

29  
2ef.



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"ACATLAN"

EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD,  
UNA NUEVA RELACION ESTADO - SOCIEDAD.  
(Y SU INFLUENCIA POSITIVA EN LAS  
ELECCIONES FEDERALES DE 1991 PARA EL  
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL).

## TESIS

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN CIENCIAS POLITICAS Y  
ADMINISTRACION PUBLICA

PRESENTA:

JOSE ANTONIO HERNANDEZ RODRIGUEZ

ASESOR DE TESIS:  
LIC. LUIS MEJIA PIÑA



ACATLAN, ESTADO DE MEXICO

1997

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**A MI MADRE:**

**Que en todo momento  
ha estado conmigo**

# Índice

## Introducción

### Capítulo I. Situación económica, política y social de México en el periodo de los años ochenta.

1.1-La crisis económica de los años ochenta y su impacto en el nivel de vida de la población.	2
1.1.1- La pérdida del poder adquisitivo.	3
1.1.2- Las políticas gubernamentales.	6
1.1.3- Los niveles de bienestar social.	7
1.2-Incidencias y resquebrajamiento al interior del Partido Revolucionario Institucional.	11
1.3-El papel que la oposición política a presentado al partido dominante y en el poder en México	16
1.3.1- La oposición real.	16
1.3.2- La oposición leal	17
1.3.3- El crecimiento de la oposición en México.	18
1.4-La jornada electoral en las elecciones de 1988.	23
1.5-Los resultados electorales de la elecciones de 1988.	25
1.5.1- Resultados de las elecciones para presidente de la República.	26
1.5.2- Resultado de las votaciones para diputados federales de mayoría relativa.	29
<b>CAPÍTULO 2. El Programa Nacional de Solidaridad.</b>	
2.1-Conceptos.	
2.1.1- Que es la solidaridad.	35
2.1.2- Conceptos y clasificación de pobreza.	37
2.1.3- El liberalismo social.	40

2.1.4- El Programa Nacional de Solidaridad y el Plan Nacional de Desarrollo.	43
2.1.5- Antecedentes de solidaridad y del combate a la pobreza	44
<b>2.2-Conformación del Programa Nacional de Solidaridad. (PRONASOL)</b>	
2.2.1- Objetivos que persigue.	47
2.2.2- Grupos a los cuales va enfocado así como áreas que cubre.	49
<b>CAPITULO 3. El nacimiento de una nueva forma de trabajo y de relación gobierno-sociedad.</b>	
3.1.1- Forma de organización y conformación de los comités.	59
3.1.2- Criterios para la aprobación de un proyecto solidaridad.	62
3.1.3- El nacimiento de una nueva relación gobierno-sociedad.	63
<b>3.2-Inversión y proyectos realizados por solidaridad.</b>	
3.2.1- Inversión y proyectos realizados por solidaridad	68
3.2.2- Proyectos productivos	75
<b>CAPITULO 4. Aspecto Político del Programa Nacional de Solidaridad.</b>	
<b>4.1. Los comités de solidaridad y la filiación política de su mesa directiva.</b>	<b>81</b>
<b>4.2.-Críticas y posturas de los partidos de oposición.</b>	
4.2.1- Los partidos de derecha.	83
4.2.2- Los partidos de izquierda.	84
4.2.3- Opinión de los presidentes municipales y gobernadores de oposición.	87

**CAPITULO 5. Las elecciones de 1991 y el Programa Nacional de Solidaridad.**

<b>5.1-Comportamiento económico y social del país (1989-1991)</b>	<b>90</b>
5.1.1- Comportamiento del nivel adquisitivo	90
5.1.2- Políticas gubernamentales	93
5.1.3- Niveles de bienestar social	95
<b>5.2-Contexto político presentado en el periodo 1989-1991</b>	<b>99</b>
5.2.1- El Partido Revolucionario Institucional	99
5.2.2- La oposición política	103
5.2.2.1- El Partido Acción Nacional.	103
5.2.2.2- El Partido de la Revolución Democrática.	104
5.2.2.3- Los demás partidos políticos	105
<b>5.3-Resultados de las elecciones federales de 1991</b>	<b>106</b>
<b>5.4-Comparación y análisis de los resultados electorales de 1991 con los de 1988.</b>	<b>111</b>

**Conclusiones:**

**Bibliografía**

## **INTRODUCCION**

## Introducción.

En nuestro país los gobiernos posrevolucionarios han buscado reiteradamente implementar políticas y proyectos que les permitan mantener o ampliar el consenso que la sociedad le deposita, éstos se han enfocado principalmente al campo, ya que sus pobladores viven en condiciones de pobreza extrema, pero que al ser su número elevado representan una fuerza política importante, ya que en las votaciones estos grupos han apoyado en gran proporción al PRI, permitiendo que se mantenga hasta la fecha en el poder.

En administraciones anteriores se implementaron planes para combatir la pobreza, los cuales fracasaron, tanto por la corrupción y mala planeación del gobierno como por la apatía de los supuestos beneficiarios, el resultado no fue un aumento del consenso del gobierno, sino incluso su disminución, hasta niveles que dificultaron la tarea del gobierno.

En 1988 Carlos Salinas de Gortari implementó el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), incorporando a la población en la realización de los trabajos y proyectos, iniciando una nueva etapa en los programas de combate a la pobreza, el éxito de dicho programa fortaleció la imagen del ejecutivo y fue factor importante en la recuperación del voto priista en 1991.

El objetivo central de la investigación es analizar la base del éxito del PRONASOL, así como la influencia que tuvo en el resultado de las votaciones federales de 1991, cuando el PRI se recupera en muchas regiones del país, después de que en 1988 había perdido en amplias zonas urbanas y rurales.

El trabajo consta de cinco capítulos, el primero analiza y busca comprobar que el mejoramiento y aumento en el nivel de vida de la población, tuvo una fuerte contracción a partir de la crisis de 1982, analiza las fuertes pugnas y divisiones al interior del partido en el poder (el PRI), lo que contribuyó al aumento de la fuerza de los partidos de oposición, estudia como ambos factores contribuyeron en el descontento de la sociedad al ver disminuido su nivel de vida y al perderse la credibilidad y esperanza en el sistema político, agudizándose al verse el Estado imposibilitado para dar respuesta y solución a las peticiones y demandas de la sociedad, se busca comprobar que éste descontento influyó en los resultados de las elecciones federales de 1988.

El capítulo dos abarca los fundamentos teóricos del liberalismo social, sustento del PRONASOL, analiza los trabajos que conceptualizan y clasifican los niveles de pobreza, estudia los programas que se han implementado para erradicar la pobreza, resaltando sus diferencias y los motivos por los cuales fracasaron, profundizando en los programas sociales previos a solidaridad y por último enlaza el PRONASOL con el Programa Nacional de Desarrollo.

El tercer capítulo describe la forma de organización y de trabajo de los comités de solidaridad, así como cuáles son los criterios y requisitos para formar un comité y lograr la aprobación de su petición, analiza la base del éxito del programa, iniciando una nueva forma de trabajo gobierno-sociedad, entendiéndose por sociedad los tres grupos que atiende primordialmente el programa como son campesinos, indígenas y pobres de la ciudad, cuantifica cualitativa y cuantitativamente lo realizado por el PRONASOL.

El aspecto político del PRONASOL es materia del cuarto capítulo, recabando la opinión de gobiernos de extracción no priista sobre el programa y la confronta con la de la dirigencia de su partido, se estudia como el gobierno buscó utilizar al PRONASOL para fortalecer la imagen y presencia del PRI en la sociedad.

El quinto y último capítulo comprende las condiciones económicas, políticas y sociales prevalecientes en el trienio 1989 -1991, se analiza la evolución política y el consenso del PRI y de los principales partidos de oposición, lo cual se reflejó en los resultados electorales de 1991, donde el Partido Revolucionario Institucional recupera buena parte de los votos perdidos en 1988.

El estudio centra sus esfuerzos en analizar la forma en que trabaja el programa (base de su éxito), así como en el consenso obtenido en la sociedad por parte del gobierno, no analiza (ya que no es su tema) si PRONASOL disminuyó los índices de pobreza o si forma parte de un nuevo corporativismo, el manejo de los recursos que se realiza en forma centralizada es tema de un estudio que posiblemente más adelante pueda desarrollarse.

Si bien, el Programa Nacional de Solidaridad puede cambiar de nombre o diversificar sus programas en un futuro, la experiencia de la participación activa de la sociedad permanecerá, ya que es variable fundamental de su éxito.

# **CAPITULO I**

**Situación Económica, Política y Social de México en el periodo de los años ochenta.**

### 1.1- La crisis económica de los años ochenta y su impacto en el nivel de vida de la población.

El crecimiento económico que tuvo México a partir de la era pos-revolucionaria se vio reflejado, aunque en forma no satisfactoria, en la mejora de las condiciones de vida de la población, la etapa de industrialización produjo mayor demanda de empleo y de servicios, manteniéndose el índice de ocupación estable, a su vez el ingreso real adquiría en forma lenta pero constante y sostenido un mayor poder adquisitivo, elevando los niveles de alimentación, salud, educación y vivienda.

En este periodo el crecimiento económico estuvo acompañado de estabilidad inflacionaria, lo cual ayudó a cimentar la confianza en el futuro del país, atrajo capitales foráneos y mantuvo los nacionales, contribuyendo en forma importante en el fortalecimiento económico del país.

Durante los años 1940-1981, el PIB del país creció en términos reales en forma continua, pero sobre todo a un ritmo superior al de la población, sin embargo con la crisis económica iniciada en 1982 se termina con el crecimiento sostenido<sup>1</sup>, el descenso del PIB no tiene paralelo en la historia económica del país<sup>2</sup>, la inversión y el consumo sufrieron descensos no vistos en mucho tiempo, la crisis agudizó y profundizó la mala distribución de la riqueza y del ingreso, el deterioro del poder de compra del asalariado, el nivel de empleo, pero sobre todo afectó severamente el nivel de vida de la población.

<sup>1</sup>En la década de los 40 y 50 la tasa media de crecimiento fue de 6.1% y la inflación media del 13%, en los años 60 el país creció 6.0% manteniéndose la inflación en forma moderada, en la década de los 70 la tasa media de crecimiento fue de 6.4% presentándose a partir de 1977 un crecimiento acelerado, en este se creció en un 8.0%, un 9.2% en 1978 y un 8.3% en 1979 pero esta ocasión la inflación mantuvo una tendencia creciente en los últimos cuatro años alcanzando un promedio anual de 21%, los años ochenta dan por terminado con el ritmo de crecimiento, llegando incluso a decrecer y manteniendo altos niveles inflacionarios, siendo su promedio del 60% y la devaluación del 90% anual.

#### LIBERALISMO ESTATAL

#### NEOLIBERALISMO

Año**	1970-78	1978-80	1981	1982	1983	1984	1985	1986
PIB	6.5	6.7	7.9	-0.5	-5.3	3.7	2.7	-3.7

<sup>1</sup> Ifigenia Martínez, Algunos efectos de la crisis en la distribución del ingreso en México, compendio México Informe sobre la crisis, UNAM 1ª Edición 1989.

<sup>2</sup> CIEEMEX-WHARTOM, Perspectivas económicas de México, phila, junio de 1987.

### 1.1.1- La pérdida del poder adquisitivo.

#### **SALARIO.**

A través del proceso de industrialización en México, el salario se había mantenido a la alza situándose por arriba de la inflación, permitiendo en forma real un mayor poder de compra de la clase trabajadora, sin embargo a partir de 1976 el salario mínimo (tomado como base) empezó disminuir (con excepción de 1981) siendo en 1985 40.1% inferior al de 1976 y 25.1% inferior al de 1970, tomando el salario medio como referencia de los salarios en general<sup>1</sup>

Analizando el poder adquisitivo del salario mínimo, en 1934 se podía adquirir una canasta básica compuesta de tortillas, frijol, carne de res, azúcar, café, huevo, leche y manteca para una familia de cinco miembros, tenía un costo del 70.6% de dicho salario, en 1970 el salario mínimo era de 32 pesos en el DF y su poder de compra permitía abastecerse de los mismos productos con el 63.22% del salario, en 1976 con sólo el 48.69%<sup>2</sup>. Con la crisis de 1982 el salario entra en un estancamiento, mientras los precios aumentan en forma constante, decreciendo el primero en términos reales, llegando en 1986 a estar por debajo de lo alcanzado en 1970<sup>3</sup>.

En los costos del sector privado el salario fue perdiendo cada vez más porcentaje, en 1981 representaba el 23% de cada peso producido por las empresas, para 1985 lo hacía con sólo el 12%, con ello el porcentaje de la ganancia para el empresario aumentaba en detrimento del trabajador<sup>4</sup>.

Los aumentos salariales que se efectuaron para compensar la pérdida del poder adquisitivo jamás lograron alcanzar en la década de los ochenta niveles que permitieran cierta recuperación, en términos reales la inflación avanzó situándose por arriba de cualquier aumento salarial, la baja drástica del poder de compra del trabajador motivó que en este periodo las huelgas por aumentos salariales se hicieran cada vez más frecuentes, a pesar de que el gobierno intentó desintegrar cualquier descontento sindical, negociando con los líderes aumentos mínimos que permitieran mantener el plan trazado por la política económica y sobre todo evitando en lo posible, como ya se dijo, el paro de la planta productiva. El descontento motivó tanto a la clase media como a la masa trabajadora para que empezaran a ver otras opciones políticas como posibles soluciones para salir de la crisis, la cual les había hundido en muchos casos en la miseria, el discurso del gobierno así como del partido en el poder se erosionaba rápidamente perdiendo credibilidad y confianza.

<sup>1</sup>Secretaría de Programación y Presupuesto, Estadísticas Históricas de México, Tomo 1 agosto de 1985.

<sup>2</sup>Secretaría de Programación y Presupuesto, Estadísticas Históricas de México, Tomo 1, agosto 1985.

<sup>3</sup>INEGI-SPP, economía aplicada, S.C..

<sup>4</sup>José I Casa y Jaime Ros. Utilidades precios y salarios México, Informe sobre la crisis UNAM, 1989.

## **LA INFLACION.**

La inflación moderada que vivió México hasta 1980<sup>7</sup> quedó fracturada, siendo la década de los ochenta de alta inflación con recesión; el Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE) buscó corregir la situación. Como instrumentos de política económica se dieron los siguientes lineamientos, 1) control de la demanda global mediante una reducción sustantiva de la inversión y del gasto público en términos reales, 2) Una política restrictiva del crédito, elevó las tasas de interés interno, los impuestos, los precios y tarifas de los bienes y servicios públicos que el Estado proporciona. Las medidas no dieron resultado, al contrario, la inversión y el PIB se desplomaron, continuando los precios aumentando a un ritmo superior al de los salarios (80.8% y 67.6% respectivamente).

Uno de los causantes del alto nivel inflacionario es el déficit financiero del gobierno federal, en 1982 fue 140% superior al de 1980 (precios constantes), en el bienio siguiente (83-84) se redujo a la mitad de lo alcanzado en 1982, sin embargo en 1985 y 86 hay nuevamente un repunte<sup>8</sup>.

El déficit obedecía en gran medida a la deficiente política recaudadora de impuestos, la mayoría de las empresas se declaraban en ceros (es decir con no ganancia) o bien con pérdidas, otras simplemente no declaraban, ello provocaba que al crecer los gastos del Estado y no así sus ingresos se presentara el déficit, motivando críticas de los sectores más reaccionarios de derecha así como por el sector empresarial, como solución proponían una reducción del aparato burocrático así como de ciertas funciones del Estado en campos o actividades que la iniciativa privada o los sectores políticos de derecha consideraban que el sector público no debería de controlar

La escasez de bienes de consumo básico dio como resultado un aumento en la especulación y la carestía de la vida, afectando los niveles de alimentación de la población, llegando incluso a estar por debajo de las normas mínimas para un desarrollo sano

El ascenso inflacionario de 1983 y 1984 se dio con un crecimiento contraído de la economía, con alto índice de desempleo y deterioro del salario, y sobre todo del consumo de las clases populares

En 1986 la baja del precio internacional del petróleo agravó la situación, ya que la caída no estaba prevista

El aumento de la inflación afectó profundamente a los asalariados, ya que son ellos los que cuentan con menores recursos y opciones para proteger su ingreso. El salario a partir de 1982 se contrajo en términos reales (ver tabla 1 en anexo), mientras los precios de los bienes y servicios mantenían un alza constante y sostenida.

<sup>7</sup> CIEMEX- WHARTON, Perspectivas económicas de México, phiá, julio 1986

<sup>8</sup> Banco de México, indicadores económicos, basados en la SHCP, Dirección General de Informática y Evaluación Hacendaria.

**TABLA 1****Índice de inflación y salario mínimo nominal y real 1970-1985**  
(1970=100)**Salario mínimo diario general**

<b>Año</b>	<b>Índice de precios</b>	<b>Nominal pesos</b>	<b>Real pesos de 1970</b>
1970	100.0	100.0	100.0
1971	105.1	100.0	95.1
1972	110.9	119.0	107.3
1973	134.5	125.2	93.1
1974	152.6	170.4	111.6
1975	175.7	197.8	112.6
1976	203.5	254.7	123.1
1977	262.4	326.5	124.3
1978	306.3	370.5	120.2
1979	364.4	428.9	117.7
1980	460.5	503.7	109.4
1981	569.1	655.4	111.3
1982	935.8	920.4	96.4
1983	1869.4	1543.5	81.7
1984	3126.1	2376.9	76.0
1985	4954.9	3713.9	74.9

Fuente: Cemex-Warton. Perspectivas económicas de México. Phila. Julio 1986

Los salarios nominales quedaron rezagados con respecto al costo real de la vida, perdiéndose los logros alcanzados en la etapa de estabilidad y crecimiento (a partir de los 40 y hasta la crisis de 82), la alta inflación con recesión afectó el ingreso y con ello los niveles de alimentación, salud, educación y en general todos los indicadores de beneficio que había alcanzado la población

## EL EMPLEO.

El crecimiento económico de México permitió que el nivel de desempleo tuviera niveles estables y no preocupantes, el crecimiento de la economía (promovido por el auge petrolero) permitió que la tasa de desempleo descendiera de 6.4% en 1975 a sólo el 3.9% en 1980, la crisis de 1982 rompió con esta tendencia, acentuándose al tomar el gobierno como medida para abatir la crisis un reajuste en sus dependencias y en el gobierno central, tendientes a ocupar un número menor de servidores públicos y trabajadores, de la misma forma la iniciativa privada al disminuir la demanda de sus productos por la crisis, inició una serie de despidos y en los mejores casos canceló cualquier crecimiento en su planta laboral, llegando el descenso en el empleo en algunas ramas como el de la construcción a cerca del 45%, repercutiendo en la demanda de productos, ya que al aumentar el desempleo, el nivel de poder de compra de la población se redujo

En 1982 se mantuvieron ocupadas 19,863,000 personas es decir 280,000 personas menos que en 1981, en 1983 el nivel de desempleo aumentó ocupándose 19,571,000", a ello hay que agregar que la población económicamente activa se había incrementado en cerca de 2,000,000 de personas, en 1985 apenas se alcanzaron los 20,000,000 de empleos, cifra similar a los que se tenía al empezar la crisis, mientras que la población en edad de trabajar continuaba aumentando.

La población desocupada se elevó a una tasa creciente por tres años consecutivos, pasando del 4.0% de la Población Económicamente Activa (PEA) en 1981 a 8.0% en 1982 y al 10.1% en 1983" mejorando ligeramente en 1984 pero retomando esta tendencia en 1985, 1986 y 1987 (ver grafica A), un motivo de ello es la quiebra de muchas empresas pequeñas absorbidas por la crisis, las cuales por su composición orgánica y productiva emplea a gran número de gente.

El descenso del empleo y con ello el poder de compra de una parte de población, dio como resultado que la demanda de bienes y servicios se mantuviera contrada".

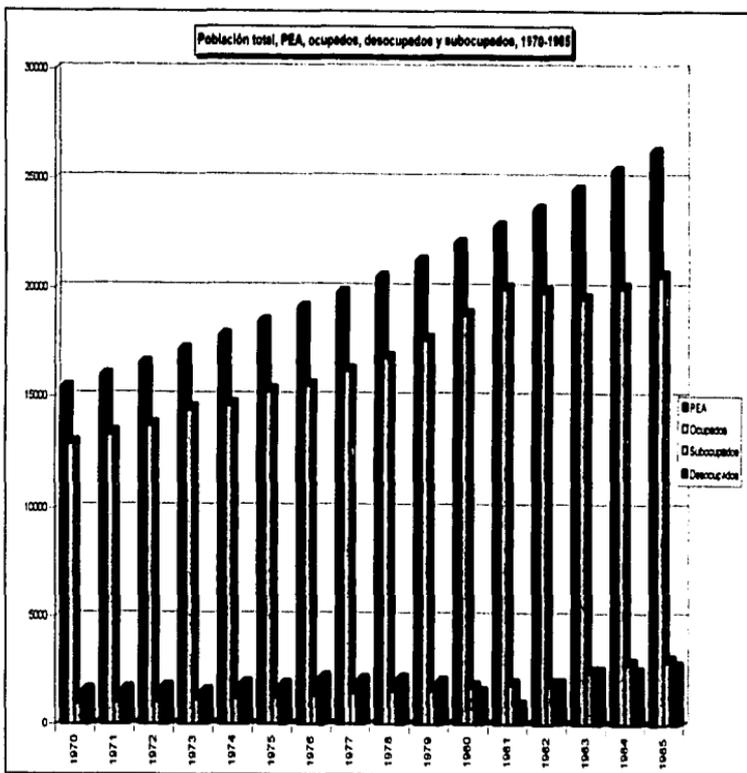
De 1982 a 1985 se estima que el sector informal es decir vendedores ambulantes y sub-ocupados pasó de 1,800,000 a casi 3,000,000 en 1985. el crecimiento de la

\* C. Marqués. Dimensión y naturaleza de la desocupación en la crisis de 1982-1983. Economía Mexicana CIDE.

" Ciemex-Wharton. Perspectivas económicas de México. Ptila, julio 1986

" Idem.

GRAFICA A



economía informal se convirtió en el absorbente de la población que había perdido su empleo o que bien al intentar buscarlo por primera vez no le fue posible obtenerlo.

El clima de descontento se volvió cada vez más tenso, se culpaba al gobierno de la crisis y sobre todo de los efectos de ésta en la población, muchos despedidos e inconformes fueron canalizados en su lucha por organizaciones de oposición, acrecentándose de esta forma la organización del descontento

### **I.1.2- Políticas gubernamentales.**

#### ***EL GASTO PÚBLICO.***

En México la inversión pública ha constituido el motor de la política de desarrollo, desde el plan sexenal de 1934 hasta nuestros días se ha beneficiado por medio del gasto público en infraestructura y apoyo financiero a la iniciativa privada, ya que el Estado crea un mercado no existente, dinamizando las actividades de las empresas que abastecen de lo necesario la obra pública, también por medio de subsidios el gobierno ha financiado el crecimiento y fortalecimiento de los negocios privados.

El gasto público tanto corriente como de capital ha poseído un efecto multiplicador en la economía del país, reflejándose en la inversión, acumulación, generación de empleo y aumento en la productividad del trabajo.

Durante los gobiernos de Luis Echeverría Álvarez y José López Portillo, el gasto público y dentro de ello la inversión pública, se utilizó para apoyar el crecimiento de la infraestructura de la inversión privada, así como para ampliar directamente la planta productiva industrial pública, la inversión se realizó en aquellas áreas necesarias para el desarrollo de la nación, pero que al carecer de un margen de ganancia atractivo para el capital había sido abandonado o nunca explotado, también buena parte de la inversión pública en empresas se llevó al adquirir empresas privadas en quiebra, absorbiéndolas el Estado para que su producción no desapareciera, pero sobre todo para conservar el nivel de empleo.

Entre 1971 y 1976 el gasto público se duplicó en términos reales y de representar el 20.5% del PIB en 1971 subió al 32% en 1976<sup>12</sup>, paralelamente los ingresos del Estado también crecieron, pero a un ritmo inferior, en 1971 representaban el 18.4% del PIB ubicándose en 23.8% en 1976. Este crecimiento menor al del gasto produjo un incremento en el déficit presupuestal, pasando de 9,700 millones de pesos en 1971 a 52,100 millones de pesos en 1976, en términos reales el incremento tan cuantioso se reflejó al aumentar la inversión pública en el PIB de 2% en 1971 a 8.2%, en 1976<sup>13</sup>. La

<sup>12</sup> Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Hacienda Pública México 1970-1976 Ciemex-Wharton, perspectiva económicas de México, Phila, julio 1986.

<sup>13</sup> Idem.

fuerte inversión pública permitió al Estado crear y absorber gran cantidad de empresas, llegando en este periodo a ser de 895, continuando el crecimiento de las empresas pública, las cuales para 1982 alcanzaban ya la cifra de 1,155 entidades y organismos, el cambio en la forma de conducir la economía del país hizo que en 1986 se redujeran a 697.

Con el auge petrolero de 1976 a 1981 el Estado recibió una mayor cantidad de ingresos, aunado a ello se abrieron las puertas a los créditos externos, siendo absorbidos tanto por el sector público como por el privado, impulsando con ello el crecimiento económico, llegando a su clímax en 1982 (ver gráfica B), cuando el nivel de endeudamiento había llegado a su límite. Con la crisis se desploma la inversión pública, tanto por la falta de recursos como por la política económica implementada por el gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado, afectando en su primera etapa la acumulación y la participación del trabajo en el PIB. En el periodo del auge, el gasto público llegó a representar un papel importante, alcanzando en 1981 el 45.7% del PIB.

El ahorro del sector público se mantuvo constante y positivo hasta 1982 cuando la crisis lo colocó por debajo de cero, el déficit financiero del sector público que en 1978 era del 5.1% del PIB creció al 17.9% en 1982, siendo el endeudamiento externo la principal salida para superarlo (ver tabla 2 en anexo).

De ser algo secundario antes de 1982, la deuda pública interna del gobierno se convirtió en un factor de peso en el comportamiento de la economía en su globalización, siendo una variable importante las tasas altas de interés de dicha deuda.

El sistema de subsidios, clave para la redistribución de la riqueza se contrajo, entre 1983 y 1985 bajó tres puntos del PIB, lo que en términos reales significó una drástica reducción del 40%, afectando de manera directa el poder de compra de los trabajadores y capas sociales más desprotegidas, la reducción de subsidios se dio en el sorgo, soya, huevo, leche, aceite, frijol, arroz y tortilla.

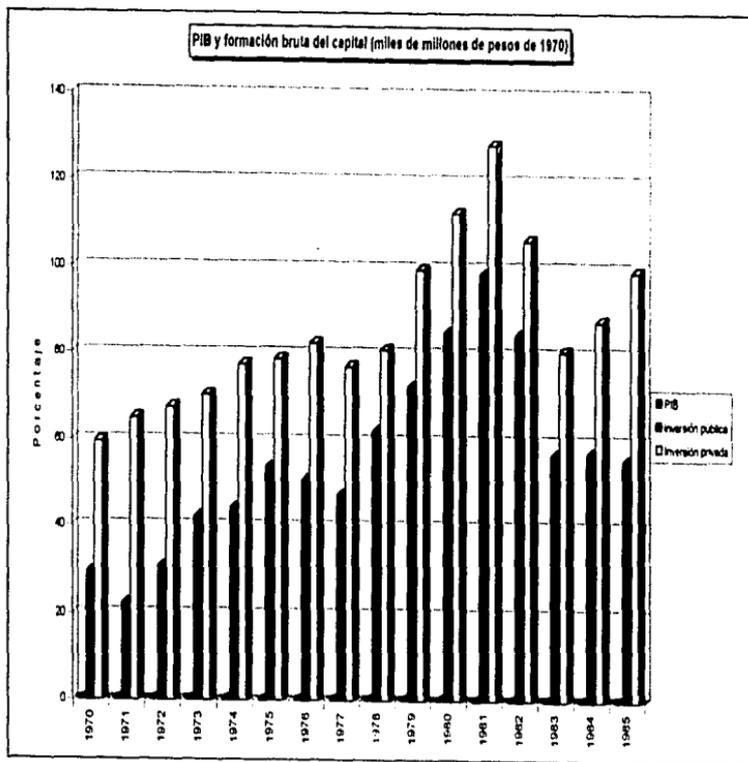
### **I.1.3- Los niveles de bienestar social.**

#### **SALUD.**

Diversos estudios han demostrado que en la salud los efectos de la crisis no se muestran en el corto plazo, los estragos de la depresión se hacen sentir en el largo plazo, en México a pesar de lo anterior varios indicadores reflejan que el nivel de los estándares de salud se han visto seriamente afectados, como el aumento de las principales causas de mortalidad infantil, la tasa registrada de avitaminosis y otras

---

GRAFICA B



Fuente: Ciemex-Warton. Perspectivas económicas de México. Fila. Julio 1986.

TABLA 2

COMPOSICION DEL GASTO PUBLICO POR DESTINO (1975-1984)

	1975	1981	1982	1983	1984
ENERGIA	25.4	29.3	11.6	13	13.8
COMUNICACIONES Y TRANSPORTE	8.4	5.7	3.5	4.4	5
DESARROLLO SOCIAL INDUSTRIA	21.1	16.6	13.8	12.4	13.4
AGRICULTURA GANADERIA Y PESCA	8.8	6.5	5	4.2	4.6
ADM. Y DEFENSA	11.3	8.5	5.5	6.1	5.5
COMERCIO	17.6	27.3	57.1	54.8	52.6
TURISMO	7.2	5.9	3.4	5	5.2
TOTAL	100	100	100	100	100
DEFICIT PUBLICO\ PIB	—	14.5	17.9	8.9	8.7
DEFICIT PUBLICO SIN INTERESES\ PIB	—	9.2	8.8	-4.3	-3.6

FUENTE: LOPEZ PORTILLO JOSE, INFORME DE GOBIERNO, MEXICO 1982 (1975-1981)  
DE LA MADRID HURTADO MIGUEL, I,II,III INFORME DE GOBIERNO, MEXICO  
1983, 1984, 1985 (1982-1984)

deficiencias en la alimentación, las cuales habían tenido un movimiento decreciente hasta 1981, sin embargo con el inicio de la crisis en 1982 ascienden, en 1978 la tasa fue de 54.52 por cada 100,000 niños nacidos vivos, en 1981 de 37.42 y en 1982 de 48.52<sup>14</sup>

Una de las principales causas del aumento de las enfermedades es el recorte presupuestal que el gobierno a efectuado a partir de 1981, la disminución del presupuesto no sólo fue con relación al PIB sino también con relación al gasto público total, denotándose la importancia secundaria que dio el presidente en turno (1982-1988) a la salud (ver gráfica C en anexo) La crisis afectó la alimentación de los estratos más bajos, lo cual está interrelacionado con los niveles de salud, por ello los indicadores nutricionales se reflejan en las cifras de enfermedades en la población

En 1985 la población que no tenía ningún acceso a algún sistema de salud como el ISSSTE y el IMSS representaba el 40% de la población<sup>15</sup>, a partir de 1982 el número de habitantes que no cuentan con cobertura institucional de salud ha estado incrementándose, por otra parte los que sí cuentan con este beneficio ha visto deteriorado la calidad del servicio, en el caso del ISSSTE si bien el número de afiliados ha aumentado, no lo ha hecho al mismo ritmo el número de camas, instrumentos y sobre todo médicos y enfermeras, en 1978 por cada médico había 1,261 derecho-habientes, para 1984 la relación era de 1,725 por cada médico, es decir 464 personas más por cada médico<sup>16</sup>. En el caso del IMSS la relación derecho-habiente médico se mantiene constante en el período 82-88 (más de 1,400 personas) siendo absorbido el crecimiento por las enfermeras, las cuales entre 1983-1986 pasan de 388 personas a 410<sup>17</sup>, el aumento ha hecho que la calidad del servicio en estas instituciones decrezca y en el caso del IMSS que a parte de lo anterior se trasladen actividades de los médicos a las enfermeras, todo ello en detrimento del nivel de la calidad del servicio

La incorporación masiva de grupos de campesinos, taxistas, etc al servicio prestado por el IMSS (ver gráfica D en anexo) sólo dio como resultado la saturación de estas instituciones, ya que en ningún momento creció la capacidad de atención, por lo tanto las cifras de aumento de derecho-habientes no muestra en forma real el crecimiento en la infraestructura, sino más bien la carga en la relación medico-paciente.

De gran preocupación es que un sector importante de la población no cuenta con el servicio de ninguna institución, recurriendo en la mayoría de los casos a los hospitales de la Secretaría de Salubridad y Asistencia (SSA) y a la benéfica Cruz Roja en el mejor de los casos, ya que muchos mexicanos no cuentan con ningún servicio médico en varios kilómetros a la redonda, agudizándose con ello las enfermedades y dificultando el salvamento de vidas.

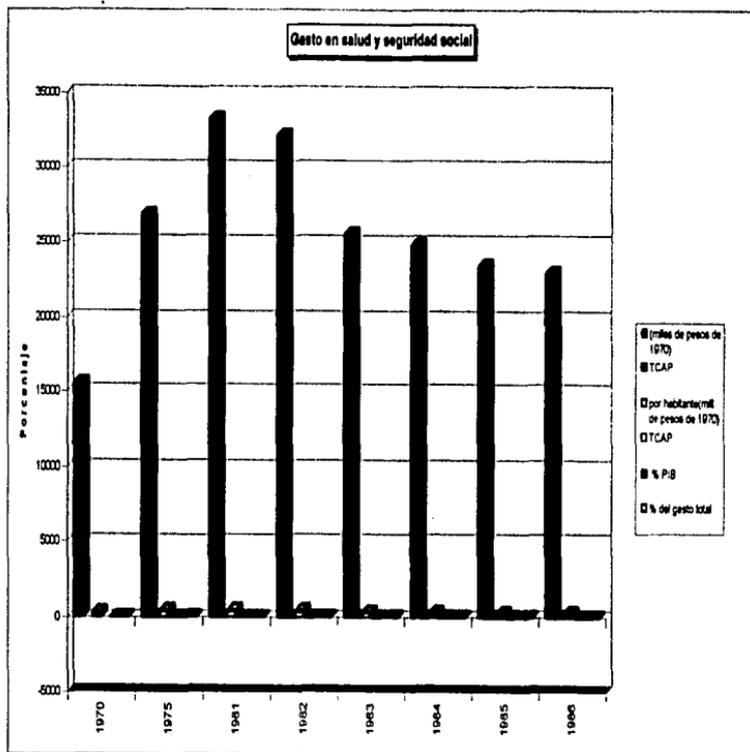
<sup>14</sup> Miguel de la Madrid. III informe de gobierno, anexo sobre salud y seguridad social

<sup>15</sup> Secretaría de Programación y Presupuesto, Estadísticas históricas, IV informe de gobierno Miguel de la Madrid, anexo estadístico.

<sup>16</sup> Informe sobre la crisis, impacto de la crisis en las condiciones de vida. Francisco Báez y Enrique González, UNAM.

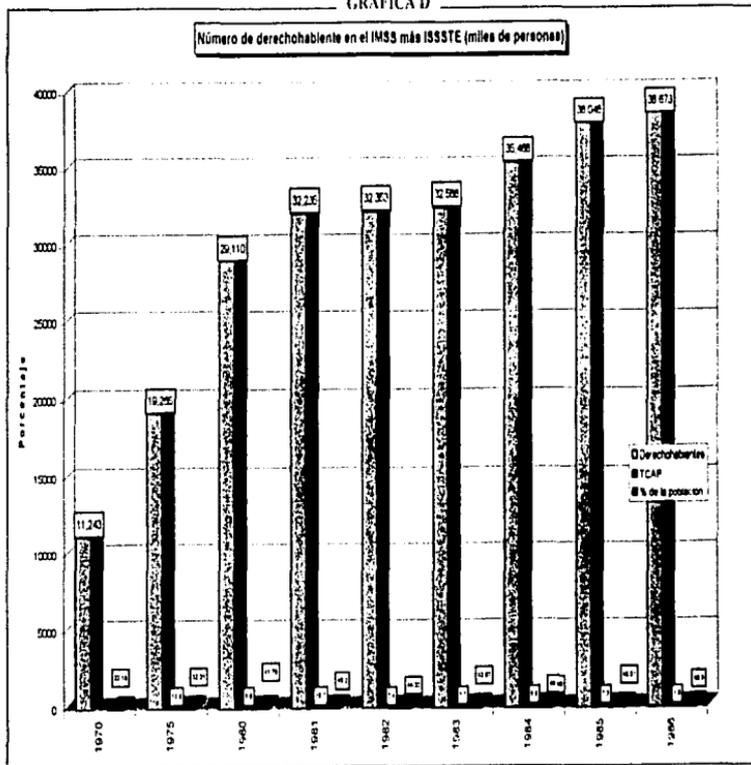
<sup>17</sup> IV informe de gobierno 1986, MMH.

GRAFICA C



Fuente: Cuenta Pública, varios años. Anexo Estadístico del IV informe de gobierno, MMU, 1986

GRAFICA D



En cuanto al DIF, en el periodo 82-88 mostró una mayor cobertura en la distribución de sus desayunos escolares y distribución de leche, beneficiando a gran cantidad de niños sobre todo de muy escasos recursos, sin la distribución que realiza el DIF los niveles de desnutrición en los niños menores de 12 años alcanzaría niveles más altos que los registrados en el periodo

El costo de las medicinas se elevó de acuerdo a la inflación, siendo cada vez más inalcanzable para la población, afectando a los no inscritos en ninguna institución de salud\* (ver grafica E) Alarmante son los indicadores de muerte por diarrea, afectando principalmente a los niños, alcanzando en 1985 a mas de 25 mil infantes

La baja en los índices de salud se verá reflejada en la productividad en el mediano plazo y por ende en la economía del país, una buena salud es necesaria para que el hombre pueda desarrollar su capacidad, tanto física como mental

### EDUCACION.

Uno de los pilares esenciales para el fortalecimiento de un país es la educación, en México este rublo a recibido un fuerte retroceso en su participación en el PIB, en 1981 se situó en 3.7% y en 1986 en sólo 2.6 % cuando la ONU recomienda no dedicar menos del 8.0% del PIB. El gasto en educación como porcentaje del gasto total cae de 7.7% a 5% en sólo 5 años, a esto se agrega que en los años setenta llegó a representar hasta un 15% del gasto público total<sup>11</sup>

En el nivel básico de 1984 a 1987 el número de inscritos disminuyó paulatinamente<sup>12</sup> siendo matriculado en el ciclo 83-84 el 90% de la población en edad de acudir a la primaria (6 a 13 años), en tanto que en el periodo 84-85 decrece a 84% aproximadamente, en el nivel medio la matrícula de inscritos es de 65% del total en edad de acudir a la escuela en el periodo 81-82<sup>13</sup>, aumentando a 72.7 en el periodo 86-87.

En el nivel medio superior la tasa de inscritos se mantiene constante, siendo absorbida la creciente demanda por el CONALEP, creciendo en matrícula más del 148 % entre 1980 y 1985, en tanto el nivel superior mostró un alto grado de deserción (ver grafica F) atribuido en gran parte a la crisis económica que afecta a las familias tanto medias como de bajos recursos, teniendo el estudiante que trabajar para ayudar en el sostenimiento de los gastos de la familia.

Si bien la educación en México en los últimos años ha sido afectada por los recortes presupuestales, sobre todo en los salarios de los docentes, el logro educativo de

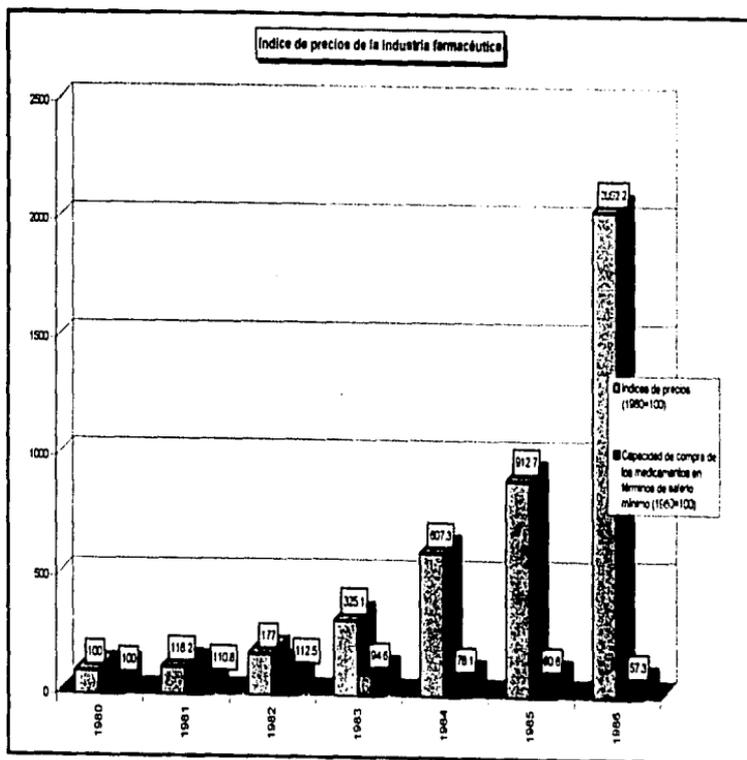
<sup>11</sup>Programa Nacional de Solidaridad, 1983-1988, Poder Ejecutivo Federal, Estadísticas Históricas, II Informe de Gobierno MMH, 1986.

<sup>12</sup>Cuenta Pública, Varios años, Anexo Estadístico del IV informe de gobierno MMH, 1986.

<sup>13</sup> Estadísticas históricas Secretaría de Programación y Presupuesto y anexo estadístico V informe de gobierno MMH 1987.

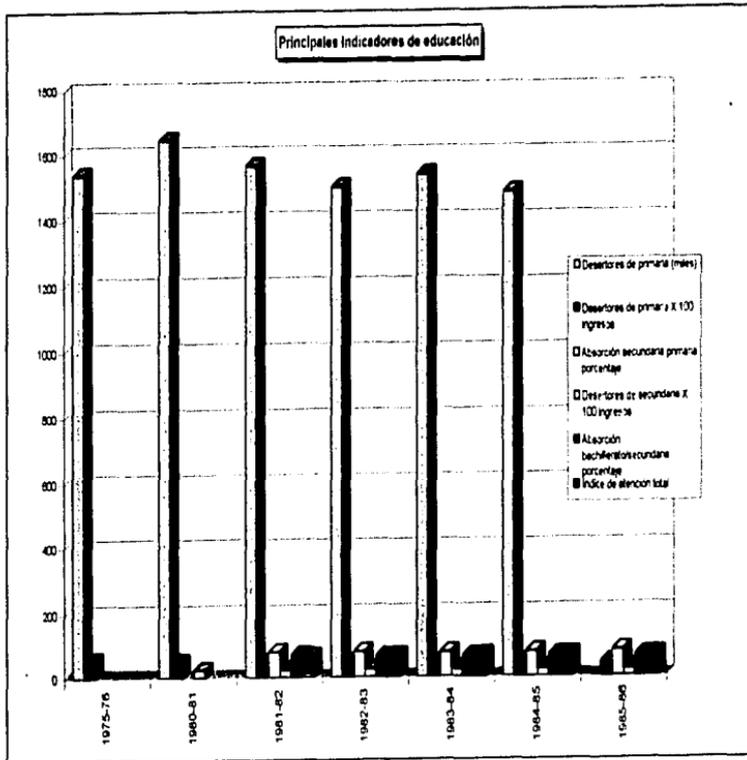
<sup>14</sup>Idem.

GRAFICA E



Fuente: Carpeta de Indicadores Económicos Banco de México

GRAFICA F



Fuente: III y IV informe de gobierno. NIMH, 1985 y 1986

México ha sido grande, sobre todo de 1965 a 1983 donde en el primer año sólo un 17% de la gente en edad de recibir educación secundaria estaba matriculada, en 1983 alcanzó el 67%, así mismo la escolaridad promedio en 1965 era del 3.5 años siendo en 1985 del 6.1 años ( ver grafica G en anexo) el analfabetismo de 10,857,000 personas en 1970 se redujo a 4,376,000 en 1986, datos que demuestran parte de los logros en educación<sup>22</sup>.

El descontento de los profesores se manifestó cada vez más con marchas, paros, plantones etc. la simpatía que atraería su causa por parte de la sociedad logró que su fuerza creciera, presionando más eficazmente. El descontento magisterial hacia el Estado y hacia el Partido Revolucionario Institucional se profundizó, aunado a ello la pérdida de legitimidad de sus dirigentes sindicales empujaba a la creación de sindicatos independientes.

## VIVIENDA.

La oferta de vivienda se contrajo por la crisis, en 1985 el déficit de vivienda sólo en el Distrito Federal se calculaba entre 800 y 900 mil viviendas, a nivel nacional sobrepasó las 3,500,000<sup>23</sup>. En 1985 cerca del 20% de la población careció de luz eléctrica, 25% no tenía agua potable, insalubre es que un 45% de la población no contara con drenaje en su domicilio, que un 55% no tenga baño<sup>24</sup>.

El costo en la construcción de vivienda aumentó en forma constante y sostenida, alcanzando niveles muy superiores al de la inflación promedio, haciéndose con ello inalcanzables para la gran mayoría de la población, la cual en sus niveles más bajos optó por construir sus viviendas con deshechos de lámina, cartón, adobe etc. Careciendo de los servicios públicos necesarios (ver grafica H en anexo)

Los sismos de 1985 agravaron el déficit de vivienda, sin embargo el Estado realizó un gran esfuerzo, priorizando la construcción para los damnificados, a principios de 1987 había construido más de 500,000 nuevas viviendas<sup>25</sup>.

El INFONAVIT y el FOVISTE durante este periodo destinaron gran parte de su presupuesto al préstamo para el mejoramiento y reparación de viviendas, dando como resultado muy pocas construcciones nuevas. La escasez y alto costo de la vivienda ha empobrecido aun más al trabajador ya que al no poder adquirir en propiedad un inmueble tiene que rentarlo, impidiéndole gozar de la seguridad de un hogar para su familia.

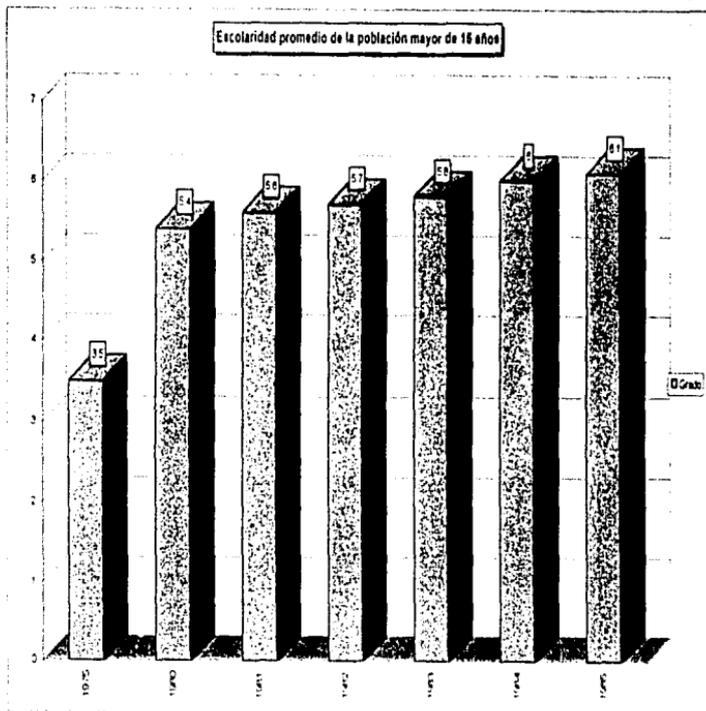
<sup>22</sup>Informe sobre el desarrollo mundial, 1987, Banco Mundial.

<sup>23</sup>Uno Más Uno 28 de agosto 1985.

<sup>24</sup>El Universal 3 de septiembre 1985.

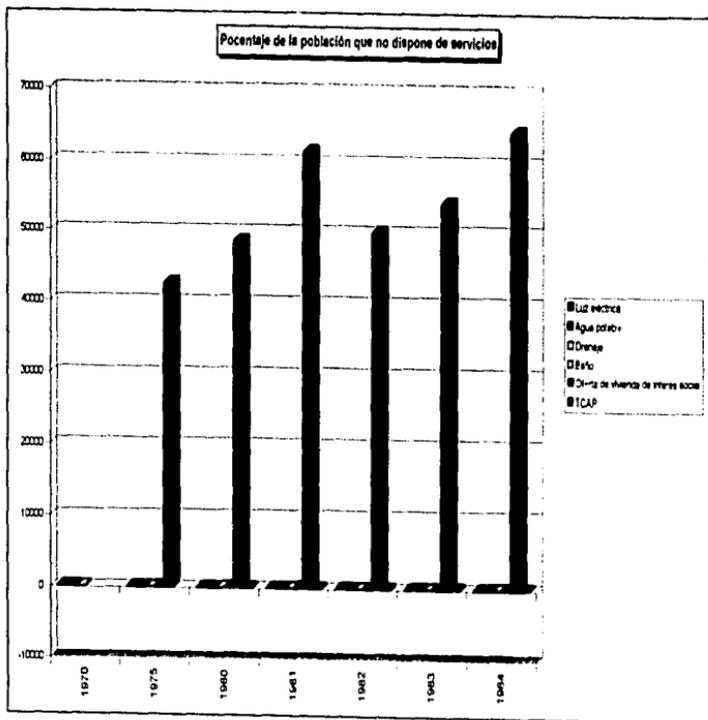
<sup>25</sup>La Jornada 26 de enero 1986.

GRAFICA G



Fuente: SI P. Anexo estadístico del III Informe a Gobierno. MMH

GRAFICA II



Fuente: SEDUE, anexo estadístico al III Informe de Gobierno, MMII, 1985.  
Índice Nacional de Construcción de Vivienda de Interés Social (Inaco de México)

## **I.2- Incidencias y resquebrajamiento al interior del Partido Revolucionario Institucional**

Las elecciones federales efectuadas en 1988 son de las más difíciles que ha enfrentado el sistema político mexicano y con ello el partido en el poder, el Revolucionario Institucional, una de las principales variables que hizo que el PRI se debilitara fue el surgimiento de un grupo a su interior que intentó cambiar la forma en la cual se elegía candidato a la presidencia de la república<sup>26</sup>, este grupo autollamado Corriente Democrática (CD) planteaba que era necesario democratizar al partido y al país, siendo su tesis central la sucesión presidencial, pedían que el PRI convocara a elecciones para precandidatos, como es sabido en el sistema político mexicano la elección del candidato del partido en el poder está determinada por el presidente en turno, de tal modo que los planteamientos de la corriente contravenían con la "tradicción"

### **ORIGEN**

El primer antecedente del surgimiento de un grupo que se oponía a la dirección que estaba tomando el país en lo político y en forma fundamental en lo económico y social se dio a la luz pública con el discurso pronunciado por Cuauhtémoc Cárdenas Gobernador de Michoacán el 30 de Agosto de 1985 en Jiquilpan Michoacán<sup>27</sup>, en el se hace énfasis en los logros de la revolución, a la lucha por mejorar los niveles de vida de la población, al avance en la vida democrática y de libertad del país, pero sobre todo al compromiso del Estado con la sociedad, el discurso hacía alusión a la necesidad de corregir las desviaciones y sobre todo alertaba acerca de la existencia de grupos opuestos a los ideales de la revolución, si bien no mencionaba en concreto que grupos eran estos, se sobrentiende que eran los que desde 1982 habían asumido la dirección del país.

Casi al mismo tiempo que se llevaba a cabo el discurso de Jiquilpan se empezaron a realizar reuniones informales entre diversos integrantes del Partido Revolucionario Institucional con el fin de analizar y discutir los principales problemas que vivía el país y su partido.

En octubre de 1985 Porfirio Muñoz Ledo regresa a México después de 6 años de permanecer como representante permanente de México ante las Naciones Unidas incorporándose al grupo que se estaba gestando al interior del PRI, al igual que el existían figuras de gran renombre al interior del partido que participaban en esta corriente pro-democrática, como Cuauhtémoc Cárdenas, Rodolfo Sánchez Guevara, Oscar Pintado, etc.

<sup>26</sup> Jaime Gonzalez, Graf, Las Elecciones de 1988 y la Crisis del Sistema Político, Editorial, Diana 1989.

<sup>27</sup> Jiquilpan Michoacán, discurso pronunciado por Cuauhtémoc Cárdenas para alertar de los cambios suscitados en el proyecto fijado por la Revolución, 30/08/85.

El 14 de Agosto de 1986 se da a conocer públicamente la existencia del grupo con el reportaje del periódico Uno más Uno, donde se reconoció que se estaba organizando una corriente pro-democrática coordinada por Porfirio Muñoz Ledo, Cuauhtémoc Cárdenas y Rodolfo González Guevara<sup>27</sup>.

## EVOLUCION

Al principio Lugo Verduco presidente del CEN del PRI buscó restarle importancia a los planteamientos de la corriente, sin embargo al observar el crecimiento y simpatía que tenían sus planteamientos entre gran cantidad de miembros del PRI optó por buscar un acercamiento con ellos

El primero de octubre del mismo año la corriente dio a conocer el documento número uno, en el se manifestaba el propósito de lograr que la transformación del país se llevara de acuerdo al proyecto histórico constitucional, pugnaba por la apertura de espacios políticos, pero sobre todo propuso promover el movimiento de renovación democrática, centrándose en la transparencia en la selección de candidatos a cargos de elección popular en todos sus niveles, este documento causó al interior del PRI gran polémica, ya que su contenido hacía severas críticas a la conducción económica y política del país.

Jorge de la Vega, en sustitución de Lugo Verduco como presidente del CEN del PRI buscó reiniciar las pláticas con la corriente, invitándolos a participar y opinar a título individual y no colectivo como se estaba llevando a cabo, les negó reconocerles como corriente interna de pensamiento, buscando con ello evitar que adquirieran fuerza y que su pensamiento fuera difundido sin impedimentos dentro de la estructura priista<sup>28</sup>.

El contexto muestra el desequilibrio que empezaba a surgir al interior del PRI, donde antes no se cuestionaba la legitimidad de sus representantes a puestos de elección popular, como táctica para disminuir la presión y detener la creciente desconfianza en el proceso de elección de candidatos al interior del Revolucionario Institucional, Jorge de la Vega abrió una serie de

En tanto, la llamada izquierda también había visto aumentado su convocatoria, sindicatos independientes, profesionistas y pueblo en general (sobre todo pobres de la ciudad) asistían cada vez más a los mítines y reuniones convocadas por la izquierda, la candidatura de Cuauhtémoc Cárdenas atrajo a muchos simpatizantes del PRI, los cuales veían en Cuauhtémoc la alternativa de cambio ante un gobierno que no había logrado vencer la crisis económica y que para muchos había abandonado los principios de la revolución, la identificación que logró fue también porque al romper con un partido desgastado, con una credibilidad sumamente mermada, pero sobre todo vista como una organización en decadencia por la corrupción y el influyentismo,

<sup>27</sup> Periódico Uno Más Uno, 23/08/85.

<sup>28</sup> Periódico Uno Más Uno, 27/08/86. pp. 1 y 9.

Cuauhtémoc Cárdenas se proyectó como un nuevo líder que rompía con el PRI por todo lo expuesto, y que buscaba un orden equilibrado y honesto, la confianza en este sentido se le depositaba a un miembro perteneciente a la "familia revolucionaria", dando confianza a gran parte de los priistas que lo apoyaron

El FDN aglutinó múltiples organizaciones, entre ellas 4 partidos con registro oficial (PARM, PPS, PFCRN, PMS), convirtiéndose en la coalición más grande que se haya dado en nuestro país, la unión de estas organizaciones foros para conocer las ideas de distinguidos priistas que pudieran ser nominados como candidatos a la presidencia de la república, esta acción mostró como en los altos niveles del partido en el poder y del gobierno existía la preocupación de que la legitimidad no se perdiera, la nominación de Alfredo del Mazo, Manuel Bartlett, Carlos Salinas de Gortari, Sergio García Ramírez, Miguel González Avelar y Ramón Aguirre confirma lo anterior. A pesar de estas medidas la crítica y la inconformidad continuó teniendo su origen y sustento en que sólo aquellos personajes cercanos al presidente, es decir pertenecientes a su gabinete, eran los que podían aspirar a ocupar la primera magistratura del país.

La corriente exigía que el universo de aspirantes fuera más amplio y no sólo se redujera al gabinete del presidente en turno, con ello buscaba poder insertar a uno de sus miembros dentro de los aspirantes "oficiales" del PRI a la presidencia.

Contrario a las críticas de la corriente, Anibal de Iturbide prominente ex-banquero declaró que el pueblo de México no está preparado para la democracia, aclaró que la actual forma de elección es la más adecuada y que a funcionado, teniendo vigencia esta forma de decisión<sup>11</sup>; esta opinión es compartida por diversos grupos financieros e industriales e incluso en el ámbito político tiene gran acogida, este razonamiento parte del supuesto de la necesidad de mantener la unidad al interior del partido en el poder, lo cual permite que el candidato llegue con mayor fuerza y libertad de acción, a su vez se evita que sea designado como candidato un hombre de gran arrastre popular pero carente de proyecto político, pero sobre todo de poca confianza para el sector poderoso. Anibal de Iturbide sostiene que salvo dos excepciones (Echeverría y López Portillo) la selección que ha hecho el mandatario de su sucesor ha sido afortunada.

El 6 de mayo de 1987 la corriente democrática da a conocer su documento de trabajo número dos, en el que reitera la lucha por los principios de la revolución mexicana, así como su oposición a que siguiera acentuándose la subordinación del país a intereses ajenos, expresan su afán de impulsar la democratización de los procedimientos de participación y de los mecanismos de toma de decisiones en el PRI, se criticó en este documento la conducción económica del país, demandando que se modifiquen substancialmente las prioridades en la asignación de los recursos económicos y se supedita el pago de la deuda externa a la satisfacción de las necesidades del desarrollo, el documento desconoce los precandidatos dados a conocer por De la Vega (los 6 distinguidos priistas), ya que estos no fueron elegidos por la base, sino nombrados en forma arbitraria y ajena a cualquier procedimiento democrático.

<sup>11</sup> Proceso 544, pp 16, 17 y 18.

Este segundo documento de la corriente democrática presentó críticas más directas y profundas que el primero, aumentando el desacuerdo al interior del partido y del gobierno.

El proceso de auscultación que había iniciado Jorge de la Vega por todo el país en busca de lograr conocer las características del candidato idóneo fue perdiendo credibilidad, en algunas partes dirigentes locales se manifestaban abiertamente por candidaturas como las de Cuauhtémoc Cárdenas o Jesús Silva Hersong, es decir por personajes no incluidos en los 6 distinguidos priistas. De la Vega buscaba lograr que avanzara el proceso de auscultación y que este tuviera cada vez más credibilidad, sin embargo evitaba que se hicieran pronunciamientos a favor de un determinado candidato, ello obedecía a que al permitir pronunciamientos abiertos se podía conformar grupos de apoyo a tal candidato y por lo tanto debilitar o incluso poner en peligro el mecanismo "tradicional" de elección, es decir lo que se conoce como dedazo o sistema del tapado.

Ante esta situación, la corriente democrática tuvo cada vez menores posibilidades de poder registrar a Cuauhtémoc Cárdenas como candidato, y en vista de ello realizó en forma secreta pláticas y acercamientos con partidos de oposición, principalmente con la alta dirigencia del PARM, en el PRI continuaba presionando y reiterando su firme convicción priista.

El domingo 4 de Octubre Jorge de la Vega anunció que los tres sectores que forman parte del Revolucionario Institucional se habían pronunciado por Carlos Salinas de Gortari, al día siguiente Cuauhtémoc Cárdenas declaró que "la asignación de Salinas de Gortari fue un procedimiento de imposición a espaldas de las bases del partido, esto es contra lo que está y seguir luchando la corriente democrática".

Cuauhtémoc Cárdenas aseveró que la corriente mantendría su lucha al interior del PRI, sin embargo el 12 del mismo mes decidió salir de este partido e incorporarse al Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM), el cual lo nombró su candidato a la presidencia de la república, al igual que él, Muñoz Ledo, Ifigenia Martínez y prominentes miembros de la corriente abandonaron al PRI y se incorporaron a esta nueva fuerza política en el interior del PARM<sup>11</sup>.

El desprendimiento de la corriente del PRI, fue la cuarta salida de un grupo en oposición a la postura del partido en cuanto al candidato a la presidencia. El primero en 1939 fue Juan Andreu Almazán, en 1945 Ezequiel Padilla y en 1951 Miguel Enríquez Guzmán, los tres hombres fueron miembros distinguidos del PRI, y los tres aspiraban a la presidencia y al no ser favorecidos en la nominación buscaron alcanzar la titularidad del poder ejecutivo fuera del partido en que se formaron<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Excélsior, 05/10/87, pp. 1 y 16A.

<sup>12</sup> Excélsior, 13/10/87, p. 20A.

<sup>13</sup> Proceso 569, pp. 15 y 16.

La salida de Vicente Lombardo Toledano en 1951 y su nominación a la presidencia por el Partido Popular obedece a razones más de fondo ideológicas, por lo tanto se diferencia de las tres anteriormente mencionadas

Estos desprendimientos han sido los que antes de la elección de 1988 han puesto en mayores aprietos al partido en el poder, ni los partidos de oposición han logrado el índice de votación tan alto como ellos lo alcanzaron, el primero logró el 6%, Ezequiel Padilla el 19 33% y Enriquez el 16%

La salida de la corriente democrática contiene características muy similares a las tres anteriores, pero contrariamente no solo cuenta con una figura central y de renombre, en la corriente había personajes como Muñoz Ledo, Ilgenia Martínez etc, lo cual hacía que esta fuera más trascendental y con mayor fuerza política, a ello hay que agregar que Cárdenas era visto con gran simpatía por diversos partidos de oposición y por gran número de los electores de estos

La salida de la corriente democrática del PRI tuvo varias razones y fundamentos, La primera es su desacuerdo con la forma como se elegía candidato a la presidencia, pugnaban por una apertura política dentro del PRI que permitiera contender a diversos aspirantes a puestos de elección popular, con ello buscaban lograr colocarse nuevamente en los primeros niveles de la política nacional, ya que la elite política que dirigía al país y al Partido Revolucionario había desplazado a diversos grupos políticos a un segundo nivel, entre estos grupos se encontraba los impulsores de la corriente, los cuales al darse cuenta que los llamados tecnócratas habían asumido la dirección del destino de la nación y que no estaban dispuestos a negociar cuotas de poder (por lo tanto los puestos reales de influencia y de toma de decisiones, estaban fuera del alcance de aquellos, no pertenecientes a la nueva elite que dirigía al país) intentaron modificar el funcionamiento del PRI en cuanto a método de selección del candidato presidencial, poniendo como bandera la democratización del partido, buscando así tener posibilidades de asumir puestos de elección popular y presionar para alcanzar puestos político-administrativos, lo cual en ese momento les estaba resultando sumamente difícil asumir, y que en lo futuro se visualizaba todavía menos accesible.

Con la salida de Cuauhtémoc Cárdenas y de la corriente democrática del PRI y su afiliación como candidato del PARM, se observa el objetivo de impulsar a un miembro de esta elite desplazada a contender por la presidencia, buscando el triunfo para volver a asumir las riendas y el proyecto político que ellos consideran adecuado para el desarrollo del país

La segunda es su oposición a la conducción económica del país, la cual consideraba contraria a los intereses de la mayoría de la población "México está gravitando riesgosamente en la órbita de una estrategia neocolonial" había manifestado Cárdenas haciendo alusión a la política económica implementada por Miguel de la Madrid y que se reflejaba en la continuación de Salinas de Gortari, la corriente se oponía a la venta de empresas estatales, a la conducción de las políticas de desarrollo, de salud, vivienda, educación, al manejo que se llevaba a cabo de la deuda externa y sobre todo según

manifestaban al abandono de los objetivos sociales de la revolución mexicana. Parte de este discurso se basó en el objetivo de allegarse simpatizantes que en una época de crisis como la que se vivía en aquel momento afectaba a un gran número de mexicanos, los cuales habían visto disminuido su nivel de vida, las tesis de la corriente daban esperanza de un México más justo a una gran masa social.

La salida de la corriente democrática del PRI puso fin al suceso más controvertido que se haya dado en la elección del candidato a la presidencia del partido en el poder, su desgaste en esta lucha interna se hizo palpable, sindicatos y agrupaciones obreras, campesinas y de grupos populares organizados pertenecientes al PRI tuvieron disidencias importantes, agrupándose en gran parte alrededor del grupo de Cuauhtémoc Cárdenas.

El desconcierto político en el partido mayoritario se haría cada vez más profundo y muestra de ello se vería en los siguientes meses y culminaría con los resultados de las elecciones del 18 de julio.

### **1.3. El papel que la oposición política a presentado al partido dominante y en el poder en México.**

#### **1.3.1. Oposición Real.**

Los partidos de oposición en México mostraron desde su fundación su debilidad y poca fuerza de convocatoria hacia la sociedad, es por ello que al no lograr atraer a un número considerable de votantes tuvieron que aceptar participar en el juego de legitimar con su presencia y actuación al sistema político como una democracia, partidos como el PAN, PMS y PRT tenían cierta independencia, sin embargo sus posibilidades de influir el destino de la nación eran nulas, el PAN apoyado principalmente en el norte del país, pedía un cambio en el papel del Estado en la economía, donde este fuera solo regulador y no rector, sostenían que era necesario adelgazar el gasto público, ya que un Estado obeso provoca déficit público e inflación, y es agente del desajuste económico.

La apertura democrática era una de sus principales tesis, la cual se asemeja mucho al modelo estadounidense, (sin embargo en el interior de este partido la democracia no era uno de sus principales atributos) el cambio en las relaciones así como la desaparición del ejido eran sostenidos en la plataforma política panista. La mayor parte de la vida política de Acción Nacional fue gris, teniendo un papel pobre y sin trascendencia, la capa social que apoyó a este partido fue principalmente la clase media, en su mayoría profesionista, la cual al agudizarse la crisis económica a principios de los años ochenta y ver afectado sus intereses, busco otras opciones políticas, siendo el PAN el más identificado con ellos. Las mujeres, sobre todo las amas de casa, simpatizaban con el contenido moral que promovía este partido, en ello la corrupción y desprestigio del PRI influían de manera decisiva.

El Partido Demócrata Mexicano (PDM) fue fundado en 1975, teniendo como antecedente la Unión Nacional Sinarquista y ciertas organizaciones católicas surgidas después del movimiento cristero de 1926-1929, compitió por primera vez en las elecciones federales de 1979 logrando el 1.8% de los votos, lo que le permitió obtener su registro definitivo, el PDM tiene presencia en la región del bajo, mientras que en el resto del país su influencia es casi nula, entre sus principales postulados se encuentra su posición a favor de los derechos civiles de los ministros de culto, su ideología es anticomunista y se le considera como ultraderechista, sus críticas al gobierno y su postura independiente le ha valido el reconocimiento de no ser un partido títere del gobierno

El PMS y el PRT partidos de Izquierda, sostenían como vía para alcanzar el desarrollo y la igualdad al socialismo, las organizaciones que dieron origen a ellos siempre mostraron su independencia política con respecto al gobierno, uno de ellos el PMS tuvo en sus orígenes al Partido Comunista Mexicano el cual gran parte de su vida la vivió en su clandestinidad. El apoyo que lograron de los obreros y campesinos fue casi nulo, lo que evitaba que obtuvieran votaciones altas, una de las principales razones por las cuales no lograron el respaldo de estos sectores fue la actitud y el lenguaje que utilizaban en sus mítines, aunado a ello lo apolítico del mexicano, tanto el PMS como el PRT tenían su mayor apoyo en algunos sectores de la clase media baja, sindicatos independientes, estudiantes de nivel superior e intelectuales

Al realizarse reformas electorales que les facilitaban su registro y con ello su participación electoral, las agrupaciones antecesoras del PMS y PRT buscaron su legalidad para poder competir por el poder político, el Estado mexicano observó positivo el concederles el registro para reforzar la legitimidad de la contienda electoral, por ello su registro obedece más al interés del Estado de contar con partidos de oposición que entrarán y legitimarán las elecciones, que a la fuerza y apoyo de la sociedad hacia estos partidos, lo cual obligaría al gobierno a reconocerles

La izquierda independiente mantuvo siempre su crítica a la política económica seguida por el Estado, lo acusaban de proteger y velar únicamente por los intereses de la clase alta, es decir, que la clase poseedora de los medios de producción y de capital era la única beneficiada de la riqueza que generaba el país, así mismo mantenían su oposición a la centralización del poder en el presidente de la república, al autoritarismo y corrupción en el sector público, sus críticas sin embargo casi nunca llevaban propuestas viables y realistas que ayudaran a resolver concretamente los problemas del país

### **1.3.2 La Oposición Leal**

El PARM, PPS y el PST, jugaron un papel de incondicionales del sistema, en algunas ocasiones sus dirigentes habían pertenecido al PRI, del cual se alejaron por estar en contra de la conducción de éste, a su salida formaron partidos cuyo poder de

convencimiento era tan débil, que varias veces su registro como partidos se vio amenazada, por ello el papel que desempeñaron fue el de oposición aliada al sistema, manifestando sus diferencias con el PRI y con el gobierno ante la opinión pública, pero en lo importante, en lo realmente trascendental daban su voto y su apoyo a las propuestas priistas, esto se veía claramente en los trabajos de la Comisión Federal Electoral donde apoyaban todas las propuestas del gobierno y del PRI, aunque estas fueran opuestas a sus ideales y proyecto político. Por su lealtad al PRI, el PPS llegó incluso a negociar una senaduría para su líder Jorge Cruishank García a cambio de la gobernatura de Nayarit, que todo indicaba había ganado este partido.

La incondicionalidad de estos partidos (PPS, PARM, PST) tenía entre sus finalidades garantizar su existencia, ya que la votación que lograban obtener era tan baja que no les permitía mantener su registro, un caso concreto de ello fue en 1982 con el PARM<sup>11</sup>

La identificación de la sociedad con estos partidos fue muy pobre, pocas veces abanderaban causas sociales, se les veía como apéndices del gobierno y no como verdaderos partidos de oposición, sus propuestas vagas, sus críticas al gobierno así como sus reclamos antiimperialistas (PPS) o bien sus posturas de defender los principios de la Revolución Mexicana (PARM) no lograron despertar el interés de la población, a ello se agrega la desconfianza de la sociedad hacia los partidos de oposición, pero sobre todo a la credibilidad que mantenía el Partido Revolucionario Institucional.

### 1.3.3 El crecimiento de la oposición en México.

El papel que jugó la oposición política en México en las elecciones de 1988 no ha tenido precedente en la historia electoral del país, tanto la izquierda como la derecha vieron robustecida su capacidad de convocatoria, la participación ciudadana en las campañas de los partidos de oposición manifestó el deseo de un cambio, el desprestigio y pérdida de legitimidad del partido en el poder había llegado a niveles muy altos, donde la autoridad había perdido respeto y estimación, la corrupción desbordada y las promesas no cumplidas hacía que la sociedad perdiera confianza en sus gobernantes, pero sobre todo en el partido en el poder, por otro lado se palpaba la esperanza de los grupos más pobres de la sociedad por mejorar su nivel de vida, el cual debido a la crisis económica se había visto deteriorado, aunado a ello el desprestigio y desconfianza de la sociedad hacia el partido en el poder, el Revolucionario Institucional, hizo que la esperanza sexenal no se mantuviera con el PRI como anteriormente se daba, ahora se veía como una opción a la oposición.

El apoyo del pueblo a la oposición fue en la mayoría de los casos instantáneos, sin conocer en muchas ocasiones la plataforma o proyecto de nación que sustentaban dichos partidos.

<sup>11</sup>Jacqueline Avramoc Gutierrez, Los Políticos contendientes en 1988, Editorial Diana, 1989

La oposición estuvo formada por cinco candidatos, Manuel J. Clouthier por el PAN, Cuauhtémoc Cárdenas por el FDN, Heberto Castillo por el PMS, Rosario Ibarra por el PRT y Gumersindo Magaña por el PDM

Acción Nacional llegaba a estas elecciones fortalecido sobre todo en la zona norte del país, dos años atrás en Chihuahua y San Luis Potosí mostró su avance en su poder de convocatoria, el resultado de las elecciones favorables al PRI motivó marchas y protestas donde Acción Nacional protestaba un supuesto fraude electoral, la resonancia tanto a nivel nacional como internacional de estos casos electorales puso en posición incómoda al gobierno federal fortaleció a la izquierda al crear un frente común y no presentarse dividida, y por lo tanto más débil, la unión permitió reunir recursos tanto económicos como de infraestructura y humanos. El desgaste habitual de la izquierda al criticarse mutuamente quedó superado en el periodo de la campaña

La unión de izquierda que formó el frente democrático nacional se dio entre otras razones, por la oposición conjunta a la candidatura de Carlos Salinas de Gortari por el PRI, ya que se preveía la continuación de las políticas neoliberales iniciadas por Miguel de la Madrid, otra de las razones es la posibilidad de la pérdida del registro de algunos partidos como el PPS, PST y el PARM, ya que no contaban con apoyo popular, ni una buena estructura territorial, agregando la carencia de un candidato con fuerza para atraer votantes, Cuauhtémoc Cárdenas representó el candidato de la unidad, un candidato proveniente del partido en el poder, pero que por lo mismo y por no haber pertenecido a ninguno de los partidos que lo apoyaron, fue más fácil que la izquierda se uniera, esto hubiera sido muy difícil que ocurriera si se hubiera postulado cualquier miembro de la izquierda o de los partidos mencionados, ya que las rivalidades e intereses políticos distintos harían imposible la unión

El Partido Revolucionario de los Trabajadores considerado el más radical de los partidos llamados de izquierda había visto incrementada su fuerza, sobre todo en las zonas urbanas pobres, esta organización tuvo a su interior fuertes pugnas, ya que un sector quería que se apoyara la candidatura de Cárdenas, mientras el otro mantenía la idea de sostener a Rosario Ibarra, la formación del movimiento hacia el socialismo (MAS) fue un duro golpe que debilitó al PRT, ya que la gran mayoría de los miembros de esta nueva organización eran ex-militantes de este partido

Respecto al Partido Demócrata Mexicano su influencia política se había afianzado en su lugar de origen, la zona del bajo y estados aledaños, esta región donde se llevó a cabo la lucha cristera veía en el PDM al impulsor y defensor de la religión católica y de la lucha por los derechos políticos de la iglesia, el PDM había venido incrementando su votación, por lo que a estas elecciones se consideraba que llegaba con la fuerza suficiente para conservar su registro.

Acción Nacional sostenía que era necesario reducir el tamaño del Estado, ya que un Estado obeso produce déficit fiscal y con ello es propulsor de la inflación y del desajuste económico del país, Clouthier proyectó el pensamiento panista de lograr un Estado que no interviniera en la economía, más que en algunas áreas estratégicas

para el desarrollo del país, criticaba los subsidios proponiendo su reducción y en la mayoría de los casos su desaparición, ya que según, solo eran instrumento de gobiernos populistas que no atacan de raíz el problema de la pobreza

Acción Nacional proponía cambios a la legislación en materia de inversión, buscando liberar de trabas y de impedimentos a la inversión privada, sobretudo en aquellas áreas restringidas al Estado, el apoyo de la sociedad se dio principalmente en el norte del país y dentro de ello existía una fuerte tendencia de grupos pertenecientes a la clase media y a comerciantes establecidos, muchos empresarios medianos y pequeños también se habían unido al PAN, el poder económico de estos últimos permitía que este partido adquiriera mayor independencia económica del Estado"

Clouthier de extracción empresarial sostenía que al lograr libertad los empresarios mexicanos invertirían con mayor confianza y certidumbre

Acción Nacional propuso llevar a cabo la separación real de los tres poderes de la unión, es decir lograr la autonomía política de los poderes Judicial y Federal del poder Ejecutivo, la autonomía de estos poderes en forma real fortalecería la democracia y evitaría que el destino de la nación dependiera casi únicamente de una sola voluntad

En cuanto a las relaciones Estado-Iglesia pedía que se reconociera la existencia jurídica de esta última, que se reformara el artículo 127 constitucional devolviéndole sus derechos políticos a los sacerdotes, la propuesta no era nueva, desde su nacimiento este partido había defendido la posición del clero, específicamente el católico, siendo muchos de sus simpatizantes precisamente pertenecientes a esta religión.

Ante la postura de muchos medios de comunicación de no informar sobre la campaña que estaba llevando a cabo así como por la negativa de venderle tiempo para spots, Clouthier inició una serie de protestas encaminadas a presionar para que los medios de comunicación permitieran la transmisión de la propaganda del PAN, fueron muchas las marchas que realizó con la boca tapada en señal de protesta, la medida adoptada dio ciertos frutos ya que la presión ejercida motivó a que se flexibilara y se permitiera la transmisión de propaganda en periódicos así como la transmisión de mensajes en la radio y en menor medida en la televisión. Uno de los medios principales que utilizó Acción Nacional como protesta fue la desobediencia civil, que consiste en no acatar ciertos ordenamientos legales en señal de inconformidad, la desobediencia civil puede ir desde instintivos de protesta, apagones eléctricos voluntarios, el no salir a la calle en determinada hora hasta el no pago de impuestos, lo cual tiene consecuencias graves para el Estado y para la sociedad, ya que de alargarse mucho estas medidas atenta contra la existencia misma del Estado. Sumado a la desobediencia civil, Acción Nacional también promovió la no cooperación y la protesta, dentro de esta última se incluye el cierre de carreteras y puentes

---

"Las Campañas Electorales, Monica Candano Fierro, Las Elecciones de 1988 y la Crisis del Sistema Político Mexicano, Editorial, Diana, 1989

En cuanto a la tenencia de la tierra, el PAN propuso modificaciones legales que volvieran propiedad el ejido, sostenían que esta medida llevaría mayor justicia al campo y sobre todo se permitiría capitalizarlo al existir seguridad sobre su tenencia y sobre la inversión.

Clouthier logró que gran parte de la clase media saliera a la calle, protestara y manifestara su inconformidad, lográndose un gran paso en la movilización de la sociedad.

La campaña de Clouthier fue apoyada en varios estados como Yucatán, el bajo y en algunas zonas del Distrito Federal y del Estado de México, su presencia política en los estados más pobres fue débil, ya que sus postulados no resultaban interesantes ni prometedores para la mayoría de la población.

El Frente Democrático Nacional (FDN) aglutinó a varias organizaciones, en algunos casos éstas habían sido aliadas del partido en el poder, pero debido a los cambios, tanto en el aspecto político como en materia económica, las diferencias se habían profundizado, tal es el caso del PARM, PPS y el PFCRN, los cuales habían mostrado sumisión al sistema, la implantación de las políticas económicas liberales, así como el desprestigio y desgaste del Partido Revolucionario Institucional hicieron difícil la posibilidad de apoyarlo.

El FDN proponía que el Estado rectificara su política, retomando nuevamente los principios de la revolución mexicana como directriz, mantenía que la constitución continuaba siendo vigente, argumentando que las reformas que proponía el Estado solo correspondían a los intereses de las clases pudientes.

Cárdenas abanderaba la necesidad de democratizar al país, entendiéndose esta democracia sobre todo en el respeto a los resultados electorales, en cuanto a la posición sobre el clero, el FDN mantenía los postulados de la constitución de no reconocerle personalidad jurídica a la iglesia así como de mantener la educación gratuita, laica y obligatoria, proponía mayores partidas presupuestales a la educación, salud y vivienda.

En materia económica, Cuauhtemoc Cárdenas y la corriente democrática (grupo que también había salido del PRI junto con el) postulaban porque el Estado mantuviera su rectoría sobre la economía del país, se oponían a la venta de empresas para-estatales así como a la reducción del Estado como justificación para reducir el déficit fiscal, la disminución del gasto público en el sector social era criticada por esta coalición de centro-izquierda, sin embargo no proponía concretamente como el Estado obtendría los recursos para hacer frente a las necesidades del país.

El poco apoyo obtenido en la campaña del FDN en estados como Yucatán, Jalisco, Chihuahua, Chiapas, etc, mostró la regionalización de su fuerza, mientras que en la región de la laguna y en la Ciudad de México logró un gran éxito de convocatoria, sobre todo en las regiones pobres y carentes de muchos servicios públicos, como son las zonas alejadas, conocidas también como cinturones de pobreza, ahí se veía a

Cárdenas como la opción de un cambio, sobre todo en el aspecto económico y social. Los jóvenes fue otro sector de la población que apoyó masivamente al candidato del FDN, en la mayoría de las ocasiones su respaldo fue en forma inconsciente, ya que no conocían las propuestas de Cárdenas, su simpatía era resultado del descontento con el gobierno por la situación económica del país y por el gran desprestigio del PRI en la sociedad

El apoyo del PMS a la candidatura del FDN unió a la izquierda, siendo únicamente el PRT el único con registro en no hacerlo, el PMS con antecedentes de autonomía del Estado, pronto se identificó con la lucha del candidato y de su grupo, la corriente democrática, sus ideas eran muy similares en algunos rublos, contribuyendo para que la unión permaneciera posterior al proceso electoral, lo cual no sucedió con las demás organizaciones que formaron el FDN. La propaganda en la campaña de Cárdenas así como la flexibilidad de los medios de comunicación en la transmisión de sus discursos y en el seguimiento de sus recorridos, no era tan cerrado como con el candidato del PAN, una posible razón es que al interior del gobierno y del mismo PRI existía gente que apoyaba material, logística y moralmente a Cárdenas, esto con el fin de obstaculizar la campaña de Salinas de Gortari, esta afirmación tiene sustento en el gran descontento que creo al interior del PRI y del gobierno la nominación de Salinas como candidato presidencial, la dirección que se había trazado en lo político, económico y social había roto con la unidad dentro del Revolucionario Institucional, algunos sindicatos como el de los petroleros tenía gran simpatía por Cuauhtemoc Cárdenas, esta simpatía no solo era de su líder, sino también de sus agremiados, poniendo de manifiesto que al interior de los sectores del PRI existía inconformidad

Al finalizar la campaña del FDN, el apoyo que recibió puso de manifiesto la importante movilización de la sociedad, el poder de convocatoria era mas grande de lo que los dirigentes del FDN habían pensado que lograrían, en el mismo gobierno la fuerza de la candidatura de Cárdenas jamás se imaginó de las dimensiones que adquirió y que quedó al descubierto con los resultados electorales arrojados<sup>46</sup>

El Partido Mexicano Socialista (PMS) llegó a la elección presidencial con una reciente fusión entre el PSUM y el PMT, Heberto Castillo candidato del PMS inició una gira por varias regiones del país, pregonando los ideales que sostenía su partido, el temor de la población acerca del socialismo motivaba a que Heberto continuamente manifestara que de llegar al poder el PMS no implementaría el socialismo por decreto, sino que esto sería paulatino, en cuestión religiosa manifestaba que él apoyaba y respaldaba a la iglesia, pero a una iglesia que protegiera a los pobres y a los desprotegidos, en la relación Estado-iglesia el PMS sostuvo que no debería reconocerse la personalidad jurídica a ésta, ya que con esto permitiría que acumulara bienes, siendo que la historia de nuestro país demostraba que ello nos había perjudicado.

Dentro del PMS surgieron dos grupos a su interior, el primero apoyaba la candidatura de Heberto Castillo, el segundo simpatizaba con la idea de una candidatura única de

<sup>46</sup>El Financiero, 8 de mayo, 1988.

izquierda, que tuviera como candidato a Cuauhtemoc Cárdenas, esto dió como resultado que la campaña contara con poco apoyo financiero y logístico, pero sobre todo que no existiera unidad al interior del partido, en sus giras el candidato del PMS notó que el apoyo que él esperaba no se daba, por lo cual tomó la decisión de dejar su candidatura y apoyar a Cárdenas, esto se realizó no solamente para unir fuerzas sino porque la desunión alcanzaba un alto grado al interior del PMS, la candidatura única terminaba con la discordia" avanzando en el trabajo y en un solo objetivo.

Tanto el Partido Demócrata Mexicano como el Partido Revolucionario de los Trabajadores tuvieron poco poder de convocatoria, el primero demostró que su fuerza es muy marcada regionalmente, sobre todo en el bajo, donde las fuerzas cristeras y anarquistas tuvieron sus orígenes, el discurso del PDM no logró interesar a la mayor parte de los mexicanos, llegando incluso a no lograr un solo voto en algunos distritos, o bien una votación simbólica en algunos estados, su discurso se basó principalmente en valores morales, en el respeto a la propiedad y en proponer como alternativa la social-democracia.

El PRT cuyo apoyo principal se encuentra en los sectores de clase baja, principalmente de las ciudades, vió reducido su poder de convocatoria al apoyar un importante número de sus simpatizantes la candidatura de Cárdenas, la formación del movimiento hacia el socialismo (MAS) con miembros distinguidos del PRT, afectó a este organismo político, el discurso de la señora Rosario Ibarra fue más denunciativo que propositivo, criticando la política económica implementada por el gobierno y centrando parte de su discursos a desacreditar al candidato del partido en el poder Carlos Salinas de Gortari.

Estas dos organizaciones quedaron al margen del gran movimiento que se estaba llevando a cabo, sobre todo el PDM el cual nunca buscó la coordinación ni unión con los demás partidos para defender el voto, ambas organizaciones centraron sus esfuerzos en las regiones donde sabían que contaban con un número importante de simpatizantes, dejando sin atención aquellas donde no existía penetración en el pueblo.

#### **1.4- La Jornada Electoral de 1988.**

El 6 de julio se llevaron a cabo los comicios para elegir presidente de la república, senadores y diputados federales, los partidos de oposición habían manifestado que se estaba preparando un fraude, en sus mítines y reuniones insistían en que el gobierno recurriría a medidas ilegales para obtener una votación que le favoreciera. El día de los comicios, desde muy temprana hora, las casillas tuvieron importante afluencia de votantes, el interés que habían despertado las elecciones en la sociedad no tenía precedente.

<sup>17</sup>Gonzalez Sandoval, Juan Pablo, La Emergencia del Neocardenismo, las Elecciones de 1988 y la Crisis del Sistema Político, Editorial Diana, 1989.

La Comisión Federal Electoral (CFE) había anunciado que el mismo día de los comicios daría a conocer los primeros resultados, por lo tanto podrían conocerse las tendencias ese mismo día, su promesa no pudo cumplirse, la CFE anunció que debido al intenso llamado de todas las casillas al centro de cómputo electoral, este se había saturado e imposibilitado, el retraso y la lentitud con que se daba a conocer las cifras, hizo que los partidos de oposición manifestaran su inconformidad y posteriormente declaró que lo que se estaba fraguando era un fraude

Cuahtémoc Cárdenas, Manuel J. Clouthier y Rosario Ibarra, acudieron ante la CFE para denunciar ante Bartlett las irregularidades que se estaban llevando a cabo, la tardanza hacía sospechar que las cifras se estaban "maquillando", Clouthier manifestó que "se está fraguando uno de los más burdos fraudes electorales", en tanto Cárdenas aseveró que tenía pruebas para demostrar irregularidades y declaró tener ventaja sobre el PRI, según resultados extraoficiales"

El anuncio de que Carlos Salinas de Gortari había ganado con un 50.36%, fue interpretado por la oposición como una muestra de la alteración de los resultados, en la sociedad se empezó a sentir el descontento y desconfianza hacia el gobierno y sus instituciones, principalmente las electorales, al darse a conocer el abstencionismo que fue de 49.72%, se cuestionó que si en este proceso electoral donde había recurrido a las urnas como nunca antes la población, el abstencionismo era tan alto, entonces en las anteriores elecciones se había alterado las cifras de abstencionismo

El documento "llamado a la legalidad" de Cuahtémoc Cárdenas, Rosario Ibarra y Manuel J. Clouthier, buscó que la opinión pública conociera lo que estaba pasando, en el piden al presidente de la república que se respete y se cumpla la voluntad popular y se abstenga de efectuar cualquier acto fraudulento"

La campaña de Cuahtémoc Cárdenas y de Manuel J. Clouthier fueron las más intensas y extensas que haya tenido y efectuado la oposición, el intento de algunos medios de comunicación por minimizar sus campañas no dio resultado, por el contrario tuvieron que abrirles espacios y no negarles la venta de tiempo o espacio.

La lucha de la oposición por impedir que el candidato del PRI Carlos Salinas de Gortari fuera nombrado presidente electo, haciendo llamados a la población para que esta efectuara actos de desobediencia civil y de movilización popular volvía cada vez la situación más grave, Maurice Duverger prestigioso politólogo francés había declarado en México en una reciente visita que "la desobediencia civil es una consigna verdaderamente absurda y además peligrosa, que en México no irá muy lejos por la falta de organización que tienen quienes la patrocinan"

<sup>16</sup> Revista proceso, 610, 11/07/99, p. 9

<sup>17</sup> El Universal, 7 de julio 1988.

<sup>18</sup> Duverger hacía referencia sobre todo a la pérdida de gobernabilidad y con ello de las instituciones, Revista Proceso, N° 612.

La votación obtenida oficialmente por la oposición representó casi el 50 % del total registrado, entrando el país en una nueva fase "México se encuentra en el umbral de la democracia y de un tripartidismo sustentado en un partido fuerte (PRI), con un sólido a la derecha (PAN), y uno muy sólido a la Izquierda que podría ser social-demócrata por lo que no debe desperdiciarse esta oportunidad" había declarado también Maurice Duverger

El papel que tuvieron el PDM y el PRT fue pobre, las concentraciones de simpatizantes fueron de acento regional, las posturas extremistas que sostenían, tanto a la derecha como a la izquierda, no despertaron el interés del electorado

### **1.5- Los resultados electorales de las elecciones de 1988.**

Por las características y condiciones políticas que se presentaron a lo largo de toda la etapa de las campañas electorales de los partidos contendientes y por el debilitamiento del Revolucionario Institucional, a estas elecciones se les calificó, aún antes de llevarse a cabo, como las más competidas de toda la historia pos-revolucionaria del país. En vísperas de la jornada electoral se habían hecho notorias dos características no presentadas en elecciones anteriores, la primera era la amplia participación de la sociedad en las campañas de la oposición, sobre todo en la de Cuauhtémoc Cárdenas y la de Manuel J. Clouthier, apoyando gran parte de la sociedad en forma pública y abierta a estos candidatos, algo no usual en nuestro país donde la persona teme que se conozca su simpatía política por un partido de oposición.

La segunda fue la gran cobertura que dieron los medios de comunicación a todo el ámbito electoral, en una primera etapa se trató de cerrar ciertos medios masivos a la oposición, tales como la televisión y la radio, la presión tanto de los partidos como de la sociedad lograron que estos se abrieran, dándose cobertura a las campañas de la oposición, también se logró que se les permitiera comprar espacios para transmitir sus spots políticos, todo ello permitió que la sociedad se informara más y por lo tanto se interesara más en todo el ámbito político-electoral.

La influencia de los medios de comunicación en la postura e información del electorado es muy importante, es por ello que la restricción de la información de las campañas de la oposición, tenía como fin evitar que se enterara la población de sus propuestas y del apoyo que recibían en otros lugares o en el propio

El Partido Acción Nacional y el Frente Democrático veían como nunca antes la posibilidad real de competir por el poder, así como de lograr victorias que nunca antes habían obtenido, empezar a canalizar el descontento serviría también para negociar diputaciones y senadurías, sin embargo, los resultados de esta jornada asombraron incluso a los mismos partidos opositores, los cuales hablaban de un debilitamiento del

PRI, en la realidad jamás pensaron que este estuviera en los niveles mostrados en los resultados de esta elección presidencial y federal, por otra parte el PRI subestimaba la fuerza de la oposición, pensando que ésta jamás lograría representar una amenaza al sistema, pero sobre todo también subestimó el descontento que había provocado al interior de su partido la designación de Carlos Salinas de Gortari, el descontento provocó que muchos priistas apoyaran en forma oculta con apoyo logístico y económico a Cárdenas.

### 1.5.1-Resultado de las elecciones para Presidente de la República.

#### *Votaciones para presidente*

PAN	PRI	PPS	PDM	PMS	PFCRN	PRT	PARM
3 208,584	9 687,926	1 970,467	190,891	666,683	2 003,919	74,857	1 202,710

#### *Porcentaje de la votación por partido (%)*

PPS	PMS	PFCRN	PARM	=FDN
				=31.06
PAN	PRI	PDM	PRT	FDN
16.81	50.74	1.0	3.9	31.06

Gran total de la votación presidencial 19,091,843.

#### *Estados donde el PRI obtuvo menos del 50% de la votación.*

Baja California Norte	36.77%
Colima	47.83%
Distrito Federal	27.52%
Guanajuato	43.89%
Jalisco	42.64%
México	30.43%
Michoacán	23.46%
Morelos	35.79%

*Estados donde el PRI obtuvo sus más altas votaciones*

Campeche	71 25%
Chiapas	89 85%
Nuevo León	71 79%
Puebla	76 66%
Tabasco	74 24%

*Estados donde el PAN obtuvo su mayor votación*

Aguascalientes	30 46%
Chihuahua	38 11%
Guanajuato	29 90%
Jalisco	30 81%
Yucatán	31 16%

*Estados donde el FDN obtuvo su mayor votación*

Baja California Norte	38 10%
Colima	35 73%
Distrito Federal	48 69%
Guerrero	35 85%
México	51 35%
Michoacán	64 18%
Morelos	55 06%

La votación obtenida por Carlos Salinas de Gortari es la más baja hasta ahora que haya obtenido un candidato presidencial postulado por el PRI, a nivel nacional obtuvo un 50.74%, obteniendo en 8 estados una votación menor al 50%, en cuatro de éstos perdió, siendo desplazado a la segunda fuerza electoral, Michoacán, el Distrito Federal, Estado de México y Morelos fueron los estados donde recibió menor apoyo, en los cuatro el FDN fue el que obtuvo mayor votación, en Michoacán cuna del cardenismo se registro la votación más baja para el PRI (23.46%).

En el estado de Guerrero el FDN obtuvo el 35.85% de los votos, esta entidad se distinguió en los años setenta por la influencia de ideas contrarias al sistema, así como por abrigar en su sierra a grupos guerrilleros, con esto no se intenta decir que esto haya influido, ni que sea antecedente del resultado de la votación, pero si que la

sociedad ha manifestado desde hace ya dos décadas descontento con la situación que vive el país, sobre todo en la fase más honda de la crisis económica.

El Estado de México junto con el Distrito Federal son las entidades donde se concentró el mayor número de votos para el FDN, en total se obtuvieron en estos dos estados 2,581,697 votos, es decir el 43.53% del total nacional, la población del D.F. y la conurbana mexiquense votó en contra del gobierno y del PRI, desde hacía ya casi tres décadas se había hecho notorio el descontento. La mayoría de los estudiantes (y con ello parte importante de la juventud, sobre todo de la zona metropolitana) mostraron públicamente su apoyo al candidato del FDN.

En los estados de Baja California Norte y Colima los resultados fueron sorprendentes, se esperaba una alta votación, sobre todo en Baja California, para el PAN y no para el FDN, ya que los partidos que lo integran carecen de fuerte arraigo y plataforma en estas entidades, deduciéndose que fue la figura de Cuauhtemoc Cardenas la que influyó en ello.

La población de Guanajuato, Jalisco, Chihuahua y Yucatán se inclinó por el Partido Acción Nacional, en los dos primeros el PRI no alcanzó la mayoría absoluta.

Yucatán es un caso único, donde la oposición la ocupa solamente el PAN con un 31.16%, juntos PRI y PAN representan el 98.42% del total de la votación, la oposición de izquierda prácticamente no existe (1.51%), ni se ven indicios de que tienda a crecer.

Los estados de Campeche, Chiapas, Tabasco, Nuevo León y Puebla, registraron la más alta votación hacia el PRI, todos sobrepasaron el 70% del total de los escrutinios de sus respectivos estados, los tres primeros se encuentran poco industrializados, incluso Tabasco, el cual si no contara con su infraestructura petrolera de extracción, sería eminentemente agrícola como los dos primeros, estas entidades se han identificado desde hace ya mucho tiempo por el importante apoyo hacia el PRI, la mayoría de su población se dedica a actividades agrícolas, ya sea como ejidatarios o bien como jornaleros en grandes plantaciones privadas, principalmente cafetales, presentan altos niveles de analfabetismo y pobreza extrema, Campeche y Tabasco a pesar de sus recursos petroleros, no han logrado que esta riqueza se refleje en mejores índices de bienestar.

En Chiapas ocurre algo similar, ya que su principal actividad es la explotación de los recursos naturales, sobre todo los agrícolas y madereros, es el estado con más alta votación hacia el PRI (89.85%) y paradójicamente es la entidad donde existe el índice más alto de violencia y asesinatos, muchos de ellos de carácter político, sobre todo de campesinos que luchan por mejores condiciones de vida para los suyos, la represión y autoritarismo en Chiapas rebasa por mucho lo posible de tolerar, la fama de un estado donde la ley la manejan las grandes familias de gran fuerza económica y política, es una realidad y no solo argumentos de opositores al sistema, La sociedad chiapaneca ve en el gobierno al todo poderoso y no a un Estado que debe de servir a

todos, a pesar de todo ello (salvo el caso de Juchitán donde el PMS tiene fuerza) la votación se inclinó en forma mayoritaria hacia el partido en el poder.

Nuevo León y Puebla también tuvieron alta votación para el PRI, aunque la tendencia es que ésta disminuya, como lo ha ido haciendo hasta ahora, en Nuevo León pudo haber influido -aunque no de manera decisiva- que el candidato del Revolucionario Institucional fuera de ese estado, sin embargo en las zonas urbanas como Monterrey, el priismo no es mayoría, siendo el apoyo campesino determinante en el triunfo para el partido (71.79%)

Puebla es el tercer estado con mayor votación para el PRI (76.66%) al igual que en Nuevo León el Revolucionario Institucional no tuvo grandes ni importantes desprendimientos de prominentes miembros, el FDN logró el 16.96% de los votos ubicándose en esta elección como la segunda fuerza electoral del estado, siendo el PFCRN el que obtuvo mayor votación de los integrantes de esta coalición.

#### **1.5.2- Resultado de las votaciones para diputados federales de mayoría relativa**

Los resultados en las elecciones para diputados federales, mostraron y confirmaron el avance en ciertas regiones del país de los partidos de oposición, así como la confirmación de sus principales áreas de influencia, a continuación se muestran las cifras oficiales y se analiza lo que representa y que condiciones se dieron para que esto se diera.

La votación total obtenida para diputados de mayoría por todos los partidos fue de 18,109,221, es decir casi un millón de votos menos que la obtenida en la presidencial, lo cual es difícil de explicar, ya que esto supondría que una buena parte de los votantes se interesó por ejercer su derecho a elegir presidente, pero que no le interesó elegir a su representante en el congreso, la explicación más lógica indica que fue producto de las enormes anomalías registradas en el cómputo de los votos y que para muchos, es ahí donde se concretó el fraude electoral.

*Votación por partido en la elección de diputados*

<b>Partido</b>	<b>PRI</b>	<b>PAN</b>	<b>PFCR N</b>	<b>PPS</b>	<b>PARM</b>	<b>PMS</b>	<b>PDM</b>	<b>PRT</b>
<b>Porcentaje</b>	51.01%	18.03%	9.39%	9.19%	6.19%	4.43%	1.26%	0.48%

*Distritos donde el PRI perdió la votación*

<b>Estado</b>	<b>Distrito</b>	<b>Ubicación</b>	<b>Partido</b>	
Chihuahua	3	Ciudad Juárez	PAN	
	4	Ciudad Juárez	PAN	
	8	Ciudad Juárez	PAN	
	Distrito Federal	1	Del Cuauhtémoc	PAN
		2	Del Cuauhtémoc	PAN
		7	Del B Juárez	PAN
		9	Del M Hidalgo	PAN
		14	Del V Carranza	PAN
		16	Del B Juárez	PAN
		17	Del M Hidalgo	PAN
		19	Del Atzacapotzalco	PAN
		20	Del G A Madero	PAN
		27	Del Coyoacán	PAN
29	Del Atzacapotzalco	PAN		
36	Del A Obregón	PAN		
37	Del Iztapalapa	PAN		
39	Del Coyoacán	PAN		
Guanajuato	2	Guanajuato	PAN	
	3	León	PAN	
	8	Celaya	PAN	
	11	León	PAN	
Jalisco	1	Guadalajara	PAN	
	3	Guadalajara	PAN	
	13	Guadalajara	PAN	
	14	Guadalajara	PAN	
	15	Guadalajara	PAN	
	20	Zapopan	PAN	
México	6	Cuautitlán	PAN	
	12	Atizapán	PAN	
	14	Tlalnepantla	PAN	
	18	Naucalpan	PAN	
	13	Tlalnepantla	PAN	
Michoacán	1	Morelia	PARM	
	2	Cd. Hidalgo	PARM	
	3	Zacapu	PARM	
	6	Uruapan	PARM	
	8	Zitacuaro	PARM	
	9	Apatzingan	PARM	
	10	Quiroga	PARM	
	12	Los Reyes	PFCRN	
	1	San Luis Potosí	PAN	
	Sinaloa	3	Culiacán	PAN
8		Culiacán	PAN	
Sonora	2	Hermosillo	PAN	
Veracruz	15	Coatzacoalcos	PARM	
Yucatán	1	Mérida	PAN	

Como ya se había mencionado, estos son los distritos donde el PRI perdió en las votaciones por partido, sin embargo el número de distritos ganados por la oposición, sobre todo de izquierda es aún mayor, ya que en muchos casos las alianzas por medio de candidaturas comunes lograron su propósito de obtener mayoría

Es importante hacer notar que en estados como Baja California Norte, la población votó por el FDN para presidente, pero en el caso de los diputados se inclinó por el PAN, en Michoacán la votación obtenida por el PARM se debió seguramente a la identificación que la población tuvo entre este partido y el candidato del FDN, aunado a ello, muchos candidatos a diputados por el PARM fueron miembros de la corriente democrática, en el bajo (Guanajuato, una parte de Jalisco y de SLP) la tendencia creciente de la votación panista se hizo evidente sobre todo en las capitales de estos estados y en ciudades importantes como León, Celaya, la Piedad, etc

El Estado de México y el Distrito Federal mostraron el alto desconcierto de la población con el sistema, el PAN obtuvo muchos distritos y conservó firmemente los que tradicionalmente ganaba, en tanto la izquierda unida avanzó colocándose como la segunda fuerza electoral, donde se presentaron candidaturas comunes se obtenían triunfos, en delegaciones como Gustavo A. Madero, Iztacalco, Iztapalapa y Tlalpan la votación de las candidaturas comunes superaban a la votación obtenida tanto por el PRI como por el PAN

Es importante hacer notar que en ningún distrito del D.F., el PRI obtuvo mayoría absoluta, en el Estado de México sólo lo logró en 3 de 34, siendo estos en regiones rurales, donde comúnmente el partido en el poder arrasaba, en distritos como el 9, 10, 15, 20, 23, 26, 27, 28, 29, 31 y 32 ubicados en Nezahualcóyotl, Chalco, Naucalpan y Ecatepec, zonas donde la pobreza rodea a la mayoría de los habitantes y donde se carece de muchos servicios, la población manifestó su descontento e inconformidad con la carestía de la vida, la falta de empleo y de oportunidades, el resquebrajamiento de la estructura político electoral del PRI en estas regiones por la salida de muchos militantes contribuyó en ello.

En Naucalpan, Atizapan y Tlalnepanitla se encuentran amplias zonas habitacionales de clase media, desde hace más de 15 años ha venido presionando con su voto al gobierno, en el caso del distrito XVIII, la votación hacia el PAN superó por más del doble a la del PRI, en otros casos la tendencia creciente del voto panista se expresó de manera decisiva, logrando triunfos no casuales ni coyunturales, sino producto de un proceso que se viene dando desde hace ya tiempo.

Sinaloa, Sonora y Chihuahua también mostraron el avance del panismo, en estos estados -sobre todo en el último- la influencia del PAN se hizo evidente desde 1986, cuando la exaltación política llegó a niveles pocas veces visto, la votación contraria al PRI se concentró en las capitales de estos estados, así como en las ciudades más importantes (Culiacán, CD Juárez y Chihuahua).

El resultado de estas elecciones confirmó que la votación mayoritaria para el PRI se encuentra en el campo, de ello se desprenden dos consideraciones, la primera es que en los estados con mayor población rural, con altos índices de pobreza y aislamiento, la población sólo conoce al PRI como opción, ya que en algunas regiones únicamente compiten candidatos de este partido al no postular la oposición, la ignorancia influye sin lugar a dudas en que el voto se ejerza sin conciencia y sin conocer su importancia, la segunda es en el campo, donde más fácilmente se puede realizar alteraciones a las cifras de los votos emitidos, ya que en muchas regiones los representantes del PRI son los únicos presentes, la alta votación del partido en el poder en las regiones alejadas pone en duda que estas sean legítimas y no producto de alteraciones a favor del PRI, estados eminentemente rurales como Hidalgo, Chiapas, Oaxaca, Tabasco, y Veracruz, fue donde el PRI obtuvo su más alta votación

La votación obtenida por el PFCRN, PPS y el PARM no cuenta con ningún sustento histórico ni estructural, ya que su presencia y vinculación con la población es casi nula, aún en este proceso electoral, donde la gente no conocía a los candidatos de la oposición (para diputados), y esto en gran parte porque no hicieron muchos de ellos campaña, el voto obtenido fue un voto de castigo para el PRI, un voto de inconformidad buscando alguna otra alternativa, escogiendo esta sin razonamiento, ya que no conocían la plataforma ni proyecto de nación

La votación histórica de la oposición en su conjunto se vio robustecida, en el caso de la izquierda, el PMS no alcanzó a gozar del fenómeno del cardenismo, no logrando captar la cantidad de sufragios que pudo haber obtenido, el PRT comprobó que sus tesis se encuentran desvinculadas no solo de la forma de pensar del mexicano, sino de la fuerte influencia ideológica que impera en México y en el mundo. El PDM se confirmó como un partido regional que cuando sale de su área de influencia no obtiene ningún respaldo, sus ideas carecen de interés para la población, sobre todo la de edad joven, la pérdida del registro del PDN y del PRT es muestra de lo mencionado aquí

Las elecciones de 1988 dieron cambios importantes al acomodo de fuerzas políticas en el país, dando como resultado que el mismo candidato del PRI, Salinas de Gortari anunciara el fin de la era de partido único, ello hizo que en algunos casos al ya no ser una mayoría aplastante y no alcanzar el 75% del total de los diputados, el priismo (sobre todo en la Cámara de Diputados) necesitó en algunos casos, como es el de cambiar ciertos artículos constitucionales de alianzas, las cuales en su mayoría las realizó con Acción Nacional al coincidir con este en muchos puntos, sobre todo en materia económica.

En cuanto al abstencionismo resulta sorprendente que este fuera oficialmente de 49.82% en la elección presidencial y de 52.44% en la de diputados<sup>11</sup>, ya que la participación ciudadana en las urnas y en las mismas campañas fueron de las más concurridas de toda la historia pos-revolucionaria, nunca como en estas elecciones se había logrado despertar el interés de la sociedad por elegir a sus representantes, lo anterior sorprende por el índice de abstencionismo registrado en anteriores elecciones,

<sup>11</sup> Comisión Federal Electoral.

por ejemplo en 1964 la participación en las elecciones presidenciales fue de 66.6% del padrón, en 1970 de 64.2%, en 1976 de 62.0%, en 1982 de 65.7% y de 50.18% en 1988, es decir la más baja de las últimas cinco elecciones.

En elecciones para diputados la participación en 1967 fue de 62.3%, en 1973 de 60.8%, en 1979 de 49.3%, en 1985 de 50.7% y de 47.25% en 1988, esta baja en el índice de participación con tendencia histórica debió haberse revertido ya que la participación electoral fue muy concurrida, por ello se deducen dos cosas. La primera es que posiblemente el abstencionismo se había siempre mostrado alto, por lo cual el Estado buscando mayor legitimidad aumentaba la participación real.

La segunda es que "rasuró" la votación al serle ésta en algunos estados no favorable, perjudicándole en la obtención de la mayoría absoluta, sobre todo en la elección presidencial.

La crisis del sistema político mexicano se debió en forma importante a la división y descontento al interior del PRI, el surgimiento de dos grupos el neoliberal y el llamado nacionalista le afectó de manera profunda, aunado a ello la capacidad de respuesta por parte del Estado en cuanto a las demandas sociales del pueblo se vio reducido por la crisis, la conciliación y reparto de poder entre la "familia revolucionaria" fue una de las principales preocupaciones del gobierno, así mismo en el aspecto económico es vital la disminución del deterioro del nivel de vida de la población, los niveles de miseria de la mayoría de los mexicanos son preocupantes, juntos la crisis económica y la crisis política y de legitimidad hacen que se entre a una nueva etapa en la relación Estado-sociedad donde se espera que esta última asuma un papel más activo y organizado.

## **CAPITULO II**

### **El Programa Nacional de Solidaridad**

## **2.1 Conceptos teóricos.**

### **2.1.1-Qué es la solidaridad.**

El concepto de solidaridad ha sido utilizado desde la antigüedad, siendo su significado distinto para cada cultura, el entendimiento y manejo que se hace de ello ha tenido y tiene diverso contenido, actualmente la palabra es reiteradamente usada en México, siendo asociada a la unión de voluntades en la búsqueda de la solución de un problema

Buscando aclarar el significado de esta palabra, puede decirse que la solidaridad es el acto humano que lleva a cabo el hombre en busca de soluciones al problema que aqueja a su comunidad o a su semejante, se da en forma desinteresada y su participación no sólo se reduce al apoyo moral, sino que alcanza niveles de participación directa en la búsqueda del objetivo fijado o bien en la solución del problema presentado

El cristianismo pregona en sus doctrinas la solidaridad del hombre con sus semejantes, entendiéndose esta como el acto de bondad y hermandad de un hombre por aquel que necesita ayuda

La solidaridad se da también en el pensamiento por medio de la crítica, una actitud no solidaria sería entonces que ante un problema se callara conociendo su posible solución, por lo tanto la participación crítica en busca de mejorar lo establecido es también un acto solidario

En las sociedades como las actuales, la solidaridad se realiza en forma más compleja al intervenir múltiples factores para que ésta se de A continuación se mencionan algunas clasificaciones de las principales formas de solidaridad

#### **La solidaridad mecánica.**

Las solidaridades mecánicas son aquellas que se realizan a través de la vida comunitaria a partir de una red de intercambio mutuos, basados en la necesidad que cada uno tiene del otro. Durkheim veía en la división del trabajo el primer tipo de solidaridad mecánica, esto es que al avanzar la especialización en el trabajo de cada individuo se hizo cada vez más necesario el intercambio del producto de su trabajo. Con esto se estaba dando un tipo de solidaridad puramente material donde lo que la inspiraba era exclusivamente el interés personal. El paso de solidaridades materiales a solidaridades de orden psicológicas se da con la sustitución del interés puramente personal por el comunitario.

La solidaridad también tiene su fuente en la semejanza de lenguas, costumbres, mitos, valores, religiones, razas, y más ampliamente en la cultura. Al respecto podemos ver la importancia que tiene la imagen que se forman de su pasado los miembros de una

comunidad, la imagen que se hacen de sí mismos y la imagen e idea que se hacen de su futuro colectivo<sup>1</sup>.

La formación de un sólido nacionalismo contiene las identificaciones arriba mencionadas, donde el grupo, en este caso la sociedad, se siente identificada y siente que sus semejanzas son más grandes que sus diferencias, en ello sin lugar a dudas influye la educación.

### **Solidaridad por proximidad.**

La cercanía y semejanza de hábitat hace que surja una identificación entre los seres que tienen relaciones cercanas, o bien que al vivir en una área determinada se sientan identificados por el sólo hecho de vivir en la misma zona, los hombres más próximos se sienten más interdependientes que los hombres que se encuentran más alejados, las organizaciones territorializadas son muestra de como el hábitat influye en la identificación de los individuos, la formación de grupos de jóvenes que se reúnen tiene en la mayoría de los casos como predominante su cercanía territorial, las asociaciones de colonos se forman para buscar soluciones a los problemas que presenta su área en donde viven, un ejemplo claro es cuando el hábitat construido por ellos ha sido producto de sus propias carencias, en cuya lucha cotidiana establecen vínculos solidarios, esta lucha tiene como fuerza la imagen formada de un mejor bienestar englobado en un futuro colectivo.

La identificación de los pertenecientes al área hace que aunque a su interior exista antagonismos, estos sean superados ante cualquier amenaza exterior, por lo tanto, lo que los identifica y une solidariamente es el pertenecer al mismo hábitat, fuera de ello se pierde la identificación.

### **La solidaridad de causa.**

Este tipo de solidaridad es la menos común, en ella influye de manera decisiva la cultura y la ideología, el hombre siempre se ha identificado con otros hombres por las ideas, las cuales al ser semejantes o con el mismo fin, hace que surja cierta identificación. En las luchas revolucionarias o en las guerras donde se persigue un objetivo como la libertad, el honor, etc, los hombre que luchan en un bando, aunque estos sean de naciones distintas, se identifican por la causa que persiguen.

Así como entre los hombres existe cierta identificación, entre las naciones ésta también se da, cuando ocurre una desgracia a un país, las naciones que más rápidamente acudirán en su ayuda serán las más cercanas y las identificadas con el gobierno de la

<sup>1</sup>José Parcelo. México. La revolución silenciosa. Ed. El Nacional, 1992.

nación en desgracia. Esta identificación es principalmente con su forma de gobierno, por lo tanto la solidaridad se realiza por identificación ideológica.

La solidaridad se realiza de manera consciente o inconsciente, pero para que se dé, es necesario la participación activa y voluntaria. En México existe un caso ejemplar de la solidaridad ciudadana ante una desgracia, en los terremotos de 1985 la organización de la sociedad y muy claramente de la juventud fue instantánea, rebasando en prontitud y organización al mismo Estado. La desgracia despertó el contenido solidario de ayudar al necesitado, siendo en la mayoría de los casos gente que no se le conocía.

La solidaridad se da en cualquiera de las tres áreas descritas, siendo la más común la de proximidad, ya que la convivencia despierta un mayor grado de identificación. Un segundo plano de la solidaridad es aquel donde la suma de voluntades se une para lograr un objetivo o fin que sin esta unión no podría concretarse o bien su logro sería muy difícil.

Actualmente el gobierno mexicano lleva a cabo un programa donde induce a la solidaridad de la sociedad, siendo específicamente en los grupos sociales más pobres, esta solidaridad utiliza como principal fuerza, el interés de esta parte de la sociedad por mejorar su nivel de vida.

### 2.1.2-Conceptos y clasificación de pobreza.

Para identificar a los grupos de pobreza y pobreza extrema es necesario definir qué se entiende y cuáles son las necesidades básicas que debe satisfacer un individuo, para ello se analizará el nivel de necesidades básicas insatisfechas y el nivel de ingreso.

Se considera en nivel de pobreza a aquellas familias cuyos ingresos generalmente no es suficiente para adquirir los bienes y servicio de una canasta básica, aquellos cuyos ingresos son siempre insuficientes para adquirir los alimentos básicos contenidos en la mencionada canasta, son considerados hogares en condiciones de indigencia o de pobreza extrema.

En la segunda conferencia regional sobre la pobreza en América Latina y el Caribe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)<sup>2</sup>, se consideró como necesidades y satisfactorios básicos que dependen de condiciones económicas las siguientes:

- A) Una alimentación que cumpla con los requerimientos nutricionales de cada persona y con las pautas culturales lo que supone como satisfactorios no sólo el agua, las bebidas y los alimentos, sino también la energía y los medios para prepararlos y consumirlos.

<sup>2</sup>Idem.

<sup>3</sup>Proyecto SPP-OIT-PNUD. Información sobre la pobreza. México, 1989.

- B) Mantener la salud y la reproducción biológica así como los satisfactores que permitan la higiene del hogar y de la persona.
- C) Una vivienda con espacios adecuados al tamaño de la familia, construida con materiales idóneos y en buen estado de conservación, que cuente en el interior con los servicios de agua potable, drenaje y electricidad y esté dotada de mobiliario y equipos básicos para la vida familiar.
- D) Socialización y educación básica, que incluye no sólo la educación escolar sino también la educación para la salud, la orientación sexual y la capacitación para el trabajo.
- E) Información, recreación y cultura, lo que implica no sólo los recursos familiares y el acceso a las instalaciones, sino también disponibilidad de tiempo libre.
- F) Vestido, calzado y cuidado personal.
- G) Transporte público.
- H) Comunicaciones básicas como correo, telégrafo y teléfono, seguridad de tener acceso a los satisfactores básicos durante toda su vida para afrontar los riesgos de enfermedad, incapacidad, desempleo, vejez, orfandad, viudez, abandono y similares.

La CEPAL ha sustentado sus estudios<sup>1</sup> sobre las líneas y niveles de pobreza, en el cálculo del costo de una canasta básica de alimentos, cuya composición cubre las necesidades nutricionales básicas de la población, considera sus hábitos de consumo predominantes, la disponibilidad efectiva de alimentos y los precios promedio de estos. El valor de esta canasta básica constituye la línea de pobreza extrema o línea de indigencia, adiciona una estimación de los recursos que requieren los hogares para satisfacer el conjunto de otras necesidades básicas o no alimentarias.

Estudios realizados por la SPP/OIT/PNAD<sup>2</sup> toma como punto de partida la canasta normativa de alimentos especificada por la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginadas (COPLAMAR), se estima el valor de la canasta básica de acuerdo a sub-índices del índice nacional de precios al consumidor del Banco de México y ajustado a 4.57 miembros por hogar, lo cual da como resultado el nivel de pobreza.

En una investigación realizada por Enrique Hernández Laos de La Universidad Autónoma Metropolitana, se parte de la definición de necesidades esenciales establecidas por el PNAD<sup>3</sup>, la línea de pobreza extrema se determina a partir del costo de la llamada canasta sub-mínima de bienes y servicios esenciales especificada por

<sup>1</sup>CEPAL. Magnitud de la pobreza en 8 países de América Latina en 1986. mimeo.

<sup>2</sup>Proyecto SPP-OIT-PNUD, op cit.

COPLAMAR, la cual no sólo incluye los requerimientos alimentarios para garantizar el nivel de nutrición mínimos señalados por el Instituto Nacional de la Nutrición, sino también la energía y los medios para prepararlos y consumirlos, así como los componentes en vivienda, salud e higiene y educación no recibidos por transferencia gubernamental<sup>6</sup>.

En el cuadro A se comparan las líneas de pobreza y de pobreza extrema consignadas en los estudios mencionados

Pobreza Estudio	Pobreza Extrema	Pobreza	Pobreza Extrema
CEPAL	3069	5940	1 93
SPP/OIT/PNUD	1803	3606	2 00
H Laos	7560	12752	1 68

Fuente: CEPAL. Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta. LC/ 533 Dic

Como se observa en el caso de las líneas de pobreza extrema, el estudio de la SPP/OIT/PNUD provee la menor magnitud y la de Hernández Laos la mayor, ello se debe a que este último abarca satisfactores no sólo de alimentación, sino otras necesidades básicas

En relación con la incidencia de la pobreza, según SPP/OIT/PNUD es de 24.7% de la población, la CEPAL indica que es de 37%, mientras que el estudio de Hernández Laos indica que es de 59%. En relación con la pobreza extrema se presentan también diferencias entre los estudios, para la SPP/OIT/PNUD, sólo 8.7% de la población mexicana podía considerarse en tales condiciones en 1984, la CEPAL indica que es del 13%, para Hernández Laos es de 30%

La estimación de Hernández Laos supera por mucho las dos anteriores, ello se debe a que de manera efectiva y realista agrega al costo de la canasta básica el costo del uso de los instrumentos y la energía para prepararlos, así como una estimación del uso de vivienda y de algunos bienes mínimos en educación y el cuidado de la salud. Los tres estudios coinciden en que en el campo se encuentran los índices más altos de pobreza, sobre todo en las zonas áridas y de alta siniestralidad, en los últimos años el alza en los precios y la disminución real del poder adquisitivo ha hecho que la alimentación de la mayoría de los mexicanos disminuya en calidad, así mismo, sus posibilidades de desarrollo se han visto disminuidas, al tener que dedicar todos sus ingresos a la adquisición de alimentos, absorbiendo el excedente que podrían ocupar para la cultura y la educación, con lo cual una de las causas de la pobreza se refuerza

<sup>6</sup> Enrique Hernández Laos. Crecimiento económico y pobreza en México. Universidad Nacional Autónoma Metropolitana. México, 1991.

La importancia de conocer las líneas de pobreza y pobreza extrema reviste un gran sentido, ya que una vez penamente identificados aquellos grupos dentro del margen contemplado se pueden canalizar de manera más eficiente y racional los programas de gobierno destinados a su combate

La pobreza tuvo un alza a partir de los años ochenta cuando la crisis económica se desbordó, afectando seriamente a la población urbana, en la población rural se muestra un descenso de la pobreza, esto puede deberse a la migración de las familias más pobres del campo hacia las ciudades, permaneciendo únicamente en sus lugares de origen aquellas cuya rentabilidad de la tierra les permitía continuar trabajándola

### 2.1.3- El liberalismo social.

El ascenso de Carlos Salinas de Gortari a la presidencia del país dio continuidad a los cambios económicos que había iniciado Miguel de la Madrid, la privatización de empresas estatales así como la liberalización de áreas antes exclusivas del Estado, fueron parte de su estrategia económica. El salario de los trabajadores continuó deprimido, mientras que los precios de los bienes y servicios básicos continuaron aumentando, ampliándose con ello la relación de desigualdad en la distribución de la riqueza.

El neoliberalismo es la teoría económica que sostiene que la mejor forma de lograr el progreso es que el Estado no intervenga en cuestiones económicas, dejando al mercado la función de regular la actividad económica, es decir, el Estado se reduce a lo mínimo y esto es su actividad política y de seguridad nacional. La pobreza según se sostiene, disminuye con el progreso económico, ya que tarde o temprano las derramas del crecimiento alcanza a todos.

En busca de un nuevo concepto que explicara y definiera el pensamiento del presidente Salinas, en donde según se sostiene, se conjuga liberalismo económico con justicia social, se encontró el de liberalismo social<sup>1</sup>, el cual implica un Estado que garantice la libertad del individuo, libertad de pensamiento y de expresión, donde este tiene poderes y funciones no ilimitados, si bien un Estado liberal no es por fuerza un Estado democrático y mucho menos un Estado democrático genera un Estado liberal, en el liberalismo social se entiende al Estado como aquel que procura la democracia y garantiza los derechos humanos. La sociedad goza de libertad de acción, desarrollando mejor toda su capacidad de organización, expresando de manera libre sus opiniones, la libertad se expresa en todos los ámbitos como la pintura, la literatura, los medios de comunicación masivos, la educación, etc.

El liberalismo social impulsa la iniciativa de los individuos en materia económica, reservándose el Estado solamente aquellas ramas donde, por su carácter estratégico,

<sup>1</sup>Jesus Reyes Heróles, El Liberalismo Mexicano Tomo I, Cuadernos americanos año XIII, número 4 De. Cultura, 1954.

sea necesario que las conserve, la libertad de los individuos de invertir y crear infraestructura económica es respaldada por las políticas y acciones del Estado.

El Estado reconoce que es necesario que se regule y se corrijan anomalías cuando las fuerzas del mercado lesionen o perjudiquen a la sociedad, evitando con ello el caos económico y financiero, así como la formación de monopolios que perjudiquen a la sociedad en su conjunto.

Con respecto a la justicia social, el liberalismo sostiene que el crecimiento económico hará que los beneficios sean alcanzados por toda la sociedad, esto en la realidad es falso, siendo necesario que el Estado intervenga para buscar compensar las desigualdades económicas y sociales. El liberalismo social procura y sostiene que el Estado debe buscar equilibrar las desigualdades emanadas del mercado, igualando las oportunidades de educación y desarrollo, así como mantener un piso social que garantice un nivel mínimo de satisfactores básicos.

Algunos pensadores como Octavio Paz consideran que el hombre debe de tomar de occidente la experiencia de la democracia y de la libertad, y unir a ello la preocupación de bienestar social que conlleva el socialismo, es decir, debe buscarse una nueva ideología que una estas dos características, esta ideología es la del liberalismo social\*.

En el liberalismo social se reconoce la necesidad de que el Estado intervenga en la economía cuando las fuerzas del mercado no logren abastecer o bien proporcionar ciertos productos o servicios, cuya escasez o carencia lesionan y perjudican el nivel y calidad de vida de la población, por ejemplo, la construcción de un camino a un poblado aislado, jamás va a ser hecho por particulares, ya que su rentabilidad no esta garantizada, es entonces cuando el estado interviene, uniendo a la población aislada con áreas o poblados cercanos dando con ello un gran impulso a su comercio, al abasto de productos así como a la venta de los propios, en otras palabras desarrollando la región al estar mejor comunicada. Así como lo expuesto se puede aplicar a la construcción de presas, a la instalación de agua potable, electricidad, etc, esto es extensivo a la fabricación y distribución de bienes escasos, que por tener baja utilidad no son producidos o distribuidos en zonas alejadas por la misma sociedad, en estos casos el Estado realiza esta función para lograr el abasto de productos básicos, que la sociedad por diversas causas no efectúa. Estas intervenciones las realiza para prender la chispa del desarrollo o bien para equilibrar desajustes que de seguir afectarían a un alto número de población.

El presidente Carlos Salinas de Gortari dió a conocer durante la ceremonia del LXIII aniversario del PRI la ideología que guió a su administración, reconociendo los antecedentes de esta forma de ver al mundo y describió en 10 puntos su tesis sobre el liberalismo social, estos son:

- 1) **Soberanía.** El liberalismo social busca el fortalecimiento de la soberanía del país, buscando la diversificación de las relaciones internacionales para ser más fuertes

\*El umbral de la democracia en el XXI. Conferencia organizada por la Revista Vuelta.

políticamente, donde una mayor interrelación económica no incluye la integración política.

- 2) **El Estado.** El cual está comprometido con la justicia social, trabajando siempre dentro del régimen de derecho, conduciendo el cambio dentro del marco de la ley y manteniendo la estricta vigencia y protección de los derechos humanos. En el ámbito económico el liberalismo social reconoce que el mercado sin regulación del Estado fomenta el monopolio, extrema la injusticia y acaba por cancelar el propio crecimiento, pero también reconoce que ser un Estado propietario y sobrerregulador impide que la iniciativa de la sociedad se desarrolle.
- 3) **La justicia social.** Es el objetivo en el cual debe trabajarse deliberadamente, junto con el crecimiento y la estabilidad debe ir una mayor justicia social, este es el objetivo que debe cumplir el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), la política implementada rechaza el paternalismo, el populismo que promete lo que de antemano sabe que no podrá cumplir, el Programa de Solidaridad está creado para cumplir con hechos sin romper la disciplina fiscal
- 4) **Las libertades.** El liberalismo social recupera el valor moral del individuo y lo combina con el valor moral de la comunidad, se tiene un compromiso con la libertad, esencia del ser humano en un marco de justicia
- 5) **La democracia.** En lo electoral el Estado se compromete a vigilar el respeto al voto corresponsablemente con los partidos y los ciudadanos El Estado respeta las libertades y promueve la justicia social, amplía las oportunidades de bienestar y fomenta la cohesión social
- 6) **Educación.** Se promueve en el liberalismo la libertad para educar, con responsabilidades más amplias en los Estados y en las regiones, se busca una vida digna para los docentes, se propone una educación de calidad para la libertad y la justicia
- 7) **El campo.** Se busca que la justicia llegue al campo, que los campesinos actúen con libertad y que se logre la justicia agraria.
- 8) **Los indígenas.** Se busca la protección y promoción de sus lenguas, costumbres, usos, culturas, recursos etc, se lucha contra la desigualdad que sufren, respetando el ejercicio de su libertad.
- 9) **La alimentación, la vivienda, la salud y la calidad de vida** son compromisos que el Estado asume, entiende la corresponsabilidad de la sociedad en la resolución de sus carencias.
- 10) **La ideología** del partido (es decir el PRI) la cual tiene como base el nacionalismo.

La implementación del liberalismo económico en México por Miguel de la Madrid, trajo como resultado en el plazo inmediato, la agudización de la pobreza en nuestro país, así como el fortalecimiento de los grupos económicos y financieros más fuertes, las consecuencias de la crisis, sumado a las políticas de austeridad del gobierno, pusieron en riesgo la estabilidad social del país, ya que el descontento por el rezago económico en la población llegó a niveles no tolerantes, en ese contexto el presidente Carlos Salinas de Gortari crea e instrumenta el mismo día de asumir el poder el Programa Nacional de Solidaridad, el cual tiene como principal objetivo el combate a la pobreza que origina las fuerzas del mercado y los problemas estructurales

#### **2.1.4- El Programa Nacional de Solidaridad y el Plan Nacional de Desarrollo.**

El Plan Nacional de Desarrollo contempló 4 grandes objetivos, teniendo en su apartado sexto, inciso cuatro, la erradicación de la pobreza extrema, siendo su instrumento el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL). Se busco que mediante una mayor y más eficiente asignación de subsidios y del gasto social, se alcanzara a beneficiar a la población que realmente necesita de los programas de gobierno, es decir aquellos cuya condición económica los ubica en la pobreza extrema

El plan de gobierno 1989-1994 planteó la suma de esfuerzos coordinados de los tres niveles de gobierno, siendo el municipal el que tendría la mayor coordinación entre el gobierno y la sociedad, también se planteó que sería la directamente responsable de la puesta en práctica de las acciones

Se contemplaron planes para ayudar a los campesinos, los cuales junto con los grupos indígenas y los pobres urbanos, forman el universo de acción de solidaridad, el programa abarca, según el PND, áreas como la alimentación, la regularización de la tenencia de la tierra y vivienda, procuración de justicia, salud, agua potable, electrificación, apertura y mejoramiento de espacios educativos, infraestructura agropecuaria y preservación de recursos naturales, todo ello a través de proyectos de inversión recuperables tanto en el campo como en la ciudad. Con esto se dio un giro a las políticas clásicas del gobierno, abandonando las políticas donde se invertía en proyectos sociales sin ningún costo para el beneficiario, ahora él también participa en el financiamiento de la obra o acción y lo hace principalmente con su propio trabajo y en algunas ocasiones con aportaciones propias

Según el PND las acciones implementadas para la erradicación de la pobreza extrema se regirán por los siguientes criterios generales de política

- 1) **Asignar proporciones presupuestales crecientes a la atención del bienestar de los grupos de menores recursos en el campo y las ciudades, en especial en los rubros estrechamente relacionados con el gasto social, para ser ejercidos en el marco del Programa Nacional de Solidaridad, extender a todas las zonas indígenas los programas de desarrollo integral, elevar el rendimiento social de los recursos**

mediante las aportaciones y participación de los grupos beneficiarios, diseñar y ejecutar las acciones particulares que se decidan con la participación, colaboración y corresponsabilidad de los grupos involucrados, en forma concertada y respondiendo a sus demandas, con pleno respeto a sus singularidades y valores, especialmente en el caso de los indígenas.

- 2) Comprometer la participación de los demás niveles de gobierno en la erradicación de la pobreza extrema, mediante la contribución de contrapartidas estatales y municipales a las aportaciones del gobierno federal y la participación de los estados y municipios en el diseño y ejecución de las acciones
- 3) Movilizar a la sociedad en la erradicación de la pobreza extrema, con la colaboración directa de asociaciones profesionales, sociales, instituciones académicas, jóvenes profesionistas
- 4) Impulsar la participación activa de las mujeres en todas las acciones que se emprendan contra la pobreza extrema y en general para mejorar el nivel de vida de la población
- 5) Inculcar en los jóvenes la conciencia de solidaridad social y favorecer su participación en la transformación social del país
- 6) El PND contempla la participación organizada de la sociedad en todos los proyectos "El diálogo y la concertación serán los pilares fundamentales para la definición de acciones y de las formas de su ejecución de manera que la población pueda decidir y participar en las tareas dirigidas a su propio beneficio"

Al insertar un plan de combate a la pobreza en el PND, el gobierno reconoció el gran peso político, económico y social que tiene el alto nivel de pobreza en el país, debido principalmente a la mala distribución de la riqueza que existe y al fracaso de las políticas económicas implementada, lo cual se acentuó con la crisis económica iniciada en 1982. De acuerdo a lo planteado, se estableció una nueva relación de trabajo en el combate a la pobreza, ya que los beneficiarios están relacionados directamente con las obras y planes de solidaridad, agregando a ello la participación de múltiples organizaciones e instituciones que en forma coordinada trabajaran en el combate a la pobreza.

### **2.1.5- Antecedentes de solidaridad y del combate a la pobreza.**

La importancia de conocer los índices de pobreza y marginación ha motivado a que se realicen estudios para conocer más sobre esta problemática, los estudios de

---

<sup>9</sup>PND 1989-1994, Carlos Salinas de Gortari.

marginación al principio se enfocaron a la pobreza rural, posteriormente también abarcaron los cinturones de miseria que rodean las ciudades, cuyos habitantes en su mayoría son emigrantes del campo, los estudios pronto empezaron a analizar la vinculación de la marginación entre la ciudad y el campo, abarcando con ello investigaciones más profundas y sobre todo enfocándose al caso mexicano.

El Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural (PIDER) fue creado en 1973, tenía como objetivo principal dotar a las poblaciones rurales del país de las obras y servicios necesarios para su desarrollo económico y social. El programa también tenía entre sus objetivos proporcionar empleo permanente y mejor remunerado a la fuerza de trabajo que habitaba las áreas de estudio, aprovechar los recursos naturales y contribuir a la distribución más equitativa del producto social, mediante un mayor equilibrio entre el desarrollo urbano y el desenvolvimiento de las comunidades rurales.

El PIDER buscaba integrar en una concepción microregional los proyectos agropecuarios y en general todo proyecto productivo posible, abarcaba también la construcción de obras públicas que ayudaran a elevar el nivel de vida de la población, estas obras se enfocaban principalmente a los ramos de educación, salud y el bienestar en general.

La implantación de este programa demostró que el gobierno tuvo mayor capacidad de autorización de recursos, que capacidad de ejecución, por lo que no se pudo invertir la totalidad de los recursos disponibles, a su vez muchas obras y proyectos fueron mal realizados, quedaron inconclusos o en el peor de los casos no servían al desarrollo de la comunidad. Federico Córdoba, analista del programa en su primera etapa considera que la inversión ejercida se perdió por cuatro razones: **A)** No operaba por falta de algún equipo como es la electrificación, apoyo bancario, organización, problemas de tenencia de la tierra, problemas administrativos en la operación, oposición de la comunidad. **B)** La obra se realizó, pero fue destruida, esto se debió a que la obra se ejecutó sin proyecto preciso o el campesino no supo utilizarla. **C)** No se ejecutó la obra aun cuando se erogaron recursos, esto es, hubo deshonestidad administrativa. **D)** La obra fue interrumpida porque en la presión política se autorizaron obras sin proyecto viable, que posteriormente se tuvieron que abandonar<sup>11</sup>. A pesar de los fracasos del PIDER su implementación ayudó a muchas comunidades y puso el primer cimiento de programas de combate a la marginación.

El primer estudio gubernamental que tuvo como objetivo conocer y delimitar regionalmente la marginación en México, fue elaborado por la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR) en 1978, este primer proyecto de investigación se dividió en tres etapas, durante los años 1978 y 1979 COPLAMAR desarrolló la primera etapa de este proyecto, que constituyó un primer acercamiento para conocer la distribución geográfica de la marginación, se delimitaron cinco estratos de municipios a partir del grado de satisfacción de mínimos

<sup>11</sup>Uno Más Uno, 5 de agosto de 1990. ¿Fracasó realmente el PIDER?.

de bienestar en materia de alimentación, educación, salud y vivienda, se buscó estratificar municipios homogéneos en base al nivel de acceso de su población a los mínimos de bienestar

La segunda etapa estudió la marginación, ya no sólo a nivel municipal, sino de entidades federativas, de regiones formadas por estas y de zonas y núcleos constituidos por grupos de municipios, regiones, zonas y núcleos

La tercera etapa investigó la marginación en las colonias o barrios localizados en las grandes ciudades del país

COPLAMAR tuvo como una de sus principales finalidades convertirse en un instrumento de apoyo a la programación de acciones dirigidas a las áreas de mayor pobreza en el país, busco servir para:

- 1- La definición de prioridades de asignación de recursos financieros hacia las entidades federativas y municipios, fundamentalmente en materia de bienestar social.
- 2- Para la formulación, ejecución y evaluación de programas nacionales, regionales y estatales de atención a zonas y grupos marginados ubicados en el medio rural
- 3- Como marco de referencia para la realización de estudios y encuestas económicas y sociales.
- 4- Para el diseño de nuevas regionalizaciones en función de intereses más específicos

En las acciones de combate a la pobreza COPLAMAR trabajó en forma conjunta con la CONASUPO para abastecer a regiones alejadas, donde el comercio privado no llegaba por ser inaccesible al no existir caminos, así mismo se impulsó el abasto de leche y productos a bajo precio en las áreas consideradas como marginadas, tanto en la ciudad como en el campo. Las unidades medicas rurales IMSS-COPLAMAR cumplieron un papel importante al llevar hasta poblaciones alejadas y/o muy pobres servicios de salud e higiene.

COPLAMAR utilizó 19 indicadores<sup>11</sup> para medir los índices de marginalidad, de acuerdo al valor de estos índices, las unidades geográficas se agruparon en 5 estratos de marginación: Muy alta, alta, media, media baja y baja, de acuerdo a ello los estados con población más marginada fueron Oaxaca, Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Puebla y

<sup>11</sup> Geografía de la Marginación, COPLAMAR, Siglo XXI, México 1980.

El porcentaje de PEA que percibe ingresos inferiores a 1, 000 pesos mensuales. 2-% de PEA subempleada. 3-% de población rural. 4-% PEA en el sector agropecuario. 5-% de población incomunicada.

Yucatán, siendo principalmente la población rural la considerada bajo los parámetros de la marginalidad, y dentro de la población rural la indígena es la que se encuentra más pobre.

COPLAMAR fue el primer plan a nivel nacional que se instrumentó para conocer el grado de pobreza en el país, así como para medir la marginalidad, aunque anteriormente ya se habían realizado estudios, estos no abarcaban al país en su conjunto, ni eran estudios gubernamentales que instrumentaran medidas para combatir la pobreza

Tanto el PIDER como COPLAMAR no lograron la participación de la población en el diagnóstico de necesidades, en la planeación, realización y mantenimiento de los proyectos, por lo cual, la mayor parte de las obras y proyectos no fueron apreciados por los supuestos beneficiarios, estas experiencias sirvieron para perfeccionar e incorporar la participación activa de la gente en los proyectos de combate a la pobreza, con solidaridad se incorpora la necesidad de vincular a los beneficiarios con las obras y planes que el gobierno instrumenta para beneficio de ellos mismos

## **2.2- El Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL)**

### **2.2.1- Lineamientos y objetivo que persigue.**

El Programa Nacional de Solidaridad tiene como objetivo el combate a la pobreza extrema, en la cual viven principalmente los campesinos, indígenas y pobres urbanos, el programa se fundamenta en cuatro principios generales

El primero es el respeto a las comunidades y a sus decisiones, cada acción que se emprende parte de la iniciativa de las propias comunidades, como prácticas pluralistas y de respeto a las costumbres, formas de organización e intereses de cada grupo, sin distinción política o ideológica, se recogen las demandas de todos los grupos y se acuerdan las acciones de manera democrática.

La segunda es la participación activa de los grupos sociales, los proyectos son el resultado de la intervención y organización de las comunidades, las cuales se organizan en comités de solidaridad y hacen posible que las acciones sean producto de una intervención social permanentemente, desde la elaboración de proyectos hasta su ejecución, mantenimiento y evaluación, así las acciones responden de manera más precisa a las necesidades que presenta cada grupo o comunidad.

El tercero es la corresponsabilidad de las instituciones públicas y las organizaciones sociales, es decir, en cada acción emprendida por solidaridad las instituciones y grupos sociales asumen la parte de la responsabilidad que les corresponde, tanto en la ejecución de las obras, como en su operación y en la garantía de que efectivamente

beneficiar o sean utilizados por los grupos de pobreza extrema a los cuales fueron enfocados.

El cuarto es la transparencia, honestidad y eficiencia en el ejercicio de los recursos presupuestales, todos los participantes deben saber cuánto cuestan las obras, en cuánto tiempo se ejecutan, quiénes y de qué manera intervienen en su construcción, a cuánto ascienden las aportaciones institucionales, cuáles son los compromisos que asume la colectividad y cuáles serán las formas y los tiempos de su cumplimiento, con el amplio y claro conocimiento de todo lo anterior por la comunidad ésta se convierte en una contraloría social, cuidando que la aplicación y ejercicio de los recursos responda a los objetivos de cada proyecto

Estos cuatro principios generales le dan una característica única al Programa Nacional de Solidaridad, ya que los anteriores programas de combate a la pobreza no incorporaban a la población en papeles activos, tampoco permitían que fuera ésta la que decidiera que era lo que más necesitaba, además de no contemplar su participación ni conocimiento por parte de los beneficiarios del monto financiero destinado para la realización de su petición

Solidaridad se rige por los siguientes criterios generales de política

- 1) Asignar proporciones presupuestales crecientes, en atención del bienestar de los grupos de menores recursos en el campo y las ciudades, en especial en los rublos estrechamente relacionadas con el gasto social
- 2) Extender a todas las zonas indígenas los programas de desarrollo integral, ampliando sus alcances a todas las grandes concentraciones étnicas del país
- 3) Elevar el rendimiento social de los recursos mediante las aportaciones y participaciones de los grupos beneficiarios, así como el uso de los materiales propios de las zonas en que se realizan las obras de infraestructura necesaria, con ello se promueve y alienta entre otras cosas la producción y venta de los productos fabricados en las comunidades, fortaleciendo el empleo y por ende el consumo en la zona.
- 4) Diseñar y ejecutar las acciones que se deciden con la participación, colaboración y corresponsabilidad de los grupos involucrados, en forma concentrada y respondiendo a sus demandas con pleno respeto a sus singularidades y valores, se hace énfasis en el caso de los grupos indígenas.
- 5) Comprometer la participación de los demás niveles de gobierno en la erradicación de la pobreza extrema, mediante la contribución de contrapartidas estatales y municipales a las aportaciones del gobierno federal y la participación de estados y municipios en el diseño y ejecución de las acciones.
- 6) Promover la participación social para apoyar la erradicación de la pobreza extrema partiendo de la colaboración directa de asociaciones profesionales, organizaciones

sociales, instituciones académicas, jóvenes profesionistas y agrupaciones sindicales y empresariales

- 7) Impulsar la participación activa de las mujeres en todas las acciones que se emprenden contra la pobreza extrema y en general para mejorar el nivel de vida de la población, se promueve el reconocimiento al trabajo que ya desempeñan y se fortalece su capacidad para integrarse a las actividades productivas en beneficio propio de sus familias y comunidades
- 8) Inculcar en los jóvenes la conciencia de la solidaridad y favorecer su participación en la transformación social del país, formar proyectos para que con su participación sean impulsores activos del cambio

El Programa Nacional de Solidaridad busca crear un piso social que permita a la población contar con mínimos de bienestar, así como con los servicios básicos, tales como agua potable, luz, salud, educación, comunicación y vivienda. La inversión en servicios públicos no se realiza como subsidio sin corresponsabilidad de la sociedad, que era como antiguamente se hacía, ahora la comunidad participa tanto con su trabajo, como con recursos económicos, se agrega a ello que solidaridad busca romper con las raíces de la pobreza y lo hace mediante programas que fomentan la inversión, tanto en el campo, con la compra de semillas y fertilizantes, como en la modernización de maquinaria para los campesinos e indígenas, se invierte en la capacitación y adiestramiento en áreas que pueden desempeñar dentro de sus propias comunidades, rompiendo con ello una de las causas de la pobreza: la ignorancia.

El Programa Nacional de Solidaridad (*PRONASOL*) le ha dado un importante papel a la participación de la mujer y de los jóvenes, buscando que sus energías se canalicen a actividades que beneficien a su comunidad y que cuando se participe, se refleje en el mejoramiento de su nivel de vida, sobre todo en el caso de la mujer. Con los jóvenes se logra que sus inquietudes y energías no se desvíen, con solidaridad pueden aprender un oficio o bien perfeccionar en conocimiento sobre todo de índole tecnológico.

## **2.2.2- Grupos a los cuales va orientado el Programa Nacional de Solidaridad así como áreas de cobertura.**

El Programa Nacional de Solidaridad trabaja para la erradicación de la pobreza extrema, enfoca sus esfuerzos en tres grandes grupos de la sociedad inmersos en ella, el primero son los campesinos, a los cuales la revolución aún no les hace justicia social, ya que su nivel de vida se ubica por debajo de los niveles de ingreso que les permitan una vida digna, al combatir la pobreza en el campo, se ataca una de las principales causas de la migración campo-ciudad lo cual sólo ha hecho que la pobreza se traslade y que se traspase la ilusión y esperanza de mejorar sus condiciones de vida en un nuevo lugar (la ciudad), donde las condiciones le son aún más adversas.

El Programa Nacional de Solidaridad busca la generación de proyectos que permitan reactivar la economía campesina, así como mejorar el aprovechamiento de los recursos naturales y aumentar la producción de alimentos, se busca incrementar la productividad y sus ingresos, al mismo tiempo que se crean nuevos empleos permanentes.

El segundo grupo es el de las comunidades indígenas, las cuales han sido siempre objeto de injusticias y explotación, esto se debe principalmente a su ignorancia y pobreza, sin olvidar su aislamiento geográfico y en muchos casos lingüístico, es común que en muchos estados se encuentren encarcelados indígenas cuyo delito es menor y no amerita la privación de la libertad, sin embargo la injusticia y no comprensión del idioma español no le permiten defenderse, estas comunidades carecen de todos los servicios públicos necesarios para una vida digna como es luz, agua potable, drenaje, hospitales, etc.

El tercer grupo son los pobres de las ciudades, cuyo gran porcentaje nació en el campo o bien sus padres son de extracción campesina o indígena, al llegar a las ciudades tuvieron que vivir en las orillas, creando las llamadas ciudades perdidas o cinturones de miseria, en estas zonas carentes de cualquier servicio público, aumentó la insalubridad y por lógica las enfermedades, las pocas posibilidades de desarrollo y mejoramiento de su nivel de vida alimentaba la frustración, principalmente de los jóvenes, influyendo para que no pocos iniciaran actividades delictivas, volviendo estas zonas verdaderas áreas de peligro.

### **Programa de salud**

Se busca la rehabilitación de los centros de salud existentes y la construcción de nuevos, se procura asegurar el suministro permanente del cuadro básico de medicinas, la participación de la comunidad en la administración de los centros de salud permite una mayor eficiencia en la atención y una mayor integración de los médicos a la comunidad, en la construcción y remodelación interviene los beneficiarios, lo que permite que los recursos sean mejor administrados. Se ha instrumentado una campaña de dignificación del hospital que busca mantener en buenas condiciones a todos los centros de salud, con un hospital digno dentro de la comunidad se tiene como objetivo lograr una mejor educación, orientación y fomento a la salud, se busca la prevención, es decir, cuidados perinatales, aplicación de vacunas, planificación familiar. El costo de los servicios busca la equidad, respetando las posibilidades de pago de los usuarios, la dignificación del hospital se realiza con fondos del gobierno, de instancias privadas y de la propia comunidad.

### **Apertura y mejoramiento de los espacios educativos.**

El objetivo es ampliar la cobertura del sistema educativo y elevar la calidad de su contenido, se intenta superar las marcadas diferencias entre las zonas rurales y las urbanas, se impulsan programas de becas y apoyos para aumentar la equidad en las oportunidades, la educación se concibe como plataforma social que permite romper con la barrera que evita la superación tanto cultural, como económica y social. En las zonas indígenas la orientación y el contenido de la educación deben fortalecer y respetar sus valores culturales, alentando la preservación de costumbres y tradiciones, se atiende la demanda de atención bilingüe y bicultural.

Como ya se mencionó se promueven becas entre los estudiantes, tomando como lineamiento, el nivel académico mostrado y la necesidad económica de la beca, en la asignación de los beneficiarios intervienen los mismos alumnos, este programa llamado niños en solidaridad busca disminuir la deserción de los estudiantes por razones económicas.

### **Alimentación.**

En materia de alimentación se impulsó la eficiencia en la producción de alimentos y el abasto de productos básicos a precios accesibles, este rubro abarcó programas de almacenes, bodegas, tiendas, lecherías, centros de acopio, desayunos escolares, producción de alimentos para el mercado y autoconsumo, etc.

Como un objetivo primordial es el que todos los niños puedan consumir leche, por ello el gobierno por conducto de LICONSA distribuyó leche a precios bajos, buscando que este líquido tan vital para los menores no se encontrara fuera de su alcance, los desayunos escolares fuera de representar una medida populista, son un intento de compensar la desventaja que ciertos niños tienen con respecto a sus compañeros en el ámbito de la alimentación, se buscó que todos los escolares de educación básica se presenten en la escuela desayunados, combatiendo de esta manera una de las razones del bajo rendimiento como es cuando existe hambre.

### **Vivienda.**

El programa de vivienda buscó que aquellos sectores de la población cuyo ingreso les impide poseer un lugar donde vivir, no queden al margen de este beneficio, ya que los sectores más pobres no han podido recibir créditos para la adquisición de vivienda. Para ayudar a estos grupos deben conocerse las posibilidades económicas reales de cada familia, con este criterio se impulsan los programas de vivienda rural y popular y se otorgan créditos flexibles, que al aplicarse propician la participación social bajo esquemas de auto construcción.

### **Regularización de la tenencia de la tierra.**

Como una necesidad causada por el crecimiento no planificado de las ciudades, donde los asentamientos humanos se han realizado sobre tierra cuya figura jurídica es el ejido, es decir tierra otorgada para trabajar, la inseguridad que esto causa a los moradores de estas viviendas, era motivo de gran preocupación también para el Estado, el cual con un amplio programa de regularización de la tenencia de la tierra en colonias populares, planea regularizar y dar seguridad a sus moradores

### **Proyectos productivos.**

Este es uno de los principales proyectos de solidaridad y que forman la segunda etapa del programa, es decir, volver productiva a aquella parte de la sociedad que no lo está

Mediante proyectos de inversión recuperables se buscó aprovechar las habilidades y los recursos existentes para el establecimiento de pequeñas industrias, tanto en el medio rural como en el urbano, se establecieron programas de capacitación y entrenamiento para fortalecer el trabajo productivo, como característica primordial es que todos los proyectos fueran viables económicamente y auto-rentables, estos proyectos buscan romper con una de las raíces de la pobreza

### **Electrificación de comunidades.**

Este proyecto es fundamental para elevar la calidad y el nivel de vida de la población, tanto en las comunidades rurales aisladas como en las colonias populares, la introducción de electricidad les permite incorporarse al desarrollo del país, la electricidad no sólo es luz, sino energía que el hombre puede utilizar para facilitar muchos trabajos, a su vez que facilita la comunicación ya que al enterarse de lo que ocurre en el mundo por los medios electrónicos las comunidades aisladas se acercan.

### **Agua potable.**

Se dio especial prioridad a reducir la dispersión de la demanda de servicios en relación a las fuentes de abastecimiento, promoviendo el desarrollo de tecnologías alternativas que den opciones para un uso amplio y a la vez eficiente del agua, así mismo se intensificará la perforación y el equipamiento de pozos, cisternas de almacenamiento y redes de distribución de agua potable a comunidades de más de 500 habitantes, esto logrará que las poblaciones, tanto rurales como urbanas, reduzcan sus índices de enfermedades gastrointestinales y a su vez reduzca el gasto

en agua comúnmente traída por pipas, lo cual aumentaba considerablemente el costo del líquido, el programa permitirá reducir también los índices de enfermedades ya que el agua en los hogares permitirá mayor limpieza en los sanitarios y en la elaboración de los alimentos.

### **Preservación de recursos naturales**

El uso irracional y la explotación inadecuada de los recursos naturales afectan la fauna y la flora en México. El Programa Nacional de Solidaridad consideró acciones dentro de los ámbitos prioritarios del Plan Nacional de Desarrollo como son fomento de opciones para el manejo y aprovechamiento racional de ecosistemas, consolidación del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas, se buscó el establecimiento de criaderos, viveros, estaciones de vida y zoológicos para incrementar la recuperación de especies de flora y fauna silvestre y acuática, se buscó el aumento de estudios para la conservación y recuperación de especies en peligro de extinción y de las sujetas a aprovechamiento.

### **Desarrollo comunitario**

En este programa se buscó la concertación entre dependencias públicas, sector social y los gobiernos municipal, estatal y federal. Son acciones donde concurren varias instancias para apoyar el desarrollo de una comunidad o población.

### **Infraestructura agropecuaria.**

Para apoyar la eficiencia agropecuaria se fomentaron programas de incremento de la producción mediante estímulos y apoyos concertados, para ello se utilizaron mecanismos de acuerdo y participación social en la definición de propuestas, se impulsó la recuperación o rescate de la obra que estaba deteriorada o que nunca fue concluida, se promovió la construcción de pequeñas obras de riego, de comunicaciones y de reforestación, este programa tuvo y tiene como prioridades las zonas semidesérticas del país, ya que son las que más necesitan urgentemente de este programa de apoyo, se alentó el uso de mano de obra local para multiplicar los beneficios sociales de las propias comunidades.

### **Infraestructura urbana.**

Se promovieron acciones solidarias para la instalación de drenaje en colonias populares, así como alcantarillado, alumbrado público y otros servicios básicos en

zonas populares y áreas carentes de ellos, este programa benefició a un alto número de personas, las cuales al carecer de tan vitales servicios tienen un mayor índice de enfermedades, con estas acciones se busco elevar la calidad de vida.

#### **Procuración de justicia.**

Las acciones en este ámbito parten del reconocimiento por parte del Estado de las disparidades y desventajas que enfrentan ciertos grupos para acudir al sistema de impartición de justicia, en particular los grupos indígenas, el programa buscó apoyar a las comunidades en la preservación del derecho tradicional propio y de sus prácticas. En esta perspectiva la comisión de justicia para los pueblos indígenas abre un espacio de reflexión colectiva y de acción corresponsable, dirigido a evitar la discriminación e inseguridad de los pueblos indígenas, los cuales en muchas ocasiones, no pueden defenderse, al someterse a juicios en el idioma español, el cual no dominan. Respecto a la seguridad pública se busca asegurar su vigencia, alentando esquemas organizados de vigilancia popular.

#### **Fortalecimiento municipal.**

Este programa busca la creación de acciones concurrentes mediante convenios para el bienestar y el desarrollo en los municipios, en muchas ocasiones se cuenta con los recursos para la realización de obras y/o proyectos, pero estos se ven entorpecidos por la falta de asesoría técnica.

#### **Apoyo a organizaciones sociales.**

Mediante acciones de impulso y apoyo a las organizaciones de productores, ejidatarios y pobladores, se busca lograr que aumente el rendimiento del objetivo de estas organizaciones, mediante convenios específicos de concertación se planea ayudarles con asesoría técnica que permita optimizar recursos.

#### **Reorganización administrativa.**

Mediante acciones administrativas se busca agilizar el funcionamiento de las instituciones públicas, aumentar su eficiencia y eficacia, buscando eliminar la dispersión, aislamiento, duplicidad de funciones y competencia interinstitucional.

**Emergencias sociales.**

La implementación de programas específicos para socorrer a poblaciones afectadas por calástrofes o desastres.

**Servicio social juvenil.**

En coordinación con el programa nacional de apoyo al servicio social, se impulsó la participación de los jóvenes estudiantes en acciones de beneficio para la colectividad, con ello se pretendió por una parte, una retribución de los estudiantes a la sociedad por la inversión que representa su preparación académica y por otra la consolidación de conocimientos mediante su aplicación en prácticas y problemas concretos. Se buscó la ubicación del estudiante dentro de la problemática social y sus alternativas de solución a través de la coordinación entre los sectores público, social y educativo.

**La mujer en el desarrollo comunitario.**

Se procuró consolidar los avances a través de mujeres de solidaridad, ampliando sus alcances mediante el impulso de proyectos productivos de acción social y de servicios en sus comunidades de origen. Se trabajó con mujeres indígenas, campesinas y de zonas urbanas populares y marginadas para mejorar sus condiciones de vida económica, social y cultural, entre los proyectos a desarrollar se consideran el mejoramiento de la vivienda, introducción de agua potable, guarderías, etc.

**Fondos de solidaridad para la producción.**

Este programa fue en apoyo a aquellos campesinos temporaleros de bajos ingresos y tierras de alta siniestralidad, que no reciben créditos de ninguna institución o bien que alguna vez los recibieron, pero debido a que su tierra es de muy baja productividad jamás pudieron pagar los préstamos otorgados, mediante este programa los campesinos más pobres obtienen préstamos sin intereses, no requieren fianza ni seguro agrícola, al término del plazo se compromete el campesino a devolver el préstamo, el cual será reinvertido dentro de la comunidad. El objetivo de este programa es impulsar la producción de alimentos, buscando no sólo el auto consumo, sino de ser posible lograr un excedente.

### **Programa de promoción del patrimonio cultural de los pueblos indígenas.**

Como un reconocimiento a la importancia de preservar las costumbres de los pueblos indígenas se ha instrumentado este programa para apoyar e impulsar las actividades culturales de comunidades y etnias indígenas. Los fondos se dirigen a proyectos enfocados a preservar, valorar, registrar, documentar, estudiar, ampliar y difundir el patrimonio cultural de los pueblos indígenas con base a sus propias necesidades y demandas. Dentro de este programa existen cuatro subprogramas, el primero es en apoyo a la cultura étnica comunitaria, el segundo se enfoca a la consolidación de la cultura musical, el tercero a la protección de los lugares sagrados y sitios históricos y el último a la transferencia de los medios de comunicación.

### **Contraloría social**

Para evitar la desviación de recursos del programa se ha implementado que la misma comunidad que va a ser beneficiada por la obra o proyecto conozca el monto de los recursos asignados, los tiempos en los cuales deben desarrollarse las etapas de terminación de la obra o proyecto y los responsables de la misma, la contraloría social también recibe quejas por actos arbitrarios o abuso de autoridad de los servidores públicos, por alteración en la calidad de los materiales utilizados en la obra o en su tiempo de ejecución, cualquier anomalía es de esta forma detectada por la comunidad, de tal forma que pueden proceder a denunciar ante la presidencia municipal, en el caso de que la denuncia involucre a algún servidor público municipal, ante la contraloría del gobierno del estado si la denuncia implica responsabilidad del presidente municipal o de cualquier servidor público estatal o federal, en caso de que la denuncia no tenga respuesta existe la alternativa de presentarla ante la Secretaría de la Contraloría General de la Federación.

El Programa Nacional de Solidaridad abarca mediante los programas mencionados, parte importante de los problemas que viven y sufren los grupos marginados y de extrema pobreza, buscan que la población cuente con los mínimos necesarios para vivir en forma digna, es decir su objetivo es crear un piso social básico, en una segunda etapa, se ha iniciado proyectos productivos, contribuyendo de manera más eficaz en el combate a la pobreza y a sus causas.

El programa es el más amplio realizado por nuestro gobierno y abarca con gran énfasis a la mujer y a los jóvenes, buscando aprovechar el gran potencial que poseen, de igual forma apoya proyectos ecológicos, es importante recalcar que el programa inició con unos cuantos proyectos enfocados principalmente a la dotación de servicios públicos prioritarios y con carácter de urgente, como es la introducción de agua potable, energía eléctrica, pavimentación, entre otras. Debido a la amplia respuesta de la gente y al éxito en los objetivos fijados los proyectos de solidaridad se fueron ampliando, iniciando programas más diversos pero igualmente necesarios en el combate a la pobreza, los proyectos productivos dieron un impulso al combate de una de las raíces

de la pobreza, permitiendo y promoviendo que la población iniciara generación de riqueza por ellos mismos.

El Programa Nacional de Solidaridad es el más importante del sexenio, no sólo por el número de gente que abarca, sino por el monto de los recursos asignados (que a decir verdad siguen siendo insuficientes para el tamaño del problema de la pobreza en nuestro país), lo cierto es que este programa también rebasa por mucho los planes y programas de combate a la pobreza implementados en sexenios anteriores, tanto por los programas y áreas que abarca, como por el número de beneficiarios, permitiendo que solidaridad abra una nueva etapa en programas macros en la superación de las condiciones de pobreza de la población, siendo su principal característica la amplia participación de la sociedad en la instrumentación de todos los proyectos.

## **CAPITULO III**

**El Nacimiento de una nueva forma de  
trabajo y de relación gobierno-sociedad**

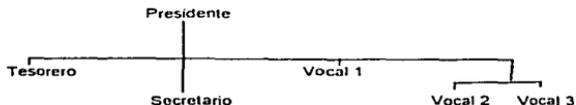
### 3.1.1- Formas de organización y conformación de los comités de solidaridad.

Una de las características del Programa Nacional de Solidaridad es la manera cómo se forman y organizan los comités de solidaridad, los cuales nacen de las mismas bases de la sociedad, sus miembros son elegidos en asambleas públicas mediante el ejercicio de la democracia directa, recibiendo el apoyo moral y la fuerza de haber sido elegidos por su comunidad, adquiriendo mayor responsabilidad y compromiso, pero sobre todo el honor de poder trabajar para el beneficio de su comunidad

Es importante destacar que siempre una región, poblado o colonia popular, progresó en la medida que contó con líderes que organizaran y encauzaran las inquietudes y peticiones de la comunidad, los líderes estimulan a la sociedad a participar para alcanzar beneficios para su hábitat, por lo tanto su papel social es importante para que una comunidad no sea apática y dividida (algunos aspectos de la importancia del liderazgo se analizan en el capítulo IV).

La carencia de servicios y el anhelo de poder por fin contar con ellos, hace que los miembros de una comunidad se unan buscando organizarse y poder así presentar a solidaridad su petición, la cual en muchas ocasiones ya han presentado a distintas dependencias sin haber logrado concretizar su petición, en un porcentaje menor algunas dependencias del gobierno como el Instituto Nacional Indgenista, la Comisión Nacional de Zonas Áridas, entre otras, crean la chispa para que las comunidades se organicen. La intervención de algunas dependencias gubernamentales en la organización de comités es en un mínimo de los casos y se concreta únicamente a informar a los miembros de la comunidad, ya que en muchos casos por estar ubicados en zonas alejadas, desconocen los beneficios del programa.

Los comités se forman por un presidente, un tesorero, un secretario y tres vocales, el primero es el representante de la comunidad ante las autoridades de gobierno, coordina las actividades del comité, etc. el segundo lleva la administración de los fondos y materiales que son proporcionados al comité, el secretario auxilia en todas las actividades propias del comité, uno de los vocales, llamado de control y vigilancia, encabeza la contraloría social, vigila que los recursos y materiales proporcionados al comité sean utilizados y canalizados en lo acordado, sirve de enlace con la contraloría municipal, estatal y federal en caso de desvío de fondos, los otros vocales auxilian en la promoción y difusión del comité.



Las tareas de los comités abarcan la promoción de la participación social en las acciones relacionadas con el programa, convocar a asamblea para analizar los asuntos de interés común y decidir las características de los proyectos a realizar, coordinar los trabajos y aportaciones a los que se comprometieron los miembros de la comunidad y toma parte en la vigilancia al cumplimiento de los compromisos por las partes involucradas

Una vez formado el comité se procede a la elaboración del proyecto más urgente para la comunidad, este proyecto (**expediente técnico**) debe contener el presupuesto financiero de la obra, la cantidad de gente que se beneficiará con la misma, datos generales que especifiquen aspectos técnicos para su realización o bien señalamiento geográfico de donde se realizara la obra

Una vez aprobado el proyecto se procede a coordinar a las distintas dependencias del gobierno federal que tengan relación con la obra a realizar, para de esta forma sumar esfuerzos y recursos. Las dependencias del gobierno federal que más vinculación tienen con solidaridad son la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, Secretaría de Educación Pública, Secretaría de Salud, el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Compañía Nacional de Subsistencias Populares, el Instituto Nacional Indigenista, el Fondo Nacional para el Desarrollo de las Artesanías, la Comisión Nacional de Zonas Áridas y por supuesto la Secretaría donde esta integrado el Programa Nacional de Solidaridad, la Secretaría de Desarrollo Social

Existen tres formas de ejecución de los recursos autorizados para la obra, la primera es la administración directa de los recursos, es decir, se le proporcionan al municipio los fondos para que los administre y canalice en la realización del proyecto y/o obra, la segunda es por contrato, donde se somete a concurso la realización del proyecto entre varias compañías dedicadas y especializadas en el trabajo a realizar, la que mejor condiciones, precio, calidad y experiencia presente es la elegida, cabe destacar que es la misma comunidad la que recibe las cotizaciones y es ella misma quien otorga el contrato para la realización del proyecto y/o obra, de esta forma la comunidad no sólo es sujeto pasivo sino que adquiere un papel activo en la toma de decisiones; la última forma se utiliza para adquirir algunos bienes y servicios, en ésta el municipio otorga un anticipo a la comunidad para que haga el pedido del bien, la comunidad cotiza y escoge que comprar y a quien, de esta forma se fortalece el papel activo de la sociedad y sobre todo adquiere responsabilidad en la toma de decisiones.

a) Administración directa (por medio del municipio)

Ejecución de recursos

b) Por contrato

c) Por anticipo (Administración directa de la comunidad)

El programa permite que la comunidad participe en el diseño, ejecución, toma de decisiones seguimiento, control y evaluación de los proyectos concertados, una facultad (y que es un derecho innato) que le fue otorgado a los comités de solidaridad y con ello a la comunidad, es conocer el monto de los recursos asignados, la periodización con que fluirán, el costo de la obra y los tiempos en los cuales se concluirá, la comunidad al conocer los detalles financieros del proyecto le pueden dar seguimiento y en su caso denunciar cualquier desvío de recursos o incumplimiento de lo acordado. Cabe mencionar que los miembros directivos de los comités de solidaridad pueden ser removidos de su nombramiento si la comunidad considera que su función no ha sido lo suficientemente eficaz para impulsar y concretizar los proyectos que la comunidad anhela, esta destitución se hace mediante asamblea y es la comunidad únicamente la que puede llevarla a cabo.

Los proyectos de solidaridad se financian de diversas fuentes, siendo la principal los recursos provenientes del gobierno federal, y en menos proporción los gobiernos estatales y municipales, mientras que la comunidad aporta principalmente su fuerza de trabajo, aunque en algunos casos también con recursos económicos.

Al finalizar el proyecto y/o obra que dio origen al comité, se busca que la organización no desaparezca ni se diluya, presentándose nuevas propuestas de proyectos que la comunidad necesita también con carácter prioritario y que amerita que solidaridad continúe trabajando con ellos. En el caso de que en un período inmediato o mediano no se realice ningún proyecto, el comité busca que la comunidad continúe unida y organizada para darle mantenimiento a la obra terminada, también cuando se hacen y fijan grandes planes que benefician a más de una comunidad, se pueden unir y trabajar en forma conjunta dos o más comités para llevar a cabo proyectos de mayor envergadura.

El éxito y confianza que alcanzó solidaridad entre las comunidades tanto campesinas como urbanas donde realizó proyectos, hizo que la misma sociedad contemple la necesidad de que el programa permanezca y no termine con el período sexenal. En el estado de Querétaro se dio el primer paso al crearse la primera coordinadora de comités de solidaridad, la cual no es un comité de comités, ni suplente a estas células de organización, sino que su función y objetivo es unir y organizar las acciones que se emprendan en beneficio de una misma comunidad (territorialmente más grande), la coordinadora será la interlocutora ante las tres instancias de gobierno.

Se pretende que esta nueva forma de estructura de organización social integre todas las demandas de una área más grande de la que abarcaban los comités, esta organización pretende ayudar a establecer las prioridades que hay en la región que abarca, siempre al igual que los comités con el apoyo de la comunidades, formularán las propuestas, concertará y realizará las gestiones necesarias ante las autoridades correspondientes.

**Las Coordinadoras de los Comités de Solidaridad (ccs) de un mismo municipio pasarán a formar parte del consejo municipal, el cual participara en forma directa en el comité,**

de planeación para el desarrollo municipal, a su vez los consejos municipales integrarán la Coordinadora Estatal de Comités de Solidaridad.

En las coordinadoras no existe la forma clásica de organización de los comités, es decir, presidente, secretario, tesorero y vocales, sino que se forman por una estructura horizontal formada por comisiones, se conserva la representatividad al actuar los representantes únicamente con el aval de lo resuelto en las asambleas. La creación de las coordinadoras es un paso hacia la búsqueda de la permanencia del Programa Nacional de Solidaridad, su implementación servirá para avanzar en proyectos de mayor costo e impacto social a la vez que permitirá una mejor organización y representatividad de la sociedad ante el gobierno en la búsqueda de soluciones a los problemas que se viven, servirá también para unir el esfuerzo de un mayor número de gente, y uniendo el espíritu solidario entre varias comunidades, todo ello con una organización nacida de bases de la sociedad.

### **3.1.2- Criterios para la aprobación de un proyecto de solidaridad.**

Una vez que se ha formado un comité de solidaridad, y que éste ha presentado su proyecto, se procede a someter a concurso la petición de la comunidad, los criterios que utiliza solidaridad son los siguientes:

- 1) Que la región tenga asignados recursos, de tal forma que sean de lo ya autorizado de donde sean tomados los recursos financieros para concretizar el proyecto a realizar.
- 2) Que exista disponibilidad de los beneficiarios para aportar en caso necesario, parte de los recursos económicos para realizar el proyecto solicitado por la comunidad.
- 3) Que la obra o proyecto que la comunidad ha solicitado no esté contemplado dentro del corto o mediano plazo su construcción o implementación por alguna dependencia del gobierno, como es el caso de electrificación por la Comisión Federal de Electricidad, la instalación de agua potable, por las Comisiones de Agua y Saneamiento, etc.
- 4) La cantidad de gente que se beneficiará con la realización del proyecto, es decir, el impacto social que tendrá la realización e implementación de la petición de la comunidad, entre más gente sea beneficiada, se le da el carácter de prioritario a la solicitud presentada por la comunidad.

El Programa busca darle solución inmediata a aquéllas peticiones que han sido planteadas por las comunidades desde hace ya mucho tiempo, pero que debido a que no se contaba con recursos o con voluntad política jamás se llevaron a cabo, lo anterior como se menciona en el siguiente inciso fue uno de los factores que provocó

que el gasto en obra pública no surtiera un efecto de apoyo de los beneficiarios hacia el Estado.

### **3.1.3- El Nacimiento de una nueva relación gobierno-sociedad.**

El Estado Mexicano pos-revolucionario se caracterizó por ser un Estado corporativo, alentando y procurando la organización de sectores de la sociedad, con la finalidad de controlarlas a su interior, así como de articular sus demandas y utilizarlas como apoyo político y de legitimidad.

El corporativismo mexicano fue funcional durante el periodo de 1934 a 1980, a partir de esta fecha al instrumentarse un nuevo modelo económico fue necesario redefinir la organización corporativa, ya que esta es ajena e incluso estorba al modelo económico neoliberal.

El nuevo corporativismo tiene como principal característica el consenso, tanto en la elección democrática de sus líderes, como en la toma de decisiones

Una de las características principales del Programa Nacional de Solidaridad es la participación y responsabilidad de la comunidad en todos los proyectos que se han implementado, los programas nacionales de combate a la pobreza como el programa de Inversiones Públicas para el desarrollo Rural (PIDER), o el Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR), no trabajaron en forma directa y en contacto permanente con las comunidades, los proyectos que realizaron no contaron con la participación activa de los beneficiarios, por ello al quedar concluidas las obras las valoraban poco, ya que el Estado no vinculaba a la comunidad en su planeación, construcción y mantenimiento, a ello se agrega que en muchas ocasiones la determinación de las prioridades de una comunidad se dictaban en los escritorios, sin tomar en cuenta la opinión de los supuestos beneficiarios, lo que hizo que se realizaran proyectos que nunca sirvieron o cuya realización no era prioritaria, siendo desplazada las que la población realmente necesitaba.

Con el Programa de Nacional de Solidaridad se inicia una nueva forma de trabajo entre la sociedad y el gobierno, donde el segundo deja de ser el único actor en la toma de decisiones y la implementación de acciones, con solidaridad la comunidad se organiza desde sus mismas bases, la formación de comités nace de la voluntad de sus integrantes y son ellos los que llevan a concurso su petición.

Si bien en diversas comunidades se llevaron a cabo acciones donde los beneficiados contribuían con su trabajo y en algunos casos también con recursos económicos, como el tequio, las mayordomías, la mano vuelta y sobre todo con el Programa de Caminos de Mano de Obra, esto se realizaba en forma reducida y aislada, ahora con solidaridad se lleva a cabo a nivel nacional, la comunidad beneficiada participa teniendo responsabilidad directa en la realización del proyecto.

Solidaridad ha ayudado en el acercamiento de las comunidades y dentro de la comunidad misma, en muchas ocasiones no se conocían o bien sólo tenían tratos superficiales como es el saludo (siendo más claro en las áreas urbanas). Con los trabajos de solidaridad la comunidad donde se ha llevado a cabo este plan ha empezado a convivir y a conocerse más, uniéndola y haciéndola más solidaria entre ella, conociendo sus problemas mutuos y planteando sus posibles soluciones. Al realizarse un proyecto de solidaridad se ayuda al progreso de una población, en algunos casos el impacto social de la obra es sumamente importante, en algunas comunidades se ha esperado más de 30 años para ver como una realidad la obra, servicio o apoyo que tanto necesitaban, por ello en aquellas comunidades donde por fin se ha realizado el camino o puente que los une a otras regiones, acortando las distancias y los riesgos (en muchas ocasiones al carecer de esta infraestructura se convertía en un impedimento para poder progresar, encareciéndoles el costo de los productos que debían de traer desde regiones donde la comunicación es difícil y sobre todo que en casos de emergencia no podían sacar a sus enfermos con la rapidez necesaria).

El factor tiempo es una variable importante, en un estudio realizado en los años setentas por Carlos Salinas de Gortari, se comprobó que la población al realizarse una obra o proyecto, que desde hacía mucho tiempo venían solicitando al gobierno sin obtener respuesta, cuando por fin se lograba su realización, la comunidad veía la concretización como un logro propio, ya que su organización y presión la habían hecho posible y no se contemplaba como una respuesta del Estado.

De esta forma el tiempo tan largo (en algunas ocasiones de más de 15 años) de realización de la obra, desde la petición o desde que se anunció por parte de las autoridades, se vuelve determinante para que la población no otorgue su apoyo al gobierno, es decir su consenso no es incrementado por medio de la dotación de obra pública, sino por el contrario, en algunas ocasiones se revierte y es motivo de inconformidades y de posturas incluso contrarias al apoyo hacia el Estado.

Lo anterior se debe, como se mencionó, a que la infraestructura creada por el Estado se contempla más como un logro de la comunidad, en base a su organización y unión, y no como una respuesta y apoyo del gobierno. Con el Programa Nacional de Solidaridad varios factores esenciales para que por medio de la obra pública la sociedad apoye políticamente al Estado se cumplen, entre ellos se encuentra la vinculación de los beneficiarios de la obra o proyecto, desde que se hace la petición hasta la realización de la obra, contribuyendo directamente con su mano de obra, también los tiempos entre la petición y la realización ha disminuido, así se evita que la población se frustre y considere que nuevamente sus peticiones son abandonadas y olvidadas.

La falta de hospitales y clínicas provocó que las enfermedades se propagaran libremente entre la población, avanzando sus males sin control, o bien moría sin ninguna atención médica, ello hizo que las comunidades se organizaran y trabajaran en forma afanosa en los programas de construcción de clínicas y en el programa de dignificación de hospitales, ambos son los más numerosos de los existentes en

solidaridad (después de los de escuela digna) y esto se debe al papel fundamental que cubren.

La construcción y dignificación de escuelas ha hecho que muchos padres de familia se interesen más en la educación de sus hijos, el deseo de que los educandos aprendan en instalaciones más adecuadas para su estudio, ha logrado reunir a muchos padres de familia, contribuyendo con ello a que se conozcan y convivan, pero sobre todo a que se refuerzan y en algunos casos nazca el sentido de responsabilidad, viendo en la educación no una pérdida de tiempo, sino los principios de la cimentación de un futuro más claro.

En la sociedad el sector más olvidado son los indígenas, la ignorancia y la pobreza ha sido uno de los principales motivos de los abusos y arbitrariedades que viven, agregando que al no hablar muchos el español les sea más difícil defenderse de injusticias, existiendo muchos indígenas en la cárcel por motivos que no lo ameritan. Es de suma importancia reconocer que también existe discriminación racial hacia ellos, dificultando la obtención de empleo y que cuando lo logran es con sueldos más bajos que el resto de los trabajadores.

La instalación de agua potable, electricidad, pavimentación y en general todos aquellos proyectos para elevar el bienestar social, tuvieron una alta estima en la población, por ejemplo, el proyecto de electrificación y pavimentación del Valle de Chalco y áreas circunvecinas, tuvo un importante impacto económico y político en la zona, de una relación de conflicto y rechazo se pasó a una de mayor diálogo y coordinación.

En muchas comunidades sobre todo rurales, la gente estaba cansada de promesas, abusos y fraudes, al obtener respuesta y apoyo para realizar los proyectos se dio inicio una nueva etapa en la relación gobierno-sociedad, donde esta última tiene la facultad de dar seguimiento al presupuesto ejercido en el proyecto. La creación de las contralorías sociales fue un avance en la búsqueda para que las comunidades participen totalmente en la planeación, elaboración, seguimiento y mantenimiento del proyecto que beneficiará a su comunidad, cualquier desviación de recursos o incompetencias puede ser denunciada, contando con bases sólidas, ya que se conoce el monto de lo presupuestado y el calendario programado, ello dió fruto en Tejuipilco Edo. de México, donde las autoridades municipales desviaron recursos destinados al Programa Nacional de Solidaridad, la población al conocer el monto de los recursos, pudieron darse cuenta del desfalco y denunciarlo.

Los programas productivos de solidaridad tienen como finalidad romper con una de las principales causas de la pobreza, por ello su implantación es prioritaria y esencial, estos permiten que muchos mexicanos inicien proyectos productivos y rentables, creando nuevas fuentes de empleo y aprovechando el potencial tanto humano como de recursos naturales de nuestro país.

En los proyectos productivos se facilitan recursos económicos a los participantes, que en su mayoría no cobran intereses o bien éste es bajo, en el campo se está apoyando con recursos y asesoría a los campesinos, los cuales disponen de tierra, pero necesitan inversión en riego, abono, tecnología y asesoría para volver rentable su parcela. La reforma al artículo 127 constitucional permite la asociación del campesino, con ello se logró que varios ejidatarios se unieran, aprovechando en forma conjunta la utilización de tecnología, logrando la venta de sus productos en mayor volumen, teniendo con ello un mayor peso en la negociación de los precios. Muchos campesinos con el apoyo del PRONASOL han adquirido transporte para llevar sus cosechas al lugar de consumo, evitando el intermediarismo.

Los trabajadores del campo participan en el diseño de los proyectos, aprendiendo a no ver como única alternativa de trabajo el cultivo de la tierra, en varias comunidades en donde la tierra es de alta siniestralidad o poco productiva, los campesinos han empezado a trabajar en áreas distintas, como es el cultivo de peces y crustáceos, la fabricación de tabiques, muebles, artesanías, etc. un ejemplo es en el estado de Sinaloa, donde se invitó en la creación de una tabiquera que utiliza materia prima de la región, solidaridad apoyó con recursos la compra de un camión de volteo y una bloquera, en diversos estados como Puebla, Hidalgo, Tlaxcala, Guerrero, Michoacán, etc., se logró que campesinos de tierras de alta siniestralidad cambiaran su tradicional fuente de empleo e iniciaran la producción de criaderos de peces y crustáceos, el programa destino recursos para la construcción de una estanquera para cría de peces y un revestimiento de canales para pequeño riego, también impulsó la producción de leche y sus derivados, como queso, requesón, crema, etc. artículos que ellos venden.

Los pescadores de diversas regiones del país han recibido apoyo de solidaridad, con el que han comprado nuevas embarcaciones y en algunos casos equipo refrigerante, también ha influido en la comercialización de sus productos, logrando al igual que en el campo la reducción del intermediarismo, beneficiando a los pescadores en el precio de sus productos.

Con los proyectos productivos se da impulso a una nueva formación de empresarios sociales, cuyo reto es lograr eficiencia y rentabilidad, el estado por medio del Programa Nacional de Solidaridad ha iniciado una tarea de gran trascendencia que debe continuar y fortalecerse, ya que ataca en forma efectiva, una de las principales causas de la pobreza.

Es importante que estos programas productivos cuenten con buena asesoría administrativa, con acceso al mercado y con posibilidades de contar con tecnología adecuada y/o moderna, que reduzca costos y eleven la calidad del producto a niveles competitivos. Esta tarea corresponde en una primera etapa al Estado, por lo tanto es responsable de que los proyectos productivos no fracasen.

Solidaridad le ha dado un lugar especial a la mujer y a los jóvenes, por medio del programa las primeras se han organizado para poner en marcha programas productivos, donde canalizan sus energías y talentos, obteniendo ingresos extras y

contribuyendo en los gastos de su hogar, se busca que la mujer abandone la posición sumisa y aislada que tiene, ahora puede aprender artes y oficios que le dan una nueva revalorización como persona útil en la productividad de la nación (al ser remunerada), por su parte los jóvenes contribuyen en los programas implementados, iniciando desde su juventud, el deseo de trabajar para lograr un objetivo común, los estudiantes se sensibilizan de las necesidades del país al contribuir con solidaridad por medio del servicio social

Las "jornadas de solidaridad" llevadas a cabo cada año, tienen un resultado más espectacular que efectivo, sin embargo durante ellas, se intensifican las atenciones medicas a las comunidades más pobres o más alejadas, muchos habitantes reciben atención médica y odontológica, se trabaja en el mejoramiento de escuelas y hospitales, se concretiza la entrega de títulos de propiedad

La sociedad sabe ahora que no todo llega del Estado, que para ver hecho realidad un proyecto prioritario para su comunidad, es necesario organizarse, estar dispuesto a trabajar para su logro y en varios casos, aportar parte de los recursos que se invertirán, volviéndose más independiente y sobre todo impulsora de su propio desarrollo, ello da lugar a una sociedad más responsable, que en forma coordinada con el Estado trabaja para mejorar su condición económica y sus perspectivas de desarrollo (lo cual no indica que no es una responsabilidad del Estado, que debe asumir y resolver, pero ahora en forma conjunta con la sociedad.)

Por medio de solidaridad el gobierno se acerca a los ciudadanos, a su vez la sociedad conoce mejor los mecanismos para lograr que sus peticiones se concreten, adquiere mayor fuerza al conocer mejor sus derechos, pero sobre todo, empieza a ver en la administración pública un órgano que debe servir a toda la sociedad, que debe de ser eficiente y que los abusos, nepotismos, autoritarismos e ineficacia, puede ser denunciadas, dejando la actitud pasiva que había asumido

Contrario a lo que se cree, los campesinos y los inmigrantes de las ciudades son los grupos más participativos, es decir quienes buscan por medio de la organización realizar peticiones y trabajar en grupo para realizar obras, en beneficio de su comunidad, los habitantes urbanos (no inmigrantes) son menos participativos, una de las razones, es que en muchos casos cuentan ya con los servicios básicos y con un nivel de vida más alto que les permite dar solución propia a sus problemas ordinarios.

Solidaridad ha creado una nueva forma de trabajo entre la sociedad y el gobierno, donde la primera asume un papel activo en su desarrollo, las acciones encaminadas por solidaridad han iniciado también una nueva etapa, donde el trabajo del Estado en dotación de servicios públicos, le reditúan apoyo político, esto, como ya se dijo, es por la forma peculiar de trabajar del programa

Los logros obtenidos en el periodo de estudio (1988-1991) y su impacto tanto económico como político, hizo que el clima de inconformidad y desconfianza de la sociedad hacia el gobierno (lo cual puso en riesgo la estabilidad política del país, al inicio del **sesenio de Salinas de Gortari**) se diluyera, avanzando en el estrechamiento y fortalecimiento

de la relación Estado-sociedad, adquiriendo el jefe del ejecutivo un mayor nivel de consenso y legitimidad, lo cual al inicio de la administración estaba debilitada.

Es importante reconocer que falla mucho por lograr que la sociedad absorba la totalidad de los recursos destinados anualmente a solidaridad, ya que al igual que con el PIDER y COPLAMAR ha sido mayor la cantidad de recursos que la capacidad administrativa y de promoción del gobierno y de la sociedad para utilizarlos, esto se afirma porque al final del año presupuestal, muchos recursos destinados a una entidad no han sido canalizados por falta de proyectos.

### **3.2-Acciones realizadas por el Programa Nacional de Solidaridad.**

#### **3.2.1- Inversión y proyectos realizados por solidaridad.**

La inversión que ha hecho el Programa Nacional de Solidaridad desde su creación, es la más alta en un periodo similar en la historia del país, algunos estados considerados como prioritarios por su grado de pobreza, han sido los más beneficiados, pero debido a la forma de funcionar del programa, los que tienen mayor cantidad de comités de solidaridad son Oaxaca, Coahuila, Guerrero, Veracruz y Chiapas, los pobladores de estas entidades han logrado mayor entendimiento y organización que entidades como Hidalgo, Tlaxcala, Querétaro y Campeche, entidades que padecen problemas similares, pero donde la organización ha sido menor.

#### **A) Salud.**

El programa IMSS-Solidaridad construyó en el primer año de implementación (1989) 341 unidades médicas rurales, ubicándose principalmente en aquellos estados con alto rezago en este rubro como Durango, Hidalgo, Michoacán y Oaxaca.

Los hospitales rurales tienen entre 10 y 60 camas, se ubican en poblaciones de alrededor de quince mil habitantes, cubriendo en promedio la población de doce localidades cercanas a la sede<sup>1</sup>.

En 1990 se canalizaron recursos destinados a la construcción de 459 unidades médicas rurales de primer y segundo nivel, teniendo cobertura para atender a 800 mil indígenas y campesinos, que anteriormente no tenían acceso a ningún sistema de salud. Durante este año se inició la construcción de 7 hospitales regionales con atención especializada.

<sup>1</sup> La Solidaridad en el Desarrollo Nacional. Coordinación General de Programa Nacional de Solidaridad, abril, 1992.

En 1991 iniciaron las obras de 267 nuevas unidades rurales en 18 estados, llevando atención a regiones carentes de cualquier servicio médico. La Secretaría de Salud construyó durante 1989, 122 nuevos centros de salud y 24 hospitales, se remodeló e instaló nuevo equipo a 601 centros de salud y 80 hospitales, la dignificación del hospital fue un factor de trabajo que adquirió un peso importante, construyéndose en 1990, 180 nuevos centros de salud y 26 hospitales, en 1991 se edificaron 28 hospitales y 144 nuevos centros de salud, concentrándose principalmente en Campeche, Michoacán, México y Tlaxcala<sup>2</sup>.

El programa de dignificación del hospital, implementado en 1991, tuvo un presupuesto de 33.5 mil millones de pesos, en 1992 se dignificó más de 100 hospitales en toda la república. Durante los años de 1989-1991 se logró incorporar a los servicios de salud a 6 millones de habitantes, es importante hacer notar que gran cantidad de ellos fueron campesinos y trabajadores no asalariados, sin embargo la cantidad de infraestructura construida es insuficiente para la demanda que se tuvo, los seis millones de personas incorporadas es mayor a la infraestructura construida en el mismo lapso, por lo tanto la calidad del servicio se ha visto disminuido.

## **B)-Educación.**

En 1989 se construyeron y edificaron 14,606 espacios educativos en beneficio de casi 800 mil alumnos, con una inversión de 213.3 mil millones de pesos.

En 1990 se contó con un presupuesto de 309.1 mil millones de pesos, para construir 13,801 espacios, en beneficio de 600 mil estudiantes, las acciones más importantes del programa se enfocaron en estados como Oaxaca, Chiapas, Guerrero, Veracruz y Puebla, ya que éstos registraban el más alto índice de rezago<sup>3</sup>. En este año se implementó el programa escuela digna con un presupuesto de 183,003 millones de pesos, de los cuales 108.7 correspondieron a presupuesto federal y el resto a presupuesto estatal y de los beneficiarios, quienes contribuyeron principalmente con mano de obra. Se logró rehabilitar 20,782 planteles educativos en este año, beneficiando a 4 millones de alumnos.

En 1991 se invirtió en la construcción de nuevos espacios educativos 444.3 millones de pesos, reflejándose en 20 mil nuevas aulas en todos los estados de la república, la mayor inversión se realizó en Puebla, Michoacán, Chiapas, Veracruz y el Estado de México. La aportación de las comunidades en mano de obra, terrenos, etc, ha sido decisiva para alcanzar los objetivos logrados.

<sup>2</sup>La Solidaridad en el Desarrollo Nacional.

<sup>3</sup>Coordinación General del Programa Nacional de Solidaridad, 1992.

Escuela digna recibió 328 4 mil millones de pesos, es decir 79.1% más que el año anterior, rehabilitando 30,302 mil escuelas<sup>4</sup>, es importante destacar que el programa escuela digna es el que cuenta con mayor número de comités de solidaridad

### **C) Niños en solidaridad.**

La agudización de la pobreza en la década de los ochentas, afectó directamente la educación de los niños de menores recursos económicos, muchos tuvieron que abandonar sus estudios para contribuir con el gasto familiar, en otros, su rendimiento era bajo al tener una alimentación deficiente, por ello a finales de 1990 se implementó el programa niños en solidaridad, que comprende una beca mensual durante 12 meses, la cual puede renovarse y cuyo monto es de un 33 3% del salario mínimo vigente en el Distrito Federal, la dotación de una despensa básica por Conasupo-Diconsa, asistencia médica y nutricional por parte del sector salud y participación en talleres recreativos

Niños en solidaridad busca que aquellos menores con alto promedio académico y de escasos recursos cuenten con un apoyo para que puedan continuar sus estudios, la familia del becado vigila con interés el desarrollo educacional del niño, ya que ello representa un ingreso extra para los gastos de la familia, logrando así que los niños con alto nivel de aprovechamiento continúen sus estudios

En 1991 se otorgaron recursos por 179 3 mil millones de pesos, teniendo una cobertura en 17 estados, siendo estas entidades las que reportaban índices de deserción mayores a la media nacional, así como por tener zonas de alta pobreza, durante este año se otorgaron 272, 389 becas, 1,233,380 despensas básicas y más de 300 mil consultas médicas<sup>5</sup>

### **D) Apoyo al servicio social.**

En todos los trabajos donde participa el Programa Nacional de Solidaridad, pueden contribuir con su participación y conocimientos, aquellos estudiantes de nivel técnico y de licenciatura, se busca la corresponsabilidad de éstos con la sociedad, así como una formación más eficiente al combinar teoría con práctica

Durante 1990 se invirtieron 102.6 mil millones de pesos, asignándose 115,067 becas en apoyo de campañas de alfabetización<sup>6</sup>, fomento de la salud, saneamiento ambiental, mejoramiento en la infraestructura urbana, capacitación para la producción y vivienda digna entre otros.

---

<sup>4</sup>Idem.

<sup>5</sup>Idem.

<sup>6</sup>Idem.

En 1991 se ejerció una inversión de 166 mil millones de pesos lo que se tradujo en 177,985 mil becas.

#### **E) Agua potable y alcantarillado.**

Una de las necesidades más apremiantes para la población, es disponer de agua potable, casi un 30% no contaba con abastecimiento, lo que también contribuye en el aumento del índice de enfermedades, el contar con un buen sistema de drenaje es otra de las necesidades más sentidas por la población. Durante 1989 se cubrió a 422 colonias y a 1,152 comunidades rurales, con la construcción, ampliación y rehabilitación de 1,197 sistemas de agua potable y 377 de alcantarillado, durante este año se perforaron y equiparon 32 pozos para captación de agua potable, se instalaron 24,581 tomas domiciliarias y se ejecutaron 401 obras complementarias<sup>1</sup>.

En 1990 la inversión alcanzó la cifra de 2.75 billones de pesos, siendo el estado de México, Sonora, Jalisco, Tabasco, Guanajuato y Guerrero, los principales beneficiados. En este período se construyó, rehabilitó y amplió 356 sistemas urbanos de agua y alcantarillado así como 1,623 sistemas rurales, la construcción y rehabilitación de 4 plantas potabilizadoras y 13 plantas de tratamiento de aguas residuales, se instalaron 461,750 nuevas tomas de agua potable y 338,427 nuevas conexiones de alcantarillado<sup>2</sup>.

Las acciones realizadas en 1990, tuvieron un incremento de más del 25% con respecto al año anterior, beneficiando en su conjunto, a más de 3 millones de habitantes de colonias populares y poblados rurales de toda la república.

Durante 1991 se buscó ampliar el servicio y mejorar la calidad del mismo, así como promover el uso racional del vital líquido, se construyeron, rehabilitaron y ampliaron 2,253 sistemas de agua potable y 657 sistemas de alcantarillado, en 925 colonias y 1985 comunidades rurales. La inversión autorizada para el programa de agua potable y alcantarillado fue de 3.4 billones de pesos<sup>3</sup>.

#### **F) Electrificación rural y urbana.**

El contar con el servicio de electricidad, es una de las más grandes aspiraciones de los grupos marginados, ya que permite el uso de aparatos eléctricos de suma importancia en el hogar, como el refrigerador, la radio, televisión, licuadora, etc, en el campo ayuda en la electrificación de pozos de agua y el establecimiento de pequeños sistemas de irrigación, que impulsan el desarrollo productivo de los campesinos .

---

<sup>1</sup>Idem.

<sup>2</sup>Idem.

<sup>3</sup>Idem.

Durante los primeros años del programa de electrificación (1989-1990) se logró cubrir 3,373 centros rurales de población, en las zonas urbanas se electrificó 1,664 localidades populares<sup>10</sup>, con lo cual, en su conjunto, fueron beneficiados más de cinco millones de habitantes, en este periodo se logró la electrificación del Valle de Chalco, Chimalhuacán e Ixtapaluca en el Estado de México, beneficiando a cerca de dos millones de habitantes, con un alto impacto en las condiciones de vida de los beneficiarios.

Durante 1991 se asignaron recursos por 257.2 mil millones de pesos siendo los estados más beneficiados Chiapas, Oaxaca, México, Veracruz y Guerrero, alcanzando el servicio 3,070 poblados rurales y 1,934 colonias populares.

#### **G)-Pavimentación y alumbrado público.**

En 1989, gobierno y comunidad lograron la ejecución de 250 proyectos en colonias populares de todo el país, en esta acción se ejercieron recursos por 150.5 mil millones de pesos, realizando 704 obras de conservación y construcción de calles y jardines, la urbanización de 424 lotes, la construcción de 1.6 millones de metros cuadrados de banquetas, tres obras de infraestructura ecológica, pavimentación de 767.7 kilómetros de calles y avenidas<sup>11</sup>, la inversión se destinó principalmente a los estados de Nuevo León, Baja California, Coahuila, México, Aguascalientes, Quintana Roo y Colima.

En 1990 se logró la pavimentación de 1,103 localidades urbanas y rurales, este significativo avance tuvo su fundamento en la activa participación de las comunidades en los trabajos, la inversión ejercida fue de 534.8 mil millones de pesos, siendo los estados más favorecidos Nuevo León, Aguascalientes, Chihuahua, México, Quintana Roo y Guanajuato.

En 1991 se apoyó a 1,036 comunidades urbanas y rurales con 534.8 mil millones de pesos, las acciones se enfocaron principalmente a ciudades medias y pequeñas, que tenían grandes rezagos en cuestión de servicios urbanos.

#### **H) Vivienda.**

El rezago en cuanto a la oferta de vivienda que existe en el país y de manera más atenuante en las ciudades, ha hecho que las rentas y precio se eleven. Para combatir esta tendencia, "solidaridad para una vivienda" invirtió en 1989, 31.9 mil millones de pesos, que fueron utilizados en la construcción y rehabilitación de 51,271 viviendas<sup>12</sup>.

---

<sup>10</sup>Idem.

<sup>11</sup>Idem.

<sup>12</sup>Idem.

En 1990 recibieron apoyo directo cerca de 26 mil familias, con créditos para la adquisición de materiales necesarios para mejorar los espacios que habitan, se continuó con el proyecto de construcción de viviendas para campesinos e indígenas, beneficiando a 56,035 familias, en este año se canalizaron 74 3 mil millones de pesos a este programa

#### **I) Regularización de la tenencia de la tierra.**

Durante 1989 CORETT trabajó junto con solidaridad, logrando emitir y regularizar 301,418 predios, cifra que es un record en la historia del país, durante este año se escrituró mas que en los 15 años anteriores<sup>11</sup> En 1990 CORETT continuó trabajando para disminuir el rezago que existe en el país, regularizando 199,436 predios, los gobiernos estatales expedieron 250,564 títulos de propiedad, emitiendo 450,000 escrituras para igual número de familias, en 1991 se realizó una extensa y minuciosa investigación para detectar predios irregulares en terrenos ejidales y comunales, en este año se logró emitir 450,000 mil escrituras, con lo cual en tres años se emitieron 1,225,000 escrituras, es decir, abatir en un 65% el rezago que estima CORETT

#### **J)-Alimentación y abasto.**

Una de las principales razones del encarecimiento de los productos, es la falta de centros de distribución cercanos, por medio de solidaridad se ha buscado acercar estos a los lugares más lejanos, donde la población en la mayoría de las ocasiones es muy pobre

En 1989 se ejerció en alimentación y abasto 61 1 mil millones de pesos, provenientes del gobierno federal y estatal, con estos recursos se recapitalizaron 8,654 puntos de venta y se inauguraron 527 nuevas tiendas en comunidades rurales y colonias populares La necesidad de proporcionar leche a los infantes, motivo la apertura de 20 lecherías en este año, la CONASUPO y el DIF iniciaron el programa de cocinas populares, con la puesta en operación de 81 centros, los cuales se ubicaron en el D.F y Tamaulipas<sup>14</sup>

En 1990 se ejerció un presupuesto de 50.4 mil millones de pesos, que sirvieron para recapitalizar 149 tiendas de abasto, se abrieron 1,241 tiendas, se puso en marcha un proyecto de apertura de 149 lecherías e instalación de 332 cocinas populares.

---

<sup>11</sup>Idem.

<sup>14</sup>Idem.

En 1991 el presupuesto alcanzó 51.9 mil millones de pesos, ésta cantidad sirvió y fue utilizada para recapitalizar 1,650 unidades de abasto popular, se abrieron 1,066 tiendas populares y se establecieron 272 lecherías<sup>15</sup>.

#### **K) Programa de infraestructura carretera.**

Durante 1989 se invirtieron 448.9 mil millones de pesos para apoyar la construcción de 3,702 km. y para la construcción y rehabilitación de 3,366 km de caminos rurales y carreteras alimentadoras,

Durante 1990 se ejerció un presupuesto de 567 mil millones de pesos, adicionalmente se destinaron 95.8 mil millones para el programa tripartita de carreteras, con estos recursos se logró construir 3,681 km y se dio mantenimiento a otros 37,812 km<sup>16</sup>.

En 1991 se construyó 5,527 km de carreteras y reconstruyó 2,063 km. se dio mantenimiento a 29,821 km, contando con un presupuesto de 1,324.5 mil millones de pesos, en el programa tripartita se logró la construcción de 958 km de carretera, con una aportación federal de 137.1 mil millones de pesos.

#### **L) Apoyo a cafecultores.**

Durante 1989 solidaridad apoyó el acopio y comercialización del café, con 9,800 millones de pesos, que se otorgaron a 59 organizaciones de Chiapas, Oaxaca, Veracruz, Puebla, San Luis Potosí y Guerrero, durante este primer año el 90% de lo prestado logró ser recuperado, de ello el 40% se reasignó para apoyar proyectos productivos en la actividad cafetalera.

En 1990 solidaridad buscó apoyar el esfuerzo de los productores, sobre todo a los ubicados en zonas de alta siniestralidad, en este año se ejerció un presupuesto de 86,718.6 millones de pesos, estos recursos sirvieron para apoyar a 188,817 cafecultores minifundistas, que laboran en 234,771.8 hectáreas, la cobertura territorial abarca a 2,878 comunidades, de 401 municipios de 12 estados productores de café<sup>17</sup>.

Durante 1991 se programaron 84,333.4 millones de pesos que sirvieron para apoyar a 176,651 pequeños productores que cultivan 276,891.5 hectáreas.

---

<sup>15</sup>Idem.

<sup>16</sup>Idem.

<sup>17</sup>Idem.

<sup>17</sup>Solidaridad a debate. Consejo Consultivo del Programa de Solidaridad, El Nacional, 1991.

### **3.2.2- Proyectos productivos.**

#### **A) Apoyo a productores.**

##### **1- Apoyo a productores forestales.**

El programa se inició en 1990 con una inversión de 6,463 millones de pesos invertidos en la construcción y rehabilitación de 58 viveros y la producción de 6.5 millones de plantas, se reforestaron 3,423 hectáreas. En 1991 se apoyó a 80 organizaciones forestales en 20 distintos estados, con una inversión de 17,142 millones de pesos se logró en este año la construcción y rehabilitación de 45 viveros y se produjeron 11.8 millones de plantas, se reforestaron 9,192 hectáreas y se brindó protección a 850 hectáreas de bosque.

##### **2- Infraestructura de apoyo productivo**

En el año de 1989 Solidaridad invirtió 52.2 mil millones de pesos para el desarrollo de áreas de riego al incorporar a campesinos de escasos recursos al cultivo de granos básicos, se llevaron a cabo 1,427 obras de pequeña irrigación y se rehabilitaron otras 699 con una cobertura de 30 mil hectáreas, los estados en donde se trabajó en más proyectos fueron Chihuahua, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Oaxaca y Zacatecas. En las regiones de temporal se invirtió 10.7 mil millones de pesos, se abrieron 19,938 hectáreas de cultivo mediante trabajos de desmonte, despiembre y nivelación de trabajo, en este año se realizaron 2,428 obras de infraestructura pecuaria.

Durante 1990 se dio mantenimiento y rehabilitación a zonas de riego, se construyeron presas, bordos y canales, se aceleró la electrificación de pozos y se establecieron viveros frutícolas y cafecícolas.

En 1991 se incorporaron 169,500 hectáreas de riego y se construyeron 167 kms de canales, se realizaron 131 obras de desmonte y despiembre de terrenos y se construyeron 148 bordos de almacenamiento, obras que permitieron incorporar una mayor superficie al cultivo<sup>18</sup>.

Con la organización y participación activa de los productores se apoyó e incentivó la actividad agroindustrial con la construcción de un rastro en Baja California, una fábrica de queso en Colima, un beneficio de café y otro de cacahuete en Nayarit, se establecieron seleccionadoras de durazno y tuna en Zacatecas, se rehabilitó una fábrica de triplay en Durango y se establecieron 46 pequeñas empresas en Campeche.

##### **3- Solidaridad-Banrural.**

Con la creación en 1991 de este programa, se evaluaron 253 proyectos, dándose respuesta a 71 de ellos, los cuales recibieron financiamiento por 4,916 millones de

<sup>18</sup>Idem.

pesos, con esta inversión se apoyaron las actividades pecuarias y agrícolas en beneficio de 1,739 productores de diez entidades federativas<sup>19</sup>.

#### 4- Pescadores ribereños y acuicultura

Nuestro país tiene un amplio potencial pesquero, dispone de más de 11 mil kms. de litoral, de ellos tres millones de kms. de zona económica exclusiva, dos millones y medio de hectáreas de aguas interiores y una gran variedad de especies acuáticas.

Para un mejor aprovechamiento de estos recursos así como para elevar el nivel de vida de los trabajadores de este ramo, solidaridad canalizó recursos durante 1989 que permitieron la construcción de estanquerías y un canal de acceso para refugio pesquero en Campeche, se instaló un centro de producción postlarva en Durango, se instalaron unidades acuícolas en San Luis Potosí y la rehabilitación de la laguna de Almagre en Tamaulipas.

Se impulsó durante el año de 1990 el cultivo de especies como la carpa, la trucha, mojarra, etc. También se realizaron acciones de desarrollo pesquero y piscícola en Michoacán y Yucatán, en el primero se construyeron 6 fileteadoras rurales en la rivera de la presa de Infiernillos y 10 estanques rústicos, se implementó la producción de microalga para la alimentación de peces, en el segundo estado se impulsó la acuicultura y la pesca<sup>20</sup>.

En Campeche y Veracruz se apoyaron proyectos para dotar de embarcaciones y equipo a pescadores y piscicultores de escasos recursos.

#### B)- Fondos de solidaridad para la producción.

Este programa fue creado para no dejar sin apoyo a aquellos campesinos que quedaron fuera de la cartera de Banrural por tener sus tierras en zonas de alta sinestrealidad o bien por ser poco productivas, esto se tradujo en 269, 000 productores con 1.2 millones de hectáreas.

Durante 1990 se canalizaron 395.4 mil millones de pesos y los estados aportaron 108 mil millones, alcanzando un total de 503.4 mil millones de pesos, con estos recursos se apoyó a 648,403 campesinos y una superficie de 1.9 millones de hectáreas, en su mayor parte destinadas al cultivo de maíz y frijol. Los campesinos beneficiados se ubican en 1,350 municipios y 13,000 ejidos y comunidades de 27 estados donde el programa estuvo presente<sup>21</sup>.

<sup>19</sup>Idem.

<sup>20</sup>Idem.

<sup>21</sup>Idem.

En 1991 se contó con recursos federales por 514.5 mil millones de pesos, que sumados a los 119 mil millones de pesos aportados por los estados sumaron más de 633.5 mil millones de pesos, estos recursos sirvieron para cubrir 1.7 millones de hectáreas en las que trabajaron 666,943 labriegos de 1,444 municipios de 28 entidades, se avanzó en la cobertura de asesoría técnica y capacitación.

En este año se logró recuperar el 40% de los fondos con que se apoyó a los campesinos, parte de lo no recuperado fue invertido en áreas que sufrieron siniestralidad<sup>22</sup>.

#### **C)- Fondo nacional de empresas de solidaridad.**

Este programa se creó en Diciembre de 1991, aunque está fuera del periodo de estudio se le menciona por la importancia que tiene dentro de la segunda etapa del programa.

#### **D)- Mujeres en solidaridad.**

En 1989 se programó un gasto por \$14.9 mil millones de pesos de los gobierno federal y estatal, realizándose 783 proyectos productivos y 431 de bienestar, que mejoraron significativamente las condiciones de vida de 9,791 mujeres asentadas en 929 comunidades, durante este año se atendieron 373 municipios de 28 estados del país, el programa apoyó la creación de talleres de costura, de tejido mecánico y de calzado, se apoyaron centros de producción que impulsaron la manufactura artesanal, la fabricación de dulces, botanas, ladrillos y tejas para la vivienda.

En 1990 el gobierno federal y estatal aportaron 31.2 mil millones de pesos, realizándose 887 proyectos productivos y 387 proyectos sociales y de servicios, en este año se beneficiaron 21,484 mujeres de 1,010 comunidades pertenecientes a 439 municipios de 30 estados del país<sup>23</sup>.

En 1991 se canalizaron recursos por 37.5 mil millones de pesos para llevar a cabo 1,106 proyectos productivos.

#### **E)- Fondos municipales de solidaridad.**

En 1990 se crearon los fondos municipales para transferir recursos adicionales a los municipios más pobres del país, se pretendió fortalecer su capacidad financiera y de gestión ante las necesidades de sus habitantes.

<sup>22</sup>Coordinación de Asesores de Solidaridad.

<sup>23</sup> Idem.

En 1990 se proporcionaron recursos por 377, 403.6 millones de pesos para apoyar a 1,439 municipios de 19 entidades que mostraron los mayores rezagos y carencias en materia de salud, educación, vivienda y equipamiento urbano. Los estados que recibieron mayor apoyo fueron Yucatán, Guerrero, Puebla, Jalisco y Oaxaca<sup>21</sup>.

Durante 1991 se ampliaron los fondos a 1, 804 municipios que representan el 75.6% de los ayuntamientos que hay en el país, en este año se canalizaron 324.2 mil millones de pesos de recursos federales.

## **Apoyo a comunidades indígenas.**

### **F)- Fondos para el desarrollo de los pueblos indígenas.**

En 1990 se autorizaron 50 mil millones de pesos para la realización de 216 proyectos autosostenibles, por el giro de las actividades sobresalen 57 proyectos agrícolas dirigidos al cultivo de maíz, frijol y trigo, también al cultivo de papaya, melón, naranja y limón etc.

Se concretizaron 56 proyectos de comercialización, los cuales tuvieron sustento en la adquisición de vehículos de transporte, se financiaron 53 proyectos pecuarios que impulsan la cría y producción de carne y 12 para apoyar la producción pesquera. Se estima que estos proyectos beneficiaron a 100, 000 indígenas de 8 estados del país. En 1991 se apoyó el fortalecimiento de lo iniciado y se respaldó la creación de nuevos proyectos.

El apoyo brindado a los indígenas también abarca lo jurídico, entre 1989 y 1990 participaron 800 personas en 29 cursos para la formación de defensores en ocho estados, en 1991 se impartieron 32 cursos de difusión jurídica en diversos estados, a los que asistieron 960 personas, estas acciones, unido a la voluntad presidencial, dieron como resultado la liberación de 3,473 presos indígenas en todo el país, que de manera injusta se encontraban reclusos, en la mayoría de los casos por pequeños delitos<sup>22</sup>.

El programa de apoyo a los indígenas también abarca el mantenimiento y fomento de su cultura, en diciembre de 1991 se autorizaron 773 proyectos culturales, con una asignación de recursos por 5,416 millones de pesos para beneficio de 46 grupos étnicos en 23 entidades del país.

En síntesis la inversión realizada por el Programa Nacional de Solidaridad es la más grande en la historia de los planes de combate a la pobreza en el país, el programa tiene como característica peculiar el apoyo que brinda al surgimiento de grupos productivos que explotan los recursos de sus comunidades y su experiencia para lograr

<sup>21</sup> Información proporcionada por la Coordinación de Asesores del Programa Nacional de Solidaridad.

<sup>22</sup> Idem.

proyectos que generen riqueza, que sean auto-rentables. Solidaridad logró que más de millón y medio de familias tengan escrituras de su hogar, que más de trece millones tuvieran por primera vez energía eléctrica en sus hogares, que once millones cuenten con drenaje, pavimento en 3,200 kms de calles, muchas escuelas han obtenido ayuda para su mantenimiento, el programa escuela digna apoyó a 70,000 mejorando las condiciones de estudio de millones de niños, casi 550 mil menores recibieron beca desde la creación de este proyecto de apoyo a los estudiantes de escasos recursos

En cuanto a salud se refiere, solidaridad logró que más de siete millones quinientos mil personas, tengan acceso médico mediante el programa IMSS-solidaridad y clínicas solidaridad-SSA, 130 hospitales han sido dignificados, aparte de múltiples clínicas regionales, se logró la creación y apoyo de más de 1,000 empresas sociales, todo ello con la participación activa de la sociedad, organizándose en más de 100,000 comités de solidaridad

Los recursos globales que ha derogado solidaridad son los siguientes en 1989 fueron destinados \$1.64 billones de pesos, en 1990 \$ 3 277 y en 1991 \$ 6 466, reflejado en el PIB lo invertido en solidaridad representó el 0.45% en 1989, alcanzando dos años después el 1.0% en 1991, si bien el aumento ha sido de más del 100% la cantidad de recursos destinados al combate a la pobreza continúan siendo raquíticos, como porcentaje de gasto con respecto al PIB.

ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA

## **CAPITULO IV**

### **Aspecto Político del Programa Nacional de Solidaridad**

#### 4.1.1 Los comités de solidaridad y la filiación política de su mesa directiva.

La directiva de los comités de solidaridad se forma con la elección directa de los beneficiarios del programa a desarrollar, varios de los integrantes de ésta (específicamente el presidente), simpatizan o son miembros del Partido Revolucionario Institucional, esto obedece a varias razones, la primera es que al ser este partido el más importante y organizado en el país, pero sobre todo, el que detenta el poder desde hace más de 6 décadas, mucha gente se siente atraída por pertenecer a él (sobre todo porque al ser miembro puede obtener algunos beneficios, así como tener acceso a ciertos puestos políticos, administrativos o de representación), la segunda es por simpatizar con sus postulados políticos e ideológicos.

En las manzanas de una colonia, existe regularmente una persona perteneciente al PRI, siendo a veces imposible detectar a algún ciudadano afiliado a un partido de oposición, esto hace que al elegirse la mesa directiva de los comités, sea factible que se escoja a aquellos ciudadanos que se caracterizan por su participación continua y constante en la mejora y beneficio de su comunidad, estas personas en gran porcentaje (por lo expuesto arriba) simpatizan con el partido oficial.

Es importante reconocer que muchos priistas se han desprestigiado en su comunidad, perdiendo confianza y legitimidad para ocupar algún puesto de representación, esto se debe tanto a su gestión, como al reflejo que los envuelve por el deterioro y desprestigio del PRI en la sociedad, o bien la conjugación de ambas. La posibilidad de representar a su comunidad quedó fuera del alcance de estos ciudadanos, es decir el desprestigio y pérdida de apoyo, originó que no se deposite en ellos la confianza de elegirlo para un puesto en los comités de solidaridad.

La renovación de cuadros de base y el surgimiento de nuevos liderazgos (sobre todo la incorporación de líderes naturales, que por medio del programa de solidaridad han mostrado su capacidad de convocatoria y organización) ha sido una de las alternativas para hacer frente al desgaste de sus cuadros viejos y viciados, la elección de gente joven y en muchos casos con niveles educacionales más altos que la media, o bien de ciudadanos cuya participación siempre estuvo presente sin ocupar algún puesto de representación ante el gobierno, tuvo como intención revertir y cubrir lo que hubiera podido convertirse en un vacío de representatividad.

El surgimiento de estos nuevos representantes fortaleció el reciclaje de ideas, y sobre todo de líderes con apoyo de su comunidad, esto fue posible por la forma de elección de los miembros de los comités, es decir la elección directa, consultando a las bases y contando con candidatos caracterizados por su arraigo, reconocimiento comunitario y preocupación por las necesidades de su localidad.

Es importante tomar en cuenta que mucha gente no se compromete a tomar responsabilidades, ya sea por la carencia de tiempo o a su deseo de no asumir compromisos con su comunidad o por la falta de cultura política, ante esto, como ya se

mencionó, si no existe en la manzana o en un área un ciudadano independiente de cualquier organización política e incluso de un partido de oposición, es casi factible que se escoja a gente perteneciente al partido en el poder.

Los ciudadanos que son miembros activos del Revolucionario Institucional, cuentan con experiencia en el trámite y gestoría social, y en caso contrario el partido al que pertenecen los capacita y los contacta con los funcionarios públicos, esto sirve para agilizar los trámites para la aprobación de proyectos y presupuesto, cimentando con ello la conservación del apoyo de la comunidad, fortaleciéndose la presencia de su partido, ya que en la comunidad se deja sentir que este apoyo ha permitido agilizar el avance en la aprobación del proyecto que requieren

Los presidentes de comités de solidaridad perteneciente al PRI y algunos que no pertenecen a ninguno, buscan en el diputado local y/o en el federal (los cuales en la gran mayoría de las veces también pertenecen al Revolucionario Institucional) apoyo y asesoría para agilizar y lograr la aprobación de sus peticiones, permitiendo un acercamiento de los representantes populares con la comunidad, acercamiento y contacto que muchas veces no se realizaba, lo que debilitaba la relación comunidad-representante y por lo tanto comunidad-partido

Lo expuesto muestra como los comités de solidaridad además de sus funciones, también han servido para renovar liderazgos y fortalecer su legitimidad, teniendo un papel importante en el acercamiento del Partido Revolucionario Institucional con las comunidades, comprometiendo moralmente, en muchos casos, al electorado a votar por este partido que "hizo posible que sus peticiones, que en ocasiones tenían mucho tiempo de ser expresadas, por fin se realizaran"

La importancia de que una comunidad cuente con la presencia de uno o varios líderes, radica en que cuando los tiene, se organiza mejor, llevando adelante las peticiones de su comunidad ante el gobierno, en muchos casos al no recibir respuesta del Estado, se organizan y llevan adelante el proyecto que necesitan. La permanencia y fuerza del líder tiene como variable el lograr concretizar las principales demandas de su comunidad, así pues, un líder que no logre llevar adelante los principales proyectos, pronto se debilitará y su poder de convocatoria decaerá

En regiones ricas, al no obtener respuesta de las autoridades a un proyecto, la comunidad se organiza para llevarla a cabo, en este caso los líderes pueden contar con el apoyo de recursos monetarios de los habitantes de la región, sin embargo, la mayoría de las comunidades de nuestro país son de bajos recursos, por lo tanto necesita el apoyo de recursos provenientes del Estado, de tal forma que cuando un líder logra mediante la organización y la voluntad estatal dichos recursos, su liderazgo se fortalece, al no lograrlo, ocurre exactamente lo contrario.

Podemos sustentar que en el Programa Nacional de Solidaridad, la organización de una comunidad se facilita con la existencia de un líder.

#### **4.2- Críticas y posturas de los partidos de oposición.**

Desde su nacimiento, el Programa Nacional de Solidaridad dio origen a comentarios, críticas y protestas por parte de los partidos políticos de oposición, la anterior implementación de programas de combate a la pobreza no habían despertado la polémica que surgió con solidaridad, ello se debe seguramente al éxito alcanzado por este plan, ya que ha logrado una amplia participación de la sociedad en su implementación. El acercamiento del gobierno con la sociedad ha despertado preocupación de las organizaciones políticas opositoras, ya que el gobierno ha recuperado cierto nivel de legitimidad, el cual se había deteriorado desde principios de los años ochenta, agudizándose con la controvertida elección presidencial de 1988, en la recuperación de la legitimidad, el Programa Nacional de Solidaridad ha tenido un papel fundamental.

Considerar que el gobierno mexicano utiliza al Programa de Solidaridad para lograr consenso y fortalecer su legitimidad es válida, ya que todo gobierno debe mediante su administración y acciones buscar que la sociedad que gobierna lo respalde y mantenga en el poder, lo que no es permisible ni deseable es que se utilice a las acciones gubernamentales de éxito y bien recibidas por la sociedad, en beneficio de algún partido político, en este caso el Partido Revolucionario Institucional.

##### **4.2.1-Los partidos de derecha.**

Tanto el partido Acción Nacional como el Demócrata Mexicano han mantenido la postura de oponerse al funcionamiento del programa de solidaridad, según sostienen este programa es insuficiente para solucionar el problema de la pobreza, que en forma tan grave vive nuestro país.

Acción Nacional sostiene que para combatir realmente la pobreza, es necesario elevar el nivel de vida de la población mediante un aumento del poder adquisitivo de la misma, mantiene que solidaridad solo sirve de paliativo para aligerar los efectos que sufre la sociedad.

Desde su nacimiento, solidaridad fué considerada como la continuación de las políticas demagógicas y populistas de regímenes anteriores, el subsidio a productos básicos y la inversión en infraestructura social, según se sostiene, tiene como finalidad atraerle votos al Partido Revolucionario Institucional, es decir, al partido en el poder; la Lic. María Teresa Ortuño, diputada federal por Acción Nacional<sup>1</sup>, en nombre de su partido sostuvo que "lo correcto es crear y generar riqueza para luego distribuirla," olvidando una gran realidad que se da en nuestro país, en el cual se ha generado mucha riqueza, pero siempre ésta se ha distribuido de manera desigual, por lo tanto la generación de riqueza por sí sola no será la solución a los problemas de pobreza que vive nuestro país, para ello es necesario que complementándose con el crecimiento

<sup>1</sup> El Universal. Los Partidos Políticos. 26 de noviembre de 1989.

económico, el gobierno implemente políticas económicas que tiendan a lograr la recuperación del nivel adquisitivo del salario.

Durante el primer año de funcionamiento, el PAN enfocó sus críticas principalmente a nombrar de demagógico y populista las medidas y acciones del programa, pero al paso del tiempo y al valorarse el peso que empezaba a tener en la sociedad, además del éxito alcanzado con la participación de la gente en todos los proyectos, las críticas se hicieron más constantes y se dio otro sentido a ellas, es decir, se canalizo la crítica y la protesta a demandar que el programa es utilizado por parte del gobierno para favorecer y atraerle votos al PRI.

Salvador Boltrán del Río, integrante del comité nacional de Acción Nacional en nombre de su partido, calificó a solidaridad como una respuesta pobre, tardía y demagógica<sup>2</sup>, pobre porque los recursos destinados a este programa de combate a la pobreza se le destinan recursos insuficientes e insignificantes, tardía porque desde el triunfo de la revolución mexicana, no se dieron los pasos necesarios, ni se mostró voluntad política para superar y sacar de la pobreza a una gran mayoría de mexicanos, demagógica porque sus fines reales no es buscar erradicar la pobreza, sino obtener beneficios electorales.

El Demócrata Mexicano sostuvo que solidaridad "tiene como principal fin atraerle votos al partido en el poder, siendo este programa incapaz de lograr sacar de la pobreza a gran cantidad de mexicanos"<sup>3</sup>, las acciones llevadas a cabo las califica de dávidas y no como actos solidarios, como sería -según sostiene- la elevación real del nivel de vida de la población.

#### 4.2.2 Los partidos de izquierda.

El Partido de la Revolución Democrática, el Popular Socialista y el Revolucionario de los Trabajadores, califican al programa de demagógico y al servicio del partido en el poder.

El PRD sostiene<sup>4</sup>, que las acciones de solidaridad buscan como fin principal, servir de instrumento del PRI para lograr acercarse a la sociedad, donde su prestigio y confianza estaba deteriorada, las medidas como la creación de los tortibonos, las califica como un acto caritativo y populista, no de un gobierno solidario, el cual en vez de dar dávidas, procuraría elevar en forma real el nivel de vida de la población.

Solidaridad ha trabajado en varios municipios con administración no priista, lo que aparentemente anula las posturas en el sentido de que sólo los municipios gobernados

<sup>2</sup> Entrevista realizada el 24 de noviembre de 1992, con el Sr. Salvador Beltrán del Río, en el Comité Nacional del Partido Acción Nacional. En nombre de su partido, dió su postura acerca de Solidaridad. *Universal*, 19 de agosto de 1990.

<sup>3</sup> *Idem*.

<sup>4</sup> *El Universal*, 26 de octubre 1990, entrevista con el diputado Jesús Ortega Martínez.

por priistas son beneficiados por el programa, sin embargo, es claro que en los municipios gobernados por la oposición, se ha generalizado ver al programa como un instrumento de la federación y por lo tanto identificado con el presidente de la república, es la razón por la que en estas zonas no se identifica necesariamente al programa con el PRI (en un primer plano), pero si con el jefe del ejecutivo, el cual logró recuperar consenso e incluso alcanzar estima entre la sociedad

Las acusaciones por parte del PRD, de que el gobierno busca utilizar el programa de solidaridad con fines electorales, dejaron de ser acusaciones infundadas<sup>5</sup>, al darse a conocer por parte del grupo parlamentario del PRD, un memorándum de fecha 16 de Abril de 1990, en donde el gobernador del Estado de México, Ignacio Pichardo Pagaza transmitió al presidente del comité directivo estatal del PRI, Mauricio Valdés Rodríguez, en el que instaba a su partido, a utilizar en su provecho el Programa Nacional de Solidaridad, en el memorándum el gobernador del Estado de México comunica que el presidente de la república sugiere que en los siguientes meses "se utilice una idea que se manifieste en diversas frases que lleven el mensaje siguiente o algo similar", "solidaridad trajo la luz a Chimalhuacán" "solidaridad significa introducción de agua potable a Chalco", etc. En seguida el gobernador del Estado de México opina que en una segunda etapa podrían vincularse las tareas del Partido Revolucionario Institucional con el Programa Nacional de Solidaridad, sugiriendo frases como las siguientes: "El PRI representa la solidaridad entre los mexicanos" "El PRI es solidario con el presidente de la república" "La solidaridad del PRI es con el pueblo". "El PRI es solidaridad con quien más necesidades tienen" "El PRI es solidario en la solución de servicios municipales", etc.

Lo anterior muestra que existe la clara intención de aprovechar a solidaridad como un instrumento para fortalecer al Revolucionario Institucional, la aceptación por parte de la sociedad, debe traer beneficios para el gobierno que lo ha instrumentado, como es un mayor consenso y legitimidad, pero no para beneficio de ningún partido, por ello el memorándum es preocupante, sobre todo, porque proviene de un gobernador que aprovecha los programas de gobierno a favor de su partido. Este caso descrito en el Estado de México se dió a conocer en forma pública, ya que fue descubierto, pero hace suponer que ocurre en varios estados del país.

**El Popular Socialista ha reiterado que el programa de solidaridad no resolverá los problemas más apremiantes, ya que los recursos destinados sólo sirven para aligerar de manera insuficiente e incluso temporal, los problemas que viven la mayor parte de los mexicanos.**

**Armando Ibarra Garza, miembro de la Dirección Nacional del Popular Socialista, declaró en nombre de su partido, que "lo que verdaderamente existe en el fondo del Pronasol es la grotesca demagogia del gobierno salinista, pero con una fuerte carga ideológica, se utiliza la miseria en que viven muchos mexicanos para ir penetrando en la conciencia de las clases sociales despolitizadas para hacer avanzar, sin resistencia**

<sup>5</sup> El memorandum fue dado a conocer en la Cámara de Diputados y publicado inmediatamente por los medios de comunicación escrita, entre ellos la Revista Proceso y el Periódico El Universal.

del pueblo, su política neoliberal, que favorece indiscutiblemente a la gran burguesía y al imperialismo<sup>6</sup>. El PPS niega que el programa de solidaridad ayude realmente a solucionar el problema de la pobreza, considerando que sólo sirve para aligerar la extrema pobreza que viven los mexicanos por la aplicación de medidas neoliberales, reitera que este programa confunde al pueblo de las verdaderas intenciones del gobierno y es utilizado para beneficio del partido dominante, ya que las mejoras aunque mínimas son necesarias para el pueblo

El Partido Revolucionario de los Trabajadores considera a solidaridad como "un programa electorero, cuyo único fin es fortalecer la presencia del PRI, sobre todo en aquellas regiones donde perdió las votaciones en 1988, el monto asignado a solidaridad para el combate de la pobreza lo considera ridículo, ya que sólo aligera los problemas que vive la mayoría de los mexicanos, el PRT ha pedido la suspensión de la deuda externa, manifestando que con parte del monto que se transfiere al extranjero, se debe aplicar a verdaderos planes de combate a la pobreza"<sup>7</sup>.

El Partido Auténtico de la Revolución Mexicana y Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional califican a solidaridad en forma positiva, el primero considera que el PRONASOL es un acierto del gobierno, pero que debe de evitarse que se utilice con fines partidistas, ya que en varias ocasiones este partido se ha manifestado porque el programa permanezca en el tiempo, es decir, que no termine con el sexenio, sino que se convierta en un programa permanente de combate a la pobreza y mejora a las condiciones de vida de la población más desprotegida

El PFCRN ve en forma positiva la implementación de solidaridad, coincidiendo con el gobierno, y declarando que "la actual administración (es decir la del Lic. Salinas) muestra sensibilidad social a los problemas que vive el país." ve en solidaridad un éxito al lograr una amplia participación de la gente<sup>8</sup>.

Con excepción del PARM y PFCRN todos los partidos consideran a solidaridad un instrumento del gobierno para ayudar a recuperar votos al PRI, coinciden en ver que el presupuesto asignado al combate a la pobreza es insuficiente para el tamaño del problema que vive nuestro país (en cuanto a la pobreza se refiere).

El PRONASOL ayudó a contener en forma importante el descontento social, al dar soluciones a demandas justas que la sociedad venía pidiendo desde hacía ya tiempo y que eran motivo de irritación social, con ello la bandera de lucha de algunos partidos políticos disminuyó, al realizarse mucho de lo prometido por el gobierno, las críticas al programa por parte de la oposición fueron aumentando y ampliándose, ya que el programa disminuía la tensión social, que ella (la oposición) podía canalizar a su favor, también calificaba de ineficiente y demagógico al programa, además de partidista, mientras que en la realidad su éxito era y es algo más que palpable.

<sup>6</sup> El Universal. Los Partidos Políticos, op cit.

<sup>7</sup> Idem.

<sup>8</sup> Idem.

El gobierno mexicano ha reiterado que el programa no tiene fines partidistas, sin embargo el memorándum que mandó el gobernador del Estado de México al presidente del PRI del mismo estado, muestra cómo en las altas esferas del gobierno se tiene contemplado utilizar al Programa Nacional de Solidaridad para fortalecer la presencia del PRI ante la sociedad

#### **4.2.3-Postura de los gobernadores y presidentes municipales de partidos de oposición con respecto al Programa Nacional de Solidaridad.**

La postura que tienen los gobiernos de extracción no priista, es por lo regular distinta a la que mantienen y sustentan sus partidos, esto se debe a que es muy diferente realizar críticas desde la oposición a ser gobierno

En el caso del gobernador de Baja California Norte Ernesto Ruffo Appel, de Chihuahua Francisco Barrio y el gobierno interino de Guanajuato Carlos Medina Placencia, los tres de extracción panista, su opinión acerca de solidaridad es positiva. Como gobierno apoyan las acciones de solidaridad, promueven la organización de comités, buscando dar solución a algunos problemas prioritarios de sus respectivas entidades

Una de las críticas que realiza el PAN, es que solidaridad no soluciona de fondo el problema de la pobreza y por lo tanto no es funcional, en el caso de los tres gobernadores pertenecientes a este partido, su opinión como gobierno es distinta. Ruffo Appel ve en solidaridad un instrumento útil en el combate a la pobreza<sup>9</sup>, reconoce que el problema es grave y complejo y que el PRONASOL ha puesto los primeros pasos para un combate más profundo, así mismo los gobernadores de Chihuahua y Guanajuato basaron importantes proyectos sociales en los recursos destinados por solidaridad, nunca se quejaron de que se les restringieran recursos por provenir de partidos distintos al Revolucionario Institucional, pero sobre todo alentaron la organización de la sociedad en los comités de solidaridad.

Los gobernadores citados buscaron que por medio del PRONASOL también aumentara su consenso, es decir buscaron fortalecer su imagen y fuerza, pretendiendo que su administración tenga reconocimiento de la sociedad gobernada, para así lograr continuidad los gobiernos de extracción panista.

En el caso de los presidentes municipales, la mayoría de las opiniones son positivas hacia el programa, se retoman algunas de presidentes municipales de oposición

La opinión del presidente municipal de Pedro Garza García N.L. Mauricio Fernández Garza, perteneciente al PAN, es que solidaridad ha contribuido al desarrollo de su municipio<sup>10</sup>, dotando de infraestructura básica a los habitantes, como es la electrificación, agua potable, alcantarillado, drenaje, etc. También se ha trabajado en la

<sup>9</sup> Ver *Excelsior*, 27 de mayo de 1992, p. 8.

<sup>10</sup> Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad. *Solidaridad a debate*. El Nacional.

construcción de un centro escolar, que es operado por una institución de beneficencia, este centro, "La cima", cuenta con biblioteca, plaza cívica, guardería, salón de usos múltiples, canchas deportivas etc. Por medio de solidaridad el municipio ha contado con la capacidad tanto financiera como técnica para hacer frente a reclamos de la comunidad

En Maravatio Mich, Crescenciano Hernández, presidente municipal de extracción perredista dice, "Creemos que solidaridad tiene abundantes y muy variadas desviaciones, pero en honor a la verdad, también persigue hacer sentir a sus beneficiarios que son parte vital de su continuo funcionamiento y esto es un acierto"<sup>11</sup>

En Juchitan Oaxaca, el presidente municipal Hector Sánchez miembro del PRD cataloga<sup>12</sup> a solidaridad como una acción positiva, que ha elevado el nivel de vida de muchos juchitecos. En este municipio son múltiples los programas y proyectos que se han llevado a cabo y que están en desarrollo, es importante reconocer que este municipio de gobiernos tradicionalmente de oposición, específicamente de izquierda, siempre ha mostrado organización y respuesta de sus habitantes, es por ello que el hecho de que existan numerosos comités de solidaridad se explica, en la buena respuesta que siempre ha dado este pueblo para resolver sus problemas

La promoción y apoyo de los gobernadores y presidentes municipales hacia el programa, muestra cómo muchas de las críticas de los partidos de oposición son de carácter político ante el éxito alcanzado por este programa y ante el acercamiento gobierno-sociedad, solidaridad ha logrado que gran parte de la sociedad vuelva a ver con confianza a su gobierno -sobre todo al federal-, es decir, se ha fortalecido su legitimidad

Los gobiernos mencionados, tienen una opinión distinta a la postura de su partido, ya que ser gobierno es distinto a ser únicamente oposición y porque por medio del PRONASOL han podido dar solución a muchas de las carencias de sus entidades o comunidades, por medio del programa también se han impulsado programas productivos que han elevado el nivel de vida de los participantes. Criticar el programa cuando se es gobierno sería una incongruencia, ya que el programa además de beneficiar a sus entidades o comunidades, les ha permitido también fortalecerse políticamente, al realizarse diversas obras durante sus administraciones

La habilidad política que tengan, para que la sociedad no sólo relacione al gobierno federal como el impulsor de solidaridad, es y será uno de los factores que medirá la confianza que deposita la comunidad hacia estos gobiernos de extracción no priista, confianza que se refleja por medio del voto.

---

<sup>11</sup> Idem.

<sup>12</sup> Idem.

## **CAPITULO V**

**Las elecciones federales de 1991 y el  
Programa Nacional de Solidaridad**

### **5.1.-Comportamiento económico-social del país (1989-1991).**

El ascenso de Carlos Salinas de Gortari a la presidencia de la república, sentó la continuidad de las políticas liberales implementadas por su antecesor, las cuales se tradujeron en un mayor empobrecimiento de la sociedad.

El gobierno de Salinas de Gortari tuvo como estrategia enlazar las políticas económicas neoliberales con una política social, intentando elevar y sacar de la pobreza extrema a gran parte de la población, cuyas condiciones de vida son deplorables<sup>1</sup>. La medida tenía entre sus objetivos principales evitar estallidos sociales, ante el creciente descontento popular por la situación económica del país.

El presidente no sólo continuó con las políticas económicas de su antecesor, sino que las aceleró y profundizó, llevando adelante la privatización de múltiples industrias, antes catalogadas como prioritarias e incluso estratégicas, actividades económicas como la construcción de carreteras y presas, petroquímica secundaria, fabricación de papel, extracción de minerales en gran escala, industria siderúrgica, aviación y posteriormente con la nacionalización de la banca.

El estancamiento y retroceso económico que vivió México en los años ochenta, a partir de 1989 fue ligeramente superado, al obtenerse un crecimiento del 3.1% en el PIB, así como un 3.9% en 1990 y 4.1% en 1991.

Las políticas económicas implementadas por el gobierno del presidente Salinas, son analizadas en cuanto a su efecto social, cómo es la recuperación del nivel de vida de la población así como los principales indicadores económicos y sociales registrados en los primeros tres años de gobierno

#### **V.1.1-Comportamiento del nivel adquisitivo.**

##### **Salario.**

Con el inicio del sexenio, y ante el compromiso del presidente Salinas de mejorar el valor adquisitivo de los salarios<sup>2</sup>, inició 1989 con gran expectativa, ya que la situación económica del país era de incertidumbre, la gran importancia de conocer el nivel adquisitivo real de los salarios, es que por medio de su medición puede conocerse si es factible que alcance a cubrir los mínimos necesarios para una vida digna así como para conocer la distribución del ingreso en nuestro país.

La pérdida del nivel adquisitivo del salario mínimo, contraído desde 1982, mostró una pequeña recuperación en 1989, aumentando en términos reales un 5.27% su valor, sin

<sup>1</sup> "El reto económico", Discurso pronunciado en Monterrey, N. L., el 19 de mayo 1988.

<sup>2</sup>Compromiso adquirido en "El reto social", discurso pronunciado en Chalco, Estado de México, el 12 de mayo 1988.

embargo, en 1990 pierde un 9.05% con respecto al valor del año anterior y en 1991 vuelve a perder valor real en un 8.10%<sup>1</sup>.

La negociación del tratado de libre comercio (TLC) con Estados Unidos y Canadá, planteó dos tesis, una era que con el tratado los salarios mejorarían al buscar igualarse con los de los países socios, esta tesis pronto quedó anulada comprobándose que la segunda, la cual indicaba que los salarios se mantendrían bajos para lograr atraer a la inversión extranjera era más acertada, ya que la mano de obra de nuestro país, en muchas ramas tiene altos niveles de calificación y percibe ingresos bajos comparados con los que obtienen sus similares en los países desarrollados. El anuncio de que muchas empresas estadounidenses realizaban estudios para ver la factibilidad de trasladarse a nuestro país, muestra como el factor de bajos salarios entre otros, es muy atractivo para que se instalen en México.

Si bien (como ya se mencionó) el salario mínimo continuó su descenso en cuanto a poder adquisitivo, es importante analizar que la cantidad de gente que percibe esté, es cada vez menor, en 1987 representó casi un 30% de la población económicamente activa (PEA) mientras que en 1991 había descendido a cerca del 11.5% del total de la PEA, en 1991 cerca del 50% de la población registró ingresos de uno a dos salarios mínimos.

El aumento más significativo en el ingreso, se dió entre la población que recibe de 2 a 5 salarios mínimos pasando de un 13% en 1987 a un 27% en 1991.

La baja de la inflación, una mayor certidumbre económica y el aumento en la productividad hicieron que se registrara una recuperación ligera de los salarios contractuales, logrando en 1989 4.5% de recuperación, 1% en 1990, y 6.7% en 1991<sup>4</sup>.

La disminución del decrecimiento del poder adquisitivo del salario mínimo y sobre todo el aumento de la población que percibe más de un salario mínimo, evitó que se agudizara la tensión social que se tuvo en 1987 y 1988, cuando la situación económica del país atravesaba por momentos críticos. La ligera recuperación de una parte importante de la clase trabajadora en su nivel de compra (sobre todo de los que ganan de 2 a 5 salarios mínimos), permitió el aumento del consumo nacional, fortaleciendo el crecimiento económico del país.

## **Inflación.**

El alto aumento de los precios que a partir de 1982 se registraron en México, fue una de las causas de la pérdida del poder adquisitivo de los salarios, provocando la irritación social de la población. La implementación del Pacto de Solidaridad

<sup>1</sup>Banamex-Accival. México Social, 1990-1991, Departamento de Estudios Sociales.

<sup>4</sup>IV Informe de gobierno del presidente Carlos Salinas de Gortari.

Económica (pse) a finales de 1987 y el Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico (PESE), tuvieron como fin evitar que la inflación se convirtiera en hiperinflación. El éxito en el corto plazo se reflejó en 1989, cuando el índice nacional de precios al consumidor de diciembre de este año se ubicó en 19.7% de aumento con respecto a diciembre del año anterior<sup>3</sup>, la baja de la inflación tiene entre sus principales causas, el congelamiento de los salarios, el control de los precios de los servicios públicos y del tipo de cambio ( que se apoyó en 16 mil millones de dólares de reserva del Banco de México), se continuó con los cambios estructurales de la economía nacional, disminuyendo el tamaño del Estado, se avanzó en los cambios fiscales, perfeccionando la recaudación, se dieron los lineamientos para la modernización del sistema financiero, se aceleró la apertura comercial, lo cual empujó a contener los precios, al importarse productos cuyo costo era menor que el nacional y sobre todo por crear más oferta

En 1990 se dió un repunte inflacionario, ubicándose el índice nacional de precios al consumidor en un 29.9% de aumento con respecto a 1989, la alza inflacionaria fue acompañada de una desaceleración del ritmo del crecimiento económico, esta fue distinta entre las diversas ramas económicas, siendo servicios el más activo y el agropecuario el más afectado, la disminución del crecimiento tiene entre sus principales bases la dificultad en la colocación de las exportaciones, el aumento de las importaciones, que crearon una nueva competencia para los productos nacionales llevando a la quiebra a muchas industrias locales, en contraparte, la guerra del pérsico y el aumento en el precio del petróleo a finales de año, ayudaron a contar con recursos no planeados, pero de suma ayuda para la reactivación económica

En 1991 se observó una disminución en el crecimiento del índice nacional de precios al consumidor, el cual fué de 18.8% , éste es el más bajo que se haya reportado desde 1979<sup>4</sup>. El gobierno continuó con la venta de empresas paraestatales así como la disminución del tamaño del Estado, se perfeccionó el sistema de recaudación fiscal ampliando el número de contribuyentes, y en contraparte se busco la disminución de los gastos, dando como resultado que por primera vez en muchos años el gobierno federal lograra un superávit financiero<sup>5</sup>.

La reducción de la inflación durante los tres primeros años de la administración Salinas hizo que la tensión social por la continua alza de los precios se redujera considerablemente, es importante mencionar que entre los factores que contribuyeron a ello fueron los topes salariales, lo que afectó la recuperación del nivel adquisitivo de los salarios, a su vez la confianza en el futuro mediato del país, motivó a que se incrementara la inversión, tanto nacional como extranjera y con ello la psicosis de aumentar los precios ante la incertidumbre se desvaneciera.

<sup>3</sup>Banco de México, Informes anuales 86, 87, 88, 89, págs 213-216

<sup>4</sup>Banco Nacional de México, Dirección de Investigación Económica.

<sup>5</sup>Idem.

El objetivo del gobierno fue bajar la inflación a un dígito mensual, para posteriormente igualarla con la inflación anual de los países con los cuales comercializamos, es decir un promedio del 5 al 8% anual.

## **Empleo.**

El crecimiento del desempleo en México en la década de los ochenta, creó múltiples problemas al país, el aumento del ambulantaje y de empleos no formales se acrecentó en forma considerable, sin embargo, a finales de los ochenta empieza a disminuir la tasa de desempleo, siendo en 1988 de 3.5% de la Población Económicamente Activa (PEA) el porcentaje surge de la Encuesta Nacional de Empleo Urbano (ENEU) que se aplica en 16 áreas urbanas, por lo cual debe de estimarse un índice mayor, al agregarse la población rural. En 1989 el desempleo disminuye a 3.2% de la PEA, la disminución se dió entre otros factores al aumentar la actividad económica del país y recuperarse muchas industrias en sus ventas, siendo algunas de ellas exportadoras de productos, en 1990 el desempleo vuelve a disminuir, ubicándose en 2.5% de la PEA, la desaceleración de la economía en este año no se vio reflejada en la tasa de empleados formales en este periodo, pero si en 1991 cuando se registra un aumento en el desempleo de 2.8% de la PEA\*

Una de las razones del crecimiento del desempleo, es la quiebra de empresas, que ante la apertura comercial quedaron rezagadas en cuanto a calidad y precio de sus productos, por otro lado la pérdida de fuentes de empleo por automatización y modernización tecnológica fue muy baja, ya que las empresas con capacidad para ello, aumentaron su presencia en el mercado nacional e incluso iniciaron la exportación de algunos de sus productos, manteniendo la planta productiva.

### **5.1.2-Políticas gubernamentales.**

La administración del presidente Carlos Salinas de Gortari continuó con el cambio estructural de la economía y del papel del Estado en el desarrollo del país (iniciado por Miguel de la Madrid), en este cambio asume un papel de gran importancia la iniciativa privada, la participación del capital privado ha llegado a niveles no imaginables hace una década, como es la recolección de basura, la dotación de agua potable, la construcción de reclusorios, carreteras, puentes, etc, la iniciativa privada ahora se convierte en fuerza importante en el motor de desarrollo del país, papel que antes del 82 era preponderadamente del Estado.

El gobierno de Salinas aceleró la venta de empresas paraestatales, muchas de ellas pertenecientes a ramas cuya razón de ser no justificaba que el Estado las mantuviera bajo su control, pero también se privatizaron empresas de suma importancia para el

---

\*Idem.

desarrollo del país, empresas que en muchos casos tenían importantes utilidades y sobre todo gran impacto económico y social al realizar su actividad.

Como parámetro para conocer el número de empresas paraestatales desincorporadas, basta conocer que en 1982 existían 1,155, mientras que para 1988 se habían reducido a 494, en 1989 continuó la venta y desincorporación manteniendo solamente 379, en 1990 280 y en 1991 243<sup>1</sup>, la tendencia era continuar reduciendo el número de empresas y organismos paraestatales, es importante hacer notar que muchas de ellas fueron adquiridas por el gobierno ante la quiebra de las mismas, regresándolas al Estado sanas financieramente y con expectativas reales de crecimiento, la ganancia y ventaja de los privados en estas circunstancias es enorme.

El gasto público del gobierno tuvo incrementos muy modestos, ubicándose en \$83,557.5 mil millones de pesos en 1989, \$110,841.5 en 1990 y \$142,509.0 en 1991<sup>2</sup>, sin embargo el gasto público tuvo cambios importantes internamente, incrementándose en porcentaje el gasto en desarrollo social, teniendo aumentos en porcentaje con respecto al gasto total, en 1989 el gasto social con relación al gasto total fue de 17.9%, en 1990 de 21.8% y de 26.5% en 1991<sup>3</sup>.

Dentro del monto destinado al gasto social, aumentó el porcentaje que se asignó al Programa de Solidaridad, solidaridad ha abarcado el mejoramiento e implementación de servicios públicos, como es la electrificación, dotación de agua potable, alcantarillado y drenaje, construcción de caminos rurales, abasto de productos en zonas alejadas a precios bajos, construcción y mejoramiento de escuelas, hospitales y viviendas, apoyo a agricultores, pescadores y trabajadores de la ciudad, buscando su autosuficiencia con asesoría y apoyo financiero.

Los subsidios que el gobierno otorgaba al transporte, pan, tortilla, energía eléctrica, agua potable, leche, etc. se han reducido y hecho más selectos o bien se han eliminado, estas medidas afectaron a una parte importante de la población, ya que aunque el gobierno argumentó la irracionalidad de muchos subsidios, su eliminación afectó a las capas sociales más desprotegidas, teniendo que pagar precios reales por los servicios o bienes, mientras su salario no sólo no crecía en poder adquisitivo, sino incluso se reducía.

La apertura comercial de nuestro país hizo que la entrada de productos extranjeros de bajo costo presionaran en la contención de los precios de los productos que se comercializaban, la creación de oferta también hace tender hacia un equilibrio de los precios, estos productos de bajo costo, pero en su mayoría de pésima calidad, han sido adquiridos principalmente por las capas sociales de más escasos recursos económicos. El éxito en la comercialización de estos productos importados por las razones expuestas perjudicó a varias ramas de la industria manufacturera como es la

<sup>1</sup>Banamex. Departamento de Estudios Sociales, 1991.

<sup>2</sup>IV Informe de gobierno, op cit.

<sup>3</sup>Secretaría de Programación y Presupuesto. Agenda presupuestal, 1991.

textil, la juguetera y la alimenticia, produciendo la quiebra de muchas empresas y en no pocos casos provocó la casi desaparición de la empresa nacional.

La apertura de las fronteras por parte del gobierno formó parte del proyecto de transformar a México en un país abierto al comercio internacional, donde se compita en calidad y precio y donde se buscó que una economía cerrada, como era la nuestra, se volviera competitiva.

La rapidez como se liberaron las fronteras fue criticada, ya que se realizó sin dar el tiempo suficiente y necesario así como los recursos financieros y de asesoría que necesitaba la industria nacional para una reconversión exitosa.

### **5.1.3 Niveles de bienestar social.**

#### **Salud.**

Con la crisis, uno de los sectores más afectados fue el de la salud, si bien el número de afiliados al IMSS y al ISSSTE tuvo aumentos módicos, la población creció a un ritmo más elevado, una de las razones del aumento de asegurados en la década de los ochenta fue la incorporación masiva de campesinos y taxistas, sin aumentar la infraestructura existente, dando como resultado el incremento en la deficiencia del servicio, al crecer el número de pacientes con relación a los médicos y enfermeras, la medida fue de carácter populista ya que los campesinos, si bien en teoría gozaban de la prestación médica, en los hechos al no estar los centros de salud en las poblaciones rurales, fue muy difícil que acudieran y recibieran atención.

El comportamiento estadístico de enfermedades transmisibles pero que pueden ser prevenidas como la poliomielitis y el sarampión, mostraron importantes tendencias descendentes, las entidades con mayor incidencia fueron Guerrero, Hidalgo, Guanajuato, Veracruz y Zacatecas, en tanto enfermedades como el paludismo mostró tendencias ascendentes siendo Oaxaca, Chiapas, Guerrero y Campeche, es decir las entidades más pobres del país.

El trabajo conjunto (para elevar el nivel de salud y nutrición) del IMSS con solidaridad iniciado en 1989, ha dado resultados positivos, ya que éste no sólo se ha enfocado a dar cobertura a las ciudades, sino que ha llevado atención médica al campo, donde las condiciones de salud son muy delicadas, en 1989 el IMSS construyó 341 unidades médicas de primer nivel, sobre todo en estados como Durango, Hidalgo, Michoacán y Oaxaca, en 1990 se destinaron recursos para la construcción de 459 unidades médicas rurales de primer y segundo nivel para atender a 800 mil indígenas y campesinos, los cuales por su ubicación geográfica y por el olvido estatal no contaban con ninguna atención médica profesional, en este año (1990) el IMSS inició la construcción de 7 hospitales regionales, incorporando entre 1989 y 1990 a 3.4 millones

de personas sobre todo de zonas rurales<sup>12</sup>: En 1991 se construyeron 267 unidades rurales y 8 hospitales, en cuanto a la Secretaría de Salud, esta logró construir 122 nuevos centros de salud y 24 hospitales, en tanto en 1990 se edificaron 180 centros de salud y 26 hospitales, entre 1989 y 1990 incorporo a cerca de 1.6 millones de habitantes, en 1991 se construyeron 144 centros de salud y se inició la edificación de 28 hospitales, en este año se puso énfasis en la rehabilitación y mejoramiento de 239 centros de salud y 26 hospitales<sup>13</sup>.

La baja en algunos índices de enfermedades, sobre todo gastrointestinales, es el resultado de una mayor cobertura de asistencia médica así como por el aumento en la infraestructura de agua potable y de drenaje, disminuyendo las enfermedades infecciosas, a excepción del cólera, el cual después de su brote ha iniciado del sexenio no a logrado erradicarse, influyendo en ello la todavía insuficiente cobertura médica, así como la falta de agua potable y de medidas de prevención de parte de la población, como es el hervir el agua, lo cual no es una solución ni se intenta decirlo, pero es necesario que ante la falta de atención médica gubernamental y de infraestructura, la población aporte prevenciones a su salud.

En cuanto al SIDA, este continuó su propagación ante la indiferencia de la población, que solo lo relaciona con los homosexuales y la prostitución, siendo un problema que ya adquiere carácter general, muchas organizaciones religiosas y defensoras de la moral, han entorpecido las campañas de prevención, la cultura del mexicano, así como su falta de conocimiento de lo grave del problema, ha evitado que las políticas gubernamentales logren su propósito las mejores condiciones de salud, sobre todo de la población rural, ha sido posible por el aumento en el presupuesto destinado a este rubro con respecto al gasto total, el cual en 1989 fue de 8.5%, en 1990 de 10.6% y en 1991 de 12.3%<sup>14</sup>, aún con todo ello, falta mucho por lograr, ya que la cobertura aun es insuficiente, agregándose a ello la urgente necesidad de mejorar la calidad del servicio, la dotación de agua potable y drenaje ha sido un factor que ha ayudado en la disminución de las enfermedades de tipo gastrointestinal, las cuales provocan en nuestro país un alto porcentaje de mortalidad.

### **Educación.**

El presupuesto en educación disminuyó en términos reales durante la década de los ochenta, reflejándose en la calidad de la educación y en el poder adquisitivo de los docentes.

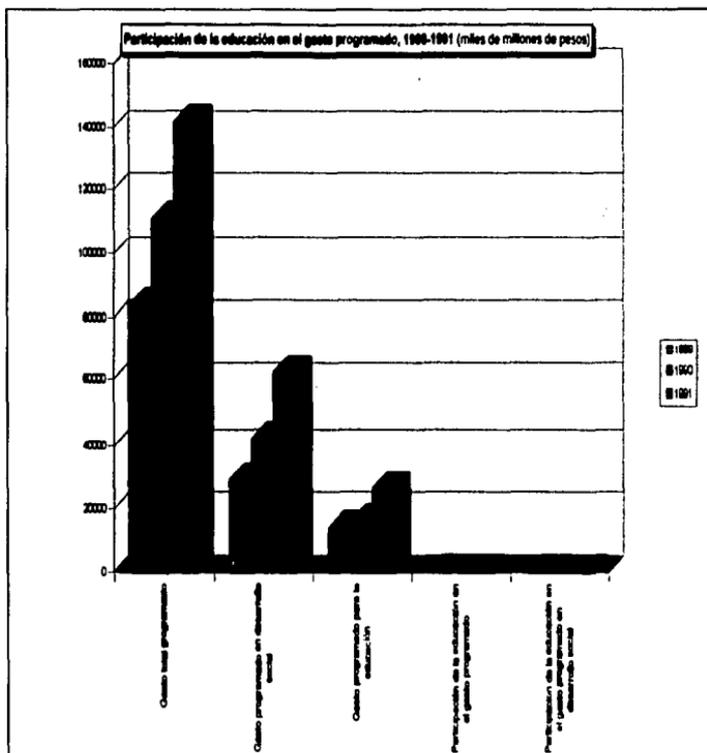
En el periodo de 1989 a 1991, el presupuesto destinado a educación aumentó en porcentaje con relación al gasto total ( ver grafica y tabla 3), destinándose principalmente a la construcción de nuevas escuelas y a la remodelación de estas, sin embargo su

<sup>12</sup>Secretaría de Desarrollo Social. La solidaridad en el desarrollo nacional, 1992.

<sup>13</sup>Idem.

<sup>14</sup>Secretaría de Programación y Presupuesto, op cit.

## GRAFICA Y



Fuente: Departamento de Estudios Sociales Banamex, México Social, 1991, con datos de la SPP.  
 Presupuesto de Egresos de la Federación, 1989, 1990, 1991 México

**TABLA 3**

Participación de la educación en el gasto programado, 1989-1991  
(miles de millones de pesos)

<b>Año</b>	<b>1989</b>	<b>1990</b>	<b>1991</b>
Gasto total programado	83557.5	110841.5	141509
Gasto programado en desarrollo social	28598.7	41915.4	61989
Gasto programado para la educación	13833.6	15836.3	25817.9
Participación de la educación en el gasto programado	16.56	14.29	18.24
Participación de la educación en el gasto programado en desarrollo social	48.37	37.78	41.65

Fuente: Departamento de Estudios Sociales Banamex, México Social, 1991, con datos de la SPP. Presupuesto de Egresos de la Federación, 1989, 1990, 1991. México

participación en el gasto en desarrollo social disminuyó, mientras que en 1989 representaba el 48.37%, para 1991 representó el 41.65%<sup>11</sup>. El deterioro del ingreso de los docentes fue uno de los factores principales para que la calidad de la educación decayera, gran parte de ellos dedica su tiempo no docente en trabajos por completo ajenos a su ramo, esto lo realizaban y lo realizan por los mínimos recursos económicos que obtienen al ejercer su profesión.

En cuanto a la educación superior e investigación, los aumentos al presupuesto en términos reales fueron mínimos, tomando en cuenta la necesidad que tiene la nación de desarrollar tecnología moderna y acorde a nuestra realidad, así como la modernización de las instalaciones y equipo de las universidades públicas del país.

La deserción mostrada en el periodo 1989-1991 disminuyó ligeramente en la primaria y secundaria, aumentando en términos generales en la instrucción técnica y de bachillerato, manteniendo un elevado índice de deserción, superior al 20% (ver gráfica J), mientras que el índice de reprobación se mantuvo elevado (ver gráfica K y tabla 4 y 5), sobre todo en la instrucción secundaria, técnica y media superior, uno de los orígenes de la deserción y reprobaciones es la crisis económica, ya que muchas familias ante la pérdida de poder adquisitivo de sus ingresos, no solo ya no les es posible sostener los estudios de sus hijos, sino que necesitan de su aportación para el gasto familiar, la deserción entonces tiene entre sus principales orígenes el problema económico de los estudiantes.

En cuanto a la tasa de analfabetismo, esta ha disminuido, entre otros factores por la campaña de alfabetización realizada por la SEP y solidaridad, donde pasantes y voluntarios contribuyen en el aprendizaje de la lectura en los adultos, la reducción se ubico en 12.7 millones de habitantes en 1990, contra 15.3 millones en 1985<sup>12</sup>.

El trienio de 1989-1991 mostró un avance parcial al ramo educativo en términos generales, aumentando el número de escuelas y mejorando su mantenimiento.

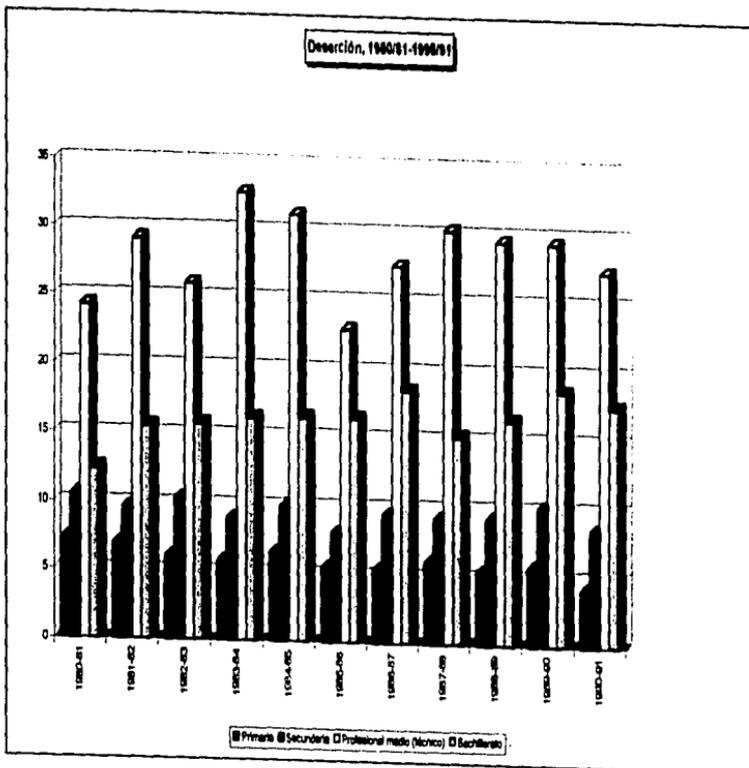
### **Vivienda.**

La carencia de vivienda de un gran número de habitantes de nuestro país, fue virtualmente disminuida con los apoyos del INFONAVIT, FOVISSSTE y FONHAPO, sin embargo en los años ochenta el papel que desempeñó el Estado en la construcción de vivienda fue disminuyendo, teniendo mayor empuje la construcción de vivienda por parte de la iniciativa privada. La oferta de vivienda por parte del sector privado, mostró un aumento a partir de las modificaciones legales que evitan el congelamiento de las mensualidades en el pago del inmueble, esto permite que se pague con base al salario mínimo o que se actualice de acuerdo a los cambios en el INPC, permitiendo que la

<sup>11</sup>Banamex. México Social. 1990-1991. op cit.

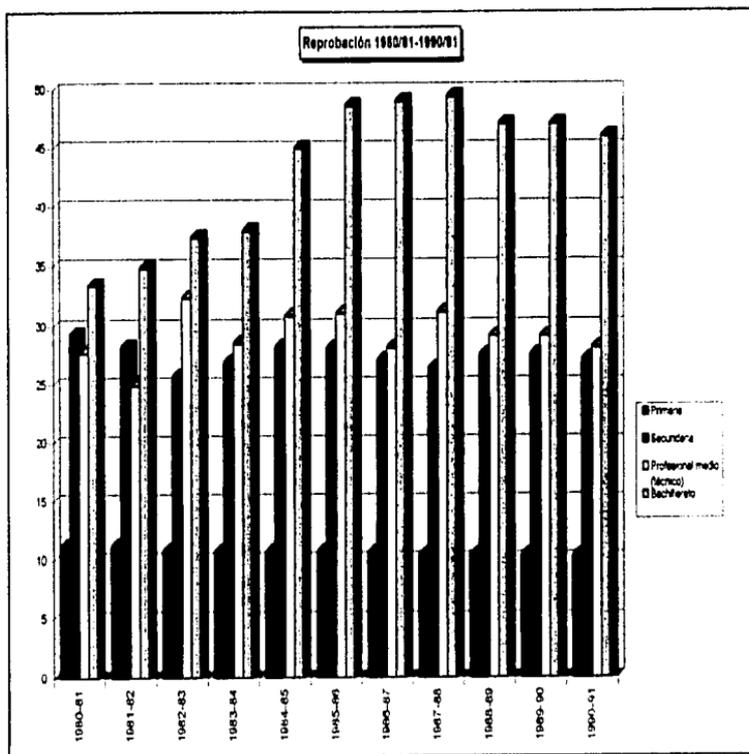
<sup>12</sup>Idem.

GRAFICA J



Fuente: Departamento de Estudios Sociales Banamex, Mexico Social 1991

GRAFICA K



Fuente: Departamento de Estadística Social, México Social, 1991

**TABLA 4**

Deserción, reprobación y eficiencia terminal por nivel escolar.

**Deserción**

Año	Primaria	Secundaria	Profesional medio (técnico)	Bachillerato
1980-81	7.2	10.5	24.2	12.4
1981-82	6.9	9.6	29.1	15.5
1982-83	6	10.3	25.9	15.7
1983-84	5.7	8.9	32.7	16.2
1984-85	6.4	9.8	31.1	16.3
1985-86	5.4	7.9	22.8	16.3
1986-87	5.3	9.3	27.5	18.4
1987-88	5.9	9.1	30.1	15.1
1988-89	5.3	9.1	29.4	16.3
1989-90	5.7	10	29.3	18.5
1990-91	4.1	8.4	27.2	17.4

Fuente: Departamento de Estudios Sociales Banamex, Mexico Social, 1991

**TABLA 5**  
**Reprobación**

Año	Primaria	Secundaria	Profesional medio (técnico)	Bachillerato
1980-81	11.1	29.3	27.7	33.4
1981-82	11.1	28.2	24.9	34.8
1982-83	10.7	25.7	32.3	37.5
1983-84	10.6	26.9	28.5	38
1984-85	10.6	28.2	30.8	45
1985-86	10.6	28.1	31	48.6
1986-87	10.5	27.1	28.1	49
1987-88	10.3	26.4	31.1	49.4
1988-89	10.3	27.5	29.1	47.1
1989-90	10.3	27.5	29.1	47.1
1990-91	10.2	27.1	28.1	46

Fuente: Departamento de Estudios Sociales Banamex, Mexico Social, 1991

inversión se recupere y se mantenga en el tiempo, sin embargo solo una pequeña parte de la población pudo tener acceso a esta clase de inmuebles, ya que los asalariados con menos de 3 salarios mínimos se vieron imposibilitados de poder adquirir créditos, por ello la disminución del apoyo de los organismos estatales en la construcción de vivienda popular y barata, alejó la esperanza y posibilidades reales de una gran parte de la población de poder contar con un techo propio

De aproximadamente 16'035,233 viviendas en el país, solamente 12'729,987 tenía agua entubada, 14'033,451 contó con energía eléctrica, un poco más de la mitad tenía techo de concreto, 11'148,978 sus paredes eran de ladrillo, tabique, block, piedra y cemento, el resto no dispone de estos indicadores de bienestar social<sup>17</sup>, por lo cual, las condiciones de vivienda de gran parte de la población siguen presentando grandes rezagos

Con el Programa Nacional de Solidaridad se avanzó en la construcción de vivienda, así como en su mejoramiento, (dotación de agua potable, energía eléctrica y otros servicios indispensables para una vivienda digna), sin embargo los resultados mostraron cómo la concentración de la población en las grandes ciudades ha elevado el valor del suelo, y con ello las posibilidades de poder adquirir un terreno para construir vivienda por parte del trabajador se hace imposible, por ello es necesario que el Estado implemente programas de apoyo para la construcción de vivienda popular, ya que las construidas por la iniciativa privada están fuera del alcance de la población que percibe menos de 5 salarios mínimos.

### **Alimentación.**

El consumo per cápita de algunos alimentos en México, mostraron una sensible disminución, cuatro de los granos básicos como el arroz, maíz, trigo y frijol disminuyeron, en el primero, en 1990 su consumo fue del 50% respecto a 1980, el maíz registró una baja de casi el 60%, en los 4 alimentos el consumo se redujo drásticamente (ver grafica L) ubicándose por abajo de lo registrado hace 10 años<sup>18</sup>.

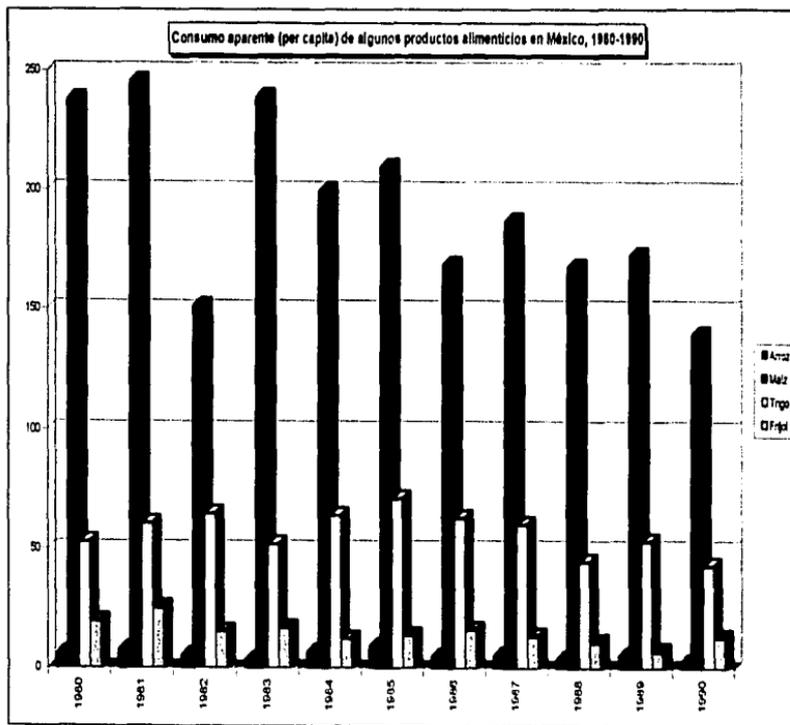
En 1990 el consumo de carne de puerco fue equivalente al 48.8% de lo registrado en 1980, la carne de res también tuvo descensos importantes, siendo únicamente la de pollo la que registró un aumento del 11% en el mismo período (ver tabla 6 y 7).

La baja en el consumo percapita en la alimentación, muestra los estragos de la crisis, sobre todo en las capas más bajas de la sociedad, dejando de consumir muchos alimentos o bien han reducido su dieta, lo que repercute y repercutirá en el nivel productivo de los trabajadores.

<sup>17</sup>Instituto Nacional de Geografía. Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos. 1991.

<sup>18</sup>CEPAL. Anuario Estadístico. 1991.

GRAFICA I.



Fuente: Departamento de Estudios Sociales Iztapalapa, México Social, 1991

**TABLA 6**

**Consumo aparente (per capita) de algunos productos alimenticios en México 1980-1990**

(Kg. habitantes)

Año	Cereales			
	Arroz	Maíz	Trigo	Frijol
1980	5.58	237.75	52.74	19.75
1981	7.33	245.31	60.49	25.49
1982	4.98	150.87	64.56	15.32
1983	3.12	238.82	51.74	16.67
1984	6.41	199.41	63.74	12.04
1985	8.84	209.43	71	13.55
1986	4.53	168.65	62.76	15.88
1987	5.02	187.21	60	13.09
1988	3.63	167.74	44.5	10.62
1989	4.97	172.71	53.07	6.96
1990	2.65	139.5	42.79	12.84

Fuente: Departamento de Estudios Sociales Banamex, Mexico Social, 1991

**TABLA 7**

Año	Carne			
	Res	Puerco	Pollo	Huevo
1980	14.82	17.95	5.73	0
1981	15.92	18.31	5.97	0
1982	16.07	18.69	6.16	9.4
1983	12.99	19.88	6.27	9.6
1984	12.04	19.06	6.24	9.7
1985	12.43	16.59	7.55	10.6
1986	14.95	12.05	8.5	12.5
1987	14.47	11.25	8.28	11.2
1988	13.85	10.92	7.89	13.6
1989	10.31	9.26	7.23	0
1990	12.58	8.76	8.78	0

Fuente: Departamento de Estudios Sociales Banamex, Mexico Social, 1991.

El aumento del consumo de pollo tiene su origen en el precio de éste, ya que no aumentó con la misma intensidad que otras carnes, haciendo su consumo más factible para un gran porcentaje de la población; el frijol y el maíz que son parte esencial de la dieta de nuestro país, tuvo descensos muy significativos, mostrando la intensidad de la pobreza y la drástica disminución del poder adquisitivo del salario, en otras palabras la agudización extrema de la pobreza.

## **5.2.Contexto político presentado en el periodo (1989-1991).**

Las elecciones federales de 1988, han sido las más competidas en la historia posrevolucionaria de nuestro país, teniendo un contexto político con grandes e importantes cambios nacidos en el partido en el poder, que originaron rupturas a su interior y con ello una crisis interna, la crisis en el PRI se reflejó en beneficio de la oposición política, la cual incrementó su votación histórica en los comicios de 1988.

El ascenso al poder de Carlos Salinas de Gortari se realizó en condiciones políticas adversas, como era el cuestionamiento de su triunfo electoral fuera legítimo, la división interna surgida en el Revolucionario Institucional, así como la pérdida de consenso y credibilidad que tenía este partido con la sociedad, a ello se agrega la precaria situación económica que presentaba el país.

El contexto al inicio del sexenio, hacía suponer que el presidente en turno sería un presidente débil y con poca maniobra política, la situación en el tercer año de iniciada la gestión Salinas, fue completamente distinta al panorama que se prevía al principio de su administración.

### **5.2.1-El Partido Revolucionario Institucional.**

Al iniciar 1989 el partido en el poder se encontraba con severos problemas de consenso, desde los años 70 se había hecho notorio su deterioro, y en los ochenta se redució y profundizó, entre las variables que contribuyeron a ello fue el desgaste del sistema corporativo, la división al interior del PRI entre las élites<sup>19</sup> y la disminución del abanderamiento de las principales causas sociales y demandas generadas por la población.

Desde los años setenta se había hecho notorio una disfunción en el sistema corporativo, que fue base del sistema político, la capacidad de agrupar a sus miembros en una posición o postura se deterioró, así como la garantía de que sus agremiados votaran por el partido en el poder y al cual su organización pertenecía, el respaldo de los agremiados hacia sus organizaciones fue disminuyendo, al igual que el consenso de los líderes de estas.

<sup>19</sup>En el capítulo 1, inciso 2 se analiza a mayor detalle el tema.

Ante la crisis del sistema político y del partido en el poder, se buscó romper con todo aquello que era obsoleto o que se había deformado en detrimento de la fuerza del PRI, entre estas disfunciones se encontraba el fortalecimiento y expansión de los poderes de los caciques, tanto en las agrupaciones obreras y campesinas, como de industriales, financieros y comerciantes ( a nivel nacional y regional) La fuerza e influencia de éstos, ha hecho que su poder se anteponga a la ley y que en muchos casos dominen la vida política de una región en beneficio de sus intereses personales, el gobierno tomó medidas tendientes a debilitar aquellos cacicazgos que no se sometían o mostraran desacuerdo con las posturas y políticas del gobierno, desde hace dos décadas Camacho Solís había hecho estudios sobre el caso, reflexionado sobre la necesidad de debilitar y desaparecer a estos grupos, para consolidar la hegemonía del Estado, en la obra "El poder, el Estado o feudos políticos" Camacho Solís habla de la necesidad de implementar un proyecto de desarrollo social en forma coherente y deliberada, como requisito para consolidar la hegemonía del Estado, para lograrlo era necesario "controlar los centros neurológicos del poder económico y político del Estado"<sup>3</sup>

Una de las primeras acciones llevadas a cabo por el gobierno fué la sustitución y encarcelamiento del líder de los petroleros Joaquín Hernández Galicia "La quina", la sustitución del líder del sindicato de los trabajadores de la educación, la de músicos, así como varios líderes mineros y siderúrgicos. En el PRI, el gobierno buscó alejar las decisiones que se toman en la administración pública, de las influencias e intereses de los diversos grupos que conforman el PRI y los cuales se oponían a las decisiones y al proyecto de nación asumida por el ejecutivo y respaldada por todo su gabinete de primer nivel, entre estas decisiones se encontraba la de reconocer espacios electorales ganados por la oposición, es decir reconocerles sus triunfos electorales (aunque de manera selectiva) La implementación de este proyecto se encontró con muchas barreras, ya que la implementación de un nuevo proyecto altera el equilibrio de fuerzas existentes, aumentando los riesgos inmediatos para la clase gobernante, Camacho Solís sostenía que los "feudos políticos" se caracterizan como poderes exteriores al Estado, que cumplen dos funciones, por una parte contribuyen a mantener el orden social interno, dada la falta de participación popular y el reducido poder real del Estado, y a la vez son obstáculos ilegítimos y antidemocráticos a la consolidación del Estado nacional<sup>4</sup>

La lucha por destruir estos "feudos", ha sido parcialmente favorable al ejecutivo, reflejándose en una pérdida de autonomía por parte del PRI y con ello el poder de algunos grupos políticos que se oponen al cambio, puesto que ello perjudica sus intereses establecidos, el partido en el poder ha abandonado aún más el desarrollo de su propia ideología, sometiéndose cada vez más a la que mantenga quien detenta el poder ejecutivo.

<sup>3</sup>La vida política en México, 1970-1973. El Colegio de México, 1974.

<sup>4</sup>Idem.

El descontento de muchos grupos al interior del PRI y la delicada situación política del país, hizo que Salinas diera puestos políticos a gente no perteneciente ni identificada a su grupo político, con ello se buscó evitar que se agudizara la división interna en el PRI, el reparto de estos puestos nunca fué de primer nivel, a excepción de la Secretaría de Gobernación, que fué otorgada a Manuel Bartlett como un reconocimiento a su lealtad institucional, al sacar adelante las elecciones de 1988

La votación obtenida en 1988 por el PRI, significó que por primera vez no tuviera la mayoría absoluta en el congreso, esto hizo que para llevar adelante cambios en la constitución, necesarios para legalizar el proyecto de la administración Salinas, se efectuaran alianzas políticas, siendo el Partido Acción Nacional la fuerza opositora más viable, ya que la identificación en muchos puntos, sobre todo de materia económica y eclesiástica es muy similar, es importante mencionar que el acercamiento ha sido entre el gobierno y la dirigencia de Acción Nacional y no entre el Revolucionario Institucional y el partido mencionado.

La unión de los votos del PRI y el PAN, hizo posible la modificación de varios artículos constitucionales, entre ellos algunos político-electorales, de regulación del sistema financiero, de comunicaciones y transportes (lo que dio origen a la privatización), de la industria petroquímica, de patentes y marcas, del sector agropecuario, del ejido, etc.

La alianza del gobierno con el PAN implicó una contraparte, y esta fue el reconocimiento de los triunfos electorales ganados por sus candidatos, esta contraparte no distorsiona el proyecto impulsado por Salinas de Gortari, ya que desde el inicio de su gobierno, mencionó el fin de la era del partido único, es decir el interés de avanzar hacia la creación de un bipartidismo entre el PRI y el PAN, donde el primero mantenga el poder, y el segundo tenga fuerza y espacios políticos, que sirvan de equilibrio y de sustento legitimador.

En cuanto a la relación que se mantiene entre el PRI y la izquierda, en especial con el Partido de la Revolución Democrática, es importante hacer notar que ha surgido una lucha entre ambas organizaciones que va más allá de la lucha electoral, los odios y rencillas de expriistas, pertenecientes ahora al PRD, ha hecho que el diálogo con las autoridades no se realice y que en vez de ello exista la confrontación, lo mismo ocurre en el gobierno, donde se toma como enemigo principal al PRD. El gobierno ha tratado de mostrar a la opinión pública, al partido del sol azteca como un irresponsable y de gente incapaz de gobernar, sobre todo por su carácter de no conciliación, lo cual es relativo, ya que el gobierno en varias ocasiones se ha cerrado al diálogo con ellos y ha procurado que su fuerza electoral no avance y de ser posible retroceda.

Una de las principales causas de la confrontación PRI-gobierno--PRD, es que en las filas del segundo se encuentra gente que se opone en forma rotunda y abierta al proyecto implementado por Carlos Salinas, reconocerle triunfos electorales implicaría cederle espacios de poder a un partido que se contrapone a lo que se está estableciendo en el país ( gran parte de esta gente perteneció al partido en el poder).

La relativa mejora de la economía del país (sobre todo la reducción del índice inflacionario), sumado a la política social, cuyo brazo fuerte se encontró en el Programa Nacional de Solidaridad, aumentó en forma notable el prestigio de la figura presidencial, la cual estaba desgastada desde 1982, entrando en crisis en 1988, al grado de dudar de su legitimidad, la habilidad en la política social logró despertar la confianza y afecto de grandes masas de la población hacia el presidente (en lo cual ayudó la personalidad y trato del ejecutivo) La política social le creó confianza y estima entre la población, ya que muchas de sus obras fueron, antes de su implementación, solamente proyectos y promesas de gobiernos anteriores, en algunos casos desde hace más de 30 años.

Ante el deterioro de la imagen y fuerza del PRI con la sociedad, y con el deseo de reformarlo y convertirlo en un partido moderno, que se alejara de las formas que lo estaban haciendo caduco y obsoleto, se buscó en la XIV asamblea general de este partido, renovarlo a las exigencias y situaciones presentes.

De esta asamblea surgieron seis propuestas 1) Elección democrática de los candidatos ha puestos de elección 2) Reconocer corrientes políticas dentro del partido. 3) Lograr la transparencia en el origen y uso de los recursos del partido. 4) Descentralizar la toma de decisiones en los distintos niveles y organizaciones del partido. 5) Construir una nueva vida de capacitación e integración de sus miembros e impulsar la carrera político partidaria que permitiera una nueva articulación con el gobierno. y 6) Integrar colegialmente los mandos del partido

El primer punto era el más esperado, siendo el municipio donde se pedía su inmediata aplicación, para posteriormente avanzar en el estatal, la consulta a la base militante se excluye para el caso del candidato a la presidencia de la república, con esta medida se buscó lograr que lleguen a los puestos de elección popular gente con militancia, arraigo en la zona, popularidad y conocimiento de los problemas de su entidad, municipio o distrito, así como de capacidad para solucionarlos, se buscó que la popularidad y el arraigo del elegido traiga unidad al Partido Revolucionario Institucional y que ello se refleje en mayor apoyo de sus agremiados y de los votantes en general, es decir consolidar el apoyo partidario y de la sociedad hacia este partido por medio del voto.

El reconocimiento de diversas corrientes al interior del PRI, no abarca diferencias de fondo, sino de forma, rechazando cualquier injerencia en decisiones que tome el ejecutivo en la asignación del candidato a la presidencia, facultad que en teoría corresponde al partido, pero que en realidad siempre la ha poseído el presidente en turno, ello creó nuevas inconformidades y renunciaciones al PRI.

Buscando cimentar las bases de un partido moderno, se intentó depender menos de los recursos allegados por vías no claras y por lo tanto en muchos casos no legales, se motivó la creación de órganos encargados de captar recursos entre los militantes y sociedad en general para avanzar hacia la autosuficiencia financiera ( la lotería instantánea es un ejemplo de ello); estos propósitos no fueron alcanzados, ya que se ha

comprobado que el costo de operación del PRI no ha podido ser cubierto por sus agremiados, ya que en vez de aportar recursos, muchos de ellos viven del presupuesto.

La asamblea estableció que la afiliación fuera individual, no tomando el total de individuos que trabajan en un sindicato u organización perteneciente al PRI como agremiados, por ello, se estableció el acuerdo de que el peso de las organizaciones dependiera del número de sus afiliados individuales y voluntarios, es decir, darle el peso real a cada organización (lo cual favorecía a las nuevas organizaciones)

## **5.2.2- Oposición política.**

### **5.2.2.1- Partido Acción Nacional.**

A partir de 1983 la fuerza electoral de Acción Nacional fue creciendo, sobre todo en la zona norte del país, la nacionalización de la banca y en general el descontento empresarial por la crisis, hizo que vieran en el PAN la instancia política en la cual podían expresar política-electoralmente su inconformidad, la llegada de empresarios y grandes comerciantes, motivó al cambio de los objetivos, la forma de lucha e incluso el poder de autofinanciamiento.

La fuerza política del PAN tiene concentración regional, es decir su influencia a nivel nacional no es homogénea, teniendo mayor presencia en la zona norte del país, la región del bajo, algunas áreas de la Ciudad de México y su zona metropolitana, así como en la capital del estado de Yucatán, este partido ha consolidado su votación en sus regiones de influencia, siendo la clase alta y media las que en mayor proporción lo han apoyado.

La mayor parte de los candidatos triunfadores de Acción Nacional son los llamados neopanistas, que difieren de los objetivos, técnicas de lucha y relación con el gobierno, respecto de los militantes con más tiempo, llamados también doctrinarios. El ascenso del primer grupo a las estructuras y puestos más importantes del partido blanquiazul, motivó el surgimiento de divisionismo y luchas internas, siendo uno de estos factores, el acercamiento que tuvo y tiene su partido con el gobierno, el grupo de los doctrinarios se opone a la negociación que realiza la cúpula del panismo con las altas esferas del gobierno en la solución de confrontaciones electorales, dejando a un lado la voluntad popular depositada en las urnas, las diferencias se agudizaron al grado de renunciar al PAN muchos miembros de la corriente de los "doctrinarios". Influye de manera importante en el divisionismo en el PAN, el hecho de que un grupo o tendencia (en este caso los llamados neopanistas) hayan desplazado a los doctrinarios de los lazos de poder de este partido

En forma continua, Acción Nacional ha reiterado que el gobierno utiliza al Programa Nacional de Solidaridad para atraer simpatías al Partido Revolucionario Institucional,

esta cuestión ha sido uno de los puntos de diferencia más marcados entre este partido y el gobierno.

#### 5.2.2.2- Partido de la Revolución Democrática.

La votación obtenida por el Frente Democrático Nacional (FDN) en 1988, creó grandes expectativas sobre el futuro de las fuerzas políticas opositoras del país, en este caso las de centro-izquierda, sin embargo, después de las elecciones, la unión de fuerzas se disgregó quedando solamente en la búsqueda de una nueva organización el Partido Mexicano Socialista (PMS), el Movimiento hacia el Socialismo (MAS), la Corriente Democrática (CD), entre otras organizaciones y grupos de menor peso político, juntos formaron el Partido de la Revolución Democrática (PRD), el cual desde sus inicios empezó a tener serias confrontaciones con el gobierno

La votación obtenida por el FDN en todo el país, no pudo ser sostenida por la nueva organización política (PRD), empezando a regionalizarse su área de influencia, siendo los estados de Michoacán, Guerrero, Morelos, Estado de México, algunas áreas de Oaxaca, Tabasco y el Distrito Federal.

El descontento e inconformidad en las filas del PRI por la falta de oportunidades para sobresalir políticamente, el ser desplazados de las áreas de poder, y en menor medida por diferir de las políticas macroeconómicas y políticas del gobierno, fueron algunos de los factores que influyeron en la salida de grupos de este partido, los cuales, en su mayoría, se afiliaron al PRD, la unión fue posible por su común antigobierno, con ello el PRD se ha convertido en el receptor de la mayoría de los militantes priistas inconformes, que ven en el partido del sol azteca la posibilidad de ser nominados a puestos de elección popular, es decir poder tener juego político, ya que en el PRI se les había cerrado.

El Partido de la Revolución Democrática mantuvo una política de confrontación con el gobierno mexicano. En elecciones municipales de varios estados, propagó entre la población, que el gobierno no respetaría el resultado de las elecciones, con ello se creó un clima de desconfianza que ha ayudado a desestabilizar el ascenso de los candidatos del PRI, la toma de alcaldías ha sido un factor decisivo que ha alterado el orden político de diversas regiones.

Es importante analizar que si bien el PRD ha aprovechado en crear climas pos-electorales de desconfianza acerca de la veracidad de los resultados, para poder negociar posiciones políticas, también es cierto que el gobierno ha permitido que el Partido Revolucionario Institucional cometa una serie de irregularidades para alcanzar el triunfo electoral. En las regiones donde el PRD tiene fuerza electoral es donde ha existido menor disposición de diálogo y concertación por parte de las autoridades, pero también a nivel nacional el PRD se ha cerrado a negociar con el gobierno, ello ha traído consecuencias negativas para este partido, negando la autoridad electoral

reconocimientos de triunfo en regiones donde con toda seguridad ha alcanzado la mayoría.

Al interior del PRD se formaron dos grupos con posturas distintas en cuanto a la relación que se tiene con el gobierno, uno de ellos considera que se deben iniciar contactos con el, a fin de dar solución a problemas electorales que se han complicado y que ha traído como consecuencia el enfrentamiento, incluso físico, desalentando la confianza del electorado, este grupo presentó un análisis de la situación del PRD electoralmente y de la fuerza creciente de la legitimidad del ejecutivo, su estudio reconoce el relativo éxito económico del gobierno y la "inteligente política de construcción de obra pública y de bienestar social", contrario a ello la tendencia encabezada por Cuauhtémoc Cárdenas, justifica únicamente que el PRI y el gobierno se han fortalecido mediante el fraude y la manipulación, respaldándose en el Programa de Solidaridad, cualquier diálogo con el gobierno se rechaza (prevaleciendo esta última en el periodo de estudio).

### **5.2.2.3-Los demás partidos políticos.**

Después de la desintegración del FDN algunas organizaciones y partidos como el PARM, pero más claramente el PFCRN, asumieron el papel que les ha caracterizado, es decir el de avalar las iniciativas del gobierno, a fin de mantener su registro, asumiendo ante la sociedad una postura, la cual abandonan en la votación en el congreso.

El PARM volvió a su votación histórica, no así el PFCRN (antes PST) el cual en algunas votaciones locales ocupó entre el segundo o el tercero lugar, el aumento de la votación puede deberse a la confusión que tuvo la población con el nombre de este partido, al pensar que era el que encabezaba Cuauhtémoc Cárdenas, además de lo expuesto, Aguilar Talamantes, líder de esta organización, tuvo la habilidad para gestionar algunas peticiones ciudadanas, redituándole votos dicha acción

El Partido Popular Socialista (PPS) mantuvo su votación, este partido sostuvo una postura independiente en cuanto a la política del gobierno, votando en el congreso de acuerdo a sus lineamientos políticos y siendo congruente con su ideología, se ha opuesto a cambios constitucionales que a su parecer lesionan el bienestar de los trabajadores.

Otros partidos como el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT) y el Partido Demócrata Mexicano (PDM) disminuyeron su fuerza política, su ideología en muchos puntos no concuerda con los cambios imperantes en el mundo ni con la situación que se vive en México.

El registro de partidos como el de los Trabajadores Zapatistas (PTZ), Partido del Trabajo (PT) y Partido Ecologista Mexicano (PEM) por parte del gobierno, más que abrir nuevas alternativas a la ciudadanía, buscó disminuir votos al PRD en sus áreas de

influencia, el registro no se comprende si se toma en cuenta su fuerza política, pero si se piensa en la tesis mencionada.

En términos generales los partidos de oposición (salvo el PAN y el PRD) carecen de fuerza real en todo el país, así como de independencia política e ideológica (con excepción del PPS en el último punto) por lo tanto su contribución al fortalecimiento de la democracia es débil.

### 5.3. Resultado de las elecciones federales de 1991.

En torno a las elecciones federales de 1991 existía gran expectativa, ya que el resultado mostraría los avances o retrocesos de la oposición, el avance implicaría el fortalecimiento de la democracia, al existir posibilidades de alternancia real en los puestos de elección popular, los resultados también servirían para medir el nivel de confianza y aceptación de la sociedad con el Partido Revolucionario Institucional, confianza quebrantada en la elección de 1988.

Aumentar la confianza en el sistema electoral y cimentar el control en el congreso de la unión, fueron de las mayores preocupaciones del gobierno, por ello, realizó modificaciones a las leyes electorales, creando el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIDE), entre los cambios se encuentra la gobernabilidad, donde se determina que el partido que obtenga el mayor número de constancias de mayoría y al menos el 35% de la votación nacional, se le asignará un número suficiente de curules hasta alcanzar la mayoría absoluta en la cámara, a parte de otros dos diputados por cada punto por encima de ese porcentaje, esto permite afianzar el control del PRI y por lo tanto del gobierno en el congreso, además se modificó el mecanismo de elección de los consejeros magistrados, que forman parte del consejo general garantizando la parcialidad en favor del partido en el poder, de facto es imposible anular los resultados de las votaciones plurinominales y se ponen restricciones para anular votaciones presidenciales, así como a la formación de coaliciones.

En el aspecto de legitimidad se avanzó en la imparcialidad en la elección de los funcionarios de casilla, para ello, las juntas distritales insaculan a un 20% de los ciudadanos inscritos en las listas nominales de electores, estos son evaluados seleccionándose los más aptos y capacitándolos, el material de las urnas es transparente y en el exterior indica la nominación de la elección de la que se trata, el acta de entregas de escrutinio también se acorto, lo cual permite conocer los resultados de manera oportuna y por lo tanto confiable.

El padrón electoral registró 39.5 millones de mexicanos, de los cuales 3.1 millones no recibieron su credencial, a ello se aumenta el caso de credenciales mal hechas o con errores que llevaron a su eliminación, por lo que el día de la elección se contó

con 36' 024,000 ciudadanos registrados en las listas nominales de electores<sup>22</sup>, en cuanto a la lista en algunos distritos, existen cifras que no concordan, ya que el número de ciudadanos que votaron es mayor a los que solicitaron credencial. También se registraron casos que aumentaron la desconfianza en la parcialidad de los institutos electorales, como es el reparto de credenciales, ya que en varios estados fue más fácil localizar y entregar sus credenciales a la población rural, aún en casos de que viva en la sierra, que a los habitantes de las áreas urbanas, esto sucedió en forma notoria en Yucatán, donde en el distrito I con ubicación en Mérida (con alta fuerza panista) la entrega de credenciales fue de 68.53%, mientras que en Temax (con fuerza notable del PRI) la entrega fue de 87.96%, otro caso es en Teziutlán Puebla, donde se entregó credencial a casi el 92% de los registrados, siendo zona montañosa, pero en el distrito I de la capital del mismo estado, apenas fue de 75.9%, dentro de la lógica no es posible lo sucedido más que cuando tiene otros fines como es el favoritismo hacia una corriente política.

El Partido Revolucionario Institucional realizó un trabajo intenso por acercarse a la ciudadanía, aprovechando el inusitado consenso logrado por el presidente de la república, en todos sus mítines hacían referencia al poder ejecutivo, a solidaridad, al crecimiento económico que se vivía, tratando de ligarlo con su partido.

Al interior del PRI se puso en marcha la elección de candidatas a puestos de elección popular, la cual no fue ni tan abierta ni clara como se había propuesto en la última asamblea general del Revolucionario Institucional, pero que si fue más mediadora de fuerzas para determinar en algunos distritos la asignación de candidato.

Para el gobierno resultaba de suma importancia que el PRI recuperara los votos perdidos en 1988, ya que con la votación obtenida en ese año, no podía por sí sólo realizar modificaciones a la constitución, la mayoría en el congreso le garantizaría poder realizar modificaciones y avanzar en el proyecto de nación que se había fijado, sin necesidad de alianzas y por lo tanto de compromisos.

En 1991 el Programa Nacional de Solidaridad tuvo una mayor participación e inversión en todo el país, ayudando a fortalecer la imagen del presidente, ya que en la mayoría de los casos inauguraba personalmente las obras o proyectos realizados, la alta estima de la población por lo realizado, aumentó el consenso del presidente y con ello del partido al que pertenece, el pueblo identificó a solidaridad con el ejecutivo (en lo cual influyeron de gran manera los medios de comunicación), pero también el PRI buscó que se le identificara con él, para así lograr mayor consenso y aceptación, lo que se traducía en votos.

La mayor participación de la sociedad en las elecciones de 1991, rompió con la tendencia de baja participación en las elecciones intermedias, alcanzando un 58% del padrón, avanzando significativamente en el combate al abstencionismo en ello influyó que una parte de la población haya aprendido a participar por medio de los comités de solidaridad.

<sup>22</sup>Instituto Federal Electoral.

Los resultados de las elecciones fueron sorprendentes, si bien el CEN del PRI esperaba una recuperación del voto priista, este aumento sería ligero y en el peor de los casos se mantendría la votación del 88, descartándose que continuara la tendencia decreciente del voto al PRI

Sin embargo, el PRI remontó por mucho la tendencia negativa que había mostrado desde hace años, alcanzando un 61.48% del total de la votación, contra un 50.3% que tuvo en 1988. La votación le permitió obtener 321 curules, obteniendo mayoría en la cámara de diputados, permitiendo que el gobierno de Carlos Salinas pudiera contar con mayor movilidad e independencia política para poder llevar a cabo reformas constitucionales y avanzar en la aprobación del tratado de libre comercio con América del Norte, las alianzas y concesiones principalmente con Acción Nacional tomaron otra matiz

La recuperación del voto priista se realizó principalmente en aquellos estados donde la ciudadanía apoyó al FDN, como son el Distrito Federal, Michoacán, Estado de México y Morelos, y en menor escala en los estados y regiones donde Acción Nacional tiene fuerza como Aguascalientes, Baja California Norte y Sur, Chihuahua y Jalisco, en los demás estados también mantuvo una tendencia positiva hacia la recuperación del voto, con las excepciones de Durango, Nuevo León, Puebla, San Luis Potosí y Yucatán donde el PRI disminuyó su votación con relación a la obtenida en el 88

Acción Nacional mantuvo su votación, obteniendo un 17.73% del total de los escrutinios, fue el único partido de oposición que logró el triunfo en algún distrito electoral ganando 10, 3 tanto en Baja California Norte como en Guanajuato, y uno en cada uno de los siguientes estados: Estado de México, Tamaulipas, San Luis Potosí y Yucatán, quedó como segunda fuerza en 22 estados y en tercero en 6, en todos los distritos ganados por el PAN su único real competidor fue el PRI, entre ambos alcanzan más del 93% de todos los votos, la oposición de izquierda en estos distritos no figura realmente como fuerza política de peso, a parte de los distritos ganados por el PAN, en varios mostró fuerte competencia al PRI, sobre todo en Baja California Norte, Chihuahua y Jalisco

Con la votación alcanzada, Acción Nacional obtuvo 89 diputados (10 de mayoría relativa y 79 de proporcional) colocándose como la segunda fuerza electoral del país, mostrando avances y consolidación en algunas regiones del país

El Partido de la Revolución Democrática obtuvo una votación de 8.25% del total de los escrutinios, el porcentaje rompió con las perspectivas que se tenían sobre su fuerza, tanto al interior del mismo PRD, como por la opinión pública

El PRD obtuvo 41 diputados de representación proporcional siendo competitivo en estados como Guerrero, Michoacán y algunos del Estado de México y Coahuila, no logró mayoría relativa en ningún distrito, quedó en segundo lugar en 7 estados y tercero en 18, el CEN de este partido imputó el resultado de muchos distritos electorales, localizados principalmente en Michoacán, Guerrero y el Estado de México,

las quejas del PRD a nivel nacional son en su mayoría sin sustento, y obedecen a que sus perspectivas de triunfo se vieron frustradas, pero en diversos distritos de Michoacán, Guerrero y algunos del Estado de México, sucedieron diversas anomalías en torno a todo el proceso electoral, por ejemplo en el padrón, el cual estaba "rasurado" o "inflado" según convenía al propio partido de Estado sabedor de la fuerza perredista en estas zonas, entre los ejemplos de las anomalías se encuentran casillas no puestas en los lugares publicados, irregularidades en las casillas electorales, sobre empadronamiento, sobrecredencialización, discrepancia en los resultados obtenidos, donde la votación es mayor que el padrón, etc

Es posible que el PRD haya logrado algunos triunfos en varios distritos, pero el deseo de restarle fuerza y representatividad política por parte del gobierno, fue determinante para no reconocerle sus posibles triunfos, la razón de ello es que entre mayor votos obtenga el PRD mayores diputados tendrá y por lo tanto su peso político en el congreso será mayor, lo cual implicaría un obstáculo para los planes de reforma a la constitución

El desconocimiento de posibles triunfos ha hecho que el PRD se radicalize, siendo erróneamente imitado por el PRI local de las zonas más conflictivas, la promoción de la deslegitimación de las elecciones ha sido una de las tácticas utilizadas por el partido del sol azteca para lograr la sustitución de algunos ediles por consejos municipales o por miembros simpatizantes o pertenecientes a su partido, la violencia se ha hecho presente en muchos distritos

**Otros partidos políticos.** Los partidos que también formaron parte del FDN como son el Popular Socialista (PPS), el Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional (FCRN) y el Auténtico de la Revolución Mexicana (ARM), obtuvieron votaciones más bajas que las logradas cuando formaron parte del FDN en 1988, y más cercanas a sus votaciones históricas, el PPS obtuvo una votación del 1.80% del total de los sufragios emitidos a nivel nacional, este porcentaje le permitió conservar su registro, ubicándose en sexto lugar de los partidos en contienda, su más alto porcentaje lo tuvo en el Distrito Federal (3.07%) y en el Estado de México (3.25%), siendo en los distritos electorales urbanos donde obtuvo su mayor fuerza, en tanto en los estados donde el apoyo ciudadano fue menor, fue en Michoacán (0.47%), Nuevo León (0.25%), Sonora (0.34%) y Yucatán (0.21%)

El Popular Socialista, logró 12 diputados de mayoría proporcional, es decir apenas contó con un 2.4% del total de los diputados en el congreso, lo que da una idea de su debilidad como fuerza política.

El Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional obtuvo un 4.36%, si bien este porcentaje se ubicó por abajo del obtenido en 1988, se le consideró como positivo, ya que las condiciones de aquella elección son muy distintas a las registradas

en 1991, este partido logró ubicarse como la cuarta fuerza política del país, obteniendo 23 diputados de mayoría proporcional.

Los estados donde obtuvo su mayor porcentaje de votación fue Chiapas (7.45%), Distrito Federal (8.56%), Estado de México (7.50%), Veracruz (6.10%) y la menor en Chihuahua (1.03%), Durango (0.95%), Nuevo León (0.24%), San Luis Potosí (0.60%), Sinaloa (0.63%), Sonora (0.50%) y Yucatán (0.18%).

El PFCRN se ubicó como segunda fuerza electoral en dos estados: Chiapas y Veracruz, como tercero en 4 estados, es importante analizar que en entidades como Guerrero y Michoacán que apoyaron al PFCRN al identificarlo en 1988 con Cuauhtémoc Cárdenas, han abandonado el apoyo a este partido al darse cuenta que es el PRD el partido al cual pertenece el ex-integrante de la corriente democrática.

El Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM), se ubicó como la quinta fuerza electoral del país (2.15%); el mayor apoyo se registro en Campeche (10.10%), Morelos (3.98%), Oaxaca (3.65%) y su bastión Tamaulipas, donde obtuvo (14.67%), las entidades donde su presencia política fue más débil fue Chihuahua (0.63%), Guanajuato (0.92%), Nuevo León (0.32%), Querétaro (0.73%), Tabasco (0.76%), Yucatán (0.43%) y Zacatecas (0.92%), obtuvo 15 diputaciones de mayoría proporcional, es decir un 3% del total de los diputados en el congreso.

El Partido Demócrata Mexicano y el Partido Revolucionario de los Trabajadores, compitieron en estas elecciones con registro condicionado, dado el bajo porcentaje de votos obtenidos en 1988, sin embargo la evolución de su fuerza política no avanzó, obteniendo el primero solamente 1.08% del total de la votación, ubicándose en noveno lugar de 10, la votación lograda impidió que alcanzara el mínimo que marca la ley para obtener diputados de mayoría proporcional, su mayor fuerza la tuvo en Colima (2.21%), Guanajuato (2.48%) y Tlaxcala (2.64%), obteniendo en todos los demás estados porcentajes inferiores al 1%.

El Revolucionario de los Trabajadores fue el partido que obtuvo la menor votación de los 10 contendientes, alcanzando solo el 0.59% del total de la votación, su debilidad se acentuó tres años atrás con la salida de varias corrientes políticas que formaban parte de él, así como su postura radical, alejada de la realidad y de la identificación de la gran mayoría de la sociedad, su mayor apoyo se registró en Baja California Sur (1.25%), Colima (1.29%), y en el Distrito Federal (1.20%), en los demás estados se ubicó en menos del 1%, siendo en Quintana Roo de solo 0.07%, es decir 78 votos de 116,612, lo cual ilustra la debilidad y poco arraigo que tiene este partido con la sociedad.

Después de las elecciones de 1988 se ha otorgado el registro condicionado a dos partidos, el Ecologista Mexicano y el Partido del Trabajo de tendencia aparentemente socialista, el primero logró en su primera elección el séptimo lugar a nivel nacional, alcanzando 1.44% del total de la votación, es decir a punto de lograr su registro definitivo, el PEM obtuvo su mas alta votación en áreas urbanas cuyos problemas de

contaminación son graves, en el Distrito Federal obtuvo un 4.34% del total de la votación, en el Estado de México (2.65%) y en Morelos ( 2.43%), en las demás entidades su votación fue baja, siendo en Chiapas (0.19%), Tamaulipas (0.13%) y Tabasco (0.16%). El Partido del Trabajo registro un 1.16% del total de la votación a nivel nacional, ubicándose como la octava fuerza electoral del país, su mayor apoyo lo recibió en Durango (11.01%), Nayarit (4.12%), Nuevo León (2.64%) y Zacatecas (3.47%), siendo Quintana Roo (0.16%) y Campeche (0.22%) donde la sociedad le manifestó menor apoyo

Los únicos partidos que avanzaron en la presencia política con la sociedad fueron Acción Nacional y de la Revolución Democrática, la evolución de su fuerza y representación ante la sociedad será uno de los factores que determine el avance de la vida democrática de nuestro país

#### **5.4.-Comparación de los resultados electorales de 1991 con los de 1988**

El panorama económico y social que privó en las elecciones federales de 1988 y 1991 son totalmente distintos, en el primer caso, como se analizó en el capítulo I, la situación de estancamiento económico, alta inflación, desempleo y disminución de los satisfactores básicos de la población, originaron una situación de descontento, lo cual agregado a la crisis política que se vivió, dio como resultado que el apoyo mayoritario que siempre había tenido el partido en el poder se debilitara. La situación económica previo a las elecciones de 1991 fue de crecimiento económico y de importante reducción de la inflación, el mejoramiento de la situación económica permitió mayores empleos y oportunidades, disminuyendo la irritación social hacia el gobierno, ya que uno de los factores que influyen en el apoyo de la sociedad hacia un gobierno son los niveles de bienestar social y económico que priva en el país.

En el aspecto político la situación es bastante diferente, en 1988 el PRI competía en las elecciones con fuerte resquebrajamiento a su interior, el descontento entre dos grandes grupos: los modernizadores también llamados neoliberales y los autollamados nacionalistas y democratizadores (que formaron parte del FDN) debilitó al PRI al dividirlo, en 1991 se presenta más unido y en camino de fortalecerse como un partido moderno y adecuado a los cambios en el mundo.

Un cambio también muy importante es que a estas elecciones el presidente de la república llegó a la mitad de su administración muy fortalecido, con mayor movilidad política y mayores recursos económicos para canalizar las demandas sociales (en este caso por medio del Programa de Solidaridad), con una recuperación de la legitimidad sorprendente y con alta estima de la población, reflejándose de una u otra forma también en su partido, el Revolucionario Institucional.

Las cifras arrojadas en los comicios de 1991, mostraron cambios muy importantes en la tendencia del voto y en el interés de la sociedad por participar en la elección de sus

representantes, mientras que en las elecciones de 1988 la participación fue de 47.4% del padrón electoral, en 1991 logró ser de 58.2% del padrón, es decir aumento 10.8%, rompiendo la tendencia decreciente que se venía dando desde 1964 y que se había acrecentado en los comicios de 1985 y 1988, este cambio positivo en la disminución del abstencionismo también rompió con la tendencia de menor participación electoral en campañas intermedias a las presidenciales, es decir cuando se elige presidente de la república siempre se ha mostrado una mayor participación de la sociedad, en este caso las elecciones de 1991 fueron mayores en porcentaje de participación, que la última elección presidencial (ver tabla B)

El desarrollo de la fuerza electoral del PRD puede ser analizada desde dos puntos, el primero es la comparación de los resultados obtenidos por el FDN en 1988, con los obtenidos por el PRD en los comicios federales de 1991, en ello se podría apreciar una disminución del apoyo ciudadano hacia este partido, ya que de más de 30% de votos obtenidos en el 88, bajó a 8.26% en 1991, sin embargo esta comparación no obedece a la realidad, ya que es muy distinto la conformación de todas las organizaciones que formaron el FDN, con la comparación de un sólo partido, por ello es más realista el análisis de evolución de fuerza cuando se ve que el PRD como tal nace el 5 de mayo de 1989, obteniendo desde esta fecha, hasta antes de los comicios federales del 91 una votación de 900,744 en 21 estados donde hubo elecciones locales de diverso tipo, mientras que en 1991 en únicamente los 21 estados citados obtuvo 1'240,304 votos, es decir logró incrementar su votación en un 37%, ello hace pensar en la consolidación de este partido como la tercera fuerza política del país

El Programa Nacional de Solidaridad ha influido entre otros factores para que la gente participe y no sea indiferente a los procesos electorales, Pronasol ha despertado en la sociedad (con mayor fuerza donde ha tenido gran impacto en obras y proyectos) la visión de lo importante que es participar y romper el aislamiento hacia el interior de la comunidad, logrado entre otras cosas también disminuir su indiferencia hacia los procesos electorales.

Muestra de la dimensión de la recuperación del PRI, es que de 46 distritos federales electorales perdidos en 1988, el PRI recuperó 40, perdiendo solamente en 1991 4 distritos nuevos, es decir la oposición (en este caso únicamente el PAN) solamente conservó 10 distritos electorales de 300 posibles.

Los distritos que el Partido Revolucionario Institucional recuperó se encuentran principalmente en el Distrito Federal (14), Jalisco (6), Estado de México (4) y Michoacán (8), en estas entidades Solidaridad tuvo una alta participación, por ejemplo en el Estado de México ocupó el cuarto lugar en recursos asignados (891,328 mil millones) y en Michoacán el sexto (891,012 mil millones) y hay que tomar en cuenta que en estos dos estados se llevaron a cabo programas regionales de gran impacto político y social.

De gran impacto político han sido los programas regionales, ya que su implementación se realizó en zonas con alto índice de pobreza, mostrando en la mayoría fuerte tendencia opositora al gobierno, los 7 programas regionales son: 1) Nueva Laguna, 2)

**TABLA 8**

**Participación en las Elecciones Federales 1964-1991**

<b>Año</b>	<b>Tipo de elección</b>	<b>% de participación</b>	<b>Diferencia</b>
1964	Presidencial	66.6	-4.3
1967	Diputados	62.3	
1970	Presidencial	64.2	-3.4
1973	Diputados	60.8	
1976	Presidencial	62	-12.7
1979	Diputados	49.3	
1982	Presidencial	65.7	-15
1985	Diputados	50.7	
1988	Presidencial	47.4	10.8
1991	Diputados	58.2	

Fuente: Datos 1968 Comisión Federal Electoral (C.F.E.) y para 1991 Instituto Federal Electoral (I.F.E.)

Costa de Oaxaca, 3) Istmo de Tehuantepec, 4) Regiones centro y carbonífera de Coahuila, 5) Tierra caliente de Guerrero, 6) Oriente de Michoacán, 7) Sur del Estado de México.

En las regiones mencionadas, la recuperación de la votación del Revolucionario Institucional fue alta, ya que el descontento de la gente disminuyó al ver cumplidas muchas de sus peticiones y esperanzas con el Programa Nacional de Solidaridad, el cual inmediatamente se le identificó con el ejecutivo y posteriormente con el partido en el poder, por ello la gente que había dado un voto de "castigo" en 1988, volvió a votar a favor del PRI, en ello sin lugar a dudas ha tenido un papel protagónico el éxito y aceptación ante la sociedad del Programa Nacional de Solidaridad.

## **CONCLUSIONES**

## **Conclusiones.**

### **Comportamiento económico y estrategias implementadas**

La crisis económica de 1982 dió por terminado el sostenido aumento del nivel de vida de la población, los niveles de salud, educación, vivienda y alimentación disminuyeron significativamente e incluso llegaron en algunas capas de la sociedad a ubicarse en niveles de infrasubsistencia, traduciéndose en descontento social hacia el aparato de gobierno y en forma específica en contra del ejecutivo y del PRI

La política implementada por el presidente Miguel de la Madrid Hurtado para superar la crisis trajo en el corto plazo efectos devastadores en el nivel de vida de la sociedad, el deterioro real del ingreso a favor del capital, fue uno de los pilares del descontento, ya que la población resintió los efectos en la disminución del poder adquisitivo del salario, aunado a la alta inflación que se vivió en los años ochenta. Para contrarrestar sus efectos el gobierno implementó medidas económicas "de choque", reduciendo el circulante, elevando las tasas de interés, reduciendo el gasto público y fomentando las exportaciones no petroleras, éstas medidas en el corto plazo empobreció aún más a la población, incrementando el descontento.

En el periodo 1989-1991 la economía del país registró mejores índices, superando el estancamiento económico que había tenido desde 1982, esta relativa recuperación económica, en donde la inflación disminuyó de manera muy importante (más no suficiente) permitió mayor confianza del sector industrial y financiero para invertir en el país, reflejándose en una ligera disminución del desempleo, a su vez desaceleró el traslado de riqueza de los sectores más pobres de la sociedad hacia las capas ricas de la misma, es decir disminuyó la pérdida de poder adquisitivo de la clase más desprotegida.

El gasto público que ejerció el gobierno de 1989 a 1991 tuvo incrementos muy modestos, si bien el gasto social con respecto al gasto público total se vio incrementado, éste fue insuficiente para las necesidades presentadas, por el contrario el salario mínimo en este periodo continuó deteriorándose, manteniendo el gobierno esta política (entre otros factores) por ser este un indicador de precios y productos, utilizándolo como un instrumento en el combate a la inflación (el cual fue uno de los principales objetivos de la administración Salinas), dada esta política se podría pensar en una total pérdida del poder adquisitivo para la clase asalariada, sin embargo la composición de los ingresos de los trabajadores tuvo cambios importantes que analizar, como es el aumento de la población que gana de uno a dos salarios mínimos, y en forma destacable el aumento del porcentaje de trabajadores cuyos ingresos son de dos a cinco salarios mínimos, permitiendo una ligera recuperación de los mismos en una parte importante de los trabajadores, incrementándose su poder de consumo. La política fiscal permitió superar el déficit que se tenía, disminuyendo la

tendencia inflacionaria, con el superávit obtenido se destinaron recursos al gasto social.

Carlos Salinas mantuvo las políticas neoliberales implementadas por su antecesor, profundizó la venta de empresas paraestatales, realizó cambios constitucionales que legalizaran y facilitaran la inversión privada en campos antes exclusivos del Estado, buscando desarrollar áreas y zonas del país que el gobierno no pudo fomentar. Salinas de Gortari llamó a su política "liberalismo social", que es la aplicación de políticas liberales en el área económica y de políticas sociales transitorias hasta alcanzar estadios superiores de desarrollo.

### **Factores políticos y resultados electorales.**

El ascenso al poder de una nueva generación de políticos que implementaron una política económica neoliberal (1982), desplazando de los principales puestos político-administrativos a los llamados "nacionalistas", pertenecientes en su mayoría a la familia revolucionaria, creó división al interior del PRI y del gobierno, formándose una corriente opositora autollamada corriente democrática. Al no tener expectativas reales de poder acceder o influir en el poder, y al ser nominado Carlos Salinas de Gortari a la presidencia de la república, el grupo desplazado decide salir del Revolucionario Institucional y aprovechar el registro del PARM para nominar a Cuauhtemoc Cárdenas para presidente.

La candidatura de Cárdenas fue apoyada por fuerzas de centro-izquierda, las cuales veían en él la única opción de poder mantener su registro, así como de reindivarse con la sociedad y especialmente con sus votantes, ya que en ese momento carecían de un candidato fuerte que pudiera atraerles votos y a su vez necesitaban desligarse del apoyo que en campañas anteriores habían otorgado al los candidatos del PRI (como es el caso de la campaña de Miguel de la Madrid).

El triunfo del candidato del PRI, Carlos Salinas de Gortari se dio en un clima de desconfianza, en una jornada electoral plagada de anomalías, siendo la más importante la caída del sistema de cómputo de los votos, la que al restablecerse le dio una clara ventaja al candidato del partido en el poder, ventaja producto de las anomalías cibernéticas del Instituto Federal Electoral (I.F.E).

El resultado electoral de 1988, mostró avances de la oposición (cerca del 50% de la votación), sobre todo en la zona centro y norte del país, obteniendo varias senadurías y un número sin precedente de diputaciones, lo que confirmó que el apoyo del PRI está en el campo y que a menor nivel educativo y mayor pobreza, mas alta es la votación hacia este partido, por ello en las regiones más prosperas así como en las ciudades, su votación ha disminuido e incluso en algunas quedó desplazado a la tercera fuerza electoral, muestra de ello fue el número de diputados obtenidos, que es el más bajo en

la historia del PRI, teniendo que realizar alianzas con otro partido político para poder llevar a cabo reformas constitucionales

La participación de la sociedad en estas elecciones fue alta, por lo que el índice de abstencionismo dado a conocer por el gobierno es poco confiable, lo que hace pensar que éste fue manipulado buscando restarle votos a la oposición, o bien que realmente fue el índice de abstencionismo y en las anteriores elecciones el número de votos había sido aumentado en busca de dar mayor legitimidad a las elecciones y al triunfo priista.

Al inicio de la administración Salinista, el panorama que se tenía era de alta irritación social hacia el gobierno entrante, ya que se lo consideraba como continuador de las políticas neoliberales que habían empobrecido al país y sobre todo por ser un gobierno del cual se dudaba su triunfo legítimo

El memorándum dado a conocer en el Estado de México demostró claramente como la intención del gobierno, ante la rotunda aceptación del programa por la sociedad, fue vincular al partido en el poder con el PRONASOL, de tal forma que se creara la idea de que el PRI era impulsor del programa y que gracias a sus gestiones las comunidades habían logrado concretizar las peticiones que desde años atrás habían solicitado, también se trató de vincular el prestigio que en ese momento tenía el jefe del ejecutivo con su partido, el Revolucionario Institucional.

Los gobernadores y presidentes municipales de extracción no priista, tuvieron una postura de aceptación al PRONASOL, impulsando mediante él, la creación de obras e infraestructura, buscando beneficios para sus gobernados así como aumentar el consenso de su administración, los partidos que los postularon acrecentaron las críticas hacia el programa, calificándolo de populista y demagógico, pidiendo en algunos casos su inmediata cancelación, su pensamiento se fundamentaba en el clientelismo político, siendo esto más claro a partir de 1991 cuando era evidente que el PRONASOL había penetrado exitosamente en la sociedad.

La participación ciudadana en las elecciones de 1991 fue alta, rompiendo con la tendencia de que las elecciones presidenciales tienen mayor índice de participación que las intermedias, lo que confirmó el aumento del interés de la sociedad de participar en las decisiones políticas por medio del voto, en este cambio influyó, entre otros factores, la forma de trabajar del Programa Nacional de Solidaridad, el cual motiva la participación ciudadana.

El resultado de las elecciones sorprendió, ya que se esperaba una recuperación ligera de los votos obtenidos por el PRI, sin embargo recuperó la mayoría de las diputaciones perdidas en 1988 y consolidó muchas que estaban con fuerte presencia de partidos de oposición, esto permitió mayor movilidad política del presidente de la república, ya que al obtener nuevamente mayoría absoluta en el Congreso de la Unión, no necesitó de alianzas y compromisos políticos para poder realizar cambios constitucionales o impulsar iniciativas de ley.

### **Nueva cultura de participación.**

Ante una situación de alta irritación social y bajo consenso en la sociedad, el presidente implementó el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) el cual contempló a la población de escasos recursos económicos indígenas, campesinos y pobres de la ciudad, los dos primeros se han caracterizado por ser leales al partido en el poder, siendo ahí donde radica su mayor apoyo y como consecuencia su mayor número de votos, el tercer grupo había manifestado mayor inconformidad hacia el gobierno, siendo determinante en las elecciones de 1988, cuando en importantes zonas pobres de las ciudades los candidatos del PRI perdieron las elecciones

El Programa Nacional de Solidaridad tuvo como objetivo real

- 1) Impulsar mediante su implementación y trabajo, un instrumento para legitimar al gobierno.
- 2) Fortalecer la imagen del PRI, buscando que la tendencia mostrada en 1988 se revirtiera.
- 3) Crear un piso social que proporcionara los mínimos de bienestar social a toda la población, lo que permitiría eliminar el descontento social y poner los cimientos para el desarrollo de México

El PRONASOL permitió que la gente se comprometiera con el proyecto solicitado, organizándose para su realización, aportando su fuerza de trabajo y en algunos casos recursos económicos que complementaron el costo de la obra. La mayor parte de la inversión de solidaridad se canalizó en infraestructura social, teniendo un importante impacto social que se tradujo en mayor consenso y apoyo al gobierno, tal es el caso de los municipios de Chimalhuacán, Chalco, Nezahualcoyotl, Tultitlán, Cuautitlán y Ecatepec, donde la pobreza y el olvido gubernamental habían hecho que la presencia de la oposición avanzara, reflejándose en las elecciones de 1988. Solidaridad permitió al gobierno entrar y trabajar junto con la comunidad, la cual al ver realizadas las obras que tanto reclamaron, le depositaron su confianza

La forma de trabajar del PRONASOL donde la comunidad participa en forma organizada en la formulación de las peticiones y en la realización de la obra, logró que se valorara el costo y beneficio de lo alcanzado, lo que no había sucedido con planes implementados anteriormente, ya que habían fracasado al no incorporar a la población en su realización, abandonando o dejando inconclusas muchas obras, o bien que cuando éstas sí se terminaban, el mantenimiento y cuidado de la comunidad era nulo

Los planes de combate a la pobreza anteriores como el PIDER y COPLAMAR no lograron crear mayor estima y consenso de la población beneficiada hacia su gobierno, con el PRONASOL las comunidades al participar conocieron mejor a sus autoridades, visualizando el esfuerzo mutuo y sobre todo concretizando proyectos que ellos mismos habían solicitado.

Las comunidades que formaron algún comité de solidaridad aprendieron que en forma organizada pueden obtener beneficios, ello contribuyó para que su apatía política disminuyera, ya que en elecciones municipales o estatales su participación e interés aumentó.

### **Fortalecimiento de la imagen presidencial**

En los primeros tres años de la administración Salinista, el Partido Revolucionario Institucional mejoró su consenso ante la sociedad, mientras que la oposición de izquierda (principalmente el P.R.D) perdió fuerza política, contribuyendo en ello la represión y mala imagen que el gobierno le promovió en la sociedad, así como negarle el reconocimiento de triunfos electorales, frustrando y desmotivando a sus simpatizantes, y restándole fuerza y crecimiento, las divisiones internas se hicieron mayores produciendo la salida de miembros inconformes; en tanto la derecha (específicamente el P.A.N) le fueron reconocidos importantes triunfos electorales, logrando una buena comunicación entre la directiva de este partido y el jefe del ejecutivo, lo que se tradujo en apoyos y respaldos a las iniciativas de ley que el presidente enviaba al congreso de la unión para su aprobación.

El Programa Nacional de Solidaridad mostró su efectividad como instrumento de distinción social, y fortalecimiento de la imagen del ejecutivo, su manera de trabajar en forma conjunta con la sociedad y la respuesta en plazos cortos a los proyectos solicitados es la base de su éxito.

En los primeros tres años de asumido el poder, Carlos Salinas de Gortari revirtió la tendencia que tuvo cuando ascendió a la presidencia, su prestigio como mandatario capaz, preparado y con visión empezó a predominar en toda la sociedad, incluyendo a miembros de fuerzas y corrientes políticas opositoras a su proyecto de nación, lo anterior se dio por el crecimiento económico que se tuvo, impulsado por inversión nacional y extranjera en áreas y campos que anteriormente estaban vetados a ella, al aumento del nivel adquisitivo de la población, al carisma que mostró y que ganó la confianza tanto de los dueños del capital como de la clase media y los trabajadores, y de manera importante al éxito del Programa Nacional de Solidaridad.

## **BIBLIOGRAFIA**

- ALTIMIR. La distribución del ingreso en México. Colegio Nacional de Economistas 1986 México
- BAEZ Francisco y GONZALEZ Enrique Informe sobre la crisis U A M 1989. México
- BANAMEX. Mexico social 1990,1991
- BANCO MUNDIAL. Informe sobre el desarrollo mundial. 1987
- BOBBIO Norberto El futuro de la democracia, F C E 1986
- CEPAL. Magnitud de la pobreza en 8 países de America Latina en 1986 Eitorial Mimeo 1987
- CEPAL. Magnitud de la pobreza en America Latina en los ochentas. Editorial Mimeo 1989
- Ciemes- Wharton Perspectivas Economicas de México. Phla, Julio de 1986. Mexico
- CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD. El combate a la pobreza, editorial, EL NacionaI 1991. México
- CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD. Solidaridad a debate, Editorial El nacional. 1991. México
- COPLAMAR. Minimos de bienestar y regionalizacion, México 1980
- DE LA MADRID, Miguel Informes de gobierno 1983- 1988 Mexico
- DIRECCION GENERAL DE INFORMATICA Y EVALUACION HACENDARIA Indicadores Economicos. Banco de México, 1989. México
- GARAVITO, Rosa Salarios vs Empleo, El Cotidiano No 1 editorial, U A M, Agodto de 1984 Mexico
- GIL VILLEGAS Francisco, La filosofia política del liberalismo Mexicano Revista Examen. Año 3 No. 35
- GONZALEZ Graf Las elecciones de 1988 y la crisis del sistema político, Editorial Diana 1989. México
- HELLER Agnes La justicia social y sus principios editorial Peninsula 1989.
- HERNANDEZ LAOS Enrique Crecimiento economico y pobreza en México. U A M 1991. México
- I.F.E. Resultados Electorales (1988)
- I.F.E. Resultados electorales 1991.
- LOPEZ P. Jose. Informes de Gobierno 1976- 1982. México
- LUSTING, Nora.. Distribucion del ingreso y crecimiento en México. El Colegio de México, 1981. México

- MARQUEZ, C. Dimensión y naturaleza de la desocupación en la crisis de 1982-1983. CIDE 1985. México
- PADILLA, Enrique. México hacia el crecimiento con distribución del ingreso. Siglo XXI. 1981. México
- Parcelo L. José. La revolución silenciosa. Editorial el Nacional. 1992. México
- PEREYRA C. Sobre la democracia. Editorial Cal y Arena. 1990
- PNUD. Desarrollo sin pobreza. II conferencia regional sobre la pobreza en América Latina y el Caribe. 1990. Quito.
- P.R.I Cuadernos I.E.P.E.S. Abril. 1990. México
- REYES, Jesús. Política, Macroeconomía y bienestar en México. F.C.E. 1983. México
- SALINAS DE GORTARI Carlos. Informes de gobierno 1989-1992
- SALINAS DE GORTARI, Carlos. Liberalismo social, nuestro camino. Discurso en el LXIII aniversario del PRI
- SALINAS DE GORTARI, Carlos. El reto editorial Diana. 1993. México
- SEDESOL. Desigualdad y Democracia. Editorial, El Nacional 1991.
- SEDESOL. La solidaridad en el desarrollo nacional. Abril de 1992, México
- Secretaría de Programación y Presupuesto. Estadísticas Históricas de México. 1985 México
- Solidaridad a Debate, Editorial. El Nacional, 1991
- SPP/OIT/PNUD. Información sobre la pobreza. 1989. México.
- UNAM. Estudios políticos F.C.P.S. Tercera Época. No 8. México