


00161

11 
24.

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
DIVISION DE ESTUDIOS DE POSGRADO
FACULTAD DE ARQUITECTURA

LAS CIENCIAS SOCIALES Y LA ORGANIZACION DEL ESPACIO
Su Importancia en la Elaboracion de Estudios de Urbanismo

TESIS

Que para obtener el grado de Maestra en Urbanismo

Presenta:

Lic. ALMA VILLASEÑOR FRANCO

Directora de Tesis:

Mtra. Esther Maya Pérez

México, D.F.

1997

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

CONTENIDO

Introducción	3
1. Las Ciencias Sociales y el Espacio	8
1.1 Evolución del Pensamiento Social	8
1.2 El Espacio	17
1.3 El Espacio Urbano	21
2. La Teoría de la Organización del Espacio	30
2.1 Urbanismo, Planificación Urbana y Organización Espacial	30
2.2 Las Ciencias Sociales y la Organización del Espacio	41
2.2.1 La Geografía	44
2.2.2 La Sociología	56
2.2.3 La Economía	59
2.2.4 Participación de la Historia y Demografía en la Organización del Espacio	61
3. La Organización del Espacio	64
3.1 La Organización del Espacio en México	65
3.1.1 El Estado	65
3.1.2 Las Organizaciones Populares	75
3.1.3 Las Empresas	81
3.2 Los Asentamientos Irregulares en la Zona Metropolitana de la Cd de México	87
Conclusiones	104
Bibliografía	108

INTRODUCCION

La necesidad de vincular la teoría con la práctica en los proyectos de planeación urbana, motivó en parte la propuesta de este trabajo de investigación, de tal forma, que la planeación además de ser una actividad técnico-política sea también una propuesta con matices teórico-metodológicos para su mejor análisis y comprensión.

El desarrollo de la tesis se limitó por ser un tema bastante extenso, por lo que se trató de abordar algunos de los aspectos principales relacionados con la planeación.

Los diversos estudios sociales acerca del desarrollo urbano han sido elaborados por diversas instituciones académicas de la UNAM y de otras instituciones. Considero que en el Posgrado de Arquitectura de la UNAM, debe tratarse este tema debido a la orientación técnica que tiene, además de participar en él, profesionistas de diversas especialidades.

Inicialmente se hizo una revisión de los conceptos teóricos referentes a la conceptualización del espacio así como del espacio urbano, partiendo de las distintas corrientes filosóficas que han influido en el tema.

Se estudió la evolución del pensamiento social de manera que se pueda analizar cómo las ciencias sociales abordan la problemática de la organización del espacio y los fenómenos urbanos como su objeto de estudio.

El periodo de análisis que se abarcó para definir los conceptos de espacio, espacio urbano y organización del espacio, fue a partir del siglo XIX, época en que se dieron grandes avances en la investigación científica, destacando la Revolución Industrial que

produjo grandes cambios en las ciudades y aceleró el proceso de urbanización, propiciando el desarrollo de las ciudades.

En las ciencias sociales es aplicado el pensamiento positivista de las ciencias físicas para establecer leyes, con esto se da la institucionalización de las ciencias sociales. También son analizadas las diversas corrientes que surgieron en la evolución del pensamiento social, como sería el historicismo y el posibilismo en geografía -que produjo el desarrollo de los estudios regionales-, o también el desarrollo de la ecología humana con la llamada Escuela de Chicago, entre otras corrientes hasta llegar a la época actual.

Dado que el tema de estudio de este trabajo es las ciencias sociales y la organización del espacio, se procedió a definir el concepto de espacio, ya que las diversas disciplinas lo conciben de manera diferente en función de lo que es su objeto de estudio. Se tiene entonces un espacio analizado respecto a los problemas de las sociedades por parte de los sociólogos; o un espacio concreto, diferenciable y localizable, constituido por el paisaje, por parte de los geógrafos.

Esta teoría del espacio y su relación con las distintas teorías sociales ha estado inmersa en la evolución de las distintas corrientes filosóficas del pensamiento.

Entre los autores analizados, destaca por su importancia Manuel Castells (1972), sociólogo que considera la teoría del espacio que se vincula con las teorías sociales de donde se desprende el concepto de espacio urbano. Por su parte Harvey (1973), geógrafo, considera que la definición del espacio se resuelve a través de la práctica humana con respecto a él.

Por lo anterior se observa cómo se vincula el concepto de espacio con el de espacio urbano, que es el tema que concluye la primera parte de este trabajo.

Entender el espacio social en términos de espacio urbano nos permite comprender los procesos que conforman dichos espacios urbanos, así como la forma espacial de las ciudades.

La evolución de las poblaciones humanas presenta características diferentes en distintas épocas, así como el proceso de urbanización que no es simultáneo con el crecimiento de las ciudades. Diversos autores de distintas corrientes analizan y definen el proceso de urbanización, estableciendo diferencias entre la idea de ciudad, lo que se concibe como ámbito rural y ámbito urbano.

A partir del estudio de los conceptos teóricos acerca del espacio, se desarrolló el segundo capítulo que comprende la teoría de la organización del espacio, por parte de las ciencias sociales. Como antecedente se abordó el aspecto técnico que ha tenido una contribución muy importante en los estudios urbanos y que sentó las bases del Urbanismo Contemporáneo.

La problemática urbana ha sido estudiada por las ciencias sociales, cada una desde su campo de estudio y de acuerdo a sus conceptos teóricos con los que se ha enriquecido enormemente el conocimiento de este tema.

De esta forma las ciencias sociales han estudiado la organización del espacio, entre ellas la geografía, sociología, historia y demografía. Dado que fundamentalmente los estudios de planeación urbana son elaborados por técnicos se hace necesario insistir en la aportación de las ciencias sociales a la planeación urbana y el urbanismo.

Una vez que se abordaron los aspectos teóricos de la organización del espacio, en el capítulo tres se procedió a analizar a tres importantes agentes que en México participan en la configuración del espacio: el Estado, las organizaciones populares y los empresarios.

La organización del espacio en México, por parte del Estado surge desde el siglo XIX cuando se reorganizó el territorio. Posteriormente al término de la Revolución de 1910 y con el crecimiento de la ciudad de México, que ya para entonces era la ciudad más grande del país, se procuró controlar su crecimiento a través de la administración federal. Es así como se crea el Departamento del Distrito Federal.

La primera Ley de Planeación Urbana en México se formuló en 1930, de esta forma se inicia la participación del Estado en la organización del espacio urbano, mediante la elaboración de planes de desarrollo. Estos planes no fueron elaborados con regularidad sino hasta la década de los setentas.

En este apartado del trabajo se hace un breve resumen de los diversos planes de desarrollo y planes sectoriales que han sido elaborados por el Estado.

La participación del estado en el uso de la tierra se da mediante el control de las decisiones de urbanización del sector privado o a través de propuestas para la urbanización pública. También se da en el mercado de la tierra por medio del cobro de impuestos.

Otro agente que interviene en la organización del espacio es el sector popular. Este al ser de bajos recursos, muchas veces tiene acceso a la oferta del suelo de manera ilegal, originándose los llamados asentamientos irregulares principalmente en la periferia de las ciudades.

Este sector popular se ha organizado en diversos movimientos populares, los cuales han participado en la conformación del espacio, han surgido debido a los requerimientos de espacio urbano, propiciando el crecimiento de la ciudad de México sobre los municipios de la periferia en terrenos agrícolas (ejidales o comunales).

Finalmente, los empresarios también participan intensamente en la planeación urbana y en la organización del espacio. Se tiene el caso del sector inmobiliario que participa en la ocupación formal del suelo urbano donde se llevan a cabo diversas acciones.

También se tiene que las empresas constructoras que han influido en la determinación de ciertas políticas urbanas, y en el caso de algunas empresas que han influido en la producción de determinadas obras públicas.

El trabajo concluye con un ejemplo referente a la situación de los asentamientos irregulares en las áreas de conservación ecológica en el D. F.. En él se puede observar por un lado cómo participan los diferentes agentes que organizan el espacio y, por otro como en su estudio interactúan los diferentes especialistas en el análisis y solución de problemas urbanos.

Con el estudio de casos concretos se pueden determinar aspectos metodológicos que sirven para estudiar el proceso urbano.

1. Las Ciencias Sociales y el Espacio

1.1 Evolución del Pensamiento Social

Mediante el conocimiento de la evolución teórica de las ciencias sociales, se puede explicar el papel que ha tenido la organización del espacio y los fenómenos urbanos como objeto de estudio de dichas ciencias.

A partir de la época moderna y con el surgimiento de la sociedad industrial evolucionó enormemente el conocimiento científico, tanto en el campo de estudio de las ciencias naturales como en el de las sociales.

Tal desarrollo en la ciencia y la técnica ocasionó grandes cambios como por ejemplo la creación de nuevos medios de comunicación, creación de mercados para la producción industrial, mercados para las materias primas para la industria y la población, además de impulsar el crecimiento de la población y con ello la expansión de nuevos territorios.

Con el objeto de conocer y dominar el espacio terrestre se realizan viajes de exploración, cuya finalidad era el conocimiento y estudio científico. El avance y especialización de la ciencia favoreció la especialización de dichos estudios, siendo estos geológicos, botánicos, zoológicos, meteorológicos, etnográficos o médicos por citar algunos de ellos.

A mediados del siglo XIX , con el avance en los estudios de las ciencias naturales surge la corriente positivista y evolucionista la cual influye ampliamente en la institucionalización de las ciencias sociales. La biología evolucionista le aportó a varias ciencias el concepto de organismo, siendo este un todo cuyas partes realizan funciones interdependientes. "De acuerdo con la mentalidad positivista dominante, parece lícito

transferir los conceptos y teorías de las ciencias naturales a las ciencias de la sociedad, y así la idea de organismo, de función, de metabolismo, y otras también se aplicaban a la sociedad”¹.

Las ideas evolucionistas de Darwin influyen en diversas ciencias sociales, al igual que la ecología la cual nace en esta época como ciencia de la economía y equilibrio de la naturaleza y de las relaciones entre los organismos vivos y el medio natural.

Al tiempo que se da un auge por los estudios físicos, surge el interés por estudiar a los fenómenos de la vida social, así las ciencias sociales trataban de implementar un modelo teórico que al explicar los fenómenos sociales les diera carácter científico y tuvieran la exactitud de las ciencias naturales.

La geografía se institucionaliza y es definida como “La ciencia que estudia las distribuciones en el espacio y las interacciones entre los fenómenos físicos y humanos en la superficie terrestre”². El pensamiento positivista requería que las ciencias se elevaran al descubrimiento de leyes por lo que en la geografía se configura el determinismo geográfico que buscaba la relación causal que existía entre los factores físicos y los fenómenos humanos. Los estudios geográficos adquirieron una visión dinámica de los fenómenos naturales destacando los estudios de F Ratzel.

Las teorías positivistas también fueron adoptadas por la sociología, tratando de consolidarse como “la conciencia social de la sociedad moderna”³. Los sociólogos del siglo XIX trataban de encontrar el orden de la sociedad mediante la explicación de los actos humanos.

¹ CAPEL, Horacio y J. Luis Urteaga. Las Nuevas Geografías p19

² Ibid

³ LEZAMA, José Luis. Teoría Social. Espacio y Ciudad p21

El evolucionismo en la sociología establece una analogía orgánica, caracteriza a la sociedad como un organismo biológico, siendo su principal exponente Spencer. En los estudios sociales se sustituyen organismos por grupos sociales, la comunidad es objeto de estudio para analizar los fenómenos sociales.

El amplio desarrollo de la sociedad industrial favorece la creación de la sociología urbana utilizando el concepto de comunidad como categoría opuesta a la de sociedad, definiendo con ello lo rural y lo urbano, lo tradicional y lo moderno.⁴

Para fines del siglo XIX surge el posibilismo en geografía, según el cual el medio físico no determina las actividades humanas, sino que ofrece posibilidades que el hombre utiliza o desaprovecha. Destaca la libertad que tiene el ser humano, se cambia la posición determinista y se renuncia al establecimiento de leyes generales semejantes a las que se encuentran en la naturaleza, es entonces que se desarrolla una geografía humana sistemática. Las ciencias humanas se caracterizaban por tener historia y en la geografía surgen planteamientos historicistas con los que se alcanzaba una comprensión de la realidad socio-cultural.

En esta época se dio a la par el desarrollo de una geografía humana sistemática (historicista) y una geografía física (posibilista); para evitar la fragmentación de la ciencia geográfica se enfatiza en los estudios regionales como su objeto de estudio, el principal exponente de estos estudios es Vidal de la Blache.

La geografía se caracterizaba porque estudiaba las relaciones que se establecían en un espacio concreto y las combinaciones particulares de los elementos de las distintas áreas de la superficie terrestre, la región era la expresión más concreta para estudiar las relaciones del hombre con el medio. El geógrafo se encargaba de elaborar la síntesis de los diversos fenómenos que entran en combinación regional.

⁴ ibid p28

El problema que tuvieron los geógrafos historicistas, quienes consideraban a la región como una entidad, fue delimitar dichas regiones ya que la homogeneidad podía darse por aspectos naturales y era difícil que coincidiera una región natural y una región humana. debido a esto se trataron de encontrar regiones funcionales que fueran interdependientes, determinándose que "frecuentemente esa organización es generada por una red urbana organizada y polarizada en torno a una capital regional."³

En las ciencias sociales en la segunda mitad del siglo XIX surgieron Karl Marx, Émile Durkheim y Max Weber quienes son considerados como clásicos, aunque no abordan los problemas urbanos como objeto principal de su estudio. Estudian a la ciudad como una unidad territorial donde se daban los procesos de producción y reproducción capitalista. para Marx la ciudad y el campo son una forma de expresión de la división del trabajo; Weber analiza a la ciudad como un punto de reunión de grupos sociales de distinta ideología que por su diversidad le da dinámica; por su parte Durkheim analiza a la ciudad como la expresión de los fenómenos sociales.

A fines del siglo XIX en la sociología surge una corriente teórica denominada culturalista por J. Lezama, hace una propuesta de análisis en la que la ciudad es la base del mundo moderno. En esta corriente se encuentran Tönnies, G Simmel, O Spengler, L Wirth y R. Redfield quienes establecen un modelo ideal de valores de conducta social con el que comparan a las distintas sociedades. Consideran a la vida moderna como un estilo de vida, diferencian claramente que en la ciudad industrial se observaba una conducta social diferente y también estudian los cambios que ocurren al pasar de lo rural a lo urbano.

En Norteamérica durante el comienzo del siglo XX se desarrolló la ecología humana, esta fue impulsada por Robert E Park, Ernest W Burgess y R D MacKensie quienes pertenecieron a la llamada escuela de Chicago, por el lugar donde se desarrollaron la mayor

³ CAPEL, Horacio y J. Luis Urteaga. Las Nuevas Geografías p25

parte de sus investigaciones. Esta escuela consideraba importante aplicar a los estudios de las comunidades humanas el esquema teórico de la ecología vegetal y animal, para ellos la competencia es el proceso fundamental en las relaciones sociales.

Los científicos interesados en la ecología humana, principalmente los sociólogos, tomaron como característica de la sociedad industrial a la cultura urbana por lo que la ciudad fue su principal objeto de investigación.

Esta escuela trata de entender y explicar los efectos sociológicos del proceso de urbanización capitalista . R. Park concebía a la ciudad como el lugar donde podían observarse todos los comportamientos del ser humano, consideraba que los problemas de esta época amenazaban a la vida social.

Para MacKensie el objeto de estudio de la ecología humana lo constituían las relaciones espaciales y temporales de los seres humanos afectados por las fuerzas selectivas, distributivas y acomodativas en el medio ambiente, donde la diferenciación explica la conformación del espacio y de los procesos urbanos.⁶

Burgess realiza estudios sobre el crecimiento de la ciudad, propuso un modelo de expansión urbana que sirviera para poder analizarla, formado por una serie de coronas concéntricas donde el lugar central de la ciudad era ocupado por un distrito comercial, rodeado por diferentes anillos que señalaban sectores de la población y usos de suelo homogéneos así como una tendencia a ampliar su área ocupando anillos exteriores en función de la evolución y de la expansión de la ciudad.

La escuela de Chicago desarrolló competencia con la geografía humana quien aprovechó sus aportaciones en sus estudios sobre la distribución espacial de los fenómenos sociales.

⁶ LEZAMA P211

El evolucionismo en sociología del siglo XIX derivó en dos corrientes, la funcionalista y la organicista. En esta última corriente Worms considera a la sociedad como un todo orgánico donde cada elemento de su estructura es necesaria para el funcionamiento de la sociedad. Con estas escuelas europeas y la llamada escuela de Chicago, se desarrolla la sociología durante las primeras décadas del siglo XX.

Con las guerras mundiales se desarrolla en las ciencias sociales un determinismo económico.

Para mediados del siglo XX, de los años de 1940 a 1960 surge un nuevo positivismo que ejerce influencia en la filosofía y en la ciencia. Resurge la idea de la unidad de la ciencia y de validar los resultados, motivo por el que nuevamente se toma como modelo a las ciencias de la Naturaleza para buscar leyes generales en las que se excluyeran los juicios de valor.

Este surgimiento de tendencias neopositivistas le resta valor a los estudios regionales, debido a que su carácter singular no permitía la formulación de leyes generales, por esta razón se pone énfasis en los estudios de geografía general. Se buscan las leyes que rigen la distribución espacial de características en la superficie terrestre, aplican a los estudios sociales teorías y conceptos procedentes de la física y de la biología como es el caso del ecosistema.

A partir de 1960 se dio en todas las ciencias una revolución cuantitativa, surgiendo una geografía denominada cuantitativa o teórica por su énfasis en los aspectos teóricos. La idea principal es que los fenómenos espaciales tienen un orden que permite explicarlos, por lo que el objeto de la geografía cuantitativa es descubrir las leyes generales que expliquen la distribución espacial.

Los temas de estudio de la geografía cuantitativa son de orden económico, como los sistemas y jerarquías urbanas, los factores de localización industrial, la accesibilidad de las áreas de mercado, los patrones de utilización del suelo, las normas de poblamiento y las redes de comunicación entre otros. En las regiones se demostrarían las leyes generales, también se implementaron diversos modelos teóricos que explicarían los procesos geográficos que permitieran hacer predicciones y con ello la planificación espacial. Entre dichos modelos se encontraban los descriptivos y los normativos, algunos de los cuales podían expresarse mediante un lenguaje matemático.

El enfoque cuantitativo fue aplicado a la geografía física, R. J. Chorley y B. A. Kennedy plantearon el estudio de la superficie de la Tierra en términos de la teoría de sistemas, considerándose a la geografía física como el estudio de la dinámica de sistemas complejos que modifican la tierra en la zona de contacto de la litósfera con la atmósfera donde se desarrollan los organismos vivos. El enfoque de sistemas permite la cuantificación de los procesos estudiados y la elaboración de modelos. Esta teoría de sistemas también fue aplicada a las investigaciones urbanas y con ella se hicieron estudios de ciudades y de jerarquía urbana.

En los países europeos, principalmente en Francia surge la inquietud de realizar estudios acerca del proceso de urbanización y es cuando el tema es abordado por distintos profesionistas como los economistas, sociólogos y geógrafos entre otros.

Los trabajos de los sociólogos franceses se vinculan con los de los planificadores, además el gobierno controla la planificación. de acuerdo a J Lezama "La planificación y la ciencia de lo espacial emergen, por tanto, como una arma ideológica mediante la cual se impone la voluntad del centro sobre los grupos de poder de la periferia, sean éstos de extracción burguesa o proletaria"⁷. los estudios sociológicos además de participar en los estudios de planificación eran requeridos para prever los impactos sobre la población.

⁷ ibid p243

Al comienzo de la siguiente década surgen grandes cuestionamientos por diversos sociólogos, entre los que destacan Castells y Lefebvre de tendencia marxista, quienes replantean las teorías referentes a la ciudad y a los problemas urbanos.

Lefebvre considera que la industrialización debe ser el punto de partida de los fenómenos urbanos ya que es el proceso por el que se transforma la sociedad, la problemática urbana se relaciona con la vida cotidiana ya que las relaciones capitalistas se dan en el espacio cotidiano. Por su parte Castells critica a la teoría urbana, habla de las diferencias entre el campo y la ciudad como consecuencia del proceso de industrialización capitalista, considera que la teoría social marxista es la más adecuada para explicar a la sociedad capitalista.

En la década de los setenta, surge la corriente denominada geografía de la percepción como consecuencia de los cambios que se dieron en las ciencias sociales quienes fueron afectadas por el descubrimiento de la percepción subjetiva de la realidad. Tal es el caso del urbanismo con la obra de Kevin Lynch sobre la imagen de la ciudad con lo que "permitió tomar conciencia del valor de algunos elementos del paisaje urbano en la configuración de la imagen que los ciudadanos poseen ..." en las otras ciencias se aprovechó el descubrimiento de que los individuos tenían su propia visión de la realidad y que esto estaba dado en función de sus experiencias y conocimientos personales.

Los primeros estudios de geografía de la percepción se dieron en el área de la geografía física, con el objeto de prevenir catástrofes y posteriormente se incorporó a los estudios sociales y territoriales. Estos estudios se basaban en función de la percepción del medio geográfico y de la imagen del espacio que el hombre tiene de él.

Con el desarrollo de esta corriente se criticaron a los trabajos abstractos así como aquellos donde predominaban los aspectos económicos por lo que se agregan a dichos estudios valoraciones subjetivas que influyen en las decisiones económicas y en el comportamiento del espacio. Como consecuencia de ello surge la geografía radical conformada de dos ramas, una la marxista (historicista) y otra la humanística (existencialista) y que estudiaba temas como la pobreza, el hambre y la marginación entre otros.

Los geógrafos radicales le añaden las aportaciones sociales a las teorías económicas que habían dominado en los estudios geográficos. Esta búsqueda de alternativas crea a la geografía del bienestar con un objetivo principal que es el problema de la desigualdad social así como la distinta localización espacial que repercute en las oportunidades de bienestar social, temas que son estudiados entre otros autores el geógrafo inglés D. M. Smith.

Otro de los aspectos que ha tenido mayor importancia en la evolución de la ciencia geográfica ha sido el de la crisis ecológica ocasionada por el crecimiento económico y el mal manejo de los recursos naturales. Este aspecto es abordado por diversas ciencias y la geografía ha contribuido en la realización de estudios integrados de regiones y también en evaluación de recursos ambientales.

Las corrientes teóricas de las ciencias sociales se originaron primeramente en Europa y luego en Norteamérica. En cuanto a la evolución de ellas en Latinoamérica se trasladaron las teorías existentes a partir de los años treinta, pero se orientaron a la condición de subdesarrollo que se fue presentando en la región.

Cardoso sociólogo latinoamericano, considera que "la temática del desarrollo se tradujo en una problemática latinoamericana del desarrollo, la cual se convirtió en el objeto

de estudio de la sociología latinoamericana en sus distintos enfoques teóricos, ya sean éstos de corte estructuralista, funcionalista o marxista.”⁹

Lezama considera que los teóricos de la CEPAL explican el atraso socioeconómico de América Latina en un marco teórico e histórico que rompe con los esquemas de análisis que provienen de los modelos teóricos norteamericanos y europeos.

Los primeros estudios consideraban que debía analizarse el desarrollo como un fenómeno social total y no considerar exclusivamente los indicadores económicos. En los años cincuenta se comienza a considerar a la marginalidad como un fenómeno general de las sociedades. En los sesenta ese fenómeno es muy marcado y se habla ya de relaciones de dominación y explotación, otros temas analizados son el de la relación entre urbanización e industrialización, procesos que a diferencia de los países industrializados no se presentan al mismo tiempo. Los estudios de marginación son considerados como de la expresión territorial de dicho fenómeno.

El Desal también analiza la marginalidad, esta es considerada como una parte de la población que es separada de los beneficios económicos, sociales y culturales. Analiza a la marginalidad rural y urbana, considera a esta última como parte del proceso de urbanización de América Latina cuyas causas son los factores culturales y políticos.

1.2 El Espacio

Para hablar de los estudios acerca de la organización del espacio, es importante primeramente definir lo que es este, así como su conceptualización por las diferentes disciplinas que lo han hecho su objeto de estudio

⁹ LEZAMA p302

Distintas investigaciones hablan del espacio, de las relaciones en el espacio o de la dinámica espacial. En cuanto al espacio y su relación con los fenómenos urbanos, ha sido objeto de estudio de arquitectos, urbanistas, economistas, sociólogos, geógrafos, historiadores y demógrafos entre otros.

Los iniciadores de la sociología analizaban al espacio respecto a los problemas de las sociedades.

El espacio geográfico es concreto, se caracteriza por ser diferenciable y localizable, está constituido por el paisaje; el espacio geográfico se presenta como el sistema de relaciones que se determinan a partir de los elementos del medio físico o también de las relaciones procedentes de las sociedades humanas.

Como es un espacio localizable, el espacio geográfico es cartografiable. Los puntos del espacio geográfico están definidos por sus coordenadas y su altitud así como por su emplazamiento y su posición, la cual evoluciona en función de las diversas relaciones que se establecen respecto a otros puntos y a otros espacios.

Otras características del espacio geográfico es que está organizado, Olivier Dollfus considera que esta organización depende de diversos factores, algunos de ellos están relacionados con el medio natural y otros a las necesidades de la sociedad, dando por resultado los diversos paisajes.

Paul Claval relaciona al espacio con el poder, al que se refiere como fenómeno central de la organización social y ligado a la dimensión de las sociedades, en ellas existen la competencia por los bienes y por el prestigio, a pequeña escala se presenta en forma de conciencia política y a escala mayor por la instauración de instituciones que autorizan el intercambio y con ello el poder.

El espacio interviene de diversa maneras en la vida social y en el juego del poder. El espacio es sostén de la vida y de la actividad y al mismo tiempo es un obstáculo para la vida de relación.

La teoría del espacio y su relación con las distintas teorías sociales ha estado inmersa en la evolución de las distintas corrientes filosóficas del pensamiento.

De la corriente marxista, Castells consideraba a la teoría del espacio vinculada con las teorías sociales de las que se desprende también el espacio urbano. Parte del estudio de las leyes estructurales de la producción y del análisis de la estructura social, que es considerada como un proceso dialéctico en el que las prácticas sociales están determinadas por sus características históricas.

Henri Lefebvre analiza diversos aspectos del espacio, indica que el espacio puede ser teórico y práctico, esto debido a que los conceptos se localizan en el espacio intelectual y que lo mismo ocurre con los objetos e individuos en el espacio socialmente realizado. El espacio social es consecuencia del trabajo y de la división del trabajo, también lo considera como un instrumento en el cual se reproducen las relaciones sociales de producción.

El espacio de Lefebvre lo considera común a los espacios creados por los arquitectos y los urbanistas. Considera que este espacio se encuentra articulado por los diversos grupos de poder. "Este espacio depende de intereses divergentes y de grupos diversos, los cuales, sin embargo hallan cierta afinidad común dentro del espacio. Depende de una oferta y de una demanda que pueden conservar relación alguna entre ellas y que no obstante, tienen un mismo denominador común bajo el influjo de tal o cual interés. Por lo que intervienen en el espacio, a saber, el arquitecto el promotor, el urbanista, el contratista, etc., esa división del trabajo lleva a cabo esa mezcla de unificación costreñida y de desarticulación."¹⁰ Dado que

¹⁰ LEFEBVRE, Espacio y Política p30

este espacio está comercializado, en él se dan diversos intereses por lo que también considera que es político y estratégico.

La corriente estructuralista considera al espacio como su objeto de estudio. el espacio posee una estructura que se usa para clasificar a los fenómenos.

Harvey geógrafo americano, considera que el problema de definir la conceptualización del espacio se resuelve a través de la práctica humana con respecto a él. Las prácticas humanas diferentes crean y utilizan distintos conceptos del espacio, tal es el caso de las relaciones de propiedad que crean espacios absolutos; el movimiento de población, bienes, servicios e información se desarrolla en un espacio relativo (ya que significa dinero, tiempo); el espacio relacional es fundamental en la práctica humana y social como en el caso de las fuerzas potenciales de la población, mercado y pequeño comercio.

De esta forma se observa como la actividad humana crea la necesidad de conceptos espaciales específicos relativos a la naturaleza del espacio y a las relaciones entre los procesos sociales y las formas espaciales.

Jean Rémy sociólogo francés considera que "el espacio es el lugar en el que coinciden distintos actores, está dominado por la relación contradictoria entre empresario y consumidor"¹¹, en donde se observa como las condiciones económicas son las fundamentales para la determinación del espacio, concibiéndose como una mercancía.

José Luis Lezama, sociólogo contemporáneo, considera que existe "una conexión entre espacio, instituciones y conductas sociales, que se expresa en la emergencia de un tipo humano distinto, al coincidir en un territorio particular la diversidad social y un ritmo mayor en los sistemas de intercambio materiales y simbólicos."¹² Con esto podemos observar como

¹¹ Citado por LEZAMA p246

¹² Ibid p112

cada grupo social va conformando su propio espacio, en función de sus propias características, es así como se dan tanto espacios de élite como espacios segregados.

El espacio social se compone de un conjunto de sentimientos, imágenes y reacciones respecto del simbolismo espacial que rodea a cada individuo. Asimismo, parte de esa imagen espacial es común a algunos grupos de gente, por lo que su razonamiento y comportamiento dentro del espacio es similar, por lo mismo existe una gran proporción de heterogeneidad en el funcionamiento espacial.

1.3 El Espacio Urbano

Para comprender la forma espacial de las ciudades es necesario entender el espacio social en términos de espacio urbano, así como cual ha sido el proceso de conformación de esos espacios urbanos.

El estudio de las ciudades en sus distintos aspectos ha permitido ser objeto de las ciencias sociales y permite ser analizada por varias corrientes y ciencias.

La evolución de las poblaciones humanas ha presentado características particulares que no se han presentado en otras épocas, gran parte de la población vive en las ciudades. El proceso de urbanización se ha caracterizado porque una gran proporción de la población vive concentrada en áreas urbanas y no solamente por el crecimiento de las ciudades.

Debido a que el proceso de urbanización propició un mayor incremento en el crecimiento de las ciudades, muchas veces se abordó el problema como si se tratara del

mismo proceso. En los países desarrollados y en los países en proceso de desarrollo, dicho proceso no ha presentado las mismas características.

El proceso de urbanización ha sido considerado como un ciclo que tiene un principio y un fin, "la urbanización es un proceso limitado, un ciclo a través del cual las naciones pasan desde la sociedad agraria a la industrial. En la mayoría de los países adelantados, la urbanización intensiva tuvo su punto de partida hace un centenar de años, en los países subdesarrollados ésta empezó bastante más recientemente. El fin de la urbanización intensiva está ya a la vista en varios de los países más avanzados."¹³

El proceso de urbanización ha presentado diversa características, entre ellas que el coeficiente de natalidad fue más bajo en las ciudades que en las áreas rurales, motivo por el que en las áreas rurales por lo que el mayor crecimiento en las ciudades se debió a las migraciones del campo a la ciudad.

Con el crecimiento de las ciudades también se da un desarrollo de las áreas suburbanas que aunque se encuentren en el campo no se les puede considerar rurales. Esto forma parte del ciclo de la urbanización, el cual considera Kingsley que en los países desarrollados llegará a su fin, aunque este cese de la urbanización no significa necesariamente el cese del crecimiento de la ciudad.

En los países subdesarrollados, este proceso de urbanización se incrementa cuando disminuye en los desarrollados, este proceso no se da en igual forma en ambos tipos de países. En los países subdesarrollados este proceso ha tenido un acelerado crecimiento de la población. También se considera al crecimiento acelerado de sus áreas urbanas como producto de las migraciones del campo a la ciudad, pero este mismo crecimiento también se ha dado en las áreas rurales.

¹³ KINGSLEY, Davis, La Urbanización de la población humana, en La Ciudad p11

Kingsley ha considerado que el crecimiento de las ciudades y las poblaciones rurales de los países subdesarrollados sobrepasa al crecimiento tenido por los países avanzados, por lo que el proceso de urbanización no solucionará los problemas urbanos ni los rurales "Los países pobres se enfrentan, pues, con un grave dilema. Si no aceleran considerablemente el éxodo de las áreas rurales, éstas llegarán a verse inundadas de campesinos faltos de ocupación. Si al contrario, aceleran dicho éxodo, las ciudades experimentarán un crecimiento a ritmo desastroso."¹⁴ Los países avanzados, si pudieron captar ese éxodo de la población rural debido a su bajo crecimiento de las zonas urbanas.

Con el crecimiento de las ciudades y la multiplicación de las aglomeraciones urbanas, se buscan espacios residenciales en los suburbios donde también existan amplios terrenos para sus servicios. Esto ha ocasionado un elevado incremento en los precios de los terrenos, volviéndose inaccesibles para la mayor parte de la población.

Se ha dado discrepancia en cuanto a la determinación de la refacción entre el proceso de desarrollo económico y la urbanización, razón por la cual se han dado diversas definiciones de este proceso.

Luis Unikel considera que existen diversos puntos de vista en cuanto a la definición de la urbanización, hay quienes opinan que la urbanización surgió al mismo tiempo que las ciudades, y quienes consideran que "la urbanización es un producto de la revolución industrial en la cual no sólo se alcanzan tamaños de ciudades sin precedentes, sino que se aumenta sistemáticamente el por ciento de la población urbana respecto a la población total de los países."¹⁵

Entre las definiciones consideradas por Unikel, se encuentra una definición demográfico- ecológica de Eldridge Hope que define a la urbanización

¹⁴ *Ibid* p30

¹⁵ UNIKEL, Luis. *El Desarrollo Urbano de México*, p11

Lezama señala que durante el coloquio de Royaumont de 1968 "se discutieron distintas perspectivas de lo urbano y se confrontaron, entre otras cosas, la noción de ciudad-objeto planteada por los urbanistas, con aquella sostenida por los sociólogos en que la ciudad aparecía como una expresión política de los conflictos de clase."¹⁶

Los sociólogos norteamericanos que se interesaban por la ecología humana determinaron que la cultura urbana era una característica de la sociedad industrial. A partir de esto la ciudad fue el campo de investigación de los sociólogos urbanos, entre las características que definirían lo urbano sería: la movilidad espacial y social, la relajación de las estructuras familiares, el aislamiento social y la existencia de una marcada división del trabajo y especialización funcional. Los problemas dados por la expansión urbana serían la adaptación de los inmigrantes, la violencia social en las ciudades, el aislamiento y la segregación.

En la ciudad industrial del siglo XIX el espacio se produce por la conformación de las industrias, comercios y habitaciones, así como por la especulación, y es cuando los científicos europeos comienzan a considerarla como objeto de análisis aunque aún no utilizaban el término de urbano.

El desarrollo del capitalismo ocasionó que se diera una gran expansión urbana y permitiendo que se dieran ganancias con la especulación de la tierra. Se ocuparon más terrenos para en el uso habitacional y se incremento la densidad demográfica de las ciudades, también se incrementan las rentas y se da un deterioro en las condiciones de las viviendas.

El patrón de asentamiento de la época de la revolución industrial, donde se dio la especialización y división del trabajo, contribuyó a que se diera una gran concentración de

¹⁶ LEZAMA p246

trabajadores en las ciudades, como consecuencia se incrementaron las migraciones del campo a la ciudad.

La sociedad industrial originó cambios en el campo y la ciudad, la delimitación entre lo rural y lo urbano ha sido muy ambigua. Los trabajos relacionados con el cultivo de la tierra, los campesinos y su modo de vida se han asociado como el modo de vida de las zonas rurales y que se distingue de la forma de vida urbana.

En muchos países en desarrollo la economía se basa en las actividades primarias, estas actividades generalmente no son rentables, ya que se trata de actividades tradicionales en las que se carece de conocimientos científicos y donde los campesinos son explotados y marginados.

La revolución industrial fue favorecida con la extracción de la riqueza de las zonas rurales, pero los procesos técnicos que se dieron en las zonas urbanas se aplicaron en menor proporción en el campo.

Los sociólogos clásicos se interesaron por señalar la relación desigual que se daba entre el campo y la ciudad pero como consecuencia de la división del trabajo y destacando a la ciudad como el lugar donde se concentraba el capital y los bienes de producción.

La corriente culturalista denominada por J. Lezama concebía a la ciudad como un lugar donde se expresan los valores de la sociedad, principalmente aquellos relacionados con la economía.

Los estudios que se han hecho sobre el modo de vida rural se dieron a comienzos del siglo XX, y en ellos se estudia a la familia campesina. Esta no produce para el sistema de producción sino en función de las necesidades de la propia familia, por lo que no cuenta con un salario, su retribución está en función de las necesidades de la propia familia, por lo que

no cuenta con un salario, su retribución está en función de las cosechas o de las actividades complementarias.

José Sánchez Jiménez define la vida rural como “una estructura integrada, aun a pesar de su conflictividad interna, no definible por simples criterios o datos cuantitativos, sino desde unas específicas maneras de pensar, de hacer y producir una cultura, un modo o modos de vida, la manifestación permanente de un instinto social formado poco a poco, a base de costumbre y tradición, de repeticiones, normalmente realizadas en situaciones de escasez o pobreza, o con fuertes contrastes económicos.”¹⁷

Ya se ha hablado del espacio geográfico y por lo que toca al espacio habitado, en un mismo medio se pueden presentar desigualdades en su poblamiento, ya que la ocupación del suelo es resultado de la historia. El espacio geográfico también se encuentra dividido en espacio urbano y espacio rural, los cuales tienen su propia fisonomía y actividades.

Tanto el espacio urbano como el espacio rural tienen diferentes características en los países industrializados y los países en desarrollo. El espacio rural de los países industrializados además de dedicarse a las actividades primarias sirve para el descanso y recreo.

Dollfus define al espacio urbano como “la superficie ocupada por las ciudades, o por lo menos la que se necesita para el funcionamiento interno de la aglomeración, y comprende las superficies edificadas, la red viaria urbana, las implantaciones de las empresas industriales y de transportes, los jardines, y los terrenos de esparcimiento y de ocios.”¹⁸

¹⁷ SANCHEZ J, José. Del Campo a la Ciudad p11

¹⁸ DOLLFUS Olivier, El Espacio Geográfico p80

Para James H Johnson un asentamiento urbano comúnmente es definido como un asentamiento que tiene un tamaño, una densidad de población y una estructura de empleo determinados y la población que reside fuera de dicho asentamiento se define como rural.¹⁹

Johnson menciona varias causas que influyeron en el crecimiento urbano tales como el progreso de la agricultura que paso de ser una agricultura de subsistencia a comercial, los progresos que se tuvieron además de incrementar la productividad disminuyeron la utilización de mano de obra, siendo esta una de las causas que obligaron a las personas a emigrar a las ciudades.

También fue de importancia el desarrollo de los medios de transporte que permitió el mejoramiento de la industria aunque el costo de los transportes era elevado. La evolución de los medios de transportes dio como resultado la ampliación de los mercados convirtiéndose las ciudades en centros de reunión de las redes de comunicaciones y transportes.

Los cambios contribuyeron al crecimiento urbano, esto debido a que los impedimentos fueron eliminados y con ello se propició el crecimiento de las ciudades a mayor velocidad. También este crecimiento permitió que se diera una localización favorable para la industria ligera, ya que se tiene un acceso fácil al mercado, también se incrementó la proporción de la población que se empleó en el sector terciario.

Otro punto de vista de geógrafos con respecto a los estudios de las ciudades, es el de Pierre George quien considera como aspecto importante para analizarse en dichos estudios, al medio natural el cual se relaciona con el crecimiento de las mismas y con la elección de las actividades económicas.

¹⁹ JOHNSON, James H Geografía Urbana, p14

La influencia del medio en el establecimiento de las ciudades varía pero es importante considerar esta relación en los estudios geográficos. Estas relaciones se pueden definir a nivel regional o local

El espacio urbano al ser tan complejo y con la extensión de las aglomeraciones, presenta una urbanización del medio rural, también al intensificarse los intercambios entre el campo y la ciudad ocasiona que la distinción de ambos espacios sea cada vez menor, sobre todo en los países más industrializados.

La ciudad para Jean Remy "está constituida por una red de economías y deseconomías espaciales de interdependencia, en la cual actúan los agentes económicos al margen del mercado"²⁰

La ciudad es la manifestación de la realidad y representa el lugar donde se manifiesta la vida moderna.

El crecimiento de las áreas urbanas también propició que el Estado participara en el desarrollo de las ciudades mediante la ejecución de obras públicas tendientes a mejorar la vida de la sociedad, así como mediante la implantación de diversos reglamentos.

Los estudios urbanos realizados por geógrafos explicaban la morfología urbana y la evolución histórica de las ciudades, trataban el problema de la situación y del emplazamiento de las ciudades así como la evolución de su crecimiento.

La región es caracterizada por los geógrafos, como un área donde se realizan combinaciones de fenómenos físicos y humanos y que se caracteriza por un paisaje particular.

²⁰ LEZAMA p246

Los estudios sobre la ciudad en Latinoamérica se refieren como parte de los problemas de la urbanización que no fue producto de la industrialización, sino como consecuencia de la dependencia.

En los países latinoamericanos se ha presentado de manera particular la producción del espacio, ya que las clases populares han participado intensamente en la apropiación de su espacio además de la construcción de sus bienes y servicios urbanos. "La masividad que presentan ha permitido afirmar que estos actores sociales son los principales constructores de las ciudades latinoamericanas. Sin embargo la validez de esta afirmación debe ser relativizada cuando se consideran estos espacios urbanos como totalidad. Junto a esa ciudad, superpuestos a ella misma en muchos casos, existen otros espacios de distinta fisonomía constituidos por la burguesía local .. y las clases medias urbanas".²¹

²¹ ZICCARDI, Alicia. Las Obras Públicas de la Ciudad de México p36

2. La Teoría de la Organización del Espacio

2.1 Urbanismo, Planificación Urbana y Organización Espacial

El proceso de urbanización es un rasgo sobresaliente en las ciudades contemporáneas. Proceso que ha sido determinado en gran medida por la industrialización y que no se limitó a las ciudades sino que también abarcó a las zonas agrícolas.

El proceso de urbanización, el cual se asocia al desarrollo económico, ocasionó a partir de la Revolución Industrial, que se modificara el patrón de asentamientos de las ciudades europeas. Se dio una gran concentración de trabajadores en las ciudades y se incrementaron las migraciones del campo a la ciudad.

El crecimiento de las ciudades propició un mayor interés, tanto por su estudio, como por su planeación. Es a fines del siglo pasado y a principios del presente que surgen diversos proyectos de ciudades por parte de arquitectos, se tiene entre otros a: Camilo Sitte, Ebenezer Howard quien sienta las bases de la Ciudad Jardín, Tony Garnier presenta el proyecto de Ciudad Industrial, Eugene Hennard considera aspectos de circulación, y también Le Corbusier con su proyecto del centro de París.²²

De esta manera se ha dado una gran participación de los arquitectos en trabajos urbanísticos, entre los que destaca el Congreso Internacional de Arquitectura Moderna realizado en 1928 en Lesarras, donde se aportaron estudios para resolver el problema de la vivienda, tanto en Europa como en el resto del mundo.

²² GARCÍA RAMOS, D. *Iniciación al Urbanismo*, pp92-101

El cuarto Congreso se llevó a cabo en Atenas en 1933. Como consecuencia de dicho Congreso se elaboró un documento al que se le denominó la Carta de Atenas. Se establecieron 95 artículos que se encontraban conformados de la siguiente manera: "1a parte. Generalidades, la ciudad y su región. 2a parte. Crítico estado actual de las ciudades. Habitación; Recreación ; Trabajo; Circulación; Patrimonio Histórico. 3a parte Conclusiones punto de doctrina.

La carta de Atenas considera los principios que remediarían las condiciones de las ciudades.

En la época de la formulación de la Carta de Atenas (1939), el Urbanismo era considerado una disciplina que controlaba el dibujo detallado de extensiones urbanas. Posteriormente abarcó la morfología urbana con el objeto de asegurar a las poblaciones condiciones de vida y de trabajo adecuados.

El urbanismo se ha considerado como una disciplina técnica. Esta disciplina se ha asociado históricamente con la historia de las ciudades, debido a que instintivamente se ha practicado.

El crecimiento acelerado de las ciudades, desde el siglo pasado, llevó a incrementar el interés en resolver los problemas que eran generados por las concentraciones urbanas. Los conflictos bélicos como la Primera Guerra Mundial, ocasionaron que muchos arquitectos realizaran labores de urbanistas, teniendo la labor de regenerar las ciudades dañadas por dichos conflictos.

También es en este siglo cuando se implementa el uso de nuevos materiales para la construcción, también la utilización del automóvil que influye en el urbanismo, al considerar las nuevas formas de vialidad como en el proyecto de Le Corbusier²³

²³ GARCIA RAMOS , Domingo. Iniciación al Urbanismo. p101

La controversia que ocasionó el proyecto de Le Corbusier originaron que presentara su libro sobre Urbanismo en el que considera al alma de la ciudad por encima del mecanismo de la misma, con ello se explica el funcionamiento de ella.

La ciudad de Le Corbusier tiene formas concentradas alrededor de un centro. Sus formas geométricas las considera que no sólo pertenecen al cálculo, ya que el estudio de la ciudad "es un trabajo científico por su situación geográfica, topográfica, su actividad política, económica, social, se puede determinar su línea de evolución; por su pasado, su presente y por lo que en ella se fermenta, se puede estimar su curva de desarrollo. Estadísticas, curvas, son los a, b, c, datos de una ecuación donde la "x" y la "y" pueden ser calculadas de antemano. Este sentido permite "prever", y "Prever" es lo que hace falta, es lo indispensable y urgente para tomar decisiones útiles, reservando los márgenes para el día siguiente"²⁴

También hace referencia a que el crecimiento de las grandes ciudades sobrepasa las previsiones, por lo que la actividad de las industrias y comercios también son fenómenos desconcertantes y parte de la actividad moderna, por lo que las ciudades que no se adapten "morirán ahogadas".

Un aspecto importante que toca Le Corbusier es la importancia del centro, decía que las ciudades que tuvieran centros bien organizados adquirirían supremacía. Las bases para resolver los problemas de los centros urbanos que propuso fueron: A) descongestionar el centro de la ciudad; b) aumentar la densidad el centro para satisfacer las demandas de los negocios; c) modificar la concepción de la calle en función de los requerimientos y d) aumentar las áreas verdes.

²⁴ Fragmento del libro Urbanismo de Le Corbusier, citado por Domingo García Ramos en Iniciación al Urbanismo p104

El análisis de estas formas y estructuras de la ciudad o de las zonas urbanas no consideraban su relación con el entorno y con la red urbana y regional.

Los temas originados por la urbanización, y que son analizados por los planeadores "se han agrupado en tres temas principales: dimensiones, modelado, actividad".²⁵

Con el crecimiento urbano se determinaron nuevos conceptos de la ciudad para definir la situación demográfica y espacial. Se comenzó a hablar de conurbaciones, áreas metropolitanas y aún de megalópolis.

Este crecimiento sirvió a los urbanistas para hablar de un freno en el crecimiento de las ciudades y el ordenamiento del territorio. Asociado a esto se tienen los gastos de infraestructura y gestión con lo que se llevó a hablar de óptimos y umbrales urbanos. Estos umbrales han servido para la dotación de servicios (creación de aeropuertos, transporte público). Como política del freno de la expansión urbana, también se ha limitado las áreas de crecimiento de las ciudades a través de diversas legislaciones, así como se ha determinado la utilización del suelo.

La presión sobre el suelo urbano se expresa en términos de viviendas o población. Las normas de densidad se aplican de acuerdo a las diferentes necesidades. Generalmente se establecen densidades mayores en las zonas céntricas y las menores para las zonas periféricas.

Inicialmente el urbanismo se le asignó la misión de prolongar y adaptar la red viaria y otras redes a la expansión espontánea de la ciudad. También tenía la área de desarrollar grandes conjuntos habitacionales. Otra actividad del urbanismo es la renovación urbana, que se trata unir y renovar zonas ya construidas con anterioridad, refiriéndose generalmente a los

²⁵ LABASSE Jean. La Organización del Espacio. p319

centros de la ciudad. También en sus actividades se les asignó la tarea de construir ciudades satélite y ciudades nuevas, con el objeto de desconcentrar el centro de las ciudades.

El centro de la ciudad es estudiado de manera independiente, ya que se le puede considerar esencial en la estructura de la ciudad. El centro reúne a la administración, los negocios y las actividades socioculturales.

Los esquemas de trazado urbano han sido elaborado por los urbanistas. La zonificación permite concentrar la infraestructura de las redes de servicios.

El problema del transporte además de la circulación vehicular, requiere de áreas para estacionamientos, además del problema de la contaminación atmosférica. La mayor parte de los estudios urbanos de transporte son referidos al automóvil y no al transporte público. También se realizan estudios para definir traslados de estaciones ferroviarias, de autobuses o aéreas.

La planificación se realiza básicamente en dos niveles con un punto de equilibrio que es la región. Se da la macroordenación, a escala nacional y microordenación a nivel de unidades elementales. No se puede analizar un tipo de ordenación sin tomar en cuenta el otro.

El urbanismo como disciplina ha tenido diversas tendencias como fue el del control del estado en los países que fueron socialistas, a través de planes quinquenales y de libre empresa en países capitalistas, en estos últimos se dieron tres escuelas principales: a) la inglesa, caracterizada por ser tradicionalista, donde combinaban los avances técnicos con el concepto humano; b) francesa, donde combinan el idealismo con lo formal, buscan un arte urbano; c) la escuela norteamericana, donde aplican la mejor técnica en base a un presupuesto libre.

Actualmente el urbanismo depende de las orientaciones económicas, administrativas y sociales, y que forman parte de los planes de desarrollo.

"La tendencia a la explosión de las ciudades es la principal amenaza que se cierne sobre su futuro. Por otra parte, quizá sea el carácter de unidad social, de familia espiritual, el único que la tradición nos impone conservar en cualquier circunstancia. ...El contenido técnico y plástico de la ciudad, su disposición funcional y arquitectónica, todo debe unirse a este principio fundamental de unidad."²⁶

Las políticas del espacio procuran atenuar los desequilibrios geográficos que se encuentran en confrontación con la población.

"Como dato bruto, el espacio diferenciado no tiene valor, ni significación estable. No la adquiere más que con su organización. La seguridad política es su primer e indiscutible beneficio, como lo atestigua la historia contrastada de las regiones fronterizas. Desde el momento en que está asegurada se impone la preocupación de establecer relaciones. Pues el Estado es en principio un esquema de relaciones jerarquizadas."²⁷

Pierre George (1961) ha dicho que "un espacio no definido, no analizado económicamente, no organizado, es un espacio sub-utilizado" por lo que "la planificación espacial supone, pues, antes que cualquier intento de aclaración de sus objetivos particulares, la elección de un marco donde aplicarla. Hay en esto una necesidad fundamental de la acción y una exigencia lógica."²⁸

Generalmente los estudios urbanos han sido elaborados mediante el estudio independiente de cada aglomeración, a la vez los estudios del medio rural se elaboran de manera aislada.

²⁶ Ibid p453

²⁷ Ibid p464

²⁸ Ibid p487

La planeación territorial depende de las exigencias del desarrollo. El campo de acción de los urbanistas es diferente en los diversos países “los estudiosos latinoamericanos casi nunca se plantearon como objeto de análisis la política urbana; por lo general se limitaron a estudiar algún aspecto específico (vivienda, transporte y en escasa medida equipamientos y servicios). ..por esta razón los resultados de la investigación urbana aportan elementos desde una problemática particular y poco contribuyen a elucidar problemas generales”.²⁹

Los planificadores físicos se han abocado a la regulación de los distintos modos de transporte, así como su implementación. Con el desarrollo de las técnicas de transporte se han salvado los obstáculos naturales y se ha considerado a las distancias más cortas para unir dos lugares.

El problema de las redes de comunicación es abordado de acuerdo a las características técnicas (embotellamientos, cargas financieras, modernización de la infraestructura, etc.). Abordan el problema por elemento de la red de comunicación y no en su conjunto, no se utiliza una visión del espacio regional en su conjunto.

Otro aspecto en el que intervienen los planeadores físicos, es el del sector industrial, como en el caso de la concentración y descentralización de las plantas industriales.

La importancia de los elementos cuantitativos y la preocupación por adaptarse a la realidad llevan a la elaboración de estudios alejados de la expresión global.

Otro tema que entra en el campo del urbanismo es el de la propiedad de la tierra, ya que influye en la evolución del paisaje urbano. La legislación y reglamentación urbana son esenciales en los estudios de planeación urbana.

²⁹ ZICARDI p28

Los urbanistas necesitan ejercer el control de la utilización del suelo a través de fundamentos jurídicos para poder distribuir y zonificar el suelo.

Como aspecto fundamental en los estudios de urbanismo se encuentra la estadística, que proporciona la situación exacta de los problemas, sin embargo los estadistas no pueden crear desarrollos urbanos.

Los urbanistas han considerado que, si bien el urbanismo no es una disciplina exacta se tienen que presentar conceptos homogéneos para muestras, plazos, épocas y todo aquello que deba verificarse.

Si bien es importante la estadística, no toda la problemática de las ciudades es cuantificable, como en el caso de diversos aspectos sociales, es por ello que los planeadores físicos no abordan dichos problemas con frecuencia, considerando que la planeación debe de ser objetiva y apoyarse en conocimientos exactos.

En la época actual es innegable la vinculación que se da entre el Urbanismo y las diversas ciencias, una de ella es la ecología, puesto que no puede darse un buen desarrollo urbano sin la conservación de los recursos naturales, tanto renovables como no renovables.

También la vinculación sociedad-medio, permite relacionar los aspectos físicos con los aspectos humanos, que caracterizan la ocupación del espacio. La proyección espacial de las actividades urbanas se encuentra asociada a la geografía.

En cuanto al concepto de sustentabilidad Boris Graizboard considera que "las formas y la prioridad que adopte este atributo entre aquellos relacionados con el desarrollo variarán de acuerdo con las condiciones cambiantes del entorno social: algunas veces habrá un ajuste

entre objetivos ecológicos y de desarrollo social, económico o político, pero en otros unos y otros se reforzarán mutuamente.”³⁰

Siendo la geografía y la historia dos ciencias estrechamente relacionadas, permite vincularse con el urbanismo con el objeto de comprender las causas que originaron las actuales relaciones espaciales.

En el caso de la Planeación Urbana de México, los técnicos han participado intensamente, se tiene el caso del arquitecto Enrique Contreras quien formuló la Ley Nacional de Planeación en 1930. Si bien su trabajo fue pionero, durante estos años se les dio importancia a las aportaciones de los planificadores, debido a que el Estado garantizaba el funcionamiento del sistema urbano.

La planeación de la ciudad de México recayó principalmente en los ingenieros que sustituyeron la planeación global de los años treinta por una serie de programas y planes para actividades muy limitadas, debido a que no poseen visión de conjunto. “Es el modelo por excelencia de la planeación sectorial y fragmentaria en un capitalismo parcialmente estatizado, donde la orientación general está definida por los intereses del capital, aunque las obras de infraestructura de uso colectivo están a cargo del estado, que desarrolla cierta planeación y una programación real para garantizar un nivel adecuado de eficiencia técnica.”³¹

Ha sido importante, desde el punto de vista de la planeación urbana, la participación referente a los sistemas de transporte masivo, sector ampliamente estudiado por la ingeniería. Los ingenieros estudian las ventajas comparativas de los distintos modos de transporte. “En el curso de los años sesenta, el crecimiento demográfico de la ciudad y su extensión horizontal, hacen necesario un transporte masivo: la decisión de construir un

³⁰ NEGRETE M, GRAIZBOARD B Y RUIZ C. Población, Espacio y Medio Ambiente en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México p11

³¹ HIERNAX D, la planeación de la ciudad de México p244

Metro y su puesta en servicio en 1968, es una victoria más de los ingenieros sobre los urbanistas, partidarios de una visión de conjunto y menos de una planeación sectorial. No es de extrañar, en este contexto, que el Departamento de Planificación del DDF dependiera de la Dirección de Obras Públicas.”³²

También es importante mencionar la participación de grupos constructores en el “proceso de formulación y ejecución de obras del Plan de Vialidad y Transporte del Distrito Federal en el periodo 1976-1982.”³³ y en el que se destacaban como componentes fundamentales de la estructura urbana de la Metrópoli al Metro y a los ejes viales.

La investigación urbana-regional en México ha estado orientada a los estudios de los procesos de concentración, metropolización de las ciudades, problemas de suelo, vivienda, servicios, etc. así como de desequilibrios territoriales y sociales, también acerca de descentralización, reforma municipal aunque no se ha dado a gran escala.

En México aunque si existen investigaciones acerca de la evolución de la planificación urbano-regional esta no se ha dado de forma sistemática.

El urbanismo se puede resumir como un conjunto de actividades que se ha definido como la ordenación a través de la planeación y configuración de la ciudad. de ahí que resultan distintas tareas como el aspecto constructivo, fundación y renovación de las ciudades, coordinación de las funciones urbanas, así como la creación de presupuestos para el desempeño de esas funciones. la actividad urbanística depende de la intención social, política y artística.

La amplitud de estas actividades permite la participación de actividades de tipo científico, político, constructivo y artístico.

³² *Ibid*

³³ ZICCARDI, Alicia. Empresas de Construcción y Grandes Obras en la ciudad de México. en *Una Década de Planeación Urbano-Regional*. p302

La actividad artística es parte esencial en la realización del quehacer urbanístico, donde se requiere una configuración de acuerdo a los principios estéticos, si bien no como el fin de la tarea urbanística sino como parte de la misma.

El aspecto artístico se puede observar en el arte urbano, en el paisaje urbano, en la imagen urbana, y es el pensamiento de la sociedad el que permite que se plasme una cultura en un espacio. La ciudad transmite la cultura de la sociedad.

De acuerdo a lo que dice A. S. Bailly, "todo espacio urbano viene caracterizado por cierto número de elementos que le son propios y que componen su personalidad. Elementos que son el resultado del dominio y de la utilización por parte de los habitantes de los datos naturales del emplazamiento (clima, topografía, materiales) de acuerdo con sus necesidades (vivienda, circulación, ocio, trabajo) y su cultura."³⁴

Entre los factores que influyen en el aspecto urbano, según García ramos, se encuentran los económicos que son "determinantes tanto porque la actividad general le da carácter a la ciudad, como por la importancia de los valores comerciales del suelo urbano y del costo que representan las distintas obras de ampliación y rectificación de trazos."³⁵

También nos dice que "la traza urbana es consecuencia del respeto a los valores sociológicos, etnográficos y culturales, provocando aislamientos, preservaciones, discriminaciones y por otro lado resultan ser fuentes de folklore, escenografía urbana y de atractivos turísticos."³⁶

La intención artística puede dar lugar a la transformación de los diversos elementos urbanos que aparezcan deslucidos por el paso del tiempo.

³⁴ BAILLY, Antoine S. La Percepción del Espacio Urbano, p35

³⁵ GARCIA RAMOS, D. Iniciación al Urbanismo p391

³⁶ Ibid

2.2 Las Ciencias Sociales y la Organización del Espacio

La organización del espacio se ha considerado objeto de estudio del urbanismo y de los **planeadores físicos**, pero son numerosos las disciplinas que intervienen en este proceso, tales como: geografía, sociología, historia, economía, derecho.

Aunque la organización de las ciudades se ha dado desde la antigüedad tuvo otra orientación a partir de las aportaciones de Saint-Simón y Robert Owen

En Francia a partir de los años treinta se planteó la necesidad de los estudios de **planeación** y se incrementó la participación de las ciencias sociales en ellos.

Jean Labasse considera que "la organización del espacio se enfrenta en sus realizaciones con tanta confusión como la definición de su objeto. Algunos tienden a **identificarla** con el urbanismo, presentando abusivamente como una disciplina de ocupación del terreno. Incluso limitando el examen a los problemas concernientes a la morfología de las ciudades, resalta con toda claridad que éste no es más que unas de las técnicas corrientes de la ordenación, pues el empleo que debe hacerse de un suelo urbano implica un estadio de análisis anterior al de los cuatro puntos fijados en 1933 por la Carta de Atenas (emplazamiento de la ciudad en el seno de la red nacional o provincial, funciones con respecto al campo que la rodea, etc.)"³⁷

Por su parte Durkheim, sociólogo francés de fines del siglo XIX, ha considerado que "las llamadas **necesidades colectivas** adquieren un papel protagonista en el que subordinan tanto los intereses económicos como los políticos. La misma planificación vendría a resultar **incapaz de decidir** las estructuras urbanas, puesto que todo intento de ordenamiento urbano, al **ponerse en práctica**, resulta moldeado por la influencia de las necesidades colectivas."³⁸

³⁷ LABASSE Jean La Organización del Espacio p23

³⁸ LEZAMA p 239

En los años cincuenta se inician los primeros contactos entre el ámbito de la investigación y el de la administración, la política y el mundo económico y se constituye, de esta manera, uno de los intentos para vincular la investigación teórica y la aplicada. Entre los primeros estudios se encuentra el de Chombart de Lauwe acerca de la ciudad de París en 1951.

Los años sesenta con la expansión económica y el crecimiento urbano en Francia, la Escuela Francesa de Sociología Urbana crea la necesidad del estudio del proceso de urbanización desde una perspectiva multidimensional en la que participan, entre otros profesionales, economistas, sociólogos, geógrafos, juristas y urbanistas. Por otra parte también se da un movimiento intelectual que revalora y promueve la planificación.

En esa misma década, surgen instituciones que crean gran cantidad de información y de investigación como base para planificar. La ideología de la planificación se inició en el campo de la economía, pero pronto penetró a las ciencias sociales en general. Además el Estado mismo se legitimó al realizar sus acciones urbanas al abrigo de una supuesta racionalidad brindada por la planificación.³⁹

La planeación surgió de causas estructuradas con las modificaciones que tienen lugar en la estructura política y administrativa de Francia de los sesenta. “Topalov señala el auge de una gestión tecnocrática del desarrollo urbano. El hecho más relevante es el control ejercido, por primera vez en el siglo XX, sobre la planificación urbana por el gobierno central, que limita a su vez el poder de las autoridades locales. La planificación y la ciencia de lo espacial emergen, por tanto, como una arma ideológica mediante la cual se impone la voluntad del centro sobre los grupos de poder de la periferia, sean éstos de extracción burguesa proletaria”.⁴⁰

³⁹ *Ibid* p243

⁴⁰ *Ibid*

Gran parte de los trabajos de los sociólogos de esta década se enfocan a la planificación, por lo que se crea una gran demanda de estos estudios como apoyo a dicho proceso. En estos estudios se les pedía a los sociólogos que previeran las necesidades futuras, entre ellas las económicas y los impactos políticos sobre la población.

Se plantea la necesidad de vincular la ciencia social y la realidad social para poder comprender el cuestionamiento social así como la forma en que influye en las prácticas políticas es decir, como utilizar a las ciencias sociales para la planificación o para encontrar alternativas en el desarrollo.

La modificación de la organización espacial depende de cada país, los cuales tienen que considerar los factores que la determinan y la forma de influir en ella.

Las diversas ciencias participan en mayor o menor grado en los diversos temas de la organización espacial, razón por la cual, los estudios de desarrollo regional han sido elaborados por geógrafos, sociólogos, economistas y planeadores físicos.

Harvey considera que “toda teoría general de la ciudad ha de relacionar, de algún modo, los procesos sociales en la ciudad con la forma espacial que la ciudad asume.... esto equivale a integrar dos importantes métodos educativos y de investigación. ... se trata de construir un puente entre los estudiosos con imaginación sociológica y los dotados de conciencia espacial o de imaginación geográfica.”⁴¹

Esta característica no son exclusivas de la sociología sino que es una forma de darle unidad a las ciencias sociales (entre ellas la economía, la psicología y la antropología). Harvey considera que a través de esta imaginación el individuo comprende el papel que tiene el espacio y el lugar donde él se encuentra, además de relacionarse con los espacios que lo rodean, es decir conocer su territorio y aquellos que se encuentran lejanos.

⁴¹ HARVEY D, Urbanismo y Desigualdad social p16

La conciencia espacial de acuerdo a las aportaciones de Harvey, se encuentra también en los arquitectos, los artistas, los diseñadores, los planificadores urbanos, los geógrafos, los antropólogos y los historiadores.

El mismo autor considera muy importante la conjunción de la imaginación sociológica y la imaginación geográfica ya que, quienes tienen imaginación sociológica parecen vivir en un mundo en el que el espacio no existe y los que poseen imaginación geográfica no ven que el modo en que está moldeado el espacio tiene profundos efectos sobre los procesos sociales. De esta forma, la conjunción de ambos pensamientos permite reconocer la importancia de la dimensión espacial dentro de los procesos sociales, por lo que "el único marco conceptual adecuado para comprender los fenómenos urbanos es aquel que toma sus fundamentos tanto de la imaginación sociológica como de la geográfica".⁴²

2.2.1 La geografía

La presencia del geógrafo en los estudios de organización del espacio es importante ya que se encuentra familiarizado con los paisajes además de conocer las relaciones que se dan en ellos. La comparación de paisajes (método comparativo) sirve para determinar la influencia de ellos en las diversas comunidades e individuos, ya que "los paisajes evolucionan más despacio que las condiciones de la economía, aun cuando continúan pesando sobre ellas".⁴³

La geografía tiene un campo de acción muy amplio en cuanto a su participación en los estudios de planeación. Estudia diversos problemas que no pueden considerarse

⁴² *Ibid* p17

⁴³ LABBASSE, J. *La Organización del Espacio* p29

independientes a los elementos económicos y sociales, tales como los elementos físicos. De esta forma se vincula con las aspectos técnicos.

Los factores físicos son elementos que maneja el geógrafo, estos factores son muy complejos, se tiene el caso de la hidrología que se relaciona con el clima, el relieve, suelos, cubierta vegetal y su utilización; participa en estudios de cuencas fluviales, estudios de crecidas y de erosión del suelo.

En el caso del agua se tiene además de los problemas resultantes de su dominio, se tienen los diversos intereses en cuanto a su ordenación y distribución.

Mediante el análisis de un paisaje urbano se puede observar la huella de la historia y sus condiciones de desarrollo, asimismo es posible determinar las interacciones que es una de las bases de los estudios geográficos. "El geógrafo sabe que existe una relación entre paisaje y una historia, y se esfuerza por saber cuál ha sido la respuesta de una sociedad en desafío con la naturaleza".⁴⁴

La geografía analiza distintos fenómenos de la organización espacial tanto los referentes a su fisonomía externa como su organización interna. En las investigaciones por parte de los geógrafos se determinan los patrones territoriales de los diversos sectores tanto económicos como sociales.

Entre los aspectos considerados por la geografía en cuanto a la organización del espacio, es la localización de las actividades.

La ciudad es estudiada por los geógrafos de acuerdo a distintos puntos de vista. Pierre George considera que un aspecto importante que debe analizarse en el estudio de las

⁴⁴ Ibid p50

ciudades es el medio natural, el cual se relaciona con el crecimiento de las mismas y con la elección de las actividades económicas.

La influencia del medio en el establecimiento de las ciudades varia pero es importante considerar esta relación en los estudios geográficos, pudiendo definirse a nivel regional o local. Aquí es importante considerar la posición, que es la ubicación de la ciudad en relación con hechos naturales susceptibles, en el pasado o presente; y el emplazamiento que es el marco topográfico en el cual la ciudad se ha desarrollado.

Jean Labasse, citando a Jean Gottman considera que: De todos los caracteres de un territorio, el más importante es su posición, ya que "expresa el papel de dicho territorio en el sistema de relaciones que determina su personalidad política al igual que su situación geográfica".⁴⁵

El conocimiento del emplazamiento y la situación geográfica sirve para la comprensión del paisaje urbano. En problemas de organización del espacio se requiere de su análisis previo.

Existen diversos criterios geográficos que caracterizan a las ciudades, algunas se refiere a categorías sistemáticas y otras a las que hacen referencia a sus actividades económicas.

Los estudios de las ciudades por parte de los geógrafos permiten dar una mejor comprensión de la distribución de las ciudades, esto al aislar los factores a los que se debe dicha localización. Esta varia de acuerdo a la combinación de actividades que se desarrollan en los diversos núcleos urbanos.

⁴⁵ **Ibid p143**

Estos factores de localización son: la localización de los lugares centrales que se relaciona con la distribución general de la población; la distribución de las grandes vías de comunicación y de los puntos de ruptura de carga a lo largo de ellas (accesibilidad local de un área); la relación que hay con recursos físicos muy localizados por lo que alrededor de los que se agrupan ciudades; también el azar que es un factor que no se puede valorar fácilmente.⁴⁶

Otros elementos que son analizados, es el de las áreas de influencia, ya que los núcleos urbanos tienen relación con lugares situados fuera de sus límites, por lo que tiene gran importancia la delimitación de las áreas unidas por cuestiones sociales o económicas. El análisis de las áreas de influencia se aplica al estudio de las actividades industriales de las ciudades o también a las ciudades que funcionan como centros de servicios.

Por parte de los geógrafos se han estudiado la jerarquía de las ciudades en función de la especialización de sus servicios, estas jerarquías varían en las distintas regiones. En estas jerarquías se pueden determinar ciertas regularidades pudiéndose determinar diferentes patrones, como es el caso de la teoría de los lugares centrales del geógrafo alemán W. Christaller.

La teoría de Christaller dice que las ciudades de nivel de especialización mínimo se hallan distribuidas uniformemente y están rodeadas por una área de influencia de forma hexagonal, a cada seis ciudades de estas le corresponde una ciudad mayor y más especializada. De este modelo se han desarrollado diversas variantes como la del economista A. Lösch.

Se pueden enumerar características de las ciudades de acuerdo a los elementos del paisaje urbano, aunque no se establezca un patrón. También se puede dar una descripción

⁴⁶ JHONSON, J Geografía Urbana p117

geográfica, fundamentada en las características de los mapas, estableciéndose la fisonomía del núcleo y la estructura de la aglomeración urbana.

Entre las formas de la ciudad se encuentran tres modelos sencillos. la disposición desordenada; el plano radiocéntrico y el plano en cuadrícula. El análisis comparativo de planos del mismo lugar, pero de fechas diferentes ayudan a conocer las formas de desarrollo urbano a través de la historia.

Otros estudios que se realizan acerca de las ciudades, se refieren al centro de ellas ya que presenta características especiales de utilización de suelo así como las funciones que desempeña. Igualmente se han elaborado estudios de las áreas suburbanas residenciales y de las áreas industriales.

La ciudad es estudiada a nivel del crecimiento de su población así como funcionalmente, esto permite conocer las causas y necesidades del crecimiento urbano. Se tiene el caso del establecimiento de las plantas industriales quienes necesitan espacio con ciertas comodidades (agua y vías de comunicación), posteriormente requiere de zonas de habitación para las masas de empleados.

Debido a que el espacio es heterogéneo, la polarización no se da de forma uniforme sino que se presentan áreas tributarias que se agrupan alrededor de núcleos urbanos con diferente tamaño y poder de atracción.

Estudios de población elaborados por geógrafos han determinado diversos patrones de asentamientos. Estudios recientes han establecido que se ha incrementado la desconcentración del proceso urbano hacia ciudades secundarias, que son ciudades medias y pequeñas, siendo una etapa de relocalización territorial de la población y de las actividades productivas.

En estos estudios de geografía de la población, además de determinar patrones de asentamientos, se elaboran estudios de relocalización de la población y de las actividades productivas, asimismo se ha estudiado la movilidad territorial de la población, los procesos de metropolización a nivel regional y los impactos ecológicos tanto en áreas urbanas como rurales.

Otro aspecto bastante importante a considerar en los estudios de geografía urbana es el de la circulación, ya que como menciona Pierre George, "cualquiera que sea la actividad preponderante de la ciudad, está subordinada a las facilidades de desplazamiento de hombres y mercancías".⁴⁷ La evolución de los transportes le ha dado un nuevo valor a las vías de circulación naturales, con lo que se establecen nuevas jerarquías de las posiciones y los emplazamientos. Diversas ciudades que eran favorecidas con las vías de circulación del pasado se encuentran en decadencia mientras que otras, cuentan con ejes modernos de circulación.

J L Chías considera que los transportes constituyen el factor más importante par cualquier espacio económico debido a que donde el transporte ha alcanzado su mayor desarrollo se revaloriza la utilidad de los recursos naturales distantes, antiguamente inaccesibles, y se establece la intercomunicación de todos los grupos sociales.⁴⁸

A su vez Vera considera que el sector transporte "plasma las arterias vitales del medio geográfico" ya que constituye un instrumento de integración territorial además de ordenar racionalmente la estructura de cualquier espacio económico.⁴⁹

El estudio geográfico de los transportes permite estudiar diversos patrones regionales. "Los transportes cumplen más que una función económica: la red de comunicaciones representa las arterias vitales del ámbito geográfico, y los transportes, en

⁴⁷ GEORGE Pierre. Geografía Urbana p48

⁴⁸ CHIAS J L. Los Transportes dentro del Marco Cognoscitivo de la Geografía Económica p10

⁴⁹ VERA p11

general, constituyen el instrumento más poderoso y adecuado para favorecer la integración territorial y ordenar racionalmente la estructura de cualquier espacio económico.”⁵⁰

Se han considerado a los transportes como “configuradores del espacio, de tal manera que la evaluación y cuantificación de los efectos de esta actividad sobre la fisonomía externa, la organización y la funcionalidad del espacio económico son aspectos de gran interés que sólo a los geógrafos compete analizar.”⁵¹

Los transportes han modificado la estructura de las redes urbanas Asociado a los estudios de la circulación se encuentran aquellos denominados de “desenclave”y que se refieren a los intentos por romper el aislamiento.

La organización del espacio habitado depende de las relaciones que se dan entre las ciudades. Vidal de La Blache consideraba que “las ciudades y las carreteras son unas iniciadoras de unidad que crean la solidaridad de las comarcas”.⁵²

En la organización del espacio, la elección del transporte se da como respuesta a una situación dada .

El transporte por agua, marítima o fluvial, es particularmente adecuado para mercancías pesadas de escaso valor unitario. Se encuentra, por ello, en el origen y al final de los procesos de desarrollo.

El ferrocarril se adapta a la evacuación de todas las mercancías superiores a los trescientos kilómetros y a los desplazamientos de viajeros en trayectos comprendidos entre los trescientos y mil kilómetros.

⁵⁰ CHIAS J L op cit p12

⁵¹ Ibid p15

⁵² DOLLFUS Olivier, El Espacio Geográfico p101

El avión de línea se limita a los movimientos de personas en una amplitud superior a los quinientos y, sobre todo, a los mil kilómetros, así como a la manipulación de objetos de coste elevado (piezas de recambio, instrumentos de precisión y de productos perecederos muy solicitados).

La carretera tiene un papel preponderante en la región: transportes de tonelaje reducido y para itinerarios cortos (de trescientos a quinientos kilómetros); la comodidad de su utilización es su mejor cualidad;

Los factores determinantes de la elección del modo de comunicación son la naturaleza y el volumen del flete.

De acuerdo al punto de vista del geógrafo, se trata de llegar a soluciones a través de puntos, itinerarios y redes con el objeto de vitalizar al espacio, "al igual que se habla de emplazamiento y situación geográfica cuando se trata de una ciudad o de una fábrica, también en el interior de un conjunto territorial cada elemento del mecanismo de transporte debe ser considerado en sí mismo después de haber sido definido en función de los demás".⁵³

Para estudios de transporte, el espacio es analizado por los geógrafos no sólo por su relieve, sino también de acuerdo al suelo y a la distribución geográfica de las fuerzas productivas.

En los estudios de planificación el geógrafo considera la distancia: distancia-kilométrica, distancia-tiempo y la distancia arancelaria. Se analizan la densidad de tendido ferroviario, de carretera, las características de los trazados principales (pendientes, curvas). Estos proyectos de transporte colocados desde la perspectiva del desenclave.

⁵³ LABASSE Jean La Organización del Espacio p170

En cuanto estudios de comercio también participan los geógrafos, debido a que el proceso de distribución está integrado por el transporte, el almacenamiento y la organización comercial. El desplazamiento de mercancía se realiza a través de los distintos medios de comunicación, por lo que se establece una red de distribución de mercancías.

Un tema ampliamente estudiado por los geógrafos es el de los espacios regionales, los cuales son considerados espacios que, en uno u otro aspecto se han vuelto homogéneos, unos por el paisaje y otros como consecuencia de su historia común.

Se habla región funcional, orgánica, homogénea, región polarizada, esta última es el mejor marco para la ordenación del territorio, posee una ciudad activadora que es la que estructura la región. La ciudad es el centro de la región, el sistema de ciudades es su extensión.

Se han dado polos de desarrollo a partir de las aglomeraciones urbanas donde se encuentran los centros económicos, administrativos e industriales. "La polarización únicamente es posible con la existencia de una red convergente y diversificada de vías de comunicación y de líneas de telecomunicaciones. De este modo, las regiones se forman a partir de las ciudades, gracias al nacimiento de los lazos de complementariedad establecidos entre las ciudades pertenecientes a una misma red urbana."⁵⁴

La industrialización es considerada de acuerdo a la localización de dichas unidades productivas y a la morfología económica regional.

Los estudios geográficos de las industrias sirven de soporte para observar las características de la localización de diversas ramas de la actividad industrial en un espacio determinado, ya sea a nivel regional o nacional.

⁵⁴ Ibid p106

El conocimiento de la distribución regional de las industrias permite determinar los factores de su emplazamiento, como es el caso de la proximidad de las materias primas, la localización de las fuentes de energía, la ubicación de los centros de mano de obra o el clima y el transporte. Este último es el factor más estudiado en los estudios de establecimiento de las industrias.

Entre las características requeridas para el emplazamiento de las industrias son: las necesidades de terreno, cualidades del suelo análisis de impacto ambiental. Se tiene que considerar que la mayor parte de los establecimientos industriales son básicamente urbanos.

Es de interés para el medio geográfico la integración de las actividades industriales en el contexto de las actividades productivas de la región, así como la utilización de los recursos disponibles. La geografía participa en la elección de los emplazamientos.

Se requiere conocer la distribución de la población económicamente activa, el número de establecimientos existentes, el lugar que ocupan las industrias, los porcentajes indican las características de dichas industrias.

El análisis del sector turismo es un aspecto que compete a varias disciplinas, por lo que el geógrafo también da su interpretación del fenómeno turístico. Se parte de la interpretación geográfica de la región de estudio, tanto si es una zona establecida como si es un proyecto de creación de un nuevo polo de desarrollo turístico, con el objeto de comprender el surgimiento y evolución de la actividad turística.

El turismo es una actividad importante para el desarrollo, debido a que es una actividad altamente productiva.

Como consecuencia de los sismos de 1985, se pide la participación de los geógrafos en la elaboración de un atlas de riesgos, es así como surge una nueva área (geografía del riesgo) y es elaborado un atlas de riesgos dónde son señalados los riesgos de los diversos fenómenos físicos que causan daños a la población. Se tiene el caso por ejemplo de las zonas que serían afectadas por erupciones volcánicas, sismos, etc. Este aspecto es muy importante para tomarse en cuenta en los estudios de planeación principalmente en lo de establecimientos humanos.

El conocimiento del medio físico, por parte de los geógrafos, cobra mayor importancia en la época actual, en la que se habla del concepto de sustentabilidad como un movimiento en favor de la conservación del medio ambiente y principalmente de los recursos no renovables, con el objeto de que las siguientes generaciones conserven las condiciones ecológicas adecuadas para su subsistencia y desarrollo.

En el área de la geografía de la percepción, se han dado estudios intimamente ligados al urbanismo, ya que los individuos tienen un mapa mental del mundo y de la ciudad. Esta visión de la ciudad se organiza en función de los bordes, barrios, nodos o algunos elementos significativos del paisaje. También esta imagen de la ciudad varía de acuerdo a la edad, clase social, actividad o tiempo de residencia.

Diversas técnicas son utilizadas en la investigación geográfica. La descripción es una de ellas ya que es indispensable para la explicación. "La descripción valora, clasifica y ordena los elementos del paisaje que son motivo de análisis. La descripción permite plantear los problemas y buscar las relaciones entre las combinaciones...En el análisis del espacio geográfico se parte de lo que está presente, de lo que es visible, para aquilatar la importancia de las herencias y la velocidad de las evoluciones, para descifrar los sistemas que son las estructuras que actúan sobre el espacio".⁵⁵

⁵⁵ Ibid p12

Pierre George dice que la descripción geográfica racional se basa en las características del mapa a gran escala, del cual se hace un primer análisis y una visita de la ciudad, posteriormente se define la estructura urbana. A través de la observación se determinan las distintas unidades que integran la ciudad. El análisis estadístico reafirma la observación ya que permite distinguir los sectores de la ciudad así como su dinámica.

El análisis del espacio, así como de los elementos que lo componen y los procesos que actúan en él, no tiene importancia si no toman en cuenta las diferentes escalas. Esto debido a que al cambiar de escala los fenómenos cambian de naturaleza y de magnitud.

La cartografía es una técnica que tradicionalmente es usada por los geógrafos, ya que la esquematización del espacio permite localizar sus elementos. Esta representación se realiza a diferentes escalas.

Para la macroordenación, procedente de diagnósticos generales se utilizan mapas de pequeña o mediana escala (1:200 000 a 1:1 000 000), para la microordenación se utilizan mapas a gran escala (1:50 000 a 1:20 000). La variedad y calidad de la cartografía es básica como elementos previos del análisis espacial. Entre la variedad de mapas que se elaboran se encuentra el mapa de isócronas que permite visualizar la verdadera medida de distancia que es la distancia-tiempo, usada en los estudios regionales para determinar zonas polarizadas.

El uso de las series estadísticas y las observaciones de los hechos reales sirven para determinar las propuestas más adecuadas del estudio. "El uso de procedimientos matemáticos puede ir mucho más lejos; los problemas de localización de las fábricas, de circulación urbana entre otros".⁵⁶

⁵⁶ LABASSE Jean. La Organización del Espacio p31

2.2.2 La Sociología

Desde el inicio de la sociología se ha establecido la importancia que tiene la investigación de los fenómenos sociales y su vinculación con las demás ciencias sociales.

La sociología general tiene como objeto de estudio a la vida social, las instituciones y los procesos sociales, a partir de ella se deriva la sociología urbana siendo su campo de acción la condición urbana, "las formas que surgen de la relación hombre-ciudad o bien hombre-medio ambiente, entendido como un sistema de actividad que se desenvuelve en el tiempo y en el espacio"⁵⁷

José L. Lezama considera que la sociología explica los fenómenos sociales que subyacen a los urbanos, es la única que puede darse cuenta de las verdaderas necesidades y fuerzas que expresan en la ciudad y que afectan a sus habitantes, por lo que el sociólogo, más que el dirigente político, debe realizar el papel de intermediario entre las necesidades y aspiraciones colectivas -que supuestamente él conoce-, y los gobernantes, quienes tienen la responsabilidad de procurar las adecuaciones y cambios necesarios para atender las demandas de la población. Aun cuando la sociología no es la única disciplina capaz de traducir las necesidades de la población, puesto que ésta es una labor multidisciplinaria, si es, para Lauwe, la ciencia sintetizadora de los distintos aportes que se producen en el conocimiento de la realidad social.⁵⁸

La planificación se ha abocado al estudio y ordenación de la estructura urbana y no han considerado a la estructura social.

Manuel Castells define a la planificación urbana como "la intervención del sistema político sobre el sistema económico, a nivel de un conjunto socio-espacial específico,

⁵⁷ MAYA Esther, Sociología Urbana p40

⁵⁸ LEZAMA J L p241

intervención encaminada a regular el proceso de reproducción de la fuerza de trabajo (consumo) así como el de reproducción de los medios de producción (producción) superando las contradicciones planteadas en el interés general de la formación social cuya subsistencia trata de asegurar.⁵⁹

Las conductas urbanas deben ser consideradas como una consecuencia de la sociedad global y lo urbano es objeto de estudio de la sociología urbana.

La participación de la sociología en el campo del urbanismo ha destacado en la elaboración de importantes teorías urbanas. El sociólogo fundamenta metodologías que explican hechos urbanos concretos aunque no interviene en los procesos de ejecución y evaluación de proyectos urbanos.

Los sociólogos también estudian al sector transporte, el cual es considerado dentro del contexto urbano considerando los tiempos y costos económicos que emplean las personas para su traslado dentro de las ciudades. También se interesan por las cuestiones ambientales de las ciudades así como sus efectos sobre la población.

Siendo la disponibilidad de mano de obra un factor importante para la localización de las industrias, los sociólogos también participan activamente en este tipo de estudios, sobre todo en aquellas zonas dónde se da un importante éxodo de población de las zonas rurales hacia las urbanas.

La población obrera tiene características muy variadas, dónde se da la producción en serie hay más demanda de obreros.

⁵⁹ CASTELLS, M. Problemas de Investigación en Sociología Urbana p208

El emplazamiento de industrias tiene consecuencias sociológicas como es el desplazamiento del medio campesino al medio industrial, el cambio de las culturas, la participación de mano de obra femenina.

La sociología ha tenido grandes contribuciones a los estudios de los niveles colectivos de vida. Ha estudiado los defectos de la vida en las ciudades y como los efectos negativos son mayores de acuerdo al tamaño de la ciudad, tales como la tensión de las actividades familiares y profesionales, el desgaste nervioso.

La creación de ciudades nuevas o ciudades satélite tiene entre sus desventajas, el carecer de tradición urbana

Los organismos responsables de determinar la zonificación de las ciudades tienen que estar en contacto con la población y sus necesidades, ya sea a través de sus representantes o con los mismos habitantes. De no tomarse en cuenta este aspecto, generalmente sucede que se zonifica en beneficio de los grupos de poder que ejerzan mayor presión.

En cuanto a la zona del centro, los sociólogos le atribuyen características simbólicas y afectivas.

La importancia del estudio de los grupos humanos que componen la ciudad es vital en los estudios urbanísticos, y no sólo las cuestiones técnicas como se expresa en la siguiente cita "...el exceso de buena voluntad técnica lleva eventualmente a males más sutiles y difíciles de vencer... la esquizofrenia es el final de un funcionalismo a ultranza, de la tendencia a componer una ciudad como se monta un motor"⁶⁰

⁶⁰ **LABASSE, Jean. La Organización del Espacio p-148**

2.2.3 La Economía

La economía clásica inicialmente aplicaba la teoría desarrollada para los individuos, empresas y naciones a los problemas urbanos. Esta corriente considera a la ciudad definida por fronteras y con organismos responsables de las funciones administrativas y ejecutivas. "La economía de la ciudad es la economía de varios conjuntos de personas y empresas, cuyos miembros se yuxtaponen a menudo, y todos ellos con economías interrelacionadas."⁶¹

Se considera que las actividades urbanas tienen restricciones económicas y financieras así como la restricción espacial que tiene causas y consecuencias económicas. Para la economía los espacios tienen usos particulares como la vivienda, oficinas y servicios y estos pueden cambiar en distintos momentos. El espacio tiene relaciones peculiares con otras unidades espaciales. Al ser utilizado para uso humano tiene implicaciones económicas y sociales, entre los principales usos es el de la vivienda, comercio, servicios públicos así como el transporte que permite el movimiento de bienes o personas.

De acuerdo a la economía, las diversas actividades pueden realizarse con mayor facilidad o rentabilidad en ciertos lugares, en función de los factores de localización que pueden ser o no económicos.

Entre esas actividades se encuentra el comercio que requiere de facilidad de acceso, a veces el establecimiento de comercios es determinado por los urbanizadores. Las industrias no requieren de localizaciones tan específicas como las tiendas y oficinas sino que requieren mayor accesibilidad a los diversos transportes como las estaciones ferroviarias, muelles, carreteras, canales y aeropuertos, se considera a esta actividad como más fácil de ser controlada por organismos gubernamentales debido al ruido, eliminación de desechos y tráfico que generan.

⁶¹ PARRY L Economía Urbana p12

Los economistas analizan la administración y costos característicos de los diferentes modos de transporte. Los transportes para la economía, son el principal recurso para poner en contacto a la oferta o producción de bienes con la demanda o consumo de los mismos.

En cuanto al uso residencial, la economía considera que no existe un patrón de asentamiento preestablecido ya que las personas tienen distintas preferencias como el acceso al lugar del trabajo, a las tiendas y escuelas entre otros. Otros factores serían las ideas de la clase social, el costo de la vivienda que varía de una parte de la ciudad a otra, además del tamaño y antigüedad de las mismas.

A los economistas les interesa la tierra destinada a los usos urbanos, siendo ésta la que se ocupa sólo para la realización de alguna actividad dentro de un edificio, o de alguna actividad contenida dentro de un edificio, o de alguna actividad relacionada con los edificios o con otro uso que le den los habitantes de la ciudad, esta tierra puede ser pública o privada.

Los economistas asignan costo a las localizaciones, analizan el costo directo de los establecimientos, los costos indirectos y las ventajas que no son cuantificables, en función de esto, consideran el mejor uso del espacio.

La planeación industrial ha estado más ligada a los economistas, quienes proponen prioridades además de evaluar las consecuencias de su crecimiento. "Sólo el economista, ayudado o guiado por el técnico, tiene competencia y vocación suficiente para apreciar, a propósito de una creación industrial, lo que aportará al producto regional, el coeficiente de elasticidad del mercado al que irá dirigida, y el descuento que ejercerá en las posibilidades de inversión en la región o nación."⁶²

⁶² LABASSE Jean. La Organización del Espacio p276

Existen economistas especializados en los estudios de las localizaciones quienes analizan las desigualdades de los salarios, consideran las ventajas de obtener una mano de obra barata para compensar los costos del transporte.

La econometría ha hecho importantes contribuciones a los análisis de flujos.

Por lo que toca al estudio del centro de la ciudad, se analiza su valor económico, ya que funciona como polo de decisión y mercado de trabajo al contar con abundante clientela.

2.2.4 Participación de la Historia y la Demografía en la Organización del Espacio

Historia

Los historiadores que consideran al espacio como su objeto de estudio hablan de como la influencia del pasado determina la integración del espacio. Alejandra Moreno Toscano y Enrique Florescano nos dicen que “la historia produce el espacio, y en consecuencia, un determinado espacio se va conformando según los ritmos de las relaciones de dominio y dependencia que marcan su historia.”⁶³

Los historiadores consideran que los estudios regionales existentes tienen limitaciones al ignorar el proceso histórico que ha conformado a las regiones y las estructuras determinantes del desarrollo desigual de las regiones, con lo que se dan visiones fragmentadas del país.

⁶³ MORENO A Y E. F. El Sector Externo y la Organización Espacial y Regional de México p11

En los estudios históricos se señalan los factores generales que han ejercido mayor influencia en la conformación de regiones. Moreno Toscano y Florescano señalan que "todo esquema regional, toda organización del espacio, es producto de las relaciones sociales de dominio prevalecientes en los sucesivos tiempos históricos de una región".⁶⁴

La organización del espacio es considerada como el resultado de un proceso histórico. Los cambios en su configuración, las transformaciones sociales, políticas, económicas y culturales son la expresión del desarrollo histórico.

Conocer las causas que han conformado los territorios permite un análisis más profundo de los diversos acontecimientos.

La historia no trata sólo de la constatación de los hechos sino que también toman en cuenta la valoración de ellos. Debido a que no se puede utilizar la observación directa la determinación y verificación de los hechos se hace indirectamente, basándose en documentos y testimonios y en las fuentes históricas.

Debido a la amplitud de su campo de estudio se ha dado la especialización, pudiendo ser por etapas o por países. El material histórico se analiza tomando en cuenta el punto de vista del espacio, pudiéndose estudiar las ciudades o las regiones, también es de gran importancia la división temporal de los procesos históricos.

"El conocimiento del pasado, constituye el medio fundamental de la acción política cuando ésta se sustenta en la integridad de la patria."⁶⁵

Cuando se realizan grandes proyectos urbanísticos, muchas veces afectan los intereses de los barrios contiguos que ya tienen su propia historia.

⁶⁴ *Ibid* p13

⁶⁵ GARCIA C Gastón. Excelsior 9 agosto 1996 primera plana

Demografía

La demografía se considera un conjunto de técnicas analíticas al servicio de las ciencias sociales. Mediante la observación de los fenómenos demográficos, basados principalmente en el censo, se obtienen datos referentes a la estructura de la población. Por medio del censo se pueden obtener datos demográficos, económicos y sociales de todos los habitantes de un territorio y un momento dado. La comparación de censos sucesivos permite la estimación del crecimiento de la población y los componentes de su movimiento. Otros datos demográficos son obtenidos por las encuestas por sondeo, mediante las cuales se interroga a un determinado número de habitantes que se seleccionan racionalmente.

Los desequilibrios espaciales se presentan de forma cuantitativa y cualitativa. Los análisis retrospectivos sirven para "disociar los fenómenos temporales y circunstanciales de las curvas de evolución en un largo período. Todo debe ser considerado para la ordenación: las densidades, la vitalidad, los movimientos migratorios y sus saldos, la composición y el comportamiento de la población por edades y por categorías socio-profesionales. El comportamiento del empleo es básico en el análisis demográfico.

Los análisis demográficos permiten conocer diferencias estadísticas para determinar las diferentes políticas de desarrollo, (ingresos, empleo) de acuerdo a lo que son referidas se realiza su interpretación (productividad en el trabajo).

Un concepto utilizado en los análisis estadísticos es el de nivel de vida y el de condiciones de vida. Los indicadores que se utilizan son el consumo de algunos productos alimenticios, agua, electricidad. Asimismo se determinan los niveles de equipamiento.

Se puede hablar de la evolución de diversos índices pero las variables de población son más complejas. Se requiere analizar el desarrollo demográfico y su relación con el desarrollo económico.

3 . La Organización del Espacio

El interés en la organización del espacio se ha dado en los medios públicos y científicos. El tema ha alcanzado tal importancia que se ha considerado como una de las tareas principales de los gobiernos.

“Antes de ser institucional la unidad política es territorial”, y el territorio es antes “un compartimiento de espacio políticamente diferenciado de los que le rodean”. La ordenación - del territorio, precisamente- es, pues, tanto una política como una técnica.”⁶⁶

Las políticas espaciales tienen como principal finalidad la atenuación de las tensiones o desequilibrios regionales con ayuda de las acciones específicas y concertadas. De esta manera se procura un desarrollo equilibrado, donde los objetivos espaciales de la planeación y los objetivos económicos concuerden satisfactoriamente.

La organización del espacio ha sido objeto de preocupación científica y pública, se tiene el antecedente de las primeras legislaciones a Suecia que en 1874 publicó su Ley sobre la construcción de ciudades, en 1901 hicieron una ley sobre los planes de ordenación, en 1909 Gran Bretaña promulgó un acta sobre planeación de ciudades, en Suiza en 1937 se creó la Comisión de ordenación nacional suiza en 1941 el Comité de ordenación nacional en la Escuela politécnica federal de Zurich, en 1943 la Asociación suiza para el plan de ordenación nacional, en 1935 Alemania creó el Servicio del Reich para la ordenación del espacio, en 1941 los Países Bajos promulgaron la ley llamada Plan nacional con niveles de acción de ciudad, región y nación.

⁶⁶ LABASSE, Jean. *La Organización del Espacio*, p463

3.1. La Organización del Espacio en México

3.1.1 El Estado

La organización del espacio en México por parte del gobierno, se puede remontar al término de la época colonial cuando se reorganiza administrativamente el territorio, y se crea un Distrito Federal.

Al término de la revolución de 1910, la ciudad de México era la más grande del país y a la vez su capital, por lo que era muy problemática, motivo por el cual se gobierna a través del poder central.

El crecimiento de la ciudad de México tenía que ser controlado por la administración federal, pero sin intervenir en los intereses de la burguesía. Se dieron actividades de planeación de la ciudad pero no de manera formal, la cual se realiza a partir de la creación del Departamento del Distrito Federal (DDF) en 1929.

La administración de la ciudad se encargó de organizarla durante el periodo de 1928-1940. Daniel Hiernaux considera que el papel de los arquitectos fue fundamental, ya que ellos señalaban la necesidad de introducir nueva infraestructura para una urbe moderna, y para ello se necesitaba imponer el reordenamiento por medio de la acción del estado central.⁶⁷

En 1933 el arquitecto Carlos Contreras organizó un Congreso Internacional de planificación en México. Él y su equipo formularon la Ley Nacional de planeación de 1930,

⁶⁷ HIERNAUX D "Planeación de la Ciudad de México" en Una Década de planeación urbana Regional p240

de la que se originó la ley de Planificación y Zonificación del Distrito Federal y del Territorio de Baja California.

Con la segunda guerra mundial se dio otra etapa del desarrollo del país, en la cual algunos sectores de la economía se desarrollaron como consecuencia de dicha guerra, ya que se le dio apoyo a la economía de guerra de los aliados. "La centralización económica que resultó de este crecimiento ocurre paralelamente a su concentración territorial en la ciudad de México, que da lugar a su crecimiento demográfico y a transformaciones sustanciales de su estructura urbana."⁶⁸

En 1950 se creó un plan regulador que trataba de darle una nueva funcionalidad al espacio urbano, con él se pretendía prever el crecimiento futuro de la ciudad pero se concretó en una simple programación de obras.

Ya para el sexenio de Lázaro Cárdenas los estudios de planeación perdieron su influencia y se transformaron en un programa de vialidades, estos programas fueron los que predominaron hasta la época de los setentas.

La ordenación del territorio por parte del Estado estaba ligada a la dimensión del mercado de las diferentes obras, el asunto del hábitat quedaba como un movimiento espontáneo que tuvo un desarrollo anárquico.

En los setentas el Estado vuelve a participar en lo referente a cuestiones urbanas, con el objeto de controlar la organización del espacio, así como el acelerado crecimiento de la población.

En 1976 se institucionaliza la planeación urbana mediante la Ley General de Asentamientos Humanos que se formuló después de darse las reformas a la constitución.

⁶⁸ Ibid p242

Esta Ley sentó las bases de las leyes de desarrollo urbano en el resto del país, exceptuando a Nuevo León donde se promulgó su propia ley, estableciéndose un nuevo régimen de planeación.

La Ley General de Asentamientos Humanos trajo como consecuencia la reacción de los organismos empresariales, ya que se creía que con ella se socializaría la propiedad urbana. Asimismo esta ley no regulaba al mercado inmobiliario, por lo que no se dio un control en la especulación de la tierra.

El 12 de mayo de 1978 se crea el primer Plan Nacional de Desarrollo Urbano, de esta manera es como se inicia la intervención del Estado al tratar de racionalizar el proceso de urbanización en México.

Para 1982 ya se habían elaborado diversos planes de desarrollo urbano en todos los niveles del gobierno, de esta manera los funcionarios del gobierno se referían a los mismos procesos urbanos y a las acciones públicas y privadas de acuerdo a la Ley de Asentamientos Humanos.

El Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 considera como objetivo principal el establecimiento de una política de descentralización. Esta política de descentralización se refería a la desconcentración y el reordenamiento de la economía nacional en el territorio y la descentralización de las funciones gubernamentales así como la mayor participación popular en las diferentes políticas y programas.

En 1983 se crea la Ley de Planeación a nivel federal, a nivel estatal y a nivel local siguió teniendo mayor importancia la ley General de Asentamientos Humanos así como las leyes estatales. En el mismo año fue creado el Sistema Nacional de Planeación Democrática (SNPD).

Con el crecimiento del área metropolitana de la ciudad de México, a través de la constitución se ordenó su planeación conjunta, involucrando a todos los estados que componen dicha área. En 1983 se aprobó el Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana y la Región Centro, este programa era de carácter regional.

En 1984 se crea el Programa Nacional de desarrollo Urbano y Vivienda, este fue el segundo plan nacional de tipo urbano. Este plan coincide con una crisis económica por lo que no se dio un desarrollo real.

Gustavo Garza considera que este plan se limita en presentar el nivel de cobertura de algunos servicios de infraestructura para ciertas ciudades y sectores pero no hace un análisis de las características urbanísticas, económicas, demográficas, políticas y sociales, esto es, de una concepción global del sector urbano. Además en ningún momento se consideran los factores que explican la lógica de la actual distribución de las actividades económicas y de la población del territorio nacional.⁶⁹

Este plan centraba su análisis de desarrollo urbano y vivienda en el desarrollo de las ciudades medias, a las que se les consideró como centros alternativos y que debían ser impulsadas. Las ciudades medias se determinaron como centros de población de cien mil a un millón de habitantes y durante un periodo determinado.

El 18 de junio de 1984 se dio el Decreto de Descentralización de la Administración Pública Federal (AFP), posteriormente en enero de 1985 se estableció el Programa de Descentralización que sirvieron para plantear la política y los procedimientos de descentralización administrativa del sector público central.

⁶⁹ GARZA G y S Puente p81

Lo anterior sirvió de base para desarrollar la planeación municipal. Alejandra Masolo ha dicho que la actividad de planeación es un soporte y un instrumento de la gestión municipal, aunque de ninguna manera la agota puesto que el manejo y organización de los asuntos territoriales abarca diversas esferas: espacio-territoriales, económico-financieras, administrativas, socio-culturales, ecológicas y político-institucionales, que desbordan la elaboración y operación de un plan urbano.⁷⁰

La planeación municipal se rige bajo las normas de la Ley de Planeación y la estructura del Sistema Nacional de Planeación Democrática (SNPD), se le consideró planeación de desarrollo por lo que el municipio de ser considerado prestador de servicios se transformó en promotor del desarrollo.

La planeación municipal depende de la representatividad de las autoridades y su facultad de decidir en los planes y proyectos locales, así como del grado de dependencia que tenga hacia el gobierno central, pudiendo ejecutar sus políticas o las de la comunidad. El proceso de planeación a nivel municipal no tiene continuidad en la elaboración de proyectos ni en su desarrollo debido a que cada tres años se cambia su administración.

De esta forma "el urbanismo cotidiano es, finalmente la gestión de demandas y conflictos sociales que constituyen el argumento principal para reclamar mayores recursos económicos por parte de las autoridades locales. Los servicios públicos siguen siendo aún la razón más propia de los gobiernos municipales, mucho más que la realización de un plan de desarrollo (urbano o socio-económico) o un proyecto productivo."⁷¹

Al elaborarse el Plan Nacional de Desarrollo (PND) se determinó que el Plan era un nombre reservado para el plan nacional y los planes estatales por lo que aquellos que no fueran de nivel federal serían llamados programas.

⁷⁰ MASOLO A La Reforma Municipal de 1983 en Una Década de Planeación Urbana regional p135

⁷¹ ibid p140

En 1985 se creó el Programa de Reordenamiento Urbano y Protección Ecológica (PRUPE) que se encargaría de resolver problemas respecto al deterioro ambiental. Este programa tuvo un carácter político y no técnico por lo que no se puso en práctica.

En ese mismo año se estaba elaborando un Programa Director de Desarrollo Urbano del Distrito Federal y también los Programas Parciales por Delegación. Estos fueron pospuestos debido a que se dieron recortes en la administración pública, así como por los sismos de 1985.

En agosto de 1987 se publicó un Nuevo Programa Director que tenía como tema central la descentralización.

Entre otros planes que se han realizado se encuentra el Plan Director para la Zona Metropolitana de Monterrey. Este plan se elaboró influenciado por el peso político que tienen los principales grupos de la iniciativa privada en los planes de desarrollo urbano de esa ciudad. Debido a su capacidad de presión y negociación, estos grupos realizan las promociones y construcciones más rentables, siendo también los que tienden a ser beneficiados de las obras de infraestructura, vialidad y equipamiento.

Otro nivel de la planeación es el sectorial. Entre los planes sectoriales se encuentran el de la Política de Parques y Ciudades Industriales que se desarrolló con el objeto de estimular la descentralización industrial y reducir las desigualdades regionales.

En 1978 se creó el Programa Nacional de Vivienda como parte del Plan de Desarrollo Urbano y Vivienda.

El Programa de Vivienda de 1978 trató de integrar al sector público con el privado y social al considerar a la vivienda el resultado final de un proceso que parte del ordenamiento

territorial por lo que también toca aspectos relacionados con el suelo, infraestructura urbana, servicios, equipamiento.

Con este programa se establecieron estrategias para los diez centros de población que se consideraron prioritarios y de acuerdo con el objetivo de desconcentración territorial, mismo que fue aplicado en la actividad habitacional de los siguientes organismos: Fondo de Operación y Financiamiento Bancario a la Vivienda (Fovi), Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (Infonavit), Fondo de la Vivienda para los Trabajadores del estado (Fovissste) y el Instituto Nacional para el desarrollo de la Comunidad (Indeco).

Este programa no pudo ofrecer viviendas terminadas a amplios sectores de la población de escasos recursos por lo que se orientó una parte importante de la acción pública hacia programas de autoconstrucción, oferta de tierra, organización de cooperativas, etc., sobre todo a través de Indeco y del Fondo de Habitaciones Populares, vinculado a Banobras. Durante el periodo de vigencia de este programa, que coincidió con el comienzo de la crisis, las acciones del Estado resultaron muy limitadas.⁷²

En febrero de 1983 se estableció La Ley Federal de Vivienda, con el objeto de orientar la producción y el mejoramiento de la vivienda de interés social, ya que en la constitución en ese mismo año se había establecido el derecho de toda familia a una vivienda digna.

El siguiente programa de vivienda fue el Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda (1984-1988), el cual tenía que integrar la estructura productiva de la vivienda popular en las regiones que se definían en el plan.

Los objetivos de este programa eran la reordenación de los sistemas de financiamiento para la vivienda de interés social, la ampliación de su cobertura, la

⁷² SCHTEINGART M Programas y Políticas de Vivienda en Una Década de Planación Urbana Regional p217

canalización de una mayor cantidad de recursos así como la reducción de la garantía de los créditos dando preferencia a los grupos organizados; la constitución de reservas territoriales y oferta de tierra pública constituyendo fraccionamientos populares; la producción y distribución de materiales para la construcción para personas de escasos recursos. La demanda de vivienda se canalizaría a través del Infonavit, Foviste y Fonhapo.

Este programa abarcó una época de crisis económica mexicana, lo que trajo como consecuencia el que se afectaran las condiciones de producción y distribución de la vivienda.

En cuanto a la adquisición de suelo para vivienda se buscaron las medidas legales, económicas y administrativas para solucionar este problema, tales como la modificación a las leyes de asentamientos humanos, bienes nacionales, reforma agraria, asignación de recursos fiscales a Sedue para adquirir reservas territoriales y también la formación de comités estatales de reservas territoriales y regulación de la tenencia de la tierra, sin embargo todas estas medidas no satisficieron las necesidades de la población.⁷³

En 1990 se estableció el Programa de Desarrollo Urbano 1990-1994.

La participación del Estado en la planeación de la vivienda ha tenido muchos problemas debido a la dificultad de la aplicación de acuerdos entre los diversos sectores sociales. Martha Schteingart considera que lo anterior se debe a que los planes de vivienda "no sólo requieren un análisis de la relación entre las instituciones oficiales y los agentes privados que participan en el proceso de la vivienda, sino también la consideración de los movimientos y organizaciones de los sectores populares y de los cambios en los grupos de poder que se han dado al interior del propio aparato gubernamental que tiene a su cargo la elaboración de planes y la puesta en práctica de las políticas del sector."⁷⁴

⁷³ Ibid p224

⁷⁴ Ibid p226

Dentro de la organización del espacio por parte del Estado, se han considerado los aspectos ambientales como respuesta a los severos daños que se han ocasionado en el ambiente. A partir de la década de los setentas, con la Conferencia Internacional sobre el Medio Ambiente de Estocolmo se analizaron los problemas que habían surgido con el desarrollo, en México se comenzó a pensar en ello institucionalmente.

En enero de 1972 se creó la Subsecretaría de Mejoramiento del Ambiente (SMA) perteneciente a la SSA. Por su parte la SARH realizó estudios respecto a la contaminación de las cuencas hidrológicas. A mediados de esa década los estudios ambientales se integraron a la planeación del territorio a través del Plan Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) de 1978.

Dentro de la Subsecretaría de Asentamientos Humanos fue creada la Dirección de Ecología Urbana que estaba encargada de elaborar planes ambientales para las regiones, estados y centros de población del país.

En el plan de Desarrollo del D.F. se consideró un área de desarrollo urbano, un área de amortiguamiento y un área de conservación ecológica de acuerdo a los usos del suelo y a los costos de la infraestructura. en 1981 se elaboró un plan de conservación para el sur del D.F. El Plan de Conurbación del Centro del País incluyó la elaboración de diagnósticos de los recursos naturales y los problemas ambientales de la región.

En la década de los ochentas la SAHOP es sustituida por la SEDUE, siendo la época en que se considera no solo a la planeación urbana sino también a la rural. En la SEDUE es creada la Subsecretaría del medio ambiente, ahí se toma mayor importancia al control del uso del suelo en especial en las áreas de protección ecológica.

A nivel local se ha dado mayor planeación de uso del suelo y del medio ambiente como es el caso del D. F. donde en 1986 se creó la Dirección General de Reordenación

Urbana y Protección Ecológica del DDF la que puso mayor interés a las zonas urbanas. Para atender la producción agrícola, sancionamiento ambiental y conservación del ambiente en el sur del D.F. se creó la Coordinadora del Desarrollo Agropecuario y Forestal y la Comisión de Ecología del D. F.

Para reglamentar los usos del suelo rural y semirural se estableció el Programa Rector de Usos del Suelo y Desarrollo Agroforestal (PRUSDA) que fue elaborado por la COCODA en 1985, que tenía como objetivo principal integrar los aspectos físicos y socioeconómicos de las zonas rurales. Aquí ya se considero la normatividad de los poblados rurales del distrito Federal.

En 1987 se creó la Comisión Coordinadora del Desarrollo Rural del D. F. (COCODER) quien en coordinación con la DGRUPE tenía a su cargo el administrar y otorgar las licencias de construcción y de usos del suelo en el área de conservación ecológica. En el nuevo programa destaca la creación de las Zonas Especiales de Desarrollo Controlado (ZEDEC).

La participación del estado en el uso de la tierra puede ser mediante el establecimiento de control sobre las decisiones de urbanización del sector privado o también a través de propuestas para la urbanización pública. La planeación es una forma de intervención y la intervención del estado en el uso de la tierra afecta al precio de mercado de la tierra.

El estado también participa en el mercado de la tierra por medio de los impuestos que se aplican a los receptores de las rentas, ocupantes de la tierra, propietarios, vendedores de terrenos.

El Estado ha participado en el establecimiento de asentamientos irregulares mediante el establecimiento de urbanización ejidal antes de que sea regularizada la situación de la tenencia de la tierra, formándose asentamientos populares.

J L Lezama considera que los planes de desarrollo son normativos “no se plantea la necesidad de influir de manera importante en las causas que determinan dicha distribución, el plan no analiza la relación entre la estructura socioeconómica y la estructuración del espacio, así como de la lógica de sus relaciones de causalidad. Como reorientar la inversión pública a las zonas prioritarias. Las soluciones a los problemas urbanos de falta de vivienda, servicios urbanos, salud, etc., se plantean con base en mecanismos de corte financiero, para los que se requiere cierta capacidad de pago, grandes núcleos de familias mexicanas quedan excluidas. En cuanto a la necesidad de controlar el mercado de la tierra sólo hace mención a la adquisición de reservas territoriales para el desarrollo urbano.⁷⁵ Lo positivo del plan es la institucionalización de la planificación espacial.

3.1.2 Las Organizaciones Populares

El acceso a la oferta del suelo se ha dado de manera legal e ilegal, los asentamientos irregulares se han establecido principalmente en los alrededores de las ciudades y se han clasificado en dos grupos: “ las invasiones u ocupación directa del suelo (que configura lo que se ha denominado “colonias de paracaidistas”) y la ocupación a través de un propietario reconocido (que origina los fraccionamientos clandestinos o irregulares). Estas modalidades diferentes pueden presentarse también en un mismo asentamiento, el cual puede comenzar con una forma de ocupación del suelo para continuar luego con otra”⁷⁶

⁷⁵ LEZAMA J L p98

⁷⁶ SCHTEINGART, Martha. p80

Los fraccionamientos clandestinos se dieron cuando una persona ejerció las funciones de propietario y vendió los lotes, conformándose fraccionamientos irregulares. También cuando la propiedad de la tierra es ejidal o comunal se han dado esos fraccionamientos clandestinos ejerciendo la función de propietario el comisario ejidal.

Los movimientos populares han participado en la conformación del espacio, en el caso de la Z M C M , los asentamientos irregulares contribuyeron a la expansión urbana como en Ciudad Nezahualcóyotl que eran terrenos estatales o en el poniente de la ciudad al igual que en el valle de Chalco dónde se asentaron en terrenos ejidales, muchas veces mediante arreglos entre los mismo ejidatarios y los colonos así como con los funcionarios de la SRA. También este tipo de colonias se comenzó a formar a partir de la creación de una "zona de urbanización ejidal" en 1985 se consideraba que el 30% de los asentamientos populares de la ciudad de México se dio en terrenos ejidales o comunales.⁷⁷

Como consecuencia de el establecimiento de los asentamientos irregulares , en 1973 se creó la Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra (CORETT) como apoyo para que se les dote de servicios y se construyan viviendas definitivas.

"Aunque todavía los estudios de caso son bastante escasos como para establecer algunas reglas generales con respecto a esos procesos de regularización (en los que incide una gran variedad de factores económicos, políticos e incluso geográficos), se podría afirmar que se vuelven más difíciles cuando las colonias se ubican en áreas destinadas a los sectores de altos ingresos en la división social del espacio o, bien, cuando existen intereses contrapuestos de diferentes grupos, difícilmente conciliables."⁷⁸

⁷⁷ SCHTEINGART, Martha. Los Productores del, espacio Habitable. Estado, Empresa y Sociedad en la Ciudad de México p293

⁷⁸ Ibid, p294

Los asentamientos irregulares se han dado a partir de que los estratos más bajos de la población no tienen acceso al mercado del suelo por lo que se ha dado su expansión sobre terrenos comunales y ejidales.

Los sectores populares urbanos siempre se han enfrentado a numerosos problemas, uno de ellos es el de satisfacer sus necesidades de suelo y de vivienda, así como de infraestructura, servicios sociales y seguridad pública. Cuando se encuentran establecidos en algún predio se enfrentan con el régimen de propiedad territorial, como sería ejidal, comunitario o público y a los especuladores. Por lo anterior los inquilinos y colonos pobres se han organizado en movimientos urbano populares.

Los movimientos urbanos han sido muy diversos en los distintos países. La participación de organizaciones sociales se caracteriza por ser de los diversos estratos socioeconómicos, pero principalmente se han dado por los estratos más bajos quienes luchan por un espacio urbano ya sea en forma de suelo o de vivienda, así como por el mejoramiento de la forma de vida urbana y el derecho a organizarse y participar en sus intereses, contribuye de esta manera en la organización del espacio.

El espacio urbano es de vital importancia debido a que es el escenario donde se desarrollan las actividades sociales, económicas y políticas motivo por el que se disputan su control las diversas organizaciones. Estas organizaciones pueden agruparse en aquellas que dependen de algún partido gubernamental y las que son independientes de ellos.

Los movimientos populares se han constituido por el proletariado urbano tanto del sector industrial, como del comercial y de los servicios, asimismo empleados federales y desempleados, que se encuentran concentrados en las ciudades y que a la vez se encuentran con marcadas condiciones de deterioro. También es importante señalar la intensa participación de las mujeres en estos movimientos.

De los sectores sociales de clase media baja se han ido incorporando a los movimientos, esto debido a las crisis económicas y a las políticas urbanas.

El inicio de estos movimientos coincide con la crisis económica, cuyos efectos se resintieron en las condiciones materiales de los habitantes de las ciudades. Bernardo Navarro ha señalado que "la crisis de la ciudad significa la crisis de la expresión urbano-espacial de las relaciones sociales de producción vigentes en esta etapa particular de desarrollo del capitalismo en México."⁷⁹

Otro tipo de organización es la organización barrial o territorial que en algunas ciudades como Guadalajara llevan ha cabo diversas funciones en el ámbito urbano como: "obtención de vivienda y/o servicios, empleo, uso del tiempo libre, creación de redes de ayuda mutua entre vecinos , realización de proyectos comunitarios."⁸⁰

En esta misma ciudad los antecedentes se remontan a 1953 cuando es aprobada la Ley para la Integración y Funcionamiento de las Juntas Municipales de Mejoramiento Moral Cívico y Material que tenía como función la de promover la realización de obras materiales de uso colectivo, gestión de servicios públicos.

En 1959 se crearon los Consejos de Colaboración Municipal que eran organismos de representación y coordinación de la iniciativa privada, para colaborar con las autoridades en la realización de obras de fomento urbano y en la ejecución de obras de infraestructura y la introducción de los servicios públicos. Estos consejos tenían la función de organizar la cooperación entre particulares y autoridades municipales en obras y servicios urbanos.

En 1959 se creó la Junta General de planeación y Urbanización del Estado de Jalisco que contaba con preponderancia del sector privado. De esta forma la realización de obras

⁷⁹ NAVARRO B Crisis y Movimiento Urbano Popular en el Valle de México p94

⁸⁰ DE LA PEÑA G Y Renée De la Torre Identidades urbanas al final del milenio en Ciudades no. 22 p27

urbanísticas y planeación urbana se realizaron por instituciones mixtas de gestión y desarrollo urbano.

A comienzos de los años sesenta existían dos tipos de organización, las Juntas de Mejoramiento que se dedicaban a una función de mejoramiento de las deficiencias urbanas y los Consejos de Colaboración Municipal que participaban en la orientación del desarrollo urbano. De esta manera en las decisiones urbanas no se tomaron en cuenta a las organizaciones populares.

El proceso de metropolización de la ciudad que se dio en los sesentas motivó la creación de infraestructura vial y con ello contribuyó a la expansión de la mancha urbana. Asimismo la "forma de organizar y administrar la ciudad a través de instituciones mixtas tanto para la planeación como para la producción del espacio urbano, permitió que hasta los años setenta, se diera un proceso de urbanización relativamente ordenado, aunque fuertemente marcado por un esquema de diferenciación social reflejado en el espacio urbano."⁸¹

Los problemas económicos y urbanos de los setentas sirvieron para que se constituyeran Juntas Cívicas para el Desarrollo de la Comunidad con el objeto de coordinar a los ciudadanos y a las autoridades municipales. En estos años se inició la organización popular promovida por la Iglesias católica y cristianos, quienes promovieron en los habitantes de los fraccionamientos populares la concientización para poder solicitar se les establecieran servicios públicos e infraestructura.

Lo anterior sirvió para consolidar las organizaciones de colonos que serían la base del Movimiento Urbano Popular. En los fraccionamientos de clase media y residencial se constituyeron las Asociaciones de Residentes, con esto "existían dos formas de organización

⁸¹ RUIZ V G "Participación social en el desarrollo urbano" en Ciudades núm 22 p34

ciudadana: las de los fraccionamientos residenciales y de clase media, y la de los fraccionamientos populares en las que la autoridad municipal intervenía directamente.”⁸²

Estas organizaciones promovían sus propias organizaciones vecinales y trataban de tener el espacio jurídico que tenían las Juntas Cívicas. Como consecuencia el Estado creó dichas juntas en todas las colonias para tener control sobre ellas.

Dichas organizaciones populares que fueron la base de corporaciones estatales sirvieron para la manipulación del Estado por medio de los líderes de las colonias. Cuando dejaron de construirse fraccionamientos populares y al no existir reservas de tierra se inició la venta de terrenos ejidales dando origen a los asentamientos irregulares.

Los habitantes de esos terrenos tenían que gestionar sus servicios e infraestructura, con lo que para evitar el surgimiento de nuevas organizaciones populares se integraban al municipio o al partido oficial. De esta forma “la actitud del gobierno fue la de no resolver los problemas y bloquear los espacios de participación social, impulsando esquemas de participación caracterizados por la corrupción, el corporativismo y el autoritarismo.”⁸³

El Estado utiliza frecuentemente a las organizaciones populares para apoyar su política y frenar la participación democrática demandada por el movimiento urbano.

Como respuesta a las organizaciones populares independientes el gobierno creó en 1988 el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), organismo que era independiente al partido oficial pero que se aplicaba a las comunidades que apoyaban electoralmente al PRI.

Se ha considerado que la participación del Estado se dio con el objeto de frenar esas organizaciones populares. También hay algunas organizaciones que se han aliado a otros

⁸² Ibid

⁸³ Ibid p35

partidos pero con la finalidad de ganar algunas diputaciones o alcaldías que permitan obtener soluciones a sus demandas.

Estas organizaciones tanto gubernamentales como independientes se han desarrollado debido a los requerimientos de espacio urbano.

Como consecuencia del sismo de 1985 se dio una intensa movilización social que participó en la reconstrucción del centro de la ciudad de México, los grupos sociales trabajaron con organismos no gubernamentales.

Las organizaciones populares no gubernamentales tratan de ejercer el derecho que todos tienen a los beneficios del medio urbano, y a no ser utilizados como objetos políticos que pueden ser manipulados y utilizados para legitimar las acciones del gobierno.

3.1.3 Las Empresas

Los empresarios se encuentran presentes en todos los niveles y aspectos de la planeación, se tiene el caso de urbanización de nuevos lotes, donde el gobierno se encuentra asociado con la gente de negocios desde su comienzo.

Los empresarios participan intensamente en la planeación urbana y en la organización del espacio. El sector inmobiliario participa en la ocupación y en el uso del suelo urbano. También cuando se realizan obras de infraestructura, los terrenos aledaños incrementan su valor.

Alicia Ziccardi ha estudiado como las empresas constructoras han influido en la **determinación de ciertas políticas urbanas**. Dichas empresas influyen en la producción de las **obras públicas**. La determinación de los ejecutantes de dichas obras se realiza a través de **concursos y diversos procesos** que se hace a través diversas prácticas. Los grupos más **poderosos son los que influyen en los procesos de planeación**.

Han tenido intensa relación el gobierno con la industria de la construcción, la cual se dedicó a la producción de obras públicas.

En las obras públicas el estado participa por medio de las "instituciones productoras de la producción de estos bienes y la industria de la construcción se encarga de realizar el **proceso productivo**".⁸⁴ También participan otros agentes como los propietarios de las tierras afectadas por la realización de obras, organismos financieros internacionales, organizaciones sociales de usuarios, etc.

Dentro de las áreas urbanas, las empresas han ejecutado obras de los planes de **vialidad** como es el caso del metro, ejes viales, dotación de servicios entre otros.⁸⁵ En el caso de las regiones se encuentra, principalmente la construcción de carreteras.

Ziccardi considera que estas empresas consiguen se elaboren los proyectos de **inversión que les interesa**, es decir consiguen elaborar la política urbana que les beneficie, a **diferencia de grupos sociales que no consiguen lo mismo** como en el caso de las políticas de vivienda.

Los promotores inmobiliarios se han encargado de **gestionar el proceso de producción de los bienes inmuebles** así como su venta.

⁸⁴ ZICCARDI A. p37

⁸⁵ ZICCARDI A. Empresas de la Construcción y Grandes Obras de la Ciudad de México en Una Década de Planeación Urbana Regional p302

La promoción inmobiliaria ha sido una forma de contribuir en la producción de la vivienda, este tipo de promoción presenta dos aspectos, la producción promocional privada (con financiamiento público y privado) y la promoción habitacional del Estado (que forma parte de las políticas habitacionales del Estado).

Estos promotores han tenido el control económico directo y han coordinado los procesos de producción-circulación de la mercancía vivienda. Se ha dado la vinculación de la promoción con la construcción. en un estudio realizado por Martha Schteingart se determinó la existencia de 5 categorías de promotores: 1) grandes constructoras que promueven vivienda; 2) promotoras y constructoras predominantemente vivieristas; 3) promotoras y constructoras sólo de vivienda; 4) promotoras de vivienda y otros; 5) fraccionadoras .

Estos grupos de promotores también se dedicaron a la venta de lotes sin vivienda. Su financiamiento se ha llevado a cabo a través de diversos organismos como el FOVI y algunos del INFONAVIT y FOVISSSTE por lo que se atendían a diversos estratos sociales.

Estos grupos de promotores tuvieron un gran auge de operación en los municipios conurbados del estado de México. en cuanto al ritmo de urbanización y construcción de viviendas dependían de las ventas.

La construcción de grandes conjuntos de edificios, en terrenos ya equipados, por grupos de promotores y constructores, justifican su realización con fines de ordenación, pero debido a la rapidez de su construcción son quienes sacan mayor provecho de ello.

El desarrollo inmobiliario por parte de los promotores ha requerido de diversas políticas para poder adquirir las tierras. Cuando su adquisición no se puede controlar se han dado modificaciones en las prácticas empresariales, recurriéndose a la compra anticipada de dichas tierras. Algunas promotoras cuentan con reservas territoriales, los promotores que no

cuentan con terrenos los compran al Estado, algunos organismos públicos vendían lotes urbanizados a promotores privados para la construcción de desarrollos habitacionales.

Debido a la escasez de terrenos en la Z M C M los promotores redujeron el tamaño de los fraccionamientos y de las viviendas con lo que a la vez incrementaron las densidades habitacionales. Por la misma razón los organismos públicos tuvieron que aumentar la oferta de tierras ejidales o comunales a los promotores privados.

De los años sesenta a los setenta algunos promotores privados de grandes fraccionamientos se asociaron con los dueños de los terrenos para que no desembolsaran fuertes sumas de dinero. También se asociaban con altos funcionarios con el objeto de obtener créditos. Igualmente se dio el caso en el que se consiguieron terrenos con un valor muy bajo por encontrarse en la periferia de la ciudad de México, mismos que no fueron utilizados, sino después de varios años en que su valor creció considerablemente.

En algunas ocasiones, las instituciones de vivienda (Banobras, INDECO, INFONAVIT, FOVI), subcontrataban a empresas para realizar estudios, diseños, construcción y comercialización de las viviendas, estas empresas además de ser las constructoras también eran las promotoras. Los terrenos utilizados pertenecían al Estado o se obtenían mediante la expropiación de terrenos ejidales. Estas viviendas tenían un costo similar a las realizadas por promotores privados, pero con la ventaja de que eran adjudicadas a trabajadores quienes no tenían acceso a las viviendas del sector privado.

“El Estado ha tendido a apoyar, a través del crédito y de la provisión de terrenos, a los grupos promotores privados, los cuales surgieron, o se fortalecieron, en una época de expansión del mercado coincidente, en este caso, con una etapa de la economía del país. Debido a los bajos requerimientos de capital fijo, que permiten una gran flexibilidad para la rápida entrada y salida de capitales, este sector reunió una serie de condiciones que lo hicieron atractivo para aquellos que necesitaban hacer frente a la necesidad de diversificar

sus posibilidades de inversión. Por ello... los capitales provenientes de los sectores industrial y financiero comenzaron a introducirse al campo de la promoción inmobiliaria vinculados, en cada caso, a sus intereses originarios.⁸⁶

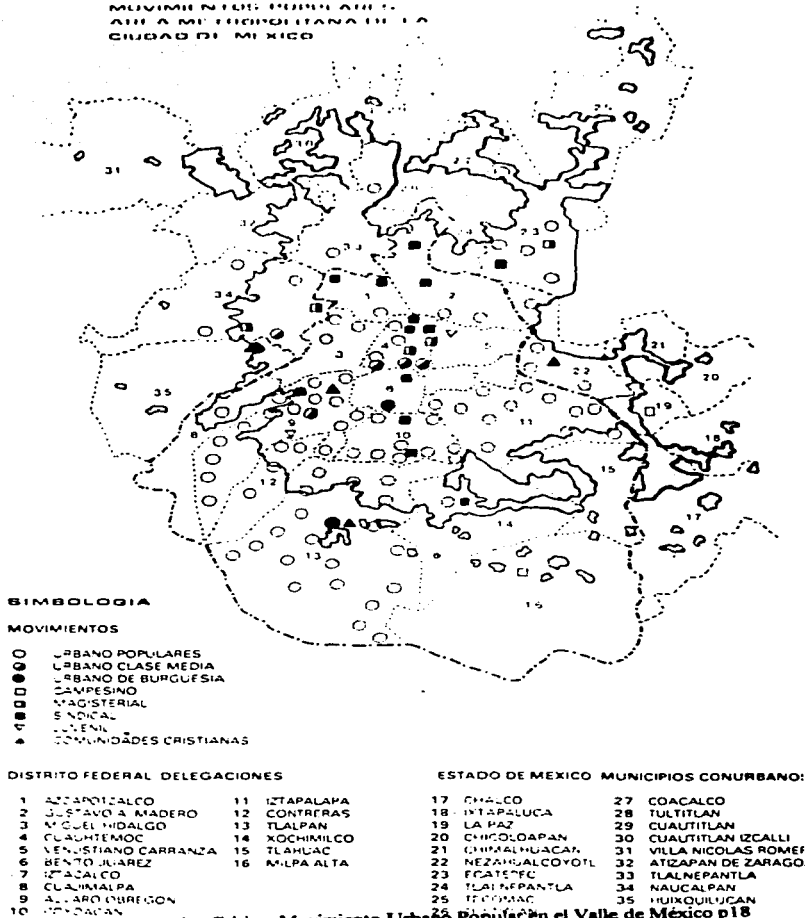
La industria de la construcción ha participado en la conformación de espacio en México desde el siglo pasado, en el que se realizaron obras hidráulicas, acueductos, edificios, viviendas, también se realizó la construcción de caminos, vías férreas, los primeros puertos y la primera planta de energía eléctrica en la ciudad de México todo ello para impulsar el desarrollo del país.⁸⁷

Los empresarios de la construcción dependen en gran medida del ahorro interno y de la inversión pública, a la vez este sector es de gran importancia en el aparato productivo, porque crea numerosos empleos y a la vez promueve el desarrollo de diversas industrias. La industria de la construcción, además de relacionarse con el sector público, lo hace con el sector social a través de la autoconstrucción de viviendas.

⁸⁶ SCHTEINGART, Martha. Los Productores del Espacio Habitable. Estado, empresa y sociedad en la ciudad de México p207

⁸⁷ ZICCARDI, Alicia. las Obras Públicas de la ciudad de México (1976-1982) p114

MOVIMIENTOS URBANOS POPULARES
EN LA METROPOLITANA DE LA
CIUDAD DE MEXICO



Fuente: NAVARRO Bernardo, Crisis y Movimiento Urbano Popular en el Valle de México p18

3.2 Los Asentamientos Irregulares en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México

Este tema puede ejemplificar como participan los diferentes agentes que conforman la organización del espacio y también como en su estudio participan los diferentes especialistas, tanto técnicos como científicos (físicos o sociales).

El análisis de casos concretos permite determinar aspectos metodológicos que sirven para estudiar el proceso urbano. El estudio de patrones de asentamiento es realizado por geógrafos. En cuanto a la problemática de los problemas y procesos relacionados con el suelo y la vivienda en la ciudad de México es uno de los temas de investigación que ha desarrollado la sociología urbana.

Existen diversos problemas generados por el crecimiento de la ciudad de México y de su área metropolitana, tales como la falta de disponibilidad de suelo urbanizable adecuado, ya sea por su uso agrícola o de reserva forestal, sus pendientes, la falta de recursos financieros, las dificultades para la dotación de viviendas, la infraestructura, servicios sociales y de seguridad pública, la destrucción de la naturaleza y la contaminación ambiental.

Quienes más han resentido esta problemática, han sido los sectores populares, y ante la necesidad de satisfacer sus necesidades de suelo, vivienda, infraestructura, seguridad pública se han enfrentado a limitantes legales, a especulación de ejidatarios, comuneros y fraccionadores tanto legales como ilegales. Como consecuencia se han dado movilizaciones populares o han recurrido a las invasiones.

Existen diversos contextos en los que se forman nuevas relaciones de propiedad, como son los asentamientos humanos irregulares donde se establece la población de bajos

ingresos, quienes ven como una alternativa de obtención de vivienda no obstante de no contar con equipamiento y servicios.

Este tipo de asentamiento se ha estudiado por geógrafos, economistas, antropólogos, abogados, politólogos y sociólogos. Estos asentamientos surgen de manera independiente a los estudios de planeación que regulan la organización del espacio, por lo menos en la ZMCM.

Los aspectos legales también deben considerarse en los estudios de los asentamientos irregulares. “En el proceso de formación y consolidación de las colonias populares, lo jurídico es una cuestión tan “real” como lo económico y lo político y que influye en las estrategias y en la propia constitución de los sujetos sociales, contribuyendo de manera decisiva al establecimiento de las relaciones sociales. El hecho de que en la formación de las colonias populares se infrinjan diversas normas jurídicas no significa que la cuestión jurídica esté totalmente ausente en tales procesos.”¹

La formación de colonias populares se da en terrenos con distinto tipo de propiedad. Pudiendo ser propiedad privada (propiedad civil) o también comunal y ejidal (propiedad social). Azuela nos dice que existen dos formas de creación de una colonia popular : el fraccionamiento y la ocupación directa o invasión.

El fraccionamiento es el mecanismo más común para la creación de nuevos espacios habitacionales en las ciudades, en dichos fraccionamientos se debe contar con equipamiento e infraestructura. El espacio urbano debe cumplir una función social al ofrecer la satisfacción de las necesidades básicas.

Los organismos estatales son los encargados de “asegurar que la urbanización se dé conforme a las leyes y los planes en vigor.

¹ AZUELA de la Cueva. La Ciudad, La Propiedad Privada y el Derecho p84

Existen diversas situaciones jurídicas por las que se puede definir a un fraccionamiento irregular. (No contar con los servicios, vender los lotes sin licencia, un supuesto propietario vende los lotes, o el mismo propietario vende el mismo lote aprovechando que el propietario no ha tomado posesión).

Otra situación es cuando se da la ocupación de la tierra sin la voluntad del propietario o contra la voluntad del propietario. Lo anterior se da en los inicios del poblamiento, posteriormente los nuevos pobladores tienen acceso a sus lotes mediante el pago de alguna cantidad (una vez que se ha dado la aceptación de las autoridades). Muchas colonias se formaron mediante la ocupación directa de la tierra a comienzos de los años treinta, posteriormente el Estado se encargaba de expropiar la tierra y luego regularizarla.

Una serie de invasiones por parte de grupos de colonos, constituyen el primer paso para la formación de las relaciones de propiedad en torno al suelo. Esta regularización de la tierra es el objeto principal de las organizaciones de colonos, la cual se da una vez que se ha consolidado la colonia, generalmente tarda muchos años en realizarse.

También se da el caso de ejidos o comunidades que venden sus tierras a pobladores urbanos que las ocupan.

En estos casos "el carácter corporativo de la propiedad ejidal y comunal es una cuestión que tiene que ser admitida por quienes venden tierras de un núcleo agrario, si éstos se ostentan como autoridades del mismo. Las compraventas no pueden aparecer como decisiones individuales, sino como el resultado de acuerdos tomados por órganos del núcleo. Por ello, el control sobre la tierra en el proceso de formación de una colonia dependerá en gran medida de las relaciones políticas prevalecientes en el ejido y las autoridades gubernamentales."²

² *Ibid* p114

Quando los ejidatarios venden lotes urbanos en tierras ejidales y comunales no les pueden proporcionar equipamiento y servicios a los compradores, por su parte los colonos no les exigen a los ejidatarios que les proporcionen dichos servicios.

Azuela considera que "...quienes compran un lote para comenzar a construir su vivienda en un asentamiento en tierras ejidales, que son aquellos que no tienen acceso a la vivienda producida por el sector privado o el público, no sólo no tienen derecho exigir servicios urbanos, sino que además por una parte carecen de todo reconocimiento legal de su adquisición".³

Uno de los mayores conflictos provocados por el acelerado proceso de urbanización, ha sido el ciclo invasión-expropiación-regularización. "La modificación al artículo 27 Constitucional y la expedición de la Ley Agraria, brindan la oportunidad para regular la transmisión y aprovechamiento de terrenos ejidales y comunales para el desarrollo urbano, así como para proteger y garantizar los derechos de los núcleos campesinos".⁴

El crecimiento de la ciudad de México y de su zona metropolitana se ha dado por medio de fraccionamientos legales así como de asentamientos ilegales. Este tipo de asentamiento posteriormente ha pasado a ser regularizado.

J. Villavicencio considera que las nuevas áreas habitacionales y los diferentes procesos para incorporarlas dieron origen a diferentes formas y modelos de asentamientos, tales como los fraccionamientos desarrollados por el capital inmobiliario dirigido a los sectores medios y altos; fraccionamientos de interés social desarrollados por organismos públicos para sectores de ingresos medios y bajos; y las colonias populares que son

³ Ibid p116

⁴ CASTRO, Luis Javier. "El Programa de 100 ciudades de la Secretaría de Desarrollo Social" en el Desarrollo Urbano de México a Fines del Siglo XX p121

asentamientos que se desarrollan mediante la invasión de terrenos privados o estatales, o el fraccionamiento de terrenos ejidales y comunales que han limitado con la ciudad.⁵

En la ciudad de México se considera que la mayor parte de su crecimiento ha sido por parte de los sectores populares principalmente por la apropiación ilegal del suelo. “Una estimación amplia para la Ciudad de México es que alrededor del 60% de la producción de vivienda durante las últimas décadas es atribuible al “sector popular”, fundamentalmente en asentamientos irregulares de autoconstrucción. ... De acuerdo con estimaciones manejadas por la Dirección de Desarrollo Urbano y Protección Ecológica del Departamento del Distrito Federal, para 1989 los asentamientos irregulares en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, abarcan 16 500 hectáreas -6 000 en el Distrito Federal y 10 500 en los municipios conurbados del Estado de México- para un área urbana estimada en 1 250 kilómetros cuadrados.”⁶

Estas colonias populares han tenido que ver con las políticas urbanas. En la década de 1930 se formaron las primeras colonias populares, el Estado no consideraba este proceso dentro del ámbito de la organización del espacio urbano.

De 1940 a 1946 el gobierno expropió principalmente las tierras privadas para la formación de nuevas colonias y distribución de lotes, también regularizó las colonias ya constituidas, aunque gran parte de esos asentamientos se encontraban en tierras ejidales y comunales, mismos que no fueron regularizados sino hasta después de 1973.

Algunos núcleos agrarios recurrían al establecimiento de zonas de urbanización ejidal para legitimar la venta de los lotes. Para 1970 el 91% de los lotes habían iniciado el trámite para la constitución de una zona urbana. El cambio del uso del suelo y de propiedad de las tierras se daba mediante la expropiación e indemnización o por medio de permuta.

⁵ VILLAVICENCIO J y Durán Ana. Suelo y Vivienda en la ciudad de México p4

⁶ DUHAU Emilio. “Urbanización Popular y Políticas de Suelo en la Ciudad de México” en Espacio y Vivienda en la Ciudad de México, p140

De 1953 a 1966 el gobierno del D. F. adoptó una política restrictiva en cuanto a la conformación de nuevas colonias populares, ya fueran legales o ilegales. El crecimiento de la zona metropolitana no fue frenado, ya que a su vez las autoridades del estado de México permitieron las lotificaciones irregulares en tierras de propiedad privada como en el lago de Texcoco y Netzahualcóyotl.

La irregularidad de los asentamientos así como su regularización era ya un aspecto importante a considerar por el gobierno, puesto que era necesario determinar formas de legitimar los procesos de urbanización popular. Es a partir de 1976 con la Ley General de asentamientos Humanos que se trata de incorporar esta problemática en los planes de desarrollo urbano.

Sin embargo el Estado no ha podido impedir los procesos de urbanización irregular, a la vez la construcción de vivienda popular ha estado limitada a organismos gubernamentales además de no existir reservas territoriales para vivienda popular.

La planeación del D.F. y de su área conurbada no ha considerado oferta de suelo para proyectos populares de vivienda por lo que el problema de los asentamientos irregulares no se ha resuelto.

Los aspectos económicos han participado en el proceso de desarrollo de las colonias populares ya que la incapacidad de producir vivienda popular ha sido un factor primordial en el desarrollo de fraccionamientos ilegales.

En 1962 se creó el Programa Financiero de la Vivienda para sectores populares, los créditos cubrían 80% del costo de la vivienda y eran otorgados con tasas de interés de 10% y 12% anual. En 1972 este fondo creó el Infonavit, Fovissste e Issfam.

Después de 1973 y como consecuencia de la inflación se incrementaron los costos de la vivienda por lo que quienes tuvieron acceso a ella fueron familias de mayores

ingresos. La crisis de los ochentas redujo aún más el acceso a la vivienda de interés social, limitándose esta a sectores sociales medios.

El proceso de incorporación de suelo irregular si bien responde a la falta de habitación popular ha tenido características diversas en distintas colonias.

A consecuencia del proceso de industrialización en el campo se produjo: descapitalización de los ejidos, incremento de la tecnología de la agricultura, , expulsión de mano de obra del campo.

El estado no ha estado en la posibilidad de solucionar el problema habitacional. El migrante requiere de vivienda de bajo costo. Una alternativa es la invasión de zonas periféricas de propiedad comunal o ejidal o con condiciones físicas inconvenientes para fines lucrativos.

“El Estado permite y aún propicia estas invasiones, porque no tiene capacidad para solucionar el problema habitacional, y esta salida le ofrece una solución a corto plazo. Además esos terrenos los recupera a largo plazo, a través de la regularización y el pago de tributos, y porque beneficia los intereses de la acumulación de capital.”⁷

Con los pagos posteriores (impuestos, etc.) los colonos de menores recursos se van a lugares más baratos a iniciar un nuevo proceso.

El estado permite la invasión pero tiende a tener el control político sobre esas colonias; manipula la necesidad de los colonos de regularización; posteriormente interviene el partido oficial; el colono utiliza las instancias del gobierno para legitimarse y para adquirir los servicios.

⁷ ALONSO p304

Los líderes se encargan del control político de la colonia; detectan la zona de invasión, reúnen colonos, los instalan, dictan las políticas de construcción; tramitan la regularización y gestionan la introducción de servicios.

El incremento de las rentas de la ciudad fue expulsando a los migrantes hacia habitaciones más pequeñas o en peores condiciones, o hacia las orillas de la ciudad.

El caso de la colonia Ajusco

Esta colonia se encuentra en la delegación Coyoacán al sur de la ciudad de México y forma parte de los pedregales de Coyoacán. Los terrenos se encontraban en una zona de lava volcánica que dificultó la construcción.

Esta colonia fue invadida primeramente por líderes que controlaron su poblamiento. Los primeros asentamientos se dieron en 1956, la llegada de la mayoría de la población se produjo entre 1959 y 1974. El 70% de los habitantes procedía de los estados de la República.

Cuando la colonia se consolidó y se agotaron los terrenos, habitantes de este lugar fueron a invadir Padierna en 1969 y Santo Domingo en 1970. Esta invasión fue realizada por quienes no eran propietarios de algún lote.

Después de la expropiación de los terrenos de la colonia Ajusco se inició el movimiento de los colonos en su lucha por la tierra.

El Valle de Chalco

Otro caso de asentamiento irregular es el del Valle de Chalco, este lugar se encuentra ubicado al sureste de la Ciudad de México, limita con la delegación Tlahuac y

habitan cerca de 300 000 personas; se encuentra situado en el fondo del antiguo lago de Chalco que fue desecado en los años sesenta.

Se comunica con el resto de la Ciudad de México por medio de Pantitlán y por el sur vía Xochimilco y Tlahuac o para conectarse con el metro Tasqueña.

Este asentamiento irregular no tiene continuidad con la cabecera municipal de Chalco (cabecera regional de los municipios del sur del Estado de México como Amecamecca).

El poblamiento se inició a mediados de los años setenta y a partir de 1980 adquiere mayor velocidad, menos del 2% de los habitantes llegó antes de 1979.

En el sexenio de Miguel de la Madrid llegó el 62% de los pobladores. Su lugar de procedencia era el Área Metropolitana de la Ciudad de México, solo el 7% de los entrevistados residieron en el interior del país. "...el crecimiento del valle de Chalco, lejos de ser el resultado de la migración del interior del país hacia la Ciudad de México corresponde a un proceso de reestructuración interna de la misma"⁸

Solo el 10% de los habitantes habían tenido vivienda, el 60% rentaba, 12% vivía en vivienda prestada, 15% con familiares. "...la falta de propiedad parece haber sido un factor esencial en la determinación del traslado a Chalco"⁹

La ocupación se inició en las cercanías del Distrito Federal por la desincorporación de ejidos. Intervinieron fraccionadores, ejidatarios y autoridades. Se presentaron varias fases: la desincorporación de ejidos, impulsada por fraccionadores clandestinos; después el proceso de desincorporación lo controlaron los ejidatarios; a partir de 1989 se inició la

⁸ **HIERNAUX Daniel.** "Ocupación del suelo y producción del espacio construido en el valle de Chalco, 1978-1991" en *Espacio y Vivienda en la Ciudad de México*, p187

⁹ *Ibid* p188

regularización de la tenencia de la tierra, con la intervención de la Comisión Regularizadora de la Tenencia de la Tierra (Corett).

Los fraccionadores habían adquirido amplia experiencia en los demás municipios conurbados del Estado de México. El proceso original no era clandestino sino destinado al sector de bajos ingresos de la población. En los años posteriores se dio un incremento en el precio de los terrenos debido a que su desincorporación permitió entrar al mercado.

La dotación de servicios en el valle de Chalco ha sido deficitaria; las condiciones ambientales del asentamiento son negativas, los terrenos son de baja calidad para la construcción de vivienda (suelos expansivos) problemas de drenaje, inundaciones permanentes, erosión y salinización.

La Colonia Ampliación Miguel Hidalgo

Esta colonia se desarrolló dentro de la delegación de Tlalpan. Se encuentra localizada cerca de la Av. Insurgentes, colinda con la unida del FOVISSSTE Fuentes Brotantes.

Se comenzó a formar en los años sesentas y su proceso de formación fue lento, para 1984 se encontraba el 50% de la población total.

Esta colonia es un asentamiento irregular que se originó en parte de terrenos del ejido de Tlalpan. En los años cincuentas se comenzó a convertir en colonia urbana, al solicitar los ejidatarios autorización para formar la zona urbana del ejido.

Los primeros lotes que se ocuparon en la colonia fueron fraccionados y vendidos por sus propietarios originales, también vendieron los ejidatarios, de manera irregular.

“Otros predios fueron invadidos por colonos que aprovecharon la ausencia de los legítimos propietarios, quienes no los habían ocupado por las dificultades topográficas y de servicios que presentaban; muchas de estas invasiones fueron masivas y se dirigieron a los terrenos comprados por el ISSSTE y que estaban destinados a la construcción de la Unidad Habitacional Fuentes Brotantes, aprovechando que la construcción de esas viviendas se demoraba.”¹⁰

Algunos fraccionadores acapararon lotes, otros nunca tuvieron la propiedad de ellos y aun así los vendieron.

La irregularidad de esta colonia tuvo que ver con el desconocimiento de propietarios y vendedores en relación con los procedimientos que se deben seguir en una transacción de propiedad.

En 1980 se dieron movilizaciones de colonos con el objeto de obtener la regularización. En 1989 el DDF negoció permuta de terrenos con el ISSSTE para compensar las tierras invadidas. En ese mismo año la DGRT incluyó a la colonia en el programa de regularización territorial.

Problemas similares se han dado en otras zonas de la Delegación Tlalpan y en el resto de la ciudad de México, especialmente en municipios como Naucalpan, Chalco y Chimalhuacán.

“La irregularidad implica, muchas veces, inseguridad física o situación de riesgo originada porque no se respetan los ordenamientos urbanos en cuanto a usos del suelo y los fraccionamientos no cumplen con la legislación local. Esto sucede, generalmente, porque los fraccionadores ilegales desean obtener el máximo provecho económico y venden

¹⁰ **Ibid**

cualquier tipo de suelo, sea este adecuado para uso habitacional o no, como es el caso de las zonas inundables, minadas, barrancas, etc.”¹¹

Los Asentamientos Irregulares en las Áreas de Conservación Ecológica

La ocupación irregular en la ciudad de México es de alrededor de 300 hectáreas anuales. La ciudad de México se encuentra rodeada de zonas que tienen recursos forestales, agrícolas e hidrológicos. Estas zonas han sido afectadas por un interminable proceso de deterioro ecológico puesto que el crecimiento de la población y de la mancha urbana las ha invadido.

El Distrito Federal cuenta con 8000 hectáreas en cuanto a zonas de conservación ecológica y de ellas 3 000 están invadidas por asentamientos irregulares.¹²

Se calcula que entre el 50 y el 60 por ciento de la población de la zona metropolitana de la ciudad de México vive en asentamientos que surgieron de manera ilegal sobre terrenos ejidales y comunales. En el Distrito Federal existen actualmente 531 asentamientos ilegales, en una superficie de 7,210 hectáreas de conservación ecológica en las delegaciones Cuajimalpa, Alvaro Obregón, Xochimilco, Tláhuac, Magdalena Contreras e Iztapalapa.¹³

Esta problemática amenaza zonas agrícolas y de conservación ecológica. Los asentamientos humanos irregulares impactan negativamente en el llamado “cinturón verde de la ciudad” y con ello en el desarrollo integral de sus habitantes.

Las autoridades han creado una serie de planes y programas que pretenden detener el crecimiento sobre las áreas ecológicas.

¹¹ Ibid p15

¹² GIL Elizondo, Excélsior, 22 de agosto de 1996 p17

¹³ Excélsior, 19 de agosto de 1996, primera plana.

La planeación ambiental ha sido promovida por situaciones políticas nacionales e internacionales.

En 1980 se elaboró el Plan de desarrollo del D. F., se establecieron tres niveles de planeación o tipos de planes: el general para el D. F., el parcial para las delegaciones y el local para los barrios. por primera vez se estableció una estrategia territorial en la que se definió un área de desarrollo urbano, un área de amortiguamiento y un área de conservación ecológica. Esta zonificación respondía a criterios tales como vocación de usos de suelo y disponibilidad y costos de infraestructura. de este nivel de planeación surge un plan para la zona de conservación en el sur del D.F. (DDF, 1981)¹⁴

El plan de Conurbación generó una serie de diagnósticos de recursos naturales y problemas ambientales a nivel regional (Valle de México) que nunca antes se habían desarrollado y sintetizado.

La participación local en el proceso de planeación, procura impulsar actividades de gestión (promoción, divulgación y aprobación) en las comunidades. "A nivel local se han generado cambios importantes en la política de control del uso del suelo y del medio ambiente que consisten en la creación de una estructura de planeación a nivel local. Tanto el gobierno del D.F. como el del estado de México han podido introducir programas de control de crecimiento y conservación del medio ambiente."¹⁵

Dentro de las políticas urbano-ambientales de la planeación del D.F. ha sido el tratar de fortalecer las actividades de control del suelo en el medio rural y semirural. Por lo que hasta 1986 la planeación y operación urbana recaía en la Dirección General de Reordenación Urbana y Protección Ecológica (DGRUPE), la Comisión Coordinadora del

¹⁴ WILK Graber, David. "Planeación del uso del suelo y medio ambiente en la ciudad de México", en Una Década de Planeación en México p331

¹⁵ Ibid p333

Desarrollo Agropecuario y Forestal (CCODA) y la Comisión de Ecología del D.F. controlaba a los poblados rurales.

Posteriormente se dio la necesidad de planear y reglamentar los usos del suelo rural y semirural más específicamente en esta zona, por lo que en 1987 se crea la COCODER, con las mismas funciones que la DGRUPE pero para las zonas rurales.

El Programa de Desarrollo Urbano del Distrito Federal 1987-1988 "...elimina la zona de amortiguamiento, proponiendo en su lugar una "línea de conservación" que separe la zona de desarrollo urbano de la zona de conservación ecológica, y otra línea que defina los límites de crecimiento de los poblados rurales... Por otro lado, se crean normas de uso del suelo para toda la zona de conservación y para los poblados rurales, orientadas hacia usos agrícolas, forestales y de conservación."¹⁶

En este programa hubo errores desde el punto de vista técnico, ya que la línea de conservación cruzó ejidos, se impidió el acceso a parcelas al colocar la malla ciclónica, aceptación de asentamientos irregulares en plena área de conservación, etc.

Los ejidatarios quienes tienen un fuerte arraigo a sus tierras y un fuerte sentido de identidad comunitaria, aceptaron la propuesta para el control de asentamientos irregulares, apoyaron el plan pero no estuvieron de acuerdo en la forma en que se llevó a cabo.

En 1986 se crearon las Zonas Especiales de Desarrollo Controlado (ZEDEC) que significaron una manera indirecta de enfrentar el problema de los asentamientos irregulares, aunque en la actualidad han desaparecido.

El Programa General de Desarrollo Urbano 1986-1995 contemplaba salvaguardar 36 poblados en el área de conservación ecológica con una población de 196 000 habitantes así como desalentar nuevos asentamientos.

¹⁶ Ibid p336

El programa preveía delimitar los poblados y elaborar programas parciales, señalando los usos del suelo permitidos y los límites para el crecimiento. Sin embargo los treinta y seis poblados han desbordado su crecimiento, además de contar con desarrollos habitacionales y de servicios de carácter suburbano.

De igual manera siguen existiendo los asentamientos irregulares, desde 1987 surgieron 27 asentamientos irregulares adicionales a los 475 que ya existían en el área de preservación ecológica, sin embargo se considera que existen alrededor de 531 asentamientos ilegales en la zona ecológica.

Las acciones que ha tomado el gobierno en contra de los asentamientos irregulares han sido básicamente la del desalojo, otra acción del gobierno fue la de constituir reservas ecológicas, por lo que el DDF ha decretado y adquirido zonas estratégicas del área de conservación que serían alrededor de 7,700 hectáreas.

Estas acciones han sido insuficientes debido a la presión que enfrenta el área de conservación por los asentamientos irregulares, apertura de nuevas tierras al cultivo, plagas y enfermedades, sobrepastoreo, tala inmoderada, incendios forestales, basura y vandalismo.

En el nuevo Programa General de Desarrollo Urbano se han definido áreas de rescate en donde las condiciones ya han sido alteradas por la presencia de usos inconvenientes o por el manejo indebido de los recursos naturales y que requieren de acciones para restablecer en lo posible su situación original.

En estas áreas se encuentran los asentamientos humanos irregulares, los cuales se localizan en una extensión de 7,210 hectáreas de las delegaciones Cuajimalpa, Alvaro Obregón, Xochimilco, Tláhuac, Milpa Alta, Tlalpan.

Entre las medidas que se pretenden tomar se encuentran: reemplazar al fraccionador clandestino y permitir la incorporación de suelo de origen ejidal, también se estimulará la venta de predios baldíos y se establecerá un padrón de suelo para vivienda para la adecuada administración de la reserva.¹⁷

Actualmente el gobierno del Distrito Federal se ha propuesto fijar los límites de la mancha urbana en 63 mil 382 hectáreas con lo que se agotarían las reservas territoriales.¹⁸

Dentro de ese nuevo ordenamiento se definió la protección y conservación de 85 mil 554 hectáreas ecológicas y rurales donde se autorizarían los usos compatibles con esas zonas. También se establece el combate contra los invasores, de igual manera se pretende la redensificación habitacional con proyectos de vivienda y equipamientos necesarios para millón y medio de personas más que habitarán el Distrito Federal en los próximos quince años.¹⁹

Investigadores, legisladores y funcionarios públicos consideran que para resolver la problemática de las invasiones se tiene que dar una resolución real a la demanda habitacional, además de construir vivienda de interés social en las zonas de reserva territorial (5,000 Ha).

En la ciudad de México, se presenta no sólo esta problemática, también se ha tenido que solucionar problemas de tipo financiero, presupuestal debido a que gran parte de sus gastos son destinados para la creación y conservación de la infraestructura.

Se presenta también la problemática de la inadecuada utilización de los recursos naturales y su desperdicio, y el deterioro del medio ambiente. "A esta situación se añade, en años recientes, que el rescate ecológico ha sustituido a la planeación urbana en México. La urgencia por atender un medio ambiente en estado crítico ha oscurecido la necesaria

¹⁷ Excélsior, 19 de agosto de 1996, p9

¹⁸ Excélsior, 25 de septiembre de 1996 p16

¹⁹ BID p27

vinculación y la mutua determinación entre ambos aspectos. Esto es válido tanto para el D. F. como para los municipios conurbados. Sin entrar a analizar sus causas, esta situación desafortunadamente arrastra consigo otros muchos problemas.”²⁰

Como se ha podido observar en este pequeño ejemplo, la problemática urbana es muy compleja por lo que en su estudio es vital la participación de todos los especialistas.

²⁰ **NEGRETE M, GRAIZBORD y RUIZ C. Población y Medio Ambiente en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, p34**

CONCLUSIONES

El presente trabajo tuvo como objetivo principal el destacar la importancia que tienen las ciencias sociales en la elaboración de los estudios de urbanismo, centrándose principalmente en el aspecto de la organización del espacio. De ahí que primeramente se precisaron cuales han sido los diferentes conceptos acerca del espacio como objeto de estudio de dichas ciencias a lo largo de la evolución reciente del pensamiento social.

El estudio de la organización del espacio es un campo en el que confluyen tanto las ciencias (físicas o sociales) como las técnicas. la participación de las diversas ciencias que se han abocado a los estudios urbanos permite elaborar trabajos que tengan apreciaciones de las diversas problemáticas de una forma integral.

El tema central de este trabajo fue el tratar de determinar que le ofrecen al urbanismo las ciencias sociales y de que manera se puede dar una cooperación que permita al urbanismo los diversos estudios científicos, de igual manera es importante que dichos estudios científicos permitan proporcionar una solución práctica a los problemas urbanos.

En la actualidad el urbanismo no puede desarrollarse aisladamente de las cuestiones sociales, ya que si en un principio era concebido como el crecimiento de las ciudades, en la actualidad debe entenderse como la base del desenvolvimiento de la vida social.

De lo anterior se desprende su vinculación con la ciencia ya que es necesario el análisis científico de la estructura social y la elaboración de modelos para cumplir con el contenido social del urbanismo.

Las ciencias sociales han hecho sus propias investigaciones que resultan de utilidad al urbanismo. La sociología ha establecido la importancia que tiene la investigación de los fenómenos sociales y su vinculación con las demás ciencias sociales, esto debido a que tiene como objeto de estudio a la vida social, instituciones y los procesos sociales. El sociólogo comprende cuales son las necesidades que se dan en la ciudad y que afectan a los habitantes, consideraciones que son vitales en los estudios urbanísticos.

La ciencia geográfica tiene un campo de acción muy amplio en cuanto a su participación en los estudios de planeación. Estudia diferentes problemas que pueden considerarse independientes a los elementos económicos y sociales, tales como los elementos físicos. también el geógrafo conoce las relaciones que se dan en los paisajes y determina la influencia en las comunidades e individuos, por lo que a partir de las investigaciones geográficas se pueden determinar los patrones territoriales de los diversos sectores tanto económicos como sociales.

Las ciencias estudiadas se vinculan estrechamente con el urbanismo, ya que estas pueden ser caracterizadas como ciencias auxiliares del urbanismo así como ciencias que estudian la problemática urbana.

La problemática urbana vista desde el enfoque de las ciencias sociales se ha considerado en su conjunto como un fenómeno que es complejo, también como ciencias auxiliares del urbanismo sirven de bases para cumplir con la función social del urbanismo.

La ciudad forma parte de un contexto regional, motivo por el cual en este trabajo se le ha ubicado dentro del espacio en su totalidad.

El urbanismo tiene como objeto a la ciudad y esta es concebida espacial y socialmente. Por esta razón pueden realizarse tareas constructivas, fundación y renovación de las ciudades, coordinación espacial de las funciones urbanas, los objetivos pueden tener

finés sociales, políticos y artísticos por este motivo se relacionan actividades de tipo científico, político, constructivo o artístico.

Por otra parte, la organización del espacio se realiza mediante un proceso en el que intervienen distintos agentes. Estos pueden ser políticos que intervienen a través de la elaboración de los planes de desarrollo; o también económicos que inciden directamente en desarrollo y también los sociales.

Lo anterior se ha tratado de demostrar en los ejemplos referentes a los asentamientos irregulares, donde se ha observado como la falta de políticas urbanas, ha ocasionado desequilibrios en el crecimiento de los asentamientos humanos así como en la posesión de la tierra (la que muchas veces es obtenida a través de la ocupación ilegal de los terrenos).

También en cuanto a estudios que relacionan los procesos urbanos con el medio ambiente. Dentro de estos trabajos se han tocado aspectos relacionados con la calidad de vida de la población urbana, sin embargo en la mayor parte de dichos estudios no se ha considerado diversos aspectos que influyen en la degradación de dicho medio.

La característica central y determinante de todas las actividades urbanísticas la constituye su propio objeto: la ciudad. Las tareas y las intenciones del urbanismo se derivan del objeto; es la ciudad que, en virtud de su propia situación requiere determinadas tareas e intenciones.

La ciudad es el factor determinante independiente de la especialidad económica que posea, por lo que requiere tareas urbanísticas específicas (como las ciudades industriales o portuarias).

Las actividades pueden ser espacial-constructiva o sociales, puede darse a través de los diferentes fines sociales, políticos o artísticos. En el diseño de planes del

aprovechamiento del suelo, pueden darse las actividades científicas, políticas, constructivas o artísticas. En la elaboración de proyectos de urbanización y en la ejecución de los planes predominan las actividades arquitectónicas constructivas, artísticas y políticas.

El planificador busca coordinar, integrar, proyectar y decidir sobre la base del bienestar público total sobre todos (o la mayoría de) los aspectos de la vida de la ciudad o región, con un periodo de tiempo a la vista.

Tanto en la base conceptual como en las operaciones prácticas de la planificación, es necesario considerar que, los conocimientos constructivos, arquitectónicos y estéticos son de gran importancia, se requiere de un conocimiento mucho mayor de los procesos de cambio en el medio humano así como las causas fundamentales de estos, de sus formas de ejecución, de las interacciones entre grupos humanos, y un conocimiento práctico mucho mayor de las técnicas de predicción o pronósticos.

Finalmente es importante destacar que la elaboración de este trabajo no pretende dar la solución a los diversos problemas urbanos, sino el tener presente que se puede recurrir a los diversos estudios interdisciplinarios existentes para comprender la problemática urbana.

BIBLIOGRAFIA

- ALONSO, Jorge. Lucha Urbana y Acumulación de Capital. La Casa Chata, 1980, 485p.
- AZUELA , Antonio. La Ciudad, la Propiedad Privada y el Derecho. El Colegio de México, 1989, 278p.
- BAILLY, Antoine S. La Percepción del Espacio Urbano. Col. Nuevo Urbanismo No. 29, Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, 1978, 326p.
- BRYANS, Robert. Ciudades de Campesinos. Siglo XXI, México, 1980, 303p.
- CAPEL, Horacio y S Luis Urteaga. Las Nuevas Geografías. Temas Clave No. 70, SALVAT, Barcelona, 1982,64p
- CASTELLS, Manuel. La Cuestión Urbana. 11a.ed. Siglo Veintiuno, México, 1986, 517p.
- CASTELLS, Manuel. Problemas de Investigación en Sociología Urbana. Siglo XXI, México, 1978, 278p
- CLAVAL, Paul. Espacio y Poder, FCE, México, 1982, 246p.
- CORRAGIO, José Luis. "Las de Teorías de la Organización Espacial, la Problemática de las Desigualdades Interregionales y los Métodos de Planificación Regional" en Seminario Sobre la Cuestión Regional en América Latina. El Colegio de México, México, 24 al 29 de abril de 1978

- CHIAS, José Luis. Los Transportes dentro del Marco Cognoscitivo de la Geografía Económica. Instituto de Geografía, UNAM, México, 1985, 22p.
- DOLLFUS Olivier. El Espacio Geográfico, Oikos Tau, Barcelona, 1976, 125p.
- GARZA, Gustavo. Una Década de Planeación Urbano-Regional en México. 1978-1988, el Colegio de México, México, 1992, 482p.
- GEORGE, Pierre. Geografía Urbana, Ariel, Barcelona, 1980, 281p.
- GIMENEZ, Rafael. "La Geografía de los Transportes en Busca de su Identidad". Geocrítica, Publicación bimestral de la Cátedra de Geografía Humana de la Universidad de Barcelona No. 62 marzo 1986, 64p.
- GONZALEZ Salazar, Gloria. Aspectos Recientes del Desarrollo Social de México. UNAM, México, 1978, 387p.
- GRAIZBORD B, NEGRETE M y RUIZ C. Población, espacio y Medio Ambiente en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México. El Colegio de México, México, 1995, 42p.
- HARVEY, David. Urbanismo y Desigualdad Social. Siglo XXI, Madrid, 1985, 340p.
- HOSAK, L et al. Fundamentos Teóricos de la Historia Juan Pablos Editor, México, 1973, 110p.
- ILPES. Ensayos Sobre Planificación Regional del Desarrollo, Siglo XXI, México, 1980, 567p.
- JOHNSON, James H. Geografía Urbana. Oikos-Tau, Barcelona, 1974, 279p.

- LABASSE, Jean.** La Organización del Espacio. Elementos de Geografía Aplicada. Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, 737p.
- LEFEBVRE, Henri.** Espacio y Política. ediciones Península, Serie Universitaria No. 128, Barcelona, 1976, 157p.
- LEGORRETA, Jorge.** Efectos Ambientales de la Expansión de la Ciudad de México. Centro de Ecología y Desarrollo, México, 1994, 182p
- LEWIS, Parry.** Economía Urbana Diferentes Enfoques. FCE, México, 1984, 245p.
- LEZAMA, José Luis.** Teoría Social. Espacio y Ciudad. El Colegio de México, México, 1993, 400p.
- MAYA Esther,** Sociología Urbana. Fac. Arq. UNAM, México, 1989.
- MORENO Toscano A y FLORESCANO, Enrique.** El Sector Externo y la Organización Espacial y Regional de México (1521-1910). UAP, México, 1977, 61p.
- NAVARRO B Bernardo.** Crisis y Movimiento Urbano Popular en el Valle de México. UAM-X, México, 1990, 117p
- PRESSAT, Roland.** Demografía Estadística. Ariel, Barcelona, 1981, 211p.
- REISSMAN L,** El Proceso Urbano. Gustavo Gili, S.A., Barcelona, 1972, 265p.
- SANCHEZ, Jiménez, José.** Del Campo a la Ciudad. Modos de Vida Rural y Urbana. Temas Clave No. 64, SALVAT, Barcelona, 1985, 64p.

SCHTEINGART, Martha (coordinadora). Espacio y Vivienda en la Ciudad de México. el Colegio de México, México, 317p, 1991.

SCHTEINGART, Martha. Los Productores del Espacio Habitable. Estado, empresa y sociedad en la Ciudad de México. El Colegio de México, México, 415p. 1990.

SEDUE. Programa Nacional de Desarrollo Urbano 1990-1994. México, 1990, 99p.

SINGER, Paul. Economía Política de la Urbanización. Siglo XXI, México, 1987, 178p.

SOLIS, Leopoldo. La Realidad Económica Mexicana: Retrovisión y Perspectivas. Siglo XXI, México, 1983, 319p.

UNIKEL, Luis. El Desarrollo Urbano de México . El Colegio de México, México, 1978, 476p.

VILLAVICENCIO Judith y DURAN Ana. Suelo y Vivienda en la Ciudad de México. Formación de una Colonia Popular. Reporte de Investigación No. 167 Serie II. UAM Azcapotzalco Abril 1994, 27p.

ZICARDI, Alicia. Las Obras Públicas de la Ciudad de México (1976-1982). Política Urbana e Industria de la Construcción. UNAM, México, 1991, 350p.