

7  
2g



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA  
DE MEXICO**

---

---

**FACULTAD DE ECONOMIA**

**CRECIMIENTO ECONOMICO Y BIENESTAR  
SOCIAL 1982 · 1991**

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE

**LICENCIADO EN ECONOMIA**

**P R E S E N T A N :**

**FRANCISCO JAVIER ALCANTARA AGUILERA**

**GISELA**

**OLARTE**

**CARMONA**



MEXICO, D. F.

1996

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**A DIOS ME DIO LA FORTALEZA  
PARA NO FLAQUEAR EN EL CAMINO Y  
ME AYUDO A VER EL PREMIO SIN  
FIJARME EN EL PRECIO**

**A MIS PADRES QUE MEDIERON TODA LA VIDA**

---

**A NUESTROS HERMANOS:**

**LES AGRADEZCO QUE ME HAYAN HECHO  
PASAR TANTAS VIVENCIAS FELICES, LAS  
CUALES DE ALGUNA MANERA FORMARON  
PARTE DE MI CARÁCTER.**

**A NUESTROS AMIGOS**

**AL LICENCIADO ALFONSO LOZANO ARREDONDO " PROFUNDO AGRADECIMIENTO "  
POR SUS CONOCIMIENTOS TRANSMITIDOS Y POR HACER POSIBLE LA REALIZACIÓN  
DEL PRESENTE TRABAJO**

**AL MISMO TIEMPO, QUISIERA AGRADECER AL CUERPO DE SINODALES POR SU  
INTERVENCIONES EN LAS SECCIONES DE REVISIÓN DE ESTE MANUSCRITO**

## **CRECIMIENTO ECONÓMICO Y BIENESTAR SOCIAL 1982-1991**

### **INTRODUCCIÓN**

#### **CAPÍTULO UNO CARACTERÍSTICAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO (1940-1976)**

**1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS 4**

**1.2 REACCIÓN DE LAS AUTORIDADES ECONÓMICAS  
MEXICANAS FRENTE A LA CRISIS 19**

### **CAPÍTULO DOS**

**LOS PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA EN MÉXICO  
1982-1991 31**

**2.1 EL PROGRAMA ECONÓMICO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA  
(PIRE) 32**

**2.2 EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PLAN SEXENAL) 42**

**2.3 EL PLAN DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC) 49**

**2.4 EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA (PSE) 57**

**2.5 EL PACTO PARA ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO ECONÓMICO  
(PECE) 74**

## **CAPÍTULO TRES**

<b>MODERNIZACIÓN ECONÓMICA Y ESTRUCTURAL</b>	<b>89</b>
3.1 LA POLÍTICA SOCIAL	90
3.2 LOS SALARIOS Y EMPLEO	101
3.2.1 POLÍTICA SALARIAL	101
3.2.2. DISTRIBUCIÓN Y LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO	111
3.2.3 EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO	116
3.3 EDUCACIÓN	122
3.3.1 EDUCACIÓN	122
3.3.2 VIVIENDA	143
3.4 LA ENCUESTA	150
3.4.1 LA VIVIENDA	150
3.4.2 OBJETIVO	150
3.4.3 SALARIO Y EMPLEO	153
3.4.4. OBJETIVO	153
3.4.5 LA EDUCACIÓN	157
3.4.6. OBJETIVO	157
3.4.7 CONCLUSIONES DE LA ENCUESTA	160
<b>CAPÍTULO CUARTO</b>	
<b>CONCLUSIONES GENERALES</b>	<b>162</b>
<b>APÉNDICE METODOLÓGICO</b>	<b>172</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>177</b>

## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo muestra la evolución que en torno a las distintas políticas económicas han transcurrido en nuestro país a partir del inicio de la crisis económica de 1982 a 1991.

Para contrarrestar esta crisis el gobierno instrumentó un conjunto de medidas de reestructuración y modernización productiva, para que de algún modo pudiese alcanzarse el equilibrio y la estabilidad económica.

El objeto de la investigación que nos ocupa, es el de analizar los efectos de la política económica implantada por el gobierno durante el período referido, a través de la aplicación de los distintos programas de ajuste económico y

las principales variables sobre las cuales se analiza el efecto de los ajustes económicos en su relación con el bienestar social; entre las que destacan el gasto social, el nivel de precios, salario y empleo.

La política económica instrumentada por el gobierno se caracterizó fundamentalmente por ser excesivamente expansiva, basada principalmente en el rápido crecimiento del precio del petróleo y las expectativas sobre el futuro como palanca de desarrollo para el país. El crecimiento del gasto público en el lapso de análisis fue el factor más importante de la demanda global. Esta estrategia, se tradujo en presiones adicionales para la economía mexicana, lo que trajo aparejado una demanda excesiva frente a una oferta rígida. En relación al sector externo, este creció de manera significativa en relación al PIB como consecuencia de una mayor participación de las importaciones en la oferta global. No obstante, dicho sector no presentaba signos saludables para la economía, debido al desequilibrio a que se vio sujeto por causa del inadecuado manejo en la política cambiaria que refleja las verdaderas condiciones del mercado, significándose esto en una sobrevaluación del tipo de cambio. Otro factor que favoreció el desequilibrio fue la creciente participación de las importaciones en la oferta global, principalmente de materias primas y bienes de capital que se hacía necesario ante el desmesurado crecimiento que sufría la economía mexicana.

El comportamiento desfavorable de la economía de nuestro país, debe atribuirse en buena medida a factores de carácter estructural, que dieron por resultado un desigual crecimiento de las actividades

productivas, generando los desequilibrios tanto en la balanza de pagos como en el presupuesto gubernamental. Esto se tradujo en la gestación del proceso inflacionario y sobrevaluación del tipo de cambio. Ante la necesidad de abatir el déficit gubernamental a partir de 1982, la estrategia de política económica aplicada lesionó en gran medida los niveles de empleo y salario, así como bienestar social entre la población con menores recursos.

La política económica se centró en la aplicación de 4 programas económicos de estabilización durante el periodo que va de 1982 a 1991. A partir de 1983 hasta finales de 1987 el gobierno adoptó medidas de carácter ortodoxo, ante lo cual la pregunta puede ser: ¿fueron equivocados éstos planes, ya que no consiguieron abatir la inflación, que fue su objetivo primordial?. Ahora bien, México logra manejar el problema de la inflación al cambiar a políticas de ajuste heterodoxas, después de la firma del Pacto de Solidaridad Económica en diciembre de 1987, el nivel inflacionario comenzó a presentar niveles descendentes, debido al congelamiento de precios y tarifas del sector público, así como también se mantuvo el tipo de cambio constante. La finalidad era dar un ordenamiento de esas políticas de ajuste, mostrar cuáles eran sus objetivos, y determinar si se consiguieron, que consecuencia tuvieron, aclarar la lógica de las distintas fases, así como la lógica global de los distintos programas.

El propósito es tratar de aclarar cuáles fueron los límites de los programas de estabilización, bajo qué lineamientos se rigieron y bajo qué condiciones funcionaron, si tuvieron un buen funcionamiento y si lograron sus metas; pero también es importante recalcar cuáles fueron los costos sociales que tuvo que pagar la población, es decir, cuáles fueron las consecuencias de esos resultados inmediatos. El éxito en estabilización y crecimiento económico no significó una mejor distribución del ingreso, el crecimiento económico con sus políticas de ajuste que ha significado desempleo y una disminución en los salarios reales, con una reestructuración productiva de las empresas con una apertura comercial que no ha beneficiado para tener una mayor participación de la distribución del ingreso. La estabilización de economía mexicana, fue posible por una concertación de los tres sectores de la economía que diera señales de recuperación y confiabilidad. Las restricciones al gasto del sector público a lo largo del periodo que va de 1982 a 1994, ocasionaron una

sustancial reducción en el gasto social, el elevado crecimiento de los precios lesionó en gran medida las percepciones reales de la población.

Pues bien en éste trabajo trataremos en el primer capítulo una breve revisión de las condiciones generales que originaron la implantación de éstas políticas. En el segundo capítulo se analizará las medidas que se tomaron después de haberse declarado la crisis económica, y como cada uno de los programas que implantó el gobierno así como la forma en que se expresaron proyectos como el Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE) en 1983 y el Pacto de Aliento y Crecimiento (PAC) en 1985, y cuyos postulados son del F.M.I., los programas de estabilización heterodoxos que se implantaron desde finales de 1987, el Pacto de Solidaridad Económica (PSE) y el Programa para Estabilización y Crecimiento Económico (PECE). Para el tercer capítulo se efectuara un análisis de la política social del gobierno de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari para ver los resultados de la modernización y la distribución del ingreso.

Se elaboró una investigación de campo por medio de la aplicación de un cuestionario en donde se contiene alrededor de 38 preguntas dirigida al estudio del tema y aplicada a la gente que vive en la Delegación de Alvaro Obregón en la colonia Barrio Norte. Con éste fin se logró, aplicar 78 cuestionarios de 100 que se tenía programado. Se consideró que esto fue debido a la falta de recursos económicos y por las condiciones materiales que se requieren en este tipo de investigaciones y por nuestra carencia conceptual, teóricas y prácticas de nuestra formación profesional, que creemos se fueron superando dentro del mismo trabajo. Las entrevistas presentó problemas porque la gente que vive en ésta colonia que apenas de están haciendo caso la Delegación y no tienen la suficiente confianza de decir la verdad por miedo de represalias que podrían causarles, se lograron resultados interesantes que se da a conocer en éste capítulo por medio de cuadros estadísticos y ciertos análisis interpretativo.

También podemos decir que el presente trabajo fue un gran reto para nosotros por lograr un orden metodológico y esperemos haberlo logrado y si no se logró fue por la falta de experiencia que no tenemos en éste tipo de investigaciones.

Por último, se presentan algunas conclusiones, en el capítulo cuarto

# **CAPÍTULO UNO**

## **CARACTERÍSTICAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN MÉXICO**

**1940-1976**

### **INTRODUCCIÓN AL CAPÍTULO**

En el presente capítulo estudiaremos la evolución de la economía mexicana en dos de los periodos, que van de 1940-1955 y de 1956-1976.

En los seis años que anteceden a 1982, la política económica adoptada por el gobierno mexicano se caracteriza fundamentalmente por ser excesivamente expansiva, basada principalmente en el rápido crecimiento en el precio del petróleo y las expectativas que sobre el futuro del mismo se presentó como palanca de desarrollo para el país.

En la estructura de este capítulo se trata de analizar en forma general la economía mexicana durante el sexenio de José López Portillo (1976-1982) para ver cuáles fueron las medidas que se tomaron para combatir la crisis de 1982.

No obstante, las políticas económica instrumentadas al final del periodo que transcurrió de 1976 a 1982, la economía mexicana se caracteriza por la persistencia de un creciente desequilibrio externo, una tendencia al incremento en nivel de precios, que se tradujo en altos niveles inflacionarios, así como de un rápido crecimiento del endeudamiento externo.

### **1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS**

La gran depresión de 1929 tuvo fuerte impacto en la economía mexicana a través del comercio exterior al provocar con ello un descenso en el ritmo de crecimiento económico e iniciar un proceso de industrialización basado en la sustitución de importaciones de los bienes de consumo más elementales.

La segunda Guerra Mundial proporciono un estímulo en todos los sectores de la economía nacional. Las importaciones de bienes intermedios y de capital se vieron interrumpidas, por lo que la producción manufacturera nacional se vió en la necesidad de crecer aceleradamente haciendo un uso más intensivo de su capacidad instalada para satisfacer la demanda nacional.

Se plantea en esta etapa sustentar una elevada tasa de utilidades generada por un proceso dinámico de formación de capital privado, estimulado por el propio crecimiento económico cuya fuerza inicial se encarga fundamentalmente el Estado

Al asociar la estabilidad política con el impulso al capital, es fácil entender que algunos sectores de la sociedad tienen que soportar el peso de la estrategia, del crecimiento el cual está dado por la sustitución de importaciones, que coexistía a sustentar, mediante la producción nacional, aquellos cuyos productos en la que la tecnología no es demasiado complicada y así, se tiende a aprender a realizar actividades industriales poco a poco cada vez más complejas.

Con esta estrategia se piensa en contrarrestar los desequilibrios externos, y a la vez se busca una estabilidad cambiaria, sin embargo esto trae aparejado la inflación, a partir de esa base, se trata de estimular la inversión privada y se inicia un proceso en el que tiende a fluir la inversión y el gasto público.

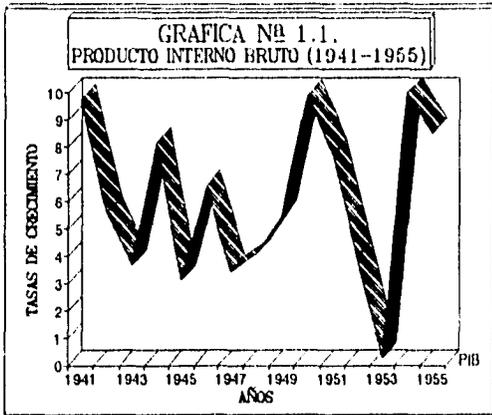
Durante estos años la industrialización se fomenta por medio de la sustitución de importaciones en donde la mayor inversión deja desprotegida a los otros sectores, principalmente la agricultura. De manera conjunta con este estímulo de la demanda externa e interna se conjuga la actuación del gobierno, a partir de 1940 tenía ya la capacidad y los conocimientos para desempeñar un papel más activo en la vida económica del país. Durante el período 1940-1945, la oferta monetaria creció a una tasa promedio anual de 17.7% (cuadro N° 1.1)

#### **CUADRO N° 1.1**

MASA MONETARIA MILLONES DE PESOS		
AÑOS		VARIACIÓN PORCENTUAL
1940	905.10	12.10
1941	1172.70	29.60
1942	1445.60	23.30
1943	2247.30	55.50
1944	2982.70	37.70
1945	3534.70	18.50

FUENTE: MEDIO SIGLO DE ESTADÍSTICAS SELECCIONADAS EN CINCUENTA AÑOS DE LA BANCA CENTRAL FCE-BANXICO 1976

En el período de 1940-1955, la economía mexicana creció aceleradamente: la tasa media anual de crecimiento del Producto Interno Bruto Real fue de 6.03% (ver gráfica N° 1.1).



FUENTE:ELABORACIÓN PROPIA CON BASE A DATOS DE NACIONAL

#### FINANCIERA

\*\* Iniciando el proceso de industrialización sustitutiva de importaciones, y ante los resultados positivos que se registraron en la producción, el empleo, la inversión etc. el Estado comenzó a jugar un papel central implantando una estrategia de apoyo directo y deliberado a la industrialización instrumentada mediante la inversión pública y la política industrial de proyección y fomento<sup>1</sup>

Durante los años de la 2ª guerra mundial (1940-1945) encontramos un saldo positivo de la cuenta corriente.

sin embargo su déficit es notable entre 1946-1948 y 1951-1954 (cuadro N° 1.2)

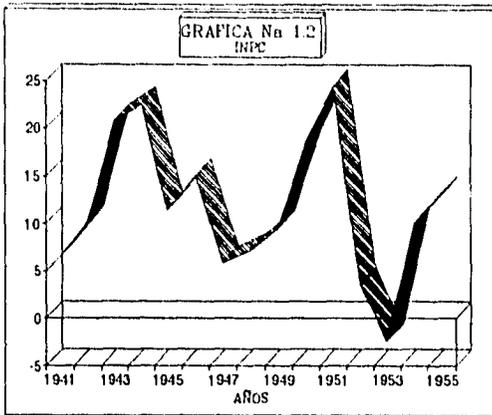
<sup>1</sup> Milton y Rose Friedman "El remedio a la inflación en libertad e elegir, pp.353

**CUADRO N° 1.2**

SALDO EN CUENTA CORRIENTE (MILLONES DE DÓLARES)	
AÑOS	SALDO
1940	22.6
1941	-22.9
1942	12.3
1943	109.6
1944	32.7
1945	22.1
1946	-16.0
1947	-14.7
1948	-49.6
1949	72.5
1950	58.7
1951	-165.5
1952	-69.7
1953	114.8
1954	32.6

**FUENTE: ECONOMÍA MEXICANA EN CIFRAS NAFINSA 1978.**

Durante este período la economía nacional se caracterizó por un importante proceso inflacionario: entre esos años el índice nacional de precios al consumidor creció a una tasa media anual de 11.6% (ver gráfica N° 1.2). Durante el período de crecimiento económico con inflación, el Estado dinamizó la economía gracias a la coyuntura y a los enormes montos de la inversión pública. Entre éstos, la inversión pública representó el 40% de la inversión total.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON BASE A DATOS DE NACIONAL FINANCIERA

Para su financiamiento. El estado no utilizó, por razones políticas, la política fiscal como fuente de financiamiento autónomo. Por otro lado, tomando en cuenta que los bonos públicos tenían un bajo rendimiento y que traían poco a los inversionistas tanto nacionales como extranjeros. sólo quedaba recurrir a la creación monetaria.

Debido a la devaluación de junio de 1948 y el auge de las exportaciones, resultado de la guerra de Corea, un excedente volvió a parecer en la cuenta corriente de la Balanza de Pagos en 1949 y 1950. Al año siguiente, el déficit de la cuenta corriente reaparece.

En 1954 se da una nueva devaluación con el propósito de corregir el desequilibrio externo pasando de 8.65 a 12.50 peso por dólar, en abril de 1954. Respecto a la devaluación, se reconoce una causa exógena relacionada con la recesión de los E. U. A. que entre 1953-1954, se contrajo las exportaciones mexicanas, a la vez la inflación había borrado completamente las diferencias entre México y E. U. A.: sin embargo, el factor determinante fue de carácter endógeno, consistente en un desequilibrio estructural del desarrollo causado por:

una concentración del ingreso que propició importaciones de tipo especulativo socialmente inútil originadas por una incapacidad del Estado para mantener una reducción adecuada de los gastos de consumo con otros

gastos, para obtener una tasa de sustitución de importaciones consecuente con los cambios en el nivel de los progresos una filtración del ingreso al exterior...<sup>2</sup>

Los desconcertantes resultados de la devaluación provocaron una conducta cauta de la autoridad monetaria mexicana con respecto al otorgamiento de créditos, a fin de evitar incurrir en las prácticas ortodoxas que recomendaban los organismos multilaterales de crédito; sin embargo la concentración en la inversión pública fue inevitable en los dos años que sucedieron a la devaluación para repuntar ante la necesidad de ganarse los favores de la credibilidad popular.

Esta coyuntura que enfrenta la economía mexicana de fines de la década de los cincuenta, cuando la nueva etapa de crecimiento sostenido se inicia con el reimpulso de la industrialización por sustitución de importaciones que se inició en los años de 1940, se empieza a ver los problemas por la necesidad de sustituir manufacturas cada vez más complicadas (insumos intermedios, bienes de consumo duradero y de capital).

En resumen el período comprendido entre 1940 y 1955 el aparato productivo de la economía mexicana se expandió aceleradamente al permitir cambios muy importantes y provocar alteraciones en el funcionamiento de la economía, generando tensiones en los mercados de bienes y servicios causadas por la disparidad en el ritmo de crecimiento de los salarios y en la composición de la oferta y la demanda. Estas disparidades tienden a provocar presiones inflacionarias básicas

El período de 1956-1970 se destacó por una baja inflación que se combinó, con altos niveles de crecimiento económico y con mayores niveles de bienestar expresados en mejores salarios reales y más empleo

También se puede observar que en este período la política fiscal jugó un papel muy importante para alentar el crecimiento económico, gracias a que desarrolló una activa participación del gasto público en la formación de capital que sobre todo se dirige a obras públicas.

La estabilidad de los precios y el desequilibrio exterior es permanente y tiende a crecer.

---

<sup>2</sup> OCDE, Economic Outlook. Citado por Fajnzylber en México ante la crisis p. 285

Así, mientras que el déficit acumulado de la cuenta corriente de la balanza de pagos sólo fue de 474.1 millones de dólares entre 1940-1950, para el periodo que va de 1951-1970 alcanza una cifra de 5035.3 millones de dólar. Aunque el déficit en la Balanza de Cuenta Corriente aumento notablemente, no se recurrió a la devaluación ante el temor de desatar fuertes presiones inflacionaria, sino que se implementó una política comercial proteccionista que disminuyera el crecimiento de las importaciones estimulando a la vez la industrialización nacional. La estabilidad del tipo de cambio se vuelve uno de los objetivos fundamentales ya que se piensa que el tipo de cambio es la condición para el progreso económico. La otra estrategia es la implementación de un modelo liberal, en donde la política económica se elabora poniendo énfasis en la inversión privada y la participación muy mesurada del sector público en la economía. El mantenimiento de la paridad como fin en sí mismo, generó una contracción en las exportaciones y constituyó una disminución de abaratar-internacional y socialmente los insumos importados. Las consecuencias la resentirían los intentos futuros de inversión y del ahorro.

Para los años cincuenta, sobre todo después de la devaluación de 1954, en donde el PIB creció en un 10.08% y los precios incrementaron a un 10.02%, y los salarios reales 20.79% creciendo el producto per capita 6.75%. Como se puede observar la inflación tuvo su repunte pero en 1958 en donde el PIB creció 5.29% los precios disminuyen 3.85%. La economía se recuperaba con préstamos del extranjero. (cuadro N° 1.3)

A finales de los años cincuenta la deuda pública exterior inicia un proceso que tiende a incrementarse para convertirse en un mecanismo de ajuste en donde el gobierno intenta hacer frente a los desequilibrios financieros del gasto público y la balanza de pagos.

CUADRO N° 1.3

CRECIMIENTO ESTABILIDAD								
	PIB MILES DE MILLONES DE PESOS DE 1980	TASAS DE CRECIMIENTO	PIB POR HAB. (PESOS DE 1980)	TASAS DE CRECIMIENTO	INPC (1980=100)	TASAS DE CRECIMIENTO	SALARIO MÍNIMO REAL (1980=100)	TASAS DE CRECIMIENTO
1950	663		24202		9.04		40.38	
1951	714	7.69	25365	4.81	11.25	24.45	32.44	-19.66
1952	742	3.92	25632	1.05	11.65	3.56	45.41	39.98
1953	744	0.27	24961	-2.62	11.38	-2.32	46.49	2.38
1954	819	10.08	26647	6.75	12.52	10.02	56.15	20.78
1955	888	8.42	26045	5.25	14.19	13.34	49.54	-11.77
1956	949	6.87	29051	3.59	14.86	4.72	56.86	14.78
1957	1021	7.59	30289	4.26	15.60	4.98	54.17	-4.73
1958	1075	5.29	30906	2.04	16.20	3.85	58.52	8.03
1959	1107	2.98	30833	-0.24	16.40	1.23	57.80	-1.23
PROMEDIO		5.90		2.77		7.09		5.39

NOTA: DE 1950 A 1959 LOS INDICADORES SE BASARON EN EL INDICE DE PRECIOS AL MAYOR DE LA CIUDAD DE

FUENTE: ELABORACION PROPIA CON BASE A DATOS DE NACIONAL FINANCIERA

Para lograr lo anterior es que se adicionan los estímulos a la protección arancelaria mediante la cual se considera que con ello se cerraba la frontera a las importaciones que pudiese lesionar a la naciente industria nacional. Para que las importaciones sean un mecanismo que ayude a sostener el crecimiento, vienen aparejado con un aumento en la magnitud de las inversiones extranjeras y aunque con ello se de una aceleración del endeudamiento externo. Los precios marcan una alza consecuentemente con el flujo de recursos externos e importaciones atraídas a la economía mexicana en la cual persiste, el debilitamiento de las inversiones privadas. El período de relativa estabilidad de precios en la economía mexicana, mejor conocida con el nombre de desarrollo estabilizador, se explica principalmente por las siguientes características:

1. El gobierno continúa desempeñando un papel muy importante al estimular el crecimiento económico mediante la inversión pública.

Durante el período 1956 -1972, la oferta monetaria sólo aumento a una tasa media anual 10.6% frente al 17.7% del período anterior (cuadro N° 1.4.)

#### **CUADRO N° 1.4**

<b>MASA MONETARIA MILLONES DE PESOS</b>		
<b>AÑOS</b>		<b>VARIACIÓN PORCENTUAL</b>
1956	10602.40	12.30
1957	11578.50	9.20
1958	12954.20	6.70
1959	13882.20	12.40
1960	15537.70	11.90
1961	16535.60	6.40
1962	17860.20	8.00
1963	20429.80	14.40
1964	24467.90	19.80
1965	26711.00	9.20
1966	28924.10	8.30
1967	31496.30	8.90
1968	34901.30	10.80
1969	38367.70	9.90
1970	42387.30	10.50
1971	45599.20	7.60
1972	52633.20	15.40

FUENTE: MEDIO SIGLO DE ESTADÍSTICAS SELECCIONADAS EN CINCUENTA AÑOS DE LA BANCA CENTRAL

La política fiscal, gracias a los subsidios, exoneraciones y bajos precios de bienes y servicios públicos.

desempeña un importante papel como instrumento de aliento al ahorro y la inversión

2. El desequilibrio de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos del periodo anterior se agravó en los años siguientes; sólo para el año de 1970 el déficit tuvo un monto de 427.0 millones de dólares ( cuadro N° 1.5)

**CUADRO N° 1.5**

SALDO EN CUENTA CORRIENTE (MILLONES DE DÓLARES)	
AÑOS	SALDO
1955	34.9
1956	- 93.9
1957	-263.7
1958	-241.9
1959	-130.5
1960	-300.5
1961	-195.3
1962	-120.2
1963	-170.0
1965	-151.9
1966	-314.4
1967	-296.1
1968	-506.3
1969	-632.2
1970	-427.0
1971	-945.9
1972	-761.5

FUENTE: MEDIO SIGLO DE ESTADÍSTICAS SELECCIONADAS EN CINCUENTA AÑOS DE LA BANCA CENTRAL FCE-BAXICO 1976.

3. La producción agrícola creció a tasas elevadas durante el periodo considerado. lo que permitió abastecer las necesidades del mercado. En los años setentas, sector agropecuario que generaba el grueso de las divisas fue perdiendo importancia y en las siguiente década fue sustituida por las manufacturas y por el petróleo en cuanto a mercancía se refiere.

En este escenario el crecimiento económico se traduce en el aumento de las importaciones de los bienes intermedios y de capital, por una parte, y por otra, en la demanda de divisas correspondientes. En el período del crecimiento estabilizador la oferta de divisas del sector agropecuario, la inversión extranjera y en menor medida los créditos externos financiaron aquella demanda.

De esta forma se configuró el carácter dependiente de nuestra economía en dos sentidos que están altamente relacionados pero poseen una dimensión diferente y que han implicado medidas de política también son particulares:

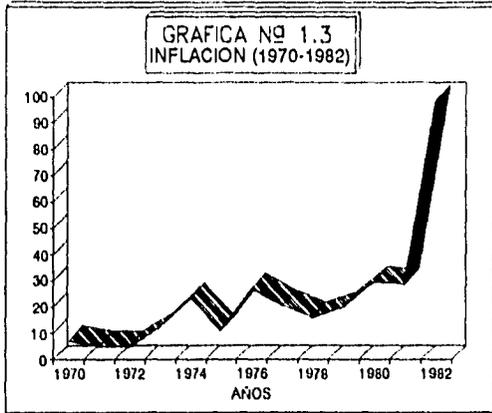
- 1.- La insuficiencia en la oferta interna de bienes intermedios y de capital obliga la importación de los mismos.
- 2.- La dependencia de una oferta de divisas interna suficiente para financiar las importaciones y en general los compromisos financieros del país con el resto del mundo.

Esta dependencia significa para la economía mexicana que la restricción al crecimiento se encuentra en su sector externo, en particular en disponibilidad de divisas.

La acentuación de los problemas mencionados hizo aflorar los desequilibrios internos de escasez de ciertos tipos de bienes; así como los cuellos de botella inflacionarios y la inestabilidad e inflexibilidad en el aparato productivo.

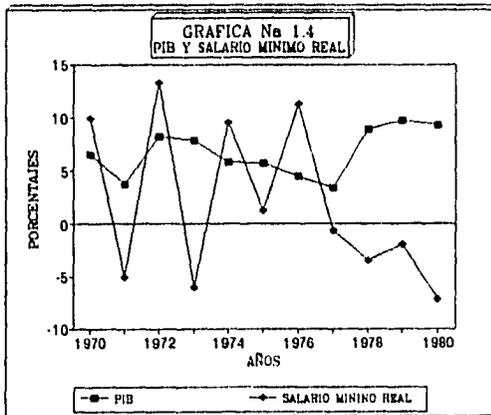
De esta forma, la inflación que había sido contenida, más no eliminada, al deteriorarse los mecanismos que a lo largo del período de 1956 a 1972 permitieron la estabilidad relativa de precios, se aceleró a partir de 1973.

Las características que la economía mexicana en el período de 1971-1980 se presentaba dada por la moderación del crecimiento y una aceleración en la inflación (gráfica N° 1.3).



FUENTE: ELABORADO POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE PLANEACIÓN HACIENDA, SHPC CON BASE EN CIFRAS DEL BANCO DE MÉXICO

El PIB creció en un promedio anual de 6.7% y los precios se aceleraron para llegar a un promedio anual de 16.8% y los salarios reales disminuyeron a un promedio anual 1.1% (gráfica Nº 1.4)



FUENTE: ELABORADO POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE PLANEACIÓN HACIENDA, SHPC CON BASE EN CIFRAS DEL BANCO DE MÉXICO

Al sumir la presidencia el C Luis Echeverría Álvarez se inicia un cambio drástico en la orientación de los recursos del Estado, que pasa de financiar infraestructura para la instalación de empresas privadas, al crecimiento de la capacidad paraestatal en el sector secundario.

En éste proceso se enfrenta a la resistencia de los empresarios industriales que se muestran reacios a cualquier cambio que afecte sus privilegios, aunque se manifiesta la presión que esta conducta ejerce sobre el déficit externo y público, y sobre la distribución del ingreso.

La respuesta de la iniciativa privada no se hizo esperar y se materializa en la suspensión de los proyectos de inversión y en la fuga de divisas, sus efectos los reciente el crecimiento al desacelerar en este periodo su tasas de entre 5 y 6% del PIB y la deuda externa incrementa su ritmo de crecimiento, la inflación por su parte se acelera hasta alcanzar un crecimiento anual de más del 20% en 1973 y 1974

Este periodo es particularmente importante para la banca privada mexicana, ya que transita del régimen de especialización institucionalizada por la ley bancaria de 1941 al múltiple.

El primer paso en éste sentido se presenta con la legislación de los grupos financieros en 1970, se conciben grupos de instituciones crediticias con intereses patrimoniales comunes, obligados a coordinar la política que antes cada cual desarrollaba por su lado.

Los bancos pequeños, que no se alinearon con ninguna de las renovadas potencias bancarias e hipotecarias vieron disminuir aún más su participación relativa en la captación de ahorros. Para fin de 1974, una nueva disposición hacendaria impulsa la desaparición de la banca especializada: la creación de la banca múltiple, con el fin de optimizar el empleo de los recursos materiales, humanos, contrarrestar la desintermediación y el ascenso en los costos de intermediación de los bancos, si bien el decreto fue publicado hasta marzo de 1976 en el Diario Oficial de la Federación. Para 1978 el 90% de los depositantes constaban en los deberes de los 25 bancos múltiples consignados para esa fecha.

Los motivos aludidos para la instauración de la banca múltiple fueran los que se refieren a tratar de superar la ineficiencia que había hecho caer los niveles de captación bancaria de 1972, por lo que las operaciones de

gobierno empezaron a privilegiar la función mixta de la banca, a costa de la participaciones de las grandes instituciones

El resultado de los recursos que fueron captados se dirigió a la explotación de petróleo. la industria prentaba así los procesos de orientación productiva menos dinámicos, exacerbando el mal que se pretendía combatir, además de no evitar en la práctica que la concentración continuara.

Para 1970 a 1975 la deuda no alcanza el 20% del PIB, para 1976 a 1980 la deuda se acerca al 30% del PIB. El gran aumento de la deuda fue el período de 1980 a 1982, la deuda externa aumento 48,586 a 83584 millones de dólares.

Otro problema fue el déficit comercial que refleja la dependencia de importaciones de bienes intermedios y de capital que experimentaba un ascenso, que se refleja en las importaciones de la producción deteriorando con ello la balanza comercial.

Se manifiestan desequilibrios externos a fines de los años setenta dado que hay salida de capitales, y se incrementa la deuda externa de esos años.

“La deuda pública se convirtió progresivamente de ser un mecanismo de ajuste transitorio y complementario a problemas de corto plazo en la balanza de pagos a convertirse en un instrumento básico de financiamiento del crecimiento particularmente en la década de los setenta”.

Se produce una ruptura del mercado financiero internacional lo cual de termina el momento en el que podríamos decir que aparece la crisis de los años ochenta.”<sup>3</sup>

El alza de precios internacionales del petróleo, amada con la expansión petrolera de la economía mexicana fueron los flujos petroleros con lo que se logró contrarrestar, con creces, la falta de inversión privada, la falta de sustentación de un proceso constante de inversiones productivas y sociales.

El flujo de inversiones extranjera persistió, por concepto de endeudamiento y la capitalización de pasivos de empresas mexicanas por nuevas inversiones productivas

Habla un limitante económico pero que quizá, sobre todo haya sido un limitante social y político, que expresaba socialmente altos índices de pobreza, analfabetismo, desnutrición e insalubridad, falta de vivienda

---

<sup>3</sup> Mario Dehesa cp. cit. p. 116

y por la parte política el alejamiento real de las masas con respecto al estado, y la aguda carencia de instituciones con una aguda marginación política y económica.

En éste mismo periodo el sector privado tuvo su mayor endeudamiento externo ya que la deuda se elevó hasta los 2095 millones de dólares

Los factores que explican esa dinámica son los siguientes:

- . La estabilidad cambiaria
- . El bajo costo del crédito externo
- . Préstamos otorgados a empresas mexicanas.
- . La política monetaria y cambiaria

La paridad cambiaria, los precios y tarifas públicas, los precios de una amplia gama de productos básicos y los salarios se mantienen fijos; esto determina la necesidad de incrementar substancialmente los subsidios, lo que a su vez contribuyó a aumentar el déficit financiero, que pasa de 6.7% del PIB en 1978 a 7.5% en 1980 y a 14.1% en 1981.

En los primeros años de la década de los ochentas, el incremento en las tasas de interés internacionales afectaron negativamente al servicio de la deuda externa, la crisis en el precio del petróleo afectó los flujos de divisas hacia nuestro país, el creciente déficit público y las expectativas negativas sobre la evolución de la economía para esos años redujeron la inversión privada y fomentaron la especulación lo que a pesar la especulación lo que a pesar de los créditos concedidos al gobierno mexicano en 1981 y en 1982, se presentó en el último año una aguda crisis económica.

La situación para 1982 se manifiesta con una inflación que se antoja elevada, con un crecimiento negativo y en donde los salarios reales disminuyen y se transfieren recursos netos al exterior.

El agotamiento del modelo de crecimiento de sustitución de importaciones trata de compensar a través de la participación de sector público en la actividad económica, y en donde la deuda experimenta un crecimiento. El auge promovió y dinamizó la inversión privada del modelo que se agotaba y quizá para mantener el crecimiento artificialmente la crisis de deuda profundizó la propia caída del modelo.

La economía para esos años redujo la inversión privada y fomenta la especulación, lo que a pesar de los enormes créditos concedidos al gobierno mexicano en 1981, y en 1982, se presenta en el último año una aguda crisis económica.

## **1.2 LA REACCIÓN DE LAS AUTORIDADES ECONÓMICAS MEXICANAS FRENTE A LA CRISIS.**

Una de las principales características del Gobierno Mexicano en política económica ha sido la instrumentación de un proceso de acumulación por medio del déficit público y externo. Así el déficit fiscal y la captación del ahorro externo y deuda pública externa e inversiones extranjeras directas para financiar las inversiones públicas y privadas.

Para comprender la evolución económica nacional en el contexto de los programas de ajuste que ha experimentado, el país es necesario revisar los elementos que se configuraron durante el período que va de 1977 a 1982.

A principios de los años setenta se produce una crisis financiera Internacional, agudizada por el déficit en la balanza de pagos de los Estados Unidos de Norteamérica.

Estas condiciones son una de las causas por lo cual se produce incertidumbre en la economía mundial, trayendo como consecuencia que los países dependientes directamente de ellos reduzcan su ritmo de crecimiento de la actividad económica.

Es con este panorama que se presenta el auge petrolero con grandes ingresos para el país producto de las exportaciones de bienes y servicios. Se genera gran riqueza en la economía mexicana, que sin embargo no pudieron evitar problemas estructurales, hubo un deterioro en todos los factores: de la economía mexicana, tales como el desempleo, la inflación y el endeudamiento.

El auge petrolero sobreviene después de la crisis de 1976 y da lugar a una serie de acontecimientos que contribuyeron a mejorar el deterioro económico de dicha crisis: debido principalmente a que el hidrocarburo se utilizó como herramienta básica de la política económica que caracteriza el período 1977-1988. Después de la devaluación de 1976, México suscribe un convenio de facilidad ampliada con el Fondo Monetario

Internacional (FMI) que estaría vigente entre los años en que se mostro como un ejemplo exitoso cuando en el que se aplican las políticas de ajuste al desequilibrio”<sup>4</sup>

El desarrollo concentrado del regimen de acumulacion supone de manera especifica la intervencion en una estructura de ingresos y de egresos públicos que no incluyen el financiamiento equilibrado de los gastos públicos.

La distribución del ingreso en la que el Estado tendría una mayor participación en la actividad económica, dado que promovería sus ingresos por un mecanismo tributario.

Los principales elementos del nuevo programa económico se integran en dos etapas:

Primera Etapa:

- limitar las importaciones
- frenar la tendencia al aumento de precios
- establecer medidas fiscales para fijar impuestos
- implantar medidas fiscales y administrativas para alentar las exportaciones y tener mas inversiones privadas.

Segunda Etapa:

- Alcanzar niveles mayores de crecimiento económico basándose en la industrialización
- Lograr mayor dinamismo en las exportaciones de manufacturas y en el turismo
- Canalizar recursos para un desarrollo agrícola y la construcción con un interés social.

Para 1977 se eleva el déficit del sector público que financia con los recursos del sector externo e interno para hacer frente al alza de precios internacionales, aumentar los desequilibrios por el incremento de la demanda y la insuficiencia de la producción interna, y el déficit de la Balanza de Pagos

El endeudamiento que funcionaba para el régimen de acumulación que produjo una economía de endeudamiento que depende y se da a partir de un creciente crédito para garantizar el crecimiento económico.

Entre 1977-1979 el Gobierno Mexicano establece un acuerdo con el FMI en el cual planteaba los siguientes objetivos:

---

<sup>4</sup> IBIS. P. 388

a) la reducción del déficit del sector público, b) la limitación del endeudamiento externo, el incremento del precio de los bienes y servicios públicos, c) limitaciones al empleo en el mismo sector, la apertura de la economía hacia el exterior y el tope en los aumentos salariales.

“La crisis económica que vive el país en la actualidad se puede decir que tuvo su origen en el boom petrolero, en el periodo 1978-81. En éste breve periodo (1978-81) de intenso crecimiento, se encuentran las raíces de una crisis que comenzó a configurarse en la mitad de los años sesentas y que se ha ido agudizando debido a una serie de estructuras políticas económicas no abordes con la realidad y siendo sus secuelas más visibles: el desempleo, la inflación, la recesión (bajo ritmos en el crecimiento económico), la descapitalización y un peligroso nivel de dolarización en la economía”<sup>5</sup>

Esto significó que durante el periodo 1977-1979 la economía mexicana retoma el sendero del crecimiento, aunque los desequilibrios financieros y monetarios persistían”<sup>6</sup>

La política económica fue de tipo expansivo, la aplicación de la política fiscal y monetaria, con un aumento en el precio del hidrocarburos y la política cambiaria

En el periodo de 1977 a 1982, México se caracterizó por el desequilibrio externo, con el aumento del nivel de precios que condujo a altos niveles inflacionarios y con un alto endeudamiento externo para aliviar los desequilibrios externos.

El desequilibrio interno entre la oferta y demanda, con la caída del precio del petróleo causaron problemas en la política cambiaria.

“De esta manera, se explica cual es el origen de los desequilibrios (interno y externo), que la economía mexicana sufría a fines de 1982, los cuales respondían no solamente a desajuste en los precios relativos y al exceso de demanda agregada, sino también a factores estructurales, como el estilo de desarrollo adoptado por México y cuya fundamentación se enmarca en el modelo sustitutivo exportador, que para este periodo se encontraba en una fase avanzada”

El gasto corriente, uno de los más dinámicos, eleva su participación dentro del PIB de 22% en 1977 a 36% en 1982, destacan entre ellos los gastos por transferencias que crecen a una tasa real promedio de 28.8% anual y que llegan a representar 40% del gasto total

---

<sup>5</sup> Villareal, Rene. **La contrarrevolución monetarista**, Ed. Océano, S.A., México, 1984 p.30

<sup>6</sup> Guillen Romo, Hector. **Orígenes de la Crisis en México**, pp. 54 y 55

<sup>7</sup> Villareal Rene., **El Desequilibrio Externo en la Industrialización de México (1929-1975)**, FCE, México, 1976, p. 13

Con un incremento en la oferta monetaria generó un exceso en la demanda agregada, con esto fueron mayores las presiones inflacionarias, desequilibrio en la balanza de pago y una sobrevaluación.

Después de la devaluación de 1976, la economía del país entra en una etapa de ajuste. Entre 1977 y 1981 la política cambiaria refleja pocas veces las condiciones propias del mercado de cambios: el tipo de cambio en 1977 se modifica en 13.9, tratando con esto de responder mejor a la tendencia del diferencial entre México y el extranjero. No obstante, esta política sólo se mantiene en ese año; de 1978 a 1981 el tipo de cambio prácticamente no sufre modificación alguna y se amplifica el margen de sobrevaluación a pesar de una política de deslizamiento más clara a partir de 1981.<sup>8</sup>

El margen de sobrevaluación del peso pasa de 6.47% entre 1977 a 38.25% en 1982, lo que se traduce en mayores egresos de divisas por efecto de un incremento en el monto de las importaciones y en una falta de crecimiento de las exportaciones de aquellos bienes cuyo precio no se determina en el mercado internacional. Lo anterior, implicó un impuesto implícito a las exportaciones y un subsidio a las importaciones. Al impedirse el mecanismo natural de ajuste en el mercado cambiario, la combinación de un tipo de cambio prácticamente inalterado y de crecimiento excesivo en la oferta monetaria provocó un alto déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, ya que buena parte del exceso de la demanda se cubrió con mayores importaciones y salida en la cuenta de capitales.<sup>9</sup>

La inflación en este periodo se planteó como condición que la demanda sea alta y donde el tipo de cambio no refleja las condiciones del mercado, este como consecuencia se tradujo en un incremento y dependencia financiera externa para ocultar los desequilibrios, por lo que la deuda externa ayuda a subsanar los requerimientos de divisas del país, y así seguir con los excesos monetarios que no se corrigen a partir de un mecanismo natural de ajuste, lo cual implica una modificación cambiaria en 1982, al mismo tiempo una baja de las reservas internacionales del Banco de México.

Con las políticas expansivas, el PIB en términos reales pasa de una tasa de 3.3% en 1977 a una máxima de 9.7% en 1979. Sin embargo, el dinamismo comienza a perderse en 1980 se torna negativo en 1982 al caer a una tasa de -0.6% (cuadro N°1.6)

---

<sup>8</sup> Ibis p. 407

<sup>9</sup> Ibis p. 342

CUADRO N° 1.6

AÑOS	PIB MILES DE MILLONES DE PESOS DE 1980	TASAS DE CRECIMIENTO
1970	2341	6.51
1971	2429	3.76
1972	2629	8.23
1973	2835	7.84
1974	2999	5.78
1975	3171	5.74
1976	3312	4.45
1977	3424	3.38
1978	3730	8.94
1979	4092	9.71
1980	4470	9.24
1981	4862	8.77
1982	4832	-0.62

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON BASE A LOS DATOS DE NACIONAL FINANCIERA

Unas de las principales características de la economía mexicana de 1977 a 1982 fue tratar de aumentar importaciones dentro de la oferta total, que pasa de 8.1% en 1977 a 13.7% en 1981, disminuyendo para 1982 a 8.6%

El principio de la dinámica de endeudamiento bancario por parte del Estado y por las empresas aparece en la economía como un mecanismo para enfrentar la crisis con un proceso de intervención pública ante la crisis de 1982.

La crisis económica produjo una fuerte devaluación del peso frente al dólar aunada con una fuga de capitales; El gobierno optó por modificar las políticas económicas del sistema financiero.

La crisis financiera del sector productivo es el resultado de la estrategia del fracaso instrumentada ante la crisis, en forma de endeudamiento externo como único sector exportador de ingresos para financiar al sector industrial, las finanzas públicas y las importaciones agrícolas.

La intervención pública no pudo impulsar el crecimiento autosostenido para la comprensión de las relaciones de la economía mundial Estado-Nación, la especulación y la dolarización que reduce la circulación de la

moneda nacional y las demanda de financiamiento aumentaron con el descuento por parte de los bancos. las condiciones de un acelerado crecimiento y de manera contradictoria con contracciones financieras

Se elaboró un programa de ajuste economico. de corto y mediano plazo para fortalecer la condiciones económicas y financiera. del país. con apoyo del FMI y del gobierno de los E. U. A

Las altas tasas de aumentó del gasto público y del gasto de inversión del sector privado. fueron los factores más importantes de la demanda global. lo cual implicó la creación de presiones adicionales para la economía mexicana al ejercerse una fuerte presión sobre la oferta global.

En la demanda agregada se observó una dinámica que influyó al sector financiero, con una expansión de este sector que se observa con un alto crecimiento en la base monetaria. lo cual significó un aumento del credito al sector público que repercutió en un incremento del medio circulante

La característica en la política económica de este periodo fue la expansión del gasto publico, que se tradujo en las alzas de precios con una demanda excesiva frente a una oferta rigida

En el plano internacional los principales compradores de hidrocarburos de México como E. U. A., entraron a un periodo recesivo, que provocó un incremento en el precio internacional de los productos manufactureros con la caída en los precios de las materias primas y del petróleo

La mayoría de las naciones industrializadas, con un alto desarrollo económico incluido el principal comprador de México, Estados Unidos, entraron en un periodo recesivo, lo que provocó un incremento en el precio internacional de los productos manufactureros y una caída en los precios de las materias primas. Esto trabajo aparejado entre otra cosas, la depresión del mercado mundial y la caída del precio del hidrocarburo en 1981, con graves consecuencias para nuestro país

Así mismo, provoca efectos en cascada sobre los demás sectores. Pero también es un hecho que su desarrollo no es armónico con el resto del aparato productivo. crece desmesuradamente en vez de acompañar al conjunto de los sectores en un desenvolvimiento gradual. Además, el auge petrolero altero el panorama de la economía y afecto a todos los componentes de la demanda agregada

Aparentemente, creo un efecto de riqueza al mejorar las expectativas del ingreso per cápita, lo que se reflejó de varias maneras:

- el consumo privado aumento
- la inversión avanzo rápidamente hasta 1981, alentado por la creciente demanda
- El gasto del gobierno se convirtió en una de las variables más dinámicas de la economía.

El tipo de cambio en expansión en el periodo 1977-1982 fue incontrolable, las autoridades tuvieron necesidad de establecer un programa de ajuste.

La crisis financiera de 1982, se expresa en un endeudamiento y una especulación contra la moneda. La crisis en el sector productivo no se frena con la intervención pública si no que se vuelve más aguda.

Sin embargo, la dolarización del sistema financiero y la sobrevaluación de la paridad cambiaria con expectativas no redujo la fuga de capitales y la especulación contra el endeudamiento externo.

La devaluación y la política fiscal restrictiva lo único que indujeron fue que creciera el proceso inflacionario y los elementos que fueron los motores de este impulso son:

- 1)Maxidevaluaciones
- 2)Política de precios
- 3)Tarifas del sector público
- 4)Las variaciones en las tasas de interés y
- 5)Los cambios en los precios de las divisas.

Los desequilibrios que se produjeron por una política de liberación de importaciones fueron: déficit en la Balanza Comercial del sector petrolero, entrada masiva del capital extranjero, aumento de deuda externa, aceleración inflacionaria, reducción de poder del compra de los ingresos gubernamentales derivados de la exportación del petróleo, las transferencias de los ingresos petroleros hacia el sector privado.

Se produjo también un alto crecimiento del gasto privado más la gran sobrevaluación real del peso debido a la inflación, aunado el poco control a las importaciones, explosivo crecimiento de las importaciones y deterioro de las finanzas públicas

A mediados de 1982 se contraen las exportaciones, así como el precio y volumen de estas se generalizan la devaluaciones, la especulación cambiaria, aunada con la deuda externa en aumento, se produce una

devaluación en febrero de 1982 y el Banco de México se retira del mercado de divisas esta medida provoca una creciente dolarización y la fuga de capitales. la economía del país se manifiesta de modo especulativa.

En agosto se da otra devaluación del tipo de cambio produciendo un nuevo racionamiento de divisas con un control de tipo comercial y financiero.

Se produce la interrupción del flujo de las finanzas externas para refinancie al interior, agravada por la pesada deuda, se requiere obtener un préstamo para financiar un déficit de cuenta corriente debido a la caída temporal de las ventas petroleras y las altas tasas de interés en dólares, una fuga de capital que requería de préstamos externos.

El tipo de cambio tiene un impacto fuerte en la tasa de inflación de los precios de los bienes y servicios del sector público, el rezagó de la política antiinflacionaria, en la medida de que la inflación y la devaluación de 1976 la desaceleración inicial, el crecimiento acelerado del déficit del sector público.

El deslizamiento del tipo de cambio hace evidente la inadecuación de la política cambiaria con la monetaria, por lo que ante un desproporcionado aumento en el crecimiento del dinero, elevada proporción de vencimientos de deuda externa, reducción en el financiamiento externo y ataques especulativos sobre el tipo cambio por expectativas inflacionarias, se recurrió a la devaluación del tipo de cambio el 17 de febrero de 1982.

Los precios y tarifas se cobran por insumos básicos y su revisión afecta a los procesos productivo, al consumidor final y las estructura de precios-ingresos.

La desaceleración y caída del nivel de la actividad, la devaluación del tipo de cambio en 1982 tiene efecto de carácter contraccionista, de reducir el ingreso real y el aumento en los intereses de la deuda externa, una política salarial de reducción de salarios reales y del gasto interno.

EL inadecuado manejo de la política de tipo de cambio, trajo como consecuencia una sobrevaluación de la moneda doméstica. Esto se tradujo en una mayor participación de las importaciones en el sector externo, debido a que representaba un subsidio a las mismas y un impuesto implícito a las exportaciones.

La perspectiva del petróleo y la sobrevaluación del tipo de cambio explican en buena medida el creciente y constante desequilibrio externo. Este hecho, significó una dependencia del capital extranjero, al que se recurrió para financiar el déficit, lo que implicó el considerable incremento de la deuda externa que para 1982 superaba los 80 mil millones de dólares

La deflación de la demanda agregada por una política fiscal y la disminución del déficit público planteada como una estrategia de doble efecto recesivo del gasto público y deprimir los niveles de la actividad en varias industrias como la construcción y manufacturas.

El alza de precios del sector público, el aumento de impuestos indirectos y la disminución de subsidios, reducen el ingreso privado con la caída del ingreso nacional disponible y los salarios reales.

La contracción de la demanda agregada con un ajuste de la balanza comercial y con una caída drástica de las importaciones así como un dinamismo en las exportaciones del valor de las importaciones trajo como consecuencia la disminución en un 40% durante 1982, y 60% en el primer semestre de 1983.

La mejora en la balanza comercial y el superávit de 6548.5 millones de dólares en 1982 y de 6469.2 millones de dólares durante el primer semestre de 1983, se da debido a una reducción del déficit de la balanza en cuenta corriente.

Entre los años de 1981 y 1982 México se endeudó con 34,000 millones de dólares. El deterioro en la capacidad de pago se derivó del creciente déficit comercial externo, ello determinó la inexistencia de excedentes financieros para cubrir el servicio de la deuda. Estos problemas de la balanza de pagos y de la economía en general hicieron bajar la capacidad de importación y los pagos por el servicio de la deuda, por lo tanto se restringe el crédito externo y esto sin duda, limita el crecimiento de la economía.

El 20 de noviembre de 1982 se aplicarían políticas de ajuste para disminuir la demanda, ajustar la balanza de pagos y para el cambio estructural. Sus lineamientos y metas fueron las siguientes:

- 1) El déficit financiero del sector público en proporción al PIB no sería superior al 8.5% en 1988.
- 2) Revisión de precios y tarifas de los bienes y servicios del sector público que se han rezagado ante el incremento de la inflación
- 3) Disminución de subsidios y estimulación del ahorro a través del aumento de las tasas de interés.
- 4) Manejar con mayor flexibilidad la política de precios controlados para propiciar márgenes razonables de utilidades.

- 5) Fijación del tipo de cambio realista para aumentar la competitividad de las importaciones y la especulación con el fin de fortalecer la balanza de pagos y reconstruir las reservas internacionales
- 6) Revisión arancelaria con el fin de liberalizar en forma paulatina el sistema de protección al comercio exterior
- 7) Control de la inflación a través de la disminución del déficit del sector público y del control salarial para detener la demanda
- 8) Solicitud de un crédito por 5,000 mdd
- 9) Reducción para los dos próximos años del endeudamiento como proporción del PIB

Para 1982, con la reducción del precio del hidrocarburo y una demanda internacional cada vez más débil la situación económica del país se afecta y con lleva las siguientes secuelas:

- al derrumbarse el precio del principal soporte de las crecientes importaciones, se vuelve insostenible un incremento del déficit de la balanza comercial
  - no se percibieron los ingresos según las expectativas
- De tal suerte, que se lesiona la posición del país en materia de pago de intereses y amortización de la deuda externa

- La sobrevaluación de la moneda mexicana y el aumento en las tasas de interés a nivel internacional determinan que aumente considerablemente la salida de divisas.

La banca privada favorecía la especulación donde se concentraba la ganancia, propiciaba la dolarización, y la fuga de capitales. Con el retiro del Banco de México, la banca manejó a su antojo el tipo de cambio y así el peso se fue devaluando hasta 75% en marzo del mismo año los depósitos en el extranjero ascendían a 800 millones de dólares. La expectativas de la especulación financiera y la fuga de capitales eran formas rápidas de obtener ganancias.

La credibilidad hacia el gobierno era cada vez menor y los rumores aumentaban y así la especulación rebasó sus tradicionales causas haciéndose una práctica común:

"Antes de la segunda devaluación, la del 5 de agosto, el presidente supo que el Banco de Cédulas Hipotecarias (BCH) había sacado del país 300 millones de dólares en un día. Anteriormente, Bancomer envió a un Banco norteamericano una carga de 5 millones de dólares que no pudieron detener en la aduana porque no era delito".<sup>10</sup>

La confrontación del Estado y banqueros hicieron que los banqueros internacionales ya no depositaron dinero en los bancos, y con eso vuelve la especulación de los bancos descomponiendo el proceso de acumulación expresada en un desorden financiero que llegó haciendo que el país se estuviera partiendo en dos.

---

<sup>10</sup> Carlos Ramírez. **La nacionalización de la banca: respuesta a la demanda popular**, Revista proceso No 305, septiembre 6, 1982, p. 6

La sobrevaluación era excesiva y se implanta un mercado cambiario dual, que favorecía a los especuladores.

A mediados de agosto el control integral de cambio había fracasado, el peso se cotizaba \$100.00 ó 300.00 por dólar y su verdadero valor real estaba en \$75.00.

“La credibilidad social estaba en su punto más bajo. Dos días antes del informe presidencial, el presidente Lopez Portillo se reunió con obreros y campesinos y pidió serenidad y apoyo, y dejó entrever que el contenido de su informe sería importante”.<sup>11</sup>

La situación que vivía el país era crítica y el 1 de septiembre de 1982 se decretó la Nacionalización de la Banca y el control Generalizado de cambio.

La nacionalización de la banca prepara un rescate de los conflictos financieros y para dar solución al agotamiento de las divisas, que da una base de legitimidad frente a la crisis financiera y un control de salarios.

Para combatir el monopolio bancario, para un proceso de reorganización para racionalizar las divisas y el control de cambio. El país vivió un ambiente de tensión, el Estado y un grupo de la sociedad se lanzaban ataques buscando culpables de la crisis.

Para Dornbusch los factores que provocaron esta crisis fueron los siguientes.

“1. El año de 1982 coincidió con las elecciones presidenciales.

2. Una política fiscal ampliamente expansiva que llevó el déficit presupuestario primario al 8% del PIB, en ese año.

3. La deuda externa llegó a casi 90 mil millones de dólares.

4. Un tipo de cambio real considerablemente sobrevaluado 25%, acompañado con una inflación del 60%.

5. Tasa de interés negativas en términos reales, que al combinarse con un tipo de cambio sobrevaluado llevaron a una fuerte dolarización, por una parte, y, por otra a la fuga de capitales que 1980 a 1982 sumaron aproximadamente 20 mil millones de dólares.

6. Las tasas de interés internacionales se elevaron entre 1978 y 1981 llegando la tasa LIBOR a tres meses, de 9% a 16.8%. En este sentido Dornbusch cita a Solís y Zedillo quienes afirman que el incremento de la deuda se debió principalmente, por choques de política interna y la fuga de capitales.<sup>12</sup> La crisis en México provocó una insuficiencia estructural de los ajustes internos como los de la economía a nivel mundial.

---

<sup>11</sup> Miguel Mancera Aguayo, **Inconveniencia del control de cambios, Banco de México, 1982 p.7**

<sup>12</sup> Rudiger Dornbusch, **México: estabilización, deuda y crecimiento.**, El Trimestre Económico, No 220. octubre-diciembre de 1988. p.891 a 894 FCE México.

Los desequilibrios económicos, la falta de recursos para seguir con un crecimiento, y la escasa integración en los procesos productivos

Ante esta perspectiva, el gobierno que encabezó Miguel de la Madrid, adoptó una serie de medidas en materia de política económica tendientes a estabilizar las deterioradas condiciones en que se debatía la economía mexicana a finales de 1982.

## CAPÍTULO DOS

### LOS PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA EN MÉXICO 1982-1991

#### INTRODUCCIÓN AL CAPÍTULO

En este capítulo se trata de analizar la evolución económica nacional en el periodo que comprende de 1982 a 1991, para ello es necesario recurrir al análisis de los programas de ajuste económico que se implementaron ante las circunstancias adversas en que se debatía el país como resultado de los acontecimientos en materia de política económica que le antecedieron.

Se analizarán los efectos de la política económica implantada por el gobierno durante el periodo referido, a través de la aplicación de los distintos programas de ajuste económico.

Uno de los objetivos de este capítulo es estudiar el porque y como, se da el cambio de política de tipo gradualista, a la de programa de choque; es decir, el porque de un cambio de programa de ajuste económico ortodoxo a programa heterodoxo.

En esta parte compararemos las políticas de estabilización ortodoxa y heterodoxa con el fin de confirmar que los programas como: El Programa Económico de Recuperación Económica (PIRE) y El Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), son de tipo ortodoxo y El Pacto de Solidaridad Económica (PSE), EL Pacto para la Estabilidad y Crecimiento Económico (PECE) es de tipo heterodoxo.

Por ortodoxia: cabría preguntarnos que entendemos por ortodoxia, se entiende como aquellos paquetes de estabilización engendrados e implantados respectivamente por el pensamiento monetarista y el FMI. Estos paquetes consisten fundamentalmente en asignar el papel central de la economía (control de la oferta monetaria) al Banco Central; el monetarismo predica el equilibrio y un modelo de acumulación de capital basado en el libre juego de las fuerzas del mercado.

Por heterodoxia la entenderemos por su propósito que es el combate frontal contra la inflación y el logro de tasas de crecimiento moderadas, así como renegociar sus deudas al margen del FMI.

## 2.1 EL PROGRAMA ECONÓMICO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA (PIRE)

La política económica que va de 1982-1986 del gobierno de Miguel de la Madrid respondió a los resultados que se dieron de la administración de José López Portillo. El gobierno de José López Portillo con el descubrimiento de reservas de hidrocarburos México alcanzaría su mayor crecimiento.

Las condiciones de 1977 se remiten a considerar el déficit financiero del sector público ya que este creció en función a dos factores

1. Un aumento en la Inversión pública y el gasto corriente
2. Ingreso por las ventas de petróleo.

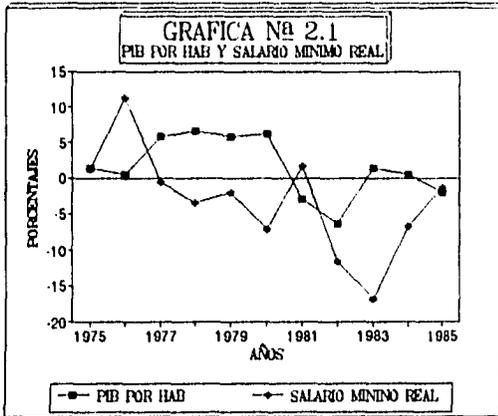
La política de la administración de José López Portillo se basó en:

1. Disminución en el precio del petróleo
2. Recorte del gasto presupuestal del Sector Público
3. La no devaluación del tipo de cambio

El saldo de la deuda pública externa, que era de 21 mil millones de dólares en 1977, había alcanzando los 68 mil miles de dólares, al inicio del sexenio de Miguel de la Madrid; la deuda imputable al impulso petrolero es de unos 22 mil miles de dólares entre 1977 y 1982; de parte del sector privado se observa entre 1978 y 1981 una creciente preferencia por el crédito externo que hace que su deuda de su origen se triplique en ese lapso. Otros elementos que incrementaron la deuda pública fueron la absorción de la deuda externa combinada de los bancos al momento de su nacionalización, además de la instrumentación en marzo de 1983 del FICORCA (Fideicomiso para la Cobertura de Riesgo Cambiario), que en la práctica significó la socialización de parte de la deuda privada; sin embargo, nada empeoró tanto la posición internacional de México como la sangría de recursos en divisas y el inicio de la exportación de capitales hacia 1982; en 1981 una avanzada de la iniciativa privada contra el peso. Para 1982 seguía la fuga de capitales, con una devaluación en donde el tipo de cambio era dual

Las autoridades financieras del país, trataban de superar los desequilibrios en la economía, por medio de la estabilización y reactivación de la economía, y una reordenación estructural. El déficit financiero en proporción al PIB era de 16.9 %.

En la crisis de México se observa una disminución en el PIB que el promedio es de -0.6%, el precio al consumidor aumento aún promedio de 58.87 %. El salario real perdía su poder adquisitivo con una tasa de -11.59, y el producto per cápita disminuyó -6.34% (gráfica N° 2.1)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON BASE A DATOS DE NACIONAL FINANCIERA

Las desigualdades sociales habían aumentado los desequilibrios económico, los desajustes internos. los problemas económicos que sucedían en la economía mundial. la falta de recursos para seguir financiando el crecimiento económico. La súbita caída en los términos de intercambio en 1981. la fuga de capitales y la virtual suspensión del financiamiento externo en 1982 demostraron un desarrollo económico que resulta insostenible cuando no se apoya en el ahorro interno y, a la postre, ocasiona graves, pérdidas a la economía. En 1982, después de varias décadas de crecimiento ininterrumpido, el país enfrentó una severa crisis económica y financiera que provocó una disminución del ingreso real.

Los desequilibrios en 1982, con la devaluación en febrero con un programa de recorte del gasto público las medidas fueron insuficientes para corregir los desequilibrios en agosto otra devaluación del peso, suspensión de pagos frente al exterior.

La administración de Miguel de la Madrid que se inicia el 1 de diciembre de 1982, su política se basó en programas para enfrentar los problemas económicos y financieros del país.

1. Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE) 1982
2. Plan Nacional de Desarrollo (PND) Plan Sexenal
3. Programa de Aliento y Crecimiento (PAC) 1986
4. Pacto de Solidaridad Económica (PSE) 1987-1988

La respuesta del gobierno de Miguel de la Madrid fue de carácter modernizador que pretendía combinar medidas de acción inmediata con reformas estructurales, como la apertura comercial o la privatización. El proyecto era implementar autoritariamente bajo condiciones sociales crecientemente adversas el nivel de vida de los trabajadores y del pueblo en general.

En este sexenio de Miguel de la Madrid formula una propuesta de doble propósito una de ellas era a corto plazo que se establece con el Programa de Reordenación Económica y a mediano plazo, el cambio estructural. El primero se basa en las políticas fiscales y monetarias, y el segundo la idea de un estado activo, a la inducción selectiva del crecimiento económico para una política industrial.

Así comenzaría el sexenio con una gran austeridad y sacrificios para la clase obrera. La austeridad en el gasto público y la reorientación del programa de inversiones, el saneamiento de las finanzas públicas mediante una política fiscal restrictiva, para aumentar el ahorro interno.

El PIRE se basó en diez puntos importantes:

1. Disminuir el crecimiento del gasto público
2. Protección al empleo
3. Apoyo a los proyectos públicos
4. Reforzar las normas para garantizar la eficiencia del gasto público.
5. Incentivos a la producción, las importaciones y la distribución de alimentos básicos.
6. Aumento de los ingresos públicos
7. Canalización adecuada de los créditos
8. Control de divisas.
9. Organización en la administración pública
10. Consolidación del sistema economía mixta.

Las medidas señaladas fueron encaminadas a eliminar los déficit externo y fiscal y aumentar la tasa de interés, el mercado interno por su parte trata de ajustar los precios y eliminar los subsidios.

El PIRE se proponía tres objetivos fundamentales:

1. Abatir la inflación y la inestabilidad cambiaria;
2. Proteger el empleo, la planta productiva y el consumo básico;
3. Recuperar la capacidad de crecimiento económico

La estrategia del PIRE sus bases asentaria el cambio de estructura. para encontrar con mayor precisión en el Programa Nacional de Fomento Industria que planteó los siguientes objetivos:

- conformar un nuevo patrón de industrialización y especialización del comercio exterior;
- configurar un esquema tecnológico más autónomo;
- racionalizar la organización industrial.

La idea es avanzar hacia un nuevo patrón de industrialización por medio de la defensa de la planta instalada y de los capitales de condiciones propicias y la transformación en la gestión económica es el de la actuación del gobierno como empresario es decir como un ajuste de las finanzas públicas y con un recluzo al gobierno empresarial.

El programa pretendia reordenar la estructura económica en los siguientes sectores: Finanzas públicas, el sector financiero y sector externo.

La estrategia es el comportamiento de las finanzas públicas. los elementos es el gasto e ingreso para una reducción del déficit, así como una disminución de la inflación.

La inflación se puede considerar como el aumento de la demanda agregada que provoca un aceleramiento en la economía, se deriva por la explotación petrolera, la participación del Estado, con un aumento el gasto público, una rigidez en la oferta interna que impulsa el alza de los precios relativos.

El ajuste realizado a partir de 1983 tanto a los ingresos como a los gastos del sector público permitió obtener importantes mejoras en su posición financiera. La política de ingresos busca elevar de manera consistente los recursos del sector público, mediante los siguientes mecanismos:

- a) Ajuste en precios y tarifas
- b) Incremento en los ingresos tributarios ampliando la base gravable y la progresividad del impuesto sobre la renta, elevando los impuestos indirectos y luchando contra la evasión fiscal
- c) La colocación de valores gubernamentales

La política de gasto plantea el manejo racional y austero del presupuesto, lo que se ha traducido en la reducción del gasto corriente y de inversión, tratando de afectar lo menos posible a los renglones prioritarios de desarrollo rural y regional, educación, salud, vivienda y transporte

Los criterios para racionalizar el gasto son los siguientes

- 1.- Reorganización en la inversión pública
- 2.- Participación estatal en la economía
- 3.- Presupuesto con criterio de eficiencia.

La política del ingreso y gasto sirve para la reducción del déficit, lo contrario de la demanda para combatir la inflación y dar origen al ahorro público para disminuir el gasto gubernamental. En cuanto a el gasto público su tendencia es a la baja para mantener la austeridad y contener el gasto corriente

La política de saneamiento de las finanzas públicas descansa en la racionalización del gasto, el fortalecimiento de los ingresos, la desincorporación de las empresas paraestatales no estratégicas con eliminación de los subsidios con una reforma fiscal.

La acción para ampliar la base gravable efectiva, se introdujo 2% impuesto sobre los activos de las empresas, lo que significa una reducción en la evasión fiscal, una reducción de la tasa del impuesto sobre la renta de la empresa.

El saneamiento de las finanzas públicas tiene un doble objetivo

- 1.- Las bases macroeconómicas para la estabilidad y fortalecer la incertidumbre
- 2.- Concentrar los recursos de los sectores y grupos de la población con más necesidad.

El esfuerzo hecho para elevar los ingresos del Gobierno Federal se reflejó en un incremento de la recaudación tributaria, producto de la estrategia de ampliar la base gravable y disminuir las tasas impositivas máximas.

El sector público ha dejado de presionar los mercados financiero, para aumentar mayores flujos de financiamiento a la inversión productiva de los sectores privado y social a costos cada vez más competitivos

La eficiencia del sector público bajo los criterios relacionados con las actividades con una acción como en la educación, salud, infraestructura, seguridad social y la impartición de justicia

También cabe destacar que el PIRE, contemplaba destinar 32% del gasto a la deuda externa, el proteccionismo y la sobrevaluación fueron disminuyendo la competitividad en los mercados internacionales, no creció el producto interno bruto obstaculizado porque dependió de la importación de los insumos y bienes de capital. Con la disminución del gasto público se trataba de no perjudicar los empleos, sino la racionalización de inversiones para tener un incremento de los servicios públicos, así los compromisos financieros tienen una reducción de los subsidios para reorientar los patrones del consumo.

Con el PIRE hubo una reducción del déficit público por un ajuste de los ingresos y los gastos para alcanzar un crecimiento en la economía 1%, hubo recortes presupuestales y aumento en los ingresos. Para 1984 lo más importante era reducir el déficit público para fortalecer los ingresos y evitar la evasión fiscal seguir con un ajuste de precios y tarifas del sector público.

“La adecuación de los precios y tarifas públicas significa aumentar los ingresos públicos en forma selectiva. Si el Estado no dispone de estos ingresos para cubrir los requerimientos de gastos que la sociedad la demanda, debe recurrir al financiamiento inflacionario de su déficit, alentando de manera permanente el ritmo de crecimiento de los precios”<sup>11</sup>

Los salarios que se ajustan con la productividad en la economía, consiste básicamente en el establecimiento, de un tope a los aumentos nominales que implica una caída en los salarios reales, y así deprimir la demanda, y así disminuir la inflación.

La política monetaria y financiera se orientaría hacia la eliminación de la emisión primaria de dinero y al control de la oferta y la base monetaria. De igual forma, el encaje legal tendría que comenzar a ser manejado con fines de regulación y no como instrumento para el financiamiento del gasto público entonces, recurría al mercado de dinero para acceder al financiamiento directo a un costo real.

La política cambiaria fue flexible para evitar la sobrevaluación del tipo de cambio, se tomaron las medidas para promover estas actividades a través, de la simplificación y agilización de trámites, así como del establecimiento de estímulos fiscales, la apertura al comercio exterior, que eliminó la política comercial proteccionista y estas medidas fueron buenas porque crecieron las exportaciones manufactureras

---

<sup>11</sup> Reestructuración de las Finanzas Públicas, FCE., México 1988 pp.20-21

El tipo de cambio se modificaría con el comportamiento de los precios, las exportaciones, la tasa de interés que se ofrecerán los rendimientos reales a los ahorradores

El aumento de la captación bancaria de un financiamiento sano, este instrumento para lograr un aumento del ahorro, reducir el déficit, en el caso del ahorro privado aumentar la tasa de interés esta medida es para estabilizar el mercado cambiario y una repatriación de capitales.

El tipo de cambio de este programa, el ahorro interno financiaría la formación de capital, por tanto, la paridad y la tasa de interés real podría mantenerse relativamente estable.

El tipo de cambio según con un deslizamiento de 13 centavos diarios, continuaba la fuga de capitales y la carencia de divisas, se planteó una política cambiaria con el apoyo en las exportaciones con un crecimiento de las exportaciones no petroleras.

Así se tenía un superávit de 800 millones de dólares en cuenta corriente para financiar el pago de la deuda y aumentar las reservas internacionales.

El Estado Mexicano solicitó una moratoria de 3 meses ya que solamente pagaría los intereses. Hubo una reestructuración de 48,700 millones de dólares con vencimiento en 1985, una sustitución de la tasa de interés de base de la prima rate cambio a la libor.

La política del gobierno de ajuste para estabilizar el tipo de cambio y corregir la inflación mostró una tasa decrecimiento para 1983. Para 1984 la política austera tuvo un crecimiento del PIB 3.39%, y el otro año anterior tuvo una caída de -4.20 %, el índice de precios fue a la baja, donde los salarios disminuyeron.

(cuadro N° 2.1)

Para que las importaciones sean un mecanismo que ayude a sostener el crecimiento, vienen aparejado con un aumento en la magnitud de las inversiones extranjeras y aunque con ello se de una aceleración del endeudamiento externo. Los precios marcan una alza consecuentemente con el flujo de recursos externos e importaciones atraídas a la economía mexicana en la cual persiste el debilitamiento de las inversiones privadas.

CUADRO 2.1

AÑOS	PIB MILES DE MILLONES DE PESOS DE 1980	TASAS DE CRECIMIENTO	INCP (1980=100)	TASAS DE CRECIMIENTO	SALARIO MINIMO REAL (1980=100)	TASAS DE CRECIMIENTO
1980	4470	9.24				
1981	4862	8.77	100.00	26.53	140.69	-7.17
1982	4832	-0.62	127.24	27.24	143.02	1.66
1983	4629	-4.20	203.34	59.80	126.44	-11.59
1984	4786	3.39	410.51	101.88	105.15	-16.84
1985	4920	2.80	679.23	65.46	98.02	-6.78
1986	4736	-3.74	1071.46	57.75	96.73	-1.32
1987	4813	1.63	1995.44	86.24	88.66	-8.34
			4625.98	131.83	83.34	-6.00

FUENTE: ELABORACION PROPIA CON BASE A DATOS DE NACIONAL FINANCIERA

El Producto por habitante se redujó de 1983 que fue de 1.35%, para 1984 creció a 0.42%, con una caída del ingreso con una mayor concentración de la riqueza, el desempleo aumento más de 3.5 millones según el Banco de México de personas y el salario real fue disminuyendo la tendencia de una sociedad igualitaria, se transforma por una desigualdad en la distribución del ingreso afectando a la mayor parte de la población.

Los mexicanos se enfrentaban con una dificultad para encontrar empleo en el mercado de trabajo en buena medida de la inversión esta se vió mermada con la implantación del PIRE.

La reducción que se observó en el gasto público, lo que trajo aparejado la imposibilidad de lograr un abatimiento efectivo en el nivel de desempleo que entre 1983 y 1984 venía creciendo a una tasa promedio anual del orden de 5.7%

La política salarial del PIRE, los aumentos a los salarios mínimos se fijó con un importante rezago en relación al proceso inflacionario.

El deterioro del salario se evidencia por la dimensión alcanzada por la inflación: el incremento salarial durante 1983 fue de 44%, en tanto los precios aumentaron en 80% anual, de manera que el deterioro real se estimó en una caída de 20.5%, esta misma situación se experimentaba en 1984 y 1985, cuando las remuneraciones se redujeron en 1.5% y 4.8% respectivamente en términos reales. Para 1986 cuando termina el PIRE la restricciones salariales se tradujeron en la pérdida de la capacidad de compra.

El gasto del Estado no era suficiente para cubrir las necesidades del país. La crisis fiscal no era solamente disminuir el porcentaje del déficit público con respecto al PIB de lo que había programado el gobierno.

El control del tipo de cambio fue elevado tanto por los especuladores y esto aumento la inflación, la fuga de capitales y la venta de empresas nacionales a los empresarios extranjeros.

Las divisas obtenidas por las exportaciones petroleras se dedicaron al pago de intereses de la deuda de 1982 a 1985 se pago alrededor de 40 mil millones de dólares, no obstante que el dólar pasó de 25 pesos en febrero de 1982 a más de 350 pesos a mediados de 1985.

Las exportaciones no aumentaron con estas estrategias, al incrementar el tipo de cambio se estimularía y así las importaciones disminuirían, aunque las exportaciones no se aceleraban

Significó la fuga de capitales, el gobierno ante la presión del capital, la reducción del déficit y los recortes presupuestales y aumentos de los ingresos públicos

Los desequilibrios fiscales de años anteriores originaron una deuda, tanto interna como externa, cuyo servicio impuso en el pasado una pesada carga a las finanzas públicas. Cabe destacar que los ajustes realizados a las finanzas públicas y la renegociación de la deuda pública externa disminuyeron sensiblemente esta carga.

Debe subrayarse que el pago de interés al exterior reduce el monto de recursos que podrían ser destinados a la inversión productiva.

El servicio de la deuda interna, por su parte, responde en forma muy sensible al nivel inflacionario y, consiguientemente, introduce un factor de incertidumbre e inestabilidad en el ejercicio fiscal

Los resultados del Programa fue que se redujo la inflación 98.8% a 80.8% en 1983 debido a la reducción del déficit financiero del sector público de 17.9% del PIB a 9.4 la caída de la tasa de crecimiento del circulante de 62% a 41%. El superávit en cuenta corriente en 1983 se explica por la política deflacionaria que tuvo efectos recesivos. Así el valor de las exportaciones disminuyeron 1.5% mientras que el valor las importaciones cayo en 41.9%.

La actividad económica también muestra la disminución de la inflación pero esta se debió a la caída del salario real que fue en 1983 -16.84%, 1984 -6.78 y 1985 -1.31%. La meta no se alcanzó ya que del 40% del índice nacional de precios al consumidor en 1984 fue por el recorte del déficit del sector público.

El índice nacional de precios al consumidor para 1985 fue de 57.75% se debió al proceso de demanda. Las metas del déficit público para 1984 y 1985 también se cumplieron

El mayor costo del PIRE fue el que se derivó de la aplicación de la política del saneamiento financiero del sector público, lo que trajo en una caída extraordinaria del salario real. El saneamiento fiscal se alcanzó pero no se logró controlar la inflación. Para la estabilización fue necesario ajustar las variables reales a

través de la reducción del déficit del sector público, como las variables nominales a través de una política de concentración social y así alinear los precios de bienes y servicios

## 2.2. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PLAN SEXENAL)

La reelección del gobierno de Miguel de la Madrid fue a través del Plan Nacional de Desarrollo en mayo de 1983 (PND), componer la situación que se vivía en el país las medidas que toma fueron las restricciones del gasto, subsidios a la exportación, las restricciones salariales por debajo del aumento en los precios.

En el Plan Nacional de Desarrollo se establece y distinguen las siguientes deficiencias en la economía:

1. **Desequilibrios del aparato productivo y distributivo:** el avance tan acelerado que se ha dado en algunos sectores de la economía contrastan con el mercado atraso de otros sectores, esto provoca que al interior del aparato productivo se presente una fuerte dualidad. Lo anterior acentúa la falta de incapacidad para afrontar la competencia externa, la dependencia de los insumos, tecnología y de bienes de capital importados, niveles distintos de productividad al interior de las ramas productivas, tecnología que no usan eficientemente los recursos humanos y naturales disponibles, escalas inadecuadas al tamaño del mercado interno, mala capacitación de la mano de obra, deficiente difusión de la tecnología y concentración en la actividad económica.
2. **Insuficiencia del ahorro interno:** se manifiestan las deficiencias y rigideces de la política tributaria y de precio y tarifas con fin de movilizar los recursos internos orientados al desarrollo; se presenta un marcado deterioro del ahorro público, entre las distorsiones en la asignación del ahorro, se manifiesta la concentración territorial del crédito que ha incentivado la concentración de la actividad económica.
3. **Escasez de divisas:** la poca competitividad de los productos nacionales propiciada por la sobrevaluación del peso, por la ineficiencia del aparato productivo, la dependencia de las importaciones de bienes de capital e insumos intermedios, y el comportamiento proteccionista de las economías desarrolladas genera la escasez de divisas.

Hay que agregar el monto elevado de los intereses pagados al exterior, lo que significó un ajuste al desequilibrio externo que tiene que afectar a las importaciones de capital y materias primas.

4. La desigualdad en la distribución de los beneficios del desarrollo: en la distribución del ingreso no se ha presentado con cambios favorables en las últimas décadas, con una concentración que ha obstaculizado el bienestar de la población con menos recursos y el fortalecimiento de un mercado interno.

“ A partir de estos problemas que existían en el país en el Plan Nacional de Desarrollo sus objetivos centrales son los siguientes.

- Fortalecer las instituciones democráticas
- Vencer la crisis
- Recuperar la capacidad de crecimiento
- Iniciar cambios cualitativos que el país demanda en la política, social y económica.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) define como objetivos claves los siguientes aspectos:

- La sustitución selectiva y eficiente de importaciones
- La ampliación y diversificación de las exportaciones para proteger la industria nacional, y así competir con el exterior.  
-Promover las exportaciones no petroleras”.<sup>14</sup>

La solidez de las instituciones democráticas es necesaria para lograr la superación ante la crisis que generó una relación entre el Estado y la sociedad que hicieron enfrentar los problemas con una paz social, continuando con sus valores nacionales y una independencia económica y política del país

“La democratización integral; el diálogo, la consulta y la participación popular; el fortalecimiento de la división de los poderes del régimen federal y del municipio; la renovación moral de la sociedad; el desarrollo libre y responsable de los medios de comunicación social; y la defensa de la soberanía nacional, forman el conjunto de propósitos que en Plan Nacional de desarrollo orientan hacen posible el perfeccionamiento y reforzamiento de las instituciones democráticas.”<sup>15</sup>

Frente las dificultades económicas, lo que se proponía en el país era combatir la crisis por medio del Plan Nacional de Desarrollo, sus dos estrategias básicas eran: reordenación económica y cambio estructural. La instrumentación de estas estrategias era fortalecer el sistema político con participación de los sectores de la sociedad para superar los obstáculos coyunturales de la economía.

---

<sup>14</sup> Confirmar Información de la Apertura de la Economía Mexicana en cien No 1 México 1983 p.3

<sup>15</sup> V. Tiempo México, 7 de junio de 1983, Edición Especial, p.XII.

Para vencer la crisis era necesario enfrentar los graves desequilibrios que había en el país y que amenazaban la economía. Lo anterior implicaba una recuperación con un orden y una mayor incertidumbre para el desarrollo de las actividades productivas para restablecer la capacidad de crecimiento y fortalecer la economía con una sólida eficiencia interna de competitividad frente al exterior y justificación social.

En el año de 1983 se dedicaron esfuerzos para controlar la crisis, para controlar la inflación y corregir los desequilibrios de la balanza de pagos y finanzas públicas, en la recuperación del ahorro financiero, y la protección del empleo y la planta productiva.

La inestabilidad del mercado petrolero y la pérdida de dinamismo de las exportaciones no petroleras generaron nuevamente expectativas devaluatorias y fuga de capitales, nuevamente se devaluó el peso. También se sumó el terremoto de 1985.

La reordenación de los desajustes de los problemas económicos el comportamiento de los agregados de la economía. El Producto Interno Bruto creció durante 1984 a una tasa real de 3.3%, la inflación se redujo en casi 22 puntos porcentuales en relación a 1983; el déficit económico del sector público disminuyó en diez puntos porcentuales del que se registró en 1982; la balanza comercial tuvo un superávit y se avanzó en la reestructuración de la deuda externa del país.

"La renegociación de 1982-1983, la constituye la necesidad de nuevos financiamientos para México en 1984. Las condiciones no variaban respecto de los compromisos que el gobierno adquiría para hacerse nuevamente sujeto de crédito, pero se incorporaba la intención mexicana de beneficiarse de la cotización descontada de su deuda en el mercado secundario, promoviendo la reconversión de deuda vieja por IED (Inversión Extranjera Directa), procurando traer de regreso los capitales fugados en el pasado. El instrumento dominante en este tipo de renegociación es el swap, concebida con el medio de un banco para concentrar en su poder deuda de un país en el que tiene intereses estratégicos, la transacciones de deudas de país se dan entre bancos comerciales de fuerte influencia".<sup>16</sup>

La negociación de la deuda externa que tuvieron lugar entre 1982-1987, dieron un respiro a la economía. Sin embargo, fueron insuficientes para resolver el problema de fondo que consistía en reducir sustancialmente la

---

<sup>16</sup> La Liberación Financiera. Russel. pp.1

transferencia de recursos hacia el exterior, lo que sólo podía ser posible a través de operaciones de reducción voluntaria del saldo y el servicio de la deuda, así como con aportaciones de dinero fresco.

“Sin embargo, el esquema de restricción crediticia no se rompe, continuando hasta 1985, este hecho y la calidad de exportador de capital de México desde 1982, obligan a la

renegociación en 1986, esta vez con el fin de obtener dinero fresco y reestructurar deuda bancaria a punto de vencer. Las modalidades que esta renegociación tuvo:

1. La opción a red denominación en divisas con menores tasas de interés que las norteamericanas
2. La contratación de nuevos créditos y re titulación de deuda vieja a tasa LIBOR, completado con una recandelarización que implica menores riesgos a los acreedores, quiénes no tienen que arriesgar dinero fresco, y proporciona nuevos plazos a los deudores.
3. Subpréstamos, que permiten la designación de nuevos deudores de viejas deudas, esta modalidad ya se había ensayado con éxito en la renegociación de 1982-1983, cuando la vieja deuda bancaria pasó a ser pública por la nacionalización y el gobierno asume la responsabilidad de parte de la deuda privada con el FICORCA<sup>17</sup>.

El sistema financiero generó ahorro que se canalizó en las actividades productivas con un menor costo. El ahorro público deberá constituir la principal fuente de financiamiento de la inversión del propio sector público. (cuadro N° 2.2) El esfuerzo de ajuste de las finanzas públicas efectuada en los últimos años ha logrado incrementar hasta su nivel más alto, como proporción del PIB, el superávit primario.

El ahorro privado interno deberá mantenerse como fuente más importante de financiamiento de la inversión productiva.

La promoción del ahorro se procurará en los distintos ámbitos de acción del Estado.(cuadro N° 2.2)

---

<sup>17</sup> **Ibis p.65**

COMPORTAMIENTO DEL AHORRO EN MÉXICO (1970-1985) (DEL PIB)		
AÑOS	AHORRO PRIVADO	AHORRO DEL SECTOR PRIVADO
1970	14.6	3.2
1971	15.5	2.3
1972	16.7	1.4
1973	17.7	0.9
1974	18.2	0.5
1975	19.3	-0.6
1976	19.6	-1.2
1977	18.4	1.3
1978	19.7	2.5
1979	19.2	2.7
1980	21.8	2.1
1981	26.0	-1.2
1982	26.4	-6.7
1983	24.4	-1.1
1984	25.5	-1.8
1985	26.8	-3.5

FUENTE: INDICADORES ECONÓMICOS. BANCO DE MÉXICO

Para el gobierno la generación de un mayor volumen de ahorro corriente será resultado de los avances en cuatro áreas principales: en la política tributaria, en la asignación del gasto de operación, en el pago de interés y en la privatización de las empresas públicas no estratégicas.

El fortalecimiento del ahorro del gobierno también requiere de una mejor asignación del gasto corriente, aunado a una mayor eficiencia operativa y a la eliminación de erogaciones innecesarias, sin descuidar el mantenimiento de la infraestructura económica social existente.

"El Plan Nacional de Desarrollo establece las líneas de acción que habrán de orientar la política de gasto público son las siguiente:

- Los recursos para inversión serán asignados de acuerdo con los criterios de beneficios sociales.
  - Los proyectos de inversión en infraestructura, con participación del sector privado.
  - El nivel de gasto se determina por la generación de ingresos públicos
  - Se procurará una asignación más equitativa.
- Se mejorarán los mecanismos de vigilancia del gasto de las entidades de administración pública a través de un registro de las transferencias y subsidios<sup>18</sup>.

<sup>18</sup> Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988

La política de precios y tarifas de los bienes y servicios que proporcionalmente el sector público evitará incurrir, frente al proceso inflacionario en rezagos tales que pongan en peligro a las empresas

Se eliminaría todos los subsidios cuyo destino final no sean los estratos de la población más desprotegidos. la existencia de grupos sociales menos favorecidos hace necesaria la solidaridad del resto de la sociedad.

De 1983 a 1988 la transferencia neta de recursos al exterior fue equivalente al 6% del PIB en promedio anual. Este factor, se comprobó en la práctica, fue una de las principales restricciones al crecimiento económico de México en la década de los ochenta.

La economía muy sensible a los choques externos, tales como el deterioro de los términos de intercambio y los aumentos de las tasas de interés nacionales.

En 1984 se reforzó la tendencia decreciente de la inflación el abatimiento de los precios fue menor que 1983 con una baja en las tasas de interés internas fue una medida en las alzas en las tasas externas con una dificultad para cambiar la expectativas de los agentes económicos en la actividad productiva en su recuperación.

En 1985 hay un repunte en la crisis, así como una disminución en las reservas internacionales provocada para fuga de capitales, un aumento en el endeudamiento externo, la caída del aparato productivo y altos porcentajes de desempleo.

A mediados de 1986 se corrió el rumor en los círculos oficiales de la necesidad inaplazable de declarar la moratoria de la deuda, debido a las terribles presiones a la economía por el pago de los intereses de aquellas. se calculaba que al finalizar 1986 se destinaría el 80.3% de los ingresos totales por exportaciones al pago de los servicios de la deuda y que el débito externo representaría el 40.8% del valor de lo exportado por el país llegando al doble de lo que se considera prudente.

El aparato productivo mexicano operó aún bajo nivel pero en forma equilibrada. las políticas de ajuste fiscal y restricción monetaria y crediticia para contener la inflación y la deuda externa ajustando el tipo de cambio del peso frente al dólar a niveles que permitieron aumentar los flujos de inversión de los sectores exportadores más dinámicos de la economía para expandir este hacia el exterior.

La Balanza Comercial estaba disminuyendo por la subvaluación del peso que aumento el pago de intereses por la deuda externa esto no afectó sin embargo, la evolución de los salarios industriales (cuales aumentaron de 72 en 1983 a 73 en términos reales se puede observar en el cuadro N°2.3).

**CUADRO 2.3**

SALARIO MÍNIMO REAL INDUSTRIAL	
AÑOS	SALARIO MÍNIMO REAL INDUSTRIAL
1982	101
1983	77
1984	71
1985	72
1986	73
1987	71
1988	73

FUENTE: ELABORACIÓN EN BASE A DATOS ESTADÍSTICOS DEL ANUARIO DE LA S.P.P. 1982-1989

Los objetivos del PND era lograr una producción eficiente y competitiva a nivel internacional, así como lograr una modernización y orientación del aparato productivo mexicano para insertar al sector industrial principalmente el exportador de manufactura dentro del comercio internacional.

Los objetivos de la política Comercial en el periodo 1983-1988 era crear una industria más eficiente y aumentar las exportaciones de productos mexicanos en los mercados internacionales, por medio de una política de Fomento Industrial, y de apertura comercial. La política de apertura comercial, consistió en reducir la protección bajando los aranceles y eliminando barreras no arancelarias, con el objetivo de inducir el aparato productivo nacional elevar sus niveles de eficiencia.

"En base a lo anterior, la estrategia formulada en el PND 1983-1988, planteó la reestructuración del sector externo de forma tal que pudiera generar las divisas indispensables para el funcionamiento del aparato productivo a altos niveles de actividad económica. Para ello, se planteó fortalecer las exportaciones, abrir nuevos mercados y sustituir eficientemente las importaciones".<sup>19</sup>

<sup>19</sup> Poder Ejecutivo Federal. Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, S.P.P. 1983

"El Programa Nacional de Fomento Industrial Y Comercio Exterior (PRONAFICE) 1983-1988, planteaba la reestructuración del conjunto de la planta productiva a partir de una vía de apertura económica".<sup>20</sup>

La estrategia del PRONAFICE, era que la planta industrial nacional alcanzará para obtener la satisfacción de las necesidades internas para contar con una integración creciente del aparato productivo nacional y para integrarse eficientemente con el exterior. los cambios estructurales se producían así al aumentar el rendimiento de los factores de la producción, y crear empleos y para mejorar la distribución del ingreso.

El PRONAFICE se orienta a las necesidades básicas de la población mediante la producción de bienes de consumo popular y la ampliación de la capacidad de la industria para crear un crecimiento autosostenido capaz de generar más empleo, divisas y recursos internos.

La estrategia del programa dio prioridad a las ramas que:

- 1.- Tuvieron una amplia y creciente demanda final
- 2.- Incorporaran eficientemente los recursos nacionales que sean abundantes
- 3.- Generar demanda de bienes de capital susceptible de producirse eficientemente en el país
- 4.- Completaran cadenas productivas de los bienes más prioritarios.

### **2.3. EL PLAN DE ALIENTO Y CRECIMIENTO**

La situación que se vivía en el país se reflejaba en inestabilidad en la economía, ya que el gobierno no podía sostener la economía, y el julio de 1985 se devalúa en 23.41% el tipo de cambio, hay un recorte en el gasto público, la política económica entra en recesión.

El agravamiento de la crisis se encuentra caracterizado fundamentalmente por dos factores

- El terremoto de septiembre de 1985, que causo pérdidas humanas y económicas
- El desplome de los precios internacionales del petróleo en 1986.

"El choque petrolero de la economía en 8200 millones de dólares aproximadamente. lo que implica una pérdida de 6% del PIB al reducir los ingresos de las ventas de petróleo de 13 mil a 300 millones de dólares en 1985 a sólo 5 mil 580 millones en 1986. Si este crack petrolero los objetivos de política económica de 1986 en materia de inversión y saneamiento de las finanzas públicas, principalmente, hubiesen sido cabalmente obtenida".<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> Ibid p. 320

<sup>21</sup> Reestructuración de las Finanzas Públicas, México, 1988 pp 20-21

El año de 1986 implica tomar en consideración modificaciones en los precios líderes donde hay una aceleración del tipo de cambio, con un aumento en las tasas de interés nominales. lo cual influyo en un aumento en los precios y tarifas del sector publico, una reducción en la demanda agregada, por recortes del gasto público y la caída de los salarios reales.

El aumento de la tasa de inflación, se aceleró la devaluación mensual y el gobierno tuvo que otorgar aumento de salarios del 10 al 25%. La inflación en 1986 fue de 105%, la devaluación llegó a 149.5% los salarios perdieron en su poder adquisitivo, el déficit público con un aumento hasta llegar al 16% del PIB.

Para enfrentar una nueva coyuntura sobre las finanzas públicas y de una política crediticia, cambiaria y comercial. Sobre el gasto, tomaron decisiones para ajustar el presupuesto y se anunció la venta de empresas paraestatales no estratégicas, por lo que toca a los ingresos públicos, se trató de seguir fortaleciendo la estructura tributaria y continuando con una política realista de precios y tarifas del sector público.

La política monetaria, se instrumentó con el anuncio en la disposición de la restricción crediticia con un manejo flexible de las tasas de interés así como del tipo de cambio, el aumento el ahorro nacional.

En la política comercial, se avanzó en la reducción de los controles cuantitativos a la importación y se procuraría el ingreso de nuestro país al GATT, se facilitaría la participación de la inversión extranjera que contribuyera a la modernización tecnológica y a la exportación se intensificaría la promoción turística y, en general, se promovería la productividad y la eficiencia de las empresas.

El mes de octubre de 1986 se observaba una crisis que empezaba a ceder, y se fundamentó en los siguientes aspectos económicos:

- La producción en diferentes ramas de actividad dejaba de contraerse tan rápidamente como en los meses anteriores.
- Las exportaciones de productos no petroleros y la maquila crecía a gran velocidad
- La baja en la captación financiera mostraba ahora un ritmo más lento, y los capitales privados condenaban a retomar del extranjero.

Ante la crisis económica que vivía el país el gobierno anunció el Programa de Aliento y Crecimiento PAC, en donde su objetivo fundamental era proteger el aparato productivo nacional.

“En 1986 se inicia la cuarta etapa de la estrategia de la política económica del gobierno con la firma de un convenio stand-by con F.M.I. y el lanzamiento del Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), el cual bajo la fórmula de crecer para pagar, vino a ofrecer una perspectiva diferente a la crisis mexicana”<sup>22</sup>

Con este programa se buscó ajustar la economía a la renegociación de la deuda externa; buscar nuevos instrumentos de captación bancaria, con rendimientos más seguros para permitir el ahorro interno y la liberalización del crédito al sector privado y la estabilización de las tasas de interés.

En materia presupuestal, PAC otorgó mayor prioridad a la inversión pública que complementa y alienta el esfuerzo del sector privado y una reducción del gasto del sector público.

Por lo que toca al manejo de la circunstancia económica, durante 1986, la escasez de divisas por la caída de los precios del petróleo y la disponibilidad prácticamente nula de financiamiento externo no afectó finalmente las reservas internacionales del Banco de México.

Esta circunstancia provocó que las tasas de interés aumentara como una consecuencia de la demanda de los recursos requeridos para financiar el aumento del déficit público resultado por la caída del petróleo. También aceleró el deslizamiento del tipo de cambio, con el fin de contribuir al equilibrio del mercado de divisas sin la intervención del banco central como vendedor de moneda extranjera.

La depreciación real del tipo de cambio permitió afrontar una crisis de balanza de pagos de enormes proporciones, pero generó presiones inflacionarias. El diciembre de 1986, el tipo de cambio controlado aumentó 305% e hizo que se incrementara en ese mismo lapso el Índice Nacional de Precios al Consumidor 74.10%. Hubo rezagos en los precios internos respecto al tipo de cambio, la devaluación cambiaría aumentó los precios por canales muy variados.

Los costos de los insumos y de los bienes de consumo importados subieron como los precios de los bienes y servicios nacionales que compiten con las importaciones, y precios internos de los bienes y servicios exportados y exportables.

---

<sup>22</sup> Op cit.. p.20

Los precios de los bienes y servicios públicos subieron, conforme con un aumento de la demanda que tiende a nivelar sus precios de los bienes comerciables

"La economía mexicana, cada año se incrementa en un millón el número de personas que ingresan al mercado de trabajo sin conseguir emplearse. A fines de 1986, por lo menos tres millones de personas no encontraron trabajo."<sup>21</sup>

La crisis económica y el proyecto de reconversión industrial se convirtieron en sinónimos de desempleo, sacrificio obrero y la consecuente caída en los niveles de vida de la población en general.

A pesar de que desde 1986 se inició una nueva modalidad de revisión salarial que fueron tres veces al año, no alcanzó el objetivo que esta planteando porque la inflación rebasó con mucho el comportamiento de los salarios.

En el transcurso de 1987 se registró una recuperación generalizada de la actividad productiva. Para la política económica de ese año la inflación no era un problema, la tendencia se ajustaba a lo previsto.

El gobierno recurría simplemente a una reactivación económica basada en cuatro aspectos:

1. La exportación de petróleo.
2. El fortalecimiento del mercado interno debido a la sustitución de importaciones.
3. Aumento del empleo y al incremento de los salarios contractuales.
4. La recuperación de la inversión privada y la reactivación selectiva de la inversión pública.

Así en 1987 se registró una recuperación de la actividad productiva. La reactivación de las ramas industriales se basó en las ventas al extranjero. Las exportaciones de manufacturas crecieron 45% durante los primeros nueve meses del año.

En 1987 las tasas mensuales de inflación eran altas y llevó a la necesidad de otorgar nuevos aumentos de salarios lo que retroalimentaba la inflación.

Para 1987, la política económica pone en marcha el PAC en el que se planteó una reactivación en la economía en base a una estabilidad de precios, cambiaria y financiera, a mediano plazo para resolver

---

<sup>21</sup> Informe Económico de la Cepal 1986.

desequilibrios internos e externos, la política estructural hace de la oferta el elemento fundamental para fomentar la eficiencia de la economía

“ El PAC estableció como objetivos inmediatos:

- Defender la producción y el empleo
  - Controlar la inflación generada por la crisis petrolera.
  - Alentar la inversión privada y el saneamiento de las empresas de las particulares.
  - Modificar los términos de la renegociación de la deuda externa
  - Fortalecer las finanzas públicas y abrir espacio a las inversiones públicas
- Defender los salarios reales”<sup>24</sup>

La prioridad de este programa es la canalización de recursos nuevos que vienen del exterior para activar la recuperación económica del país.

El gasto programable debía recomponerse para ser inferior en medio punto del PIB con respecto del año anterior para llegar al 22% del producto, como resultado de disminuir en un punto porcentual el gasto corriente y elevar en medio punto porcentual la inversión, a efecto de que esta última estimulara el crecimiento de la economía nacional.

Para este programa su principal objetivo era mantener la disciplina presupuestaria, y el cambio estructural hacia una reconversión industrial.

“ Este esquema estratégico se proponía así mismo, generar empleos productivos, atender las necesidades básicas de la población, alentar la inversión privada, fomentar las exportaciones no petroleras y reforzar la participación en las áreas estratégicas del Estado”<sup>25</sup>

El gobierno seguía la línea de austeridad mediante la constante reducción del gasto público, las transferencias corrientes del gobierno que se reducen en 20%, este fue el resultado de una declinación de los subsidios y con el consecuente deterioro del desarrollo social.

La reducción gubernamental para el sector educativo fueron disminuidas por la situación que privaba en nuestro país ya que se fue deteriorando el nivel educativo de la población.

Las disminuciones presupuestales del gobierno en el sector de la salud pública, hicieron que la calidad de este servicio fuera cada vez peor para la población que demandaba este servicio.

---

<sup>24</sup> Confirmar en **Balance Económico del Sexenio en Expansión, México, 1988, No497 p.39**

<sup>25</sup> Wilkiel, James. **Gasto Público y Revolución Social.**, pp.43-45

“En relación a las instituciones que prestan el servicio de salud a la población, la capacidad de atención se incrementó entre 1978 y 1982 pasando de 13.2% a 18.1% respectivamente”<sup>26</sup>

Al exterior, el programa plantea una renegociación de la deuda externa, y que la economía se apege a los recursos de financiamiento del desarrollo en un marco de austeridad.

El PAC fue el elemento central de los planteamientos que México hizo en la carta de intención ante el F.M.I., y los acreedores extranjeros. En los criterios de política económica para 1987 se establecen en el PAC los objetivos y estrategias económicas y que son las siguientes:

1. Alentar el crecimiento y generación de empleos
2. Continuar el combate a la inflación por medio del saneamiento de las finanzas públicas y reducción del gasto
3. Seguir con el cambio estructural, apeándose a la reconversión industrial
4. Impulsar la descentralización de la vida nacional

“Las finanzas públicas, durante 1987 se observaron avances considerables en la corrección del deterioro que experimentaba en 1986. Gracias, entre otros factores, a una reducción de 5.5% en el valor real del gasto programable, y a un incremento de 35% en el precio promedio del petróleo crudo de exportación, la diferencia entre los ingresos del sector público y sus egresos por conceptos distintos de intereses se elevó a 4.9% del PIB”<sup>27</sup>

La política de reducción del gasto consiste corregir los desequilibrios mediante la desincorporación de las empresas no estratégicas con una apertura en el comercio exterior y reconversión industrial

El empleo era el objetivo central y como tal lo que era de tratar de proteger el aparato productivo mediante la elevación de niveles en la productividad. Esta fue la situación que los mexicanos enfrentaron dada la dificultad para acceder a un empleo.

La imposibilidad de abrir nuevas fuentes de empleo se debió al propósito en el que se pretendió sustentar la reestructuración de la industria nacional, a fin de lograr una efectiva integración del aparato productivo a través de la elevación de los niveles de productividad

El salario fue una de las víctimas con una política de tope salarial para contribuir a bajar el gasto de las empresas. Los precios crecieron más que los salarios por lo que el poder adquisitivo disminuyó en alrededor de 3% a largo del año.

---

<sup>26</sup> Informe Económico de la Cepal 1986.

<sup>27</sup> Informe Económico de la Cepal 1987.

El PAC fue un programa que duro muy poco tiempo, no abatió la inflación, aunque hubo una recuperación económica moderada con un elevado crecimiento de precios

Durante PAC, la estrategia del programa no consiguió los objetivos que se fijó debido a una recesión económica que tuvo sus consecuencias de tipo social y un proceso hiperinflacionario muy alto que impidió el proceso de cambio estructural.

La política del PAC logro elevar las tasas de interés, para lograr el retorno de capitales fugados, se comienza a invertir en la Bolsa Mexicana de Valores, y muestra un crecimiento, en donde hay nuevos capitales.

Los precios de las acciones subieron, varias empresas realizaron colocaciones primarias para que el sector empresarial tuviera recursos nuevos.

El gobierno aprovecho y efectuó la ventas de acciones de la Banca Nacionalizada, insistian en una alza de la Bolsa que se interpretaba como una gran confianza de los agentes económicos

Se presentó un crecimiento de las exportaciones en 1987 que fue de 4,600 millones de dólares, el aumento de las reservas, donde la producción de la industria obtuvo un aumento.

En 1986 y 1987 la Bolsa fue un espacio de resguardo ante el deterioro productivo de la economía, con bastantes ganancias financieras que generaron recursos del exterior y la llegada de capitales fugados.

En septiembre la captación de los recursos empezó a demostrar cierto debilitamiento. Algunas empresas privadas liquidaron cantidades de CETES y otros instrumentos de renta fija, para aprovechar las condiciones para pagar sus pasivos con el exterior.

Esto fue el resultado de los convenios, que se establecieron con los pagos del Fircorca a los bancos extranjeros por concepto de créditos para protegerlos, mecanismos de dichos fideicomisos que tendrían ser regresados a México en forma de nuevos créditos de manera que los recursos respectivos se mantuvieran en este país durante un plazo igual al convenio en relación con la deuda pública.

Para conservar la cartera sobre México por un largo plazo se adicionaron créditos al sector privado mexicano, de muchos bancos del extranjero ofrecieron descuentos a los deudores, a cambio de disponer de los saldos vigentes.

Para julio de 1987, las condiciones externas para México mejoran al lograr del FMI créditos que involucran unos 12000 millones de dólares, la tendencia a la baja de las tasas de interés, una ligera recuperación de los precios internacionales del crudo y una política cambiaria agresiva de parte de México (subvaluatoria) que provoca el retorno de algunos de los capitales fugados.

“ Para 1987, el Índice crece 692% hasta el 6 de octubre de ese año (373216 puntos), pero para el 17 de noviembre después de seis semanas ya había perdido el 74% de ese nivel máximo. Los elementos que influyen en esta conducta alcista de la Bolsa Mexicana son variados por la naturaleza de su origen : la reestructuración de la deuda de 1986, por medio de los swaps... fue una causa muy importante de la revalorización de las empresas en el boom”.<sup>21</sup>

Así como la reprivatización de activos bancarios a través de los CAPS desde febrero de 1987, el avance tecnológico también ejerció su influencia en el boom accionario mexicano ya que el manejo de un alto volumen de operaciones hubiera sido imposible sin las computadoras, y la extensión de sucursales de las principales casa de bolsa no hubiera logrado sin el avance en las telecomunicaciones.

La caída de la Bolsa Mexicana en octubre 1987, provocó una gran inquietud entre los inversionistas y entre quienes pensaron que la crisis financiera provocaría una recesión, y hacer más difíciles las exportaciones que ocasionaría dificultades en la balanza de pagos.

Esta incertidumbre se reforzaría por los rumores de una devaluación de la moneda, que condujo a una mayor demanda de moneda extranjera en el mercado libre.

El Banco de México se retiró del mercado de las divisas libres, ante el peligro de mantener el tipo de cambio libre al nivel de controlado se tradujera en esfuerzo inútil de las reservas del país. El tipo de cambio libre se elevó de inmediato 32.8%, pero en el transcurso de las siguientes semanas se redujo a un nivel de 30.9% por dólar.

“Estas limitaciones a la política de ajuste gradual, junto con el deterioro en los términos de intercambio respecto de la situación que tenían al principio de la presente década, el escaso dinamismo del ahorro

---

<sup>21</sup> *Ibidem*, pp. 43-45

financiero interno en años recientes factor que redujo la disponibilidad de recursos para financiar el déficit y la falta de crédito externo neto".<sup>22</sup>

Los factores que se mencionaron se sumaron con las expectativas inflacionarias. resulta indispensable una estrategia para la inflación, un programa de deslizamiento concertado de precios, que se ajusten en forma coordinada y a tasas decrecientes.

Esta estrategia sólo puede ser aplicada hasta que se fortalece la estructura de los precios relativos y fortalecer las finanzas públicas.

Al comenzar diciembre de 1987 con los desequilibrios que había en el país con un índice de precios al consumidor muy alto de 128.8% surge la última etapa en el manejo de la política económica típicamente antiinflacionaria la del Pacto de Solidaridad Económica, a partir de diciembre de ese mismo año.

"Las condiciones previas antes del Pacto de Solidaridad en el año de 1987 se crearon las condiciones para garantizar el éxito de:

1. Superávit del sector público
2. Aumento en las reservas internacionales
3. Una economía abierta a la competencia internacional para impulsar la productividad
4. Un conceso en favor de la corrección de los mayores desajustes de los precios relativos
5. Contar una calendarización de los servicios de la deuda externa para evitar una situación inmanejable de la balanza de pagos".<sup>23</sup>

## 2.4 PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA

Para el gobierno de Miguel de la Madrid su objetivo fundamental era enfrentar la crisis que se vivía en el país en base a los programas económicos.

Esos programas fueron el PIRE, el PND y el PAC como se mencionó en párrafos anteriores.

Sin embargo, la inflación no es sólo un problema económico, sino que representó la instrumentación de una política económica ortodoxa, es decir un alza significativa de las tasas interés, que trata por un lado de compensar la erosión monetaria producida por la inflación y, por otro lado, garantizar ganancias financieras

---

<sup>22</sup> Rafael I. Paniagua. **Política Económica y Metamorfosis Sociales: Austeridad y Desligación en México entre 1983 y 1984, Teoría y Práctica**, UAM, México, pp 3-10

<sup>23</sup> *Ibidem*, pp. 12-14

importantes sobre los títulos públicos, con vistas a enfrentar una situación provocada por una política económica inadecuada, en este caso, monetaria.

El seguimiento de las tasa de interés con respecto a la inflación que se da a partir de 1985, lo podemos observar en el costo promedio, sin embargo los ajustes periódicos en los rendimientos bancarios de acuerdo a los niveles inflacionarios, no fueron capaces de compensar la dinámica de la inflación, ya que impidió que estas tasas fueran en promedio positivas en términos reales.

Los programas tenían como objetivo una política de austeridad y recorte del gasto público y eliminar el déficit presupuestal. Estos programas no fueron la solución para detener los problemas que existían en el país, con un estancamiento con una inflación que se aceleraba cada vez más, lo que dio inicio a otras dinámicas igualmente perversas para el sistema económico y que llevan por nombre regresión económica, desindustrialización y financialización es decir

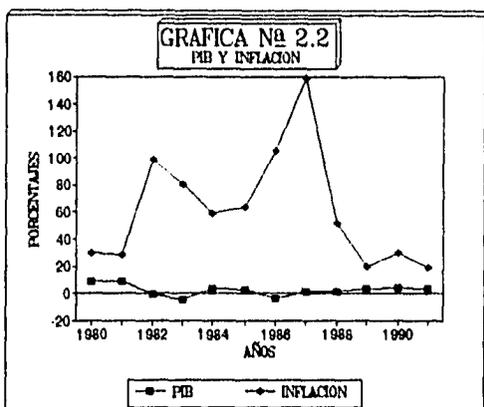
“La inversión productiva fue doblemente castigada por las altas tasas de interés, alza de costos financieros y caída de la rentabilidad relativa de la inversión productiva con relación a las colocaciones financieras y especulativas”<sup>31</sup>

Es decir que por un lado, una política monetaria cuya sola lógica fue asegurar la valorización de los activos financieros o especulativos, y por otro lado, desvalorización de los activos reales.

En 1986 la economía reportó un crecimiento negativo de 3.7% y una inflación de 105.5% en 1987 el país se recuperó 1.6% pero con un costo (inflacionario) muy enorme de 159% con una velocidad de los precios que se incrementaba. (gráfica N° 2.2)

---

<sup>31</sup> Rafael I. Paniagua. **Política Económica y Metamorfosis Sociales : Austeridad y Deslegitimación en México entre 1983 y 1984**, Teoría y Práctica, UAM, México, pp 3-10



FUENTE: INDICADORES ECONÓMICOS DEL BANCO DE MÉXICO

En el mes de octubre, los precios al consumidor crecieron a 109% con una relación a su nivel de 1986. La inflación tan acelerada conlleva graves consecuencias tanto económicas como sociales.

La situación de crisis que enfrentaba la sociedad en 1987 con una drástica devaluación de la moneda nacional durante el mes de noviembre de ese año en aproximadamente 46%.

A continuación enunciamos las siguientes:

- Disminuir el poder adquisitivo del salario
- Desigualdad en la distribución del ingreso
- Se complica el proceso productivo al encarecer los mismos y dificultar el cálculo económico
- Carestía y el desorden en la distribución y el consumo de los bienes.

El sector social fue el más castigado por tantos recortes presupuestales, una política salarial con una fuerte inflación.

"La política salarial ha sido el pilar fundamental utilizado en la lucha contra la inflación, sin los resultados esperados por el equipo gubernamental, pues las tendencias generadas por la propia recesión y por las medidas de política económica antes descritas llevaron a la inflación a una dinámica casi incontrolable. El resultado ha sido un acelerado deterioro del salario real, con la consiguiente disminución de la demanda agregada".<sup>32</sup>

La relación que existe entre empleo y salario fue la política económica seguida en este período fue la de centrar los esfuerzos en los activos financieros cuyo efecto es un resultado macroeconómico, la contracción

<sup>32</sup> Facultad de Economía Informa No. 157 p.19

de la actividad económica, del empleo, de los salarios reales y de la inversión. La inversión productiva es castigada por las altas tasas de interés, ya que representan un alto costo para los proyectos de inversión ampliación y mejora del aparato industrial, esto trae como consecuencia que empresas pequeñas no resistan este alto costo financiero y por tanto cierre o por lo menos bajen su actividad productiva.

Esto en caso de empresas pequeñas. Por el lado de las empresas grandes de alta productividad también se ven afectadas, tal vez estas no reduzcan su actividad productiva pero sin embargo no la aumentan.

Esta crisis en la industria ocasiona que el empleo no crezca y por tanto el desempleo aumente:

"De 1982 a 1988, según estimación del WHARTON ECONOMETRICS, la tasa de desocupación pasó del 8 al 14%. Hay 2,350,000 desempleados más"<sup>33</sup>

Ahora con respecto al salario que también es castigado por la inflación que reduce el salario real. El salario mínimo real de 1982 a 1986, tuvo una tasa de crecimiento porcentual de -8.9 promedio. (cuadro N° 2.4)

#### CUADRO N° 2.4

SALARIO MÍNIMO REAL (1980=100)		
AÑOS	SALARIO MÍNIMO REAL	TASAS DE CRECIMIENTO
1980	140.69	-7.17
1981	143.02	1.66
1982	126.44	-11.59
1983	105.15	-16.84
1984	98.02	-6.78
1985	96.73	-1.31
1986	88.66	-8.34
1987	83.34	-6.00
1988	72.14	-13.44

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON BASE A DATOS DE NACIONAL FINANCIERA

Lo que podemos decir, de este periodo es que nos enseña como no se debe manejar una política económica, ya que si se siguen estos se tendrá un alto costo social, colocándose en un mayor nivel de desempleo. En este

<sup>33</sup> Luis Pasos. *Hacia donde va Salinas*, México, 1989, pp.104.

contexto de incertidumbre, de inflación inercial, de una alta tasa de desempleo, de una pérdida de poder adquisitivo del salario real y de otros aspectos.

En lo que respecta a la inflación en el período de 1987, mostraremos la siguiente cita textual.

“1987 La inflación en el período enero-agosto es ya de un explosivo 81.2%. De agosto de 1986 a 1987 es de 134.2% todo indica que, en un plano optimista cerraremos 1987 con una tasa de 110-115%”.<sup>34</sup>

La inflación para 1987 llegó hasta un 159% arriba de lo pronosticado y que se realizaban en el manejo de la inflación.

Con una política de estabilización no podía tener un ajuste solamente ortodoxo de la demanda a través del ajuste fiscal, tenía que ser una política de concertación entre los representantes de los sectores obrero, campesino, empresarial y el gobierno, para concretar las medidas de política económica.

El Pacto de Solidaridad Económica surge como política de emergencia en el cual aparecen dos fases comportantes:

1. Reforzar todos los elementos e instrumentos para reducir la inflación
2. Corrección, convenir y concertar la meta de inflación.

“Entre las medidas que se aplicaron fueron: la reducción de estímulos fiscales, reordenación de precios e incremento en los salarios, reducción del gasto público, flexibilidad del tipo de cambio, disminución de la tasa de interés y el ajuste a precios y tarifas del sector público”.<sup>35</sup>

Con PSE se abre a un nuevo programa de estabilización y aun cambio de una política de ajuste heterodoxo y no al enfoque ortodoxo, como fue el PIRE y PAC.

El 15 de diciembre, tanto los obreros como los empresarios, gobierno y campesinos se comprometieron, mediante la firma del Pacto de Solidaridad Económica, a establecer una lucha en contra de la inflación que mostraba un desajuste económica total.

En esta ocasión, los dirigentes de todos los sectores manifestaron que las medidas eran dolorosas y que no dejaban satisfecho a nadie, pero sí era una de las mejores maneras para lograr salir de la crisis.

---

<sup>34</sup> Ibis pp. 20

<sup>35</sup> La Jornada, 20 de marzo de 1988 Declaraciones del sector público

La política económica contenida en el PSE la concreción eliminaría el aumento en la inflación la preocupación de las presiones de costos y demanda; para ello fue necesario

tomar en cuenta las siguientes medidas.

- a) Disminución del gasto público
- b) Disminución de la inversión monetaria
- c) Venta de empresas paraestatales
- d) Reajuste y contención salarial

Estas medidas tienden a deprimir la demanda, aunque provocaron condiciones recesivas, con una

disminución del producto y el empleo, expandir el ahorro interno, el fortalecimiento del ahorro privado, el financiamiento de la inversión productiva con recursos del exterior por la inversión extranjera directa, o por la renegociación de la deuda externa

Otra medidas que se toman es el realineamiento de precios ya que tanto precios y tarifas públicas como algunos sectores específicos, vivienda y alimentos en general, presentaban un rezago acumulado desde 1987.

El pacto condujo a que los organizaciones obreras aceptaran un reducido incremento salarial, los campesinos tuvieron que aceptar para 1988 el mismo nivel real que presentaban los precios de garantía en 1987, en tanto que los empresarios se comprometían a moderar precios y utilidades y aceptar la apertura comercial.

El sector obrero recibió un aumento del 15% de emergencia y en enero 20%. A partir del 1º de marzo se fijaron los salarios. La negociación fue una imposición del gobierno donde no cubría las necesidades del sector obrero, con medidas de fijación de precios y salarios que sí ayudaron.

“El 20% de aumento entró en el salario en vigor el 1 de enero de 1988. Elevó los salarios de 6.468 a 7,762 pesos lo que hizo un aumento global de 38%. Acerca del PSE dijo que la intención del gobierno es que los salarios se incrementen arriba de los precios”<sup>36</sup>

A su vez, el gobierno se comprometió a restringir su propia actividad reduciendo el gasto público, racionalizando el tamaño del sector y deshaciéndose de empresas estables no estratégicas, no prioritarias.

El pacto buscaba que la sociedad en su conjunto, mediante la participación solidaria, realice acciones pertinentes para evitar que la inflación heche raíces profundas y su erradicación se vuelva aún más difícil y grave en las tensiones sociales.

---

<sup>36</sup> Jornada (México), 16 de diciembre de 1987, p.13

La política cambiaria y de apertura comercial se esperaba desempeñar un papel clave para el sector privado, a fin de que éste no especule con los precios, es decir que se afecte lo menos posible al empleo, y que exista un equilibrio en la balanza de pagos y que la canasta básica concertada ofreciese precios abajo de los índices inflacionarios

Para los empresarios el pacto implicaba, una apertura comercial, con modificar precios y lograr equilibrio en sus ganancias, así como afrontar una competencia comercial al abrirse las importaciones hacia México.

El sector empresarial después de determinar sus puntos de vista sobre el pacto de Solidaridad Económica asume los siguientes compromisos:

- Aumentar la oferta nacional de los productos básicos y elevar la eficiencia de la planta productiva
- Disminuir la variación de todos los precios

Sugerir a los empresarios ante la Comisión Nacional de Salarios que apoyen la proposición del gobierno

Federal, para una revisión de los salarios con un aumento del 15% de su nivel actual, una elevación del 20% a partir del 1. de enero de 1988 y su modificación mensual de acuerdo a la regla establecida, a partir del 1 de marzo, lo que se hará extensiva a los salarios contractuales (cuadro N° 2.5)

- Promover a todos los organismos sectoriales y regionales, un aumento de los salarios contractuales en un 15% a partir de 1 de diciembre.
- Ponerse de acuerdo las cámaras de Industria y el comercio, para que las empresas líderes de las distintas ramas se unieran al pacto, con el propósito de moderar los precios, lo que se hará extensiva a los salarios contractuales.

CUADRO 2.5

SALARIO MÍNIMO GENERAL (PESOS DIARIOS)	
PERÍODO	CANTIDAD
1988	
DEL 1 DE ENERO AL 29 DE FEBRERO	7040.63
DEL 1. DE MARZO AL 31 DE DICIEMBRE	7152.92
1989	
DEL 1. DE ENERO AL 30 DE JUNIO	7833.66
DEL 1. DE JULIO AL 3 DE DICIEMBRE	8306.03
A PARTIR DEL 14 DE DICIEMBRE AL 19	9138.84
1990	
DEL 1. DE ENERO AL 15 DE NOVIEMBRE	9138.89
DEL 16 DE NOVIEMBRE AL 31 DE DICIEMBRE	10786.58

FUENTE: CUADRO DE INFORMACIÓN OCUPACIONAL, ISTAT,  
JUNIO 1990 NUM. 307

Por lo tanto el sector obrero asume los compromisos siguientes con el Estado y la sociedad:

- Elevar la producción y eficacia enfrentar la inflación y las fuentes de empleo
- Instruir a sus organizaciones sindicales nacionales, sectoriales y regionales para que convengan con las empresas un 15% de aumento de los salarios pactados en los contratos colectivos, con vigencia a partir del 16 de diciembre de 1987
- Recomendar a los representantes obreros ante la Comisión de Salarios Mínimos que apoyen la proposición del presidente de la comisión para su inmediata revisión por un monto equivalente al aumento de un 15% a su nivel actual, una elevación del 20% a partir de 1º de enero de 1988 y su modificación mensual, de acuerdo a la regla establecida, a partir de 1º de marzo, lo que se hace extensiva a los salarios contractuales, sin perjuicio de las revisiones que la ley establece para los contratos colectivos de trabajo

El sector campesino también asume ciertos compromisos para aceptar el PSE, estableciendo que los precios de garantía se mantengan igual durante el año de 1987, con su valor real. Este sector expresó su participación no simplemente por representar a una clase social de la cual depende la producción de alimentos y de materias primas para industria, sino por pretender una mejoría del nivel de vida a los campesinos.

El sector campesino se compromete con el Estado a respetar las siguientes disposiciones establecidas en el PSE, son las siguientes:

- Aumentar los rendimientos agrícolas y ganaderos y elevar la oferta de productos agrícolas y de materias primas.
- Contribuir al gobierno de la república para la eliminación de intermediarios que encarecen los productos básicos de origen agropecuario

- Aumentar al máximo la capacitación en los sectores agropecuarios para aumentar la productividad
- Promover a través de sus organizaciones la adopción de criterios que permitan mantenerlos constantes en términos reales

La nueva estrategia antiinflacionaria buscaba una transición de una economía con inestabilidad y otra en donde su manejo de los principales problemas económicos sean menos difícil. En lo social se buscaba procesar las demandas sociales con una concertación que hiciera posible una estabilidad.

La incertidumbre y la desconfianza, para explicar la estrategia antiinflacionaria, fueron los signos que acompañaban en el último año de gobierno de Miguel de la Madrid.

El Pacto de Solidaridad fue la última alternativa del gobierno para controlar la inflación que había en el país.

Se planteó como objetivos centrales:

1. Abatimiento de la inflación
2. Protección del empleo
3. Recuperar el crecimiento de la economía

Cabe señalar una cita textual para mostrar en forma global los objetivos de la estrategia.

"La nueva política se dirigió en un principio, corregir rezagos existentes en los precios y tarifas del sector público, reducir los gastos del gobierno a continuar con la desincorporación de empresas paraestatales, a aplicar una política de tipo cambiario flexible que apoyará la mayor apertura comercial, e incrementar los salarios mínimos en forma mensual, de acuerdo con los niveles inflacionarios. La aplicación de estas medidas fue inmediata y se determinó un período en dos meses (enero y febrero) para obtener resultados. En suma la finalidad de este paquete de medidas, constituyó la primera etapa de cinco por lo menos, fue evitar la hiperinflación, a través de una corrección de precios rezagos y una significativa recesión".<sup>31</sup>

La implantación de los objetivos del gobierno era combatir elementos negativos tales como:

1. Disminución de la inflación
2. Deterioro en los salarios reales
3. Rezagó en los precios y tarifas del sector público
4. Inestabilidad en el mercado cambiario
5. Inestabilidad de los mercados de dinero y capitales
6. Afectar los precios de las materias primas y encarecimiento de la deuda externa

Para lograr la estabilidad económica son los siguientes aspectos:

1. Mejorar la situación de la balanza de pagos
2. Un aumento en las reservas internacionales
3. Un avance del proceso de cambio estructural
4. Tener una fuerte posición financiera de las empresas privadas

La base de la estructura de la política de 1988 son las siguientes:

- a) Mejoramiento en las finanzas públicas con una disminución del gasto público
- b) Negociaciones salariales con los intereses de la clase trabajadora con un combate de la inflación
- c) Mejoramiento de la política de racionalización de protección comercial basado en la adopción inmediata de aranceles más bajos.

El convenio que el gobierno acordaba firmar con los sectores para combatir la inflación mediante concertaciones que fueron celebrados en febrero, marzo y agosto de 1987.

A parte de combatir la inflación, una restricción fiscal, monetaria y crediticia que podría dar resultados bastantes graves.

El PSE llevaría a cabo dos etapas, aunque finalmente fueron cuatro etapas a continuación las mencionaremos:

---

<sup>31</sup> Expansión México, julio de 1988, No. 494 pp.37

## Primera Etapa

La corrección salarial de los precios y tarifas del sector público donde estas variables permanecen constantes en términos nominales hasta el último de febrero de 1988.

Al permanecer constante los precios y tarifas del sector público y los salarios, con una economía más abierta con un ajuste en las finanzas públicas.

En su primera fase los distintos sectores firmantes del pacto concertaban una serie de medidas que tenían como fin disminuir el ritmo de crecimiento de los precios en dichos meses (enero-febrero de 1988). El tipo de cambio, por su parte, mantendría una paridad fija y las tasas de interés disminuirían rápidamente.

Se continuaría con el plan antiinflacionario mediante la apertura comercial de la economía todos los empresarios estarían ajustando los precios de la economía con excepción del salario.

## SEGUNDA ETAPA

Se inicia en marzo de 1988, los precios se deslizaron lentamente con una inflación mensual hacia la baja, así el poder de compra o el valor real de tales precios no disminuyen y la inflación fuera descendiendo en su ritmo de crecimiento como consecuencia del rompimiento de la inercia inflacionaria.

\*\* El Gobierno Federal no aumentó los precios de bienes y servicios producidos por el sector público durante marzo.

- Las autoridades financieras mantuvieron fijo el tipo de cambio del peso, frente al dólar.
  - No se autorizó aumentos de bienes y servicios sujetos a control
  - Sector empresarial exhortó a productores, industriales y comerciales a no aumentar los precios de bienes no sujetos a control oficial
  - Los representantes obrero y empresarial apoyaron ante la CNSM la propuesta para que esas percepciones se incrementaran en 3% a partir del primero de marzo
  - El sector empresarial hizo extensivo a los salarios contractuales el incremento prevista para los mini-salarios
- Los precios de garantía para productos agrícolas recibieron los ajustes correspondientes en función del calendario agrícola \*\* 38

El control de los precios era el objeto más favorable en la balanza de pagos, así, una asignación importante de los recursos con un mejor aprovechamiento de otros como la mano de obra, para contribuir a un balance en las finanzas públicas.

---

<sup>38</sup> Confirmar Información en Economía Informa, No 163, pp.10

El programa antiinflacionario tuvo éxito por un algún tiempo se fijaron las variables en términos nominales que funcionaba como anclas que inicialmente detuvieran y jalaran el aumento del resto de los precios.

Estas variables fueron las siguientes:

- Tipo de cambio. Contribuyo a reducir la inflación para un mejor equilibrio en el mercado de divisas.
- Tasas de interés reales. Se buscaba que la política de tasas de interés fuera más viable que fuera positiva en términos reales, frente al exterior.
- Reducir la deuda, en términos reales.

La estructura de ingreso para 1988, la política tributaria del Gobierno Federal que debería aportar recursos adicionales.

El programa de precios y tarifas del sector parastatal contribuyeran con el 1% incluyendo a los impuestos especiales de producción y servicios con los productos petrolíferos.

Las medidas para fortalecer los ingresos y los objetivos presupuestales del sector público, viendo las empresas públicas no estratégicas y la dependencia del Estado fuera más eficiente. Las finanzas públicas con el gasto público programable en 1988 alcanzo un 20.5% del PIB, es necesario disminuir los subsidios.

El PSE tuvo buenos resultados con la unión de los sectores obrero, campesino y empresarial, que lograran una contribución a esos sectores, con una baja actividad económica, en el primer semestre se iniciaría la recuperación en la segunda mitad de 1988.

#### **TERCERA ETAPA:**

Esta etapa comprende entre los meses de junio, julio y agosto donde no hubo aumento en los precios de bienes y servicios que producía el Estado, los productos sujetos a control oficial; se mantuvo también en el nivel de los salarios mínimos y la paridad cambiaría, se encuentra acompañada con una disminución en las tasas de interés tanto pasivas, como activas.

#### **CUARTA ETAPA:**

Esta etapa comienza el 1° de septiembre, en los primeros resultados del PSE fueron positivos, la política económica donde se indujo a la reducción de los precios y la eliminación del impuesto al Valor Agregado (IVA), también se desgravó 30% el pago del ISR a las personas físicas que obtengan ingresos hasta cuatro

veces el salario mínimo; se estableció, así mismo, mercancías del sector privado, no habrá alzas en los precios de bienes y servicios producidos por el sector público.

El cambio estructural, de la política de apertura comercial a inicio una apertura gradual, que se ha llevado a cabo con un proceso de simplificación administrativa en trámites de exportación e importación para los permisos de exportación, se eliminó el sistema de precios oficiales de referencias para la importación y se redujeron las tasas arancelarias. Se eliminó el control de cambios, lo que representó para la economía mexicana, un estímulo para la actividad exportadora.

Las negociaciones comerciales de México con diversos países y regiones busco mejorar las condiciones y disminuir la vulnerabilidad de las exportaciones para fortalecer la competitividad de la planta productiva y aumentar la inversión y empleo en el país.

En el mismo sentido se buscó una mayor eficiencia en la planta productiva para hacer reformas económica orientadas hacia el mercado, con la desincorporado la mayor parte de las empresas públicas que no eran estratégicas.

La modernización y reforma económica se entendió como la desregulación que trata de modificar las excesivas regulaciones que puede representan un obstáculo a la actividad económica en general.

Las desregulación en la actividad exportadora hay otras más importantes como la reglamentación de la inversión extranjera directa, la liberalización del sistema financiero y la desregulación en el sector comunicaciones y transporte.

La escasez de crédito bancarios externos que enfrentó el país hizo necesaria atraer ahorro externo de fuentes enfrentó el país hizo necesario atraer ahorro externo de fuentes opcionales, una de ellas fue la inversión extranjera directa, la cual además de generar empleos, contribuyó a la modernización de la planta productiva al proveer tecnología avanzada, al tiempo que posibilitó la apertura de nuevos mercados para nuestras exportaciones.

Mediante la aplicación del Pacto de Solidaridad Económica no sólo se buscaba el logro de estabilidad y crecimiento económico sino también el equilibrio en el nivel de vida de las clases sociales existentes.

Los resultados del PSE en su primer año de su instrumentación fueron satisfactorios en términos de la producción los resultados inflacionarios. La inflación paso de 159.2% en diciembre de 1987 a 51.7% en 1988, sin que en promedio de ese año se pagara un fuerte costo recesivo en la actividad productiva, la oferta interna creció en 1.4% y el PIB en 1.3% Para el PIB 1988 en el primer trimestre registro fuertes caídas fue de 3.4% y el último de 0.2%.

Durante ese año la productividad productiva evoluciono de manera desigual, mientras que el sector agropecuario, silvicultura y pesca registro una disminución en -4.4%, el sector servicios aumento 0.7% y el sector industrial también aumento en un promedio de 1.3%. Dentro de este sector hubo un crecimiento desigual, la construcción disminuyo, mientras tanto la electricidad aumentó.

En conjunto la evolución de la actividad productiva tuvo un aumento,pero los cuatro trimestre del año tiende a disminuir. La industria manufacturera sigue el mismo camino ya que en el último trimestre se ve una recuperación muy ligera (I:6.5%, II:1.6%, III: 0.1%, IV: 3.9%) que esto sirve para el otro año.

Las fuentes del crecimiento fueron:

- La inversión privada. La formación bruta del capital fijo que creció 4.6%
- El consumo privado
- Las exportaciones no petroleras. Las exportaciones totales hubo un aumento del 1.5% en tanto las no petroleras lo hicieron en 16%.

La participación del sector público en la economía trató de rescatar la bancarrota, aunque ello significara prolongar la vida de proyectos a largo plazo, la desincorporación de las empresas públicas y buscar el saneamiento de las finanzas públicas, eliminar subsidios que promovió la ineficiencia, en el sector agrícola y fortalecer la posición del Estado.

La reducción en la tasa de crecimiento de los precios se puede explicar por:

- Congelamiento del tipo de cambio
- La liberación comercial
- Saneamiento Fiscal.

Durante 1988, varios factores hacen que el gobierno controle sus finanzas, para mantenerlas dentro de los márgenes del PSE, de mantener una rápida estabilización de los precios.

CUADRO 26

INDICADORES DE OFERTA DE LA ECONOMÍA MEXICANA  
 VARIACIONES PORCENTUALES RESPECTO AL MISMO PERIODO  
 DEL AÑO ANTERIOR

CONCEPTO	1988						
	1987	I	II	III	IV	TOTAL	
OFERTA INTERNA	24	05	03	03	00	14	
SECTORES							
AGROPECUARIO, SP	08	31	32	37	30	32	
INDUSTRIAL	41	11	17	-06	16	19	
SERVICIOS	18	32	18	12	00	18	
MINERA	38	35	20	12	27	04	
MANUFACTURAS	39	65	16	01	39	30	
CONSTRUCCION	47	67	28	66	62	25	
ELECTRICIDAD	57	58	74	66	53	62	

FUENTE: INFORME ANUAL DEL BANCO DE MEXICO 1988

Entre ellos destacaron la restricción del financiamiento externo, una caída de los precios del petróleo, el aumento de las tasas de interés pagadas por la deuda pública tanto interna como externa. las restricciones de los precios de los bienes y servicios producidos por el sector público

Para controlar el gobierno sus finanzas redujo su participación en el gasto programable presupuestal de 17.1% del PIB en 1988, inferior en 1.6% con respecto a 1987. La disminución abarco tanto los renglones del gasto corriente como los del capital. El primero se redujó como proporción del PIB de 14.8% en 1987 a 13.9% en 1988. El gasto capital disminuyó como porcentaje del PIB de 3.9% en 1987 a 3.2% en 1988. Esta caída incidió principalmente sobre el gasto capital del gobierno federal cuya participación en el PIB paso de 1.2 a 0.7%, para el mismo periodo.

El sector público, incremento sus ingresos como consecuencia de mayores ingresos provenientes de las ventas del petróleo internas; Ingresos de recaudación tributaria;

los ingresos no tributarios mejoraron por las ganancias asociadas con la operación del canje de la deuda con apoyo del bono cupón cero; por la venta de empresas públicas por el proceso de desincorporación.

En la política fiscal hubo un superávit que se elevó a 7.6 del PIB . El déficit fue de 0.88% del PIB. El mejoramiento en las finanzas públicas fue el resultado de que los ingresos no petroleros pasaron de 17.6% en 1987 a 19.1% en 1988 y los gastos público disminuyeron.

La política monetaria de este mismo año tuvo como característica:

- La restricción crediticia
- La base monetaria creció en términos reales
- Hubo una fuerte demanda de crédito del sector privado y público que se enfrenta a un estancamiento y captación financiera en términos reales.

Los resultados final de la Balanza de Pagos en los ocho primeros meses es una acumulación de reservas de 7 mil 800 millones y en base a ellos los expertos financieros empresariales calculan que todo el año se elevaron en 8 mil 200 millones.

La evolución de los flujos de capitales favorecieron a México en 242 millones de dólares, pero en los últimos tres meses el menor ritmo de deslizamiento, luego la devaluación y la incertidumbre del curso de la Bolsa Mexicana de Valores crearon un proceso inflacionario y por ende propiciaron salidas de capitales iniciadas desde el último trimestre de 1988, esta fuga de capitales propicio un desequilibrio de balanza de pagos. Así el gobierno tuvo que actuar para cubrir este déficit especialmente por factores externos (endeudamiento)

“La cuenta de capitales mostró un saldo positivo de 3916 millones de dólares en el mismo periodo de enero, agosto, como resultado de recursos frescos. Es decir para las operaciones de capitalización de pasivos (SWAP)<sup>39</sup> y por el fuerte crecimiento de la inversión extranjera.

El mecanismo mediante el cual se produce un choque externo, tales como caída de los precios del petróleo se transmite y provoca un proceso inflacionario y un efecto negativo en las exportaciones y en la Balanza de Pagos.

Este choque externo, al demandar un cambio en la estructura de los precios relativos y una redistribución del ingreso, reacción por el cual los agentes económicos aumentan el precio, debido a que el aumento general de las variables precio evita el cambio de la estructura de precios relativos que exigen nuevas condiciones económicas, la causa inicial del aumento de los precios persiste y por lo tanto la inflación ante este tipo de inflación el efecto de una contracción de la demanda agregada sobre el crecimiento de los precios se ve seriamente reducida y por consiguiente las políticas fiscales y monetarias pierden eficiencia en el combate a la inflación.

Las importaciones aumentaron debido a que el dólar se abarató en términos reales y esto alentó la demanda de bienes del exterior, debido a que la inflación había crecido en cerca de un 50% desde diciembre, el tipo de cambio se había mantenido del exterior fue la apertura comercial.

El deterioro de las cuentas externas de la economía mexicana tendría como causas principales

- La caída de los precios del petróleo
- El crecimiento de las importaciones por la liberalización comercial y la apreciación del tipo de cambio
- La reducción de las exportaciones no petroleras
- El alza de la prime rate (tasa prima)
- Las amortizaciones de la deuda y el pago de interés, por este concepto se tendrá una salida de divisas de en 1988 por 13400 millones de dólares y en 1989 por 1700 millones de dólares.

---

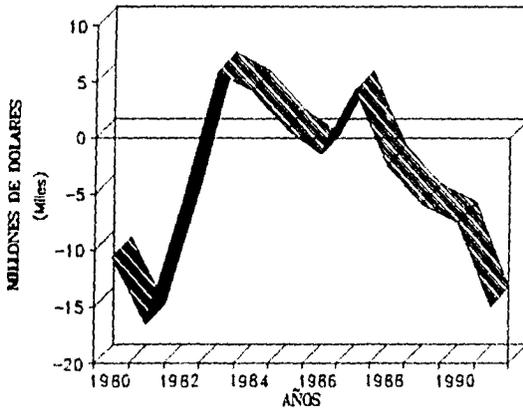
<sup>39</sup> Intercambio de deuda por inversiones

La desconfianza en los resultados de la política económica es un reto que el programa de estabilización tenía que vencer. El primer paso consistía en satisfacer suficientemente la demanda de divisas que ello implicaba. Nuevamente parece apropiada la medida de acumular un saldo suficientemente amplio de reservas internacionales para hacer frente a esa demanda de incertidumbre en el mediano plazo y a posibles embates especulativos que pudieran desestabilizar nuevamente la economía. Por tanto la disponibilidad de divisas es una condición suficientemente no sólo para el crecimiento sino para la propia estabilización.

“ Un balance del primer año de estabilización nos indica resultados positivos al bajar la inflación a una tercera parte del año anterior sin costo recesivo muy alto en la economía y el empleo.”<sup>11</sup>

A partir de 1988 se ha observado un resurgimiento en el déficit de cuenta corriente, es decir un problema potencial que es necesario corregir para aspirar un crecimiento económico sostenido. (gráfica N° 2.3)

GRAFICA 2.3  
SALDO DE LA CUENTA CORRIENTE



FUENTE: INDICADORES ECONÓMICOS DEL BANCO DE MÉXICO

“ Un balance del primer año de estabilización nos indica resultados positivos al bajar la inflación a una tercera parte del año anterior (en noviembre y diciembre 26% anualizados) sin costo recesivo muy alto en la economía y el empleo. Sin embargo, existían datos preocupantes: las reservas eran las mismas que en diciembre de 1987, el tipo de cambio había perdido 34% de sus ventajas aún cuando la subvaluación era alta 28% para enero de 1989.”<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Informe Anual del Banco de México 1988

<sup>11</sup> Informe Anual del Banco de México 1988

## 2.5 PACTO PARA ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO ECONÓMICO (PECE)

La nueva administración planteó una estrategia similar en diseño y objetivo a la del Pacto de Solidaridad

Económica (PSE). Los alcances de este programa en materia antiinflacionaria fueron buenas: el crecimiento

de la inflación en 1988 (51.50%) resultó inferior al de 1987 (159.20%). Se redujo la inflación a tasas de

3.5% en promedio después de que en 1987 alcanzaron un crecimiento promedio de 8.2% mensual.

No obstante de esos logros, hubo algunos costos que pagar a cambio de la estabilización económica lograda.

Por un lado los salarios reales crecieron menos que el índice de precios al consumidor (gráfica N° 2.4),

además persistió el esquema del estancamiento, sus grandes variaciones en la inversión y el empleo. Por otro

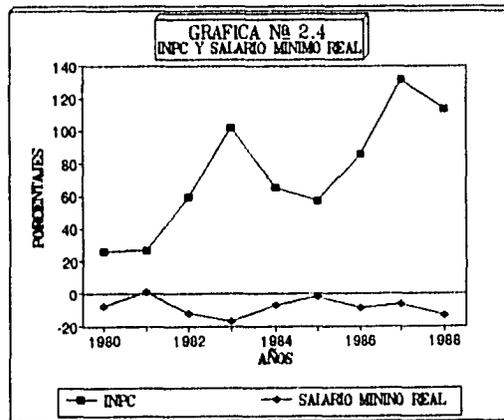
lado, la moderación de utilidades a que se sujetaron las empresas se compensó mediante la succión de

reservas (en 1988 estas cayeron en 7,153mdd) y a través de las ganancias bursátiles, al aprovechar las

necesidades de financiamiento interno del gobierno dado al cierre de flujos de capital externo provocando

con ella la famosa Burbuja de los CETES, fenómenos éste que ha sido una de las causas por las cuales las

tasas reales de interés permanecen tan altas y con una obstinada resistencia a descender.



FUENTE: INDICADORES ECONÓMICOS DEL BANCO DE MÉXICO

Los problemas de financiamiento que el Estado enfrenta, provoca que se restrinjan efectos perniciosos sobre el margen de maniobra externa del gobierno así como sobre su endeudamiento interno, en suma sobre la holgura de las finanzas públicas y nacionales

La política económica subsecuente a partir de 1989 tenía que afrontar, para la estabilidad y el crecimiento además del control de la inflación, el gran problema que representa la transferencia de recursos al exterior.

Sin embargo, se introdujeron cambios con el Pacto para la Estabilidad de Crecimiento Económico (PECE), se inicia con un convenio para los primeros siete meses de 1989, lo que contrasta con más frecuente revisiones y concertaciones del PSE durante 1988.

El objetivo es reducir la incertidumbre que provocan los acuerdos a corto plazo y el rumbo de la política económica, factores que causan la salida de capitales.

El objetivo fundamental es elevar el nivel de vida de los trabajadores y mejorar la distribución del ingreso. En este año se pretende no sólo la estabilización en el crecimiento de los precios, sino además, crear las bases que nos hagan salir de la recesión a la ruta del crecimiento sostenido.

Las medidas fueron las siguientes:

1. En cuanto a finanzas públicas: la Ley de los Ingresos y Presupuesto para abatir la inflación (aumentar ingresos y disminuir egresos), y sentar bases para la recuperación.
2. Precios: Del sector público: congelación de los pagados por los consumidores y elevación de los pagados por la industria y el comercio.  
Del sector privado: revisión en caso de excepción de los sujetos a control a registro y recomendación de las empresas para que absorban costos y mantengan los precios vigentes.  
Precios de garantía: revisión oportuna.
3. Política cambiaria: deslizamiento de un peso diario, en promedio. En este caso de darse las circunstancias apropiadas se mantiene el propósito de regresar a un tipo de cambio fijo
4. Apertura Comercial; revisión de aranceles y reducir la diferencia entre los impuestos a la importación aplicables a distintos productos.
5. Regulación económica: eliminar medidas que generan costos y obstaculizar la actividad económica
6. Reducción de endeudamiento externo: negociaciones que disminuyan las transferencias al exterior.
7. Aumentar los salarios mínimos del 8% para compensar el deterioro en el poder adquisitivo esperado en el primer semestre de 1989.

Para comparar la estrategias del PSE y las PECE podemos decir que el PECE es más flexible en su forma cuantitativo, pero también en las cualitativas. La primera se debe, quizá, a que toda la estrategia, incluido el PND, se hace depender de la renegociación de la deuda externa. La flexibilidad cualitativa estaría relacionada con una nueva perspectiva de la política gubernamental: transitar de la recesión del crecimiento estando éste orientado hacia objetivos de índole social. Si se observa en los diferentes acuerdos que rigen los diferentes periodos del PECE destacan lineamientos que rebasan las metas estabilizadoras y se sitúan en el marco de lo que podría denominarse Crecimiento Modernizador.

Tal es el caso de los cambios a la estructura arancelaria, la desregulación productiva y de servicios, el examen del sistema de abasto de básicos, la revisión de la apertura comercial, la negociación libre de los salarios contractuales y los estímulos al sector campesinos.

La evolución de la economía de este programa en 1989 se inicia en la primera etapa, ya que la estrategia era la misma al adoptar el PSE, aunque ciertamente se registran algunas variantes, sobre todo en lo que respecta al tipo de cambio. Los puntos principales son: finanzas públicas en estricta disciplina; los precios y tarifas públicas se mantienen constantes para el consumidor y se dan algunos ajustes para la industria y el comercio; recomendación de mantener constantes; los precios privados aumento del 8% a los salarios mínimos; minideslizamiento de tipo de cambio a razón de 1 peso diario

En 1989 el valor del PIB se incrementó en 3.26% con respecto a 1988. Esto significó un crecimiento por encima al de la población. El sector industrial creció 5.4% el sector agropecuario en -3.8% y el sector servicio aumento 3.0%. ( cuadro N° 2.7)

CUADRO N° 2.7

PRODUCTO INTERNO POR SECTORES ECONÓMICOS (TASAS DE CRECIMIENTO)			
AÑOS	AGROPECUARIO SILVICULTURA Y PESCA	SECTOR INDUSTRIAL	SECTOR SERVICIOS
1980	7.16	8.5	9.16
1981	6.14	9.0	9.34
1982	-1.97	-2.1	1.17
1983	2.10	-9.0	-0.92
1984	2.68	4.7	4.14
1985	2.76	4.8	1.62
1986	-2.74	-5.6	-0.83
1987	1.38	3.3	1.77
1988	-2.78	2.4	1.74
1989	-3.85	5.4	3.01

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA

El crecimiento del sector industrial estuvo principalmente determinado por la producción manufacturera, la cual se elevó en 7.1%. La expansión abarcó prácticamente a todos los rubros de este sector. Destacó, en particular el incremento de 7.2% en la producción de maquinaria y equipo de 7.2% de la de alimentos bebidas y tabaco.

La expansión el empleo en el sector manufacturero aumento 2.4% y el valor, promedio de las remuneraciones media por hombre ocupado en esta industria se elevó 8.7% en términos reales.

En concordancia con las políticas macroeconómicas que sustentan al PECE, en 1989 se obtuvo una mejoría en las finanzas públicas debido a que se alcanzaron algunos objetivos del pacto. Lo que repercutió, fue la desaceleración del ritmo inflacionario, el repunte de la actividad productiva y el alza del precio internacional de petróleo.

En 1989 el saneamiento de las finanzas públicas se refleja, en cuanto a ingresos no petroleros se observa el aumento de las finanzas públicas comparando los datos durante 1988 y 1989. El fuerte saneamiento a que ha

sido sometidos se refleja en el superávit económico primario que tan sólo el primer trimestre del año fue de 11.0bpd cifra superior en 44.3% considerando en el programa original.

Así mismo, el déficit financiero fue hasta el 2º trimestre se redujo en un 60% en términos reales con respecto al mismo periodo del año pasado.

Uno de los problemas más importantes para las finanzas públicas fue la restricción crediticia externa, por lo que tuvo que recurrir a los mercados internos, como el costo de crédito era superior a del externo, el cambio en la composición del financiamiento al sector público ejerció una presión continua sobre el déficit financiero y el operacional.

Estos resultados que se dieron fueron buenos porque el dinamismo que los principales indicadores tuvieron, principalmente la inversión, es el primer trimestre del año, de cierta forma sobre alentaron la economía, ya que se comenzaban a sentir presiones en la demanda tanto interna como de bienes importados.

La política económica instrumentada iba en un buen camino, con la primera etapa de firma del programa era para inyectar fortaleza negociador al país respecto a los acreedores externos, para así, al tener mayor margen de maniobra, obtener en el marco de la renegociación de la deuda externa los mejores resultados posibles.

Para ese mismo año en la segunda quincena de junio se da la firma para la prolongación del PECE. La estrategia descansa básicamente en los mismo términos que la etapa anterior, los cambios más significativos en esta renovación del paso son: el aumento del 6% a los salarios mínimos y la profundización en la desregulación, sobre el sector financiero.

Se logró también un mayor saneamiento de las finanzas públicas: donde el gasto programable se consolidó del sector presupuestal se redujo en proporción del PIB de 16.6% en 1988 a 15.5% en 1989, como resultado a las transferencias al sector público no financiero y la disminución del gasto de capital cuya participación pasó de 3.4 a 2.8% del PIB.

El sector público, incrementó sus ingresos como consecuencia de mayores ingresos provenientes de las ventas del petróleo internas (gasolina, petroquímicos, etc); Ingresos de recaudación tributaria: los ingresos

El sector público, incrementó sus ingresos como consecuencia de mayores ingresos provenientes de las ventas del petróleo internas (gasolina, petroquímicos, etc); Ingresos de recaudación tributaria los ingresos no tributarios mejoraron por las ganancias asociadas con la operación del canje de la deuda con apoyo del bono cupón cero; por la venta de empresas públicas por el proceso de desincorporación.

"En 1989 se continuó el proceso de desincorporación de entidades públicas. Se concluyeron 73 desincorporaciones, de las cuales 24 fueron liquidaciones, seis extensiones, tres fusiones, tres transferencias a gobierno estatales, ocho organismos dados de baja y veintinueve a ventas de participación accionaria. Destacan la capitalización de la compañía Mexicana de Aviación, la venta de empresa filiales a CONASUPO, la venta de grupo Diesel Nacional, la liquidación del Banco Nacional Pesquero y Portuario, el inicio de desincorporación de TELMEX, de Aseguradoras Mexicana y de la Compañía Minera Real del Monte y Pachuca".<sup>42</sup>

En materia de deuda externa también los resultados son satisfactorios. En 1989 el gobierno negocia de la deuda externo del sector público.

Las pláticas con los acreedores y el FMI se dió apoyo al programa de estabilización con el convenio que se hizo con el FMI se logró obtener un financiamiento por 4,250 millones de dólares que se dispusieron los siguientes tres años.

Se alcanzó un acuerdo con el club de París por medio del cual se reestructura los pagos de intereses y reducen las transferencias con el exterior, asimismo se obtuvo acceso a crédito fresco.

En concordancia con las políticas macroeconómicas que sustentan al PECE, en 1989 se obtuvo una mejoría en las finanzas públicas debido a que se alcanzaron algunos de los objetivos del pacto. Lo que repercutió, en la desaceleración del ritmo inflacionario, el repunte de la actividad productiva y el alza del precio internacional del petróleo. Sin embargo, las tasas de interés externas y la escasez de créditos tuvieron efectos adversos, a pesar de existir una renegociación con los acreedores bancarios del exterior en julio del mismo año.

También se firmó un Acuerdo en principio entre México y la Banca Comercial que llevó a varios acuerdos con los acreedores: reducciones del 35% lizar las tasas de interés en 6.2%. Con esto se traé beneficios indirectos con la baja de las tasas de interés internas con lo cual el gobierno alivió la carga en servicio de su deuda interna.

---

<sup>42</sup> Informe Anual del Banco de México 1989

En 1989 el saneamiento de las finanzas públicas se refleja, en cuanto a ingresos no petroleros (se observa el aumento de las finanzas públicas comparando los datos durante 1988 y 1989), lo anterior tiende a mejorar la balanza en cuenta corriente excluyendo el pago de intereses de la deuda externa.

La restricción de liquidez impuesta por el gobierno se pudo observar en 1989. Se presentó una gran demanda de liquidez por parte del público, que se revierte en los meses siguientes, ya que en 1988 creció el circulante lo que se manifestando en ciertos periodos del año con disminuciones, llegando en diciembre de 1988 a un poco más del 20% real, teniendo después un decremento en 1989. Es así como a inicios de 1989 se retiraron más de 3 billones de pesos de dinero en circulación durante los primeros meses del año.

En 1989 los ingresos petroleros ascendieron a 20.8 billones de pesos debido a una favorable evolución del precio de hidrocarburos en el mercado internacional. El crecimiento de los ingresos por ISR se debió a la mayor rigurosidad del gravamen, al establecimiento del impuesto mínimo del 2% al activo de las empresas. El aumento en la captación del impuesto al comercio exterior tiene origen en el crecimiento de las importaciones y al incremento del arancel ponderado de 6.2% en 1988 a 9.9% en 1989 en los impuestos a la importación. Los ingresos no tributarios del gobierno federal aumentaron 1.1 puntos del PIB.

El ajuste dado por las finanzas públicas no es el idóneo en cuanto a la estructura, debido a una mayor disminución en el gasto de capital, se podría debilitar más el nivel de la actividad económica del país, esto puede observar durante todo 1988 ya que no se incrementa sustancialmente el gasto capital, sólo tiene un repunte en el mes de noviembre de 2.2 billones de pesos.

En 1989 persiste el excesivo nivel de las tasas de interés real. Lo cual presiona al gasto público y deteriora la distribución del ingreso. Por este conducto se transfieren recursos del sector público que mide las necesidades crediticias totales del sector público e incluye, por lo tanto, los gastos por intereses, los cuales tienen que ser financiados como cualquier otro egreso.

El descenso del déficit financiero es lento por la estrecha relación entre rendimiento pagado por la deuda interna y costo porcentual promedio. En la medida en que esté disminuya y el diferencial de ambas tasas sea menor, se vera el control del déficit financiero. Esto se observa en 1988. El déficit financiero de caja del

sector público totalizó 48734.4 miles de millones de pesos en 1989. El déficit financiero en 1989 es menor al observado en 1988, las disminuciones de las tasas nominales de interés, a mediados del año, se tradujeron en menores erogaciones financieras.

Sin embargo el problema que supone una tasa real elevada para el sector público, como principal deudor de la economía, no desaparece ya que por esta vía continúa una transferencia de recursos al sector privado, que así aumenta su capacidad de compra y que refleja en importaciones y en el consumo.

Los resultados de dos primeros años (1988-1989) de estabilización se tuvieron discusiones importantes:

Estas discusiones fueron sobre el déficit de cuenta corriente de 1989 fue de 2.7% como proporción del PIB de acuerdo con el Banco de México esto no debe ser preocupante si hay posibilidad como hubo en la década de los setenta y también en 1989, de financiar sin perjudicar a las reservas internacionales del país y sin tener un aumento en la deuda externa.

Lo mismo se dice con respecto al déficit operacional del sector pública en 1989 (1.6% del PIB) no fue muy distinto del observado en el lapso de 1965-1970 (1.4% del PIB) y al igual que entonces, pudo ser financiado sin merma en las reservas internacionales del Banco de México.

Los principales componentes de la estrategia económica de 1990 fueron cinco:

1.- La participación del Estado en la economía mediante la disminución del sector público y el saneamiento de las finanzas públicas, sobresalen la aplicación de recortes presupuestales generalizados. El sistema impositivo también a sido objeto de importantes reformas, entre las que destacan la reducción de las tasas de impuestos sobre la renta a las empresas y a las personas físicas y una mejor vigilancia del cumplimiento de las obligaciones de los causantes.

2.- El papel cada vez más relevante de los mercados en asignación de recursos y, por lo tanto en la determinación en la mezcla de insumos para la producción. Esto a propiciado por dos caminos: por un lado, a través de la ya mencionada menor participación del Estado como empresario y, por otra, mediante una importante mejoría de la calidad del marco regulatorio.

3.-El tercer elemento es la apertura de la economía a la competencia del exterior.

4.- Un cuarto componente de la estrategia económica fue la firma del acuerdo sobre la deuda externa que eliminó la incertidumbre respecto de la disponibilidad de recursos para satisfacer las necesidades de la economía.

5.- La concertación social que se ha traducido en la alineación de los precios, no significa el control de salarios, es en lo fundamental una política en la que los precios de los diferentes factores de la producción.

En este año todavía se tuvo una tendencia positiva del crecimiento de las actividades económicas, el PIB aumentó 4.7%. La producción industrial también aumentó 5.5% respecto a 1989. El sector agropecuario silvícola y pesquero tuvo una tendencia hacia arriba de 6.1% y el sector servicio avanza a una tasa de 3.1%

En el sector industrial, en donde hubo un repunte fue en la construcción con un crecimiento del 7.0% en términos reales, por lo cual podemos decir que esta tendencia hacia arriba se originó por la ampliación de plantas y la edificación de vivienda, hoteles, y obras de infraestructura

La industria manufacturera tuvo un crecimiento del 5.8%, en (cuadro N° 2.8) este sector destacó la industria metálica, de maquinaria y la industrias metálicas básicas, cuyo comportamiento fueron sus importaciones.

Donde la industria minera creció 2.8%.

La dinámica en el crecimiento de la demanda agregada resultó nuevamente de la inversión y consumo privados. Podemos decir que hubo una mayor confianza en la política económica, con la apertura comercial y la modernización de la planta productiva.

Los precios continuaron los esfuerzos para consolidar el control de la inflación; de tal manera que la evolución de los precios estuvo principalmente determinado por la estrategia adoptada en esta materia y la cual consistió en:

1. El ajuste adicional de las finanzas públicas
2. La reducción del deslizamiento cambiario
3. La aplicación de una política monetaria precedente
4. La corrección en los rezagos de algunos precios relativos.

CUADRO Nº 2.8

PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA (TASAS DE CRECIMIENTO) (1980=100)												
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
TOTAL	5.82	6.45	-2.75	-7.84	5.02	6.08	-5.26	3.04	3.20	7.20	5.82	3.67
ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO	4.78	4.28	4.54	-1.28	1.45	3.77	-0.58	0.95	0.18	7.65	3.02	2.02
TEXTILES Y PRENDAS DE VESTIR	2.10	5.73	-4.79	-5.47	0.93	2.60	-4.77	-4.66	0.82	3.51	2.21	-3.40
INDUSTRIA DE LA MADERA	6.30	-0.71	-1.19	-7.25	3.39	3.53	-2.92	3.51	-2.42	-1.49	-2.02	-1.29
PAPEL, IMPRESION Y EDITO- RIALES	11.09	5.10	0.70	-7.33	5.46	8.75	-3.12	1.53	4.01	7.06	4.50	-1.29
SUSTANCIAS QUIMICAS, CAUCHO Y PLASTICOS	9.76	9.57	2.48	-1.57	6.88	5.80	-3.31	5.39	2.03	9.20	5.17	3.09
PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS	8.14	3.18	-2.66	-2.64	5.62	7.68	-6.58	9.40	-1.61	4.91	6.24	1.35
INDUSTRIA METALICAS BASICAS	3.58	4.93	-9.25	-6.22	11.60	0.99	-6.70	11.03	5.21	2.55	7.31	-2.59
PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO	9.63	9.69	-12.34	-22.37	9.16	13.17	-13.85	5.92	12.98	11.09	13.08	15.07
OTRAS INDUS- TRIAS MANUFAC- TURERAS	-19.50	12.89	-3.81	-18.71	11.50	8.33	-8.79	-3.21	4.15	7.17	8.92	-1.02

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, GEOGRAFICA E INFORMATICA

Durante los últimos meses del año el pacto comienza a experimentar algunos problemas tales como un repunte en la inflación de octubre y diciembre 1.5 % y 1.4%.

Entre estos meses las organizaciones demandaban algunas correcciones a la estructura de precios relativos.

El sector campesino demanda un incremento a los precios de garantía.

A principios de noviembre, el mercado cambiario se revelaba peligrosamente con una cierta inestabilidad en el mercado de divisas debido principalmente a los déficits con el exterior, con esta incertidumbre fue el incremento de activos monetarios a bancos del exterior por parte de la sociedad.

La evolución del sistema financiero durante 1990 estuvo ampliamente influida por el clima de confianza que prevaleció en la economía el cual propició:

- 1.- Cuantiosas entradas de capital
- 2.- Aumento en los activos financieros
- 3.- Disminuciones de las tasas de interés nominales y reales.

El dinamismo de los agregados monetarios, ha sido consecuencia del aumento real de su demanda, lo cual se satisfizo vía entradas de capital, debido a que el crédito neto del Banco de México se contrajo.

1. Durante el año la tasa de interés nominal acumulado de Cetes a 28 días fue 40.8%, mientras que la real fue 8.4%. Ello implicó sustanciales reducciones de 14.7 y de 21.5 puntos porcentuales respectivamente, en relación con los niveles alcanzados en 1989.
2. La reducción en las tasas de interés no fue continua durante 1990.

El acuerdo de reestructuración de la deuda pública externa, las tasas de interés en los mercados financieros internos estuvieron sujetas a continuas presiones alcistas originadas por:

- La necesidad de financiamiento ante el déficit del sector público
- La necesidad de financiar parcialmente con recursos internos, la compra de garantías para los bonos nuevos con que se sustituyó a la deuda externa

En el segundo trimestre del año, la tasa de interés nominal de los Cetes a 28 días bajó alrededor de 14 puntos y la tasa real se contrajo en una magnitud mayor, este comportamiento continuó durante todo el segundo semestre. Esto fue posible debido a:

- El acuerdo de la renegociación de la deuda externa, que se logró reducir la transferencias de recursos hacia el exterior y su firma tuvo efecto para que la economía fuera más favorable, y así disipar las dudas que se tenían del programa.
- El incremento del precio internacional del petróleo
- La relativa disminución de la inflación.

- La demanda privada de activos financieros continúa aumentando durante el segundo semestre del año debido a la mejoría en las expectativas; a su vez la captación global permitió atender los requerimientos financieros tanto del sector público como del sector privado, generando además una importante acumulación de reservas internacionales.
- Mientras el sector público se financiaba en el mercado primario. El banco de México efectuó cuantiosas ventas de valores públicos en el mercado abierto a fin de esterilizar la monetización de las entradas de capital.

Las finanzas públicas durante este mismo año continúa con el proceso de cambio estructural de la economía mexicana.

1. Los requerimientos financieros totales del sector público se redujeron de 5.7% del PIB en 1989 a 3.8% del PIB en 1990; esta disminución se explica por:
  - Las menores erogaciones por concepto de intereses
  - El superávit primario generado, que alcanzó el 8% del PIB
- 2.- El superávit primario de 1990 se reflejó en aumentos en el ingreso y gasto primarios:
  - Se registró una mejoría en los ingresos del sector paraestatal.
  - Aumentó la recaudación tributaria a pesar de la disminución en las tasas máximas del ISRT de las personas físicas y empresas, que pasaron, respectivamente, de 40 a 34% y de 37% a 36%. Los mayores ingresos tributarios se explican por la ampliación de la base gravable de un mejor control y fiscalización de las empresas.

En los precios y tarifas públicas se observa un importante rezago respecto a los precios al productor y al consumidor. Ante todo esto, se anula la presión inflacionaria que normalmente se presenta en los últimos meses del año y en el primer mes del que comienza debido al incremento de liquidez en el mercado.

El salario mínimo recibió un aumento de 10%. La política cambiaria sigue la misma tónica de las etapas anteriores: las finanzas públicas mantendrán un sano equilibrio; por lo que toca al sector empresarial, este se compromete a observar el incremento al salario mínimo y a tratar de que los aumentos de precios y tarifas no repercuten en los precios al consumidor.

El 27 de mayo se renovó el Pacto para la Estabilidad y Crecimiento Económico, en su 4a etapa, lo cual se prolongó hasta el 31 enero de 1991.

Los acuerdos que se tomaron en esta nueva fase fueron los siguientes:

- El Gobierno Federal mantendrá su compromiso de observar una estricta disciplina en finanzas públicas para lograr los fines de la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos para 1990.

- Los sectores obrero y empresarial convienen en suscribir un Acuerdo Nacional para el incremento de la productividad que deberá contemplar las acciones conjuntas que ambos sectores desarrollarán a nivel de rama y de empresas.

Dicho acuerdo incluirá las presiones necesarias para que los beneficios del incremento de la productividad se distribuyan en forma equitativa.

- Disminución en el ritmo del deslizamiento cambiario a 80 centavos diarios
- Corrección de precios de bienes y servicios del sector público
- Aumento de los energéticos del 6 al 12%. El sector empresarial se compromete a observar estos incrementos y no repercutirlos en los precios de los bienes y servicios.
- El Gobierno Federal aplicará distintas medidas de la política de comercio exterior que se traduzcan en una reducción de los costos para el sector agropecuario
- El Gobierno Federal y los sectores productivos deberán reforzar el combate a las prácticas desleales de comercio exterior.

-Los tres sectores productivos en comiendan a sus representantes ante la Comisión Estatales de Seguimiento y Evaluación, persistir en la vigilancia del cumplimiento de los acuerdos pactados y contribuir a una mayor capacidad resolutive frente a los problemas locales".<sup>24</sup>

Esta nueva etapa del PECE estuvo precedida por una liberación de precios en los productos básicos, con incrementos en los precios y tarifas del sector público que comenzara a aumentar ante las presiones inflacionarias a corto plazo

La disminución del tipo de cambio implica una devaluación de aproximadamente 12% en 1990 contra una de 14% que se tenía programada. Esta menor devaluación trae consigo que las importaciones se vean afectados a tal grado que atractivas las ventas externas.

El deterioro de los salarios reales ascendió a 34.6% entre el 1° de enero de 1988 y el 31 de marzo de 1990. La pérdida del poder de compra durante los dos años cinco meses que va del pacto es más de la registrada entre 1977 y diciembre de 1988 cuando el deterioro totalizó 59.9%.

La tasa real de los certificados de la Tesorería de la Federación (CETES) decrece desde mayo de 1990; resultado del repunte inflacionario originado por el ajuste de los precios y los bienes públicos; la creciente repatriación de capitales y la disminución del déficit público.

En 1991 el valor del PIB crece a un ritmo superior de la población; se observa una tendencia negativa al pasar la tasa de crecimiento de 4.70% en 1990 a uno de 3.63 % en 1991. El sector agropecuario aumentó en un 6.78% contra un crecimiento del 4.8% para el sector servicios y de sólo el 3.3% para la industria.

---

<sup>24</sup> Banamex, E.S.E., Vol. LXVI, No. 722, octubre 1990, pp 507

El noviembre se firma la 5a fase del Pacto para Estabilidad y Crecimiento Económico que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 1991.

Por el lado de las finanzas públicas se lograron los siguientes resultados:

- El ingreso total del sector federal aumento en los ingresos no petrolero
  - El gasto total disminuyo por la reducción de intereses por el pago de la deuda.
- Este descenso de los gastos financieros abrió la posibilidad de incrementar los gastos sociales, los que se realizaron a través del Programa Nacional de Solidaridad.

Las medidas que se decide aplicar tienen un efecto favorable en las finanzas públicas, aumenta el gasto corriente del gobierno, suben los salarios contractuales en igual proporción que el mínimo, disminuyen los intereses pagados al exterior por la reducción en el deslizamiento cambiario y los internos por menores tasas nominales se incrementan los ingresos de las paraestatales con el ajuste de los precios y tarifas, (PEMEX y CFE). En el capital se produce un ajuste con el aumento de la inflación anual de 2 o 2.5 puntos porcentuales.

Como parte de la estrategia se adoptó las siguientes medidas:

- La reducción del deslizamiento cambiario de 40 a 20 centavos diarios en promedio
- La intervención del Banco de México en el mercado para mantener las cotizaciones
- La eliminación del control de cambios, desapareciendo el tipo de cambio controlado y realizándose todas las operaciones de divisas con el mercado

Para 1991 la expansión del déficit comercial y corriente del país se originó a causa de:

- El incremento de la inversión privada
- El carácter contracíclico de la balanza comercial

El déficit de la balanza en cuenta corriente se incremento de 7,113.9 millones de dólares a 13282.8 millones de dólares en 1991. La balanza comercial pasó de un déficit de 4,433.5 millones de dólares en 1990 que fue de 11,063.8 millones de dólares en 1991.

Es importante remarcar que las importaciones de bienes intermedios y de capital son impulsados en gran medida por los cambios de largo plazo, como son: expectativas de más actividad económica, más creciente de la demanda de la formación del bloque norteamericano de comercio, con mayor ingreso disponible gracias al saneamiento de las finanzas públicas, reestructuración de la deuda externa.

La política monetaria en el marco de modernización financiera de este año sus principales características fueron:

- 1.- Eliminación del coeficiente de liquidez
- 2.- Reducción de las tasas de interés

“La tasa de interés real de los CETES a 28 días disminuyó de 8.24% en 1990 al 1.91% en 1991, pasando del 8.04% en mayo de 1991 al -11.60% en diciembre del mismo año. Por otra parte la base monetaria aumento en 9.5% respecto del año anterior”.<sup>25</sup>

En la reforma del artículo 27 constitucional se plantean tres objetivos :

1.- La incertidumbre en la tenencia de la tierra a través de modificaciones legales y una participación de los productos en el campo

2.- Capitalización del campo. Con estímulos de la inversión

3.- Fortalecer los ejidos comuneros.

La idea del artículo 27 se sintetiza en la afirmación de que ya no hay tierras para repartir, por la razón de que esta creciendo la población y en donde no hay empleo, se esperaba que la inversión que iría hacia el campo origine empleo para que así los campesinos no se desplacen hacia las grandes ciudades. Los precios de garantía de maíz, frijol y trigo han de establecerse de acuerdo con el deslizamiento cambiario y la inflación en los países que son nuestros principales socios comerciales, se busca favorecer la productividad y la eficiencia del campo y lograr competitividad internacional así como impulsar las exportaciones.

---

<sup>25</sup> Banamex, E.S.E., Vol. LXVI, No.780, noviembre 1991, pp.526

## CAPÍTULO TRES

### MODERNIZACIÓN ECONÓMICA Y ESTRUCTURAL

#### INTRODUCCIÓN AL CAPÍTULO

El objetivo de este capítulo es determinar en que medida la modernización a dado resultados en relación a una política social que se ha deteriorando por la crisis económica en dos sexenios y parte de esté (1982-1988 1988-1994 y 1995)

La modernización exige ser cada vez más eficaz, y en donde el Estado debe conducir en un desarrollo nacional, fomentar el crecimiento económico y empleo, garantizar una mejor distribución del ingreso y la riqueza.

"La modernización deviene en símbolo de bienestar material lo novedoso es que ahora la modernización se indentifica con la integración transicional. La modernización es un proceso socialmente valorado en cuanto conlleva a una reflexión normativa que limita la exclusión y presenta a una integración social la dinámica de la modernización se apoya, en definitiva en una nación de lo colectivo para la comunidad"<sup>26</sup>

La política de bienestar social es sobre todo una política pública, que nos puede permitir establecer si el Programa Nacional de Solidaridad a funcionado para combatir la pobreza en los mexicanos

El punto de partida del análisis se apoya en el supuesto de que el conocimiento de la prolongación de la crisis trae aparejado un deterioro en la distribución del ingreso y crecientes niveles de desempleo, lo que da pauta a pensar que existe una relación directa entre la duración de la crisis y el volumen de desocupación generada. Este incremento de la masa de desempleo se ve reforzado por las consecuencias de la interacción de otras variables económicas las cuales pueden incidir e incidir sobre la ocupación.

Entender la política educativa puede concebirse como un conjunto de acciones que se formulan por los grupos que integran la sociedad civil y la sociedad política en la búsqueda de la hegemonía o del cambio social en un espacio determinado por la situación histórica en su respectiva correlación de fuerza

---

<sup>26</sup> González Tiburcio E. Reforma del Estado y Política Social., INAP, México D.F., 1990 pp. 58

Sobre la vivienda ha sido imposible de resolver este problema de manera satisfactoria dadas las necesidades habitacionales por medio de la producción y distribución mercantil, con la consiguiente residencia de amplios extractos de la población en viviendas insalubres.

### **3.1. LA POLÍTICA SOCIAL**

El bienestar social es un mecanismo que puede servir para aliviar la presión social y sus funciones del bienestar social que ha como control social y el aprovechamiento de sus recursos al máximo. Este es el resultado inevitable del proceso político mexicano, que está dispuesto a hacer adaptaciones menores, minuciosamente controladas, en respuesta a las diversas peticiones de los distintos grupos sociales.

El Estado se ha visto obligado a buscar nuevas medidas para garantizar la estabilidad, como ayuda en forma de servicios, tierras y regularización no parece un derecho propio: hay que luchar por ello en lo ideológico.

Las variaciones regionales en la distribución de los servicios del bienestar social en que actúan los habitantes de D.F. forman una minoría privilegiada. Los grupos de bajos ingresos, la naturaleza sumamente estratificada de la provisión del bienestar social actúa para sostener las divisiones existentes de la política de alojamiento y servicios diversos modos de adquisición informal de tierras crean, conflictos de intereses en la regularización.

El gasto del bienestar social ha aumentado lo cual se ha reflejado en una mejora en la forma en que se gasta el presupuesto, peso por peso, los actuales programas de cuidado a la salud, servicios, alojamiento y regularización de tierras que ofrecen mejor valor por el dinero, de lo que lo hiciera en tiempos de Echeverría. La respuesta de hoy son más eficientes, de un enfoque más tecnócrata, más en armonía con las verdaderas necesidades del pueblo. El bienestar social se ha contraído en los niveles relativos de prestación de servicios lo que mejoraron considerablemente entre los censos de 1970 y de 1980, así como la proporción de quienes tuvieron acceso a la salubridad.

Lo mejor que puede decirse de los programas mexicanos de beneficencia social desde 1970 es que avanzaron con rapidez y luego se estancaron. Frente a la cercanía de la crisis el estado respondió en base a la

recuperación de la capacidad de crecimiento económico, con una estabilidad política en una expansión económica y en la movilidad social de el gobierno de 1970.

La preocupación en 1970 era por profundizar en la acción de un gobierno posrevolucionario recuperando su papel de agente principal que impulsa a la producción y la redistribución del ingreso.

Frente a la crisis la estrategia fue a través del gasto público que atrae a la inversión privada lo que posibilitaría una estrategia de recuperación del ritmo de crecimiento, la modernización del aparato productivo con un mejoramiento del bienestar de la población que sería la ampliación de la política social.

El gobierno de José López Portillo plantea una racionalidad económica, administrativa y política que permita salir de la crisis, y tener un crecimiento sostenido, lo cual se habría con la posibilidad que generan, los recursos petroleros, así este gobierno tendría un margen de maniobra del que careció el sexenio anterior.

El proyecto gubernamental mostró su ineficiencia frente a la realidad, con una alta tasa de crecimiento económico siguió la depresión y aumento el gasto, la inversión privada bajo y aumentaron los precios, con una especulación, y fuga de capitales.

“La oportunidad presentada por los recursos del petróleo escapó por la frontera, el intento de frenar la nacionalización de la banca y el control de cambios resultó al parecer, bastante tardío y contribuyó a ahondar las dos diferencias entre el gobierno y los empresarios.”<sup>27</sup>

La imposibilidad de tener una senda de desarrollo hizo que el gobierno mexicano tuviera un pacto corporativo, esta situación generó un desgaste del pacto que tuvo fracasos para tratar de renovarlo por parte de los obreros y el sector empresarial fue cada vez más difícil la adhesión al proyecto del sector público.

“Después de esos doce años de búsqueda de alternativas a la crisis, el panorama político económico del país se podía agrupar en tres problemas-eje fundamentales:

- 1) la ausencia de un nuevo modelo de acumulación que permita el crecimiento sostenido. Hasta ese momento, se intentó, a través del gasto público, reorientar el eje de la acumulación económica, sin embargo el crecimiento del gasto público dio lugar a auge efímeros que tendían a autoderrrotarse en periodos más cortos reduciendo los intentos de expansión en déficit de las finanzas públicas, déficit en el sector externo y estancamiento en la producción.
- 2) los intentos de reformar la gestión gubernamental no pudieron superar la ausencia de racionalidad caracterizada por la falta de congruencia entre las acciones de las diferentes agencias de gobierno, el control adecuado a las dimensiones del aparato de gobierno y la falta de congruencia entre necesidades de recursos y rendimientos positivos de gobierno, tal vez no habría que dejar de señalar

---

<sup>27</sup> Canto Chac Manuel., **Política y Gobierno en la Transición Mexicana.**, Edit. Era, México, varias ediciones

también la distancia entre la Normatividad y las prácticas todo lo cual se expresaba en la brecha entre los objetivos del gobierno y los resultados obtenidos:

- 3) las dos dificultades anteriores expresan, a la vez que profundizan, un vacío fundamental, el del acuerdo nacional, la ausencia de un proyecto que conjunte las voluntades de los diferentes sectores sociales y las estrategias de las acciones gubernamentales.

En el punto culminante del activismo gubernamental expresado en la nacionalización de la banca se inicia el duro descenso y modificación de la gestión gubernamental: la política para todos había tocado a su fin, abriéndose las interrogantes sobre el futuro de las iniciativas gubernamentales, misma que tendría que hacer frente a las nuevas demandas sociales surgidas a partir de la incertidumbre:

- de ampliación del horizonte de predictibilidad y, por tanto, reglas fijas de juego en el largo plazo;
- de participación en la toma de decisiones fundamentales;

-disminución de la centralización del poder político, tanto en el territorio como en el figura presidencial".<sup>28</sup>

Con Miguel de la Madrid se redujó la proporción del gasto dedicado al desarrollo social, y se pudo esperar que los programas del bienestar social se entendieran en términos reales cuando la economía sea próspera y con ello mayor los gastos en bienestar social en forma directa e indirecta al terreno de los alojamientos y el aprovechamiento de tierras y sistemas de atención a la salud en las zonas marginadas y zonas rurales.

La distribución del gasto social en el período 1980-1988 el sector educativo disminuye su participación, y el sector salud aumenta su participación de 2.32% a 4.24%. El IMSS tiene la misma participación, en el ISSTE va disminuyendo su participación de una forma constante.

En el sexenio de Miguel de la Madrid la política social durante el período 1982-1988 transcurrió por los cauces normales con una armonía del gasto y no tuvieron modificaciones, se vieron reducidas las transferencias y subsidios por parte del gobierno.

Ello les impulso un adelgazamiento a los recursos internos y provocó una disminución en la calidad de sus servicios. Los programas de urgencia fueron presa de inercias y de las normas de austeridad impuestas. El gasto público en desarrollo social en el periodo de Miguel de la Madrid se mantuvo casi inalterable en términos reales con pesos de 1980, los montos de gasto de 1983 y 1988 hay una diferencia de apenas 10 puntos lo mismo de 1982 y 1988, la diferencia es de casi 90.

---

<sup>28</sup> Banamex. Examen de la Situación Económica en México., Vol. LXVI, No. 768 julio 1988 pp..25

La capacidad de ajuste es innegable y temible, porque no se alcanzó en el último año el mejor monto de gasto del sexenio, ocurrido en 1985, pese a que crece 6.54% respecto del año de 1987.

La relación entre gasto en desarrollo social y PIB permanecerá invariable durante el sexenio 1982-1988, ubicándose en un 5.62%. El gasto público total desglosado permite comprender las dimensiones del gasto social en el sexenio de la Madrid. Al no incluirse el gasto no programable en estos dos cuadros, la posición relativa de gasto social mejoró un promedio de 25.79% en el período.

Las reducciones a los recursos asignados al desarrollo social, este gasto se reestructura mediante la reasignación de recursos de sectores tradicionalmente favorecidos como la seguridad social, o proyectos para atender las franjas sociales marginales a los rezagos.

“Los resultados de la política social de la madridista, pese a esta reestructuración orientada a atender la pobreza extrema, arrojaron 9 millones más de pobres, así 9 de cada 10 mexicanos que tenían condiciones de bienestar mínimo se volvieron pobres, si al inicio del sexenio de la madrista los mexicanos en esa condición sumaban casi 8 millones, 1987 fueron 17 millones. Del total de la población en 1988, cerca de 82 millones, la mitad no logra satisfacer sus necesidades esenciales”.<sup>29</sup>

La política social con la desaparición de instituciones de bienestar social, con retiros de apoyo financiero del gobierno, el gasto se centra en los servicios educativos y de salud a una orientación asistencialista, se caracterizó en dar servicios y atención a las necesidades específicas y transitorias.

La política social salinista, su argumento es la condición de crecimiento económico y el mejoramiento del nivel de vida a través de la incorporación al empleo, en no subordinar la política social a la económica y señalar el carácter instrumental de la política económica, el no reducir la atención de los rezagos y la pobreza extrema.

La creación de empleos sugiere que se eleve la productividad y así impulsar los niveles de vida, la creación de empleos no por parte del gobierno sino por la inversión lo que propone el plan ajeno a la política social con aumento de los salarios reales que permita a la población tener un bienestar.

Esa política de salinas presenta la atención a las demandas prioritarias del bienestar social con un especial tratamiento a la erradicación de la pobreza extrema, crear empleos; elevar los niveles de bienestar social

---

<sup>29</sup> **Ibis pp. 20**

mediante un desarrollo de capacidades productivas entre los sectores desprotegidos, y aplicar una mejor distribución del ingreso, con el principal instrumento el Programa Nacional de Solidaridad.

La aplicación de Solidaridad, trata de fortalecer la estabilidad macroeconómica que se perdió en la década de los ochenta y con una acelerada transición hacia una nueva organización y funcionamiento de la economía.

Con el Programa Nacional de Solidaridad se plantea un método con una justicia y una orientación de la política social en su conjunto de la importancia específica que Solidaridad presenta en un proyecto de modernización nacional.

El Programa Nacional de Solidaridad, es la reforma del Estado puesta en marcha en el gobierno de Salinas de Gortari para transformar la estrategia pública que implica considerar el eje de bienestar social para alcanzar mejores condiciones de vida y mayor justicia social, con una participación del Estado.

“Gracias a Solidaridad, un millón 400 mil niños se preparan mejor en nuevos espacios educativos, se han rehabilitado más de 50 mil escuelas beneficiando a más de 8 millones de educados. 11 millones de habitantes cuentan con energía eléctrica, 8 millones más con agua potable y 6 millones de personas se incorporaron a los servicios de salud y ha aumentado 40% la infraestructura de salud para la población abierta”.<sup>30</sup>

Solidaridad inaugura un estilo de política pública de avanzada dentro de una transformación de las relaciones entre el Estado y la sociedad y cambia las formas de consumir y de distribuir la riqueza generada, al variar la estructura social.

El método de trabajo de solidaridad propone un esfuerzo compartido entre ciudadanía y gobierno para renovar las formas de relación de la sociedad mexicana, de los distintos grupos que surgen de lo más antiguo y estableciendo dentro un contexto de fortalecimiento en la identidad entre Estado, Cultura y Nación para una mejor justicia social.

“Solidaridad ha cedido una descentralización de los municipios con los Estados esto significa una posibilidad de renovación del federalismo. La participación se constituye en la diferencia esencial con otros programas de semejanza naturaleza. Solidaridad no es sólo un programa compensatorio de obras o de

---

<sup>30</sup> UAM Azcapotzalco., Política Social vo. 2 Núm. 4, enero 1990 pp.25

inversiones de emergencias, sino un cambio sustancial en la forma en que se definen, en los programas, en el método de trabajo y en el ritmo en que se ejecutan y se operan las obras"<sup>31</sup>

Se ha avanzado hacia un federalismo democrático para erradicar la pobreza. El bienestar, con Solidaridad se construye una política social a partir de tradiciones y patrones culturales surgidos en barrios, regiones y comunidades.

En el Programa se presenta una manifestación social de participación de organizaciones populares que deja atrás la idea de que sólo más gasto público se traduce en más justicia social, con una idea de como se gasta y en qué, en los aspectos de interés, en la participación social es para combatir la pobreza que incluye más gasto, con una participación para que haya una mejor justicia social, y dejar atrás el viejo paternalismo de un mayor gasto social igual a mayor bienestar.

Hay tres aspectos fundamentales que dan origen al Programa de Solidaridad para atender el desarrollo social:

"1.-reconocer la capacidad de los grupos sociales y comunidades para organizarse y para generar alternativas productivas, si cuentan con las condiciones básicas para ello; 2) reconocer que es contra productivo incrementar burocracias para resolver problemas sociales específicos; y 3) desarrollar nuevas formas de financiamiento no inflacionarias"<sup>32</sup>

Podemos decir que estos tres aspectos sirven para luchar contra la pobreza en nuestro país.(ver cuadro N°

3.1)

---

<sup>31</sup> UAM Azcapotzalco., o., cit., 29

<sup>32</sup> Rojas Gutiérrez, Carlos. **Avance del Programa Nacional de Solidaridad**, en Revista Comercio Exterior Vol. 41, núm. 5, mayo, México, 1991

### **CUADRO N ° 3.1**

#### **NIVELES DE POBREZA EN MÉXICO**

<b>AÑO</b>	<b>1981</b>	<b>1987</b>
<b>POBLACIÓN TOTAL</b>	<b>71.4</b>	<b>81.2</b>
<b>POBREZA</b>	<b>18.4</b>	<b>24.0</b>
<b>POBREZA EXTREMA</b>	<b>13.7</b>	<b>17.3</b>
<b>TOTAL</b>	<b>32.1</b>	<b>41.3</b>

FUENTE: DATOS TOMADOS DE EL COMBATE A LA POBREZA; LINEAMIENTOS PROGRAMATICOS, CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD, P.20

En México hay un total, 41.3 millones de personas que no satisfacen sus necesidades mínimas, las cuales 17 millones tienen un rango extrema pobreza, fenómeno que particularmente son gentes que vienen del campo a la ciudad.

El Programa de Nacional Solidaridad tiene tres vertientes, son las siguientes;

- 1.- **Solidaridad para el Bienestar Social.** se refiere al mejoramiento de los niveles de vida; salud, alimentación, educación y vivienda.
- 2.- **Solidaridad para la producción.** sirve para crear empleos y desarrollo de las capacidades y recursos productivos, con apoyo a la agropecuarias.
- 3.- **Solidaridad para el Desarrollo Regional.** refiere a la construcción de obras de infraestructura de impacto regional y ejecución de programa de desarrollo en regiones específicas.

Todas estas acciones buscan la forma para combatir la pobreza. El gobierno de Salinas de Gortari reconoció que había pobreza en el país, que lucharía para combatir y disminuir las adversidades.

Estas acciones estratégicas del Programa Nacional de Solidaridad, podrán evaluarse mediante la utilización de las variables como el presupuesto de inversión que ha sido aplicado al programa desde su inicio.

En 1989 con la creación de este programa, hasta 1992, el presupuesto se ha sextuplicado en los tres años de vida que llevaba.

“Solidaridad constituye una estrategia para coordinar esfuerzos institucionales, sumar recursos de los tres niveles del gobierno, concentrar la inversión hacia grupos de menores recursos y modificar las reformas de relación entre instituciones y ciudadanos en programas orientados a mejorar las condiciones de vida de los grupos más necesitados”.<sup>33</sup>

La inversión ha ido disminuyendo en sus subsectores de la inversión física en educación, salud, laboral, teniendo como contraparte la elevación de otros subsector de desarrollo urbano agua potable y ecología y muy especialmente en el subsector de solidaridad ha crecido el 45% del total de la inversión que está dedicada al desarrollo social, y 17.6% de toda la inversión del gobierno para 1992. La participación del Estado a aumentado en los servicios sociales, el programa de Solidaridad tiene una gran importancia estratégica, primero porque ejerce una porción sustantiva de la inversión y en segundo lugar porque, se instrumenta bajo un método de convergencia con la sociedad civil, con la fuerza económica de estos recursos y da cauce a la movilidad social. (cuadro N° 3.2 Los recursos de Solidaridad no tienen un carácter permanente sino que tienen un propósito de evaluación social en promover gente mejor capacitada, mejor organizada con recursos esenciales para construir su futuro. Solidaridad propone combinar la soberanías internacionales de enormes carencias, con una equidad y libertad de buscar una mejor justicia social, con un crecimiento económico donde el Estado asume el papel más importante con una corresponsabilidad de organizaciones populares.

---

<sup>33</sup> Banamex, E.S.E., Vol LXVI, No 722, octubre 1990 pp.405

CUADRO No 32

GASTO SOCIAL CON RESPECTO A LA INVERSION PUBLICA TOTAL 1983-1991 (MILES DE MILLONES DE PESOS)						
AÑO	INVERSION PUBLICA (1)	DESARROLLO SOCIAL (2)	SOLIDARIDAD (3)	PARTICIPACION %		
				(2/1)	(3/2)	
1983	275 0	45 2	17 4	18 4	38 5	
1984	268 8	50 4	22 7	18 8	45 0	
1985	247 3	43 1	14 9	17 4	34 8	
1986	210 3	48 4	16 3	23 4	37 6	
1987	209 9	43 2	18 1	20 6	41 9	
1988	177 3	31 2	7 7	17 8	24 7	
1989	159 5	32 1	10 8	20 1	33 0	
1990	189 4	49 4	20 4	28 1	41 3	
1991	204 0	71 8	32 0	35 2	44 8	
1992	218 8	85 0	38 1	39 2	44 8	

FUENTE CUENTA DE LA HACIENDA PUBLICA FEDERAL

Este indicador económico del Programa Nacional de Solidaridad, permite observar como a aumentado el gasto programable destinado al desarrollo social. (cuadro N° 3.3)

La riqueza generada en un año a través del PIB, a partir de 1989, un aumento sustantivo del gasto de gobierno dedicado al desarrollo social. Entre 1988 y 1992 hay un aumento del 50% con una proporción del Gasto Social con respecto al PIB, del 6% al 9%. Este indicador refleja un esfuerzo redistributivo de la riqueza y el volumen del gasto gubernamental orientado al Desarrollo Social en relación total del gasto Programable por el gobierno, las erogaciones de los otros sectores como son: Industrial, Energético, Turismo, Desarrollo Rural, Pesca, Comunicaciones y Transportes, Comercio, Justicia y Seguridad, y Administración.

“Del 50% que corresponde a desarrollo social lo absorben en más del 83% Salud y Educación; 9% se alcanzó al Desarrollo Urbano y al Abasto Social y tan sólo 7.7% se destina a Solidaridad”<sup>34</sup>

El Pronasol ha logrado generar los cambios dentro de la vida nacional uno de lo más importante es la movilización social, el Pronasol esta estimulando a las organizaciones de las comunidades con nuevos líderes y con una democratización de la sociedad mexicana.

El Pronasol tiene un carácter más de modernización del país, y es más eficaz y eficiente con una participación social en el manejo de los recursos, las obras y el control y evaluación de las acciones.

Este programa fue diseñado y opera conforme a mecanismo y procedimiento establecidos centralmente, cuestión que puede considerarse como común a otros programas considerados típicos del pronasol, sobre todo lo más significativo como el fondos municipales de solidaridad, solidaridad para una escuela digna etc.

La concertación social ha jugado un papel importante porque establece reglas y mecanismos definidos con anterioridad, aquellos programas que han sido concertados conforme a necesidades más sentidas y con alta participación en su diseño y elaboración, cuestión que le daría al pronasol un carácter mucho más apegado a la modernización del país, y que haría al pronasol más eficiente con una mayor participación social en el

---

<sup>34</sup> Banamex, E.S.E., Vol LXVI, No 785, noviembre 1991, pp.453

CUADRO No 33

GASTO PROGRAMABLE PRESUPUESTAL 1988-1991				
ESTRUCTURA PORCENTUAL				
SECTOR	1988	1989	1990	1991
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0
DESARROLLO SOCIAL	32.1	35.7	37.8	43.6
- EDUCACION	13.9	15.2	15.8	18.1
- SALUD Y LABORAL	14.8	17.4	18.6	20.1
- SOLIDARIDAD Y DESARROLLO REGIONAL	13	15	24	38
- DESARROLLO URBANO Y ECOLOGICO	2.1	1.8	1.0	1.7
JUSTICIA Y SEGURIDAD	3.4	3.7	4.1	3.9
ADMINISTRACION	3.8	4.6	3.2	3.0
ENERGETICO	27.4	27.1	26.8	27.3
INDUSTRIAL	12.9	9.1	8.1	7.8
AGROPECUARIO Y PESCA	8.1	5.7	6.0	5.7
OTROS SECTORES	14.3	14.1	14.0	13.0

FUENTE CUENTA DE LA HACIENDA PUBLICA FEDERAL Y S.P.P.  
CITADO EN ANEXO ESTADISTICO DE TERCER INFORME

manejo de los recursos, la ejecución de las obras y el control y evaluación de las acciones

Podemos concluir en este sentido, como ha sido reconocido por las autoridades del programa, debe ser prioritario y fundamental combatir de manera adecuada la pobreza extrema la falta de empleo y una justa repartición del ingreso.

## **3.2 LOS SALARIOS Y EL EMPLEO**

### **3.2.1 LA POLÍTICA SALARIAL**

El salario se puede definir como el precio de la fuerza de trabajo, que paga el empresario al trabajador.

En México el salario se determina por una comisión que esta conformada por los empresarios, el gobierno y los obreros.

En los últimos años el salario se ha deteriorado frente a los aumentos de los precios con lo que disminuye la posibilidades de los trabajadores de satisfacer sus necesidades. Como lo señala el artículo 123 constitucional, que dice: "Los salarios que deberán disfrutar los trabajadores deberán ser suficientes para satisfacer las necesidades normales de un jefe de familia en el orden material, social y cultural" lo asentado en el libro *Nociones de Derecho Positivo Mexicano*

Desde el punto de vista oficial de los aumentos a los salarios con los responsable de las alzas en los precios; esta visión del fenómeno representa una justificación de la política de austeridad que lleva a cabo muchos gobiernos.

La administración de Miguel de la Madrid sigue con su política de la contracción de los salarios como medida principal para combatir la inflación.

Esta política se resumen en dos perspectivas:

La primera plantea que es necesario reducir los salarios como parte urgente de la contracción de la demanda global o agregada que la producción existente no puede satisfacer.

En la medida que la oferta no puede ser ampliada inmediatamente, los empresarios y los comerciantes reaccionan incrementando los precios, a fin de restablecer el equilibrio en el mercado de bienes.

La segunda parte de la consideración de que las remuneraciones son uno de las principales componentes del costo de producción y que en consecuencia es necesario limitarlas para poder controlar la escala de aumento de precios.

El argumento del exceso de demanda como factor fundamental incidente en el nivel de los precios resulta muy contradictoria con el comportamiento de las variables que conforman la parte interna de la demanda agregada (consumo, nivel y estructura de la distribución del ingreso, gasto público e inversión privada) y con la realidad cotidiana que viven amplios sectores de la población.

La carrera precios-salarios subsiste la decisión de la clase empresarial de dentro y fuera de aumentar continuamente sus márgenes de ganancia.

La justificación más socorrida para la defensa del proceso mencionado, radica en la creencia de que la ganancia es el factor decisivo, en la inversión productiva y que por ello es normal que gane siempre la delantera a los salarios: el interés del inversionista deberá estar por encima de la estrechez del punto de vista de la clase trabajadora, que al pretender mayores salarios atenta seriamente contra la expansión productiva.

En México, los incrementos salariales eran otorgados a partir del primer día de cada año y; desde 1982 se otorgan aumentos dos veces por año y a pesar de ello, los aumentos en los precios han sido constantes y en todo el tiempo, a hondándose la brecha entre ambos factores.

Para ilustrar en la medida posible, con cifras oficiales, cual ha sido el comportamiento de la desigual carrera entre los precios y los salarios, con el deterioro real de estos últimos (cuadro N° 3.4)

Este cuadro muestra el aumento de los precios y la disminución de los salarios, la que resalta en 1982, y 1983 y en donde la crisis es muy alta. Se iniciaba una tendencia decreciente del poder adquisitivo del trabajador, combinada con despidos masivos.

### CUADRO N° 3.4

AÑOS	INPC 1980=100	TASAS DE CRECIMIENTO	SALARIO MÍNIMO REAL	TASAS DE CRECIMIENTO
1980	100.00	26.53	140.69	- 7.17
1981	127.99	27.99	143.02	1.66
1982	203.34	58.87	126.44	-11.59
1983	410.51	101.88	105.15	-16.84
1984	679.23	65.46	99.02	- 6.78
1985	1071.46	57.75	96.73	- 1.31

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON BASE A DATOS DE NACIONAL FINANCIERA

En 1982, la crisis por la que atravesaba el país fue enfrentada con una política que tiende de manera creciente a separar el funcionamiento de la economía, de la intervención del Estado; de manera que ésta ha sido tradicionalmente sobre protegida y subsidiada con el resultado de una planta productiva ineficiente y poco competitiva con el exterior.

El impacto devastador que ha tenido la crisis económica sobre el nivel de vida de los trabajadores es difícil de cuantificar y más aún cuando nos referimos a la política salarial.

En el último período que comprende 1982-1984 se sucinta un proceso hiperinflación y una recesión económica profunda sin precedentes en la historia posrevolucionaria de México. El consumo total per cápita real desciende a un ritmo promedio:

- Ampliar y consolidar acciones de protección al salario
- Modernizar el conjuntos de normas que regulan las condiciones de trabajo
- Promover la negociación colectiva para ampliar su cobertura de trabajadores.

En la propuesta por el PND en relación a esta problemática tenemos:

- El incrementar el empleo en 3.5 o 4 % (respecto a la PEA se propone en el periodo 85-88) si las expectativas coinciden con los objetivos planeados:
- Los programas de empleo de emergencia que en 1983 se proponen generar entre 500 mil y 700 mil plazas, continuaron en 1984 con el propósito de impedir que crezca la tasa de desempleo abierto, para lo que se estima será necesario la creación de 400 mil trabajos de emergencia.
- Aunque no se incluye como meta, se considera que el empleo debe crecer conjuntamente con el PIB durante 1984-1988

Curso de estos planes, el Programa de Empleo Rural (PER) se promueve respetando el espíritu de su creación y objetivos.

Según acuerdo presidencial publicado en el diario oficial de la federación el 20 de abril de 1983, se derogó el acuerdo presidencial del 21 de enero de 1977 que creó la Unidad de Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR). De ahí en adelante es la SRA la encargada de celebrar el Programa de Capacitación y Empleo Cooperativo para el fomento de los recursos naturales e instrumentar políticas de ocupación de mano de obra en el medio rural.

El 26 de abril de 1983 se tomó el acuerdo presidencial que contiene, entre otros, los siguientes artículos:

1. Creación de la comisión técnica para el PER
2. Cuyo objetivo fundamental es: generar empleos en el medio rural a través del establecimiento de proyectos productivos a núcleos de población ejidal o comunal.

Datos de la SRA revelan que se han financiado más de 2 mil cooperativas para la ejecución de proyectos productivos, agrícolas, forestales con la finalidad de que los interesados logren niveles de producción que conviertan dichas cooperativas en unidades de producción autosuficientes de tal forma que reembolsen al gobierno federal las inversiones hechas por éste durante los primeros años. Para esto la SRA asesora a las comunidades y ejidos participantes desde el diseño, formulación y elaboración de proyectos hasta la comercialización de los productos obtenidos.

Asimismo, el salario real, que es la única forma de ingreso de los asalariados y por lo tanto el que les permite acceder al mercado como consumidores efectivos ha descendido a través del tiempo agudizándose de este modo el deterioro en el nivel de vida la gran mayoría de la población mexicana.

El poder adquisitivo del salario mínimo se redujo consecutivamente desde 1982 hasta 1984 en un promedio de 10.7%. De 1982 a la fecha la combinación de una política salarial restrictiva con una aceleración de la inflación provocó que el salario mínimo cayera en términos reales. La CTM declara el costo del ajuste

económico que pagó la clase obrera se traduce en la pérdida real del poder de comprar entre 31.1% aproximadamente en el período 82-86.

A partir de diciembre de 1982 hasta el primer semestre de 1984, se instrumentó una política económica que tuvo como característico una contracción de la demanda agregada y una modificación de los precios relativos más importantes, lo que condujo, a una reducción inflacionaria con respecto a la tendencia del año anterior.

Entre 1982 y 1984 más que exceso de demanda (lo que significaría percibir un alto nivel de ingresos a más dinero del que se necesita para satisfacer los gastos básicos) lo que existe es una disminución en la demanda efectiva intentada, es decir, la población no cuenta con un ingreso adecuado para satisfacer su gasto básico.

Todo esto hace evidente que la estrategia para abatir la inflación reduciendo el supuesto exceso en la demanda a través de la contención de los aumentos salariales no ha sido justificada con los resultados esperados por la política económica adoptada, y si en cambio ha propiciado una insuficiente capacidad de demanda de la mayoría de la población lo cual impide mantener en operación de manera y eficiente la planta productiva nacional y por lo tanto, reactivación económica con todas sus implicaciones en el empleo y el abasto.

Se siguen incrementando los ingresos del sector público con el alza de precios en las tarifas y servicios públicos, con incidencia en los sectores más castigados por la crisis, pero las presiones obreras, populares y campesinas expresadas en los paros y huelgas acabaron, con los incrementos en algunos servicios considerados como necesarios para una política realista de precios, según estimaciones del gobierno.

Durante esta etapa se retomó la práctica de controlar la inflación, revaluando al peso y regulando el ritmo de ajuste de los precios de los bienes y servicios que produce el gobierno. El peso directo e indirecto que tienen estos dos tipos de precios permitió la desaceleración inflacionaria experimentada en 1984 y 1985.

La política laboral es formulada por el gobierno para concretar acciones que están dirigidas a los intereses de la acumulación capitalista.

"La política laboral responden a dos modelos típicos uno de habilitación y apoyo formales que tienden a promover el óptimo funcionamiento del mercado de trabajo, sin una acentuada regulación pública; y otro de habilitación y apoyo sustanciales que pretende incidir sobre el libre comportamiento de las fuerzas del mercado, con énfasis en la regulación estatal"<sup>35</sup>.

La política laboral fijan los salarios nominales en función de la inflación, lo que da como resultado los salarios reales. Sin embargo, es importante observar que cuando la productividad cae, el salario real también cae, por ejemplo en 1977 la productividad cayó a menos de 92% y el salario real pasa de 40.49 a 34.6% mientras que para 1983 la productividad es de menos 3.88 y el salario pasa de 33.42 en 1982 a 24.18 en 1983.

#### **CUADRO N° 3.5**

PRODUCTIVIDAD (ÍNDICE 1970=100)	
AÑO	VARIACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD
1976	2.53
1977	-0.92
1978	4.29
1979	4.70
1980	1.88
1981	1.21
1982	0.35
1983	-3.88
1984	0.8

El salario mínimo en 1982-1984.

<sup>35</sup> Sobre una Tipología de la intervención estatal, véase: Jessop, Bop, **El Gobierno de lo Ingobernable; Acuerdo en la Crisis**, Revista Mexicana de Sociología, julio-septiembre de 1982, 115/UNAM, Núm 3182, pp.791-795.

Con una inflación de 52 y 53% al término de 1988, el poder adquisitivo del salario mínimo concluyó con una reducción de 22 puntos porcentuales y acumuló una pérdida de 53.5% en el transcurso de los últimos seis años, indican informes de la Comisión Nacional de salarios Mínimos del Banco de México y Nacional Financiera.

Con un ritmo ascendente menor que el observado hasta 1983, el crecimiento medio de los precios al consumidor fue de 50.8% hasta la primera quincena de diciembre, lo que propició que el poder adquisitivo de la moneda nacional acumulara un deterioro adicional expresado en los siguientes términos: peso de diciembre de 1988 es equivalente a 66 centavos de diciembre de 1987.

Los descensos más bruscos se dieron durante el primero y el último año de su mandato presidencial. Al término de 1983, el salario mínimo experimentó un descenso de 21.8% respecto al registrado el año anterior; en 1984 la caída fue de 9% en 1985 declinó en 1.3%. En 1986 la reducción real del salario mínimo fue de 10.4% en 1987 la baja fue de 5.2% durante el año del pacto 1988, la caída fue de 22% respecto al nivel de 1987.

El año de 1986 fue de contracción económica y de aceleración inflacionaria. La saludable tenencia experimentada en 1984-1985, de reducción en el ritmo de aumento de los precios e incrementos de la producción, concluyó rápidamente en el mismo año de 1986 y la inflación repunte con una mayor violencia.

La nueva emergencia económica provocó una depreciación del tipo de cambio controlado, mayor a lo programada, con la finalidad de sostener una balanza comercial superávitaria, así como una elevación de la tasa de interés que impidiera la fuga de capitales y que al mismo tiempo profundizara en el cambio estructural exportador.

En los años de 1986 y 1987 se evidenciaron una nueva espiral inflacionaria con un nivel superior al de 1982. En estos años de crisis, la relación déficit público-inflación cobró un inusitado auge como causalidad

explicativa de la aceleración inflacionaria. En esta relación los déficit públicos serían simplemente mecanismos de transmisión de una situación más global.

Para principios de 1987 la economía mexicana mantuvo la tendencia al estancamiento económico y a la elevada inflación, en ese año, la política económica impulsó un mayor tipo de cambio real, junto con crecientes tasas de interés nominales, que permitían, respectivamente incrementar las exportaciones no petroleras y mantener en términos positivos el movimiento de capitales. La caída de la bolsa mexicana de valores en octubre de ese año provocó una aceleración del proceso inflacionario y la necesidad de inaugurar una última etapa en el manejo de la política económica típicamente antiinflacionaria.

A pesar de que durante 1987 se registraron cinco revisiones de los salarios mínimos sin precedentes en la historia económica del país, incluido un aumento de emergencia del 15%. Para la última quincena de diciembre, el poder adquisitivo del salario y el consumo de la mayoría de la población se ha visto mermados por la inflación, que condujo a una contracción real de los salarios mínimos, ilegales a su sexta reducción consecutiva.

En México, la participación del sector externo incrementó su peso sobre el de los sectores de la economía doméstica. El sector privado aparece como el gran perdedor en términos de su participaciones en el ingreso nacional. El sector público resulta beneficiado como producto del ajuste distributivo a través de los aumentos de precios y tarifas de tasa impositivas.

En el corto período comprendido entre 1982 y 1987, la caída de los salarios se expresó en una menor participación en el PIB. En 1980 los salarios representaban el 36% de lo producido, en 1987 esa participación decreció sensiblemente, ubicándose en 26.2% de la producción bruta.

A medida que el proceso inflacionario se aceleró, los mecanismos de negociación salarial se acortan para 1985-1987, a pesar de la intensidad inflacionaria, la pérdida relativa de los asalariados en el ingreso

nacional se hace considerablemente menor. La razón se ubica en el hecho de que los asalariados desarrollaron mecanismo para defenderse del efecto negativo del proceso inflacionario sobre sus ingresos reales.

Esto es un indicador de que los grupos sociales empezaron a considerar que la situación de baja inflación experimentada en periodos anteriores no era ya la situación normal, sino más bien la contraria: el alza continúa y acelerada de los precios.

La política de modificación de precios relativos incluía una alteración brusca de otros precios claves, en un sentido distinto al movimiento del nivel salarial. Las alzas en los costos financieros, insumos, tarifas públicas y tipo de cambio, provocaron en las distinto agentes sociales expectativas de variación de precios superiores a los costos salariales.

Se ponen en marcha medidas tendientes a atenuar el problema de la crisis económica. Una de ellas, la constituye el Programas de Estabilización Económica (PSE y PECE) que ha tenido éxito en el Control y disminución del proceso inflacionario. Este se realiza, ante todo, a través del congelamiento y manipulación calculada de los precios entre los cuales se encuentran los salarios, el tipo de cambio y las tasas de interés.

"Si bien es cierto que el programa de estabilización económica ha conseguido al control y disminución del proceso inflacionario, ello puede ser a cambio de la crisis recurrente. Todo dependerá, por una parte, de los márgenes de maniobra y de que el congelamiento y la manipulación calculada dejen a los agentes económicos".<sup>36</sup>

"La superación de la crisis o la recurrencia de la misma, dependerán del gobierno y más concretamente del Banco de México, quienes, a través de la política monetaria deben de adecuar la tasa de crecimiento del medio circulante a las posibilidades reales de producción de la economía, erradicando con ello la causa primera del proceso inflacionario".<sup>37</sup>

---

<sup>36</sup> DammArnal, Arturo. **¿Superación de Crisis o Crisis Recurrente?**, en el Financiero año VIII, N-2014, 1 de septiembre de 1989. pp.4

<sup>37</sup> CIDE, **Inflación, Desempleo, Desequilibrio Comercial Exterior**, México, 1982, p.1

Sin lugar a dudas, dentro de la esfera de la crisis económica se percibe en la ciudad, la evolución gradual de un problema que afecta sobretodo al sector de población de recursos limitados : El desempleo.

En 1988, los avances del PSE en el que uno de sus objetivos fue el de mantener el salario real de los trabajadores al nivel que alcanzó el año pasado, aquel continúa deteriorado. Hasta agosto de 1988 el salario real disminuyó 6.8% con una inflación anual de 51% a finales del año, la pérdida se elevará a 9.9% de no autorizarse en diciembre un ajuste salarial, lo que significaría una disminución de 41.43% a lo largo del sexenio que fue de 48.2% si se considera el nivel de 1981.

Con el pacto y las medidas que se concertaron y en donde al salario se le concedió un aumento de 3%. Otra medida que destaco fue la eliminación del 5% del impuesto al valor agregado (IVA) que causaban los alimentos procesados y los medianos; el desgravamiento de 30% al pago del impuesto sobre la renta a los sueldos de hasta cuatro veces salario mínimo, y el compromiso de las organizaciones empresariales de promover y recomendar a los industriales comerciantes y empresarios en general, para que realicen reducciones en los precios de venta, que en promedio ponderado resulten de aproximadamente un 3% en relación a los vigentes entre 7 de julio y de 7 de agosto del presente año.

La crisis implica una disminución en el crecimiento y también la absorción interna de recursos como la generación y el reparto del ingreso que tiende a la concentración . La economía mexicana durante los años ochenta hasta 1992, sólo creció 2.5% menos el sector agropecuario que alcanzó 0.5% en el período de 1983-1988 y 1989-1992, en la primera parte, el crecimiento en promedio anual, por 0.8% del sector terciario y 0.4% del agrícola, mientras que la ocupación total en la economía creció de 1982-1988 sólo el 0.5%.

La remuneración de asalariados en el ingreso nacional fue en 1991, a precios constante de 1980, de 22.1 que en 1981, representó el 36.6%, donde se situó 14.8 puntos porcentuales que el ingreso se distribuyó.

El proceso de modernización económica debe extenderse al campo mexicano para garantizar la elevación de la productividad agrícola sin lo cual difícilmente podrán abatirse los elevados índices de pobreza.

### **3.2.2 DISTRIBUCIÓN Y LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO**

En las últimas cuatro décadas en México se ha producido un crecimiento económico que puede considerarse alto, tomando en cuenta que se ha tenido un avance industrial, los servicios de seguridad han crecido y el analfabetismo se han reducido en buena medida, aún así, la distribución de la riqueza en el país es una de las más injustas, más aún se ha profundizado.

La participación del ingreso nacional entre la población en nuestro país es marcadamente desproporcionada, implicando con ello una injusticia social para las capas de población mayormente desprotegidas, al dificultarse seriamente su acceso a los mínimos de bienestar y a todas aquellas actividades relacionadas con la cultura, educación, capacitación participación democrática en los problemas nacionales volviéndose con ello paulatinamente más elitista nuestra sociedad. Lo anterior se debe al continuo deterioro del nivel de vida de la población, en virtud de la inexorable agudización de la desproporción en el reparto de la riqueza.

La excesiva concentración del ingreso limita enormemente el adecuado desarrollo del mercado interno, al no tener la mayoría de la población capacidad para adquirir satisfactores, ya que los grandes empresarios han orientado su producción con destino al mercado externo desdeñado en gran medida la demanda interna. El trabajador mexicano en general no consume lo que produce, pues su nivel de ingreso lo condena al subconsumo crónico, en cambio, en el extremo.

La distribución de la riqueza se debe tener en cuenta la existencia de dos categorías de ingreso, las cuales son ganancias y salarios; ello en virtud de la división de la sociedad en dos clases sociales; los dueños de los medios de producción y los que venden su fuerza de trabajo para hacer producir esos medios.

En el sector agrícola el nivel de atraso y falta de organización del campesino, han propiciado una mayor desigualdad en el reparto de la riqueza; la falta de créditos al ejidatario, la reducida remuneración del jornalero agrícola y los abusos sin límite de los caciques del campo, han postrado cabalmente al campesino

incrementando su pobreza y abandono, orillándole en muchos casos a abandonar el campo y engrosar el ejército de desocupados y subocupados urbanos

Desde esta perspectiva, tenemos que en México ha existido una intensa migración rural-urbana, producida principalmente por la expulsión de trabajadores de las zonas rurales como resultado del deterioro en el sector agropecuario. Estos trabajadores frecuentemente emigran a las ciudades más industrializadas y urbanizadas en busca de mejores oportunidades de empleo para su sostenimiento y el de su familia. Casi la mayor parte de los migrantes pobres, no son absorbidos por el Mercado de Trabajo ya sea por el bajo nivel educativo o debido al desajuste que éstos presentan, frente a las condiciones exigidas por la economía industrial.

Situación que viene a empeorar los serios problemas que vive diariamente la zona metropolitana del país.

Teniendo en cuenta que el problema de la migración en la ciudad de México se ha venido agudizando debido a la crisis económica por la que atraviesa el país, desde antes de 1982, se hace necesario reiniciar la búsqueda de expectativas y planteamientos teóricos que nos permitan conocer como retraer este problema.

A grosso modo, se puede afirmar que la migración rural-urbana nace a partir de las necesidades insatisfechas que el hombre advierte y experimenta en su lugar de origen. Razón por la cual tiende a la búsqueda de nuevas opciones de bienestar en lugares distantes a los de su tierra natal.

Las causas que originaron este proceso, dependen de múltiples factores y varían de acuerdo a las coyunturas que se presentan en las zonas donde se lleva a cabo dicho fenómeno, por tanto, es posible argumentar, en estos términos, que la emigración es causada, básicamente, por el bajo nivel de vida de los campesinos.

Los factores estructurales, como uno de los determinantes de la migración interna, pretenden dejar claro que, son las condiciones que asigna la estructura agraria, las que propician la expulsión de migrantes. De esta manera, la inestabilidad en el modo de vida en el campo, la privatización de la tierra, el tipo de tenencia de ésta, unidas a las fluctuaciones del mercado interno y externo coadyuvan a que la estructura económica de la localidad sea incapaz de absorber toda la mano de obra disponible con que cuenta la región.

Entre otros de los factores que determinan la migración rural-urbana en la ciudad de México, se encuentran los siguientes:

Desde el punto de vista causal, tenemos que las deficientes condiciones de vida, materiales y laborales imperantes en el lugar de origen inciden de manera tajante en la decisión de migrar.

El elevado número de integrantes por familia, la escasa o nula disposición de empleo, la falta de servicios disponibles en la localidad, aunados a los problemas económicos y familiares propician, en gran medida, la resolución de procurar un cambio en el modo de vida. Resulta interesante resaltar que, en la población rural, invariablemente, predomina el trabajo de campo y las actividades conucarais que más favorecen a la región.

Aún cuando la mujer y los hijos participan con el jefe de familia en la organización económica familiar, la situación que mantienen les impide satisfacer sus necesidades primarias. Razón por la cual, trasladan sus aspiraciones de progreso a un ámbito socioeconómico-político diferente: la ciudad.

En este sentido, la migración del campo a la ciudad constituye, para no pocos migrantes, no sólo una puerta de salida a los problemas rurales, sino una posibilidad de cambio socioeconómico ascendente que sencillamente, no llega a realizarse, por lo que aumenta en la ciudad el número de desocupados dispuestos a vender su fuerza de trabajo, aceptando las peores condiciones de trabajo.

En el terreno laboral, los migrantes poseen desventajas para obtener empleo formal, ya que cuentan con baja preparación educativa causa por la que, recurren al apoyo de parientes o conocidos para que los recomienden en una ocupación que no siempre es formal. De esta manera, el empleo de albañil es al que frecuentemente, asisten los migrantes, por que no requiere de preparación alguna, sino de resistencia para llevar a cabo las fatigadas labores características del oficio. Así pues, una vez que se ha alcanzado una ocupación, los bajos

salarios y las largas jornadas de trabajo propician constantes cambios de empleo. En este aspecto, el fenómeno de la movilidad ocupacional reviste un papel imprescindible.

Por otro lado, la preocupación de los migrantes pobres en la ciudad ya no solamente se refiere a la falta de empleo y a las graves condiciones de vida que padecen, sino al futuro incierto que a sus hijos les espera.

Los efectos de la migración contemplan situaciones de lo más variados. Algunas de éstas dependen del grado de escolaridad; otras, de las cualidades o aptitudes particulares con las que cuenta el migrante; unas más, del tipo de relación que éstos mantienen con gente nativa del lugar de destino o bien, simplemente llegan a probar fortuna. Asisten a la ciudad porque, como dicen algunos, creen encontrar en ella el progreso o algo mejor, el espejismo del progreso; para invariablemente, la gente de recursos limitados, arriba a ésta por vastas necesidades difíciles de solventar en su pueblo natal.

En 1982 la crisis deterioro los niveles de ocupación de la población que se incorporaba al mercado de trabajo, el desempleo abierto subió a 8%. En 1983 la Secretaría de la Reforma Agraria estableció el Programa de Empleo en el medio rural la creación de 147 mil empleos directos, de los cuales 127 mil eran temporales y 20 permanentes. Para 1984-1985 la desocupación fue de 6.2 y 4.8% mientras que el sector agropecuario la tendencia al desempleo era cada vez mayor por la falta de proyectos para impulsar nuevas fuente de empleo. Se puede observar con el gasto destinado para fomento agropecuario y desarrollo rural que desciende de 1983 a 1986.

En la etapa de 1985-1986 han aparecido nuevas tendencias en la política urbana, éstas encuentran su origen en el cambio de modelo de acumulación que busca ser modernizador y transformado en uno tipo secundario exportador, la reestructuración del bloque en el poder que tiende a desplazar a sectores de la mediana burguesía nacional e incorporar mayormente el cambio a intereses imperialistas y en el diseño de políticas de salida de la crisis en base a políticas de austeridad y aumento del sacrificio de los trabajadores.

En la medida en que verdaderamente los salarios en general perciban mayores ingresos, la distribución de la riqueza estará mejor repartida; lo anterior empezará a ser posible cuando sean atacados a fondo y en sus raíces las causas generan la desigualdad distributiva; de esas causas se consideran como principales las siguiente:

- Los marcados desequilibrios entre la agricultura, la industria y el comercio, al concentrarse el capital en los dos últimos sectores, en detrimento absoluto del primero de las percepciones salariales en el campo, y la escasa productividad ahí alcanzada
- La enorme capacidad de los grandes consorcios que controlan el mercado, los cuales obtienen considerables ganancias al permitir la existencia de la pequeña y mediana empresa que operan con altos costos y en base a ellos se fijan los precios por las grandes corporaciones.
- La vinculación directa y estrecha que tiene la banca y los grandes empresarios, los que convierten en beneficiarios de los recursos financieros, a los que el pequeño y mediano empresario muy pocas veces tienen acceso siendo este último el que proporciona trabajo a la gran mayoría de las personas ocupadas.
- Las evidentes diferencias de los grupos sociales para el acceso a la educación u preparación, pues mientras que la mayoría de la población apenas termina la primaria, se convierten en candidatos para el desempleo y subempleo.
- El marcado acaparamiento de la tierra agrícola y ganadera, con que las políticas de fomento agropecuario redundan generalmente en provecho de los grandes terratenientes rurales.

El consecutivo aumento de población en las zonas rurales de nuestro país origina toda una serie de problemáticas que reclaman solución. La pobreza extrema, la desnutrición, la subocupación crónica, los ingresos más bajos, la insalubridad y la baja esperanza de vida unidas a elevadas tasas de natalidad, analfabetismo y carencia de servicios básicos, son algunas de las condiciones que debe enfrentar la población que habita el medio rural para sobrevivir. Situación que, obligadamente, incita a la búsqueda de nuevos ámbitos que permitan adquirir una forma de vida más humana y justa.

- La corrupción en los sectores público y privado, donde las grandes funcionarios y directivos, además de apropiarse ilicitamente de enormes cantidades de recursos, evaden el fisco y remiten sumas considerables a bancos del exterior, sacando así recursos del proceso productivo nacional.
- El crecimiento económico de unas cuantas regiones y grupos, la modalidad adquirida del mercado interno y las políticas económicas en que se han fundamentado han reforzado la concentración de la riqueza en lugar de hacer más justo su reparto.

### **3.2.3. EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO**

El empleo se encuentra relacionado con todas las actividades económicas en cuanto principalmente la cantidad y calidad de las ocupaciones que dependen en gran medida de la organización social predominante; El modelo de crecimiento que el país adoptó y trajo consigo un considerable crecimiento del producto, una desigualdad e injusta distribución del ingreso y un bajo crecimiento del empleo; ello en relación al crecimiento de la producción y de la población.

La balanza comercial de hidrocarburos registra para 1977 un saldo favorable de 900 millones de dólares y cinco años más tarde, en 1982 alcanzó 16 mil millones de dólares.

Las considerables tasas de crecimiento del periodo estabilizador, favorecieron principalmente a los sectores y ramas económicas con uso intensivo de capital, o sea las grandes empresas que predominan en el mercado, en claro perjuicio de las pequeñas y medianas que son las absorbedoras absolutas de mano de obra como factores importantes en la creación de empleo.

La derrama de divisas producto de la explotación petrolera durante el auge general de las inversiones en las distintas ramas que tienen relación directa con el sector energético incrementaron momentáneamente el empleo y disminuyeron el desempleo, pero sólo en forma contingua.

La mayor parte de los empleos generados fueron temporales y se produjeron fundamentalmente en la Ciudad de México, con la construcción de obras de infraestructura que aunque proporcionaron un respiro momentáneo al problema, a la postre resultaron sumamente nocivas, por la migración rural durante este tiempo, ya que al interrumpirse estas obras se incrementó explosivamente el nivel de desempleo en el área metropolitana.

La desigualdad de la distribución del ingreso, se presenta en forma paralela a una concentración de la población y empleo en los grandes centros urbanos o polos económicos, como son las 8 o 10 ciudades más importantes de la república. La población económicamente activa en el sector agropecuario disminuye continuamente en términos relativos aumentando en la industria, el comercio y los servicios de toda índole.

Para la mayoría de la población el empleo es la condición esencial para tener acceso a los satisfactores básicos, como son la alimentación, vivienda, salud y educación, siendo determinante para el bienestar social la capacidad de absorción de mano de obra de nuestro aparato productivo.

Entre 1980 y 1982, con la instrumentación del Plan Global de Desarrollo, se planearon los objetivos de fortalecer la economía, encauzar los mínimos de bienestar de la población y mejoramiento de la distribución del ingreso, todo ello enmarcado en el esfuerzo común con el sector privado que permitiera lograr aumento sustanciales en la generación de empleos.

La decisión asumida por el gobierno federal ante la crisis ha sido desfavorable a las masas trabajadoras. El abaratamiento del costo del capital, el apoyo a las importaciones así como una serie de medidas tendientes a favorecer la descentralización industrial suman en sí la cristalización de la política de empleo que pretende a través de esta vía generar indirectamente un campo más propicio dentro de las actividades empresariales para la captación de la mano de obra. Exenciones fiscales, otorgamiento de permisos de importación preferenciales, reducción de trabas arancelarias son los puntos que básicamente ha utilizado el gobierno para acceder a este propósito.

En los años recientes el desempleo se ha agudizado como consecuencia de la actual crisis económica que se manifestó abiertamente a partir de 1982; sus efectos han recaído en la población económicamente activa, ingresos fijos, pero fundamentalmente en los trabajadores de menores ingresos y drásticamente en subempleados y desempleados.

La orientación de crecimiento económico adoptado, pronto agravó el desequilibrio externo, coadyuvó al crecimiento del déficit público, el desbordamiento de la inflación y mayor desigualdad en la distribución del ingreso, allanando estos factores el camino para la aparición de la terrible crisis desatada en 1982, que implicó parar en seco la generación de nuevos empleos.

Antes bien estuvieron a la orden del día los despidos masivos en los sectores públicos y privado, por la disminución forzada de las obras públicas y de programas no prioritarios en el primero y la disminución de la capacidad productiva en la industria automotriz y en la construcción además del cierre por quiebra de muchas empresas privadas, cifras de despidos por ese año, en el segundo.

El acceso del trabajador a un empleo remunerativo es ya, condicionado a su nivel de estudios y preparación, a la capacidad de absorción de mano de obra de las diferentes ramas de la actividad y a los niveles de inversión de los sectores público y privado: el estallimiento de la crisis en ese año y hasta la fecha, significa para la generación de empleos lo mismo que un acelerado desplazamiento de personal ocupado.

"Algunos factores que consideramos que influyen adversamente en la generación de empleos y por lo mismo agudizan el problema del desempleo son entre otros:

- La deuda externa del país que asciende a la suma de 93.3 mil millones de dólares que constituye una carga extraordinariamente para la economía nacional ya que significa que en lo que resta del presente decenio (se refiere a 1980) estaremos pagando por concepto de intereses un promedio de 12 mil millones de dólares, pago que se llevará entre 30 y 40% del total de nuestras exportaciones
- Si a esto de agregamos que 75% del valor de exportaciones del país en el año 1983, está constituido por el petróleo y sus derivados, el saldo a favor para las inversiones resulta considerablemente disminuido y por ende la reducción o disminución de la oferta de empleo".<sup>38</sup>

Sin embargo esto no fue suficiente para alentar la inversión privada en actividades productivas generadoras de empleo, y asimismo, el gasto de gobierno se ha reducido a un nivel que le es imposible, salvo en periodos coyunturales, con acciones concretas al grado de desempleo.

En realidad esta situación significa un desempleo encubierto, en el cual más de la mitad de la población económicamente activa es subempleo. Esta oleada de desempleo actual ha sido desatendida por la estructura formal laboral que no se ha detenido a observar detalladamente sus tendencias. Existen varias fuentes que

---

<sup>38</sup> Antoni Suárez., **Caída y Recuperación: Los Salarios en México 1987-1993**, El Cotidiano, México 1993, pp.95

intentan profundizar en la problemática pero los resultados han sido relativos. Se encuentra por ejemplo, el caso de la Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP) a través del INEGI en donde se hace énfasis en los porcentajes de desempleo abierto en las áreas metropolitanas de la Ciudad de México, Monterrey y Guadalajara en niveles que oscilan entre lo que va del 3 al 6% de la población Económicamente Activa de esas áreas.

No obstante, dentro de esta política el Estado Mexicano ha plasmado en su Plan Nacional de Desarrollo (PND) y otros programas estatales o federales las directrices generales de su respuesta al elevado índice de desempleo.

A continuación, se discute y expone sucintamente los principales objetivos y metas contenidas en este PND así como los de los otros programas referidos.

Los propósitos para aumentar la generación de empleos y el poder adquisitivo del salario, de conformidad con el PND están involucrados en los siguientes lineamientos:

- Consolidar en el corto plazo los programas de protección a la planta productiva y al empleo.
- Fortalecer al servicio nacional de empleo
- Ampliar y simplificar el acceso a los apoyos que el Estado concede a las actividades económicas.
- Otorgar apoyos específicos a pequeña y mediana empresa.
- Fomentar en particular la organización de cooperación y de uniones de crédito en sector social
- Propiciar la participación de los productores, especialmente los del sector social, en la comercialización y distribución de bienes de consumo masivo.

Lo anterior pretende fundamentalmente que estos núcleos de población se arraigan en sus comunidades manteniendo niveles de vida superiores a los actuales reduciendo así la emigración y el desempleo resultante en las ciudades.

Tanto el PND como PER ofrecen metas de generación de empleos limitados en relación a la demanda de empleos. De acuerdo con los datos obtenidos en 1983 había 5.4 millones de desempleados, cifra que creció para 1988 hasta 7.5 millones de desocupados. Definitivamente con estas metas de empleo no se redujeron sustancialmente el desempleo, pues aun suponiendo alcanzadas las metas contenidas en el PND para el período de 1983-1988, el déficit de empleos resultante fue bastante alto.

El desempleo, puede afirmarse que es signo distintivo del propio sistema de producción. la creación creciente de un ejército de desocupados que en el ciclo de la crisis disminuye un poco en la fase de recuperación pero que se reduce al presentarse la depresión económica.

El fenómeno de desempleo no desaparece dada la misma necesidad del sistema de contar con una mano de obra disponible para impulsar nuevas industrias en el tiempo de auge; además los desocupados estarán dispuestos a aceptar salarios mayormente bajos, lo cual significa una fuerte presión para que los trabajadores activos desistan de luchar por incrementos salariales y someter a las exigencias empresariales.

En México se han presentado dos formas bien definidas de generar desempleo. La primera se da a través de la migración campesina a los centros de producción industrial, debido al abandono del campo y al despojo de las tierras de que son víctimas los campesinos, principalmente por parte de los caciques. La segunda forma se presenta a causa de la constante renovación del equipo y maquinaria industrial los requiriendose cada vez menores cantidades de mano de obra relativa. Ello en virtud de que los grandes monopolios, tenedores de la alta tecnología para generar un empleo cada vez invierte mayores recursos financieros.

En el subempleo es indicativo la existencia de tres características principales bien definidas.

1.- El tiempo de trabajo, el cual se encuentra muy por abajo del tiempo que debería laborar entre semana es decir de 40 a 60 horas.

Aquí podemos agrupa a los trabajadores eventuales urbanos que cuando mucho trabajan dos días a la semana; a los jornaleros agrícolas que tienen ocupación a lo sumo de 100 días al año.

2.- La ocupación en actividades menos calificadas de las que se podrían desarrollar de acuerdo a la preparación, es decir de los médicos dedicados a agentes de laboratorios; ingenieros ocupados en ventas de equipo especializado; abogado como mecanógrafos.

3.- Las remuneraciones percibidas se encuentran muy por debajo de lo que realmente corresponde, al aceptar muchos profesionistas emplearse por lograr un ingreso monetario, se emplean dos o tres días por menos del salario mínimo profesional.

Las causas de la enorme cantidad de población subempleo las encontramos en el propio modelo de desarrollo adoptado por el país, el darle mayor prioridad a la industria y descuidando las actividades agropecuarias, sin ser capaz la primera de absorber la mano de obra demandante de trabajo; las consecuencias de la crisis por el obligado cierre de empresas pequeña y medianas principalmente, reforzando con ello las filas de desempleo.

Los sectores que mostraron mayor capacidad de generación de empleo son los servicios a las empresas, turismo y el hogar, con 736 mil nuevos empleos entre diciembre de 1982 y junio de 1988, lo que significó un incremento promedio anual de 8.5% el comercio con 195 mil. Sólo en el caso del sector primario se registró una disminución de 52 mil empleos.

"En México las empresas maquiladoras cobran importancia con la crisis de la deuda externa con la contracción de la inversión y en relación también con los problemas del sistema productivo centrado en Estados Unidos. Se fomenta su instalación y operación modificando incluso la legislación vigente: se concede a las maquiladoras la autorización para vender productos hasta el 20% de la fabricación total local en el mercado interno y se les concede permiso para instalarse fuera de las zonas fronterizas y costeras".<sup>39</sup>

Las instalaciones de maquiladoras en el país se promueve con la intención de obtener divisas y constituir fuentes de empleo. Se promueven además, en este contexto como una posibilidad para el desarrollo regional ante los problemas de la constitución de la inversión.

Si bien en el período de 1983-1989, las maquiladoras duplican el personal ocupado, y generan una importante relativa cantidad de divisas por pago de servicios de transformación que llegan, según algunos informaciones, 1572.5 millones de dólares en el año de 1987; también es reconocido por varios estudios que la ocupación de maquiladoras en el espacio nacional, ha generado más problemas de que trato de resolver.

"La reconversión en la planta industrial y de servicios, transfiguró cualitativamente la demanda de mano de obra, al observarse una tendencia marcada hacia la expulsión de la menos capacitada, y el crecimiento de la demanda de aquella con un grado de calidad superior, lo que tiene una relación directa con el nivel

---

<sup>39</sup> Ibis., p.96

educativo de la población y con la capacitación ante nuevos procesos y métodos de trabajo, e impacta el comportamiento de las percepciones elevándolas en la medida en que se acentúa una tendencia clara de aumento de la productividad total de los factores”<sup>40</sup>

### 3.3 EDUCACIÓN Y VIVIENDA

#### 3.3.1. EDUCACIÓN

La educación es el factor que trata de dar cohesión y congruencia al cambio estructural hacia una sociedad igualitaria y el fortalecimiento de la conciencia, la democracia, la justicia y la libertad, principios básicos que sustentan esta nación y, por lo tanto, nuestro nacionalismo.

La educación es un hecho social cuya importancia resultó indiscutible si recordamos que todos los seres humanos, en todos los momentos de nuestra vida, estamos sujetos a ella ya sea en el seno de la familia, ya en la comunidad, en las actividades sociales o en aquellos en que intervienen las instituciones.

La educación es una de las superestructuras de la sociedad, íntimamente relacionada con las características y problemas de cada grupo y época. La educación está vinculada a la sociedad y al estado que le imponen su propia orientación, también lo es que ninguna otra superestructura dispone de tanta capacidad para modelar a los hombres y para influir en la estructura general de la sociedad.

Se ha considerado que el desarrollo enriquece a la nación y generalmente propicia una cierta concentración del ingreso personal. La educación, por el contrario tiene el atributo de ser un instrumento básico de democratización de la sociedad. Así se adscribe este efecto porque las personas con mayor educación tienen mejores perspectivas ocupacionales y mayor movilidad ocupacional, además existe la creencia de que una difusión educativa conduce a una distribución más igualitaria del ingreso personal y de esta manera, la

---

<sup>40</sup> *Ibis.*, p.97

educación puede ser un mecanismo para corregir las tendencias observables en las primeras etapas del Desarrollo Económica.

En México como en otros países, los planificadores de la educación han prestado mucha atención al diseño de un sistema que reúne las características necesarias para cumplir estas funciones. Han hecho hincapié en la manera en que la educación cumple simultáneamente sus dos funciones de alentar el crecimiento económico y la redistribución del ingreso en favor de los grupos populares.

La educación mexicana se caracteriza por formar todo un complejo real desigual a lo largo de todo nuestro territorio nacional, por lo cual se manifiesta no estar vinculada a la heterogénea sociedad mexicana, con lo cual es factible y llevadero mantener un orden social con destino a mantener el subdesarrollado nacional, podemos considerar a la educación como el factor primordial de la producción cultural del grupo, como una función orientadora de la sociedad y con capacidad suficiente para colaborar de manera decisiva en la organización institucional del Estado.

Es indudable que a cada periodo histórico corresponde un tipo determinado de educación. Todo el sistema educativo es el producto de un conjunto de factores que actúan dentro del marco de un momento histórico. En este sentido cada época de la historia imprime a la escuela un carácter y una modalidad peculiar asignándole la importante y trascendental tarea de servir a los fines del Estado contribuyendo así la escuela, a sostener y mantener el régimen social y político y a estructurar la nación dentro de un conjunto de normas y conceptos precisos. La educación, como la cultura, no es una finalidad en sí sino un instrumento, un arma, un medio de acción para el desarrollo de la vida y de las conductas colectivas.

El peso de la educación en la sociedad, su capacidad para permeable en todos los niveles, es resultado, en primer lugar, de la extensión alcanzada por el sistema escolar.

Para fundamentar lo antes dicho, cito lo siguiente : "al acercarse el final de la década de los setenta, la educación es probablemente la actividad específica que envuelve a un mayor número de mexicanos: es decir,

17.5 millones de niños y jóvenes son estudiantes y unas 600 mil personas se dedican de manera total o parcial a la enseñanza y la administración escolar".<sup>41</sup>

Se puede considerar que estas dimensiones son productos de un proceso de expansión muy reciente. Ya que, durante la década de los cuarenta el sistema educativo mexicano había crecido con relativa moderación, el ampliar la base de la enseñanza primaria en el medio urbano y manteniendo el carácter restringido de los niveles más avanzados. Pero a partir de la década de los cincuenta el proceso de expansión se acelera en forma continua, afectando progresivamente a cada uno de los ciclos del sistema escolar hasta darle el carácter masivo que tiene en la actualidad. "Las siguientes cifras ilustran dicho proceso: en 1952 había unos 3.5 millones de estudiantes; en 1958 llegaban a 4.5 millones; en 1964 a 7.4 millones y en 1970 eran ya 11.5 millones".<sup>42</sup> Además, en lo referente al gasto educativo nacional también se puede llegar a la ilustración en cuestión de cifras: el gasto educativo nacional representaba en 1960 cerca del 1.7% del producto nacional; 1970 llegó al 3%.<sup>43</sup>

La escuela es vista como necesaria para todas las clases sociales. México ha logrado expandir su sistema educativo; sin embargo se afirma que su objetivo no es brindar un servicio social que pretenda satisfacer necesidades de los grupos de más bajos ingresos, sino, por el contrario lo que se trata es de atender estas necesidades según los requerimientos de la clase dominante.

La función de la escuela es garantizar por el Estado. El control como institución del equilibrio del sistema un orden social. En cumplimiento de su función, el Estado maneja la expansión de la educación y sus contenidos, acomodando el servicio de la escuela a las necesidades de quienes controlan los medios de producción.

En la década de los cuarenta se acelera el ritmo de crecimiento de todos los niveles escolares, pero sin alterar todavía los rasgos de un sistema esencialmente citadino y para los sectores medios.

En los años cincuenta se marca el punto de ruptura, es decir, el sistema escolar responde al impacto de la urbanización, al crecimiento de la industria sustitutiva de importaciones, a la adquisición franca de patrones

---

<sup>41</sup> Fuentes Molinar, Olac. **Educación Pública y Sociedad en México de Hoy**, Edit. Siglo XXI, México, 1980, p.230

<sup>42</sup> Ibis., p.231

<sup>43</sup> Ibis., p.231

de consumo avanzados por un sector de la población, a la extensión y diversificación del aparato estatal y a un cierto tipo de modernización de la cultura y la ideología.

Para 1960, la educación primaria se acerca a 5 millones de alumnos y la enseñanza media empieza a hacerse común como servicio urbano. La educación superior absorbe el crecimiento de la demanda en proporción muy alta y se amplían las oportunidades en el interior; las universidades de los Estados pasan a ser 22 y se crean los institutos tecnológicos regionales.

A partir de entonces, el sistema educativo entra en una dinámica de expansión continua. Los niveles de escolaridad se extienden en forma progresiva. Cada uno genera demandas adicionales que presionan sobre los ciclos educativos avanzados.

En la década de los setenta se presentó una crisis fiscal sin precedentes que afectó sin excepción alguna a todo el mundo capitalista y la cual se intentó desahogar por la vía del sacrificio de las áreas del gasto público, denominadas áreas sociales, tales como: vivienda, salud, educación, etc.

La crisis económica puso en evidencia el fracaso de un proyecto de educación nacional. Ya que de la misma manera que el esquema desarrollista, de los años cuarenta prometió acompañar a la industrialización con democracia, satisfacción de las necesidades básicas del pueblo, empleo para todos, precios estables, economía nacional, etc.; de la misma forma el proyecto educativo prometió cosas que jamás serían cumplidas, como por ejemplo, hacer de la escuela : "1) un medio para combatir las desigualdades;

2) Una palanca para afirmar autonomía científica y cultural; y 3) un factor decisivo en la construcción de una vigorosa vida democrática. La fuerza que estas promesas alcanzaron fue proporcional al anhelo popular de redención; la escuela fue presentada entonces como la vía más justa y adecuada para satisfacer las esperanzas populares y desde entonces se conservó vivo entre el pueblo el mito de que la educación libera a los individuos de las miserias materiales"<sup>44</sup>

---

<sup>44</sup> Guevara González Rosas Iris, **Modernización Educativa, Momento Económico**, UNAM, septiembre-octubre 1992 pp.23

Durante el sexenio comprendido entre 1970 y 1976, se plantea la famosa Reforma Educativa en un intento por adecuar el proceso educativo a las nuevas necesidades del desarrollo de la sociedad. Reforma que, al final de cuentas, nunca tuvo los alcances suficientes para cumplir dicho objetivo.

Así pues, la política educativa del gobierno de Luis Echeverría se etiquetó como "Reforma Educativa". Esta fue la expresión que sirvió para designar desde el principio hasta el final todas las acciones del ramo, lo mismo la creación de nuevas instituciones que la expedición de nuevas leyes, la renovación de los libros de texto y aún la expansión del sistema escolar. Sin embargo, ni los objetivos de la Reforma Educativa ni sus metas y programas fueron nunca definidos con precisión. La Reforma se presentó como un proceso permanente que buscaba dinamizar la educación nacional y proyectarla sobre las necesarias transformaciones de la sociedad mexicana.

El régimen de Echeverría intentó revitalizar y modernizar su ideología, apoyándose en el eje de la Reforma Educativa. La Reforma no fue en ningún momento un proyecto coherente, ni en la teoría ni en la práctica, sino más bien un conjunto de medidas que obedecían a diferentes propósitos y que no se desviaron en lo esencial de las líneas seguidas en las décadas anteriores.

Por otro lado, dentro del discurso educativo del régimen, se encuentran algunos rasgos que conservaron vigencia en la actualidad, éstos son: 1) Una insistencia constante en los efectos democratizantes de la apertura del acceso a la escuela. 2) Modernización científica y pedagógica, como vía para lograr una cultura social más racional y orientada a la eficiencia. 3) Economicismo pragmático. Se sostiene que desde la secundaria la escuela la debe capacitar para el trabajo y se culpa a la educación no productiva de la frustraciones de los jóvenes. En correspondencia se impulsa la enseñanza técnica, con una concepción estrecha del adiestramiento.

La política educativa del período 1970-1976, se desarrolló sobre dos premisas: la primera, la constituyó el deseo de las autoridades del país de conciliarse con los sectores disidentes del movimiento del 68,

retrotraerlos a los brazos del sistema y reconquistar así el consenso perdido durante ese año; la segunda, fue la voluntad de modernización de la economía y la política del país.

En los años de 1977-1978, el primer factor determinante ha sido la crisis fiscal del Estado. Como consecuencia del estancamiento inflacionario, que alcanza su fase crítica desde 1976, y de la política de restricción del gasto público puesta en práctica por el régimen resultó inevitable la reducción de los recursos disponibles para la educación. El Estado no pudo atender simultáneamente dos tareas indispensables a largo plazo para mantener la reproducción y el equilibrio del sistema: la directamente vinculada con la producción y con el proceso de acumulación y las que conservan la estabilidad y el consenso. Es decir, sus necesidades de inversión pública productiva y sus compromisos de gasto social.

El Estado tenía pocas posibilidades de desarrollar las condiciones de expansión e innovación anunciadas desde la campaña electoral del presidente José López Portillo. Aquí es donde precisamente se encuentran las contradicciones más trascendentes del régimen: Por un lado, una inevitable limitación de recursos, por otro, una ideología educativa exacerbada, cargada de promesas nuevas, que ofrece a la escuela como vía del progreso de cada uno de los mexicanos. Esta presencia de la educación en el discurso estatal es explicable: la crisis económica, con sus manifestaciones de incontrolable carestía, desempleo, especulación, restricciones salariales, significa para las masas un fuerte deterioro de sus condiciones de vida, vulnera su confianza en la capacidad del régimen para dirigir al país, crea el riesgo de que fallen los mecanismos corporativos que las mantienen inmovilizadas. Entonces es especialmente importante mantener viva la utopía de la escuela como salvación y proteger así, la imagen del Estado.

Una revisión somera de los principales hechos del sexenio muestra una clara discrepancia entre lo ideológicamente necesario y lo materialmente posible. Al inicio del régimen de López Portillo, el propio presidente anuncia la elevación de la escolaridad obligatoria a 9 grados. El esfuerzo requerido para cumplir su aspiración es enorme, dado que implica no sólo la universidad y la secundaria, sino corregir antes el atraso y la insuficiencia de una escuela primaria cuya eficiencia interna se encontraba por abajo del 50%.

Así pues, la crisis fiscal, la intensidad de la ideología y la multiplicidad de fuerza discrepantes se conjuntan para explicar el carácter incierto de la política oficial. Pero ya para fines de 1978 se empiezan a contemplar hechos y declaraciones que parecen configurar líneas más estables y precisas de la futura acción estatal.

Lo importante fue el anuncio de metas y programas concretos: todos los niños en primaria antes de 1982, alfabetización funcional para millones de adultos, puertas abiertas para el ingreso a la educación superior, fortalecimiento y creación de centros de investigación y capacitación técnica masiva.

Con todo el clima de euforia del que participaron los dirigentes del Estado, frente a la perspectiva del auge petrolero como salida del estancamiento económico y de la crisis fiscal. La superación de la crisis fiscal, durante el sexenio de López Portillo, no significará, sin embargo, la supresión de las otras condiciones políticas de la educación ni, por supuesto, la alteración de las funciones reproductoras asignadas al sistema. Sino que presentarán nuevas situaciones, articuladas en un contexto externo que pueda sufrir modificaciones importantes, y por ello, considero que eso es lo que debería preverse, para tener posibilidad de desarrollar y promover con oportunidad alternativas con sentido democrático.

En 1980 hay 68.6% de atención educativa del total de la población que solicita educación en todos los niveles educativos, en 1980-1987 se logra satisfacer el 69.3% viene a engrosar este problema la existencia de un gran número de analfabetos; el analfabetismo es un problema que viene arrastrando desde hace tiempo atrás y que aún no se ha podido resolver o darle solución. En 1980 hay 6435721 analfabetos y en 1986-1987 la cifra es de 3862768 .

CUADRO N° 3.6

DEMANDA DE SERVICIOS EDUCATIVOS Y ANALFABETISMO 1980		
	1980	1986-1987
POBLACION DE 5 A 24 AÑOS QUE DEMANDAN EDUCACION	31285979	36894724
POBLACION INSCRITA	20635214	25556259
% QUE SE ATIENDA	68.6	69.3
ANALFABETISMO	61435221	3862768

FUENTE: IX INFORME DE GOBIERNO 1986, ESTADISTICAS.  
 MIGUEL DE LA MADRID HURTADO, MEXICO D.F., SEP 1986

La escuela en nuestro país tiene la función de reforzar la existencia de una marcada desigualdad social. No reproduce por sí misma una división de clases sociales sino envuelta en una situación económica política y social compleja, la hace actuar como reproductora de las clases sociales.

Puede ser quizás que no quiere ser, digamos culpable de ello, pero su papel dentro de la sociedad en que se desenvuelve así se lo ha asignado. Esa asignación ha sido hecha por la clase dominante y la clase en el poder tanto política como económica.

El mayor número de alumnos inscritos se encuentra a nivel primario, lo cual se puede justificar por ser este nivel educativo obligatorio para todos los mexicanos. La ley así lo determina. Sin embargo el hecho de que un individuo esté inscrito a nivel primario, no quiere decir que se le está asegurando el acceso a los niveles más altos del sistema educativo. Los que logran continuar el segundo nivel (secundaria), puede considerarse como los elegidos del sistema para lograr la terminación de todo el sistema educativo, una vez que se ha logrado el 2<sup>do</sup> nivel se permite repartir a los estudiantes hacia el tercer nivel o hacia escuelas técnicas; de esta forma las que se dirigen a la segunda alternativa ya se les está asegurando un trabajo, que regularmente es mal pagado y con poca movilidad social, por lo tanto a pertenecer a las clases más bajas de la sociedad. La extensión educativa que ha acelerado dicho crecimiento no ha representado la democratización educativa, ni ha alcanzado de manera uniforme a la población del país.

Bajo esta perspectiva, el C. Miguel de la Madrid inicia su mandato presidencial y se puede observar de antemano que los elementos centrales de la estrategia del sector educativo para 1983-1988, representaban la intención de consolidar una política educativa que conllevara a la ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios educativos en todos sus niveles

“ De la política educativa en el periodo (1982-1988) resalta que: 1) La población escolar no creció al ritmo que lo hizo la población de 6 a 24 años en los tres últimos años del sexenio.

2) En la enseñanza primaria decreció la matrícula, el ingreso y la salida. Al finalizar el sexenio habla 750 mil alumnos menos que en 1983. En 1988, 1.5 millones de niños reprobaban algún grado escolar. De cada 100 niños que iniciaban la primaria, 48 no la terminaban y de éstos 24 no llegaban a tercer grado.

3) En educación superior se llegó al final de un ciclo expansivo que se inició a principios de los sesentas. Durante el sexenio la matrícula creció a una tasa anual de 3.5%. Sin embargo, el primer ingreso aumento sólo 4% entre 1984-1988”<sup>45</sup>

Para tal fin, se propuso una revolución educativa, en la cual se contempló por principio de cuentas un fuerte impulso en la mejor preparación del profesorado, es decir, durante dicho sexenio surgieron las primeras generaciones de maestros de preescolar y primaria con nivel de licenciatura. Asimismo, el rezago histórico en la alfabetización se redujó drásticamente: “ el índice de analfabetismo pasó de 14.3% en 1982 a 6.1% en 1987, y a poco más del 5% para 1988. Además de que durante dicho régimen también se observa el hecho de que la matricular escolar total creció en cerca de 2 millones de alumnos, se abrieron 28 mil planteles nuevos y se incorporaron al servicio casi 200 mil maestros”<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> Guevara González Rosas Iris, **Modernización Educativa, Momento Económico**, UNAM, septiembre-octubre 1992 pp.23

<sup>46</sup> Guevara Niebla, Gilberto, op. cit., p. 181

La educación para un mayor número de individuos estadísticamente ha significado un mayor número de individuos con educación básica (primaria) pero no necesariamente, un aumento de las oportunidades en el mundo fuera de la escuela, a mayor igualdad de oportunidades para los que puedan entrar al sistema.

Es necesario señalar que durante el gobierno de Miguel de la Madrid se logró concluir el largo proceso histórico que marca el Artículo Tercero Constitucional al proporcionar educación primaria al 100% de los 15 millones de niños en esa edad escolar.

A medida que el individuo escala de un nivel a otro se le va ubicando en un lugar determinado dentro de la ya existente división del trabajo, y por consecuencia esa fuerza de trabajo se va valorando cada vez más.

Todo ello permitió que exista la desigualdad social. Por eso decimos que la escuela ayuda a reforzar la ya hecha división de clases sociales. La eficacia de la escuela para reproducir la diferenciación de clases proviene de la formación misma de la distribución de las oportunidades escolares y de las características de la escuela como forma única de la educación legítima.

Ante la crisis que sufre el país es especialmente importantes mantener la utopía de la escuela como salvación y proteger la imagen del Estado como un buen mantenedor de uno de los servicios públicos básicos.

EL nivel escolar más alto representa que hay cada vez menos instituciones, sucede que entre ciclo y ciclo se produce la deserción de estudiantes. La deserción escolar da como consecuencia la reducción del sistema escolar. Este fenómeno que se da en nuestro país es otro elemento dentro del sistema escolar que ayuda a reproducir las desigualdades sociales.

Hay un gran número de personas que deja entonces el sistema educativo. Algunos de ellos es para siempre, otros lo hacen para ingresar a otras formas de preparación hacia el mercado de trabajo, esto es, capacitarse para el trabajo. La capacitación para el trabajo tiene como fin preparar a aquellos que terminaron la educación básica para su incorporación a mayor rendimiento en actividades productivas.

En el cuadro N° 3.7 podemos observar que la capacitación para el trabajo ha tenido un incremento notable.

Este incremento gradual puede estar dado porque los jóvenes ven a este tipo de educación como una salida rápida a un mercado de trabajo. El joven necesita trabajo urgente y con ayuda de una preparación no muy costosa; por lo cual es ésta una opción ideal para los grupos de jóvenes de escasos recursos.

**CUADRO N° 3.7**

CAPACITACIÓN PARA EL TRABAJO, CRECIMIENTO PORCENTUAL DE UN CICLO ESCOLAR AL SIGUIENTE, CRECIMIENTO GLOBAL Y MEDIO ANUAL EN EL PERIODO 1977-1982	
	CRECIMIENTO PORCENTUAL DE CICLO EN CICLO
1977-1978	0.51
1978-1979	9.43
1979-1980	7.27
1980-1981	27.01
1981-1982	32.78
CRECIMIENTO GLOBAL	98.96
CRECIMIENTO ANUAL	13.24

FUENTE: S.P.P. INEGI, SISTEMA DE CUENTAS.

En toda sociedad, es necesario la planeación de la educación en base a diversos conjuntos de valores e ideas que ofrecen diferentes interpretaciones sobre la naturaleza de la relación entre educación y sociedad. Cada una de estas interpretaciones se propone como objetivo identificar la forma de como la educación puede contribuir al desarrollo social, económico y cultural.

Así también, las formas específicas de formación, reproducción, certificación y evaluación de una profesión, dependen de las condiciones en las que surge, de los intereses de quiénes la promueven, y del poder político de sus miembros. Esto implica que ninguna profesión se explica totalmente por necesidades objetivas de desarrollo del conocimiento, o de su aplicación a la solución de un determinado problema. Más bien, la

especificidad cultural política es una mezcla de elementos objetivos, universales, y de elementos particulares. Ambos elementos están siempre en continua evolución, ya sea por la transformación en la estructura del conocimiento y las ocupaciones generadas por la introducción del cientificismo y la tecnología o por los cambios continuos políticos, económicos y culturales en la sociedad.

El nivel educativo de un individuo es utilizado en el mercado de trabajo como un factor de selección para el empleo y de asignación de niveles de remuneración a la fuerza laboral. Sin embargo, no es el único, pues existen otros criterios, procedimientos y requisitos de reclutamiento, selección, ubicación, promoción y remuneración del personal.

El principal efecto del nivel de calificación de la fuerza laboral es el aumento de su empleabilidad proporcional al nivel educativo obtenido. A mayor escolaridad son mayores las posibilidades de obtener empleo en cualquier nivel de la estructura ocupacional.

La población correspondiente al nivel básico (primaria) creció considerablemente y la respuesta del sistema educativo fue dinámica y extensa en términos cuantitativos, sin poder abarcar, sin embargo, a toda su población. Hubo ampliación en la pirámide educacional en todos niveles, pero esta ampliación no presenta todavía una base sólida de educación general mínima extendida a toda la población. Esta ampliación también puede explicarse por el hecho de que el individuo se empeña por ingresar a niveles altos de educación, lo cual manifiesta un incremento en sus tasas de crecimiento; por la convicción que tienen de que la educación constituye un vehículo más próximo, más seguro y más rápido para el ascenso social. También se agrega aquí que la cobertura del sistema educativo fue una consecuencia de proyectos de integración nacional, de movilización o de control político o de valoraciones ideológicas.

El objetivo natural de la educación es transmitir conocimientos y habilidades para que los educados se incorporen a la población activa a su debido tiempo y en el puesto que mejor corresponde a su formación se ha vuelto últimamente muy compleja. El sistema educativo hoy día no solamente tiene que formar, a través de ciclos regulares, a los trabajadores que la sociedad necesita, sino que debe calificar con urgencia a

aquellos cuya preparación está por debajo de la tecnología empleada, y la de convertir a quiénes, preparados para una función ya saturada de personal, cumpla otra en que se aprovecha su formación general y no su destreza específica.

Desde hace más de una generación México vive el deterioro educativo. Todos los índices hacen énfasis hacia el fin virtuoso que fue la educación pública en el siglo XX mexicano. El sistema mexicano se ha alejado poco a poco de las exigencias del desarrollo nacional.

Dejó de ser una herramienta directa de movilidad social y mejoría económica, es decir de igualdad y de justicia. Ha dejado de ser también una prioridad real de inversión y planeación del Estado. En consecuencia, sin excepción, en todos los niveles, México es un país con promedio escolar inferior a cinco, un país de reprobados.

El sistema escolar forma parte de toda un gran institución reguladora de la sociedad mexicana: El Estado. Pues sólo una entre diferentes instituciones que sirven para perpetuar una estructura de desigualdades económicas, políticas y sociales. La educación, dentro de toda esta estructura, resulta impotente para corregir esas desigualdades; ya que la educación se encuentra dentro de una economía de base capitalista donde su soporte es la existencia de esas desigualdades.

Lo paradójico de nuestra realidad es que las desigualdades educativas no generan conflictos sociales duros, semejantes, en intensidad y amplitud, a los que producen otras desigualdades. Independientemente de que se reduzca la concentración educativa a la económica parece que el grueso de la población sigue creyendo en la educación como canal de movilidad social y, con excepción de sectores muy concientizados, no ponen en duda su efecto distributivo. La creencia general de que el sistema educativo está abierto a cuantos lo demanden y la convicción de cada individuo de que el sí puede llegar a una de las plazas disponibles, ha restado importancia al problema de la exagerada concentración de los bienes educativos. Así, la ideología meritocrática del Pair play ha contribuido a que la distribución equitativa de la educación no se haya convertido en blanco de los protestas populares.

Así pues, al final del periodo 1983-1988 se contempla que: la calidad de la enseñanza se ha rezagado con respecto a la expansión del sistema. En educación primaria existen serias deficiencias en cuanto a calidad, observándose altos índices de deserción y reprobación. O sea que la educación que se ofrece en los niveles de preescolar, primaria y secundaria, opera en forma desarticulada en cuanto a su finalidad, organización, contenidos y métodos. Además, los contenidos de los programas educativos no responden suficientemente a la exigencias presentes de la sociedad.

Entre 1976 y 1982 la matrícula total del sistema educativo mexicano creció a un ritmo de 44%. Entre 1982 y 1988 su crecimiento fue 2.1%. El sistema educativo crece a un ritmo considerablemente más lento que su tendencia histórica. Su capacidad de absorción del grupo de edad juvenil entre 4 y 24 años, ha disminuido. Esta cambiando también su composición interna. La demanda de la matrícula para el futuro inmediato acusa los síntomas de una transición cualitativa que cambiara la pirámide de la población escolar en dos sentidos:

1.- La baja de los índices de calidad se reflejan ya en una disminución relativa de la demanda de la educación primaria de tal manera que ese sector, que se representaba en 1980 al 70% de la población escolar, representaba en 1988 el 57% en 1994 será sólo del 45% y del 30% en el año 2000.

2.- Por el efecto de la misma transición demográfica, la demanda de matrícula en educación media y superior crecerá a ritmos elevados de modo que, si en 1980 representaba una cifra cercana a un 30% de la población escolar, para el año 2000 absorberá cerca de 75% del total de la matrícula.

Es contradictorio afirmar que se tiende al cien de la población que demanda educación primaria cuando se informa, al mismo tiempo, que la eficiencia terminal de ese ciclo es apenas superior al 50% y la disminución de la matrícula de grado. Sólo en el ciclo 1986-1987 esa disminución fue de un millón cuatrocientos cuarenta y dos alumnos. La tercera parte de esas deserciones fueron con el paso del primero al segundo año.

"En 1988 el rezago acumulado en primaria era de 25.3 millones de mexicanos. El rezago acumulado en educación básica ascendió a los 30.3 millones de mexicanos. De seguir la tendencia actual, en 1994 el rezago en primaria será de 27.1 millones y en educación básica de 31.1 millones"<sup>47</sup>.

---

<sup>47</sup> UAM Azcapotzalco., *Universidad Futura*. Vol.2 Núm 4, 1990

Es uno de los problemas centrales más difíciles de la educación mexicana porque de persistir las políticas actuales, la capacidad de recuperar lo perdido no es muy alta. Para dar una idea: si la eficiencia terminal mejorara el 10% actual a un 560% para 1994 el rezagó en educación primaria será de 26.5 millones de personas y de 30.5 millones en educación básica. Dada esta situación, deberían explorarse otros caminos, a partir de un nuevo concepto de la educación básica para adultos.

A todos los problemas de equidad, calidad y organización educativa que hemos mencionado, hay que añadir la omisión y el deterioro presupuestario padecido por la educación pública. De por sí las tasas históricas de inversión educativa han sido inferiores a la recomendación internacional de un 8% del PIB para países en desarrollo.

A esta insuficiencia histórica, los últimos años añadieron un severo recorte en términos reales del presupuesto educativo. Calculando a precios constantes de 1982, la caída del gasto educativo entre ese año y 1987 fue de 35.9%.

Al gasto educativo nacional se destinan hoy recursos equivalentes al 3.6% del PIB, una caída considerable si se piensa en 1980 ese gasto fue de 5.1 % y del 5.5% en 1982. A precios constantes de 1982, el salario promedio de los maestros bajo de 524810 pesos a 317450 pesos. El gasto por alumno de primaria bajo de 10500 pesos a 7890 pesos mientras que en educación superior cayó de 91140 a 68180. Alrededor de 80% de esos recursos, tanto en educación básica como en educación superior se destinan a salarios y gastos administrativos, es decir, que los recursos disponibles para inversión y nuevos programas es considerablemente reducido.

En lo referente a la formación y capacitación de los maestros, se contemplan graves problemas de congruencia y dispersión en la educación normal. La formación de los egresados no responde adecuadamente a los contenidos de los planes y programas de estudio de los niveles en los que desarrollan su labor, ni representa un equilibrio cuantitativo respecto de las necesidades.

No obstante los avances en el nivel de escolaridad de los maestros y los adelantos en la tecnología educativa, los programas de actualización y superación del magisterio son insuficientes y no coinciden con las

aspiraciones de este sector. O sea, que las acciones que ha emprendido el Estado a fin de enriquecer y desarrollar la cultura requieren de una mayor vinculación con la política educativa

El fenómeno más alarmante es el bajo rendimiento académico, que se refleja en las calificaciones de los alumnos en los exámenes que los interrogan sobre los contenidos de los planes de estudios que han cursado. Sin excepción, los exámenes de admisión que se aplican para el ingreso a la secundaria, bachillerato y licenciatura de escuelas públicas arrojan calificaciones promedio reprobatorias en algunos casos muy inferiores a cinco.

El sistema Educativo público tiene deficiencia interna

La ineficiencia escolar preocupa en sí misma, pero lo es más por que esconde una ineficiencia social. La expansión educativa de los últimos decenios ha logrado el acceso a la educación formal de grupos sociales excluidos hasta entonces de ese derecho. Pero se ha reproducido dentro del sistema un mecanismo de discriminación social: los servicios educativos que se ofrecen a los grupos más pobres de la sociedad son de la peor calidad y los niños provenientes de esos grupos registran mayores índices de fracaso escolar. Asimismo el proceso educativo y la relación alumno-maestro, se cifran en una cultura educativa promedio propio de las clases medias y altas, en perjuicio de los grupos menos favorecidos.

En base a lo ya expuesto, se puede concluir que la política adoptada por el Estado mexicano durante el sexenio pasado, en lo concerniente al aspecto educativo, fue una política monetarista, la cual impuso un régimen de austeridad en un sector de la actividad social tan importante para el desarrollo cabal de cualquier país: el sector educativo

Se puede afirmar que el atraso no es básicamente académico, ni jurídico, sino que el fracaso de nuestro sistema educativo es un asunto de carácter político. Lo anterior se fundamenta en lo siguiente: Sostener programas educativos como son los nuestros, naturalmente, exige de la justificación burocrática. Se reduce la formación integral, lo mismo que la importancia de presentar opciones a efectos de que el alumno orienta su vocación, lo que, a saber por las estadísticas, de cualquier modo no se logra. Las propias autoridades han reconocido que se han conservado prácticas y esquemas superados por otras latitudes, se han mantenido

Líneas de acción sin autocrítica reformadora, se ha dado lugar a hipertrofias y atrofas y, en algunas áreas, se ha caído en la inacción. Así pues, llevar a cabo una reforma educativa, no estriba en que se informe oficialmente que el analfabetismo ha descendido de 14.3% a 7.5% en los últimos cinco años, de poco sirve conocer que muchos mexicanos sepan escribir su nombre si esta habilidad no va a permitirles participar en la vida política, económica y social del país, como lo supone toda democracia.

Se puede concluir que en México se está padeciendo un aparato educativo sin estructuras coherentes; lo mismo que se enseña en secundaria se repite en la preparatoria. Ganar tiempo para contener a los demandantes de trabajo parece ser la única consigna y, ahora la educación media básica ya es obligatoria

Es necesario admitir o aceptar que ésta estrategia es equivocada, ya que, si lo que se pretende es ganar tiempo, la meta puede alcanzarse sin necesidad de derrochar la educación. El federalismo ha demostrado ser el régimen que más conviene a México, lo cual no significa que subsistan sistemas educativos tan distintos y ajenos como los que se conocen: hay escuelas privadas y oficiales, mixtas y unisexuales, federales y estatales, etc. No se trata pues, de nacionalizar o de privatizar, de municipalizar o de federalizar, sino en crear un mecanismo efectivo que propicie la coordinación de una primaria rural con una universidad privada o del Distrito Federal. En resumen se debe pensar en una política de unidad educativa, ya que en la actualidad se sigue careciendo de ella.

Por otra parte, tampoco parece haber una relación entre escolaridad y producción. La diversificación del sistema educativo para producir mandos medios (técnicos) y superiores (profesionales universitarios) tal como se vió tiende a convertirse en una falacia.

En virtud del rápido cambio tecnológico, hay una escasa relación entre educación y fuerza laborales y un permanente desencuentro entre los cuadros calificados que forma la escuela y la estructura de empleo.

Ante todo esto podemos observar a continuación los cinco obstáculos del sistema Educativo nacional que son los siguientes:

- 1) El obstáculo de la equidad: Este implica modificar pautas de asignación de recursos educativos de manera que las oportunidades de educación se distribuyan con mayor equidad entre grupos de ingresos.

entidades federativas, regionales y el medio rural y urbano. Implica también preparar a los maestros para atender eficazmente, replantear sobre nuevas bases conceptuales y metodológicas la atención al rezago constituido por los adultos iletrados.

- 2) **Obstáculos de calidad :** Esto supone varios puntos de acción. Para mejorar el proceso de aprendizaje es urgente examinar a fondo la formación normalista, como las prácticas de supervisión, no menos que establecer sistemas adecuados para evaluar el funcionamiento del sistema escolar.

La calidad educativa, sin embargo, no se agota en el aprendizaje de contenidos en la búsqueda de su relevancia. La educación abarca necesariamente la formación de valores. En el complejo mundo de hoy, nuestros maestros no aciertan siempre en definir los valores que deben transmitir ni precisar las maneras de hacerlo para preparar a los niños y a los jóvenes a sumir conductas colectivas adecuadas a nuestro momento de desarrollo, incluyendo aquellas que relacionan a la moral social.

- 3) **Obstáculo del financiamiento:** Con la escasez de recursos financieros asignados al sector. Es imperativo que la profesión docente recupere al menos los niveles de remuneración de hace seis años y que se restablezcan los programas especiales y los proyectos de experimentación e investigación que se han desmantelado. El desafío financiero debiera concentrarse en este sexenio en un aumento creciente del gasto público en educación hasta alcanzar en 1994 el 6% del PIB. No basta aumentar los recursos, sin embargo, si no se asegura que los incrementos se asignen con base a compromisos recesos de rendimiento y metas específicas de la institución educativa.

- 4) **El obstáculo de productividad, el empleo y la revolución científico tecnológica:** Un cuarto obstáculo a la educación mexicana consiste en estar a la altura de los requerimientos que le plantean los procesos productivos, sujetos como están a acelerados cambios tecnológicos en el contexto de una economía sumamente heterogéneas. La respuesta de la educación a las exigencias del empleo están condicionadas en el fondo, a su incorporación a la revolución de inteligencias fenómeno que nos afectará profundamente durante las décadas siguientes:

- 5) **El obstáculo de la participación social:** Finalmente nuestra educación se enfrenta al desafío de articularse con la sociedad civil a la que sirve a través de una participación orgánica de sus diversos

sectores, como lo exige el proceso creciente de democratización en que estamos empeñados. El Estado deberá, por una parte, recuperar su poder de rectoría educativa superando las incursiones de las instancias sindicales que a veces desbordan sus causas legítimas y, por otra, abrir nuevos espacios de interpretación y decisión a los padres de familia, grupos organizados, sectores productivos y otras instancias sociales a quienes la educación deben justicia, darse cuenta de su desempeño.

Hasta aquí se han mencionado a los hechos que muestran la situación actual en que se encuentra el sector educativo, dada una relación con el desarrollo económico del país. También se ha hablado de los retos que se presentan y, sobre todo, de los mecanismos viables para sacar del hoyo a nuestro sistema educativo. Se habla de un cuidado especial a la planeación para que se logre una competitividad y una recuperación del devaluado currículum escolar. Asimismo se requiere de proporcionar una recuperación paulatina del poder adquisitivo de los profesores, como una medida para evitar el desencadenamiento político e incentivarlos a una mayor participación en la organización y planeación de los programas educativos, los cuales, al contrario de lo requerido, carecen de una continua revisión por parte del equipo multidisciplinario preparado para ello.

Por otro lado la función educativa tal y como se realiza en México está lejos de contribuir a generar una conciencia crítica y transformadora de la realidad y se ha convertido en una práctica que induce pasividad y conformismo. Educar se ha convertido en sinónimo de integrar y adaptar. El sistema educativo no ha sido una palanca efectiva del desarrollo nacional porque no ha sabido dotarse de las condiciones indispensables para la creatividad, que acompañe el crecimiento industrial.

El Plan Nacional para la Modernización Educativa (1988-1994), dado conocer por el gobierno de Salinas de Gortari, manifiesta claramente en sus contenidos una mayor restricción presupuestaria para el sector, así como sustentarse en la teoría tradicional de la productividad marginal, educar para producir, sin ver que mientras se continúe con escasas fuentes de empleo no podrá lograrse que el sistema educativo cumpla con esta función.

''Según lo ha definido el presidente: La modernización no es un concepto abstracto útil sólo para el debate académico. Se refiere al imperativo de modernizar la forma de organización de nuestro país para

producir riqueza y bienestar, y para distribuirla equitativamente, la educación es condición insustituible de la modernización económica y social. Es el sector de más alta prioridad en el que hacer del gobierno a partir de este planteamiento :

- 1) alcanzar una primaria para todos;
- 2) redefinir pedagógicamente la secundaria y la educación media superior y promover su vinculación con las necesidades sociales y comunitarias;
- 3) en las universidades se pretende que la investigación sea innovadora y pueda con ello alcanzar la excelencia académica. Asimismo se plantea impulsar la investigación científica y el desarrollo tecnológico<sup>48</sup>.

El modelo de educación moderna en el que nos comprometemos consiste fundamentalmente en la realización de cambios estructurales para superar la tendencia de todo sistema educativo a mantener y reforzar el statu que social, y la propensión de agregar elementos que suelen servir sólo para agrandarlo y no para transformarlo.

La educación moderna por el contrario se propone:

- reiterar el proyecto educativo contenido en la Constitución y fortalecerlo respondiendo a nuevas posibilidades y circunstancias;
- comprometer su esfuerzo para la alimentación de las desigualdades e inequidades geográficas y sociales.
- ampliar y diversificar sus servicios y complementarlos con modalidades no escolarizadas;
- acentuar la eficacia de sus acciones, preservar y mejorar la calidad educativa;
- integrar armónicamente el proceso educativo con el desarrollo económico, sin generar falsas expectativas, pero comprometiéndose con la productividad.
- reestructurar su organización en función de las necesidades del país y la operación de los servicios educativos.

Los cambios estructurales que caracterizan la educación moderna que se han de realizar considerando la

vinculación de cada uno de los elementos del sistema educativo desde tres perspectivas:

- la democracia entendida en su sentido constitucional: régimen jurídico y sistema de vida.
- La justicia que orienta la acción hacia el propósito de que todos los mexicanos efectivamente disfruten de buenos servicios educativos y el desarrollo que compromete a los usuarios de los diversos niveles educativos con la productividad para elevar los niveles de bienestar de todos los mexicanos.
- Su diagnóstico se basa en afirmar que el sistema educativo ha alcanzado dimensiones excesivas, además de estar regionalmente desequilibrado, atribuyendo estas situaciones a la planificación en su conjunto y del sometimiento a presiones sociales y políticas anárquicas. A firma que la producción de egresados, por su distribución en campos de ocupación, no corresponde al mercado de empleo ni a las necesidades de la economía. La formación de los estudiantes es defectuosa, debido a que los planes y programas son obsoletos y imprácticos (calificado así por el).

---

<sup>48</sup> **Ibis** pp.25

También propone modificar los currículos con el propósito de modernizar sus contenidos específicos, adecuándolos a los requerimientos de los empleos probables. Propone, además el desarrollo de instrumentos de evaluación y fortalecimiento de los aparatos burocráticos de control. Una estrategia de diversificación de fuentes de financiamiento, por vía de la aportación diferencial de los usuarios, así como el estímulo al sector privado y la contribución del gobierno y colectividades locales.

Desarrollar una estrategia para reducir significativamente la segmentación cualitativa del sistema, lo cual implica un programa de producción de textos, materiales y cursos modelo. Concentrar una política para orientar la demanda hacia áreas preferentes e instituciones que las atienden y para limitar campos saturados o no prioritarios. Lograr acuerdos para introducir un esquema salarial diferenciado para el trabajo académico, con estímulos para la calidad y productividad en el desempeño, así como establecer un sistema de apoyos estudiantiles, evaluables conforme al desempeño académico de los beneficiarios tradicionales, por usos pedagógicos.

Para el ciclo 1989-1990 "La matrícula de estudiantes a nivel primario aumentó en un 1.02% respecto a 1989, pero fue inferior en un 4.1%, respecto de 1983. En cuanto a la secundaria, disminuyó respecto a 1989 en un 4.7%, la educación media terminal en un 6.3%, la educación superior en un 2% y el posgrado en un 12.44%".<sup>49</sup>

Nos llama la atención la demanda de los servicios educativos escolarizados para el ciclo 1989-1990 fue de 61.7%.

El tercer Informe de Gobierno se señalaron algunos avances en materia educativa entre los que destacaron:

- 1) La lucha del gobierno contra el analfabetismo.
- 2) La construcción de un nuevo modelo pedagógico que articula niveles de enseñanza de preescolar, primaria y secundaria
- 3) El aumento salarial de los maestros de 151% desde hace 25 meses.
- 4) En la educación superior se busca la excelencia académica, con la esperanza de elevar la competitividad del país y garantizar la permeabilidad social.
- 5) La creación de nuevos colegios descentralizados y universidades tecnológicas, en diferentes niveles.
- 6) Los fondos básicos para investigación especial.

---

<sup>49</sup> S.E.P. Programa para la Modernización Educativa (1989-1994)., México 1989 pp.1-19

Sí tomamos en cuenta que según datos del Programa para Modernización Educativa 1989-1994, 300000 niños en edad escolar no tenía oportunidad de acceder al primer grado y la mayoría pertenecían a zonas rurales e indígenas; que 1700000 niños en edad escolar no se encontraba matriculada en ningún servicio, que el 45% de la matrícula de primaria no concluye este nivel educativo y que en las zonas rurales e indígenas el índice rebasaba el 80%; es previsible que un porcentaje considerable de niños indígenas estén incluidos en esta cifras. Por otra parte, más del 20% de escuelas primarias oficiales los seis grados y más del 22% son atendidos por un sólo maestro.

Los lineamientos de las políticas de modernización educativa surgen como una necesidad del gobierno mexicano para cumplir sus compromisos crediticios a nivel internacional.

### **3.3.2. VIVIENDA**

La vivienda ha constituido en todas las sociedades uno de los bienes de consumo fundamental para el hombre.

La imposibilidad de resolver de manera satisfactoria las necesidades habitacionales por medio de la producción mercantil con la consiguiente residencia de amplios estratos de la población en vivienda insalubres, hace que en México el problema de la vivienda, posea características de crisis permanente.

Debido a los sismos acontecidos en septiembre de 1985, el sector de vivienda, se vió seriamente afectado; pues las necesidades inmediatas, en ese momento pasaron a ser las de proporcionar una vivienda a las personas afectadas por el siniestro.

La situación se agrava más, para aquellas personas de escasos recursos económicos, con posibilidades cada vez más reducida de poseer una vivienda propia, de lo cual se desprende dada las necesidad imperiosa por parte del gobierno, para elaborar programas institucionales, en los cuales se den facilidades a grupos de escasos recursos, para poder obtener una vivienda digna.

“La crisis económica en que nos encontramos, ya se venía gestando desde mediados de la década de los sesenta. No se tomaron medidas adecuadas para resolverla, creyendo que el petróleo y la deuda externa iban a ser la solución”.<sup>50</sup>

El programa de vivienda de interés social, pretendía atender a las familias de más bajos ingresos, con salario mínimo. Aunque este proyecto de vivienda esté dirigido a los sectores más desprotegidos, en realidad muchos de esos beneficios tuvieron que mover otros recursos para salir en la lista de beneficiados, que en su mayoría, no son de sectores desprotegidos. De esta forma no son precisamente los más necesitados a quienes les tocan las viviendas que el Estado ofrece.

El gobierno, señala que los efectos de la inflación sobre los programas de los organismos públicos dedicados a este sector (INFONAVIT, FONHAPO, ETC), padecen una severa descapitalización a consecuencia de las tasas de interés preferencial de los créditos que resultan demasiado bajas respecto a las del mercado, de que los costos del material de construcción se han elevado considerablemente, de que la recuperación de los créditos que resultan demasiado bajos respecto a las del mercado, de que los costos del material de construcción se han elevado considerablemente, que la recuperación de los créditos no compensa este incremento, de que los reducidos montos de los enganches no van más allá del 20% del valor de la vivienda, esta situación no permite que el Estado recupere sus inversiones y los demandantes no puedan pagar los costos, aún con intereses subsidiados.

Así pues, en los últimos 25 años, México experimentó un proceso de urbanización muy acelerado, que transformó la vida nacional y tuvo profunda resonancia sobre todos los sectores productivos y clases sociales, particularmente sobre las rurales, puesto que fueron ellas las más afectadas.

---

<sup>50</sup> **Proceso Habitacionales en la C. de M.** de Marcos Michel

La intervención del Estado en materia de vivienda en esta época, se circunscribió a la generación de una reducida producción de vivienda para servidores públicos y a la regularización del mercado inmobiliario en renta para sectores populares, particularmente con los decretos de congelación de rentas expedidas .

La estructura de organismos financieros con administración gubernamental ha venido a complementar la acción de vivienda desarrollada por las instituciones bancarias, con los recursos provenientes de un porcentaje obligatorio, de la captación bancaria. De ese modo, entre 1960 y 1986 se han beneficiado cerca de dos millones de familias con crédito para vivienda, de las cuales aproximadamente el 15% corresponde a la ciudad de México. Esta cifra se da en los primeros cuatro años de la administración de Miguel de la Madrid poco más del 50% de lo realizado, para 1987 se mantiene el dinamismo de estos últimos años, al otorgarse 350 mil créditos para viviendas de interés social. lo que significa que para el año en curso tan sólo la acción habitacional del Estado podrá cubrir la demanda nacional, generada por concepto de crecimiento poblacional, estimada en alrededor de 300 mil unidades.

Es importante señalar que paralelamente a este esfuerzo crediticio público, el Estado se vió obligado a la búsqueda de una estrategia para atender la proliferación de asentamientos precarios irregulares constituidos por el importante flujo de inmigrantes registrados en el transcurso de más de tres décadas, creando para ello un organismo especializado en la regularización de la tenencia de la tierra urbana, derivando recursos en la medida de las posibilidades de los horarios públicos locales, para la dotación de servicios elementales y más recientemente constituyendo algunas reservas para nuevos pobladores en el Estado de México. No obstante, es preciso reconocer que esta acción es insuficiente.

La tendencia de privilegiar la atención de los procesos habitacionales en la periferia, se vió alterada por los efectos devastadores de lo sismos de 1985. Los programas de reconstrucción que después del 20 de septiembre ocuparon la atención prioritaria del gobierno del Distrito Federal y de las instituciones responsable de la vivienda del país, ha permitido atender una parte importante de la problemática

habitacional en el centro de la ciudad de México, tan solo en las colonias y barrios céntricos de la capital se habrá atendido a unas 70 mil familias, mediante los programas de renovación habitacional popular, de reconstrucción democrática de Tlatelolco y el programa emergente de vivienda fase II, a los que habría de agregar 20 mil familias más, atendidas mediante su reubicación en otras áreas de la ciudad. No obstante su amplitud, es preciso reconocer la persistencia de problemas habitacionales derivados de la falta de conservación de algunos inmuebles, de la elevada densidad en la ocupación de las viviendas y de la existencia de áreas de viviendas precaria.

El problema de falta de una vivienda digna o de vivienda a secas, es alarmante. En 1988 se calculaba su déficit entre los 6 y 7 millones. Ello implicaba más de 18 millones de personas con necesidades apremiantes de vivienda.

El llamado índice de hacinamiento nos muestra que, en 1980, 63% de las viviendas tenía sobreocupación. Hay en promedio más de 2 habitantes permanentes por cuarto en las zonas urbanas y 2.5 en las rurales. El 77% de la población padece este fenómeno casi 22 millones de personas, una tercera parte de la población en ese año, teniendo necesidad de ello, se encuentra en la categoría de la carencia absoluta de vivienda. La magnitud y urgencia de los problemas habitacionales y urbanos surgidos con el fenómeno metropolitano, llevaron con frecuencia a los gobiernos de las grandes ciudades a atender prioritariamente las necesidades y demandas de la expansión urbana, como si el propio crecimiento fuera desplazado a su vez, el centro de atención de las políticas públicas.

Esta concepción derivó entonces en la necesidad de regular los procesos de asentamiento, en la determinación de un tamaño óptimo o límite para nuestras ciudades; se canalizaron importantes recursos metropolitanos dando así, respuestas centralizadoras a un problema que es, esencialmente consecuencia del centralismo. El contenido de las políticas de vivienda estuvo guiado por la urgencia de atender los fenómenos sobrevivientes: La creciente demanda habitacional de los sectores sociales emergentes, el encarecimiento de la tierra intraurbana y en fin la proliferación del precarismo y la irregularidad de los asentamientos de inmigrantes.

Las circunstancias económicas aunadas a diversas condiciones sociales, favorecen u obligan la puesta en práctica de soluciones alternativas: La acción combinada de las políticas demográficas, fiscales, presupuestales y de desarrollo regional, el crecimiento de la metrópoli si bien continúa, presenta una tendencia a estabilizarse; es ahora, económicamente más racional. Buscar la reedificación intraurbana y el aprovechamiento de infraestructura subutilizada, que seguir expandiendo el asentamiento urbano y desplazando las zonas habitacionales; los esquemas de financiamiento público a la vivienda, diseñados en un contexto económico radicalmente diferente, deben adecuarse para que las instituciones y fondos existentes mantengan su vigencia y para evitar distorsiones en los mecanismos del mercado, la escala metropolitana de la red de servicios y los sistemas interconectados que hace tiempo rebasaron escalas eficientes, pueden sustituirse con soluciones desconcentradas que tiendan a un esquema de generación, distribución y operación recientemente autosuficiente.

Las soluciones orientadas a lograr una vida mejor para todos en la metrópoli, debemos encontrarlas en el esquema de desarrollo nacional que favorezcan su regulación y control a la vez que propician la descentralización de la actividad económica y del acceso al bienestar social; cancelar el centralismo, evitar la megalópolis, exige un desarrollo equilibrado regionalmente, el fortalecimiento de ciudades medias, una distribución más equitativa del ingreso entre familias y regiones.

Las políticas públicas y en el orden de las disciplinas sociales, la cuestión habitacional reclama su fuero como eje de bienestar colectivo en las grandes ciudades y como instrumento de gobierno, por excelencia dinámico y flexible, para estimular la movilidad social y absorber y reforzar la modernización y democratización en desarrollo, en tanto acceso de todos al bienestar social.

El sector público en su rol como agente promotor se restringe a la provisión de los elementos urbanos y estructurales básicos para la construcción de la vivienda y que tradicionalmente han estado fuera del alcance de la población urbana de bajos ingresos. Sus funciones, por lo tanto, incluyen la provisión de suelo y su fraccionamiento, asegurando su tenencia regular y hasta donde sea posible una localización buena con respecto a las fuentes de empleo y comunicación, así como un costo muy bajo. Provisión de urbanización primaria, agua, drenaje y electricidad, servicios de consumo colectivo y asesoría técnica. El beneficio

contribuye fundamentalmente con su mano de obra, asesorado por el organismo promotor y trabajando con material que en general, obtiene de éste a menores costos que los del mercado, así construye su vivienda y participa en la instalación de los servicios y elementos urbanos mencionados.

Los programas de vivienda muestran que no sólo han sido inadecuados desde el punto de vista cuantitativo, sino que desde el punto de vista cualitativo no son adecuados a las características socioeconómicas de la población más necesitada. Como ejemplo de evidencia tenemos los mecanismos de producción y provisión inadecuados y la exclusión de la población como meta de los programas de vivienda.

La acción del sector público se ha consolidado en una triple línea : por un lado los organismos públicos de vivienda dirigen sus recursos casi por completo a programas de vivienda terminada. Otros organismos en conjunto con las delegaciones se dedican a programas de regularización de la tenencia de la tierra, y programas alternativos de vivienda y regeneración urbana por parte de las mismas delegaciones. Los programas de las delegaciones representan un ejemplo de las políticas de descentralización. Sin embargo, es importante señalar que dicha descentralización tiene sus limitantes:

- 1) Presupuestos insuficientes para implementar obras a mediano y largo plazo y preponderancia de acciones con resultados a corto plazo.
  - 2) Falta de preparación técnica del personal que a nivel delegacional laboral e impelente las acciones a realizar.
  - 3) Falta de mecanismo y canales para formar la participación de la población en la elaboración e implementación de acciones de las que será receptora inmediata.
- Los programas públicos de vivienda prevalecen aún, el criterio de que la solución al problema de vivienda es de orden fundamentalmente financiero y técnico.

En forma somera, se describen las características generales de los programas que han distinguido a algunos de los organismos públicos:

Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONOVIT). Produce la vivienda fundamentalmente a través de dos programas que definen su funcionamiento: la génesis de éstos se encuentra contenida en los objetivos para los cuales fue creado: por un lado financia y promueve la construcción de vivienda nueva en conjuntos habitacionales, y por otro, otorga créditos para que los trabajadores se procuren la vivienda de manera individual.

Fondo de Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (FOVISSSTE). Los programas de este organismo son dos en esencia : el programa de financiamiento y construcción de vivienda nueva y el programa de créditos individuales; sin embargo, no cuenta con un programa de mejoramiento o regeneración habitacional.

Fondo de Operación y Financiamiento Bancario a la Vivienda (FOVI). Actúa de dos formas diferentes: a) Como organismo de servicios y asesoría técnica en la construcción de vivienda de interés social financiada directamente por la banca privada; b) como promotor directo en la construcción de vivienda de interés social que financia con recursos propios. Las características de la demanda, desde el punto de vista normativo y la política habitacional plantea la necesidad de una creciente participación del sector privado y el sector social, puesto que para ser beneficiario de uno de los organismos públicos, son tantos los requisitos para acceder a una vivienda, que se excluye a un importante porcentaje de la demanda potencial.

“Entre 1989 y 1990 el programa apoyó 76613 acciones de mejoramiento y rehabilitación de vivienda y para 1991 se plantea realizar 31540 más En cuanto a regularización de la tenencia de la tierra, factor de gran importancia en cuanto a vivienda, en el periodo 1989-90 se regularizaron 775 mil predios. En 1991 se buscaba aumentarlos en 450 mil.”<sup>51</sup>

El caso de la disponibilidad de drenaje mostró prácticamente un estancamiento, pues aunque las viviendas carentes de drenaje representaron respectivamente el 42.8% y el 37.5%, lo cual no es un avance sustancial, como podemos. Ciertamente en el sector con mayor disponibilidad de drenaje, se observan avances estadísticos fuertes, sin embargo, queda el hecho de que el avance en la dotación de servicios de drenaje, sólo se observa un avance de 5.3% entre 1980 y 1990, lo que refleja incluso los porcentajes de crecimiento obtenidos por los estados de mayor y menor disponibilidad de drenaje.

“En lo tocante a los materiales de construcción en vivienda, la tendencia ha permanecido estable, si consideramos que los materiales principales que abarcan aproximadamente al 80% de las viviendas, tabique, tabicón, adobe, no sufrieron alteraciones importantes, y en el sentido no hubo ninguna mejora notoria. Más aún si consideramos al rubro del tabique como el más importante se denota un avance en los niveles de vida, éste retrocedió de 56.0% en 1980 a 54.5% en 1990. Igualmente el segundo material más usado en 1980, subió de 94.% en 1980 a 25.1% en 1990 desplazando al adobe como segundo material más usado”.<sup>52</sup>

---

<sup>51</sup> Ibis, pp.18

<sup>52</sup> Cinta, G. Ricardo p. 185

### **3.4 ENCUESTA**

#### **RESULTADOS DE LA ENCUESTA**

##### **INTRODUCCIÓN**

En este capítulo se elaboró una práctica de campo para tratar de conocer de que manera la crisis económica en sus diversas manifestaciones por ejemplo de incontrolable carestía, desempleo, restricciones salariales, representa un fuerte deterioro en las condiciones de vida, que vulnera la confianza de la población.

En la medida en que la política de bienestar social logre resultados estos seguramente se verán reflejados directamente en la salud, la vivienda, el empleo y educación de la población con impactos de mediano y largo plazo.

Para desarrollar esta parte de la investigación se construyó una encuesta que arrojado los siguientes resultados que nos parecen interesantes para tratar de comprender, como es que a afectado la crisis a la gente de la colonia Barrio Norte.

##### **3.4.1. LA VIVIENDA**

##### **3.4.2. OBJETIVO**

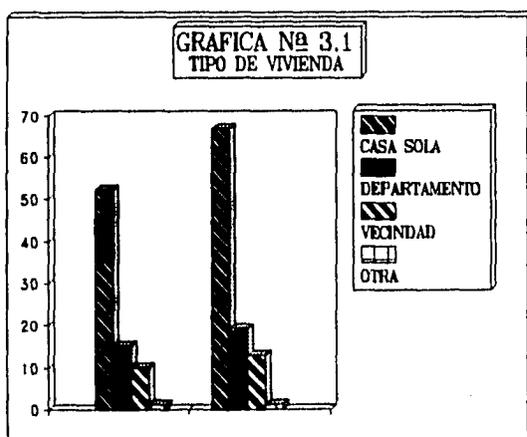
En lo que se refiere al problema de la vivienda ha sido prácticamente imposible de resolver de manera satisfactoria dadas las necesidades habitacionales que se han instrumentado por medio de la producción comercial, con la consecuente residencia de amplios estratos de la población en vivienda en condiciones de insalubridad.

El gobierno en su rol como agente promotor se ha reducido al aprovisionamiento de los elementos urbanos y estructurales básicos para la construcción de la vivienda que tradicionalmente han estado fuera del alcance de la población urbana de bajos recursos económicos. Sus funciones por lo tanto, incluyen el tratar de proporcionar el suelo y su consecuente fraccionamiento, asegurando la tenencia regular y hasta donde sea posible una adecuada localización en relación a las fuentes de empleo y comunicación, así como tratando de mantener un costo muy bajo. Proveer de urbanización primaria, agua, drenaje y electricidad, servicios de

consumo colectivo y asesoría técnica. El beneficio se da fundamentalmente con la aportación de su obra, asesorado por un organismo promotor y se trabaja con material que en general, se obtiene a menores costos que los del mercado, así se construye su vivienda y se participa en la instalación de los servicios y de aquellos elementos urbanos antes mencionados.

En la encuesta que se hizo los resultados que arrojó nos muestra que el problema de la vivienda es uno de los más graves que aquejan a nuestra ciudad, producto quizás de una insuficiencia y una inadecuada política habitacional por parte del gobierno.

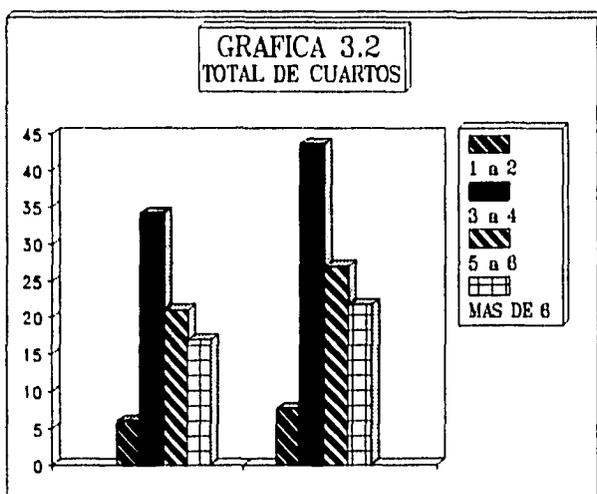
En el trabajo de campo trato de conocer el gasto que los trabajadores destinan por el pago de la renta del departamento o vivienda en que viven, el 41.0% esta rentando y 58.8% tiene casa propia. El tipo de vivienda con casa sola es de 66.6%, el departamento 19.2% y 1.2% vive en vecindad (gráfica N°3.1)



TIPO DE VIVIENDA		
	FR	%
CASA SOLA	52	66.6
DEPARTAMENTO	15	19.2
VECINDAD	10	12.8
OTRA	1	1.2

FUENTE: INVESTIGACION DIRECTA

Ahora bien, a teniendo de los datos antes citados y del supuesto de que la mayoría de esta gente viven en casa propia, nos podríamos preguntar ¿cuál es el número, en promedio aproximado de cuartos que tienen en su vivienda? Los resultados de la encuesta arrojaron los siguiente: uno a dos es de 7.6%, tres a cuatro 43.5%, cinco a seis 27.0%, y más de seis 21.7% (gráfica N°3.2)



NUMERO TOTAL DE CUARTOS EN LA VIVIENDA (INCLUYENDO COCINA Y BAÑO)		
	FR	%
1 a 2	6	7.6
3 a 4	34	43.5
5 A 6	21	26.9
MAS DE 6 CUARTOS	17	21.7

FUENTE: INVESTIGACION DIRECTA

En cuanto a lo que se refiere a los servicios con que cuenta la vivienda, el déficit es aún importante ya que el 21% de los encuestados manifestó que las viviendas no cuentan con agua potable (11% urbanas y 53% de las rurales no la tienen) y cerca de la mitad no tiene drenaje, mientras que sólo una cuarta parte de ellas no cuentan con electricidad.

El número de personas que habitan las viviendas es muy importante para determinar el hacinamiento en que viven, así pues, tenemos que el promedio de personas es de aproximadamente cinco a seis representa 46.1%, de tres a cuatro le corresponde 46.1% de uno a 2 es de 8.9% y por último más de seis es de 1.2%

### **3.4.3.SALARIO Y EMPLEO.**

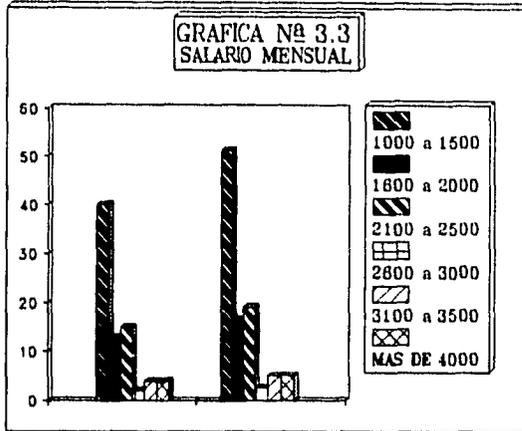
#### **3.4.4.OBJETIVO**

Establecer como es que la prolongación de la crisis trae aparejado un deterioro en la distribución del ingreso y crecientes niveles de desempleo, lo que puede dar pauta a pensar que existe una relación directa entre la duración de la crisis y el volumen de desocupación y una disminución en el poder adquisitivo de los trabajadores.

El salario que es quizás la única forma de ingreso real de los asalariados y por lo tanto el que les permite acceder al mercado como consumidores efectivos ha descendido a través del tiempo producto de la crisis agudizándose de este modo el deterioro en el nivel de vida la gran mayoría de la población mexicana.

Con la difícil situación que vive el país en este momento el salario permanentemente se ha reducido, dado que según el resultado de nuestra encuesta, la mayor parte de la gente está ganando de entre mil nuevos pesos a mil quinientos nuevos pesos esto es promedio el 51.2%. muy poca gente es la que está ganando en promedio más de cinco mil nuevos pesos esto es 25.1% (gráfica 3.3). Como se puede observar no puede alcanzar a los trabajadores para cubrir sus necesidades razón por la cual se tiene que gastar más de lo que se gana o bien reducir el consumo.

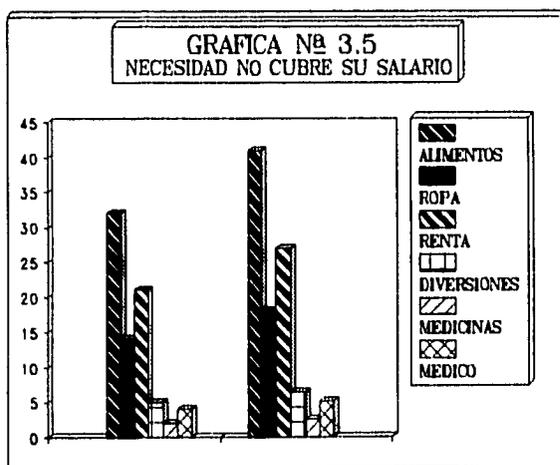
Podemos considerar que cuando la inflación aumenta el consumo se contrae por la disminución del poder de compra de la clase obrera, la subida de precios.



SALARIO MENSUAL		
	F.M	%
1000 a 1500	40	51.2
1600 a 2000	13	16.6
2100 a 2500	15	19.2
2600 a 3000	2	2.5
3100 a 3500	4	5.1
MAS DE 4000	4	5.1

FUENTE: INVESTIGACION DIRECTA

Dadas las condiciones económicas del país, el salario mínimo se ha tornado insuficiente para cubrir las necesidades de alimentación, vivienda, transporte, educación, salud y esparcimiento, ya no tan sólo de una familia sino también de un individuo, por lo que se puede afirmar exagerando un poco que debido al abaratamiento de la mano de obra resulta más caro trabajar que no hacerlo lo cual es determinante para el bienestar social. (gráfica N° 3.5)

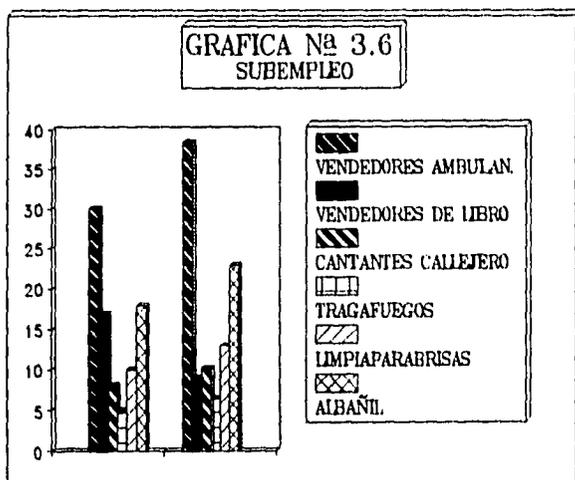


**QUE NECESIDAD NO CUBRE ADECUADAMENTE  
POR SER INSUFICIENTE SU SALARIO**

	FR	%
ALIMENTOS	32	41.0
ROPA	14	17.9
RENTA	21	26.9
DIVERSIONES	5	6.4
MEDICINAS	2	2.5
MEDICO	4	5.1

FUENTE : INVESTIGACION DIRECTA

Por lo que hace al subempleo, el cual se puede estimar que sobrepasa el 40% de la Población Económicamente Activa, es alimentado continuamente por la migración de la gente del campo que arriban a las grandes ciudades industriales, la mayoría de ellos no encuentran acomodo en el aparato productivo, lo cual hace que se sumen al sector informal de la economía a través de subempleos uno a dos días a la semana reforzando las filas del desconunal sector de servicios como vendedores ambulantes, de libros, cantantes callejeros, tragafuegos, limpiaparabrisas, etc (gráfica N° 3.6)



SUBEMPLEO		
	FR	%
VENEDORES AMBULANTES	30	38.4
VENEDORES DE LIBROS	17	9.0
CANTANTES CALLEJEROS	8	10.2
TRAGAFUEGOS	5	6.4
LIMPIAPARABRISAS	10	13.0
ALBAÑIL	18	23.0

FUENTE : INVESTIGACION DIRECTA

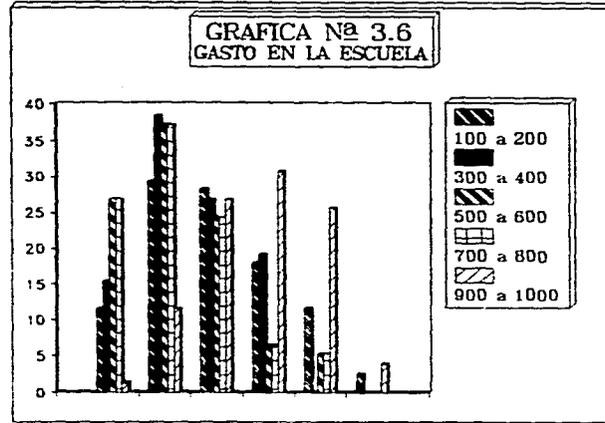
Podemos encontrar también profesionistas que realizan otras actividades que no corresponden de a su preparación, es decir de los médicos dedicados a gentes de laboratorios; ingenieros ocupados en ventas de equipo especializado; abogado como mecanógrafos y otras profesiones que se dedican en ventas de libros o tienen un puesto de tacos etc.

El transporte constituye otro problema importante. Los autobuses transportaron según nuestros resultados el 60% del tráfico diario de pasajeros de esta colonia, y aunque el combustible está subsidiado y los pasajes son baratos, los autobuses son lentos, atestados e incómodos. El Metro es moderno, barato y rápido, los datos que arrojaron fueron que el 27.0% que la gente utiliza, el pesero es del 15.5%, y los que tiene automóviles propios el 10%.

### **3.3.5. LA EDUCACIÓN**

#### **3.3.6. OBJETIVO**

Conocer el grado de integración y desarrollo de la política educativa que pueda influir directamente en la calidad de la educación a todos niveles, de tal forma que los planes y programas del gobierno pueda o no llevar a cabo. El sistema escolar en nuestro país se puede considerar como una pirámide muy difícil de escalar, sobre todo para aquellos grupos o clases sociales con un bajo nivel económico, dado que la educación en México cuesta mucho, aún suponiendo que parte de ella sea gratuita, las escuelas de gobierno cobran una cuota "voluntaria" por alumno al iniciar, cada período escolar sin embargo los gastos en educación abarcan mucho más que eso. Produce por ejemplo gastos de alimentación, de vestido, de útiles escolares, y a veces transporte, elementos indispensables al educando que en muchas ocasiones les es muy difícil contar, por tanto éstos se convierten en elementos que le obstruyen la subida a la pirámide y en consecuencia se queda en la base de ésta. (gráfica N°3.6)



	UTILES ESCOLARES Y UNIFORME		ALIMENTACION		LIBROS		POPA Y CALZADO	
	FP	%	FP	%	FP	%	FP	%
100 a 200	9	11.5	0	15.3	21	26.9	1	1.3
300 a 400	23	29.4	12	38.4	29	37.1	9	11.5
500 a 600	22	28.2	30	26.9	19	24.3	21	26.9
700 a 800	14	17.9	21	15.2	5	6.4	24	30.7
900 a 1000	9	11.5	15	0.0	4	5.1	20	25.6
2000 a 300	2	2.5	0	0.0	0	0.0	3	3.8

FUENTE: INVESTIGACION DIRECTA

El sistema educativo nacional impartida por el gobierno cuenta con una deficiencia interna. Los indicadores de eficiencia terminal son bajos y su tendencia es hacia la baja, cuarenta y cinco de cada cien niños que ingresan a la educación primaria básica no termina su ciclo, treinta de cada cien no termina los estudios secundarios, cuarenta y nueve de cada cien ingresan pero no termina sus estudios superiores. (gráfica N°3.7).



GRADO DE ESCOLARIDAD		
	FR	%
PRIMARIA COMPLETA	45	57,6
PRIMARIA INCOMPLETA	55	70,0
SECUNDARIA COMPLETA	25	32,0
SECUNDARIA INCOMPLETA	20	25,6
PREPARATORIA O BACHILLERATO	20	25,6
PROFESIONAL	10	12,8

FUENTE : INVESTIGACION DIRECTA

### 3.3.7 CONCLUSIONES DE LA ENCUESTA

En este capítulo se llegó a las siguientes conclusiones a cerca del estudio que se realizó en esta colonia y así mismo en forma general.

1.-El propósito de esta encuesta se asigna al bienestar social se redujó considerablemente durante la crisis económica de nuestro país que se ha ido viviendo en transcurso de estos años. Las tácticas que los pobres emplean para superar estas dificultades de no tener dinero y pedir prestado o las opciones que son la casa de empeños o los usureros que cobran altísimo intereses. En caso de una crisis inesperada por la que pase uno de sus miembros, el grupo podrá permitirle que modifique su turno y se lleve los ahorros de la semana. Dada esta situación de dinero limitado, hay dos modos generales que las familias pueden adoptar. Primero los niños dejan de ir a la escuela y aceptan un empleo, la carne, si alguna vez se consumió a la semana, desaparece por completo y es remplazada por sustitutos más baratos y menos alimenticios. Asimismo, se abandonan las diversiones que cuestan dinero, se reducen los costos del alojamiento; buscan acomodo con rentas más baratas, otros se vuelen paracaidistas, construyendo habitaciones hechas de desechos. Una segunda parte son las estructuras de la familia la que trabajan tanto en el sector formal como en el informal gozando así de los beneficios de ambos. Tener al menos un miembro en sector formal asegurará los beneficios de atención a la salud para toda la familia; tener otro en sector informal puede significar una mayor capacidad de obtener ingresos. En tiempos de limitaciones salariales quiénes trabajan en los sectores públicos y privados pueden sufrir una disminución de su poder adquisitivo, aunque los trabajadores autoempleados del sector informal más fácilmente pueden aumentar los precios para estar al parejo de la inflación.

2.-En General, las habitaciones de las colonias más antiguas están más consolidadas y tiene una mayor gama de servicios tales como, electricidad, drenaje y pavimentos. También en el aspecto social están

mucho más mezcladas, y muchos de los que allí habitan no son propietarios. En las áreas más pobres como la referida, en el alojamiento de una o dos modestas habitaciones, con servicios compartidos. También podemos mencionar que la mayoría de las casas no tienen escrituras, y algunas casas se roban la luz de los postes. Mencionaremos también que la agua a veces tienen que traerse de una toma de agua que está muy lejos para ellos, y sus construcciones están muy cerca de las barrancas.

3.- En el aspecto social no se han generado oportunidades de empleo con rapidez suficiente para dar acomodo a la creciente fuerza de trabajo. Los altos niveles de desempleo y de subempleo han afectado a los pobres y a la clase media. La mayoría de la gente no tiene acceso a productos básicos como adecuado alojamiento, atención a la salud, servicios o alimentación variada y nutritiva. Los jefes de familia tratan de asegurarse de no depender de los ingresos de un solo miembro de la familia, sino que tratan de casanchar la gama de los empleos de los diferentes miembros.

4.- La educación tiene importancia crucial en lo que se refiere a su crecimiento ya que es además el mejor medio de promover equidad y una mejor distribución del ingreso.

5.- Ante esta crisis el nivel escolar más alto ha representado que hay cada vez menos instituciones públicas, sucede que entre ciclo y ciclo se produce la deserción de estudiantes. La deserción escolar se da como consecuencia de que el alumno tiene que dejar la escuela para ayudar al gasto familiar. Este fenómeno que se presenta en nuestro país es otro factor dentro del sistema escolar que ayuda a reproducir las desigualdades sociales. La deserción escolar es un proceso que afecta a toda la población estudiantil. El hecho de que se deje la escuela ya se está marcando a individuos en diferencias sustanciales entre la sociedad en que se desenvuelven.

6.- En la educación podemos concluir, que son muchos niños y jóvenes con educación incompleta. Todos estos problemas agudizan la pobreza y la situación de subdesarrollado de nuestro país.

## **CAPITULO IV**

### **CONCLUSIONES GENERALES**

Como apreciación muy general, podemos decir que conforme transcurrió la década de los ochenta México atravesó por distintas fases, en torno a la problemática que aconteció durante los últimos 12 años.

La inestabilidad de nuestra economía se atribuye al desenfrenado incremento del nivel de precios, pero como se ha visto este problema no sólo es propio de México, sino que también ha sido uno de los peores enemigos de los países de América Latina.

De acuerdo a amplios sectores gubernamentales, empresariales y académicos ortodoxos, la crisis que estalló en México en 1982 es producto de la errónea política económica seguida por las administraciones de Echeverría y, principalmente, López Portillo.

Esta política económica se dio a partir de la expansión desmedida en la demanda interna, utilizando como puntal el gasto público deficitario. Esto ocasionó que la demanda agregada aumentara muy por encima de la capacidad de oferta disponible, a tal grado que se tuvo que recurrir a las importaciones para saldar la diferencia. Este hecho agudizó sobremanera el desequilibrio externo, que, al precipitarse los precios internacionales del petróleo, nos condujo a la crisis financiera de 1982.

El exorbitante incremento de los precios internacionales del petróleo y los buenos augurios que de la continuación de esta tendencia se tenían animaron al gobierno de López Portillo a que, cuando se localizaron enormes yacimientos de este energético en suelo mexicano, se usara de palanca de la exportación petrolera para financiar nuestro desequilibrio externo (agudizado bastante durante el régimen anterior a éste) e impulsar el crecimiento.

Jugosas inversiones públicas se hicieron indispensables para ensanchar la planta petrolera nacional y construir la infraestructura necesaria. Las crecientes exportaciones de petróleo fueron brindando una gran cantidad de recursos para financiar esta inversión, pero, dado que resultó mayor que aquellos, se tuvo que

incurrir al endeudamiento. Ya que la inversión se volvió intensiva en importaciones, era menester disponer de divisas; al ser insuficiente el aporte facilitado por la venta externa de hidrocarburos, se contrataron créditos en el extranjero.

Los componentes internos de la inversión también fueron financiados con ahorro interno y con emisión primaria de dinero. Lo primero significa que el gobierno competía con el capital privado por los créditos internos disponibles, eventualmente lo desplazaba. lo segundo, estimular las presiones inflacionarias.

El descomunal incremento de la inversión pública y su efecto multiplicador sobre la actividad económica nacional se tradujeron en la elevación de la demanda agregada, muy por encima de la capacidad productiva (oferta). El excedente de demanda se canalizó al exterior; aunque cabe mencionar que también presionó con el incremento de los precios.

La saturación de la capacidad productiva levantó promisorias expectativas entre el capital privado, el cual vio conveniente, por ende, un aumento de su inversión.

La política pública expansiva venía favoreciendo el crecimiento de la masa monetaria, inducida una tasa de interés nominal baja, idónea para la contratación de crédito. Dada la elevada tasa de inflación, las tasas de interés resultaron negativas en términos reales; hecho cuya consecuencia fue una raquítica captación bancaria. Frente a esta situación de astringencia financiera interna, los capitales privados se vieron impelidos a adquirir préstamos en los mercados foráneos.

Para abaratar las importaciones indispensables, el gobierno rezagó el desliz del tipo de cambio respecto a la inflación, lo que significó la sobrevaluación del peso. Por un lado, un dólar barato en simultaneidad con una tasa interna de interés real negativa dio pábulo a la dolarización de la economía mexicana y a la fuga de capitales. Por otro lado, estimuló las importaciones. no sólo de bienes de inversión sino de todo tipo de bienes y servicios. Al mismo tiempo, desestimuló las exportaciones no petroleras, en especial a las

manufacturas. De por sí, la política de industrialización había conformado una industria doméstica excesivamente protegida, lo que había redundado en una pobre competitividad externa de la misma.

Por ello la industria nacional carece de sustento propio, su desarrollo no ha sido autónomo ni produce para cubrir los requerimientos de la demanda interna, amén de su incapacidad para generar empleos.

Siendo la pequeña y mediana empresa las que absorben a la gran mayoría de los trabajadores, son los que verdaderamente necesitan incentivos otorgados a la gran empresa, caso muy especial lo constituye la agricultura de temporal y la producción en general de los ejidos, sin acceso a créditos, con técnicas muy rudimentaria de producción y víctimas de la demagogia agraria. Este sector es muy importante y requiere con urgencia apoyo real y verdadero para lograr una organización y promoción campesina, investigación y fomento de técnicas y cultivos agrícolas, dotación de infraestructura y un mecanismo idóneo de comercialización.

Con la atención debida al agro, el campesinado produciría fácilmente los artículos básicos que necesita la sociedad mexicana, además de factibilidad innegable de la creación de gran cantidad de empleo remunerativo; evitando con esto la migración campo-ciudad, las presiones sociales en las grandes urbes y una racional planeación de los asentamientos humanos en el territorio nacional.

Conforme se iba incurriendo, cada vez más, en endeudamiento externo, iba aumentando los servicios del mismo, originándose una perniciosa retroalimentación de la deuda externa. Este círculo vicioso elevó la carga sobre la balanza de pagos. Así, el deterioro relativo de la cuenta corriente, el deterioro de la cuenta de capital (la IED creció grandemente, pero los requerimientos por el pago de la abultada y creciente deuda externa eran mayores sin considerar los servicios a la IED) y la fuga de capitales profundizaron el desequilibrio externo.

La profundidad y duración de la crisis económica son el reflejo nítido de la contradictoria y desigual conformación de la estructura económica y social del país iniciada en los últimos tres sexenios.

El principal reto que enfrentó el PIRE y PAC fue el abatimiento del proceso inflacionario, vinculado al crecimiento económico, teniendo como fundamento la búsqueda de un cambio de carácter estructural en las ramas de la actividad económica que conforman el proceso productivo, con el objeto de imprimir a la economía una mayor apertura al exterior, tratando de lograr una diversificación de las exportaciones mexicanas.

El despuntar de la década de los ochentas despertó a la economía mexicana con el recrudecimiento de este fenómeno que en 1982-1984 con el derrumbe de los precios del petróleo, una serie de devaluaciones, y fuga de capitales, al elevarse las tasas de interés internacionales, los ingresos se vieron sumamente mermados, mientras que los egresos exigidos se disparó hacia arriba. En un primer momento se echó mano de las reservas internacionales; pero, agotadas éstas, se hizo patente la crisis financiera. Ante la negativa de nuevos empréstitos externos, se declaró la moratoria de pagos por concepto de amortizaciones de la deuda externa. Posteriormente, vendría las renegociaciones y los créditos de contingencia y la reanudación de los pagos. Entre otros catalizadores se desencadenó la inflación, la recesión, la caída del ahorro, e inversión, el desequilibrio en el sector externo, la contracción de la demanda y el incremento del desempleo. Se maduraba con todo esto el ámbito propicio para la reversión drástica de los niveles de bienestar de la gran masa de la población y el fenómeno colateral de la concentración del ingreso en una fracción mínima de la misma.

El problema del desempleo, descubre que éste y su agudización en nuestro país, se encuentran claramente enlazados a las variables macroeconómicas cuestionadas: PIB, Exportaciones, Importaciones e Inversión tanto Pública como Privada. En forma particular, con cada una de estas el desempleo revela diferentes grados de relación así como distintos patrones de comportamiento pero de modo común en todos los casos y lógicamente considerando su influencia conjunta, la intensidad de la desocupación se revela como un efecto de las interacciones de estas variables.

Cuando el PIB crece el empleo no lo hace al mismo ritmo pero si por el contrario decrece, el desempleo aumenta en una proporción superior a este decaimiento. En este sentido nuestros resultados señalan que el

crecimiento del PIB por sí sólo no garantiza una disminución del desempleo. Cuando la economía crece, el desempleo prácticamente permanece intacto y cuando se reduce este problema se remarca sustancialmente.

La persistencia de la inflación obedeció entre otros factores a la dinámica que siguió el financiamiento del déficit del sector público, recurriéndose a la emisión secundaria de dinero para tratar de cerrar la brecha ahorro-inversión, esto favoreció el surgimiento de un factor especulativo en los mercados de dinero y capital.

La política económica instrumentada para enfrentar la crisis tiene como intención de corto plazo el saneamiento de las finanzas públicas, la eliminación de los principales desequilibrios y la cimentación de los fundamentos o prerrequisitos para el crecimiento elevado y sostenido.

La intención de largo plazo es borrar el sesgo antiexportador de la industria nacional, en especial de la manufacturera, haciéndola más competitiva (eficiente y productiva), redimensionar al sector estatal, de manera que recaiga en el mercado la asignación y reasignación de los recursos económicos y que la intervención del Estado no interfiera en dicho proceso; en este sentido, se pretende un Estado eficiente en la administración del aparato burocrático y no un Estado empresarial, campo en el cual se encuentra en clara desventaja frente al sector privado. Por tanto, se pretende abonar el terreno para el pleno desarrollo del capital privado nacional y de aquel capital privado extranjero que complemente la labor del primero o que funcione como una orientación exportadora. El objetivo final de esto sería la consecución de altas tasas de crecimiento en forma prolongada, que incrementen el nivel de empleo y el ingreso y, con ello, el bienestar. Los pilares que sostendrían este crecimiento son: la inversión privada y la exportación de manufacturas.

En un primer momento, la política económica se dirigió al ajuste del déficit y el saneamiento de las finanzas públicas. Para eliminar el déficit presupuestar se debían incrementar los ingresos y reducir los egresos. Para lograr lo primero, se actualizaron los precios y tarifas públicas y se racionalizó la estructura impositiva. Para lo segundo, se procedió a desincorporar empresas públicas, vendiéndolas o liquidándolas, suprimir los

subsidios y exenciones innecesarios de todo índole, renegociar la deuda externa del sector y, lo más importante, reducir ostensiblemente el gasto público corriente. Otro objetivo de la política económica era eliminar la brecha externa. Con la contención del gasto público, se disminuyó, en considerable medida, la sobreinversión, rediciéndose, con ello, las importaciones de bienes de inversión. El menor gasto público se tradujo, por la operación a la inversa del efecto multiplicador, en una mucho menor demanda agregada, desincentivando ulteriores inversiones privadas. Gracias a esto, se contuvo más las importaciones. Como medida adicional, se esterilizó el crédito, elevando bastante la tasa de encaje (por lo cual se reduce la masa monetaria), se aumentó las tasa internas de interés y se encareció el crédito. Además de inhibir indirectamente las importaciones, las altas tasas de interés domésticas impidieron la dolarización y una mayor fuga de capitales; incluso, auspiciaron cierta repatriación de capitales y el aumento del ahorro; aunque, en contrapartida, fomentaron la especulación.

En lo que respecta a las exportaciones, se aceleró la apertura externa, suprimiendo paulatinamente los controles cuantitativos y bajando los aranceles a la importación, se negoció la entrada de México al GATT y se concretaron otros acuerdos comerciales, se actualizó la reglamentación a la IED (para fomentar el ingreso de IED ligada a los canales de comercialización internacional), y se mantuvo un tipo de cambio favorable (subvaluado). Todo esto implicó un impulso a las exportaciones de manufacturera (y en general al sector exportador) y a los sectores vinculados con dicha actividad. La apertura externa es la forma ideal de enfrentar a la industria local a la competencia externa, para obligarla a ser más eficiente y productiva. La subvaluación del peso compensó un poco la apertura externa, evitando que ésta se convirtiera en una quiebra masiva de la industria doméstica, dando tiempo para su adaptación. Los convenios comerciales implican nuevos mercados a nuestros productos de exportación. Los desajustes que sufría la economía mexicana para fines de 1987 se agravaron como consecuencia de la drástica caída de los mercados financieros, lo que desató un fuerte proceso especulativo en contra del peso mexicano, esto trajo una sustancial fuga de capitales, que obligó al gobierno a recurrir a una significativa devaluación de la moneda nacional para tratar de frenar la salida de divisas. La devaluación del peso creó presiones adicionales en los costos, lo que se constituyó en

otro de los factores que incentivo la inflación. Con el propósito de abatir de manera radical el creciente proceso inflacionario en que se debatía la economía nacional, el gobierno adoptó un nuevo programa de ajuste económico (PSE), el cual pretendía recuperar los niveles de bienestar social que se habían venido deteriorando desde 1982.

El Pacto de Solidaridad Económica (PSE) fue anunciado en diciembre de 1987, en el cual se asumían medidas de carácter heterodoxo, misma que en un principio tuvieron resultados positivos, pues lograron detener el acelerado crecimiento de precios, además de que se mantuvo el control del tipo de cambio y una manipulación de los precios de productos básicos; aunque con ello se ha ido deteriorando cada vez más el salario real.

Los grandes problemas que aquejan a la economía nacional tales como: deuda externa desorbitada, contracción de la inversión pública y privada, limitadas expectativas de ganancias del sector privado así como los índices inflacionarios, el empleo tenderá a permanecer en sus mismos niveles al elevarse el desempleo.

El principal logro del PSE a diferencia del PIRE y PAC fue el conseguir una efectiva reducción de la inflación ubicándose en el nivel más bajo del período. No obstante, este avance no se reflejó en una real recuperación de los niveles de bienestar de la población, sobre todo de aquella con menores recursos económicos en el país, debido sobre todo al debilitamiento del poder de compra, el agudo desempleo registrado en la depreciación de la actividad económica y el comienzo del deterioro del sector externo que se había caracterizado por arrojar un saldo favorable en los dos años anteriores.

Además del PSE, el gobierno lanzó el Programa de Solidaridad, con la finalidad de ayudar a la población con mayor índice de marginación, al tratar de resolver necesidades como el del agua, la luz, incentivos a la agricultura, regulación de la tenencia de la tierra, etc.

De acuerdo a las declaraciones oficiales, la última renegociación de la deuda externa y el programa anti-inflacionario, PECE, fueron un éxito de política económica. Se liberaron recursos que se vieron dirigidos a la inversión productiva y a la reconstitución de unas elevadas reservas internacionales. La inflación fue abatida

drásticamente, posibilitando el descenso de las tasas de interés internas, y, con ello, abaratamiento del crédito susceptible de ser canalizado a la inversión productiva. Se recuperó la confianza en la economía mexicana, en ese período por lo cual empezaron a fluir las inversiones externas, se repatriaron capitales fugados y se obtuvieron créditos en los mercados internacionales. La exportación de manufacturas fue en aumento y llegó a representar alrededor del 50% de nuestras exportaciones totales, lo que demostró los avances de la reconversión industrial. Con la firma del TLC, se pensó que aumentaría el flujo de inversiones a México y brindaría el acceso a los mercados de EUA y Canadá a nuestras exportaciones. Y lo que es más importante, se trataba de erocer sostenidamente a tasas en ascenso: en 1990 se creció 4.2% y en los primeros cinco meses de ese año, 1991, la tasa de crecimiento fue de 4.8%. Esto redundó en una mayor absorción de empleo y en un mayor bienestar.

La inflación fue controlada de manera que se conjuro el fantasma de la hiperinflación. Sin embargo, a todo lo largo del PECE, casi 4 años, el aumento salarial se rezagó respecto al aumento de precios. Esto disminuyó el poder adquisitivo de la clase asalariada. También se fomentó la redistribución del ingreso en favor del capital.

La renegociación de la deuda externa, que por sí tenía unos objetivos bastante tímidos, dio resultados inferiores a lo esperado. Los recursos liberados son mínimos comparados con las necesidades de la economía y con lo que se pudo haber logrado de haberse utilizado otra fórmula más severa para forzar la compartición de la carga con los acreedores. Que se logró el reingreso a los mercados de capitales, sí, pero aún así, los créditos serán mínimos, dada la persistencia de los déficit de la economía norteamericana y la apertura de los países del Este europeo, que los podrían absorber; que se creó un ambiente de certidumbre y confianza, sí, pero de qué servirá si la inversión extranjera tiene muchas opciones y siempre se va donde la tasa de ganancia es mayor, y, quiérase o no, ésta será mayor en España, que es miembro (CEE), en Corea, en Rusia, donde las nuevas circunstancias, tal vez a mediano plazo, harán sumamente rentable la inversión, dado su enorme potencial de recursos naturales y su gran mercado interno, en Hungría y Checoslovaquia, países que

están CEE y por conducto de los cuales capitales extraeuropeos podrían romper el proteccionismo interbloques, o, simplemente, permaneciendo en los mercados financieros, tan rentables en verdad. Que se repatrien capitales fugados, sí, pero se dirigen al mercado financiero, a la adquisición de bancos o a financiar la deuda pública interna, todavía muy rentable, aún con las tasas de interés a la baja, o a la especulación. Las que se dirigen a sectores productivos no lo hacen a los de punta sino al turismo y a sectores de poca importancia. Como el gobierno no puede recalentar la economía y dado que la balanza comercial empieza a mostrar déficit, la economía está creciendo y, con ella, las importaciones, lo más probable es que estas transferencias se queden en reservas o salgan al exterior a cubrir el déficit. También hay que apuntar que por muchas facilidades y certidumbre que se le den al capital fugado, y aunque crezca vertiginosamente la economía, parte de éste no regresará jamás por estar enraizado en el exterior, formando parte de inversiones de largo plazo.

El TLC abrirá el mercado norteamericano a nuestras exportaciones, pero también abrirá el mercado mexicano a las exportaciones estadounidenses. Si la balanza comercial mutua venía favoreciendo a México era debido a la brutal reducción de nuestras importaciones, resultante de la recesión; en este año, en el cual se ha alcanzado ya una tasa de crecimiento cercana a la histórica, la situación es favorable a EUA. Se dice que esto se debe a la reconversión de la planta productiva nacional, que está adquiriendo bienes de capital externamente para modernizar y poder competir; es lógico que después de un prolongado periodo de recesión y de contracción de inversión surja necesidades de reposición, y dado que la producción nacional de bienes de inversión es mínima (con la crisis todavía más), se compran externamente. En este sentido, si se puede hablar de grandes cantidades de importaciones de bienes de inversión. Pero, si revisamos la balanza comercial, nos percatamos que el sector automotriz era la segunda fuente de divisas por concepto de exportación, y, este año ha pasado a ser deficitario. Este es un botón de muestra que nos indica que los bienes de consumo también explican nuestro actual déficit comercial. Con la mayor apertura de la economía mexicana, o, mejor dicho, su integración, a la economía norteamericana, las importaciones de todo tipo se elevarán, mientras mayores sean nuestras tasas de crecimiento. Si bien podría elevarse la IED, sobre todo en

la franja fronteriza, dados los bajos salarios, el saldo final en el nivel de empleo sería negativo: simple y sencillamente, habrá empresas, las tradicionales, que reventarán, llevándose con ellas a su personal. En la actualidad, los diferentes factores que llevó a una disminución a nuestras reservas internacionales y a un fuerte endeudamiento de corto plazo durante 1994. El déficit en cuenta corriente refleja el aumento de nuestras importaciones con una disminución de las exportaciones. El déficit de la cuenta corriente fue 28785 que representa 7.4% del PIB. Esta brecha deficitaria hizo que el país fuera vulnerable ante las fluctuaciones de los mercados financieros internacionales y una disminución en el ahorro interno. La devaluación del peso provocó una fuerte crisis financiera la volatilidad del mercado cambiario, el repunte de la inflación y con ello el aumento en las tasas de interés que incide negativamente sobre la actividad económica.

La política de bienestar social como el Pronasol, se expresó de forma muy importante para dar una estabilidad, crecimiento y un mejor bienestar social. La actividad productiva fundamental que se refiere a la inversión privada se debe dejar a ella, pero el Estado, tiene un compromiso con el crecimiento de largo plazo y con el bienestar social.

En este sentido una política educativa adecuada puede influir directamente en el desarrollo de la educación a todos los niveles, de tal forma que los planes y programas del Estado quedan a nivel del discurso político sin llegar a concretarse debidamente, y a que nuestra economía carece de una estabilidad capaz de mantener un proyecto sostenido financieramente hablando, pues además de la falta de dinero, es obvio que las universidades no fueron capaces, por diversas razones, de allegarse capital propio de manera considerable y por otra parte, el aumento de la matrícula puede conllevar al deterioro de la calidad académica dada la disminución del dinero destinado a cada alumno. El sector educativo debe enfrentar retos como la calidad, la equidad, el rezago, estableciendo para su real conocimiento técnicas de evaluación. La educación en México ha ido pasando de un círculo virtuoso a un círculo vicioso que trae como una de sus principales consecuencias la ruptura de la necesaria interrelación con el modelo de desarrollo. Si el presupuesto federal y estatal dirigido al sector educativo ha ido deteriorándose poco a poco será más difícil lograr la recuperación del sistema educativo y mucho menos será posible interrelacionarlo con la verdadera necesidad del sistema económico.

## APÉNDICE METODOLÓGICO

Los principales problemas a los que nos enfrentamos para efectuar nuestra investigación, fueron el de tratar de encontrar un procedimiento meteorológico que nos llevara al término de nuestro trabajo. La búsqueda de este método se dió en el transcurso de nuestra investigación.

Los diferentes procesos que se desarrollaron en la investigación, consistieron en encontrar una metodología para que ésta nos ayudara en la elaboración de un ante- proyecto de investigación, que nos diera la posibilidad de contar con las bases del proyecto.

De lo anterior nos percatamos que no es fácil efectuar una investigación porque se necesita desarrollar toda una crítica y autocrítica que nos conduce a reconocer nuestro errores y limitaciones.

Partimos de la elaboración de un anteproyecto de investigación para tener claros los objetivos de la investigación. Nuestros objetivos fueron los siguientes:

- 1.- Definición y planteamiento del problema: se trató de definir el objeto de estudio, su espacio y tiempo, como el objetivo principal de la investigación.
- 2.- Se realizó un marco conceptual donde se establecieron las categorías más importantes para explicar los diversos aspectos del conocimiento del problema y realizar el objeto de estudio para centrar más la investigación.
- 3.- Cuadro de Hipótesis: para tener conocimiento teórico-metodológico más amplio. Realizamos varias preguntas, a las que se le podrían posiblemente dar solución. Ahí, partimos para formular nuestras hipótesis que pueden ser rechazada o aceptadas

4.- Guión de investigación: se elaboró un esqueleto de investigación, con ayuda de las hipótesis.

Nuestra investigación se divide en dos partes:

La primera parte nos sirvió para la ubicación y sus diferentes procesos, de alguna manera nos ayudó a darle una dimensión adecuada y con un soporte metodológico del anteproyecto de investigación. También se recurrió a la recopilación bibliográfica y hemerográfica, donde se analizaron diversos aspectos, se trató de interpretar y analizar.

Por la segunda parte se elaboró la investigación de campo, la cual tuvo su grado de complejidad.

La investigación para hacer esta encuesta comenzó en agosto y se terminó en diciembre de 1995. El propósito de esta encuesta se asigna al bienestar social, se redujo considerablemente durante la crisis económica de nuestro país que se ha ido viviendo en transcurso de estos años.

De manera fundamental se contó con una enorme solidaridad de algunos compañeros que nos ayudaron como encuestadores, otros como un grupo de compañeros que ayudaban al análisis de lo que hasta en ese momento se había elaborado, con opiniones y sugerencias a todos ellos les manifestamos nuestro agradecimiento por la ayuda prestada.

La técnica que se escogió fue la obtención de datos, la aplicación de un cuestionario dividido en tres partes, una parte es la vivienda, la segunda el salario y la el empleo y tercera la educación.

Se determinó aplicar una muestra de 100 cuestionarios, tomados al azar para determinar los distintos niveles de vida que hay en esa colonia.

Se procedió su elaboración en función al cuadro de hipótesis en donde cada una de las preguntas trataba de responder de alguna manera los cuestionamientos hechos. se elaboró un cuestionario piloto, y se hicieron varias pruebas para luego llegar al cuestionario base.

Ya con el cuestionario base se procedió a su aplicación, sin embargo nos encontramos con varios problemas que la gente no querlan responder pór desconfianza, sólo se logró recoger información de unos cuantos. Otra forma consistió en visitas domiciliarias logrando una mejor respuesta de la gente y con ello mejores resultados. También se buscó contactar a varias personas que los conocían y que llevaban amistad con la gente de la colonia para que les pudieran contestar los cuestionarios, así tuvimos mayores resultados. Después de todos los problemas que tuvimos se logró obtener una muestra de 78 cuestionarios que fueron procesados y analizados quincenalmente.

Por último se pasó a lo que sería el análisis y la interpretación de los datos obtenidos. fue necesario realizar una serie de operaciones estadística, y después la redacción de esta parte de la investigación.

Se inició a dar forma a la investigación, redacción final y la revisión de todo el texto. haciéndose los ajustes necesarios que nos permitieran que hubiera una sistematización y organización lógica en la presentación de este trabajo.

## ENCUESTA

### DATOS PERSONALES

1. Domicilio:  
2.- Lugar de Nacimiento :  
3.- Nacionalidad:  
4.- Edad:

### CON UNA X SOLO UN PARÉNTESIS

- 5.- Sexo  
Masculino ( ) Femenino ( )  
6.- Estado Civil  
Soltero ( ) Casado ( ) Divorciado ( ) Otro ( )  
7.- Vive con  
Sus padres ( ) Su familia ( ) Parientes ( ) Solo ( )

### VIVIENDA

- 8.-Tipo de vivienda  
Casa sola ( ) Departamento ( ) Vecindad ( ) Otra ( )  
9.-Esta vivienda es:  
Propia ( ) Rentada ( ) Otra ( )  
10.-Hay luz eléctrica en esta vivienda  
Si ( ) No ( ) Otra ( )  
11.-Esta vivienda tiene drenaje  
SI ( ) NO ( ) Otra ( )  
12.-La vivienda dispone de agua entubada.  
SI ( ) NO ( ) Otra ( )  
13.-De que material esta construido su vivienda  
Adobe ( ) Tabique o Ladrillo ( ) Otros ( )  
14.-Número total de cuartos en la vivienda (incluyendo cocina y baño).  
1 a 2 ( ) 3 a 4 ( ) 5 a 6 ( ) Más de 6 cuartos ( )  
15.-¿Cuántas personas viven esta vivienda?  
1 a 2 ( ) 3 a 4 ( ) 5 a 6 ( ) Otros ( )

### EDUCACIÓN

- 16.-Sabe leer y escribir  
SI ( ) NO ( )  
17.-Actualmente estudia  
SI ( ) NO ( )  
18.-¿Cuál es su grado de escolaridad?  
Preeescolar ( )  
Primaria ( )  
Secundaria ( )  
Estudios Técnicos ( )  
Preparatoria o Bachillerato ( )  
Normal Básica ( )  
Profesional ( )  
Posgrado ( )  
Otros Estudios ( )  
19.-¿Cuánto gasto en útiles escolares y uniforme en el último ciclo escolar?

- \$300 a \$400 ( ) \$500 a \$600 ( ) \$700 a \$800 ( )  
\$900 a \$1000 ( ) \$2000 a \$3000 ( ) Más de \$3000 ( )

20.-¿Cuánto gasta en libros en el último ciclo escolar?

\$100 a \$200 ( ) \$300 a \$400 ( ) \$500 a \$600 ( )

\$700 a \$800 ( ) \$900 a \$1000 ( ) Más de \$1000 ( )

21.-¿Cuánto gasta en alimentación mensualmente?

\$300 a \$400 ( ) \$500 a \$600 ( ) \$700 a \$800 ( )

\$900 a \$1000 ( ) Más de \$1000 ( )

### SALARIO Y EMPLEO

22.- En su Trabajo es:

Empleado ( ) Obrero ( ) Trabajador por su cuenta ( )

Patrón o Empresario ( ) Trabajador sin pago ( )

### CONTESTE LAS SIGUIENTES PREGUNTAS

23.-Ocupación actual (especificando en que consiste es

ocupación).\_\_\_\_\_

24.-¿Cuántas horas en total trabaja?\_\_\_\_\_

25.-Indique usted si la ocupación principal es fija o

eventual.\_\_\_\_\_

26.-¿Cuánto gana mensualmente?\_\_\_\_\_

27.-¿Cuánto gasta en transporte mensualmente?\_\_\_\_\_

28.-¿Cuánto gasta en comidas?\_\_\_\_\_

## **BIBLIOGRAFÍA**

1. Accituno, Gerardo. **Los Ingresos del Sector Público; Tendencias recientes.** Economía Mexicana No. 2 CIDE. México, 1980. Gasto Público e Inflación. Economía Mexicana No.; CIDE, México 1980
2. Aguilar Mora, Manuel. **Crisis Y esperanza.** México, más allá de 1984. Juan Pablos Editor, México
3. Aguilar, Alfonso. **La crisis del capitalismo.** ed. Nuestro Tiempo, México, 1979
4. Aguilar, Alfonso. **México: Riqueza y Miseria.** ED.. Nuestro Tiempo, México, 1981
5. Alonso, Jorge. **Lucha urbana y acumulación de capital.** Ed.. Casa clato, México.
6. Banco Nacional de Comercio Exterior México No 38 y 4.
7. Bataillon, Claude. **La Ciudad y el Campo en México Central Siglo XXI.** México, 1972
8. Blanco, José. **El Desarrollo de la Crisis en México 1970-1976, Desarrollo de la Crisis de la Economía Mexicana,** selección de Ronaldo Cordera. El trimestre Económico No. 24 F.C.E.. México 1981.
9. Calzada, Falcón Fernando y Fco Hernández y Puente. **La Política Económica en Crisis 1983-1988.** Investigación Económica, UNAM enero-marzo.
10. Castrejón Dez, Jaime. **La Educación Superior en México,** SEP México.
11. Colegio de México. **Historia General de México 2.** ED.. Colegio de México, 1981
12. Colegio de México. **La Clase Obrera en la Historia de México,** ED.. Colegio de México 1985
14. Contreras Suárez, Enrique. **Inestabilidad Ocupacional y Estratificación urbana,** en Revista Mexicana de Sociología, Vol. 33 Núm. 4, octubre-diciembre 1971.
15. Costeingt, F. Juan. **La crisis de la economía mexicana,** ED.. UNAM, Vol. XLIII. No.167
16. De la Madrid, Miguel. **Las razones y las obras,**ED. F.C.E.. tomo 1,2,3,4,5. México 1987
17. De Leonardo, Patricia. **La nueva Sociología de la Educación,** Editorial El caballito. México.
18. Debesse, M, Mialaret G. **Aspectos Sociales de la Educación II.** O: Kos-tau. S.A. Ediciones 1977
19. **Economía Mexicana de 1987 (México), 1987 Cotidiano (México) Noviembre 1987 a diciembre 1990.**
20. **Expansión (México), No. 497,492,500,484,489.**
21. **Facultad de Economía Informa enero-noviembre de 1988, No 160-170**

22. Freiré, Paulo. **Pedagogía del Oprimido**, Siglo XXI, 28 Ed., 1982, México
23. Fuentes Molinar, Olao. **Educación y política en México**, Edit, Nueva Imagen, México 1983.
24. Gilly Adolfo. **México dos crisis**, en nexos año 6, vol. 6 No. 70
25. González, Tiburcio Enrique. **La Política Económica y el Proceso Inflacionario; 1982-1987**, Investigación Económica UNAM, enero-marzo 1989.
26. Guevara Niebla, Gilberto. **La Crisis y la Educación, en México ante la Crisis**, Héctor Aguilar Carmín (Coord.), Edit siglo XXI, México, 1986
27. Guillen Romo, Arturo. **Interpretación sobre la Crisis en México ante la Crisis**, González Casanova y Aguilar Carmín (coordinadores), Siglo XXI, México 1985
28. **Indicadores Económicos del Banco de México**, de 1980 a 1991
29. **INEGI Sistema de Cuentas Nacionales de México 1987-992**
30. **Informe Anual de la CEPAL 1983-1985**
31. **Informe Anual de la CEPAL, 1983 a 1991.**
32. **Informe Anual del Banco de México de 1982 a 1992.**
33. **Informe Económico de la CEPAL 1986**
34. **Jornada (México)**, noviembre 1987 a diciembre de 1991
35. Latapí, Pablo. **Análisis de un Sexenio en Educación: 1970-1976**, Edit. Nueva Imagen, México 1977
36. Marqués Ayala, David. **Plan Nacional de Reestructuración Económica En la Jornada** 11,12,13,14, de junio, México 1986.
37. Noriega, B. Margarita. **La Política Educativa, a través de la Política de Financiamiento**, UAS, México 1985
38. Pescador, José Angel. **La crisis fiscal y el financiamiento de la educación superior en México**, 2a Ed., Nueva Imagen, S.A. México.
39. **Poder Ejecutivo Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988**
40. **Presidencia de la República. Protección del Salario y el Consumo en enero 1984**, México, 1984.
41. Robles, Martha. **Educación y Sociedad en la Historia de México** Edit. Siglo XXI, México 1977.

42. Ros, Jaime. **La Crisis Económica: un Análisis General, en México ante la Crisis**, González Casanova y Aguilar Carmín (coordinadores) Siglo XXI, México, 1985
43. Rudiger Dornbusch, **México: Estabilización, Deuda y Crecimiento**. El trimestre Económico Núm. 220, FCE, México
44. Suárez, Reynaldo. **La educación**. Ed..Trillas, México 4 ed.. julio 1984.
45. **Tendencia Económica y financiera (México)**, 18 de enero de 1988
46. Villarreal, Rene. **El Desequilibrio Externo en la Industrialización de México (1929-1975)** Editorial F.C.E. México 1976
47. Villarreal, Rene **La Contrarrevolución Monetarista**. Editorial Océano, México 1984.