

24
2j



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

**¿EL COMBATE A LA POBREZA EN MEXICO?
UN ESTUDIO DE CASO:
EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD EN EL
ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA 1989-1994.**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

**LICENCIADO EN CIENCIAS POLITICAS
Y ADMINISTRACION PUBLICA
(ESPECIALIDAD EN ADMINISTRACION PUBLICA)**

P R E S E N T A :

SAULO CHAVEZ ALVARADO

DIRECTOR DE TESIS: LIC MIGUEL ANGEL MARQUEZ ZARATE.



CIUDAD UNIVERSITARIA, MEXICO, D. F.

1996

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**A NUESTROS HERMANOS INDOCUMENTADOS,
QUE NO ILEGALES, EN LOS EE.UU. POR SU CORAJE,
ESPIRITU DE PROGRESO Y POR SER
PILAR DE NUESTRA ECONOMIA.**

INDICE

	Pág.
PROLOGO	
INTRODUCCION	
I. CONCEPTOS GENERALES	
1.1. ESTADO.....	14
1.2. GOBIERNO.....	21
1.3. EL PODER.....	24
1.4. SOCIEDAD CIVIL.....	29
1.5. ADMINISTRACION PUBLICA.....	36
1.6. ADMINISTRACION PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL.....	44
II. EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD	
2.1. LA POBREZA EN MEXICO.....	52
2.1.1. CONDICIONES DE VIDA.....	58
2.2. PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD.....	66
2.2.1. DIRECTRICES.....	72
III. ASPECTOS GENERALES DE LA REGION DEL ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA	
3.1. ASPECTOS GEOGRAFICOS.....	75
3.2. INFRAESTRUCTURA.....	77
3.2.1. Asentamientos Humanos.....	77
3.2.2. Comunicaciones y Transportes.....	80
3.3. ASPECTOS SOCIO-DEMOGRAFICOS.....	86
3.3.1. Demografía.....	86
3.3.2. Empleo.....	88
3.3.3. Salud.....	89
3.3.4. Educación.....	90
3.3.5. Seguridad y Orden Público.....	93
3.4. ASPECTOS ECONOMICOS.....	95
3.4.1. Agropecuario.....	95
3.4.2. Silvicultura.....	99
3.4.3. Pesca.....	101
3.4.4. Manufactura.....	103
3.5. ASPECTOS CULTURALES.....	104
3.6. ASPECTOS POLITICOS.....	112
3.6.1. Coalición Obrera-Campesina-Estudiantil del Istmo (COCEI)-PRD.....	123
3.6.2. Partido Revolucionario Institucional (PRI).....	130
IV. EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD EN EL ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA 1989-1994.	
4.1. DIAGNOSTICO REGIONAL MEDIANTE LOS ACUERDOS DE DESARROLLO.....	134
4.1.1. Acuerdo Regional para el Bienestar y la Reordenación Urbana.....	134
4.1.2. Acuerdo Regional para el Desarrollo Agropecuario y Forestal.....	140
4.1.3. Acuerdo Regional para el Uso y Aprovechamiento del Agua.....	146
4.1.4. Acuerdo Regional para la Modernización de las Comunicaciones.....	148
4.1.5. Acuerdo Regional para la Modernización de la Pesca.....	150
4.1.6. Acuerdo Regional para el Desarrollo Industrial y Comercial.....	152
4.2. INSTRUMENTACION DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD EN EL ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA 1989-1994.....	154
4.2.1. Acciones del Programa Nacional de Solidaridad por Municipio.....	154

4.2.1.1.	Asunción Ixtaltepec.....	155
4.2.1.2.	Chahuites.....	158
4.2.1.3.	Ciudad Ixtepec.....	159
4.2.1.4.	El Barrio de la Soledad.....	161
4.2.1.5.	El Espinal.....	163
4.2.1.6.	Guevea de Humboldt.....	164
4.2.1.7.	Juchitán de Zaragoza.....	166
4.2.1.8.	Magdalena Tequisistlán.....	169
4.2.1.9.	Magdalena Tiacotepec.....	171
4.2.1.10.	Matías Romero.....	172
4.2.1.11.	Reforma de Pineda.....	174
4.2.1.12.	Salina Cruz.....	175
4.2.1.13.	San Blas Atempa.....	178
4.2.1.14.	San Dionisio del Mar.....	180
4.2.1.15.	San Francisco del Mar.....	181
4.2.1.16.	San Francisco Ixhuatán.....	182
4.2.1.17.	San Juan Guichicoví.....	184
4.2.1.18.	San Mateo del Mar.....	185
4.2.1.19.	San Miguel Chimalapa.....	187
4.2.1.20.	San Miguel Tenango.....	188
4.2.1.21.	San Pedro Comitancillo.....	189
4.2.1.22.	San Pedro Huamelula.....	190
4.2.1.23.	San Pedro Huilotepec.....	192
4.2.1.24.	San Pedro Tapanatepec.....	193
4.2.1.25.	Santa María Chimalapa.....	194
4.2.1.26.	Santa María Gulenagati.....	198
4.2.1.27.	Santa María Jalapa del Marqués.....	197
4.2.1.28.	Santa María Mixtequilla.....	199
4.2.1.29.	Santa María Petapa.....	200
4.2.1.30.	Santa María Totolapilla.....	201
4.2.1.31.	Santa María Xadani.....	202
4.2.1.32.	Santiago Astata.....	203
4.2.1.33.	Santiago Lachiguiri.....	205
4.2.1.34.	Santiago Laoliaga.....	208
4.2.1.35.	Santiago Nitepec.....	207
4.2.1.36.	Santo Domingo Chihuitán.....	208
4.2.1.37.	Santo Domingo Ingenio.....	209
4.2.1.38.	Santo Domingo Petapa.....	210
4.2.1.39.	Santo Domingo Tehuantepec.....	211
4.2.1.40.	Santo Domingo Zanatepec.....	214
4.2.1.41.	Unión Hidalgo.....	216
V.	CONCLUSIONES.....	217
VI.	GRAFICAS.....	221
VII.	COROLARIO.....	222
VIII.	BIBLIOGRAFIA Y HEMEROGRAFIA.....	224

PROLOGO

El objetivo del presente trabajo es tratar de analizar una política de bienestar social, cómo el Programa Nacional de Solidaridad (PNS) ha sido aplicado en la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, cómo se han considerado las características económicas, políticas, sociales y culturales de la región para incluir en la planeación, organización, implantación, dirección y control de dicho Programa y mostrar tanto sus escasos logros como sus fracasos.

El tema ha sido elegido por representar el PNS una política pública de gran envergadura para la vida nacional y en especial para la región del Istmo de Tehuantepec. Por otra parte, quien aborda este trabajo se siente obligado a hacerlo por ser originario de la región y estar interesado en su desarrollo integral.

La importancia que tiene en términos científicos y profesionales un estudio de este tipo no puede hacerse a un lado, ya que el análisis serio y objetivo del Programa permitirá concebir y reconocer mejor sus logros, fracasos y el trabajo arduo que queda por delante en materia social en una región cuya riqueza en recursos y ubicación estratégica ha sido desaprovechada.

El presente trabajo de tesis representa un esfuerzo teórico-práctico emprendido hace tres años y cuya pretensión no es quedarse únicamente como tal, como un trabajo de tesis, sino que, en la medida de lo posible, también sirva como una especie de monografía regional ya que el Istmo de Tehuantepec carece de un estudio de este tipo. Agradezco en primer término a nuestra excelentísima Universidad Nacional Autónoma de México por haberme acogido en su seno, por haberme permitido desenvolverme en sus aulas libres, democráticas, con el acceso a sus enseñanzas, a la información, al conocimiento.

De la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales infinito agradecimiento conservo y cultivo hacia mis profesores, compañeros de generación y particularmente de mi asesor de tesis, el Lic. Miguel Angel Márquez Zárate, quien seguramente será, un día muy cercano, recompensado por los alumnos que ha forjado, en la investigación para la planificación y el desarrollo y, por supuesto, por nuestras autoridades académicas y de gobierno.

En mi formación, por supuesto, agradezco la enorme influencia de mi madre, la fuerza de mi padre y la valentía de mis hermanos. Reconozco el gran soporte moral que significa mi familia. Invaluable ha sido el apoyo, la estima, las observaciones y el conocimiento de mi amiga de siempre Mayté Manzo D'Nes.

Especial agradecimiento hago a la persona quien con sus pláticas me hizo conocer de la existencia de nuestra carrera de Ciencias Políticas y Administración Pública, a un gran profesional, Joel Clímaco Toledo.

Parte de mi formación la integran los consejos adquiridos de mis amigos: Profr. Jorge Rosado Cantón (q.e.p.d.), un gran lingüista, orgullosamente maya; Fernando Archilega, un político y científico social; Guillermo Coutiño Archilla, investigador y político zapoteca; el historiador John Tutino, de la Universidad de Georgetown, por su disponibilidad constante de atender al estudiante mexicano y por su preocupación permanente por la investigación acerca de los zapotecas.

Especial mención hago de quienes me apoyaron facilitandome sus máquinas de cómputo: Carlos Gómez Monterosas; José M. Castillejos; Gastón Dehesa; Mauricio López Barajas y Alejandro Chávez; dignos profesionales del Instituto Tecnológico del Istmo (ITI) los tres primeros y de nuestra máxima casa de estudios, la UNAM, los dos últimos.

***“...tal vez estamos ante la última oportunidad
de responderles a nuestras comunidades
en condiciones de paz y de estabilidad política.”***

**Luis Donaldo Colosio.
Aneneuilco, enero de 1994.**

INTRODUCCION

El problema más acuciante de nuestro tiempo es, sin duda, el de las personas que en inmensas y crecientes masas se saben, hoy, pobres, viejos y nuevos, que sobreviven como tales, tan alejados de Dios.

En México viven 41 millones de personas que no satisfacen necesidades mínimas o esenciales. De ese total, 17 millones se encuentran en condiciones de pobreza extrema. Estos mexicanos, en su mayor parte son habitantes del campo, en zonas áridas, semiáridas y en comunidades indígenas, sus condiciones de vida son precarias debido a que sus ingresos, sea por salarios o por producción, o sumados ambos, apenas son suficientes para adquirir por grupo familiar, el 60 por ciento de los bienes y servicios indispensables.

La pobreza en México, y sobre todo la pobreza extrema, es sin duda, mas palpable en un estado: Oaxaca, entidad con 3 millones de habitantes, 570 municipios, 7210 localidades y 16 etnias asentadas en 95 384 km² de superficie tiene los índices más marcados en este rubro, municipios con marginación muy alta (168 municipios es decir, el 30%, que, aunados a los 263 con marginación alta suman el 76%), población con grandes problemas de consumo y nutrición (principal causa de muerte en el estado según datos de la Secretaría de Salud), ingreso percapita de tan solo \$5000⁰⁰ en 1980, siendo que el promedio nacional era de \$11,600⁰⁰ anuales, etc.

Sin embargo, la región que representa y quizá sintetiza en promedio los retos que en lo social, pero también en lo económico, político y cultural para acceder a un desarrollo cualitativo diferente en el estado, es la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca que, con 41 municipios y 865 localidades, con una superficie de casi 20 000 km², una población de 485 709 habitantes y un alto índice de marginación, combina las tensiones propias de la misma y el atraso con las que se derivan de una dinámica de desarrollo económico desordenado y desigual en medio de una realidad plural y multiétnica.

El Istmo de Tehuantepec, región geográfico-estratégica, cuyo devenir ha sido entre el conflicto, la promesa y el desafío se transforma de una economía eminentemente campesina en otra centrada alrededor de puertos y ferrocarriles. A principios de siglo, ve caer la bonanza del Ferrocarril Transístmico Salina Cruz-Coatzacoalcos con la inauguración del Canal de Panamá en 1915; enfrenta el auge petrolero y las actividades agropecuarias con sus correspondientes conflictos por la tierra y la distribución del agua.

Concesiones, disputas Internacionales (por la comunicación interoceánica) e Intervenciones han configurado la historia de un pueblo duro y libre que ha defendido la soberanía nacional y las libertades individuales.

Hoy, como siempre, los habitantes del Istmo de Tehuantepec exigen recibir los beneficios de su posición privilegiada, exigen aquello que todo ser humano merece: paz, seguridad, libertad, democracia y un nivel de vida digno. El gobierno intenta aportar su esfuerzo para lograr lo anterior mediante la aplicación obligada del Programa Nacional de Solidaridad en la región. Un Programa que por desgracia ha sido politizado en beneficio de los detentadores del poder político en los municipios, es decir, ha sido utilizado para fortalecer los feudos de poder tanto de líderes y seguidores del PRI, como del PRD-COCEI. Sin embargo, en esta región con una gran participación política ciudadana, los resultados finales y generales de la aplicación del PNS no han sido satisfactorios. Se avanzó principalmente en los programas de urbanización; no hubieron proyectos alternativos a mediano ni a largo plazo para el desarrollo económico sustentable, se priorizaron entonces, las componendas de carácter político al desarrollo económico de una zona sumamente conflictiva.

De acuerdo al Manual Único de Operación del Programa Nacional de Solidaridad (PNS), editado por la SEDESOL en 1993, el Programa Nacional de Solidaridad es eje de la política social del gobierno de la república que impulsa el mejoramiento productivo de los niveles de vida, atendiendo fundamentalmente a los sectores sociales en situación de extrema pobreza, como son los campesinos, los indígenas y grupos de colonos que habitan áreas urbanas populares. El programa se basa en cuatro principios fundamentales que orientan y norman su operación y que

constituyen la base de una relación diferente entre Estado y sociedad: El respeto a la voluntad, iniciativas y forma de organización de las comunidades; el impulso a la participación social; la corresponsabilidad; transparencia, honestidad y eficiencia en el manejo de los recursos.

Cierto es que los lineamientos programáticos de combate a la pobreza, en el ámbito del PNS se sustentan en un diagnóstico realista, busca dar cobijo y propósito a la acción solidaria. Como espíritu rector del combate a la pobreza se propone el de la solidaridad, que tiene connotaciones diversas, pero en ellas es constante la voluntad de hacer nuestro un sentimiento, una propuesta o un problema, para comprenderlo, compartirlo y resolverlo. El PNS busca garantizar a todos los mexicanos alimentación, salud, educación, vivienda, el llamado *piso social básico*, es una obligación constitucional.

De acuerdo a sus directrices, el PNS inicia con un proceso de identificación, reconocimiento y promoción de la organización social en *comités de solidaridad*. Estos, tienen su sustento en la participación democrática de los integrantes, busca ser la expresión de la práctica democrática cotidiana que se da en las comunidades para la solución de problemas comunes urgentes, significan la garantía en la realización de las obras del PNS y del cumplimiento de los principios que lo rigen.

Para el gobierno, el PNS es una movilización de la sociedad, es también una convocatoria para fortalecerla, nace de la sociedad y en ella desemboca. En el PNS subyace el buscar nuevas formas de trabajo conjunto entre sociedad y gobierno para responder con mayor eficacia a las obligaciones sociales que tiene el Estado Mexicano y para hacer posibles las aspiraciones que como nación tenemos.

Sin embargo, desgraciadamente el PNS, como todos los programas institucionales anteriores, fue politizado en beneficio de los detentadores del poder político en los municipios (el nivel de gobierno siempre alejado de los análisis comunes).

Por todo lo antes expuesto, la hipótesis central de la presente investigación es la siguiente:

El PNS ha sido utilizado para fortalecer, para mantener los feudos de poder en la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, tanto del PRI, como de la COCEI-PRD. Así, los resultados de

la aplicación del PNS en la región, que vive una alta participación política, dejó una gran deuda social. Se avanzó en buena medida sobre todo en los programas de urbanización; en los de apoyo a pequeños productores, principalmente con apoyos directos en especie, en la rehabilitación de canales de riego, en la construcción de muros de contención de ríos; en electrificación y telefonía rurales.

Sin embargo, el PNS en la región no fue acompañado de programas viables de mediano y largo plazos en el ámbito productivo, y aquellos proyectos suscritos en este rubro sólo fueron atendidos en un magro 22.3%, lo que repercute en que hoy se observe un desempleo creciente en el Istmo de Tehuantepec, con toda la serie de consecuencias que trae aparejado este hecho.

La presente investigación se encuentra estructurada de la siguiente forma: En el primer capítulo Conceptos Generales, se hacen algunas consideraciones breves acerca del Estado, la mayor abstracción en la ciencia política; la Sociedad Civil, origen y bastión del Estado; el Poder, el gran motor de la política; el Gobierno, la acción del mayor ente abstracto; La Administración Pública, el brazo ejecutor del gobierno; y; la relación de esta última con el Bienestar Social, el fin último de toda sociedad políticamente organizada.

En el segundo capítulo se aborda al Programa Nacional de Solidaridad, la situación que la engendró, sus Programas e Instrumentos, además de sus directrices.

Es en el Capítulo III donde nos adentramos a la región objeto de estudio, el Istmo de Tehuantepec Oaxaca. Aquí, se trata de ofrecer su localización en forma detallada, sus aspectos geográficos. Se ofrece también una breve información acerca de sus aspectos de Infraestructura; aspectos Sociodemográficos; Económicos y Político-Culturales.

En el cuarto capítulo se relaciona a los apartados II y III, es decir, al Programa Nacional de Solidaridad y al Istmo de Tehuantepec Oaxaca, esto, mediante los Acuerdos suscritos por los tres niveles de gobierno en el marco de dicho Programa. Es, además, en este Capítulo IV, donde se

analiza, municipio por municipio, la instrumentación y resultados de este Programa Nacional de Solidaridad en la región.

El Capítulo V lo conforman las Conclusiones; el VI de Cuadros y Gráficas; el VII un Corolario y; por último la Bibliografía y Hemerografía.

**¿El combate a la pobreza en México? Un estudio de caso:
El Programa Nacional de Solidaridad en el Istmo de Tehuantepec
Oaxaca 1989-1994.**

**"...la ciudad donde son muchos los pobres y privados de honores
estará por fuerza llena de enemigos."**

ARISTOTELES, LA POLITICA,

Libro III, Cap. VI

**A LOS POLITICOS ISTMEÑOS
POR SUS OBRAS.**

I. CONCEPTOS GENERALES

1.1. EL ESTADO

"Estado" ha sido una expresión clave y central en el vocabulario político desde el siglo XVI. Un gran número de autores y filósofos han disertado acerca de su origen y definición, textos acerca de él han aparecido hasta la saciedad. En el presente trabajo no se tiene la intención de debatir más acerca de esta abstracción, sin embargo, por fines meramente metodológicos, se aborda el tema en forma breve (por no ser este el objetivo de la investigación) para hacernos de elementos de análisis necesarios ante una situación más inmediata como lo es la aplicación de un programa de bienestar social que debe ser analizado fuera de los ámbitos oficiales.

Por no ser los conceptos y definiciones teóricas el objetivo del presente trabajo, tratamos de presentar una gama de información, plural, acerca de ellos cuando son abordados, tratamos de no quedarnos con el blanco y el negro solamente, tratamos de no asumir actitudes de fundamentalismo ideológico y pretendemos ser, tal vez, eclécticos, sin dejar de señalar que esta postura también asume la crítica, como se verá en el desarrollo del presente.

Los analistas y/o filósofos políticos modernos se han encargado de realizar un vasto análisis del Estado. Actualmente, Norberto Bobbio, sobre todo, ha sido el analista crítico del tema y sólo podríamos pretender subirnos a sus hombros para abordar temas más prácticos. Por la razón anterior, en el primer capítulo, nuestro guía y de quien no pretendemos duplicar su trabajo, por supuesto, será Norberto Bobbio, quien paso a paso nos adentra a la teoría en su libro *Estado, Gobierno y Sociedad*, donde, para comenzar, señala que es indiscutible que la palabra "Estado" se impuso por la difusión y el prestigio de *El Príncipe* de Nicolás Maquiavelo. De nuestro conocimiento es que la obra comienza con las siguientes palabras: "Todos los Estados, todos los dominios que han tenido y tienen soberanía sobre los hombres, han sido y son repúblicas o principados."¹

¹ MAQUIAVELO, Nicolás, *EL PRINCIPE*, Ed. Alianza, Reimp. de la ed. de 1981 de la Colecc. "El Libro de Bolsillo", México, 1989, p.33.

Mucho se ha dicho acerca de que la palabra no fue introducida por Maquiavelo, y en tal sentido se llega a la conclusión de que este mismo autor no podría haberla utilizado precisamente al inicio de la obra, si la palabra en cuestión no hubiese sido ya de uso corriente. Lo cierto es que utiliza la palabra "Estado" en el sentido moderno y no en aquel que indica situación o *status*, sustituyó la forma en que había sido designada hasta entonces (1513) la máxima organización de un grupo de individuos sobre un territorio y con un poder de mando.

Bobbio señala que la única palabra de género conocida por los antiguos para señalar las diversas formas de gobierno era *civitas* que traducía a la palabra griega *polis*, pero incluso ya en los tiempos de Maquiavelo este término era considerado insuficiente o muy limitado para representar los ordenamientos políticos que territorialmente se extendían cada vez más allá de los muros de una ciudad, incluidas las repúblicas (que habían experimentado una transición del *regnum* a la *res publica* y de esta al *principatus*) que tomaban el nombre de una ciudad, como la República de Venecia, etc. Por este hecho, existía la necesidad de disponer de un término para representar la situación real.

El nombre "Estado" resolvió la exigencia de encontrar un nombre nuevo para una realidad nueva: la realidad del Estado precisamente moderno que debe considerarse como una forma de ordenamiento tan diferente de los ordenamientos anteriores que ya no puede ser llamado con los nombres antiguos... con Maquiavelo no únicamente se inicia el éxito de una palabra, sino la reflexión sobre una realidad desconocida para los escritores antiguos, y de la cual la nueva palabra es un ejemplo, de manera que sería oportuno hablar de *Estado* únicamente para las formaciones políticas que nacen de la crisis de la sociedad medieval, y no para los ordenamientos anteriores.²

Remontándonos más a la historia, el Estado, entendido como ordenamiento político de una comunidad, nace de la disolución de la comunidad primitiva basada en vínculos de parentesco y de la formación de comunidades más grandes originadas de la unión de muchas familias por

² BOBBIO, Norberto, ESTADO, GOBIERNO Y SOCIEDAD. POR UNA TEORÍA GENERAL DE LA POLÍTICA, Ed. Fondo de Cultura Económica, Colecc. "Breviarios", ed. en español, México, 1989, p.33.

razones de sobrevivencia interna, es decir, por lograr la sustentación, y, externa, por razón de defensa. El nacimiento del Estado representa el paso de la época primitiva, dividida en salvaje y bárbara a la civil, que significa civilizado, ciudadano.

"Para Vico la primera forma de Estado en sentido estricto está precedida por el Estado ferino (asocial) y por el estado de las familias que es un estado social, pero todavía no es propiamente político, y nace cuando después de la revuelta de los *servientes* los jefes de familia se ven obligados a unirse y a dar vida a la primera forma de Estado, la república aristocrática."³ El mismo origen le da Engels al Estado, sólo que utiliza el término "civilización" con una connotación negativa al estilo Rousseau que hace surgir a la "sociedad civil" de quien por vez primera cercó un terreno y lo declaró propio, es decir, de la institución de la propiedad privada.

Podemos observar que la propiedad se convierte en un verdadero derecho natural, porque nace del esfuerzo personal mediante el trabajo en el estado de naturaleza antes de la constitución del poder político⁴, es decir del Estado, que es la sociedad políticamente organizada, y como tal, su libre ejercicio debe estar garantizado por la ley del Estado.

Es por medio de Locke que la propiedad se vuelve inviolable comprendiendo todos los demás derechos individuales naturales, como la libertad y la vida, indicando la existencia de una esfera del individuo autónoma a la esfera del poder público, esto, se vuelve una de las banderas de la concepción liberal del Estado, la teoría de la primacía de lo privado sobre lo público, tomado como emblema de la libertad de los modernos en contraposición a la libertad de los antiguos, donde lo que mueve las energías individuales que es el "espíritu de comercio" es destinado a imponerse al "espíritu de conquista" del que están poseídos los detentadores del poder político.

Debe hacerse hincapié en la relación de contraposición privado-público debido al carácter de este trabajo "...relación que ha sido trastornada por el surgimiento de la esfera de lo social -ni

³ *IBID.* p. 98

⁴ *Cfr.* LOCKE, John, ENSAYO SOBRE EL GOBIERNO CIVIL, Cap. V, Ed. Aguilar, México, 1983, pp.22-39.

pública ni privada.⁵ Hoy y siempre, cuando aumenta la esfera pública disminuye la privada y viceversa; el Estado y cualquiera otra sociedad organizada donde haya una esfera pública, no importando si es parcial o total, tiene una característica esencial: las relaciones de subordinación entre gobernantes y gobernados, esto es, entre los que detentan el poder de mandar y los que tienen el deber de obedecer.

A la dicotomía privado-público corresponde la sociedad de iguales-desiguales. Con el nacimiento de la economía política, aparece la diferenciación entre relaciones económicas y relaciones políticas, entendidas las primeras como relaciones entre desiguales a causa de la división del trabajo, pero formalmente iguales en el mercado; y las segundas, como relaciones entre gobernantes y gobernados, es decir, totalmente entre desiguales.

Bobbio ha señalado que la otra distinción cuya meta es también la dicotomía público-privado es la que se refiere a las fuentes jurídicas del derecho público y del derecho privado: la Ley y el Contrato. El derecho público es tal en cuanto es impuesto por la autoridad política y asume la forma de "Ley" es decir, de norma obligatoria porque es impuesta por quien detenta el poder supremo (el soberano) y es reforzada constantemente por la coacción (cuyo ejercicio exclusivo pertenece al propio soberano). El derecho privado, o mejor dicho el derecho de los privados, es el conjunto de normas que los sujetos establecen para regular sus relaciones y se basan en el principio de la reciprocidad, independientemente de la representación pública.

En una condición civil, es decir, donde la sociedad se mantiene unida por una autoridad superior a los individuos, la ley o la expresión más alta del poder soberano, es la forma bajo la cual son reguladas las relaciones entre los súbditos, y entre éstos y el Estado. El derecho privado o de los privados es el que emana del Estado, del estado de naturaleza, es un derecho natural y sus fundamentos son la propiedad y el contrato a diferencia del derecho público o aquel que emana del Estado.

⁵ HERNANDEZ ARTEAGA, Laura, "ESFERA PÚBLICA Y ESFERA PRIVADA" en REVISTA MEXICANA DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, N°136-137, Año XXXV, México, abril-septiembre de 1989, p. 158.

El derecho público, por tanto, no puede ser modificado por pactos o contratos entre privados y sólo la Ley puede ser el fundamento legítimo del Estado, en primer lugar porque el vínculo que une al Estado con los ciudadanos es permanente e inderogable por parte de éstos, mientras que el vínculo contractual es derogable por las partes, en segundo lugar, porque el Estado es capaz de pedirlo, en circunstancias excepcionales, a sus ciudadanos el sacrificio del mayor bien que poseen, la vida, que es un bien contractualmente indisponible. De lo anterior, la duda que deja la denominación rousseauiana de "contrato social".

Por otra parte, para Aristóteles, el Estado es la consecuencia natural de la sociedad familiar, la diferencia entre el modelo aristotélico y el hobbesiano radica en que la sociedad civil es una sociedad natural, en cuanto corresponde perfectamente a la naturaleza social del hombre de animal o ente político para el primero, y donde para el segundo el Estado es la antítesis del estado de naturaleza y está constituido por un acuerdo entre los individuos por salir del estado de naturaleza llegando a una institución artificial, donde: "La causa final, fin o designio de los hombres (que naturalmente aman la libertad y el dominio sobre los demás) al introducir esta restricción sobre sí mismos (en la que los vemos vivir formando Estados) es el cuidado de su propia conservación y, por añadidura, el logro de una vida más armónica; es decir, el deseo de abandonar esa miserable condición de guerra..."⁶

Un típico representante del modelo aristotélico, para el cual el Estado es un hecho natural es Jean Bodin, quien señala: "Del mismo modo que puede haber ciñentos sin casa que se levante sobre ellos, también la familia puede existir sin ciudad, ni república... pero la república no puede existir sin la familia... ni la casa sin los ciñentos."⁷

Representativo del modelo iusnaturalista es Immanuel Kant cuando señala: "El hombre debe salir del estado de naturaleza, en el que cada cual sigue los caprichos de su fantasía, y

⁶ HOBBS, Thomas, LEVIATÁN O LA MATERIA, FORMA Y PODER DE UNA REPUBLICA ECLESIASTICA Y CIVIL, Parte II, Cap. XVII, Ed. Fondo de Cultura Económica, 2a. Reimp. de la 2a. ed. de 1980, México, 1984, p. 137.

⁷ BODIN, Jean, LOS SEIS LIBROS DE LA REPUBLICA, Cap. VI, Ed. Tecnos, Madrid, España, 1985, p. 35.

unirse con todos los demás...sometiéndose a una constripción externa públicamente legal...es decir, que cual debe antes de cualquier otra cosa, entrar en un estado civil."⁸

Volviendo, por otra parte, a la distinción entre lo público y lo privado, esta se duplica en la distinción política-economía, de que la primacía de lo público sobre lo privado es interpretada como la superioridad de la política sobre la economía. Prueba de ello es que el proceso que parecía irreversible de intervención de los poderes públicos para regular la economía es designado como proceso de "publicitación de lo privado". Este proceso, sin embargo, es acompañado y complicado por un fenómeno inverso que puede llamarse "privatización de lo público", donde las relaciones privadas de ninguna manera fueron relegadas a una esfera inferior sino que reaparecen en el nivel superior de las relaciones políticamente relevantes, en varias formas destacando las organizaciones sindicales para renegociar los contratos colectivos; en las cámaras de comercio e industriales; y en las relaciones entre partidos políticos para la formación de las coaliciones de gobierno. Los interlocutores del Estado, hoy, son principalmente, las organizaciones sociales y las corporaciones, entre otras.

La vida de un Estado moderno, en el que la sociedad civil está constituida por grupos organizados cada vez más fuertes, se asume como conjunto de órganos de decisión (parlamento y gobierno) y ejecutivo (aparato burocrático), donde desempeña la función de mediador y de garante más que de detentador del poder de Imperio, de acuerdo con la imagen clásica de la soberanía, o que la visión marxista donde el Estado sólo existe para la conservación de la sociedad donde debe reproducir las condiciones de existencia de las clases y las relaciones de producción sobre las cuales se levanta todo el edificio socio-político-ideológico en beneficio de una sola clase social, la burguesía o clase dominante.

El Estado puede ser correctamente representado como el lugar donde se desarrollan y componen estos conflictos, para luego descomponerse y recomponerse mediante el instrumento

⁸KANT, Immanuel, *Cf. Puz. BOBBIO, Norberto, Op. Cit.*, p. 57-58.

Jurídico de un acuerdo continuamente renovado, encarnación moderna de la tradicional figura del contrato social.⁹

Ramiro Carrillo Landeros ha tratado de resumir todo lo anterior definiendo al Estado como sigue "Es la forma de ordenación política, jurídica y administrativa de un país en el cual es el representante más significativo y donde ejerce acciones de soberanía y coerción, a él corresponde el monopolio del poder y la dominación sobre el conjunto de individuos asentados en el territorio que le concierne; sus decisiones se basan en leyes y tienen carácter de obligatoriedad general; es una forma de dominación territorial; también se le identifica como unidad soberana de acción y decisión, constituye el catalizador y la forma de síntesis más acabada del Interés común."¹⁰

Después de todo lo antes expuesto, debemos señalar que para nosotros *Estado* puede ser resumido con la definición más común, aquella que lo ha señalado como la organización política de la sociedad que tiene como principio y fin último el mantenimiento de la unidad y cohesión social en una sociedad civil dividida y desigual. Esta es su razón de ser.

⁹ BOBBIO, Norberto, *Op. Cit.*, p. 32.

¹⁰ CARRILLO LANDEROS, Ramiro, METODOLOGIA Y ADMINISTRACION, Ed. Limusa-Noriega, Reimp. a la ed. de 1982, México, 1986, p. 112.

1.2. GOBIERNO

Por concebido se tiene al gobierno como aquel que ejerce las funciones del Estado. Se sabe que es el Estado en acción. El análisis del Estado se resuelve en gran medida en el estudio de las diferentes polestades que le competen al soberano. La teoría del estado se entrelaza con la teoría de los tres poderes (legislativo, ejecutivo y judicial) y de sus relaciones. Aquí aparece entonces el tema del gobierno.

"En la tipología de las formas de gobierno se toma en cuenta más la estructura del poder y las relaciones entre los diversos órganos a los que la constitución asigna el ejercicio del poder; en la tipología de los tipos de Estado se toma más en cuenta las relaciones de clase, las relaciones entre el sistema de poder y la sociedad subyacente, las ideologías y los fines de carácter histórico y sociológico."¹¹

Para Aristóteles, la clasificación de las formas de gobierno es con base en el número de gobernantes y en la calidad de vida de su población (pobres o ricos): *monarquía* o gobierno de uno, *aristocracia* o gobierno de pocos y *democracia* o gobierno de muchos; apareciendo también las formas corruptas, donde la monarquía degenera en *tiranía*, la aristocracia en *oligarquía* y la *politeía* (nombre que le asigna a la forma buena del gobierno de muchos) en *democracia* o gobierno de la multitud.¹²

Maquiavelo, en *El Príncipe*, reduce a dos las formas de gobierno: *monarquía* y *república*, colocando en la segunda tanto a las aristocráticas, como a las democráticas, a diferencia de la monarquía donde la voluntad de una sola persona es ley, en la república el gobierno es de una asamblea ya sea de notables o popular, donde deben adoptarse reglas, como el principio de mayoría para formar la voluntad colectiva.

"La única innovación interesante es la que introduce Keisen, quien, partiendo de la definición del Estado como ordenamiento jurídico, critica como superficial la tipología aristotélica

¹¹ BOBBIO, Norberto, *Op. Cit.*, p. 144.

¹² *Vide. ARISTOTELES, ETICA NICOMAQUEA * POLITICA*. Libro III, Ed. Porrúa, S.A. Colecc. "Sepan Cuantos..." No. 70, 12a. ed., México, 1989, Pp. 204-205.

basada en un elemento extrínseco como el número, por tanto sostiene que la única manera rigurosa para distinguir una forma de gobierno de otra consiste en conocer el diverso modo en el que una constitución regula la producción del ordenamiento jurídico. Estos modos no son tres sino dos: el ordenamiento jurídico puede ser creado (y continuamente modificado) o desde arriba o desde abajo: desde arriba, cuando los destinatarios de las normas no participan en la creación de las mismas; desde abajo, cuando sí participan... A estas dos formas de producción corresponden dos formas puras o ideales de gobierno, la autocracia y la democracia.¹³

Cabe observar que la autocracia kelseniana es resultado de la unificación de la monarquía y la aristocracia de Maquiavelo, quien por su parte unifica además a la aristocracia y a la democracia en forma de república.

La distinción más duradera por más aceptada es la de Maquiavelo. Sin embargo, hoy el peso del poder de la monarquía se traslada del rey al parlamento, la monarquía primero se vuelve constitucional y luego parlamentaria, se ha transformado en una forma de gobierno distinta al que la palabra daba significado durante siglos, hoy es una forma mixta, mitad monarquía y mitad república.

Hoy existe, sin embargo, la forma de gobierno presidencial y la parlamentaria. En la primera se elige en forma directa al presidente de la república, quien es jefe de gobierno y a la vez jefe de Estado y sólo frente a él tienen responsabilidad los miembros de su gabinete de gobierno y no frente al parlamento o poder legislativo; en la segunda existe más que una separación, un juego de poderes recíprocos entre el gobierno y el parlamento basado en la distinción entre jefe de Estado y jefe de gobierno, en la elección indirecta del primero por parte del parlamento y en la responsabilidad del gobierno frente al parlamento que se expresa mediante el voto de confianza o de desconfianza.

Por otra parte, en la actualidad ninguna tipología de las formas de gobierno puede dejar de tomar en cuenta al sistema de partidos. El sistema de partidos influye en la constitución formal del gobierno hasta alterar su fisonomía, donde por ejemplo encontramos al sistema bipartidista

¹³ BOBBIO, Norberto, *Op. Cit.*, p. 146-147.

perfecto, como el inglés, en el que únicamente existen dos partidos mayoritarios que se alternan en el gobierno y en el que por costumbre el líder del partido está destinado a ser el jefe de gobierno si su partido gana las elecciones.

Otra distinción existente en la tipología de las formas de gobierno es de acuerdo al número de partidos que participan en las contiendas electorales y en el ejercicio del poder, así, tenemos: gobierno parlamentario con bipartidismo rígido, gobierno parlamentario con multipartidismo moderado, gobierno parlamentario con multipartidismo exasperado, gobierno presidencial, entre otros.

Otra tipología es la que se basa en el criterio de distinción no del partido, sino de la clase o élite política, entendida de acuerdo con Mosca, como el conjunto de personas que detentan efectivamente el poder político, sosteniendo que el gobierno en toda organización política pertenece a una minoría y, desde este punto de vista, todos los gobiernos son oligárquicos.

Mosca distingue clases cerradas y abiertas respecto a la formación de las mismas clases políticas y, con respecto a su organización, distingue a clases autocráticas, cuyo poder viene de arriba y clases democráticas cuyo poder viene de abajo.

Sin embargo, la tipología más aceptada hoy día es la del gobierno mixto, de acuerdo a la cual la mejor forma de gobierno es la que resulta de una combinación de las formas puras, es decir, de la combinación de la monarquía, de la aristocracia y de la democracia. Aristóteles describe a la *politeia* o república, forma buena del gobierno popular, como una "mixture de oligarquía y democracia."¹⁴

¹⁴ ARISTÓTELES, *Op. Cit.*, Libro IV, pp.222-223.

1.3 EL PODER

"Con fuerza se asocia la idea de algo que está próximo y presente. Es más coercitiva e inmediata que el poder. Se habla, con mayor énfasis, de fuerza física. A niveles inferiores y más animales, es mejor hablar de fuerza que de poder. Una presa es agarrada por la fuerza y llevada a la boca con fuerza. Cuando la fuerza dura más tiempo se convierte en poder."¹⁵

Después de lo anterior, Canetti pone el ejemplo del gato que atrapa al ratón y hace un tratamiento más amplio del tema. Por otra parte, Bobbio señala que: "Lo que el Estado y la política tienen en común... es la referencia al fenómeno del poder. Del griego *Cratos*, 'fuerza', 'potencia' y *arcon*, 'autoridad', nacen los nombres de las antiguas formas de gobierno 'aristocracia', 'democracia', 'oclocracia', 'monarquía', 'oligarquía' y todas las palabras que de vez en vez han sido utilizadas para indicar formas de poder: 'fisocracia', 'burocracia', 'partidocracia', 'pollarquía'...no hay teoría política que no parte de alguna manera directa o indirectamente de una definición de 'poder', y de un análisis del fenómeno del poder."¹⁶ La teoría del poder engloba a la teoría política, la que a su vez engloba a la teoría del Estado.

Para Norberto Bobbio la tipología clásica del poder se encuentra en la política de Aristóteles, quien distingue tres tipos: el poder del padre sobre el hijo, del amo sobre el esclavo, y el del gobernante sobre los gobernados. Este mismo autor desarrolló una forma de distinción de estos tipos de poder, con respecto a los beneficiarios del ejercicio del mismo; el poder del padre es en interés de los hijos; el del amo en interés propio y el político en interés tanto de quien gobierna, como de quien es gobernado. Esta tipología tiene relevancia política porque sirve para identificar las formas corruptas de gobierno: "con respecto al primer tipo, el gobierno paternalista o patriarcal en el que el soberano actúa ante los súbditos como un padre, y los súbditos son siempre tratados como menores de edad; con respecto al segundo tipo, encontramos al gobierno despótico

¹⁵ CANETTI, Elias, *MASA Y PODER*, Ed. Alianza, Colecc. "El Libro de Bolsillo", Relimp. de la ed. de 1983, Madrid, España, 1987, p. 277.

¹⁶ BOBBIO, Norberto, *Op. Cit.*, p. 102.

en el que el soberano trata a los súbditos como esclavos a los que no se les reconocen derechos de ninguna especie.

Por otra parte, para Weber: "Hoy... el Estado es aquella comunidad humana que en el interior de un determinado territorio -el concepto del 'territorio' es esencial a la definición- reclama para sí (con éxito) el monopolio de la coacción física legítima. Porque lo específico de la actualidad es que a las demás asociaciones o personas individuales sólo se les conoce el derecho de la coacción física en la medida en que el Estado lo permite."¹⁷ Sin embargo, sabemos sobre la existencia común y simple de otros dos¹⁸ tipos de poder: el económico y el ideológico, es decir, de la riqueza y del saber. Este último quizás el más democrático de todos.

El poder económico es el que se vale de la posesión de ciertos bienes materiales en una situación de escasez y permite a quien lo posee a inducir a quienes carecen de ellos a adoptar una cierta conducta, principalmente a que trabaje para él, bajo las condiciones que él imponga. El poder ideológico es el que se sirve de la posesión de ciertas formas de saber o solamente de información, para ejercer influencia en el comportamiento ajeno con respecto a lo que deban realizar o dejar de realizar.

Lo que tienen en común estas formas de poder es que contribuyen conjuntamente a instituir y mantener sociedades de desiguales divididas en fuertes y débiles de acuerdo al primero (político), en ricos y pobres con respecto al segundo, y sabientes e ignorantes con respecto al tercero. En general, entre superiores e inferiores.

Bobbio señala que el poder por excelencia es el poder político, el que detenta el Estado. En la era del Estado moderno, es decir, desde Maquiavelo, se observa la primacía de la política, que se manifiesta, para poner un ejemplo, en la "razón de Estado" distinta de la razón de los individuos y quiere decir que el Estado, más concretamente el hombre político, tiene la libertad de perseguir sus propios objetivos sin estar obligado a tomar en cuenta los preceptos morales con los

¹⁷ WEBER, Max, ECONOMÍA Y SOCIEDAD. ESBOZO DE SOCIOLOGÍA COMPRENSIVA, Ed. Fondo de Cultura Económica, 5a. Reimp. de la 2a. ed. en español de 1964, México, 1981, p. 1056.

¹⁸ Cf. TOFFLER, Alvin, EL CAMBIO DEL PODER, Ed. Plaza y Janés, Barcelona, España, 1990, p. 57.

que está comprometido el individuo en sus relaciones con los otros individuos, incluso existe un "juicio político", distinto del juicio moral.

A la concepción de la primacía de la política, corresponde la de la necesaria inmeralidad o amoralidad de la acción política. Esta primacía se refleja en *El Príncipe* de Maquiavelo con respecto al cual el fin justifica los medios cuando señala: "... y se ha de tener en cuenta que un príncipe -y especialmente un príncipe nuevo- no puede observar todas aquellas cosas por las cuales los hombres son tenidos por buenos, pues a menudo se ve obligado, para conservar su Estado, a actuar contra la fe, contra la caridad, contra la humanidad, contra la religión... a no alejarse del bien, si puede, pero a saber entrar en el mal si se ve obligado... en las acciones de todos los hombres y especialmente de los príncipes, donde no hay tribunal al que recurrir, se atiende al fin. Trate, pues, un príncipe de vencer y conservar su Estado, y los medios siempre serán juzgados honrosos y ensalzados por todos, pues el vulgo se deja seducir por las apariencias y por el resultado final de las cosas, y en el mundo no hay más que vulgo."¹⁹

Lo anterior significa que el principio de acción del Estado debe ser buscado en su propia necesidad de existencia, que es la condición misma de la existencia con libertad y bienestar de los individuos.

Con respecto al poder político, el problema no sólo ha sido el de su definición y de las características que lo distinguen, sino también el de su justificación. Una parte de este problema al que debe buscarse solución es el que aparece en el famoso fragmento de San Agustín: "¿Sin la justicia qué serían en realidad los reinos si no bandas de ladrones?, ¿y qué son las bandas de ladrones si no pequeños reinos?"²⁰ Lo anterior no es más que poder con justificación en la fuerza, con justificación en el poder del fuego y plomo que salen del cañón de un arma.

El Contrato Social de Rousseau comienza con la discusión sobre la relación existente entre la justicia y la fuerza, en el que rechaza la tesis del derecho del más fuerte, recurre al ejemplo del bandido: "Si un bandido me sorprende en medio de un bosque, ¿se pretenderá acaso

¹⁹ MAQUIAVELO, Nicolás, *Op. Cit.*, Cap. XVIII, p. 92.

²⁰ SAN AGUSTIN *Cit. Puz. LOBBIO*, Norberto, *Op. Cit.* p. 118.

que no sólo le dé por fuerza mi bolsillo sino que aún cuando pueda ocultarlo y quedarme con él, esté obligado en conciencia a dárselo? Pues al cabo la pistola que el ladrón tiene en la mano, no deja de ser también un poder."²¹

Siempre se ha buscado darle una justificación al poder político, esto ha dado lugar a la búsqueda de legitimidad, es decir, de las diversas maneras bajo las cuales se ha buscado una razón en referencia a quien detenta el poder de mandar y a quien sufre el de obedecer.

Con respecto a lo anterior, Gaetano Mosca señala: "... ocurre inexorablemente, o al menos ha ocurrido hasta ahora, en todas las sociedades algo numerosas y recién llegadas a cierto grado de cultura, que la clase política no justifica exclusivamente su poder con sólo poseerlo de hecho, sino que procura darle una base moral y hasta legal, haciéndolo surgir como consecuencia necesaria de doctrinas y creencias generalmente reconocidas y aceptadas en la sociedad regida por esa clase."²²

Se reconocen dos fuentes tradicionales del poder: la de Dios y la del pueblo, aún cuando de todos es conocida la frase combinatoria: "La voz del pueblo es la voz de Dios"; aunque han existido a lo largo de la historia otras fuentes, como son, las de apelar a la naturaleza, donde natural e independientemente de la voluntad humana existen fuertes y débiles pueblos e individuos aptos para mandar y otros aptos para obedecer, la otra fuente a la que se apela es la Historia, donde quien detenta el poder lo ejerce desde tiempos inmemoriales, es un poder constituido, sin embargo, la referencia a la historia futura es un criterio para demorar al pasado legitimando al poder por constituirse.

El problema de la legitimidad cambió completamente con la llegada de la tesis positivista que señala que sólo el poder efectivo es legítimo. Sin embargo, con base en este principio, un ordenamiento permanece como legítimo hasta que aparece la ineficacia y, cuando llega a un grado muy alto, la eficacia de otro ordenamiento alternativo se vuelve más probable y conveniente. Elaborada de la forma anterior, resulta una combinación de la teoría estructural-

²¹ ROUSSEAU, Jean Jacques. EL CONTRATO SOCIAL. Ed. Linotipo, Bogotá, Colombia, 1979, p. 8.

²² MOSCA, Gaetano, LA CLASE POLITICA. Ed. Fondo de Cultura Económica, ed. en español de la 3a. en italiano, México, 1984, p. 131.

funcionalista, de lo funcional y lo disfuncional y de la teoría gramsciana de la hegemonía paralela al Estado que debe prepararse para saltar al poder político.

La teoría más aceptada, sin embargo, es la de Max Weber quien señala tres tipos puros de dominación o poder legítimo: "El fundamento primario de su legitimidad puede ser :

1. De carácter *racional* que descansa en la creencia en la legalidad de ordenaciones estatuidas y de los derechos de mando de los llamados por esas ordenaciones a ejercer la autoridad (autoridad legal).

2. De carácter *tradicional*; que descansa en la creencia cotidiana en la santidad de las tradiciones que rigieron desde lejanos tiempos y en la legitimidad de los señalados por esa tradición para ejercer la autoridad (autoridad tradicional).

3. De carácter *carismático*; que descansa en la entrega extracotidiana a la santidad, heroísmo o ejemplaridad de una persona o a las ordenaciones por ella creadas o reveladas... (autoridad carismática)."²¹

²¹ WEBER, Max, *Op. Cit.* p. 172.

1.4. SOCIEDAD CIVIL

Para tratar de identificar a la sociedad civil es necesario reconocer la existencia de una contraposición entre la esfera política y la no política. La sociedad civil existe en cuanto esfera de las relaciones sociales, diferente de la esfera de las relaciones políticas.

Cuando se habla de sociedad civil antes del Estado se quiere señalar que antes de éste existen diversas formas de asociación que los individuos forman entre sí para satisfacer sus más variados intereses y sobre los cuales aparece después el Estado para regularlas pero sin obstaculizar su desarrollo e impedir su renovación continua, en términos marxistas se puede hablar de la sociedad civil como una subestructura y del Estado como una superestructura.

Cuando hablamos de sociedad civil pro o anti-estatal, podemos referirnos a sociedad civil antes del Estado o con la convicción firme de no aceptar la existencia del Estado, es decir, que tiene un sentido cronológico y otro axiológico, donde el segundo representa un ideal de una sociedad sin Estado destinada a surgir de la disolución del poder político. Esta valoración se encuentra en el pensamiento de Antonio Gramsci, donde una característica marxista, la extinción del Estado, es descrito como "...fin del Estado su propio fin, su propio desaparecer, o sea, la reabsorción de la sociedad política en la sociedad civil..."²⁴ en la que se ejercería la hegemonía diferente del dominio, sin las cadenas de la sociedad política.

El mismo Bobbio señala una petición muy difundida en los debates políticos, el tratar de enriquecer el esquema conceptual e intercalar entre los conceptos de Estado y sociedad civil el concepto de sociedad política para aclarar y englobar la existencia de los partidos políticos que de hecho no pertenecen por completo ni a la sociedad civil, ni al Estado.

Lo cierto es que los partidos políticos deben de cumplir con la función de seleccionar, depurar y transmitir las demandas de la sociedad civil que se volverán objeto de la decisión política. Por tanto, es en la sociedad civil donde se originan las demandas (*input* en el lenguaje

²⁴GRAMSCI, Antonio, CUADERNOS DE LA CARCEL: NOTAS SOBRE MAQUIAVELO, SOBRE POLITICA Y SOBRE EL ESTADO MODERNO, Ed. Juan Pablos, 2a. ed. México, 1986, p. 133.

sistémico-funcionalista) que se dirigen hacia el sistema político, hacia el gobierno o hacia las instituciones a las cuales éste tiene la tarea de dar respuesta (*output*).

La relación sociedad civil-Estado resulta una relación cantidad y calidad de las demandas-capacidad y rapidez de las instituciones para dar respuestas adecuadas. Esta misma relación deriva al tema de la gobernabilidad, una sociedad se vuelve más ingobernable en cuanto más aumenten las demandas de la sociedad civil y no aumenta en la misma proporción o paralelamente la capacidad de las instituciones para responder a ellas, más aun en los países en vías de desarrollo a partir de la década de los 80's.

No debe perderse de vista, por tanto, el tema de la gobernabilidad y además, de la legitimidad, la sociedad civil juega el papel fundamental ya que es en ella donde se forman, sobre todo en los periodos de crisis institucional los poderes que tienden a obtener su legitimidad aun en detrimento de los poderes que han perdido legitimidad o sólo son legales. Cabe recordar el análisis y el señalamiento gramsciano de la hegemonía que puede construirse paralelamente al Estado y cuyo fin último es el detentar el poder de éste.

Es también en el ámbito de la sociedad civil donde se ubica normalmente la opinión pública entendida como el consenso y disenso público, con respecto a las instituciones, transmitida por medios impresos o electrónicos y que tienen una gran influencia para y en los movimientos sociales. Sin opinión pública, la sociedad civil está destinada a no cumplir su función y, finalmente, a desaparecer. Un Estado sin opinión pública o con una opinión oficial solamente, es aquel que ha absorbido a la sociedad civil, es un Estado totalitario.

El uso que hoy hacemos de la expresión sociedad civil, se encuentra íntimamente ligado al Estado y al sistema político y es de derivación marxista y por su intermedio, hegeliana. Marx escribe que estudiando a Hegel derivó en la idea de que las instituciones jurídicas y políticas tienen sus raíces en las relaciones materiales de existencia "...que Hegel, siguiendo el precedente de los ingleses y franceses del siglo XVIII bajo el nombre de 'sociedad civil', y que la anatomía de

la sociedad civil hay que buscarla en la Economía Política.²⁵ En esta medida, "sociedad civil" significa el conjunto de las relaciones interindividuales que están fuera o antes del Estado e incluso después, sin embargo, para Marx la sociedad civil es la "base natural" del Estado moderno.

Por otra parte, el análisis de Dario Melossi señala que "...al describir la sociedad civil, Hegel identifica sus tres clases constituyentes: la clase de los agricultores, la clase de los hombres de negocios o de empresa y, finalmente, la clase 'oficial' de los servidores civiles, que era la favorita de Hegel. Estas clases en la constitución política de Hegel conformaban la 'Asamblea', que era la base del poder legislativo del Estado. Por consiguiente, los trabajadores comunes eran excluidos."²⁶

"...la sociedad civil hegeliana representa el primer momento de la formación del Estado, el Estado jurídico-administrativo, cuya tarea es la de regular las relaciones externas, mientras que el Estado propiamente dicho es el momento ético-político, cuya misión es la de realizar la adhesión íntima del ciudadano a la totalidad de la que forma parte...representa la distinción entre un Estado inferior y un Estado superior. Mientras el Estado superior está caracterizado por la constitución y por los poderes constitucionales, como el poder monárquico, el poder legislativo y el gubernativo, el Estado inferior actúa mediante dos poderes jurídicos subordinados, que son el poder judicial y el poder administrativo."²⁷

Para Bobbio lo cierto es que durante siglos la expresión "sociedad civil" fue utilizada para designar el conjunto de las instituciones y normas que hoy constituyen lo que se llama Estado lusnaturalista, y que ya nadie podría llamar sociedad civil sin correr el riesgo de que se le malentendiera por completo. Así como Aristóteles introdujo la expresión *polis* como forma de comunidad diferente a la familia y superior a ella en el léxico político, Maquiavelo introdujo el término Estado. En última instancia, lo que distingue al Estado de la sociedad civil son las relaciones que únicamente el primero mantiene con otros estados.

²⁵ **MARX, Karl, PROLOGO DE LA CONTRIBUCION A LA CRITICA DE LA ECONOMIA POLITICA. OBRAS RECOGIDAS.** Ed. Progreso, Moscú, URSS, p.517.

²⁶ **MELOSSI, Dario, EL ESTADO DEL CONTROL SOCIAL.** Ed. Siglo XXI, México, ed. en español, 1992, p. 53.

²⁷ **BOBBIO, Norberto, Op. Cit., p. 53.**

La definición más acertada de sociedad civil es la que nos ofrece Bobbio: "En una primera aproximación se puede decir que la sociedad civil es el lugar donde surgen y se desarrollan los conflictos económicos, sociales, ideológicos, religiosos, que las instituciones estatales tienen la misión de resolver mediándolos, previniéndolos o reprimiéndolos. Los sujetos de estos conflictos y por tanto de la sociedad civil, precisamente en cuanto contrapuesta al Estado, son las clases sociales, o más ampliamente los grupos, los movimientos, las asociaciones, las organizaciones que las representan o que se declaran sus representantes; al lado de las organizaciones de clase, los grupos de interés, las asociaciones de diverso tipo con fines sociales e indirectamente políticos, los movimientos de emancipación de grupos étnicos, de defensa de derechos civiles, de liberación de la mujer, los movimientos juveniles, etcétera. Los partidos políticos tienen un pie en la sociedad civil y el otro en las instituciones..."²⁸

La sociedad civil en el mundo se encuentra, actualmente, experimentando un acelerado crecimiento y maduración como resultado de la situación de crisis generalizada de las instituciones. En México, el desgaste y pérdida de credibilidad que estas últimas viven se debe en muy alto grado a la cooptación que el sistema político mexicano ha conseguido hacer de ellas y por supuesto, a la marcada disponibilidad y cinismo no sólo de los dirigentes de estas instituciones sino también sus cuadros y más de uno de los integrantes de base. Esta cooptación, de largos años, les facilita por ejemplo a los partidos políticos e incluso a la administración pública concebir sus intereses en función de sus relaciones con el Estado y no con la propia sociedad civil, a la que no tenían que rendir cuentas, sino hasta ahora, que ya se cuenta con instrumentos de apoyo como son las distintas ONG²⁹ (que en nuestro país también se han tejido con algún color partidario, y la región Istmo de Tehuantepec no es la excepción) y la opinión pública en general.

²⁸ BOBBIO, Norberto, *Op. Cit.*, p. 43.

²⁹ "Las Organizaciones No Gubernamentales son un fenómeno relativamente nuevo en México: aunque algunos tienen hasta 25 años de edad, muchas nacieron, crecieron y se desarrollaron sobre todo, después del terremoto de 1985. Cuando el Estado fue insuficiente para encontrar respuesta a la montaña de necesidades... Las ONG... se calcula entre 3 mil y 15 mil..." Julieta Campos, *¿Qué hacemos con los pobres?*, p. 456.

Hago hincapié, sin embargo, que por el carácter mismo del presente trabajo nos interesa, en este apartado, concebir a la sociedad civil actual en su dimensión generadora de participación y cambio, en el sentido mismo de Larry Diamond, quien señala "Concebimos la sociedad civil como el ámbito de una vida social organizada, voluntaria, autogeneradora, autónoma respecto del estado y regida por un orden legal o conjunto de reglas de aceptación general. Se distingue de la 'sociedad' en general en que moviliza a ciudadanos que actúan colectivamente en una esfera pública para expresar sus intereses, pasiones e ideas, intercambiar información, alcanzar objetivos comunes, formular demandas al estado... es una entidad intermedia, ubicada entre la esfera privada y el estado... la sociedad civil no sólo restringe el poder estatal, sino legitima la autoridad estatal si esta se sustenta en la ley..."³⁰

Para Larry Diamond la sociedad civil comprende un vasto conjunto de organizaciones, tanto formales como informales. Incluye los siguientes grupos:

Económicos; Culturales (instituciones y asociaciones religiosas, étnicas y comunales dedicadas a defender derechos, valores, creencias, etc.); *Informativos y Educativos; de Interés; de Desarrollo* (organizaciones que combinan recursos individuales para mejorar la infraestructura, instituciones y calidad de vida de la comunidad; *de Orientación* (movimientos para la protección del ambiente, derechos de la mujer, etc.); *Cívicos* (que buscan mejorar de manera no partidista el sistema político, democratizándolo a través del respeto a los derechos humanos, la educación y movilización del votante, vigilancia de casillas, la lucha contra prácticas corruptas, etc.), entre otros.

El mismo Diamond señala además, y para delimitar el tema, las que considera las diez funciones democráticas de la sociedad civil³¹: La primera y más básica consiste en proporcionar las bases para la limitación del poder estatal y, de ahí, para el control del Estado por la sociedad, vigilar y restringir el ejercicio del poder por parte de los Estados democráticos y democratizar los

³⁰ DIAMOND, Larry, "REPENSANDO EN LA SOCIEDAD CIVIL", **POLITICA SOCIAL Y PARTICIPACION CIUDADANA**, Colecc. "Ideas para la Cultura de la Democracia", Coordr. Luis Angeles, México, 1994, Pp. 262-263.

³¹ *IBID.* Pp. 265-270.

estados autoritarios, esta función ha colocado a la sociedad civil al frente del pensamiento mismo en torno a la democracia, vigilando sus potenciales abusos y violaciones a la ley y someténdolos al escrutinio público. La *segunda* función señala que una vida asociativa plena complementa el papel de los partidos estimulando la participación política de la ciudadanía.

La *tercera* función democrática señala que la sociedad civil puede ser también una importantísima arena para el desarrollo de otros atributos democráticos como la tolerancia, la moderación y la disposición para comprometerse. La *cuarta* función consiste en abrir canales diferentes a los partidos políticos. Esta función resulta particularmente importante para brindar a grupos tradicionalmente marginados -como las mujeres y las minorías étnicas o raciales- el acceso al poder que se les ha negado en las jerarquías institucionales superiores de la política formal, es una transición del clientelismo a la ciudadanía.

Su *quinta* función aparece al derrocar las dictaduras y movilizar para la democracia, se dan nuevas formaciones, un tipo moderno de ciudadanía con mayor tolerancia y disposición al compromiso. La *sexta* función consiste en reclutar y capacitar nuevos líderes políticos. La *séptima* radica en que no sólo puede capacitar cuadros, sino que puede contribuir a la construcción democrática (al vigilar las casillas electorales, evitar el fraude, proclamar la victoria de la oposición, etc.). La *octava* función consiste en la diseminación de información por todos los sectores, colabora así con los ciudadanos en la persecución y defensa colectivas de sus intereses y valores. Una prensa libre y democrática no es más que uno entre otros vehículos que proporcionan al público un bagaje de noticias y perspectivas alternas al contradecir la historia oficial, se torna más difícil encubrir la represión y los abusos de poder.

La diseminación de nueva información e ideas es esencial para la consecución de reformas para la democracia, es la *novena* función de la sociedad civil. La *décima*, que se deriva de las nueve anteriores es la libertad de asociación que además de todo lo anterior puede hacer algo más que sólo multiplicar las demandas del Estado, puede multiplicar también las capacidades de los grupos para mejorar su propia calidad de vida, independientemente de la presencia del Estado.

Después de lo anterior, podemos señalar que una de las principales características de la sociedad civil es su pluralidad y que frente al deterioro económico, social y cultural, junto con una corrupción política masiva, debilita la presencia del Estado corporativista autoritario, perjudica la legitimidad de las asociaciones que patrocina y puede dar lugar al fortalecimiento y aparición, incluso, de movimientos revolucionarios. Es claro también, que ante un Estado decadente y abusivo, dentro de la sociedad civil misma se originan protestas furiosas, peligrosas y hasta alienadas, sin organización y con fines de lograr objetivos sin importar los medios, donde se prioriza la aplicación de la estrategia de *arlo revuello* (provocar el desorden para obtener ganancias en las negociaciones). Este análisis es aplicable a la dinámica socio-política y cultural del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, por lo que nos servirá en la exposición del tema en las páginas siguientes.

1.5. ADMINISTRACION PUBLICA.

"...La administración pública norteamericana y europea fueron resultado de una crítica social extendida... La sociedad demandaba el funcionamiento, así fuera en calidad de gendarme, de la administración pública. En el caso de nuestro país la situación parece invertirse, pasar por una lente que proyecta arriba lo que en realidad se encuentra en la parte inferior. Es la administración pública la que tiene que explicar su propia función. La racionalidad de la cual estaba compenetrada la sociedad europea, resulta ajena, extraña a la sociedad mexicana."

Federico Reyes Heróles,
*Problemas de racionalidad de la
 Administración Pública Mexicana.*

Los estudiosos han señalado que la Administración Pública comienza donde concluye la política y termina donde comienza la sociedad. La Administración Pública ha sido definida como la actividad misma del gobierno, como la parte más evidente del mismo, como el gobierno en acción, y por tanto, tan longeva como el gobierno; y, así como el gobierno no existe sino para ejercer el poder de dominante a dominado, la Administración Pública se convierte en el instrumento institucional para llevarlo a cabo.

Siendo la Administración Pública el gobierno en acción³², es al fin y al cabo el Estado presente en la sociedad, es en suma, el Estado presente en su fuente de legitimidad, en la sociedad, dos entes separados pero interdependientes. Por tanto, siendo el objetivo fundamental del Estado el garantizar la conservación del sistema mediante la estabilidad política resulta ser la misma función delegada a la Administración Pública quien se encarga de dar cauce y solución a las demandas de la sociedad, particularmente de aquellas que la iniciativa privada no resuelve por no ser tan o nada atractiva para sus intereses, es decir, para las que no reditúan ganancias. La Administración Pública cumple entonces, con una función medladora en una sociedad en la que el Estado -con una élite dominante, de acuerdo con Mosca- privilegia a una de sus facciones tanto en su apuntamiento como en la solución de sus disputas internas.

³² WILSON, Woodrow. "ESTUDIO DE LA ADMINISTRACION", ADMINISTRACION PUBLICA. Comp. de Dwight Waldo, Ed Trillas, 6a. Reimp. México, 1982, p. 85.

Como podemos percatarnos, la Administración Pública se amolda al conjunto de condiciones económico-sociales, políticas y culturales que determinan las formas y el comportamiento que adopta, en una fase histórica específica, ya que, a las formas de producción material de los hombres corresponden determinadas formas de relación. Hoy, en el caso mexicano, la Administración Pública se desarrolla en un Estado capitalista, como el gobierno en acción juega el papel de mediador entre éste y la sociedad, "la administración pública es un acto de dirección administrativa del Estado en la sociedad, pero es también un acto de dominio político que los pone en relación. La administración pública tiene un carácter político natural."³¹

La Administración Pública se contempla en el seno de la ciencia política por ser una delegada en la relación política y social, es decir, en la relación Estado-Sociedad, donde el poder ejecutivo es la representación del Estado en la sociedad y el poder legislativo la delegación de la sociedad en el Estado, siendo lo mismo el poder ejecutivo, la Administración Pública y el gobierno independientemente de los matices, la delegación, la relación y la acción del Estado en la sociedad, el vínculo del Estado político y la sociedad civil.

De acuerdo con Omar Guerrero -a cuyos hombros habremos de subir para analizar este apartado-, "La administración pública se forma y desarrolla como institución que realiza tanto la dominación política de la sociedad, como su dirección administrativa, en tanto que la administración privada encarna el trabajo intelectual que, ... desempeñan las funciones generales de la empresa y armonizan su conjunto. La administración pública es una institución del Estado, la administración privada lo es de la sociedad; Estado y sociedad están divorciados, esclndidos por cuanto son entidades que aunque íntimamente relacionadas, son autónomas entre sí."³⁴

La acción gubernamental, mediante la Administración pública, filosofía, ciencia³⁵ y arte³⁶ encaminada entonces a solucionar una enorme variedad de necesidades emanadas de la

³¹ GUERRERO, Omar, LA ADMINISTRACION PUBLICA DEL ESTADO CAPITALISTA. Ed. Fontamara, México, 1986, p. 22.

³⁴ IBID. p. 24.

³⁵ Cfr. CARRILLO LANDEROS, Ramiro. METODOLOGIA Y ADMINISTRACION. Ed. Limusa, Reimp. a la cd. de 1982, México, 1986, Pp. 104-105.

³⁶ BEARD, Charles Austlin. "FILOSOFIA, CIENCIA Y ARTE DE LA ADMINISTRACION PUBLICA." Comp. de DWIGHT, Waldo. ADMINISTRACION PUBLICA. Ed. Trillas, 6a. Reimp., México, 1982, p. 97.

sociedad, es un descomunal esfuerzo de dirección administrativa que empeora de acuerdo al nivel de desarrollo integral de cada país.

La Administración Pública es política y administrativa, donde el proceso de toma de decisiones debe comprender una serie de valoraciones en los ámbitos político, económico, social y cultural (que por este solo hecho debería ser aún más que solamente política y administración) y la aplicación de los resultados de estas valoraciones se ubica en la dirección administrativa. El campo de acción de la Administración Pública es la esfera del poder, del poder en el sentido de la toma de decisiones y del ejercicio de estas decisiones. La Administración Pública materializa la presencia del Estado en la sociedad.

La parte política del Estado expresa su voluntad, la parte administrativa, la ejecución. No debemos siquiera mencionar que la Administración Pública, como disciplina, nace a partir de la distinción entre política y administración, ya que si esta dicotomía es falsa, la venida al mundo de la disciplina no escapa de serlo también y, por lo tanto, todo nuestro análisis resultaría ocioso.

Para Omar Guerrero existen cuatro condiciones históricas de la Administración Pública de las cuales, la primera consiste en reconocer la separación de la sociedad y el Estado que crea la división entre vida privada y vida pública, la Administración Pública al relacionar al Estado y a la sociedad concreta en actos particulares la universalidad del Estado. La necesidad de relación entre el Estado y la sociedad es la segunda condición histórica de la Administración Pública. La tercera condición son las formas de mediación entre esta sociedad y el Estado, las clases median entre la sociedad y el Estado y la Administración Pública entre el Estado y la sociedad, tal es la forma dual que adopta la relación sociedad-Estado, Estado-sociedad: la forma universalizadora que relaciona a la sociedad con el Estado y la forma individualizadora que hace lo propio entre el Estado y la sociedad es decir, la forma universalizadora encarna en las clases sociales y la forma individualizadora lo hace en la Administración Pública. La cuarta condición histórica es la organización de la relación -de la dualidad clases sociales y Administración Pública-, en delegaciones, desde el siglo XIX las clases organizaban su delegación en el poder legislativo (hoy incluyen a las corporaciones y gremios clasistas que actúan más como grupo de presión). La

Administración Pública desde el siglo XIX a la fecha está organizada como delegación en el poder ejecutivo.³⁷

El Estado, como hemos señalado en capítulos anteriores, es la organización política de la sociedad, donde se unifican las élites mediante la negociación de sus intereses. El Estado organiza y ejerce su poder político por medio de las instituciones, recae así, su centro de poder, en una institución estatal que se conoce como administración pública. Si el Estado es aquel que tiene como recurso último el de la coacción física legítima, es la administración pública la que asume la aplicación de esta acción coercitiva. Es aquí donde surge el tema de la legitimidad del régimen vigente, que aunque en ocasiones encubra la violencia mediante la razón de Estado³⁸ y peor aún por algún "secreto" de Estado e incluso más comúnmente mediante el uso indiscriminado de la ley (violencia sublimada³⁹) siempre debe ponderarse.

La administración pública como instrumento e institución del Estado evita que la sociedad se consuma en una lucha estéril donde sólo habrán vencidos, estabiliza la relación entre los distintos estratos de la sociedad, manteniendo la organización del Estado-nacional-popular⁴⁰, mediante la inteligencia de su contenido humano, la *burocracia*. En síntesis, la función del Estado se materializa en su organización, en el gobierno, cuya presencia es evidente mediante la acción de la administración pública quien relaciona al Estado y la sociedad, una relación última entre burocracia y sociedad.

"Es en estas condiciones que la Administración pública capitalista se presenta como una forma de relacionar al Estado y la sociedad, una forma de vincular lo general con lo particular, dentro de un terreno en el cual las clases están presentes. La administración pública, como tal, como *pública*, como administración del Estado, parte de la universalidad de su propio carácter

³⁷ GUERRERO, Omar, *Op. Cit.* Pp. 108-110.

³⁸ Para quien incluso "el...no matarás" ...ha sido, y sigue siendo, violado de una manera más constante, clínica y oficial... La razón de Estado es infinitamente más fuerte que la razón práctica y los Diez Mandamientos" (CASTORIADIS, Cornelius, "El Taparrabos de la Ética" VUELTA, N° 202, Sept. de 1993, p. 38.)

³⁹ TOFFLER, *Op. Cit.*, p. 65.

⁴⁰ POULANTZAS, Nicos, PODER POLITICO Y CLASES SOCIALES EN EL ESTADO CAPITALISTA. Ed. Siglo XXI, México, 1972, p. 360.

político para concretarse en las particularidades de la sociedad civil. Precisamente aquí está la clave del estudio de la Administración pública, la acción gubernamental, como administración del Estado se caracteriza por individualizar la acción del Estado cuando entra en contacto con la sociedad, es decir, con la particularidad de la sociedad civil."⁴¹

Omar Guerrero sintetiza la historia de la administración pública al señalar que la sociedad capitalista es un producto engendrado en la sociedad feudal; del mismo modo en que esta última es el producto de la sociedad que le precedió: la romana. Los modos de producción y las sociedades emergentes que conllevan asimilan el avance alcanzado por las sociedades que destruyen, tal es el movimiento de la historia. Así, la sociedad esclavista asimiló los resultados alcanzados por el modo de producción asiática, del mismo modo el feudalismo recogió del esclavismo sus avances y, en la misma forma el capitalismo los toma del feudalismo, de la Edad Media que es, para el devenir histórico de la administración pública, sólo una etapa transitoria del despotismo oriental en su traslación de Oriente a Occidente.

Guerrero señala que la cercanía con Asia es un factor que favoreció al carácter oriental y burocrático del Reino Normando de Sicilia, grado de ser considerado como el régimen más parecido a la monarquía absoluta surgida cuatro siglos después: "Aquí encontramos todos los rasgos del Estado moderno creado por Federico II, en su triunfo sobre la sociedad feudal: el ejército de Federico creó los rudimentos de un ejército profesional..., los funcionarios judiciales y los tribunales de justicia los ponía solamente el emperador. Se creó una legislación central. La constitución promulgada en Melfi en 1231 fue una recopilación de derecho administrativo y político a la que se le ha llamado el "acta de nacimiento de la burocracia moderna". Se fundó una universidad en Nápoles... que no enseñaba por amor al saber, sino para el Estado; no era una escuela para formar clérigos, sino para funcionarios del Estado"⁴²

El Estado absoluto aparece en el siglo XVI, al erosionarse el feudalismo, el siguiente paso es la formación de estados centralizados y con una característica principal, el principio de

⁴¹ GUERRERO, O. *Op. Cit.* p. 89.

⁴² WITTFOGEL, *Cit. Por* GUERRERO, Omar, *Op. Cit.*, p. 123.

jerarquía. La abolición del feudalismo implica además de la cancelación de honores y privilegios, la expropiación de los medios de producción que, controlados y distribuidos por el Estado, van a pasar a manos del grupo emergente, la llamada burguesía. El Estado pasa de ser un propietario universal, como en Oriente, a un expropiador universal.

"Así como los medios de producción han sido expropiados y concentrados en manos del capital, los medios de administración son expropiados y concentrados en manos del *Levátán*. En la misma forma como el taller manufacturero sirve como cuerpo orgánico que somete a los trabajadores a una mera forma de explotación, los organismos de la administración pública operan como cuerpo que somete a los habitantes a una nueva forma de dominación."⁴³

Es en este periodo cuando aparece el principio de subordinación formal, institucional e incondicional de los funcionarios de la administración pública. Aparecen también el *oficio* y la *comisión*, oposición entre posesión estamental y función pública, siendo el *oficio* un derecho rentable que se tiene en propiedad y la *comisión* una actividad ejercida en nombre del Estado. Es en este siglo XVI entonces, que los *oficios*, como cargo ordinario, representan el tránsito del estamento a la burocracia. En contraposición con el rey medieval, el monarca absoluto cuenta con una administración pública subordinada y leal que le permite luchar exitosamente contra los remanentes del poder feudal, aunque continúa conceptualizándose como autocracia.

La monarquía absoluta, por ser engendrada en el modo de producción capitalista, debe considerarse como la etapa formativa del Estado capitalista. La monarquía absoluta es el primer Estado capitalista, se encuentra en una etapa transitoria entre el feudalismo y el Estado capitalista moderno. Esta etapa de tránsito consiste en un proceso de unificación política y centralización administrativa, en el Estado absoluto se sientan las bases para la edificación de la sociedad civil como nación, en cuyos hombros se levantará el poder político del capital, acontecimiento que tiene lugar hacia fines del siglo XVIII, en la época de la Revolución Francesa, una revolución burguesa-popular.⁴⁴

⁴³ GUERRERO, Omar, *Op. Cit.*, p. 133.

⁴⁴ *Vide.* RUDE, George, *LA REVOLUCIÓN FRANCESA*, Ed. Vergara, Buenos Aires, Argentina, 1989, pp.307.

Continuando con el análisis de Omar Guerrero, "...se puede afirmar que las primeras formas de administración arrancan en Egipto y Babilonia, en tiempo Inmemorial, para crecer en Persia, China y la India, transmitiéndose luego a Roma, Bizancio y otras...tras la caída del Imperio de Occidente, en el año 476, el punto ascendente se estaciona para luego, hacia 1453, descender y después desplomarse. La explicación de este hecho se encuentra en la decadencia de los elementos burocráticos de la administración pública y el renacimiento, ahora ilimitado, de los elementos patrimonial-domésticos de la Edad Media... Con la caída de Bizancio en 1453 desaparecen las fuerzas no patrimoniales que dan vida a un Estado centralizado, basado en el desarrollo de elementos burocráticos; esto es, el desarrollo económico y social de Roma y Bizancio fue posible por la existencia de elementos no asiáticos. Tal es la clave de su avance."⁴⁵

El Estado Capitalista moderno sintetiza los avances alcanzados por el desarrollo de la administración pública en su devenir histórico. La administración pública capitalista se caracteriza por ser profesional, burocrática, monocrático y jerárquico, además porque no reconoce la propiedad vitalicia y hereditaria de los puestos públicos. La administración pública moderna es la forma superior porque resume siglos de avance, es el producto final con mayor acabado y superior organización gubernamental.

La centralización y burocratismo creadas por el antiguo régimen no fueron detenidas por las revoluciones burguesas, la burguesía utiliza y desarrolla en su provecho una creación de la monarquía absoluta, el poder ejecutivo, esto, ya en el siglo XIX.

La burocracia, que llegó a ser una aristocracia en la Francia del siglo XVIII, pasa a ser en el siglo XX algo más palpable, se hizo posible gracias a la democracia, ya que es indispensable como un cuerpo de gente experta alrededor de algún ministro de cualquier ramo. Debido a que la democracia está expuesta a la crítica pública, estará siempre deseosa de adquirir reputación por su exactitud. El caer en el papeleo y la lentitud en la actuación se conoce como burocratización.

Después de todo lo anterior, lo cierto es que a partir de la década de los 80's, el desarrollo de los procesos de democratización en muchos países del tercer mundo lleva aparejada la

⁴⁵ GUERRERO, Omar, *Op. Cit.*, p. 142.

explosión de una crisis económica profunda (la que hizo conocer como década perdida la mencionada en América Latina), lo que es de trascendental importancia ya que sitúa al Estado y a la administración pública en particular en una encrucijada: la aparición y aumento de las vías para canalizar las demandas hacia las Instituciones estatales y la falta de recursos para darles respuesta por parte de estas últimas.

Hoy, "La demanda latente es, en el fondo, la de casi una 'nueva administración pública'... entre las principales demandas.: a) Productivizar el gasto público... b) Articulación sustantiva del aparato estatal; c) Variar profundamente la autoimagen y la imagen pública del funcionario... d) Estímulo decidido a la creatividad organizacional...e) Desarrollo pleno de los recursos humanos del sector público... f) Desarrollo de las capacidades para gerenciar 'complejidad'... g) Reconstrucción de los sistemas de información... h) Transformaciones estructurales en la gestión de las empresas públicas... i) Desarrollo de la capacidad de manejo de programas sociales masivos...j) Desarrollo de las capacidades de implementación de programas multistitucionales... k) Establecimiento de mecanismos efectivos de evaluación... l) Promoción orgánica de las posibilidades productivas de la sociedad civil... ll) Fortalecimiento de las capacidades de gestión para la integración regional..."⁴⁶

⁴⁶ **KLIKSBERG, Bernardo, ¿COMO TRANSFORMAR AL ESTADO? MAS ALLA DE MITOS Y DOGMAS.** Ed. Fondo de Cultura Económica, Reimp. a la ed. de 1989, México, 1993, Pp. 24-30.

1.6. ADMINISTRACION PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

En el presente capítulo se tratará de ofrecer una materialización de la teoría esbozada en los apartados anteriores. Se tratará de hacer un análisis de la situación actual en lo referente a la relación Administración Pública-Bienestar Social.

Como ya se ha señalado (*Vide. Supra*), el Estado es una entidad abstracta cuyo fin primero y último es el mantenimiento de la cohesión social, la unidad en una sociedad civil dividida y desigual. Es la esencia y razón de ser del Estado. Para mantener esta cohesión social el Estado trata de brindar bienestar a la sociedad y sobre él recae mayoritariamente esta obligación, aunque las ganancias sigan recayendo más en la Iniciativa Privada, quien no hace mucho por merecerla.

"El Estado no es distinto a su administración; la administración es la actividad organizadora del Estado y, por tanto, es, en suma, la actividad del Estado... Marx conocía muy bien la naturaleza y el funcionamiento de la administración pública. Entendió su papel explotador de los males de la sociedad..."⁴⁷

Así, desde sus inicios, la Administración Pública ha tratado de buscar el bienestar social, como bien lo señala, remontándose a la historia, Omar Guerrero:

"El propósito general del *arte del gobierno (política)*, es garantizar la seguridad integral de la comunidad contra los peligros internos y externos'. En contraste, la *economía* tiene una finalidad diferente: su 'objetivo en sí es preservar e incrementar los bienes del Estado', en tanto que la *cameralística* 'enseña como usar estos medios sabiamente y para la promoción de la felicidad del Estado'. Por su parte 'la ciencia de la policía está principalmente relacionada con la conducta y sostenimiento de los súbditos, y su gran objetivo es poner en equilibrio y correlación lo que los súbditos de la República pueden utilizar y en posición tan cómoda que pueda apoyarlos'."⁴⁸

⁴⁷ GUERRERO, Omar, LA TEORIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA, Ed. Harla, México, 1986, p. 222.

⁴⁸ GUERRERO, Omar, LAS CIENCIAS DE LA ADMINISTRACION EN EL ESTADO ABSOLUTISTA, Ed. Fontamara, 2a. ed. México, 1988, p. 19.

Más actualmente, a partir de los años cincuenta, "...las transformaciones generales de la sociedad industrial dan lugar al nacimiento de grupos sociales que reclaman derechos, legislación proteccionista, libertades, etcétera, y el Estado se apresta con orientación pragmática a solucionar estas crisis con intervenciones de compensación. Son políticas sociales que tienden a solucionar crisis de crecimiento. La política social del Estado, es decir el *Welfare State*...a lo largo de la historia...constituye la fórmula actual de la participación política y la redistribución de la renta, en aras de la integración de los sectores más desfavorecidos."⁴⁹

Así, para citar un solo ejemplo, los países más desarrollados, integrados en la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), en la década de los ochenta sus cifras del gasto público rondaron el 50% de su PNB. Un tercio de la renta familiar deriva hoy del gasto público y, el sector público absorbe a por lo menos uno de cada 4 trabajadores de la PEA, sobre todo en áreas como la educación, salud, entre otros.

El Estado de Bienestar (*Welfare State*) o más pragmáticamente la necesidad de intervención estatal, radica en el hecho de que el proceso de reproducción capitalista presupone funciones sociales que no puede cumplir el capital privado.

Por lo anterior, la intervención estatal encuentra en la praxis corporatista -como lo llama Josep Pícol- uno de sus instrumentos políticos, como una necesidad de la complejidad que ha alcanzado la sociedad actual. Representa una solución no coercitiva al conflicto de intereses y un esfuerzo para lograr el consenso y la paz social. Operando sobre todo en la esfera del consumo trata de regular el mercado e integrar a los grupos más marginados.

Representantes de la izquierda norteamericana señalaron que se estaba dando ya un crecimiento enorme de la burocracia en todas las áreas de la vida social, desde el mundo de los negocios al sistema educativo, desde el aparato jurídico hasta la expresión artística (incluyendo los prostíbulos, casinos, entre otros muchos). Los mismos partidos políticos se burocratizaron

⁴⁹ PÍCOL, Josep, TEORIAS SOBRE EL ESTADO DEL BIENESTAR, Ed. Siglo XXI, España, 1987, p.5.

desvirtuando la democracia y la separación entre la esfera política y la productiva que tiene como resultado la mercantilización de la política. Los partidos políticos fueron, así, rebasados por la sociedad civil, por la ciudadanía que relegó a un segundo término las invocaciones de la "clase".

A fines de la década de los años ochenta e inicios de los noventa, aparecen con gran fuerza la recesión económica, la inflación, la pérdida masiva de empleos, la crisis fiscal del Estado y el aumento sin precedentes de la deuda pública que representaron, en parte, el costo del sistema para mantener el bienestar económico y social.

El desencanto de la población votante ha cambiado en pocos años el signo de importantes gobiernos europeos y latinoamericanos. La crisis económica significó la crisis del sistema. "Cuando no funciona la economía entra en crisis el sistema político... Cuando la legitimación del poder con su función de integración social ya no puede cumplirse a través del mercado se desplaza entonces al sistema político. Las nuevas funciones que asume el aparato del Estado...el incremento de asuntos sociales que ha de manejar administrativamente, aumenta la necesidad de su legitimación...debe satisfacerse hoy con los medios de la democracia política."⁵⁰

Es en este momento donde el poder político se emplea para modificar con medios legislativos y administrativos el juego de las fuerzas del mercado en 3 sentidos según Josep Picó:

1) garantizar a los individuos y las familias una renta mínima independiente del valor de su trabajo... 2) reducir la inseguridad social capacitando a todos los ciudadanos para hacer frente a difíciles coyunturas (enfermedad, vejez...), y 3) garantizar a todos, sin distinción de clase ni de renta, las mejores prestaciones posibles en relación a un conjunto determinado de servicios.

Hoy, aunque la intervención estatal haya generado críticas tanto por la derecha más radical, como por la izquierda marxista -los primeros la enjuician como una barrera al crecimiento y los segundos como una conducta defensiva de la clase dominante-, la intervención estatal es

⁵⁰ *Ibid.* Pp.112, 118.

una conquista y demanda que no admite vuelta atrás, a pesar de la ofensiva actual en su contra. Sirve para públicamente actuar en la distribución y estabilización de las oportunidades iguales de vida sobre la base de los derechos humanos.

Hemos visto y analizado brevemente, al Estado y a la Administración Pública. Pero, ¿qué es *bienestar social*? Es, difícil de definir.

"En el Reino Unido, las estadísticas oficiales de los servicios sociales abarcan: educación, salubridad, seguro social y servicios de bienestar local, como atención a los niños, alimentos escolares y alimentos de beneficencia. A menudo aparece en esta categoría la construcción de alojamientos públicos. También en Estados Unidos se emplea el término para designar fracciones, similarmente vastos, del gasto público... Las estadísticas del gobierno de México registra datos para un 'sector de desarrollo social' que incluye educación, salubridad, seguro social, trabajo, asentamientos humanos y obras públicas... Por consiguiente, 'bienestar social' es como un término en el que todo cabe y que puede significar una variedad de cosas en distintos lugares."⁵¹

Peter Ward se pregunta: "¿Cuándo es más probable que los gobiernos ofrezcan programas de bienestar social? ¿Durante periodos de relativa prosperidad económica, o en tiempos de crisis para compensar los efectos adversos de las medidas de autoridad?... La prioridad asignada al bienestar social se redujo considerablemente durante el auge económico de finales de los setenta, indicando al parecer que el pleno empleo y el alza de salarios hacía menos urgente la necesidad del desarrollo social. Una vez que la crisis afectó a México..., los programas de bienestar social aparecieron en primera línea."⁵²

Ward manufactura una excelente pregunta. La respuesta más lógica debe ser que gobiernos racionalmente democráticos deben aplicar programas de *bienestar social* siempre, ante periodos de crisis o ante lapsos de desarrollo ya que de esto depende su propia existencia.

A partir de la década de los 80's, sin embargo, en Latinoamérica y, sobre todo en México, se ha visto que la aplicación de tales programas -por coincidencia o no- se hace principalmente en

⁵¹ WARD, Peter, POLITICAS DE BIENESTAR SOCIAL EN MEXICO, 1970-1989. Ed. Nueva Imagen, cd. en español, México, 1989, p. 20.

⁵² WARD, *Op. Cit.* p. 11.

época de crisis, y da la apariencia de que la política social fuera un paliativo que ofrecen los grupos dominantes para mantener en un nivel tolerable las "peligrosas" inquietudes sociales.

Hoy, lo cierto es que después de la llamada "*década perdida*" (1980) sobre todo el estado mexicano, su gobierno, tuvo que enfrentar sus problemas inmerso en una austeridad económica que lo obligó a procesos de privatización de empresas públicas para hacer frente a los servicios de la deuda externa e interna, haciéndose de recursos además para brindar cobertura a las demandas crecientes de la sociedad más moderna e informada.

En esta sociedad moderna, la economía, también moderna, da lugar al nacimiento de grupos sociales más y mejor informados que reclaman derechos, legislación proteccionista, libertades, entre otras. El Estado, en ejercicio de su praxis política se apresta a solucionar estas demandas generadas ya sea por el progreso o el deterioro, con intervenciones de compensación.

Hoy, en todas partes existen tensiones perpetuas entre el *deterioro* y el *progreso*. Actualmente, como todas las civilizaciones de la historia, nos encontramos en un continuo riesgo de desintegración, de destrucción. El señalamiento de Hobbes en el sentido de que *el hombre es el lobo del hombre* se encuentra vigente hoy más que nunca, la mayoría de los seres humanos son capaces de ejercer la brutalidad y de caer en la barbarie, en este siglo nos han acompañado, como ejemplo, Hitler y su nazismo alemán hasta lo más actual: Bosnia o Ruanda que, hay que aceptarlo, nos ponen en evidencia.

"Desafortunadamente los medios masivos modernos de comunicación contribuyen al problema ya que no dan cuenta del progreso en la misma medida que del deterioro..."⁵³ Dedicamos copiosas horas de transmisión a trivialidades amarillistas como son algunos crímenes pasionales de personajes famosos de la farándula norteamericana pero son incapaces de cubrir informativamente, tal parece, situaciones más relevantes para la raza humana.

Hacia la opinión pública, hacia la sociedad en su conjunto, la prensa sensacionalista ha desplazado al periodismo de altura. ¿Qué tan frecuentemente la noticia del descubrimiento de una

⁵³ GINGRICH, Newt, "Los Estados Unidos son la Unica Nación Capaz de Dirigir al Mundo". Revista **YUELTA**, N° 225, agosto de 1995, México, D.F., p. 25.

nueva curación para una enfermedad, gracias a la investigación sobre el DNA, se ahoga en la cascada de noticias sobre violaciones, asesinatos, molinos, corrupción o cierres carreteros? Gran parte de nuestros valores y principios se han deteriorado porque ello se ha propiciado e instigado por unos medios de comunicación con fines puramente de lucro, que no tratan de educar, sino de entretener fútilmente, unos medios de comunicación descarriados, sin ética informativa cuya utilidad reluce "...para la conservación de la paz social y la persuasión electoral (que) desembocan en una larga lista de actividades encaminadas a convencer sin razonar y a imponer sin argumentar."⁴⁴ Y peor aún, que se constituyen en un grupo de presión más, con un gran poder sublimado.

Sin embargo, no todo es malo entre los que hacen opinión pública. Con el manejo informativo concientizan a la ciudadanía haciendo válido la máxima actual, " la información es poder". Hoy, el Estado, y la Administración Pública particularmente, se encuentran en una encrucijada: la aparición y aumento de las demandas de la sociedad y de las vías para su canalización y la falta de recursos para darles respuesta por parte de la Administración Pública como resultado de la enorme crisis económica que se vive. Lo que afecta la implementación de programas para la atención del bienestar social.

Por otra parte, los programas de bienestar se han aplicado inmersos en grandes y complejos programas de modernización, misma que en algunos países tomó a las sociedades desprovistas de todo, millones de ciudadanos muestran identidades fragmentadas y sus necesidades básicas se encuentran insatisfechas. "Por su posición desfavorable tienden a entender la política como una actividad de presión y conflicto, pero también como la actividad que les permite generar expectativas de cambio en sus condiciones de vida...al no poder resolver sus problemas personales y familiares mediante relaciones de mercado, numerosos sectores de la población tienden a...obtener del Estado lo que no obtienen en el mercado... Piensan, por

⁴⁴OLIVA, Javier, LA SOCIEDAD SIN PARTIDOS POLITICOS, Ed. Esquemas, México, 1991, p. 15

consiguiente, *la política desde la necesidad...* La democracia se da entonces más demandante que oferente."⁵⁵

Pero no sólo los Individuos comunes esperan todo del Estado, por la explicación anterior, sino porque también la Iniciativa Privada los priva de Inicialivas de empleo. Incluso en México la Iniciativa Privada rehuye el asumir un papel nacionalista incluso cuando el propio gobierno se lo solicita. Como ejemplo de lo anterior tenemos el Compromiso Presidencial asumido el 1° de Julio de 1993 por el entonces Presidente de México quien Irónicamente "adelgazó" al máximo la esfera estatal en beneficio, según él y, seguramente, de la "Iniciativa Privada", Carlos salinas señaló en una gira por este Estado de Oaxaca (con quien dijo que la Nación tiene una deuda histórica):

"En febrero pasado comprometí que la Carretera a Oaxaca sería construida; señalé que el Sector Privado estaría en su financiamiento y construcción, *pero los financieros particulares han concluido que la obra no es rentable...* entiendo que no sea rentable para ellos, pero lo es para el desarrollo del Estado. Sí, la vamos a construir con recursos públicos. Será de cuota; de cuatro carriles, de Oaxaca a Nochixtlán; de Nochixtlán a Tehuacán, en la primera etapa, de dos carriles, para adicionarle después otros dos; y de Tehuacán al Entronque de Esperanza será de cuatro carriles."⁵⁶

Así, podemos observar que el Estado en México es el único que mayormente asume su obligación constitucional de búsqueda constante del bienestar de la ciudadanía.

Hoy, con el aumento alarmante de la población, que se duplica cada 25 años, el gobierno mexicano, la Administración Pública, entiende el *bienestar social* como el:

"Asegurar a todos los mexicanos un *piso social básico* en materia de alimentación, salud, educación y vivienda para que a partir de él estén mejor capacitados para llevar a cabo sus actividades productivas, privilegiando la acción de combate a la pobreza sus actividades en aquellas zonas del país donde es extrema constituye el eje que debe ordenar la acción del Estado

⁵⁵ AGUILAR VILLANUEVA, Luis F. "Solidaridad: Tres Puntos de Vista". SOLIDARIDAD A DEBATE. Ed. El Nacional, Roed. México, 1991, Pp. 131-132.

⁵⁶ Obtenida de la versión estenográfica editada por la oficina de Atención a la Ciudadanía de la Presidencia de la República, en fecha mencionada. Las cursivas son mías.

en materia de política de bienestar social... Al logro de este *piso social básico* deben orientarse en adelante los esfuerzos gubernamentales, así como los recursos... Para el éxito de una tarea de esta naturaleza se requiere que la política de bienestar social reúna las siguientes características:

- a) *Ser integral...*
- b) *Estimular las actividades productivas...*
- c) *Ser nacional...*
- d) *Ser participativa...*
- e) *Ser descentralizada...*
- f) *Ser solidaria...*⁵⁷

Por todo lo anterior, el Estado mexicano, mediante su Administración Pública, decidió aplicar el Programa Nacional de Solidaridad asumiendo una forma de relación, una variación en los nexos con la sociedad, para procurar brindarle bienestar social, y no tratando de ser solidario porque de naturaleza tiene que serlo. A continuación analizaremos sus escasos logros y sus enormes fracasos.

⁵⁷ CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD, EL COMBATE A LA POBREZA, Ed. El Nacional, 2a. ed. México, 1991, Pp. 70, 73.

"Son marginados... aquellos grupos que han quedado al margen del desarrollo nacional y de los beneficios de la riqueza generada, pero no necesariamente al margen de la generación de esa riqueza ni mucho menos de las condiciones que las hacen posible."

Coplamar, 1977.

II. EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

2.1. LA POBREZA EN MEXICO

El proceso de industrialización basada en la sustitución de importaciones que siguieron la mayoría de los países de América Latina después de la Segunda Guerra Mundial, se caracterizó, entre otros aspectos, por las elevadas tasas de crecimiento económico de la región durante más de dos décadas, las del cincuenta y sesenta.

Sin embargo, al orientarse el aparato productivo de los países de la región hacia la satisfacción de su demanda doméstica, estos no fueron capaces de generar las divisas necesarias para financiar su crecimiento, apoyándose para ello en las exportaciones tradicionales de productos agrícolas y minerales. Por tanto, el crecimiento económico fue haciéndose cada vez más difícil de sostener, entre otras razones, por la creciente dependencia de recursos externos.

Por otra parte, el proceso de industrialización concentró los recursos en el sector moderno de la economía, pasando a segundo término a los grupos agrarios tradicionales, acrecentando a la vez, la concentración del ingreso en los países más grandes de la región, es decir, que el acelerado crecimiento económico, al concentrar sus frutos en los estratos de altos ingresos, marginaba de los mismos beneficios a núcleos importantes de la población, condenándolos a sobrevivir en condiciones de pobreza y de pobreza extrema.

Hernández Laos ha señalado que "...investigaciones, sin embargo, argumentaron que aunque el ingreso permaneciese concentrado, el acelerado crecimiento económico se traduciría, tarde o temprano, en una reducción de la pobreza absoluta, si el proceso se acompañaba de crecientes migraciones del sector rural al urbano y se registraban transferencias ocupacionales del sector agrícola al industrial y de servicios. Esta, que se conoció como la tesis del goteo, se ejemplificó con un extenso estudio para el caso de Brasil a mediados de los setenta."⁵⁸ Los resultados esperados, nunca llegaron.

⁵⁸ HERNANDEZ LAOS, Enrique. CRECIMIENTO ECONOMICO Y POBREZA EN MEXICO. De. CIIH-UNAM, México, 1992, p.8

A partir de 1940 la sociedad mexicana dejó de ser eminentemente rural para convertirse gradualmente en urbana. "Así, durante las décadas de los cincuenta y los sesenta México alcanzó un crecimiento poblacional del orden del 3.2% anual en promedio."⁵⁹

Entre 1940 y 1960 México abordó la primera etapa del proceso de industrialización por sustitución de importaciones, es decir, producción doméstica de bienes de consumo final no durable y algunos bienes intermedios de tecnología sencilla. A principios de los sesenta el país aborda la segunda etapa del proceso sustitutivo, con la producción de bienes de consumo duradero, algunos bienes intermedios y de capital con tecnología relativamente compleja. Se acompaña esta segunda etapa con una política proteccionista que eliminó la competencia externa de los mercados domésticos de productos industriales, esto significó paternalismo, complicidad estatal y grandes ganancias oligopólicas.

La década del sesenta fue un periodo de crecimiento económico sostenido, también llamado "desarrollo estabilizador", por la estabilidad cambiaria, la estabilidad de precios (no bajos), etc. En este periodo, sin embargo, se acumularon crecientes rezagos en el sector agropecuario que repercutieron en la distribución del ingreso e incidieron en el aumento de los índices de pobreza.

Entre 1971 y 1977, periodo conocido como "desarrollo compartido", la economía creció a una tasa similar que en la década previa, es decir, en promedio, 6% anual.

La política deliberada de mantener bajos los precios y las tarifas de los bienes y servicios del sector público como un estímulo al crecimiento, y la negativa de aplicar una reforma impositiva que financiara el creciente gasto público provocaron que este dependiera del crédito interno y del endeudamiento externo lo que se tradujo en déficit público e inflación. El tipo de cambio fijo provocó la sobrevaluación del peso en relación con el dólar generándose crecientes problemas en la balanza de pagos del país.

Los cambios registrados en el plano internacional contribuyeron a agudizar los desequilibrios económicos de México. La desaceleración del crecimiento económico de los países

⁵⁹ *Ibid.* p.14

industrializados durante los setenta, producto de la crisis energética redujeron los flujos comerciales y de capitales acentuando los desequilibrios en el sector externo, no sólo de la economía mexicana, sino de la mayoría de los países en desarrollo.

Con el estímulo proveniente del descubrimiento de enormes reservas de petróleo en 1976 y, ayudado después, en 1978, por el abrupto aumento de precios, México alcanzaba una rápida expansión con tasas de crecimiento en un año, del 8%. La contribución de la Inversión pública, financiada en su mayor parte por los ingresos provenientes del petróleo, fue un factor clave en lo que se denominó período de crecimiento orientado por el gasto público.

Como resultado de lo anterior, en 1976 México devaluó su moneda, que había permanecido estable 22 años, y en 1977, con nueva administración, se adoptó un programa de ajuste macroeconómico bajo los lineamientos del Fondo Monetario Internacional (FMI). Se delineó entonces una estrategia de desarrollo económico basado en la explotación y exportación de hidrocarburos.

En la segunda mitad de los setenta tomó auge en México el crecimiento económico basado en la explotación y exportación de hidrocarburos, etapa interrumpida a principios de los ochenta al desplomarse el precio del crudo en los mercados internacionales dando inicio a la llamada "década perdida" y a la transición a un nuevo modelo de desarrollo orientado al exterior.

Sin embargo, a finales de los setenta los países industrializados, obligados por la crisis energética pusieron en marcha programas de ahorro de energía. Como consecuencia de la racionalización del consumo a mediados de 1981 se registró una notable reducción de los precios del crudo en los mercados internacionales agravando las presiones sobre la balanza de pagos de México y de los demás países exportadores de petróleo.

A partir de 1983, la nueva administración se vio obligada a renegociar la cuantiosa deuda externa del país, 82 mil millones de dólares. El FMI y el Banco Mundial como organismos garantes de este proceso establecieron las reglas de condicionalidad: Liberalizar las economías deudoras, reducir la esfera de operación del sector público y ampliar la del privado, fomentar las exportaciones, combatir la inflación, reducir el déficit gubernamental restringiendo el crédito

interno y reduciendo las tasas reales de salarios incrementando los ingresos fiscales y los precios y tarifas de los servicios públicos mediante la eliminación de subsidios y la generación de un superávit en la cuenta comercial externa suficiente para sufragar los servicios de la deuda.

Fue, entonces, la transferencia neta de recursos al exterior uno de los problemas principales de la economía mexicana (aunado al problema estructural) en la década del ochenta: alrededor de 70 mil millones de dólares entre 1982 y 1988.

Lo anteriormente descrito limitó las inversiones productivas del país y la atención gubernamental a obras de beneficio social. Los cambios en la estructura productiva y la orientación de la política económica contribuyeron a aumentar los desequilibrios internos y externos de la economía, los cuales condicionaron la evolución de la pobreza en México.

En la "década perdida" la pobreza afectaba a alrededor del 38% de los latinoamericanos, 4 de cada 10 personas de la región vivían por debajo de la línea de la pobreza (línea internacional de pobreza ubicada en \$US 1.00 diario⁶⁰). Para 1990, la ONU estimó la existencia de 270 millones de pobres en Latinoamérica, el 62% de la población regional.

Como podemos observar, el avance de la pobreza en la región es arrollador y aún peor resulta el constatar que la misma "calidad de la pobreza" se ha degradado, ya que entre los pobres (viven en la pobreza quienes no cuentan con los ingresos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas), el sector que más ha crecido es el de los "pobres extremos" (viven en la **pobreza extrema** las familias que aunque destinaran todos sus ingresos exclusivamente a comprar alimentos -hipótesis irreal dada la imprescindibilidad de gastar en vivienda, transporte, vestimenta, etc.-, igual no alcanzan a comprar el mínimo de proteínas y calorías necesarias para vivir -2250 calorías/día -). Cabe destacar que también se presenta una "feminización de la pobreza": "La Red Mundial de Derechos Reproductivos (señaló que...la pobreza en el mundo ha originado al menos el sufrimiento de diez millones de mexicanas; que dos terceras partes de las mujeres asiáticas, la mitad de las africanas y una sexta parte de las latinoamericanas padezcan

⁶⁰ LUSTIG, Nora, TELLO, Carlos, *et. al.* CONFERENCIA DE MEXICO SOBRE DESARROLLO SOCIAL Y POBREZA. MEMORIA. Ed. Sedesol, Oaxaca, México, 1994, p. 21.

algún tipo de anemia por desnutrición.⁶¹ Los pobres extremos o indigentes son ahora casi la mitad de todos los pobres.⁶²

El problema de la pobreza tiene implicaciones éticas, políticas, económicas, culturales y sociales de la más grande envergadura. Atenta contra los derechos humanos, ya que "Donde falla la humanidad, no puede haber derechos humanos. Donde impera el egoísmo, no puede haber solidaridad."⁶³ Mantener a los más grandes sectores de la población en situación de desempleo, desnutrición, marginidad, desintegración familiar y mortalidad inducida (porque, que quede claro, la pobreza mata⁶⁴), es sin duda, atentar contra los derechos humanos. Al mismo tiempo, y por si fuera poco, la actitud de tratar de inducir a estas grandes masas a que se imaginen que pueden vivir seriamente, siendo copartícipes comprometidamente con la estabilidad democrática, resulta poco ética y de autoengaño por quienes tienen la responsabilidad de conducir hacia estadios mejores ya que, no se les ha sido solicitado el tratar de encontrar la forma de convivencia pacífica con la pobreza, sino de erradicarla.

En su Informe del "Estado del Mundo 1992", el prestigioso Instituto Worldwatch de Washington indica que uno de cada tres niños está subalimentado, 1220 millones de personas carecen de agua segura, tres millones de irrigantes mueren por año de enfermedades prevenibles con vacunas, un millón de mujeres muere cada año por problemas de salud vinculadas con la reproducción (recordemos aquí que el 30%⁶⁵ de los hogares a nivel mundial y el 40%⁶⁶ en Latinoamérica, tienen como cabeza de familia a una mujer), mil millones de adultos no saben leer ni escribir (1/5 parte de la población mundial).

⁶¹ "POBREZA Y SALUD, BINOMIO FUNESTO". Periódico NOTICIAS, Oaxaca, Oax., sábado 27 de mayo de 1995, p. 15A.

⁶² Cfr. KLIKSBERG, Bernardo, POBREZA: UN TEMA IMPOSTERGABLE. De. Fondo de Cultura Económica-PNUD-CLAD, México, 1993, 432 pp.

⁶³ CASTRO, Fidel, "Castro ataca al neoliberalismo", Periódico EL SUR, Oaxaca, Oax., lunes 13 de marzo de 1995, p. 18

⁶⁴ TOWNSEND, Peter, Cit. Pos. KLIKSBERG, Bernardo, Op. Cit., p. 8

⁶⁵ VAN DEN TEMPEL, Paulien y SCHRIJVER, Nico, SOLIDARIDAD CONTRA LA POBREZA: UN PROGRAMA SOCIALISTA EN HOLANDA. Fundación Evert Vermeer, Amsterdam, Holanda, p. 52.

⁶⁶ KLIKSBERG, Bernardo, POBREZA: UN TEMA IMPOSTERGABLE. NUEVAS RESPUESTAS A NIVEL MUNDIAL. Ed. FCE-PNUD-CLAD, México, 1993, p. 8.

En su mensaje de toma de posesión, el 1° de diciembre de 1988, Carlos Salinas mencionó una frase que parece simple, retórica, pero que nos hace recordar la dirección equivocada en que nuestros gobiernos posrevolucionarios han seguido: " El propósito medular de la Revolución Mexicana, que es el de la justicia social, no ha sido alcanzado." De 1917 a 1994 ocurre lo mismo. Hoy, con mayor intensidad que ayer, el pueblo de México aspira a la justicia social. Pero hagamos un recuento, aunque triste y doloroso, de esta etapa que a la mayoría de los mexicanos nos ha hecho vivir en la prehistoria:

Los siguientes, son datos del libro *El Combate a la Pobreza*⁶⁷:

Durante el periodo 1960-1981, la población local en condiciones de pobreza y en pobreza extrema se redujo en términos relativos, pero se mantuvo fluctuando en torno a los 41 millones de mexicanos de los cuales alrededor de 17 millones pertenecen a la segunda.

La distribución del ingreso no ha sido equitativa. Al final del periodo citado, el 10 % de las familias más pobres del país apenas recibía el 1.3 % del ingreso generado, proporción muy similar a la de 1968. En el otro extremo el 20 % de las familias más ricas se lleva, desde hace más de treinta años, la mitad del ingreso nacional disponible.

Las diferencias de ingresos regionales también resultaron significativas. En 1980 el PIB por habitante en México fue de \$ 11,600.00 (a precios de 1970). Sin embargo, mientras que en Tabasco el ingreso por persona fue de \$ 31,500.00 , en Oaxaca solo fue de \$ 5,000.00 .

La población total del país pasó de 71.4 millones en 1981 81.2 millones en 1987, los pobres lo hicieron de 32.1 a 41.3 millones. En este breve lapso, 9 de cada 10 mexicanos que se añadieron a la población pasaron a engrosar la fila de los pobres. El 12 % de la población económicamente activa (PEA) se estima desempleada y alrededor del 40% subempleada.

⁶⁷ CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD, EL COMBATE A LA POBREZA, Ed. El Nacional, 2a. cd. México, 1991, pp. 154.

2.1.1. Condiciones de Vida

A) Alimentación

Con datos del libro citado, tan solo la producción de maíz se redujo de 12.4 millones de toneladas en 1980 11.6 millones en 1987, su rendimiento pasó de 1.9 a 1.7 toneladas por hectárea.

El libro citado señala que el campo se ha recapitalizado rápidamente: la inversión pública en el agro pasó de representar el 19% del total en 1980 a tan solo el 5% del total en la actualidad. El crédito bancario al campo representó el 14% del total en 1980, ahora significa menos del 6%.

Alrededor del 40% de la población se encuentra por abajo de los mínimos nutricionales comúnmente aceptados. En 1987, los niños de las familias más pobres por lo general no consumieron leche. De los 2 millones de niños que nacen anualmente en el país 100 mil mueren durante los primeros años de vida por factores relacionados con la mala nutrición. El 30% de la población más pobre del país consume el 13% de los productos alimenticios, mientras que el 10% más rico consume el 21%.

B) Salud

La mortalidad general se ha abalido en forma considerable, en la actualidad se registran 5.2 defunciones por cada 1,000 habitantes (en 1965 la cifra era de 11 y 1974 de 7.4 muertes por cada mil habitantes). Se estima que más de la tercera parte (35%) de las muertes en nuestro país son evitables.

La amebiasis es 30 veces más frecuente entre los pobres que entre los estratos ricos y de cada 100 enfermos de tuberculosis, 60 son campesinos y 30 obreros. La proporción de niños con bajo peso al nacer en el país aumentó de 12 a 15% entre 1983 y 1987. Actualmente México tiene una tasa de bajo peso al nacer similar a la de los países como El Salvador, Bolivia y Colombia.

La disminución de la calidad de vida por el deterioro del ambiente, tanto en ciudades (defecación al aire libre de más de 3 millones de habitantes en la Ciudad de México), como en el medio rural, la eliminación de basura y la contaminación atmosférica y del agua tienen diferentes efectos en las condiciones de salud aún no cuantificables.

A pesar de la expansión de la cobertura, se estima que no tiene acceso efectivo a los servicios de salud institucionales 14 millones de mexicanos. La organización de la acción del Estado en el área de salud al estar orientado hacia la medicina curativa, no ha otorgado el peso necesario a las acciones preventivas.

A pesar de que la medicina tradicional constituye un pilar fundamental para atender la salud de miles de campesinos indígenas, su recuperación y estímulo no ha sido considerada en las políticas permanentes de salud. A las deficiencias en el área de salud y a la desigualdad en el acceso a los servicios se suma los problemas de desnutrición, insuficiencia de agua potable, drenaje, aire impuro y mala vivienda. Se está lejos de romper con el círculo pobreza-enfermedad-pobreza.

C) Educación

Continuando con la triste pero realista y quizás limitada narración del texto, en la actualidad el 8% de la población mayor de 15 años es analfabeta. Su proporción en el medio rural es un poco más del doble que en zonas urbanas. El analfabetismo funcional alcanzaba al 39% de la población adulta en 1980.

El número de mexicanos mayores de 15 años sin primaria completa asciende a 25 millones de personas y sin educación básica (primaria y secundaria) a 30 millones.

La eficiencia terminal del sistema educativo es muy baja: el 45 % de los niños que ingresan a la primaria no termina el ciclo; el 30% no concluye la secundaria y el 49% de los que se inscriben en educación superior no llegan a terminar su carrera. En términos absolutos para el periodo 1982-1988 de la deserción acumulada total en primaria asciende a 5 millones 100 mil niños..

La calidad del sistema educativo deja mucho que desear. Basta, para ello, observar los resultados de quienes ingresan a la UNAM: en los exámenes de admisión para bachillerato de calificación promedio fue de 3.5 sobre 10 entre 1976 y 1985 y, para ese mismo periodo, la calificación promedio de quienes hicieron examen para ingresar a la licenciatura fue de 4.5 sobre 10. Del total de aspirantes, el 28% no alcanzó dicha calificación promedio.

El gasto educativo del gobierno representó en 1981 en 5.5% del PIB, en tanto que para 1987 se redujo al 3.6%, aunque ahora, de acuerdo con lo expresado por Ernesto Zedillo cuando presidía la Secretaría de Educación Pública fue que se había alcanzado el mismo nivel de 1981, declaración hecha en España, en una reunión de la UNESCO.

D) Vivienda

Hasta la fecha, el derecho constitucional a una vivienda digna y decorosa no ha podido convertirse en realidad para todos los mexicanos. El déficit para 1988 se calcula entre 6 y 7 millones de viviendas, lo que representa más de 18 millones de personas (o incluso el doble, ya que podemos tomar en cuenta que la vivienda es ocupada por una familia y ésta se conforma por 5 personas en promedio).

Del total de viviendas con que contaba el país en 1980 (12 millones) el 32% se localizaba en áreas rurales y el resto en zonas urbanas. De las últimas, el 21% se ubicaba en el Distrito Federal, el 12% en el Estado de México y el 7% en Jalisco.

El deterioro habitacional de México alcanza niveles preocupantes. En 1980 el 20% de las viviendas requería reconstrucción urgente por su estado de deterioro absoluto. En deterioro parcial se encontraba el 56% de las viviendas. Como podemos observar, el panorama de la situación habitacional es desolador: del total de viviendas, el 76% experimenta un deterioro absoluto o parcial y en ellas se aloja casi el 77% de la población nacional.

En síntesis, el libro señala que en México se localizan 41 millones de personas que no satisfacen sus necesidades mínimas o esenciales. De este total, 17 millones se encuentran en condiciones de pobreza extrema. Estos mexicanos en su mayor parte son habitantes del campo, en zonas áridas, semiáridas y en comunidades indígenas.

"Las cifras, pues, se encuentran ahí, duras y frías. Pero aún no revelan en toda su dramática realidad lo que sucede en nuestro país. El aumento de la población pone de relieve pautas de conducta en extremo perniciosas, condiciones de vida llenas de zozobra. Seis de cada diez mexicanos vive en localidades urbanas y la mitad de la población en ciudades que tienen más de un millón de habitantes. Por contraste existen alrededor de 108 mil localidades con menos de 100 habitantes cada una; es decir, que más de diez millones de mexicanos viven dispersos, en la sierra, el desierto o la selva, con escasas posibilidades de disponer de electricidad, educación, agua potable, servicios de salud, alcantarillado... Nuestra población se duplica cada 25 años: en

un cuarto de siglo es necesario construir otra vez el país, igual número de habitaciones, la misma longitud de carreteras, la misma cantidad de aulas escolares. Habrá que duplicar el empleo, es decir, generar casi dos millones de puestos de trabajo cada año, producir lo suficiente para alimentar esas bocas, hacer...¿hacer qué? -y se contesta el mismo Jaime Labastida- ...el porvenir del campo está en la ciudad; el de la agricultura, en la ciencia y en la industria -en síntesis, señala Labastida, basándose en la teoría Malthusiana-...nuestro mayor problema es el crecimiento demográfico.⁶⁸

Claus Offe señala que "...han existido históricamente, y siguen existiendo, varias <<rutas de escape>> funcionalmente equivalentes ante la proletarización... La migración, a fin de restablecer una ahora destruida existencia independiente en otra parte; asegurarse la subsistencia mediante formas más o menos organizadas de saqueo;... formas alternativas...por inspiración religiosa;... mendicidad y la caridad pública;... estirando la fase de la adolescencia dentro del sistema familiar...; hacer esfuerzos agresivos por desenraizar las causas de la proletarización pasiva (por ejemplo, destruyendo maquinaria... o ...movimientos socialistas revolucionarios de masas...)"⁶⁹

La salida que la población mexicana con mayores necesidades ha encontrado es la emigración: del campo a la ciudad y; principalmente, hacia los EE.UU. Recordemos que en nuestro país, sólo durante abril de 1995 "...se perdieron 210,000 puestos de trabajo, con lo cual el número de desempleados llegó a 1'085,000 en el periodo enero-abril. No obstante, si a esta cifra le sumamos 1'120,000 de personas sin trabajo que ya había antes de la crisis, estamos hablando de 2'205,000 desempleados a finales de abril...la gran problemática de crear empleos para los 8'890,000 desempleados y subempleados, y por si fuera poco para 5'000,000 de personas que ingresarán a la PEA en los próximos cinco años."⁷⁰

⁶⁸ LABASTIDA, Jaime, "Crecimiento Demográfico, el Mayor Problema. Dramática Realidad".

EXCELSIOR, México, D.F. Sábado 15 de julio de 1995, Pp. 1, 12

⁶⁹ OFFE, Claus, CONTRADICCIONES EN EL ESTADO DEL BIENESTAR. Ed. Alianza-CNCA, Colocc. Los Noventa, México, 1990, p. 79.

⁷⁰ MENTADO CONTRERAS, Pedro, "Focos Rojos en la Economía Real". Revista EPOCA N° 213, México, D.F., 3 de julio de 1995, p. 34.

Con la emigración de Mexicanos a los Estados Unidos de América los ponemos en un segundo problema, plagado de requisitos e inconvenientes para su solución. Pero "¿Cuáles son las causas de la inmigración ilegal? -se pregunta en los EE.UU. Frank Sharry, a lo que responde-

Las personas se mueven en busca de libertad, familia y trabajo. Las causas de la incontrolada migración envuelve disparidades económicas, subdesarrollo, trastornos políticos, opresión, presión demográfica y destrucción ambiental... libertad y oportunidad... de dar a sus hijos un futuro brillante... No es sorprendente, que la mayor parte de los migrantes Internacionales son jóvenes, y, contrario a la creencia popular, las mujeres integran cerca de la mitad de la población... y va en aumento."⁷¹

La emigración de mexicanos hacia los EE.UU., país con quien tenemos firmado un Tratado de Libre Comercio, "un matrimonio por conveniencia"⁷² ha llegado a tal grado que en ese país tenemos a más de 18 millones de compatriotas de los cuales 16 millones son residentes legales⁷³ quienes por otra parte, han logrado en ese país una gran capacidad de consumo que sobrepasa los 200 mil millones de dólares, cifra que representa la mitad del PNB de México y, mantienen un gran arraigo a su tierra de origen, envían alrededor de 5000 millones de dólares anuales a sus familiares en México desconflictivizando algunas zonas de máxima expulsión demográfica (Oaxaca y el Istmo de Tehuantepec). Sin embargo, por otra parte, hasta la fecha, la influencia política de las migraciones mexicanas no corresponde a su dimensión demográfica ni en los EE.UU., ni mucho menos en nuestro país. Queda claro que nuestro país, nuestro sistema, nuestro gobierno, tiene una enorme deuda con ese otro México, el que al principio sobrevive a sus necesidades y, al final, continúa respondiéndole.

Podemos comentar por otra parte, que Oaxaca es uno de los estados que más expulsión campo-ciudad ofrece y, sobre todo, uno de los que mayor migración hacia otros estados presenta.

⁷¹ SHARRY, Frank, "Myths, Realities and Solutions". SPECTRUM. THE JOURNAL OF STATE GOVERNMENT. Winter 1994, Vol. 67 N° 1, Lexington, Kentucky, p. 22. La traducción es mía.

⁷² WEINTRAUB, Sidney, "Un Matrimonio por Conveniencia" Revista LAW AND POLICY IN INTERNATIONAL BUSINESS. Vol. 24 , N° 2, Georgetown University, Washington, D.C. 1993, p. 393.

⁷³ Cfr. APONTE, David. "SRE: se resisten a naturalizarse los mexicanos residentes en E.U." LA JORNADA, miércoles 12 de abril de 1995, p. 14.

Alarma que sólo en el municipio de Cd. Nezahualcóyotl, Estado de México, la cifra de oaxaqueños ascienda a más de 800 mil, casi la mitad de la población de ese municipio y un tercio de la población estatal. Por supuesto que el Istmo de Tehuantepec aporta su cuota a estas cifras aunque, por ser una zona con algunos centros de empleo, sobrevive medianamente a los problemas e inventa otras formas de compensar la crisis como son, entre otras: el dedicarse a actividades ilegales como es el llamado *pollerismo*, tráfico de indocumentados centroamericanos (actividad que incluso produce nuevos grupos de presión política ya que fortalecen a aquellos que se dedican a defender la ley, mismos que pertenecen a uno u otro partido político regional, es decir, que la ilegalidad se copia también en esta región) actividad sumamente rentable y siempre vigente ya que el Istmo de Tehuantepec es paso obligado para quienes viven en centro y sur de nuestro continente y que quieren lograr sus aspiraciones en los EE.UU., estos grupos también ponen en peligro la tranquilidad de nuestras comunidades por las pugnas por las rutas y por que la mayoría son personas con escasa cultura y peor aún, con un gran resentimiento social.

Otro tipo de salida a esta gran crisis es el buscar la inclusión de sus nombres en alguna lista de apoyo crediticio del gobierno a proyectos productivos mediante la presión política (y quizás tenemos que acostumbrarnos a ella desgraciadamente), el problema de este tipo de actitudes es que se crean los llamados pseudolíderes istmeños (quienes utilizan la vertiente violenta y chantajista de la sociedad civil), un grupo de individuos corruptos que mantienen hostigados y cautivos a grandes masas de necesitados a quienes inducen a acciones violentas poniendo en jaque a la dinámica económica de la región. La crisis empuja incluso, a que tanto hombres, como mujeres se prostituyan por igual, actividad sumamente difundida en la región y que en Juchitán y los municipios periféricos alcanzan su mayor cinismo.

Por otra parte, no obstante la magnitud del problema, su solución no escapa a las posibilidades de la economía mexicana; pero si continuamos con el actual de "desarrollo", seguiremos siendo motivo de análisis del tipo y , lo peor de todo, con los resultados que nos ofrece William Smith, especialista en política latinoamericana en la Universidad de Miami "... Para muchos países latinoamericanos, sin embargo, las metas de estabilidad y desarrollo sustentable

han sido evadidas. Junto a un tajante declive en el Ingreso per cápita en muchos países ha sido exacerbada la pobreza y empeorado la situación de más familias por la iniquidad en la distribución del Ingreso y el bienestar.⁷⁴

Se puede actuar desde luego en el margen para que los recursos adicionales con los que se cuenta se destinen crecientemente a atender las necesidades esenciales de la población, sobre todo de aquella que se encuentra en la situación más crítica. Una estrategia que defina claramente las prioridades de la política económica y jerarquice sus objetivos nos colocará en la dirección necesaria para atender el problema de la pobreza. Sin embargo, los medios pueden ser distintos y, sólo son capaces de utilizarlos quienes tienen el poder de elegirlos, es decir, quienes detentan el poder del Estado.

⁷⁴ SMITH, William C. "Neoliberal Restructuring and Scenarios of Democratic Consolidation in Latin America." STUDIES IN COMPARATIVE INTERNATIONAL DEVELOPMENT. Vol. 28, N° 2, Pennsylvania State University, U.S.A., Summer, 1993, Pp.3-4.

2.2. PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

"...la reducción de la pobreza en México requiere de una repartición más equitativa de los cuidados de salud, así como crecientes esfuerzos en materia de educación y de programas específicos en apoyo a las poblaciones más desprotegidas: el desarrollo del capital humano, es una alta prioridad."

Jean Claude Paye,
Srio. Gral. de la OCDE, Abril de 1996.

" La pobreza casi siempre se re-alimenta, por ello se requiere de un impulso decidido de cambio, que abra oportunidades y aliente los esfuerzos que ya realizan los que menos tienen. Este impulso debe venir del Estado y de la sociedad. Para el primero, ello constituye una obligación; para la segunda, una deuda compartida que apela a nuestro más alto espíritu de solidaridad y sentido de justicia. Se reconoce la imposibilidad de acabar en un periodo de gobierno con el desequilibrio social que aún nos resta liquidar. Pero sí se darán pasos firmes para incluir en las causas reales de la pobreza."⁷⁵

En el contexto de la situación prevaeciente entre 1982 y 1987 y de la estrategia seguida por el gobierno en el período, las políticas de compensación social tuvieron un margen escaso de acción. bajo el estímulo de un cambio que parecía positivo del cuadro macroeconómico, el esquema mudó parcialmente a partir de 1988 con un refuerzo de los recursos públicos a los sectores sociales con el lanzamiento del Programa Nacional de Solidaridad, donde se retoman las experiencias de los programas productivos y de bienestar social anteriores, tales como El Programa Integral para el Desarrollo Rural (PIDER) y la Comisión del Plan para la Atención de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR). Desde un punto de vista institucional, el PNS implica una acción conjunta de los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal. Las asignaciones presupuestarias se centralizan en la Subsecretaría de Desarrollo Regional, dependiente, en esos años, de la Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP) y, actualmente

⁷⁵ PODER EJECUTIVO FEDERAL, PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1989-1994. Ed. S.P.P. México, 1989, p. 143.

de la Secretaría de desarrollo Social (SEDESOL) que cuenta a su vez con delegaciones en todos y cada uno de los estados que integran la federación.

La dirección general del PNS se asienta en una Comisión⁷⁶ del Programa cuya presidencia es ejercida directamente por el Presidente de la República lo cual es un indicio de la prioridad política asignada al PNS, en esta Comisión participan, de manera permanente, los secretarios de Hacienda y Crédito Público, Programación y Presupuesto (hoy SEDESOL); Comercio y Fomento industrial; Agricultura y Recursos Hídricos (hoy SAGDER); Educación Pública; Trabajo y Previsión Social; Reforma Agraria; Pesca (hoy SEMARNAP); el jefe del D.D.F.; y los directores generales del IMSS, CONASUPO, CONAZA, INI, etc. Esta Comisión cuenta, además con un Consejo Consultivo, con un Comité de Evaluación y, para el desempeño de sus funciones, con un Coordinador General designado por el Presidente de la República.

Los recursos del PNS se distribuyen a cada una de las entidades federativas mediante lo que se conoció al principio como los Convenios Unicos de Desarrollo (CUD) y, actualmente denominados Convenios de Desarrollo Social (CDS) (suscrito entre los gobernadores de cada estado y el gobierno federal, representado ya sea por el Presidente de la República o por el Coordinador General del Programa).

Los convenios entre los gobiernos Estatales y los Municipales, se suscriben mediante los Comités de Planeación del Estado (COPLADE). Estos, cumplen un papel decisivo en el diseño de las acciones del PNS, ellos reciben las demandas comunales, establecen prioridades y distribuyen los recursos a los municipios. La estructura organizativa del PNS y la orientación de sus intervenciones suponen un mecanismo descentralizado, cuyo propósito principal es captar las necesidades a nivel municipal y/o comunitario. El gobierno federal monitorea el cumplimiento de los CDS pero no interviene en el diseño particular de las acciones.

El hoy tan criticado -y con justa razón- ex-presidente Salinas de Gortari señaló en su momento, en defensa de "su" programa, con su demagogia: "No son tiempos ni para populismos,

⁷⁶ Cf. ROJAS G. Carlos, "Solidaridad en México", SOLIDARIDAD A DEBATE, Ed. El Nacional, México, D.F. 1991, p.32.

ni para el despido. Necesitamos una redistribución con sentido popular, precisamente la que permite el aumento del empleo, la recuperación del crecimiento y un programa con claro sentido social, sin derroches y con estricto orden fiscal y financiero."⁷⁷ Y tenía razón, sólo que parece no haber predicado con el ejemplo.

Por lo anterior, la implantación del Programa Nacional de Solidaridad se hizo necesario, con un objetivo principal y a largo plazo, pretendía, la erradicación de la pobreza extrema, dotando a la población de un *plso social básico*. La erradicación de la pobreza extrema está contemplada en el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994 y pretende hacer cumplir los preceptos constitucionales de justicia social.

Los programas implementados en el Programa Nacional de Solidaridad pueden ubicarse de la siguiente manera: para responder al Artículo 3º, el Programa para una Escuela Digna; al Art. 4º el Programa de Vivienda Digna, el de Niños en Solidaridad, el de Hospital Digno, el de los Centros de Salud, P.A.S.S.P.A. (Programa de Apoyo y Servicios de Salud a la Población Abierta); los Art. 19 y 20, el Programa de Despresurización Penitenciaria, etcétera.

Los mismos comités de Solidaridad están basados en la libertad de asociación expresada en los artículos constitucionales 8º y 9º y, por otra parte, el Artículo 115 señala la obligación de brindar servicios de Agua Potable y Alcantarillado, Alumbrado Público, Limpia, Abasto y Comercialización, Recreación, Etcétera.

Sin embargo, "Hasta ahora, lo que predomina en la interpretación pública de solidaridad es que se trata de una iniciativa desde el gobierno hasta unos contingentes dapauperados que podrían devenir ' peligrosos '... El que se desdeñe la propuesta y se le tache sin más trámite de populista o clientelista, o se le desprece en bloque por ser ' el programa de Salinas ', cuando se hace desde los partidos aspirantes a gobernar preocupa y alarma, porque revela precipitación instrumental, ligereza de juicio y carencia, hasta ahora, de alternativas y criterios de evaluación."⁷⁸

⁷⁷ SALINAS DE GORTARI, Carlos, *Cit. Pos.* GARCIA SORDO, Mario, "Ahora son factibles de lograrse las metas del PND: CSG." EL FINANCIERO, 28 de Julio de 1989, p. 5.

⁷⁸ CORDERA CAMPOS, Rolando, "Solidaridad y su problemática.", Supl. POLITICA de EL NACIONAL, 5 de septiembre de 1991, Pp. 1, 8.

Con lo anterior, se ha dicho lo necesario para calmar la discusión, que dicho sea de paso debería darse más bien en la conveniencia de convertir al Programa Nacional de Solidaridad en una política social duradera, de Estado y no sólo de gobierno.

Por otra parte, si para la gestación y formulación del llamado PRONASOL se tuviera que salvar infinidad de obstáculos de carácter administrativo central, principalmente con la burocracia de primer nivel; para su implantación se tuvo que concertar con los gobiernos de los estados libres y soberanos y sus municipios. Se tuvo que luchar, concertar, negociar y en ocasiones destituir a la burocracia corrupta de las regiones y a los grupos de interés caciquil, que no significa su erradicación, ya que se encuentran arraigados fuertemente en nuestra sociedad en todos sus estratos. Determinantes fueron en este sentido, entonces, la voluntad y el ejercicio del poder.

Innovación en esta política de bienestar fue, por un lado, el trabajo coordinado entre los tres niveles de gobierno (Federal, Estatal y Municipal), y por otro, el trabajo directo entre el gobierno federal y la ciudadanía por medio de los llamados *comités de solidaridad*. A partir de esto se fortaleció la actividad presidencial y, por esta razón, se ha vuelto semillero de críticas, ya que el partido político del cual es dirigente nato, el PRI, supo capitalizar la gestión de su correligionario, supo aprovecharse de la situación de credibilidad y quizás de legitimación del Presidente de la República, esto, ciertamente, con el consentimiento declarado o no de este último.

Al PRONASOL se le ha tachado de ser un programa electoral estrictamente preparado por el PRI (a lo que cabe señalar que cada Partido lo manejó conforme a su arbitrio desde las presidencias municipales, como se constata en el presente trabajo). A pesar de sus resultados, es negado, lógicamente, por el primer coordinador general del programa y Secretario de Desarrollo Social:

"...Nosotros trabajamos con el PAN, en donde ellos tienen la responsabilidad de los ayuntamientos de Santa Catarina y Pedro Garza García, y donde hemos podido convenir en los ayuntamientos del PAN los programas de trabajo bajo la estrategia Solidaridad, cumplen y atienden los rezagos que tienen en sus comunidades. Lo mismo hemos hecho con los municipios del Partido de la Revolución Democrática (PRD), yo mencionaría algunos en el estado de

Puebla, Michoacán, Guerrero y Oaxaca. En el caso del PFCRN hemos creado los fondos municipales y ahí, sin distingo Ideológico del partido, estamos atendéndolos en Puebla, Guerrero y en Michoacán. Con el PARM estamos trabajando con mucho intensidad en Tuxpan y Michoacán. Así que no hay un sentido partidista en el programa. También hemos querido establecer un proceso de diálogo constructivo y enriquecedor para todos, y que además ya se refleja en hechos concretos del Programa de Solidaridad por ejemplo con el ayuntamiento de Juchitán.⁷⁹ Cabe recordar que éste último Ayuntamiento se encuentra gobernado por la COCEI (Coalición Obrera - Campesina - Estudiantil del Istmo) - PRD, y es en el que mayor efectividad alcanzó, en la región del Istmo de Tehuantepec, el Programa Nacional de Solidaridad.

Por otra parte, también se le tachó al programa como un " acto de caridad ", a lo que Carlos Rojas respondió: "Ver al Pronasol como un programa de caridad es una visión muy parcial. La entiendo como una promoción partidista que, de entrada y por principio, se opone a los actos de gobierno, pero no a la justicia. Yo creo que es una decisión muy simplista, poco analizada y con poco sustento."⁸⁰

Lo importante del PRONASOL no es su concepción como programa impuesto por los organismos internacionales de crédito o como programa gestado internamente, sino que con su implementación, fuera de la retórica gubernamental y la de los críticos de izquierda o derecha, se ha conseguido replantear lo que hoy sobre todo en el futuro pueden ser las relaciones Estado - Gobierno - Sociedad, es decir, la corresponsabilidad y la coparticipación.

El PRONASOL ha obtenido sus recursos de la venta de empresas paraestatales ineficientes que contaban además con un grado de privilegios para sus administradores, una especie de *nomenclatura* mexicana, con esto, se han combatido en parte los privilegios y la corrupción además de los grandes déficits y subsidios. Es una realidad que los mismos críticos del programa reconocen, una realidad para quien la quiera ver en cualquier tiempo y espacio.

⁷⁹ ROJAS GUTIERREZ, Carlos, "Movilización democrática contra la desigualdad." EL NACIONAL, Jueves 2 de agosto de 1990, p. 3.

⁸⁰ Ibid. p. 1.

El ex-presidente Carlos Salinas, embebido en la goepolítica, palpando los cambios internacionales, señaló que: "No hay otra opción, el Estado, aunque quisiese permanecer proveedor, paternalista, absorbente, lo haría cada vez más ineficientemente y se debilitaría. El panorama internacional nos está mostrando día a día que el Estado avasallador está en retirada. Una retirada, por cierto, promovida por quien se supone era su beneficiaria: la sociedad misma. En México... No es sensato que para que muchas empresas públicas no estratégicas fueran eficientes operaran totalmente como empresas privadas, pero se les mantuviera en propiedad del Estado. El punto crucial es: las razones de la desincorporación no son un mero problema financiero aunque esta razón está siempre presente, no se trata de razones de eficiencia de las empresas o de los empresarios públicos, aunque en ocasiones también estas razones están presentes. La tesis es de política general: que el Estado cumpla con sus responsabilidades constitucionales y sus compromisos sociales fundamentales."⁸¹

Los ingresos provenientes de la venta de paraestatales tenían que aplicarse a un Programa de ataque frontal contra la pobreza, más que a cualquier otro tipo de programas, en contra de lo que señalaba Danny Leipziger⁸², funcionario del Banco Mundial quien prefería crecer, sin atender el desarrollo social. El esfuerzo social del gobierno mexicano es parte de una verdadera política de Estado y se aleja de las tradicionales medidas de compensación sociales, que también, por otra parte, son aceptables. Al respecto, " El ex-secretario de Desarrollo Social, Luis Donaldo Colosio Murrieta, aseguró que los 8 mil 700 millones de dólares que ha invertido Solidaridad en 4 años es la cantidad más importante a nivel mundial en lo que se refiere a programas para la superación de la pobreza... el incremento del gasto social, que paso del 34 por ciento del presupuesto de 1989, al 54 por ciento en este año."⁸³

Sin embargo, de acuerdo a datos de Julieta Campos la realidad nos ofreció lo siguiente:

⁸¹ SALINAS DE GORTARI, Carlos, "Reformando al Estado." NEXOS, N° 148, México, abril de 1990, Pp. 30-31.

⁸² LEIPZIGER, Danny, "Políticas de Alivio a la Pobreza pueden Fracasas en América Latina; crecer es la prioridad: BM" EL FINANCIERO, Sábado 8 de enero de 1994, p. 5.

⁸³ Cin. Pos. GARCIA, Martín A. "Inversión en Solidaridad, la más importante a nivel mundial: Colosio." EL DIA, 2 de febrero de 1993, p. 1.

*Los recursos destinados al Programa fueron subiendo; 1.3 billones en 1989; 2.6 billones en 1990; 5.1 billones en 1991; 6.8 billones en 1992, y 2876 millones de nuevos pesos hasta el 1º de septiembre de 1993. Sin embargo, la proporción que representaron esos recursos en el gasto programable del sector público fue de 1.3 % en 1988; 1.5% en 1989; 2.4% en 1990; 2.9% en 1991, y 3.9% en 1992 y 1993. La proporción en el PIB no llegó al 1%. Por cada peso destinado a Solidaridad, otros 6.6 se canalizaron al pago de intereses de la deuda externa⁸⁴

2.2.1. Directrices del Programa Nacional de Solidaridad

La pobreza se manifiesta en todo el territorio, pero se concentra en áreas y grupos poblacionales delimitados. En algunas entidades es la condición social predominante. La respuesta social que el Programa Nacional de Solidaridad recoge para tratar de combatir la pobreza, así como sus consecuencias, el ahora Secretario de Desarrollo Social, Carlos Rojas, lo expresa en tres propósitos fundamentales:

Solidaridad para el bienestar social

- Mejoramiento inmediato de los niveles de vida, con énfasis en los aspectos de salud, alimentación, educación, vivienda, servicios básicos y tenencia de la tierra

Solidaridad para la producción

- Oportunidades de empleo y desarrollo de las capacidades y recursos productivos, con apoyo a las actividades agropecuarias, agroindustriales, microindustriales y piscícolas.

Solidaridad para el desarrollo regional

⁸⁴ CAMPOS, Julia, **¿QUE HACEMOS CON LOS POBRES? LA REITERADA QUERRELLA POR LA NACION**, Ed. Aguilar-Nuevo Siglo, México, 1995, p. 465.

- Construcción de obras de infraestructura de impacto regional y ejecución de programas de desarrollo en regiones específicas.⁸⁵

Para el bienestar social, se implementaron los siguientes Programas: Escuela Digna, Niños de Solidaridad, Apoyo al Servicio Social, Alimentación y Abasto, Agua Potable y Alcantarillado, Mujeres en Solidaridad, IMSS-Solidaridad, Hospital Digno, Vivienda Digna, Fondos Municipales, etc.

En el renglón productivo, se implementaron los siguientes Programas: Solidaridad para la producción, Apoyo a Cafelicultores, Apoyo a Pescadores Ribereños, Fondos Regionales para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, Empresas de Solidaridad, Procampo, etc.

En lo que respecta a apoyos para el desarrollo regional, se instrumentaron los siguientes Programas de Desarrollo Regional: Istmo de Tehuantepec; Costa de Oaxaca; Oriente de Michoacán; Costa de Michoacán; Costa de Chiapas; Tierra Caliente de Guerrero; Sur del Estado de México; Nueva Laguna, en los estados de Coahuila y Durango; etc.

Los principios o directrices que rigen el Programa Nacional de Solidaridad son, de acuerdo al Manual Único de Operación del PNS:

"- Respeto a las iniciativas de las comunidades, que se convierten en proyectos modestos, pero que elevan su bienestar;

- Organización y efectiva participación comunitaria en todas las acciones del Programa. ' Los Intereses populares se reconocen y no se imponen soluciones desde arriba.. El fortalecimiento de su organizaciones con libertad y autonomía no se concede, se busca explícitamente' ;

- Corresponsabilidad, pues no se ofrece nada en forma gratuita;

- Honestidad y eficiencia en el manejo de los recursos. Con la concertación se combate la discrecionalidad, el autoritarismo y la burocratización. ⁸⁶

⁸⁵ ROJAS GUTIERREZ, Carlos, "Solidaridad en México", SOLIDARIDAD A DEBATE, Ed. El Nacional, México, D.F. 1991, p. 29.

⁸⁶ GACETA DE SOLIDARIDAD, 15 de noviembre de 1990, p. 6.

" Las acciones que se realicen para la erradicación de la pobreza extrema se regirán por los siguientes criterios generales de política:

- Asignar proporciones presupuestales crecientes a la atención del bienestar de los grupos de menores recursos en el campo y las ciudades...;

- extender a todas las zonas indígenas los programas de desarrollo integral... es propósito de ésta estrategia de desarrollo ampliar sus alcances a todas las grandes concentraciones étnicas del país, incluyendo las zonas urbanas;

- elevar el rendimiento social de los recursos mediante las aportaciones y participación de los grupos beneficiarios así como el uso de materiales propios de la zona en que se realice las obras de infraestructura económica y social;

- comprometer la participación de los demás niveles de gobierno... mediante la contribución de contrapartidas estatales y municipales a las aportaciones del gobierno federal ...;

- movilizar a la sociedad...;

- impulsar en los jóvenes la conciencia de solidaridad social, puedan ser impulsores activos del cambio.⁸⁷

⁸⁷ PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1989-1994, p. 143.

"... rivalidades ayudaron a los españoles a conquistarlos, permanecieron contenidas, con más o menos fuerza... sin embargo resurgieron después de la independencia... declarándose una lucha que sigue... destruyendo las mejores provincias de México."

Charles Brasseur, *Viaje por el Istmo de Tehuantepec 1859-1860.*

III. ASPECTOS GENERALES DE LA REGION DEL ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA.

3.1. ASPECTOS GEOGRAFICOS.

Si bien las regiones naturales son relativamente fáciles de definir, pues los diversos caracteres geográficos que la componen como son el relieve y el tipo de suelos, el clima, la flora y la fauna configuran un todo natural perceptible, no sucede lo mismo con regiones cuya conformación obedezca sobre todo a la intención del hombre de establecer en un territorio cierto tipo de divisiones en las que conjuguen elementos culturales, con los políticos, económicos, sociales y naturales, afectados por los primeros, en una integración funcional con relación a fines de desarrollo socioeconómico.

Este es el caso de la región que nos ocupa, cuyos límites convencionales fueron fijados fundamentalmente por las áreas de influencia o microregiones siguientes: Salina Cruz-Tehuantepec; Tapanatepec-Chahuites; Matías Romero-El Barrio de la Soledad; Chimalapas; Tequisistlán-Astata, y Guevea de Humboldt-Lachiguiri; cuyo crecimiento ha sido en la última década muy importante, debido sobre todo, a la influencia del desarrollo petrolero en Salina Cruz y comercial en Juchitán.

La región objeto de estudio se encuentra comprendida en la porción del país conocida como Istmo de Tehuantepec Oaxaca, cuyos límites son: al Norte, los municipios oaxaqueños de Matías Romero y Santa María Chimalapa colindan con los municipios veracruzanos de Jesús Carranza, Palomares y Minatitlán; al Sur, con el Océano Pacífico; al Este, los municipios oaxaqueños de Santa María Chimalapa, San Miguel Chimalapa y San Pedro Tapanatepec colindan con los municipios chiapanecos de Copainalá, Cintalapa y Arriaga; al Noroeste, los municipios istmeños de Matías Romero, San Juan Guichicovi, Santa Domingo Petapa, Guevea de Humboldt y Santiago Lachiguiri, colindan con los municipios de San Juan Cotzocón, San Juan Mazatán y Santiago Ixcuintepéc pertenecientes a la zona mixe de este mismo estado de Oaxaca; y al Suroeste, los municipios istmeños de Santa María Tototapila, Magdalena Tequisistlán y San

Pedro Huamelula colindan con los municipios de San Carlos Yautepec, Asunción Tlacolulita, Santa María Ecatepec y San Miguel del Puerto, que integran la región de la Sierra Sur del mismo estado, con excepción del último que forma parte de la región Costa de Oaxaca.

El Istmo de Tehuantepec Oaxaca comprende 41 municipios integrados en dos distritos: el de Juchitán, con 22 municipios y 13300.46 km², con cabecera en Juchitán de Zaragoza, localizado en las coordenadas 16°17'-16°52' de latitud norte y 94°12'-95°06' de longitud oeste, limita al Norte con el estado de Veracruz, al Este con el estado de Chiapas, al Sur con el Océano Pacífico, al Suroeste con el distrito de Tehuantepec y al Noroeste con el distrito de Zacatepec Mixes.

El distrito de Juchitán cuenta con importantes recursos hidrográficos, en su superficie fluyen los ríos Juchitán o Los Perros, Ostuta, Tamillepec, Niltepec y Coatzacoalcos; las Lagunas Superior, Inferior y Oriental localizadas en el Golfo de Tehuantepec, y el Mar Muerto. Este distrito presenta dos tipos de clima, el cálido húmedo y el cálido subhúmedo. Las temperaturas oscilan de los 24°C a los 27.6°C; las precipitaciones pluviales varían de los 909.2 a los 2254.6 mm. y son los meses de junio a septiembre los más lluviosos.

El otro distrito que integra la región es el de Tehuantepec, conformado por 19 municipios y localizado en las coordenadas 15°59' - 16°48' de latitud norte y 94°04' - 95°52' de longitud oeste, limita al Norte con el distrito de Zacatepec Mixes, al Sur con el Océano Pacífico, al Este con el distrito de Juchitán y al Oeste con el distrito de Yautepec. Su extensión territorial es de 6875.11 km² y cuenta con recursos hidrográficos abundantes y variados como son los ríos Tehuantepec, Tequiquilapan y Otates, la Presa Benito Juárez, la Laguna Superior, el Golfo de Tehuantepec y las bahías de San Diego, Grande y Mascalco, situadas en el Océano Pacífico. Los climas que se presentan en este distrito son seco cálido, cálido subhúmedo y semicálido subhúmedo; las temperaturas oscilan de los 18.9°C a los 28.3°C y las precipitaciones pluviales varían de los 677.7 a los 1409.0 mm. y son los meses de junio a septiembre los más lluviosos.

La anterior información por distrito⁸⁸ nos señala que el territorio del Istmo de Tehuantepec, Oaxaca abarca 19975.570 km², es decir, el 20.9% de la superficie estatal y el 1% de la nacional. Sin embargo, para darnos una idea más clara del tamaño de esta región, podemos señalar que abarca casi la misma superficie que el Estado de Hidalgo (20813 km²) o, que el Estado de México (21355 km²) o, que ocupa una superficie mayor que el Estado de Querétaro (11449 km²) y, para mostrar la importancia de los números, esta región ocupa una superficie mayor que los Estados de Aguascalientes, Colima, Morelos y Tlaxcala, que juntos suman 19628 km², no variando la comparación si excluimos cualquiera de los últimos cinco Estados para introducir la superficie del D.F. (1479 km²).

3.2. INFRAESTRUCTURA

3.2.1. Asentamientos Humanos.

De acuerdo al Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca⁸⁹ la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca ocupa una superficie territorial de 1'997,557 hectáreas, que representan el 20% del territorio del Estado; de esa cantidad, 254,102 has. son destinadas a uso agrícola, 678,992 al rubro pecuario, 649,069 al forestal y 415,394 a otros usos (que incluyen lagos, ríos, caminos, zona urbana y suburbana) representando alrededor del 22.8%, 26.6%, 15.9% y 23.3% del total de dichos rubros a nivel estatal respectivamente.

En el Estado de Oaxaca la superficie ejidal es de 1'600,134 has. y la comunal de 4'491,752 has. con beneficios a 98161 personas por parte de la primera y a 167223 la segunda. En el Istmo de Tehuantepec Oaxaca la superficie ejidal es de 426440 has. que integran a 24357 beneficiarios, encabezando este rubro los municipios de Juchitán de Zaragoza con 79889 has. y

⁸⁸ Obtenida del texto elaborado por la Secretaría de Gobernación y el Gobierno del Estado de Oaxaca. LOS MUNICIPIOS DE OAXACA. Ed. CNEM, México, 1988, Pp. 107-194.

⁸⁹ INEGI, GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA, ANUARIO ESTADÍSTICO DEL ESTADO DE OAXACA. Ed. INEGI, México, 1992, 534 pp.

8921 beneficiarios, San Juan Guichicovi con 64010 has. y 3251 habitantes, San Francisco del Mar con 49965 has. y 750 beneficiarios y Santo Domingo Tehuantepec con 47648 has. y 960 beneficiarios.

Por otra parte, la superficie comunal es de 1'068,165 has. que engloban a 20236 beneficiarios, distinguiéndose como municipios más representativos los de Santa María Chimalapa con 460,000 has. y 331 beneficiarios, San Miguel Chimalapa con 134,000 has. y 1075 beneficiarios, San Pedro Huamelula con 69,585 has. y 253 beneficiarios y Santa María Jalapa del Marqués con 56,383 has. y 3,260 beneficiarios.

Con base en el Cuadro 2, el índice de privación de agua entubada en la región alcanza el 33%, abajo de la media estatal que asciende a 41.8% y arriba de la nacional que del 20.8%, sin embargo, existe una gran disparidad entre los distintos municipios, mientras que Ciudad Ixtepec tiene un índice de 0.5%, El Espinal de 4.4% y Reforma de Pineda del 6.7%, otros no corren la misma suerte, como son Santa María Chimalapa con 91.8%, San Miguel Chimalapa con 84.3% y San Miguel Tenango con el 77.5%. Hay que señalar, sin embargo, que estas comunidades con mayor privación cuentan con una orografía sumamente difícil.

En lo que respecta al índice de privación en drenaje, el 53.8% de la población regional carece de este servicio, por debajo del promedio estatal que asciende al 68.5% y por arriba del nacional ubicado en el 36.8% , en este rubro se identifican también disparidades profundas, entre las que pueden señalarse las siguientes: mientras que los municipios como El Espinal poseen el 12.1% de privación, Salina Cruz el 20.3% y Unión Hidalgo el 21.9%, los municipios de San Miguel Tenango, Santa María Chimalapa, San Miguel Chimalapa y San Mateo del Mar no cuentan con este servicio básica.

Otro servicio básico como lo es la electricidad presenta la siguiente situación en la zona, un índice de privación del 13.4% muy por debajo del índice estatal ubicado en el 23.8% y en casi la misma proporción que la nacional que asciende al 12.9% . La diferenciación entre los municipios de la región ubica a los de Santo Domingo Tehuantepec con 0.3% de privación en este servicio, a Santa María Totolapilla con 2.1% a Magdalena Tlacotepec con 2.8% y a El Espinal con

3.8% contra el 53.8% de Santa María Guienagali, el 49.3% de Santiago Lachiguiri, el 48.8% de San Mateo del Mar y el 40.3% de Guevea de Humboldt.

A continuación, se hace un análisis de viviendas particulares habitadas por disponibilidad de los servicios mencionados en la región, basado en el Anuario Estadístico del Estado editado en 1992:

En el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, de 97899 viviendas habitadas, 27717 dispone de agua entubada dentro de la vivienda, 38381 la dispone fuera pero dentro del terreno, 2260 la dispone de llave pública o hidrante, por el contrario 28433 no dispone de este servicio, y el restante no especificó su condición. La situación de algunos de los municipios más importantes es la siguiente: Salina Cruz cuenta con 13752 viviendas de las cuales 5894 dispone de agua entubada dentro de la vivienda, igual cantidad la dispone fuera de la vivienda pero dentro del terreno, 442 la dispone de llave pública o hidrante, 1485 no dispone de agua entubada y el restante no especificó su condición; en Juchitán de Zaragoza existen 12457 viviendas de las cuales 4248 disponen del servicio dentro de la vivienda, 6139 fuera de la vivienda pero dentro del terreno, 82 de llave pública o hidrante, no disponiendo del servicio 1913 viviendas, el resto no especificó su condición; en Santo Domingo Tehuantepec, de 9108 viviendas, 4451 dispone del servicio dentro de la vivienda, 2405 fuera de ella pero dentro del terreno, 138 de llave pública o hidrante, siendo el número de las que no disponen de este servicio 2048 y el restante no especificó su condición.

Con respecto a las viviendas particulares habitadas por disponibilidad de energía eléctrica, en la región, de 97899 viviendas, 84878 dispone de este servicio y el 13021 se encuentran privados de él, apareciendo el distrito de Tehuantepec con 38029 viviendas de las cuales 32679 dispone de energía eléctrica y 5350 no; y, el distrito de Juchitán con 59870 viviendas de las cuales 52199 poseen el servicio y 7671 no. El porcentaje se mantiene casi invariable, alrededor del 13.4%.

Por otra parte, la situación con respecto a las viviendas particulares habitadas por disponibilidad de drenaje es la siguiente: de las 97899 viviendas de la región, 23577 dispone de

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

este servicio conectado al de la calle, 25670 conectado a fosa séptica y 2236 con desagüe al suelo o a algún río o lago, siendo el número de aquellos que no disponen de este servicio 42783 y el resto no especificó su condición. El distrito de Juchitán posee un total de 59870 viviendas, de las cuales 12027 disponen de drenaje conectado al de la calle, 16753 conectado a fosa séptica, 1515 con desagüe al suelo o a un río o lago, siendo el número de las que no disponen de este servicio 27052 viviendas y el resto no especificó su condición. Por otra parte, en el distrito de Tehuantepec se encuentran asentadas 38029 viviendas de las cuales 15731 no disponen del servicio, 11550 disponen de el conectado al de la calle, 8917 conectado a fosa séptica, 721 con desagüe al suelo o a un río o lago, y 1110 no especificó su condición.

3.2.2. Comunicaciones y Transportes.

Charles Brasseur nos relata en su *Viaje por el Istmo de Tehuantepec (1859-60)* la situación de cada una de las comunicaciones que llevan al Istmo la forma y condiciones de los caminos que conectaban una población con otra entre paisajes hermosos, y otras partes donde la naturaleza exige poco del hombre y le brinda aún menos.

Al hablar sobre comunicaciones y transportes en la región, no puede hacerse a un lado el tema de una comunicación interoceánica, que el mismo Brasseur cuenta como una lucha por esta región estratégica, entre la negociación inteligente del presidente liberal Benito Juárez y el gobierno estadounidense, aunado a los primeros trabajos para la construcción del sistema de comunicación que uniera los océanos Pacífico y Atlántico a través de la parte más angosta del territorio mexicano, el Istmo de Tehuantepec.

Cabe recordar que la ambición de diversos países, ante todo de los Estados Unidos sobre el Istmo de Tehuantepec se inicia con las reflexiones que hizo Hernán Cortés al rey de España en

su Cuarta Carta de Relación de 1524⁹⁰ y termina -si es que terminó ya- cuando a principios de siglo cesa la bonanza del ferrocarril transistmico Salina Cruz-Coatzacoalcos con la inauguración del Canal de Panamá en 1914 y con la derogación del artículo 8º del Tratado de Límites celebrado entre los Estados Unidos Mexicanos y los Estados Unidos de América del 30 de diciembre de 1853, por el presidente Lázaro Cárdenas en 1937.

Hoy, el Istmo de Tehuantepec Oaxaca trata de ser modernizado porque puede y debe ser vínculo entre una nueva Europa y la Cuenca del Pacífico ya que está ubicado en el centro de México, y en el centro de un Norte poderoso y un Sur con potencial inconcebible, entre un Oriente que se transforma aceleradamente y un Occidente sorprendente. Pero para lograr lo anterior, los dueños ancestrales del Istmo deben recibir los beneficios de su posición privilegiada, y de todos es sabido que las comunicaciones son el impulso para el desarrollo. La situación actual de éstas en la región es la siguiente:

Hasta diciembre de 1991, en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca contaba con 65 **OFICINAS POSTALES** de las cuales el municipio de Matías Romero poseía 6, seguido por Juchitán de Zaragoza con 5 y por Ciudad Ixtepec y Asunción Ixtaltepec con 4 cada uno. Cabe señalar que todos los municipios cuentan con por lo menos una oficina que presta este servicio.

Las administraciones del **SERVICIO TELEGRAFICO** alcanzan el número de 24, existiendo un déficit mínimo de 17 ya que como sabemos, la región cuenta con 41 municipios.

Pasando al número de localidades con **SERVICIO TELEFONICO**, líneas y aparatos, tenemos que en la región se ubican 74 localidades con este servicio, disponiendo del 12918 líneas y 23466 aparatos. Salina Cruz encabeza la lista con el mayor número de líneas ascendiendo a 4361 y 8362 aparatos en la cabecera municipal ya que no cuenta con localidad alguna con disposición de este servicio; le sigue Juchitán de Zaragoza que con cuatro localidades con dicho medio de comunicación, cuenta con 2500 líneas y 4742 aparatos; Matías Romero por su parte brinda el servicio a ocho de sus localidades con 1743 líneas y 2763 aparatos. Sin embargo, ocho

⁹⁰CORTES, Hernán, "Cuarta Carta-Relación de Hernán Cortés al Emperador Carlos V." **CARTAS DE RELACION**. Editores Unidos, 3a. Reimp. de la 2a. ed. de 1985, México, 1992, Pp. 237, 244 y 245.

municipios de la región no cuentan siquiera con una caseta telefónica pública. Además, utilizando el mismo porcentaje que aplica el INEGI y casi toda la administración pública de cinco personas por familia, podemos obtener el número de personas privadas del servicio telefónico en la región, tomando como base que cada línea representa a un hogar y que éste se encuentra integrado por una familia, entonces tenemos que las 12918 líneas representan el mismo número de hogares con el servicio telefónico, multiplicado por cinco resulta que el número de personas beneficiadas alcanza la cifra de 64590, es decir, el 13.3% de la población regional, y el número de aquellas que encuentran privadas de una parte importante de la modernidad asciende a 421119 personas, es decir, el 86.7% de la población del Istmo de Tehuantepec Oaxaca.

Nadie en su sano juicio desconoce las ventajas y desventajas de las estaciones radiodifusoras y televisoras. Como en casi todo el país, el ejercicio democrático de las labores relacionadas con la creación de opinión pública tienen que ver con más con la radio y la prensa, la región del Istmo no es la excepción, sólo que va aún más allá. Si en algún lugar del país se lucha más por vivir en libertad es en esta región, el más claro ejemplo ha sido Juchitán de Zaragoza. Sin embargo, los canales de televisión nacional también llegan a la zona, la situación actual en este renglón es la siguiente: existen siete *RADIODIFUSORAS*, cinco de A.M. y dos de F.M. distribuidas con una de A.M.(X.E.K.Z.) en Santo Domingo Tehuantepec, una de A.M.(X.E.C.A.) en Ciudad Ixtepec, una de F.M. en el Barrio de la Soledad, una de A.M.(X.E.Y.G.) en Matías Romero, una de F.M.(X.H.L.L.) en Salina Cruz y una de A.M.(X.E.A.H.) en Juchitán de Zaragoza que transmite programación en lengua nativa zapoteca.

En lo que respecta a difusión *TELEVISIVA*, la región cuenta con tres repetidoras, dos en Matías Romero y una en Santo Domingo Tehuantepec. En el renglón de *PRENSA*, la región cuenta con los matutinos "*El Sol del Istmo*" y "*El Imparcial del Istmo*", con matriz en la ciudad y puerto de Salina Cruz y Premio Nacional José Vasconcelos 1990, este último.

En lo referente a la longitud de la *RED CARRETERA* por la superficie de rodamiento tenemos que el Istmo de Tehuantepec Oaxaca cuenta con 1454 kms.(que representan el 0.005%

de la longitud carretera nacional que asciende a 307142 kms.³¹) de los cuales 565 están pavimentadas, 566 revestidas y 320 de terracería Santo Domingo Tehuantepec posee el mayor kilometraje con 145 de los cuales 87 están pavimentadas, 37 revestidas y 20 con terracería, seguido por Matías Romero con 139 y 42 pavimentadas, 39 revestidas y 58 de terracería, y San Juan Gulchicovi con 118, integradas por 47 pavimentadas, 30 revestidas y 41 con terracería.

Por otra parte, la longitud de la red carretera troncal por superficie de rodamiento sólo existe a nivel federal y son las llamadas carreteras federales troncales siguientes:

- Oaxaca-Tehuantepec, con 254 kms. de carretera pavimentada;
- Carretera Costera: Con 463 kms. desde *Acapulco hasta Salina Cruz*. La ruta toma parte de la Carretera Transistmica hasta Tehuantepec y de este lugar parte de la Panamericana hasta Tapanatepec, de donde se prolonga hasta Arriaga, Chiapas. Conocida como la "Carretera Costera", ya que va de la región "Costa de Oaxaca" al Istmo de Oaxaca en su parte de Costa natural, con 253 kms. de carretera pavimentada;
- Carretera Transistmica: *Coatzacoalcos-Salina Cruz* o "Carretera Transistmica", llamada así porque cruza todo el Istmo de Tehuantepec (Oaxaca-Veracruz) uniendo los océanos Atlántico y Pacífico, y su longitud es de 305 kms. de carretera pavimentada, también establece comunicación con Tuxtpec por la ruta Acayucan y Palomares, fue puesta en servicio en 1950.
- Carretera Panamericana: *La Ventosa-Tapanatepec-Tuxtla Gutiérrez* (enlace con el Estado de Chiapas), con 110 kms. de carretera pavimentada; fue inaugurada en octubre de 1946 y reconstruida en 1994.

En relación con lo anterior, a continuación se hace una numeración de vehículos registrados por tipo:

En la región se encuentran registrados 23195 vehículos, integrados por 10322 camiones de carga, 200 camiones de pasajeros, 619 motocicletas, 10274 automóviles, 1605 bicicletas y 106 remolques. Los principales municipios son aquellos que absorben la mayor parte de este número, así, en *Salina Cruz* transitan un total de 8213 vehículos integrados por 3163 camionetas de carga,

³¹ INIA. SECOB. LOS HECHOS Y RESULTADOS HABLAN: 1988-1994, México, 1994, p. 13.

y 126 camiones de pasajeros, 215 motocicletas, 4539 automóviles, 41 remolques y el resto en bicicletas. En Juchitán de Zaragoza, se encuentran registrados 4412 vehículos cuyo composición es de 2410 camiones de carga, 55 de pasajeros, 130 automóviles, 34 remolques y 83 más en motocicletas y bicicletas. Matías Romero ocupa el tercer lugar con 2981 vehículos integrados por 1361 camiones de carga, 30 de pasajeros, 1194 automóviles, 12 remolques y otros 384 entre motocicletas y bicicletas.

Con respecto a **AEROPUERTOS Y AERODROMOS** y sus respectivas longitudes de pista, tenemos que la región cuenta en Ciudad Ixtépec con dos aeropuertos, uno militar con una longitud de pista de 3098 metros pavimentados, con capacidad para aviones B-727 y otro local de 1050 metros, asfaltado con capacidad para aviones DC-3. En Salina Cruz se localiza también un aeropuerto local pavimentado, con capacidad para aviones DC-3 y con una longitud de pista de 1260 metros. En los valles, municipio de Santa María Guienagali se encuentra ubicado un aeródromo con 500 metros de longitud de pista.

En lo que respecta a **FERROCARRILES** tenemos que "Durante el período 1988-1994, la longitud... aumentó en apenas 84 kilómetros, para sumar un total de 26 mil 445 kilómetros... lo que representa un crecimiento anual de 0.06 por ciento... las inversiones realizadas por la paraestatal por mil 136 millones de nuevos pesos en promedio anual, se destinaron a la rehabilitación y conservación de la infraestructura..."⁹²

El Istmo oaxaqueño se encuentra comunicado con los estados de Veracruz y Chiapas por medio de los Ferrocarriles Nacionales con las siguientes líneas:

- **Ferrocarril Transistmico o Nacional de Tehuantepec.**- Este servicio cubre la ruta Salina Cruz-Coatzacoalcos, su longitud es de 303 kms. y fue inaugurado por el Gral. Don Porfirio Díaz Morf el 23 de enero de 1907.

- **Ferrocarril Panamericano.**- Cubre la ruta de Cd. Ixtépec-Cd. Hidalgo, Chiapas, en donde se transborda al ferrocarril de Guatemala. Su recorrido total es de 458 kms. de los cuales 128 kms.

⁹² LOZANO ESTRELLA, Eva, "AUMENTO SOLO 84 KMS. LA VIA FERREA EN EL SALINATO." Periódico **EL FINANCIERO**, Jueves 8 de diciembre de 1994, p. 34.

corresponden al territorio oaxaqueño; cruza las poblaciones de Juchitán, Reforma de Pineda y Chahuítes. Este servicio se inauguró en julio de 1908.

En lo que respecta al transporte *MARITIMO*, el Puerto de Salina Cruz es el más importante del Estado, cuenta con todos los servicios necesarios; establece comunicación hacia la Cuenca del Pacífico, Norteamérica, Sudamérica y , con la interrelación que logra con los sistemas terrestres comunica al Golfo de México y el Océano Atlántico con rumbo a Europa.

Este Puerto de Salina Cruz es de Altura y Cabotaje, comenzó a funcionar en 1907. Se utiliza para embarque y desembarque de mercancías de todas latitudes. De aquí zarpan los buques con petróleo refinado en la misma ciudad y puerto (de la "*Refinería Antonio Doval Jaime*") hacia diversas partes del mundo, en especial hacia Japón.

Salina Cruz cuenta además con 16 Muelles de Atraque que suman una longitud de 2217 mts. Este Puerto tiene la capacidad para recibir embarcaciones de gran calado (300 mil ton. brutas) y manobran simultáneamente 5 embarcaciones. Salina Cruz fue declarada Zona Libre por decreto el 14 de noviembre de 1990.

En síntesis, podemos observar que la región cuenta con las condiciones necesarias para arribar a mejores estados de bienestar para sus habitantes. Sin embargo, deben implementarse programas de arreglo, mantenimiento y modernización, ya sea mediante inversión pública, privada o mixta. Es importante señalar que debe implementarse el proyecto transistmico de comunicación, sobre todo en lo que corresponde al ferrocarril de doble vía, lo que inyectaría mayor dinamismo económico a la zona con una considerable derrama de empleos y bienestar general de la población de esta región geográfico-estratégica.

3.3. ASPECTOS SOCIO-DEMOGRAFICOS

"...para no morir, el organismo se adapta, física y mentalmente, a la miseria: a no comer y a reducir la actividad, a crecer menos y a hacer un ajuste metabólico. La falta de hambre (anorexia) es resultado del hambre y propicia la aslencia (debilidad que conduce a una pasividad vegetativa)... Así funciona la capacidad de adaptación a la miseria."

Julieta Campos.

3.3.1. Demografía

En 1930, la población del Istmo de Tehuantepec Oaxaca ascendía a 121 mil 095 habitantes asentados en partes casi iguales en zonas rurales y urbanas. se encontraban asentados en zonas rurales 61456 personas. el distrito de Juchitán de Zaragoza absorbía la mayor parte de la población, sumaba 81625 habitantes en su mayoría de zona rural, a diferencia de la población del distrito de Tehuantepec cuya población era levemente mayor en zonas urbanas.

Para el decenio de 1940, la población de la región ascendió a 128911 habitantes asentados mayoritariamente en zona rural. Es hasta el siguiente decenio, el de 1950, cuando la población urbana de la región comienza a construirse, aunque en forma ligera, en la más numerosa. En el Istmo de Tehuantepec Oaxaca se asentaban ya 170698 habitantes de los cuales 86520 se encontraban en zona urbana y 84178 en zona rural, hasta aquí, la disparidad no era tan marcada. Es en el decenio de 1960, cuando ésta se identifica con claridad, la población urbana asciende a 124084 habitantes y la zona rural a 99659.⁹³

En el decenio de 1960, entonces, el Istmo de Tehuantepec Oaxaca contaba con una población 223743 habitantes, que en 1970 alcanzaba la cifra de 287762, el distrito de Juchitán era representado por 188311 habitantes y en el Tehuantepec por 101451.⁹⁴ En 1980, la población de la región ascendía a 355801⁹⁵ habitantes para, hoy día establecerse en la cifra de 485732 habitantes distribuidos en 296247 para el distrito de Juchitán y 189485 para el de Tehuantepec. Lo

⁹³ Los datos de 1930-1960 fueron extraídos de la publicación del Gobierno del Estado de Oaxaca y la S.P.P. MANUAL DE ESTADÍSTICAS BÁSICAS DEL ESTADO DE OAXACA, 1982. Vol. I, Oaxaca, México, 1982, Pp. 45-51.

⁹⁴ SECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO. IX CENSO GENERAL DE POBLACION, 1970, RESUMEN GENERAL. México, 1972, p. 25.

⁹⁵ INEGI, X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1980, RESUMEN GENERAL. Vol. I, México, 1986, Pp. 120-123.

anterior indica que en 20 años la población del Istmo se duplicó, preocupante promedio de crecimiento poblacional en nuestro país.

Por otra parte, podemos observar con mayor detenimiento las variaciones campo ciudad en la región. En 1960 sólo Juchitán de Zaragoza era el municipio del Istmo de Tehuantepec Oaxaca que sobrepasaba los 15000 habitantes ya que contaba con 19797 personas. Para 1970 este mismo municipio contaba con 30218 habitantes, sólo que contaba con nuevos compañeros como Salina Cruz con 22004 habitantes y Santo Domingo Tehuantepec con 16173.

Para el decenio de 1980, la incorporación de nuevas ciudades iba a la par con el ritmo de crecimiento de la región. Los municipios que sobrepasaban la cifra de 15000 habitantes eran ya el doble que en el decenio inmediatamente anterior, Juchitán de Zaragoza contaba con una población de 45011 habitantes, Salina Cruz con 42239, Matías Romero con 29709, Santo Domingo Tehuantepec con 28443, San Juan Gulchicovi con 19959 y Ciudad Ixtotec con 15537 habitantes.

En el presente decenio, 1990⁹⁶, Juchitán de Zaragoza cuenta con 66525 habitantes, Salina Cruz con 66147, Santo Domingo Tehuantepec con 48959, Matías Romero con 38831, San Juan Guichicovi con 26165 y Ciudad Ixtotec con 21460 habitantes que, por supuesto, demandan y demandarán más y mejores servicios.

De acuerdo a datos de la edición de 1993 del Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca, los habitantes del Istmo de Tehuantepec Oaxaca ascienden a un total de 485732 personas, de los cuales 241295 son hombres y 244437 son mujeres. La población del Istmo representa el 16.1% de la población total del Estado de Oaxaca y el 0.6% de la nacional.

Continuando con las cifras, los nacimientos en la región ascienden, en 1992, a 14049, correspondiendo al distrito de Juchitán 8348 y al de Tehuantepec 5701.

Las defunciones en 1991 ascendieron a 2265 en la región, correspondiendo al distrito de Juchitán 1384 y al de Tehuantepec 881.

⁹⁶ INEGI, XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1990, RESULTADOS PRELIMINARES, México, 1990, Pp. 161-172.

Los matrimonios y divorcios en 1992 ascendieron en la región a 4354 para el primero y a 165 para el segundo, correspondiendo al distrito de Juchitán 2820 de los primeros y 98 de los segundos y, al de Tehuantepec 1534 de los primeros y 67 de los segundos.

3.3.2. Empleo.

De acuerdo a datos oficiales, la población económicamente activa (PEA) en el Estado de Oaxaca asciende a 775844 personas de las cuales 754305 están ocupadas y 21539 desocupadas.

La PEA del Istmo asciende (según datos oficiales) a 131196 personas de las cuales 125886 están ocupadas y 5310 desocupadas, haciendo la distribución para el distrito de Juchitán de 76716 ocupadas y 3028 desocupadas y el de Tehuantepec de 49170 ocupados y 2282 desocupados.

La población en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca se encuentra mayormente ocupada en el sector de servicios comunales y sociales, alcanzando la cifra de 9431 personas de las cuales el distrito de Juchitán absorbe 6025 y el Tehuantepec 3406. Le siguen a la anterior la actividad de servicios personales y mantenimiento con 7856 personas, correspondiendo al distrito de Juchitán 4401 y al de Tehuantepec 3455. A continuación aparece la actividad de transportes y comunicaciones con una cifra regional de 5870 personas, distribuida en 3500 para el distrito de Juchitán y 2290 para el de Tehuantepec; en el cuarto sitio encontramos a la actividad de administración pública y defensa con 5138 personas de las que el distrito de Juchitán absorbe 2414 y el Tehuantepec 2724; en el quinto sitio encontramos al personal de servicio en restaurantes y hoteles con una cifra regional de 2523 personas, correspondiendo al distrito de Juchitán 1308 y al de Tehuantepec 1215; le sigue la actividad de servicios profesionales y técnicos con 1160 a nivel regional, integrado por 625 del distrito de Juchitán y 535 del de Tehuantepec; los dedicados a la actividad relacionada con los servicios financieros ascienden a 532 integrados por 335 del distrito de Juchitán y 197 para el de Tehuantepec. El resto se dedica a actividades no especificadas.

3.3.3. Salud.

"La mitad de los niños están desnutridos y viven en la pobreza. Son 14 millones los menores de 18 años subalimentados... sin atención a la salud, obligados a abandonar la escuela. De 1980 a 1988, las muertes por desnutrición en los menores de un año habían subido de 40 a 118 por cada mil...La proporción de niños desnutridos en el campo eran de 51% en 1989 y en las zonas indígenas del 71%."

Julieta Campos.

En Oaxaca, de acuerdo a datos de la Secretaría de Salud del Estado; la desnutrición es la principal causa de muerte. La población derecho-habiente de las instituciones de seguridad social en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca asciende, hasta diciembre de 1992, a 119150 personas, de las cuales 64240 pertenecen al IMSS y 54910 al ISSSTE. cabe señalar que, entonces, el 75% de la población istmeña no es derecho-habiente de ninguna institución de seguridad social. De la anterior cifra, el distrito de Juchitán absorbe un total de 61003 personas integradas 33550 al IMSS y 27453 al ISSSTE, correspondiendo al distrito de Tehuantepec 58147 personas con 30690 al IMSS y 27457 al ISSSTE. Sin embargo, la población usuaria de los servicios médicos de las instituciones del sector salud en la región asciende a 397043 personas, es decir, el 61.7% de la población regional, de esta cifra, 48084 personas son usuarias de los servicios del IMSS, 63748 del ISSSTE, 194578 de la asistencia social del IMSS-Solidaridad y 92635 de los centros de SSA.

Por otra parte, el personal médico de las instituciones del sector salud en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca asciende a 366 incorporados 124 al IMSS, 74 al ISSSTE, 65 al IMSS-Solidaridad y 113 a los centros de la SSA.

Las unidades médicas en servicio del sector salud en la región asciende a un total de 105, correspondiendo 7 al IMSS, 9 al ISSSTE, 51 al IMSS-Solidaridad y 39 a los centros de la SSA. Las unidades de consulta externa ascienden a 100, corresponden 6 al IMSS, 7 al ISSSTE, 50 al IMSS-Solidaridad y 37 a la SSA. Con respecto a hospitalización general, tenemos cinco unidades integradas con una de cada institución y de IMSS-Solidaridad y dos de la SSA.

Con respecto a casas de salud, tenemos que en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca se encuentran ubicadas 112 de las que el distrito de Juchitán absorbe 82 y el Tehuantepec 30, el municipio de Santo Domingo Tehuantepec dispone del mayor número, 15, seguido por el de Matías Romero con 14 y por San Juan Guichicovi con 13.

Acerca de las consultas externas otorgadas en las instituciones del sector salud en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, tenemos que ascienden a 592776 distribuidas por 193116 del IMSS, 142403 del IMSS-Solidaridad y 168003 por la SSA. Cabe señalar que para estas consultas, sin embargo, las poblaciones de 31 municipios tienen que acudir a cualquiera de las cabeceras municipales de los otros diez municipios que acogen a las instituciones mejor equipadas de salud.

3.3.4. Educación.

De acuerdo al citado Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca 1993, la población de 15 años y más en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca asciende a 291410 personas, de las cuales 220168 están alfabetizados y 70816 son analfabetas, el resto no especificó su condición. Como podemos observar, casi un cuarto de la población en este rango de edad son analfabetas y, el municipio que encabeza este triste rubro es el de San Juan Guichicovi, con el 52.2% de su población desenvolviéndose en la esfera del analfabetismo, y más preocupante resulta cuando nos percatamos de que este municipio es el quinto de la región por su número de habitantes, 26165 en total; le sigue Santa María Xadani con el 50.2%; Santa María Chimalapa con el 45.9% y San Blas Atempa con el 44%. Por el contrario los municipios con los índices más bajos de analfabetismo son los de Salina Cruz (municipio Industrial) con sólo el 9.8%; El Espinal, con el 15.3%; El Barrio de la Soledad con el 15.7% y el de Ciudad Ixtepec con el 16.7%.

Por otra parte, el promedio de la población de 6-14 años que no asiste a la escuela es del 15.5%, por abajo del promedio estatal ubicado en 17% y muy por arriba del nacional, ubicado en el 4.9%. Los municipios con el mayor índice de privación en educación son Santa María Chimalapa,

con el 37.4%; Santa María Xadani, con el 35.7%; San Blas Atempa, con el 31.0% y Santa María Guilenagati con el 29.4%. Aquellos municipios con el menor índice son San Pedro Comitancillo, con el 5.5%; El Espinal, con el 5.8%; Unión Hidalgo, con el 6.0% y Santiago Astata con el 6.3%.

Los alumnos Inscritos, egresados y titulados anualmente en las instituciones del nivel superior en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca ascienden a 2849, 419 y 250 respectivamente. El Instituto Tecnológico del Istmo (ITI) absorbe el mayor número de esta cifra con 1681 alumnos inscritos, 229 egresados y 69 titulados; le sigue la Universidad Pedagógica Nacional N°203 con 444 inscritos, 42 egresados y 11 titulados; el tercer sitio lo ocupa la Escuela Normal Urbana Federal del Istmo con 548 inscritos, 118 egresados y 116 titulados; el Instituto Tecnológico Agropecuario N°8 absorbe 176 inscritos; a 30 egresados y 54 titulados.

En el nivel elemental preescolar Indígena en el Istmo Oaxaqueño, se encuentran 8179 alumnos inscritos, 3855 egresados y 306 de personal docente en 145 escuelas. Los municipios que absorben el mayor número de estas cifras son Juchitán de Zaragoza, con 1506 inscritos, 677 egresados y un personal docente compuesto por 55 personas en 15 escuelas; le sigue San Juan Gulchicovi con 988 inscritos, 600 egresados y 37 docentes en 22 escuelas.

En el nivel elemental primaria bilingüe y bicultural en la región, encontramos a 9120 alumnos inscritos, 632 egresados y 335 en personal docente, en 104 escuelas. El municipio con el mayor número de inscritos es el de San Juan Gulchicovi con 3120 alumnos, 249 egresados y 119 en personal en 4 escuelas; le sigue San Mateo del Mar con 1323 inscritos, 118 egresados y 42 docentes en 7 escuelas.

En educación para adultos, en la región se encuentran 12185 alumnos incorporados, 5053 alumnos alfabetizados y 1300 alfabetizadores. Los municipios que absorben los mayores números son Juchitán de Zaragoza, San Juan Gulchicovi y San Blas Atempa.

En educación para adultos en la región, se encuentran inscritos en primaria 9620 de los que egresan 496 y, en secundaria 1853 de los que egresan 181. Encabeza este rubro el municipio de Juchitán de Zaragoza, seguido por Santo Domingo Tehuantepec y San Juan Gulchicovi.

En el rubro de educación especial, en la región se ubican 22 centros con 1204 alumnos inscritos y 65 docentes de los cuales, el distrito de Juchitán alberga 12 centros con 577 alumnos inscritos y 32 docentes y, el distrito de Tehuantepec 10 centros y 627 inscritos con 33 docentes.

Resulta de suma importancia señalar que la educación (junto con la salud y la nutrición) juega un papel fundamental en la lucha contra la pobreza. "Las inversiones en la educación...califican al pobre para empleos más productivos... También aumentan la tasa de migración rural-urbana, permitiendo por ello el acceso del pobre a oportunidades de empleo con ingresos más altos y mejorando los términos agrícolas del comercio. La educación primaria de las mujeres también tiende a reducir el aumenio de la población."⁹⁷ Y ayuda a reducir el índice de mortalidad de los infantes sobre todo al nacer. Aunados a la educación, "...mejores servicios de salud y la nutrición aumentan la asistencia a las escuelas y el aprendizaje en las mismas."⁹⁸

⁹⁷ ADELMAN, Irma, "DESARROLLO SOCIAL: MEDICION, HECHOS Y POLITICAS." POLITICA SOCIAL Y PARTICIPACION CIUDADANA. Colecc. "Ideas para la Cultura de la Democracia", Partido Revolucionario Institucional, México, 1994, p. 35

⁹⁸ *IBID.*

3.3.5. Seguridad y Orden Público.

De acuerdo a datos del citado Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca 1993, los presuntos delincuentes registrados en los juzgados penales de primera instancia del fuero común en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, por principales delitos ascienden a 619, de los cuales, el mayor número se encuentra acusado de robo, 193; seguido por los acusados de provocar lesiones, 156; por homicidio 56; por daño en propiedad ajena 31; por fraude y estafa 11; por violación 10; por abuso de confianza 9; por rapto y estupro 6; y el restante por delitos no especificados. Aunque estos delitos son generalizados en todas las sociedades, es, por el mayor número de población, que las ciudades encabezan los índices delictivos, la región del Istmo oaxaqueño no es la excepción. Juchitán de Zaragoza encabeza estas cifras con 145 presuntos delincuentes en total, integrados con 55 por robo, 30 por lesiones, 11 por homicidio, 7 por daño en propiedad ajena, 4 por abuso de confianza, 2 por fraude y estafa, 2 por violación, 2 por rapto y estupro, y el restante por delitos no especificados; le sigue Salina Cruz con 115 en total, 41 por lesiones, 28 por robo, 14 por daño en propiedad ajena, 3 por abuso de confianza, 2 por homicidio, 2 por rapto y estupro, etcétera. Le siguen los municipios de Matías Romero, Santo Domingo Tehuantepec y San Juan Gulchicovi.

Las cifras de delincuentes sentenciados en los juzgados penales de primera instancia del fuero común, en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, ascienden a 219, por lesiones 71, por robo 51, por homicidio 36, por violación 10, por daños en propiedad ajena 5, 2 por rapto y estupro, uno por fraude y estafa, y el resto por delitos no especificados. Encabeza estas cifras Salina Cruz con un total de 48 sentenciados, 22 por lesiones, 11 por robo, 3 por homicidio, 2 por daños en propiedad ajena, 2 por violación y el resto por delitos no especificados; le sigue Santo Domingo Tehuantepec con un total de 41, compuesto con 15 por lesiones, 11 por robo, 4 por homicidio, uno por rapto y estupro y el resto por delitos no especificados; en tercer sitio aparece el municipio de Matías Romero con 37 en total, los sentenciados por robo, lesiones y homicidio ascienden a 10 para cada

uno, por daño en propiedad ajena, por fraude y estafa uno para cada rubro, etcétera; le siguen los municipios de Juchitán de Zaragoza y Ciudad Ixtepec.

En lo que respecta a los centros de readaptación social, 4 en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, se encuentran ubicados en los municipios más poblados, con una capacidad total de 875 personas, pero con un número de internos que asciende a 730, integrados por 391 del fuero común y 339 del fuero federal. El penal de Santo Domingo Tehuantepec es el de mayor capacidad, 400 reclusos, y una población actual de 425 internos, 90 del fuero común y 335 del fuero federal; le sigue el penal de Matías Romero, con capacidad para 300 reclusos, alberga actualmente a 106 internos, 103 del fuero común y 3 del federal; les siguen los centros de Juchitán de Zaragoza y Salina Cruz.

En síntesis, podemos señalar que la región nos ofrece, además de las ventajas de su ubicación geográfica, la existencia de una población capacitada y con conocimientos mínimos para poder ejercer cualquier trabajo productivo.

La población del Istmo de Tehuantepec, y de Oaxaca en general, presenta muchas y variadas ventajas a la inversión, entre las más importantes podemos señalar las de su productividad en el trabajo que se ubica en el 92% siendo la de los habitantes de la frontera del 65% (que se refleja en el mayor índice de errores en el proceso productivo por parte de estos últimos) y en que el costo por capacitación individual del personal en Oaxaca es de \$US 165.00 por abajo del costo en la frontera, ubicado en \$US 196.00.

3.4. ASPECTOS ECONOMICOS.

"...el distrito de riego no logró elevar la productividad de las tierras... ni modificó sustancialmente los patrones de producción, debido a los intentos fallidos por introducir el cultivo del maíz híbrido, del algodón y del arroz...(se hizo) del distrito de riego un elefante blanco, donde solamente unos cuantos altos funcionarios han hecho carrera económica y política."

Gonzálo Piñón Jiménez.

3.4.1. Agropecuario

"Se ha calculado que México tiene recursos agrícolas y acuáticos potenciales para alimentar a 300 millones de habitantes: unos y otros están subaprovechados. Y en cuanto a carne, que sólo consume el 20% de la población, el total de ganado existente (273 millones de todas las especies) alcanzaría a 4 por habitante..."⁹⁹

Es en las regiones tropicales del país donde se encuentra el potencial necesario para realizar una agricultura y una ganadería intensiva para incrementar la producción de maíz, leche, carne y huevo. En la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, enclavada en el trópico mexicano se tiene, como ejemplo, que en el año 1992 se produjeron aproximadamente 17558 toneladas de carne y 27 millones 596 mil litros de leche.

Esta región cuenta con un Distrito de Riego, el N° 19 con capacidad para irrigar 50 mil hectáreas en 11 municipios: Tehuantepec, Juchitán, El Espinal, Unión Hidalgo, San Blas Atempa, San Pedro Huilotepec, Mixtequilla, Comitancillo, Ixtaltepec, Xadani y Jalapa del Marqués. Se cuenta, entonces, con las condiciones necesarias para realizar una agricultura y ganadería tecnificada, intensiva y racional.

En el Istmo de Tehuantepec, en el ciclo Otoño-Invierno (octubre-febrero <siembra> y enero-septiembre <cosecha>)1992, encontramos una superficie sembrada de 22653 hectáreas de las cuales 8923 son de riego y 13730 de temporal; de estas, se tiene una superficie cosechada de 21382 has. integradas por 8923 de riego y 12459 de temporal.

⁹⁹ CAMPOS, Julia, *Op. Cit.* p. 441.

El Maíz es el producto principal en la agricultura de la región ya que se encuentra sembrada en una superficie de 15935 has. y cosechada en 15819. Cabe señalar que en este ciclo agrícola, tanto en la superficie sembrada, como en la cosechada, encontramos el mismo promedio de hectáreas por cualquiera de los dos tipos de disponibilidad del agua, es decir, de riego y de temporal: 7 has. Le siguen al Maíz, en grado de importancia regional, el Melón, el Frijol, la Sandía, el Jitomate y el Chile Verde.

En el ciclo Primavera-Verano (que comprende la siembra en los meses de marzo-septiembre y cosecha de julio-marzo), en la región encontramos una superficie sembrada de 69407 has. Integradas por 6128 has. de riego y 63279 de temporal de las cuales se cosecha una superficie de 56977 has. compuestas por 6047 has. de riego y 50930 de temporal.

En este ciclo, también el Maíz es el más importante ya que se encuentra sembrado en una superficie de 55509 has. de las cuales se cosechan 45118 has. Cabe señalar que un producto tan importante a nivel regional y nacional, como lo es el Maíz, lo encontramos sembrado mayormente en superficies de temporal (49862 has.) y, por lógica, mayormente cosechado en superficies de este mismo tipo, en 39471 has.

Le siguen al Maíz en grado de importancia en este ciclo agrícola en la región, el Ajonjolí, el Sorgo en Grano, el Melón, el Frijol, el Chile Verde, la Sandía, el Jitomate, el Cacahuete, etc.

La Agricultura de la región cuenta con una superficie mecanizada total de 87480 has. de las cuales en forma total encontramos 79836 has. y en forma parcial 7624 has. No se encuentran mecanizadas 7406 has.

La actividad agrícola en la región contó, para poner un ejemplo de su situación, en 1992, con una inversión pública, en el Programa de apoyo y fomento a la producción y productividad, de **N\$ 282.600.00** autorizados e integrados por **N\$150400.00** federales y **N\$ 132200.00** estatales. De estos recursos se ejercieron un total de **N\$ 242400.00** integrados con **N\$ 116900.00** federales y **N\$ 125500.00** estatales.

En esta región, hasta el año 1972 se cuenta con una población de 398 mil cabezas de ganado Bovino (para leche, carne y trabajo); 162 mil Porcinos; 10 mil Ovinos; 78 mil Caprinos; 32 mil Equinos (caballar, asnal y mular); 419 mil Aves (para carne y huevo); y 6200 Colmenas.

Se producen además 27'596,000 litros de Leche; 1319 tons. de Piel; 7 tons. de Lana; 829 tons. de Huevo; 196 tons. de Miel; 5 tons. de Cera y; 5833 tons. de otros subproductos como Manteca, Vísceras, Esquilmos, Sebo, etcétera.

Cabe señalar que las explotaciones pecuarias utilizan para uso directo en el sostenimiento del ganado un 35% de la superficie de riego. En su conjunto (de riego y temporal), la actividad ganadera utiliza una superficie de 784790 has., de estas, 78878 corresponde a pastos y praderas inducidas y 705912 has. a pastos y praderas naturales.

El sistema de producción que predomina en la región es el de Leche-Becerro, en pastoreo extensivo, en donde la ordeña se realiza con el apoyo del becerro, por lo general se le deja amamantar las 4 tetas en el primer mes, después ya se ordeña la vaca dejándole únicamente una teta al becerro hasta los 7 meses.

En este sistema los ingresos económicos provienen de la venta de leche y/o queso y crema que son de consumo local y la venta de becerros machos al destete entre 8 y 12 meses de edad con un peso aproximado de 180 kgs., dejando a las hembras para reemplazo.

Aproximadamente un 45% del ganado dispone para su sostenimiento de pastos introducidos tales como estrella, pangola, bermuda cruzada y citoria. En estas explotaciones la producción de leche/vaca en la época de lluvias es de 4.5 litros en promedio y 2 litros en la época de secas. Esta variación en producción de leche se debe a la escasez de forrajes en época de vientos (que corren de octubre a marzo con promedios de 20 días por mes y a una velocidad promedio de 75-80 kms./hora) sobre todo en la franja El Espinal-Juchitán-Unión Hidalgo-Santo Domingo Ingenio.

La mayor parte del ganado sin embargo, utiliza para su alimentación esquilmos agrícolas (rastros de maíz principalmente), vegetación nativa, como foliaje y vainas de algunos árboles y

arbustos, como mezquite, huizache, huaje, huanacastle, etc. Además de gramíneas que se desarrollan en época de lluvias.

Es común ver ganado pastoreando a las orillas de canales, caminos y carreteras. Algunos de los argumentos que los ganaderos mencionan a este respecto es la insuficiente pastura.

Hasta 1993, en la región existían dos ingenios azucareros que representaban un apoyo potencial para la ganadería del Istmo ya que se producían alrededor de 19500 toneladas de melaza y 157 mil ton. de bagacillo. El 90% de la primera la absorbían las industrias nacionales como Acidos Orgánicos de Coatzacoalcos, Bacardi y Cía., y se exportaba principalmente hacia Brasil. El 10 % se consumía regionalmente, principalmente Nestlé y Cía. la desplazaba hacia Acayucan, Veracruz. Los ganaderos del estado de Chiapas también lo hacían, pero según informes del propio Ingenio, rara vez llegaba una solicitud de ganaderos locales. La melaza tenía un costo de N\$40.00/ton. El bagacillo, casi en su totalidad se utiliza como combustible en el propio ingenio, en algunas ocasiones se ha llegado a quemar incluso parte de este, su costo de venta era de N\$6.00/ton. y los ganaderos que lo adquirían son del estado de Chiapas. Pero, lo triste de esto es que narro en pasado ya que el mas grande Ingenio azucarero, El Ingenio José López Portillo ha desaparecido, víctima de la corrupción, primero económica y luego política, la primera propiciada por priístas y la segunda por coceístas. "El moderno Ingenio José López Portillo fue inaugurado por el propio presidente López Portillo. La planta se instaló con capacidad para moler un millón de toneladas de caña por zafra, muy por encima en tecnología y capacidad al Ingenio de Santo Domingo, ubicado en la misma región y que en promedio molía 120 mil toneladas de caña por zafra...no logró sobrepasar la producción más allá de un tercio de su capacidad instalada lo que elevó considerablemente sus costos de producción, volviendo la operación incoesteable."¹⁰⁰

¹⁰⁰ PIÑON JIMENEZ, Gonzalo, "EL PROYECTO AGROPECUARIO: CONVERTIR AL ISTMO EN EL GRANERO DE MEXICO (1960-1986)" ECONOMIA CONTRA SOCIEDAD. EL ISTMO DE TEHUANTEPEC 1907-1986. Coordr. Leticia Reina Aoyama, Ed. Nueva Imagen, México, 1994, Pp. 201-202.

3.4.2. Silvicultura

Con base en cifras del anexo estadístico del VI Informe de Gobierno, Claudio Cortés García señala que al cierre de 1994 el volumen de la producción forestal, así como su valor, muestran tendencias negativas. Los factores que han obstaculizado la recuperación del sector son carteras vencidas, falta de acceso al financiamiento, rezago tecnológico, bajos niveles de productividad, capacidad ociosa y escasa competitividad.

En 1994, por ejemplo, "La producción forestal no logró revertir la tendencia negativa... debido a las cargas que representan los altos costos del transporte, la falta de inversión, precios internacionales poco competitivos y las consecuencias de la tala inmoderada, este sector muestra una tasa de crecimiento negativa de 6.2 por ciento... el desplome de 1993... de 6 millones 350 mil metros cúbicos, la cual representó la tasa más baja de las últimas dos décadas al ubicarse en -17.3 por ciento con relación al año anterior... El volumen de la producción forestal se desplomó al cierre (de 1994), pues se estima que sólo alcanzará cinco millones 956 mil metros cúbicos rollo, la cifra más baja desde hace 22 años... Este volumen es sólo equiparable con los niveles de 1972, cuando se obtuvieron cinco millones 679 mil metros cúbicos rollo."¹⁰¹

Cortés García -continúa señalando en su Análisis Económico de *El Financiero*- que el destino de la producción se dirigió en 69% a la construcción, y en 17% a la celulosa. Desde 1990 en este sector existe un déficit comercial ya que, desde 1990, el volumen de las exportaciones no ha podido superar al de las importaciones. En 1993, por ejemplo, las exportaciones maderables sumaron 327 mil M3 que representaron una recuperación de 25.28 % con relación a 1992, pero, las importaciones sumaron 921 mil M3. Existe entonces un déficit comercial por 594 mil M3 en rollo.

¹⁰¹ CORTÉS GARCÍA, Claudio, "Cae la Producción Forestal 6.2% en 1994; no Logró Revertir se Declive de las Últimas dos Décadas." Secc. ANALISIS ECONOMICO. Periódico **EL FINANCIERO**. Jueves 8 de Diciembre de 1994, p. 3A.

En síntesis, en 1994 se estima una producción maderable de 5 millones 956 mil M³ rollo, que alcanza un valor de 979 millones 259 mil nuevos pesos que representa una caída del 6.2% con respecto a la baja producción de 1993.

En conclusión, el panorama forestal en nuestro país presenta perspectivas poco optimistas y sin embargo, debemos tomar en cuenta que existen en México más de 600 mil familias madereras y forestales que representan a cerca de 3 millones de habitantes que aún siguen esperando el reverdecer de los bosques.

El Istmo de Tehuantepec Oaxaca no es ajeno a esta crisis, aquí, donde se cuenta con la Reserva Ecológica de Los Chimalapas, un gran pulmón del planeta, con alrededor de 600 mil has. de selva y bosque, se sufren los mismos padecimientos. El volumen y valor de la producción forestal maderable, hasta 1992, abarca un total de 33720 m³ en rollo y 10 millones de nuevos pesos. De este, las Coníferas representan 562112 m³ o 5 millones 600 mil nuevos pesos; las maderas preciosas (comprende Cedro Rojo y Caoba) absorben 134 m³ y 147 mil nuevos pesos y; las corrientes tropicales (comprende Ceiba y Hule) 13156 m³, un valor de 4 millones 317 mil nuevos pesos. Tan sólo una cuarta parte de explotación forestal autorizada se explota en la región.

3.4.3. Pesca

El marco del territorio nacional, el litoral oaxaqueño está considerado como uno de los más ricos por su potencial natural en recursos pesqueros como el atún, camarón, sardina, tortuga y especies de escama fina, además de ofrecer singulares condiciones naturales para el cultivo de especies tales como langostino, tilapia, ostión y camarón. Las lagunas costeras del Istmo son propicias para la captura y cultivo de camarón, mojarra y ostión, entre otras especies. Representan el 95% de la producción camaronera de ribera del estado, que en los últimos 3 años ha sido del orden de 2 mil 400 toneladas, presentando un aumento en la captura específicamente de camarón de alta mar en los sistemas lagunarios, de 600 toneladas de hace 3 años a 1,300 toneladas en promedio por año actualmente.

Los datos de los registros de producción pesquera reflejan el número de especies explotadas es inferior al del potencial con que cuenta la región, por lo que es necesario diversificar el beneficio de la producción y de los actores que en ella participan. La zona cuenta con centros de estudios tecnológicos del mar y un centro regional de investigación que constituyen enlaces para vincular a los pescadores y acuicultores con las instituciones de enseñanza y de investigación con lo que se propiciará una capacitación permanente que permita el mejoramiento de las actividades productivas del sector.

En el litoral oaxaqueño se ubica un puerto de primer nivel, Salina Cruz, en el que existe un muelle pesquero con una longitud de atraque de 650 metros con nueve atracaderos utilizados por empresas o sociedades cooperativas para maniobras de carga y descarga de productos y mantenimiento de las embarcaciones, así como un varadero.

En este apartado se plasma la información contenida en el citado Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca 1993 teniendo en cuenta que la mayor producción en este renglón es la que se logra en el Puerto de Salina Cruz.

El volumen y valor de la captura pesquera en peso desembarcado asciende a 5637.6 ton. y \$653'348,000.00 El volumen de captura en Acuicultura asciende a un total de 462.5 toneladas

integradas por 461.4 ton. de Mojarra Tilapia y, 1.1 ton. de Lobina. Las embarcaciones inscritas en el Registro Nacional de Pesca ascienden a un total de 1713, integradas por 163 dedicadas a la pesca de altura y 1550 dedicadas a la pesca riberña.

La población dedicada a la actividad pesquera asciende a alrededor de 5 mil personas, la mayoría, integradas en cooperativas (2798), uniones ejidales (624) y unión de pescadores (731). El sector privado absorbe a un total de 836 personas; el resto corresponde al sector público.

La Inversión pública federal autorizada y ejercida en la actividad pesquera en el año de 1992 alcanza un monto total de N\$7'701,800.00. De esta inversión, el dragado de lagunas y muelles absorbió la cantidad de \$N2'681,800.00 y la construcción de edificios para oficinas N\$5'020,000.00.

Después de lo anterior, sólo cabe señalar que en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca se cuenta con una flota pesquera en condiciones realmente deplorables, donde los pescadores de alta mar soportan grandes deudas e incluso se ven obligados a zarpar aún en condiciones no navegables, tenemos el claro ejemplo de lo ocurrido en Sonora en el mes de septiembre de 1995 donde pescadores del puerto de Salina Cruz, cuya pesca la realizan en aguas del Pacífico perdieron la vida.

3.4.4. Manufactura

En lo que respecta a la industria manufacturera, debemos señalar que en el estado encontramos, hasta 1989, 5003 establecimientos censados que brindan empleos directos a 28632 personas. El Istmo de Tehuantepec Oaxaca absorbe 1/5 parte de estos establecimientos ya que cuenta con un total de 999, con un personal ocupado de 9174 personas.

Como ya he señalado, el centro industrial más importante es la ciudad y puerto de Salina Cruz, que cuenta y acoge en su territorio a la industria petrolera con la "Refinería Antonio Dával Jalme" (y que actualmente cuenta, como proyecto, la construcción de la 3a. etapa que se espera genere alrededor de 15 mil empleos) con un volumen de producción de 555896 barriles de petrolíferos, y a la camaronera de exportación entre otras; le siguen Juchitán de Zaragoza que cuenta con la industria del vestido, sobre todo tradicional y típico, con la fábrica de Cal, entre otras; El Barrio de la Soledad que acoge en su territorio a la Cooperativa de Cemento Cruz Azul; y Santo Domingo Ingenio donde se encuentra establecido un Ingenio Azucarero.

Existen además proyectos importantes en la región del Istmo como son, entre otros, la explotación de la mina de mármol en Santo Domingo Tehuantepec; el establecimiento de la fábrica de ladrillos en Ixtepec y; tal vez el proyecto de mayor envergadura: el proyecto de generación de electricidad por medio eólico, que pretende aprovechar la zona de La Ventosa (de las principales regiones donde mayor velocidad alcanza el viento a nivel mundial) que en su primera etapa sería la instalación de una fábrica de turbinas de viento para generadores eléctricos para el mercado nacional y de exportación, con una derrama en inversión de alrededor de 385 millones de dólares de una empresa mayoritariamente canadiense y que generaría alrededor de 2000 empleos.

3.5. ASPECTOS CULTURALES

"Muchos artistas capitalizan la lucha de los pueblos con solo firmar desplegados. Con esa aureola venden en dólares, son intelectualísimos."

Macario Matus, marzo de 1996.

"...Los estudios sobre la política como expresión cultural implican a su vez la antropología, la historia, pero particularmente, las conductas sociales, esto es, la relevancia de las actitudes inducidas o preservadas... Dentro de dicha perspectiva, la aparición de las sociedades urbanas y la problemática allí presentada, transforman los enfoques ortodoxos tanto de la dinámica histórica como del quehacer de la administración."¹⁰²

La cultura en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca es una mezcla de fiestas, leyendas, tradiciones y costumbres. Cada municipio celebra con algarabías de tres días de duración, en promedio, las festividades de su Santo Patrón, es decir, se tiene por lo menos 41 grandes fiestas al año. Pero, además de las fiestas patronales obligatorias y de las tradicionales *Velas*¹⁰³, la región celebra las grandes y gloriosas fechas nacionales, como son las festividades del 16 de septiembre y el 20 de noviembre, Día de la Independencia y Día de la Revolución Mexicana, respectivamente, con desfiles cívico-militares y cívico-deportivos, entre otras, sumándose a ellas la celebración de la victoria en la Batalla del 5 de Mayo y de la victoria particular de los juchitecos ante los invasores franceses el 5 de septiembre de 1866.

¹⁰² OLIVA, Javier, *Op.Cit.*, p. 17.

¹⁰³ *Velas*, palabra derivada de "veladas", ya que los participantes de la fiesta resisten maratónicamente hasta el amanecer. En un principio tuvieron un carácter religioso, para honrar al Santo Patrón de cada localidad. Su actividad inicial y quizás de mayor importancia es la llamada "labrada de cera" celebrada con un mes de anticipación a la fiesta titular, en ella se elaboran las velas que se encenderán durante la misa que celebrará el mayordomo en honor al Santo Patrón. Estas fiestas por lo regular se llevan a cabo los sábados del mes de mayo. Un día antes de su celebración se lleva a cabo el recorrido, en la noche, hacia el domicilio de los *guahana goolax* (los más ancianos de la mesa directiva) y otros miembros importantes, celebrándose al final la quema de juegos pirotécnicos en el centro de la población. El mismo día sábado en la tarde se celebra la tirada de frutas. Es, al fin y al cabo, una celebración en honor a la fertilidad. (Cfr. FUENTES, C. Javier, **GENESIS Y EVOLUCION DE UN PUEBLO...** Monografía, El Espinal, Oax., Méx. 1991).

Como podemos observar, en medio de sus problemas, la región vive una especie de fiesta perpetua acentuada por la religiosidad de sus habitantes y su gran respeto a la autoridad hasta no ser afectados ya que, como señala Brasseur:

"Se sabe que los indígenas de México han tenido siempre un profundo sentimiento de respeto a la autoridad; es el secreto del recuerdo sorprendente que han guardado de la monarquía, incluso de la monarquía conquistadora. Pero los mexicanos, a cualquier raza que pertenezcan, son naturalmente religiosos; en tales condiciones ellos pueden, por tanto, bajo un gobierno fuerte, esperar la igualdad legal...Así era en mi último viaje y es todavía o casi, la situación de México".¹⁰⁴

Por jugar un papel tan importante las fiestas en esta región (sobre todo por la redistribución de la producción y el ingreso. Aunque también se generan otras, como el alcoholismo) debe señalarse que representan la conciencia y acción colectivas. Tradiciones y costumbres se han homogeneizado en una cultura atrayente, hasta el punto en que algunas localidades de población de origen mayoritariamente española o de algún otro grupo europeo, habían relegado a un segundo plano su propio idioma para comunicarse exclusivamente en zapoteco en el idioma local. Esta cultura atrayente, puesta en práctica tanto por los nativos como por las generaciones de mestizos y criollos de la región, posee una importancia interna y externa, que Howard Campbell, de la Universidad de Wisconsin-Madison, ubica en lo que denomina *resurgimiento cultural* y que explica de la siguiente forma: "...el resurgimiento cultural ofrece el ímpetu para la acción y ultimadamente para el cambio social.

Los movimientos de resurgimiento cultural, entonces, capturan las historias locales, para disfrazar los proyectos políticos con un aura de integridad y legitimidad, para dar lecciones desde el pasado para ser usadas en el presente, y para promover la unidad y llevar a cabo acciones con significado cultural. Los lenguajes indígenas, música, poesía y las tradiciones orales, pintura, estilo de vestimenta, costumbres de fiesta y ceremonial, etcétera son otras materias primas culturales movilizadas por el resurgimiento para lograr sus objetivos políticos y estéticos. Mientras que las

¹⁰⁴ BRASSEUR, Charles, VIAJE POR EL ISTMO DE TEHUANTEPEC 1859-1860, Ed. Fondo de Cultura Económica, Colecc. Lecturas Mexicanas, S.E.P., N° 18, 1a. ed. en esta Colecc., México, 1984, Pp. 115-116.

formas cambiantes de estos elementos culturales tienen significado y los derechos como parte de la historia intelectual de las comunidades rurales, el resurgimiento cultural es también una acción política *ipso facto*, un rechazo a las definiciones impuestas sobre conducta e identidad, una afirmación del valor del grupo y una forma de tomar el poder".¹⁰⁵

Lo anterior, el resurgimiento cultural, la importancia de las tradiciones y costumbres, llevó, en 1981, a Juchitán de Zaragoza a ser la primera ciudad de México dominada por un grupo de izquierda regional: la COCEI (Coalición Obrero-Campesino-Estudiantil del Istmo), lo que atrajo la atención nacional e internacional.

Para hacernos una idea mejor de la importancia de lo anterior, se analiza a continuación el estuendo caso del municipio de Juchitán de Zaragoza. En este municipio, hay cada día al menos una fiesta, que al igual que en los otros municipios, se celebra en la calle, de la misma forma que los grandes bailes, que son 35 por año. Un retrato exacto de esta ciudad es el elaborado por la antropología social, socióloga y profesora de sociología de la Universidad de Bielefeld, Alemania, Veronika Bennholdt-Thomsen, quien escribe: "Hasta el momento, los conocimientos sobre las mujeres de Juchitán se agotaban en la afirmación de que aquí reina el patriarcado...el hecho de que las mujeres allí no estén en posición de inferioridad, no significa automáticamente que ellas, a su vez, dominen a los hombres. La madre es más bien el centro de la sociedad...la mujer ejerce una autoridad natural. La política en cambio, están en manos de los hombres...la economía de Juchitán es tradicional. La causa son las mujeres. Y pese a la tradicionalidad de su economía, que normalmente se atribuye al subdesarrollo, Juchitán es rica y acomodada. En el resto de México, en cambio, existe mucho subdesarrollo. Desde 1982 el país sufre una grave crisis económica y el endeudamiento es altísimo y agobiador. La situación de la gente en Juchitán sin embargo, es visiblemente mejor que la de la población en otras regiones con ciudades similares. También esto se debe a las mujeres.

¹⁰⁵ CAMPBELL, Howard, "JUCHITAN: LA POLÍTICA DEL RESURGIMIENTO CULTURAL EN UNA COMUNIDAD ZAPOTECA DEL ISTMO" 2a. Parte, Revista *TOBI NE TOBI* Juchitán, Oax. Méx., 1a. Quincena de junio de 1993, p. 7.

Con su comercio, -continúa Veronika Bennholdt- las mujeres logran que los recursos de la región no se exporten y sean comprados, elaborados, revendidos y consumidos localmente. Requisito para ello, sin embargo, es que hombres y mujeres consideren su propios productos autóctonos como mejores que los importados. Cabe recordar tan sólo las consecuencias funestas que el rechazo de las mercancías del Este por parte de la población de la ex República Democrática Alemana ha tenido para la economía de aquella región. En Juchitán en cambio la gente está orgullosa de lo propio: la comida zapoteca, el traje zapoteco y la música zapoteca. Este fenómeno se denomina 'identidad étnica' en la etnología. Y no es de extrañar que pueda mantenerse en Juchitán, porque sí el hijo y la hija se sienten orgullosos de su madre, de sus raíces, entonces tampoco negarán su origen".¹⁰⁶

La región, hoy, cuenta con monumentos arquitectónicos y arqueológicos. Encontramos desde edificaciones prehispánicas hasta coloniales y modernas. Dentro de las segundas encontramos en Juchitán de Zaragoza una Iglesia edificada en el siglo XVIII así como en Ciudad Ixtepec y en San Pedro Huamelula. En Guevea de Humboldt se encuentra un templo construido en el siglo XVII que en la actualidad conserva varío de sus elementos originales, entre los que destaca un bello órgano; Magdalena Tequilsistlán y Magdalena Tlacoatepec poseen templos edificados en el siglo XIX.

En Santo Domingo Tehuantepec, la ciudad más colonial del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, se levanta la Catedral, construída durante el siglo pasado. Cuenta también con un convento que se encuentra en ruinas.

Es también en Santo Domingo Tehuantepec donde se localizan las Ruinas de *Guangua*, una construcción militar que ordenó construir Cosíojeza o Goslozaa, rey zapoteca, para resistir los constantes ataques de las legiones mexicas al mando de Ahuizotl; en esta época y esta zona comenzó la elaboración del *totopo*, tortilla tostada hecha en el horno, símbolo de resistencia étnico-regional y alimento básico aún hoy día para la mayoría de los istmeños, junto con el

¹⁰⁶ BENNHOLDT-THOMSEN, Veronika, "JUCHITAN, LA CIUDAD DE LAS MUJERES". *PLURAL*, la Revista Cultural de EXCELSIOR, México, D.F., febrero de 1994, Pp. 43-44.

camarón y el queso seco o añejo. Los extraordinarios arquitectos zapotecas fueron convirtiendo en fortaleza inexpugnable la falda y la ladera de la montaña, levantaron muros, taludes, terrazas y barreras de piedra y organasa. En el interior del perímetro amurallado se han conservado, a pesar del viento, el sol y la lluvia, restos de la gran plaza central, muros de habitaciones, dos estructuras piramidales y un juego de pelota. Como recuerdo mudo de su función militar, en algunos lugares cercanos a la muralla se apilan numerosas piedras que seguramente sirvieron como proyectiles. Estas ruinas actualmente están siendo exploradas. En San José del Palmar (Salina Cruz) existe una zona arqueológica sin explorar.

Como he señalado, la cultura en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca es una mezcla de fiestas populares, leyendas, tradiciones y costumbres. La leyenda cuenta que los zapotecas son descendientes de las rocas, de las arenas y de los árboles de la región, creen en los espíritus malignos, en los duendes, el diablo y en los nagueles o "guéndas" es decir, sus dobles. Pero, la leyenda más aceptada es la que ha compilado, de un material disperso en la tradición oral, Andrés Henestrosa, el gran poeta y político istmeño, en su ensayo *cumbro*, los hombres que Dispersó la Danza, cuenta la leyenda más antigua de la tradición zapoteca cuyo nombre es "Binigulaza", donde explica que, "Por flexible, la palabra binigulaza puede significar, según que avance o retroceda el acento, varias cosas; y a cada significado puede corresponder, perfectamente, una leyenda distinta

En sílabas, bi-ni-gula o gulaza quiere decir, el viento que chocó con otro y se dispersó... El fragmento *gulaza*, deshecho en dos tantos -gu-laza- quiere decir, el primero, raíz, camote; y el segundo, fibra; por extensión, lo que es flexible, como la fibra. En este caso, los *binigulaza* fueron gentes nacidas de las raíces de los árboles...

Hay una leyenda más que refiere que los zapotecas cayeron a la tierra en forma de pájaros, de una nube: sabían cantos melodiosos y en las plumas trajeron pintados todos los colores del trópico...¹⁰⁷

¹⁰⁷ HENESTROSA, Andrés, LOS HOMBRES QUE DISPERSÓ LA DANZA Y ALGUNOS RECUERDOS, ANDANZAS Y DIVAGACIONES. Comp. de Alf Chumacero, Ed. Fondo de Cultura Económica, Colecc. Letras Mexicanas, México, D.F., 1992, Pp. 23-24.

Como ya se mencionó, hablar de la cultura del Istmo de Tehuantepec es hablar de una gran mezcla flexible, mezcla es la misma leyenda del origen de los zapotecas y demás grupos étnicos que habitan la región. Resultado de una gran mezcla son las mismas tradiciones de los nativos de la zona, que vino a ser aún más compleja en la época de la Colonia cuando comenzó por su ubicación geográfica, a recibir a las emigraciones nacionales e internacionales. El impacto puede observarse en cualquier municipio de la zona, en la mayoría de éstos, la población es bilingüe. Sin embargo, hoy, con el fenómeno de la globalización, tanto nacional, como internacional, el español ha adquirido supremacía, pero siempre, manteniéndose la lengua nativa regional en igual nivel de importancia como elemento distintivo y de orgullo de los habitantes de esta zona. En Juchitán por ejemplo, "...se habla castellano, pero el zapoteco sigue siendo el idioma dominante. ¿Son indios? 'No', responden indefectiblemente, 'aquí no hay indios, sólo zapotecas'.¹⁰⁸

Como muestra de esta combinación de lenguas en el Istmo de Tehuantepec tenemos que, en el aspecto cultural, las obras artísticas más hermosas, y que incluso han trascendido al ámbito nacional e internacional, son aquellas que contienen, parten o muestran elemento de esta gran simbiosis como las obras literarias de Andrés Henestrosa, las pinturas de Francisco Toledo o las canciones tradicionales como la Zandunga, entre otros.

Grandes son también las obras del pintor juchiteco Francisco "Chico" Toledo, alumno de Tamayo, quien plasma en bellas pinturas y litografías a los insectos y animales de la región y quien conforme a Howard Campbell, posee una característica fundamental, el no olvidar la imagen que de Benito Juárez tienen los juchitecos, quien como un dictador ordenó quemar Juchitán. "Francisco Toledo desprecia la imagen estatal de Juárez en pinturas mostrándolo sobre una tortuga... sobre un columpio o con su cabeza montada en un grillo (un símbolo de los residentes del Valle de Oaxaca) ó en el cuerpo de un 'típico' campesino de Oaxaca... La tendencia de las esculturas, litografías y pinturas de Toledo, es representar animales y humanos copulando

¹⁰⁸ BENNHOLDT-THOMSEN, *Op. Cit.*, p. 43.

libremente y el Istmo es caracterizado como un medio ambiente natural prístino en donde el mito y la realidad son inseparables...¹⁰⁹

Por otra parte, es de todos aceptado que el Vals de la *Zandunga*, retomado y hecho bailable por Máximo Ramón Ortiz¹¹⁰ de un canto oaxaqueño de mediados del siglo pasado, es la música tradicional más conocida de la región por ser: "El canto del amor y de la guerra, el canto tierno y dulce con que nuestras madres nos arrullaron en la cuna, melodía de sublime inspiración con que nuestros padres auspiaban las afanosas horas de la labor bendita, triste y melancólica si sentimos una honda pena, alegre y de intenso regocijo si celebramos un acontecimiento placentero."¹¹¹ Pero existen también otros compositores que han aportado su grano de arena para enriquecer la cultura musical de la zona, tal es el caso de Jesús "Chir" Rasgado, originario de Asunción Ixtaltepec, quien compuso entre tantos canciones, aquella conocida como "Nayla" (*Na Ela, na, señora, ela*, aféresis de Isabel). Sin embargo, en la región también se conocen canciones de autores anónimos, entre la que destaca por su irónica hermosura "El Feo". Bennholdt-Thomsen ha dicho acerca de estas composiciones de la región: "En numerosas canciones se celebra esta identidad étnica, pero no tienen nada en común con nuestros cantos sentimentales patrióticos. En ellas se trata de asuntos concretos: de comida y bebida; del árbol que se transforma en banco; del feo que, no obstante, sabe amar; de la muerte y la diosa que entonces nos toma en sus brazos."¹¹²

Otro elemento que enriquece la cultura en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca es el traje regional, el más conocido sin lugar a dudas, en el plano nacional e internacional es el traje de Tehuana o vestido tradicional zapoteca que consta del *huipil* o *vidani*, blusa, estampado o bordado con dibujos florales y/o con el llamado bordado de "cadenilla" con cuadrados y rectángulos dorados; se complementa el traje con una "enagua" o visúd, falda amplia que llega a los tobillos, con los mismos decorados que el *vidani* pero con una adición, el llamado "holán", que comienza

¹⁰⁹ CAMPBELL, Howard, "COCEI Y LA POLÍTICA DE RESURGIMIENTO CULTURAL.", 4a. Parte, Revista *TOH NE TOH*, Juclitán, Oax., Méx., 1a. Quincena de julio de 1993, p. 7.

¹¹⁰ Cfr. RUIZ, Porfirio, "LA SANDUNGA Y SU ORIGEN". Revista *DA'ANI BE'EDNE*, N° 11, mayo-junio de 1994, Tehuantepec, Oax., Pp. 15-16 y 33.

¹¹¹ *IBID.*, p. 16.

¹¹² BENNHOLDT-THOMSEN, *Op. Cit.*, Pp. 44-45.

desde los tobillos y en ocasiones un poco más arriba, hasta arrastrarse cubriendo los huaraches, tal vez no perder ese contacto entre colorido y tierra. El traje se complementa con el llamado "splendor", *vidáni quichi* o *vidáni`rhò*, una especie de aureola, y con decorados como medallones y aretes de oro, rosas y tulpanes en sus trenzas y , cuando no portada en la boca, tras de la oreja una flor. Esta hermosa imagen se plasmó en los antiguos billetes de diez pesos, donde aparecía la foto de Estela Ruíz Velázquez¹¹³ y que circuló de 1938-1975. Este traje regional también lo encontramos en los concursos de belleza y , hoy día, en el famoso Autorretrato de Frida Kahlo, quien vestía comúnmente dicho atuendo.

El traje regional antes descrito es considerado una artesanía. Pero, en este rubro también encontramos artículos de orfebrería, talabartería, cestería, hojalatería y alfarería en Juchitán de Zaragoza; la cerámica y la elaboración de textiles en Asunción Ixtaltepec; artículos de alfarería y orfebrería, así como la confección de trajes regionales en Ciudad Ixtepec y Santo Domingo Tehuantepec; en el Espinal se trabaja en la alfarería y la orfebrería; en San Francisco Ixhuatán y San Miguel Chimalapa se elaboran tejidos de *ixtle* y palma, además de artículos de cerámica. En cualquier municipio encontramos talleres para la elaboración de artesanías.

Todo lo anterior, todo ese quehacer asegura una ralgambre histórica, la recurrencia a los antepasados como ejemplo de atraso o de confianza en su vigencia inculca el derecho a sus formas de participación.

¹¹³ **Ms. CHINÁS OOMEZ, Vicenta, "¡BELLO ROSTRO DE MUJER MEXICANA!" en Revista DA'ANI BEEDEYE, N° 4, marzo-abril de 1993, Pp. 22-23.**

3.6 ASPECTOS POLITICOS

"la capacidad de organización y regulación de la demanda de la colectividad por medios lo más afines posible al interés y la opinión de los agrupamientos... es, precisamente, lo que se ha venido perdiendo con el sistema de partidos en todos lados y desde luego en México. Incluso, es lo que se ha venido perdiendo con los sindicales y otras organizaciones... los partidos... en vez de ser recursos para jerarquizar y dosificar la demanda, se convirtieron prácticamente en obstrucciones cada vez más alejadas de las necesidades colectivas."

Manuel Villa, *Solidaridad a Debate*.

De acuerdo a cifras de XI Censo General de Población y Vivienda 1990 la población de cinco años y más de la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca asciende a 424665 personas, es decir, el 16 % de la población en ese rango de edad del Estado de Oaxaca. De esta población, 157163 personas se presume habla lengua indígena, siendo la proporción la siguiente: 135676 bilingües (habla el español además de lengua indígena), representando el 17% de la estatal en la misma condición (791451); 16902 habla sólo la lengua indígena, es decir, el 8.8% de la estatal en la misma condición; y 4585 no especificó su condición. 263022 personas no habla lengua indígena quedando los restantes sin especificar su condición.

En la región, después de los mestizos, predominan los grupos zapotecas y huaves, le siguen en orden de importancia los zoques, mixes y mixtecos. Los huaves visten generalmente de una manera muy semejante a los zapotecas. La política de estos grupos y su historia como tal, ha sido, como a continuación narra Macario Matus, poeta e historiador juchiteco:

" Un siglo antes de la Era Cristiana, los primeros zapotecas se asentaron en Teotitlán del Valle. Luego fueron a zaachila... La dinastía zapoteca se inicia con Petela, palabra deformada hoy, que debiera decir Birelâa, Bilâa, el que se salvo del diluvio que inundó la tierra. Luego vino Ozomali, sumo sabio, sacerdote... de Yôo Bàa o Milla, lugar del silencio profundo, de reposo, morada última, la tumba, la casa nuestra...

Vino después Gublidxa Zôo (hoy Huijazôo), atalaya del sol, pontífice de Yôo Bàa, fundador de la dinastía de Zaachila (Xâa Dxiâa), fortaleza rodeada de agua, (abajo estaba el dios Lagarto), bajo el comal, bajo el cielo. Consideraban al cielo como un comal y el tiempo se dividía según el

movimiento del comal. Luego llegó Zaachila I, hijo del anterior, fundador de la fortaleza del mismo nombre (1400) . De allí nació Zaachila II, señor del Imperio de las zapotecas, Blnnl Zâa, de la lengua Zâa. Vino al mundo... Gùucl Hue Zâa (Cosijoeza), señor fundador de la dinastía de zapotecas de Tehuantepec (*Dâani Bèedxe*, cerro del ligre), conquistador de aquella nación, donde llegaron para vivir cerca de los ríos y de los mares.

Nace de aquél Gùucl Gôope (hoy Cosijopl nombre degenerado también), el que reinó en la Era de la Serpiente... (1502-1563) señor soberano de Tehuantepec, el último rey zapoteca. Este nació de Bèela Xlàa (Coyolcaltzin), copo de algodón, la de piel blanca, hija a su vez de *Ahulzotl*, que fue entregada en matrimonio a Xâa Dxiâa Layùu (Zaachila Yùu) para sellar la paz entre ambos Imperios...Gùucl Gôope (Cosijopl) obnubilado por los augurios y los designios como Moctezuma, entregó dócilmente su reinado, su tesoro, su pueblo. Y le cambiaron su honroso nombre real por el de Juar, Cortés, como si fuera vástago del Invasor español...¹¹⁴

La versión del historiador francés Charles Brasseur, en el siglo pasado, es la siguiente:

" Antes de la ruina del imperio Tolteca, que sucedió en el siglo XI, los mixes ocupaban todo el territorio del Istmo de Tehuantepec, de un mar al otro; pero se ignora si fueron ellos quienes fundaron la ciudad que los mexicanos llaman con este nombre. Lo que sí parece cierto es que los huaves, o wabl, expulsados...de una región meridional, (... de un país lejano, que algunos escritores dicen ser el Perú) vinieron, costeano las playas del Océano Pacífico, hasta las lagunas que se extienden desde Tehuantepec hasta Tonalá, donde constituyen todavía actualmente una población de pescadores muy trabajadora, y se apoderaron, por la fuerza de las armas, de todos los lugares vecinos hasta el pie de las montañas.

Conquistados a su vez, dos o tres siglos más tarde, por Ahulzotl, rey de los mexicanos y tío de Moctezuma II, muy poco después cayeron bajo el yugo de los zapotecas; éstos, comandados por su rey Cosijoeza... aprovechando el alejamiento de las tropas mexicanas, redujeron prontamente todo el territorio de Tehuantepec a su obediencia. Los mexicanos hicieron vanos

¹¹⁴MATUS, Macario, "GUUCI GOOPE, ULTIMO REY ZAPOTECA". Revista *DAANI BÈEDXE*, N° 11, mayo-junio de 1994, Tehuantepec, Oax. Pp. 18-19. El nombre en cursiva es una corrección del original que lo señalaba como Moctezuma.

esfuerzos por reconquistar esta bella región... Ahuizotl terminó por concluir un tratado de alianza, al darle en matrimonio a su propia sobrina, Copo de Nieve. De esta unión nació Cocljopij, instalado más tarde por su padre en el trono de Tehuantepec, y que se encontraba en la flor de la edad cuando el rumor de la marcha de Cortés sobre México vino a alarmar a todos los reinos de América. Cocljopij rindió, así como su padre, homenaje al rey de España y fue él quien recibió a Alvarado cuando este guerrero pasó por sus tierras para la conquista de Guatemala..."¹¹⁵

Hernán Cortés llegó a Tehuantepec, años después de su lugarteniente Pedro de Alvarado descendió en el puerto de la Ventosa, para construir los bergantines con los que partió al descubrimiento de California. *Coslobil* lo recibió con honores de soberano, él lo obligó a recibir el bautismo, el príncipe indígena, a pesar de su repugnancia y de la oposición de los señores de su corte, fue bautizado con el nombre de *Juan Cortés de Montezuma*. Sin embargo, conservó el apego más completo al culto de sus padres, practicándolo secretamente durante muchos años.

Coslobil, de todos los reyes indígenas que habían sobrevivido a la conquista, era quien había retenido con mayor fuerza las costumbres nativas. *Coslobil* fue halado cumpliendo con sus funciones de pontífice. El rey fue arrestado, el pueblo se agolpó en el lugar exigiendo se le devolviera a su amado rey. Pero *Coslobil* les pidió comprensión, ya que, decía, que lo que estaba sucediendo ya lo había anticipado, que sus reinos y señoríos debían pasar a manos extranjeras, que el destino se había cumplido. Como podemos observar, *Coslobil* vivió la misma situación que Moctezuma, esperaban a los hombres barbados, blancos y con coraza. Esta situación la relata con amplitud y claridad don Andrés Henestrosa por medio de un canto popular en la región:

"*Bidzadza, bidzadza, ¡ au ! ziaba niza, ziaba gule,*

ziaba nanda, ziaba yu, bidzadza, bidzadza, ¡ au !

ma cheguira guldzilayu."

Coladera, coladera, ¡ au ! - caerá agua - caerán piedras - caerá frío - caerá tierra -

Coladera, coladera, ¡ au ! - ... - acabará todo el pueblo de la tierra (*Guldzi - layù* es, pueblo de la

¹¹⁵ BRASSEUR, Charles, *Op. Cit.* Pp. 137-138. Los entreparéntesis son citas del mismo autor en la misma obra, p. 108.

esfuerzos por reconquistar esta bella región... Ahuizoli terminó por concluir un tratado de alianza, al darle en matrimonio a su propia sobrina, Copo de Nieve. De esta unión nació Cocljoplj, instalado más tarde por su padre en el trono de Tehuantepec, y que se encontraba en la flor de la edad cuando el rumor de la marcha de Cortés sobre México vino a alamar a todos los reinos de América. Cocljoplj rindió, así como su padre, homenaje al rey de España y fue él quien recibió a Alvarado cuando este guerrero pasó por sus tierras para la conquista de Guatemala...¹¹⁵

Hernán Cortés llegó a Tehuantepec, años después de su lugarteniente Pedro de Alvarado descendió en el puerto de la Ventosa, para construir los bergantines con los que partió al descubrimiento de California. *Coslobil* lo recibió con honores de soberano, él lo obligó a recibir el bautismo, el príncipe indígena, a pesar de su repugnancia y de la oposición de los señores de su corte, fue bautizado con el nombre de *Juan Cortés de Montezuma*. Sin embargo, conservó el apego más completo al culto de sus padres, practicándolo secretamente durante muchos años.

Coslobil, de todos los reyes indígenas que habían sobrevivido a la conquista, era quien había retenido con mayor fuerza las costumbres nativas. *Coslobil* fue hallado cumpliendo con sus funciones de pontífice. El rey fue arrestado, el pueblo se agolpó en el lugar exigiendo se le devolviera a su amado rey. Pero *Coslobil* les pidió comprensión, ya que, decía, que lo que estaba sucediendo ya lo había anticipado, que sus reinos y señoríos debían pasar a manos extranjeras, que el destino se había cumplido. Como podemos observar, *Coslobil* vivió la misma situación que *moctezuma*, esperaban a los hombres barbados, blancos y con coraza. Esta situación la relata con amplitud y claridad don Andrés Henestrosa por medio de un canto popular en la región:

*"Bidzadza, bidzadza, ¡ au ! ziaba niza, ziaba gule,
ziaba nanda, ziaba yu, bidzadza, bidzadza, ¡ au !
ma cheguira guldziayu."*

Coladera, coladera, ¡ au ! - caerá agua - caerán piedras - caerá frío - caerá tierra -
Coladera, coladera, ¡ au ! - ... - acabará todo el pueblo de la tierra (*Guldzi - layù* es, pueblo de la

¹¹⁵ BRASSEUR, Charles, *Op. Cit.* Pp. 137-138. Los entreparéntesis son citas del mismo autor en la misma obra, p. 108.

tierra, o bien gente de la tierra; en otros sentido, mundo. Ellos sabían que los españoles eran hijos del sol (incluso se narra que a Pedro de Alvarado se lo conoció con la palabra náhuatl *Tonalhuili* o sol, por ser el conquistador rubio y de ojos azules, con seguridad Cortés supo sacar provecho de esto) y, por esto, hombres del cielo. De ahí pueblo de la tierra, gente de la tierra. Y que con su llegada ellos, los zapotecas, se irían, acabarían todos).¹¹⁶

Así, *Cosíohii* pidió ir a la gran audiencia de México. Fue recibido en la capital con toda clase de atenciones. "Pero aparentemente fue durante su estancia que el visitador Valderrama, llamado el verdugo de los indios, llegó a México; pues en lugar de tratar su asunto (como lo esperaba del carácter amable del virrey Velasco), lo hizo esperar durante más de un año (... este abandono era parte de su política colonial...), tras lo cual se dictó sentencia en su contra, condenándolo a perder sus estados y dominios... al llegar a Nexapa, con el corazón roto por la pena, sufrió un ataque de apoplejía fulminante que le causó la muerte."¹¹⁷

Hoy en día, incluso, en las bodas que se celebran en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, "Para que sea mas real la afirmación de que los binigulaza es dispersaron después de oír música y danzar ... entre esas gentes metidas plenamente en el alma de ayer, hay un momento en que la alegría llega a su cúspide; ahí se toca una música sencilla, elemental, triste; y la novia danza con el novio y recoge en el centro de la enramada, en una jicara de colores, una dádiva... medluxiga, decimos. Y todos toman un trasto y esperan para romperlo que la alegría se haga dolor, es signo de que al separarse los desposados de la casa paterna, concluye, da una vuelta exacta, una línea de la vida; y equivale a decir adiós."¹¹⁸

Sólo así puede entenderse que un ejército compuesto por tan pocos elementos acompañados por un buen número de indígenas lograran dominar a los zapotecas del Istmo. Hernán Cortés señala la composición del contingente enviado a la conquista del Istmo: "... a seis días del mes de diciembre de 1523 años ... ciento y veinte de a caballo, en que, con las dobladuras que lleva, lleva

¹¹⁶ HENESTROSA, A. *Op. Cit.*, p. 25. El entreparéntesis pertenece al mismo autor en la misma obra, p. 80. La entrellave es mía.

¹¹⁷ BRASSEUR, Charles, *Op. Cit.* p. 142. La entrellave pertenece al mismo autor en la misma obra, p. 32.

¹¹⁸ HENESTROSA, A. *Op. Cit.*, p. 26.

ciento y sesenta caballos y trescientos peones, en que son los cientos y treinta ballesteros y escopeteros. Lleva cuatros tiros de artillería y con mucha pólvora y munición, y lleva algunas personas principales, así de los naturales de esta ciudad como de otras ciudades...¹¹⁹ Gran parte de la región fue conquistada, aquellos quienes nunca dieron una gota de su sangre como ofrenda a los dioses aztecas, y que nunca habían sido dominados por ningún grupo mexicano o "dxi", extranjero, cedieron. Pero, como señala el mismo Hernán Cortés, no todos fueron conquistados o por lo menos no tan fácilmente, los zapotecas y mixes no sólo resistieron, sino también infundieron derrotas y severos daños a los presuntos conquistadores, "... tiene vuestra sacra majestad... tierra pacífica y sujeta a su real servicio..., que sirve sin ninguna contradicción, excepto dos provincias... que se llama la gente de la una los zapotecas y la otra los mixes. Los cuales, por ser tan ásperas que aun a pie no se puede andar, puesto que he enviado dos veces gente a la conquista y no lo han podido ser por que tienen muy recias fuerzas y áspera tierra, y buenas armas, que pelean con lanzas... muy gruesas y bien hechas, y las puntas de ellas de pedernales; y con estos se han defendido, y muerto algunos de los españoles que allá han ido. Y han hecho y hacen daño en los vecinos que son vasallos de vuestra majestad, saqueándolos de noche y quemándoles los pueblos y matando muchos de ellos; tanto, que han hecho que muchos de los pueblos cercanos a ellos se han alzado y confederado con ellos."¹²⁰

Desde los primeros años de la conquista, Hernán Cortés tuvo especial interés por estas tierras y envió a Francisco Álvarez y tres soldados más a explorar las costas del Istmo. A fines de 1522, Pedro de Alvarado, cuando se dirigía a la conquista de Guatemala, extendió el poder español hasta Tehuantepec. Las conquistas y explotaciones de esta zona tenían como fin primordial, además de la búsqueda de oro, recorrer las costas para intentar nuevos descubrimientos en el llamado Mar del Sur, hoy Océano Pacífico. Para lograr su propósito, Cortés ordenó construir varios astilleros donde se fabricaron embarcaciones para viajar por dicho gran océano. Con esto,

¹¹⁹ CORTES, Hernán, *Op. Cit.*, p. 236.

¹²⁰ *IBID.* Pp. 237-238.

intentaba complacer a Carlos V quien deseaba se descubriese un estrecho que comunicara al Atlántico con el Pacífico.

Del puerto y astillero de Tehuantepec partieron numerosas embarcaciones que hicieron descubrimientos importantes. Desde aquí se conocieron las rutas a las Californias, las Filipinas y el Perú. El beneficio para la Colonia con estos descubrimientos fue incalculable, pues se abrieron, además, rutas comerciales con el Oriente, con la Nao de China. Los galeones traían porcelanas, lacas, sedas, filigranas, marfiles y objetos suntuarios de metales preciosos.

En la medida en que Tehuantepec adquiría importancia creciente como puerto, se aceleraron las comunicaciones por tierra, y desde 1526, a pesar del estado de guerra que prevalecía con algunas comunidades zapotecas, ya existían postas de caballos o estancias de caballería que facilitaban el trayecto hasta la ciudad de Oaxaca. Para 1538, la región de Tehuantepec pertenecía al Marquesado de Hernán Cortés, quien desde temprana fecha intentó aclimatar el ganado llegado de España, creando estancias que aún se conocen como "marquesanas".

Durante el siglo XVIII, la población indígena se rebeló contra el poder español y dio muerte al alcalde Juan de Avellán después de varios intentos por establecer un diálogo con el virrey, con el objeto de exponerle las irregularidades en que incurría el alcalde. A pesar de ello, los conflictos no se resolvieron sino hasta dos años más tarde. "En esa contienda guerrera, en la que participaron Mixtecas, Chontales y Huaves encabezados por los zapotecas, fue muerto Juan de Avellán Alcalde Mayor de Tehuantepec, su criado, un español Miguel de Buenos Créditos, Jerónimo Cell, cacique de Quiechapa y un negro. Estos eran los explotadores, éstos eran los tiranos y ese día merecieron su castigo... Esta insólita rebelión que se consumó en unas cuantas horas, marcó en la historia de México y en la historia de América, el surgimiento de la PRIMERA AUTONOMIA REGIONAL en pleno dominio de la Corona Española..."¹²¹

Durante el periodo colonial, así como en la era prehispánica, Tehuantepec fue el centro político, religioso y de poder económico en el Istmo. Pero desde el punto de vista de Charles

¹²¹ ROJAS PETRIZ, César, "LA REBELION DE TEHUANTEPEC DE 1660 PRIMERA AUTONOMIA REGIONAL Y PRIMER GOBIERNO DEMOCRATICO EN LA NUEVA ESPAÑA". Revista DAVANI BE'EDAE, N° 10, marzo-abril de 1994, Tehuantepec, Oax., Pp. 12-13.

Brasseur : " Durante los tres siglos de dominación española la prosperidad de Tehuantepec fue decreciendo tanto como su población... se halla reducida a menos de trece mil almas - no olvidar que escribe en 1859 -. Esta población es una de las mas mezcladas que hay en México: se compone principalmente de indios zapotecas y de mestizos; en cuanto a las familias españolas, son muy escasas; se puede agregar ahora un pequeño número de extranjeros, alemanes, franceses y norteamericanos... donde más sufrió fue en los desórdenes causados por las rivaldades con la pequeña población vecina de Juchitán. Estas rivaldades ayudaron a los españoles a conquistarlos, permanecieron contenidas, con más o menos fuerza... sin embargo resurgieron después de la independencia... declarándose una lucha que sigue... destruyendo las mejores provincias de México."¹²²

Juchitán, cuyo nombre original fue *Ixtaxochitlán* o "Lugar de las Flores Blancas", debido a la abundancia de la flor de la región zapoteca llamada *Gule' xhoba* (*Guilé*, flor, *Xho'*, olor, *Ba'*, cielo; "Flor con aroma celestial"), después de la conquista vio a sus pobladores convertirse a la religión católica, adoptaron a San Vicente Ferrer como su Santo Patrón por lo que se conoce a la población como *Xhavizende* (*Xha* palabra zapoteca que significa asiento, asentamiento, y "vizende" pronunciación de los zapotecas del nombre de Vicente) o "asentamiento de San Vicente". Juchitán junto con Tehuantepec fueron declarados Provincia Nacional del Istmo de Tehuantepec por el Congreso Federal del 15 de octubre de 1825, incorporándose posteriormente al Estado de Oaxaca.

A mediados del siglo pasado, Juchitán estaba casi enteramente habitado por indios zapotecas y mixes. Soportaba con impaciencia el yugo de Tehuantepec, donde mestizos y criollos, únicos depositarios de la autoridad gubernamental eran anteriormente la mayoría.

Juchitán comenzó la guerra. José Gregorio Meléndez a quien se le conocía como " *Melende* ", mestizo irritado por que se le hubiera rehusado el cargo de gobernador de Tehuantepec, alimentaba un odio contra los dirigentes estatales que residían en la Ciudad de Oaxaca. Corría el año de 1850, un nuevo impuesto sobre la sal acababa de ser establecido y el cólera arrasaba la

¹²² BRASSEUR, C. *Op. Cit.* Pp. 144-145.

provincia, Meléndez persuadió a la población de que los criollos eran la fuente de esos dos males, le propuso a los juchitecos lanzarse sobre Tehuantepec. Rechazados en un primer intento y perseguido por las tropas federales hasta sus casas, se recuperaron al ver a sus familias, con valor rechazan a los soldados y los repliegan a Tehuantepec. Toman la segunda sección incendiándola y sllian al gobernador en la plaza del monasterio de Santo Domingo. La insurrección gana terreno, los nativos de Huilopec, de San Jerónimo e Ixtaltepec se unen a los juchitecos, de esta manera logran la victoria, los barrios de Tehuantepec fueron incendiados y saqueados, sus habitantes y en particular los criollos fueron expuestos a toda clase de ultrajes. Tehuantepec permaneció un año en mano de los Insurgentes. El gobierno se vio obligado a pactar con ellos, se abolió entonces el catastro, así como el impuesto sobre la sal.

Durante la presidencia de Santa Anna, la fracción criolla hizo todo lo posible por recuperar su antiguo poder. Tehuantepec buscó vengarse oprimiendo a Juchitán; pero el levantamiento en armas del general Alvarez y la abdicación del dictador trajo como consecuencia otro ajuste de cuentas. La guerra civil se reanudó en Tehuantepec con mayor fuerza y crueldad que antes, la caída de Comonfort, no mejoró la situación. La lucha comenzó en todas las provincias de México. Sin otro motivo que su aversión por la sangre española, Juchitán y los nativos en general, junto con la porción mas morena de los mestizos eligieron aliarse al Partido Liberal. La causa, fue que a pesar de que la alta cultura zapoteca fue grandemente destruida cuando Tehuantepec fue hispanizado, los pueblos zapotecas de la periferia del Istmo retuvieron una fuerte identificación étnica. Muchos comunidades zapotecas también retomaron ranchos de ganado, los nativos también tomaron el control del comercio (ropa y sal) y de materias primas (sal y tierras de cultivo). Los juchitecos hablan zapateco como su primera lengua y los oficiales locales eran indígenas en lugar de mestizos o españoles. Juchitán fue capaz de mantener un considerable grado de autonomía cultural, después de la Independencia, Juchitán explotó su ubicación en la periferia a través del comercio de contrabando con Guatemala, fortaleciendo la economía del pueblo y dándole a Juchitán la reputación de una comunidad disidente. Las relaciones centro-periferia entre Tehuantepec y Juchitán se intensificaron durante el anárquico siglo XIX ya que

Juchitán se separó del Estado de Oaxaca en numerosas ocasiones mientras que Tehuantepec quedó leal al gobierno.

Los criollos y los que se imaginaron serlo eran los partidarios de Miramón. Se les conocía como patricios¹²³ en Tehuantepec y defendían las Inmidades eclesiásticas y los bienes de la Iglesia, pero probablemente sabían que lo que estaba en juego no era la religión católica en la región, sino los restos de la influencia española. En el Estado de Oaxaca incluso los sacerdotes habían tomado las armas y luchaban por una causa o por más o menos oscuro de su plebe. En Tehuantepec mismo, el prior del convento de Santo Domingo, fray Mauricio López, era uno de los jefes más activos del Partido Liberal (para corroborar que la lucha era contra la dominación colonial española). El, junto con el gobernador don Porfirio Díaz eran los jefes absolutos de la región y quien dirigía a los juchitecos dueños de Tehuantepec, quienes ocupaban todos los cargos de esta ciudad dicho sea de paso. Otro apoyo muy importante del Partido Liberal en Tehuantepec era don Juan Avendaño, comerciante zapoteca originario de la ciudad de Oaxaca, y que además se conocía por ser banquero y proveedor general de los norteamericanos en la zona.

Por otra parte, el Istmo de Tehuantepec había sido erigido en territorio en el decreto del 29 de mayo de 1853 por el Presidente de la República a petición de juchitecos y tehuanos encabezados por el ya mencionado José Gregorio Meléndez. Sin embargo, se le reincorporó al Estado de Oaxaca el 20 de agosto de 1855.

Durante la intervención francesa, Juchitán se opuso a los franceses y Tehuantepec los apoyó - un raro ejemplo en donde Juchitán se puso de lado de la nación (esto es, el Estado Nacional Mexicano). Después del desalojo de los franceses y en el periodo Revolucionario, Juchitán persistió en la defensa de sus salinas y pastizales contra la intrusión europea, norteamericana y de mestizos. En 1911 se llevó a cabo la última revuelta juchiteca en gran escala encabezada por Ché Gómez, cuyas fuerzas controlaron una gran parte del Istmo hasta que fue asesinado por las tropas del Estado de Oaxaca.

¹²³ Nombre que se da en México a los desertores irlandeses del ejército de invasión norteamericana, por ser San Patricio su santo patrón.

La historia conflictiva inspiró en los juchitecos una intensa desconfianza, que en ocasiones se vuelve odio, hacia los de afuera, a los que llaman "dxù" para distinguirlos de los *bini zaa* que son ellos mismos, los zapotecas, también su animadversión es para con los oficiales gubernamentales, así como una fuerte lealtad a su comunidad y su gran apego a las costumbres locales.

En el siglo XX, la situación del istmo de Tehuantepec mejoró, aunque no en el grado debido, como resultado del tendido de las vías del tren en Tehuantepec y de la construcción de la carretera panamericana. Sin embargo, la bonanza que trajo a la región el ferrocarril que enlaza a Salina Cruz con Coatzacoalcos, con un flujo de 60 trenes diarios, solamente duró de 1907 a 1915, debido a la inauguración del canal de Panamá. La armonización de este nuevo desarrollo con las actividades agropecuarias se convirtió nuevamente en conflicto al construirse, a mediados de los sesentas, la presa Benito Juárez en Jalapa de Marqués y crearse el distrito de riego No. 19. Los proyectos de irrigación causaron enormes conflictos agrarios y cierta diferenciación económica que dividió a la comunidad zapoteca que sin embargo retuvieron su fuerte identidad étnica y su hostilidad hacia los *dxù*. Los comerciantes zapotecas fueron capaces de controlar grandes extensiones de tierras y su posición superior fue reforzada por incremento del comercio como resultado de los esquemas gubernamentales de desarrollo agrícola. La construcción en los setentas de la enorme "Refinería Antonio Dávalos Jaime" en la ciudad y puerto de Salina Cruz incrementó en la polarización de las comunidades de la región. Muchos campesinos, si no perdieron sus tierras por la inundación de dichos terrenos por la presa, sí vendieron su mano de obra como trabajadores en la refinería. Los comerciantes zapotecas, sin embargo supieron mantenerse e incluso prosperar.

A los anteriores proyectos y sus respectivos problemas, vinieron a sumarse el Ingenio Azucarero de Santo Domingo Ingenio y el de El Espinal, ambos vendidos ya a la iniciativa privada, estando el último en desmantelamiento en estas fechas, víctima de lo que ya Antonio Gramsci identificaba como "...fuente de la debilidad del liberalismo: ... la burocracia, esto es, la

cristalización del personal dirigente, que ejerce el poder ... y que hasta cierto punto se transforma en casta.¹²⁴

Simultáneamente a lo anterior, la población Istmeña recibió los beneficios de la educación con el establecimiento de los institutos tecnológicos, escuelas técnicas agropecuarias, industriales y pesqueras, bachilleratos, educación normal superior y centros de capacitación para el trabajo.

Grandes proyectos se entrelazaron con carencias multiplicadas constantemente. La capacidad creativa de la ingeniería no se vio complementada por la imaginación institucional para atender reclamos sociales. La mayoría de las veces, los grandes proyectos se concibieron sin saber que pensaban los istmeños de ellos.

La situación socio-política de la región del Istmo de Tehuantepec se ha caracterizado por su alto grado de conflictividad. Aquí se vive en constante estado de tensión, lo que ha traído como consecuencia el estancamiento económico de esta zona tan estratégica para la nación. Es necesario señalar que la inestabilidad regional se produce con el choque frontal de dos organizaciones políticas: la COCEI y el PRI.

Ante la situación anterior, el PRI (Partido Revolucionario Institucional), que había sido el partido dominante en la región, comenzó a perder su hegemonía. Un grupo étnico, los zapotecas, única comunidad disidente que ha caído en la cuenta que viven en un ambiente de riqueza, y que esta les debe pertenecer también, comenzó con su política de resurgimiento cultural o etnopolítica por medio de la Coalición Obrera - Campesina - Estudiantil del Istmo (COCEI) con sede en Juchitán de Zaragoza, que más adelante asumió las mismas actitudes que sus enemigos los priistas.

¹²⁴ GRAMSCI, *Op. Cit.* p. 116.

3.6.1. COALICION OBRERO-CAMPESINO-ESTUDIANTIL DEL ISTMO (COCEI)-PRD

Fundado en 1973 "... Tomó el poder en Juchitán en 1981, después de años de lucha en donde más de 20 coceístas murieron en manos de pistoleros, policías y soldados (Amnistía Internacional de 1986). Juchitán se volvió la primera ciudad mexicana controlada por la izquierda desde el surgimiento del PRI y sus inmediatos predecesores."¹²⁵ Después de dos años de turbulento mandato de la COCEI (debido a la desestabilización provocada por los priistas) tiempo durante el cual los tiroteos sangrientos y la peleas callejeras eran comunes, el gobierno mexicano arremetió contra el Palacio Municipal (emulando a Juárez) encarceló a muchos coceístas, estableció un estado de sitio y restauró el poder del PRI. La COCEI fue forzada temporalmente a permanecer en la clandestinidad, volviéndose Juchitán célebre entre los amantes de la libertad, la autogestión, en síntesis, por quienes aman a los que luchan por sus propios proyectos, a quienes luchan por la democracia posible.

En las comunidades zapotecas del Istmo, y en especial en Juchitán, los movimientos culturales crecieron paralelamente con la expansión política de la COCEI. En 1989, la COCEI ganó nuevamente las elecciones municipales en Juchitán. Los ideólogos y dirigentes del partido tuvieron que asumir una posición más pragmática, de negociación con el gobierno federal en crisis de legitimidad. Así, en marzo 1990, el presidente mexicano, Carlos Salinas visitó Juchitán y apareció en una reunión política con los líderes de la COCEI, quizás indicando una flexibilización en el radicalismo de ambos. Fue una gran concertación y una gran lección de pragmatismo político por ambas partes, hubieron sin duda, "concertaciones", que serían la moda en el sexenio. La COCEI repitió su victoria en las elecciones de 1992 y, hasta hoy, continúa gobernando Juchitán con mayor honestidad que en cualquier otra parte de México y con un progreso a todas luces visto por la sencilla razón que a continuación se explica y que pone en duda los otros modelos de " gobierno postmodernos ":

¹²⁵ CAMPBELL, H. "COCEI Y LA POLITICA DE RESURGIMIENTO CULTURAL". 3a. Parte, Revista TOBI NE TOBI, 2a. Quincena de junio de 1993, Juchitán, Oax. , p. 7.

La COCEI al inicio fue una continuación de las luchas zapotecas por la independencia o por la autogestión, las cuales datan desde tiempos prehispánicos. Inspiró en esa época a escribir al poeta zapoteco y ex-director de la Casa de la Cultura de Juchitán, Macario Matus: " Juchitán es una rama del gran árbol que es la raza zapoteca... Y como tal hereda el espíritu de la rebelión y detesta la sujeción ...Esto es decir, la raza zapoteca siempre ha sido libre...La lucha de la COCEI...ha sido congruente con la historia de las batallas físicas e intelectuales de sus predecesores...La victoria de la COCEI es la historia de un pueblo."¹²⁶ Por lo anterior, la COCEI significó la herencia de una intacta cadena histórica de resistencia étnica contra la dominación de afuera, los zapotecas de hoy, son festivos, inteligentes, y valientes, siempre pelearon del lado progresivo (contra los españoles, los franceses, los gringos, la oligarquía porfiriana, etcétera).

Las reuniones políticas de la COCEI son vívidas, llenas de música del Istmo, estandartes de colores y confeti. Mientras los juegos pirotécnicos explotan, el desfile de caballos y yuntas decorados con flores y bandas rojas se encuentran en medio de una atmósfera similar a la de las fiestas locales (velas). Estas reuniones se han vuelto una especie de representación étnica en donde la mujer zapoteca usa sus trajes regionales más elegantes y participan junto con los hombres coceflistas en ruidosas marchas, retomadas de las procesiones de las bodas y festivales del Istmo. La mayor atracción de las demostraciones de la COCEI son los enardecidos discursos de sus líderes en idioma zapoteco exponiendo la ideología del movimiento.

La base del éxito de la COCEI, como una gran opción de nueva forma de administración y de relación entre gobierno y sociedad civil, se encuentra en su ideología. " La ideología de la COCEI describe a la sociedad zapoteca como inherentemente democrática y basada en la reciprocidad, ejemplificada por el término *guendallizaa*¹²⁷ (trabajo comunal o cooperación recíproca entre los hombres emparentados). Las relaciones zapotecas con los Huave, Mixe y otros grupos

¹²⁶ MATUS, Macario, *Cit. Pos.* CAMPBELL, Howard, "Class Struggle, Ethnopolitics and Cultural Revivalism in Juchitán". **ZAPOTEC STRUGGLES HISTORIES, POLITICS AND REPRESENTATIONS FROM JUCHITAN, OAXACA**. Smithsonian Institution Press, Washington, D.C., U.S.A., 1993, p. 216. La traducción es mía.

¹²⁷ "La *Guendallizaa*, que es como erróneamente se dice *Guendalizá*, que quiere decir en zapoteco: ..., pariente, amigo, vecino, paisano, prójimo, en una palabra." (HENESTROSA, Andrés, *Op. Cit.*, p. 238.)

indígenas son considerados armoniosas y no explotaderas. En el discurso de la COCEI, los miembros del movimiento son tratados como *bichi* (un término de parentesco que implica que todos los hombres zapotecos son hermanos). Víctor de la Cruz, poeta e historiador pro-COCEI, ha dicho: Para la COCEI, los juchitecos no son iguales a los ciudadanos bajo las leyes de la ideología burguesa-liberal... Para la COCEI, los juchitecos son *bichi'*, hermanos, y se saludan diciendo ' *Ma' zeu' la ?*, *bichi' ' (' ¿ Vas, mi hermano?); ' Cazilla' dxu'ta? bichi' ' (' ¿Estás descansando, hermano?'. Uno no podría explotar, robar o matar a un hermano. El fratricidio tampoco es aceptado en la sociedad zapoteca".¹²⁸*

En la COCEI participan distintos sectores de la sociedad, si se puede señalar, los campesinos la integran en un 20%, los obreros en un 40%, empleados en un 15% y los profesionistas, comerciantes de todos tamaños, estudiantes y amas de casa conforman el restante 35%, es decir, que el promedio de ingreso o el estrato social y el promedio de estudios de la gente que la integra es heterogénea. Su dirigencia está integrada por profesionistas de clase media quienes se dedican al 100% al movimiento.

La relación COCEI-Empresarios o comerciantes fue, inicialmente, de confrontación abierta motivada principalmente por la doctrina de lucha de clases promovida por esta organización. Las constantes huelgas y paros de fábricas y empresas ordenadas por la COCEI (lo que ha obligado al cierre de miles de oportunidades de empleo al huir los inversionistas) ganaron en buena medida el repudio del sector empresarial; pero, aunque hoy no podamos decir que la relación es óptima, es evidente la mejoría que ha experimentado sobretodo a raíz de la toma del poder municipal por la COCEI, incluso, la Cámara de Comercio Local participa activamente en los proyectos de trabajo del Ayuntamiento.

Actualmente la COCEI gobierna, además de su bastión histórico Juchitán, el municipio más poblado y más importante centro comercial de la región, otros seis municipios: Santa María Xadani, Unión Hidalgo, San Pedro Comitancillo, San Blas Atempa, Santo Domingo Tequisistlán y

¹²⁸ DE LA CRUZ, Víctor, CAMPBELL, Howard, *et. al.* "BROTHER OR CITIZENS: TWO LANGUAGES, TWO POLITICAL PROJECTS IN THE ISTHIMUS". ZAPOTECOS STRUGGLES..., p. 248. La traducción es mía.

Santa María Mixtequilla; es decir, gobierna alrededor de 108258 habitantes, el 22.3% del total regional.

En general, la COCEI-PRD es la segunda fuerza política en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca. La COCEI describe la economía de Juchitán como de autosuficiencia, basada en transacciones recíprocas entre campesinos, pescadores, artesanos y obreros. Esta economía es cuasicomunal ya que gira alrededor de algunos elementos básicos: el *territorio*, del que todos deben disfrutar sobretodo como *milpa*, la actividad productiva más importante que se realiza en los pueblos como mezcla del trabajo y el área donde se produce el alimento principal y característico de los naturales: el maíz y, otros productos básicos. A parte de la milpa el territorio sirve como generadora de otras actividades, algunas de las cuales llegan a ser las principales cuando las condiciones obligan a ello como son: la cacería, el cultivo de hortalizas y frutales, la cría de animales y la pesca, además de la explotación de las salinas.

El segundo elemento importante es el *trabajo cooperativo*, conocido en lengua zapoteca como *guendalizá* o *tequio*. Este trabajo no sólo comprende lo arriba mencionado, sino también la producción de vestido, las artesanías, que incluyen huaraches, sombreros, utensilios de cocina, do trabajo, juguetes, etcétera.

El tercer elemento importante es la *fiesta*, una demostración de la vida ceremonial zapoteca; alrededor de ella gira la vida social y en su seno las discusiones y relaciones políticas. Sirve como medio de consumo de excedentes y redistribución del ingreso a través de las mayordomías, celebraciones de santos patrones y las ceremonias agrícolas o como fiestas familiares que se dan con motivo del culto a los difuntos. Aquí se muestra en su máximo esplendor las relaciones de tolerancia entre géneros, caracterizadas como igualitarias ya que, como ejemplo, no existe discriminación hacia el homosexual (*mu'xhé*).

La *lengua* es un elemento clave de la ideología, se insiste en su gran belleza por melodiosa y por hacer referencia al ambiente natural y social. En ella se encuentra contenido el conocimiento de la naturaleza. Bajo la primera organización de la COCEI se requirió que todos los

oficiales de la autoridad hablaran zapoteco, se estableció la enseñanza del idioma y su uso en programación radial. La lengua es entonces, símbolo e instrumento importante de identidad.

Otro elemento importantísimo es el *derecho indígena y el poder*, son partes de la superestructura y se encuentran íntimamente relacionados. Es un derecho y obligación de todos los miembros de la comunidad el participar en la organización política para construir y decidir su destino.

La alianza que para asumir puestos de elección popular tuvo que hacer la COCEI con el PRD resultó ser de gran importancia y de una gran muestra del ejercicio de la praxis política. La COCEI es sumamente fuerte en su sede, el municipio de Juchitán pero como tal y por cuestiones históricas regionales (como son: el dominio zapoteca sobre los demás grupos étnicos y por el antagonismo ocioso existente entre Juchitecos y tehuanos) no podría tener gran éxito fuera de ella, sin embargo, como PRD, los límites de las políticas e ideología cocoeísta son menos fáciles de ponderar y hasta hoy, como tal, gobiernan 6 municipios regionales más.

Las tácticas y estrategias políticas de la COCEI son las batallas por las autonomías locales mediante la confrontación directa a través de marchas, mítines, toma de oficinas públicas, paros, huelgas, bloqueo de vías de comunicación, etc. Respaldan y hacen suyas las luchas de cualquier persona, así sea un delincuente, ya que lo que busca es el respaldo de un buen número de individuos para su lucha por el poder político, lo mismo hace con respecto a organizaciones, como por ejemplo con el MOI (Movimiento Obrero del Istmo) que actualmente, por cierto, vive una escisión el MOII (Movimiento Obrero Independiente del Istmo).

Las principales negociaciones de esta Coalición con el gobierno (con quien durante mucho tiempo estuvieron confrontados) se dieron en marzo de 1990 cuando, en una muestra de su excelente "pragmatismo político", recibieron celosamente al Presidente Carlos Salinas, recibimiento al que una fracción se opuso. Con esto, fueron la fracción perredista, y sobre todo la más aguerrida, que legitimó al primer mandatario de la Nación quien emergía de unas elecciones que ellos mismos tachaban de fraudulentas, con este recibimiento y conciliábulo con Carlos

Salinas recibieron un apoyo histórico en obras sociales vía PRONASOL (y quizás partidas secretas).

El gobierno estatal ha reconocido los triunfos de la COCEI con el objetivo definido de mantener la estabilidad en la región y en el Estado. Con sus negociaciones la Coalición obtiene beneficios tanto para sus dirigentes¹²⁹, como para la población más que ningún otro instituto político, ha mostrado mayor sensibilidad ante las demandas de la población. Los istmeños son personas totalmente apasionadas por la política, muy apegadas a la lucha y si alguna organización les responde les brindarán cada día su mayor apoyo.

Las fuentes de financiamiento de la COCEI las integran las participaciones que por ley le corresponden por medio del PRD; las participaciones municipales y las de sus miembros, sobre todo cuando han recibido un apoyo directo de los gobiernos estatal o federal.

La relación entre la COCEI y la Prensa (que sobrevive actualmente en la sub-cultura política y de comunicación) ha mejorado, reciben cobertura de sus actividades y declaraciones con los mismos apoyos que puedan brindarles a los que tratan de incidir en la opinión pública. La COCEI posee un periódico quincenal llamado *Tobí ne Tobí (Uno más Uno)* que comenzó a circular a principios de 1993 y que recientemente suspendió su tiraje. Sin embargo, desde su fundación la COCEI ha contado con distintos medios de comunicación, incluso, llegaron a controlar una radiodifusora clandestina.

En síntesis, en la COCEI, hoy se identifican 5 problemas fundamentales:

- 1) *Elitismo*: Es una organización cuya élite política es la misma, no tienen nuevos cuadros, no se identifican nuevos líderes ya que los que son se rolan los puestos de mayor importancia;
- 2) *Machismo*: Sus bases se encuentran integradas mayormente por mujeres, en los mítines van por delante (una buena táctica anti-policia ya que no se atreverían a desalojarlas) sin embargo, en su dirigencia no se encuentra a ninguna con excepción de las esposas de algunos de sus dirigentes;

¹²⁹ *Cfr.* Dip. Local Jaime Mendoza Ferrera en su denuncia en la tribuna del Congreso Local del mes de Junio.

3) *Intimidación o chantaje*: Esta actitud no sólo la adoptan ante las instancias de gobierno, sino también ante sus correligionarios a quienes tienen cautivos, sitlados, hostigados (un asunto digno de análisis para la CNDH. Actitud que también adopta más de un líder priista). La intimidación también la ejercen ante las poblaciones vecinas cuando señalan posibles actos de invasión de lotes urbanos y rurales para sus correligionarios, siendo que esos problemas deben resolverse al interior de dichas poblaciones. Como ejemplo de esta última podemos citar las refriegas que se han presentado en el Barrio *Vixhana* de Tehuantepec o ante la población vecina de El Espinal con los terrenos del ex-ingenio azucarero, etc.

4) *Corrupción*: Se maneja que sus líderes se han enriquecido exageradamente, el Dip. Local Jaime Mendoza Ferra¹³⁰ en la tribuna del H. Congreso Local en el mes de Junio de 1995 denunció, sin respuesta por parte de los coceistas, que: "personas que hacían política a plé hoy la hacen en lujosos *Suburbans*, individuos que habitaban viviendas de Interós social, de Infonavit, hoy disfrutan de lujosas mansiones tipo colonial.."

5) *Violencia*: La percepción que tiene la mayoría de la población del Istmo acerca de la COCEI es, actualmente, que sus estrategias son violentas, que han desalentado la inversión tanto pública como privada para la creación de empleos. Se tiene la percepción de que en su búsqueda del poder político trata de sumar la mayor cantidad de personas a sus filas, sean estas personas honradas o delincuentes, ya que aboga ante las instancias jurídicas la liberación de individuos claramente conocidas como delincuentes (esta actitud también la asumen los priistas, ¿entonces en qué posición quedan las personas de trabajo legal de la región?). Ejemplo último de este desaliento a la inversión es el del ex-ingenio azucarero de El Espinal que cerró y ha sido ya desmantelado (el PRI también tuvo mucho que ver en este asunto). Afortunadamente, en este sentido ya han moderado su actitud.

¹³⁰ *Ibid.*

3.6.2. PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL (PRI)

De los 41 municipios del Istmo de Tehuantepec Oaxaca el PRI gobierna (en el periodo de estudio del presente trabajo, 1989-1994) la mayoría (33) a excepción de Juchitán, Xadani, Unión Hidalgo, Comitancillo, Mixtequilia, Tequisistlán, San Blas Atempa y Salina Cruz; los primeros siete son gobernados por el PRD y el último por el Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional (PFCRN).

Es necesario señalar que 2 de los municipios que no gobierna, Juchitán y Salina Cruz, con los más importantes de la región. Juchitán, con 66500 habitantes, es el municipio más poblado de la región y el centro comercial del Istmo y, Salina Cruz con 66000 habitantes, es el centro industrial y portuario más importante del Istmo y uno de los más importantes del país. Estos dos municipios representan una cuarta parte de la población de la zona.

La base militante priísta es variada. Actualmente su grado de influencia en los 41 municipios se ha visto debilitada debido a la situación de crisis que se vive a nivel nacional y al incumplimiento de las promesas por parte de sus candidatos, estos aunados al fuerte trabajo de penetración de la oposición y al desinterés colectivo hacia la política de un buen número de ciudadanos (en las elecciones de Diputados Locales de Agosto de 1995 se contó con un abstencionismo del 70%) ha obligado a los dirigentes priístas a replantearse su estilo de hacer política. Sin embargo, el PRI continúa siendo el partido mayoritario en la región, en este sentido parece que lo seguirá siendo ya que tanto a nivel regional como nacional no se vislumbra una alternativa seria en la arena política. En los municipios donde no gobierna se constituye como la segunda fuerza política.

En los municipios donde el PRI ha perdido las elecciones lo ha hecho porque se ha dividido y la oposición ha aplicado una estrategia política que puede llamarse de "a río revuelto..." (un pragmatismo político a ultranza) ya que en algunos municipios espera el proceso de selección interna de candidatos del priísmo para cooptar a quien resulta perdedor y proyectarlo como su candidato, con esto la oposición demuestra que tiene pocas alternativas que ofrecer a la población

y sólo incide e incrementa los resentimientos al interior de nuestras comunidades, resentimiento que en la mayoría de las ocasiones se materializa en violencia.

Como ya he señalado, los istmeños son muy apasionados de la política y, esta pasión se vive más intensamente en un municipio: Juchitán de Zaragoza, de donde han surgido numerosos líderes políticos regionales y nacionales, donde la COCEI-PRD tiene su bastión.

La situación del PRI en Juchitán es de total división. Existe un grupo que de acuerdo al sentir de muchos se ha apropiado de las siglas del partido para su beneficio personal; otro que tiene una buena relación con el gobierno del estado y otro que se caracteriza por enarbolar la recuperación del PRI para los auténticos juchitecos.

La división del priismo en tantos grupos la explican todos los priistas como un *secreto a voces*, donde manifiestan el interés del gobierno del Estado (élite de elementos del centro) por no permitir la unidad de su partido en el municipio y en la región para evitar lo que sería un serio peligro para su control del estado, por las consabidas diferencias entre *Istmeños* y *vallistas* (originarios del Valle de Oaxaca, del centro, representantes de la *vallistocracia*). Explican que la estrategia de los del centro se basa en mantener en la representación del Comité Municipal del PRI y como candidatos a la presidencia municipal a políticos supeditados a él y por supuesto sin arraigo en la población. Por tal motivo, los análisis de priistas distinguidos señalan que al gobierno central le ha convenido más tener gobernando a la oposición (por lo que incluso han solicitado separar a la COCEI-Gobierno del Estado) sólo que hoy ya representa un peligro enorme para que los del centro continúen en el poder, ya que un elemento de la COCEI ha adquirido una gran notoriedad, como sea, no sólo regional, sino también nacional y se ha constituido en un candidato natural de la oposición a la gubernatura.

Así, recapitulando, el Gobierno estatal resuelve los siguientes problemas:

1) No pone en peligro la continuidad de la hegemonía que en el estado tiene la llamada *vallistocracia*;

2) Apoya los procesos democráticos en el país reconociendo y manteniendo en el poder a la oposición;

3) Mantiene la estabilidad política y social de la región (aunque se destroce el desarrollo económico no sólo regional y estatal, sino también nacional) ya que el elemento con estrategias de fuerza para lograr sus objetivos se encuentra gobernando.

En Salina Cruz las circunstancias son distintas ya que se trata de una ciudad más heterogénea con una economía estrechamente vinculada al petróleo, lo que ha permitido que el sector predominante sea el Sindicato de PEMEX. De esta manera, y como en todas las zonas petroleras, desde la década de los sesenta, los dirigentes del STPRM en turno han mantenido su hegemonía y por supuesto los cargos de elección popular, principalmente el de presidente municipal. Sin embargo, como es conocido, la llegada al poder de Salinas de Gortari reestructuró estas tendencias, encarceló al líder nacional de este sindicato cuyos tentáculos llegaban a la Sección 38 de Salina Cruz que era encabezado por Alfredo López Ramos.

En Salina Cruz, Alfredo López Ramos fue presidente municipal por el PRI, tiempo después cayó junto con Joaquín Hernández Galicia (a) "La Quina", pero este hábil político istmeño resurgió -previa negociación al más alto nivel- como candidato del PFCRN a la gubernatura del estado después de haber dejado la prisión, contienda que por supuesto perdió pero en la cual dejó demostrado su gran carisma y arraigo en esta importantísima y estratégica ciudad y puerto, lo que le valió contender por la presidencia municipal y ganarla por segunda ocasión. Para el gobierno este partido es más dócil.

Cabe señalar que este personaje brindó todo su apoyo para la urbanización de Salina Cruz (y otros municipios) utilizando su poder como líder petrolero mediante las tristemente famosas "militancias", "tequio" o trabajo extralaboral de beneficio comunitario que exigía a sus agremiados para hacerse méritos y derechos. Sin embargo es importante señalar que este presidente municipal continúa siendo un político institucional y que tiene excelentes relaciones con los gobiernos estatal y federal, distinta fue la situación para los priistas locales que no se sumaron a este político local ya que fueron relegados por no comprender la estrategia. Actualmente, sin embargo, el PRI seguramente ganará la presidencia municipal, ya que, ni el PFCRN ni el PRD

cuentan con un Alfredo López Ramos que pueda ganarle a unos priistas deseosos de la revancha, más aún con la victoria que tuvieron en la última elección para diputados locales.

El PRI tiene como fuente de financiamiento las tradicionales de este partido: las participaciones que por ley le corresponde; las aportaciones de los sindicatos; las aportaciones de sus militantes y simpatizantes sobre todo empresarios; y, los apoyos que les brindan los presidentes municipales.

Actualmente el priismo siente que no es apoyado como años anteriores en todos los municipios, sienten sus simpatizantes que viven ya con los problemas del autofinanciamiento y más aún en los municipios donde son oposición. Hoy, el peligro que corre el gobierno del estado radica en que el PRI ha estado asumiendo las mismas tácticas de presión que utiliza la oposición y que en esta región del Istmo oaxaqueño se han convertido en prácticas comunes para desgracia de todos: el bloqueo de carreteras, las tomas de oficinas públicas, la realización de marchas y mítines, las invasiones de tierras, las huelgas, etcétera.

El PRI istmeño trabaja y gestiona desde las presidencias municipales, sus comités municipales, hasta sus delegaciones distritales y regionales. Excluyendo los municipios ya tratados en este trabajo, los líderes priistas son generalmente pequeños caciques locales, comerciantes o profesionistas que por su mayor preparación logran el consenso de los grupos de población. Estos líderes priistas locales y regionales mantienen un constante juego de negociación vía presiones e intereses sobre todo a raíz de los triunfos de la oposición.

Una tendencia generalizada en el PRI regional y, tal vez nacional, es la división interna, la escisión de grupos, sobre todo de líderes jóvenes que en el fondo de su pensamiento subyace el apego a su tierra y la acusación callada a los líderes de antaño por la situación de crisis actual y que están plenamente convencidos, y en esto la oposición les ha dado la justificación, de que su partido, el PRI, es la opción que más se acerca a la democracia, por lo menos regional. Así, tenemos a un PRI en transición, en una coyuntura difícil, un PRI que no acaba de morir y otro que no acaba de nacer, y que en este proceso corre el riesgo de ser sepultado.

**"Sé lo difícil que es nuestra tarea en estos pobres pueblos
donde nos tienen relegados; pero eso mismo me da derecho
a decirte que no hay que entregar nuestro servicio a unos cuantos,
que te darán un poco a cambio de tu alma, y con tu alma en manos
de ellos ¿qué podrás hacer para ser mejor que aquellos que son
mejores que tú?...no puedes seguir consagrando a los demás si tú
mismo estás en pecado...deja que a los muertos los juzgue Dios."**

Juan Rulfo, Pedro Páramo.

IV. EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD EN EL ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA 1989-1994.

4.1 DIAGNOSTICO MEDIANTE LOS ACUERDOS DE DESARROLLO

4.1.1. Acuerdo Regional para el Bienestar y la Reordenación Urbana

Este Acuerdo señala que la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca padece las consecuencias de un progreso con efectos injustos para la mayoría de sus pobladores, en la medida que la concentración ha creado condiciones que hacen contrastar los niveles de bienestar social entre las zonas rurales y urbanas, al interior de estas últimas, entre quienes tienen la capacidad u oportunidad de aprovechar el progreso, y quienes, quedan marginados de sus beneficios.

El Istmo muestra el fenómeno de concentración de su población en unas cuantas localidades (*Vide.* Cuadro 2) mientras el resto se dispersa en un gran número de pequeñas comunidades (865 localidades). Muchas de estas poblaciones carecen de servicios básicos como agua potable y drenaje, y la escasez de vivienda es un problema que se presenta en el campo y se agrava en la ciudad.

La eficiencia terminal en la educación básica, sólo es superior a la media nacional en algunas poblaciones muy localizadas, lo que se vincula a una insuficiente infraestructura y refleja problemas de alimentación y salud entre otras causas. La infraestructura de abasto y servicios de salud resulta insuficiente, con problemas de cantidad y calidad, lo que junto con otras carencias identificadas plantea el reto de elevar la calidad de vida de la población.

A) Salud, Seguridad y Asistencia Social

Este acuerdo señala el siguiente diagnóstico: las condiciones climáticas de la región, que registran altas temperaturas y humedad en el ambiente, propician la proliferación de enfermedades. Las condiciones de insalubridad, asociados a asentamientos irregulares y condiciones de pobreza, potencian el resurgimiento de enfermedades como el paludismo y el dengue, además de otras enfermedades endémicas y epidémicas. Existe insuficiencia de servicios primarios de salud, particularmente en comunidades rurales, no obstante que casi la totalidad de los establecimientos prestan este tipo de servicios, existe insuficiencia de recursos humanos, materiales y financieros en las instituciones de salud.

El 85% de la población del Istmo no es derechohabiente de alguna institución de seguridad social, y más del 40% no tiene acceso a servicios formales de salud.

La estrategia que establece el Acuerdo señala que las líneas centrales se orientan en torno al aprovechamiento y consolidación de los servicios existentes y a su fortalecimiento y desarrollo para ampliar paulatina pero firmemente su cobertura. En particular, poniendo énfasis en la ampliación de la atención primaria en términos de cantidad y calidad, buscando que una de sus principales funciones sea la de educar e inducir hábitos mínimos de higiene, alimentación y de aplicación de medicina preventiva. En la aplicación de la infraestructura y los servicios, se dará prioridad a la atención de los rezagados en zonas rurales y urbanos populares.

B) Educación, Cultura, Recreación y Deporte

El diagnóstico del Acuerdo señala que la cobertura del servicio educativo es casi completa en las áreas urbanas tanto del nivel básico como del nivel medio, exceptuando el nivel preescolar. Existen carencias de obras de infraestructura escolar y un palpable ausentismo del personal docente, el cual se arraiga poco en las comunidades.

La estrategia a seguir, de acuerdo al documento es la siguiente:

- Ampliar la infraestructura física para la educación básica con prioridad a las áreas rurales;
- Relacionar adecuadamente la educación al sistema productivo;
- Alfabetizar a la población que no ha tenido acceso a los programas educativos;
- Hacer eficiente el uso de la infraestructura física;
- Atacar las causas de deserción y reprobación;
- Mantener la matrícula, elevando a la vez la calidad de la educación en todos los niveles;
 - Llevar adelante la descentralización educativa otorgando a los departamentos de servicios regionales más poder de decisión en la planeación, programación, ejecución, seguimiento y evaluación de las acciones.

C) Vivienda

En la región, señala el Acuerdo, existe un alto índice de necesidades de mejoramiento y rehabilitación de vivienda en áreas rurales, incluyendo carencias de servicios básicos; la irregularidad de la tenencia de la tierra y escasez de suelo urbano propicia la especulación y las invasiones de predios, así como la imposibilidad de realización de programas masivos de vivienda. Se identifica también la ausencia de un mecanismo de control en el arrendamiento de viviendas, sin considerar que las disponibles no cuentan con los servicios adecuados, además de presentar precarias condiciones de habitabilidad; el mercado de vivienda en arrendamiento es limitado y especulativo, generando inaccesibilidad a las clases populares, hacinamientos,

saturación de los servicios, y asentamientos irregulares, que dificultan la dotación de satisfactores (infraestructura en general).

La estrategia que establece el documento es la siguiente :

Implementar programas de mejoramiento y rehabilitación de viviendas en los asentamientos existentes, instrumentando soluciones acordes a las necesidades reales, respetando las costumbres, condiciones económicas, sociales y tipológicas, e impulsando el tequio y la autoconstrucción que redunde en la participación de la comunidad;

- Impulsar proyectos de vivienda popular que aprovechen los vacíos urbanos, a través de la construcción y la implementación de bancos de materiales y equipos;
- Adquirir reservas territoriales suficientes, con servicios, a efecto de implementar núcleos de viviendas populares;
- Concertar, con otras instituciones de edificación de viviendas, acciones de coordinación para definir una política de vivienda coherente con las necesidades del estado;
- Impulsar el desarrollo de centros urbanos alternativos;
- Gestionar financiamientos para vivienda de interés social.

D) Alimentación y Abasto

El diagnóstico del Acuerdo señala que existe insuficiencia en el transporte adecuado para aquellas zonas fluviales que inciden en esta área, aunada a una concentración de la infraestructura de acopio. Identifica un alto índice de marginalidad caracterizado por una actividad agropecuaria predominante a la par de un índice de subalimentación en comunidades rurales debido a la insuficiencia en las dotaciones de productos básicos que integran la canasta alimentaria como consecuencia de la escasez regional, principalmente en lo que se refiere a granos y azúcar.

El Acuerdo señala como estrategia para solucionar lo anterior, el promover la instalación de nuevas tiendas en los canales rural y urbano popular y lograr atender al 60% de la población objetivo total, además de habilitar dos centros de almacenamiento y distribución.

E) Protección Ambiental

La problemática identificada dentro del Acuerdo es la siguiente:

- Existe contaminación del agua por sustancias de origen industrial y doméstico;
- Alta incidencia de enfermedades gastrointestinales por los deficientes sistemas de captación y distribución de agua potable;
- Limitado tratamiento de aguas negras y descarga de residuos sólidos a cielo abierto;
- Insuficiencia de plantas de tratamiento de aguas residuales;
- Contaminación del suelo y disposición inadecuada de residuos sólidos;
- El crecimiento de las zonas urbanas ha provocado graves alteraciones ecológicas deteriorando paulatinamente los recursos naturales de la zona;
- Existen graves índices de contaminación del agua por las descargas de aguas residuales, industriales y municipales;
- Ausencia de tratamientos de biodegradación de residuos contaminantes;

- Las porciones selváticas del Istmo constituyen uno de los pocos reducidos de ecosistemas tropicales en el país. Los aprovechamientos forestales incontrolados y el cambio de uso del suelo ponen en grave riesgo la estabilidad ambiental de dichos ecosistemas;
- Las cuencas hidrológicas que proveen de agua potable las zonas suburbanas sufren alteraciones por tala clandestina y cambio del uso del suelo;
- Excesivo tráfico ilegal de fauna, generado por un lado, por la riqueza biológica de la zona, y por otro, por la gran demanda nacional e internacional que tienen los productos y subproductos de fauna silvestre como objetos ornamentales y mascotas.

F) Desarrollo Urbano

El Acuerdo señala que el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, la mayor parte de los problemas se presentan en el puerto de Salina Cruz, debido a la instalación de la refinería. El impacto regional de esta ciudad sobre el resto de los asentamientos fue crucial porque concentró la mayor parte de los servicios y el equipamiento urbano y desequilibró el proceso de desarrollo que se estaba dando en el Istmo, al generar una explosión demográfica. El crecimiento explosivo de Salina Cruz generó una serie de asentamientos irregulares, que también en menor medida se presentan en Tehuantepec, San Blas Atempa, Juchitán, Ixtepec y Matías Romero.

Con la continuación del proyecto de comunicación interoceánica, para la modernización del ferrocarril multimodal que va de Salina Cruz a Coatzacoalcos, con una longitud de 309 kilómetros, se dará la ampliación y modernización de la vía de acceso a Salina Cruz, complementada por la construcción del camino Matías Romero-San Pedro Evangelista.

A partir del eje carretero "Cristóbal Colón" se dio el desarrollo de las localidades aledañas por el potencial agrícola y pesquero de la región, siendo Tapanatepec y Chahuites las localidades que han logrado una mejor dotación de servicios.

Sobre el eje carretero costero se da el desarrollo de pueblos aledaños como Astata y Huamelula, agencias municipales de Tehuantepec, aún no integradas a los focos turísticos, industriales y comerciales que unen esta carretera costera.

4.1.2. Acuerdo Regional para el Desarrollo Agropecuario y Forestal

Este Acuerdo señala que el desarrollo del Istmo exige aprovechar el potencial agrícola, ganadero y forestal de la zona favorecida por las condiciones climatológicas y geográficas micro-regionales.

El reto inmediato es diversificar e incrementar la producción de manera que pueda abastecerse el mercado regional que recibe fuerte impulso por los desarrollos turísticos e industriales.

Las actividades agropecuarias permiten la ocupación y subsistencia de importantes núcleos de población, muchos de los cuales, debido a la inadecuada explotación de los recursos, padecen los efectos de un descenso en su calidad de vida e incluso condiciones de marginalidad.

Es necesario consolidar las bases del desarrollo agrícola, ganadero y forestal de la región para ofrecer un futuro moderno a la economía campesina. Esto obliga a redefinir las prioridades y a mantener la concertación de acuerdo con la dinámica operativa de las actividades, para hacer posibles ajustes, correcciones y compromisos adicionales.

La tierra istmeña es productora potencial de ajo, melón, sandía, ajonjolí, sorgo, arroz, tomate, mango, papaya, naranja, limón, plátano, tamarindo, yuca, papa y otras variedades de frutos.

En el sector forestal se considera prudente respetar la superficie boscosa de Santa María y San Miguel Chimalapa, aproximadamente 700 mil hectáreas, que deben considerarse patrimonio de la humanidad.

A) Agricultura

El Acuerdo señala el siguiente diagnóstico:

- Irregularidad del régimen de lluvias, que en promedio asciende a 940 milímetros. Las lluvias torrenciales y sobre todo el viento dificultan la siembra en determinadas regiones;
- La enorme planicie donde vive gran parte de la población activa, que no alcanza los dos millones de metros cúbicos al año, y que tiene como ríos principales al Tehuantepec, Los Perros, Chicapa, Nillepec y Ostuta, es semiárida;
- Manejo deficiente del agua de riego, debido al mal estado del sistema de drenes y canales del distrito de riego N° 19 y a la falta de capacitación y asistencia técnica;
- Baja potencialidad de los suelos semiáridos, que en sus mayoría son arcillosos y con deficiente drenaje. Presentan acumulación de salitre y son susceptibles a la erosión;
- Pérdida de la capacidad tradicional de la región para producir maíz y frijol;
- Bajos niveles de productividad debido al empobrecimiento de los suelos por el mal uso de fertilizantes químicos. Falta de tecnología apropiada y abandono de prácticas tradicionales;
- Problemas fitosanitarios en los cultivos. Falta de campañas de prevención de plagas y programas intensivos de asistencia técnica;
- Fuertes vientos provenientes del Golfo de México provocan daños físicos a los cultivos;
- Falta de caminos cosecheros que permitan aprovechar en su totalidad el potencial existente. Existencia de una marcada deficiencia en la infraestructura agrícola, sobre todo en localidades estratégicas como son los centros turísticos;
- Baja utilización de la capacidad instalada de los ingenios regionales, pues una gran parte del agua de la presa que a ello se le destina es utilizada para delimitar y proteger cultivos de caña, prácticas que ocasionan derroche e ineficiencia;
- Problemas de comercialización y acaparamiento de productos;
- Alto número de siniestros en el cultivo de maíz, por sembrarse en suelos ligeros y precipitaciones insuficientes;

- Existe capacidad de producir granos básicos (maíz y frijol), cultivos industriales (sorgo, limón, ajonjolí y maguey mezcalero) y hortofrutícolas (mango, naranja, melón, pepino y sandía). Se apoya y mantiene, además, la tradición de su fruto permanente, el coco;

- Cultivos como el sorgo, ajonjolí y el maguey mezcalero muestra buenos resultados productivos en zonas de fuerte sinistralidad del maíz.

Se experimenta con variedades híbridas obteniendo arriba de tres toneladas por hectárea;

- El cultivo del mango presenta baja productividad y rentabilidad, pues los productores carecen de los recursos económicos necesarios para controlar plagas y enfermedades;

- Cada año se siembran para el mercado nacional y de exportación, 400 has. de melón que dejan poco beneficio económico a los productores, quienes dependen de los Intermediarios por carecer de recursos para siembras, empaque, y comercialización;

- Enfrentamiento de comunidades por asuntos agrarios deficientemente delimitados.

El Acuerdo señala en su estrategia que el desarrollo agropecuario es elemento fundamental de la estrategia general del programa del Istmo de Tehuantepec. Su modernización requiere de un esfuerzo importante y decidido que implica la ampliación de la Infraestructura productiva básica y la elevación de la eficiencia productiva mediante el aprovechamiento racional de los recursos disponibles.

Alcanzar un nuevo esquema de producción agrícola, exigirá promover acciones de capacitación, organización, asistencia técnica desarrollo tecnológico, comercialización e impulsar en forma diferenciada, de acuerdo a sus necesidades, los distintos modelos de producción. Lo anterior sólo será posible si se establece como eje de la acción, la concertación social, a fin de corresponsabilizar a productores e Instituciones de la efectiva y puntual instrumentación de las medidas definidas de común acuerdo.

Con base en estas premisas, será necesario, instrumentar proyectos integrales concertados entre las dependencias y las organizaciones. En el seno de los comités directivos de cada distrito de desarrollo rural. Como organismo de concertación, seguimiento y evaluación, deberá trabajar en coordinación con el subcomité de desarrollo rural del Coplade.

B) Ganadería

El Acuerdo señala en su diagnóstico que la producción de carne de bovino en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca fue de 11 mil toneladas, lo que representó aproximadamente 20% de la producción del Estado. Esta producción se logró en dos zonas bien definidas: la parte húmeda del Istmo y del trópico seco, en donde se explotan aproximadamente 392 mil cabezas de ganado.

La zona húmeda se caracteriza por explotaciones de tipo extensivo, con ganado en su mayoría de baja calidad genética, con deficientes programas zoonosanitarios y con un manejo poco tecnificado;

El trópico seco se caracteriza también por su bajo nivel tecnológico y por tener el mismo sistema de ganadería extensiva, a pesar de que en la región existen importantes recursos para la suplementación de ganado.

En ambas regiones existe un fuerte divisionismo gremial provocado por la directiva de la Unión Regional Ganadera, desintegración que ha provocado se agudicen los problemas de abigeato.

En las dos regiones existen básicamente dos tipos de productores: los de tipo comercial y los de economía familiar. De acuerdo a datos estadísticos y sin considerar un fuerte cambio tecnológico, se puede incrementar la producción ganadera en un 20%. Por las características de la zona, es posible orientar la producción de la ganadería hacia el doble propósito, con el fin de incrementar la producción de leche y mejorar la calidad de la carne. Para la zona húmeda el incremento en la producción láctea para industrializar es un planteamiento variable.

El crédito no ha prosperado por falta de organizaciones con sentido empresarial. La comercialización se realiza a través de intermediarios y sin ningún proceso de industrialización, tanto en el caso del ganado, como en el de la leche. Falta de seguridad en la tenencia de la tierra es un problema que deberá atenderse en futuros proyectos de tecnificación.

La estrategia a seguir según el Acuerdo es la que identifica como elemento fundamental la consolidación de la organización de los productores y la orientación hacia una Unión de Ganaderos de carácter económico, sujeto de crédito, que facilite la capacitación de los

productores, concertando con el Comité de Fomento y Protección Pecuaria y el Comité Directivo del Distrito.

La estrategia se orientará en dos vertientes: una para los productores comerciales y otra para los de economía familiar. Para la zona húmeda se orientará la producción hacia el doble propósito, para el sector comercial o con capacidad de serlo se propondrán módulos intensivos para la finalización y ordeña de ganado, concebidos como grupo de intercambio tecnológico; para las organizaciones de carácter social o de economía familiar se establecerá un programa de aparcerías complementado de asistencia técnica programas genéticos, alimenticios y sanitarios. Para la zona seca se planea fomentar la ganadería hacia la producción de carne, donde para los productores comerciales se establezcan módulos de finalización de ganado, como grupo de intercambio tecnológico, acompañados por programas de sanidad, genética y salud animal; y para los productores de economía familiar un programa de aparcerías, igualmente respaldado por diferentes programas de apoyo.

Habrán de gestionarse los apoyos para la planta de alimentos balanceados, baños garrapaticidas, laboratorios de salud animal, centro de acopio de leche, etcétera.

C) Forestal

En este rubro, el diagnóstico del Acuerdo señala que la zona del Istmo cuenta con una superficie forestal aprovechable entre bosques y selvas del orden de un millón de hectáreas, la cual representa el 20% de la superficie aprovechable en el estado. Existe, sin embargo, una subutilización del volumen potencial aprovechable anual que es de un millón de metros cúbicos, aprovechándose sólo 140 000 m³, debido principalmente a la falta de un programa de organización y capacitación de los productores, así como la falta de inversión destinada a las actividades forestales, lo que ha causado un deterioro paulatino de los recursos naturales por falta de alternativas económicas a los productores, consecuentemente no se tiene una infraestructura caminera planificada que logre un equilibrio entre el potencial de aprovechamiento y su demanda industrial en forma constante y oportuna.

Asimismo, las tres cuartas partes de la superficie forestal aprovechable de la región carecen de los estudios necesarios para evaluar con precisión los recursos forestales que permitan definir una planeación adecuada, en este caso se encuentra la zona de Los Chimalapas, zona estratégica desde el punto de vista nacional e Internacional por sus riquezas naturales y la presencia de grupos ambientalistas.

4.1.3. Acuerdo Regional para el Uso y Aprovechamiento del Agua

Este Acuerdo señala que en la región del Istmo, la necesidad de la población con respecto al agua se ha manifestado en forma permanente a través de las demandas que presentan sus habitantes, destacando las que se vinculan con la agricultura.

En el Istmo, las fuentes de abastecimiento de agua provienen de los ríos Ayutan, Santa María Huamelula, Tequisistlán, Tehuantepec, Los Perros, Chicapa, Niltpec, Ostuta y Astala, todos ellos en la vertiente del pacífico.

En la infraestructura hidroagícola destacan la Presa Presidente Benito Juárez ubicada en Jalapa de Marqués y cuyo distrito de riego es el N° 19, beneficiando en la actualidad 32 mil hectáreas de un total de 44 mil proyectadas.

El diagnóstico del Acuerdo señala que la zona presenta un fuerte potencial para el desarrollo agropecuario que actualmente se ha visto detenido por frenos socioeconómicos, como son los graves problemas de tenencia de la tierra y organización para la producción, la acción institucional en el pasado ha agravado estos conflictos en lugar de resolverlos, además de la existencia de una gran apatía para aprovechar la infraestructura hidráulica disponible, lo que hace cuestionar la conveniencia de otros proyectos de inversión en la zona; los frenos físicos, debido a la cercanía a la costa existen problemas de drenaje y salinidad, además de la falta de infraestructura para aprovechar el agua disponible; y los frenos técnico-productivos, como son la productividad baja, destacando el hecho de 6 mil hectáreas de caña en el distrito de riego N° 19 consumen el 46% del volumen total disponible para las 32 mil hectáreas que se siembran en el distrito. No todos los productores riegan de noche, no siguen prácticas elementales de irrigación con lo cual existe un derroche en el uso del agua. No existen alternativas de producción que permitan mediante una tecnología apropiada utilizar los suelos ociosos en los que se realizan actividades de muy baja productividad, la asistencia técnica es escasa y falta coordinación operativa entre las instituciones que atienden los aspectos de organización y comercialización.

Con respecto a los servicios de agua potable, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales, señala el Acuerdo que son de escasa cobertura y mal servicio a la población. No existe tratamiento de las aguas residuales ni se aprovechan en la agricultura.

La estrategia se sustenta en que una autoridad ordene, valide, sancione y articule los esfuerzos y recursos que contribuyan a un uso más eficiente y justo del agua, además de que exista un medio de comunicación permanente con los usuarios a través de campañas que concienticen e induzcan a la población hacia una nueva cultura del agua.

Consolidar también el comité de infraestructura hidroagrícola con la participación de instituciones federales y estatales involucradas en el sector.

Un elemento crucial que se deberá asumir será la preservación de los ecosistemas, evitando la contaminación de cuerpos receptores, principalmente de los ríos de la región. Para llevar a cabo un buen uso, explotación o aprovechamiento del agua y la conservación de su calidad, se deberá analizar a los tres tipos de usuarios: el agropecuario, urbano e industrial.

4.1.4. Acuerdo Regional para la Modernización de las Comunicaciones.

Este Acuerdo señala que la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca cuenta en la actualidad con el puerto de altura Salina Cruz; con líneas del ferrocarril transístmico y panamericano; carreteras federales como la Costera, la Panamericana y la Transístmica; red de caminos vecinales; campo aéreo; pista aérea, aeropuerto; telefonía; telégrafos; correos; microondas; radiodifusoras y antenas retransmisoras de televisión. Sin embargo, más del 50% de las localidades de la región mantienen una insuficiencia de vías de comunicación terrestre, por lo que centros de población y áreas productivas permanecen aislados. Lo anterior conduce a que en época de lluvias se agudice aún más el lento desarrollo de las actividades productivas y la comercialización inadecuada de artículos regionales, así como la escasez en la dotación de insumos.

En el mismo sentido, el proceso de crecimiento de las principales ciudades y el impulso turístico, industrial y comercial hacia ciertas zonas hacen necesario fortalecer la red troncal, alimentadora y rural, así como las instalaciones portuarias y aeroportuarias a fin de proporcionar un servicio eficiente y oportuno en todo tiempo, contando también con una adecuada comunicación telefónica.

Por otra parte, las vías fluviales existentes en la región funcionan hasta la fecha como rutas locales de transporte para productos agrícolas, que en su mayoría están en manos de intermediarios que incrementan el costo de los productos en los mercados regionales.

El Acuerdo señala que es necesario implantar una estrategia de modernización para el sector de comunicaciones en la región. Elaborar una planificación caminera que contemple un desarrollo económico y social integrado definiendo en cada caso el tipo que corresponda, como prototipo de la integración caminera de la región. Asimismo, reconstruir y conservar las vías terrestres existentes manteniéndolas en un nivel de servicio conveniente a su función y no permitir que obras de alto valor se pierdan o se desperdicien;

- Tiene particular importancia consolidar la red troncal, alimentadora y rural construyendo las carreteras y caminos que resuelvan los problemas de integración necesarios para el desarrollo regional y estatal, con base en el aprovechamiento del producto marino, agrícola, frutícola, ganadero, forestal, artesanal y los lugares donde el turismo puede desplazarse;

- Promover las participaciones económicas de los diversos sectores productivos y de la población beneficiada para la construcción, mejoramiento y conservación de los caminos;

- Impulsar la participación de las comunidades en la construcción y conservación de las comunicaciones fortaleciéndolas con equipo, herramientas y materiales, así como la asesoría técnica necesaria;

- Implementar un programa permanente de conservación para las aeropistas existentes.

4.1.5. Acuerdo Regional para la Modernización de la Pesca.

Este Acuerdo señala que en el marco del territorio nacional, el litoral oaxaqueño está considerado como uno de los más ricos por su potencial natural en recursos pesqueros como el atún, camarón, sardina, tortuga y especies de escama fina, además de ofrecer singulares condiciones naturales para el cultivo de especies tales como langostino, tilapia, ostión y camarón. Las lagunas costeras del Istmo son propicias para la captura y cultivo de camarón, mojarra y ostión, entre otras especies.

Los datos de los registros de producción pesquera reflejan el número de especies explotadas es inferior al del potencial con que cuenta la región, por lo que es necesario diversificar el beneficio de la producción y de los actores que en ella participan.

La zona cuenta con centros de estudios tecnológicos del mar y un centro regional de investigación que constituyen entes para vincular a los pescadores y acuicultores con las instituciones de enseñanza y de investigación con lo que se propiciará una capacitación permanente que permita el mejoramiento de las actividades productivas del sector.

En el litoral oaxaqueño se ubica un puerto de primer nivel, Salina Cruz, en el que existe un muelle pesquero con una longitud de atraque de 650 metros con nueve atracaderos utilizados por empresas o sociedades cooperativas para maniobras de carga y descarga de productos y mantenimiento de las embarcaciones, así como un varadero. Sin embargo, se presentan situaciones de saturación y de uso múltiple de todas las instalaciones, que generan efectos negativos en la operación de las instalaciones pesqueras.

En materia de centros de recepción y equipo de refrigeración, se cuenta con una capacidad instalada cuya concentración es evidente a la vista de la escasa infraestructura pesquera en el litoral oaxaqueño.

- Subutilización de la flota camaronera que permanece amarrada mucho tiempo; un buen número de embarcaciones camaroneras están a punto de finalizar su vida útil; escasez de insumos básicos para la pesca como hielo, refacciones para embarcaciones y artes de pesca;

conocimiento parcial de los recursos potenciales; falta de seguridad en las inversiones que se realizan en el puerto de Salina Cruz.

Pesca Ribereña en Lagunas y Aguas Interiores

- Azolvamiento de bocanarras; insuficiencia de infraestructura básica; insuficiencia de caminos y servicios públicos; falta de diversificación pesquera; persistencia de sistemas tradicionales de captura; carencias de recursos económicos para la adquisición de equipos de pesca; gran dispersión de pescadores libre; carencia de créditos; bajos rendimientos; falta de capacitación y organización; depredación del recurso.

Acuicultura

- Falta de instalaciones para cultivo; falta de recursos para ampliar la cobertura de asistencia técnica y capacitación; carencia de créditos; bajos rendimientos; falta de cultura acuícola.

El Acuerdo señala en su estrategia que uno de los aspectos fundamentales será el aprovechamiento del sistema lagunario para el desarrollo de la camaronicultura. Dado su potencial, en este podrán concurrir capitales de los sectores privado y social, tanto para la creación de infraestructura básica como para las de instalaciones de apoyo. Lo anterior, sumado al aprovechamiento que del propio sistema lagunar pueden hacer las pequeñas comunidades de pescadores, como medio de producción artesanal.

En cuanto a la utilización de los recursos disponibles en las aguas continentales para el desarrollo acuícola, la estrategia se orienta hacia el establecimiento de unidades demostrativas y parques piscícolas como un apoyo a la labor de extensionismo acuícola.

Para la pesca de altura, la estrategia consiste en el aprovechamiento de la flota existente, a través de la reactivación y adecuación de las embarcaciones para la captura de una mayor diversidad de especies. Esto implicará una importante labor de promoción y concertación entre los sectores involucrados, así como el desarrollo de programas de investigación y de capacitación, junto con el empleo de los equipos y artes de pesca más apropiados conforme a las especies que se trate y los trabajos de conservación y mantenimiento permanente.

4.1.6. Acuerdo Regional para el Desarrollo Industrial y Comercial

Este Acuerdo señala en su diagnóstico que el desarrollo industrial del Istmo de Tehuantepec está marcado por contrastes y desequilibrios. Contrastes entre una compleja industria enfocada al área petrolera y petroquímica, que conforme la parte más moderna de la economía istmeña y una microindustria de procesamiento de recursos naturales que responde más a una economía tradicional.

Desequilibrios entre municipios que concentran en la industria y la infraestructura como Salina Cruz, y municipios como San Mateo del Mar que cuenta con valiosos recursos naturales como son la pesca y la siembra de cultivos, pero que no cuenta con infraestructura.

Destaca en la región la puesta en marcha del Proyecto Petrolero del Pacífico con sede en Salina Cruz, que tiene por objeto la conexión entre la región productora de hidrocarburos en la costa sureste del Golfo de México con la costa mexicana del Océano Pacífico, que ofrece al sistema petrolero una mayor eficiencia en el abasto y facilidades para la exportación hacia Japón y el lejano oriente. En la industria regional destacan también las congeladoras de productos del mar para exportación, los procesadores de minerales no metálicos, un beneficio de café y dos ingenios azucareros (uno ya desmantelado, el más grande e importante, el de El Espinal). Estos contrastes en la industria expresan el poder de la atracción económica que ejercen los municipios con la actividad petrolera y el proceso de desarticulación que generan en el resto de la región. Transformar estas tendencias es el reto.

El potencial de recursos naturales (forestal, pesquero, minero, turístico y agropecuario) no corresponde al grado de industrialización de la región, ya que muchos de éstos no son aprovechados y en el mejor de los casos, son enviados como materias primas al exterior.

En materia comercial la actividad se concentra en tres ciudades claves: Salina Cruz, en materia de abastecimiento de productos para la industria petrolera; y, Tehuantepec y Juchitán para la comercialización de los productos regionales.

La infraestructura de la región presenta serias deficiencias a pesar de su ubicación estratégica en el territorio nacional. Tal es el caso de la insuficiencia en materia de parques industriales de la carretera transístmica, que no está diseñada para el transporte pesado o del puerto industrial de Salina Cruz que no permite su utilización las 24 horas del día; el ferrocarril que necesita ser rehabilitado, los aeropuertos que, en el caso de Ixttepec, no es utilizado para el tráfico comercial. Este panorama en materia de infraestructura, exige hacer un mayor esfuerzo para crear las condiciones para el establecimiento de una industria sólida en la región.

Otro de los problemas centrales de la industria regional es la falta de integración. En la industria petrolera hace falta la creación de industrias que la provean de refacciones o manufacturas; en la industria pesquera, se busca la exportación de la producción y se debilita el procesamiento industrial de sus productos. Algo similar ocurre con la sal, el café y la madera.

Finalmente, es importante revisar otros factores de la localización industrial, como son la mano de obra calificada, los servicios para cuadros gerenciales, la infraestructura para el bienestar social de los trabajadores e infraestructura básica de apoyo.

La estrategia a seguir, señala el Acuerdo, consiste en que el desarrollo industrial y comercial del Istmo de Tehuantepec se basará en su posición estratégica privilegiada en la geografía nacional e internacional, así como en sus abundantes recursos naturales. Se trata, en el mediano plazo, de contar con una industria moderna y diversificada, que cree empleos bien remunerados y otorgue beneficios a los istmeños.

Los acuerdos básicos alcanzados en el documento señalan que para transformar la actividad productiva de la región, es necesario atenuar sus contrastes y desequilibrios, entre la actividad industrial, las primarias y terciarias.

4.2. INSTRUMENTACION DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD EN EL ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA 1989-1994.

*"Bacá'nda xhiñé'ndí' be'dú rhanuá'
bacá'nda, ya'na pur lí nga chegá'to
bacá'nda, xhiñé' badachí'tu na
bacá'nda ma pur lí híxhíbe' gá'se."*

César López.
Trovador istmeño.

*"Sueño por qué llegaste a mí
sueño, hoy por tí siento morir
sueño, por qué me has mentido
sueño, por tí temo dormir."*

4.2.1. Acciones del Programa Nacional de Solidaridad por Municipio.

En este apartado se hace un análisis detallado, basado en información de fuente primaria, de todas y cada una de las acciones concertadas entre los tres niveles de gobierno y la sociedad civil. Se comienza enunciando el Municipio, su origen y características principales, así como sus índices de privación en servicios básicos.

La información de las acciones concertadas, de fuente primaria y contenida en el *Programa de Desarrollo del Istmo de Tehuantepec*¹³¹ ha sido jerarquizada, para su análisis directo, de la siguiente forma: listado de acciones antecedido por la modalidad de su orientación del gasto (P: productivo, A: de apoyo y S: social); se anota también la localidad y por último la situación de cada una de las acciones concertadas, información hasta 1994.

Para comenzar, podemos señalar que nuestra fuente de información nos señala la existencia de un total de 670 acciones concertadas en la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, integrada por 269 del renglón Productivo, 163 del renglón de Apoyo y 228 del orden Social. De estas 670 acciones el PNS logró dar cobertura a 222, es decir, al 31.76%. Así, podemos observar que el PNS tiene una enorme deuda con esta región estratégica al no haber atendido 448 acciones concertadas, el 68.24%, en un lapso de 6 años y, lo más preocupante es la gran deuda que deja en el renglón productivo: de 269 acciones concertadas, brindó cobertura solamente a 60,

¹³¹ GOBIERNO CONSTITUCIONAL DE LOS E.U.M., GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA, Y GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE VERACRUZ, PROGRAMA DE DESARROLLO DEL ISTMO DE TEHUANTEPEC, Ed. Solidaridad, México, D.F. Marzo de 1990, 122 pp.

es decir, a un insignificante 22.3%, pendiente entonces, deja la atención del 77.7% de las acciones concertadas (Vide. Cuadro 1). Esto, representa un fracaso de la implementación del Programa nacional de solidaridad en la Región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, aunque hubieron municipios sumamente beneficiados como el caso de Juchitán de Zaragoza. Pero, pasemos al análisis municipio por municipio:

4.2.1.1. ASUNCION IXTALTEPEC

"IZTALTEPECOBAS.- Actual ASUNCION IXTALTEPEC.- Pueblo zapoteca fundado en el siglo XV. El nombre mexicano y significado puede ser, 'pueblo blanco' de Iztac, 'blanco', atepetl, 'pueblo' o bien puede ser 'pueblo polvoso' o 'empolvado', de Ixtalihuitl, 'cubrirse de polvo'... En zapoteco se le llama GUIAATI."¹³² Por otra parte, también se le conoce como "en el cerro de la sal o en el cerro blanco", de los vocablos Ixtatl, sal; o Iztac, blanco; Iepetl, cerro y e, en. Este municipio, ubicado entre dos grandes ciudades regionales, Juchitán de Zaragoza y Cd. Ixtepéc, cuenta actualmente con una población de 14341 habitantes asentados en una superficie de 547.3 Km. Sus índices de privación en servicios son: 13.2% en educación, 31.1% en agua entubada, 36.7% en drenaje y 11.1% en electricidad. Estos índices son ligeramente bajos en comparación con los estatales y por arriba de los nacionales.

Los tres niveles de gobierno, es decir, el federal, estatal y municipal, acordaron mediante el Programa de Desarrollo del Istmo de Tehuantepec, en marzo de 1990, dentro del Programa Nacional de Solidaridad (PNS), en apoyo a la atención de las demandas del municipio, lo siguiente:

¹³² TOLEDO MORALES, Gustavo. "Tehuantepec y sus Pueblos Tributarios durante el Siglo XVI". Revista DAIANI BE'EDYE. N° 10, Tehuantepec, Oax., México, marzo-abril de 1994, p. 9.

OG	ACTIVIDAD	LOCALIDAD	SITUACION
P	CULTIVO DE CAÑA, SORGO Y AJONJOLI	ASUNCION IXTALTEPEC	PENDIENTE
P	DESAZOLAR Y REVESTIR CANALES DE RIEGO	ASUNCION IXTALTEPEC	PENDIENTE
P	SIEMBRA DE CORTINAS ROMPEVIENTOS EN APOYO A LA AGRICULTURA	4 COMUNIDADES	PENDIENTE
P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION	ASUNCION IXTALTEPEC	PENDIENTE
P	DOTACION DE GANADO EN APARCERIA A 8 COMUNIDADES. (16 cabezas dotadas en 1991).	ASUNCION IXTALTEPEC	ATENDIDO
P	A TRAVES DE BANRURAL REALIZAR ESTUDIOS DE VIABILIDAD DE CREDITOS PARA MECANIZACION AGRICOLA	SANTIAGO IXTALTEPEC, CHIVELA, LA MATA, EL MEZQUITE Y LAZARO CARDENAS	PENDIENTE
P	TRABAJO DE CONSERVACION DE AGUAS RESIDUALES PARA RIEGO	SANTIAGO IXTALTEPEC	PENDIENTE
A	TERMINAR LA PAVIMENTACION DEL CAMINO BARRANCA COLORADA-EC (JUCHITAN-GUEVEA DE HUMBOLDT). (se abrieron 2.7 kms. en 1990)	BARRANCA COLORADA	ATENDIDO
A	CONSERVACION DE CAMINOS DE ACCESO CHIVELA-EC. (LA VENTOSA-MATIAS ROMERO)	CHIVELA (abrieron 3 kms. 1990)	ATENDIDO
A	CONSERVACION DE CAMINOS DE ACCESO A 5 LOCALIDADES	SANTIAGO IXTALTEPEC, CHIVIXIHUYU, CIENEGUILLA, LA MATA, MAZAHUA Y LAZARO CARDENAS	ATENDIDO
S	RECONSTRUIR Y REMODELAR ANTIGUO EDIFICIO PUBLICO PARA UTILIZARLO COMO SALA ARTESANAL DE EXPOSICION PERMANENTE	SANTIAGO IXTALTEPEC	PENDIENTE
S	INSTRUMENTAR EL PROGRAMA SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA	ASUNCION IXTALTEPEC	PENDIENTE
S	TERMINAR LA RED DE DRENAJE Y REVISAR EL PROYECTO DE LA LAGUNA DE OXIDACION	ASUNCION IXTALTEPEC	PENDIENTE
S	EQUIPAR EL POZO PROFUNDO N°2 Y SU INTERCONEXION A LA RED DE AGUA POTABLE	ASUNCION IXTALTEPEC	PENDIENTE
S	CONSTRUIR AULA PARA ESCUELA PRIMARIA (RUANA C. MENDOZA). (inversión 1990)	BARRANCA COLORADA	ATENDIDO
S	CONSTRUIR AULA PARA ESCUELA PRIMARIA (REHAIJ.) (en 1992 se rehabilitaron 2 aulas)	BARRANCA COLORADA	ATENDIDO
S	REALIZAR ESTUDIOS PARA AMPLIACION DE RED DE AGUA POTABLE EN 12 LOCALIDADES	CHIVIXIHUYU, LA MATA, CHIVELA, CIENEGUILLA, EL MEZQUITE, ASUNCION IXTALTEPEC, LA CUEVA, LAZARO CARDENAS, SITIO LAS FLORES, MAZAHUA, MORRITO Y SANTA ROSA	PENDIENTE
S	INSTRUMENTAR EL PROGRAMA SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA (ESC. PRIM. 20 DE NOVIEMBRE). (inversión 1991)	CHIVELA	ATENDIDO
S	INTRODUCIR LA RED DE AGUA POTABLE	CHIVIXIHUYU	PENDIENTE
S	INTRODUCIR LA RED DE AGUA POTABLE	CIENEGUILLA	PENDIENTE
S	CONSTRUIR AULA PARA ESCUELA PRIMARIA	EL MORRITO	PENDIENTE
S	INTRODUCIR LA RED DE AGUA POTABLE. (1990)	EL MORRITO	ATENDIDO
S	CONSTRUIR TRES AULAS EN LA SECUNDARIA TECNICA FEDERAL.	IXTALTEPEC	PENDIENTE
S	INSTRUMENTAR EL PROGRAMA SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA	LA MATA	PENDIENTE

S	CONSTRUIR AULA PARA ESCUELA PRIMARIA	LA MATA (inversión 1991)	ATENDIDO
S	CONSTRUIR AULA PARA ESC. PRIM. (EMILIANO ZAPATA). (inversión ejercida en 1990)	LA MATA	ATENDIDO
S	INTRODUCIR LA RED DE AGUA POTABLE	NIZANDA	PENDIENTE
S	INSTRUMENTAR EL PROGRAMA SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA	SANTIAGO XTALTEPEC	PENDIENTE
S	REALIZAR ESTUDIOS PARA AMPLIACION DE RED DE AGUA POTABLE. (inversión 1990)	SANTIAGO XTALTEPEC	ATENDIDO
S	CONSTRUIR AULA PARA ESCUELA PRIMARIA (ADOLFO RUIZ CORTINES). (inversión 1990)	SITIO LAS FLORES	ATENDIDO
S	CONSTRUIR AULA PARA ESCUELA PRIMARIA (REHAB.) (se rehabilitaron 2 aulas en 1992)	SITIO LAS FLORES	ATENDIDO

OG: Orientación del Gasto: P=Productivo; A=de Apoyo; y S=Social.

Haciendo el análisis final, podemos observar, que en Asunción Ixtaltepec hubieron un total de 31 proyectos y/o acciones concertadas de las cuales 13 fueron atendidos y 18 quedan pendientes, así, en 6 años, se alcanzó una efectividad del PNS en el municipio del 42%, siendo el gasto en las acciones de Apoyo el que mayor atención acaparó, del 100%. Le siguió por el renglón Social con el 43% en logros. Las acciones Productivas carecieron de apoyo ya que solo se atendió 1/7 parte de los compromisos asumidos, es decir, se encuentran pendientes el 86% de las acciones productivas concertadas.

4.2.1.2. CHAHUITES

El nombre deriva de *chagne* o *chaine* así se le llama a los lugares que conservan la humedad en la región, Chahuities es, entonces, un lodazal o pantano. Chahuities cuenta actualmente con 9099 habitantes asentados en una superficie de 160.8 km², y sus índices de privación en servicios son: 22.4% en educación, 24.6% en agua entubada, 40.1% en drenaje y 19.4% en energía eléctrica.

A continuación presentamos la situación de las obras acordadas en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo de Tehuantepec Oaxaca y puestas a disposición del Programa Nacional de Solidaridad:

S	CONST. O REMODELAR OFICINAS MUNICIPALES	CHAHUITES	ATENDIDO
A	AMPLIAR EL PUENTE NOVILLERO	CHAHUITES	PENDIENTE
P	CONSTRUIR UNA BODEGA PARA FERTILIZANTES	CHAHUITES	PENDIENTE
A	DRAJAR Y CORREGIR EL CAUCE DEL RIO	CHAHUITES	PENDIENTE
A	AMPLIAR EL CAMINO E.C. PANAMERICANA A LA POBLACION	CHAHUITES	PENDIENTE
A	CONST. O REMODELAR EL MERCADO PUBLICO	CHAHUITES	PENDIENTE
P	ESTUDIO DE EXPLORACION DE MINERALES METALICOS PARA CONOCER EL POTENCIAL	CHAHUITES	PENDIENTE
P	ELABORAR ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA LA CONST. DE FABRICA EMPAQUET. DE FRUTAS	CHAHUITES	PENDIENTE
P	REALIZAR UNA CAMPAÑA FITOSANITARIA PARA EL CULTIVO DEL MANO O	CHAHUITES	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA LA CREACION DE UN CENTRO HORTOFRUTICOLA	CHAHUITES	PENDIENTE
A	CONSTRUIR EL PUENTE "EL PIRULT" SOBRE EL RIO NOVILLERO QUE BENEFICIARA A LOS PRODUCTORES DE FRUTAS, MAIZ, COMERCIANTES Y PESCADORES EN CHAHUITES, TAPANATEPEC, TREJO, RANCHO SALINAS Y EL PORVENIR	VARIAS (inversión 1993)	ATENDIDO
S	INSTALAR UNA ESCUELA DE NIVEL MEDIO-SUPERIOR	CHAHUITES	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA	CHAHUITES (inversión 1991)	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE	CHAHUITES	PENDIENTE

Chahuities es uno de los municipios más ricos del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, productor y exportador de frutas ha mostrado siempre mecanismos de autogestión para sus acciones municipales. En lo que respecta al ejercicio en 6 años del PNS en el municipio podemos señalar que se concertaron 14 acciones de las cuales se atendieron sólo 3, esto representa, para el PNS, una efectividad del 21% en este territorio. En el rubro Social, de 4 acciones programadas se atendió el 50%; en el renglón de Apoyo logró atenderse el 20%, pero por la magnitud del trabajo, el puente sobre el río Novillero resulta de enorme importancia para el municipio. En el renglón Productivo debe señalarse que no se logró avance directo alguno en estas acciones concertadas.

4.2.1.3. CIUDAD IXTEPEC

De acuerdo con Gustavo Toledo "IZTEPEC.-Actual SAN GERONIMO IXTEPEC.- Nombre mexicana: ichtli, 'ixtle' y tepehtl, 'cerro': 'Cerro del ixtle'. Fue fundado en el siglo XV." (TOLEDO, *Op.Cit.* p.9).

Ciudad Ixtepec cuenta actualmente con 21449 habitantes en una superficie de 229.6 km², y cuenta con el menor índice de deprivación en agua entubada en la región con el 0.5%; el 5º lugar con el menor índice de privación en educación, con el 6.5%; correspondiéndole en drenaje y energía eléctrica el 27.4% y 4.8%, respectivamente.

Para el desarrollo del municipio y dar respuesta a sus demandas, el presidente de la república contrajo para con él, en forma directa, los siguientes Compromisos Presidenciales (CP), cuya situación reflejamos a continuación:

CP7216(20-03-90) y 7998 (26-07-90) "Que el gobernador del Estado acelere los trabajos de evaluación del proyecto de la presa que se ha sugerido, -pero que no pasen de tres meses en tener el resultado-, y juntos analizar esa evaluación y si es viable asumiremos un compromiso alrededor de ella. (Solicitaron apresurar los estudios técnicos faltantes, así como la construcción de la presa "Tablón de Primavera")."

-Para los estudios y proyectos técnicos se autorizó inversión del programa normal federal de la CNA (PNF-CNA) 1991, pero la construcción de la presa no resultó viable-

CP7997(26-07-90) "Reforzar la infraestructura de salud en Ixtepec, para que sus habitantes tengan la atención que merecen. (Se demandó mejorar los servicios del centro de salud y llevarlo a la categoría de hospital regional)."

CP7992(26-07-90) "Si forman sus comités de solidaridad aportando su trabajo, y su organización, con fondos de solidaridad apoyar la pavimentación de las principales calles de Ixtepec, Oaxaca. (Se solicitaron dos camiones de volteo, una excavadora y una motoconformadora, que también se usará para arreglar escuelas)."

-Entre 1992 y 1993 se autorizó inversión para pavimentar 800 ml y 9252.8 m² de calles.

CP7993(26-07-90) "Con los comités de solidaridad llevar a cabo la reforestación de Ixtepec."

CP7994(26-07-90) "Con los comités de solidaridad remodelar la plaza cívica de Ixtepec."

CP7996(26-07-90) "Iluminar las calles de Ixtepec con las 500 lámparas que solicitaron, si sus habitantes ponen el trabajo para instalarlas, nosotros las enviamos. (Se solicitaron en donación 500 lámparas para alumbrado público)."

-Para atender este compromiso se ejerció inversión 1991-

CP7995(26-07-90) "Con los comités de solidaridad arreglar las escuelas de Ixtepec, Oaxaca."

-Compromiso cumplido-

Por otra parte, se presenta a continuación el estado que guardan todas y cada una de las obras acordadas por los tres niveles de gobierno, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo y cuya atención corresponde al PNS:

P	ESTUDIOS TECNICOS FALTANTES PARA LA CONST. DE LA PRESA "TABLON DE PRIMAVERA"	CIUDAD IXTEPEC (CP.7998)	PENDIENTE
P	TRABAJOS DE CONSERVACION DE AGUAS RESIDUALES PARA RIEGO	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
P	PROYECTO TECNICO PARA INSTALAR TOMA LECHERA	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
P	CONCLUSION DEL PROYECTO PARA LA INSTALACION DE FABRICA DE ROPA	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
P	ESTABLECER UN FONDO DE APOYO A LA PRODUCCION DE AJONOLI	VARIAS	PENDIENTE
P	CONSTRUCCION Y REVESTIMIENTO DE 5 KILOMETROS DE CANALES PARA RIEGO DEL SISTEMA LOCAL. (Se trabajaron 1050 Has. en 1993)	CIUDAD IXTEPEC	ATENDIDO
P	DESMONTE DE 500 HAS. DE TERRENOS PARA SU INCORPORACION AL SISTEMA LOCAL DE RIEGO	VARIAS	PENDIENTE
P	ESTABLECER UN FONDO DE APOYO A LA PRODUCCION DE MAIZ	VARIAS	PENDIENTE
P	ESTABLECER UN FONDO DE APOYO A LA PRODUCCION DE SORGO	VARIAS	PENDIENTE
P	INCORPORAR 500 HAS. DE TERRENOS AGRICOLAS AL RIEGO Y EVITAR INUNDACIONES EN LAS POBLACIONES CONTIGUAS	VARIAS	PENDIENTE
P	PERFORACION DE UN POZO PROFUNDO PARA RIEGO	VARIAS	PENDIENTE
P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION	VARIAS (inversión 91)	ATENDIDO
S	CONSTRUCCION DE LA LAGUNA DE OXIDACION	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
S	AMPLIACION DEL ALUMBRADO PUBLICO DE LA CIUDAD. (inversión 1991)	CIUDAD IXTEPEC	ATENDIDO
S	AMPLIACION Y REHABILITACION DE LA RED DE AGUA POTABLE PARA LA INTERCONEXION DEL POZO N°3 A LA RED DE DISTRIBUCION	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
S	ADQUISICION DE TRES VEHICULOS PARA SEGURIDAD PUBLICA	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
S	ADQUISICION DE UN CAMION DE VOLTEO PARA EL SERVICIO DE LIMPIA	(CP.7992) CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
S	ARREGLO Y PAVIMENTACION DE 10 KMS. DE VIALIDADES. (9232 M2 y 800 MI. en 1992-93)	(CP.7992) CIUDAD IXTEPEC	ATENDIDO
S	PERFORACION Y EQUIPAMIENTO DE POZO PROFUNDO PARA AGUA POTABLE.	BARRIO PICACHO	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DEL PUENTE SOBRE EL RIO LOS PERROS Y COMUNICAR AL BARRIO DE CHEGUIGO Y PICACHO	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
A	MODERNIZACION DE INFRAESTRUCTURA Y EQUIPO EN EL AEROPUERTO	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
A	ELABORACION DEL PROYECTO PARA LA MODERNIZACION DEL ACCESO A LA CIUDAD	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
A	AUTORIZACION DE LA ADMINISTRACION DEL SERVICIO TELEGRAFICO	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
A	OPERAR EL PROGRAMA DE REGULARIZACION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA. (atendido)	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION Y EQUIPAMIENTO DE UNIDAD DEPORTIVA	CIUDAD IXTEPEC	PENDIENTE
A	FORMULACION DEL PLAN REGULADOR PARA EL		

	DESARROLLO URBANO	CIUDAD ISTEPEC	PENDIENTE
A	ACTUALIZACION DEL PROYECTO DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO.	CIUDAD ISTEPEC (CP 8609)	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE LA LAGUNA DE OXIDACION	CIUDAD ISTEPEC	PENDIENTE
S	SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA (ESC. PRIM. HENITO JUAREZ) (inversión 1991)	CIUDAD ISTEPEC	ATENDIDO
S	TERMINACION DEL COLECTOR DE LA RED DE DRENAJE	CIUDAD ISTEPEC	PENDIENTE

Ciudad Istepec es otro de los municipios de alto grado de desarrollo en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca. Aquí el PNS tuvo una efectividad de 17% con respecto al total de acciones concertadas atendidas. El nivel de atención en el rubro Social alcanzó el 30% seguido por el rubro Productivo con un 18% de efectividad, siendo el renglón de Apoyo el más rezagado ya que no presentó, hasta 1994, un avance que pudiera ser de consideración. En síntesis cabe señalar que el 83% de las acciones concertadas en este municipio de alta urbanización se encuentran pendientes.

4.2.1.4. EL BARRIO DE LA SOLEDAD

Narra Charles Brasscur (*Op.Cit.* p.48) que a mediados del siglo pasado esta localidad contaba con alrededor de 800 habitantes. Actualmente cuenta con 11535 habitantes asentados en una superficie de 235.5 km², y sus índices de privación en servicios son: 7.7% en educación (de los más bajos a nivel nacional), 30.2% en agua entubada, 32.3% en drenaje y 9.4% en energía eléctrica. Cabe señalar que la dinámica económica y política de este municipio gira alrededor del complejo cementero, la Cooperativa Cruz Azul, con sede en la localidad de Lagunas.

El Programa de Desarrollo, en el marco del PNS, asumió la realización de las siguientes obras:

P	APOYOS CREDITICIOS PARA LA CREACION DE UNA GRANJA DE POLLOS	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
P	REALIZACION DE LOS ESTUDIOS PARA LA INSTALACION DE UNA FABRICA DE CAL	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
P	INSTALACION DE UN VIVERO FRUTICOLA	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA PERFORACION DE POZO	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
P	INSTALACION DE UNA FABRICA DE BLOCK DE CEMENTO (1991)	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	ATENDIDO
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO AL MOLOYA-RINCON VAQUERO	VARIAS	PENDIENTE
A	PAVIMENTACION DEL CAMINO BARRIO DE LA SOLEDAD-SANTO DOMINGO PETAPA	VARIAS	ATENDIDO

A	TERMINACION DEL CAMINO LA MIXTQUITA-LA SOLEDAD	VARIAS	PENDIENTE
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO EL BARRIO-LAGUNAS-E.C. TRANSISTMICA	VARIAS	ATENDIDO
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO NIZALIMON-EL BARRIO	VARIAS	PENDIENTE
A	APERTURA Y REVESTIMIENTO DEL CAMINO DE INTERCOMUNICACION EL BARRIO-SANTA MA. PETAPA-SANTO DOMINGO PETAPA-MATIAS ROMERO	VARIAS	ATENDIDO
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO LA CHIGOLA-LAS CRUCES. (3 kms.)	VARIAS (1990)	ATENDIDO
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO LA CHIGOLA-LAS CRUCES. (6 kms.)	VARIAS (1991)	ATENDIDO
S	CONSTRUCCION DE AULA PARA PRIMARIA	EL LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE AULA PARA PRIMARIA	EL NIZALIMON	PENDIENTE
S	AMPLIAR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE	EL BARRIO PALESTINA	PENDIENTE
S	SE GESTIONARA ANTE LA CFE LA AMPLIACION DE LA RED DE ENERGIA ELECTRICA	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	SE HARA LA GESTION ANTE MANOBRAS DE UN CREDITO PARA LA ADQUISICION DE UN VEHICULO PARA EL SERVICIO URBANO-RURAL	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SAJUD	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	FUNDACION DE LA CASA DE LA CULTURA	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	PERFORACION Y EQUIPAMIENTO DE UN NUEVO POZO PROFUNDO PARA AGUA POTABLE	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	SE GESTIONARA ANTE LA SEP LA INSTALACION DE UNA ESCUELA DE EDUCACION MEDIA-SUPERIOR	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	ARREGLO Y PAVIMENTACION DE CALLES. (1885 M2). (1992)	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	ATENDIDO
S	AMPLIAR EL SISTEMA DEL AGUA POTABLE (92)	EL BARRIO DE LA SOLEDAD	ATENDIDO
S	AMPLIAR EL SISTEMA DEL AGUA POTABLE	ESTACION ALMOLOYA	PENDIENTE
S	INTRODUCIR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE	GUJIGUDAR	PENDIENTE
S	INTRODUCIR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE	LAS CRUCES (1992)	ATENDIDO
S	INTRODUCIR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE	LLANO BARROSO	PENDIENTE
S	AMPLIAR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE	LOMA LAROA	PENDIENTE
S	AMPLIAR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE (92)	SAN NICOLAS VICIINGA	ATENDIDO

Una síntesis de los logros, y de lo que aun falta por hacer en El Barrio de la Soledad, puede presentarse en la siguiente forma: de las 30 acciones concertadas del PNS, se alcanzó a cubrir sólo el 33.3%. El renglón de Apoyo fue el más atendido ya que alcanzó una efectividad del 62.5%, seguido por el rubro Social que presentó un índice del 23.5%, y, con respecto a las actividades Productivas se logro atender sólo al 20% de las acciones concertadas. En el municipio, entonces, falta atender alrededor del 67% de las acciones concertadas, pendientes.

4.2.1.5. EL ESPINAL

Sus habitantes le llamaron "El Espinal" debido a la gran cantidad de espinos existentes en la zona. Sus títulos datan del año de 1650, se le conoció como Hacienda Santa Cruz de Magariño y pertenecía a la familia Fuentes.

Este municipio cuenta con una población de 7710 habitantes asentados en una superficie de 82.9 km², y sus índices de privación en servicios son: 5.8% en educación, muy por abajo de la media regional, estatal y nacional; 4.4% en agua entubada, también muy por abajo de los índices regional (33.0%), estatal (41.8%) y nacional (20.8%), ocupando el segundo sitio en los renglones mencionados; ocupa el primer sitio regional con el menor índice de privación en drenaje con sólo el 12.1% y; el cuarto sitio en energía eléctrica con sólo el 3.8%.

El PNS, en el marco del Programa de Desarrollo de la región se comprometió a dar respuesta a las siguientes demandas, cuya situación se detalla a continuación:

P	REVISAR PROYECTO PARA LA CONSTRUCCION DE HORNO FORRAJERO PARA APROVECHAR LOS ESQUILMOS DE LA CAÑA COMO ALIMENTO DEL GANADO, Y SU PUESTA EN MARCHA CON CREDITO. (El ingenio azucarero fue desmantelado).	EL ESPINAL	PENDIENTE
P	TRABAJOS DE CONSERVACION DE AGUAS RESIDUALES PARA RIEGO	EL ESPINAL	PENDIENTE
P	HACER LOS ESTUDIOS DE VIABILIDAD PARA OTORGAR CREDITOS PARA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA PARA LA PREPARACION DE TERRENOS DE CULTIVO (BANRURAL).	EL ESPINAL	PENDIENTE
P	SEMBRAR CORTINAS ROMEVIENTOS EN APOYO A LA AGRICULTURA	EL ESPINAL	PENDIENTE
P	CONTINUAR EL PROGRAMA GANADERO A TRAVES DE LA APARCERIA. (16 cabezas otorgada)	EL ESPINAL (inversión 1991)	ATENDIDO
A	INSTALAR UNA TIENDA CAMPESINA EN APOYO AL ABASTO POPULAR	EL ESPINAL	PENDIENTE
A	ABRIR Y PAVIMENTAR UNA AVENIDA QUE VA DE EL ESPINAL AL INGENIO (UN KILOMETRO)	EL ESPINAL	PENDIENTE
A	PERFORAR POZOS PROFUNDOS PARA INCORPORAR AL RIEGO TERRENOS QUE SE UTILIZARAN PARA EL PASTOREO DE GANADO	EL ESPINAL (inversión 1991)	ATENDIDO
S	APOYAR CON CREDITO LA ADQUISICION DE DOS VEHICULOS PARA RECOLECCION DE BASURA Y DOS PARA SEGURIDAD PUBLICA	EL ESPINAL	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE ALCANTARILLADO	EL ESPINAL	ATENDIDO
S	CONSTRUCCION DE DOS AULAS CON ACCIONES DEL PROGRAMA SOLIDARIDAD PARA UNA		

S	ESCUELA DIGNA (ESC. PRIM. LUIS B. TOLEDO)	EL ESPINAL (inversión 1991)	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE.	EL ESPINAL (inversión 1993)	ATENDIDO
S	PAVIMENTAR LA CALLE PORFIRIO DIAZ PARALELA A LA ENTRADA, PARA FORMAR UN PAR VIAL DE 4 KMS. APROXIMADAMENTE. (3297m ² en 1992)	EL ESPINAL	ATENDIDO

Podemos observar, de acuerdo al cuadro anterior, que en El Espinal el PNS alcanzó un grado de efectividad del 54% donde, el rubro Social fue el que mayores beneficios brindó a la comunidad ya que pudo materializar el 100% de las obras concertadas; le siguió el renglón de Apoyo con un 33.3%. Sin embargo, las acciones Productivas fueron las más rezagadas ya que sólo se logró atender al 20% de las obras concertadas. Aun en este pequeño municipio, cabe señalar, que casi el 50% de las obras pactadas, en un periodo de 6 años, se encuentran pendientes.

4.2.1.6. GUEVEA DE HUMBOLDT

"Guevea significa 'piedra de cal', se compone de las voces zapotecas que-piedra y vea-cal. Lleva el nombre de Humboldt en honor del científico alemán Alejandro Von Humboldt a quien don Benito Juárez proclama Benemérito de la Patria. Este pueblo se fundó en el año 1500 por don Pedro Santiago y sus títulos le fueron expedidos en el año 1554."¹³³

Actualmente Guevea de Humboldt cuenta con una población de 5267 habitantes asentados en una superficie de 515.4 km², siendo sus índices de privación en servicios: 23.3% en educación, 37.1% en agua entubada, 87.0% en drenaje y 40.3% en energía eléctrica (el cuarto sitio regional con el mayor índice en este último servicio).

El presidente de la República contrajo un compromiso directo con la comunidad:

CP7230(20-03-90) "Apoyar la rehabilitación de la comunidad de Guevea de Humboldt para que sus habitantes vivan en un lugar seguro."-En 1990 se le autorizaron recursos al municipio para atender esta demanda -.

Por otra parte, dentro del Programa de Desarrollo del Istmo y en el marco del PNS, se concertaron las siguientes obras:

¹³³ SECRETARÍA DE GOBERNACION Y GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA, LOS MUNICIPIOS DE OAXACA. Ed. Centro Nacional de Estudios Municipales, México, 1988, p. 107.

S	CONSTRUCCION DE UN CENTRO DE ACOPIO DE CAFE	GUEVEA DE HUMBOLDT	PENDIENTE
S	INSTALACION DE UNA FABRICA DE MUEBLES DE MADERA	GUEVEA DE HUMBOLDT	PENDIENTE
S	SE APOYARA EL TRASLADO DEL POBLADO DE GUEVEA DE HUMBOLDT A UN SITIO QUE GARANTICE LA SEGURIDAD DE SUS HABITANTES	GUEVEA DE HUMBOLDT (91)	ATENDIDO
S	CONSTRUCCION DE CASA DE SALUD EN 6 LOCALIDADES	CORRAL DE PIEDRA, CUBINICUII, EL PORVENIR, EL PROGRESO, LINDA VISTA Y SAN ISIDRO.	PENDIENTE
S	INTRODUCCION DE AGUA POTABLE EN LA AGENCIA. (AMPL.) (inversión 1992)	SANTA CRUZ OJO DE AGUA	ATENDIDO
A	CONSERVACION Y MANTENIMIENTO DEL CAMINO LA OLLAGA-GUENAGATI-GUEVEA DE HUMBOLDT EL PARAISO-SAN JUAN MAZATLAN, CON UNA LONGITUD DE 100 KMS.	VARIAS	PENDIENTE
P	A TRAVES DE INNECAFE SE APOYARA LA COMERCIALIZACION Y SE IMPULSARA UN PROGRAMA DE RENOVACION DE CAFETALES EN TRES LOCALIDADES (inversión 1991, 147 Ins.)	GUEVEA DE HUMBOLDT	ATENDIDO
A	SE GESTIONARA ANTE LA SCT LA CONTINUACION DEL CAMINO SAN JUAN MAZATLAN MIXE-SAN JUAN CHICHICOVÍ	GUEVEA DE HUMBOLDT	PENDIENTE
A	INTRODUCIR EL SERVICIO TELEFONICO	GUEVEA DE HUMBOLDT	PENDIENTE
A	ELABORACION DEL PROYECTO PARA LA PAVIMENTACION DEL CAMINO DE GUEVEA DE HUMBOLDT. (rehabilitación de 28.5 kms. en 1992)	GUEVEA DE HUMBOLDT	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DEL CAMINO GUEVEA-SAN ISIDRO	GUEVEA DE HUMBOLDT	PENDIENTE
S	TERMINACION DE LA SEGUNDA ETAPA DE LA ESCUELA SECUNDARIA TECNICA.	GUEVEA DE HUMBOLDT	PENDIENTE
S	SE GESTIONARA ANTE LA SEP LA INSTALACION DE UN CENTRO DE EDUCACION MEDIA-SUPERIOR	GUEVEA DE HUMBOLDT	PENDIENTE

En Guevea de Humboldt el PNS mostró una efectividad del 30.7% en la atención a las acciones concertadas. En el rubro Productivo se logró cubrir el 100%; en el rubro Social, de 7 compromisos se atendieron sólo 2 y, en el renglón de Apoyo sólo se logró atender el 20% de las acciones concertadas. En este municipio enclavado en la zona mixe-zapoteca del Istmo de Tehuantepec Oaxaca falta mucho por hacer; basándonos en el cuadro anterior podemos observar que el 70% de las acciones pactadas por los 3 niveles de gobierno se encuentran pendientes.

4.2.1.7. JUCHITÁN DE ZARAGOZA

"SUCHITLAN... Pueblo zapoteca; nombre mexica, siendo su verdadero nombre Istacxochitlan que significa 'lugar de las flores blancas', de *Iztac* 'blanco', *Xochitl*, 'flor' y *tlán*, 'lugar'. En zapoteco LAHUIGUIDXI". (TOLEDO, *Op.Cit.* Pp.9-10). Juchitán de Zaragoza (en honor al héroe de la Batalla de Puebla don Ignacio Zaragoza) cuenta actualmente con 66414 habitantes asentados en una superficie de 414.6 km², y sus índices de privación en servicios son: 16.6% en educación, 15.4% en agua entubada, 32.4% en drenaje y 7.4% en energía eléctrica.

En su visita del 20 de marzo de 1990 a esta ciudad bastión del movimiento opositor mexicano, la COCEI-PRD, el Presidente Salinas de Gortari señaló que era necesario llevar a cabo los programas que los propios juchitecos propusieran y volver al municipio para confirmar en los hechos la realización de los compromisos asumidos, de los cuales hacemos mención y del estado que guardan:

CP7120 "Ampliar en Juchitán las redes de agua potable en las colonias Cheguigo Norte y Sur, quinta, sexta y séptima secciones." -En 1990 recibieron inversión -.

CP7121 "Ampliar en Juchitán las redes de drenaje en las colonias Cheguigo Norte y Sur, quinta, sexta y séptima secciones." -Se autorizó inversión 1990 -.

CP7127 "Llevar a cabo el revestimiento, mantenimiento y desazolve de los canales del distrito de riego N°19. (En la zona de La Venlosa y terrenos de Juchitán)."

CP7128 "Dar en Juchitán el apoyo para la adquisición de lanchas y embarcaciones para los pescadores."

-Se autorizó inversión 1990 para la dotación de embarcaciones menores -.

CP7115 "Terminar la obra y el equipamiento del hospital general de Juchitán (60 camas)."

-Se autorizó inversión 1990 para su ampliación y readecuación-.

CP7116 "Rehabilitar y equipar en Juchitán los centros de salud de las colonias Alvaro Obregón, Cuauhtémoc, La Venta, La Ventosa y Chicapa de Castro."

-En 1991 se autorizó inversión para rehabilitar los centros de salud rural dispersos de Alvaro Obregón y La Ventosa-.

CP7123 "Arrancar en Juchitán (las obras para) la pavimentación de los cinco circuitos viales, y del caminito a la colonia Alvaro Obregón." -En 1990 se autorizó inversión para los 5 circuitos viales-.

-Para el camino Juchitán-Alvaro Obregón, entronque Juchitán-Tehuantepec, se autorizaron recursos entre 1990 y 1992-.

CP7124 "Construir en Juchitán el puente de Cheguigo Sur. (Se demandó la construcción del puente; ya cuentan con el proyecto, dinero y material aportados por el pueblo)." -En 1990-1991 se autorizaron recursos -.

CP7126 "Incorporar a Chicapa de Castro a la central telefónica automatizada y ampliar el servicio de telefonía en 500 líneas adicionales para la población de Juchitán."

CP7130 "Dar apoyo crediticio en Juchitán para la microindustria del tejido de linnacas."

-Se autorizó inversión 1991 en apoyo a 38 productores -.

CP7131 "Proceder a hacer el estudio en Juchitán para ubicar el basurero municipal, y de inmediato apoyar la gestión para adquirir camiones de basura."

-Se hicieron los estudios y se autorizó inversión 1990 para la dotación de un vehículo al municipio -.

CP7132 "Apoyar en Juchitán la limpieza del río Los Perros." -Se ejerció inversión en 1991-.

CP7122 "Ampliar en Juchitán la red de electrificación y alumbrado público, en las colonias Emiliano Zapata, Palomares y Callejón Municipal."

CP7129 "Si en Juchitán se organizan, ponen el terreno y participan en su construcción, los apoyaremos en la escuela para niños especiales."

CP7119 "Hacer juntos en Juchitán la unidad deportiva."

-Se autorizó inversión y se inauguró el *elefante blanco* llamado Binniza en 1994.

CP7118 "En Juchitán construir 28 aulas en 9 escuelas, y rehabilitar y equipar 12 planteles dentro del Programa para una Escuela Digna."
-En 1990 se le autorizaron recursos al municipio para trabajos de rehabilitación de 94 aulas y 23 anexos en 8 escuelas primarias-

CP7133 "Que el secretaría de la reforma agraria esté en Juchitán en la última semana del mes de marzo de 1990 para avanzar en la solución del tan antiguo problema de las tierras."-Compromiso cumplido.

Pasando, por otra parte, a lo acordado en el Programa de Desarrollo del Istmo, en el marco también del PNS, los tres niveles de gobierno se hicieron a la tarea de solucionar las siguientes demandas:

P	APOYO A LOS PESCADORES CON LA ADQUISICION DE LANCHAS Y CAYUCOS. (inversión 1990)	ALVARO OBREGON	ATENDIDO
P	DOTACION DE EQUIPOS Y ARTES DE PESCA.(90)	CHICAPA DE CASTRO	ATENDIDO
P	CREACION DE UNIDAD GANADERA DE DOBLE PROPOSITO	JUCHITAN	PENDIENTE
P	TRABAJOS DE CONSERVACION DE AGUAS RESIDUALES PARA RIEGO	JUCHITAN	PENDIENTE
P	INSPECCIONAR Y REVISAR LAS CONCESIONES MINERAS OTORGADAS PARA APROVECHAR LAS OCIOSAS, ESPECIALMENTE LAS DE SAL COMUN	JUCHITAN	ATENDIDO
P	FONDO DE SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION. (inversión 1991 para 6479 has.)	JUCHITAN	ATENDIDO
P	AMPLIACION DEL SISTEMA DE DRENAJE SANITARIO. (inversión 1991)	JUCHITAN	ATENDIDO
P	REMODELACION Y EQUIPAMIENTO DE UN TALLER DE COSTURA EN LA SEGUNDA SECCION. (inversión 1993)	JUCHITAN	ATENDIDO
P	CREDITOS PARA LA INSTALACION DE MICRO-INDUSTRIAS EN APOYO A TEJEDORES DE HAMACAS. (inversión 1991 en apoyo a 38 personas)	JUCHITAN	ATENDIDO
P	INSTALACION Y OPERACION DE TALLER DE HORDADO. (inversión 1991)	JUCHITAN	ATENDIDO
P	SIEMBRA DE CORTINA ROMPEVIENTOS EN APOYO A LA AGRICULTURA. (en 20 kms.)	JUCHITAN	ATENDIDO
P	MODULO DE FINALIZACION DE OANADO	LA VENTA	ATENDIDO
P	DESAZOLVE, MANTENIMIENTO Y REVESTIMIENTO DE CANALES PRINCIPALES, LATERALES Y RAMALES DEL DISTRITO DE RIEGO N°19	LA VENTOSA	PENDIENTE
P	CREACION DE UNIDAD GANADERA DE DOBLE PROPOSITO. (inversión 1991 para 49 cabezas)	LA VENTOSA	ATENDIDO
P	DOTACION DE EQUIPOS Y ARTES DE PESCA	PLAYA VICENTE (90-91)	ATENDIDO
P	DOTACION DE EQUIPOS Y ARTES DE PESCA	SANTA MARIA DEL MAR (90-91)	ATENDIDO
P	CREACION DE UNIDAD GANADERA DE DOBLE PROPOSITO EN DOS LOCALIDADES	UNION HIDALGO Y ZAPAZAS	PENDIENTE
A	INSTRUMENTAR PROGRAMA DE CONSERVACION DE VIALIDAD, SEÑALAMIENTO Y SEMAFORIZACION. (cumplido)	JUCHITAN	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DEL PUENTE CIEGUIGO (FUENTE VADO S/RIO LOS PEZOS). (121.5 m.)	JUCHITAN (inversión 1990-91)	ATENDIDO
A	PAVIMENTACION DE RAMAL A LA COL.		

	ALVARO OBREGON (19 KMS). (inversión 1990-92)	JUCHITAN	ATENDIDO
A	AMPLIACION DEL TRAMO CARRETERO DE LA PANAMERICANA DEL CRUCERO LA VENTOSA-TAPANATEPEC	LA VENTOSA	PENDIENTE
S	AMPLIACION DEL ALUMBRADO PUBLICO	CALLEJON MUNICIPAL	PENDIENTE
A	INCORPORACION A LA CENTRAL AUTOMATIZADA TELEFONICA DE JUCHITAN	CHICAPA DE CASTRO	ATENDIDO
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SALUD EN LA COL. ALVARO OBREGON. (inversión 1991)	JUCHITAN	ATENDIDO
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SALUD. (93)	CHICAPA DE CASTRO	ATENDIDO
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SALUD	CUAUILTEMOC	PENDIENTE
A	AMPLIACION DEL SERVICIO TELEFONICO EN 500 LINEAS	JUCHITAN	ATENDIDO
A	OPERAR EL PROGRAMA DE REGULARIZACION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA. (en proceso)	JUCHITAN	PENDIENTE
S	TERMINACION Y EQUIPAMIENTO DE HOSPITAL GENERAL. (inversión 1990)	JUCHITAN	ATENDIDO
S	CREDITOS PARA LA ADQUISICION DE TRES VEHICULOS PARA LA RECOLECCION DE BASURA. (inversión 1990 para un vehiculo)	JUCHITAN	ATENDIDO
S	DRENAJE (ALCANTARILLADO COL. CHEGUIGO NORTE Y SUR 5a. Y 6a. SECCIONES.	JUCHITAN	PENDIENTE
S	ESTUDIOS PARA LA INSTALACION DE UN BASURERO MUNICIPAL EN EL ORIENTE DE LA CIUDAD. (estudios y proyectos en proceso)	JUCHITAN	PENDIENTE
S	TERMINACION DEL TANQUE ELEVADO PARA ALMACENAMIENTO	JUCHITAN	PENDIENTE
S	AMPLIACION DEL ALUMBRADO EN LA COL. EMILLANO ZAPATA	JUCHITAN	PENDIENTE
S	ELABORACION DEL PROYECTO INTEGRAL DE TRATAMIENTO Y REUSO DE AGUAS	JUCHITAN	PENDIENTE
S	ELABORACION DEL PROYECTO INTEGRAL DE ALCANTARILLADO	JUCHITAN	PENDIENTE
S	SISTEMA DE AGUA POTABLE EN LA COL. CHEGUIGO SUR Y NORTE. (inversión 1991)	JUCHITAN	ATENDIDO
A	PAVIMENTACION DE CINCO CIRCUITOS VIALES	JUCHITAN (7.8 kms)	ATENDIDO
S	CONSTRUCCION DE 28 AULAS EN NUEVE ESCUELAS. (ALTA: 44-1-3-5, en 23 escuelas)	JUCHITAN (1990, 91 y 93)	ATENDIDO
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SALUD	LA VENTA (1993)	ATENDIDO
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SALUD	LA VENTOSA (1991 y 1993)	ATENDIDO
S	AMPLIACION DEL ALUMBRADO PUBLICO	PALOMARES	PENDIENTE
S	SANEAMIENTO Y REFORESTACION DEL RIO LOS PERROS	VARIAS	ATENDIDO

Como de todos es sabido Juchitán es un municipio con un alto grado de participación política de la población. En este municipio el PNS logró materializar, atender el 65.1% de las acciones concertadas, el rubro Productivo alcanzó el 76.5%; el de Apoyo el 75% y el Social el 50% de efectividad en la atención de las acciones pactadas. Es en este municipio gobernado por la oposición (COCEI-PRD) donde mayor y mejores resultados tuvo el PNS a nivel regional, y tal vez nacional.

Juchitán de Zaragoza es el municipio del Istmo de Tehuantepec Oaxaca que mayor atención del PNS acaparó. Presenta hoy una nueva fisonomía sobre todo urbana, pero también, un enorme desempleo, ya que el mejoramiento visual no fue acompañado por proyectos de gran envergadura para la generación de empleos.

4.2.1.8. MAGDALENA TEQUISISTLAN

"TEQUECISTLAN...-Pueblo chontal. Nombre mexica. 'A la vista del tequesquite': Tequisquiltl, 'salitre, tequesquite'; itxli, 'cara o faz'; tlan, 'junto, entre'. En chontal se llama Naulle, que quiere decir: 'ya espiga'; de Na, 'ya'; y Die, 'espiga'. Los zapotecos le llaman a Tequixitlan, MADU. No precisamos su origen, sólo sabemos que Madu fue un cacique de ese pueblo que murió a consecuencia de los azotes y palos que recibió por no poder cumplir con las exigencias del Alcalde Mayor, Avendaño de Tehuantepec, en 1660." (TOLEDO, *Op.Cit.* p.10).

Este municipio cuenta actualmente con 6715 habitantes asentados en una superficie de 359.6 km. Sus índices de privación en servicios son los siguientes: 11.8% en educación, 26.4% en agua entubada, 67.6% en drenaje y 19.5% en energía eléctrica.

En el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, los tres niveles de gobierno acordaron dar respuesta a las demandas de la comunidad mediante recursos del PNS, por tal motivo asumieron el compromiso de llevar a cabo las siguientes obras, mismas que se hacen acompañar de su situación actual:

P	TERMINAR CANAL DE RIEGO PARA 250 HIAS.	SAN MIGUEL ECATEPEC	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA LA INSTALACION DE UNA PROCESADORA DE CITRICOS	TEQUISISTLAN	PENDIENTE
P	INSTALACION DE UN TALLER DE CARMINTERIA	TEQUISISTLAN	PENDIENTE
P	REALIZAR ESTUDIO PARA PRESA DERIVADORA	TEQUISISTLAN	PENDIENTE
P	CREDITO PARA MODERNIZACION DE CONCESIONES MINERAS	TEQUISISTLAN	PENDIENTE
P	ESTUDIOS ECONOMICOS PARA EL APROVECHAMIENTO DEL BOSQUE	TEQUISISTLAN	PENDIENTE
P	MODULO DE FINALIZACION DE CANALO	TEQUISISTLAN	PENDIENTE
P	INSTALACION DE UN TALLER DE COSTURA	TEQUISISTLAN	PENDIENTE
P	FOMENTAR LA CONSTRUCCION DE PARADEROS TURISTICOS. (Inversión 1990)	TEQUISISTLAN	ATENDIDO
P	SE GESTIONARA EL OTORGAMIENTO DE CREDITO REFACCIONARIO Y DE AVIO PARA		

	MODERNIZAR LA EMPRESA COMUNAL DE MARMOL Y ONIX "PRIMO TAPIA". (inversión '91)	TEQUISISTLAN	ATENDIDO
A	SOLUCION A LOS PROBLEMAS DE LA TENENCIA DE LA TIERRA CON SAN PEDRO JILOTEPEC	SAN MIGUEL ECATEPEC	PENDIENTE
S	SE REALIZARA LA GESTION ANTE LA SEP PARA LA CONSTRUCCION DE AULAS PARA EL CITA N° 92. (inversión 1991)	TEQUISISTLAN	ATENDIDO
S	PROGRAMA DE SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA. (inv. 1991 pa. 4 Prim. Lázaro Cárdenas)	TEQUISISTLAN	ATENDIDO
S	REHABILITACION DE CENTRO DE SALUD. (1993)	TEQUISISTLAN	ATENDIDO

En Magdalena Tequisistlán se concertaron 14 acciones de las cuales se atendieron sólo 5 lo que representa el 35.7%. las obras Sociales tuvieron una cobertura del 100%; el renglón productivo presentó una atención del 20%; el renglón de Apoyo no tuvo ninguna atención. Podemos señalar entonces, que el PNS tiene un déficit del orden del 65% en la atención de lo concertado con Magdalena Tequisistlán.

4.2.1.9. MAGDALENA TLACOTEPEC

"...Nombre mexicana: Tlacotl 'varejón'; tepatl, 'cerro': 'El cerro de los varejones'. Nombre zapoteco: XIBICUDXE. Xi, aféresis de Gui'xhi: 'monte, cerro' y bicudxe, 'varejón'." (TOLEDO, *Op. Cit.* p.9). De acuerdo con la tradición oral, se fundó en el año de 1650 y cuenta hoy con una población de 1165 habitantes asentados en una superficie de 234.7 km², siendo sus índices de privación en servicios los siguientes: 10.1% en educación; 62.5% en agua entubada; 52.7% en drenaje y 2.8% en energía eléctrica, el tercer sitio con el menor índice en este último servicio en la región.

La dinámica económica de este municipio gira principalmente alrededor del Balneario Ojo de Agua, fuente de agua viva y de conflictos políticos.

Para dar respuesta a las demandas del municipio, los tres niveles de gobierno acordaron la realización de distintas obras en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, mismas que serían atendidas con recursos provenientes del PNS. El número y la situación actual de las obras comprometidas es lo que a continuación refleja:

P	CONSTRUIR PARADOR TURISTICO	TLACOTEPEC	PENDIENTE
P	PERFORAR POZOS PROFUNDOS PARA AMPLIAR EL SISTEMA DE RIEGO	TLACOTEPEC	PENDIENTE
P	DOTAR DE CREDITOS A LA PALABRA PARA LA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA	TLACOTEPEC	PENDIENTE
P	CONSTRUIR CENTRO DE ACOPIO DE FRUTALES	TLACOTEPEC	PENDIENTE
P	FONDO DE SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION. (Inversión 1991 para 307 ha.)	TLACOTEPEC	ATENDIDO
S	PERFORAR Y EQUIPAR EL POZO PROFUNDO PARA MEJORAR EL CAUDAL DE AGUA	TLACOTEPEC	PENDIENTE
S	CONSTRUIR UNA SECUNDARIA TECNICA	TLACOTEPEC	PENDIENTE
S	REHABILITAR LA RED DE AGUA POTABLE, AMPLIARLA. (Inversión 1990-92)	TLACOTEPEC	ATENDIDO

En Magdalena Tlacotepec, de las 8 acciones concertadas se logró dar cobertura a 2 que representa el 25% las obras Sociales alcanzaron una atención del 33.3%; en el renglón Productivo el avance fue del 20%. El PNS tiene con Tlacotepec una deuda del orden del 75% de acciones concertadas que no logró dar cobertura en 6 años.

4.2.1.10. MATIAS ROMERO

“Se le dió el nombre en honor de Matías Romero político, diplomático y escritor oaxaqueño, antes se le llamó Rincón Antonio. En el año de 1904 se elevó a la categoría de pueblo y el 21 de abril de 1950 se le dió el título de ciudad.” (CNEM, LOS MUNICIPIOS DE OAXACA, p.107). Matías Romero cuenta actualmente con una población que asciende a 38755 habitantes asentados en una superficie de 1459.5 km². Sus índices de privación en servicios son: 15.9% en educación, 54.6% en agua entubada, 40.5% en drenaje y 10.2% en energía eléctrica.

Dentro del Programa de Desarrollo del Istmo los tres niveles de gobierno acordaron, en el marco del PNS, las siguientes obras, cuya situación se detalla:

P	CONSTRUCCION DE UNA BODEGA PARA FERTILIZANTES	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA LA CONSTRUCCION DE CENTRO DE ABASTECIMIENTO DE SEMEN BOVINO PARA MEJORAMIENTO GENETICO	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
P	INTERCAMBIO TECNOLÓGICO PARA ESTABLECIMIENTO DE MODULOS DE FINALIZACION Y ORDENA	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
P	INSTALACION DE BASCULA PARA PESAJE DE GANADO	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
P	ESTABLECIMIENTO DE UN RASTRO	MATIAS ROMERO	ATENDIDO
P	CREACION DE MODULO DE ABASTO DE GRANGS BASICOS	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
P	REALIZAR ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD PARA LA INSTALACION DE UN CENTRO DE ACOPIO E INDUSTRIALIZACION DE NARANJA (EN EJ. LOS ANGELES). (inversión 1991)	MATIAS ROMERO	ATENDIDO
P	REALIZAR ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD PARA LA INSTALACION DE UNA FABRICA DE ALIMENTOS BALANCEADOS PARA GANADO BOVINO	PALOMARES	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE AULAS (ESC. JOSE MA. PINO SUAREZ. (inversión 1990-91 para 3 aulas).	COLONIA BARRIO NUEVO	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DE AULAS (ESC. PRIM. MATIAS ROMERO). (inversión 1990 para 4 aulas)	COLONIA OAXAQUEÑA	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DE AULAS (ESC. PRIM. RICARDO FLORES MAGON). (inv.1991 para 2 aulas)	EJIDO SEIS DE ENERO	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DE UN PUENTE SOBRE EL CAMINO MATIAS ROMERO-LOS ANGELES	LOS ANGELES	PENDIENTE
A	AMPLIACION DE UN CENTRO AVANZADO DE ATENCION PRIMARIA A LA SALUD	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
P	AMPLIACION DE LA RED DE AGUA POTABLE	MATIAS ROMERO	ATENDIDO
A	FONDO DE SOLIDARIDAD CON CAFETICULTORES PARA EL APOYO EN LA COMERCIALIZACION DEL CAFE	MATIAS ROMERO	PENDIENTE

A	ELABORAR UN PLAN DE DESARROLLO URBANO EN MATIAS ROMERO PARA REALIZAR ESTUDIOS Y ESTABLECER UN FONDO PARA BENEFICIAR A 750 FAMILIAS	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
A	SE HARÁ LA GESTIÓN ANTE LA SEP PARA INSTALAR UN CENTRO DE EDUCACIÓN SUPERIOR	MATIAS ROMERO	PENDIENTE
A	PAVIMENTACION DE LAS PRINCIPALES CALLES. (1000m. en 1991 y 78.50m2 en 1993)	MATIAS ROMERO	ATENDIDO
A	PROYECTO INTEGRAL AGUA POTABLE. (1993)	MATIAS ROMERO	ATENDIDO
A	SE AUTORIZARA LA ADMINISTRACION DEL SERVICIO TELEGRAFICO	MATIAS ROMERO	ATENDIDO
S	PROYECTO INTEGRAL DE ALC. ANTARRILLADO, TRATAMIENTO Y REUSO DE AGUAS. (1992-93)	MATIAS ROMERO	ATENDIDO
S	AMPLIACION DE LA RED DE AGUA POTABLE	PALOMARES	PENDIENTE
A	CONSTRUIR AULAS (ESC. SEC. 108). inv. 1990-93	PALOMARES (ALTA-3-0-0-13)	ATENDIDO
S	REHABILITACION DE CENTRO DE SALUD. (1993)	PALOMARES	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DE AULAS (ESC. PRIM. AÑO DE JUAREZ. 1972). inversión para 2 aulas en 1990	PASO DE LAS MARAVILLAS	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DE AULAS (ESC. ADOLFO LOPEZ MATEOS). para un aula en 1990	SAN PEDRO EVANGELISTA	ATENDIDO
A	CONSERVACION DEL CAMINO EC. TUXTEPEC-PALOMARES-EJIDO TIERRA Y LIBERTAD	VARIAS	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DEL CAMINO MATIAS ROMERO-SAN PEDRO EVANGELISTA	VARIAS	PENDIENTE
A	REALIZAR ESTUDIOS PARA DESCONTAMINACION DE TRES AIROYOS	VARIAS	PENDIENTE
A	MANTENIMIENTO Y CONSERVACION DE LOS CAMINOS DE MATIAS ROMERO A LOS CENTROS PRODUCTORES DE CAFE	VARIAS	PENDIENTE
A	CONSERVACION DEL CAMINO EC. TUXTEPEC-PALOMARES-PARAIISO. (inv. para 7 kms. en 1991)	VARIAS	ATENDIDO
A	AMPLIACION DEL SERVICIO TELEFONICO EN 400 LINEAS	MATIAS ROMERO	ATENDIDO

Matias Romero es otro de los municipios grandes, urbanos y ricos del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, aquí, el PNS logró un índice de efectividad del 51.6%. Las acciones en el rubro Social fueron cubiertas al 100%; le siguieron las acciones en el renglón de Apoyo con el 58%; sin embargo, las obras de apoyo en el rubro Productivo sólo se atendieron en un magro 22.2%.

4.2.1.11. REFORMA DE PINEDA

Se le dió el nombre en honor al abogado oaxaqueño Rosendo Pineda. Este municipio cuenta actualmente con una población de 2826 habitantes asentados en un territorio de 139.9 km, correspondiéndole los siguientes índices de privación en servicios: 9.9% en educación, 6.7% en agua entubada (ocupando el 3er. sitio regional entre los de menor índice), 25.2% en drenaje (el 4º sitio regional con mayor infraestructura en este servicio) y, 7.8% en energía eléctrica.

El Programa de Desarrollo del Istmo señala las obras para el beneficio de este municipio que a continuación analizamos:

P	APOYO A LA ACTIVIDAD AGRICOLA	REFORMA DE PINEDA	ATENDIDO
P	CREDITO PARA LA REALIZACION DE CAMPAÑAS SANITARIAS Y PROCESO DE COMERCIALIZACION DEL MANGO	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA CONSTRUIR UNA EMPACADORA DE MELON	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
P	MODULO DE FINALIZACION DE GANADO	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA CREDITOS A LA ACTIVIDAD GANADERA PARA LA ADQUISICION DE 100 VIENTRES Y 10 SEMENTALES BOVINOS	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
P	PERFORAR UN POZO CON CARACTER EXPLORATORIO	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
A	INTRODUCIR EL SERVICIO TELEFONICO	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
A	CONSTRUIR EL CAMINO REFORMA DE PINEDA-MALPASO	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
A	CONSTRUIR UN CAMINO DE ACCESO A LA ETA	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
A	CONSTRUIR UN PUENTE	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE DISTRIBUCION DE AGUA POTABLE	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
S	TERMINAR LA CASA DE LA CULTURA	REFORMA DE PINEDA	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA	REFORMA DE PINEDA	ATENDIDO

De acuerdo al cuadro anterior, en Reforma de Pineda, el PNS logró responder sólo al 15.4% de las acciones concertadas, el rubro Social presenta una efectividad del 33.3% seguido por el 16.6% del rubro Productivo. Es alarmante el hecho de que un 84.6% de las obras pactadas se encuentren pendientes de materializarse.

4.2.1.12. SALINA CRUZ

Debe su nombre a la existencia de abundantes salinas en la zona. Conserva los muelles y el faro de Cortés que sirvió de guía a las naves que realizaron los primeros viajes a Centroamérica. Este municipio cuenta actualmente con 65707 habitantes asentados en una superficie de 113.6 km, y sus índices de privación en servicios son: 7.6% en educación, 10.8% en agua entubada, 20.3% en drenaje (el 2° sitio con la menor privación en este servicio a nivel regional) y, el 6.7% en electricidad.

Salina Cruz es el municipio industrial de la zona ya que alberga en su territorio a *la Refinería Antonio Dovalí Jaime*, la más grande de Latinoamérica, además cuenta con actividades de pesca en alta mar cuyos productos se consumen nacional e internacionalmente.

El presidente Salinas de Gortari asumió compromisos directos con la comunidad de este tan importante municipio, compromisos que a continuación reflejamos el estado que guardan:

CP8011(25-07-90) "El gobierno de la república está pendiente, a través del gobierno del Estado, para que les vaya bien a los pescadores que adquirieron la planta de productos pesqueros de Salina Cruz."

-Entre 1990 y 1991 se les apoyó -.

CP7984 (25-07-90) "Que BANOBRAS acelere los estudios del drenaje en Salina Cruz, y antes de que termine 1990, arrancar las obras fundamentales del mismo, aunque se concluyan en el próximo año."

-Compromiso atendido, información n.d.

CP7172(21-03-90) y 7989(27-11-90) "Llevar a cabo acciones que nos permitan establecer la zona libre en el puerto de Salina Cruz en 1990."

-Compromiso Cumplido.

CP7173(21-03-90) "Ampliar en Salina Cruz las escolleras para buques de gran calado."

-Compromiso cumplido.

CP7174(21-03-90) "Establecer el centro de acopio de productos pesqueros en Salina Cruz."

CP7176(21-03-90) "Construir una escalera de 150 metros en La Ventosa."

CP7177(21-03-90) "Construir un banco ostrícola en La Ventosa."

CP7219(20-03-90) "Poner a disposición social los recursos crediticios suficientes para la adquisición del varadero de productos pesqueros mexicanos en Salina Cruz."

CP7220(20-03-90) "Convenir con el Banco Nacional de Comercio Exterior el programa de reposición de barcos a mediano plazo en el Istmo de Tehuantepec."

CP7221(20-03-90) Rehabilitar las instalaciones portuarias del Istmo de Tehuantepec."

CP7224(20-03-90) "Ampliar la ruta carretera que va de Coatzacoalcos a Salina Cruz."

-Se autorizó inversión en 1992 para la construcción del acceso a Salina Cruz (2 kms. de la carretera Coatzacoalcos-Salina Cruz) -.

CP7985(25-07-90) "Aprovechar la carretera federal y hacer el acceso moderno, adecuado, que requiere Salina Cruz. Aceleren el proyecto e iniciárenlo en 1990. (Se solicitó que la única entrada al municipio de Salina Cruz cuente con la construcción de un nuevo acceso de cuatro carriles)."

CP7987(25-07-90) "El gobierno federal invitará cordialmente a los autotransportistas a que participen en la construcción de la central camionera que tanto le urge a Salina Cruz."

CP7986(25-07-90) "Que las autoridades de Salina Cruz convoquen a los comerciantes a participar en el proyecto para una central de abastos; una vez listo el proyecto, arrancar en 1990. Le daré instrucciones a BANOBRAS para que aporte los recursos financieros. (Solicitaron la construcción de una central de abastos debido a que el mercado 'Ignacio Zaragoza' es el único con el que cuentan)."

CP7175(21-03-90) "Instalar una planta de productos de asfalto en Boca del Río, para que los propios habitantes de Salina Cruz puedan beneficiarse de la expansión que tendrá esta región."

CP7179(21-03-90) "Poner en marcha en Salina Cruz los trabajos para la construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales."

CP7255(20-03-90) "Concluir y consolidar las obras del parque industrial de Salina Cruz."

CP7983(25-07-90) "El gobierno de la república aportará 500 millones de pesos, para convertir en un centro de cultura las instalaciones traspasadas por los Ferrocarriles Nacionales de México en Salina Cruz. Pero invito a las mujeres de Salina Cruz a hacer un comité pro-casa de la cultura; que no sólo reúnan fondos, sino que convoquen a arquitectos a competir, y en su comité seleccionen el mejor proyecto."

Por otra parte, los tres niveles de gobierno acordaron, dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, las siguientes obras para tan importante municipio:

P	ESTUDIO PARA INSTALACION DE PLANTA PRODUCTORA DE ASFALTO	HOCA DE RIO	PENDIENTE
P	CONSTRUIR UNA ESCOLLERA DE 150 METROS Y UN BANCO OSTRICOLA EN LA BAHIA	LA VENTOSA	PENDIENTE
P	IMPULSAR EL PROGRAMA TURISTICO DE LA BAHIA (MEJORAMIENTO VISUAL) (inversión 1990)	LA VENTOSA	ATENDIDO
P	CENTRO ESTRATEGICO DE INDUSTRIALIZACION PESQUERA	SALINA CRUZ	PENDIENTE
P	GESTIONES PARA ESTABLECER LA ZONA LIBRE EN EL PUERTO. (compromiso cumplido)	SALINA CRUZ	ATENDIDO
P	REVESTIR CANALES DE RIEGO	SALINA CRUZ	PENDIENTE
P	REHABILITACION DEL CENTRO REGIONAL DE INVESTIGACION PESQUERA	SALINA CRUZ	PENDIENTE
P	FONDO SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION	SALINA CRUZ	ATENDIDO
P	ESTUDIO DE VIABILIDAD DE CREDITOS PARA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA	SALINA CRUZ	PENDIENTE
P	AMPLIAR LA CAPACIDAD DE CABOTAJE Y ENSANCHAMIENTO DE LAS ESCOLLERAS PARA BUQUES DE GRAN CALADO	SALINA CRUZ	PENDIENTE
P	ESTABLECER UN CENTRO DE ACOPIO DE PRODUCTOS PESQUEROS	SALINA CRUZ	PENDIENTE
P	ADQUISICION DEL SECTOR SOCIAL POR MEDIO DE EMPRESAS DE SOLIDARIDAD DE LA PLANTA DE PRODUCTOS PESQUEROS. (apoyos 1990-91)	SALINA CRUZ	ATENDIDO
P	CONCLUIR Y CONSOLIDAR EL PARQUE INDUSTRIAL	SALINA CRUZ	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA INSTALACION DE CENTRO DE ACOPIO Y PLANTA DE BENEFICIO DE SAL COMUN. (inversión 1990)	SALINAS DEL MARQUEZ	ATENDIDO
A	ESTUDIO PARA LA CONSTRUCCION DE MERCADOS ZONALES EN LAS COLONIAS ORIENTE Y SAN PABLO	SALINA CRUZ	PENDIENTE
A	REHABILITACION DE 39 KMS. DE VIA EN LA LINEA SALINA CRUZ-COATZACOALCOS TRAMO UIERO-MOGOÑE	SALINA CRUZ	PENDIENTE
A	ESTUDIO PARA LA CONSTRUCCION DE TERMINAL DE PASAJEROS	SALINA CRUZ	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE RASTRO TIF	SALINA CRUZ	PENDIENTE
A	MODERNIZACION DE LA INFRAESTRUCTURA CARRETERA COATZACOALCOS-SALINA CRUZ	SALINA CRUZ	PENDIENTE
A	ESTUDIO DE VIABILIDAD TECNICA Y ECONOMICA DE LAS OBRAS CONCESIONADAS DE CUATRO CARRILES DE LA CARRETERA		

	ACAYUCA-SALINA CRUZ	SALINA CRUZ	PENDIENTE
A	REHABILITACION Y CONSERVACION DE LAS INSTALACIONES DEL PUERTO	SALINA CRUZ	PENDIENTE
A	REHABILITACION Y RELOCALIZACION DE LA VIA FERREA INTEROCEANICA SALINA CRUZ- CIATZACOALCOS	SALINA CRUZ	PENDIENTE
S	FORMULAR EL PLAN REGULADOR PARA EL DESARROLLO URBANO	SALINA CRUZ	PENDIENTE
S	DOTACION DE ALCANTARILLADO	SALINA CRUZ	ATENDIDO
S	AMPLIACION DEL SERVICIO TELEFONICO EN 600 LINEAS	SALINA CRUZ	ATENDIDO
S	CONCLUIR LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES	SALINA CRUZ	PENDIENTE
S	OPERAR EL PROGRAMAMA DE REGULARIZACION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA	SALINA CRUZ	PENDIENTE
S	AMPLIAR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE.	SALINA CRUZ (inv. 1990,91 y 93)	ATENDIDO

Salina Cruz es el municipio más importante del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, esta ciudad y puerto sede de una refinería y de una dinámica económica a nivel nacional de gran importancia, se encarga por sí mismo de atender las demandas de sus ciudadanos. Sin embargo de las acciones concertadas por los tres niveles de gobierno, el PNS sólo atendió el 29%. En el rubro Social se logró una efectividad del 50% ; y, en el rubro Productivo del 35.7% . Es preocupante darse cuenta que más del 70% de las acciones concertadas se encuentran pendientes de atenderse.

4.2.1.13. SAN BLAS ATEMPA

"Atempa significa 'en la orilla del agua', se compone de atl-agua, tentli-labio, orilla y pan-en. Se cree que inició su fundación en el año de 1530, la categoría de pueblo se le concedió, siendo jefe político el señor Luis Santibañez, por decreto del 19 de octubre de 1868." (CNEM, *Op.Cit.* p.187). Este municipio cuenta actualmente con 10935 habitantes asentados en un territorio de 148.0 kmz, siendo sus índices de privación en servicios los siguientes: 31.0% en educación, 16.6% en agua entubada, 30.3% en drenaje y 11.6% en energía eléctrica.

El presidente Salinas de Gortari contrajo con la comunidad los siguientes compromisos presidenciales:

CP7161(20-03-90) "Construir y equipar a San Blas Atempa, Oaxaca con un tanque elevado para la distribución y almacenamiento del agua potable."

CP7165(20-03-90) "Desazolver y revestir el San Blas Atempa, Oaxaca, los canales de riego."

CP7168(20-03-90) "Mantener mejor los cañinos que comunican a San Blas con Santa Rosa, con Tierra Blanca, con Monte Grande, con Rancho Llano y Puente Maderas, Oaxaca."

CP7167(20-03-90) "Hacer en el curso de 1990 y 1991 el rastro municipal en la comunidad de San Blas Atempa, Oaxaca."

CP7162(20-03-90) "Apoyar a San Blas Atempa, con un camión para la recolección de basura."

CP7169(20-03-90) Apoyar, a través del gobierno del Estado, a los habitantes de San Blas Atempa que se organicen, con la pavimentación de sus calles para un mejor perfil urbano de la comunidad."

CP7159(20-03-90) "Que la escuela de San Blas Atempa (Prim. Arcadio G. Molina), tenga una condición digna; que esté bien plnada, con cristales, con alumbrado y con baños adecuados."

-Se le autorizaron recursos en el mismo año de 1990 para rehabilitar y ampliar 27 aulas y 5 anexos.

Por otra parte, los tres niveles de gobierno acordaron mediante el Programa de Desarrollo del Istmo llevar a cabo las siguientes obras en el municipio:

P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION EN DOS LOCALIDADES	SANTA ROSA Y PUENTE MADERA	PENDIENTE
P	DOTAR DE CREDITOS PARA MAQUINARIA AGRICOLA	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
P	DESAZOLVAR Y REVESTIR CANALES DE RIEGO	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
P	REALIZAR PROYECTOS PARA CONSTRUCCION DE MERCADO DE ABASTOS	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
P	CONSTRUCCION DE RASTRO MUNICIPAL	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
P	SEMBRAR CORTINAS ROMPEVIENTOS EN APOYO A LA AGRICULTURA	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
P	CONSTRUIR BOLEGAS PARA FERTILIZANTES	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
P	MODULO DE FINALIZACION DE GANADO	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION (para 1159 has. en 1991)	SAN BLAS ATEMPA	ATENDIDO
A	ABRIR, MANTENER Y CONSERVAR CAMINOS QUE COMUNICAN A LA CABECERA MUNICIPAL CON CINCO LOCALIDADES	MONTE GRANDE, PUENTE MADERA, SANTA ROSA, RANCHO LLANO Y TIERRA BLANCA	PENDIENTE
S	DOTACION DE MOBILIARIO PARA TRES ESCUELAS PRIMARIAS DENTRO DEL		

	PROGRAMA SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
S	FORMULAR EL PLAN REGULADOR PARA EL DESARROLLO URBANO	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
S	ADQUIRIR DOS EQUIPOS DE TRANSPORTE PARA LA BASURA Y UNO PARA SEGURIDAD PUBLICA	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
S	CONSTRUIR Y EQUIPAR UN TANQUE ELEVADO PARA ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCION DE AGUA POTABLE	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
S	ELABORAR EL PROYECTO EJECUTIVO INTEGRAL DE ALCANTARILLADO, TRATAMIENTO Y REUSO DE LAS AGUAS	SAN BLAS ATEMPA	PENDIENTE
S	ELABORAR EL PROYECTO EJECUTIVO INTEGRAL DE AGUA POTABLE. (inversión 1993)	SAN BLAS ATEMPA	ATENDIDO

En San Blas Atempa el PNS logró atender sólo al 12.5% de las acciones concertadas. El rubro Social logró atender a un magro 16.6%; en el renglón Productivo sólo se atendió al 11.1% en acciones de Apoyo no hubo atención. Existe, en una síntesis ciudad, un 87.5% de acciones pendientes.

4.2.1.14. SAN DIONISIO DEL MAR

TEPEGUACONTLAN.- Actual SAN DIONISIO DEL MAR.- Pueblo huave. Nombre mexica, tepetl, 'monte'; huantli, 'bledo'; izontli, 'cabello'; ilan, 'lugar': "Lugar de bledos mottseses como cabellos". En algunas ocasiones se le llamó Huastliaca o Huastliaca. (TOLEDO, *Op.Cit.* p.10). Se le llamó "del Mar" por estar en las costas de las Lagunas Superior e Inferior del Istmo. Se conoce que su fundación fue en el siglo XV. Actualmente este municipio cuenta con una población que asciende a 4245 habitantes asentados en un territorio de 237.3 km², y sus índices de privación en servicios básicos son: 22.0% en educación, 39.1% en agua entubada, 88.0% en drenaje y 17.4% en energía eléctrica.

Dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, los tres niveles de gobierno acordaron las siguientes obras para el municipio, mismas que presento a continuación con un breve análisis de su estado actual:

P	ESTABLECER UNA REFACCIONARIA DE MOTORES MARINOS	SAN DIONISIO DEL MAR	PENDIENTE
P	GESTIONAR ANTE PEMEX EL ESTABLECIMIENTO DE UNA GASOLINERA	SAN DIONISIO DEL MAR	PENDIENTE
P	ESTABLECER UN TALLER MECANICO DE MOTORES MARINOS MENORES	SAN DIONISIO DEL MAR	PENDIENTE
P	ESTUDIO DE FACTIBILIDAD DE CREDITOS PARA ADQUIRIR TRACTORES AGRICOLAS PARA LOS HUAVES PRODUCTORES DE MELON	SAN DIONISIO DEL MAR	PENDIENTE
P	OBTENER CREDITO DE SEFESCA PARA CULTIVAR CAMARON	SAN DIONISIO DEL MAR	PENDIENTE
P	REALIZAR DOS EVENTOS DE CAPACITACION PESQUERA PARA APOYAR A COOPERATIVAS Y GRUPOS DE PESCADORES	SAN DIONISIO DEL MAR	PENDIENTE
P	INSTALACION DE DEPOSITO ESTACIONARIO DE COMBUSTIBLE. (inversión 1990-91)	SAN DIONISIO DEL MAR	ATENDIDO
A	CONSERVAR EL CAMINO DE ACCESO A LA POBLACION. CARRETERA PANAMERICANA VIA CAZADERO-CERRO IOUANA-HUANUCUIL-SAN DIONISIO DEL MAR. (inv. para 5.3 kms. en 1990)	SAN DIONISIO DEL MAR	ATENDIDO
S	TERMINAR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE (91)	SAN DIONISIO DEL MAR	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA	SAN DIONISIO DEL MAR	PENDIENTE

De 10 acciones en total concertadas en San Dionisio del Mar sólo el 30% fueron atendidas; en el renglón de Apoyo se logró cubrir el 100% seguido por el rubro Social con una cobertura del 50%. El renglón Productivo fue el más rezagado ya que sólo se alcanzó a cubrir el 14.3% de las obras pactadas. En síntesis, se encuentran pendientes el 70% de las acciones concertadas, esta fue la efectividad del PNS en el municipio.

4.2.1.15. SAN FRANCISCO DEL MAR

"Se le dió el nombre del Mar porque el municipio se halla casi totalmente rodeado por las aguas de la laguna Inferior, el golfo de Tehuamepec y el Mar Muerto. Se fundó en el año de 1946 por José Zacarías." (CNEM, *Op.Cit.* p.107).

Actualmente cuenta con 4603 habitantes asentados en una superficie de 400.6 km, ubicándose sus índices de privación en servicios básicos como sigue: 19.6% en educación, 37.2% en agua entubada, 65.5% en drenaje y 22.3% en energía eléctrica.

Los gobiernos federal, estatal y municipal acordaron, dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, obras de beneficio comunitario, mismas que serían atendidas mediante el PNS, a continuación se hace un breve análisis de ellas:

P	INSTALACION DE DEPOSITO ESTACIONARIO DE COMBUSTIBLE	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
P	MODULOS DE FINALIZACION DE GANADO	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
P	PRIMERA ETAPA DE LAS OBRAS PARA USO EFICIENTE DE LA INFRAESTRUCTURA HIDRO-AGRICOLA	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA OTORGAMIENTO DE CREDITOS PARA ADQUIRIR TRACTORES AGRICOLAS PARA LOS HUAVES PRODUCTORES DE MELON	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
P	REALIZAR DOS EVENTOS DE CAPACITACION PESQUERA PARA APOYAR A COOPERATIVAS Y GRUPOS DE PESCADORES	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
P	INSTALAR UNA FABRICA DE HIELO CON CAPACIDAD DE 12 MIL TON/AÑO	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
A	MEJORAMIENTO DEL CAMINO SAN FRANCISCO DEL MAR-PUEBLO VIEJO	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
P	REALIZAR ESTUDIO Y PROYECTO PARA AMPLIACION DE ZONA DE RIEGO. (inv.1991)	SAN FRANCISCO DEL MAR	ATENDIDO
P	APOYO PARA ADQUIRIR EMBARCACIONES	SAN FRANCISCO DEL MAR 90-91	ATENDIDO
A	PAVIMENTAR EL CAMINO DE ACCESO A LA CABECERA MUNICIPAL VIA ZOPILITE CON 20 KMS. APROX.	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
A	MEJORAMIENTO DEL CAMINO SAN FRANCISCO DEL MAR-PUEBLO NUEVO-INHUATAN	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
A	CONSTRUIR EL CAMINO A PUERTO ESTERO	SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
S	DESALZAR LAS DUNAS QUE AZOLVAN LAS POBLACIONES	PUEBLO VIEJO Y LA LAGUNA	PENDIENTE
S	CONSTRUIR DOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE	PUEBLO VIEJO Y SAN FRANCISCO DEL MAR	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA. (Inversión para 141 postes en 1991)	SAN FRANCISCO DEL MAR	ATENDIDO
S	REHABILITAR CUATRO AULAS EN LA ESCUELA PRIMARIA. (Inversión 1992 para construir un aula)	SAN FRANCISCO DEL MAR	ATENDIDO

De las acciones concertadas en San Francisco del Mar, el PNS logró una cobertura total del 31.2%. Las obras Sociales fueron las que mayor atención acapararon, un 50% de ellas fueron atendidas; le siguieron las acciones Productivas con un 25% de atención; las acciones de Apoyo carecieron de inversión. En este municipio huave, entonces encontramos casi un 70% de acciones pendientes que no fueron atendidas en 6 años.

4.2.1.16. SAN FRANCISCO IXHUATAN

'IZGUATLAN.- Actual SAN FRANCISCO IXHUATAN.- Nombre mexica: 'Junto a, o entre las palmas'. - IXHUATL, 'palma' y tlan, 'junto o entre'. - Nombre zapoteca: GUIDXIYAAZA. Puede ser guixhii, 'monte'; o guidxi, 'pueblo' y yaaza, 'hoja' y por asociación 'palma', es decir 'monte de palmas' o 'pueblo entre palmas'." (TOLEDO, *Op.Cit.* p.9)

San Francisco Ixhuatán cuenta actualmente con 9053 habitantes asentados en un territorio de 407.0 km², siendo sus índices de privación en servicios básicos, los siguientes: 14.1% en educación, 25.3% en agua entubada, 44.1% en drenaje y 17.7% en energía eléctrica.

El presidente Salinas de Gortari contrajo con la comunidad compromisos directos, mismos que a continuación se detallan:

CP7200(20-03-90) "Que el Secretario de Agricultura y Recursos Hidráulicos y el director general de Nacional Financiera estén en la última semana del mes de marzo de 1990 en San Francisco Ixhuatán, Oaxaca, para estar seguros de que las plantas de transformación que solicitaron son viables y rentables. (Los productores agropecuarios solicitaron procesadora de alimentos, hidrotérmica y procesadora de mango, entre otras)."

CP7203(20-03-90) "Que en la visita que hagan el secretario de Agricultura y el director de Nacional Financiera a San Francisco Ixhuatán, Oaxaca, se determine la viabilidad de las plantas de hielo y de los avlones fumigadores, como de la infraestructura indispensable para que el esfuerzo productivo de los productores de melón, mango, ajonjolí, sorgo o maíz se dé en condiciones más rentables y benéficas."

CP7212(20-03-90) "Apoyar la construcción del puente sobre el Río Ostuta para poder unir San Francisco Ixhuatán, Oaxaca. (Se demandó construir el puente entre San Francisco Ixhuatán y San Francisco del Mar."

CP7209(20-03-90)

"Junto con el gobierno del Estado de Oaxaca, hacer un programa especial de arreglo y pavimentación de las calles de San Francisco Ixhuatán con el esfuerzo y la participación de sus habitantes."

CP7210(20-03-90) y 7211 "Con el Programa de Solidaridad, hacer realidad en San Francisco Ixhuatán las canchas deportivas, si sus habitantes ponen el terreno y participan con su trabajo."

-Se le autorizó inversión a esta obra en 1990-1991 -.

Dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, los tres niveles de gobierno acordaron la realización de las siguientes obras en el municipio y tierra del ilustre mexicano don Andrés Bello:

P	ESTUDIOS PARA ESTABLECER CULTIVOS DE CAMARON	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	ARREGLAR EL CAMINO IXHUATAN-AGUACHIL	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	OTORGAR CREDITOS PARA ADQUIRIR PIES DE CRIA Y SEMENTALES	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	REALIZAR UN PROYECTO PARA OTORGAR CREDITO PARA ADQUISICION DE 300 VIENTRES DE GANADO BOVINO Y 12 SEMENTALES	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	REHABILITACION DEL ESTERO EL TAMARINDO	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	ESTABILIZACION EN LA HOCABARRA DE AGUAS POCAS	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	CONSTRUIR Y/O AMPLIAR FABRICAS DE HIELO	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	OTORGAR CREDITO PARA ADQUIRIR MAQUINARIA AGRICOLA	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	GESTIONAR UN PROGRAMA DE ASISTENCIA TECNICA PARA INSEMINACION ARTIFICIAL	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	CENTRO ESTRATEGICO DE INDUSTRIALIZACION PESQUERA	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	MODULOS DE FINALIZACION DE GANADO	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	PERFORAR UN POZO CON CARACTER EXPLORATORIO	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
P	CONSTRUIR UN DEPOSITO DE MELAZA	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
A	RECTIFICAR 1 KM. DE CAUCI DEL RIO OSTUTA	VARIAS	PENDIENTE
A	REHABILITAR LOS CAMINOS DE ACCESO A DOS AGENCIAS	EL MORRIO Y 20 DE NOVIEMBRE	PENDIENTE
A	CONSTRUIR UN PUENTE SOBRE EL RIO OSTUTA COMUNICANDO ESTE MUNICIPIO CON SAN FRANCISCO DEL MAR	IXHUATAN	PENDIENTE
A	REHABILITAR EL CAMINO DE ACCESO A LA AGENCIA (KM. 20 EC. + OSTUTA-PESQUERIA EL CARUZAL + REFORMA AGRARIA INTEGRAL)	(para 5.6 kms. en 1990) REFORMA AGRARIA	ATENDIDO
A	REABRIR EL EXPEDIENTE SOBRE TENENCIA DE LA TIERRA PARA 49 MIL. HECTAREAS	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
S	INTRODUCIR EL AGUA POTABLE. (inversión 1992)	AGENCIA 20 DE NOVIEMBRE	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE	SAN FRANCISCO IXHUATAN	ATENDIDO
S	GESTIONAR LA AUTOMATIZACION DEL SERVICIO TELEFONICO	SAN FRANCISCO IXHUATAN	ATENDIDO
S	GESTIONAR LA INSTALACION DE SUCURSAL BANCARIA DE SERVICIOS MULTIPLES	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
S	CONSTRUIR EL SISTEMA DE DRENAJE	SAN FRANCISCO IXHUATAN	PENDIENTE
S	CONSTRUIR UNA ESCUELA SECUNDARIA (QUINTA ETAPA)	SAN FRANCISCO IXHUATAN	ATENDIDO
S	GESTIONAR LA AMPLIACION DE LA RED DE ENERGIA ELECTRICA (57 postes en 1991)	SAN FRANCISCO IXHUATAN	ATENDIDO
S	AMPLIAR EL CENTRO DE SALUD (REHAB. Y EQUIPAMIENTO). (inversión 1993)	SAN FRANCISCO IXHUATAN	ATENDIDO

En San Francisco Ixhuatan se concertaron alrededor de 26 obras, el PNS logró atender sólo el 27% de ellas, las obras Sociales fueron las más atendidas, de 8 obras logró atenderse el 75%; las acciones de Apoyo lograron una atención del 20%, es decir una obra de 5 concertadas, sin embargo, las acciones en el renglón

Productivo no fueron atendidas estando sin inversión 13 obras pactadas. En conclusión, el 73% de las acciones concertadas se encuentran pendientes de atención.

4.2.1.17. SAN JUAN GUICHICOVI

"El nombre guichicovi significa en zapoteco 'pueblo nuevo', se compone de guichi-pueblo y covi-nuevo. Se elevó a la categoría de villa por decreto del 17 de noviembre de 1893." (CNEM, *Op. Cit.* p. 107)

Este municipio cuenta en la actualidad con 26199 habitantes asentados en un territorio de 563.9 km². Sus índices de privación en servicios básicos son: 27.6% en educación, 71.7% en agua entubada (el 4° sitio con el mayor índice, ya que casi ¾ partes de su población no cuenta con este servicio), 80.6% en drenaje y 22.9% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno acordaron, dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, la realización de las siguientes obras para el beneficio de la comunidad, obras que a continuación anotamos y analizamos:

P	PERFORACION Y EQUIPAMIENTO DE POZO PARA AGUA POTABLE	SAN JUAN GUICHICOVI	PENDIENTE
P	INSTALACION DE UN TALLER DE COSTURA Y UNO DE CARPINTERIA	SAN JUAN GUICHICOVI	PENDIENTE
P	CREDITOS PARA LA ADQUISICION DE FERTILIZANTES	SAN JUAN GUICHICOVI	PENDIENTE
P	APOYO AL PROGRAMA DE RENOVACION DE CAFETALES. (para 49 has. en 3 loc. en 1991 y 1993)	SAN JUAN GUICHICOVI	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DE UNA BODEGA PARA EL ACOMODO DE PRODUCTOS AGROQUIMICOS	SAN JUAN GUICHICOVI	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DEL CAMINO BENITO JUAREZ	EJ. BENITO JUAREZ	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DEL CAMINO SAN JUAN VIEJO	EJ. SAN JUAN VIEJO	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DEL CAMINO EL TRIUNFO	IJ. EL TRIUNFO	PENDIENTE
A	SE GESTIONARA UN CREDITO ANTE BANOHIRAS PARA CONSTRUIR UN MERCADO PUBLICO	SAN JUAN GUICHICOVI	PENDIENTE
A	MANTENIMIENTO, CONSERVACION Y OBRAS DE DRENAJE EN EL CAMINO DE ACCESO A SAN JUAN GUICHICOVI (12 KMS.)	SAN JUAN GUICHICOVI	ATENDIDO
A	CONSTRUCCION DEL TRAMO CARRETERO A SAN JUAN MAZATAN MIXE	SAN JUAN MAZATAN MIXE	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE AULA PARA PRIMARIA RUBEN IARAMILLO. (Inversión 1991)	MOGOÑE	ATENDIDO
S	INTRODUCCION DEL AGUA POTABLE EN DOS LOCALIDADES	EJ. EL TRIUNFO Y RIO PACHIRE	PENDIENTE
S	SE GESTIONARA ANTE LA SEP LA INSTALACION DE UNA ESCUELA DE NIVEL MEDIO SUPERIOR	SAN JUAN GUICHICOVI	PENDIENTE
S	AMPLACION DEL AGUA POTABLE	SAN JUAN GUICHICOVI	PENDIENTE

S PERFORACION Y EQUIPAMIENTO DE UN POZO PARA AGUA POTABLE	SAN JUAN GUICHICOVI	PENDIENTE
S CONSTRUCCION DE AULA PARA PRIMARIA (JULIO DE LA FUENTE). (Inversión ejercida en 1990)	SAN JUAN GUICHICOVI	ATENDIDO

En San Juan Guichicovi el PNS logró dar cobertura a casi el 30% de las acciones concertadas. Las obras Sociales alcanzaron una cobertura del 33.1% seguido por el 28.6% de las acciones de Apoyo y por el 25% de las acciones en el renglón Productivo. sin embargo, en este municipio hubo de gran participación política de la ciudadanía aun falta mucho por hacer, el PNS tiene pendiente la cobertura del 70% de las acciones concertadas.

4.2.1.18. SAN MATEO DEL MAR

"CUACONTLAN.- Actual SAN MATEO DEL MAR.- Pueblo huave. Nombre mexica: Hnautli, 'bledo'; tzontli, 'pelo'; tlau, 'lugar': 'Lugar donde hay bledos como cabellos'. En la actualidad el nombre de Huazantlán se ha dejado para dárselo a la agencia municipal, la cual está integrada por tierras y gentes de San Mateo que se independizaron."(TOLEDO, *Op.Cit.* p.10). Se le llamó del mar porque se ubica sobre una península entre la Laguna Superior y el Golfo de Tehuantepec y fue fundado alrededor del año 1606.

Este municipio cuenta actualmente con una población de 9498 habitantes asentados en un territorio de 75.3 km², y sus índices de privación en servicios básicos son: 26.5% en educación; 53.8% en agua entubada; 48.8% en energía eléctrica y, casi no cuenta con drenaje ya que su índice indica 93.6% de privación.

En este municipio se han presentado actos violentos como consecuencia de la aplicación de lo establecido por el CIPPEO, en lo relacionado con el necesario respeto a las minorías políticas, aquí no han aceptado a los regidores de mayoría proporcional, que en este caso serían dos representantes del PRD, sus Usos y Costumbres simplemente no lo permiten, es la confrontación entre la democracia moderna y el ejercicio político tradicional de nuestros pueblos autóctonos, de un pueblo huave.

Los tres niveles de gobierno acordaron, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo la realización de las siguientes obras en el municipio, cuya situación presentamos:

P	DOTAR DE EMBARCACIONES A LOS PESCADORES DE 6 LOCALIDADES	SAN PABLO, COLONIA JUAREZ, HUAZANTLAN DEL RIO, CUAUHTEMOC, COSTA RICA Y SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
P	REALIZAR DOS EVENTOS DE CAPACITACION PESQUERA APOYANDO A COOPERATIVAS Y GRUPOS DE PESCADORES	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
P	CONSTRUCCION DE CENTRAL REFACCIONARIA Y TALLER DE REPARACION DE LANCIAS Y MOTORES	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION	SAN MATEO DEL MAR	ATENDIDO
P	INSTALACION DE DEPOSITO ESTACIONARIO DE COMBUSTIBLE	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
P	CREDITO PARA LA ADQUISICION DE UN VEHICULO DE TRES TONELADAS EN BENEFICIO DE LA UNION COMERCIALIZADORA DE PESCADO DE LAS MUJERES HUAVES	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
P	DOTAR DE CREDITOS A LA PALABRA PARA LA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
A	AMPLIAR CAMINO A BARRIO NUEVO	BARRIO NUEVO	PENDIENTE
A	NIVELAR TERRACERIAS Y REVESTIMIENTO DE CALLES	COLONIA CUAUHTEMOC	PENDIENTE
A	CREDITO PARA LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS PESQUEROS. (Inversión 1991)	COLONIA JUAREZ	ATENDIDO
A	CREDITO PARA LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS EN CUATRO LOCALIDADES	HUAZANTLAN DEL RIO, COSTA RICA, CUAUHTEMOC Y SAN PABLO	PENDIENTE
A	CREDITO PARA LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS PESQUEROS. (Inversión 1991)	SAN MATEO DEL MAR	ATENDIDO
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO SAN MATEO DEL MAR-SAN PEDRO HUILOTEPEC (12km.1990)	SAN MATEO DEL MAR	ATENDIDO
A	ABRIR EL CAMINO A LA COL. REFORMA EC. (SAN MATEO DEL MAR-HUILOTEPEC)	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA EN TRES LOCALIDADES	HUAZANTLAN DEL RIO, COLONIA JUAREZ, Y SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
S	CONSTRUIR DOS AULA PARA PRIMARIA (FRANCISCO J. MADERO). (Inv.1990 para 3 aulas)	HUAZANTLAN DEL RIO	ATENDIDO
S	TERMINAR Y EQUIPAR POZO PROFUNDO PARA AGUA POTABLE. (Inversión 1992)	HUAZANTLAN DEL RIO	ATENDIDO
S	AMPLIAR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
S	ADQUIRIR UN VEHICULO PARA SEGURIDAD PUBLICA	SAN MATEO DEL MAR	PENDIENTE
S	CONSTRUIR LA SEGUNDA ETAPA DE LA ESC. SEC. N° 62. (Inversión 1991 para 5 anexos)	SAN MATEO DEL MAR	ATENDIDO
S	REHABILITAR EL CENTRO DE SALUD. (Inv.1991)	SAN MATEO DEL MAR	ATENDIDO

En San Mateo del Mar el PNS logró atender al 38% de las acciones concertadas. Las obras Sociales fueron las de más alto grado de atención, con el 57.1%; el renglón de Apoyo alcanzó el 42.8%, siendo las

acciones en el sector Productivo las que menor atención acapararon, sólo en un 14.3% fueron atendidas. Existen, entonces, en este municipio hoy, más de un 60% de acciones concertadas pendientes de atención por el PNS.

4.2.1.19. SAN MIGUEL CHIMALAPA

"Nombre mexica, Chimalli, 'escudo, rodela', Atl, 'agua', y Pa, 'en o sobre'; significa: 'En el agua de los escudos'..." (TOLEDO, *Op.Cit.* p.9). Los Zoques le llaman "*Jicara de Oro*" porque a ese precio compraron sus propias tierras a la Corona española en 1687. San Miguel Chimalapa cuenta actualmente con 5683 habitantes asentados en una superficie de 1593.5 km². Le corresponde el 2º sitio regional con el mayor índice de privación en dos servicios, agua entubada, con el 84.3% y drenaje con el 94.3%. En energía eléctrica su índice se ubica en 17.6% y en educación en 27.5%.

Este municipio pertenece a la Reserva Ecológica de Los Chimalapas, una superficie de alrededor de 600 mil hectáreas con una biodiversidad, por hacer sólo una comparación, mayor a la de todo el territorio de los Estados Unidos de América.

Los tres niveles de gobierno acordaron dentro del Programa de Desarrollo del Istmo la realización de obras para el beneficio del municipio, mismas que a continuación expongo su situación:

P	PROGRAMA DE REFORESTACION EN CINCO LOCALIDADES	SAN MIGUEL CHIMALAPA, BENITO JUAREZ, CHIENEGUILLA, EL PORVENIR Y LAS ANONAS	PENDIENTE
P	INSTALAR VIVEROS FORESTALES EN DOS LOCALIDADES	EL PORVENIR Y SAN MIGUEL CHIMALAPA	PENDIENTE
P	DEFINIR UN PROGRAMA DE MANEJO PECUARIO	CHIAJITEMOC GUADALUPE	PENDIENTE
P	SE INSTALARA UNA FABRICA DE CAJAS DE EMPAQUE Y TALLERES DE CARPINTERIA	VARIAS	PENDIENTE
A	APOYO A LA TERMINACION DEL CAMINO A SAN MIGUEL CHIMALAPA (KM. 15 EC. + LA VENTOSA-TAPANATEPEC)-SAN MIGUEL CHIMALAPA. (Inversión para 25.3 kms. en 1990)	SAN MIGUEL CHIMALAPA	ATENDIDO
S	INTRODUCIR EL AGUA POTABLE EN SIEMPRE LOCALIDADES	EMILIANO ZAPATA, BENITO JUAREZ, CHIENEGUILLA, EL HARRANCON, LAS CRUCES Y SAN ANTONIO	PENDIENTE

En San Miguel Climalapa, el PNS logró una cobertura insignificante del 16.7% en la atención de las acciones concertadas en los tres niveles de gobierno. El renglón que recibió la cobertura más importante fue el de Apoyo, ya que en el rubro Social y Productivo no se presentaron avances de consideración. De 6 obras concertadas en el municipio, el PNS sólo logró darle cobertura a una. El 83.3% de estas acciones se encuentran pendientes después de 6 años.

4.2.1.20. SAN MIGUEL TENANGO

"Tenango significa 'en el muro o muralla', se compone de tenahitl-muro y co-en." (CNEM, *Op.Cit.* p. 187) San Miguel Tenango es el municipio menos poblado de la región, cuenta actualmente con 920 habitantes asentados en un territorio de 326.6 km², y, con respecto a los servicios básicos, podemos decir que no cuenta con drenaje, su índice de privación en agua entubada asciende al 77.5%, el de energía eléctrica a 38.2% y el de educación en 17.6%.

El Programa de Desarrollo del Istmo contempla para este municipio las obras que a continuación transcribimos, presentando su situación actual:

P	ESTUDIO PARA OTORGAR CREDITO PARA EL FOMENTO DE LA ACTIVIDAD GANADERA (ADQUISICION DE PIE DE CRIA BOVINA)	SAN MIGUEL TENANGO	PENDIENTE
P	INSTALACION DE TALLER DE MUEBLES	SAN MIGUEL TENANGO	PENDIENTE
P	REALIZAR ESTUDIO DASONOMICO PARA EXPLOTACION FORESTAL	SAN MIGUEL TENANGO	PENDIENTE
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO SAN MIGUEL TENANGO-EC. INTERNACIONAL.. (inversión 1990)	SAN MIGUEL TENANGO	ATENDIDO
S	AMPLIACION DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS MEDICOS	SAN MIGUEL TENANGO	PENDIENTE

En San Miguel Tenango se concertaron, de acuerdo al cuadro anterior, 5 acciones, sólo se logró dar cobertura a una, es decir, el 20%. La obra atendida pertenece al rubro de apoyo perteneciendo las pendientes a los renglones Productivo y Social, que juntos, representan el 80% de lo que aun falta por hacer en el municipio.

4.2.1.21. SAN PEDRO COMITANCILLO

"COMITLAN.- Actual COMITANCILLO.- Situado sobre el viejo camino Tehuantepec a Tlacotepec. Nombre mexicana: 'Junto a las ollas'; Comitl, 'olla', y de tlán, 'junto o entre'.- Zapoteco, 'Ndaaniguia'a': Ndaani, 'junto o entre', dxia: 'conal'. "(TOLEDO, *Op.Cit.* p. 9). Se cree que la fundación de este pueblo data del año 1598.

Actualmente San Pedro Comitancillo cuenta con 3651 habitantes asentados en una superficie de 165.9 kmu, y presenta el menor índice de privación en educación en la región con sólo el 5.5%, siendo el de agua entubada de 8.7%, del drenaje del orden del 35.3% y de energía eléctrica del 6.0%.

Dentro del Programa de Desarrollo del Istmo se acordaron para el municipio las siguientes obras:

P	CONSTRUIR LA PRIMERA ETAPA DE UN CENTRO DE ACOPIO REGIONAL DE FORRAJES, OLEAGINOSAS Y BASICOS	SAN PEDRO COMITANCILLO	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA LA DOTACION DE CREDITO DE INSUMOS Y MAQUINARIA AGRICOLA	SAN PEDRO COMITANCILLO	PENDIENTE
P	EQUIPAR DOS POZOS PROFUNDOS PARA AMPLIAR LA ZONA DE RIEGO	SAN PEDRO COMITANCILLO	PENDIENTE
P	FONDOS DE SOLIDARIDAD PARA EL APOYO A LA PRODUCCION. (inversión 1991 para 391 has.)	SAN PEDRO COMITANCILLO	ATENDIDO
P	TERMINAR LA TERCERA ETAPA DEL PROYECTO DE RIEGO PARA INCREMENTAR LA SUPERFICIE DE IRRIGACION. (inv. 1991 y 1993 para 405 has.)	SAN PEDRO COMITANCILLO	ATENDIDO
A	REHABILITAR LA RED DE DISTRIBUCION DEL DISTRITO DE RIEGO N°19 Y BRINDAR ASESORIA A LOS PRODUCTORES PARA EL USO EFICIENTE DEL AGUA	SAN PEDRO COMITANCILLO	PENDIENTE
A	PERFORAR POZOS	SAN PEDRO COMITANCILLO	PENDIENTE
S	TERMINACION DE LA RED DE DRENAJE CON LA CONSTRUCCION DE LA LAGUNA DE OXIDACION	SAN PEDRO COMITANCILLO	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE. (1991 y 93)	SAN PEDRO COMITANCILLO	ATENDIDO
S	PAVIMENTAR CALLES QUE YA TIENEN LA RED DE DRENAJE. (inversión 1993)	SAN PEDRO COMITANCILLO	ATENDIDO

En San Pedro Comitancillo el PNS muestra una efectividad del 40% en su cobertura de las acciones concertadas. Las obras Sociales fueron atendidas en un 66.6% le siguieron, las acciones en el renglón Productivo con el 40%; siendo el rubro de Apoyo nulo en atención. En síntesis, podemos observar que el 60% de las acciones concertadas con el municipio se encuentran pendientes de atención por el PNS.

4.2.1.22. SAN PEDRO HUAMELULA

"El nombre original es Huamimilollan que significa 'junto al montículo de bledos', se compone de huaxtil-bledos, hemimilolli-montículo y tlan-junto o entre. Este pueblo se fundó en el año de 1499."

(CNEM, *Op. Cit.* p. 187)

Este municipio cuenta actualmente con 7697 habitantes asentados en una superficie de 771.9 km², y sus índices de privación en servicios se ubican en los siguientes porcentajes: 13.9% en educación, 50.9% en agua entubada, 81.1% en drenaje y 15.0% en energía eléctrica.

El Ejecutivo Federal contrajo compromisos presidenciales en el marco del PNS con el municipio, así tenemos los siguientes:

CP7974(25-07-90) "Con el Programa de Solidaridad, con su trabajo y participación, el Gobierno de la República apoyará, a través del Gobierno del Estado, a la comunidad de San Pedro Huamelula para hacer realidad los pozos y producir mejor agua potable."

-Se autorizó inversión 1992 para la ampliación y rehabilitación del sistema de agua potable.

CP7978(25-07-90) "Dotar a 76 productores pesqueros del municipio de San Pedro Huamelula, Oaxaca, con 13 embarcaciones y equipos de pesca. (Entre otras, en las localidades de El Limón, Morro Ayutla y Río Seco)."

-Recursos autorizados para la atención de este compromiso en El Cuyul, Río Seco y El Limón.

CP8021(25-07-90) "Beneficiar a 113 productores del municipio de San Pedro Huamelula para fomentar la producción (de ajonjolí)."

CP7976(25-07-90) "Ampliar y construir los caminos de San Pedro Huamelula-El Gavilán y de San Pedro Huamelula-Río Papaya."

-Se autorizaron recursos en 1990.

CP7980(25-07-90) "Que San Pedro Huamelula tenga el acceso a los medios indispensables de comunicación, traer el teléfono para beneficio de sus habitantes. (Se demandó este servicio ya que a la fecha se tiene que trasladar a Salina Cruz o a Huatulco -que están por lo menos a 80 kms.)"

CP7981(25-07-90) "Hacer un esfuerzo conjunto para instalar una repelidora de televisión en San Pedro Huamelula..."

CP8001(25-07-90) "Con el Programa de Solidaridad distribuir casi 500 despensas (465) a igual número de familias en 8 localidades de San Pedro Huamelula."

-Compromiso cumplido con parte de la inversión autorizada para alcance estatal.

CP8002(25-07-90) "Con el programa de Solidaridad entregar materiales de construcción para el parque municipal de San Pedro Huamelula."

CP7975(25-07-90) "Con el Programa de Solidaridad apoyar la construcción y equipamiento de tanques para la explotación de sal, en beneficio de tres mil productores del municipio de San Pedro Huamelula."

-Se autorizó inversión en 1990 para dar respuesta a este compromiso -.

CP7977(25-07-90) "Construir el aula, solicitada a través de una ponencia, en el Jardín de Niños Sor Juana Inés de la Cruz, en la comunidad de San Isidro."

Por otra parte, dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, se acordaron entre los tres niveles de gobierno, las siguientes obras para atender las demandas del municipio, obras que, de paso, analizó:

P	CONSTRUCCION DE UN POZO PROFUNDO	MORRO MAZATAN	PENDIENTE
P	CULTIVO DE LANGOSTINO EN CINCO HAS.	RIO SECO	PENDIENTE
P	ESTUDIOS NECESARIOS PARA REVISAR LA VIABILIDAD DE LA CONSTRUCCION DE UNA PRESA DE ALMACENAMIENTO "MORRO MAZATAN".	SAN PEDRO HUAMELULA	PENDIENTE
P	PERFORACION DE POZOS CON CARACTER EXPLORATORIO	SAN PEDRO HUAMELULA	PENDIENTE
P	FINANCIAMIENTO A UN GRUPO SOLIDARIO DE CARPINTEROS	SAN PEDRO HUAMELULA	PENDIENTE
P	ESTUDIOS PARA EL CULTIVO DE CAMARON Y LANGOSTA	SAN PEDRO HUAMELULA	PENDIENTE
P	INSPECCIONAR LAS CONCESIONES MINERAS OTORGADAS CON EL FIN DE CANCELAR LAS CONCESIONES OCIOSAS, ESPECIALMENTE LAS DE SAL COMUN	SAN PEDRO HUAMELULA	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA OTORGAR CREDITO PARA EL PROGRAMA GANADERO (ADQUISICION DE PIES DE CRIA BOVINAS)	SAN PEDRO HUAMELULA	PENDIENTE
P	DOTACION DE EQUIPOS Y ARTES DE PESCA A GRUPOS ORGANIZADOS DEL MUNICIPIO. (1990)	SAN PEDRO HUAMELULA	ATENDIDO
P	REALIZACION DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PARA LA INSTALACION DE FABRICA DE CAL	SANTA MARIA HUAMELULA	PENDIENTE
P	CONCLUSION DEL PROYECTO HIDROAGRICOLA "MORRO AYUTLA" PARA BENEFICIAR 1200 HAS.	VARIAS	PENDIENTE
A	CONSERVACION DEL CAMINO SAN PEDRO HUAMELULA-EL GAVILAN. (Inv. 90-91 para 8 kms.)	EL GAVILAN	ATENDIDO
A	APERTURA DEL CAMINO HUAMELULA-RIO PAPAYA. (Inversión 1990-91 para 4.5 kms.)	RIO PAFAYA	ATENDIDO
A	REHABILITACION Y ACONDICIONAMIENTO DEL CAMINO VECINAL SAN PEDRO HUAMELULA-TEQUISISTLAN	VARIAS	PENDIENTE
A	CONSERVACION DEL CAMINO HUAMELULA-EC. COSTERA	VARIAS	PENDIENTE
A	INTRODUCCION DEL SERVICIO TELEFONICO	VARIAS	PENDIENTE
A	REAPERTURA DEL CAMINO PLAYA GRANDE-EC. COSTERA	VARIAS	PENDIENTE
A	REAPERTURA Y REACONDICIONAMIENTO DEL CAMINO HUAMELULA-SAN MIGUEL ECATEPEC-TLACOLULITA-TEQUISISTLAN (50 KMS.)	VARIAS	PENDIENTE
S	INTRODUCCION DE LA ENERGIA ELECTRICA	LA COLORADA	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE DOS AULAS PARA LA EXTENSION DEL CBTA DE TEQUISISTLAN	SANTA MARIA HUAMELULA	PENDIENTE
S	PROGRAMA DE SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA. (Inversión 1991)	SANTA MARIA HUAMELULA	ATENDIDO

En San Pedro Huamelula el PNS ofreció una cobertura total del 19% de las obras concertadas, de 21 atendió solamente 4. Las obras Sociales alcanzaron un grado de atención del 33.3% seguido, por las acciones de Apoyo con el 28.5% y por las acciones Productivas con un insignificante 9.1%. En conclusión, podemos observar, que más del 80% de las acciones concertadas se encuentran pendientes de atención por el PNS.

4.2.1.23. SAN PEDRO HUILOTEPEC

"GUILOTEPEC.- Actual SAN PEDRO HUILOTEPEC.- Nombre mexica: Huilotl, 'paloma' y tepetl, 'cerro'; significada: 'cerro de las palomas'. En zapoteco se llama GUIVIXHU de guí, 'piedra o cerro' y VISHO, 'paloma silvestre'. Se dice que se fundó en 1500." (TOLEDO, *Op. Cit.* p. 9) Este municipio cuenta actualmente con 2236 habitantes asentados en una superficie de 120.6 km², sus índices de privación en servicios básicos son: 17.3% en educación, 17.6% en agua entubada, 74.8% en drenaje y 20.4% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno acordaron, dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, las siguientes acciones municipales:

P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
P	PERFORACION DE 8 POZOS PROFUNDOS PARA INCREMENTAR LAS SUPERFICIES DE RIEGO	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
P	CREDITO PARA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA INSTALACION DE GRAVERA PARA EXPLOTACION DE MATERIALES DEL RIO	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
P	CREDITO PARA ADQUISICION DE MICROBUS PARA TRANSPORTE PUBLICO. (inversión 1992)	SAN PEDRO HUILOTEPEC	ATENDIDO
A	SOLUCION A PROBLEMAS DE TENENCIA DE LA TIERRA	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
A	CONSTRUIR UNA BODEGA DE FERTILIZANTES	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
S	TERMINAR LA RED DE DRENAJE CON LA CONSTRUCCION DE LA LAGUNA DE ONDACION	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
S	EQUIPAR EL CENTRO DE SALUD	SAN PEDRO HUILOTEPEC	PENDIENTE
S	CONSTRUIR 2 AULAS PARA ESC. PRIM. BENITO JUAREZ. (inversión 1991)	SAN PEDRO HUILOTEPEC	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE. (inv. 1990)	SAN PEDRO HUILOTEPEC	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA DE LA COMUNIDAD. (inversión 1991 para 17 postes)	SAN PEDRO HUILOTEPEC	ATENDIDO
A	PAVIMENTAR CALLES. (inv. 1993 para 2633 m ²)	SAN PEDRO HUILOTEPEC	ATENDIDO

En San Pedro Huilotepec, de 13 acciones concertadas por los tres niveles de gobierno, el PNS sólo logró dar cobertura a 5 que representan el 38.5%. Las obras Sociales alcanzaron un grado de atención del 60%; las acciones de Apoyo, del 33.3% y; las acciones en el renglón Productivo sólo el 20%. En conclusión, el PNS tiene pendiente la atención de más del 60% de las acciones concertadas.

4.2.1.24. SAN PEDRO TAPANATEPEC

"TLAPANATEPEC...Nombre mexicana de Tlapana, 'quebrar', 'desmenuzar' y Altepetl, 'pueblo'... 'en el cerro quebrado'. Población zoque." (TOLEDO, *Op Cit.* p. 9) Este municipio cuenta hoy con 10520 habitantes asentados en una superficie de 544.8 km², y sus índices de privación en servicios básicos son: 18.0% en educación, 36.0% en agua entubada, 48.9% en drenaje y 14.4% en energía eléctrica.

Dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, las obras concertadas por los tres niveles de gobierno y su situación actual son:

P	ESTUDIO Y PROYECTO DE UNA PLANTA ENLATADORA DE MANGO	SAN PEDRO TAPANATEPEC	PENDIENTE
P	PERFORAR UN POZO PARA EXPLORACION	SAN PEDRO TAPANATEPEC	PENDIENTE
P	CAMPAÑA FITOSANITARIA PARA EL CULTIVO DE MANGO	SAN PEDRO TAPANATEPEC	PENDIENTE
P	CONSTRUIR UN CENTRO DE RECEPCION Y COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS PESQUEROS	SAN PEDRO TAPANATEPEC	PENDIENTE
P	APOYO A LA ACTIVIDAD AGRICOLA	SAN PEDRO TAPANATEPEC	PENDIENTE
P	DOTAR DE 10 EMBARCACIONES CON MOTOR FUERA DE BORDA PARA CAPTURA DE CAMARON Y ESCAMA (inversión 1991)	SAN PEDRO TAPANATEPEC	ATENDIDO
P	ESTABLECIMIENTO DE MODULO DE FINALIZACION DE GANADO	SN. JOSE	PENDIENTE
A	REVESTIR CAMINO TAPANATEPEC-AGENCIA 20 DE NOVIEMBRE	AGENCIA 20 DE NOVIEMBRE	PENDIENTE
A	REVESTIR EL CAMINO TAPANATEPEC-AGENCIA CONCHALITOS. (inversión 1990 para 20 kms.)	AGENCIA CONCHALITOS	ATENDIDO
A	REVESTIR EL CAMINO TAPANATEPEC-AGENCIA AGENCIA CORAZONES	AGENCIA CORAZONES	PENDIENTE
A	REVESTIR EL CAMINO TAPANATEPEC AGENCIA RINCON JUAREZ	AGENCIA RINCON JUAREZ	PENDIENTE
A	REVESTIR CAMINO TAPANATEPEC- AGENCIA AGENCIA SALINAS	AGENCIA SALINAS	PENDIENTE
A	COMUNICAR LA LAGUNA CON EL MAR TILIME EN LA AGENCIA	BERNAL DIAZ DEL CASTILLO	PENDIENTE
A	PROYECTO PARA DRAGAR EL CANAL	BERNAL DIAZ DEL CASTILLO	PENDIENTE
A	GESTIONAR LA INSTALACION DEL SERVICIO TELEFONICO EN 4 LOCALIDADES	RINCON JUAREZ, CHONCHALITOS, CORAZONES Y PUERTO PALOMA	PENDIENTE
A	REVESTIR EL CAMINO TAPANATEPEC-AGENCIA PUERTO PALOMA. (inversión 1990 para 9 kms.)	PUERTO PALOMA	ATENDIDO
A	GESTIONAR LA INSTALACION DEL SERVICIO TELEFONICO	RINCON JUAREZ	PENDIENTE
S	AMPLIAR RED ELECTRICA EN 2 LOCALIDADES	LAS ANONAS Y 20 DE NOVIEMBRE	PENDIENTE
S	CONSTRUIR AULAS	20 DE NOVIEMBRE	PENDIENTE
S	INTRODUCIR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE EN 5 LOCALIDADES	TREJO, SALINAS, RINCON JUAREZ, GUADALUPE Y	

S	CONSTRUIR AULAS EN ESC. PRIM (inversión 1991)	LAS ANONAS,	PENDIENTE
S	INTROD. SISTEMA DE AGUA POTABLE. (inv.1992)	LOS CORAZONES	ATENDIDO
S	CONSTRUIR AULAS. (inv. para una escuela en 1990)	LOS PORTILLOS	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE DRENAJE	FUERTO PALOMA	ATENDIDO
S	CONSTRUIR AULAS	SAN PEDRO TAPANATEPEC	ATENDIDO
S		SN. PEDRO TAPANATEPEC	ATENDIDO

San Pedro Tapanatepec, comparte las mismas características que el municipio de Chaluites, municipio productor y exportador de frutas, logró una cobertura de tan solo 32% de atención de las obras concertadas a cargo del PNS, de 25 acciones en total fueron atendidas sólo 8. Las obras Sociales acaparraron un 62.5% de atención; le siguieron las acciones en el renglón de Apoyo con el 20%; y muy resagado quedó el renglón Productivo el 14.3% de apoyo del PNS. Así, tenemos que existe casi un 70% de obras concertadas por el PNS pendientes de atención en el municipio.

4.2.1.25. SANTA MARIA CHIMALAPA

"Nombre mexicana, Chimalli, 'escudo, rodela', Ail, 'agua', y Pa, 'en o sobre'; significa: 'En el agua de los escudos'..." (TOLEDO, *Op.Cit.* p. 9). Los Zoques le llaman "Jicara de Oro" ya que ese fue el precio que pagaron por sus propias tierras a la Corona española en 1687. Santa María Chimalapa cuenta actualmente con una población de 5733 habitantes asentados en un territorio de 3572.3 km². Este municipio ocupa el nada honroso primer sitio con el mayor índice de privación en educación con el 37.4%, no cuenta con los servicios de drenaje y agua potable y, en energía eléctrica su índice alcanza el 39.1%. Este municipio forma parte de la Reserva de los Chimalapas.

Los tres niveles de gobierno acordaron, para dar respuesta a las demandas de la comunidad, las siguientes obras, cuya situación actual refleja:

P	REALIZAR PROGRAMAS DE REFORESTACION EN 3 LOCALIDADES. (inversión 1991-92)	SANTA MARIA CHIMALAPA, CHALCHIJAPA Y SAN FRANCISCO LA PAZ	ATENDIDO
P	IMPLEMENTAR UN PROGRAMA DE MANEJO DE FAUNA EN 2 LOCALIDADES	LA COFRADIA Y ESCOLAPA	PENDIENTE
P	REALIZAR PROGRAMAS DE REFORESTACION EN 4 LOCALIDADES	NUEVO SAN JUAN, ESCOLAPA, LA ESPERANZA Y JOSE LOPEZ PORTILLO	PENDIENTE
P	INSTALAR VIVEROS FORESTALES EN TRES LOCALIDADES	SAN FRANCISCO LA PAZ, LA ESMERALDA Y NUEVO SAN JUAN	PENDIENTE
P	IMPLANTAR PROGRAMA DE MANEJO DE FAUNA	SANTA INES	PENDIENTE
P	INSTALAR UNA DELEGACION ESPECIAL DE LA SECRETARIA DE LA REFORMA AGRARIA QUE SE OCUPE DE RESOLVER DE MANERA INMEDIATA LA PROBLEMATICA AGRARIA DE LA REGION DE CHIMALAPAS	SANTA MARIA CHIMALAPA	PENDIENTE
P	SE CREARAN FUENTES ALTERNAS DE EMPLEO PARA LOS POSEEDORES DEL RECURSO FORESTAL QUE PERMITA SU PROTECCION AL TIEMPO QUE SU APROVECHAMIENTO. (inv.1993)	SANTA MARIA CHIMALAPA	ATENDIDO
P	APOYAR CON CREDITOS EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA Y LA GANADERIA	VARIAS	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DEL CAMINO LAZARO CARDENAS-SANTA MARIA CHIMALAPA INCLUYENDO 3 PUENTES. (inv.90-91 para 18kms. y 83 m.)	SANTA MARIA CHIMALAPA	ATENDIDO
A	SE GESTIONARA ANTE BANQUIERAS UN CREDITO PARA LA ADQUISICION DE UN MINIBUS PARA EL TRANSPORTE PUBLICO	VARIAS	PENDIENTE
S	CREACION DE UNA ESCUELA SECUNDARIA EN LA ZONA ZOQUE	SANTA MARIA CHIMALAPA	PENDIENTE
S	ELECTIFICACION EN 6 LOCALIDADES	ARROYO SECO, LA ESPERANZA, LA FORTALEZA, TIERRA BLANCA, RIO CHICHIHUA Y JOSE LOPEZ PORTILLO	PENDIENTE
S	INTRODUCIR EL AGUA POTABLE EN OCHO LOCALIDADES	SAN FRANCISCO LA PAZ, CHALCHIJAPA, CUYULAPA, LA ESPERANZA, NICOLAS BRAVO, RIO FRIO, TIERRA BLANCA Y NUEVO SAN JUAN	PENDIENTE
S	INTRODUCIR EL AGUA POTABLE. (inv. 1991)	SANTA INES	ATENDIDO
S	REALIZAR EL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD Y GESTIONAR LOS PERMISOS PARA LA INSTALACION DE UNA BASE DE OPERACION DE RADIOTELEFONIA	SANTA MARIA CHIMALAPA	PENDIENTE
S	SE GESTIONARA ANTE EL INSTITUTO DE VIVIENDA OAXAQUEÑO UN CREDITO PARA EL MEJORAMIENTO DE ESTE RUBRO. (INV. 1993)	SANTA MARIA CHIMALAPA	ATENDIDO

En Santa María Chimalapa el PNS alcanzó una cobertura del 31.3%, de 16 acciones en total fueron atendidas 5. En el renglón de Apoyo una de cada 2 obras recibieron atención; en obras Sociales se logró atender al 33.3%; siendo el sector Productivo el más rezagado con sólo el 25% de atención. en conclusión detectamos una falta de atención del alrededor del 70% en el municipio zoque.

4.2.1.26. SANTA MARIA GUIENAGATI

Guienagati puede significar en lengua zapoteca "flor marchita", de *güle'*, flor y *nagati*, muerta, marchita; o, también puede ser 'piedra estable', de *gilee*, piedra y *nagati*, posición fija. Actualmente, el municipio cuenta con una población de 2198 habitantes asentados en un territorio de 211.8 km², siendo sus índices de privación en servicios básicos los siguientes: 29.4% en educación (el cuarto sitio con mayor privación regional), 53.8% en energía eléctrica (primer sitio con la mayor privación regional). Sus otros índices se sitúan en 39.8% en agua entubada y 82.7% en drenaje.

Para hacer frente a las demandas de la comunidad, donde el llamado Sistema de Usos y Costumbres continúa siendo vigente, los tres niveles de gobierno acordaron dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, las siguientes obras, mismas que a continuación se analizan:

P ELABORACION DE ESTUDIO DE EXPLORACION DE MINERALES METALICOS	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
P ESTUDIO PARA LA INSTALACION DE AGRO-INDUSTRIAS PARA EL APROVECHAMIENTO DE LA PRODUCCION FRUTICOLA	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
P A TRAVES DE INMECAFE SE CANALIZARAN APOYOS PARA LA COMERCIALIZACION	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
P GESTIONAR ANTE FIRA LA RESOLUCION AL CREDITO GESTIONADO ANTE HANAMEX EN APOYO A LA COMERCIALIZACION DEL CAFE	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
P SE GESTIONARA ANTE LA BARRIL ASESORIA PARA LA EXPLOTACION RACIONAL DE LOS BOSQUES	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
P ESTUDIO PARA LA INSTALACION DE UNA FABRICA DE AMIGOS DE HACHA Y PICO, ASI COMO DE PALOS DE ESCOHA.	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
P ESTUDIO PARA LA INSTALACION DE UNA FABRICA DE CAJAS DE MADERA PARA EMPAQUE	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
P APOYAR EL PROGRAMA DE RENOVACION DE CAJETALES (Inversión 1991 y 93 para 76 lms.)	SANTA MARIA GUIENAGATI	ATENDIDO
A APERTURA DEL CAMINO QUE VA DE SANTA		

	MARIA GUIENAGATI A LAS AGENCIAS NIZAVIGANA-PEÑA BLANCA-SAN ISIDRO-LOS VALLES (50 KMS. APROX.)	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
S	INTRODUCCION DEL SERVICIO TELEFONICO	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
S	CREACION DE UNA SECUNDARIA TECNICA O UNA TELESECUNDARIA	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE
S	SE CONSTRUIRAN UN AULA, LA DIRECCION Y UN ANEXO EN LA ESCUELA PRIMARIA VICENTE GUERRERO. (inversión 1990-91)	SANTA MARIA GUIENAGATI	ATENDIDO
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SALUD	SANTA MARIA GUIENAGATI	PENDIENTE

En Santa María Guienagati, de 13 acciones concertadas sólo 2 fueron atendidas por el PNS es decir, que mostro una efectividad del 15.4% en este municipio. Las obras Sociales fueron atendidas en un 25% ; las acciones en el renglón Productivo presentaron una atención del 12.5%. En síntesis, observamos que existen alrededor de un 85% de acciones pendientes de atención del PNS en este municipio.

4.2.1.27. SANTA MARIA JALAPA DEL MARQUES

"VILLA DE XALAPA.- Actual JALAPA DEL MARQUES.- Tributaria de Tehuantepec.- SANTA MARIA ASUNCION DE JALAPA. Nombre mexicana: Xalli, arena; apan, río. Traducción 'río de las archas'. YUDXI en zapoteco: de Yu, 'tierra o arena; DXI, 'quieto o pacífico'. Por lo que debe traducirse como 'arena o tierra pacífica'." (TOLEDO, *Op.Cit.* p.10). Por tradición se sabe que este pueblo se fundó en el año 1580. Actualmente cuenta con una población de 9959 habitantes asentados en un territorio de 562.6 km², y sus índices de privación en servicios son: 10.4% en educación, 24.2% en agua entubada, 44.2% en drenaje y 14.6% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno acordaron, dentro del Programa de Desarrollo del Istmo, para hacer frente a la problemática del municipio, las obras que a continuación se detallan con su respectiva situación:

P	REHABILITAR LAS INSTALACIONES DE LA PRESA BENITO JUAREZ	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
P	OBRAS PARA USO EFICIENTE DE LA INFRAESTRUCTURA HIDROAGRICOLA	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
P	ESTUDIO DE CREDITOS PARA LA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA (BANRURAL 1990)	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
P	DOTAR DE EQUIPOS Y ARTES DE PESCA A LAS COOPERATIVAS DE LA LOCALIDAD	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
P	SEMBRAR LANGOSTINOS EN LAS INMEDIACIONES DE LA PRESA BENITO JUAREZ	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
P	DESAZOLVAR EL CANAL PRINCIPAL DEL PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA HIDROAGRICOLA	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
P	TERMINAR LA ZONA DE RIEGO "EL REPARO" Y PLANTA DE BOMBEO (para 41.9 has. en 1990-91)	JALAPA DEL MARQUES	ATENDIDO
P	REPODLAR DE PECES LA PRESA BENITO JUAREZ	JALAPA DEL MARQUES (inv1993)	ATENDIDO
P	FOMENTAR LA CONSTRUCCION DE PARADEROS TURISTICOS	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
A	ESTUDIO DE EXPLORACION PARA MINERALES METALICOS	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
A	CONSERVAR EL CAMINO QUE VA DE LA CORTINA DE LA PRESA BENITO JUAREZ (CARRETERA INTERNACIONAL) CON 5 KMS.	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
S	PERFORAR Y EQUIPAR UN POZO PROFUNDO PARA AGUA POTABLE	JALAPA DEL MARQUES	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE (REHABILITACION) Inversión 51-93	JALAPA DEL MARQUES	ATENDIDO
S	PAVIMENTAR CALLES. (inv92-93 para 5258 m2)	JALAPA DEL MARQUES	ATENDIDO

Jalapa del Marqués es un importante municipio del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, en su territorio alberga las instalaciones de la Presa Benito Juárez con capacidad para irrigar 40 mil hectáreas. Sin embargo, de las acciones concertadas por los tres niveles de gobierno, y comprometidas por el PNS, este último sólo logró atender al 28.5%. Aun con sus ventajas comparativas, este municipio vio satisfecho sólo el 22.2% de lo programado en el rubro Productivo, aunque, en el rubro Social logró atenderse al 67% de las acciones pactadas. En síntesis, más del 70% de estas acciones se encuentran pendientes.

4.2.1.28. SANTA MARIA MIXTEQUILLA

"...Diminutivo de Mixtecal, que significa en mexicano, natural de mixteca, la cual deriva de Mixtlan que significa: 'lugar de las nubes'. Mixtli, 'neblina' y tlan, 'desinencia abundancial'." (TOLEDO, *Op.Cit.* p. 9) se fundó de acuerdo a la tradición en el año de 1601. Este municipio cuenta a la fecha con 3629 habitantes asentados en una superficie de 186.3 km. Sus índices de privación en servicios básicos, los que a continuación señalamos: 12.1% en educación; 15.4% en agua entubada; 50.2% en drenaje y 7.5% en energía eléctrica.

El Programa de Desarrollo del Istmo, firmado por los tres niveles de gobierno, señala la realización de las siguientes obras, mismas que se analizan:

P	TERMINAR PLANTA DE BOMBEO PARA RIEGO	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	PENDIENTE
P	ELABORAR ESTUDIO PARA LA CONSTRUCCION DE LA PRIMERA ETAPA DE LA ZONA DE RIEGO	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	PENDIENTE
P	DOTAR DE CREDITOS PARA LA PRODUCCION DE SORGO, AJONJOLI Y MAIZ	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA LA DOTACION DE CREDITOS PARA ADQUIRIR MAQUINARIA AGRICOLA	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	PENDIENTE
P	FONDOS DE SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION. (inversión 1991 para 92 has.)	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	ATENDIDO
P	CONSTRUCCION DE LA ZONA DE RIEGO MIXTEQUILLA (2a. ETAPA). (inv.1991 para 550 has.)	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	ATENDIDO
P	PERFORACION DE POZO. (inversión 1991)	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	ATENDIDO
P	TERMINACION DE ZONA DE RIEGO FRANCISCO ROMERO REYES. (inversión 1991 para 32.5 has.)	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	ATENDIDO
S	REHABILITACION DEL CENTRO DE SALUD DE LA CABECERA MUNICIPAL. (inversión 1993)	SANTA MARIA MIXTEQUILLA	ATENDIDO

En Santa María Mixtequilla de 9 acciones concertadas se atendieron sólo 5, así, el PNS mostró una efectividad en el municipio del orden del 55.5%. Las obras Sociales pactadas fueron cubiertas en su totalidad; en el renglón Productivo una de 2 acciones fueron atendidas; y en el renglón de Apoyo no se concertaron obras. Este municipio es de los que más alto grado de atención acapararon, Santa María Mixtequilla es gobernado por la oposición y, alrededor de un 45% de obras concertadas se encuentran pendientes después de 6 años.

4.2.1.29. SANTA MARIA PETAPA

"Nombre mexica: Petatl, 'estera, petate'; Apat, 'río'; significado: 'río de la estera'. Nombre zapoteca: 'guigu'dan' significado: 'río de los petates'." (TOLEDO, *Op.Cit.* p.9). Actualmente, este municipio cuenta con 10743 habitantes asentados en una superficie de 145.4 km. Sus índices de privación en servicios básicos son: 16.5% en educación, 56.1% en agua entubada, 56.1% en drenaje y 18.4% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno, mediante el Programa de Desarrollo del Istmo, acordaron llevar a cabo las siguientes obras municipales, mismas que a continuación se analizan:

P	ESTUDIOS PARA CREDITOS DEL PROGRAMA PARA EL DESARROLLO GANADERO Y DE ADQUISICIÓN DE SEMENTALES PARA EL MEJORAMIENTO GENETICO	SANTA MARIA PETAPA	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE UN PUENTE SOBRE EL RIO GRANDE. (inversión 1991 para 21.2 m.)	RIO GRANDE	ATENDIDO
A	ESTABLECIMIENTO DE TIENDA CAMPESINA	SANTA MARIA PETAPA	PENDIENTE
A	PAVIMENTACION DE CALLES	SANTA MARIA PETAPA	PENDIENTE
A	PAVIMENTACION DE 2 KMS. DEL CAMINO SANTA MARIA PETAPA-EL HARRIO	VARIAS	PENDIENTE
A	MANTENIMIENTO Y CONSERVACION DE LOS CAMINOS DE LA UNION-LLANO-ZOCHIAPAN-MATIAS ROMERO, Y GUIVICIA-EC. TRANSIST-MICA	VARIAS	PENDIENTE
S	REPARACION DE 3 AULAS Y CONSTRUCCION DE UN ANEXO PARA ESC. PRIM. ALFREDO H. NOHE. (inversión 1990-91)	EL BAJIO	ATENDIDO
S	INTRODUCCION DE RED DE DRENAJE	SANTA MARIA PETAPA	PENDIENTE
S	INSTALACION DE UNA CLINICA	SANTA MARIA PETAPA	PENDIENTE

En Santa María Petapa, donde se viven problemas políticos extremos, donde por ejemplo el presidente municipal despacha desde su domicilio, y no recibe a tiempo sus participaciones económicas, de 9 acciones concertadas, sólo 2 fueron atendidas, es decir, se atendió solamente el 22.2% de lo pactado. Las obras Sociales alcanzaron una cobertura del 33.3%; las obras de Apoyo sólo del 20% y en el renglón Productivo no se recibió apoyo alguno. En conclusión existe casi un 80% de obras pendientes de atención por el PNS.

4.2.130. SANTA MARIA TOTOLAPILLA

"Totolapilla es el diminutivo castellanizado de Totolapan que significa 'en el agua de las gallinas', se compone de totollin-gallina del pals, atl-agua y pan-en. Este pueblo se fundó en el año de 1862." (CNEM, *Op.Cit.* p. 187).

Este municipio es el segundo con menor población en la región con tan sólo 929 habitantes asentados en una superficie de 267.9 km², ocupa el 4º sitio con el menor índice de privación en agua entubada con 7.5%, el 2º sitio con el menor índice de privación en energía eléctrica con sólo el 2.1%. Sus demás índices se ubican en 15.5% en educación y 69.3% en drenaje.

A continuación presentamos un análisis de cada una de las obras concertadas por los tres niveles de gobierno, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, mismas que, sin olvidar, deben ser atendidas por el PNS:

P	ESTUDIO PARA OTORGAR UN CREDITO PARA LA ADQUISICION DE UN VEHICULO PARA LA COMERCIALIZACION DE CHILE Y PARA TRANSPORTE COLECTIVO	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	PENDIENTE
A	ADQUISICION DE EQUIPO PARA AGUA POTABLE	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	PENDIENTE
A	INTRODUCCION DEL SERVICIO TELEFONICO	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE UN PUENTE QUE UNA A SANTA MARIA CON PUEBLO NUEVO	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	PENDIENTE
A	REVESTIMIENTO Y CONSTRUCCION DE OBRAS DE ALCANTARILLADO DEL CAMINO MARILU-TOTOLAPILLA. (inversión 1990-91 y 93)	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	ATENDIDO
S	EQUIPAMIENTO DE CLINICA IMSS-COPLAMAN CON LA ASIGNACION DE UN MEDICO Y DOS ENFERMERAS	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE ESCUELA SECUNDARIA TECNICA	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	PENDIENTE
S	RESOLUCION A PROBLEMAS DE TENENCIA DE LA TIERRA CON MUNICIPIO VECINOS (YAUTEPEC Y TEQUISISTLAN)	SANTA MARIA TOTOLAPILLA	PENDIENTE

En Santa María Totolapilla se concertaron 8 obras de las cuales se atendió sólo una, es decir, el 12.5%. el rubro de Apoyo recibió una cobertura del 25%, los renglones Productivo y Social no recibieron apoyo alguno. en síntesis, el PNS tiene pendiente la atención de casi el 80% de las acciones concertadas con este municipio, que no pudo atender en 6 años.

4.2.1.31. SANTA MARIA XADANI

Xadani significa en zapoteco "bajo el cerro", se compone de *Xa*, aféresis de *Xaána* asiento, sentadera, al pie y *Da'ant*, cerro. Este municipio cuenta actualmente con una población de 4957 habitantes asentados en un territorio de 89.3 km. Sus índices de privación son: el 35.7% no cuenta con educación escolar (el segundo sitio regional con el mayor índice de privación en este servicio); sus demás índices de privación son: 19.9% en agua entubada, 57.7% en drenaje y, 14.1% en energía eléctrica.

A continuación hacemos el análisis de la situación de las obras concertadas entre los tres niveles de gobierno para enfrentar las demandas de los habitantes de este municipio, todas en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo y del Programa Nacional de Solidaridad:

P	DOTAR DE MATERIAS PRIMAS A BORDADORAS DE TRAJES REGIONALES Y HAMAQUEROS	SANTA MARIA XADANI	PENDIENTE
P	REVISAR LAS CONCESIONES DE SALINAS PARA SU POSIBLE APROVECHAMIENTO A TRAVES DE ESTANQUES	SANTA MARIA XADANI	PENDIENTE
P	ORGANIZAR Y CAPACITAR PARA FORMAR COOPERATIVAS PESQUERAS	SANTA MARIA XADANI	PENDIENTE
P	FONDOS DE SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION. (inversión 1991 para 4058 has.)	SANTA MARIA XADANI	ATENDIDO
P	DOTAR DE EQUIPOS Y ARTES DE PESCA A LOS PESCADORES RIBEREÑOS. (inversión 1990)	SANTA MARIA XADANI	ATENDIDO
A	AMPLIAR EL CANAL DE RIEGO N°33	SANTA MARIA XADANI	PENDIENTE
A	CONSTRUIR LA RED DE DRENAJE	SANTA MARIA XADANI	PENDIENTE
S	CONSTRUIR INSTALACIONES DE LA ESCUELA SECUNDARIA TECNICA	SANTA MARIA XADANI	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE. (inv.1992)	SANTA MARIA XADANI	ATENDIDO

Santa María Xadani es otro de los municipios istmeños en manos de la oposición que viven problemas del orden político ya que, el presidente municipal renunció a su cargo por lo que él denomina hostigamiento por los líderes cocleistas de la región. Aquí se concertaron 9 obras de las cuales fueron atendidas sólo el 33.3%. Las obras Sociales fueron atendidas en un 50% y las Productivas en un 40%. El renglón de Apoyo no recibió atención. En conclusión, tenemos que en este municipio zapoteco falta mucho por hacer, alrededor del 70% de las acciones concertadas se encuentran pendientes.

4.2.132. SANTIAGO ASTATA

"El nombre correcto es Astatla que significa 'dónde hay muchas garzas', se compone de astatl-garza y el sufijo que denota abundancia. Este pueblo se fundó en el año de 1516 con el nombre de Astatla. Sus títulos le fueron expedidos el 31 de mayo de 1666." (CNEM, *Op.Cit.* p.187). Santiago Astata cuenta actualmente con una población de 2275 habitantes asentados en un territorio de 446.5 kub. Es el cuarto municipio de la región con el menor índice de privación en educación con sólo el 6.3%, alrededor de la media nacional. Sus demás índices se ubican de la siguiente manera: 22.6% en agua entubada, 61.7% en drenaje y 14.0% en energía eléctrica.

Para enfrentar los rezagos que presenta el municipio, el Presidente de la República asumió ante la comunidad, los siguientes Compromisos Presidenciales:

CP7965(25-07-90) "Apoyar a más de 100 campesinos de Santiago Astata, Oaxaca, con Fondos de Solidaridad para la Producción."

CP7962(25-07-90) "A través del Programa de Solidaridad, continuar los trabajos realizados en Santiago Astata, por ejemplo, construir dos espacios educativos en la Secundaria Técnica N°29 y reparar el Centro de Estudios del Bachillerato Técnico Agropecuario N°78."

CP7964(25-07-90) "Trabajar en las comunidades indígenas de Santiago Astata, Oaxaca, construir aulas para jardines de niños (aulas en los Jardines de Niños de Barra de la Cruz y de la Col. Benito Juárez); e impartir cursos de alfabetización a indígenas bilingües."

CP7963(25-07-90) "Dentro de los Fondos Municipales de Solidaridad, canalizar recursos para beneficio de varias comunidades del municipio de Santiago Astata."

A continuación presentamos la situación de las obras concertadas entre los tres niveles de gobierno en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, y a través del PNS, misma que se acompaña de un breve análisis:

P	CULTIVO DE CAMARON EN LA LAGUNA, EN 5 COMUNIDADES	EL CUPIL, ZACHILA, EL PATO, LAGUNA GRANDE, LA COLORADA Y SAN DIEGO.	PENDIENTE
P	REALIZACION DE TRES EVENTOS DE CAPACITACION PESQUERA APOYANDO A COOPERATIVAS Y GRUPO DE PESCADORES	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
P	PERFORACION DE TRES POZOS PROFUNDOS PARA RIEGO	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
P	INSTALACION DE UN TALLER DE REPARACION DE LANCHAS Y MOTORES	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
P	INSTALACION DE UNA FABRICA DE HIELO CON CAPACIDAD DE 12 MIL. TON/AÑO	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
P	INSPECCION DE LAS CONCESIONES MINERAS OTORGADAS CON EL FIN DE CANCELAR LAS CONCESIONES OCIOSAS, ESPECIALMENTE LAS DE SAL COMUN	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
P	FOMENTAR LA CONSTRUCCION DE PARADEROS TURISTICOS	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
A	AMPLIACION Y REVESTIMIENTO DEL TRAMO SANTIAGO ASTATA-HALLA SAN DIEGO (12 KM)	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
A	MANTENIMIENTO DEL CAMINO E.C. COSTERA CON LA CABECERA MUNICIPAL. (2 KMS.)	SANTIAGO ASTATA	PENDIENTE
S	PROGRAMA DE SOLIDARIDAD PARA UNA ESCUELA DIGNA. (inversión 1991 para 2 escuelas)	SANTIAGO ASTATA	ATENDIDO

Santiago Astata es el segundo municipio con menor atención de parte del PNS, de 10 acciones concertadas sólo una logró ser cubierta, la obra Social logró una atención del 100% siendo las acciones Productivas y de Apoyo las que no experimentaron atención. En síntesis tenemos que el 90% de las acciones concertadas en este municipio se encuentran pendientes de atención por parte del PNS.

4.2.1.33. SANTIAGO LACHIGUIRI

"Lachiguiri significa en zapoteco 'Hano del ocote', se compone de lachi-llano y puiniag-ocote. Este pueblo se fundó en el año de 1660 y sus títulos le fueron expedidos por el Gobierno Colonial en el año de 1709." (CNEM, *Op.Cit.* p.188) *La'chi*, significa también milpa o monte, y, *Gui'ri*, significa veta, en la región se utilizaban trozos de ocote como velas para iluminación. Este municipio cuenta actualmente con una población de 5427 habitantes asentados en un territorio de 673.6 km, ocupa el 2º sitio con el mayor índice de privación en el servicio de energía eléctrica en la región, ya que poco más de la mitad de su población no disfruta de este servicio, el 50.7%. Sus demás índices se ubican en las siguientes proporciones: 22.2% en educación, 18.1% en agua entubada, y 82.6% en drenaje. Vive hoy una serie de conflictos post-electorales agudizados en fechas pre-electorales.

Los tres niveles de gobierno acordaron, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, llevar a cabo diferentes acciones para atender las demandas de la comunidad, mismas que a continuación reflejo, acompañado con un breve análisis:

A	A TRAVES DE INMECAFE SE APOYARA AL ACOPIO Y COMERCIALIZACION DEL PRODUCTO	SANTIAGO LACHIGUIRI	PENDIENTE
A	TERMINACION DEL CAMINO EL OCOTAL-SANTA MARIA GUIENAGATI (inv.1990, 91 y 93, 10.9 km.)	SANTIAGO LACHIGUIRI	ATENDIDO
A	AMPLIACION DE LA RED DE AGUA POTABLE	SANTIAGO LACHIGUIRI	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DEL CAMINO JALAPA DEL MARQUES-SANTIAGO LACHIGUIRI	VARIAS	ATENDIDO
A	PROGRAMA DE RENOVACION DE CAFETALES	VARIAS (inv.1991 y 93, 240 ha.)	ATENDIDO
S	OTORGAMIENTO OPORTUNO DE CREDITOS PARA LA PRODUCCION DE CAFE	SANTIAGO LACHIGUIRI	PENDIENTE

En Santiago Lachiguiri el PNS logró atender una de cada 2 obras. La cobertura fue amplia, del 75% en el rubro de Apoyo; sin embargo, los rubros productivo y social no fueron atendidos. en conclusión, en 6 años, se atendieron sólo 3 de 6 acciones concertadas en el municipio.

4.2.1.34. SANTIAGO LAOLLAGA

Su nombre correcto es *La'huiya'ga* (aféresis de *gala'hui ya'ga*). Siendo *la'hui* enmedio de, y *ya'ga* árbol, arbolcda; así, significa "enmedio de la arbolcda". Se maneja en la tradición oral que este pueblo se fundó alrededor del año 1300.

Este municipio cuenta actualmente con una población de 2790 habitantes asentados en una superficie de 506.5 km² y sus índices de privación en servicios básicos son: 9.7% en educación, 26.5% en agua entubada, 52.3% en drenaje y 10.3% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, acordaron atender las demandas del municipio con recursos, fundamentalmente, del PNS, las obras acordadas y su situación actual son:

P	REALIZAR ESTUDIO PARA LA EXPLOTACION DE UN BANCO DE PIEDRA PARA CEMENTO	SANTIAGO LAOLLAGA	PENDIENTE
P	CONSTRUIR LA PRIMERA ETAPA DE UN CENTRO DE ACOPIO FRUTICOLA	SANTIAGO LAOLLAGA	PENDIENTE
P	REALIZAR EL ESTUDIO PARA LA DOTACION DE CREDITOS A LA PALABRA PARA LA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA	SANTIAGO LAOLLAGA	PENDIENTE
P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION	SANTIAGO LAOLLAGA	ATENDIDO
A	PAVIMENTAR EL TRAMO SANTIAGO LAOLLAGA AL BALNEARIO DEL MISMO NOMBRE (3 KMS.)	SANTIAGO LAOLLAGA	ATENDIDO
S	CREACION DE UN PARADOR TURISTICO	SANTIAGO LAOLLAGA	ATENDIDO
S	INTRODUCIR EL DRENAJE	SANTIAGO LAOLLAGA	PENDIENTE
S	AMPLIACION DE LA RED DE AGUA POTABLE EN LA COL. JUAREZ	SANTIAGO LAOLLAGA	PENDIENTE
S	ARREGLO Y PAVIMENTACION DE CALLES	SANTIAGO LAOLLAGA	PENDIENTE

En Santiago Laollaga se concertaron 9 acciones de las cuales sólo 3 fueron medianamente atendidas, es decir el 33.3%. Se tuvo en el rubro de Apoyo una cobertura aceptable, y, en los rubros Productivo y Social se tuvo un avance del 25%. En síntesis, tenemos, que casi el 70% de las acciones concertadas en el municipio se encuentran pendientes de llevarse a cabo por el PNS que no pudo atenderlas en 6 años.

4.2.1.35. SANTIAGO NILTEPEC

"NECTEPEC...Pueblo zoque - Según Dn. Manuel Martínez Gracida, el nombre debe ser MILTEPEC. Nombre mexicana: Milli, 'sementera'; Tepell, 'cerro', y C, 'en'; significado: 'cerro de las sementeras'; sin embargo Don Alfredo Chavero dice que la etimología de Niltpec es: Niltze, 'dar voces para llamar a otro'; y tepell, 'cerro'; significado 'cerro que habla'". (TOLEDO, *Op.Cit.* p.9). Santiago Niltpec cuenta hoy con una población de 5478 habitantes asentados en una superficie de 680.0 km. Sus índices de privación en servicios básicos se ubican como sigue: 8.9% en educación, 44.0% en agua entubada, 58.7% en drenaje y 19.9% en energía eléctrica.

En el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, los tres niveles de gobierno acordaron la realización de obras para atender la demanda de los habitantes del municipio, mismas que serían atendidas por el PNS, la situación final de las obras es como a continuación nuestro, acompañado de un breve análisis:

P	ESTUDIO CREDITICIO PARA ADQUIRIR UN CORRAL DE MANEJO AUXILIAR PARA GANADO MAYOR	SANTIAGO NILTEPEC	PENDIENTE
P	CONSTRUIR EL BORDE DE PROTECCION DEL RIO NILTEPEC	SANTIAGO NILTEPEC	PENDIENTE
P	CREDITO PARA CAMPAÑAS SANITARIAS Y COMERCIALIZACION DEL MANGO	SANTIAGO NILTEPEC	PENDIENTE
P	DESMONTAR 1350 H.AS. PARA INCREMENTAR LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA	SANTIAGO NILTEPEC	PENDIENTE
P	ESTUDIO CREDITICIO PARA ADQUIRIR 150 VIENTRES DE GANADO BOVINO Y 12 SEMENTALES	SANTIAGO NILTEPEC	PENDIENTE
A	CONSERVAR CAMINO DE ACCESO CAZADERO-E.C. PANAMERICANA	CAZADERO	ATENDIDO
A	CONSERVAR EL CAMINO DE ACCESO AL ZONA-LOTE	SANTIAGO NILTEPEC	ATENDIDO
A	CONSERVAR EL CAMINO DE ACCESO A LAS PETACAS. KM.49-(LA VENTOSA-TAPANATEPEC)-LAS PETACAS. (inversión 1990 para 2 kms)	LAS PETACAS	ATENDIDO
S	CONSTRUIR LA SEGUNDA ETAPA DEL DRENAJE	SANTIAGO NILTEPEC	PENDIENTE
S	AMPLIAR EL CENTRO DE SALUD (REHABILITACION Y EQUIPAMIENTO)	SANTIAGO NILTEPEC	ATENDIDO

En Santiago Niltpec se concertaron 10 obras de las cuales se dió atención al 40%. El rubro de Apoyo alcanzó una cobertura del 100%; las obras Sociales del 50% y, las acciones en el renglón Productivo no tuvieron apoyo. En conclusión observamos que existe un 60% de acciones concertadas pendientes de atención.

4.2.1.36. SANTO DOMINGO CHIHUITAN

Actual BIXIAHUI, en zapoteco, de *Bii*, viento o canto y *Xhalmi*, urraca, entonces significa "Canto de Urracas".

Este municipio cuenta hoy con una población que asciende a 1340 habitantes asentados en un territorio de 67.6 km. Sus índices de privación en servicios son los siguientes: 10.4% en educación, 11.7% en agua entubada, 29.5% en drenaje y 8.9% en energía eléctrica. Para atender las demandas de este municipio se acordó en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo la realización, con recursos del PNS, de las siguientes obras, mismas que se analizaron:

P	DOTAR DE OANADO BOVINO EN APARCERIA	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	PENDIENTE
P	FONDOS SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	PENDIENTE
P	ESTUDIOS PARA DOTACION DE CREDITOS PARA ADQUISICION DE MAQUINARIA AGRICOLA	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	PENDIENTE
P	AMPLIAR EL AREA DE RIEGO. (inv.1993, 280 has.)	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	ATENDIDO
A	SOLUCIONAR PROBLEMAS DE TENENCIA DE LA TIERRA	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	PENDIENTE
A	INSTALAR UNA TIENDA CONASUPO	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	PENDIENTE
S	CONSTRUIR DOS AULAS PARA ESCUELA PRIMARIA BENITO JUAREZ. (inv.1990, 2 aulas)	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	PENDIENTE
S	PAVIMENTAR CALLES PRINCIPALES DE LA COMUNIDAD. (inversión 1993 para 2633 m2)	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	ATENDIDO
S	REHABILITAR EL CENTRO DE SALUD. (inv.1993)	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE. (inv.1992)	SANTO DOMINGO CHIHUITAN	ATENDIDO

De acuerdo al cuadro anterior, en Chihuitán se concertaron 11 acciones de las cuales se atendieron sólo 5, que representan una efectividad de 45.5% del PNS en este municipio. Las obras Sociales tuvieron una cobertura del 80%; el renglón Productivo alcanzó el 25% y; el renglón de Apoyo no tuvo inversión. En este municipio, entonces, el PNS tiene un déficit de atención del orden del 55%.

4.2.1.37. SANTO DOMINGO INGENIO

Lleva el nombre en honor de Santo Domingo de Guzmán, además el de Ingenio, por albergar en su territorio un ingenio azucarero. Este municipio cuenta hoy con 7514 habitantes asentados en un territorio de 354.7 km², siendo sus índices de privación en servicios básicos los siguientes: 13.4% en educación, 20.9% en agua entubada, 41.5% en drenaje y 13.1% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno acordaron, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, la realización de las siguientes obras en el municipio, mismas que se analizan y tratan de sintetizarse:

P	FONDOS DE SOLIDARIDAD EN APOYO A LA PRODUCCION DE GRANOS BASICOS	CERRO IGUANA	PENDIENTE
P	CONSTRUIR DOS POZOS PROFUNDOS PARA INCORPORAR TERRENOS AL RIEGO	CERRO IGUANA	PENDIENTE
P	ELABORAR EL PROYECTO INTEGRAL PARA LA CONSTRUCCION DE RASTRO MUNICIPAL	SANTO DOMINGO INGENIO	PENDIENTE
P	INSTALAR UN HORNO FORRAJERO PARA EL PROCESAMIENTO DE ESQUILMOS DE CAÑA	SANTO DOMINGO INGENIO	PENDIENTE
P	CONSTRUIR BODEGAS PARA FERTILIZANTES	SANTO DOMINGO INGENIO	PENDIENTE
P	REVESTIR CANALES DE RIEGO	SANTO DOMINGO INGENIO	ATENDIDO
A	INTRODUCIR EL SERVICIO TELEFONICO	LA BLANCA	PENDIENTE
A	ARREGLAR Y PAVIMENTAR CALLES	LA BLANCA	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE AGUA POTABLE EQUIPANDO EL POZO N°2	LA BLANCA	PENDIENTE
A	ADQUIRIR DOS CAMIONES DE VOLTEO PARA RECOLECCION DE BASURA	LA BLANCA	PENDIENTE
S	TERMINAR LA RED DE DRENAJE Y CONSTRUIR LA PLANTA DE TRATAMIENTO	SANTO DOMINGO INGENIO	PENDIENTE

Santo Domingo Ingenio fue el municipio con menor atención del PNS, de 11 acciones concertadas sólo se atendió una. El renglón Productivo tuvo una cobertura del 16.7%; los renglones de Apoyo y Social no recibieron siquiera esa magra atención. en conclusión tenemos que con Santo Domingo Ingenio el PNS tiene una deuda del 90% de acciones concertadas pendientes.

4.2.1.38. SANTO DOMINGO PETAPA

"Nombre mexicana: Petlatl, 'estera, petate'; Apan, 'río'; significado: 'río de la estera'. Nombre zapoteca: 'guigu'daa' significado: 'río de los petates.'" (TOLEDO, *Op.Cit.* p.9).

Este

municipio cuenta actualmente con una población de 7700 habitantes asentados en una superficie de 232.2 km². Sus índices de privación en servicios básicos se ubican en: 27.1% en educación, 35.7% en agua entubada, 74.2% en drenaje y 35.7% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno acordaron, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, dar respuesta

con recursos del PNS a las siguientes obras:

A	APERTURA DEL CAMINO PLATANILLO-HERRIA SANTA-CHAHUTEPEC-TEJON-SANTO DOMINGO PETAPA. (inversión 1990 y 1993 para 19.5 kms)	VARIAS	ATENDIDO
P	PROGRAMA DE RENOVACION DE CAFETALES EN 5 LOCALIDADES. (inversión 1993 para 106 ha.)	VARIAS	ATENDIDO
S	INTRODUCIR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE EN DOS LOCALIDADES	RIO DEL SOL Y ARROYO TIGRE	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE LAS INSTALACIONES DE LA ESCUELA SECUNDARIA	SANTA CRUZ	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE AULAS PARA PRIMARIA	SANTA CRUZ	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE UN CENTRO DE ACOPIO DE GRANOS BASICOS	SANTO DOMINGO PETAPA	PENDIENTE
S	AMPLIACION DE RED DE AGUA POTABLE. (1990)	SANTO DOMINGO PETAPA	ATENDIDO
S	AMPLIACION DE LA RED DE ENERGIA ELECTRICA. (inversión 1991 para 19 postes)	SANTO DOMINGO PETAPA	ATENDIDO
S	APYOS TECNICOS Y CREDITICIOS PARA LA PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DEL CAFE. (inversión 1993 para 2768 has.)	SANTO DOMINGO PETAPA	ATENDIDO
S	PROGRAMA DE RENOVACION DE CAFETALES EN 5 LOCALIDADES. (inversión 1993 para 87 has.)	VARIAS	ATENDIDO
S	CONSTRUCCION DE AULA PARA PRIMARIA 12 DE OCTUBRE. (inversión 1991 para 2 aulas)	VISTA HERMOSA	ATENDIDO

Santo Domingo Petapa es el segundo municipio (después de Juchitán) con mayor atención por parte del PNS, de las 11 acciones concertadas, el PNS brindó cobertura a 7 es decir, al 63.6%. Los rubros Productivo y de Apoyo alcanzaron el 100% de atención, siendo las obras Sociales las que lograron un 55.5%. En síntesis, podemos señalar que después de 6 años resta por atender más del 35% de las acciones concertadas en el municipio.

4.2.1.39. SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC

Tehuantepec es una voz nahuatl que significa "en el cerro de las fieras", mismo significado tiene en lengua zapoteca: *Da'ani Be'edse*. Charles Brasseur señala (*Op.Cit.*) que alrededor del año 1850 Tehuantepec contaba con una población de 13 mil habitantes. Actualmente cuenta con 47147 habitantes asentados en una superficie de 965.8 km², ubicándose sus índices de privación en servicios básicos como sigue: 11.7% en educación, 22.5% en agua entubada, 38.4% en drenaje y 0.3% en energía eléctrica, ocupando en este último rubro el menor índice de privación en la región.

El Presidente de la República en su gira por la región asumió las demandas de la comunidad tehuana, mismas que se reflejan a continuación en los llamados Compromisos Presidenciales:

CP7213(20-03-90) "Actualizar en 1990 en el Distrito de Riego N°19 el padrón de usuarios y los reglamentos de operación."

CP7214(20-03-90) "Definir en un plazo no mayor de dos meses, un programa de pozos que permita utilizar, con mayor eficacia, las instalaciones del Distrito de Riego N°19." **A T E N D I D O**

CP7215(20-03-90) "Instrumentar un amplio programa de rehabilitación de pozos de riego, desazolve de canales y también de ampliación de los distritos de riego de la región del Istmo de Tehuantepec."

CP7248(20-03-90) "Construir la planta de tratamiento de aguas residuales en Tehuantepec, e introducir el sistema de drenaje en las colonias populares de la ciudad."

CP7249(20-03-90) "Ampliar la red de agua potable con la perforación de tres pozos profundos en Tehuantepec."

CP7250(20-03-90) "Llevar a cabo el drenaje y el alcantarillado en las colonias como la Benito Juárez y el Barrio de la Soledad de Tehuantepec."

CP7227(20-03-90) "Seguir analizando la posibilidad de construir el puente terrestre de Tehuantepec, de acuerdo a las condiciones que se vayan presentando en el desarrollo de la región y en el flujo del comercio internacional."

CP7240(20-03-90) "Construir la central cantonera en Tehuantepec."

CP7245(20-03-90) "Ampliar y revestir tramos carretero en Tehuantepec y el acceso a la zona arqueológica."

CP7241(20-03-90) "Construir la central de abastos, y cuatro mercados zonales en Tehuantepec."

CP7244(20-03-90) "Arreglar y pavimentar 20 kms. de calles en Tehuantepec." **A T E N D I D O**

CP7246(20-03-90) "Reforzar el centro histórico de la Ciudad de Tehuantepec, respetando la base de concertación que determinen los 14 barrios."

CP7247(20-03-90) "Distribuir en Tehuantepec materiales de apoyo a la autoconstrucción y autoreparación de vivienda."

CP7231(20-03-90) "La SRA instalará una oficina especial en Tehuantepec para resolver los problemas de la tenencia de la tierra..."

CP7243(20-03-90) "Solucionar los problemas de la tenencia de la tierra en la Col. Jordán de Tehuantepec."

Por otra parte, en el marco del Programa de Desarrollo del Istmo, los tres niveles de gobierno acordaron llevar a cabo las siguientes obras en el municipio, mismas que reflejo con su situación actual:

P	PERFORACION DE POZOS PARA INCORPORAR AL RIEGO LOS TERRENOS DE 4 LOCALIDADES	MORRO MAZATAN, BARRIO DE LIEZA, GARRAPATERO Y SANTA CRUZ BAMBA	PENDIENTE
P	ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PARA LA REHABILITACION DE LA EMPRESA DE CANALES DE TEHUANTEPEC	BARRIO DE LIEZA	PENDIENTE
P	APOYOS PARA LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS PESQUEROS DE LAS SOCIEDADES COOPERATIVAS. (inversión 1991)	MORRO MAZATAN	ATENDIDO
P	APOYOS PARA LA COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS PESQUEROS DE LAS SOCIEDADES COOPERATIVAS EN 2 LOCALIDADES	SANTA GERTRUDIS MIRAMAR Y SANTA CRUZ BAMBA.	PENDIENTE
P	SIEMBRA DE COCTINAS ROMPIEVENTOS EN APOYO A LA AGRICULTURA	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
P	INSPECCIONAR Y SUPERVISAR LAS CONCESIONES MINERAS CON EL FIN DE CANCELAR LAS OCIOSAS, EN ESPECIAL LAS SAL COMUN	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
P	ESTUDIOS PARA LA INSTALACION DE UNA PLANTA DE BENEFICIO DE AJONJOLI	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
P	FONDOS DE APOYO PARA LA PRODUCCION AGRICOLA	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	INSTRUMENTAR UN PROGRAMA DE CONSERVACION DE LA VIALIDAD, SEÑALAMIENTO Y SEMAFORIZACION EN TEHUANTEPEC	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	SOLUCION A LOS PROBLEMAS DE TENENCIA DE LA TIERRA EN LA COL. JORDAN	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	MODERNIZACION DEL ACCESO A SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	AMPLIAR Y REVESTIR EL ACCESO A LA ZONA ARQUEOLOGICA DE GUIENGOIA	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE UNA CENTRAL CAMIONERA	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE UNA CENTRAL DE ABASTO	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE CUATRO MERCADOS ZONALES	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	ARRIEGO Y PAVIMENTACION DE 20 KMS. DE VIALIDAD. (inversión 1992 para 2300 m2)	TEHUANTEPEC	ATENDIDO
A	AMPLIAR Y REVESTIR EL TRAMO SANTA GERTRUDIS-MIRAMAR-CIHO' HUA	VARIAS	PENDIENTE
S	ESTUDIO Y PROYECTO PARA INTRODUCCION DE DRENAJE Y ALCANTARILLADO	BARRIO DE LA SOLEDAD	PENDIENTE
S	AMPLIACION DE CENTROS DE SALUD EN TRES LOCALIDADES	SANTA GERTRUDIS MIRAMAR, SANTA CRUZ BAMBA Y GARRAPATERO	PENDIENTE
A	CONSERVACION Y REMOZAMIENTO DE LA ZONA ARQUEOLOGICA	GUIENGOIA	PENDIENTE
S	ESTUDIO Y PROYECTO PARA INTRODUCCION DE DRENAJE Y ALCANTARILLADO	JOSE LOPEZ PORTILLO	PENDIENTE
P	CONSTRUCCION DE PARADESOS TURISTICOS EN TRES LOCALIDADES	SANTA GERTRUDIS MIRAMAR, SANTA CRUZ BAMBA Y MORRO MAZATAN.	PENDIENTE
S	RREALIZAR ACCIONES DE VIVIENDA EN EL		

	FRACCIONAMIENTO	PITAYAL	PENDIENTE
A	CONSTRUCCION DE UNA PLAZA CIVICA	SAN JOSE EL PARAISO	PENDIENTE
A	ESTUDIO SOBRE LA ZONA ARQUEOLOGICA	SAN JOSE EL PARAISO	PENDIENTE
A	ADQUISICION DE DOS VEHICULOS PARA SEGURIDAD PUBLICA	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
S	REALIZAR ACCIONES VIVIENDA EN EL DESARROLLO TAGOLAMA	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
S	CONSTRUCCION DE PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
S	AMPLIACION DE LA RED DE AGUA POTABLE CON LA PERFORACION DE 3 POZOS PROFUNDOS	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
A	ADQUISICION DE DOS VEHICULOS PARA LA RECOLECCION DE BASURA	TEHUANTEPEC	PENDIENTE
S	REHABILITACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE. (inversión 1991)	TEHUANTEPEC	ATENDIDO
S	DISTRIBUIR PAQUETES DE MATERIALES EN APOYO A AUTOCONSTRUCCION DE VIVIENDA EN TEHUANTEPEC. (inversión 1993 para 95 cuartos)	TEHUANTEPEC	ATENDIDO
S	ESTUDIO Y PROYECTO PARA INTRODUCCION DE DRENAJE Y ALCANTARILLADO. (inv. 1993)	TEHUANTEPEC	ATENDIDO

En Santo Domingo Tehuantepec los tres niveles de gobierno lograron concertar 32 acciones 5 de las cuales recibieron cobertura es decir, un 15.6%. El renglón Social recibió un 30% de atención, le siguió el renglón Productivo con un 12.5%; el renglón de Apoyo recibió un magro 7.1% de atención. En conclusión, los resultados del PNS en este municipio tan importante no son nada halagadores ya que como tarea pendiente tiene la atención de casi el 85% de las acciones concertadas que no pudo atender en 6 años.

4.2.1.40. SANTO DOMINGO ZANATEPEC

"...Pueblo zoque.- Nombre mexicana: de tzanatl, 'zanate' y tepetl, 'cerro', significado: 'cerro del zanate'."

(TOLEDO, *Op.Cit.* p.9). Este municipio cuenta actualmente con 9694 habitantes asentados en una superficie de 1024.5 km², siendo sus índices de privación en servicios básicos, los siguientes: 15.8% en educación, 44.2% en agua entubada, 57.5% en drenaje y 12.1% en energía eléctrica.

Los tres niveles de gobierno acordaron en el Programa de Desarrollo del Istmo, llevar a cabo mediante recursos del PNS, las siguientes obras en el municipio, mismas que se analizan y se expone su situación:

P	REHABILITAR LA PRESA DERIVADORA PARA LA PRODUCCION DE MAIZ Y SORGO FORRAJERO	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	ELABORAR UN ESTUDIO DE EXPLORACION DE MINERALES METALICOS	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	GESTIONAR UN CREDITO PARA ADQUIRIR 100 TONELADAS DE ALAMBRE DE PUAS PARA CERCAR CORRALES DE GANADO	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	CONSTRUIR SILOS PARA CONSERVACION DE FORRAJES Y SEMILLAS MEJORADAS	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA OTORGAR CREDITO PARA ADQUIRIR PIE DE CRIA Y SEMENTALES DE GANADO BOVINO	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	CONSTRUIR TANQUE PARA BAÑO GARRAPATICIDA	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	CONSTRUIR UNA GALERIA PARA ORDEÑA	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	ESTUDIO PARA OTORGAR CREDITO PARA 200 VIENTRES DE CAPRINO PELIHUEY Y 10 SEMENTALES	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
P	CREDITO PARA CAMPAÑAS SANITARIAS Y COMERCIALES DEL MANGO	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
A	REVESTIR CAMINO HIERBA SANTA-COYOTERA	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
A	REVESTIR CAMINO CADESTRADA	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
A	REVESTIR EL E.C. REFORMA DE PINEDA-AGENCIA HUANACASTAL	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
A	REVESTIR CAMINO CARLOS RAMOS. (inv.1990)	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	ATENDIDO
S	CONSTRUIR SISTEMA DE AGUA POTABLE	CADESTRADA	PENDIENTE
S	CONSTRUIR AULA PRIM. CUACHITEMOC. (1990)	CADESTRADA	ATENDIDO
S	CONSTRUIR SISTEMA DE AGUA POTABLE	CARLOS RAMOS	PENDIENTE
S	CONSTRUIR AULA EN PRIMARIA VICENTE SUAREZ. (inversión 1990)	COYOTERA	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA EN LA LOCALIDAD. (inversión 1991 para 9 postes)	COYOTERA	ATENDIDO
S	CONSTRUIR SISTEMA DE AGUA POTABLE. (91)	GRAL. PASCUAL FUENTES	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA EN LA LOCALIDAD. (inversión 1991 para 37 postes)	GRAL. PASCUAL FUENTES	ATENDIDO
S	CONSTRUIR AULA EN ESC. PRIM. RAFAEL RAMIREZ. (inversión 1990)	HUANACASTAL	ATENDIDO
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA EN		

S	LA LOCALIDAD. (inversión 1991 para 13 postes)	IJUANACASTAL	ATENDIDO
S	CONSTRUIR SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA LOCALIDAD. (inversión 1992 para rehabilitación)	IJUANACASTAL	ATENDIDO
S	CONSTRUIR SISTEMA DE AGUA POTABLE	RIO OSTUTA	PENDIENTE
S	AMPLIAR EL SISTEMA DE AGUA POTABLE	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	PENDIENTE
S	AMPLIACION DE LA RED DE ENERGIA ELECTRICA. (inversión 1991 para 69 postes)	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	ATENDIDO
S	AMPLIAR SISTEMA DE AGUA POTABLE (1992)	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	ATENDIDO
S	CONSTRUIR SISTEMA DE AGUA POTABLE	YERRA SANTA	PENDIENTE
S	AMPLIAR LA RED DE ENERGIA ELECTRICA	YURBABIENA	PENDIENTE

En Santo Domingo Zanatepec, de acuerdo al cuadro anterior, se lograron concertar 29 obras de las cuales sólo 11 fueron atendidas, lo que representó un 38% de atención del PNS en el municipio. Las obras Sociales alcanzaron la mayor cobertura, un 62.5%, le siguió el renglón de Apoyo con un 25%, el rubro Productivo no presentó avance alguno. En este municipio falta mucho por hacer, en 6 años el PNS presenta un déficit de más del 60% de atención de las acciones concertadas.

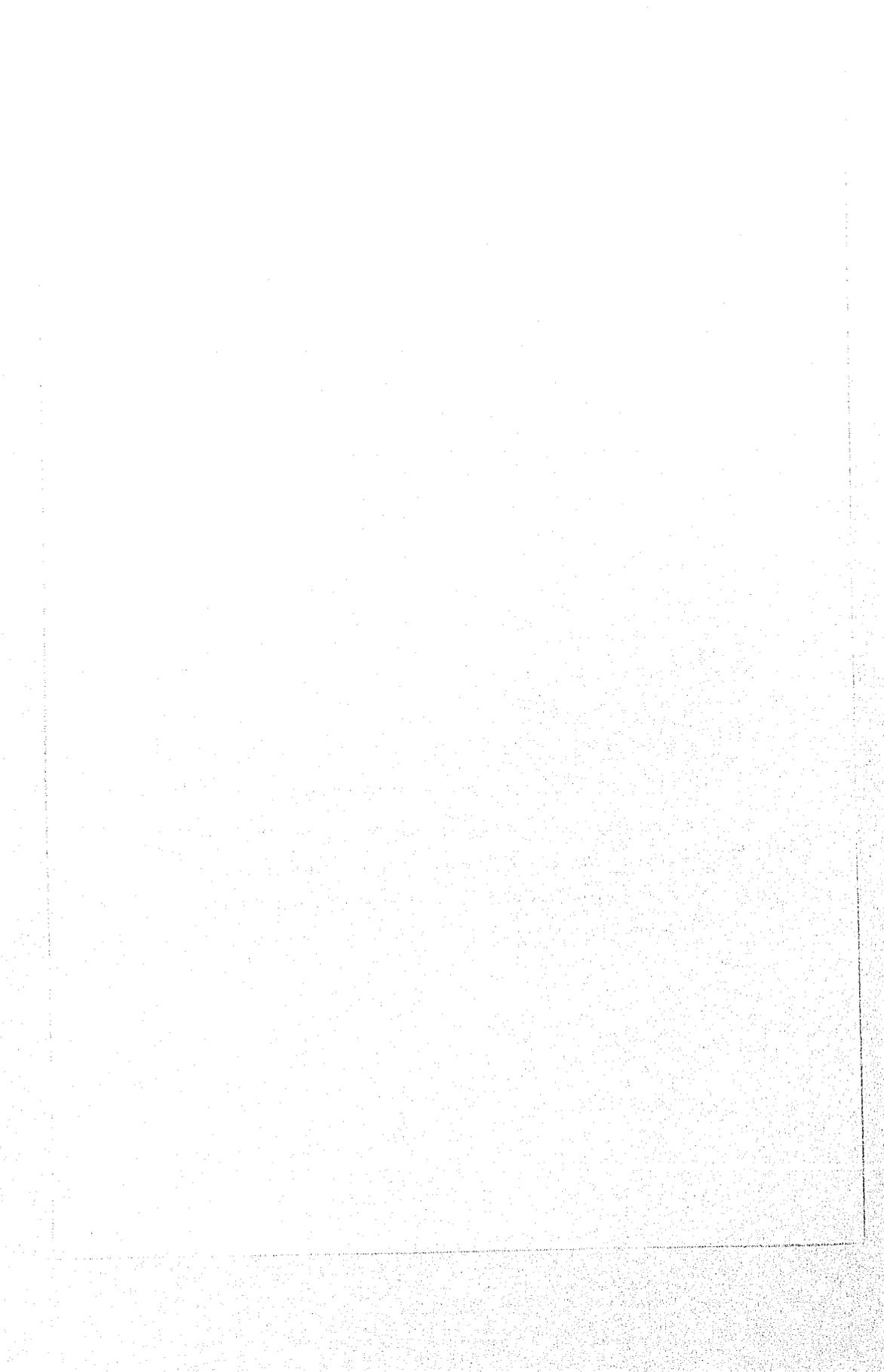
4.2.1.41. UNION HIDALGO

Llamado así en honor al Padre de la Patria Don Miguel Hidalgo, este municipio cuenta con una población actual, de acuerdo al Censo 1990, que asciende a 11957 habitantes asentados en una superficie de 139.7 km², Unión Hidalgo cuenta con un índice de privación en educación del orden del 6.0%, del 27.4% en agua entubada, 21.9% en drenaje y 10.4% en energía eléctrica.

En el marco del Programa de Desarrollo del Istmo los tres niveles de gobierno acordaron llevar a cabo obras de beneficio comunitario, mismas que serían atendidas con recursos del PNS. A continuación refleja el número y la situación actual de todas y cada una de las obras comprometidas:

P	INSTALAR UNA FABRICA DE HIELO	UNION HIDALGO	PENDIENTE
P	FONOS DE APOYO A LA PRODUCCION DE SORGO, AJONJOLI Y MAIZ	UNION HIDALGO	PENDIENTE
P	DOTAR DE EQUIPOS Y ARTES DE PESCA A PESCADORES RIBEREÑOS. (inversión 1990-91)	UNION HIDALGO	ATENDIDO
P	PERFORAR POZOS PROFUNDOS PARA RIEGO AGRICOLA. (inversión 1991 para 1 pozo)	UNION HIDALGO	ATENDIDO
P	INSTALAR UN TALLER PARA EL TRABAJO ARTESANAL DE LA PALMA. (inversión 1991)	UNION HIDALGO	ATENDIDO
A	RECONSTRUCCION DEL CAMINO ANTIGUO A JUCHITAN	UNION HIDALGO	PENDIENTE
A	REPARACION DE DOS PUENTES SOBRE LA LINEA JUCHITAN TAPACHULA, ENTRE ESTACIONES UNION HIDALGO Y YOLANDA	UNION HIDALGO	PENDIENTE
S	TERMINAR LA RED DE DRENAJE CON LA CONSTRUCCION DE LA LAGUNA DE OXIDACION	UNION HIDALGO	PENDIENTE
S	PAVIMENTACION DE LAS CALLES DEL PRIMER CUADRO. (inversión 1992-93 para 9998 m ²)	UNION HIDALGO	ATENDIDO

En Unión Hidalgo se concertaron 9 acciones por los tres niveles de gobierno, el PNS sólo logró dar cobertura al 44.4%. El renglón Productivo logró una atención del 60%; las obras Sociales fueron atendidas en un 50%; el rubro de Apoyo careció de atención. En síntesis, podemos señalar que el PNS tiene un déficit de atención del orden del 55% en las acciones municipales concertadas con Unión Hidalgo después de 6 años.



VI. CONCLUSIONES

El principal problema que enfrenta nuestro país es, sin duda, el de la pobreza, como consecuencia de la crisis económica cuyos resultados son el desempleo creciente, la falta de inversiones, la escasa producción y productividad de las empresas, entre otros. Gobernar un país mayoritariamente pobre es el gran reto. En la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca estas condiciones se acentúan ya que presenta un clima de inestabilidad y zozobra política provocada por la pugna por el poder entre los distintos grupos políticos regionales y estatales, conjuntado con las condiciones de rezago de los niveles de vida históricos de la población.

El Istmo de Tehuantepec es una de las zonas de México con mayor índice de analfabetismo, con una tasa que el país rebasó hace 30 años, así, podemos observar que el municipio más poblado y comercial, Juchitán de Zaragoza, cuenta con una cuarta parte de su población aún en las garras del analfabetismo.

Con respecto al empleo, su situación es preocupante ya que si bien aparentemente su índice de ocupación es muy alto, resulta engañoso ya que si analizamos con detenimiento nos percatamos que la actividad principal ha dejado de ser la agropecuaria que ha sido enviada a un tercer plano, ocupando un segundo plano el de la industria de la transformación que se procuró impulsar desde los años sesenta pero que actualmente se ha contraído, disminuyendo notablemente su importancia y, emergiendo el "sector terciario", el de los servicios como el de mayor importancia (fenómeno generalizado a nivel nacional y que sólo nos indica que somos una economía improductiva). Este último sector absorbe la mayor parte de la PEA istmeña, pero no son trabajadores de "cuello blanco", sino todo lo contrario.

Tradicionalmente se ha pensado que las sociedades poco desarrolladas son aquellas con mayor población ocupada en el sector primario y, las que cuentan con la mayor parte de su PEA en el sector terciario son sociedades muy desarrolladas, sin embargo, estos parámetros han cambiado en México y en especial en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, ya que, se sabe, que los grupos poblacionales que se dedican en gran parte al sector terciario o de servicios lo hacen como consecuencia de la inexistencia de una planta productiva sólida y fuerte, por lo que se ven obligados a sub-emplearse en este sector, laborando por su

cuenta en actividades poco remuneradas de la economía informal sobre todo como vendedores ambulantes (donde ni siquiera son dueños de su puesto).

Es necesario señalar que las regiones del Istmo y Papaloapan (que comprende la zona de Tlaxtepec) son las de mayor desarrollo económico del estado de Oaxaca, no debemos olvidar imaginarnos, siquiera, la situación que viven nuestros compatriotas de las otras cinco regiones del estado, por lo pronto, nuestra zona de estudio, el Istmo de Tehuantepec es una zona de contrastes, de una geografía privilegiada, de riqueza enorme en recursos naturales donde los conflictos socio-políticos estallan por doquier, donde la pobreza y la marginación constituyen el enorme reto a vencer.

Como hemos podido constatar, los tres niveles de gobierno se comprometieron a afrontar los problemas del Istmo de Tehuantepec mediante el Programa Nacional de Solidaridad (PNS), en sus programas recogieron las peticiones municipio por municipio en el ejercicio de su poder rector. Las obras se han llevado a cabo, en una región con grandes rezagos, esta recopilación y análisis así lo demuestran. Si existe una región en el territorio mexicano donde el PNS haya realizado efectivamente las obras en la medida de sus posibilidades reales, que fue del orden del 31.76% de cobertura, es decir, con un déficit de atención de alrededor del 68.24%, esa región es precisamente el Istmo oaxaqueño, que sufre de variadas carencias y cuenta con una sociedad demandante de atención gubernamental acrecentada, impulsada y en gran medida encabezada por la COCEI, quien con sus estrategias de acción ha logrado para la región y sobre todo para Juchitán (municipio con la mayor cobertura del PNS: 65.12%), la atención de las obras rezagadas por largos años.

También algunos dirigentes priistas impulsados por la actuación más democrática de la oposición han realizado un gran trabajo de gestión y obras para sus comunidades, no tiene que hacerse a un lado su enorme, su ya más democrática, más moderna labor.

Debemos tomar en cuenta el gran trabajo hecho con el PNS en el Istmo de Tehuantepec Oaxaca, hoy más que nunca, la sociedad de esta región se vio beneficiada por la acción gubernamental que, por supuesto tiene mucho más por hacer, ya que es su obligación en este rubro de atención directa a las comunidades ya sea para desconfliktivar la región o, para el ataque frontal, contra la pobreza. Que quede claro que esto es sólo una parte de la obligación gubernamental para con una gran región histórica e

importante, por su estratégica ubicación; de aquí surge sin embargo la siguiente crítica a la acción gubernamental:

Se han atendido por lo menos tres reclamos de la población istmeña, a saber:

- 1) El ejercicio de gestión y atención hacia los municipios como una obligación gubernamental;
- 2) Implementación de un programa que posiblemente sea considerado como instrumento para desconflictivar la zona;
- 3) El ataque central contra la pobreza en una de sus vertientes, la dotación de servicios básicos o del llamado "piso social básico" a la población;

Pero, este PNS no se ha acompañado de un plan de desarrollo integral del Istmo de Tehuantepec Oaxaca o por lo menos no se han aplicado las estrategias y acuerdos suscritos para alcanzar el bienestar de la población istmeña. Mientras el PNS está siendo instrumentado, miles de trabajadores de la región están perdiendo sus empleos, se observan quiebras de empresas, desmantelamiento de industrias y nulo acceso de nuevos profesionistas al plano laboral. Mientras el PNS está siendo instrumentado con logros en el corto plazo, no se observa política gubernamental alguna para generar inversión y principalmente empleos fijos para los istmeños, ni en el mediano, ni al largo plazo.

En tanto que el PNS se encuentra dotando de servicios básicos a las comunidades, en la medida de sus posibilidades, no se vislumbran soluciones a las pugnas por el poder político tanto en la región, como en el estado, pugnas que sólo han inhibido el desarrollo y progreso de los municipios del estado y del país. Los Partidos Políticos han aportado su intransigencia, han inhibido el progreso de la región, coadyuvaron a no lograr la dotación del *piso social básico* a los individuos de la región. Los Partidos Políticos se encuentran destrozando (como ya en 1850 lo señalaba Brasseur) esta provincia con sus pugnas perpetuas, elección tras elección transcurre entre dos retrocesos: el *abstencionismo* y la *violencia*. En el ejercicio de la presencia y poder de estos partidos encontramos una subcultura muy difundida en uno y otro bando, con una necesidad por aferrarse al poder, como sea. Así, en esta región, cambian incluso los parámetros de análisis político a diferencia del resto del país. Aquí, la COCEI-PRD ejerce una intransigencia a ultranza, con métodos de presión de incalculables costos económicos y de control social. Aquí, los priistas demandan que el chantaje político de la oposición termine; demandan también que se dé la separación COCEI-PRD-Gobierno y que

esta oposición abandone la subcultura del fraude electoral y la violencia para perpetuarse en el ejercicio del poder.

Ante esta pugna entre los Partidos encontramos a grupúsculos, sean de delincuentes o de "intelectuales" que actúan como mafias, desde la oscuridad, escondidos, con sesiones ocultas y muy ansiosos de poder. Se encuentran trabajando para sus propios intereses, anclando a esta rica región geográfico-estratégica en el subdesarrollo político, económico, social y; creyéndose dueños de la cultura regional, una ancestral y rica cultura en estado de sitio.

El PNS a pesar de todo el trabajo realizado con el fin de satisfacer las demandas de servicios en la población ha generado una actitud paternalista y de chantaje en nuestros municipios.

El PNS fue aplicado conforme a los lineamientos de todos y cada uno de los *tlatoanis* de cada municipio. Dignos inquisidores también, los presidentes municipales, priistas o perredistas, indistintamente, no aplican el presupuesto para todos, sin distinciones partidistas, sino todo lo contrario, urge educarlos con una conciencia democrática tanto a ellos, como a sus seguidores, deben existir campañas estatales y federales en este sentido.

Por todo lo antes expuesto no se resolvió el problema de la pobreza en la región, tampoco su principal causa y consecuencia, el desempleo. Este es un círculo vicioso pobreza-desempleo.

Urge entonces, el apoyo gubernamental para la creación de empleos, lo que aportaría una gran parte de la solución a los problemas de la región. Para generarlos se debe apoyar la inversión para, entre otras obras, el Ferrocarril Transistmico, cueste lo que cueste; para el proyecto de generación eléctrica por medio eólico en La Ventosa, Juchitán; para el proyecto de construcción de la 3a. etapa de la Refinería de Salina Cruz; para la explotación del mármol en Santo Domingo Tehmantepec; para la fábrica de ladrillos en Ixtepéc; hay que apoyar a los pescadores de altura y a los ribereños. A estos esfuerzos debe sumarse una mejora de la infraestructura y de las políticas en materia de salud y educación. Hay que implementar proyectos ecológicos y, sobre todo, hay que aplicar la Ley.

En cuestión política, debe legislarse para que los Partidos Políticos saquen las manos en los municipios que se rigen y eligen sus autoridades por el sistema de Usos y Costumbres. Debe darse plena vigencia al Art. 4º Constitucional y al Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

ratificado por el gobierno mexicano, en el sentido de respetar las formas de autogobierno de los pueblos y comunidades indígenas del mundo. El gobierno sólo debe participar para con éstos aplicando la ley a cualquier Partido Político que se inmiscuya en estas comunidades y debe apoyarlos en el gasto social, en salud, educación y vías de comunicación. Se debe legislar también y no sólo a nivel estatal para reformar el Artículo 141 de nuestra Constitución para permitir que existan candidaturas independientes a puestos de elección popular, ya que los individuos con mayor ética y moralidad de nuestras localidades tratan de ser cooptados por los Partidos por que estos han observado que la ciudadanía impulsa candidaturas independientes, pero no se han dado por que la ley no las permite y porque sienten temor de represalias y hostigamiento partidista.

El Programa Nacional de Solidaridad no funcionó en la región del Istmo de Tehuantepec porque además de la situación política ya abordada, también fue un Programa elaborado como la mayoría de los concebidos y estructurados en nuestro país. Fue un Programa elaborado desde el centro, por quienes desconocen la problemática regional; son implantados por quienes tienen intereses de todo tipo en la zona, muy inclinados por la tentación del presupuesto y; sus beneficios, en la mayoría de los casos, son recibidos por quienes no los necesitan y/o por quienes tienen nula o escasa preparación para hacer rendir los apoyos. Esto, aunado al ambiente político de inestabilidad y conflicto permanente entre los partidos políticos, organizaciones y grupos caciquiles, han hecho que la región conozca, en lugar de progreso, el estancamiento y el retroceso.

En la región del Istmo de Tehuantepec, donde los cierres carreteros están a la orden del día, porque así se hace política desde hace mucho en la zona, pero esta costumbre ha sido exacerbada desde el sexenio pasado (en esta región las costumbres se vuelven leyes y una práctica común es no castigar a los grupos políticos culpables de violentar las leyes para lograr beneficios personales); se han conjuntado demandas históricas de nuestros pueblos autóctonos azuzados por las demandas económico-político-culturales actuales, suyos y de los mestizos, aunado a la política "desconflictizante", de cooptación, y de "concertación", *rent politik* en busca del fortalecimiento directo de la legitimidad del gobierno y de la obtención y fortalecimiento de lo tenido por la oposición. Se toleran en la región una serie de actos "políticos" que no se presentan en ninguna democracia mundial, pero tampoco en países como Haití. Con esto, refrendo mi hipótesis.

CUADRO 1

ACCIONES MUNICIPALES
ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA

MUNICIPIO	PRODUCTIVO	atendido	pendiente	APOYO	atendido	pendiente	SOCIAL	atendido	pendiente	TOTAL	Atend.	Pend.	% Atend.	%Pend.
A. IXTALTEPEC	7	1	6	3	3	0	21	9	12	31	13	18	41.94%	58.06%
CHAHUITES	5	0	5	5	1	4	4	2	2	14	3	11	21.43%	78.57%
CIUDAD IXTEPEC	12	2	10	8	0	8	10	3	7	30	5	25	16.67%	83.33%
EL BARRIO DE LA S.	5	1	4	6	5	3	17	4	13	30	10	20	33.33%	66.67%
EL ESPINAL	5	1	4	3	1	2	5	5	0	13	7	6	53.85%	46.15%
GUEVEA DE H.	1	1	0	6	1	4	7	2	5	13	4	9	30.77%	69.23%
JUCHITAN DE Z.	17	13	4	8	6	2	16	9	9	43	28	15	65.12%	34.88%
M. TEQUISISTLAN	10	2	8	1	0	1	3	3	0	14	5	9	35.71%	64.29%
M. TLAGOTEPEC	5	1	4	0	0	0	3	1	2	6	2	4	25.00%	75.00%
MATIAS ROMERO	9	2	7	19	11	8	3	3	0	31	16	15	51.61%	48.39%
REFORMA DE P.	8	1	5	4	0	4	3	1	2	13	2	11	15.38%	84.62%
SALINA CRUZ	14	5	9	8	0	6	6	3	3	26	8	20	28.57%	71.43%
SAN BLAS ATEMPA	9	1	6	1	0	1	6	1	6	15	2	14	12.50%	87.50%
SAN DOMINGO DEL M.	7	1	6	1	1	0	2	1	1	10	3	7	30.00%	70.00%
SAN FCO. DEL MAR	6	2	6	4	0	4	4	2	2	18	5	11	31.25%	68.75%
SAN FCO. IXHUATAN	13	0	13	5	1	4	6	6	2	26	7	19	26.92%	73.08%
SAN J. GUICHICOVI	4	1	3	7	2	5	6	2	4	17	5	12	29.41%	70.59%
SAN MATEO DEL M.	7	1	6	7	3	4	7	4	3	21	8	13	38.10%	61.90%
SAN M. CHIMALAPA	4	0	4	1	1	0	1	0	1	6	1	5	16.67%	83.33%
SAN M. TENANGO	3	0	3	1	1	0	1	0	1	5	1	4	20.00%	80.00%
S. P. COMITANCILLO	5	2	3	2	0	2	3	2	1	10	4	6	40.00%	60.00%
SAN P. HUAMELULA	11	1	10	7	2	5	3	1	2	21	4	17	19.05%	80.95%
SAN P. HUILOTEPEC	5	1	4	3	1	2	5	3	2	13	5	8	38.46%	61.54%
S. P. TAPANATEPEC	7	1	6	10	2	8	9	5	3	26	8	17	32.00%	68.00%
S. MA. CHIMALAPA	6	2	6	2	1	1	6	2	4	16	5	11	31.25%	68.75%
S. MA. QUIENAGATI	9	1	7	1	0	1	4	1	3	13	2	11	15.38%	84.62%
S. MA. JALAPA DEL M.	9	2	7	2	0	2	3	2	1	14	4	10	28.57%	71.43%
S. MA. MIXTEQUILLA	8	4	4	0	0	0	1	1	0	9	5	4	55.56%	44.44%
S. MA. PETAPA	1	0	1	5	1	4	3	1	2	6	2	7	22.22%	77.78%
S. MA. TOTOLAPILLA	1	0	1	4	1	3	3	0	3	9	1	7	12.50%	87.50%
S. MA. XADANI	5	2	3	2	0	2	2	1	1	8	3	5	37.50%	62.50%
SANTIAGO ASTATA	7	0	7	2	0	2	1	1	0	10	1	9	10.00%	90.00%
STGO. LACHIGUARI	1	0	1	4	3	1	1	0	1	6	3	3	50.00%	50.00%
STGO. LAOLLAGA	4	1	3	1	1	0	4	1	3	9	3	6	33.33%	66.67%
STGO. NILTEPEC	5	0	5	3	3	0	2	1	1	10	4	6	40.00%	60.00%
STO. D. CHIHUITAN	4	1	3	2	0	2	5	4	1	11	6	5	46.45%	53.55%
STO. D. INGENHO	6	1	5	3	0	3	2	0	2	11	1	10	9.09%	90.91%
STO. D. PETAPA	1	1	0	1	1	0	9	5	4	11	7	4	63.64%	36.36%
S. D. TEHUANTEPEC	5	1	7	14	1	13	10	3	7	32	6	27	18.75%	81.25%
S. D. ZANATEPEC	9	0	9	4	1	3	18	10	6	29	11	18	37.93%	62.07%
UNION HIDALGO	5	2	2	2	0	2	2	1	1	6	4	2	66.67%	33.33%
SUMA TOTAL	269	60	209	173	55	118	228	106	122	670	222	448	31.78%	68.22%

CUADRO 1

ACCIONES MUNICIPALES
ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA

MUNICIPIO	PRODUCTIVO	atendido	pendiente	APOYO	atendido	pendiente	SOCIAL	atendido	pendiente	TOTAL	Atend.	Pend.	% Atend.	%Pend.
A. IXTALTEPEC	7	1	6	3	3	0	21	9	12	31	13	18	41.94%	58.06%
CHAHUITES	5	0	5	5	1	4	4	2	2	14	3	11	21.43%	78.57%
CIUDAD IXTTEPEC	12	2	10	8	0	8	10	3	7	30	5	25	16.67%	83.33%
EL BARRIO DE LA S.	5	1	4	8	5	3	17	4	13	30	10	20	33.33%	66.67%
EL ESPINAL	5	1	4	3	1	2	5	5	0	13	7	6	53.85%	46.15%
QUEVEA DE H.	1	1	0	8	1	4	7	2	5	13	4	9	30.77%	69.23%
JUCHITAN DE Z.	17	13	4	8	6	2	18	9	9	43	28	15	65.12%	34.88%
M. TEQUISISTLAN	10	2	8	1	0	1	3	3	0	14	5	9	35.71%	64.29%
M. TLACOTEPEC	5	1	4	0	0	0	3	1	2	8	2	6	25.00%	75.00%
MATIAS ROMERO	9	2	7	19	11	8	3	3	0	31	16	15	51.61%	48.39%
REFORMA DE P.	6	1	5	4	0	4	3	1	2	13	2	11	15.38%	84.62%
SALINA CRUZ	14	6	8	8	0	8	8	3	3	28	8	20	28.57%	71.43%
SAN BLAS ATENPA	9	1	8	1	0	1	8	1	6	16	2	14	12.50%	87.50%
SAN DIONISIO DEL M.	7	1	6	1	1	0	2	1	1	10	3	7	30.00%	70.00%
SAN FCO. DEL MAR	8	2	6	4	0	4	4	2	2	18	5	11	31.25%	68.75%
SAN FCO. IXHUATAN	13	0	13	5	1	4	8	8	2	26	7	19	26.92%	73.08%
SAN J. GUICHICOVI	4	1	3	7	2	5	6	2	4	17	5	12	29.41%	70.59%
SAN MATEO DEL M.	7	1	6	7	3	4	7	4	3	21	8	13	38.10%	61.90%
SAN M. CHIMALAPA	4	0	4	1	1	0	1	0	1	6	1	5	16.67%	83.33%
SAN M. TENANGO	3	0	3	1	1	0	1	0	1	6	1	4	20.00%	80.00%
S. P. COMITANCILLO	6	2	3	2	0	2	3	2	1	10	4	6	40.00%	60.00%
SAN P. HUAMELLA	11	1	10	7	2	5	3	1	2	21	4	17	19.05%	80.95%
SAN P. HUILOTEPEC	5	1	4	3	1	2	5	3	2	12	5	7	38.48%	61.54%
S.P. YAPANATEPEC	7	1	6	10	2	8	9	5	3	25	8	17	32.00%	68.00%
S. MA. CHIMALAPA	6	2	4	2	1	1	6	2	4	16	8	11	31.25%	68.75%
S. MA. GUENAGATI	6	1	7	1	0	1	4	1	3	13	2	11	15.38%	84.62%
S. MA. JALAPA DEL M.	9	2	7	2	0	2	3	2	1	14	4	10	28.57%	71.43%
S. MA. MIXTEQUILLA	8	4	4	0	0	0	1	1	0	9	5	4	55.56%	44.44%
S. MA. PETAPA	1	0	1	5	1	4	3	1	2	9	2	7	22.22%	77.78%
S. MA. TOTOLAPILLA	1	0	1	4	1	3	3	0	3	8	1	7	12.50%	87.50%
S. MA. KADANI	5	2	3	2	0	2	2	1	1	8	3	5	38.33%	61.67%
SANTIAGO ASTATA	7	8	7	2	0	2	1	1	8	10	1	9	10.00%	90.00%
STGO. LACHIGURI	1	0	1	4	3	1	1	0	1	6	3	3	50.00%	50.00%
STGO. LAOLLAGA	4	1	3	1	1	0	4	1	3	9	3	6	33.33%	66.67%
STGO. NILTEPEC	6	0	5	3	3	0	2	1	1	10	4	6	40.00%	60.00%
STO. D. CHIHUITAN	4	1	3	2	0	2	5	4	1	11	6	5	54.55%	45.45%
STO. D. INGENO	8	1	5	3	0	3	2	0	2	11	1	10	9.09%	90.91%
STO. D. PETAPA	1	1	0	1	1	0	9	5	4	11	7	4	63.64%	36.36%
S. O. TEHUANTEPEC	8	1	7	14	1	13	10	3	7	32	6	27	18.75%	81.25%
S. D. ZANATEPEC	9	0	9	4	1	3	19	10	8	29	11	18	37.93%	62.07%
URION HIDALGO	5	3	2	2	0	2	2	1	1	8	4	4	50.00%	50.00%
SUMA TOTAL	290	60	230	173	65	116	229	169	129	679	222	449	31.76%	68.24%

ratificado por el gobierno mexicano, en el sentido de respetar las formas de autogobierno de los pueblos y comunidades indígenas del mundo. El gobierno sólo debe participar para con éstos aplicando la ley a cualquier Partido Político que se intusuya en estas comunidades y debe apoyarles en el gasto social, en salud, educación y vías de comunicación. Se debe legislar también y no sólo a nivel estatal para reformar el Artículo 141 de nuestra Constitución para permitir que existan candidaturas independientes a puestos de elección popular, ya que los individuos con mayor ética y moralidad de nuestras localidades tratan de ser cooptados por los Partidos por que estos han observado que la ciudadanía impulsa candidaturas independientes, pero no se han dado por que la ley no las permite y porque sienten temor de represalias y hostigamiento partidista.

El Programa Nacional de Solidaridad no funcionó en la región del Istmo de Tehuantepec porque además de la situación política ya abordada, también fue un Programa elaborado como la mayoría de los concebidos y estructurados en nuestro país. Fue un Programa elaborado desde el centro, por quienes desconocen la problemática regional; son implantados por quienes tienen intereses de todo tipo en la zona, muy inclinados por la tentación del presupuesto y; sus beneficios, en la mayoría de los casos, son recibidos por quienes no los necesitan y/o por quienes tienen nula o escasa preparación para hacer rendir los apoyos. Esto, aunado al ambiente político de inestabilidad y conflicto permanente entre los partidos políticos, organizaciones y grupos caciquiles, han hecho que la región conozca, en lugar de progreso, el estancamiento y el retroceso.

En la región del Istmo de Tehuantepec, donde los cierres carreteros están a la orden del día, porque así se hace política desde hace mucho en la zona, pero esta costumbre ha sido exacerbada desde el sexenio pasado (en esta región las costumbres se vuelven leyes y una práctica común es no castigar a los grupos políticos culpables de violentar las leyes para lograr beneficios personales); se han conjuntado demandas históricas de nuestros pueblos autóctonos azuzados por las demandas económico-político-culturales actuales, suyos y de los mestizos, aunado a la política "desconflictizante", de cooptación, y de "concertación", *realpolitik* en busca del fortalecimiento directo de la legitimidad del gobierno y de la obtención y fortalecimiento de lo tenido por la oposición. Se toleran en la región una serie de actos "políticos" que no se presentan en ninguna democracia mundial, pero tampoco en países como Haití. Con esto, refrendo mi Hipótesis.

CUADRO 2
 INDICE DE PRIVACION DE SATISFACTORES COLECTIVOS
 REGION ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA

ASUNCION IXTLATEPEC	14357	13.20%	31.20%	30.70%	11.10%
GUAHUTES	8009	22.40%	24.60%	40.10%	19.40%
CIUDAD IXTPEC	21449	8.50%	0.50%	27.40%	4.80%
EL B. DE LA SOLEDAD	11535	7.70%	30.20%	32.30%	9.40%
EL ESPINAL	7710	5.80%	4.40%	12.10%	3.80%
GUEVA DE H.	5287	23.30%	37.10%	87.00%	40.30%
STA. MARÍA DEL MARQUES	9959	10.40%	44.20%	44.20%	14.80%
JUCHITAN DE ZARAGOZA	60414	10.60%	15.40%	32.40%	7.40%
MAGDALENA TEQUISISTLAN	6715	11.80%	26.40%	67.60%	19.50%
MAGDALENA TLACOTEPEC	1195	10.10%	62.50%	52.70%	2.80%
MATIAS ROMERO	38755	15.80%	54.60%	40.60%	10.20%
REFORMA DE PINEDA	2829	9.80%	9.70%	25.20%	7.80%
SALINA CRUZ	65707	7.90%	10.60%	20.30%	8.70%
SAN BLAS ATEMPA	10835	31.00%	16.60%	30.30%	11.80%
SAN DIONISIO DEL MAR	4245	22.00%	39.10%	68.00%	17.40%
SAN FRANCISCO DEL MAR	4803	19.60%	37.20%	65.50%	22.30%
SAN FRANCISCO IHUALTAN	9053	14.10%	25.30%	44.10%	17.70%
SAN JUAN GUICHICOVI	28199	27.60%	71.70%	60.60%	22.80%
SAN MATEO DEL MAR	8498	28.50%	53.80%	83.60%	48.80%
SAN MIGUEL CHIMALAPA	5683	27.50%	84.30%	84.30%	17.60%
SAN MIGUEL TENANGO	920	17.60%	77.50%	99.50%	38.20%
SAN PEDRO CONTANCILLO	3651	5.50%	8.70%	35.30%	6.00%
SAN PEDRO HUAMELULA	7697	13.90%	50.90%	81.10%	15.00%
SAN PEDRO HUICOTEPEC	2236	17.30%	17.60%	74.60%	20.40%
SAN PEDRO TAPALATEPEC	10520	18.00%	36.00%	48.80%	14.40%
SANTA MARIA CHIMALAPA	5733	37.40%	91.80%	94.60%	39.10%
SANTA MARIA QUIENAGATI	2198	29.40%	39.80%	82.70%	53.80%
SANTA MARIA MIXTEQUILLA	3628	12.10%	15.40%	50.20%	7.50%
SANTA MARIA PETAPA	10743	16.50%	50.10%	56.10%	18.40%
SANTA MARIA TOTAPILLA	829	15.50%	7.50%	69.30%	2.10%
SANTA MARIA XADANI	4957	35.70%	19.90%	57.70%	14.10%
SANTIAGO ASTATA	2275	6.30%	22.60%	61.70%	14.00%
SANTIAGO LACHIGURI	5427	22.20%	18.10%	82.60%	49.30%
SANTIAGO LAOLAGA	2790	9.70%	26.50%	52.30%	10.30%
SANTIAGO NITLATEPEC	5478	8.90%	44.00%	58.70%	19.90%
SANTO DOMINGO CHIHUITAN	1340	10.40%	11.70%	29.50%	8.80%
SANTO DOMINGO INGENIO	7514	13.40%	20.90%	41.50%	13.10%
SANTO DOMINGO PETAPA	7700	27.10%	35.70%	74.20%	35.70%
STO. DOMINGO TEHUANTEPEC	47147	11.70%	22.50%	38.40%	0.30%
SANTO DOMINGO ZANATEPEC	9894	15.80%	44.20%	57.50%	12.10%
UNION HIDALGO	11957	6.00%	27.40%	21.90%	10.40%
TOTAL MUNICIPIOS	107158	17.00%	41.80%	68.50%	23.80%
TOTAL ESTADOS	107158	17.00%	41.80%	68.50%	23.80%
TOTAL NACIONAL	107158	17.00%	41.80%	68.50%	23.80%

CUADRO ELABORADO CON BASE EN DATOS DEL XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1990.
 * POBLACION DE 0-14 AÑOS QUE NO ASISTE A LA ESCUELA SOBRE POBLACION TOTAL EN ESE RANGO DE EDAD.

CUADRO 2

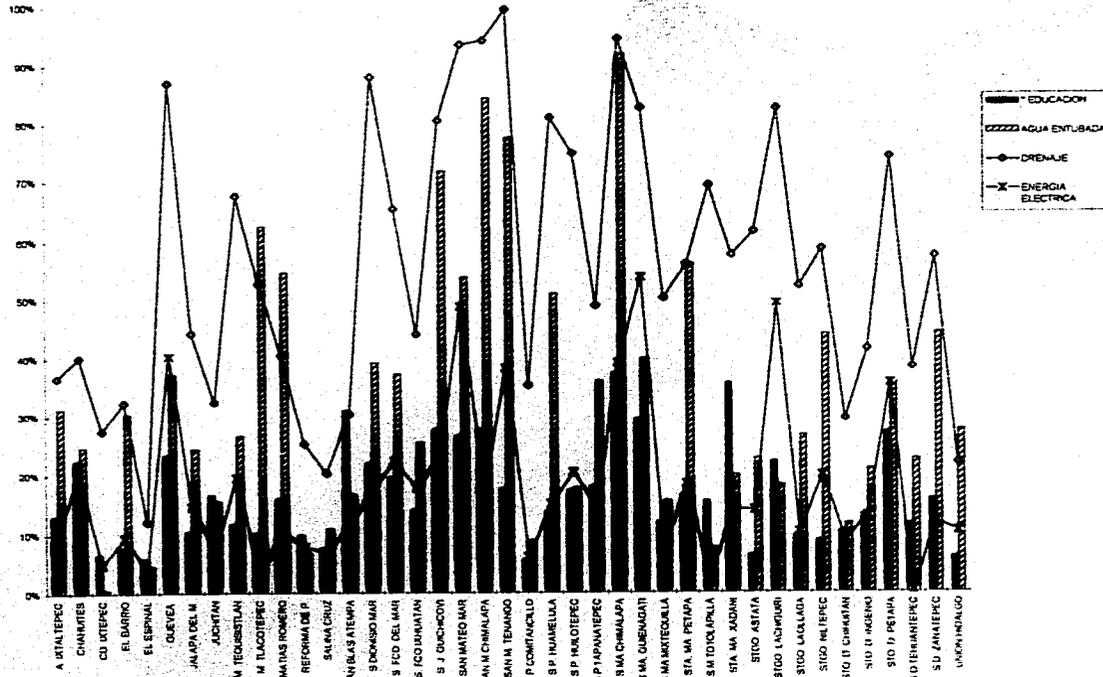
INDICE DE PRIVACION DE SATISFACTORES COLECTIVOS
REGION ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA

MUNICIPIO	PORCENTAJE DE LA POBLACION	AGUA ENTUBADA	DRENAJE	ENERGIA ELECTRICA	
ASUNCION IXTALTEPEC.	14357	13.20%	31.20%	36.70%	11.10%
CHAHUITES	9099	22.40%	24.60%	40.10%	18.40%
CIUDAD IXTEPEC	21449	6.50%	0.50%	27.40%	4.80%
EL B. DE LA SOLEDAD	11535	7.70%	30.20%	32.30%	9.40%
EL ESPINAL	7710	5.80%	4.40%	12.10%	3.80%
GUEVEA DE H.	5267	23.30%	37.10%	87.00%	40.30%
STA. MA. JALAPA DEL MARQUES	9959	10.40%	24.20%	44.20%	14.60%
JUCHITAN DE ZARAGOZA	86414	16.60%	15.40%	32.40%	7.40%
MAGDALENA TEQUISISTLAN	6715	11.80%	26.40%	67.60%	19.50%
MAGDALENA TLACOTEPEC	1165	10.10%	62.50%	52.70%	2.80%
MATIAS ROMERO	38755	15.90%	54.60%	40.50%	10.20%
REFORMA DE PINEDA	2826	9.90%	6.70%	25.20%	7.80%
SALINA CRUZ	65707	7.60%	10.80%	20.30%	6.70%
SAN BLAS ATEMPA	10935	31.00%	16.60%	30.30%	11.60%
SAN DIONISIO DEL MAR	4245	22.00%	39.10%	66.00%	17.40%
SAN FRANCISCO DEL MAR	4603	19.60%	37.20%	65.50%	22.30%
SAN FRANCISCO IXHUATAN	9053	14.10%	25.30%	44.10%	17.70%
SAN JUAN GUICHICOVI	26199	27.60%	71.70%	80.60%	22.90%
SAN MATEO DEL MAR	9498	28.50%	53.80%	93.60%	48.80%
SAN MIGUEL CHIMALAPA	5683	27.50%	64.30%	94.30%	17.80%
SAN MIGUEL TENANGO	920	17.60%	77.50%	99.50%	38.20%
SAN PEDRO COMITANCILLO	3651	5.50%	6.70%	35.30%	6.00%
SAN PEDRO HUAMELULA	7667	13.90%	50.90%	81.10%	15.00%
SAN PEDRO HUILOTEPEC	2236	17.30%	17.60%	74.60%	20.40%
SAN PEDRO TAPANATEPEC	10520	16.00%	36.00%	48.90%	14.40%
SANTA MARIA CHIMALAPA	5733	37.40%	91.80%	94.60%	39.10%
SANTA MARIA GUIENAGATI	2198	29.40%	39.80%	62.70%	53.80%
SANTA MARIA MIXTEQUILLA	3629	12.10%	15.40%	50.20%	7.50%
SANTA MARIA PETAPA	10743	16.50%	56.10%	56.10%	18.40%
SANTA MARIA TOTOLAPILLA	929	15.50%	7.50%	68.30%	2.10%
SANTA MARIA XADANI	4957	35.70%	19.90%	57.70%	14.10%
SANTIAGO ASTATA	2275	6.30%	22.60%	61.70%	14.00%
SANTIAGO LACHIGUIRI	5427	22.20%	18.10%	82.60%	49.30%
SANTIAGO LAOLLAGA	2790	9.70%	26.50%	62.30%	10.30%
SANTIAGO NILTEPEC	5478	8.90%	44.00%	56.70%	19.90%
SANTO DOMINGO CHIHUITAN	1340	10.40%	11.70%	26.60%	8.90%
SANTO DOMINGO INGENIO	7814	13.40%	20.90%	41.50%	13.10%
SANTO DOMINGO PETAPA	7700	27.10%	35.70%	74.20%	35.70%
STO. DOMINGO TEHUANTEPEC	47147	11.70%	22.50%	36.40%	0.30%
SANTO DOMINGO ZANATEPEC	8984	15.60%	44.20%	57.50%	12.10%
UNION HIDALGO	11957	6.00%	27.40%	21.90%	10.40%

CUADRO ELABORADO CON BASE EN DATOS DEL XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1990.

* POBLACION DE 6-14 AÑOS QUE NO ASISTE A LA ESCUELA SOBRE POBLACION TOTAL EN ESE RANGO DE EDAD.

INDICE DE PRIVACIÓN DE SATISFACTORES COLECTIVOS
REGIÓN ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA





VII. COROLARIO

Como ya hemos señalado, de un total de 670 acciones concertadas por los tres niveles de gobierno dentro del Programa de desarrollo del Istmo de Tehuantepec Oaxaca 1989-1994, sólo se logró atender a 222 acciones, es decir, al 33% de lo comprometido, con esto, cabe señalar que existe una gran deuda social del gobierno para con esta región geográfico-estratégica, el déficit de atención del Programa Nacional de Solidaridad (PNS) es de alrededor del 70%.

Lo anterior vino a agravar la situación y el marco de acción del partido oficial, del partido en el gobierno, el PRI. Después de las elecciones para concejales del 12 de noviembre de 1995, la situación es la siguiente: De los 4 Distritos Locales Electorales que conforman la región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, en el Distrito V con cabecera en Cd. Ixtepec, el PRD gobernaba 3 municipios: Magdalena Tequisistlán, Sta. Ma. Mixtequilla y San Pedro Comitancillo, y después de los cómputos perdió sólo Mixtequilla pero ganó los municipios de El Espinal y Jalapa del Marqués. Así, la oposición gobierna hoy 4 municipios de este distrito.

En el VI Distrito Local Electoral con cabecera en Sto. Domingo Tehuantepec el PRI recuperó terreno ya que obtuvo la victoria en el municipio más importante de la región: la ciudad y puerto de Salina Cruz, que estaba en manos del PFCRN. Además el PRI recuperó el único municipio que estaba en manos de la COCEI-PRD, San Blas Atempa.

En el Distrito XXIII con cabecera en Juchilán de Zaragoza, el PRD gobernaba en sólo 3 municipios: Juchilán (su bastión), Unión Hidalgo y Sta. Ma. Xadani. Hoy, mantiene su bastión (que de acuerdo a los priistas ganó con estruendoso fraude electoral demostrado fehacientemente con documentos, pero que por cuestiones de mantenimiento de la estabilidad en el estado se confabuló en favor del la COCEI-PRD), perdió los otros dos, pero ganó en otros 3, Santiago Nillepec, Sto. Domingo Zanatepec y San Francisco del Mar. Es necesario señalar a estas alturas que el PRI perdió gran terreno en este Distrito ya que, de los 12 municipios gobernaba en 9 y después de este 12 de noviembre sólo ganó en 7. El PAN obtuvo la victoria en Sto. Domingo Ingenio, a manos de un ex-priista resentido.

En el otro distrito que conforma la Región del Istmo de Tehuantepec Oaxaca, el XXIV con cabecera en Matías Romero el PRI gobernaba en los 7 municipios que lo conforman, actualmente vio perder los municipios más importantes: Matías Romero a manos del PAN y El Barrio de la Soledad a manos de la COCEI-PRD quien además obtuvo el triunfo en Sta. Ma. Petapa.

Después de estas elecciones del 12 de noviembre de 1995 se desprenden una serie de lecturas, siendo la principal: el gran avance de la oposición, obteniendo victorias en municipios donde gobernaba el PRI, en aquellos en los que no ganó mostró un enorme avance, pero, de los municipios que gobernaba entre otros, ~~mar~~ tuvo el más importante, aquel que utilizan como propaganda, Juchitán de Zaragoza (donde el PNS tuvo un 65% de efectividad), pero perdió en tres de ellos, lo que muestra que en los municipios rurales donde ha gobernado, la ciudadanía no ha quedado satisfecha.

Pero no sólo en la región del Istmo de Tehuantepec la oposición mostró un gran avance, a nivel estatal los resultados para el PRI fueron desastrosos ya que perdió la mayoría de los municipios más importantes del estado como son, a manos del PAN: Tuxtepec, Huajuapán de León, Matías Romero y Oaxaca de Juárez; a manos del PRD: Juchitán (con "Ayuntamiento Paralelo" priista), Pochutla, Sta. Catarina Juquila (con la integración de un Ayuntamiento Plural), San Juan Cacahuatpec y Pinotepa Nacional. Con esto, el Gobierno del Estado pone en duda su dominio y dirección, así como la solución de los problemas para mantener el poder de la élite del *centro*, por lo que se verá en la necesidad de abrir aún más el campo a la participación de políticos e intereses más variados y de otras regiones del estado, si existe la disponibilidad de que el PRI continúe en el poder.

VIII. BIBLIOGRAFIA Y HEMEROGRAFIA BASICA

ADELMAN, Irma, "DESARROLLO SOCIAL: MEDICION, HECHOS Y POLITICAS", POLITICA SOCIAL Y PARTICIPACION CIUDADA. Colecc. "Ideas para la Cultura de la Democracia", Luis Angeles Coordr., México, 1994, 292 pp.

ALDERFER, Harold F. LA ADMINISTRACION PUBLICA EN LAS NACIONES NUEVAS. Ed. Paidós, Buenos Aires, Argentina, 1970, 251 pp.

APONTE, David, "SRE: Se resisten a naturalizarse los mexicanos residentes en E.U." LA JORNADA. Miércoles 12 de abril de 1995, p. 52.

ARISTOTELES, ETICA NICOMAQUEA * POLITICA. Ed. Porrúa, S.A. Colecc. "Sepan Cuantos..." N° 70, 12a. ed. México, 1989, 319 pp.

BENNHOLDT-TIOMSEN, Veronika, "Juchitán, la Ciudad de las Mujeres". Supl. Plural, N° 269, Periódico EXCELSIOR. México, D.F., febrero de 1994, Pp. 41-50

BOBBIO, Norberto, ESTADO, GOBIERNO Y SOCIEDAD. POR UNA TEORIA GENERAL DE LA POLITICA. Ed. Fondo de Cultura Económica, Colecc. Breviarios, ed. en español, México, 1989, 243 pp.

BODIN, Jean, LOS SEIS LIBROS DE LA REPUBLICA. Ed. Tecnos, Madrid, España, 1985, 307 pp.

BRASSEUR, Charles, VIAJE POR EL ISTMO DE TEHUANTEPEC, 1859-1860. Ed. Fondo de Cultura Económica, Colecc. Lecturas Mexicanas, N° 18, México, 1984, 200 pp.

CAMPBELL, Howard, "JUCHITAN: LA POLITICA DEL RESURGIMIENTO CULTURAL EN UNA COMUNIDAD ZAPOTECA DEL ISTMO". Periódico TOBI NE TOBI. Juchitán, Oax., México, 2a. quincena de mayo de 1993 - 1a. quincena de julio de 1993.

CAMPBELL, Howard, *et. al.* ZAPOTEC STRUGGLES, HISTORIES, POLITICS AND REPRESENTATIONS FROM JUCHITAN, OAXACA. Smithsonian Institution Press., Washington, D.C., U.S.A., 1993, 317 pp.

CAMPOS, Julieta, ¿QUE HACEMOS CON LOS POBRES? LA REITERADA QUERRELLA POR LA NACION. Ed. Aguilar-Nuev. Siglo, México, 1995, 688 pp.

CANNETI, Elias, MASA Y PODER. Ed. Alianza, Colecc. El Libro de Bolsillo, 1983, reimp., Madrid, España, 1987, 496 pp.

CARRILLO LANDEROS, Ramiro, METODOLOGIA Y ADMINISTRACION. Ed. Linusa, reimp. a la ed. de 1982, México, 1986, 254 pp.

CASTORIADIS, Cornelius, "El Taparrabos de la Ética", Revista VUELTA, N°202, México, Septiembre de 1993, 79 pp.

CENTRO DE ESTUDIOS MUNICIPALES, LOS MUNICIPIOS DE OAXACA. Ed. Secretaría de Gobernación-Gobierno del Estado de Oaxaca, México, 1988, 282 pp.

CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD, EL COMBATE A LA POBREZA. Ed. El Nacional, México, 1990, 154 pp.

CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD, SOLIDARIDAD A DEBATE. Ed. El Nacional, re-ed., México, 1991, 227 pp.

CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. Ed. Porrúa, 88a. ed., México, 1990, 130 pp.

COPLAMAR, GEOGRAFIA DE LA MARGINACION EN MEXICO. Ed. Presidencia de la República, México, 1982, 363 pp.

CORTES GARCIA, Claudio, "Cae la producción forestal 6.2 % en 1994; no logró revertir su declive de las últimas dos décadas", Periódico EL FINANCIERO. Jueves 8 de diciembre de 1994.

CORTES, Hernán, CARTAS DE RELACION. Editores Unidos Mexicanos, 2a. ed., México, 1985, 363 pp.

DIAMOND, Larry, "REPENSANDO EN LA SOCIEDAD CIVIL", POLITICA SOCIAL Y PARTICIPACION CIUDADANA. Colecc. "Ideas para la Cultura de la Democracia", Coordr. Luis Angeles, Ed. Partido Revolucionario Institucional, México, 1994, pp. 292.

DELEGACION REGIONAL OAXACA, FORO DE CONSULTA POPULAR SOBRE LA DESENTRALIZACION PARA EL DESARROLLO REGIONAL. S.P.P., México, 1989.

DIRECCION GENERAL DE PLANEACION TERRITORIAL DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO, PLAN REGIONAL DE DESARROLLO URBANO ZONA PRIORITARIA COSTERA DEL GOLFO E ISTMO DE TEHUANTEPEC. SAHOP-S.P.P., México, 1979, 106 pp.

FUENTES C. Javier, GENESIS Y EVOLUCION DE UN PUEBLO... Monografía, El Espinal, Oax., México, 1991, 58 pp.

GACETA DE SOLIDARIDAD. Organó informativo del Programa de Solidaridad publicado por la Coordinación General del Programa de Solidaridad-El Nacional.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA, PROGRAMA DE DESARROLLO DEL ISTMO DE TEHUANTEPEC OAXACA. Ed. Solidaridad, México, 1990, 122 pp.

GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA, ANUARIO ESTADISTICO DEL ESTADO DE OAXACA. Ed. INEGI, México, 1992, 534 pp.

GRAMSCI, Antonio, CUADERNOS DE LA CARCEL. NOTAS SOBRE MAQUIAVELO, SOBRE POLITICA Y SOBRE EL ESTADO MODERNO. Ed. Juan Pablos, 2a. ed., México, 1986, 334 pp.

GUERRERO, Omar, LA ADMINISTRACION PUBLICA DEL ESTADO CAPITALISTA. Ed. Fontamara, México, 1986, 277 pp.

GUERRERO, Omar, LAS CIENCIAS DE LA ADMINISTRACION EN EL ESTADO ABSOLUTISTA. Ed. Fontamara, 2a. ed. México, 1988, 275 pp.

GUERRERO, Omar, LA TEORIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA. Ed. Harla, México, 1986, 398 pp.

HENESTROSA, Andrés, LOS HOMBRES QUE DISPERSO LA DANZA Y ALGUNOS RECUERDOS. ANDANZAS Y DIVAGACIONES. Coop. de Ail Chumacero, Ed. Fondo de Cultura Económica, Colecc. Letras Mexicanas, México, D.F. 1992, 557 pp.

HERNANDEZ ARTEAGA, Laura, "ESFERA PUBLICA Y ESFERA PRIVADA", REVISTA MEXICANA DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES, N°136-137, Año XXXV, México, abril-septiembre de 1989, 254 pp.

HERNANDEZ LAOS, Enrique, CRECIMIENTO ECONOMICO Y POBREZA EN MEXICO. Ed. CIII-UNAM, México, 1992, 268 pp.

HOBBES, Tomás, LEVIATAN O LA MATERIA, FORMA Y PODER DE UNA REPUBLICA ECLESIASTICA Y CIVIL. Ed. Fondo de Cultura Económica. 2a. reimp. a la 2a. ed. de 1980, México, 1984, 618 pp.

KLIKSBERG, Bernardo, *et. al.* GESTION Y POLITICA PUBLICA. Ed. CIDE, Vol. 1, N°1, México, Julio-Diciembre, 1992, 240 pp.

KLIKSBERG, Bernardo, ¿COMO TRANSFORMAR AL ESTADO? Ed. Fondo de Cultura Económica, 1a. reimp., México, 1993, 103 pp.

KLIKSBERG, Bernardo, (Comp.) POBREZA: UN TEMA IMPOSTERGABLE. NUEVAS RESPUESTAS A NIVEL MUNDIAL. Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1993, 432 pp.

LABASTIDA, Jaime, "Crecimiento Demográfico, el Mayor Problema. Dramática Realidad". EXCELSIOR. México, D.F., Sábado 15 de julio de 1995. Pp. 1, 12.

LEIPZIGER, Danny, "Políticas de Alivio a la Pobreza pueden Fracasas en América Latina; Crecer es la prioridad: BM". EL FINANCIERO. Sábado 8 de enero de 1994, p. 5.

LOCKE, John, ENSAYO SOBRE EL GOBIERNO CIVIL Ed. Aguilar, México, 1983, 189 pp.

LOZANO ESTRELLA, Eva, "Aumentó sólo 84 kms. la vía férrea en el salinero". EL FINANCIERO. Jueves 8 de diciembre de 1994, p. 34.

LUSTIG, Nora, TELLO, Carlos, *et. al.* CONFERENCIA DE MEXICO SOBRE DESARROLLO SOCIAL Y POBREZA. MEMORIA. Ed. Sedesol, México, 1994, 208 pp.

MANUAL UNICO DE OPERACION PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD. Ed. SEDESOL, México, 1993.

MAQUIAVELO, Nicolás, EL PRINCIPE. Ed. Alianza, reimp. ed. de 1985, Colecc. El Libro de Bolsillo, México, 1989, 135 pp.

MATUS, Macario, "Günci Güope, Ullimo Rey Zapoteca". Revista DA'ANI BE'EDXE. N°11, mayo-junio de 1994, Tehuantepec, Oax., México, 34 pp.

MELOSSI, Dario, EL ESTADO DEL CONTROL SOCIAL. Ed. Siglo XXI, ed. en español, México, 1992, 300 pp.

MENTADO CONTRERAS, Pedro, "Focos Rojos en la Economía Real". Revista EPOCA. N° 213, México, D.F., 3 de julio de 1995, p. 34.

MERQUIOR, José Guilherme, LIBERALISMO VIEJO Y NUEVO. Ed. Fondo de Cultura Económica, ed. en español, México, 1993, 216 pp.

MOSCA, Gaetano, LA CLASE POLITICA. Ed. Fondo de Cultura Económica, ed. en español de la 3a. ed. en italiano, México, 1984, 351 pp.

MUÑOZ AMATO, Pedro, INTRODUCCION A LA ADMINISTRACION PUBLICA. Ed. Fonda de Cultura Económica, 4a. reimp. a la ed. de 1954, México, 1973, 260 pp.

OFFE, Claus, CONTRADICCIONES EN EL ESTADO DEL BIENESTAR. Ed. Alianza-Consejo Nacional para la Cultura y las Artes (CNCA), Colecc. Los Noventa, México, 1990, 309 pp.

OLIVA, Javier, LA SOCIEDAD SIN PARTIDOS POLITICOS. Ed. Esquemas, México, 1991, 107 pp.

PAZ, Octavio, TIEMPO NUBLADO. Ed. Seix Barral, 5a. reimp., México, 1985, 206 pp.

PICO, Josep, TEORÍAS SOBRE EL ESTADO DEL BIENESTAR. Ed. Siglo XXI, España, 1987, 156 pp.

"Pobreza y salud, binomio funesto". Periódico NOTICIAS, Sábado 27 de mayo de 1995, Oaxaca de Juárez, Oax., p. 15A.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL, CRÓNICA LEGISLATIVA. Ed. H. Cámara de Diputados, Año IV, Nueva Época, N° 1, México, Octubre 1994-Marzo 1995, 195 pp.

POULANTZAS, Nicos, PODER POLITICO Y CLASES SOCIALES EN EL ESTADO CAPITALISTA. Ed. Siglo XXI, México, 1972, 360 pp.

REINA AOYAMA, Leticia, Coord. ECONOMIA CONTRA SOCIEDAD. EL ISTMO DE TEHUANTEPEC 1907-1986. Ed. Nueva Imagen, México, 1994, 350 pp.

RELATOS SOBRE EL GENERAL CHARIS. Ed. Tolcdo, CNCA, MÉXICO, 1989, 81 pp.

RESULTADOS PRELIMINARES. XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1990. INEGI, México, 1990, 285 pp.

REYES HEROLEES, Federico, "Problemas de Racionalidad de la Administración Pública Mexicana". REVISTA DE ADMINISTRACION PUBLICA, N°53, Ed. INAP, enero-marzo de 1993, p. 249.

ROUSSEAU, Juan J. EL CONTRATO SOCIAL. Ed. Linotipo, Bogotá, Colombia, 1979, 157 pp.

RUEDA SAYNEZ, Ursulino, PERSONAJES REVOLUCIONARIOS RUCHTECOS. Ed. por el Magisterio "Benito Juárez" SNTE, México, 1990, 89 pp.

RUIZ, Porfirio, "LA SANDUNGA Y SU ORIGEN". Revista DA'ANI BE'EDXE. N°11, mayo-junio de 1994, Tehuantepec, Oax., México, 34 pp.

RUIFO, Juan, PEDRO PARAMO. Lecturas Mexicanas N° 50, México, 1918, 159 pp.

SAHOP, SPP, et. al., PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO. PLAN REGIONAL DE DESARROLLO URBANO ZONA PRIORITARIA COSTERA DEL GOLFO E ISTMO DE TEHUANTEPEC. Versión abreviada, Ed. Dirección General de Planeación Territorial de los Asentamientos Humanos, México, D.F., 25 de abril de 1979, pp. 106.

SECRETARIA DE GOBERNACION. LOS HECHOS Y RESULTADOS HABLAN: 1988-1994. México, 1994, 27 pp.

SECRETARIA DE GOBERNACION Y GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA, LOS MUNICIPIOS DE OAXACA. Ed. CNEM, México, 1988, pp. 282.

SHAKESPEARE, Jocasta, "El Último Matriarcado". Revista ELLE, N°1, 1a. ed. en Latinoamérica, México, D.F., febrero de 1994, Pp. 44-46.

SHARRY, Frank, "MYTHS, REALITIES AND SOLUTIONS". SPECTRUM. The Journal of State Government. Winter 1994, Vol. 67, N°1, Lexington, Kentucky. Pp. 20-26.

SMITH, William C. "Neoliberal Restructuring and Scenarios of Democratic Consolidation in Latin America". STUDIES IN COMPARATIVE INTERNATIONAL DEVELOPMENT. Vol. 28, N° 2, Pennsylvania State University, U.S.A., Summer, 1993, 116 pp.

TOFFLER, Alvin, EL CAMBIO DEL PODER. Ed. Plaza y Janés, Barcelona, España, 1990, 618 pp.

TOLEDO MORALES, Gustavo, "Tehuantepec y sus Pueblos Tributarios Durante el Siglo XVI". Revista DA'AN BE'EDXE, N° 10, Tehuantepec, Oax., México, Marzo-Abril de 1994, pp. 34.

VAN DEN TEMPEL, Paulien y SCHRIJVER, Nico, SOLIDARIDAD CONTRA LA POBREZA: UN PROGRAMA SOCIALISTA EN HOLANDA. Fundación Evert Vermeer, Amsterdam, Holanda, 175 pp.

WARD, Peter, POLITICAS DE BIENESTAR SOCIAL EN MEXICO, 1970-1989. Ed. Nueva Imagen, ed. en español, México, 1989, 247 pp.

WEBER, Max, ECONOMIA Y SOCIEDAD. ESFUERZO DE SOCIOLOGIA COMPRENSIVA. Ed. Fondo de Cultura Económica, 5a. reimp. de la 2a. ed. en español de 1964, México, 1981, 1237 pp.

WEBER, Max, EL POLITICO Y EL CIENTIFICO. Ed. Alianza, 7a. ed. "El Libro de Bolsillo", Madrid, España, 1981, 233 pp.

WEINTRAUB, Sidney, "Un Matrimonio por Conveniencia: las Relaciones entre México y los Estados Unidos". Revista LAW AND POLICY IN INTERNATIONAL BUSINESS. Vol. 24, N° 2, Georgetown University, Washington, D.C. U.S.A. 1993, 668 pp.