

21  
24



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO

CAMPUS "ARAGON"

APLICACIÓN DEL MODELO NEOLIBERAL  
EN MÉXICO Y KAZACHSTAN.  
PERSPECTIVAS ECONÓMICAS PARA 1997

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LIC. EN RELACIONES INTERNACIONALES

**P R E S E N T A:**

**ROSARIO GRACIELA MENDEZ BADILLO**

EN EP



ARAGON

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

**ARAGON EDO. DE MEXICO**

**1996**

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
CAMPUS ARAGÓN

UNIDAD ACADÉMICA

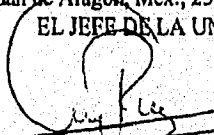
UNIVERSIDAD NACIONAL  
AVENIDA DE  
MÉXICO

Lic. DAVID RENE WILSON OROPEZA  
Jefe de la Carrera de Relaciones Internacionales,  
Presente.

En atención a la solicitud de fecha 22 de abril del año en curso, por la que se comunica que la alumna ROSARIO GRACIELA MENDEZ BADILLO, de la carrera de Licenciado en Relaciones Internacionales, ha concluido su trabajo de investigación intitulado "APLICACIÓN DEL MODELO NEOLIBERAL EN MÉXICO Y KAZACHSTAN. PERSPECTIVAS ECONÓMICAS PARA 1997", y como el mismo ha sido revisado y aprobado por usted se autoriza su impresión; así como la iniciación de los trámites correspondientes para la celebración del examen profesional.

Sin otro particular, le reitero las seguridades de mi distinguida consideración.

ATENTAMENTE  
"POR MI RAZA HABLARA EL ESPÍRITU"  
San Juan de Aragón, Mex., 25 de abril de 1996.  
EL JEFE DE LA UNIDAD

  
Lic. ALBERTO BARRERA ROSAS

cc p Asesor de Tesis.  
cc p Interesado.

AIR/lla.

*Zed*

**APLICACION DEL MODELO NEOLIBERAL EN MEXICO  
Y KAZACHSTAN. PERSPECTIVAS ECONOMICAS PARA  
1997.**

**A mi Madre**, con todo mi amor y agradecimiento por todos estos años de brindarme su apoyo y su cariño, por su trabajo y sus esfuerzos de toda una vida.

**A mi hermana, Norma**, por su apoyo y colaboración en la elaboración de esta Tesis. Por su amor y amistad, por alentarme en cada uno de mis proyectos y por ser mi mejor ejemplo a seguir.

**A mi cuñado, Hans**, por tener confianza en mi y porque sin su ayuda muchas de mis metas hubieran sido más difíciles de alcanzar.

A ustedes les dedico esta Tesis con todo mi amor.  
**G R A C I A S.**

A mis Tíos y primos, por su compañía,  
apoyo y cariño en los momentos más  
difíciles para mi.

A mis amigas Angélica e Isabel, por  
su gran amistad de tantos años.

A Enrique Carmona E., por su invaluable  
cooperación en la elaboración de este  
trabajo.

A mi Asesor el Lic. Carlos E. Levy,  
por su tiempo, y por su importante  
guía en la elaboración de esta Tesis.

A mis Profesores, por su interés y  
participación en la formación de  
mejores profesionistas.

A mi querida Universidad.

APLICACIÓN DEL MODELO NEOLIBERAL EN MÉXICO Y KAZACHSTÁN.  
PERSPECTIVAS ECONÓMICAS PARA 1997.

I N D I C E

<b>INTRODUCCIÓN.</b>	<b>I</b>
<b>1. Antecedentes.</b>	<b>2</b>
1.1 El modelo económico neoliberal.	2
1.2 La economía mexicana de 1988 a 1993.	5
1.3 Kazachstán. Características generales.	16
1.3.1 Estructura económica.	17
<b>2. Desarrollo de la economía mexicana 1994- 1995.</b>	<b>25</b>
2.1 La economía mexicana en 1994.	25
2.1.1 La crisis económica	29
2.2 Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000.	34
2.3 Privatización.	37
2.4 Inversión Extranjera.	40
2.4.1 Ley de Inversión Extranjera .	41
<b>3. Kazachstán. La transición a la economía neoliberal.</b>	<b>46</b>
3.1 Política económica de 1991 a 1995.	46
3.2 Privatización .	58
3.2.1 Tipos de privatización.	59
3.2.2 Prioridades del Programa de privatización para 1995.	64



3.3 La participación de la inversión extranjera en el proceso de privatización .	65
3.3.1 Oportunidades de inversión.	69
<b>4. Convergencias entre ambas economías.</b>	<b>72</b>
4.1 Semejanzas entre las economías.	73
4.2 Análisis comparativo del proceso de privatización en México y Kazachstán.	81
4.3 Comparación sobre el régimen de inversión extranjera en México y Kazachstán.	84
<b>5. Conclusiones</b>	<b>90</b>
Bibliografía.	99
Hemerografía.	101
Documentos.	104
Anexos.	106

## INTRODUCCION.

El estudio de las relaciones internacionales es un campo sumamente extenso que requiere de tomar en cuenta muchas de las especialidades de las ciencias sociales como el derecho, la política, la economía, sólo por mencionar algunas. En este trabajo de investigación hablaremos específicamente de la economía por considerarla fundamental para el buen desarrollo de un país y por consiguiente de una mejor interacción con el exterior.

Desde finales de la década de los 80's el orden mundial ha sufrido una serie de cambios muy drásticos; los antiguos centros de poder, líderes durante la llamada 'Guerra Fría', han cambiado. El socialismo, después de sus demostrados fracasos, comenzó a ser sustituido; en 1991 el mundo se lleva la sorpresa más grande de los últimos cuarenta años, toda vez que la Unión Soviética se desintegra; y algunos países se unen en la llamada Comunidad de Estados Independientes. Y es aquí donde comienza nuestro trabajo de investigación, pues resulta sumamente interesante conocer cuál ha sido el camino seguido por estos países, es decir, cuáles han sido las políticas que han decidido emplear. Sin embargo, es necesario delimitar nuestro objeto de estudio, pues sería muy ambicioso hablar de todos y cada uno de dichos países. Por lo tanto, hemos escogido en este caso a Kazachstán debido a sus características que coinciden en varios aspectos

con las de México y por lo tanto pueden resultar útiles como experiencia para nuestro país. Hay que señalar que hasta el momento no existe un estudio que compare las características de dos países como México y Kazachstán. Teniendo en cuenta que Kazachstán tiene sólo unos años de haber conseguido su independencia, nos parece interesante conocer el proceso de transformación de una economía de corte socialista a una de corte neoliberalista, que sin duda ha generado un cambio radical que a su vez conlleva a desequilibrios económicos; sin embargo, resulta útil conocer la manera en que el Estado ha puesto en marcha políticas de ajuste con resultados hasta ahora satisfactorios, lo que en México hasta el momento no se ha conseguido.

El presente análisis consta de seis capítulos en los cuales tratamos de hacer una comparación de las economías de México y de Kazachstán, pues creemos que puede resultar de utilidad para nuestro país conocer las variaciones en la forma de aplicar el modelo neoliberal que ha utilizado dicho país.

En el primer capítulo hacemos una recopilación de los hechos más importantes ocurridos en el ámbito económico de México a partir de 1982 con algunos hechos importantes y más específicamente en el periodo del Presidente Carlos Salinas de Gortari. En lo referente a Kazachstán tratamos de dar una descripción de los aspectos más importantes de este país para conocer de una manera más clara sus características políticas y económicas, principalmente, y el proceso de transición por el que está atravesando.

El capítulo dos está dedicado totalmente a México y en él se puede ver el desarrollo que ha tenido la economía durante 1994. Se mencionan las políticas cambiaria y monetaria, se habla también de la

crisis que sufre nuestro país desde diciembre de ese año, así como los factores que influyeron en ella. En este punto hacemos un resumen de los puntos más importantes contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000 y de los planes que fueron elaborados, con el fin de atenuar los efectos de la crisis económica. Al final tratamos el tema de la privatización de empresas estatales y también de la participación de la inversión extranjera en el proceso de desarrollo de la economía mexicana, mencionando la ley elaborada en 1993 al respecto.

Para hacer un estudio comparativo es necesario tener el conocimiento de los factores que caracterizan a ambas partes, por lo que el tercer capítulo lo dedicamos a analizar el proceso de transición de la economía de Kazachstán, de los proyectos existentes y de la evolución de los mismos. Al igual que en el capítulo anterior, hablamos de la privatización y de su importancia dentro del modelo económico, así como de la forma en que ésta ha sido llevada a cabo, también de la participación de la inversión extranjera y de cómo el gobierno ha puesto en marcha reformas que han ayudado en la mayor captación de recursos por este concepto. Por último, hacemos mención de algunas de las perspectivas que ofrece a los inversionistas este país.

En el cuarto capítulo nos dedicamos a reunir y mencionar los aspectos que tienen en común estos dos países objeto de nuestro estudio, y tiene como finalidad conocer un poco los resultados que hasta la fecha de elaboración de este trabajo de investigación se han obtenido en estos países, y que nos permiten de alguna manera ver cuáles han sido los aciertos en la aplicación de reformas al modelo neoliberal.

;  
n  
s,  
la

IV

crisis que sufre nuestro país desde diciembre de ese año, así como los factores que influyeron en ella. En este punto hacemos un resumen de los puntos más importantes contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000 y de los planes que fueron elaborados, con el fin de atenuar los efectos de la crisis económica. Al final tratamos el tema de la privatización de empresas estatales y también de la participación de la inversión extranjera en el proceso de desarrollo de la economía mexicana, mencionando la ley elaborada en 1993 al respecto.

Para hacer un estudio comparativo es necesario tener el conocimiento de los factores que caracterizan a ambas partes, por lo que el tercer capítulo lo dedicamos a analizar el proceso de transición de la economía de Kazachstán, de los proyectos existentes y de la evolución de los mismos. Al igual que en el capítulo anterior, hablamos de la privatización y de su importancia dentro del modelo económico, así como de la forma en que ésta ha sido llevada a cabo, también de la participación de la inversión extranjera y de cómo el gobierno ha puesto en marcha reformas que han ayudado en la mayor captación de recursos por este concepto. Por último, hacemos mención de algunas de las perspectivas que ofrece a los inversionistas este país.

En el cuarto capítulo nos dedicamos a reunir y mencionar los aspectos que tienen en común estos dos países objeto de nuestro estudio, y tiene como finalidad conocer un poco los resultados que hasta la fecha de elaboración de este trabajo de investigación se han obtenido en estos países, y que nos permiten de alguna manera ver cuáles han sido los aciertos en la aplicación de reformas al modelo neoliberal.

En el quinto capítulo, hacemos una serie de propuestas basadas en los resultados positivos que ha tenido Kazachstán en la aplicación de sus políticas económicas y que, dependiendo del comportamiento de los factores que participan así como de la de viabilidad de la aplicación de dichas políticas, pudieran funcionar en nuestro país. Hacemos también el resumen de las conclusiones a las que se han llegado después del análisis en las circunstancias de México y Kazachstán y la forma en que tratan de hacer al modelo neoliberal más congruente con la realidad que vive cada país.

Creemos necesario este tipo de estudios, toda vez que nos ayudan a comprender de una manera más real los efectos que pudieran tener la aplicación de ciertas políticas en el sector económico de un país, ya que si bien es cierto que los resultados dependen en gran medida de la intensidad, sobre todo, ésto puede servir como 'experiencia practica'.

# CAPÍTULO 1

## **1. ANTECEDENTES.**

Para hacer un análisis es necesario conocer cuáles son los principales rasgos que caracterizan la conformación del modelo económico neoliberal . En este caso se analizará específicamente la aplicación de este modelo en México y en Kazachstán, durante el período comprendido entre 1988 y 1994 . En el caso de México se hace mención de algunos aspectos relevantes desde 1982. Referente a Kazachstán el período histórico es más corto, toda vez que comienza a partir de su independencia de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas en 1991, con el Acuerdo de Alma Ata ( Capital de Kazachstán) firmado para dar nacimiento a la nueva Comunidad de Estados Independientes (CEI). Asimismo se hace mención de las características que hacen interesante a este país para los inversionistas extranjeros y que por esto hacen a Kazachstán un típico país en vías de desarrollo, muy similar en algunos aspectos a México.

Asimismo es necesario mencionar lo que, para fines de esta investigación, enmarcará el concepto de neoliberalismo.

### **1.1 El modelo económico neoliberal.**

Debido a los factores que generan crisis en el sistema económico, así como a la ineficiencia y la corrupción del sector público, surge el neoliberalismo, por la necesidad de consolidar la legitimidad del poder público mediante la remodelación de la economía y una reforma política. " El objetivo declarado era la destrucción del Estado de Bienestar para dar un nuevo dinamismo a la expansión económica a través de la <<



fuerza del mercado>>. El hecho de que se encuentre en entredicho grave la propuesta socialdemócrata del Estado de Bienestar por un lado, sumado a la derrota estrepitosa de los socialismos reales por el otro lado, parece indicar que el único modelo viable se refiere al neoliberalismo".<sup>1</sup>

El neoliberalismo surge primeramente en Inglaterra, y después en los Estados Unidos, se aplicaron medidas antiinflacionarias junto con otras que pretendían disminuir el papel del estado mediante la privatización de empresas publicas, recortes fiscales y la desregulación de la economía. Cabe mencionar que el proyecto de modelo neoliberal tiene ciertas variaciones en cuanto a su aplicación, e intensidad de la misma, dependiendo de la realidad de cada país.

Por décadas en México ( a partir de la Segunda Guerra Mundial) se mantuvo la política proteccionista y la estrategia de sustitución de importaciones, durante este periodo se impusieron altos aranceles a productos del exterior lo que propició que la industria nacional fuera pasiva, que los productos fueran de mala calidad y altos precios, lo que condujo a un bajo crecimiento de la productividad y al estancamiento del ingreso de los trabajadores, durante 1982 se desencadenó una grave crisis económica sobretudo por los problemas de endeudamiento externo, ante ello se elaboró un proyecto de reestructuración donde tiene como lineamientos principales el saneamiento de las finanzas públicas, el proceso de privatización de empresas públicas, la apertura externa, liberalización y desregularización de la economía y promoción de la inversión extranjera.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Vial, Alejandro. "La reforma neoliberal del Estado. Temores para el continente". Nueva Sociedad . p. 160

<sup>2</sup> La aplicación y resultados de estas políticas mencionadas se explican de una manera más amplia en el siguiente capítulo de esta investigación.

Respecto al neoliberalismo como estrategia existen ambas posiciones, unas a favor y otras en contra . William Smith, politólogo estadounidense, profesor de la Universidad de Miami y Sergio Zermeno, miembro del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, señalan, en forma coincidente, que el neoliberalismo tiene efectos sumamente nocivos para la sociedad y que si la estabilidad económica es uno de los objetivos que es posible alcanzar a través de estas medidas, en la sociedad, y sobretodo en los estratos más bajos, se ven acentuados los problemas como el desempleo, la desigualdad social y la reducción del gasto público en acciones de bienestar social. Incluso a principios de la década de los 80's se sugería hacer una combinación entre liberalismo político y socialismo económico, para así conseguir los objetivos de crecimiento con justicia social. Esta es una acción que en el caso de México se ha instrumentado durante el sexenio del Presidente Carlos Salinas de Gortari y el actual del Presidente Ernesto Zedillo.

Sin embargo, se ha demostrado que mediante las reformas económicas, que tienen como propósito corregir los desequilibrios macroeconómicos, se ha logrado sacar a las economías de las profundas crisis económicas que sufrían, siendo las principales medidas las siguientes:

La participación del Estado se reduce a ser el guía de la economía, por lo tanto existe una menor intervención estatal. Se pretende lograr el equilibrio macroeconómico, a través de reformas en el ámbito fiscal, financiero y monetario, para de esta manera obtener un crecimiento sostenido con estabilidad y donde también es necesario un ajuste estructural, así como la modernización de la infraestructura del país, para hacer frente a la apertura exterior. En cuanto al comercio exterior, se recomienda dar mayor apoyo a aquellos sectores en los que se sea más eficiente y competitivo respecto a otros países.

Para reducir el déficit en el gasto público, se recomienda la privatización de empresas estatales, lo cual servirá para que el gobierno disminuya su gasto, apoyándose además en una mayor captación fiscal, y la negociación de la deuda existente, para que, de esta manera, sea menor la cantidad monetaria que salga del país por este concepto. Para resarcir el costo social que implican las medidas de ajuste económico, es necesaria la creación de programas que apoyen a las clases más necesitadas con proyectos que suavicen los efectos de dichas reformas.

## **1.2 La economía mexicana de 1988 a 1993**

A partir de 1982 se inician en México las políticas de liberalización, apertura y ajustes económicos, como parte de un proceso más amplio de modernización económica y reforma del Estado. Este proceso tiene varias fases y dimensiones. Pero, sin duda la fase más importante comienza en 1989 a partir de la instrumentación de una política de privatización y desincorporación de una parte importante de empresas estatales.

La reforma comprende tres grandes dimensiones:

1. La macroeconómica, la cual está centrada básicamente en abatir la inflación y el sobreendeudamiento, así como eliminar las distorsiones que frenan el crecimiento.
2. La microeconómica, donde participan miles de empresas e individuos creando un ambiente más propicio para el desarrollo individual y de la inversión privada.

3. El aspecto social, el cual se refiere a " la calidad de vida, la cual se guía bajo el principio del liberalismo social".<sup>3</sup>

A lo anterior se debe sumar la reforma del Estado, que incluye la modernización del sistema fiscal, del sistema financiero, la apertura comercial, la privatización y la infraestructura del país.

Durante la segunda mitad de 1982 México sufrió una de las crisis económicas más fuertes de su historia, con tasas inflacionarias de hasta tres dígitos, devaluación del peso y desempleo. Todos estos factores persistieron y se agravaron durante el periodo comprendido entre 1982 y 1988 pero, quizás el factor que más preocupó fue el de la deuda externa la cual pasó de "87 600 mill. de dólares en 1982 a 100 400 mill. en 1988"<sup>4</sup>. Como origen de la deuda se pueden señalar varios factores: Primero, las políticas populistas que marcaron a los gobiernos del Presidente José López Portillo y del Lic. Miguel de la Madrid Hurtado donde, como solución al alto índice de desempleo que había en México, recurrieron a la multiplicación de empresas estatales y, por lo tanto, del número de burócratas, el gasto público aumentó y se cayó en un déficit casi permanente. Para financiar este déficit se pidió al Banco de México la emisión monetaria, la cual fue el comienzo de la escalada inflacionaria y, posteriormente, de la devaluación de la moneda, así como la alta erogación para el pago de principal e intereses de la deuda.

Asimismo las estadísticas nos muestran que de 1982 a 1988 fue el período de la historia en que más capitales han salido del país. La combinación de políticas restrictivas y un marco externo desfavorable hizo que la producción del país apenas creciera, con lo que se prolongó la situación recesiva que afectó a la economía mexicana desde 1982.

---

<sup>3</sup> Aspe, Pedro. El Nacional. 2 de abril de 1993 p. 27

<sup>4</sup> Naciones Unidas. Estudio económico de América Latina y el Caribe 1988, p. 493

Hasta fines de 1987, el gobierno mexicano había perseguido alcanzar simultáneamente los objetivos de estabilización y de ajuste estructural. Por un lado se pretendía abatir la inflación y, por el otro, disminuir el peso del sector público dentro de la economía, además de fortalecer la apertura al exterior, pero las presiones inflacionarias seguían creciendo y " en 1987 la inflación crecía a un ritmo superior al 140%"<sup>5</sup>, lo cual condujo a un replanteamiento de las estrategias económicas. A finales de ese año se comenzaron a adoptar una serie de medidas destinadas a corregir la inflación. En el campo fiscal, se estableció un sistema de indización de los impuestos.

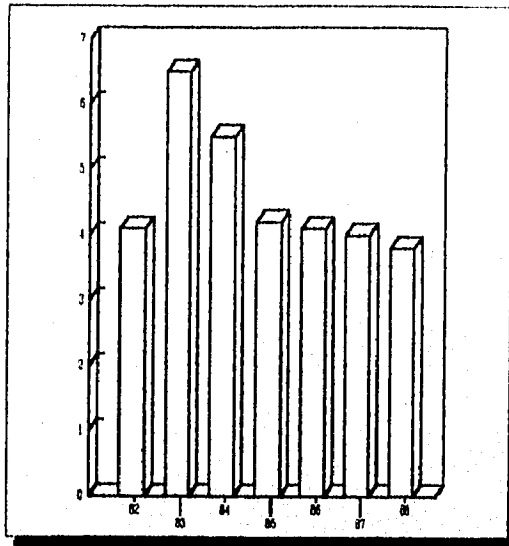
Estos fueron los antecedentes del llamado Pacto de Solidaridad Económica, cuyo objetivo fundamental era la reducción de la inflación, por medio de mecanismos de concertación entre, la iniciativa privada, los trabajadores, y el gobierno, que unidos a diversos ajustes fiscales, monetarios y crediticios en 1988 lograron reducir significativamente la inflación.

Ante la apertura comercial, que se inició en este período, uno de los mayores obstáculos para que las empresas medianas y pequeñas pudieran enfrentar la competencia internacional fueron las altas cargas tributarias, lo cual además frenó la creación de empleos. Esta tendencia se puede observar en la gráfica siguiente.

---

<sup>5</sup> Ibidem. p. 481

## DESEMPLEO URBANO.



Fuente : CEPAL, sobre la base de cifras oficiales (tasa media).

Al comienzo de su período de gobierno el Presidente Carlos Salinas de Gortari presentó al pueblo de México su Plan Nacional de Desarrollo 1989 - 1994, donde plantea las pautas que su gobierno seguiría durante dicho período. Es importante señalar cuáles fueron los objetivos establecidos en el Plan y cuáles los resultados de la aplicación de dichas políticas.

Dentro de estos cambios estuvieron los destinados a transformar la planta productiva del país y a desarrollar un sector exportador encaminado a generar los recursos necesarios para sacar a la economía del estancamiento. Asimismo se atacó lo que se considera una de las principales causas de la crisis, el déficit de las finanzas públicas, incluyendo la reestructuración del aparato estatal.

Como seguimiento al Pacto de Solidaridad Económica, se elaboró el Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico, el cual

significó la continuación de la lucha contra la inflación. Este pacto contiene tres Acuerdos Nacionales: para la Ampliación de Nuestra vida Democrática, para la Recuperación Económica con Estabilidad de precios, y para el Mejoramiento Productivo del Nivel de vida.

Para los fines del presente estudio nos referiremos particularmente a los objetivos del Acuerdo Nacional para la Recuperación Económica con Estabilidad de Precios. En dicho Acuerdo se señala como la base principal de las estrategias de este Plan a la concertación. Aquí se enfatiza "la necesidad de alcanzar una elevada y sostenida tasa de crecimiento de la producción y de consolidar el control sobre la inflación".<sup>6</sup> Las cuales serían las condiciones necesarias para lograr la creación suficiente de empleos bien remunerados, y por lo tanto el mejoramiento de los niveles de vida de la población. Establece también la necesidad imperiosa de modernizar al país para no quedar así excluido de la dinámica mundial.

El Acuerdo Nacional para la Recuperación económica con Estabilidad de Precios, establece como objetivos fundamentales del desarrollo económico "... un crecimiento sostenido de la actividad económica cercana al seis por ciento anual...; ... nivel similar al de la inflación internacional, que en la actualidad es cercana al cinco por ciento anual...".<sup>7</sup>

La estrategia a seguir dentro de éste Plan marca tres líneas principales para la política económica general.

- \* Estabilización de la economía.
- \* Ampliación de recursos para la inversión productiva.
- \* Modernización económica.

---

<sup>6</sup> Bancomext. Plan Nacional de Desarrollo 1989 - 1994, p. 14

<sup>7</sup> Ibidem. p. 35

\* Estabilización de la economía.

Dentro de las cifras económicas existe una característica que permite saber si una economía es estable o no, el nivel general de precios, para el mantenimiento de la estabilidad es necesario seguir una serie de políticas como:

- Una política de ingresos públicos adecuada.
- Financiamiento no inflacionario para el gasto público.
- Política monetaria, financiera y crediticia que fomente y fortalezca el ahorro interno.
- Política cambiaria que apoye a la estructura política.
- La concertación entre los sectores que permita tener cierta seguridad en la evolución de los precios.

\* Ampliación de la disponibilidad de recursos para la inversión productiva.

"Para lograr la meta de un crecimiento económico anual cercano al seis por ciento, es necesario que la inversión productiva lo haga de manera similar".<sup>8</sup> Los recursos necesarios solamente pueden provenir de un mayor ahorro interno, público o privado, de una mejoría en los términos de intercambio del país y de una reducción de las transferencias netas de recursos reales al exterior.

El Plan señala que " La recuperación del crecimiento sostenido depende fundamentalmente de la generación suficiente de ahorro interno."<sup>9</sup> Claro que esta fuente, por sí sola, sería insuficiente, por lo

<sup>8</sup> Ibidem, p.38



tanto se tendría que complementar con un aumento de las exportaciones no petroleras, para mejorar así los términos de intercambio de México. También se plantea la necesidad de reducir las transferencias de recursos al exterior y ésto se logra a través de la renegociación de la deuda externa y su servicio. Asimismo es necesario como fuente de financiamiento, la promoción de la inversión extranjera directa.

\* Modernización económica.

La modernización económica es un factor indispensable para obtener el crecimiento deseado, para ello es necesario modernizar los sectores económicos, el campo, la pesca, la explotación de recursos naturales y la infraestructura del país. Una parte importante que aportará los recursos necesarios para lograr los objetivos del país es la formulación de políticas para la promoción de la inversión extranjera en estos sectores.

Al modernizar los sectores económicos se logrará una mayor competitividad de los mismos hacia el exterior. En el caso de la infraestructura se "... propiciará la participación de los particulares mediante la figura de la concesión, en los casos y términos que la Ley lo permita. Asimismo se promoverá la construcción de obra pública con financiamiento privado."<sup>10</sup> La inversión extranjera, en este caso la inversión extranjera directa sería el complemento de la inversión nacional, además participaría en la generación de empleos, aportaría tecnología moderna y alentaría las exportaciones.

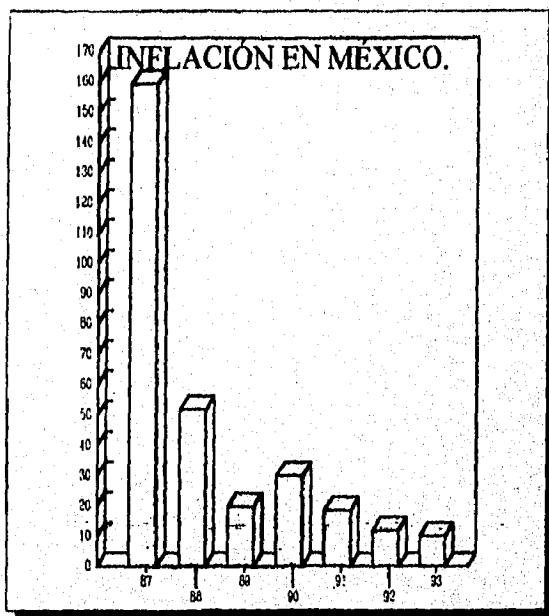
---

<sup>9</sup> Ibidem. p. 39

<sup>10</sup> Ibidem. p. 49

Lo anterior fueron los lineamientos a seguir por la política económica de México durante el gobierno del Presidente Salinas. Sin embargo no todos ellos fueron puestos en marcha de la manera en que se planteó, y llevaron al país a fines de 1994 a una nueva crisis económica.

Para lograr la estabilidad de precios se elaboró un Pacto donde se logró la concertación entre gobierno, empresarios y trabajadores, con la cual se trató de evitar la escalada inflacionaria. Trataron también de equilibrar el gasto público pero, no se hizo a través de recursos no inflacionarios como se planteó en el Plan Nacional de Desarrollo, ya que no existió una disminución del gasto público, ni tampoco un control permanente sobre la emisión monetaria. Aunque hay que destacar que de 1988 a 1993 la inflación disminuyó significativamente en comparación a años anteriores como se muestra a continuación.



Fuente: Banxico

En este logro contra la inflación existieron factores tanto internos como externos que coadyuvaron, como en el caso de los ingresos por concepto del petróleo, que se originaron al iniciar la Guerra del Golfo Pérsico debido al alza en los precios internacionales del petróleo de tal manera que generaron entradas al país por más de 3 mi mill. de dólares en 1989. En el caso de los internos se puede hablar de la captación por la venta de la banca, así como de otras empresas como Telmex y Aeromexico. Durante 1990 y 1991 el Banco de México no financió al gobierno, al contrario, el gobierno pagó deuda al Banco. Sin embargo el dinero en circulación no disminuyó debido a que el Banco de México emitió dinero para comprar divisas, y para tal efecto utilizó la emisión monetaria. Este fue uno de los factores principales que ocasionaron el desfasamiento del programa económico.

En el campo fiscal se implementó una mayor presión fiscal debido a un compromiso existente con el Banco de México, de elevar la captación fiscal a 10.5 por ciento del PIB, existió un control férreo para controlar la evasión fiscal, también limitó las deducciones. En este sentido se logró la mayor captación de recursos y reducir el déficit presupuestal, pero también frenó la actividad económica no inflacionaria. Esto tuvo efectos negativos para la economía nacional, dichas medidas fueron responsables del desempleo y la reducción del flujo de efectivo, en la mayoría de las empresas se vieron obligadas a adquirir deudas con altas tasas de interés, lo cual colocó a muchas de ellas en una posición de insolvencia.

De todo esto podemos derivar que los factores relevantes de la política de cambios y ajustes estructurales son: 1) apertura comercial; 2) desregulación; 3) adelgazamiento del Estado y 4) saneamiento del gasto y las finanzas públicas.

1) Apertura comercial. Esta etapa se inicia propiamente, cuando México ingresa al GATT en julio de 1986. "La cobertura de permisos de importación se reduce de 92.2 % en 1985 a 21% en 1989".<sup>11</sup> Después de

ésto los aranceles continuaron bajando, hasta que llegaron a considerarse entre los más bajos del mundo. La economía mexicana pasó a ser una de las más abiertas. Aunque debido a la débil demanda interna, al principio de la apertura no se observó un crecimiento considerable de las importaciones.

2) Desregulación. En este aspecto lo más importante es la liberalización y reducción de controles sobre la inversión extranjera. En diciembre de 1993 se establece una nueva Ley de Inversión Extranjera, en la cual se da un mayor margen a éste tipo de inversión. Este punto al igual que la privatización serán tratados de una manera más profunda en el siguiente capítulo de la presente investigación.

3) Adelgazamiento del Estado. El proceso de privatización de empresas públicas no estratégicas se aceleró a partir de 1989, con la desincorporación y venta de compañías de aviación, de telefonía, la banca, la mayoría de los ingenios azucareros, de construcción de autopartes y de carros de ferrocarril, así como la venta de minas y de petroquímica secundaria. "El monto aproximado de los recursos obtenidos por esas ventas fue de 22 mil millones de dólares".<sup>12</sup>

Entre los argumentos para la desincorporación estaba, el de disponer de recursos "frescos", necesarios para incrementar la eficiencia de la economía en su conjunto y no solamente de la empresa. Sin duda uno de los mayores éxitos de la política de privatización fue devolver la confianza al inversionista extranjero para que colocara sus capitales en el país.

4) Saneamiento del gasto público y las finanzas públicas. Dicho objetivo se pretendía lograr mediante la privatización de empresas públicas, con lo cual se trataba de disminuir el gasto público, asimismo con un programa fiscal que generaría más captación. Pero el punto más sobresaliente fue, la iniciativa enviada por el Ejecutivo el mes de mayo de 1993 donde se le otorgaba al Banco de México mayor autonomía, en

---

<sup>12</sup> Ibidem. p. 164

tanto Banca Central, esta medida contra el regulacionismo excesivo del Estado, la política de emisión de papel moneda y el financiamiento público deficitario, con esto se daba un paso importante en procurar la estabilidad del poder adquisitivo de la moneda, la regulación del crédito y la prestación de servicios financieros.

### 1.3 Kazachstán. Características generales.

Después de la desintegración de la Unión Soviética, Kazachstán declaró formalmente su independencia el 16 de diciembre de 1991. Pero no fue sino hasta enero de 1993 cuando adoptó su primera Constitución como Estado independiente, esta Constitución se basa en los principios de pluralismo y de separación de poderes, asimismo establece un Estado unitario y secular.

El poder Legislativo está compuesto por 360 diputados, al igual que el Presidente son elegidos por sufragio universal y con votación secreta. El Presidente es el Jefe de Estado y el Ejecutivo.

La Constitución establece las bases para una economía de mercado en ciertas áreas. Por ejemplo, "reconoce el derecho de los ciudadanos a tener propiedades y a usarlas a su discreción (Art.18); A trabajar como productor independiente o a contratar trabajadores de acuerdo a sus deseos, habilidades, y capacitación ( Art. 19); Libertad artística, científica y técnica."<sup>13</sup>

Por su parte, el Estado garantiza la libertad de elegir una actividad y provee los elementos necesarios para su defensa y fundamentación. Además el Estado prohíbe actividades monopólicas. En los términos que ofrece el libre mercado, el Estado promueve el desarrollo de sistemas de salud y de educación que pertenezcan a la iniciativa privada.

También en la Constitución se garantiza el derecho de asociación, de formar partidos políticos, en la actualidad existen siete partidos

---

<sup>13</sup> Union Bank of Switzerland. Snapshots of the Republic of Kazachstán. p. 7

registrados oficialmente, que representan a diferentes tendencias, tanto de carácter socialista como de carácter democrático.

### 1.3.1 Estructura Económica.

Existen dos rasgos en la economía de Kazachstán que han tenido una importancia sustancial a principios de los 90 y que seguirán influyendo significativamente en el desarrollo económico de la República.

Primero, la economía y la infraestructura del país están integradas totalmente con sus vecinos ( Ex-repúblicas soviéticas, Uzbekistán, Kirguistán, Turkmenistán y Rusia). " Anteriormente al derrumbe de la Unión Soviética el 90 por ciento de las exportaciones de Kazachstán tenían como destino la misma Unión, y sólo representaban el 39 por ciento del ingreso nacional de ésta república".<sup>14</sup>

La infraestructura del país fue construída para satisfacer los requerimientos de la URSS más no para cubrir las necesidades del mercado interno, lo cual constituye actualmente un problema que tiene que ser resuelto a la brevedad posible, por que de no ser así varias actividades económicas y sobre todo el comercio se verán seriamente afectados .

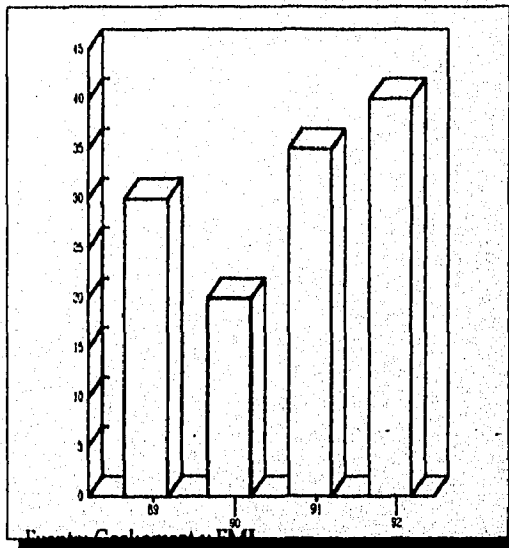
Segundo, la economía de Kazachstán se encuentra en una fase de transición de una economía de planificación central hacia una economía de mercado. Por algún tiempo la República se verá influenciada por lo que suceda en Rusia. Aunque la participación del Estado en la economía tiene una tendencia a disminuir considerablemente. La economía de éste país promete desarrollarse bien debido a su gran diversidad ( minería, industria, agricultura.).

---

<sup>14</sup> Ibidem p.9

## Industria.

A pesar de la severa caída en la producción industrial entre 1989 y 1992, "la participación de la industria en el ingreso nacional se elevó de 30 por ciento a más de 45 por ciento"\*. La economía se está orientando hacia la explotación y procesamiento de materias primas. Las industrias que tienen mayor importancia en éste sector son, minería, la industria metalúrgica y la química. Aunque también tienen una participación notable la industria eléctrica, y la industria de agroprocesamiento. En la siguiente gráfica podemos observar la evolución de este sector en cuanto al ingreso nacional.



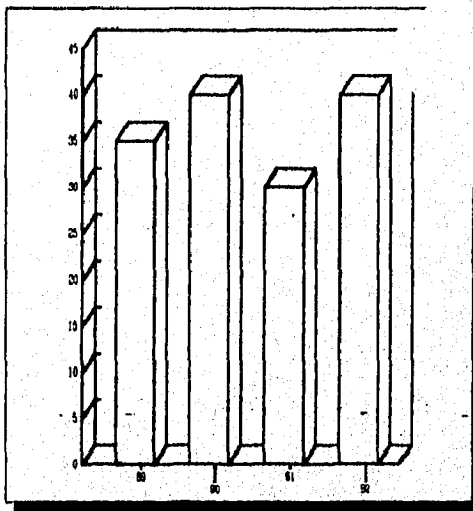
\*Fuente: Goskomsat y FMI.



## Agricultura.

Este sector ya era muy importante antes de la desaparición de la URSS, Kazachstán contribuía con más del 20 por ciento de las tierras productivas de la Unión. Es importante señalar que este sector está altamente mecanizado. " En la cosecha de la sesión 1992 - 1993, Kazachstán fue el quinto más grande exportador de trigo en el mundo, sólo después de Estados Unidos, la Unión Europea, Canadá y Australia."<sup>15</sup>

El gobierno está comprometido a privatizar la producción agrícola y la distribución de la misma. Se ha establecido una legislación para ello, así el número de granjas privadas ha aumentado el triple, y ahora los productores privados son los responsables de más o menos un tercio de la producción agrícola del país. La siguiente gráfica representa la evolución de este sector en relación al ingreso nacional.



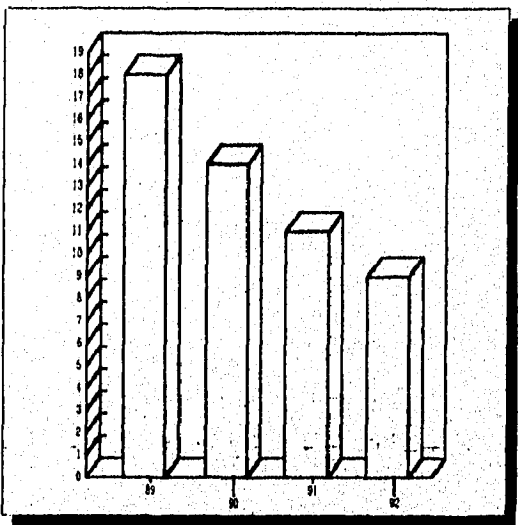
Fuente: Goskomsat y FMI

<sup>15</sup> Ibidem. p. 10

## Comercio Exterior.

Los productos que constituyen las principales exportaciones de Kazachstán son: maquinaria y equipo agrícola, minerales y productos relacionados, químicos, petroquímicos, petróleo y gas .

Sus principales socios comerciales son las ex- repúblicas soviéticas vecinas, y sus principales socios fuera de ellas son: China con un total del 15 por ciento, siendo éste su principal socio comercial. Otros importantes destinos para sus exportaciones son Alemania, Suecia, Gran Bretaña, Japón, Holanda, Polonia, Bélgica, Bulgaria, Cuba, Francia, Hungría y Turquía, estos países constituyen cerca del 38 por ciento de las exportaciones de Kazachstán.



Fuente: Goskomsat y FMI.

## Infraestructura.

En este aspecto del país las deficiencias son sumamente graves, sin embargo se le ha dado gran importancia al mejoramiento y modernización, sobre todo en relación al Transporte público y de carga, ya que lo que existe está en condiciones muy malas, y las comunicaciones. Actualmente se está construyendo un nuevo Aeropuerto internacional, y en el actual que se encuentra a las afueras de Alma Ata (capital de Kazachstán) se está modernizando con la instalación de un nuevo sistema de control de vuelo, por parte de la compañía alemana Siemens, que además se encuentra dentro de las tecnologías más avanzadas.

Este país ha representado un gran atractivo para los países desarrollados, sobre todo para los europeos, por su cercanía geográfica, y por las ventajas que ofrece, pero, de manera destacada sus recursos naturales han influido en Estados Unidos, quien ha enviado a Kazachstán representaciones de importantes compañías petroleras y de otros rubros relacionados. Asimismo existen más de 100 embajadas, consulados y representaciones instalados formalmente en este país. Las anteriores no son las únicas características que ofrecen algo interesante a los inversionistas, sino también la estabilidad política y social que existe. Su población, " Kazachstán tiene un total aproximado de 17.5 millones de habitantes, de ellos la fuerza de trabajo totaliza 7.3 millones."<sup>16</sup> En cuanto a la educación que posee esta fuerza de trabajo, actualmente más de 500,000 estudiantes acuden a las más de 300 Universidades, Preparatorias y escuelas técnicas del país, y más de 26,000 científicos

---

<sup>16</sup> Deutsche Bank. Deutsche Bank Research. p. 3

trabajan en los 269 institutos de investigación. De lo anterior podemos deducir que la fuerza de trabajo está altamente capacitada.

Pero, en realidad, lo que ha llamado más la atención extranjera, ha sido el sector de los energéticos. el petróleo es el más importante debido a " su producción anual de los últimos años, la cual ha sido de 26 millones de toneladas anuales en promedio, y además posee reservas comprobadas por más de 2.9 billones de toneladas".<sup>17</sup>

Lo anterior sin contar con las exploraciones y estudios que se han realizado a fin de localizar nuevos yacimientos petroleros en otras zonas del país, que además al parecer han tenido un buen éxito. Es de mencionarse que un caso similar es el de la producción de gas. También existen proyectos por parte de compañías extranjeras de construir gasoductos y oleoductos que ayuden a llevar estos productos principalmente al este de Europa.

Este país es altamente rico en minerales como, oro, acero, cobre, zinc, titanio, cromo, berilio, plata, manganeso y varios más. Este sector se analizará más ampliamente en capítulos subsiguientes, al igual que el sector de los energéticos, debido a la importancia que significan en el futuro de la economía de Kazachstán y la experiencia de ello, que puede significar un importante ejemplo para México en cuanto a su aprovechamiento que ha generado en Kazachstán no sólo los recursos obtenidos de su privatización sino que hallado consigo el mejoramiento en cuanto a su infraestructura, calidad en los productos y servicios, así como también la creación de empleos y el aumento en la remuneración de los mismos.

---

<sup>17</sup> Idem.

Se prevee para la segunda mitad de los 90 una marcada aceleración del crecimiento de Kazachstán, por tres razones principales. Primero, los recursos naturales, especialmente minerales, petróleo y gas, pueden servir como base para el crecimiento sustentable de las exportaciones y aportaciones de esto a los ingresos fiscales, lo cual es sumamente necesario para lograr un equilibrio y crecimiento en la macroeconomía del país. Segundo, el rápido crecimiento puede ser generado a través de la privatización de negocios de pequeña escala, el comercio y la promoción del desarrollo del sector privado con el adecuado programa de privatización que será comentado con mayor detenimiento más adelante. Tercero, se espera un crecimiento moderado de la agricultura debido a la serie de reformas implementadas en éste ámbito.

## CAPITULO 2

## **2. DESARROLLO DE LA ECONOMIA MEXICANA 1994 - 1995.**

La economía mexicana, a pesar de las reformas económicas puestas en marcha durante el pasado sexenio, ha entrado en un periodo de crisis que pone en entredicho las políticas neoliberales, sin embargo, vale la pena analizar y conocer cuáles fueron los hechos y de qué manera se trata de solucionar esta situación para no llegar a un extremo donde la economía mexicana tenga que empezar nuevamente de cero.

Una vez visto esto, estudiaremos cuál ha sido la estrategia que ha marcado la pauta en cuanto a la privatización de empresas estatales, con el fin de poder posteriormente hacer una comparación con las acciones emprendidas en este campo por Kazachstán. De la misma manera, se analizará el comportamiento de la inversión extranjera en México durante los últimos años, así como la forma en la que se ha visto influenciada por los distintos hechos de la vida nacional, tanto internos como externos.

Es necesario mencionar que estos puntos son muy importantes para los fines de la presente investigación, ya que es precisamente aquí donde Kazachstán ha centrado sus principales éxitos económicos, dentro de la economía de libre mercado.

### **2.1 La economía mexicana en 1994.**

En 1994 tuvieron lugar avances significativos para la economía mexicana en distintos ámbitos. Se destaca la recuperación de la

actividad económica, menor inflación, un importante incremento de la productividad de la mano de obra del sector manufacturero, y un crecimiento más dinámico de las exportaciones. Sin embargo existieron hechos que afectaron sobre todo a la confiabilidad de México. Graves sucesos políticos, los asesinatos de personalidades políticas, secuestros, y el conflicto en Chiapas, generaron gran incertidumbre que por supuesto afectó negativamente la evolución de los mercados financieros y cambiarios, de la misma manera contribuyó a la contracción de los flujos de recursos financieros provenientes del exterior. Además el país experimentó la salida de cantidades importantes de capital.

El gobierno puso en marcha ajustes, en los mercados financieros, como el aumento en las tasas de interés, devaluación del peso frente al dólar, pero pese a ello, fueron insuficientes para preservar la estabilidad económica.

Pero ahora veamos la evolución de la economía mexicana durante 1994. En este año, a pesar de la crisis de diciembre se obtuvo "la inflación más baja de los últimos 22 años y fue de 7.1"<sup>18</sup>. Esto se logró gracias a una política monetaria enfocada a disminuir la inflación, así como a la consolidación de la apertura comercial. Esto incluyó el no emitir dinero, por parte de Banco de México, para financiar el déficit público, el cual fue resuelto mediante una disminución del aparato burocrático del país, la reducción del gasto público y algunas otras medidas que se explican posteriormente.

En cuanto a la actividad económica nacional, ésta mostró una importante recuperación, como ya se mencionó anteriormente, el dinamismo que mostró el volumen de exportaciones de bienes y servicios creció de una manera importante. Asimismo se registró un crecimiento de la producción industrial, donde se destacan los ramos de la construcción, las manufacturas y la electricidad. Como lo podremos observar más claramente en la siguiente gráfica.

---

<sup>18</sup> Banco de México. La evolución de la economía mexicana en 1994, p.421



EXPORTACIONES POR RAMA DE ACTIVIDAD (MILLONES DE DOLARES)

Concepto	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Total	30692	35171	40711	42688	46196	51886	60882
Sect. Agrop.	1670	1754	2162	2373	2112	2305	2678
Ind. Manufact.	22478	25520	29011	32503	36307	48610	51209
No Maquila.	12332	13191	15138	16670	17627	20565	24940
Maquiladora	10146	12329	13873	15833	18680	21853	26269
Ind. Extractiva	6544	7897	9538	7812	7776	6014	6994

Fuente: Comercio Exterior. Febrero 1996 p. 95.

Durante 1994 los resultados en el sector externo muestran un aumento de las exportaciones manufactureras, un crecimiento de las importaciones de bienes intermedios, de capital y de consumo, lo cual llevó a niveles más elevados en los déficit de la balanza comercial y de la cuenta corriente de la balanza de pagos, además de una reversión, en ciertos períodos, de los flujos de capital. Períodos como los que siguieron a los asesinatos de Colosio y de Ruíz M. durante los cuales cantidades importantes de capital, principalmente inversión de cartera, abandonaron el país debido a la incertidumbre y desconfianza que se generaron en el país. " En 1994 el valor total de las exportaciones de mercancías creció 17.3 %, este incremento provino del dinamismo de las

exportaciones no petroleras, las cuales crecieron 20.2 %, de la misma manera las exportaciones manufactureras crecieron 20.9%. Así, en 1994 las ventas de mercancías al exterior estuvieron conformadas en 82.8% por bienes manufacturados, 4.4% por bienes agropecuarios, 12.2% por productos petroleros y 0.6% por productos extractivos no petroleros"<sup>19</sup>.

### **Las políticas cambiaria y monetaria.**

El régimen cambiario adoptado desde noviembre de 1991 se conservó hasta el 19 de diciembre de 1994, "cuando se decidió elevar el techo de la banda de 15.3 % y se continuase con el ritmo de deslizamiento hasta entonces vigente. Dicha fórmula no resultó sostenible, por lo que el régimen de banda se abandonó, pasándose a uno de flotación que empezó a operar el 22 de diciembre de ese año".<sup>20</sup>

La modificación de este régimen tiene su origen en presiones tanto internas como externas, entre las externas podemos mencionar la elevación de las tasas de interés en Estados Unidos, lo cual desalentó la canalización de recursos a México. Esto aunado a factores internos como la rebelión en Chiapas, los asesinatos de Luis Donald Colosio y de José Francisco Ruíz Massieu, los secuestros de industriales, y otros factores de orden político, más la volatilidad de los mercados financieros, fueron lo que provocó la especulación y posteriormente la rápida depreciación del tipo de cambio.

Dentro de la política monetaria, con el fin de disminuir las presiones sobre el mercado cambiario, sin aumentar las tasas de interés en moneda nacional, se emitieron valores en dólares llamados Tesobonos, los cuales fueron sustitutos de valores gubernamentales denominados en pesos. Durante 1994 la política monetaria estuvo en

---

<sup>19</sup> Idem

<sup>20</sup> Ibidem p. 423

buena medida condicionada por el comportamiento del mercado cambiario.

En la mayor parte de 1994 continuó la estabilización de precios, la modernización y la integración a los mercados internacionales. Sin embargo los acontecimientos de la vida nacional, ya mencionados, tuvieron efectos sobre los mercados financieros que condujeron finalmente a la devaluación y a una significativa reducción de los flujos de ahorro externo hacia México.

### **2.1.1 La crisis económica.**

En la devaluación de diciembre de 1994 influyeron varios factores que generaron incertidumbre y desconfianza en el país.

Dentro de los factores económicos causantes de la devaluación encontramos un fuerte incremento en el déficit en la balanza comercial, este dato hizo bajar la confianza en los inversionistas debido a que esta confianza se mantiene sólo con equilibrios económicos sustentables y el déficit no es muestra de ello, además para que el financiamiento de este déficit en la balanza comercial sea real se necesita de la entrada de capitales extranjeros. El flujo de dólares utilizado para cubrir los déficit y acrecentar las reservas de 1990 a 1993 no provenían de una inversión directa y permanente, sino financiera, y en valores gubernamentales que podían salir del país en poco tiempo, como sucedió en diciembre de 1994 y durante otros períodos de incertidumbre en México, debido a los hechos mencionados que generaron la desconfianza en el país, que comenzaron desde el retraso en la ratificación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá, y los Acuerdos Paralelos, que finalmente facilitaron la salida de capitales y por consiguiente presionó la devaluación.

A diferencia de las anteriores devaluaciones, ésta no se produjo por una emisión monetaria para el financiamiento del sector público, sino que ésta vez la emisión fue para la compra del exceso de dólares que ingresó al país por diversos conceptos. Esta emisión monetaria tuvo como consecuencia un mayor crecimiento económico, pero también un repunte de los precios. Se pensó que este aumento del circulante no representaría un riesgo inflacionario con base en los dólares que estaban entrando. Y que el aumento de las importaciones, que significaban más oferta, respaldarían el aumento de dinero, que significaba más demanda.

Además de esto, existió un exceso de confianza debido principalmente a las expectativas producidas por la entrada en vigor del TLC. Se esperaba que con la entrada en vigor del TLC iba a ingresar una fuerte cantidad de divisas (inversión extranjera y regreso de capitales) lo que permitiría el financiamiento del crecimiento económico y controlar la inflación, y así no tener la necesidad de poner en marcha ajustes al gasto público. Sin embargo esto en la práctica no sucedió, ya que no hubo la entrada de capitales que se esperaban y al contrario y debido a los hechos ya mencionados se perdió la confianza en el país y hubo una significativa salida de capitales. La persistencia de factores adversos causó una fuerte caída de las reservas internacionales de México y un excesivo endeudamiento de corto plazo durante 1994. Esto orilló al gobierno a devaluar en diciembre de ese año.

Ante la crisis económica que sufre México fue necesaria la intervención de organismos financieros internacionales y de gobiernos extranjeros, superiores a los 50,000 millones de dólares.

En México se habló mucho de la soberanía y del riesgo que significaba aceptar esos créditos de emergencia, que obviamente llevarían consigo condiciones onerosas a las que México se tendría que supeditar sobre todo con Estados Unidos y con el Fondo Monetario

Internacional, que como se menciona en el artículo publicado en la revista proceso por Enrique Semo, donde menciona como receta tradicional del Fondo Monetario Internacional lo siguiente:

- A) Reducción del poder adquisitivo de los consumidores locales.
- B) Liberalización del comercio exterior.
- C) Eliminación de subsidios y controles de precios.
- D) Elevación de las tasas de interés a sus niveles de mercado, para impedir fuga de capitales.
- E) Reducción de la Inversión pública y privatización de empresas estatales.

Por otra parte el Informe del Instituto de Relaciones Europeo - Latinoamericanas (IRELA) señala que: " México tendrá que ceder parte de su soberanía y ofrecer ciertas garantías en materia energética a cambio del nuevo paquete de rescate económico que Estados Unidos acaba de conceder. Menciona el documento las 'severas' condiciones impuestas a México, como el control de la inmigración mexicana, el diseño del presupuesto, el acceso de la inversión extranjera al monopolio estatal del petróleo e incluso la política respecto a Cuba. México se compromete a un programa de ajuste que combina rigor monetario y recortes en el gasto público."<sup>21</sup>

Por lo tanto era una encrucijada difícil y al parecer México sólo tenía dos opciones, aceptar estas condiciones o declarar la moratoria, con sus consiguientes conflictos y peligros.

En la Carta de intención con el Fondo Monetario Internacional se "confirma los principales elementos del Plan de Emergencia Económica. En general se manejan las cifras iniciales (inflación 19% a fin de año, crecimiento del PIB de 1.5%, tipo de cambio promedio de N\$ 4.5 por dólar). Lo único distinto se refiere a un

<sup>21</sup> Martínez, Sanjuana. "Informe en el Parlamento Europeo: obligado a..." Proceso p. 10  
\* Ver Proceso Nº 953 del 6 de febrero de 1995.

nuevo límite de 10 mil millones de nuevos pesos a la expansión del crédito interno del Banco de México."<sup>22</sup>

Para enfrentar la crisis se elaboró el Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica como un conjunto de acciones que contenía en sí tres objetivos fundamentales:

Primero, reducir el déficit en la cuenta corriente.

Segundo, crear las condiciones para la recuperación de la actividad económica y el empleo.

Tercero, lograr que el efecto inflacionario sea lo más leve posible, para evitar que se caiga en una espiral inflacionaria.

En marzo de 1995 se presentó el Programa de Acción para Reforzar el Acuerdo de Unidad para superar la Emergencia Económica. Este programa busca estabilizar en el corto plazo los mercados financieros a fin de que las tasas de interés disminuyan gradualmente; preservar la planta productiva; y recuperar en el mediano plazo la estabilidad de precios.

Al presentar el Programa el Secretario de Hacienda y Crédito Público señaló, 'Se refuerza con cuatro líneas complementarias de acción':

- 1) Se realizará un ajuste adicional de las finanzas públicas para elevar el ahorro interno;
- 2) Se dará prioridad inicialmente, mediante una política monetaria restrictiva, a la estabilización de los mercados financieros,
- 3) Se otorgará atención especial a los problemas financieros de los hogares, las empresas, los bancos, y
- 4) Se protegerá el empleo y se desarrollarán programas públicos orientados al desarrollo social."<sup>23</sup>

<sup>22</sup> Grupo financiero Bancomer. *Entorno* p. 19

<sup>23</sup> Ortiz Martínez, Guillermo" Programa de Acción para Reforzar el Acuerdo de Unidad para

Las acciones que comprenden este programa incluyen, en lo referente a la política fiscal, medidas que buscan aumentar el ahorro público sin recurrir al endeudamiento, para de esta manera disminuir las presiones sobre los mercados financieros y así después de cierto tiempo reducir las tasas de interés. Lo anterior permitiría lograr un superávit en las cuentas públicas, lo que ayudaría a la recuperación de la actividad económica. Para facilitar la obtención de estos objetivos el gobierno tendrá que reducir sus cuadros administrativos y eliminar programas que no signifiquen una prioridad. Y se dará importancia al mantenimiento de los programas de contenido social.

Por otra parte promoverán políticas que tengan como finalidad elevar los ingresos del gobierno, entre estas medidas está incrementar los precios y las tarifas del sector público, se modificará el impuesto al valor agregado del 10 al 15 por ciento, exceptuando las franjas fronterizas, aumentarán los precios de productos como la gasolina, gas, diésel, tarifas eléctricas, aeropuertos, servicios auxiliares, caminos y puentes, ferrocarriles nacionales.

También se estimulara la inversión mediante el fomento del ahorro privado.

En lo referente a la estabilización de mercados y políticas cambiaria y monetaria, cabe mencionar que significa un importante apoyo para lograr el éxito en este programa el paquete de apoyos financieros provenientes de instituciones financieras internacionales, y gobiernos extranjeros, que permitirán atender los problemas más inmediatos a que se enfrenta la economía mexicana; éstos ayudarán a hacer frente a los vencimientos de la deuda a corto plazo y apoyarán a la banca en sus obligaciones con el exterior. Asimismo contribuirá a aliviar la inestabilidad de los mercados.

" Con el propósito de suavizar las fluctuaciones en el tipo de cambio, así como en las tasas de interés, se abrirá un mercado de futuros y opciones de divisas en México, ... y se removerán obstáculos a las operaciones de futuros con el peso Mexicano en Estados Unidos."<sup>24</sup>

Referente a los apoyos a pequeñas y medianas empresas, se promoverán programas de restructuración a largo plazo de los créditos a cargo de empresas viables.

En lo que se refiere a los salarios, éstos se incrementarán en un 10 por ciento, se promoverán reformas legales para otorgar bonificaciones fiscales a los trabajadores que perciban entre dos y cuatro salarios mínimos; se impulsará la incorporación de convenios de productividad a los contratos colectivos, se propone dar mayor impulso a los programas de capacitación para trabajadores.

Por lo anterior se puede deducir que la política económica de México significa el establecimiento de medidas más estrictas y que representa un duro esfuerzo para los mexicanos, pero que, sin embargo a la larga conducirán a México por la vía más segura hacia la estabilidad y el crecimiento sostenido de la economía. También pretende devolver la confianza de los inversionistas y atraer sus capitales para que éstos sean utilizados de manera productiva en el beneficio del país.

## **2.2 Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000.**

El plan comprende varios aspectos de la vida nacional del país. Sin embargo en esta ocasión nos interesa, por los objetivos que persigue

<sup>24</sup> Ibidem p.23



este análisis, el punto referente al crecimiento económico. En dicho apartado señala como objetivo fundamental, "promover un crecimiento económico vigoroso y sustentable que fortalezca la soberanía nacional, y redunde en favor tanto del bienestar social de todos los mexicanos, como de una convivencia fincada en la democracia y la justicia."<sup>25</sup>

Para lo cual señala como condición esencial una tasa de crecimiento elevada y sostenida para obtener un nivel de vida mejor para la población y el desarrollo sano de la economía.

Se propone una estrategia de crecimiento donde toma como puntos fundamentales la expansión de la capacidad productiva y un aumento en los niveles de ahorro interno. Por lo que se refiere a la expansión de la capacidad productiva y un aumento en los niveles de ahorro interno. En el caso de la expansión de la capacidad productiva nos menciona que sólo puede alcanzarse por dos vías: incrementando mediante, la inversión, los factores de la producción y elevando la productividad de esos factores. Para lograr ésto, colaborarán el régimen tributario y el marco regulatorio. Se reconoce en este Plan la importancia y necesidad de elevar el ahorro interno, para lo que se hace necesario el abatimiento de la inflación y la estabilidad macroeconómica, y de esta forma logrará convertirse en un incentivo para la generación de ahorro a mayores plazos.

El impulso a la inversión se convierte en un rubro importante, tanto la inversión como la elevación de la calidad de la fuerza de trabajo son parte relevante, la capacitación de la misma, las mejores condiciones de vida, y finalmente deberá significar un mejor nivel salarial.

Para que el proceso de inversión pueda darse es necesario promover fuentes suficientes y estables de ahorro, tanto interno como

<sup>25</sup> Plan Nacional de Desarrollo 1995 -2000 p.129

externo. Aquí es donde se puede observar la marcada importancia del ahorro interno y del externo.

En este sentido el plan indica que "la disponibilidad de ahorro externo, empero, permite a nuestra economía invertir a un ritmo superior que si la inversión fuese financiada únicamente con ahorro interno."<sup>26</sup>

Esta complementaridad entre ahorro interno y ahorro externo consiste en que el ahorro externo se destine parcialmente a la ampliación de la planta productiva y de la oferta de productos comerciales, de esta manera participar en la modernización tecnológica que nos haga más competitivos y así permita aprovechar de una forma más eficiente los flujos internacionales de comercio.

El ahorro interno consiste en la suma del ahorro público y del privado, para fomentar éste, es necesario crear un sistema tributario que fomente el ahorro familiar y la reinversión de utilidades en las empresas. En el caso del ahorro público, el gobierno debe administrar de manera prudente y racionalizada el gasto público, que será además orientado principalmente hacia objetivos de desarrollo social y la inversión en sectores estratégicos, además de que se consolidarán las fuentes de ingresos no inflacionarios, este ahorro se destinará al financiamiento de la inversión en infraestructura, para llegar así al aumento en la productividad.

En el caso del ahorro externo, éste debe ser dirigido a la inversión productiva para de esta manera evitar que el retiro repentino del capital afecte a la estabilidad financiera del país. Para que el capital siga llegando a México deberán existir "condiciones de estabilidad y certidumbre en la evolución económica y financiera del país. El tipo de cambio sea estable, congruente con una expansión dinámica de las exportaciones y un saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos financierable a corto plazo"<sup>27</sup>. Los rendimientos reales de la inversión

<sup>26</sup> Ibidem p. 136

<sup>27</sup> Ibidem p. 144

deberán ser estables y atractivos. Por otra parte es necesario que la inversión nacional reciba el mismo trato que la inversión extranjera, y es prioridad promover condiciones que alienten a la inversión productiva.

Para propiciar el crecimiento en la actividad productiva es necesario elaborar "un marco regulatorio equitativo, transparente y eficiente es indispensable para aumentar la capacidad competitiva de las empresas, alentar la inversión productiva y, por lo tanto, propiciar la creación de más y mejores empleos en la industria y los servicios."<sup>28</sup> Esto implica la desregulación y simplificación administrativa, se propone también combatir las practicas monopólicas.

Una área de la economía que requiere de la inversión tanto privada como pública es la de la infraestructura, sobre todo en el caso de las comunicaciones y transportes, que resultan sumamente importantes en el desarrollo y crecimiento de la economía.

Esto es en sí lo que propone el Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000 en el campo de la economía, para que México logre salir de la actual crisis y su economía vuelva a crecer y a representar un mercado atractivo, así como también que su población logre con estas reformas un mejor nivel de vida.

### **2.3 Privatización.**

El proceso de privatización en México fue acelerado a partir de 1989, con el fin de adelgazar la propiedad estatal no estratégica. La

---

<sup>28</sup> Ibidem p.159

mayoría de las ventas se hicieron mediante subasta al mejor postor. Otras a través de acuerdos directos o mediante la colocación de acciones en el mercado.

" En 1988 se creó la unidad de desincorporación de la SH y CP a efecto de estimar el valor real de las empresas, ya que muchas no se encontraban en el mercado efectivo y competitivo, sino que funcionaba como verdaderos monopolios, con subsidios de operación y trabajando bajo condiciones de mercados cautivos<sup>29</sup>. Estas empresas generaban altos costos para el sector público, por lo cual se pensó que era mejor venderlas para de esta manera obtener además capital 'fresco' que en esos momentos necesitaban para abatir el déficit del sector público. Se buscó también a través de la privatización generar la mejora en los servicios de estas empresas, caracterizadas por la ineficiencia, y la competitividad en el mercado interno.

Los recursos obtenidos de la privatización permitió liquidar deuda, ahorrarse intereses, asimismo repercutió de manera positiva sobre las inversiones privadas nacionales y extranjeras.

En un informe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) señala que la privatización concebida como un elemento de un programa de estabilización puede estimular a la empresa privada. Se dice también que los gobiernos no deben hacer cosas que ya están haciendo los particulares, sino las que no hacen. Por último recomendó no sustituir los monopolios públicos por monopolios privados, ignorar los ingresos de las ventas para financiar déficit presupuestarios o amortizar deuda nacional y no llenar los mercados financieros con empréstitos públicos.

Exactamente lo que se mencionó fue lo que las autoridades de México hicieron, y tal vez si se hubieran tomado en cuenta estas recomendaciones, quizá en buena medida se hubiera podido evitar el

---

<sup>29</sup> Saldivar, Americo. Estructura socioeconómica de México (1970-1993). p.164

caos que llevó a la crisis de diciembre de 1994. Aunque no se debe dejar de lado que la privatización fue uno de los factores fundamentales para reactivar la confianza de la comunidad internacional en México, aunado a la firma del Tratado de Libre Comercio, convirtieron a nuestro país en el más rentable para invertir entre los subdesarrollados o mercados emergentes.

Dentro del Programa de Emergencia Económica se encuentra la privatización de varias empresas paraestatales. Sin embargo en estos momentos es necesario presentar un programa de privatización que allegue recursos nuevamente al Estado lo cual es importante para frenar y revertir la salida de capitales.

Tal vez en este sentido sería importante señalar y comparar las experiencias de otros países con características similares a las de México, y observar de que manera aplican esta política de privatización de acuerdo a sus recursos naturales, es el caso del petróleo y recursos energéticos, y que están siendo la base de sus éxitos en materia de economía, como sería el caso de Kazachstán.

Para evitar que con la privatización se pase de monopolios públicos a monopolios privados se elaboró una ley que cuestiona y sanciona las conductas monopólicas. En ésta se señala que en aquellos casos en que las empresas del Estado no deberán considerarse como monopolios si se ejercen de manera exclusiva y en distintas áreas consideradas como estratégicas para la nación. Esta ley está compuesta por 39 artículos, en los cuales de manera breve y concisa tipifica y reglamenta la contratación y fusión del capital y las empresas.

## **2.4 Inversión Extranjera.**

Uno de los mayores éxitos de la política de privatización fue devolver la confianza al inversionista extranjero para que colocara sus capitales en el país. Existen algunos factores que hicieron a México atractivo para la inversión extranjera entre los que podemos considerar; el crecimiento económico, el control de la inflación y la estabilidad política, el Tratado de Libre Comercio fue una pieza muy importante como incentivo, además las tasas de interés altas. Cabe mencionar que la mayoría de las inversiones fueron en la bolsa de valores y bonos de la deuda gubernamental, orientados preferentemente al sector comercio y servicios.

De esta manera entendemos mejor lo que se mencionaba anteriormente acerca de la salida de capitales y su influencia en la crisis de diciembre de 1994, ya que, al encontrarse estas inversiones mayoritariamente en la bolsa de valores, podían salir de manera inmediata ante cualquier signo de inestabilidad como finalmente sucedió.

La inversión extranjera favorecida por las reformas a ley de inversión extranjera, cuya finalidad fue eliminar la discrecionalidad en la aprobación de proyectos de inversión, así como agilizar los trámites burocráticos y la administración para su ingreso y captación.

## 2.4.1 Ley de Inversión Extranjera.

Esta Ley fue publicada en el Diario Oficial del 27 de diciembre de 1993. En ella se menciona como objetivo " la determinación de reglas para canalizar la inversión extranjera hacia el país y propiciar que ésta contribuya al desarrollo nacional".<sup>30</sup>

En el artículo 4º de dicha ley señala que: la inversión extranjera podrá participar en cualquier proporción en el capital social de sociedades mexicanas, adquirir activos fijos, ingresar a nuevos campos de actividad económica o fabricar nuevas líneas de productos , abrir y operar establecimientos , y ampliar o relocalizar los ya existentes, salvo lo dispuesto por dicha ley.

En el capítulo II de la Ley se hace mención de las actividades reservadas exclusivamente al Estado en las áreas que se consideran estratégicas las cuales son : Petróleo, hidrocarburos, petroquímica básica, electricidad, generación de energía nuclear, minerales radioactivos, comunicación vía satélite, telégrafos, radio telegrafía, correos, ferrocarriles, emisión de billetes, acuñación de moneda, control de supervisión y vigilancia de puertos, aeropuertos y helipuertos.

Asimismo se señalan las actividades que quedan reservadas de manera exclusiva a mexicanos o sociedades mexicanas con cláusula de exclusión de extranjeros y no podrán participar ni directamente ni de ninguna manera que otorgue control o participación alguna. Entre las que se incluyen las siguientes: Transporte terrestre nacional de pasajeros, turismo y carga, excluyendo servicios de mensajería y

<sup>30</sup> Diario Oficial. Ley de Inversión Extranjera, p. 3

paquetería; comercio al pormenor de gasolina y distribución de gas licuado, de petróleo; servicios de radiodifusión y otros de radio y televisión, diferentes a la televisión por cable; uniones de crédito; instituciones de banca de desarrollo, en los términos de la ley; la prestación de los servicios profesionales y técnicos que expresamente señalan las disposiciones legales aplicables.

En el capítulo III de esta ley establece las actividades y los porcentajes en los cuales podrá participar la inversión extranjera.

Hasta 10 % en : Sociedades Cooperativas de Producción.

Hasta 25 % en : Transporte aéreo nacional, transporte en aerotaxi, y transporte aéreo especializado.

Hasta 30 % en : Sociedades controladoras de agrupaciones financieras; Instituciones de crédito de banca múltiple; Casas de bolsa y especialistas bursátiles.

Hasta 49 % en : Instituciones de seguros; Instituciones de finanzas; casas de cambio; Almacenes generales de depósito; Arrendadoras financieras; Empresas de factoraje financiero; Sociedades de objeto limitado; Acciones representativas de capital fijo de sociedades de inversión y sociedades operadoras de sociedades de inversión; Fabricación y comercialización de explosivos, armas de fuego, cartuchos, municiones y fuegos artificiales, sin incluir la adquisición y utilización de explosivos para actividades industriales y extractivas, ni la elaboración de mezclas explosivas para el consumo de dichas actividades; Impresión y publicación de periódicos para circulación exclusiva en el territorio nacional; Televisión por cable; Telefonía básica; Pesca en agua dulce, costera y en la zona económica exclusiva, sin incluir acuicultura; Administración portuaria integral; Servicios portuarios de pilotaje; Sociedades navieras dedicadas a la explotación comercial de embarcaciones para la navegación interna y de cabotaje;



Servicios conexos al sector de ferrocarriles; suministro de combustible y lubricantes para embarcaciones, aeronaves y equipo ferroviario.

En el artículo 8º se hace mención de que es necesario para que la inversión extranjera participe en un porcentaje superior al 49% se requiere de una resolución favorable de la Comisión en las siguientes actividades y sociedades: Servicios portuarios a las embarcaciones para realizar sus operaciones de navegación interior; Sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura; Administración de terminales aéreas; Servicios privados de educación preescolar, primaria, secundaria, media superior, superior; Servicios legales; Sociedades de información crediticia, Instituciones calificadoras de valores; Agentes de seguros; Telefonía celular; Construcción de ductos para la transportación de petróleo y sus derivados; Perforación de pozos petroleros y de gas.

En México la inversión extranjera proviene principalmente de los siguientes países, Estados Unidos, después está la Unión Europea, es seguida los países de América Latina y La Cuenca del Pacífico. " Durante la pasada administración los principales países inversionistas en México fueron Estados Unidos, Inglaterra, Francia, Suiza, Alemania, Holanda y Japón. "31

En este sentido la manera en que se encuentra distribuida la inversión extranjera dentro de los sectores económicos de México nos indica que ésta se encuentra concentrada principalmente en tres sectores, transportes y comunicaciones, servicios financieros, y destacándose el sector manufacturero; posteriormente el comercio, la construcción, y en mínimas cantidades en el sector agropecuario y extractivo.

---

<sup>31</sup> SECOFI. Evolución de la Inversión Extranjera en México, p. 4

Actualmente se están tomando acciones que favorezcan la inversión extranjera en México. Como lo menciona el Plan Nacional de Desarrollo, el ahorro externo es indispensable como complemento del ahorro interno, y probablemente sea el necesario para fincar las bases que requiere México para salir de la crisis y reactivar la economía, sólo que es necesario que se establezcan ciertas reglas para que esta inversión sea destinada a proyectos productivos, es decir que formen parte activa de la economía para aumentar la productividad del país y que de la misma manera contribuyan a disminuir el nivel de desempleo, para contribuir así a un mejor nivel de vida de la población.

En sí podemos concluir que la crisis económica que sufre México desde diciembre de 1994 no fue originada de un día para otro, ni por una sola causa, sino que fue la conjunción de varios factores como : un déficit financiado con capital volátil; la numerosa inversión extranjera acumulada en instrumentos de inversión a corto plazo; la dolarización de la deuda interna; un descuido en la generación de ahorro interno, lo cual generó la insuficiencia del mismo y que la inversión productiva no fuera suficiente. Esto generó una disminución en el producto nacional " En 1988 el producto nacional fue de 22% y disminuyó a 16% en 1994. Aquí influyó también el alza de las tasas de interés en Estados Unidos."<sup>32</sup>

Después se sembró la desconfianza en el país y ocurrió un retiro masivo de capitales, ésto aunado a las tasas inflacionarias, llevó finalmente al ajuste cambiario y de tasas de interés.

---

<sup>32</sup> Zedillo, Emersto Primer informe de Gobierno. Sep. 1 1995.

### CAPITULO 3

### **3. KAZACHSTAN. LA TRANSICION A LA ECONOMIA NEOLIBERAL.**

En este tercer capítulo analizaremos la manera en que se ha llevado a cabo en Kazachstán la transición de la economía de carácter socialista a la economía de libre mercado.

Se analizará también la forma en la cual fue puesto en marcha el programa de reformas correspondiente, y en qué consistió. Asimismo se hablará sobre los procesos de privatización, sus características, y la participación en ella de la inversión extranjera, y cuáles han sido los sectores económicos más atractivos para la misma.

Al conocer los detalles podremos determinar cuáles son los éxitos en esta forma de aplicar los conceptos de la economía neoliberal. Lo anterior nos permitirá, en los siguientes capítulos, hacer una comparación entre las economías de México y Kazachstán, para así poder observar la viabilidad de la aplicación de las medidas que hasta ahora han demostrado tener éxito en ambos países.

#### **3.1 Política económica de 1991 a 1995.**

Al momento de declarar su independencia Kazachstán se enfrentó a una serie de problemas muy graves, debido a la inexistencia de infraestructura y de bases legales, por lo cual tuvo la necesidad de crear nuevas instituciones y funciones que le permitieran seguir su transformación hacia la economía de mercado. En sí existieron dos conflictos que requerían de atención inmediata. Primero, la

estabilización de la economía y, segundo el ajuste estructural para proveer las bases para la reactivación de los sectores productivos.

Un elemento importante fue la redefinición del nuevo rol del gobierno, donde tendría que privatizar gradualmente casi todos los aspectos de la vida económica, pero sin dejar de proporcionar los servicios esenciales que la población requiere como, salud, transporte, electricidad, agua, etc. En este aspecto la sociedad sería la que sufriría más los efectos negativos de la transformación.

Kazachstán recibió créditos de instituciones financieras internacionales como, la unión que se dió en 1992 entre el Banco Mundial, el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo, y USAID, una misión estadounidense, los cuales trabajaron de manera conjunta y cercana con el gobierno para proponer un programa de privatización, el cual será comentado más adelante. Y precisamente lo que se le exigió al gobierno fue que asegurara que los créditos obtenidos del exterior fueran utilizados de manera eficiente y coordinada.

Por otra parte se menciona que apartir de 1991 comenzaron a superarse los obstáculos burocráticos dejados por el sistema socialista, lo que juega un papel importante en lo que se refiere a la simplificación de trámites en el proceso de privatización y en lo relacionado con la inversión extranjera.

Como ya se señaló en el primer capítulo de esta investigación el sector económico que mayor contribución a la producción nacional aportaba, es el sector industrial, sin embargo en este proceso de transición, éste sufrió un importante decenso, y al respecto el estudio realizado por el Banco Mundial señala que " El éxito del programa de reformas dependerá de la habilidad que tenga para compensar el decenso en la producción del sector industrial con la respuesta positiva en otros

sectores de la economía y para ello es importante el desarrollo de los tres sectores, energía, minería y agricultura."<sup>33</sup>

Los grandes recursos energéticos y minerales son el gran potencial de desarrollo y crecimiento de exportaciones en Kazachstán y al respecto se propusieron las siguientes medidas. Primero, incrementar los precios nacionales de los energéticos al valor real, disminuir el consumo de energía. Segundo, que el gobierno desarrolle su capacidad para coordinar la inversión extranjera en el sector petrolero y la construcción de oleoductos y en la industria minera. Tercero, que se establezca una regulación clara en el sector petrolero, así como un sistema de impuestos correspondiente a la minería y en los energéticos en general.

En cuanto a la agricultura Kazachstán es casi autosuficiente en alimentos. Pero en este sector se tendrá que luchar en contra de los monopolios, para ello se mencionan tres pasos, primero, eliminar cuotas de producción, el control estatal debe ser reducido. Segundo eliminación de subsidios y tercero, la privatización de tierras.

En lo referente al descenso que la industria pudiera tener, éste se detendría mediante la rápida restructuración y privatización de la misma, la pronta privatización y la introducción de corporaciones pueden contribuir a eliminar este costo.

Después de 1991 comenzó el estancamiento y la depresión o retroceso de la actividad económica y de otros índices macroeconómicos. De acuerdo con expertos del Instituto para el Desarrollo de Kazachstán " los índices de Ingreso Nacional, cayeron en 1992 10.3 % y 12.4 % en 1993."<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup> Banco Mundial La transición a una economía de mercado. p 4

<sup>34</sup> Ibidem p 12

En 1992 los precios de los productos a los consumidores fueron liberalizados, con la excepción de algunos servicios como el transporte y algunos productos como la comida para bebés y los granos. Y más tarde en 1994 serían liberados también. Todo esto para eliminar subsidios y por lo tanto disminuir el gasto público.

Como ya se mencionó Kazachstán desde su independencia perteneció a la llamada 'zona de rublo', por lo que su política económica era dirigida por el Banco Central de Rusia y existieron varios intentos por formar un sistema monetario uniforme sin lograrlo pero, por fin en 1993 el gobierno de Kazachstán entendió que la presencia en esta zona era incongruente con la política independiente de estabilización económica que pretendía seguir. Esto dio como resultado la introducción de su propia moneda el 'Tenge' en noviembre de 1993, lo cual se puede considerar como el inicio de las reformas económicas en este país.

Durante el período entre la proclamación de independencia y noviembre de 1993 existió la misma moneda en circulación, tanto en Rusia como en Kazachstán. En junio de 1992 siguió la decisión de Rusia de aceptar uniformemente una divisa fuerte y el tipo de cambio establecido por el Banco Central de Rusia. Después de junio de 1992 el Banco limitó la circulación del rublo en las nuevas repúblicas independientes. Finalmente cuando el Tenge fue introducido su valor fue de 1 tenge por 500 rublos y 1 dólar por 4,68 tenge, a finales de noviembre el tipo de cambio era de 6,53 por dólar.

En otros aspectos de la vida económica de Kazachstán también existieron cambios, en el mercado de trabajo existió la libertad de moverse de lugar y de empleo, se liberalizó la industria de la construcción, y ésta ha generado la mayor parte de los empleos desde entonces. Se llevó a cabo una reforma comercial donde se establece una protección transitoria de dos años a este sector. Dentro de las reformas

macroeconómicas se propusieron medidas para disminuir el déficit presupuestario, reducir la inflación a los niveles internacionales, disminuir los intereses del crédito interno, y que existiera un control férreo sobre la política fiscal. Todos estos puntos serían la base para el buen funcionamiento del nuevo sistema monetario. En sí el éxito a mediano plazo de la estabilización y del sistemático programa de reforma económica dependería del apoyo financiero de la comunidad internacional, asimismo se necesita también de la asistencia técnica para la restructuración masiva tanto de las nuevas leyes como de las instituciones.

"En junio de 1994 los índices de inflación fueron de 4.6% , en julio 6.7%, en agosto de 4.3% y en septiembre de 0.7% . "35 La tendencia de estabilización del tenge fue iniciada por el Banco Nacional de Kazachstán a través de la saturación del mercado doméstico con divisa fuerte. Por otra parte debido a los subsidios otorgados por el gobierno a empresas estatales, después de abril y mayo de 1994 siguió una drástica reducción del dinero en circulación por lo que el déficit de el efectivo en circulación fortaleció al tenge. A partir de octubre hasta agosto de 1995 el tipo de cambio del tenge se ha encontrado entre los 60 y 63, y en la primera quincena de septiembre de 1995 se encuentra en 61 tenge por dólar. " Otra contribución a la estabilización fue el incremento de las reservas en oro de la República de \$729 mill. a \$ 800 mill. de dólares en 1994. "36

La política crediticia del gobierno y del Banco Nacional de Kazachstán está caracterizada por un gran apoyo a las empresas agrícola, industrial y de transportes pertenecientes al estado, a través de la asignación de créditos.

" El déficit presupuestario del Estado en relación con el Producto Interno Bruto en 1992 fue de 7.4 %, en 1993 de 3.9 % y en 1994 de 4%. "37

---

<sup>35</sup> Ibidem. p. 22

<sup>36</sup> Idem.

<sup>37</sup> Idem.



El comercio internacional es la principal esfera que ayudó no sólo a tomar ventaja de la diferencia de tipos de cambio sino que además a conservar el capital acumulado en divisas fuertes.

Con el fin de salir de la depresión económica el gobierno está elaborando un programa de inversión a gran escala, con éste fin el gobierno creó el Export- Import Bank de Kazachstán y el Banco de Reconstrucción y Desarrollo de la República de Kazachstán.

Dentro del programa gubernamental dirigido a realizar reformas que ayuden a salir de la crisis económica se encuentra la liberalización de las actividades económicas de extranjeros lo cual fue sugerido en agosto de 1994, ésta es una de las políticas económicas básicas para el período 1994 - 1995.

Sin embargo es necesario tomar medidas que fortalezcan la Balanza de pagos y que disminuyan el déficit en la Balanza comercial, principalmente a través de la liberalización del comercio internacional, el fomento de las exportaciones de productos manufacturados.

El objetivo de las reformas es crear un sistema financiero que pueda movilizar los recursos financieros internos eficientemente y colocarlos en las áreas productivas. Esto será facilitado mediante la creación de competencia entre las instituciones financieras para emplear el ahorro y los créditos. La competencia será intensificada mediante la introducción e implantación de un apropiado sistema de regulación y supervisión.

En octubre de 1994 tomó el poder un nuevo gobierno con la reelección del Presidente Nursultan Nazarbayev. Sus principales objetivos dentro del programa económico son: obtener la estabilidad económica, bajar los índices inflacionarios, y hacer que el país tenga un crecimiento firme y estable. Actualmente la economía está enfocada a la

crecimiento firme y estable. Actualmente la economía está enfocada a la producción de materias primas, agrícolas y minerales, principalmente para venderlos a Rusia. Kazachstán posee enormes reservas de petróleo y grandes, pero aún sin determinar, depósitos de gas natural.

El sector agrícola en Kazachstán está centrado principalmente en granos y ganado, es el único país en esta zona con excedente en la producción en lo referente a estos productos como el trigo, algodón y arroz. También exporta cantidades importantes de carne y lana.

Aunque Kazachstán es actualmente un pequeño productor de petróleo, "con una producción de 460,000 barriles diarios en 1993."<sup>38</sup> Se ha dicho que en el norte del mar Caspio se estiman recursos petroleros por 19 billones de barriles. El campo de Tengiz, desarrollado por la compañía Chevron por medio de una filial, tiene 9 millones de reservas recuperables.

" Existen en Kazachstán más de 5000 industrias de las cuales la mayoría se encuentran en el ramo de la industria pesada: 6.2 % en construcción de maquinaria, 19 % en energía y 36 % en químicos. La industria ligera, donde el 3.8 % está en la producción, y 8.7 % en el procesamiento de alimentos."<sup>39</sup> Las plantas industriales producen una gran variedad de bienes incluyendo hierro y acero, bulldozers, fertilizantes, cemento, etc. Existe una pequeña producción de bienes de consumo.

El 15 de febrero de 1995 el Presidente Nazarbayev aprobó un programa de reformas al sector bancario el cual fue preparado por el Banco Nacional de Kazachstán (BNK), en el que se desarrollan especialmente instrumentos de política monetaria, supervisión de la capacidad administrativa de las reservas internacionales, nuevas técnicas de contabilidad, apoyar el desarrollo de bancos comerciales y

<sup>38</sup> Ibidem, p.27

<sup>39</sup> Ibidem, p. 34

mercados interbancarios, y mejorar el sistema de contabilidad y de pagos.

Los principales indicadores, en febrero de 1995, mostraron una significativa mejoría, " la inflación en este mes fue menor al 7 %, comparada con el 45.9 % de junio de 1994."<sup>40</sup> El tipo de cambio del tenge permanece relativamente estable, y mientras se devaluaba contra el dólar en términos nominales, en términos reales se revaluaba cada mes desde junio de 1994. " Las reservas de oro y de divisas fuertes del Banco Nacional exceden los \$ 1.2 billones de tenge."<sup>41</sup>

Después de que la tasa de refinanciamiento se volvió positiva en términos reales en agosto de 1994, y lo mismo pasó con las tasas de interés de los bancos comerciales, debido a ésto de octubre a enero de 1995 el incremento en los depósitos fue de más de 3 billones de tenge y el proceso ha continuado, aumentando así el ahorro interno de manera muy significativa.

Otro proceso positivo es el desarrollo de un mercado de bonos del tesoro. Esto comenzó en abril de 1994 y en los primeros siete meses el mercado fue extremadamente pequeño. Pero desde que el Ministerio de Finanzas pagó a tiempo las primeras emisiones estableció la confianza en el mercado, en diciembre de 1994 comenzó a crecer el mercado rápidamente y para finales de febrero de 1995 existían más de 600 millones de tenge de bonos del tesoro en circulación. Este fenómeno es de una gran importancia ya que está permitiendo solventar el déficit del sector público a través de recursos no inflacionarios, además los bancos comerciales han obtenido excelentes beneficios. Y el Banco Nacional está obteniendo capital primario en papeles gubernamentales,

---

<sup>40</sup> Marchenko, Gregory. Focus Central Asia. "Monetary Policies and Current economy" p.7

<sup>41</sup> Idem.

para después ser usados en sus operaciones de mercado como instrumentos primarios de sus políticas monetarias.

El Banco Nacional y el Ministerio de Finanzas trabajarán juntos en favor de engrandecer el mercado primario, y además, crear un mercado secundario en Bonos del Tesoro. El Ministerio de Finanzas ha decidido que un poco más del 20 % de cada emisión podría ser comprado por inversionistas extranjeros. El Banco Nacional próximamente introducirá una línea de crédito de tipo Lombard y dará créditos con este tipo de interés a Bancos comerciales, ésto paralelo a los bonos del tesoro.

La mayoría de las políticas crediticias del Banco Nacional son créditos subastados. Solamente los Bancos que cumplan prudencialmente con normas establecidas por el Banco Nacional pueden tomar parte en dichas subastas mediante las cuales son asignados los créditos. Actualmente los créditos a 1, 2 y 3 meses están siendo subastados con el fin de ayudar a los Bancos para solventar sus problemas de liquidez a corto plazo. Las tasas de interés en este mercado han disminuído constantemente, por ejemplo, " de 440 % en junio de 1994 a 179 % a finales de febrero de 1995."<sup>42</sup>, de la misma manera con una inflación más lenta y la disminución de las tasas de refinanciamiento del Banco Nacional.

Una parte importante de las funciones del Banco Nacional es vigilar de una manera más estricta la supervisión y el aprovechamiento correcto de los créditos otorgados por instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial, el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo, de los cuales algunos han sido destinados para desarrollar la infraestructura de los bancos más grandes de Kazachstán, con el fin de conducirlos a standares internacionales, en cuanto a sus funciones, además de la asistencia de bancos de otros

---

<sup>42</sup> Ibidem. P.18

países en lo referente a la administración y a la tecnología de los mismos.

Existen 15 subsidiarias y filiales de bancos extranjeros en Kazachstán, lo que trae consigo competencia adicional al sistema que además se está volviendo muy competitivo, especialmente en la atracción de depósitos y servicios internacionales de tipos de cambio.

Al respecto el ambiente de negocios existente en Kazachstán está encausado mayormente hacia el sector petrolero y el agrícola, ya que hasta ahora en otros aspectos, sobretodo en el comercio, se ha mantenido muy pobre debido, principalmente, a los bajos salarios existentes en el país. Las autoridades están tomando medidas para atraer inversiones del oeste y así también para obtener una alza en las exportaciones, a pesar de que el clima de negocios no ha sido el mejor, hasta ahora con la recesión, que ha llegado a sus límites más bajos.

Durante los últimos meses del primer cuarto de 1995 el gobierno ha tratado de reactivar la economía mediante el incremento de las importaciones y la atracción de más inversión extranjera. Una de las más importantes piezas de la legislación, convertida en ley a finales de 1994, asienta nuevas regulaciones para la inversión extranjera dirigida a reducir las dificultades a las que se enfrentan los inversionistas extranjeros. Otra legislación reciente ha alterado el control de la moneda, permitiendo fácil acceso a moneda extranjera en el mercado local estrechando así las condiciones de pago.

En el área de política exterior el Presidente Nazarbayev y sus diputados han estado tratando de reconstruir las relaciones con Rusia. Fue firmado un acuerdo para formar la unión de aranceles entre Rusia, Kazachstán y Bielorusia, el 29 de enero de 1995. El acuerdo enfatiza el hecho de que deberán descartar los sistemas individuales de aranceles y reemplazarlos con uno universal para establecer las regulaciones al

comercio. Segundo, cada país deberá retirar los puestos de pago de impuestos por importación entre sus fronteras colocados a partir del colapso de la Unión Soviética en 1991. Sin embargo es estas negociaciones de unificación de tarifas han surgido problemas, sobre todo con lo referente a los energéticos, ya que Rusia y Kazachstán son los más grandes productores de la zona.

En lo que se refiere al comercio exterior de este país, actualmente Alemania, Suiza e Italia son sus principales socios comerciales, anteriormente lo eran la otras ex-repúblicas soviéticas pero, el comercio con éstos se encuentra en franco declive.

" En el período de enero a noviembre de 1994, el total de importaciones no originarias de la Comunidad de Estados Independientes alcanzó \$429.4 mill de dólares, un 52 % más alto que el mismo lapso en 1993."<sup>43</sup> Durante 1994, Kazachstán compró maquinaria al occidente, particularmente maquinaria agrícola y vehículos, sus principales exportaciones fueron materias primas y combustibles.

#### Principales países exportadores de productos a Kazachstán en 1994.

Alemania	64.7
Italia	28.7
Suiza	26.5
China	16.7
EUA	15.6
Turquía	13.0
Francia	12.5
Inglaterra	11.4
Austria	10.7
India	8.0

Fuente: Goskomsat.

<sup>43</sup> The Economist Intelligence Unit. Business Report 1st quarter 1995, p.11

## Principales países a los que Kazachstán exportó en 1994.

Suiza	153.2
Inglaterra	46.0
EUA	37.1
Holanda	32.8
China	32.5
Alemania	16.2
Australia	13.4
Japón	11.0
Italia	9.2
Turquía	8.9

Fuente: Goskomsat.

A partir del 1 de enero de 1995 todas las compras en Kazachstán deben hacerse con la moneda local. Y aunque un agudo incremento en la actividad interbancaria del mercado de divisas ha tenido un efecto de desestabilización en el tipo de cambio de moneda extranjera es prometedor para reducir los pagos atrasados para los negocios de comercio con compañías en Kazachstán.

La medida más importante de control sobre los gastos del gobierno serán los acuerdos firmados con el FMI por un lado, y por el otro la creciente independencia del Banco Central. Las autoridades de Kazachstán están siendo muy cautelosas en sus desembolsos, además la intensificación de la política monetaria restrictiva. También la simplificación de los tramites fiscales.

En lo referente a la política monetaria el Banco Nacional de Kazachstán va a mantener las tasas de interés positivas en términos reales para dar a los acreedores la ventaja de la baja inflación, el Banco está bajando gradualmente su tasa de refinanciamiento de " 300 % en agosto (25 % por mes; 11.7 % tasa de interés real) a 23 % en diciembre de 1994 (19.2 % por mes, 8.2% tasa de interés real)."<sup>44</sup> Existe muy poco crédito disponible en la economía y los préstamos son por un máximo de seis meses. El Banco Nacional con el fin de proporcionar más créditos pretende extender el número de subastas de créditos, ésto será después de una severa restricción en la oferta de dinero en 1994, la cual se prevee disminuya para 1995. Cuando la inflación disminuya a un sólo dígito el Banco Nacional pretende anunciar el crecimiento de la oferta de moneda.

### **3.2 Privatización.**

Para iniciar este proceso de privatización fue necesaria la creación de todo un marco jurídico que regulara esa actividad, ya que hasta entonces este tipo de propiedad era inexistente; así mismo se requirió del apoyo de instituciones como el Banco Mundial, el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo, así como también otras instituciones financieras que serán mencionadas más adelante; las cuales colaboraron en la elaboración del plan de privatización puesto en marcha. Para tales efectos también se tomaron en cuenta experiencias de otros países, en este aspecto, como Rusia y la República Checa. La ley de privatización fue adoptada en junio de 1991. En el artículo 6° de la Constitución señala lo siguiente "... la tierra, recursos minerales, agua, flora y fauna, y otros recursos naturales son propiedad estatal, y también pueden ser privatizados en los términos que la ley lo

---

<sup>44</sup> Ibidem p.6



disponga."<sup>45</sup> El órgano encargado de la privatización de éstas empresas es el Comité Estatal de Propiedad.

Uno de los propósitos de la privatización es crear una clase propietaria y además establecer un sistema de incentivos financieros. Los recursos obtenidos de la privatización serán usados en el pago de deuda interna y para financiar la inversión productiva, primordialmente para apoyar a pequeñas empresas privadas, para otorgar subsidios agrícolas, en muchos casos las granjas agrícolas tienen deudas y parte de estos recursos son utilizados para pagar dichas deudas.

Algunas de las empresas están listas para ser privatizadas, incluso generan utilidades. Sin embargo otras empresas necesitan ser restructuradas antes de llegar al proceso de privatización. En este sentido y de acuerdo a las recomendaciones hechas por expertos del Banco Mundial y del BERD, se señala que cada comprador debe presentar un plan al Comité de Privatización, el cual debe incluir sugerencias para el desarrollo y la restructuración de la empresa.

### **3.2.1 Tipos de Privatización.**

El programa de privatización está dividido en cuatro programas, y éstos son:

\* Programa de Privatización en Pequeña Escala.

\* Programa de Privatización Masiva.

\* Programa de Privatización Caso por Caso.

\* Programa de Privatización Agrícola.

---

<sup>45</sup> Focus Central Asia. Some Interesting Paragraphs from the Kazakhstan's Constitution.  
p.2

\* *Programa de Privatización en Pequeña Escala.*

Este programa comprende cerca de 27,500 compañías, cada una con menos de 200 empleados. " A finales de 1994 más del 64 % Habían sido ya vendidas."<sup>46</sup> Se prevee que para finales de 1995 sea completada la venta de estas pequeñas compañías que incluye bares, restaurantes, pequeñas tiendas, hoteles, en sí pequeñas empresas. La mayor parte de estas empresas han sido convertidas en sociedades anónimas, por acciones.

Estas empresas pequeñas han sido vendidas por medio de subastas, con pago en efectivo o con cupones emitidos para la privatización de este tipo de compañías.

Ya se han dado nuevas legislaciones que afectan a estas compañías que antes del 1 de enero de 1995, fecha en la cual se emitió un decreto presidencial en el cual se prohíbe la circulación de las monedas extranjeras como pago por productos o servicios en el país, este decreto derogó la legislación anterior que permitía pagos internos en moneda extranjera, principalmente dólares y marcos alemanes. Con esta nueva ley se requirió que todos los comercios de menudeo, incluyendo los comercios que expenden sólo productos occidentales, ahora tengan que aceptar pagos únicamente en tenge, la mayoría de estas tiendas dan ordenes de conversión diariamente a sus bancos para cambiar sus entradas a monedas más estables a la brevedad posible. "Antes de que este decreto entrara en vigor las operaciones en el mercado interbancario de divisas llegaba a volúmenes de \$ 13,000,000 de dólares y 300,000 MA. A finales de enero de 1995 el volumen de operaciones cambiarias aumentó a \$ 57 mill. de dólares y 635,000 MA al día"<sup>47</sup>

<sup>46</sup> Central European. Kazakstán starts sales from a small base. p.1

<sup>47</sup> The Economist Intelligence Unit. Kazakhstan Business Report 1st quarter 1995. p. 13

\* *Programa de Privatización Masiva.*

Este programa de privatización resulta ser muy ambicioso, pues pretende al final privatizar más de 10000 empresas de mediano tamaño, cada cual con una cantidad de entre 200 y 5000 empleados.

En la planeación de este proyecto participó un consorcio financiero de occidente de asesores en privatización entre los que se encuentran UK Consultores Administrativos, el Banco Francés de crédito Comercial, White & Case, Deloitte & Touche contadores franceses, Consultores de Desarrollo Financiero de España, y una compañía Inglesa de Relaciones Públicas Dewe Rogerson, ellos junto con el gobierno de Kazachstán y representantes del Banco Mundial y del BERD desarrollaron este Plan en el que se considera obtener de la venta total una cantidad cercana a los \$ 7 Billones de dólares. A continuación explicaremos en qué consiste el Programa de Privatización Masiva. " La Unión Europea aportó más de 3 mill de ECU (3.5 mill de dólares) para la puesta en marcha de este proyecto."<sup>48</sup>

En 1993 todos los ciudadanos de Kazachstán, mayores de 18 años, recibieron un libro de cheques conteniendo cada uno 10 cheques que representan 100 cupones de inversión en la privatización (los cuales no son comerciables). Estos cupones son invertidos únicamente en los Fondos de Privatización, a éstos se les otorga una licencia para poder realizar esta función, además reciben la capacitación adecuada en cuanto a la planeación estratégica sobre los derechos de los poseedores de acciones así como de sus obligaciones. Estos Fondos de Inversión aparecen como catalizador del desarrollo del mercado fiscal y de esta manera los ciudadanos toman parte en el proceso de privatización y

---

<sup>48</sup> Cambiè, Silvia. Business and Economics. p.1

distribución de la propiedad estatal. Actualmente han sido admitidos como fondos de inversión cerca de 100 compañías. Podría pensarse en la formación de monopolios, sin embargo ésto fue pensado y se determinó entonces que estos Fondos de Inversión sólo pueden adquirir el 20 % de las empresas enlistadas en cada subasta. Además los fondos no tienen permitido, bajo la presente legislación, vender o transferir sus acciones. Pero después de un período de 15 meses estas restricciones desaparecerán.

En sí los ciudadanos reciben cupones de inversión designados para la adquisición de acciones de los fondos de inversión. Entonces los fondos de inversión compran acciones de las empresas que el gobierno ofrece mediante subastas, sólo el 51 % de las acciones de las empresas serán subastadas, el 10 % será reservado para la subscripción directa de empleados y la administración. Actualmente el comercio de acciones está solamente permitido a los fondos de inversión. Un mercado secundario de valores está planeado para abrir en el otoño de 1995.

El propósito fundamental de los fondos de inversión es incrementar la rentabilidad de las empresas privatizadas. De esta manera los fondos junto con los trabajadores de las empresas serán responsables por la productividad de la empresa. Al mismo tiempo tienen la responsabilidad por la gente que depositó sus cupones en ellos, y entonces sus dividendos puedan elevarse a través de una apropiada administración, lo cual además redundará en mejores condiciones de vida de la población. Con este proyecto el gobierno pretende convecer a la población de los méritos de la economía de mercado.

*\* Programa de Privatización Caso por Caso.*

Este tipo de privatización incluye a las grandes compañías que tengan más de 5000 empleados, esto debido a que ellos consideran que grandesa significa complejidad. Además depende del rol que juege en la generación de comercio exterior, en esta categoría se incluye a los monopolios. Un poco más de 129 empresas serán privatizadas mediante este programa. Este plan de privatización atrae principalmente a inversionistas extranjeros. Ya se han dado casos de privatización como son los de la compañía de Tabaco de Almaty comprada por la Compañía Philip Morris y la Fabrica de Confitería de Chimkent vendida a RJR Nabisco. En esta categoría se encuentran los complejos mineros y petroleros del país.

En el siguiente punto de este capítulo se explicará más ampliamente esta parte , ya que la inversión extranjera es la parte fundamental de este proceso de privatización.

*\* Programa de Privatización Agrícola.*

Las granjas estatales están siendo privatizadas en unidades distribuidas como acciones a empleados. " Más de 1490 empresas agrícolas han sido privatizadas, representando 70.3 % de las 2120 empresas estatales agrícolas."<sup>49</sup> El gobierno intenta retener la mayoría de las acciones en todas las compañías en este sector que incluye el procesamiento de alimentos.

---

<sup>49</sup> World Link. Kazakhstan. p.97

### **3.2.2 Prioridades del Programa de Privatización para 1995.**

En 1995 el gobierno de Kazachstán seguirá los principios de privatización propuestos en el Programa Nacional de Privatización 1993 - 1995. (Anexo 2)

Pequeña privatización. 4060 proyectos y 600 paquetes de acciones de sociedades anónimas, establecidas sobre las bases de la privatización de pequeñas empresas, serán puestas en subastas mensuales. 1650 tiendas al menudeo y 300 empresas públicas de alimentos serán privatizadas, 81 empresas en la esfera de los servicios públicos, 300 paquetes de acciones de almacenes de frutas y vegetales, 300 paquetes de 70 sociedades anónimas de transporte, y 5000 vehículos serán vendidos por subasta; 500 empresas pertenecientes a los Ministerios de Cultura y Educación, y empresas farmacéuticas. Asimismo el gobierno comenzará a vender 3610 paquetes de acciones pertenecientes a los ramos de la construcción, mueblerías, silvicultura, industrias locales, y de industrias en los ramos del comercio y los servicios.

Caso por Caso, para la mitad de 1995 se ofrecerán servicios de consultoría para la venta de no menos de 10 empresas. El gobierno fomentará la firma de contratos con compañías extranjeras para la administración de la privatización de estas grandes empresas.

Privatización en el sector agrícola, se pretende generar las condiciones para desarrollar la competencia entre compañías productivas y fomentar las actividades empresariales mediante instrumentos que inicien la reforma agraria. aceleración de la privatización, cambios en la política crediticia y el mejoramiento de su administración. Se planea privatizar 500 granjas estatales y desmonopolizarlas.

" El presupuesto obtenido hasta ahora del programa de privatización estatal es estimado en 11 billones de tenga."<sup>50</sup>

### **3.3 La participación de la inversión extranjera en el proceso de privatización.**

El ambiente para la inversión extranjera en Kazachstán es muy favorable. Desde 1992 un significativo número de acuerdos para el establecimiento de filiales han sido firmados, principalmente en el sector de los energéticos, en éstos se destaca el firmado por Chevron.

Kazachstán tiene una muy atractiva Ley de Inversión Extranjera. La primera ley fue decretada en 1990 y fue enmendada en 1993, se le hicieron algunas reformas más durante 1994. Esta Ley es muy amplia y cubre diferentes actividades relacionadas con las inversiones como, préstamos, contratos y la creación y funcionamiento de filiales, empresas extranjera y sucursales.

La inversión extranjera puede tomar la forma de filiales o de empresas totalmente en posesión de extranjeros. Las compañías extranjeras deben registrar una sucursal o filial ante la Agencia Nacional para la Inversión Extranjera y así poder obtener la licencia correspondiente, 30 días después el solicitante sabe si fue aceptada o no su petición. Las entidades extranjeras legales que pretendan establecer una oficina representativa deben hacer la solicitud ante el Ministerio de Industria y Comercio.

---

<sup>50</sup> Kazkomertsbank. Priorities of the 1995 privatization Programme. P. 2.

La inversión extranjera puede ser autorizada en todas las áreas económicas excepto en la manufactura de productos militares. No existen requerimientos especiales o restricciones en cuanto al personal extranjero. Las compañías extranjeras tienen permitido operar como intermediarios, por decreto presidencial. Solamente se permite la repatriación de utilidades de manera limitada. El gobierno ha preparado una legislación garantizando a los extranjeros el mismo acceso a los mercados de intercambio de divisas, pero los movimientos de capital pueden ser forzados por escasez y las transacciones comerciales por compensación ha probado ser una técnica útil. Cualquier divisa fuerte necesitada para comprar importaciones puede ser comprada en el Banco Nacional de Kazachstán.

Las propiedades importadas por las compañías extranjeras o del uso personal de los especialistas extranjeros está libre de impuestos. Todos los proyectos deben mantener registros contables dispuestos para auditorías públicas. La ley de inversión extranjera garantiza a los inversionistas extranjeros contra la nacionalización de sus propiedades.

El gobierno pretende fomentar la inversión extranjera en empresas de tecnología y les ofrece la excensión de impuestos por los primeros cinco años, más un 50 % de reducción en los siguientes cinco. El derecho a comerciar está garantizado para todas las compañías e individuos.

Las disposiciones legales más importantes de la Ley son:

*Trato Nacional.* La Ley provee a los inversionistas extranjeros con un régimen universal. Los inversionistas extranjeros pueden hacer negocios en un ambiente legal no menos favorable que para los nacionales. Existen muy pocas excepciones, como es el caso de las restricciones a la participación extranjera en el proceso de privatización y derechos especiales a inversionistas de países con los



cuales Kazachstán tiene tratados internacionales, así como acuerdos en materia de impuestos.

*Garantía de Inmovilización.* Sirve para asegurar a los inversionistas extranjeros preocupados por un posible aumento en el futuro de los impuestos y otras imposiciones del gobierno, la ley garantiza que el régimen en efecto en la fecha de la inversión será efectivo por 10 años. Excepciones para esta garantía son los cambios en las leyes de defensa nacional, el medio ambiente y la moralidad y salud pública.

*Garantía Anti-expropiación.* Esta garantía fue introducida en 1990 y ha sido ampliada. La ley asegura a los inversionistas la compensación puntual, justa y efectiva.

*Repatriación de Utilidades y Fondos en moneda fuerte.* El derecho para repatriar varios tipos de ingresos está garantizado bajo la ley de inversión extranjera. Sin embargo los inversionistas deben recordar que, como otros mercados emergentes que buscan estabilizar su moneda nacional, controles que puedan significar cuentas substanciales de divisas locales son dejadas en las cuentas de los inversionistas sin garantía de que puedan ser convertidas en los intereses y montos preferidos.

*Eliminación de exenciones fiscales.* Existen incentivos que garantizan a los inversionistas extranjeros y sus filiales tasas reducidas en el pago de sus impuestos, y otros incentivos cuando sus acciones exceden el 50 % han sido eliminados en la ley emitida en 1995. En su lugar el gobierno está negociando nuevos incentivos sobre todo en el

programa de privatización caso por caso y más que nada en el sector petrolero.

*Otras disposiciones.* La ley de 1995 además incluye otras disposiciones como el derecho de reparación en el caso de acciones ilegales por parte de agencias estatales; acceso a la información en el registro de entidades jurídicas, transacciones registradas y otros aspectos; la creación, registro, licencias y liquidación de empresas con participación extranjera; oficinas representativas y sucursales; relaciones laborales y seguridad social.

La participación extranjera está permitida en los Fondos de Privatización, ya sea como miembro fundador o como administrador de cartera.

Dentro de la privatización masiva la inversión extranjera podría participar como dueño de la estructura de los Fondos. Podrán participar en la subasta de empresas de dos maneras, *indirecta* al participar en un acuerdo para comprar a futuro acciones, o *directa* en una de las nuevas acciones mixtas. También podrán comprar acciones después de los 15 meses establecidos en los cuales los Fondos de privatización no pueden comercializar las acciones.

La privatización caso por caso es establecida para la inversión extranjera principalmente, ya que este programa incluye a las grandes empresas con más de 5000 empleados, además de que pertenecen a los sectores más importantes de la economía como la minería, manufacturas y empresas petroquímicas, energía, telecomunicaciones, industria farmacéutica, transportes (carga).

En el caso del programa de privatización en pequeña escala podrá participar la inversión extranjera, financiando la

adquisición de una de estas empresas por un nacional, ya que no puede participar directamente en la adquisición.

En lo referente a la privatización agrícola, ésta se hace directamente a cooperativas nacionales e indirectamente a empresas mixtas las cuales pueden tener participación extranjera.

### **3.3.1 Oportunidades de inversión.**

Muchos sectores de la economía de este país están listas para la inversión extranjera. En el sector de la construcción las principales oportunidades están ligadas a los proyectos para las industrias del petróleo, gas y mineral, así como la fábrica cigarrera Philip Morris.

La infraestructura en general se encuentra en condiciones muy pobres y necesita ser desarrollada. Existen ya proyectos para mejorar caminos, construir nuevos, vías de tren y también mejorar el transporte aéreo. Existe también el propósito de desarrollar el sector turismo particularmente en las montañas que rodean a la capital Almaty. La industria de los materiales para construcción es un campo muy fértil para las inversiones ya que la producción de cemento es importante.

Fondos multilaterales como el del Banco Mundial, la Unión Europea y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo están envueltos en un proyecto que pretende identificar el potencial de los proyectos de infraestructura, muchos de los cuales pretenden ser desarrollados en los próximos dos años.

Grandes oportunidades esperan a inversionistas en el sector de la agricultura y el procesamiento de alimentos. Kazachstán posee una enorme variedad en climas y cultivos. " El algodón y arroz son cultivados en el sur, en las montañas el tabaco, frutas y vegetales. Cerca de 13 millones de hectáreas están cultivadas con trigo y 23 millones con otros granos."<sup>51</sup>

Y por supuesto la parte más atractiva para los inversionistas son los sectores petrolero, de gas y minero. Se dice que Kazachstán podría convertirse en el nuevo Kuwait del mundo si logra resolver sus problemas políticos con Rusia en cuanto al transporte de estos productos, ya que existen actualmente campos petroleros como el de Tengiz donde ya se empezó a trabajar y existen reservas probadas de dichos recursos, asimismo están ya en marcha proyectos que contribuyen al desarrollo de este sector, como es la construcción de un oleoducto. Existen también planes para mejorar la industria minera, donde el principal atractivo es el hecho de que Kazachstán es el quinto mayor productor de oro en el mundo.

En el anexo 1 podremos observar una lista de los países que han invertido en Kazachstán, así como de las empresas que ya han hecho negocios en este país y entre ellas encontraremos algunas de las empresas más importantes del mundo.

---

<sup>51</sup> World Link Kazakhstan, p.101

# CAPITULO 4

#### **4. CONVERGENCIAS ENTRE AMBAS ECONOMIAS.**

En este capítulo podremos analizar y comparar las características de las economías de México y Kazachstán, podría pensarse que en ellas, siendo tan lejanas, no existe ningún tipo de relación, sin embargo a lo largo del presente análisis observaremos algunas semejanzas, así como también políticas económicas que han sido puestas en marcha y que pueden ser tomadas como ejemplo y experiencia.

En particular analizaremos el proceso de privatización de empresas estatales de Kazachstán y ya que éste incluyó desde un principio algunas partes de la industria petrolera, por lo que puede servir a México, que comienza el proceso de privatización en ciertas ramas que forman parte de PEMEX, así como la manera en que han sido utilizados los recursos obtenidos de estas empresas y la importante participación de la inversión extranjera en ella.

También compararemos las leyes de inversión de ambos países para de esta forma, poder determinar si existen algunas características que sirvan como incentivo para atraer una mayor cantidad de inversión por parte de extranjeros y que ésta sea encaminada hacia proyectos productivos que generen el desarrollo de las empresas que a su vez generará mayor número de empleos, con una remuneración justa

que conduzca finalmente a un mejor nivel de vida para la población y el crecimiento económico del país.

#### **4.1 Semejanzas entre las economías.**

En el caso de las economías de México y Kazachstán podemos, en un momento determinado, pensar que son diferentes debido a que una de ellas, Kazachstán, tiene solamente algunos años de formación e incluso se encuentra aún en proceso de estructuración de su vida no sólo económica sino social y en sí de todos los aspectos que forman a un país; por otro lado, México, que tuvo un poco más de una década tratando de acoplar el modelo neoliberal a su economía (con los resultados tan negativos que todos conocemos). Sin embargo, hemos encontrado una serie de congruencias entre las dos economías.

Si hablamos un poco sobre la geografía y los recursos naturales, Kazachstán tiene una posición similar a la de México en el sentido de que tiene como vecinos a dos gigantes, la República Popular China y Rusia, que significan mercados sumamente grandes para sus productos, además la estrecha relación que mantiene con países europeos y con Estados Unidos. Por otro lado, como ya se mencionó, en varias ocasiones el petróleo y los recursos naturales han sido el principal imán para recibir la atención de los países desarrollados, como ha sucedido en México durante diferentes etapas históricas.

Como objetivos principales ambos gobiernos mencionan alcanzar la estabilidad económica, bajar los índices inflacionarios y hacer que cada uno de sus países tenga un crecimiento firme y estable.

Estas economías se encuentran en vías de desarrollo, por lo tanto han requerido del apoyo de instituciones internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, por mencionar sólo algunas, no ha sido nada más la ayuda económica sino también han necesitado de la asesoría de expertos para la elaboración de sus proyectos económicos y por ello es que encontramos rasgos semejantes. De acuerdo a las especificaciones marcadas por el FMI en Kazachstán se está aplicando una política monetaria restrictiva y la simplificación de trámites fiscales. Es decir, se tuvo que luchar en contra del burocratismo y se buscó lograr la simplificación administrativa que resulta ser uno de los principales obstáculos que observan los inversionistas al analizar las perspectivas que ofrece un país, así como su estabilidad política y social. Por su parte, en México existió la misma situación, que además originó un gasto excesivo que llevó a caer un un grave déficit en el gasto público durante un largo período de tiempo.

La política fiscal juega un papel significativamente importante: por un lado a través de ésta, el sector público se allega de recursos para el presupuesto y, por el otro en la medida en que sus políticas sean atractivas para la inversión extranjera, es decir las ventajas que se les ofrezcan, atraerá una mayor cantidad de recursos. Por ello se propone (en estos proyectos de reformas económicas), la simplificación de trámites fiscales.

Kazachstán, al igual que México y todos los países en vías de desarrollo, no se encuentra exento de los problemas con el déficit presupuestario, la inflación y el estancamiento del crecimiento económico y la producción. Por lo que se requirió la elaboración y la activación de la reforma del Estado, que incluye la modernización de la infraestructura del país, de los sistemas financiero y fiscal, así como de la apertura comercial y la privatización. Asimismo fue necesario tomar



medidas que fortalecieran la Balanza de pagos y que disminuyeran el déficit en la Balanza comercial. Entre esas medidas las más importantes fueron la liberalización del comercio exterior y el fomento de las exportaciones. Dentro de las políticas económicas utilizadas por México desde la década de los 80's la apertura del mercado y el fomento a las exportaciones fueron un eje muy importante.

El sistema financiero de un país es esencial para la actividad de recursos tanto de particulares como del gobierno, y el objetivo de las reformas a éste, en Kazachstán y lo que está planeado para México, es lograr la capacidad del mismo para movilizar los recursos financieros internos eficientemente y colocarlos en las áreas productivas, lo que será facilitado mediante el fomento de la competencia entre las instituciones financieras para emplear el ahorro y los créditos, así también la creación de un apropiado sistema de regulación y supervisión. En Kazachstán se aprobó un programa de reformas al sector bancario donde se proponen nuevas técnicas de contabilidad y la utilización de tecnología moderna para apoyar así el desarrollo de los bancos comerciales y de los sistemas interbancarios. Otro proceso es la creación de un mercado de bonos del tesoro. Esta parte es muy importante ya que ha permitido solventar el déficit del sector público a través de recursos no inflacionarios, además de que los bancos han obtenido excelentes beneficios; a diferencia de lo que ocurrió en México con los bonos emitidos por el gobierno que finalmente causaron una grave insolvencia para el gobierno, lo cual fue en gran parte origen de la crisis económica de diciembre de 1994; éste país se ha abierto al establecimiento de poco más de 15 subsidiarias y filiales de bancos extranjeros lo que significa competencia adicional, especialmente en lo que se refiere a la atracción de depósitos y servicios internacionales.

En México la competencia entre los bancos por dar una mejor atención y servicios al cliente comenzó nuevamente con la

reprivatización de los mismos durante el sexenio del Presidente Miguel de la Madrid Hurtado. Sin embargo la competencia con Bancos extranjeros aún no se ha dado, pero existen ya algunos bancos de Estados Unidos y Canadá que, de acuerdo con las normas establecidas en el Tratado de Libre Comercio firmado entre ellos, podrán ser partícipes de esta nueva etapa de la Banca en México. En cuanto a Bancos extranjeros existen en el país representaciones de muchos de los bancos más importantes del mundo.

Como consecuencia de la crisis económica, y de las altas cifras que ha alcanzado la inflación, las tasas de interés subieron de manera muy rápida y a niveles altos; ésto puso en grave situación a todos aquellos que habían adquirido préstamos con anterioridad, al grado que no podían ya pagar los intereses, que para entonces excedían el préstamo en sí, por lo que se tuvo que elaborar un proyecto de apoyo inmediato a deudores, para reestructurar la deuda y los intereses. También debido a la inflación el tipo de cambio sufrió un ajuste muy drástico. Kazachstán también vivió este fenómeno y al respecto el Banco Nacional de Kazachstán, para estabilizar el precio del tenge, recurrió a la saturación del mercado doméstico con divisa fuerte; ésto aunado a una drástica reducción del dinero en circulación, fortaleció al tenge.

Al observar las siguientes cifras de los principales indicadores financieros podremos notar, que a pesar de que ambos países atraviesan por una situación difícil, han encontrado los cambios necesarios para revertir estas tendencias negativas. En el siguiente capítulo analizaremos y haremos ciertas propuestas que, de funcionar correctamente, ayudarán de forma significativa a la recuperación y reactivación de las economías como ya ha sucedido en los países que se han empleado.

## INDICADORES FINANCIEROS.

### MEXICO.

	1994	1995/e
PIB(% real)	3.5	-4.0
*Cuenta Corriente.	-28.9	-0.5
*Balanza Comercial.	-19.0	6.0
*Reservas.	6.5	15.0
*Deuda Externa.	163.2	164.8

---

Fuente: C.S. First Boston con datos del Banco de México.

\*miles de millones de dólares.

KAZACHSTAN.

	1994	1995/e
PIB(% real)	-15.0	-4.0
*Cuenta Corriente.	-3.95	-2.24
*Balanza Comercial.	-2.60	-2.30
*Reservas.	7.29	8.00
*Deuda Externa.	4.13	6.67

---

Fuente: Goskomsat y The Economist Intelligence Unit Limited 1995  
\* mil millones de dólares.

El tamaño de las economías es muy diferente, sin embargo podemos observar con estas cifras que cada una da muestras de que las políticas económicas aplicadas hasta el momento están dando resultados

positivos, los cuales, bajo el control adecuado, pueden ser el inicio del crecimiento y la estabilidad.

En cuanto a la producción de estos países podemos señalar que, Kazachstán, como ya se mencionó, tiene como eje central la minería y la industria petrolera. Las industrias más importantes, la agricultura y el comercio, al igual que en México con la crisis, se vieron sumamente afectadas en el proceso de transición, no obstante se han tomado ya medidas para ayudarlas a salir de la crisis, entre las medidas aplicadas encontramos, la privatización como medida para allegarse de recursos, que permitan por un lado recurrir a la nueva tecnología así como a la capacitación necesaria para poner en operación la misma. En el caso de la industria de la construcción, ésta ya se ha convertido en la industria que mayor cantidad de empleos ha creado, lo cual nos indica también que la infraestructura del país está creciendo, se han construido nuevos hoteles, se han hecho mejoras en los ya existentes, se planea también la construcción de un centro turístico de importantes proporciones para deportes invernales. Referente a la agricultura con ayuda de la privatización también se ha podido suplir los subsidios por parte del gobierno, pese a todos los problemas el campo en Kazachstán es muy productivo y competitivo, sobre todo en el caso del trigo en el que sus exportaciones ocupan un lugar muy importante a nivel mundial. Además de que tiene una significativa variedad de frutas y vegetales. En este sentido el país es autosuficiente.

Las industrias minera y petrolera han resultado básicas en el proceso de transición a la economía de mercado ya que, como se ha mencionado antes son las más interesantes a los ojos de los inversionistas extranjeros. En este sentido México posee también

importantes recursos petroleros y mineros que han representado en muchas ocasiones conflictos y controversias en nuestro país, ya que se consideran parte importante de la soberanía nacional y se ve el hecho de privatizarlas como una violación a ésta, sin embargo podría ser empleada de manera tal que signifique beneficios como hasta ahora lo hecho Kazachstán, y de lo cual hablaremos más adelante.

El comercio exterior de Kazachstán es mayoritariamente con los países que conforman la Comunidad de Estados Independientes (CEI), aunque día con día disminuye. Actualmente "exporta el 55.69% de sus exportaciones a estos países, y el 44.31% a los siguientes países: Alemania, Holanda, China, Estados Unidos, Suiza, Turquía, Gran Bretaña y Corea del Sur. De la misma manera el 56.98% de sus importaciones provienen de los países que conforman la CEI y el restante 43.02% de los países posteriormente mencionados."<sup>52</sup> Estas cifras publicadas en agosto de 1995 hacen notar que cada vez el comercio con los países anteriormente mencionados, no pertenecientes a la CEI, está en aumento. Al respecto podemos decir que México y Kazachstán tienen socios comerciales en común como lo son Estados Unidos, Alemania, Gran Bretaña, China, sólo por mencionar algunos, en octubre de este año el Presidente de China hizo una visita a México la cual tuvo como finalidad estrechar los vínculos entre los dos países, cabe mencionar que las relaciones de China y Kazachstán son sumamente estrechas debido principalmente a su vecindad geográfica.

Una vez más nos damos cuenta de la interdependencia que existe entre todos los países del mundo. Aparentemente podríamos pensar que Kazachstán y México son dos países lejanos y sin relación alguna, sin embargo, después de este análisis nos damos cuenta que

<sup>52</sup> Comité Estatal de estadísticas y análisis de Kazachstán. Focus Central Asia. p. 13-14

existen muchos puntos en común, también hay otros en los que no coinciden, pero que pueden ser utilizados como una experiencia y utilizarlos en la medida de lo posible y de lo adecuados que sean para la realidad de nuestro país.

#### **4.2 Análisis comparativo del proceso de privatización en México y Kazachstán.**

El proceso de privatización de empresas estatales, en estos casos tuvo los mismos objetivos: pretendían coadyuvar en las reformas económicas propuestas en estos países. Sus propósitos consistían principalmente en adelgazar la propiedad estatal y de esta manera contribuir a resolver el déficit presupuestal, característica de ambos países. Asimismo, los recursos obtenidos de las privatizaciones fueron utilizados para el pago de deuda interna. En Kazachstán se ha estado haciendo lo que apenas se propone en el Plan Nacional de Desarrollo de México 1995 - 2000, y ésto es utilizar estos recursos para financiar la inversión productiva y de esta forma generar la reactivación de la economía. Con la privatización de las empresas y la modernización de las mismas, tanto tecnológicamente como en la capacitación de los recursos humanos, se pretende también originar una mejor calidad de los productos y servicios y así generar la competitividad primero a nivel interno y posteriormente conducirlo al exterior.

La función más importante de la privatización (para el conjunto que compone el sistema económico de un país), es devolver la confianza de la comunidad internacional a un país, lo cual tiene como

resultado la llegada de capitales del exterior, y en este sentido, depende de las autoridades de cada país la adecuada utilización de éstos, es decir, el aprovechamiento de los mismos en beneficio de sus economías. Al respecto, como se mencionó en el capítulo 2 de este trabajo, el exceso de dólares que existían, por concepto de la privatización de empresas, en la economía mexicana, fue la causa por la cual el Banco Central de México tuvo que realizar una emisión monetaria extra para la compra de estos dólares que ingresaron al país por este concepto. Kazachstán, para evitar este riesgo que conduce a la inflación, elaboró ciertas estrategias en las cuales el comercio internacional fue el ámbito principal que ayudó no sólo a tomar ventaja de él sino de los tipos de cambio también, y a que los particulares conservaran el capital acumulado en divisas fuertes. Es decir los comercios día con día convierten sus ganancias a divisas fuertes como el dólar o el marco alemán, a pesar de que su divisa se ha mantenido estable en el último año y medio.

Ya en lo referente a la privatización y a la manera en que ésta fue llevada a cabo existió una división con algunos rasgos similares.

En México se utilizó la siguiente división:

- 1.- Por medio de subastas al mejor postor.
- 2.- A través de acuerdos directos.
- 3.- La colocación de acciones en el mercado de valores.

Según las autoridades de Kazachstán el tamaño significa complejidad, es decir mientras más grande es la empresa es más compleja su privatización, por lo tanto la división fue la siguiente:



1.- Las pequeñas empresas por medio de subastas, con pago en efectivo o con cupones.

2.- Las empresas medianas, a través de los Fondos de Privatización y usando los cupones, como ya se explicó en el tercer capítulo de esta investigación.

3.- Por último las grandes empresas, que fueron destinadas principalmente a la inversión extranjera mediante acuerdos directos.

En Kazachstán se utilizó la privatización como argumento para convencer a la población de los méritos de la economía de mercado. Esta fue la razón de incluir a la población directamente en este proceso.

Para ser candidato a obtener la propiedad de una empresa en Kazachstán, entre otros requisitos, se pide presentar un programa que contenga sugerencias para el desarrollo y la restructuración de la empresa. Lo anterior es una buena medida que garantiza, hasta cierto punto, la existencia ya de un plan para mejorar el nivel de las empresas.

En nuestro país este programa de privatización lleva ya varios años en operación, sin embargo éste no abarcó a todas las empresas estatales, porque se excluyeron las llamadas 'estratégicas'. Después de la crisis de diciembre de 1994 se ha dicho que México necesita de un buen programa de privatización que incluya algunas áreas de estas empresas, y que ésto ayudaría a evitar y frenar la salida de capitales, lo que es esencial en estos momentos para nuestro país. En este caso podemos hablar de la industria petroquímica, aunque, a la

fecha de elaboración del presente trabajo, todavía no se establecían todas las reglas para su privatización.

#### **4.3 Comparación sobre el régimen de Inversión Extranjera en México y Kazachstán.**

La inversión extranjera, ya sea de manera directa o indirecta, tal y como se menciona en el Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000 será parte importante de la recuperación, estabilización y crecimiento de la economía, lo cual no sólo funciona para México sino para los demás países, incluyendo a Kazachstán. Su función será el complementar el ahorro interno y por otro lado contribuir a la modernización de los sectores y, también, a generar la competitividad de los mismos.

Para atraer la mayor cantidad de inversión extranjera los gobiernos tienen que crear una serie de incentivos que hagan más atractivo a su país, éstos pueden ser de tipo fiscal o estar incluidos en la Ley de Inversión Extranjera correspondiente. Asimismo existen restricciones o condiciones para ciertos sectores que son considerados como estratégicos.

Los incentivos fiscales son una parte importante ya que otorgan ventajas que resultan atractivas para el inversionista. En México existe el llamado " 'PITEX' como programa que permite importar temporalmente equipo y maquinaria exentos de impuestos."<sup>53</sup> "Las maquiladoras de exportación están autorizadas para importar insumos libres de impuestos."<sup>54</sup>

---

<sup>53</sup> SECOFI. Cuadro comparativo sobre el régimen de inversión extranjera directa en México y países de sudamérica, Europa del Este y Sureste asiático. p.2

<sup>54</sup> Idem.

En Kazachstán existe una disposición similar en cuanto a la maquinaria y los insumos necesarios tanto para las compañías exportadoras como para los extranjeros que vivan en Kazachstán y que sean parte de éstas referente a sus objetos personales y a los que necesiten para su labor.

En la Ley de inversión extranjera de Kazachstán está incluida una 'Garantía de inmovilización' en la cual garantizan que el régimen fiscal vigente al momento de la inversión no tendrá cambios en un término de diez años. Asimismo el número de impuestos " fue disminuído de 51 a 12."<sup>55</sup> Se ha dado también la simplificación de los trámites.

En sí ésto de las ventajas en cuanto a trámites, exenciones y descuentos en los impuestos es básicamente para que el inversionista tenga una atracción extra en el país y que pueda de alguna manera establecer comparación con otros países y optar por el que le ofrezca mayores atractivos. El gobierno de Kazachstán pretende fomentar la inversión extranjera, sobre todo en el ramo de la tecnología, mediante una exención de impuestos por los primeros cinco años, y una reducción del 50 % en los siguientes cinco. Esto podría ser una buena forma de incentivar alguna área determinada.

El hecho de que en Kazachstán se haya permitido la inversión extranjera en la rama petroquímica, en la extracción del petróleo y en la construcción de oleoductos, ha significado beneficios para Kazachstán, tanto en la cuestión de ingresos por concepto de impuestos, como en el área de la infraestructura, ya que para el buen funcionamiento de los mismos, las empresas extranjeras interesadas se han visto en la necesidad de invertir productivamente en el país, ésto sin

---

<sup>55</sup> Focus Central Asia, N° 15 p. 20

dejar a un lado la importante cantidad de recursos obtenidos de la privatización. Cabe mencionar que el gobierno estableció reglas para no perder el control totalmente sobre sus recursos naturales.

En los dos casos las leyes de inversión han sufrido modificaciones que facilitan la aprobación de proyectos de inversión, es decir, agilizan los trámites y se ha disminuído el burocratismo.

En la ley de inversión mexicana se establecen ya los porcentajes en los que podrán participar los extranjeros, lo que está determinado de acuerdo al área de la cual se esté hablando. Asimismo al igual que en Kazachstán, existen ciertos componentes de la economía que están prohibidos para la inversión extranjera: éstos corresponden principalmente al ramo militar y de seguridad nacional. En México existen ramas reservadas exclusivamente para el Estado como es el caso del petróleo, electricidad, por citar algunos. Anteriormente se encontraban otras como los ferrocarriles, aeropuertos, puertos, pero ahora ya se ha permitido la inversión privada en ellos. En la Ley mexicana se establece que es necesario en algunas áreas, como la telefonía celular, servicios privados de educación, la construcción de oleoductos y perforación de pozos, de la aprobación de la Comisión para que la Inversión Extranjera participe en un porcentaje mayor al 49 %.

La Ley de inversión de Kazachstán da significativas ventajas a los inversionistas extranjeros. Dentro de ellas garantiza a los inversionistas con una ley anti-expropiación, también no aumentar los impuestos fijados al momento de realizar la inversión, de igual manera el derecho de repatriar varios tipos de ingresos de las compañías extranjeras.

La inversión extranjera también contribuye al mejoramiento en la calidad de los productos, ya que funciona como una competencia adicional.

En México la inversión extranjera tiene el siguiente origen.

- 1.- Estados Unidos.
- 2.- La Unión Europea.
- 3.- América Latina.
- 4.- La Cuenca del Pacífico.

Por su parte en Kazachstán es de la siguiente manera.

- 1.- La Unión Europea.
- 2.- Estados Unidos.
- 3.- Turquía.
- 4.- Japón.
- 5.- Suiza.

En menores cantidades lo han hecho países como: Austria, Australia, Canadá, Israel, India, Pakistán, Corea del Sur, Singapur y China.

Al observar esta lista podemos decir que los países inversionistas en Kazachstán y en México son prácticamente los mismos, ésto no es extraño si pensamos en que estos países son los que tienen los recursos disponibles para invertir. Por otra parte de alguna manera vemos cómo se cierra este círculo de países y se demuestra una vez más la interacción y globalización mundial.

## CAPITULO 5

## 5. CONCLUSIONES.

En este capítulo pretendemos dar, una serie de medidas que tal vez, dependiendo de la actuación de cada uno de los involucrados, pudiesen ayudar o dar una orientación a las políticas de estabilización económica que, como hemos visto a través de los capítulos de esta tesis, han sido ya aplicadas en un país de las características de Kazachstán. Las medidas que tomamos en cuenta son en materia principalmente de privatización, inversión extranjera, y en el ámbito fiscal, puntos que creemos son la base para captar los recursos monetarios que necesita nuestro país para lograr la estabilización y reactivación económica. Además hemos notado que las políticas puestas en marcha en Kazachstán, en los rubros anteriormente mencionados, son congruentes con el Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000 y con la recientemente firmada Alianza Para la Recuperación Económica, y que además coadyuvan a los propósitos establecidos en estos documentos.

Es necesario mencionar que las políticas neoliberales en México han sido fuertemente criticadas debido a que éstas no han tenido los resultados que se esperaban de ellas, ya que han llevado a nuestro país a graves períodos de crisis económica, como el más reciente que



comenzó a finales de 1994 y que persiste hasta nuestros días, además del gran detrimento en el nivel de vida de la población, y en particular de las clases más desprotegidas, lo cual ha llevado la crisis también a los ámbitos político

y social. Por el momento no existe otro modelo económico que pueda sustituir al neoliberal, sin embargo a éste se le pueden hacer reajustes que generen la estabilidad y el crecimiento, principalmente en el rubro económico y, en forma paralela, en el campo político y social.

En la Alianza Para la Recuperación Económica se mencionan las fuentes de la reactivación económica y del empleo, las cuales son:

- 1.- Estímulos a la inversión privada.
- 2.- Estímulos fiscales.
- 3.- Estímulos para lograr el ahorro interno de largo plazo.
- 4.- Reformas estructurales que abran nuevas oportunidades para la inversión y eliminen obstáculos administrativos.

Lo anterior ha sido ya puesto en operación en Kazachstán, primeramente en lo referente a los puntos 1 y 4, en ese país se introdujo la propiedad privada, inexistente hasta entonces, lo que pretendió por un lado mejorar la calidad de los productos y servicios, y por el otro mejorar la infraestructura, las condiciones de trabajo y aumentar la capacidad de empleo de las empresas y también mejorar la remuneración del mismo.

Asimismo se elaboraron las leyes de inversión y de privatización correspondientes a todos los sectores de la economía, así

también se ha trabajado de manera constante en la desburocratización y simplificación administrativa , para con ésto ayudar en la atracción de inversionistas tanto nacionales como extranjeros. Estas reformas además de la estabilidad política y social ha sido lo que ha sembrado la confianza en los inversionistas de los países desarrollados que han encontrado en Kazachstán a un país en vías de desarrollo que puede resultar un mercado muy importante y una economía emergente que hasta el momento ha logrado mantener la estabilidad de su moneda.

En lo referente a los estímulos fiscales Kazachstán los otorga a las empresas que producen bienes de exportación lo cual resulta un excelente incentivo para incrementar las exportaciones del país, también tiene una política muy interesante de exención de impuestos, de manera gradual como ya se explicó en capítulos anteriores, a los sectores que pretende se desarrollen de manera más rápida y efectiva. Hasta el momento ellos lo han aplicado al sector de la tecnología. Este, consideramos, es un punto que México debería tomar muy en cuenta ya que de esta forma podría lograr el crecimiento más efectivo en los sectores de la economía mexicana que necesitan de estímulos para su desarrollo.

La privatización en México ha resultado ser un asunto muy controversial en muchos aspectos. Se dice que la privatización y la apertura del mercado al exterior debieron haber sido realizados en tiempos distintos, porque no se le dio el tiempo necesario a las empresas para reestructurarse y poder competir debidamente con el exterior, y que por lo tanto ha sido mucho más difícil a las empresas tener buenos resultados lo que conduce a la fragilidad de las mismas y como consecuencia del aparato productivo del país.

En Kazachstán esto se trata de evitar mediante la reestructuración de las empresas, antes de la privatización, así como con

el requisito para el comprador de la presentación de un proyecto de desarrollo para la empresa el cual debe ser aprobado por el organismo del gobierno que maneja las privatizaciones, el que además será supervisado de cierta manera por el mismo. También, este proyecto incluía la protección del mercado por un período de dos años en el cual éste tendría la oportunidad de lograr un nivel adecuado que le permita competir en el exterior. En México existen ciertos sectores de la economía que se consideran estratégicos, como es el caso del petróleo que se considera parte importante de la soberanía nacional, y el hecho de anunciar su privatización crea conflictos de opiniones, pero tal vez sería bueno pensar en la eficiencia de estos sectores y después de hacerlo considerar los beneficios que la privatización de los mismos pudiera traer consigo, es necesario para ello elaborar los proyectos de privatización correspondientes que permitan por un lado obtener ventajas de los mismos y por otro lado que el país mantenga la soberanía sobre dichos recursos y sectores.

En sí la realidad en México es que el gobierno no ha podido mantener el adecuado funcionamiento de los sectores que hasta el momento han permanecido a su cargo, por lo que en estos momentos requiere de la participación privada para eficientar los servicios. También de esta manera podrá enfocar parte de estos recursos que destinaba a dichos sectores a la atención de proyectos que benefician a la sociedad en general. Como se ha podido observar, en este tipo de modelo neoliberal el costo social es muy alto y requiere de atención inmediata ya que éste puede generar la desestabilización del país y destruir la confianza en el país, como fue el caso de Chiapas, y conducir al país a crisis económicas como la que se vive actualmente en México.

El gobierno en Kazachstán ha incluido en su programa de privatización al sector petrolero y éste ha llevado ya a este país a las grandes compañías petroleras del mundo que han invertido ya sus

capitales en la investigación de reservas, y en la infraestructura de campos de explotación, así como de los medios para transportar el petróleo. Como la construcción de oleoductos. Se han desarrollado también proyectos para la construcción de nuevos campos petroleros y también de petroquímicas para la transformación de los energéticos y de esta forma lograr a mediano y largo plazo la autosuficiencia y además la comercialización de estos productos al exterior.

A lo largo de este trabajo de investigación hemos podido observar que algunas de las políticas que en Kazachstán se han venido aplicando desde el comienzo de su transformación al modelo neoliberal en México hasta hace muy poco tiempo se toman en cuenta en documentos como el Plan Nacional de Desarrollo 1995 -2000 y en la reciente Alianza Para la Recuperación Económica. Pensamos que en el caso de Kazachstán estas medidas han sido un poco más específicas, por lo que sería una buena opción para analizar y tomar las medidas necesarias para observar la viabilidad de su aplicación a la economía mexicana, ya que si alguno de los factores que intervienen en la realización de estos proyectos no actúa de la misma manera los resultados pueden ser diferentes a los esperados.

Podemos decir que estos países tienen objetivos comunes, ya que ambos buscan la estabilidad y el crecimiento, así como un mejor nivel de vida para su población. Aunque atraviesan por momentos difíciles tienen las características y los recursos necesarios para sacarlos adelante.

En este sentido Kazachstán ha dado pasos muy importantes en el fortalecimiento de su economía que quizás deban ser tomados en cuenta para la elaboración de proyectos económicos en México.

Kazachstán ha tenido logros significativos principalmente en el ámbito económico, entre los que podemos mencionar: la estabilidad de su moneda, la elaboración de leyes que regulan a la inversión extranjera y a la privatización de las empresas estatales con las que ha logrado dar a los inversionistas la confianza necesaria para obtener una cantidad considerable de recursos provenientes principalmente del exterior. Además se han elaborado una serie de programas que tratan de llevar la mayor parte de estos recursos al sector productivo de Kazachstán para de esta forma contribuir a la reactivación de la economía.

Los resultados de la aplicación del modelo neoliberal en México no han sido lo que se esperaba ya que ha conducido al país a una de sus crisis más profundas y largas de su historia que comenzó en diciembre de 1994. Después de esta fecha comenzaron a elaborarse planes y proyectos que pretenden conducir a nuestro país hacia la estabilidad y el crecimiento. Como hasta ahora hemos señalado los objetivos de dichos planes consisten en lograr el aumento en el ahorro interno de México y complementarlo con el ahorro externo, para que juntos sean canalizados, mediante los programas adecuados, hacia la inversión productiva y de esta manera conseguir la tan ansiada reactivación económica, y por ende, el aumento y mejoramiento de la infraestructura, la creación de más empleos.

Hemos podido observar que en Kazachstán la conjugación del capital externo con el interno han sido la base principal para comenzar la estabilización y el crecimiento del que tanto se ha hablado, por un lado el capital interno que ha participado activamente en la privatización sobre todo de las empresas medianas y pequeñas, las cuales han sufrido un proceso de reestructuración, posterior al que comenzó el gobierno antes de ponerlas a la venta, que ha consistido principalmente en la ampliación de los mismos. Por otra parte el capital

externo que participa en la privatización de grandes empresas, las cuales por sus dimensiones necesitan de una mayor cantidad de recursos, y éstas de la misma forma que las pequeñas y medianas, han recibido una cantidad importante de inversión para su mejoramiento, además principalmente en éstas se han creado una cantidad importante de empleos y también se ha conseguido una mejor remuneración de los mismos.

Al respecto la participación del gobierno en este proceso ha cobrado una nueva importancia; y esto lo podemos tomar en cuenta como una modificación al modelo neoliberal; ya que se ha dedicado no sólo a organizar el proceso de privatización sino que su participación continúa después de la misma vigilando que los proyectos de restructuración vayan de acuerdo con lo presentado con anterioridad para su aprobación. También su papel consiste en la creación de incentivos que signifiquen una mejor opción y mayor atractivo para los inversionistas, y esto lo han logrado mediante una ley fiscal que ofrece exenciones especiales que fomentan la inversión productiva, proceso que fue descrito en capítulos anteriores, asimismo juegan un rol muy importante en el sentido de mantener una estabilidad política y social que resulta sumamente necesaria para crear el ambiente de confianza que se necesita para retener y atraer el capital extranjero. En Kazachstán se han privatizado ciertas ramas del sector petrolero con buenos resultados hasta el momento, porque en la actualidad se ha observado un crecimiento en cuanto a la infraestructura de los campos de extracción, se tienen ya los planes de construcción para oleoductos que conectarán al país con el exterior y cumplirán una función muy importante para la comercialización de este producto que resulta básico en las exportaciones de Kazachstán, cabe señalar que el país con esto no ha perdido soberanía alguna sobre este recurso, ya que el Estado tiene

todavía la mayor parte del control de las acciones en sus manos y sólo ha otorgado concesiones.

El modelo neoliberal ha demostrado ser inadecuado para la realidad de México, por lo que es necesario hacer cambios y adaptarlos a las características de nuestro país. Para tal efecto podría ser útil analizar la situación de otros países con características similares a las de México en donde se hayan aplicado medidas con el fin de acabar con los desequilibrios, particularmente en el campo económico, y de esa manera observar las posibles variables en los resultados, compararlos y de esta forma visualizar la viabilidad de sus aplicación en nuestro país. Habría que pensar también en hacer cambios desde dentro pues toda esta crisis nos indica que algo desde dentro no funciona, quizás es necesario hacer que la población y el gobierno se libere de mitos referentes a los energéticos, y en caso concreto al petróleo y a Pemex, pues la experiencia nos ha mostrado que en países donde las compañías petroleras y eléctricas son de particulares se ha alcanzado la soberanía y la preponderancia económica y como ejemplo muy claro podemos mencionar a Estados Unidos.

Por supuesto este tipo de reformas no es lo único que se necesita para sacar a un país de la crisis, puesto que son un conjunto de medidas puestas en marcha en los diferentes campos que componen un país lo que se necesita modificar, sin embargo en este trabajo de investigación tratamos de centrarnos únicamente en la participación de la inversión extranjera y la privatización de empresas estatales, y su función en el inicio de lo que pretende ser el nuevo modelo económico para México, aunque por otro lado tal vez el error en las políticas económicas que se han formulado en los últimos meses se encuentra en el orden de los objetivos y en lugar de buscar la estabilización y luego el

crecimiento, debería ser el crecimiento y después la estabilización. De esta forma se dañaría en menor medida la economía de los mexicanos.

Hemos tratado de elaborar, en base a los resultados obtenidos a través del análisis realizado en este trabajo de investigación y con los datos publicados por especialistas, lo que serían las perspectivas que tienen estas economías con vistas a 1997 y que serían el resultado de la aplicación de lo que se propone en los respectivos planes económicos.

Para México seguirá siendo un periodo de ajustes, sin embargo comenzará a notarse cierta estabilidad en su economía, hasta la fecha de elaboración de este trabajo de investigación los analistas han publicado un serie de artículos en los cuales pronostican un crecimiento del PIB de aproximadamente 3 por ciento para 1996 y 1997, se señala también que las tasas de interés bancarias bajarán significativamente y que la inflación para 1996 podría ser de un 20 por ciento. Cabe señalar que éstas son sólo expectativas y que depende del resultado de los ajustes hechos por parte del gobierno actual el logro de los mismos.

En Kazachstán se observa un fenómeno similar en lo referente al crecimiento del PIB y en cuanto a la inflación se prevee que para 1997 ésta será de un 3 a 4 por ciento.

Es, sin embargo, muy aventurado afirmar que lo anteriormente mencionado será la realidad para 1997 ya que en la realización de los planes económicos interactúan muchos factores, y que el cambio en la función de cualquiera de ellos puede alterar el resultado.



BIBLIOGRAFÍA

- Arellano García, Carlos. Derecho Internacional Público. México, Edit. Porrúa, 1983. Tomo II. 726 p.
- Castañeda, Jorge. Derecho Económico Internacional. México, Edit. Fondo de Cultura Económica, 1976. 415 p.
- Colegio Nal. de Economistas. México: Perspectivas de una economía abierta. México, Edit. Porrúa, 1993. 347p.
- Cooper, Jennifer. Glosario de términos económicos Inglés-Español. México, UNAM Facultad de Economía, 1993. 416 p.
- Di Giovan, Ileana. Derecho Internacional Económico. Argentina, Edit. Abeledo-Perrot, 1992. 604 p.
- Gaviria Liévano, Enrique. Derecho Internacional Público. Colombia, Edit. temis, 1988. 506 p.
- Gorbachov, Mijail. Perestroika. México, Edit. Diana, 1987. 370 p.
- Gorman, Robert F. International Relations. USA, Brooks/Cole Publishing, 1990. 485 p.
- Hoffman, Stanley H. Teorías contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales. España, Edit. Tecnos, 1979. 351 p.
- Huerta G., Arturo. La política neoliberal de estabilización económica en México. México, Edit. Diana, 1994. 228 p.
- Kelsen, Hans. Principios de Derecho Internacional Público. Argentina, Edit. Ateneo. 1965. 397 p.

- Orrego Vicuña, Francisco. Derecho Internacional Económico. México, Fondo de Cultura Económica, 1974. 391 p.
- Osmańczyk, Edmund. Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas. España, Fondo de Cultura Económica, 1976. 1236 p.
- R. French, Davis. Economía Internacional. México, Fondo de Cultura Económica, 1979. 499 p.
- Saldívar, Américo. Estructura socioeconómica de México (1970-1993). México, Ediciones Quinto Sol, Marzo 1994. 427p.
- Salvatore, Dominick. Economía Internacional. Colombia, McGraw Hill, 1992. 326 p.
- Sepulveda, César. Derecho Internacional. México, Edit. Porrúa, 1981. 667 p.
- Villareal, René. Economía Internacional. México, Fondo de Cultura Económica, 1979. 469 p.

## HEMEROGRAFÍA .

- Banco de México. "La evolución de la economía Mexicana en 1994". Comercio Exterior. México, mayo de 1995, pp 420-426.
- Banco de México. "La política monetaria para 1995". Comercio Exterior. México, febrero de 1995, pp 164-169.
- Bancomext. "Plan Nacional de Desarrollo 1989 - 1994". Comercio Exterior México, abril 1989.
- Busvine, Douglas. "Reuters marks first anniversary in Kazakhstan." All over the Globe. Kazakhstan, 29 de noviembre de 1995, p 1.
- Central European. "Kazakhstan starts sales from a small base". Central European. Alemania, septiembre de 1993. p 1.
- Central European. "Kazakhstan launches radical mass privatization scheme". Central European. Alemania, junio 1994. p 3.
- Cambiè, Silvia. "Kazakhstan offers mines for \$ 7 billion ". Business and economics. Alemania, 24 marzo 1994. p 5.
- Castañeda, Jorge. "Respiración boca a boca". Proceso. México, 6 febrero 1995, pp 44-51.
- Editorial. "Crisis por falta de confianza". El Universal. México, 8 mayo 1995. Sección Financiera. p 6.
- Kambaruly, Isatai. "Making a propietor". Kazakhstan. Kazachstán, 6 abril 1994. p 6.
- Lecuona, Ramón. "Reforma estructural, movimientos de capital y comercio exterior en México". Comercio Exterior. México. Febrero 1996

- Livintsova, Vera. "Investment privatization funds reach enterprises". Kazakhstan. Kazachstán, 21 Septiembre 1994, p 5.
- Levine, Steve. "Kazakhstan leader stays till 2000". Financial Times. E.U.A., 1 junio de 1995, p 2.
- Llanos Samaniego, Raúl. "En el 96, progresiva recuperación de la economía mexicana". La Jornada. México, 15 de septiembre 1995, p 57.
- Lustig, Nora. "México y la crisis del peso: lo previsible de la sorpresa". Comercio Exterior. México, mayo de 1995, pp 374-382.
- Marchenko, Gregory. "Monetary policies and current economic situation". Focus Central Asia. Kazachstán, Marzo 1995, pp 17 - 18.
- Nikishin, Valeri. "Something new with taxation system". Focus Central Asia. Kazachstán, marzo 1994, p 11.
- Novelo, Federico. "En Franca Recuperación la economía mexicana, afirma Enrique Iglesias". Uno más Uno. México, 9 junio 1995, Sección Económica. p 2.
- Ortiz Martinez, Guillermo. "Programa de Acción para reforzar el acuerdo de unidad para superar la emergencia económica". Comercio Exterior. México, marzo de 1995. pp 228 - 232.
- Ordoñez, Hiram. "Protegerá México a la inversión extranjera: Claudio X. González". El Universal. México, 8 mayo 1995, Sección Financiera. 1ª plana.
- Rivera, Luis Enrique. "Ofrecen las Sociedades de Inversión atractivos rendimientos". El Universal. México, 7 abril 1995, Sección Financiera 1ª plana.

- Semo, Enrique. "Caudillos, liberales, revolucionarios y neoliberales, todos los gobernantes cayeron en el embrujo de endeudar al país." Proceso. México, 6 febrero 1995, pp 16-25.
- Smith, William C. "Reestructuración Neoliberal y Escenarios Políticos en América Latina". Nueva Sociedad. Venezuela, sep - oct 1992 pp. 25-38.
- The Economist Intelligence Unit. "Business Report Kazakhstan 1st quarter 1995". Londres, p 18.
- The Economist. "Reforming Russia's Economy". The Economist. Londres, 11 Diciembre 1993. pp 21-23.
- The Economist. "After the fall". The Economist. Londres, 24 septiembre 1994. pp 81-82.
- Ustugov, Michael. "Kazakhstan's external debt reduced by half". Focus Central Asia. Kazachstán, Marzo 1995, pp 14-16.
- Varanese, James. "Mass privatization in Kazakhstan". Analysis and Opinion. Alemania, Mayo 9 de 1994. 47 p.
- Varanese, James. "Kazakhstan "White and Case". Kazachstán, sep. 15 1994, 7 p.
- Vial S., Alejandro. "Reforma Neoliberal del Estado. Temores para el continente". Nueva Sociedad. Venezuela, sep- oct 1992, pp 156-163.
- Yelemesov, Raushan. "Kazakhstan turns into a typical third world country". Kazakhstan. Kazachstán, 28 Septiembre 1994, p 5.
- Zermeño, Sergio. "México Neoliberal". Nueva Sociedad. Venezuela, jul- ago 1993, pp. 90- 103.

## DOCUMENTOS .

- Banco Mundial. Kazakhstan. Washington, D.C., The World Bank, 1993. 67p.
- Banamex Accival México en la década de los 90. México, Grupo financiero Banamex - Accival, 1993. 190 p.
- Country Risk Service. Kazakhstan. Gran Bretaña, The Economist Intelligence Unit, Abril 1995. 12p.
- Deutsche Bank Research. Far eastern economic review. Alemania, Deutsche Bank, Diciembre 1993. pp 2-3.
- Diario Oficial. Ley de Inversión Extranjera. México, Diario Oficial, 27 de diciembre 1993. 1ª Sección. pp 92-99.
- Dresdner Bank. Trends. Alemania, Dresdner Bank, Diciembre 1994. pp 14-19.
- Kazkommertsbank. Kazakhstan. International Department, febrero 1995. 32 p.
- Naciones Unidas. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1988. Santiago de Chile, Naciones Unidas, 1989. 741 p.
- SECOFI. Evolución de la inversión extranjera en México. México, Secofi, Febrero 1994. 10p.

Union Bank of Switzerland. Snapshots of the Republic of Kazakhstan. Suiza.

Edit. Union Bank of Switzerland, Dicembre 32p.

**ANEXOS**



## ANEXO 1

Some of the foreign firms reported to be doing business in Kazakhstan. The officially registered joint-venture names of some of the local operations or representatives as well as the country of origin may differ from those listed below.



### European Union

Agip (I), Alibert (I), Alpas (F), Alternative Finance (F), BASF (D), Bayer (D), Bayer-Bayer (D), BMW (D), British Gas, British Petroleum (UK), Bouygues (F), Cebeco International Projects (NL), Centocommerce International (F), CCG (F) *China International (F)*, *Caroulin (UK)*, Deutsche Bank (D), Dresdner Bank (D), Elf Aquitaine (F), Firma Varioline Octopus (D), Gas de France (F), Höchst (D), Klockner Industrieanlagen (D), Landmaschinen und Transporttechnik Vereinigungsgesellschaft (D), Jowin (F), Lemho (UK), Lufthansa (D), Magna (D), MDS Europe - Apple Macintosh (F/US), Mercedes Benz (D), Metallgesellschaft (D), Nakutrans (D), Olivetti (I), Peugeot (F), Preussag (D), Rank Xerox (UK/US), Renault (F), Romat Services (UK), Roussel Uclaf (F), Saipem (I), Sanofi (F), Shell (NL/UK), Siemens: Siemens-Nixdorf (D), Sucre et Dentée (F), Testina Export-Import (D), Thyssen (Rhein Stahl Technik) (D), Total (F), Vega Öl (D), Yak et Yeti (F).



### Japan

Chori Co., Inohu Corporation, Kinsho-Matachi Corporation, Kokusai Koki Co., Mandeni Corporation, Mitsubishi Corporation, Mituto & Co., Nichimen Corporation, Sumitomo Corporation, Toyota.



### Switzerland

Asca Brown Boveri (CBBS), Ciba Geigy, Essex Chemie East, Fincart International, Inuvavend, IPCO Trading, Marc Rich, Mulliner & Muench, Tetra Pack, Sugcedet.



### Turkey

Akiz-Hemsa, Almata, Altaylar, ANZ, Ardis, Aygerim, Ay-Sel, Asmar Gaysan, BMB, Bri-Gem, Borsallar, Coralis, Cukrova, Degere, Dukap, Eczavibasi, Eulak Bank, Eures, Esta, Finiraco, Han, Hessat Fidan, Hotama, Intec-Data, Kazak Deri, Kazak Tour, Kazirummay, Koneka, Koray, Meriz, Mi-Karak, Muda Deri, Muduroglu, Netat, Cival, Penta, Petrofoungueck, Rana, Sam, Sira, Tar-TY, Yarsincilar, Yekfen, Tekos, Telesas, Telka-Babak, Turkish Airlines, Turkuzar, Turk-Kazak, Ustbas, Yavuz, Yesnet, Zaman.



### United States

Anglo-Dutch Petroleum, Arthur Andersen, AV & T, Bristol-Myers Squibb, Carepillar, Chevron, Clifedwich, Coopers and Lybrand, DILL, Eli Lilly, Ernst & Young, Fairwinds Trading Corporation, Faegre & Benson Law Firm, Halliburton Corporation, Hertz, IBM, Interconcepts, International Executive Service Corps, International Telect, Mobil, Monsanto, Oxy Energy Company, Pepe International, Philip Morris, Schering Plough Corp., Sherwood & McKenzie, Sprint, Sterling Consulting Group, Texas Timber and Exporting, Price Waterhouse.

### Other countries

Agro-Commer Trade (SGP), Akatel (A), All-Chinese Society for Evaluation of Enterprises (F), ASU Handels (A), Camoco (C/N), Company for External Economic Ties and Trade of Province Guizhou (F), Company on International Cooperation SUAR (T), Daewoo Corporation (ROK), First Liltery (C/DN), Golden Bell (ROK), Industrial Export Import (RO), Kain Yan Chemical Corporation (ROK), Korea International (ROK), Mithay (IS), Mimpoc (AUS), Nokia Electrotechnica (SF), Omya Oil Company (D), Oriental Trading (SGP), Samsung Corporation (ROK), Shanghai Tea Export-Import Company (T), Statoil (N), Torient (IND), United Companies for Trade Marketing and Economics (FI), United Corporation Lyantou (T), Vederep (H), Voest Alpine (A), Waltham (D), Wiko Handels (A).

A - Austria; AUS - Australia; C/N - Canada; CH - Switzerland; D - Germany; F - France; FI - Finland; H - Hungary; I - Italy; IL - Israel; IND - India; J - Japan; N - Norway; NL - Netherlands; C - China; PAK - Pakistan; RO - Romania; ROK - South Korea; S - Sweden; SI - Finland; SGP - Singapore; T - China; TR - Turkey; UK - United Kingdom; US - United States.

Sources: The Ministry for Foreign Economic Affairs various embassies in Almaty; media reports.

**Nota: En la actualidad el número de compañías ha aumentado considerablemente.**

## ANEXO 2

### LISTA DE ALGUNAS EMPRESAS KAZAJAS QUE SERÁN PRIVATIZADAS EN 1995

Empresa en venta	Volum. de cap inicial (tenge)	Paquetede accio- nes en venta %	Captación de la priv.(mill USD)	Inversiones ( mill USD)
Sokolovsko. Asoc. Min. Ext.	582.4	45	180	300
Aktubinsk. Minera.	7.7	18.20	15	60
Donskoi. Complejo Minero	55.8	25	50	120
Ust-kameno-gorsk. Minera	21.6	30	25	80
Zirvanovsk. Planta de plomo	36.6	49	80	150
Pavlodartraktor	287.2	44	120	150
Bakhashmed sociedad de acc.	198.9	30	45	350
Akbakai. complejo minero.	13.4	44	15	55
Chimkent O.I. Plan. Proces.	No indicado	30	50	120
Irtysk. Complejo Polimetálico.	24	49	20	120
Vostochno. Planta química	11.7	45	30	40
Tselinselmash cooperativa	55.7	44	50	60
Petropavlovsk Maq. Electrica	21.9	55	20	30
Petropavlovsk locomotoras	7.3	44	10	40

ANEXO 2

Akubinsk. Plan. mezc. de cromo	11.9	15	No indicado	60
Shalkiin Raw mat. primas	No indicado	49	70	180
Almaty Central tienda departm.	8.2	70	5	No indicado
Detsky Mir tienda departm.	2.3	100	5	No indicado