

51
2EJ



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

**LA POLITICA EXTERIOR DE
ADOLFO LOPEZ MATEOS
1958-1964**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

CATINA GABRIELA MIRANDA SANCHEZ



ASESOR: MAESTRA CONSUELO DAVILA PEREZ

CIUDAD UNIVERSITARIA,

1995

FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A Ismael Arcturus y
Christian Germán Uriel.

I N D I C E

**LA POLITICA EXTERIOR DE ADOLFO LOPEZ MATEOS
(1958 - 1964)**

INTRODUCCION	3
1. FACTORES QUE INTERVIENEN EN LA POLITICA EXTERIOR DE ADOLFO LOPEZ MATEOS.	14
1.1 Antecedentes	14
1.2 Situación Interna	24
1.2.1 Factores Sociales.	25
1.2.2 Factores Económicos.	34
1.2.3 Factores Políticos.	53
1.3 Situación Internacional	61
1.3.1 Ambiente Internacional.	64
1.3.2 Principales Organismos Internacionales en los que México participa (ONU, OEA)	70
1.3.3 Política Exterior de los Estados Unidos	94
1.3.4 La C.E.E. y los efectos de su relación con México	114
1.3.5 Ingerencia de nuevos países indepen- dientes de Asia y Africa y su impacto en la Política Exterior de México	121
1.3.6 América Latina como espacio natural de la Política Exterior Mexicana (ALALC)	127
1.4 Conclusiones Preliminares	140

2. PRINCIPALES LINEAS DE ACCION INTERNACIONAL DE MEXICO.	152
2.1 Objetivos de la Política Exterior del Gobierno del Gobierno de López Mateos.	152
2.2 Estrategias que plantea el Gobierno para alcanzar los objetivos	170
2.3 Acciones concretas	189
3. ANALISIS DE LA POLITICA EXTERIOR.	211
3.1 Evaluación de los objetivos	212
3.2 Causas y relación de los elementos que incidieron en la Política Exterior .	236
3.3 Caracterización de la Política Exterior de Adolfo López Mateos.	248
3.3.1 Principales características de la Política Exterior.	254
CONCLUSIONES	272
BIBLIOGRAFIA	286

INTRODUCCION

El presente trabajo tiene como objetivo fundamental, el estudio de la política exterior mexicana durante el mandato presidencial de Adolfo López Mateos, cuyo periodo abarcó de 1958 a 1964, se caracterizó por "un mayor dinamismo en materia de política exterior", tal y como coinciden en señalar algunos estudiosos del tema.¹

Para entender la política exterior de este sexenio, es necesario considerar, por un lado, los aspectos más sobresalientes de la política interna, y por el otro los elementos externos que inciden en la misma.

Entre los factores internos destacan: en lo político, los problemas con diferentes sindicatos, como fueron los conflictos en que estuvieron involucrados los ferrocarrileros, maestros, telefonistas y telegrafistas y sus repercusiones políticas, sociales y económicas.

En lo económico, el modelo de desarrollo que se siguió fue el conocido como "desarrollo estabilizador"; al que

1 Emilio O. Rabasa, "Apuntes para un estudio de las Relaciones Internacionales de México en los últimos 25 años", en Revista de Relaciones Internacionales, del Centro de Relaciones Internacionales, FCPyS, UNAM, México, vol. 4, Núm. 15, 1976. p.p. 18-19.

Aquí es necesario señalar que la realidad internacional posibilita que se den los mecanismos que promueven los cambios ya anotados dentro del contexto de un nuevo Plan de Desarrollo Nacional; tendiente a conducir al país hacia una etapa de industrialización más acentuada. En esta época, los intereses norteamericanos se encontraban preferentemente en Europa, y las importaciones de productos mexicanos -materias primas-, se redujeron, lo cual afectó la balanza de pagos de nuestro país.

Con el propósito de subsanar los desequilibrios de la economía mexicana, el gobierno se plantea la necesidad de diversificar sus mercados, manufacturando más y mejores productos para la exportación mediante la industrialización.

En estas condiciones, la administración del Lic. Adolfo López Mateos, asignó a la política exterior el papel de ser "un instrumento auxiliar de nuestro desarrollo general".⁴ Es importante observar aquí que la contribución al desarrollo económico se convierte en uno de los objetivos esenciales de la política exterior mexicana.⁵

Entre los factores externos que influyen en la política exterior del periodo de estudio, podemos mencionar: 1) la existencia de un sistema bipolar mundial, que manifiesta la hegemonía política, económica y militar de las dos grandes

4 Humberto Garza Elizondo, compilador, Fundamentos y Prioridades de la Política Exterior de México, México, Ed. El Colegio de México, 1986, p.9 .

5 Mauricio Reyes, "Política Interna y Política Exterior en México desde 1950 hasta 1964", en Fundamentos y Prioridades... compilado por H. Garza Elizondo, op.cit. p.137

potencias surgidas a partir de la Segunda Guerra Mundial, países con estructuras socioeconómicas y políticas diferentes, dándose así lo que el profesor Hernández-Vela llama "la entente hegemónica";⁶ 2) la carrera armamentista; "para apuntalar su liderazgo político-estratégico-militar global de los dos hegemones"⁷; 3) la tirantez que se presenta en el ámbito internacional entre estas dos potencias a raíz de la Revolución cubana, que desencadena una tensión internacional, repercutiendo en los demás países del hemisferio; 4) la presencia en la escena internacional de numerosos países, recientemente independizados, como una característica más de las Relaciones Internacionales del momento.

Se vivía en estos momentos un estado crítico, cada vez se deterioraban más las relaciones entre el Este y el Oeste, elemento característico de la llamada "Guerra Fría", que esta vez se deja sentir en el Continente Americano, por primera vez desde el fin de la Segunda Guerra Mundial.

Ante el peligro de que se importara la "Guerra Fría" en la región, que pudiera llevar a los países latinoamericanos a un conflicto enmarcado en el sistema bipolar, México desarrolló una política exterior pacifista. Para ello

6 Sobre esta definición cfr. del Dr. E. Hernández-Vela, "la entente hegemónica" en Revista de Relaciones Internacionales, del Centro de Relaciones Internacionales, F.C.P.yS., U.N.A.M., México, VOL.1, Núm. 2, Julio-Septiembre, 1973, p.p.5-19

7 E. Hernández-Vela, "La encrucijada Europea y la Seguridad Mundial", en Revista de Relaciones Internacionales, Centro de Relaciones Internacionales, F.C.P.yS., U.N.A.M., México, Vol.XII, Núm.49, Sept.-Dic., 1990, p.10

interviene activamente en la Organización de Naciones Unidas.

Otro elemento que repercute en la actitud internacional de México es la política norteamericana. Es necesario considerar que "los Estados Unidos prestaban atención preferente, en lo que se refiere a política extranjera, a Asia y el oriente cercano y medio, y más tarde a Africa, mientras que América Latina era considerada (equivocadamente) como económicamente progresiva y políticamente segura".⁸ Ello provocó un relativo "descuido" de la política exterior estadounidense hacia América Latina, que favoreció el cambio social en Cuba y su acercamiento con el bloque socialista.

Ante esta situación la respuesta de los Estados Unidos fue inmediata, a través de la OEA, organismo en el que se encuentran integrados los países del hemisferio y que vela por los intereses y conflictos que se susciten en la región. Washington se apresuró para que este fuera el vehículo donde quedara constituida la Carta de Punta del Este, y por medio de ésta la ALPRO que significó una estrategia de ayuda económica y social hacia los países integrantes, cuya finalidad esencial fue contener el avance del comunismo en América Latina, aunque formalmente atendiera los problemas y tensiones derivados de la situación económica

⁸ Benjamín Higgins, "La opinión de un economista", en Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, 11., París UESCO., 1963, p.185.

latinoamericana,⁹ que ocasionaban brotes de descontento popular en la región latinoamericana patentes en los vigorosos movimientos de izquierda que ponían en peligro la paz y la estabilidad política de cada Estado del Continente.

A partir de la Revolución cubana, ante el peligro de la introducción del "Comunismo Internacional" en la zona, la "Organización de Estados Americanos actúa como mecanismo de solidaridad interamericana que coordina la defensa político militar contra este peligro".¹⁰ La realidad cubana es muy importante por que hace que cambie la política exterior de los Estados Unidos hacia los países latinoamericanos, y se oriente a dar una mayor atención al hemisferio con el objeto de terminar con la introducción del "fantasma comunista" en América Latina.

Esto se refleja con el desarrollo de una serie de políticas, una de ellas es la Alianza para el Progreso que provee ayuda económica para el subcontinente, que es una especie de Plan Marshall para América Latina, y otra es la constitución de bases militares en esta zona, como parte del fortalecimiento de una política estratégico-militar que se refleja en la formación del TIAR¹¹ y en la OEA. Esta

9 Paulina Fernández y Luisa Bejar, "La Década de los Sesentas" en Evolución del Estado Mexicano, México, Ed. El Caballito S.A. Tomo III, 2a. ed., 1989, p.130.

10 Irene Zea, "La Hegemonía Estadounidense", en Revista de Relaciones Internacionales, Centro de Relaciones Internacionales, F.C.P.yS., U.N.A.M., Vol. III, Núm.10, Jul.-Sept., 1975, p.35.

11 TIAR-Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, creado en 1947, considerado como el primer pacto militar de la Guerra Fría, cfr. Connell Smith, El Sistema Interamericano. Véase el informe de Gobierno de 1947, del

latinoamericana,⁹ que ocasionaban brotes de descontento popular en la región latinoamericana patentes en los vigorosos movimientos de izquierda que ponían en peligro la paz y la estabilidad política de cada Estado del Continente.

A partir de la Revolución cubana, ante el peligro de la introducción del "Comunismo Internacional" en la zona, la "Organización de Estados Americanos actúa como mecanismo de solidaridad interamericana que coordina la defensa político militar contra este peligro".¹⁰ La realidad cubana es muy importante por que hace que cambie la política exterior de los Estados Unidos hacia los países latinoamericanos, y se oriente a dar una mayor atención al hemisferio con el objeto de terminar con la introducción del "fantasma comunista" en América Latina.

Esto se refleja con el desarrollo de una serie de políticas, una de ellas es la Alianza para el Progreso que provee ayuda económica para el subcontinente, que es una especie de Plan Marshall para América Latina, y otra es la constitución de bases militares en esta zona, como parte del fortalecimiento de una política estratégico-militar que se refleja en la formación del TIAR¹¹ y en la OEA. Esta

9 Paulina Fernández y Luisa Bejar, "La Década de los Sesentas" en Evolución del Estado Mexicano, México, Ed. El Caballito S.A. Tomo III, 2a. ed., 1989, p.130.

10 Irene Zea, "La Hegemonía Estadounidense", en Revista de Relaciones Internacionales, Centro de Relaciones Internacionales, F.C.P.yS., U.N.A.M., Vol. III, Núm.10, Jul.-Sept., 1975, p.35.

11 TIAR-Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, creado en 1947, considerado como el primer pacto militar de la Guerra Fría, cfr. Connell Smith, El Sistema Interamericano. Véase el informe de Gobierno de 1947, del

iniciativa unilateral de los Estados Unidos motiva la unidad con los países latinoamericanos manteniéndolos fuera de la ingerencia socialista.

En esa época se crea la Comunidad Económica Europea, que representaba un proceso de integración cerrado, con ello se pierde definitivamente el mercado europeo para América Latina y por lo tanto para México.

Así encontramos que dejan prácticamente de existir relaciones económicas entre Europa y los países latinoamericanos, lo cual afecta a México, ya que antes y después de la Segunda Guerra Mundial, apoyó con la venta de materias primas a esa región. Como consecuencia, los países latinoamericanos intentan fortalecer su comercio exterior y crean la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio.

El cada vez mayor interés del gobierno norteamericano por afianzar sus relaciones con América Latina y con México especialmente, acarrea serias limitaciones para la acción independiente de estos países.

En el caso particular de México preocupado por la dependencia con los Estados Unidos y sus naturales efectos, su gobierno vuelve los ojos hacia otras áreas como América Latina, Asia y Africa, con el objeto de diversificar las relaciones políticas y económicas del país.

pte. Miguel Alemán, donde comenta que las Repúblicas Americanas no se hallan reunidas para concertar una alianza bélica, sino para estructurar un hecho jurídico..., Rabasa, op.cit.p.18.

En ese momento Asia y Africa empiezan a gestar una nueva conciencia, que hace que México se fije en estas áreas. A raíz de la Conferencia de Bandung, por primera vez se reúnen países recientemente independizados, que invocan la necesidad de que se les tome en cuenta, diciendo al mundo que existen y que quieren una participación a nivel internacional.

Este grupo de naciones exigía su participación igualitaria en la elaboración de normas internacionales y en el proceso de toma de decisiones a nivel mundial, con el objeto de ampliar su nivel negociador. Intentan establecer alianzas con los países latinoamericanos,¹² lo que facilita que se establezca un diálogo entre México y los países de Asia y Africa.

Este diálogo se inició con la visita de nuestro mandatario, en 1962, a Indonesia, Filipinas, India y Japón. Estas "visitas pueden considerarse como una apertura hacia Oriente, para afianzar la consolidación de la lucha por la paz, por la preservación de los principios del derecho internacional, la aceleración del progreso de las naciones en vías del desarrollo y el mejoramiento de los precios de las materias primas".¹³ Los países que recientemente se habían liberado del yugo colonial, plantean una expectativa

12 Rosario Green y Claude Heller "Surgimiento y Proyección del Tercer Mundo: De Bandung a los Ochentas" en Foro Internacional, El Colegio de México, Vol. XXI, Núm. 2, Oct.-Dic. 1980 p.161 .

13 Guillermo Garcés Contreras, México 50 Años de Política Internacional, México, Instituto de Capacitación Política, PRI, 1982, p.166.

diferente para México, representada por una alternativa para diversificar sus relaciones comerciales y dejar en cierta medida de depender totalmente de Estados Unidos.

Como consecuencia de esta situación internacional, el presidente mexicano viajó a más de 16 países, tanto socialistas como capitalistas, en un intento por diversificar nuestras relaciones bilaterales y abrir nuevos mercados. De este modo se procura el desarrollo nacional y el fin del aislacionismo en que se encontraba postrado el país. Esto propició también que las Misiones Diplomáticas del Servicio Exterior Mexicano fueran elevadas al rango de Embajadas, siendo ello el resultado de una serie de acciones diplomáticas, que tienen como objetivo fundamental diversificar las relaciones de México, para reducir la dependencia de los Estados Unidos.

Otro hecho importante de la política exterior mexicana es la actitud de nuestro país ante "la Declaración de San José de Costa Rica; documento en el que se rechazaba la intervención de potencias extracontinentales en América y reiteraba el derecho de cada Estado a desenvolverse libremente en sus aspectos políticos, económicos y culturales, solicitando en el acta final, la inclusión de una reserva en su voto, en la que establecía que de ninguna forma condenaba o amenazaba a Cuba"¹⁴

¹⁴ México en la VIII Reunión de Consulta, celebrada del 22 al 31 de Enero de 1962, manifiesta su desacuerdo en el intento de exclusión de Cuba. En la IX Reunión de Consulta, en julio de 1964, México, se niega a romper relaciones con la Isla, enviando su descontento a la Corte Internacional de

Esta actitud demuestra la preocupación del gobierno mexicano por desarrollar una política exterior más independiente de los Estados Unidos y que ha dado en llamarse "autonomía relativa",¹⁵ al mismo tiempo se aprecia una tolerancia del vecino del norte a la postura internacional de México y el ambiente de "buena vecindad" en la relación bilateral continúa. Ello debido a las condiciones mundiales imperantes que hicieron posible el mantenimiento del diálogo entre ambos gobiernos que culminó, por ejemplo, en las negociaciones para la devolución de la parte del territorio mexicano conocido como "El Chamizal", para el proyecto de la construcción de la Presa de la Amistad y llegar a un acuerdo sobre la salinidad del Río Colorado

Aunado a las acciones externas antes descritas, cabe añadir que la política exterior mexicana en esa época se caracterizó, por un lado, por el respeto a los principios rectores del Derecho Internacional y por el otro, por una actitud más activa en el plano internacional y menos dependiente de los Estados Unidos, considerando que ésta dependencia fue más acentuada en regímenes anteriores. Su presencia se torna más dinámica y agresiva, con el objeto de

Justicia de La Haya. Lourdes Celis, Política Exterior de México", en Historia de la Acción Pública de Adolfo López Mateos, México, Ed. Fondo para la Historia de las Ideas Revolucionarias, 1978. p.336 .

15 Término utilizado por primera vez por Mario Ojeda G. en su libro Alcances y Límites de la Política Exterior de México, México, Ed. El Colegio de México, 1976; para designar el tipo de relación existente entre México y los Estados Unidos.

diversificar las relaciones económicas con el exterior y contribuir al desarrollo económico nacional. Durante este sexenio, México pudo acceder a un papel de liderazgo a nivel exterior, sobretodo en el ámbito latinoamericano.

Este es el resultado de una nueva conformación de la sociedad internacional que se presentó en ese periodo y de las necesidades que planteaba el modelo de desarrollo económico de nuestro país, que modificaron sustancialmente la política exterior de México.

1. FACTORES QUE INTERVIENEN EN LA POLITICA EXTERIOR DE ADOLFO LOPEZ MATEOS.

Para el estudio de la política exterior en el presente sexenio se van a tomar en cuenta los antecedentes históricos como base para tener un panorama del curso de las relaciones internacionales del país; posteriormente, se analizará la situación interna para ver en que medida los factores internos; sociales, políticos y económicos intervienen dentro del desarrollo de la nación, así como los factores externos; para saber cual era el ambiente internacional y que hizo posible que el país estableciera una conducta distinta hacia el exterior.

1.1 Antecedentes

México como nación libre ha afrontado tres grandes luchas que han sido decisivas en su conformación; cada una de ellas ha marcado directrices en su política nacional e internacional.

Estas luchas son: La Independencia, la Reforma y la Revolución; dentro de estas tres la política exterior de la nación ha observado "una congruencia y una continuidad"¹ en su desarrollo.

¹ Lourdes, Celis, Historia de la Acción Pública : Adolfo López Mateos, México, Ed. Fondo para la Historia de las Ideas Revolucionarias , 1978, p.329. En general estos son términos utilizados por los investigadores en la materia para designar a la política exterior de México en su

Después de que el país dejó atrás el yugo colonial español, encontramos a un México Independiente, que va a encaminar su política exterior hacia la defensa de su status como nación, lo cual en un primer momento implicaba la búsqueda del Reconocimiento del Estado Mexicano por la comunidad internacional.

Ante las agresiones externas, el país empezó a trazar su política exterior con base en dos grandes principios del derecho como son: la Soberanía Nacional y la Autodeterminación de los Pueblos. Esta posición responde a la situación imperante en ese momento; configurada por las intervenciones extranjeras de las que sería objeto el Estado durante el Siglo XIX y principios del XX.

A juicio de Guillermo Garcés el establecimiento de conductas en el trato de México con los demás países, tendía a llevar a la práctica una "justicia social", encaminada a sustentar y defender los grandes valores morales y humanos, sobre los cuales establecer una paz social necesaria para propiciar un sano y permanente desarrollo.²

Dentro de los aspectos más sobresalientes de la época de Independencia, en lo referente al ámbito internacional, cabe señalar que desde el Cura Hidalgo quedaba expresado el principio rector que ha venido caracterizando a nuestra política exterior hasta hoy día:

trayectoria desde el México Independiente hasta nuestros días.

² Guillermo, Garcés Contreras, México 50 Años de Política Internacional, México, Ed. Partido Revolucionario Institucional, I.C.P., 1982, p.4

"La libre autodeterminación de los pueblos, la defensa de los derechos humanos y la solidaridad latinoamericana"..³

Estas tres tesis, desde entonces señaladas conforman las bases de nuestras relaciones con el exterior, se trata de una nación que proyecta su vida independiente con el propósito deliberado de hacer su propio curso en la historia de los pueblos libres.

Es así como se comienza a delinear a nivel interno un organismo que se encargue de salvaguardar la independencia de México frente al exterior. Se constituyó la Comisión de Relaciones Exteriores, el 27 de septiembre de 1810.

Las tres primeras naciones que reconocieron y entablaron relaciones diplomáticas con México fueron Colombia, Perú y Chile, más tarde Estados Unidos, y por último fueron las potencias europeas que se resistían a perder sus privilegios en México, con la esperanza de que España volviera a reconquistar sus antiguas colonias en América.⁴

Ante los intereses extranjeros muertos, el país fue objeto de severas agresiones del exterior, como fue la pérdida de más de la mitad de su territorio que pasó a formar parte de los Estados Unidos, además de enfrentar dos

³ Loc.cit.p.4, cfr. el término de " solidaridad internacional", se encuentra incluido en el discurso presentado en el tribunal de Fe, publicado en el Despertar Americano en 1810 en Guadalajara Jalisco.

⁴ Loc.cit. p.7

guerras en Francia y las potencias europeas, e innumerables ingerencias diplomáticas y económicas.

Es hasta la segunda mitad del siglo XIX que Benito Juárez, desconociendo todos los tratados y deudas que se tenían con Europa a raíz de la intervención tripartita, implanta un nuevo elemento en nuestra política exterior que repercute favorablemente en la imagen externa del país, además de evocar un principio que será retomado mundialmente, "Entre los individuos, como entre las naciones el respeto al derecho ajeno es la paz", a esta etapa se le conoce como "La Reforma".

A fines del siglo pasado, cuyo telón de fondo fue un panorama internacional cambiante dónde la Revolución Industrial inglesa, francesa y norteamericana impulsaron al mercado mundial,⁵ se valoró una actitud internacional basada en la "negociación por las vías pacíficas, el respeto mutuo, un mundo pacífico y cooperativo, en el que la norma suprema será el derecho".⁶ Este periodo marca la inserción al modelo de desarrollo capitalista.

Otro momento importante que define decisivamente a nuestra política exterior es el periodo Revolucionario y Posrevolucionario, porque representa el inicio de una nueva etapa dentro de la historia de la diplomacia mexicana, que encuentra su sustento en la "doctrina Carranza". Dicha

5 Mónica Vera y José Luis Barros, La Política Exterior Norteamericana hacia Centroamérica en "México y los Estados Unidos frente a Centroamérica", por Jesús Hernández Garibay México, Ed. FLACSO, 1991 p.40

6 Loc.cit.p.9

doctrina argumenta desde un ángulo nacionalista "que el derecho Internacional no debe servir para la protección de intereses particulares, ni para poner al servicio de estos la fuerza y la majestad de las naciones. Tampoco debe servir para ejercer presión sobre los gobiernos de países débiles, a fin de obtener modificaciones a las leyes que no convengan a los súbditos de países poderosos".

Siendo las ideas centrales de este cuerpo doctrinario la igualdad de las naciones ante el derecho internacional, el respeto mutuo, la no intervención o no ingerencia en los asuntos internos de otro país, la implantación de la igualdad social, para que la legislación sea aplicada con justicia igualitaria y uniformemente para nacionales y extranjeros, ella viene a conformar los lineamientos de la diplomacia moderna encaminada a defender la independencia económica del país.⁷

En el periodo posrevolucionario, encontramos que la trayectoria de la nación se va a caracterizar por un aislacionismo diplomático. A raíz de la Revolución y de la no participación de México en la Primera Guerra Mundial, pero sobretudo por los problemas con Estados Unidos derivados de la Constitución del 17, México quedó fuera de la Sociedad de Naciones, lo cual reforzó su aislamiento internacional.

Posteriormente, en el decenio comprendido de 1929 a 1939, se produjo la crisis económica en los Estados Unidos

⁷ Lourdes Celis. op.cit. p.330

que se manifestó por una gran inflación agravada por la sobreproducción y la recesión económica, y que repercutió fuertemente en nuestro país. Ello cambiaría el contexto en que se desarrollaría la política exterior mexicana, en donde se incluiría la antesala de la 2a Guerra Mundial.

Mientras tanto, México continuaba en la defensa de su soberanía dando a conocer la Doctrina Estrada, que marcó otra fase importante dentro de nuestra política exterior, pues su tesis primordial sustenta: "el evitar que el reconocimiento de gobiernos pudiera ser utilizado como instrumento de presión sobre un país".

Este instrumento jurídico tuvo tal trascendencia en la ejecución de las relaciones exteriores del país, que permitió que sus fundamentos conformaran la base para el desarrollo de su política externa, permitiendo que México ocupase un lugar preponderante y que sus puntos de vista fueren considerados por las demás naciones en el ámbito internacional.

Durante el mismo decenio, otro aspecto importante que marca la participación de México en las Relaciones Internacionales fue el que se le invitara a formar parte de la Sociedad de Naciones.⁸

Esto permitió que México dispusiera de un foro donde pugnara por el respeto a los principios jurídicos, que había

⁸ En 1919 México no había sido invitado a participar por presiones de los Estados Unidos, pero en 1931 (2) es reconsiderado el caso de México y se le invita a participar como miembro original.

venido forjando a nivel continental a través de su importante participación en las Conferencias Interamericanas donde había logrado la aceptación, incluso por los Estados Unidos del principio de no intervención.⁹

En 1938 se llevó a cabo, dentro de la política nacional la expropiación petrolera, el comportamiento internacional de México, que pone en práctica un nuevo principio que se basó en "la negociación por los medios pacíficos", que pese a las dificultades que se presentaron fue de gran ayuda, junto con los elementos internos y externos que favorecieron que las negociaciones que se dieron en el proceso de la expropiación fueran exitosas.

Debemos mencionar como elemento fundamental la política del "buen vecino", desarrollada por el Presidente Roosevelt de los Estados Unidos, además de que se avecinaba la 2a. Guerra Mundial en Europa.

En el decenio comprendido de 1939 a 1949, la comunidad internacional se vio afectada por la 2a. Contienda Mundial. El país tuvo en un principio, un comportamiento neutral ante el conflicto y se distinguió por tener una actitud negociadora, dispuesta ante todo, a que se llegase a un arreglo pacífico en el grave conflicto internacional. En todo momento se mostró leal al "espíritu de solidaridad continental", con el objetivo primordial de que se restableciese la paz en la comunidad

⁹ Conferencia Interamericana de Montevideo en 1933 y Conferencia Extraordinaria en Buenos Aires en 1936 en donde se acuerda el Protocolo anexo sobre la no intervención.

internacional.¹⁰ No obstante su neutralidad ante el conflicto, México apoyó a los aliados con el aprovisionamiento de materias primas y mano de obra a los Estados Unidos, ello fue así hasta que declaró la guerra a las potencias del Eje e incluso envió un simbólico contingente militar "El Escuadrón 201".

Al término de la II Gran Guerra en 1945, la sociedad internacional se vio envuelta en una gran actividad diplomática, integrando un nuevo organismo que garantizara la paz y seguridad internacional. Surge así la Organización de las Naciones Unidas, que pese a la dramática experiencia que dejó el conflicto bélico, se va a dar la tarea de restablecer y mejorar las relaciones entre los diferentes países que la constituyen, a través de un marco jurídico.

En la creación de esta nueva organización, cabe destacar la activa participación de México, quien con los demás países de América Latina contribuyeron entre otros casos a incluir en la Corte de la ONU los principios como el de la no intervención y la autodeterminación de los pueblos.

México participó en las reuniones preparatorias del organismo como fue la Conferencia de Chapultepec, Dumbarton Oaks y San Francisco.

Posteriormente la IX Conferencia Internacional Americana en 1948, dio lugar a la creación de la organización de Estados Americanos (OEA), como respuesta a la política estadounidense de contar con un organismo

¹⁰ Garcés, Contreras. op.cit. p.55

regional que le facilitara ejercer su liderazgo dentro del hemisferio.

Junto con estos organismos vemos que en la comunidad internacional se gesta ya un trato más acorde de acuerdo con las nuevas tendencias que presentaban las relaciones internacionales.

No obstante, encontramos que al término de la 2a. Guerra Mundial surgió una nueva estructura internacional, caracterizada por un sistema bipolar, encabezada por dos superpotencias que son: la Unión Soviética y los Estados Unidos; el primero con una estructura económica y política socialista y el segundo capitalista. Ambas superestructuras conformarían dos bloques de poder que facilitaban los medios para que esta etapa se distinguiera por una acelerada carrera armamentista, particularidad que va a destacar dentro de la comunidad internacional.

Con el surgimiento de las dos grandes potencias mundiales, la dependencia de las naciones en vías de desarrollo tenderá a acentuarse. América Latina será el área donde la hegemonía de los Estados Unidos prevalecerá económica, política, cultural, militar y socialmente. En lo económico, si bien durante la segunda gran conflagración sus exportaciones fueron canalizadas y promovidas por los norteamericanos y algunos países europeos, terminadas las acciones bélicas el país del norte centró su atención en los países europeos y aunado a esto se formó la Comunidad Económica Europea, quedando Latinoamérica sin el mismo

apoyo, al no mantener sus exportaciones el ritmo y frecuencia que tuvieron en el lapso del conflicto, lo que afectó muy sensiblemente sus economías.

Dentro del área de influencia hegemónica estadounidense México, debido a su situación geográfica, no vio sus intereses tan gravemente afectados en comparación con los otros países del hemisferio, pues además de recibir ciertas concesiones, aprovechó coyunturalmente las condiciones ya existentes para que su economía no se erosionara drásticamente.

El decenio de 1949 a 1959, se caracterizó por la llamada "Guerra Fría" que para la comunidad internacional representó una etapa de tensión y peligro con el incremento de la carrera armamentista. Fue ésta una etapa de gran importancia para las relaciones Internacionales, ya que la bipolaridad ocasionada por las dos grandes potencias, hizo posible la conformación de una nueva estructura de poder, en la que la comunidad internacional debía conducirse en forma tal que, previendo una gran guerra a nivel mundial, desarrolló las fuerzas necesarias para sobrevivir y superar esa catastrófica posibilidad.

Finalmente, otro aspecto sobresaliente en el contexto de las Relaciones Internacionales es el movimiento de independencia de ciertas naciones africanas y asiáticas, que al dejar de ser colonias y convertirse en países independientes en esta etapa, conformaron una nueva modalidad y enfoque en el quehacer internacional.

Fue la conferencia de Bandung, celebrada en 1955, la que expresó abiertamente el deseo y la necesidad de pasar a formar parte de los países independientes. Su aparición como tales dentro de las Relaciones Internacionales modificaba cuantitativa y cualitativamente el status establecido y abría simultáneamente, nuevas alternativas económicas y culturales, para los países en desarrollo como los del Continente Americano.

Debido a esta estructura mundial, se dieron diversas particularidades que conformaron y caracterizaron el proceso de desarrollo social, económico y político de México, sujeto de alguna manera a los diversos cambios mundiales que se presentaban.

1.2 Situación Interna.

Con la reestructuración de la economía a nivel mundial en la etapa posterior a la Segunda Conflagración Bélica, se dieron diversos rasgos que conformaron y caracterizaron el proceso de desarrollo social, económico y político de nuestro país, que estaba sujeto a los cambios constantes de la situación internacional.

Es en esta etapa en la que el país -para proteger su economía y nivelar la balanza de pagos- desarrolló una política económica basada en la sustitución de importaciones, estableciendo altos aranceles con la finalidad de suprimirlos, evitar la fuga de capitales hacia

el exterior, y proteger la incipiente industria nacional. Asimismo desempeñó una política comercial en la que impulsaba las exportaciones nacionales y buscaba nuevos mercados para sus productos.

Mediante esta nueva política económica se produjo un equilibrio interno caracterizado por la estabilidad monetaria y que se conoció como el "desarrollo estabilizador" o el "milagro mexicano". Este adjetivo utilizado para denominar a esta etapa del desarrollo, ha provocado grandes divergencias, permitiendo que algunos investigadores lo analizaran de tal forma que -argumentan- si bien hubo un acelerado desarrollo en todas las actividades económicas, también es cierto que se va demarcando una mayor dependencia con nuestro vecino del norte.¹¹

1.2.1 Factores Sociales.

Entre los factores sociales que inciden en el proceso evolutivo de la nación mexicana, destacan: a) el aumento demográfico; b) una carencia de infraestructura adecuada; c) falta de una planeación educativa vinculada con el atraso tecnológico; d) una desproporción de precios y salarios y e) una gestación de conflictos sociales.

El incremento desproporcionado de la población demandaba todo tipo de servicios, desde los educativos

¹¹ Roger D. Hansen loc.cit. p. 11

hasta los de vivienda, energía eléctrica, transportes, seguridad social etc., así como la creación de nuevas y apropiadas fuentes de trabajo que propiciaban el desarrollo técnico e industrial del país.

Al final de la década de los cincuentas la excesiva oferta de mano de obra haría que los salarios fuesen desproporcionalmente bajos y la demanda intensificada en el mercado elevase los precios, haciendo que el poder adquisitivo del dinero declinara. El malestar social prevalecería y las huelgas promovidas por los sindicatos se propagarían atendiendo no solo al alza de salarios sino a las garantías y servicios de seguridad social para los trabajadores.

a) Problema demográfico.

La etapa comprendida de 1940 hasta el periodo que nos interesa 1958-1964, se caracterizó por un acelerado desarrollo de nuestra población dentro de las diferentes esferas de nuestra sociedad. Sin embargo, esta no fue una particularidad de México, sino que se dio a nivel mundial como una ley natural. En nuestro país este fenómeno aparece de manera singular, ya que marchan aparejados el incremento de la población, el analfabetismo y la reducción del ingreso per capita.

De acuerdo con las estadísticas "hasta 1940 los niveles de la tasa de crecimiento medio anual de la población, habían estado por debajo del 2 por ciento y es a

partir de este año cuando la tasa sobrepasa dicho nivel. Así para la década 1940-1950 la tasa subió a 2.7 por ciento y en el siguiente decenio a 3.1 por ciento" ¹². Este aumento poblacional intensificó la demanda y ayudó a diversificar el mercado, ya que el consumo se incrementó de acuerdo con este potencial.

Haciendo una comparación con otros países, este crecimiento de la población fue alarmante. De acuerdo a las estadísticas registradas "el potencial de crecimiento en 1930 era de 1.785; en 1950 de 1.829 y en 1960 de 1.785, en cambio en el resto del mundo el aumento poblacional fue ligeramente alto, es así que para 1960 en los Estados Unidos este fue de 1.401, y en Alemania de 1.008"¹³.

CUADRO 1. MEXICO Y OTROS PAISES.
Valores del potencial del crecimiento.

Años	México	E.U.	Ingleterra	Alemania	O.Francia	Chile
1940						
1950	1.829					1.698
1960	1.887	1.401	1.079	1.008	1.174	

Fuente: Otros países, Naciones Unidas, The Concept of Stable Population, Nueva York, 1968, Cuadro A, 1.19, p.135

Junto con este incremento demográfico el país afrontó como ya se ha señalado otros problemas como son: el analfabetismo y la reducción del ingreso per capita. Cuando por ley natural el hombre aspira a un mejor nivel de vida y a una mayor educación, nos encontramos con estos retos que se van a incrustar dentro de este tipo de sociedad que

¹² Miguel S.Wionczek. op. cit., en José B. Morelos, "La evolución del Problema Demográfico", p.66

¹³ Loc.cit. p.69

caracteriza al país y se darán en ella los grandes pasos y transformaciones para activar el desarrollo nacional, ocasionando en las décadas siguientes, una mayor oferta en la mano de obra y la necesidad de una mayor preparación, corroborando así una de las leyes del capitalismo "que es la eliminación del artesano, favoreciendo e impulsando la producción en masa"¹⁴. Es decir dando pié a que se desarrolle un proceso de industrialización.

b) Urbanización.

De tal forma, paralelo a este crecimiento tenemos a la urbanización, que es otro aspecto que va a tener cambios rápidos, que se reflejan en "un proceso de urbanización notoriamente intenso a partir de 1940",¹⁵ caracterizándose este periodo por tres rasgos fundamentales durante los veinte años de urbanización 1940 a 1960, "se diversificó la población en dos grandes centros regionales, aparte del Distrito Federal y la zona metropolitana, en las ciudades de Guadalajara y Monterrey al igual que la creciente industrialización del país, surgiendo la clase media, la ampliación de la red de comunicaciones en el ámbito nacional, particularmente en el rural".¹⁶

Esta urbanización dio paso a que se atendieran de una manera especial las demandas en los servicios públicos y

¹⁴ Carlos Tello, op.cit., p.28

¹⁵ Loc.cit.p.47

¹⁶ Miguel S.Wionczek, Disyuntivas..., en Luis Unikel, "Urbanización y Urbanismo: Situación y Perspectivas", op.cit.p.84-85

son una de las particularidades que van a ser resaltadas en el periodo que se pretende analizar más adelante.

c) Nivel Educativo y Atraso Tecnológico.

En México, durante el "periodo 1940-1950 la tasa de crecimiento por habitante y del analfabetismo fueron mayores que el de la población, la tasa del ingreso per capita fue de 3.89 por ciento, la tasa del analfabetismo 3.12 por ciento, y la de la población 2.75 en la década siguiente los valores respectivamente fueron de 2.7, 0.8 y 3.1". ¹⁷

Las estadísticas anteriores nos muestran que para 1950 tanto el ingreso per capita como el analfabetismo tuvieron en el segundo decenio un incremento menor que el crecimiento de la población, lo que se traduce en la necesidad de incrementar fuentes de trabajo y al mismo tiempo dar a la población mayor escolaridad.

Al iniciarse el gobierno a cargo del Lic. Adolfo López Mateos unos de los factores que limitaban las posibilidades del país y evitaban que se diera el proceso de desarrollo y expansión, fueron la pobreza y la ignorancia. El primer mandatario abordó este tema diciendo: "sufrimos carencia parcial de técnicos para alcanzar mayores beneficios en la explotación productiva de nuestros recursos, evitar dispendios y sustentos, la abundancia, la

¹⁷ José B. Morelos, op. cit.p.71

cultura y el bienestar social, signos reales de prosperidad".¹⁸

Al estar estos dos factores negativos arraigados en nuestra población -pobreza e ignorancia-, el mejor medio para acabar con la pobreza es combatiendo la ignorancia y ésta se suprime con la educación. Por tanto, la necesidad de contar con técnicos especializados era imprescindible para arribar a las metas fijadas en el programa de desarrollo.

Esta capacitación daría paso a la apertura de nuevas fuentes de trabajo. Mas no sólo se proporcionaría asistencia técnica también se daría particular importancia a la educación elemental ya que el porcentaje del analfabetismo rebasaba el 60 por ciento de la población.

El aumento anual de la población en edad escolar era un grave problema y se tenía que atender, además, trescientos mil ciudadanos que anualmente demandaban este servicio educativo claro está, que este fenómeno iba a incrementarse conforme se diera el crecimiento demográfico anualmente, por lo que se hacía indispensable ver a futuro planear y dar satisfacción a esta demanda de servicios educacionales.

El Estado hizo grandes esfuerzos en materia educativa para eliminar el analfabetismo entre 1950 y 1965. En este último año, el 31 por ciento de la población mayor de seis años era analfabeta y la enseñanza a nivel primario aumentó 147 por ciento entre 1950 y 1965, la asistencia en el nivel

¹⁸ Celis, Lourdes., loc.cit.173

medio aumentó en este periodo 552 por ciento y en el nivel superior cerca de 800 por ciento. En cambio la población de 6 años o más aumentó 59 por ciento en esos años¹⁹. En aquellos momentos la demanda educativa estaba concentrada en la población de más de 18 años. En esta etapa se vivió una de las más grandes demandas potenciales, no sólo educativa sino también económica y social y para los años sesentas se ve como estas demandas fueron superadas, porque el crecimiento de la población siguió su curso acelerado.

CUADRO.2 LOS NIVELES DE ESCOLARIDAD 1964-65

Ultimo grado aprobado en la escuela	% de la población económicamente activa
Total	100.00
Nunca asistió a la escuela	25.40
1o.de primaria	7.37
2o.de primaria	13.86
3o.de primaria	13.90
4o.de primaria	8.62
5o.de primaria	3.65
6o.de primaria	15.25
3 años de secundaria	4.25
2 años de preparatoria	1.11
6 años de profesional o más	3.36
Otras escuelas después de la primaria	3.23

Fuente: Secretaría de Industria y Comercio, La población Económicamente Activa de México, 1964-1965, Tomo 7, México, 1965 p.76

d) Desproporción de Precios y Salarios.

Por consiguiente la transformación que se presenta en una economía encaminada a la industrialización por un lado y por el otro el incremento del ejército industrial de

¹⁹ Tello, op.cit., p.41-42

reserva, trae consigo las insuficiencias en las garantías sociales del individuo y el abaratamiento en la fuerza de trabajo.

Durante el sexenio de Adolfo Ruíz Cortines, en lo que respecta a conflictos sociales dentro de este periodo, hubo serios problemas en el movimiento obrero, los salarios de los trabajadores eran demasiado bajos proporcionales con la inflación que afectaba la economía del país, lo que provocó varios levantamientos internos que repercutieron gravemente en la vida económica de la nación.

Ante esta situación el gobierno tomó ciertas medidas en 1954 a raíz de la devaluación hubo un incremento salarial de emergencia otorgándose un aumento entre el 12 y el 14 por ciento. Esta actitud demostró la buena disposición del Estado por conciliar el problema económico de los trabajadores representando ésta una política salarial más alentadora.

Es así como al finalizar 1958 el desequilibrio en la distribución de bienes y el desajuste en la producción por la que atravesaba la economía mexicana, hicieron que se desataran los movimientos obreros, siendo el conflicto ferrocarrilero el más importante.

Aspecto relevante en el siguiente periodo, para sostener el equilibrio social fue el sostenimiento de la paridad cambiaria evitando la fuga de capitales, proceso éste, difícil de controlar.

●) **Conflictos Sociales.**

Durante el periodo de Adolfo Ruiz Cortines se desató una ola de levantamientos sociales, debido al descontento de la clase trabajadora por la baja en los salarios. A pesar de que en los últimos tres años de esta administración, posteriores a la devaluación de 1954, se obtuvo una balanza de pagos favorable, los conflictos sociales empiezan a surgir a finales de 1957. El movimiento magisterial apoyó a Othon Salazar, el sindicato ferrocarrilero apoyó a Vallejo y por otra parte, se inició un movimiento sindical en PEMEX. Al darse estos movimientos gremiales -organizados fuera de los patrones sindicales impuestos por el Estado-, próximos al periodo de las elecciones, imposibilitaron al gobierno para reprimirlos.²⁰ Fue hasta agosto de 1958, cuando el Estado actuó reprimiendo la insurgencia sindical, aplicando fuertes medidas disciplinarias contra estos grupos. Tomó la decisión de negar el registro de su sindicato a los telegrafistas independientes, allanó la sede del Partido Comunista, mientras que se encarcelaron a algunos partidarios del sindicato de los ferrocarrileros.²¹

Se observó en este proceso sociopolítico económico como el sacrificio salarial y la disciplina sindical de un país no pueden ser políticas ininterrumpidas, mientras se beneficia en forma abierta y desproporcionada a sectores

²⁰ Germán Pérez, en Evolución del Estado... op.cit. p.88

²¹ Ibidem. p.89

históricamente privilegiados de la sociedad, la mayor parte de la población sufre hambre.²²

1.2.2 Factores Económicos.

Los factores económicos que sobresalen en la etapa posterior a 1945 fueron: a) el desempleo; b) Distribución del ingreso; c) desplazamiento de la mano de obra del campo a la ciudad; d) concentración de la propiedad de los bienes de producción; e) reorganización de la política agropecuaria; f) sostenimiento de la paridad cambiaria y g) Industrialización.

La evolución de la Sociedad está en constante cambio de acuerdo con el ciclo económico, en el que se dan problemas, soluciones, progreso y cambio y así sucesivamente.

El trabajador permanece tranquilo mientras lo que produce le permite obtener un salario decoroso que hace posible la satisfacción de sus necesidades propias y de su familia; cuando el progreso científico y tecnológico crea nuevas máquinas y técnicas de producción, el trabajador es desplazado, y esto crea problemas económicos, sociales y políticos.

²² Ibidem.p.89

a) Desempleo.

En cuanto al aspecto económico, la reducción de la mano de obra empleada va a seguir su curso, ya que en el país la política de industrialización nacional estaba encaminada a satisfacer el consumo de las nuevas clases que surgen: las clases media y alta, en las cuales encontramos que "su valor agregado se redujo del 61 por ciento al 44 por ciento entre 1940-1965, se realizaron fuertes inversiones en equipo moderno que sustituyen a la mano de obra empleada en ese momento".²³

En esta etapa nos encontramos que, después de ser un país altamente agrícola, donde la mayoría de la población se dedicaba a las tareas del campo se dio un desplazamiento de esta hacia las zonas urbanas conforme se presentó el incremento demográfico, junto con este proceso la economía reclamaba un proceso de industrialización, que dio paso a grandes inversiones en equipo moderno. La mano de obra es desplazada por la modernización en los medios de producción lo que hace más agudos los problemas entre estos factores pues "van a estar acompañados los primeros veinte años por presiones inflacionarias, después se combina con la estabilidad de los precios y el tipo de cambio".²⁴ Estas políticas tuvieron repercusiones en el ingreso personal que se mantuvo bajo.

Para el año 1950 tenemos que "el 50 por ciento de las familias con ingresos bajos recibían el 19 por ciento del ingreso personal disponible y para 1963 ese mismo 50 por

²³ Carlos Tello op.cit., p.47

²⁴ Loc.cit. p.13

ciento solo recibía el 16 por ciento"; este es un claro ejemplo de lo que sucedió en el área económica durante este decenio, esto es el reflejo de la transición por la que el país atravesaba.

CUADRO. 3 DISTRIBUCION DEL INGRESO 1950-1964

Porcentaje de Familias	Porcentaje de ingresos en orden creciente de ingresos		
	1959	1960-62	1963-64
50	19	16	15
30	21	23	26
20	61	60	59

FUENTE: Para el Análisis comparativo se utilizan las cifras de I.M. de Navarrete, La distribución del ingreso y el desarrollo económico de México, México Esc. Nac. de Eco. 1960, y las de 1963 se utilizan las cifras de la encuesta del Banco de México.

b) Distribución del ingreso.

La distribución del ingreso fue desigual, al corroborar que en el otro "extremo el 20 por ciento de las familias con mas altos ingresos, recibían en 1950, el 60 por ciento del ingreso personal disponible y en 1963 su participación ascendió a cerca del 63 por ciento".²⁵

Aquí se observa que en las familias cuyo ingreso disponible era más alto, si bien no aumentó durante este decenio como era de esperarse, si tuvo un ligero incremento debido a la situación económica del momento, que permitió sostener el mismo ritmo. Es necesario tomar en cuenta las dos devaluaciones por las que pasó la moneda mexicana durante esta etapa, y sobre todo la distribución del ingreso

²⁵ Carlos Tello, op.cit., p.17

personal se repartió de una manera equitativa en el sector industrial que en las actividades agropecuarias.

c) Población económicamente activa.

En un país como México, en donde más de la mitad de su población se dedicaba a las actividades del campo, ésta percibía menos de la cuarta parte del ingreso generado en el sector agropecuario con un ingreso personal equivalente a 125 pesos por mes".²⁶ Las estadísticas muestran como característica que el mayor porcentaje de la población económicamente activa está dedicado a las tareas del campo; lo que calificó a la población económica en rural, con un ingreso bajo, que le permitía sólo ir subsistiendo, sin poder alcanzar un status mayor.

Ante esta situación la población económicamente activa presentó cambios importantes. Podemos observar que en 1935 alrededor del 67 por ciento de la población se dedicaba a actividades agrícolas y similares y para 1970 menos del 46 por ciento lo hacían, debido al proceso de industrialización que se dio en el país.

d) Desplazamiento de la mano de obra del campo a la ciudad.

La población económicamente activa deserta del campo para incorporarse a la urbe y dedicarse a otras actividades.

²⁶ Loc.cit.p.18-19

Conforme se lleva adelante todo este proceso uno de los elementos que la justifican es la inversión extranjera en dónde se nota claramente "un aumento de ella conforme se expande la economía nacional, estas inversiones dieron al obrero mayores garantías y esto se refleja en la necesidad de una organización en la clase obrera, estrechando más su relación con el gobierno, esta subordinación ocasiona que se pierda la democracia en los sindicatos".²⁷

e) Concentración de la Propiedad de los Bienes de Producción.

Surge paralela a las actividades industriales, comerciales y agropecuarias; aumentando así la población con bajos recursos y disminuyendo la población con altos recursos. "Entre 1950 y 1960 la población económicamente activa pasó de 8 millones 345 mil a 11 millones 332 mil. Por ramas de actividad económica, del total del incremento, las actividades agropecuarias y forestales absorbieron el 42 por ciento, el 28 por ciento las industriales, y el 30 por ciento los servicios".²⁸

²⁷ Carlos Tello. op.cit., p.16

²⁸ Loc.cit.p.29

CUADRO 4. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA 1950-1960

MILES DE PERSONAS		1950	1960
Posición en la ocupación			
Total		8342.2	11332.0
8 a 11 años		78.7	
12 y más años		8345.2	11253.3
Obreros		2967.0	5774.3
Empleados		891.3	1487.2
Patrones o Empresarios		76.6	87.7
Trabajan por su cuenta		3427.7	3793.1
Ayudan a la familia sin retribución		982.6	111.0

Fuente: Secretaría de Industria y Comercio Anuarios Estadísticos.

Este incremento de alrededor del 40 por ciento en la población económicamente activa nos muestra la concentración en las actividades agropecuarias, y en menor grado pero a su vez en mayor proporción en las actividades industriales, comerciales y de servicios. Esta proletarización del campo se ha multiplicado en un -empleo disfrazado- en este periodo se va a absorber un mayor porcentaje de la mano de obra, de tal modo que "entre 1950 1960 se da un incremento del obrero o jornalero del campo de un millón 430 mil a 3 millones 270 mil", este incremento en la ocupación estuvo concentrado en actividades cuya ocupación y remuneración fue baja, siendo su salario para 1959 -alrededor de 450 a 700 pesos anuales-, otro índice importante es los días que trabaja un jornalero al año en promedio va de 90 a 65 días; es decir por mes ellos reciben un salario real que va de 35 pesos y 63 pesos respectivamente.²⁹

²⁹ Loc.cit.p.44

CUADRO 5. DISTRIBUCION DEL INGRESO PERSONAL POR DECILES DE FAMILIAS, 1950, 1957 Y 1963

deciles	porcentaje familias	1950	1957	1963
I	10.0	247	192	223
II	"	311	304	223
III	"	348	350	279
IV	"	403	429	502
V	"	440	485	502
VI	"	504	632	669
VII	"	641	835	892
VIII	"	788	1128	1282
IX	"	989	1658	1952
X	5.2	1621	2233	3234
	2.4	2858	5460	4907
	2.4	12329	11765	7135

FUENTE: PARA 1950 Y 57: EFIGENIA M. DE NAVARRETE.
LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, cuadro 12. Para 1963,
Banco de México, Encuesta sobre ingresos.

Este comportamiento desigual del ingreso se caracteriza por la concentración de los medios de producción, la creciente proletarización, la mayor movilidad ocupacional y sobre todo la baja escolaridad de la población económicamente activa.

Al estudiar la estructura económica y el modo de producción de nuestro país, vemos que están orientadas a satisfacer las demandas de consumo de nuestra sociedad, esta particularidad que es relevante dentro de nuestra estructura económica, concentra la propiedad de los medios de producción con tendencia a que desaparezca el artesano. Encontramos una economía donde se empieza a gestar un movimiento industrial, por tal motivo esto viene a favorecer el aumento en la oferta de mano de obra; se da una sobreproducción, el mercado interno no encuentra salida al

exterior por los altos precios que prevalecen en el mercado interno, lo que impide que se compita con el mercado mundial ya que los precios en ese momento son mas bajos, esto ocasiona que se den las condiciones necesarias para que el espíritu de lucha clasista de los obreros cambie por el de una lucha gremial"³⁰

Aunado a esto la mayor parte de la población mexicana tenía un salario bajo, limitó en gran medida el acceso a la educación ya que, desde muy temprana edad un porcentaje considerable de la población económicamente activa se incorporó a la vida productiva en trabajos poco remunerables.

En gran medida el factor educativo representa un elemento de gran importancia en la economía nacional, pues es determinante el grado de escolaridad para incorporarse a la vida productiva en cuanto a la oportunidad de trabajo. Sin embargo la escolaridad de nuestra población era en ese entonces mínima, tenemos que un gran porcentaje de la población activa se incorporó en trabajos principalmente de servicios, siendo su pago por ello bajo y su capacidad de consumo también.

f) Política agropecuaria.

Al subir a la presidencia Adolfo Ruíz Cortines en 1952, la producción agrícola se afectó sensiblemente, pues en ese año termina la guerra de Corea y los precios

30 Loc.cit., p.50-51

internacionales de las materias primas disminuyen, hecho que afecta a la economía nacional, siendo que, en años anteriores la economía mexicana pasó por un periodo de rápido crecimiento.

Simultáneamente en ese mismo año, nuestro país atravesó por una fuerte sequía que hizo más crítica la situación económica. Se recurre a la importación de materias primas, y a su vez se reduce el ingreso del agricultor, y por consiguiente la capacidad de compra en los productos manufacturados y las inversiones privadas.

Otro aspecto importante de este régimen fue la táctica empleada en su programa de gobierno de continuar con la "política estabilizadora". Representó este hecho una continuidad en la política económica de nuestro país, sin embargo, faltó que se diera impulso a la inversión privada, esto provocó en gran medida que se presentara un periodo inflacionario en la economía mexicana.

Paralelo a esto se puso en marcha una política salarial de contención, que vino a ayudar en gran medida a la economía durante este periodo inflacionario. Por otra parte, el gobierno puso atención al incremento de la producción agrícola, y sobretodo a las técnicas que ayudaban a mejorar los procedimientos de cultivo. Es decir, que en términos generales los esfuerzos del gobierno durante este régimen, que se pusieron en marcha para abatir la escasez de alimentos obtuvieron un éxito parcial y si bien se elevó la

producción del maíz, trigo y frijol, no fue suficiente para abastecer las necesidades de la población.³¹

g) Paridad cambiaria.

Uno de los problemas más agudos para el país fue el control de la inflación, ocasionando una grave recesión económica, esto hizo que se recurriera a préstamos del exterior, obteniendo importantes créditos como el de 1953 de "5 millones de dólares de Chemical Bank and Trust, Co. para financiar los cultivos de algodón, así también se dio una elevación en los créditos privados de alrededor del 45 por ciento".³² El incremento en los préstamos del exterior afectaron a la economía mexicana, haciéndola más dependiente.

Tal situación dio origen a la creación del Fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, el monto de este fondo "fue de 100 millones de pesos, con la devaluación del 18 de abril de 1954, este programa sufrió un fuerte impacto".³³

La devaluación representó una salida más del gobierno, aunque, como era de esperarse, perjudicó a unos, pero también benefició a otros. Si bien es cierto que hubo mayor ganancia en las exportaciones, estas no representaron un volumen importante, a su vez los trabajadores, como en

³¹ Olga Pellicer de Brody y Esteban L. Mancilla, Historia de la Revolución Mexicana vol 23, México 1978, Ed. el Colegio de México, p.129

³² Olga Pellicer y Esteban L. Mancilla, op.cit.p.142

³³ Loc.cit.p.145

todas las devaluaciones, vieron frenada su capacidad de compra, los precios se elevaron y su salario se redujo al no tener la misma capacidad de consumo .

Posteriormente a esta devaluación, como en todo ciclo económico, se presenta un desarrollo con estabilidad, se incrementa la producción y se estandarizan los precios. Es así que para 1956 hay un fuerte impulso a la producción, para entonces ya hay más confianza en el capitalista y se aumentan las inversiones, de esta manera se eleva la capacidad de consumo del trabajador.

Ante esta actitud se dio un panorama alentador que se acompaña de una reorganización dentro de la economía nacional. El 4 de enero de 1955 se promulgó la Ley de Fomento Industrial. ³⁴ Con esta nueva regulación se tomaron diferentes medidas con la finalidad de mejorar nuestra economía, modificando la Ley del Impuesto sobre la Renta, pusieron ciertas restricciones a la tarifa General de Importaciones para proteger el mercado nacional y evitar las importaciones innecesarias de artículos que ya se manufacturaban en el país. ³⁵

Para 1955 tenemos otro panorama dentro de la estructura socioeconómica, ya se tenía controlada la inflación, los levantamientos de los grupos de oposición se suprimieron.

³⁴ Loc.cit.p.193

³⁵ Loc.cit.p.198

En 1957, a dos años de que terminara el periodo presidencial de Adolfo Ruíz Cortines, se presentó una situación desalentadora a nivel mundial, que repercutió internamente, "la economía mundial entró en una nueva fase depresiva, se presentaron desajustes en la producción sobre todo en la rama alimenticia, que hizo indispensable recurrir a realizar fuertes importaciones en este renglón",³⁶ para cubrir las necesidades de la población.

Esto provocó un debilitamiento en la economía del país e hizo necesario que las autoridades mantuvieran, a costa de lo que fuera, la paridad cambiaria, ya que se avecinaba el destape del nuevo candidato a la presidencia y era necesario resguardar el orden social y mantener una economía estable .

Para finales de 1958 el país tuvo que afrontar fuertes presiones para impedir una nueva devaluación recurriendo a un "respaldo adicional a las reservas mediante convenios con organismos internacionales de otros países; la contratación de empréstitos en el exterior, sobre todo mantener fijo el tipo cambiario, para que los inversionistas extranjeros estuvieran dispuestos a correr todo tipo de riesgos y limitar la inversión pública y con ello el exceso de importaciones de bienes de capital".³⁷

La economía presentaba -como se ve- graves obstáculos para continuar con el crecimiento y las necesidades

36 Olga Pellicer y Esteban Mancilla, op. cit. p.205

37 Olga Pellicer y Esteban Mancilla, op. cit.p. 212

requeridas por la población no eran ni medianamente satisfechas. Bajo estas circunstancias Adolfo Ruíz Cortines dejó el poder con un grave retraso económico.

Por un lado, las empresas paraestatales y Nacional Financiera recurrían cada vez más a créditos externos, y por el otro, tenemos que los Estados Unidos habían entrado en una nueva recesión económica y las importaciones de artículos mexicanos disminuyeron notablemente, los inversionistas nacionales y extranjeros restringían con cautela sus inversiones.³⁸

La economía del país se encontraba operando con números rojos, había un estancamiento radical en el desarrollo nacional, con esta perspectiva tan desalentadora el Lic. Adolfo López Mateos recibe al país.

h) Industrialización.

Por otra parte, en lo económico el Lic. Adolfo López Mateos le dio importancia a la "industrialización" del país refiriéndose a ella "como nuestro objetivo fundamental".³⁹ El proceso de industrialización de la nación en esa etapa histórica fue de suma importancia, pues representó una alternativa más para que la economía del país no quedara en el estancamiento y por el contrario, siguiera el camino del desarrollo sin interrupciones.

³⁸ Op.cit.p.230

³⁹ Ibidem. p.102

Si tomamos en cuenta que conforme se da el desarrollo de la nación, la agricultura, la artesanía, la manufactura, los servicios y la producción en general tendrán otras prioridades y objetivos que satisfacer y cumplir, concluiremos que un requerimiento inevitable inmediato sería una capacitación técnica para la población de acuerdo con las necesidades imperantes.

El nivel educativo de la población tendería a elevarse, pero a su vez la población económicamente activa sin acceso a capacitación técnica especializada se vería en dificultades para incorporarse a las nuevas fuentes de trabajo.

Contemplar los fenómenos sociales con la nueva visión histórica que se estaba dando obligaba a tomar decisiones que posibilitaran un proceso riguroso de industrialización, cuya importancia resultaba trascendente para fortalecer la economía nacional.

Otro aspecto fundamental dentro de los problemas socioeconómicos que tuvo que encarar el periodo lopezmateísta lo representó el fenómeno migratorio, que -con su exagerado incremento- requería de la puesta en marcha de un proyecto apropiado para detenerlo ya que de soslayarlo, representaría en lo futuro un problema sociodemográfico de gran magnitud, difícil de controlar.

Al mismo tiempo, en el ámbito agrícola -para contrarrestar en algo este fenómeno migratorio- se dio paso a la tecnificación, con el propósito inmediato de

satisfacer las necesidades internas a mediano plazo y así tener mayor producción para competir en los mercados externos

La situación socioeconómica del país presentaba serios trastornos que el anterior régimen había dejado, también la situación mundial pasaba por una inquietante crisis, de aquí que uno de los objetivos primordiales, tanto de la Revolución Mexicana como de este periodo, era la elevación del nivel de vida de la población, para tener más libertad, cultura y bienestar.⁴⁰ Estos objetivos, propuestos en aquel discurso muestran la necesidad de llevar a cabo un saneamiento dentro de la economía nacional, mediante la promulgación del necesario Plan y su Programa de Acción Inmediata.

Entre los objetivos socioeconómicos expuestos en su primer discurso destacó el de mantener la tasa de crecimiento económico para absorber la expansión demográfica y mejorar a los sectores que carecen de todo.

Ahora bien, la estabilidad monetaria era difícil de controlar debido a los grandes rezagos económicos y a la situación económica mundial que pasaba por momentos de crisis.

Este panorama, representó un nuevo reto para la capacidad de la Administración Pública, entre los objetivos económicos destacaba el de lograr un mayor desarrollo acompañado de estabilidad monetaria, -se planteaba la

⁴⁰ Celis Lourdes. Loc.cit.p.p.171-171

necesidad inmediata de producir y exportar mas para vigorizar el comercio exterior, así como llevar a la práctica un ajuste en nuestras importaciones y mantener el equilibrio en nuestro presupuesto y la solidez de nuestro crédito para fortalecer nuestra capacidad de pago externo.⁴¹

Esta tarea que se proponía el gobierno no era fácil de acuerdo al comportamiento de la economía, si tenemos presente que nuestro país es una nación productora de materias primas, lo primero que se tenía que hacer, ante la necesidad de producir más, era fortalecer la agricultura para así crear bases sólidas a nuestra economía y poder hacer un planeamiento razonado que diera como fruto maduro un desarrollo armónico integral.

Al respecto se hacía indispensable capacitar al agricultor con nuevas técnicas que permitieran el abasto interno al producir más y mejor a través de un aprovechamiento racional de los recursos básicos (tierra y agua), provocando al revasar tal meta, un almacenamiento de productos agropecuarios, para intentar competir con los mercados del exterior.

Es importante señalar que el mundo pasaba por una etapa depresiva, donde las importaciones estadounidenses se debilitaban, lo que no favorecía en nada el equilibrio que se quería lograr entre las importaciones y exportaciones de nuestro país, consecuentemente la política lopezmateísta encauzó la economía hacia la industrialización.

⁴¹ Ibidem.p.172

En cuanto a los préstamos externos, -que se acrecentaban día con día-, al respecto el gobierno decidió implantar medidas tales como fomentar el ahorro en la población, señalando que "el trabajo común debe producir ahorro para acrecentar las inversiones e impulsar el proceso expansivo".

Ya vimos como a finales del anterior régimen se presentó una baja en el producto nacional bruto, a consecuencia de los problemas económicos internacionales, lo que repercutió internamente causando diversos levantamientos en diferentes sindicatos.

Estos levantamientos internos fueron la respuesta del descontento de la población económicamente activa, ya que no había un ajuste entre los salarios y el nivel de vida de los mexicanos. Tales situaciones de desorden socioeconómico influían para debilitar las inversiones, tanto nacionales como extranjeras, lo que obstaculizaba el proceso de expansión.

Las medidas adoptadas encaminadas a apoyar el proceso de industrialización sugerían y establecían las labores administrativas necesarias y canalizaban los recursos materiales para que fueran aprovechados y fructificaran al máximo los rendimientos en favor de todos. Para armar este proceso el gobierno encaminaría sus esfuerzos a la transformación de nuestras materias primas por medio de la industrialización.⁴²

⁴² Ibidem.p.175

El ampliar la economía mexicana era un duro proceso para que se pasara del autoconsumo a una economía más amplia e independiente para poder exportar los productos mexicanos, siendo necesario no sólo mantener el ritmo de la inversión pública sino acrecentarla más. Para conseguirlo se recurría a los préstamos del exterior y el nivel de endeudamiento crecía día con día, repercutiendo negativamente en la economía nacional.

La economía del país se encauzaba de acuerdo con los planteamientos trazados por el primer mandatario hacia la "plena modernización", la planeación económica englobaba un objetivo general, "crear abundancia" -única solución a nuestros problemas económicos y sociales-, enfatizando al respecto que "las restricciones que se mantengan o establezcan en cualquiera de los grados del progreso económico serán para corregir, llevar mejor en favor de las mayorías la producción, la distribución y el consumo".⁴³ Todas estas tareas tan benéficas y alentadoras para la población la orientaban hacia la unidad nacional.

Dentro de su campaña política Adolfo López Mateos candidato a la presidencia para el siguiente sexenio, el tema central fue el mejoramiento del nivel de vida de la población, social, económica y culturalmente, con mejores perspectivas de trabajo.

Dentro de esta tónica el presidente demandó la colaboración de "quienes tienen los recursos financieros

⁴³ Loc.cit.p.179

disponibles para invertir, también tienen el deber patriótico para hacerlo", reiterando que "Empresa y gobierno deben coadyuvar en la tarea de proporcionar ocupación creciente a nuestros compatriotas. La ocupación en ascenso formará, mediante el ahorro, el capital nacional que nuestra inversión exige".⁴⁴

De acuerdo a este programa de desarrollo había que poner en marcha varios subprogramas, siendo la educación una de las tareas de más interés, por lo que a la Secretaría de Educación Pública se le aumentó el presupuesto para que asumiera esta dura responsabilidad de brindar educación a todos, siendo condición la de mejorar la calidad de la enseñanza, adaptando de manera menos teórica los planes de estudio a las necesidades reales de la población, y modernizando en lo posible los métodos y procedimientos educativos".⁴⁵

Los maestros, herramienta fundamental en esta tarea debían poner todos sus esfuerzos para llevarla cabo, sin embargo sus salarios eran bajos, aspecto al que el gobierno tuvo que poner atención, ya que el salario poco remunerable, representaba un obstáculo para conseguir las metas trazadas durante este periodo.

Respecto al presupuesto destinado a la Universidad Nacional Autónoma y al Instituto Politécnico Nacional, el gobierno continuaría proporcionando un apoyo firme y

⁴⁴ Ibidem.p.173

⁴⁵ Ibidem.p.p.173-174

creciente a estas instituciones que abren perspectivas tan importantes en los campos de investigación científica.

Para entonces la investigación científica era nula y correspondía aproximadamente al uno por ciento de los investigadores involucrados en ella, cifra realmente alarmante para un país que como México en periodo de expansión, truncaba así el desarrollo educativo del país al ocasionar por indiferencia o negligencia, una fuga incesante de cerebros hacia el exterior que frenaba y hacia más crítico el nivel académico de la nación.⁴⁶

Al respecto, el primer mandatario dijo que la línea a seguir dentro del sector educativo sería por medio de la elevación del nivel académico y técnico de los establecimientos educativos ya que el país constituye un todo y su progreso debe ser armónico.⁴⁷

1.2.3 Factores Políticos.

Los factores políticos que destacan en el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial en la vida interna de México fueron: a) La estabilidad política; b) la reforma electoral; c) introducción de un Plan de Gobierno; c) la reorganización de las Secretarías de Estado.

Esta etapa se caracterizó por la gran estabilidad en el ámbito político, siendo el partido que prevalece como

⁴⁶ Cfr. Véase "El Subdesarrollo Científico y Tecnológico: Sus Consecuencias" por Miguel S. Wionczek, loc.cit., nos habla del nivel científico-tecnológico de México en los años 50-60
⁴⁷ Celis Lourdes, op.cit.p.174

partido oficial el Partido Revolucionario Institucional. Durante estos años la vida política del país se distinguió por una restricción en la participación de los partidos opositores, reflejó un lento o casi nulo crecimiento de estas organizaciones.

a) Estabilidad Política.

Después del periodo presidencial de Lázaro Cárdenas, en la década de 1940 a 1950 -sexenios de Avila Camacho y Miguel Alemán-, presenciamos la -entrada de México a la modernización- a través de una estrategia política basada en impulsar la industrialización y favorecer una vinculación económica, política y militar con los Estados Unidos".⁴⁸

Con la llegada al poder de A. Ruíz Cortines la tranquilidad política se alteró, encontramos un relevante movimiento de oposición en el henriquismo, dirigido por Miguel Enriquez Guzmán. En consecuencia dentro del periodo se lucha incansablemente por mantener el sistema y fortalecerlo, para hacer frente a las divisiones que se empezaban a gestar mediante éste movimiento de oposición.⁴⁹

⁴⁸ Jacquelin Peschard, Cristina Puga y Ricardo Tirado., " De Avila Camacho a Miguel Alemán", en Evolución del Estado Mexicano: Consolidación 1940-1983, varios autores. México, 1989, Ed. Ediciones el Caballito S.A., p.21

⁴⁹ Germán Pérez Fernández del Castillo. "La llegada de Adolfo Ruíz Cortines al Poder", p.59, varios autores en Evolución..op.cit.

b) Reforma Electoral

En las elecciones que postularon a Adolfo López Mateos a la presidencia en 1958. Cabe señalar que en dichas elecciones por primera vez participan las mujeres en las votaciones, obteniendo, el candidato del P.R.I. el 90 por ciento de estas.

Desde que Adolfo López Mateos tomó protesta como candidato a la presidencia de la República por el Partido Revolucionario Institucional, habló de los principios constitucionales que sostiene el partido e hizo hincapié en la meta esencial del progreso de México que era: "la elevación de todos los niveles de nuestro pueblo, respecto de su salud, cultura, vida material y nivel cívico que permite al individuo el goce de sus derechos indeclinables y la posibilidad de intervenir en las tareas gubernamentales que pertenecen a todos".⁵⁰

c) Plan de Gobierno

Desde la campaña presidencial de Adolfo López Mateos se tomó en cuenta cuales serían los objetivos centrales de su gobierno. Es pues en esta etapa que se hizo necesario un Plan de Desarrollo Social y Económico que satisficiera las necesidades de la población en general.

Por tanto este sexenio se propuso la elaboración de un programa cuyos fines y medios, -debidamente coordinados-

⁵⁰ Celis Lourdes, en "Historia de la Acción Pública...", op. cit. p.99

permitieran mejores resultados para las acciones publicas y privadas"⁵¹

Tal programa abarcó asuntos de carácter cultural, social, económico y político. Con la finalidad de obtener un mayor desarrollo.

En la elaboración de este Plan se puso especial atención en resguardar las condiciones mínimas de seguridad social como son: la salubridad y la escolaridad mínima de la población, encuadradas en una política social y económica bien planeadas para incrementar la productividad y la producción, instalando la infraestructura apropiada para la apertura de nuevas fuentes de trabajo y vías de comunicación, para fomentar el comercio interno, pues al provocar mayor derrama económica los productos de primera necesidad llegan hasta las entidades más necesitadas.

Otro aspecto al que se le dio especial importancia fue a la educación, utilizando todos los medios al alcance para disminuir los efectos negativos de la ignorancia en el país, combatiendo la deficiencia educativa, posibilitando la capacitación de técnicos especializados según las necesidades de la industria mexicana y, de tal suerte, satisfacer paulatina pero consistentemente las necesidades prioritarias de la población.

En cuanto a la nacionalización del petróleo la estrategia a seguir se vio reflejada cuando en su discurso dijo: "ni un paso atrás, éste representa nuestra
51 Celis Lourdes, op. cit. p.105

independencia económica, éste se ajustará en la medida de nuestras necesidades".⁵² Cabe señalar que este energético era una garantía y sobre todo una seguridad para obtener préstamos del exterior, siendo que en esta etapa se necesitaba impulsar al desarrollo nacional, el petróleo constituyó un recurso poderoso en manos del gobierno para obtener divisas e impulsar la industrialización del país.

En lo que respecta a la política electoral del país, se introdujo un nuevo elemento que fue la participación de la mujer en las elecciones, nueva táctica propuesta en la Ley Electoral que otorga por vez primera el derecho de voto a la mujer.

Se le dio a la mujer un valor legal como ciudadano activo, siendo esta medida la respuesta política adecuada a la situación imperante -cada vez más notoria-, donde aumentaba el abstencionismo en las elecciones.

La apertura electoral se reflejó de una manera positiva en la población, López Mateos se ganó la aceptación y confianza del pueblo en general, con la elaboración de un programa de desarrollo social y económico, que fue el paso inicial para atender realmente los problemas y encontrar soluciones. Se despertó entonces un interés general por la forma en que se llevaría a efecto esta planificación y se observó una participación activa.

Adolfo López Mateos obtuvo el 90 por ciento de las votaciones presidenciales, mientras que los partidos de

⁵² Ibidem. p.105

oposición solo ganaron 9 de las 162 curules .⁵³ Según las estadísticas, los partidos de oposición representaron sólo el 6 por ciento de los votos emitidos, equivalente al mínimo de curules ganadas por ellos.

CUADRO 6. ASIENTOS EN LA CAMARA DE DIPUTADOS

partidos	1958	1964
PRI	153	175
PAN	6	20
PPS	1	10
OTROS	2	5
TOTAL	162	210

Fuente :Roger D. Hansen, Política del Desa...
op. cit. p.136

El primero de diciembre el presidente López Mateos tomó posesión de su cargo. En su discurso de protesta como primer mandatario propuso los lineamientos a seguir durante su administración, tanto de política interna como de política externa. Dentro de este capítulo sólo se examinará la política interna, y la situación en general de ese momento histórico.

Los objetivos propuestos durante este régimen, estaban justificados, apoyados y avalados por una planeación administrativa, local y municipal, entre los Estados y el gobierno federal, mediante el programa de Acción Inmediata.

Esta organización basada en el sistema federativo de nuestra nación para beneficiar a la población, distribuía las actividades a los municipios, las entidades y la federación, estableciéndose en diferentes regiones para

⁵³ Roger Hansen, en la Política del Desarrollo Mexicano..., op. cit.p.p. 135-136

integrar y coordinar las tareas administrativas. ⁵⁴ Todo esto facilitaba la apertura de nuevas fuentes de trabajo, y nuevos servicios públicos.

Dentro del discurso inaugural quedaron inscritos los objetivos del sexenio, que posteriormente se analizarán para poder hacer un balance global del sexenio, y ver hasta que grado los objetivos se alcanzaron.

De acuerdo con la política lopezmateísta podemos dividir este periodo en dos subperiodos: 1) uno que se inició en 1958, caracterizado por las medidas correctivas para sanear la economía tan deteriorada que dejó el anterior régimen; y 2) el segundo a partir de 1962, que comprende lo establecido en la Carta de Punta del Este, y en el programa de Acción Inmediata 1962-1964". ⁵⁵

1) La primera etapa estaba permeada por una delicada situación económica en la que las actividades productivas se desarrollan penosamente, como consecuencia de la baja en la inversión pública y privada. La estabilidad monetaria se vio amenazada por el alza general de algunos productos básicos, y el desequilibrio, por segundo año consecutivo, en la balanza de pagos. ⁵⁶

Ante esta problemática, el gobierno, optó por llevar una política que permitió ante todo la estabilización monetaria. Para lograrlo decidió primero restringir las

⁵⁴ Loc.cit.p.175

⁵⁵ Paulina Fernández Chestileb y Luisa Béjar, en "La Década de ..."op.cit.p.114

⁵⁶ Olga Pellicer, en "50 Años de la Rev...Estabilización y Crecimiento", op.cit. p.259

importaciones elevando los aranceles mediante la política económica basada en la sustitución de importaciones, y trató por todos los medios de fomentar las exportaciones y servicios, reduciendo los aranceles de ciertos productos agropecuarios.

2) En la segunda etapa se presentó la ayuda proveniente de los Estados Unidos en lo estipulado en la Carta Punta del Este, por medio de la Alianza para el Progreso (ALPRO), que vino a paciguar los levantamientos del movimiento de izquierda que alteraban la paz interna y en la que se quería evitar la infiltración del comunismo en su área hegemónica.

d) Reorganización de las Secretarías de Estados.

Durante los primeros días de su mandato, el presidente envió una iniciativa de reformas a la Ley de Secretarías y Departamentos de Estado, a la Cámara de Senadores, proponiendo algunos cambios al respecto, ello permitió la creación de la Secretaría de Patrimonio Nacional, la Secretaría de la Presidencia y el Departamento de Turismo, se denominó a la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas "Secretaría de Comunicaciones y Transportes" y la "Secretaría de Obras Públicas", por último se cambió el nombre al Departamento Agrario por el de Departamento de Asuntos Agrarios y de Colonización, y se restituyó, en sus términos correctos, el de Secretaría de Industria y

Comercio, a la que hasta entonces se conocía como Secretaría de la Economía Nacional.⁵⁷

Esta iniciativa de Ley en la reorganización administrativa planeó las actividades de cada Secretaría, fortaleció y permitió que se diera un ambiente de seguridad para fomentar la participación de la iniciativa privada, estatal y federal en beneficio de la población.

La creación de la Secretaría de Patrimonio Nacional encargada del mejor aprovechamiento de los recursos naturales con una expectativa más amplia en sus actividades a desarrollar, no sólo velaría por nuestros recursos, sino que también se haría cargo de las demás responsabilidades correspondientes a la Secretaría de Bienes e Inspección Administrativa.

La Secretaría de la Presidencia, de nueva creación, estaría al pendiente de ver las necesidades de todas las Secretarías y de llevar a cabo planes y programas de bienestar social, el Departamento de Turismo representó en esos momentos un móvil para fomentar el turismo extranjero a nuestro país y suavizar un poco la situación económica con la entrada de divisas del exterior, para nivelar en algo la balanza de pagos.

1.3 Situación Internacional.

Dentro de la situación internacional se van tratar los principales factores externos y de que manera
57 Celis Lourdes, op.cit.182-183

estos influyeron en las decisiones de la política exterior mexicana con la finalidad de poder ubicar al periodo de estudio.

Primero se dará un semblante de la situación internacional, que permitirá conocer ambiente externo por el que atravesó éste sexenio y la influencia para que se delinea la acción a seguir en política exterior; los principales organismos internacionales la ONU y la OEA y cual fue el papel de México ante ellos; la política exterior de los Estados Unidos hacia México; los efectos de la creación de la Comunidad Europea; la ingerencia del bloque de países no alineados en la política exterior mexicana; el ingreso del país a la ALALC y por último las conclusiones preliminares para saber hasta que punto los factores internos y externos afectaron o beneficiaron a la política exterior de México.

La situación internacional posterior a la Segunda Conflagración de 1945, se vio envuelta en la llamada "Guerra Fría", como producto de la competencia que prevalecía entre las dos potencias, que a costa de una carrera armamentista mantenía su liderazgo. Otro aspecto importante es la creación de la Organización de las Naciones Unidas para evitar por medio de la negociación un enfrentamiento bélico.

En el Continente Americano como respuesta al ambiente de incertidumbre y para evitar que se desatara una guerra atómica entre los dos hegemones se dio la firma del TIAR, que es el primer pacto militar de la Guerra Fría para

excluir al hemisferio de ser usado como base de cualquiera de las dos potencias, posteriormente se constituye en la Carta de Bogotá y se crea la OEA, que es el organismo internacional encargado de atender los problemas que se susciten entre los Estados Latinoamericanos.

En esta etapa se observaron grandes cambios en la política exterior estadounidense, después de que estuvo inclinada a contemplar como prioridad a los países europeos se olvidó momentáneamente de su área hegemónica, con el triunfo de la Revolución cubana cambió su estrategia en la que se distinguió por la política del buen vecino, e introdujo un nuevo mecanismo contemplado en la Carta Punta del Este, la ALPRO proporcionó ayuda económica para brindar asistencia social a los países latinoamericanos para evitar que el comunismo sea trasladado a América Latina.

Con la creación de la CEE, se cierra la posibilidad de que los países americanos diversifiquen sus transacciones comerciales hacia el Continente, dando prioridad a los productos de exportación provenientes de los países africanos posteriormente, los países latinoamericanos incorporaron dentro de sus economías una nueva agrupación para fomentar el comercio entre ellos que fue la ALALC, para que los países integrantes protegieran sus productos básicos de exportación e intensificaran las transacciones comerciales a nivel intrazonal.

por último la independencia de nuevos países que dejan atrás el yugo colonial en Africa y Asia, representaron

una alternativa para América Latina de diversificar sus mercados.

**1.3.1 AMBIENTE INTERNACIONAL; Sistema Bipolar;
Armamentismo y Guerra Fría.**

Dentro del periodo de estudio el ambiente de la Comunidad Internacional se caracterizó por el llamado "sistema bipolar" surgido a partir de la Segunda Guerra Mundial. Dos bloques opuestos, que hacían que se diera una competencia económica, política y militar, para establecer cada uno su poderío a través de la expansión de sus zonas de influencia.

Este lapso lleno de tensiones permitió que se rebusteciera la carrera armamentista, estableciéndose una lucha irrefrenable para conseguir el liderazgo político, económico y militar a nivel mundial entre el bloque oriental y el bloque occidental.

El escenario internacional se presentó con diferentes sucesos de gran trascendencia, como el establecimiento de la República Popular China y el conflicto de Corea. ⁵⁸ La paz y la estabilidad internacional se vieron amenazadas, desencadenándose una atmósfera de tensión entre las dos potencias, donde el poderío atómico era el eje central, dando lugar a lo que se ha denominado como "Guerra Fría". ⁵⁹

⁵⁸ Garcés, Contreras, op,cit.p.109

⁵⁹ cfr. A este periodo, donde el mundo está dividido en dos bloques, según Truman en 1947 en un Congreso Norteamericano

En ese ambiente Internacional América Latina conformaba parte del área de hegemonía de los Estados Unidos, su principal zona de influencia económica y su más importante "baluarte político".⁶⁰ Los países más cercanos geográficamente a las dos grandes potencias mostraban una dependencia económica y política.

Durante esta etapa, América Latina canalizó sus exportaciones a los Estados Unidos, mismas que tienden a crecer, pese al cierre de los mercados europeos y debido a la creación de la Comunidad Económica Europea.

Mientras tanto los norteamericanos se mostraron interesados en los sucesos de otros continentes. En esos momentos, tal situación coincide con el nacimiento de un nuevo bloque de países que conformaban la corriente del "Tercer Mundo", y que formaron parte de los países no alineados.

Se trata de un nuevo movimiento de naciones que dejaron atrás el yugo colonial, que se reunieron por primera vez en la Conferencia de Bandung en 1955, cuando pudieron expresar un deseo común de participar conjuntamente en las relaciones internacionales.

nos dice que uno de estos bandos representa a la mayoría, y se distingue por tener instituciones libres, otro se basa en la voluntad de la minoría, impuesta por la fuerza de la mayoría. basado en el terror y la opresión. Ante esta teoría a los Estados Unidos se le da la responsabilidad de mantener y organizar la defensa del mundo libre y detener la expansión del comunismo internacional. De tal modo, que el ambiente internacional no era nada agradable ni mucho menos favorable para la comunidad internacional. Véase O. Pellicer, Historia de la Rev... op.cit.p.8
60 Lourdes Celis, op.cit.332

Por otra parte, la situación política internacional posterior a la segunda Gran Conflagración, como ya se ha mencionado, estuvo acompañado del desarrollo ascendente de la carrera armamentista, dirigida por las dos potencias.

Los cambios estructurales que se dieron en la comunidad internacional, debido a los enfrentamientos de dos ideologías tan opuestas, repercutieron y ocasionaron tensión internacional a tal grado que se dieron conflictos como el de Corea del Norte y del Sur que es un claro ejemplo de la Guerra Fría.

En el plano militar se conforman bloques militares a través de una sucesión de pactos y alianzas como lo fueron la (NATO, SEATO, OTAN, CENTO, TIAR, Pacto de Varsovia, etc). Más del 50 por ciento de los miembros de la ONU acordaron pactos de seguridad colectiva regional, junto con esto agregamos las múltiples obligaciones que tenían ahora al ser miembros de la Naciones Unidas.⁶¹

CUADRO 7. PACTOS DE SEGURIDAD COLECTIVA
FIRMADOS DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

Otan	Tiar	Seato	Cento	Pacto de Varsovia
E.U.	E.U.	E.U.	G.B	U.S.
G.B.	L.A.	G.B.		A.Oc.
Francia		Francia		A.O.
A.O.		P.Asi		
A.Oc.				

Fuente: Elizabeth M.Esser, "La Posición de México... loc.cit. p.357.

⁶¹ Elizabeth M, Esser, "La Posición de México Respecto al Regionalismo", en Foro Internacional, CEI. Ed.El Colegio de México, Vol. VII-4, 1967, No.28 p.353

Sin embargo esta política de división redujo la posibilidad de aumentar el intercambio comercial y cultural entre los países con diferente estructura política, económica y social.

En este sentido en América Latina se firmó en 1947 el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), "tratado que se ha caracterizado como un verdadero Pacto Militar de Guerra Fría en América Latina", según Silva Michelen fue el primer pacto militar de este periodo en el hemisferio.

La concertación de este pacto militar, interpretó como un compromiso unilateral de los Estados Unidos hacia veinte repúblicas latinoamericanas; fue el instrumento que Washington utilizaría para impedir la infiltración comunista dentro de su área, tal fue el caso de Guatemala, Cuba y República Dominicana. Este funciona como un sistema militar no integrado que se apoya en la fuerza disuasiva nuclear norteamericana más que en la fuerza nativa suficiente para contrarrestar un conflicto bélico de tipo convencional según Ronal J. Yalem.⁶²

La posición del gobierno mexicano frente a las relaciones Este-Oeste estuvieron condicionadas por su posición frente a los Estados Unidos y por consiguiente, los efectos de la distensión sobre México fueron determinadas por el nivel de las relaciones con el vecino del norte.⁶³

⁶² Elizabeth M. Esser. loc cit. p.375

⁶³ Humberto Garza Elizondo, "La Nueva Distensión Internacional: Los Efectos sobre México", en Foro

México durante este lapso mantuvo una postura en la que miró con recelo los acuerdos interamericanos, aceptándolos sólo en la medida de que podían servir como un instrumento para limitar a la hegemonía norteamericana.⁶⁴ En este sentido la nación siempre mantuvo sus reservas en las votaciones de los organismos internacionales, no estuvo de acuerdo con la posición estadounidense y defendió ante todo la no intervención en América Latina, esta actitud calificó al país de una "dependencia relativa", sobresaliendo por este hecho de los demás países latinoamericanos.

La agudización del conflicto se presentó al principio de la década de los 60's, en el que se dio un estancamiento del diálogo Norte-Sur y esto trajo como consecuencia un acelerado desarrollo de la carrera armamentista. En este sentido la política exterior mexicana se desarrolló entre los desequilibrios globales que inevitablemente repercuten e inciden sobre ella.⁶⁵

El país como área de influencia estadounidense va a estar supeditado a ésta, ya que forma parte del mundo

Internacional, CEI. Ed El Colegio de México Vol. XXX-2, oct.-dic.1989, No.118. p.295

⁶⁴ Soledad Loaeza, "La visita de De Gaulle a México", en Foro Internacional. CEI. Ed.El Colegio de México, México, vol. XXXV, Oct.-Dic.1990, Núm,2, p.297

⁶⁵ Humberto Garza Elizondo, "Desequilibrio y Contradicción de la Política exterior Mexicana" en Foro Internacional, CEI, Ed.El Colegio de México, México, Vol.XXIV-3, abr.-jun. 1984 Nom.96, p.443

occidental y su conducta esta condicionada a la posición de Washington en el conflicto.⁶⁶

Aunque se vea a lo largo de la política exterior mexicana una relativa independencia de maniobra política, ésta se incrementó en la medida en que la distensión de la Guerra Fría dio lugar a una mayor coexistencia entre sistemas económicos y políticos antagónicos y en este sentido, surgieron discrepancias en el seno de los dos bloques militares. A mediados de los 50's este ambiente propicio la formación de una tercera fuerza, compuesta por los países que no estaban atados a ningún pacto.⁶⁷

Posteriormente, para 1962 el Continente Americano vivió un periodo crítico con la crisis del Caribe, en dónde la Unión Soviética estableció proyectiles balísticos con cabezas atómicas en la Isla de Cuba y fue mediante este tratado que se dieron las negociaciones entre las dos potencias permitiendo el desmantelamiento de las instalaciones de los proyectiles soviéticos y el desalojo militar estadounidense.⁶⁸

66 Humberto Garza Elizondo, "La Ostpolitik de México 1977-82" en Foro Internacional, CEI, ED. El Colegio de México, México, vol.XXIV, enero-marzo.3 1984, NO.95 p.348

67 Eugenio Anguiano, "México y el Tercer Mundo: Posición de una racionalización", en Foro Internacional, CEI, Ed. El Colegio de México, México, Vol.XVIII-1, jul.-sep.1977, No.96 p.185

68 Garcés Contreras. op.cit. 122

1.3.2 Principales Organismos Internacionales en los que México Participa (ONU, OEA).

El país empezó a participar activamente a finales de la década de los 40's en que fueron creados estos dos organismos internacionales (ONU y OEA), caracterizándose su conducta por estar regida de acuerdo a los preceptos jurídicos del Derecho Internacional, basada en los principios de la no intervención y la libre autodeterminación de los pueblos.

Es a partir de los 60's en que se definió la postura de México al ver el comportamiento de la OEA que no era el correcto, sus acuerdos eran formulados en base a los intereses estadounidenses y no en favor de la región. Es así que al tener una secuencia de los acontecimientos internacionales que se suscitaron en los 50's optó por presentar todos sus asuntos a la ONU.

a) Organización de Naciones Unidas

La Organización de las Naciones Unidas surge después de la Segunda Guerra mundial, este organismo sustituyó a la Sociedad de las Naciones, siendo su móvil fundamental la solución pacífica de cualquier conflicto entre las naciones.

Los postulados de este organismo se enmarcan en los principios rectores del Derecho Internacional, la igualdad de las naciones, el respeto de todos al derecho de cada una, la fidelidad de convenios libremente concertados, el derecho

de cada país a determinar las instituciones que van acorde con su naturaleza, la búsqueda de la paz mediante la dignidad de cada pueblo apoyada por la justicia, la garantía de las libertades básicas que deben gozar todos los hombres, la decidida cooperación entre los países para que la prosperidad se haga universal. ⁶⁹ De acuerdo con estos postulados se parte de la convicción de que no hay conflicto de que no pueda solucionarse por vía pacífica.

Esta organización nació a raíz de la Conferencia de Chapultepec y la Conferencia Interamericana sobre Problemas de Guerra y Paz celebrada en 1945, y de la conferencia de San Francisco realizada entre abril y junio del mismo año, en la que México participó activamente para su conformación.

Constituyó un esfuerzo colectivo para asegurar la convivencia internacional conforme a las normas del Derecho, cuidar de la paz internacional y resolver los grandes problemas del mundo, así como sus necesidades, desde el punto de vista técnico y científico. ⁷⁰

La ONU representó una alternativa para prevenir un conflicto armado por medio de la negociación, en el que se ve claramente la lucha de intereses de las dos potencias dentro de la misma. En el periodo de post guerra las actividades de la organización fueron muy aceleradas y con muchos conflictos que surgieron debido a la postura de las dos grandes potencias que trataron de obtener el liderazgo,

⁶⁹ Loudes, Celis. op.cit.p.360

⁷⁰ Garcés. loc.cit.p.57

por estas causas la organización tuvo que hacer uso de todas sus facultades para prevenir y evitar un conflicto armado.

Ya conformada la ONU surgieron tres grupos que se clasifican de la siguiente manera: a) países capitalistas, encabezado por los Estados Unidos, Europa accidental, Australia, Nueva Zelanda y Japón; b) países socialistas, encabezado por la Unión Soviética, Europa occidental y otro c) formado por numerosas naciones heterogéneas en donde se encuentran la mayoría de los países, con un grado similar de desarrollo y con grandes necesidades económicas y sociales.⁷¹

CUADRO. 8 CLASIFICACION DE LOS PAISES A PARTIR DE 1945
PRIMER GRUPO SEGUNDO GRUPO TERCER GRUPO

Estados Unidos	Unión Soviética	Países Periféricos
Europa Occidental	Europa Oriental	Numerosas Naciones
Australia	Países Socia-	con un desarrollo
Nueva Zelanda	listas	heterogéneo.
Japón.		

Fuente: Eugenio Anguiano, México y el Tercer...loc.cit.
p.182

De acuerdo con la clasificación anterior de los tres grupos que conformaron la ONU sobresalió la conducta de las dos grandes potencias, con una postura de liderazgo y en la que su actitud fue de acuerdo con el resguardo de sus propios intereses. Pese a esta situación, es en este periodo en el que México optó por preferir someter sus asuntos de carácter internacional, ya que los resultados que obtuvieran

⁷¹ Eugenio Anguiano loc.cit. p.182

por estas causas la organización tuvo que hacer uso de todas sus facultades para prevenir y evitar un conflicto armado.

Ya conformada la ONU surgieron tres grupos que se clasifican de la siguiente manera: a) países capitalistas, encabezado por los Estados Unidos, Europa accidental, Australia, Nueva Zelanda y Japón; b) países socialistas, encabezado por la Unión Soviética, Europa occidental y otro c) formado por numerosas naciones heterogéneas en donde se encuentran la mayoría de los países, con un grado similar de desarrollo y con grandes necesidades económicas y sociales.⁷¹

CUADRO. 8 CLASIFICACION DE LOS PAISES A PARTIR DEL 1945
PRIMER GRUPO SEGUNDO GRUPO TERCER GRUPO

Estados Unidos	Unión Soviética	Países Periféricos
Europa Occidental	Europa Oriental	Numerosas Naciones
Australia	Países Socia-	con un desarrollo
Nueva Zelanda	listas	heterogéneo.
Japón.		

Fuente: Eugenio Anguiano, México y el Tercer...loc.cit.
p.182

De acuerdo con la clasificación anterior de los tres grupos que conformaron la ONU sobresalió la conducta de las dos grandes potencias, con una postura de liderazgo y en la que su actitud fue de acuerdo con el resguardo de sus propios intereses. Pese a esta situación, es en este periodo en el que México optó por preferir someter sus asuntos de carácter internacional, ya que los resultados que obtuvieran

⁷¹ Eugenio Anguiano loc.cit. p.182

serían más justos por el contrapeso de las dos corrientes que peleaban el liderazgo y así en la resolución no resultara favorable a los Estados Unidos.

Otra razón de gran peso que hizo posible que el gobierno mexicano se inclinara a favor de dicho organismo, fue el evitar que los países latinoamericanos se utilizaran como bases militares de los Estados Unidos con el propósito de que protegiera su área hegemónica de la infiltración del comunismo. Este recelo, reflejo de la actitud norteamericana fue una de los motivos por los que México en diversas circunstancias desconfió de la OEA y se dirigió a la ONU para hacer contrapeso y no permitir la ingerencia estadounidense en los asuntos internos de cada Estado.

Es a partir de 1961 en que esta conducta del gobierno mexicano se hizo manifiesta al discutirse la invasión de Bahía de Cochinos en Cuba, en la que se pasó por alto a la OEA y se dirigió a la ONU.⁷²

Si bien este es un claro ejemplo de la actitud mexicana ante un conflicto internacional dentro del hemisferio, también se hace patente la postura mexicana de ser fundamentalmente legalista y encuadrarse en su política tradicional así como recurrir a él por falta de apoyo de los demás países latinoamericanos cuando ha llevado sus asuntos al organismo regional OEA. Es en este foro en el que encontró apoyo de los diferentes países integrantes, por

⁷² Olga Pellicer, "México en la OEA", en Foro Internacional, CEI. Ed. El Colegio de México, México, Vol.VI-2y3, oct.1965, mar.1966, No,22y23, p.292

otro lado tenemos históricamente la experiencia que se presentó en el hemisferio con respecto al manejo de los problemas suscitados con Guatemala en 1954 y posteriormente con Cuba en 1959.⁷³

En lo que respecta a la postura de México ante el organismo, se caracterizó por tener una participación dinámica en defensa de sus principios ante los intereses de la política estadounidense de convertir el hemisferio en una base militar, en los postulados que México proponía dentro del organismo se veía claramente la esencia de las Doctrinas Calvo, Carranza y Cárdenas.⁷⁴

México veía a este organismo como un vehículo en el que las dos potencias resguardarían su seguridad en sus áreas de influencia para introducir ciertos mecanismos en los que se veía afectada la soberanía nacional de los demás países. Un claro ejemplo fue la política soviética de intervencionismo en Hungría en 1956.

Ante este esfuerzo mundial, la participación de México se enmarcó dentro de una tónica activa y dispuesta a evitar cualquier conflicto basado en el respeto mutuo y con un objetivo central, que es el que todos los países concienticen la postura de la organización y se le considere el Foro a donde todos los países integrantes lleven sus problemas para que éstos sean resueltos en base a los

⁷³ Elizabeth M. Essser, loc.cit. p.388

⁷⁴ Garcés.Loc.cit.p'81

derechos humanos vigentes, para bien de la comunidad internacional.⁷⁵

Con esta finalidad y para hacer contrapeso, durante el lapso de la Guerra Fría, México se dirigió hacia este organismo para exponer los asuntos que le afectaban. Con esta táctica se quiso frenar la posición de Washington para que no se inmiscuyera en los asuntos internos de los demás países del hemisferio.

Dentro del periodo lopezmateísta, desarrollado en el marco de la Guerra Fría, se pusieron todos los medios a su alcance para no permitir que la posición estadounidense afectase nuestra soberanía nacional, en este sentido se fundó y se le dio importancia a la tesis nacionalista del gobierno mexicano, que fue un escudo para la política de rivalidad de las dos potencias.

Es durante esta etapa que se vivió con más fuerza la correlación de fuerzas suscitada por los dos bloques, en la que los Estados Unidos trataron de utilizar a este organismo para reforzar su hegemonía y por la que el gobierno mexicano luchó incansablemente, dirigiéndose a éste para protegerse de las presiones norteamericanas.

En los primeros dos años del sexenio de López mateos, las intervenciones del gobierno mexicano en la ONU, estuvieron encaminadas a fijar fórmulas que garantizaran la convivencia pacífica de los Estados, el desarme, los peligros de la contaminación radioactiva y el uso pacífico

de la energía nuclear,⁷⁶ así como el interés que mostró el país en la Primera Conferencia sobre el Derecho del Mar y revisar los artículos de nuestra constitución, para reformarlos y presentar en la siguiente conferencia las resoluciones adoptadas por la nación e incorporarse a la plataforma continental como patrimonio de la nación.

Dentro de este último aspecto, México quiso que se aceptara la propuesta de que además de las 9 millas de extensión se ampliara a 3 millas más, como una zona contigua para la pesca exclusiva de los Estados ribereños,⁷⁷ esta última petición no fue aceptada.

La participación en la III Reunión del Consejo Interamericano Cultural se basó en las iniciativas que México presentó, a fin de intensificar el intercambio cultural con los países del hemisferio, mismas que se pusieron en marcha mediante convenios bilaterales con las diferentes Repúblicas Americanas.

El segundo y tercer año del periodo lopezmateísta estuvo enfocado hacia los nuevos países africanos que recientemente habían obtenido su libertad, en los foros internacionales la postura del gobierno mexicano ante la cuestión colonial se concretó hacia el repudió a la discriminación racial y a que éstas no cayeran en otra forma de servidumbre como una consecuencia de las relaciones

⁷⁶ México Presidentes, Presencia Internacional de Adolfo López Mateos, México, Ed. Talleres gráficos de la Nación. Tomo I, 1963 p.528

⁷⁷ México Presidentes.. loc.cit. p.536

existentes de la Guerra Fría, ya que estos países al dejar atrás el colonialismo presentaban serias dificultades para su desarrollo.

Otro aspecto importante, que se presentó a causa del recrudecimiento de las relaciones Este-Oeste fue que se respetara por los dos bloques la autodeterminación de los pueblos y la no intervención, en el IV periodo extraordinario de la Asamblea de las Naciones Unidas y en su XV reunión ordinaria, que se efectuó en momentos en que se agudizó el problema del Congo y de Cuba.

En cuanto a Cuba, la delegación mexicana propuso un proyecto en el que se hacía un llamamiento a los Estados, para evitar que su territorios o recursos fueran utilizados para fomentar la Guerra Civil en la Isla.⁷⁸

Este era un problema regional en el que el gobierno mexicano lo manifestó en la ONU para que se hiciera presión, aunque fue aceptado por la mayoría de los Estados en la Comisión Política de la Asamblea, en la reunión plenaria no obtuvo los votos necesarios para su aprobación contándose con la de siete países latinoamericanos ya que era un problema regional, los cuales pusieron en marcha las medidas al respecto.

El progreso del país ha sido uno de los elementos por el cual se ha interesado el gobierno mexicano preocupándose por el desarrollo económico del país. Este ha sido de igual manera un objetivo de las Naciones Unidas en

⁷⁸ México Presidentes, ibidem.p.545

el que en la década de los 60's el organismo estuvo interesado y presentó varios proyectos para obtenerlo mediante la cooperación internacional, solución encaminada a atender el desarrollo económico fortaleciendo el comercio internacional.

En este sentido México participó activamente para la propuesta de diversas normas que tuvieran este propósito; la nueva política de las Naciones Unidas tendente a reducir las diferencias entre países ricos y pobres comenzó a gestarse a partir de 1961 y un año más tarde se hace una reunión preparatoria que culminó en 1964 con la primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).⁷⁹

Es en el año de 1962 en el que la ONU entró en una etapa crítica, por un lado el asesinato del líder congoleño y por el otro el fallecimiento del Secretario General de este organismo dando lugar a que se modificara la estructura de la Secretaría General, reemplazándola por una "troika", formada por las tres tendencias políticas en las que se divide la comunidad internacional.⁸⁰

En lo referente al problema de la paz, México ingresó al Comité de desarme como respuesta a su preocupación por que cesara la carrera armamentista de los dos bloques y para prevenir que se suscitara un conflicto

⁷⁹ Eugenio Anguiano loc.cit. p.181

⁸⁰ México Presidentes. ibidem p. 559

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

79

mayor, mediante políticas encaminadas a conciliar los enfrentamientos de las dos potencias.

En los dos últimos años de esta administración la participación del gobierno mexicano, en cuanto a la lucha por la paz se puso especial interés en: la proscripción de los experimentos nucleares, el desarme universal, y la cooperación internacional para la utilización del espacio ultraterrestre con fines pacíficos.⁸¹

La discriminación racial en la República de Sudáfrica fue otro tema que preocupó al gobierno mexicano, en el sentido de que esto es contrario a la Declaración Universal de los Derechos del Hombre.

Dentro de la historia de la ONU, la participación de México estaría encauzada en preservar la paz internacional, objetivo por lo que el país ha luchado activamente en los foros internacionales que han surgido a través de los conflictos suscitados entre los diferentes países que han tenido problemas.

Otro aspecto que era de gran preocupación fue el desarrollo acelerado de la carrera armamentista. Al respecto el gobierno mexicano luchó para llevar hasta los últimos rincones de la comunidad internacional, el velar por los derechos humanos y tener un progreso científico y tecnológico basado en los acuerdos bilaterales y multilaterales de cooperación internacional.

⁸¹ Presencia Internacional, ibidem. Tomo II, 136p.

Durante la trayectoria seguida por México ante la organización, destacó la intervención de la delegación mexicana: podemos mencionar que en el año de 1947 el presidente Miguel Alemán Valdés habló ante la Asamblea General de Naciones Unidas sobre la paz mundial. El mandatario hizo referencia a que ésta es posible gracias a la colaboración internacional, en otras ocasiones la participación de nuestro país ha estado inclinada a defender los principios rectores de la política exterior mexicana basados en los mismos principios del Derecho Internacional.

La delegación mexicana ha intervenido y participado en los debates de la organización que se han centrado en los problemas que en ese momento han aquejado a la población mundial, tales como las cuestiones sobre el desarme y de temas con él relacionados; los intentos de establecer un sistema más justo de comercio internacional, la codificación del derecho internacional general, los principios de la Carta de la ONU, la solución a los asuntos coloniales entre otros, esta participación se caracterizó por ser relativamente intensa e importante. ⁸²

Siguiendo la línea central de la política exterior mexicana para alcanzar una paz justa y perdurable, la nación participó activamente en el Comité de Desarme dentro de la Asamblea General integrado por 18 naciones, en la

⁸² A.Carrillo Flores, "La Política Exterior de México" en revista Foro Internacional, vol.6 Oct.Mar.de 1966 No.65-66, Ed.Colegio de México. p.237

esfera regional promovió arduamente la desnuclearización en América Latina.⁸³

Esta actitud de México, a favor del desarme, del desarrollo y codificación del Derecho Internacional, del crecimiento del comercio exterior, y de que se dé una cooperación internacional en materia política, económica y cultural para bien del desarrollo de la comunidad internacional, dieron un prestigio a la nación ante la opinión pública mundial. La participación mexicana ha tomado siempre como base principios por los que el país ha encaminado su política exterior.

El valor estratégico de los recursos naturales, la posición del país, que de alguna manera en ciertos momentos pudiera ejercer un "mayor liderazgo"⁸⁴ a nivel regional ha hecho posible que la posición internacional de México sea tomada en cuenta, respetándose y aprobándose la mayoría de sus proposiciones.

b) Organización de Estados Americanos.

La OEA surge en la Novena Conferencia Internacional Americana, celebrada en Bogotá Colombia en el año de 1948, es en esta conferencia que se establece el marco jurídico de la organización con la finalidad de velar por los intereses

⁸³ A. Carrillo Flores. op. cit. p. 238

⁸⁴ A este tipo de países que por su influencia o posición geográfica ejercen cierto liderazgo ante otras naciones de una área regional, se les llaman "potencias medias". Término también utilizado por Olga Pellicer de Brody, cfr. Véase en la revista Foro Internacional de Oct.-Dic. Vol. XXI No. 2 de 1980 p. 153.

del continente, por el buen desarrollo de los acontecimientos internos y externos y darle mayor impulso a las relaciones interamericanas para un óptimo desarrollo en todos los campos.

Una de las grandes necesidades que se palpa para fomentar las relaciones económicas políticas y culturales, entre los países del continente, es la necesidad de una organismo a nivel regional auspiciado por la ONU encargado de atender de una manera menos protocolaria y detectar las necesidades de los países latinoamericanos, siendo esta la justificación central por la que se crea la OEA.

El objetivo fundamental de la OEA es la ayuda recíproca, en beneficio de los países del área, en cuanto a su desarrollo económico y social basado en un intercambio y cooperación mutuo entre las partes.

La Organización surge en los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial, en esos momentos los Estados Unidos tenían puestos los ojos en la recuperación económica de Europa y Japón, es por eso, que dentro del Continente Americano se detectó la necesidad de crear una Organización que esté más al pendiente de los problemas de la región, tanto políticos como económicos, para que sean atendidos de una manera más rápida y eficaz.

Las tensiones que pudieran surgir dentro de este lapso estarían a cargo de la OEA que, aunque es un órgano a nivel regional, tiene la facultad de intervenir en pro de la paz y mediar la situación entre los países en conflicto

para que se lleve la negociación. En caso de que estos fueran más graves, se pasarían a la ONU.

La OEA es un organismo regional que viene a reafirmar los principios y propósitos de la Carta de las Naciones Unidas; y en este sentido ella cumple sus obligaciones regionales de acuerdo con los estatutos de la ONU.⁸⁵

Desde la firma de la Carta de Bogotá, el gobierno mexicano ha desconfiado de los propósitos de otorgar a la OEA funciones que, de alguna manera le permitan intervenir en los asuntos internos de los países latinoamericanos. Este recelo surge por el liderazgo estadounidense en el organismo y ha sido la causa de que México se oponga a la iniciativa de la OEA, de fortalecer el militarismo dentro del Continente.

Razón de peso, por la que ha votado en contra de ciertos párrafos de las declaraciones anticomunistas y ha rechazado algunos acuerdos interamericanos, concretamente del TIAR que llevan implícito este objetivo.⁸⁶

Sin embargo, este organismo regional no fue un instrumento neutral de cooperación hemisférica, ya que, poco después de haberse creado fue utilizado por los Estados Unidos para ejercer mayor control dentro del área.⁸⁷

La OEA va a ser el foro en el que Washington va a justificarse para actuar mediante una política basada en el

⁸⁵ Jorge Castañeda "Conflicto de Competencia entre la ONU y la OEA", en Foro Internacional, CEI. Ed. El Colegio de México. Vol. VI-2y3, oct.-1965 mar.-1966 No.22 y 23 p.304

⁸⁶ Olga Pellicer de Brody "México en la OEA", loc.cit. p.289

⁸⁷ Soledad Loaeza, loc.cit. p.297

intervencionismo dentro del hemisferio americano como respuesta a la situación de la Guerra Fría, a fin de preservar la seguridad de su área hegemónica. Justificando esta conducta en el futuro -las fronteras geográficas nacionales serán una medida obsoleta y tendrán que ser sustituidas por fronteras ideológicas a fin de resguardar la seguridad del Continente-. En este sentido los Estados Unidos justificaron su política intervencionista en el caso de Guatemala en 1954, posteriormente con Cuba en 1962 y con la República Dominicana en 1964.⁸⁸

Esta estrategia estadounidense respondió a cuidar su área hegemónica del fantasma del comunismo, para lo cual utilizó los elementos que estuvieran a su alcance a fin de no perder su hegemonía.

México se caracterizó por regir su conducta internacional en forma legalista, basada en los principios rectores del Derecho y la constitución de este organismo regional con tendencia a favorecer toda propuesta destinada a acciones militares, hizo que surgiera la desconfianza en él y optó por oponerse a todo proyecto que apoyara el principio de no intervención.⁸⁹

En este sentido, la política exterior del gobierno mexicano se centró en la defensa de su soberanía nacional y de la no intervención, y a no permitir que los conflictos suscitados entre las dos potencias fueran el pretexto de los

⁸⁸ Soledad Loaeza, *ibidem*. p.297

⁸⁹ Olga Pellicer. "México en la OEA", *loc.cit.*p.289

norteamericanos para justificar su política intervencionista en los países latinoamericanos.

Esta es la razón de la indiferencia del gobierno mexicano hacia este organismo regional, que se hizo notorio en el periodo comprendido entre 1958-1964, de acuerdo con el antecedente que había vivido el hemisferio por el incidente guatemalteco. Esta etapa se caracterizó por el deseo de imprimir mayor dinamismo a la política exterior por un lado y por el otro, el país estuvo interesado por presentar cualquier proyecto o iniciativa en el organismo mundial que en el regional.

Este fue un indicador del abandono por el entusiasmo que había presentado hacia el interamericanismo y el inicio de una política basada en el distanciamiento de la OEA, así como la abstención a presentar proyectos destinados a expandir sus actividades. ⁹⁰

La OEA representó un instrumento poderoso de los intereses estadounidenses dentro de su área hegemónica y la respuesta del gobierno mexicano, resentido por esta actitud de Washington en los diversos sucesos que se habían presentado en el hemisferio, como lo fue el caso guatemalteco, cubano y dominicano.

En cualquier circunstancia que se ha presentado dentro del Continente, el país siempre actuó de acuerdo con los principios de su política exterior, y en estas ocasiones en las que se violaron dichos principios ésto ha sido

90 Olga Pellicer. op.cit.p.291

suficiente para que se ponga en tela de juicio la legalidad de las resoluciones dictaminadas por la OEA optando por una postura en la que se ha definido a la conducta norteamericana de ser intervencionista.⁹¹

Debido a esta conducta de los Estados Unidos, la nación permaneció al margen de las actividades del organismo regional, por consiguiente, se encaminó hacia la reafirmación de la supremacía de la ONU sobre la OEA. En cuanto a los asuntos relativos al mantenimiento de la paz, como lo fue en 1961 la invasión de Bahía de Cochinos, al rearirmarse esta premisa y en el que se emitió un proyecto de resolución donde se pidió a los Estados miembros evitar que en sus territorios se preparasen fuerzas destinadas a intervenir en la situación cubana.⁹²

Esta preferencia de México por las Naciones Unidas vista en el caso cubano, nos permite afirmar que la actitud de las autoridades mexicanas fue consecuencia del antecedente que se tenía del manejo insatisfactorio de la OEA, con los anteriores incidentes dentro del hemisferio.⁹³

Es en la IV Reunión de Consulta en el seno de la OEA celebrada en 1951, que se dio una tendencia favorable a fortalecer los aspectos militares de este organismo regional, y los países latinoamericanos no pusieron resistencia. Se formó un grupo integrado por México,

⁹¹ Elisabeth. M.Esser, "Posición de México frente..."loc cit. p.350

⁹² Olga Pellicer de Brody, "México ... loc.cit.p.292

⁹³ Elizabeth M. Esser. "Posición de México... loc.cit.p.388

Argentina y Guatemala que se opusieron a esta resolución militarista y formularon, sin éxito alguno, contrapuestas a los proyectos presentados.⁹⁴

Esta postura de los tres países que ya habían definido un criterio no fue más allá, pero si en la trayectoria de la política exterior de México, se notó la definición y el respeto hacía la decisión de los principios rectores que rigen su conducta internacional.

Se hace presente la postura del gobierno mexicano, por evitar que el sistema interamericano que defiende los intereses de los estadounidenses se viera lesionado, ya que en esos momentos estaba sólo y no contó con aliados; razón por la que tendría una posición abstracta y aparentemente pasiva, refugiándose en el abstencionismo y orientando su política exterior hacía organismos que le ofrecieran mayor posibilidad de acción.⁹⁵

En el periodo de Adolfo López Mateos fue notoria su estrategia en la OEA, sobresaliendo la postura del Estado en buscar las medidas adecuadas para protegerse de las presiones estadounidenses al respecto.

La conducta de México en la organización fue la del abstencionismo en las resoluciones adoptadas y en otros casos, el de agregar a su voto un apartado en donde trataba de defenderse de las imposiciones norteamericanas.

⁹⁴ Olga Pellicer de Brody, "México... loc.cit.p.296

⁹⁵ Olga Pellicer de Brody "México en...loc.cit. p.297

El sistema interamericano se fundaba en mantener a los países del área en un aislacionismo internacional, y un claro ejemplo ante estas reglas del juego fue la política diversificada e independiente del gobierno mexicano en este sexenio, ya que se defendieron los principios rectores de nuestra política en los foros internacionales y su conducta se salió de los límites que marcaba este esquema.

La estrategia lopezmateísta en política exterior se manifestó claramente al definir su postura en la OEA y no permitir que éste organismo fuera utilizado por los Estados Unidos, al poner en marcha diversos elementos para reforzar más su dominio sobre los países latinoamericanos, ni intentar justificar una mayor injerencia en los asuntos internos de los demás para defenderlos de una conjura comunista.⁹⁶

La primera participación de este periodo en la región fue en la V Conferencia de Consulta de Ministros de Relaciones de los Estados Americanos, celebrada en Santiago de Chile, efectuada por la tensión que había en el Caribe. En esa ocasión Manuel Tello, Canciller mexicano declaró que: "la tirantez de las relaciones entre Cuba y los Estados Unidos y la mala voluntad para los gobiernos de Cuba y Venezuela abrigaba la dictadura de Trujillo en la República Dominicana, y el clan Somosa en Nicaragua".⁹⁷

⁹⁶ Soledad Loaeza, *ibidem*. p.299

⁹⁷ El Senado de la República, México y el Mundo: Historia de su Política Exterior. México, Tomo VIII, Ed, El Colegio de México, 1991, p.141

México definió en esta reunión su estrategia, al inclinarse en la defensa del principio de no intervención y si, en la aprobación de varios instrumentos tendentes a afianzar la paz y la solidaridad continental.⁹⁸

A partir de 1960 ya se vislumbró una situación más crítica, en donde las relaciones entre Cuba y los Estados Unidos empeoraban más y se presentaba un nuevo conflicto entre Venezuela y República Dominicana. Este último fue el motivo para que se acordara la VI Reunión de Consulta a solicitud de Venezuela, que había sido objeto de diferentes agresiones que llegaron a tentar contra la vida del primer mandatario.

México se opuso al principio de intervención en la República Dominicana y propuso que se tomaran otras medidas, para que no fuera un pretexto en el que la OEA interviniera en los asuntos internos del pueblo dominicano supervisando las elecciones, alegando que esto constituía un acto de intervencionismo.⁹⁹

Sin embargo, se decidió la ruptura de relaciones con el gobierno dominicano de acuerdo con las resoluciones adoptadas en esta Reunión.¹⁰⁰

Esto implicó un conflicto de interpretaciones en las funciones y acuerdos tomados por el organismo regional y las funciones de las Naciones Unidas, ya que las medidas fueron

98 México Presidentes. Tomo I. loc.cit.p.528

99 El Senado de la República, México y el Mundo...op. cit. p.153

100 México Presidentes, ibidem.p.538

tomadas por la OEA de acuerdo con los tratados inter-alia. La Unión Soviética en un acto de perspicacia, convocó al Consejo de Seguridad y le presentó un proyecto de resolución que establecía la competencia de este organismo mundial al aprobar no rechazar las sanciones impuestas por la OEA. El Consejo de Seguridad es en última instancia el órgano facultado para aplicar las medidas coercitivas resueltas por los organismos regionales.¹⁰¹

Ante esta situación, los Estados Unidos fueron criticados posteriormente en la X Consulta de Cancelleres Latinoamericanos de 1965, por su acción unilateral con la República Dominicana, acusado de violar el principio de no intervención.¹⁰²

La VII Reunión de Consulta, a solicitud de Perú y como respuesta a las perturbaciones que había en el Continente, se elaboró el documento titulado "Declaración de San José de Costa Rica", en él se condenó "la intervención o amenaza de intervención de potencias extracontinentales en los asuntos internos de las repúblicas americanas", así como la creación de una comisión ad-hoc para que ayudara a facilitar las controversias de los países integrantes.¹⁰³

Al iniciarse la década de los sesentas se dieron dos acontecimientos importantes en la OEA; uno fue la Reunión de la Comisión Especial para estudiar la Formulación de Nuevos

¹⁰¹ Bernardo Sepúlveda "ONU, El Tratado de Río y la OEA", en Foro Internacional, CEI. El Colegio de México, Vol. VIII-1y2, Julio-Dic-1966 No.25 y 26 p.81-83

¹⁰² Elizabeth M.Esser, Posición de México...loc.cit p.282

¹⁰³ México Presidentes, ibidem.p.538

medios de Cooperación Económica, efectuada en Colombia. Es en este foro donde surge la "Acta de Bogotá", en ella se hace un reconocimiento a la importancia del progreso social y económico en los países latinoamericanos, así como el objeto del desarrollo económico que debe basarse en la justicia social.¹⁰⁴

El otro fue la reunión extraordinaria del Consejo Interamericano Económico y Social en Punta del Este, Uruguay. Es aquí donde surgió un nuevo elemento de la política exterior estadounidense, que será la Alianza para el Progreso (ALPRO).

Esta estrategia de los Estados Unidos, era con la finalidad de evitar que la infiltración del comunismo fuera trasladada a su área hegemónica, ya que la Revolución cubana había hecho que se diera este cambio de actitud norteamericano hacia los países latinoamericanos. En él se quería "impulsar vigorosamente el desarrollo de las repúblicas americanas hacia metas necesarias, sobre la base de un programa que asegurara una corriente de ayuda vigorosa y sustancial, en condiciones ventajosas y con absoluto respeto de las soberanías de los países del área".¹⁰⁵

En 1962 el Consejo de la OEA declaró que no había ya motivo para que se continuara con la interrupción de relaciones con la República Dominicana que se acordó en

104 México Presidentes, ibidem.p.546

105 México Presidentes, ibidem.p.546

1960, restableciéndose nuevamente las relaciones diplomáticas con ella.

En la VIII Reunión de Consulta de los Ministros de Relaciones Exteriores, celebrada en Uruguay, México se opuso a la propuesta del Consejo de la OEA, a que se aplicara el TIAR para el caso cubano, así mismo presentó una abstención en su voto para la expulsión de Cuba en la organización.¹⁰⁶

Al respecto, sustentó que este paso no estaba jurídicamente respaldado sin antes hacer una modificación a la Carta de la OEA, ya que en sus estatutos no se consideraba la incompatibilidad de esta nueva forma de gobierno de Cuba.

Al permitir Cuba la instalación de bases para el lanzamiento de proyectiles de alcance medio e intermedio por parte de la Unión Soviética en su territorio y poner en peligro la paz continental el Consejo de la OEA, se constituyó provisionalmente en órgano de consulta, conforme al artículo 6o. del TIAR.¹⁰⁷

Esto hizo posible que la OEA resolviera por unanimidad que se efectuara el desmantelamiento inmediato de bases y proyectiles en el territorio cubano, y recomendó a los países miembros que tomaran las medidas individuales y colectivas con el fin de evitar que Cuba siguiera recibiendo estos artefactos.¹⁰⁸

106 México Presidentes, *ibidem*.p.558

107 México Presidentes Tomo II, *loc.cit.* p.131

108 México Presidentes Tomo II, *ibidem*, p.131

En La IX Reunión de Consulta de Cancilleres la participación de México por medio de su primer mandatario Adolfo López Mateos se negó a aceptar las resoluciones de la anterior reunión en la que se pedía la ruptura de relaciones con Cuba. ¹⁰⁹

Ningún intento se ha hecho para demostrar que tanto en el caso cubano como en el dominicano los Estados Unidos y la OEA tuvieron una conducta ilegal. ¹¹⁰ Estos conflictos suscitados en la década de los sesentas, nos permiten hacer la observación de que a los Estados Americanos no se les permite escoger su forma de gobierno, si esa elección implica optar por un gobierno comunista. ¹¹¹

En términos generales, en este sexenio se observó una actitud del gobierno mexicano en la que no se salió de su postura tradicional y si se caracterizó por una actitud tímida, indiferente y de distanciamiento, basada en el antecedente de la conducta de la OEA ante los conflictos que se han suscitados en el Continente.

Esta postura del organismo regional trajo una repercusión en la política exterior de México y en su comportamiento con este organismo, que en términos generales fueron de representar un papel inactivo, aunque el país es miembro fundador de él no ha dejado pasar desapercibida su posición legalista, como fue el dar su voto negativo al abstenerse o presentar enmiendas en términos jurídicos,

¹⁰⁹ Olga Pellicer, "México en la OEA... loc.cit.p. 191

¹¹⁰ Bernardo Sepúlveda, "ONU, TIAR y OEA... loc.cit.p.94

¹¹¹ Bernardo Sepúlveda, op.cit. p.95

actitudes que no han sido suficientes para influir en la política interamericana.

Una forma de que México actuara directamente y activamente dentro del organismo regional, sería por medio de la delineación de un plan de acción, para lograr la implantación o predominio de su punto de vista. ¹¹²

Debido a la postura del gobierno mexicano, que era diametralmente opuesta a la de los Estados Unidos y a la mayoría de los países latinoamericanos, los que en su política exterior no habían externado la inconformidad de las decisiones de la política panamericanista aunque si existían algunos gobiernos que vivieron la violación a los principios rectores del Derecho, esto no se hizo manifiesto públicamente a excepción de Cuba que no expuso su inconformidad y decidió optar por otra forma de gobierno.

1.3.3 Política Exterior de los Estados Unidos hacia México

Después de dar fin a la Segunda Guerra Mundial, el secretario de Estado Norteamericano George Marshall, en 1946 asistió a la Conferencia de Moscú, donde se percató de la gran necesidad económica de Europa posterior a la guerra, "la escasez de alimentos, la falta de combustible y materias primas". Esta situación hizo posible que el Sr. Marshall propusiera al gobierno de su país el proporcionar ayuda económica a este Continente, convencido de que si no se

¹¹² Olga Pellicer, "México ante la OEA"... p.294

otorgaba ésta, en el futuro los europeos pasarían a formar parte de los intereses de la Unión Soviética

Esta medida económica adoptada por los Estados Unidos, favoreció más tarde en gran proporción a los intereses norteamericanos, ya que este hecho les va a dar seguridad y fortalecimiento a su hegemonía.

Es en 1947 cuando se aprueba según estudios previos, una ayuda económica de 5 000 millones de dólares anualmente, durante varios años, para restablecer los daños que causó la guerra mediante el Plan Europeo de recuperación.¹¹³

No obstante, si a esto se le agrega uno de los aspectos que contempló la segunda parte de dicho Plan, que era el compromiso de los europeos de equilibrar sus necesidades y recursos económicos en dólares.¹¹⁴

Esta actitud estadounidense es el principio que provocó el descontento de lo que se conoce como la "Guerra Fría", donde dos ideologías contrapuestas luchan por el poder. En esta etapa los Estados Unidos se consolidan como primera potencia y su política exterior se caracteriza por ser la del Buen Vecino.¹¹⁵

Es en estos momentos que el ambiente internacional estuvo sujeto a la relación que se estableció entre las dos

113 Ramón Tamames, Estructura Económica Internacional, México, 1991, Ed.Patria S:A:de C.V.: bajo el sello de Alianza Editorial, Madrid p.64

114 Ramón Tamames, op.cit.p.70

115 Mónica Vera y José Luis Barros coordinadores, La Política Exterior de Norteamérica en "Los Estados Unidos Frente América Latina" por Jesús Hernández Garibay. México, Ed. FLACSO, 1991 p.48

potencias, siendo el elemento central el equilibrio del poder, concretamente el nuclear.¹¹⁶

Es en esta rivalidad de las dos ideologías en contraposición, que se da el expansionismo soviético así como una actitud norteamericana anticomunista acompañada por la aceleración de la carrera armamentista que tuvieron un efecto internacional de incertidumbre sobre el futuro de la crisis financiera y sobre la recuperación de la economía mundial.¹¹⁷

En estos momentos la ayuda de Washington hacia los países europeos era consecuencia del ambiente internacional, se imponía con la finalidad de poder tener un mayor control de los norteamericanos en la economía europea. Sin embargo los países europeos aceptaron esta ayuda que no era del todo de su agrado, pues algunos de ellos anteriormente eran fuertes potencias económicas. De este modo, con su recuperación paulatina posterior van a optar por independizarse y salirse de la custodia estadounidense. Es a finales de los cincuentas que se presenta el terreno propicio para organizar un mercado común y así se dé una unificación económica en dicho Continente.

La decisión europea no fue del agrado de los norteamericanos ya que no seguirían interviniendo

116 Humberto Garza Elizondo "La Distensión internacional: Los Efectos Sobre México", en Foro Internacional, CEI. Ed. El Colegio de México, Vol. XXX-2 Oct.-Dic.1989, No.118 p.198

117 Humberto Garza Elizondo "Desequilibrio y Contradicción de la Política Exterior de México", en Foro Internacional, CEI. Ed. El Colegio de México, Vol. XXIV-4 abr.-jun.1884, No.96 p.443

directamente en sus economías, así como tampoco desde el punto de vista soviético, pues significaba la penetración y corroboración del capitalismo en Europa.

Es así como la etapa de Guerra Fría induce al vecino del norte a centrar su política exterior en el aspecto económico y militar, protegiendo su hegemonía de la ingerencia del comunismo, fortaleciendo las relaciones con sus aliados occidentales europeos, se hacen concesiones para robustecer la economía europea, expuestas en la Carta de la Habana el 30 de Octubre de 1947.

Dentro de los postulados de esta Carta se llevaron a cabo las negociaciones económicas, con el propósito de reducir los altos impuestos arancelarios correspondientes a las importaciones europeas, esta medida mejoró al comercio internacional europeo, entrando en vigor el GATT a partir de enero de 1948.¹¹⁸

Sin embargo, todas estas estrategias proteccionistas y de ayuda económica para la reconstrucción europea de la posguerra representaron prioridad en la política exterior norteamericana a diferencia de los países latinoamericanos, que en esos momentos sus veían sus economías afectadas como, consecuencia de las decisiones llevadas por nuestro vecino del norte.

¹¹⁸ Cfr. Este acuerdo sobre aranceles aduaneros y comercio entra en vigor en 1948, se conoce mejor por las siglas en ingles de GATT, que significativa General Agreement on Traffic and Trade, siendo este un acuerdo intergubernamental y multilateral para la regulación de las relaciones comerciales entre los países que la integran. Véase "Comercio y Aranceles GATT de Tamames, Ramón p.p.137-158.

Los lineamientos seguidos en el ámbito exterior por los estadounidenses repercutirían en: "la evolución del desarrollo interno de los países del Continente Americano, hasta el punto en que su posición hegemónica se vea amenazada.¹¹⁹ Como lo fue posteriormente con la Revolución cubana.

Respecto a la actitud de México en las relaciones entre el Este y el Oeste, estaban condicionadas por su posición frente a los Estados Unidos y por consiguiente, los efectos de la distensión sobre el país estarían determinados fundamentalmente por las relaciones con el vecino del norte.¹²⁰

A partir de la Segunda Guerra Mundial, con la división del mundo en dos grandes bloques y a lo largo del desarrollo de la Guerra Fría, México formó parte inalienable del mundo occidental y ha estado envuelto en la influencia de los Estados Unidos. Desde esta perspectiva, nuestro país siempre estará supeditado a los lineamientos que marque Washington en las relaciones Este-Oeste.¹²¹

De tal modo, que la esencia de la política exterior mexicana se desenvuelve entre los desequilibrios globales que inevitablemente repercuten e inciden sobre ella.

¹¹⁹ Irene Zea, "La Hegemonía Estadounidense en el Conflicto Norteamericano", en Revista de Relaciones Internacionales, del CRI, de la FCPyS, No.10, Vol.III, Jul-Sep. de 1975, p.237.

¹²⁰ Humberto Garza Elizondo "La Nueva Distensión ... loc.cit. p.207

¹²¹ Humberto Garza Elizondo "La Ostpolitik de México"... loc cit. p.345

La esencia de la política exterior norteamericana va a estar encauzada primeramente, a los intereses económicos y militares con la finalidad de resguardar su hegemonía, así lo ha demostrado la historia norteamericana, vemos que ésta se encuentra a su vez disfrazada en varias políticas al respecto, que son: la Doctrina Monroe, El Gran garrote, La Diplomacia del Dolar, el Buen Vecino y dentro de esta última "Alianza para el Progreso" que es un programa de Washington dirigido a su área de influencia, para proporcionar ayuda económica y social.¹²²

El Buen Vecino fue una etapa de la política exterior de los Estados Unidos que se inició en 1932, cuando Roosevelt era presidente, para salir de la crisis y lograr la solidaridad latinoamericana, se puso en marcha internacionalmente. Posteriormente con la Segunda Guerra Mundial se dio la división del poder mundial en dos bloques y esta fue utilizada en la lucha por evitar la penetración del comunismo en América Latina. Esta estrategia postulaba: "las cualidades esenciales de un verdadero panamericanismo deben ser las mismas que constituyen a un buen vecino".¹²³

Es con la Revolución cubana, que se dan los elementos necesarios para fomentar e imponer diversas formas de cooperación internacional y proporcionar un apoyo eficaz a la demanda económica latinoamericana.

¹²² Irene Zea, Loc.cit.p.27-42.

¹²³ Jesús Hernández Garibay "Los Estados Unidos Frente América Latina"... loc.cit. p.48

Durante la Segunda Conflagración, América Latina apoyó los programas de asistencia técnica, económica y militar, así como materias primas y trabajadores para la industria de guerra. Este periodo representó en lo económico un progreso momentáneo, que al término de esta se vio reducido tajantemente al igual que la ayuda económica norteamericana.

Respecto al sistema interamericano, fue usado como un instrumento de Washington para promover la estabilidad internacional a través de procedimientos pacifistas y tener unida a Latinoamérica con una sola organización la OEA, bajo el liderazgo de los Estados Unidos previniendola de otras influencias. ¹²⁴

Durante este lapso los países latinoamericanos no fueron más allá en los avances de la política militar de los Estados Unidos, pero tampoco se inclinaron por la reforma ni por la revolución, en algunas ocasiones estuvo estático su desarrollo y no siempre se dirigió hacia el progreso como lo hubiesen deseado Latinoamérica, debido al mismo sistema interamericano. ¹²⁵

Mientras tanto, los Estados Unidos confiados de la lealtad latinoamericana consideraron innecesario el seguir gastando grandes cantidades de dinero en programas de ayuda económica para el continente y decidieron canalizar su ayuda

¹²⁴ Jesús Hernández Garibay "Los Estados Unidos frente... op.cit. p.47

¹²⁵ Abraham F. Lowenthal, La Convivencia Imperfecta: Los Estados Unidos y América Latina. México, Ed Nueva Imagen, 1991, p.23

hacia los países europeos y asiáticos, ya que, su cercanía con la Unión Soviética era un gran peligro para la área hegemónica estadounidense.

Los Estados Unidos desde principios del siglo XX comenzaron a recorrer América Latina con la bandera de la diplomacia del dólar, en la que compitieron con el capital inglés, francés, alemán etc. En 1945 con una Europa desbastada, no tuvieron mas rivalidad y Latinoamérica se convirtió en su área hegemónica.¹²⁶

La influencia política de los Estados Unidos se expandió en los años de posguerra, creándose el sistema interamericano que institucionalizó el dominio estadounidense, como ejemplo tenemos la creación del TIAR en 1947, que formalizó la cooperación política-militar entre Washington y los países latinoamericanos y un año más tarde la OEA, que facilitó el liderazgo político estadounidense en el hemisferio.¹²⁷

Con estas dos medidas, los norteamericanos aseguraron su influencia y ampliaron sus programas para vender o dotar de armamentos a los países del Continente, ya para 1950 todo el arsenal que tenían los países latinoamericanos era de origen estadounidense, así como los diversos programas de asistencia técnica y económica eran proporcionados por los Estados Unidos dejando verse su influencia.¹²⁸

¹²⁶ Jesús Hernández Garibay, loc.cit.p.43

¹²⁷ Abrraham F. Lowenthal. op.cit. p.46

¹²⁸ Abraham F. Lowenthal, op.cit. p.46

Para finales del decenio de 1950 la influencia norteamericana sobre el hemisferio era evidente, en el renglón económico toda Latinoamérica entró en la órbita de la estrategia estadounidense, las exportaciones del Continente fueron canalizadas por Washington, alcanzando un 45 por ciento del total de importaciones que entraban a los Estados Unidos. Las inversiones estadounidenses se quintuplicaron durante 1945-1965 en América Latina, aprovechando la oportunidad en el sector manufacturero y de servicios, que era mayor que las inversiones que tenían en el ramo de la extracción de recursos naturales. ¹²⁹

En esta situación que se desbordó a partir de la Segunda Guerra mundial, vemos que la retórica Norteamérica de formar una gran familia interamericana estuvo acompañada del uso de la fuerza, como una medida de Washington para garantizar su liderazgo. A finales de la década de los 50's los norteamericanos tuvieron el desafío más franco con la revolución cubana. ¹³⁰

A excepción de Cuba, las demás naciones latinoamericanas se encontraban supeditadas a la política estadounidense, quién había optado por nuevas fórmulas para obtener su bienestar y desarrollo económico. El camino que escogieron los cubanos no era fácil ya que en primer lugar tuvieron que enfrentarse a los Estados Unidos.

¹²⁹ Abraham F. Lowenthal. op.cit.p. 45-46

¹³⁰ Abraham F. Lowenthal. op.cit.p. 48

Esta potencia trató de responder al desafío de Castro, desviando e intensificando su participación en los asuntos en el hemisferio occidental, así como utilizando a la OEA para que los demás países latinoamericanos rompieran relaciones con la Isla, mientras que en 1960 se creaba el Banco Interamericano de Desarrollo y se ampliaban los programas de ayuda bilateral, en especial en la zona del Caribe, como una respuesta de Washington a este desafío hegemónico. 131

Aunque los Estados Unidos no escatimaron ningún esfuerzo para no perder su área de influencia en la Isla, su intervención en ella no fue muy abierta en comparación con la intervención de Guatemala en 1954 y en 1965 con la República Dominicana que hacen uso de la fuerza dejando a un lado la blandura que mostraron en 1959 con Castro. Esta vez actuaron haciendo uso de la fuerza y violando el principio de no intervención para impedir la penetración del comunismo en su área.

De acuerdo con la conducta que tuvo Washington en los años 60's, al inmiscuirse en los asuntos internos regionales para impedir que prosperara cualquier movimiento de izquierda que afectara su liderazgo y pusiera en peligro su dominio, fue lo que caracterizó a esta potencia durante la década.

Estos acontecimientos permitieron que se diera un mayor acercamiento de actividades de gobierno estadounidense

131 Abraham F. Lowenthal. op.cit.p.49

con los países que integraban su área creándose la ALPRO, a la que los estudiosos denominaron como un "intento creativo" que reafirmó la influencia de nuestro vecino del norte basada, en una comprensión de la naturaleza de los desafíos.¹³²

La ALPRO fue un instrumento de defensa norteamericana para desviar el avance de la izquierda en Latinoamérica al proporcionar la ayuda social y evitar apaciguar el descontento de la población latina mediante los proyectos destinados a la infraestructura.

A dos meses de la toma de posesión del presidente Kennedy, fue que se dio a conocer este programa que combinaba medidas políticas, económicas y de seguridad, considerándosele el plan más ambicioso que los Estados Unidos hayan diseñado para Latinoamérica.¹³³

La ideología que en esos momentos sustentaba el presidente Kennedy era: "Convertir buenas palabras en buenas acciones, en buena alianza para el progreso, para ayudar a los hombres y gobiernos libres a liberarse de las cadenas". Esta fue calificada por los colaboradores de su gabinete por ser una estrategia "afirmativa", y con este postulado tener "la absoluta determinación de evitar que cualquier otro Estado siguiera el camino de Castro y diera a la Unión

¹³² Abraham F. Lowenthal. op. cit.p.49-50

¹³³ Abraham F. Lowenthal.op.cit.p.49

Soviética una segunda cabeza de puente para infiltrarse en el Continente".¹³⁴

Durante la etapa anterior a este suceso, la política exterior norteamericana representó para Latinoamérica un resentimiento en sus economías. La negativa de los Estados Unidos en 1945 en México, posteriormente en 1947 en Río de Janeiro y en 1948 en Bogotá a comprometerse a dar asistencia económica en gran escala dio pie a que los países latinoamericanos desconfiaran de Washington y lo acusaran de ejercer un imperialismo económico, en virtud de su negativa para los programas de estabilización de precios de sus productos en el mercado estadounidense.¹³⁵

Los proyectos y las inversiones en la industria se quedaban estancados al no recibir la ayuda económica, así como, los precios internacionales de las materias primas que no sufrían ninguna alteración. Esta situación afectó a las economías latinoamericanas. No es sino hasta la Guerra de Corea en 1952, en que los norteamericanos se percatan un poco de la situación, planteándose nuevos mecanismos para fomentar la cooperación entre los países del área y se le otorga un apoyo económico a Latinoamérica firmándose un convenio de guerra ocupándose mano de obra latina, aunque después se olvidan momentáneamente ya que empiezan a surgir nuevos problemas internacionales en otras partes del orbe que atraen más su atención.

¹³⁴ El Senado de la República, México y el mundo... loc.cit. p.162

¹³⁵ Elizabeth M. Esser. loc cit p.384

El socialismo ofrecía en esos momentos nuevas alternativas a Cuba, para salir de su atraso económico, político y social, ante tal situación y al fracaso de la invasión de Bahía de Cochinos, el triunfo de la Revolución cubana hizo que los Estados Unidos desarrollaran una política exterior, basada en defender y resguardar sus intereses, impidiendo por todos los medios que la penetración de esta ideología se trasladara a otro país del continente.

Washington reacciona utilizando a la OEA, con la finalidad de reprimir la actitud cubana, organizando diversas conferencias con el propósito de que se delegara a Cuba y se rompieran relaciones diplomáticas y consulares con la Isla.

Es a partir de 1961 que la OEA, caracterizada con anterioridad por la imposibilidad de brindar un mejoramiento económico regional, ahora con este nuevo mecanismo de la ALPRO, se modifica la relación entre una gran potencia y veinte repúblicas débiles, ante la inquietud producida por la Revolución Cubana, junto con ciertos aspectos liberales de la política exterior que planteaba el gobierno de Kennedy, hizo posible que mediante este instrumento se llenara el vacío económico existente del interamericanismo.¹³⁶

¹³⁶ Olga Pellicer de Brody, México en la OEA... loc cit. p.298

Esta política estadounidense se fundaba en la teoría de Washington, de que el comunismo capturara las aspiraciones revolucionarias de una dinámica cambiante en América Latina, y que al empezar a expandirse la corriente fidelista hacia la región era un grave peligro.

Se tomaron medidas preventivas para que los países latinoamericanos no tuvieran ningún pretexto de apoyarse en una influencia externa. Decidieron mantener primeramente la estabilidad política en el área; contrarrestar cualquier infiltración comunista por medio del "desarrollismo".

Optando por dos propósitos: a) asistencia económica, que creara las condiciones económicas necesarias para proporcionar a los países estabilidad política y b) dar asistencia militar, que era el soporte de la estabilidad política y la seguridad, orientada hacia la intransigencia y el mantenimiento del orden interno, como una condicionante necesaria para el desarrollo económico y político.¹³⁷

Durante esta etapa México desarrolló una política exterior "independiente" que le hace sobresalir de los demás países del área, basada siempre en los principios rectores del Derecho Internacional, aunque no rompe relaciones con la Isla, estas si se ven disminuidas notablemente.

Es por eso que en 1961 con la victoria de la Revolución cubana, los Estados Unidos cambian su política exterior hacia el hemisferio por medio de la ALPRO, calificada por ser una medida unilateral como la mayoría de
¹³⁷ Jesús Hernández Garibay, op.cit. p.p.48-49

las iniciativas estadounidenses, con la finalidad de afirmar y extender el dominio de Washington dentro de su área de influencia y restar fuerza a los logros de la izquierda que se gestaban dentro del Continente. Dando apoyo a los gobiernos constitucionales para acabar con los golpes militares y contrarrestar la amenaza de la seguridad interna de los países latinoamericanos, estimulando así su desarrollo económico.¹³⁸

La Alianza para el Progreso, contemplada en la Carta Punta del Este al ver amenazada la estabilidad del hemisferio con la Revolución en Cuba, hace que los Estados Unidos se percaten de las necesidades de la zona del Caribe y de Latinoamérica que se encontraban descuidadas por esta potencia, teniendo como consecuencia la penetración del comunismo dentro de su área de influencia. Este golpe que recibieron los norteamericanos hizo que se llevara a cabo un bloqueo económico a la Isla, sin embargo esta táctica no sirvió para conseguir su objetivo ya que los cubanos de inmediato recibieron apoyo económico y militar por parte de la Unión Soviética.

Estos acontecimientos obligaron de alguna manera a que los Estados Unidos cambiaran la estrategia de su política exterior hacia Latinoamérica, se invirtieron grandes sumas de dinero para que se diera un gran crecimiento económico y de esta forma evitar la introducción de la Unión Soviética en el continente.

¹³⁸ Abraham F. Lowenthal, Loc.cit. p.59-69

Mientras tanto, los países latinoamericanos aceptaron de buena manera esta ayuda económica que venía a fortalecer su aparato interno y la sustentaban con la premisa de que: habiendo crecimiento económico, este conduciría al cambio social y habría expansión de la clase media y del desarrollo institucional, con este camino se pensaba llegar a una verdadera democracia política. ¹³⁹

El ambiente internacional se encontraba inestable por el triunfo de Castro, que amenazaba con la estabilidad del hemisferio, la responsabilidad recaía en Washington de velar por la seguridad de su área hegemónica para no perder su dominio. Esta potencia se inclinó por propiciar una reforma profunda en su estrategia de las relaciones con los países latinoamericanos y la zona del Caribe.

La ayuda que proporcionaron con la ALPRO estaba bien intencionada y tenía suficiente presupuesto encaminado a contribuir directamente al desarrollo de América Latina. Esta medida implicaba condenar la actitud de Cuba y además exigía una serie de reformas sociales internas; objetivo que por bien intencionado no dejaba de ser intervención o intromisión norteamericana en los asuntos internos de los demás países. El gobierno mexicano ante esta situación mantuvo una política de recelo y decidió no acudir a la ayuda militar. ¹⁴⁰

¹³⁹ Abraham F Lowenthal. loc.cit. p.14

¹⁴⁰ El Senado de la República, México y el Mundo... loc.cit. p.163

Esta ayuda económica tenía una influencia política bien marcada, fortalecía por un lado la reforma democrática y por el otro era un vehículo para ampliar y expandir la ayuda militar estadounidense, junto con los diversos programas de capacitación orientados hacia la contrainsurgencia.¹⁴¹

El frecuente otorgamiento de los fondos de la ALPRO, por razones políticas a los sectores mas conservadores de América Latina, fueron suficientes para demostrar que no es a nivel continental donde esta la solución a los problemas económicos del hemisferio. Este programa lejos de favorecer contribuyó en gran manera a detener el proceso de desarrollo.¹⁴²

Si hubo un logro y fue el que la política estadounidense centrara su atención en su área de influencia y a la vez, eso le permitió involucrarse en los asuntos internos de la mayoría de los países, lo que disfrazó la violación al principio de no intervención.

Este periodo en que los Estados Unidos cambian la tónica en sus relaciones exteriores, no sólo se vio marcada en los países del área sino también en México. Los acontecimientos internacionales permitieron que se filtrara un ambiente de buena disposición y ayuda estadounidense, proporcionando varias concesiones al país y una gran flexibilidad en la toma de decisiones de las resoluciones en

¹⁴¹ Abraham F. Lowenthal. loc.cit. p.50

¹⁴² Olga Pellicer de Brody, México en la OEA... loc cit. p.298

materia de política exterior. Hecho que no se había presentado anteriormente según lo demuestra la historia y que ahora se ve claramente como el desarrollo de la política exterior se le puede calificar por ser "más independiente",

Aprovechando este panorama en el periodo que nos interesa, se van a llevar al cabo las negociaciones para la devolución de El Chamizal, este caso se vuelve a retomar, ya que México anteriormente había reclamado al vecino del norte sin éxito alguno esta parte del territorio, quedando las negociaciones truncadas y en el olvido. Es dentro de esta nueva modalidad de la política exterior norteamericana que se llega a la resolución de la devolución de esta porción del territorio.

En resumen, podemos citar que la política norteamericana de la posguerra se ha centrado en: contener, frenar el avance y/o consolidación del socialismo,¹⁴³ para lo cual ellos tratan por todos los medios de impedir que se filtre tal ideología.

En lo que respecta a México, la política exterior norteamericana va a estar envuelta en una atmósfera de "entendimiento y cordialidad",¹⁴⁴ que se detecta en la política del Buen vecino.

¹⁴³ Sergio Aguayo, "Consenso y Desacuerdo en la Política Exterior Norteamericana de la Posguerra", en Foro Internacional, Ed, El Colegio de México, Vol. XXI, Oct-Dic. 1980, p.223

¹⁴⁴ Olga Pellicer y Esteban L.Mancilla en Historia de la Evolución... op. cit.p.81

México ante este nuevo giro de la política exterior norteamericana reaccionó a la defensiva. El gobierno mexicano no estuvo de acuerdo en el curso de la estrategia de los Estados Unidos, primeramente con la firma del Tratado de Río, que era un instrumento estadounidense para el uso de la fuerza, segundo la creación de la OEA en donde los integrantes tenían un mismo grado de desarrollo, a excepción de Washington y por consiguiente el liderazgo que este ejercía en dicho organismo, que se apoyaba en la intromisión de los asuntos internos de los demás Estados, como lo fue el caso de Guatemala, Cuba y República Dominicana, posteriormente el instrumento que utilizó para proporcionar asistencia económica, en general todas estas políticas retardaron el proceso del desarrollo latinoamericano.

Para México las relaciones con los norteamericanos son parte medular de su política exterior, mientras que para los Estados Unidos las relaciones con nuestro país son secundarias.¹⁴⁵ Sin embargo, durante este periodo se da una flexibilidad en las relaciones bilaterales México-los Estados Unidos.

En este sentido van a destacar dos aspectos esenciales que son: la importancia del panamericanismo que se constituye bajo el liderazgo norteamericano y el carácter de las acciones entre ellos.¹⁴⁶

145 Abraham F. Lowenthal, loc.cit. p.114

146 Jesús Hernández Garibay. loc cit.p.36

Es a partir de entonces que los Estados Unidos empiezan a interesarse en los asuntos más comunes que preocupaban al gobierno mexicano y a los que con anterioridad no les había prestado importancia, como son la Salinidad del Río Colorado, la devolución del Chamizal, el problema de los trabajadores migratorios y los precios de los principales productos de exportación mexicanos.

La relación del país con los Estados Unidos se dan bajo una cobertura de un trato preferencial y se puede calificar de especial en cuanto a las exportaciones nacionales de materias primas, la migración de ciudadanos nacionales, y las inversiones extranjeras en la industria del país, así como el hecho de la oposición de México ante la OEA en la intervención de la jurisdicción interna de los países del hemisferio, el negarse a dar concesiones especiales a los inversionistas extranjeros, proseguir con la nacionalización de los recursos básicos del país, como fue la nacionalización de la industria eléctrica y rechazar créditos norteamericanos acompañados de condiciones políticas.¹⁴⁷

El fracaso de la ALPRO y la política del buen vecino permitieron que México impulsara nuevas formas y empezara a desarrollar una política exterior más abierta, diversificando sus relaciones y optando por tener una participación más activa en los foros internacionales

¹⁴⁷ Olga Pellicer...op.cit.p.94, Cfr, Véase Mario Ojeda, Relación especial México Estados Unidos.

acercándose a otros países del orbe, lo que constituyó un indicador de lo que se denominó "autonomía relativa" y de la supuesta "independencia" de su política exterior frente a Washington.

1.3.4 La Comunidad Económica Europea.

El apoyo económico norteamericano para la reconstrucción de Europa fue aceptada, pero no era lo que los europeos buscaban y optaron por ir tomando las medidas necesarias para obtener su independencia económica.

Esta actitud hizo posible, entre otras cosas, que se dieran los mecanismos necesarios para la creación de un mercado común europeo. Anteriormente ya se había dado una integración sectorial en los países europeos, como lo fue el acuerdo sobre el Carbón y del Acero (CECA), en 1952, misma que había actuado favorablemente y que de acuerdo con este antecedente propuso que se implantara un proyecto general, que dio lugar a la integración económica en todos los sectores. Surgiendo esta nueva modalidad en la Conferencia de Roma en 1957, los tratados constitutivos de la CEE y el de la Comunidad Europea de la Energía Atómica EUROTOM.¹⁴⁸

La CEE englobó a los países europeos, que se organizaron en el proyecto de crear un mercado común, en torno al liderazgo de dos naciones con rivalidades políticas y bélicas que eran Francia y Alemania. Al establecerse ésta

¹⁴⁸ Ramón Tamames, op.cit.p.207.

los gobernantes de las dos naciones tuvieron que modificar su papel y acordaron tener los mismos objetivos que eran: recuperar una posición internacionalmente y buscar una readecuación a las empresas industriales, comerciales y de servicios dentro de un mercado ampliado.¹⁴⁹ Tenía implícito que se desarrollara un mercado libre de toda barrera arancelaria entre las partes integrantes, durante 12 años desde la fecha en que pone en marcha este mercado común (1958-1970).

Durante este periodo Europa estaba en proceso de reconstrucción económica y las políticas anteriores al respecto servían para sentar las bases. Ahora se quería llegar más lejos, estar más protegidos en las inversiones de la industria y el campo. Con esta unificación se quería hacer de Europa una "fortaleza económica". La libertad comercial de los productos fabricados en el hemisferio beneficiarían y fortalecerían a la industria y a la economía de la zona, ya que estaban libres de aranceles aduaneros, hecho que ayudaba a conseguir el producto a bajo costo para después llevarlo a un proceso industrial y poderlo ofrecer dentro de la comunidad a un precio accesible.

La formulación de la CEE tuvo un doble impacto, por un lado fue motivo de preocupación, ya que difundió temores por el cierre de los productos de exportación latinoamericanos y por el otro, fue un acicate para promover y agilizar la

¹⁴⁹ "En Europa Integración en América Latina Confusión" por Aida Lerman Alperstein, "El Nacional" Textos POLITICA México 1991, 7 de Noviembre, . p.11

integración en el Continente Americano. En el momento en que la CEE declaró que fortalecería los vínculos con América Latina pero a nivel de bloque y no bilateralmente, como lo había establecido con anterioridad, ya que el heterogéneo desarrollo latinoamericano dificultaba una acción de cooperación comunitaria.¹⁵⁰

Esta medida viene a afectar la lucha de la competitividad del mercado internacional, ya que desplaza a otros países fuera del orbe, además de llevar implícito un bajo costo se tenía un alto nivel en el control de calidad, que viene a fortalecer más la política económica seguida por la CEE.

La protección comercial de la Comunidad no era estática, sino que se había planeado con miras a expandirse en otros continentes, para lo cual se contempló como ya se mencionó, a todos los sectores prioritarios de la economía, creándose un Banco que diera créditos para la inversión de maquinaria pesada moderna, con el fin de modernizar el proceso productivo. Este hecho representó una garantía para la existencia de la misma.

En la medida de que ésta fuera creciendo, la política comercial marcada por ella redundaría en beneficios para las partes, la supresión arancelaria no fue un paso que se dio de la noche a la mañana, ésta pasó por varias etapas para su culminación; en la primera se negoció solo un 30 por

¹⁵⁰ Aida Lerman Alperstein, loc cil. p. 11

ciento de los productos, en la segunda otro 30 por ciento y en la tercera el resto.¹⁵¹

Dentro del periodo de estudio vamos a ver cual era la situación de la CEE durante el primer decenio de actuación abarcó de 1958 a 1967, cuales fueron las consecuencias de esta nueva integración económica para los países de América Latina y de que manera esta nueva política comercial europea viene a afectar la economía comercial de México.

El primer decenio de vida de la Comunidad se caracterizó por una estabilidad monetaria, fueron 10 años de auge en que las metas fijadas se alcanzaron antes de la fecha que se tenía estipuladas en el Tratado de Roma, aunque en algunas ocasiones alguno de sus miembros no estuvo completamente de acuerdo con las resoluciones tomadas, ello no representó ninguna dificultad, ya que se trató de respetar la decisión tomada por la mayoría de los integrantes, estableciéndose una votación para la resolución, se le otorgó un valor numérico al voto de los países, siendo la de más peso la de Alemania y Francia, cada uno de ellos tenía un valor de 10 puntos por voto, el de los demás países era de 2 puntos por voto.

En sí esta nueva medida política y económica de Europa es benéfica para la región, caracterizada por una

¹⁵¹ Cfr. La CEE estaba integrada por una Unión Aduanera, Económica y Política, los primeros países que la integraron desde sus inicios fueron: Alemania, Francia, Italia, Reino Unido, España, Bélgica, Holanda, Portugal y Luxemburgo, posteriormente Irlanda, Dinamarca y Grecia.

economía cerrada, era que afectó a los países de Latinoamérica, en el sentido en que trunca la posibilidad de que en esta zona sus relaciones comerciales se expandan y se diversifiquen hacia el antiguo continente. Esta posibilidad no era difícil, ya que antes de la guerra Europa mantenía más vínculos económicos y políticos con América Latina.

Otra desventaja que tenían los países americanos era que ellos son productores de materias primas, y sus economías no estaban centradas en la industrialización, siendo sus principales exportaciones productos agrícolas. El hecho de que se diera esta integración europea imposibilitaba que se estableciera un intercambio comercial considerable para fortalecer la balanza comercial de estos países.

Así la creación de la CEE permite que en América Latina se integre una nueva asociación, aunque no con el mismo éxito, pero que de alguna manera representó en esos momentos una alternativa para estar organizados comercialmente y proteger los precios a nivel internacional de sus productos mediante la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio ALALC, así como buscar nuevos mercados a donde exportar sus productos y ampliar sus relaciones comerciales dentro del área.

En la economía mexicana la CEE representó el cierre del comercio con Europa, aunque este mercado no era considerable, ya que la mayor parte de nuestro comercio exterior era con el vecino del norte y sólo este

representaba alrededor de un 5 por ciento después de la Segunda Guerra con el sistema interamericano, que de alguna manera venía a favorecer en algo la balanza comercial y a compensar en poco las importaciones con las exportaciones nacionales.

Es en 1963 que el gobierno mexicano decide efectuar una gira por Europa, ya organizados mediante la ALALC, visitó cinco países como una respuesta a las necesidades de mantener una posición más independiente frente a los Estados Unidos, aprovecha el relajamiento de las tensiones entre el Este y el Oeste. Una de las constantes de este viaje fue el interés de México por aumentar las relaciones económicas entre los países latinoamericanos y los miembros del Mercado Común Europeo así como aprovechar el momento para estrechar los lazos entre este y la ALALC.¹⁵²

Este pequeño comercio que existía con Europa era una alternativa para que en un futuro se hiciera posible crear los mecanismos para que éste se expandiera, además de ser una posibilidad para que las relaciones comerciales se intensificaran, teniendo el antecedente de que, aunque en mínima parte, los productos nacionales de exportación ya se conocían, y así en la medida que se fueran dando estas, poder incrementar el porcentaje de exportación para ese continente.

¹⁵² El Senado de la República México y el Mundo... loc.cit. p.176

Los resultados económicos de la visita fueron la creación de una comisión mixta, encargada de buscar proyectos de desarrollo en la que estaría involucrada Francia directamente, así como la apertura de un diálogo constante entre ellos. Sin embargo la creación de la CEE, organizada por una economía de mercado cerrada anula la posibilidad de que el intercambio comercial se lleve a la práctica quedando a la expectativa y hace que México centre sus exportaciones con el vecino del norte, intensificando así la dependencia comercial con los Estados Unidos.

Es en estos momentos que se buscaba la posibilidad para no acentuar más esa "dependencia" comercial, y se estableciera en materia de política económica el objetivo de diversificar las exportaciones, siendo también casi nulo el fomentar el intercambio comercial con América Latina, por ser al igual que México productores de materias primas, con las mismas carencias y necesidades de importar maquinaria pesada para su proceso en vías de industrialización.

Ahora bien, en lo que respecta a un intercambio cultural entre México y Europa, este va a ser considerable, ya que viene a ser más dinámico que el comercial. Durante esta etapa se realizan diversos tratados bilaterales con Europa en el área cultural.

1.3.5 Ingerencia de Nuevos Países Independientes de Asia y Africa y su Impacto en la Política Exterior de México.

Es a partir de 1945 en adelante se da el surgimiento de nuevos Estados independientes en Asia y Africa, como resultado de la caída de los imperios coloniales que más tarde van a integrarse en un movimiento tercermundista.

La presencia de este grupo de naciones se va haciendo notorio conforme crece, caracterizándose por tener el mismo nivel de subdesarrollo y de depender considerablemente del exterior.¹⁵³

Es la Conferencia de Bandung Indonesia celebrada en abril de 1955, es el antecedente más importante en que queda marcado simbólicamente el surgimiento de los nuevos Estados independientes, que aspiran a desempeñar un activo papel dentro del escenario mundial.¹⁵⁴

Para entonces varios países asiáticos y africanos que se habían liberado del yugo colonial se hacen presentes en ese foro, que se desarrolló con el objeto de hacerse notar ante la sociedad internacional reclamando diplomáticamente un lugar dentro del globo terrestre, al presentar sus posiciones se les empieza a considerar internacionalmente llamándoles en un principio el "bloque afroasiático" representando una corriente legítima.

¹⁵³ Eugenio Anguiano, "Posición de una... loc.cit.p.179-180

¹⁵⁴ Eugenio Anguiano loc.cit. p.185

Estos países lucharon por superar su atraso interno y adoptar formas sociales de producción capitalista e incluso presocialista, en que la propiedad privada de los medios de producción esta considerablemente limitada por el Estado, enfrentándose en grado variable a los efectos de la influencia económica externa y de la confrontación bipolar.¹⁵⁵

Es a partir de este momento que se consideran a sus propuestas en las grandes decisiones mundiales.¹⁵⁶ Surgiendo así una tercera fuerza a mediados de los 50's, en la que se aprecia en el ambiente internacional una atmósfera de tensión, ya que no se había detenido la carrera armamentista ni modificado las estrategias básicas de la Guerra Fría. Esto daba como resultado un campo propicio para la formación de una especie de "tercera fuerza neutral" compuesta por los países que no estaban atados a pactos militares.¹⁵⁷

Este esfuerzo que se dio en Bandung respondía a retos de coyuntura, tales como el fin de la primera guerra en Indochina y la necesidad de respetar los acuerdos de paz que se dieron en Ginebra.¹⁵⁸

El poder de destrucción en el que se encontraban las relaciones Este-Oeste habrió la posibilidad de una competencia pacífica, una lucha político e ideológica se desencadenó entre los dos sistemas que se atemorizaron ante

¹⁵⁵ Eugenio Anguiano. loc cit.p.183-184

¹⁵⁶ Garcés Contreras, loc.cit.p.108

¹⁵⁷ Eugenio Anguiano. loc.cit.p.185

¹⁵⁸ Eugenio Anguiano. loc.cit.p.186

la opción del enfrentamiento bélico directo. Esto hizo que se diera la aparición de un "tercer mundo" -en el amplio sentido político-, que tuviera mayor libertad de acción para convivir con los dos polos.¹⁵⁹

Este proceso de Independencia colonial pasó a ser una opción para la situación comercial latinoamericana, ya que a este hecho se le consideró como una posibilidad para poder realizar alguna transacción comercial con estos países e incrementar sus relaciones comerciales. Esto no fue posible ya que existía un común denominador entre los países periféricos que es la incapacidad de influir en los movimientos o cambios de la estructura mundial de los mercados.

Por esta razón, el intercambio comercial para México con el bloque afroasiático no fue nada considerable, puede mencionarse que en la práctica fue casi nula la transacción económica que se dio; por un lado tenemos que este bloque de países recientemente independizados como es natural tropezaron con muchos obstáculos, al principio de su vida independiente, conforme se fue haciendo patente tuvieron que ir organizando cada uno de sus sectores, además de que eran países con grandes necesidades y sobre todo con fuertes alteraciones políticas, que era el principal problema que no permitía la realización de un intercambio comercial con los países latinoamericanos, como se quería en un principio.

159 Eugenio Anguiano. loc. cit. p.185

La política racial de los países sudafricanos hizo necesaria la intervención de la ONU, así como un llamado para que en ellos se revisara su política al respecto.¹⁶⁰ Es en esta problemática en la que se van a centrar, impidiendo que se establezca satisfactoriamente una relación constante con México, que se encontraba en un principio interesado en fomentar sus relaciones con este nuevo grupo.

A esta nueva estructura, en que surgen dichos países a raíz de la conferencia de Bandung se le llama "la solidaridad tricontinental",¹⁶¹ que hace posible que se dé un acercamiento entre América Latina, Africa y Asia. Los tres continentes inician una política de apertura a finales de la década de los cincuentas y principios de los sesentas, cabe señalar que ésta no fue significativa en el intercambio de productos de exportación, pero si se dio un acercamiento político e intercambio cultural.

Otra característica del grupo de los no alineados, es que a pesar de tener diferencias ideológicas, se hace en ellos presente una uniformidad de criterios políticos frente a problemas mundiales específicos, lo que permitió que se

¹⁶⁰ Garcés Contreras, op.cit.p.117.

¹⁶¹ Este término es empleado para hacer mención de los países que integran a los tres continentes y que de alguna manera, en esos momentos se identificaron por presentar de manera general un cuadro semejante, al igual que la situación internacional hizo posible que en algún momento se dieran esperanzas para que los tres unidos salieran de su estancamiento de desarrollo. Véase a Rosario Green y Claude Heller, "Surgimiento del Tercer Mundo" en Foro Internacional México, Vol.XXI, No.", Oct-Dic, 1980, que definen a la solidaridad tricontinental al acercamiento de América Latina hacia Africa y Asia, donde los tres continentes inician una política de apertura durante la década de los sesentas.

diera una precisión en su postura ante ciertas circunstancias. ¹⁶²

Tal actitud se hizo presente en algunos momentos y tuvo fuerza para presionar con rigidez en la conducta soviético-estadounidense. Esta uniformidad de criterios de los no alineados, distinta a lo impuesto en la confrontación de sistemas, los diferenció, permitiendo que se les reconociera como lo que se llamó una "tercera opción", con búsqueda a consolidar la paz internacional, mediante la liquidación del armamentismo e intervencionismo de las potencias en los asuntos internos de los Estados débiles. ¹⁶³

Esta relación tricontinental se caracterizó por una política de no alineación, dejando ver claramente el subdesarrollo político económico y social de los tres continentes, ¹⁶⁴ surgiendo así este nuevo bloque de países que no estaban interesados en formar ninguna alianza con las dos superpotencias, sino sólo mejorar su precaria situación económica, aprovechando las ventajas que les ofrecían en esos momentos Washington y Moscú, en el desenvolvimiento de la "Guerra Fría" y en cuanto a la lucha por el poder, dejando bien clara su posición de no aliarse con ninguno de los dos. A esta actitud que empezaba a brotar, también se

¹⁶² Eugenio Anguiano. loc. cit. p.188

¹⁶³ Eugenio Anguiano loc.cit.p.187

¹⁶⁴ Rosario Green op.cit. p.162.

le conoce como el surgimiento de otro mundo llamado "tercer mundo".¹⁶⁵

Ante esta perspectiva que dejaba ver el bloque afroasiático, los soviéticos reaccionaron brindando alguna ayuda económica a estos nuevos países, con la finalidad de ir introduciendo poco a poco su ideología y así avanzar sobre su zona de influencia. Por su parte los Estados Unidos, de una manera diplomática, optaron por respetar la no alineación y apoyarla no presionándolos para que no se aliaran con Moscú y decidiendo emprender una política de cooperación internacional, esto hizo posible que se diera un mejoramiento en el clima internacional.¹⁶⁶

Esta situación hizo posible que el gobierno mexicano viajara en otoño de 1962 hacia la India, Filipinas, Indonesia y Japón, con nuevos matices en su política exterior para diversificar sus relaciones, defender conjuntamente con ellos los precios internacionales de las principales materias primas de exportación y al mismo tiempo fomentar la exportación de los productos mexicanos.

Junto con este panorama que se presentó en las relaciones de México con estos países, hubo varios obstáculos que no permitieron que se reforzara esta relación como fue la gran diferencia que existía en las ideologías tanto culturales como filosóficas, así como los medios tan

¹⁶⁵ Humberto Garza Elizondo "La Rivalidad Soviético-Norteamericana" en Foro Internacional, Ed. Colegio de México, Vol. XXI, No. 2, Oct.-Dic. 1980, p. 203.

¹⁶⁶ Humberto Garza Elizondo, op.cit.p.235.

rudimentarios para hacer sus transacciones que hizo que este intercambio no fuera exitoso, mas aun, si a esto agregamos el desequilibrio de sus economías que tenían un alto grado inflacionario.

1.3.6 América Latina como espacio natural de la Política Exterior mexicana (ALALC).

Para finales de la década de los 50's, América Latina estaría envuelta por dos grandes influencias para implementar el proyecto integracionista latinoamericano; una fue el pensamiento de la CEPAL, que se fundaba en los acontecimientos internacionales que postulaba la creación de un mercado en la zona integral, con el objetivo de ampliar los mercados internos para impulsar el sector industrial y la otra era la constitución de la CEE en la firma del Tratado de Roma, que hizo posible que se creara la ALALC.¹⁶⁷

Debido a la creación de la CEE, América Latina palpó la necesidad de establecer una nueva modalidad de integración económica en sus relaciones, ya que sus exportaciones se vieron afectadas para seguir introduciéndose al mercado europeo así como la disminución de las importaciones estadounidenses a finales de los 50's.

Aunque ya en el Continente Americano se tenían antecedentes de la creación en 1948 de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) se habían hecho estudios

¹⁶⁷ Aida Lerman Alperstein, loc.cit.p.11

considerando la necesidad de establecer una unión aduanera y de pagos para ampliar el mercado intrazonal.¹⁶⁸ Posteriormente en 1955 se formó un Comité especial, que analizó la posibilidad de expandir el mercado dentro de los países latinoamericanos y no es sino hasta el cierre del mercado europeo que se preocuparon y se implantó apresuradamente una integración económica en el hemisferio.

Anteriormente ya había un sistema de preferencia bilateral entre algunos países sudamericanos que estaban adheridos al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio GATT, estos eran entre Brasil-Argentina, Chile-Perú, Chile-Argentina, este acuerdo firmado entre algunos países sudamericanos en alguna medida limitaba la posibilidad de que se expandiera el comercio dentro de la zona.¹⁶⁹

La CEPAL recomendaba la concertación de acuerdos entre países latinoamericanos como un instrumento necesario para el desarrollo industrial, porque el crecimiento hacia dentro había implicado la desarticulación hacia la economía mundial, y un excesivo estrangulamiento interno.¹⁷⁰

Es en este periodo en que se hace presente el nacionalismo y el proteccionismo estatal, se impulsa a la industria sustitutiva de importaciones y se crea la ALALC,

¹⁶⁸ Garcés Contreras, op. cit. p.153.

¹⁶⁹ Ramón Tamames, op.cit.p.285.

¹⁷⁰ Aida Lerman Alperstein, loc.cit.p.11

la primera duplicó aranceles , cuotas, prohibiciones etc. lo contrario de lo que se buscaba.¹⁷¹

Con dicha integración, se quería la liberación comercial en los aranceles, sin embargo, hay que reconocer que si creó las condiciones políticas e institucionales para la vinculación de los países miembros y generar entre ellos una corriente comercial.¹⁷²

Es así que el 18 de febrero de 1960, en la ciudad de Montevideo se protocoliza la firma del Tratado donde se crea la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio ALALC,¹⁷³ que prevé la ampliación de los mercados latinoamericanos eliminando gradualmente las barreras arancelarias al comercio intrazonal, y se propone como condición fundamental para el desarrollo económico de los países integrantes.¹⁷⁴

El proceso latinoamericano que acompañó a la ALALC, revistió formas distintas a las de la CEE, partiendo de economías heterogéneas con una débil base industrial y siendo que para 1960 los países miembros no contaban con una

171 Aide Lerman Alperstein, loc.cit.p.11

172 Alfredo Guerra Borges, La Integración de América Latina y el Caribe, México, Ed.UNAM, 1991, Instituto de Investigaciones Económicas, p.159

173 Cfr, Véase Ma.del Rosario Green en su artículo "Justificación de la Integración Económica en Areas Subdesarrolladas:ALALC", en Foro Internacional, Ed. El Colegio de México, Vol.11, No.34, Oct.-Dic. 1968, p.p.153-168; ella define a esta como el resultado de una decisión tomada por un cierto país de aplicar una política de discriminación favorable en materia de comercio y tarifas a las unidades económicas de otros países sobre la base de reciprocidad.p.153.

174 Garcés Contreras, op.cit. 153.

industria pesada, ni una producción en forma sustancial, ni bienes de capital, además de estar escasamente vinculados entre sí por el comercio internacional.¹⁷⁵

Este Tratado daba lugar a la creación de una zona de libre comercio entre los países sudamericanos como son Brasil, Uruguay, Paraguay, Argentina y Chile. Fue en la visita de México a Chile en 1960, cuando se invitó al país para adherirse a esta Asociación de Integración Económica, y posteriormente a los demás países del área.

México ingresó en la ALALC con el objetivo de estrechar los lazos económicos con América Latina, concertar los precios de las materias primas y de este modo organizar la complementación de las economías de la región.

El criterio político usado para la selección de los países que la integraron fue, que tuvieran gobiernos democráticos con estabilidad política en el aspecto económico, para estrechar las relaciones bilaterales y multilaterales de la zona.

Con la creación de la ALALC se hizo hincapié en que el sistema democrático era la base para lograr la estabilidad económica, la justicia social y el respeto a la dignidad humana.

Se consideró que unificando a los países Latinoamericanos, esta sería una salida para resolver problemas comunes y poder llevar a cabo formas de cooperación entre los países integrantes mediante un sistema

¹⁷⁵ Aida Lerman Alperstein, loc.cit.p.11

protector de aranceles en los productos de exportación, los que hasta el momento de la firma del Tratado de Montevideo se sometían a fluctuaciones en los precios internacionales ajenos a ellos, que en ocasiones este no era el justo, afectando el equilibrio de su balanza y negociándose a un precio más abajo.

Por otra parte esta Asociación era una buena medida de acción, ya que iría eliminando progresivamente las restricciones de los productos de exportación y ésta permitiría fomentar en el futuro el comercio recíproco.¹⁷⁶

Otra de las razones por las que se formó esta Integración es el hecho de que la CEE tuvo una política proteccionista en favor de la producción agrícola de la zona y dio preferencia a los productos tropicales provenientes de los países africanos, mientras que se excluía a los productos provenientes de América Latina.

Es una de las razones por lo que la creación de la ALALC se hizo posible, formada en un principio por Argentina, Brasil Chile, México, Paraguay, Perú y Uruguay posteriormente ya en marcha esta Integración económica se adhieren Colombia y Ecuador, más tarde Venezuela y Bolivia.

Es importante tener presente que de acuerdo con la concepción ortodoxa al respecto. Una Integración económica contempla una reducción arancelaria preferencial, no sólo dentro del marco de una unión aduanera, sino dentro de la estructura de una zona de libre comercio y de otras formas

¹⁷⁶ Lourdes Celis, loc.cit.p.341.

protector de aranceles en los productos de exportación, los que hasta el momento de la firma del Tratado de Montevideo se sometían a fluctuaciones en los precios internacionales ajenos a ellos, que en ocasiones este no era el justo, afectando el equilibrio de su balanza y negociándose a un precio más abajo.

Por otra parte esta Asociación era una buena medida de acción, ya que iría eliminando progresivamente las restricciones de los productos de exportación y ésta permitiría fomentar en el futuro el comercio recíproco.¹⁷⁶

Otra de las razones por las que se formó esta Integración es el hecho de que la CEE tuvo una política proteccionista en favor de la producción agrícola de la zona y dio preferencia a los productos tropicales provenientes de los países africanos, mientras que se excluía a los productos provenientes de América Latina.

Es una de las razones por lo que la creación de la ALALC se hizo posible, formada en un principio por Argentina, Brasil Chile, México, Paraguay, Perú y Uruguay posteriormente ya en marcha esta Integración económica se adhieren Colombia y Ecuador, más tarde Venezuela y Bolivia.

Es importante tener presente que de acuerdo con la concepción ortodoxa al respecto. Una Integración económica contempla una reducción arancelaria preferencial, no sólo dentro del marco de una unión aduanera, sino dentro de la estructura de una zona de libre comercio y de otras formas
¹⁷⁶ Lourdes Celis, loc.cit.p.341.

de integración regional no teniendo posibilidad de éxito entre países subdesarrollados.¹⁷⁷

Los países miembros de la ALALC presentan una similitud en su desarrollo económico, igualdad política y necesidades sociales. Al examinar a estos países encontramos ellos presentan un mismo patrón, por lo que su esquema de desarrollo se inclinó hacia la industrialización; por otra parte son productores naturales agrícolas y de materias primas.

El comercio de la zona no pudo expandirse en una proporción cuantitativa, ya que tenían la misma producción y el mercado crecía en la medida en que algún país hubiera tenido problemas en la cosecha por causa del temporal, o por que no se daba una inversión adecuada en algún producto y tuvieran que hacer uso de la importación para satisfacer sus necesidades internas, es por eso que esta premisa es válida.

Uno de los factores que obstaculizó que no se diera un desarrollo interno basado en el incremento de las exportaciones, fue el que la mayoría de las industrias latinoamericanas estaban al amparo de la sustitución de importaciones y no tenían las condiciones necesarias para proyectarse hacia el mercado internacional en el momento en que éste hiciera crecientemente restrictivos los productos con cierto grado de elaboración que requerían las economías del hemisferio, así el proteccionismo agrícola contribuyó

¹⁷⁷ Rosario Green Justificación...op.cit p.150.

para que se perdiera la dinámica a las exportaciones de la región hacia el mundo.¹⁷⁸

Es a partir de 1960, con la creación de la ALALC, que el intercambio de la región se robustece y se dinamisa el comercio exterior entre los países miembros, colaboró para que se diera un cambio cualitativo sustancial en 1962, en lo que respecta al intercambio intrarregional.¹⁷⁹

Sin embargo, en el caso de la ALALC vemos que si bien ha sido un éxito sin trascendencia ésta se ha mantenido por las escasas relaciones comerciales que se han dado, y se le ha considerado como un caso excepcional, en primer lugar por que cumple con algunos requerimientos básicos, que es el hecho de tener una preferencia por los productos industriales y de fomentar la industria en la medida que sus posibilidades internas lo permitan, sus exportaciones son mínimas en comparación con sus importaciones y éstas, de alguna manera se han encaminado a proteger la industria doméstica a través de su política de importación. Por medio de esta Asociación se ha visto que el comercio intrazonal se ha mantenido y aunque continúa siendo reducido ha superado al volumen del que existía anteriormente, al momento en que se constituyó en una zona de libre comercio entre las partes integrantes.¹⁸⁰

El tipo de intercambio que desarrollaron los países de área por medio de la ALALC fue basado en lo que el país

178 Aida Lerman Alperstein, loc.cit,p,11

179 Alfredo Guerra Borges, loc.cit.p.160

180 Rosario Green, op.cit.163.

producía y que otros no tenían, por lo que no se dio una competencia entre ellos, en base a estos se dio una integración de complementariedad que tuvo un efecto débil sobre la transformación económica.¹⁸¹

Así también, el establecimiento de esta Asociación Latinoamericana inscribía en teoría una libre circulación de mercancías entre los países miembros y una reducción arancelaria que se iría poniendo sobre la marcha. Fue hasta 1965 que se decidió crear un Comité Consultivo de Problemas Monetarios, al percatarse que los países miembros tenían unas bases monetarias precarias, surgiendo así el Acuerdo de Compensación entre Bancos.

Durante los primeros cinco años de vida de la ALALC hubo un aumento en las relaciones comerciales de la zona, que fue de 322 millones de dólares a 700 millones de dólares.¹⁸² Este intercambio fue mínimo si tomamos en cuenta que en el participaban siete países latinoamericanos.

Se vio que los resultados de incrementar el comercio en esta zona no fueron muy espectaculares durante los primeros cinco años posteriores a la creación de esta Asociación, pero permitió que se fortalecieran las relaciones políticas quizá el único resultado concreto fue que México junto con otros cuatro países del continente

¹⁸¹ Aida Lerman Alpersteín, loc.cit.p.11

¹⁸² Ramón Tamames, op.cit. p.286.

firmaron un comunicado que declaraba a América Latina zona desnuclearizada.¹⁸³

Ahora bien, las condiciones políticas no fueron favorables para reforzar este tipo de relaciones, ya que reinó la inestabilidad política, hubo golpes militares de Estado en el Hemisferio y los miembros de esta no tuvieron un mayor interés en fortalecerla, ya que sus ocupaciones se vieron más interesadas en la política interna, caracterizada por ser económicamente débil y con conflictos sociales agudos.¹⁸⁴

La creación de esta Integración fue la respuesta a las necesidades de la política económica mundial, la adhesión de México se da en una etapa crucial dónde se hacía necesario proteger, reforzar y ampliar el mercado latinoamericano ante las decisiones económicas internacionales, la ALALC tenía los principios básicos de la CEE que eran; el que las partes contratantes eliminaran sus gravámenes y restricciones poco a poco dentro del comercio regional para que este se fuera incrementando y fomentar la exportación.

México optó por integrarse a la ALALC y no al Mercado Centroamericano MECA, porque consideró que en la primera vería mayores beneficios económicos, ya que los países que la integraron tenían más estabilidad política que los de

¹⁸³ Mauricio Reyes, Fundamentos y ... en Política Interior y Política Exterior..., op.cit.p.152.

¹⁸⁴ Aida Lerman Alpersteín, loc.cit.p.11

Centroamérica por lo que serían mayores los beneficios económicos. ¹⁸⁵

El viaje del mandatario mexicano a Sudamérica tuvo como objetivo reforzar los lazos políticos y económicos de carácter bilateral, así como demostrar el interés de México en la integración económica y sobre todo se tuvo conciencia de la tendencia creciente a nivel mundial que prevalecía hacia la formación de bloques. ¹⁸⁶

Es en este contexto que el país cambia su política exterior y la impulsa hacia acciones multilaterales dando un paso trascendental y decide escapar un poco de la relación bilateral con nuestro vecino del norte.

La Integración Latinoamericana tuvo sus frutos en lo que respecta a México ya que su comercio se vio incrementado entre los años de 1960 a 1969, pasa de 1.920 millones de dólares a 2.507. Nuestro país como espacio natural de América Latina en 1960 mantenía un comercio con los países latinoamericanos de apenas 11 millones de dólares y para 1977 lo incrementó a 616 millones de dólares. Este incremento cuantitativo que se da es una muestra de los esfuerzos integracionistas del país hacia el continente así como el que sus relaciones con ellos se dieran dentro de la más amplia solidaridad y colaboración. ¹⁸⁷

¹⁸⁵ Elizabeth M. Esser "Posición de México... loc.cit. p.386
¹⁸⁶ El Senado de la República, México y el Mundo... loc.cit.
p.159
¹⁸⁷ Garcés Contreras, loc.cit.p.155.

Este paso de la política exterior mexicana de diversificar sus relaciones permitió que se elevara a rango de embajada las representaciones que se tenían con el exterior. Y es a partir de 1962 que México participa activamente en las reuniones preparatorias de la UNCTAD, que posteriormente en 1964 junto con ocho países latinoamericanos y dentro del grupo de los 55 en Ginebra, la delegación mexicana encabezada por Raúl Salinas elogió la labor de la ALALC, de los escasos éxitos de la ALPRO y de la importancia que tomaba ahora la necesidad del desarrollo económico de los países periféricos y el que la ONU por medio de la UNCTAD proporcionaba un vehículo para que este se diera.¹⁸⁸

Antes de que se firmara este Tratado fue necesario hacer hincapié en que dentro de los países del continente había un "aislacionismo económico" en comparación con los países europeos anterior a la firma del Tratado de Roma, que se encontraban organizados y que tenían un fuerte lazo económico mediante una previa fase de cooperación anterior al proceso de su integración .

De esta forma los países latinos iniciaron su proceso de integración con muchos problemas, siendo esta una razón de peso para justificar que las relaciones comerciales entre ellos no fuera lo suficiente fructífera y años más tarde se vieron en la necesidad de hacer un replanteamiento en su organización y planeación de la ALALC, dando lugar a

¹⁸⁸ El Senado de la República México y el ... loc.cit. p.79

que se le calificara a ésta no como una zona de libre comercio sino como una simple área de preferencia.

La Integración latinoamericana en su momento, fue un objetivo compartido de expresión de un ideal común como de solidaridad y cooperación.¹⁸⁹

1.4 Conclusiones Preliminares.

Los factores internos que repercutieron en la política nacional a partir de 1945, en que la comunidad internacional inició una nueva etapa y en ese momento histórico empezaron a gestarse diversos aspectos en la vida interna de los países, México al igual que los demás países latinoamericanos que conformaron el área hegemónica de los Estados Unidos pasaron por diferentes etapas en su desarrollo, teniendo que atender los obstáculos que se le presentaban en su vida social, económica y política.

Es así que el país tuvo que enfrentarse a diversos problemas sociales como lo fue el incremento de la población que se dio de manera rápida y que no estaba de acorde con la urbanización, ya que esta población conforme crecía demandaba de más servicios y no se tenía la disponibilidad económica para invertir en este sector, por lo que se llevó a la práctica la necesidad de recurrir a préstamos provenientes del exterior, para satisfacer las necesidades de infraestructura.

¹⁸⁹ Aida Lermán Alpersteín, loc.cit. p.10

Otro aspecto de importancia fue la desproporción que se presentó de los precios y salarios del trabajador ésta se vio reflejada en las dos devaluaciones que se dieron del peso mexicano en los dos regímenes anteriores, lo que afectó de manera drástica a la economía nacional, aunque se trató por todos los medios de evitar que se llegase a esos extremos no se pudo evitar.

El nivel educativo de la población fue otro factor determinante, ya que la escolaridad en general era baja y se quería incorporar al país hacia la tecnificación, de acuerdo con los requerimientos del proceso productivo internacional. Este proceso no fue fácil ya que no había una preparación adecuada lo que trajo como consecuencia que el país tuviera que enfrentarse a serios problemas sociales originados por el descontento de la población, que se reflejaron a finales de la década de los cincuentas en una serie de huelgas laborales que afectaron a la economía nacional.

Dentro de los factores económicos que se dieron en esta etapa tenemos; la insuficiencia del aparato productivo de otorgar a la población fuentes de trabajo, lo que se tradujo en un alto porcentaje de desempleo, así como la desproporción del ingreso del trabajador que cada día perdía su valor adquisitivo.

El desplazamiento de la mano de obra del campo a la ciudad fue otro factor que afectó al desarrollo nacional, ya que la población en busca de un empleo más remunerable se concentraba en las zonas urbanas, surgiendo así tres grandes

centros que fueron la ciudad de Monterrey, Guadalajara y la zona metropolitana.

Se presentó una de las leyes del capitalismo, en donde la concentración de los bienes de capital estaban en manos de unos cuantos, haciendo más agudo el problema económico.

Para sacar adelante al país se decidió fortalecer al sector agropecuario, ya que México es productor de materias primas, se tomaron las medidas necesarias para modernizar a éste, pues en él recayo la responsabilidad de brindar a la población de las materias primas que necesitara y además, de producir los productos destinados a la exportación para equilibrar en algo la balanza de pagos. Por otro lado, se tomó la decisión de seguir una política económica basada en la sustitución de importaciones.

La paridad cambiaria del peso mexicano frente al dolar fue otra preocupación del gobierno mexicano, ya que se dieron dos devaluaciones anteriores, una en 1947 y la otra en 1954, afectando éstas a la economía en 1958 y teniendo la amenaza de otra devaluación.

Se decidió hacer todo lo que fuera necesario para impedirlo, ya que esto alteraría al Estado y en esos momentos no era una buena medida, pues se empazaba a infiltrar el comunismo dentro del área hegemónica estadounidense y éste repercutía en los demás países del hemisferio. En México empezaba a brotar ya un movimiento de izquierda que cada día adquiría mayor fuerza.

El gobierno mexicano puso todo su empeño para incorporar al país hacia la industrialización, ya que no se podía continuar con una economía en la que prevalecía el artesano, se necesitaban fuentes de trabajo, salir a competir con nuestros productos hacia el exterior y para esto era necesario modernizar nuestro proceso productivo e incorporar el adelanto tecnológico.

Uno de los aspectos que favoreció que se diera los cambios en nuestro país fue el hecho de que pese a todo, la estabilidad política que siempre ha caracterizado a la nación, facilitó que las estrategias que se implantaron fueran exitosas y el inversionista extranjero en este sentido siempre tuvo confianza para invertir en el país, así como las diversas políticas de proteccionismo hacia ellos y sobre todo, los bajos salarios era lo que hacía que ellos estuvieran interesados en traer sus capitales al país.

Sin embargo, pese a la estabilidad política a finales de los cincuentas como consecuencia de la infiltración del comunismo en Cuba, el partido oficial entró en una etapa de crisis en la que influyó el descontento de la población, el alto porcentaje de desempleados y la disparidad de los precios de los principales productos básicos en relación con el salario del trabajador, que trajo consigo una serie de conflictos sociales, facilitó a la oposición ganar terreno y que el PRI entrara en crisis. Ello hizo necesario la reforma a la Ley electoral en donde por primera vez se le facultó a la mujer para que votara, esta

medida hizo posible que se saliera adelante y otra vez el partido oficial recuperara la confianza, como lo mostró el resultado que se obtuvo en las elecciones de 1958.

Al tomar posesión de su cargo Adolfo López Mateos decidió reformar a las Secretarías de Estado e hizo oficial ya un Plan de Gobierno a seguir encaminado a solucionar los problemas apremiantes de la población.

Así como la de sanear a la economía nacional para su desarrollo en general, y darle a la población una infraestructura básica en todos los sectores.

En cuanto a los factores externos la etapa posterior a la Segunda Guerra Mundial se caracterizó por una rivalidad soviético-norteamericana que representó la etapa conocida con el nombre de "Guerra Fría". En esta se dio una competencia entre las dos "ideologías contrapuestas",¹⁹⁰ con la finalidad de no perder su hegemonía y si ganar terreno para fortalecerla.

Es dentro de este contexto que los Estados Unidos trataron de evitar a toda costa que el comunismo se expandiera dentro de su zona de influencia; esta rivalidad representó una lucha constante para corroborar su poderío en el terreno internacional.

La naturaleza propia de las relaciones internacionales tuvieron periodos altibajos, provocando en algunos momentos

¹⁹⁰ Cfr. este término utilizado para designar al hecho de la rivalidad que se desbordó en la posguerra entre las dos potencias. Véase Humberto Garza Elizondo, "La Rivalidad Soviético-Norteamericana op.cit. pp.194-221.

periodos de crisis y posterior a ello fomentar nuevas formas de cooperación internacional tanto en el terreno político, económico, militar e ideológico lo cual obviamente repercutió en la política exterior que se presentó en esa etapa dentro de los países del hemisferio; así como un nuevo organismo creado para evitar esta confrontación que es la ONU.

Los Norteamericanos para 1947 decidieron cambiar el rumbo de su política exterior dirigiendo esta hacia Europa por medio del Plan Marshall y proporcionar asistencia económica al Continente Europeo. Esta actitud estadounidense desencadenó una posición de tensión dentro del orbe, iniciándose así la carrera armamentista entre las dos potencias y entrando a una fase que se le denomina "coexistencia competitiva" de las dos "entes hegemónicas", desarrollando una política exterior caracterizada por una enemistad y rivalidad entre ellas.

Posterior a esta iniciativa estadounidense de ayuda europea tenemos otro conflicto que viene a repercutir internacionalmente que es el Bloqueo de Berlín en 1948 en donde queda dividida Alemania en dos: una parte con la ideología norteamericana y otra con la de la Unión Soviética; así también poco después el Este de Europa se va a ver invadido del socialismo al adelantarse la ayuda económica de Moscú a Grecia y Turquía.

Junto con la reconstrucción económica a Europa se tuvo que hacer frente no sólo a los desequilibrios

económicos sino que además a contener el avance del comunismo en dicho continente, siendo la tarea ardua para los Estados Unidos.

Mientras tanto la Unión Soviética, ante la política exterior de Washington reaccionó creando un Consejo de Ayuda Mutua que se conoce con el nombre de COMECON, para competir con la ayuda norteamericana a Europa.

Estos golpes que recibieron los norteamericanos en su hegemonía no cesaron por parte de los soviéticos, y poco después se da el triunfo del socialismo en China.

Ante esta situación los Estados Unidos reaccionan implantando en lo económico una política comercial basada en el monopolio, por otro lado tratan de frenar a Moscú con la bomba atómica, esto hizo posible que se dieran los acuerdos para la firma de la OTAN con el fin de evitar un conflicto atómico entre las dos potencias.

Los demás países del hemisferio pasaron a segundo plano durante esa etapa lo cual vino a afectar su política exterior, ya que se estancó el desarrollo económico, mientras las dos superpotencias se encontraban peleando por su hegemonía; de este modo en el Continente Americano se notó una reducción dentro de sus exportaciones después del auge momentáneo por el que sus economías habían pasado durante la Segunda Guerra Mundial.

Los Estados Unidos confiados en la fidelidad de los países latinoamericanos como como su zona de influencia dieron prioridad en lo que se refiere a su política exterior

canalizando esta a otros continentes, con el fin de evitar que la Unión Soviética ganara terreno, ellos se vieron envueltos en una serie de intervenciones internacionales como lo fue el conflicto de Corea, a principios de la década de los 50's comprometiéndose a proporcionar ayuda económica, no llegando a ser un conflicto que fuera más allá, ya que se contaba con una herramienta de conciliación como lo fue la participación de la ONU por medio de su Consejo de Seguridad que permitió que se llegara a un acuerdo mediante la negociación.

Sin embargo este conflicto vino a repercutir en la economía mundial, disminuyendo la demanda internacional de materias primas y debido a que la oferta se enfrentaba con muy poca demanda los precios de estas también bajaron.

Posterior a ello tenemos dentro del ambiente internacional a nuevos actores que empezaron a surgir en 1955 en la Conferencia de Ginebra que son los países asiáticos y africanos que se desprenden del yugo colonial, que más tarde formaron el bloque de países no alineados, con una línea de acción dentro de su política exterior caracterizada por ser independientes.

Estos países que se hicieron presentes en la Conferencia de Bandung empiezan a figurar en el ámbito internacional negándose a establecer una alianza con las dos potencias, a fin de no tener ningún compromiso con ellas. Esto es explicable ya que ante todo deseaban tener independencia; es así que se perfila en la comunidad

internacional un nuevo rubro de países llamandoles "el tercer mundo".¹⁹¹

Es necesario hacer notar que estos países tenían grandes necesidades económicas, se encontraban en extrema pobreza y debilitamiento en lo económico, político y social no estaban organizados mediante un fuerte aparato legislativo, en si había un desorden en todos aspectos.

Durante esta etapa este nuevo bloque de países de reciente independencia vinieron a representar una alternativa para Latinoamérica ya que ellos buscaban diversificar sus relaciones económicas que se encontraban en una etapa crítica y estática; sin embargo esta no fue lo exitosos que se esperaba y pude decirse que aunque hubo buena disposición por parte de los países latinos no fue significativa, pues el problema racial que presentaban estos nuevos países fue uno de los obstáculos de mayor peso que hizo que se truncara el fortalecimiento de esta nueva relación.

Ante esta problemática de los países asiáticos y africanos Moscú tomó la iniciativa de promover programas de ayuda económica dentro de estos, y así poder introducir el comunismo hacia esta zona. Ellos tenían gran necesidad de esta ayuda, sin embargo aunque fue bien aceptada por ellos,

¹⁹¹ Cfr. Este término se empleo al hecho de las nuevas expectativas que presentaban estos nuevos países y a su posición de aliarse con ninguna de las dos potencias tratando de llevar una política independiente en su proceso de relacionarse con el mundo exterior y en determinado momento a esta política optada por ellos se les llamó "tercer mundo".

en ningún momento mostraron interés en aliarse a esta potencia.

La reacción norteamericana ante esta situación fue muy diplomática al tomar una posición de defensiva ante la postura de no alineación de este nuevo bloque de países, y optaron por mantenerse neutral a este nuevo movimiento, adoptando una política exterior caracterizada por cierta "aceptación".

Desde luego se buscó una forma más viable para no permitir que se expandiera el comunismo dentro de estos países; esta posición norteamericana respondía en mucho al ambiente internacional por el que se pasaba, ya que este había atravesado por varios conflictos anteriores que habían alterado la estabilidad mundial y por otra parte en estos momentos Washington no quiso reaccionar violentamente quizás esto hubiera sido negativo si tomamos en cuenta que estos países acababan de pasar por momentos críticos para obtener su independencia.

Otro problema internacional es el del Canal de Suez, este conflicto también repercutió en la comunidad internacional alterando una vez más su estabilidad, hizo que se desviarán los intereses de las dos superpotencias presentándose nuevas formas dentro de las relaciones internacionales, ya que este conflicto permitió que se dieran nuevas alternativas de negociación dónde los Estados Unidos utilizaron a su conveniencia a la ONU presionándola

para que ejerciera su poder y de este modo se evitó un confrontamiento bélico.

Dentro de la política exterior estadounidense se reflejó claramente que sus intereses se encontraban inclinados a atender los problemas que surgían en otros Continentes, olvidándose momentáneamente de los problemas del hemisferio; junto con la nueva integración económica que empezaba a brotar en Europa repercutió en los países latinoamericanos afectando a sus economías, .

La creación de la CEE, significó para América el cierre de sus exportaciones al mercado europeo, aunque estas no presentaban grandes cantidades de volúmenes, si se puede decir que era una alternativa que permitía equilibrar su balanza de pagos. Ante esta perspectiva la reacción de los países latinoamericanos se puede calificar por ser lógica , estudiando el terreno de formar ellos una integración regional, que vendría a darles seguridad dentro de sus relaciones comerciales.

Esta actitud culminó posteriormente en 1960 con la firma del Tratado de Montevideo donde se instituyó la ALALC, que presentaba la solución inmediata al respecto, pero cabe señalar que no tuvo ningún antecedente formal que permitiera ver de que manera iba a responder, sin embargo los resultados aunque no fueron del todo exitosos; ya que por un lado les hacía falta una buena planeación y organización, permitió que se incrementara en algo el comercio intrazonal; y por el otro lado esto es explicable. Los países que la

integran van a tener las mismas necesidades y carencias, así como un mismo cuadro; ya que son países productores de materias primas y productos agropecuarios; tenían un mismo fin, el de desarrollar su proceso de industrialización pues la industria que ellos tenían era doméstica.

Si bien esta integración no fue del todo exitosa si permitió diversificar las relaciones comerciales de los países del área dentro de los primeros cinco años de creada esta integración.

Es dentro de esta etapa que surge otro hecho importante que viene a sacudir a los Estados Unidos, y que ellos confiados de la fidelidad de su zona de influencia hegemónica no lo esperaban que es el triunfo de la Revolución Cubana en 1959, que representó un duro golpe para ellos. Reaccionando, implantando medidas de presión para impedir que el comunismo fuese trasladados hacia otros países del hemisferio, por un lado, y por el otro, cambiaron su política exterior hacia América, presionaron a la OEA para que los países miembros de esta organismo rompieran sus relaciones con la Isla.

Washington quitó de pronto toda ayuda económica a Cuba pero esta medida fracasó ya que la Unión Soviética los respaldó proporcionándoles de inmediato esta. Lo que hizo posible que pronto se dieran diversos programas de ayuda económica a el continente por parte de los Estados Unidos, para así evitar este tipo de desequilibrios .

Así como trató por todos los medios de utilizar a la OEA, presionando a los Estados integrantes de este organismo para que rompieran sus relaciones con Cuba, esto hace posible que los norteamericanos inclinen su política exterior otra vez hacia el hemisferio con la finalidad de evitar que el comunismo sea trasladado hacia otro país del área.

Este es el resultado de ese olvido momentáneo por la parte estadounidense dentro de su zona hegemónica ya que la pérdida de Cuba representaba en esos momentos el debilitamiento de su poder. De tal forma que en el periodo de posguerra la política exterior norteamericana se basó en "contener" el avance del comunismo.

En la década de los sesentas surgen nuevos actores dentro de las relaciones internacionales que influyeron para que se dieran nuevos equilibrios de poder basados en el refregamiento de las relaciones y en nuevas formas de cooperación internacional.

Se presentó para México un ambiente donde nuestro vecino del norte estuvo en la mejor disposición de entablar negociaciones con nuestro país permitiendo que se dieran los elementos necesarios para que se llegase a los acuerdos de problemas que venían afectando al país como lo fue el desbordamiento del Río Bravo y la salinidad de las aguas del Río Colorado, la firma del tratado para la construcción de la Presa de la Amistad y el problema migratorio entre otros.

Ahora si los Estados Unidos se encontraban en la mejor disposición de llevar al acabo estas negociaciones y de permitir que México desempeñase un papel en su política exterior más independiente y buscara la apertura de nuevas relaciones bilaterales y fortaleciera sus relaciones multilaterales saliendo así del aislacionismo internacional en el que se encontraba postrado.

Es en esta etapa en que no limitó sus relaciones hacia el exterior sino que las diversificó en el que se vio impreso la postura gubernamental de imprimir un nuevo sello basado en el prestigio Internacional del país, así como la participación del Estado en la ONU y de desarrollar una política pacifista.

2. Principales Líneas de Acción Internacional de México.

En este capítulo se examinará primeramente cuales fueros los objetivos de la política exterior del periodo de estudio, si hubo una congruente relación entre los objetivos de la política interna, y en que medida los objetivos proporcionaron un beneficio al país.

Para esto se va a dar una introducción de la situación imperante en el momento, resaltando brevemente los factores internos que afectaron el desarrollo nacional, y posteriormente mencionando los factores internacionales para poder ver los objetivos que se trazaron desde un principio y si estos responden a la conducta internacional del gobierno mexicano.

En segundo lugar las estrategias que se siguieron para alcanzar dichos objetivos durante esa administración y en que momento se alejó el país de la conducta que hasta entonces había tenido, para que por último se analicen las acciones concretas que se realizaron y los logros que se obtuvieron, que fue lo que caracterizó a la política exterior de ese sexenio haciéndola más dinámica y diversificada que hizo posible alejara del aislacionismo en el que se encontraba.

2.1 Objetivos de la Política Exterior.

Como se ha señalado en el capítulo anterior los principales factores internos políticos, económicos y

sociales del periodo lopezmateísta fueron; la situación de desequilibrio interno manifestado en un alto porcentaje de huelgas y un descontento entre la población económicamente activa, ya que el índice inflacionario era más alto cada día y los sueldos seguían bajos.

Por otro lado el panorama internacional también era crítico, se pasaba por una etapa depresiva y ésta se dejó ver en la disminución de las exportaciones mexicanas que se mandaban hacia norteamérica.

La economía nacional amenazaba con tener otra devaluación del peso, en esos momentos era necesario impedir que esto sucediera ya que ante todo se necesitaba crear un ambiente de confianza para la población y el inversionista extranjero.

Esta situación que empezó antes de que se iniciara el periodo lopezmateísta permitió que se delineara una política exterior basada en un objetivo central, que era el desarrollo económico del país, así que desde su campaña el presidente se refirió a esta definiéndola como: "un instrumento auxiliar" de nuestro desarrollo general. ¹

En si, se proponía llevar una política exterior que facilitara los elementos necesarios para el buen desarrollo en todos los planos, presentándola como un complemento indispensable en la que recaería la responsabilidad de darnos una independencia política, económica y social, que

¹ Mauricio Reyes, Política Interna y Política exterior de México en Fundamentos y Prioridades... loc.cit.p.147

haría las veces de un instrumento para derivar los problemas de nuestro estancamiento interno.

Así también ratificó que "los objetivos fundamentales de nuestra política exterior estarían encaminados a la preservación de nuestra soberanía, además de impulsar el desarrollo económico";² lo que sería posible por medio de la cooperación internacional para acelerar el progreso económico, social y cultural y favorecer el mantenimiento de la paz internacional.

En estas palabras se puede ver que la gran preocupación del gobierno era el estancamiento económico y social en el que se encontraba la nación, siendo éste uno de los objetivos de la presente administración que iniciaría a finales de 1958 y que para el logro de ésta se seguiría en lo político con la misma conducta de respeto a los principios del Derecho Internacional y se fomentaría la cooperación internacional entre diferentes países.

Para esto el primer mandatario aludió que - nuestra política exterior tiene que conjugar la aplicación de sus principios tradicionales-.³ Es decir que no se iba a salir

² Mauricio Reyes en Política Interna y Política externa de México desde 1950 hasta 1964, en Fundamentos y Prioridades, loc, cit p. 146

³ Mauricio Reyes Ibidem.p.146, cfr, Consultese a Jorge Chabat "Condiciones del Activismo de la Política Exterior Mexicana 1960-1985", en Fundamentos y Prioridades op. cit. en su artículo nos da la definición que hace Jhon F. Mc.Shane respecto a los principios tradicionales y los divide en seis que son: 1) autodeterminación de todas las naciones, 2) principio de no intervención, 3) nacionalismo y derecho a la independencia, 4) seguridad colectiva, desarme y solución pacífica de controversia, 5) Igualdad jurídica de

de las directrices tradicionales hasta entonces seguidas en la materia y que había permitido calificarla de "congruete y continua", esto dejaba ver que seguiría por el mismo camino, a diferencia de que se tenía bien claro enfocarla hacia el desarrollo económico nacional.

Al iniciarse el primer año de gobierno de López Mateos, éste tropezó con el descontento generalizado de las clases laborales, que estaban afectadas por un lado por el detrimento sufrido en los últimos años de su salario y por el otro por la verticalidad de sus organismos sindicales.⁴

De acuerdo con el postulado anterior vemos que en este sexenio que comprende de 1958-64 se requería de un orden político y social, que presentara un panorama de confianza y garantía para el inversionista extranjero.

El primer objetivo que se planteó el gobierno lopezmateísta fue a) la diversificación de las relaciones comerciales para la obtención de divisas, en este sentido se impulsaría a las exportaciones nacionales, b) los préstamos del exterior se hicieron presentes para la inversión en programas de infraestructura, lo que hizo notorio el crecimiento de la deuda externa, c) fomento a la inversión extranjera, dándole confianza y garantías para así abrir nuevos empleos para la población y d) dentro de la política internacional destacó: la estrategia de la

todas las naciones y 6) respeto y estricta adherencia a los principios del Derecho Internacional.

⁴ Rocío Guadarrama, "Los Inicios de la Estabilización...", en Consolidación del Estado... op.cit. p.97

diplomacia mexicana en el plano internacional que contempla la participación en los foros internacionales, en donde sobresale la actitud nacionalista en contribuir a frenar el avance de la carrera armamentista.

a) Diversificación de las Relaciones Comerciales.

Para poder obtener las divisas del extranjero el país tuvo que luchar primero con detener la devaluación, poniendo en marcha todos los esfuerzos a su alcance para mantener la estabilidad de la moneda. En esos momentos en que había un ambiente inflacionario y un desequilibrio de la balanza de pagos la presente administración conservó la estabilidad monetaria aunque esta fuera oficialmente, se adoptaron diversas medidas ya que una devaluación de la moneda hubiera sido el caos.

Las decisiones que se tomaron fueron limitar las importaciones y elevar los aranceles respectivos, se ejerció un estricto control sobre las compras del exterior y nuestra economía se encaminó hacia la sustitución de importaciones, se puso especial interés en incrementar las exportaciones de bienes y servicios y se redujeron los aranceles para ciertos productos prorrogando los estímulos fiscales a la minería, se impulsó el turismo internacional y se participó en la creación de una integración económica para fortalecer el mercado latinoamericano,⁵ cambiando la conducta anterior

⁵ Olga Pellicer y Esteban L. Mancilla "Historia... loc cit. p. 260-261

que se centraba en la relación bilateral con nuestro vecino del norte.

El primer intento del gobierno mexicano por diversificar las exportaciones fue mediante la apertura comercial que se dio a través de los países integrantes de la ALALC.

Para lograr este "mayor desarrollo con estabilidad monetaria", era necesario producir y exportar más, fortaleciendo nuestro comercio exterior, ajustando nuestras importaciones, manteniendo el equilibrio de nuestro presupuesto y la solidez de nuestro crédito para que nuestra capacidad de pago externo estuviera garantizada.⁶ Estas ambiciones de la administración de esa época, hacía indispensable el planificar su economía para hacer ver ante el exterior a un Estado de bienestar, preocupado por la educación, la salud, la vivienda y el consumo de las grandes masas asalariadas.⁷

Otra de las medidas a la que se le puso atención de inmediato y que era preocupante para el gobierno era los salarios estos se incrementaron tanto en los sectores del campo como de la ciudad,⁸ aunque no se incrementaron lo

⁶ Mauricio Reyes loc,cit. p.144.

⁷ Rocío Guadarrama, en Los Inicios de la Estabilización... op.cit.p.p.98-99.

⁸ Cfr. El salario mensual del ingreso per capita en la agricultura era de 140 pesos, en los sectores industriales, comerciales y de servicios era de 275.00, 325.00 y 310.00, para 1963 el ingreso mensual de las familias mexicanas se había incrementado y era aproximadamente de 600.00, Véase Roger D Hansen La Política del Desarrollo Mexicano op.cit.p.105.

suficiente, el capitalista seguía obteniendo un alto margen de ganancia, esta oferta permitió que se dieran grandes sumas de inversiones en la industria, ya que se continuaba explotando al obrero y los productos se vendía a un alto costo en comparación con el sueldo que ellos percibían.

Por otra parte gobierno mexicano preocupado por la situación del país mantuvo una actitud nacionalista que se reflejó en los intentos por diversificar las relaciones políticas y económicas para no seguir dependiendo de nuestro vecino del norte y se reflejó en la reducción del comercio con los Estados Unidos al reducirse paulatinamente durante el sexenio de un 77.2 por ciento que se tenía en 1958 a un 68 por ciento en 1964,⁹ aunque esta reducción no fué muy notoria al principio se observó al final que los esfuerzos realizados por el gobierno mexicano se vieron reflejados en la disminución total de nuestras transacciones comerciales en un 9.2 por ciento que equivale a más del 10 por ciento del total del comercio del país con norteamérica y el comercio con otros países se incrementó como resultado de los la diversificación comercial.

Ello fue el resultado del apoyo gubernamental a las exportaciones así como al objetivo de diversificación del mercado, ya que no se tenían intenciones de continuar canalizando como hasta la fecha la mayoría de nuestras exportaciones con nuestro vecino del norte y de acuerdo con el objetivo del gobierno que era conducir al país hacia el
9 Mauricio Reyes, Pol.Interna... loc.cit.pp.153-154

"desarrollo", éste se tendría que orientar a iniciar nuevas relaciones con los demás países del mundo.

Esto permitió que nuestra política exterior tomara otro rumbo, un cambio trascendental de nuestra conducta al exterior que anteriormente se encontraba sometida a las directrices tradicionales que en muchas ocasiones era estática, esta nueva modalidad en la medida que las circunstancias lo permitían presentó una "independencia" comercial.

Es dentro de este sexenio que se van a tomar las medidas necesarias para equilibrar la balanza comercial, al igual que se va a revisar la política fiscal de la federación con el fin de incrementar los ingresos públicos, para poder brindar mejores servicios a la población, conforme éstos se vayan incrementando y así poder tener mayor liquidez.¹⁰

Para que ello se llevase a cabo fue necesario que se iniciara una política exterior activa y diversificada, es así que a la relación de México con los demás países durante este sexenio se le ha calificado por ser "dinámica", ya que se quería para el país un desarrollo al igual que una estabilidad política, económica y social, de tal modo que la

¹⁰ Rocío Guadarrama, Los Inicios de... loc.cit.p.92, cabe mencionar al respecto que aunque en este sexenio se subieron los impuestos de la federación en comparación con otros países de Latinoamérica en gran medida de porcentaje México ha registrado los impuestos más bajos, que en los demás países y pese a ello se a distinguido por proporcionar a la población más servicio públicos, según nos hace mención en su libro Roger D.Hanse, La Política del Desarrollo Mexicano..., op.cit. pp.97-128.

política exterior va a representar un instrumento de nuestro desarrollo nacional y un apoyo a nuestro régimen político, que en el fondo va a servir para que el Estado neutralice los conflictos internos.¹¹

b) Obtención de préstamos.

Se tenía una gran necesidad de invertir en obras públicas de infraestructura y ésta se dió mediante los préstamos del exterior acrecentando el monto de la deuda externa durante este régimen presidencial.

Las primeras acciones del gobierno, estuvieron dirigidas a "neutralizar las protestas obreras desarticulando las huelgas y llevando a sus dirigentes a la cárcel", simultáneamente con estas medidas de acción se reanudaba un convenio con el Eximbank y la Tesorería de los Estados Unidos, para disponer al momento por 612 millones de dólares.¹²

La oferta de la baja de los salarios que tenía el inversionista permitió que se dieran grandes sumas de inversiones en la industria y continuar explotando al obrero, ya que los productos se vendía a un alto costo en comparación con el sueldo que ellos percibían.

Eso permitió que al fluir las inversiones se redujera el porcentaje de desempleados, así mismo se hizo uso de los préstamos al exterior para contribuir al desarrollo

¹¹ Mauricio Reyes loc.cit.p.140

¹² Rocío Guadarrama, loc. cit. p. 92

económico del país que era otro de los objetivos trazados por este gobierno, ésta nueva modalidad de ver la política externa como un "vehículo" centrado en conseguir los famosos préstamos a la larga se verá que en nada beneficiaran a nuestro desarrollo ni mucho menos le van a dar la independencia económica sino que por el contrario nos va a hacer más dependiente en todos los aspectos y, esta alternativa a la que se empezaba a incurrir con más frecuencia en este sexenio va a ser una medida muy usual a largo plazo, lo que posteriormente va a estancar nuestro desarrollo.

Todo lo anterior tiene su justificación en las palabras que pronunció el primer mandatario al tomar posesión de su cargo cuyo objetivo central de esta administración era el crear "abundancia" única solución a nuestros problemas económicos y sociales,¹³ efectivamente la abundancia esta relacionada con la prosperidad y el desarrollo, y esta se le iba a proporcionar a la población, pero había que sacrificar otra cosa y era el llevar al cabo una economía aparejada con el endeudamiento y las concesiones a los inversionistas extranjeros.

c) Inversión extranjera.

El nacionalismo figuró como la base de la actuación política interna y externa, siendo éste otro objetivo más de

¹³ Paulina Fernández y Luisa Bejar, "La Década de los Sesentas" en Evolución del Estado.. op.cit.p.115.

la presente administración, que quería brindar a la población "un mayor desarrollo con estabilidad monetaria",¹⁴ para lo cual se hizo necesario fomentar la inversión tanto pública como privada, recurrir a préstamos externos y modernizar todo el aparato productivo, ello provocó que aumentara el porcentaje de desempleados y que la población carente de tierra sin una preparación adecuada experimentara cada vez mayores dificultades para incorporarse a un empleo.

Este hecho hizo que la tasa de ocupación per capita se devaluara de 194 días al año que era en 1950 a 100 días en 1960 y por lo tanto sus ingresos reales disminuyeron durante estos 10 años, el ingreso real anual por trabajador de 800.00 a 700.00 pesos.¹⁵

Por otra parte la política interna era preocupante para el gobierno en cuanto al movimiento obrero se tomaron las medidas para poderlo controlar, ya que ante todo se quería evitar la ingerencia externa, esta situación podría ser un pretexto para que se inmiscuyera en nuestros asuntos internos y a echar abajo todos los objetivos que se tenían.

En estos momentos la idea no era nada remota, pues la tensión internacional se encontraba en desequilibrio a causa del triunfo de la Revolución cubana. Sobre todo se quería crear un ambiente de confianza para que los inversionistas extranjeros invirtieran grandes cantidades de dinero en nuestra economía para abrir nuevas fuentes de trabajo.

¹⁴ Mauricio Reyes op.cit.p.153.

¹⁵ Roger D.Hansen, La Política del ...op.cit.p.108

CUADRO 9
 INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO
 VALOR DE LA INVERSION POR RAMAS DE LA INDUSTRIA
 MANUFACTURERA, (MILES DE DOLARES)

	1959	1963	1964
industria manufacturera	553 256	894 221	1 013 584
productos alimenticios	39 308	66 942	76 289
industria de bebida	15 845	25 380	
industria de tabaco	7 776	44 424	48 811
fabricacion de textiles	11 616	18 310	17 718
calzado y vestido	1 143	4 038	4 826
muebles y accesorios	1 065	3 333	3 119
papel, productos	24 859	35 287	38 883
imprenta y editoriales	3 492	7 509	9 848
cueros	117	252	524
productos químicos	188 464	301 417	315 154
productos minerales	29 807	46 387	51 643
industria metálica	23 802	39 929	43 116
material de transporte	39 605	68 394	120 605
ind.manufacturera diversa	13 748	16 092	15 695

FUENTE: CHUMACERO Y SEPULVEDA, La inversión extranjera en México, México, F.C.E., 1974

Es hasta 1959 que el capital extranjero empezó a fluir en nuestro país concentrando sus capitales en la industria manufacturera, que era en esos momentos la rama de mayor interés por los inversionistas extranjeros, para 1959 las inversiones directas estadounidenses elevaron el porcentaje de su capital por la confianza que se dio al contar el país con una estabilidad interna y el sector manufacturero alcanzó un 47 por ciento del total de sus inversiones en nuestro país. Para América Latina en ese mismo año fue de un 17 por ciento, esta se incrementó de 1950 a 1959 de 133 millones de dólares a 355 millones.¹⁶

¹⁶ Roger D. Hasen. La Política del Desarrollo Mexicano... loc.cit.p.79

CUADRO 10

INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO
VALOR DE LA INVERSION SEGUN EL PAIS (MILES DE DOLARS)

Año	E.E.U.U.	Alemania	Francia	Japón
1958	884 866	3 789	12 910	8 354
1959	921 962	5 590	14 016	7 141
1962	1 092 862	9 492	19 070	3 876
1964	1 296 452	21 103	23 754	8 799

FUENTE: CHUMACERO Y SEPULVEDA, loc.cit. 1974

Al capital extranjero se le veía como un instrumento dinamizador, razón por la que más tarde con la ALPRO en 1962 la política exterior estadounidense implanta una nueva estrategia de proporcionar ayuda económica por medio de este nuevo instrumento, el cual no fue mal visto, ya que en este programa proporcionaban los fondos necesarios para la inversión de la infraestructura del país.

CUADRO 11

INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO
NUMERO DE EMPRESAS CONSIDERADAS POR ACTIVIDADES

Concepto	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964
Total	926	985	1036	1121	1205	1271	1309
agricultura	25	23	26	28	28	27	27
minería	101	106	114	98	97	90	87
petróleo	18	16	17	19	19	16	16
industria	381	19	443	525	578	632	664
construcción	12	12	13	17	19	20	20
electricidad	18	18	19	6	5	6	5
comercio	274	296	304	321	349	357	363
transporte	30	28	30	28	28	31	33
Otras	67	67	70	79	82	92	95

FUENTE: Chumacero y Sepúlveda, loc cit. 1974

Mediante esta política el gobierno mexicano durante esta administración extendió gradualmente la amplitud de los servicios públicos, y más de la mitad de la inversión fue destinada a estos.

d) Participación del país en los organismos internacionales.

La política exterior de México combinó todos los elementos que influyeron en ésta, como es la situación geográfica, la historia, la potencia relativa, los intereses nacionales los compromisos contraídos conforme a tratados y convenios libremente celebrados, el deseo mundial de superación y el noble concepto de colaboración entre los pueblos,¹⁷ para que este régimen se caracterizara por un dinamismo en la materia, ya que se le dió una importancia tal, que la participación e imagen del país ante el exterior fue de gran actividad, aprovechando cada paso al máximo para obtener las ventajas en cada área, esta tuvo tal trascendencia que se llegó más allá de lo planeado, ya que se pudo desarrollar una política externa que permitió, en la medida de las posibilidades, que el país participara con una postura bien definida en frenar la carrera armamentista que se había desbordado entre las dos potencias.

Para ésto se tomaron medidas de reorientación y planificación y en febrero de 1959, a sólo 2 meses de haber iniciado este régimen, se dió a conocer un "Plan General de Inversiones del Sector Público", en septiembre de ese mismo

17 Lourdes Celis en Política exterior..., loc.cit.p.327

año se crearon tres Secretarías de Estado y un Departamento que fueron: La Secretaría de la Presidencia, La de Patrimonio Nacional, La de Obras Públicas, y el Departamento de Turismo., creando con ello las instancias para administrar en forma equilibrada los recursos y canalizarlos a las áreas prioritarias, para poder llevar al cabo los objetivos propuestos. ¹⁸

Por otra parte, dentro de las relaciones bilaterales, se continuaría con la misma línea de acción, de respeto mutuo y no ingerencia en los asuntos de los otros Estados, es decir con una conducta legalista. Cabe señalar el hecho que se tuvo durante el primer trienio, en el que se rompieron relaciones con Guatemala, situación que empezó con el ataque a una nave mexicana por parte de los guatemaltecos, el gobierno mexicano decidió de que éste asunto se llevara de forma muy legalista y llegó hasta la corte de la ONU, sin embargo, pese a la posición de Guatemala se decidió que se rompían las relaciones diplomáticas con dicho país, estas siempre estuvieron basadas en los principios fundamentales del Derecho Internacional.

En este sentido se vió claramente la postura del gobierno mexicano de solidaridad continental, hecho que sobresalió dentro de su conducta externa, así como los esfuerzos que se hicieron y la buena disposición para que se

¹⁸ Rocío Guadarrama Ibidem.p.93

mantuviera la paz y utilizar otros mecanismos de cooperación internacional.

Otro aspecto importante fue la Revolución cubana que vino a alterar el ambiente internacional. Nuestro país mantuvo una vez más su postura ante los hechos y respetó los preceptos jurídicos que la han distinguido siempre, aunque defendió en los foros Internacionales la postura de Cuba y no se rompieron relaciones con la Isla, si se notó que las relaciones no fueron muy continuas.

Con respecto a las relaciones bilaterales y multilaterales se decidió llevarlas por la vía de la negociación y el entendimiento, como se habían dado con anterioridad, en este sexenio los factores externos como internos se prestaron para favorecer estas relaciones y lograr una cooperación internacional para el progreso social y cultural del país así como presentar alternativas para no continuar con la carrera armamentista.

La relación entre el país y los Estados Unidos se caracterizó por un cambio trascendental después de que habían sido manejadas por el protocolo, ahora respecto a los nuevos acontecimientos en la esfera internacional, va a darse la conjugación de nuevos factores externos, que le van a dar otro rumbo a esta relación de enfriamiento, durante la administración de Eisenhower pasan a la buena vecindad con Jhon F. Kennedy, obteniendo el país resultados satisfactorios como fue el acuerdo que se concretó cuando Washington permitió que el país tuviera una política

exterior "independiente", siempre que ésta no afectara su seguridad nacional.¹⁹ Es así que se dieron los pasos para poder negociar el territorio de El Chamizal, a causa del desbordamiento de las aguas del Río Bravo.

Uno de los principales objetivos de esta administración se palpó desde un principio con los viajes que emprendió el gobierno por los Estados Unidos, Canadá y Latinoamérica propiciaron que en el marco de la política exterior ésta se hiciera más dinámica ya que ahora se le daba una nueva modalidad que era la de iniciar visitas al extranjero. Esto permitía abrir nuevas relaciones con los países del área, así como integrarse de manera más abierta con lazos de solidaridad por todo el hemisferio, lo que hacía posible que se integrara México en la ALALC, para que en parte se saliera de ese "aislacionismo" que había caracterizado a nuestra política exterior de la posguerra.

Fue esto, el principio para que no solo se visualizara a América, sino que fuera más allá, se visitaron otros países del Continente Asiático, Africano y Europeo con la finalidad de diversificar nuestra política exterior y al mismo tiempo se conservó nuestra línea característica y una postura neutral que le permitió continuar las buenas relaciones que se habían establecido con los Estados Unidos e iniciar otras nuevas con otros países del orbe.

En esos momentos la situación de la Guerra Fría en la que las dos potencias querían el poderío absoluto,

¹⁹ Mauricio Reyes, loc.cit.p.149

nuestro vecino del norte estuvo de acuerdo en que México emprendiera una nueva estrategia al diversificar sus relaciones, sobre todo políticas. Había una presión internacional con el surgimiento de los nuevos países independizados que formaban el grupo de los no alineados y con los que posteriormente se van a tener relaciones.

En si todos los objetivos que se planteó el gobierno durante la administración de Adolfo López Mateos en materia de política exterior fueron económicos, dentro de su planteamiento fué muy claro al declarar el primer mandatario que: la política exterior serviría de "vehículo" para conseguir ese desarrollo acompañado de estabilidad. Para que estos objetivos se definieran ya se tenía bien claro los objetivos de la política interna, que eran el de llevar al país hacia un mayor desarrollo en todos los sectores y para esto el primer trienio de este régimen estuvo centrado en hacer lo posible para presentar un panorama de confianza y una estabilidad política para que después se diera ese desarrollo dentro de la economía, buscando créditos al exterior y desarrollando una política de apertura al capital extranjero, de tal modo que la política exterior que se llevó dentro de este primer trienio fuera un "instrumento auxiliar" para conseguir tales propósitos.

El nacionalismo fungió como parte importante en el desarrollo de este sexenio: se dió la nacionalización de la industria eléctrica, la posición gubernamental de estar en

contra de los grandes monopolios que se encontraban en el país como lo fue la "Cadena de Oro", y que además en esta administración se desbarata, estas expectativas permitieron que se desarrollara la industria con capital extranjero, la línea a seguir era el de no permitir que el capital extranjero invirtiera en las áreas prioritarias de nuestra economía, pero sí en otras como lo fue en la industria manufacturera. Esta vino a apaciguar en algo el problema del alto porcentaje de la población que se encontraba sin empleo.

2.2 Estrategias que plantea el gobierno para alcanzar esos objetivos.

Las estrategias que llevó a cabo el gobierno en esta nueva administración fueron, en un principio la de fortalecer todo el aparato productivo y tomar las medidas necesarias para que se diera fin a las luchas sociales, que permitieran instaurar una nueva estrategia dentro de la economía y que se conoce con el nombre de "estabilizador",²⁰ o también conocido con el nombre de "el milagro mexicano".

²⁰ Historia de la Revolución Mexicana, Ed. El Colegio de México Vol.22 p.216. Cfr, este periodo que va a iniciar apartir de 1960 y que también se le conoce como "el milagro mexicano", reponde a las medidas que se implantaron dentro de esta nueva etapa para poder lograr los objetivos que el país quería alcanzar, y que desde un principio estuvieron bien definidos, como fue la actitud de no permitir más que rebasara ciertos límites la tolerancia sindical y la expresión política, que viene aser el auge al que se le

La primera estrategia que se inició fue: a) obtención de divisas por medio de las exportaciones de nuestros productos, ampliando los mercados internacionales. b) obtención de préstamos, lo que se traduce en el incremento de la deuda externa c) garantías al inversionista extranjero, y d) en lo político la actitud del gobierno mexicano en los foros internacionales.

a) Diversificación de las Relaciones Comerciales

Mientras tanto un aspecto muy importante de la vida política, económica y social del país, que se tenía en descuido y que en esos momentos se toma la iniciativa de reformar, fué el sector agrario, encontrándose en el descuido total por los anteriores regímenes. Es en éste cuando se da el ambiente necesario (el grado en que se encontraba nuestra economía, así como el que uno de los objetivos de esta administración era entre otros el de fortalecer nuestras exportaciones) para darle la importancia que tiene, de tal forma que "el milagro del crecimiento económico moderno" de esta, en el grado en que realmente lo

llama "estabilizador" y que permite se de una reactivación económica en donde Antonio Ortiz Mena en "desarrollo Estabilizador" nos muestra que es en esta etapa donde se registra un incremento del producto intrno bruto real superior al registrado en el periodo anterior y el incremento medio de los precios fue inferior al volumen de bienes y servicios, así como los esfuerzos que se hicieron para mantener el mismo tipo de cambio en condiciones de libre convertibilidad y la mejora paulatina que se dio en los salarios.

fue, se encontró en el comportamiento de nuestra agricultura.²¹

Antes de iniciarse el periodo de estabilización el campo se encontraba pasando por una crisis de carencias indispensables, además de que no se contaba con la suficiente orientación de los sistemas de irrigación, ni con créditos específicos que permitieran ampliar y mejorar la agricultura. Esta situación hizo que dentro de la política a seguir se le pusiera la atención que requería.

El gobierno empezó a dar una distribución de la tierra durante este sexenio, que según cifras, para 1960 todas las tenencias correspondían al 36 por ciento de las tierras cultivables. La mitad de los propietarios cultivaban menos del 12 por ciento y más del 90 por ciento de todas las propiedades hasta de 10 hectáreas recibía aunque en mínima parte un adecuado suministro de agua, ya sea esta de riego o de temporal, lo que solo permitía producir alimentos suficientes para las necesidades mínimas de una familia.²²

Vemos que una tercera parte de nuestras tierras dedicadas al cultivo estaban en manos de unos cuantos y que formaban los grandes latifundios, esto nos muestra lo dramático de la situación, ya que éstas representaban una mínima parte del porcentaje total que si se cultivaba y del resto de las tierras una mínima parte se encontraba en manos de muchas personas con terrenos pequeños que forman los

²¹ Roger D.Hansen, La Política del Desarrollo. po.cit. p.81

²² Roger D.H.Ibidem p.107.

minifundios, padeciendo además de todos los elementos necesarios para poderlas cultivar.

El papel del sector agrícola, en un país como México, contribuye en la medida que su desarrollo lo permita y mediante una política encaminada a éste proporcionando: 1) una mayor producción de comestibles; 2) una mayor producción de materias primas; 3) una producción para exportar y financiar la importación de productos industriales; 4) una creciente oferta de mano de obra para disminuir el porcentaje de desempleados en los sectores urbano, industrial y de servicios; 5) un ahorro para ser usado en las inversiones tanto industriales como de servicios para la población.²³

El peso que recae en el sector agrícola ha sido de grandes responsabilidades para poder hacer frente al desarrollo económico y social del país, además con una nueva modalidad en el presente sexenio que fué la de contribuir al proceso industrial, de este modo en el periodo se van hacer grandes inversiones en este sector, con el fin de subsanar a otros sectores encaminados a contribuir en varias formas al desarrollo económico, ya que es una fuente natural para la obtención de divisas y una "garantía" de acuerdo con el nivel y la estructura económica del país. Pero cuando en este sector se han presentado contratiempos, como lo es el mal temporal o no ha habido una equilibrada organización ni un buen abastecimiento de riego, que no le permiten cumplir

²³ Roger D:H.Ibidem p.p.80-81.

con estas responsabilidades repercute desfavorablemente en el desarrollo de los demás sectores.

Otro aspecto importante que es una de las causas que permiten se dé un ambiente favorable, es lo que a distinguido al país de otros países en iguales condiciones y es que México ha tenido una estabilidad política motivo por el cual se le atribuye al México rural ser el creador de las condiciones fundamentales para el desarrollo.²⁴

Es así que esta política agraria permitió que para 1960 se diera otro panorama y vemos que que la mayor parte de los ejidos se encontraban produciendo considerables cantidades de algodón, henequen, trigo y café, al igual que se respiraba económicamente otro ambiente, pues había más campo de trabajo por un lado y por el otro, el tener más producción permitía que se ampliara el abastecimiento del mercado tanto interno como externo.

Posteriormente, en 1963 esta política agraria hizo posible que se fundara la Central Campesina, y ésta va a dar los elementos necesarios para que en el futuro se desarrolle un nuevo movimiento que se pronuncie por una Reforma Agraria radical.²⁵

Dentro del sector Turismo se hicieron grandes logros, primeramente se constituyó este departamento con el fin de impulsar el turismo extranjero y obtener por medio de este divisas del exterior.

²⁴ Roger D:H.Ibidem p.89.

²⁵ Rocío Guadarrama Consolidación del Estado... en "Los Inicios de la Estabilización..." op. cit.p.105.

CUADRO 12.

Entradas Derivadas del Turismo y el Comercio Fronterizo año	total en millones de pesos	cambio con respecto al año anterior porcentaje
1958	450	+10.2
1959	496	+ 5.0
1960	521	+ 6.9
1961	557	+ 5.2
1962	586	+12.1
1963	657	+ 7.2
1964	704	+ 9.9

Fuente: Banco de México, Informe anual diferentes años.

b) Préstamos externos.

Por otra parte, tenemos un crecimiento en los créditos obtenidos en el exterior, es bien claro que la población por su parte iba en aumento y que se necesitaban en la misma proporción mayores servicios, que así lo requería el proceso de modernización por el cual el país atravezaba. No se quería que el país se estancara en cuanto a los objetivos iniciales de la presente administración, por lo tanto la necesidad de créditos del exterior era necesaria.

En 1958 había 626 millones de dólares en créditos extranjeros que se pidieron durante todo el régimen pasado y en este nuevo sexenio, a solo dos años de haberse iniciado se habían solicitados ya 346 millones de dólares, esta suma superaba para entonces el promedio anual que se había operado durante la pasada administración, que era de 126 millones de dólares.

Así tenemos que dentro de este cuadro la inversión extranjera directa se va a desplazar de la minería y de la denominada industria primaria hacia la manufactura, productos químicos, maquinaria eléctrica, y otras.²⁶ Es a esta nueva etapa de modernización industrial que empieza a darse a nivel mundial que el país trata de integrarse con las facilidades que le daba al capital extranjero, en donde la nueva industrialización presentó cambios importantes, dándose un auge en la telas sintéticas y en los productos químicos que requerían de alta tecnología, ya que se empiezan a instalar nuevas industrias con estas características dentro el país.

Posteriormente en el año de 1960 se da otra faceta en la estructura económica nacional que viene a repercutir en el ámbito político y social de este periodo, vemos otra estrategia que se llevó a la práctica de acuerdo con los acontecimientos internacionales, hay en juego otros mecanismos que vienen a consecuencia del triunfo de la Revolución cubana. Ante este nuevo hecho los Estados Unidos cambian su política exterior hacia el continente americano, siendo este el motivo principal, se dan cuenta del descuido en el que se encontraban los países latinoamericanos, iniciándose así otra etapa caracterizada por nuevas inversiones para financiar programas de asistencia social por medio de la Alianza para el Progreso.

26 Paulina Fernández, en "La Década de los sesentas"...op,cit.p.122

Los Estados Unidos actuán de manera rápida proporcionando ayuda a latinoamerica, temerosos de que el comunismo, por medio de esta gran necesidad del hemisferio encuentren una puerta abierta para introducir su ideología en la esfera hegemónica norteamericana, ya que ésto era factible, encontrándose en Cuba se podría trasladar con mayor facilidad a cualquier punto, siendo un hecho importante que los desequilibrios sociales del continente fueran un lazo débil que permitiría la penetración de la Unión Soviética.

De esta manera, Washington al darse cuenta de la insuficiencia económica de los países del hemisferio para financiar programas de asistencia social y de servicios, empieza a invertir grandes cantidades en ellos. Es así que a partir de esta fecha México, recibe créditos para invertir en nuevos programas sociales contenidos en la ALPRO.

En estos momentos que el país estaba luchando por salir adelante, había utilizado otros caminos, pero al presentarse este nuevo panorama internacional y recibir estos créditos del vecino del norte, viene a conjugar un nueva modalidad en la política interna, ya que si bien es cierto que para emprender el plan de programa que se quería, con los objetivos tan ambiciosos que pretendía en gobierno se necesitaban fuertes sumas de dinero, así como los requerimientos sociales de población hacían más notoria la necesidad de contar con más servicios y programas de

asistencia social, que viene a complementar de manera satisfactoria la urgencia de contar con estos servicios, y de este modo evitar levantamientos sociales.

Sin embargo, en el aspecto económico ésta situación hace posible que el monto de la deuda externa aumente y a su vez se de una situación de más dependencia económica.

c) Inversión extranjera

Dentro de esta etapa se optó por poner en orden la actividad política y social, para dirigir a la nación y obtener los resultados que se querían: el de una estabilidad política que permitiera implantar un desarrollo en todos los sectores. Como el país no tenía los suficientes recursos para invertir, se necesitaba que la situación interna estuviera en posibilidades de brindar la confianza para que el inversionista extranjero se motivara a traer su capital al país.

Esto a su vez, permitiría que se dieran los pasos para que dentro de este sexenio se establecieran las medidas necesarias para que los salarios de los trabajadores se incrementaran, lo que hizo posible que se llevara a cabo una política de mejoramiento salarial, que va a resaltar dentro de este gobierno, asimismo se calmaron los conflictos sociales, no permitiendo que se iniciaran huelgas ni mucho menos que hubiera trastornos en la sociedad, además debemos agregar la estabilidad política característica del sistema, que es otro factor que hace posible esto.

En Cuanto a las inversiones extranjeras en nuestro país, vemos que se dio una nueva etapa, en donde se incrementaron rapidamente, ya que para 1950 sólo había un monto de 70 millones de dólares y para 1960 asciende a 196 millones de dólares.²⁷ Este incremento se debió a que en este periodo se le dieron las facilidades y garantías al capital extranjero para que invirtiera en el país, lo que trajo que la inversión extranjera diera un auge al proceso de modernización en la industria manufacturera principalmente, al mismo tiempo que se dió este proceso de inversión se puso en marcha otro que contemplaba la sustitución de importaciones para poder lograr los objetivos que se contemplaban en la economía mexicana.

Estas nuevas empresas extranjeras que empezaron a operar instalaron técnicas modernas en la producción, les permitieron tener grandes utilidades, lo que representó una excelente inversión para ellas, ya que aún habiendo subido los salarios, esto no les afectó y pudieron continuar obteniendo grandes ganancias al respecto.

Así también, en lo social se inicia una nueva tendencia con la formación de un nuevo proletariado. En este nuevo marco económico, México se aleja de la estructura tradicional de su economía, lo que va a permear que la inversión extranjera además de traer resultados positivos económicos, contribuya a que este nuevo proletariado, con

²⁷ Olga Pellicer y Esteban L. Mancilla, Historia de la Revolución..., Vol.23, op.cit.p.83,

una fuente de trabajo empiece a tener el dinero para que se eleve el consumo. Al irse expandiendo la IE en el desarrollo del país va a traer consigo que esta: 1) contribuya entre otras al incremento de la producción nacional, 2) al mejoramiento en la utilización de los recursos del país. 3) a la aportación de nuevas técnicas de producción organización y distribución.²⁸

Cabe mencionar que aunque el gobierno de López Mateos apoyó a la inversión extranjera, principalmente de la industria manufacturera, en 1960 compró las dos empresas que operaban en el país para el suministro de la energía eléctrica pasando a ser propiedad del Estado, siendo este hecho una corroboración más de la política nacionalista de esta administración.

Es en este sexenio que las inversiones con nuestros propios recursos van a disminuir de un 48 por ciento que se tenían para 1949, a un 32 por ciento para 1961, esta disminuyó un 32 por ciento, mientras que se incrementó la inversión extranjera en un 31 por ciento en 1959 y en 1961 al 47 por ciento.²⁹ Estas cifras nos muestran la importancia que adquirió la inversión extranjera en México.

Esta búsqueda y apoyo a la inversión extranjera se debió a que a principios de la administración lopezmateísta se resintió dentro de la economía nacional una baja en las

²⁸ Olga Pellicer. Ibidem. p.49 esta cita la autora la sacó del libro de Gilberto Loyo "La Política Oficial sobre Inversiones Extranjeras" en Comercio Exterior México 1956 p.344.

²⁹ Olga Pellicer. Ibidem. p.57.

inversiones del sector privado nacional, ésta se justifica por que dentro de los inversionistas no había la suficiente confiabilidad, por no saber claramente cual era la política económica a seguir del actual régimen. Si a ello agregamos el ambiente internacional que no era nada agradable, debido al triunfo de la la Revolución cubana, los grandes capitalistas estaban desconcertados al no saber cuales eran las políticas a seguir al respecto del nuevo gobierno, ni la política exterior de los Estados Unidos a seguir ante este nuevo elemento de la penetración del comunismo dentro de su área de influencia.

CUADRO 13
BALANZA DE PAGOS DE MEXICO
DE LA CUENTA DE CAPITAL A LARGO PLAZO
EN MILLONES DE DOLARES

Año	Inversión direc.priv. extranjera	Créditos Extranjeros al Sector público		
		recibidos	rembolsados	neto
1958	100.3	238.9	137.9	101.1
1959	81.1	221.0	158.4	62.2
1960	-38.1 *	332.8	167.3	165.5*
1961	119.3	357.3	183.7	173.3
1962	126.5	400.9	267.9	133.0
1963	117.5	385.6	195.3	190.3
1964	161.9	695.3	334.9	360.4

* Presenta desinversión de compañías extranjeras.

FUENTE: BANCO DE MEXICO, INFORME ANUAL, VARIOS AÑOS.

Toda esta situación que se había desatado dentro de la zona de influencia norteamericana, traían un desconcierto tal que venía a repercutir internamente dentro de su política de los demas países que forman el hemisferio,

principalmente se resentían en el aspecto económico y tenemos que en México se detecta una reducción de los inversionistas mexicanos que comparándola con la de 1954, según las estadísticas era del 15.2 por ciento del producto nacional bruto, en 1960 bajó al 12.6 por ciento, esta reducción en el producto nacional bruto se dejó sentir ante la problemática mundial.³⁰

d) Estrategia de la Diplomacia Mexicana en el Plano Internacional.

Los factores externos que se dieron en esos momentos, facilitaron en mucho la conducta seguida por el país en sus relaciones internacionales y se pudieron dar grandes cambios en materia de política exterior, uno de los elementos que intervino fue, que por los acontecimientos dentro del hemisferio los Estados Unidos cambiaran de táctica hacia México principalmente, así como en los demás países de su zona de influencia.

La política exterior del país descansaría en las relaciones que se establecieran con nuestro vecino del norte y de ahí es que se desprende hasta que punto van a llegar, una de las razones es que nos encontramos en la zona hegemónica estadounidense y en la práctica se da una triangulación política, primeramente la relación bilateral con los Estados Unidos, en menor grado con los países latinoamericanos y otras naciones del mundo que vienen a

30 Roger D.Hansen loc.cit.p.280-281.

ser las relaciones multilaterales y por último con los organismos internacionales como son la ONU y la OEA, caracterizándose por tener una conducta defensiva y legalista.³¹

En estos momentos con la sacudida que tuvieron los Estados Unidos, tratan de llevar junto con este programa una actitud de buena vecindad y buena disponibilidad para resolver y acordar de la mejor manera los problemas internos de la nación, bajo estas perspectivas se hizo posible que se llevaran a cabo las negociaciones de la devolución de EL Chamizal y se iniciaran las pláticas de la salinidad del Río Colorado, permitiendo que se dieran nuevos elementos dentro de la política exterior mexicana en las relaciones bilaterales con nuestro vecino, caracterizada por otras perspectivas como la de poner en marcha nuevas estrategias que le permitieran diversificar sus relaciones tanto políticas, económicas y culturales, emprendiendo en esta administración diferentes viajes al extranjero, donde se visitaron diferentes países no solo capitalistas sino también socialistas.

El capital extranjero en México fue visto con buenos ojos, ya que se le consideraba un elemento dinamizador que asociado con el capital nacional sacarían al país adelante, sin embargo los dólares no venían, solo eran apenas la punta de la lanza de una estrategia hemisférica

³¹ Elizabeth M, Esser. "La Posición de México... loc.cit. p.358

diseñada para contener los movimientos revolucionarios dentro del hemisferio a consecuencia del triunfo de la Revolución cubana, por lo que se le dió paso a los préstamos que proporcionaba la ALPRO,³² que vinieron a representar una salida al estado crítico en que se encontraba la economía mexicana.

Para 1962 en que se dió la Carta Punta del Este, se establecieron nuevos métodos de cooperación internacional dentro del Continente Americano, donde se acordó que cada país integrante de la OEA, con el fin de promover el desarrollo, elaboraría sus propios programas tomando en cuenta sus elementos y necesidades.³³

Es dentro de este sexenio en el que se da importancia a las nuevas formas de cooperación internacional dentro entre los países del hemisferio, así como a la apertura de nuevas relaciones con los países del bloque afroasiático y europeo, intensificándose la actividad internacional, ya que en estos momentos el gobierno trataba de buscar nuevas relaciones y no sugetarse a las que se venían dando por tradición con nuestro vecino del norte.

El gobierno mexicano obtuvo un apoyo crediticio internacional para financiar sus programas por medio de esta nueva política estadounidense dirigida a América Latina, con la finalidad de cambiar la imagen del "capitalismo

³² Rocío Guadarrama en "Los Inicios de la Estabilización".loc.cit.p.94

³³ Paulina Fernández Chritlieb y Luisa Bejar en "La Década de los Sesentas"...loc.cit.p.115-116

dependiente" que les era característico en esos momentos y al mismo tiempo impedir que siguieran el ejemplo cubano. ³⁴

Esta nueva estrategia económica hizo necesaria la participación gubernamental por medio de la Secretaría de la Presidencia, que venía a hacerse cargo de que las inversiones se canalizaran de la mejor forma posible, ya que los funcionarios tenían que someter sus decisiones de los proyectos ante este nuevo organismo y muchos de ellos no estaban de acuerdo con tal postura. Sin embargo, ésta culminó con el Acuerdo Presidencial sobre Planeación del Desarrollo Económico y Social del país, (publicado en el Diario Oficial de la Federación el 2 de agosto de 1961) y los funcionarios tuvieron que someterse a tal reglamentación.

En este acuerdo se contempló uno de los objetivos primordiales del gobierno, que era: "elevar el nivel de vida de los grandes sectores populares"; encaminado a que el nivel de desarrollo, tanto económico como social superara satisfactoriamente al incremento demográfico y el ingreso nacional fuera distribuido equitativamente. ³⁵

Para que se diera esta premisa se contempló dentro de este Acuerdo la gran necesidad de la población, que era la de brindarle mejores oportunidades de empleo, educación vivienda, seguridad social y proteger la capacidad adquisitiva de las clases populares, dirigiendo una política

³⁴ Olga Pellicer y Esteban Mancilla, Historia de la Rev..., op.cit.p.286.

³⁵ Acuerdo Presidencial sobre Planeación del Desarrollo Económico, publicado en el Diario Oficial el 2 de Agosto de 1961. p.1

económica y social encaminada al apoyo del aprovechamiento nacional de los suelos y recursos naturales por un lado y por el otro hacia una política fiscal monetaria y crediticia que impulsara la capitalización y de este modo saliera más beneficiada la población .

Junto con estos lineamientos fue necesario que hubiera una coordinación en la que recayeran estas responsabilidades y esta fué la Secretaría de la Presidencia, a la que se le adjudicaba esta nueva tarea y ver cuales eran las regiones del país más necesitadas de una asistencia económica para tales fines, al mismo tiempo planear y dirigir que las nuevas inversiones se orientaran en proyectos para el fomento del desarrollo en las localidades que así lo requerían.

La reglamentación de dicho acuerdo constó de seis artículos mas un transitorio, en el que las Secretarías y Departamentos de Estado, organismos descentralizados y empresas de participación estatal intensificaran esfuerzos para que propusieran una política económica y social que permitiera acelerar el desarrollo del país, calculando el monto del tipo de inversión, elaboración de diferentes planes económicos y sociales con metas concretas, formular programas especiales, planear el desarrollo integral de las localidades y fomentar la coordinación de las actividades, proponer las modificaciones necesarias para obtener mejores resultados. A la Secretaría de la Presidencia se le facultó

para que fijara los procedimientos y los términos de su coordinación, así como la vigilancia de estas inversiones.

Es a partir de entonces, ya con un órgano encargado de la responsabilidad de estas nuevas inversiones por medio de la ALPRO, que se ponen en marcha varios programas de ayuda económica, encaminados a brindar asistencia social a la población a principios de 1962, en que la Secretaría de la Presidencia empieza a operar activamente, por medio de dichas inversiones se le proporcionó a la población de todas aquellas necesidades de infraestructura que carecían. Este hecho permitió que dentro de las masas populares se diera un ambiente de seguridad y confianza en la presente administración, pues impedía que se iniciaran levantamientos internos.

Si bien es cierto que al ampezar este gobierno, dentro de sus objetivos estaba el de proporcionar al país "prosperidad y desarrollo", ya que éste se encontraba con un descontento generalizado de la población. Pasados tres años de este régimen en el que se luchaba por impedir que esto continuara, al tener la ayuda económica de los Estados Unidos tan audaz por medio de la ALPRO vino a truncar que los movimientos internos se desarrollaran y es a partir de entonces que el país realizó grandes obras de infraestructura, no sólo en las ciudades urbanas, sino que estas se trasladaron a las regiones rurales donde se hacían presente estas carencias.

Es así, que la ALPRO fue usada como una estrategia gubernamental de estabilización para contener los conflictos sociales, y además de que las nuevas inversiones estaban orientadas a la planeación interna de la infraestructura, también se destinaron hacia las demandas prioritarias de la industria, sobretodo aquellas donde la innovación de los procesos productivos requerían de una fuerza de trabajo capacitada.³⁶

En esta nueva fase en la apertura de relaciones, el país además de establecer nuevas relaciones comerciales con otros países, México se caracterizó por desarrollar una política exterior de acuerdo con los principios del Derecho Internacional, así como el de hacer extensivo el hecho para que los demás países que conformaban el globo terrestre se inclinaran a favor del desarme universal.

Es dentro de este régimen que se iniciaron nuevas relaciones con diferentes países del orbe y se hizo necesario que para 1960 se elevaran nuestras representaciones con el exterior al rango de Embajadas, siendo esta una expresión más al principio de igualdad jurídica de todos los Estados,³⁷ y a la respuesta de uno de los objetivos del periodo, que era la apertura de nuevas relaciones ya que entonces nuestra política exterior tomaba otros causas haciéndose esta actividad más dinámica.

36 Rocío Guadarrama. "Los Inicios de la Estabilización"... loc.cit. p.95

37 Guillermo Garcés Contreras, op.cit. p.180

En esta etapa, una de las acciones en materia de política exterior que se emprendieron fué; el de luchar por la desnuclearización mundial, principalmente en América Latina, detener la carrera armamentista y propulgar por la paz internacional, participando activamente en los Foros Internacionales al respecto. Es de esta forma que México pasó a formar parte del Comité de Desarme en la Asamblea General de la ONU, integrado por 18 naciones.

2.3 Acciones Concretas que realizó el Gobierno de Adolfo López Mateos.

Para poder desempeñar una política exterior dinámica y diversificada fue necesario que el primer mandatario visitaras diferentes países durante su administración, lo que permitió que ésta fuera diferente a la política internacional que hasta el momento se había dado.

Es en esta etapa en que se dió una actitud de agresividad en las relaciones internacionales. Anteriormente habían sido estáticas pero en la medida que se optó por seguir esta nueva estrategia se hizo a un lado el "aislacionismo" en el que se encontraba el país, debido a la política interamericana que se había dado por nuestro vecino del norte en el hemisferio y que a consecuencia del ambiente que se presentó durante la guerra fría en la que los dos hegemones estaban luchando por el poder, esta repercutió en las relaciones de los países latinoamericanos que se

encontraban aislados y las relaciones entre ellos eran muy escasas, mas bien se establecía una vinculación bilateral entre los Estados Unidos y cada uno de los países del continente.

El gobierno lopezmatefista se acercó a las naciones de otros continentes, tanto a países desarrollados como no alineados e inclusive a países socialistas. En particular a partir de la segunda mitad del sexenio, en que la distensión de las relaciones entre las dos potencias facilitó que se dieran esos pasos.

Las acciones que se realizaron en esta administración fueron: a) visitas a diferentes países, así como recibir a 26 jefes de Estado y dirigentes de organismos internacionales; b) la postura de México en el plano internacional y c) la política pacifista que emprendió el gobierno en el ámbito internacional.

a) Visitas a diferentes países.

La política exterior se encaminó a la apertura de nuevas relaciones, tanto políticas como económicas que le valieron al gobierno lopezmatefista para sacar al país del aislacionismo internacional en el que se encontraba y sentar las bases para una política exterior más activa.

México-Los Estados Unidos y Canadá.

Dentro de los viajes al exterior que realizó el primer mandatario, destaca aquel que en octubre de 1959

emprendió hacia los Estados Unidos y Canadá, debido por un lado a la cercanía del país con estos y a la importancia que dentro de la política exterior tiene nuestro vecino del norte. Por otro lado, se debe también a la valoración de la conducta internacional de México, considerada como un factor de legitimación y prestigio del gobierno mexicano.³⁸ Ello permitió que esta relación bilateral se caracterizara por el diálogo y la cordialidad.

En estos momentos la situación internacional pasaba por un periodo de crisis y la actitud norteamericana, después de que perdió parte de su hegemonía con la revolución cubana, se presentó con una disponibilidad para negociar todos los asuntos que de alguna manera afectaban al país, lo cual tuvo efectos en la relación México-Estados Unidos.

En este ambiente internacional el gobierno mexicano se propuso establecer pláticas con los Estados Unidos, para mejorar las condiciones de vida de los mexicanos que se encontraban trabajando en territorio norteamericano, al mismo tiempo, se buscó un apoyo para la economía mexicana en la que se establecieron ciertas garantías al capital extranjero para que invirtiera en el país.

De acuerdo con las circunstancias que se presentaron, México en su política hacia Washington consideró que debería actuar pidiendo que se respetara los principios del Derecho Internacional. Así vemos más tarde que el país exigió la no

38 Olga Pellicer, op.cit.p.84

utilización de la Organización de Estados Americanos, para intervenir en los asuntos internos de los países integrantes,³⁹ como ejemplo tenemos los conflictos que se suscitaron en este periodo como lo fue el caso cubano y dominicano, de acuerdo con la experiencia que se había tenido en 1954 del caso guatemalteco.

México ponía el ejemplo para el hemisferio en este terreno, al mismo tiempo que imprimía a la relación con nuestro vecino del norte un nuevo sello iniciando una "relación especial".

Es de esta forma que las entrevistas subsiguientes con esta potencia se van a dar en un ambiente propicio para la negociación de asuntos pendientes, obteniendo México ciertas ventajas en el aspecto económico, así como la obtención de diversos préstamos, mejoras en el precio de los principales productos de exportación, las pláticas concernientes a la construcción de la Presa de la Amistad en la orilla del Río Bravo, a fin de almacenar el agua y generar la energía eléctrica.

Dentro de los tres primeros años de la presente administración se dieron estas negociaciones para solucionar los antiguos problemas que se habían generado y que estaban estancados, y que de alguna manera con anterioridad se caracterizaron por el deterioro de la relación entre ambos países, haciéndola áspera.

39 Olga Pellicer, *ibidem*, p.94

Es en este periodo que también se efectuaron diferentes entrevistas personales entre los dos mandatarios, que permitieron solucionar los problemas suscitados.

Sin embargo, vemos que en esta etapa la relación con nuestro vecino del norte va a estar envuelta en una actitud que se caracterizó por la disponibilidad basada en el diálogo e interés por los asuntos internos del país, tomando decisiones al respecto para que se llegara a una solución en la que las partes se encontraran satisfechas.

La segunda parte de esta relación bilateral, que comprendió de 1962 a 1964, se presentó con el establecimiento de una serie de acuerdos de cooperación económica y social mediante la ALPRO, en donde se efectuaron diversos programas de ayuda económica, así como en materia de comercio destacó un reajuste para apoyar las exportaciones de productos básicos latinoamericanos, eliminando las barreras arancelarias para la importación de estos hacia Norteamérica, esta política se mantuvo a favor de la estabilidad financiera.

Es en esta segunda etapa de las relaciones bilaterales México-Estados Unidos, que se resolvió la devolución del territorio de El Chamizal. Esta negociación ya había pasado por varias fases anteriormente, en un principio el país trató de solucionarlo por la vía diplomática, más tarde ante la Comisión Internacional de Límites y finalmente mediante el Tribunal de Arbitraje de la

ONU, y no se había llegado a ningún acuerdo quedando este asunto en el olvido.

Es en 1962 en que los factores externos favorecieron esta relación y se llegó a un acuerdo entre los dos presidentes Jhon F Kennedy y Adolfo López Mateos, en que se resolvió la devolución de El Chamizal.

En 1963, un año después, se anunció oficialmente al pueblo mexicano la entrega de la porción de dicho territorio, haciéndose efectivo el 25 de septiembre de 1964.⁴⁰

Es en éstos tres últimos años que la relación entre ambos se desempeñó cordialmente y se intensificó.

Con respecto a Canadá, se puede señalar que no se siguió una línea que presentara cambios importantes en la relación bilateral. En cuanto al precio de los productos básicos se respetó el que se acordó con los Estados Unidos pero el comercio no presentó ninguna alteración ya que el monto que se tiene establecido con este país era mínimo.

México-Latinoamerica.

En su segunda etapa, la política exterior estuvo encaminada a reforzar las relaciones económicas, políticas y culturales con los demás países del hemisferio, centrándose principalmente en Sudamérica. Es en este periodo que por vez primera un mandatario mexicano viajó a diversos

⁴⁰ Lourdes Celis, Ibidem.p.340

países sudamericanos, hecho que repercutió trascendentalmente en la política exterior del país.

Esta nueva apertura de relaciones dentro del Continente Americano se efectuó en momentos en que se daba el triunfo a la Revolución cubana, hecho que ocasionó que los Estados Unidos emprendieran una nueva fase dentro de su política exterior hacia el hemisferio, como ya se ha mencionado y que facilitó que México emprendiera una política exterior donde fomentara sus relaciones con otros países. A esta situación debemos agregar la creación de la CEE, que hacía más lejana la reanudación del intercambio comercial con América Latina.

Ante tal situación, México decidió reforzar las relaciones con los países latinoamericanos, sobre todo en el plano comercial, al cual no se le había dado anteriormente mayor importancia. Si tomamos en cuenta que uno de los objetivos de este periodo era precisamente diversificar las relaciones comerciales para fortalecer nuestra economía, y América Latina se presenta como alternativa para diversificar nuestro comercio y evitar que se siguiera concentrando solo con nuestro vecino del norte.

Dentro de esta nueva etapa de la política exterior mexicana, que se caracterizó por tener una línea de acción más independiente, el primer mandatario viajó primeramente a cinco países latinoamericanos que fueron Venezuela, Brasil, Argentina, Chile y Perú. Lo más sobresaliente de este viaje (febrero de 1960) fue que el gobierno decidió entrar a

formar parte de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), asimismo celebró diferentes acuerdos en materia económica y cultural y aprovechó para invitar a estos países a seguir una línea a favor del desarme universal.

La nueva incorporación de México en la integración económica latinoamericana tuvo un resultado favorable, en cuanto a la diversificación de sus relaciones comerciales con los países del área, que aunque no fueron muy exitosas si se acrecentaron. En esta nueva modalidad de la política exterior mexicana incrementó y fortaleció sus relaciones internacionales haciéndolas más dinámicas.

La apertura de la relación de México con América Latina se facilitó, primero por la posibilidad de que después de varios años de discusiones se creara un Mercado Común Latinoamericano, ⁴¹ y segundo por que en esos momentos se tenía la necesidad de buscar nuevos mercados para reforzar las relaciones comerciales, así como el interés especial de nuestro gobierno por consolidar un frente común con dichos países y que éstos se convirtieran en "el escenario político, económico y social para el desarrollo de grandes empresas de cooperación, meta que sólo se alcanzaría haciendo a un lado el desconocimiento mutuo existente y de esta forma erradicar la pobreza, la insalubridad y la ignorancia" ⁴². Estas fueron las palabras textuales del

⁴¹ Mauricio Reyes, en Política Interna y Política Externa... loc.cit.p.151

⁴² Lourdes Celis, Ibidem.p.341

primer mandatario al justificar el primer viaje que realizara por América Latina.

La participación de México en la ALALC se veía como un vehículo para impedir ese aislacionismo que había caracterizado al país y demostrar el interés de la nación por en el nuevo organismo que se creaba.⁴³

Además, se pensaba que se incrementarían las ventas (exportaciones) extrazonales, hasta ahora se sometían a fluctuaciones internacionales que en ocasiones afectaban a sus economías. Esas fueron las principales causas que hicieron posible que México se decidiera a ingresar a esta nueva asociación. Por un lado constituía una buena medida para proteger los precios internacionales de los productos destinados a tal tarea, y por otra parte, significaba una reducción de los aranceles entre los países que la formaban, lo cual haría posible que el comercio con ellos se intensificara.

En esta etapa los países latinoamericanos padecían también los efectos negativos de la escasa liquidez internacional, las tendencias inflacionarias y los desequilibrios en la balanza de pagos de los países más desarrollados.⁴⁴ Por ello, se quería hacer todo lo posible para evitar la descapitalización en las economías latinoamericanas, también en la década de los sesentas que

⁴³ Mauricio Reyes, en "Política Interna y Política Externa en México", loc.cit.p.151

⁴⁴ Paulina Fernández Christlieb y Luisa Béjar, en "La Década de los Sesentas"... loc.cit.p.127

se creó la Carta Punta del Este encargada de atender los problemas y tensiones derivados de la situación económica de América Latina. El departamento de Estado norteamericano creó la ALPRO, institucionalizada en esta Carta en 1961 ⁴⁵ y que empezó a operar en 1962, otorgando asistencia económica a los países del hemisferio.

La ALPRO fue considerada como un "mecanismo económico anticomunista norteamericano", pero que representaba la preocupación de Washington por mejorar las condiciones económicas de Latinoamérica. Esta llevaba implícito un objetivo que era: el de erradicar la lucha de clases que empezaba a brotar en América Latina y luchar contra el fantasma comunista en la zona.

A esta nueva política exterior emprendida por los Estados Unidos se le conoce como "la Ayuda para el desarrollo" y fue el principio de la etapa denominada desarrollo estabilizador y también conocida como "la década mundial del desarrollo".⁴⁶

Tanto México como los países de América Latina se vieron envueltos en esta nueva estrategia que presentaba el gobierno norteamericano (prestar ayuda económica para que se realizaran los proyectos de asistencia social), además de que se intensificaron las relaciones entre los países latinoamericanos.

⁴⁵ Paulina Fernández Christlieb, Ibidem.p.130

⁴⁶ Paulina Fernández Christlieb, Ibidem.p.129

México-Asia

El querer lograr una solidaridad con otros pueblos del mundo en vías de desarrollo, para hacer frente a las agresiones de las grandes potencias, fué lo que hizo posible que el primer mandatario en octubre de 1963 realizara una visita de Estado por cuatro países asiáticos. El objetivo inmediato era establecer nuevas relaciones comerciales con otros países de ese Continente, que habían surgido a la vida independiente como lo era la India e Indonesia y establecer nuevas relaciones con Japón, que empezaba a figurar como un país comercial y a su vez con Filipinas.⁴⁷

En esta visita a los cuatro países asiáticos, los temas centrales que se expusieron fueron la liquidación del imperialismo, la discriminación racial y el colonialismo, temas que interesaban a estos países de reciente independencia, y que eran problemas sociales y políticos por los que estaban atravesando, así como la actitud de México ante tales problemas, donde se manifestó para que ellos siguieran el curso de acuerdo con los principios del Derecho Internacional, otra de las razones era la de proteger sus productos básicos, logrando la estabilización de los precios de las materias primas.⁴⁸

Al mismo tiempo se pugnó por que se le diera solución a la carrera armamentista. La actitud beligerante de las dos potencias hacía necesario que el gobierno

⁴⁷ Lourdes Celis, loc.cit.p.342

⁴⁸ Lourdes Celis, Ibidem.p.342

mexicano emprendiera una política pacifista, invitando a los países del orbe a que se unieran en este intento.

Las relaciones con los países no alineados fue posible gracias a la política lopezmateísta, que en esos momentos coincidió con el propósito del relajamiento de las tensiones Este-Oeste, que si bien en América Latina no se apreció tan claramente, en el resto del mundo si pudo observarse. ⁴⁹ La política exterior emprendida por los Estados Unidos, de apoyar a este hemisferio económicamente y resguardarlo del fantasma comunista, no permitió que las tensión desatada por las dos superpotencias se trasladara al Continente Americano. Así como también la crisis de los misiles que provocó el triunfo de la revolución cubana, que fue lo que intervino para que se dieran estas relaciones.

En las relaciones con los países del Lejano Oriente, destacó la vinculación que se llevó con otro líder del movimiento de los no alineados, el gobierno de Ahmed Sukarno, presidente de Indonesia. Además de lograrse un contacto político con este país, México aprovechó para colocar sus productos de algodón y textiles, sin embargo la relación bilateral que se logró establecer con esta nación fué básicamente política. ⁵⁰

El gobierno mexicano no intentó en ningún momento aliarse con este nuevo grupo de los no alineados, ya que dentro de sus objetivos este hecho no estaba contemplado. Al

⁴⁹ Mauricio Reyes, loc.cit.p.151

⁵⁰ Mauricio Reyes, Ibidem.p.152

país le interesaba seguir con una postura que le permitiera conservar las buenas relaciones con nuestro vecino del norte, lo que impedía que se uniera de lleno a esta agrupación, además, la relación bilateral con los norteamericanos establecía límites bien claros.

En cuanto a la relación con Japón, ésta se llevó por otros cauces ya que la nación en esos momentos estaba interesada en establecer un intercambio comercial, el cual fué satisfactorio. Para 1964 tenemos los resultados de esta visita, obteniéndose un intercambio comercial que fué de un poco más del 5 por ciento del total comercial.⁵¹

En general, los resultados de esta visita a los países asiáticos fueron meramente políticos y no se vió una reciprocidad comercial como se hubiera querido, ya en la práctica se distinguió a excepción de Japón que el intercambio que hubo con estas naciones se limitó al ámbito meramente político y cultural.

México- Europa

La última visita a países extranjeros que se efectuó durante la administración lopezmateísta, fue al Continente Europeo y se realizó en 1963, a un año de que terminara el periodo presidencial. Después de cinco años del establecimiento de la CEE, se consideró que ya se había dejado pasar un buen tiempo y ahora se tomaba la decisión de viajar a este Continente para defender el mercado, así

⁵¹ Mauricio Reyes, Ibidem.p.152

como mejorar las relaciones comerciales y financieras con estas naciones, emprendiendo un viaje hacia Francia, Yugoslavia, Polonia, Holanda y Alemania Occidental.⁵²

Ante los diferentes presidentes con los que se entrevistó el primer mandatario mexicano, se reiteró la propuesta del gobierno mexicano de que hubiera una colaboración entre el Mercado común Europeo y la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio. Como se mencionó anteriormente que la CEE había dado preferencia a los productos provenientes de las naciones africanas y por otra parte en estos momentos en que se contaba con la ALALC en donde los países latinoamericanos ya se encontraban organizados, era más viable la idea de volver a restablecer el comercio con Europa.

Sin embargo, a final de cuentas, México obtuvo de estos países un intercambio comercial y crediticio e inversiones directas en la industria nacional, así como un préstamo específico que le concedió el gobierno de Francia por 150 millones de dólares. De los otros tres países sólo obtuvo la firma de algunos tratados comerciales.⁵³

De esta forma, cabría añadir que México coincidió en parte con la postura del gobierno francés, que buscaba una política más "independiente" de los Estados Unidos, por lo que se detectó el interés del país de salir de su

⁵² Lourdes Celis, loc.cit.p.343

⁵³ Lourdes Celis, Ibidem.p.343

tradicional política exterior y se mostró dispuesto a continuar fortaleciendo esta relación.

Esta actitud hizo pensar a Francia que el gobierno mexicano buscaba otro rumbo, ya que México es un país capitalista y si bien en esta etapa trató de diversificar sus relaciones, guardó siempre su línea de ser un país que se encuentra ubicado en el área de influencia estadounidense.

Una de las peculiaridades de la relación que se estableció con Yugoslavia, se fundó en la naturaleza misma de esta nación de ser europea, socialista y no alineada,⁵⁴ siguió por el mismo rumbo de la que se realizó con los países asiáticos, donde se abordó el tema de desarme, al igual que en Holanda.

De acuerdo con los objetivos que se estudiaron anteriormente, en donde se propugnó por el desarrollo interno del país en todos los sectores y el apoyo a las nuevas formas de cooperación internacional que traían consigo las relaciones internacionales de ese momento. Y es en este lapso en que se intensifica la tensión del periodo de la Guerra Fría con el traslado de la pugna bipolar al caso cubano, lo cual hizo posible que nuestra política exterior tomara otro rumbo.

Ante estas perspectivas, el país luchó por detener la carrera armamentista y porque se diera la desnuclearización a nivel mundial, integrándose un nuevo factor a la línea seguida en las relaciones con el exterior, en la que se

⁵⁴ Mauricio Reyes, loc.cit.p.152

dieron diversas acciones en pro de la paz mundial y que dejan entrever que el ambiente internacional pasará por una etapa de apaciguamiento, en las relaciones existentes entre las dos potencias después de que la Unión Soviética triunfó al exportar su ideología a un país que se encontraba localizado dentro del área hegemónica de los Estados Unidos.

Es en estos momentos que se le da especial atención tanto a las relaciones bilaterales como a las relaciones multilaterales en cuestiones políticas, económicas y culturales. Asimismo, se hizo todo lo posible para que con el antecedente de la Guerra Fría concientizar a la comunidad internacional para que no se avanzara más en la carrera armamentista.

De las visitas de los diferentes mandatarios a nuestro país destacó la actitud del gobierno por su vocación pacifista y por ser un ejemplo para las grandes potencias en la búsqueda de fórmulas que condujeran al desarme universal, así como en la firma de diferentes tratados comerciales y convenios en materia cultural.

Una de las visitas más relevantes a nuestro país en este periodo fue la que hizo el presidente de Francia, General De Gaulle, en 1964, proponiendo al país una tercera posición.⁵⁵ Con lo que el gobierno mexicano no estuvo de acuerdo, optando por continuar con su misma línea de acción

⁵⁵ Humberto Garza Elisondo, "La tercera Posición en Política Internacional", en Foro Internacional, CBI, El Colegio de México. Vol. XXXI, Núm. 2, Oct-Dic. 1990, p. 314

de no alinearse a ningún nuevo agrupamiento que modificara o alterara su actual posición.

b) Posición de México en el plano internacional.

El país dentro de las relaciones internacionales buscó situarse dentro de una "zona intermedia" de fronteras abiertas y libre compromiso ideológico y político de bloques ⁵⁶. Aunque se pudo notar que durante esta administración, la opción fue diversificar las relaciones internacionales y visitar diferentes naciones, planteando el deseo de abandonar su posición de seguir dentro de la zona de influencia norteamericana. Fué precisamente esta actitud la que en un momento hizo pensar al gobierno de Francia que el país estaba interesado en hacer a un lado a los Estados Unidos.

La dirección que tomó el gobierno mexicano en su política exterior al abrir nuevas relaciones, fue producto de la suavización de las tensiones entre las relaciones Este-Oeste, y aprovechó los elementos que estuvieron a su alcance como fué el de integrarse a la ALALC, en apoyar el diálogo y la negociación política y favorecer la cooperación internacional justa y equitativa.⁵⁷

México se empeñó por mantener una política exterior de distensión frente al campo socialista y ésto se reflejó en las visitas del primer mandatario hacia estos países en

⁵⁶ Humberto Garza Elizondo "Desequilibrios y Contradicciones ... loc cit. p. 446

⁵⁷ Humberto Garza Elizondo "La Ostpolitik... loc.cit. p.349

donde se abrieron relaciones políticas y un intercambio cultural y dejándose ver la postura del país sobre el mantenimiento de la paz internacional. En este sentido sobresalió una conducta basada en la reducción de tensiones a través de la comunicación, la negociación y la cooperación. Esta estrategia del gobierno no respondió a razones ideológicas o a simpatías políticas, sino que fue la consecuencia de la necesidad de mantener una posición "independiente" frente a los Estados Unidos.⁵⁸

La nueva actitud de nuestro vecino del norte se manifestó en nuestra política exterior, en la que se favoreció la coexistencia pacífica entre los Estados, con sistemas políticos y económicos diferentes. En este sentido, México condenó la política hegemónica de las dos grandes potencias, se opuso a las esferas de influencia dentro de su postura internacional y defendió la no ingerencia en los asuntos internos de los Estados.

En la conducta del gobierno mexicano ante el organismo regional siempre estuvo presente su desacuerdo con la actitud de la OEA, en la que se dejaba ver el liderazgo de los Estados Unidos. Optó por dirigir todos sus asuntos a la ONU con la finalidad de equilibrar los resultados, ya que dirigiéndose a este foro encontraría una justicia dentro de sus resoluciones haciendo presión, pues en él intervienen países con diferente posición política.

⁵⁸ Humberto Garza Elizondo "La Ostpolitik... loc.cit. p.350

Una conducta que prevalecía dentro del régimen, fue la abstención del voto dentro de las resoluciones de la OEA, en las que se reflejó una controversia de los principios que rigen este organismo, ya que los Estados Unidos lo utilizaban para sus fines y propósitos. Esta postura nacional se dejó entrever algunas veces con la abstención, otras con adicionar un párrafo a su voto en el que siempre se vió la firmeza de su decisión.

Dos rasgos caracterizaron a la política exterior lopezmateísta; el primero fue su afán por mantener una posición de relativa independencia frente a los Estados Unidos y el segundo fue el esfuerzo del país por diversificar sus relaciones internacionales, tanto políticas como económicas.

c) Política Pacifista del Gobierno de México.

Cabe señalar que el gobierno mexicano mantuvo siempre su postura de impedir que se tomara al hemisferio, para establecer una base nuclear norteamericana y se mantuvo al margen de emprender una política exterior con una conducta basada en sus principios, a los que el siempre hizo incapié, es así que de acuerdo con estas líneas se llevaron dichas negociaciones.

La postura norteamericana emprendió una estrategia diferente de la que se había distinguido con anterioridad, ahora se encontraba preocupada por los asuntos internos nacionales y a la vez con una accesibilidad en su postura

para las decisiones de los problemas del hemisferio, donde se mantuvo un trato cordial y amistoso procurando apoyar a los países latinoamericanos, poniendo todo lo que estuviera a su alcance, a fin de no permitir que estas naciones que conforman su área de influencia tuvieran disturbios sociales internos, para que ésto no fuera un pretexto para la infiltración de otras ideologías.

En los inicios de este periodo, el gobierno mexicano abogó en los foros internacionales por que se llegara a efectuar el desarme universal, posición que desde un principio quedó bien establecida al participar el mandatario mexicano ante la Asamblea de la ONU el 14 de octubre de 1959, haciendo patente la necesidad de solucionar la carrera armamentista, y de este modo acabar con la influencia que ejercían los dos bloques de poder en los demás países.

Así mismo, este desarme universal por el que se inclinaba la nación, debería de empezar por las dos potencias que eran las que tenían los medios económicos para sostener tal acción.⁵⁹

En este sentido, el gobierno mexicano se inclinó hacia la firme convicción de que "no hay conflicto que no pueda solucionarse pacíficamente mediante la negociación y el diálogo", siempre que las partes estén dispuestas a emprenderlo, teniendo una conciencia tal para que no se suscite el conflicto, sustentando este principio con la teoría de que "sólo hay naciones libres cuando los hombres

⁵⁹ Lourdes Celis, Ibidem.p.344

que la integran gozan de libertad", ⁶⁰ y están concientes de respetar los principios que marca el Derecho Internacional.

Ante estas expectativas México, en 1961, pasó a formar parte del "Comité de los 18", que pretendía el desarme unilateral en materia de armas atómicas y a no adquirir ni permitir el almacenamiento, transporte, o instalación de armas y equipos nucleares.⁶¹ Esto representó un paso más en la materia y el desarme fue un reto para la administración poniéndose en marcha todos los medios que estuvieran al alcance para lograr este objetivo.

Otro paso en la materia fue que se hiciera extensiva a los países latinoamericanos, proponiéndola ante la Asamblea General de la ONU en 1962, logrando en 1963 que se firmara un acuerdo en el que las naciones del hemisferio se comprometían a no fabricar, recibir, almacenar ni ensayar armas o artefactos de lanzamiento nuclear.

Es en 1963 que México firmó su adhesión al tratado de Moscú, en el que se establecía la abolición de todas las pruebas nucleares, menos las subterráneas.⁶²

El gobierno de México siempre trató de no escatimar esfuerzos para que se emprendiera a nivel mundial el desarme, disuadiendo a las dos potencias para no seguir adelante con las tensiones que provocaba el periodo de

⁶⁰ Lourdes Celis, Ibidem.p.360

⁶¹ Guillermo Garcés Contreras, loc.cit.p.156

⁶² Lourdes Celis, Ibidem.p.345

Guerra Fría,⁶³ que cada día se hacía más crítica y que se amenazaba con provocar otra guerra.

En general esta actitud del gobierno tuvo una buena aceptación entre los países del orbe, ya que al igual que México ellos también se encontraban preocupados por la distensión entre las dos superpotencias. En si, durante este lapso se notó que la tensión disminuyó en gran medida, ya que se le dió prioridad en los Foros Internacionales, que representaron un vehículo para poder expresar esta gran preocupación a nivel mundial, esta posición fue bien acogida por los países del mundo para que se concientizaran al respecto.

⁶³ Guillermo Garcés Contreras, Ibidem.p.170

3. Análisis de la Política Exterior.

Para el análisis de la política exterior del periodo comprendido entre 1958 a 1964, se procederá a estudiar los objetivos que se establecieron originalmente en 1958, para detectar en que medida se cumplieron a lo largo del periodo.

Para ello se analizarán las acciones concretas que se realizaron durante el sexenio y los resultados finales de acuerdo con los objetivos trazados. Por último, a manera de resumen se establecerá una caracterización de la política exterior del gobierno mexicano durante la administración de López Mateos.

Dentro del aspecto económico uno de los objetivos propuestos en este régimen fue el evitar que se diera una devaluación del peso, ya que este hecho vendría a desequilibrar a la economía y repercutiría gravemente en el ámbito social y político del país, ante esta perspectiva fue que "dentro de la política económica se conjugaran diferentes factores" como lo fue el incremento de la producción agrícola, el desarrollo industrial basado en la tecnificación, la ampliación de los mercados internos y externos, una reforma fiscal, un adecuado control del gasto público y un cauteloso uso del crédito, para lo cual se mantuvo una reserva monetaria, llegando a ser para 1964 de 549 millones de dólares.¹

1 60. Informe de Gobierno.

Los objetivos originales de la administración lopezmateísta fueron encauzados hacia el desarrollo económico y social de la nación, como ya se señaló en el segundo capítulo de este trabajo y consecuentemente en términos de la política exterior se plantearon varias metas tendentes a la obtención de divisas: a) diversificación de las relaciones económicas y el fomento de nuestras exportaciones; b) la obtención de préstamos del exterior para invertir en infraestructura; c) el financiamiento de las inversiones extranjeras para poner en marcha el proceso de industrialización del país y fomentar nuevos empleos para la población; y en el plano político d) el desarrollo de una política pacifista y una amplia participación internacional.

3.1 Evaluación de los objetivos.

Es importante hacer un pequeño esbozo de como se encontraba México en 1958. Tenemos que la situación interna pasaba por una grave crisis económica y social, por lo que se decidió en materia de política exterior que ésta sería "un instrumento auxiliar para el desarrollo general" del país y por lo tanto se le encomendaría los siguientes objetivos; a) diversificación de las relaciones comerciales; b) obtención de préstamos del exterior; c) apoyo a la inversión extranjera y d) desarrollo de una estrategia diplomática mexicana en el plano internacional.

a) Diversificación de las relaciones comerciales.

En el aspecto económico de este periodo se propuso el dar más empleo a los mexicanos y capacitar al trabajador para brindar al país las herramientas para sacarlo adelante, mediante la producción y transformación de las materias primas. Para lograr esa meta se pidieron préstamos al exterior (este se va analizar en el siguiente inciso) y se decidió fomentar las exportaciones nacionales y diversificar los mercados con el exterior.

De esta forma, se hizo necesario impulsar ciertos sectores productivos que pudieran servir para la exportación. Por ejemplo, en el sector de alimentos se realizó una fuerte inversión. Dicho sector es muy importante debido a que aglutina aproximadamente la mitad del total de la población (48%) y es la que se va a encargar de la producción de los alimentos necesarios, así como de las materias primas para la transformación y los productos exportables.

Como se puede observar, es en esta porción de la población rural donde recae el peso del sostenimiento del total de los habitantes, (alrededor de 40 millones para 1964) y la encargada de proveer las divisas del exterior mediante la exportación de los productos mexicanos. En este periodo se llevó a cabo una reestructuración del sector agrario, entregándose un total de 16 004 170 hectáreas, cifra que representó mas de la tercera parte de tierras repartidas durante 44 años. Además se contruyeron 38 presas

de almacenamiento de agua en el interior de la república, y se desarrollaron obras de irrigación para dotar a todos de agua y de este modo mejorar nuestra producción agrícola.

Dentro del sistema de riego, el 12 por ciento estaba insalitrado y la mayoría de los canales se encontraban fuera de servicio, lo que dio como resultado que en este régimen se construyeran en promedio anual 3 millones cien mil metros cúbicos para almacenamiento de este elemento. Y se invirtió un total de 7 965 millones durante estos seis años. En 1964 se realizó el mayor porcentaje de esta inversión que fue de 2 398 millones, que era casi tres veces superior a la de 1958.²

Es así como se tuvo un incremento en el sector agropecuario del 6 por ciento anual, cifra que casi duplica al crecimiento demográfico. Por producto, éste crecimiento se registró de la manera siguiente: el maíz en un 5.3 por ciento, frijol 9.5 por ciento, trigo 5.3 por ciento, papa 13.5 por ciento, café 10 por ciento, caña de azúcar 4 por ciento, tomate 6.2 por ciento, sorgo 34.8 por ciento y ganadería 6 por ciento.

Para que se hiciera la reforma agraria integral se transformó la Compañía Importadora y Exportadora Mexicana S.A. en la Compañía Nacional de Subsistencias Populares CONASUPO, con el objeto de seguir manteniendo los precios de garantía y cubrir el abasto interno así como exportar, que era una de las responsabilidades de esta nueva corporación.

² Lourdes Celis, Ibidem.p.520

En cuanto a la industrialización de productos agropecuarios se construyeron nuevos ingenios ejidales, se ampliaron las redes de empacadoras de carnes, frutas y verduras así como la industrialización de la leche. Por su parte en la industria de forrajes se tuvieron buenos resultados, para 1959 esta atendía solo el 43 por ciento del consumo y para 1964 a un 70 por ciento del consumo total.

En estas cifras se advierte que la economía tuvo una expansión dentro de los sectores de la agricultura, industria, servicios y sector público, manteniéndose el precio de los productos, los que registraron un aumento mínimo en proporción a los gastos que se invirtieron. En propias palabras del primer mandatario, la política emprendida para diversificar la economía, permitió que se ajustara con rapidez la producción a la demanda, la cooperación de diferentes organismos de la actividad privada ayudaron a frenar alzas injustificables, así como la política de estabilidad cambiaria, la fijación de salarios mínimos, el reparto de utilidades y la elevación del precio de garantía para el maíz, fueron lo que hizo posible esta expansión económica.³

De acuerdo con el objetivo central de la política exterior lopezmateísta, para que contribuyera al desarrollo económico del país y obtener buenos resultados se diversificaron las relaciones comerciales durante el transcurso de este periodo, como ya se señaló en el segundo

3 Lourdes Celis, Ibidem.p.528

capítulo de este trabajo, ésta se dividió en tres etapas y fue a partir de 1961 que se realizaron los mecanismos necesarios.

1) Primera etapa América Latina, la creación de una Integración económica con países de América del Sur, que fue la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) y en la que México no contribuyó a su creación integrándose en 1961; 2) la búsqueda de otros mercados en 1962, cuando el primer mandatario viajó al Lejano Oriente visitando Japón y algunos países no alineados y por último; c) hacía Europa para establecer relaciones comerciales entre la CEE y ALALC. Respondiendo esta estrategia a la necesidad de fortalecer las relaciones comerciales diversificando nuestro mercado con el exterior.⁴

En este sentido, la política exterior representó el instrumento para estabilizar la economía. Al darse este objetivo se obtuvo un incremento del PNB, que alcanzó para 1961 un crecimiento del 3.5 por ciento en comparación con el año anterior, de 4,8 para 1962, de 6.3 para 1963 y del 10 por ciento para 1964. Esto se debió a la diversificación de las relaciones comerciales y al aumento del precio de los productos mexicanos de exportación, así como a las divisas que se obtuvieron del turismo extranjero.⁵ Ya en el capítulo anterior se señaló el porcentaje de divisas que entró

⁴ Mauricio Reyes, loc cit. p138

⁵ Mauricio Reyes, loc cit. p.150

anualmente, (cuadro 12) y que para 1962 alcanzó 586 millones de pesos y para 1964 fue de 704 millones de pesos.

a) Primera etapa América Latina.

La apertura de nuevos mercados en América del Sur se facilitó como ya se mencionó por la creación de la ALALC. La política exterior mexicana, antes de que se formara esta integración económica en la zona estaba centrada en la relación bilateral con los Estados Unidos. Al decidir formar parte de la Asociación Latinoamericana, nuestra política exterior se volvió dinámica y dio paso para que se fomentaran las exportaciones mexicanas en la zona. Es interesante observar que de 149 millones de pesos que se obtenía del comercio internacional con algunos países de Sudamérica en 1958, ascendió a 814 millones de pesos para 1964.⁶

Es a partir de entonces que el intercambio comercial dentro de la región vino a representar un elemento dinámico en nuestra política exterior, dando un cambio cualitativo y sustancial en la composición de nuestras transacciones comerciales. Para 1962 los productos industriales constituyeron el 10 por ciento del total de nuestras exportaciones.⁷

El gobierno mexicano con esta primera acción reflejó claramente el interés que tenía en la diversificación de las

⁶ Mauricio Reyes, loc.cit. p.150

⁷ Alfredo Guerra Borges, La integración de América Latina y el Caribe, México, 1990, UNAM, I.I.E.S., p.159-160

relaciones comerciales y la ALALC fue el vehículo que favoreció este objetivo, así como los factores externos que se presentaron en ese momento y que ya se han señalado que hicieron posibles que el país iniciara una nueva faceta en su política exterior y a su vez impulsara acciones multilaterales, a diferencia de lo que se había presentado en el curso de nuestra política exterior entre 1945 a 1960, en donde se había desarrollado una relación económica bilateral y las exportaciones estaban concentradas en más de las tres cuartas partes con nuestro vecino del norte.

b) Segunda etapa Continente asiático.

La segunda etapa de la diversificación de las relaciones comerciales fue con el continente asiático, en donde se vio la continuidad de este objetivo de nuestra política exterior. En 1962 el primer mandatario viajó al Lejano Oriente, fue con Indonesia, uno de los países no alineados, que logró colocar algodón y algunos productos textiles, pero cabe señalar que con Japón se dieron resultados más satisfactorios, ya que el intercambio comercial con este país representó el 5 por ciento del total comercial.

El objetivo político de este viaje a cuatro países asiáticos fue el de llevar adelante una misión de paz, pues a nivel mundial era necesario controlar la carrera armamentista, respondiendo esta política de desarme a uno de

los objetivos de la presente administración. En cuanto al objetivo económico, se deseaba unirse a la defensa conjunta en los precios de las materias primas producidas por los países en desarrollo y abrir nuevos mercados, especialmente para las manufacturas mexicanas.

c) Tercera etapa Europa.

La última etapa de la diversificación de las relaciones comerciales se dio con Europa en 1963 y en esta visita a los países de este continente resaltó el valor del intercambio comercial que se dio con Alemania Federal, que fue de un 4.6 por ciento del total comercial.⁸ Cabe señalar que uno de los objetivos de esta gira era como ya mencionó antes, el establecimiento de las relaciones comerciales entre la CEE y la ALALC, la cual no se pudo establecer, ya que ellos se abastecían de las materias primas africanas y los costos eran menores en el embalaje.

Todos estos esfuerzos de diversificación de las relaciones comerciales que se dieron en este periodo, trajeron como resultado la disminución en un 9.2 por ciento del intercambio comercial establecido con los Estados Unidos, ya que en 1958 el valor de las exportaciones mexicanas que se tenían con nuestro vecino del norte era del 77.2 por ciento y para 1964 fueron del 68 por ciento.

Esta disminución que se logró durante el periodo de estudio de las exportaciones mexicanas dirigidas a Norte

⁸ Mauricio Reyes, Ibidem. p.152

América, que fue aproximadamente del 13 por ciento y que para lograrlo el país tuvo que viajar buscando nuevos mercados, nos permite ver, el objetivo propuesto en la política exterior de diversificar el comercio.

México con el exterior tuvo un relativo éxito al incrementar el comercio, sobretodo con América Latina y con algunos países asiáticos, y europeos reflejándose en sus exportaciones.

CUADRO 14
FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO
(en porcentaje de la inversión total)

periodo	total	ahorro del sector público	créditos internos	créditos externos
1950-59	100	76	10	14

FUENTE: ALFREDO NAVARRETE R. loc. cit. p.105

Estos préstamos destacaron por que se fueron incrementando progresivamente, ya que el aumento del gasto público no era respaldado por los ingresos que generaban los impuestos. En este sentido Roger Hansen nos señala que los impuestos mexicanos, comparados con otros países latinoamericanos son los más bajos del hemisferio.

La capacidad del sector público para financiar sus programas de inversión mediante sus propios ahorros se redujo en un 68 por ciento, si a esto agregamos también la reducción del monto de ahorro en un 4.4 en 1961, fue otro factor que intervino para que se recurriera a préstamos

extranjeros, ya que las necesidades del país hacían indispensable elevar el monto en la inversión.

CUADRO 15
FINANCIAMIENTO DE LA INVERSION PUBLICA

forma de financiamiento	1961	1962	1963	1964
inversión pública %PNb	5.4	5.9	6.5	7.5
ahorro público %PNb	4.4	4.6	4.5	4.4
ahorro % inversión	81.2	77.1	68.8	59.0
financiamiento del deficit				
interno % inversión	16.6	29.7	26.1	28.7
externo	22.5	15.9	18.9	26.7
menos inversión financiera	20.4	22.7	13.9	14.4

FUENTES: DATOS PUBLICADOS POR LA SRIA. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO Y EL BANCO DE MEXICO.

También destacó la reducción del PNB en 1958-59 en que se inicia el periodo lopezmateísta, que como ya se señaló anteriormente al iniciar este capítulo el país estaba pasando por una crisis económica, las exportaciones canalizadas hacia nuestra frontera del norte se habían reducido y se trataba de evitar una tercera devaluación en el país.

Se optó ante esta perspectiva por acentuar más la política de sustitución de importaciones, la cual se hizo más rígida durante este sexenio y se acentuó a partir de 1960.⁹

⁹ Cfr. La política de sustitución de importaciones estaba basada en mantener los aranceles proteccionistas y un control cuantitativo de las importaciones las cuales eran excesivas, por lo que la duración, monto y gama se refiere; razón por la que el gobierno mexicano se responsabilizó por las obras de infraestructura véase Paulina Fernández y Luisa Béjar. Ibidem p.p. 120-121

CUADRO 16
IMPORTACION DE MERCANCIAS

año	total millones \$	cambio con respecto al año anterior %
1959	1006.6	
1960	1184.4	+17.9
1961	1138.6	- 4.0
1962	1143.0	+ 3.9
1963	1239.7	+ 8.5
1964	1493.0	+20.4

FUENTE: BANCO DE MEXICO, INFORME ANUAL, VARIOS NÚMEROS.

De este modo se tuvo un crecimiento económico sostenido durante el periodo conocido con el nombre de "el milagro mexicano" y la deuda externa se elevó considerablemente.

Para que se dieran estos pasos, el gobierno mexicano recurría con más frecuencia a pedir préstamos al exterior y esto hizo que se incrementara el monto de la deuda externa. Aunque como ya anteriormente se mencionó se puso en marcha otro mecanismo que fue la Alianza para el Progreso (ALPRO), herramienta que utilizó el gobierno norteamericano para no permitir la entrada del comunismo dentro de su área hegemónica, invirtiendo mediante este nuevo instrumento en programas sociales y de infraestructura.

La deuda exterior del gobierno federal para 1964 ascendía a 2 651 millones y la del sector público a 18 810 millones. Para el 30 de abril de ese año se tenía una disponibilidad de 7 268 millones sobre créditos no

ejercidos. Como se ve, la deuda externa que se dio durante este periodo aumentó, en función de las obras que se realizaron, aplicándose de la siguiente forma: electrificación 28 por ciento, transformación 16 por ciento, industria petrolera 10 por ciento, obras hidráulicas 9 por ciento, ferrocarriles 9 por ciento, fomento agropecuario 8 por ciento, industria petroquímica 7 por ciento, caminos 5 por ciento, vivienda popular y diversas promociones sociales 8 por ciento.

Los Bancos por consiguiente incrementaron su capital, así tenemos que Nacional Financiera de 300 millones que tenía en 1958 pasó para 1964 a 1 300 millones y manejaba recursos por 13 590 000 000.00; El Banco Ejidal y Agrícola duplicó el volumen en sus operaciones, registrándose un aumento de 3 billones que tenían prestados en 1959 a 6 billones para 1964.¹⁰

Es en esta etapa que se dio un aumento demográfico de más de un millón de habitantes, llegando a alcanzar para 1964 un total de 9 millones.¹¹ Ante tal fenómeno demográfico se hizo necesario que el gobierno pusiera especial interés en poner en marcha obras de infraestructura, pero no fue sino hasta 1962 en que se contó con el apoyo estadounidense a través de la ALPRO.

El cambio radical de la política exterior de Washington hacia el hemisferio, proporcionada por medio de la ALPRO,

¹⁰ Lourdes Celis, Ibidem.p.518-519

¹¹ Lourdes Celis, Ibidem.p.505. Sexto Informe de gobierno, en 1964.

que era una estrategia estadounidense para mantener su hegemonía en el continente. Y si a ésto agregamos una de las características que han distinguido al país como es la estabilidad política, esta ayuda económica facilitó por un lado, la tarea de apaciguar los levantamientos sociales surgidos por el desequilibrio económico, en la que los movimientos de izquierda alteraban la estabilidad interna del país y por el otro hizo posible que en México se diera una década basada en la "estabilización".

Al ponerse en marcha el proyecto de la ALPRO como ya se mencionó anteriormente, trajo beneficios en cuanto a la urbanización del país y ésto fue un factor importante para evitar que el movimiento de izquierda tomara fuerza, en el aspecto económico repercutió favorablemente, ya que esta herramienta estadounidense conocida como "ayuda para el desarrollo" influyó para que los años 60's fueran conocidos como "la década mundial del desarrollo". Cabe señalar que la deuda externa se acrecentó notablemente a partir de este nuevo mecanismo y más que representar un independencia económica se volcó en una dependencia que se agudizó posteriormente.

México para 1962 recibió, a través de los préstamos del Fondo del Progreso Social del Banco Interamericano de Desarrollo, más de 100 millones de dólares para invertir en la construcción de viviendas, mejoramiento del uso y tenencia de la tierra, servicios de agua y educación. ¹²

¹² Rocío Guadarrama. Ibidem.p.94-95

De este modo, el desarrollo económico del país se basó en una política exterior económica que intentó contribuir al logro de los objetivos y que los resultados que se obtuvieron fueron pocos en este terreno.¹³

El producto nacional bruto para 1958 era de 66 177 millones y en 1964 fue de 90 630 millones, teniendo un promedio anual del crecimiento nacional alrededor del 5.4 por ciento y para el año de 1964 se estimó que este alcanzaría el 7 por ciento, en donde el 74 por ciento de la inversión se dedicó a obras de infraestructura y el 26 por ciento a obras de beneficio social.¹⁴

CUADRO 17
FORMACION DEL CAPITAL FIJO BRUTO

periodo	Porcentaje del PNB			Distribución	
	total	público	privado	público	privado
1954-60	20.5	5.3	15.2	26	74
1961-62	19.1	6.5	12.6	34	66
1940-62	18.6	5.6	13.0	30	70
1963-67	20.7	6.2	14.5	30	70

FUENTES: HILERA 1-3 SECRETARIA DE HACIENDA BANCO DE MEXICO, HILERA 4 MISMAS FUENTES Y LA AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT, 1966 p.74

Cabe señalar que estas cifras nos muestran que durante el régimen a cargo de López Mateos se da un periodo de estabilización económica, con un auge en el sector económico donde estuvo presente el fomento en la inversión pública, se trató de mantener el precio de los productos básicos que sufrieron una alza mínima y el nivel

¹³ Blanca Heredia, Relación entre la Política Interna y Exterior, en Fundamentos y Prioridades... loc.cit.p131

¹⁴ Lourdes Celis, Ibidem.p.517

de los salarios de los trabajadores aumentó, aunque no en la misma proporción, ya que de todas maneras esta alza dejaba un margen de ganancia que permitía que el capitalista siguiera invirtiendo en el país.

c) Inversión Extranjera

Al empezar este periodo se tenían grandes carencias sociales y económicas, resultado en parte del aumento demográfico, se tomó la medida de proporcionarle al inversionista extranjero garantías y confianza para que invirtiera en el país, a fin de generar empleo a la población que carecía de éste.

Es a partir de 1945 que se empieza a dar de nuevo una protección al inversionista extranjero, principalmente al norteamericano, que es el que invierte en mayor cantidad en nuestro país, debido a que por un lado tenemos la cercanía con esta nación y por el otro, su consolidación como potencia económica. Sin dejar de lado el interés del gobierno mexicano por seguir un proceso de modernización en la industria nacional.

Durante la década de los cuarentas y cincuentas vemos que anualmente, en promedio, el capitalista extranjero aumentó cada año sus inversiones en 90 millones de dólares, pero en 1961 esta confianza aumenta considerablemente.¹⁵

¹⁵ Armando Cortés Guzmán "La Inversión Extranjera Directa en México", en Relaciones Internacionales, CRI, UNAM, México, Vol III, No.9 abril-junio 1975 p.51

En este hecho, intervinieron diversos factores internos como fue la política económica de sustitución de importaciones seguida por el gobierno, la nueva tendencia que se presentó durante el periodo lopezmateísta de diversificación de las relaciones comerciales, para que nuestras exportaciones aumentaran. Si a esto agregamos el cambio de la política exterior estadounidense a partir de la ALPRO, que proporcionó el capital necesario para que se invirtiera en infraestructura, lo que vino a detener los levantamientos de izquierda que empezaban a brotar en el país. Presentando México un ambiente estable y confiable para el inversionista extranjero.

En este periodo las inversiones que sobresalen son las estadounidenses, como ya se mencionó en el segundo capítulo, (véase cuadro 10) que representan aproximadamente un 80 por ciento del total de las inversiones extranjeras en México y en menor grado, las inversiones de diferentes países como Alemania, Inglaterra, Suiza, Francia, Japón y otros países.¹⁶

Cabe señalar que el crecimiento económico moderno de México tiene su influencia en la inversión extranjera, así como el conjunto de políticas gubernamentales que a partir de 1949 en que la productividad de la inversión dio por resultado más de tres décadas de una tasa de crecimiento no igualada en América Latina.¹⁷

¹⁶ Armando Cortés Guzmán, *ibidem*. p53

¹⁷ Roger Hansen. *Ibidem*. p.15

CUADRO 18
TASA DE CRECIMIENTO 50's y 60' S

país	tasa de crecimiento	aumento anual de precios
México	10 y 20 %	6%
Brasil	" "	"
Argentina	25%	2%
Chile	38 %	3%

FUENTE: ROGER HANSEN, LOC. CIT. p.73

Otro elemento que se percibe en el periodo es un cambio en el origen de las inversiones extranjeras, antes de la segunda guerra mundial las inversiones que predominaban eran las europeas, a partir de la segunda posguerra sobresalen las inversiones norteamericanas.

Ello explica por que el capital europeo se empezó a retirar del país en la medida en que los países europeos desarrollaban sus economías de guerra al mismo tiempo de que los Estados Unidos acrecentaban sus inversiones en México. La economía de México presentaba varios factores que favorecían esta situación como lo es : la situación geográfica, la crisis económica por falta de presupuesto para invertir en el país y la producción de materias primas.¹⁸

En la década de los sesentas se dio un incremento considerable en las inversiones extranjeras destinadas a los productos químicos, la maquinaria eléctrica, la construcción de material, en productos alimenticios, bebidas, textiles, y

¹⁸ Armando Cortés Guzmán, ibidem p.53

papel. Estos sectores vienen a sustituir aquellas ramas tradicionales a las que se dirigió la inversión extranjera, como eran la minería y el comercio. (véase cuadro 11)

Esta orientación que tuvo el capital extranjero de invertir en productos destinados al consumo no era la que el país requería para lograr estructurar su economía, sino que vino a representar una salida para suavizar la situación crítica que se estaba viviendo, como fue el de abrir nuevas fuentes de empleo y reducir el porcentaje de la población que reclamaba un trabajo; en este sentido las inversiones extranjeras vinieron a suavizar las tensiones sociales.

Del total de la inversión extranjera directa se dirigió un 47 por ciento en 1959 a la industria manufacturera para apreciar la dimensión de esta inversión en dicho sector tenemos que en América Latina la cifra correspondiente fue del 17 por ciento del total de la inversión extranjera estadounidense en la rama dirigida al sector manufacturero, elevándose de 133 a 355 millones de dólares.¹⁹

d) Estrategia de la Diplomacia Mexicana en el Plano Internacional.

Las transformaciones internas que se hicieron estaban encaminadas a presentar una nación bien estructurada y organizada para poder conseguir los objetivos de la política exterior y presentar a un país con estabilización interna y

¹⁹ Roger Hansen, loc.cit.p.79

de este modo poder salir al exterior en busca de lo que se quería.

En cuanto a la política exterior de México, estuvo basada en seguir por su misma estrategia de apego a los principios rectores del derecho, en este sentido se vio que el curso fue de continuidad y congruencia como se ha señalado a lo largo de este trabajo.

De acuerdo con los acontecimientos de la Guerra Fría en el plano internacional y ante las distensiones de los dos hegemones México no quería verse involucrado dentro de esta actitud, razón por la cual su apego a los principios del Derecho Internacional y a promulgarse por el desarme universal en los foros internacionales.

La política exterior de México entre 1958 a 1964 fue activa y dinámica como se puede ver a lo largo de este trabajo, tuvo un propósito bien definido, el que ésta ayudara a conseguir un objetivo encaminado hacia el desarrollo económico sin hacer a un lado la preservación de su soberanía, anteponiendo como escudo los principios internacionales, así como el desarrollo a lo largo del sexenio de una política exterior independiente de nuestro vecino del norte.

El gobierno lopezmateísta utilizó el nacionalismo como elemento para defender nuestra soberanía nacional durante todo el sexenio, como ejemplo tenemos el percance que se suscitó con Guatemala a principio de este periodo en

el que por un tiempo se rompieron relaciones diplomáticas con este país vecino.

Otro rasgo característico de nuestra política exterior fue el que se estableció con los Estados Unidos, ya que el primer mandatario en una entrevista de prensa declaró: "para México como para la mayoría de los países latinoamericanos el mayor problema son los Estados Unidos".²⁰ Ya que México esta dentro de la hegemonía estadounidense y a partir de esta relación bilateral es que se dan los lineamientos de nuestra conducta externa.

En este sentido el gobierno mexicano vio la necesidad de darle la responsabilidad a nuestra política exterior para que sirviera de instrumento para el desarrollo económico del país, ante tal situación fue que se decidió diversificar las relaciones, abrir nuevos mercados y una aspecto importante que se desarrolló fue que el gobierno mexicano puso énfasis en la promulgación del desarme universal como consecuencia del ambiente internacional enmarcado en lo que se conoce como Guerra Fría; aspecto que posteriormente se va abordar.

La relación que se estableció con los Estados Unidos tuvo tres etapas entre 1958 y 1964 que fueron: a) la primera etapa se basó en el entendimiento durante la administración de Eisenhower; b) el enfrentamiento durante el primer año del presidente Kennedy y c) para 1962 la política de buena vecindad.²¹

²⁰ Mauricio Reyes. Ibidem. p.149

²¹ Mauricio Reyes. Ibidem. 149

En base a estas tres etapas características de la relación bilateral entre México y los Estados Unidos y a los factores externos que se presentaron en el ambiente internacional los cuales han sido abordados anteriormente, fue que el país salió de ese aislacionismo y buscó otras relaciones que fueron fructíferas en el plano político.

Las primeras relaciones que el gobierno estableció fueron con los países de Sudamérica, no sólo comerciales sino que también políticas, ya que en la visita que se hizo hacia esta zona el primer mandatario abordó temas político de interés para la región, como lo fue, el de concientizar a la comunidad internacional para que se inclinaran por el desarme universal y no permitir que el hemisferio fuera utilizado como base nuclear de los Estados Unidos.

La segunda etapa de nuestra política exterior fue con los países no alineados, ya se habló al respecto anteriormente y en este sentido podemos decir que los resultados políticos fueron más satisfactorios que los económicos.

En esta segunda gira el primer mandatario aprovecho también para concientizarlos de la gran necesidad de promulgarse en favor del desarme y de que participaran en pro de éste. Sin embargo con este grupo de naciones estuvo presente otro aspecto más de la conducta externa de México, en la que se hizo patente en todo momento que el país no estaba interesado en pasar a formar parte de este grupo y prefería seguir conservando la buena relación con nuestro

vecino del norte. Sin hacer a un lado en su conducta que la relación bilateral norteamericana establece límites bien claros.

Con Europa al igual que en las dos etapas anteriores resaltó la posición de México en favor del desarme universal, además de establecer nuevas relaciones comerciales como ya se mencionó. Pero es importante hacer resaltar la postura del gobierno francés, que estaba interesado en la formación de una tercera posición y quería que México se integrara a ella.

Sin embargo México, como ya se mencionó, no estaba interesado en salirse de la hegemonía norteamericana razón de peso por la que el gobierno mexicano no se inclinó hacia esta propuesta y ella trascendiendo sin tener mayor interés quedando en el olvido.

En cuanto a la estrategia del gobierno mexicano en los dos organismos internacionales a los que estaba integrado y que eran la Organización de las Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos, se decidió en este sexenio, que se continuaría participando ya que su finalidad era el progreso colectivo a nivel mundial como es el caso de la ONU, y a nivel regional la OEA.

Para esto nuestra política exterior se ajustó a basarse concretamente en los programas y acuerdos de cooperación internacional que se fueran estableciendo, ya que se consideró a esta modalidad como una arma importante para dirigir a la nación hacia el desarrollo, por lo que a

este aspecto se le va a dar una importancia tal que el país va a estar en la mejor disposición de colaborar al respecto.

Además de que los objetivos de estos organismos a nivel general están apegados a los principios rectores del derecho internacional y estos son los mismos en que la política exterior de México descansa.

Sin embargo la conducta de México en estos dos organismos destacó con la actitud legalista del gobierno mexicano y se prestó al juego político de la OEA en la que se puso de manifiesto la presencia de los principios rectores del derecho Internacional, al no permitir que este organismo regional interviniera en los asuntos internos de los Estados y a que no se usara al hemisferio como base militar estadounidense.

La postura del gobierno mexicano en la OEA se caracterizó por presentar su abstención cuando lo consideró necesario y si otorgaba su voto ponía una cláusula con la finalidad de protegerse de que no tuviera una doble intención, pues en sus acuerdos se veía el liderazgo norteamericano, como lo fue en el caso cubano y dominicano.

A consecuencia de esta situación y del antecedente que se tenía del comportamiento de la OEA en el caso guatemalteco en 1954, el gobierno mexicano decidió presentar todos sus asuntos a la ONU para evitar que en las resoluciones prevaleciera la influencia estadounidense. Con el favoritismo en este organismo internacional se buscaba

que se diera un mayor contrapeso en las decisiones, y así evitar que el liderazgo norteamericano se hiciera presente.

En cuanto a la posición del gobierno mexicano de participar en los foros internacionales en pro del desarme y la paz mundial se visitaron diferentes países, en que se destacó la actitud pacifista de México, fue en este periodo que sobresalió la postura del gobierno mexicano de hacer todo lo que estuviera a su alcance para concientizar a la comunidad internacional y se inclinara en favor del desarme universal. Para ello el país participó activamente con la finalidad de que este proyecto se pusiera en marcha.

La justificación a la estrategia mexicana con fines pacifistas responde, primeramente a la situación internacional que se encontraba plasmada en una actitud entre las dos superpotencias en donde se consolidaba cada día la carrera armamentista, como consecuencia de la guerra fría, la cual repercutía en la comunidad internacional presentando un ambiente de tensión e incertidumbre hacia el futuro.

Si a este hecho agregamos que México es un país pacifista por convicción, el emprender una política en tal sentido respondía a su naturaleza misma y se presentaba como un ejemplo ante los demás, queriendo hacer extensivo el hecho de que "la paz logre organizarse en forma perdurable sin hegemonías agresivas ni intervencionismos intolerables"²² en

²² Lourdes Celis, op.cit.p.170. Discurso del Lic. A.López Mateos, al tomar protesta como presidente.

estas palabras quedó inscrita su postura al respecto.

Fue así que México se integró al Comité de los 18 en 1961, posteriormente con los países latinoamericanos logró que se firmara un acuerdo sobre la desnuclearización en el hemisferio en 1963 y finalmente en ese mismo año firmó su adhesión al Tratado de Moscú.

3. 2 Causas y Relación de los Elementos que Incidieron en la Política Exterior de México.

Una vez establecidos los objetivos de la política exterior del Lic. Adolfo López Mateos y su relativo éxito, procederemos a señalar en que medida fueron relacionadas las metas a alcanzar con los elementos o factores que intervinieron, y provocaron una política exitosa en el sentido de que alcanzó su objetivo.

Se abrió a partir de la relación conjunta de los países menos favorecidos como ya se señaló. La política exterior que se emprendió en este periodo estuvo enfocada a la obtención de divisas mediante: a) la apertura de nuevas relaciones y la diversificación de nuestro mercado; b) los préstamos que se obtienen del exterior; c) la inversión extranjera y d) y a una participación activa e independiente del gobierno en el plano internacional.

Para el logro de tales objetivos, el gobierno delineó una estrategia, y los elementos externos favorecieron al

desarrollo de la política exterior, convirtiéndola en dinámica dando un nuevo sello en la materia

Escenario Internacional.

El sexenio lopezmateísta se desarrolló en el marco de la política de alianzas colectivas o bilaterales como lo llama Humberto Garza Elizondo. En este sentido resaltó la bipolaridad en la que se dan dos alianzas político-militares y el recrudecimiento de la guerra fría, como ya se explicó con anterioridad.

Es dentro de esta atmósfera que el gobierno mexicano reunió todos los elementos para formar parte de una "tercera posición"; como son el tener un territorio grande en dimensión geográfica y recursos naturales, prestigio internacional, ejercer una influencia política en Latinoamérica como consecuencia de su comportamiento dentro de la Organización de Estados Americanos, así como el haber desarrollado una política exterior independiente, a la que Mario Ojeda nombró "autonomía relativa".²³

En este periodo México emprendió una política exterior activa e independiente resguardándose de la no alineación y la no participación en ninguna forma integracionista políticamente. Es en este lapso que se consideró al país una mediana potencia.

²³ Humberto Garza Elizondo "La Tercera Posición en Política Internacional" en Foro Internacional, CEI El Colegio de Mexico, México, oct.-dic. 1990, vol.XXXI, núm.122 p.315

El haber tenido una conducta propia e independiente y un criterio en su política exterior al ampliar los márgenes de participación internacional y adoptar una conducta autónoma y activa diferente a la que se había establecido en el pasado, así como la decisión de emprender la tarea de diversificar los vínculos políticos y económicos en los momentos en que los elementos externos le facilitaron tal desempeño, poner en práctica iniciativas distintas a los proyectos de los Estados Unidos y la capacidad ante su conducta internacional de influir políticamente en el hemisferio hicieron sobresalir a la política exterior lopezmateísta.

El principal elemento externo que incidió en el curso de la política exterior de México fue la victoria de la revolución cubana, ella marcó un periodo crucial al que Soledad Loaeza nombra "como excepcional", por el cambio que se dio en la política exterior estadounidense hacia Latinoamérica, esto vino a repercutir favorablemente en la relación bilateral entre México y los Estados Unidos.

Este cambio repentino de la conducta hacia el exterior de Washington, fue la consecuencia de la actitud cubana al salirse de la hegemonía norteamericana, lo que permitió el estrechamiento en los márgenes de autonomía y facilitó las condiciones de la política exterior en los

países del hemisferio para que iniciaran la diversificación de sus opciones en política internacional.²⁴

En este sentido el gobierno mexicano se dio a la tarea de diversificar sus relaciones político-comerciales. Sin embargo se truncó por dos razones: una la guerra de los misiles en 1962 y otra el asesinato del presidente norteamericano Jhon F Kennedy en 1963; estos dos elementos externos truncaron el curso de la política exterior del gobierno lopezmateísta.

Anteriormente a estos dos acontecimientos se observó en la política exterior de México, no sólo se limitó a las actividades en la relación bilateral con los Estados Unidos, sino que siguió su curso normal, tampoco se concentró en América Latina, ya que se abrieron hacia los países asiáticos y posteriormente a finales de 1963 ya en calma la atmósfera internacional, hacia los países europeos.

Durante este lapso la participación del gobierno mexicano en los foros internacionales fue sobresaliente, en ella se vislumbró la defensa de la voluntad política del país, la no intervención, la libre autodeterminación de los pueblos y la política encaminada hacia la desnuclearización mundial.

La política exterior del periodo lopezmateísta se dividió en dos partes de 1959 a 1961 y de 1962 a 1964; en la

²⁴ Soledad Loaeza "La Visita del General de Gaulle a México: el desencuentro francomexicano" en Foro Internacional, CEI. El Colegio de México. Vol XXXI. Oct.-Dic., 1990 núm.122 p.294

primera parte se vio una actitud agresiva al salir del aislacionismo en el que se encontraba postrado por medio de la diversificación de las relaciones comerciales y en la segunda etapa, pese a que la actividad al exterior se vio truncada por los dos elementos mencionados con anterioridad, se salió en busca de la apertura del mercado asiático y europeo.

Metas de la Política Exterior de México.

Los elementos externos antes señalados facilitaron el objetivo que se trazó el país en política exterior durante el periodo lopezmateísta. Estos fueron parte importante que repercutieron favorablemente para la obtención de resultados y así se dio el éxito en política exterior imprimiendo un nuevo sello a la imagen de México en el extranjero.

a) apertura de nuevas relaciones y diversificación de los mercados.

Fue a partir de la revolución cubana como se mencionó con anterioridad, que los factores externos que se presentaron en el escenario internacional influyeron para que el gobierno mexicano emprendiera una política exterior independiente, encaminada a la diversificación de las relaciones comerciales.

La creación de la CEE en 1958 cerró las puertas a los productos latinoamericanos, lo que hizo posible que en el hemisferio se pusiera en marcha el proyecto de crear una

integración económica, a la que México veía con buenos ojos, por coincidir con uno de sus objetivos que correspondía a la búsqueda de nuevos mercados.

Se utilizó a la política exterior como un vehículo para la obtención de divisas provenientes del exterior fomentando las exportaciones mexicanas y al turismo internacional. En este sentido, el primer paso del gobierno mexicano fue su integración a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, iniciando un nuevo periodo en la materia, al hacer a un lado el aislacionismo presente en años anteriores.

Esta etapa caracterizada por cierta "independencia" en la política exterior mexicana, no sólo se centró en entablar relaciones con los Estados Unidos y Canadá sino que fue más allá primero con la integración del país en la ALALC que permitió a la política exterior iniciar la diversificación comercial.

Se percibió el interés del gobierno de no sólo continuar con la relación bilateral existente con Norteamérica y empezó a darle importancia a los países latinoamericanos inclinándose por abrir una nueva fase en las relaciones multilaterales. Ante la necesidad del país por salir en busca de nuevos mercados para obtener divisas del exterior, abrió las puertas en el hemisferio y empezó a buscar nuevos horizontes.

Dentro de este lapso se recibieron diferentes visitas de primer nivel, de otros mandatarios de Asia y Europa

oriental, que marcaron una era de apertura de México a otros continentes y regímenes políticos. Estos acercamientos diplomáticos contribuyeron en el futuro a fortalecer el objetivo de diversificación de mercados en otras regiones del mundo.

Es a partir de 1962 cuando el gobierno decidió ir más allá y diversificar sus relaciones político comerciales con los países asiáticos y es a finales de 1963, después de los dos elementos señalados con anterioridad, en que se trunca la actividad internacional por el recrudecimiento de la guerra fría en el continente y para 1963, ya en calma la atmosfera internacional salió a abrir nuevos mercados con los países europeos.

b) préstamos provenientes del exterior.

La visita del primer mandatario norteamericano en 1959 al Puerto de Acapulco fue de suma importancia, esta primera contienda estuvo encaminada a la predisposición de atender los problemas prioritarios de México encaminados al reforzamiento de nuestra economía. Se ratificó la obtención del crédito por 100 millones de dólares que previamente le había otorgado el Banco de Exportaciones e Importaciones.

Posteriormente y como consecuencia de la revolución cubana, los Estados Unidos se percataron del olvido en que tenían a los países latinoamericanos, decidieron integrar un nuevo programa para propiciar ayuda económica encaminada hacia la asistencia social y a la infraestructura, mediante

un nuevo mecanismo que fue la Alianza para el Progreso, instituida en la Carta Punta del Este a fin de evitar los levantamientos sociales, posteriormente con la visita del presidente norteamericano Jhon F. Kennedy en junio de 1961, se abordó dentro de la agenda de trabajo como punto de interés para el país.

El programa de la nueva estrategia estadounidense para el desarrollo económico en su área de influencia como consecuencia de la revolución cubana, fue visto con agrado, pues el presidente norteamericano manejó en este nuevo instrumento los mismos intereses que la Revolución mexicana, "justicia social y progreso económico". Según Abraham F Lowenthal, la ayuda económica estadounidense y su influencia política debería fortalecer la reforma democrática, pero más bien ampliaba y expandía la ayuda militar en el hemisferio.

El ofrecimiento de Washington en lo estipulado en la Carta Punta del Este era con el fin de promover el desarrollo de nuestros recursos agrícolas, necesidades sociales e infraestructura pero lejos de ayudar, como ya se mencionó antes, acrecentaron el monto de la deuda externa.

En los subsecuentes viajes que el mandatario mexicano realizó con la finalidad de abrir nuevos mercados, cabe señalar que de Japón se obtuvieron créditos e inversiones directas en nuestra economía, lo mismo sucedió en la gira a Europa, en la que se dio un intercambio comercial y crediticio resaltando el préstamo concedido por el gobierno francés de 150 millones de dólares.

c) inversiones extranjeras.

En un principio el gobierno lopezmateísta se dio a la tarea de acabar con los conflictos sociales, para crear una atmósfera de confianza, fomentar las inversiones extranjeras y de este modo propiciar nuevas fuentes de trabajo.

Es hasta casi un año después de iniciado este periodo que empezaron a fluir las inversiones extranjeras concentrándose en la rama manufacturera, resaltando el desplazamiento de éstas, ya que anteriormente se habían concentrado en la industria metalúrgica y minera.

La mano de obra barata que proporcionaba el país era una oferta para el empresario extranjero, siendo el capital estadounidense el que abarcó cerca del 80 por ciento de las inversiones en nuestro país, así mismo el otro 20 por ciento pertenecía a capitales de países europeos y una mínima parte de capital japonés.

En cuanto a la industria minera que se había quedado paralizada al no seguir fluyendo las inversiones extranjeras, se tuvo inversión, aunque no en la misma proporción. En la visita que el mandatario estadounidense hizo a nuestro país, se estipuló que el mantenimiento y la capacidad productiva de esta rama era esencial para el progreso de México, así como para la seguridad de los Estados Unidos y que continuarían apoyándola.²⁵

²⁵ Lourdes Celis. Ibidem. p.358

d) Una Participación Activa e Independiente del Gobierno en el Plano Internacional

Ante el panorama que se señaló anteriormente destacó la conducta del gobierno mexicano en el plano internacional. México no se enfrentó a los Estados Unidos, pero tampoco se comprometió con posiciones de defensa antiimperialista como lo fue el grupo de los no alineados y la propuesta de invitación que el gobierno francés le hizo a México en 1964, hacia la formación de una "tercera posición"

Esta invitación se produjo precisamente en el descanso que se dio de la actividad internacional y en el último año del gobierno lopezmateísta.

La victoria de la revolución cubana como ya se mencionó fue un elemento externo que repercutió en la política exterior de México. Ante este acontecimiento el gobierno mexicano, decidió en su conducta externa, el promover y sustentar posiciones nacionalistas en sus relaciones, que sirvieron de defensa en la política exterior para no comprometerse en ninguna formación integracionista políticamente.²⁶

Conviene resaltar que la formación de dos bloques de poder durante la posguerra favoreció al aislacionismo en el que se encontraban los países latinoamericanos; en el caso de México se presentó de una forma abierta la actitud que demostró en su política exterior, que era de defensa ante los instrumentos puestos en marcha por los Estados Unidos

26 Soledad Loaeza. Loc.cit.p.296

como lo fueron el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca en 1947 y la Organización de Estados Americanos en 1948.

Bajo estos dos instrumentos se desarrolló la relación de Washington con el hemisferio, los Estados Unidos los utilizó a fin de resguardar su hegemonía, estos no fueron de cooperación pero si se usaron por los norteamericanos para el control de su zona. En esta etapa se vivió un enfrentamiento ideológico.²⁷

Durante este lapso, a consecuencia de que Washington, en los conflictos que se suscitaron en el hemisferio utilizó a la OEA y al TIAR para intervenir en los asuntos internos de los Estados, provocó que se acentuara el recelo del gobierno mexicano, aceptando las resoluciones que se tomaran en el marco de la OEA, en cuanto sirvieran para imponer ciertos límites a la hegemonía de los Estados Unidos justificándose así el país, pues estos acontecimientos pasados sirvieron de referencia para optar con prudencia, usándolos como mecanismos de defensa para imponer un tope a la actitud norteamericana.

Estos acontecimientos fueron la intervención guatemalteca en 1954 y la guerra de los misiles en 1962, que ocasionaron la desconfianza del gobierno mexicano en los acuerdos que se tomaron dentro del continente, causa por la que la actitud del periodo lopezmateísta se reflejó en poner como escudo los principios del Derecho Internacional, siendo

²⁷ Soledad Loaeza, loc, cit. p. 297

el único país del hemisferio que no votó en favor de las resoluciones de la OEA, ya que como se mencionó, éstas reflejaban el liderazgo de los Estados Unidos. México se mantuvo firme en su posición, en algunos casos se abstuvo de dar su voto y en otros puso una reserva.

En este periodo sobresalió la conducta de los norteamericanos, que utilizaron las tensiones internacionales para reforzar su dominio en su área de influencia y el gobierno mexicano conciente de esta situación miró con desconfianza los acuerdos que se tomaron en la OEA, acrecentando la desconfianza frente a la política diplomática de los Estados Unidos.²⁸

Fue esta la razón por la que México no aceptó el principio de no intervención y en su conducta manifestó su postura inclinada al abstencionismo al poner una cláusula a su votación.

El agravamiento de la situación internacional al acentuarse la Guerra Fría en 1962, ocasionó el enfriamiento por completo de la relación existente entre las dos potencias. Así que el avance de la carrera armamentista y nuclear se acrecentó por estos dos hegemones en la comunidad internacional, lo que hizo más crítica la situación; un ejemplo de esto fue la crisis de los misiles, que representó un periodo crítico en la incidencia de las relaciones políticas de México frente a Cuba.²⁹

28 Soledad Loaeza. loc.cit.p.297

29 Mauricio Reyes. Ibidem p. 155

México durante esta etapa intensificó su actividad internacional, reflejada en la importancia que le dio a sus relaciones bilaterales y multilaterales. Así también se notó el apego del gobierno mexicano en pro del desarme universal y la paz, participando activamente a nivel internacional, a fin de concientizar a los demás países y tener presente la experiencia de las dos grandes guerras.

3.3 Caracterización de la Política Exterior de Adolfo López Mateos.

Lo más sobresaliente de la conducta que prevaleció en la política exterior y que caracterizó a este periodo, como ya se a mencionado anteriormente fue; a) dejar a un lado el aislacionismo internacional, b) diversificación de las relaciones internacionales c) participación activa en los foros internacionales que hicieron propicio el ambiente para que la política exterior fuera dinámica, continua y congruente.

a) Aislacionismo Internacional.

El periodo comprendido entre 1958-1964 a cargo del Lic. Adolfo López Mateos se caracterizó por diferentes matices que sobresalieron de la conducta establecida en materia de política exterior por el país, se aprovecharon las coyunturas de los elementos externos para que éste fuera

un periodo que hiciera a un lado el aislacionismo internacional en el que había estado postrado.

b) Diversificación de las Relaciones.

Un aspecto fundamental que favoreció el dinamismo de la política exterior fue el cambio en la conducta hacia el hemisferio de nuestro vecino del norte, a consecuencia del golpe que recibió al verse en peligro su área hegemónica con la victoria de la Revolución cubana, fue hasta ese momento que por coincidir con sus intereses, los Estados Unidos habían mantenido a los países latinoamericanos apartados del mundo.

Fue precisamente a principios de este periodo que los acontecimientos externos, tanto en el hemisferio como en el continente europeo, hicieron propicio que se diera un cambio radical y los países latinoamericanos formaran una integración económica. Esto facilitó el proceso de la diversificación de relaciones para el gobierno mexicano y es a partir de la creación de la ALAC, que el país realizó importantes negociaciones con los países miembros incrementando sus exportaciones, siendo ésto un objetivo del presente sexenio, que vino a beneficiar a la economía nacional.

Para 1960, a partir de la decisión del país de formar parte integrante de esta nueva asociación de libre comercio, se intensificaron las exportaciones mexicanas, como se mencionó anteriormente a la formación de ésta el

intercambio comercial en la zona era de alrededor de 11 millones de dólares y con el ingreso de México el comercio se incrementó en un total a 125 millones de dólares.

La creación de la ALALC representó una alternativa para fortalecer nuestro comercio con el exterior, además que con la entrada de México a ella, se protegerían los productos de exportación ante la comunidad internacional y para los países integrantes era una medida que beneficiaría a sus economías, con la restricción paulatina de los aranceles entre las partes.

Este momento del cambio tan repentino de Washington hacia el hemisferio facilitó que los ideales del gobierno mexicano se plasmaran y empezara a darse un mayor dinamismo en sus relaciones al exterior para no seguir fomentando la dependencia comercial en la relación bilateral con los Estados Unidos. Esto fue el principio en la diversificación de nuestro mercado, que como ya se señaló se dio a pasos agigantados, abarcando a otros continentes en la apertura de nuevas relaciones con países de diferente forma de gobierno a la nuestra.

En forma más abierta se establecieron relaciones con algunos países socialistas y países con diferente grado de desarrollo, como lo fueron las colonias que recientemente habían alcanzado su independencia y que empezaron a formar el bloque de países "no alineados", conforme obtenían su independencia.

El fortalecer las relaciones con los países latinoamericanos representó otra faceta en materia de política exterior, ya que por mucho tiempo éstas estuvieron en el olvido, aunque esporádicamente se mantenía de vez en cuando relación con algún país latinoamericano éstas no fueron de suma importancia, tampoco había un interés afín de las partes para que se intensificara y fortaleciera con el tiempo.

c) Participación en los Organismos Internacionales.

La actividad de la política exterior del país se centró en la participación de foros internacionales, principalmente la ONU y OEA. En ellos sobresalió la conducta del gobierno mexicano que se inclinó por presentar sus asuntos a la ONU y no a la OEA. En éste último se veía claramente el liderazgo norteamericano que lo utilizaba para obtener sus propósitos, por lo que el país estuvo en desacuerdo ante la conducta de este organismo, de su intervención en los asuntos internos de los Estados por un lado y por otro el de evitar que el hemisferio pasara a servir de base militar de los Estados Unidos.

Así mismo, destacó el comportamiento del país por detener la carrera armamentista y concientizar a la población mundial para que se inclinara en favor del desarme universal. En este sentido el gobierno mexicano participó activamente en los foros que se realizaron al respecto y al mismo tiempo llevó el mensaje a los países que visitó.

Respecto a los organismos regionales, México participó en la OEA, en especial en el conflicto suscitado entre Haití y la República Dominicana, donde dejó ver una vez más la conducta seguida por la nación en materia de política exterior en defensa de los principios internacionales.

En la ONU se manifestó la postura del gobierno mexicano en poner especial empeño en tres asuntos: "la proscripción de los experimentos nucleares; el desarme universal y la cooperación internacional".³⁰ Como respuesta a su política pacifista.

Los elementos que influyeron para que la conducta del gobierno mexicano cambiara en su trato con el exterior fueron: la agudización de la "Guerra Fría" resultado del triunfo de la Revolución en Cuba, hecho que repercutió en una transformación de la política exterior norteamericana hacia Latinoamérica, que se encontraba descuidada por esta potencia; la creación de la CEE, que representó el cierre del mercado europeo como una alternativa para el país de ampliar su mercado a este continente, sin embargo fue este un paso que permitió que se formara la integración latinoamericana y de esta forma no seguir dependiendo de nuestro vecino del norte, pues en esos momentos era conveniente aprovechar la oportunidad que brindaba la complacencia de Washington y las coyunturas que presentaba el escenario internacional para diversificar nuestras relaciones comerciales.

³⁰ Presencia Internacional. Vol.2, ibidem p.136

Ante tal situación la política exterior que se emprendió en este periodo estuvo enfocada: a) la obtención de divisas mediante la apertura de nuevas relaciones, y la diversificación de nuestro mercado; b) los préstamos que se obtuvieron del exterior; c) la inversión extranjera y d) la participación del gobierno en el plano internacional.

Posteriormente, durante los dos primeros años como ya se mencionó, se trató de establecer el orden interno y es a partir de 1960 en que se empieza a realizar una política exterior activa y diversificada, empezado por el hemisferio con la participación de México en la ALALC.

Se dirigió primeramente hacia el Continente Americano, donde el gobierno mexicano se interesó en participar activamente en todas las acciones que se presentaron dentro del hemisferio. Es así que México se interesó en los problemas de la región y su comportamiento ante tales, se le calificó de abogar en los foros a fin de que se pusieran en práctica los estatutos generales por los que fueron creados tanto la ONU como la OEA.

Para 1962 se empiezan a dar en el ambiente internacional los factores para que el gobierno mexicano emprenda una nueva etapa en su política exterior dirigiéndose a los países "no alineados", finalmente en 1963 se tomó la resolución de salir a defender el mercado europeo, que años atrás había perdido por la nueva organización económica y que había hecho que los países

Europeos se integraran dentro de esta nueva modalidad a fin de proteger su mercado.

3.3.1 Principales características de la política exterior.

Las principales características estuvieron encaminadas:

a) la apertura de nuevos mercados, b) obtención de préstamos, c) apoyo a la inversión extranjera y d) la participación del gobierno mexicano en el plano internacional.

a) apertura de nuevos mercados.

La situación internacional que se vivió en este periodo de estudio fue la intensificación de la llamada Guerra Fría en donde las dos superpotencias van a luchar por mantener su poderío por medio de una guerra atómica y nuclear que puso en tensión a la comunidad internacional, bajo estas circunstancias el gobierno mexicano trató de llevar una política exterior que le permitiera girar no solo en relación con Norteamérica sino que fue más allá haciendo sobresalir la importancia de ésta en la vida de la nación.

Este cambio tan brusco en el comportamiento del país fue el resultado de una política exterior estadounidense más consecuente, como se señaló con anterioridad, debido a que el golpe que sufrió Washington con respecto a Cuba fue un elemento decisivo que repercutió con gran fuerza para que

la nación iniciara una nueva etapa en la que estuvo presente la diversificación de sus relaciones y saliera en busca de nuevos mercados, alejándose del esquema por el que venía actuando. En este sentido desarrolló una posición de más independencia, en la que trató de alejarse de la vecindad de los Estados Unidos y del esquema interamericano por el cual venía actuando.³¹

Esta actitud hizo posible que México cambiara su conducta hasta entonces seguida y saliera en busca de nuevos mercados encontrando una respuesta favorable para tal propósito en el continente al ingresar a la ALALC, como una alternativa para fortalecer sus exportaciones que estaban estancadas ya que sólo se tenía el mercado estadounidense, pues el mercado europeo con la creación de la CEE había cerrado sus puertas a los productos latinoamericanos, por esta razón se necesitaba tener un comercio regional organizado, y que mejor que empezar con los países del área, que también habían resentido dentro de sus economías la pérdida de este mercado.

La necesidad de abrir nuevos mercados y de restablecer las relaciones en la zona fue el principio de la política lopezmateísta que dejó huella, ya que México obtuvo de esta nueva política una imagen respetable ante el exterior y "cobro una presencia internacional novedosa".³²

31 Soledad Loaeza, "La Visita de De Gaulle a México", ibidem, p.295

32 Soledad Loaeza, loc.cit.p.295

Es a partir de entonces que el país no limitó a su política exterior con América Latina, sino que viajó hacia otros continentes como lo fue con los países del bloque asiático en los que tuvo gran trascendencia, ya que anteriormente no se había salido de la relación existente con los Estados Unidos y ahora iniciaba relaciones con países no alineados, hecho que cobra importancia en la vida internacional del país y que representó una opción más para continuar con la diversificación de su mercado nacional.

Esta nueva estrategia en la política exterior de México al abrir nuevas relaciones con el bloque de los no alineados dejó ver una posición bien definida, ya que en ningún momento trató de aliarse a ellos, respetando siempre su línea de acción internacional con una presencia nacionalista.

La nueva relación, en lo que respecta al fomento de sus exportaciones con estos países de reciente independencia no fue muy exitosa, ya que las relaciones comerciales que se establecieron no fueron considerables, pero en cambio las relaciones culturales, si fueron más numerosas al igual que las relaciones políticas, el hecho de entablar relaciones con México significó para India, Indochina, Japón y Filipinas el reconocimiento de su independencia y el saber que existían.

Con respecto a la nueva posición de la nación de salir a rescatar el mercado europeo que se encontraba paralizado, y que este había dado preferencia a los

productos provenientes de los países africanos por ser esta una política de la CEE así como por su cercanía, se consideró en la última etapa de la política exterior mexicana el volver a iniciar relaciones con este continente. El primer mandatario viajó por cinco países que fueron Francia, Polonia, Yugoslavia, Holanda y Alemania Occidental, en donde se trató de que hubiera una colaboración entre el Mercado común Europeo y la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio.³³

El resultado de estas visita no fue muy alentador en el propósito inicial, pero si en cuanto a que el país obtuvo importantes préstamos y encontró una buena disposición de éstos para colaborar en el avance de la carrera armamentista, así como el de imprimir una nueva imagen al exterior.

b) Obtención de préstamos

A partir de la Segunda Guerra Mundial uno de los móviles de la política internacional fue procurar un mejor desarrollo económico, es decir que ésta estuvo estrechamente relacionada con el aspecto monetario. En este sentido la política exterior fue un vehículo por el cual se obtuvieron préstamos para fortalecer la economía nacional, en un periodo corto éstos trajeron ventajas como lo fue el modernizar al país, abrir nuevas fuentes de trabajo,

³³ Lourdes Celis, loc.cit.p.343

proporcionarle infraestructura, pero a la larga lo llevaron a acentuar más su endeudamiento externo.

De igual modo la estrategia de Washington al poner en marcha el proyecto de la ALPRO, proporcionando ayuda económica al continente para los proyectos encaminados a dar asistencia social, vino en momentos en que la nación se encontraba con gran necesidad de invertir debido al aumento demográfico por un lado y por el otro apacigüó los levantamientos de los grupos de izquierda internamente, que era uno de los objetivos de esta nueva política norteamericana, así como la de no permitir que en su área de influencia se filtrara el comunismo como había sucedido en la Isla caribea, a consecuencia del descuido norteamericano.

c) Inversión Extranjera.

En si se dio paso a la inversión extranjera dándole confianza y garantías al inversionista que incrementó el monto de sus inversiones, en la que destacó como capital mayoritario el norteamericano en un 80 por ciento y el 20 restante estuvo en manos de varios países como son: Alemania, Canadá, Inglaterra, Francia, Suecia y Japón entre otros.

Las ramas en las que se obtuvo una mayor participación de la inversión extranjera fueron las de productos encaminados al consumo y la manufactura, como ya se mencionó con anterioridad, que eran: químicos, maquinaria eléctrica,

la construcción de material de transporte, bebidas, productos alimenticios, tabaco, papel, textiles etc.

Se notó el incremento en las inversiones extranjeras, dando un cambio radical al orientarse en la industria de los productos de consumo y dejando a un lado las inversiones en el sector primario como se habían dado en el porfiriato en que se encontraba concentrado el capital extranjero en minas, ferrocarriles, bancos e industria pesada.

Así mismo el incremento del capital estadounidense poco a poco fue aumentando y desplazando al capital europeo, debido a la cercanía geográfica que tenemos con los Estados Unidos y al cambio de los actores en el juego internacional, en donde a partir de 1945 ya los norteamericanos se consolidaban como un potencia económica.

d) Participación del gobierno mexicano en el plano internacional.

La relación que se estableció con nuestro vecino del norte se desarrolló en un ambiente de amistad y concordia basado en la negociación, y el fortalecimiento de la relación bilateral, permitiendo que en este periodo se llegaran a resolver mediante la negociación los problemas que se habían estancado, como lo fue el de El Chamizal que representó uno de los aspectos más relevantes de la presente administración, así como el establecimiento de los precios de los principales productos de exportación del país, el

problema migratorio, se dieron varios acuerdos respecto a la salinidad de las aguas de Río Colorado y se puso en marcha el proyecto de la construcción de la Presa de la Amistad, que vendría a beneficiar a las dos partes aprovechando el almacenamiento de energía eléctrica.

El viaje que hizo el primer mandatario a la ciudad de los Angeles y a Palm Springs en febrero de 1964, posterior a la muerte del presidente Kennedy, para entrevistarse con el actual presidente norteamericano Lyndon B. Jhonson, tuvo una trascendencia política dentro del país, ya que se ratificó el convenio sobre la devolución de El Chamizal, así como la salinidad de las aguas del Río Colorado.

La muerte del presidente norteamericano en noviembre de 1963 fue un elemento decisivo para el curso de la política exterior emprendida durante esta administración. Esta consternación provocó que la actividad exterior del país se paralizara de repente, hasta que el nuevo mandatario estadounidense se entrevistó con el presidente A. López Mateos, actitud que respondió a la importancia de la relación bilateral norteamericana y a la influencia que ejercía esta potencia de la cual se deriva el comportamiento con el exterior del gobierno mexicano; también el hecho de que este sexenio ya estaba por terminar y la actividad en este sentido estaba paralizada.

Es a partir de la agudización de la Guerra Fría, que se intensificó el problema entre Cuba y los Estados Unidos, con la guerra de los misiles, que fue otro elemento externo

que repercutió en el curso de la política exterior mexicana, ante esta situación el país realizó diversas gestiones que quedaron expresadas en las reuniones de la OEA, en las que resaltó el peligro que representaba el hostigamiento en las relaciones de estos dos países y el temor de que la guerra fría pudiera trasladarse al continente, fue ante esta circunstancia que el gobierno mexicano aprovechó el foro de la OEA para pedir comprensión a los demás países del hemisferio hacia la revolución cubana.

En lo que respecta a la participación de gobierno mexicano en la OEA, organismo que estaba bajo el liderazgo norteamericano, aprovechó todas estas coyunturas para la apertura de nuevas relaciones, ya que como vimos antes la nación giraba en base a la doctrina de la soberanía limitada³⁴ y por la que México luchó incansablemente para no ser objeto de ello, siendo el único país que no votó para apoyar a estas decisiones y que en algunos casos se abstuvo o puso una cláusula a su voto en los organismos internacionales. Esta conducta mexicana trajo muchas polémicas, pero a su vez puso el ejemplo a los demás países, que conforman el área para que pusieran atención en sus decisiones.

³⁴ Soledad Loeza. loc.cit.p.298 cfr.respecto a la soberanía limitada, en este sentido era la que se estaba dando en los países del continente Americano, ya que de acuerdo al comportamiento existente con la bipolaridad se ponía en peligro al hemisferio que siempre se había proclamado por el principio de no intervención y este era un escalón en que las dos potencias para resguardar su seguridad en sus áreas de influencia trataban de hacer cambios para permitir el principio del intervencionismo.

Tal actitud hizo que se considerara al país de "abogar" por sus intereses en la región ante las directrices de Washington. En este sentido fue el único Estado latinoamericano que se enfrentó al hostigamiento de los Estados Unidos y dejó ver su autonomía en las decisiones que tomó en materia de política exterior.

Cabe señalar que el comportamiento del gobierno mexicano fue debido a que nuestro vecino del norte quería evitar que la Unión Soviética no encontrara las puertas abiertas para introducir su ideología.

Así mismo esta conducta del gobierno mexicano proyectó una imagen de "independencia" hacia los Estados Unidos que no se advirtió en ningún país latinoamericano al presentar la abstención de su voto en favor de la exclusión de Cuba.

La la posición mexicana en la relación con Cuba se centró en los principios del Derecho Internacional, así mismo la actitud que se tomó con respecto al rompimiento de relaciones con la República Dominicana, éstas se reanudaron cuando el Consejo de la OEA determinó que no había ya lugar para su interrupción.³⁵

En este sentido, la posición del país fue de cooperación ante los acuerdos justos que se determinaron en los organismos internacionales, siempre que éstos no afectaran a su soberanía nacional, libre autodeterminación y no ingerencia en los asuntos internos de cada Estado,

³⁵ Presencia Internacional, Ibidem.p.554

convino con respetar las resoluciones y ponerlas en práctica.

Otro aspecto importante que se reflejó en la conducta de México fue la preocupación de la consecuencia de la guerra fría inclinándose en favor del desarme y la petición mexicana para que las dos superpotencias no sigueran con los adelantos nucleares y se responsabilizaran y abstuvieran para que estas pruebas no afectaran el espacio ultraterrestre.³⁶

Ante la necesidad de detener el armamentismo y de la que se percató el gobierno mexicano debido a la situación manifestada por la relación bipolar que se vivió, le permitió iniciar una nueva estrategia en el plano internacional de actuar ante el problema del desarme, pues de continuar con la carrera armamentista se ponía en peligro la comunidad internacional.

En base a esto, en los diferentes foros que se realizaron el gobierno mexicano buscó un apoyo para la formulación de nuevas políticas, a fin de que cesaran los avances nucleares, provocados por la confrontación bipolar.

La conducta del país demostró una vez más su posición pacifista por naturaleza, su respeto del principio de la soberanía nacional, la no intervención de otras potencias en los asuntos internos, lo que hizo posible que este régimen se caracterizara por concientizar a la comunidad internacional de los peligros que trae consigo la carrera

36 Presencia Internacional, Ibidem.p.556

armamentista. Para esto participó en los diferentes foros pidiendo que los Estados se comprometieran en firmar acuerdos a fin de que se diera la desnuclearización mundial.

Fue así que la actividad de México ante la ONU giró en relación al desarme, los peligros de la contaminación radioactiva, y el uso pacífico de la energía nuclear, la preocupación del gobierno en fijar fórmulas que garantizaran la paz internacional, así como el interés sobre los resultados de la Primera Conferencia Internacional sobre Derecho del Mar, en la que se reformaron los artículos 27, 42 y 48, con el objetivo de incorporar el patrimonio de la nación a la plataforma continental.

En la Conferencia sobre Derecho del Mar el gobierno mexicano propuso diversas iniciativas para intensificar la cooperación intelectual y el establecimiento de 9 millas para el mar territorial y 3 millas para la pesca exclusiva de los Estados ribereños.

Sin hacer a un lado la alteración de la paz mundial que se vio amenazada en el continente americano en octubre de 1962 con el establecimiento de proyectiles norteamericanos y soviéticos en Cuba, en el que se recrudeció la guerra fría e hizo que México reaccionara de inmediato promulgando el desarme, aunque más tarde, en este sentido se dio un arreglo entre las dos potencias para no llegar a utilizar las armas atómicas.

Mientras tanto, en el Continente Asiático hubo otro conflicto con el establecimiento de tropas chinas en la India, problemas que amenazaban a la humanidad.

En la Conferencia de Ginebra del Comité de los 18 sobre el Desarme, en el que México ingresó dentro de este periodo y tuvo una amplia participación para evitar que se alterara la paz en el hemisferio, se logró declarar a América Latina como zona desnuclearizada, los países integrantes se comprometían a "no fabricar, poseer, experimentar o utilizar armas nucleares".³⁷ Con esta finalidad el área de influencia norteamericana quedaba protegida para no ser el escenario de cualquiera de los dos hegemones y de convertir a la región en una zona nuclear.

Posteriormente en julio de 1963, ante la preocupación de evitar cualquier enfrentamiento atómico, México se anexó al tratado de Moscú, que no era sólo una medida de desarme moral, sino una contribución práctica para atenuar las graves consecuencias que traían consigo el aumento de la radiación atmosférica sobre la vida animal y vegetal-, estas medidas de seguridad se empezaron a tomar para evitar una confrontación nuclear en el globo terrestre, ante estas circunstancias la nación siempre se vio dispuesta a colaborar.

Dentro de los temas que se trataron en la ONU destacó por su importancia la posición anticolonialista de México, tomando parte activa en los debates sobre la Concesión de la
37 Presencia Internacional, Vol.2, Ibidem.p.132

Independencia de Países y Pueblos Coloniales, aludiendo el derecho que tienen todos los pueblos de la libre autodeterminación de elegir su forma de gobierno, su desarrollo económico, social y cultural, es en esos momentos en que el colonialismo se presentó como una forma de "servidumbre", al obtener las colonias su independencia éstas quedaban desorganizadas ante su nueva estructura y sin recursos para salir adelante.

Esta actitud emprendida por el gobierno mexicano se reflejó en la participación del país por tener una postura más independiente de los Estados Unidos y la reafirmación de su soberanía nacional.

También influyó que pasara por una crisis internacional como consecuencia de los proyectiles en Cuba en 1962 y la muerte del primer mandatario norteamericano fue de gran peso para que la política exterior lopezmateísta se truncara, después de haber sobresalido al representar una conducta distinta a la que anteriormente había seguido, que caracterizaba por vez primera a la nación, al abarcar a otros continentes en la apertura de nuevas relaciones y alejarse de la dependencia con los Estados Unidos.

En lo que respecta a la OEA, el país participó en la Quinta Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones de los Estados Americanos celebrada en Santiago de Chile, en la que se aprobaron las resoluciones tendientes a "la paz y de la solidaridad continental", en estos momentos, los países

latinoamericanos vivieron en tensión a causa de la infiltración del comunismo a Cuba.

Esta etapa marcó el principio del recrudecimiento de la guerra fría y México no quería verse involucrado en ella, presentó una actitud ante el problema, en que las decisiones se abocaron en los principios de la autodeterminación de los pueblos y no intervención.³⁸

En cuanto a las relaciones multilaterales se reflejó la conducta de México hacia la llamada independencia relativa, en la determinación de la oposición para que la OEA no interviniera ni facilitara el camino a los Estados Unidos para establecer bases militares en su área hegemónica, oponiéndose en la VIII Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores, celebrada en Punta del Este Uruguay, en la que el Consejo de la OEA puso en marcha la propuesta para que en el hemisferio se aplicara el Tratado Interamericano de Asistencia recíproca.

En este sentido sobresalió la actitud del gobierno mexicano por desarrollar una política al respecto más independiente y agresiva en las resoluciones que se tomaron en los diferentes organismos y que era el reflejo de una política de hostigamiento para el área de Washington, que siempre trató de cuidar su hegemonía y no le importaba hacer a un lado los preceptos que conformaban a los organismos internacionales, utilizando la fuerza que ejerce en ellos para salirse con la suya, en respuesta el gobierno mexicano

³⁸ Mauricio Reyes. Ibidem. p.159

mantuvo una posición de defensa y sobretodo hizo valer sus derechos ante esta política norteamericana.

La participación en los foros internacionales del país se vio acrecentada, concurriendo a 30 conferencias internacionales entre las que destaca las efectuadas por la OEA; la reunión de la Comisión Especial para estudiar la "Formulación de Nuevos Medios de Cooperación Económica" celebrada en Bogotá, en la que se creó un nuevo instrumento que se le conoce con el nombre de "Acta de Bogotá"³⁹ y que se formuló en momentos en el que se hacía imprescindible abordar el tema de desarrollo económico y social de hemisferio, mediante la cooperación de los países integrantes.

Con Guatemala posterior al restablecimiento de relaciones diplomáticas del 15 de septiembre de 1959, se dio una nueva etapa en las relaciones bilaterales del país, se intensificaron las relaciones con asuntos de interés entre las partes y en 1961 se consolidó ésta. Los representantes de ambos países se reunieron para debatir asuntos de interés entre las partes, como son los aspectos de salubridad, el aprovechamiento de las aguas del Suchiate, y se acrecentó el intercambio comercial, en donde Guatemala canceló el

³⁹ Cfr, esta reunión se realizó en septiembre de 1960, en su contenido del "Acta" se reconoce que el progreso social y económico de los países de América Latina es de importancia para todos, ya que sus deficiencias en cualquiera de ellos repercute en los demás, así mismo declara que el objeto primordial de todo desarrollo económico es la promoción de la justicia social. Presencia Internacional loc.cit. p.546

impuesto del ciento por ciento sobre importaciones mexicanas.⁴⁰

Por otra parte con el gobierno de Guatemala, México convino en el establecimiento de una Comisión Internacional de Límites y Aguas. Con el problema de Independencia de Belice, en la reunión en San Juan de Puerto Rico, entre los representantes de los gobiernos de la Gran Bretaña y Guatemala así como la de funcionarios beliceños, México declaró en un comunicado que "cualquier cambio en el status de Belice no se realizaría legítimamente sin la participación mexicana y sin tomar en cuenta el derecho del pueblo beliceño a obtener su plena independencia".⁴¹

Con Francia se tuvo un lazo más estrecho, ya que este país deseaba formar una "tercera posición" dirigida hacia los países del Tercer Mundo, en la que el presidente De Gaulle estaba interesado de que en esta nueva posición participaran los países latinoamericanos. En este sentido Soledad Loaeza nos presenta un análisis de la nueva personalidad de Francia en la que justifica este paso dado que responde a la posición que desempeñó durante el periodo de posguerra donde tuvo un papel singular en la política internacional, en vista del liderazgo moral que derivó de su fuerza cultural y la idea de que por medio de esta alternativa se ejerciera un equilibrio bipolar que repercutiera favorablemente mediando la inestabilidad

⁴⁰ Presencia Internacional Ibidem p.543

⁴¹ Presencia Internacional, Ibidem.p.p.556-557

existente en la comunidad internacional como respuesta a esta confrontación hegemónica.⁴²

Dentro de este nuevo panorama en las relaciones internacionales del país, se notó un cambio en el curso de la política exterior al recibir la visita del presidente de Francia, con el propósito de que México se integrara al nuevo bloque de países bajo una "tercera posición", actitud que de haberse unido en esta postura hubiera cambiado por completo la conducta seguida en política exterior de México.

El atrevimiento del gobierno francés al proponer esta iniciativa fue consecuencia del reflejo de la política exterior de este sexenio por la iniciativa del gobierno mexicano de tener una posición de "independencia relativa" frente a los Estados Unidos, que se hizo patente en la actitud que mostró frente a los organismos internacionales y el salir a buscar nuevos mercados, desarrollar una posición en sus relaciones más independientes, no quería decir que hacía a un lado a los Estados Unidos.

En ningún momento se quiso actuar mediante una política de antibloques, ni salirse de la área de hegemonía de Washington. Como siempre ante la conducta seguida en este aspecto se puso como bandera los principios que emanan de la doctrina del Derecho Internacional.

De Gaulle quiso aprovechar el ejercer un liderazgo dentro del escenario internacional con el nacimiento del bloque de países no alineados que se promulgaban por

⁴² Soledad Loaeza, loc.cit.p.304

representar una "nueva moral internacional", como lo fue el rechazo a la alianza de las dos potencias y en la defensa de una "Tercera Posición". Esta era una oportunidad para salirse de la posición que representaba la relación con Norteamérica y cambiarla por la de volver a ser una potencia como lo fue en otra época.

La actitud de México al diversificar sus relaciones se reflejó en el gobierno francés que quería salirse de la hegemonía de los Estados Unidos, e hizo pensar al presidente De Gaulle que el país no quería continuar perteneciendo al área de influencia estadounidense.

Este hecho no estaba contemplado dentro de los objetivos de la política exterior de este sexenio ya que no se quería por ningún motivo hacer a un lado a los Estados Unidos, sino que se aprovecharon las coyunturas optándose por salir a buscar nuevos mercados como una forma de fortalecer el comercio exterior que de alguna manera vendría a solventar la economía nacional.

El comercio establecido con nuestro vecino del norte, aunque representaba más de las tres cuartas partes de nuestro comercio no crecería, fue en esos momentos en que se decidió conjugar los beneficios económicos que ofreció la política exterior para diversificar sus relaciones políticas y abrir nuevos mercados, así como aprovechar las coyunturas que se presentaban para que la política exterior fuera el vehículo que proporcionara el desarrollo de la nación, sin querer saliese de la hegemonía norteamericana.

C O N C L U S I O N E S

La política exterior que desempeñó el gobierno mexicano durante el sexenio de 1958- 1964 a cargo del Lic. Adolfo López Mateos, respondió a los objetivos que se propuso dicha administración en política interna, de acuerdo con el ambiente internacional que se vivió.

Al iniciarse el sexenio el país pasaba por una crisis económica: las exportaciones mexicanas estaban estancadas a consecuencia de las dificultades por las que atravesaba la economía de los Estados Unidos, lo cual era grave si se tiene presente que más de las tres cuartas partes de nuestras ventas externas se dirigían hacia nuestro vecino del norte.

El aparato productivo nacional estaba paralizado; había un gran descontento social, los salarios descendían cada día y disminuía el poder adquisitivo de la clase trabajadora. El resultado de esta situación fue una serie de huelgas frecuentes.

Asimismo, presenciábamos en esta época una gran influencia de la Revolución cubana en nuestro país. Se fortalecieron los movimientos de izquierda, que aunados a otros movimientos de orden social alteraban el orden interno.

Por otra parte la presencia del abstencionismo en las elecciones dio pie para que se hicieran algunas modificaciones en la reglamentación electoral y se aprobara la participación de la mujer en las elecciones. Ello favoreció al partido oficial, que obtuvo el 90 por ciento de la votación, a diferencia del periodo anterior en el que se obtuvieron el 80 por ciento de los votantes.

Ante tal problemática se inició el sexenio de López Mateos y en principio se hizo necesario definir la política exterior que se desarrollaría en los próximos seis años. De acuerdo con su discurso de toma de posesión, los objetivos fueron: a) diversificar las relaciones comerciales b) incrementar la inversión extranjera; c) búsqueda de préstamos del exterior; y, d) participación en el plano internacional del país.

Es en este sexenio que la política exterior tuvo la responsabilidad de contribuir al desarrollo económico nacional requerido, definiéndola el primer mandatario al inicio de sus labores como "un instrumento auxiliar"* para la economía de la nación, encauzada a fortalecer la productividad y las exportaciones para equilibrar las importaciones nacionales y mantener la solidez de nuestro crédito, así como defender el valor de nuestra moneda para no recurrir a una devaluación.

Las medidas que se tomaron estuvieron encaminadas en lo

* Véase Discurso de Toma de Protesta 1958

económico a la continuidad de la política de sustitución de importaciones, con el objetivo de restringirlas para no descompensar la balanza comercial y a su vez fomentar las exportaciones y el turismo extranjero.

En los momentos en que se tomaron tales decisiones, la situación internacional pasaba por un periodo de tensión como producto de la llamada "Guerra Fría".

Dentro de la nueva estructura de poder surgida a partir de la Segunda Guerra Mundial, caracterizada por la bipolaridad internacional, se contraponían dos potencias antagónicas que luchaban para no perder sus áreas de influencia, y se consolidaba cada día la carrera armamentista y nuclear.

Durante el presente sexenio el Continente americano se vio inmerso en el conflicto de la Guerra Fría al infiltrarse el comunismo en Cuba dentro del área hegemónica estadounidense. A partir de ese momento los Estados Unidos, que anteriormente habían estado interesados en otros problemas del orbe; cambiaron su política exterior dando prioridad a América Latina.

Otro elemento novedoso en el sistema internacional es que las naciones que se encontraban geográficamente cercanas a las dos grandes potencias mostraban una dependencia hacia ellas, en cuanto a sus relaciones políticas y económicas, surgieron otros países que decidieron no alinearse a ellas, definiendo su posición de neutralidad.

En esta postura se encontraban los países recién

independizados quienes a raíz de la Conferencia de Bandung en 1955, formaron el bloque de los "no alineados". Desde un principio decidieron no incorporarse a ninguna de las dos potencias y si aprovechar los beneficios que pudieran obtener de ambas.

Estos países al dejar atrás el yugo colonial se encontraron en graves dificultades económicas y políticas, después de haber sido objeto de la opresión, Bandung fue para ellos el foro a partir del cual expresaron al mundo su existencia y la necesidad de que se les tomara en cuenta, exigiendo una participación igualitaria en la toma de decisiones internacionales para ampliar su nivel negociador.

Por otro lado, en el año de 1958 se creó la Comunidad Económica Europea (CEE), lo que representó el cierre de este mercado para América Latina, lo cual afectó a las economías del hemisferio y, en el caso de México, aunque el comercio establecido con este continente no era de una magnitud considerable, si se tenía la esperanza de fortalecerlo en este periodo, y responder a otro de los objetivos de la administración lopezmateísta, que era salir de la dependencia total de Estados Unidos.

Sin embargo la política seguida por la Comunidad dio prioridad a las relaciones comerciales con otros países como los africanos y demás excolonias por lo que prácticamente quedó cerrado su mercado para los productos latinos, hecho que afectaba a la nueva política de diversificación comercial de nuestro país.

Teniendo como marco los elementos internos y externos detallados anteriormente se puede observar que el sexenio comprendió dos etapas en materia de política exterior: 1) la primera abarco de 1959-1961, en estos años se trató de estabilizar política y económicamente al país para dar confianza al capital extranjero y en 1960 México ingresó a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio como primer paso para diversificar sus relaciones comerciales; 2) la segunda de 1962 a 1964, diversificando aun más las relaciones políticas y comerciales, con los países no alineados y posteriormente con la Comunidad Económica Europea, marcando una nueva etapa en las relaciones exteriores del país e imprimiendo un nuevo sello a la imagen con el exterior, después del aislacionismo en el que estuvo postrado.

Los principales elementos externos que influyeron para que nuestra política exterior dejara atrás el aislacionismo fueron como ya se señaló, el recrudecimiento de la Guerra Fría que hizo posible que Washington cambiara su política exterior hacia el hemisferio como consecuencia de la victoria de la Revolución Cubana, posteriormente la guerra de los misiles y el asesinato del presidente John F. Kennedy. Este último acontecimiento vino a truncar momentáneamente el curso de nuestras actividades al exterior.

Podemos concluir en cuanto a los objetivos de la política exterior que se trazo el gobierno lopezmateísta lo

siguiente:

**a) apertura de nuevas relaciones y diversificación
de mercados**

Lo que toca a este primer objetivo podemos señalar que el primer paso en la diversificación de las relaciones comerciales para dinamizar y robustecer nuestra economía fue definir una posición en la relación bilateral con los Estados Unidos, por pertenecer a su área hegemónica de influencia.

La mayor preocupación no sólo de México sino de los otros países que conforman la área de influencia estadounidense ha sido siempre la relación con Washington.

En el caso de México es determinante el factor geográfico, por la proximidad del país con esta potencia, se puede decir que en parte es una ventaja tener una frontera en común con el mercado más grande del mundo pero también implica grandes riesgos por los lazos de dependencia que se establecen entre economías tan desiguales.

El gobierno de López Mateos selló una nueva etapa en la relación con Estados Unidos y en la agenda de trabajo bilateral por primera vez, se trataron asuntos de interés para ambos países como: el precio de las materias primas de exportación; los problemas migratorios; la salinidad del Río Colorado; y la devolución de El Chamizal.

Las pláticas entre el gobierno mexicano y el estadounidense estuvieron envueltas en una atmósfera cordial, en ellas sobresalió la disponibilidad mutua para

tratar asuntos de interés en el marco de la política de buena vecindad. Es en este contexto el gobierno mexicano ejerció una política exterior más independiente, a la que Mario Ojeda denominaría "autonomía relativa" que supuestamente contaba con la aprobación implícita del gobierno estadounidense, siempre y cuando esta no afectara a su propia seguridad.

Esta autonomía relativa de la política exterior mexicana se reflejó en el inicio de la apertura de México al exterior con el fin de diversificar su comercio.

En lo que hemos señalado como la primera etapa de la política exterior del gobierno lopezmateísta, la búsqueda de diversificación de las relaciones comerciales se centra sobre todo en América Latina como resultado de la creación de CEE se realizaron negociaciones para la formación de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), institucionalizada en 1960, cuyo objetivo era fomentar las exportaciones entre los países de la zona y fortalecer el comercio intrazonal. En su creación, participó activamente y durante los primeros años de la ALALC logró incrementar sus exportaciones con las naciones del hemisferio.

Es de destacarse que, por primera vez, un mandatario mexicano viajó por varios países de Sudamérica iniciando con ello una nueva fase en la diplomacia mexicana que respondía a fortalecer sus exportaciones del país por medio de la organización regional para impulsar el mercado intrazonal. Esta coyuntura fue el inicio de relaciones con el exterior

de carácter más dinámico y marcó la salida del aislacionismo internacional en el que se encontraba el país anteriormente.

El gobierno mexicano decidió defender la soberanía nacional a través de una política exterior que pugnara por el respeto a los principios tradicionales del derecho internacional. México aprovechó todos los foros internacionales para presionar a la potencias con el fin de respetar el principio de la no intervención, y autodeterminación de los pueblos, principios que parecían olvidarse como consecuencia del recrudecimiento de las tensiones Este y el Oeste. El objetivo principal de nuestro país era evitar que América Latina fuera utilizada por las dos potencias como zona de enfrentamiento nuclear y militar.

Posteriormente en 1962 México optó por ampliar sus relaciones con países de otras latitudes como los países no alineados. Estos últimos aglutinados en un movimiento original, después del proceso de descolonización, presentaban ciertas similitudes con algunos países de América latina entre ellos México.

En la visita que el mandatario mexicano realizó en 1962 a India, Indonesia, Japón y Filipinas, en que la postura del gobierno mexicano fue concientizar a la comunidad internacional para impedir que se continuara con el avance de la carrera armamentista y la firma de algunos convenios de carácter cultural, se logró un acercamiento importante con esos países a pesar de perseguir objetivos comunes, sobre todo en lo que toca a la restructuración del orden

económico internacional, no se pudo lograr una diversificación comercial con los países aunque si se logró incrementar las relaciones políticas entre México y tal grupo de países.

Un caso distinto fue el de Japón con quién se pudo incrementar el intercambio comercial. Este llegó a ser del 5 por ciento del total de las transacciones comerciales de México, lo que merece destacarse por satisfacer en parte el objetivo de la diversificación comercial. Con ese país se fortalecieron las relaciones bilaterales y se firmaron diversos acuerdos comerciales.

En 1963 el gobierno mexicano pretendió recuperar el mercado europeo, el primer mandatario visitó cinco países que fueron Francia, Yugoslavia, Polonia, Holanda y Alemania Occidental. El objetivo del gobierno mexicano en esta gira era establecer las relaciones comerciales entre Europa y América Latina, por medio de la CEE y la ALALC.

Los dos organismos encargados de fomentar las relaciones comerciales dentro de su zona, representaban una posibilidad de apertura comercial entre ambos continentes. Sin embargo no fue posible, debido al propio proceso de integración europea que privilegiaba el comercio entre europeos en primer lugar y en segundo con sus ex-colonias de Africa y Asia.

Las relaciones bilaterales establecidas por el gobierno mexicano con países europeos por separado si recibieron un impulso al firmarse una serie de convenios comerciales y

culturales como resultado de esta gira de trabajo, así como la obtención de un préstamo de Francia y la realización de inversiones específicas en la industria nacional por parte de otros países.

b) inversión extranjera

Este gobierno trató de impulsar la inversión extranjera directa para abrir nuevas fuentes de trabajo y disminuir el porcentaje de desempleados.

Las medidas tomadas por las autoridades gubernamentales fueron la estabilización interna de la economía con el propósito de que el inversionista extranjero tuviera confianza para invertir en el país.

Después de que en los primeros años se logró tener un equilibrio social interno, empezaron a llegar las inversiones extranjeras canalizándose en el sector manufacturero como consecuencia del boom de las industrias como aquellas de las telas sintéticas.

El sector manufacturero concentró la mayor parte del total de la inversión extranjera; aunque en las otras ramas fluyó la inversión con un porcentaje menor, tal es el caso de la industria minera que en otros tiempos había concentrado el mayor porcentaje de la inversión extranjera.

Al empezar a llegar el capital extranjero principalmente el estadounidense, se abrieron nuevas fuentes de empleo, ayudando a disminuir uno de los principales problemas económicos y sociales del gobierno lopezmateísta,

vinieron a reducir el desempleo.

c) deuda externa.

Es en este periodo que se recurre con frecuencia a los préstamos del extranjero, al tener solo tres años de su inicio ya se había doblado la suma total del anterior sexenio.

Los préstamos del exterior empezaron a fluir cuando los Estados Unidos manejaron con cautela la puesta en marcha de la ALPRO, instrumento estadounidense de ayuda a los países latinoamericanos para financiar programas de asistencia social, y evitar que el fantasma del comunismo penetrara en su zona de influencia.

Al recrudecerse la Guerra Fría Washington manejó esta política para evitar que avanzaran los levantamientos de izquierda en Latinoamérica, obteniendo buenos resultados y favoreciendo así su política de salvaguardar su seguridad nacional.

Como consecuencia de este nuevo programa el gobierno mexicano aceptó la ayuda económica brindada por Washington. Al mismo tiempo que invertía en programas de infraestructura social, incrementó notablemente la deuda externa del país.

El principal país que hizo préstamos a México fue Estados Unidos, sin embargo durante el sexenio se recibieron préstamos de algunos bancos europeos como fue el caso de Francia, Alemania y Japón su monto fue un porcentaje mínimo.

d) participación del país en los foros internacionales

A México se le consideró como vanguardia de los demás países latinoamericanos, para defender al hemisferio ante los organismos internacionales y no permitir que América Latina fuera utilizada para que las potencias establecieran bases militares y nucleares como consecuencia del recrudescimiento de la Guerra Fría.

Los Estados Unidos hicieron uso de todos los mecanismos a su alcance para evitar la infiltración del comunismo en su área, y uno de ellos fue la OEA, utilizada por esta potencia para la obtención de sus logros, tal fue el recelo del gobierno mexicano que desde un principio optó por una postura firme en la que se vio claramente su posición de hacer respetar los principios del derecho internacional, sobre todo la no injerencia en los asuntos externos.

México fue el único país del hemisferio, que en las resoluciones de la OEA algunas veces votó en contra, como lo fue con el caso cubano y otras puso una cláusula a su voto manifestando abiertamente su descontento, razón por la cual prefirió presentar sus asuntos a la ONU, como una salida para hacer contrapeso a la política exterior estadounidense y presionar para que la OEA bajo el liderazgo de Washington tomara resoluciones que pusieran en peligro al Continente.

Otra faceta del gobierno mexicano fue la participación activa en los foros internacionales sobre desarme, en ellos desempeñó un papel de importancia preocupándose por detener la carrera armamentista, ingresó al Comité de los 18 sobre

el desarme y en sus discursos internacionales siempre se inclinó por hacer que la comunidad internacional se concientizara sobre los peligros de la carrera armamentista.

La actitud del gobierno mexicano en el plano internacional de imprimirle un nuevo sello a la imagen del país y llevar una política exterior congruente dinámica al haber dejado atrás el aislacionismo internacional, hizo que el gobierno francés se interesara en invitar al país a formar una "tercera posición"; aprovechando la situación de los países no alineados y los países latinoamericanos, a fin de que se alejaran de la dependencia estadounidense.

El presidente De Gaulle estaba interesado en México por su posición estratégica en el hemisferio, así como por la política exterior que había desarrollado en este sexenio caracterizada por ser más independiente del vecino del norte y el hecho de haberle imprimido un nuevo sello a la imagen internacional que incluso se pensó en él.

La visita del mandatario francés en 1964 tuvo como punto principal en la agenda de trabajo la invitación al país a formar parte de esta nueva *tercera posición*, y hacer a un lado la hegemonía estadounidense. Dicha propuesta no estaba contemplada en los objetivos de política exterior del gobierno mexicano.

En la política exterior que se desarrolló en este sexenio hubo congruencia y resultados positivos en relación con los objetivos planteados, sobretodo se intensificó y se le dio paso a una nueva era en la materia ya que se hizo a

un lado el aislacionismo.

Fue una política exterior diferente más dinámica, más participativa en el plano económico y sobre todo en el político, logró sus intereses y objetivos desde el momento en que se sale del aislacionismo y se hace presente en los foros internacionales donde la participación del gobierno mexicano se centró en el problema del armamentismo internacional, imprimiendo un nuevo sello a la imagen de México en el exterior, en cuanto a las exportaciones se incrementaron sobre todo en Latinoamérica. Sin embargo los esfuerzos del gobierno lopezmateísta de diversificar las relaciones comerciales no quedaron truncadas en la medida en que las posibilidades lo permitieron, aunque no totalmente si se logró reducir alrededor del diez por ciento la dependencia comercial con Estados Unidos, en el terreno de las inversiones Estados Unidos siguió ocupando el primer lugar así como en cuanto al monto de los préstamos externos provenientes de este país.

B I B L I O G R A F I A

LIBROS

- Celis, Lourdes. Historia de la Acción Pública: Adolfo López Mateos 1958-1964, Varios autores, México, Ed. Fondo para la Historia de las Ideas Revolucionarias, 1978, 665p.
- Garcés Contreras, Guillermo. México 50 Años de Política Internacional, México, Ed. Partido Revolucionario Institucional, I.C.P., 1982, 240p.p.
- Garza Elizondo, Humberto. compilador, Fundamentos y Prioridades de la Política Exterior de México, México, Ed. El Colegio de México, C.E.I., 1986, 278p.p.
- Guitard, Odet. Bandung, y el Despertar de los Pueblos Coloniales, Buenos Aires, Ed. Eudiva, 1962, 126 p.p.
- El Senado de la República, México y El Mundo: Historia de su Política Exterior, México, Ed. El Colegio de México Tomo 8, 1991, 334p.p.
- López Rosado, Diego. Problemas Económicos de México, México, Ed. U.N.A.M., Textos Universitarios, 1975, 641p.p.
- Lowenthal, Abraham F. La Convivencia Perfecta: los Estados Unidos y América Latina, México. Ed. Nueva Imagen, 1990 pp.245
- Medina, Echavarría y Higgins, Benjamín. Aspectos Sociales del Desarrollo Económico de América Latina, París, Unesco, 1963, 291p.p.
- Ojeda Gomez, Mario. Alcances y Límites de la Política Exterior de México, México, Ed. El Colegio de México,

1976, 220p.p.

- Ortiz Mena, Antonio. La Política Económica, Hacendaria y Crediticia del Gobierno del Lic. Adolfo López Mateos: Vista en sus Aspectos Nacional e Internacional, México, Ed. La Justicia, 1961, 26p.p.
- Pellicer de Brody, Olga. México y la Revolución Cubana, México, Ed. El Colegio de México, 1972, 131p.p.
- Pellicer de Brody, Olga y Mancilla, Esteban L. Historia de la Revolución Mexicana, Periodo 1952-1960, México, Ed. El Colegio de México, Tomo 23. 1978, 299p.p.
- Presencia Internacional de Adolfo López Mateos, México, Ed. Talleres Gráficos de la Nación, Tomo 1, 1963, 665 p.p. Tomo 1, 1964, 240 p.p.
- Roger D., Hansen. La Política del Desarrollo Mexicano, México, Ed. Siglo XXI, 15a. ed. 1985, 340p.p.
- Smith Gordon, Connell. El Sistema Interamericano, México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1971, 487 p.p.
- Singer, Poul. Dinámica de la Población, México, Ed. Siglo XXI, 1973, 233p.p.
- Varios Autores, Evolución del Estado Mexicano: Consolidación 1940-1983, México, Ed. Ediciones el Caballito S.A., 2a.ed. 1989, 274p.p.
- Varios Autores, El Perfil de México, México, Ed. Siglo XXI, 1980. 624p.p.
- Vera Mónica y Barros Jose Luis, La Política Exterior Norteamericana hacia Centro América. México. Ed. FLACSO, 1991, 442p.p.

Wionczek, Miguel y otros, Disyuntivas Sociales. Presente y Futuro de la Sociedad Mexicana, México, Fondo de Cultura Económica, 1974, 307p.p.

REVISTAS

- Anguiano Eugenio, "México y el Tercer Mundo: Posición de una Racionalización" en Foro Internacional, CEI, ED. El Colegio de México, México, Vol.XVIII-1, jul.-sep. 1977, pp.177-205.
- Carrillo Flores, Antonio, "La Política Exterior de México" en Revista Foro Internacional, del C.E.I., El Colegio de México, México. Vol.6 Núm.23, Oct.1965-Mar.1966, pp.233-246
- Castañeda, Jorge. "Conflictos de Competencia Entre las Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos, en Foro Internacional, CEI, El Colegio de México, México, Vol. VI-2y3, Núm 22-23, oct.-65-mar-66 1966, p.p.303-322
- Cortes Guzmán, Armando. "La Inversión Extranjera Directa en México", en Revista de Relaciones Internacionales, Centro de Relaciones Internacionales, F.C.P.yS. , U.N.A.M., México, Vol.111. Núm 9, Abril-Junio, 1975, pp.51-79
- Esser, Elisabeth M. "La Posición de México Respecto al Regionalismo, en Foro Internacional, CEI. México, Ed. El Colegio de México, Vol. VII-4, abr.-jun.1967, Núm.28 356-398p.p.
- Garza Elizondo, Humberto. "La Tercera Posición en Política Internacional", en Foro Internacional, CEI, El Colegio de México, México. Vol. XXXI, Núm.2 Oct.-Dic. Núm.122, 1990,

pp.314-320

- Garza Elizondo, Humberto. "La OstopolitiK de México, 1977-1982, en Foro Internacional, CEI, México, Ed. El Colegio de México, México. Vol. XXIV-3, Núm 95, ene.-mar.1984, 341-357
- Garza Elizondo, Humberto, "Desequilibrios y Contradicciones de la Política Exterior de México" en Foro Internacional, CEI, México, Ed, El Colegio de México, XXIV-4, Núm, 96, abr.-jun. 1984. p.p. 443-457
- Green, Rosario y Heller, Claude. "Surgimiento y Proyección del Tercer Mundo: de Bandung a los Ochentas", en Revista Foro Internacional, del C.E.I., El Colegio de México, México, Vol.21, Núm.2, Oct.-Dic. 1980, 161-193 p.p.
- Loeza, Soledad. "La visita del General De Gaulle a México: El Desencuentro Francomexicano" en Foro Internacional, CEI. Ed. El Colegio de México. México. Vol. XXXI, Núm.2, Oct.-Dic.1990, 122, pp.294-313
- Ojeda Gomez, Mario. "México en el Ambito Internacional", en Revista Foro Internacional, del C.E.I., El Colegio de México, México, Vol. 6, Núm.2-3, Oct. 1965-Mar.1966, 247-262p.p.
- Ojeda Gomez, Mario. "México en el Ambito Internacional", en Revista Foro Internacional, del C.E.I., El Colegio de México, México, Vol. 6, Núm.2-3, Oct. 1965-Mar.1966, 247-262p.p.
- Pellicer de Brody, Olga. "México en la OEA", en Revista Foro Internacional, C.E.I., El Colegio de México, Vol.6, Núm.23, Oct-Dic., 1965, p.p.238-302

Pellicer de Brody, Olga, "Veinte Años de Política Exterior Mexicana 1960-1980", en Foro Internacional, C.E.I., El Colegio de México, México. Vol.21, Núm.2, Oct.-Dic. 1980, 149-160p.p.

Pellicer de Brody, Olga. "Un Intento de la ONU para el desarrollo del Derecho Internacional", en Revista Foro Internacional, C.E.I., El Colegio de México, México. Vol.5, Núm.2. Oct.-Dic. 1964, 287-304p.p.

Rabasa O, Emilio. "Apunte para un Estudio de las Relaciones Internacionales de México en los Ultimos 25 Anos", en Revista de Relaciones Internacionales, Centro de Relaciones Internacionales, F.C.P.S., U.N.A.M., México. Vol.IV, N(um.15, Oct.-Dic. 1976, p.p.15-25.

Sepúlveda Bernardo, "Las Naciones Unidas, El Tratado de Río y la OEA", en Foro Internacional, CEI, Ed.El Colegio de México, México, Vol.VII 1y2, Núm.25y26, jul.-dic. 1966, p.p.68-98

Zea, Irene. "La Hegemonía Estadounidense en el Continente Americano", en Revista de Relaciones Internacionales, Centro de Relaciones Internacionales, F.C.P.S., U.N.A.M., Vol. III, Núm. 10, Jul.-Sept., 1975, 27-43p.p.

DOCUMENTOS

.. Acuerdo Presidencial Sobre Planeación del Desarrollo Económico y Social del País, México, Talleres Gráficos de la Nación, 1961, 8p.p.

Seis Informes de Gobierno. México, Ed. Talleres Gráficos
de la Nación, 1964, 579p.p.

PERIODICOS

Lerman Alperstein, Aida. En Europa Integración en América
Confusión. "El Nacional", México, Textos Política, 7 de
noviembre de 1991, p.p.11-12