



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES

“ A R A G O N ”

“ ENFOQUE SITUACION Y PERSPECTIVA
DE DESARROLLO ECONOMICO SOCIAL EN
EL CASO DEL MUNICIPIO DE ECATEPEC
DE MORELOS ESTADO DE MEXICO ”

T E S I S

Que para obtener el Título de:

LICENCIADO EN ECONOMIA

Presenta:

GABRIEL ARTURO CANO RODRIGUEZ

Asesor: Lic. Humberto Mandujano Arroyo

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

San Juan de Aragón, Edo. de Méx. 1993



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

I N D I C E

INTRODUCCION -----	3
CAPITULO I.- MARCO TEORICO -----	7
CAPITULO II.- EVOLUCION DEL MUNICIPIO Y TIPOLOGIA ACTUAL -----	16
CAPITULO III.- CARACTERISTICAS FISICAS, ORGANIZACION POLITICA E INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO -----	32
CAPITULO IV.- ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA DEL MUNICIPIO -----	46
CAPITULO V.- CONCLUSIONES -----	71

I N T R O D U C C I O N

INTRODUCCION

A PARTIR DEL SIGLO XVIII Y SOBRE TODO CON LA APARICION Y SURGIMIENTO DEL FENOMENO SOCIAL DENOMINADO "REVOLUCION INDUSTRIAL", SE INICIA, EN FORMA REGULAR Y CADA VEZ MAS DINAMICA, LO QUE ANTERIORMENTE A ESTE HECHO ERA LA EXEP--
CION EN EL DESARROLLO DE LA SOCIEDAD, EL DESARROLLO URBANO Y TODAS SUS IMPLI--
CACIONES QUE EL MISMO CONLLEVA.

ES A PARTIR DE ESTA EPOCA EN QUE SE INVIERTE EL PROCESO DE CONCENTRACION DE LA POBLACION, UBICANDOSE ESTA EN LAS CIUDADES, LAS QUE POCO A POCO SE VAN --
CONFORMANDO COMO GRANDES CONGLOMERADOS DE POBLACION, EN DONDE SE DESARROLLAN ACTIVIDADES FUNDAMENTALMENTE RELACIONADAS CON LA INDUSTRIA Y LOS SERVICIOS, DEJANDO TODA LA PRODUCCION AGRICOLA EN LAS ZONAS RURALES. DE IGUAL FORMA, LA DINAMICA DEL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONOMICO TIENE SU BASE EN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES.

LO ANTERIOR SUCEDE, EN ESTA EPOCA EN LOS PAISES QUE EN LA ACTUALIDAD SE CONO--
CEN COMO INDUSTRIALIZADAS O DESARROLLADAS, MIENTRAS TANTO Y CONJUNTAMENTE --
CON ESTE PROCESO, SE INICIA EL SURGIMIENTO DE LA CONTRAPARTE DEL DESARROLLO CAPITALISTA, QUE SON LOS PAISES SUBDESARROLLADOS QUE EN BUENA MEDIDA GUARDAN ESTA SITUACION DEBIDO A SU INTEGRACION COMO PROVEEDORES DE MATERIAS PRIMAS -
DENTRO DEL PROCESO DESCRITO, ATRAVES DE LO QUE SE CONOCE COMO LA "DIVISION -
INTERNACIONAL DEL TRABAJO".

ES PRECISAMENTE ESTE PROCESO, EN DONDE EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO CONFOR--
MA LAS DIFERENCIAS ENTRE PAISES, EN DONDE SE VA MARCANDO LAS FORMAS ESPACIA--
LES DE CRECIMIENTO, CON CARACTERISTICAS PARTICULARES EN UNO Y OTRO DE LOS PO--
LOS EXISTENTES EN ESTE PROCESO. SIN EMBARGO ES NECESARIO SEÑALAR QUE LAS FOR--
MAS URBANAS EXISTEN, TANTO EN LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS, COMO LOS NO INDUS--
TRIALIZADOS, DESDE ANTES DE QUE APAREZCA EL CAPITALISMO EL CUAL, SIN EMBARGO,
VA A DEFINIR Y DETERMINAR, EN FORMA GENERAL LA ACTUAL SITUACION DE ESTAS CON--
FORMACIONES URBANAS. DE ESTA MANERA SE PUEDEN IR IDENTIFICANDO LAS DIFEREN--
TES FORMAS URBANAS QUE SE VAN DANDO EN LAS DIFERENTES EPOCAS DE LA CONSTITU--
CION DE LA SOCIEDAD.

EN EL CASO DE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS, SE PRESENTAN ESTAS FORMACIONES, - CLARAMENTE DEFINIDAS POR EL PROCESO DE INCORPORACION REGIONAL, EN EL CASO DE AMERICA LATINA, AL SISTEMA CAPITALISTA DESDE EL SIGLO XVI, EPOCA EN LA CUAL SE DA TODO EL PROCESO DE DESTRUCCION DE LA ANTIGUA FORMACION URBANA INDIGENA Y SE CREA LA FORMACION COLONIAL, CON CARACTERISTICAS ESPECIFICAS Y NECESARIAS, TANTO DEL PROCESO ECONOMICO COMO CULTURAL, DE LAS POTENCIAS QUE LLEGAN A CONQUISTAR Y COLONIZAR DICHO TERRITORIO.

DESPUES, CONFORME SE VA DESARROLLANDO EL PROCESO CAPITALISTA Y SE MODIFICAN SUS NECESIDADES, DE LA MISMA MANERA SE TRANSFORMAN LAS FUNCIONES DE LAS RE-- GIONES Y ASI MISMO LOS PROCESOS DE CREACION URBANA Y VAN SURGIENDO LAS CIUDADES QUE SE VEN INFLUIDAS POR ESE PROCESO.

ESTE ASPECTO ES UNO DE LOS PUNTOS QUE SE TOCAN Y DESARROLLAN EN EL PRESENTE TRABAJO, PARA LO CUAL SE SIGUIO, COMO HILO CONDUCTOR TEORICO, A LOS PLANTEAMIENTOS QUE DESARROLLA MANUEL CASTELLS EN SU LIBRO "LA CUESTION URBANA" , -- ASI COMO A OTROS AUTORES DE LOS QUE SE PUEDE DESTACAR A PAUL SINGER Y ANTONIO DE MATOS CARLOS, LOS CUALES HAN CONFIGURADO UNA CORRIENTE TEORICA QUE, EN ASPECTOS URBANOS, SIGUEN LA LINEA DEPENDENTISTA DE INTERPRETACION HISTORICO Y SOCIAL. ES PRECISAMENTE, EN ESTE PUNTO EN DONDE SE TRATA DE SEÑALAR EL POR - QUE DE LA PROBLEMATICA QUE, EN MUCHOS ASPECTOS, SE SIGUE PRESENTANDO EN LA - ACTUALIDAD EN EL PROCESO DE DESARROLLO URBANO, CON LAS VARIANTES QUE EL MISMO PROCESO CAPITALISTA HA PLANTEADO EN EPOCAS RECIENTES. UNA DE ESTAS VARIANTES ES EL FENOMENO DE LAS GRANDES METROPOLIS Y DE SUS ZONAS CONURBADAS.

EL FENOMENO, ANTES MENCIONADO, DETERMINA QUE GRANDES ZONAS REGIONALES, SE -- VEAN FUERTEMENTE INFLUIDAS Y DETERMINADAS POR SU CRECIMIENTO, A TAL GRADO -- QUE LAS MISMAS SON ABSORVIDAS, EN SU CASI TOTALIDAD, Y SUPEDITADAS A LAS NECESIDADES DE LA GRAN METROPOLI.

EN MEXICO ESTE FENOMENO PUEDE OBSERVARSE CLARAMENTE EN EL CRECIMIENTO DEL -- DISTRITO FEDERAL, EL CUAL A DETERMINADO EN SU CRECIMIENTO Y TRANSFERIDO SU - PROBLEMATICA A POR LO MENOS 11 MUNICIPIOS QUE LO CIRCUNDAN, LOS CUALES ---

CONFORMAN LOS QUE SE CONOCEN CON EL NOMBRE DE ZONA CONURBADA DEL D.F.. ESTE PROCESO LES QUITA AUTONOMIA A DICHS MUNICIPIOS Y LOS CIRCUNSCRIBE A NECESIDADES DE CRECIMIENTO NO PROPIOS, SINO DETERMINADOS POR EL DESARROLLO DE ESTA GRAN AREA.

POR LO ANTERIOR, EN EL SEGUNDO CAPITULO DE ESTE TRABAJO, SE PRETENDE DAR UNA VISION DE LA SITUACION JURIDICA, POLITICO, SOCIAL Y ECONOMICA QUE TIENEN LOS MUNICIPIOS EN NUESTRO PAIS, LOS CUALES, AUNQUE CONSTITUCIONALMENTE, SON AUTONOMOS, POR LO DESEQUILIBRADO DEL CRECIMIENTO ECONOMICO Y LA TRADICION CENTRALISTA QUE EN EL MISMO SE HA IDO CONFIGURANDO A TRAVES DEL TIEMPO, TIENEN UNA FUERTE PROBLEMÁTICA SOCIAL Y ECONOMICA QUE LES IMPIDE TENER UN DESARROLLO --SANO.

EN ESTE MISMO CAPITULO SE PRETENDE DAR UNA TIPOLOGIA, DE LOS DIFERENTES MUNICIPIOS DE ACUERDO A LAS FUNCIONES ECONOMICAS QUE EN ELLOS SE DESARROLLAN, Y COMO TIENEN, A PARTIR DE ELLO, CIERTAS CARACTERISTICAS SOCIALES. ESTE CAPITULO NOS DA LOS ELEMENTOS DE REFERENCIA QUE NOS PERMITE TENER LAS VARIABLES --DEL POR QUE, EN LOS MUNICIPIOS CONURBADOS, ADEMAS DE LA PROBLEMÁTICA QUE ---TIENEN POR SU CONDICION DE MUNICIPIO, DETERMINADOS POR EL CRECIMIENTO GENERAL DEL PAIS, ADEMAS TIENEN PROBLEMAS ESPECIFICOS SURGIDOS DE SU SITUACION --DE SER TERRITORIOS CONURBADOS.

A PARTIR DEL TERCER CAPITULO, SE DAN UNA SERIE DE ASPECTOS QUE NOS PERMITEN IR DEFINIENDO, YA EN FORMA CONCRETA, LA SITUACION QUE GUARDA UNO DE LOS MUNICIPIOS CONURBADOS DEL DISTRITO FEDERAL, SIENDO ESTE ECATEPEC. DEL MISMO SE PRESENTAN UNA SERIE DE DATOS QUE PERMITEN UBICARLO EN FORMA GEOGRAFICA Y ---TENER UNA IDEA DE SU PROBLEMÁTICA ECONOMICA Y SOCIAL, MUCHO DE LA CUAL ESTA INTIMAMENTE RELACIONADA CON EL CRECIMIENTO Y LAS POLITICAS QUE SE DETERMINAN EN EL DISTRITO FEDERAL.

EN EL TERCER CAPITULO SE SEÑALAN LOS ASPECTOS FISICOS Y DE INFRAESTRUCTURA Y EN EL CUARTO SE SEÑALAN ASPECTOS DE TIPO SOCIOECONOMICO.

POR ULTIMO EN EL CUARTO CAPITULO SE PRESENTAN UNA SERIE DE CONCLUSIONES, NO SEÑALÁNDOSE RECOMENDACIONES DADO QUE, PARA LOGRAR MEJORAR LA SITUACION DE -- ESTOS MUNICIPIOS SE CONSIDERA QUE ES NECESARIO REALIZAR UNA GRAN TRANSFORMACION EN EL ASPECTO JURIDICO Y POLITICO QUE PERMITIERA CONSIDERAR A ESTOS --- COHO, LO QUE SON, UNA PARTE INTEGRANTE DE ESTA GRAN URBE Y A PARTIR DE AHI, REALIZAR PLANTEAMIENTOS ADECUADOS PARA UN DESARROLLO INTEGRAL DE LA MISMA.

C A P I T U L O I

M A R C O T E O R I C O

C A P I T U L O I

"El hombre empezó a vivir en la ciudad hace unos cinco mil años, pero, la porción de la población humana concentrada en ciudades no empezó a aumentar en forma significativa hasta hace unos cien años"(1)

"Cuando se piensa en cualquier sociedad humana que haya alcanzado la etapa de la civilización urbana en que la producción y/o captura de un excedente de alimentos permite a una parte de la población aglomerada, dedicarse a otras actividades que la producción de alimentos la división entre urbe y campo aparece claramente a los ojos " (2)

EN TERMINOS GENERALES SE PUEDE DECIR QUE LA URBANIZACION Y EL PROCESO, QUE EL MISMO IMPLICA, ESTA INTIMAMENTE LIGADO AL PROCESO DE DESARROLLO SOCIAL Y ECONOMICO DE UN PAIS, Y DE HECHO, ES UNA EXPRESION ESPACIAL DE ESTE ULTIMO, POR LO CUAL PARA PODER ENTENDER EL PRIMERO DEBE EXPLICARSE, AUNQUE SEA A GRANDES RASGOS, LAS CARACTERISTICAS QUE TIENE EL PROCESO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DE UNA REGION.

ASI MISMO, LA FORMA EN QUE SE LLEVA A CABO DESARROLLO MARCA LA ESTRUCTURA GENERAL DEL PAIS, TANTO EN UN ASPECTO SOCIAL, COMO ECONOMICO Y POLITICO, POR LO ANTERIOR SE DARAN LOS ASPECTOS GENERALES QUE MARCAN EL DESARROLLO DE MEXICO ENGLOBALANDO DENTRO DE LA GRAN REGION DE AMERICA LATINA, HACIENDO LA LIGA CON LAS CARACTERISTICAS DE SU DESARROLLO URBANO.

DE ESTA MANERA PARA PODER ENTENDER EL GRADO DE DESARROLLO DE AMERICA LATINA Y POR LO TANTO, DE MEXICO SE DEBE DE PARTIR DE LA RELACION QUE EXISTE ENTRE REGION Y EL RESTO DEL MUNDO CAPITALISTA. EN DIHA RELACION ALGUNOS PAISES CONFIRAN LAS REGIONES DESARROLLADAS Y OTRAS LAS SUBDESARROLLADAS, SIENDO AMBAS RESULTADO DE UN MISMO PROCESO LO ANTERIOR ES DEBIDO A UNA INSERCIÓN DIFERENCIAL, DE LOS ULTIMOS PAISES MENCIONADOS A UNA ESTRUCTURA QUE DESBORDA LAS FRONTERAS INSTITUCIONALES Y JURIDICAS Y QUE SE ORGANIZA EN TORNO A UN EJE PRINCIPAL EN DONDE PREVALECE LAS RELACIONES DE DENOMINACION Y DEPENDENCIA RESPECTO AL DESARROLLO; POR LO TANTO AUNQUE SE PRESENTA UNA RELACION DE INTERDE-

PENDENCIA ENTRE LOS DOS PAISES DE ESTA CONFORMACION, LA MISMA ES UNA RELACION ASIMETRICA, EN DONDE LOS PAISES, EN ESTE CASO LATINOAMERICANOS, JUEGAN EL ROL DE DEPENDIENTES.

DE LO ANTERIOR SE DESPRENDE QUE " UNA SOCIEDAD ES DEPENDIENTE CUANDO LA CONFIGURACION DE ESTRUCTURA SOCIAL, EN EL NIVEL ECONOMICO, POLITICO E IDEOLOGICO, REFLEJA RELACIONES ASIMETRICAS CON RESPECTO A OTRA FORMACION SOCIAL QUE SE ENCUENTRA EN RELACION A LA PRIMERA EN SITUACION DE PODER, POR SITUACION DE PODER ENTENDEMOS QUE LA ESTRUCTURACION DE LAS RELACIONES DE CLASE DE LA SOCIEDAD DEPENDIENTE REFLEJA LA FORMA DE SUPREMACIA SOCIAL ADOPTADA POR LA CLASE EN EL PODER DE LA SOCIEDAD DOMINANTE. " (3)

LO ESENCIAL, EN LO ANTERIOR, ES OBSERVAR LA EXPRESION DE DEPENDENCIAS EN LAS SOCIEDADES ANALIZADAS DENTRO DE SU PROPIA ESTRUCTURACION INTERNA, Y MAS ESPECIFICAMENTE, EN EL FUNCIONAMIENTO DE SU SISTEMA PRODUCTIVO.

HISTORICAMENTE, Y SIGUIENDO EN SU ANALISIS, A TEOTONIO DOS SANTOS, SE PUEDEN SEÑALAR TRES PERIODOS DIFERENTES DE DENOMINACION, LO CUAL NO QUIERE DECIR, QUE EN UN MOMENTO DETERMINADO, NO PUEDEN COEXISTIR SIENDO UNO DE ELLOS EL HEGEMONICO O PREPONDERANTE, ESTOS PERIODOS SON;

1º LA DEPENDENCIA COLONIAL, COMERCIAL EXPORTADORA, EN EL CUAL EL CAPITAL COMERCIAL Y FINANCIERO, ALIADO AL ESTADO COLONIALISTA DENOMINA LAS RELACIONES ECONOMICAS EUROPEAS Y COLONIALES, A TRAVES DEL MONOPOLIO DEL COMERCIO, ESTE SE COMPLETABA A TRAVES DEL MONOPOLIO COLONIAL DE LAS TIERRAS, MINAS Y MANO DE OBRA (SERVIL O ESCLAVO) DE LOS PAISES COLONIALIZADOS.

2º LA DEPENDENCIA FINANCIERA INDUSTRIAL, QUE SE CONSOLIDA A FINES DEL SIGLO XIX CARACTERIZADA POR EL DOMINIO DEL GRAN CAPITAL EN LOS CENTROS HEGEMONICOS Y SU EXPANSION HACIA EL EXTERIOR PARA INVERTIR EN LA PRODUCCION DE MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS AGRICOLAS CONSUMIDOS EN LOS CENTROS HEGEMONICOS, EN LOS PAISES DEPENDIENTES ORIGINA UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEDICADA A LA EXPORTACION DE ESTOS PRODUCTOS, QUE LEVIN DENOMINO "ECONOMIAS DE EXPORTACION" PRODUCIENDO LO QUE LA CEPAL LLAMO "DESARROLLO HACIA AFUERA".

3º LA DEPENDENCIA TECNOLOGICA INDUSTRIAL, ES EL PERIODO DE LA POSGUERRA,

SE CONSOLIDO EN UN NUEVO TIPO DEPENDENCIA CARACTERIZADA BASICAMENTE POR EL - DOMINIO TECNOLOGICO INDUSTRIAL DESTINADAS AL MERCADO INTERNO DE LOS PAISES -- SUBDESARROLLADOS " (4)

ESTAS TRES ETAPAS DE DEPENDENCIA HA DEJADO MARCADO, EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LOS PAISES, UNA SERIE DE FACTORES QUE INFLUYEN FUERTEMENTE EN EL DESARROLLO GENERAL DE LAS MISMAS, DETERMINANDO LAS DEFORMACIONES QUE HASTA LA FECHA SE ENCUENTRAN EN ELLAS Y QUE LES IMPIDEN SU ADECUADO CRECIMIENTO.

MUCHO SE HA ESCRITO SOBRE LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA Y SUS CONSECUENCIAS - PARA LOS PAISES DENOMINADOS SUBDESARROLLADOS, POR LO QUE NO SE TRATAN DENTRO DE ESTE TRABAJO; SIN EMBARGO, SI ES CONVENIENTE DETALLAR LA FORMA EN QUE LA - ESTRUCTURA URBANA VA SIENDO INFLUENCIADA POR ESTE TIPO DE RELACIONES.

DE ACUERDO A MANUEL CASTELIS, CADA UNO DE LOS PERIODOS O ETAPAS SEÑALADAS ANTERIORMENTE CORRESPONDE UNA ESTRUCTURA URBANA DETERMINADA CON FUNCIONES ESPECIFICAS DE ESTA MANERA, EN EL PERIODO COLONIAL, LAS CIUDADES REFLEJAN EL TIPO DE DOMINACION EN LA QUE SE FORMARON, ES DECIR LA ESPAÑOLA O LA PORTUGUESA Y - CUMPLIAN DOS FUNCIONES BASICAS QUE SON LA ADMINISTRACION Y EL COMERCIO, LA -- PRIMERA CON EL FIN DE IMPLANTAR UN DOMINIO POLITICO EN LOS TERRITORIOS CON-- QUISTADOS QUE LE PERMITIERA EXPLOTAR LOS RECURSOS POR PARTE DE LA CORONA, A - TRAVES DE LA IMPLANTACION DE POBLACIONES. LA SEGUNDA FUNCION, LA COMERCIAL - ESTABA DESTINADA A MANTENER UN COMERCIO CON EL AREA GEOGRAFICA COLONIZADA, PERO SOBRE TODO, A LA METROPOLI.

1.- LAS CIUDADES ESTAN DIRECTAMENTE VINCULADAS A LA METROPOLI Y APENAS REBASAN LOS LIMITES DE LA REGION CIRCUNDANTE EN CUANTO A SUS COMUNICACIONES Y DEPENDENCIAS FUNCIONALES. ESTO EXPLICA LA DEBILIDAD DE LA RED URBANA EN AMERICA LATINA Y EL TIPO DE IMPLANTACION URBANA, ALEJADA DE LOS RECURSOS NATURALES -- DEL INTERIOR DEL CONTINENTE.

2.- LAS FUNCIONES URBANAS DE UNA BASTA REGION SE CONCENTRAN EN EL NUCLEO INICIAL DE POBLAMIENTO, SENTANDO ASI LAS BASES DE LA PRIMACIA URBANA DESCRITA. LA CIUDAD Y SU TERRITORIO MANTIENE LAZOS, ESTRECHOS PERO TOTALMENTE ASIMETRICO; LA CIUDAD CONSUME Y GESTIONA LO QUE EL CAMPO PRODUCE."

EL SEGUNDO PERIODO QUE SE INICIA EN EL SIGLO XVIII Y TERMINA EN EL XIX, CON EL SURGIMIENTO DE UNA POTENCIA MUNDIAL, INGLATERRA, Y EL DESPLAZAMIENTO DE LA DEPENDENCIA DE AMERICA LATINA HACIA LA MISMA, NO MODIFICA LA ANTERIOR SITUACION URBANA, POR EL CONTRARIO, DESDE EL PUNTO DE VISTA CUANTITATIVO, LA ACTIVIDAD-COMERCIAL Y LA EXTENSION DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS CONSECUCENCIA DE LA EX PANSION DEL MERCADO, TRAE COMO CONSECUCENCIA UN FUERTE CRECIMIENTO DEMOGRAFICO Y URBANO.

A PARTIR DE ESTE MOMENTO, SE PUEDE OBSERVAR DOS ASPECTOS IMPORTANTES PARA LA CONFIGURACION URBANA QUE SON; LA EXPLOTACION SISTEMATICA DE LOS RECURSOS DEL SECTOR PRIMARIO QUE LLEVAN A LA CONSTITUCION DE LA RED DE SERVICIOS Y TRANSPORTES NECESARIOS PARA DICHA ACTIVIDAD, Y LA DIVERSIFICACION REGIONAL QUE SE OPERA EN EL MISMO EN VIRTUD DEL TIPO DE PRODUCCION.

DE ESTA MANERA, AL INICIARSE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION EN AMERICA LATINA, EXISTIA YA UNA BASE ESPACIAL CON CARACTERISTICAS DEFINIDAS, A LA CUAL, - EL MENCIONADO PROCESO DE INDUSTRIALIZACION, MARCA DE MANERA DIFERENCIADA, TAN TO EN TERMINOS DE RITMO COMO DE NIVELES, DESTACANDOSE SIN EMBARGO EL HECHO -- QUE NO OBSTANTE LA DIFERENTE FORMA DE LLEVAR A CABO EL PROCESO, VIA CASI EXCLUSIVA DEL CAPITAL EXTRANJERO, COMO SUCEDIO EN ARGENTINA, URUGUAY O CHILE, o DONDE SE LLEVO A CABO EN BASE A UNA BURGUESIA LOCAL APOYADA EN MOVIMIENTOS PO PULISTAS, COMO ES EL CASO DE MEXICO O BRASIL, EN AMBOS CASOS JUGO UN PAPEL - SUBORDINADO CON RESPECTO AL COMERCIO EXTERIOR, POR ESTE HECHO AUNQUE CONTRIBU YE A DESORGANIZAR A LA SOCIEDAD RURAL, APENAS PRODUJO UN CAMBIO EN LAS FUNCI ONES URBANAS.

SITUACION DIFERENTE SE EMPIEZA A OBSERVAR A PARTIR DE LA CRISIS DE 1929 Y LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL COMO LO SEÑALA MANUEL CASTELIS QUE NOS LOS EXPLICA DE LA SIGUIENTE MANERA;

"... A PARTIR DE LA GRAN CRISIS DE 1929, LA RUPTURA DE LOS MECANISMOS DEL -- MERCADO MUNDIAL JUNTO A LA NUEVA SITUACION CREADA EN LAS RELACIONES DE CLASE, INCITA A LA LIMITACION DE LAS IMPORTACIONES Y LA CREACION DE INDUSTRIAS DESTI NADAS A SATISFACER EL CONSUMO LOCAL. DADAS LAS CARACTERISTICAS DE ESTAS INDUS TRIAS, CON DEBIL ORGANIZACION ORGANICA DE CAPITAL Y NECESIDAD DE RENTABILIDAD

INMEDIATA, SU IMPLANTACION DEPENDE DE LA MANO DE OBRA URBANA, Y SOBRE TODO, DEL MERCADO POTENCIAL QUE LAS GRANDES AGLOMERACIONES REPRESENTA. APESAR DE LA LIMITACION DE ESTA INDUSTRIALIZACION, SE SUCITA UNA EXPANSION DESMESURADA DE LOS "SERVICIOS" PUES SE PRESENTA LA OCASION DE ABSORVER PARCIALMENTE TODA MASA EN SITUACION DE PARO ENCUBIERTO.

DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LAS INVERSIONES EXTRANJERAS, Y EN PARTICULAR NORTEAMERICANA, ENCUENTRAN UNA SALIDA A SU EXCEDENTE DE CAPITAL EN EL DESARROLLO DE DICHO TIPO DE INDUSTRIAL LOCAL; SE TRATA TAMBIEN DE ABRIR- NUEVOS MERCADOS,, EL PROCESO SE ACELERA SOBRE TODO EN AQUELLOS PAISES QUE - DISPONIAN YA DE UNA BASE, COMO CHILE Y ARGENTINA, Y EN PARTICULAR, MEXICO Y BRASIL, Y SE SUCITA RAPIDAMENTE EN OTROS PAISES, HASTA ENTONCES ESTATICAS EN SU PRODUCCION PRIMARIA COMO PERU Y COLOMBIA, LAS CIUDADES SE CONVIERTEN ASI EN PARTE DE LOS CENTROS INDUSTRIALES Y RECIBEN, ADEMAS, EL IMPACTO SECUNDARIO DE ESTA NUEVA DEPENDENCIA POR LA MASA DE SERVICIOS SUCITADOS Y POR LA DES - TRUCCION CADA VEZ MAS AVANZADA DE LAS ANTIGUAS FORMAS PRODUCTIVAS, AGRICOLAS Y ARTESANALES. "(6)

LO ANTERIOR ACENTUA EL Desequilibrio existente entre el campo y la ciudad - debido a los aspectos primordiales, a saber;

a) EL AUMENTO EN EL NIVEL DE VIDA EN LOS CENTROS URBANOS DETERMINADA POR EL AUMENTO EN EL MERCADO DE TRABAJO Y EL AUMENTO EN LAS INVERSIONES PUBLICAS SUCITADA POR EL INCREMENTO EN LA INDUSTRIALIZACION, Y,

b) LA DESCOMPOSICION DE LA ESTRUCTURA AGRARIA Y LO LIMITADO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION SEÑALADO CON ANTERIORIDAD.

ESTOS FACTORES PROVOCAN UNA ACELERADA CONCENTRACION DE LA POBLACION EN LAS- AGLOMERACIONES PRINCIPALES DEL PAIS, DETERMINADA POR UN PROCESO DE MIGRACION MUY ACENTUADO. COMO PUEDE OBSERVARSE, DE ESTE PROCESO SE DESPRENDEN LAS CARAC- TERISTICAS ACTUALES DE LA URBANIZACION DE LOS PAISES DE AMERICA LATINA, QUE EN TERMINOS GENERALES NO SE PRESENTAN DIFERENTES A LOS DE MEXICO, SIENDO ES TOS LOS SIGUIENTES;

" POBLACION URBANA QUE SUPERA LA CORRESPONDIENTE AL NIVEL PRODUCTIVO DEL SISTEMA; NO RELACION DIRECTA ENTRE EMPLEO INDUSTRIAL Y URBANIZACION, PERO -

ASOCIACION ENTRE PRODUCCION Y CRECIMIENTO URBANO, FUERTE DESEQUILIBRIO EN LA RED URBANA EN BENEFICIO DE UNA SOLA AGLOMERACION PREPONDERANTE, ACELERACION - CRECIENTE DEL PROCESO DE URBANIZACION, INSUFICIENCIA DE EMPLEO Y SERVICIO PARA LAS NUEVAS MASAS URBANAS Y, POR CONSIGUIENTE, ACENTUACION DE LA SEGREGACION ECOLOGICAS POR CLASES SOCIALES Y PARALIZACION DEL SISTEMA DE ESTATIFICACION A NIVEL DEL CONSUMO. "(7)

CADA UNA DE LAS ANTERIORES CARACTERISTICAS, SE CONFIGURAN CON UNA PROBLEMATICA ESPECIFICA A LA QUE SE ENFRENTAN LOS PAISES QUE LA PADECEN, SIN EMBARGO, - LEJOS DE SER RESUELTAS, NO OBSTANTE LOS ESFUERZOS REALIZADOS A NIVEL POLITICO, ECONOMICOS Y SOCIAL EN ALGUNOS CASOS SE HAN ACENTUADO Y HAN DADO LUGAR A NUEVAS PROBLEMATICAS PARTICULARES, ESTO SOBRE TODO EN LOS ULTIMOS AÑOS EN DONDE A PREVALECIDO UNA POLITICA INTERNACIONAL, POR PARTE DE INSTITUCIONES, MULTINACIONALES, EN DONDE SE HAN VENIDO PRESIONANDO A FAVOR DE RECORTES EN EL GASTO PUBLICO, Y SOBRE TODO EL DESTINADO AL ASPECTO SOCIAL Y PRODUCTIVO, ESTO HA REPERCUTIDO, SOBRE TODO EN NUESTRO PAIS, EN UNA MAYOR DESIGUALDAD REGIONAL Y -- SOBRE TODO ENTRE LA CIUDAD Y EL CAMPO.

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE EN ALGUNOS ESTUDIOS REALIZADOS, POR DIFERENTES AUTORES, TANTO LATINOAMERICANOS COMO EUROPEOS, ENTRE LOS CUALES SE PUEDE MENCIONAR A PORROUX, HIRSCHMAN, MYRDAL Y FRIEDMANN, DEMUESTRAN QUE LA TENDENCIA A LA CONCENTRACION LEJOS DE DESAPARECER VA A PERMANECER Y ACENTUARSE EN LOS PROXIMOS AÑOS, LO QUE NO SE MODIFICARA CON LAS VARIACIONES EN EL PROCESO INTERNACIONAL, YA QUE LA INFORMACION DISPONIBLE MUESTRA QUE LA FASE MAS RECIENTE DE LA INDUSTRIALIZACION, A TRAVES DE LA INTERNACIONALIZACION DEL CAPITAL, NO HA ALTERADO, HASTA AHORA LA TENDENCIA TERRITORIAL LO QUE REFUTA EN LA PRACTICA - DE LA HIPOTESIS SOSTENIDA POR ALGUNOS AUTORES EN LA QUE ESTA FASE GENERARIA - CIERTO GRADO DE DESENTRALIZACION. (8)

EN RESUMEN SE PUEDE CONCLUIR QUE LAS DESIGUALDADES Y EL PROCESO DE CONCENTRACION URBANO, EN AMERICA LATINA Y ESPECIALMENTE EN MEXICO, ESTA DETERMINADA -- POR LA FORMA EN QUE SE INTERRELACIONA CON TODA LA MATRIZ CAPITALISTA DE DESARROLLO POR LO QUE LA PROBLEMATICA QUE TRAE CONSIGO, ESTA DETERMINADA EN FORMA HISTORICA.

ES NECESARIO SEÑALAR QUE LA ACENTUADA CONCENTRACION TERRITORIAL TRAE COMO - CONSECUENCIA UN FUERTE DESEQUILIBRIO REGIONAL Y URBANO, DADO QUE LA MAYOR - PARTE DE LOS RECURSOS EXISTENTES SE DESTINAN A ESTAS GRANDES CONCENTRACIONES PARA SOLUCIONAR SU PROBLEMATICA, DEJANDO UN MINIMO PARA EL RESTO DEL TERRITORIO DEL PAIS.

LO ANTERIOR TIENE UNA REPERCUSION MUY FUERTE EN LO QUE SE CONSIDERA LA CEDULA TERRITORIAL, A NIVEL POLITICO, MAS PEQUEÑA EN NUESTRO PAIS QUE ES EL MUNICIPIO, DADO QUE EN LA MAYORIA DE LOS MISMOS NO SE CUENTAN CON LOS RECURSOS SUFICIENTES PARA SOLUCIONAR SUS PROBLEMAS, ESTO SE RECIENTE DE MANERA MAS ACENTUADA EN LOS DENOMINADOS MUNICIPIOS METROPOLITANOS, EN DONDE LA PROBLEMATICA A LA QUE SE ENFRENTAN ES DOBLE PUESTO QUE TIENE QUE RESOLVER, SU PROCESO DE DESARROLLO RURAL Y UNA AGUDA PROBLEMATICA URBANA, DERIVADA DE SU SITUACION TERRITORIAL COMO SE PODRA OBSERVAR EN LOS CAPITULOS PROXIMOS.

NOTAS

- 1.- SJOBERG, ALDEON. " LA CIUDAD ", EN ANTOLOGIA DE SOCIOLOGIA URBANA, -
COLECCION CIENCIAS SOCIALES, UNAM, MEXICO. PAG. 11
- 2.- SINGER. PAUL. " ECONOMIA POLITICA DE LA URBANIZACION ". EDIT. SIGLO XXI
MEXICO. 1978 PAG. 7
- 3.- CASTELLS, MANUEL. " LA CUESTION URBANA ". EDIT. SIGLO XXI. MEXICO, 1986
PAG. 55
- 4.- DOS SANTOS. THEOTONIO " IMPERIALISMO Y DEPENDENCIA ". EDIT. ERA. MEXICO
1980 PAG. 310
- 5.- CASTELLS, MANUEL IBIDEM. PAG. 73
- 6.- IBIDEM. PAG. 75
- 7.- IBIDEM. PAG. 69
- 8.- ANTONIO DE MATOS, CARLOS " ALGUNAS CONSIDERACIONES DEL CRECIMIENTO Y LA
CONCENTRACION ESPACIAL EN AMERICA LATINA " EN KUKLISKY (COPILADOR).
" DESARROLLO POLARIZADO Y POLITICAS REGIONALES ". EDIT. FONDO DE CULTURA
ECONOMICA. MEXICO. 1981. PAG. 293.

C A P I T U L O I I

E V O L U C I O N D E L M U N I C I P I O

Y

T I P O L O G I A A C T U A L

AUNQUE LA CONFORMACION DE LOS MUNICIPIOS SE PUEDE REMONTAR HASTA LA EPOCA --- PREHISPANICA CON LOS CALPULLIS O BIEN, EN LA ETAPA COLONIAL CON LA CREACION - DE LOS CABILDOS Y, POSTERIORMENTE EN EL SIGLO XVIII, LAS INTENDENCIAS: SE PUE DE SEÑALAR QUE EL MUNICIPIO COMO TAL, TUVO SU INICIO A PARTIR DEL SIGLO XIX , EN DONDE DESARROLLO UNA PARTICIPACION ACTIVA EN LOS PROCESOS POLITICOS QUE SE SUCITARON EN ESA EPOCA.

DE HECHO, A PARTIR DE ESE MOMENTO EL MUNICIPIO TIENE UNA SERIE DE CAMBIOS Y - MODIFICACIONES, DE ACUERDO AL REGIMEN Y A LA CORRIENTE POLITICA QUE TOMA EL - PODER, COMO SE VERA MAS ADELANTE, HASTA CULMINAR CON LA FORMA QUE EN LA ACTUA LIDAD TIENE Y QUE ESTA PLASHADA EN EL ARTICULO 115 DE NUESTRA CONSTITUCION.

POR LO ANTERIOR SE REALIZARA UN ANALISIS DEL MUNICIPIO A PARTIR DEL SIGLO PA- SADO ESTABLECIENDO, LAS CARACTERISTICAS DE LA EPOCA Y LA FORMA EN QUE AFECTA EL MUNICIPIO, PARA LA CUAL SE REALIZARA UNA INVESTIGACION MUY SOMERA A LAS -- DIFERENTES ETAPAS POLITICAS QUE HA PASADO NUESTRO PAIS A PARTIR DE MEDIADOS - DEL MENCIONADO SIGLO.

SIGLO XIX

A PARTIR DEL SIGLO XVIII Y PRINCIPIOS DEL XIX, EL MUNICIPIO SE CONVIERTE EN - UNO DE LOS PRINCIPALES SUJETOS DE LOS PROCESOS POLITICOS QUE SE SUCITAN EN -- ESTA EPOCA DE TRANSICION. LO ANTERIOR SE ENTIENDE POR EL HECHO QUE ES EN ES- TAS ENTIDADES EN DONDE UN MAYOR NUMERO DE CRIOLLOS TENIAN PUESTOS POLITICOS , ESTO HACE QUE SE PROMULGUEN EN CONTRA DE LA CONCENTRACION DEL PODER DETECTADO POR LOS PENINSULARES Y EN FAVOR DE LA IGUALDAD DE DERECHOS EN LA OBTENCION DE PUESTOS POLITICOS.

DE ESTA FORMA SE PUEDE OBSERVAR QUE EL AYUNTAMIENTO DE LA CIUDAD DE MEXICO, - ES EL QUE ENCABEZA LOS DESCONTENTOS CRIOLLOS, UN POCO ANTES DE QUE SE LLEVARA A CABO EL MOVIMIENTO DE INDEPENDENCIA, DE LA HISHA FORMA QUE VARIOS AYUNTA--- MIENTOS UBICADOS EN REGIONES DE IMPORTANCIA AGRICOLA, MINERO O COMERCIAL EX-- PRESARON SU INCONFORMIDAD FRENTE A LA CRISIS ECONOMICA Y POLITICA LO QUE SE - PASARA EN ESOS MOMENTOS.

DESPUES DEL MOVIMIENTO DE INDEPENDENCIA, EN EL PROCESO DE CONFIGURACION DE -- MEXICO COMO ESTADO-NACION, LA INSTITUCION DE MUNICIPAL SE VIO DISMINUIDA DE-- PENDIENDO SU DESARROLLO DEL CURSO QUE TOMABAN LOS ACONTECIMIENTOS POLITICOS Y DE LA CRISIS ECONOMICA Y FINANCIERA QUE ATRAVESABA EL PAIS, DE TAL SUERTE QUE SUS CARACTERISTICAS ESTUVIERON DETERMINADAS POR LA ETAPA HISTORICA POR LA QUE SE TRANSITABA.

ASI, DURANTE EL REGIMEN MONARQUICO CONSTITUCIONAL QUE SE CONFIGURABA AL FINALIZAR EL MOVIMIENTO DE INDEPENDENCIA, EN UN AMBIENTE DE CRISIS ECONOMICA POR LOS GASTOS DE GUERRA, EN MEXICO SE REALIZAN ESFUERZOS EN EL CAMPO DE LA ECONOMIA PARA ORGANIZAR AL PAIS Y, CONJUNTAMENTE SE LLEVARON A CABO INTENTOS EN EL ASPECTO POLITICO-ADMINISTRATIVO, QUE TOMARON EN CUENTA AL MUNICIPIO, ASI EN EL PLAN DE CONSTITUCION POLITICA PARA LA NACION MEXICANA SE ENCUENTRAN NORMAS PARA LA ORGANIZACION DEL MISMO, ENTRE LOS CUALES PUEDEN SEÑALAR QUE "FIJABAN QUE LOS CIUDADANOS ELIGEN A LOS MIEMBROS DEL AYUNTAMIENTO, SIENDO LOS OFICIALES EL NUMERO PROPORCIONAL A LOS HABITANTES DE LA POBLACION DESDE UN ALCALDE, 2 REGIDORES Y UN SINDICO EN LAS DE MENOS 1000 PERSONAS, HASTA 4 ALCALDES, 14 REGIDORES Y 2 SINDICOS EN LOS DE MAS DE 60,000.

LOS AYUNTAMIENTOS DEBIAN PROPONER A LOS CONGRESOS PERMANENTES PARA SU APROBACION O REFORMA LOS ARBITRIOS NECESARIOS PARA SATISFACER LOS GASTOS PUBLICOS".
(1)

SIN EMBARGO, ESTE PLAN NO SE LLEGO A DISCUTIR Y, POR ENDE, EL PLANTEAMIENTO DEL MUNICIPIO, DADO QUE A FINALES DE 1882 SE DESCONOCE A ITURBIDE.

CON LA CAIDA DEL IMPERIO SE EMPIEZA A DESARROLLAR UNA FUERTE TENDENCIA LOCALISTA QUE TIENDE A ROMPER CON EL PASADO CONTRISTA, ESTRUCTURANDOSE UNA CORRIENTE FEDERALISTA EN SU MAYORIA FORMADA POR INTELECTUALES, FUNCIONARIOS PUBLICOS Y TERRATENIENTES LIBERALES, QUIENES PUGNABAN POR LA AUTONOMIA DE LOS ESTADOS Y LA RESTRICCION AL PODER DE LOS MILITARES, BUSCANDO INSTAURAR UNA REPUBLICA AL ESTILO NORTEAMERICANO.

POR OTRA PARTE, SE MANTIENE LA VIEJA CORRIENTE CONTRISTA, QUE ESTABA CONSTITUIDA POR LOS TERRATENIENTES LOS RICOS PROPIETARIOS, EL ALTO CLERO Y LOS ---

MILITARES, LOS CUALES PRETENDIAN REFORZAR SU PODER A TRAVES DE LA IMPLANTACION DE UNA REPUBLICA DE TIPO FRANCES, EN LAS QUE LAS DECISIONES POLITICAS Y ADMINISTRATIVAS FUERAN TOMADAS POR EL CENTRO.

DE ESTA MANERA, EN EL TRANSCURSO DE LO QUE RESTA DEL SIGLO XIX, SE SUCEDEN -- UNA SERIE DE CAMBIOS ENTRE ESTAS DOS TENDENCIAS. ASI CORRESPONDE SER LA PRIMERA A LA FEDERAL, QUE EN 1824 PROCLAMARIA EN UN CONGRESO CONSTITUYENTE, LA CONSTITUCION DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. EN ESTA NO SE HACE NINGUNA REFERENCIA ENTRE LA FORMA DE GOBIERNO DE LA INSTITUCION MUNICIPAL, ELLO ES DEBIDO, TAL VEZ, A QUE LA SITUACION POLITICA OBLIGO A LA CORRIENTE FEDERALISTA A PRESTAR EXCESIVA ATENCION A LA EMPRESA DE ORGANIZAR LOS ESTADOS, DEJANDO DE LADO LA LEGISLACION MUNICIPAL.

POR LO ANTERIOR, LOS MUNICIPIOS SE VIERON OBLIGADOS A REGIRSE POR MUCHAS DE LAS DISPOSICIONES QUE REGIAN DESDE LAS EPOCAS DE LA COLONIA QUE, POR NO OPORTUNARSE A LA NUEVA CONSTITUCION, NO FUERON DEROGADAS. NO OBSTANTE LO ANTERIOR EL MUNICIPIO NO PERMANECIA INACTIVO, COMO LO DEMUESTRA LA REDACCION DE ALGUNAS PROCLAMAS, PROYECTOS Y ACTAS DE PRONUNCIAMIENTO QUE EN AQUELLA TURBULENTA EPOCA IBAN SUCEDIENDOSE CON EXTRAORDINARIA FRECUENCIA DONDE FIGURABAN CABILDOS, ALCALDES, REGIDORES, ETC..

EN 1836 SE PROMULGA LAS SIETE LEYES CONSTITUCIONALES, QUE SON LA BASE DEL NUEVO REGIMEN CENTRALISTA, MEDIANTE ESTAS LEYES SE DIVIDIO EL TERRITORIO DEL PAIS EN DEPARTAMENTOS, DISTRITOS Y PARTIDOS. A LA CABEZA DE LOS DEPARTAMENTOS QUE DEPENDIAN POLITICA Y FINANCIERAMENTE DEL CENTRO, ERA NOMBRADO UN GOBERNADOR.

EN 1843 SE EXPIDIO UNA NUEVA CONSTITUCION CENTRALISTA DENOMINADA BASES DE ORGANIZACION POLITICA EN LA REPUBLICA MEXICANA, QUE ORGANIZABA DE UN MODO MAS ABSOLUTO EL PODER DEL GOBIERNO CENTRAL.

PARADOJICAMENTE, ES ESTA CONSTITUCION CENTRALISTA, LA QUE PRIMERAMENTE REGLAMENTA LA VIDA MUNICIPAL, DISPONIENDO QUE LAS AUTORIDADES DEL MUNICIPIO DEBIERAN SER DE ELECCION POPULAR Y QUE LOS AYUNTAMIENTOS TENIAN DERECHO A COLECTAR E INVERTIR SUS RENTAS E IMPUESTOS.

EN 1846 CAE ESTE REGIMEN, DEBIDO A UN MOVIMIENTO POPULAR QUE RESTABLECE LA CONSTITUCION DE 1824, A LA QUE MAS TARDE SE ADICIONAN LAS ACTAS DE REFORMA A

PARTIR DE ESE MOMENTO Y DEBIDO, EN BUENA MEDIDA. A LOS ATAQUES DE LAS POTENCIAS EXTRANJERAS, SE PRESENTA UN PROCESO DE DEBILITAMIENTO DE LA CORRIENTE -- CONSERVADORA Y UN FORTALECIMIENTO DE LOS LIBERALES, QUIENES EMPEZARON A LLEVAR A CABO SU PLATAFORMA EN DONDE SE PROPONIA MINAR EL PODERIO DE LA IGLESIA CONFISCAR AL CLERO SUS RIQUEZAS Y PONERLAS EN CIRCULACION EN BENEFICIO DE LA ECONOMIA Y CONVERTIR A MEXICO EN UNA REPUBLICA DEMOCRATICA-BURGUESA.

LO ANTERIOR SE EMPIEZA A LLEVAR A LA PRACTICA MEDIANTE LA PUBLICACION DEL --- PLAN DE AYALA, CON LO SE INICIA UN MOVIMIENTO ARMADO QUE DERROCA, EN 1855 AL GRAL. SANTA ANA. CON LA TOMA DEL PODER SE PONE EN CIRCULACION LOS BIENES DE LA IGLESIA A TRAVES DE LA LEY LERDO (O LEY DE DESAMORTIZACION) CON LA CUAL TODAS LAS FINCAS HISTICAS Y URBANAS DEL CLERO Y DE COORDINACIONES CIVILES DEBERIAN DE SER VENDIDAS A PARTICULARES.

ESTA LEY AFECTA PROFUNDAMENTE A LOS MUNICIPIOS YA QUE LOS OBLIGARON A ENAJENAR SUS BIENES RAICES QUE NO ESTABAN DESTINADOS DIRECTAMENTE AL SERVICIO PUBLICO, LO CUAL PRIVO DE LA MAYOR PARTE DE SUS TERRENOS DE ALGUNOS EDIFICIOS Y AUN DE LOS PALACIOS O CASAS DE CABILDO QUE TENIAN ARRENDADAS Y AUN VIAS PUBLICAS, LAS PLAZAS, SOBRE TODO FUERON OBJETO DE DENUNCIAS Y ADJUDICACIONES.

EL 5 DE FEBRERO DE 1857, SE APRUEBA LA CONSTITUCION EN LA CUAL NO SE ESTABLECE NINGUN PRECEPTO EN RELACION AL MUNICIPIO POR LO QUE ESTAS FUERON ABANDONADAS SIN RECURSOS Y SUJETOS DE LAS LEYES DIRECTAS DE LAS LEGISLATURAS LOCALES PONIENDOLOS A MERCED DE LOS GOBERNADORES QUIENES MANTENIAN UN ESTRICTO DOMINIO SOBRE LOS AYUNTAMIENTOS A TRAVES DE LOS JEFES POLITICOS NOMBRADOS POR EL - MISMO.

LA ANTERIOR SITUACION SE MANTUVO Y ACENTUO EN EL PERIODO PORFIRISTA, EN DONDE LA CENTRALIZACION FUE MAYOR, POR EL TIPO DE REGIMEN DICTATORIAL QUE IMPERO, - EN EL CUAL LOS MUNICIPIOS SE INTEGRAN RAPIDAMENTE AL ENGRANAJE DE UNA PERFECTA DICTADURA, DE TAL MANERA, QUE COMO SE SEÑALA FRANCISCO PERALTA BAURELIO. - " LAS AUTORIDADES MUNICIPALES SOLO FUERON UNA FARSA EN LA VIDA DE LA REPUBLICA Y EN LA VIDA MISMA DE LAS POBLACIONES,. EL GOBERNADOR Y LAS AUTORIDADES - SUPERIORES INTERVINIERON SIEMPRE EN LOS ASUNTOS ESTRICTAMENTE MUNICIPALES -

PARA ELLO FUE CREADA LA INSTITUCION DE LAJEFATURAS POLITICAS CUYA FUNCION ERA SUPRIMIR TODA MANIFESTACION DEMOCRATICA ". (2).

SIGLO XX

LA PAZ PORFIRIANA SE ROMPE CON EL MOVIMIENTO ARMADO DE 1910, EL BUSCA REALIZAR UN VERDADERO PROCESO DE DEMOCRATIZACION EN TODOS LOS NIVELES, Y TANTO POLITICO, COMO ECONOMICO Y SOCIAL.

DENTRO DE ESTE MARCO, EL PROBLEMA DE LA FALTA DE AUTONOMIA MUNICIPAL, COBRA VERDADERA IMPORTANCIA, EN ESTE SENTIDO EMILIANO ZAPATA EN LA LEY GENERAL SOBRE LIBERTADES MUNICIPALES, PROMULGADA EN EL ESTADO DE MORELOS EL AÑO DE 1916, ESTABLECE LA ANTONOMIA POLITICA, ECONOMICA Y ADMINISTRATIVA DE LA ENTIDAD MUNICIPAL, PUES ESTA ES LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE DE LAS INSTITUCIONES DEMOCRATICAS, TODA VEZ QUE NADA HAY MAS NATURAL Y RESPETA BLE QUE EL DERECHO QUE TIENEN LOS VECINOS DE UN CENTRO CUALQUIERA DE PO BLACION, PARA ARREGLAR POR SI MISMOS LOS ASUNTOS DE LA VIDA COMUN Y PARA RESOLVER LO QUE MAS CONVENGA A LOS INTERESES Y NECESIDADES DE LA LOCALIDAD.

UNA VEZ CONSUMADO EL TRIUNFO DE LA REVOLUCION, ALGUNAS DE ESTAS DISPOSICIONES FUERON RETOMADAS POR EL CONGRESO CONSTITUYENTE AL ELABORAR AL ARTICULO 115 CONSTITUCIONAL.

ESTE ARTICULO HA SUFRIDO UNA SERIE DE MODIFICACIONES, CON LOS CUALES SE HA TRATADO DE DARLE AL MUNICIPIO UNA MAYOR CAPACIDAD PARA CONVOCAR Y ORGANIZAR A SU COMUNIDAD, DE ESTA FORMA, DENTRO DE LAS NUEVAS ATRIBUCIONES QUE HAN AMPLIADO LAS FACULTADES Y RESPONSABILIDADES, ENCONTRAMOS: EL QUE SE REAFIRMA LA PERSONALIDAD JURIDICA DEL MUNICIPIO; AMPLIA SUS FACULTADES -- NORMATIVAS RETORNA EL PODER DE DECISION SOBRE SU TERRITORIO; ATRIBUYE LA FACULTAD DE PLANEAR SU DESARROLLO URBANO Y DE PRESTAR SUS SERVICIOS PUBLICOS FUNDAMENTALES; ENSANCHA LA FUENTE DE SUS INGRESOS PROPIOS; OBTIENE LA CAPACIDAD DE EFECTUAR CONVENIOS CON OTROS MUNICIPIOS, CON EL ESTADO Y LA FEDERACION; SE LE OTORGA UNA MAYOR PARTICIPACION DE LA PLANEACION DEMOGRAFICA AL PREVEER QUE EL MUNICIPIO PUEDA ASUMIR EL EJERCICIO DE DETERMINADAS FUNCIONES DEL ESTADO Y DE LA FEDERACION CUANDO EL DESARROLLO ECO---

NOMICO Y SOCIAL LO HAGA NECESARIO.

NO OBSTANTE LO ANTERIOR, EXISTE TODA UNA SERIE DE PROBLEMATICAS EN TORNO AL FUNCIONAMIENTO DEL MUNICIPIO, SOBRE TODO SI SE CONSIDERAN LAS SITUACIONES - ENTRE LOS DIFERENTES TIPOS DE MUNICIPIOS, YA SEAN RURALES O CON CARACTERIS TICAS URBANAS DE ESTA MANERA, Y CONSIDERANDO QUE ES FUNDAMENTAL PARA EL PRE SENTE TRABAJO, SE DETALLARAN LOS DIFERENTES TIPOS DE MUNICIPIOS EXISTENTES, ESTO SIGUIENDO AL " MANUAL DE ADMINISTRACION MUNICIPAL ", DE LA EXCOORDINA DORA DE ESTUDIOS ADMINISTRATIVOS DE LA EXTINTA SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA. LA TIPOLOGIA PRESENTADA A CONTINUACION ESTA BASADA EN CUATRO CLASIFICACIONES DE MUNICIPIOS, LOS METROPOLITANOS, LOS URBANOS, LOS SEMIURBANOS Y LOS RURA LES.

MUNICIPIOS METROPOLITANOS

EL MUNICIPIO METROPOLITANO SE CARACTERIZA POR ENCONTRARSE EN LAS ZONAS GEO GRAFICAS DE MAYOR CONCENTRACION ECONOMICA Y DEMOGRAFICA DEL PAIS.

EL FACTOR DETERMINANTE PARA ESTE TIPO DE MUNICIPIO ES EL GRADO DE DESARROLLO QUE HA ALCANZADO, DEBIDO A LA MAGNITUD DE ACTIVIDADES ECONOMICAS QUE TIENEN LUGAR EN SU TERRITORIO, DESTACANDO AL SECTOR SECUNDARIO Y TERCARIO.

LOS MUNICIPIOS METROPOLITANOS REGISTRAN UN ACELERADO CRECIMIENTO POBLACIONAL DEBIDO A QUE SON POLOS DE ATRACCION QUE CONCENTRAN UN GRAN NUMERO DE FUENTES DE EMPLEO Y OFRECEN UN NIVEL MINIMO DE SERVICIOS SOCIALMENTE NECESARIOS SUPE RIOR AL PROMEDIO NACIONAL.

EN CUANTO A LOS SERVICIOS PUBLICOS, SE DICE QUE EL 80 % O MAS DE LA POBLA-- CION CUENTA CON AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO, ALUMBRADO PUBLICO, VIALIDAD - DEL RESTO DE LOS SERVICIOS SE DICE QUE ES ADECUADO Y SUFICIENTE, COMO ESCUE LAS, PARQUES Y JARDINES, MUSEOS, CENTROS CULTURALES Y SOCIALES, CANCHAS DE-- PORTIVAS Y CENTROS DE SALUD, ASEO URBANO, RASTROS, PANTEONES, ETC. EL SER-- VICIO DE SEGURIDAD PUBLICA PRESUPONE QUE SE PRESTA EN FORMA EFICIENTE.

EN VISTA DEL CRECIMIENTO URBANO, DEMOGRAFICO Y DE SERVICIOS PUBLICOS, LOS - AYUNTAMIENTOS HAN TENIDO QUE DESTINAR GRANDES CANTIDADES DE RECURSO FINAN--

CIEROS PARA HACER FRENTE A LAS NECESIDADES QUE REQUIERE LA POBLACION.

EN ESTOS MUNICIPIOS METROPOLITANOS, ES NECESARIO QUE SE CUENTEN CON APARATOS ADMINISTRATIVOS DE CIERTA MAGNITUD Y COMPLEJIDAD, CON AREAS TECNICAS Y ESPECIALIZADAS QUE SE ENCARGUEN DE UNA BUENA PLANEACION.

ALGUNOS MUNICIPIOS METROPOLITANOS QUE SON CAPITALES DE SUS ENTIDADES FEDERATIVAS ADQUIEREN UNA DIMENSION POLITICA Y ADMINISTRATIVA TAL, QUE LOS COLOCA POR ENCIMA DEL RESTO DE LOS MUNICIPIOS DE SUS PROPIOS ESTADOS, Y AL MISMO TIEMPO ESTOS AYUNTAMIENTOS PUEDEN ACTUAR COMO ORGANOS O EXTENCIONES DEL GOBIERNO ESTATAL, LO QUE OCASIONA CONFUSION O DUPLICIDAD DE FUNCIONES.

MUNICIPIOS URBANOS

EN LOS MUNICIPIOS URBANOS SE CONCENTRAN IMPORTANTES ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y DE SERVICIOS PROPIOS DEL ESTADO.

EN ESTOS MUNICIPIOS LA EXPLOSION DEMOGRAFICA Y EL CRECIMIENTO URBANO ES MENOS INTENSIVO QUE EN LOS METROPOLITANOS, SUS POBLACIONES SON MAS ESTABLES Y TIENEN UN CRECIMIENTO NATURAL, SALVO EN DONDE SE ALTERA POR LOS FENOMENOS OCASIONADOS POR IMPACTOS REGIONALES DE DIVERSOS SECTORES ECONOMICOS COMO EL PETROLEO Y EL TURISMO.

LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PRINCIPALES EN LOS MUNICIPIOS URBANOS EN LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA, EL COMERCIO Y LOS SERVICIOS, AL IGUAL QUE EN LOS MUNICIPIOS METROPOLITANOS, EXISTEN CRECIENTES NECESIDADES DE SERVICIOS PUBLICOS - SE CONSIDERA QUE EL 65 % DE LA POBLACION CUENTA CON AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO Y VIALIDAD. LAS ESCUELAS, MUSEOS, CENTROS CULTURALES Y SOCIALES, CENTROS DE SALUD, PARQUES Y JARDINES, MERCADOS, RASTROS Y PANTEONES SUFICIENTES EL ASEO URBANO Y LAS CANCHAS DEPORTIVAS INSUFICIENTES.

NO OBSTANTE QUE LOS MUNICIPIOS URBANOS TIENEN PRESUPUESTOS MAYORES QUE EL RESTO DE LOS MUNICIPIOS DE SU ESTADO, YA QUE SE VEN MAS FAVORECIDOS CON LAS PARTICIPACIONES FEDERALES, A CONSECUENCIA QUE SE DESARROLLAN ACTIVIDADES ECONOMICAS DE MAYOR IMPORTANCIA Y POR LO TANTO SE RECAUDAN MAYORES IMPUESTOS FEDERALES QUE SON LA BASE DE LAS PARTICIPACIONES.

TAMBIEN ENFRENTAN PROBLEMAS DE INSUFICIENCIA FINANCIERA, YA QUE LAS NECESIDADES SIEMPRE SON MAYORES QUE LOS RECURSOS DISPONIBLES.

LOS MUNICIPIOS URBANOS DEBEN CONTAR CON ADMINISTRACIONES DE CIERTA MAGNITUD CON PERSONAL CAPACITADO Y CON EQUIPO ESPECIALIZADO PARA CUMPLIR CON SUS ACTIVIDADES EN MATERIA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, LOS MUNICIPIOS URBANOS CUENTAN CON MAS DE DOS COMUNIDADES IMPORTANTES Y POBLADOS REGULARES, EN LOS AYUNTAMIENTOS QUE SON CAPITALES DE ESTADO, SE REPITE LA INFLUENCIA DEL GOBIERNO ESTATAL E INCLUSO DE DEPENDENCIAS O DELEGACIONES DEL GOBIERNO FEDERAL.

MUNICIPIOS SEMIURBANOS

EN LOS MUNICIPIOS SEMIURBANOS SE REALIZAN ACTIVIDADES PRODUCTIVAS CON LOS SECTORES DE UNA ECONOMIA DE TRANSICION ENTRE LO URBANO Y LO RURAL, ES DECIR LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS, FORESTALES O PESQUERAS SE COMBINAN CON LA PEQUEÑA INDUSTRIA, LAS ARTESANIAS, EL COMERCIO Y LOS SERVICIOS.

EN ESTOS MUNICIPIOS EXISTEN GRAVES PROBLEMAS SOCIALES, POR EL DEFICIENTE E INEXISTENTE DESARROLLO ECONOMICO; NO EXISTEN SUFICIENTES ESCUELAS, CENTROS SOCIALES Y PRIMORDIALMENTE FUENTES DE EMPLEO, LO QUE A SU VEZ ORIGINA CORRIENTES MIGRATORIAS HACIA LOS MUNICIPIOS URBANOS Y LOS METROPOLITANOS.

EN ESTE TIPO DE MUNICIPIOS SUS HABITANTES SUFREN SERIAS RESTRICCIONES EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA URBANA Y EQUIPAMIENTO PARA SERVICIOS PUBLICOS, PARALELA MENTE A ESTO, CUENTAN CON LIMITACIONES EN LAS REDES DE AGUA POTABLE, DRENAJE Y ENERGIA ELECTRICA, NO EXISTEN INSTALACIONES ADECUADAS PARA RASTROS, MERCADOS Y SU ASPECTO URBANO ES DEFICIENTE; SUS VIVIENDAS, CALLES, ALUMBRADOS Y OTROS -- SERVICIOS CONSERVAN LAS CARACTERISTICAS RURALES Y FUNCIONAN CON BASTANTE IRREGULARIDADES.

EN EL ASPECTO ECONOMICO LOS MUNICIPIOS SEMIURBANOS CARECEN DE RECURSOS FINANCIEROS Y ADMINISTRATIVOS PARA PROPORCIONAR CON EFICACIA LOS SERVICIOS QUE DEMANDA SU POBLACION.

SUS ORGANOS ADMINISTRATIVOS CUENTAN CON ORGANIZACIONES Y CRITERIOS INADECUADOS,

A LA LIMITACION DE INGRESOS, APAREJADO A LA MANO DE OBRA NO CALIFICADA Y AL MAL USO DE LOS RECURSOS MATERIALES.

EN LOS MUNICIPIOS SEMIURBANOS LAS RELACIONES POLITICAS CON LOS GOBIERNOS ESTADAL Y FEDERAL SE HACEN MAS ELASTICAS EN CUANTO A LA DELEGACION DE FUNCIONES Y CONTROL, PERO MAS FUERTE EN MATERIA DE DEPENDENCIA ECONOMICA, SOBRE TODO CON LAS PARTICIPACIONES FEDERALES, EN ESTE TIPO DE MUNICIPIOS ES EN DONDE SE PRESENTA LA COEXISTENCIA ENTRE ELEMENTOS Y ESTRUCTURAS ECONOMICAS, POLITICAS Y ADMINISTRATIVAS ATRASADAS Y MODERNAS, QUE ES UNO DE LOS RASGOS FUNDAMENTALES QUE CARACTERIZAN A LOS PAISES SUBDESARROLLADOS.

LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS QUE CARACTERIZAN A ESTE TIPO DE MUNICIPIO SON LOS POBLADOS PEQUEÑOS Y UNA COMUNIDAD IMPORTANTE.

1.4 MUNICIPIOS RURALES

EN LOS MUNICIPIOS RURALES LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONOMICAS PERTENECEN -- EXCLUSIVAMENTE AL SECTOR PRIMARIO, DESTACANDO LA AGRICULTURA, GANADERIA, PESCA Y MINERIA. POR SUS CARACTERISTICAS ECONOMICAS LOS MUNICIPIOS DE ESTE TIPO TIENEN LOS MAS BAJOS INDICES DE INGRESO PERCAPITA DEL PAIS Y EN CONSECUENCIA SUFREN MAYORES PRESIONES SOCIALES.

LA DISPERSION DE LA POBLACION DE ESTOS MUNICIPIOS, ES UNA DE LAS CARACTERISTICAS FUNDAMENTALES, YA QUE EXISTEN PEQUEÑOS NUCLEOS DE POBLACION QUE NO CUENTAN CON VIAS NI MEDIOS DE COMUNICACION.

EN ESTOS MUNICIPIOS SE CARECE DE SERVICIOS PUBLICOS, DE INFRAESTRUCTURA URBANA E INSTALACIONES NECESARIAS PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS QUE SON CALLES PAVIMENTADAS, BANQUETAS, ALUMBRADO PUBLICO, AGUA POTABLE, DRENAJE, MERCADOS, RASTROS, ESCUELAS Y CLINICAS LO QUE SE REFLEJA EN EL BAJO DESARROLLO ECONOMICO.

LOS MUNICIPIOS RURALES SE ENFRENTAN CON MAS AGUDEZA AL PROBLEMA DE LA ESCASEZ DE RECURSOS FINANCIEROS, YA QUE SU HACIENDA PUBLICA ES EN MEXICO RAQUITICA -- DADA LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS, RECAUDANDOSE POCOS IMPUESTOS FEDERALES, YA -- QUE EN ULTIMA INSTANCIA DETERMINAN LAS PARTICIPACIONES FEDERALES.

COMO ES LOGICO, LOS INSUFICIENTES FONDOS FINANCIEROS DETERMINAN Y LIMITAN LA FUNCION ADMINISTRATIVA DEL AYUNTAMIENTO, POR LO CUAL NO ES POSIBLE QUE SE CUENTE CON EL PERSONAL CAPACITADO Y EL EQUIPO TECNICAMENTE REQUERIDO.

LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DE LOS MUNICIPIOS RURALES PRESENTA SOLO LOS ORGANOS FUNDAMENTALES DEL GOBIERNO MUNICIPAL, ES DECIR, AL PRESIDENTE MUNICIPAL, SINDICO, REGIDORES, TESORERO Y AL SECRETARIO MUNICIPAL.

LAS RELACIONES POLITICAS Y SOCIALES QUE SE PRESENTAN EN ESTE TIPO DE MUNICIPIOS SE CARACTERIZAN POR UNA DOMINACION DE LAS ORGANIZACIONES EJIDALES O BIEN LOS CACIQUES. LAS RELACIONES POLITICAS CON OTRAS INSTANCIAS DE GOBIERNO SON ELASTICAS, YA QUE EL GOBIERNO ESTATAL TIENE MENOR CONTACTO, EN RELACION AL MUNICIPIO URBANO O METROPOLITANO.

ESTA CLASIFICACION DE TIPOLOGIA MUNICIPAL ANTES EXPUESTA NO ES UNA POSICION RIGIDA EN EL SENTIDO DE QUE LOS MUNICIPIOS DEL PAIS SE TENGAN QUE ADAPTAR AL MODELO PRESENTADO.

EN CADA UNO DE ESTOS MUNICIPIOS SE CONFORMA UNA PROBLEMÁTICA PARTICULAR, LA CUAL ESTA DETERMINADA, EN BUENA MEDIDA, POR LA MATRIZ DE FORMACION ESPACIAL QUE SE VIO EN CAPITULO ANTERIOR, DETERMINADA A SU VEZ POR EL MODELO DESARROLLO ESTABLECIDO, CUYA CARACTERISTICA FUNDAMENTAL ES EL DESEQUILIBRIO ENTRE REGIONES QUE SE OBSERVA EN NUESTRO PAIS, SOBRE TODO DE TIPO ECONOMICO Y SOCIAL.

POR LO ANTERIOR SE PRESENTA UNA VISION GENERAL DE LA PROBLEMÁTICA DE LOS MUNICIPIOS EN ESTOS AMBITOS.

SITUACION ECONOMICA

EL CRECIMIENTO ECONOMICO EN NUESTRO PAIS HA MARCADO UN DESEQUILIBRIO NOTORIO ENTRE LAS DIVERSAS REGIONES EN LAS CUALES SE ENCUENTRAN LOS MUNICIPIOS QUE SE CONFORMAN.

ESTOS MUNICIPIOS SON LAS COMUNIDADES QUE HAN SUFRIDO LAS CONSECUENCIAS DEL DESEQUILIBRIO, Y QUE LA PRODUCCION SE HA CONCENTRADO EN UNOS CUANTOS, CRECIENDO LA ACTIVIDAD ECONOMICA Y ORIGINANDO EN LA MAYORIA DE ELLOS LA ESCASEZ DE ACTIVIDAD ECONOMICA.

LA ACTIVIDAD ECONOMICA ES GENERADORA DE RECURSOS FINANCIEROS, MATERIALES Y -
TECNICOS: LA INSUFICIENCIA DE ESTOS FACTORES ORIGINA DESEMPLEO Y SUBEMPLEO DE
LA FUERZA DE TRABAJO Y RECURSOS NATIVOS DE LAS REGIONES O MUNICIPIOS POCO DE-
SARROLLADOS. LA FALTA DE EMPLEOS ES UNA DE LAS RAZONES MAS IMPORTANTES QUE -
PROPICIAN LA EMIGRACION DE LA POBLACION HACIA REGIONES O MUNICIPIOS MAS DESA-
RROLLADOS, A LA VEZ QUE SE CONVIERTEN EN LA EXPRESION MAS TANGIBLE A LA DESI-
GUAL DISTRIBUCION DE LA RIQUEZA DEL PAIS.

LA DESIGUAL DISTRIBUCION DE LA RIQUEZA Y LA EMIGRACION SON CAUSA Y EFECTO DEL
DETRIMENTO DE LOS MUNICIPIOS, YA QUE LA PRIMERA PROPICIA UNA ESCASEZ DE LOS -
RECURSOS HUMANOS POTENCIALES, PROVOCANDO AMBAS LA BAJA DE LA ACTIVIDAD ECONO-
MICA.

LA CONCENTRACION DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN UNOS CUANTOS MUNICIPIOS FORTALE-
CE LA CAPTACION DE RECURSOS FINANCIEROS, MATERIALES Y TECNICOS. ESTA CONCEN-
TRACION DE RECURSOS TRAE CONSIGO UNA SERIE DE PROBLEMAS COMO: LA CONCEN-
TRACION DEMOGRAFICA Y LA INMIGRACION DESMEDIDA QUE AFECTA Y PROPICIA EL DESEQUI-
LIBRIO ENTRE LA DEMANDA Y LA OFERTA E INHIBE LOS SALARIOS DE LA POBLACION EM-
PLEADA AL EJERCER PRESION SOBRE LOS POCOS EMPLEADOS DISPONIBLES.

DENTRO DEL SECTOR AGRICOLA LA CONCENTRACION DE RECURSOS IMPULSA SU TECNIFICA-
CION, TRAYENDO COMO RESULTADO EL DESPLAZAMIENTO DE LA MANO DE OBRA EN ESTA AC-
TIVIDAD. ESTA FUERZA DE TRABAJO DESEMPLEADA QUEDA COMPLETAMENTE INACTIVA, YA
QUE LAS POSIBILIDADES DE ENCONTRAR EMPLEO EN LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL CASI ES
NULA POR LOS DIFERENTES REQUERIMIENTOS DE MANO DE OBRA TECNICA CALIFICADA. -
ASI LA MODERNIZACION DE LA AGRICULTURA CREA MAYOR PRODUCTIVIDAD PERO PROVOCA
DESEMPLEO.

DE ESTA MANERA, EL DESEQUILIBRIO EN EL DESARROLLO DE LOS MUNICIPIOS CREA UNA
PROBLEMATICA DE DIFICIL SOLUCION, TANTO EN LOS QUE TIENEN UN CRECIMIENTO ACEN-
TUADO, COMO EN AQUELLOS QUE TIENEN UN DESARROLLO POCO ACELERADO, LO ANTERIOR
SE HA VENIDO A REFORZAR CON LA POLITICA ECONOMICA QUE EN LOS ULTIMOS REGIME--
NES SE HA VENIDO IMPULSANDO, Y QUE LA MISMA HA TENIDO COMO CARACTERISTICA LA
DE IMPULSAR LA CREACION DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EN LAS AREAS QUE SON MAS
RENTABLES SOBRE LOS INTERESES DEL CAPITAL NACIONAL Y EXTRANJERO Y NO EN AQUE-
LLAS REGIONES QUE MAS LO NECESITAN PARA EMPRENDER SU DESARROLLO ECONOMICO.

DE ESTA MANERA, LA DINAMICA DEL CRECIMIENTO REGIONAL HA ESTADO MARCADO POR UNA CRECIENTE CONCENTRACION DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA Y DE LOS SERVICIOS DE INFRAESTRUTURA QUE ESTA REQUIERE, EN LAS AREAS DESARROLLADAS QUE MAS FACILIDADES DE MERCADO Y DE COMUNICACION OFRECEN.

EN LA MEDIDA QUE ESTE MODELO DE CRECIMIENTO REGIONAL SE HA OPERADO, VASTAS REGIONES DEL PAIS CON POCA CONCENTRACION DEMOGRAFICA Y, POR SUPUESTO, SIN RECURSOS FINANCIEROS, HAN SIDO CONDENADOS AL ATRASO Y DESAPROVECHAMIENTO DE RECURSOS NATURALES.

LA CARENCIA DE SERVICIOS DE INFRAESTRUTURA AHONDA LAS MISERIAS DE LAS REGIONES, - MIENTRAS NO SE REVIERTA EL MODELO DE CONCENTRACION QUE MARCA, HASTA LA FECHA, LA UBICACION DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA, EL DESEQUILIBRIO REGIONAL QUE PADECE MEXICO - SEGUIRA REPRODUCIENDOSE.

ASI ENTONCES, SE PUEDE AFIRMAR QUE LA ESTRUCTURA REGIONAL DE CONCENTRACION ECONOMICA ESTA ESTRECHAMENTE LIGADA AL DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO.

LA FORMACION DE LOS GRANDES MUNICIPIOS DESARROLLADOS, CONCENTRAN LOS PRESUPUESTOS DESTINADOS A LOS DEMAS GOBIERNOS, MUNICIPALES CON EL AFAN DE QUE AMPLIEN EN ELLOS LOS SERVICIOS PUBLICOS Y LA INFRAESTRUTURA NECESARIA PARA LA ACTIVIDAD ECONOMICA. ES OBVIO, QUE ESTA SITUACION TIENE UNA REPERCUSION EN EL ASPECTO SOCIAL, COMO A -- CONTINUACION SE DESCRIBE.

SITUACION SOCIAL

DERIVADO DE LO ANTERIOR SE OBSERVA UN DESEQUILIBRIO DE TIPO SOCIAL, SOBRE TODO EN LOS RUBROS DE SALUD, VIVIENDA Y EDUCACION, LOS CUALES SE ENCUENTRAN FUERTEMENTE - CONCENTRADOS EN AQUELLAS REGIONES Y MUNICIPIOS CON UN AMPLIO CRECIMIENTO ECONOMICO QUEDANDO AQUELLAS QUE NO LA TIENEN, CON MUY POCA ATENCION HACIA ESTOS ASPECTOS.

SIN EMBARGO, ES DE HACER NOTAR QUE AUN EN ESTAS REGIONES Y MUNICIPIOS LA ATENCION DE ESTOS RUBROS TAMPOCO ES SUFICIENTE, PUESTO QUE LA ALTA CONCENTRACION DEMOGRAFICA LA HACE INSUFICIENTE.

DE ESTA MANERA, LA DOTACION DE SERVICIOS MEDICOS SE ENCUENTRAN REALMENTE CONCENTRADOS EN LOS GRANDES CENTROS DE POBLACION, RESULTANDO CON ELLO UNA INEFICAZ PRESTACION DE DICHS SERVICIOS MEDICOS NECESARIOS.

ESTA CIRCUNSTANCIA ENTORPECE LA EXPANCIÓN DE LAS CLÍNICAS Y HOSPITALES DE INTERÉS SOCIAL EN LOS MUNICIPIOS RURALES, DEJANDO A LA MAYORÍA DE SUS HABITANTES AL MARGEN DE LOS SERVICIOS MÉDICOS NECESARIOS.

DE LA MISMA FORMA, LA CONCENTRACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA HA GENERADO UNA CONCENTRACIÓN DE CASAS-HABITACIÓN EN LOS CENTROS INDUSTRIALES, A LOS QUE EMIGRAN LAS FAMILIAS DE LAS ÁREAS RURALES EN BÚSCA DE MEJORES INGRESOS QUE LES PERMITA OBTENER UNA VIVIENDA QUE SATISFAGA SUS NECESIDADES.

EL ACELERADO CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN ESTAS REGIONES GENERA UNA FUERTE DEMANDA QUE NO PUEDE SER SATISFECHA PROVOCANDO CON ESTO EL HOCIMIENTO Y LA FALTA DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SANITARIOS EN NUMEROSAS CASAS DE LA POBLACIÓN.

CONJUNTAMENTE LA CRECIENTE DEMANDA DE VIVIENDA HA PROVOCADO LA ELEVACIÓN DE LOS COSTOS DE LOS TERRENOS Y CASA-HABITACIÓN, TANTO COMO PARA COMPRA COMO PARA ARRENDAMIENTO LO QUE TRAE CONSIGO QUE AUMENTE EL DÉFICIT HABITACIONAL Y OBLIGUE A LA POBLACIÓN MAYORITARIA A VIVIR EN ESPACIOS REDUCIDOS EN CONDICIONES MUY DEPLORABLE.

EN EL CASO DE LOS MUNICIPIOS QUE FORMAN PARTE EN LAS ZONAS METROPOLITANAS DE ESTAS CIUDADES, VEN RÁPIDAMENTE INCREMENTADA SU POBLACIÓN Y POR LO TANTO A ENFRENTAR LA PROBLEMÁTICA QUE, EN CUANTO A VIVIENDA Y SERVICIOS, ENFRENTAN ESTOS CENTROS, CON LA DESVENTAJA DE NO CONTAR CON LOS SUFICIENTES RECURSOS FINANCIEROS PARA ENFRENTARLOS.

ESTA MISMA PROBLEMÁTICA SE OBSERVA EN EL OTRO RUBRO SOCIAL DE IMPORTANCIA- LA EDUCACIÓN, EN ESTE SENTIDO, EN LOS MUNICIPIOS RURALES Y ALEJADOS DE LAS CIUDADES SE ACENTUA EL PROBLEMA EDUCATIVO, YA QUE APARTE DE LA EDUCACIÓN NO ES ACORDE A SUS NECESIDADES ESPECÍFICAS EN CUANTO A LA ELEVACIÓN DEL NIVEL EDUCATIVO Y CULTURAL, LOS CONCEPTOS MANEJADOS SON PRIORITARIAMENTE UNA EDUCACIÓN URBANA, NO CUENTAN CON LOS RECURSOS MATERIALES SUFICIENTES PARA REALIZAR UNA INFRAESTRUCTURA ADECUADA.

TODA LA ANTERIOR PROBLEMÁTICA SE PUEDE OBSERVAR, POR PARTIDA DOBLE, EN EL

MUNICIPIO QUE SE ANALIZARA EN ESTE TRABAJO, PUESTO QUE AUN MANTIENE UNA PROBLEMATICA DE UN MUNICIPIO CON CARACTERISTICAS RURALES A LAS CUALES SE HAN -- AUNADO LOS PROBLEMAS, ECONOMICOS Y SOCIALES, QUE SE DERIVAN DE SER PARTE DE UNA ZONA METROPOLITANA DE ENORME CRECIMIENTO, COMO LO ES LA DE LA CIUDAD DE MEXICO, EN LA CUAL POCO A POCO A SIDO ABSORVIDO.

DE ESTA MENERA, EL MUNICIPIO DE ECATEPEC ES UN EJEMPLO EN DONDE SE CONJUGAN UNA SERIE DE CARACTERISTICAS DE UN MUNICIPIO DE TIPO METROPOLITANO PERO EN EL CUAL AUN PERSISTEN ALGUNOS PROBLEAMS DE UN MUNICIPIO RURAL, LO ANTERIOR - SE PRESENTARA EN LOS PROXIMOS CAPITULOS.

CAPITULO II

NOTAS:

- 1.- PERALTA BAURELIO, FRANCISCO. " ORIGENES DEL MUNICIPIO EN MEXICO " .
ESTUDIOS MUNICIPALES, SECRETARIA DE GOBERNACION. MEXICO 1985. PAG. 43

- 2.- IBID. PAG. 53

C A P I T U L O I I I

CARACTERISTICAS FISICAS,
ORGANIZACION POLITICA

E

INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO

C A P I T U L O I I I

CARACTERISTICAS FISICAS, ORGANIZACION POLITICA
E INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO

EL MUNICIPIO DE ECATEPEC DE MORELOS SE ENCUENTRA LOCALIZADO DENTRO DEL TERRITORIO DEL ESTADO DE MEXICO. EL ESTADO DE MEXICO CUENTA CON UNA SUPERFICIE DE 22.499.95 HM², QUE REPRESENTA EL 1.1 % DEL TERRITORIO NACIONAL. SE ENCUENTRA LOCALIZADO AL SUR DE LA ALTIPLANICIE MERIDIONAL DEL PAIS, ENTRE LAS SIGUIENTES COORDENADAS GEOGRAFICAS, 18° 21' 29" y 20° 17' 20" DE LATITUD NORTE, Y -- ENTRE LOS 98° 35' 50" y LOS 100° 36' 34" DE LONGITUD AL OESTE DEL MERIDIANO DE GREENWICH, LIMITA AL NORTE DE LOS ESTADOS DE QUERETARO E HIDALGO, AL SUR CON LOS ESTADOS DE GUERRERO Y MORELOS. AL ORIENTE CON TLAXCALA Y PUEBLA, AL PONIENTE CON LOS ESTADOS DE GUERRERO Y MICHOACAN, LIMITA TAMBIEN CON EL DISTRITO FEDERAL, RODEANDO AL NORTE, ORIENTE Y AL OCCIDENTE.

EL ESTADO DE MEXICO, OCUPA EL 25º LUGAR ENTRE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN LA REPUBLICA MEXICANA EN MATERIA DE EXTENCION TERRITORIAL.

POLITICAMENTE SE DIVIDE EN 121 MUNICIPIOS, EN LOS QUE SE ACENTAN MAS DE 3,858 LOCALIDADES ENTRE CIUDADES, VILLAS, PUEBLOS, RANCHOS, RANCHERIAS Y EJIDOS.

POR SU CONCENTRACION POBLACIONAL, DESTACAN EN EL ESTADO DE MEXICO LOS MUNICIPIOS DE NEZAHUALCOYOTL, ECATEPEC, NAUCALPAN DE JUAREZ, TLALNEPANTLA Y TOLUCA, YA QUE CONJUNTAMENTE ALBERGAN A MAS DEL 50% DE LA POBLACION DEL ESTADO.

EL MUNICIPIO DE ECATEPEC DE MORELOS, CUBRE UNA SUPERFICIE DE 165.49 KM², REPRESENTANDO EL 6.83 % DEL TERRITORIO TOTAL DEL ESTADO DE MEXICO. GEOGRAFICAMENTE SE LOCALIZA ENTRE LAS COORDENADAS DE LOS PARALELOS 19° 29' 02", A 19° 39' 30" DE LATITUD NORTE, Y LOS MERIDIANOS 99° 07' 06" DE LONGITUD OESTE, -- LIMITA AL NORTE CON EL MUNICIPIO DE TECAMAC, AL SUR CON NEZAHUALCOYOTL, Y LA CAPITAL DE LA REPUBLICA; AL OESTE CON ACOLMAN, ATENCO, Y AL OESTE CON COACALCO, TLALNEPANTLA Y CON EL DISTRITO FEDERAL. ECATEPEC SE UBICA A UNA ALTITUD MEDIA DE 2,250 METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR.

3.1 OROGRAFIA

EL MUNICIPIO SE ENCUENTRA EN LA PARTE CENTRAL DE LA REPUBLICA, DENTRO DE LA CUENCA DE MEXICO, SOBRE LA VERTIENTE ESTE DE LA SIERRA DE GUADALUPE, TIENENTANTO ZONAS ACCIDENTADAS COMO ZONAS SEMIPLANAS.

LA ZONA ACCIDENTADA SE ENCUENTRA SITUADA AL OESTE DEL MUNICIPIO CON UNA ALTITUD QUE VA DE LOS 2,576 A 3050 METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR, CONFORMANDO EL PRINCIPAL RELIEVE OROGRAFICO , LA SIERRA DE GUADALUPE, CON DISTINTAS -- ELEVACIONES CON LOS PICOS MOCTEZUMA, TRES PADRE, LOS DIAZ Y YUNCUICO. LOS CERROS; DE LAS CANTERAS, CABEZA BLANCA, CUANAHUATEPEC, PICACHO GRANDE, CHI CONAUTLA Y EL GORDO.

LAS FALDAS DE LA SIERRA DE GUADALUPE FORMAN LAS ZONAS SEMIPLANAS, TENIENDO COMO ALTITUD PROMEDIO LOS 2100 Y 2300 METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR.

LAS ZONAS PLANAS, ESTAN CONFORMADAS EN LA PARTE NORTE Y ESTE DEL MUNICIPIO, SE INTEGRAN POR LOS LOHERIOS SUAVES Y EL ASIEN TO DEL EXLAGO DE TEXCOCO. LA IMPORTANCIA DE ESTAS ZONAS ESTA EN SU USO PARA EL DESARROLLO URBANO, COMO SE VERA MAS ADELANTE.

3.2 HIDROLOGIA

UNO DE LOS ULTIMOS DEPOSITOS DE AGUA, QUE COSTITUYE UN REQUIEM DEL LEGENDARIO LAGO DE TEXCOCO, LO INTEGRA EL DEPOSITO DE EVAPORACION " EL CARACOL " , PERTENECIENTE A LA EMPRESA " SOSA TEXCOCO, S.A. " CON UNA SUPERFICIE DE 900 HAS. ACTUALMENTE ES UTILIZADO CON FINES INDUSTRIALES, MEDIANTE EL APROVECHAMIENTO DE LA CONCENTRACION DE LAS AGUAS SOLUBRES, PROVENIENTES DE LOS -- SUELOS DE LA REGION.

EL MUNICIPIO CARECE DE ARROYOS Y RIOS DE CAUDAL PERMANENTE. LOS PRIMEROS SOLO SE FORMAN EN LAS TEMPORADAS DE LLUVIAS Y BAJAN POR LOS RELIEVES OROGRAFICOS. AL NORTE SE LOCALIZA EL ARROYO " PUENTE DE PIEDRA ", AL OESTE LOS ARROYOS " LA RINCONADA ", " EL AGUILA ", " SAN ANDRES DE LA CAÑADA ", " LA GUIÑADA " Y " LA CAL ".

EN LO QUE RESPECTA A RIOS, SE CUENTA EL " DE LOS REMEDIOS ", CUYA LONGITUD DE MARCO EL LIMITE TERRITORIAL CON EL DISTRITO FEDERAL. DE ESTE ULTIMO CABE PUN TUALIZAR QUE PROVIENE DEL GRAN CANAL DE DESAGUE, CRUZANDO POR EL TERRITORIO DE ECATEPEC DE SUR A NOROESTE. EL CANAL DE SALES DESEMBOCA EN EL GRAN CANAL Y TAMBIEN SE ENCUENTRA DENTRO DEL MUNICIPIO.

EL ACUEDUCTO DE SAN PEDRO ATZOMPA, ASI COMO LOS MANTOS ACUIFEROS, SUBTERRA - NEOS, SON TAMBIEN PARTE DEL PATRINONIO DE ECATEPEC.

ES IMPORTANTE SEÑALAR, QUE EL MUNICIPIO PRESENTA UN BAJO NUMERO DE POZOS DE EXPLOTACION QUE DAN COMO CONSECUENCIA UN ABASTECIMIENTO DE AGUA DEL 10% POR- ESTE MEDIO, OTRO 10% SE EXTRAE DE 8 JUNTAS DE AGUA, (SITUADAS EN SANTA MA- RIA CHICONAUTLA, SANTO TOMAS CHICONAUTLA, SANTA CRUZ VENTA DE CARPIO , SAN ISIDRO ATLAUTENCO, RUIZ CORTINEZ, GUADALUPE VICTORIA, SANTA CLARA COATITLA Y SAN PEDRO XALUSTOC), EL RESTANTE 80% SE OBTIENE POR LA COMISION ESTATAL DE AGUAS DEL VALLE DE MEXICO.

3.3 USO DEL SUELO

EL CRECIMIENTO ANARQUICO URBANO E INDUSTRIAL QUE EL MUNICIPIO HA SUFRIDO EN ESTOS ULTIMOS AÑOS, HA ALCANZADO UN RECORD TANTO DE INMIGRACION COMO DE -- INDUSTRIALIZACION,DEBIDO A LA CERCANIA DEL DISTRITO FEDERAL. ASI TENEMOS QUE EL TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS DE INDUSTRIAS ALCANZA EL NUMERO DE 1,163. EN - RELACION A LA POBLACION EL 86% ABARCA A LA URBANA Y EL 14% ES RURAL. ES POR DEMAS MENCIONAR QUE EL FENOMENO DEMOGRAFICO CAUSA LA INVASION A LAS AREAS -- CULTIVABLES, DANDO TAN SOLO UN 15% DE LA SUPERFICIE TOTAL AL USO AGRICOLA , SIN RESTAR IMPORTANCIA AL TAN YA CONTAMINADO AMBIENTE. DENTRO DE ESTE POR - CENTAJE ES SORPRENDENTE OBSERVAR,, QUE EXISTE UN 2% DE ZONAS DE PASTIZALES. POR OTRO LADO, EL SECTOR PECUARIO DE ECATEPEC ALCANZA UNAS 23 MIL CABEZAS - ENTRE GANADO MAYOR Y MENOR. EL GANADO MAXIMO ES DE TIPO LECHERO Y DE TRASPA TIO, A SU VEZ, DENTRO DE ESTA ESPECIE EL GANADO MEJORADO REPRESENTA EL 55% Y UN 45% EL GANADO CRIOLLO.

EL RELIEVE OROGRAFICO DE ECATEPEC, PERMITE LA REALIZACION DE ACTIVIDADES -- AGRICOLAS, DE TEMPORAL, Y DE RIEGO, CON LABRANZA MECANIZADA, CON CULTIVOS CO MO MAIZ, CEBADA, FRIJOL, PAPA, Y ALFALFA ENTRE OTROS.

LA SUPERFICIE UTILIZADA A LAS ACTIVIDADES PECUARIAS ES DE 3.45 %, MISMA QUE SE DEDICA A LA CRIANZA DEL GANADO PORCINO, BOVINO, OVINO, EQUINO Y CAPRINO.

LOS RECURSOS FORESTALES COMPRENEN EL 10.99 % DEL TERRITORIO, YA QUE EN ECA TEPEC NO HAY POSIBILIDADES DE USO FORESTAL A CORTO PLAZO.

3.4 CLIMA

EL MUNICIPIO CUENTA CON UN CLIMA CALUROSO-TEMPLADO, CON LLUVIAS EN VERANO , POR LO QUE PERMITE LA AGRICULTURA DE TEMPORAL. LA TEMPERATURA MEDIA ANUAL - OSCILA ENTRE 14 Y 18 GRADOS, PRESENTANDOSE JUNIO COMO EL MAS CALIDO Y DICIEM BRE COMO EL MAS FRIO, LA PRECIPITACION PLUVIAL MEDIA ANUAL ES DE 500 A 600- MM , PRESENTANDOSE LA MAXIMA INCIDENCIA DE LLUVIAS EN EL MES DE JULIO Y LA MINIMA EN FEBRERO.

EN ESTE TERRITORIO SE ACENTO, DESDE HACE ALGUNOS SIGLOS, UN GRUPO DE PERSONAS EL CUAL HA VENIDO EVOLUCIONANDO, CONFORMANDO EN LA ACTUALIDAD UNA ORGANIZA- CION POLITICA COMPLEJA Y ESTABLECIENDO, POR NECESIDADES DE LA MISMA SOCIEDAD UNA INFRAESTRUCTURA, QUE CON SUS DEFICIENCIAS, HA CUMPLIDO SU COMETIDO DE SA- TISFACER LAS NECESIDADES ANTES MENCIONADAS, COMO SE PUEDE OBSERVAR EN LOS- INCISOS SIGUIENTES:

3.5 ORGANIZACION POLITICA

SEGUN TESTIMONIOS ARQUEOLOGICOS LAS CULTURAS PREHISPANICAS TOLTECA, TEOTIHUA CANA, CHICHIHECA, ACOLHUA Y AZTECA TUVIERON UNA GRAN INFLUENCIA SOBRE LOS -- ANTIGUOS POBLADORES DEL MUNICIPIO DE ECATEPEC.

EN LA EPOCA CONOCIDA COMO EL PRECLASICO (900-1621 D.C.) ECATEPEC ESTUVO BAJO LA INFLUENCIA DE VARIOS SEÑORES, ENTRE ELLOS LOS DE XALTOCAN, AZCAPOTZALCO, Y MEXICO-TENOCHTITLAN. SOBRE ESTE ULTIMO SE DEBE MENCIONAR QUE LOS AZTECAS

EN SU PEREGRINACION SE ESTABLECIERON TEMPORALMENTE EN TERRITORIO ECATEPENSE, SITUADO EN LAS ORILLAS DEL LAGO DE TEXCOCO JUNTO CON OTRAS POBLACIONES COMO-COATITLA, CHICONAUTLA, XALOSTOC Y TULPETLAC, QUE CON EL TRANCURSO DEL TIEMPO PASARIAN A FORMAR PARTE DEL MUNICIPIO, AÑOS MAS TARDE DE LA LLEGADA DE LOS ESPAÑOLES EN 1517, ECATEPEC FUE UNO DE LOS PUEBLOS QUE HERNAN CORTES DIO EN ENCOMIENDA A DOÑA LEONOR MOCTEZUMA EN 1527. DURANTE ESE TIEMPO SE INICIO EL PROCESO DE EVANGELIZACION Y LA CONSTRUCCION DE IGLESIAS.

EN LOS ANALES HISTORICOS DEL MUNICIPIO, ES DIGNO DE MENCIONAR EL NOMBRAMIENTO DE DIEGO ALVARADO HUANITZIN COMO PRIMER GOBERNADOR DE LA NUEVA ESPAÑA, ESTE TITULO FUE CONCEDIDO POR EL VIRREY ANTONIO DE MENDOZA EN 1538. DIEGO DE ALVARADO HUANITZIN NACIO EN ECATEPEC Y FUE HIJO DE TEZOZOMOCZIN. ES EN 1706 CUANDO ECATEPEC SE INSTITUYE EN CORREGIMIENTO; PARA 1769 SE CONVIERTE EN AL-CALDIA Y A FINES DE ESTE SIGLO ES MARQUESADO.

DURANTE EL MOVIMIENTO DE INDEPENDENCIA SE REGISTRARON EN ECATEPEC IMPORTANTES ACONTECIMIENTOS POLITICOS: EL 7 DE AGOSTO DE 1824 SE EXPIDIO POR MEDIO DEL CONGRESO FEDERAL EL DECRETO N° 18; EL CUAL CREO Y DIVIDIO EL ESTADO DE MEXICO EN 8 DISTRITOS. EN AQUEL ENTONCES SE ENCONTRO A ECATEPEC FIGURANDO COMO CABECERA DE MUNICIPIO, EN LA SEGUNDA DIVISION TERRITORIAL DEL ESTADO DE MEXICO, ORDENADA POR EL DECRETO NUMERO 41 DEL 8 DE ABRIL DE 1825, EL MUNICIPIO FUE SEGREGADO DEL IV DISTRITO Y AGREGADO AL DE SAN JUAN TEOTIHUACAN; EN 1833 QUEDA COMPRENDIDO EN DISTRITO DEL ESTE DE MEXICO; PARA 1874 SE INTEGRA AL DISTRITO DE COMONFORT.

LOS DATOS MAS PRECISOS SOBRE LA TRANSFORMACION DE ECATEPEC AL RANGO DE MUNICIPIO SEÑALAN QUE POR DECRETO DEL 13 DE DICIEMBRE DE 1877, EL PUEBLO DE SAN CRISTOBAL ECATEPEC FUE ELEVADO A RANGO DE VILLA Y SE DISPUSO QUE LA MUNICIPALIDAD LLEVARA EL NOHRE DE MORELOS. ES A PARTIR DEL 4 DE DICIEMBRE DE 1980 QUE LA VILLA DE ECATEPEC DE MORELOS, POR MEDIO DE LA LEGISLATURA LOCAL FUE ELEVADA A LA CATEGORIA DE CIUDAD.

DESDE EL PUNTO DE VISTA JURIDICO, ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE CONFORME AL ARTICULO 115 DE LA CONSTITUCION FEDERAL VIGENTE, EL ESTADO DE MEXICO ADOPTA EL SISTEMA DE GOBIERNO REPUBLICANO, REPRESENTATIVO Y FEDERAL, RECONOCIENDO COMO BASE DE SU DIVISION TERRITORIAL Y DE ORGANIZACION POLITICA Y ADMINISTRATIVA

EL MUNICIPIO LIBRE

TOMANDO COMO BASE TAL DISPOSICION " LOS MUNICIPIOS DE ESTADO, ORGANIZARAN Y REGULARAN SU FUNCIONAMIENTO DE ACUERDO CON LO DISPUESTO POR LA PRESENTE LEY Y, EN LO INTERNO SE REGISTRAN POR SUS PROPIOS BANDOS MUNICIPALES, LOS CUALES " TOMARAN COMO BASE DE FORMACION, LA CONSTITUCION FEDERAL Y ESTATAL " (1).

ASI, LA ADMINISTRACION DEL MUNICIPIO SE HACE A TRAVES DEL AYUNTAMIENTO, ESTA EMANA POR MEDIO DE LA ELECCION POPULAR (VOTO EN LAS URNAS), Y SEGUN EL ARTICULO 26 DE LA LEY ORGANICA MUNICIPAL, CADA TRES AÑOS SE RENOVARAN LAS FACULTADES- Y OBLIGACIONES CONFORME A LAS DISPOSICIONES DE LA LEY VIGENTE.

ASIMISMO, PARA UN MEJOR CONTROL ADMINISTRATIVO Y DE ORDEN INTERNO LA LEY ORGANICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA DEL ESTADO DE MEXICO, APROBO LA CREACION DE OTROS ORGANISMOS AUXILIARES PARA SUBDELEGAR FUNCIONES Y OBLIGACIONES EN - LOS DIVERSOS CENTROS DE POBLACION QUE INTEGRAN EL MUNICIPIO, ENTRE LOS CUALES SE PUEDE MENCIONAR 16 DELEGACIONES QUE A SU VEZ SE SUBDIVIDEN EN 217 SUBDELE GACIONES.

LAS 16 DELEGACIONES ANTES MENCIONADAS SON:

- | | |
|-----------------------------|------------------------------------|
| 1.- CD. ECATEPEC. | 9.- VIVEROS XALOSTOC. |
| 2.- SANTA CLARA CASTILLO. | 10.- GRANJAS VALLE DE GPE. SECC. A |
| 3.- SAN PEDRO XALOSTOC. | 11.- LA ESTRELLA. |
| 4.- STA. MARIA TULPETLAC. | 12.- NVOS. PASEOS DE SAN AGUSTIN. |
| 5.- STO. TOMAS CHICONAUTLA. | 13.- NVA. ARAGON. |
| 6.- STA. MARIA CHICONAUTLA. | 14.- CD. AZTECA. |
| 7.- GUADALUPE VICTORIA. | 15.- JARDINES DE STA. CLARA.. |
| 8.- SAN MIGUEL XALOSTOC. | 16.- SAN CARLOS. |

EN DICHAS DELEGACIONES " LAS AUTORIDADES AUXILIARES MUNICIPALES, ACTUARAN EN SUS RESPECTIVAS JURISDICCIONES, COMO DELEGADOS DE LOS AYUNTAMIENTOS Y POR CON SIGUIENTE TENDRAN LAS ATRIBUCIONES QUE SEAN NECESARIAS PARA MANTENER EN TER- MINOS DE ESTA LEY, EL ORDEN Y LA TRANQUILIDAD O SEGURIDAD DE LOS VECINOS DEL LUGAR DONDE ACTUEN ". (2)

TERRITORIALMENTE, EL MUNICIPIO ESTA INTEGRADO POR DIFERENTE TIPO DE ENTIDA -

DES, LAS CUALES HAN VARIADO EN CUANTO A NUMERO, PASANDO DE UN TOTAL DE 230 EN 1980 A 344 EN 1990, ES DECIR, SE INCREMENTARON EN 49.1% DENTRO DE ESTE INCREMENTO, LOS DOS RUBROS MAS IMPORTANTES SON: LOS FRACCIONAMIENTOS QUE CRECIERON EN 55.4% Y LAS COLONIAS CUYO AUMENTO FUE DE 46.2%, COMO PUEDE -- OBSERVARSE EN EL CUADRO SIGUIENTE.

CONCEPTO	LOCALIDADES DEL MUNICIPIO		DIFERENCIA	
	1980	1990	TOTAL	%
CIUDAD	1	1	0	-0-
PUEBLO	6	6	0	-0-
EJIDO	6	6	0	-0-
RANCHERIA	2	3	1	50.0
FRACCIONAMIENTO	65	141	36	55.4
COLONIA	149	215	68	46.2
BARRIO	3	11	8	266.6
T O T A L	230	343	113	49.1

LO ANTERIOR DENOTA EL RAPIDO CRECIMIENTO POBLACIONAL DE LA ENTIDAD, PUESTO, QUE LAS ENTIDADES QUE MAS INCREMENTO HAN PRESENTADO, SON REPRESENTATIVAS DE UNA POBLACION URBANA, SOBRE TODO LOS FRACCIONAMIENTOS, ESTE INCREMENTO SE DEBE A DOS FACTORES, COMO MAS ADELANTE SE ANALIZARA, EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL Y LA EXPULSION DE POBLACION DEL D.F. QUE SE VA A UBICAR EN EL MUNICIPIO

ESTE FENOMENO SE INICIA EN LA DECADA DE LOS 40 DE ESTE SIGLO, PERIODO EN EL CUAL SE INICIO UN PROCESO DE DESENTRALIZACION INDUSTRIAL DEL DISTRITO FEDERAL, COMO SE VERA A CONTINUACION.

3.6 INDUSTRIA.

A PARTIR DE LOS AÑOS 40'S DE ESTE SIGLO, SE INICIA UNA ERA DE DESARROLLO INDUSTRIAL EN EL PAIS, QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA EL SURGIMIENTO DE LOS POLOS

INDUSTRIALES COMO ES EL D.F., NVO. LEON, EDO. DE MEXICO, JALISCO, PUEBLA ETC. EL MUNICIPIO DE ECATEPEC NO SE VIO EXCLUIDO DE ESTE PROCESO, EN EFECTO, LA - IMPORTANCIA INDUSTRIAL DE ECATEPEC RADICA EN EL DECRETO PRESIDENCIAL DE 1952 MEDIANTE EL CUAL EL ENTONCES PRESIDENTE DE LA REPUBLICA , DON ADOLFO RUIZ -- CORTINES, DECRETO LA DESENTRALIZACION DE LAS INDUSTRIAS DEL DISTRITO FEDERAL- AL AREA METROPOLITANA, LA QUE SE ACENTO EN VARIOS MUNICIPIOS ALADEÑOS, ENTRE ELLOS ECATEPEC.

DESDE LUEGO QUE PARA REALIZAR ESTE PROCESO, FUE NECESARIO E INDISPENSABLE PRO MOVER EL DESARROLLO DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA POR PARTE DEL SECTOR PUBLICO- (PARTICIPARON EL GOBIERNO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL) , A FIN DE ASIMILAR - EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL MUNICIPIO, ENTRE LOS INSTRUMENTOS DE POLITICA -- ECONOMICA QUE SE INCREMENTARON PARA RELIZAR ESTE DESARROLLO FUERON: FISCALES ECONOMICOS Y FINANCIEROS ASI COMO LA INTERVENCION DIRECTA EN LOS SECTORES -- CLAVES.

SIN DUDA ALGUNA LA CREACION DE INFRAESTRUCTURA JUEGA UN PAPEL IMPORTANTE, PU ESTO QUE ESTA COMPUESTA DE MULTIPLES ELEMENTOS O SERVICIOS DISTINTOS, CUYA -- CARACTERISTICA COMUN, ES CONTRIBUIR AL INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD O AL ME JORAMIENTO DE LOS NIVELES DE VIDA Y BIENESTAR DE LA SOCIEDAD. EN ESTE SENTI_ DO SE PUEDE DECIR, QUE EN LA MAYOR PARTE DE LA INFRAESTRUCTURA ECATEPEC TIENE UNA FUERTE PROBLEMÁTICA, COMO SE OBSERVA EN LO QUE SIGUE.

3.6.1 COMUNICACION Y TRANSPORTE.

COMO SE VIO ANTERIORMENTE EL TAMAÑO DEL MUNICIPIO REFLEJA LAS DIFERENCIAS CR I TICAS EN LA MANERA COMO LOS SERVICIOS PUBLICOS BENEFICIAN A LOS CIUDADANOS A PESAR DE SER UN MUNICIPIO QUE EN MUCHOS ASPECTOS ASEJEJA EL RESTO DE LAS -- GRANDES CIUDADES, ECATEPEC NO CUENTA CON UNA RED DE CAMINOS ACEPTABLE Y COMPA TIBLE CON SU DESARROLLO ECONOMICO, PUES LA INFRAESTRUCTURA ACTUAL QUE COMUNI CA AL TERRITORIO CON OTROS PUNTOS GEOGRAFICOS ESTA COMPRENDIDO POR LA CARRE RA MEXICO-PACHUCA-PIRAMIDES LIBRE 136, LA CARRETERA FEDERAL MEXICO PACHUCA DE CUOTA NUMERO 85, LA CARRETERA LECHERIA-COACALCO-ECATEPEC QUE ENLAZA CON LA CARRETERA FEDERAL NUMERO 85.

SI BIEN ES CIERTO, EXISTEN VIAS DE COMUNICACION, ESTAS SE ENCUENTRAN POCO -
APTAS PARA SU CIRCULACION, LO MISMO QUE LAS VIAS INTERNAS COMO LA AV. REVOLU-
CION, LA VIA MORELOS, LA AV. LOPEZ PORTILLO Y LA AV. CENTRAL (ESTA ULTIMA
CON EXCESIVOS BACHES). LO ANTERIOR SE PUEDE RESUMIR EN LO SIGUIENTE: DEL TO
TAL DE LA RED MUNICIPAL DE CAMINOS, EL 30,2% (2,305 has.) SE ENCUENTRAN EN -
BUEN ESTADO; 14.8% (1229.7 has.) ES REGULAR; Y EL 55% (4198 has) SE ENCUEN-
TRAN SIN VIALIDAD, (VER GRAFICA).

EN LO REFERENTE AL TRANSPORTE MASIVO O PUBLICO (PASAJEROS), SE CUENTA CON AU
TOBUSES DE TIPO URBANO, SUB-URBANO Y FORANEOS.

EL SERVICIO ES PRESTADO POR 28 LINEAS QUE INCLUYEN: AUTOBUSES, CAMIONETAS -
COLECTIVAS, MINIBUSES Y TAXIS.

EL INCREMENTO DE LA DEMANDA DEL TRANSPORTE EN EL MUNICIPIO HA SIDO SUMAMENTE
EXPLOSIVA, Y LA CARACTERISTICA DE SU PROBLEMÁTICA ES LA LENTITUD O BIEN, EL
TIEMPO EXCESIVO QUE INVIERTEN LOS PASAJEROS AL TRASLADARSE DE SUS HOGARES A
LOS CENTROS DE SUS ACTIVIDADES.

EN LA ACTUALIDAD FUNCIONAN DOS OFICINAS DE CORREO Y DOS DE TELEGRAFOS, ES IM-
PORTANTE SEÑALAR QUE EN EL MUNICIPIO EXISTE UN REZAGO CONSIDERABLE, POR LO
QUE ES INSUFICIENTE POR EXISTIR PROBLEMAS DE DISTANCIA CON MUCHAS COLONIAS -
QUE NI SIQUIERA CUENTAN CON BUZONES Y EXPENDIOS DE ESTAMPILLAS., EL SERVICIO
DE TELEFONIA CUBRE A MAS DE 37 LOCALIDADES, 20 DE ELLAS CON MAS DE 2,500 HA
BITANTES Y 17 CON MENOS DE ESTA CIFRA.

3.6.2 ELECTRIFICACION.

EN EL MUNICIPIO LOS SERVICIOS DE ELECTRIFICACION ESTAN A CARGO DE LA COMI-
SION FEDERAL DE ELECTRICIDAD (CFE) Y LA COMPAÑIA DE LUZ Y FUERZA DEL CENTRO
(CFELC). ESTE SERVICIO BENEFICIA AL 50% DE LA POBLACION LOCAL. EL PRINCIPAL
OBSTACULO PARA LA AMPLIACION DE ESTE SERVICIO SON LOS LIMITADOS RECURSOS FI
NANCIEROS. OTRO DE LOS SERVICIOS PREOCUPANTE ES EL RELATIVO AL ALUMBRADO -
PUBLICO. EXISTE UN DEFICIT CONSIDERABLE EN ESTE SENTIDO Y ESTO SE REFLEJA

EN LAS 134 COLONIAS QUE CARECEN DE ESTE SERVICIO. UNICAMENTE 67 DE LAS 343 LO
CALIDADES DEL MUNICIPIO CUENTAN CON EL DE MANERA REGULAR.

3.6.3 DRENAJE Y ALCANTARILLADO.

EL SISTEMA DEL MUNICIPIO CUENTA CCN EL SIGUIENTE SERVICIO.

CARCAMO DE BOMBEO	11
COLECTORES PRINCIPALES PARA EL DESALOJO DE AGUAS PLUVIALES HACIA LOS CARCAMOS Y , GRAN CANAL CON DIAMETRO DE 0.30 HASTA 3.05 MTS. DE DIAMETRO.	76

DESALOJO APROXIMADO DE AGUAS NEGRAS (ANUAL)	43,026,033 M ³
---	---------------------------

DESALOJO DE AGUAS PLUVIALES	17,122,073 M ³
-----------------------------	---------------------------

EN EL MUNICIPIO EXISTEN 56 COLONIAS SIN SERVICIO DE DRENAJE Y, OTRAS MUCHAS --
CON UN SERVICIO DEFICIENTE, LA POBLACION CONURBANA AL MUNICIPIO (NUEVAS COLO-
NIAS), REEMPLAZAN ESTE SERVICIO POR LAS LLAMADAS FOSAS SEPTICAS. CABE ACLARAR
QUE LA INFRAESTRUCTURA DE QUE SE DISPONE PARA EL DESALOJO DE AGUAS NEGRAS ES --
TOTALMENTE INSUFICIENTE, LO QUE EN EPOCAS DE LLUVIAS PROVOCA GRANDES INUNDACIO-
NES QUE OCACIONAN SPEROS DAÑOS EN VIVIENDAS Y VALIDADES DEL MUNICIPIO.

3.6.4 AGUA POTABLE.

LA DISTRIBUCION DEL AGUA EN ECATEPEC LA REALIZAN LA COMISION DE AGUAS DEL VALLE
DE MEXICO Y LA COMISION ESTATAL DE AGUA Y SANEAMIENTO. LA PERSPECTIVA HIDROLOGICA
QUE SE SIENTE ES OSCURA, PUES SE CALCULA UN DEFICIT DE APROXIMADAMENTE 1,500 -
LTS/SEG PARA ABASTECER UNA POBLACION DE 320 COMUNIDADES Y A 1,219,238 HABITAN -
TES. EL PROBLEMA GRAVE QUE ENFRENTA EL MUNICIPIO ES EL DE INSUFICIENCIA DEL SER-
VICIO DE AGUA, DEBIDO A LA FALTA DE REDES HIDRAULICAS DE ABASTECIMIENTO DOMICI-
LIARIO.

LAS FUENTES DE ABASTECIMIENTO SON LAS SIGUIENTES:

<u>DESCRIPCION</u>	<u>Nº</u>	<u>LTS/SEG.</u>	<u>%</u>
POZOS MUNICIPALES	18	470	18.9
POZOS DE CEAS *	30	1,639	66.0
ACUEDUCTO CHICONAUTLA LOS REYES.		276	11.1
TANQUE CERRO GORDO		160	4.0
<u>TOTAL</u>		2,485	100.0

FUENTE: DIR. DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO

*

COMO SE OBSERVA, EL 66 % DE ABASTECIMIENTO DEL AGUA LO REALIZA CEAS Y EL 19% LOS POZOS MUNICIPALES QUE BASTANTE ANTIGUOS, YA QUE HAN ESTADO OPERANDO ALREDEDOR DE 20 AÑOS ESIOS TIENEN UNA PROFUNDIDAD DE 60 METROS LOS CUALES YA SON INOPERANTES. SEGUN LOS TECNICOS PARA QUE TRABAJEN EN FORMA MAS EFICAZ SE REQUIEREN QUE ESTEN A UNA PROFUNDIDAD DE 250 HTS. EN UN PLAZO BAS TANTE CORTO SE TENDRAN QUE REPONER LOS 18 POZOS POR LO ANTES MENCIONADO.

* COMISION ESTATAL DE AGUAS Y SANEAMIENTO.

3.6.5 SEGURIDAD PUBLICA Y OTROS SERVICIOS.

PARA LA SOCIEDAD ACTUAL, LOGRAR LA PAZ Y LA TRANQUILIDAD ES UN FACTOR INDISPENSABLE PARA SU DESEMBOLVIMIENTO, EL MUNICIPIO DE ECATEPEC A LA FECHA CUENTA CON 438 ELEMENTOS DE POLICIA MUNICIPAL, LOS CUALES CUBREN LOS SERVICIOS-DE PATRULLA, CRUCEROS, MODULOS Y PERSONAL ADMINISTRATIVO. ASIMISMO PARA LA MOVILIZACION DE ALGUNOS ELEMENTOS SE CUENTA CON 55 UNIDADES MOTORIZADAS ADEMAS EXISTE UN CUERPO DE POLICIA MONTADA DE 41 ELEMENTOS.

TAMBIEN EXISTE UNA UNIDAD DE BOMBEROS CUYOS RECURSOS SON LOS SIGUIENTES:
56 ELEMENTOS HUMANOS, 2 CAMIONES CISTERNA, 2 JEEPS, 3 CAMIONES BOMBA CON --
ESCALERA TELESCOPICA Y UNA AMBULANCIA.

DADO EL CRECIMIENTO HABITACIONAL, POBLACIONAL, COMERCIAL E INDUSTRIAL DEL -
MUNICIPIO, SE OBSERVA QUE ESTOS ELEMENTOS SON INSUFICIENTES PARA PROPORCIO-
NAR UN SERVICIO ADECUADO PARA CUALQUIER CONTINGENCIA DE ENVERGADURA.

POR LO QUE RESPECTA A PAVIMENTACION, EN 140 COLONIAS CARECEN DE ESTA INFRA-
ESTRUCTURA (41%) DEL TOTAL DE COMUNIDADES. LAS GUARNICIONES Y BANQUETAS --
PRESENTAN QUIZA EL MENOR PROBLEMA, PORQUE AL EXISTIR 88 COLONIAS QUE NO CUEN-
TAN CON LO PRIMERO Y 43 EN EL SEGUNDO ASPECTO RESPECTIVAMENTE, SE NOTA QUE
EN CUANTO A NUMERO DE COMUNIDADES, ES UNIFORME CON RELACION A LOS DEMAS SER-
VICIOS DE INFRAESTRUCTURA.

EN ECATEPEC, EXISTEN MUY POCOS PARQUES Y JARDINES, LOS QUE RESULTAN INSUFI-
CIENTES PARA CUBRIR LA DEMANDA DE RECREACION SOLICITADA POR LA POBLACION.
TAMBIEN SE CUENTA CON 3 PANTEONES MUNICIPALES.

CAPITULO III

NOTAS:

- 1.- " CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MEXICO " . ESTADO DE MEXICO. 1990 PAG. 3

- 2.- " LEY ORGANICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MEXICO " . ESTADO DE MEXICO. 1990. PAG. 64.

C A P I T U L O I V

ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA

DEL MUNICIPIO

CAPITULO IV.

ESTRUCTURA SOCIO-ECONOMICA DEL MUNICIPIO.

EL HOMBRE , SER SOCIAL.

LA POBLACION A ADQUIRIDO UN RANGO BASICO O DESTACADO QUE EL CORRESPONDIENTE A LOS ASPECTOS DE LA NATURALEZA. EL HOMBRE ES, CON SU TRABAJO, LA BASE Y RAZON DE SU SER. EL HOMBRE A TENIDO QUE UNIRSE, CADA VEZ MUCHO MAS, CON OTROS SERES DE SU MISMA ESPECIE, A FIN DE PROCEDER A TRABAJAR EN COMUN, YA QUE ESTE ES EL UNICO MEDIO PARA PODER PRODUCIR LA GRAN VARIEDAD Y EL NUMERO INFINITO DE ARTICULOS CON LOS CUALES PUEDE SATISFACER SUS NECESIDADES MAS APREMIANTES Y CONSTRUIR PODEROSAS CIVILIZACIONES.

EL DOMINIO DE LOS MEDIOS DE PRODUCCION QUE SE REQUIERE PARA VENCER A LA NATURALEZA HA SIDO EN CADA ETAPA MEJOR, Y EL ADELANTO DE LAS COMUNICACIONES, POR EJEMPLO, HA ACERCADO A LOS DIVERSOS PAISES Y PERMITIDO LA FORMACION DE LOS GRANDES NUCLEOS URBANOS, QUE SON EL HECHO MAS CONVINCENTE DE LA INTERDEPENDENCIA DE LOS HABITANTES.

EN EFECTO, EL ANALISIS CUALITATIVO Y CUANTITATIVO DE LOS RECURSOS HUMANOS -- TIENE UNA GRAN RELEVANCIA, NO SOLAMENTE A NIVEL REGIONAL SINO EN TODOS LOS NIVELES, PUESTO QUE SE PUEDE CONSIDERAR AL FACTOR HUMANO COMO PUNTO DE PARTIDA Y A LA VEZ COMO EL FIN ULTIMO, O BIEN; COMO INICIATIVA Y META DE TODO LO QUE SE PLANEA Y PROYECTA. PUES HACIA ESTE ELEMENTO SE CANALIZA DIRECTA E INDIRECTAMENTE TODOS LOS BENEFICIOS O PERJUICIOS REDUNDANTES DE CUALQUIER ACCION; TECNICA, ECONOMICA, POLITICA Y ADMINISTRATIVA.

POR LO ANTERIOR SE OBSERVARAN LAS ESTIMACIONES REALIZADAS EN ESTE CAPITULO -- SOBRE LA ESTRUCTURA SOCIAL DEL MUNICIPIO DE ECATEPEC MORELOS Y ASI CON ELLO, PODER CUANTIFICAR Y CLASIFICARLA PARA TENER UNA VISION MAS OBJETIVA QUE AYUDE A UN MEJOR ANALISIS DE DICHO MUNICIPIO.

4.1 POBLACION, DISTRIBUCION Y DENSIDAD.

SEGUN EL XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1990, EN EL ESTADO DE MEXICO RESIDIAN 9,815,795 HABITANTES, CIFRA QUE COMPARADA CON LA DE 1980, -- SIGNIFICA UNA TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DE 2.7 % EN LA DECADA.

EL ESTADO DE MEXICO, DE OCUPAR EL SEPTIMO LUGAR EN NUMERO DE HABITANTES DURANTE LOS AÑOS 1930, 1940 Y 1950, SE PRESENTA COMO EL ESTADO MAS POBLADO DE LA REPUBLICA MEXICANA EN 1990.

EN 1990 SIGUE EXISTIENDO UNA ALTA CONCENTRACION DE POBLACION EN CUATRO MUNICIPIOS QUE, EN CONJUNTO COMPRENDEN AL 40.5 % DEL TOTAL DE LA ENTIDAD, ELLOS SON: NEZAHUALCOYOTL CON 12.8 %, ECATEPEC 12.5 %, NAUCALPAN 8.0 % Y TLALNEPAN TLA CON 7.2 %. ESTOS PORCENTAJES SON SIMILARES A LOS QUE SE REGISTRAN EN 1970 Y 1980 A EXCEPCION DE ECATEPEC QUE PASO DE 5.7 % EN 1970 A MAS DEL DOBLE EN 1990.

EN EFECTO, EN 1970 LA POBLACION EN EL MUNICIPIO ERA DE 216,408 HABITANTES Y PARA 1980 ALCANZO LA CIFRA DE 784,507 HABITANTES LO QUE SIGNIFICO UNA TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL 13.7 % DURANTE LA DECADA. DEL MISMO MODO CIFRAS PRELIMINARES DEL ULTIMO CENSO REALIZADO POR EL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, GEOGRAFIA E INFORMATICA (INEGI) INDICAN QUE PARA 1990 EL INCREMENTO DE LA POBLACION LLEGO A 1,219,238 HABITANTES, ES DECIR; TUVO UNA TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL 4.5 %.

COMO SE OBSERVA, EL CRECIMIENTO DE LA POBLACION EN TERMINOS ABSOLUTOS ES -- COMO CONSECUENCIA DE QUE EL MUNICIPIO ESTA CERCA DE LA CAPITAL POR UNA PARTE POR OTRA; ES DEBIDO A SU ALTO GRADO DE DESARROLLO INDUSTRIAL. EN SUMA, LO ANTERIOR HA PROPICIADO QUE EN EL TRANSURSO DE LOS AÑOS LA ZONA HA SIDO UNA GRAN RECEPTORA NETA DE POBLACION A GRAN ESCALA, DE AHI QUE EL INCREMENTO POBLACIONAL REBASE A OTROS MUNICIPIOS ENTRE ELLOS: TLALNEPANTLA, NAUCALPAN, Y ATIZAPAN DE ZARAGOZA.

LA COMPOSICION DEMOGRAFICA DE ECATEPEC, ES LA SIGUIENTE; EN 1970, EL 46.4 % DE LA POBLACION ERA ORIGINARIA DEL MUNICIPIO, Y EN 1980 EL 39.5 %. POR OTRO LADO, EN ESTE ULTIMO AÑO, EL FLUJO MIGRATORIO ALCANZA UNA CANTIDAD DE 262,868

PERSONAS Y EN 1987 DISMINUYE A 158,404. ES OPORTUNO SEÑALAR QUE LA POBLACION INMIGRANTE PROVIENE EN SU MAYORIA DEL DISTRITO FEDERAL, GUANAJUATO, HIDALGO, MICHOACAN, PUEBLA Y VERACRUZ. ASIMISMO, ES DIGNO DE MENCIONAR QUE LA DISTRIBUCION POR EDADES DE LA POBLACION MUESTRA UNA MARCADA CONCENTRACION EN LAS MAS JOVENES. ES DECIR, EL 62 % DE LOS HABITANTES SON PERSONAS MENORES A LOS 45 AÑOS.

ESTA DISTRIBUCION EXIGE SEGUIR ACTUANDO EN MATERIA ECONOMICA Y SOCIAL, EN FUNCION DE LOS REQUERIMIENTOS DE EMPLEO, EDUCACION, SALUD, VIVIENDA Y ESPARCIMIENTO DEMANDADOS POR UNA POBLACION EMINENTEMENTE JOVEN.

POR ULTIMO, EL 46.3 % DE LA POBLACION VIVEN EN CIUDAD ECATEPEC (CABECERA MUNICIPAL), SAN PEDRO XALOSTOC, SAN MIGUEL XALOSTOC Y VIVEROS DE XALOSTOC. EL RESTANTE 53.7 %; O SEA, 655 MIL PERSONAS EN EL RESTO DEL MUNICIPIO.

4.2 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA Y FUERZA DE TRABAJO.

LA ZONA DE ESTUDIO PARA EL AÑO DE 1980 TENIA UNA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE 238,319 PERSONAS, CANTIDAD QUE REPRESENTABA EL 30.3 % DEL TOTAL. DE ESTA CIFRA SE TIENE QUE EL 79 % CORRESPONDE AL ESTRATO MASCULINO, MIENTRAS QUE LA CATEGORIA FEMENINA FUE DEL 21 %. LA PRESENCIA DINAMICA DE LA MUJER EN LA TRANSFORMACION DEL PAIS ES YA UN PROCESO IRREVERSIBLE, CON IMPORTANTES CONSECUENCIAS SOCIALES Y POLITICAS.

TOMANDO EN CUENTA QUE UNO DE LOS PRINCIPALES FACTORES DEL DESARROLLO ES EL TRABAJO, SE COMPRENDERA LA IMPORTANCIA QUE TIENE O REPRESENTA EL GRADO DE INSTRUCCION DEL SER HUMANO CON RESPECTO A LA SITUACION QUE PREVALECE EN EL MUNICIPIO.

EN EFECTO, UNA BUENA PARTE DE LA FUERZA DE TRABAJO QUE LABORA, O MEJOR DICHO, QUE ES ORIGINARIA DEL MUNICIPIO, TIENE CIERTO NIVEL DE INSTRUCCION Y ACORDE CON ESTA SITUACION: EL 30.4 % DE LA P.E.A. SE CONCENTRA EN EL SECTOR MANUFACTURERO, EL 27.3 % EN ACTIVIDADES NO ESPECIFICAS Y EL 13.1 Y 12.7 % CORRESPONDE AL SECTOR DE SERVICIOS MANUALES Y COMERCIO RESPECTIVAMENTE. COMO SE OBSERVA EL MUNICIPIO ES EMINENTEMENTE INDUSTRIAL.

POR OTRA PARTE, DEL TOTAL DE LA P.E.A. EL 61.7 % SE LE CARACTERIZABA COMO -- EMPLEADO, OBRERO O PEON, EL 18.8 % NO ESPECIFICADO Y 9.7 % QUE TRABAJABA POR SU CUENTA.

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE EL SECTOR INDUSTRIAL A DESPLAZADO A LA AGRICULTURA LOCAL YA QUE ESTA PARTICIPA CON EL 1.0 % DE LA P.E.A. ESTE FENOMENO SE CLARIFICA AL ANALIZAR DOS DECADAS. ES DECIR, EN LOS 60'S LA FUERZA DE TRABAJO -- PARTICIPABA CON EL 44.9 % Y PARA 1980 DESCENDIO AL 10.5 % EN CONTRASTE LA INDUSTRIA AUMENTA SU PARTICIPACION, YA QUE DE 25.2 % QUE REPRESENTABA EN 1960 SE INCREMENTO AL 47.6 % EN LA DECADA DE LOS 80'S.

DE LAS INDUSTRIAS ESTABLECIDAS EN EL MUNICIPIO, LA TEXTIL QUE TRABAJA EN FORMA INTENSIVA, CONTRIBUYE EN MAYOR MEDIDA EN LA ABSORCION DE MANO DE OBRA, EL PERSONAL OCUPADO PROMEDIO ES DE 4,806. OTRO SECTOR QUE TAMBIEN GENERA EMPLEO, LO ES SIN LUGAR A DUDAS, EL DE SUSTANCIAS QUIMICAS, PRODUCTOS DERIVADOS DEL PETROLEO Y DEL CARBON QUE EN TOTAL DAN EMPLEO A 10,481 PERSONAS.

4.3 EDUCACION.

EN LA LUCHA HISTORICA DE MEXICO POR ALCANZAR UNA FORMA DE ORGANIZACION Y UN SISTEMA POLITICO Y ECONOMICO BASADO EN LA LIBERTAD Y EN LA IGUALDAD, LA EDUCACION Y LA CULTURA HAN DESEMPEÑADO UN PAPEL DE GRAN IMPORTANCIA, YA QUE -- ESTA, A PESAR DE ESTAR DETERMINADA POR LA ESTRUCTURA ECONOMICA, INFLUYE TAMBIEN SOBRE LA FORMA DE IMPLEMENTAR CUADROS PARA LA PRODUCCION, LA VIDA POLITICA Y SOCIAL Y PARA LA ADMINISTRACION DE LAS UNIDADES DE LA PRODUCCION. ES POR ELLO, QUE EL ASPECTO CUALITATIVO Y CUANTITATIVO DE LA EDUCACION ADQUIERE UNA GRAN IMPORTANCIA DENTRO DEL ANALISIS.

EN EL MUNICIPIO DURANTE EL CICLO ESCOLAR 1989-90 EXISTIAN APROXIMADAMENTE -- 167,350 ALUMNOS ATENDIDOS POR 536 PLANTELES Y ALREDEDOR DE 10,150 MAESTROS. ESTAS CIFRAS SON DE RELEVANCIA YA QUE DURANTE LOS ULTIMOS AÑOS LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN EL ASPECTO EDUCATIVO HAN SIDO SATISFACTORIOS EN EL MUNICIPIO EN TODOS LOS NIVELES.

EN LA ACTUALIDAD, ADEMAS DE CONTAR CON PLANTELES DE EDUCACION BASICA Y MEDIA SUPERIOR CUENTA CON DOS INSTITUCIONES OFICIALES A NIVEL SUPERIOR; EL TECNOLÓGICO DE ESTUDIOS SUPERIORES DE ECATEPEC (TESE) Y LA ESCUELA NORMAL DE LA UNIDAD PEDAGOGICA DE ECATEPEC (UPE).

AHORA BIEN, EN CUANTO A EDUCACION PREESCOLAR EN EL CICLO 89/90 SE CONTO CON 117 PLANTELES PARA ATENDER A 25,152 ALUMNOS APROXIMADAMENTE, LO QUE CONSTITUYO UN PROMEDIO DE 152 ALUMNOS POR PLANTEL. COMO SE OBSERVA LA CIFRA ES BASTANTE ALTA, SI SE CONSIDERA LO REDUCIDO DE ESTAS ESCUELAS. ASIMISMO, EN -- ESAS FECHAS SE REGISTRARON COMUNIDADES QUE CARECIERON DE ESTE TIPO DE ESCUELAS.

EN LO QUE TOCA A LA EDUCACION PRIMARIA, DURANTE EL MISMO CICLO SE CONTO 295 ESCUELAS QUE ATENDIERON A 194,625 ALUMNOS, QUE EN RELACION A LA DEMANDA REAL, REPRESENTA UN DEFICIT DEL 47.8 %, SI SE TOMA SOLO EL GRUPO DE 8-9 AÑOS DE -- EDAD, POR LO QUE SE ATENDIERON A 559 ALUMNOS POR PLANTEL CIFRA ALTA EN BASE A LA INFRAESTRUCTURA.

ES IMPORTANTE SEÑALAR, QUE EN EL RANGO DE 6 A 9 AÑOS DE EDAD DURANTE 1980, -- SE CENSARON UN TOTAL DE 105,423 NIÑOS, DE LOS CUALES EL 75 % SABIAN LEER Y ESCRIBIR, PARA 1990 ESTA CIFRA SE INCREMENTO AL 88 %.

EN CUANTO A LOS NIVELES DE EDUCACION DE LA SECUNDARIA, LAS COSAS EN CICLO -- 1989/90 SE ENCONTRO DE ESTA FORMA, EN VIRTUD DE QUE SE ATENDIERON DURANTE -- 1989 A 66,499 ALUMNOS EN 104 PLANTELES, QUE EN RELACION A LA DEMANDA REAL RE PRESENTA UN DEFICIT DEL 59 % CONSIDERANDO EL GRUPO DE 10-14 AÑOS POR LO QUE SE ATENDIERON A 639 ALUMNOS POR PLANTEL, CIFRA AUN MAS ELEVADA QUE EN EL -- NIVEL PRIMARIA.

POR LO ANTERIOR, SE CONCLUYE QUE NO OBSTANTE LOS AVANCES REGISTRADOS EN ESTOS DOS NIVELES, ES DE SUMA URGENCIA LA CONSTRUCCION DE ESCUELAS PARA SATISFACER LA DEMANDA.

RESPECTO A EDUCACION MEDIA SUPERIOR, LA POBLACION ESTUDIANTIL DE ENTRE 16 A 19 AÑOS CON POSIBILIDADES DE CURSAR ESTE NIVEL EDUCATIVO, HASTA 1989, REPRESENTABA EL 18 % DEL TOTAL DE LA POBLACION, EN TANTO LA DEMANDA REAL ERA DE - 426,018 HABITANTES.

A LA FECHA EL MUNICIPIO SOLO CUENTA CON 18 INSTITUCIONES A NIVEL MEDIO SUPERIOR: CENTRO DE BACHILLERATO TECNOLÓGICO INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS, COLEGIO NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES, BACHILLERES Y PREPARATORIAS, ASI COMO -- COLEGIOS PARTICULARES.

UNO DE LOS PROBLEMAS MAS IMPORTANTES QUE PREOCUPA A LAS AUTORIDADES ES LA DESERCIÓN ESCOLAR, EN VIRTUD DE LA PRECARIA SITUACION ECONOMICA QUE SUPRE EL PAIS, ESTA SE HA REFLEJADO ENTRE LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO SIN IMPORTAR EDAD Y GRADO; YA QUE SE VEN OBLIGADOS A CONSEGUIR UN TRABAJO QUE LES PERMITA SUBSISTIR EN LA SOCIEDAD. DURANTE 1989, A NIVEL PREESCOLAR LA DESERCIÓN ALCANZA EL 11 %, EN PRIMARIA EL 18 % Y A NIVEL SECUNDARIA Y MEDIO SUPERIOR --- ESTA OSCILA ENTRE EL 7 Y 9 %.

DESDE LUEGO QUE LA DEMANDA DE EDUCACION EN EL MUNICIPIO SE HA INCREMENTADO, ES POR ELLO QUE LAS AUTORIDADES DEBEN DE SOLVENTAR ESTA SITUACION CON OBRAS DE INFRAESTRUCTURA (CONSTRUCCION DE ESCUELAS), ADQUISICION DE INMOBILIARIO Y EQUIPO, BIBLIOTECAS Y LABORATORIOS A FIN DE ABATIR LOS DEFICITS LINEAS ARRIBA MENCIONADAS.

4.4 SALUD, SEGURIDAD SOCIAL Y ASISTENCIA.

TODA ACCION HUMANA PARA SER FRUCTIFERA NECESITA SITUARSE SOBRE GERACIONES -- QUE GOCEN Y POSEAN UN BUEN ESTADO DE SALUD, DE AHI QUE SE CONSIDERE A ESTE -- FACTOR COMO UN PATRIMONIO BIOLÓGICO MAS PRECIADO POR LAS SOCIEDADES. SIN -- EMBARGO, ES INDUDABLE QUE EN EL MUNICIPIO EN MATERIA DE SALUD, ASISTENCIA Y SEGURIDAD SOCIAL SE OBSERVAN GRANDES DESIGUALDADES.

DE UN LADO EXISTEN COLONIAS QUE CARECEN DE ESTOS SERVICIOS, DEBIDO A QUE -- ESTAS SON DE RECIENTE CREACION O SE ASIENTAN IRREGULARMENTE, LO CUAL PROVOCA ALTOS INDICES DE MORBILIDAD Y MORTALIDAD, PRINCIPALMENTE DENTRO DE LA POBLACION INFANTIL DE GENTE DE ESCASOS RECURSOS, DENTRO DE ESTE RUBRO SE ENCUEN-- TRAN LAS SIGUIENTES COLONIAS: UNIDAD HABITACIONAL PRIZO I, PRIZO II, PRIZO -- III, SAN ANDRES DE LA CAÑADA, CIUDAD CUAUHTEMOC (SECCIONES; CUITLAHUAC, CHICONAUTLAN 3000, MOCTEZUMA Y TLALOC), MEXICO INSURGENTE, LAZARO CARDENAS, -- MEXICO INDEPENDIENTE, ALFREDO DEL MAZO, CIUDAD AMANECEC, CIUDAD ORIENTE, CO-- DICE MENDOCINO, LA GLORIETA Y MEDIA LUNA.

POR OTRO LADO, TENEMOS COLONIAS QUE DISPONEN DE MEJORES SERVICIOS PUBLICOS Y NIVELES DE ATENCION SOCIAL, ESTAS SON ENTRE OTRAS: HOGARES MARIA, HOGARES -- MEXICANOS, IZCALLI ECATEPEC, CIUDAD AZTECA, JARDINES DE SANTA CLARA, NUEVO - PASEO DE SAN AGUSTIN, ETC..

DE ACUERDO A LA CLASIFICACION QUE HACE EL SECTOR SALUD PARA OFRECER SUS SERVICIOS TENEMOS QUE: EN MEDICINA GENERAL (1er. NIVEL), NO EXISTEN GRANDES PROBLEMAS, PUES TANTO INSTITUCIONES PUBLICAS COMO PRIVADAS INTERVIENEN EN SU SERVICIO. EN EL SEGUNDO Y 3er. NIVEL DE ESPECIALIDAD BASICA Y ALTAMENTE ESPECIALIZADO Y TECNOLOGICO, RESULTAN INSUFICIENTES TODA VEZ QUE LA POBLACION AMPARADA POR INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL ES UN PORCENTAJE MUY PEQUEÑO DE LA POBLACION.

EN LO QUE RESPECTA A LA INFRAESTRUCTURA MEDICA HASTA 1988 SE CONTABA CON 4 - HOSPITALES GENERALES, 24 CLINICAS, 55 SANATORIOS, 553 CONSULTORIOS Y 797 CAMAS. TODO ESTO, RESULTA INSUFICIENTE PARA PROPORCIONAR EL SERVICIO A LA POBLACION SOLICITANTE. AUNADO A LO ANTERIOR SE PRESENTA UNA GRAN CARENCIA DE PERSONAL YA QUE PARA EL MISMO AÑO SE CONTABA UNICAMENTE CON 970 MEDICOS, -- 1160 ENFERMERAS Y 10 PARAMEDICOS. TODO EL PERSONAL DEPENDE DEL IMSS, ISSSTE E ISSEMYM.

EN MATERIA DE ASISTENCIA SOCIAL, ECATEPEC NO CUENTA CON RECURSOS FINANCIEROS Y HUMANOS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES MAS APREMIAENTES DE LAS FAMILIAS DE BAJOS NIVELES DE INGRESO, SIN EMBARGO; EL DIF. MUNICIPAL ATIENDE A: CENTROS DE DESARROLLO INFANTIL, CAPACITACION A TRAVES DE DIVERSOS TALLERES, SERVICIOS DE ASESORIA JURIDICA ENTRE OTROS MAS IMPORTANTES.

LAS ENFERMEDADES DE MAS INCIDENCIA QUE SOPORTA LA POBLACION SON CONSECUENCIA DEL: SMOG, DESECHOS INDUSTRIALES, INCINERACION DE BASURA Y LAS TOLVANERAS. ESTE TIPO DE CONTAMINANTES NOCIVOS SURTEN SU EFECTO EN LAS VIAS RESPIRATORIAS, TRASTORNOS DE TIPO CIRCULATORIO Y OPTALMICA. EN LO QUE RESPECTA A LA CONTAMINACION, EL MUNICIPIO ESTA PROMOVRIENDO Y APOYANDO MEDIDAS PREVENTIVAS Y CORRECTIVAS PARA SOLUCIONARLO.

EN EL ASPECTO DE CENTROS DE RECREACION Y ESPARCIMIENTO, ECATEPEC NO CUENTA - CON LA SUFICIENTE INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA QUE PERMITA A LA JUVENTUD DESARROLLARSE Y MOSTRAR SUS FACULTADES Y HABILIDADES FISICAS. EXISTEN DENTRO -- DEL MUNICIPIO 68 MODULOS DEPORTIVOS, LOS QUE EN SU MAYORIA SE ENCUENTRAN EN DEPLORABLES CONDICIONES DE FUNCIONAMIENTO.

EN ECATEPEC EXISTEN MUY POCOS PARQUES Y JARDINES, LOS QUE RESULTAN INSUFICIENTES PARA CUBRIR LA DEMANDA DE RECREACION QUE SOLICITA LA POBLACION.

4.5 ACTIVIDADES ECONOMICAS.

4.5.1 SECTOR AGROPECUARIO.

SE ACEPTA EN GENERAL QUE DE UN TIEMPO A LA FECHA, LA PRODUCCION AGRICOLA HA CAIDO DRASTICAMENTE, COMO CONSECUENCIA DE LA DESCAPITALIZACION DEL CAMPO Y - LA Poca RENTABILIDAD DEL AGROPECUARIO, ASI COMO DEL REZAGO DEL PRECIO DE LOS PRODUCTOS Y EL INCREMENTO DEL COSTO DE LOS INSUMOS E IMPLEMENTOS UTILIZADOS EN LA PRODUCCION. EN ECATEPEC, DICHA SITUACION SE VE REFORZADA POR EL CRECIMIENTO ANARQUICO Y DESMEDIDO DE LA POBLACION, CON LO CUAL, MUCHAS TIERRAS -- QUE ANTES ERAN UTILIZADAS PARA LABOR DE CULTIVO, ESTAN SIENDO INVADIDAS POR LA GENTE QUE NO TIENE DONDE VIVIR. LA ACTIVIDAD AGRICOLA EN EL MUNICIPIO SE DISTRIBUYE EN EL 11.5 % DEL TERRITORIO TOTAL. APROXIMADAMENTE 2,148,54 HECTAREAS. DEL TOTAL, 908.9 HECTAREAS SON SUPERFICIE DE RIEGO; 1,239.24 HAS. - DE TEMPORAL Y 603.39 HAS. SE CONSIDERAN PASTIZALES. A LA FECHA, ESTE SECTOR HA IDO MERMANDO SU PARTICIPACION COMO CONSECUENCIA DE LOS GRANDES ASENTAMIENTOS QUE SE HAN DADO DURANTE EL ULTIMO LUSTRO. ASIMISMO, LA MANCHA URBANA A PROVOCADO INVASIONES Y PROBLEMAS GRAVES POR LA TENENCIA DE LA TIERRA.

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE LAS TIERRAS CULTIVABLES SE LOCALIZAN EN LOS SIGUIENTES PUEBLOS: SANTO TOMAS CHICONAUTLA, SANTA MARIA CHICONAUTLA, GUADALUPE VICTORIA, SAN CRISTOBAL Y SANTA MARIA TULPETLAC.

ENTRE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS QUE SE COSECHAN PODEMOS MENCIONAR: LOS CEREALES, MAIZ, CEBADA, LEGUMBRES Y HORTALIZAS, FRIJOL, PAPA Y ALFALFA.

LA SUPERFICIE COSECHADA DEL CICLO PRIMAVERA-VERANO EN 1990, REGISTRO UN TOTAL DE 1,020 HECTAREAS. EN PARTICULAR, LOS PRODUCTOS CON MAYOR ADELANTO FUERON: CEREALES 360, MAIZ 248, FRIJOL 140 Y ALFALFA 160 HECTAREAS.

PARA ESTOS CULTIVOS EXISTEN APOYOS COMO SON: CREDITOS, MAQUINARIA, FERTILIZANTES, SEMILLAS MEJORADAS ENTRE OTROS MAS IMPORTANTES.

EN LAS TIERRAS DE RIEGO SE SIEMBRA TAMBIEN MAIZ Y CEBADA.

EN LO QUE RESPECTA A LA ACTIVIDAD GANADERA EN EL MUNICIPIO HA IDO PERDIENDO IMPORTANCIA, DEBIDO A VARIAS CIRCUNSTANCIAS, FUNDAMENTALMENTE A LA EXTINCION DE AREAS DE PASTIZALES. LO QUE ORIGINA UNA REDUCCION EN VOLUMENES DE GANADO.

SE CALCULA LA EXISTENCIA DE 30,083 CABEZAS DE GANADO MAYOR Y MENOR.

SI SE OBSERVA LA CIFRA ESTA DENOTA UNA EXPLOTACION A PEQUEÑA ESCALA O SEA --INTENSIVA, YA QUE LAS CONDICIONES NATURALES, Y SOCIALES OBSTACULIZAN SU DESARROLLO. A LA VEZ SE LE PUEDE CONSIDERAR DE AUTOCONSUMO YA QUE MUY POCOS PRODUCTOS SE COMERCIALIZAN.

POR ULTIMO EN LO CONCERNIENTE A LA RAMA FORESTAL SE OBSERVA QUE EN EL MUNICIPIO LOS RECURSOS SON MINIMOS. ES DECIR EXISTEN 1,625.69 HAS. DE EXTENSION, DE LOS CUALES EL 66.5 % SON MATORRALES, 19.4 % MADERAS TRIPOLEADAS Y 9.4 Y 4.6 % CONIFERAS MADERABLES Y CHAPARRAL RESPECTIVAMENTE.

4.4.2 SECTOR INDUSTRIAL.

EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE MEXICO HA DEPENDIDO ESTRECHAMENTE DE HECHOS EXTERNOS QUE HAN INFLUIDO EN EL DISEÑO DE POLITICAS INTERNAS ENCAMINADAS EN PARTE, A CUMPLIR OBJETIVOS DE DESARROLLO INDUSTRIAL.

EN EFECTO, EL ESTABLECIMIENTO EN PRIMER TERMINO DEL MODELO TIPICO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES QUE EMPEZO CON EL DESPLAZAMIENTO DE LAS COMPRAS FORANEAS DE BIENES FINALES DE CONSUMO DE MANUFACTURA SIMPLE, PARA SEGUIR POR EL DE LOS BIENES INTERMEDIOS, PARA EMPRENDER DESPUES, CON RETRASO CONSIDERABLE, LA FABRICACION DE ALGUNOS BIENES DE CAPITAL.

LA EXPANSION DEL SECTOR MANUFACTURERO SE HA PRODUCIDO EN FORMA PREDOMINANTEMENTE HORIZONTAL, DANDOSE PRELACION A CUALQUIER TIPO DE BIENES QUE LLEVASE - EL REQUISITO DE CONTAR CON UNA DEMANDA INTERNA DE MAGNITUD MAS O MENOS APROPIADA.

EL MAYOR DINAMISMO OBSERVADO EN LOS DECENIOS PASADOS EN LAS RAMAS DE BIENES INTERMEDIOS, EQUIPO DE CAPITAL Y DE PRODUCTOS DE CONSUMO DURADEROS, DIERON ORIGEN A CAMBIOS ESTRUCTURALES. IMPORTANTES, PERO NO FUERON LA CONSECUENCIA DE UN MAYOR GRADO DE SELECTIVIDAD DE LA POLITICA FOMENTO, NI SE DIERON MEDIDAS Y MECANISMOS ESPECIALMENTE DISEÑADOS PARA BUSCAR LAS ECONOMIAS DE ESPECIALIZACION, ELEVAR SELECTIVAMENTE LA EFICIENCIA INDUSTRIAL, BUSCAR EL APROVECHAMIENTO DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS E INTEGRAR VERTICALMENTE LOS PROCESOS DE MANUFACTURA.

ASPECTO DISTINTIVO DEL MODELO MEXICANO DEBE CONSIDERARSE TAMBIEN LA INFLUENCIA RECIPROCA DE LOS PROBLEMAS DE BALANZA DE PAGOS Y DE LA POLITICA GUBERNAMENTAL EN LO QUE RESPECTA A LA MEDIATIZACION DE LA PROTECCION Y DE LOS ESTIMULOS AL DESARROLLO INDUSTRIAL. ... "ESTA SITUACION INDUJO A ADOPTAR UN COMPLEJO SISTEMA DE MEDIDAS PARA PROTEGER LA INDUSTRIA; CON POSTERIORIDAD, UNA VEZ CONSOLIDADO EL MODELO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES, LA POLITICA ESTATAL EXTENDIO EL ALCANCE DEL PROTECCIONISMO A NUEVOS CAMPOS DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL Y POR AÑADIDURA, A TRAVES DE LOS PROGRAMAS DE INFRAESTRUCTURA Y DE AMPLIACION DE LOS SERVICIOS BASICOS, SE GENERARON ADEMAS ECONOMIAS EXTERNAS EN ESCALA MUY APRECIABLE QUE FAVORECIERON INDISCUTIBLEMENTE EL CRECIMIENTO DEL SECTOR MANUFACTURERO...". (1)

EN DEFINITIVA, LA CREACION DE LAS CONDICIONES APROPIADAS PARA EL CRECIMIENTO MANUFACTURERO SE DERIVO SOBRE TODO DEL APROVECHAMIENTO DE UNA DEMANDA QUE -- EXISTIA CON ANTERIORIDAD.

EN EFECTO, EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL DE MEXICO, SE CIMENTO EN LA AMPLIACION DEL MERCADO INTERNO QUE PROVOCARON EL DESARROLLO AGRICOLA Y EL CRECIMIENTO DE LA POBLACION URBANA, EN EL DESARROLLO DE LAS COMUNICACIONES, AUMENTO DE LA PRODUCCION DE ENERGETICOS Y PRINCIPALMENTE, EN LA POLITICA DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES QUE SE A SEGUIDO DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL.

TODO LO ANTERIOR DESCRITO TRAJO COMO CONSECUENCIA QUE EN EL PAIS SURGIERAN --
LOS POLOS DE DESARROLLO INDUSTRIAL; Y, EL ESTADO DE MEXICO NO SE SUSTRAJO A
ESTE FENOMENO ECONOMICO.

EN EL CASO DEL MUNICIPIO DE ECATEPEC DE MORELOS SE VIO FAVORECIDO EN SU DESA-
RROLLO INDUSTRIAL POR EL DECRETO PRESIDENCIAL DE 1952, MEDIANTE EL CUAL EL --
ENTONCES PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DON ADOLFO RUIZ CORTINES DESCENTRALIZO A
CIERTAS INDUSTRIAS QUE ESTABAN UBICANDOSE EN EL AMBITO DEL DISTRITO FEDERAL,
PARA ESTABLECERLAS EN EL AREA METROPOLITANA Y MUNICIPIOS ESTATALES ALEDAÑOS,
ENTRE LOS CUALES SE ENCONTRABA ECATEPEC DE MORELOS.

EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL MUNICIPIO HA SEGUIDO UN PATRON SIMILAR AL DEL --
D.F., ES DECIR; EXISTE UNA SOLIDA, AMPLIA Y DIVERSIFICADA INDUSTRIA EN CUANTO
AL NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS, CAPITAL INVERTIDO Y LOS EMPLEOS GENERADOS --
ASI COMO, LOS VOLUMENES DE PRODUCCION. ES UN HECHO SIGNIFICATIVO QUE LA IN--
DUSTRIA DE ECATEPEC SE HA VENIDO INCREMENTANDO Y ES REPRESENTATIVA E IMPORTAN
TE EN EL CONTEXTO ESTATAL.

SEGUN ESTIMACIONES DEL GOBIERNO MUNICIPAL, EN 1986 EXISTIAN APROXIMADAMENTE -
1,163 EMPRESAS ENTRE GRANDES, MEDIANAS Y PEQUEÑAS. ESTAS DABAN OCUPACION A
MAS DE 250,000 TRABAJADORES. LA GRAN MAYORIA DE LAS EMPRESAS, SE DEDICAN A
ACTIVIDADES DE TRANSFORMACION, DESTACANDO: LA RAMA METAL-MACANICA, TEXTILES,
PRODUCTOS QUIMICOS, ALIMENTARIA, BEBIDAS, TABACO, PRENDAS DE VESTIR E INDUS--
TRIAS DE CUERO. OTROS SUBSECTORES LO CONSTITUYEN: LA INDUSTRIA DE LA MADERA,
SUSTANCIAS QUIMICAS, DE HULE Y PLASTICO ENTRE OTRAS.

ADEMAS EXISTEN EMPRESAS PARA-MUNICIPALES ENTRE LAS CUALES EXISTEN LAS SIGUIENT
TES: FLETES Y SERVICIOS, TRANSPORTE PARA LA DISTRIBUCION DEL AGUA, EMPRESAS -
DE FABRICACION DE CONCRETO Y MATERIAL DE CONSTRUCCION, FABRICAS DE MUEBLES, -
ACERERIA TEPEYAC Y TRANSPORTE DE SISTEMA TRONCAL.

DADO EL APOYO E IMPULSO A LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL POR EL GOBIERNO DEL ESTADO
AL MUNICIPIO, EN UN FUTURO PROXIMO EXISTIRA UN COMPLEJO INDUSTRIAL BASTANTE

ACEPTABLE, YA QUE SE CUENTA CON UNA INFRAESTRUCTURA BASICA Y UNA POLITICA -- FISCAL ACEPTABLE PARA EL DESARROLLO Y CRECIMIENTO DEL MISMO.

UN HECHO QUE ES IMPORTANTE DESTACAR ES QUE TODAVIA EXISTE HETEROGENEIDAD EN LA SITUACION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL. COEXISTEN EN EL MUNICIPIO EMPRESAS GRANDES CON UN GRADO ELEVADO DE NIVEL TECNOLOGICO, JUNTO CON EMPRESAS PEQUEÑAS QUE CARECEN DE TECNOLOGIA AVANZADA. A PESAR DE QUE ESTO REPRESENTA UN AGRAVAMIENTO DE LA SITUACION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL, DICHO SECTOR HA MOSTRADO CIERTA TENDENCIA A LA ESTABILIZACION, DENOTANDOSE EN EL REPUNTE DE LA MAYORIA DE LOS SECTORES.

INDUSTRIAS 1986.

S E C T O R	Nº DE ESTABLECIMIENTOS	
	ABSOLUTO	RELATIVO
TOTAL	1,163	100.0
PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO	454	39.0
TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E IND. DEL CUERO	66	5.7
IND. DE LA MADERA Y PROD. DE LA MADERA (INCLUYE MUEBLES)	83	7.1
PAPEL Y PROD. DE PAPEL, IMPRENTAS Y EDITORIALES	36	3.1
SUSTANCIAS QUIMICAS, PROD. DERIV. DEL PETROLEO Y DEL CARBON, DE HULE Y DE PLASTICO.	97	8.3
PROD. MINERALES NO METALICOS EXCEPTO LOS DERIVADOS DEL PETROLEO Y DEL CARBON.	57	5.0
IND. METALICA BASICA	33	2.8
PROD. METALICOS, MAQ. Y EQUIPO (INCLUYE INSTRUMENTOS QUIRURGICOS Y DE PRECISION)	327	28.1
OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	10	0.9

4.3 COMERCIO Y ABASTO.

ESTAS ACTIVIDADES HAN REPRESENTADO LA PRINCIPAL FUENTE DE INGRESOS DE BUEN NUMERO DE PERSONAS; YA QUE EN LA ACTUALIDAD ALREDEDOR DEL 20 % DE LA P.E.A. SE DEDICA A DESEMPEÑARLAS.

CABE ACLARAR QUE EN EL MUNICIPIO SE CONCENTRA UNA GRAN ACTIVIDAD COMERCIAL Y ESTO COMO CONSECUENCIA DE LA GRAN CONCENTRACION DEMOGRAFICA Y LA PROLIFERACION DE PLANTAS INDUSTRIALES. ENTRE LAS PRINCIPALES ARTERIAS COMERCIALES -- TENEMOS: LA VIA MORELOS Y AV. CENTRAL. EN SU TRAYECTO SE LOCALIZAN ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES QUE FORMAN PARTE DE GRANDES CADENAS A NIVEL NACIONAL - COMO SON: COMERCIAL MEXICANA, AURRERA, GIGANTE Y BLANCO. DE IGUAL MANERA SE CUENTA CON UN IMPORTANTE CENTRO COMERCIAL DENOMINADO " PLAZA ARAGON ".

POR LO QUE RESPECTA AL PEQUEÑO COMERCIO, PRESENTA UN AUGE ELEVADO DENTRO DEL MUNICIPIO, AUNQUE DESORDENADO, SE ENCUENTRA UNA AMPLIA GAMA DE COMERCIANTES Y PRESTADORES DE SERVICIOS QUE CONSTITUYE UN IMPORTANTE SOPORTE DE LA ECONOMIA MUNICIPAL.

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE LA CENTRAL DE ABASTOS SE LOCALIZA EN LA ZONA NOROESTE DEL MUNICIPIO, LA CUAL SATISFACE PARCIALMENTE LAS NECESIDADES DEL ABASTO POPULAR DEL MUNICIPIO, YA QUE NO EXISTE UN SISTEMA QUE PERMITA COORDINAR EL ABASTO CON LOS CENTROS DE CONSUMO (MERCADOS, TIANGUIS Y PEQUEÑOS COMERCIOS ESTABLECIDOS).

EL PRINCIPAL PROBLEMA QUE HA PROLIFERADO EN EL MUNICIPIO ES EL DESMEDIDO CRECIMIENTO DE LOS TIANGUIS EN TODO LO LARGO Y ANCHO DEL MISHO, POR TAL MOTIVO, LOS MERCADOS MUNICIPALES SE HAN VISTO SERIAMENTE DAÑADOS AL TENER QUE SOPORTAR LA COMPETENCIA DESLEAL DE AQUELLOS. UNO DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS LA EVASION FISCAL.

VIVIENDA.

EL ANALISIS DE LA VIVIENDA CONSTITUYE UN IMPORTANTE INDICADOR DEL NIVEL DE VIDA ALCANZADO POR LA POBLACION.

EN EL MUNICIPIO DE ECATEPEC DURANTE LOS ULTIMOS AÑOS, SE HA PRESENTADO UN DESARROLLO URBANO IMPRESIONANTE, COMO CONSECUENCIA DE SU (PERIFERIA) CERCANIA CON EL D.F. Y EL ALTO INDICE MIGRATORIO QUE PRESENTA.

CON EL AFAN DE BUSCAR MEJORES NIVELES DE VIDA, EL NUMERO DE PERSONAS QUE SE ASIENTA ANUALMENTE DENTRO DEL MUNICIPIO ES EN VERDAD ALARMANTE, Y COMO PRUEBA DE ELLO, LAS ZONAS AGRICOLAS ESTAN CASI AGOTADAS, SE ESTIMA QUE PARA 1993 EXISTIRAN POCO MENOS DE 3,000 HECTAREAS PARA FINES AGRICOLAS. DEBIDO A ESTE FENOMENO TENEMOS QUE PARA 1991 EXISTIAN 10,439 HECTAREAS DE ZONA URBANA QUE REPRESENTAN EL 54 % DEL TERRITORIO MUNICIPAL, DE CONTINUAR ESTA TENDENCIA SE PREVEE QUE PARA 1993 ESTA CIFRA REBASARA LAS 14,000 HECTAREAS.

LO ANTERIOR, HA PROVOCADO QUE EN EL MUNICIPIO SE CAREZCA DE UNA PLANIFICACION URBANA ADECUADA PARA MEJORAR EL DESBORDAMIENTO Y DESEQUILIBRIO DESMESURADO - DE LA ZONA URBANA Y SUS COLATERALES.

PARA PROPORCIONAR UN ANALISIS MAS OBJETIVO DE LA SITUACION DE LA VIVIENDA EN LA ZONA, SEGUN EL CENSO DE 1980 EXISTIA UN TOTAL DE 130,206 VIVIENDAS. DEL TOTAL, 65 % CONTABAN CON TECHO DE LOZA DE CONCRETO. A SU VEZ, 94 % UTILIZO EN SU EDIFICACION MUROS DE TABIQUE O BIEN TABICON. ACTUALMENTE (1990), SEGUN ESTIMACIONES EXISTEN DENTRO DEL TERRITORIO MUNICIPAL 380,000 VIVIENDAS, LOS PORCENTAJES EN CUANTO A MATERIALES EMPLEADOS EN SU CONSTRUCCION NO HA VARIADO EN MUCHO, CASI SE ASEMEJA A LAS CIFRAS ARRIBA DESCRITAS. DEBIDO A LOS NIVELES DE INGRESO DE LA POBLACION, LA CARACTERISTICA PECULIAR DE LAS VIVIENDAS ES QUE CUENTA CON 2 HABITACIONES Y ADEMAS SON OCUPADAS EN SITUACION DE OBRA NEGRA, POR LO QUE MUCHAS DE ELLAS REFLEJAN ESTADOS DEPRIMENTES.

UN HECHO SIGNIFICATIVO QUE A NIVEL NACIONAL ES PREOCUPACION DE LAS AUTORIDADES EN SUS DIFERENTES NIVELES, ES EL DEFICIT HABITACIONAL. EN EFECTO, EL MU NICIPIO NO EVADE ESTE PROBLEMA, YA QUE EN 1988 SE PRESENTO UN DEFICIT DE --- 200,000 VIVIENDAS, SITUACION QUE SE HA AGRAVADO A PESAR DEL GRAN NUMERO DE VIVIENDAS CONSTRUIDAS. ACTUALMENTE LA CIFRA REPRESENTA 350 MIL VIVIENDAS.

REFERENTE A LOS SERVICIOS CON QUE CUENTAN LAS VIVIENDAS, A LA FECHA EL 10 % NO CUENTA CON AGUA POTABLE, EL 15 % CARECE DE DRENAJE, EL 45 % NO TIENE ALUM BRADO Y EL 30 % NO POSEE SERVICIO DE ELECTRIFICACION. PARA EL INICIO DE LA PRESENTE DECADA, PODEMOS SEÑALAR QUE APENAS EL 15 % DE LAS VIVIENDAS SE HA-- LLAN EN CONDICIONES FUNCIONABLES DE HABITACION, EL 80 % REQUIEREN DE REACON-- DICIONAMIENTO Y EL 54 % ES NECESARIO SUSTITUIRLAS.

SITUACION FINANCIERA.

LAS FINANZAS PUBLICAS PUEDEN CONSIDERARSE COMO UN ELEMENTO PODEROSO QUE REPERCUTE FUERTEMENTE EN LA ECONOMIA EXTENDIENDO SUS EFECTOS A TODAS LAS ESPERAS DE LA PRODUCCION Y EL CONSUMO.

EN EFECTO, EN LA ACTUALIDAD EL CAPITALISMO ES UN SISTEMA EN EL QUE GRAN PARTE DEL PRODUCTO NACIONAL ES ADQUIRIDO POR LOS CONSUMIDORES E INVERSIONISTAS PRIVADOS, A LA VEZ QUE UNA ESTIMABLE PROPORCION DEL MISMO ES PRODUCIDO Y SURTIDO, ASIMISMO, POR LAS EMPRESAS PRIVADAS. AL MISMO TIEMPO, UNA PARTE SUSTANCIAL DEL PRODUCTO SATISFACE LAS NECESIDADES PUBLICAS.

PARA UN ENTENDIMIENTO CABAL DE LA IMPORTANCIA DE LAS FINANZAS PUBLICAS, SE NECESITA UN ESTUDIO DETALLADO DE LOS EFECTOS DE CADA UNO DE LOS ASPECTOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS DEL GOBIERNO; PERO PARA EL CASO EN ESTUDIO UNICAMENTE NOS ABOCAREMOS A ANALIZAR LO RELATIVO A LA POLITICA FISCAL.

LAS DEFICIONES DE POLITICA FISCAL QUE IMPLICITA O EXPLICITAMENTE, SE MANEJAN EN LA COPIOSA BIBLIOGRAFIA SOBRE EL TEMA, VAN DESDE LAS QUE LIMITAN SU AMBITO A LA OPERACION CON UNO DE SUS INSTRUMENTOS " LOS TRIBUTARIOS CON MAYOR FRECUENCIA " HASTA LAS QUE LA CONFUNDEN CON EL CONJUNTO DE LA POLITICA ECONOMICA. ES FRECUENTE TAMBIEN QUE LAS DECISIONES DE LA POLITICA FISCAL SE CONCIBAN COMO ACTOS VOLITIVOS DEL ESTADO, EN LUGAR DE SER CONSIDERADAS COMO RESULTADOS DE UN PROCESO CONTINUO Y PERMANENTE DE NEGOCIACION ENTRE LOS DISTINTOS GRUPOS DE INTERES ECONOMICO Y DEL ESTADO. EN CONSECUENCIA, SUELE CONFUNDIRSE AL CONJUNTO DE LA POLITICA FISCAL CON SUS INSTRUMENTOS, EN LUGAR DE CONTEMPLARLA COMO UN PROCESO CONTINUO Y PERMANENTE DE REMODELACION DE LOS ESQUEMAS SOCIALES DE COMPROMISO, EN EL QUE SE RENEGOCIAN CONTINUA O PERIODICAMENTE LOS OBJETIVOS DE LA POLITICA FISCAL Y LOS INSTRUMENTOS PARA ALCANZARLOS, E INCLUSO, EN ALGUNOS CASOS, LOS CRITERIOS DE EVALUACION DE LOS RESULTADOS.

SEGUN UNA DE LAS MEJORES DEFICIONES DE POLITICA FISCAL:

" EL AMBITO DE LA POLITICA FISCAL ES EL CONJUNTO DE MEDIDAS RELATIVAS AL REGIMEN TRIBUTARIO, AL GASTO PUBLICO, AL ENDEUDAMIENTO INTERNO Y EXTERNO DEL ESTADO, POR MEDIO DE LOS CUALES SE DETERMINAN EL MONTO

Y LA DISTRIBUCION DE LA INVERSION Y EL CONSUMO PUBLICOS COMO COMPONENTES DEL GASTO NACIONAL Y SE INFLUYE, DIRECTA O INDIRECTAMENTE, - EN EL MONTO Y LA COMPOSICION DE LA INVERSION Y EL CONSUMO PRIVADOS " 2)

DE ACUERDO CON LA MISMA FUENTE, LOS OBJETIVOS SON PARTE INTEGRANTE DE LA POLITICA FISCAL, Y LA MEDIDA EN QUE SE LES SATISFAGA DEPENDE EN BUENA PROPORCION DE LOS INSTRUMENTOS QUE SE SELECCIONEN Y DE SU EFICACIA OPERATIVA. --- ASIMISMO, LA INFLUENCIA QUE TENGA LA POLITICA FISCAL SOBRE LA ECONOMIA Y LA SOCIEDAD DEPENDE DE LA AMPLITUD DE LAS FUNCIONES QUE SE ASIGNEN AL ESTADO.

EN SUMA, LA EFICIENCIA DE LA POLITICA FISCAL SE JUZGA, EN CONSECUENCIA, ATENDIENDO A LA MEDIDA EN QUE EL SECTOR PUBLICO HAYA SIDO CAPAZ DE MOVILIZAR Y APLICAR EL VOLUMEN DE RECURSOS NECESARIOS PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS PLANTEADOS.

CLASIFICACION DE LOS INGRESOS.

EN LA ACTUALIDAD LOS COMPROMISOS QUE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES DEBEN DE CUMPLIR SON VITALES PARA EL DESARROLLO Y CRECIMIENTO DE LA COMUNIDAD, PARA ESTO REQUIEREN DE MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO QUE LE PERMITAN LLEVAR A EFECTO -- SUS OBJETIVOS EN LAS CONDICIONES MAS FAVORABLES. TRADICIONALMENTE SE HA RECURRIDO A LA OBTENCION DE RECURSOS DEL PRESUPUESTO PUBLICO, PROVENIENTES DE LA TRIBUTACION Y DE OTROS INGRESOS ORDINARIOS, O APROVECHANDO CREDITOS OTORGADOS POR ORGANISMOS FINANCIEROS, PUBLICOS O PRIVADOS. ESTAS FUENTES, EN GENERAL, HAN SIDO INSUFICIENTES PARA REALIZAR LOS PROPOSITOS INMEDIATOS DE INVERSION.

CONCRETAMENTE PARA NUESTRO CASO DE ESTUDIO, LAS FUENTES DE INGRESO DENTRO -- DEL SISTEMA FISCAL MUNICIPAL SE CLASIFICAN EN DOS GRANDES GRUPOS QUE SON:
a) INGRESOS ORDINARIOS Y b) INGRESOS EXTRAORDINARIOS.

CON RESPECTO A LOS PRIMEROS, SON LOS QUE CONTRIBUYEN DE MANERA PREPONDERANTE AL MONTO TOTAL DE LA RECAUDACION DEL INGRESO. ESTOS MISMOS CONSTITUYEN EL -

PRODUCTO DE LAS CONTRIBUCIONES DE LOS CAUSANTES DE LOS SERVICIOS QUE PRESTA EL ESTADO, DE LOS BIENES QUE REALIZAN, DE LAS PARTICIPACIONES Y DE LAS COOPERACIONES QUE OBTIENE EL ESTADO PARA LA REALIZACION DE OBRAS DE BIENESTAR SOCIAL. SU CLASIFICACION ES LA SIGUIENTE:

- a) IMPUESTOS.--SON CARGAS OBLIGATORIAS E IRRECIPROCAS QUE SE CARACTERIZAN POR LA AUSENCIA DE UNA CONTRAPARTIDA DIRECTA ENTRE QUIEN LA FIJA Y QUIEN ESTA OBLIGADO A PAGARLA.
- b) DERECHOS.--SON CONTRAPRESTACIONES REQUERIDAS POR EL PODER PUBLICO CONFORME A LA LEY EN PAGO DE SUS SERVICIOS.
EJEM. PAGO POR LOS SERVICIOS DEL REGISTRO CIVIL, TENENCIA DE AUTOMOVILES, ETC..
- c) PRODUCTOS.--SON INGRESOS DERIVADOS DE UNA FUENTE DEL ESTADO QUE NO CORRESPONDE AL DESARROLLO DE SUS FUNCIONES PROPIAS DE BIENES PATRIMONIALES. EJEM. VENTA DE INMUEBLES.
- d) APROVECHAMIENTOS.--SON LOS INGRESOS PUBLICOS DERIVADOS DE MULTAS, REZAGOS, INDEMNIZACIONES, ENTRE OTRAS.
- e) PARTICIPACIONES.--SON LOS INGRESOS QUE LA FEDERACION PROPORCIONA A LOS ESTADOS DE LA FEDERACION Y MUNICIPIOS, CUYA FUENTE SON LOS IMPUESTOS FEDERALES.
- f) APORTACIONES.--SON LOS INGRESOS QUE EL ESTADO FIJA A QUIENES INDEPENDIENTEMENTE DE LA UTILIDAD COLECTIVA GENERAL, OBTENGAN BENEFICIOS DIFERENCIALES, PARTICULARES, DERIVADOS DE OBRAS PUBLICAS.

LOS INGRESOS EXTRAORDINARIOS SON AQUELLOS QUE SE ESTABLECEN POR DECRETO DEL EJECUTIVO Y SON TODOS LOS INGRESOS DE CARACTER EXCEPCIONAL, COMO SON ALGUNAS VENTAS DEL PATRIMONIO ESTATAL O PRESTAMOS O EMPRESTITOS QUE HAYA CONTRAIDO EL ESTADO, ASI COMO LOS DIVIDENDOS O INTERESES DE TODAS AQUELLAS EMPRESAS --

DESCENTRALIZADAS DEL ESTADO Y DE AQUELLAS DONDE EL ESTADO HAYA SUSCRITO PARTE DEL CAPITAL.

DESPUES DE HACER ESTAS ACLARACIONES; A PARTIR DE LA ULTIMA DECADA (1980), EN EL MUNICIPIO DE ECATEPEC SE PRODUJERON CAMBIOS SOBRESALIENTES EN LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA. ASI EL GASTO MUNICIPAL HA VENIDO AUMENTANDO Y DIVERSIFICANDOSE, EN TERMINOS GENERALES, CON EL AUMENTO DE LAS RESPONSABILIDADES QUE SE LE HAN VENIDO ASIGNANDO AL MUNICIPIO.

DESDE EL PUNTO DE VISTA FUNCIONAL-ADMINISTRATIVO, EL MUNICIPIO DESTINO EN --- 1980 DE SU GASTO TOTAL EL 54.6 % A GASTOS ADMINISTRATIVOS Y EL 39.2 % PARA -- GASTO DE OBRAS PUBLICAS Y FOMENTO. RESPECTO A ESTE CONCEPTO, DE ACUERDO A LA DIRECCION DE PLANEACION, ORGANIZACION Y PRESUPUESTO DEL MUNICIPIO, DEL MONTO TOTAL UN 18 % SE CANALIZO A OBRAS DE INFRAESTRUCTURA COMO SON: DRENAJE, ELECTRIFICACION Y ALUMBRADO PUBLICO, BANQUETAS, MERCADOS, OBRAS VIALES, ETC.. ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE DE 1980 A 1988 EL PORCENTAJE ANTES DESCRITO CASI SE -- MANTUVO EN ESE NIVEL Y ESTO COMO CONSECUENCIA DE LOS PROBLEMAS ECONOMICOS Y - FINANCIEROS QUE SE GENERARON A NIVEL NACIONAL COMO PRODUCTO DEL ENDEUDAMIENTO DEL PAIS Y DE LOS CAMBIOS GENERADOS A NIVEL DE ESTRUCTURA A PARTIR DEL REGIMEN DEL PRESIDENTE MIGUEL DE LA MADRID. EN CUANTO AL CRECIMIENTO DE GASTOS - ADMINISTRATIVOS (CUADRO N° 1) SE APRECIA LA FORMA COMO HAN AUMENTADO LAS -- EROGACIONES, LO ANTERIOR NOS SEÑALA QUE ESTOS GASTOS FUERON MAS ALTOS EN RELA CION A LOS GASTOS DE OBRA PUBLICA Y FOMENTO DURANTE EL LAPSO ANALIZADO.

PARA 1991 LA ESTRUCTURA DE LAS EROGACIONES MUNICIPALES ES LA SIGUIENTE: DEL - MONTO TOTAL, UN 60 % ESTA INDUCIDO HACIA GASTOS ADMINISTRATIVOS, DE LOS CUA-- LES EL 21.2 % SIGNIFICO EL GASTO A SERVICIOS PERSONALES Y EL 27.8 % A GASTO - EN SERVICIOS Y GASTOS GENERALES. EN CUANTO AL RUBRO DE GASTO EN OBRAS PUBLICAS Y FOMENTO SE DESTINO EL 24 %, DE LOS CUALES EL 23 % BENEFICIO A OBRAS PUBLICAS Y CONSTRUCCIONES Y EL 10.9 % AL PAGO DE LA DEUDA.

ESTE ULTIMO RUBRO REPRESENTA UN DESVIO IMPORTANTE, EN CUANTO AL FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO, PUESTO QUE REDUCE AUN MAS EL MARGEN DE MANIOBRA DEL MISMO - CON RELACION A LOS PROGRAMAS DISEÑADOS.

CUADRO Nº 1
EGRESOS PUBLICOS EN EL MUNICIPIO DE ECATEPEC
PARTICIPACION PORCENTUAL
1 9 8 0 - 1 9 9 1

CONCEPTO	1980	1981	1982	1983	1991
TOTAL EGRESOS	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
GASTOS ADMINISTRATIVOS	54.6	67.4	71.8	57.0	59.6
OBRAS PUBLICAS Y FOMENTO	39.2	24.8	21.6	38.0	24.4
TRANSFERENCIAS	6.2	7.8	6.6	5.0	5.1
DEUDA PUBLICA	-	-	-	-	10.9

FUENTE: DIRECCION DE PLANEACION, ORGANIZACION Y PRESUPUESTO. (CONTADURIA GENERAL DE GLOSA). 1980 - 1991.

EN EL PROCESO DE DISTRIBUCION DEL GASTO, ANTES DESCRITO, MUESTRA QUE EXISTE UN FUERTE DESEQUILIBRIO ENTRE GASTOS ADMINISTRATIVOS Y GASTOS PARA OBRAS PUBLICAS Y FOMENTO, DADO QUE ESTE REPRESENTA MENOS DEL 50 % EN RELACION AL PRIMERO. LO ANTERIOR, AUNADO AL DESMEDIDO CRECIMIENTO DE LA POBLACION QUE HA VENIDO GENERANDO MAYORES NECESIDADES SOCIALES Y DE SERVICIOS, HAN REBASADO CON MUCHO QUE EL MUNICIPIO PUEDA DAR RESPUESTA A LAS URGENTES NECESIDADES DE LA POBLACION, - PROVOCANDO CADA DIA UN MAYOR DEFICIT EN LA SATISFACCION DE LAS MISMAS.

A LO ANTERIOR SE LE DEBE AGREGAR EL HECHO DE QUE SE HA VENIDO PRESENTANDO UN - DESEQUILIBRIO ENTRE INGRESOS Y EGRESOS COMO A CONTINUACION SE SEÑALA.

LA DEFINICION DE POLITICA FISCAL PLANTEADA AL PRINCIPIO IMPLICA CONCEBR LA POLITICA DE INGRESOS DEL ESTADO COMO SUBORDINADA DE LA POLITICA DE GASTO. ES -- DECIR, DESDE EL PUNTO DE VISTA LOGICO, EL OBJETIVO PRINCIPAL ES EL MANEJO DE - LOS INSTRUMENTOS TRIBUTARIOS Y EL CREDITO ES PROVEER LOS RECURSOS FINANCIEROS NECESARIOS PARA SUFRAGAR LAS NECESIDADES DE GASTO DEL ESTADO, ATENDIENDO, POR SUPUESTO, A OTROS OBJETIVOS DE CARACTER SECUNDARIO QUE ACTUAN COMO RESTRICCIONES DEL OBJETIVO PRINCIPAL: ESTABILIDAD DE PRECIOS, FOMENTO DE LA FORMACION PRIVADA DEL CAPITAL, REDISTRIBUCION DEL INGRESO, ENTRE OTROS.

EN OCASIONES ESTOS OBJETIVOS SECUNDARIOS IMPONEN RESTRICCIONES MUY FUERTES Y - LIMITAN LAS POSIBILIDADES DE FINANCIAR LAS NECESIDADES DE GASTO, DEPENDIENDO DE LA URGENCIA CON QUE SE PRESENTEN LAS COYUNTURAS ECONOMICAS DEL MOMENTO ---- (INESTABILIDAD DE PRECIOS Y PAGOS, ESTANCAMIENTO DE LA ECONOMIA, INCERTIDUMBRE) Y DE LA JERARQUIA DE PRIORIDADES QUE IMPONGA LA NEGOCIACION DE LA POLITICA FISCAL EN CADA CIRCUNSTANCIA.

EN EL CASO DEL MUNICIPIO EL COMPORTAMIENTO QUE HAN TENIDO LOS INGRESOS DE 1980 A 1991 (CUADRO Nº 2) ES EL SIGUIENTE: EN TERMINOS GENERALES EL FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DURANTE EL LAPSO DE TIEMPO ANALIZADO HA RECAIDO FUNDAMENTALMENTE EN EL CONCEPTO DE PARTICIPACIONES EL CUAL SE HA MANTENIDO EN PROMEDIO (1980-83) EN EL 60 % PARA DISMINUIR EN 1991 AL 36.4 %; COMO SE OBSERVA EL GOBIERNO ESTATAL Y FEDERAL LE ADJUDICAN UNA PROPORCION MUY SIGNIFICATIVA DE RECURSOS FINANCIEROS QUIZA DEBIDO A SU CERCANIA CON LA ZONA METROPOLITANA EN PRIMERA INSTANCIA Y EN SEGUNDO LUGAR POR SER UN MUNICIPIO (4 LUGAR) IMPORTANTE EN EL ESTADO DE MEXICO. ES DECIR, ES LA VIA MAS ABIERTA PARA AUMENTAR SUS RECURSOS.

EL ANTERIOR ASPECTO DEMUESTRA UNA TOTAL DEPENDENCIA, EN LO QUE RESPECTA A SUS FINANZAS, DEL MUNICIPIO A LA FEDERACION Y AL ESTADO, LO QUE ES DEBIDO EN BUENA MEDIDA A LA ESTRUCTURA FISCAL QUE TIENE DADO QUE SUS INGRESOS PROPIOS QUE LOS REPRESENTAN LOS RUBROS DE IMPUESTOS, DERECHOS, PRODUCTOS Y APROVECHAMIENTOS; NO SE HAN MANTENIDO EN UNA TENDENCIA SEMEJANTE EN LOS DIFERENTES AÑOS QUE SE ANALIZAN.

EN LO QUE RESPECTA A LOS IMPUESTOS, QUE PUEDEN CONSIDERARSE COMO EL RENGLON -- MAS IMPORTANTE EN LA ESTRUCTURA FISCAL, PARTICIPO EN EL AÑO DE 1980 CON EL --- 11.2 % BAJANDO HASTA EL 2.3 % EN 1983, AUMENTANDO NUEVAMENTE AL 23 % EN 1991, HA DEMOSTRADO UNA INESTABILIDAD EXECIBA, SI SE CONSIDERA QUE DENTRO DEL MUNICIPIO EXISTE UNA ESTRUCTURA INDUSTRIAL, HABITACIONAL Y DE SERVICIOS IMPORTANTE, POR LO QUE SUS NIVELES DE RECAUDACION SE PUEDEN CONSIDERAR BAJOS. LO ANTERIOR CONSIDERANDO QUE HASTA EL MOMENTO LOS AUMENTOS A ESTE RENGLON SE HAN DEBIDO A INCREMENTOS Y REGULARIZACION DE BIENES INMUEBLES, FALTANDO REALIZAR UNA ADECUADA FISCALIZACION DE LAS INDUSTRIAS Y LAS EMPRESAS DE SERVICIOS QUE SE VEAN --- OBLIGADOS A REALIZAR UNA ADECUADA CONTABILIDAD DE SUS OPERACIONES PARA QUE, DE ESTA MANERA, INCREMENTAR Y AJUSTAR DENTRO DE LA LEGALIDAD LA LIQUIDACION DEL - IMPUESTO.

EN EL CASO DE LOS INGRESOS POR CONCEPTO DE DERECHOS EN 1980 ESTOS SIGNIFICARON EL 7.5 % CON RESPECTO AL TOTAL PARA LLEGAR EN 1991 AL 23 % DESDE LUEGO QUE EN ESTE RUBRO, HUBO UNA TRANSFORMACION EN SU INSTRUMENTACION DE CAPTACION, YA QUE EL MUNICIPIO EMPEZO A REGULARIZAR LA PROPIEDAD RAIZ RURAL Y URBANA, ESPECIAL-- MENTE ESTA ULTIMA. SERIA BENEFICIOSO SE IMPLANTARA UN IMPUESTO A LA PROPIEDAD INMOBILIARIA YA QUE CON ESTOS RECURSOS CAPTADOS, EL MUNICIPIO ACRECENTARA SU - CAPTACION DE INGRESOS.

CUADRO N° 2
INGRESOS PUBLICOS EN EL MUNICIPIO DE ECATEPEC
PARTICIPACION PORCENTUAL
1 9 8 0 - 1 9 9 1

CONCEPTO	1980	1981	1982	1983	1991
TOTAL INGRESOS	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
IMPUESTOS	11.2	2.6	8.5	2.3	23.6
PARTICIPACIONES	64.9	77.7	77.8	67.1	36.4
DERECHOS	7.5	7.2	10.6	6.6	23.0
PRODUCTOS	11.6	7.2	0.1	4.9	2.7
APROVECHAMIENTOS	4.8	5.3	3.0	19.1	11.4
APORTACIONES DE MEJORAS	-	-	-	-	2.9

FUENTE: DIRECCION DE PLANEACION, ORGANIZACION Y PRESUPUESTO (CONTADURIA GENERAL DE GLOSA) 1980 - 1991.

ESTA COPIA NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

REALIZANDO UN ANALISIS GLOBAL DE LOS DOS GRANDES CONCEPTOS, INGRESOS Y EGRESOS DEL MUNICIPIO SE OBSERVA QUE NO EXISTE UNA TENDENCIA ESPECIFICA, SINO QUE HAY FRUCTUACIONES DE UN AÑO A OTRO, EN CUANTO A QUE EN ALGUNOS LOS INGRESOS CUBREN LOS EGRESOS Y EN OTRAS ESTAS REBASAN CON MUCHO A LOS INGRESOS, COMO PUEDE OBSERVARSE EN EL SIGUIENTE CUADRO:

AÑOS CONCEPTO	1980	1983	1988	1990
INGRESOS	268	1,643	47,873	82,948
EGRESOS	291	1,343	51,701	80,737
	- 23	300	- 3,828	2,211

NO OBSTANTE LO ANTERIOR SE PUEDE CONSIDERAR QUE, EN TERMINOS GENERALES EXISTE UN DEFICIT PERMANENTE ENTRE ESTOS CONCEPTOS, LO QUE HACE QUE NO SE PUEDA CUMPLIR CON LOS PROGRAMAS DE SATISFACCION DE LA POBLACION.

POR LO ANTES DESCRITO, A PESAR DE LOS ESFUERZOS REALIZADOS POR LAS AUTORIDADES MUNICIPALES, EL MUNICIPIO REFLEJA LA PROBLEMATICA QUE SE DA A NIVEL NACIONAL, ES DECIR; EXISTEN CARENCIAS EN LA DOTACION DE SERVICIOS, DEFICIT HABITACIONAL, ASENTAMIENTOS HUMANOS IRREGULARES, CORRUPCION EN LA DOTACION DE VIVIENDA E INSEGURIDAD EN LA TENENCIA DE LA TIERRA, ENTRE OTROS DE SINGULAR IMPORTANCIA.

CAPITULO IV

NOTAS:

- 1.- CEPAL.- NAFINSA. " LA POLITICA INDUSTRIAL EN EL DESARROLLO ECONOMICO DE -
MEXICO " . MEXICO 1980. PAG. 24

- 2.- URQUIDI, VICTOR L. " LA POLITICA FISCAL EN EL DESARROLLO ECONOMICO DE ---
AMERICA LATINA " EN REFORMA TRIBUTARIA PARA AMERICA LATINA. PROBLEMAS -
DE POLITICA FISCAL, UNION PANAMERICANA. SECRETARIA GENERAL, O.E.A. ---
WASHINGTON, D.C. 1964. PAG. 2 Y 3.

CAPITULO V

CONCLUSIONES

LA RELACION EXISTENTE ENTRE LA FORMA DE DESARROLLO DE LOS PAISES Y SUS FORMAS ESPACIAL ESTA DETERMINADA POR FACTORES Y VARIABLES INTERNOS Y EXTERNOS DE LAS MISMAS REGIONES.

DENTRO DE ESTOS ULTIMOS, QUE QUIZAS SEAN LOS QUE APORTAN UN MAYOR PESO DENTRO DE ESTA CONFORMACION, SE ENCUENTRA LA ESTRUCTURACION DEL SISTEMA CAPITALISTA Y LA FUNCION QUE CADA UNO DE LOS PAISES HA DESEMPEÑADO DENTRO DEL MISHO. LOS FACTORES INTERNOS, INFLUYEN EN LA DELIMITACION CONCRETA Y ESPECIFICA DE CADA UNA DE LAS SITUACIONES QUE SE PRESENTAN EN UN PAIS O UNA REGION Y SON LOS QUE LE OTORGAN LAS PARTICULARIDADES A CADA FORMA DE DESARROLLO Y, POR ENDE, SU DEFINICION ESPACIAL

TENIENDO LO ANTERIOR COMO PREMISA Y CATEGORIA GENERAL, SE OBSERVA QUE:

- AMERICA LATINA EN GENERAL, Y MEXICO EN PARTICULAR HAN CONFORMADO SU DESARROLLO ECONOMICO DEPENDIENDO DEL LUGAR QUE LES HA TOCADO DESARROLLAR EN UN PROCESO CAPITALISTA GENERAL.

- LAS CARACTERISTICAS DE SU CONFORMACION ESTRUCTURAL, MUESTRAN LAS DEFORMACIONES HA QUE SE HAN VISTO SUJETAS SUS ECONOMIAS.

- ESTE MARCO A MOLDEADO SUS FORMAS ESPACIALES EN SU TERRITORIO, LAS CUALES HAN VENIDO EVOLUCIONANDO HASTA SUS CARACTERISTICAS MODERNAS, ACENTUANDO, EN CADA ETAPA DE SU CRECIMIENTO, LAS DEFORMACIONES Y DESEQUILIBRIOS QUE SE OBSERVAN EN SU ESTRUCTURA TERRITORIAL.

- EN CADA UNA DE ESTAS ETAPAS, LA ESTRUCTURACION TERRITORIAL, HA SIDO DEFINIDA, EN FORMA PARTICULAR, POR LOS ACONTECIMIENTOS HISTORICOS DE CADA PAIS, - ASI LA FORMA EN QUE SE ESTRUCTURA SU DIVISION TERRITORIAL Y LA UNIDAD DE ESTE QUE SE CONSIDERA COMO LO FUNDAMENTAL, DESDE EL PUNTO DE VISTA JURIDICO-POLITICO, ES ESTABLECIDA POR LOS GRUPOS DE CLASE QUE EN CADA PAIS SE ESTABLECEN --- COMO VENCEDORES Y HEGEMONICOS.

- DE ESTA MANERA, EN NUESTRO PAIS, AL TRIUNFO DE LA FRACCION LIBERAL DE LA BURGUESIA, SE ESTABLECE EL REGIMEN FEDERAL DE DIVISION DE PODERES POLITICOS Y TERRITORIAL Y, DENTRO DE ESTA, LA FORMA FUNDAMENTAL Y MINIMA DE LA MISMA AL MUNICIPIO; AL CUAL SE LE OTORGAN UNA SERIE DE OBLIGACIONES Y DERECHOS, LOS CUALES SON CONSAGRADOS EN LAS CONSTITUCIONES DE 1857 Y EN LA ACTUAL, DE 1917 EN SU ARTICULO 115.

- NO OBSTANTE LO ANTERIOR, LA REALIDAD HA PREVALECIDO SOBRE LA ESTRUCTURA - POLITICO-JURIDICA Y EL MUNICIPIO NO TIENE LAS CARACTERISTICAS ESTIPULADAS Y LOS RECURSOS QUE SUPUESTAMENTE DEBE DE TENER, EN CUANTO A RECURSOS ECONOMI-- COS Y AUTONOMIA POLITICA, DEPENDIENDO TOTALMENTE O EN SU MAYOR PARTE DE LOS - RECURSOS DE LA FEDERACION O DEL ESTADO A QUE PERTENECE, SIENDO REGIDO POLITI-- CAMENTE POR UN REGIMEN FUERTEMENTE CENTRALISTA.

- ENTRE LOS MISMOS MUNICIPIOS, SE OBSERVA LO QUE A NIVEL REGIONES SE COM--- PRUEBA, ES DECIR, LA DESIGUALDAD Y EL DESEQUILIBRIO ENTRE ELLOS EN LOS ASPEC-- TOS ECONOMICOS Y SOCIALES, SIENDO MAS SENTIDO EN AQUELLOS MUNICIPIOS EN DON-- DE PREVALECE UNA ESTRUCTURA BASADA EN LO RURAL, NO SIENDO ESTO PRIVATIVO DE LOS MISMOS.

- LA ANTERIOR SITUACION DE DEBILIDAD DE LOS MUNICIPIOS Y SU DEPENDENCIA, -- ESTA DETERMINADA POR LA FORMA DE CRECIMIENTO ESPACIAL QUE SE HA VENIDO ES--- TRUCTURANDO, EN NUESTRO PAIS ATRAVES DE LOS SIGLOS, Y QUE ESTA DETERMINADA - POR LA FORMA DE DESARROLLO ECONOMICO QUE SE LE HA IMPUESTO DE MANERA EXTERNA POR LO ANTERIOR, LO QUE MARCA EL CRECIMIENTO Y DISTRIBUCION TERRITORIAL ES - LA FORMA EN QUE CADA REGION SE HA IDO ESTRUCTURANDO E INTEGRANDO AL MOSAICO ECONOMICO IMPUESTO POR ECONOMICOS EXTERNOS; PASANDO A UN SEGUNDO -- PLANO LA ESTRUCTURA JURIDICO-POLITICA.

- POR LO ANTERIOR, EN NUESTRO PAIS SE HAN CONFORMADO TRES REGIONES IMPOR-- TAN TES EN DONDE SE HAN IDO CONCENTRANDO LOS RECURSOS, TANTO ECONOMICOS COMO HU-- MANOS, QUE LAS HA IDO CONFORMANDO COMO POLOS DE ATRACCION PARA LA POBLACION Y LOS CAPIALES, ESTRUCTURANDOSE COMO REGIONES QUE TIENEN UNA INFLUENCIA DE-- TERMINANTE PARA UN TERRITORIO Y MUNICIPIOS QUE TERMINAN POR FORMAR PARTE IN-- TEGRANTE DE LA MISMA ZONA. A ESTAS ZONAS SE LES DENOMINAN ZONAS METROPOLITA-- NAS SIENDO ESTAS LAS DEL DISTRITO FEDERAL, LA DE GUADALAJARA Y LA DE MONTE-- RREY.

- EN EL CASO DE LA ZONA METROPOLITANA DEL DISTRITO FEDERAL ESTA INTEGRADA - POR LA CIUDAD DE MEXICO Y 8 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE MEXICO, DE LOS CUALES - DESTACAN POR SU DINAMICO CRECIMIENTO O IMPORTANCIA ECONOMICA, TLANEPANTLA, - NAUCALPAN, NETZAHUALCOYOTI Y ECATEPEC.

- EN EL CASO DE LOS MUNICIPIOS METROPOLITANOS SE OBSERVA UNA PROBLEMÁTICA DOBLE DADO QUE, COMO SE OBSERVA EN EL MUNICIPIO DE ECATEPEC, SU DINAMICO CRECIMIENTO HA DETERMINADO UN RAPIDO AUMENTO DE LA POBLACION CON LOS PROBLEMAS SOCIALES Y ECONOMICOS QUE ESTO IMPLICA, PUESTO QUE REQUIERE DE UNA MAYOR INFRAESTRUCTURA EN ASPECTOS DE SALUD, EDUCACION Y VIVIENDA; NO TENIENDO UNA MAYOR CAPTACION DE INGRESOS PARA SATISFACER LOS MISMOS, CON LO QUE SE PRESENTA UN FUERTE DEFICIT EN LOS SERVICIOS NECESARIOS PARA LA POBLACION EL CUAL CADA VEZ ES MAYOR.

- DE ESTA MANERA, EN EL CASO DE ESTOS MUNICIPIOS, A PESAR DE TENER UN APOYO DE LA FEDERACION Y EL ESTADO, ESTO NO ES SUFICIENTE PARA SOLUCIONAR SU PROBLEMÁTICA ECONOMICA Y SOCIAL, SIENDO EJEMPLOS CONCRETOS DE COMO, LA FORMACION ECONOMICA DE UN PAIS DETERMINA LOS DESEQUILIBRIOS Y DEFICIT TERRITORIALES Y SOCIALES, SIN PODER ENCONTRAR UNA SOLUCION REAL A LOS MISMOS.

B I B L I O G R A F I A

CAPITULO I

- 1.- CASTELLS, MANUEL. " LA CUESTION URBANA ". EDITORIAL SIGLO XXI. MEXICO, 1978.
- 2.- DOS SANTOS, THEOTONIO. " IMPERIALISMO Y DEPENDENCIA ". EDITORIAL ERA. MEXICO, 1980.
- 3.- SINGER, PAUL. " ECONOMIA POLITICA DE LA URBANIZACION " EDITORIAL SIGLO XXI. MEXICO, 1978.
- 4.- SJORBERG, ALDEON. " LA CIUDAD ", EN ANTOLOGIA DE SOCIOLOGIA URBANA. COLECCION CIENCIAS SOCIALES. UNAM. MEXICO, 1988.
- 5.- ANTONIO DE MATUS, CARLOS. " ALGUNAS CONSIDERACIONES DEL CRECIMIENTO Y - LA CONCENTRACION ESPACIAL EN AMERICA LATINA ". EN KUKLISKY (COMPILADOR) " DESARROLLO POLARIZADO Y POLITICOS REGIONALES " EDITORIAL FONDO DE CULTURA ECONOMICA. MEXICO, 1981.

CAPITULO II

- 1.- " CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS ". H. CAMARA DE DIPUTADOS, LIV LEGISLATURA. MEXICO, 1989.
- 2.- NAVA, GUADALUPE. " CABILDOS DE LA NUEVA ESPAÑA EN 1808 ". S.C.P. MEXICO 1973.
- 3.- " MANUAL DE ADMINISTRACION MUNICIPAL ". EXCOORDINADORA DE ESTUDIOS ADMINISTRATIVOS DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. MEXICO.
- 4.- PALAVICINI, FELIX. " HISTORIA DE LA CONSTITUCION DE 1917 ". TOMO II. EDITORIAL PORRUA. MEXICO, 1985.

- 5.- PERALTA BAURELIO, FRANCISCO. " ORIGENES DEL MUNICIPIO EN MEXICO ". ESTU
DIOS MUNICIPALES. SECRETARIA DE GOBERNACION. MEXICO, 1985.
- 6.- OCHOA CAMPOS, MOISES. " LA REFORMA MUNICIPAL ". EDITORIAL PORRUA.
MEXICO, 1985.

CAPITULO III

- 1.- CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO Y SOBERANO DE MEXICO.
ESTADO DE MEXICO, 1990.
- 2.- LEY ORGANICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MEXICO.
ESTADO DE MEXICO, 1990.
- 3.- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. 1991 - 1993. AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE
MORELOS, 1991.
- 4.- PLAN ESTATAL DE DESARROLLO. GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO, 1990.
- 5.- CUADERNO DE INFORMACION ESTADISTICA Y GEOGRAFICA. MUNICIPIO DE ECATEPEC
DE MORELOS, 1989.

CAPITULO IV

- 1.- CEPAL - NAFINSA. " LA POLITICA INDUSTRIAL EN EL DESARROLLO ECONOMICO DE
MEXICO ". MEXICO, 1980.
- 2.- URQUIDI, VICTOR L. " LA POLITICA FISCAL EN EL DESARROLLO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA ". EN REFORMA TRIBUTARIA PARA AMERICA LATINA. PROBLEMAS
DE POLITICA FISCAL. UNION PANAMERICANA. SECRETARIA GENERAL O.E.A.,
WASHINGTON, D.C., 1964.
- 3.- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, GEOGRAFIA E INFORMATICA. XI CENSO
GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1990.
- 4.- ECATEPEC. CUADERNO DE INFORMACION BASICA PARA LA PLANEACION MUNICIPAL.
INEGI - H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE ECATEPEC.

- 5.- ALVAREZ, JOSE ROGELIO. " HISTORIA DE UN MUNICIPIO " ENCICLOPEDIA DE MEXICO. TOMO III. MEXICO, 1980.
- 6.- GARCIA PINZON D. " EL ESTADO DE MEXICO EN MARCHA ". TOLUCA, MEXICO. 1975
- 7.- GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO. " PLAN DE DESARROLLO URBANO DEL ESTADO DE MEXICO ". NIVEL NORMATIVO, 1980.
- 8.- GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO. " INVESTIGACION DEL FENOMENO MIGRACIONAL EN EL ESTADO DE MEXICO ". ECATEPEC. INSTITUTO DE ACCION URBANO E INTEGRACION SOCIAL (AURIS). MEXICO, 1981

INFORMACION DIRECTA

- 1.- ENTREVISTAS CON TESORERO MUNICIPAL Y COMISARIADO EJIDAL.
- 2.- SISTEMA ESPECIAL DE INFORMACION DISPONIBLE EN LA PRESIDENCIA MUNICIPAL. DATOS DE EDUCACION, SALUD, C.F.E., TELEFONOS DE MEXICO Y SECRETARIA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRAULICOS.