

43
2ej.



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

**EL SECTOR EXTERNO DENTRO DE LA POLITICA
ECONOMICA DE CARLOS SALINAS DE GORTARI
(1989 - 1991)**

T E S I S
PARA OPTAR POR EL GRADO DE:
LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES
P R E S E N T A :
MARIO SANDOVAL MORALES

Asesor: Gustavo Ramírez Paredes

Ciudad Universitaria

1992

FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

	Pags.
Introducción.....	I-IX
I Economía mexicana y neoliberalismo.....	1
1.1 La influencia del neoliberalismo en la economía internacional.....	1
1.2 La implantación de la estrategia neoliberal en México.....	8
1.3 Los saldos económicos del neoliberalismo.....	13
II La evolución del sector externo de la economía mexicana 1982-1988.....	20
2.1 La política de cambio estructural y la modernización	20
2.1.1 La apertura comercial.....	22
2.1.2 La modernización industrial, una evaluación preliminar.....	24
2.2 Planes y programas instrumentados.....	27
2.2.1 PRONAFICE.....	28
2.2.2 PROFIEX.....	28
2.3 Análisis de sus resultados.....	30
2.3.1 Comercio exterior.....	34
2.3.2 Inversión extranjera directa.....	36
2.3.3 Deuda externa.....	38

III	Evolución del sector externo (1989-1991).....	41
3.1	El comercio exterior.....	42
3.2	Las relaciones financieras externas.....	47
3.2.1	Deuda externa.....	47
3.2.2	Inversión extranjera.....	53
3.2.3	Tipo de cambio.....	60
3.3	El cambio estructural avances y limitantes.....	62
IV	Problemática actual del sector externo.....	68
4.1	Falta de competitividad y tecnología.....	68
4.2	Modernización empresarial.....	72
4.3	Perspectivas del sector externo ante la eventual zona de libre comercio en América del Norte.....	78
	Conclusiones.....	86
	Bibliografía.....	92

INTRODUCCIÓN

En una realidad internacional dinámica y compleja como la de los últimos años, distintos fenómenos han transformado cualitativamente la forma de verla e interpretarla, debido a que los cambios económicos, políticos y sociales han sido a gran escala. Recordemos que no sólo es el fin de una década sino el de toda una época, caracterizada por los movimientos sociales en la Europa Oriental, la unificación Alemana y la recesión de los Estados Unidos.

Se da una modificación profunda en las relaciones internacionales por el desmoronamiento de la Unión Soviética y el fin del período de la guerra fría. En lo económico se destaca una nueva dimensión encabezada por una integración regional: la Comunidad Económica Europea, la Cuenca del Pacífico y la próxima zona de libre comercio de América del Norte. Además de la consolidación de Alemania y Japón como los principales adversarios económicos de los Estados Unidos.

Este escenario internacional queda también marcado por la ideología del libre mercado como el camino a seguir para la reestructuración económica de muchos de los países subdesarrollados, entre ellos México. Al interior de nuestra nación, sobresale la acción del gobierno bajo las directrices neoliberales en tres áreas importantes: la redefinición y cambio del papel del Estado en la economía, las relaciones laborales y el mercado de trabajo, y los procesos internacionales de integración que están influyendo a la economía mexicana.

En la medida en que se ha ido dando la apertura comercial en la economía del país y que el comercio exterior parece dominar como el objetivo central de las actividades productivas, resulta importante

hacer un estudio sobre el sector externo de México, debido a que hoy la situación internacional tiene repercusiones más amplias y más profundas sobre la economía interna que en ningún otro período anterior. Queda claro, entonces, que el sector externo juega un papel determinante en la llamada modernización del país.

Para entender su importancia, es necesario señalar que el sector externo, refleja las relaciones económicas entre los nacionales y el exterior, en lo referente a negocios de compra-venta de mercancías, servicios, o bien préstamos e inversiones.

La balanza comercial de México esta compuesta por siete apartados:

I. Saldo en cuenta corriente.

II. Ingresos

Exportación de mercancías y servicios.

III. Egresos

Importación de mercancías y servicios.

IV. Cuenta de capital.

V. Derechos especiales de giro.

VI. Errores y omisiones.

VII. Variación de la reserva monetaria del banco de México.

Como lo señala acertadamente el profesor Arturo Ortiz Wadgymar, el sector externo puede enriquecer o empobrecer al Producto Interno Bruto (PIB) de un país. Este sector es el encargado de registrar el valor monetario de todas las exportaciones e importaciones: pagos de servicios con el exterior: contratación de empréstitos o, en su caso, otorgamiento de estos a otros países, y su saldo nos indica si el país ganó o perdió en sus actividades con el exterior a lo largo de un año.

Por otra parte, los desequilibrios de la economía mexicana y la crisis de varias naciones se reflejan de manera negativa en cada uno de los rubros de la balanza de pagos. De la misma manera, el sector externo es una variable importante para las metas de la política económica del actual gobierno, cuyo objetivo fundamental es superar los desequilibrios, elevar el nivel de vida de los mexicanos, crear empleos y lograr una mayor competitividad de las empresas nacionales, y con ello encauzar al país al crecimiento económico.

Es necesario destacar también que el gobierno de Salinas de Gortari ha continuado con los lineamientos en materia económica instaurados en la administración de Miguel De la Madrid, que se caracterizó en gran medida por instrumentar una política económica contra la crisis, a través de la reducción de la inflación, la renegociación de la deuda, el saneamiento de las finanzas públicas, el redimensionamiento del sector público, la apertura económica, la reconversión industrial y la contención salarial.

Con estas medidas se pretendía atenuar los grandes desajustes de la economía, como consecuencia de la caída de los precios del petróleo, del alza de los intereses de la deuda externa, la fuga de capital y los cambios en la economía internacional, así como por los desequilibrios económicos de Estados Unidos.

Con el propósito de crear una industria nacional competitiva en el mercado internacional donde las libres fuerzas de éste, regularan la oferta y la demanda se estableció una política de apertura al exterior. De esta forma se pretende sustituir la política de industrialización llevada a cabo desde 1940 por los regímenes presidenciales anteriores para crear una planta nacional fuerte y capaz de ser competitiva y

rentable en el plano interno y luego al externo, la cual mostraba grandes carencias al momento de agudizarse la crisis económica.

Así, a partir de 1982 se trata de integrar el sistema productivo nacional al plano internacional por medio de una política económica neoliberal.

La política económica de la actual administración, según el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994, establece, entre otros, los siguientes objetivos: saneamiento de las finanzas públicas; apertura comercial; renegociación de la deuda; desincorporación y privatización de empresas paraestatales y de la banca; liberalización financiera; y fomentos a las exportaciones. Dichas tareas fueron instrumentadas a través de una política económica de corte neoliberal y de acuerdo a los planteamientos del Fondo Monetario Internacional (FMI) y Banco Mundial (BM), quienes consideran que los países con problemas en las balanzas de pagos y en su estructura económica caracterizadas por manifestar constantes desequilibrios tanto internos como externos, pueden llegar a un equilibrio vía financiamiento o programas de ajuste fondomonetaristas.

En este trabajo, se entenderá por neoliberalismo económico aquellas proposiciones que tratan de retomar las ideas clásicas y neoclásicas del siglo XIX, donde Adam Smith y David Ricardo señalaban que las leyes de la economía se regían por "fuerzas naturales, por lo que los individuos generan la riqueza para ellos mismos y la nación en su conjunto, en plena libertad y sin la intromisión del Estado en los asuntos económicos".

Pero estas políticas, como lo apunta John Saxe-Fernández, los llamados recetarios fondomonetaristas se encaminan a la puesta en

práctica de políticas que afectan de manera decisiva las correlaciones internas de poder, aumentan los niveles de explotación de la clase trabajadora, abaratándose la mano de obra, se eliminan los subsidios orientados a satisfacer las necesidades de los trabajadores y campesinos, se aumentan de los precios de la canasta básica, de los combustibles, del transporte público, además se estimula la maximización de las exportaciones a fin de cumplir con el pago de la deuda; dándose al mismo tiempo una reducción de la demanda interna y se aplican políticas monetarias que crean estancamiento y depresión de la economía.

La consecuencia lógica de estos desequilibrios, es que la distribución del ingreso es menos equitativa, porque la política económica del régimen se sustenta en un crecimiento económico no en un desarrollo económico.

El período 1989-1991, resulta sobresaliente para México, ya que en 1989 inicia una nueva administración. Así, se presenta como un año clave para continuar y consolidar la estabilidad económica en cuanto a precios, inflación, privatización de empresas paraestatales y saneamiento de las finanzas públicas.

En ese año también sobresale, la renegociación de la deuda externa y el surgimiento del Plan Brady, como la "solución" de los problemas de la deuda, la Carta de Intención al Fondo Monetario Internacional; la desregulación de la Ley sobre Inversión Extranjera Directa; así como la apertura comercial que redujo el arancel máximo a un 9%; importante reducción si se compara con el 50% de 1985.

En el año de 1990 se inicia el crecimiento económico y 1991 es fundamental para analizar la consolidación del nuevo modelo de

desarrollo instrumentado en el trienio de la presente administración y su evolución dentro de la economía mundial. En cuanto a los procesos de integración regional, se da una amplia campaña de imagen y promoción del país para su participación en ellas y para la captación de inversiones.

En el presente trabajo, como punto de partida, se analizará la influencia internacional en la vida económica nacional y viceversa, desequilibrios y posibles soluciones, ya que el modelo económico de la presente administración requiere de un sector externo fuerte, a fin de fortalecer la balanza de pagos.

Por otra parte, se habla de un financiamiento al sector externo capaz de hacer frente a los desequilibrios de la economía a corto plazo y atraer recursos en forma de inversión extranjera directa.

Así, desde nuestro punto de vista, el país debe hacer frente a dos grandes problemáticas, la primera, en el plano interno, es la creación de empleos acorde a los necesidades de la población y bien remunerados, para que de esta manera, se garantice la satisfacción de las necesidades básicas de la clase trabajadora. Y la segunda, en el plano externo, superar los desequilibrios de la economía y hacer frente a los diversos problemas que en éste sector se presentan.

La posible solución al desequilibrio del sector externo, como lo menciona la actual administración, es la inversión extranjera directa, la captación de recursos de las instituciones financieras internacionales y el fomento a las exportaciones, sin embargo el crecimiento económico y el desarrollo de país no es compatible con la Inversión Extranjera de "cartera" que llega a la Bolsa Mexicana de Valores BMV ya que ponen al país y a la economía en clara dependencia de

estos capitales de carácter volátil, los cuales no dejan beneficios al país, puesto que no generan los empleos acordes al crecimiento de la población ni transferencia de tecnología, porque son capitales especulativos que agravan las condiciones de vida del grueso de la población por los altos intereses otorgados a ese tipo de IED, por lo que un mayor ingresos de capitales extranjeros con caracter productivo son los que se requieren en la economía mexicana para obtener beneficios.

De esta manera, la presente investigación retoma los antecedentes del cambio estructural y los problemas que enfrenta el sector externo mexicano en la administración de Miguel de la Madrid y del período 1989-1991 de la presente administración en cuanto a: el comercio exterior; las relaciones financieras; los avances del cambio estructural y sus limitantes; la falta de competitividad y tecnología; la modernización empresarial y la eventual zona de libre comercio de América del Norte.

En el capítulo primero se estudia el contexto mundial, el curso del neoliberalismo y la crisis de la economía mexicana, primero en otros países donde se da un proceso de influencia de esta corriente en sus respectivas economías. Posteriormente la teoría neoliberal en México con las etapas a través de las cuales se instrumentó.

El segundo capítulo nos ayuda en la comprensión del desarrollo del sector externo en el período del cambio estructural 1982-1988, derivados de la crisis financiera internacional y del sistema capitalista, mismos que influyeron en el desarrollo del plano interno para dar un giro en la política económica de cambio estructural y de modernización, esto es, la apertura comercial, programas de fomento a las exportaciones y el

impulso a la industria nacional, asimismo el papel que juegan los capitales nacionales y extranjeros para lograr una mayor competitividad de los productos mexicanos en el exterior, terminando este capitulo con un resumen de los resultados en el período.

El capitulo tres contempla la situación económica contemporánea ya que se muestra la evolución del sector externo, en la etapa salinista, donde se analizan las principales causas que provocan el desequilibrio en las balanza de cuenta corriente.

En el capitulo cuarto se analiza la actual problemática del sector externo, donde se pueden observar los problemas de falta de competitividad y calidad de la industria mexicana reduciendo de esta forma la posibilidad de contar con un sector exportador capaz de apoyar el crecimiento económico vía exportaciones y cuyo monto es superado anualmente por las importaciones.

La total desvinculación entre las actividades tecnológicas, empresariales y de educación, forma parte del presente estudio. Y por ultimo se habla de la eventual zona de libre comercio en América del Norte y sus posibles repercusiones en el sector externo mexicano.

MARCO TEÓRICO.

CAPITULO 1 Economía mexicana y neoliberalismo.

1.1 La influencia del neoliberalismo en la economía internacional.

En la década de los ochenta se produjeron importantes cambios en la economía internacional, como son: la mayor y más rápida internacionalización de los flujos de capital, que provocó una reorientación del funcionamiento y destino del sistema comercial y financiero internacional; la revolución científico-técnica que ha modificado los procesos productivos en economías desarrolladas como Japón, Alemania y Francia, donde se ha dado un intenso proceso de reestructuración industrial. En el caso de otros países, se han dado ajustes, liquidaciones y fusiones de empresas, en las ramas y sectores más afectados por la obsolencia y se agudizaron los problemas económicos de Estados Unidos, lo cual se observa en la quiebra de algunos bancos.¹

Por otra parte, el proceso de transición iniciado por Mijail Gorbachov que derivó en la privatización de las economías antes centralmente planificadas de Europa del Este así como la desintegración de la Unión Soviética, representa un cambio fundamental en el escenario internacional.

Este reacomodo a gran escala por parte de los países desarrollados, en la búsqueda de nuevos mecanismos de producción y espacios de

¹ Análisis de la economía mexicana 1982-1988, Centro de Información y Estudios Nacionales, México, 1989, p.1.

mercados, financiamiento e inversión han modificado las relaciones internacionales, surgiendo nuevos problemas al interior de los países desarrollados así como en sus relaciones con los países en desarrollo.²

En este contexto, al inicio de los ochenta la economía de Estados Unidos "sufrió altas tasas de inflación y desempleo, problemas de ahorro e inversión, aumento del gasto público y deficiencias en su aparato productivo, además de una fuerte deuda externa".³

Esto comprueba que su debilitamiento económico no sólo es interno, sino que también lo es en su participación en la economía internacional, con un creciente déficit comercial. Por su parte, Japón y Alemania tienen un mejor comportamiento en lo que se refiere a la balanza comercial con superávit de 96 mil 400 millones de dólares en 1987 y de 91 mil 900 millones de dólares en 1988 para el primero y de 111 mil 700 millones de marcos en 1987 y de 120 mil millones de marcos en 1988, para el segundo contra un déficit comercial estadounidense de -170 mil 700 millones de dólares en 1987, para registrar uno de -135 millones de dólares en 1988. En cuanto a la cuenta corriente las cifras son negativas para los Estados Unidos en los dos años del periodo observado con un monto de -153 mil 300 millones de dólares en 1987 y de -133 mil 200 millones de dólares en 1988, contra un superávit 87 mil millones de dólares en el primer año y 77 mil 800 millones en el segundo para Japón y de 80 mil 800 millones de marcos para Alemania en 1987, aumentando a 82 mil millones de marcos en 1988. El Producto nacional de Japón tiene

² Idem.

³ Para 1987 ascendía a más de 400 mil millones, de la cual 160 mil millones de dólares se referían a la deuda federal, Idem.

una mejor posición con 5 mil 700 millones de dólares por 3 mil 800 millones de dólares de Estados Unidos y de 3 mil 200 millones de marcos alemanes. Un menor grado de desempleo tiene Japón con relación a Alemania y Estados Unidos y el déficit gubernamental en Estados Unidos fue de 3.8 % y de 3.0% del PNB para 1987 y 1988. en ese período Japón registro 5.7% y 3.1% del PNB y Alemania 1.4% y 1.7% del PNB respectivamente como se puede observar en los cuadros 1 y 2.

cuadro 1

Principales indicadores de países industrializados								
	P.N.D.		DEF. GUBERN. (% DEL PND)		PRECIOS AL CONSUMIDOR		DESEMPLEO	
	1987/1	1988	1987/1	1988	1987/1	1988	1987/1	1988
E.U.A.	4.2	3.8	3.4	3.0	3.7	4.1	6.2	5.5
JAPÓN	4.2	5.7	3.1	2.4	0.1	0.4	2.8	2.5
ALEMANIA	1.7	3.2	1.4	1.7	0.2	1.2	8.9	8.9
FRANCIA/2	2.2	3.5	2.3	1.9	3.1	3.0	11.2	10.8
R. UNID/2	3.6	2.5	1.1	-1.1	4.1	4.7	10.4	8.4
ITALIA/2	3.1	3.1	10.8	10.3	4.6	4.8	12.0	12.1
SUIZA/2	2.3	2.6	-0.4	-0.2	1.4	2.1	0.8	0.7

/1 Tasas de crecimiento /2 En estos países se considera el incremento del Producto Interno Bruto. FUENTE: Economic Financial Prospects, # 6/ 1988, Corporación de Bancos Suizos (CBS), citado por: CIEN, Análisis de la economía mexicana, 1982-1988, análisis anual, 1989.

cuadro 2

	SALDO DE LA BAL. COMER./1		SALDO EN CUENTA CORRIENTE/1	
	1987	1988	1987	1988
E.U.A.	-170.7	-135	-153.3	-133.2
JAPÓN	96.4	91.9	87.0	77.8
ALEMANIA	111.7	120	80.8	82.0
FRANCIA/2	-31.4	-25	-24.5	-15.0
R. UNID/2	-10.2	-10	-2.1	-13.5
ITALIA/2	-9.0	-12.8	-1.2	-4.5
SUIZA/2	-7.7	-8.7	10.8	9.2

/3 En miles de millones de monedas nacionales, excepto Japón, que esta en dólares americanos. Fuente: Idem.

De esta manera, a raíz de los problemas económicos mundiales y de los Estados Unidos en la década pasada, se llevó a cabo un programa

económico para superar la crisis y este se basa en los postulados del neoliberalismo, el cual surge a nivel internacional como teoría y se desarrollan sus principios básicos en la Escuela de Chicago de Política Económica, que apoyándose en la creencia de la eficacia del libre mercado como un medio de organizar recursos, también propone que el Estado debe reducir su participación al mínimo en la economía, para el óptimo funcionamiento del sistema y enfatiza la cantidad de dinero en circulación como causa de la inflación.⁴

Dentro de esta corriente teórica existen dos variables, "una interna, que se refiere a la economía de mercado cerrado, que da respuesta a los problemas macroeconómicos de inflación y desempleo y otra externa, que se dedica al estudio de una economía abierta, al comercio y finanzas internacionales".⁵

A este respecto las ideas de Adam Smith y David Ricardo juegan un papel muy importante ya que consideran al libre mercado como el eje a través del cual giran las estructuras económicas de los países capitalistas, la mano invisible como la fuerza motriz y que el Estado se convierte en el supervisor de la economía, puesto que no debe interferir en el libre juego de las fuerzas del mercado.

David Ricardo, por su parte, aporta los principios de la división internacional del trabajo y de la especialización para obtener mayores beneficios del intercambio comercial entre países, las llamadas ventajas comparativas.⁶

⁴ "The Chicago School of political Economy: A constructive critique", en The Chicago School of Political Economy, citado por Villareal René, La Contrarrevolución Monetarista, Ed. Océano, México, 1984, p.85.

⁵ Ibidem, p. 87.

⁶ Torres Gaytán, Ricardo, Teoría del comercio internacional, Ed, Siglo XXI, México, 1987, pp. 77-82.

En este sentido, el neoliberalismo, en esencia teórica, establece en el ámbito económico "el control de la inflación, eliminar el déficit de la balanza de pagos y restablecer el funcionamiento de la producción y el suministro de los bienes y servicios, por medio de un plan de estabilización el cual entraña, la reducción de los gastos gubernamentales, un menor crecimiento de la oferta monetaria, la devaluación de la moneda nacional y una política de liberalización de precios".⁷

En esta teoría el mercado se transforma en el principal mecanismo de asignación de recursos, además de la apertura comercial a nivel internacional y a los flujos de capital, al desarrollo de un sector financiero privado y a la drástica disminución de la injerencia del Estado en el ámbito económico.

Al mismo tiempo, se introducen cambios institucionales "que modifican la legislación laboral, el suministro de los servicios sociales y los mecanismos de adopción de decisiones económicas, buscando, con estas reformas, someter a los agentes productivos a las fuerzas del mercado, descentralizar los procesos de decisión y transferir al sector privado el máximo posible de funciones, incluyendo el suministro de servicios sociales".⁸

El repliegue del Estado en el ámbito económico va acompañado de una centralización del poder político, con la privatización de la mayoría de funciones económicas, (empresas paraestatales) y de los servicios sociales (salud, previsión, educación) y de infraestructura pública (correos, administración portuaria, suministro de energía eléctrica, transporte, comunicaciones y administración vial).

Esta teoría es puesta en práctica, en los Estados Unidos, por la crisis económica y sus crecientes déficit fiscal y comercial, la

⁷ Foxley, Alejandro, Experimentos neoliberales en América Latina, Ed. FCE, México 1988, pp. 7 y 8.

⁸ Ibidem, p. 9.

devaluación de su moneda y la inestabilidad que ésta produce en el ámbito internacional afectando las relaciones económicas, financieras y comerciales. Se da por sentado que la teoría neoliberal, solucionaría sus graves problemas: por una parte, la inflación, la baja productividad y estancamiento y, por la otra, el deterioro de las relaciones comerciales con el exterior.

Se plantea eliminar al Estado rector de la economía y regresar al "libre mercado y de equilibrio natural que implica libre concurrencia de mercancías, libre empresa y libre comercio internacional".⁹

El neoliberalismo, a nivel internacional ha sido puesto en práctica en Estados Unidos, con la administración de Ronald Reagan y en Inglaterra por medio de la política económica de la Primer Ministro Margaret Thatcher en los años ochenta.

Después de la prosperidad del capitalismo bajo la hegemonía de los Estados Unidos, ésta concluye con la derrota de ese país en Vietnam cuya consecuencia fue la inflación por los gastos de guerra y un desequilibrio en balanza de pagos, prologándose sus problemas a la década de los ochenta, donde se inicia la era de la administración de Ronald Reagan, que significa la aceptación de la mayoría de los postulados neoliberales. De esta forma, se pretende devolver a los Estados Unidos su hegemonía política, militar y económica a nivel mundial.¹⁰

En el plano internacional la política de Reagan marca que todos los

⁹ Ibid., p. 106.

¹⁰ Ortiz Wadgyr, Arturo, El fracaso neoliberal en México, Ed. Nuestro tiempo, México, 1989, p. 17.

países deberían de seguir el ejemplo de Estados Unidos, permitiendo un mayor liberalismo económico.

A esta práctica neoliberal se suma Inglaterra con el la política económica de la Primer Ministro Margaret Thatcher que ha consistido en la liberalización del mercado y la reducción de la participación del Estado, creando problemas de desempleo de 7.6%, una recesión industrial importante y una inflación de 18.0% para el período 1979-1980, como se observa en el cuadro 3.

cuadro 3

Países Industrializados: indicadores de la crisis. (tasas de crecimiento porcentual anual)								
problema período país	productividad/a		inflación/b			desempleo/c		
	1960- 1973	1973- 1979	1960- 1973	1972- 1979	1979- 1980	1960- 1974*	1974- 1981	
Inglaterra	3.8	1.9	5.1	16.9	18.0	2.9	5.5	7.6
E.U.A.	3.1	1.1	3.2	9.2	13.5	4.9	6.8	7.1
Japón	9.9	3.8	6.1	9.7	8.2	1.3	2.0	2.0
Alem. Occ.	5.8	4.3	3.3	4.7	5.5	0.7	3.3	3.3
Francia	5.9	4.2	4.6	11.1	13.3	2.1	5.0	6.5
Canadá	4.2	1.0	3.3	9.3	10.2	5.3	7.3	7.5
Italia	7.8	1.6	4.7	16.8	21.1	3.2	3.8	5.9

* Promedio a rendimiento por hora de trabajo b Precio al consumidor C Porcentaje de fuerza laboral. Fuente: Villareal, R., op. cit., p. 491, tomado de Herbert Stein, "Problemas en las economías avanzadas", en The Economist, publicado por Contextos Año 2, # 42, octubre de 1981, p. 13.

La filosofía neoliberal ha sido adoptada por las instituciones financieras internacionales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), y es aplicada en las políticas económicas de Gran Bretaña, Brasil, Chile, México, Perú, Venezuela, y demás países latinoamericanos con problemas de balanza de pagos y por medio de las Cartas de Intención y los procesos de ajuste recomendados por las

instituciones mencionadas.¹¹

La Carta de Intención, es un documento que se pone a consideración y requiere la firma del FMI, con el propósito, por parte del gobierno que la suscribe, de ajustar su economía con base en una serie de lineamientos globales de política económica.¹²

El caso de las autoridades mexicanas, éstas solicitaron al FMI un Convenio de Facilidad Ampliada, ya que tenían problemas de carencia de divisas y fue, en ese momento, cuando el Fondo acudió en auxilio financiero, sirviendo de aval para el pago de la deuda externa, lo que permite que el país siga adquiriendo préstamos.

De esta manera y ante este contexto de crisis internacional queda marcado el "triunfo de la ideología de libre mercado, como camino para la reestructuración económica de muchos países en desarrollo".¹³

1.2 La implantación de la estrategia neoliberal en México.

El problema de la deuda externa con la moratoria de México en 1982 y el consiguiente cese abrupto de la entrada de capitales externos desató una crisis económica y financiera de grandes proporciones al grado tal de

¹¹ Véase: La política frente al tercer mundo en: Cabrera, M., A., et al., Estados Unidos 1945-1985, economía política y militarización de la economía, Ed. Iepala, Madrid, España, 1985, p. 358 y 374.

¹² Véase: El primer acuerdo con el FMI. Bailey A., Norman et al., La bomba de tiempo mexicana, un ensayo de la Twentieth Century fund, Ed. Grijalbo, México 1987, pp. 17-20.

¹³ Alvarez Béjar, Alejandro et al., México 1988-1991: ¿Un ajuste económico exitoso?, Facultad de Economía, UNAM, México, 1991, p.9

denominar a los años ochenta como la década perdida para América Latina.¹⁴

Ante la imposibilidad de financiar el gran déficit externo por el rápido deterioro de los términos de intercambio, altas tasas de interés internacionales y nulo acceso al flujo voluntario de créditos externos, el gobierno recurrió a negociaciones con el FMI y el BM, para aminorar los efectos negativos de la crisis, la desestabilización interna a causa de los cuentas externas y por medio de estas renegociaciones se buscó reprogramar el servicio de la deuda y facilitar el restringido acceso a nuevos recursos financieros.¹⁵

Para obtener los nuevos créditos, dichos organismos condicionaron éstos a la aplicación de una serie de reformas económicas, políticas e institucionales de marcado corte neoliberal, en los países deudores y que por sus profundos alcances a corto y largo plazo se conocen como programas de ajuste estructural. En este sentido, la aplicación del neoliberalismo en México es la secuela de la evolución de las políticas económicas del gobierno y del agotamiento del modelo de desarrollo emanado de la Revolución mexicana, ya que a partir de los años cuarenta hasta la actualidad los desequilibrios de la economía y la carencia de recursos internos por parte del Estado, se han tratado de corregir por medio del capital externo.¹⁶

¹⁴ Véase: Guillén Romo, Héctor, Orígenes de la crisis en México, Ed. Era, Colección problemas de México, México 1989, pp. 113-114.

¹⁵ Osvaldo, Sunkel et al. "Neoestructuralismo versus neoliberalismo en los noventa", en Revista de la Cepal, # 42, Santiago de Chile, Diciembre de 1990, p. 35.

¹⁶ Alonso Aguilar, M., et al., El capital extranjero en México, Ed. Nuestro Tiempo, México 1986, pp. 201-207.

Se establece la necesidad impostergable de profundos cambios en las economías de los países endeudados, con un énfasis ideológico hacia el libre mercado, en el papel del Estado en la economía y la reducción del tamaño del sector público en favor de un crecimiento económico, ya que se considera a éste como el principal generador de desequilibrios; amen de una apertura económica de los mercados, la racionalización del mecanismo de precios, y el establecimiento de una equivalencia estricta entre las políticas de promoción de exportaciones y las políticas de libre comercio, basadas en los principios de las ventajas competitivas y la ausencia de intervención estatal en el sistema de precios.

Para finales de 1982, el crecimiento del PIB era de 0.5%, la inflación había llegado a 98.8%, con una devaluación del peso de 614%, esto es, que a finales de 1982 el precio del dólar llegó total a 150 pesos. La fuga de capitales era de 22 000 millones de dólares, la deuda pública externa de 80 mil millones de dólares y un déficit en cuenta corriente de -4 mil 878 millones de dólares.¹⁷ (como se puede ver en el cuadro 4)

cuadro 4

Situación del país en Diciembre de 1982.	
Crecimiento del PIB	0.5%
Tasa inflacionaria	98.8%
Desvalorización del peso	614.0%
Nivel de fuga de capitales	22 000 millones de dólares
Déficit fiscal (% respectivo al PIB)	17.0%
Deuda pública externa	80 000 millones de dólares
Déficit en cuenta corriente	-4 878 millones de dólares
Banco de México	-4 666 millones de dólares

Fuente: Ortiz Wadgyamar, A., *op. cit.*, p. 45.

La situación económica del país a principios de la década de los

¹⁷ *Ibid.*, p. 45

ochenta dio la pauta para la puesta en práctica de un programa de ajuste económico neoliberal con la ayuda del FMI y el BM, a través de una Carta de Intención que el país suscribió con dicha institución.

Así, en 1982 quedó establecida la primera etapa del programa neoliberal, los compromisos ante el FMI y el BM serían retomados por el presidente Miguel de la Madrid.

El programa de ajuste del Fondo, se basa en una receta neoliberal, la cual establece:

- 1.- Reducción del gasto público.
- 2.- Eliminación del déficit presupuestal, así como de subsidios.
- 3.- Reducción del tamaño del Estado.
- 4.- Libertad económica.
- 5.- Apertura comercial, y
- 6.- Una política cambiaria flexible.¹⁸

Por lo tanto, la puesta en marcha del proyecto económico neoliberal de ajuste para la economía mexicana llevó al gobierno de Miguel de la Madrid a elaborar una política económica anticrisis: saneamiento de las finanzas públicas (porque la teoría neoliberal considera al déficit del gasto público una de las principales fuentes de los desequilibrios de la economía) y combate a la inflación.¹⁹

Esta estrategia pretendía lograr un financiamiento no inflacionario pese al aumento de los precios y tarifas de bienes y servicios públicos. Con esta medida se pretendió elevar el ingreso público, también se

¹⁸ Ibid., pp. 14 y 15.

¹⁹ Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988. Poder Ejecutivo Federal, Presidencia de la República, México, mayo de 1988, p. 41.

modificaron las tasas generales del Impuesto Sobre la Renta (ISR), del Impuesto al Valor Agregado (IVA), así como una reducción de las transferencias del gobierno federal a las entidades paraestatales.

El redimensionamiento del sector público, fue para contribuir al saneamiento de las finanzas públicas y fortalecer "la rectoría económica del Estado, bajo el criterio de que su fortaleza no depende de la amplitud del aparato público ni del número de sus entidades, sino de su capacidad para fomentar el desarrollo y de concentrar recursos en lo estratégico y prioritario".²⁰

El Estado deja a la iniciativa privada, el camino para la competitividad industrial y se retira de aquellas áreas consideradas como no estratégicas o prioritarias, por medio de la venta de industrias paraestatales al sector privado, fusiones y liquidaciones.

La contención salarial, en el régimen pasado observó un constante y creciente déficit no obstante que en todos los programas económicos aplicados hicieron mención a compromisos específicos en torno a la protección y recuperación de la capacidad adquisitiva para las grandes mayorías, situación que actualmente sigue sin solución.

La inflación, al inicio de la pasada administración fue considerada en el Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE) como producto de la demanda interna y se proponía como medida para combatirla el fortalecimiento de la oferta, moderación de utilidades y salarios, así como reducir el desequilibrio financiero.²¹

En cuanto a la deuda externa en los objetivos del Plan Nacional de

²⁰ Análisis de la economía... *op. cit.*, p. 67

²¹ Véase: Green, Rosario, La deuda externa de México: 1973-1987 de la abundancia a la escasez de créditos, SRE, Ed. Nueva Imagen, México 1988, pp. 104-108. y Ortiz Wadgymar, A., El Fracaso Neoliberal... *op. cit.*, p. 59.

Desarrollo (PDN) se establece:

"mejorar las condiciones del servicio de la deuda para ajustarla a la capacidad de pago del país y hacerla compatible con el crecimiento económico, así como disminuir el ritmo de contratación de nuevos créditos y la dependencia financiera del país respecto al exterior".²²

La reconversión industrial, cuyo principal objetivo era el de reasignar la planta productiva hacia el exterior junto con la apertura económica, estuvieron encaminadas a vincular la economía nacional con la internacional, por medio del fomento a las exportaciones no petroleras y con medidas tendientes a reducir la protección comercial mediante la eliminación de los precios oficiales o permisos previos de importación, así como la rebaja en las tarifas arancelarias.

1983 fue el año donde se decidió iniciar una rápida apertura al exterior, eliminando los sistemas de permisos previos y sustituyéndolos por aranceles para dar paso a la política de libre mercado en nuestro país y de esta manera obligar a la industria local a competir con la extranjera.²³

1.3 Los saldos económicos del neoliberalismo.

Con la puesta en práctica del programa neoliberal en el sexenio de Miguel De la Madrid se resalta la estrategia del cambio estructural.

²² Plan Nacional... op., cit., p. 43.

²³ Para proteger la industria nacional y para frenar las importaciones de productos manufacturados de los E.U.A. se crean los permisos previos a las importaciones con tarifas de impuestos de 44.3% en 1956, elevándose hasta 100% en 1975. Ortiz Wadgyar, A., Introducción al comercio exterior de México, Ed. Nuestro Tiempo, México, 1990, pp. 127 y 147-148.

esto es, adecuar la industria y la economía a las libres fuerzas de la oferta y la demanda internacional, para que de esta forma se logre un desarrollo económico.

Los avances más importantes en política económica, según información del gobierno, se dan con la apertura comercial, la privatización de la economía y la disminución de la ingerencia estatal; lo cual repercute de manera eficiente en la reducción de la crisis, en la contención de la inflación, y capitalización de la nación.

El desequilibrio externo de la economía causado por la crisis financiera a principios de los ochenta, reveló que los problemas económicos no sólo eran por la caída de los precios del petróleo, a nivel internacional, sino porque se llegó al límite de una serie de procesos que se venían gestando desde mucho tiempo atrás y que se recrudecieron en este período, ya que los desequilibrios estructurales no se resuelven con las recetas del FMI, tampoco utilizando al petróleo como un instrumento de ajuste, ni con la deuda externa en forma de expediente financiero.²⁴

La estrategia basada en el modelo petrolero exportador "como el principal instrumento de crecimiento y de ajuste al desequilibrio externo, llevó a la desustitución de las importaciones y a la petrodependencia externa que junto a un sistema de libre cambio dolarizado y con grandes fugas de capitales llevaron finalmente a las devaluaciones y a la crisis de los ochenta en la economía mexicana".²⁵

La política económica instaurada en el período De la Madrid se

²⁴ Villareal, René, op. cit., p 452.

²⁵ En cuanto a la problemática de la exportación de capitales y la explotación de los países subdesarrollados por los desarrollados véase: Gromiko, A., La exportación de capitales, Ed. Nuestro Tiempo, México 1986, pp. 152-153.

caracterizó por estar inmersa en una crisis económica muy severa. Por ello los objetivos y las estrategias fundamentales establecidas en el PND 1983-1988 contemplaron cuatro etapas, las cuales trataron de responder a cuatro momentos de recrudescimiento de la crisis y a través de la aplicación de una política económica neoliberal, observándose los siguientes resultados en lo cuadro 5.

cuadro 5

Resultados del neoliberalismo en México 1982- 1988.				
Año	PIB/1	tasa inflacionaria	Deterioro del peso (peso dólar)	Variación de la reserva del Banco de México/1
1982	-0.5	67.0	150	-4 666.2
1983	-5.3	80.8	162	3 300.9
1984	3.5	60.4	210	2 240.7
1985	2.7	65.9	447	-2 328.4
1986	-4.2	103.1	915	985.0
1987	1.4	159.0	2 400	6 924.4
1988	1.1	46.8	2 300	1 924.4
Promedio sexenal	-1.3	86.0	1 433%	7 521.9

/1 Informes Anuales del Banco de México. Fuente: Ortiz Wadgymar, A., El Fracaso... op. cit., p. 74.

La primera de estas etapas del sexenio pasado, le corresponde al periodo 1983-1985; el Programa Inmediato de Reordenación Económica PIRE, cuyos objetivos básico eran: "abatir la inflación así como la inestabilidad cambiaria, pero a la vez proteger al empleo, la planta productiva y el consumo básico y sobre todo recuperar la capacidad de crecimiento".²⁶

En 1983, la política económica se orientó a controlar el deterioro de la producción, objetivo no logrado, porque, se observa a finales de 1983 un descenso en el PIB real de -5.3, con relación al -0.5 de 1982. Para 1984 el principal objetivo fue, evitar un deterioro adicional en la actividad económica y control de la inflación, pasando ésta de 80.8 en

²⁶ Análisis de la economía..., op. cit., p. 62.

1983 a 60.4 en ese año.

El programa económico en 1985 pretendía conciliar el abatimiento de la inflación y sostener la recuperación económica, los resultados de ese año, muestran que se mantuvo un dinamismo en la producción, pero que fue afectado por dos graves problemas: el desplome del precio internacional del petróleo. (la primera reducción, del 2% para la mezcla mexicana al inicio de 1985 y la segunda con una pérdida adicional de 8% al final del primer semestre) y los sismos de septiembre de ese año.²⁷

Al cierre de 1985 la situación del país fue crítica debido a que hubo una reducción del PIB de 3.5 a 2.7, aumento de la inflación de 60.4 a 65.9%, devaluación del peso de 210 a 447 por un dólar y la variación de la reserva monetaria pasa de un superávit de 2 240.7 a un déficit de -2 328.4, el PIB por habitante decayó de 1.0 a 0.0 y la tasa de desempleo creció de 12.6 a 13.4, con relación a 1984.²⁸ (ver cuadro 6).

cuadro 6

Año	PIB x habitantes /1	tasa de desempleo % PEA /3
1982	-3.2	4.7
1983	-6.6	11.7
1984	1.0	12.6
1985	0.0	13.4
1986	-6.3	17.8
1987	-1.2	20.7
1988	-2.4 /2	23.4
Promedio sexenal	-19.1	16.6

/1 Informes Anuales del Banco de México. /2 Dos cifras de la CEPAL publicados en el Mercado de Valores #7 Abril, 1988, p. 30. /3 Sexto informe de Gobierno de Miguel de la Madrid. Fuente: Idem.

La segunda etapa se inicia en 1986 con la sustitución del PIRE por

²⁷ Idem.

²⁸ Ibid., p 63.

la política de contención de los efectos negativos del choque externo la cual consistía en un ajuste fiscal y una restricción monetaria y crediticia adicionales, con un deslizamiento de la moneda, además de elevar las tasas de interés, junto con la racionalización de la protección comercial, asimismo iniciar una pronta renegociación de la deuda para reestructurar el débito externo, y de esta manera obtener el apoyo financiero necesario para la recuperación económica a partir de 1987. Todas estas medidas no fueron suficientes para evitar un repunte de la inflación, la cual ascendió hasta 103.1% al cierre de 1986.²⁹

La tercera etapa corresponde al Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), que planteaba como primer paso la asimilación de los efectos recesivos del choque externo la aplicación del PAC sólo fue factible por unos meses ya que la inflación en agosto de 1987 alcanzaba una tasa anual de 134%.³⁰

En octubre de ese mismo año se desplomó la Bolsa Mexicana de Valores (BMV), lo que provocó una ola especulativa contra el peso, devaluaciones y fugas de capitales, generando una elevada inestabilidad, truncando, de esta forma, la puesta en marcha del PAC.

A finales de 1987 se da la firma del Pacto de Solidaridad Económica (PSE) y se inicia la cuarta etapa en la política económica del sexenio, la cual pretendía controlar la inflación en 1988.

El PSE marca dos líneas importantes, una de carácter política y la otra económica; la primera debido a la proximidad de las elecciones presidenciales y la segunda para atenuar el curso deprecador de la

²⁹ Idem.

³⁰ Idem.

crisis, antes, durante y después del proceso electoral, ya que había una creciente desconfianza por el crack bursátil e inestabilidad de ciertas variables.

De esta manera, el PSE trató de contener la inflación mediante la depresión de los salarios, los cuales continuaron su descenso en 1988. La actual administración reconoce ya a la pobreza extrema como un problema de millones de mexicanos.³¹

El PSE simplemente aumento en un 15% los salarios, y sin embargo hubo un aumento un 80% en promedio de las tarifas de luz, gasolina, teléfono, y otros servicios, además de la contención del ritmo de deslizamiento del peso, como medidas para reducir la demanda y con ello detener la escalada de precios.

Los resultados electorales de 1988 fueron la respuesta a la ineficacia de dicho pacto, mientras que en el aspecto económico la situación seguía mostrando profundos desequilibrios en la balanza comercial, en las finanzas públicas, en la contracción del mercado interno y en el estancamiento, así como en el aumento de los niveles de desempleo, en el desabasto de algunos bienes básicos y en la exorbitante alza de las tasas de interés internas. Al mismo tiempo las negociaciones continuas de la deuda externa y la carga de su servicio persistían como una severa limitante financiera.

Dentro de los resultados del neoliberalismo resulta importante destacar la apertura económica ya que es un mecanismo fundamental para ampliar la vinculación de la economía nacional con la mundial y uno de

³¹ Alvarez Béjar, Alejandro et al., México 1988-1991 ¿Un ajuste... op. cit., p 12.

lo pilares de los postulados de la teoría económica neoliberal. De esta manera de 1983 a 1988 se pasa de una economía cerrada a una casi totalmente abierta, con la sustitución de los permisos previos de importación por aranceles de 10 y 50% ad-valorem para 1985, además de la competencia desleal de los productos extranjeros con lo nacionales. Para finales de 1988 ya se contaba con un 90% de la tarifa de importación liberada.²³

Así, para 1988 la apertura comercial se intensificó, ya que se consideró a la competencia exterior necesaria para disciplinar a los precios internos, además de abatir costos por la desgravación de las importaciones. La apertura económica también implicó medidas destinadas al fomento de la inversión extranjera directa y de las maquiladoras.

Los resultados más notables a grandes rasgos son: la vulnerabilidad del sector productivo ante la competencia externa, el rápido desmantelamiento de la protección, que ocasionó, junto con los efectos de la crisis, el cierre de empresas medianas y pequeñas, el resurgimiento del déficit en cuenta corriente y en especial en la balanza comercial del sector privado.

²³Ortiz Wadgymar, A.. El fracaso... op. cit., p. 148.

capítulo 2

La evolución del sector externo de la economía mexicana 1982-1988.

2.1 La política de cambio estructural y la modernización.

La estrategia del cambio estructural instrumentada para el periodo 1983-1988 se propuso convertir al sector exportador en el motor del crecimiento económico. De esta forma, en el PND el cambio estructural se basa en seis puntos generales que guiaron las acciones globales, sectoriales y regionales, las cuales eran:

- 1.- Dar prioridad a los aspectos sociales y redistributivos del crecimiento.
- 2.- Reorientar y modificar el aparato productivo-distributivo.
- 3.- Descentralizar en el territorio las actividades productivas, los intercambios y el bienestar social.
- 4.- Adecuar las modificaciones de financiamiento a las prioridades del desarrollo.
- 5.- Preservar, movilizar y proyectar el potencial de desarrollo nacional, y
- 6.- Fortalecer la rectoría del Estado.³³

De esta manera, se pretendía superar la crisis e iniciar un crecimiento económico.

³³ Véase: Miller, Morris, ¡No basta enfrentarse a la deuda! La crisis de la deuda internacional y los papeles del Banco Mundial y el FMI, Ed. F.C.E., México 1989, pp 59 y 60. y Plan Nacional... op. cit., p. 127.

En cuanto al cambio estructural, lo prioritario fue reorientar el aparato productivo industrial, la reorganización de las actividades del medio rural, la racionalización del sistema de transporte y la modernización comercial, cuyos propósitos eran:

"Ampliar la oferta de los bienes y servicios... mejorar la capacidad de absorción de empleos... fortalecer la integración interna del aparato productivo y vincularlo eficientemente con el exterior".³⁴

Por otra parte, en el PND se estipuló que la modernización del aparato productivo y distributivo "persigue superar la heterogeneidad estructural que prevalece y se manifiesta a través de grandes diferenciales de productividad entre sectores y dentro de un mismo sector ...(así mismo)... plantea políticas para atenuar las diferencias correspondientes de éstos... (para)... una planta industrial integrada hacia adentro y competitiva al exterior".³⁵

Con esto se pretende lograr y dar el impulso necesario para que la industria local sea la vanguardia para el crecimiento económico estableciéndose la estrategia de la modernización industrial, misma que pretendía crear una industria local exportadora como puntal para el crecimiento económico.³⁶

Para ser competitivo al exterior, se emprendió la modernización del aparato productivo, pretendiendo superar el atraso en su estructura productiva y elevar su competitividad.

"La estrategia plantea políticas diferenciales por sectores para atenuar progresivamente las diferencias correspondientes ...(y lograr)... una planta industrial integrada hacia adentro

³⁴ Véase: Sotomayor, Margot, "México: candidato al cambio estructural en el marco de la transformación global", en Momento Económico, IIE, UNAM, México, 1989, pp. 13 y 14. Y Plan Nacional... op. cit., p. 129.

³⁵ Ibidem, pp. 129 y 130.

³⁶ "Los caminos de la industrialización exportadora", en Economía Informa, Facultad de Economía, UNAM, México 1989, p. 3.

y competitiva hacia afuera".³⁷

2.1.1. La apertura comercial.

La apertura económica consiste en una serie de medidas para la liberación del sector externo: racionalizar la gestión de las empresas públicas, hacer más eficiente el sistema tributario, liberalizar el sistema financiero y reducir las restricciones a las inversiones extranjeras. Con ello se pretendía crear una economía más abierta al exterior y lograr un crecimiento económico.

La liberalización del sector externo, se llevo al cabo en ese sexenio y una prueba de ello fue el ingreso de México al Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT por sus siglas en inglés) en 1986. La limitación de las licencias de importación, reformas arancelarias, que redujeron al arancel máximo en varias etapas hasta llegar a un 20% en diciembre de 1987 y el medio se redujo al 10%. De esta manera, en 1982 se pagaba en promedio un gravamen que fluctuaba en el 100%, el cual para 1987, llegó a 35%, quedando durante estos 5 años el 70% de las importaciones libres de impuestos de servicio previo, además, con la entrada al GATT, a finales de 1988 quedó en un rango de 0 a 30% (ver cuadro 7) y de las 8 mil 123 fracciones de la tarifa general de Impuestos a la Importación, solo 1 058 quedaron con arancel máximo de

³⁷ Blanco, José "Modernización económica y subdesarrollo", en Problemas del Desarrollo, IIE, UNAM, México, enero-marzo de 1991, pp. 87 y 105. Plan Nacional... op. cit., pp 129 y 130.

30%, mientras 3 mil 549 están sujetas al 10%." cuadro 7

Programa de reducción arancelaria 1986-88					
Situación al 17 de abril de 1986.		proceso gradual de reducción de las tasas arancelarias		situación final 31/10/1988	
Número de fracciones	tasas	31/12/1987		tasas	número de fracciones
		28/02/1986			
251	0	0	0.0	0	279
325	5	0	0.0	0	
218	10	10	10.0	10	3 549
53	20	15	12.5	10	
1 372	25	20	20.0	20	1 361
27	30	25	22.5	20	
1 837	40	33	29.0	25	1 876
1040	50	40	35.0	30	1 058
8 123					8 132

Fuente: Secofi-Subsecretaría de Comercio exterior. Dirección General de Aranceles, Tomado de Olave, Patricia "Apertura comercial y privatización: dos caras del gran capital", en Momento Económico, febrero-marzo de 1988, p. 29.

Se pensó que para lograr la modernización de la economía nacional era necesaria la política de puertas abiertas y de esta forma lograr mayor producción, competitividad, calidad y mayor participación en los mercados internacionales."

Se puso especial énfasis en la política de liberación comercial y la política cambiaria, como mecanismos esenciales para ampliar la vinculación de la economía mexicana al exterior, también se instrumentaron planes para fomentar las exportaciones no petroleras mediante apoyos diversos, como los tipos de cambio y mayor financiamiento. La apertura económica también implicó medidas destinadas

" Idem. y Olave, Patricia "Apertura comercial y privatización: dos caras del proyecto del gran capital", en Momento Económico, IIE, UNAM, México, febrero-marzo de 1988, p. 28.

" México: candidato al cambio... op. cit., p. 13.

al fomento de la inversión extranjera directa y las maquiladoras, el gobierno instrumento toda una gama de incentivos a las exportaciones, tales como:

- 1.- Financiamiento,
- 2.- Estímulos fiscales,
- 3.- Derechos de exportación,
- 4.- Importaciones necesarias para la producción de exportaciones,
- 5.- Negociaciones internacionales, y
- 6.- Una política de cambio.⁴⁰

Estas medidas en conjunto pretenden hacer atractivos los movimientos de los sectores productivos orientados al exterior.

2.1.2. La modernización industrial, una evaluación preliminar.

El objetivo de esta estrategia era reorientar la planta productiva nacional hacia el exterior, lo que significó su modernización para aumentar la productividad y calidad de nuestros productos exportables.⁴¹

Por su parte, el PND establece los siguientes objetivos para la modernización industrial:

- 1.- Aumentar la oferta de bienes de capital y bienes básicos,
- 2.- Incrementar el grado de integración intra e intersectorial mediante el desarrollo selectivo de la industria de capital,
- 3.- Vincular la oferta industrial con el exterior impulsando la sustitución de importaciones y la promoción de exportaciones diversificadas,
- 4.- Adoptar y desarrollar tecnologías y de esta forma,

⁴⁰ Apertura comercial y privatización... op. cit., p. 29.

⁴¹ Idem.

5.- Ampliar la capacitación para impulsar la producción y la productividad, por último,

6.- Aprovechar la participación directa del Estado en áreas prioritarias y estratégicas para reorientar y fortalecer la industria nacional.⁴²

Dicho programa buscaba lograr, a través de la concurrencia al mercado internacional, la captación de recursos a fin de iniciar la recuperación económica y sentar las bases para el crecimiento.

De esta manera, se buscó operar en cuatro ámbitos para corregir los desequilibrios de la economía: el primero fue buscar la "modernización de ramas tradicionales para continuar con el fortalecimiento en la integración de cadenas productivas, posteriormente con el desarrollo de ramas modernas y por último la construcción de industrias de alta tecnología". Con el fin de lograr una diversificación de los productos exportables mexicanos para superar la crisis de la economía mexicana durante el sexenio de Miguel de la Madrid.⁴³

Las dificultades estructurales de la planta productiva y del financiamiento impidieron una cabal ejecución de la modernización industrial, puesto que sólo se logró un reacomodo a gran escala de las empresas y una mayor participación en la economía nacional e internacional. Este reacomodo industrial consistió en el fortalecimiento sin precedentes de las grandes corporaciones privadas, nacionales y extranjeras, y el debilitamiento de las empresas paraestatales.⁴⁴

⁴² Plan Nacional... op. cit., p. 130.

⁴³ Cien, Análisis de la ... op. cit., p. 69.

⁴⁴ Ibidem, p. 185.

Las grandes industrias lograron superar la crisis de la década pasada, puesto que solucionaron sus problemas fundamentales y ganaron una mayor presencia en la economía nacional, mediante "el saneamiento de la estructura financiera, liquidando sus deudas, se diversificaron, se modernizaron, elevaron sus exportaciones, ampliaron y utilizaron su capacidad instalada, compraron empresas, en fin, crecieron y restablecieron su tasa de beneficio, de manera sorprendente."⁴

Por otra parte, las pequeñas y medianas empresas, así como las paraestatales apenas lograron sobrevivir e incluso muchas de ellas desaparecieron. Las primeras están en condiciones para seguir avanzando, las otras enfrentan problemas para obtener apoyo y un panorama poco halagüeño. Los efectos de la crisis provocaron el cierre de estas empresas, cuya consecuencia fue el resurgimiento de un déficit en cuenta corriente y en especial de la balanza comercial del sector privado.⁴

No todo el sector privado ha logrado aprovechar la apertura económica, ya que las ventajas comerciales varían en las distintas industrias conforme pueden sortear sus costos de producción, respondiendo, esta situación errática de la actividad industrial a un proceso recesivo general de la economía mexicana, donde se ha logrado consolidar en forma estructural un sector productivo con altas ganancias y uno desarticulado y con grandes desventajas, que tratan de corregir por medio de programas y apoyos financieros para las exportaciones y de esta manera lograr que ellas sean las que den vida a la economía mexicana por medio de las divisas que éste sector produce.

⁴ Idem.

⁴ Idem.

2.2. Planes y programas instrumentados.

En materia de comercio exterior, el cambio estructural, pretendía que las exportaciones no petroleras cubran en forma creciente las necesidades de importación. A través del Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior (PRONAFICE) y del Programa de Fomento Integral de las Exportaciones mexicanas (PROFIEIX) se reconoce como objetivo principal, "el equilibrar, expandir y diversificar las relaciones comerciales del país sobre la base del aumento continuo de las exportaciones no petroleras y la sustitución eficiente y selectiva de importaciones".⁴⁷

Para lograr estos objetivos, se llevó a cabo la apertura comercial, para que la industria mexicana, por medio de, la competencia internacional realizara los ajustes estructurales necesarios para el mejor uso de los recursos disponibles y estimular, de esta forma, la creación de un sistema productivo capaz de competir con las mercancías extranjeras y hacer de las exportaciones no petroleras un pilar en el cambio estructural del país con ello, salir de la crisis y lograr un crecimiento económico.⁴⁸

⁴⁷ "Política de comercio exterior, objetivos, instrumentos y acciones", en Comercio Exterior, vol. 36, núm. 8, México, agosto de 1986, p. 736.

⁴⁸ "La prioridad es exportar", en Comercio Exterior, vol 36, núm. 4, México, abril de 1986, p. 349.

2.2.1 EL PRONAFICE.

El PRONAFICE, tiene como meta principal lograr un cambio estructural y aliviar el desequilibrio crónico y creciente entre el proceso de industrialización y el comercio exterior dicho programa estableció los siguientes objetivos: Fomento tecnológico dentro de la planta productiva, racionalización gradual y programada de la protección; el uso racional de las divisas; el apoyo a la especialización de la industria exportadora conforme a la ventaja comparativa; impulso a los proyectos de infraestructura que beneficien el proceso de exportación; la expansión de los sectores prioritarios a través de la asignación de crédito; mejor localización industrial, y una política de precios que fomente la oferta y proporciona mayor estabilidad en los precios.⁴⁹

En suma el PRONAFICE pretendía lograr un superávit estructural para que las exportaciones industriales financien sus propias importaciones, estableciendo que el viejo modelo de sustitución de importaciones volvía ineficientes a las empresas, aspira a una economía abierta y sobre todo a la tecnología ya que propone aceptar inversiones 100% extranjeras con esos fines.⁵⁰

2.2.2 PROFIEIX.

El Programa de Fomento Integral a las exportaciones (PROFIEIX) se encarga

⁴⁹ Ortiz Wadgyamar, Introducción al ... op. cit., p. 149.

⁵⁰ Avila Curiel, Arturo, "Notas sobre la balanza comercial de México 1982-1988" en Economía Informa, UNAM, Facultad de Economía, México 1989, p. 8.

de hacer rentable la actividad exportadora por medio de un sistema de incentivos automáticos y programáticos, que haga rentable la exportación y articular a las empresas grandes, medianas y pequeñas para inversiones en los mercados externos. Sus principales objetivos eran:

- 1.- Eliminar los permisos previos y la reestructuración arancelaria. y
- 2.- Fomento y apoyo a la producción.³¹

En coordinación con el Instituto Mexicano de Comercio Exterior, (desaparecido en 1985) y posteriormente del Banco Nacional de Comercio Exterior (BANCOMEXT), se otorgaban estímulos fiscales a las exportaciones (devolución del IVA, deducción anticipada del impuesto sobre la renta y de impuestos por gastos en el extranjero), además de la implantación de programas de importación temporal maquinaria, equipo y herramienta, la expedición de los Certificados de Devolución de Impuestos (CEDIS), estímulos a la investigación y venta en el extranjero de tecnologías y servicios de ingeniería y construcción, actividades promocionales en el interior y exterior del país, apoyos financieros, fomento a la producción en franjas fronterizas y zonas libres, otorgando los mismos incentivos a las empresas que exporten y diversificación en las maquiladoras, maquila pesada, microelectrónica, comunicaciones, energía y biotécnica.

Para 1986, se instauraron medidas adicionales al PROFIEEX, debido a que sus resultados fueron insuficientes para la promoción de las exportaciones, tales como:

- 1.- El fomento a la formación de empresas de comercio exterior.
- 2.- Optimizar los trámites de comercio exterior.

³¹ Ortiz Wadgyamar, Introducción...op. cit., pp. 150 y 151.

- 3.- La devolución del IVA en la venta de bienes y servicios al extranjero de algunos productos y la aplicación de la tasa cero a las empresas de comercio exterior.
- 4.- La ampliación de los apoyos financieros del BANCOMEXT a exportadores directos e indirectos mediante la carta de crédito doméstica.
- 5.- La expedición de la póliza conjunta de garantía y seguros de créditos a la explotación.
- 6.- La implantación de un mecanismo de cobertura a corto plazo de riesgos cambiarios (FICORCA) y.
- 7.- Acciones para agilizar el transporte de productos de exportación tanto aéreo, marítimo, terrestre y multimodal.⁵²

De esta forma, se pretende dar el impulso suficiente a las empresas exportadoras las cuales, con el aumento de las exportaciones manufactureras compensaran los desequilibrios de la balanza comercial.

2.3 Análisis de los resultados.

Al inicio del sexenio de Miguel De la Madrid, la tendencia al desequilibrio del sector externo fue moderado en virtud del auge petrolero, durante 1985 dicho desequilibrio se acentuó debido a que, la carga del servicio de la deuda externa se hizo insostenible y a los tradicionales problemas de la economía mexicana se les sumó el déficit externo, hecho que estableció las bases de la profunda crisis económica

⁵² Idem.

que el país ha vivido.”

La estrategia del cambio estructural 1983-1988, ahora transformada en modernización económica, propuso convertir al sector exportador en el motor del crecimiento económico, operándose cambios sectoriales fundamentales, sin embargo, la tendencia del desequilibrio externo continuó.

Un balance general da como resultado esencial cierta debilidad y falta de consolidación del modelo de desarrollo actual, las deformaciones estructurales que prevalecen en el sector externo y la dependencia financiera externa, remarcando un estado sumamente inestable y con grandes deficiencias a corto y largo plazo debido a los compromisos y saldos en las relaciones externas, la inestabilidad de la cuenta corriente, las presiones a que estuvo sujeta la cuenta de capital y los importantes cambios registrados por la apertura comercial.”

Los esfuerzos exportadores desplegados durante el sexenio no lograron atenuar las dificultades económicas del país a pesar del saldo acumulado en la cuenta corriente por 10 mil millones de dólares, por lo cual persistió la inestabilidad estableciéndose topes a las ventas de exportaciones, la tendencia al alza de las importaciones y el lastre que representa el pago de los intereses y servicio de la deuda externa.

El dinamismo que experimentaron las exportaciones manufactureras no se sustentó en la transformación industrial, sino en la sustitución de

” Para una información más detallada sobre los factores que provocan desequilibrios a una economía véase: Sacristán Loidás Antonio, Inflación, desempleo y desequilibrio externo, Ed. CIDE, Centro de Investigación y docencia económicas, A.C., México 1983, pp. 137-140.

” Análisis de la economía... op. cit., p. 156.

mercados, del interno al externo como medio de corrección a la crisis.

De 1983 a 1988 el monto por concepto de importaciones representaron el 60.2% de los egresos totales efectuados, suma considerables que representa serios desequilibrios económicos.³³ (como se puede observar el cuadro 8).

cuadro 8

Significación de las importaciones e intereses de la deuda externa en las exportaciones y egresos totales 1982-1988 (%).				
	import./ expt.	import./ egresos	intereses/ export.	intereses/año egresos
1982	68.0	42.2	57.5	35.7
1983	38.3	36.3	45.2	42.9
1984	46.5	39.3	48.4	40.8
1985	61.0	44.7	46.8	34.3
1986	71.3	44.2	52.0	32.3
1987	59.2	45.9	39.2	30.4
1988	91.5	53.5	43.0	25.1
1983-88	60.2	44.6	45.7	33.8

Fuente: CIEN, Análisis de la economía mexicana, 1982-1988, con base en datos del Banco de México, p. 158.

El superávit comercial acumulado en los últimos seis años, de 49 mil millones de dólares, lo generó el sector público, puesto que el sector privado, acumuló un déficit por 3 mil 680 millones de dólares. Por otro lado, los intereses de la deuda externa presionaron a la cuenta corriente, pues, éstos representaron el 45.7% del monto por concepto de exportaciones.³⁴

El monto de los intereses de la deuda externa y el monto de las importaciones, representan el 78.4% de los egresos totales del país,

³³ Examen de la situación económica de México, BANAMEX, México julio de 1989, pp. 293-296.

³⁴ Idem.

como se aprecia en el cuadro 9

cuadro 9

Significación de las importaciones e intereses de la deuda externa en las exportaciones y egresos totales 1982-1988 (%)					
	import./ export.	egresos	import./ export.	intereses/ egresos	intereses/ año
1982	68.0		42.2	57.5	35.7
1983	38.3		36.3	45.2	42.9
1984	46.5		39.3	48.4	40.8
1985	61.0		44.7	46.8	34.3
1986	71.3		44.2	52.0	32.3
1987	59.2		45.9	39.2	30.4
1988	91.5		53.5	43.0	25.1
1983-88	60.2		44.6	45.7	33.8

Fuente: Cien, con información del Banco de México, p. 160.

Así, la inestabilidad en cuenta corriente acentuó el desequilibrio en balanza de pagos y con ello las relaciones con el exterior.⁸⁷

Otro factor de desequilibrio para el sector externo de la economía mexicana fue la cuenta de capital, debido a que el saldo acumulado en el período 1983 a 1988 fue negativo a un nivel de -4 mil 977 millones de dólares, lo cual representa una fuerte dependencia de la economía mexicana del financiamiento externo.

A pesar de estos efectos negativos, el recurso al endeudamiento externo continuó operando como mecanismo compensatorio. Se instrumentó una política sobre inversión extranjera, facilitando el ingreso de divisas e inversiones, actualmente hasta por el 100% de capital extranjero en la economía.

Según cifras de la balanza de pagos, la inversión extranjera directa para este período fue de 8 mil 708 millones de dólares, pero los

⁸⁷ "Notas sobre la balanza comercial... op. cit., p. 17.

egresos por concepto de amortizaciones y saldo de cuenta de capital a corto plazo continuaron representando el 99.4% de los ingresos obtenidos a través de los créditos a largo plazo y de la IED, como se aprecia en el cuadro 10.⁸⁸

Cuadro 10

Cuenta de capital: ingresos y egresos por conceptos relevantes, 1982-1988. (millones de dólares)				
Año	disposiciones	IED	Amortizaciones	Capital a corto plazo
1982	14 100	1 657	-5 220	-8 449
1983	7 022	461	-4 489	-8 389
1984	4 815	391	-2 353	-3 578
1985	3 781	491	-2 862	-1 778
1986	3 918	1 522	-2 801	691
1987	8 327	3 248	-3 252	-5 048
1988	4 689	2 595	-4 394	-2 769
1983-1988	32 552	8 708	-20 151	-20 881
1982-1988	46 652	10 365	-25 371	-29 328

Fuente: Idem.

En suma, los desequilibrios de la economía nacional se reflejan en el sector externo, lograr una solución de éstos en el corto y largo plazo hace imperativo instrumentar medidas preventivas y correctivas eficientes.

2.3.1 Comercio Exterior.

En el período 1982-1988 la tendencia al desequilibrio del sector externo persistieron, en ocasiones se acrecentaron por las contracciones que mostraba la apertura comercial.

Sin duda, a nivel de exportaciones no petroleras se presentó un

⁸⁸ Análisis de la economía... op. cit., p. 159.

cambió favorable en su estructura, debido a los apoyos financieros y promocionales del gobierno anterior. En 1982 las exportaciones petroleras representaban el 78% del total comercializado, para 1988 el petróleo representó el 33%, y las manufactureras elevaron su participación al 56%, lo cual represento un crecimiento del PIB manufacturero promedio entre 1982-1988 de 0.3%.⁴⁹

Por su parte, las exportaciones petroleras registraron un descenso a finales de la década de los ochenta, pero esto no significó que el petróleo disminuyera en importancia y en volumen, ya que continuó siendo el principal producto exportado, así su contribución a la estabilidad en la balanza comercial, de ventas acumuladas fue de 62 mil 410 millones de dólares (49% del total) y las manufacturas aportaron 43 mil 795 millones de dólares (34.9%).

El monto de las exportaciones manufactureras no fue suficiente para superar la baja en las ventas de petróleo.⁵⁰

A esta dependencia en el mercado de bienes, se agrega la falta de diversificación de estos, dado que en 1988 el 66% del total de las exportaciones correspondió a los Estados Unidos y 15% a la Comunidad Económica Europea (CCE), hecho que debilita la capacidad exportadora del país.⁵¹

En este sentido, los problemas heredados al gobierno de Salinas en cuanto a la problemática de las exportaciones fueron: inestabilidad de

⁴⁹ Ibid., p. 161.

⁵⁰ En cuanto al petróleo, a cambio de volúmenes similares de éste, entregados al exterior, el país recibió apenas el 50% de las divisas que se venían obteniendo. Notas sobre la balanza ... op. cit., p. 17

⁵¹ Análisis de la economía... op. cit., pp. 161 y 162.

los precios del petróleo, fuerte dependencia de este producto para la estabilidad de la balanza comercial, poca diversificación de mercados, carencias estructurales para mantener el crecimiento de las exportaciones y tendencias proteccionistas de los países desarrollados.

En 1985 el monto total de las importaciones fue de 75 mil 575 millones de dólares, 69% de los cuales se destinó a la adquisición de bienes intermedios, 32% a bienes de capital y 8% a bienes de consumo.⁴³

El sector privado acumuló un fuerte déficit comercial en el período 1982-1988 debido a que elevó 70% sus importaciones, mientras que el sector público las redujo en un 34%. En este sentido, la evolución de las importaciones plantea un serio problema para la estabilidad del sector externo, ya que en 1988 las compras externas representaron casi el 92% de los recursos captados por las exportaciones.

2.3.2 La inversión Extranjera Directa.

El planteamiento oficial respecto a la IED, es que funcione de forma complementaria al ahorro. Se busca diversificar su origen y contribuir a resolver los problemas internos de empleo e ingreso de divisas.⁴⁴

En el período 1982-88 se dió un aumento en la IED, la cual pasó de 10 mil 786 millones de dólares en 1982 a 24 mil 087 millones en 1988.

⁴³ La aplicación del PSE y la consecuente aceleración de la apertura comercial, determinó un incremento sustancial en el nivel de las importaciones. Las manufacturas se elevaron 55% entre 1986 y 1988, al alcanzar 18 mil 903 millones de dólares, cuando en el período 1986-1987 lo habían hecho en apenas 6.9%. *Ibid.*, pp. 162 y 163.

⁴⁴ Antonio Moreno, José, et al. "La Inversión Extranjera Directa: ¿Alternativa a la crisis mexicana?, en Momento Económico, IIE. UNAM, México mayo-junio de 1989, p. 11.

aumentando en 13 mil 301 millones de dólares en 6 años como resultado de las facilidades que el gobierno ofreció con el nuevo marco jurídico.⁴⁴

Los recursos captados en por esta vía, "se dirigieron al turismo con 23%, a la industria automotriz y del transporte en 17% y a la industria maquiladora en 12% y provinieron de E.E.U.U. con 65%, Gran Bretaña con 5%, Alemania Federal 7%, Japón 6%, Suiza con 4.38%, Canadá 1.38% y otros con 11.23%"⁴⁵ (ver en el cuadro 11).

Cabe señalar que el ritmo de crecimiento de la IED no se vio acompañado de similares niveles de inversión nacional pública o privada, lo cual no hizo posible el criterio de complementariedad de la IED.

cuadro 11

IED por principales países de origen (miles de millones de dólares)								
Concepto	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1982-88
Total	10.786	11.470	12.900	14.629	17.053	20.927	21.912	14.2
USA	7.335	7.605	8.514	9.839	11.047	13.716	14.251	13.3
RFA	863	975	1.112	1.184	1.399	1.446	1.458	10.9
Japón	777	780	813	892	1.038	1.170	1.198	8.5
Suiza	572	585	645	790	556	987	932	11.5
España	345	256	374	380	823	918	625	21.6
Inglaterra	302	172	400	452	477	603	1,150	14.8
Otros	593	814	1.032	1.082	1.710	2.086	1,197	28.6

Fuente: Dirección General de Inversiones Extranjeras, SECOFI, en Cien. análisis de la economía... op. cit., p. 181.

2.3.3 Deuda externa.

El pago del servicio de la deuda externa contribuyó sin duda al desequilibrio del sector externo. Así, el servicio del débito externo,

⁴⁴ Véase; Sánchez Fuentes, Luisa "El nuevo reglamento sobre la inversión extranjera", en Momento Económico, IIE, UNAM, México, 1989, p. 14-16.

⁴⁵ Análisis de la economía... op. cit., p. 167.

del país en el sexenio 1982-1988, "alcanzo la cifra de 95 mil millones de dólares, que representa el 95% del saldo total acumulado de la deuda externa del país al 31 de diciembre de 1988, al 8.5 del PIB, en el período y al 65.3% de las exportaciones acumuladas, lo cual significa una fuerte tendencia a la transferencias de capital al exterior".⁴⁶

Asimismo, el país solo dispuso en esos años de créditos por 46 mil 652 millones de dólares, elevándose la deuda total en 8.6%, alcanzando a finales de 1988 la cantidad de 100 mil millones de dólares, correspondiendo el 80.7% a deuda pública y el 7.1% a deuda privada.⁴⁷ Esto significaba una gran transferencia de recursos al exterior y el sacrificio de los mexicanos, subsidiando realmente la crisis de la economía mundial. (ver cuadro 12)

cuadro 12

Trasferencia de capital por deuda								
concepto	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1982-88
Disposiciones	14100	7022	4815	3781	3918	8327	4689	46652
servicio deuda	17894	14770	14130	13056	11176	11442	1335	98803
amortizaciones	5520	4489	2353	2862	2801	3252	4393	25671
intereses	12203	10198	11716	10156	8342	8097	8891	69603
comisiones	171	83	61	38	33	93	50	529
transf neta sal.	-3794	-7748	-9351	-9257	-7258	-3115	-8641	-49151
serv./exp. total%	84.7	66.2	58.4	60.3	69.7	55.4	64.4	65.3
serv./exp. manif%	593.0	322.3	252.6	262.3	157.1	115.5	114.8	204.7
serv./exp. total%	57.8	45.7	48.8	46.9	52.0	39.2	43.0	47.5
inters./exp.manuf%	404.4	222.5	209.4	204.4	117.2	81.7	76.5	148.7
serv./PIB %	10.5	9.9	8.0	7.1	8.6	8.1	7.5	8.5
inter./ PIB %	7.2	6.9	6.7	5.5	6.4	5.7	5.0	6.2
trans./ PIB %	2.2	5.2	5.3	5.0	5.6	2.2	4.9	4.4

Fuente: Análisis de la economía... op. cit., p. 184.

Las autoridades mexicanas llevaron al cabo un proceso de

⁴⁶ Ibid., p. 11.

⁴⁷ Novelo Urdanivia, Federico "La reestructuración de la deuda externa de México, 1982-1988", en Economía Informa, Facultad de Economía, UNAM, México, 1989, p. 15.

renegociación de la deuda, que si bien alivió en forma temporal el plazo para el pago de este servicio, no se resolvió el problema, puesto que el flujo de recursos al exterior continuó presionando las cuentas con el exterior, agudizando la crisis y obstaculizando la recuperación económica. En la presente administración el servicio de la deuda externa representa un sacrificio y un desvío de recursos por 9 800 millones de dólares, pues la deuda histórica acumulada asciende a los 106 000 millones de dólares.⁴⁴

⁴⁴ Véase: Guillén, Arturo, et al., La deuda externa grillete de la nación, Ed. Nuestro Tiempo, México, 1989, pp.153-157.

Capítulo 3

La evolución del sector externo (1989-1991).

La administración del presidente Salinas se ha orientado a profundizar el cambio estructural iniciado durante la administración anterior, por ello se ha elaborado un programa de modernización de la economía.

A nueve años de iniciada la apertura económica, el gobierno mexicano continúa con la política de apoyo a las exportaciones. Pese a las condiciones adversas del proteccionismo de varias naciones, entre ellas los Estados Unidos principal socio comercial de México.⁶⁸

De esta manera, al inicio de la década de 1990, el gobierno profundiza los cambios, en interno se aplican las siguientes medidas:

"la desreglamentación económica, para dar incentivos a la inversión privada en áreas claves; la consolidación de la apertura comercial, para estimular las exportaciones nacionales e incrementar la eficiencia del aparato productivo, el redimensionamiento del sector público, tanto en tamaño como en sus funciones, para sanear las finanzas de este, así como incrementar su eficacia social".⁶⁹

Al exterior, se busca fortalecer las relaciones comerciales con otros países, en el contexto de la integración de bloques económicos.

El sector externo de la economía mexicana representa un elemento crucial en el desarrollo y crecimiento económico.

⁶⁸ Olmedo Carranza, "La apertura mexicana" en El Financiero, 11 de febrero de 1992, p. 6A, y Martínez Cortes, Ignacio, "Diez años de Apertura comercial" en El Financiero, 9 de marzo de 1992, p. 32A.

⁶⁹ Sandoval Lara, Miguel, et al., "La economía mexicana en el fin de siglo" en Revista de la CEPAL, # 42, Santiago de Chile, diciembre de 1990, p. 222.

3.1. El comercio exterior.

El hecho de que las modificaciones mundiales ocurran simultáneamente con los cambios estructurales y transformaciones económicas de México hacen aún más complejo y delicado el programa de mayor participación con el mercado internacional, al pretender eliminar el tradicional sesgo antiexportador de la planta productiva y abrir un mercado que, por muchos años, ha estado cautivo. El procurar que las ventas externas sean las impulsoras del crecimiento, ocasionan una serie de modificaciones importantes en la asignación de recursos, tanto a nivel de las empresas, como en la definición del papel del Estado y del tipo de política económica aplicable en los años venideros.

El 70% del valor de nuestras exportaciones están dirigidas a los mercados de Estados Unidos y Canadá, de 1988 a 1990, las ventas a estos países pasaron de 13 mil 811 millones de dólares a 18 mil 972 millones, lo que representó un incremento de 37.4 por ciento.

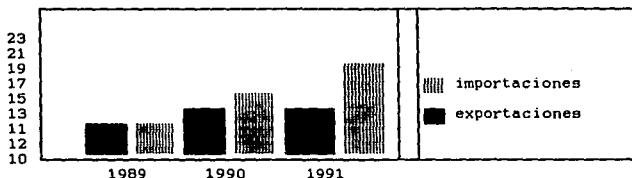
Por otro lado, las importaciones registraron un incremento de casi un 66.0% para el mismo período al pasar de 12 mil 950 millones de dólares en 1988 a 19 mil 646 en 1991, lo anterior nos muestra la consecuencia grave, de que en tan solo dos años el saldo comercial entre México y esta región pasará de un superávit por 861 millones de dólares a un déficit superior a los 600 millones de dólares.⁷¹

En 1991, pese al crecimiento económico, se ha acentuado el

⁷¹ Migueles Tenorio, R., "Explosivo desbalance con Norteamérica", en El Financiero, 9 de enero de 1992, pp., 1A y 5A, y Valdés G., Verónica, "Seguirá en números rojos la balanza comercial de México", en Unomásuno, 16 de febrero de 1992, p. 16.

desequilibrio comercial con Norteamérica, principalmente por el estancamiento de las exportaciones y el continuo dinamismo de las compras foráneas, ascendiendo a 3 mil millones de dólares, indicando que los principales beneficiados de la apertura comercial que ha llevado a cabo la economía mexicana han sido estos países, en particular Estados Unidos, como se observa en la gráfica 1.

Gráfica 1
Balanza comercial con Norteamérica (miles de millones de dólares)



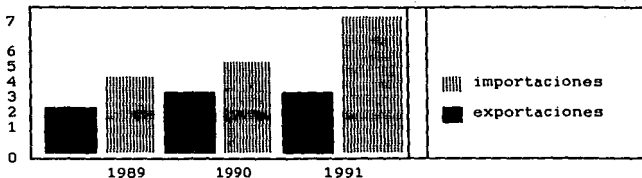
Fuente: Migueles Tenorio, Rubén, Explosivo... op. cit., p. 1A.

La segunda región en importancia, es Europa, que incluye a los países de la Comunidad Económica Europea, y la Asociación Europea de Libre Comercio. Destinando a esta región alrededor de 14% del valor total de las exportaciones y el 18% de las importaciones.

Por lo que se refiere a las importaciones, estas registraron un incremento de 70.3%, al pasar de 3 mil 302 millones de dólares en 1988 a 5 mil 624 millones en 1990, alcanzando para 1991 los 6 mil 700 millones de dólares.⁷² (ver gráfica 2)

⁷² Migueles Tenorio, Rubén, "Déficit comercial de México con norteamérica de 3 mil mdd en 1991", en El Financiero, 9 de enero de 1992, p. 5A. y Gutiérrez, Elvía, "Aumenta el déficit comercial de México con sus 3 principales socios" en El Financiero, 18 de febrero de 1992, p. 7A.

gráfica 2.
Balanza comercial con Europa. (miles de millones de dólares)

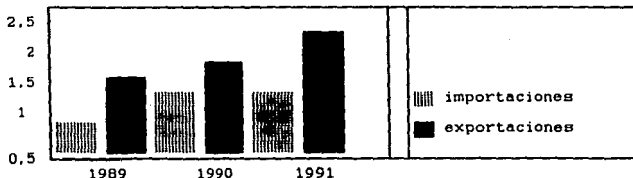


Fuente: Idem.

Lo anterior ha traído como consecuencia que la balanza comercial de México con Europa, haya incrementado su déficit de 337 millones de dólares en 1988 a mil 931 millones de en 1990.

En tercer lugar encontramos a la región de América Latina y del Caribe, la cual representó el 8.3% de las exportaciones y el 4.2% de las importaciones totales. (gráfica 3) Cabe mencionar que esta es la única región donde se registra un superávit comercial con el exterior, pero que es casi irrelevante por el escaso volumen de mercancías manejadas.

Gráfica 3.
Balanza comercial con América Latina y El Caribe.
(miles de millones de dólares)

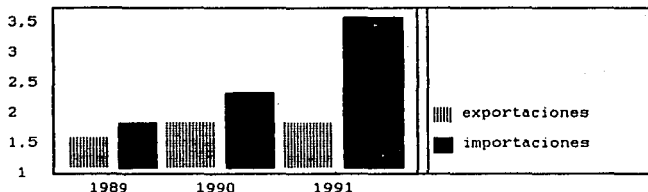


Fuente: Idem.

Por último los países de Asia, destacándose Japón, en 1988 México alcanzó un superávit comercial con dicha región, como se aprecia en la

gráfica 4, de 124 millones de dólares, transformándose negativo en los siguientes años, llegando a 775 millones de dólares en 1990, debido principalmente al aumento de las compras de productos asiáticos, las exportaciones casi son tres veces menores que las importaciones.

Gráfica 4.
Balanza comercial con Asia. (miles de millones de dólares)



Fuente: Idem.

En 1990 el comercio exterior de México presenta un panorama radicalmente distinto al de hace una década: 80% de las fracciones arancelarias no están sujetas ya a permisos previos, quedando el arancel máximo en promedio de 9.5% frente al 16.4% de 1982.⁷³

Al final de 1991 el saldo de la balanza comercial fue deficitario, lo que significó 126.27 millones de dólares más al registrado en 1990, situación que constituye el principal foco de alerta del sector externo, pues se han rebasado en 6 mil millones de dólares la meta gubernamental de importaciones.⁷⁴

⁷³ Sandoval, Lara et al. op. cit., p 226.

⁷⁴ Barroso, Alfonso "Rebasada en 6 mil mdd la meta gubernamental de importaciones en 91", en El Financiero, 10 de febrero de 1992, p. 9A., Tenorio Migueles, Rubén, "Con la apertura, se disparó el consumo de alimentos importados", en El Financiero, 10 de diciembre de 1991, p.1A.

En relación a la apertura comercial, en los dos últimos años se ha inyectado un importante estímulo a la adquisición de bienes importados puesto que la relación de cambio del peso mexicano frente al dólar ha venido perdiendo competitividad, divisa con la que se realizan más del 90% de las transacciones comerciales del país, aunado con la disminución del ritmo de crecimiento de las exportaciones mexicanas ocasionan que el desequilibrio comercial se incremente.⁷⁵

Es necesario establecer que, el déficit comercial está latente y no se puede corregir a corto plazo pues las reservas internacionales sólo alcanzan a cubrir 5 meses de importaciones, y el capital bursátil foráneo es altamente inestable y volátil, debido a su carácter especulativo lesionando a la economía nacional.⁷⁶

Los resultados del comercio exterior de México son negativos.

y Barragán, Armando. "Persiste el dinamismo en importaciones, crecieron 23.2% en 1991", en El Financiero, 4 de febrero de 1992, p. 5A. Al cierre de 1991 el saldo de balanza comercial alcanzó 10 mil 857 millones de dólares, resultado del incremento de las importaciones.

⁷⁵ A este respecto el déficit en siderurgia en 1991 aumento 80%, los ingresos por petróleo fueron 5% menos que en 1990, las manufacturas tiene un déficit de 17 mil millones de dólares, el gas con el petróleo en el comercio exterior suman un déficit de 515.6 mdd y las exportaciones minerometalúrgicas fueron de 300 millones de dólares, cifra muy por debajo de los 525.9 de 1990. Véase: Migueles Tenorio, Rubén, "Virtual caída de las exportaciones Minerometalúrgicas en 1991, en El Financiero, 7 de enero de 1992, p. 8A., Lozano Estrella, Eva, "Déficit de 515.6 mdd en el comercio exterior de petrolíferos y gas, dice el informe anual de la SEMIP", en El Financiero, 11 de diciembre de 1991, p. 23., A., Herrera, Norma, "Se espera déficit comercial de 17 mil mdd en las manufacturas", en El Financiero, 6 de noviembre de 1991, p. 1A., Lozano Estrella, Eva, "Los ingresos por exportación de crudo de 8 mil 436 mdd: 5% menos que en 90", en El Financiero, 4 de noviembre de 1991, p. 28., y Gutiérrez, Elvia et al., "Aumentó 80% el déficit de la siderurgia en 1991", en El Financiero, 7 de febrero de 1992, p. 5A.

⁷⁶ Herrera Carbajal, Norma, "Las reservas internacionales son suficientes para lograr cubrir 5.4 meses de importaciones", en El Financiero, 28 de enero de 1992, p. 6A.

como ha sido la tendencia desde el primer año de la administración salinista, dejando entrever los focos de alerta. Así, en 1991 el déficit comercial ascendió a 11 mil 64 millones de dólares y para 1992 se estima en más de 16 mil millones de dólares.

3.2 Las relaciones financieras externas.

Las cuentas financieras del país con el exterior, se pueden dividir en dos grandes apartados: el primero deuda externa, y el segundo, la inversión extranjera directa. Cabe destacar el tipo de cambio por su fuerte influencia en ambos rubros.

La deuda externa, sigue siendo sin duda un factor determinante en la relación de dependencia del país y de su grado de desarrollo, ya que es causante de la exportación de capitales por medio del servicio y pago de la misma. En el período 1989-1991, la deuda externa a pesar de las renegociaciones su monto se ubica en 106 mil millones de dólares en 1991 lo cual representa un serio problema para la nación.

3.2.1 La deuda Externa.

A partir de 1989 la administración salinista trabaja en un programa contra la deuda externa, el cual consiste en disminuir la transferencia de capital al exterior para canalizarlo al crecimiento económico interno.”

” Véase: Morales Aragón, Eliezer et al., Crecimiento, equidad y financiamiento externo, Fondo Monetario Internacional, Facultad de Economía, trimestre económico, Ed. F.C.E., Lecturas # 67, México 1989,

Así, en el PND 1989-1994 se plantea una política económica que pretende pasar de la recesión al crecimiento por medio del ajuste estructural y modernización del país. En materia de deuda externa la presente administración ha llevado al cabo las siguientes acciones:

- 1.- La firma de la Carta de Intención de abril de 1989 por un periodo de tres años, donde el gobierno se compromete a sanear las finanzas y seguir con el cambio estructural en su economía;
- 2.- El otorgamiento de 3,600 millones de dólares por parte del FMI por el mismo lapso de tiempo, además de un préstamo por parte del BM por 1,960 millones de dólares, el ofrecimiento de una quita de capital, por parte de los acreedores por 20% de la deuda externa total;
- 3.- La utilización de un mercado "secundario" para disminuir algunos créditos;
- 4.- El acuerdo multianual alcanzado con el Club de París abarca 2,600 millones de dólares que representan los vencimientos de capital a ocurrir del 1° de junio de 1989 hasta el 31 de marzo de 1992 y el 100% de los intereses a ocurrir del 1° de junio de 1989 al 31 de marzo de 1990, el 90% de los intereses a vencer entre el 1° de abril de 1990 y el 31 de marzo de 1991 y el 25 de mayo de 1992.⁷⁸

En el PND se estipula que la negociación de la deuda externa disminuirá la transferencia de capital al exterior de 6.1% del PIB hasta el 1.5% para que al final del sexenio sea tan solo de 2% del Producto Nacional.

pp. 131 y 134.

⁷⁸ Girón G., Alicia, "Solución o confrontación. (La deuda externa de México), en Momento económico, IIE, UNAM, marzo-abril de 1989, #44, pp. 5 y 6.

En 1989 se propuso el Plan Brady cuya finalidad era la disminución del principal y de las tasas de interés aplicadas a la deuda externa de los países de América Latina. De esta manera, se redefinirían las relaciones entre el gobierno de Salinas y la comunidad financiera internacional ya que México aceptó dicho plan.⁷⁹

El plan Brady se aplicó con la supervisión del FMI por lo cual fue aceptado por la administración salinista.⁸⁰

Para julio de 1989 el gobierno emitió un comunicado donde el presidente Salinas dio por resuelto el problema de la deuda externa. No obstante, lo único logró fue que, el débito externo tuviera una ligera baja en su monto.

Para 1990, se da un alivio parcial de la carga de la deuda por "la reducción del saldo total en aproximadamente 3 mil millones de dólares reales, que entre otras cosas, implica reducir el monto de las transferencias externas netas, siendo de 4,071 millones de dólares".⁸¹

Dado que ese fue el primer año de vigencia del acuerdo, el monto

⁷⁹ A grandes rasgos la estrategia Brady propone: Incremento en la contribución financiera por parte del FMI y del BM, ya sea para nuevos créditos o, a través de garantías para el pago de intereses sobre bonos de salida; alienta a los bancos comerciales a trabajar con las naciones deudoras para lograr una reducción de la deuda y su servicio; propone modificaciones en los reglamentos regulatorios, contables y tributarios de las instituciones, para eliminar frenos a las posibles negociaciones; otorga preferencia a los *swaps* (intercambio de deuda por inversión) como un mecanismo de reducción del débito y refuerza la idea de las negociaciones caso por caso, y también la necesidad de proseguir con los programas de estabilidad vigentes. Véase Olave C., Patricia, "Plan Brady: ¿solución a la crisis de la deuda?" en Momento económico, IIE, UNAM, marzo-abril de 1989, #44, pp. 7-10.

⁸⁰ Véase: Romero Polanco, Emilio "Fondo Monetario Internacional: nueva carta de buenas intenciones" en Momento Económico, IIE, UNAM, marzo-abril de 1989, # 44, pp. 16-18.

⁸¹ Alvarez Béjar, Alejandro, México, ¿Un programa... op. cit., p. 16.

renegociado a principios de 1990 ascendió a 48 mil 500 millones de dólares, correspondientes al sector público, "logrando que una reducción de 4% se manejara como una reducción del principal de 35%, erogándose de esta forma por concepto de pago de intereses en 1990 la cantidad de 9 mil millones de dólares, teniendo un aumento de 3.6% en cuanto a los intereses".⁸²

A pesar de la renegociación señalada, la deuda externa sigue siendo una pesada carga para México, ya que sus efectos han sido una fuerte baja en los niveles de vida, en recursos para la educación, ciencia, tecnología, infraestructura y empleos bien remunerados entre otros aspectos.

A partir de 1991 se dió inicio a los pagos del capital de deuda externa, después de las renegociaciones de febrero de 1990 con los principales acreedores internacionales. En este sentido, para 1991 el pago del servicio de la deuda pública externa se ha incrementado 43.9%, es decir un pago de 13 mil 323.8 millones de dólares por parte del gobierno.

Para 1991, el problema de la deuda sigue aumentando, rebasando de nueva cuenta los 100 mil millones de dólares. (ver cuadro 13) a pesar de las reestructuraciones que ha hecho el gobierno, según reporta la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).⁸³

En 1991, México transfirió al exterior 16 mil 100 millones de dólares por concepto de servicio de la deuda externa, representando a la vez el 23% de los ingresos totales obtenidos por concepto de

⁸² Tovar, Alberto, "Supercarga deudora", en El Financiero, 30 de enero de 1992, p. 3A.

⁸³ Véase a este respecto: Rodríguez Reyna, Ignacio, "Pese a la reestructuración, crece la deuda externa de México; en 91, de nuevo rebasó los 100 mil mdd", en El Financiero, 9 de enero de 1992, p. 3.

exportaciones de bienes y servicios.**

cuadro 13.

Deuda externa de México.			
(Miles de millones de dólares).			
Año	1988	1990	1991
	100 900	98 200	100 900

fuentes: Cepal, sobre la base de cifras oficiales, citado por Rodríguez Reyna, Ignacio, "Pese a la reestructuración...op. cit., p. 3.

A pesar de las renegociaciones del deudó externo mexicano, éste todavía continua siendo un grave problema pues el monto y la magnitud de su servicio mantienen un importante peso sobre el desempeño de la economía nacional. al registrarse en 1991 una erogación de 16 mil 159 millones de dólares por su servicio total (capital más intereses), como se observa en el cuadro 14.**

cuadro 14

Concepto	Monto y servicio de la deuda externa (Miles de millones de dólares)			
	1988	1989	1990	1991
deuda externa total	100.9	95.1	98.0	104.9
deuda externa total*	100.9	95.1	98.2	100.9
servicio total	19.4	18.9	17.5	16.1
Amortización	9.9	8.6	7.4	8.8
Intereses	9.5	10.2	10.1	7.3

* Datos de la Cepal. Fuente: Ciemex-Wharton, citado por Rodríguez Reyna, Ignacio "sustancial, el peso ...op. cit., p 5.

** Idem. y donde las principales instituciones internacionales con los programas de ajuste garantizan el pago del servicio, intereses y deuda por parte de las economías acreedoras, Véase: Córdoba, José, El FMI, el BM y la crisis latinoamericana, Sistema Económico Latinoamericano, SELA, Ed. Siglo XXI, México, 1986, pp. 377-378.

** Rodríguez Reyna, Ignacio, "Sustancial, el peso de la deuda externa sobre la economía; llegó a 105 mil mdd, al cierre de 91", en El Financiero, 2 de abril de 1992, p. 5.

El endeudamiento total del país no disminuyó un sólo dólar, sino que aumentó en varios miles de millones de dólares. la deuda total acumulada alcanza los 106 mil millones de dólares. como ya se ha mencionado por tanto el objetivo de reducir la presión sobre la balanza de pagos no se ha alcanzado, puesto que su servicio equivale al 80% de las reservas internacionales estimadas en 17 mil millones de dólares para 1991. Si a lo anterior se le agrega el alto déficit comercial, nos encontramos con una fuerte necesidad de divisas, que no esta generando el país."

A lo largo de los tres años de gobierno, un indicador de la carga de los intereses de la deuda externa sobre la economía, es el saldo neto de interés, la diferencia entre los intereses pagados por el país y los cobrados. Esta erogación neta, fue de 5 mil 697 millones de dólares en 1989, de 6 mil 888 en 1990 y de 5 mil 726 millones de dólares al cierre de 1991, aunque de hecho, la carga relativa de los intereses sobre las exportaciones se redujo de 28% en 1989 a 24% en 1990 y a 23% en 1991."

Esto no significa que el problema del pago y transferencia de recursos al exterior hayan sido superados, puesto que es un porcentaje elevado de recursos los cuales el país tiene que pagar a costa de reducir presupuestos en otros sectores (educación, servicios públicos, etc.,).

Para 1992, los datos oficiales, señalan que habrá vencimientos por

"* Tovar Alberto, Super..., op. cit., p. 3A. Y "Según el gobierno, el alza de la deuda externa no dará ningún problema", en El Financiero, 16 de enero de 1992, p. 4.

"* Quintana, Enrique, "Una deuda sin dientes" en el Financiero, 5 de febrero de 1992, p. 6.

5 mil 35 millones de dólares y de 8 mil millones de dólares en 1993. En ambos años sería necesario un ingreso de capitales, que en términos brutos -sin descontar amortizaciones- rebasa los 40 mil millones de dólares para el bienio correspondiente."

Estas presiones sobre la cuenta de capital explican el interés México por extender el convenio con el FMI un año más -en 1992- y evitar el pago de 893 millones de dólares que tendrían que ser entregados al FMI para este año. Además, será necesario renegociar la deuda de Petróleos Mexicanos (PEMEX) por 3 mil 409 millones de dólares para evitar presiones extras sobre la cuenta de capital. De esta forma, las renegociaciones solo prolongan la deuda y tratan de dar soluciones efímeras a los problemas actuales de pago, por medio de su aplazamiento."

Estos pagos se deberán hacer en un corto plazo, creando un serio problema económico para el próximo sexenio, sobre todo que los desequilibrios externos tienden a crecer.

3.2.2 La Inversión Extranjera Directa. (IED)

La IED ha tomado gran importancia para la presente administración en cuanto a política económica, en los últimos años, el panorama

" Quintana, Enrique, "La nueva renegociación", en El Financiero, 15 de noviembre de 1991, p.6.

" Lomelin, Gustavo, "México prorrogará a cuatro años el Convenio de Facilidad Ampliada con el FMI: Hacienda", en El Financiero, 15 de noviembre de 1991, p. 3. Y Acevedo Pesquera, Luis "A más tardar en Febrero, la prórroga a 4 años el Convenio de Facilidad Ampliada con el FMI: Hacienda", en El Financiero, 16 de enero de 1992, p. 4.

internacional se ha modificado sustancialmente; los nuevos métodos de subordinación e ingerencia de las economías avanzadas a los países en desarrollo se ha modificado. El neocolonialismo entonces surge con diferentes formas y tipos para seguir continuando el saqueo y una mayor dependencia.

De esta forma, como puntal de la dominación la "IED contribuye a la acumulación de capital en los países desarrollados, distorsionando la estructura económica de los subdesarrollados, a través de la explotación irracional de recursos, las masivas transferencias de riqueza y relaciones comerciales favorables en un sólo sentido". ya que la concentración del capital y el monopolio transnacional son el eje sobre el cual gira la economía mundial.⁹⁹

Con la modificación de las relaciones internacionales existentes, el gran capital transnacional tiene que modificar sus estrategias de debido a la recesión económica, desequilibrios comerciales e inestabilidad de algunos países.

La crisis económica mundial ha impuesto modalidades de acción a la IED en la búsqueda del mayor beneficio y seguridad. México, siendo uno de los grandes deudores, con un monto actual de más de 100 mil millones de dólares, y que tradicionalmente ha estado subordinado económicamente, había mantenido un espíritu de soberanía e independencia política en sus relaciones internacionales. Presionado deudor cifró sus esperanzas de crecimiento en la renegociación de la deuda externa interponiendo las Cartas de Intención del FMI, estipulándose en ellas una serie de modificaciones, de las cuales la apertura económica es uno de los factores que implicó los grandes cambios estructurales en la economía.

⁹⁹ Antonio Moreno, José, et al., "Inversión extranjera directa: ¿alternativa a la crisis mexicana?, en Momento Económico, IIE, UNAM, mayo-junio de 1989, # 45, p. 9.

Se lleva a cabo una modernización, explicada como desregulación económica, flexibilización del aparato productivo, abandono del proteccionismo, remoción de las restricciones al comercio y reformas al sistema impositivo y de IED.

En cuanto a la IED, el cambio estructural que se ha llevado a cabo, establece:

- 1.- Los cambios dentro del sistema que limitan la participación de la banca central en la determinación de tasas de interés y el tipo de cambio.
- 2.- La proposición de definir sobre "otras" bases las relaciones entre el capital y el trabajo, y
- 3.- La nueva reglamentación referente a la participación de la IED en la economía mexicana.¹¹

Sin duda, los dos últimos puntos son de suma importancia para el capital transnacional, puesto que necesitan de mano de obra barata y el libre juego en la inversión de la economía nacional, ya que de esta manera, ellos podrán ocupar y tener los sectores y ganancias más rentables con menores costos.

Las principales empresas con capital extranjero que operan en nuestro país son monopolios y controlan las ramas más importantes de la producción y de los servicios, adquiriendo un peso creciente en el mercado interno y sobre todo en el mercado exterior, lo cual les permite jugar un rol decisivo en la reproducción del capital y disponer de una mayor capacidad de decisión e incluso de determinación en la política económica a seguir.

¹¹ Ibid., p. 10.

El gobierno de Salinas "reconoce de manera implícita que el desarrollo y modernización de la planta productiva nacional requieren cada vez más de cuantiosas inversiones que difícilmente podrían financiarse con fuentes tradicionales."

Por la aguda crisis económica y el oneroso servicio de la deuda externa, se dan nuevas formas de operación y vinculación del Estado con la economía y con el capital privado, tanto nacional como extranjero, dando un mayor impulso a la IED, la cual lo aprovecha en los sectores más rentables, como la pesca, el turismo, el comercio y el abasto.

De esta forma, para 1989, se inscribe el nuevo reglamento de ley para promover la inversión mexicana y regular la inversión extranjera, para darle continuidad a los lineamientos establecidos por la Carta de Intención ante el FMI por la presente administración."

Lo anterior, es una variable importante para lograr un crecimiento económico y hacer de México un excelente campo de inversión, debido a la eliminación de las restricciones económicas establecidas por las anteriores leyes."

La simplificación y los requisitos que establece el nuevo reglamento, permiten la participación del capital extranjero en la minería, la agricultura, en las manufacturas y en los servicios, puesto que establece que no se requerirá de la autorización de la SECOFI para que adquieran acciones y salvo en 21 aéreas, los capitales foráneos podrán participar automáticamente hasta en 100% en el resto de la

" Idem.

" Sánchez Fuentes, Luisa "El nuevo reglamento sobre inversión extranjera", en Momento Económico, IIE, UNAM, México mayo-junio de 1989, #45 p. 14.

" Elba Arroyo, Rosa "México, excelente campo de inversión extranjera", en El Financiero, 20 de febrero de 1992, p. 21A.

economía y una nueva modalidad es la de permitir su acceso en el mercado de valores, con la característica de ser capital neutro, puesto que participará en los rendimientos de las empresas pero no tendrá derechos corporativos.¹³

De esta manera, se les ofrecen amplias facilidades por parte del gobierno actual a las nuevas necesidades del capital transnacional al momento de realizar las inversiones.

La IED requiere de ciertas condiciones para su funcionamiento y nuestro país les ofrece ventajas de seguridad económica demandadas por el capital transnacional, algunas de estas ventajas se señalan a continuación:

1.- Inflación controlada, 2.- Tipo de cambio estable, regulado por el mercado, 3.- Fuerza de trabajo abundante y barata, 4.- Reducción de los impuestos generados sobre dividendos y regalías que la IED envía al exterior, y 5.- Relativa estabilidad política, que no contemple nacionalizaciones.¹⁴

Las formas en que opera la Inversión Extranjera, en el proceso de

¹³ Estas 21 actividades restringidas para la IED son las reservadas al Estado como el petróleo e hidrocarburos, petroquímica básica, minerales radiactivos y energía nuclear, minería (azufre, fósforo y potasio), electricidad, ferrocarriles, comunicaciones y la banca. Por otra parte se encuentran las reservadas a los mexicanos las cuales son: radio y televisión, transporte automotor urbano, interurbano y en carreteras federales, aéreos, marítimos nacionales, explotación forestal, distribución de gas, organizaciones auxiliares de crédito, uniones de crédito, casas de cambio, de bolsa, sociedades de inversión, de solidaridad social, cooperativas pesqueras (camarón, abulón) y almacenes generales de depósito.
Sánchez Fuentes, Luisa, El nuevo reglamento... op. cit., p.15.

¹⁴ Vázquez, Ricardo "Ajustar la inflación, para continuar captando inversión extranjera", en Análisis El financiero, 13 de febrero de 1992, p. 10A. Y Moreno Antonio, José et al. Inversión extranjera... op. cit., p. 10.

reestructuración mundial, han orientado de forma diferente la asignación de recursos, otorgando un mayor peso a las actividades financieras, bursátiles y de comunicación, que a las actividades productivas.

El margen de ganancia y los altos intereses en la Bolsa Mexicana de Valores (BMV) han hecho que las actividades en ésta sean altamente rentables para la IED y no se cumple por consiguiente la meta oficial de que sea el complemento de la inversión pública y privada nacional en la solución de los problemas internos, generación de empleos e ingreso de divisas, es decir, capital foráneo que venga al sector productivo, no al especulativo, como sucede actualmente.

En este sentido, la IED, "se traduce en un aumento de importaciones de las empresas transnacionales y un mayor envío de recursos al exterior, por concepto de intereses, utilidades y regalías, además de que la tecnología aplicada, no necesariamente corresponderá a las necesidades internas, ya que los nuevos procesos productivos son intensivos en capital con menos empleos de los esperados".⁷

La IED, tiene como fin, la rentabilidad y no el crecimiento económico de un país, respondiendo solamente a sus intereses muy particulares.

Es por esto, que la llegada de IED, no significa la superación de los problemas de la economía nacional, sino jugosas ganancias en la BMV, y en cualquier sector de la economía debido a la apertura comercial.⁸

Sin embargo, con la bandera de que el Estado ha jugado un papel excesivo en la vida económica, se corre el riesgo de soslayar su valor

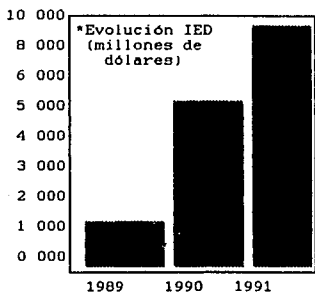
⁷ Ibidem, p. 11.

⁸ Véase: Barragán, Armando "La BMV, el tercer mercado de los emergentes en 1991", en Análisis, El Financiero, 4 de marzo de 1992, p. 7A. Y Rodríguez Gómez, Javier "Apertura, a tal grado que extranjeros pueden intervenir en 90% de la economía, presume SECOFI", en El Financiero, 3 de marzo de 1992, p. 5.

como contrapeso en un sistema de libre mercado, el cual no garantiza un resultado equitativo y necesariamente favorable en el largo plazo."

La IED que se destino al país en 1991 ascendió a "9 mil 897.0 millones de dólares, cifra que supera en 4 mil 918.6 millones de dólares a la de 1990, (ver gráfica 5) acumulándose en los tres años de gobierno un monto de 17 mil 789.1 millones de dólares, cantidad que representa el 73.8% de la meta sexenal y de este total el 80% se canaliza a la BMV y 20% la productiva, procedentes de Estados Unidos con 63.4%, Alemania con 6.0%, Gran Bretaña 5.9%, Japón 4.5%, Francia 4.3% y Suiza con 4.2%..."¹⁰⁹

Gráfica 5. Evolución de la IED (millones de dólares)



Fuente: Secofi, DGIE, citado en *Tendencia...* op. cit., p.7.

Lo que a nuestro juicio significa que el gobierno sirve de intermediario para que las ganancias se vayan al exterior y no produzcan

¹⁰⁹ Serbolov, Yuri. "¿Focos rojos?" en El Financiero, 26 de mayo de 1992, p. 47.

¹⁰⁸ "Tendencia reciente de la inversión extranjera directa en México", en El Mercado de Valores, #9, mayo 1 de 1992, pp. 6-9. Y Damm Arnal, Arturo "Inversión extranjera: retos y logros", en El Financiero, 5 de diciembre de 1991, p. 30.

mejoras en el plano interno con el fin de mostrar en el plano externo las bondades de la administración salinista.

3 2.3 Tipo de cambio.

La política del tipo de cambio que se ha llevado en la presente administración es importante, debido a la relación de cambio del peso mexicano frente al dólar, divisa con la que se realizan más del 90% de las transacciones comerciales del país, la cual ha venido perdiendo competitividad, esto es, que el deslizamiento diario del tipo de cambio no ha compensado el diferencial inflacionario entre México y sus principales socios comerciales, ocasionando una mayor tendencia a importar por la mejor posición cambiaria del peso frente al dólar, pero el gobierno federal ha manifestado su deseo de reducir e incluso nulificar el deslizamiento del peso frente al dólar.¹⁸¹

La presente administración mantiene, por medio del modelo neoliberal, una política económica de estabilización y crecimiento la cual requiere:

- a) reducir el ritmo de deslizamiento del tipo de cambio para limitar el incremento de los precios.
- b) El déficit comercial que se genera por mantener un tipo de cambio sobrevaluado a menos de 10% lo han pensado compensar con la entrada de capital fresco vía IED y repatriación de capitales.
- c) Reducción del gasto público y venta de paraestatales.
- d) Limitar el crecimiento de los salarios.

¹⁸¹ Barragan, Armando, "Persiste el dinamismo... op., cit., p.5A.

e) Aprovechar ventajas comparativas con el exterior.¹⁰²

De esta forma pretenden que, los niveles de inflación se reducirán paralelamente a las tasas de interés y los incentivos a la IED generarán empleos y bienestar para la población.

Es necesario llevar a cabo una política de tipo cambio realista, puesto que de ella surgirían notables beneficios, tales como:

- 1.- Aumentó en la competitividad (precio) de los productos mexicanos, tendiéndose a exportar más, y a la vez, ganando mercado interno.
- 2.- Muchas empresas no cerrarían ni se dedicarían a la importación.
- 3.- Aún sin aumentar los precios las utilidades de las empresas podrían verse favorecidas pues al vender más ganarían más.
- 4.- La inversión en nuestro país se reorientaría a los sectores reales de la economía (incremento en las ventas y utilidades esperadas), al disminuir en consecuencia la inversión de tipo especulativa.
- 5.- El margen de utilidad bruto y neto de las empresas podría ser mejor, pues al producirse más en el país y cuidar los pasivos en divisas, los costos fijos y *cuasi* fijos de las empresas (depreciaciones, rentas, personal fijo de producción y vigilancia, etc..) se repartirían entre más productos, disminuyendo con ello su porcentaje en el costo de producción.
- 6.- La transferencia de recursos al exterior por este concepto disminuiría e inclusive, podría revertirse.
- 7.- Los salarios nominales podrían aumentar y tal vez los reales y con ello el poder de compra de la población.

¹⁰² Ortega Espinar, Melchor "Los costos de la estabilización" en El Financiero, 19 de noviembre de 1991, p.5.

Por otro lado los costos de esta medida traerían como consecuencia:

1.- Los costos de los insumos aumentarían, con lo cual se tendería a comprar más productos nacionales.

2.- La IED especulativa bajaría en su porcentaje.¹⁰³

3.3 El cambio estructural avances y limitantes.

Al llegar al balance de los tres años de gobierno de Salinas de Gortari, es necesario recordar cuáles son los motores de la economía impulsada por la presente administración: aumentó de las exportaciones manufactureras, aumentó de la inversión privada nacional y extranjera, una política de control del gasto público y fortalecimiento del mercado interno.

La política económica también es importante para hacer un balance más eficaz, debido a que el crecimiento que se ha dado es sumamente desigual entre sectores y entre ramas económicas. De esta manera se manejan el en Tercer Informe de Gobierno, los logros en el control de la inflación, el saneamiento de las finanzas públicas, el superávit primario, la apertura comercial, un mejor nivel de vida y la estabilidad del crecimiento económico.¹⁰⁴

El control de la inflación se ha dado a través del férreo control

¹⁰³ Ortega Espinar, Melchor "De los beneficios de un tipo de cambio realista" en El Financiero, 9 de abril de 1992, p. 4.

¹⁰⁴ Guerrero Rosas, Gregorio. "Tres años de gobierno" en El Financiero, 21 de noviembre de 1991, p. 26. y Murat, José "A mitad del camino" en El Financiero, 11 de noviembre de 1991, p. 64.

salarial que ha deprimido los niveles de vida de las amplias masas de asalariados de la ciudad y del campo. Además, las alzas de las tarifas y precios de los bienes y servicios públicos en los impuestos han ocasionado burbujas inflacionarias y mayor deterioro de los salarios.¹⁰⁵

Para 1991 la inflación llegó a 18.7 %, superior en 4.7% a las estimaciones gubernamentales, lo cual indica que no fue tan exitosa como se esperaba, si se compara con los resultados de 1989, año el cual la inflación alcanzó 19.7%, por lo que en dos años la desaceleración inflacionaria apenas fue de un punto porcentual, esperándose que para 1992 sea de 9.7%.¹⁰⁶

En cuanto al saneamiento de las finanzas públicas, se mencionó en el Tercer Informe de Gobierno que el incremento en los ingresos fiscales ha sido resultado de la eficacia de la política tributaria y de la venta de las empresas públicas, además de la reducción del gasto público, como se observa en la gráfica 6.¹⁰⁷

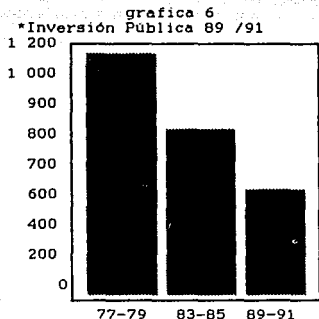
La apertura comercial ha creado para 1991 un déficit de más de 10 mil millones de dólares en la balanza comercial y en cuenta corriente de 13 mil millones, el primero debido al incremento de las importaciones, la sobrevaluación del peso y del estancamiento de las exportaciones para 1992 se espera que este déficit comercial se expanda a 15 mil millones

¹⁰⁵ Véase: Gutiérrez, Elvia, "Continúa el deterioro salarial a pesar del incremento", en El Financiero, 12 de noviembre de 1991, p. 6A.

¹⁰⁶ Herrera, Clemente "Llegó a 18.7% la inflación en 1991: IP: limitado, el éxito del Plan Estabilizador", en El Financiero, 7 de enero de 1992, p. 4.

¹⁰⁷ Guerrero Pozas, Gregorio "Análisis de Tres años de gobierno", en El Financiero, 25 de noviembre de 1991, p. 38.

de dólares. De esta manera, las exportaciones seguirán siendo parte importante de la estrategia económica sin embargo, el panorama mundial en cuanto a comercio no es muy alentador, ni mucho menos el mercado petrolero.¹⁰⁸



* Fuente: Migueles Tenorio, Rubén "La inversión pública durante 89/91, la más baja de los últimos 2 sexenios", en El Financiero, 25 de noviembre de 1991, p. 7A.

De la cuenta corriente, los resultados negativos pueden aumentar en el año 1992 a 18 mil millones de dólares con la llegada de más fondos del exterior.

Ante ello las autoridades argumentan lo siguiente:

a) Es perfectamente financiable con las entradas de capital que se registran en la balanza de pagos por concepto de inversión extranjera, repatriación de capitales, endeudamiento y colocación de acciones

¹⁰⁸ Véase: Lozano Estrella, Eva "Déficit comercial de 15 mil mdd para 1992 en México: Analistas", en El Financiero, 16 de enero de 1992, p. 19. Y Chávez, Marcos "Expectativas económicas para 1992", en El Financiero, 7 de enero de 1992, p. 4.

mexicanas en los mercados internacionales.

b) Es un déficit "necesario" para un país en proceso de desarrollo.

c) Dicho déficit se debe principalmente a las importaciones de bienes de capital y bienes intermedios que requiere la planta productiva mexicana para modernizarse.¹⁰⁹

No obstante lo anterior, la política de un alto y creciente déficit significa depender de capitales externos y que aunado a un posible deterioro en el estado de confianza de la economía mexicana para los inversionistas extranjeros se pueden tener graves consecuencias, como desestabilización.

Por lo que se refiere al mejoramiento del nivel de vida, los programas de estabilización neoliberales han provocado que la distribución de la riqueza es cada vez más injusta.

Así, la desigualdad en México es una de las "más acusadas de la tierra. En tanto que los obreros ganaron 6% más en promedio de todo el año, ante una inflación confesada de 18%; en tanto que los intereses de la clase media no alcanzan a cubrir ni siquiera la inflación esperada, la bolsa y sus millonarios obtuvieron un ingreso de 118% durante el año 1991".¹¹⁰

Esto significa mantener una ventaja comparativa de mano de obra barata para las empresas y los capitales foráneos.

En resumidas cuentas, el cambio estructural bajo las directrices neoliberales, enfoca su importancia en tres áreas fundamentales: la redefinición de los espacios del Estado, con la privatización de

¹⁰⁹ Quintana, Enrique "Una cuenta poco corriente", en El Financiero, 19 de mayo de 1992, p. 19. Y Serlobov, Yuri "¿Focos... op. cit.", p. 47.

¹¹⁰ Rodríguez Gómez, Javier "México, una de las naciones que más bajos salarios pagan en el mundo", en El Financiero, 4 de noviembre de 1991, p. 42. y Conchello, José "Un mundo al revés" en El Financiero, 17 de marzo de 1992, p. 36.

empresas paraestatales y de la banca; mayor integración de la economía nacional a la internacional, con la apertura comercial y la perspectiva de un eventual tratado de libre comercio con Norteamérica, la IED y la monopolización de sectores por parte de estos; y la ligada a las relaciones laborales, la cual ha modificado las relaciones generales de trabajo, la destrucción de los contratos colectivos y hasta de organizaciones sindicales, como saldo del deterioro salarial.

La actual política económica, con los resultados de recuperación sostenida y con mayor estabilidad con crecimiento económico, "no alcanza para cubrir las necesidades de empleo y para abatir los rezagos sociales, básicamente, porque la recuperación no es uniforme puesto que los sectores dinámicos se encuentran en menor número con los de escaso o nulo crecimiento."¹¹¹

Por último, al abrirse la economía nacional y a medida que las exportaciones dominan el panorama de las actividades productivas resulta claro que ahora la situación internacional repercute cada vez más en el plano interno. El panorama internacional no parece muy alagador al corto plazo por la "guerra económica" que se vislumbra.

"La competencia entre monopolios y entre las economías nacionales-regionales se intensificará en los próximos años, mientras que en la periferia (incluidos ahora los exintegrantes de la órbita soviética) se esforzarán por atraer suficiente capital para mantener su estabilidad política y mínimos niveles de bienestar para partes selectas de su población".¹¹²

Todo ello, muestra serias contradicciones en la actual política económica.

¹¹¹ Valle, Eduardo "¿Y la política Económica?, en El Financiero, 14 de mayo de 1992, p. 25. y Alvarez Béjar et al., México 1988-1991... op. cit., pp. 41-49.

¹¹² Zebadúa, Emilio "El mundo" en El Financiero, 6 de mayo de 1992, p. 8.

Capítulo 4

La problemática actual del sector externo.

El sector externo mexicano atraviesa un período de contrastes debido, principalmente, a que en él encontramos a grupo de empresas altamente competitivo, dominado por las grandes empresas transnacionales. Asimismo observamos que el resto de las empresas carecen de apoyo, competitividad y tecnología.

Las medidas que ha impulsado el gobierno mexicano desde el sexenio de Miguel de La Madrid hasta el actual, por medio de la apertura comercial, la desregularización, las negociaciones internacionales, el fomento a las exportaciones, el redimensionamiento del Estado, la promoción al capital foráneo, han pretendido hacer de la planta productiva, de las exportaciones y del sector privado las principales fuerzas para la internacionalización de la economía mexicana. Sin embargo, este modelo muestra ciertas carencias para algunas industrias, sobre todo en los aspectos de tecnología y competitividad.

4.1 Falta de competitividad y tecnología.

La competitividad se ha convertido en una preocupación central de los gobiernos y de muchas industrias, y México no es la excepción, más aún con el eventual Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos y Canadá.

El concepto de competitividad internacional se refiere a la "producción de bienes y servicio de mayor calidad y de menor

precio que los competidores domésticos e internacionales... (esto) ... se traduce en crecientes beneficios para los habitantes de una nación al mantener y aumentar los ingresos reales".¹¹³

En cuanto al concepto de competitividad para las empresas este establece:

"Es la capacidad que tiene está para establecer un posicionamiento estratégico sólido en su mercado económico y en su ámbito social a través de un liderazgo interno y externo fuerte, una cultura integral y tecnología global que soporten la permanencia en el largo plazo y se aseguren la continuidad de la empresa".¹¹⁴

El sector privado se ha convertido en protagonista del nuevo modelo de desarrollo que se busca con las relaciones al exterior.

Los problemas a que se enfrentan este sector es la desarticulación de las industrias mexicanas con los procesos que dan el impulso para lograr la competitividad, debido a que se carece de "Tradicción y experiencia en investigación y desarrollo, en sistemas de metodología y de organización científica de la producción, lo que las coloca en desventaja con la calidad competitiva a nivel internacional".¹¹⁵

Existe una clara separación y no hay vínculo alguno entre la iniciativa privada y el investigador, lo que representa un grave problema en la modernización tecnológica.

Por otra parte, los problemas que se aprecian claramente en el sector industrial para lograr competitividad se pueden resumir en tres

¹¹³ Barajas Aguilar, Ismael "Competitividad internacional de la industria: Algunos problemas conceptuales" en El Financiero, 25 de marzo de 1992, p. 31A.

¹¹⁴ Basagoiti, José "Productividad y competitividad", en Análisis El financiero, 21 de abril de 1992, p. 27A.

¹¹⁵ Guadarrama, H. José de Jesús "Tecnología de punta y desarrollo endogeno, requerimientos de la modernización: CANACINTRA", en El Financiero, 28 de enero de 1992, p. 37.

elementos:

- 1) La investigación científica y el desarrollo tecnológico.
- 2) Vinculación entre empresarios y centros de investigación. y
- 3) Una organización científica de la producción en las empresas, que tome en cuenta las exigencias de los consumidores y fomente la participación y creatividad de los trabajadores, para avanzar en el plano externo, con un buen grado de competitividad.

La industria nacional siempre ha necesitado importar la mayoría de los bienes de capital que utiliza, lo cual provoca un serio obstáculo para el desarrollo económico, ya que provoca fuertes desequilibrios en la balanza comercial, los cuales se tiene que financiar con créditos externos.

De esta manera, los atrasos tecnológicos, dejan al país "fuera de competitividad, en relación con los países desarrollados, por que el atraso en este sector es de 10 a 15 años, los procesos productivos son poco eficientes y muy contaminantes, así como de bajo calidad en los productos".¹⁶

Esto, aunado al bajo presupuesto que otorga el gobierno a este sector, el cual fue de 0.4% del PIB en 1991, y de no promover la formación de técnicos en todas las áreas del conocimiento, no habrá capacidad innovadora y México se convertirá en maquilador dentro de la esfera productiva internacional.

En la economía mexicana se ha dado una tendencia en las empresas, puesto que, "en aras de seguir subsistiendo, han cambiado de giro y de ser manufactureras se están transformando en intermediarias de productos

¹⁶ Hernández, Jaime, "México, fuera de competitividad por su atraso tecnológico", en El Financiero, 9 de enero de 1992, p. 34.

que antes elaboraban".¹¹⁷

Podemos apuntar que no se han alcanzado niveles de competitividad internacional que requieren las industrias mexicanas por el contrario la apertura comercial y la gran competencia internacional han ocasionado el cierre de miles de empresas pequeñas y medianas.¹¹⁸

Muchos de los productos mexicanos exportables se ven limitados porque no cubren los requisitos de calidad, precio y competitividad, por las deficiencias en su producción y porque las pequeñas y medianas empresas no disponen de recursos suficientes para modernizar sus procesos de producción.¹¹⁹

En cuanto a la tecnología, el gasto nacional en la investigación y desarrollo apenas representa alrededor de 20% de los pagos de divisas que la nación realiza al exterior por concepto de compra de está, para el año de 1992 el presupuesto para ciencia y tecnología será de 3.7 billones de pesos, lo cual representa un 0.37 del PIB mientras que para el pago de la deuda externa se destina el 6%.¹²⁰

Lo anterior, nos da un claro indicativo del nivel de dependencia

¹¹⁷ Rivero Morales, Samuel "Necesidad de una mayor competitividad", en El Financiero, 13 de enero de 1992, p. 28.

¹¹⁸ Esto se puede apreciar en varios artículos de los principales diarios, sobre todo en el Financiero. Véanse: Salazar, Enrique "Quebrará mas de la mitad de las empresas: Adrián Lojau Martínez", en El Financiero, 6 de noviembre de 1991, p. 14 y Mondragón Quintero, Alejandro "Vive el sector industrial, incierto panorama; la microempresa, al borde de la quiebra: CAINTRA", en El Financiero, 24 de enero de 1992, p. 24.

¹¹⁹ Espinosa López, Socorro "Pierde México oportunidades comerciales; los productos no cubren los requisitos: BANCOMEXT", en El Financiero, 15 de noviembre de 1991, p. 20.

¹²⁰ Guadarrama, José de Jesús, "Faltan recursos para avanzar en la modernización tecnológica", en El Financiero, 27 de enero de 1992, p. 64.

tecnológica que nuestra nación tiene con el extranjero, además de que se gasta más en compras foráneas de tecnología de lo que se destina de presupuesto a éste importante sector. Cabe agregar la poca importancia que tiene para los empresarios nacionales crear un vínculo con la educación y apoyar los proyectos de esta última.

Nuestro país no debe limitarse a la compra de tecnología sino a la creación de las bases para adoptarla, desarrollarla e innovarla. Por otro lado es necesario formar recursos humanos capacitados y crear centros de investigación y desarrollo industrial. El Estado debe de asignar recursos, apoyar y fortalecer la investigación.

Sin embargo, la estrategia del Programa de Ciencia y Modernización Tecnológica 1990-1994 parece estar dirigida a lo técnico y no a lo científico, debido a las necesidades de inserción de la economía mexicana a la mundial, pero se olvidan, que sin vinculación industrial a la educación superior no hay avances en la innovación; por lo tanto, debe de haber iniciativa hacia la educación, otorgar recursos y correr riesgos para superar los resagos y entonces si tener empresas capaces de comerciar con alto nivel de competitividad y tecnología avanzada.¹³¹

4.2 Modernización empresarial.

En la presente administración, una tesis básica ha sido, precisamente, la modernización nacional, como condición imprescindible para el desarrollo actual y futuro de la nación.

¹³¹ Véase: Rodríguez Sala, Luisa "Algunos comentarios generales al Programa de Ciencia y Modernización Tecnológica 1990-1994", en Momento Económico, marzo-abril de 1990, #50, pp. 8-10.

Las acciones modernizadoras, como lo establece el presidente de la nación en sus informes, se expresan como un objetivo para cumplir compromisos de desarrollo y de equidad social:

"La modernización no es un concepto abstracto, útil sólo para el debate académico. Se refiere al imperativo de modificar la forma de organización de nuestro país para producir riqueza y bienestar, y para distribuirla equitativamente...

"Las prioridades de la modernización son las que define nuestra historia: el interés general por encima de los intereses particulares; dar más a quienes menos tienen; fundar unidad en el acuerdo razonado, en el ejercicio de la ley y la libertad."

Más aún el presidente Salinas señaló:

"Para modernizar a México propuse a la Nación tres acuerdos nacionales: Para la Ampliación de Nuestra Vida Democrática; para la Recuperación Económica con Estabilidad de Precios y para el Mejoramiento Productivo del Nivel de Vida de la Población".¹²²

Todo lo anterior, no refleja la modernización empresarial y la realidad económica del país, porque contrastados con hechos concretos y realidades sociales. los resultados de las política modernizadoras son de deterioro de los niveles de vida, salarios, condiciones laborables y el cierre de muchas empresas, sobre todo pequeñas y medianas.

Con las medidas neoliberales para el crecimiento económico, la producción industrial ha tenido un retroceso debido al cierre de numerosas empresas y el despido masivo de miles de trabajadores en beneficio del libre mercado, del saneamiento de empresas paraestatales, públicas y privadas, en aras de una mayor competitividad y mayores exportaciones.

¹²² Véase: Alvarez Mosso, Lucía "La actividad industrial en el Primer Informe de Gobierno", Momento Económico, noviembre-diciembre de 1989, # 48, p. 17.

La alta dependencia industrial en México se refleja en un déficit comercial y en la erogación de 35 mil millones de dólares por manufacturas importadas. Esta dependencia industrial, sobre todo con los Estados Unidos, es consecuencia de la carencia de tecnología de punta, de programas empresariales vinculados y coordinados con la educación superior y falta de recursos para la educación.¹²³

Los grandes gastos por importaciones de manufacturas deberían ser destinados a fortalecer la planta productiva ya que, los productos externos sustituyen a los nacionales, con la sobrevaluación del peso y una mala planeación empresarial y sobre todo por la falta de incentivos y de créditos a las pequeñas y medianas empresas se da la carencia entre el desarrollo de la tecnología nacional y la dependencia exterior.

En este sentido, la industria manufacturera, la cual desempeña un papel de punta en la dinámica de cualquier economía por los empleos que genera, constituye un termómetro y un indicador para estimar el comportamiento del resto de la economía y es este el sector con el cual se pretende impulsar la modernización.¹²⁴

El sector manufacturero en el balance de tres años presenta serios contrastes. Si bien su producción aumentó en cuanto a las exportaciones en un 11.4%, las importaciones minaron el panorama, puesto que éstas fueron de 14.4% y la capacidad de generar empleo decayó debido al cierre

¹²³ Cabe resaltar que de 80% de las importaciones totales del sector manufacturero se concentró en las industrias de alimentos, bebidas, tabaco, química, siderurgia y productos metálicos maquinaria y equipo, es decir 28 mil millones de dólares. Véase: Herrera, Clemente "Alta dependencia industrial de México; en 91 hizo erogaciones por 35 mil mdd", en El Financiero, 2 de abril de 1992, p. 24.

¹²⁴ Loria Díaz, Eduardo, "Pesimistas perspectivas del empleo en la industria nacional", en El Financiero, 8 de noviembre de 1991, p. 9A.

de empresas.

A esto se le puede agregar que en 1991 la economía tuvo un desempeño por abajo de las estimaciones gubernamentales, como resultado de la recesión económica en los Estados Unidos y de la austeridad fiscal mexicana, lo cual viene a confirmar la desaceleración que viene padeciendo la actividad económica en México desde mediados de 1990, cuando creció 4.5%, en comparación con el 3.5% del PIB de 1991, año en el cual se contrajo el sector agropecuario, el sector manufacturero de 6% en 1990, se redujo a 3.7%, el de la construcción con 2.6% en 1991, muy por abajo del 6.7% en 1990.¹²⁵

En cuanto a la venta de las empresas públicas, no se respetan las organizaciones sindicales, ni los derechos laborales, además, los trabajadores no se benefician de estas ventas ni de su expansión puesto que hay recortes de personal y explotación a causa de la caída de los salarios reales.

Ejemplos de lo anterior, son los sindicatos de telefonistas y petroleros, los trabajadores del sector metalúrgico y el caso más reciente de junio de 1992, con los trabajadores de la empresa Volkswagen donde se reduce el personal. De esta forma el gobierno mantiene a precio de oferta la fuerza de trabajo mexicana, para asegurarse la entrada de inversiones extranjeras, tener ventajas comparativas y hacer competitivas a las empresas mexicanas y sus productos en el mercado internacional.

La competitividad "no se da por decreto, ni se compra, sino

¹²⁵ Gómez Maza, Francisco "Disminución de 1% tuvo la actividad económica en 1991; la industria creció menos que en 1990", en El Financiero, 2 de abril de 1992, p. 25.

es resultado de cambios profundos, que en el fondo implican una nueva cultura, pero todo cambio cultural requiere de tiempo para arraigar los nuevos valores y hábitos.¹²⁶

Por otra parte, las empresas que más exportan son las grandes transnacionales. (Generals Motors, Volkswagen, Chrysler, Nissan, Celanese, Vitro-flex por mencionar algunas), las cuales dejan escasos beneficios al país, a pesar de la generación de empleos, pues estos son mal retribuidos, pero la situación va más allá, el gobierno a estas empresas exportadoras les otorga incentivos, infraestructura y todas las facilidades para su accionar.

Las preocupaciones en torno a las fallas estructurales que presenta el sector exportador se pueden resumir en las siguientes líneas: La no conformación de un sector exportador nacional fuerte; la excesiva dependencia de las exportaciones mexicanas al mercado estadounidense con más del 80%. Una limitada diversificación en los mercados internacionales, una limitada calidad de algunos productos para competir a nivel mundial, en un marco donde las economías desarrolladas llevan ventaja tecnológica.

Los apoyos financieros, a las industrias mexicanas se han hecho públicos; sin embargo, los pequeños y medianos empresarios, se quejan del burocratismo y de los altos intereses, así como los requisitos para otorgarlos.¹²⁷

¹²⁶ Wagner, Carlos "Estrategia empresarial para 1992", en El Financiero, 27 de enero de 1992, p. 34.

¹²⁷ Los programas para impulsar la modernización industrial son a través de Nacional Financiera véase: Gutiérrez, Elvia "Incremento de 118% en el crédito para la modernización industrial: NAFIN", en El Financiero, 25 de febrero de 1992, p. 6A. y Macías García, Javier "Créditos por 23 billones de pesos a micro y medianos empresarios", en El Nacional, 8 de marzo de 1992, p. 3.

En resumen, con el neoliberalismo el futuro no es muy alentador. más del 50% de la planta productiva del país destruida; un aumento en el desempleo; crisis alimentaria; desnutrición; deterioro económico y la moral de la población; relaciones obrero patronales a favor de los empresarios sacrificando a los trabajadores en favor de una mayor productividad. Todo esto para lograr un crecimiento económico, el pago de la deuda, y una modernización empresarial, donde sólo los grandes capitales nacionales, como extranjeros tiene grandes ganancias, así como la concentración de la riqueza; todo lo cual, no es acorde con las promesas ofrecidas.

Se requiere de educación, la ignorancia reafirma nuestra dependencia y limitaciones, la modernización no llega de un día a otro a las empresas, ni los países abandonan el subdesarrollo en un sexenio, mucho menos a costa de bajos salarios. La pregunta es: ¿estamos preparados para competir ante la eventual zona de libre comercio de América del Norte?.

"La estructura de actividades da muestra del problema en el sector educativo; 2.7% son profesionales, 3.3% técnicos y 22.6% se encuentran empleados en el sector primario, del total de la población, con un grado de analfabetismo de mucho más de 6 millones de personas y con 60 de cada 100 personas que no concluyó la primaria".¹³⁶

Sin una educación de las grandes mayorías, no se puede aspirar a ser parte de los países desarrollados.

¹³⁶ Tovar, Alberto "Nuestro México", en El Financiero, 19 de marzo de 1992, p. 3A.

4.3 Perspectivas ante la eventual zona de libre comercio en América del Norte.

Al abordar el tema de la eventual zona de libre comercio en América del Norte es preciso dar una serie de definiciones antes de entrar en el estudio del sector externo y la problemática de éste ante el Acuerdo o Tratado de Libre Comercio (TLC).

- 1.- Un Tratado o Acuerdo de Libre Comercio; es un contrato mediante el cual las partes se comprometen a eliminar los obstáculos arancelarios y no arancelarios, y a establecer foros y procedimientos para dirimir las controversias de orden mercantil entre las partes.
- 2.- Los obstáculos arancelarios se refieren a los gravámenes a la introducción de las mercancías importadas.
- 3.- Los obstáculos no arancelarios se refieren a medidas de tipo fitosanitario, de embalaje y de normas varias que impiden la introducción de mercancías de un país a otro.
- 4.- Los foros para dimitir controversias aluden a instancias y mecanismos para agilizar la resolución de disputas sobre aplicación casuística de los instrumentos arancelarios y no arancelarios.¹³⁹

Es claro que hasta la fecha el tratado o acuerdo no existe aún. la primera reunión encaminada a sentar las bases de la negociación se llevó al cabo en junio de 1991 y para agosto de 1992, ya se tiene el borrador o texto de consenso que será puesto a disposición de los respectivos cuerpos legislativos.

¹³⁹ Labra M., Armando, "Desarrollo y negociación del tratado de libre comercio entre México, Canadá y Estados Unidos", en Economía Informa, Facultad de Economía, UNAM, México, junio de 1992, p. 43.

La justificación oficial para firmar un tratado de libre comercio con Estados Unidos, y Canadá, se resume a continuación:

"que el primero es nuestro mayor mercado, sin embargo, muchos productos enfrentan obstáculos para ingresar y el segundo es un importante socio comercial de México y además ya suscribió un TLC con Estados Unidos. Se creará la zona de libre comercio más grande del mundo con 356 millones de habitantes y un PIB de 6 millones de dólares, elevará el nivel de vida de los mexicanos".¹³⁰

Pasemos ahora a revisar brevemente algunos antecedentes sobre las relaciones comerciales entre México y Estados Unidos:

En 1942, se suscribe un acuerdo bilateral con motivo de la Segunda Guerra Mundial; en 1977 se da otro acuerdo, el cual otorga concesiones arancelarias mutuas, pero, el senado mexicano no ratificó por considerar que se ingresaba al GATT, por la "puerta chica". Para 1979, el gobierno estadounidense presiono el ingreso de nuestro país al GATT, pero nuestras autoridades pospusieron el ingreso a ese organismo multilateral, el cual se realizó seis años más tarde.

Para 1990, el GATT entra en una fuerte crisis debido principalmente a que los países europeos y Japón, se han negado a reducir los subsidios al sector agrícola.

La crisis del GATT, la competencia de los países asiáticos y la impenetrabilidad de los países europeos ha obligado a los Estados Unidos a volver a su tradicional espacio hegemónico, como lo es América Latina y en particular México.

De esta manera, al inicio de la década de los noventa los Estados

¹³⁰ Véase a este respecto los documentos editados por la SECOFI, como El ABC del TLC y Avances de la negociación del Tratado de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá, además "TLC: ¿Dónde estamos?", en Gente, marzo de 1992, pp. 28-32.

Unidos dan a conocer la Iniciativa de las Américas, donde a grandes rasgos se plantea una nueva etapa en las relaciones de comercio, deuda e inversiones de éste país con América Latina.¹³¹

Por lo que a México respecta, el programa de cambio estructural impulsado bajo las directrices neoliberales se ha llevado al cabo mediante la reducción de las restricciones arancelarias a una tasa de 10% como promedio en la actualidad, mientras que los estadounidenses por su parte cierran sus fronteras al atún y la carne de cerdo, lo que muestra que no existe la reciprocidad comercial.

Por otro lado, un antecedente aún más fresco, es el Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos y Canadá en 1989, en el cual se incluían mercancías, inversiones, servicios financieros, empresariales y otros. Los resultados, según los puntos de vista de los canadienses, son encontrados: unos opinan que los beneficios se verán a largo plazo y los otros dan muestra de que la realidad es totalmente contrario a lo que se pretendía con ese acuerdo, puesto que a cuatro años de su firma se han cancelado más empleos de los que se han creado: ha disminuido el crecimiento económico de la economía canadiense y se han eliminado las sucursales en uno y otro país.¹³²

Lo anterior, se manifiesta en la economía canadiense que en 1990 tuvo un crecimiento de 0.5% y para 1991 la economía de dicho país decreció -1.5% dando como resultado que las agrupaciones laborales se

¹³¹ Para mayor información sobre este programa, véase: "Iniciativa para las Américas" discurso de George Bush, Washington, D. C., 27 de junio de 1990, en El Nacional, 28 de junio de 1990, pp. 8 y 10.

¹³² Labra, M., Armando "desarrollo y negociación ... op. cit. p. 44.

quejen de la pérdida de muchos miles de empleos.

Con respecto a la economía estadounidense, ésta viene mostrando los síntomas de la estrategia neoliberal de Reagan, ya que su comportamiento es recesivo, aumentando el grado de desempleo, un déficit fiscal de 350 mil millones de dólares y se han agudizado los conflictos sociales como raciales. Es en este contexto, donde se lleva a cabo el desarrollo de la eventual zona de libre comercio para América del Norte.

Antes de entrar de lleno a los beneficios de la eventual zona de libre comercio y las perspectivas para el sector externo del país es conveniente, dejar claros algunos aspectos legales.

1.- Los regímenes jurídicos de México y los Estados Unidos son muy diferentes; en México los preceptos constitucionales que regulan la suscripción de los tratados internacionales son por medio de los artículos 133, que a la letra dice: Todo aquel tratado ratificado por el Senado será ley suprema, el 89 que señala facultades y obligaciones del presidente en cuanto a política exterior y la celebración de tratados y el 76 donde se establecen las facultades del Senado para aprobar los tratados, con lo cual los tratados tiene carácter de ley suprema una vez ratificados por el Senado.

2.- Por su parte los Estados Unidos, una vez que el Congreso haya aprobado el Acuerdo tendrá carácter jurídico de la más alta jerarquía y las leyes anteriores que se contraponen al tratado se invalidan, pero la legislación estadounidense contiene la existencia de la "Cláusula de Abuelo" misma que subordina cualquier tratado internacional.¹³³

¹³³ Esta "Cláusula Abuelo" es una reserva, gracias a la cual aquellos sectores económicos, ramas o productos específicos cubiertos por ella seguirán rigiendo por las leyes vigentes antes del Acuerdo. Véase:

Por otro lado, cabe destacar que en las mesas de trabajo se desarrollaron las negociaciones en las siguientes materias: aranceles, reglas de origen, compras de gobierno, agricultura, automotriz, textil, petroquímica, normas sanitarias y fitosanitarias, prácticas desleales, principios generales de servicios, seguros, servicios financieros, transporte terrestre, telecomunicaciones, inversión, propiedad intelectual y solución de controversias, dentro de las cuales nos llevan mucha delantera nuestros posibles socios comerciales.¹³⁴

De esta manera, al abordar el tema de los posibles beneficios, de la eventual zona de libre comercio, los gobiernos de las partes aseguran que aumentarían las exportaciones, las inversiones, los empleos y los salarios.¹³⁵

Durante 1991 las economías de los tres países muestran algunas asimetrías:

- 1.- La economía estadounidense es 10 veces más grande que la canadiense y 50 veces más que la mexicana.
- 2.- México tiene un crecimiento económico, Estados Unidos y Canadá están sumergidos en una recesión.
- 3.- La integración económica, política y militar de Estados Unidos y Canadá es más estrecha que la relación comercial con México. Sin embargo

Caballero U., Emilio El tratado de libre comercio, México, Canadá y EUA beneficios y desventajas, Ed Diana, México 1991, pp. 12 y 84-86. y Labra, Armando "Desarrollo y ... op. cit., p. 44.

¹³⁴ Danell, Juan "Muy próxima la apertura de mercados al comercio de Norteamérica", en Epoca, 24 de febrero de 1992, #38, p. 12. Y "Avances de la negociación del TLC entre México, Canadá y Estados Unidos", en El Mercado de Valores, # 9 mayo 1 de 1992, pp. I-XII.

¹³⁵ "Puntos fundamentales contenidos en el Tratado Trilateral", en El Financiero, 13 de agosto de 1992, p. 18. Y "El ABC... op. cit., p. 2

las recientes evaluaciones demuestran que a cuatro años de TLC entre los dos primeros, los perjudicados han sido los canadienses.

4.- El comercio exterior representa el 16% de la economía norteamericana, el 26% para México y el 45% para Canadá.

5.- En relación con el comercio global de la región de Norteamérica, los flujos comerciales y de inversión entre Canadá y México apenas rebasan los 600 millones de dólares en 1991, con saldos negativos para México. Para nosotros Canadá es el sexto socio comercial, mientras que México es el 17° socio comercial para aquel país.

6.- Ciertamente que México es el tercer socio comercial de los Estados Unidos, pero representa un bajo porcentaje del total de su comercio, en tanto que para México ese mercado representa dos terceras partes de las importaciones y exportaciones que van o vienen a Estados Unidos, por ello los Estados Unidos son el primer socio comercial de nuestro país.

7.- La balanza comercial de México arrojó saldos negativos en 1991, con Estados Unidos acusó un saldo de -5 mil 992 millones de dólares, resultado de 18 mil 911 millones en exportaciones contra 24 mil 903 millones de importaciones.

8.- La producción nacional no está apta para responder con mayores exportaciones competitivas por la escasa tecnología, mano de obra calificada y por los cierres de empresas manufactureras, además de que este sector a lo largo de la apertura comercial es el único que ha mantenido saldos negativos durante los últimos 10 años.

10.- La captación de mayor IED.¹³⁶

¹³⁶ Alvarez Béjar, Alejandro "Las asimetrías, virtud y defecto en el área Norteamericana de libre comercio", en El Financiero, 1 de abril de 1992. Y Labra, Armando "Desarrollo y ... op. cit.", pp. 44 y 45.

De esta forma, se puede apreciar que los beneficios al sector externo de México serán relativos por la apertura que se ha llevado a cabo a lo largo del cambio estructural y con la modernización.

La eventual zona de libre comercio traerá, en el periodo 1992 a el año 2000, mayor ingreso de inversión extranjera por las garantías y seguridad que ofrece nuestro gobierno.

Así, los posibles beneficios para la economía nacional y el sector externo en ese periodo, sería un crecimiento de 5.5% del PIB, una inflación de 17.2%, un aumento de las exportaciones no petroleras en 17.1%, con un descenso de las importaciones del 12.8%, un déficit de la cuenta corriente de 13.1 millones de dólares y una cuenta de capital de 15.9 millones de dólares.¹³⁷ Lo anterior queda sintetizado en los cuadros 15 y 16 .

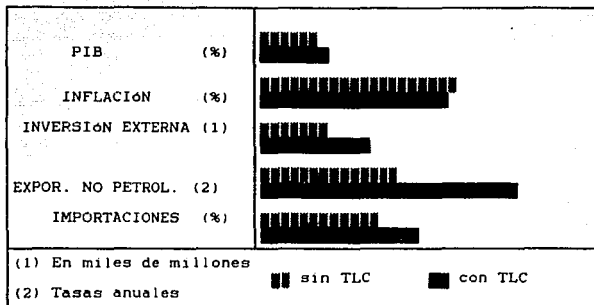
cuadro 15

Efectos macroeconómicos del TLC en México 1991-2001		
(tasas anuales promedio)		
	sin TLC	con TLC
PIB (%)	4.0	5.5
Inflación(%)	18.0	17.2
Inversión extranjera directa(mdd)	5.4	8.7
Exportaciones no petroleras(%)	12.5	17.1
Importaciones (%)	10.1	12.8
Balanza de cuenta corriente(mdd)	-8.9	-13.1
Balanza de cuenta de capital(mdd)	10.1	15.9

Fuente: Ciemex-Wefa, citado por: Rodríguez Reyna Ignacio. "tendrá el Tratado ... op. cit., p 20.

¹³⁷ Rodríguez Reyna. Ignacio "Tendrá el Tratado un efecto insignificante en el nivel de las exportaciones: CIEMEX-WHARTON". en El Financiero. 11 de noviembre de 1991, p. 20.

cuadro 16
Posibles efectos del posible TLC



fuelle: Idem.

Conclusiones.

A lo largo de la presente investigación, se ha tratado de destacar lo que a nuestro juicio es lo más importante para el estudio del sector externo dentro de la política económica del gobierno de Salinas de Gortari.

Las conclusiones del presente trabajo se señalan a continuación: Los cambios que se produjeron en el escenario internacional en la década de los ochenta son los que marcaron el rumbo de la economía mexicana, envuelta en una severa crisis económica. Se inicia desde 1982 un largo período de transición que hoy en día continúa dándose por medio de una política económica con directrices neoliberales con programas de ajuste recomendados por las instituciones financieras internacionales, BM y FMI, por las presiones de la economía mundial y de nuestro vecino del norte.

Los problemas económicos de los Estados Unidos nos afectan, por nuestra fuerte dependencia de dicho mercado, dando como resultado presiones para que se instaure una apertura comercial, un redimensionamiento del Estado y del sector público, la venta de paraestatales; modernización; y sobre todo basar el crecimiento económico en el sector externo, vía fomento a las exportaciones manufactureras, competitividad y la captación de inversión extranjera directa.

El neoliberalismo aplicado en los Estados Unidos por la administración de Ronald Reagan pretendía sacar a su economía de los profundos desequilibrios que viene mostrando desde el inicio de la

decada pasada: inflacion, deterioro de sus niveles de competitividad y sobre todo para recobrar su hegemonia mundial por medio del libre mercado, no fueron del todo exitosos y hoy en dia esa economia sufre serios problemas que agravan los conflictos sociales como los ocurridos en Los Angeles y varias ciudades de ese pais, ademas del desempleo, racismo y debilitamiento economico y de competitividad de algunos sectores.

Por su parte, México se compromete con la comunidad financiera internacional a seguir las directrices de los programas neoliberales para sanear su economía, iniciar un crecimiento, y: sobre todo, seguir siendo sujeto de crédito para la obtención de recursos frescos.

El Estado se retira de las actividades productivas, de las no estrategicas ni prioritarias, dejando a la iniciativa privada la inventiva y a las libres fuerzas del mercado el camino para llegar a la modernización industrial, la competitividad internacional y vincular la economía nacional con la exterior, iniciándose la apertura comercial.

Los primeros resultados de esta estrategia nos muestran, que el programa de ajuste estructural no repercute de manera eficiente en la reduccion de la crisis ni en el control de la inflación. Se da una descapitalización de la nación, un deterioro de los niveles de vida de un amplio sector de la población por la contención salarial, un aumento de la pobreza, una concentración de la riqueza, una vulnerabilidad del sector productivo ante la competencia externa, una reducción de la protección que posteriormente ocasiona el cierre de empresas pequeñas, medianas y paraestatales por la competencia exterior y un déficit de la balanza cuenta corriente, como variables que afectan la vida nacional y

las cuales se vieron reflejadas en los acontecimientos posteriores a las elecciones presidenciales de 1988, donde se hizo patente el claro descontento de la mayor parte de la población por la situación económica interna.

Al entrar en acción el nuevo régimen de gobierno, se retoman los lineamientos del cambio estructural en una política modernizadora. Es decir, se sigue con el objetivo de crear una industria local exportadora para iniciar un crecimiento económico, dentro de lo cual, la política de apertura comercial tiene mucha importancia al dar paso al capital privado nacional y extranjero para que impulsen la economía, la competitividad y el crecimiento y a la vez lograr una mayor producción, calidad a escala mundial.

De esta manera, a la industria privada nacional y extranjera se les otorgan facilidades para la exportación. Sin embargo la realidad internacional ha mostrado condiciones adversas para el libre comercio y para lograr un crecimiento por medio de las exportaciones debido a los profundos cambios en ese ámbito: La desaparición de la Unión Soviética, la recesión financiera y económica a nivel mundial, los problemas económicos de los Estados Unidos, la creación de los bloques comerciales los problemas para concluir la Ronda Uruguay del GATT y la tendencia proteccionista de las economías avanzadas, hacen que durante los primeros tres años de gobierno el sector externo de la economía mexicana sufra de graves desequilibrios, que muestran una clara vulnerabilidad.

La política económica de la administración no ha hecho lo que en el discurso ha prometido "dar más a quienes menos tienen", "de elevar los niveles de vida de la población" y "mejores y más empleo para los

mexicanos". Además, se han atenuado los desequilibrios, ya que solo un reducido número de empresas exportadoras son capaces de hacer frente a todos los retos, mientras que la mayoría de las empresas mexicanas no cuentan con la infraestructura ni el apoyo para enfrentar el reto de competir con empresas exportadoras en los mercados internacionales.

Por otra parte, el comercio exterior, dentro de la presente administración, muestra un claro desbalance, a pesar de tener en 1991 la participación más alta en el PIB, porque el ritmo de crecimiento de las importaciones supera por mucho el de las exportaciones. Además la relación de los precios de intercambio, (el petróleo es un claro ejemplo) son desfavorables para los países subdesarrollados, la dependencia comercial con respecto a los Estados Unidos y la escasa diversificación del comercio, dan como consecuencia pérdidas para la nación debido a que se importa más de lo que se exporta.

En 1991 el déficit en cuenta corriente sobrepasa los 13 mil millones de dólares, de los cuales 11 mil 063.8 millones de dólares corresponden al saldo de bienes y servicios, más de 13 mil millones de dólares por servicio de deuda (capital más intereses), son factores que permiten apreciar un grave desequilibrio.

En el texto del Tercer Informe de Gobierno se menciona que el déficit en cuenta corriente está creciendo, pero que este se compensará con la cuenta de capital y con la reserva internacional. Sin embargo, se ha logrado elevar el nivel de la reserva, debido a la gran entrada de dólares al país por medio de créditos, de la venta de empresas paraestatales y de los bancos, así como de las exportaciones petroleras.

Por su parte, el superávit en la cuenta de capitales se debe a la

llegada de recursos a los mercados de dinero y accionario, es decir, recursos volátiles que no permanecerán en el país.

Se han otorgado mayores facilidades a las importaciones, lo que ha originado que varias empresas sean ahora comercializadoras en lugar de productoras. El tipo de cambio del peso frente al dólar también influye, puesto que es la moneda con la cual se llevan a cabo más del 90% de las transacciones comerciales y al estar éste sobrevaluado no se compensan los diferenciales y se abaratan las importaciones.

En cuanto a la deuda externa, está sigue siendo un factor importante de dependencia y de descapitalización de la nación, puesto que se reducen los recursos financieros a sectores prioritarios como la educación, la ciencia y tecnología para canalizarse al pago del servicio de la deuda.

En 1991 la deuda externa acumulada superó de nuevo los 100 mil millones de dólares y las continuas renegociaciones y el Plan Brady no han sido favorables para reducir los desvíos de capital necesario para la nación y sólo se han aplazado los tiempos para el cumplimiento de los pagos y a pesar de tal monto se sigue recurriendo al endeudamiento.

La inversión extranjera directa, es, a nuestro juicio, la que se ha llevado todos los beneficios, puesto que la mayor parte de estos capitales han llegado a la BMV, donde los intereses les producen elevados márgenes de ganancias, y esto significa depender de un dinero sumamente especulativo y volátil por los desequilibrios que pueden ocurrir en el plano nacional o internacional. Además de que la IED tiene como fin en su funcionamiento la rentabilidad y no el proporcionar el crecimiento económico o solucionar los problemas de un país.

Los desequilibrios del sector externo se atenúan y la administración de Salinas hace poco por resolverlos. Todo parece indicar que el gobierno está al servicio de las necesidades de las grandes economías y en especial a los Estados Unidos. Se promueve el país en Europa, Japón, y otros países. En Estados Unidos, sobre todo, se promueven las bondades de una mano de obra demasiado barata, dócil y trabajadora, la obtención de grandes ganancias y de la prestación de servicios e infraestructura para lograr la firma del TLC.

La imitación de los modelos de desarrollo, como lo menciona Pedro Aspe Secretario de Hacienda y Crédito Público en su gira por Inglaterra, no llevan al país a superar las carencias, puesto que el desarrollo de otras naciones, no es el mismo que necesita México. Los problemas sociales, políticos y económicos no son los mismos aquí, que en Japón o Estados Unidos. Se tienen que dar soluciones concretas a los problemas específicos del país para superar las bajas condiciones de vida de los mexicanos.

En los países subdesarrollados como México los problemas se deben solucionar de raíz, es decir, atacar la dependencia cultural, política, económica, tecnológica con respecto a los países desarrollados. Debemos concentrar nuestros esfuerzos en educar al pueblo.

Se deben dar las bases para un crecimiento con nuestros propios recursos y sobre todo que este crecimiento sea equitativo, evitando así la excesiva concentración de la riqueza que se observa en nuestros tiempos.

Bibliografía.

Libros.

- Aguilar M., Alonso, et al., El capital extranjero en México, Ed. Nuestro tiempo, México, 1986.
- Alvarez Béjar, Alejandro, México 1988-1991, ¿Un ajuste económico Exitoso?, UNAM, Facultad de Economía, 1991.
- Bailey A., Norman et al., La bomba de tiempo mexicana, un ensayo de la Twentieth Century fund, Ed. Grijalbo, México 1987.
- Caballero U., Emilio El Tratado de Libre Comercio, México, Canadá y Estados Unidos, ventajas y desventajas, Ed. Diana, México 1991.
- Cabrera, M., A., et al., Estados Unidos 1945-1985, economía política y militarización de la economía, Ed. Iepala, Madrid, España, 1985.
- CIEN, Análisis anual de la economía mexicana 1982-1988, Centro de Información y Estudios Nacionales, México 1989.
- Cordoba, José, El FMI, el BM y la crisis latinoamericana, Sistema Económico Latinoamericano, SELA, Ed. Siglo XXI, México, 1986.
- Foxley, Alejandro, Experimentos neoliberales en América Latina, Ed. FCE, México, 1988.
- Green, Rosario, La deuda externa de México: 1973-1987 de la abundancia a la escasez de créditos, SRE, Ed. Nueva Imagen, México 1988.
- Guillén, Arturo, et al., La deuda externa grillete de la nación, Ed. Nuestro Tiempo, México, 1989.
- Guillén Romo, Héctor, Orígenes de la crisis en México, Ed. Era, Colección problemas de México, México 1989.
- Gromiko, A., La exportación de capitales, Ed. Nuestro Tiempo, México 1986.

Miller, Morris. ¡No basta enfrentarse a la deuda! La crisis de la deuda internacional y los papeles del Banco Mundial y el FMI. Ed. F.C.E., México 1989.

Morales Aragón. Eliezer et al., Crecimiento, equidad y financiamiento externo. Fondo Monetario Internacional, Facultad de Economía, trimestre económico, Ed. F.C.E., Lecturas # 67, México 1989

Ortiz Wadgymar, Arturo, Análisis de la economía mexicana. Ed. Nuestro Tiempo, Mexico, 1989.

----- El Fracaso neoliberal en México. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1990.

Sacristán Lolás Antonio, Inflación, desempleo y desequilibrio externo. Ed. CIDE, Centro de Investigación y docencia económicas, A.C., México 1983.

Torres Gaytán, Ricardo, Teoría del comercio internacional. Ed. Siglo XXI, México, 1987.

Valenzuela Feijóo, José, Crítica al modelo neoliberal. UNAM, Facultad de Economía, 1991.

Villareal, René. La contrarrevolución monetarista. Ed. Oceano, México, 1984.

Revistas especializadas.

Alvarez Mosso, Lucia, "La actividad industrial en el primer Informe de Gobierno". en Momento Económico, IIE, UNAM, Mexico, # 48, noviembre-diciembre de 1989.

Avila Curiel, Arturo, "Notas sobre la balanza comercial de México 1982-1988". en Economía Informa, UNAM, Facultad de Economía, México, 1989.

- Blanco, José. "Modernización económica y subdesarrollo". en Problemas del desarrollo. IIE, UNAM, Mexico, enero-marzo de 1991.
- Danell, Juan. "Muy próxima la apertura de mercados al comercio de Norteamérica". en Epoca seminario de México. México, # 38. 24 de febrero de 1992.
- Giron G. Alicia. "Solución o confrontación. (la deuda externa de México)". en Momento Económico. IIE, UNAM, Mexico, marzo-abril de 1989.
- Labra M., Armando. "Desarrollo y negociacion del Tratado de Libre Comercio entre México. Estados Unidos y Canadá". en Momento Económico. IIE, UNAM, México, junio de 1992.
- Moreno, Antonio, et al., "La inversión extranjera directa: ¿Alternativa a la crisis mexicana?". en Momento Económico, IIE, UNAM, México mayo-junio de 1989.
- Novelo Urdanivia, Federico. "La reestructuración de la deuda externa de México 1982-1988", en Economía Informa. Facultad de Economía, UNAM, México. 1989.
- Olave C., Patricia, "Apertura comercial y privatizacion: dos caras del gran capital", en Momento Económico. IIE, UNAM, Mexico, febrero-marzo de 1988.
- , "Plan Brady: ¿Solución a la crisis de la deuda?". en Momento Económico. IIE, UNAM, México, marzo-abril de 1989.
- Oswaldo, Sunkel et al., "Neoestructuralismo versus neoliberalismo en los noventa", en Revista de la CEPAL, # 42, Santiago de Chile, diciembre de 1990.
- Rodríguez Reyna, José, "Nuevo empresariado: La política como inversión". en Este País, México, # 10, enero de 1992.

Rodríguez Sala, Luisa. "Algunos comentarios generales al Programa de Ciencia y Modernización Tecnológica 1990-1994". en Momento Económico. IIE, UNAM, México. # 50, marzo-abril de 1990.

Romero Polanco, Emilio, "Fondo Monetario Internacional: Nueva carta de buenas intenciones". en Momento Económico. IIE, UNAM. México marzo-abril de 1989.

Sánchez Fuentes, Luisa. "El nuevo reglamento sobre la inversión extranjera". en Momento Económico. IIE, UNAM, México mayo-junio de 1989.

Sandoval Lara, Miguel et al., "La economía mexicana en el fin de siglo". en Revista de la CEPAL. # 42, Santiago de Chile, diciembre de 1990.

Sotomayor, Margot. "México candidato al cambio estructural en el marco de la transformación global". en Momento Económico. IIE, México. 1989.

"Avances de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio. México. Canadá y Estados Unidos". en El Mercado de Valores. # 9, mayo 1 de 1992.

"Los Caminos de la industrialización exportadora". en Economía Informa. UNAM, México. 1989.

"La industria manufacturera, 1983-1988". en Examen de la situación económica de México. BANAMEX, México, julio de 1989.

"Política de comercio exterior, objetivos, instrumentos y acciones". en Comercio Exterior, vol. 36, # 8, México, agosto de 1986.

"La prioridad es exportar". en Comercio Exterior, vol. 36, # 4, México, abril de 1986.

"TLC: ¿Dónde estamos?. en Gente, México # 396, marzo de 1992.

"Tendencia reciente de la inversión extranjera directa en México". en El Mercado de Valores, # 9, mayo 1 de 1992.

Diarios.

Aceveda Pesquera, Luis. "A más tardar en febrero, la prorrogará a 4 años el Convenio de Facilidad Ampliada con el FMI: Hacienda", en El Financiero, 16 de enero de 1992.

Alvarez Béjar, Alejandro. "Las asimetrías, virtud y defecto en el área Norteamericana de libre comercio", en El Financiero, 1 de abril de 1992.

Barajas Aguilar, Ismael. "Competitividad internacional de la industria", en El Financiero, 25 de marzo de 1992.

Barragán, Armando. "Persiste el dinamismo en importaciones, crecieron 23.2% en 1991", en Análisis El financiero, 4 de febrero de 1992.

Barragán, Armando. "La BMV, el tercer mercado de los emergentes en 1991", en El Financiero, 4 de marzo de 1992.

Barroso, Alfonso. "Rebasada en 6 mil mdd la meta gubernamental de importaciones en 91", en El Financiero, 10 de febrero de 1992.

Chavez, Marcos. "Expectativas económicas para 1992", en El Financiero, 7 de enero de 1992.

Conchello, José. "Un mundo al revés" en El Financiero, 17 de marzo de 1992.

Damm Arnal, Arturo. "Inversión extranjera: retos y logros", en El Financiero, 5 de diciembre de 1991.

Elba Arroyo, Rosa. "México excelente campo de inversión extranjera", en El Financiero, 20 de febrero de 1992.

Espinosa López, Socorro. "Pierde México oportunidades comerciales: los productos no cubren los requisitos: Bancomext", en El Financiero, 15 de noviembre de 1991.

Gómez Maza, Francisco "Disminución de 1%, tuvo la actividad económica en 1991: la industria creció menos que en 1990", en El Financiero, 2 de abril de 1992.

Guadarrama, H., José de Jesús, "Faltan recursos para avanzar en la modernización tecnológica", en El Financiero, 27 de enero de 1992.

Guadarrama, H., José de Jesús, "Tecnología de punta y desarrollo endogeno, requerimientos de la modernización: Canacintra", en El Financiero, 28 de enero de 1992.

Guerrero Rosas, Gregorio, "Tres años de gobierno", en El Financiero, 21 de noviembre de 1991.

Guerrero Posas, Gregorio, "Análisis de tres años de gobierno", en El Financiero, 25 de noviembre de 1991.

Gutiérrez, Elvia, "Aumenta el déficit comercial de México con sus 3 principales socios", en El Financiero, 18 de febrero de 1992.

Gutiérrez, Elvia, "Aumento 80% el déficit de la siderurgia en 1991", en El Financiero, 7 de febrero de 1992.

Gutiérrez, Elvia, "Continúa el deterioro salarial a pesar del incremento", en El Financiero, 12 de noviembre de 1991.

Gutiérrez, Elvia, "Incrementó 118% el crédito para la modernización industrial: Nafin", en El Financiero, 25 de febrero de 1992.

Hernández, Jaime, "México, fuera de competitividad", en El Financiero, 9 de enero de 1992.

Herrera Carbajal, Norma, "Se espera déficit comercial de 17 mil mdd en las manufacturas", en El Financiero, 6 de noviembre de 1991.

Herrera Carbajal, Norma, "Las reservas internacionales son suficientes para cubrir 5.4 meses de importaciones", en El Financiero, 28 de enero

de 1992.

Herrera, Clemente, "Alta dependencia industrial de México: en 91 hizo erogaciones por 35 mil mdd", en El Financiero, 2 de abril de 1992.

Herrera, Clemente, "Llega a 18.7% la inflación en 1991: IP; limitado, el éxito del plan estabilizador", en El Financiero, 7 de enero de 1992.

"Iniciativa para las Américas, discurso de George Bush, Washington D.C., 27 de junio de 1990", en El Nacional, 28 de junio de 1990.

Lomelin, Gustavo, "México prorrogará a cuatro años el Convenio de Facilidad Ampliada con el FMI: Hacienda", en El Financiero, 15 de noviembre de 1991.

Loria Díaz, Eduardo, "Pesimistas perspectivas del empleo en la industria nacional", en El Financiero, 8 de noviembre de 1991.

Lozano Estrella, Eva, "Déficit de 515.6 mdd en el comercio exterior de petrolíferos y gas, dice el informe anual de la SEMIP", en El Financiero, 11 de diciembre de 1991.

Lozano Estrella, Eva, "Déficit comercial de 15 mil mdd para 1992 en México: Analistas", en El Financiero, 16 de enero de 1992.

Lozano Estrella, Eva, "Los ingresos por exportación de crudo de 8 mil 436 mdd: 5% menos que en 1990", en El Financiero, 4 de noviembre de 1991.

Macías García, Javier, "Créditos por 23 billones de pesos a micro y medianos empresarios", en El Nacional, 8 de marzo de 1992.

Martínez Cortez, Ignacio, "Diez años de apertura comercial", en El Financiero, 9 de marzo de 1992.

Mayoral Jiménez, Isabel, "Era de 1.39 billones de pesos la deuda pública interna al finalizar 1991: SHCP", en Unomásuno, 10 de febrero de 1992.

Miguel Tenorio, Rubén. "Con la apertura, se disparó el consumo de alimentos importados", en El Financiero, 10 de diciembre de 1991.

Miguel Tenorio, Rubén. "De 13.3 mil mdd el servicio de la deuda externa pública en 1991", en El Financiero, 5 de diciembre de 1991.

Miguel Tenorio, Rubén. "Explosivo desbalance con Norteamérica: de 3 mil mdd en 1991", en El Financiero, 9 de enero de 1992.

Miguel Tenorio, Rubén. "Virtual caída de las exportaciones minerometalúrgicas en 1991", en El Financiero, 7 de enero de 1992.

Mondragón Quintero, Alejandro. "Vive el sector industrial, incierto panorama; la microempresa al borde de la quiebra: Caintra", El Financiero, 24 de enero de 1992.

Murat, José. "A mitad del camino", en El Financiero, 11 de noviembre de 1991.

Olmedo Carranza, "La apertura mexicana", en Análisis el Financiero, 11 de febrero de 1992.

Ortega Espinar, Melchor. "Los costos de la estabilización", en El Financiero, 19 de noviembre de 1991.

Ortega Espinar, Melchor. "De los beneficios de un tipo de cambio realista", en El Financiero, 9 de abril de 1992.

Piz Felipe, Victor. "Incremento de 43.9% en el pago del servicio de la deuda externa pública durante 1991", en El Financiero, 2 de abril de 1992.

"Puntos fundamentales en el Tratado Trilateral", en El Financiero, 13 de agosto de 1992.

Quintana, Enrique. "Una cuenta poco corriente", en El Financiero, 19 de mayo de 1992.

Quintana, Enrique. "Una deuda sin dientes". en El Financiero. 5 de febrero de 1992.

Quintana, Enrique. "La nueva renegociación". en El Financiero. 15 de noviembre de 1991.

Rivero Morales, Samuel. "Necesidad de una mayor competitividad". en El Financiero. 13 de enero de 1992.

Rodríguez Gómez, Javier. "Apertura, a tal grado que extranjeros pueden intervenir en 90% de la economía, presume SECOFI". en El Financiero. 3 de marzo de 1992.

Rodríguez Gomez, Javier. "México una de las naciones que más bajos salarios pagan en el mundo". en El Financiero. 4 de noviembre de 1991.

Rodríguez Reyna, Ignacio. "Tendrá el Tratado un efecto insignificante en el nivel de las exportaciones: CIEMEX-WHARTON". en El Financiero. 11 de noviembre de 1991.

Rodríguez Reyna, Ignacio. "Pese a la reestructuración, crece la deuda externa de México". en El Financiero. 9 de enero de 1992.

Rodríguez Reyna, Ignacio. "Sustancial, el peso de la deuda externa sobre la economía; llegó a 105 mil mdd, al cierre de 91". en El Financiero. 2 de abril de 1992.

Salazar, Enrique. "Quebrará más de la mitad de empresas; Adrián Lojaua Martínez". en El Financiero. 6 de noviembre de 1991.

"Según el gobierno, el alza de la deuda externa no dará ningún problema". en El Financiero. 16 de enero de 1992.

Servolov, Yuri. "¿Focos rojos?". en El Financiero. 26 de mayo de 1992.

Sasagoti, José. "Productividad y competitividad". en El Financiero. 21 de abril de 1992.

Tovar, Alberto, "Nuestro México", en El Financiero, 19 de marzo de 1992.

Tovar, Alberto, "Supercarga deudora", en El Financiero, 30 de enero de 1992.

Valdés G., Verónica, "Seguirá en números rojos la balanza comercial de México", en Unomásuno, 16 de febrero de 1992

Valle, Eduardo, "¿Y la política económica", en El Financiero, 4 de mayo de 1992.

Vásquez, Ricardo, "Ajustar la inflación, para continuar captando inversión extranjera", en El Financiero, 13 de febrero de 1992.

Wagner, Carlos, "Estrategia empresarial para 1992", en El Financiero, 27 de enero de 1992.

Zebadúa, Emilio, "El mundo", en El Financiero, 16 de mayo de 1992.

Documentos.

El ABC del TLC. Secretaria de Comercio y Fomento Industrial, México, 1992.

Avances de la Negociación del Tratado de Libre Comercio entre Canadá, Estados Unidos y México, Secretaria de Comercio y Fomento Industrial, México, 1992.

Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, Poder Ejecutivo Federal, Presidencia de la República, México, 1988.

Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994, Poder Ejecutivo Federal, Presidencia de la República, 1989.