

23  
2ej.

# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACI ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES ACATLAN CIALES



## EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN MEXICO



T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A :

AURA ANGELA DE LA ROSA MARTINEZ

MEXICO, D. F.

1992

TESIS CON FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE

### INTRODUCCION .

#### CAPITULO I.- ANTECEDENTES SOBRE EL HAMBRE Y LA DESNUTRICION EN EL MUNDO.

- 1.- Geografía del hambre.
- 2.- Situación actual.
- 3.- Tendencias a mediano y a largo plazo.

#### CAPITULO II.- EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS Y SU PARTICIPACION EN LA SOLUCION DEL PROBLEMA DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICION EN EL MUNDO.

- 1.- Origen.
- 2.- Objetivos.
- 3.- Desarrollo de la ayuda alimentaria desde la creación del PMA hasta la fecha.
- 4.- Tipo de proyectos que ha favorecido.
- 5.- Países contribuyentes.
- 6.- Países beneficiarios.
- 7.- Perspectivas a mediano y a largo plazo en relación con el hambre y la desnutrición en el mundo.

#### CAPITULO III.- EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN MEXICO.

- 1.- Antecedentes.
- 2.- Proyectos que se han ejecutado.
- 3.- Resultados logrados.

CAPITULO IV. CAMBIOS NECESARIOS PARA TRANSFORMAR AL PMA EN UNA SOLUCION EFECTIVA PARA EL HAMBRE Y LA DESNUTRICION EN EL MUNDO.

- 1.- Cantidad necesaria de alimentos que el PMA debiera manejar.
- 2.- Cambios en la ejecución de los proyectos.
- 3.- Cambios en la estructura operativa del PMA y en la participación de sus funcionarios.
- 4.- Cambios en la participación del Gobierno.
- 5.- Cambios en la forma de entregar la ayuda alimentaria.
- 6.- Participación de otros organismos internacionales.
- 7.- Otros cambios necesarios para hacer más efectiva la ayuda alimentaria.

CONCLUSIONES .

BIBLIOGRAFIA .

## I N T R O D U C C I O N .

El hambre siempre ha existido, sin embargo, se le había tratado de ocultar ya que ninguna sociedad nacionalista la podía aceptar.

El hambre se agudiza al término de la Segunda Guerra Mundial al encontrar en los campos nazis de concentración, diversos grados de inanición, sin saber como tratar a esos individuos. A partir de ese momento se empezaron a hacer investigaciones y trabajos científicos, demostrando el hecho de que más de dos tercios de la humanidad vivía en estado permanente de hambre y como consecuencia de la desnutrición.

Por todo esto, el hambre es parte del desarrollo de un proceso social de dependencia. Existe la dependencia social, política y económica de la cual nos ocuparemos.

La dependencia se compone de diversas etapas en las transformaciones sociales de los países a través del consumo, por ejemplo en América Latina éste existe en la medida de la presencia de masas.

Los países subdesarrollados vinculan sus economías periféricas al mercado mundial.

Los países carentes de desarrollo históricamente no mantienen relaciones de mercado con los países industrializados.

El hambre existe en todas las sociedades pero principalmente en el subdesarrollo que es un sistema económico con predominio del sector primario, fuerte concentración de la renta y un mercado externo predominante sobre el mercado interno.

La dependencia en la alimentación es una forma de dominación en el modo de actuación y orientación de los grupos tanto productores como consumidores. Su vinculación es de subordinación al exterior en función de "intereses nacionales".

Las economías subdesarrolladas se forman desde las colonias, luego los estados nacionales convirtiéndose en economías periféricas.

Así tenemos que el nuevo carácter de la dependencia es la internacionalización del mercado a través de las economías industriales periféricas y agroexportadoras. El tipo de dependencia impuesto es el del financiamiento externo caracterizado por endeudamiento creciente de corto plazo.

Hay una forma de organización y control de la producción que atañe a la dependencia, en esta forma de desarrollo se supone el funcionamiento de un mercado cuyo dinamismo se basa en el incremento de las relaciones entre productores que se constituyen en "consumidores".

La política de redistribución que amplía el consumo se torna ineficaz y perturbador para el desarrollo, a partir de ese momento el desarrollo causa la exclusión de las masas y de las capas socialmente más pobres y al no tener acceso a los alimentos hay hambre.

Por todo eso, se creó el Programa Mundial de Alimentos, que se encarga de controlar y aportar soluciones alternadas de ayuda alimentaria a los agudos problemas de hambre y desnutrición en el mundo. Desafortunadamente su aporte es mínimo en comparación de la magnitud de este malestar mundial y su desarrollo resulta decreciente en función de las necesidades actuales de esta población mundial hambrienta y extremadamente pobre.

Esta hipótesis me llevó a elegir el presente trabajo de investigación como tema de tesis, analizando el hambre y la desnutrición en el marco del Programa Mundial de Alimentos (PMA), enfocándolo en el caso muy particular de nuestro país.

En el primer capítulo se analiza el concepto del hambre y la desnutrición así como los factores múltiples que influyen en ello. Se hace el análisis de la situación que se vive actualmente y las tendencias a mediano y largo plazo que se pretenden alcanzar en el mundo para resolver el problema.

En el segundo capítulo se explica el origen, objetivos y desarrollo del Programa Mundial de Alimentos, así como los países contribuyentes y beneficiarios y sus tendencias actuales.

En el tercer capítulo se trata del caso enfocado a México describiendo el desarrollo del PMA desde que se inició en nuestro país, los proyectos que se han ejecutado y los resultados logrados. Se comentan los problemas a los que se ha enfrentado cada proyecto para lograr el buen funcionamiento y alcanzar sus metas.

En base a la investigación realizada en los capítulos anteriores, en el cuarto y último capítulo se proponen algunas soluciones para mejorar el sistema del Programa y los servicios que presta hoy día en el renglón de la ayuda multilateral.

Estas soluciones se proponen mediante cambios en el sistema burocrático que rige el Programa y que abarca desde la cantidad necesaria de recursos que debiera manejar, cambios en la ejecución de los proyectos, en la estructura operativa, en la participación del Gobierno, y de los beneficiarios, hasta en la entrega y distribución de los alimentos. Se comprobó que en teoría se comprometen los Gobiernos de los países y el propio PMA, a realizar varias actividades, entre ellas, el aporte de alimentos, a cambio de trabajo intensivo en beneficio de la comunidad, mostrando que la aportación de los gobiernos no siempre es positivo e influye para que este organismo multilateral no sea una herramienta efectiva para combatir el hambre y la desnutrición en el mundo.

## CAPITULO I.- ANTECEDENTES DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICION EN EL MUNDO.

### 1.- GEOGRAFIA DEL HAMBRE.

Existen numerosos factores que influyen para causar hambre.

#### 1.1 El problema de la tierra.

La concentración de la tierra en pocas manos, se traduce en un gran número de pequeños productores y trabajadores sin tierra, excluidos de la producción, y un pequeño grupo de terratenientes que se expanden y mecanizan. Esto determina un número cada vez menor de gente que disponga de tierras para el cultivo y adquiera alimentos adecuados. Al ampliarse el círculo de pobreza, el mercado nacional de alimentos se estanca e incluso se contrae. Al estancarse el mercado interno, la producción se orienta hacia mercados de alto ingreso, reducidos estratos de habitantes urbanos y consumidores del exterior. (1)

La redistribución de la propiedad de la tierra en favor de los pobres ha originado resultados variados.

La mayor seguridad de tenencia da a los agricultores arrendatarios más incentivos para invertir. Hay planes que alientan a los terratenientes a compartir el costo de las semillas y fertilizantes con los aparceros, favoreciendo con esto la introducción de mejores insumos y por ende mayor producción. (2)

El control de los arrendamientos es difícil, especialmente si hay muchos campesinos sin tierras dispuestos a reemplazar a los arrendatarios del momento, o si los terratenientes en sus otras funciones de prestamistas y empleadores, han podido compensar las pérdidas en los arriendos obteniendo condiciones más favorables de sus arrendatarios, en la compra de su producción y venta de insumos o entrega de créditos.

No obstante las dificultades, la reforma agraria y la tenencia de la tierra, siguen siendo un elemento de vital importancia en la aminoración de la pobreza y en la lucha contra el hambre. El verdadero proceso de reforma agraria es crucial, si se lleva a cabo por una burocracia en que los campesinos son simplemente un recipiente pasivo de los favores gubernamentales, prosigue la vieja pauta de dependencia.

El cambio real se dará cuando los campesinos deliberen en grupo para decidir como desean distribuir la tierra y para dar solución a los problemas causados por reclamaciones en conflicto. La

-----  
(1) Collins, Joseph y Moore Lappé, Frances. El Hambre en el Mundo diez mitos. México, COPIDER, 1979, p. 17

(2) Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1980. ISSN0271-1737. Washington, D.C., Banco Mundial, Agosto 1980. p. 41

experiencia de la reforma agraria se convertirá de esa manera, en una valiosa educación social que capacitará a la gente en la nueva tarea de la administración colectiva. (3)

### 1.2 Capital y Crédito.

Los pobres carecen de activos fijos, pero han demostrado para reaccionar ante buenas oportunidades de inversión, que ahorran con nuevas variedades de semillas, fertilizantes, equipos para captar agua y otros. La alternativa es pedir prestado, para comprar bombas y fertilizantes para sus explotaciones, herramientas y materiales para sus talleres, para la educación de sus hijos. Pagar el transporte a mejores empleos en las zonas urbanas y ayudarles a superar el desempleo y las enfermedades.

Algunos gobiernos hacen esfuerzos entregando crédito a largo plazo, los prestamistas exigen garantías por lo que, los que poseen pocos bienes o desean adquirir bienes intangibles como educación, se encuentran en considerable desventaja.

Los planes de riego duplican el volumen de mano de obra requerida por hectárea, elevando los ingresos de los campesinos sin tierras; aunque los agricultores que son dueños de sus tierras deriven mayores beneficios.

La construcción de caminos que llegan a poblados y rancherías remotos donde viven algunos de los grupos más vulnerables y pobres tuvo el efecto de aumentar los ingresos de esas gentes al facilitar el acceso a nuevas semillas, insecticidas y mercados. Tienen traslado fácil a lugares donde obtienen mejores ingresos por mejores empleos.

Con una buena organización las inversiones en infraestructura rural, pueden continuar indefinidamente. Los gobiernos no deben alentar inversiones de capital con excesiva intensidad, ya que desalientan la creación de empleo. Las políticas requeridas consisten en evitar subvenciones al capital e impuestos a la mano de obra, también suponen una estrategia general de desarrollo, incluida la de comercio exterior. (4)

### 1.3 Educación, salud, nutrición y fecundidad.

Las oportunidades de empleo y la capacidad de obtención de ingresos de muchos pobres, están limitadas por falta de educación, por enfermedades y por alimentos insuficientes. Su nivel de vida está deprimido por la alta tasa de fecundidad y de familias numerosas; los ingresos de un adulto mantienen a más dependientes que en las familias ricas.

-----  
(3) Collins Joseph, op. cit. p. 19

(4) Ibidem. p. 52

La mejor salud y nutrición permiten a los pobres trabajar más días al año, mejoran su eficiencia y rendimiento. La educación primaria puede aumentar la productividad de los pequeños agricultores. La educación básica es requisito para conseguir empleo en los sectores modernos de manufacturas y servicios. La escolaridad aumenta la capacidad para aprender del adiestramiento formal impartido posteriormente y de la experiencia práctica.

La educación, salud y nutrición son necesarias para aumentar la capacidad de obtención de ingresos de los pobres, por sí solas son insuficientes, se requieren medidas complementarias para aumentar la demanda de mano de obra y proporcionar los incentivos y recursos materiales que se necesitan para llevar a cabo innovaciones. (5)

#### 1.4 Investigación y Tecnología.

La educación científica y tecnológica es necesaria en la agricultura. La introducción de variedades de maíz, arroz, trigo de alto rendimiento (Revolución Verde) no ha sido suficiente. En los noventas ha surgido la Biotecnología en la agricultura.

La difusión de la Revolución Verde, si bien logró importantes aumentos en rendimientos del trigo y del maíz, no pudo beneficiar a la mayoría de los productores dada la limitación de sus recursos físicos y de capital, ni difundirse a lo largo y ancho del país, lo que profundizó el desarrollo regional desigual. Una consecuencia directa fue el desplazamiento de fuerza de trabajo y el incremento del éxodo rural a las grandes ciudades. (6)

La biotecnología agrícola también llamada "agricultura de precisión" es la selección y multiplicación de plantas a través de la ingeniería genética.

Esta nueva biotecnología incluye además la biología molecular, el cultivo de tejidos y células, la tecnología enzimática o de fermentaciones y que en el futuro revolucionará la industria alimenticia, la producción primaria y la protección del medio ambiente.

Por lo tanto en el Cuadro 1 de la siguiente página se verán cuáles son los alcances y ventajas de la Revolución Biotecnológica comparados con los de la Revolución Verde.

-----  
(5) Ibidem. p. 54

(6) Mestries, Francis. "Los posibles Impactos de la Biotecnología en la Agricultura Mexicana." Sociológica. ISSN 0187-0173. UAM-Azcapotzalco, Año 5, Núm. 13, Mayo-Agosto de 1990. pp. 59 a 121.

Cuadro 1  
ALCANCES Y VENTAJAS DE LA REVOLUCION BIOTECNOLOGICA COMPARADOS  
 CON LOS DE LA REVOLUCION VERDE.

CARACTERISTICAS	REVOLUCION VERDE	BIORREVOLUCION
Cultivos interresados.	Trigo, arroz, maíz.	Todos los cultivos potencialmente desde frutales y verduras hasta plantaciones.
Otros bienes afectados.		Pesticidas, productos de origen animal, productos farmacéuticos, alimentos balanceados, energía.
Zonas afectadas.	Ciertos países en desarrollo.	Todos los países y regiones, incluidas tierras marginales.
Desarrollo y difusión.	Sector público o paraestatal.	Sector privado, sobretodo las empresas transnacionales.
Costos de la investigación.	Relativamente bajo.	Depende de las técnicas: puede ser relativamente bajo en unas.
Acceso a la información.	Relativamente fácil, en los centros internacionales de investigación agronómica.	Limitado debido a la privatización y patentes.
Conocimientos técnicos.	Técnica de mejoramiento de las plantas clásicas y técnicas agronómicas asociadas.	Conocimientos de biología celular y de las técnicas clásicas de mejoramiento de plantas.
Vulnerabilidad de las plantas.	Aumenta la vulnerabilidad genética.	Aumentó mucho más la vulnerabilidad a las plagas.

FUENTE: Artículo de M. Kenneyz, F. Buttel. "Biotechnology: Prospects and dilemmas for Third World Development." Idem. p. 63

Se pone en evidencia que el campo que abarca la Biotecnología, en términos geográficos, de los productos agropecuarios interesados, y de los factores productivos en los que incide, es mucho mayor que el de la Revolución Verde, puesto que los cubre prácticamente todos. Esto contrasta con la menor accesibilidad de sus técnicas, tanto por el carácter privado y concentrado de la fabricación de los insumos biotecnológicos protegidos por patentes, como por los conocimientos especializados y el "know how" necesarios para su uso, y por sus altos precios.

A pesar del retraso de aproximadamente 25 años en materia biotecnológica, México es de los pocos países latinoamericanos, junto con Brasil, Cuba y Argentina, en tener una infraestructura de investigación y desarrollo en este campo.

La falta de visión y de una política clara de definición de prioridades, fomento, coordinación y difusión de las investigaciones por parte del Estado, ha contribuido a que la Ley del valor, de la máxima ganancia y las políticas de las grandes empresas extranjeras especializadas hayan guiado la introducción comercial de la biotecnología en la agricultura mexicana.

En síntesis a pesar de la gran inversión extranjera en biotecnología, no se han logrado aún variedades de granos capaces de resistir las dos principales limitantes técnicas de la producción de maíz y frijol en México: la sequía y la alta incidencia de plagas y malas hierbas. (7)

-----  
(7) Ibidem. p. 77

## 2.- SITUACION ACTUAL.

Con el objeto de enfrentar el problema del hambre en el mundo en 1963 la Organización de las Naciones Unidas así como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), crearon conjuntamente el Programa Mundial de Alimentos (PMA).

Este organismo surge a partir de una idea compartida por doce países hasta convertirse en uno de los mayores y más ambiciosos organismos mundiales de desarrollo.

En el sistema de las Naciones Unidas los últimos 27 años han visto crecer el PMA que ocupa actualmente el segundo lugar detrás del Banco Mundial en cuanto a volumen de asistencia a los países en desarrollo. Actúa en más de 90 países en desarrollo.

Desde 1963 el PMA ha financiado más de 1400 proyectos de desarrollo, proporcionando alimentos para más de 900 operaciones de urgencia. Ha invertido más de 10,000 millones de dólares para combatir el hambre y promover el desarrollo económico en todo el mundo en desarrollo. (8)

Sin embargo, la situación actual es alarmante en todo el mundo, las personas siguen padeciendo hambre y desnutrición sobretudo en África, América Latina y Asia.

La clave del progreso en todos los campos del desarrollo agrícola, es la inversión de fondos de procedencia interna y externa. Para que los países en desarrollo alcancen la meta de la autosuficiencia preconizada por la resolución de las Naciones Unidas sobre el Nuevo Orden Económico Internacional se tendrán que seguir aumentando considerablemente las aportaciones tanto de países en desarrollo como de los desarrollados. Ver en este sentido los Cuadros 2 y 3.

Uno de los principales inconvenientes de la ayuda alimentaria es que no puede reducir la pobreza absoluta. El acrecentar la producción de alimentos soluciona sólo parcialmente el problema del hambre si en el país la población no tiene dinero para comprar alimentos. En consecuencia, una de las medidas más importantes para reducir el hambre es generar empleo y aquí es donde interviene el sistema de alimentos por trabajo. (9)

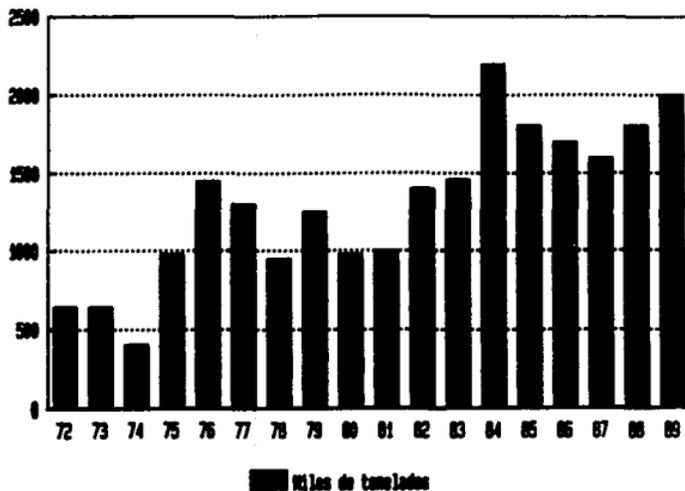
Este vistazo a la labor del PMA, comprende más de mil proyectos de desarrollo y cientos de proyectos de urgencia y de rehabilitación en todo el mundo en desarrollo. El PMA no hace caridad, sino que ofrece posibilidades dignas de trabajo y confianza en un futuro mejor.

-----  
(8) Programa Mundial de Alimentos. Informe Anual 1987 del Director Ejecutivo. p. 10

(9) Ibidem. p. 7

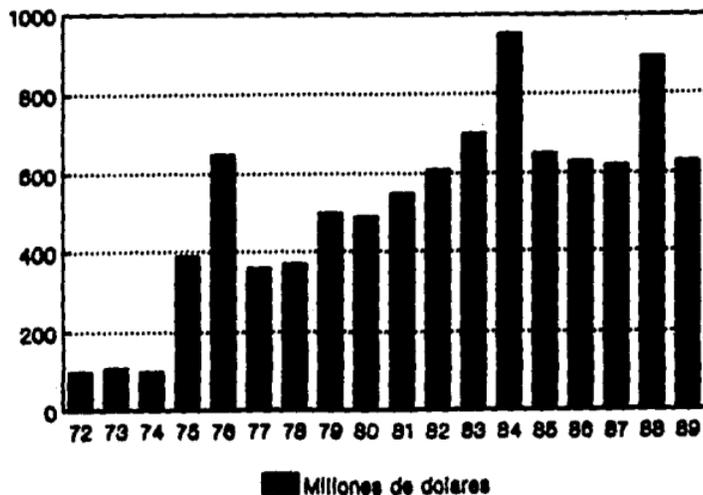
Cuadro 2

## Asignaciones a proyectos de desarrollo



Cuadro 3

## Asignaciones a proyectos de desarrollo



Es difícil establecer con precisión cuántas personas padecen hambre hoy en día. Según estimaciones de la FAO, cada año mueren 20 millones de personas por causas relacionadas con el hambre. Existen en el mundo por lo menos 435 millones de personas gravemente desnutridas. Otra estimación indica que 800 millones de personas están amenazadas temporal o permanentemente por el hambre.

En la década de los ochentas la demanda alimentaria mundial creció a 2.4%, el 2% representa el incremento de la población, y el 0.4% el incremento del poder adquisitivo.

En 1989 la producción alimentaria mundial aumentó en un 2.0% alcanzando un nuevo récord. La producción de alimentos de los países en desarrollo creció en un 2.9%, con los mayores aumentos en Africa (2.6%) y el Cercano Oriente (5.25%). La producción alimentaria se incrementó considerablemente (6.0%) en los países de Europa Oriental y la URSS y bajó (0.8%) en las economías desarrolladas de mercado.

La producción de cultivos no alimentarios, como café, algodón y té bajó en un 8.0%, la mayor disminución registrada desde 1970.

En el caso de los cereales, la producción que más se incrementó fue la del trigo (3.8%), registrándose un alza tanto en los países en desarrollo como en los desarrollados. La de legumbres creció en un 7.5% y la de carne y leche también aumentó sobretodo en los países en desarrollo, la de carne en un 3.3%, y la de leche en un 2.7%. La producción pesquera creció a más de 85 millones de toneladas. (10)

En contraste, tenemos que los datos relativos a 102 países en desarrollo indican que en 1982-86, la ingesta de calorías per cápita disminuyó en 46 países. Entre 1972-1982 la disponibilidad de alimentos por persona creció de 2,104 a 2,298 calorías diarias, cantidad superior al nivel crítico de 1600 calorías que es el utilizado para definir la malnutrición. Solamente un tercio de los países pudo lograr una tasa anual de aumento de la ingesta per cápita del 0.5% o más.

Aumentó la disparidad entre los países bien alimentados y los insuficientemente nutridos, los peores resultados se registraron en Africa y América Latina. (11)

La FAO desempeña un papel de primera importancia en la prestación de ayuda a los países para identificar los grupos afectados por malnutrición.

En el sector rural, los grupos más vulnerables suelen ser las familias de los campesinos sin tierra, al no tener empleo fijo han de vivir con lo poco que ganan durante la época de siembra y -----

(10) Informe Alimentario Mundial 1987. FAO, Roma, Italia, p. 8

(11) Ibidem. p. 18

recolección. Siguen después los agricultores de subsistencia y sus familias. Entre los pobres de las zonas urbanas los más expuestos son los desocupados, los subempleados y los nuevos emigrantes del sector rural.

La identificación explícita de los malnutridos es indispensable para idear y aplicar medidas destinadas a eliminar las causas de carencia nutricional, debido a esto los planes de desarrollo agrícola y rural deben tomar en cuenta consideraciones nutricionales y de ser posible componentes de nutrición. Estos programas deben contener proyectos a largo plazo destinados a obtener mejoras sostenidas en materia de nutrición; así como proyectos de ayuda alimentaria a corto plazo y la alimentación suplementaria en situaciones críticas de emergencia que requieren asistencia inmediata.

La pobreza se desarrolla simultáneamente con el hambre en el Tercer Mundo. Centenares de millones de personas tienen desatendidas una o varias necesidades básicas como son: el suministro suficiente de alimentos, de agua potable, viviendas apropiadas y un mínimo de saneamiento. (12)

La FAO concentra cada vez más sus esfuerzos en la prestación de ayuda al pequeño agricultor y campesino pobre, que en lugar de ser incluidos en la vida nacional por medio del desarrollo, han quedado al margen de éste.

El desarrollo rural destinado a los pobres, constituye una táctica relativamente nueva para mejorar las condiciones económicas y sociales del Tercer Mundo. En el sistema de las Naciones Unidas, la FAO es el organismo que lleva la iniciativa del desarrollo rural.

Todos los campesinos tienen en común una gran dependencia respecto a los medios físicos y sociales sobre los cuales ejercen poco o ningún control. Una tarea importante de la FAO es contribuir a crear un clima de encarecido interés propio, informando en cual las poblaciones rurales pueden participar en el desarrollo, en lugar de ser receptores marginales de sus beneficios. Se trata de que a mediano y largo plazo el sector rural sea cada vez más productivo y eficiente, estimulando a los campesinos a lograr la autosuficiencia y la estima necesaria para que puedan desempeñar el papel que les corresponde en la vida nacional.

Un desarrollo nacional agrícola y rural equilibrado depende de la introducción de sistemas mejorados de tenencia de la tierra y cambio de la estructura administrativa e institucional, de la creación de servicios a crédito, capacitación y otros servicios de utilidad para los pequeños agricultores. (13)

-----  
(12) La Lucha contra el Hambre. 1/L8403/s/5.79/1/5000.  
FAO, Roma, Italia. 1980. p. 15

(13) Ibidem. p. 19

### 3.- TENDENCIAS A MEDIANO Y A LARGO PLAZO.

Cualquier previsión acerca del futuro de la ayuda alimentaria debe fundarse en un exámen de las tendencias generales de la ayuda para el desarrollo y del contexto más amplio de la economía mundial.

En la ayuda oficial para el desarrollo facilitada por los países industrializados están emergiendo algunas tendencias claras.

En primer lugar, si bien la ayuda para el desarrollo indudablemente crecerá en el presente decenio, no lo hará en proporción a las necesidades de los países del Tercer Mundo, sobretodo de los menos adelantados que se hallan acosados por una deuda desgarrante y problemas demográficos y ambientales.

En este decenio ha disminuído proporcionalmente la ayuda facilitada a través de instituciones multilaterales. En tanto, una parte importante de la ayuda bilateral sigue ligada a los intereses comerciales de los donantes de países desarrollados, lo que reduce sus efectos en pro del desarrollo.

Es cada vez más probable que la política agropecuaria de los principales países industrializados se reforme finalmente con el objeto de suprimir los subsidios a la exportación y al proteccionismo que las caracterizaban. Reformas de esa naturaleza tal vez afecten el volumen de la ayuda alimentaria en el futuro.

El volumen de la ayuda alimentaria es de sólo 10 millones de toneladas por año aproximadamente, lo que equivale a una pequeñísima fracción del comercio mundial y de las existencias de cereales y otros alimentos en poder de los países productores.

Como resultado de estas tendencias, el total de la ayuda alimentaria para situaciones de emergencia no aumentará, como tampoco lo hará la parte suministrada por el PMA.

Es lamentable porque los déficits estructurales de muchos países en desarrollo durarán muchos años aún cuando el problema de la productividad del sector alimentario se ataque con vigor. (14)

La tendencia actual indica que la ayuda alimentaria para dar socorro en casos de desastre aumentará en los próximos años. El 17% de la ayuda alimentaria consistente en cereales se destina a situaciones de emergencia contra una proporción del 11% de hace diez años. El número de refugiados y de personas desplazadas por las guerras y los disturbios civiles está aumentando en el mundo.

-----

(13) Ibidem. p. 19

(14) Programa Mundial de Alimentos. Journal No. 6/7. FAO.Roma, Italia. Abril-Septiembre 1988. p. 1

Es inevitable que se repita el ciclo del hambre en el Africa, como sucede en Somalia. Tal vez vuelva con mayor intensidad y frecuencia porque el medio ambiente sigue deteriorándose y el crecimiento demográfico obliga a ejercer una mayor presión sobre la tierra.

El PMA ha hecho grandes progresos utilizando los conocimientos adquiridos para desarrollar el sistema internacional de información sobre ayuda alimentaria. (INTERFAIS).

Este sistema vincula a los organismos donantes y los gobiernos beneficiarios y ofrece a ambos un rápido acceso a la información que se necesita para mejorar las políticas de ayuda alimentaria.

A lo largo de los años el PMA ha aprendido que para tener éxito, los proyectos de ayuda alimentaria han de estar complementados con otros recursos como ayuda financiera, asistencia técnica y capacitación.

Teniendo presente el valor de la ayuda alimentaria como herramienta para el desarrollo, el PMA debe comenzar a examinar más de cerca las circunstancias existentes en cada país y colaborar con los gobiernos para integrar más la ayuda alimentaria en las estrategias nacionales de desarrollo. La ayuda alimentaria es una herramienta útil que alivia la enorme carga que pesa sobre los pobres, en particular los grupos vulnerables como son: las mujeres, los niños y los campesinos sin tierra. (15)

La estrategia para los noventas es la propuesta dada por el Comité de Planificación de Desarrollo de las Naciones Unidas, contiene cuatro elementos clave: incremento económico acelerado, un mayor interés por el desarrollo humano, una disminución absoluta del número de personas que sufren de gran pobreza y privaciones, y la limitación del deterioro del medio ambiente físico. Estos elementos se interrelacionan en un enfoque coherente del desarrollo.

La esencia de la estrategia es eliminar la pobreza y el hambre, esta es la orden del día para el arribo de la humanidad hacia el año 2000. Se debe trabajar por una base firme y duradera que logre un aumento económico de base amplia que respete la base natural de los recursos y cuente con la capacidad de todas las personas, inclusive los pobres.

La ayuda alimentaria puede jugar un papel importante si tanto donantes como beneficiarios están decididos a aplicarla en la eliminación de condiciones inhumanas en las cuales aún viven muchos seres humanos. Demasiada ayuda alimentaria ha sido dirigida hacia fines esencialmente comerciales y políticos. Esto debe evitarse para que la ayuda alimentaria sea enfocada adecuadamente como recurso principal de este decenio.

(15) Ibidem. p. 15

## CAPITULO II.-

### EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS Y SU PARTICIPACION EN LA SOLUCION DEL PROBLEMA DEL HAMBRE Y LA DESNUTRICION EN EL MUNDO.

#### 1.- ORIGEN.

Desde el principio de la década de los años treinta, se tuvo la inquietud de crear un sistema de Ayuda Alimentaria que se ocupara de resolver el problema del hambre en el mundo. Esto surgió como consecuencia de la escasez de alimentos en algunos países, mientras en otros existían grandes excedentes agrícolas.

En la década de los años cincuenta, superada ya la devastación de la Primera y Segunda Guerras Mundiales volvían a acumular grandes excedentes alimentarios algunos países, los que año tras año destruían como una medida reguladora para mantener los precios en el mercado a niveles satisfactorios. Este derroche de recursos alimentarios era inconcebible, ya que una gran parte de la humanidad sufría de hambre y desnutrición por falta de productos y recursos económicos para obtenerlos.

Para resolver esta situación, se pensó en tomar medidas importantes que regularan los problemas nutricionales de la población afectada en el mundo, los Estados Unidos de América, quién en 1954 promulgó una Ley en la que se "autorizaba el envío de los excedentes alimentarios al extranjero con carácter de ayuda". (25)

Este sistema de ayuda tuvo una gran acogida, especialmente en países de reciente despegue económico, se empezaron a dar votos a favor de la ayuda multilateral por conducto de éstas organizaciones con preferencia a la ayuda bilateral. Así fue como a fines del año 1961 las Naciones Unidas y la FAO, se preocuparon en crear un "PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS" (PMA), como un organismo multilateral para la ayuda alimentaria.

Esta fue la RESPUESTA a la necesidad de fijar una fórmula para repartir los excedentes alimentarios, desde entonces esta medida ha logrado tener un fuerte impulso como paliativo de las grandes necesidades alimentarias que hay en el mundo. (26)

En el año 1963, se constituyó el PMA como un organismo al servicio de todos los Estados miembros que optaran por contribuir al Programa o pudieran beneficiarse de él. Inicialmente se estableció por un periodo experimental de tres años que abarcó de principios de 1963 hasta fines de 1965, fijándose la sede en Roma, Italia. (27)

-----  
(25) Programa Mundial de Alimentos. Qué es?, Qué hace?, Cómo actúa? 1/N9898/S/6.81/2/3000. Roma, Italia. ONU/FAO. 1976. p.3

(26) Idem.

(27) Idem.

Se estableció un objetivo de 100 millones de dólares en contribuciones y confirieron al programa el mandato de afrontar las necesidades de urgencia y utilizar la ayuda alimentaria para el desarrollo económico y social especialmente a través de proyectos piloto con mano de obra intensiva. (28)

La Asamblea General de las Naciones Unidas, subrayó que esa ayuda debería añadirse y no substituirse con otras formas de subsistencia. Al terminar el período experimental y analizar los resultados tan positivos que se lograron la ONU y la FAO decidieron mantenerlo mientras fuera posible y conveniente proporcionar ayuda de carácter multilateral.

El Programa se ha mantenido durante 27 años con las aportaciones voluntarias por parte de los países contribuyentes, miembros de las Naciones Unidas y de la FAO, aportando todos ellos alimentos, dinero en efectivo y servicios de transporte.

En 1965, al final del período experimental se había aprobado un total de 116 proyectos de desarrollo y 32 operaciones de urgencia, pero el PMA sólo disponía de 187 millones de dólares para las actividades ordinarias del Programa.

Para el bienio 1987-88 se tuvo un volumen de promesas y contribuciones por lo menos de 1500 millones de dólares. (29) Para fines de 1989, el PMA apoyaba 288 proyectos de desarrollo activo con un valor total de asistencia al Programa de 3.45 billones de dólares. Los recursos totales y disponibles para el PMA en el bienio 1989-90 alcanzaron un valor de 1.4 billones incluyendo 3.6 millones de toneladas en alimentos.

El presupuesto anual de 1989 indicó que los recursos manejados por el Programa alcanzaron 1.1 billones de dólares. Su mantenimiento y los gastos administrativos alcanzaron la proporción de 6.6%. Los gastos totales del personal que labora en el PMA fueron 47 millones de dólares, o sea el 4.4%. El Programa atendió a 91 países en desarrollo a través de oficinas en 83 países con 1081 personas de personal local y 439 de personal internacional.

En 1989 23% de toda la ayuda alimentaria fue canalizada a través del PMA a todos los pobres y hambrientos del mundo. De esta forma el PMA fue el principal donador de alimentos a más de la mitad de los países necesitados de ayuda alimentaria. (30)

Estos países con bajos ingresos y deficiencias alimentarias, muestran que sus habitantes tienen un ingreso promedio anual de menos de 1,070 dólares. Al importar alimentos, para alcanzar sus requerimientos mínimos alimentarios, el PMA les da la asistencia. El total del desembolso hacia estos países alcanzó la cifra de 597.3 millones de dólares, o sea el 84% del desembolso total.

En términos de valor, casi la mitad de la ayuda alimentaria y envíos en 1989 fueron para propósitos tanto de emergencia como de desarrollo de los países más gravemente afectados (MGA). El total del desembolso fue de 344.9 millones de dólares, para los MGA el 40% de las promesas de 1989. (31)

El PMA en su organización está conformado por un Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPA), que se encarga de la dirección, fijación de políticas y supervisión de el Programa. Está integrado por representantes de 30 países: Arabia Saudita, Australia, Bangladesh, Brasil, Bélgica, China, Camerún, Canadá, Colombia, Congo, Cuba, Dinamarca, Estados Unidos de América, Francia, Hungría, India, Italia, Japón, Kenya, Madagascar, México, Niger, Noruega, Países Bajos, Pakistán, Reino Unido, República Federal de Alemania, Suecia, Túnez y Zambia. Este CPA renueva sus representantes cada año, de los cuales 15 son elegidos por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y los otros 15 por el Consejo de la FAO. Este Comité se reúne dos veces al año. (32)

En cuanto a las operaciones del Programa, todas son administradas por una dependencia mixta de la ONU y de la FAO, encabezada por el Director Ejecutivo elegido por el Secretario General de la ONU y el Director General de la FAO, previa consulta con el Comité. Actualmente la Sra. K. Bertini es Directora Ejecutiva del PMA por un periodo de cinco años.

Los representantes oficiales del PMA en los países beneficiarios, son los Representantes Residentes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, a cuyas oficinas están adscritos los Oficiales de Campo: Asesor principal, Asesor y Oficial de Proyectos. (33) Estos Oficiales tienen una gran experiencia en la administración de la ayuda alimentaria y en la solución de los problemas que puedan surgir en el transporte, almacenamiento o distribución de los alimentos.

Existe una estrecha relación entre la Sede y los Oficiales de campo, quienes están al corriente de las necesidades de ayuda alimentaria en el lugar de destino e informan a ésta del apoyo que están suministrando. Los Oficiales de campo asisten periódicamente a seminarios que organiza el PMA con el fin de discutir los temas y tendencias de cada país, examinan problemas comunes y proponen diversas soluciones. En la sede en Roma, se encuentran funcionarios profesionales y de servicios generales, quienes apoyan, coordinan y supervisan la labor del PMA.

-----

(31) Ibidem.

(32) 1990 Food Aid Review. op. cit. p.68

(33) Alimentos en Acción. op. cit. p. 11

## 2.- OBJETIVOS.

Los últimos 27 años han visto crecer al Programa Mundial de Alimentos, como institución única que se ha convertido en uno de los mayores organismos mundiales de desarrollo. En el sistema de las Naciones Unidas, el PMA ocupa el segundo lugar, detrás del Banco Mundial en cuanto a volumen de asistencia a los países en desarrollo. (34)

Su objetivo principal es "estimular y promover el desarrollo económico y social en los países del Tercer Mundo, al mismo tiempo que alivia los problemas nutricionales de su población." (35)

El PMA es uno de los pocos organismos internacionales de desarrollo importantes que llega de manera directa a la población verdaderamente pobre y necesitada. El PMA trabaja con los gobiernos de los países y acepta alimentos de ellos y de organizaciones donantes, a su vez los facilita a gobiernos beneficiarios para su utilización en proyectos de desarrollo, que deben contar con la aprobación del órgano rector del PMA, el Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria. (CPA)

Otro objetivo es el de ayudar a los países que se encuentran en situaciones críticas, como son las víctimas de revueltas, revoluciones, refugiados que se acogen a otros países, así como víctimas de desastres naturales, terremotos, inundaciones, sequías. Sus programas favorecen la mano de obra desempleada, la construcción de dispensarios, de escuelas, de bibliotecas, de hospitales, la restauración de edificios, el desarrollo de la comunidad en las obras públicas, industria, agricultura y otros. (36)

El PMA organiza con los países beneficiarios los envíos de alimentos, paga el transporte y el seguro de los mismos, utilizando las aportaciones en metálico y de servicios hechas por los países donantes.

El PMA concede en ésta década de los noventa gran importancia a la mejora del medio ambiente. El Programa se ha convertido en uno de los mayores proveedores de asistencia con este fin y trabaja en estrecha colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el medio ambiente (PNUMA), y se mantiene en contacto regular con la FAO, con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), con la Organización Mundial de la Salud (OMS), con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) según el proyecto lo requiera. (37)

-----  
(34) Informe Anual op. cit. p.

(35) El PMA en México. s/n. México, PMA, 1980. p. 1

(36) PMA. op. cit. pp. 2,3,4,5,6 y 7.

(37) Alimentos en Acción. op. cit. p. 10

Con objeto de facilitar la aplicación de nuevos procedimientos del ciclo de los proyectos aprobados en el PMA, así como ayudar expeditamente a las oficinas del PMA en los países se cuenta con un sistema de capacitación centrado sobretudo en la formulación de proyectos. Se cuenta con un Sistema de Información Internacional sobre Ayuda Alimentaria (INTERFAIS), que funciona desde 1988. Es una red de información sobre ayuda alimentaria que establece un enlace entre todas las organizaciones interesadas en las operaciones de ayuda alimentaria.

Ayuda a los gobiernos a identificar financiadores comerciales en el caso que los necesiten como son: el Banco Mundial, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), así como Bancos Regionales de Desarrollo.

El PMA se ha planteado objetivos importantes y benéficos para la población mundial hambrienta y necesitada. La interrogante es si ha cumplido esas metas tan ambiciosas, o si es una entidad burocrática internacional más, que sólo representa unas gotas en un océano de necesidades.

El PMA está compuesto por 147 países donantes y beneficiarios de la ayuda dentro de este organismo:

1 Afganistán	31 Costa Rica	59 India
2 Alto Volta	32 Cuba	60 Indonesia
3 Angola	33 Dinamarca	61 Irán
4 Antigua y Barbuda	34 Djibouti	62 Iraq
5 Arabia Saudita	35 Dominica	63 Irlanda
6 Argelia	36 Ecuador	64 Islandia
7 Argentina	37 Egipto	65 Islas Cómoras
8 Australia	38 El Salvador	66 Islas Salomón
9 Austria	39 Emiratos Arabes Unidos	67 Israel
10 Bahamas	40 España	68 Italia
11 Bahrein	41 Estados Unidos de América	69 Jamahiriya Arabe Libia
12 Bangladesh	42 Etiopía	70 Jamaica
13 Barbados	43 Fidji	71 Japón
14 Bélgica	44 Filipinas	72 Jordania
15 Benín	45 Finlandia	73 Kampuchea
16 Bhután	46 Francia	74 Kampuchea Democrática
17 Birmania	47 Gabón	75 Kenya
18 Bolivia	48 Gambia	76 Kuwait
19 Botswana	49 Ghana	77 Lesotho
20 Brasil	50 Grecia	78 Líbano
21 Burundi	51 Guatemala	79 Liberia
22 Cabo Verde	52 Guinea	80 Luxemburgo
23 Canadá	53 Guinea Bissau	81 Madagascar
24 Chad	54 Guinea Ecuatorial	82 Malasia
25 Chile	55 Guyana	83 Malawi
26 China	56 Haití	84 Maldivas
27 Chipre	57 Honduras	85 Mali
28 Colombia	58 Hungría	86 Malta
29 Congo		
30 Costa de Marfil		

87 Marruecos	121 Santa Sede
88 Mauricio	122 Santo Tomé y Príncipe
89 Mauritania	123 Senegal
90 México	124 Seychelles
91 Mozambique	125 Sierra Leona
92 Nepal	126 Singapur
93 Nicaragua	127 Somalia
94 Níger	128 Sri Lanka
95 Nigeria	129 Sudán
96 Noruega	130 Suecia
97 Nueva Zelandia	131 Suiza
98 Omán	132 Surinam
99 Países Bajos	133 Swazilandia
100 Pakistán	134 Tailandia
101 Panamá	135 Taiwán
102 Paraguay	136 Togo
103 Perú	137 Trinidad y Tobago
104 Portugal	138 Túnez
105 Qatar	139 Turquía
106 Reino Unido	140 Uganda
107 Rep. Arabe Siria	141 Uruguay
108 Rep. Centoaficana	142 Venezuela
109 Rep. de Corea	143 Viet-Nam
110 Rep. de Yemen	144 Yugoslavia
111 Rep. Democrática Popular de Laos	145 Zaire
112 Rep. Dominicana	146 Zambia
113 Rep. Federal Alemana (*)	147 Zimbabwe
114 Rep. Unida del Camerún	
115 Rep. Unida de Tanzania	CEE
116 Rumania	
117 Rwanda	OPEP
118 Samoa	
119 San Cristóbal Nieves y Anguila	
120 Santa Lucía	

(\*) El 3 de octubre de 1990 se unieron las dos Alemanias para integrar una unión real con el nombre de República Federal de Alemania.

### 3.- DESARROLLO DE LA AYUDA ALIMENTARIA DESDE LA CREACION DEL PMA HASTA LA FECHA.

Desde que el PMA empezó a funcionar, se ha tenido que enfrentar a grandes obstáculos por tratar de nivelar los problemas tan graves en relación al crecimiento demográfico. La ayuda alimentaria siempre es insuficiente, el proceso de desarrollo del PMA ha sido complicado y lento.

El PMA desde sus inicios ha sido un programa con objetivos muy amplios, independientemente de la sola ayuda en alimentos. Cada país tiene diferentes problemas y necesidades que hay que

investigar y estudiar para lograr darle la mayor solución en el menor tiempo posible.

La ayuda alimentaria como método de combatir el hambre y la pobreza, debe de formar parte de los planes nacionales de desarrollo y de los programas específicamente proyectados para esos fines. (38)

Actualmente en esta década de los noventas el PMA se ha propuesto la siguiente estrategia: reducción en el número de personas que sufren de pobreza, hambre y desnutrición así como aminorar el deterioro del medio ambiente.

El punto clave de esta estrategia propuesta es eliminar la pobreza y el hambre con base duradera y sostenible a través de un crecimiento económico de bases amplias respetando los recursos básicos naturales y construyendo con la capacidad de toda la gente incluyendo a los pobres. Los tres principales tipos de ayuda alimentaria, de programas, de proyectos y de emergencia pueden apoyar estos objetivos.

La ayuda alimentaria programada, la más importante de las tres, ayuda a los países en desarrollo a importar más alimentos y ahorrar divisas lo cual contribuye a su crecimiento económico más acelerado, si las políticas económicas generales del país están orientadas hacia el desarrollo. Apoya el desarrollo muy efectivamente cuando se produce conjuntamente con asistencia técnica y financiera, incluyendo la educación básica y la salud.

La ayuda alimentaria por proyectos también es un recurso versátil, contribuye al crecimiento económico, aumentando directamente la producción, por ejemplo: a través de esquemas de irrigación, la conservación del suelo; o programas de reasentamiento construyendo infraestructura como caminos laterales, pozos, fosas sépticas y servicios comunitarios de salud y educación. (39)

Para los pobres y hambrientos el objetivo esencial y primordial es la provisión de empleos así como de ingresos para las familias de casa. Al asegurarles su acceso a la comida, diversificación de fuentes de ingreso, se les ayuda a proyectar a largo plazo ventajas a través de técnicas de capacitación que refuercen su habilidad para afrontar los periodos de escasez de alimentos.

Los recursos que suministra el PMA provienen de diversas fuentes. La principal está constituida por las promesas ordinarias que hacen los gobiernos cada dos años. El CPA establece un objetivo para la ayuda. El Secretario General de las Naciones Unidas, el Sr. Boutros Galli y el Director General de la FAO, el Sr. Edouard Saouma, convocan a una Conferencia de Promesas.

-----  
(38) 1990 Food Aid Review. P002/E10000/5-90.WFP, Roma, Italia, 1990. pp. 9, 10, 11.

(39) Ibidem.

Estas, se hacen principalmente en forma de productos, pero el CPA insta a los donadores a que por lo menos un tercio de la donación se haga en metálico y en servicios, para sufragar gastos de transporte y administración. (40)

En el período experimental de 1963-65 se fijaron como metas de donaciones, 100 millones de dólares, de los cuales al finalizar el período llegaron solamente a 85 millones de dólares. Casi se cubrió la meta fijada.

Para el bienio de 1966-68, la donación en recursos fué de 190 millones de dólares, siendo que las promesas fueron de 185 millones de dólares. Para el año 1970 aumentaron las aportaciones hasta llegar a los 317 millones de dólares, lo cual significó un incremento bastante elevado que mostró el interés de los países donantes al PMA.

Para el bienio 1971-72 se había fijado una meta de 300 millones de dólares alcanzando cubrir al final 290 millones de dólares, llegando a lo esperado.

En el bienio 1973-74, las aportaciones superaron los 360 millones de dólares frente a un objetivo de 340 millones de dólares. Durante este bienio fue bueno el incremento, rebasando la cifra que se había fijado.

En el bienio 1975-76 el objetivo de 440 millones de dólares fue rebasado en un 5% ascendiendo a 674 millones de dólares el total de recursos aportados, superando así la meta fijada.

En el bienio 1977-78 se fijaron 750 millones de dólares, cubriéndose solamente 810 millones de dólares.

En el bienio 1979-80 se fijaron promesas por 950 millones de dólares, obteniéndose 810 millones de dólares.

En el bienio 1981-82 se fijaron promesas por 1000 millones de dólares, lográndose obtener únicamente 920 millones de dólares.

En el bienio 1983-84 se fijaron promesas por 1200 millones de dólares lográndose obtener únicamente 990 millones de dólares, diez veces menos de lo prometido.

En el bienio 1985-86 nuevamente se fijaron las promesas en 1400 millones de dólares, lográndose reunir un poco más de 1200 millones de dólares.

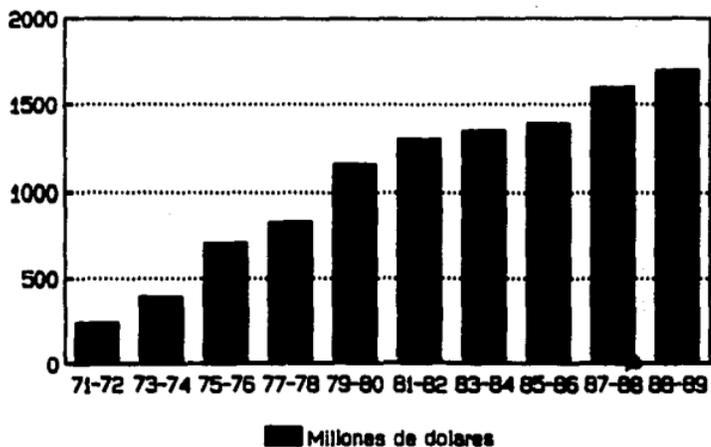
En el bienio 1987-88 se fijaron las promesas en 1600 millones de dólares. Al final de 1987 se habían reunido 1052 millones de dólares, 75% del objetivo fijado.

En 1988 se alcanzaron los 1600 millones. En el bienio 1989-90 las promesas alcanzaron los 1750 millones de dólares.

-----  
(40) Idem.

BIENIOS

## Valor total de las promesas y contribuciones



ESTIMACION

Para el bienio 1991-92 las promesas ordinarias del PMA se han fijado en 1500 millones de dólares, de los cuales una tercera parte debe ser en efectivo. (41)

No obstante que estas cifras no alcanzaron en su mayoría lo prometido, se logró una mayor contribución de los países donantes. Se dista bastante de satisfacer las necesidades mundiales por lo que el PMA siempre trata de aumentar los recursos y una vez que han llegado a su lugar de destino se aprovechen de la mejor manera posible en su contribución al problema de extrema pobreza y malnutrición en extensas zonas del mundo.

El PMA cuenta con otra fuente que aporta donaciones y se le denomina Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (RAIE). Se estableció esta Reserva en un período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, con miras a proporcionar existencias alimentarias de contingencia para situaciones de emergencia.

Estas existencias se almacenan en el país donante. Los donantes pueden efectuar aportaciones en metálico y se encargan de los gastos del transporte de los alimentos hasta los beneficiarios.

El objetivo de la RAIE es de 500 000 toneladas de cereales al año. Los recursos que no se utilizan en un año se transfieren al siguiente. (42)

De esta reserva especial procede la mayor parte de la ayuda de urgencia del PMA, lo que ha permitido dedicar un porcentaje mayor de los recursos ordinarios del PMA a los proyectos en desarrollo. Actualmente, las contribuciones a la RAIE se anuncian en las mismas conferencias en que se hacen las promesas del PMA. Esta notificación anticipada garantiza una mayor seguridad en la planificación de la ayuda alimentaria.

El PMA ha recibido aportaciones de cereales en la década de los ochentas por los signatarios de los Convenios de Ayuda Alimentaria (CAA) de 1981 y 1986. Estos envíos excedieron los objetivos de 7.6 millones de toneladas.

El volumen de envíos de cereales en la primera mitad de los ochentas fue estable, nueve millones de toneladas por año, un poco menos de la meta fijada de 10 millones de toneladas de cereales establecida en la Conferencia Mundial de Alimentos de 1974. (43)

La ayuda en cereales se incrementó considerablemente a mitad de la década de los ochentas, en respuesta a la severa crisis de hambre en Africa Sub-sahariana y largas filas de refugiados y personas desplazadas tanto en Africa como en Asia.

-----  
(41) Ibidem. p.11

(42) Idem.

(43) 1990 Food Aid Review. op. cit. p. 14

El nivel más alto desde los sesentas fue alcanzado en el bienio 1987-88, cuando 13.6 millones de toneladas fueron enviadas a los países necesitados.

La dependencia en alimentos fue muy grande en los países menos desarrollados, abarcó 40% del total de las importaciones en los ochentas. (44)

El CAA es un mecanismo jurídicamente vinculante, por el que los gobiernos aportan cereales para ayuda alimentaria. Sin embargo ello representa sólo una pequeña fracción de la cantidad total.

En 1987 se preparó un nuevo Sistema de Información Internacional sobre Ayuda Alimentaria (INTERFAIS) del PMA, que comenzó a funcionar a principios de 1988. El INTERFAIS es una red común de información sobre ayuda alimentaria que establece un enlace común de información sobre ayuda alimentaria que establece un enlace entre todas las organizaciones interesadas en las operaciones de ayuda alimentaria y en las estadísticas correspondientes.

Se destinaron unos 900 millones de dólares de sus propios recursos a 58 países. Se proporcionó socorro mediante 79 operaciones de urgencia, por medio de 57 de ellas, el PMA suministró alimentos a 8.5 millones de refugiados, más de la mitad de la población de refugiados del mundo.

A pesar de su considerable crecimiento a lo largo de los años los gastos administrativos del PMA, incluidos los costos técnicos y de apoyo al programa, se han mantenido a un nivel aproximado del 6 por ciento de los desembolsos anuales, uno de los más bajos de todos los organismos de ayuda para el desarrollo. (45)

Las transacciones triangulares y las compras locales se han convertido en características importantes de las operaciones del PMA. También se ha recurrido cada vez más al Programa para que proporcione diversos servicios a los donantes de ayuda alimentaria bilateral.

En teoría, la ayuda alimentaria debería tener como objetivo básico su propia eliminación, ayudando a los países a que alcancen la autosuficiencia en alimentos. Ese objetivo se puso de manifiesto con el carácter experimental del Programa cuando se estableció.

La ayuda alimentaria ha aumentado en lugar de disminuir, encontrándose los países pobres con pesada deuda exterior y reducción de las cosechas a causa de la degradación del medio ambiente. La necesidad del PMA y del apoyo que brinda al desarrollo sigue vigente. Su función no debe considerarse respecto a los proyectos puestos en marcha, al volumen de alimentos, al número de personas alimentadas; su éxito se refleja en el número de personas que con el paso del tiempo consiguen alimentarse a sí mismas.

-----  
(44) Ibidem, p. 15

(45) Informe Anual 1987. op. cit. p.7

#### 4.- TIPO DE PROYECTOS QUE HA FAVORECIDO EL PMA.

En este punto se mencionarán los mecanismos a seguir para que los países beneficiarios obtengan ayuda alimentaria, mediante los proyectos favorecidos por el PMA.

En los procedimientos del PMA, hay que asegurar que la ayuda alimentaria funcione de manera eficaz para alcanzar objetivos de desarrollo, que llegue a las personas a las que se destina sin desincentivar la producción local, ni trastornar el comercio de la región. (46)

El procedimiento normal de aprobación de las aportaciones de ayuda alimentaria para proyectos de desarrollo, es el siguiente: Proyectos de ayuda de menos de 1,5 millones de dólares, son aprobados por la Directora Ejecutiva del PMA, quién a su vez informa al CPA: los que rebasan ésta cantidad son aprobados solamente por el CPA.

El procedimiento normal desde la solicitud del gobierno hasta el momento de la iniciación del proyecto es de dos años.

El primer paso es presentar una solicitud de acuerdo a un fomento especial diseñado por el Programa, que se somete a una evaluación por parte de la Sede en Roma en coordinación con el organismo especializado de las Naciones Unidas a quién compete la naturaleza del proyecto.

Para evaluar una solicitud se toman en cuenta varios factores:

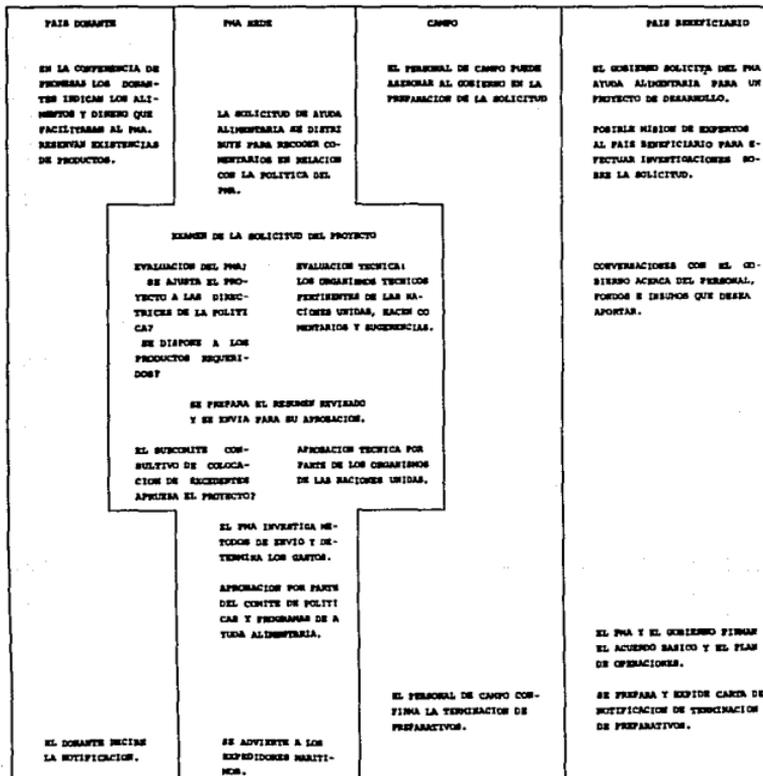
- Si el proyecto es viable; técnica y económicamente.
- Si es pertinente para el desarrollo del país.
- Si las medidas adoptadas por el país para su realización y para su manipulación de los alimentos son suficientes.
- Si existe algún peligro de que al recibo de los alimentos pueda provocar un efecto nocivo y desalentador, en la producción alimentaria nacional o en el comercio agrícola del país. Este factor es considerado el más importante. (47)

Los gobiernos que soliciten ayuda del PMA, deben indicar los beneficios económicos y sociales a largo plazo, que esperan lograr y el tipo de trabajo que se pretende hacer. Una vez aprobado el proyecto, se prepara y firma el acuerdo correspondiente. El PMA procede a movilizar alimentos, solicitando a los países donantes que suministren lo necesario con cargo a los programas de contribución que hayan hecho. El país beneficiario recibe del PMA los alimentos en el puerto de llegada, y se encarga de los productos y de todas las fases de la ejecución del proyecto. Ver cuadro en las páginas 27 y 28.

-----  
(46) El PMA en México. p. 2

(47) Ibidem. p. 3

**MECANISMOS DE AYUDA ALIMENTARIA PARA PROYECTOS DEL PMA  
COMO LLEGA A LA GENTE LA AYUDA DEL PMA**



PAIS DONANTE	PNA REDE	CAMPO	PAIS BENEFICIARIO
<p>LOS ALIMENTOS SE PONEN A DISPOSICION EN EL PUERTO.</p>	<p>LOS ALIMENTOS SE CARGAN EN BARCOS Y SE TRANSPORTAN AL PUERTO DEL PAIS BENEFICIARIO.</p> <p>EL PNA VIGILA EL MOVIMIENTO DE ALIMENTOS.</p> <p>EL PNA ENVIA UNA MISION DE EVALUACION QUE INCLUYE EXPERTOS TECNICOS DE OTROS ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS.</p>	<p>EL PERSONAL DE CAMPO PUEDE ASESORAR AL GOBIERNO EN LA PREPARACION DE LA LOGISTICA.</p> <p>EL PERSONAL DE CAMPO VIGILA EL TRANSPORTE DE LOS ALIMENTOS.</p> <p>EL PERSONAL DE CAMPO VIGILA LA EJECUCION DEL PROYECTO.</p> <p>EL PERSONAL DE CAMPO PUEDE AYUDAR EN LA PREPARACION DE INFORMES.</p>	<p>LLEGA LOS ALIMENTOS; EL GOBIERNO BENEFICIARIO DESCARGA LOS ALIMENTOS, LOS ALMACENA SI ES NECESARIO Y TRANSPORTA.</p> <p>EL PROYECTO ESTA EN MARCHA. SE DISTRIBUYEN LOS ALIMENTOS SEGUN EL PROCEDIMIENTO ACORDADO EN EL PLAN DE OPERACIONES.</p> <p>EL GOBIERNO INFORMA AL PNA CADA TRES MESES SOBRE LA MARCHA DEL PROYECTO.</p> <p>EL GOBIERNO PUEDE SOLICITAR LA CONTINUACION DEL PROYECTO</p>
<p>CONCLUYE EL PROYECTO. EL PERSONAL DE CAMPO EN CONSULTA CON EL GOBIERNO BENEFICIARIO PREPARA EL INFORME FINAL.</p>			

FUENTE: ALIMENTOS EN ACCION. VEINTE AÑOS DE AYUDA ALIMENTARIA EN PRO DEL DESARROLLO 1963-1983. ROMA. 1/00160/8/1/3000. FAO 1983. P.P. 17 Y 18

**PROYECTOS QUE SE HAN EJECUTADO:**

Los proyectos de desarrollo del PMA tradicionalmente se han agrupado en dos categorías mixtas principales:

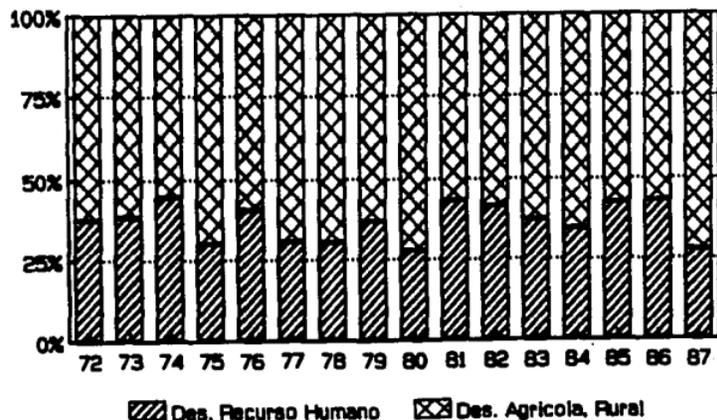
- I Desarrollo agrícola y rural;
- II Desarrollo de recursos humanos.

El desarrollo agrícola y rural comprende numerosos proyectos, por ejemplo, de producción agrícola como son entre otros, alimentos, pesca, productos forestales, desarrollo del sector lechero. También de infraestructura rural como son entre otros, carreteras rurales, cooperativas, estructuras de aldea, desarrollo comunitario. Asimismo de asentamiento rural entre los que podemos encontrar asentamiento de refugiados y establecimiento de reservas alimentarias.

El desarrollo de los recursos humanos comprende principalmente la alimentación de grupos vulnerables como son madres, niños lactantes, niños en edad preescolar y la ayuda para la enseñanza primaria y secundaria.

En la página siguiente está la proporción de las asignaciones para el desarrollo por tipos generales de proyectos, 1972 a 1987.

## Proporción de las asignaciones para el desarrollo por tipos generales de proyectos (1972-1987)



Fuente: Informe anual 1987, p.18

En los programas de higiene materno-infantil y de alimentación en escuelas primarias se destinó el 49 por ciento de las asignaciones totales.

La proporción excepcionalmente elevada de asistencia del PMA para el desarrollo de recursos humanos se debió principalmente a la ampliación simultánea de seis importantes proyectos: Bangladesh, 69.1 millones de dólares; Guatemala, 30.9 millones de dólares; Siria, 30.7 millones de dólares; Sudán, 26.7 millones de dólares; Botswana, 21.7 millones de dólares, Kenya, 19.5 millones de dólares.

Absorbieron en total casi un tercio de las asignaciones totales destinadas para el desarrollo. Estos proyectos se realizan en zonas rurales. (49)

El Programa dió prioridad a la asistencia en la región del Africa. En 1987 la proporción de los recursos fue de 37% en valor, casi la misma proporción que en 1986, 38%.

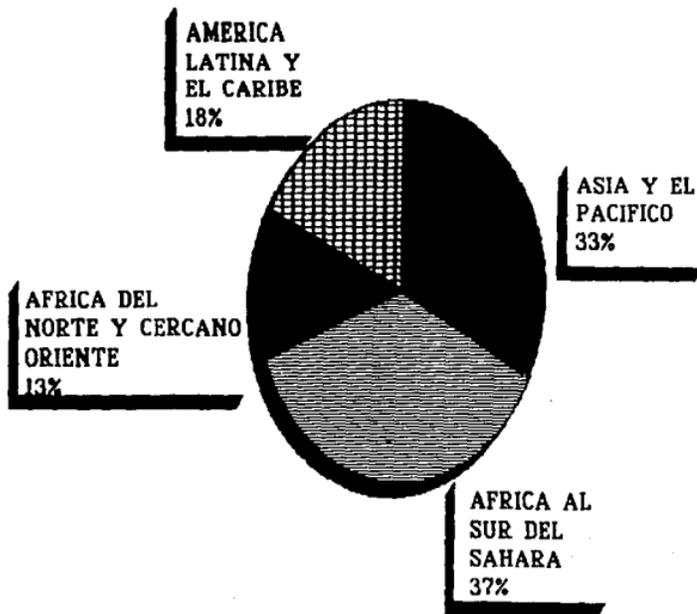
Las asignaciones para Asia y el Pacifico fue de 33% contra 26% del año anterior, aunque inferior a los años precedentes 1983-1985.

En América Latina y el Caribe se mantuvo estable o sea el 18% en 1986 y 1987. La proporción destinada al Africa del Norte y Cercano Oriente disminuyó del 18% al 13%. (50)

(49) Ibidem.pp. 18 y 19

(50) Idem.

# DISTRIBUCION REGIONAL DE LAS ASIGNACIONES PARA EL DESARROLLO (VALOR) 1987



Las estimaciones del número efectivo de beneficiarios de los proyectos del PMA aprobados en 1987 no pueden ser sino indicativas. Las raciones suministradas por el PMA, constituyen una parte de los ingresos y las fuentes nutricionales de los beneficiarios. Los alimentos se suministran durante una parte del año, por ejemplo, durante el curso escolar en un proyecto de alimentación escolar, o durante un determinado número de días en un proyecto realizado en régimen de alimentos por trabajo. En realidad, cada tipo de proyecto tiene su tipo específico de beneficiarios, por lo que el cálculo global resulta difícil. No obstante aproximadamente 20 millones de personas fueron beneficiadas.

En este año, a petición del CPA, se elaboró una estrategia de ejecución en la que en los procesos de elaboración, examen y evaluación de los proyectos se presta mayor atención a las funciones que desempeñan las mujeres como posibles contribuyentes a los objetivos nacionales de desarrollo y como participantes y beneficiarios directos de los proyectos, así como también al impacto potencial de los proyectos en las funciones que realizan las mujeres como productoras y como abastecedoras de la familia. (51)

El PMA, utiliza la ayuda alimentaria mediante proyectos, trabaja con varios países receptores para resolver problemas de degradación del medio ambiente. El PMA ha mostrado considerable interés en la conservación de los recursos naturales, emprendiendo proyectos en apoyo de la lucha contra la erosión, la ordenación de cuencas hidrográficas, la construcción de terrazas en laderas frágiles, repoblación forestal, plantación de barreras cortavientos, mejoramiento de bosques naturales, rehabilitación de pastizales, construcción de obras de conservación, establecimiento de plantaciones de madera para leña y medidas contra la desertificación.

El PMA se coordina con otros organismos como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la FAO con objeto de lograr la mayor eficacia de la ayuda alimentaria como recurso para el desarrollo.

Los proyectos para el mejoramiento del medio ambiente son, bajo muchos puntos de vista, ideales para la participación del PMA: satisfacen necesidades de elevada prioridad; se destinan a los pobres; estimulan a menudo la participación comunitaria, generalmente se realizan en zonas muy deprimidas y marginadas. Son proyectos que necesitan de mano de obra muy intensiva, lo que permite emplear una cantidad considerable de ayuda alimentaria para pagar parte de los jornales, lo que constituye un importante factor en zonas de elevados índices de desempleo. (52)

---

(51) Ibidem. p. 21

(52) Ibidem. p. 22

PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL, 1988-1990.

	1988	1989	1990
<u>Ayuda alimentaria total</u>			
(millones de dólares) :	3,798.0	3,119.0	-
Ayuda alimentaria bilateral	75.4	81.1	-
Ayuda alimentaria multilateral	24.6	18.9	-
Donaciones de ayuda alimentaria	82.9	83.9	-
Préstamos de ayuda alimentaria	17.1	16.4	-
Proporción de la AOD total	7.9	6.7	-
<u>Entregas de ayuda alimentaria en cereales (millones de toneladas)</u>	13.2	10.8	11.5
% de la producción mundial de cereales	0.8	0.6	0.6
% de la producción cereales países en desarrollo.	1.6	1.2	1.2
% del comercio mundial de cereales	6.4	5.2	6.0
% de las existencias de cereales de los países en desarrollo.	4.8	5.9	6.9
% de las importaciones de cereales de los países en desarrollo.	11.2	8.5	8.8
<u>Categorías de la ayuda alimentaria (% del total).</u>			
<u>Cereales</u>			
Ayuda alimentaria p/programas	51.2	55.7	54.6
Ayuda alimentaria de urgencia	22.0	20.3	21.2
Ayuda alimentaria para proyectos	26.8	23.9	24.2
<u>No cereales</u>			
Ayuda alimentaria p/programas	46.2	38.5	40.4
Ayuda alimentaria de urgencia	21.4	21.0	28.1
Ayuda alimentaria para proyectos	32.4	40.5	31.5
<u>Distribución por regiones y grupos de países (% del total de cereales).</u>			
<u>Africa subsahariana</u>	31.5	24.8	26.2
<u>Asia y el Pacífico</u>	33.1	28.3	23.5
<u>América Latina y el Caribe</u>	17.1	17.7	16.9
<u>Africa del Norte y Medio Oriente</u>	18.3	25.4	22.4
<u>Europa</u>	0.0	3.8	11.0
<u>Países de bajos ingresos y con déficit en alimentos</u>	87.9	80.4	76.1
<u>Países menos adelantados</u>	38.1	36.6	32.7
<u>Ayuda alimentaria no cerealera (miles de toneladas).</u>	1,697.1	1,030.8	1,061.7
<u>Aceites y grasas vegetales</u>	882.4	530.3	557.3
<u>Productos lácteos</u>	340.6	158.0	118.5
<u>Legumbres</u>	203.8	170.7	172.8
<u>Otros productos</u>	270.3	171.8	213.1

FUENTE: La Ayuda Alimentaria 1991. p. 19

#### 5.- PAISES CONTRIBUYENTES. TENDENCIAS.

En 1974 se adoptó en la Conferencia Mundial de la Alimentación, la Declaración Universal de la Erradicación del Hambre y la Malnutrición. "Todo hombre tiene el derecho inalienable de estar libre del hambre y la malnutrición para desarrollar totalmente y mantener sus facultades físicas y mentales." (53)

Diecisiete años después, el número de personas hambrientas y malnutridas es mucho mayor.

Se estima desde 1960 que las existencias alimentarias mundiales han sido suficientes para proveer al menos de una dieta vegetariana a todo ser humano. Sin embargo, las causas del hambre son diversas: el abastecimiento de los alimentos, la distribución de los alimentos o los síntomas de la desnutrición.

De ahí que la eliminación del hambre debe ser objeto primordial en el desarrollo de estrategias nacionales e internacionales para la década de los noventas. (54)

Es mundialmente reconocido que el hambre deriva de una compleja interrelación de factores económicos, políticos, sociales, ecológicos y culturales. Toda la gente hambrienta es gente pobre. La tendencia de los países desarrollados es el gasto militar que equivale a 450 millones de dólares anuales. Así como la amplia publicidad en torno al producto comercializado que es más caro por que está empacado y nutre menos que cualquier producto natural sea cereal o legumbre. (55)

Entre los principales donadores están los Estados Unidos de América, la CEE y el PMA son los mayores contribuyentes en ayuda alimentaria tanto de cereales como de otros productos. En 1988 y 1989 estos donantes proporcionaron:

1988		1989
80%	ayuda alimentaria en cereales	82%
85%	entrega de otros productos	90%
21%	ayuda alimentaria multilateral	31%
5%	otros donantes incluyendo ONG	6%

(53) LA LUCHA CONTRA EL HAMBRE. 1/L8403/S/5.79/1/5000.

ONU/FAO.Roma. p. 15

(54) Ibidem. p.22

(55) "Preocupa al PMA la compra de armas." Excelsior. México, 12 de noviembre de 1981. p. 3

Los otros donantes de ayuda alimentaria en cereales en estos años fueron el Canadá, con el 4% de las entregas; Japón, con el 3.9%; la URSS, con el 2.2%; Alemania, 1.6%, Australia, 1.2%, Italia, 1.2%, el Reino Unido, 1.1% y Francia, 1.1%.

Las ONG suministraron el 1.5% con cargo a sus propios recursos, en dinero o productos. Además, tramitaron ayuda alimentaria en nombre de donantes bilaterales. Todos los demás proporcionaron en su conjunto, el 1.5% de la ayuda alimentaria.

El PMA que es la principal organización de ayuda multilateral alimentaria proporcionó ayuda a 86 países. Estados Unidos de América y la CEE entregaron su ayuda alimentaria a 56 y 67 países respectivamente. (56)

Una parte cada vez más importante de la ayuda alimentaria en cereales procede de la producción de los países en desarrollo, a través de transacciones triangulares, operaciones trilaterales y compras locales.

La CEE ha sido el principal comprador en cereales en los países en desarrollo para su uso como ayuda alimentaria. Una gran parte de los cereales adquiridos en países en desarrollo para su utilización como ayuda alimentaria correspondió a cereales secundarios, maíz y sorgo, y fue del 60%; el 36% correspondió al arroz y aproximadamente el 4% al trigo. (57)

#### 6.- PAISES BENEFICIARIOS. TENDENCIAS.

La mayor parte de la ayuda alimentaria en cereales se ha destinado a los países de bajos ingresos con déficit de alimentos y a los países menos adelantados. (58)

Según datos de FAO, el total de la producción en cereales de los países en desarrollo disminuyó en el bienio 1987-88 por un (1) por ciento.

La producción per cápita disminuyó a su nivel más bajo desde 1982-83.

Las exportaciones de cereales bajaron 27 millones de toneladas, la más baja del decenio, y las importaciones aumentaron 116 millones de toneladas, su nivel más alto. Los suministros por persona fueron de 230 kg., menos que en años anteriores.

En el decenio de los ochentas la comunidad internacional ha prestado especial atención a las necesidades de los países del África Subsahariana, castigada por crisis alimentaria, las guerras, los conflictos internos, las políticas adversas, la carga de la deuda externa y la recesión económica.

\*El lero de diciembre de 1991, la URSS dejó de existir para transformarse en una Comunidad de Estados Independientes y Soberanos.

(56) Ayuda Alimentaria.. pp. 10 y 11

(57) Ibidem.. p. 18

(58) Idem.

Se estima que aproximadamente una cuarta parte de la población africana, es decir más de 100 millones de personas, no consume alimentos suficientes para llevar una vida activa. Muchas de estas personas no obtienen de los alimentos consumidos la energía necesaria para evitar grandes peligros sanitarios o atrofias en el crecimiento. (59)

Se han identificado 95 países que recibieron ayuda alimentaria en 1988. Quince países recibieron el 70% de todas las entregas de ayuda alimentaria en cereales. Estos fueron Bangladesh, Bolivia, China, Egipto, El Salvador, Etiopía, India, Indonesia, Jamaica, Marruecos, Mozambique, Pakistán, Sri Lanka, Sudán y Túnez.

Los tres países que recibieron más de un millón de toneladas cada uno: Bangladesh, Egipto y Etiopía, representaron casi una tercera parte, el 32% del total de las entregas de ayuda alimentaria en cereales.

Alrededor del 71% de las entregas de ayuda alimentaria no cerealeras efectuadas en 1988 se destinó a 14 países, cada uno de los cuales recibió más de 30,000 toneladas. Estos países fueron Egipto, El Salvador, Etiopía, India, Jamaica, Marruecos, México, Mozambique, Nicaragua, Pakistán, la República Dominicana, Somalia, el Sudán y Túnez.

Aproximadamente el 30% fue a parar a los tres principales beneficiarios de ayuda alimentaria en productos distintos a los cereales, Egipto, la India y Pakistán. (60)

Se puede observar que de los 147 países que son miembros del PMA 114 han necesitado de la ayuda alimentaria para sus comunidades.

Los beneficiarios se dividen en tres categorías:

- la comunidad que se beneficia de un desarrollo económico total;
- aquéllos individuos que se benefician directamente del desarrollo de infraestructura, servicios sociales o de otras mejoras que contribuyen directamente a su bienestar.
- aquéllos individuos que participan directamente en actividades que involucran diversos tipos de proyectos para ellos y sus dependientes y que consumen raciones suministradas por el PMA.

En 1989 se estima que en proyectos de desarrollo aprobados, se beneficiaron alrededor de 34 millones de individuos. (61)

La tendencia en los países beneficiarios, es atender las necesidades humanas mediante el desarrollo agrícola y el desarrollo de los recursos humanos como la educación básica, el mejoramiento del ambiente, etc.

La tendencia definitiva es que el PMA trata de asegurarse que sus proyectos beneficien a las mujeres y no les coloquen en situación desventajosa. Se formulan proyectos que alivien las cargas físicas y económicas que pesan sobre la mujer en el tercer mundo,

-----  
(59) Ibidem. p. 21

(60) Ibidem. p. 6

(61) 1990 Food Aid Review. op. cit. p. 29

no sólo mediante la alimentación suplementaria sino también por medio de proyectos que ofrezcan oportunidades de aprendizaje y empleo. Aunado esto a que el PMA trata de incrementar la proporción de mujeres a nivel profesional que trabajan en el Programa ya sea en la sede o en el campo.

El PMA continuará concentrando sus esfuerzos en sectores clave donde los proyectos de ayuda alimentaria puedan producir mayores y más directos resultados como los programas de trabajo intensivo para la lucha contra la erosión del suelo, reforestación, obras de riego y construcción de caminos rurales. (62)

#### 7.- PERSPECTIVAS A MEDIANO Y LARGO PLAZO Y SU RELACION CON LA DESNUTRICION Y HAMBRE EN EL MUNDO.

En todo el mundo hay unos 750 millones de personas que sufren hambre y desnutrición; más del doble de la población de Europa y el triple de la de los Estados Unidos. La mayoría son mujeres, jóvenes, ancianos, personas desvalidas.

El precio exigido por el hambre, las enfermedades, las muertes prematuras y la pérdida de la productividad resulta difícil de calcular, pero millones de personas mueren cada año a causa de enfermedades producidas por la falta de una alimentación adecuada. Cada minuto mueren 18 personas, 1,080 cada hora y 25,920 cada día; la mayor parte niños de menos de cinco años de edad. Cuál es la perspectiva para los noventas? La cantidad de ayuda alimentaria que se requeriría para satisfacer las necesidades de ese mundo hambriento es realmente una pequeña parte de la producción total. (63)

Aunque las necesidades alimentarias de los países en desarrollo han aumentado, la proporción de ayuda en cereales que reciben ha permanecido constante. El resultado es que se tienen que importar mayor cantidad de alimentos. Los países de ingresos bajos sufren particularmente a causa de la disminución de la ayuda alimentaria.

Es difícil predecir los niveles que tendrá la ayuda alimentaria en los noventas. La situación en seguridad de la corriente alimentaria mundial es motivo de preocupación. La última estimación de la FAO indica que hubo recuperación de la producción cerealera mundial en 1989, estimada en 1,868 millones de toneladas, 122 millones de toneladas arriba de lo cosechado en 1988.

La producción global ha caído en los 3 últimos años. Esto ha desgastado las reservas e incrementado los precios de los cereales, esencialmente trigo. (64)

Existen otros factores, como la extensión de la CAA de 1986 por otros cuatro años, hasta el 30 de junio de 1991.

(62) La Ayuda Alimentaria en Accion.. p. 36

(63) Ibidem.. p. 5

(64) 1990 Food Aid Review.. p. 19

La legislación que reglamenta la ayuda alimentaria por parte de los Estados Unidos de América, el más grande donante terminó en 1990. Para 1991 y los años subsiguientes se esperan nuevos programas y decisiones que continúen su ayuda en materia alimentaria.

En la presente situación los países muy pobres se encuentran con déficit en alimentos que no pueden cubrir, esto debido a las fuerzas del mercado internacional que determinan los excedentes de exportación así como las cosechas permanecen sensibles a los caprichos de la naturaleza. Los países en desarrollo requieren liberar tanto el comercio en la agricultura como el futuro en las corrientes de ayuda alimentaria. Por otro lado si no hay cambio fundamental en la política agrícola en los países desarrollados que exportan la mayor parte de alimentos puede haber un regreso a existencias altas, bajos precios internacionales y un aumento en los niveles de ayuda alimentaria como en los ochentas. (65)

Los países europeos del Este recibieron importantes envíos en ayuda alimentaria en 1990. El Grupo de los Siete: Canadá, Estados Unidos de América, Francia, Italia, Japón, Reino Unido y la República Federal de Alemania, decidió en su Reunión cumbre en París ayudar a Polonia en sus esfuerzos para lograr reformas económicas y políticas cubriendo las necesidades alimentarias del país.

La ayuda alimentaria se suministra junto con asistencia técnica y financiera en el contexto de un programa de ajuste estructural incluyendo reformas agrícola y de mercadeo.

De acuerdo con la Cumbre de París, la CEE ha suministrado la mayor parte de la ayuda alimentaria como ayuda de emergencia. Canadá proporciona alimentos de igual forma. Los Estados Unidos de América suministran parte de la ayuda alimentaria a crédito para ser pagada en más de diez años.

La ayuda alimentaria suministrada a los países en vías de desarrollo no es suficiente para cubrir sus necesidades.

A los países en vías de desarrollo se les debe dar un paquete que incluya ayuda técnica y financiera aunada a la asistencia alimentaria.

Los alimentos proporcionan energía y vitalidad para desarrollarse adecuadamente en el trabajo y en la escuela; al estar las personas bien alimentadas son saludables y redundan en un beneficio tanto social como político en cualquier comunidad.

La ayuda alimentaria tiene objetivos muy específicos a largo plazo ya que básicamente debe funcionar como estímulo a la mano de obra intensiva. Con esto se logra la nutrición y el desarrollo económico y social que es una base duradera para mejorar la economía de cualquier país específicamente de los más afectados, tales como los africanos o asiáticos.

---

(65) Idem. p. 19

Tenemos que el Comité de Planificación del Desarrollo de las Naciones Unidas propugna por un incremento económico acelerado, mayor interés por el desarrollo humano, disminución absoluta del número de personas que sufren hambre, pobreza y privaciones, así como la limitación al deterioro del medio ambiente. (66)

Nos acercamos al año 2000 y en esta era de avanzada tecnología espacial y computarizada es inconcebible que tres cuartas partes de la humanidad sufra extrema pobreza y hambre. Hay que concientizar aún más para que los países desarrollados inviertan más en programas de desarrollo que en la carrera armamentista.

### CAPITULO III.- EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN MEXICO.

#### 1.- ANTECEDENTES.

Desde fines de 1962 el Programa Mundial de Alimentos (PMA), colabora con el Gobierno de México a fin de emplear el alimento como un recurso para el desarrollo del país, el que una persona tenga buena alimentación, da como resultado una mejor disposición para hacer las cosas, logrando un nivel más elevado de vida.

Este tipo de ayuda tuvo su inicio con el Programa Cooperativo de Alimentación Complementaria a Pre-escolares con apoyo de la Cooperación Americana de Remesas Exteriores (CARE), ejecutándose en todo el país, a través de la Dirección General de la Secretaría de Salubridad y Asistencia en el Distrito Federal y Servicios Coordinados de Salud Pública en los Estados.

En el año de 1963 y dentro del Programa Cooperativo de Desarrollo de la Comunidad, se realizaron obras rurales utilizando mano de obra voluntaria, estimulada por medio de alimentos propuestos por la Fundación para el Desarrollo de la Comunidad, agencia privada de los Estados Unidos de América.

Inicialmente este programa abarcaba únicamente cinco estados del país, Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Michoacán y Oaxaca, los cuales se seleccionaron por sus condiciones en sus zonas rurales. El Gobierno contribuyó con productos nacionales extendiéndose a todos los Estados necesitados de la República Mexicana.

Este tipo de asistencia bilateral concluyó en 1965, el Programa continuó con alimentos nacionales. Los alimentos que se emplearon fueron por parte de Estados Unidos: trigo bulgor, leche en polvo, harina y aceite comestible. Por parte de México: frijol, arroz, maíz en grano, harina de maíz nixtamalizado (Minsa) y harina de trigo. (67)

(66) 1990. Food Aid Review. op.cit. p. 10

(67) EL PMA EN MEXICO. P.M.A. México. 1978. p. 1

Con el objeto de complementar la dieta de alimentos nacionales que se daban en dichos programas, en el año de 1967, el Gobierno obtuvo del PMA alimentos ricos en proteína animal como: leche en polvo, aceite comestible, carne enlatada, pescado seco y queso enlatado.

Proporcionándose a las comunidades a través de los programas de Obras Rurales por Cooperación, "Proyecto México 283", y Alimentación Complementaria Rural, "Proyecto México 307", en base a dos convenios que se firmaron a fines de 1966. (68)

El acuerdo básico fue firmado el día 8 de julio de 1971, a través de él se oficializó la posibilidad de asistencia del PMA en el país.

En cuanto al envío de los alimentos que provienen de otros países hacia el nuestro, ya se explicó que van a llegar a un solo puerto, el de Veracruz, de donde se despachan por ferrocarril al almacén central regulador denominado "Doña Rosa", ubicado en Toluca, Estado de México.

De este almacén los productos son enviados por vía terrestre a los almacenes estatales, esto se hace a través de empresas de transportes particulares, de éstos a los beneficiarios, por movilidad propia de los Servicios Coordinados de Salubridad o aportes de las mismas comunidades.

La responsabilidad del transporte de los alimentos termina para el PMA cuando llegan al Puerto de Veracruz, de ahí en adelante es del Gobierno de México; se tiene contratada una Agencia Aduanal que se encarga de recibir, sacar muestras, y aplicar estudios bacteriológicos a los productos, si son satisfactorios los resultados, se despachan del puerto.

Tal es el caso de los alimentos suministrados por el Gobierno de México y que son entregados por la Compañía Nacional de Subsistencias Populares (CONASUPO), en la propia Ciudad de México, de donde se despachan a los Estados de acuerdo a sus requerimientos.

En México existe una oficina local del Programa Mundial de Alimentos en las Naciones Unidas, y cuenta con: un Asesor principal, un Oficial de proyectos, una secretaria, un chofer. (69)

El Gobierno de México debe preocuparse de la distribución de alimentos a todo el país y financiar los gastos de carga, despacho de aduanas, manipulación, transporte y almacenamiento de productos proporcionados por el PMA, que supone la ejecución de proyectos de desarrollo que se subdividen en Acción Rápida y Normales así como de Emergencia que hasta abril de 1987 alcanzó la suma de \$93,980.725 millones de dólares. De 1987 a 1991 la suma alcanzó los \$39,831.676 millones de dólares, lo que da un gran total de \$133,812.401 millones de dólares. (70)

(68) Idem. p. 10

(69) Ibidem. pp. 8 y 9

(70) PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS: PROYECTOS EN MEXICO.

Documento de distribución limitada. WFP/PMA en México. s/n. Enero de 1990. pp. 1-7

## 2.- PROYECTOS QUE SE HAN EJECUTADO.

### MEX/283 - "Programa de Obras Rurales." (Oct. 67 a Dic. 71)

El PMA suministró 9,262 TM de productos de contenido proteico-animal con un costo de 6,412.000 dólares. Participaron en el proyecto 480,000 trabajadores, quienes realizaron 15,541 obras de infraestructura, caminos, escuelas, saneamiento ambiental, irrigación. El objetivo de este proyecto fue apoyar en la construcción de obras de infraestructura básica en las comunidades rurales, dando raciones de alimentos como estímulo a la mano de obra voluntaria. (71)

### MEX/307- "ALIMENTACION COMPLEMENTARIA RURAL"( Dic 66 à Oct. 71)

Este proyecto se llevó a cabo en el mismo período que el proyecto anterior. Su objetivo era suministrar raciones de alimentos a los niños en edad preescolar y a las madres lactantes/gestantes que asistían a los centros de salud, estimulando los programas de educación alimentaria, con el fin de contribuir a su mejoramiento nutricional. Durante la vida del proyecto se atendieron diariamente a 100,000 niños y a 11,000 madres, proporcionándose un total de 7,706 TM de alimentos proteicos, con un costo total para el PMA de 5,095,500 dis.

### MEX/283 Expansión- "Programa de Obras Rurales." (Ene 72 a Jun.80)

Este proyecto fue ejecutado en los 32 estados de este país. El objetivo fue el mismo que el del proyecto original: apoyar con raciones alimentarias la mano de obra voluntaria, que realizó obras de infraestructura y actividades comunales. En este proyecto, como un caso singular en América Latina, el Gobierno de México contribuyó con productos dentro de su canasta de alimentos. El PMA dió productos proteicos de origen animal, carne y aceite comestible. El Gobierno a través de CONASUPO contribuyó con cereales, minsa, frijol y arroz. El PMA se comprometió con 14,039 TM de alimentos con un costo total de 20,463.700 dólares. Se concluyeron 51,411 obras, caminos, puentes, presas, sistemas de riego, conservación de suelos, reforestación, drenaje, producción de alimentos, escuelas, centros de salud. Hubo participación de más de 1,330.073 personas que rindieron 63,993.032 días/hombre.

Independientemente de los resultados cuantitativos, los logros de tipo cualitativo son sorprendentes. Se apreció un cambio de actitud positiva de las personas, entendiendo mejor la parte determinante que ellos significan en la mejoría de sus propias comunidades.

(71) A menos que se señale otra fuente los proyectos ejecutados se obtuvieron de las siguientes fichas bibliográficas:

- PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. pp. 1-7
- PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. s/n. Resumen de la Acción del PMA en México. Diciembre 1988. pp. 1-15

Se observó mejor criterio en la selección de obras que ellos necesitaban. Además, la labor educativa de las auxiliares en nutrición, permitió hablar, cambiar y mejorar los hábitos alimenticios en las localidades rurales.

Un aspecto que merece señalarse, es la coordinación que se logró a nivel local entre los funcionarios de las diferentes secretarías del Gobierno Federal: Agricultura y Recursos Hidráulicos, Educación Pública, de Salud, de Comunicaciones y Obras Públicas, y de la Reforma Agraria.

MEX/307 Expansión- "Alimentación Complementaria Rural."

De Noviembre 1971 a Abril de 1981.

Este proyecto se ejecutó en los 32 estados del país. Los objetivos fueron: la asistencia a los niños preescolares y madres gestantes/lactantes, para mejorar su condición nutricional. La estimulación de programas de educación alimentaria para el mejoramiento de los hábitos higiénicos y dietéticos de las familias y en especial de los niños.

Mejoramiento de las relaciones de la población rural con los servicios de la Secretaría de Salubridad, ahora Secretaría de Salud. La cantidad de alimentos que el PMA comprometió fue de 31,298 TM con un costo total de 32,001.400 dólares. Se atendieron diariamente 160,000 niños y 15,000 madres a nivel nacional, en más de 4,360 localidades rurales. Se lograron cambios substanciales de hábitos alimenticios, creándose en la población rural la necesidad de consumir alimentos de mejor calidad nutricional. Las mujeres adquirieron un conocimiento más amplio de sus responsabilidades cívicas y de su importante papel en la comunidad.

MEX/611- "Alimentación Complementaria en Hospitales."

De Abril de 1972 a Abril de 1981.

Este proyecto también se ejecutó en los 32 estados del país. Los objetivos fueron: elevación del nivel nutricional de los pacientes hospitalizados.

Contribución a su pronta recuperación, logrando una mejor utilización de las camas de hospital.

Reorganización de los servicios de nutrición de cada hospital, mediante el uso de parte de las economías presupuestarias. El PMA asignó 1,753 TM de alimentos: leche en polvo, huevo en polvo, queso, aceite, pescado y papa deshidratada; con un costo de 2,346.400 dólares.

Se mejoró el menú ofrecido en los servicios de alimentación, enriqueciéndose con productos proteicos, que indudablemente incrementaron la calidad de los mismos.

MEX/1353 Emergencia- "Asistencia Alimentaria de Emergencia a los Nacionales Guatemaltecos asilados en México."

Cuando los asilados guatemaltecos llegaron al Estado de Chiapas estaban en condiciones extremadamente difíciles. La mayoría son campesinos de origen Maya, muchos de ellos mujeres y niños desamparados. Se estimaba en 40,000 personas el número de

refugiados y su estado era de extrema pobreza, llegando la mayoría de las veces en pésima salud y condiciones materiales muy pobres.

La mayoría de ellos vivía en chozas muy pobres construidas con materiales locales como madera, hojas de palma. Enfermedades diversas, además de una pobre alimentación, desnutrición y anemia afectaban a un gran número de personas de esta población.

A solicitud del gobierno de México y a recomendación del Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos, el 23 de septiembre de 1983 se aprobó el envío emergente de 1,080 TM de cereales, 216 TM de frijol, 108 TM de leche en polvo y 72 TM de aceite vegetal, a un costo para el PMA de 877,600 dólares, para proporcionar asistencia a los 40,000 nacionales Guatemaltecos asilados en México.

El proyecto empezó a distribuir alimentos el día 9 de mayo de 1984 y terminó el 9 de agosto del mismo año. Todas las acciones tomadas han aliviado en gran manera la dura situación de los refugiados Guatemaltecos, sin embargo, en la actualidad siguen en condiciones difíciles.

MEX/1353/I-"ASISTENCIA ALIMENTARIA DE EMERGENCIA A LOS NACIONALES GUATEMALTECOS ASILADOS EN MEXICO."

Este proyecto fue aprobado por la Sede del PMA en Roma y cubrió seis meses: del 18 de abril al 18 de octubre de 1985.

El objetivo fue continuar proporcionando asistencia a los refugiados Guatemaltecos (ahora 43,000) a quienes se distribuyeron 2,313 TM de harina de trigo, 454 TM de frijol, 232 TM de pollo enlatado, 232 TM de leche en polvo y 155 TM de aceite vegetal, todo esto a un costo total de 1,968.400 dólares.

Se reubicaron 14,000 refugiados en campamentos de Campeche, 2,000 refugiados en Quintana Roo y el resto continúa asentado en el estado de Chiapas.

MEX/1353/II- "Asistencia Alimentaria de Emergencia a los Nacionales Guatemaltecos asilados en Chiapas."

Este proyecto fue aprobado por el PMA para cubrir 6 meses: de octubre de 1985 abril de 1986.

El objetivo fue continuar con la asistencia a los 18,838 refugiados guatemaltecos hasta que puedan regresar a su país de origen.

Los tres proyectos que se mencionan a continuación fueron aprobados para ayudar a los refugiados guatemaltecos acampados en Chiapas.

<u>Proyecto</u>	<u>Valor US dls</u>	<u>Periodo</u>
MEX/3070	502,345	04.08.86-31.03.87
MEX/3072 E/I	938,725	17.07.87-16.01.88
MEX/3396	1,007,400	17.01.88-16.07.88

MEX/1446 E- "Ayuda Alimentaria de Emergencia a las víctimas del terremoto."

Su duración fue del 15 de enero de 1986 al 15 de abril de 1988.

Este proyecto fue aprobado con un costo total de 2,105,500 dólares. El objetivo fue el de apoyar a los damnificados por el terremoto de septiembre de 1985, en la reconstrucción de viviendas, infraestructura sanitaria, etc.

MEX/2764Q- "Empleo Rural y Promoción de Actividades Productivas."

Este fue un proyecto piloto que tuvo una duración de dos años, de agosto de 1985 al mes de marzo de 1987.

La distribución de los alimentos se inició el primero de agosto de 1985. El proyecto se ejecutó en 12 estados: Aguascalientes, Campeche, Chiapas, Colima, Estado de México, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Oaxaca, Puebla y Querétaro.

El costo total fue de 1,888.800 dólares. Se distribuyeron los siguientes alimentos: 1,686 TM de maíz, 482 TM de leche en polvo, 361 TM de aceite vegetal y 361 TM de pollo enlatado.

MEX/2510- "Desarrollo Rural Integrado de las Zonas Marginadas."

Este proyecto tuvo una duración de seis años, del 1ero. de julio de 1981 al 31 de marzo de 1987. Se ejecutó en 23 estados, en donde se encuentran localizadas las 15 zonas con la mayor marginación del país.

Contó con dos subproyectos:

"Alimentación complementaria para niños preescolares" y "Producción de Alimentos básicos y construcción de infraestructura."

Estos proyectos estuvieron a cargo de la Secretaría de la Salud, la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos así como de la Secretaría de la Reforma Agraria. El PMA asignó a este proyecto 8,691 TM de alimentos, con un valor total de \$12,887.700 dólares.

MEX/2510- Extensión I.

Como el proyecto original no logró la integración de las zonas marginadas, ni las metas previstas para el tiempo establecido por el PMA y el gobierno mexicano. La sede del PMA en Roma autorizó la extensión por dieciocho meses más, del lero. de julio de 1984 al 31 de diciembre de 1985.

MEX/2510- Extensión II.

El 15 de noviembre de 1985 se autorizó la segunda extensión del proyecto que terminó el 31 de marzo de 1987. Este proyecto duró más de lo planeado debido a recortes presupuestarios en la Secretaría de Salud por ser fin de sexenio.

MEX/2800Q- "Desarrollo rural integrado para los refugiados guatemaltecos asentados en Campeche y Quintana Roo."

Para apoyar a los refugiados guatemaltecos que aceptaron el ofrecimiento del gobierno mexicano de reubicarse en los campamentos de desarrollo en Campeche y Quintana Roo, el PMA aprobó los siguientes proyectos:

<u>Proyecto</u>	<u>Valor</u>	<u>Período</u>
MEX/2800Q	1,401,400	17.04.86 a 16.04.87
MEX/2800Q/I	680,327	17.04.87 a 16.01.88
MEX/2800Q/II	388,508	17.01.88 a 31.12.88

Las zonas donde están ubicados actualmente los campamentos eran selvas que primero tuvieron que ser limpiadas, para posteriormente poder construir la infraestructura necesaria.

Este trabajo lo realizaron los refugiados guatemaltecos apoyados con alimentos del PMA y con la asistencia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Los refugiados empezaron a producir alimentos básicos, ganadería, horticultura. Se crearon talleres de carpintería, sastrería, artesanía y panaderías, logrando un grado bastante alto de autosuficiencia.

MEX/3396 Expansión I- "Asistencia alimentaria de emergencia a los nacionales guatemaltecos asentados en Chiapas."

Este proyecto tuvo duración del 16 de enero de 1988 al 16 de enero de 1989. El costo del proyecto para el PMA es de 1,672.040 y apoya a 22,500 refugiados guatemaltecos que todavía se encuentran en los campamentos en el estado de Chiapas. Los alimentos almacenados son: 3,285 TM de maíz, 493 TM de frijol, 247 TM de leche vegetal a base de maíz y de soya, 247 TM de carne enlatada y 181 TM de aceite vegetal.

MEX/2764- "Empleo rural de actividades productivas."

Este proyecto se aprobó el 27 de mayo de 1986, empezó a funcionar el lero. de octubre de 1987 con duración de tres años. El costo total fue de \$20,932,000 dólares.

La entidad gubernamental responsable de su ejecución es la Secretaría de la Reforma Agraria (SRA), a través del Fideicomiso de Fondos Nacionales para el Fomento Ejidal (FIFONAFE). El objetivo principal fue crear empleo permanente en el campo a través de la formación de micro-empresas. Incluyó la capacitación de los campesinos, así como el mejoramiento de la infraestructura social. El compromiso total por parte del PMA fue de 17,625 TM de maíz, 4,700 TM de frijol, 4,113 TM de leche en polvo. 3,525 TM de carne y/o queso enlatado y 3,525 TM de aceite.

MEX.3324- "Empleo rural y asistencia a la educación en comunidades indígenas."

El proyecto se inició el 15 de marzo de 1988 para terminar el 30 de junio de 1991. Un poco más de tres años en que el compromiso del PMA es de 48,500 TM de maíz, 1,536 TM de arroz, 1,152 TM de leche en polvo y 7,687 TM de aceite.

El maíz es proporcionado por el PMA y recibido por CONASUPO, con base en un convenio firmado entre CONASUPO y el Instituto Nacional Indigenista (INI). El dinero que ahorra el INI en su presupuesto es utilizado para llevar a cabo proyectos productivos en las zonas indígenas aledañas a los albergues. A la fecha se han establecido en total 21 proyectos de tipo agrícola, de conservación de suelos y agua, pecuarios, pesqueros, de infraestructura productiva y agroindustria con un costo de 3,186 millones de pesos.

3.-RESULTADOS LOGRADOS.

Tras varios años de crecimiento relativamente rápido y estable en los decenios de los sesenta y de los setenta, propiciado por el elevado nivel del gasto público y de los préstamos externos, consecuencia a su vez del rápido crecimiento de las exportaciones de petróleo, a partir de 1982 la economía mexicana se ha enfrentado con una difícil crisis económica y financiera. Las principales razones de esta crisis son un alto índice de inflación, el elevadísimo déficit del sector público y el déficit insostenible de la balanza de pagos, agravado por el casi total agotamiento de las reservas de divisas. Las fuertes devaluaciones y los ajustes fiscales y externos provocaron una contracción de la actividad económica y el grave deterioro de los salarios reales.

La deuda externa en 1987 ascendía a 97 000 millones de dólares, el 70% del PNB. A pesar de la reciente disminución de la tasa de natalidad y de la enorme importancia del fenómeno de las emigraciones no registradas a los Estados Unidos de América, en los últimos años la fuerza de trabajo ha crecido mucho más rápidamente que el índice demográfico general. Unos 850 000 mexicanos entran en el mercado del trabajo cada año., la fuerza laboral se estima en 36 millones. Todo esto se ve reflejado en el empeoramiento de la situación socioeconómica de los sectores más pobres de la población,

resultando evidente el deterioro de la infraestructura comunitaria existente, La mayor parte de las comunidades rurales e indígenas se rigen por una economía campesina de subsistencia orientada a los productos básicos esenciales, para su propio consumo, la tierra es de baja calidad, la producción es escasa y las posibilidades de comercialización son limitadas. Se requiere una labor intensiva para rehabilitar la tierra y mejorar las infraestructura socioeconómica comunitaria.

En el centro y en el sur del país la base de la agricultura es el "ejido". Se trata de un grupo, que nace frecuentemente de las comunidades tradicionales de aldea, ocupa las tierras que se le han otorgado en virtud de la reforma agraria comunitaria y asignándolas a sus miembros que las cultiven de forma individual. El "ejido" constituye una unidad socioeconómica con condición y estructura jurídicas especiales. Los "ejidatarios" tienen el usufructo de la tierra pero no la poseen dado que, según la constitución del país, la tierra pertenece al Estado. Los miembros del "ejido" comparten experiencias, forman la fuerza de trabajo y viven en el mismo ambiente natural y social donde la agricultura representa la principal ocupación y fuente de ingresos. En la actualidad, este sistema de tenencia de la tierra abarca unos 100 millones de hectáreas que están distribuidas entre 27 000 "ejidos" y un total de 3.3 millones de miembros.

La estrategia de desarrollo del Gobierno tiene por objetivo acelerar el crecimiento agrícola, creando empleo rural y a mediano plazo garantizar precios mínimos en la explotación agrícola que sean coherentes con los precios de mercado mundiales.

La situación económica de la mayoría de los pequeños agricultores y campesinos es de mera subsistencia y se basa en una limitada producción de maíz y frijoles.

Para complementar sus ingresos, los adultos abandonan frecuentemente sus aldeas para buscar empleo en los centros urbanos; lo que provoca el descuido de sus parcelas agrícolas.

Sin ayuda externa es casi imposible lograr una mejora de las condiciones de vida. Por lo tanto se justifica que el Gobierno mexicano trabaje en coordinación del PMA para lograr resultados tangibles y positivos en las comunidades más necesitadas de México que se localizan en 15 estados: Coahuila, Chiapas, Chihuahua, Durango, Guerrero, Hidalgo, México, Michoacán, Oaxaca, Puebla, San Luis Potosí, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.

Como han existido varios Proyectos del PMA en México, analizaremos los que están vigentes actualmente:

PROYECTO MEXICO 2764. "PROMOCION DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN ZONAS RURALES DEPRIMIDAS."

PROYECTO MEXICO 3324. "ASISTENCIA A LA EDUCACION Y EMPLEO RURAL EN COMUNIDADES INDIGENAS."

PROYECTO MEXICO 2764. "PROMOCION DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN ZONAS RURALES DEPRIMIDAS."

Duración del proyecto: Cinco años.

Costo total para el PMA: 15,934.240 dólares.

Costo total para el Gobierno: 19,990.000 dólares.

El proyecto se propone prestar asistencia a pequeños agricultores con bajos ingresos de zonas deprimidas, para incrementar, mejorar y racionalizar la producción de cereales básicos mediante el fomento de la diversificación de cultivos y la producción de cultivos comerciales y alimentarios de alto valor. Se promoverá la adopción de prácticas agrícolas mejoradas en el sector de la conservación de suelos y aguas. La asistencia alimentaria del PMA se utilizará asimismo como incentivo para que los pequeños agricultores y trabajadores rurales participen en la construcción de infraestructuras comunitarias básicas. Asimismo, se fomentarán actividades de capacitación y el establecimiento de talleres o pequeñas empresas para la obtención de ingresos. Se establecerá un fondo rotatorio mediante la monetización de 8 000 toneladas de sorgo, a fin de proporcionar créditos para inversiones a los pequeños agricultores más pobres.

Objetivos a largo plazo.

De conformidad con el plan de desarrollo nacional de México para 1989-1994, los objetivos de desarrollo a largo plazo del proyecto son promover el desarrollo sostenido de las comunidades rurales deprimidas, incrementar la producción agrícola, mejorar las condiciones de vida, aumentar las posibilidades de empleo y los ingresos, reducir la migración. (72)

Objetivos inmediatos.

- a) incrementar la producción de alimentos básicos y fomentar la producción de cultivos hortícolas y comerciales, la cría de pequeños animales.
- b) promover la utilización racional y eficaz de los recursos forestales existentes que pertenecen a las comunidades rurales.
- c) realizar actividades de rehabilitación de tierras y de conservación de suelos y aguas para fines agrícolas y forestales en las zonas deprimidas.
- d) apoyar el establecimiento de talleres o pequeñas empresas socioeconómicas viables para la elaboración de productos locales sobre la base de su viabilidad comercial.
- e) rehabilitar y construir, mediante planes de autoayuda, la infraestructura socioeconómica básica de las zonas rurales.

-----  
(72) WFP/CFA:29/SCP:4, Documento 4/2-A (ODL) Add.5 Roma, Italia  
13 de Marzo de 1990.p.3

Con objeto de alcanzar los objetivos inmediatos, el proyecto realizará los siguientes grupos de actividades que se describen a continuación:

Grupos de actividades.	No. de días de trabajo.	Porcentaje del total.
Mejora de la producción agrícola y diversificación de cultivos.	5,290,000	26%
Rehabilitación de tierras y conservación de suelos y aguas.	4,140,000	21%
Replantación forestal y ordenación de montes.	2,400,000	12%
Establecimiento de talleres y pequeñas empresas.	3,960,000	20%
Obras de infraestructura comunitaria.	3,860,000	19%
Capacitación a nivel comunitario.	300,000	2%
<b>T O T A L</b>	<b>19,950,000</b>	<b>100%</b>

Mejora de la producción y diversificación de cultivos.

Se incluye la utilización de semillas mejoradas y fertilizantes orgánicos, el desarrollo de pequeños sistemas de riego en zonas con poca disponibilidad de agua. Por conducto de la Secretaría de la Reforma Agraria y del FIFONAFE se alentará a 42,000 pequeños agricultores a adoptar métodos apropiados para cultivos alimentarios básicos como maíz, frijol, arroz, sorgo en una superficie de 42,000 hectáreas y a diversificar cultivos en 18,000 hectáreas.

Dedicando 16,000 hectáreas a árboles frutales como cítricos, mangos, nopales, etc., y a cultivos comerciales como café y algodón, 2,000 hectáreas a cultivos hortícolas como tomate y pimiento. Los productos se comercializarán en los mercados locales. En cuanto a cereales básicos, los beneficiarios tendrán la posibilidad de venderlos a los precios mínimos garantizados por CONASUPO.

Para realizar estas actividades en su parcela de tierra, cada pequeño agricultor tendrá acceso al crédito que necesite para comprar los insumos recomendados, semillas y herramientas. La cría de pequeños animales y la apicultura se realizarán mediante el establecimiento de 350 proyectos de cría de animales pequeños, aves de corral, cerdos, cabras y ovejas, así como abejas. Se incluyen tareas de desbroce, construcción de canales y cobertizos con materiales locales, así como pequeños abrevaderos o de colmenas. (73)

### Rehabilitación de tierras y conservación de suelos y aguas.

El proyecto prevé la bonificación y/o rehabilitación de 29,000 hectáreas de tierras sin cultivar o cultivadas marginalmente para la producción de alimentos y pastos. De esta superficie 20,000 hectáreas se destinarán sobre todo a la producción de cultivos alimentarios básicos y árboles frutales, y 9,000 hectáreas al cultivo de especies forrajeras.

Se mejorará la capa vegetal del suelo aumentando su masa orgánica y fertilidad. Se construirán bancales, en particular para los cultivos de alto valor como las hortalizas y para las zonas dotadas de instalaciones de riego. Se harán terraplenes de piedra y barreras vegetales así como técnicas de recogida de agua.

Se construirán 200 pequeños diques de tierra/embalses para sistemas de riego secundarios con capacidad de 20,000 metros cúbicos; estos sistemas beneficiarán 1,000 hectáreas aproximadamente. Se protegerán 200 manantiales de agua, 2 a 3 hectáreas por manantial. Se firmará un acuerdo en que los propietarios de la tierra se comprometen a mantener los árboles plantados.

### Repoblación forestal y ordenación de montes.

Los habitantes locales se asocian para encargarse de la conservación y ordenación de los bosques comunales existentes. Los trabajos de fomento forestal incluirán la repoblación forestal en 10,000 hectáreas de tierras comunales que se destinarán a la plantación de árboles sobre todo "pinus spp", para aserrijo y otros usos. Los viveros que se hallan actualmente en las zonas del proyecto por hectárea para el mantenimiento.

### Establecimiento de talleres y pequeñas empresas.

Se prevé la asistencia a 9,000 campesinos para organizar o consolidar pequeñas empresas que incluyen actividades forestales, agroindustriales y artesanales, o sea producción de tejidos. Los talleres que tienen carácter colectivo se establecerán 200 destinados a las actividades forestales en donde trabajarán 5,760 personas, 100 para la elaboración de alimentos como quesos, mermeladas, pimiento, con 2,160 personas y 100 para productos artesanales con 1,080 personas.

### Obras de infraestructura comunitaria.

Se implementarán las instalaciones comunitarias mediante el mejoramiento de 2,800 kilómetros de caminos rurales; la construcción de 1,100 guarderías para niños en edad preescolar; la construcción de 1,100 molinos de nixtamal, y la construcción y/o mejora de 300 centros polivalentes y de almacenes.

-----  
(73) Ibidem, p. 5

### Capacitación a nivel comunitario.

Se impartirá capacitación a unos 30,000 pequeños agricultores y trabajadores rurales beneficiarios y a sus familias mediante charlas bimensuales, breves cursillos prácticos de dos días cada uno, un total de 10 días de capacitación por agricultor distribuidos en un período de dos años. Estos cursos se imparten por personal de campo, agrónomos, extensionistas, oficiales de montes, especialistas en economía doméstica y promotores. Son grupos de 25 beneficiarios que estarán en condiciones de participar más eficazmente en el proceso de decisiones, gestión y control de actividades productivas. (74)

### PROYECTO MEXICO 3324. "ASISTENCIA A LA EDUCACION Y EMPLEO RURAL EN COMUNIDADES INDIGENAS."

Duración del Proyecto: Tres años más tres meses.

Costo total para el PMA: 11,997,094 dólares.

Fecha inicial de terminación del proyecto: 30 de junio de 1991.

El objetivo principal del proyecto es mejorar el acceso de los niños indígenas a la educación primaria así como promover el desarrollo económico y social a comunidades indígenas escogidas de antemano. La ayuda alimentaria como apoyo dietético a los estudiantes internados serviría como un incentivo para que los padres inscribieran a sus hijos, así como un ahorro en su presupuesto que a su vez sería reinvertido en proyectos productivos para el beneficio de la comunidad. Este proyecto actúa como catalizador en los programas estatales y nacionales en apoyo de los sectores más pobres de la población indígena mexicana.

### EVALUACION.

En noviembre de 1990 el PMA en Roma envió una misión de Evaluación a México que llegó a la conclusión de que el Proyecto 3324 tiene efectos positivos, debido en gran parte a la flexibilidad en la ejecución del proyecto, nuevas estrategias y pruebas de la dedicación del personal del INI en el campo. En cuanto a los efectos sobre los internados y en los proyectos productivos iniciados en las comunidades, se ha logrado un progreso substancial.

Durante la expansión del proyecto, se debe obtener la consolidación del mejoramiento de las metas. Se usó la ayuda alimentaria adecuadamente y el diseño del proyecto se encontró adecuado. (75)

Hasta noviembre de 1990 se han obtenido las siguientes metas:

a) se mejoró substancialmente la dieta alimenticia de los niños en los internados, así como se hicieron mejoras en la infraestructura de las comunidades.

-----  
(74) Ibidem. p. 7

(75) WFP/FAO, Documento CFA:31/SCP:6 Roma, Italia, 31 de enero de 1991. p.5

El personal fue capacitado para mejorar el cuidado y atención a los niños y promover mayor interés de la comunidad así como apoyo a los internados. Se hicieron esfuerzos para restablecer los jardines de niños y las actividades educativas fuera de las escuelas. También se observó una mejoría en la asistencia de las niñas.

b) Aunque es difícil de medir hay pruebas de que la capacidad de aprendizaje de los niños en los salones de clase de los internados había mejorado en muchos casos: al final de su curso escolar los niños indígenas estaban un poco más arriba en aprovechamiento que los estudiantes de escuelas públicas rurales.

c) La inmigración de las comunidades indígenas a las ciudades ha decaído ya que la búsqueda de empleo es temporal y oscilante, especialmente en el sur de México donde la mayoría de los beneficiarios viven.

d) El mejoramiento en los niveles de ingresos de las comunidades indígenas son difíciles de medir, en vista de que muchos de los proyectos productivos fueron iniciados recientemente. La mayoría de las comunidades demostraron esfuerzos en la planificación y en la inversión ya sea para la producción o la comercialización de cosechas o productos artesanales o para el turismo.

Los recursos adicionales para estos proyectos ahora provienen del nuevo Programa Nacional de Solidaridad en lugar de el antiguo programa de Empleo Rural.

El Programa Nacional de Solidaridad le da la más alta prioridad al combatir la pobreza en los siguientes grupos de la población:

- 1) Comunidades indígenas rurales en microregiones deprimidas.
- 2) Población campesina tradicional de las regiones deprimidas.
- 3) Poblaciones urbanas marginadas en asentamientos improvisados.

El PMA asistió al gobierno con este proyecto dando prioridad a las comunidades más pobres de Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Nayarit, Oaxaca, Puebla y Veracruz, representativas de la población indígena marginada. (76)

En los primeros tres años del proyecto, el INI aportó \$22,114,351.000 de pesos para la ejecución de proyectos productivos. Hasta noviembre de 1990 se habían autorizado y aprobado \$15,317,000.000 de pesos para 231 proyectos en 932 comunidades indígenas.

-----  
(76) Ibidem. p. 6

Estos proyectos incluyen la producción y comercialización de productos agrícolas y artesanales, infraestructura comunitaria, establecimiento de agroindustrias, industria rural, bienestar social principalmente nutrición y salud, así como servicios rurales.

En cuanto a número de beneficiarios el proyecto excedió sus metas. En los internados se incluyen 63,400 niños beneficiarios, en los otros proyectos de producción 274,541 personas beneficiadas. En la capacitación se excedió en 30 por ciento sobre los 211,750 beneficiarios contemplados en el plan original.

Como resultado de la asistencia del PMA, la dieta proporcionada a los niños en los internados se mejoró en calidad y cantidad, totalizando 2,413 calorías. Se logró mejorar la infraestructura y el equipo de los internados. (77)

La disponibilidad de un fondo revolvente para inversiones productivas, estimuló la organización de asociaciones y cooperativas entre pequeños agricultores logrando cultivos como café, pimienta, vainilla y cítricos que se comercializan muy bien. Por primera vez, algunas comunidades se organizaron para criar ganado.

En el plan original se contemplaban 231 proyectos de capacitación y producción, o sea que se logró cubrir la meta en cien por ciento.

En la expansión de las actividades se benefició a las mujeres que se les incluyó en proyectos artesanales, bienestar social e industrias rurales que incluyeron los molinos de nixtamal.

Para noviembre de 1990, se habían llevado a cabo ocho proyectos beneficiando a la mujer indígena. Se formaron 42 grupos diferentes en 117 comunidades con una inversión de \$707,000,000 de pesos. (78)

En el proyecto experimental de mejoramiento de las condiciones de trabajo de la mujer, se incluyen letrinas, arreglos a pisos y techos, así como abastecimiento de agua a los molinos de nixtamal. La mujer indígena está cambiando de actitud, su auto-imagen y sus horarios de trabajo para enrolarse en cooperativas o grupos de trabajo de la comunidad. En cuanto a la alfabetización se nota el aumento de las mujeres a las escuelas y a los internados. La conservación del medio ambiente, es un gran reto ya que las áreas que cubre el proyecto se localizan en regiones montañosas remotas o bosques tropicales de difícil acceso. Se plantaron árboles frutales en 1,095 hectáreas, 26 hectáreas de reforestación (incluyendo invernaderos) y 3,512 hectáreas de conservación de suelos, de las cuales 265 hectáreas se hicieron terrazas de cultivo.

(77) Ibidem.p. 6

(78) Ibidem.p. 10

Se vió que la reforestación ha sido lenta principalmente debido al inicio de los invernaderos. En cuanto a la conservación de suelos y agua sólo se ha cubierto el 12 por ciento de la meta original hasta noviembre de 1990.

La Misión de Evaluación notó que en Chiapas, las autoridades federales han decretado indefinidamente la tala inmoderada de árboles en orden de hacer estudios y preparar un plan para la protección ambiental de este estado. (79)

Debido a que casi todas las metas se han completado, la Misión de Evaluación recomendó la Ampliación del Proyecto 3324 por cinco años más, a partir de junio de 1991.

México es un país con una superficie de 1,958,201 km<sup>2</sup>, una población de alrededor de 85 millones de habitantes, según el Censo de Población de 1990.

El 42% de la población está concentrada en 430 ciudades mientras que el resto se encuentra ampliamente dispersado a través del país en poblados de menos de 10,000 habitantes.

La situación económica y social de nuestro país es compleja y paradójica, por un lado hemos visto sostenido crecimiento económico desde los años 40, concentrándose este desarrollo en zonas urbanas y por otro lado existe en forma acentuada una marginalidad rural, cuya población participa en forma muy limitada en el desarrollo y casi no se beneficia de él. El 41% de nuestra población se encuentra en el área rural produciendo sólo el 9% del Producto Interno Bruto.

La problemática reside en que hay que hacer progresar el área rural y por eso desde 1963 el Gobierno Mexicano solicitó ayuda del PMA.

En general se han llevado a cabo los diversos proyectos, sin embargo el Programa Mundial de Alimentos se ha encontrado con diferentes problemas.

La situación laboral del agro-mexicano es compleja, hay ciertas regiones de producción agrícola que se caracterizan por un avance tecnológico notable, hay empresas agrícolas perfectamente organizadas, estructuradas y que practican una agricultura a base de capital. En otras regiones se puede observar una agricultura de subsistencia con poca o ninguna apertura hacia mercados externos. Esta situación no es estática, existen entre el mundo agrícola moderno y tradicional; intercambios y relaciones muy difíciles de prever, es por eso que el Gobierno mexicano ha dado siempre apoyo a la agricultura, ya que es la base para el desarrollo estable y duradero del país.

---

(79) Ibidem.pp. 10,11 y 12.

En todos los proyectos del PMA se ha comprobado que las comunidades indígenas escogidas de antemano lograron un mejoramiento general tanto en su nivel de ingresos como en el desarrollo de diversas actividades para el beneficio de esas comunidades.

En el diseño original de los proyectos y específicamente del "México 3324", las costumbres locales no contemplaban ninguna actividad de las mujeres. Se vio la necesidad de incorporarlas en los proyectos, en primer lugar, ya hay una mayor conciencia de los problemas de equidad que plantea la mujer en cualquier sociedad. En segundo lugar, las mujeres representan una proporción muy grande de los pobres de todo el país. Esto se debe a que la falta de empleo las obliga a realizar tareas muy mal pagadas.

Se les tiene que tomar en cuenta porque el rápido crecimiento demográfico, obliga a los hombres a emigrar del campo a la ciudad incluso de nuestro país hacia los Estados Unidos lo que deja un mayor número de hogares con mujeres como cabezas de familia.

Las mujeres se encuentran en el nivel más bajo de la escala económica por la falta de preparación, la baja productividad y los salarios tan bajos que reciben.

El mejoramiento de la condición de la mujer se ha visto obstaculizado por el hecho de que no se ha tomado en cuenta que la mujer debe seguir ocupándose de las tareas propias del hogar. Así, le quedan pocas energías y tiempo disponible para dedicarle al trabajo fuera de casa.

En el proyecto "México 2764" se prestó atención y asistencia a pequeños agricultores con bajos ingresos de zonas deprimidas. Muchos campesinos y pequeños agricultores muy pobres, tienen una mera subsistencia basada en una limitada producción de maíz y frijoles. Es por eso que este proyecto tiene por objetivo acelerar el crecimiento agrícola, la promoción del desarrollo sostenido de las comunidades rurales deprimidas, de esta manera se mejoran las condiciones de vida y se aumentan las posibilidades de empleo.

Es importante señalar que de esta manera se evita la migración de los adultos de sus comunidades indígenas a las grandes ciudades. Esto se logró con la diversificación de cultivos introduciendo árboles frutales, cultivos comerciales como el café, algodón. Cultivos hortícolas como tomates y pimientos. Se les brindó la posibilidad del acceso al crédito para comprar insumos como herramientas y semillas.

Se redondeó la ayuda del PMA con la cría de pequeños animales y de la apicultura. Tal y como se planeó desde el inicio del PMA en México, las raciones alimentarias sirvieron de incentivo para que los agricultores y trabajadores rurales de bajos ingresos, participaran voluntariamente en las actividades arriba enunciadas

CAPITULO IV. CAMBIOS NECESARIOS PARA TRANSFORMAR AL PMA EN UNA SOLUCION EFECTIVA PARA EL HAMBRE Y LA DESNUTRICION EN EL MUNDO.

1.-Cantidad necesaria de alimentos que el PMA debiera manejar.

Hablar de una cantidad específica de recursos que el PMA debiera manejar para solucionar el hambre y la desnutrición en el mundo, es difícil determinar debido a varias circunstancias; en primer lugar no se puede exigir a los países donantes que aporten cierta cantidad de alimentos o de efectivo, ya que éstos son donadores voluntarios.

En segundo término, la situación económica, política así como la producción agrícola de cada país varía año tras año, lo que significa que en ocasiones puedan donar la cantidad prometida, la aumenten o la disminuyen, o tal vez no están en condiciones de aportar nada.

En tercera instancia, se debe de tomar en cuenta que no se puede predecir con exactitud la cantidad de alimentos que el PMA necesitará en un bienio, ya que varía la solicitud de ayuda por parte de los países necesitados. Si se presentan catástrofes simultáneamente en varios países la ayuda alimentaria reunida por el PMA resultará insuficiente.

Un buen ejemplo de esto son las sequías que se viven actualmente en el continente africano, en donde el 85% de la población rural de esa región se está muriendo de hambre por falta de alimentos.

Garantizar la cantidad de alimentos suficientes para la población mundial, es un problema que se ha presentado desde hace mucho tiempo a la comunidad internacional.

Las necesidades de ayuda alimentaria, ya sean importaciones, de nutrición o de urgencia son complementarias a la cantidad de alimentos producidos y la cantidad importada comercialmente. (80) Satisfacer el déficit de alimentos, aunque sea necesario, no significa que se reducen las necesidades futuras de ayuda alimentaria.

En los años ochenta hubo una fuerte tendencia a tratar la ayuda alimentaria menos como beneficencia y más como un recurso de desarrollo económico y social. Esto ha afectado principalmente al PMA, cuál es la tendencia para los años noventa?

La necesidad de ayuda alimentaria en este decenio que se inicia es mayor que nunca. Edouard Saouma, Director General de la FAO, declaró que ésta atraviesa por una crisis de liquidez debido a tres factores: la pérdida de valor del dólar estadounidense, la disminución de los ingresos devengados por los depósitos a corto plazo en efectivo, como resultado de los tipos de interés más

---

(80) Informe Alimentario Mundial. op.cit.p.8

bajos, y el retraso en el pago de las cuotas de varios Estados miembros, sobretodo del mayor contribuyente que son los Estados Unidos de América.

Con todo, la FAO se prepara a terminar este siglo auspiciando numerosas actividades entre las que destacan: la ayuda a los países en desarrollo, a fortalecer sus sistemas de pronta alerta y de pronóstico de cosecha; los planes para prestar asistencia a los países en el sector de las políticas de precios y comercialización, así como un estudio en profundidad de la agricultura en América Latina y el Caribe. (81)

La Sra. Bertini, Directora Ejecutiva del PMA, informó en agosto del 92, "que el nivel actual de ayuda alimentaria debe ser de por los menos 20 millones de toneladas en alimentos por año, en el presente decenio. Esto es únicamente la brecha de importaciones de los países en desarrollo. Si se quiere cubrir las necesidades de alimentos, entonces el nivel deberá cuadruplicarse para finales de la década." Como se ve, el reto dista mucho de ser logrado, nunca terminan de cubrirse las necesidades de alimentación de la población pobre y hambrienta del mundo, principalmente las grandes cantidades de refugiados y personas desplazadas, ejemplo: los kurdos en Iraq, los nacionales que estuvieron huyendo de Albania hacia Italia, la revolución civil entre serbios y croatas, así como los asentamientos guatemaltecos en el sureste de México.

## 2.-Cambios en la ejecución de los proyectos.

El PMA tiene información sobre el total de las necesidades alimentarias y la relativa capacidad de absorción de los países destinatarios que por adelantado permite mejor programación y planificación de la ayuda alimentaria entre los países donantes.

La coordinación en situaciones de emergencia tanto de la asistencia del PMA como de la ayuda bilateral favorece la utilización más adecuada de los medios logísticos locales. Los servicios bilaterales son una parte significativa de las actividades del PMA, que ha manipulado más de 6 millones de toneladas de alimentos por un valor superior a 1500 millones de dólares. En 1990, el PMA compró 735 000 toneladas de alimentos por un valor de 155 millones de dólares. Las donaciones ascendieron a 720 000 toneladas y más de la mitad fueron para socorro de urgencia incluidos refugiados y personas desplazadas. En volumen, esta cantidad es casi un 10 por ciento superior a la ya sin precedentes de 1989, el Programa efectuó compras en 48 países en desarrollo. De cada diez toneladas, seis fueron compradas en esa forma. Desde 1985 el PMA ha comprado a los países en desarrollo productos alimenticios por un valor cercano a los 500 millones de dólares y de esta manera ha sido el mayor contribuyente al Comercio Sur-Sur en el sistema de las Naciones Unidas.

(81) 1991. La Ayuda Alimentaria. pp. 3 a 5.

La proporción de la ayuda alimentaria que no es para proyectos ó programas con respecto al total de ayuda alimentaria en cereales se redujo en un 6 por ciento entre 1987-88, la ayuda alimentaria a proyectos se redujo en un 2 por ciento, en tanto la de situaciones de emergencia aumentó en un 8 por ciento. (82)

La mayor parte de la ayuda alimentaria sigue otorgándose con carácter bilateral y la tendencia es que se canaliza cada vez más a través de las ONG (Organismo No Gubernamentales). Una de las mayores ONG es el CARE, luego le siguen los Servicios Católicos de Socorro (SCS). Estas tienen personal mejor capacitado y mayores recursos financieros que las ONG nacionales. Otras son: Save the Children Fund, Caritas, Federación Luterana Mundial, Médicos sin Fronteras, Oxfam, World Vision, Africare, Liga de Sociedades de la Cruz Roja, Comité Internacional de la Cruz Roja y Ayuda de la Iglesia de Noruega.

Las directrices para mejorar la cooperación del Programa con las ONG que permiten a las oficinas del PMA en los países suministrar, mediante un procedimiento rápido y sencillo, pequeñas cantidades de alimentos directamente a los proyectos que reciben asistencia del Programa. El monto máximo anual que puede proporcionarse es uno de los siguientes:  
200,000 dólares en alimentos (o un 5% del valor de las asignaciones totales de alimentos del proyecto). (83)

Los productos alimenticios que se entreguen a las ONG con arreglo a estos procedimientos provendrán de proyectos en desarrollo ya en curso. Para suministrar alimentos del PMA a una ONG se basará exclusivamente en la evaluación de la oficina del Programa en el país respectivo y su confianza en la organización. La ONG sufragará los gastos de transporte interno y almacenamiento, también se encargará de la distribución de los productos, debiendo presentar un informe el PMA acerca de la utilización de éstos. (84)

### 3.- Cambios en la estructura operativa del PMA y en la participación de sus funcionarios.

El PMA siempre ha sido un programa conjunto de las Naciones Unidas y la FAO. A medida que la gama de sus actividades ha evolucionado, se han planteado diversas cuestiones relativas al sistema de gobierno de Programa y sus relaciones con las Naciones Unidas y la FAO. El CPA en su 30 Período de Sesiones celebrado en junio de 1991, decidió establecer un Subcomité sobre el Sistema de Gobierno para examinar los principales problemas planteados. Presentó su informe en diciembre de 1991. El CPA aprobó un conjunto de principios generales para la revisión de las Normas Generales del PMA. Pidió a la Oficina de Asuntos

(82) 1991. op.cit.p. 18

(83) Ibidem.p. 33

(84) 1990. La Ayuda Alimentaria.p. 52

Jurídicos de las Naciones Unidas que preparase, en consulta con la FAO y el PMA, un "proyecto inicial" de normas generales del PMA revisadas. Se formó un grupo de trabajo al cual se le encomendó la tarea del examen detallado del "proyecto inicial". Este Grupo de Trabajo se reunió la primera semana de enero de 1992 detallando un conjunto de proyectos de resolución. En marzo pasado el CPA aprobó por consenso el siguiente informe:

Los cambios propuestos son los siguientes:

- El PMA es un programa conjunto de las Naciones Unidas y la FAO, sin embargo se ha reconocido al CPA como órgano rector que tiene la responsabilidad de la supervisión y dirección intergubernamental de PMA para todos los aspectos de sus actividades. Por lo tanto, la composición del CPA se amplió de 30 a 42 miembros. Los 12 nuevos puestos serán para países en desarrollo.

- Se han definido de manera clara las responsabilidades de la Directora Ejecutiva. En el futuro las solicitudes de ayuda de urgencia se dirigirán a ella directamente; la operación no excederá el límite de 1.5 millones de dólares, de ser así lo decidirá conjuntamente con el Director General de la FAO.

- La Directora Ejecutiva será responsable ante el CPA de todos los aspectos financieros del PMA que se regirá por sus propias Normas Financieras. Asimismo se ha reconocido la capacidad jurídica del Programa para traspasar y adquirir bienes así como ser parte de procedimientos judiciales.

Estos cambios equiparán al PMA con los órganos subsidiarios comparables de las Naciones Unidas como el PNUD y el UNICEF.

La revisión del texto de las Normas Generales se presentará al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y al Consejo de la FAO a fines de este año. Posteriormente, se habrán de ratificar las normas revisadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Conferencia de la FAO en una fecha posterior (85)

#### 4.- Cambios en la participación del Gobierno.

Se ha hablado mucho del desarrollo rural, ya no sólo se hace énfasis en la tenencia de la tierra sino de la actividad productiva del campo. En los dos últimos años el campo se ha recuperado: después de una caída del 4% en 1989, hubo crecimiento del 3% en 1990, y un poco más del 3% para 1991. La balanza agropecuaria pasó de 186 millones de dólares entre enero y agosto de 1990 a 334 millones de dólares en el mismo período en 1991. Este año se espera una producción de 26 millones de toneladas de los diez principales cultivos. Los precios de garantía del maíz y frijol contribuyeron a elevar la producción del maíz en 13 millones de toneladas y la de frijol en más de un millón. Por primera vez en dos decenios, el Gobierno Mexicano logró dejar de importar estos dos productos esenciales. Esto se aprecia en que se produce todo el maíz y frijol que demanda una población mayor que la de hace 20 años. El reto consiste en hacer permanente estos resultados. (86)

Se debe hacer hincapié al máximo nivel político de la importancia de la silvicultura. Ello debe infiltrarse a todos los niveles oficiales y profesionales, de manera que los sectores técnicos se respeten mutuamente y se coordine adecuadamente su labor.

En el caso de la silvicultura, las relaciones con el desarrollo rural son de especial importancia. La producción de cultivos alimentarios, de árboles y bosques junto con la ordenación de los ecosistemas naturales, son partes interrelacionadas para la protección de nuestro ya tan deteriorado medio ambiente. Proteger los bosques debe ser necesidad prioritaria no periférica, y las actividades forestales significan más que el cuidado simple de grandes superficies de bosques salvajes o semi-salvajes.

De primordial importancia que el Gobierno no descuide este aspecto, ya que a ocho años de principiar el siglo XXI debemos tomar conciencia del desarrollo y de la preservación a gran escala del medio ambiente y la promoción y extensión de la silvicultura. Hay muchos mexicanos que siembran árboles pero necesitan se les suministre material de plantación de nuevas especies así como se les asesore en la introducción de nuevos sistemas y usos. Se requiere un esfuerzo muy grande de educación y movilización. Nunca será demasiado tarde para proteger nuestros ecosistemas y que el Gobierno tome conciencia de que su participación debe ser más amplia en este renglón. (87)

(86) Tercer Informe de Gobierno del C. Presidente Carlos Salinas de Gortari. Periódico EXCELSIORlo. de noviembre de 1991. Cuarta parte de la Sección A, p. 4.

(87) 1991. La Lucha contra el Hambre. p. 1

##### 5.- Cambios en la forma de entregar la ayuda alimentaria.

Los envíos de alimentos del PMA alcanzaron los 2.32 millones de toneladas. Al igual que en años anteriores los envíos para proyectos de desarrollo del PMA representaron la parte más grande del total de los envíos o sea 53%, pero los envíos para situaciones prolongadas de refugiados y personas desplazadas así como para operaciones de urgencia, representaron la cuarta parte del total.

Los gastos en fletes marítimos alcanzaron los 120 millones de dólares en 1990. Los gastos en transporte terrestre fueron de 23 millones de dólares.

El total de los costos incluyendo seguros, supervisión y organismo de ejecución ascendieron a 167 millones de dólares. Los gastos de transporte terrestre y de fletes marítimos aumentan cada año al menos un 25%. Sobretudo en 1991 con el Conflicto del Golfo Pérsico en que se encareció considerablemente.

Uno de los cambios que se proponen es que la política del PMA sea la de transportar y entregar la ayuda alimentaria a los almacenes situados en el interior de los países en desarrollo, en lugar de que sea en el puerto, reduciendo así la carga financiera que recae en los países más pobres.

Otro cambio propuesto es el de que el PMA trata de amalgamar cargas, es decir aprovechar las tarifas más baratas de fletamento. La proporción de la carga enviada en buques fletados fue del 76%. Sin embargo, cuando los proyectos requieren unos envíos más reducidos, no queda más remedio que utilizar los buques de línea y es más costoso. (88)

Del total de los gastos de transporte, tanto marítimo como terrestre, 46 millones de dólares beneficiaron a los países en desarrollo.

En el desempeño humanitario en la alimentación para situaciones de urgencia el PMA ha adquirido una función única en el sector del transporte y la logística.

La escasez de dinero para el transporte de alimentos es con frecuencia el mayor obstáculo que la misma falta de alimentos para responder de inmediato a una situación de emergencia.

Para concederle al PMA mayor flexibilidad para hacer llegar los alimentos rápidamente a las víctimas de las catástrofes del hombre o de desastres naturales, se dispone de un fondo de sus recursos ordinarios llamado Autorización Logística de Emergencia, contra reembolso posterior de sus donantes para cubrir necesidades logísticas y operacionales en apoyo de la entrega de socorro de urgencia.

En 1990 se recurrió tres veces a este fondo, dos para la población afectada por disturbios civiles en Liberia y una para el programa especial de socorro en Angola. En 1991 se socorrió a las personas desplazadas por la guerra del Golfo Pérsico, principalmente en Irán. (89)

(88) 1990. La Ayuda Alimentaria. pp. 44-45

(89) Ibidem. p. 45

#### 6.- Participación de otros organismos internacionales.

Un buen diseño de proyecto es sumamente importante, los proyectos de asistencia del PMA requieren tanto insumos financieros y técnicos como ayuda alimentaria. Estos pueden provenir de muchas fuentes. En los proyectos de desarrollo aprobados, la proporción de sus costos totales sufragados por el PMA osciló entre un 7 y más del 90 por ciento.

En general, el PMA proporcionó una mayor parte de los costos totales de los proyectos en los países más pobres. El PMA cubrió menos de la mitad de los costos totales en dos quintos de los proyectos aprobados. Los gobiernos beneficiarios sufragaron los costos restantes. En un cuarto de los proyectos se proporcionaron también financiamientos externos.

Las principales fuentes de financiación externa fueron el Banco Mundial, algunos países en forma bilateral como Países Bajos, Los Estados Unidos de América, Alemania. Y algunos organismos de Naciones Unidas como FIDA, la OIT, la FAO, el PNUD, UNICEF, las ONG de las que ya hablamos anteriormente, y en las que el PMA ha adoptado recientemente medidas para intensificar su apoyo en el ámbito local. Ha delegado a las Oficinas de los países, facultades para suministrar alimentos del PMA a una ONG basado exclusivamente en la evaluación de la oficina del PMA en el país. La ONG es responsable del transporte interno y del almacenamiento así como de la distribución de los productos básicos y debe informar al PMA acerca de la utilización de éstos. Aunque este servicio tiene límite máximo de 200,000 dólares por proyecto y año, ofrece posibilidades considerables.

La respuesta inicial es limitada pero los resultados globales son positivos. La utilización de la ONG es particularmente apropiada para proyectos en pequeña escala, los más eficaces especialmente en el África subsahariana.

Hablaremos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en su labor conjunta con el PMA. Desde 1980 han colaborado en 24 proyectos ejecutados en 19 países con asignación total de recursos por parte del PMA de 29 millones de dólares, mientras que el FIDA ha suministrado 238 millones de dólares en préstamos para el desarrollo, y 5 millones en donaciones. De los 24 proyectos, 15 han comenzado en los últimos cinco años.

En estos proyectos conjuntos que se llevan a cabo por ejemplo, en Bolivia, Etiopía y el Perú, el FIDA y el PMA utilizan la ayuda alimentaria en apoyo de la construcción de infraestructura como caminos, sistemas de riego en pequeña escala, embalses y bancales. En Dominica, el PMA financia la construcción de caminos secundarios, talleres de reparación de motores, desembarcaderos de pescado, para estimular el desarrollo del sector pesquero, el FIDA proporciona créditos para la compra de embarcaciones de pesca. En Panamá, el PMA presta ayuda alimentaria y el FIDA financia la asistencia técnica y el equipo para ayudar a las comunidades de indios guaymi mediante un proyecto agroforestal. Con esto se demuestra que alimentos y dinero dan mejores resultados que por separado. Se contribuye a que la población pobre supere sus infimas condiciones mediante ayuda externa destinada a implementar la infraestructura adecuada. (90)

(90) Idem.p. 51

7.- Otros cambios necesarios para hacer más efectiva la ayuda alimentaria.

Un cambio significativo que antes no se contemplaba en el PMA es el de invertir en la protección del medio ambiente. Casi todos los proyectos de desarrollo tienen repercusiones sobre el medio ambiente y los proyectos del PMA no son la excepción. Los beneficiarios son principalmente los campesinos pobres, los proyectos tienen lugar en zonas marginadas, tierras frágiles y de precaria cubierta vegetativa. Razón de peso para considerar el tema ambiental desde la fase más temprana de los proyectos. Para finales de 1990, el PMA estaba prestando ayuda a 155 proyectos con componentes ambientales, con un valor total para el PMA de casi 1 200 millones de dólares, más de un tercio de toda la asistencia del PMA para el desarrollo.

COSTO TOTAL DE LAS ACTIVIDADES DEL PMA PARA EL MEDIO AMBIENTE, POR REGIONES, 1990 (millones de dólares)

	Costo Total	Africa Subsah	Africa Nte. y Medio Or.	Asia y Pacífico	América Latina, Caribe
Act. Forestales	518.2	172.5	46.9	270.0	28.8
Produc. Agrícola	253.3	73.8	69.8	55.9	53.8
Trabajos de Conservación Material	396.9	84.8	49.4	228.0	34.7
Manejo de Pastizales	22.5	5.5	9.0	5.2	2.8
<b>TOTAL</b>	<b>1 190.9</b>	<b>336.6</b>	<b>175.1</b>	<b>559.1</b>	<b>120.1</b>

En lugar de elaborar sus propias directrices ambientales el PMA ha adoptado una simple lista de referencia con la finalidad de predecir las consecuencias para el medio ambiente que sigan de un proyecto; encontrar la forma de reducir el impacto negativo diseñando el proyecto de manera que conserve en lo posible el medio ambiente; y organizar la supervisión de los proyectos de manera que se reduzcan o eliminen los posibles riesgos. (91)

(91) Idem.p. 28

## CONCLUSIONES.-

La ayuda alimentaria es tan antigua como la sociedad humana. No obstante, en la época moderna la ayuda alimentaria en pro del desarrollo comenzó en 1954, con la promulgación de la Ley Pública 480 de los Estados Unidos que nueve años después en 1963, tuvo su culminación con la creación del Programa Mundial de Alimentos de alcance multilateral.

La ayuda alimentaria se da por razones de diversa índole:

- el deseo de reducir los excedentes en beneficio de los agricultores de países desarrollados;
- apoyar gobiernos aliados políticamente, este sigue siendo un factor determinante en la distribución de ayuda alimentaria bilateral;
- abrir nuevos mercados de exportación para luego vender comercialmente alimentos y proteger los mercados comerciales existentes;
- hay un deseo de alimentar al más necesitado, al hambriento, reducir la pobreza, salvaguardar y proteger la "calidad de vida humana" esencial para el desarrollo;
- contribuir a aliviar problemas de balanza de pagos permitiendo un desarrollo más rápido eliminando la "limitación alimentaria" y promoviendo el empleo.

A este respecto, la ayuda alimentaria no es ni mejor ni peor que otros tipos de ayuda. La disponibilidad de excedentes sigue siendo muy importante en la voluntad de los países de suministrar ayuda alimentaria y esto da continuidad en el flujo del apoyo alimentario.

En esta época de ajustes y reducciones, hay muchos lugares de nuestro planeta donde el proceso de desarrollo está retrocediendo, hay un consenso general de que se requieren más recursos para impedir que el proceso de ajuste conduzca a un retroceso irreversible.

La vinculación entre la colocación de excedentes y la ayuda alimentaria demuestra en forma convincente que la política agropecuaria de los países industrializados ha llevado a acumular excedentes enormes en perjuicio de los países en desarrollo.

Es absurdo, sostener que la ayuda alimentaria es un factor determinante de la actual política agropecuaria de los países industrializados, cuando es un factor marginal. Por lo tanto, la ayuda alimentaria considerada inicialmente como una manera de colocar excedentes, pasó a convertirse en instrumento de desarrollo.

El PMA administra actualmente alrededor de la cuarta parte del total de la ayuda alimentaria. Al ser organismo de orden multilateral ofrece la gran ventaja de neutralizar gran parte de las motivaciones egoístas de la ayuda alimentaria.

En el fondo, persiste el vínculo con la colocación de excedentes, más la ayuda alimentaria multilateral en sí misma desempeña plenamente su función de desarrollo y humanitaria. La limitación exclusiva del PMA, se traduce como ventaja. El programa multilateral del PMA ha permitido obtener enorme experiencia en el campo y en materia de administración de la ayuda alimentaria. Se ha colocado en una posición donde desempeña un papel importante en la coordinación mundial y nacional de la ayuda alimentaria y en la administración de los fondos como parte de esa ayuda.

La ayuda de urgencia, ejemplo de ayuda humanitaria, es más eficaz cuando no consiste sólo en dar alimentos, sino ayuda en pro del desarrollo que procura combatir las causas de los desastres tanto provocados por el hombre como los naturales. Por otra parte, en cuanto al desarrollo, está la forma de combatir y reducir la pobreza, en contraposición al mero crecimiento del PNB y se pone cada vez más de relieve la importancia del "ser humano" y de la protección de los grupos vulnerables y marginados.

La ayuda alimentaria cumple una función especial en la reducción de la pobreza y el desarrollo del capital humano; hay una tendencia creciente al fomento del desarrollo en la protección de los grupos vulnerables en estos periodos de crisis económica y de "ajustes" en que se centra la ayuda alimentaria en relación con las condiciones de ajuste impuestas por los préstamos. Estas instituciones financieras están comenzando a tomar en consideración la ayuda alimentaria con un aspecto más humano. Con todo, la ayuda alimentaria seguirá siendo herramienta para el desarrollo, con función multilateral como en la actualidad.

En otras palabras, el desarrollo sostenible en el futuro, son los sistemas que se introducen para poner la producción alimentaria al nivel de las necesidades mundiales de alimentos para que alcancen su objetivo sin dañar la armonía y el equilibrio naturales de nuestros ecosistemas mundiales.

Hoy en día, se producen alimentos en cantidades mayores que en el pasado. A pesar de ello sigue elevándose el número de hambrientos y desnutridos en el mundo. Y todo ello pese a la "explosión demográfica", los recursos del planeta empiezan a dar señales de agotamiento, sobreutilización y de uso impropio.

Estos sistemas de ayer para atender a las necesidades de hoy, están presentando al mundo una factura muy cara. Se necesita reparar algo del daño causado y de comenzar a construir un futuro más estable.

Evidentemente, se necesita un desarrollo agrícola para la supervivencia humana, pero ha de ser planificado no irracional para atender las necesidades humanas inmediatas y tomar en consideración las exigencias de las generaciones futuras y el frágil entorno natural del que todos dependemos.

Se trata del desarrollo sostenido, "nuestro futuro común", es el desarrollo que satisface las necesidades de hoy y del mañana sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras.

El presente es incierto a menos que todas las naciones del mundo se unan, para reparar lo que es la única esperanza para nuestro futuro: un planeta donde la vida se mantenga DENTRO del marco de sus ecosistemas, y NO a expensas de ellos.

No se trata sólo de estimular la producción agrícola, sino también promover la transferencia en ciencia y tecnología a los países en desarrollo, para provecho del campesino y pequeño agricultor dedicando atención a una nueva revolución agrícola mediante nuevos métodos biológicos.

Cuando los países se disponen a reparar los daños causados, es el momento de planificar e instituir procedimientos para tener en cuenta y atender las necesidades de toda la humanidad sin dañar ni reducir más los recursos naturales de los que depende nuestra existencia.

### BIBLIOGRAFIA.

- ALIMENTOS EN ACCION. Veinte años de Ayuda Alimentaria en Pro del Desarrollo, 1963-1983. 1/Q0360/S/3.83/1/3000. FAO, Roma, Italia. 1983
- ALMANAQUE MUNDIAL 1991. Diccionario Geográfico. Editorial América, S.A. Panamá. 1991
- AYUDA ALIMENTARIA: Corrientes, Directrices, Aplicaciones. W/24536/c Programa Mundial de Alimentos, Roma, Italia, 1989.
- AYUDA ALIMENTARIA Y EMPLEO. P/66isbn 92-5-300/330-8. FAO, Roma, Italia, 1978.
- CAPUTO, ORLANDO. Imperialismo, dependencia y relaciones económicas Editorial Amorrortu, Buenos Aires, Argentina. 1975
- CARDOSO, FERNANDO HENRIQUE. Dependencia y Desarrollo en América Latina, ensayo de interpretación sociológica. Por... y Enzo Faletto Editorial Siglo XXI, México. 1979.
- CASTRO, JOSUE DE. Geopolítica del Hambre. Vol. 1 y 2, Ed. Especial Ediciones Guadarrama, S.A. Madrid, España. 1975
- COLLINS, JOSEPH Y MOORE LAPPE, FRANCES. El Hambre en el Mundo, Diez Mitos. México, COPIDER, 1979. p. 17
- CRISIS AGRICOLA Y POLITICAS DE MODERNIZACION. ISSN0187-0173. SOCIOLOGICA, Año 5, No. 13, UAM-AZCAPOTZALCO. Agosto 1990.
- EL ESTADO MUNDIAL DE LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION. Colección FAO: Agricultura No. 10. FAO, Roma, Italia. 1980
- EL PMA EN MEXICO. s/n. México, PMA. 1980
- EVALUACION PROYECTO MEXICO 3324. CFA:31/SCP:6. Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria. PMA, Roma, Italia. Enero 1991.
- INFORME ALIMENTARIO MUNDIAL 1987. 1/S3600/S/7.87/1/3000. FAO, Roma, Italia. Enero 1991.
- INFORME ANUAL 1987. dpu/25/an/rep/s. PMA, Roma, Italia. Mayo 1988.
- INFORME ANUAL 1988. s/n. PMA, Roma, Italia, 1988.
- INFORME SOBRE EL DESARROLLO MUNDIAL, 1980. ISSN0271-1737. Washington, D.C., Banco Mundial, Agosto 1980. p. 41
- LA LUCHA CONTRA EL HAMBRE. 1/L8403/S/5.79/1/5000. FAO, Roma, Italia 1980.
- LA LUCHA CONTRA EL HAMBRE. T9330S/1/6.90/6000. FAO, Roma, Italia. Diciembre de 1989.

LA AYUDA ALIMENTARIA EN ACCION. 1/S4920/S/11.87/1/7000.PMA, Roma, Italia. Diciembre 1985.

MAGNITUD DE LAS NECESIDADES. Estadísticas relativas a algunos problemas de alimentación y de agricultura en el mundo. I/P2365/S/11.81/1/3000. FAO, Roma, Italia. 1980

MAESTRIES, FRANCES. Los posibles Impactos de la Biotecnología en la Agricultura Mexicana. SOCIOLOGICA, México, UAM-Azcapotzalco, Año 5, Núm. 13, Mayo-Agosto 1990. pp. 59-98.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. 1989-1994. Poder Ejecutivo Federal. Mayo 1989. Encuadernación Progreso. México, D.F.

PREBISCH, RAUL. Capitalismo periférico, crisis y transformación Documento facilitado por CEPAL, Oficina de las Naciones Unidas en México. 1981.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. Qué es? Qué Hace? Cómo actúa? 1/N9898/S/6.81/2/3000. Roma, Italia, ONU/FAO.1976

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. Informe Anual 1987 del Director Ejecutivo. PMA, Roma, Italia. 1988

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. Informe del 26 período de sesiones del CPA. PMA, Roma, Italia. Diciembre 1988.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. Informe del 29 período de sesiones del CPA. PMA, Roma, Italia. Junio 1990.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. Journal No. 6/7. PMA, FAO, Roma, Italia. Septiembre de 1988.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS: Proyectos en México. Documento WFP/PMA en México. s/n. Enero de 1990.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. s/n. Resumen de la Acción del PMA en México. Diciembre 1988.

PROYECTO MEXICO 3324. CFA:30/SCP:573-C (ODL) Add.3. Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria. PMA, Roma, Italia, Agosto 1990.

PROYECTO MEXICO 2764 (AMPL. 1) WFP/CFA:29/SCP:4/2-A (ODL) Add.5 PMA, Roma, Italia. Marzo 1990.

REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR- Sección Latinoamericana. ISSN-0185-0601. Banco Nacional de Comercio Exterior. Agosto 1991. Agosto 1991, México, D.F. pp. 758-768

1990 FOOD AID REVIEW. P9002/E10000/5-90. World Food Programme, Rome, Italy. 1990

1991 LA AYUDA ALIMENTARIA. ISSN:1014-8612 P9104/S2000/5.91.  
Programa Mundial de Alimentos. Roma, Italia. 1991.

SEARA VAZQUEZ, MODESTO. Tratado General de la Organización Internacional. Fondo de Cultura Económico. México, d.F. 1974.

YEARBOOK OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS. edition 19th. Brussels, Belgium. 1981.

#### ARTICULOS.-

Aumenta el número de personas hambrientas. Foro del Desarrollo. Vol. XVII, No. 4 Agosto 1989. p. 9

Ayuda Alimentaria entre Vecinos. Foro del Desarrollo. Vol. XVII No. 4. Agosto 1990. p. 5

Déficit en la ayuda alimentaria global. Foro del Desarrollo. Vol. XVIII. No. 4 Agosto 1990. p. 9

Food-Aid-Works for the Environment. World Food Programme, Rome, Italy. 1989.

Qué es el Hambre? Foro del Desarrollo. Vol. XVIII, No.3, junio de 1990. p. 9

National Geographic Magazine. WORLD'S WATER SUPPLY AT RISK. Vol.179, No. 4 Washington, D.C. April 1991.

Programa Mundial de Alimentos. Journal no. 10 PMA/FAO, Roma, Italia. Junio 1989.

Programa Mundial de Alimentos. Journal no. 11. PMA/FAO, Roma, Italia, Septiembre 1989.

Programa Mundial de Alimentos. Journal no. 14 PMA/FAO, Roma, Italia. Junio 1990.

Programa Mundial de Alimentos. Journal no. 18. PMA/FAO, Roma, Italia, Diciembre 1991.

Programa Mundial de Alimentos. Journal no. 19. PMA/FAO, Roma, Italia, Enero-Marzo 1992.

Recuperando el decenio perdido. Foro del Desarrollo. Vol. XVII, No.1. Febrero 1990.

World Food Programme Journal. No. 20 ISSN/1010-9099, Rome, Italy,  
April-June 1992.