

20  
2ej.



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**

**FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES**

**INTERVENCION REAGANIANA EN LA CUENCA DEL CARIBE.  
CASOS: CUBA, GRANADA Y NICARAGUA**

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LIC. EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**P R E S E N T A**

**MARIA DE LOS ANGELES HERNANDEZ TREJO**

**MEXICO, D. F.**

**1992**

**FALLA DE ORIGEN**



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INTERVENCION REAGANIANA EN  
LA CUENCA DEL CARIBE: CASOS  
CUBA , GRANADA Y NICARAGUA

INTRODUCCION

3

CAPITULO I

Objetivos y lineamientos generales de la política exterior de  
Ronald Reagan .

1.1 Al inicio de los 80's	6
1.1.1 Aspectos políticos	12
1.2 Factores económicos	26
1.3 Intereses de seguridad de EUA en la Cuenca del Caribe	35
1.4 La crisis caribeña dentro del contexto internacional	40

CAPITULO II

Estrategias y política intervencionista

2.1 Diseños de la política intervencionista	49
2.2 La Doctrina Reagan	66
2.2.1 La política militar	72
2.2.2 Programa estratégico militar	76
2.2.2.1 Asistencia militar estadounidense en el Caribe	80
2.2.3 Arsenal nuclear	83
2.2.4 Rearme convencional	87
2.2.5 La Guerra de Baja Intensidad	90

2.2.5.1 El Caribe dentro de la estrategia de Baja Intensidad	99
2.2.5.1.1 Aplicación de la Guerra de Baja Intensidad	104
 <b>CAPITULO III</b>	
La Cuenca del Caribe y la intervención estadounidense . Casos concretos : Cuba , Granada , y Nicaragua .	
 <b>3.1 Cuba</b>	
3.1.1 Impacto de la revolución Cubana	115
3.1.2 Perspectiva de la política cubana del gobierno de Ronald Reagan	120
 <b>3.2 Granada</b>	
3.2.1 Antecedentes de la revolución granadina	129
3.2.2 Proceso revolucionario de Granada	133
3.2.3 Invasión a Granada	142
 <b>3.3 Nicaragua</b>	
3.3.1 Proceso revolucionario nicaragüense	149
3.3.1 La administración de Reagan ante la revolución nicaragüense y la Guerra de Baja Intensidad .	158
 <b>CONCLUSION</b>	 170

## INTRODUCCION

La política exterior de los Estados Unidos durante la administración del presidente Ronald Reagan, jugó un papel de trascendental importancia en el desarrollo de las relaciones interamericanas. Particularmente, en los procesos de cambio que en los ordenes social y político se gestaban en puntos neurálgicos de la geografía continental dominados por el atraso, por la ignorancia, por la marginación y por el dominio ilimitado de las oligarquías nacionales de signo distinto, sustentadas sobre bases diferentes y cuyo denominador común era la aquiescencia de los Gobiernos de Washington.

Radical e intransigente frente a los cambios, las estrategias estadounidenses, durante dicho período no vacilaron en recurrir a formas, métodos, procedimientos y recursos que muchos suponían superados. Así, la intimidación, la ocupación militar, los bloqueos económicos y diplomáticos, y la penetración ideológica a través del sistema de satélites son recursos idóneos para alcanzar sus distintos propósitos en el área.

Sin embargo, razones estratégicas, geopolíticas, económicas e ideológicas dividen al continente americano según la implantación de la política exterior estadounidense. Esto es, que razones de muy distinto orden son las que motivan acciones específicas hacia Centroamérica , el Cono Sur o el Caribe.

De ahí que, por nuestra parte, el interés se centre en esta última, donde convergen intereses estratégicos, políticos, económicos y defensivos, estimados importantes para la seguridad nacional estadounidense y que, en buena medida se pretendió esgrimir como argumento para las acciones desarrolladas durante el período que nos proponemos estudiar, a fin de precisar sus efectos en el devenir inmediato del acontecer subregional y hemisférico.

En el primer capítulo se analizan los objetivos y lineamientos generales del gobierno de Washington en los 80's.

En este apartado se estudian tanto los aspectos políticos como los factores económicos, haciendo énfasis en el documento de Santa Fe y a la Iniciativa para la Cuenca del Caribe, a fin de precisar la importancia que tiene la Cuenca del Caribe para los intereses de Estados Unidos.

En otro apartado veremos el por qué de la intervención estadounidense en la Cuenca del Caribe y los objetivos de Ronald Reagan para defender la seguridad nacional de Washington y la defensa de su espacio estratégico en la región.

En el capítulo II estudiaremos las estrategias, diseños y políticas intervencionistas durante dicho período.

En este apartado se observará que la visión inicial de la administración reaganiana estaba enfocada a la " amenaza soviética ", la cual fue considerada como causa de todos los conflictos regionales. Y para contrarrestar dicha amenaza, los estrategas estadounidenses optan por seguir una política militar y posteriormente como Guerra de Baja Intensidad. Esta consiste en un movimiento armado prolongado, encargándose del combate frontal los ejércitos aliados o de contrainsurgencia.

En el último capítulo, enfocaremos nuestro análisis en ejemplos tales como Cuba, Granada y Nicaragua, que demuestran la política agresiva e intervencionista del gobierno de Reagan hacia la Cuenca del Caribe, la cual es considerada como su zona de influencia y resguardo de su seguridad nacional.

De tal manera, se demostrará que el gobierno de Washington utiliza cualquier forma de dominación para sus intereses imperialistas. No importando los medios para obtener dicha hegemonía en la zona del mar Caribe.

## C A P I T U L O I

### OBJETIVOS Y LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLITICA EXTERIOR REAGANIANA

#### 1.1 AL INICIO DE LOS OCHENTA

Después de la Segunda Guerra Mundial surgen las tensiones entre Estados Unidos y la Unión Soviética, la " primera y más importante fuente de conflicto fue, desde luego, el compromiso ideológico del liderazgo bolchevique-comunista" .<sup>1</sup> De aquí que, el pensamiento comunista se convirtiera en un peligro constante rebazando las fronteras euroasiáticas hasta llegar a nuestro continente.

Y es después de esta Guerra Mundial, que el poderío estadounidense se va debilitando por algunos acontecimientos internacionales, destacando entre ellos: la recuperación económica de Europa y Japón; el fracaso estadounidense en la intervención de Vietnam; el escándalo Watergate, la devaluación del dólar de los setentas y el triunfo de la revolución cubana.

Ante esta problemática, el presidente James Carter, quien asume la presidencia en 1977, opta por la formación de una Comisión



Trilateral y una política exterior basada en los Derechos Humanos y democratización, con el fin de recuperar su liderazgo internacional.

Con respecto a la Comisión Trilateral se sostuvo: a) fortalecer los lazos de unión con aquellos países capitalistas desarrollados, coordinando políticas en las esferas monetarias, comerciales y de energía; b) mantener relaciones tanto con países capitalistas desarrollados como con la periferia, especialmente con miembros de la OPEP ( Organización de Países Exportadores de Petróleo), y; c) mantener relaciones con países socialistas y el manejo de la distensión.<sup>2</sup>

Dicha Comisión Trilateral no tuvo los éxitos previstos, entre otras cosas dejaron a un lado a América. Además , la interdependencia asimétrica entre los propios países desarrollados afectó la cooperación. " Ante el deterioro de su cuenta externa y la caída de su moneda, Estados Unidos era crecientemente incapaz de imponer políticas internacionales definidas a sus socios capitalistas... El riesgo de la disminución de hegemonía resultara además en una descomposición de las alianzas estratégicas de posguerra preocupaba a los gobernantes norteamericanos.<sup>3</sup>

Del mismo modo, la política de los Derechos Humanos ,llevada a cabo por la administración de Carter, terminó envuelta en sus propias contradicciones antes de lograr sus objetivos; debido a

que tuvo que aplicar esos postulados a los gobiernos aliados, que se caracterizaron por ser antidemocráticos y represivos. Esto no quiere decir, que se pretendiera eliminar a esos sistemas, al contrario, pretendia mantenerlos pero sin los dirigentes que había en esos momentos.

Así algunos acontecimientos en América Latina vinieron a confirmar la debilidad del país. Fue este el caso del triunfo de la Revolución Sandinista en Nicaragua en 1979, con quien caía el gobierno de Somoza, un aliado a los intereses estadounidenses, agrabandose aún más con la presencia de la situación de El Salvador.

Por otro lado, a nivel interno, en 1977, Carter dió a conocer su plan antiinflacionario, relegando a segundo término el combate al desempleo que había prometido en su campaña.

A mediados de 1979, el proyecto de la administración Carter experimentó un brusco giro tanto en el contexto interno como externo, generando las condiciones en la opinión estadounidense, la cual cuestionó la anterior percepción de la Seguridad Nacional. Así, en esa administración, Estados Unidos definiría su interes nacional sin que la premisa central del proyecto fuera la rivalidad ideológica con la Unión Soviética; en cambio, para 1980 hay un marcado tinte contencionista, reflejando claramente las concepciones diplomáticas de los años de la " Guerra Fría".

También se criticó en esta administración la política que se llevó a cabo en el área de seguridad, ya que la falta de medios militares adecuados constituyó un factor para que los soviéticos extendieran su ideología a otros territorios.

Todo este panorama deterioró la imagen de Carter, favoreciendo la " crisis de consenso" e hizo que el debate político se transformara y que su centro de gravedad ya no girara en torno a las concepciones del liberalismo modificado.

El momento propiciaba un cambio. " Esto se debía... a que así lo demandaba la opinión pública, desilusionada por los resultados de la distensión y sobre todo, inquieta por una serie de golpes en el área de la política exterior..."<sup>4</sup>.

La intervención soviética en Afganistán, y los rehenes estadounidenses en Teherán, fueron de gran impacto en la opinión pública e influyó en el debate sobre la política exterior en la campaña electoral, de tal modo que surge la necesidad de un cambio en la política exterior, por tanto, los objetivos y las estrategias estarían encaminados a dar más énfasis al poderío militar.

Ante la pérdida de consenso político y el creciente anticomunismo, Carter se orienta hacia una política militar y pondría un paquete de gastos de defensa para los siguientes

años, dando importancia vital a la estrategia-militar, protegiendo así la Seguridad Nacional y sus intereses en el mundo.<sup>5</sup> " A nivel del arsenal nuclear norteamericano, la iniciativa más importante fue la Directiva Presidencial 59, de julio de 1980 [...] Este documento significaba el reconocimiento, a nivel presidencial, de la necesidad de redefinir los criterios estratégicos con base en los cuales se determina la composición y operatividad del arsenal nuclear norteamericano."<sup>6</sup>

Así, en los últimos años de esta administración se hicieron esfuerzos para acentuar una mayor intervención militar, pero estas concepciones de seguridad ya eran manejadas por el candidato republicano Ronald Reagan, representando aumentos más sustanciales.

Por tanto, la experiencia de la política seguida por la administración Carter y la falta de consenso político repercutirían en las próximas elecciones presidenciales de ese país. Consecuentemente la correlación de fuerzas se ha inclinado hacia el Partido Republicano, fundamentado en una ideología planteada por los grupos que integran la Nueva Derecha Norteamericana y de donde se generó una nueva visión de la política exterior. Hecho determinante en la política para América Latina y el Caribe.

Ronald Reagan toma posesión de la presidencia en enero de 1981, y al igual que el gobierno anterior, va a tratar de fortalecer la hegemonía imperealista y a proteger sus intereses en el Continente Americano, ya que se teme la extensión comunista en la región, promovida por Cuba y la Unión Soviética.

En este sentido, Ronald Reagan promueve una política exterior "dura" para recuperar la preminencia perdida, donde tratará de revitalizar la Guerra Fría y la "doctrina de contención" hacia los países de la región, con peligro de infiltración comunista.

### 1.1.1 ASPECTOS POLITICOS

La historia de Estados Unidos se caracterizó por seguir una política intervencionista para proteger los "intereses vitales"<sup>7</sup> en sus zonas de influencia de la amenaza que significaba en esos momentos el comunismo.

A través de los gobiernos establecidos en Estados Unidos, se ha seguido un intervencionismo constante y se ha tratado de incrementar el papel político de las fuerzas armadas, a fin de asegurar el control en cada país del continente. Y es en la administración Reagan que resurge en el panorama internacional la "doctrina de contención"<sup>8</sup> de Kennan, acentuando el poder del presidencialismo en Washington.

La interpretación de la política reaganiana en la definición del interés nacional de Estados Unidos, parte del enfrentamiento ideológico global con la Unión Soviética. Siendo uno de sus objetivos la recuperación de liderazgo en el Occidente para frenar y revertir el expansionismo soviético.

" [...] El grado mayor de amenaza que representan los soviéticos en los años ochenta hace indispensable un más alto grado de cohesión en la alianza atlántica para eliminar las tendencias que en los años de la distensión surgieran hacia

Europa Occidental y hacia una miltipolarización de los intereses generales de los aliados frente al exterior".<sup>9</sup>

Reagan adopta una nueva política, para tratar de reubicar a América Latina y la posición de Washington frente a estos países para sofocar el modelo socialista, y para contener la influencia de las fuerzas "prosoviéticas" del área dirigidas por Cuba y Nicaragua, contando con un poder económico, político y militar ampliamente favorable a los Estados Unidos.

Dentro de la política exterior estadounidense hacia el área latinoamericana se seguirían cuatro puntos:

- 1) El manejo de la crisis centroamericana para sostener política y militarmente a los aliados y privar de influencia y poder a las fuerzas vinculadas directamente a los intereses expansionistas de la Unión Soviética.
- 2) Establecer un cerco efectivo sobre Cuba para interrumpir sus líneas de abastecimiento y apoyo hacia América Central y los Estados insulares del Caribe.
- 3) La búsqueda de acuerdos especiales con los países más influyentes de la región latinoamericana.
- 4) Mayor apoyo a los gobiernos aliados para eliminar a los movimientos insurgentes. <sup>10</sup>

Como resultado de la nueva plataforma internacional, Ronald Reagan trató de cambiar la correlación de fuerzas a nivel mundial a favor de sus país:

- a) El restablecimiento de la fuerza militar estadounidense para lograr una superioridad estratégica.
- b) La aplicación de políticas regionales hacia el mundo en desarrollo.
- c) La recuperación de un liderazgo no compartido con los demás aliados del mundo occidental y;
- d) la Negación del eje Norte-Sur como criterio ordenador de las relaciones internacionales.

#### DOCUMENTOS DE SANTA FE

Los objetivos y directrices generales de la política exterior de Estados Unidos se encuentran plasmados en el *Documento de Santa Fe* <sup>11</sup>, cuyo texto fue elaborado por un grupo de la nueva derecha conservadora.

De acuerdo al Documento, el Continente Americano se encuentra bajo ataque y con peligro de una penetración soviética. Además lleva impreso el sello de la beligerancia, el anticomunismo y la prédica de las aspiraciones hegemónicas de Estados Unidos.



Se apoya en la Doctrina Monroe, que ha sido la piedra angular de la política estadounidense hacia América Latina, fomentando la Guerra de Baja Intensidad y la estrategia reaganiana del "roll back".

El documento consta de cinco partes con sus propuestas correspondientes.

- 1a. parte Amenaza Militar Externa.
- 2a. parte La subversión interna.
- 3a. parte Políticas económicas sociales.
  - a) Energía
  - b) Agricultura
  - c) Deuda
  - d) El movimiento sindical libre
  - e) Transferencia de Tecnología
  - f) Educación
  - g) Economía, comercio y política de inversiones.
- 4a. parte Derechos Humanos y Pluralismo Ideológico.
- 5a. parte Relaciones Interamericanas.

En este documento, sobresale el mito de la amenaza soviética, con la variante latinoamericana: los sandinistas y el peligro latente de la expansión de la revolución cubana.

Las recomendaciones relativas a la nueva política interamericana de Estados Unidos en 1980 nos dan cuenta de una

franca política militarista y que posteriormente se concretara en la Guerra de Baja Intensidad, conocida como Doctrina Reagan.

La invasión a Granada, la guerra no declarada contra Nicaragua, la permanente agresión a Cuba y la intromisión en la guerra civil de El Salvador, son ejemplos de la constante violación a toda clase de normas del derecho internacional.

Todo este panorama marca la política exterior del gobierno estadounidense, con la concepción de ser el guardián de los intereses del Continente Americano.

En la cuarta parte de este documento el gobierno de Estados Unidos se asigna como protector del Hemisferio Occidental, utilizando en su discurso los derechos humanos, condenando tanto a la Unión Soviética como a sus aliados.

También señala, las relaciones especiales con países claves en el hemisferio por su importancia estratégica como son Brasil, México y Cuba, los dos primeros por su tamaño y fuerza ocupan el primero y segundo lugar en América Latina y Cuba a pesar de sus escasos recursos y de su tamaño es un fuerte adversario, extendiendo su influencia más allá del Hemisferio Occidental.

En la propuesta número cuatro de la quinta parte, que es la referente a Cuba, sostiene que Estados Unidos enfocará una

política para proporcionar ayuda al Caribe y América Central, combinando la *Doctrina Truman* y la *Alianza para el Progreso*.<sup>12</sup>

El sistema cubano altera los intereses vitales de Washington, porque ha llevado su ideología comunista al Medio Oriente, África, América Central y el Caribe, éstos últimos considerados por Estados Unidos como su flanco sur.

El gobierno cubano ha proporcionado ayuda militar a África y Medio Oriente, por ejemplo, a los regímenes marxistas en Angola, Etiopía y Yemen del Sur. A su vez estos países brindan a Moscú y la Habana oportunidades aún mayores si tomamos en consideración que África Central y África del Sur son ricas en minerales y el Golfo Pérsico es una zona petrolera por excelencia.<sup>13</sup>

A Cuba se le trata, en este documento, como a un enemigo que trata de desarticular y dañar a los gobiernos vecinos, tales como Nicaragua, El Salvador y Guatemala, para la ambición expansionista de la Unión Soviética.

Por tanto, la política exterior seguida por Ronald Reagan dió gran auge a la política militar, siguiendo varias estrategias tomadas de gobiernos anteriores.

Utilizando el involucramiento norteamericano escalonado en los conflictos regionales, la guerra convencional y la guerra no convencional ( guerra irregular y la guerrilla).

En el plano convencional, el gradualismo o incorporación lenta de tropas, resultó ser inoperante en Vietnam. Este fracaso junto con el triunfo de la Revolución nicaragüense, llevaron a la reconsideración de esta estrategia para recuperar el dominio militar.

El gradualismo se sustituyó por el despliegue rápido, practicado en Granada en 1983.

Ahora bien, en el plano no convencional se utilizó la Guerra de Baja Intensidad, siendo ésta una guerra prolongada: de desgaste de las fuerzas enemigas, y global: donde lo militar no puede ser lo prioritario sino lo económico, lo político, lo ideológico y la inteligencia.

Los ejes de esta estrategia son: el reversionismo de los procesos ( doctrina Reagan ); contrainsurgencia; y el antiterrorismo ( vinculado al narcotráfico ).

Es importante resaltar que desde el inicio de los 80's, el narcotráfico se percibe como una amenaza a la Seguridad Nacional. Antes el ejército no se involucraba porque no era considerado como asunto de Seguridad Nacional, las fuerzas

policiales y de inteligencia eran las que intervenían. Así el narcotráfico se convierte en un pretexto de intervención en los asuntos internos de los países y como nueva Doctrina de Seguridad Nacional.

Por tanto, el Documento de Santa Fe es una estrategia encaminada hacia una política intolerante y agresiva dirigida a América Latina y el Caribe, ambas consideradas como su área de influencia.

Así mismo el Documento perseguía la anulación de los compromisos extraídos por la Carta de San Francisco <sup>14</sup>.

La Casa Blanca pretendía " desconocer la soberanía interna de los Estados de América Central y del Caribe, revivir el espacio colonial llamándolo patio trasero para aplicar una política unilateral de soluciones a la fuerza " <sup>15</sup>.

Eliminando los procedimientos de las Naciones Unidas o del Sistema Interamericano ( para resolver problemas en el hemisferio occidental) América Latina quedaba como protectorado de Estados Unidos.

El imperio del Tío Sam trajo la decadencia del Sistema Regional que los países latinoamericanos habían estado edificando para solucionar sus controversias. <sup>16</sup>

Dentro de este contexto se tienen tres situaciones, de las cuales resalta la intervención del gobierno de Estados Unidos en la región:

a) La Guerra de las Malvinas en 1982 y la mediación del secretario de Estado Alexander Haig, haciendo imposible la actuación del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

b) La invasión a Granada en 1983.

c) La acción mediadora del Grupo de Contadora, entre 1983 y 1986, llevada a cabo por Colombia, Panamá, México y Venezuela hubiera podido tener mayores resultados para la solución de los conflictos internos de El Salvador y Nicaragua de no haber existido la intervención armada de los Estados Unidos.<sup>17</sup>

El gobierno de Washington siguió los criterios de unilateralidad enmarcados en el Documento de Santa Fe, dando un retroceso en el campo de la cooperación multilateral de los Estados Unidos para resolver sus problemas.

También se buscó la distorsión de los procesos políticos internos para desestabilizar los gobiernos que no eran aliados.

" Mirando como materia sospechosa los Derechos Humanos, se fortalecieron en América Latina los métodos policiales de

hostigamiento a los movimientos sindicales y sociales, como a los partidos de izquierda."18

Estas medidas políticas , se caracterizaron ,por el apoyo incondicional de Estados Unidos a las dictaduras militares represivas del Tercer Mundo (Chile , Paraguay , Argentina, Uruguay, Haití, Guatemala, Filipinas, Corea del Sur, Sudáfrica, etc.),haciendo caso omiso a las violaciones de los derechos humanos.

Tal es el caso en América Latina de El Salvador, donde los enemigos eran el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional y el Frente Democrático Revolucionario . Para sofocar estas organizaciones el imperio del norte dió ayuda financiera al gobierno de Napoleón Duarte para eliminar a su adversarios.

Con Nicaragua, EUA buscó la forma de eliminar al Frente Sandinista por medio de operaciones clandestinas para equipar a las fuerzas combatientes contra la nación centroamericana.

Con respecto a Cuba, Washington lanzó un ataque intervencionista a través de Radio Cuba Libre " Radio Martí" para hostigar política e ideológicamente a la isla caribeña.

" Como se recordará, durante 1981 y buena parte de 1982, comenzaron a manejarse nuevamente - como no ocurría desde la crisis de los misiles de octubre de 1962 - planes de ataque

directos contra Cuba<sup>19</sup>. Se pensaba invadir directa y militarmente a la isla si no dejaba de exportar el comunismo ayudada por la Unión Soviética.

El temor a que el Kremlin y sus aliados provocaran más inestabilidad política y social en el Tercer Mundo, hizo que Washington utilizara la fuerza militar como la forma idónea para la defensa de su seguridad nacional.

Así, la base de la política de Ronald Reagan se enmarcó dentro de la estrategia de contención de los años de la Guerra Fría, es decir, la detención del comunismo.

La primera línea de acción estuvo orientada a evitar cualquier viraje político que pudiera desestabilizar a los aliados tradicionales.

La política de contención conlleva un incremento de las fuerzas militares. Dicho aumento militar en distintas regiones conflictivas como Centroamérica, Asia sudoccidental, el norte y el sur de África y el sudeste asiático aparece como un componente de la estrategia.

También surge la Guerra de Baja Intensidad (GBI), otra estrategia de la administración reaganiana, la cual se refiere al uso de la fuerza militar, apoyando la acción contrainsurgente de gobiernos aliados de Estados Unidos.



Cabe resaltar que el Informe Kissinger constituye un complemento de la GBI, el cual analiza y propone una política que enfrente a la crisis centroamericana, enmarcando a su vez el conflicto en la confrontación Este-Oeste.

De igual manera el Informe aludido reitera el uso de los elementos: político, económico, psicológico y social.<sup>20</sup>

#### INFORME KISSINGER

Dentro de las estrategias político-económicas desempeñadas en la administración Reagan se encuentra el Informe Kissinger , entregado en enero de 1984 por la Comisión Nacional Bipartidista sobre Centroamérica o Comisión Kissinger .

La Comisión Kissinger encuentra sus premisas en el Documento de Santa Fe y la Iniciativa para la Cuenca del Caribe , constituyendo un proyecto ambicioso de la política exterior de EUA hacia Centroamérica .

El documento resalta la dimensión ideológica del comunismo (promovido por Cuba aliada de la Unión Soviética) , tal ideología constituye un desequilibrio político en los países de Centroamérica y la región caribeña .

Según el Informe Kissinger "la Unión Soviética, ha estado persiguiendo la estrategia de intervención progresivamente mayor en el hemisferio occidental , particularmente en lo que respecta a alcanzar más allá de Cuba hacia Centroamérica y el Caribe . "21

Por tal motivo se formulan estrategias teniendo como objetivo principal reducir el papel de Cuba como satélite de la Unión Soviética en América Latina y el Caribe.

El Informe Kissinger es un modelo político basado en la hegemonía y control estatal uniendo elementos reformistas y conservadores , representando tanto a sectores populares no revolucionarios como a sectores sociales medios .

De tal manera , "la Comisión Kissinger reafirma los intereses de seguridad de largo plazo de EUA en el istmo, después de hacer una crítica a las formas históricas de defenderlos, que habían desembocado en un alto grado de intervencionismo , en las primeras décadas del siglo ". 22

Los intereses de seguridad de Washington se plantean de acuerdo al conflicto Este-Oeste de mediados de los años ochenta . Ya que tanto América Central como el Caribe constituyen una zona de tránsito comercial internacional en función de sus canales marítimos y especialmente el Canal de Panamá .23

Kissinger percibe a los brotes comunistas en el hemisferio como un intervencionismo soviético que "se extiende al comercio , las relaciones diplomáticas y la obtención de alguna influencia en países individuales . Al otro extremo , cualquier intervención soviética en la región que signifique un peligro estratégico para EUA". 24

## 1.2 FACTORES ECONOMICOS

Al inicio de los 80's la economía estadounidense se encontraba afectada por la inflación, el desempleo, la caída del Producto Nacional Bruto y la baja del dólar en el mercado internacional.

Esta situación económica incidió favorablemente para que el candidato republicano lograra la victoria.

Con la llegada de Ronald Reagan, en 1981, se abandonaba la pretensión de ejercer un papel regulador o estabilizador, proyectando un cambio en su política económica interna.

" Según Jeffrey Garden, El problema fundamental fue que la política norteamericana se formuló sin considerar nada que no fuera la recuperación interna. En un momento en que la interdependencia entre las naciones crecía rápidamente, la Administración parecía muy dispuesta a ignorar el impacto de sus políticas en el resto del mundo."<sup>25</sup>

Con esta disposición tomada por el gobierno, se crea una política monetaria restrictiva y un incremento sustancial del déficit fiscal. Este último se genera por la reducción de impuestos y el incremento del gasto de defensa. También

afectaron estas medidas en la ayuda externa, desprendiéndose dos premisas en la Administración en este plano:

- i) La "ayuda al desarrollo" es malgastada por los organismos, especialmente los multilaterales;
- ii) La ayuda debía servir para fortalecer los intereses del donante, los cuales estaban en la creación del "clima" adecuado para la inversión privada estadounidense.<sup>26</sup>

Se inicia una ofensiva contra los organismos financieros y de asistencia internacional, reduciendo sus contradicciones, dando un impulso a la ayuda bilateral, suponiendo que estas podrían ser más controlables. Se crea la Iniciativa de la Cuenca del Caribe y la Iniciativa Económica Africana.

El objetivo de esta ayuda bilateral era otorgar facilidades a la exportación para incrementar:

- A) la producción local;
- B) la inversión estadounidense en la región ; y
- C) las compras en el mercado de este país.

De la misma manera, la administración estadounidense dió énfasis a la asistencia militar, apuntando geográficamente a

aquellos países que atentaban a su seguridad nacional, dentro de su zona de influencia y dedicándose a gastos militares.

En relación con el comercio, Estados Unidos ha intentado ponerse a la cabeza dentro del libre comercio, pero la competencia en el terreno internacional se vio limitada, y es por esto que recurren al proteccionismo.<sup>27</sup>

Las políticas económicas adoptadas en 1981 giraron en torno a tres grandes objetivos:

1) Reducir el ritmo de crecimiento de los gastos civiles del gobierno federal y los niveles de la carga impositiva.

Con esta medida se pretendía eliminar el déficit fiscal e incentivar la capacidad de ahorro e inversión.

2) Restaurar la estabilidad monetaria y financiera a través de una política de control de la oferta de dinero.

Considerando una demanda de dinero estable y la existencia de una capacidad institucional para controlar los agregados monetarios.

3) Disminuir el peso de las regulaciones gubernamentales.

Reducción de la presencia económica del gobierno para revertir la tendencia "esterilizadora" de la productividad y la innovación tecnológica.

Hay un marcado endurecimiento de la política monetaria, la restricción se acentuó entre abril y noviembre de 1981, cuando el crecimiento de este agregado fue cancelado. Teniendo tres efectos:

- i) Provocó un incremento sustancial en el costo del crédito.
- ii) Impulsó al alza la tasa de cambio afectiva.
- iii) Ejerció un impacto recesivo sobre el nivel de actividad al contraer con fuerza la demanda y la producción.

El choque monetario disminuyó el crecimiento de los precios. Pero con la declinación del gasto, la economía no fue capaz de absorber las presiones representadas por las elevadas tasas de interés y la sobrevaluación del dólar.

Sin embargo, en diciembre de 1982, se da una reactivación económica. Surge un reimpulso en la producción y el empleo cobró vigor, tendiendo a desaparecer la recesión, para dar paso a una consagración del programa económico de 1981. Con este éxito económico Reagan lograría reelegirse en 1984.

Las tensiones financieras suscitadas por la política macroeconómica, llevadas a cabo en el comportamiento de las tasas de interés y del tipo de cambio, repercutieron el sector de la economía. El impacto fue el siguiente:

a) las tasas de interés y la cotización del dólar al asegurar la entrada de un flujo creciente de recursos financieros del exterior.

b) La apreciación del tipo de cambio repercutió sobre los precios relativos, deprimiendo la exportación y alentando la importación. 28

A nivel internacional, la política fiscal aparece en las tasas de crecimiento económico de Estados Unidos en los países desarrollados ( destacando Alemania Federal, Japón y otros países de Europa Occidental ), teniendo con esta medida un crecimiento del déficit comercial. En cuanto a otras regiones, también es de gran significado América Latina por el desencadenamiento de la crisis de pagos, conduciendo a la generalización de esquemas recesivos en la región.

#### AMERICA LATINA

Es importante el papel que desempeña América Latina en la economía de Washington, con lo que respecta a bienes de capital, de consumo durable y químicos ya que adquiere una igual importancia con los mercados de la Comunidad Económica Europea, superando al mercado japonés al inicio de los 80's.

" ... Estados Unidos sigue comprando en América Latina una proporción bastante considerable de sus importaciones, a diferencia de los que ocurre en los casos de Europa Occidental



y Japón, donde la participación de la región en el mercado de importaciones es sumamente baja." 29

Es de notarse que América Latina envía más de un tercio de sus exportaciones al mercado estadounidense.

Por otro lado, las materias primas estratégicas y no estratégicas de Latinoamérica tienen gran relevancia para la economía de la Casa Blanca. Porque América Latina es gran proveedor de : aluminio, columbio, fluorita, tungsteno, petróleo, manganeso, mercurio, estaño, zinc, etc. Además la región tiene un importante papel en el abastecimiento de algunos productos básicos agrícolas como son: el café, el azúcar y algunas frutas y legumbres.

## INICIATIVA PARA LA CUENCA DEL CARIBE

Los movimientos revolucionarios que se presentan en América Latina y el Caribe despiertan el interés de Washington , el cual toma medidas de seguridad en nuestro continente , por ejemplo , después de la revolución cubana se crea la Alianza para el Progreso y luego de la revolución sandinista se formula la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC). Tal estrategia pretendía emprender en la Cuenca del Caribe un Mini-Plan Marshall . 30

En 1981 el "Mini Plan Marshall" fue puesto a consideración ante los presidentes Ronald Reagan y José López Portillo , en dicho documento se pondría en práctica una política extensiva al Caribe , en primera instancia contaría con financiamiento de parte de EUA , México y Canadá , sin embargo Washington apoyaría únicamente a los países que fueran afines a sus intereses , es decir , aquellos gobiernos pro EUA , lo cual pone de manifiesto el carácter excluyente de tal Iniciativa.

La Cuenca del Caribe está determinada por Washington como su área de influencia , y por tanto, las políticas que el gobierno de este país lleve a cabo repercutirán en esa región.

Ante esta situación, la administración Reagan utiliza un nuevo elemento : la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC) denominada anteriormente " Mini Plan Marshall".

Por las crecientes reivindicaciones y el antinorteamericanismo que surge en países de la zona, Reagan opta por levantar un muro de contención no sólo militar sino también económico.

La Casa Blanca creyó necesario un plan para promover la economía de América Central y del Caribe con el fin de que ya no avanzara el comunismo. Así lo manifestaron el vicepresidente George Bush , el secretario de Estado, Alexander Haig y el secretario adjunto para asuntos Interamericanos, Thomas O. Enders, quienes implementaron una política de contención cuyo objeto consistió en frustrar cualquier movimiento revolucionario. 31

El 24 de febrero de 1982 fue expuesta por el presidente Ronald Reagan la *Iniciativa para la Cuenca del Caribe* 32 ante la Organización de Estados Americanos.

" La región del Caribe - dijo Reagan- es una arteria comercial y estratégica vital para los Estados Unidos. Cerca de la mitad de nuestro comercio, dos tercios de nuestras importaciones de minerales estratégicos pasan a través del Canal de Panamá o del Golfo de México. " 33

La Iniciativa para la Cuenca del Caribe se basa en la importancia del mercado libre y de la inversión privada. Existen además otros elementos de interés que no hay que dejar de soslayar :

- i) la concesión de incentivos fiscales para estimular la inversión estadounidense en la Cuenca ;
- ii) la ampliación de la asistencia económica en los años fiscales 1982, siendo gran parte de esta ayuda para el sector privado.

Después del programa económico Reagan señala las supuestas amenazas a la seguridad de Washington por un peligro brutal, que es el comunismo, representado por Cuba, Granada y Nicaragua.<sup>34</sup>

Es de suponerse, que la ayuda pregonada por la Iniciativa para la Cuenca del Caribe se orienta hacia los países amigos. Y cuidar que no surjan brotes de insurgencia en sus territorios, por ello la importancia de asistencia militar y la exclusión de países como Cuba, Nicaragua y Granada. <sup>35</sup>

1.3 INTERESES DE SEGURIDAD DE ESTADOS UNIDOS EN LA  
CUENCA DEL CARIBE

Estados Unidos le otorga un lugar relevante a la Cuenca del Caribe por cuatro razones:

- 1) Por ser base probable para algún agresor y poder llevar a cabo operaciones militares en contra de su territorio;
- 2) Por ser fuente abundante y confiable de materias primas consideradas como estratégicas ( la bauxita, el petróleo , el plomo, el zinc, etc.)
- 3) Por ser uno de los bastiones coloniales en donde se concentran gran parte de las bases militares estadounidenses del Continente.
- 4) Por ser vía estratégica de navegación, con fines comerciales y militares.

Es por estos motivos que Estados Unidos le encuentra lógica a su proceder expansionista e intervencionista, que sin duda le ha traído jugosos dividendos económicos, políticos y militares.

Por otra parte, entre las transformaciones al inicio de los 80's destaca: el movimiento de insurgencia en Granada; la consolidación de la revolución nicaragüense y fracasos por los grupos contrarrevolucionarios; además, la presencia de Cuba como portadora de la ideología comunista.

En consecuencia, para tratar de recuperar su liderazgo, Washington adopta una política " dura " para frenar los movimientos insurgentes de los países en rebelión contra el sistema capitalista.

La política estadounidense para defender su seguridad nacional y la defensa de su espacio estratégico, se traza una serie de objetivos hacia la Cuenca del Caribe, como:

- a) Aumento de la hegemonía de Estados Unidos en el área.
- b) Exterminar la revolución cubana.
- c) Desestabilizar los gobiernos de Nicaragua y Granada.
- d) Terminar con el movimiento popular de El Salvador.
- e) Acabar con la guerrilla de Guatemala.<sup>36</sup>

Para alcanzar sus objetivos Reagan incrementó la fuerza militar en el Caribe y Centroamérica.

No obstante , la multiplicación y la envergadura de las maniobras militares tienen un significado mucho mayor que las posteriores operaciones realizadas en 1960. Estas son llevadas

a cabo para eliminar especialmente a Cuba , Granada y Nicaragua. 37

" Además de la amenaza de intervención directa, los actos de hostigamiento en diversos campos han llevado a la intervención encubierta...bastaría el ejemplo de armas químicas, bacteriológicas y meteorológicas, el espionaje aéreo por vía de satélite, la utilización de la contrarrevolución interna y la desestabilización de los gobiernos enemigos." 38

En el terreno económico se lleva a cabo el " Mini Plan Marshall" o " Iniciativa para la Cuenca del Caribe", levantando así un muro de contención en el ámbito de la economía.

Estados Unidos consideró fortalecer una política económica exterior, la cual se basó en el establecimiento del libre mercado y del libre comercio; sustentada en acuerdos bilaterales y dando prioridad a los pequeños Estados.

La ICC es una estrategia que se complementa con las acciones de los sectores públicos y privados de las potencias medias para fortalecer las sociedades de libre empresa y aplastar a las economías de tipo socialista.39

Los intereses políticos y económicos de Estados Unidos perseguidos en América Latina y el Caribe han determinado una

línea intervencionista por medio de acciones de fuerza y represión, antes de hacer uso de la negociación. 40

La confrontación Este-Oeste y la presencia soviética en Cuba y Nicaragua han convencido a los estrategas estadounidenses de ejercer una política dura en sus zonas de influencia aún al margen de los tratados e instituciones regionales y funcionar con base a relaciones bilaterales tanto en lo económico como en lo militar...Ejemplo de esta forma de actuar en la región, lo son la guerra de las Malvinas, el bloqueo al Golfo Fonseca, la guerra no declarada a Nicaragua, la invasión a Granada, el desconocimiento soterrado a Contadora, su posición a negociar en conjunto con la región y las condiciones discriminatorias de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe." 41

Este panorama ocurre bajo la presión del redespliegue de armas nucleares y la amenaza de la llamada " Guerra de las Galaxias", ocasionada por el poderío nuclear de las potencias hegemónicas.

La crisis se agudiza ante la situación económica, las tensiones sociales, el fracaso de los mecanismos políticos y el incremento de la represión, temiendo una expansión en el Hemisfero Occidental : la revolución cubana.



Ante tales circunstancias el gobierno estadounidense trata de proteger su hegemonía en su zona de seguridad, proclamando el derecho a intervenir en cualquier lugar de la zona y a atacar a cualquier régimen que no se apegue a su política de estrategia global.

#### 1.4 LA CRISIS CARIBEÑA DENTRO DEL CONTEXTO INTERVENCIONISTA

La Cuenca del Caribe concebida como interés nacional estadounidense es catalogada al mismo tiempo como su tercera frontera.

La región dentro de la política de Washington es vista como: un área exclusiva de influencia y expansión natural, ligada a su interés nacional y sometida a su poder hegemónico tanto político, económico como militar.

En el plano estratégico, la Cuenca del Caribe es escenario de actividades militares y de inteligencia vinculadas a la política global de la Casa Blanca. " Ellas consisten en una red de puestos de escucha e intalaciones para controlar actividades marinas en el Caribe y el Atlántico; en bases de comunicación, seguimiento, mantenimiento y navegación; en campos de entranamiento y en instalaciones para el desarrollo de la capacidad de defensa submarina." <sup>42</sup>

La preocupación principal de Estados Unidos es que las bases militares se vean amenazadas por la presencia de instalaciones similares de otras potencias.

Estados Unidos ha implementado una estrategia de dominación dura, convirtiendo al componente geopolítico en centro de las tensiones regionales.

En el Caribe como en otros países con poco desarrollo se encuentran aún los problemas derivados de la etapa colonial, sobre la organización dominante, llevada a cabo por las relaciones económicas de plantación.<sup>43</sup>

Sobre esta economía se desarrolló el sistema político y las organizaciones sociales las cuales contribuyeron para una marcada explotación de estas sociedades, creando a la vez el creciente desarrollo del capitalismo estadounidense en la región.

Hubo contradicciones en el proceso político-económico produciéndose los rasgos del sistema de producción derivados del proceso de acumulación capitalista.

" De este modo se conformó la estructura social moderna en función de la dominación externa; la presencia económica y financiera del imperialismo modeló sociedades altamente dependientes de estos factores en los enclaves mineros de Jamaica, Haití, República Dominicana y Surinam..."<sup>44</sup>

Tanto la canalización de inversiones directas e indirectas hacia las economías pobres como la configuración de una estructura comercial contribuyeron a una fuerte dependencia.

La crisis económica ha dañado a países tales como : Haití, Jamaica, Guyana, Surinam, San Vicente, Santa Lucía y Dominicana, entre otros, siendo evidente en estos casos la naturaleza política de la crisis, donde el pueblo ha mostrado su participación activa.<sup>45</sup>

La concientización política ha sido creciente, tal es el caso de Granada la primera que muestra una manera de salir de la crisis socioeconómica y política a través de la revolución. A pesar de su trágico final revolucionario no se le resta importancia al movimiento.

Entre 1972 y 1980 en Jamaica se pretendió democratizar las estructuras económicas y políticas por medio de un proyecto nacional reformista con proyecciones antiimperialistas, llegando hasta donde los sectores conservadores y reaccionarios internos lo permitieron , de modo que se dio un viraje hacia un régimen político proimperialista y dependiente de Estados Unidos. <sup>46</sup>

Las protestas en República Dominicana , en abril de 1984 y febrero de 1985, fueron motivadas por la política económica del

gobierno y contra las presiones del Fondo Monetario Internacional ( FMI ). 47

Las crecientes contradicciones sociales han cobrado fuerza dando lugar a un reforzamiento del sistema de seguridad en la Cuenca del Caribe, sobre la base de lo ocurrido en países como República Dominicana y Jamaica.

" La solución militar, por ejemplo, en zonas como el Caribe angloparlante, ha venido a constituirse en la fórmula para controlar la crisis. " 48

La Cuenca del Caribe, constituye un lugar estratégico para los intereses de seguridad de Washington, así como para su proyecto de extensión militar global, en el que se diseñan nuevos mecanismos de control militar. Por ejemplo , Barbados se convirtió en pieza clave de la estrategia militar estadounidense .

Ahora bien , con el reforzamiento militar y la articulación de fuerzas regionales de seguridad en el área, con sede en Barbados, constituyó el control de los países caribeños más cercanos, tal es el caso de Granada, y con este hecho intervencionista se dió la pauta para proyectar en el futuro caribeño la posibilidad de repetir acciones violatorias del derecho internacional.

Estados Unidos parte del hecho de que el centro de la crisis se ubica en el " conflicto Este-Oeste " , debido al papel que se le asigna a Cuba y a la Unión Soviética, como símbolos de la expansión comunista en su zona de seguridad.

Por tanto, mientras el poder se encuentre en manos de aquellos sectores sociales que tengan intereses antagónicos en la estructura del poder imperialista, el Coloso del Norte no permitirá el libre desarrollo de los procesos revolucionarios, enfrentándolos si es posible por medio de la intervención directa.

1 Vide. Kennan, George. *Engaño nuclear*. Trad. Adriana Sandoval, México, UNAM, FCE, 1987, p. 45 ( 249 ).

2 Cfr., C. M. Rico Ferrer, "Interdependencia y Trilateralismo: orígenes de una estrategia". *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 2-3, 1978, p. 55

3 Vide, Insulza, José M., " Estados Unidos de Roosevelt a Reagan". *Grandes Tendencias Contemporáneas*. México, UNAM, 1986, p. 20.

4 Vide, Insulza, José Miguel, " La política exterior de Estados Unidos en los años ochenta y su impacto en el sistema internacional" *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 19, 1986, p.99.

5 Cfr. Borja, Arturo. " La redefinición del conflicto con la Unión Soviética: estrategia global y doctrina nuclear". *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 12, 1982, p. 15.

6 Vide. *ibid*, p. 18.

7 Estados Unidos dentro de sus políticas estratégicas apoya a sus propósitos o intereses que son vitales. Según Washington son vitales los intereses por cuya preservación se esta dispuesto a luchar , es decir, emplear el uso de la fuerza o amenaza y si se tratara de un interés sumamente vital, la guerra total. [ Vide Brodie, Bernad, *Guerra y política*, México, FCE, 1988, p. 330 ].

8 La " contención", en la visión de Gaddis, " es el término generalmente utilizado para caracterizar la política norteamericana para la Unión Soviética durante la era de posguerra". [ Vide. Gaddis, John L. " Estrategias de la contención ", México, Grupo Editor latinoamericano, Col. estudios latinoamericanos, 1982, pp. 17-18.]

9 Vide. Borja, Arturo. " La redefinición del Conflicto con la Unión Soviética: estrategia global y doctrina nuclear". *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 12, 1982, p. 20.

10 Vide, Maira, Luis, " La política latinoamericana de la administración Reagan: del diseño armonioso a las primeras dificultades" *Centramérica: crisis y política internacional*. pp. 145-146.

11 Algunos de los redactores del Documento de Santa Fe fueron : Lewis Tams, que fue embajador en Colombia y Costa Rica; Roger Fontaine, quien fue asesor del Consejo de Seguridad Nacional en temas latinoamericanos; el militar Gordon Summer, asesor en el Departamento de Estado y Robert Jordan, embajador en Perú. [ Cfr. Selser

Gregorio, *Los Documentos de Santa Fe I y II*, México, Universidad Obrera, 1990, ( 204 p. )]

12 " La Doctrina Truman ...- postuló que " la política de Estados Unidos debe dirigirse a apoyar a los pueblos libres que están resistiendo los intentos de sometimiento de minorías armadas o de presiones externas "..., De hecho fue la primera "transnacionalización" de los postulados de la Guerra Fría. La Alianza para el Progreso (ALPRO)..., fue un programa de desarrollo económico para iberoamerica anunciado por el presidente John F. Kennedy el 13 de marzo de 1961 bajo la influencia de la Revolución Cubana, el cual fue aprobado en Punta del Este, Uruguay, por veinte países de la OEA... 17 de agosto de 1961..." [Vide. Selser, Gregorio. *Los documentos de Santa Fe I y II*. México, Universidad Obrera de México, 1990, p.111 ] .

13 Cfr., *ibid*, p. 113.

14 La Carta de San Francisco " postulaba un nuevo orden internacional para el mantenimiento de la paz y la seguridad " mediante" la aceptación de principios y la adopción de métodos entre los cuales está la exclusión de la fuerza en las relaciones internacionales que no estén dirigidas hacia el interes común", lo mismo que " a emplear un mecanismo internacional para promover el proceso económico y social de todos los pueblos " " [ Vide. Vázquez Carrizosa, Alfredo, " Santa Fe II y la intervención permanente de los Estados Unidos en América Latina", México, Ed. El Día en libros, 1989, *Respuestas a Santa Fe II*. Cabrera, Enriqueta (compiladora), p. 29 ] .

15 Vide, *ibid*, p. 31.

16 cfr., *ibid*.p. 32.

17 Cfr., *ibidem*,p. 32.

18 Vide, *ibidem*, p. 34.

19 vide, *ibidem*, p. 122.

20 Cfr., Bermúdez, Lilia, *Guerra de Baja Intensidad*, México, Ed. siglo XXI, 1989, p. 80.

21 "Informe Kissinger para Centroamérica", *El Caribe Contemporáneo* , México, UNAM , No.8, junio 1984, p. 114.

22 Cit post., Alvarez Solis , Francisco y Codas Friedmann, Roberto , " La política de cooperación de Estados Unidos definida desde el Informe Kissinger", *El Día*, 28 de feb,1991, p. 22.

23 cfr., *ibidem*.p.22.



24 Vide, *Ibidem.*, p. 22.

25 Cit. pos. Insulza, José M. " La política exterior de Estados Unidos en los años ochenta y su impacto en el sistema internacional." *Cuadernos Semestrales.* México, CIDE, No. 19, 1986, p. 12.

26 Cfr., *ibidem*, p. 102.

27 " Como ha argumentado Wallerstein, proteccionismo, atracción de capitales, captura artificial de mercados, son actividades a través de las cuales las potencias económicas buscan paliar para sí ( y exportar a otras) los efectos del necesario reajusta recesivo de la economía global..." ( Cit. pos., Insulza, José M., " La política exterior de los Estados Unidos en los años ochenta y su impacto en el sistema internacional". *Cuadernos Semestrales.* México, CIDE, No. 19, 1986, p. 104.

28 Cfr. Godínez, Víctor M., " ¿ Hacia una nueva economía ?". La experiencia norteamericana en la década de los años ochenta" *Cuadernos Semestrales.* México, CIDE, No. 19, 1986, p. 167.

29 Klaveren, Alberto van. " La crisis de la hegemonía norteamericana y sus repercusiones en América Latina. Antecedentes y proyecciones futuras". *Cuadernos Semestrales.* México, CIDE, No. 8, 1980, p. 112.

30 Vide, Borges-Guerra, Alfredo. *Introducción a la economía de la Cuenca del Caribe*, México, Instituto de Investigaciones económicas, UNAM, 1985, p. 105.

31 Castor, Suzy. " La política de Reagan, peligro para el Caribe." *El Caribe Contemporáneo.* México, UNAM, FCP y S, No. 6, 1982, p. 20.

32 La ICC, anunciada en 1982, "... Se convirtió en ley el 5 de agosto de 1983: Ley de Recuperación Económica para la Cuenca del Caribe... está contenida en el título II de la Ley Pública 98- 67, que entró en efecto en enero de 1984" [ Vide, Pantojas García, Emilio, " La Iniciativa para la Cuenca del Caribe y el modelo puertorriqueño de desarrollo" , *El Caribe Contemporáneo.* México, UNAM, FCP y S, No. 13, 1986, p. 49.]

33 Vide, Guerra - Borges, Alfredo. *Introducción a la economía de la Cuenca del Caribe.* México, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 1985, p. 58.

34 Washington denominó a Cuba, Granada y Nicaragua como " el triángulo de hostilidad " por representar un peligro de infiltración comunista y atentar contra la seguridad del Pentágono. Dicho triángulo fue roto al intervenir militarmente Estados Unidos en el pequeño país de Granada en 1983. [ Cfr. Mariñez Alvaro, Pablo. " El Caribe, cuatro años después de la ocupación militar de Granada", *El Caribe Contemporáneo.* México, UNAM, FCP y S, No. 9, 1987, p. 25 ].

35 Granada antes de la invasión en 1983 por Estados Unidos.

- 36 Cfr., Castor, Suzy, " La política de Reagan, peligro para el Caribe." *El Caribe Contemporáneo*. México, UNAM, FCP y S, No. 6, 1982, p. 14.
- 37 Convirtiéndose esa intimidación militar, en invasión directa contra Granada en 1983.
- 38 Vide, idem, p. 17.
- 39 Cfr., Morenc Colmenares, José, " La crisis global y las relaciones de Estados Unidos de Norteamérica y el Caribe" Serbín, Andrés (compilador). Venezuela y las relaciones internacionales en la Cuenca del Caribe. JLDIS / AVECA, Venezuela, 1987, p. 91.
- 40 Cfr, Moreno Colmenares, José. " La crisis global y las relaciones de Estados Unidos de Norteamérica y el Caribe". Serbín, Andrés (compilador). Venezuela y las relaciones internacionales en la Cuenca del Caribe. JLDIS / AVECA, Venezuela, 1987, p. 90.
- 41 Vide, ibidem, p. 90.
- 42 Vide, Insulza, José M, " La crisis en Centroamérica y el Caribe y la seguridad de Estados Unidos". *Centroamérica: crisis y política internacional*. p. 201.
- 43 Cfr., Villar Martínez, Ilya. "Crisis y geopolítica en el Caribe" *El Caribe Contemporáneo*. México, UNAM, FCP y S, No. 15, 1987, p. 35.
- 44 Vide, idem, p. 35.
- 45 Debido a la recesión en Canadá, EUA e Inglaterra , el turismo , renglón importante en las economías de la región , ha disminuido en un 10 % . La inflación alcanza niveles elevados : Barbados , 15% ; Guyana , 35% ; Jamaica , 18.6% ; Haití, 18% . Asimismo , el desempleo registra las siguientes proporciones : Dominicana , 32% ; Santa Lucía, 29% ; Jamaica, 28% ; Guyana, 26% ; Barbados, 15% ; Puerto Rico, 21% ; República Dominicana, 24% y Bahamas , 30% . [Vide Castor, Susy, "La política de Reagan , peligro para el Caribe", *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM, FCP y S, No. 6, 1982 , p. 20.
- 46 Cfr., ibidem, p. 37.
- 47 Cfr., ibidem, p. 37.
- 48 Cfr., ibidem, p. 38.

## C A P I T U L O   I I

### ESTRATEGIA Y POLITICA INTERVENCIONISTA

#### 2.1 DISEÑOS DE LA POLITICA INTERVENCIONISTA

Con la necesidad de recomponer su hegemonía y enfrentar desafíos coyunturales procedentes de la Unión Soviética y del Tercer Mundo, surge la Guerra Fría<sup>1</sup> con el consecuente colapso de la distensión y de la militarización de la política exterior de Estados Unidos.

Como hemos visto el recrudecimiento de la situación internacional y la pérdida de apoyo político de Carter, se generó un endurecimiento de la política exterior.

Con la derrota del Sha de Irán en el Medio Oriente, Carter tenía que llevar a cabo una transformación en la opinión pública. Trató de reactivar la militarización con "el esfuerzo para promover la intervención en Nicaragua,...; y el esfuerzo para calentar la Guerra Fría con el tema de las tropas soviéticas en Cuba"<sup>2</sup>, sin embargo, no fue suficiente para movilizar a los medios de comunicación masiva.

El apoyo del gran capital y de los medios de comunicación se obtuvo después de las pérdidas de las transnacionales

estadounidenses, resultado de la revolución islámica después de la revolución iraní.

Siendo importante para el manejo de la política el tema de los rehenes para activar el consenso popular y llevar a cabo políticas como:

1. El incremento en el presupuesto militar, para poder preparar contingentes de intervención, tales como la Fuerza de Despliegue Rápido.
2. La presión a los aliados europeos para que accediera a programas militares estadounidenses y tener mayor injerencia en los asuntos políticos en el Tercer Mundo. <sup>3</sup>

Asimismo, la intervención soviética en Afganistán, que se produjo el 25 de diciembre de 1979, generó algunos cambios dirigidos al endurecimiento de la relación soviética-estadounidense, éstos de carácter limitado, fueron significativos, como lo es el caso del boicot de granos, la no asistencia de Estados Unidos a los Juegos Olímpicos de Moscú, la interrupción de derechos de aterrizaje de Aeroflot, etc.

Las medidas tomadas por Carter ante la crisis política, representó un adelanto de lo que Reagan instituyó como programa estratégico-militar. Por esto, se puede decir que hay una continuidad entre los dos últimos años del gobierno de Carter y la presidencia de Reagan.

La línea estadounidense asumida a partir de 1979 implicó un cambio en la percepción de la conducta soviética, por lo cual Estados Unidos se ve en la necesidad de dar un viraje a su política a nivel global .

Por un lado se replanteó la actuación de las fuerzas convencionales y por el otro, se propuso la redefinición en el terreno nuclear.

Con respecto a las fuerzas convencionales, destaca la aparición de la " Doctrina Carter", haciéndose pública en enero de 1980, se dió un resurgimiento oficial de las operaciones directas en el área del Golfo Pérsico. Esta doctrina tiene su antecedente inmediato en el acuerdo general realizado durante la visita del secretario de Defensa , Harold Brown , a Israel( en febrero de 1979 ), Egipto y Arabia Saudita, en favor del aumento gradual pero significativo de las fuerzas navales y aéreas estadounidenses, así como el desarrollo de una red de bases para proporcionar una infraestructura a la expansión militar de Washington en esa área.

Los gobiernos aliados prestarón ayuda por medio de las Fuerzas de Despliegue Rápido, teniendo su cuartel de mando en Tampa , Florida. La Casa Blanca planteó la posibilidad de llevar a cabo una intervención militar, en el caso de cualquier intento por limitar su acceso al Golfo Pérsico y a sus campos petroleros. 4

Sin embargo, la administración de Reagan, con la idea de contener el comunismo a escala global, amplió su teatro de operaciones en todo el Tercer Mundo, lo cual quedó patentizado con la invasión a Granada.

El secretario de Defensa Gaspar Weinberg, pensó que estas fuerzas podían ser usadas también en Africa, Sudamérica, Centroamérica y el Caribe , para lo que preveía la instalación de bases de apoyo en Egipto, Kenya y Somalia entre otros.

Por lo anterior, queda de manifiesto que la pieza clave de la estrategia es el establecimiento de alianzas políticas y estratégicas debido a que esto facilitaría la operación eliminando barreras políticas provenientes del interior de Estados Unidos, relacionadas con el " síndrome de Vietnam ", y de la opinión pública internacional, la cual, no simpatizó ante el abandono de Estados Unidos de una política " anti-distensión ".

Los siguientes países : Oman, Israel y Egipto, en el Medio Oriente; Kenya, Somalia y Sudán en Africa; Honduras y El Salvador, en América Central entre otros, funcionaron como fuerzas aliadas del gobierno estadounidense para llevar a cabo sus objetivos de Despliegue Rápido.<sup>5</sup>

Los estrategas después de la experiencia de Vietnam, se enfocan en dos conceptos estratégicos: el Despliegue Rápido y la Guerra de Baja Intensidad.

"El primero destinado a la intervención militar con fuerzas propias y el segundo para tratar de evitarla hasta donde sea posible, enfrentando de una manera más global la gama de conflictos que se ubican por debajo del nivel de la guerra convencional." <sup>6</sup>

Estas estrategias son dirigidas hacia Centroamérica, teniendo en el Tercer Mundo, operantes en la escala militar injerencista de Washington.

De modo que se buscará el despliegue inmediato de tropas ante posibles indicios de una incursión soviética en cualquier zona que perjudique sus intereses o constituya un peligro para su seguridad nacional.

Por los objetivos que se persiguen la Fuerza de Despliegue Rápido no pretende ser una pequeña fuerza de ataque ligero con carácter expedicionario.

La fuerza de Despliegue Rápido ( FDR ) cuenta con cuatro ramas de las fuerzas armadas estadounidenses:

a) Ejército

- b) Aviación
- c) Marina y
- d) Cuerpos de marines.

El secretario de Defensa Harold Brown, dijo que la función de la Fuerza de Tarea Conjunta de la FDR " hará la planificación para el despliegue y operación en cualquier parte en que vayan a ser usadas las FDR y una contingencia dada." 7

En los Cuadros 1 y 2 se observa las unidades que componen la FDR.

En estos cuadros podemos apreciar que en un principio su dirección coordinaba una fuerza de 100, 000 hombres, misma que se duplicó en 1981; posteriormente en 1984, alcanzó la cifra de 222, 000 y se previó que para 1989 fuera de 440,000. Estas fuerzas están compuestas por distintas unidades de tierra, mar y aire.

Las fuerzas de tierra incluyen una división aerotrasportada, una de asalto aéreo, una de infantería mecanizada, una brigada de combate aerotransportada, una fuerza de marines y un número variado de rangers y fuerzas de combate no convencional.

Las de aire se componen por siete alas de aviación táctico y dos escuadrones de bombarderos estratégicos y las de mar por tres grupos de batalla naval encabezado por un portaviones , un



grupo de acción de superficie y escuadrón naval de patrulla aérea; además de los mandos integrados correspondientemente.

Se vislumbró un incremento a gran escala de los gastos militares en los últimos años de la presidencia de Carter.

En el cuadro 1 se encuentran las unidades asignadas como componentes de la FDR hacia 1982.

**CUADRO 1**  
**UNIDADES ASIGNADAS COMO COMPONENTES DE LA FUERZA DE DESPLIEGUE RAPIDO.**

**Ejército**

- 82 a. División Aerotransportada, Fort Bragg, Carolina del Norte
  - 101 División Aerotransportada ( de asalto aéreo), Fort Campbell, Kentucky
  - 24a. División de Infantería ( meccanizada ), Fort Stewart, Georgia
  - 9a. División de Infantería, Fort Lewis, Washington
  - 194a. Brigada Blindada, Fort Knox, Kentocky
  - 11a. Brigada de Artillería de Defensa Antiaérea, Fort Bliss, Texas
- 5o. Grupo de Fuerzas Especiales y dos Batallones Ranger

**Fuerza Aérea**

- 27a. Ala de Combate Táctico ( con aviones F- 111 ), Base Aérea Cannon, Nuevo México
- 49a. Ala de Combate Táctico ( con aviones F-15 ), Base Aérea Holloman, Nuevo México
- 347a. Ala de Combate Táctico ( con aviones F-4 ), Base Aérea Moody, Georgia
- 354a. Ala de Combate Táctico ( con aviones A-10 ), Base Aérea de Myrtle Beach, Carolina del Sur
- 23a. Ala de Combate Táctico ( con aviones A-7 ), Base Aérea England, Louisiana
- 552a. Ala Aerotransportada de Alerta y Control ( con aviones E-3A AWACS )
- Fuerza de Proyección Estratégica, 57a. División Aérea ( con aviones bombarderos B-52H; de tanque o cisterna KC-135; y de reconocimiento SR-71 y U-2SR ), Base Aérea Minot, Dakota del Norte
- 9 escuadrones de transporte seleccionados del Comando Militar o de Transporte Aéreo ( con aviones C-5, C-141 y C-130 )

**Cuerpo de Marines**

- Una fuerza Anfibia de *Marines* completa, compuesta de una División de *Marines*, un ala aérea de *Marines* y elementos de apoyo
- 7a. Brigada Anfibia de *Marines*, Base del Cuerpo de *Marines* Twenty-nine Palms, California ( esta unidad tiene su equipo pesado almacenado en " barcos precolocados " en el Océano Indico )

#### Marina

- Tres grupos de combates de portaviones ( cada uno constituido por un portaviones más tres o cuatro cruceros, destructores y fragatas )
- Tres grupos anfibios alistados, compuestos de barcos de asalto con helicóptero ( LHA ), barcos de asalto anfibio (LPH), barcos de desembarco con tanques (LST), y otras embarcaciones de desembarco
- 5 escuadrones de patrullaje marítimo

FUENTES: *Aviation Week & Space Techonology*, febrero 16 de 1981, pp. 86-89; testimonio del general P. X. Kelley ante el Subcomité de Poder Marítimo y Proyección de Fuerza del Comité de Servicios Armados del Senado, 9 de marzo de 1981; tomado de Michael Klare, *Beyond the " Vietnam Syndrome"*, op. cit., p. 73. Carta II-28, *Military Posture FY 1983*, preparada por la Organización of the Joint Chiefs of Staff, Washington, 1982; tomado de Antonio Cavalla, op. cit., p. 160.<sup>8</sup>

En el cuadro 2 se observa que durante el gobierno de Reagan plantea la duplicación de las fuerzas de despliegue rápido para 1989.

	Año Fiscal 1984	Año Fiscal 1989
<i>Marina</i>		
Grupos de batalla de portaviones	3	3
Grupo anfibio preparado <sup>a</sup>	1	1
<i>Fuerza Aérea</i>		
Alas de combate táctico <sup>b</sup>	7	10
<i>Fuerzas de tierra</i>		
Fuerzas anfibias de <i>Marines</i> <sup>c</sup>	1 1/2	2
Divisiones de combate del Ejército <sup>d</sup>	3 1/2	5
Personal total	222 000	440 000

a. Típicamente constituido de tres a cinco barcos anfibios, incluyendo un barco de asalto anfibio

b. Cada una constituida por aproximadamente 72 aviones.

c. Cada una conformada por una división de combate terrestre, un ala de combate táctico y apoyo sostenido

d. Cada división compuesta de 16 mil a 18 mil soldados.

FUENTE : Barry M. Blechman y Edward N. Lutwak 8 (comps. ), *International Security Yearbook 1983-1984*, Nueva York, Georgetown University Center for Strategic and International studies, St. Martin's Press, 1984, p. 153; tomado de Raphael Iungerich, op. cit., p. 95

°Raphael Iungerich, op. cit., p. 97, cursivas nuestras.<sup>9</sup>

" El valor total de las transferencias de armas convencionales en 1980 ( 15.3 millones de dólares ) ocupó el segundo lugar entre los más altos de la historia y fue solamente de 500 mil dólares menos que la cifra más alta en 1975 " 10

En materia nuclear, el año de 1980 es en donde se hace una revisión de las concepciones estratégicas prevaletientes en los últimos diez años. De manera singular resalta la Directiva Presidencial-59, de julio de ese año, el cual contiene el reconocimiento presidencial para redefinir los criterios estratégicos en el arsenal nuclear, debido al avance registrado en ese campo nuclear por los soviéticos.

Se puede decir, que en la administración democrática el debate expresó en tres planos principales:

1. La disposición de intervención en el Medio Oriente para defender sus intereses a través de la Fuerzas de Despliegue Rápido, ampliándose en el Tercer Mundo.
2. El aumento del gasto militar y ;
3. La proposición de renovar la estrategia nuclear.

El proyecto de política exterior de Carter reflejó el esfuerzo por reconstruir la deteriorada hegemonía de Washington; por un lado, retomando las líneas de distensión y más tarde sobre la

base de la fuerza. La idea de Brzensky de erradicar la premisa de la amenaza soviética en la política exterior fue sustituida por el planteamiento que la defensa del interés nacional parte necesariamente de la confrontación bipolar.

Inspirados en el Destino Manifiesto y dentro de esta lógica hegemónica , dos han sido las prácticas de la Casa Blanca que han permitido garantizar su predominio : el expansionismo y el intervencionismo . Siendo justificadas por la supuesta defensa de los intereses estadounidenses y la defensa de su seguridad nacional .

Con Ronald Reagan en la presidencia se da un reacomodo en la interpretación y formas de actuar del gobierno de Washington.

En la estrategia global hacia América Latina destacan dos puntos :

1. El aumento de la asistencia militar .

Teniendo como blanco al comunismo personificado en la región por Cuba y los procesos revolucionarios en Nicaragua y Granada.

2. El incremento de la inversión privada . Debido a que la situación interna de EUA impidió un volumen significativo de asistencia económica hacia el exterior .

Para contrarrestar la amenaza comunista Washington ataca por el eslabón más débil , que sería el que conforman los movimientos de liberación nacional .

El uso de la fuerza es una característica sobresaliente de la política de Reagan , complementándose con una extensa gama de medidas políticas .

Además , " Washington desea involucrar a las dictaduras del Cono Sur y a sus aliados latinoamericanos de manera activa en la política intervencionista en la zona caribeña y Centroamérica . Chile ha establecido relaciones diplomáticas con Santa Lucía , Antigua , Barbados , San Vicente y Dominica y también ha enviado misiones diplomáticas para estrechar lazos con Jamaica y Trinidad y Tobago " . 11

De tal manera , la Casa Blanca ha tenido intervenciones directas en la Cuenca del Caribe así como actos de hostigamiento en diversos campos que han llevado a la intervención encubierta , por ejemplo , la contrarrevolución y el espionaje aéreo por vía satélite , entre otros .

Por último , enlistaremos una serie de intervenciones militares directas de los EUA en la Cuenca del Caribe de 1900 hasta la invasión a la isla de Granada :

1900 Por medio de la Ley Foraker , se convierte Puerto Rico oficialmente en una colonia estadounidense .

1901 Imponen a Cuba la Enmienda Platt . Con ésta última Cuba concede la base de Guantánamo y autoriza a EUA para que intervenga en el país cada vez que lo considere oportuno .

1904 Desembarco de marines en los puertos dominicanos de Azúa , Santo Domingo y Plata , con el pretexto de proteger los intereses de EUA . Se consolida el titulaje yanqui en la isla bajo la figura servil de Morales.

En este año se proclama el corolario Roosvelt a la Doctrina Monroe , en el que se exponen los fundamentos paternalistas y políticos de la expansión imperialista .

1906 Desembarcan en La Habana , Cuba , los marines del crucero Denver y ocupan el país por dos años y cuatro meses .

1914 Con motivo de disturbios revolucionarios , desembarcan los marines en Puerto Príncipe , Haití .

Ocupan Puerto Plata y Santo Domingo en República Dominicana .

1915 Haití pasa a ser protectorado de EUA , por el desembarco y ocupación de las fuerzas armadas estadounidenses que permanecieran en la isla hasta 1934 .



1916 Con los pretextos de restablecer el orden y proteger los intereses estadounidenses , el 29 de agosto se lleva a cabo un desembarco masivo en República Dominicana que trae como consecuencia una masacre y el establecimiento de un protectorado . La ocupación se prolonga hasta 1924 .

EUA adquieren por 25 millones de dólares las islas Vírgenes o Antillas Danesas y sus adyacencias en el Caribe .

1917 A raíz de una insurrección popular conocida como la Chambelana , los militares estadounidenses establecidos en la base de Guantánamo , intervienen a favor del gobierno amigo de Mario García Menocal .

1933 Asciende a la presidencia de EUA Franklin D. Roosevelt , la política de Buena Vecindad sustituye a la diplomacia de las cañoneras .

Se entromete EUA en los problemas internos de Cuba y la marina de guerra bloquea la isla . Surge la figura nefasta de Fulgencio Batista .

1934 Se deroga la Enmienda Platt pero la base de Guantánamo se mantiene hasta la fecha en poder de EUA .

1937 Una rebelión nacionalista y popular en Ponce , isla de  
1937 Una rebelión nacionalista y popular en Ponce , isla de  
Puerto Rico , es aplastada por las tropas estadounidenses .

1960 Tras el triunfo de la revolución cubana , empiezan los  
preparativos para invadir la isla . Se bloquea económica y  
diplomáticamente a Cuba .

1961 Rompen relaciones diplomáticas EUA y Cuba . Llega a la  
presidencia Jhon F. Kennedy y entre el 15 y 17 de abril , se  
lleva a cabo la "Operación Arcoiris" para invadir a Cuba a  
través de Playa Girón , en la Bahía de Cochinos .

Este intento fracasa aún con la asistencia de la CIA; Kennedy  
asume la responsabilidad de la derrota y echa a andar la  
Alianza para el Progreso .

Se crea la Special Forces antiguerrillas (Boinas Verdes) .

1965 Un levantamiento cívico-militar en República Dominicana ,  
que pretende restablecer las instituciones democráticas en la  
isla , es reprimido por las fuerzas invasoras que oscilaban  
entre 35 mil y 45 mil marines .

Para disimular el intervencionismo se crea una "Fuerza  
Interamericana" en el seno de la OEA , para permanecer en  
República Dominicana .

1983 En un acto que confirma el retorno del intervencionismo militar directo de EUA , cerca de 6 mil efectivos , fundamentalmente de la 82va. División del Desembarco Aéreo , invaden y ocupan la isla de Granada .

Tal y como se puede observar en esta secuencia , las fuerzas armadas estadounidenses siguen una línea intervencionista e injerencista .

## 2.2 LA DOCTRINA REAGAN

Como se ha venido señalando, el gobierno de Carter dió un viraje de marcados tintes contencionistas reflejando el retorno a las concepciones político- militares de la Guerra Fría. Este cambio en el proyecto de los demócratas no fue suficiente para lograr la reelección presidencial.

Estos cambios sentaron las bases para que la nueva administración republicana le diera la agilidad y solidez requerida, originando un cambio de gran importancia en el escenario internacional.

De tal manera, la administración Reagan bajo la convicción de que el diseño de política exterior prevaleciente durante la última década había fracasado, se ve en la necesidad de introducir cambios sustanciales.

De acuerdo a esta consideración, el proceso de distensión fue la causa que el balance estratégico estuviera a favor de la Unión Soviética y en detrimento del interés nacional y la seguridad de Estados Unidos.

En este sentido, la línea de la distensión regida por conceptos como el balance del poder, limitación de armamentos y

coexistencia pacífica es catalogada como una excelente oportunidad a los soviéticos, para convertirse en una potencia con mayor capacidad operativa en los diferentes conflictos internacionales. Tal es el caso, de los avances en el Tercer Mundo o los regímenes que sufrieron cambios perjudicando los intereses de Estados Unidos.

En esta óptica, Reagan expresó: "mientras que los soviéticos arrogantemente nos advierten que debemos estar alejados de su camino, nosotros nos ocupamos de buscar violaciones a los derechos humanos de aquellos países que históricamente han sido nuestros aliados y amigos. Esos amigos se sienten traicionados y abandonados y en varios casos específicos así ha sido en realidad." 12

De tal manera, que los estrategas estadounidenses expresaban la supuesta superioridad, sustentado en su desarrollo militar, fortaleciendo su ejército, agregando tanques, artillería y hombres, así como el incremento en los gastos militares, según informes de la CIA.

De lo anterior, se deriva que el proyecto neoconservador veía que los cambios estructurales no eran la base de la situación internacional, sino la debilidad de Estados Unidos para enfrentarlos.

De tal manera, surge la necesidad de llevar a cabo una política articulada capaz de redefinir en forma eficaz el interés nacional de la Casa Blanca.

La premisa de ésto fue el abandono del obsoleto " globalismo económico " impulsado por la Comisión Trilateral a cambio de la adopción del " globalismo estratégico " basados en criterios de seguridad.

Así, la definición de interés nacional debía partir de la confrontación con la Unión Soviética, y por tanto, el contexto internacional pasa a ser definido de acuerdo al peso que tienen en el enfrentamiento global con la potencia adversaria.

Por tanto, el gobierno republicano insistió en implementar una política exterior consistente y con una amplia perspectiva, que apoye el crecimiento de las fuerzas militares, el fortalecimiento del compromiso con sus aliados y la convicción de que su interés nacional debe ser protegido.

La propuesta inicial de Reagan partía de la noción de que la pérdida de hegemonía de Washington fue resultado de la debilidad en la política exterior y de defensa estadounidense, que permitió de modo sistemático la introducción de la Unión Soviética, la cual promovió todas las crisis regionales y tomó ventajas en lo que había sido zona de influencia de Estados Unidos.

La respuesta a esta amenaza debía ser el rearme estadounidense para restablecer su posición de fuerza, la rearticulación del bloque occidental bajo el liderazgo del Tío Sam, tanto en el plano económico como en el militar y la voluntad de enfrentar a la Unión Soviética en los escenarios conflictivos del Tercer Mundo.

" En América Latina, la continuidad aparece, además, estrechamente vinculada a un endurecimiento creciente y a las posibilidades de intervención directa en los conflictos que vive la región... el proceso electoral interesa como un test de respaldo efectivo con que cuenta, en el electorado norteamericano, la nueva línea dura de contención..."<sup>13</sup>

Al ubicar dentro del esquema de contención a América Latina, las zonas de América Central y del Caribe son manejados como los puntos principales de crisis para la seguridad nacional de la Casa Blanca, además de tener gran importancia geopolítica.

14

La administración de Ronald Reagan persiguió un conjunto de políticas cuyo impacto se dió mediante una doctrina política exterior , la cual consistió en :

" 1. Promover la Guerra y eliminar todos los vestigios de la distensión;

2. Obtener nuevamente la hegemonía dentro del mundo capitalista y hacer de Washington el centro de las relaciones entre aliados y clientes;
3. Consolidar una red de clientes en el Tercer Mundo para promover fuerzas intervencionistas con base en esas regiones;
4. Desafiar el predominio soviético en su propia esfera de influencia; y
5. Desarrollar " alianzas estratégicas " con países selectos para apuntalar sus aventuras en el extranjero." 15

Al inicio de la etapa de Reagan, hizo pensar que éste llegaría a adoptar una Doctrina nuclear reconociendo abiertamente su carácter ofensivo. Esta posición se notó en los pronunciamientos de Reagan en su campaña electoral, donde resaltó la necesidad de adquirir una superioridad militar incuestionable para la construcción del liderazgo en el mundo occidental, rechazando la ratificación del tratado Salt II y a la apertura de negociaciones para la reducción de armas nucleares.<sup>16</sup>

Durante el período presidencial de Ronald Reagan subyace la idea de la erosión y el retroceso del poder hegemónico estadounidense y la necesidad de instaurar políticas distintas a las décadas de los setenta para revivir esta tendencia.

Las propuestas planteadas por los conservadores que se encuentran en el poder en 1981 encaminadas a revivir la pérdida



del poder global, tuvo resultados inciertos debilitando el enfoque inicial de Reagan.

Se puede decir que toda política que se intente poner en práctica atraviesa por un período de transición en donde tiene que enfrentarse con varias dificultades.

### 2.2.1 LA POLITICA MILITAR

Cabe resaltar las principales características de la política de defensa y seguridad de la Administración reaganiana.

Como se ha señalado, el planteamiento inicial parte de la confrontación global con la Unión Soviética, teniendo como fin la recuperación de la hegemonía absoluta que tuvo Washington desde que finalizó la Segunda Guerra Mundial.

Para ello, se introdujeron medidas correctivas a las concepciones de seguridad, que de manera errada se adoptan en la década pasada.

Por tal motivo la nueva orientación toma como base la naturaleza de la amenaza soviética:

- La única y verdadera amenaza a la seguridad de la Casa Blanca está constituida por la Unión Soviética. Por su política agresiva, es más peligrosa por su superioridad militar, palpándose en la introducción de nuevos sistemas de armamento nuclear y convencional.

- Los soviéticos están operando a nivel mundial, llevando más allá de sus intereses y su zona de influencia. Ayudando desestabilizar los gobiernos aliados de Estados Unidos.

-En la medida en que Estados Unidos pueda detener la agresividad soviética, será preservada la paz mundial. 17

Estos supuestos de expansión soviética han quedado presentes en la política exterior de Washington desde que Reagan asumió la presidencia.

Sin embargo, ninguno de ellos parece constituir una innovación.

Cabe señalar que : la visión sobre la tendencia expansiva soviética en cualquier punto del planeta ( aprovechando cualquier tipo de debilidad estadounidense ); la interpretación de los conflictos internacionales como juego de suma cero; y la política de Washington por frenar los objetivos soviéticos, son puntos esenciales que han estado presentes desde que se lanzó la primera política de contención en los albores de la Guerra Fría. La diferencia que existe de un gobierno a otro son los métodos que se han empleado para detener dicha amenaza.

Lo que caracterizó la política de Ronald Reagan, es el reforzamiento militar masivo lo cual se percibe en los excesivos gastos de defensa ( como se aprecia en el cuadro 3 ) que en términos reales tienen el ritmo de crecimiento más elevado en tiempos de paz.

## Cuadro No. 3

## Gastos de Defensa 1981 - 1986

( Dólares constantes de 1982. Miles de Millones )

	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986<sup>P</sup></u>
Gastos totales <sup>a</sup>	180.5	209.3	234.7	25.30	279.1	292.4
Gastos de defensa <sup>b</sup>	171.4	185.3	200.8	210.4	226.7	232.0
Tasa de crecimiento	4.5	8.1	8.4	4.8	7.7	2.3
Porcentaje de los gastos federales.	23.2	24.9	26.0	26.7	26.7	27.1
Porcentaje PNB	5.3	5.9	6.3	6.2	6.4	6.3

p= preliminar

a) incluye pensiones y beneficios ni beneficios a veteranos

b) No incluye pensiones ni beneficios a veteranos.

Fuente: U. S. A. Office of Management and Budget, Historicals Tables, Budget of the United States Government, 1987.

Los aumentos sostenidos en este rubro fueron el mejor vehículo para que Estados Unidos cumpliera las metas que se había propuesto en la escena mundial y alcanzara una superioridad militar con respecto a la Unión Soviética.

Este proyecto fue dirigido a la estructuración global de los arsenales nuclear y convencional, provocando cambios significativos en la estrategia nuclear tendiente a otorgarles operatividad en la estrategia global.

## 2.2.2 PROGRAMA ESTRATEGICO MILITAR

En los años ochenta, importantes estrategias del pentágono consideraron dar un viraje a la estrategia estadounidense hacia una doctrina nuclear, distinta a la que venía prevaleciendo en Estados Unidos desde principios de los cincuenta.

Los estudios de la Casa Blanca rechazaron la estrategia de la Destrucción Mutua Asegurada ( MAD ) de la Administración Carter. <sup>18</sup>

De tal manera, propusieron una estrategia para detener un ataque soviético por medio de una capacidad de fuerzas para sobrevivir. <sup>19</sup>

Por consecuencia, las razones esgrimidas en torno a la necesidad de realizar un cambio estratégico, parte de las cuestiones principales que tiene que ver con la conducta soviética y el progreso técnico.

La primera razón, pone énfasis en que la URSS estaba en camino de contar con la capacidad de salir victoriosa de una guerra nuclear.

Respecto a lo anterior, tenemos el ejemplo de la " ventana de la vulnerabilidad ", la cual pretendía hacer sentir temor a los estadounidenses, haciéndoles creer que había un agujero en el cielo , agujero dejado ahí por negligencia de Carter a través del cual podían esperar que los ICBM soviéticos penetraran en cualquier momento, debido a la presencia de los misiles balísticos soviéticos. 20

Se introdujo así, la idea de que el predominio en un conflicto nuclear sólo es factible si se cuenta con el avance tecnológico operativo necesario.

Se pensó que la " revolución tecnológica " realizada por el Kremlin, los hacía capaces de neutralizar todos los misiles Minuteman en sus silos, estallando a " ras de la tierra " <sup>21</sup> dos cabezas nucleares de un megatón cada una con precisión perfecta en cada silo y de ese modo desarmar a la Casa Blanca imposibilitándolo para tener capacidad de represalia. 22

Estos argumentos en torno al predominio soviético fueron los que propiciaron el cambio de una estrategia de disuasión a una contrafuerza ( counterforce o countervailing ) <sup>23</sup>, cuyo objetivo, al igual que el de la doctrina de la disuasión, es evitar la conflagración nuclear pero tomando como base las dos cuestiones que provocaron su fracaso; es decir, el progreso técnico y la conducta del adversario.

El objetivo de la política de disuasión fue el de causar el mayor daño posible en vidas humanas, tanto en la planta nuclear como en el arsenal militar.

La contrafuerza va dirigida a blancos militares prioritariamente ( con atención al centro de control de Mando y comunicaciones del arsenal convencional y a los misiles del enemigo ); incluye los centros políticos de Estados Unidos: así como los puntos industriales y económicos.<sup>24</sup>

Para llevar a cabo esta tarea se precisó :

- 1) Un mayor número de fuerzas ofensivas que permitiera abarcar y reservar capacidad disuasiva general ;
- 2) Projectiles capaces de superar los radares y defensas adversarias y dar con precisión en el blanco,
- 3) Plataformas de lanzamiento protegidas, que puedan resistir un ataque por sorpresa al enemigo ; y
- 4) Fuerzas auxiliares que puedan destruir los sistemas de temprano aviso del adversario garantizando la sorpresa.

En términos concretos, con respecto a las tareas ofensivas, los principales desarrollos se centraron en la modernización de la tríada, la cual se ha apoyado en misiles desplegados en tierra, mar y aire.



**ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

El primer paso fue continuar con los programas iniciados en la administración Carter; después de debates en el Congreso, se logró la aceptación para reemplazar los Minuteman con los MX, introduciendo variaciones en su sistema de despliegue <sup>25</sup>; también se manejaron los submarinos Trident con el misil C-4 y se desarrolló el nuevo misil D-5.

En las fuerzas de aire se emprendió la modernización del bombardero B-52 para detonarlos con misiles de crucero. " Igualmente, se asignaron fondos para desarrollar también un bombardero de tecnología avanzada, el Stealth, en operaciones para 1990 y que debería resultar invisible para los radares soviéticos."<sup>26</sup>

### 2.2.2.1 ASISTENCIA MILITAR ESTADOUNIDENSE EN EL CARIBE

Como ya se ha señalado en líneas precedentes , la administración Reagan se propuso rediseñar e intensificar sus prácticas intervencionistas en la región caribeña . Po tal motivo la asistencia militar a los regímenes aliados se convierte en una de las modalidades más importantes , constituye , a su vez , una de las estrategias clave para recuperar el control en la Cuenca del Caribe .

A fin de lograr una mayor penetración en el área EUA pone en marcha la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC) .

La ICC tiene como antecedente inmediato el Mini Plan Marshall , que se caracterizó por ser discriminatorio , de corte militarista y de escasos alcances económicos . "En realidad la ICC sólo era un disfraz propagandista ya que paralelamente a ella se fueron reforzando y tejiendo nuevas ataduras en las redes políticas de dominación " . 27

Entre los países beneficiarios se encuentran todos los del Caribe Oriental . Sin embargo , en este proyecto han quedado excluidos Cuba por su condición de país socialista , Bahamas , Anguila , Islas Turcos y Caicos y las Isla del Gran Caimán por no proporcionar información bancaria a los servicios fiscales

de EUA . A su vez , por diferencias políticas , Nicaragua , Guyana y Surinam estuvieron fuera de la ICC .

La ICC cumplió con los objetivos geopolíticos de aislar , bloquear y agredir económicamente a Cuba , Nicaragua , Granada y demás países que se alejan del modelo democrático occidental. También la ICC tiende a fortalecer los ejércitos locales como instrumentos de represión interna .

De hecho , la ICC ha canalizado asistencia económica y militar a la región , en donde el 15 % fue de asistencia militar en el año de 1982 .

La decisión de Washington de generar una política activa de militarización en la Cuenca del Caribe responde a sus objetivos de política internacional .

El 29 de octubre de 1982 , acorde a las recomendaciones del Informe de Santa Fe que promueve la formación de acuerdos de seguridad regional y reactivar los vínculos militares en el continente , se firma un acuerdo de cooperación denominado "Sistema de Defensa de Seguridad " , entre Barbados , Antigua, Dominica , Santa Lucía y San Vicente . El propósito fue el de instrumentar una fuerza capaz de enfrentar con éxito a la Granada revolucionaria , de ahí reside que este último país fuera excluido del sistema regional .

En este acuerdo la participación tanto de EUA como de Inglaterra fue de 40 millones de dólares , ésto incremento la presencia militar imperialista en el Caribe .

" El primer componente clave de este Sistema son las fuerzas de seguridad que se han adiestrado y provisto de equipo : las Unidades de Servicio Especial de Dominica , Granada , San Cristobal-Nevis . El segundo componente son los ejércitos de Antigua y Barbados . A este nivel se encuentra también la guardia costera regional , de igual importancia es el ejército de Jamaica . El mecanismo para que estos componentes entren en acción es el Acuerdo de Seguridad y Cooperación Regional de 1982 ".<sup>28</sup>

A la variante de asistencia militar se le agrega la política de confrontación directa , desestabilización y agresión que lleva a cabo la administración de Ronald Reagan . Prueba de ello son las maniobras navales en aguas caribeñas donde hay un despliegue de fuerzas militares , que más allá de sus propósitos formales ; juega un papel central en la guerra psicológica en contra de Cuba , Nicaragua y Granada .

Es importante resaltar que la asistencia militar de Washington hacia el Caribe tiene como objetivo el proteger a los países del área del expansionismo comunista , personificado por el llamado "triángulo de la hostilidad" : Cuba , Granada y Nicaragua .

### 2.2.3 ARSENAL NUCLEAR

El desarrollo de las armas estratégicas nucleares más móviles y resistentes a un ataque, se ha dado en los cambios que implican la noción de contrafuerza desarrolladas en el presente decenio.

De tal manera, esta noción pretende desarrollar capacidades defensivas para destruir armas ofensivas del adversario, aumentando las posibilidades de llevar a cabo una represalia masiva, limitando la capacidad de respuesta del enemigo.

Estas consideraciones están encaminadas al desarrollo de los proyectos de la " Guerra de las Galaxias " o Iniciativa de Defensa Estratégica ( IDE ) y las armas antisatélites (ASAT).

El presidente Reagan anunció el 23 de marzo de 1983, que invertiría gran cantidad de recursos en el desarrollo tecnológico para crear un sistema defensivo, concretamente la IDE, capaz de eliminar la amenaza planteada por los misiles nucleares estratégicos.

" Su costo y controvertido respaldo a la Guerra de la Galaxias pareció estar fundamentado más en una esperanza que en una consideración calculada de la situación científica y tecnológica en general, haciendo, además, a un lado una

cuidadosa evaluación de las implicaciones para la estabilidad estratégica en el caso de que aún un sistema de defensa estratégico en formación, pudiese ser logrado. " 29

Por un lado, esta decisión significaba, aunque en la retórica se afirmara lo contrario, un golpe al Tratado ABM de 1972, pieza clave del control de armamentos desde la década pasada. Se calificaba, además a la Iniciativa como inecesaria, excesivamente costosa y técnicamente irrealizable.

Por otro lado, hubo grupos partidarios de la innovación tecnológica militar; principalmente los pertenecientes a lo que Eisenhower denominó el " complejo militar industrial ", quienes estuvieron de acuerdo en llevar a cabo el proyecto sin importar los altos costos que ello implicaba.

Con un costo de funcionamiento que oscila entre los 500 mil millones de dólares y un billón de dólares, la pretensión principal de la Guerra de las Galaxias es " Crear un sistema defensivo que anule la capacidad ofensiva del adversario para atacar o contragolpear a Estados Unidos. "30

Este proyecto pone en tela de juicio la base sobre la que se apoya la disuasión, es decir, la Destrucción Mutua Asegurada; a cambio de ello Washington aseguró que la pretensión de la IDE no era provocar una confrontación atómica sino acabar con las armas nucleares.

Sin embargo, mientras se fueron venciendo los obstáculos para avanzar en la aprobación del proyecto, los estadounidenses se dieron cuenta que la IDE era poco viable, por lo que introdujeron algunos cambios para desarrollar nuevas técnicas de defensa.

La IDE cuenta con limitaciones importantes, algunas se refieren a los aspectos técnicos, los altos costos e incluso a sus objetivos estratégicos.

Se prevé, que para el funcionamiento de la Iniciativa de Defensa Estratégica se necesitan dos o tres décadas de investigación a un costo altísimo por lo que resulta un poco apresurado hacer juicios en torno a los resultados de este proyecto.

Por su parte, el Sistema de Armas Antisatelites ( ASAT ), " pretende anular la capacidad enemiga de detectar un ataque, eliminando los satélites que vigilan los movimientos de fuerzas estratégicas."<sup>31</sup>

Para llevar a cabo esta tarea se ha desarrollado dos tipos de conceptos:

a) Sistema de emplazamiento terrestre ( esencialmente misiles o armas Láser ) y

b) Sistema en donde el arma antisatélite es transportada por satélites en órbita.

Dado que los satélites son blancos más factibles de los ICBM, porque están vinculados a instalaciones de tierra, la ASAT resulta ser un elemento fundamental de la defensa estratégica.

Las armas antisatélites son iguales de perturbadores que la IDE por la amenaza que representa para los satélites de vigilancia de las fuerzas estratégicas, que son las que proporcionan la verificación y el cumplimiento de los tratados.

Los sistema defensivos aparecen como suficientes para llevar a cabo una estrategia de disuasión.



#### 2.2.4 REARME CONVENCIONAL

La modernización y ampliación que se ha dado en las fuerzas convencionales de aire, mar y tierra, responde a la misma lógica que opera en el terreno nuclear: la contención al avance de la Unión Soviética.

Esto supone que las fuerzas estadounidenses deben estar preparadas para poder repeler cualquier ataque del adversario.

" En materia de armamento convencional, la modernización ha sido más amplia ( y más costosa ) que en materia nuclear. Las fuerzas de tierra han aumentado en cuatro divisiones y se desarrolla la modernización del armamento pesado y ligero" <sup>32</sup>

Contrario a lo que podría suponerse el fortalecimiento estadounidense en el plano convencional ha implicado un mayor gasto que en el plano nuclear.

Según apreciaciones hechas por el secretario de Defensa Caspar Weinberg, en 1984 más del 80% del presupuesto de defensa fue destinado al área de armamento convencional.

Washington justifica el aumento del arsenal nuclear utilizando el pretexto de la amenaza soviética en aquellos escenarios ( especialmente en el Tercer Mundo ) en los que se desarrollan conflictos prolongados convencionales o conflictos de baja intensidad.

Atendiendo a lo anterior, la marina como fuerza aérea debe tener no sólo de impedir ataques sino de contragolpear los blancos más vulnerables del enemigo.

A diferencia de lo planteado al inicio de la gestión de Ronald Reagan, el énfasis ya no se encuentra presente en la necesidad de prepararse para ganar guerras cortas, sino buscar la forma de enfrentar conflictos prolongados que se llevan a cabo en varios escenarios de manera simultánea.

Para la consecución de estos objetivos fue necesario la ampliación y modernización de la capacidad convencional. En este sentido, " el programa de rearme convencional se completa con la vuelta a la vida de las fuerzas especiales, postergadas después de Vietnam. Estas fuerzas ( unidades especiales entrenadas en la guerra de guerrillas, el sabotaje, la realización de operaciones encubiertas y dispuestas a servir de punta de lanza en cualquier operación rápida ) sólo han visto acción hasta ahora en Granada y en el entrenamiento de fuerzas aliadas ( El Salvador, Honduras, Afganistán y Angola ) " 33

Este programa, prioriza aspectos tales como el transporte inmediato aéreo y marítimo, los mecanismos de comunicaciones y control, y sobre todo el contar con bases de emplazamiento de fuerzas cerca de las zonas de conflicto.

Las fuerzas convencionales tienen como objetivo primordial atacar al enemigo en sus propios dominios y sostener varios conflictos prolongados a la vez, es algo que se ha practicado a través del apoyo a las contrarrevoluciones en distintos países del Tercer Mundo.

## 2.2.5 LA GUERRA DE BAJA INTENSIDAD

La venta de armas al régimen iraní del Ayatola Jomeini, en los últimos meses de 1986, fue una contradicción de la política exterior de Washington, ya que se había establecido no negociar con terroristas.

" Además, la calanización de las ganancias de la venta de armas para financiar a los contras en su guerra contra el gobierno sandinista de Nicaragua, agregó una dimensión adicional a la controversia. Entre otros aspectos, ésta actividad con Centroamérica fue en gran medida como una violación a la Enmienda Boland, que había decretado interrumpir temporalmente la ayuda oficial de Estados Unidos a los contra " 34

El escándalo Irán-contras promovió un intenso debate acerca de los objetivos y los métodos de la política exterior estadounidense.

Este cuestionamiento no ha apuntado hacia un cambio drástico en la orientación de la estrategia global, pero sí traspasó los supuestos fundamentales en los que ésta se había guiado, provocando una pérdida de credibilidad y de consenso en torno a

la conducción de la política exterior, abriendo el camino a posturas más realistas y pragmáticas.

Este ajuste en la política dirigida hacia el Tercer Mundo no ha sido el único que se ha experimentado durante la administración Reagan.

Al iniciar su segundo mandato, en 1985, con el anuncio de la Doctrina Reagan se adoptó la línea de la reversión (roll-back)<sup>35</sup>, la cual se dirige a las fuerzas de contrainsurgencia<sup>36</sup> del Tercer Mundo, con el fin de dar marcha atrás a los procesos revolucionarios que ponen en peligro el poder hegemónico estadounidense.

La gran cantidad de conflictos que acontecen en el Tercer Mundo y en particular en la Cuenca del Caribe ( asignada por Washington como su " flanco sur" ), son vistos por su peso económico y geopolítico como cuestiones importantes, y son considerados como el principal tópico de su política internacional.

El principal personaje de la política ,que se ha aplicado en el exterior en los últimos años de la presidencia de Reagan, fue el secretario de Estado George Shultz, el cual tuvo posturas más pragmáticas que su antecesor, Alexander Haig, pero no por eso fue partidario de posiciones flexibles.

La primera innovación que se dió fue en el terreno militar tras el reconocimiento de que estrategia de Despliegue Rápido como medio de contener a los movimientos revolucionarios no fue exitosa.

Surgió así, la adopción de una nueva estrategia conocida como Guerra o Conflicto de Baja Intensidad. Esta nueva estrategia incluye tanto el apoyo de la acción contrainsurgente de gobiernos aliados como el apoyo de las fuerzas que combaten en sus países a regímenes hostiles a Estados Unidos.

La contrainsurgencia, la contrarrevolución y el antiterrorismo son componentes de la Guerra de Baja Intensidad (GBI), en la cual, insurgencia y contrainsurgencia paradójicamente son elementos complementarios.

Esta nueva doctrina se refiere " a la serie de actividades y operaciones en el extremo más bajo del espectro del conflicto, incluyendo el uso de fuerzas militares o semimilitares ( tanto de combate como no-combate ) de parte de un poder interventor para influenciar y obligar al adversario a aceptar una particular condición político-militar. El empleo de la fuerza no es exclusivamente concerniente al combate, incluyendo una variedad de métodos y estrategias en las que la fuerza militar o la percepción de su uso puede influenciar el medio y acciones de otros Estados sin recurrir necesariamente a

la batalla . Abarca la amenaza del uso de la fuerza ( sin emplearla o combatir ) y el uso de la fuerza en combate " 37

De tal manera, la Guerra de Baja Intensidad se caracteriza por ser un movimiento armado prolongado, básicamente de desgaste, en el que se minimizan las posibilidades de una invasión directa ( aún cuando no se deseche la opción ) por parte de Estados Unidos, siendo los ejércitos aliados o de contrainsurgencia los que se encarguen del combate frontal; evidentemente ello supone que Estados Unidos capacite, entrene y proporcione armamento a dichos ejércitos.

Además, esta doctrina posee otra particularidad que es el combatir movimientos considerados como revolucionarios o que alteren su poder hegemónico existente.

La Guerra de Baja Intensidad tiene las siguientes características:

1. Es un mecanismo de contrainsurgencia que puede ser empleado en cualquier lugar en donde exista una amenaza.
2. Reversión de los procesos que hayan cambiado el estatus social anterior.
3. Puede combatir el terrorismo.
4. Las operaciones se desarrollan principalmente en los países del Tercer Mundo.

La política adoptada durante el primer período republicano en la consecución de sus objetivos más importantes ponía énfasis en dos aspectos principales: que la victoria fuera rápida y el factible uso de la invasión por medio del operativo táctico de las Fuerzas de Despliegue Rápido (FDR), con la participación directa del ejército estadounidense.

La Guerra de Baja Intensidad retiene esto último, es decir, que las fuerzas estadounidenses no se van a involucrar en una acción directa. Sin embargo, el cambio se encuentra en que la opción invasión, queda descartada, a menos que sea totalmente inevitable.

Fue con el informe de la Comisión Bipartidista para América Central, mejor conocido como Informe Kissinger <sup>38</sup> que se inició el viraje hacia concepciones políticas más objetivas.

La aplicación de las propuestas de este informe fueron sobre la base del reconocimiento por primera vez, de que la crisis en la subregión se debía a factores políticos, económicos y sociales: inflación, pésima distribución del ingreso, autoritarismo, violación de los derechos humanos, etc.

No obstante, la existencia de la insurrección popular en contra del sistema social imperante, sigue siendo considerada como fruto de la penetración soviética y cubana.



De tal manera, el Documento Kissinger constituye el primer paso hacia la instauración de la estrategia de baja intensidad que bajo la óptica global intervencionista, no sólo va a ser aplicada en Centroamérica sino en todas las áreas del Tercer Mundo.

Con el Informe Kissinger se introduce una nueva línea de acción, la cual ya no sólo pretende contener el expansionismo comunista, sino que se trata de una estrategia para recuperar el " terreno perdido " .

En su conjunto, esta política hacia el Tercer Mundo pretende disminuir la confrontación directa con la Unión Soviética en tanto ejerce una política de contención activa .

La GBI utiliza fuerzas especializadas en habilidades de guerra irregular como las Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE) , siendo las fuerzas insurgentes su objetivo y reforzándose con el terrorismo y la reversión de procesos a través de insurgencias contrarrevolucionarias . "El programa de reactivación de las FOE se inició en 1982 y terminaría en 1990. Según el Secretario de Defensa , Gaspar Weinberg , "la revitalización de las FOE es una de las más altas prioridades del gobierno " " .39

La reconstitución de las FOE se llevó a cabo en octubre de 1983 días antes de la invasión a Granada . Y el Estado Mayor

Conjunto aprobó establecer una Agencia Conjunta de Operaciones Especiales (ACOE) .<sup>40</sup>

Con la introducción de las FOE cambia cualitativamente la guerra en Centroamérica ya sea para las actividades clandestinas en Nicaragua como el entrenamiento de las fuerzas armadas aliadas en la contrainsurgencia .

Las FOE se extendieron hacia el Caribe . En 1985 se efectuaron los ejercicios militares en Santa Lucía cuyo objetivo fue la simulación de una respuesta del Sistema Regional de Seguridad a la llamada de auxilio de una nación caribeña para confrontar la amenaza apoyada por fuerzas externas . Los países aliados a EUA y Gran Bretaña fueron Jamaica y los países del Sistema Regional de Seguridad : Barbados , San Vicente , Las Granadinas , Granada , Antigua y Barbuda, San Cristóbal-Nevis, Santa Lucía y Dominica .<sup>41</sup>

En el plano político-militar en el caso de la Cuenca del Caribe se tiene : la Iniciativa para la Cuenca del Caribe y el Informe Kissinger , enmarcadas en la confrontación Este-Oeste en la línea de contención y del "roll- back".

Aún después de Granada el Caribe representa un peligro para la seguridad nacional de EUA . La ocupación militar a Granada fue sólo una demostración de fuerza , "la invasión provocó serios daños a las relaciones entre los países de la Comunidad del

Caribe , además significó una contravención a la ley internacional " .<sup>42</sup> La intervención militar fue una operación político-militar de corta duración dentro del marco del Conflicto de Baja Intensidad .

Como sabemos , un Conflicto de Baja Intensidad incluye el aspecto militar con otras políticas intervencionistas , considerando necesario la participación del país aliado .

Cuando se utiliza el elemento militar , existen por lo menos tres tipos de intervención :

a) La contra-insurgencia . Combina las operaciones militares contra la guerrilla , utilizando los medios económicos, psicológicos y políticos .

b) La defensa activa contra el terrorismo . Consta de operaciones militares como ataques preventivos hacia supuestos terroristas ; y

c) El apoyo activo a rebeliones anti-comunistas en el Tercer Mundo . Ya que los que luchan en contra del comunismo soviético, defienden los intereses estadounidenses. <sup>43</sup>

Los elementos militares que generalmente incluye el Conflicto de Baja Intensidad son :

- "a) Un énfasis en el adiestramiento de fuerzas locales ;
- b) La utilización de las Fuerzas Especiales de EUA , la Guardia Nacional o unidades de reserva;
- c) La expansión de sistemas de comunicación y de inteligencia;
- d) La asistencia de fuerzas armadas y de los servicios de inteligencias de terceros países amigos;
- e) El uso de militares para canalizar la asistencia económica y de desarrollo al país ". 44

2.2.5.1 EL CARIBE DENTRO DE LA ESTRATEGIA DE BAJA INTENSIDAD

El año de 1979 fue crítico para la política hegemónica de Washington por : el golpe de Estado en Granada, que llevó al poder al Movimiento de la Nueva Joya de Maurice Bishop, el triunfo de la revolución sandinista en Nicaragua el 19 de julio de ese año; el conflicto interno en El Salvador cuando todavía se mantenía en Jamaica el gobierno de Michael Manley, entre otros problemas regionales, alarmaron al imperio estadounidense.

Los intereses que se encontraban en peligro eran importantes, y por tanto, se eligió una estrategia global de reorganización del bloque occidental.

De tal manera, que la política reaganiana, profundizó en la línea más dura ( ya esbozada en el último período de Carter ), logrando :

1. Congelar el conflicto salvadoreño y hacer retroceder de manera tangible la insurgencia guatemalteca.
2. Poner en pie el accionar de la contrarrevolución nicaragüense basada en Honduras.

3. Conformar un eje aliado relativamente sólido en Centroamérica ( Honduras, El Salvador y Costa Rica ).
4. Doblegar poco a poco las posiciones nacionalistas de Trinidad -Tobago y sobre todo, de Barbados.
5. Sustentar como "delfín" privilegiado en la región al régimen conservador de Seaga que desplazó en 1980 por la vía electoral al acosado gobierno de Manley.
6. A partir del gobierno de Seaga y de Barbados, estructurar un núcleo afín a la política exterior norteamericano junto con los países más pequeños del Caribe que remplazó al Consejo de los Estados del Caribe Oriental ( O.E.C.S.) cuyo secretario se estableció en 1982. Este agrupamiento aliado jugaría un rol de primer orden en la invasión de Granada en octubre de 1983." 45

Por tanto la Guerra de Baja Intensidad surge para la recuperación de los territorios que optaron por la autodeterminación , defensa de la soberanía nacional y la aplicación de modelos de desarrollo que ponen énfasis en la defensa de los intereses nacionales .

Para la aplicación de lo anterior se aplicó:

- i. La contrainsurgencia por medio del apoyo de los gobiernos aliados de Estados Unidos;
- ii. La contrarrevolución centrada en desajustar regímenes considerados hostiles a los intereses estadounidenses; y

iii. Una nueva línea de acción antiterrorismo, por lo que a raíz de incidentes considerados terroristas se ha pretendido debilitar a los adversarios de Estados Unidos. <sup>46</sup>

La contrainsurgencia ha operado en El Salvador, siendo este país, el caso prueba de la línea contrainsurgente. También se ha implementado en Haití, Filipinas y Guatemala.

" La conversión de estos ejércitos de fuerzas contrainsurgentes, que libran una lucha antisuversiva inspirada en la Doctrina de Seguridad Nacional Norteamericana <sup>47</sup> tiene a romper en forma paulatina, pero muy contradictoria, no solamente su tradicional dependencia de las oligarquías criollas sino también tiende a romper con la presencia en su seno de sectores institucionales y nacionalistas . " <sup>48</sup>

La conversión del ejército de fuerzas contrainsurgentes así como la creación de ejércitos revolucionarios en la región, plantea un cambio drástico en los mecanismos militares. Debemostrándole la extensión de las fuerzas armadas estadounidenses como factor intervencionista.

En su implementación, la contraionsurgencia trata de reducir al máximo las situaciones que se puedan reproducir de los errores que se cometieron en Vietnam. Así, las consideraciones de tipo político son sobrepuestas a las soluciones militares, de tal

manera, que el principal objetivo sea ganar las mentes y razones del pueblo.

Por tanto, las prácticas de contrainsurgencia se caracterizan por el otorgamiento de amplias concesiones en el plano económico y puestas en marcha por un vigoroso programa de militarización dirigido al perfeccionamiento de las fuerzas armadas.

Las consideraciones generales sobre el departamento de la Defensa, las estrategias nacionales, la política exterior de Carter y Reagan hacia el Caribe y el Tercer Mundo, los conflictos de Baja Intensidad así como otros temas del complejo militar estadounidense, presentan una realidad muy compleja, teniendo en cuenta varios intereses como los económicos, financieros, comerciales, sociales, políticos, etc.

Sin embargo, la presidencia de Ronald Reagan ha dado más énfasis a la militarización de área del Caribe.<sup>49</sup>

Otra innovación de la Doctrina Estratégica se hizo pública en los inicios de 1985, momento en que Reagan manifiesta como parte de su política el interés por derrocar al gobierno sandinista de Nicaragua.



Se trata de una ofensiva cuya existencia es antigua en los diseños de política exterior de Washington y que fue retomada con fuerza; nos referimos a la reversión de procesos llevadas a cabo a través de la contrainsurgencia.

#### 2.2.5.1.1 APLICACION DE LA GUERRA DE BAJA INTENSIDAD

A juicio de los estrategas estadounidenses, Nicaragua es el punto donde la victoria de la Doctrina Reagan sería posible. Ya que el país está en una zona de influencia tradicional de EUA , contando con fronteras terrestres de países aliados desde donde es posible montar operaciones y que además actúan en todo momento como gobiernos antagónicos al sandinismo.

Puede decirse que el papel protágónico dentro de la Doctrina la tiene Cuba y Nicaragua, ya que Washington las denomina como gobiernos comunistas los cuales ponen en peligro su seguridad.

Por un lado, la amenaza que representa Nicaragua no es directa, sino más bien es vista como la posibilidad de que esta nación exporte su revolución a toda la región. Debido a dicha percepción este país engloba las líneas principales de la Guerra de Baja Intensidad.

En primer término, Nicaragua es considerada un país comunista proceso que hay que revertir desde la perspectiva de Washington.

En segundo término, se le acusa de apoyar al FMLN salvadoreño por lo que se aplicaron tácticas contra insurgentes; por último, también se le considera terrorista y patrocinador, a su vez, de grupos terroristas.

El hecho de que EUA se haya aliado a un ejército de mercenarios ha sido una de las piezas clave que ha puesto en tela de juicio y le ha restado credibilidad a su estrategia.

Como mencionan diversos analistas, Nicaragua chocaba frontalmente con el designio hegemónico estadounidense, por tal motivo Washington aplicó su política de reversión de procesos, contrainsurgencia y antiterrorismo.

Una última vertiente de la estrategia de Reagan es el antiterrorismo o contraterrorismo.

" Estados Unidos ha provisto la logística y la doctrina para las múltiples violaciones de los derechos humanos que configuran el moderno terrorismo de Estado. Lo ha hecho a través de la ayuda militar y policial a los gobiernos represivos y merced a la formación de militares, policías y mercenarios en diversos centros de instrucción, tanto en territorio norteamericano como en la Escuela de las Américas en la Zona del Canal de Panamá ". 50

El terrorismo internacional no es exclusivo de la administración de Reagan, sino que fue aplicado mucho antes, por ejemplo Cuba fue víctima de operaciones terroristas desde que el gobierno de Kennedy adoptó el terrorismo internacional como política exterior de Washington; otros casos serían las operaciones israelitas en Líbano meridional, en los años sesenta <sup>51</sup>; en El Salvador durante los años ochenta hubo una masacre para destruir a las organizaciones populares, también en Guatemala hubo una masacre de gran escala apoyada por Estados Unidos.

Washington ha utilizado varias formas dentro del terrorismo como el asesinato, el sabotaje y la organización de bandas armadas y de ejércitos terroristas. Un ejemplo claro sería Cuba, la cual muestra " ocho intentos reconocidos de asesinar a Castro; sabotaje extensivo a la navegación, las cosechas y los animales, las bodegas, las terminales, las instalaciones petroleras y las de energía, ataques para desquiciar actividades y matar; y en cierto momento, la organización de una invasión con fuerzas mercenarias que fuera abortada ". <sup>52</sup> La campaña contra Cuba inició desde que comenzó su revolución en 1959.

También se destaca dentro de la aplicación de la GBI Surinam, <sup>53</sup> el cual tiene una posición estratégica en la región, situado en la costa norte de América del Sur su relativo aislamiento del contexto latinoamericano lo convierte en un aliado de los

intereses de la Casa Blanca, tanto en el plano político como en el militar.<sup>54</sup>

En febrero de 1980, el " Movimiento de los Sargentos ", dirigido por el coronel Desi Bouters, derroca al conservador Henk Arron en Surinam. El nuevo gobierno pone en marcha un proyecto de reformas sociales.

Y es a partir de 1980, a raíz del golpe de Estado liderado por sargentos rebeldes que América Latina se ve interesada por el país caribeño. Dándose un cambio en la situación política de Surinam, ya que rompe con la democracia formal de estilo inglés.<sup>55</sup>

El coronel Desi Bouterse ( comandante en jefe de las armas de Surinam ) realizó visitas oficiales a Venezuela, Colombia, Nicaragua y Brasil, así como una visita no oficial a Cuba.<sup>56</sup>

En dicha gira se firmaron acuerdos de cooperación - económico, militar y educativo - con el fin de estrechar relaciones del gobierno surinamés con Cuba, Nicaragua y Granada.

De tal manera, esta situación provocó una reacción de parte de Estados Unidos, Holanda y Francia, los cuales apoyaron intentos de reversión <sup>57</sup> del proceso surinamés.

En primera instancia, la estrategia atacó en el terreno ideológico contra los procesos revolucionarios [ Cuba (1959), Nicaragua (1979) y Surinam (1980) ], después se dió apoyo a los partidos de oposición para que asumieran al poder a través de los procesos electorales.

Se creó así, una fuerte lucha de hostilidad en contra de Cuba, Nicaragua, Granada y Surinam. Confirmando lo anterior, los estrategias estadounidenses calificaron a Cuba, Nicaragua y Granada - por su trayectoria revolucionaria - como el " triángulo de la hostilidad " para desarticular a gobiernos aliados a Estados Unidos y por tanto como una amenaza a la seguridad de Washington en su zona de influencia.

Para revertir dicho triángulo, se formó el " triángulo de la defensa ", conformado por Puerto Rico, Panamá y las bases militares de Guantánamo. De tal manera, el Caribe experimentó la mayor expansión militar.

Y es en octubre de 1983 con la ocupación militar de Granada, que se revertía un proceso social, provocando un impacto en toda la Cuenca del Caribe. Este sólo era uno de los proyectos para la recuperación de la hegemonía estadounidense.

Este hecho provocó la reelección de Edward Seaga en Jamaica. A su vez, se redujo el personal diplomático cubano en el país surinamés. Sin embargo, " Surinam no pudo escapar al proceso de

desestabilización - en la modalidad de guerra de Baja Intensidad - que de todas maneras los estrategas norteamericanos le habían diseñado ".58

Al término de los ochenta, Washington culmina esa década con la ocupación militar en Panamá en 1989 y en febrero de 1990 mediante mecanismos electorales el FSLN es desplazado del poder en Nicaragua.

Otro problema que la Casa Blanca ha utilizado frecuentemente para intervenir en los asuntos internos de otros países es el del narcotráfico.

La política de desestabilización en contra de Panamá tuvo su justificación en lo anterior, al atribuírsele al General Antonio Noriega conexiones al narcotráfico de estupefacientes.

Aunque se perciban cambios en la conducción de la política de Washington hacia América Latina y el Caribe, esto no denota un desplazamiento que apunte a la separación de la línea doctrinaria diseñada a partir de la segunda administración de Reagan.

1 A partir de 1945 la Unión Soviética es percibida por los estrategas estadounidenses como el principal adversario en el contexto internacional, además se calificó a la política exterior soviética como expansionista y agresiva. Por tanto, el país soviético es visto como la principal amenaza a la seguridad estadounidense. Cabe mencionar que las estrategias implantadas por Washington desde el inicio de la Guerra Fría son retomadas en los ochenta por el gobierno en turno. "La mayor parte de los analistas de la política exterior de Reagan identifican su postura estratégica con el periodo de la Guerra Fría.[...]". [ Vide Insulza, José Miguel, "La primera Guerra Fría: percepciones estratégicas de la amenaza soviética (1945-1968)", *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, no. 12, 1982, p.167.

2 Vide, Petras, James F. y Morley, Morris H. "La nueva Guerra Fría: política de Reagan hacia Europa y el Tercer Mundo". *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 12, 1982, p. 47.

3 Vide, *Ibidem*, p. 47.

4 Esta estrategia se originó por ser aplicada en esta región del Golfo Pérsico.

5 Cuando los consejeros de Kennedy pugnaban por un incremento del poderío militar limitado y gradual en Indochina, para conservar el mito del liderazgo de Vietnam del Sur en la lucha de la contrainsurgencia la opinión generalizada era la necesidad de un despliegue rápido y masivo de tropas para sojuzgar a las fuerzas insurgentes antes de que pudieran conquistar el apoyo de los nativos dando como resultado una lucha alargada y estéril como la que se encontró en Vietnam. Este principio queda tanto por la invasión soviética en Afganistán que involucró el transporte masivo de tropas en un periodo breve y por la decisión de Estados Unidos de establecer una fuerza de Despliegue Rápido para usarlo en el futuro en conflictos del Tercer Mundo. [ Cfr. Klare, Michael T. "Doctrina de la Contrainsurgencia". *Proyecto Lázaro Cárdenas*. Serie: análisis estratégico. s/n, s/f, p. 33]

6 Vide, Bermúdez, Lilia. *Guerra de Baja Intensidad. Reagan contra Centroamérica*, México, Ed. siglo XXI, 1989, p. 49.

7 Op. cit. id, p. 52.

8 Vide, Bermúdez, Lilia, *Guerra de Baja Intensidad. Reagan contra Centroamérica*. México, Ed. siglo XXI, 1989, pp. 55 y 56.

9 *Ibidem*, p. 58.

10 Vide. Petras, James F. y Morris H. "La nueva Guerra Fría: política de Reagan hacia Europa y el Tercer Mundo". *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 12, 1982, p. 49.



- 11 Vide, Castor , Suzy , "La política de Reagan , peligro para el Caribe " , *El Caribe Contemporáneo*, México , UNAM , FCP y S, no. 6 , 1982,p. 17.
- 12 Vide, Ronald Reagan, " Paz y seguridad en los ochenta". *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 9, 1981, p. 301.
- 13 Vide, Insulza, José M., " Elecciones presidenciales y política exterior".*Cuadernos Semestrales*,México, CIDE, No. 14, 1983, p. 87.
- 14 América Latina " ... constituye la puerta de entrada a los puertos norteamericanos del Golfo de México y la existencia de la vía interoceánica en Panamá..." [ Vide. Borja, Arturo." La redefinición del conflicto con la Unión Soviética: estrategia global y doctrina nuclear". *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, no. 12, 1982, p. 23.]
- 15 Vide, Petras, James F. y Morley, Morris H., " La nueva Guerra Fría: política de Reagan hacia Europa y el Tercer Mundo." *Cuadernos Semestrales* , México, CIDE, No. 12, 1982, p. 50.
- 16 Cfr., Borja, Arturo, " La redefinición del conflicto con la Unión Soviética: estrategia y doctrina nuclear". *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 12, 1982,p. 36.
- 17 Cfr., Borja, Arturo e Insulza, José M., " Nueva estrategia militar norteamericana " *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 40, 1984, p. 28.
- 18 Recuerdese, que durante la época de la distensión en la administración Nixon, esta doctrina también fue fuertemente cuestionada, aunque por razones diferentes, y por supuesto las alternativas propuestas fueron diametralmente distintas a las propuestas por la administración Reagan. Más tarde, en el gobierno de Carter, en el documento conocido como Directiva Presidencial 59, se volvió a plantear la redefinición de esta doctrina, a la cual se le consideró insuficiente para hacer frente a todos los tipos de amenaza que representaba la Unión Soviética.
- 19 Cfr., Borja, Arturo, " La redefinición del conflicto con la Unión Soviética: estrategia global y doctrina nuclear " *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 12, 1982, p. 32.
- 20 Cfr. Thompson, E. P. *La Guerra de las Galaxias*. Editorial Crítica, Gpo. editorial Grijalbo, España, 1986, p. 68
- 21 Se dice que la explosión a ras de la tierra , es aquella que aumenta la radioactividad local y residual al llegar a la atmósfera, cuando se enfría la bola de fuego se forma el famoso hongo, gran cantidad de recursos que luego volverán a caer sobre la superficie terrestre, y disminuye la víctimas y daños por los efectos de la explosión. ( Cfr. ibidem, p. 68 )
- 22 cfr., ibidem,p. 68.

23 Contrafuerza debe diferenciarse del diseño del secretario de Defensa de Kennedy, Robert MacNamara, aunque con el mismo nombre, aquel tiene un componente europeo y postula que una respuesta nuclear debe estar enfocada hacia la destrucción de las fuerzas militares y no de su población civil, aportándose de esta manera la doctrina de represaría masiva. Aunque aparentaba convertir el poder atómico en una " arma de uso " y no de disuasión. En realidad lo que pretendía era hacer más efectiva la disuasión recogiendo las posibilidades de una guerra limitada y enfrentar los problemas que en aquel entonces tenía la OTAN, mostrando la necesidad de una acción común. ( Puede verse. Insulza, José M. " La política exterior de Estados Unidos en los años ochenta y su impacto en el sistema internacional ", *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 19, 1986, p. 1986, p. 107 y Borja, Arturo. " La redefinición del conflicto con la Unión Soviética: estrategia global y doctrina nuclear. " *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 12, 1982, p. 38 )

24 Cfr. Borja, Arturo. " La redefinición del conflicto con la Unión Soviética: estrategia global y doctrina nuclear ". *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 12, 1982, p. 33.

25 Cfr., *ibidem.*, p. 33.

26 Vide, *ibidem.*, p. 34.

27 Vide , Maríñez , Pablo A. "El Caribe bajo las redes políticas norteamericanas : mitos y realidades ", *El Caribe Contemporáneo*, México , UNAM , no. 13, 1986,p. 11.

28 Vide , García Muñiz , Humberto ,*La estrategia de Estados Unidos y la militarización del Caribe*, Instituto de Estudios del Caribe, Univeridad de Puerto Rico, 1988, p. 291.

29 Vide. Lieber, Robert J. " La política exterior de Estados Unidos en la postrimerías del escándalo Irán-contras " *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 22, 1987,p. 21.

30 Vide, Insulza, José Miguel, " La política exterior de Estados Unidos en los ochenta y su impacto en el sistema internacional." *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 19, 1986, p. 105.

31 Vide, *ibidem*, p. 105.

32 vide. *ibidem*, p. 106.

33 vide. *ibidem.*, p. 106.

34 Vide, Lieber, Robert J., " La política exterior de Estados Unidos en las postrimerías del escándalo Irán-contras ". *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE. No. 22, 1987, p. 13.

35 Respecto a esta doctrina, Poitras Guy - dice - " La Doctrina Reagan es, a lo sumo, una política de " roll-back ", aplicada a los

clientes del área soviética y, por lo menos, una política de contención, especialmente el que se refiere a los medios progresivos para alcanzar fines ambiciosos..." ( Vide, Poitar, Guy. " Un pos-mortem prematuro. La doctrina Reagan y América Latina ". *Nueva Sociedad*. Caracas, Venezuela, No. 98, 1989, p. 65.

36 La contrainsurgencia es "un conflicto entre fuerzas armadas de un gobierno establecido y las fuerzas ad-hoc disidentes o de un movimiento revolucionario ". Tal movimiento puede controlar áreas determinadas del país y proclamarse como gobiernos alternativos. [ Vide, Klare, Michael T., " Doctrina de la contrainsurgencia". *Proyecto Lázaro Cárdenas*. s/f, s/n, p. 9. ]

37 Vide, Bermúdez, Lilia, *La Guerra de Baja Intensidad...*, México, Ed. siglo XXI, 1989, p.81.

38 Los objetivos perseguidos en el Informe Kissinger fueron: " a) Estimular el desarrollo económico y social que beneficie a todos de manera justa; e c) impulsar el desarrollo regional integral, tomando como marco de referencia el programa de la Alpro " [ Vide. *ibidem*, p. 79 ] .

39 Vide, Bermúdez, Lilia, *Guerra de Baja Intensidad...*, México, Ed. siglo XXI, 1989, p.91 .

40 Cfr. *Ibidem*, p. 100.

41 Cfr. *Ibidem*, p. 109.

42 Vide, Jaramillo Edwards, Isabel, "Conflicto de Baja Intensidad en el Caribe : la base preventiva", en Serbin, Andrés (comp), *Venezuela y las relaciones internacionales en la Cuenca del Caribe*, JLDIS/AVECA, Venezuela, 1987, p. 47 .

43 Cfr. García Muñiz, Humberto, *La estrategia de Estados Unidos y la militarización del Caribe*, Instituto de Estudios del Caribe. Universidad de Puerto Rico, 1988, pp.257-258.

44 Vide, *Ibidem*, p. 258.

45 Vide. Hillcoat, Guillermo y Quenan, Carlos, " La Iniciativa para la Cuenca del Caribe: antecedentes y perspectivas". en Serbin, Andres (comp), *Venezuela y las relaciones internacionales en la Cuenca del Caribe*. JLDIS/AVECA, Venezuela, 1987, pp. 69-70.

46 Noam Chomsky, nos dice al respecto que " ... la imagen de Estados Unidos como Estado terrorista sin ley es aceptada con considerable franqueza y ecuanimidad en los círculos de la élite estadounidense. La decisión de la Corte Internacional de Justicia de hacer un llamado a Estados Unidos para que desistiera del " uso ilegal de la fuerza " y de las violaciones de los tratados fue pasado por alto con desdén en los círculos liberales de la élite, al igual que la reacción internacional, incluyendo la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU vetada por Estados Unidos ". ( Vide, Chomsky, Noam, " el terrorismo internacional, ¿ Qué remedio ? en Dieterich Heinz (comp),

*Estados Unidos y el terrorismo internacional* . México, Plaza y Valdes, 1988, p. 57. )

47 La Doctrina de Seguridad Nacional, en aplicación a América Latina, es el incremento del sistema político de las fuerzas armadas para asegurar el control de la subversión o agitación social en los países del hemisferio y participar en la dirección de los procesos sociales y económicos del país occidental. ( Cfr. Valdes Tapia, Jorge A. *El terrorismo de Estado. La doctrina de la Seguridad Nacional en el Cono Sur*, p. 65.

48 Vide, Castro Orellano, José, " La guerra de baja intensidad y la militarización de Centroamérica ". *Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*. México, UAM, Iztapalapa, 1990, No. 20, p.18.

49 Cfr. García Múñiz, Humberto. *La estrategia de Estados Unidos y la militarización del Caribe*. Instituto de Estudios del Caribe, Universidad de Puerto Rico, 1988, pp. 260-261.

50 Vide, Bonasso, Miguel, "Prefacio", en Dieterich Heinz (comp), *S.U. y el terrorismo internacional*, México, Ed. Plaza y Valdez, 1988, p. 14

51 Cfr., Chomsky, Noam, " El terrorismo internacional ¿qué remedio?", *Ibidem*, pp. 48 y 49.

52 Vide, Herman, Edward S. " El patrocinio estadounidense del terrorismo internacional: un examen general ", *Ibidem*, p. 83.

53 Surinam excolonia holandesa, se transformó en República independiente el 25 de noviembre de 1975.

54 Cfr., Sankatsing, Glenn, " Surinam entre el Caribe y América Latina", *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM, No. 18, 1989, p. 61.

55 Particularmente Brasil y Venezuela, se interesaron por la estabilidad de Surinam, porque en esa época Brasil estaba regido por militares y Venezuela había sufrido por una serie de golpes de Estado. [ Cfr. *Ibidem*, p. 57 ]

56 Cfr., *ibidem*, p. 57.

57 La reversión - uno de los ejes de la GBI -, se llevó a cabo a través de una invasión con mercenarios contra el actual régimen de Surinam.

58 Vide, Maríñez, Pablo, " Problemas y perspectivas del Caribe en la década de los noventa ", *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM, No. 23, 1991, p. 32.

### CAPITULO III

LA CUENCA DEL CARIBE Y LA INTERVENCION ESTADOUNIDENSE. CASOS  
CONCRETOS: CUBA, GRANADA Y NICARAGUA.

#### 3.1 C U B A

##### 3.1.1 IMPACTO DE LA REVOLUCION CUBANA

La revolución cubana y su posterior sistema socialista marcó el comienzo de un nuevo período en las relaciones entre Estados Unidos y América Latina.

Como productor de la política de respuesta de Washington ante el proceso revolucionario cubano las relaciones interamericanas adquirieron un carácter y determinadas tendencias que perduran en la actualidad y definen numerosos aspectos del comportamiento internacional del Hemisferio Occidental y de Estados Unidos en relación a la región latinoamericana.

Con el triunfo de la" revolución cubana se transformaba así el primer territorio nacional de América Latina que recuperaba su autoderterminación perdida... el primer Estado socialista del Continente..."<sup>1</sup>

Un caso anterior al cubano en América Latina fue la experiencia de Jacobo Arbenz, en Guatemala, en 1954, donde se implementó las bases de lo que después sería la estrategia de Estados Unidos hacia Cuba (el apoyo a la contrarrevolución, la guerra económica y el aislamiento diplomático ). <sup>2</sup>

Desde el inicio de la revolución cubana el Pentágono llevó a cabo un bloqueo económico, político y social en contra de la isla del Caribe, ya que significaba para el Coloso del Norte un desafío a su poderío imperialista por parte de la Unión Soviética y su vasallo en el Caribe ( Cuba ).

Para contrarrestar la ideología socialista que se infiltraba en América Latina por medio de Cuba, la Casa Blanca llevó a cabo medidas intervencionistas, por ejemplo :

- a) Kennedy da apoyo al proyecto de la administración Eisenhower de ayuda militar y material a la contrarrevolución.
- b) La CIA adiestra a grupos de cubanos anticastristas para llevar a cabo una " guerra de guerrillas " contra el régimen de Castro; y
- c) Se crea un bloqueo económico, aislamiento diplomático y apoyo a la contrarrevolución. <sup>3</sup>

Las medidas tomadas por la Casa Blanca fueron llevadas a cabo bajo las siguientes finalidades:

- 1) Aislar a Cuba
- 2) Desacreditar a Cuba e impedir que su ejemplo sirva de inspiración a otros pueblos de América Latina
- 3) Negar e impedir por todos los medios posibles el acceso de Cuba a los recursos y tecnologías necesarias para su desarrollo.
- 4) Fomentar en Cuba problemas internos.
- 5) Lograr, en última instancia, la destrucción total del proceso revolucionario cubano.

En la administración Carter se pretendió llevar una relación más normal con la isla cubana como punto importante en América Latina,

convirtiéndose así en el primer gobierno de Estados Unidos que contemplaba a Cuba como productor de la distensión en las relaciones soviético-estadounidenses.

La administración de Carter se guió " por los informes Linowitz I... y II... particularmente por este último, en el cual se señala... que " la nueva administración debería buscar caminos para recibir un proceso de normalización con Cuba, que debe ser a la vez gradual y recíproco " " 4

No obstante, este nuevo enfoque contenía desde sus inicios sus propias limitaciones producto de la falta de una estrategia definitiva como las : diferentes concepciones que se tenía de la problemática cubana por parte de los encargados de formular

las decisiones en el gobierno estadounidense; así como las distintas competencias de las organizaciones a las cuales éstos representaban.

A estas limitantes, se añadieron otros factores de carácter internacional como serían las otras prioridades en materia de política exterior de Washington ( Salt II, el Tratado del Canal de Panamá y los acuerdos de paz en el Medio Oriente con costos considerables al interior de Estados Unidos ) que hicieron que el tema de Cuba pasara a un segundo lugar en la agenda de política exterior estadounidense.

Sin embargo, Carter perdía consenso político en su país, viéndose obligado a seguir una línea dura en contra del régimen de Castro.

En este momento ya no se trata de legitimar la política estadounidense sino contener los cambios en la escena internacional y qué mejor pretexto que hacer alusión a la amenaza soviético-cubana en el mundo.

Así, la política de Carter hacia Cuba, en su primera etapa buscó fórmulas que solucionaran constructivamente el diferendo histórico entre ambos países, pero en el periodo de 1979-80 se retomó la tradicional actividad agresiva.



Carter reanudó las maniobras navales en torno a Cuba; se creó una fuerza militar conjunta para el Caribe con base en Florida; se estimularon las salidas ilegales de Cuba desatándose una campaña sobre los refugiados.

### 3.1.1 PERSPECTIVA DE LA POLITICA HACIA CUBA DEL GOBIERNO DE RONALD REAGAN

Durante la campaña presidencial de 1980, las propuestas de política exterior que Carter había formulado cuatro años atrás habían quedado fuera de debate.

El trilateralismo en relación con Occidente; el globalismo en las relaciones con el Tercer Mundo, la prioridad de los problemas económicos en las relaciones Norte-Sur y fundamentalmente la distensión, aparecían inviables ante el creciente ambiente conservador generado por acontecimientos que afectaron la sensibilidad de la población estadounidense.

La caída del Sha de Irán, pero más aún la toma de la embajada y rehenes estadounidenses en ese país, afectaba directamente al orgullo estadounidense.

Los acontecimientos tanto en América Central ( triunfo sandinista en Nicaragua, violencia en El Salvador ) como en el Caribe ( triunfo de la revolución en Granada ) confirmaban la debilidad de Washington en su más próxima zona de influencia.

Además de que invalidaban supuestamente la política "globalista" y el enfoque económico en las relaciones con el mundo subdesarrollado.

La situación internacional hace que Carter revalore su programa político.

Sin embargo, su proyecto dió cabida a un proyecto de política exterior presentado por su contrincante electoral quien retoma los planteamientos de la Guerra Fría.

El enfoque ideológico y geopolítico ( del proyecto ) tiene como fundamento básico, la existencia de una rivalidad político-económica y fundamentalmente estratégica entre " el mundo capitalista y el mundo comunista " y cuyos representantes hegemónicos ( la URSS y Estados Unidos ) cuentan con el potencial militar que rige esa rivalidad.

Para Ronald Reagan, la Guerra Fría nunca ha terminado y por ello la política de contención debía haber permanecido vigente.

En razón de esta vigencia el papel estadounidense de liderazgo hacia Occidente lo responsabiliza permanente y prioritariamente de detener al comunismo en su influencia y expansión ubicada además en una zona estratégica de Estados Unidos, donde de forma más inmediata debe ser revertida la política de

tolerancia que aplicó el gobierno de Carter, provocando resultados importantes para la declinación estadounidense.

La administración Reagan se basó en lo expresado en el Informe de Santa Fe en su política hacia Cuba, donde expresa la necesidad de lanzar una campaña propagandística contra la isla caribeña.

Reagan delineó los aspectos básicos de su política a nivel interno y externo, desarrollando una política agresiva de "roll-back" para recuperar los espacios estratégicos, políticos y geográficos que había perdido Estados Unidos con el anterior gobierno demócrata.

Durante el gobierno de Ronald Reagan se observa la conducta agresora, belicosa y hegemónica que la Casa Blanca tiene hacia los países de América Latina y el Caribe, además de pasar sobre las normas y principios del derecho internacional como lo fue la actuación contra Nicaragua.

En el Documento de Santa Fe se insistió en las formulaciones agresivas hacia Cuba por tener vinculación con los movimientos revolucionarios, difundiendo el comunismo soviético en la región.

Ante el papel que ha desempeñado Cuba en la región desde su independencia, el gobierno de Ronald Reagan dice en el

Documento de Santa Fe que " La Habana tendrá que responder por su política de agresión contra sus Estados hermanos en las Americas. Entre otras medidas, debe figurar el establecimiento de una Radio Cuba Libre, bajo el abierto patrocinio del gobierno de Estados Unidos, la que proporcionará información objetiva al pueblo cubano que, entre otras cosas detalle los costos de la sacrílega alianza de la Habana con Moscú. " 5

La agresión injerencista de Washington se observa claramente con la instalación de " Radio Cuba Libre " que posteriormente se llamararía " Radio Martí " 6, también se instaló un programa televisivo llamado

" T.V. Martí " el cual empezaría a funcionar en marzo de 1990.

Con la programación de " T.V. Martí " se complementaría la tarea de hostigamiento político-ideológico a Cuba que se había iniciado con la transmisión de " Radio Martí " .

En la campaña propagandística contra Cuba destacó el gobierno de Washington que la isla caribeña dentro de su política de agresión daba apoyo a los movimientos insurgentes además de tener alianza con la URSS . 7

También se manejó la idea de que los problemas más grandes de la política y la seguridad de Washington se presentaban con la implicación de Cuba: en el ámbito regional por la influencia de

la isla caribeña en grupos de países, regiones y organizaciones internacionales; así como su expansión militar en Africa.

Lo que resultaba sustancial era el carácter de instrumento del expansionismo soviético aplicado a Cuba, porque de esta forma las acciones cubanas trascienden absolutamente de la propia esfera local latinoamericana.

Dentro de esta perspectiva, Cuba es simplemente un vasallo de la Unión Soviética que sobrevive económica y políticamente gracias a esta potencia, y tiene como objetivos ganar nuevos adeptos para esa órbita de poder.

Por tal motivo, la administración Reagan, pone en práctica medidas agresivas contra la isla, tales medidas adoptadas para sofocar el expansionismo comunista, fueron:

- 1) Desatar una campaña de propaganda, para hacer responsable a Cuba de la subversión revolucionaria en Centroamérica.
- 2) El gobierno estadounidense presionó a gobiernos latinoamericanos que mantenían relación con Cuba para que rompieran relaciones diplomáticas con ella.
- 3) La Casa Blanca boicoteó la celebración en La Habana de la VI UNCTAD.
- 4) Opunerse a la presencia de Cuba en la Reunión Cumbre del Diálogo Norte-Sur celebrada en Cancún, México.
- 5) Dar apoyo a grupos contrarrevolucionarios.

- 6) Llevar a cabo vuelos espías, utilizando aviones SR-71.
- 7) El 23 de septiembre se anunció la creación de la llamada Radio Martí, emisora contrarrevolucionaria.
- 8) El 5 de noviembre de 1981, Haig declaró que él había solicitado al Departamento de Defensa que examinara medidas para un posible bloqueo a Nicaragua, o acciones sobre Cuba, incluyendo ejercicios navales, una prueba de poderío aéreo.
- 9) El 13 de noviembre del mismo año el Senado de Washington aprobó una resolución que prohíbe destinar recursos federales para promover el comercio con Cuba.
- 10) De 1982-1984, se mantuvo las presiones y amenazas contra Cuba basada en : supuestas actividades terroristas de la isla y participación en una conspiración internacional dirigida por la Unión Soviética.
- 11) Intentó de vincular a Cuba con el tráfico de drogas.
- 12) Limitar el comercio con Cuba. <sup>8</sup>

Cuba ha vivido un bloqueo permanente al que le ha sometido el gobierno de Estados Unidos, sin embargo el pueblo cubano se ha mantenido firme y ha enfrentado cada situación que le impone el imperialismo con dignidad, trabajo y una magnífica organización que los hace salir adelante. La isla ha sobrevivido a los ataques del imperialismo y ha prestado ayuda solidaria a los movimientos de liberación a través de diversas formas.

Estados Unidos ha intentado aniquilar el movimiento revolucionario de Cuba con el bloqueo e iniciación de una

subversión contra la revolución cubana, este hostigamiento produjo una relación más estrecha con la Unión Soviética.

Todo el marco intervencionista de la Casa Blanca obedece a la obsesión ideológica de la administración de Reagan y sobretodo que las estructuras tradicionales de Washington en su " zona de influencia " han sido eliminadas no sólo en Cuba, sino también en Nicaragua y la existencia de otros movimientos revolucionarios en El Salvador y Guatemala.

En la época de la administración Reagan, Cuba permanecía como líder en el Movimiento de Países No Alineados y mantenía estrechas relaciones tanto con países socialistas como con países capitalistas desarrollados europeos , asiáticos y con naciones del Tercer Mundo. Tuvo acceso a las tecnologías por su participación en el Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) y por sus relaciones con países capitalistas desarrollados <sup>9</sup> por lo que Cuba no era un país aislado, a pesar del bloqueo de Estados Unidos.

En 1984 hubo un proceso de negociación entre ambos países, donde las cuestiones bilaterales prioritarias de Cuba fueron a tratar : el bloqueo económico, la ininterrumpida guerra secreta , las violaciones del espacio aéreo cubano y la base Naval de Guantánamo.

En la agenda bilateral de Estados Unidos se encontraban seis puntos : " 1) Cuba debe aceptar la repatriación de los



emigrados por el Mariel que sean rechazados por Estados Unidos; 2) debe cesar la interferencia de las transmisiones de radio de Estados Unidos; 3) la campaña cubana de apoyo a la independencia de Puerto Rico es vista como una injerencia en los asuntos de Estados Unidos; 4) Cuba debe indemnizar a los ciudadanos estadounidenses por las propiedades nacionalizadas; 5) debe dar a conocer a Estados Unidos los castigos impuestos a los secuestradores de aviones; 6) debe informar adecuadamente a los funcionarios consulares en los casos que impliquen actividad criminal de ciudadanos norteamericanos y garantizar el acceso a ellos. 10

En 1985 Cuba iba a acceder a los últimos tres puntos expuestos por Estados Unidos , sin embargo, en esa fecha Washington envió transmisiones subversivas contra la isla del Caribe y de inmediato el gobierno cubano suspendió las negociaciones.

Las alternativas en la política exterior del Pentágono, encerrarían un conjunto de medidas indirectas, es decir, que aunque estando dirigidas a contener el " expansionismo y agresiones cubanas ", no se enmarcan en un tipo de relacion bilateral con ese país.

Siendo el caso de la propuesta de fortalecer a los países aliados de Estados Unidos. Este apoyo a países que comparten los principios político-ideológicos del Coloso del Norte debe ser realizado en dos sentidos:

- a) Por medio de programas de apoyo a las economías que fortalezcan los principios en que se basa el sistema económico compartido por occidente; y
- b) De consultas permanentes con esos gobiernos aliados para adoptar una política estratégica común que permita hacer frente a cualquier amenaza soviético-cubana.

Otra alternativa, concentra las medidas directas de acción en contra de Cuba y de su actividad internacional.

El objetivo de Estados Unidos es erradicar al régimen marxista-leninista que prevalece en Cuba desde su revolución.

Durante sus dos periodos presidenciales Ronald Reagan no ha dejado de hostigar a la isla caribeña. Sin embargo, ésta ha estado firme en sus convicciones a pesar de los bloqueos permanentes por parte de la Casa Blanca.

## 3.2 GRANADA

### 3.2.1 ANTECEDENTES DE LA REVOLUCION GRANADINA

Granada pasó por un proceso de explotación colonial por parte de Gran Bretaña, que se había prolongado hasta mediados del siglo XX.

En los años 50's surge la figura de Eric Matthew Gairy, quien representó en un principio los intereses populares. En 1951 fundó el primer partido político, llamado Partido Laborista Unido de Granada (GULP).

Con habilidad se hace de los intereses particulares del campesinado y proletariado, que constituían la fuerza social mayoritaria del país en términos electorales. " Más tarde con el prestigio alcanzado en la lucha sindical, organizó su partido político y participó en las primeras elecciones, en 1951, donde logró una mayoría abrumadora, un 67 por ciento de la votación " 11, logrando ascender al poder político de la isla.

Sin embargo, las banderas independentistas levantadas por Gairy conducen al país por el camino de una economía política

capitalista sometida al control del imperialismo inglés y de Washington.

" A partir de 1966, a la vez que Gairy abandonaba su posición populista, se aliaba a los latifundistas y capitalistas en general, nativos y extranjeros. " 12

Envuelta Granada en el subdesarrollo y la dependencia, Gairy en su segundo período de gobierno ( 1967-1979 ) tiene tratos con Inglaterra en 1974, tratando con ello de perpetuar su poder, monopolizar las actividades más lucrativas en la isla y sobre todo, contener el avance de las fuerzas progresistas que al interior de Granada se pronunciaban por una emancipación. Sin embargo, lo que originaba estas circunstancias era crear las premisas de una situación revolucionaria de grandes alcances.

Las condiciones internas se vieron influenciadas por los acontecimientos políticos que incluyeron huelgas, disturbios y movilizaciones estudiantiles y populares en Jamaica, Antigua, Angilla, Montserrat, Guadalupe y Dominica . 13

Fueron surgiendo organizaciones en distintos lugares de las islas caribeñas, quienes enfatizaron en una primera fase, el carácter étnico y racial de las raíces de la situación de presión, desempleo y pobreza en que vivía su población.

Este movimiento estuvo influenciado por ideologías externas principalmente asociado por influencia del Poder Negro estadounidense. <sup>14</sup> Este concepto caracterizado por ser nacionalista antieuropeista y antiimperialista favorece la movilización popular espontánea y un fuerte ascenso de las fuerzas progresistas. Nuevas generaciones de intelectuales caribeños comulgaban con esas ideas y propagaban la lucha política en las Antillas.

Este desarrollo ideológico consolidó agrupaciones políticas que se transformaron en partidos políticos en la década de los setenta, y que entraron a las contiendas electorales de sus países respectivos.<sup>15</sup>

De tal manera, que las concepciones etnorraciales introducidas por el Poder Negro fueron revaloradas y reformadas, enfatizando el carácter de la dependencia económica al desarrollar posiciones claramente antiimperialistas, pero subrayando la importancia de formular un modelo socialista que fuera más justo.

Tales movimientos son impulsados, en primer término, por la influencia de la revolución cubana y el desarrollo de una activa cooperación técnica y cultural, en particular con Guyana, Jamaica y Granada; en segundo término, por la participación de la Internacional Socialista y de Michael Manley.<sup>16</sup>

Mientras tanto, en Granada, paralelamente al proceso de subdesarrollo económico, crecían niveles de concientización popular que ponían de manifiesto la proximidad de un cambio radical en la isla.

La lucha política había iniciado y se vislumbraba la posibilidad de terminar con el monopolio de Gairy, el cual llevaba a cabo prácticas represivas que atentaban en contra de los movimientos populares.

Y la violación de los derechos humanos denunciada en los foros internacionales, en tanto el régimen dictatorial de Gairy reafirmaba nexos con Pinochet, Israel y Sudáfrica.

### 3.2.2 PROCESO REVOLUCIONARIO DE GRANADA

Gairy pasó de ser un líder popular con fuerte respaldo agrario a ser un mandatario egocentrista, aliándose a fuerzas conservadoras y proimperialistas que se interesaban por mantener el sistema social de la isla.

Con el descontento popular, se formularon organizaciones para mejorar las condiciones de vida de los granadinos y para ello fue necesario iniciar y promover la lucha ideológica-política.

Las opciones políticas al interior de Granada eran precarias, sin embargo, además del partido oficial, Partido Laborista Unido de Granada ( GULP ) existía el Partido Nacional de Granada ( GNP ) que agrupaba a la clase media y el United Party ( UPP ) que representaba las fuerzas más conservadoras y reaccionarias de la isla.

La oposición carecía de toda vinculación orgánica con la clase trabajadora y no encarnaba una opción real de transformación para las estructuras sociales de Granada.

Habiéndose acumulado el descontento en el gobierno de Gairy, en 1973, tras un trabajo de acción política, surgen organizaciones populares que se oponían a la dictadura en Granada.

Surge el Movimiento de la Nueva Joya que tiene sus postulados en el Movimiento del Poder Negro en la región. Primer grupo organizativo, que dió origen a las organizaciones en 1973.

Se forman organizaciones que posteriormente conformarían el Movimiento de la Nueva Joya (NJM), se erige a principios de 1972, del Movimiento para el Progreso del Esfuerzo de la Comunidad (MACE), organizado por un sector de intelectuales radicales ( entre cuyos miembros se contaba con Maurice Bishop y Kenneth Rasix ), uniéndose al Comité Interesado en los Ciudadanos, para conformar en octubre de 1972 el Movimiento para las Asambleas del Pueblo ( MAP. ) <sup>17</sup> liderado por Maurice Bishop.

En marzo de 1972, surgió el Esfuerzo Unido para el Bienestar de la Educación ( JEWEL ), con el propósito de captar a la base agropecuaria de Gairy a través de la organización de una cooperativa.



El MAP y el JEWEL, se unen por coincidencias programáticas y con el afán de unificar esfuerzos antidictatoriales, se fusionan el 11 de marzo de 1973 formando el Movimiento de la Nueva Joya ( NJM ).

La meta principal de esta unificación " ... apuntó a una "transformación democrática general " en el marco de un cuestionamiento del gobierno de Eric Gairy, a través de la lucha por reivindicaciones populares específicas: vivienda, vestido, salud, alimentación, educación y recreación y del logro de la dependencia respecto de Gran Bretaña " 18

Este movimiento empezó a ganar adeptos y su participación, pese a la represión de las fuerzas paramilitares conocida como la Banda Mangosta, iba en ascenso cuantitativamente.

El Movimiento de la Nueva Joya ( NJM ), participa en elecciones parlamentarias en 1976, en alianza con los partidos de oposición, pero son derrotados por las prácticas fraudulentas del GULP.

De cualquier manera, la fuerza política y la capacidad de maniobra del NJM iba mejorando.

Con base a esta experiencia, el Partido Político definió su estrategia para la toma del Poder : Avanzando en la organización y movilización de las masas; promoviendo una

huelga general que hiciera temblar las estructuras dictatoriales; iniciando el proceso de reconstrucción nacional; y encabezando la insurrección popular que diera al pueblo granadiense el control total del país.

" Y en efecto, tres años después, en marzo de 1979, el NJM opta por la vía armada para alcanzar el poder político y establecer en la isla... un gobierno democrático y popular..." 19

La preparación en el terreno político del Movimiento de la Nueva Joya se complementó con la preparación técnica y táctico-estratégica para tomar el poder y derrocar a Gairy.<sup>20</sup>

Sin embargo, el dictador Gairy contó con recursos económicos y pertrechos militares provenientes de Chile y Corea del Sur. Esto, en concordancia con el acuerdo firmado en 1977 entre Gairy y Pinochet que además contemplaba el adiestramiento de las fuerzas paramilitares granadienses: Escuadrón de las Mangostas que propiamente era el ejército, bautizado por el pueblo con el nombre de " Bestias Verdes " .

Este escuadrón de las Mangostas operó por más de un lustro, actuando brutalmente y violando los derechos humanos de los granadinos.

A finales de los 70's, el descontento social llegó a su climax. Pero Gairy hizo un intento desesperado para sofocar las manifestaciones, agudizaba la represión, e hizo llamamientos desesperados a la reacción internacional para que le ayudara con la asistencia financiera y militar.

Sin embargo, sus peticiones fueron ignoradas por sus aliados en el exterior.

Gairy sin contar con el apoyo internacional sale del país el 11 de marzo de 1979 dejando ordenes de eliminar a los dirigentes de la Nueva Joya.

Los planes del dictador fracasan y el movimiento progresista decide llevar a acabo la Operación Manzana. Esta operación consistía en una maniobra militar, en la cual se tomó por asalto el Cuartel True Blue.

Una vez que se tomó de la Radio Nacional de Granada, se proclamó el inicio triunfante de la revolución y se llamó al pueblo a apoyar el movimiento.

La emisora nacional se convirtió en la sede provisional del nuevo gobierno y se instituyó " Radio Granada Libre ".

La revolución en Granada, fue el principio de una lucha que se dirigía en contra de la herencia neocolonial de la pequeña nación.

El 13 de marzo de 1979 triunfó la revolución democrático-popular en Granada, teniendo como vanguardia al Movimiento de la Nueva Joya, que al hacerse cargo de la situación, proclamó un Gobierno Revolucionario Provisional que tuvo a la cabeza a Maurice Bishop, cuya meta más importante era alcanzar la independencia político-económico del país.

Con el triunfo del movimiento de liberación en Granada se inició una nueva fase de la lucha antiimperialista en todo el Caribe, ya que su proyección regional e internacional reactivó a las fuerzas democráticas y progresistas a nivel regional.

Esta variante revolucionaria en la zona de influencia de los Estados Unidos, fue alarmante para su seguridad hemisférica; por tal motivo, reforzó sus posiciones e instrumentó una contraofensiva económica, política, diplomática, ideológica y militar que terminaría con las aspiraciones de transformación en la región.

Con el advenimiento de la revolución granadina se perfilan una serie de triunfos antiimperialistas en la Cuenca del Caribe, por ejemplo:

1) En Dominica, en 1979, el movimiento popular dió origen a un gobierno interino de unidad nacional.

2) En Santa Lucía, en julio de 1979 se llevan a cabo los primeros comicios, tras arribar en febrero del mismo año a la independencia política. La isla ingresó al Movimiento de Países No Alineados, y estableció relaciones diplomáticas con Cuba y Corea del Norte y adoptó una política de colaboración con Granada.

3) En las Antillas Holandesas ( Aruba, Bonaire y Curacao ) se funda el primer gobierno de " centro-izquierda " en la historia de las islas.

4) En Nicaragua, el 19 de julio de 1979, triunfa el Frente Sandinista de Liberación Nacional ( FSLN ).

Al inicio de los ochenta ( bajo la presidencia de Reagan ) estos logros democrático-populares alteran el poder hegemónico del imperio del Norte.

Por tal motivo, Washington trata de recuperar su hegemonía en el área, y para ello emprendió una ofensiva que abarca varios

niveles ( económico, político, diplomático, ideológico y militar ).

En lo económico, a dos meses del triunfo de la revolución granadina, la Central de Inteligencia Americana ( CIA ) elaboró un plan para boicotear la economía isleña, por medio de suspensión de créditos y préstamos así como con su exclusión de la Comunidad Caribeña ( CARICOM ), entre otros.

En lo político, Washington estimuló el avance de las fuerzas conservadoras y partidarias de la libre empresa que se opusiera a los "grupúsculos marxistas totalitarios ".

En lo diplomático, la constante agresión en los foros internacionales por parte de la presidencia de Reagan, hacia la isla caribeña, determinó la participación de Granada dentro de los países No Alineados. De tal manera, Estados Unidos presionó para que los países occidentales se abstuvieran de mantener relaciones diplomáticas o de cualquier tipo con Granada.

En lo ideológico, se crea una campaña de desprestigio en contra de los movimientos de liberación nacional, argumentando sobre la peligrosa amenaza del triángulo" Cuba-Nicaragua-Granada " como un bastión soviético creciente de gran importancia.

En lo militar, se dió vida a la llamada Fuerza de Despliegue Rápido. Esta Fuerza, conjuntamente con las ya establecidas en

las Antillas inician una serie de maniobras intimidatorias y de verdadera preparación para la próxima invasión a Granada. 21

Entre estas maniobras destacan la " Ocean Venture - 83 " ( Operación en el Océano), y la Operación " safe Peace 82 " llevadas a cabo en 1982 en el Mar Caribe y en conjunción con las fuerzas de la OTAN.

Recordemos que la casi totalidad de las Bases Militares Norteamericanas en América Latina están ubicadas en el Caribe.

Dentro de este contexto podemos afirmar que el proceso revolucionario granadino es de gran trascendencia en la política internacional, porque reafirma las raíces democrático-populares y alienta el avance de las luchas antineocoloniales a nivel mundial.

### 3.2.3 OCUPACION MILITAR EN GRANADA

Maurice Bishop, proclamó una revolución de carácter nacional democrático y antiimperialista con el apoyo de las organizaciones progresistas.

Desde el inicio del Gobierno revolucionario, Washington mantuvo una política de hostilidad. Sin embargo, a principio de los ochenta se perfila con claridad las tendencias al retorno intervencionista abierto de Estados Unidos.

La administración republicana aumentó la agresividad de la política exterior, de igual forma se revitalizó la cruzada anticomunista, además se abrió una lucha antiterrorista y en contra del narcotráfico.

Cabe destacar, que en el transcurso de los cuatro años y medio del Gobierno Revolucionario de la Nueva Joya, la isla de Granada consiguió grandes logros a nivel económico, político y social. 22

" En la política interna la Nueva Joya logró dar amplia participación a todos los sectores populares en el desarrollo



del proceso revolucionario, sobre todo a través de los consejos parroquiales y las diferentes organizaciones sindicales, que tenía plena incidencia en la conducción de las transformaciones económicas, políticas y sociales. " 23

La proyección internacional de Granada fue trascendente, ya que se pronunciaba a favor del mantenimiento de la paz y porque su línea progresista e independiente de su política exterior se perfilaba en la vanguardia de los países del Tercer Mundo.

" En la política exterior la Nueva Joya amplió sus relaciones diplomáticas y comerciales con diversos países africanos, asiáticos, árabes y del campo socialista, como pocas naciones latinoamericanas han logrado hacer... Granada supo hacer escuchar su voz en diversos organismos internacionales y regionales ". 24

Pero sin lugar a dudas, el proyecto más ambicioso fue la construcción del Aeropuerto Internacional de Point Salines, ya que representaba un paso decisivo en el logro de la independencia económica.

Sin embargo, la construcción de este aeropuerto sería uno de los principales motivos de la administración Reagan para invadir a la isla.

El gobierno de Reagan hostigó al gobierno revolucionario de Maurice Bishop con la supuesta acusación de que pretendía crear un nuevo aeropuerto para hacer una base militar cubano-soviética en Granada.

El aeropuerto en Granada fue elocuente. " La construcción de esta obra fue recomendada por las Naciones Unidas y su ejecución es fruto de una ayuda multilateral en la cual participan varios países europeos con gobiernos de distinto signo ideológico."<sup>25</sup>

También se manejó como prueba de la " expansión comunista " la información sobre la presencia 600 cubanos, tanto obreros del aeropuerto, como maestros , médicos y asistentes militares que se encontraban en la isla caribeña. <sup>26</sup>

Reagan presentó a la isla como una amenaza a la seguridad de Estados Unidos; por tal motivo, la CIA trató de destruir dicha amenaza.

La administración Reagan logró la unión de los países de ala derecha con la formación de la Organización de Estados del Caribe Oriental.

Con toda esta manipulación Washington logra el apoyo de Barbados, y poco después las fuerzas de defensa de Barbados comenzaron a recibir entrenamiento en Estados Unidos, bajo la dirección de la CIA. 27

Con el asesinato de Bishop, diplomáticos estadounidense viajaron a Jamaica y Barbados para precisar los planes de la invasión.

En el interior de la isla se contó con la presencia de la CIA y con varios estudiantes de la Facultad de Medicina en la Universidad de Saint Georges, quienes colaboraron con las fuerzas estadounidenses para la invasión. 28

La Casa Blanca con una "operación militar desembarcó el triple de tropas de las que organizadamente existían como ejército regular en el país invadido." 29 Washington llevó a cabo la intervención militar directa. La lucha duro varios días, contando con la resistencia del ejército y pueblo granadiense y de los constructores cubanos que estaban en la isla .

Los argumentos presentados por Reagan para justificar la invasión fueron :

a) La " Acción colectiva de Fuerza del Caribe " se apega estrictamente al Derecho Interno Estadounidense y al Derecho Internacional, sustentada en la solicitud presentada tanto por la Organización de Estados del Caribe Oriental ( OECO ) como por el gobernador general de Granada, Sir Paul Scoon.

b) El objetivo principal de la invasión fue proteger la vida de los ciudadanos estadounidenses que se encontraban en la isla.

c) Con la intervención armada se pretendía restablecer la paz, el orden, el respeto a los Derechos Humanos y las instituciones democráticas en Granada.

d) Dado que la seguridad hemisférica estaba en peligro, por el establecimiento de una importante base militar soviético-cubana en Granada, era vigente tomar medidas energicas para detener el avance comunista internacional.

conflictivos en el continente; confirmó la alianza de los países antillanos; inspiró el triunfo de las fuerzas políticas, conservadoras y pronorteamericanas en las contiendas electorales y cuestionó las interpretaciones de la estrategia y prácticas políticas de la izquierda en el Caribe.

### 3.3 N I C A R A G U A

#### 3.3.1 PROCESO REVOLUCIONARIO NICARAGÜENSE

Desde 1912 hasta 1933, casi sin interrupción, el país fue ocupado militarmente por Estados Unidos.

Los últimos siete años de la ocupación, Nicaragua fue escenario de una guerra de resistencia por parte del pueblo ( dirigido por el General Augusto César Sandino ), que terminó con una derrota de los marines estadounidenses. <sup>31</sup>

Cuando Estados Unidos retiró su infantería de Marina , dejó formado un ejército de ocupación ( integrado por ciudadanos nicaragüenses ) el cual se llamó Guardia Nacional. <sup>32</sup>

Fue Anastasio Somoza García ( asesino de Sandino ) quien comandó la Guardia Nacional.

La dictadura en Nicaragua ha cumplido el papel de gendarme en la zona del hemisferio occidental . Aliado de Washington, contribuyó con las intervenciones yanquis, por ejemplo, ayudando la dictadura al derrocamiento del gobierno democrático

del coronel Arbenz en Guatemala y posteriormente ayudando en los preparativos para la invasión de Bahía de Cochinos en Cuba.

La dinastía Somoza ayudó a la represión en Centroamérica y al sostenimiento de los gobiernos dictatoriales del área. Además el gobierno de Nicaragua votó en los Organismos Internacionales en la forma que convino a los intereses de seguridad de la Casa Blanca.<sup>33</sup>

El sistema nicaraguense fue impuesto por el gobierno estadounidense, desde los años treintas, dejando en el país centroamericano la Dinastía Somoza, la cual se caracterizó por:

1. Utilizar el poder político y militar para enriquecerse.
2. Explotar a los trabajadores, tanto del campo como de la ciudad.
3. Monopolizar la economía de Nicaragua.
4. Defenfer los intereses económicos y políticos de Estados Unidos en Centroamérica. <sup>34</sup>

Tal situación obligó al pueblo a organizarse política y militarmente contra la Dinastía Somoza.

" Somoza Debayle inicia su presidencia en mayo de 1967...Desde el año siguiente se observa el estancamiento de la exportación, una reducción considerable de la inversión pública y privada, y

la deuda externa crece..." <sup>35</sup> Mediante medidas impopulares se origina malestar en la clase popular, siendo aún más patente la represión del gobierno.<sup>36</sup>

Para hacer frente a esta dictadura el pueblo fue guiado por el Frente Sandinista de Liberación Nacional ( FSLN ), creado a principio de los años sesenta.

" A partir de 1974... El Frente Sandinista es ya todo una figura representativa de la lucha. El pueblo se manifiesta públicamente en apoyo a los sandinistas, internacionalmente se da a conocer todo un programa de denuncia hacia la represión y miseria que esta sometida Nicaragua " <sup>37</sup>

La respuesta de Anastacio Somoza Debayle a la movilización de la sociedad , fue de represión, persecución y asesinato masivo.

Ante esa represión por parte del gobierno, el movimiento popular dirigido por el FSLN, adquiere dimensiones masivas y se transforma en el factor determinante del proceso político.



De 1977 a 1979 se advierte la influencia de la iglesia sobre la dinámica socio-política. La iglesia popular se integra plenamente a la lucha de liberación junto al pueblo de Nicaragua.

La política exterior de la administración Carter hacia Nicaragua se puede caracterizar en tres fases, donde cada vez se hace una determinación de la tradicional hegemonía imperialista.

En la primera fase ( 1977-1978 ) Nicaragua no parecía mayor preocupación para Washington, sin embargo, los disturbios populares en ese período fueron cobrando importancia para el imperio yanqui, ya que los estrategas lo veían como una amenaza para su seguridad con un potencial en las fuerzas de la amenaza insurreccional.

La segunda fase ( desde la ofensiva de septiembre de 1978 hasta fines del mismo año ), significó el reconocimiento de la hegemonía en crisis de parte de la administración Carter. La

política planteada es el reajuste hegemónico de Estados Unidos bajo la amenaza nicaragüense. El Pentágono creyó necesario un cambio superestructural, y para poder lograr este cambio fue indispensable neutralizar y eliminar a las fuerzas insurreccionales, desacreditándolas y aislándolas haciendo creer al pueblo de Nicaragua que Estados Unidos era un interesado y pacífico árbitro de un proceso "netamente nicaragüense".

En la fase tres, al fracasar la estrategia pacífica, la administración Carter se ve en la necesidad de buscar otra salida para acabar con la insurrección nicaragüense ayudado por la Guardia Nacional. 38

El presidente Carter se ve en la necesidad de aplicar la política de Derechos Humanos y Democrátización en Nicaragua ante la represión ejercida por Anastasio Somoza.

Sin embargo, la política que se adoptó hacia Nicaragua, tendría como objetivo el mantener el mayor número de elementos del sistema somocista, en virtud de que éste había garantizado la hegemonía estadounidense en Nicaragua y en Centroamérica.

En este sentido, Washington promovió una serie de medidas como la Comisión Mediadora Internacional, la Comisión Pezzullo y la Comisión Bowler.

En agosto de 1977, Carter nombró a Mauricio Solaum como embajador en Nicaragua, durante ese año el embajador se dió cuenta de la situación nicaraguense, debido a que tuvo contacto con la oposición, a excepción de los sandinistas, que operaba en la clandestinidad.

Esta situación dió pie para que el embajador Solaum propusiera al presidente Carter, que Estados Unidos presionara a Somoza para que dejara el poder en 1981, año en que terminaría su período presidencial.

Por lo que se tenía que preparar las condiciones, el momento y aún las motivaciones positivas y negativas requeridas para la salida digna del dictador.

Sin embargo, el 10 de enero de 1978 se asesina a Pedro Joaquín Chamorro, director del diario La Prensa y principal opositor de Somoza.

Este acontecimiento ocasionó que todos los sectores de la sociedad nicaraguense se movilizaran contra Somoza, acelerando de esta manera la insurgencia civil, aumentando los enfrentamientos sandinistas con la Guardia Nacional.

Ante la gravedad de los acontecimientos y teniendo en mente la política de Derechos Humanos, Estados Unidos trató de aparentar una neutralidad frente a los acontecimientos de Nicaragua, no

condenando ni al gobierno ni a la oposición como responsables de los enfrentamientos y asesinatos masivos.

Los fuertes enfrentamientos entre la Guardia Nacional y el Frente Sandinista de Liberación Nacional, así como las protestas del pueblo nicaraguense pusieron en peligro al sistema de ese país centroamericano que tantos beneficios había dado a Estados Unidos.

El 21 de septiembre de 1978 Washington propuso que la Organización de Estados Americanos ( OEA ) fuera mediadora internacional. Esta Comisión mediadora no logró cumplir con sus objetivos ocultos <sup>39</sup>, debido, entre otras cosas, al ascenso del movimiento popular, así como a la intransigencia de la dictadura.

Los enfrentamientos entre el Frente Sandinista de Liberación Nacional ( FSLN ) y la Guardia Nacional continuaban avanzando, la sociedad civil nicaraguense mejoraba en su organización, participando más activamente en la lucha por derrocar a Somoza.

El avance del FSLN y el mejoramiento de la organización de la sociedad nicaraguense pronosticó la pronta caída del régimen somocista.

" La derrota del régimen político significó la erosión del Estado por la total desorganización de la Guardia Nacional, la

fuga de la cohorte gobernante, la ausencia de una fuerza similar de reemplazo, todo ello sobre todo por la calidad de la presencia multiforme de la sociedad movilizada ".<sup>40</sup>

El gobierno de Reconstrucción Nacional, encabezado por el Frente de Liberación Nacional, tomó el poder el 19 de julio de 1979.

Una vez instalados en el gobierno, el nuevo régimen decidió cortar el control estadounidense sobre Nicaragua y demostrar la independencia del país con respecto de Estados Unidos.

El gobierno sandinista reanudó relaciones diplomáticas con Cuba, las que se habían roto desde los años sesentas, con motivo de la resolución de la OEA.

Daniel Ortega viajó a Cuba el 6 de septiembre de 1979, para pronunciar un discurso ante el plenario de la Sexta Cumbre del Movimiento de Países No Alineados, donde dió a conocer la decisión de Nicaragua de afiliarse al Grupo de los No Alineados.

Indudablemente la ideología nacionalista, antiimperialista y antiintervencionista del nuevo régimen nicaraguense, preocupó al gobierno estadounidense, ya que demostraba el rompimiento del sistema político impuesto por la Casa Blanca desde que Centroamérica, y particularmente Nicaragua, lograron su independencia.

### 3.3.1 LA ADMINISTRACION REAGAN ANTE LA REVOLUCION NICARAGÜENSE Y LA GUERRA DE BAJA INTENSIDAD

Recordemos que Estados Unidos ha perdido parte de su poder hegemónico en el mundo y que la política de Derechos Humanos y Democratización de James Carter, tenía como fin recuperar el terreno perdido, sin embargo, esa política fue contraproducente para el gobierno de Washington.

Reagan destacó en su campaña electoral que no debería permitir que Nicaragua se convirtiera en otra Cuba y que no debería permitir que la subversión comunista de Centroamérica se extendiera en el Continente.

Acostumbrado Estados Unidos a mantener su hegemonía y a controlar a Centroamérica, no vió con buenos ojos que el gobierno sandinista se dirigiera con independencia y que decidiera libremente con qué países tener relaciones diplomáticas, económicas, políticas y sociales.

Por tal motivo, Washington calificó al nuevo régimen de Nicaragua de comunista y de ser responsable de la inestabilidad existente en El Salvador y el resto de Centroamérica.

La Casa Blanca decía que " Nicaragua es una pieza en el accionar soviético en nuestro continente, y constituye, manipulada indirectamente por el gobierno cubano, una especie de " estación militar " de las acciones revolucionarias y subversivas que Moscú busca desarrollar en los países centroamericanos. " 41

Bajo esta argumentación, el presidente Ronald Reagan desató la Guerra de Baja Intensidad, la cual, comprende una guerra económica, política, diplomática y militar contra Nicaragua con el propósito de derrocar al gobierno sandinista.

En este sentido, Ronald Reagan, tres días después de que tomara posesión de la presidencia tomó la decisión de suspender la entrega de 15 millones de dólares, saldo del crédito de 75 millones que en 1981 la administración Carter había aprobado.<sup>42</sup>

De la misma manera, Reagan " suspendió en 1981 la ayuda alimentaria y buscó vincular a algunas organizaciones sindicales nicaragüenses con la ORIT, argumentando que la política de creación de una central única de trabajadores, propugnada por el Frente Sandinista, era un atentado a la libertad Sindical. "43



La suspensión, sin embargo no propició un desequilibrio o trastorno serio a Nicaragua debido a que gobiernos como Cuba le otorgaron ayuda.

Sin embargo, Estados Unidos insistiría en la intervención de los asuntos internos, creyendo que podría influir y manejar al gobierno sandinista a través del chantaje.

Estados Unidos envió a Managua a Thomas Enders, Secretario adjunto para asuntos Interamericanos del Departamento de Estado, para persuadir al régimen nicaragüense.

Enders prometió la reanudación de la asistencia económica y financiera; la no agresión a Nicaragua y poner fin a las actividades de los contrarrevolucionarios que se entraban en campos militares de Estados Unidos principalmente en Florida.<sup>44</sup> Pero a cambio pidió la rendición incondicional de los sandinistas. Demandó que Nicaragua dejara de servir como puente para el traslado de armas al Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), y que cesara todo tipo de solidaridad con el movimiento revolucionario salvadoreño.

Por su parte, los sandinistas contestaron que no enviaban armas hacia El Salvador; aceptaron que daban solidaridad a los guerrilleros, la cual no estaban dispuestos a interrumpir.

Tampoco estaban dispuestos a retirar a los cubanos, ya que estaban dedicados a la reconstrucción de Nicaragua.

La revolución nicaragüense provocó en la Casa Blanca frustración y resentimiento, por lo que el gobierno de Reagan buscaría nuevos pretextos para intimidar al país centroamericano con el fin de derrocar al sandinismo.

La política exterior de Washinton en la región se ha caracterizado por que utiliza a los gobiernos centroamericanos aliados, para que apoyen las políticas intervencionistas de Estados Unidos.

Siguiendo esta política, Reagan utilizó a los gobiernos de El Salvador, Guatemala y principalmente Honduras, para que junto con Estados Unidos intimidaran al régimen sandinista, a través de maniobras militares, las cuales fueron, también, ensayo de invasión a Nicaragua.

Las maniobras militares empezaron en septiembre de 1981, de las cuales destacan:

1. *Halcón vista*, realizada del 7 de septiembre al 9 de octubre de 1981, en la costa atlántica de Honduras, entre los ejércitos de Estados Unidos y Honduras.

2. *Pino Grande II*, realizada de agosto de 1983 a febrero de 1984. De acuerdo con el comando general de la maniobra, coronel Schiössberg, ésta servirían para comprobar la capacidad de intervención rápida en cualquier país , de donde se concluye que tropas convencionales entrenadas en el despliegue rápido fueron el componente sustancial de los efectivos que realizaron 45 . Los participantes fueron los gobiernos de Honduras y Estados Unidos.

3. *Ejercicio de Estados de alerta para despliegue de emergencia en marzo de 1984*. Participación de los ejércitos de Honduras, El Salvador y Estados Unidos.

4. *Maniobra Granadero I*, del 1° de abril al 8 de junio de 1984.

5. *Ejercicio de contrainsurgencia*, del 2 de julio a agosto de 1984.

6. *Maniobra Lempira 85*, del 27 de enero al 15 de junio de 1985.

7. *Segunda Fase de Cabañas 86* iniciadas el 5 de junio de 1985 a septiembre del mismo año.

8. *Vicente Tosta* del 18 de marzo al 5 de abril de 1986.

Estas maniobras no fueron bien vistas por los sandinistas, ya que se realizaron en países vecinos de Nicaragua, con fines agresivos.

La respuesta sandinista fue denunciar las actividades militares como un ensayo para invadir a Nicaragua, por tal motivo el ejército sandinista fue puesto en estado de alerta, desde la primera maniobra militar.

Con la tradicional política de utilizar a gobiernos centroamericanos para apoyar la política expansionista en la región, Reagan solicitó la colaboración de José Napoleón Duarte, presidente de El Salvador, para boicotear la Cumbre de Esquipulas II, <sup>46</sup> en virtud de que la reunión podría obstaculizar su política imperialista contra Nicaragua, ya que fue convocada con bases parecidas al Acta de Paz de Contadora.

En este sentido, José Napoleón Duarte telefoneó al presidente de Costa Rica ( 12 de junio de 1987 ), Oscar Arias y dijo que no podía participar en la Cumbre, debido a que Phillip Habid, enviado especial de Washington, se oponía al Plan de Paz que el presidente costarricense había propuesto, de tal manera que Phillip Habid le solicitó que no participara en la Cumbre Esquipulas II. <sup>47</sup>

El comunicado de Duarte provocó que se suspendiera la Cumbre, prorogándose para los días 6 y 7 de agosto del mismo año.

Sin embargo, Reagan buscó un nuevo colaborador para que impidiera que la reunión se efectuara, en tal sentido Honduras presentó una contrapuesta el 31 de julio en una reunión de los cancilleres de Centroamérica y de Contadora que recogía la posición de la Casa Blanca.<sup>48</sup> En esa reunión los cancilleres no aprobaron esa propuesta y discutieron los puntos del Grupo Contadora y el Plan de Arias, anulandose la posibilidad de aceptar el Plan de Honduras.

Dentro de la agresión económica contra el país nicaraguense se encontró el embargo comercial que decretó Reagan, el primero de mayo de 1985, en respuesta a la visita que realizó Ortega a la Unión Soviética. Esta visita fue calificada de amenaza para Estados Unidos.

Nicaragua manifestó la nueva independencia y soberanía del pueblo nicaraguense, en todos los foros internacionales y numerosos países.

En este sentido, el país centroamericano manifiesta la diversificación de sus relaciones diplomáticas, económico, político, etc., con los demás países de la sociedad internacional, sin importar su ideología.

Sin embargo, como hemos visto, la respuesta del imperio estadounidense fue llevar a cabo la estrategia de la Guerra de

Baja Intensidad contra Nicaragua, para derrocar el régimen sandinista, con el pretexto de la amenaza cubano-soviética en el país.

- 1 Vide. Pierre-Charles, Gerard. *El Caribe Contemporaneo*. México, Ed. siglo XXI, 1981, p. 71.
- 2 Cfr. Ruiz, Rosalva. " El conflicto entre Cuba y Estados Unidos en la perspectiva Este- Oeste." *Cuadernos Semestrales*. México, CIDE, No. 12, 1982, p. 264.
- 3 Cfr. *ibidem.*, pp. 269 y 274.
- 4 Vide. López Segrera, Francisco, *El conflicto Cuba-Estados Unidos y la crisis centroamericana*. México, Ed. Nuestro Tiempo, S.A., 1985, p. 30.
- 5 Vide. Selser, Gregorio. *Los Documentos de Santa Fe I y II*. p. 114.
- 6 " Radio Martí " salió al aire el 20 de mayo de 1985.
- 7 Cfr., López Segrera, Francisco, *El conflicto Cuba-Estados Unidos y la crisis centroamericana*, México, Ed. Nuestro Tiempo, S.A., 1985, p. 40.
- 8 Cfr. López Segrera, Francisco. *El Conflicto Cuba-Estados Unidos y la crisis centroamericana*. México, Ed. Nuestro Tiempo, 1985, pp. 42-45.
- 9 Cfr. López Segrera, Francisco. " El diferendo Cuba- Estados Unidos ( 1959-1987). Antecedentes, situación actual y perspectiva " *El Caribe Contemporáneo*. México, UNAM, No. 18, enero - junio, 1989, p. 11
- 10 Vide. *ibidem*, pp. 12-13.
- 11 Vide. Mariñez, Pablo A.. " Granada: la democracia en las urnas de un país intervenido ". *El Caribe Contemporaneo*. México, UNAM, No. 9, 1985, p. 12.
- 12 Vide. *ibidem.*, p. 12.
- 13 Cfr. Serbin, Andrés. " La izquierda caribeña antes y después de Granada ". *El Caribe Contemporaneo*. México, UNAM, No. 12, 1986, p. 40.
- 14 Cfr. *ibidem.*, p. 41.
- 15 Cfr. Serbin, Andrés, " La izquierda caribeña antes y después de Granada ", *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM, No.12, 1986, p.42.
- 16 Cfr. *ibidem*, p. 46.
- 17 Cfr. *ibidem.*, p. 48.

- 18 Vide. *ibidem.*, p. 49.
- 19 Vide. Mariñez, Pablo A., "Granada: la democracia en las urnas de un país intervenido" *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM, No. 9, 1985, p. 13.
- 20 Es así que se estructuró un plan de ataque global llamado el Fight Back (contrataque) cuya última fase, la Operación Manzana garantizaría el control político militar de la isla.
- 21 Sobre militarismo en Granada ver García, Humberto. *La estrategia de Estados Unidos y la militarización del Caribe*. pp. 209-218.
- 22 Cfr. "Granada: Nueva agresión en el Caribe". *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM, No. 7, 1983, p. 11.
- 23 Vide, *ibide.* p. 12
- 24 Vide. *ibidem.* p. 12
- 25 Vide. *ibidem.* p. 5
- 26 Cfr. García Márquez, Gabriel. "Qué paso al fin en Granada" *Proceso*. No. 369, 1983, pp. 40-41.
- 27 Cfr. *ibidem.* p. 42.
- 28 Cfr. *ibidem.* p. 42.
- 29 Vide. Márquez, Pompeyo. "Granada: una nueva invasión anunciada" *Nueva Sociedad*, Caracas, Venezuela, No. 69, 1983, p. 5.
- 30 Vide, Lázarev, Marklén. "Granada: bandolerismo en vez de Derecho", *América Latina*, Academia de Ciencias de la URSS, Trad. Editorial Progreso, No. 5, mayo, 1984, p. 16.
- 31 Cfr. Castillo, Donald. "El marco sociopolítico de" la crisis de Nicaragua " y los efectos de la intervención del gobierno del presidente Carter " . *Cuadernos Semestrales*, México, UNAM, CIDE. No. 6, 1979, p. 42.
- 32 " ... La Guardia Nacional puede caracterizarse como un ejército pretoriano, identificado plenamente con una familia y, además, comprometido con la represión, la corrupción, el asesinato y el destino personal de esa familia " ( Vide. Castillo, Donald. *ibidem.* p. 45 ).
- 33 Cfr. *ibidem.* p. 43.
- 34 Cfr. Selser, Gregorio. *Apuntes sobre Nicaragua*. pp. 154-164.228 y 239.
- 35 Vide. Samandú, Luis y Jansen Ruud. "Nicaragua: dictadura



somosista, movimiento popular e iglesia 1968-1979 ". *Estudios sociales Centroamericanos*. No. 33, 1982, pp. 196.

36 Cfr., *Ibidem*.

37 Vide. Trobo, Claudio, *Lo que paso en Nicaragua*, México, Ed. Siglo XXI, 1987, p. 50.

38 Cfr. Lawton Casals, Jorge. " Crisis de la hegemonía. La política de Carter hacia Nicaragua: 1977-1979 ". *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 6, 1979, pp. 61-65.

39 El objetivo principal de la Comisión Mediadora era aislar el caso de Nicaragua del resto de los países que se involucraron en el conflicto, mediante presiones a Costa Rica, Venezuela y Panamá.

40 Vide. Torres Rivas, Edelberto. " Centroamerica: Guerra, transición y democracia ". *revista de Ciencias Sociales y Humanidades*", México, UAM, Iztapalapa, No. 20, 1990, p. 62.

41 Vide. Maira, Luis. " La política latinoamericana de la administración Reagan: del diseño armoniosos a las primeras dificultades " *Centroamérica. Crisis y política internacional*. CIDE. p. 165.

42 Cfr. Insulza, José M. " La crisis en Centroamérica y el Caribe y la seguridad de Estados Unidos ", *ibidem*, p. 216.

43 Vide. *ibidem*, p. 216.

44 Cfr. Maira, Luis. " La política latinoamericana de la administración Reagan: del diseño armonioso a las primeras dificultades " *Centroamérica. crisis y política internacional*. p. 167.

45 Cfr., Bermúdez, Lilia. *Guerra de Baja Intensidad. Reagan contra centroamérica*. *ibidem*, p. 108.

46 Cfr. Bermúdez, Lilia. " Estados Unidos- Centroamérica entre el Iragante y Esquipulas II", *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 22, 1987, p.42.

47 Cfr. *El Día*, 18 de junio de 1987, p. 10.

48 Cfr. *La Jornada*. 1º de agosto de 1987, p. 1.

## CONCLUSION

La administración de Ronald Reagan retoma la concepción de que los problemas que amenazan la paz, las instituciones democráticas y la libertad del mundo es la confrontación Este-Oeste, cuya esencia es el expansionismo soviético. Que se ha extendido incluso en algunos países de la Cuenca del Caribe.

En contraposición a la concepción imperialista, la problemática caribeña radica en las contradicciones internas que son inherentes a una estructura social que se basa en la explotación, la antidemocracia y la injusticia. Todo esto vinculado a las condiciones de desarrollo y dependencia al imperialismo, pone de manifiesto que la intensión hegemónica del imperialismo del norte es conservar su posición estratégica y tener el control político y económico de la región caribeña.

De tal manera, con el afán de controlar y erradicar los movimientos de insurgencia en América Latina y la Cuenca del Caribe, Ronald Reagan, utiliza el "argumento" del expansionismo soviético que penetra en occidente a través de Cuba. Este argumento fue para tratar de justificar su intervención en la región, evitando con ello que siga creciendo la esfera de influencia del comunismo. Por tal razón Estados Unidos crea todo un aparato político, militar y diplomático que respalde las

acciones intervencionistas en la Cuenca del Caribe y América Latina.

En la presidencia de Ronald Reagan se produce un cambio de orientación definitiva y la institucionalización de una nueva estrategia, procediendo a un rediseño de los aspectos militares, económicos y políticos, con el fin de recuperar su hegemonía a nivel global.

Cabe resaltar que a pesar de los cambios que haya tenido la política exterior estadounidense, se mantienen constantes algunas líneas básicas como son : la defensa de su seguridad, la preservación y la supervivencia nacional en las mejores condiciones posibles y la conservación y reproducción de las instituciones estadounidenses dentro de la tradición liberal imperante desde la creación misma de la nación.

Otro elemento que prevaleció dentro de la política exterior del Pentágono fue la percepción de la Unión Soviética como principal amenaza a su seguridad nacional y por lo tanto como principal preocupación de su política exterior y de defensa.

A raíz del "contragate" y como uno de sus legados que este dejó, aquéllos que sustentaban las posiciones más radicales se han visto en la necesidad de ceder posturas más pragmáticas y conciliadoras que tratan de adecuar la política internacional de Estados Unidos a la propia dinámica del sistema internacional, lo cual trastoca

los postulados de los neoconservadores que llegan al poder en 1981.

En el Documento de Santa Fe se encuentra impreso el proyecto de la política exterior que Estados Unidos seguiría durante el gobierno de Ronald Reagan. El proyecto reaganiano tuvo en cuenta tres puntos: reactivar la economía, restaurar el poder militar y enfrentar el "expansionismo comunista" en los frentes regionales; para la consecución de tales propósitos se llevaron a cabo , principalmente, políticas de fuerza.

El Pentágono ha ejercido su liderazgo imponiendo unilateralmente acciones al conjunto de países capitalistas. Su poderío económico a nivel internacional y su recuperación interna han sido satisfactorias, pero el costo de la crisis se descargó sobre el resto de la periferia capitalista, lo cual le permitió subordinar a sus políticas tanto a países desarrollados como subdesarrollados. No obstante , hay limitantes de mediano y largo plazo como son el déficit fiscal y comercial, su gran deuda externa, así como los gastos de defensa que son altísimos.

El proyecto de recomposición hegemónica del presidente Ronald Reagan demostró la capacidad que tiene la Casa Blanca para imponer sus reglas de juego y sus proyectos al conjunto del sistema internacional.

El proyecto reaganiano ejerció un " poder imperial " basado en los diferentes tipos de intervención, haciendo a un lado al Derecho Internacional y la soberanía de los Estados.

Dentro del contexto de la recuperación de la hegemonía estadounidense y la supuesta amenaza de la Unión Soviética en la región, Washington pone en marcha su política intervencionista hostigando a los movimientos revolucionarios y bloqueando a países que se tratan de independizar del imperio del Norte.

En la Cuenca del Caribe (considerada por los Estados Unidos como su zona de influencia) surgen varios movimientos revolucionarios, impulsados por el ejemplo cubano, según la perspectiva de Washington.

Cuba resulta un caso bastante ilustrativo del rompimiento de las ataduras imperialistas por lo que ha sido para la Casa Blanca un reto a su poder hegemónico. La ideología adoptada por el gobierno de Castro tiene gran influencia para varios países como Nicaragua, El Salvador y Granada.

Para sofocar los movimientos revolucionarios Washington ocupa militarmente a Granada, dándole un carácter de multinacional a la empresa bélica. Al mismo tiempo se erradicó la posibilidad de éxito de los movimientos populares al interior de esta región caribeña.

La ocupación directa fue un aviso para Cuba, Nicaragua y demás fuerzas progresistas de la región que insistían en desafiar al poder del Norte. La violación en la administración Reagan era la prueba más convincente del terrorismo de Estado.

De tal manera la intervención armada en Granada, el bloqueo económico y político a Cuba así como la aplicación de la Guerra de Baja Intensidad a Nicaragua ponen al descubierto la agresividad política del gobierno de Washington, remarcando el gran peso del núcleo militar. A lo largo de la administración Reagan se presenta nítidamente el fenómeno armamentista en los casos : la política en Medio Oriente y las acciones llevadas a cabo en la Cuenca del Caribe y Centroamérica; poniendo en práctica una guerra de desgaste y prolongada denominada Guerra de Baja Intensidad.

Desde una perspectiva histórica, los movimientos revolucionarios se inscriben en la lucha por la independencia, la soberanía y la autodeterminación de los pueblos y al mismo tiempo a raíz de su posición antimperialista, los movimientos de insurgencia desafían al imperio estadounidense, el cual aprovecha sus recursos económicos, militares, ideológicos, propagandísticos y diplomáticos para que los movimientos revolucionarios en la Cuenca del Caribe se vean obstaculizados.

Los países caribeños tienen una dinámica propia en el contexto internacional y su capacidad de respuesta es mínima en un corto plazo. Siendo necesario para su desarrollo económico, político y

social el rompimiento de la imposición imperialista y la conformación de un proyecto regional de cooperación e integración en todos los niveles.

Por tanto, le corresponde a los pueblos caribeños y de América Latina organizarse y llevar a cabo una lucha en contra de las salidas militares a los problemas internacionales, en contra de los atentados a la independencia, a la soberanía y a la autodeterminación.