

1
2ej.



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

**POLITICA EXTERIOR MEXICANA HACIA EL CARIBE
ANGLOPARLANTE: JAMAICA, TRINIDAD Y TOBAGO,
BARBADOS, GUYANA Y BELICE, DE 1970 A 1990.**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE

LIC. EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

MARIA DOLORES AGUILAR PEREZ

MEXICO, D. F.

1992

FALLA DE ORIGEN



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

POLITICA EXTERIOR MEXICANA HACIA EL CARIBE ANGLOPARLANTE: JAMAICA, TRINIDAD Y TOBAGO, BARBADOS, GUYANA Y BELICE, DE 1970 A 1990.

INTRODUCCION

3

1. OBJETIVOS Y LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLITICA EXTERIOR MEXICANA DE LOS 70 A LOS 90 .

1.1	Al inicio de la década de los 70.	8
1.1.1	Económicos generales	10
1.1.2	Económicos regionales.	15
1.1.3	Políticos generales.	20
1.1.4	Políticos regionales.	25
1.2	Evolución y desarrollo de los objetivos.	29
1.2.1	Redefinición , José López Portillo	29
1.2.2	Reafirmación , Miguel De la Madrid Hurtado	38
1.2.3	Continuación , Carlos Salinas De Gortari	53

2. CONDICIONES POLITICO-ECONOMICAS DE LOS PAISES DEL CARIBE DE HABLA INGLESA

2.1	Jamaica	74
2.2	Trinidad y Tobago	88
2.3	Barbados	94
2.4	Guyana	101
2.5	Belice	109

3. POLITICA EXTERIOR DE MEXICO HACIA EL CARIBE ANGLOFONO	129
3.1 A nivel multilateral	130
3.1.1 México-CARICOM	130
3.1.2 NAMUCAR	136
3.1.3 Acuerdo de San José	148
3.1.4 Banco de Desarrollo del Caribe	151
3.2 A nivel bilateral	
3.2.1 México-Jamaica	154
3.2.2 México-Belice	169
3.2.3 México-Trinidad y Tobago	182
3.2.4 México-Guyana	189
3.2.5 México-Barbados	193
REFLEXIONES FINALES	210

INTRODUCCION

Al principio de la década de los setenta se inicia un proceso de reformulación de la política exterior mexicana . La incidencia de elementos endógenos y exógenos, de índole tanto político como económico obligó al gobierno mexicano a replantear las relaciones internacionales de nuestro país . Surgiendo con ello una política exterior activa concomitante de una creciente participación de México en los asuntos internacionales .

En el primer capítulo nos avocaremos precisamente a explicar tal proceso de redefinición de la política exterior mexicana. Esto es, la conjunción de ciertos elementos : crisis de la estrategia de desarrollo económico , situación política interna y los grandes cambios operados en el orden internacional indujeron al gobierno de Luis Echeverría a efectuar una revisión de la acción internacional de México .

El desequilibrio del sector externo de la economía mexicana : creciente déficit comercial , reducción del superávit turístico en su papel de nivelador del déficit comercial y el incremento de la deuda externa , entre otros factores , pone de relieve la imperiosa necesidad de nuestro país de explorar nuevos mercados , comenzando con las naciones aledañas a nosotros : el Caribe .

El nuevo viraje de la acción internacional mexicana significaba expandir y fortalecer las relaciones exteriores de nuestro país . Con ello se implementó una política de mayor interrelación con los países subdesarrollados sobre todo con los que cohabitan en el continente . Cobrando preeminencia las naciones del Caribe y América Latina .

Más tarde, en los ochenta , las condiciones apremiantes de la economía mexicana conllevarían al gobierno mexicano a buscar una relación más estrecha con nuestro cliente comercial , proveedor de bienes de capital , tecnología y acreedor número uno , EUA .

Lo anterior representa indefectiblemente que las relaciones México - Caribe y América Latina pasan a ocupar un nivel de menor relevancia . Parece ser que la consecución de una estrategia -mayor colaboración con los países del norte- implica la marginación de la otra -acercamiento con los vecinos del sur- .

Esto es particularmente cierto si consideramos el momento crucial por el que está atravesando la política exterior mexicana , la cual apunta hacia una gradual integración con el mercado del norte , EUA y Canadá .

Ciertamente la contradicción a la que hacemos alusión entre las dos estrategias obliga al gobierno mexicano a buscar la manera de contrarrestar tal desequilibrio entre una y otra estrategia . Una

de ellas es la de fomentar y fortificar la cooperación con los países subdesarrollados .

De ahí estriba el interés por vigorizar los vínculos político-económicos con nuestros vecinos del sur .

Ahora bien , estimamos conveniente insertar en esta parte el análisis de la dinámica interna de los países que son objeto de nuestro estudio . De manera tal , que el capítulo dos sea el preámbulo indispensable para entender y explicitar más adelante el desarrollo de las relaciones de México con el Caribe .

La investigación se circunscribe a cinco naciones caribeñas : tres son insulares , Jamaica, al sureste de Cuba ; Trinidad y Tobago, al noreste de Venezuela ; Barbados, situado más al norte; y dos países continentales , Belice, al sureste de México y Guyana, al este de Venezuela .

Cabe poner de manifiesto que la selección de dichas naciones se debió al creciente interés por parte de nuestro país por entablar una colaboración más estrecha con el Caribe anglófono , múltiples acciones así lo confirman : visitas oficiales de los jefes de Estado , convenios suscritos con cada una de las naciones referidas en diferentes campos de cooperación , etc .

A partir de los setenta se implementó una política de mayor interacción con estos países caribeños , se consideraron diversos

mecanismos para lograr óptimos resultados : por una parte , a nivel multilateral mediante la CARICOM y el Banco de Desarrollo del Caribe y por la otra , la cooperación bilateral con cada una de estas naciones jugó un papel prioritario .

La aproximación a la problemática interna de las naciones caribeñas antes aludidas explica en buena medida la importancia que cobran los nexos México-Caribe .

Ambas partes , tanto nuestro país como los del Caribe de habla inglesa se encuentran inmersos en el modelo económico neoliberal. De igual forma para éstos últimos EUA es el socio comercial más importante . De ahí estriba que todos y cada uno de ellos se empeñen en buscar otras opciones que tiendan a disminuir la dependencia frente a EUA .

En virtud de lo anterior resulta imperativo contemplar la cooperación Sur-Sur , específicamente México-Caribe , como una alternativa que coadyuve a neutralizar el excesivo bilateralismo de las relaciones internacionales respecto a EUA , no sólo de México sino del área en general .

Por tal motivo nuestro país se va a interesar por revitalizar los lazos con las naciones del Caribe . Precisamente es lo que abordaremos en el tercer rubro .

Para tal efecto efectuaremos una escisión en el estudio : por un lado , las relaciones a nivel multilateral y por el otro , lo concerniente al ámbito bilateral con cada uno de los países que nos ocupan .

El período de estudio comprende los años de 1970 a 1990.

La década de los setenta constituye el punto de partida en el cual el Estado mexicano va a intentar aproximarse hacia la región antillana angloparlante . Los objetivos centrales de la política exterior nacional : apertura y diversificación comerciales , van a influir favorablemente en las relaciones México-Caribe .

En este contexto , el presidente Luis Echeverría Alvarez fue el primer mandatario mexicano que visitara diversos Estados caribeños de habla inglesa : Guyana , Trinidad y Tobago y Jamaica, entre otros .

A partir de ese momento se empieza a generar una política de mayor vinculación hacia el área caribeña , tratando de encontrar puntos de convergencia y posibles puertas de acceso para con dichas naciones , de manera tal que coadyuven a consolidar las relaciones México-Caribe anglófono . La aprehensión de todos estos elementos viene a constituir el propósito fundamental de nuestra investigación .

**1. OBJETIVOS Y LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLITICA EXTERIOR
MEXICANA DE LOS SETENTA A LOS NOVENTA**

1.1 AL INICIO DE LA DECADA DE LOS 70 .

El proceso de redefinición de las relaciones exteriores de México, que arrancó en la década de los 70's no fue fortuito , incidieron tanto factores internos como factores externos para que se implementara una política diferente a la que habitualmente había caracterizado a nuestro país : una política altamente defensiva , pasiva y escasamente comprometida en los asuntos externos.

Este comportamiento resulta explicable si tomamos en cuenta , por una parte , la experiencia histórica de nuestro país de haber sido intervenido en diversas ocasiones, obligándolo a adoptar una postura de no intervención y por tanto de un mínimo involucramiento con el exterior . Y por la otra, la concentración desmedida de las relaciones de México con EUA , anulando , prácticamente , cualquier iniciativa de dispersar y fortalecer los contactos con el exterior.

Los graves problemas económicos y políticos en la década de los 70's aunado a cambios operados en el ámbito internacional generaron un replanteamiento de la política exterior del

país, los objetivos trazados por el gobierno mexicano para tratar de atenuar la conjunción de factores adversos tanto endógenos como exógenos demandaban un cambio sustantivo en la acción internacional de México.

Estudiar la realidad interna de México y el medio internacional en el cual opera el Estado mexicano nos conlleva forzosamente a dilucidar los objetivos y directrices generales de la política exterior mexicana , lo que , precisamente , pretendemos en este apartado.

1.1.1 *ECONOMICOS GENERALES*

- Ampliación y diversificación de las relaciones económicas

Desde finales de los sesenta se perciben claras tendencias de desgaste del modelo político y de la estrategia de desarrollo económico. El fin del "Milagro mexicano" (durante el periodo 1940-1970, la economía del país mantuvo una tasa elevada de crecimiento del 6.1% a precios constantes) ¹ puso en evidencia la vulnerabilidad de la economía nacional debido a la agudización de la dependencia externa en todos los sentidos, así como el desequilibrio del sector externo de la economía mexicana.

La estrategia de sustitución de importaciones resultó contraproducente puesto que, la expansión industrial se llevó a cabo bajo un sistema rigurosamente proteccionista, creando un mercado interno cautivo con una industria manufacturera ineficiente y de costos elevados, dejándola sin ninguna posibilidad de competir en los mercados internacionales. Además de ocasionar que "el país dependiera en alto grado del comercio exterior [...] pues se hizo indispensable mantener alta la capacidad para importar la maquinaria y el equipo así

como los repuestos y bienes intermedios que requiere la industria nacional para continuar su desarrollo".²

El recurso al crédito externo se convirtió en el expediente favorito de las autoridades mexicanas para resolver muchos de los importantes problemas financieros que el país enfrentaba. Ya para "finales de los sesenta México había llegado al punto de tener que emplear el 22% de ingresos de cuenta corriente para el servicio de su deuda externa".³ Se había caído de lleno en el círculo vicioso del endeudamiento externo: tener necesidad cada vez más de nuevos y mayores préstamos a fin de servir la antigua deuda y permitir que quedara un remanente importante para financiar proyectos de desarrollo.

Cabe agregar otros elementos económicos que también motivaron al gobierno mexicano a buscar nuevas fórmulas de solución: el creciente déficit comercial y la reducción del superávit turístico. El primero se deterioró aún más dado que las exportaciones nunca crecieron al ritmo de las importaciones aunado a las fluctuaciones del mercado, ya que en algunas ocasiones no solo se contrae el volumen de las exportaciones sino también su valor. En cuanto a lo segundo, el superávit turístico empezó a reducirse en términos relativos, disminuyendo su papel tradicional de compensador del

déficit comercial , " este sector que había venido funcionando como nivelador de la balanza comercial , tendió a mostrar cierta fragilidad como resultado de los gastos de mexicanos en el extranjero por este concepto y de las restricciones impuestas al gasto de los turistas estadounidenses"4

La imperiosa necesidad de captar mayores volúmenes de recursos externos para complementar el proceso interno de formación de capital había abierto las puertas del país al capital privado y al endeudamiento . La obtención de cantidades crecientes de divisas sin tener que recurrir a ninguno de esos dos expedientes sólo se lograría entre otras cosas , promoviendo una actividad exportadora dinámica.

Para comprender el intento de reformulación de la política exterior mexicana , es indispensable contemplar paralelamente a estos factores económicos internos los elementos externos que fueron susceptibles de producir un efecto negativo en la ya de por sí endeble economía mexicana.

Resulta ineludible mencionar que cualquier política comercial restrictiva que emprendan los EUA afecta directamente al comercio exterior mexicano , debido a que

el mercado del norte ocupa el lugar número uno en el cual se dirigen nuestras exportaciones . Y así se hizo notar cuando el gobierno estadounidense, en agosto de 1971 , tomó la decisión de imponer un impuesto adicional del 10% sobre las importaciones . De inmediato resultó claro que México era el país latinoamericano más perjudicado por esta medida ." En 1970 las exportaciones mexicanas a EUA cubrían el 75% de las cuales el 52.8% quedaban sujetas a la sobretasa adicional".⁵

Esta actitud obligó a nuestro gobierno a reevaluar las ventajas de una mayor diversificación de las relaciones comerciales internacionales de México.

Es conveniente remarcar que este tipo de medidas proteccionistas adoptadas por los países desarrollados que se presentan en forma cíclica , según la expansión o contracción de las economías de esas naciones , causan efectos negativos sobre las exportaciones de los países subdesarrollados agudizándose con ello el déficit comercial característico de éstos últimos.

Precisamente dicha acción estadounidense en perjuicio de la economía mexicana vino a cuestionar seriamente la presunta relación especial México-EUA y de su capacidad para contribuir a la solución de los problemas económicos

de México . Los gobiernos mexicanos anteriores consideraban necesario mantener una relación amistosa y estrecha con EUA con la finalidad de obtener un trato preferencial por parte del principal mercado y la fuente de capital y tecnología más importante para nuestro país. Al mismo tiempo , "se cobró conciencia de que la intensificación de los vínculos económicos con la potencia del norte causaba dos efectos principales : por un lado ,no contribuía a la solución de los problemas económicos estructurales de México y , por otro lado , al intensificar la dependencia económica , en condiciones de desventaja ,se limitaban las posibilidades de autonomía política en el campo diplomático ".⁶

1.1.2 ECONOMICOS REGIONALES

- Cooperación económica con los países del subcontinente:
El Caribe y América Latina

Para la consecución de este objetivo era indispensable elaborar un plan de acción en base a las condiciones existentes del país es decir , lo que la realidad nos esté demandando . De ahí que , ante las presiones económicas internas y externas , la promoción de un mayor intercambio económico y comercial con los países del Caribe y América Latina constituía una opción viable para contrarrestarlas . Para tal efecto , el gobierno de Luis Echeverría emprendió acciones concertadas tanto a nivel multilateral como bilateral .

Indudablemente una de las estrategias regionales más sobresalientes fue el Sistema Económico Latinoamericano (SELA) , organismo creado para lograr una mayor vinculación entre los países latinoamericanos. El SELA tuvo sus orígenes durante una gira del presidente Echeverría por América Latina y el Caribe en 1974 ⁷. Durante su estancia en Venezuela el propio presidente mexicano afirmó lo siguiente :

Es conveniente apoyar todos [los] esfuerzos [en] el establecimiento de un organismo de consulta y coordinación económica latinoamericana que complete las funciones de los ya existentes y que permita diseñar programas conjuntos desde una perspectiva general .⁸

Pocos días después el SELA tomó forma más concreta a través de la declaración conjunta suscrita por los dos mandatarios (de México y de Venezuela) el 29 de julio de 1974 , quienes reiteraron "su convicción de que los pueblos latinoamericanos deben contar con un organismo de consulta y cooperación económica , propio y permanente".⁹

Es entonces que el gobierno mexicano va a desplegar una campaña intensa de trabajo a nivel regional en búsqueda de apoyo para cristalizar dicha iniciativa .

Bajo esta óptica el Caribe va adquirir singular importancia para nuestro país . Quien en su afán por extender y diseminar el radio de acción de sus relaciones con el exterior vio con interés los beneficios que se podrían alcanzar si realmente se llegara a implementar una cooperación más sólida con los Estados caribeños .

Estas naciones a su vez dieron gran acogida a los planteamientos reivindicativos enarbolados por el mandatario mexicano .

La visita que efectuara el mandatario mexicano Luis Echeverría a diversos puntos del Caribe refleja la clara intención de implementar una política de mayor cobertura hacia esta subregión . Los destinatarios fueron tres países del Caribe anglófono : Jamaica , Guyana y Trinidad y Tobago, y del Caribe hispánico , Cuba .

Estos Estados caribeños de habla inglesa, que recién habían accedido a la independencia en el transcurso de la década de los sesenta, recibieron con entusiasmo la oportunidad de poder vincularse a Latinoamérica mediante la concertación política y la cooperación económica , mismas que aludía el gobierno mexicano .

Dichas naciones respaldaron ampliamente el establecimiento del Sistema Económico Latinoamericano .

De modo que ya para octubre de 1975 fue aprobado el Sistema Económico Latinoamericano , cuyas funciones eran básicamente : "Defender los precios y la comercialización de los productos de exportación , definir los mecanismos de apoyo mutuo en todos los sectores y garantizar

regional y colectivamente , los niveles óptimos de importación de capital y tecnología" .¹⁰

Alejándonos de la retórica, lo que reviste importancia es que el SELA fue un primer intento para establecer un mecanismo con el fin de promover los intereses regionales estrictamente latinoamericanos en el campo comercial y económico , sin la asesoría de EUA . Otro punto rescatable es que los países de Latinoamérica en su conjunto pretenden fortalecer su capacidad negociadora vía el SELA , esto es , "analizar permanentemente la evolución de las relaciones externas , en el seno del SELA , [lo que] permitirá determinar posiciones latinoamericanas en diversos foros internacionales y crear , al mismo tiempo , un conjunto de instrumentos de negociación que haga posible que América Latina participe efectivamente en las complejas negociaciones para insertarse en la economía internacional".¹¹

Adicionalmente , cabe destacar el impulso que se le dió al futuro desarrollo de las empresas multinacionales latinoamericanas en el ámbito del SELA . Este estímulo "se centró fundamentalmente en la creación de empresas multinacionales y de comités de acción sobre áreas específicas de interés regional , con el propósito de aprovechar conjuntamente las ventajas de la cooperación

económica para competir en mejores condiciones ante terceros países ". 12 La idea consistía en aprovechar el estatuto y la organización de la primera experiencia multinacional : La Naviera Multinacional del Caribe (NAMUCAR) creada en San José , en mayo de 1975 .13

1.1.3 POLITICOS GENERALES

En virtud de la interrelación existente entre las metas de carácter tanto político como económico , en algunas ocasiones resulta difícil hacer una escisión de ambas . Ya que los dos objetivos -de orden económico y político- se trazan en función de la realidad interna , es decir, lo que la dinámica interna nos está pidiendo . Es por eso que a lo largo de este apartado observaremos la complementación de unos y otros objetivos y en algunos casos se recurrirá a la mención de los dos .

- Aumentar el margen de participación e influencia en el exterior

Surge un claro interés (a raíz, entre otras cosas, de la crisis de funcionalidad de la relación bilateral con EUA, para dar respuesta a los problemas económicos de México) de modificar la estructura de las relaciones internacionales del país mediante el acercamiento con las naciones del Tercer Mundo en general y del Caribe y América Latina en particular.

Además, la existencia de un ambiente internacional a principios de los sesenta caracterizado por la distensión

Este-Oeste permitió una cierta ampliación de los márgenes de acción internacional de varios países de América Latina , entre ellos México . La incidencia de "factores de diversa índole provocaron ese cambio :

surgimiento de nuevos centros de poder como resultado de la espectacular recuperación de Japón , la consolidación progresiva de la CEE, el acercamiento diplomático promovido por Nixon con China y la Unión Soviética , entre otros ".¹⁴

Los elementos anteriores impulsaron , en buena medida , a revitalizar la concertación de políticas entre países del Tercer Mundo , así como la promoción de reformar el orden económico internacional. El mismo presidente ratificó dichas metas:

"Debemos cobrar mayor conciencia de que nuestro destino está ligado a las transformaciones que ocurren más allá de nuestras fronteras [...]. Es por ello necesario multiplicar contactos con el exterior [...] y salir al mundo para enfrentar los problemas que nos afectan."¹⁵

Para el logro de tales objetivos se intensificó la acción multilateral . El ímpetu por buscar el apoyo de otros países de diversas áreas geográficas, como lo

demuestra el recorrido por catorce países de tres continentes¹⁶, estaba encaminado a respaldar una de las iniciativas más prominentes del gobierno de Luis Echeverría , La Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados .

Dicha Carta fue aprobada el 12 de diciembre de 1974 , después de tres años de arduas negociaciones en los foros multilaterales . Sin embargo , la Carta no fue aprobada por unanimidad sino por mayoría de votos (120 a favor , 10 abstenciones y 6 en contra)¹⁷ lógicamente no incluía a las potencias industriales sin cuyo concurso el instrumento perdía fuerza.

Resulta ilustrativo transcribir el siguiente párrafo de la Carta para comprender la rotunda negativa de los países avanzados por aceptarla :

Artículo 1. Declara que todo Estado tiene derecho soberano e inalienable de elegir su sistema económico ; así como su sistema político; y el Artículo 2 especifica que todo Estado tiene y ejerce libremente soberanía plena y permanente , incluso posesión , uso y disposición sobre toda su riqueza , recursos naturales y actividades económicas . En consecuencia de esto ; todo Estado tiene derecho a regular y a ejercer autoridad

sobre la Inversión extranjera de acuerdo a sus leyes y reglamentos y supervisar las actividades de las empresas transnacionales dentro de su jurisdicción nacional. 18

Es obvio que aquí se encuentra el meollo del asunto, porque son medidas que resultan lesivas para los intereses económicos de las potencias industriales. De ahí la inviabilidad de tan ambicioso objetivo .

Ahora bien , hay que resaltar el valor que tuvo la Carta como punto de enlace , es decir , como hilo movilizador, pues sirvió para activar contactos entre los países del Tercer Mundo , concretamente, entre México y el Caribe .

La coordinación de posiciones por parte de Guyana , Jamaica y Trinidad y Tobago en lo concerniente a la Carta reanimó el espíritu de colaboración entre México y aquellos Estados.

En suma , la importancia de la Carta estriba en que fue un móvil para unificar esfuerzos y lograr la participación activa de los países del Tercer Mundo . También cobró importancia la Carta en el sentido de que demostró diáfananamente que cualquier intento por buscar relaciones especiales con los países avanzados resulta

fallido cuando se contraponen los intereses de éstos últimos .

Analizando a fondo los resultados de la Carta es interesante señalar que el avance y/o aportación de dicha Carta consistió en que fue un llamado de atención para los países que se encargaron de promoverla, puesto que mostró que cualquier intento por buscar una relación especial centro-periferia resultaba infructuoso cuando los intereses económicos que están en juego son tan poderosos , y que más bien la acción se debe orientar hacia una cooperación gradual Sur-Sur.

No basta con la voluntad de los pueblos del Tercer Mundo para tratar de equilibrar la balanza . Una vez más la realidad era contundente : toda medida que tenga la firme intención de modificar las reglas del tablero se ve seriamente minimizada sin la corresponsabilidad de las dos fuerzas de poder , tanto países avanzados como atrasados .

1.1.4 POLITICOS REGIONALES

- Mejorar la posición frente a EUA a través de una mayor vinculación con el Caribe y América Latina.

La política exterior surge como consecuencia de un cambio que en lo interno o en lo externo afecta al Estado , esto es , el efecto que provoca determinada situación induce a poner inmediatamente en marcha la política exterior .

A gróso modo ya se explicaron los factores económicos que orillaron a tomar un nuevo rumbo en la acción internacional de nuestro país . Ahora es conveniente tomar en consideración los de indole político .

La situación política interna apuntaba la necesidad de restituir a México el prestigio internacional del que siempre había gozado y que había sido puesto en duda con los acontecimientos de 1968 , fundamentalmente por la necesidad de expandir la industria turística en México , una forma tradicional clave de traer divisas al país y de nivelar el déficit comercial . Era igualmente urgente reforzar las bases del sistema político mexicano ," por lo que se hacía imprescindible atraer a un sector

importante del país : la intelectualidad de izquierda divorciada del gobierno mexicano básicamente como consecuencia de lo sucedido en 1968 ".¹⁹

Los rasgos nacionalistas y revolucionarios de la política exterior de Luis Echeverría fueron elementos que actuaron a favor de la reconciliación de ciertos grupos sociales : fuerzas políticas de izquierda . Por eso la tendencia de apoyar a los movimientos revolucionarios de América Latina con el afán de utilizar la política exterior como fuente de legitimidad , o sea, "como elemento de estabilidad interna y como instrumento que mejora la posición del gobierno en el diálogo con diversos sectores sociales ".²⁰

De ahí que el gobierno de Luis Echeverría aprovechara la coyuntura chilena , veamos .

La visita del presidente Luis Echeverría a Chile en abril de 1972, cobró cierta relevancia , ya que a partir de ahí se inició un nuevo viraje en la acción internacional de México. En primera instancia , se celebró en ese país la Tercera Reunión de la UNCTAD , ocasión que aprovecharía el presidente mexicano para confirmar su posición tercermundista . En segundo lugar , se optó por apoyar al gobierno de Salvador Allende , quien había expropiado la principal industria nacional : el cobre . Esta medida, en

perjuicio de ciertos intereses económicos de EUA provocó un bloqueo crediticio por parte de este último . En su defecto , el presidente Echeverría ofreció al gobierno chileno una línea de préstamos lo que significó un gesto importante para romper las sanciones impuestas por EUA. 21

Como podemos observar, el acercamiento con la administración de Salvador Allende obedecía más bien a motivaciones de orden político que a intereses económicos, ya que lograría la conciliación de ciertos grupos disidentes al ayudar a un gobierno empeñado en llevar a cabo reformas en beneficio de las clases populares .

Ahora bien , para lograr una mayor interacción con los países que integran la región del Caribe y América Latina, sobre todo en lo correspondiente a la cooperación económica y comercial , se elaboraron estrategias en dos direcciones : a nivel multilateral y bilateral .

La explicación de este plan de acción hacia el área que nos ocupa es parte de nuestro objeto de estudio , por lo que le dedicaremos un capítulo completo más adelante , después de haber contemplado la dinámica de los países caribeños (segundo capítulo) . Una vez examinadas ambas

realidades -la mexicana y la caribeña- se podrá comprender con mayor facilidad el desarrollo de la política exterior mexicana hacia los países del Caribe .

1.2 EVOLUCION Y DESARROLLO DE LOS OBJETIVOS

1.2.1 Redefinición , José López Portillo.

La política exterior del presidente Luis Echeverría , cuyo propósito fundamental consistió en reducir la dependencia respecto de EUA , y a su vez , diversificar los flujos comerciales , no rindió los frutos que se esperaban .

Paradójicamente , el sucesor de Echeverría , José López Portillo recibió un país mucho más dependiente , con una situación económica más grave , circunstancias adversas que apuntaban hacia un repliegue de la política exterior mexicana .

Efectivamente , al iniciarse la administración de José López Portillo , los márgenes de maniobra del Estado mexicano , tanto en la esfera interna como externa , se habían reducido drásticamente .

El presidente entrante heredó un país en crisis . La salida de capitales propiciada en su inicio por el clima de desconcierto a que había dado lugar la política económica del presidente Echeverría y posteriormente las dos devaluaciones del peso dieron origen a un éxodo mayor de

capitales . Junto a un incremento considerable de la deuda pública externa , que no sólo es significativa por su volumen sino porque ha presentado una marcada tendencia a la privatización , es decir , a que en el total predominen los créditos de las fuentes privadas , destacando las de origen estadounidense , lo que ocasiona un costo financiero de mayor magnitud . 22

En consecuencia , la nueva administración le imprimió a la política exterior un nuevo rumbo, de acuerdo a las circunstancias del país que hereda . La realidad imperante demandaba una redefinición de objetivos , pues las metas trazadas por el sexenio anterior no sólo no se concretizaron sino que se revertieron : al no fructificarse los contactos con el exterior los niveles de dependencia frente a EUA aumentaron notablemente .

De manera que , el objetivo medular de la política exterior del nuevo régimen se orientaría hacia la búsqueda de mejorar sus relaciones con EUA , en menoscabo de las relaciones con el subcontinente ." La vuelta a la bilateralidad en las relaciones internacionales de México más que una cuestión de estilo era una cuestión de necesidad" 23

Lo que nos interesa reiterar es que el abandono de las antiguas políticas tercermundistas , así como el nuevo acercamiento del gobierno mexicano a EUA , debe entenderse por el peso determinante de los compromisos adquiridos por nuestro país con la banca estadounidense .

Un nuevo elemento va a aparecer en escena : descubrimientos de importantes yacimientos petroleros en el sureste del país . Este factor interno va a incidir directamente en el cauce que siguiera la política exterior mexicana de aquí en adelante : se abren nuevas expectativas y se fincan grandes proyectos .

Al concebir al petróleo como la panacea a nuestros enormes problemas , el cuerpo de estrategias , los lineamientos y acciones generales se implementarían en torno a él ; creando , contraproducentemente , la virtual dependencia de un solo producto de exportación y la vulnerabilidad que ello conlleva . Más tarde el tiempo se encargaría de demostrar tajantemente esa tendencia con sus graves consecuencias .

La crisis económica incentivó al gobierno mexicano a considerar al petróleo como pivote esencial para captar mayores recursos del exterior. Las propias palabras del presidente son elocuentes : el petróleo [es] el único

recurso que [puede] generar recursos excedentes para aplicarlos a resolver [...] nuestros problemas . 24

La poca flexibilidad de maniobra , al no poder elegir ni exigir mucho, debido a las circunstancias prevalecientes , alentó la decisión de convertir al país en gran exportador de petróleo .

Para comprender la relevancia de México como país petrolero transcribiremos lo siguiente : "En 1976 las reservas eran de 6,338 millones de barriles , en 1982 pasaron a ser de 72,000 millones . Por lo que nuestro país pasó a ocupar del decimotavo al cuarto lugar , después de la URSS , Arabia Saudita e Irán . La relación reserva-producción es de 55 años , mientras que en 1976 era de 19 años . Las reservas probables son de 90, 000 millones de barriles y las potenciales de 250,000 millones " . 25 Las cifras son bastante elocuentes , México pasó de ser un importador neto de petróleo en 1974 a un exportador neto en 1975 . 26

De tal suerte que la recuperación económica en el período de 1978-1981 concomitante del gradual desarrollo de la industria petrolera , aumentó la presencia internacional de nuestro país . Por lo tanto , la contracción de la política exterior en los primeros años de la administración

de José López Portillo , debido a la crisis económica , retornó a su ritmo de actividad .

No hay que soslayar que la posesión de vastas reservas de petróleo implicó una seria modificación del papel de México en la arena internacional . "Primeramente , la reincorporación de nuestro país como exportador de petróleo colocó a México en un lugar de alta prioridad para EUA , porque lo convierten en una fuente de abastecimiento de energéticos segura y barata por su cercanía geográfica . Y en segundo lugar , la preponderancia de los hidrocarburos obligó a nuestro país a participar en la política petrolera internacional". 27

Adicionalmente , el desarrollo petrolero no sólo modificó la estructura de comercio exterior hacia el deterioro gradual del nivel de diversificación de las exportaciones , concentración de éstas últimas en un producto únicamente, 28 sino que además aceleró el proceso de integración de la economía mexicana al mercado de EUA , al favorecer un mayor intercambio comercial , así como la entrada masiva de inversión privada estadounidense .

En un intento por contrarrestar dichos efectos se reactivaría y redefiniría el proyecto de diversificar las relaciones económicas internacionales de México , pero

sobre bases más pragmáticas y selectivas , a diferencia del que otrora implementara la administración de Luis Echeverría . Este fue el motivo principal de los encuentros que se efectuaron con dirigentes de Japón , Francia , Alemania , Suecia y Canadá , gobiernos interesados concretamente en el energético mexicano , " se negociaron paquetes de cooperación económica , que no es otra cosa más que el intercambio de ventas de petróleo por apoyo financiero y técnico " . 29

El contexto anterior advertía la compleja dinámica en la cual estaba inmerso nuestro país : por un lado , era evidente la inserción de la economía mexicana a la economía internacional como país proveedor de petróleo y por otro , la creciente vulnerabilidad y dependencia crónica de bienes de capital y recursos financieros externos .

Por otra parte , en el ámbito regional -Centroamérica y el Caribe- la actuación de las relaciones internacionales de nuestro país va a cobrar un matiz diferente." La profunda crisis de Centroamérica , la agudización de los conflictos militares y la inestabilidad social en la zona , amén del endurecimiento de la posición de EUA que amenaza con internacionalizar la problemática regional " 30 , son diversos factores que pondrían fin al retraimiento característico de México frente a los acontecimientos al

sur de la frontera y a la escasa interacción bilateral tanto económica como política entre nuestro país y las naciones de la Cuenca del Caribe .

Es menester subrayar que la creciente participación de México en el área obedece a consideraciones de interés nacional : se pretende a toda costa evitar tener un foco de tensión social , militarismo o intervención directa al sur de la frontera que pueda afectar al proyecto económico y político nacional , " que tarde o temprano lo lleve a involucrarse en él más directamente alterando la prioridad de su hasta ahora poco significativa política de defensa nacional" ³¹. Baste mencionar que alrededor del 80% de la producción petrolera mexicana se origina en territorio fronterizo con Centroamérica . ³²

La necesidad de evitar la regionalización del conflicto obligó al gobierno mexicano a implementar una política de mayor relieve con respecto a la región , múltiples acciones estuvieron encaminadas a lograr ese objetivo : La Declaración Franco-Mexicana sobre El Salvador , el Acuerdo Energético suscrito por México y Venezuela, mejor conocido como el Pacto de San José y posteriormente la formación del Grupo Contadora .

Es conveniente enfatizar que la bonanza económica mexicana, a raíz del auge petrolero, dio cabida a que se concretizaran acciones importantes tendientes a paliar, en la medida de lo posible, la crisis centroamericana .

Evidentemente el rubro en el cual podrían aportar tanto el gobierno mexicano como el venezolano lo constituía el petróleo , por tanto hacia este sector se canalizó la ayuda.

Es indispensable subrayar que la política exterior del presidente José López Portillo estuvo marcada por dos factores que determinaron la dirección y el desarrollo de la misma : el primero a nivel interno , el ascenso de nuestro país como uno de los principales exportadores de petróleo a nivel mundial y los cambios que ello implica . El segundo de carácter externo , aledaño a nuestras fronteras, el conflicto centroamericano .

Los dos elementos aludidos fueron decisivos en el comportamiento de la acción internacional mexicana . No es sorprendente que los lineamientos generales de aquélla se avocaran hacia estos dos puntos acaparando toda la atención del gobierno mexicano .

Lo anterior repercutió directamente en las relaciones México-Caribe . Puesto que la agudización de la crisis centroamericana obligaba a la nación mexicana a intensificar medidas que coadyuvaran a la solución pacífica del conflicto .

Razones suficientes para que el gobierno mexicano marginara nuevamente los vínculos con las demás naciones que conforman la Cuenca del Caribe .

Así observamos que el afán de consolidar las relaciones México-Caribe bajo el sexenio de Luis Echeverría fue perdiendo fuerza durante la administración del mandatario José López portillo .

1.2.2 Reafirmación , Miguel De la Madrid Hurtado.

Ya para 1982 existirían nuevas condicionantes que llevarían a la nueva administración a proseguir el camino de su antecesor . Incluso las dos grandes tendencias de la acción internacional mexicana durante el gobierno de José López Portillo : EUA , por una parte , y Centroamérica , por la otra ; búsqueda de una mejor interacción con la primera y una activa política de distensión con la segunda , no sólo se mantendrían con Miguel De la Madrid sino que se intensificarían . Se presentaría , entonces , con el gobierno entrante un cambio más de estilo que de fondo , porque se mantuvieron las directrices generales , con la salvedad de que se adecuaron las estrategias conforme a las nuevas circunstancias.

En las postrimerías del sexenio de José López Portillo el río se desbordaría con fatales consecuencias . No fue sorprendente que el gobierno entrante canalizara todas sus energías en el proceso de recuperación económica del país , la prioridad número uno consistía en encauzar las aguas a su cauce normal , ello sería un camino largo , sinuoso y lento .

La imperiosa necesidad de reordenar la economía mexicana por un lado , y el agravamiento del conflicto centroamericano por el otro , lejos de causar un efecto de repliegue en la política exterior la activaron , se dinamizaron las acciones y mecanismos tendientes tanto a paliar la situación nacional como a minorar la crisis centroamericana .

Pasemos pues , a examinar los elementos endógenos y exógenos que determinaron dicho comportamiento de la acción internacional mexicana durante la administración de Miguel De la Madrid Hurtado.

Al asumir el poder el presidente De la Madrid a finales de 1982 , la economía mexicana atravesaba por la crisis más severa desde la depresión de los años treinta .³³ Por priemra vez desde aquellos años la economía mexicana tuvo una tasa de crecimiento negativo del 0.5 % , un nivel histórico de inflación anual acumulada por encima del 100 % y una deuda externa total acumulada por encima de 82 mil millones de dólares .

Ahora bien , es conveniente utilizar la variable comparativa para entender la magnitud y complejidad de la situación . Los siguientes indicadores económicos son sumamente reveladores : En el período de 1960-1975 se

registró una tasa de crecimiento del 6 % anual , de 1977 a 1981 , fué del 8 % anual , en 1982 de -0.5 % . En lo referente a la deuda externa pública en 1970 se acercaba a los 4 mil millones de dólares , en 1976 se cuatriplicó llegando a los 16 mil millones de dólares , ya para 1982 era una suma estratosférica : casi 83 mil millones de dólares. Igualmente , hubo un aumento considerable del ritmo de la inflación , a 1970 le corresponde el 4 % , en 1976 , 27.2 % , 1981 , 28.7 % y en 1982 casi el 100 % . 34

	1960-1972	1977-1981	1982	
Tasa de crecimiento (anual)	6%	8%	-0.5%	
	1970	1976	1982	
Deuda externa (millones Dlls)	4 000	16 000	83 000	
	1970	1976	1981	1982
Inflación	4%	27.2%	28.7%	100%

Fuente : *Foro Internacional* , no.1 , jul-sep, 1983, p.80.

Elementos diversos tanto de carácter interno como externo provocaron tales efectos devastadores en la economía mexicana .

Por una parte , la disminución de los precios del petróleo y el rápido aumento de las tasas de interés a nivel mundial (que entre 1978 y 1981 pasaron del 6 al 20 %) produjeron una reduccción significativa de la capacidad financiera del país para cubrir sus crecientes compromisos financieros con el exterior y el alto costo de las importaciones . ³⁵

Asimismo , el fácil acceso a las fuentes de financiamiento internacional , dada la confianza de la banca mundial en el potencial petrolero del país , induciría a convertir el endeudamiento externo en el expediente favorito para contrarrestar el desequilibrio en la cuenta corriente de la Balanza de Pagos y la reducción de ingresos de divisas por concepto de exportaciones ; ocasionando no sólo el crecimiento incontenible de la deuda externa hasta convertirse nuestro país en uno de los principales deudores a nivel mundial , sino que también alteró la estructura de la deuda a medida que se endurecían los créditos , esto es , otorgamiento de créditos bajo condiciones más onerosas .

Y como expresara Fidel Castro "se prestó dinero a los países subdesarrollados a un interés más bajo y ahora se cobra mucho más alto " 36. Las consecuencias de esta política de endeudamiento pronto surtirían efecto : enormes salidas de capital, por concepto ya no del pago de la deuda sino de intereses de la misma -que a su vez absorben un porcentaje bastante considerable de las exportaciones- causaron estragos en la economía mexicana, era imposible el desarrollo del país bajo estas condiciones .

En esta coyuntura resultaba indispensable más que oportunamente , utilizar a la política exterior como un instrumento que coadyuvara al logro de los objetivos nacionales ,siendo, por lo tanto , un medio para conseguir los propósitos y al mismo tiempo un elemento que contribuye al desarrollo nacional . De ahí radica la relevancia que adquiere , al incorporarse un capítulo completo en el Plan Nacional de Desarrollo , " el cual contiene las tesis centrales y las estrategias generales de la política exterior de México , así como un diagnóstico de la situación internacional que nutre el proceso de toma de decisiones ". 37

Por su parte , la realidad de la dinámica interna demandaba tomar acciones a fin de solucionar los graves

problemas económicos , la primera se concretizó en una negociación con la banca internacional , arrojando como resultado la firma de un conocido "programa de ajuste" con el FMI , como condición necesaria , para la obtención de nuevos créditos y la reestructuración general de la deuda .

Como comúnmente sucede al negociar en momentos apremiantes , se reduce el abanico de posibilidades , por lo que finalmente las medidas adoptadas no siempre son las más convenientes para el desarrollo del país .

En este contexto , el rumbo de la política exterior mexicana se enfocaría en dos vertientes primordialmente : Primera , hacia una relación más estrecha con el primer acreedor y cliente comercial de México , EUA , quien aprovecharía la endeble situación para obtener ventajas importantes en sus relaciones energéticas y comerciales y para imponer condiciones poco flexibles en cuanto al otorgamiento de nuevos créditos . Y en segunda , la zona adyacente a la frontera sur de México , Centroamérica .

La administración de Miguel De la Madrid mostró especial interés en reafirmar los esfuerzos de nuestro país para lograr la pacificación de Centroamérica . Dicho presidente inició una campaña diplomática en búsqueda de

aliados para conseguir tal objetivo y encuentra respuestas favorables de parte de Colombia , Panamá y Venezuela , no es casual que sean precisamente países contiguos a la zona de conflicto .

Hay que hacer hincapié en que esta tendencia multilateral bajo el presidente Miguel De la Madrid Hurtado ³⁸ , no fue producto de una mera voluntad política , lo que sucede es que las estrategias se van amoldando acorde a las circunstancias prevalecientes .

De tal suerte que México aprovechó la coyuntura por la que atravesaba América Latina , el clima resultaba propicio para unificar políticas : problemas similares de recesión , endeudamiento sin precedentes , disminución en el precio de las exportaciones de materias primas y la necesidad de poner en marcha programas de ajustes con un alto costo social .

Así pues , las mismas afecciones padecidas -aunque de diferente magnitud en cada país- resultaron ser el acicate para tratar de encontrar de manera colectiva fórmulas resolutivas , tal fue el caso de la acción diplomática del Grupo Contadora y posteriormente el Consenso de Cartagena . ³⁹

Por otra parte , a la luz del comportamiento de la política exterior mexicana , podemos vislumbrar lo que algunos especialistas denominan como la desarticulación , dicotomía , no correspondencia entre la agenda política y económica de aquélla.⁴⁰

En efecto , al examinar la acción internacional de México en el ámbito regional -por ser el espacio clave en donde se manifiestan con mayor nitidez los giros y modificaciones de la misma- , nos percataremos de la contradicción que existe entre las directrices de la dimensión política y la esfera económica . Lo cual significa que en el plano político se arguye a favor de una concertación de criterios y un mayor acercamiento para con los vecinos del sur : el Caribe y América Latina. Mientras que en el ámbito económico se implementa una política de creciente inserción con el país del norte.

Si bien es cierto que este fenómeno es característico de las relaciones internacionales de nuestro país , también lo es el hecho de que a partir de este período se va a presentar con mayor fuerza . La crisis económica contribuyó a agudizar algunos de los desequilibrios y contradicciones ya existentes .

El asunto no es tan sencillo como parece , tampoco es cuestión de estilo de la administración presidencial en turno , obedece más que nada a presiones internas y externas , mismas que obligan a implementar determinadas acciones que no siempre van de la mano, acentuando de esta manera la falta de correspondencia entre ambas agendas de la política exterior mexicana . Examinemos pues , a grandes rasgos la situación .

A partir de 1983, la administración de De la Madrid inicia una política de liberalización del sector externo de la economía mexicana . La Carta de Intención suscrita con el FMI ⁴¹ el 2 de noviembre de 1982 , marcaría la pauta hacia este objetivo ; en la Carta se asentaba la necesidad de parte de México , de revisar los sistemas de protección arancelaria . Después vendrían otras dos acciones clave que seguirían la misma dirección : El Memorandum de Entendimiento Comercial México-EUA , en 1985 y posteriormente, el ingreso de nuestro país al GATT en 1986 . Tanto presiones de orden interno como externo se conjugarían para incidir en el rumbo que tomara el gobierno de Miguel De la Madrid Hurtado .

Por una parte , presiones externas , sobre todo las provenientes de los EUA , obligaron en gran medida a que

se adoptara el camino hacia una apertura gradual del comercio exterior mexicano .

Causas de orden interno de la economía de EUA , como lo indica su creciente déficit comercial , motivaron a la potencia del norte a replantear su política comercial internacional , trayendo como resultado una primera Ley de Acuerdos Comerciales promulgada en 1979 y posteriormente vendría una segunda corregida y aumentada, en 1984 .

En cuanto a la primera Ley , el punto que afecta directamente a la economía mexicana es la referente a los derechos compensatorios y medidas antidumping , cuyo propósito medular es castigar a las importaciones que causen daño material a las industrias de EUA porque son subsidiadas en su producción o importadas en condiciones de dumping. 42

Y la segunda , especifica la obligación, por parte de los que comercian con los EUA , de abrir en mayor grado sus fronteras a las mercancías provenientes del país del norte , so pena de que al no hacerlo , queden automáticamente excluidos del Sistema General de Preferencias (SGP) que es la única forma de participar en dicho mercado , así como la posibilidad de abrir nuevas

zonas libres de comercio de EUA con distintos países del mundo , en la cual su zona de influencia ocupa un papel prominente , con México a la cabeza . 43

Tal y como podemos estimar , la revisión de las reglas del juego en materia comercial por parte de EUA y la modificación de las mismas , fueron acciones encaminadas a lograr un sistema económico mundial abierto y no discriminatorio al cual deberían someterse el mayor número de países .

Este marco de acción de la política exterior estadounidense revela dos aspectos que vale la pena subrayar : Primero , EUA en su afán por corregir los desequilibrios de su economía elaboran una serie de estrategias, donde se le concedió mayor relevancia a los aspectos de las relaciones económicas internacionales que a las condiciones particulares de su propia economía , pretendiendo desde esta perspectiva , solucionar sus problemas a costa de los países subdesarrollados . Y segundo , en razón del anterior , la inminencia de la liberalización de las economías nacionales ya era evidente , actualmente este proceso se encuentra en sus momentos más álgidos .

El recrudecimiento de las posturas proteccionistas de EUA, que son medidas de franca hostilidad hacia las exportaciones de los países subdesarrollados en general y de México , en particular, hacía imperativo que el gobierno mexicano buscara un entendimiento comercial con EUA de manera que garantizara la entrada de las exportaciones mexicanas al gran mercado del norte.

De ahí estriba la tendencia de nuestro país por implementar una política de liberalización económica .

Por otra parte , a nivel interno , al no generar el sector externo las divisas necesarias para el crecimiento económico , en parte por las medidas restrictivas de los países industrializados a las que ya nos hemos referido , y también por la falta de competitividad , debido a problemas estructurales de la industria manufacturera mexicana que carece de un sector productor de bienes de capital y su consecuente dependencia de la economía estadounidense en esta materia ⁴⁴ , forzó a nuestro país a considerar dos medidas clave para facilitar la captación de divisas : 1. Lograr un mayor acceso de las exportaciones mexicanas al mercado de EUA , lo que significa aumentar la proporción de por sí alta del comercio exterior mexicano con el país del norte , y 2. Estimular y promover la afluencia de Inversión Extranjera

a nuestro país , lo cual implica liberalizar las reglas del juego en este rubro .

Conforme a esta perspectiva del gobierno mexicano , la Inversión Extranjera se convierte en un elemento fundamental de la lógica del modelo de crecimiento actual, porque representa el ingreso de divisas que el sector exportador no logra proveer suficientemente .

Lo que importa remarcar es que nuestro país se abrió al exterior bajo una política comercial no instrumentada en razón de los intereses de México sino que básicamente obedece a presiones externas . Si explícitamente se reconoce el problema crónico del sector industrial nacional , es ahí en donde se deben concentrar las acciones .

Las líneas precedentes confirman el desarrollo de la política exterior nacional , misma que apunta más hacia el norte que hacia el flanco sur , concretamente el Caribe .

Pese a ello, hay que hacer hincapié en que es en el período de Miguel De la Madrid Hurtado en que se recobran los bríos para fortalecer e identificar puntos de

conexión que logren dinamizar las relaciones México-Caribe .

Así sucedió con ciertas naciones del Caribe angloparlante específicamente Belice , Jamaica y Barbados .

Se trataba de reestablecer y/o rescatar los lazos de unión con la subregión caribeña con la finalidad de revitalizar los puentes que se habían entablado con dichos países .

La visita del Jefe del Ejecutivo Miguel De la Madrid a la nación beliceña y a la isla jamaicana, así como la incorporación de Barbados al Acuerdo de San José en 1984, permiten entrever el propósito de nuestro país de despertar del letargo en el cual se habían sumido las relaciones con el Caribe de habla inglesa .

El avance es lento , sin embargo no hay que olvidar que en la década de los ochenta la nación mexicana inició un proceso irreversible de liberalización económica , en el cual la relación bilateral con el vecino del norte juega un rol fundamental .

En suma , las directrices generales de la acción internacional mexicana evidencian , sin lugar a duda , la

falta de correspondencia entre las dos dimensiones que la conforman . El proyecto económico apunta hacia una mayor inserción y complementariedad con la economía de EUA , mientras que la esfera política tiende a enfatizar la diversificación de las relaciones exteriores .

No obstante , la administración salinista va a tratar de equilibrar la balanza , numerosas acciones tomarán ese rumbo con el afán de consolidar los nexos con nuestros vecinos del sur .

El contexto interno y el complejo escenario internacional, serán factores determinantes en el comportamiento de la política exterior bajo el régimen salinista .

1.2.3 Continuación , Carlos Salinas De Gortari

En efecto, los tres primeros años del sexenio de Carlos Salina De Gortari revelan, indudablemente, la continuidad del proceso de apertura de la economía mexicana iniciada por su predecesor Miguel De la Madrid Hurtado conservando, lógicamente , los rasgos generales de la política exterior mexicana .

Inclusive la administración salinista acelera el proceso aludido , encontrándonos ahora , justamente , en una etapa crucial , en pleno tránsito hacia la concreción y cristalización de las pautas y objetivos trazados desde el sexenio anterior .

Abordaremos este último punto de las misma manera que hemos tratado los apartados precedentes : contextualizando el entorno en el cual se inscribe la acción internacional de nuestro país , considerando , en primera instancia , las condiciones a nivel interno para después contemplar las prevaecientes en el ámbito internacional . Con la intención , finalmente , de distinguir los elementos que influyen en el desarrollo de la política exterior mexicana y observando , al mismo tiempo , el comprtamiento de la misma . Veamos .

La década de los ochenta se caracterizó por la aplicación constante de severos programas de ajuste impuestos por los organismos internacionales , FMI entre ellos , los cuales implicaron altos costos político-económicos para nuestro país . La caída drástica por el pago "puntual " de los intereses de la deuda externa y del deficiente ingreso de capitales nuevos fueron y son un obstáculo permanente para el desarrollo nacional . La transferencia enorme de capitales al exterior por concepto del servicio de la deuda externa fue la tónica de toda la década , que no en vano a todos estos años se les atribuye el nombre de la "década pérdida " .

Correlativamente , la endeble situación económica conllevaría , en gran medida , a un deterioro constante de la legitimidad del gobierno mexicano .⁴⁵ Las elecciones de 1988 confirmaron , indubitadamente , el desgaste político del partido en el poder . La posibilidad que se abrió en dichas elecciones : la existencia de un sistema efectivo de partidos , se esfumó paulatinamente al ser reemplazada por una "reforma de Estado" que pretende revitalizar al régimen sin alterar su estructura interna . Medida complementaria que vino a reforzar el proceso de liberalización económica , puesto

que el eje medular de dicha reforma consiste en liberalizar el mercado más no la política en el país . 46

La reforma del Estado mexicano , cuyo objetivo es dejar atrás el llamado "Estado obeso " para ser sustituido por un "Estado fuerte" que no sea productor sino mero director , que no sea un obstáculo sino un vehículo para que las fuerzas privadas del mercado nacional e internacional se encarguen de remodelar las instituciones y procesos productivos de la sociedad . 47

Justamente , las líneas anteriores constituyen la esencia de la política dominante de nuestro país . No obstante , como ya hemos reiterado , este modelo económico no corresponde solamente a factores internos sino que también los externos interfieren decisivamente , en los cuales , EUA tiene un peso fundamental , siendo éste último la variable constante que no podemos , de ninguna manera , pasar desapercibida .

Para tal efecto , es indispensable realizar una pequeña retrospectiva del medio internacional .

El nuevo modelo económico -Neoliberalismo- sentó sus bases sólidamente en la década de los ochenta . Al

acceder al poder Ronald Reagan , se impulsaría fuertemente este proceso de liberalización económica internacional , imponiendo por todos los medios posibles esta nueva visión del mundo .

El propósito cardinal del presidente Reagan , estribaba en recuperar a toda costa , los espacios políticos geográficos y estratégicos supuestamente perdidos por la postura de debilidad de su predecesor James Carter . Para alcanzar estas metas era necesario elaborar un plan de acción , los Documentos de Santa Fe I y II cubrieron esa exigencia : ambos contienen los objetivos y directrices centrales de la política exterior de EUA en el mundo , en general y América Latina y el Caribe, en particular. En los dos documentos se contemplan las relaciones especiales con países clave , de los cuales a México se le otorga un papel prioritario .

Las estrategias económicas de EUA , utilizando su estilo "muy peculiar " de interpretar la realidad acorde a sus intereses y conveniencia , reflejan lo que más tarde se implantaría como la filosofía dominante . La siguiente propuesta es bastante ilustrativa :

"EUA deberá estimular , mediante programas públicos como privados , el desarrollo de la empresa privada

en América Latina y procurar acelerar la privatización de las industrias paraestatales . Un saludable sistema económico requiere reducir el excesivo control e interferencia gubernamentales " 48

La extracción anterior es muy reveladora , EUA busca afanosamente recuperar su hegemonía económica a costa de los países débiles .

Otro elemento que nos permite entender todo este ambiente neoliberalizador , es el Programa de Recuperación Económica de EUA , puesto en marcha por la administración Reagan , sus premisas generales residían en un ataque directo a la participación del Estado en la economía , una reasignación radical de recursos dentro del sector público y del conjunto de la economía en favor del gasto y de la producción militares . La concreción de un programa de esta naturaleza era concebible únicamente bajo un poder ejecutivo fuerte , activo y con un sólido liderazgo político . 49 En consecuencia , todas las acciones se deberían contemplar bajo esta óptica y así sucedió .

En suma , el neoliberalismo pretende que la economía quede totalmente dirigida por las fuerzas del mercado y que sean las leyes naturales de la oferta y la demanda

las que regulen por sí mismas la distribución de la riqueza .

Por otra parte , es un hecho palpable , la marcada tendencia hacia la formación y consolidación de grandes bloques económicos. Tantos años de confrontación entre las dos superpotencias , EUA y la URSS , minó sistemáticamente las bases de una economía sana . Mientras que otros exentos de abrumadoras exigencias militares capitalizaban los intereses en la esfera productiva , tal fue el caso de Japón y Alemania , quienes lograron un enorme avance científico y tecnológico , incremento de su productividad en general , penetración en los mercados mundiales debido a una alta competitividad internacional .

El afianzamiento indiscutible de Japón y Alemania como potencias económicas , acelera la propensión hacia la fortificación de grupos regionales a nivel mundial . El tránsito hacia esa etapa permite vislumbrar un escenario internacional dominado por tres ejes de poder : De un lado , la CEE , con la preeminencia de la Alemania unificada , sin descartar la posibilidad de la incorporación posterior de la Europa del Este . Por el otro , la Cuenca del Pacífico , siendo Japón el motor económico de dicha región , y un tercero , en el

continente americano , con EUA y Canadá y su zona de influencia . 50

Ante esta perspectiva , naturalmente , México y América Latina deberán revitalizar los modelos de integración y adaptarse sin demora alguna y en las mejores condiciones posibles al cambiante entorno internacional a fin de vincularse a los centros comerciales , financieros y tecnológicos más dinámicos del orbe . Veamos pues , la actuación de la política exterior de México en este contexto .

Nuestro país no debe permanecer al margen de lo que ocurre en el complejo y cambiante escenario internacional.

La estrategia a seguir para lograr una mejor inserción en la economía mundial es , ineludiblemente , la diversificación de las relaciones internacionales del país . Pareciera recomendable que esta táctica debiera cubrir los más diversos frentes : empezando por el área geográfica inmediata , al norte con EUA y Canadá , y al sur con el Caribe y América Latina . Abarcando también , la región del Pacífico y la CEE , entre otras . Sin embargo , en términos concretos el rumbo de la política

exterior mexicana apunta hacia otra dirección : una mayor y progresiva vinculación con los vecinos del norte .

La política de apertura económica externa de México , la incidencia de las transformaciones en el ámbito económico internacional y los trastornos profundos al interior de EUA , son el cuadro general en el cual se encuentra inmerso el Tratado de Libre Comercio (TLC) , México , EUA y Canadá . Lo que nos interesa distinguir es que todos estos elementos hicieron más factible que nunca , la suscripción de tal acuerdo .

Efectivamente , tal y como se perfilaba en el pasado más reciente la pretensión del gobierno mexicano de asegurar la permanencia y el crecimiento de nuestras exportaciones, evitando la aplicación de medidas unilaterales y restrictivas , así como una mayor presencia de la inversión extranjera en nuestro país , son entre otras cosas , el punto nodal a favor de un TLC con los países del norte .

Asimismo , los crecientes desequilibrios que manifiesta la economía de los EUA ⁵¹ y la configuración y perfeccionamiento de grupos económicos regionales , coaccionan al país del norte a adoptar una política de refortalecimiento con su zona de influencia .

En este sentido, resulta oportuno parafrasear a Octavio Paz: "La consolidación y la emergencia de nuevos centros de poder obligarán a los Estados Unidos a volverse más y más hacia el continente americano" ⁵².

Lo anterior es particularmente cierto, la Iniciativa para las Américas ⁵³ propuesta por el presidente George Bush, se encamina hacia ese objetivo.

El panorama actual de las relaciones internacionales exige un mayor dinamismo de la política exterior mexicana en los más diversos frentes. Porque si bien es cierto que la suscripción del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá redundará en una mayor -de por sí elevada- compenetración de nuestra economía con la de los Estados Unidos, también lo es el hecho de que justamente por este motivo resulta imprescindible para nuestro país estrechar los lazos con nuestros vecinos del sur, el Caribe y América Latina. Es decir, la implementación de una estrategia hacia el norte (TLC) exige a su vez la consecución de otra hacia el sur de manera que sea un contrabalance en su relación con los países desarrollados y al mismo tiempo que coadyuve a los países latinoamericanos a tener un mayor peso y capacidad de negociación con los centros hegemónicos.

Sin embargo, guardar el equilibrio de ambas estrategias es muy difícil, simplemente porque la ejecución de una aleja la realización de la otra y ello lo podemos corroborar en la práctica.

Es innegable la implementación de diversas acciones que buscan ampliar las perspectivas de nuestro país frente al exterior. En la parte subcontinental no podemos dejar de mencionar ciertas iniciativas que se orientan hacia ese objetivo.

El afán de reforzar los vínculos con los Estados caribeños durante la presente administración es latente .

El hecho de reconocer al Caribe como la Tercera Frontera Mexicana, en propias palabras del presidente Carlos Salinas de Gortari, es un indicio que expresa diáfanoamente el valor que se le ha asignado a la subregión caribeña .

Para conseguir la meta de ampliar las relaciones México-Caribe se han contemplado diversos mecanismos . Por una parte , se ha trabajado multilateralmente a través de la Caricom y el Banco de Desarrollo del Caribe. Y por la otra , no se ha dejado al margen el peso que juegan las

relaciones bilaterales con las naciones caribeñas , por lo que innumerables esfuerzos se orientan por esta vía .

La administración salinista se ha interesado en retomar los contactos que ya se habían establecido con el mandatario Miguel De la Madrid . Incluso se ha preocupado por proseguirlos e intensificarlos a fin de continuar y no interrumpir el proceso de acercamiento hacia el Caribe.

Las relaciones bilaterales con la isla jamaicana y el Estado caribeño continental de Belice , se encuentran en pleno camino de consolidación .

Ciertamente no se puede hablar de grandes avances porque apenas se están implementando los mecanismos idóneos para conseguir óptimos resultados . Ya se han firmado múltiples acuerdos abarcando diferentes sectores de cooperación con dichos países del Caribe Anglófono .

Por otra parte , es menester señalar otras acciones paralelas cuyo objeto es el de lograr una mayor participación de México en la región .

Por ejemplo, el Grupo de Río es un Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política, ⁵⁴ que ha

funcionado para coordinar políticas entre los países de Latinoamérica y para activar consultas en temas de interés común, como la deuda, comercio e inversión.

De igual modo la Cumbre Iberoamericana fue un primer diálogo entre todos los países de América Latina , además de España y Portugal , que persigue el mismo propósito.

Otro paso importante lo constituye el Grupo de los Tres ⁵⁵ con miras a lograr una integración económica por ramas de actividad específicas, en lo bilateral, y conforme las condiciones lo permitan en lo trilateral ⁵⁶. Por otra parte, el interés y la conveniencia de una Centroamérica estable es el móvil de la política exterior mexicana en la región, el propio presidente Carlos Salinas de Gortari manifiesta al respecto:

"Centroamérica, cuyos graves conflictos tienen repercusiones de importancia para México por su inmediatez con el país... El esfuerzo seguiré [siendo] apoyar todo intento por lograr una solución pacífica a los problemas del área" ⁵⁷.

El hecho de que se haya firmado en México el Acuerdo de Paz entre el Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional y el Gobierno de El Salvador, que encabeza el presidente Alfredo Cristiani, no es

accidental, es el resultado de haber propuesto y apoyado una solución negociada al conflicto salvadoreño.

Ahora bien, pasando a las relaciones extracontinentales, vale la pena mencionar la insistencia del gobierno mexicano por lograr una participación más amplia con la Comunidad Económica Europea y la Cuenca del Pacífico. Con la primera ya se firmó un acuerdo marco a nivel multilateral, y con la segunda nuestro país ingresó a la Conferencia Económica de la Cuenca del Pacífico.

En concreto , si bien todos estos intentos por ampliar el horizonte del país no pueden pasar inadvertidos tampoco podemos pasar por alto la marcada tendencia de México hacia el Norte más que para con el Sur. Si hacemos un balance de la acción internacional mexicana podremos observar tal comportamiento.

Ciertamente estamos inmersos en un contexto internacional determinado por profundos cambios globales y por el reordenamiento del sistema económico mundial. Pero si de algo estamos seguros es que América Latina no está en discusión, es indiscutible su subordinación a Estados Unidos al no haber un contrabalance que marque lo contrario.

Y ante esta realidad se hace imperativo la concertación de políticas entre países de América Latina y el Caribe, pues en la medida en que estemos más unidos tendremos más presencia, más poder de negociación e influencia frente a Estados Unidos y los demás centros hegemónicos.

- 1 Ojeda, Mario, *El surgimiento de una política exterior activa*, México, SEP, 1986, p.47.
- 2 Ojeda, Mario, *Alcances y límites de la política exterior de México*, México, El Colegio de México, 1984, p.136.
- 3 Ojeda, Mario, "México ante los Estados Unidos en la coyuntura actual", *Foro Internacional*, No. 1 (69), jul-sep, 1977, p.36.
- 4 Valero, Ricardo, "La política exterior en la coyuntura actual de México", *Foro internacional*, no. 2, (50), oct-dic, 1972, p.297.
- 5 Pellicer, Olga, "Cambios recientes en la política exterior mexicana", *Foro internacional*, no.2, (50), oct-dic, 1972, p.145.
- 6 Méndez, Sofía, "La dimensión económica de la política exterior de México", *Cuadernos de política exterior mexicana*, México, CIDE, no. 2, 1986, p. 81.
- 7 Gira presidencial a cinco países de Latinoamérica: Ecuador, Perú, Argentina, Brasil y Venezuela; pasando a Costa Rica (escala técnica) y uno del Caribe: Jamaica, del 10 al 31 de julio de 1974. Véase "Viaje presidencial a países de Latinoamérica y el Caribe", *Comercio exterior*, México, Bancomext, no. 8, agt 1974, pp. 788-800.
- 8 García Robles, Alfonso, *Seis años de la política exterior mexicana, 1970-1976*, México, SRE, 1976, p. 30. También Tello, Manuel, *La política exterior de México (1970-1974)*, México, FCE, 1975, p. 191.
- 9 Ibidem, p. 31.
- 10 *Documentos de la gira*, México, Secretaría de la Presidencia, 1976, p. 21.
- 11 Lizano, Eduardo, "Relaciones económicas externas de América Latina", *Foro internacional*, México, El Colegio de México, no.2, (94), oct-dic, 1983, p. 237.
- 12 Díaz Müller, Luis, "El SELA ante el nuevo orden internacional: análisis de las empresas multinacionales",

Presencia nueva , México, Cento de Estudios Económicos y Sociales del Tercer Mundo (CEESTEM) , no. 3 , 1981, p. 43.

13 *Ibid.*, pp. 43-44.

14 Cabra Ybarra , José Germán , "Ubicación actual de la política exterior mexicana " , *Boletín del Centro de Relaciones Internacionales* , México, UNAM-FCPYS, no. 21, agt 1972 , p. 94.

15 Al comparecer ante el Congreso , el 21 de febrero de 1973, con el fin de solicitar la autorización del Congreso para aceptar las invitaciones que le habían hecho seis gobiernos. Véase García Robles ... , op. cit. , p.10.

16 Gira tricontinental que abarcó los siguientes países : Guyana, Senegal , Argelia , Irán , India , Sri-Lanka (antes Ceilán) , Tanzania, Kuwait , Arabia Saudita, Israel , Egipto , Jordania, Trinidad y Tobago y Cuba , julio-agosto de 1975. Véase "El viaje presidencial por tres continentes", *Comercio exterior*, México , Bancomext, no.9 , sep , 1975.

17 Los votos en contra fueron emitidos por la República Federal de Alemania , Bélgica , Dinamarca , EUA , el Reyno Unido y Luxemburgo. Los países que se abstuvieron fueron Austria , Canadá , España , Francia , los Países Bajos , Irlanda , Israel , Italia , Japón y Noruega. Véase Urquidí , Víctor , "La Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados: La Cuestión de su Aplicación" , *Foro Internacional* , El Colegio de México No. 2 , (78) , Oct-Dic, 1979 , p.182. Asimismo Ojeda , Mario , *El surgimiento ...*, op. cit. pp. 74-75.

18 Urquidí , Víctor , "La Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados:La cuestión de su aplicación",*Foro internacional*, no. 2 , (78) , oct-dic , 1979 , p. 185 .

19 Green ,Rosario , "México : La política exterior del nuevo régimen" , *Foro internacional* , México, Bancomext , no. 1, (69), jul-sep , 1977, pp. 2-3 .

20 Pellicer , Olga , "Veinte años de política exterior mexicana: 1960-1980" , *Foro internacional* , no.2 , (82) , oct-dic , 1980 , p. 151.

- 21 Ojeda , Mario , *Alcances y límites de ...* , op. cit. , p. 181-183.
- 22 El incremento de créditos duros provenientes de la banca privada , o sea , la obtención de recursos en condiciones poco favorables y a costos muy elevados dada la premura de sus vencimientos , altas tasas de interés , plazos de amortización más cortos , etc. Véase *Visión del México...* op. cit. , p. 63. y Green, Rosario, " La deuda pública externa de México, 1965-1976", *Comercio Exterior , México, Bancomext, no. 11, nov 1977, p.1281-1285.*
- 23 Green , Rosario, "Deuda externa y política exterior :ls vuelta a la bilateralidad en las relaciones internacionales de México", *Foro internacional , México, no.1, (69), jul-sep , 1977, p.77.*
- 24 López Portillo , José , "Sexto informe presidencial", *Comercio Exterior , México, Bancomext, no. 9, sep, 1982 , p. 924 .*
- 25 *Ibidem* , p. 926 .
- 26 Ojeda , Mario , "México ante los EU..., op. cit., p. 53 .
- 27 Pellicer , Olga , "Veinte años de política..., op. cit., p.157. Pellicer , Olga , "De Brasil a Cuba . Pragmatismo y tradición revolucionaria en la política exterior de México" , *Proceso , México , no. 195 , 28 jul , 1980 , pp. 13-14.*
- 28 González , Guadalupe , "Incertidumbres de una potencia media regional: Las nuevas dimensiones de la política exterior mexicana" en Pellicer, Olga (comp.) , *La Política Exterior de Mexico: Desafíos de los Ochenta , México , CIDE, 1983 , p.40.*
- 29 Pellicer , Olga , "Veinte años de ... , op. cit., p. 159 .
- 30 Pellicer , Olga , *La política exterior de México desafío ...* , op. cit. , p. 72 .
- 31 Ojeda , Mario , "La política exterior de México : objetivos , principios e instrumentos " , *Revista mexicana de política exterior , México , SRE, Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos (IMRED) , no.2 , ene-mar , 1984, p. 9 .*

- 32 Efectivamente, enormes reservas de petróleo y gas natural se ubican en la zona contigua a Centroamérica: El Estado de Chiapas, Tabasco y la Sonda de Campeche. Véase Castañeda, Jorge, *México el futuro en juego*, México, Joaquín Mortiz-Planeta, 1987, p.57.
- 33 Para un estudio de la situación económica de la primera mitad de la década de los ochenta véase: Ros, Jaime, "La crisis económica: un análisis general" en González Casanova, Pablo y Aguilar Camín, Héctor (coords), *México ante la crisis*, México, Siglo XXI, 1985, pp. 135-154.
- 34 Bueno, Gerardo, "Endeudamiento externo y estrategias de desarrollo en México: 1976-1982", *Foro internacional*, no. 1, jul-sep, 1983, p. 80.
- 35 Salas, Federico y González, Guadalupe, "La crisis mexicana, las negociaciones con el exterior y el impacto probable en las relaciones México-EU", *Cuadernos de política...*, op. cit., no. 1, p. 50.
- 36 Véase "Deuda impagable" en Díaz Redondo, Regino, *Entrevista a Fidel Castro. Endeudamiento y subversión: América Latina*. México, Ed. Grijalbo, 1985, pp. 21-46.
- 37 *Política exterior de México, 1983*. Discursos y documentos, México, SRE, 1984, p. 7.
- 38 Ojeda, Mario (comp), *Las relaciones de México con los países de América Central*, México, El Colegio de México, 1985, pp. 28-32. También consúltese Fellicer, Olga, "Política exterior mexicana; continuidad e incertidumbre en momentos de crisis" en Pablo González Casanova y Héctor Aguilar Camín (coords), op. cit., p. 92.
- 39 El Convenio de Cartagena, firmado en junio de 1984 en Colombia, considerado como el marco esencial de referencia en el tratamiento de la deuda externa, concertado por los principales deudores de América Latina.
- 40 Diversos autores han estudiado ampliamente este fenómeno de las relaciones internacionales de nuestro país, véase al respecto: Garza Elizondo, Humberto (comp), *Fundamentos y prioridades de la política exterior de México*, México, El Colegio de México, 1986. y González, Guadalupe, "Tendencias

recientes de la política exterior : 1983-1985" , Cuadernos de política ... , op. cit . , no. 2 . p. 100-130 .

41 "Texto de la Carta de Intención", *Uno más uno* , 21 de nov . 1982 .

42 Véase Pellicer , Olga , "Consideraciones acerca de la política comercial de EU hacia México " y Peñalza , Tomás , "La Ley de Acuerdos Comerciales de 1979 de EU " en *Comercio Exterior*, México , Bancomext , no. 10 , oct, 1980 , pp. 1114-1120 y 1123-1132 respectivamente .

43 Ortiz Wadgymer , Arturo , *Introducción al comercio exterior de México , ¿Proteccionismo o librecambismo ?* , México , UNAM - IIE, Ed. Nuestro Tiempo , 2a. Edición , 1990 , p. 144 .

44 Véase "La apertura comercial y la evolución de la economía mexicana " en Caballero Urdiales , Emilio (coord) , *El Tratado de Libre Comercio México-EU-Canadá* , México , UNAM, Facultad de Economía , 1991 , pp. 4-38 .

45 Al respecto véase Ceballos Garibay , Héctor , "La democracia alternativa", *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, México, Nueva Epoca , no. 134 , oct-dic , 1988 , pp. 102-108.

46 Ciertamente , el gobierno persiste en no permitir transparencias en las elecciones ni ninguna otra cosa que pueda poner en peligro el férreo presidencialismo que nos caracteriza. Las elecciones intermedias que se llevaron a cabo el 18 de agosto de 1991 , reafirmaron una vez más esta tendencia : La Cámara de Diputados quedó integrada con 321 legisladores del PRI, 90 del PAN , 40 del PRD , 23 del PFCRN , 14 del PARM y 12 del PPS . Resultados que ponen de relieve la supremacía del PRI sobre la oposición , demuestra , paralelamente , que el Senado es el foro menos indicado para discutir la política exterior mexicana . Véase Meyer , Lorenzo , "La glasnot mexicana " , *Excélsior* , México , 5 jun , 1991 , p. 1-A . y Estenou Madrid , Javier , "El sistema y las elecciones de 1991 " , *Excélsior* , México , 2 oct , 1991 , p. 4-A .

47 Meyer , Lorenzo , "Código electoral a la medida " , *Excélsior*, México , 24 jul , 1991 , p. 10-A .

48 Para una mejor aprehensión de esta nueva mentalidad que caracterizó a la era reaganiana , remítase a la obra de Gregorio

Selser , *Los Documentos de Santa Fe I y II* , México , Universidad Obrera de México , 1990 , 204 pp. También véase Cabrera , Enriqueta (comp), *Respuestas a Santa Fe II* , México , El Día en libros , 1989.

49 Bouzas , Roberto , "La administración Reagan y la economía norteamericana : Perspectivas para el futuro próximo " ,
semestrales , México , CIDE , no. 14 , 2o. semestre , 1983 ,
p. 74 .

50 Silva Herzog , Jesús , "México y el mundo : Oportunidades y riesgos para los noventa" , en Riordan Roett (comp) , *Relaciones Exteriores de México en la década de los noventa* , México , Ed. Siglo XXI , 1991 , pp. 42-57.

51 La transición de EUA de acreedor neto a deudor neto , convirtió a dicho país en el deudor más grande del mundo . En realidad , la posición comercial de EUA se ha deteriorado marcadamente . Actualmente , EUA se ha vuelto dependiente de los flujos de capital del exterior para mantener sus no muy dinámicos ritmos de inversión nacional . Desde luego , que las exportaciones de capitales estadounidenses siguen siendo considerables , no obstante desde el último lustro de los ochenta , las entradas empezaron a superar a las salidas acentuando la vulnerabilidad de los EUA . Este último ya no es el único exportador prominente de bienes de producción , tiene fuerte rivales como lo señala su propia Balanza Comercial . Adicionalmente , el déficit comercial en varios rubros importantes ha crecido significativamente , más del 50 % de los 42 productos primarios más estratégicos , incluyendo por supuesto el petróleo , provienen del exterior . Bajo este contexto , es obvio pensar que nuestro vecino del norte pondrá énfasis en sus relaciones con el subcontinente . Véase Levine , Elaine , "Cambios en la economía estadounidense y el debilitamiento de su hegemonía " , *Problemas del desarrollo* , México , UNAM , IIE , no. 82 , jul-sep , 1990 , pp. 35-51 . y Levine , Elaine , "El Tratado de Libre Comercio México-EU , en la problemática económica y social estadounidense " , *La integración comercial de México a EU y Canadá , ¿ Alternativa o destino ?* , México , UNAM , Ed. Siglo XXI , 1990 , pp. 27-43 .

52 Octavio Paz expone: La Geografía es la madre de la historia. Esta parte del mundo fue la primera que los atrajo [EUA] cuando iniciaron su carrera imperial, ahora, al alterarse el equilibrio que siguió a la Segunda Guerra, su interés primordial vuelve a ser nuestro continente. Véase al respecto Paz, Octavio "Vuelve Estados Unidos su mirada a América" , *Excelsior*, 15 de enero de 1990, p.10-A.

53 Estados Unidos se empeña en fortalecer sus nexos con sus mercados naturales y en ese propósito, su vecino del norte, Canadá y América Latina, principiando con México, ocupan un lugar privilegiado. La iniciativa propuesta por Bush el 27 de junio de 1990 enfatiza ese objetivo, naturalmente que un proyecto de tal envergadura, a escala continental pretende asegurar el abastecimiento de determinadas materias primas esenciales para su proceso productivo, así como la oportunidad de garantizar la inversión directa en el área, consolidando su posición en el continente americano. Las metas trazadas en este proyecto se pretenden alcanzar a la usanza tradicional de Estados Unidos, imponiendo un modelo económico que más se ajusta a sus necesidades, de ahí la intensa campaña por apoyar, impulsar las políticas neoliberales. Véase "La Iniciativa para las Américas, un examen inicial", *Comercio Exterior*, México, Bancomext, No. 2, febrero de 1991, pp. 206-213.

54 El Grupo de Río es el sucesor legítimo de Contadora y del Grupo de los Ocho, ahora ampliado y fortalecido por once países latinoamericanos. Véase Insulza, José Miguel, "México y América Latina en los Noventa: las posibilidades de una nueva relación" en Riordan Roett (comp.), *Relaciones Exteriores de México...*, op. cit., p.208.

55 La creación del Grupo de los Tres - México, Venezuela y Colombia - se anunció durante la V Conferencia Ministerial entre los Países Centroamericanos, la Comunidad Europea y sus Estados miembros, y los países del Grupo Contadora, efectuada en Honduras, en febrero de 1989. Véase Martín, Mónica, "Esfuerzo de integración del Grupo por ramas específicas", *Excélsior*, 23 de octubre de 1991, p.10-A.

56 La exploración de la complementariedad económica impulsa el acercamiento comercial entre los tres países. Por ejemplo, Venezuela es un país rico en petróleo y recursos hidráulicos, Colombia es un productor excelente en carbón, el cual México requiere a su vez nuestro país tiene una situación favorable en el renglón del petróleo y una industria petroquímica amplia. De ahí que las tres naciones puedan aumentar sus nexos aprovechando mutuamente sus potencialidades energéticas. Ibidem. y Anaya, Martha, "La acción conjunta es alternativa obligada", *Excélsior*, 23 de noviembre de 1990, p.18-A.

57 "Plan Nacional de Desarrollo, 1989-1994", *El Mercado de Valores*, México, Nacional Financiera, Suplemento al No. 11, junio 1, 1989, p.45. Véase también Anaya, Martha, "Una Centroamérica estable nos interesa y conviene", *Excélsior*, 9 de enero de 1991, p.33-A.



2. *CONDICIONES POLITICO-ECONOMICAS DE LOS PAISES DEL CARIBE DE HABLA INGLESA*

Antes de abordar el tema México-Caribe resulta indispensable explicitar el contexto interno tanto político como económico de los países caribeños que nos ocupan. De tal suerte que la aprehensión de la realidad interna caribeña nos permita dilucidar cuáles son los renglones en donde se deben dirigir las acciones de cooperación y en qué rubros es imperativo entablar una mayor colaboración. Al mismo tiempo, esta apreciación de la dinámica interna caribeña nos brindará la oportunidad de entender y explicarnos en buena medida la baja intensidad o bajo relieve de la relación México-Caribe.

2.1 JAMAICA

Esta isla caribeña se ubica al noreste de Cuba, es la más grande del Caribe de habla inglesa (si tomamos en cuenta que sólo es excedida por Bahamas, con la salvedad de que ésta última es un archipiélago conformada aproximadamente por tres mil islas y cayos) ¹ y la tercera del Caribe Insular (las otras dos antillas de mayor tamaño son Cuba y la que comparten Haití y República Dominicana). Jamaica cuenta con un área de 11 424 Km² y una población de 2 millones 455 mil habitantes ², es el país angloparlante más poblado.

Al entrar las Antillas de colonización inglesa en su proceso de independencia se mantuvo vigente la economía de plantación, fortalecida por la gran demanda internacional de productos tropicales, particularmente el azúcar y el plátano. Esta realidad resultaba un legado de la dominación colonial, cristalizado en el trinomio negros-esclavitud-plantación, que dejó profundas huellas en todas las entidades caribeñas ³.

En los años sesenta-setenta la relevancia del sector agrícola fue disminuyendo debido al dinamismo de los sectores minero, manufacturero y turístico. Es en esta etapa en la cual varias islas bajo dominación inglesa lograron su independencia, la isla jamaquina accedió a ella en 1962.

Al descubrirse en 1942 los inmensos yacimientos de bauxita ⁴ en la isla, irrumpieron las trasnacionales especializadas en la rama del aluminio. ⁵ De modo que paulatinamente la tradicional actividad agrícola, principalmente asentada en el azúcar, fue desplazada a un papel secundario por la explotación de la bauxita y su procesamiento en alúmina. ⁶

La sustitución de una actividad por otra (de la dependencia de los productos agropecuarios de exportación: azúcar, café y plátano; a la dependencia de la minería y el turismo) no significó una mejoría sustancial para la mayoría de la población. Puesto que la explotación de este mineral es estratégico de alta

rentabilidad quedó controlada casi en su totalidad por las empresas transnacionales.

Ya para el primer lustro de los setenta la explotación de bauxita estaba concentrada únicamente en seis corporaciones transnacionales, las cuales tienen desde 1940 derechos exclusivos sobre más de 200 mil acres de la superficie nacional (40 mil m² aproximadamente), así como también monopolizan los cultivos de cítricos, frutas, hortalizas, todo lo cual configura un típico enclave neocolonial en el que el Estado tiene nula o escasa injerencia ⁷.

En 1974 el gobierno de Michael Manley, del Partido Nacional del Pueblo (PNP), intentó contrarrestar dicha situación desventajosa del Estado respecto de las transnacionales al buscar una mayor participación en las ganancias derivadas de la explotación de la bauxita. ⁸

La política nacionalista del primer ministro Michel Manley se inscribe en un contexto internacional en donde los países subdesarrollados emprendían una ofensiva reivindicativa en torno a la exigencia de mejores precios para sus materias primas, transferencia de tecnología en condiciones favorables, recuperación de los recursos naturales, etc. (ver primera parte del capítulo anterior). Es por eso que las iniciativas nacionalistas de varios gobiernos del Caribe y América Latina en la década de los setenta (Luis Echeverría en México, Forbes

Burnham en Guyana, Eric Williams en Trinidad y Tobago) van a constituir el acicate necesario para implementar una política de mayor acercamiento y cooperación regional.

Dadas las características internas jamaquinas, el objetivo prioritario de Manley, al igual que la administración de Luis Echeverría, era la diversificación de las relaciones exteriores y la búsqueda de nuevos socios comerciales.

Precisamente este objetivo en común y la consonancia en posturas políticas frente a problemas que aquejan a las naciones del Tercer Mundo lograron crear un puente de enlace entre México y Jamaica.

Efectivamente , la coincidencia de acciones entre el presidente mexicano y el Primer Ministro Michael Manley para tratar de resolver problemas afines generó una política de aproximación entre ambos Estados .

Durante el primer lustro de la década de los setenta se presentó el punto más elevado de la interacción México-Jamaica, es decir , hubo realmente una cooperación política entre ambos mandatarios , quienes se empeñaron en contrarrestar el intercambio desigual entre países ricos y pobres. El respaldo del Primer Ministro jamaquino a la creación del SELA y el voto a favor de la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados fueron un claro ejemplo de ello .

La tirante situación económica de la isla antillana exigía al Primer Ministro Michael Manley contemplar todas las expectativas posibles , entre las cuales figura nuestro país , dejando a un lado la óptica miope de considerar únicamente las relaciones bilaterales con los países industrializados .

Máxime que la isla jamaquina recién acababa de cortar el cordón umbilical con su antigua metrópoli , Inglaterra . Resultaba inminente para la nación antillana reforzar los lazos con el resto de la región , es aquí en donde reside la inquietud del gobierno jamaquino por voltear su mirada hacia la parte continental de América Latina , en la que destaca nuestro país .

Desde luego que se intentó incrementar el intercambio económico entre México y Jamaica mediante la suscripción de convenios que cubrieran tanto la esfera comercial como la científica-técnica . La incidencia del factor económico fue determinante para que los dos Estados no cumplieran con lo acordado .

Diversos factores internos y externos se conjugaron para agravar la situación económica de Jamaica: los ingresos generados por concepto de la bauxita y el turismo empezaron a descender, aumento del déficit comercial, disminución de las reservas de divisas extranjeras, creciente nivel de desempleo. ⁹

La situación apremiante de esta isla caribeña obligó al gobierno de Manley a firmar el primer acuerdo con el FMI. El Estado tuvo que reducir sus controles sobre diversas áreas económicas, tales como el comercio exportador y el abandono de su política frente a la Inversión Extranjera. ¹⁰

Las medidas drásticas impuestas por el FMI para la concesión de créditos mermaron los avances logrados por el gobierno nacionalista de Manley en el campo económico y social.

La política del Primer Ministro Manley no era congruente con los intereses de EUA, más aún iba dirigida en sentido opuesto a éstos últimos. Tal y como era de esperarse dicho gobierno se vio sometido a fuertes presiones.

Manley tuvo que enfrentar una oposición apoyada desde el exterior, pues la política seguida por el gobierno jamaquino no era compatible con los intereses de EUA.

En efecto, cualquier intento reformista de llevar a cabo estrategias progresistas e independientes son frenadas por diferentes vías, en el caso jamaquino se utilizó una campaña desestabilizadora propiciada por Estados Unidos, el FMI y Edward Seaga, líder del partido opositor: Partido Laborista Jamaquino (PLJ); quienes cumplieron con su cometido: agudización de la crisis económica de la isla con casi 50% de desempleo, la isla apenas cuenta con dos millones de habitantes, en donde los

créditos externos se suspendieron casi por completo. Las condiciones caóticas y la incertidumbre que imperaba en la nación caribeña era tal que todo parecía conducir al golpe de Estado. ¹¹

Las dificultades económicas no fueron resueltas con las políticas fondomonetaristas, todo lo contrario, coadyuvaron a la profundización de la crisis.

La situación prevaeciente fue determinante en la derrota del PNP en las elecciones de 1980, el partido opositor PLJ encabezado por Edward Seaga, ganó la contienda electoral, el nuevo gobierno se alejó de las posiciones nacionalistas y de no alineamiento de su antecesor y adquirió un tinte netamente conservador. ¹²

Como era de suponerse al asumir Edward Seaga el poder, el gobierno de EUA cambió su actitud hostil por una política de aquiescencia y respaldo total. ¹³ Efectivamente, Seaga obtuvo un tratamiento especial del gobierno de EUA, el cual se tradujo en condiciones más favorables en sus tratos con el FMI y el BM. ¹⁴

El cambio de gobierno significó un nuevo viraje en la política interna y externa de la isla antillana. En materia de política exterior el PNP había buscado nuevas opciones de intercambio comercial, así como una colaboración más estrecha con los países del Tercer Mundo en general, y el Caribe y América Latina en particular. Además intentó una mayor aproximación con las naciones socialistas, especialmente Cuba. A la inversa del

opositor Edward Seaga del PLJ, quien se empeñó afanosamente por intensificar los vínculos con el gobierno de Washington , alejándose desde luego de la política tercermundista.

Naturalmente los objetivos cardinales de la política exterior jamaiquina bajo el mandato de Edward Seaga van a girar en torno a la priorización de la relación bilateral con EUA . En consecuencia , la cooperación Sur-Sur va a ocupar un lugar marginal en la agenda de la acción internacional de la isla caribeña .

En primera instancia lo que le importaba a la administración de Seaga era limar asperezas y fortificar los vínculos con el vecino del norte . Así las iniciativas de Michael Manley de integrarse a Latinoamérica a través de un mayor involucramiento con países como México fueron aplazadas y , por ende , remitidas a un plano secundario .

Por otra parte , el Primer Ministro Manley le asignó al Estado un rol preponderante en la conducción de la actividad económica, mientras que el gobierno de Seaga cedió ese papel a la iniciativa privada y renovó los contactos con el FMI.

Precisamente una de las primeras acciones de Seaga al tomar el poder fue firmar, en abril de 1981 , un nuevo acuerdo con el FMI bajo condiciones más ventajosas que las impuestas a Manley. Paralelamente, la administración estadounidense ejerció toda su

influencia para que los bancos comerciales internacionales reabrieran a la nación caribeña los flujos de crédito. 15

La vuelta a la bilateralidad de las relaciones internacionales de Jamaica frente a EUA, bajo el liderazgo del primer ministro Seaga, implicaba la aplicación, sin reparo alguno, del modelo neoliberal: preeminencia del sector privado, particularmente el capital extranjero, promoción de la isla como paraíso financiero, reducción de los servicios sociales, estricta política monetaria con altas tasas de interés, medidas que atentan directamente contra las clases populares. 16

No obstante de contar con el apoyo y anuencia de EUA el gobierno de Seaga no ha podido sortear la crisis. Los problemas crónicos de desempleo, desequilibrio en la balanza de pagos, caída brusca de los precios de las exportaciones de bauxita, azúcar y plátanos, creciente deuda externa, etc., no sólo persisten sino que van en aumento.

Ciertamente la carga de la deuda externa es un factor que limita seriamente cualquier posibilidad de crecimiento y desarrollo económico. Resulta imposible ejecutar un plan de expansión económica sostenida con un servicio de deuda que consume aproximadamente la mitad de los ingresos y más de dos quintas partes del presupuesto fiscal. 17

La captación de divisas de las exportaciones de la bauxita y la actividad turística no son suficientes para pagar el pesado lastre del servicio de la deuda. Lo que obliga a usar constantemente el expediente del endeudamiento, para poder cubrir la necesidad de divisas, incrementándose con ello considerablemente la deuda externa, la cual está catalogada como una de las más altas per cápita a nivel mundial. 18

Justamente , el agobiante peso que representa el servicio de la deuda externa va a suscitar un enorme interés por parte del Primer Ministro Edward Seaga , de acercarse a los foros regionales para buscar conjuntamente medidas resolutivas al problema de la deuda externa .

La gravedad del asunto de la deuda externa fue el punto de lanza para lograr una comunicación más directa entre los países del área , sea para activar política conjuntas , sea para compartir experiencias en el tratamiento de la deuda , etc .

La participación activa de ambas naciones en foros regionales tras la búsqueda de encontrar fórmulas que permitan mitigar la incidencia de la deuda externa en la economía incentivó a los dos gobiernos a reabrir el diálogo y el espíritu de colaboración entre los dos Estados .

El Primer Ministro Edward Seaga asistió a la Conferencia Extraordinaria de la CEPAL celebrada en la Ciudad de México en

enero de 1987 , en la que se abordó el tema candente de la deuda externa y la cooperación internacional . 19

En dicha ocasión el Primer Ministro jamaiquino aprovechó la oportunidad para invitar al mandatario mexicano Miguel De la Madrid Hurtado a que visitara la isla caribeña con miras a revitalizar y ampliar los nexos entre las dos naciones .

Por otra parte , cabe aunar a esta problemática interna otro grave elemento que enfrenta el gobierno: el intenso tráfico de drogas que se lleva a cabo en la isla. La acuciante situación jamaquina propicia el negocio de los estupefacientes en todas sus variantes, producción, consumo y sobre todo el tráfico de drogas. 20

La proliferación del comercio de drogas y de vendedores ambulantes en la isla es alarmante. Ni el PNP ni el PLJ han puesto mucho énfasis en erradicar este "gran negocio" a causa de su costo político, pues en algunas áreas marginales los "Barones de la ganja" (mariguana) proveen empleo y ayuda económica a sus habitantes además de generar el ingreso de divisas para la economía en su conjunto. 21

La ubicación estratégica del Caribe respecto a Sudamérica y EUA le ha facilitado a esta región convertirse en el puente forzoso por donde transita la mayor parte de las drogas que ingresan al territorio de EUA a través de Miami, Florida. 22

Por su parte el país jamaicano está catalogado como el principal punto de trasbordo de toda la cocaína que se introduce a EUA. Igualmente se considera a esa nación como mayor productor y exportador de marihuana en el área. Según informes de la DEA, este país ocupa el tercer lugar como proveedor de marihuana al vecino del norte, después de Colombia y México; Belice ocupa el cuarto lugar. 23

Tal y como se puede advertir la situación jamaicana es muy compleja. La implementación de medidas neoliberales han demostrado diáfaramente su ineficiencia e inviabilidad como modelo económico. Más aún, los resultados óptimos que se prometen al aplicar las políticas aludidas lejos de cumplirse o aliviar la situación en alguna medida son un obstáculo para el desarrollo económico de la región. A los hechos hay que remitirse para constatar lo anterior.

En las elecciones jamaicanas de febrero de 1989 la balanza se inclinó a favor del PNP de Michel Manley, quien obtuvo casi un 60% de los sufragios. 24

El apoyo popular de Edward Seaga se esfumó dada las circunstancias de deterioro económico: con una deuda externa de 4 500 millones de dólares, cuyo servicio requiere de más del 50% de divisas que obtiene el país, una tasa de desempleo del 38% y una población con problemas de salud, educación y alimentación.

La mayoría de los productos de la "canasta de consumo" es importada, el deterioro de las condiciones alimentarias, el alza de los precios del transporte público y privado y el impuesto intolerable del queroseno, la única fuente de energía de los pobres (pues ya no emplean el carbón vegetal) provocaron manifestaciones y movimientos sociales de descontento. 25

Lo anterior es una muestra contundente de los estragos que causan a las clases medias y populares las medidas adoptadas bajo el modelo económico neoliberal. 26

Lo grave del asunto consiste no sólo en el cambio de postura de Manley, sino que a pesar de los efectos negativos de la política puesta en marcha por Edward Seaga, se empeñe en retomar el camino y proseguir la misma directriz. ¿Hacia dónde va la nación jamaicana?. Entonces, no es en vano que exista una pérdida de confianza en la capacidad de los dos partidos tradicionales para mejorar las condiciones de vida de la nación jamaicana.

Tal y como podemos advertir el cuadro que pinta la nación caribeña no es nada halagüeño . Razón suficiente para que esta isla antillana no soslaye la importancia que encierra la necesidad de entablar una cooperación sólida -que debiera ser impostergable- entre los países que convergen en el área , México es uno de ellos .

Por eso resta mencionar que los dos gobiernos no deberían subestimar los beneficios que seguramente traería consigo una complementación efectiva entre las dos naciones .

2.2 TRINIDAD Y TOBAGO

Nación caribeña bi-insular localizada al noreste de Venezuela, tiene un territorio de 5 128 Km² (Trinidad, 4 827 Km² y Tobago 301 Km²) y 1 millón 300 mil habitantes. Es una nación multiétnica : 40% de origen asiático, 43% descendientes de africanos, 18% de mestizos y 2% de blancos. ²⁷

En sus inicios la industria petrolera basó su importancia en la producción de petróleo crudo, paulatinamente esta producción comenzó a decaer y la isla empezó a configurarse como un destacado centro de refinación de crudo importado. ²⁸ De manera tal que, Trinidad y Tobago se transformó en uno de los mayores centros refinadores y productores del continente.

La extracción y refinación de petróleo han sido las actividades predominantes desde el punto de vista de la contribución al PIB, de las entradas de exportación y de los ingresos fiscales. Dándole a la isla un carácter de enclave exportador de combustible; lo que impide la posibilidad de fomentar las exportaciones no petroleras. ²⁹

Sin duda alguna, Trinidad y Tobago es una de las entidades de la región que han alcanzado el más alto grado de especialización económica. El petróleo desempeña un papel totalizador como

médula de una dependencia estructural y transforma esas sociedades en apéndices de la economía metropolitana. Este sector alcanza un nivel altísimo de concentración de capital, tecnología, productividad y rentabilidad. 30

Sin embargo, hay que considerar que el uso intensivo de capital en esta industria disminuye la capacidad de absorción de empleo ya que sólo ocupa alrededor de 3% de la fuerza de trabajo. 31

Elemento que nos permite cuestionar las "ventajas" a las que hacen alusión las empresas trasnacionales.

No obstante, Trinidad y Tobago no refina la mayor parte del petróleo crudo que produce, sino que lo exporta, debido a la falta de capacidad para transformar el petróleo ligero proveniente de sus yacimientos nacionales. En general se refinan variedades de crudo pesado procedente del Medio Oriente e Indonesia, para después transportarlos hacia los grandes centros consumidores, primordialmente EUA. 32

Ahora bien, la estabilidad política y la bonanza económica de Trinidad y Tobago posindependiente (alcanzó su independencia en 1962) debido principalmente a los altos ingresos que generó el alza de petróleo, empezó a presentar graves problemas.

La caída de los precios de hidrocarburos en el mercado internacional fue un factor determinante que contribuyó a la agudización de la crisis económica de la isla, de la cual no ha

podido recuperarse hasta hoy en día. El nivel de vida declinó bruscamente en la década de los ochenta, lo que significó una reducción del 41% del PNB en sólo ocho años. ³³

Lógicamente, al fincar las bases de desarrollo económico en la industria petrolera, renglón muy vulnerable a los vaivenes del mercado internacional, cualquier cambio operado en este último incide directamente en la economía de la isla. Tal y como sucedió tras el derrumbe de los precios de hidrocarburos.

En el plano político el partido oficial Movimiento Nacional del Pueblo (MNP), liderado por Eric Williams (que desde 1956 hasta 1986 había conseguido mantenerse en el poder , con la salvedad de que en 1981 muere Williams y es sustituido por George Chambers) entró en una fase de desgaste político .

El descontento general y la pérdida de apoyo popular generado por el deterioro económico acompañado de diversos factores, entre otros, por la corrupción gubernamental, ³⁴ hicieron mella en el partido MNP.

En efecto, la existencia de una maquinaria partidista organizada con base a relaciones clientelistas, es decir, que se apoyan sobre recompensas materiales, empleo público, proyectos especiales, permisos, etc. y lazos simbólicos relacionados con elementos étnicos (negros contra indorientales) fueron corrompiendo el sistema. ³⁵

El "sistema clientelista" impide la implementación de reformas institucionales político-económicas que se requieren, creando descontento entre numerosos grupos sociales. Es indispensable la elección del personal, en base a sus méritos y no la asignación de cargos, según sus relaciones de lealtad y apoyo a la maquinaria de partido. 36

Aprovechando esta coyuntura desfavorable del MNP, surge la Alianza para la Reconstrucción Nacional (ARN) bajo el liderazgo de Arthur Robinson, quien gana las elecciones de diciembre de 1986. 37

El Primer Ministro Robinson intentó aliviar la situación económica siguiendo las imposiciones del FMI y BM, que ya sabemos de antemano las consecuencias.

Las políticas drásticas de ajuste: reducción sustancial del gasto público, incremento de los impuestos, disminución salarial, recorte de subsidios de alimentos y medicinas, etc., mermaron severamente el nivel de vida de los trinitobaguenses, que en los setenta se ufanaban de tener el ingreso per cápita más alto del Caribe y América Latina.

Las medidas aludidas de austeridad en menoscabo de las clases menos favorecidas intensificaron el clima de tensión y de disgusto en la isla. Se desencadenó una serie de huelgas y

movilizaciones populares abarcando diversos sectores de la sociedad trinitaria: empleados públicos, maestros, trabajadores petroleros y portuarios, conductores de autobuses, etc. 38

Es en este cuadro adverso que presenta la nación caribeña que se produce el intento de golpe de Estado a finales de julio de 1990, asestado por un grupo rebelde musulman Jamaat al -Muslimeen, cuyo lider era Yasin Abu Bakr, que buscaba derrocar al primer ministro Arthur Robinson. 39

Ante tales circunstancias , contar con el respaldo y la colaboración de los países del área resultaba prioritario , es por eso que el gobierno de Trinidad y Tobago va a conferirle mayor importancia a las relaciones con sus demás vecinos , no únicamente las naciones insulares sino también las continentales, entre ellas México .

El apoyo recibido por parte de los países miembros de la Caricom y de América Latina al gobierno trinitobaguense generó una política de mayor cooperación entre éste último y aquéllos.

Las naciones integrantes de la Caricom ofrecieron sus fuerzas armadas luego del secuestro del Primer Ministro de Trinidad y Tobago , Arthur Ray Robinson . 40

Paralelamente la nación mexicana reprobó categóricamente las acciones acometidas señalando lo siguiente : "no podemos permitir

que grupo alguno por las vías del terrorismo y el secuestro , pretenda amenazar la vida democrática de una de las naciones de la región " 41

El intento golpista sería el prelude de la derrota electoral que sufriría la ARN en los comicios del 16 de diciembre de 1991.

El MNP, liderado por Patrick Manning, vuelve a tomar el timón, empero, bajo condiciones sumamente adversas. El margen de maniobra de la nueva administración dadas las condiciones imperantes en la isla es muy estrecho. Mientras no haya un proyecto político económico capaz de sacar a flote a la resquebrajada economía, cualquier opción política está condenada al fracaso.

Es evidente también que cuanto más se prosiga por el mismo rumbo neoliberal difícilmente se podrán satisfacer las necesidades básicas de la población y con ello cualquier plan de sacar adelante a la economía tiene pocas esperanzas.

2.3 BARBADOS

Barbados es la isla más oriental del Caribe, se ubica al noreste de Trinidad y Tobago. Accedió a su independencia el 30 de noviembre de 1966, cuenta con una superficie de 431 km² y 270 mil habitantes , población que en su mayoría es de ascendencia africana . 42

Desde su independencia se prosiguió la política económica colonial cuya base era la exportación azucarera, la industrialización por invitación y el turismo; siendo este último el rubro más exitoso, pero se vio asociado al predominio del capital extranjero en la industria hotelera. 43

Desde luego, el azúcar, la melaza y el ron habían proporcionado al país los ingresos más altos por exportación. Sin embargo, la industria azucarera empezó a declinar debido a serios problemas derivados por una estructura de producción poco adecuada. 44

Mientras el sector agrícola de la caña de azúcar sufría un proceso de regresión, los sectores de turismo y manufacturas aumentaron su participación y en la actualidad constituyen los sectores generadores de ingresos más importantes de la actividad económica del país. 45

En el plano político, el Partido Laborista Democrático (PLD) encabezado por Errol Barrow, tras quince años de mantenerse en el poder (1961-1976) pierde las elecciones en 1976 ante el Partido Laborista de Barbados (PLB), dirigido por Tom Adams.

El nuevo Primer Ministro , Tom Adams , se orientó hacia una estrecha vinculación con EUA, tanto en el plano económico, a través de la estrategia de "industrialización por invitación" basada en la afluencia de capitales estadounidenses y de una expansión del turismo, como en el plano político, en función de convertir a Barbados en la base de la militarización regional iniciada por Washington frente a la emergencia de un gobierno revolucionario en Granada en 1979. ⁴⁶ Este proceso de militarización implicó un incremento de los gastos militares barbadienses.

Esta postura netamente pro estadounidense de la política exterior de Barbados nos explica nítidamente la falta de interés por voltear su mirada hacia la región a la que pertenece .

Esta actitud provocó un distanciamiento de la nación barbadiense no solo con sus vecinos inmediatos , sino que también frente a los países continentales de la Cuenca del Caribe .

Por supuesto que esta tendencia conservadora repercutió desfavorablemente en el proceso de integración intra-Caricom ,

reduciendo al mismo tiempo las posibilidades de ampliar las expectativas con respecto a América Latina .

El ascenso al poder de dos gobiernos marcadamente conservadores en el Caribe de habla inglesa , Edward Seaga en Jamaica y Tom Adams en Barbados (se trata de dos de los principales miembros de la Caricom), auguraba de antemano la propensión desmedida de estos dos países de gravitar en torno a la órbita de EUA , minimizando cualquier intento de aproximación con el resto de las naciones de la zona, el Estado mexicano por ejemplo .

Al menos los lineamientos generales de la acción internacional de Barbados no dejan pensar lo contrario .

En ese sentido , la administración de Toms Adams continuó la política de exenciones fiscales a las industrias manufactureras y puso particular empeño en implantar una legislación favorable para convertir a la isla en un paraíso fiscal y de libre registro naviero con la finalidad de atraer capital de orígenes distintos a los tradicionales. 47

La economía barbadiense comenzó a sufrir los embates de la recesión mundial. El turismo descendió en un 5% y en un 17% en 1982, situación que combinada con los bajos precios del azúcar y el cierre de algunas fábricas de EUA, generó por primera vez en dos décadas, un crecimiento económico negativo. 48

Por lo que toca al capital extranjero cabe agregar que varias empresas cancelaron o redujeron sus operaciones en la isla. Ante tales circunstancias el gobierno de Barbados se vio en la necesidad de acudir al FMI, aumentando con ello el descontento social por las medidas adoptadas: recorte de subsidios gubernamentales, declinación de salarios, etc.

Bajo este contexto es que Errol Barrow gana las elecciones de una manera espectacular en mayo de 1986, sobre su opositor, el conservador Bernard St. John , del PLD (quien reemplazó a Tom Adams después de su muerte), al obtener 24 de las 27 bancas que forman el parlamento de la isla.

Ya de regreso al poder, el primer ministro Errol Barrow manifestó su no alineación a la política de Washington, perdiendo EUA un aliado en el Caribe Oriental. Precisamente, Barrow se ha caracterizado por su falta de proclividad a los dictados de EUA, inclusive el Primer Ministro se ha jactado de expresar que durante su mandato, 1961-1976, no recurrió a ningún tipo de asistencia por parte del país del norte. ⁴⁹

Errol Barrow ha hecho hincapié en que el creciente déficit comercial que guardan los países caribeños frente a EUA se debe principalmente a las trabas y restricciones de éste último para con lo primeros. Por lo que es indispensable que las exportaciones caribeñas tengan libre acceso al mercado del norte

disminuyendo de esta manera el desequilibrio de la balanza comercial. 50

Paralelamente, el Primer Ministro ha optado por incrementar los lazos de cooperación a nivel regional, reforzando el proceso de integración de los países caribeños agrupados en el Caricom.

Ahora bien , en las elecciones del 22 de enero de 1991, el Primer Ministro de Barbados, Erskine Sandiford (quien relevó a Errol Barrow tras su muerte), líder del PDL, fue reelecto para un nuevo período de cinco años. El PDL obtuvo 18 de los 28 escaños parlamentarios y el partido opositor , el PLB , los diez restantes. 51

La administración en ciernes todavía no presenta una ruptura de la política seguida por su antecesor.

Es evidente que bajo el liderazgo de Errol Barrow se presenta una coyuntura propicia para generar un cambio en las relaciones internacionales de Barbados , confiriéndole mayor relevancia a la cooperación regional que la que le otorgó su antecesor .

Con este cambio de prioridades se abren nuevas posibilidades de aumentar el intercambio comercial intrazonal .

Si tomamos en cuenta que el sector clave de la economía barbadiense es el manufacturero , por aquí podría encaminar el gobierno mexicano las acciones de cooperación .

Si examinamos la estructura productiva de la economía de la isla caribeña observaremos que los principales bienes de producción y exportación son la manufactura de componentes eléctricos, alimentos y textiles , contribuyendo también el azúcar y siembras menores. Asimismo una considerable fuente de divisas se captan mediante el turismo. ⁵² Barbados es una de las pocas naciones caribeñas que han hecho un esfuerzo por diversificar su esfera productiva.

Vemos , pues , que Barbados representa una opción para México . Este último podría importar determinados productos manufactureros a la isla antillana .

Los países de América Latina deben de considerar todas las posibilidades para aproximarse más a la subregión caribeña .

Es de vital importancia que los Estados más grandes de Latinoamérica -en los que se inscribe México- hagan el loable esfuerzo por sustituir a los proveedores de EUA y Europa .

América Latina debe esforzarse por abrir mercados en el Caricom , es preciso regionalizar sin tregua alguna los intercambios de

hombres, ideas, servicios y de mercancías entre los dos grupos de naciones que se han ignorado durante un período prolongado . 53

Lo anterior contribuiría notablemente a mejorar la interacción América Latina-el Caribe y al mismo tiempo permitiría a los Estados caribeños nivelar su balanza comercial fuertemente deficitaria .

2.4 GUYANA

Guyana pertenece al Caribe en su parte continental, se localiza al este de Venezuela y al oeste de Surinam. Es la nación más grande del Caribe de habla inglesa, cuenta con un área de 214 970 km², una población de 796 mil habitantes, tiene la menor densidad poblacional: cuatro habitantes por Km², al contrario de Barbados que es el de mayor densidad, 585 habitantes por Km². 54

Guyana tradicionalmente fue una colonia azucarera antes de su independencia basada en la esclavitud africana, pero con la abolición de ésta, la fuerza de trabajo se hizo escasa, por lo que empezó a importar obreros bajo contrato, en su gran mayoría hindúes y en menor escala portugueses y chinos. Los hindúes representan más del 50% de la población y predominan en las áreas rurales, desarrollaron el cultivo de arroz, los africanos, de carácter más urbano, representan el 40% de la población, estando el resto constituido por portugueses, chinos, mestizos y europeos. 55

En las primeras elecciones bajo el sufragio electoral en Guyana, celebradas en 1953, resultó triunfante el Partido Progresista del Pueblo (PPP), de tendencia socialista, cuyo líder Cheddi Jagan es de descendencia indo-oriental.

Por su parte, Gran Bretaña y EUA vieron amenazados sus intereses bajo el liderazgo de Jagan, el azúcar y las inversiones en la bauxita respectivamente, aparte de los intereses estratégicos y de seguridad: la vulnerabilidad de los yacimientos petroleros en Venezuela, de las refinerías en las Antillas Neerlandesas y el Canal de Panamá. 56

De modo que las tropas británicas desembarcaron el 9 de octubre de 1953 y se decreta la suspensión de la Constitución, la cual preveía el otorgamiento de la independencia en un futuro cercano. La política de desestabilización perpetrada por EUA y Gran Bretaña consiguió su cometido: división del PPP. El principal líder afro-guyanés, Forbes Burnham, fundó en 1957 el Congreso Nacional del Pueblo (CNP). De forma tal que la independencia se concedería hasta 1966 , con Burnham en el poder.

En febrero de 1970 se proclamó la "República Cooperativa de Guyana", que fue el punto de partida de la transformación de esta nación a un capitalismo de Estado. Es decir, el gobierno de Guyana adquirió entre 1971-1977 casi todas las transnacionales, excepto aquellas que operan en la banca y los seguros. 57

En las postrimerías de la década de los setenta el Estado guyanés logró adquirir el control de aproximadamente el 80% de la economía nacional con la nacionalización del complejo británico agroindustrial Booker Mc. Connell, con intereses en el azúcar, la

plantas lecheras, fabricación de maquinaria y otros
:ios. 58

almente, el gobierno guyanés se vio sometido a fuertes
iones debido a dichas medidas nacionalistas, así lo hicieron
ar el BM, EUA y las corporaciones afectadas, comenzando a
ducirse un paulatino debilitamiento de la posición inicial.

iversos factores van a provocar un descenso de la productividad,
es entonces cuando la crisis económica empieza a cobrar mayor
relevancia: El crecimiento indiscriminado de las empresas
públicas, la expansión no planificada y errática de éstas
últimas. Además de que el sector estatal invirtió en molinos de
mandioca, industria conservera, fabricación de ladrillos,
bicicletas, molinos de aceites comestibles, de vidrio, todos los
cuales resultaron improductivos y un verdadero despilfarro. 59

Hay que sumar otros elementos que contribuyeron a agudizar la
situación económica guyanesa: emigración de personas calificadas
entre 1976-1981, 72 mil guyaneses emigraron principalmente hacia
América del Norte y los demás países caribeños. 60 El mal manejo
de la industria azucarera dio como resultado cosechas pobres
ocasionadas por la aplicación de procedimientos incorrectos de
mantenimiento y a prácticas de cultivo inadecuadas.

La tirantez económica obligó al gobierno de Guyana a recurrir al
financiamiento del FMI por primera vez en 1978. Acción que venía

a poner en jaque al llamado "socialismo cooperativo" y profundizar al mismo tiempo la recesión económica: los gastos públicos fueron reducidos, a la vez que se eliminaron los subsidios para el transporte, alimentos y electricidad, etc. Estas medidas causaron un grave deterioro de los servicios sociales de educación, salud y recreación.

Simplemente la política económica encaminada a lograr el bienestar de las clases populares no son compatibles con las medidas fondomonetaristas. Pese a ello, el gobierno concertó un nuevo acuerdo con el FMI en 1981, el cual constituyó el tiro de gracia de los objetivos del "socialismo cooperativo". Se incrementó la participación del sector privado lo que conlleva obligadamente a la reducción de las inversiones públicas. ⁶¹

El contenido retórico del socialismo cooperativo fue superior a los logros reales, el cambio operado en el gobierno de Burnham no implicaba una modificación sustancial en las relaciones de producción. Es por eso que paulatinamente la nación guyanesa se vio envuelta en un proceso de reversión: de la política económica seguida en los setenta, ahora sobresale la preponderancia de la iniciativa privada y el adelgazamiento del Estado.

El ascenso de Desmond Hoyte, del CNP, en 1985 va a ser la confirmación de lo que ya se perfilaba a principios de los ochenta: consolidación del modelo económico neoliberal.

Lo anterior implicaba desde luego, una activa campaña de acercamiento a EUA y a los organismos financieros internacionales. 62

El endeudamiento alcanzado por Guyana es muy elevado, lo que redundará en fuertes pagos del servicio de la deuda y la aplicación de penosos programas de ajuste de su economía.

El crecimiento desmedido de la deuda externa de esta nación caribeña, es el resultado de la incapacidad de obtener suficientes divisas para financiar sus actividades. Los ingresos provenientes de las exportaciones tradicionales tienden a crecer de manera muy lenta, a estancarse o aún declinar, 63 razón suficiente para acudir permanentemente al expediente del crédito externo.

Es fácil percatarse que la economía guyanesa se encuentra, tal y como expone Pablo Maríñez, insertada en las redes del capital financiero internacional: los ingresos generados de sus principales rubros de producción y exportación, la bauxita y el aluminio, no son suficientes por lo que inevitablemente se recurre al endeudamiento externo, realizando importantes transferencias netas de capital al exterior, mediante el pago de intereses y el servicio de la misma.

La declinación brusca de su infraestructura de servicios: energía eléctrica, suministro de agua potable, carreteras, etc., dificulta aún más mantener el aparato productivo funcionando con eficiencia, lo cual es un grave escollo para el crecimiento económico.

Bajo este cuadro desalentador que presenta la nación guyanesa se acelera el crecimiento de las fuerzas de seguridad y paramilitares, conservando el CNP únicamente a través de esta vía el poder en una sociedad en crisis. 64

En la actualidad, la economía guyanesa está supeditada a tres fuentes de ingreso: a nivel oficial, el dinero del FMI, que se ha canalizado a la bauxita, infraestructura y pago de la deuda, con una parte que se ha desviado probablemente hacia el gasto electoral; de carácter privado, las transferencias que remesan sus trabajadores residentes en el exterior, y a nivel ilegal, los ingresos generados por el tráfico de drogas, razón por la cual dicha nación ha cobrado mayor prominencia como lugar de tránsito de los narcóticos que proceden de Sudamérica y que se trasladan en su mayoría hacia América del Norte. 65

La inestabilidad de estos tres canales de ingresos que permiten la supervivencia de la economía guyanesa, determina que esta nación sea en extremo susceptible a cualquier cambio operado en alguno de los tres renglones aludidos, demostrando con ello la

fragilidad del sistema económico guyanés, razón de más para obligar al gobierno a trabajar con altos niveles de represión.

En suma, se puede apreciar la incapacidad del sistema político guyanés para articular entre sí los objetivos de un modelo de desarrollo que cada vez se aleja más del que otrora se defendió a principios de los setenta. Adicionalmente, se percibe la falta de un proyecto político-económico que logre rescatar a la economía guyanesa del escollo profundo en el que se encuentra. A este cuadro agregamos la implementación de políticas neoliberales que de ninguna manera han significado un paliativo a la crítica situación económica.

Esto es realmente grave si advertimos que la mayoría de los países de la región continúan aplicando el modelo económico neoliberal, sin que ninguno de ellos alcanzara avances significativos que abatieran los índices de desempleo, redujeran los flujos migratorios, combatieran la pobreza y lograran la recuperación económica de dichos países. 66

Es por eso que de seguir en la misma línea y bajo estas condiciones, difícilmente cualquier intento podrá tener éxito y/o viabilidad. Es pues ese el gran reto de los pueblos del Caribe y América Latina: encontrar una vía que reivindique sus economías y no salidas falsas, que en lugar de remediar acentúan la agonía de nuestros pueblos.

2.5 BELICE

El país beliceño cuenta con un área de 22 965 Km² (el 2o. más pequeño de toda Centroamérica y Sudamérica, después de El Salvador), se ubica en la parte suroriental de la península de Yucatán, es decir al este de Guatemala.

Belice tiene una población de 187 mil habitantes, compuesta de la siguiente manera: predominan los de descendencia africana creole (cerca de 50%) y maya (alrededor del 17%), pero también hay caribeños negros, (10%) descendientes de pueblos deportados desde San Vicente a fines del Siglo XVIII, así como un grupo creciente de inmigrantes centroamericanos y un pequeño grupo de menonitas. ⁶⁷ La mayoría de la población se encuentra establecida en la costa y aproximadamente una tercera parte vive en el puerto de Belice. ⁶⁸

Dos partidos dominan la escena política de Belice: por un lado , el Partido Unido del Pueblo (PUP) , encabezado por George Price , se fundó en 1950 y tomó el mando político de la nación beliceña en 1964 . ⁶⁹ Y por el otro, el Partido Democrático Unido (PDU) dirigido primeramente por Dean Lindo y a partir de 1982, Manuel Esquivel toma la batuta. ⁷⁰

El PUP gana las elecciones en 1964 y se va a mantener en el poder hasta 1984.

Finalmente, pese a la persistencia del reclamo territorial por parte del gobierno guatemalteco, el 21 de septiembre de 1981 Belice accede a la independencia, la cual estuvo precedida por un acuerdo entre Gran Bretaña y Guatemala, firmado el 11 de marzo de 1981, conocido como "Bases de Entendimiento". 71

Lógicamente , nuestro país , apoyándose en los principios cardinales de la política exterior mexicana de respeto a la libre autodeterminación de los pueblos y no intervención en los asuntos internos de las naciones , respaldó la independencia de Belice .

La inmediatez geográfica que guarda la nación beliceña con territorio nacional forzaba al gobierno mexicano a ser el primero en apoyar al pequeño Estado a acceder a la independencia no obstante las fuertes presiones del también vecino Guatemala , tratando de disminuir la posibilidad de un enfrentamiento militar -muy cercano a nuestra frontera- entre Inglaterra y Guatemala .

Y si a ello sumamos el foco de tensión centroamericano , entonces no resulta extraño que la nación mexicana adoptara una posición pro Belice , efectuando importantes pronunciamientos en foros internacionales en apoyo al ingreso del Estado caribeño a la ONU y que se le reconociera como un país independiente por la comunidad internacional . 72

México mantuvo relaciones diplomáticas desde que la joven nación obtuvo su independencia , desde entonces se han buscado nuevas fórmulas de cooperación para acrecentar los lazos México-Belice.

Con todo , la independencia beliceña se alcanza bajo una coyuntura desfavorable a nivel nacional e internacional: Belice entra a su nueva vida en momentos de convulsión política y social en el área y una situación económica interna adversa, sujeta al capital extranjero. 73

Además , la estrepitosa caída de los precios de los principales productos de exportación, junto a las altas tasas de interés y el incremento desmedido de la deuda externa, entre otros factores colapsaron las economías del Caribe y América Latina. Mismos que se vieron inmersos en una de las peores crisis de su historia y de la cual no han podido recuperarse hasta ahora.

En el caso beliceño, la caída del precio internacional del azúcar en 1982, arrastraría a toda la economía a una grave crisis. El nivel de vida del pueblo beliceño declinó abruptamente debido a las severas políticas de austeridad a las que tuvo que someterse.

Así pues, el momento era propicio para que el partido opositor ganara las elecciones aprovechando el paulatino desgaste del PUP, y así sucedió en los comicios de diciembre de 1984, en donde triunfó abrumadoramente el PDU sobre el PUP, que había conseguido

mantenerse en el poder por tres décadas, logrando conquistar 21 de los 28 escaños parlamentarios.

La inserción del modelo neoliberal en la economía beliceña era inminente luego de ascender al poder el conservador Manuel Esquivel del PDU. Obviamente las directrices y objetivos generales del nuevo gobierno se concentrarían en buscar una mayor interrelación con EUA.

Vemos pues, que la nación beliceña no escapa a lo que ya era un hecho irrefutable en la mayoría de los pueblos del Caribe y América Latina. Todos los cuales se empeñaban en seguir el camino neoliberal, que la misma dinámica del capital internacional les impone, como única opción para salir de sus grandes males que les aquejan.

En lo referente a la estructura productiva de Belice observamos que la industria azucarera fue reemplazando a la actividad forestal, ésta última perdió peso en la economía y ya para 1968 las exportaciones constituyeron solamente el 5% de los ingresos del país.⁷⁴ Por lo cual la exportación de azúcar se convierte en el eje medular de la economía beliceña.

Evidentemente, el principal cultivo es la caña de azúcar.⁷⁵ La economía de este país caribeño se basa fundamentalmente en la agricultura, que a su vez es una fuente importante de empleos,

rama exportadora básica y abastecedora de los insumos indispensables para el pequeño sector manufacturero. 76

Cabe hacer hincapié en que el descenso del precio internacional del azúcar ha desestimulado su cultivo. La baja en la producción fue en parte consecuencia del retiro de la compañía azucarera inglesa Tate and Lyle, en junio de 1985 y del cierre subsecuente, del ingenio Libertad, en la provincia de Corozal. Otro factor determinante en la caída de las exportaciones azucareras, fue que EUA redujo las cuotas de su importación. 77 Pese a todo, la exportación del dulce sigue representando el ingreso más importante de divisas de Belice.

También hay que hacer mención de la producción de los cítricos, básicamente son la naranja y la toronja, se destinan casi en su totalidad al mercado del país del norte para la elaboración de jugos concentrados. Stann Creek, es el distrito en donde se localizan las dos plantas procesadoras de cítricos.

Debido al reducido tamaño del mercado interno, el sector manufacturero se compone fundamentalmente de empresas procesadoras de productos agrícolas que se destinan al mercado exterior: una refinadora de azúcar, dos productoras de jugos concentrados cítricos y algunos molinos de arroz y maíz. 78

Por su parte, la industria pesquera y turística han continuado su crecimiento poco a poco. Belice posee condiciones naturales extraordinarias para la atracción turística.

La actividad turística es un proceso en ciernes todavía, la limitante más grande es la carencia de infraestructura, aunado a los altos costos de energía y transporte. La mayor parte de los requerimientos de energía se cubren con hidrocarburos importados, puesto que Belice no cuenta con petróleo ni gas natural. 79

Aquí detectamos un punto de enlace entre la nación mexicana y el Estado caribeño : el suministro de petróleo por parte del primero al segundo . Y así sucedió con la adhesión de Belice al Acuerdo de San José .

Por su parte , la nación beliceña ha mostrado especial empeño en ampliar la cooperación económica con su vecino del norte , México.

Nuestro país representa para Belice una fuente importante de aprovisionamiento y sabiendo encontrar los canales adecuados para hacerla efectiva se robustecerían considerablemente los flujos comerciales entre ambas naciones .

Como ya indicamos la economía beliceña se basa primordialmente en la exportación de azúcar. No obstante, según otras fuentes, el

principal producto de exportación de esta nación es la marihuana. La mayor parte de la droga es producida por pequeños agricultores, quienes dependen de ella para su sobrevivencia. Motivo doble de preocupación porque EUA ha mostrado cada vez mayor interés en intervenir abiertamente en los asuntos beliceños con el argumento de controlar el tráfico de drogas por medio de la DEA, misma que cataloga a la nación beliceña como el cuarto país exportador de droga hacia EUA luego de Colombia, Jamaica y México. 80

Lo anterior es particularmente cierto si consideramos que en 1982 las cosechas de marihuana se evaluaban anualmente en 100 millones de dólares, cifra un poco superior al total de las exportaciones legales. 81 -Esto no es sorprendente si tomamos en cuenta que el triunfo electoral de Manuel Esquivel en 1984 estuvo apoyado por el dinero de los narcotraficantes que operan en el país. 82

Con todo, el gobierno conservador de Manuel Esquivel cuenta con la aprobación y el respaldo de EUA, del capital transnacional y grupos de narcotraficantes. No en vano, el Primer Ministro vendió a la Coca Cola terrenos con una extensión de 2 833 km², equivalentes al 12% del territorio beliceño. 83

Como se puede estimar la propiedad de la tierra no ha variado en nada, sigue perteneciendo a extranjeros en grandes extensiones. Según estadísticas manejadas por el PUP en sólo los primeros dos años de su gestión el gobierno de Esquivel vendió casi el 13% del

territorio nacional (más de 300 mil has.) a compañías extranjeras. 84

En medio de una situación de crisis: alto grado de apertura hacia el capital externo, agudos niveles de importación, creciente déficit comercial, dependencia del sector azucarero, asimétrica distribución de la propiedad de la tierra, aumento desmesurado de la deuda externa y elevado desempleo estructural, es que el PDU pierde las elecciones de septiembre en 1989; retornando al poder el PUP dirigido por George Price.

Para entonces, tanto el PUP como el PDU no difieren en cuanto al proyecto político-económico a seguir. Dejando atrás las políticas nacionalistas, el Primer Ministro George Price toma el rumbo de su predecesor dando prioridad a la inversión extranjera, desarrollo del sector privado y consecuentemente, disminuyendo el papel del Estado en la economía.

Lo que nos interesa resaltar es que, no importa cuántas elecciones y ni cuál el resultado, si haya cambio de gobiernos o no, siempre que se busque mantener las estructuras de producción dependiente. 85

El caso de Belice -como la mayoría de los países del Caribe y América Latina- resulta ilustrativo en la medida en que demuestra en que la democracia formal, esto es, la consecución de supuestas elecciones libres, con su respectiva sucesión de gobiernos, no es

sinónimo de bonanza económica tal y como nos quieren hacer creer. Por el contrario la fachada electoral, sin atender los problemas de raíz, ha sido incapaz de dar respuesta a las demandas mínimas sociales.

A grandes rasgos, Belice como otras tantas naciones del Caribe se caracteriza por tener una extensión pequeña, una base estrecha y un mercado reducido, lo que viene a imponer ciertas restricciones al desarrollo. Empero, indudablemente el rasgo distintivo de estos países sigue siendo un alto nivel de dependencia de la economía internacional para encontrar mercados para sus productos y también como fuente de materias primas, bienes de producción, financiamiento y tecnología.

Debido a tales circunstancias resulta imperativo para el Estado caribeño ampliar y diversificar los vínculos con el exterior . Siendo esto último el estímulo necesario para que el gobierno beliceño redoble esfuerzos hacia la búsqueda de nuevas formas de colaboración con la región a la que pertenece , de la cual sobresale su vecino inmediato , México .

En razón de ello los dos gobiernos han examinado arduamente áreas de interés común , entre éstas figura el sector turístico , comercial y cultural , como corolario se han signado diversos acuerdos en dichos puntos de convergencia. De tal suerte que la relación México-Belice se ha ido fortificando paulatinamente.

¹ Rodríguez, Flavia, "Flujo de capitales y posibilidades de crecimiento en el Caribe, 1988-2000", *Serie Cuadernos de Investigación*, México, CEMLA (Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos), No. 28, abril 1988, p.3.

² Rodríguez, Flavia, "Economía y política económica en el Caribe de Habla Inglesa 1979-1986", *Serie de Cuadernos de Investigación*, México, CEMLA, No. 24, septiembre, 1987, p.7.

³ Pierre-Charles, Gérard, *El Caribe Contemporáneo*, México, Siglo XXI, 1983, p. 292.

⁴ La bauxita es un óxido de aluminio hidratado y constituye el único mineral del que se extrae aluminio con fines comerciales, se encuentra en los trópicos o bien regiones de altas temperaturas en que alternan las estaciones seca y lluviosa que son las condiciones climáticas que contribuyen a formar el mineral. Véase Guerra-Borges, Alfredo, *Introducción a la economía de la Cuenca del Caribe*, México, UNAM-IIE, 1985, p.92.

⁵ Sierra Camacho, María Teresa, "Jamaica, Colonialismo y Neocolonialismo", *Cuadernos del Tercer Mundo*, México, No. 30, junio, 1979, p.37.

⁶ Remitirse a *Mercados y Productos*, México, Bancomext, 1976, p. 106.

⁷ "Bauxita e independencia nacional", *Comercio Exterior*, México, Bancomext, No. 1, enero, 1975, p.60.

⁸ En mayo de 1974, el Primer Ministro Manley propuso al Parlamento un impuesto de 11.71 dólares por tonelada de bauxita extraída y vendida. La Ley fue aprobada y desencadenó una serie de reivindicaciones de otros países productores en la zona del Caribe, acción que provocó la reacción inmediata de las corporaciones transnacionales por ser una medida lesiva a sus intereses, organizando un bloqueo financiero para que el gobierno jamaicano aceptara las condiciones de las transnacionales. Véase "Jamaica crisis provocada por las transnacionales", *Comercio Exterior*, México, Bancomext, No. 3, marzo. 1979, p. 297.

⁹ Lewis, Vaughan A., "Principios y tendencias de la política exterior jamaicana", *Foro Internacional*, Vol. 22, No. 1, (85), jul-sep, 1981, pp.29-30.

- 10 González Núñez, Gerardo, "La deuda externa en los países del Caribe Anglófono", *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM-FCPYS, No. 14, junio, 1987, p.31.
- 11 Vizcaino, Roberto, "Jamaica, casi imposible el mecanismo que conduce al golpe de Estado: Girvan", *Proceso*, México, No. 208, 27 de octubre, 1980, p.36.
- 12 Muñoz Mata, Laura, "Las elecciones de 1989 en Jamaica", *Secuencia*, México, Instituto Mora, No. 18, sep-dic, 1990, p.39.
- 13 Este cambio de postura viene a demostrar nítidamente el teje y nameje de la política internacional de EUA según sus intereses. Cuando se trata de gobiernos conservadores reciben amplia ayuda de las instituciones financieras internacionales, tienen la aprobación de parte del gobierno estadounidense. Al contrario de las administraciones liberales, las cuales son sometidas a múltiples presiones, restricciones y medidas desestabilizadoras. El caso jamaicano corrobora lo anterior, el triunfo del conservador Edward Seaga del PLJ con la ayuda de EUA, el capital internacional se volcó sobre Jamaica. Washington pretendía presentar al nuevo gobierno jamaicano muy afín a sus intereses, como un modelo de democracia a imitar por el resto de los países caribeños. Véase Maríñez Alvarez, Pablo, "El Caribe bajo las redes políticas norteamericanas. Mitos y realidades", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 13, dic, 1986, pp.25-26.
- 14 Giacalone, Rita, *Las elecciones jamaicanas de 1989 y el Estado democrático clientelista*, Ponencia presentada para el XV Congreso Internacional de la Asociación de Estudios Latinoamericanos, Florida, 3-6 dic, 1989, p.4.
- 15 González Núñez, Gerardo, op. cit., p.31
- 16 Figueroa, Mark, "El régimen deseado en Jamaica 1980-1983: una promesa incumplida y un fracaso económico", *El Caribe Contemporáneo*, México, Agt, 1985, No. 9, p.88.
- 17 Davies, Omar, "Entre la espada y la pared. La economía jamaicana (1980-1985)", *Nueva Sociedad*, Venezuela, No. 84, jul-agt, 1986, p.49.
- 18 Muñoz Mata, Laura, "El nuevo Manley: expectativas y realidades a un año de gobierno en Jamaica", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 22, ene-jun, 1991, p.21.

- 19 "El desarrollo en América Latina y el Caribe : escollos , requisitos y opciones " , *El Mercado de Valores* , México , Nacional Financiera , no. 9, mar 2, 1987 , pp. 221-226 .
- 20 Mariñez Alvarez, Pablo, "El Caribe bajo... op.cit., p.17.
- 21 Giacalone, Rita, op.cit., p.11.
- 22 Mariñez Alvarez, Pablo. "El Caribe...op.cit., p.17.
- 23 Ibid., p.18.
- 24 Castro, Alfredo, "Jamaica, el regreso de la socialdemocracia", *Comercio Exterior*, México, Vol. 39, No. 5, mayo, 1989, p.410.
- 25 Douzant-Rosenfeld, Denise y Girault, Chistian, "Comercialización de productos alimentarios y crisis en el Caribe", *Comercio Exterior*, Vol. 41, No. 1, ene, 1991, pp.34-36.
- 26 Mariñez Alvarez, Pablo, "Problemas y perspectivas del Caribe en la década de los noventa", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 23, jul-dic, 1991, p.35.
- 27 *Guía del Tercer Mundo 1986*, Suplemento Anual de Cuadernos del Tercer Mundo, p.336. y "Trinidad y Tobago. Claroscuro de las islas prósperas", *Comercio Exterior*, México, No. 4, abril, 1977, p.435.
- 28 Después de la Segunda Guerra Mundial la decadencia de la producción fue debido a que sus reservas eran consideradas no rentables. Por razones geológicas, pues el petróleo se encontraba en acumulaciones muy pequeñas requiriendo para su extracción procesos de perforación muy costosos, que obviamente las compañías no estaban en disposición de realizar. Véase Martínez, Freddy A., "Las empresas transnacionales en el Caribe: el caso de la industria petrolera de Trinidad y Tobago", en Moreno Colmenares, José (comp.), Simposio sobre el Caribe, *El Caribe, Objeto de Investigación*, Venezuela, Universidad Central de Venezuela, 1988, p.114.
- 29 Martínez, Freddy, op.cit., p.120.
- 30 Pierre-Charles, Gérard, "El perfil estructural de la dependencia en el Caribe", en Pierre-Charles, Gérard (comp.), *Relaciones Internacionales y Estructuras Sociopolíticas en el Caribe*, México, UNAM, 1980, pp.190-191.

- 31 "Trinidad y Tobago. Claroscuro... op.cit., p.437.
- 32 En este aspecto la Cuenca del Caribe ocupa una posición clave en la industria de refinación de hidrocarburos, dado que aproximadamente, el 50% del petróleo importado por EUA se refina en las plantas localizadas en la Cuenca. En ésta se origina, además, dos terceras partes de los productos refinados que importa el vecino del norte. Guerra-Borges, Alfredo, op.cit., p.118.
- 33 Maríñez Alvarez, Pablo, "Trinidad y Tobago, derrota del neoliberalismo", *El Día Latinoamericano*, México, No. 74, 13 de enero, 1992, p.26.
- 34 Towers, Michael, "Trinidad y Tobago: una turbulenta e inestable situación", *Cuadernos del Tercer Mundo*, México, No. 42, mar, 1981, p.27.
- 35 Giacalone de Romero, Rita, "El Estado democrático clientelista en Trinidad y Tobago", *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM-FCPYS, No. 14, jun, 1987, p.17.
- 36 *Ibid.*, p.17.
- 37 La ARN surgió como una coalición de partidos que aglutinaba intereses políticos, económicas y étnicos muy contrapuestos, conformada por cuatro organizaciones políticas: Organización para una Reconstrucción Nacional, Frente Laboral Unido, Congreso de Acción Democrática y el Movimiento Tapia House. Serbín, Andrés, "Trinidad: un arcoiris racional fragmentado. La crisis política y social interna", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 21, jul-dic, 1990, p.7.
- 38 *Ibid.*, p.8.
- 39 Maríñez Alvarez, Pablo, "El Caribe: en tiempo de golpes", *El Día Latinoamericano*, México, No. 77, 24 de feb, 1992, p.24.
- 40 "Ofrece la Caricom asistencia militar a Trinidad y Tobago" , *El Universal* , México , 30 jul , 1990 .
- 41 "Visita del presidente de México , Carlos Salinas de Gortari , a Jamaica " , *Textos de política exterior*, México , SRE ,no. 40,1990, p.13.

42 Rodríguez, Flavia, "Economía y ... op.cit., p.5.

43 Giacalone, Rita, "Barbados, cambios sin timón", *Nueva Sociedad*, Venezuela, No. 84, jul-agt, 1986, p.3.

44 Entre otros factores la baja de la producción se debió a la falta de lluvias, la reducción de la superficie destinada al cultivo de caña, la escasez de la mano de obra y el menor rendimiento de las cosechas debido a la utilización del primitivo procedimiento de quemar cañaverales para facilitar la tarea del corte de la caña. Véase "Barbados: algo más que turismo y azúcar", *Comercio Exterior*, México, No. 5, mayo 1977, p.565.

45 "Barbados, situación y perspectiva económica", *Comercio Exterior*, México, Vol. 20, No. 2, feb, 1970, p.134.

46 Efectivamente, EUA en su cruzada por recuperar su hegemonía en la región diseñó a principios de los ochenta, un vasto cuerpo de estrategias que pretendían revertir (roll-back) las supuestas derrotas frente al enemigo (la URSS y el campo socialista) ante las presuntamente padecidas en el inmediato patio trasero del Caribe y Centroamérica: primeramente Cuba, posteriormente en 1979, el New Jewel Movement en Granada, dirigido por Maurice Bishop quien derroca al dictador Eric Gairy, más tarde en ese mismo año, el Frente Sandinista para la Liberación Nacional comandado por Daniel Ortega en Nicaragua, derroca al dictador Anastasio Somoza. Y a principios de 1980 el "Movimiento de los Sargentos" cuyo líder era Desi Bouterse quien depona al conservador Henk Arron en Surinam. Este agresivo programa se proponía la recuperación de los espacios políticos, geográficos y estratégicos. La consecución de este objetivo conllevó forzosamente a la aceleración del proceso de militarización en el área. En el cual Barbados no quedó exento. Al ascender Adams al poder propuso la creación de un ejército que incluiría unidades militares (a diferencia de Jamaica, Guyana y Trinidad y Tobago, Barbados no tuvo que establecer un ejército para obtener su independencia). Poco tiempo después la revolución granadina fue el factor externo decisivo que contribuyó al establecimiento de un ejército en 1979 (igualmente, la invasión a Granada, en 1983, fue el detonador para una ofensiva de asistencia militar de EUA en el Caribe Anglófono. En efecto, en 1979 la inclusión de esta isla caribeña en el Programa Internacional de Educación y Adiestramiento Militar fue la primera ayuda militar estadounidense a Barbados. Asignándole a éste último un rol especial como líder de la seguridad costanera en el Caribe Oriental. Consultar al respecto Selser Gregorio, los documentos de Santa Fe I y II, p.24 y García Muñiz, Humberto, *La Estrategia de Estados Unidos y la Militarización del Caribe*, Puerto Rico, Instituto de Estudios del Caribe, Universidad de Puerto Rico, 1988, pp.189-218. Así como

también Serbín, Andrés, "El Caribe la herencia de Barrow", *Nueva Sociedad*, Venezuela, No. 91, sep-oct, 1987, p.10.

47 Giacalone, Rita, op.cit. p.4.

48 serbín, Andrés, op.cit. p.10.

49 "Discurso de Errol Barrow, Primer Ministro de Barbados ante la X Conferencia Anual sobre Inversiones de la Cuenca del Caribe, en Miami, Florida, el 20 de noviembre de 1987", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 14, jun, 1987, p.96.

50 Ibid., p.97.

51 "Barbados: reelecto el Primer Ministro", *Comercio Exterior*, México, Vol. 41, No. 2, feb, 1991, p.174.

52 Rodríguez, Flavia, "Economía... op.cit., p.8.

53 Serbin , Andrés y Bryan , Anthony (comps) , *¿Vecinos indiferentes? , el Caribe de habla inglesa y América Latina*, Venezuela , Ed, Nueva Sociedad , 1990 , pp. 217-218 .

54 *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe*, Chile, CEPAL-ONU, 1990, p.165. y Rodríguez, Flavia, "Economía...op.cit., p.5.

55 Hayden, E.D., "La economía de Guyana y su política fiscal desde la independencia", *Comercio Exterior*, México, Vol. 18, No. 8, agt, 1968, p.708.

56 García Muñiz, Humberto, op.cit., p.132.

57 Las empresas nacionalizadas incluyen la Alcan (Canadá) y la Reynolds (EUA), compañías de la bauxita, el conglomerado Booker de Inglaterra (que había diversificado sus operaciones, además de la agricultura de plantación incluía la pesca, los embarques, las manufacturas, la ingeniería y distribuidores de petróleo, la firma Cable and Wireless, y las dos únicas estaciones de radio. Véase Girvan, Norman y Odle, Maurice, "Papel de las compañías transnacionales en las economías caribeñas", en Pierre-Charles, Gérard (comp.), *Capital Transnacional y Trabajo en el Caribe*, México, Plaza y Valdés-Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM, 1988, p.29.

- 58 Villar Martínez, Ilya, "Transnacionales y políticas de recuperación de los recursos naturales en el Caribe", en Pierre-Charles, Gérard (comp.), *Capital Transnacional...*, op.cit., p.90.
- 59 Thomas, Clive, "El FMI y Guyana", *El Caribe Contemporáneo*, México, UNAM, No. 8, jun, 1984, p.59.
- 60 Ibid, pp.59-60.
- 61 González Núñez, Gerardo, op.cit., p.31.
- 62 Giacalone, Rita, "FMI, movimientos socialistas y política electoral en Guyana", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 20, ene-jun, 1990, p.18.
- 63 Ramsaran, Ramesh, "Restricciones financieras y desarrollo económico en los territorios caribeños miembros del Commonwealth Británico: experiencias recientes", *Cuadernos Semestrales*, México, CIDE, No. 16, 2o. semestre, 1984, p.279.
- 64 García Muñiz, Humberto, op.cit., p.154.
- 65 Giacalone, Rita, "FMI, movimientos...op.cit., p.24.
- 66 Maríñez Alvarez, Pablo, "El Caribe frente a los desafíos del 92", *El Día Latinoamericano*, México, No. 75, 27 de ene, 1992, p.24.
- 67 Salinas Chávez, Antonio, "Belice: perfil de una joven nación", *Comercio Exterior*, México, No. 9, sep, 1988, p.811.
- 68 "Intercambio comercial: México-Belice", *Comercio Exterior*, No. 1, ene, 1977, p.121.
- 69 En 1963 se votó una constitución de transición a la independencia y al año siguiente, 1964, se le otorgó el autogobierno (poder limitado porque queda exento de dos funciones: el de la Defensa y el de Asuntos Exteriores). Ya para 1973 cambió su nombre oficial de Honduras Británica por el de Belice. Ibid, p.121.
- 70 Al principio de los años setenta aumenta considerablemente la amenaza de una agresión guatemalteca a Belice (debido a una reclamación territorial por parte de la primera), la cual unifica a

las fuerzas de oposición. En 1974 éstas forman una coalición y fundan el PDU, liderado por Dean Lindon, más tarde ante la derrota electoral en 1979, el nuevo líder es Theodore Aranda, quien a su vez es expulsado en 1982, bajo la acusación de recibir dinero guatemalteco. Por lo tanto Manuel Esquivel pasa a ocupar su lugar. Véase Toussaint Ribot, Mónica, "Las elecciones en Belice: del espejismo bipartidista a la realidad neocolonialista", *Secuencia*, México, Instituto Mora, No. 18, sep-dic, 1990, pp. 9-10. Igualmente Cañagual, Alberto, "En vísperas de elecciones, Belice entre USA y el Caribe", *Proceso*, México, No. 150, 17 sep, 1979, p.46.

71 Efectivamente, el mayor obstáculo a la autodeterminación y seguridad de la pequeña nación caribeña ha sido la reclamación guatemalteca. Fursman, Noel, "Belice: balance de los dos primeros años de vida independiente", *Foro Internacional*, México, El Colegio de México, Vol. 24, No. 2 (94), oct-dic, 1983, p.134.

72 Cabañas, Alfonso, "Fue designado Pedro González Rubio como embajador de México en Belice", *El Día*, México, 22 sep, 1981.

73 Hiriart, Pablo, "Belice, nación independiente, es ahora objetivo de transnacionales", *Proceso*, México, No. 255, 21 sep, 1981, p.38. y Braham-Verón, María, "Belice, la independencia rondará al país a merced de todas las codicias", *Proceso*, México, No. 212, 24 nov, 1980, p.40.

74 Al comenzar el agotamiento de los cañaverales en Jamaica, la transnacional inglesa Tate and Lyle Co. decidió impulsar el cultivo al norte de Belice, instalándose en 1962 al comprar la Belize Sugar Industries. El procesamiento se llevaría a cabo por medio de dos ingenios, uno instalado en Orange Walk y el otro Corozal. Cobrando gran importancia la producción azucarera. Alvarez Icaza, Pablo, *Belice: la crisis, el neocolonialismo y las relaciones con México, 1968-1986*, México, CIDE, 1987, pp.27-28.

75 Salinas Chávez, Antonio, op.cit., p.812.

76 Ibid., p.812.

77 Ibid, p.813.

78 Ibid, p.813.

79 "Intercambio comercial...op.cit., p.123. y Guerra-Borges, Alfredo, op.cit., p.83.

80 Casteyanos Moya, Horacio, "Ayudado por la crisis Esquivel venció a Price y se coloca en la línea Reagan", *Proceso*, México, No. 428, 14 ene, 1985, p.48.

81 Alvarez Icaza, Pablo, op.cit., p.26.

82 Maríñez Alvarez, Pablo, "El Caribe bajo... op.cit., p.17.

83 Ibid, p.27.

84 A raíz de que la firma Tate and Lyle cerró el mayor ingenio azucarero del país en Corozal a mediados de 1985, el Primer Ministro Esquivel decidió buscar alternativas en otra transnacional, la Coca Cola Foods, compañía a la que facilitó la adquisición de casi 80 mil has. en 6 millones de dólares, pese a que, según publicaciones locales, el precio del mercado era de 64 millones de dólares. Véase "Denuncia la oposición beliceña la política entreguista del gobierno", *El Día*, México, 29 ago, 1989, p.14.

85 Shoman, Assad, "Belice: un Estado autoritario democrático en el Caribe", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 20, ene-jun, 1990, p.48.

PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS 1988

PAIS	SUPERFICIE Km2	POBLACION (MILNS DE H.) 1990	PIB A PRECIOS CORRIENTES MILLONES DLLS	PIB PER CAPITA DLLS	TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB 1984-1988 %	EPS MILLONES DLLS	IMPS MILLONES DLLS	IMPS COMO % DEL PIB
Barbados	431	270	1,456	5,760	3.2	174	579	39
Belize	22,965	197	285	1,587	7.7	122	219	77
Guyana	214,970	796	413	547	1.0	230	225	54
Jamaica	11,424	2,455	3,183	1,351	1.6	944	1,673	52
Trinidad y Tobago	5,120	1,300	4,481	3,699	-4.6	386	1,120	25
Total/Promedio	254,818	5,028	3,818	12,924		1,456	3,824	49

Fuente : COMERCIO EXTERNO , Mxico , no. 2 , feb. 1991 , p . 168

PRINCIPALES BIENES PRODUCIDOS Y DE EXPORTACION

PAIS	PRINCIPALES PRODUCTOS	PRINCIPALES EXPORTACIONES BIENES	SERVICIOS	PRINCIPAL SOCIO COMERCIAL
Barbados	Manufacturas, azúcar, siembras menores	Manufacturas* (componentes eléctricos, textiles), alimentos y azúcar	Turismo	USA y Trinidad y Tobago
Belize	azúcar, melaza, cítricos, ganado y pesca	Azúcar*, melaza, plátanos, concentrados y cítricos		USA y Mxico
Guyana	Bauxita, azúcar, arroz; manufacturas productos consumo final	Bauxita*, azúcar y arroz		Gran Bretaña y USA
Jamaica	Bauxita, alúmina, azúcar	Alúmina y bauxita*	Turismo	USA
Trinidad y Tobago	Refinado petróleo, fertilizantes, amoníaco y acero	Reexp petróleo crudo, refinado crudo*, fertilizantes y amoníaco		USA

* Principal generador de divisas

Fuente : SERIE CUADernos DE INVESTIGACION . CENLA . no. 24 , sep. 1987 . p. 7

DATOS GENERALES

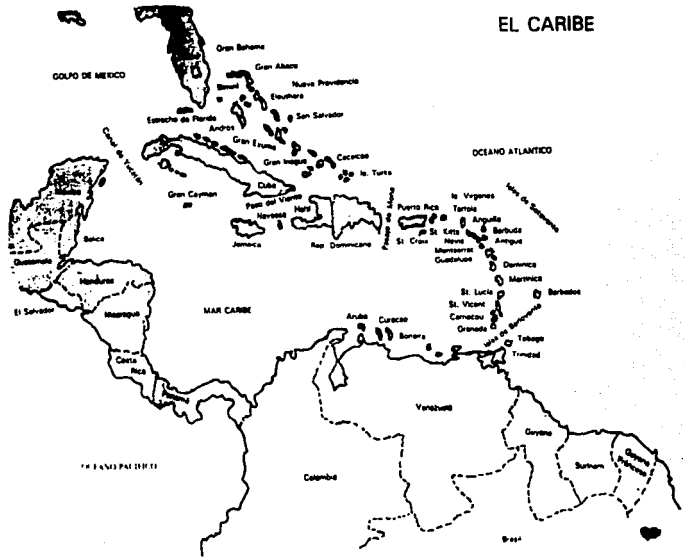
PAIS	UBICACION	CAPITAL	INDEPENDIENTE DESDE	COMPOSICION ETNICA
Barbados	Noreste Trinidad y Tobago	Bridgetown	1966	Población en su mayoría ascendencia africana*
Belize	Sureste México	Belmopan	1981	descendencia africana creole cerca 50% y maya alrededor 17%, caribeños negros 10%, grupo inmigrantes centroamericanos y un pequeño grupo menonitas
Guyana	Este Venezuela	Georgetown	1966	Hindúes más 50%, descendientes africanos 40% y el resto portugueses, chinos, mestizos y europeos
Jamaica	Noreste Cuba	Kingston	1962	Mayoría origen africano*, pequeñas minorías origen chino, hindú, árabe y europeo
Trinidad y Tobago	Noreste Venezuela	Puerto España	1962	origen asiático 40%, descendientes africanos 43%, 10% mestizos y 2% blancos

* Población más homogénea.

Fuente: EL GALLO ILUSTRADO, EL DIA, México, 5 ene, 1992, p. 12.
Diversas fuentes de la investigación.

PAIS	PARTIDOS POLITICOS	
Barbados	Partido Laborista Democrático (PLD)	Partido Laborista Barbados (PLB)
Belize	Partido Unido del Pueblo (PUP)	Partido Democrático del Pueblo (PDP)
Guyana	Congreso Nacional del Pueblo (CNP)	Partido Progresista del Pueblo (PPP)
Jamaica	Partido Nacional Popular (PNP)	Partido Laborista de Jamaica (PLJ)
Trinidad y Tobago	Novisiento Nacional del Pueblo (NMP)	Alianza Nacional para Reconstrucción (ANN)

EL CARIBE



3. POLITICA EXTERIOR DE MEXICO HACIA EL CARIBE ANGLOFONO

Para que la política exterior cobre vida , primeramente se tiene que examinar la dinámica interna mexicana ,es decir , en base a las necesidades nacionales es que se plantean los objetivos y lineamientos generales de aquélla. Desde luego , se deben considerar los factores exógenos , pues la incidencia favorable en alguna ocasiones y desfavorable en otras tantas , permite que se mantengan , o bien , se modifiquen las metas trazadas .

Por tal motivo el primer capítulo es el fundamento para entender la acción exterior de nuestro país hacia el área objeto de estudio , el Caribe . En la medida que nos permite apreciar los avatares de la misma , además de facilitarnos la comprensión de los altibajos de la relación México-Caribe , la cual empezó a cobrar mayor estima a partir del proceso de reactivación de la política exterior mexicana bajo la administración del presidente Luis Echeverría Alvarez .

Entre los grandes retos de la acción exterior de México , el de mayor envergadura : ampliación y diversificación de las relaciones internacionales de nuestro país, bajo el supuesto de que el incremento de divisas por concepto de exportaciones vía diseeminación de mercados permitiría atenuar el déficit comercial

y disminuir la desmedida dependencia de nuestra economía frente a la de EUA .

Para alcanzar dicho objetivo , la cooperación con los países del subcontinente , el Caribe y América Latina , juega un papel esencial, pues una vinculación más asidua con la región significa , entre otras cosas, mejorar la capacidad de negociación (no únicamente de México sino de la zona en su conjunto) con respecto a EUA, a la vez de aumentar el margen de participación e influencia en el exterior .

Es entonces cuando nuestro país comienza a mirar hacia el sur , especialmente hacia el Caribe , precisamente lo que abordaremos en este apartado .

3.1 A Nivel Multilateral

3.1.1 México - CARICOM

Una de las formas más idóneas para acercarse a la región era mediante la relación con el organismo subregional recientemente creado : CARICOM ¹, siendo ésta última , en primera instancia , a donde se van a canalizar las acciones mexicanas .

Bajo ese interés , el 30 de julio de 1974 se suscribió en Kingston , Jamaica , el Convenio de Cooperación México-

Comunidad del Caribe , con la finalidad de estrechar las relaciones entre los Estados miembros de la CARICOM y México a través de la colaboración económica , cultural y tecnológica .²

La aproximación México-CARICOM incentivó los nexos de nuestro país con el Caribe angloparlante, sucediéndose al poco tiempo las primeras visitas oficiales de México para con las naciones de Jamaica , Guyana y Trinidad y Tobago , con sus respectivos programas de cooperación .

Es hasta octubre de 1980 durante la administración de José López Portillo , que se reúne por primera vez la Comisión Mixta México- CARICOM , en Bridgetown , Barbados , oportunidad que se aprovechó para evaluar el bajo relieve de las relaciones entre ambas partes y proponer al mismo tiempo , nuevas alternativas que logren vigorizar los lazos México-Caribe .

Bajo esta óptica, una de las más sobresalientes es la de instrumentalizar un convenio de complementación económica y comercial , de carácter preferencial, el cual se podría llevar a cabo en el marco del Tratado de Montevideo de 1980 , el cual instituye la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), aprovechando la disposición que permite a sus países miembros concertar acuerdos parciales con otros países o áreas de integración de America Latina , dando cabida a los países caribeños .³

En dicha ocasión se delinearían tres amplias directrices de colaboración : 1. Comercio y finanzas, 2. Cooperación industrial, energía y turismo y 3. Cooperación educativa , cultural y científico-técnica . ⁴ Así pues , ya con esta serie de medidas restaba acordar la forma en qué se implementarían , lo que se haría en reuniones posteriores .

El lento avance México-CARICOM se entorpecería una vez más en 1983 , ante un factor externo que eminentemente causó un impacto negativo en los vínculos de por sí endebles de nuestro país con el Caribe : la invasión militar acometida por EUA a la exigua isla anglófona de Granada, en 1983.

Tal hecho propició un distanciamiento de nuestro país con la subregión ⁵, el repudio del gobierno mexicano a la ocupación militar estadounidense contrastaba con la postura asumida por ciertas naciones caribeñas . Antigua , Dominica , San Cristóbal, Barbados y Jamaica apoyaron la escalada militar perpetrada por EUA , mientras que Trinidad y Tobago , Guyana y Belice condenaron la agresión bélica a uno de sus países miembros : Granada .⁶

Dicha acción militar no sólo repercutió en el proceso de integración del Caribe insular , especialmente dentro de la CARICOM , sino que también desalentó los intentos de entablar una mayor interrelación México- Caribe .

Tiempo después , la asistencia del Primer Ministro Edward Seaga a la Reunión Extraordinaria de la CEPAL sobre deuda externa , celebrada en enero de 1987 en la ciudad de México ,⁷ fue motivo suficiente para reanudar los contactos entre ambas partes , en esa ocasión se concretó la visita oficial del presidente mexicano Miguel de la Madrid Hurtado a la isla jamaicana en agosto del mismo año .

Para abril de 1988 se llevó a cabo la Segunda reunión de la Comisión Mixta México-CARICOM (después de ocho años de haberse realizado la primera, en 1980) . Cabe mencionar que anteriormente hubo dos encuentros de evaluación , uno , en enero de 1985 y otro, en agosto de 1987 en Georgetown, Guyana , ambas de carácter preliminar .

Por otra parte , la propensión en las Relaciones Internacionales de conformar centros regionales económico-políticos por un lado , y el perfeccionamiento de la integración europea por el otro , imponen grandes desafíos a los países del Caribe y América Latina .

A todas luces una de las formas más apropiadas para insertarnos a dicho orden económico internacional y al mismo tiempo contrarrestar los efectos que ello implica, es sin duda alguna, la coordinación de políticas y la cooperación económica del Caribe y América Latina .

Bajo esta perspectiva , la administración del presidente Carlos Salina de Gortari le ha asignado especial relevancia a las relaciones con nuestros vecinos del sur , remarcando el Caribe, que es nuestra tercera frontera y por consiguiente amerita mayor presencia de nuestro país . ⁸

El interés de la actual administración por revitalizar los lazos con la región redundó en la asistencia del presidente mexicano en la XI Conferencia de los jefes de gobierno de la CARICOM , en Kingston , Jamaica , el 31 de julio de 1990 .

En aquel encuentro México solicitó su ingreso al CARICOM con el carácter de observador , como un primer paso , para su incorporación posterior como miembro de pleno derecho . ⁹

La presencia mexicana en el CARICOM brinda la oportunidad de entablar un diálogo permanente . Tal medida significa un avance pues permite involucrar más directamente a nuestro país con las naciones caribeñas anglofonas , constituye también un intento por integrar al Caribe con América Latina . ¹⁰

Cabe mencionar que ante la incipiente cooperación en el ámbito comercial y otros rubros de interés , se hace urgente la formulación de proyectos específicos y viables de colaboración conjunta . De ahí emana la suscripción del Convenio de Promoción Comercial entre el Banco Nacional de Comercio

Exterior (BANCOMEXT) y la CARICOM , que servirá de marco institucional para el fomento de dichas actividades . 11

Por último , el énfasis que se le ha puesto al objetivo de dinamizar el intercambio comercial México-Caribe , impulsó al gobierno mexicano a suscribir un Acuerdo (que es complemento del anterior) de Promoción Comercial y Cooperación Técnica , el 31 de julio de 1990 entre la Secretaria de Comercio y Fomento Industrial- Bancomext y la Secretaria del CARICOM . 12

El anterior acuerdo va a facilitar el intercambio de información sobre estadísticas comerciales , oportunidades de participación en ferias comerciales y esquemas de procedimiento y legislación comercial.

3.1.2 NAMUCAR

La importancia de la Naviera Multinacional del Caribe (NAMUCAR) no reside en sus exiguos resultados . Más bien aquélla estriba en que fue un primer intento de cooperación regional tendiente a solucionar uno de los problemas que limitan seriamente el comercio intrazonal : la falta de transporte marítimo .

NAMUCAR es un ejemplo que pone en evidencia el afán de buscar puntos de convergencia para obtener beneficios recíprocos .

La carencia de medios de transporte marítimos adecuados fuerza a los países del área a depender en demasía de los servicios de las navieras internacionales , sobre todo de EUA y europeas. Amén del alto costo de los fletes, fueron el motivo suficiente para que las naciones caribeñas formaran una empresa multinacional que satisficiera esa imperiosa necesidad .

La mayor parte de los países del área del Caribe son insulares , por tanto requieren del transporte marítimo ya que dependen totalmente de él para su comercio exterior . Debido a la falta de transporte marítimo apropiado no se ha desarrollado el comercio entre los países del Caribe . Y ese adecuado transporte no existe , entre otras cosas , porque no hay un comercio efectivo que lo justifique . 13

La constitución en 1975 de la empresa NAMUCAR fue un instrumento importante para estrechar los lazos entre las naciones del Caribe y América Latina .

NAMUCAR , concebida como un elemento que permitiría abrir mayores posibilidades de intercambio comercial , estaba conformada por los siguientes países : Colombia , Costa Rica, Cuba , Jamaica , México , Nicaragua , Panamá , Venezuela , más tarde se asoció a la misma Trinidad y Tobago . ¹⁴

A groso modo, NAMUCAR pretendía alcanzar dos grandes metas: fomentar el comercio intrarregional mediante la adopción de medidas correctivas para facilitar el transporte de carga y por consiguiente la reducción de precios del mismo .

Los principios en los que se sustenta la constitución de la Empresa Naviera plasman perfectamente las inquietudes que motivaron la formación de la misma :

1. Los países consideran la Empresa Naviera Multinacional del Caribe como un instrumento de desarrollo económico y social de la región .
2. Las comunicaciones marítimas serán un importante instrumento para estrechar los lazos que geográfica e históricamente unen a las naciones situadas en el Caribe .

3. Un transporte marítimo entre nuestros países , operado con criterios de servicio y eficiencia , abrirá mayores posibilidades de intercambio comercial y , consecuentemente , constituirá un avance para que la integración económica de nuestras naciones pueda ser una realidad .

4. El desarrollo autónomo de nuestros países exige contar con comunicaciones marítimas propias .

5. La creación de organismos multinacionales fortalecerá la calidad negociadora del Tercer Mundo .

6. Se debe avalar con hechos la capacidad de los pueblos del Tercer Mundo para encontrar sus propias fórmulas de desarrollo .¹⁵

En concreto , la deficiencia e irregularidad del transporte marítimo y el elevado costo del mismo fue el punto de lanza para la creación de la Naviera .

Precisamente uno de los objetivos medulares de la Empresa reside en ahorrar divisas por concepto de fletes marítimos y pasajes que se cubren a banderas extrazonales .

Al respecto cabe mencionar que cuando se creó la Empresa Multinacional , los países que conforman el área del Caribe

estaban pagando anualmente 2 000 millones de dólares aproximadamente en fletes que realizaban en compañías de los países desarrollados . El 88 % de las cargas se transportaba en buques de banderas ajenas a la región , de modo tal que , con la puesta en marcha de este proyecto , se esperaba un considerable ahorro de divisas , para un comercio que oscilaba entre los 12 000 y 15 000 millones de dls por año . 16

Hay que poner de relieve que la participación y el respaldo del Sistema Económico Latinoamericano a este tipo de iniciativas regionales fue fundamental .

El propio SELA expone lo siguiente : "la creación y fomento de Empresas Multinacionales Latinoamericanas propician la mejor utilización de los recursos humanos , naturales , técnicos y financieros del área . " 17

A la postre el SELA continúa promoviendo y buscando al mismo tiempo soluciones basadas en la acción conjunta a fin de fortalecer al máximo el transporte marítimo , 18

Así pues , la Naviera Multinacional del Caribe se constituye en virtud de un Acuerdo Intergubernamental y en su capital participan en forma mayoritaria los gobiernos que en ella intervienen , con exclusión de capital extranjero, es decir , de aquellos países que no pertenecen a la región . 19

Lo cual significa que el capital social está suscrito en forma igualitaria por los gobiernos participantes . Se establece que el 60 % del capital social debe ser gubernamental y que el otro 40 % sólo puede transmitirse a inversionistas genuinamente nacionales de los Estados miembros .

Además , la Empresa Naviera contará con un capital social equivalente a 100 millones de dls , distribuido de la siguiente forma : el equivalente de 30 millones de dls como capital suscrito y pagado , y el equivalente de los 70 millones de dólares restantes como capital autorizado . 20

La NAMUCAR inició sus servicios el 3 de marzo de 1976 , zarpó del puerto de Tampico con el navío "City of Buchum" . Incorporando a su naciente flota otras dos unidades , el "Moritz Schulte" de 5, 629 ton de desplazamiento , que cubrirá el mismo itinerario que el primero , México , Cuba, Jamaica , Venezuela , Panamá , Costa Rica y Nicaragua , asegurando una salida cada 15 días y un tercer buque de 7 000 ton , que efectuará el mismo recorrido pero a la inversa . 21

Como se puede apreciar la ruta a seguir era aquella en la que se visitara , cuando menos , un puerto de cada país miembro .

Algunos países establecieron puertos fijos : México , Tampico y Veracruz ; Cuba , La Habana; Jamaica , Kingston; Venezuela, La Guaira y Puerto Cabello ; Costa Rica , Puerto Limón y en el caso de Nicaragua , Blufields . 22

Reviste importancia aclarar que la Naviera emprendió sus operaciones con buques locados o fletados : en el "City of Buchum" inició sus servicios , a él le siguieron las embarcaciones "Moritz Schulte" , "Mads Skou" , "Aktian" , "Golden Trinity" , "Ioannis" , "Dolly" , "Saratoga" y otros . 23

Ya para el primero de marzo de 1977 la Empresa adquirió el primer buque propio "Los Caribes" , de 7 , 681 toneladas de peso muerto, que entró en servicio el 18 de abril siguiente , con lo cual se amplió el servicio a los puertos de EUA , Houston y Nueva Orleans , mismos que se comunicaban con Tampico y Veracruz , México ; La Habana , Cuba ; Kingston , Jamaica ; Puerto España , Trinidad y Tobago ; La Guaira y Puerto Cabello , Venezuela ; Barranquilla y Cartagena , Colombia ; Puerto Limón , Costa Rica; Blufields , Nicaragua ; y Santo Domingo , República Dominicana .24

Adicionalmente otras rutas que sirven son las de :

1. Veracruz, La Habana , Kingston , La Guaira , Barranquilla, Cristóbal , Puerto Limón y Blufields .

2. Tampico , Veracruz , La Habana , Kingsston , La Guaira , Puerto Cabello , Barranquilla , Cartagena , Cristóbal , Puerto Limón y Blufields .

3. Kingston , Puerto Cabello , Barranquilla , Bridgetown , Georgetown , Santo Domingo y Puerto España . 25

A pesar del acopio de voluntades los resultados no fueron prósperos , las limitaciones en las que se vio inmersa la Naviera fueron mermando paulatinamente su capacidad .

Efectivamente , NAMUCAR se encuentra en desventaja frente a las grandes navieras , puesto que no cuenta con una flota numerosa y su capacidad de transportación es insuficiente . Al no tener la capacidad de carga suficiente los países se ven en la necesidad de acudir a los servicios que prestan las navieras trasnacionales , las cuales brindan un servicio constante y de mejor calidad .

Diversos obstáculos fueron haciendo mella a la Empresa . El 24 de enero de 1983 la Naviera anunció una drástica reducción de sus servicios en el área , debido a las serias dificultades por las que atraviesa .

A los siete años de funcionamiento , la Empresa arrojó pérdidas por 10 millones de dls , mientras que el período fiscal de 1982 cerró con un déficit de 896 , 000 dólares y

las necesidades inmediatas de caja ascendían a 1 200 000
dls. 26

Las cifras precedentes reflejaban la crítica situación en la que se debatía la Empresa desde los primeros años de la década de los ochenta . Asimismo , ponen en evidencia los modestos resultados alcanzados , porque ni se activó el comercio ni hubo una mejoría en el transporte marítimo intrarregional .

Ciertamente los estudios del SELA corroboran lo anterior , éste último indica que el 73 % del tonelaje mundial se concentró , en 1983 , en las flotas navieras de los países desarrollados y de libre matrícula . Mientras tanto a los Estados latinoamericanos apenas les correspondió el 3.3 % del total , a pesar de que el 90 % de intercambio internacional se efectúa por esta vía . 27

Por su parte , el Consejo de Administración de la NAMUCAR en su empeño por rescatar y reapuntalar la Empresa acordó , en septiembre de 1984 , aumentar el capital suscrito por los seis países miembros . Esta decisión permitirá que la Naviera se mantenga en operación y eventualmente contribuya a abatir las tarifas de los fletes de las navieras transnacionales. 28

La crisis económica internacional incidió desfavorablemente en las operaciones de la Naviera . El intercambio comercial

entre México , Costa Rica , Cuba , Jamaica , Nicaragua y Venezuela , miembros de la Empresa Multinacional ha disminuido 70 % . 29

En ese sentido el Gerente Comercial de la Empresa Multinacional , Regi Delgado , externó en octubre de 1984 que el comercio entre esas naciones pasó de 300 mil a sólo 70 mil dls ó 80 mil ton . 30

Y si a todos estos factores aunamos las fuertes presiones ejercidas por EUA y las empresas navieras transnacionales por minimizar los resultados de NAMUCAR comprenderemos el declive de la misma .

Hoy por hoy el problema sigue vigente , la debilidad y la deficiencia de la comunicación marítima entre América Latina y el Caribe es uno de los elementos que nos ayudan a entender el bajo porcentaje del comercio exterior intrarregional .

Los países latinoamericanos , claramente más industrializados que sus vecinos de habla inglesa , exportan cada vez más productos manufacturados , semiproductos y bienes de equipo , pero al margen de la Caricom , que sigue proveyéndose en América del Norte , en la Comunidad Europea o en Japón . 31 La alta propensión de mirar hacia el norte por parte de los dos grupos de naciones -el Caribe y América Latina- es otro factor explicativo del exiguu intercambio comercial .

Debido al carácter limitado de los intercambios marítimos regionales el interés de los transportistas es escaso . 32

El cuadro anexo en este capítulo confirma la preponderancia de los mercados de EUA y demás países desarrollados sobre los de Latinoamérica y el Caribe .

En fin , desafortunadamente los objetivos de NAMUCAR no se cristalizaron . La aceleración de la crisis económica, en menoscabo de estos esfuerzos aglutinadores , acentuó la falta de interés por cumplir con sus funciones . Y si a ello sumamos las presiones ejercidas por las empresas privadas que veían en la empresa multinacional una amenaza directa a sus intereses económicos nos podemos explicar en buena medida el fracaso de esta iniciativa regional . 33

Actualmente , la aplicación generalizada del modelo económico neoliberal (en la mayoría de los países de la región) implica alentar denodadamente el crecimiento del sector privado sobre el público . De ello se desprende la inviabilidad , a estas alturas , de la creación de empresas multinacionales públicas . Resta decir , que las estrategias deben ahora readaptarse a la realidad en la cual estamos inbricados .

Por eso contemplar la posibilidad de formar empresas multinacionales privadas , o una forma de sociedad mixta que incluya al capital público y privado del Caribe y América Latina , o a participantes extrarregionales de carácter público y/o privado aparece como un proyecto con mayor factibilidad económica . 34

En ese sentido , el rubro de comunicaciones y transportes debe considerarse como un punto de convergencia vital para intensificar el comercio exterior México-Caribe .

A nadie escapa la influencia decisiva de los transportes en el comercio internacional , dentro de éste , la transportación marítima continúa jugando un papel de primera magnitud . 35

Las anomalías en el servicio de transporte restan dinamismo en la actividad del comercio exterior . Por citar algún ejemplo - entre muchos - , una empresa fabricante de bienes de capital informa haber tenido graves problemas para enviar maquinaria hidráulica a Barbados . Ante la falta de servicios regulares de transportación marítima en puertos mexicanos , tuvo que optar por trasladarla por vía terrestre hasta Miami, EUA , donde se embarca a su destino final . 36 ¿ Es entonces comprensible la pérdida de tiempo y gastos que ello implica ?

Algo más , las empresas que dependen del transporte por mar para sus importaciones o exportaciones se quejan de la escasez de oferta , sobre todo para algunos destinos poco frecuentes (aquí se inscribe el Caribe) . Ello se atribuye tanto a la baja productividad de los puertos nacionales como a los reducidos volúmenes de carga que se generan en la mayor parte de los puertos , los cuales no producen estímulo alguno a las compañías navieras .

La fuerte competencia y la gran calidad de servicio que ofrecen algunos puertos estadounidenses acaparan indubitablemente la gran demanda de este servicio .³⁷ Lo cual a su vez remarca nuestra dependencia, de por sí excesiva , en este renglón .

Inobjetablemente nuestro país tiene una instalación portuaria deficiente . Si el país desea realizar una ofensiva exportadora debe contar con la infraestructura y el equipo necesario . Disponer de puertos marítimos a escala de productividad internacional representa una enorme ventaja para vigorizar y/o fortalecer el comercio exterior intrarregional .³⁸

El problema de transporte subsiste hoy en día lo cual hace imperativo la unificación de esfuerzos en esta dirección . Tratar de resarcir esta gran limitante es un objetivo prioritario que de ninguna manera debe ser relegado .

3.1.3 ACUERDO DE SAN JOSE

No podemos dejar de lado el eje medular de la colaboración de nuestro país con Centroamérica y el Caribe : el Programa de Cooperación Energética comunmente conocido por el Acuerdo de San José , firmado conjuntamente con el gobierno de Venezuela el 3 de agosto de 1980 .

En un principio solo eran beneficiarios : Costa Rica , El Salvador , Guatemala , Honduras , Nicaragua , Jamaica y República Dominicana . Posteriormente se incorporaron Barbados y Belice , equilibrando con ello la participación caribeña en el Acuerdo .³⁹

Básicamente los objetivos del Pacto son los siguientes :

1. Satisfacer el consumo interno neto de petróleo importado de los países beneficiarios ,
2. Otorgar facilidades de crédito por el financiamiento de la factura petrolera contribuyendo a reducir el peso de sus costos inmediatos sobre las economías de estos países y
3. Promover el desarrollo de la industria petrolera en la región a fin de lograr mayores niveles de autosuficiencia energética .⁴⁰

Inicialmente las modalidades del Acuerdo de San José eran : suministro máximo de 160 000 barriles diarios o 58.8 millones de barriles al año . En lo referente al financiamiento :

autorización de crédito por un 30 % del precio que prive en el mercado , que se destinaría en su caso a la formación de fondos para ser empleados con intereses blandos del 4 % y a largo plazo en objetivos de desarrollo . Los proyectos energéticos se privilegiarían con intereses del soló 2 % y plazos hasta de 20 años . 41

Este mecanismo de cooperación se va renovando año con año y ha tenido que ajustarse a las condiciones apremiantes de los países donantes , México y Venezuela , por consiguiente el Acuerdo ha sufrido cambios en sus disposiciones originales .

En efecto , en 1984 se redujo el volumen total de suministro de petróleo a la región en un 30 % , de 160 a 130 mil barriles diarios y el otorgamiento de crédito del 20 % de las respectivas facturas petroleras . 42

La renovación del Acuerdo por duodécima vez consecutiva , el 3 de agosto de 1991 , reanudaría el volumen de suministro original : hasta 160 mil barriles diarios de petróleo . No ha sucedido así en el porcentaje del financiamiento , se presenta un escalonamiento de los mismos que van del 20 al 25 % . Además se suma al Programa otro país caribeño : Haití . 43

Cierto que los cambios operados en el Acuerdo revelan la disminución del margen de concesionalidad y trato

preferencial a los países beneficiarios . Pero también podemos advertir que la austeridad a que ha conducido la crisis financiera tanto de México como de Venezuela , la enorme presión de la deuda externa , entre diversos factores han generado los cambios en las condiciones de aquél .⁴⁴

En esencia , lo que debe valorarse y/o rescatarse de esta iniciativa estrictamente de y para países de Latinoamérica y el Caribe es que ha sido el hilo conductor de la relación México - Caribe .

El boom petrolero de nuestro país y la consecuente bonanza económica durante el sexenio de José López Portillo permitió darle viabilidad a dicho mecanismo de cooperación . Por eso es insoslayable que , independientemente de las variaciones del Acuerdo debido a la fuerte incidencia de la situación económica de los países donantes , el Pacto de San José ha cumplido con el propósito de fortalecer los lazos con los países del Caribe en particular y de America Latina en general .

3.1.4 BANCO DE DESARROLLO DEL CARIBE

El objetivo de la política exterior mexicana : fortalecimiento de los nexos políticos , económicos y culturales con la región del Caribe , va a cobrar forma mediante dos instancias económicas clave : El Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y la Comunidad del Caribe (Caricom) .

En el año de 1982 , México ingresa al BDC ⁴⁵ como miembro regional no prestatario . A partir de ahí , el Banco será la plataforma fundamental de la participación mexicana en el ámbito multilateral .

Uno de los objetivos del Banco es la de contribuir al desarrollo de sus países miembros prestatarios con apoyo financiero a proyectos de desarrollo y de asistencia técnica. En este sentido , existe la factibilidad de que nuestro país coopere en materia de asistencia técnica a los miembros prestatarios en áreas como construcción , consultoría e ingeniería , refinación petrolera , turismo , pesca , agricultura e industria . A su vez la membresía de México en la Institución permite abrir mercados a los bienes y servicios mexicanos susceptibles de exportación con destino al Caribe . ⁴⁶

En la misma dirección de acercamiento al Caribe de habla inglesa cabe resaltar los acuerdos que se suscribieron en el marco de la Reunión Anual de Gobernadores del BDC , celebrada en la ciudad de Nassau , Bahamas , del 14 al 18 de mayo de 1990 .

Al respecto, el gobierno de México firmó dos acuerdos de cooperación técnica y desarrollo profesional con la Secretaría del Caricom y con la Rectoría de la Universidad de las Indias Occidentales . 47

Por medio de este Acuerdo México pone a disposición a profesionales de los países del Caribe Anglófono , su experiencia en áreas tales como agricultura , ingeniería , turismo y planeación gubernamental . Las actividades a desarrollar comprende la ejecución de cursos y seminarios en México o en las naciones del Caribe , en los sectores de interés prioritario para éstos . Los Programas serán financiados con los recursos que nuestro país aporta al BDC . 48

En fin , intensificar los vínculos político-económico vía instituciones subregionales , concretamente la Caricom y el BDC , es el camino más acertado .

Sin embargo , no hay que dejar de soslayar que la escasa disponibilidad de recursos de nuestro país obliga al gobierno mexicano a mantener un nivel de apoyo financiero por debajo de lo esperado . Esta variable , siempre constante en los países subdesarrollados , no debe pasarse por alto .

3.2 A NIVEL BILATERAL

3.2.1 MEXICO-JAMAICA

Si bien la relación de nuestro país con la isla caribeña ha seguido una tendencia irregular y a niveles muy bajos . Jamaica junto con Belice son las dos naciones del Caribe anglófono con las cuales existe una mayor interacción y por ende hay más posibilidades de intensificarla .

Al asumir el poder Michael Manley del PNP , en 1972 , la política puesta en marcha por el Primer Ministro va a cobrar un tinte nacionalista . Este , en su afán de equilibrar la balanza a favor de la nación jamaicana , intentó cambiar las reglas del juego en la explotación de la bauxita , principal producto generador de divisas , exigiendo a las empresas transnacionales una mayor participación en las ganancias provenientes de la misma . (ver capítulo 2)

Cabe subrayar que el ascenso de Michael Manley al poder se inscribe en una época en la que los países subdesarrollados emprendían una ofensiva reivindicativa buscando un intercambio centro-periferia más equitativo : mejores precios para sus materias primas , transferencia de tecnología en condiciones favorables , recuperación de los recursos naturales , etc.

Por su parte , la política del mandatario mexicano Luis Echeverría (1970-1976) sufriría un cambio notable . El replanteamiento de las relaciones internacionales de nuestro país condujo necesariamente a tomar en consideración las ventajas de diversificar las relaciones comerciales , mismas que ayudarían a contrarrestar los efectos de la dependencia con el mercado tradicional del norte .

El objetivo de buscar nuevas alternativas : diferentes mercados y clientes comerciales fue el elemento propulsor para que México buscara aproximarse a la subregión caribeña .

Cabe poner de relieve que desde finales de los años sesenta ya se perfilaba la posibilidad y/o inquietud de activar los lazos entre los dos pueblos de México y Jamaica, dos pasos importantes así lo confirman .

El primero fue la entrada en vigor del Tratado de Supresión de Visas entre Jamaica y México , el 15 de mayo de 1968 , con el propósito de facilitar el tránsito de sus nacionales e incentivar los vínculos de amistad entre los dos Estados . 49

Como resultado de este convenio los jamaquinos que deseen visitar a México por un tiempo de noventa días o menos no necesitarán visa . En iguales circunstancias están los mexicanos que deseen ir a Jamaica , ya que sólo les bastará presentar su pasaporte vigente .

El paso siguiente fue la inauguración del vuelo directo por parte de la línea aérea Mexicana de Aviación a la isla caribeña , el 6 de julio de 1969 , entrelazando directamente los dos destinos: la Ciudad de México y la Capital jamaicana , Kingston . 50

Las dos acciones precedentes se encaminaban hacia el mismo rumbo de propiciar una mayor interacción de nuestro país con el país antillano .

Tanto Manley como Luis Echeverría implementaron una política exterior más comprometida con los países del Tercer Mundo , concretamente con las naciones del subcontinente .

El corolario de esta afinidad de intereses fue la visita oficial que hiciera el presidente de México a la nación jamaicana , del 29 al 31 de julio de 1974 .

Aquel primer encuentro tuvo como finalidad esencial : la exploración de posibles puntos de enlace que coadyuvaran a incrementar el comercio exterior entre ambos países . Un sector clave de conexión era la bauxita jamaicana por un lado , y la asesoría mexicana en ciertas esferas en donde nuestro país tiene gran experiencia : exploración petrolera , proyectos habitacionales , biología marina , etc ; por el otro .

El Comunicado Conjunto que expidieron los mandatarios Luis Echeverría Alvarez y Michael Manley , de México y Jamaica respectivamente , enmarca perfectamente las cuestiones de interés común en las áreas cultural , económica y tecnológica , en las cuales se pretende desarrollar la relación bilateral. 51

También se advierte la voluntad de colaborar en el campo de la tecnología . De conformidad con el Comunicado , tanto Petróleos Mexicanos como el Instituto Mexicano del Petróleo estarán a la disposición de los profesionales y estudiantes jamaíquinos , para que perfeccionen sus conocimientos y adquieran la experiencia en todo cuanto atañe a la vital industria de los hidrocarburos .

De lo que se trata es de aprovechar la vasta experiencia y los importantes trabajos realizados por PEMEX en materia de exploración petrolera , los dos mandatarios acordaron que un grupo de geólogos jamaíquinos estudie las técnicas desarrolladas por PEMEX y por el Instituto referido , utilizando, desde luego , sus instalaciones . 52

Por tal motivo se suscribió un Convenio de Cooperación Científica y Tecnológica, el 30 de julio de 1974 en Kingston , Jamaica . El cual comprendía entre otras actividades : organización de seminarios y conferencias , realización de programas de adiestramiento personal , prestación de servicios

de consultoría , concesión de becas de estudio para perfeccionamiento profesional , etc . 53

Esa misma visita sirvió para que el Secretario de Relaciones Exteriores de México , Emilio Rabasa y el Secretario General de la Comunidad del Caribe , Williams Demas , firmaran un acuerdo para la creación de la Comisión Mixta México-Caricom , que promoverá y coordinará la cooperación en los rubros económico , científico y cultural . 54

En aras de aprovechar la complementariedad económica , ambos gobiernos decidieron examinar la perspectiva de aumentar , conjuntamente , la producción de alúmina , Aluminio y productos manufacturados del mismo metal .

La idea consistía en establecer una compañía multinacional en la cual podrían participar otros Estados caribeños , tanto insulares como continentales .

Para la consecución de este plan tan ambicioso los dos mandatarios convinieron designar a un grupo de técnicos de ambos países para la elaboración de los detalles que encierran la primera fase exploratoria del proyecto .

En virtud del interés especial en producir de manera conjunta el aluminio , se han contemplado diferentes posibilidades para

alcanzar este objetivo , sin embargo ningún proyecto ha fructificado hasta el momento , veamos .

Inicialmente , Jamaica celebró una serie de acuerdos con México y Venezuela relativos a la bauxita y el óxido de aluminio (alúmina) . La construcción en Jamaica de una planta de procesamiento de la alúmina , Javamex , con capital mayoritario jamaicano y minoritario venezolano y mexicano ; la construcción en México de una planta fundidora de aluminio con intereses minoritarios de Jamaica , entre otros , y por último se dejaba abierta a Jamaica la opción de obtener hasta el 10 % de las acciones de la fundidora de aluminio que se construiría en Venezuela . 55

En lo concerniente al Acuerdo México-Jamaica , éste fue suscrito por el Secretario del Patrimonio Nacional de México , Horacio Flores de la Peña y el Ministro de Minas y Recursos Naturales de Jamaica , Allan Isaac , el 18 de noviembre de 1974 en la nación antillana , como producto de las conversaciones que en julio del mismo año sostuvieron el presidente mexicano Luis Echeverría y el Primer Ministro jamaicano Michael Manley . 56

Este Acuerdo preveía la instalación de tres plantas : dos en Jamaica para extracción de bauxita y para el procesamiento de aluminio , y una en México , para producir barras de aluminio . El carácter de socio mayoritario (no menos del 51 % de las

acciones) corresponde al país en cuyo territorio se instale la planta industrial y el otro será el segundo socio principal (no menos del 29 %) , quedando disponible el resto de las acciones para que inviertan terceros países . 57

Los aspectos básicos de las plantas referidas se asignaron conforme a lo siguiente :

1. Bauxita : se establecerá una compañía en Jamaica para extraer por lo menos 1.3 millones de toneladas métricas por año. Jamaica será accionista mayoritaria .

2. Polvo de Aluminio : se establecerá en Jamaica una refinería con capacidad inicial de 600, 000 toneladas por año a costo estimado de 198 millones de dólares . Jamaica tendrá el 51% de las acciones .

3. Aluminio : se construirá en México una fundidora con costo de 181 millones de dólares y capacidad de 120 , 000 toneladas métricas por año . 58

Las iniciativas anteriores fueron percibidas por el Primer Ministro Eric Williams de Trinidad y Tobago , como un atentado a las reglas del juego imperantes en el seno de la Comunidad del Caribe y una amenaza a los compromisos contraídos por Jamaica en lo referente a la construcción de una planta de aluminio en Trinidad y Tobago . 59

A pesar del acopio de voluntades por cada una de las dos partes, México y Jamaica , tal acuerdo no se llevó a la práctica quedando sólo en el nivel de buenas intenciones .

Reviste importancia señalar que para alcanzar la meta de fortalecer los nexos con el Caribe , el gobierno mexicano utilizó diversos medios para cumplir con su cometido .

Al respecto la Misión Cultural y Artística que se llevó a cabo a principios de 1975 resulta bastante elocuente .

Por el mar Caribe , que baña las costas orientales de la península de Yucatán, en México y las de otros países , viajó durante el mes de enero de 1975 una Misión mexicana encabezada por la esposa del presidente mexicano , la Sra. María Esther Zuno de Echeverría .

La numerosa comitiva estaba integrada por representantes de la Secretaría de Relaciones Exteriores , del Instituto Mexicano de Comercio Exterior (IMCE) y de Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos , entidades estatales que auspiciaron el viaje . Así como funcionarios de la Secretaría del Trabajo y de otras entidades públicas , junto con cientos de artistas , músicos , deportistas y escritores . También llevaron colecciones de arte mexicano y muestras de gran variedad de artesanías del país . 60

La Misión aludida visitó cuatro naciones caribeñas : Cuba , del 4 al 10 de enero , Jamaica , del 12 al 15 , Venezuela , del 17 al 23 , y luego de cruzar por el Canal de Panamá , Costa Rica , del 27 al 31 . 61

La Misión arrojó resultados positivos , puesto que no sólo fue un enorme escaparate cultural y artístico sino que la importancia reside en que se lograron suscribir varios convenios con cada uno de los Estados que se visitaron .

Con la isla jamaquina podemos aludir que se firmó un Acuerdo de Colaboración en Asuntos Comerciales , el Instituto Mexicano de Comercio Exterior y la Corporación Nacional Jamaquina de Exportaciones fueron los dos organismos suscriptores de este documento . 62

En tal Acuerdo se prové el intercambio de información , el estudio de vías para impulsar el comercio bilateral y el adiestramiento personal de ambos países mediante el intercambio de grupos .

Además, se instaló en kingston una bodega del IMCE con miras de hacer de Jamaica un centro de distribución para el Caribe de los productos mexicanos debido a la ventajosa posición geográfica de la isla . 63

Otro punto interesante es la búsqueda de mecanismos idóneos para que la nación mexicana pueda brindar asesoría a ciertas industrias jamaquinas, como las de construcción , textiles , muebles , fabricación de equipos de transporte y de perforación de pozos .

Tal y como se estima el abanico de posibilidades que representa la relación México-Jamaica es muy amplio . La suma efectiva de voluntades y la utilización de los mecanismos apropiados son imprescindibles para hacerlo funcionar .

En reciprocidad a las iniciativas mexicanas , el Primer Ministro de Jamaica , Michael Manley efectuó una visita oficial a nuestro país , del 30 de junio al 3 de julio de 1975 . ⁶⁴

En esta ocasión se suscribió un Convenio Comercial con Jamaica, el 3 de julio de 1975 , en el que figura el establecimiento de la Comisión Mixta México-Jamaica cuyo propósito es : la evaluación de las relaciones económico-comerciales , formular y explorar nuevas formas de cooperación que retroalimenten los nexos entre ambos gobiernos . ⁶⁵

Igualmente se implementó la firma de un Convenio sobre transportes aéreos , que sin duda alguna contribuirá a incrementar el movimiento de personas entre las dos naciones .

De conformidad con el Acuerdo ambos países consideran que es deseable organizar los servicios aéreos regulares entre los dos Estados , a fin de lograr una mayor cooperación en el campo del transporte aéreo internacional . 66

En él se estipula que una línea aérea designada por el gobierno mexicano tendrá el derecho a operar servicios aéreos en ambas direcciones sobre las rutas aéreas especificadas y a efectuar un número de siete frecuencias de vuelo a la semana , la capacidad y características de las aeronaves que se utilizarán será Boeing 727-200 ó DC-8 , con un máximo de 156 asientos . 67

Las rutas aéreas serán conforme a lo siguiente :

Punto de Salida	Punto de Destino
Cd. México, Mérida y Cancún	Montengo Bay y Kingston

Y en referencia a Jamaica :

Punto de Salida	Punto de Destino
Montengo Bay y Kingston	C. México, Cancún y Acapulco

Tal parece que se estaban tejiendo muy bien los eslabones de unión entre México y Jamaica .

Naturalmente este tipo de enlaces que se efectuaron entre México y el Caribe no pueden pasar desapercibidos , ellos

manifiestan , eminentemente , la imperiosa necesidad de los países subdesarrollados de abrir sus mercados , vigorizar sus relaciones entre sí , utilizando la cooperación intrarregional como un instrumento para el desarrollo nacional .

Empero , el impacto que tendría la crisis generalizada en la década de los ochenta jugó un rol determinante en el desvanecimiento y/o desplazamiento de este tipo de iniciativas para adoptar otras medidas de carácter urgente .

Posteriormente , durante el mandato del presidente mexicano Miguel De la Madrid Hurtado se intentó nuevamente rescatar el proyecto de explotación conjunta del Aluminio .

En el afán de aprovechar las ventajas que brinda la complementariedad económica -una de las opciones más viables para fortificar el comercio exterior México-Caribe- , nuestro país ha insistido en retomar el proyecto de explotación y aprovechamiento conjunto de la bauxita para la producción de aluminio .

Esta propuesta se fundamentaba en que la isla jamaicana , primer país exportador de bauxita en el mundo , aportaría la materia prima para la producción en México de aluminio en lingotes destinado al mercado internacional . 68

La relevancia de este tipo de iniciativas radica en que la importación por parte de México de bauxita y alúmina permitiría que la nación caribeña nivelara su balanza comercial que es fuertemente superavitaria para nuestro país , debido a la factura petrolera (Acuerdo de San José) . 69

Los principales productos de importación de la isla caribeña son : petróleo , equipo de transporte , equipo eléctrico , materiales de construcción . 70 Todos los cuales México está en condiciones de exportar .

Una perspectiva más de cooperación se presenta en el sector turismo , ambas partes han examinado diversas posibilidades para aprovechar este enorme potencial .

Una de ellas es la de reanudar los vuelos que entrelazan a México con Jamaica . Durante algún tiempo hubo vuelos directos de la ciudad de México a Kingston por Mexicana de Aviación , mismos que se suspendieron por incosteables .

Un punto de ligazón con la isla antillana puede realizarse a través de los vuelos de Puerto Rico a Mérida y ciudad de México , con escala en algún punto de Jamaica , que sería Kingston o Montengo Bay , o la prolongación de alguno de los vuelos de Air Jamaica , también a un destino mexicano que pudiera ser la península de Yucatán y/o ciudad de México . 71

Otra propuesta es que al gobierno jamaicano le interesa aprovechar la experiencia mexicana en ciertos órganos gubernamentales de promoción turística , como es el Fondo Nacional de Fomento al Turismo . Nuestro país asesoraría a Jamaica en programas de desarrollo de centros turísticos , operación de créditos para ampliar , remodelar y construir hoteles , promoción turística , etc . 72

El interés mostrado en este sector conllevó a los dos gobiernos a suscribir un Convenio de Cooperación Turística , el 30 de julio de 1990 en Kingston ,Jamaica, en la visita que hiciera el mandatario mexicano , Carlos Salinas de Gortari a esta isla caribeña . 73

En esa ocasión el mandatario mexicano intervino como orador especial en la XI Conferencia del Caricom , simultáneamente nuestro país ingresó a la Comunidad en calidad de observador .

Por otra parte , México abrió una línea de crédito a Jamaica por 8.9 millones de dólares para la construcción de viviendas y otro de la misma cantidad para apoyar las exportaciones de bienes y servicios mexicanos al país caribeño . 74

Asimismo se suscribieron otros dos acuerdos : uno , de Cooperación Cultural 75 y otro , para Combatir el Narcotráfico y la Farmacoddependencia . 76

Es menester destacar una instancia política que ha servido para mantener un diálogo frecuente con el gobierno jamaicano , es el Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política , conocido como Grupo de Río . 77

Podemos apreciar que la relación México-Jamaica no presenta ni la intensidad ni la continuidad que se desea . No obstante , se sigue trabajando en buscar cuestiones afines y posibles puertas de acceso que permitan vigorizarla .

Todo lo cual refleja el interés que tiene el Estado mexicano, en propias palabras del presidente, "en cristalizar los nexos con América Latina y el Caribe , y entre éstos últimos , Jamaica es un destino prioritario de la acción de mi gobierno y es también , una puerta de oportunidades mutuas a la región caribeña" . 78

3.2.2 MEXICO-BELICE

La firma del Tratado Spencer-Mariscal en 1893, delinea de manera definitiva la frontera actual de México con Belice. La suscripción de tal acuerdo significó la pérdida en el sur de la salida al mar, esto es, se pierde el acceso al sur de Quintana Roo por vía marítima, problema que hasta el día de hoy tiene vigencia. ⁷⁹

El 1975 la posición de México en el conflicto entre Gran Bretaña y Guatemala sobre el futuro de Belice cambió de manera significativa. A principios de ese año, las declaraciones hechas por Luis Echeverría implicaban que estaban olvidadas las reclamaciones territoriales de México sobre la parte norte de Belice, postura más acorde con la política tercermundista seguida por el presidente mexicano. De ahí en adelante México apoyaría la autodeterminación beliceña para obtener su independencia. ⁸⁰

Las relaciones México-Belice han ido madurando paulatinamente. Si bien no ha alcanzado el nivel deseado, ambas partes se han esforzado en fortalecer los vínculos político-económicos, tratando de contemplar todas las opciones posibles que permitan enriquecer la cooperación entre las dos naciones.

El reencuentro de la tercera frontera mexicana, el Caribe, empieza a partir de los sesenta. Se inicia la llamada "marcha hacia al mar", lo cual implicaba ocupar las zonas despobladas de sus fronteras, sobre todo en el sur.

Si bien en la década de los setenta el gobierno mexicano empieza a reformular el modelo de desarrollo: las condiciones de desgaste económico y social que hereda la administración de Luis Echeverría obligaron a cuestionar seriamente la funcionalidad del esquema de "desarrollo estabilizador" (ver capítulo 1, primera parte). Es en los años sesenta en que se comienza a diseñar las principales directrices.

El proceso de retorno al Caribe mexicano, lo plantea el Estado como una estrategia global, para la cual se diseña un modelo de desarrollo integral en base a tres grandes proyectos: 1. El turístico en el norte, creación de una ciudad y potencialidad de las dos cabeceras isleñas, además del desarrollo de un corredor de más de 100 km., 2. El agroindustrial en el sur, agricultura moderna con el Ingenio Alvaro Obregón como eje del desarrollo de la subregión y

3. El pesquero en las costas para asentar la población y desarrollar una de las riquezas menos explotadas por el país, la pesca de las especies reservadas, el camarón y la langosta. 81

Bajo este proyecto nacional tridimensional se inscribe la vuelta al Caribe mexicano.

En el norte de Quintana Roo, se inicia el proceso de desarrollo turístico que parte de la base de un desarrollo existente aunque incipiente en Isla Mujeres y Cozumel y tendrá por objetivo integrar a esta industria a una franja de más de 100 Km. de largo, que nace en Cancún y termina en Tulum. La construcción de este megaproyecto durante la presente década colocará a la región en la mayor infraestructura turística de todo el Caribe, sólo comparable con la Florida. ⁸²

El proceso de integración del sureste mexicano (Campeche, Tabasco, Chiapas, Yucatán y Quintana Roo) en lo general está vinculado al revaloramiento de los mantos petroleros de la región en tierra, y el mar, en la plataforma submarina (sonda de Campeche). ⁸³ Aunado a la construcción de hidroeléctricas que en su conjunto producen el 60% de la energía eléctrica de México y el creciente complejo turístico en Quintana Roo. ⁸⁴

El carácter estratégico que adquiere esta parte del sureste mexicano junto con la crisis centroamericana, van a obligar al gobierno mexicano a implementar una política exterior activa con sus vecinos del sur, entre los cuales sobresale la nación beliceña, por su contigüidad con nuestro país (se ubica en la parte suroriental de la península de Yucatán).

Para Belice es indispensable contar con el apoyo de México en materia de recursos humanos, en la formación de cuadros profesionales. Por eso, enseguida de que la nación beliceña alcanzara su independencia se suscribió un Convenio de Intercambio Cultural y Educativo, en enero de 1982. Mediante el cual se donó una escuela secundaria técnica y se otorgaron 60 becas anuales a estudiantes beliceños. ⁸⁵

Existen diversos campos en los que la experiencia y los conocimientos de México podrían ser de utilidad a las naciones de la Comunidad del Caribe, por ejemplo: turismo, minería, petroquímica, extracción de petróleo, siderurgia, industria de la construcción, hidroeléctrica, etc. ⁸⁶

Desde este punto de vista, México puede compartir su experiencia técnica y tecnológica con Belice y los demás países de la Comunidad del Caribe. Abriéndose con ello un canal efectivo de cooperación entre ambas partes.

Nuestro país tiene un mayor nivel de industrialización, produce gran diversidad de artículos de consumo, así como medios generadores de energía para la producción que pueden ofrecerse a precios más cómodos de los que ofertan los socios comerciales tradicionales. Además, México representa un gigantesco mercado para los productos de exportación beliceños. En contrapartida, los bajos costos de transporte,

ocasionan que los productos mexicanos sean más baratos, volviéndolos competitivos en el mercado beliceño. 87

Para tal efecto, se estableció un amplio marco de referencia para la cooperación técnica de beneficio recíproco: el Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica, México-Belice, firmado el 22 de febrero de 1985 en la ciudad de México. En el cual se constituyó la Comisión Mixta de Cooperación Científica y Técnica, cuya función es la coordinación, evaluación y revisión de los programas conjuntos en la materia. 88

Más tarde en noviembre de 1986 se intercambiarían los instrumentos de ratificación de dicho Convenio mediante la visita del Ministro de Relaciones Exteriores y Desarrollo Económico de Belice, Dean Barrow, a nuestro país, los días 18 y 19. 89

Asimismo, durante la visita del canciller Barrow se inauguró la embajada de Belice en México. Por su parte la nación mexicana ya había establecido aquélla en Belice el 23 de septiembre de 1981. 90

Es menester precisar que la administración de Miguel De la Madrid le confirió un lugar especial a nuestro vecino del sur, la pretensión del gobierno mexicano de ampliar la cooperación bilateral con éste último y el cuerpo de acciones

que se implementaron para cumplir tal propósito así lo revelan .

La visita oficial que hiciera el mandatario mexicano , Miguel De la Madrid Hurtado , al Estado beliceño , el 11 de mayo de 1988 pone de manifiesto una vez más la intención de reforzar la relación México-Belice. ⁹¹

En tal encuentro el gobierno beliceño respaldó la posición mexicana respecto al conflicto centroamericano . Ambas naciones limítrofes del foco de tensión centroamericano tienen el mismo interés de apoyar una solución pacífica al problema .

La postura similar por parte de los dos Estados ante el conflicto referido , facilita el entendimiento en otras áreas de interés .

En el aspecto económico, existe naturalmente, una relación fuerte entre la zona sur de Quintana Roo y Belice. Chetumal se ha convertido en el principal abastecedor de alimentos y manufacturas para la población del norte y centro de Belice. ⁹² También, debido a la proximidad geográfica los beliceños recurren a Yucatán y Quintana Roo en busca de atención médica. ⁹³

Para fortalecer y ampliar este intercambio comercial el presidente Miguel de la Madrid autorizó una línea de crédito por 5 millones de dólares. ⁹⁴

En referencia al turismo, vale la pena señalar que esta actividad incipiente del lado beliceño y en pleno proceso de evolución del lado mexicano, resulta un punto convergente que no se debe desaprovechar. Con la asistencia técnica necesaria y la cooperación mutua, la industria del turismo podría emerger como una actividad prioritaria.

La inquietud manifiesta de sacarle partido a la actividad turística ha motivado a los dos gobiernos a estudiar diversos proyectos que coadyuven al logro de tal propósito.

Tanto México como Belice cuentan con extraordinarios atractivos naturales y culturales, el punto en común: los vestigios de la gran civilización maya los cuales significan un enorme recurso turístico que no debe desaprovecharse . Esto es , la herencia maya podría ser el puente ideal para unir los dos destinos , creando un paquete turístico que abarque completamente el circuito maya de esta área. ⁹⁵

Una opción con grandes perspectivas es que, el área de Cancún es ahora uno de los más poderosos focos de desarrollo turístico mexicano, junto con Conzumel e Isla Mujeres. Cabe la posibilidad de que los turistas que vayan a esos sitios

podrían interesarse en extender su viaje a Belice, para lo cual se necesita armar planes concretos: paquetes que incluyan ambos lugares, conexión óptima de transporte, etc. 96

Igualmente se contempla otro punto de ligazón turística a través de Xcalak y San Pedro, ambas poblaciones están ubicadas en el occidente del mar Caribe, la primera mexicana y la segunda beliceña. Las dos comparten un pasado común y en las dos localidades se perfila el desarrollo de una nueva actividad: el turismo. 97

En San Pedro, el turismo ha ido desplazando paulatinamente a la pesca. Por su parte, el gobierno de Quintana Roo planea una serie de proyectos de desarrollo turístico que se ubicarán en Xcalak, el poblado más importante de la costa sur y el área de Bacalar. 98

Dentro de este cuadro de intereses comunes es que se suscribieron los siguientes Convenios de Cooperación Turística y de Colaboración para la Preservación y el Mantenimiento de Zonas Arqueológicas, el 26 de abril de 1990 en la ciudad de México. 99

No cabe duda de que la administración del presidente Carlos Salinas de Gortari ha continuado con el propósito de

consolidar las relaciones con nuestro vecino del sur , para ello se han examinado nuevas fórmulas de colaboración .

Precisamente en las conversaciones celebradas entre funcionarios de México y Belice , el 3 de marzo de 1989 , con motivo de la Reunión de Evaluación de Cooperación Bilateral, se procedió a una actualización del programa global de cooperación técnica entre los dos Estados .

En tal ocasión se exploraron acciones adicionales en agricultura , así como nuevos proyectos de colaboración en los renglones de mantenimiento de equipo y reparación de maquinistas y de técnicos de agricultura . 100

Otra área de entendimiento que ha generado esfuerzos conjuntos es en lo tocante al tránsito de residentes fronterizos .

Así es, una nueva forma migratoria que permitirá a ciudadanos mexicanos residentes en esta zona y a personas originarias de Belice cruzar la frontera sin problema durante seis meses , fue puesta en marcha el 30 de julio de 1989. 101

El Subdelegado Regional de los Servicios Migratorios , Federico Domínguez Zuloaga , informó al respecto que la forma servirá para ingresar a ciudades cercanas a la franja

fronteriza y más adelante podrá ampliarse a zonas más distantes .

Ahora bien , en la visita que efectuó el Primer Ministro de Belice , George Price a nuestro país el 26 de abril de 1990, se extendió la cooperación hacia otros puntos , entre ellos sobresale la firma de un Acuerdo para el abastecimiento de productos médicos a Belice por medio del Instituto Mexicano del Seguro Social . 102

También cabe destacar el Intercambio de Notas que se llevó a cabo para el libre paso de navíos mexicanos por aguas territoriales beliceñas . 103

De igual forma es importante señalar que en dicha ocasión se ampliaron los programas de cooperación científica , cultural y técnica . Con la finalidad de dar viabilidad a otro tipo de actividades que contribuyan a enriquecer la relación bilateral , tal es el caso del diseño de un Museo Nacional en Belmopan , capital beliceña . 104

Lo anterior corrobora , indudablemente , el énfasis que se le pone a la búsqueda incesante de detectar diferentes rubros de interacción , es decir , en donde existe factibilidad de lograr una colaboración recíproca ahí se canalizan las acciones .

Por otra parte , el año 1991 fue decisivo en las relaciones México-Belice. En la última visita que hiciera el presidente mexicano Carlos Salinas de Gortari al país vecino se reforzarían los lazos que de alguna manera se habían venido tejiendo desde que la pequeña nación obtuvo su independencia.

Los posibles puntos de enlace entre ambos países cobraron forma ante la firma de diversos convenios y un memorándum de entendimiento en materia de transportes aéreos, un convenio para el suministro de energía eléctrica, entre la Comisión Federal de Electricidad de México y la Belice Electricity Board. 105

A su vez, se signaron contratos de líneas de crédito que el Banco Nacional de Comercio Exterior otorga al Banco Central de Belice para financiar exportaciones de productos mexicanos a corto plazo por 2 millones de dólares, exportaciones de bienes y servicios mexicanos a largo plazo por 3 millones de dólares y exportaciones a México de artículos de Belice por 1 millón de dólares. 106

Existe además, la firme intención de suprimir las tarifas arancelarias entre las dos naciones, así los empresarios del sureste, concretamente de Yucatán, tendrán más oportunidad de invertir en el país beliceño, fomentando un mayor intercambio comercial. 107

Pese a que EUA es el socio comercial número uno de Belice, éste último encuentra en México una fuente considerable de aprovisionamiento. Nuestro país ocupa el segundo lugar como abastecedor de Belice. ¹⁰⁸ Y aunque ello no represente una proporción significativa en el total de las exportaciones mexicanas reviste importancia porque es el puente de vinculación entre ambas naciones. Al mismo tiempo es el factor estimulante para vigorizar dichas relaciones.

Por último, un elemento que no podemos pasar por alto es el referente al narcotráfico. Líneas arriba mencionamos que este pequeño país ocupa el cuarto lugar como proveedor de marihuana a EUA.

Los distritos de Orange Walk y Corozal en la década de los ochenta registraron una elevada actividad de cultivo y comercialización de marihuana y en menor escala en el municipio de Otton Puerto Blanco en México. Esto generó violencia permanente en la región y conflictos entre traficantes y autoridades. ¹⁰⁹

Las condiciones geográficas y económicas son altamente propicias para la proliferación de los estupefacientes. El problema no sólo consiste en que tanto México como Belice son utilizados para el cultivo de marihuana sino también como zona de tránsito hacia el gran mercado del norte. Y sobre todo porque el nivel de consumo continúa en aumento.

Tales circunstancias en las cuales los dos países se ven involucrados permitieron un mayor acercamiento. Las dos naciones mantienen una estrecha cooperación en materia de lucha contra el narcotráfico y la farmacodependencia dentro del convenio suscrito para tal efecto. 110

En fin, la relación México-Belice continúa en ascenso, se está consolidando poco a poco y de seguir por la misma trayectoria no dudamos en que los nexos con dicha nación cobren mayor envergadura.

3.2.3 MEXICO-TRINIDAD Y TOBAGO

El eje de la acción internacional de México durante el mandato de Luis Echeverría giró en torno al siguiente objetivo: ampliar y dinamizar los vínculos con los países del tercer mundo. Bajo esta perspectiva es que nuestro país se va a empezar a preocupar por voltear su mirada al sur de su frontera, tratando de estrechar los lazos con sus vecinos del sur. Es aquí en donde las relaciones con el Caribe anglófono empiezan a adquirir relevancia.

México y Trinidad y Tobago comparten muchos de los problemas que afligen a la región y muchas de las inquietudes que se han venido desarrollando a fin de encontrar fórmulas adecuadas para superarlos .

Por ejemplo , la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados, el SELA y NAMUCAR, entre otros, son los instrumentos que nuestro país va a utilizar para acercarse a la subregión. Siendo este el marco de acción de la política exterior mexicana y por lo tanto a donde se van a concentrar los esfuerzos.

La inclusión de este país caribeño en el recorrido presidencial que hiciera el mandatario mexicano Luis Echeverría Álvarez por tres continentes obedece al objetivo

último de unificar esfuerzos para tratar de solucionar o cuando menos contrarrestar las múltiples dificultades que embaten a la región .

Así pues, Luis Echeverría fue el primer presidente mexicano que visitó a este país caribeño , del 14 al 17 de agosto de 1975.

En ese primer encuentro ambos gobiernos acordaron adoptar un programa de acción que coadyuvara a incrementar la cooperación entre las dos naciones. El esquema abarcaba tres grandes áreas de colaboración: 1. Comercio, 2. Transporte marítimo y 3. Transferencia tecnológica y complementación industrial. 111

Para el primer renglón, los dos mandatarios convinieron establecer una Comisión Mixta Permanente de carácter gubernamental, una comisión especial del sector privado de ambos países, además del intercambio de misiones comerciales. 112

El lo concerniente al transporte marítimo, los dos países resaltaron la importancia del proyecto de la Naviera Multinacional del Caribe. Ya que tal empresa contribuiría a aminorar la falta de transporte y a favorecer también un mayor intercambio comercial.

En el tercer rubro, transferencia de tecnología y complementación industrial, Trinidad y Tobago identificó algunos puntos de interés aprovechando la experiencia mexicana en ciertas esferas: la industria ensambladora automotriz y la electrónica, de herramientas y colorantes, fertilizantes, hierro y acero, aluminios, etc. Diversas instituciones mexicanas serían las encargadas de cubrir esa necesidad, Pemex, Instituto Mexicano del Petróleo, Conacyt, Instituto Mexicano de Investigaciones Tecnológicas, Guanos y Fertilizantes de México. En tanto que el gobierno mexicano manifestó interés en la experiencia de Trinidad y Tobago en el desarrollo de la agricultura tropical. 113

Las ventajas que ofrece la colaboración mutua en diversos aspectos, fundamentalmente en el ámbito científico-técnico impulsó a los dos gobiernos a suscribir un acuerdo expresamente dedicado a cubrir este campo: Convenio de Cooperación Científica, Tecnológica, Educativa y Cultural, el 16 de agosto de 1975, en Puerto España, Trinidad y Tobago .114

Especial importancia tuvo la decisión de llevar a cabo un Programa de Actividades concretas que cubre el otorgamiento de diez becas mexicanas a igual número de jóvenes trinitarios así como el intercambio de exposiciones artísticas, bibliográficas y artesanales . 115

Ahora bien , un año más tarde la falta de infraestructura de transporte marítimo conllevó a la nación caribeña a sumarse a los esfuerzos de varios países de la región , al incorporarse a la recién creada empresa multinacional NAMUCAR, aprovechando la 5a. Sesión Ordinaria del Consejo de Administración , celebrada en Managua , Nicaragua los días 19 y 20 de agosto de 1976 . 116

A la postre, no hay ningún otro tipo de convenio con la isla caribeña.

En cuanto al intercambio comercial entre los dos Estados hay que acotar que generalmente ha registrado un nivel bajo . En el primer quinquenio de la década de los setenta se genera una alza en el intercambio o por lo menos se perfilaba por buen camino . No obstante , en el primer lustro de los ochenta hay un revés, las transacciones México-Trinidad y Tobago se reducen significativamente . Ya en los primeros años de los noventa hay un repunte , recuperando e incluso rebasando el nivel alcanzado en los setenta . (véase cuadro anexo) .

En el año de 1973 las compras de nuestro país a la nación caribeña se incrementaron en más de un mil por ciento , arrojando un saldo negativo de casi 6 000 mil dólares , tal aumento se debió fundamentalmente al gran volumen de petróleo crudo , cuyo valor superó el millón y cuarto de dólares,

cifra nunca hasta entonces alcanzada por nuestras compras globales a ese Estado antillano . 117

En ese mismo año , algunos de los principales productos importados por México de Trinidad y Tobago fueron : herramientas de mano , libros impresos , salsas y condimentos y ocasionalmente petróleo crudo . Dentro de las exportaciones mexicanas al país antillano sobresalen : las hilazas e hilos de algodón , especialidades de uso industrial , botellas , botes y frascos de vidrio , cables de hierro o acero , puré de tomate , óxido de plomo y tierras fuller activadas y molidas . 118

Hay que hacer hincapié en que el auge petrolero y el aumento de ingresos subsecuente despertó el interés del gobierno trinitobaguense de promover la industria pesada y el sector petroquímico 119 , renglones en los cuales México puede colaborar ampliamente con la nación caribeña a fin de lograr un canal efectivo de cooperación .

Para el año de 1976 las exportaciones mexicanas a Trinidad y Tobago constituían 458 mil dólares , mientras que las importaciones ascendían a 2 millones 839 mil dólares, con un saldo desfavorable para México de 2 millones 381 mil dólares. En 1984 las exportaciones descendieron a 391 mil dólares y no se registraron importaciones .

Actualmente el comercio exterior con el país trinitobaguense registra niveles relativamente altos en comparación de los alcanzados a mediados de los ochenta . De acuerdo con datos estadísticos de Bancomext el valor de las exportaciones de nuestro país a la isla subieron a 1 millóm 986 mil dólares en 1990 y 4 millones 186 mil dólares en 1991 . Y las importaciones pasaron a 2 millones 265 mil dólares en 1990 y 8 millones 202 mil en 1991 . 120

De las cifras anteriores se desprende que tradicionalmente el intercambio comercial ha sido favorable para la bi-isla antillana , en 1991 el saldo negativo para México fue de 4 millones 16 mil dólares .

Por otro lado , la revisión de los principales productos de exportación de las dos naciones nos permite encontrar posibles puntos de enlace comercial .

Nuestro país presenta una gran variedad de productos susceptibles de exportar a la isla , lo que ayudaría a México a nivelar su balanza comercial. Mientras que Trinidad y Tobago , en menor escala, ofrece ciertos productos que México importa : gasóleos , productos químicos inorgánicos , elementos , óxidos y sales halogenadas , alcoholes y sus derivados halogenados , colores y barnices , alambre y cable de hierro y acero , maquinaria para construcción y minería . 121

Podemos apreciar que el margen de intercambio comercial es sumamente reducido . Ello explica los niveles mínimos de interacción económico-comercial entre los dos países.

De lo que se trata es de buscar puertas de entrada que logren intensificar la relación México-Trinidad y Tobago .

3.2.4 MEXICO-GUYANA

La primera visita oficial de un presidente mexicano a este país fue la de Luis Echeverría , del 8 al 10 de julio de 1975 . 122

A diferencia de lo que suele suceder , en aquella ocasión no se implementó ningún tipo de convenio con la nación guyanesa. El acercamiento con ésta última se debió más que por un interés económico-comercial por la afinidad política que caracterizó a los gobiernos de México y Guyana , Luis Echeverría y Forbes Burnham respectivamente .

Ambos mandatarios en su afán por tratar de equilibrar las relaciones económicas centro-periferia mediante un intercambio más equitativo , le confirieron mayor preeminencia a los nexos con los países del Tercer Mundo .

En efecto , la vinculación e identificación con las naciones del Tercer Mundo en la década de los setenta - auge de las demandas de los países subdesarrollados por obtener mayores ventajas del comercio internacional , reivindicación de sus recursos naturales , etc. , causó un efecto positivo en las relaciones México-Caribe . 123

Bajo este contexto es que se llevó a cabo el primer encuentro entre las dos naciones . Como resultado inmediato una Misión

de Guyana viajaría a México para estudiar en detalle las perspectivas de intensificar el intercambio comercial entre ambos países , examinando todas las alternativas posibles a fin de crear una ligazón más fuerte . 124

Sin embargo , este intento resultó poco alentador , la relación bilateral no se cristalizó en ningún sector básico de cooperación .

Hasta la fecha no se ha podido reestablecer el contacto con esta nación caribeña . En su defecto , se han empleado los mecanismos multilaterales regionales , que son los que nos han permitido vincularnos con los demás países del Caribe , en este caso con Guyana .

El intercambio comercial con la nación caribeña ocupa un lugar muy bajo, junto con Barbados , dentro del comercio que se mantiene con la Comunidad del Caribe .

En 1975 las exportaciones al Estado continental caribeño fueron de 297 mil dólares y en 1976 , 313 mil dólares . Por su parte , las importaciones tuvieron un valor de 971 mil millones de dólares en 1975 y en 1976 bajaron a 631 mil dólares . A pesar de que en 1976 México compró menos a la nación caribeña no logró reducir el déficit comercial . (véase cuadro anexo)

De los artículos exportados por México hacia Guyana sobresalen : las botellas , botes o frascos de vidrio , los motores de combustión interna , las partes sueltas de hierro o acero para maquinaria , las máquinas para lavar ropa, las baterías de cocina , los colorantes no especificados y otros .

Los artículos importados por nuestro país a Guyana se circunscriben exclusivamente a la bauxita calcinada . 125

La poca trascendencia de las exportaciones mexicanas al Estado caribeño explica la debilidad del intercambio y por ende el déficit registrado .

Para 1984 se presenta un aumento notable en las exportaciones mexicanas , 2 millones 207 mil dls , pero al año siguiente bajaron drásticamente a 139 mil millones de dls . En lo referente a las importaciones México compró menos en 1984 lo que ocasionó un saldo favorable para nuestro país . Sin embargo , para 1985 crecen nuevamente las compras a Guyana , 1 millón 603 mil dls .

A finales de los ochenta las transacciones con este país caribeño se redujeron significativamente y hasta la fecha no se ha podido recuperar el nivel registrado del primer quinquenio de los ochenta .

En 1989 las exportaciones mexicanas a Guyana se redujeron a 70 mil dls, en 1990 todavía más , 57 mil dls , en 1991 se presenta un aumento , 97 mil dls. En lo concerniente a las importaciones ocurrió el mismo recorte , en 1989 no se presentó registro alguno , empero , en 1990 aumentaron a 328 mil dls y para el año siguiente continuó creciendo hasta 479 mil dls .

Las cifras anteriores son bastante alusivas , demuestran nítidamente los escasos vínculos comerciales que se mantienen con el Estado guyanés , y por lo mismo no representan estímulo alguno para fortalecer la relación bilateral con éste último.

Tal y como se indica en el cuadro anexo los socios primordiales de dicho país son EUA e Inglaterra , desplazando y minimizando casi en su totalidad la alternativa que representa el mercado latinoamericano .

Ambas partes deben emprender un enorme esfuerzo por lograr una apertura recíproca . Si los dos lados no abren sus mercados difícilmente se obtendrán óptimos resultados .

3.2.5 MEXICO-BARBADOS

Pese a la ventaja comparativa con la que cuentan los países de la Cuenca del Caribe , su cercanía geográfica no ha favorecido en un elevado flujo comercial intrazonal .

Las relaciones con Barbados se circunscriben en el Programa de Cooperación Energética , Acuerdo de San José . La isla caribeña es miembro beneficiario desde 1984. Desafortunadamente resulta difícil encontrar datos estadísticos del comercio exterior con la isla , y sobre todo a cuánto asciende la factura petrolera .

Un estudio de los principales bienes de producción y de exportación de ambos países nos conlleva a dilucidar determinados puntos de intercambio comercial . Lo que redundaría al mismo tiempo , en una mayor aproximación México-Barbados .

Barbados está en condiciones de exportar bienes manufacturados a nuestro país : componentes eléctricos , aparatos eléctricos para empalme , corte , protección y conexión de circuitos eléctricos , válvulas y tubos electrónicos y gran variedad de textiles .¹²⁶

Una puerta de entrada que propiciaría una aproximación México-Barbados es la del turismo . La estrategia de promover el multidespino para captar mayor porcentaje del turismo internacional , en la cual Barbados puede participar , se presenta como una opción con posibilidades de realizarse .¹²⁷

Enlazar diversos puntos de distintos países del Caribe parece ser una buena alternativa , misma que viene a recalcar una vez más la necesidad improporrogable de conectar a nuestro país con el Caribe en todos los frentes posibles : aéreo , marítimo y terrestre . Ello permitiría aprovechar óptimamente la iniciativa del multidespino México-Caribe y a la vez, contribuiría a estrechar los lazos de nuestro país para con la región .

En suma, hay ciertas áreas en las que existen posibilidades de conexión . Pero , para hacerlas efectivas es indispensable emprender un gran esfuerzo por parte de los dos países . La tarea es difícil , no obstante , vale la pena efectuarla .

COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO CON LA CARICOM
(MILES DE DOLARES)

	EXPS		IMPS		SALDO	
	1975	1976	1975	1976	1975	1976
CARICOM	2 908	4 040	5 528	6 598	-3 620	-2 558
BELICE	572	1 893	2 290	3 126	-2 418	-1 233
GUYANA	297	313	971	631	- 674	- 318
JAMAICA	364	1 335	15	-	349	1 335
T Y T	640	458	1 552	2 839	- 912	-2 381
OTROS	35	41	-	2	35	39

Fuente : Comercio Exterior , no . 1 , ene , 1977 , p. 133 .

	EXPS		IMPS		SALDO	
	1984	1985	1984	1985	1984	1985
CARICOM	17 780	27 956	1 246	2 049	16 534	25 907
BELICE	2 955	2 408	-	214	2 955	2 194
GUYANA	2 207	139	1 119	1 603	1 088	-1 464
JAMAICA	12 131	24 727	127	14	12 004	24 713
T Y T	391	577	-	-	391	577
OTROS	96	105	-	218	96	-113

Fuente : Comercio Exterior , no . 9 , sep , 1985 , p. 931

	EXPS		IMPS		SALDO	
	1989	1990	1989	1990	1989	1990
CARICOM	71 424	105 295	7 328	6 432	64 096	98 863
BELICE	15 843	18 843	5 276	2 228	10 567	16 615
GUYANA	70	57	-	328	70	- 271
JAMAICA	51 895	83 889	754	991	51 141	82 898
T Y T	2 826	1 986	218	2 665	2 608	- 679
OTROS	795	520	1 080	220	- 285	300

Fuente : Comercio Exterior , no . 7 , jul , 1991 .

	<u>EXPS</u>	<u>IMPS</u>	<u>SALDO</u>
	1991	1991	1991
CARICOM	76 536	13 263	63 273
BELICE	16 622	3 345	13 277
GUYANA	97	479	- 382
JAMAICA	54 013	601	53 412
T Y T	4 186	8 202	-4 016
OTROS	1 618	636	982

Fuente: *Comercio Exterior*, no. 3, mar , 1992 , pp.297-298.

DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PAISES DE LA CUENCA DEL CARIBE, 1960
(Valor de la exportación total en US \$ millones)

	Valor exportación total	Porcentajes más significativos de la exportación total				América Latina/ Caribe
		USA	Gran Breña	Rep. Fed. Alemana	Japón	
CARIBE CONTINENTAL						
Belize	100	52				
Colombia	3 945	27		19		10
Costa Rica	981	34		11		7*
El Salvador	1 070	41		14		4*
Guatemala	1 518	28		8		13*
Guyana	452	27	22			
Honduras	829	53				
México	15 557	65				
Nicaragua	474	43		10		
Panamá	350	49				
Surinam	530	22				31*
Venezuela	19 228	58				
Guayana francesa	25	26				27*
CARIBE INSULAR						
Bahamas	2 440	57				
Barbados	215	40	6			7*

	Valor exportación total	Porcentajes más significativos de la exportación total				América Latina/ Caribe
		USA	Gran Breña	Rep. Fed. Alemana	Japón	
Granada	22		63			11
Haití	348	60				2
Jamaica	965	37	19			8
Dominicana, Rep.	963	52				3
Trinidad y Tobago	3 901	60				30
Antillas Neerlandesas	4 422	35				19**
Guadalupe	107	2				73*
Martinica	103					82*

NOTA: Los porcentajes identifican los principales destinos de las exportaciones (50% o más). La columna "América Latina/Caribe" es adicional no se utiliza en el cálculo del 50% o más.

* Otros países industriales: COLOMBIA, Holanda; COSTA RICA, Holanda; GUATEMALA, Italia (5%), Holanda (4%) y Reino Unido (4%); SURINAM, Holanda (16%) y Rep. Fed. Alemana (15%); GUAYANA FRANCESA, Francia; BARBADOS, Irlanda; GUADALUPE y MARTINICA, Francia.

** Exportaciones de petróleo a Colombia, Guatemala y Jamaica.

FUENTE: Elaborado con base en IFM, *Direction of trade yearbook*, 1963.

1 El antecedente inmediato de la Caricom , fue la CARIFTA (Caribbean Free Trade Area) que se constituyó en abril de 1968 , más tarde el afán de mejorar el esquema de integración dio origen a la firma del Tratado de Chaguaramas , en Trinidad y Tobago , el 4 de julio de 1973 , creándose la Comunidad del Caribe , cuyos objetivos básicos son : la integración económica de los países miembros mediante la creación de un mercado común , la coordinación de las políticas nacionales frente al resto del mundo y la cooperación en materia de diversos servicios . La Caricom incluye a los 12 miembros de la CARIFTA y las Bahamas , que se incorporó en julio de 1983 , o sea , Antigua y Barbuda , Bahamas , Barbados , Belice , Dominica , Granada , Guyana , Jamaica , Montserrat , San Cristóbal y Nevis , Santa Lucía , San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tobago . Véase Suárez Losada , José Luis , "Los esquemas regionales de cooperación financiera y monetaria en América Latina y el Caribe , análisis y perspectivas" , *Serie Cuadernos de Investigación* , México , CEMLA , no. 23 , 1987 , pp. 57-58. y Loyola Campos , Alicia , "La Caricom : un esfuerzo de integración entre la adversidad geográfica y el pasado colonial " , *Comercio Exterior* , México , vol. 41 , no. 2 , feb , 1991 , pp.167-169.

2 "Acuerdo que establece la Comisión Mixta México-Comunidad del Caribe" , *Tratados Ratificados y Convenios Ejecutivos Celebrados por México* , México , Senado de la República , Tomo 21 , 1975-1976 , pp. 882-886.

3 El 18 de febrero de 1960 , en la ciudad de Montevideo , Uruguay , se suscribió un Tratado que dio origen a la creación de un organismo multilateral denominado Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) integrado por los países de la región : Argentina , Bolivia , Brasil , Colombia , Chile , Ecuador , México , Paraguay , Perú , Uruguay y Venezuela . Dos décadas después se introdujeron diversas modificaciones al esquema de la ALALC a través de un nuevo Tratado suscrito por sus miembros en agosto de 1980 , en la misma ciudad de Montevideo dando origen a la actual Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) . Remítirse González Olvera , Pedro y Peña Guerrero , Roberto , *México y el Caribe : realidades y perspectivas* , México , 1982 , pp. 16 y 20. (mimeo) y Suárez Losada , José Luis , op. cit. , pp.3-4 .

4 Bravo Reyes , Maricela , *Las relaciones de México con el Caribe* , México , 3a. Reunión del Grupo de Trabajo de Relaciones Internacionales del Caribe del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) , Cancún , Quintana Roo , del 27 de ene al 1o. de feb , 1991 , p.6.

5 El enorme efecto que generó la ocupación militar por parte de EUA a la diminuta Granada , rebasó los parámetros consentidos , no sólo

repercutió a nivel interno sino que se hizo extensivo a toda el área de América Latina . Efectivamente , la agresión militar no destruyó únicamente las conquistas políticas , económicas y sociales alcanzadas bajo el gobierno popular de la Nueva Joya , encabezado por Maurice Bshop , sino que además modificó la correlación de fuerzas existentes en la Cuenca del Caribe , reforzó las tendencias conservadoras y autoritarias de la región , agudizó las diferencias políticas entre los gobernantes del área , sobre todo los miembros del Mercado Común del Caribe , incrementó la militarización de la zona e introdujo un plan económico , la Iniciativa para la Cuenca del Caribe , con el propósito de reactivar la economía de la región y crear las condiciones que permitieran superar , a la luz de los intereses de EUA , la crisis económica de la misma . Remitirse al respecto Mariñez Alvarez , Pablo , "El Caribe , cuatro años después de la ocupación militar de Granada " , *El Caribe Contemporáneo* , México , no.15 , dic , 1987 , pp. 22-23 .

6 *Ibid.* , p.27 .

7 "El desarrollo en América Latina y el Caribe : escollos , requisitos y opciones " , *El Mercado de Valores* , México , Nacional Financiera , año 7 , no. 9 , mar 2 , 1987 , p.221 . y Bravo Reyes , Maricela , op. cit. , p. 12 .

8 "Segundo Informe de Gobierno del presidente Carlos Salinas de Gortari" , *Comercio Exterior* , México , vol . 40 , no. 11 , 1990 , p. 1102 .

9 "El Caribe y la política exterior de México " , *El Nacional* , México , 30 jul , 1990 , p. 1 .

10 Anaya , Marta , "Busca CSG un acercamiento político con el Caricom " , *Excelsior* , México , 21 de julio , 1990 , p. 10-A .

11 "Discurso del presidente de México , Carlos Salinas de Gortari , en la XI Conferencia de jefes de gobierno de la Comunidad del Caribe , en Kingston , Jamaica , el 31 de julio de 1990 " , *El Caribe Contemporáneo* , México , no. 22 , ene-jun , 1991 , p. 105 .

12 "XXI Reunión Anual de Gobernadores del Banco de Desarrollo del Caribe" , *El Mercado de Valores* , México , Nacional Financiera , año 51 , no. 12 , jun 15 , 1991 , p. 6 .

- 13 Salgado y Salgado , José Eusebio , "La Empresa Naviera Multinacional del Caribe, S. A. " , *El Caribe Contemporáneo* , México , no. 5 , ene-abr , 1981 , p. 74 .
- 14 "Acuerdo de Constitución de la Empresa Naviera Multinacional del Caribe , S.A." , *Relaciones Internacionales* , México , FCPYS-UNAM , Nueva época , vol. 5 , no. 17 , abr-jun , 1977 , p. 134 .
- 15 Ibid. , p. 134 .
- 16 "Luces y sombras en el desarrollo de la Namucar" , *Comercio Exterior* , México , vo.27 , no.5 , may , 1977 , p. 598 .
- 17 Salgado y Salgado , José Eusebio , op. cit. , p. 75 .
- 18 "SELA , apoyo a las empresas marítimas multinacionales " , *Comercio Exterior* , México , no. 10 , oct, 1985 , p. 986 .
- 19 "La Naviera Multinacional del Caribe" , *Seis años de las relaciones internacionales de México , 1970-1976* , México , SRE , 13 may , 1976 , p. 268 .
- 20 "Creación de la Compañía Naviera Multinacional del Caribe " , *Comercio Exterior* , México , vol. 25 , no.6 , jun, 1975 , p. 623 .
- 21 "El éxito de NAMUCAR inspira nuevos proyectos " , *Comercio Exterior* , México , no. 7 , jul , 1976 , p. 831 .
- 22 Guerrero Verdejo , Sergio , "La Naviera Multinacional del Caribe" , *Relaciones Internacionales* , México , FCPYS , Nueva Epoca , no. 14 , jul-sep , 1976 , p. 88 .
- 23 Salgado y Salgado , José Eusebio , op. cit. , p. 98 .
- 24 Ibid. , p. 99 .
- 25 Ibid .
- 26 Hernández , José Luis , "La Namucar en dificultades " , *Comercio Exterior* , México , no. 2 , feb , 1983 , p. 142 .
- 27 "SELA , apoyo a las ...op. cit. , p. 986 .

- 28 "Reestructuración de Namucar" , *Comercio Exterior*, México , vo. 34, no. 10 , oct , 1984 , p. 982 .
- 29 "La Namucar atraviesa por un período difícil" , *Comercio Exterior*, México , vol. 35 , no. 4 , abr, 1985 , p. 367 .
- 30 Ibid .
- 31 Chardon , Jean-Pierre , "El transporte y las comunicaciones marítimas " , en Serbin , Andrés y Bryan , Anthony (comps) , *¿Vecinos indiferentes? , el Caribe de habla inglesa y América Latina* , Venezuela , Ed. Nueva Sociedad , 1990 , p. 206 .
- 32 Ibid .
- 33 Alizal , Laura DEL , "Cooperación e integración económica en el área del Caribe : una alternativa para México " , *El Caribe Contemporáneo* " , México , no. 21 , jul-dic , 1990 , p. 37.
- 34 Ibid . , p. 37.
- 35 Muñoz , Víctor , "Infraestructura del comercio exterior " , *Excelsior* , México , 13 jun , 1991 , p. 1-F.
- 36 Buen , Oscar De y Antún , Juan Pablo , "Reglamentación y prácticas comunes del transporte de carga en México . El punto de vista de los usuarios " , *Comercio Exterior* , México , vo. 39 , no. 5, may 1989 , p. 399.
- 37 Ibid . , p. 401.
- 38 Moncada Amador , Alejandro , "Apenas 4% de la carga en general se maneja por el puerto de Veracruz. Obstáculo en la estrategia de modernización " , *Comercio Exterior* , México , 5 jun , 1991 , p. 38-A y Muñoz , Víctor , op. cit . p. 14-F .

- 28 "Reestructuración de Namucar" , *Comercio Exterior*, México , vo. 34, no. 10 , oct , 1984 , p. 982 .
- 29 "La Namucar atraviesa por un período difícil" , *Comercio Exterior*, México , vol. 35 , no. 4 , abr, 1985 , p. 367 .
- 30 *Ibid* .
- 31 Chardon , Jean-Pierre , "El transporte y las comunicaciones marítimas " , en Serbin , Andrés y Bryan , Anthony (comps) , *¿Vecinos indiferentes? , el Caribe de habla inglesa y América Latina* , Venezuela , Ed. Nueva Sociedad , 1990 , p. 206 .
- 32 *Ibid* .
- 33 Alizal , Laura DEL , "Cooperación e integración económica en el área del Caribe : una alternativa para México " , *El Caribe Contemporáneo* " , México , no. 21 , jul-dic , 1990 , p. 37.
- 34 *Ibid* . , p. 37.
- 35 Muñoz , Víctor , "Infraestructura del comercio exterior " , *Excelsior* , México , 13 jun , 1991 , p. 1-F.
- 36 Buen , Oscar De y Antún , Juan Pablo , "Reglamentación y prácticas comunes del transporte de carga en México . El punto de vista de los usuarios " , *Comercio Exterior* , México , vo. 39 , no. 5, may 1989 , p. 399.
- 37 *Ibid* . , p. 401.
- 38 Moncada Amador , Alejandro , "Apenas 4% de la carga en general se maneja por el puerto de Veracruz. Obstáculo en la estrategia de modernización " , *Comercio Exterior* , México , 5 jun , 1991 , p. 38-A y Muñoz , Víctor , op. cit . p. 14-F .

- 39 Rondón , Pavel , "El Acuerdo de San José y otras implicaciones petroleras en el Caribe " , en Moreno Colmenares , José (comp) , *El Caribe , objeto de investigación* , Venezuela , Universidad Central de Venezuela , 1988 , p. 147.
- 40 González , Guadalupe , "Tendencias recientes de la política exterior : 1983-1985" , en *Cuadernos de política exterior mexicana* , México , CIDE , no.2 , 1986 , p. 105.
- 41 López Portillo , José , *Centroamérica y el Caribe* , México , SPP , Dirección General de Documentación y Análisis , 1982 , p. 24.
- 42 "No más petróleo a países agresores ; Pacto de San José " , *Excélsior* , México , 4 agt , 1984 , p. 12-A.
- 43 El volumen arriba indicado , será objeto de evaluación y ajuste considerando los requerimientos de los países beneficiarios y las disponibilidades de los países proveedores . Para más detalles al respecto véase Ríos , Guillermo , "por décimo segundo año , renuevan México y Venezuela el PSJ " , *El Día* , México , 4 agt , 1991 , p. 11 . Anímisimo , Martín , Mónica , "Se incorporará a Haití dentro del PSJ , renovado ayer" , *Excélsior* , México , 4 agt , 1991 , p. 32-A .
- 44 Casanovas , Victoria , "Venezuela hacia el Caribe y la cooperación Sur - Sur " , en Serbin , Andrés (comp) , *Venezuela y las relaciones internacionales del Caribe* , Venezuela , Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales , 1987 , pp. 220 - 221 .
- 45 El convenio constitutivo del BDC fue suscrito en octubre de 1969 por los países miembros del Mercado Común . En él participan como accionistas países extrarregionales y la Universidad de la Indias Occidentales , la Institución de enseñanza superior más importante del Caribe . Empero , sólo serán sujetos de crédito los países de la región . En junio de 1985 , 23 naciones formaban parte del BDC , los 12 del Mercado Común del Caribe , más Bahamas , Canadá , Colombia , Islas Caimán , Islas Turcos y Caicos , Islas Vírgenes (GB) , Reino Unido , Venezuela , México , Anguillas y Francia . Su sede se localiza en Wildey , St. Michel , Barbados . Véase Loyola Campos , Alicia , op. cit. , pp. 59-60.
- 46 *El Caribe nuestra tercera frontera* , Memoria del I Seminario sobre el Caribe , México , SRE - IMRED , 1990 , p. 121.

- 47 "Pretende México intensificar su comercio en toda América Latina", *El Día* , México , 9 may , 1991 , p. 10.
- 48 "La SHCP firma dos acuerdos de cooperación económica con el Caribe" , *El Mercado de Valores* , México , Nacional Financiera , año.50 , no. 12 , 15 jun , 1990 , p. 9 .
- 49 "Jamaica, Convenio sobre Supresión de Visas" , *Tratados ratificados y convenios ejecutivos celebrados por México* , México , Senado de la República , Tomo 19 , 1968-1972 , pp. 14-16 . También véase "Eliminación de visas con Jamaica" , *Novedades* , México , 16 mayo, 1968 .
- 50 Chávez , Juventino , "Jamaica vuelve su mirada hacia México" , *Novedades*, México , 7 jul, 1969 .
- 51 "Comunicado Conjunto , se fortalecen los vínculos de amistad y cooperación entre México y Jamaica" , *El Nacional* , México , 1 agt, 1974 .
- 52 *Ibid* .
- 53 "Convenio de Cooperación Científica y Tecnológica , México-Jamaica" , *Tratados ratificados y convenios ejecutivos celebrados por México* , México , Senado de la República , Tomo 2o , 1972-1974 , pp. 877-878.
- 54 "Comunicado Conjunto , se fortalecen ...op. cit .
- 55 Lewis , Vaughan A. , "Principios y tendencias de la política exterior jamaquina " , *Foro Internacional* , México , vol. 22, no. 1 , (85), jul-sep , 1981 , p. 60 .
- 56 Cárdenas , Luis , "México y Jamaica crean empresas conjuntas para extraer y procesar Bauxita" , *El Nacional* , México , 22 nov , 1974 .
- 57 "Intercambio comercial México-Jamaica" , *Comercio Exterior* , México , no. 2 , feb , 1975 , pp. 219-220 .

- 58 "Este año se inicia el Proyecto Aluminico de Jamaica y México ", *Novedades*, México , 17 ene , 1975 . También véase Cárdenas , Luis , op. cit .
- 59 Pierre-Charles , Gérard , *El Caribe contemporáneo* , México , Siglo XXI , 1983 , p. 325 .
- 60 "Relaciones con el exterior , Misión Cultural y Artística a cuatro países del Caribe" , *Comercio Exterior* , México , no. 2 , feb, 1975 , pp.161-162 .
- 61 Ibid .
- 62 "Comercio México-Jamaica" , *El Nacional* , México , 15 ene , 1975 .
- 63 "Relaciones con el exterior ...op. cit . p. 162 .
- 64 "Comunicado Conjunto Echeverría-Manley" , *El Nacional*, México , 4 jul , 1975 .
- 65 "Convenio Comercial México-Jamaica" , *Tratados ratificados y convenios ejecutivos celebrados por México* , México , Senado de la República , Tomo 21 , 1975-1976 , p. 232 .
- 66 "Jamaica, Convenio sobre Transportes Aéreos , *Tratados ratificados y convenios ejecutivos celebrados por México* , México , Senado de la República , Tomo 21 , 1975-1976 , p. 219 .
- 67 Ibid. , pp. 227-228 .
- 68 Alizal , Laura Del , "Cooperación e integración económica en el Área del Caribe : una alternativa para México " , *El Caribe Contemporáneo* , México , no. 21 , jul-dic , 1990 , p. 41 .
- 69 Alizal , Laura Del , "Relaciones de México con el Caribe " , *El Caribe Contemporáneo* , México , no. 17 , jul-dic , 1988 , p. 28 .
- 70 Sosa Castillo , Mario , "El Caribe , gran oportunidad para el comercio " , *Excelsior* , México , 16 jul , 1991 , p. 46-A.

- 71 *México-Jamaica : colaboración para la paz y el desarrollo regional , visita de Estado del presidente Miguel De la Madrid Hurtado a Jamaica , agosto 2-4 , 1987 , México , Presidencia de la República , 1987 , p. 54 .*
- 72 *Ibid . , p. 56 .*
- 73 "Convenio de Cooperación Turística , México-Jamaica" , *Diario Oficial* , México , 14 ene , 1991 , p. 20 .
- 74 "Convenio Comercial y Financiero" , *El Nacional* , México , 10. agt , 1990 , p. 3 .
- 75 "Convenio de Cooperación Cultural , México-Jamaica" , *Diario Oficial* , Méxio , 15 ene , 1991 , p. 3 .
- 76 "Acuerdo para Combatir el Narcotráfico" , *Diario Oficial* , México , 25 jun , 1991 , p. 4 .
- 77 El Grupo de Río está conformado por : México , Jamaica , Argentina , Brasil , Bolivia , Colombia , Chile , Ecuador , Paraguay , Perú , Uruguay , Venezuela y Costa Rica .
- 78 "Visita del presidente de México , Carlos Salinas de Gortari , a Jamaica" , *Textos de política exterior* , México , SRE , no. 46 , 1990 , p.5 .
- 79 El 1893 el presidente mexicano Porfirio Díaz , logra a través del canciller Ignacio Mariscal la firma del Tratado de Límites entre los Estados Unidos Mexicanos y Honduras Británica (hoy Belice). Los ingleses encabezados por Spencer Saint-John , valiéndose de su conocimiento profundo de las costas derivado de estudios realizados por la Marina Real , indujeron a la firma del Tratado. Dachary , Alfredo César y Arnaiz Burne , Stella , *El Caribe Mexicano. Una introducción a su historia* , México , Fondo de Publicaciones y Ediciones de Quintana Roo , 1989 , p.37.

80 Shapira, Yoram, "La política exterior de México bajo el régimen de Echeverría: retrospectiva", *Foro Internacional*, México, vol. 19, No. 1, (73), jul-sep, 1978, p.87.

81 "Las relaciones comerciales de México con el mundo", *Foro Nacional de Consulta*, 1990, México, Senado de la República, Memorias, Tomo I, 1990, pp. 629-630.

82 Dachary, Alfredo, *El reencuentro de México con el Caribe: situación actual y perspectiva*, México, Tercera Reunión del Grupo de Trabajo de Relaciones Internacionales del Caribe del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), Quintana Roo, 27 ene-1 feb, 1991, p. 9.

83 Dachary, Alfredo y Arnais Burne, Stella, *El Caribe... op.cit.*, p.63.

84 Fábregas Puig, Andrés, "Hacia un concepto de frontera", *Segundo Congreso Internacional sobre Fronteras en Iberoamérica*, Costa Rica, 14-17 nov, 1990, p.23.

85 Alvarez Icaza, Pablo, *Belice: la crisis, el neocolonialismo y las relaciones con México, 1978-1986*, México, CIDE, 1987, p.77.

86 "Intercambio comercial...op.cit., p.130.

87 Vernor, Dylan, "El desarrollo económico de Belice y la evolución de las relaciones económicas con México y Guatemala", *El Caribe Contemporáneo*, México, No. 23, jul-dic, 1991, p. 108.

88 "Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica", *Tratados Ratificados y Convenios Ejecutivos celebrados por México*, México, Senado de la República, Tomo 24, 1985, p.20.

89 "Impulsarán México y Belice diversos programas de cooperación bilateral", *Excelsior*, México, 17 nov, 1986.

90 *Ibid.*

91 Julius, Djuka, "Nueva etapa en las relaciones con Belice", *Excelsior*, México, 11 mayo, 1988.

92 Dachary, Alfredo, "La frontera México-Belice: orígenes, situación actual y perspectivas", *Segundo Congreso Internacional sobre Fronteras en Iberoamérica*, Costa Rica, 14-17 nov, 1990, p.2.

93 *México-Belice: frontera de comunicación y amistad. Visita de Estado del presidente Miguel de la Madrid Hurtado, 11 de mayo 1988*, México, Presidencia de la República, 1988, pp.43 y 48.

94 *Ibid.*, pp. 51 y 53.

95 *México-Belice: frontera... op.cit.*, p.48.

96 *Ibid.*, p.39.

97 Desde sus orígenes hasta los años cuarenta, las dos poblaciones tenían como actividad principal la explotación coprera y la pesca como actividad complementaria. Pero en 1955 el huracán Janet destruye casi en su totalidad los cocales. Ya para los sesenta, la pesca recobra importancia y la captura de langosta se convierte en una fuente más atractiva de recursos. Es en la década de los setenta que surge una nueva actividad que va desplazando poco a poco a la pesca: el turismo. Véase Arnais Burne, Stella, "Quintana Roo y Belice: una frontera en transición", *Segundo Congreso ...op.cit.*, pp.17-18.

98 *Ibid.*, pp.18-19.

99 *Diario Oficial, México*, 6 agt, 1990, pp.2 y 3.

100 "México y Belice firmaron varios convenios de cooperación", *El Día*, México, 4 mar, 1989.

101 Vizcaino, Ruben, "México y Belice darán facilidades al tránsito de residentes fronterizos", *Excélsior*, México, 1 agt, 1989.

102 Anaya, Martha, "México no soslaya la prioridad de América Latina", *Excélsior*, México, 27 abr, 1990.

103 *Ibid.*

104 *Ibid.*

- 105 Martínez, Salvador, "Salinas: vivimos una era de oportunidades y riesgo", *Excélsior*, México, 22 sep, 1991, p.37-A.
- 106 *Ibid.*, p.37-A.
- 107 González, Atilano, "Propósito de abatir tarifas arancelarias entre México y Belice, dice F. Solana", *Excélsior*, México, 21 sep, 1991, p.28-A.
- 108 Alizal, Laura Del, "México, el Caribe y Centroamérica", *Excélsior*, México, 18 sep, 1991, p.10-F.
- 109 Dachary, Alfredo, "La frontera...op.cit., p.14.
- 110 "Acuerdo de Cooperación para Combatir el Narcotráfico y la Farmacodependencia", *Diario Oficial*, México, 9 feb, 1990, p.3.
- 111 "Trinidad y Tobago", *Comercio Exterior*, México, suplemento al No. 9, sep, 1975, p.76.
- 112 *Ibid.*, p.76.
- 113 *Documentos de la Gira*, México, Secretaría de la Presidencia, 1976, p.351.
- 114 *México: relación de tratados en vigor, diciembre 1991*, México, SRE, 1991, p.62.
- 115 *Evaluación de la gira del presidente Luis Echeverría por catorce países de América, África y Asia*, México, SRE, 1975, p. 38.
- 116 Salgado y Salgado, José Eusebio, "La empresa naviera... op.cit. p.97.
- 117 *Estudios monográficos, Guyana y Trinidad y Tobago*, México, Secretaría de Programación y Presupuesto, 1975, p 30.
- 118 *Ibid.*, p.30.

- 119 Towers , Michael , "Trinidad y Tobago , una turbulenta e inestable situación " , *Cuadernos del Tercer Mundo* , México , no. 42 , mar , 1981 , p. 28 .
- 120 "Comercio exterior de México por bloques económicos y áreas geográficas " , *Comercio Exterior* , México , vol. 42 , no. 3 , mar , 1992 , p. 298 .
- 121 *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe* , Chile , CEPAL-ONU , 1990 , p. 145 .
- 122 "Guyana" , *Comercio Exterior* , México , suplemento al no. 9 , sep , 1975 , p. 8 .
- 123 Martínez , Clara I. , *Política exterior de México hacia el Caribe bajo la administración de Luis Echeverría y José López Portillo* , México , 3a. Reunión del Grupo de...op.cit. , p.5 .
- 124 *Evaluación de la gira...op. cit . p. 23 .*
- 125 *Estudios monográficos, Guyana ... op. cit. , p. 19 .*
- 126 *Anuario estadístico...op. cit. p. 115 .*
- 127 Alizal , Laura Del , "Turismo en el Caribe mexicano " , *Excélsior* , México , 20 jun , 1991 , p. 8-F .

REFLEXIONES FINALES

Durante el primer lustro de los setenta la atmósfera regional permitiría intensificar los nexos con nuestros vecinos del sur , ello incidiría favorablemente en las relaciones de México con el Caribe de habla inglesa .

Ambas partes en su afán por diversificar los vínculos económico-comerciales le concedieron gran relevancia a la Cooperación Sur-Sur . Iniciativas tales como la creación del Sistema Económico Latinoamericano y la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados , en las cuales participaron tanto México como el Caribe , son un vivo ejemplo de la firme intención por parte de las naciones subdesarrolladas de reducir su dependencia frente a los países industrializados .

No obstante de que en la década de los setenta se presenta el punto más alto de vinculación de nuestro país con el Caribe , es también en donde se acentúa el desequilibrio , desfase o no correspondencia -como ciertos autores suelen llamar- entre el aspecto político-diplomático y el económico-comercial .

Lo anterior significa que mientras que hubo una intensa colaboración política y coincidencia de intereses por reivindicar las economías de la región a través de una postura conjunta en el concierto internacional , ello no redundó en un avance significativo en las relaciones económicas , es decir, el

intercambio comercial México-Caribe no alcanzó los niveles esperados .

Ciertamente se firmaron numerosos convenios y se buscaron puntos de convergencia de manera tal que coadyuvaran a dinamizar los lazos con el Caribe , desafortunadamente los compromisos contraídos con diversos Estados caribeños fueron prontamente olvidados .

Lo anterior pone de manifiesto el desfase que existe entre los dos ámbitos : el político-diplomático y el económico-comercial, esto es , los resultados alcanzados en el primer aspecto de ninguna manera corresponden a lo escasamente conseguido en el segundo , las dos partes no caminan en forma paralela .

Hay que tener presente que el gran desafío que representa la diversificación en la composición de las exportaciones y en la distribución geográfica de los flujos comerciales exige contar con productos susceptibles de exportación a fin de penetrar el mercado internacional .

En ese sentido tanto México como los Estados caribeños adolecían del mismo mal que causó la estrategia sustitutiva de importaciones : carencia de una infraestructura industrial autosuficiente capaz de abrir espacios en el exterior . Por el contrario el modelo referido incrementó la debilidad estructural de sus economías .

En tales circunstancias resultaba sumamente difícil cristalizar el objetivo de ampliar las relaciones comerciales México-Caribe .

Ahora bien , en la década de los ochenta el ímpetu de fortalecer los lazos con el Caribe , que otrora caracterizara al gobierno del presidente Luis Echeverría , iría perdiendo dinamismo ante el cuadro desalentador que presentaba el área en su conjunto .

En las postrimerías de los ochenta imbricados en plena avalancha neoliberal , o sea , cuando la aplicación generalizada de tal modelo ya había causado estragos en las economías del área , la búsqueda de alternativas y acciones conjuntas frente a dicha ofensiva neoliberal revestiría mayor preeminencia .

Así pues , vigorizar los puntos de enlace con las naciones caribeñas es un objetivo que apunta hacia esa dirección . El Caribe es nuestra tercera frontera , por tanto representa una opción para nuestro país que no debe soslayarse .

Actualmente la dinámica de las Relaciones Internacionales impone mayores retos a la región : la tendencia global de fortificar y configurar bloques económicos obliga a nuestros países a unificar esfuerzos y adoptar medidas colectivas si queremos que nuestra inserción en la economía internacional sea en los mejores términos posibles .

Desde luego que un enfoque aglutinador ofrecería mayores oportunidades y aumentaría el margen de acción de la región en el concierto internacional . Ahora más que nunca es indispensable contar con un frente unido , el aislamiento y la acción individual no son la mejor estrategia para nuestras naciones , sobre todo cuando se trata de negociar con el Norte .

Bajo esta perspectiva la presente administración de Carlos Salinas de Gortari se va a preocupar por revitalizar los vínculos con nuestros vecinos del sur , y entre éstos los del Caribe cobran gran envergadura .

Los rasgos comunes particularmente en el ámbito económico son un punto de conexión entre México y el Caribe angloparlante . Precisamente la búsqueda de soluciones conjuntas a problemas afines constituye el puente de enlace entre nosotros y aquéllos .

Por tal motivo no se deben desaprovechar los espacios que se abren si deseamos fortalecer las relaciones México-Caribe .

Los casos de Belice y Jamaica resultan ilustrativos al respecto , son las dos naciones caribeñas que presentan mayores expectativas para nuestro país .

La colaboración que se ha logrado entablar con estos dos Estados caribeños en diversos sectores de mutuo interés : el comercial , científico-técnico , turístico y cultural , áreas básicas de

cooperación, si bien es un proceso que se encuentra en ciernes ha sido el estímulo suficiente para tratar de contemplar nuevas fórmulas de entendimiento para que de esta manera exista una retroalimentación más estrecha entre México y el Caribe .

En cuanto a Barbados , Trinidad y Tobago y Guyana hay ciertas áreas en las que existen posibilidades de conexión : el sector manufacturero , textil , turístico , y el de la bauxita , entre otros , son ejemplo de ello .

Además , México cuenta con una vasta experiencia en determinados campos que resultan interesantes para las naciones caribeñas como son el turismo , petróleo , construcción , fabricación de equipos de transporte , hidroeléctrica , etc ; sectores en los que nuestro país puede asesorar a las naciones que conforman la Comunidad del Caribe . Para ello se han signado varios acuerdos de Cooperación Científica-Técnica .

Ambas partes deben hacer acopio de voluntad y esfuerzo para cristalizar el objetivo de mejorar e intensificar las relaciones.

En fin , la preponderancia que adquiere hoy en día estudiar diversas posibilidades , entre ellas el Caribe claro está , es una opción que debe convertirse en realidad , y que mejor camino de contender el cambiante e incierto entorno mundial mediante un frente unido : el Caribe y Latinoamérica .