

Nº 30  
2 EV.

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA  
DE MEXICO**

**Facultad de Ciencias Políticas y Sociales**

**LA POLITICA ECONOMICA GUBERNAMENTAL INSTRUMENTADA  
DURANTE LA VIGENCIA DEL PACTO DE SOLIDARIDAD  
ECONOMICA**

**TESIS DE GRADO**

para obtener el Título de:  
**Licenciado en Ciencias Políticas  
y Administración Pública (AP)**

**Presenta:**

**Enrique Leyva Granados**

México, D. F., 1992

**FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## P R O L O G O

La idea de realizar este trabajo nació cuando cursaba el cuarto semestre de la carrera; teniendo como origen el interés de hacer algo diferente, en cuanto al tema de tesis, la cantidad de críticas intra y extra-escolares que se hacían a dicha formación académica, por ello decidí tratar de analizar toda una política económica a nivel nacional.

Desde entonces me dí a la tarea de formar una heroteca propia para sustentar lo que hoy veo concretado.

Para lograr lo anterior, conté con la dirección y asesoría de la Profra. Carmen Evelia Hernández Ortiz, para ella mi agradecimiento y gratitud permanentes.

Gracias también al Profr. Juan Manuel Escudero García por sus consejos y recomendaciones para concluir este trabajo.

Reconozco también las aportaciones de los profesores que fueron nombrados examinadores de esta tesis, por sus críticas y observaciones que fueron tomadas con el mejor de los criterios, y que en el futuro servirán para tratar de corregir deficiencias mostradas en esta etapa.

## I N D I C E

	Pág.
	1
	4
<b>Capítulo I</b>	
<b>La intervención del Estado en la economía.....</b>	<b>4</b>
1.1 C.igen del intervencionismo estatal .....	4
1.2 La política económica .....	9
1.3 Breve reseña de la evolución del Estado mexicano y de los modelos de desarrollo en el contexto de la política económica.....	14
1.3.1 El Estado liberal.....	14
1.3.1.1 El porfiriato.....	16
1.3.2 El Estado pos-revolucionario, sus diferen- tes formas y políticas económicas.....	17
<b>Capítulo II</b>	
<b>La inflación: impactos económicos, políticos y socia-     les .....</b>	<b>29</b>
2.1 La naturaleza económica de la inflación.....	30
2.2 La naturaleza sociopolítica de la inflación.....	35
2.3 Naturaleza política de los desequilibrios macro- económicos .....	42
2.4 Referencia histórica de la inflación en México...	44
<b>Capítulo III</b>	
<b>Las políticas heterodoxas, neoliberales, de ajuste y     heterodoxas de los programas de estabilización.....</b>	<b>49</b>
3.1 Políticas ortodoxas de estabilización.....	49
3.2 Las políticas neoliberales.....	58
3.3 Las políticas de ajuste.....	62

	Pág.
3.4 Una generalización de los resultados más signifi- cativos que han tenido las implementaciones de - estas políticas.....	63
3.5 Las políticas heterodoxas de estabilización.....	66
3.5.1 El trasfondo de los programas heterodoxos de estabilización.....	70
 <b>Capítulo IV</b>	
Breve análisis de los cinco primeros años del gobier- no de Miguel De la Madrid.....	82
4.1 Los cinco primeros años de gobierno.....	82
 <b>Capítulo v</b>	
El Pacto de Solidaridad Económica.....	94
5.1 Objetivo e integración.....	97
5.2 Estrategia.....	101
5.3 Etapas, agentes participantes y repercusiones - del PSE en algunos indicadores macroeconómicos..	107
 Conclusiones.....	150
 Anexos.....	155
 Bibliografía.....	184

## I N T R O D U C C I O N

La presente investigación tiene como objetivo fundamental analizar la política económica gubernamental implantada durante la vigencia del Pacto de Solidaridad Económica (PSE); para poner de manifiesto la importancia de la administración pública como un regulador de las demandas sociales, en una crítica situación económica en la que el sistema vió cuestionada su legitimidad.

El período abarcado data del 15 de diciembre de -- 1987 al 31 de diciembre de 1988, tiempo en que estuvo vigente esta política.

Asimismo, se pretende estudiar y explorar una política estabilizadora (como lo fue el PSE), con un punto de vista de la administración pública, por lo cual puede decirse que es un tema poco tratado desde esta perspectiva y de allí el interés por trabajarlo.

Así pues, las hipótesis de esta política económica -- a comprobar son:

--Que por sus características puede clasificarse como del tipo heterodoxo;

--Que disminuyó el aumento de la inflación durante -- su vigencia; con lo cual se evitó asociar una inflación en constante ascenso (identificada como uno de los principales irritantes sociales) con el proceso de elecciones generales que se verificó en el mencionado año.

--Que de los agentes sociales participantes, los menos beneficiados fueron los trabajadores; es más, sobre -- ellos "recayó" el costo del ajuste y estabilización económicos. Los beneficiados o "ganadores" fueron los empresarios.

--Que fue la continuación de un proceso de cambio, experimentado a lo largo de este sexenio, en el modelo de desarrollo y que probablemente tendría una mayor concretización en la siguiente administración gubernamental.

--Que la administración pública se valió de todos -- los medios a su alcance para lograr: la instrumentación de esta política, la participación de la sociedad y la-

imposición (en momentos determinados) de acuerdos no previstos inicialmente.

En función de lo anterior, los elementos a analizar en el global de la investigación son:

a) Los fines del Estado que norman el ámbito de la acción e intencionalidad, precisamente estatal, y cuyo rebasamiento y limitación ocasionan que sea cuestionado en su legitimidad.

b) Los fines del gobierno del Estado, contemplados en los planes y programas que orientan las acciones e intenciones gubernamentales respecto a las demandas y expectativas sociales.

c) La disposición y organización de los actores sociales y de las acciones, fundamentadas en la estructura -- del sistema político, para alcanzar de manera sistemática, continua y deliberada, los fines estatales y gubernamentales.

d) La disposición, distribución y organización de los recursos, medios e instrumentos que se consideran necesarios y/o suficientes para alcanzar los fines estatales - y gubernamentales.

e) Las operaciones, concertaciones y procedimientos de ejecución que los actores sociales realizaron, mismos que se concretaron en sus acciones, acuerdos, negociaciones o presiones, que se reflejarían en el uso de recursos, medios, instrumentos y declaraciones para lograr finalmente la consecución de objetivos previstos.

f) Los efectos que causaron conjuntamente la organización de los actores sociales y su orientación hacia - objetivos pre-establecidos; efectos que se manifestaron empíricamente en el éxito (de acuerdo a objetivos logrados y plazos calculados) respecto del alcance de los fines estatales y gubernamentales. La prueba empírica se -- puede mostrar en la extinción, moderación o aumento de - las demandas y reivindicaciones de las organizaciones políticas y civiles.

Para lograr lo anteriormente mencionado, se puede -- afirmar que el método de estudio se forma y fundamenta

en un eclecticismo, surgido de dos enfoques: el inductivo y el análisis comparativo.

Por lo que la estructura del presente trabajo consta de cinco capítulos:

El primero se titula "La intervención del Estado en la economía", y tiene como objetivos analizar el origen del intervencionismo estatal en la economía; cómo dicha intervención se concreta en la política económica; y, presentar un breve resumen de los modelos de desarrollo -- del Estado mexicano a partir de su historia reciente -- (desde 1867), en el contexto de la política económica.

El segundo capítulo "La inflación: impactos económicos, políticos y sociales", trata de explicar las causas y consecuencias de este fenómeno desde dos puntos de -- vista: el económico y el sociopolítico; asimismo, se hace una referencia histórica de la inflación en México, para establecer la influencia de este indicador económico en la vida sociopolítica de una nación.

El capítulo tercero "Las políticas heterodoxas, neoliberales, de ajuste y heterodoxas de los programas de estabilización", identifica las características, orientaciones y contradicciones más significativas de dichas políticas, para establecer cuáles son las que más se acercan a -- las del PSE, para su certera clasificación. Así como identificar a la inflación como el elemento siempre presente a "combatir".

El cuarto capítulo "Breve análisis de los cinco primeros años del gobierno de Miguel De la Madrid", pretende establecer el panorama general imperante antes de la implantación del PSE, para comprender mejor el por qué de su instrumentación e implantación.

El cuarto y último capítulo, "El Pacto de Solidaridad Económica", explica su objetivo e integración; la estrategia seguida y las etapas, los agentes participantes y las repercusiones en algunos indicadores macroeconómicos. La elaboración de este capítulo se basó en un análisis hemerográfico diario, que abarcó todo el tiempo que estuvo vigente el PSE, lo anterior, permite presentar una detallada pero concreta, información sobre los aspectos mencionados, así como puede apreciarse la conexión con la continuación de esta política con la nueva estrategia denominada -- Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico (PECE).



## LA INTERVENCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA

El presente capítulo consta de tres subcapítulos, el primero analiza los antecedentes del proceso de intervención del Estado en la economía, desde los inicios de la industrialización y cómo poco a poco se vió obligado a intervenir para satisfacer diversas demandas sociales; el segundo define la política económica, como consecuencia de dicha participación estatal, y sus principales aspectos, objetivos e instrumentos para lograr su razón de ser; por último, el tercer subcapítulo hace un intento por determinar algunos de los principales aspectos de la evolución del Estado mexicano, desde el surgimiento del liberalismo hasta la pasada década, analizando sus diferentes formas de intervención en los diversos periodos, con el objeto de establecer una analogía y un hilo conductor que se relacione con los primeros subcapítulos; y contar así un marco de referencia teórico y una idea clara de los antecedentes que han dado origen, a la formulación de programas de estabilización y ajuste que -- se pretenden analizar en capítulos posteriores.

## 1.1. Origen del intervencionismo estatal.

El conjunto de cambios sociales, económicos y tecnológicos que significó la Revolución Industrial, produjeron la gran --- transformación de la sociedad tradicional de base agrícola a la moderna sociedad industrial. El impacto de las fuerzas modernizantes sobre el modo de vida tradicional fue transtornante, se dió toda una "catástrofe cultural". El avance del industrialismo y del mercado cambió y destruyó conjuntos de vínculos sociales, culturales, políticos y económicos.

Esta gran transformación provocó en su fase inicial un gigantesco proceso de movilidad social que fue también un proceso de desarraigo: millones de individuos fueron arrancados de su - habitat sociocultural e inducidos a "un nuevo sistema de relaciones, el mercado autorregulado, en el cual el sentido de solida- ridad y cohesión comunitaria estaba amenazado por la lógica de la ganancia." (1)

En esta etapa el mercado autorregulado se mostró tal y como es: para él no existen hombres, valores morales ni sentimientos, sino sólo mercancías. La comunidad fue sustituida por la - sociedad, es decir, por un sistema de relaciones contractuales, basado únicamente en el cálculo utilitarista de los costos y -- los importes y ajeno a cualquier consideración moral. Los traba- jadores fueron considerados como mera fuerza productiva, como - mercancía entre las mercancías: "Nació de tal manera el 'prole- tariado interno' de la sociedad capitalista burguesa; una masa de individuos despersonalizados, carentes de raíces culturales y abandonados a sí mismos; una especie de casta en exilio; un - grupo halógeno que se siente extraño a la sociedad y siente la sociedad extraña a sus específicas exigencias materiales y psi- cológicas." (2)

Por su parte, la nueva clase dominante - la burguesía capi- talista - se desinteresó de la dirección política de las clases dominadas, sólo se interesó por su fuerza de trabajo, por explo- tarlas, ya no por gobernarlas. Exigió que el Estado no corrigie- ra las leyes del mercado, puesto que vió que cualquier interven-

(1) Pellicani, Luciano. "Estado de bienestar" en Diccionario de Política Tomo I, Ed. Siglo XXI, 1987, p. 610

(2) Ibidem. p. 611

ción dictada por consideraciones extraeconómicas era un atentado a la natural armonía determinada por el libre juego de la oferta y la demanda. Este Estado burgués protegió desde el exterior el mercado, que garantizaba que las normas esenciales para el funcionamiento del sistema no fueran violadas, se abstuvo de toda acción que alterara el mecanismo de la competencia; por ello se le considera un Estado carente de sensibilidad social.

Los costos de esta gran transformación se reflejan casi exclusivamente en la clase obrera y no son percibidos por el Estado burgués o son tomados por éste, como naturales, inmodificables e inevitables.

En función de lo anterior, la condición obrera fue considerada por los propios trabajadores como una intolerable degradación de la vida humana. Y según Luciano Pellicani, dos factores contribuyeron a determinar eso: "el aislamiento moral del proletariado, que fue abandonado a su destino - ni la burguesía ni el Estado se ocupaban y preocupaban de sus condiciones existenciales -, y una transformación de la mentalidad dominante determinada por la difusión del credo democrático e igualitario."(3)

Las clases inferiores del siglo XIX, comenzaron a reinterpretar su condición existencial y reclamaron al principio, confusamente y luego de manera cada vez más clara, la reorganización de la sociedad, puesto que se sentían excluidos de la sociedad y por eso pretendieron el pleno derecho de ciudadanía política y moral. Según Pellicani, apremiaron a los empleadores, a los gobernantes, a toda la sociedad para obtener un estatus igual al de los otros grupos que articulaban la comunidad nacional: "La protesta obrera, revolucionaria o reformista, nace del

---

(3) Ibidem. p. 610

resentimiento colectivo contra la sociedad burguesa que no sienten ningún deber frente a las víctimas de la acumulación salvaje y de la industrialización acelerada."(4)

Progresivamente, todos los grupos que ocupaban una posición periférica en la jerarquía social, exigieron la plena ciudadanía política y moral. Los grupos subalternos ya no percibían como natural e inmodificable su condición de ciudadanos de segunda o tercera categoría; ahora pretendían un estatus igual al de su clase privilegiada. Y el instrumento que usaron para ejercer una presión eficaz sobre la sociedad, para que ésta mediante sus órganos, satisficiera sus demandas fue la protesta; es la época del progresivo avance del principio socialista de la igualdad a través de la estrategia de la protesta.

Entonces la sociedad europea en el siglo XIX estuvo caracterizada por un conflicto fundamental: por una parte, existía una institución - el mercado - que trató de conquistar la plena autonomía respecto de la política, de la religión y en general de cualquier instancia no económica; por la otra, un valor - la igualdad - que se difundió y entronizó en todos los ámbitos sociales, transmitiéndose de generación en generación hasta hacerse una fuerza histórica.

El mercado autorregulado y el principio de la igualdad tuvieron normas incompatibles entre sí, el primero exigía la no intervención estatal y el segundo postulaba que el Estado tenía que asumir la carga de eliminar todos los obstáculos que impedían a los ciudadanos menos pudientes gozar de los derechos políticos y sociales formalmente reconocidos.

La sociedad trató de defenderse del mercado autorregulado.

---

(4) Ibid. p. 611

que producía miseria, desigualdad y desocupación y, a través de la acción del Estado, trató de poner límites al imperialismo de la lógica capitalista.

Las luchas de la clase obrera y los trabajos de los pensadores de la época, tenían algo en común: el deseo de abolir el mercado o, cuando menos, someterlo al control de la colectividad: "La propiedad estatal no es la solución del conflicto, pero encierra dentro de sí el medio formal, la manera de dar con la solución."<sup>(5)</sup> Esto implicaba la creación de un sistema radicalmente distinto: la economía colectivista; en la cual la lógica de la ganancia individual sería moderada por la del interés de la colectividad.

Con lo anterior, se verificó, como consecuencia más o menos directa de las presiones ejercidas por los partidos obreros, el tránsito del capitalismo individualista al capitalismo organizado.

El Estado ya no sería sólo el guardián de la propiedad privada y el tutor del orden público, ya que se hizo intérprete de valores - la justicia distributiva, la seguridad, el pleno empleo, etc. - que el mercado era incapaz de registrar. Los trabajadores ya no eran abandonados a sí mismos frente a las impersonales leyes de la economía y el Estado sentía el deber de crear una protección institucional en la cual estuvieran escudados de las perturbaciones de la economía capitalista.

Según Pellicani, además de la acción de los partidos socialistas, dos fenómenos contribuyeron al tránsito del Estado liberal al estado de bienestar: "el espectacular crecimiento de la

---

(5) Lojkin, Jean. El marxismo, el estado y la cuestión urbana.

riqueza y la revolución keynesiana, el primero ha permitido extender las ventajas materiales del industrialismo a categorías sociales cada vez más amplias, de manera que el capitalismo de economía del ahorro se transformó en economía del consumo. Ha nacido así la sociedad opulenta con sus extraordinarias capacidades productivas, las cuales hacen posible que el Estado pueda destinar una cuota considerable del rédito nacional a fines sociales."(6)

La revolución keynesiana condujo por su parte, a la liquidación paulatina del "laissez faire" y al nacimiento de una nueva política económica basada, esencialmente, en la gradual intervención del Estado al que se le asignó un papel económico central.

### 1.2 La política económica

Esta participación del Estado en la economía consistió en ejercer una función directiva sobre la propensión al consumo, a través del instrumento fiscal, la socialización de las inversiones y la política del pleno empleo, el equilibrio económico general y la persecución de fines de justicia social.

Lo anterior fue pues, la concreción de la política económica y que se puede definir según Federico J. Herschel, como "la intervención deliberada del gobierno en la economía para alcanzar sus objetivos"(7). O bien, según Lombardini, como la "tendencia a individualizar las direcciones que el gobierno debe seguir y las intervenciones que eventualmente debe efectuar para au

(6) Pellicani, Op. Cit., p. 612

(7) Herschel, Federico J. Política económica. México, Siglo XXI, 1989 p.11

mentar la riqueza del país" (8).

De acuerdo con estas dos ideas, se puede definir a la política económica, como la forma en que el Estado incide concretamente en específicas áreas del desarrollo nacional; teniendo como directrices fundamentales al desarrollo económico, la eficaz asignación de recursos en áreas por fomentarse, la estabilidad, mantenimiento de la libertad económica y la redistribución del ingreso.

Para que esta incidencia sea objetiva, es decir, para que obtenga resultados cualitativos y cuantitativos, la política económica se vale de los siguientes instrumentos, según Herschel; finanzas públicas, dinero y crédito, tipo de cambio, instrumentos de control directo y cambios institucionales. (Véase anexo I)

En función de lo anterior, los objetivos generales de la política económica son los siguientes:

a) Lograr un aumento del producto o ingreso nacional mediante: - El aumento del ingreso per cápita, como indicador del mejoramiento del nivel de vida y/o bienestar de la comunidad, tomando siempre en cuenta el número de la población: a dispar crecimiento población-desarrollo económico hay desigualdades mayormente marcadas en el ingreso. Esto se define como el fomento -- del desarrollo económico.

- Acrecentamiento del producto con un aumento en las inversiones, es decir, entre más se perciba más se invertirá, con lo que se logrará una reinversión del capital, para poder conseguir así, más autonomía en la toma de decisiones y lograr un -- criterio de inversiones según sean las necesidades sociales. Y con esto llegar al ideal de soberanía económica.

---

(8) Lombardini, Siro. "Política Económica" en Op. Cit. p. 1258

b) Cuidar el nivel de vida e índices de ocupación: La ocupación en su sentido más llano y más simple puede considerarse -- como el número de personas con y sin trabajo y su correspondiente clasificación.

En nuestro país, y de acuerdo con el criterio de Herschel, - el desempleo característico es el denominado "estructural" y es el que corresponde a la insuficiencia de recursos complementarios (capital) para emplear la mano de obra (9). Teniéndose como consecuencia que contra el problema de la desocupación, se - debe aprovechar la posible acumulación de capital, de la que se hace mención en el inciso a), para llevar a cabo una ampliación del propio capital, es decir, una expansión económica con el capital acumulado.

c) Distribuir el ingreso: - Se conceptualiza a la justa distribución del ingreso como "la igualdad de oportunidades que -- tiende a dar acceso a toda la población en los distintos niveles educativos, lograr la obtención de empleos con base en la - capacidad y facilitar la movilidad de los satisfactores producidos." (10).

- Propender a una mayor igualación en el consumo.
- Tratar de igualar la riqueza o patrimonio de las personas.

d) Buscar la estabilidad: Se entiende por estabilidad que - la evolución de los precios de una canasta típica o básica de - bienes y servicios para la gente con menores ingreses, sea acorde con lo que perciben, que esté a su alcance el poder adquirir la; de no ser así, surge un desequilibrio que puede originar -- problemas diversos como el de la protesta social, la inflación, etc.

---

(9) Herschel, Op. Cit., p. 62

(10) Lojkine, Op. Cit., p. 19



El logro de los anteriores objetivos de la política económica se realiza a través de los instrumentos anteriormente mencionados (finanzas públicas, dinero y crédito, etc.) y su empleo depende de su "efectividad" para alcanzar dichos objetivos. Ahora bien, la determinación de los instrumentos a utilizar en la política económica está en función de la orientación que se busca imprimir al desarrollo nacional, y para lograrlo es necesario hacer un análisis de la estructura económica y de sus interrelaciones sociopolíticas.

Ante esta situación, se elaboran modelos económicos que tratan de conseguir dichos objetivos de la forma más eficiente posible, atendiendo a las interrelaciones sociopolíticas existentes y a la orientación que se busca dar al desarrollo nacional.

A manera de definición podemos decir que un modelo económico es, según Herschel, "en su aspecto más abstracto, un conjunto ordenado de hipótesis acerca de un sistema complejo".(11)

El modelo pues, establece las interrelaciones existentes entre instrumentos y objetivos, considerando también el impacto de otras variables (agentes externos) que no pueden ser manejadas por el gobierno del país para el cual se constituye dicho modelo.

Un modelo debe tomar en cuenta: la realidad del país para el que fué elaborado, el funcionamiento de su economía, las interrelaciones entre los distintos agentes económicos y su organización institucional, los instrumentos de política económica que se aplican y en formulación de hipótesis acerca de los efectos posibles de las medidas adoptadas en un momento coyuntural en una situación concreta y la eficiencia del aparato adminis--

---

(11) Herschel, Op. Cit., p. 100

trativo.

Por lo anteriormente dicho, se ha adoptado el denominar a - determinado tipo de política económica como la esencia y estructura de la estrategia de acumulación de un Estado, es decir, se identifica la estrategia económica con la forma que adquiere el Estado para lograr sus objetivos de dominación y legitimidad, - mediante la generación, acumulación y distribución de riqueza.

Según Bob Jessop, "Es importante reconocer que el éxito de un proyecto hegemónico dependerá de las concesiones materiales que se otorguen a las fuerzas sociales determinadas y, en consecuencia, de la productividad de la economía. Por eso los proyectos hegemónicos destinados a tener mayor éxito serán aquellos - que, en condiciones de igualdad respecto a los demás aspectos, - se vinculen estrechamente a una estrategia de acumulación adecuada . . ." (12)

Cuando la estrategia de desarrollo de un Estado, vía su política económica, se centra en niveles de economía específicos, suele darse una periodización del Estado, es decir, según -- Bessop: "al referirnos a la periodización del capitalismo resaltamos el papel del cambio en las estrategias de acumulación con las consiguientes modificaciones en la intervención del Estado" (13)

Y con este tipo de periodizaciones y/o formas que adopta el Estado, se da una adecuación de las relaciones y fuerzas sociales que lo integran, ya que de lo contrario se caería en lo que

---

(12) Jessop, Bob. "Estrategias de acumulación, formas de Estado y proyectos hegemónicos", en Estudios Políticos, Vol. 5, - jul.-dic. 1986, Núms. 3-4, p. 13

(13) Ibidem. p. 17

Poulantzas, ha llamado el "estatismo autoritario", es decir, - que las formas de actuación de las bases sociales no se asocian con esas nuevas formas de Estado.

Por lo tanto, para tratar de trazar la periodización que -- adopta el Estado, debe tomarse en cuenta el proyecto hegemónico y las crisis que ha sufrido dicho proyecto. Recomienda Bessop, - tomar en cuenta tres aspectos hegemónicos: "su determinación es estructural (que nos sugiere estudiar las formas de representa--- ción y la estructura interna del Estado, así como las formas de intervención), su relación con las prácticas políticas (que ha--- ce necesario estudiar las bases sociales del poder del Estado)- y su relación con la estrategia de acumulación correspondiente" (14)

En conclusión, un proyecto hegemónico conlleva la acepta--- ción de que existen elementos sociales antagónicos, cuyos prin--- cipios y objetivos parecen irreconciliables, pero considera fun--- damental que pueden ser mediados por la acción de quien personi--- fica dicho proyecto hegemónico: el Estado; quien debe estar pre--- parado, vía su política económica, para la representación de -- los intereses sociales y la satisfacción de sus demandas.

### 1.3 Breve reseña de la evolución del Estado Mexicano y de - los modelos de desarrollo en el contexto de la política económica.

#### 1.3.1 El Estado Liberal

Con el triunfo de la República en 1867, se inició un perio--- do de características propias y más o menos estable hasta el -- año de 1914. En dicho lapso, el poder político-económico deter--- minó una forma de Estado: la Liberal-Oligárquica.

---

(14) Ibidem. p. 18

Sus características más sobresalientes fueron, según Juan - Felipe Leal:

- En el plano de las relaciones jurídico-políticas, fue liberal: sancionaba la libertad política de los ciudadanos y la libertad del pensamiento y de cultos.

- El individuo era el principal rector de la sociedad, mientras que el Estado debía garantizar y promover únicamente los intereses de los particulares.

- El libre cambio en lo interno y en lo externo se implantó y ciertas formas de propiedad, como la de la iglesia, debió desaparecer para dar origen a la mediana propiedad privada, considerada como la garantía de la democracia política.

- Las diferentes combinaciones de trabajo obligatorio, gratuito o forzado desaparecieron y fueron sustituidos por una fuerza libre de trabajo enmarcado dentro de un mercado competitivo.

- Adoptó la forma de una república democrática, representativa y federal; sostuvo que la soberanía de los Estados debía ser respetada y que la división de poderes se encargaría de mantener el equilibrio dentro de la administración pública. (15)

- Los gobernantes de esta época, Juárez, Lerdo y Díaz, se destacaron por la instauración de un gobierno fuerte y centralizado y por la concentración del poder en manos del ejecutivo. Con esto se afirma que se alejaron de su modelo teórico: "La evolución política es sacrificada en aras de la evolución económica." (16)

---

(15) Leal, Juan Felipe. México: estado, burocracia y sindicatos.

México, El Caballito, 1986, pp. 10-12

(16) Ibidem. p. 14

En función de lo anterior, el modelo económico se fundamentó en la organización capitalista y por tanto, la política económica se orientó a unificar al país política y geográficamente; se trató de incorporar a la población a formas modernizantes de explotación y la integración al mercado mundial por la vía llamada "primaria-exportadora" (productos agrícolas y mineros esencialmente), dominando la dinámica económica la inversión foránea que se enfocó a las actividades mineras principalmente. Es también la época del surgimiento de las industrias ligeras y siderúrgicas, mismas que resintieron los efectos del régimen de privilegios y concentración de riqueza e ingresos de la dependencia externa. (17)

#### 1.3.1.1 El porfiriato

Las características de la política económica desarrollada durante el régimen de Porfirio Díaz, constituyeron las bases fundamentales que permitieron un desarrollo económico nunca antes visto, que sentaron las bases del liberalismo-oligopólico.

Surge este período como consecuencia de la crisis política por la sucesión presidencial de 1876, en la que los liberales se dividen entre lerdistas e iglesistas. Esta situación es aprovechada por la revuelta de Tuxtepec que lleva al poder al Gral. Porfirio Díaz, quien lleva a cabo una recomposición del bloque en el poder. La realidad política de esta época se sintetiza en la frase "muchacha administración y poca política", es decir, se incorporan al grupo en el poder, a una incipiente burguesía in-

(17) Cordera C., Rolando y Ruíz. "Esquema de periodización del desarrollo capitalista en México," en Revista Investigación Económica 153, México, Ed. 1980 pp. 19-20

dustrial; una burguesía nacional que se enriquece por la acción e influencia del grupo de los "científicos" que son encabezados por el ministro de Hacienda, José Ives Limantour.

De tal manera, que la política económica es heterogénea debido a sus componentes y se orienta hacia:

- Acuerdos oligopólicos o mediante la absorción de unas empresas por otras.

- La extracción y el procesamiento de minerales.

- Fomento de los servicios públicos, en manos de extranjeros, tales como ferrocarriles, electrificación, transporte urbano, telégrafos, teléfonos, etc.

- Cierta exportación de ganado y productos agrícolas.

- Y en general, la centralización de las principales actividades económicas, como la bancaria.

### 1.3.2 El Estado pos-revolucionario, sus diferentes formas y sus políticas económicas.

Tras la destrucción del Estado oligárquico y después de siete años de lucha armada, la triunfante coalición Carranza-Obregón organizó a través de la Constitución de 1917, un nuevo modelo capitalista de desarrollo que era una expresión formal del pacto social que impusieron las condiciones creadas por la Revolución.

Se puede afirmar que hay una primera etapa de desarrollo económico que caracteriza al período entre 1920-1940, esta etapa en su fase de mayor desarrollo recibe el nombre de "sustitución de importaciones". Se da un crecimiento global lento y una estabilidad notable, originada en cierta medida por la crisis de 1929, hasta las reformas estructurales que lleva a cabo el Gral.

Lázaro Cárdenas. Esta es una etapa en que se preparan las condiciones para una expansión económica: se reorienta la industria petrolera; se lleva a cabo una gran reforma agraria; se inician grandes obras de irrigación en vastas zonas del territorio nacional; y se expande el sector público. Y en función de lo anterior se da una reordenación política y social, esto es al final de esta etapa, que se resume en el "Estado de masas, integrador y casi corporativo, que resulta de los años de Cárdenas."(18)

A partir de 1940 y hasta 1954 se sientan las bases del México moderno e industrializado", aquí se da la primera acumulación industrial basada en:

- El impulso de la Segunda Guerra Mundial.
- La capacidad instalada no era aprovechada a sus máximos niveles, lográndose tal fin con el advenimiento del conflicto -- sin necesidad de erogar grandes cantidades de dinero.
- La desarticulación del mercado internacional y su consecuente reflejo en la economía nacional, entra en una fase expansiva, para poder proveer de insumos a las economías de guerra.
- El incremento de la inversión industrial orientado a grandes proyectos promovidos en su mayor parte por NAFINSA.

- "La evolución de la industria como el sector dominante de la producción, su cada vez más clara orientación hacia el mercado interno y la intervención creciente del Estado en la Economía."(19)

El proceso de acumulación está definido por una significativa dinámica de la inversión privada y en un acelerado ritmo de importación de maquinaria y equipo cuyo crecimiento promedio su-

(18) Ibidem. p. 22

(19) Ibidem. p. 24

pera a la producción lograda.

Este modelo de desarrollo hizo crisis aproximadamente al -- término de la guerra de Corea, cuando las condiciones que lo favorecieron llegaron a su fin (guerra-industrialización ligera-explotación absoluta del trabajo) y la economía se enfiló hacia -- una etapa crítica tanto en su dinámica como en su relación con -- el mercado mundial.

A partir del año 1955 y hasta 1961 se da una transición al desarrollo oligopólico, determinado por:

- La aplicación de una estrategia denominada "desarrollo estabilizador".

- Un crecimiento de la economía casi igual al logrado el decenio anterior, con el inconveniente que el índice demográfico -- fue superior, dando como resultado una disminución en el ingreso per cápita.

La concentración acelerada del ingreso propició que el mercado se redujera para la pequeña y mediana industria, con lo que sobrevino casi su desaparición. Lo anterior contribuyó a la oligopolización y por otro lado, a la expansión no planteada del -- sector público, al absorber aquellas empresas en quiebra.

- La intensa entrada de capital extranjero principalmente a la industria, que no había sido suficientemente explotada, se -- inicia la producción de bienes durables.

- La dinámica de la inversión pública aumentó al presentarse una serie de tendencias depresivas de la economía, ya que el capital privado no se invertía fácilmente.

- La "derrota" de los movimientos obreros a partir de 1958, sentó las bases para frenar las aspiraciones de los trabajadores



y lograr la combinación de crecimiento y estabilidad.

El desarrollo oligopólico, que abarcó el período 1962-1977, se considera la siguiente etapa dentro de este enfoque. Según -- Rolando Cordera y Clemente Ruiz, se constituyó de dos etapas: la primera abarcó de 1962 a 1970 y se caracterizó por el rápido crecimiento de la economía y al mantenimiento de una tasa de inflación baja con estabilidad cambiaria; la otra etapa, comenzó en - 1971 y abarcó hasta 1977, período de una profunda crisis económica y financiera que provocó una devaluación de la moneda casi en un cien por ciento y una inflación "explosiva".

Los elementos que hicieron posible la primera etapa de este período fueron:

- La diversificación industrial en otras áreas que indirectamente se relacionan con la producción de bienes durables de -- consumo; el Estado por su parte abarca nuevos campos productivos (como la petroquímica).

La respuesta del sector agrícola a los requerimientos del - desarrollo industrial, proveyéndolo de divisas, materias primas, mano de obra y alimentos.

- La provisión de alimentos y mano de obra al combinarse -- con los controles salariales, permitieron que se viera fortalecido y favorecido el capital.

- La oferta de alimentos agrícolas y el control sindical, - fueron de los fundamentos más importantes para lograr la estabilidad interna de los precios; induciendo también al proteccionismo que recibían las empresas y que se traducían en grandes ganancías.

- El anterior punto, contribuyó a que la acumulación de ga-

nancias generara una expansión de la gran empresa y a elevar la propensión al consumo por parte de los capitalistas.

- Las grandes empresas inician así su conversión en monopolios, éstos se convierten en proveedores del Estado al suministrarle los insumos para el establecimiento de empresas públicas y la realización de grandes obras sociales.

A partir de 1971, ya en la segunda etapa de este período, - los elementos que se hicieron presentes fueron:

- La economía entró en una fase de crecimiento lento e inestable, originado por el crecimiento de los salarios reales, no era capaz de frenar las tendencias concretacionistas del capital, lo cual dió como consecuencia que se estratificara aún más la so ciedad mexicana aumentando la base de pobreza.

- El mercado reforzó sus planes de realización para el futuro, sin tomar en cuenta las deformaciones sociales originadas -- por el crecimiento industrial.

- El proteccionismo favoreció excesivamente a las indus--- trias de consumo y por otro lado, estimuló la importación de bienes de capital. Dando como resultado que "la dependencia externa del proceso de inversión se hizo más férrea y la reproducción -- del sistema más vulnerable." (20)

- Y finalmente influyeron de manera decisiva los desequilibrios provenientes del mercado mundial, cuyas economías dominantes entraron en crisis; aunándose a lo anterior, la inestabilidad monetaria internacional, la crisis energética, la de alimentos y la recesión de 1974-75 que hicieron sentir sus resultados en la economía nacional que ya dió síntomas de desgastes y contradicciones graves.

A partir, de 1977 se pueden identificar dos etapas fundamentales en el desarrollo económico nacional: la primera se podría denominar la "petrolización de la economía" y la segunda "crisis y reordenación".

La primera que abarcó de 1977 a 1980:

- Buscó reanudar el crecimiento económico a base de la "explotación de nuevos e importantes yacimientos petroleros (...) - que ubicaron a México como cuarto productor mundial." (21)

- Se vivió un auge económico gracias a una solvencia internacional que parecía inagotable, y una expansión inusitada de la industria petrolera; esto permitió abundantes ingresos de divisas, que dieron margen al gobierno para trazar un programa de -- obras materiales sin precedentes.

- Se concertó con la iniciativa privada la estrategia de la "Alianza para la producción", cuyo objetivo fue elevar la producción.

- Se abrieron fuentes de trabajo - suficientes para contener la presión inmediata -, creció el consumo y se buscó fortalecer el mercado interno.

La segunda etapa, de 1981 a 1984, se puede dividir en dos subperíodos:

El primero, duró los años 1981 y 1982 y sus características más importantes fueron:

- La mayoría de las obras planeadas en esta época, debido - al auge petrolero, poco a poco se dejarían de realizar, ya fuera

(21) Meyer, Lorenzo. "La Revolución Mexicana", Excélsior, 1968--1977 Edición Especial Coleccionable Nº 6, México, D.F. 30 - de agosto de 1987, p. 7

por problemas internos (como la construcción del gasoducto que llevaría gas natural a Estados Unidos), corrupción de funcionarios, o bien, en el caso más importante, por la súbita caída de los precios internacionales del petróleo.

- La política económica se orientó a realizar un reajuste del presupuesto federal y a realizar un esfuerzo de austeridad.

- La fuga de capitales agravó la situación, ya que en este período llegó a los 30,000 millones de dólares. (22)

- El gobierno mexicano se declaró incapaz de cumplir sus compromisos de pago con el exterior, y debió acudir a la ayuda del gobierno estadounidense y a las instituciones financieras internacionales. (23)

El segundo subperíodo comprendió los años 1983 y 1984 y sus aspectos sobresalientes fueron:

- Se habló, a partir de la sucesión presidencial de 1982, de la crisis estructural de la economía mexicana: "una deuda externa de 80,000 millones de dólares, un déficit externo crónico, una inflación en ascenso y una gran desconfianza de la sociedad civil frente a su gobierno." (24)

- Se inició el proceso de reordenación económica que consistió en: renegociar la deuda externa; transitar a un nuevo modelo económico: se decidió hacer de las exportaciones de productos no petroleros, el nuevo motor de la economía mexicana (incluyendo el ingreso al Acuerdo General sobre Aranceles); reducción de la

---

(22) "Génesis del Estado", Excélsior, 1978-1987 Edición Especial Coleccionable N° 7, México, D.F., 27 de septiembre 1987 p. 10

(23) Ibidem. p. 7

(24) Ibidem. p. 7

participación del Estado en la economía: se vendieron empresas - paraestatales y se disminuyeron los subsidios directos e indirectos, tanto a productores como a consumidores.

La situación, sin embargo, habría de empeorar y esta política económica sería rebasada por los problemas nacionales, como - se verá con mayor detalle en capítulos posteriores.

## A N E X O 1

CLASIFICACION DE INSTRUMENTOS DE POLITICA ECONOMICA,  
SEGUN FEDERICO J. HERSHEL (8)

	-		-
	Saldos		Saldo en cuenta corriente (ahorro)
			Saldo global (déficit o superávit global)
			-
			Inversión pública
			Subsidios y transferencias a <u>empresas.</u>
	Gastos públicos		Transferencias a familias
			Cambio en existencias
			Compra corriente de bienes y <u>servicios.</u>
I			Sueldos y salarios
Finanzas			Transferencias al exterior
Públicas			-
			-
			Impuestos directos de las familias
			Impuestos directos a las empresas
			Impuestos indirectos internos
			Derechos aduaneros
	Ingresos públicos		Contribuciones al seguro social
			Impuestos sobre la propiedad
			Impuestos a las herencias
			Transferencias al exterior
			-
			Créditos al exterior
	Créditos otorgados y obtenidos		Créditos a familias y empresas
			Créditos del exterior
			Créditos de familias y empresas
			-

A N E X O 1  
(CONTINUACION)

26

	-		-
		Operaciones con res- pecto deuda existente	Operaciones del mercado abierto en títulos a corto plazo Operaciones del mercado abierto en deuda existente
			-
		Instrumentos relativos tasa interés	Descuento bancario Fijación de tasa de interés máxima Aval de préstamos
			-
			Encaje mínimo
II			Limitaciones cuantitativas sobre - adelantos
Dinero		Instrumentos que afec- tan creación, crédito de los bancos	Aprobación de préstamos individua- les
y			Directivas-Recomendaciones-Persua- sión
crédito			-
			Control sobre préstamos de entida- des locales y empresas nacionaliza- das
		Instrumentos relativos préstamos otros agen- tes	Control sobre préstamos de empre- sas privadas Control sobre operaciones de compa- ñías de crédito Control de otras instituciones fi- nancieras
			-
			-
III			
Tipo de		Devaluación	
cambio		Revaluación	
			-

	-	-
	Control del comercio exterior de la divisa extranjera y de la inmigración	Control de importaciones privadas Monopolio estatal de las importaciones Control de las exportaciones privadas Control de cambios Control de inmigración
		-
		Control de precios de bienes y servicios
IV	Control de precios	Control de alquileres Control sobre dividendos Control de salarios
Instru-		-
mentos de		Control de las inversiones
control		Asignación de materias primas
directo	Otros controles de la economía interna	Control sobre operación y manejo de las empresas Control de explotación de recursos naturales Racionamiento de bienes de consumo Controles de calidad
		-



	—	—
		Cambios en el sistema de transferen <u>cias</u> a familias
		Cambios en el sistema de subsidios a empresa
	Respecto a otros instrumentos	Cambios en el sistema tributario
		Cambios en el sistema crediticio
		Cambios en el sistema de controles directos
		Reforma agraria
		—
V		—
Cambios Institucionales		Cambios en las condiciones de compe <u>tencia</u>
	Afectando directamente las condiciones de producción	Cambios aumentando participación de los trabajadores en la administra <u>ción</u>
		Cambios en la extensión de la propie <u>dad</u> pública en la industria
		Creación de nuevos organismos
		—
	Creación de organismos internacionales	
	—	

## CAPITULO I I

## LA INFLACION: IMPACTOS ECONOMICOS, POLITICOS Y SOCIALES

La intervención del Estado en la economía ha sido atacada por los ideólogos del librecambismo, o economía del mercado, - quienes sustentan, que dicha intervención ha venido a trasto - car las leyes de la oferta y la demanda y su natural equilibrio con acciones nocivas como el excesivo intervencionismo, el - "desorbitado" gasto público, la tergiversación del papel de los sindicatos, etc.; que han originado una alteración significativa en el proceso de acumulación, pues las demandas sociales son cada vez mayores y más exigentes, con lo que orillan al gobierno a tomar salidas "fáciles" como la mayor emisión de dinero - mayor endeudamiento externo, mayor déficit financiero, etc.

Por su parte, los defensores de la intervención estatal en la economía, argumentan que son los problemas estructurales los que causan ésa serie de alteraciones, sea como fuere, la agudización de estas variables económicas, como son, incremento de - la inflación, de la deuda externa, desajuste de la balanza de - pagos, etc. han sido insuficientemente explicadas. Lo anterior porque casi siempre se atiende a su explicación economicista, - sin atender a las causas sociopolíticas que les dan origen.

A continuación se abordará el tema de la inflación desde - el punto de vista económico, posteriormente, se enfocará su aná lisis desde la perspectiva de la organización política del Estado, y finalmente, se tratará de interrelacionar ambos enfoques - en un tercer punto de vista, es decir, en una opinión que toma en cuenta lo económico y lo político de la inflación.

Asimismo, se hablará de la naturaleza política de los dese

equilibrios macroeconómicos y su relación con la capacidad política que debe tener un Estado para prevenir estas situaciones. Y en función de lo anterior, se dará una referencia histórica de la inflación en México como un antecedente de lo que más adelante se retomará para el desarrollo de la presente investigación.

### 2.1 La naturaleza económica de la inflación.

Según José Diego Teigeiro (25) existen cuatro lineamientos teóricos que explican el surgimiento de la inflación, o bien, cómo actúan sobre ella para mantenerla o acelerarla. Esas teorías y sus argumentos son:

#### 1.- El tirón de la demanda.

El análisis de este punto de vista fue debatido principalmente en el período entre guerras, ya que anteriormente solo se consideraba como generador de la inflación al aumento de la cantidad de dinero por encima de la producción (exceso de circulante).

Fue a partir de los estudios de Keynes (sobre cómo financiar los gastos bélicos), que el nivel de gasto nacional (o demanda), empezó a considerarse como el principal activador de la elevación de precios; esto es, cuando un gobierno aumentaba su nivel de gastos (o gasto público) superando lo que recaudaba, tenía necesidad de buscar fuentes adicionales de ingresos (por ejemplo, créditos externos), para cubrir el déficit entre sus ingresos y sus egresos. Lo anterior daba como resultado el equilibrio de la cuenta pública.

Por lo general, esto traía como consecuencia, por una parte

---

(25) Teigeiro, José D. "La inflación: causas, efectos, remedios" en Enciclopedia Práctica de Economía, España, Orbis, 1986, tomo 9, pp. 81-96

te, que el gasto y el consumo de los demás agentes sociales -- (empresarios, trabajadores, etc.) también aumentara; por lo que se denominaba como el efecto multiplicador del gasto público; - se creaban fuentes de empleo, se incrementaba el consumo, la - productividad, etc.

También podía suceder, aún cuando el gobierno mantenía su nivel de gasto, que los empresarios, vía la intervención estatal, decidieran aumentar sus inversiones (con vistas a acrecentar sus ganancias de la renta nacional); o bien, que las unidades familiares incrementaran su consumo (como resultado, por -- ejemplo, del poder adquisitivo del salario que percibían) sin - embargo, podía darse una combinación de éstos elementos. Este - tipo de aumento de la demanda ha sido comúnmente llamado "autónomo" por la forma independiente en que puede originarse.

El segundo tipo de aumento de la demanda, se denomina --- "inducido", y es el que se refiere al crecimiento de los costos de los productos, por diversas causas. Verbigracia, cuando los empresarios acuerdan aumentar los salarios, sin aumentar los -- precios para, por ejemplo, tener mayor acceso al crédito y ampliar su capacidad económica, trae como consecuencia un mayor - gasto de consumo que supera la producción. Cabe mencionar que - lo anterior puede repercutir de diversas formas, en el caso de una economía equilibrada (ingresos=egresos) y abierta (respecto al comercio exterior), se puede cubrir el exceso de demanda con importaciones, las cuáles estarán en función del saldo de la balanza de pagos (ésta será capaz de absorber el aumento si es su peravitaria).

En el caso de una economía desequilibrada y cerrada, se -- tendría que iniciar todo un proceso de apertura comercial y de

reestructuración, lo cual es a todas luces más compleja.

Sea cual fuere el tipo de economía, finalmente la presión inflacionaria terminaría amenazando las reservas internacionales y por consecuencia, la capacidad de endeudamiento externo. Lo que daría como resultado un aumento generalizado de precios, que iniciaría la llamada espiral inflacionaria, al no haber recursos suficientes para evitar lo que se llama el "calentamiento" de la economía, es decir, el inicio de problemas.

## 2.- Inflación de costos.

Esta situación ocurre cuando, diversos elementos aumentan los costos de producción y se origina un proceso inflacionario como consecuencia, por ejemplo, cuando los obreros logran un mayor salario, cuando aumentan los impuestos, los intereses, etc.

En el caso de los salarios, pueden aumentar por decisión gubernamental, vía la concertación entre los agentes sociales, para mantener la paz, precisamente social, existente. Ante esto, los empresarios requerirían mayor financiamiento para mantener la producción y el empleo, lo que orillaría al gobierno a emitir mayor circulante para sostener dicho financiamiento, lo que daría como resultado un aumento en el nivel general de precios.

En el segundo caso, el aumento de los impuestos como medida para disminuir el déficit gubernamental, redundaría en una traslación de rentas (es decir, el beneficio y/o ganancia que se obtiene de la actividad económica nacional) de la ciudadanía y la iniciativa privada, principalmente, hacia el sector público. Ante esto, la ciudadanía se movilizaría (protestaría públicamente y se originaría un posible quebranto de la paz social existente), y la iniciativa privada también reaccionaría (aumentaría los precios de los productos para recuperarse de la traslación

de recursos); esta pugna necesariamente se reflejaría en un -- fuerte impulso al proceso inflacionario.

El tercer ejemplo, el aumento de los intereses que cobra -- el sistema financiero establecido, por los préstamos otorgados a la iniciativa privada, ocasiona que los empresarios trasladen ese aumento a los precios de sus productos, de tal forma que -- sean los consumidores quienes sufraguen dicho aumento.

### 3.- La visión estructuralista del proceso inflacionario.

Este enfoque fue desarrollado por teóricos latinoamericanos (también conocido como el enfoque de la CEPAL) y se refirió a -- tomar como base, las deficiencias en la estructura económica de una nación como causa principal de la inflación.

Sostenía que el comportamiento de las exportaciones influya de manera casi determinante en la economía de una nación; a corto plazo, en el crecimiento entre un año y otro; a largo plazo, en el desarrollo económico en general. Asimismo, la variabili-- dad o comportamiento de dichas exportaciones, imprimía inestabi-- lidad al crecimiento económico.

Por ejemplo, cuando el principal producto de exportación -- de un país subdesarrollado (café, petróleo, azúcar, etc.), en - contraba condiciones favorables en el mercado internacional, el ingreso de divisas crecía rápidamente, originando una expansión generalizada en toda la economía por la abundancia de divisas.

Pero cuando dichas condiciones cambiaban, es decir, cuando el precio internacional del principal producto de exportación - iba a la baja, se daba una significativa disminución en la acti-- vidad económica; originándose en la mayoría de los casos: una - contracción de la economía; aumento del desempleo; así como el surgimiento del sostén artificial de las exportaciones, es de -

cir, se aumentaba el circulante para mantener la demanda productiva; se hacía necesario el endeudamiento externo y se originaba la pérdida de reservas internacionales.

Como solución, se propuso llevar a cabo una serie de transformaciones estructurales para prevenir estas situaciones, buscándose disminuir la dependencia de las economías nacionales -- respecto a las exportaciones, mediante la práctica y diversificación de otras actividades productivas.

#### 4.- El enfoque monetarista.

Este enfoque partía, y parte en la actualidad, del principio de que la disponibilidad de financiamiento o crédito para las actividades económicas, era la que determinaba la cantidad de dinero existente en un momento dado, y suponiendo que esa -- cantidad se mantenía inalterada, entonces se hablaba de una economía equilibrada.

Pero si el gobierno decidía aumentar su gasto, entonces podía darse un déficit en la balanza de pagos; éste podía cubrirse, por ejemplo, manteniéndose la cantidad de dinero en circulación, pero ocasionando que el sector privado tuviera menor disponibilidad de recursos, lo que se reflejaría, por una parte, en una disminución de la producción y el empleo. La posible solución a esta situación radicaba en que el financiamiento al sector público se hiciera en el mercado de deuda (interno y externo), y no con el debilitamiento del sistema financiero (es decir, la desviación del ahorro para atender el financiamiento -- aludido, significaba que el sector privado tuviera menos recursos, lo que originaba, por otra parte, que buscara allegarse -- ingresos de otras formas: aumento de precios). Igual situación podía darse con el aumento de consumo e inversión, del sector

privado. Ante esta situación, o el sector público reducía sus - necesidades de financiamiento o no era posible atender la expan- sión del sector privado, sin generar presiones inflacionarias - (retomamos, por ejemplo, lo que ocasionaría un aumento en los - impuestos).

En el caso de que la inflación pudiera surgir por el empu- je de costos, esta escuela sostenía que una aceleración en el - ritmo de crecimiento de los salarios, por ejemplo, sólo se tra- ducía en inflación si la autoridad monetaria aumentaba el cré- dito otorgado a los empresarios: éstos podían "gastar más con - dinero fácilmente adquirido".

Si el problema radicaba en un crecimiento excesivo de las exportaciones, se proponía, absorber el mayor ingreso de divi- sas, vía mecanismos de "esterilización monetaria", como podrían ser depósitos obligatorios o impuestos sobre los beneficios lo- grados.

Si se trataba del fenómeno inverso, que descendiesen los - ingresos provenientes de las exportaciones, debía darse una con tracción del crédito o cantidad de dinero en circulación.

De tal forma que la teoría monetarista encontraba una solu- ción a todas las dificultades que se le presentaban, tomando co mo base la cantidad de circulante en la economía.

## 2.2 La naturaleza sociopolítica de la inflación.

Para Crouch, por otro lado, la inflación es un conjunto de problemas de "regulación de intereses" que deben ser manejados en cualquier sociedad mediante alguna combinación de sanciones económicas, sociales y políticas. Aunque las descripciones y ex plicaciones de la inflación subrayan la interrelación de los -- factores políticos y económicos en el proceso, pocas veces es



satisfactoria la forma en que se trata a las variables políticas y sociales. Las demandas de los grupos sociales tienen como consecuencia que el Estado atienda lo que se reclama, ya que de lo contrario corre el riesgo de sufrir "derrotas políticas" - o disturbios sociales, que pueden poner en tela de duda su legitimidad; lo anterior se puede expresar, por ejemplo, en la orientación del voto en procesos comiciales.

Por lo tanto, el Estado, debe estar organizado para implementar mecanismos de regulación que "controlen" los intereses de los grupos sociales en pugna. Si la intervención del Estado empieza como una respuesta a la organización y demanda de intereses sociales, es probable que dicha intervención genere una mayor organización de demandas sociales, ya que los diferentes grupos y fuerzas nunca se conformarán con lo que se tiene, la anterior alternancia puede originar un escenario de lucha que ponga en peligro el orden establecido. En consecuencia se originan desequilibrios económicos, políticos y sociales, es decir, el problema crece y se desgastan las instituciones de control. Ya que generalmente las organizaciones sociales y su correspondiente politización (vgr. sindicatos, grupos empresariales, --- etc.) imponen demandas casi siempre económicas, mayores de las que pueden satisfacerse. A menos que se tengan continuas alzas, por ejemplo, en el gasto social (para responder a lo que demandan los sindicatos), o bien en las "pautas de los intereses --- efectivos" de los empresarios (para responder así a las demandas empresariales); entonces surgen conflictos que se trasladan y profundizan a la estructura del Estado, observándose alteraciones en el proceso del desarrollo capitalista, en la intervención estatal en la economía y en general, en el proyecto de acumulación de dicho Estado.

Con base en lo anterior, se puede concluir que las explicaciones económicas así como las sociopolíticas, vistas en forma separada, son insuficientes para explicar la inflación, que finalmente se basa en una amalgama de fuerzas económicas y políticas insatisfactoriamente reguladas. "Los factores económicos son los únicos que pueden explicar como se suscita la inflación, pero por sí solos no bastan para explicar por qué se origina."

(26)

Para ampliar más este criterio, a continuación se expondrá el punto de vista de Barkin y Esteva (27), sobre la naturaleza de la inflación.

La inflación es para la mayoría de la gente, nos dicen estos autores, sinónimo de alzas en el costo de la vida: un incremento continuo en el nivel de los precios, de las mercancías en los mercados.

Los precios sin embargo, sólo son la expresión final de un proceso mucho más complejo, cuyas raíces penetran profundamente en la estructura social y productiva de la sociedad. Por lo que se puede afirmar que la inflación es reflejo y expresión de la contienda existente entre las diversas fuerzas que integran la sociedad; se manifiesta en ella la interacción entre las diversas clases sociales, cuya lucha moldea la estructura productiva nacional y determina las reglas del "juego sociopolítico".

(26)Crouch, Colin. "La inflación y la organización política de los intereses económicos", en Hirsch, Fred y J.H. Goldthorpe: La economía política de la inflación. México, F.C.E., - 1983, p. 298

(27)Barkin, David y Gustavo Esteva: Inflación y democracia. El caso de México. México, Siglo XXI, 1989, pp. 13-94

Aunque es conocida la explicación monetarista de la inflación, sostienen, realmente el exceso del circulante, que es el fundamento teórico en que se apoya este enfoque, es resultado de una explicación un tanto superficial; ya que se deben analizar las fuerzas sociales que originan las excesivas inyecciones de dinero en el sistema económico.

La elevación de precios no disminuye su ritmo por medidas monetarias y fiscales, pues existen mecanismos más profundos - que afectan directamente a las fuerzas sociales que actúan en - el seno de cada sociedad y de las que depende el proceso inflacionario.

Entonces no es suficiente, analizar los aspectos monetarios, aunque son los más evidentes de la estructura económica, no son los que determinan su evolución: "Es preciso considerar la contienda social entre los diversos grupos que se ha estado agudizando (sic) y expresa la pugna entre quiénes tratan de lograr una tasa más elevada sobre el capital, de un lado, y quiénes luchan por alcanzar un mejor nivel de vida por el otro."  
(28)

Lo que se debe admitir, es que la inflación tiene un profundo impacto sobre todos los grupos sociales y que los afecta de manera diferente; así como las medidas para combatirla, de igual manera inciden diferencialmente, pero con afectos bien -- marcados en todos los grupos, en toda la sociedad entera.

Por lo tanto, sus raíces han de encontrarse al nivel de la sociedad entera, en una contienda entre diferentes grupos y -- agentes económicos. Algunas de las manifestaciones más características son, como ya se dijo, los cambios en los precios, mis-

mos que aparecen como un producto final de la interacción de las fuerzas sociales; interacción que se desplaza de los terrenos del enfrentamiento directo entre los grupos sociales, a otros terrenos de perfiles más indefinidos, donde ya no parece contar el número o capacidad de dichos grupos, sino su influencia económica, política y social.

La contienda social, en el plano económico, tiene su manifestación más directa y evidente en la lucha cotidiana por el reparto del producto social que se desarrolla al nivel de cada unidad productiva, se lucha en base a las diferencias en la estructura de distribución del ingreso.

Ahora bien, cuando existen los mecanismos que regulan dicha contienda, el enfrentamiento no es tan radical; pero donde no se cuenta con acuerdos institucionales, la lucha por el reparto del producto social tiende a adoptar la forma de enfrentamientos directos, a diversos niveles de organización.

La falta de acuerdos institucionales, siguiendo el enfoque de Barkin y Esteva, puede derivarse de la dificultad política de establecerlos, en el contexto de profundas desigualdades por el reparto del producto social que los caracteriza. Y a su vez, las desigualdades, pueden ser producto de la incapacidad orgánica de los grupos menos favorecidos de conquistar una posición mejor en el esquema del reparto. Por ello, las organizaciones sociales y políticas permitirían concertar los acuerdos institucionales y dar cauce orgánico a las presiones y demandas de los distintos grupos, estabilizando su relación.

Hasta aquí, se puede determinar que los problemas económicos no se pueden resolver espontáneamente por el juego de las leyes del mercado; sino por lo que está "detrás" del mercado, -

como lo demuestra el hecho de que cuando el proceso democrático avanza y las masas adquieren fuerza política y sindical, por ejemplo, "se llega a un momento en que la pugna distributiva entre los que tienen el poder económico y social y los que van adquiriendo poder redistributivo se convierte en un conflicto."

(29)

Al verse en cierto peligro el proyecto de acumulación, los estratos superiores reaccionan, presionando sobre los precios de consumo, por ejemplo, para defender sus propios intereses; y esta pugna distributiva crea un cierto tipo de inflación.

Con base en lo anterior, se puede afirmar que los procesos inflacionarios se producen cuando la contienda social rebasa el marco de las contradicciones económicas; cuando la contienda social pasa del nivel económico al nivel político: "del enfrentamiento entre agentes económicos - en disputa por el valor - se pasa al enfrentamiento entre clases - en disputa por el poder -." (30)

Estas diferencias pueden ser vistas, según este enfoque, como un reflejo del grado en que los diversos grupos sociales manifiestan su aceptación general de las condiciones en que se realiza el reparto del ingreso nacional y de los mecanismos institucionales a través de los cuales puede encauzarse la contienda social, cuando se trata de modificar el esquema de reparto prevaliente.

La dinámica inflacionaria, en función de lo anteriormente explicado, puede ser poco significativa y los cambios del esquema de reparto pueden ser moderados, si hay:

---

(29) Ibidem. p. 33

(30) Ibidem. p. 34

a) Acuerdos institucionales y mecanismos orgánicos en la sociedad, para encauzar la contienda social; y

b) Que las medidas reales de desarrollo permitan atender en forma "suficiente" las demandas básicas de los grupos cuya fuerza y participación son indispensables para el funcionamiento de un acuerdo institucional.

Ante la ausencia de estos elementos, la contienda social se puede expresar como una inflación "desbocada", en que todas las fuerzas sociales tratan de sostener o mejorar su posición relativa sin orden.

Semejante situación puede traer como consecuencia la implantación de mecanismos de control autoritario, que actúen de acuerdo a los intereses de quienes detentan el poder.

En la situación contraria, es decir, "si se cuenta con aquellos acuerdos o mecanismos, pero las condiciones de desarrollo no permiten atender las demandas básicas de los principales actores de la contienda social, la economía se 'recalienta': aunque la inflación no llega a desbocarse, su ritmo se eleva, hasta que las sacudidas que el proceso produce crean las condiciones de un nuevo acuerdo dinámico." (31)

Resumiendo, la contienda social tiende a expresarse de manera inflacionaria cuando se trasladan al mercado las contradicciones económicas existentes en el seno de las unidades productivas, mediante la acción directa de los agentes que las integran; influyendo también, el agotamiento de los modelos de desarrollo que cada etapa y circunstancia emplea, para satisfacer las demandas básicas de las fuerzas sociales en pugna.

Al identificar los orígenes de la inflación en la contien-

---

(31) Ibidem. p. 35

da social y señalar que los procesos inflacionarios manifiestan el desbordamiento de los cauces institucionales de negociación y concertación social, es lógico, que la política aconsejable a seguir sea la de fortalecer esos cauces y los mecanismos de -- acuerdo social global: "Comprender los procesos inflacionarios significa en última instancia, tomar conciencia de los cambios que hacen falta en los arreglos institucionales globales de la sociedad, para ventilar sus contradicciones y resolver sus problemas de desarrollo económico y social." (32)

### 2.3 Naturaleza política de los desequilibrios macroeconómicos.

Retomando lo anteriormente explicado, cuando la organización política del Estado no es capaz de satisfacer las demandas sociales, entonces toda la estructura organizacional se altera y se dan problemas como el de la inflación; y cuando las contradicciones del sistema se hacen más extremas, entonces se inicia la contienda entre las fuerzas que integran la sociedad, llevando al plano económico el reflejo de dicha confrontación y sur--giendo problemas que teniendo una expresión económica, como el de la inflación, tienen una raíz esencialmente sociopolítica.

Sin embargo, los dos anteriores enfoques coinciden en un -- hecho fundamental: en mayor o menor medida, lo que se hace evidente, es que al fallar la capacidad política de un Estado para resolver los problemas que se dan a su alrededor y en su inte--rior mismo, existe la posibilidad de que se generen desequili--brios o perturbaciones más graves, y para que éstos no sean tan significativos, según Pasquino se tienen que considerar cinco capacidades políticas que todo Estado debe poseer, que son:

---

(32) Ibidem, p. 46

-La capacidad extractiva: Consiste en la habilidad para extraer recursos materiales y humanos del ambiente interno e internacional: la recaudación de impuestos, tributos, la prestación de servicios laborales gratuitos, la imposición de tratados comerciales favorables, etc.

-La capacidad reguladora: Consiste en el control del comportamiento de los miembros del sistema: esencialmente en la conservación del orden y de la paz social, en la imposición de la observancia de las leyes y en castigo de los transgresores; en el ámbito internacional implica la imposición de la observancia de los tratados.

-La capacidad distributiva: Consiste en la asignación de bienes, servicios, honores y oportunidades a los miembros del sistema, por ejemplo, en abatir los obstáculos a la movilización social: la realización de un sistema escolar gratuito, la creación de un sistema de pensiones; en el ambiente internacional se aplica en la protección de los estados aliados y en la cláusula de la nación más favorecida.

-La capacidad simbólica: Se manifiesta en la creación y difusión de símbolos afectivos y emotivos que confieren prestigio al sistema y dé reflejo a sus miembros, aseguren su cohesión, aumentan su legitimidad y amplían su prestigio a nivel internacional. Las afirmaciones de lucha por la democracia, contra el imperialismo, por la sobrevivencia y la solemne premiación de los héroes, corresponden a la exigencia de la creación y observación de esta capacidad.

-La capacidad receptiva: Reúne en sí todas las demás capacidades, constituye la relación entre las respuestas dadas por el sistema y las demandas y apoyos provenientes de los miembros --



del sistema (ó por los demás sistemas políticos). Esta capacidad puede extenderse hasta comprender la capacidad de aprendizaje, que consiste en modificar el comportamiento y las respuestas equivocadas y en institucionalizar las respuestas correctas." (33)

En conclusión, la naturaleza de la inflación se basa en -desequilibrios originados en la organización y funcionamiento -de las fuerzas sociales. Por lo tanto, es insuficiente tratar -de dar una explicación netamente monetarista a este proceso; se debe buscar correlacionar el aspecto monetarista con los aspectos que finalmente le dan origen, el político y el social. Y --dentro de este contexto, la capacidad política del Estado debe adecuarse a las dinámicas políticas, económicas y sociales que surgen dentro del mismo, para dar una respuesta óptima a las --necesidades que se le plantean, como producto de la dinámica --mencionada. Y con esto disminuir los cuestionamientos que se le hacen acerca de su legitimidad.

#### 2.4 Referencia histórica de la inflación en México.

El siguiente resumen histórico de la inflación en México, tiene como objetivo mostrar los factores que la han generado y poder establecer cierta comparación con los factores que en la actualidad la originan.

Según Carlos Perzabal (34), la inflación de los años cua--

(33) Pasquino, Gianfranco: "Capacidad política" en Diccionario de Política, Tomo I, México, Siglo XXI, 1987, p. 204

(34) Perzabal, Carlos: "México: los años de la inflación" en Investigación económica, México, fac. de Economía, UNAM, Núm. 181, jul.-sep. de 1987, pp. 259-292.

renta radicó en:

-La duplicación de precios al mayoreo, en la ciudad de México, originada en "una política de expansión monetaria del gobierno resultado de una política de obras públicas, de crédito al campo y de inversiones en infraestructura." (35) Lográndose dicha expansión a través del financiamiento del Banco de México al gobierno; influyendo determinadamente la expropiación de la industria petrolera y sus inmediatas consecuencias: perturbación de la economía, devaluación del peso y fuga de capitales.

-La entrada de capitales al país como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial, capitales principalmente norteamericanos que aumentaban la oferta monetaria y superaba a la oferta de bienes y servicios producidos en México; había más dinero del necesario para cubrir la demanda.

-Existió un superávit de las exportaciones respecto a las importaciones, destacando los siguientes productos: minerales, fibras naturales, hule, yerbas medicinales y alcohol, generando un excedente, como ya se mencionó, de divisas.

-Contribuyó el turismo al ingreso de divisas principalmente en los años 1943-1945.

-En 1946 y la primera mitad de 1947 se dió un desajuste en la balanza de pagos, hecho que contribuyó a acelerar la inflación. La causa radicó en que las importaciones superaron a las exportaciones. Incidiendo también, el incremento del gasto público financiado con préstamos del Banco de México (lo que anteriormente ya se trató como traslación del ahorro); la especulación con mercancías; los aumentos salariales desde 1943; y las nuevas inversiones en la planta industrial.

---

(35) Ibidem. p. 259

Para tratar de frenar el proceso inflacionario, las políticas puestas en práctica para contenerlo, consistieron en: "El fomento industrial, el apoyo en crédito y obras de infraestructura a la agricultura, para aumentar su productividad, caminos y energía eléctrica." (36)

En la década de los años cincuenta, nuevamente el fin de una guerra es lo que funciona como detonante inflacionario: la Guerra de Corea en 1952. En esta época, los factores principales fueron:

-Las exportaciones agrícolas se estancaron; aunado a que una sequía redujo la producción interna de alimentos.

-"La balanza de pagos resultó deficitaria por un aumento de las importaciones de bienes de capital e insumos y por la reducción de las exportaciones de materias primas y productos agropecuarios." (37)

-En lo externo, influyó que se derrumbaran los precios de las materias primas en el mercado internacional.

-La devaluación del peso en los inicios de esta época (de 4.85 pesos por dólar en 1948 hasta 12.50 pesos por dólar en 1955).

El gobierno implementó una política económica para tratar de reducir la inflación basada en; fomentar la producción agrícola; restricción y racionalización del gasto público; obteniéndose como resultado, a corto plazo, reducir la inflación a costa del crecimiento económico y la reducción de la inversión privada. Por su parte, el sector obrero fue quien principalmente "sufrió" las consecuencias de esta reestructuración, puesto que

---

(36) Ibidem. p. 261

(37) Ibidem. p. 261

se redujo su salario real y su nivel de vida, como lo mostraron los intentos de protesta que fueron reprimidos a finales de esta década.

En la década de los sesentas, México vivió su "milagro" -- económico a través, como ya se dijo, del desarrollo estabilizador, lo que originó que el proceso inflacionario se mantuviera pasivo.

Y los elementos que intervinieron para que esto ocurriera, fueron: no hubo devaluación del peso en esta década; el PNB - creció en los primeros años 5.8% anual, en los siguientes años, llegó hasta 6% anual; el poder de compra de los mexicanos creció, pues el incremento de los precios promedió 2.6% anual.

(38)

En los años setenta, los elementos inflacionarios que se hicieron presentes fueron:

- Desequilibrios de la balanza comercial y de pagos (las importaciones superaron a las exportaciones).

- Incremento del endeudamiento externo, al considerársele como "palanca impulsora" del desarrollo.

- Desequilibrio en el aparato productivo (crisis en el -- sector agropecuario y colapso del modelo de desarrollo).

- Aizas en los precios internacionales de materias primas alimentos y petróleo.

- Alza de precios de bienes y servicios que prestaba el gobierno.

- La reanimación económica para el período 1978-1981, lograda por la anteriormente llamada petrolización de la economía

(38) Excélsior, "1959-1967 Edición Especial Coleccionable", --

núm. 5, p. 11,26 de julio de 1987

sentaría las bases para el aumento de la inflación, mediante:  
"el excesivo endeudamiento externo, los desequilibrios en la -  
balanza de pagos, las devaluaciones; el déficit del gasto pú-  
blico, la introducción del impuesto al Valor Agregado (IVA) y,  
los incrementos de los precios internos..." (39)

---

(39) Perzabal, Carlos: Op. Cit., p. 262

### LAS POLITICAS ORTODOXAS, NEOLIBERALES, DE AJUSTE Y HETERODOXAS DE LOS PROGRAMAS DE ESTABILIZACION

En el presente capítulo se habla de las diferentes políticas de estabilización que se han puesto en práctica en economías nacionales para tratar de solucionar sus desequilibrios; asimismo, se puede observar cómo la inflación ocupa un lugar sobresaliente dentro de los problemas económicos a "vencer".

En cada caso, se aborda su origen, sus características principales, sus orientaciones teóricas y sus contradicciones o fallas más importantes.

Así pues, el primer subcapítulo se refiere a las políticas ortodoxas, el segundo, a las neoliberales; el tercero a las de ajuste; el cuarto a una generalización de los resultados obtenidos con la implementación de las mencionadas políticas; el quinto subcapítulo, a las políticas heterodoxas de estabilización.

Al final se presenta un cuadro sinóptico que resume lo anterior. (Anexo 2).

#### 3.1 Políticas ortodoxas de estabilización

En la segunda posguerra mundial, es decir, desde 1946, y hasta los inicios de la década de los años setenta, predominaron los llamados programas de estabilización monetaria emanados del FMI; tan es así, que recibieron el nombre de "modelos fondomonetaristas" o programas ortodoxos.

A pesar de los grandes y diversos lineamientos que caracterizaron la implementación de estos programas en diversas naciones, "subyace una matriz explicativa común a todos los casos (..) las innumerables cartas de intención concertadas entre los gobiernos nacionales y el FMI, suelen recaer sobre tópicos simila-

res: mayor realismo y uniformidad en los tipos de cambio, reducción del déficit fiscal y de los subsidios, liberalización de precios, metas sobre el endeudamiento externo, la creación monetaria y el crédito interno y restricciones salariales entre los principales." (40)

Según este modelo, las causas de la inflación y el desequilibrio externo residen en el manejo inadecuado de la política económica. Una correcta conducción de ésta, consistiría en "regresar a un patrón normal de las relaciones económicas, como el que se configura y disciplina en torno a un sistema racional de precios relativos y del equilibrio monetario externo e interno, dado un libre funcionamiento de los mercados de bienes, factores y dinero." (41)

Los resultados obtenidos han distado mucho de los objetivos buscados con la implementación de estos programas: durante ciertos períodos de tiempo, se ha logrado disminuir el déficit externo; ya que no se toman en cuenta la falta de continuidad, los errores y las defecciones que han caldo los gobiernos a la hora de aplicar normas de austeridad; incorporándose después elementos políticos previstos inicialmente y a los que se les culpa del éxito no obtenido: como el intervencionismo estatal.

A pesar de todo, las políticas ortodoxas de estabilización se han practicado en coyunturas críticas de la producción del sistema capitalista, el intervencionismo estatal y en la forma

---

(40) Lichtensztjen, Samuel. "De las políticas de estabilización a las políticas de ajuste" en Revista de estudios de América Latina, CIDE, 1984, Núm. 11, p. 13

(41) Ibidem, p. 13

del patrón de dominación prevaleciente.

Lichtensztein, considera que el trasfondo de estos programas ha sido: "...más que la evaluación de los objetivos formales de equilibrio (financiero y de precios) en el corto plazo, lo esencial de esas políticas habría sido, a nuestro modo de ver, - sus eventuales efectos reestructuradores sobre la dinámica de la acumulación y las relaciones de poder económico." (42); en otras palabras, de alguna forma influyen estas políticas, para "preparar" la inserción de las economías nacionales, en el ámbito internacional (en lo que algunos autores denominan la división internacional del trabajo y del capital).

Los fundamentos teóricos de las políticas del FMI, se basan en que: "Los problemas de la balanza de pagos están asociados -- con causas inflacionarias. Sobre esta premisa es que esta institución, orientada a tratar los desequilibrios cambiarios y de pagos con el exterior, pasó a incursionar con la búsqueda de soluciones a la inflación, cuestión no contemplada expresamente entre las funciones que se le asignó en Bretton Woods." (43) A partir de este acuerdo fundamental surgieron en el FMI dos puntos - de vista diferentes sobre la problemática - ahora común - del déficit de la balanza de pagos y la inflación.

---

(42) Ibidem, p. 15

(43) Ibidem, p. 17



El primero de estos enfoques fue trabajado por E. M. Bernstejn (44) Según el cual "... el déficit externo reflejaba un problema de sobrevaluación de la moneda nacional que haría funcionar los efectos de elasticidad-precio, favoreciendo las exportaciones y limitando el exceso en la demanda de importaciones." (45)

(44) Según algunos autores, estos trabajos constituyen la Teoría de la absorción, que es una de las tres teorías en las que se basa la dinámica de la balanza de pagos. Y según Francisco Javier Alejo, en "Racionalidad económica y política de los programas de estabilización económica", en México ante la crisis, México, Siglo XXI, 1989 p. 367; consiste en "Conforme al enfoque de absorción se enfatiza la diferencia entre el nivel de gasto agregado (consumo más inversión) de una economía y su nivel de ingreso agregado como una fuente de desequilibrio de la balanza de pagos. Como, por definición, el ingreso nacional es igual a la suma de gastos en consumo e inversión (netos de importaciones) de los residentes en el país y del gobierno (sic), más las ventas netas de bienes y servicios al exterior, entonces, un déficit comercial representa un exceso de gastos sobre la producción disponible en el país. De allí que una reducción del nivel agregado del gasto tienda a corregir el desequilibrio de la balanza comercial. Este enfoque, aunque acertado dentro de sus límites lógicos, pasa por alto el papel que juega en el desequilibrio un tipo de cambio inapropiado, o lo que es lo mismo, no toma en cuenta la posible discrepancia entre las propensiones al ahorro internas y externas o entre productividades del capital."

(45) Lichtensztjen, Op. Cit., p. 17

De acuerdo a este punto de vista, la devaluación debía re-- girse por la paridad de los poderes de compra entre monedas (una especie de comparación histórica de niveles de precios). Para te-- ner efecto esta política, tenía que combatir el desequilibrio in-- flacionario causado por un exceso de demanda interna, originado por el déficit fiscal. Por lo que se recomendaba la disminución de los gastos del gobierno y/o un incremento de sus impuestos.

El segundo enfoque el monetarista, fue sustentado por J.J. Polak cuyo modelo se basaba en la teoría cuantitativa del dinero (46); que señalaba como esencia del problema a la expansión del

(46) Según Francisco Javier Alejo, en Op. Cit. pp. 367-368, ésta es la Teoría Monetaria de la dinámica de la balanza de pa-- gos, y consiste en que: "La teoría monetaria de la balanza de pagos pone énfasis en las condiciones de equilibrio de - los mercados de activos financieros; en papel del valor --- real de los balances de efectivo en el proceso de ajuste de modificaciones del tipo de cambio. Dada una tasa de creci-- miento de la oferta monetaria, un aumento de los precios do mésticos de los productos comercializa\_dos internacionalmen te causado por una devaluación, se traduce en un nivel in-- terno de precios más alto que reduce el valor real de las - tendencias de moneda en manos de particulares y empresas. - De allí se deriva un efecto de riqueza negativo sobre los - gastos corrientes deprimiendo la demanda agregada tanto pa-- ra bienes domésticos como para los externos. El aumento de demanda externa por las exportaciones del país, inducido -- por el cambio de precios relativos, contribuirá adicional-- mente a mejorar el balance de comercio y mantendrá (?) el - nivel de producto doméstico..."

crédito interno como causa de la inflación y del déficit de la -  
balanza de pagos.

Este enfoque plantea entonces, que un incremento en el crecimiento del crédito, no originado por un mayor ingreso ahorrado (recursos genuinos), propendía a elevar en igual proporción la -  
masa monetaria, las importaciones y a disminuir las reservas monetarias internacionales. La recomendación en estos casos era mo  
derar el crecimiento del crédito interno, mediante topes y favorecer el ingreso de ahorros externos.

Ambos enfoques se combinaron en el pensamiento ortodoxo del FMI y sus recomendaciones se orientaron a: la devaluación del ti  
po de cambio, la reducción del déficit fiscal y la limitación -  
del crecimiento crediticio, en lo interno; en lo externo, total libertad en los mecanismos de pagos correspondientes a los acree  
dores y la eliminación de todas aquellas restricciones que afectarían el sistema multilateral de comercio y la circulación inter  
nacional de capitales, lo que aumentaría el ingreso de ahorro ex  
terno y el proceso de crecimiento.

En esta primera etapa, como ya se dijo, hasta inicios de --  
los años setenta, se puede determinar que en aquellos países don  
de se aplicaron programas ortodoxos, se buscaba abrir las economías a la expansión e integración del capital transnacional productivo: "Las políticas de estabilización al postular una más li  
bre circulación de capitales, auspiciaron un tratamiento favorable a las inversiones extranjeras." (47)

"En los países donde la sustitución de importaciones -  
había avanzado casi hasta agotar las líneas fáciles y

---

(47) Lichtensztejn, Op. Cit., p. 17

el tamaño de sus mercados era significativo, la implantación de inversiones extranjeras siguió un patrón de repetición más bien completa, abordando actividades---nuevas que iban desde la producción de bienes de consumo duradero hasta los intermedios y de capital. En ese estrato se ubican los países de mayor dimensión geoeconómica como Argentina, Brasil y México.

En los países de mediano y pequeño tamaño donde la industrialización no se había desarrollado suficientemente, las inversiones extranjeras se alojaron en actividades más tradicionales de sustitución de importaciones, siguiendo un modelo de repetición incompleta o poco integrada. Tal fue la situación observada en el Mercado Común Centroamericano y también en varios de los - países andinos." (48)

Lo anterior, dió como resultado que los activos reales acumulados por la inversión extranjera, comenzaran a crecer más que su inversión directa; lo que demostraba la evidencia de fenómenos parciales de concentración absoluta o centralización del capital productivo. El mecanismo que facilitó lo anterior, lo constituyó el acceso al crédito, con lo cual se ahondaban las facetas desnacionalizadoras de estos programas. Es decir, las ganancias del manejo de los mecanismos crediticios reforzaron las---prácticas oligopólicas del gran capital, vía actividad financiera, crándose grupos económicos.

Junto con el control crediticio, las cartas de intención de la época comenzaron a manejar el concepto de la contención salarial, que basándose en la teoría o enfoque de absorción, ya men-

---

(48) Ibidem. pp. 17-18

cionada a través de la cual se facilitaría la estabilización externa por reducción del consumo "con lo cual se completaba el modelo ortodoxo del FMI, basado en estabilizar cuatro grandes áreas económicas: cambiaria, fiscal, monetario crediticia y salarial." (49)

Según Silva Michelena, la esencia de todas estas medidas implicaron:

"1. Políticas domésticas antiinflacionarias, incluyendo la reducción de los gastos del gobierno y la contracción del crédito bancario. Esto implica la reducción de los gastos públicos -- destinados al bienestar social y de las inversiones del gobierno destinadas al desarrollo; recesiones económicas; quiebra de muchas empresas domésticas y su venta forzada a especuladores extranjeros; y un enorme problema de desempleo derivado tanto de la reducción de los gastos del gobierno como de la recesión económica.

2. Devaluación de la moneda en términos del dólar norteamericano, y la eliminación de los controles directos sobre los gastos en divisas extranjeras.

3. Estímulo de las inversiones extranjeras mediante una serie de políticas que van desde legislación (y acción) antihuelga (SIC) pasando por beneficios impositivos, hasta garantías para la remisión de beneficios. Esta parte del programa contiene una que se autorrealiza, ya que el FMI prescribe las políticas necesarias para atraer al capital extranjero y luego le da al país el rango de crédito que requieren los suplidores de capital

---

(49) ibidem., p. 19

extranjero." (50)

Sin embargo, resultó muy dudoso el fundamento de esas recomendaciones, porque se enfocaban hacia la demanda, puesto que tenían más compatibilidad con el enfoque que explicaba la inflación por costos, anteriormente ya explicado.

Este punto de vista, de explicar la inflación por los costos, cobró rápido auge en diversos países, y en un determinado momento combinó criterios con el enfoque del FMI, pero llegó a desplazar al enfoque tradicional, cuando se introdujeron cambios como: el de administrar los desequilibrios de la balanza de pagos: "puesto que su pretensión era estabilizar un sistema de precios relativos actuando sobre determinadas expectativas y mecanismos sociales." (51)

En conclusión, desde fines de la década de los sesenta y -- hasta mediados de los setenta, el ciclo de vida de las políticas orientadas en torno a los programas de estabilización, se fue diluyendo y la presencia del FMI perdió fuerza: "...la inestabilidad del sistema financiero internacional y la independencia relativa que comenzó a exhibir el capital transnacional, abrieron grietas en la posición hegemónica de E.U. y se reflejó en la pérdida de capacidad del FMI para cumplir sus funciones mínimas."(52)

En otras palabras, Silva Michelena ha denominado a este proceso como "la competencia interimperialista"; es decir, la nece-

(50) Silva Michelena, José A.: Política y bloques de poder. Crisis en el sistema mundial. México, Siglo XXI, 1985 p. 93

(51) Lichtensztejn, Samuel. "Sobre el enfoque y el papel de las políticas de estabilización". Economía de América Latina, México, CIDE p. 20

(52) Lichtensztejn, Op. cit. p. 21

sidad de los grandes capitales de transnacionalizarse, originó que los intereses económicos propios fueran prioritarios, antes que colaborar con organismos de ayuda y asesoría internacionales. (53)

### 3.2 Las políticas neoliberales

Los países que impulsaron la expansión inusitada de sus deudas externas y la creciente internacionalización de sus sistemas financieros, así como la implantación de regímenes dictatoriales (Chile y Uruguay desde 1973) fueron los primeros en adoptar políticas neoliberales, y que marcaron un sesgo en las políticas estabilizadoras.

Estas políticas se orientaron a disminuir considerablemente la participación del Estado en la economía, por lo que también se les ha llamado liberales o ultraliberales. Su orientación teórica y sus instrumentos son conocidos como monetaristas. Sus representantes principales, los integrantes de la escuela de Chicago, su autor más conocido: Milton Friedman.

Su consideración básica consistió en privilegiar la libertad política en segundo término: "La sociedad deja de concebirse como constituida por ciudadanos soberanos para convertirse, desde ese punto de vista, en la reunión de consumidores, productores y ahorradores soberanos. Luego el libre reino de las leyes del mercado podía acompañarse por libertades políticas restringidas o, lisa o llanamente, por formas variadas de despotismo político. Esa combinación peculiar es lo que caracteriza al neoliberalismo, como teoría e ideología contemporánea."(54)

---

(53) Ibidem. p. 21

(54) Ibidem. p. 21

Se ha basado esta corriente de pensamiento, en las críticas al Estado de Bienestar ya que su intervención en la economía propició, que las trayectorias industriales de países subdesarrollados, como las naciones latinoamericanas, aceleraran la inflación y agravaran los déficits fiscales y de balanza de pagos; que se desestimularan los sectores competitivos-exportadores; se alentara la formación de monopolios internos; se perjudicara el avance tecnológico y productivo y se lesionaran el bienestar y la soberanía de los agentes económicos.

Desde esta perspectiva, la apertura externa vino a cumplir una función reestructuradora del sistema. Implicaba la superación de los obstáculos que las políticas proteccionistas y una estructura deformada de precios relativos, por ejemplo subsidios, interponían a una mejor asignación de los recursos. En las economías con un desarrollo como las de América Latina, se debía promover una etapa de reconversión de los sectores productivos y financieros, aspirando al ideal de la competencia perfecta.

Esta línea de pensamiento supeditó, entonces, a las economías nacionales (con todas sus variables, como sistema de costos y precios de bienes comercializables, las estructuras productivas y de consumo) a la evolución de los mercados mundiales. Lo anterior, confirió a las políticas neoliberales una perspectiva estratégica de mediano y largo alcance, tratando de superar el enfoque coyuntural de las anteriores políticas.

La principal crítica a estas políticas radicaba en considerar que estaban dirigidas a economías abiertas, cuando en realidad las que las trataban de poner en práctica eran economías cerradas o semicerradas, por las características de sus estruc-



turas. (Estos lineamientos se presentan de manera sintetizada - en el anexo número 3).

Las implicaciones de este enfoque monetarista, sobre la política económica, según Lichtensztejn, son:

"- El control inflacionario pasa a girar en torno del tipo - de cambio sobrevaluado y los movimientos de capitales con el exterior.

- El equilibrio de la balanza de pagos, cualquiera que sea el déficit de la cuenta corriente, pasa a depender de la capacidad de financiamiento externo.

- La tasa de interés positiva se constituye en un instrumento activo de atracción del crédito internacional y de restricción del crédito interno."(55)

Para implantar estas políticas, según Rolando Cordera y -- Carlos Tello, es necesario "limpiar" a la economía y política nacionales, de aquellos obstáculos que impiden el libre ejercicio de las potencialidades productivas que se concentran - en los capitales transnacionales y su libre fluidez. Los principales elementos que obstaculizan el progreso económico y la - estabilidad financiera son:

"a) El desbordamiento de la democracia y el deterioro consecuente de la legitimidad de los gobiernos y las instituciones constituidas; b) el gigantismo del aparato estatal que, al tratar de responder a las demandas sin medida de los grupos sociales mayoritarios, no sólo ha absorbido porciones crecientes de recursos financieros que de otra forma se hubieran dedicado a - la acumulación, sino que ha incurrido en un déficit desmedido y, en consecuencia, inflacionario; c) la conversión de sindicatos

en fuerzas de alcance nacional con una clara injerencia en la política pública (o a través o no de partidos con vocaciones socialista, comunista o socialdemócrata)... d) el renacimiento del nacionalismo, en particular en los países productores y proveedores de materias primas y en los que pretenden llevar a cabo procesos de industrialización más o menos integrales, que han traído como consecuencia el encarecimiento de los procesos productivos en los países centrales..."(56)

Lo anterior muestra, de alguna manera, el renacimiento del pensamiento económico neoclásico como orientación ideológica y política del capitalismo oligopólico internacional. Que se enfoca a restar fuerza al movimiento obrero organizado y a aquellos grupos económicos no tan desarrollados, con lo que logra su propia expansión y el control de las fuentes de materias primas. También se considera que al disminuir la intervención estatal en la economía, se elimina el proteccionismo y el subsidiarismo que han tenido vigentes a las fracciones más nacionalistas del capital.

En conclusión: "...el modelo neoliberal es un proyecto metropolitano. Aspira a una reestructuración a fondo del sistema internacional capitalista en función de un diagnóstico y unas perspectivas que en lo fundamental corresponden a la forma como perciben las cúspides del capital financiero y transnacional." (57).

Políticamente significa, de acuerdo con Alvater, "la revocación del compromiso de clases expresado en la política keyne-  


---

 (56) Cordera, Rolando y Carlos Tello. México, la disputa por la nación. México, Siglo XXI, 1986 p. 80

(57) Ibidem. p. 81

siana.", es decir, el término de los ideales del Estado de Bienestar, anteriormente ya abordados.

### 3.3 Las políticas de ajuste

Cuando el FMI apoyó los lineamientos neoliberales en Argentina, Chile y Uruguay, se puede decir que se cambió el enfoque ortodoxo por el neoliberal, es decir, se aceptaron las críticas a este enfoque y se buscó alguna alternativa; cuando se dió esta adecuación, el rígido modelo ortodoxo no coincidía en muchos aspectos característicos con el nuevo modelo, por ejemplo: "voltear" la balanza de pagos, dar importancia determinante en su equilibrio al flujo de capital externo, llevar a cabo minidevaluaciones por abajo del ritmo inflacionario, entre otros. Se llegó al extremo de introducir reformas estructurales del lado de la oferta, retomando ideas cepalinas tan acremente criticadas anteriormente.

En resumen, las grandes líneas neoliberales adoptadas por el FMI consistieron en: visión monetarista de la balanza de pagos, reestructuración productiva acorde con indicadores internacionales y revisión de las funciones económicas del Estado.

Para el FMI, es rechazable la necesidad de una participación activa y selectiva de los Estados nacionales en la planificación, la política y la acumulación económica. Para recobrar la estabilidad de precios, el equilibrio de las relaciones internacionales y el adecuado manejo de recursos, se deben llevar a cabo una serie de cambios estructurales, derivados de la distorsión histórica que se pretende corregir, de la organización y la dirección económicas que no se pueden cambiar con métodos convencionales.

En primer lugar, la asignación de recursos tiene que estar de acuerdo con la dinámica internacional, la interrelación económica mundial tiene que servir de hilo conductor.

En segundo lugar, se tiene que revisar y reducir la actividad económica estatal con un doble objetivo: beneficiar a la iniciativa privada nacional y extranjera y "racionalizar" el gasto público, y evitar así déficits.

Finalmente, todo este planteamiento de cambios estructurales debe de ser revisado por el FMI y/o el Banco Mundial (BM).

En función de lo anterior, el enfoque monetarista no constituye una ruptura con el neoliberalismo, sino que ambos enfoques responden a una misma lógica, pero ahora dentro de un marco recesivo: "sostener la reproducción del capital financiero internacional en el corto plazo y sembrar en tierra más fértil, la necesidad de cambios en la asignación de recursos acorde con patrones de economía abierta." (58)

(En el anexo número 4 se pueden apreciar los cambios estructurales sugeridos por el FMI y el BM).

### 3.4 Una generalización de los resultados más significativos que han tenido la implementación de estas políticas.

De acuerdo con el criterio de José Luis Alberro y David Ibarra (59), los aspectos más sobresalientes de la aplicación de estas políticas han sido:

En los años ochenta, la llamada crisis de la deuda mostró

---

(58) Lichtensztejn, Op. Cit., p. 31

(59) Alberro, José Luis y David Ibarra: "Programas heterodoxos de estabilización" en Estudios Económicos México, El colegio de México, N° extraordinario, Octubre de 1987, pp. 3-11

las fallas de estas políticas de estabilización, al "mezclar" - las deficiencias económicas estructurales con problemas de esta bilización y ajuste, es decir, el objetivo común de los países ha sido estabilizar la economía y modificar los modelos de desa rrollo para satisfacer las expectativas sociales, sobre todo en materia de crecimiento económico y estabilidad de precios. Como la inestabilidad monetaria se manifiesta tarde o temprano en la balanza de pagos, cada país ha instrumentado programas de esta bilización sancionados por el FMI, como representante de la co munidad financiera internacional. Estos programas, derivados de las políticas anteriormente tratadas buscan: reducir la demanda agregada, a través de tres restricciones macroeconómicas: la - del gobierno, consistente en la reducción del gasto público y - aumento de los ingresos públicos, con objeto de limitar el uso del impuesto inflacionario (es decir, el dinero pierde poder ad quisitivo en un determinado tiempo si es que permanece sin in- vertirse); la del sector externo, para facilitar el servicio de la deuda, mediante devaluaciones que promuevan las exportacio- nes a la par que desalienten las importaciones; y la financiera interna, "expresada en el control de los agregados monetarios, - para generar excedentes de ahorro con qué efectuar la transfe- rencia de recursos al exterior."(60)

La idea esencial de estos programas ha sido entonces la de inducir una recesión que creara un superávit externo.

En algunos casos, estos programas tuvieron éxito en una -- primera etapa, pero los altos costos sociales involucrados, co mo las distorsiones internas causadas, provocaron que los lo- - gros no fueran permanentes. Por ejemplo, los pagos al exterior

impidieron a menudo el análisis claro de las consecuencias de - estos programas, ya que planteaban metas de gasto que implica-- ban generar fuertes superávits primarios, transfiriendo la ma-- yor parte del costo del ajuste al gobierno y los trabajadores.- Los costos más graves han sido: la caída en la inversión y la - "destrucción" de la capacidad instalada, que se asociaba casi - siempre, a recesiones prolongadas; habiendo debilitamiento em-- presarial y de la capacidad de fabricación que ponían en entre-- dicho las posibilidades futuras de crecimiento. (61)

Los trabajadores por su parte, son los que han resentido - los mayores efectos de estas políticas y sus consecuentes pro-- gramas, como ya se dijo, desde su aplicación éstos, han promovi-- do la contención salarial, como un mecanismo para reducir el -- consumo; lo que se ha traducido en una gradual pérdida del po-- der adquisitivo. Por otra parte, el objetivo de acabar con el - sector financiero nacionalista de un país conlleva la idea de - suprimir al menor grado posible, el conjunto de beneficios que haya alcanzado el movimiento obrero nacional, puesto que el --- gran capital transnacional no toma en cuenta el proceso de for-- mación social de una nación.

El gobierno por su parte, al reducir drásticamente su gas-- to público y tratar de aumentar sus ingresos vía impuestos más altos, por ejemplo, puede obtener una cierta pérdida de legiti-- midad, con lo cual hay un desgaste en la capacidad política de respuesta a situaciones críticas, porque el gobierno al anun--- ciar nuevos programas que tratan de suavizar el problema, se en-- frenta a severos cuestionamientos acerca de lo viable que resul-- ta el que ejerza el poder, puesto que en lugar de progresar se

da un retroceso.

### 3.5 Las políticas heterodoxas de estabilización

Los programas deflacionarios como se habrá observado, tienen un alto costo social y político, por lo que se han buscado nuevos planteamientos que reúnan elementos dispersos y aparentemente contradictorios, y sobre todo que aborden las raíces políticas del problema.

Es así como se llega a la elaboración de las políticas heterodoxas de estabilización (se pusieron en práctica a partir de 1985 en Argentina, Brasil, Bolivia, Costa Rica e Israel), -- que en una inicial conceptualización plantean: "Los programas heterodoxos parecen liberar a las economías de la disyuntiva, -- por demás falsa, entre inestabilidad y recesión. El elemento -- central del nuevo enfoque consiste en romper la inercia inflacionaria mediante la alineación de los precios relativos más importantes y un congelamiento temporal de precios y salarios. -- Parten del doble reconocimiento de que tanto las finanzas públicas como la balanza de pagos, deben de estar en equilibrio para que cese la inflación, pero considerando que en un pasado inflacionario es un obstáculo significativo para lograrlo. Se requiere de la intervención directa del Estado para controlar el proceso de fijación de precios, puesto que no hay razón para suponer, ni a nivel macroeconómico, que las fuerzas del mercado garanticen (si no es que interfieren con él) el tránsito a una tasa de inflación menor."(62)

Estas políticas proponen medidas para:

- Controlar el déficit presupuestal, para llevarlo a un nivel y a una composición de equilibrio de largo plazo.

---

(62) Ibidem. p. 5

- Implantar una nueva unidad monetaria, para que se convierta en el nuevo numerario del sistema y que permita la remonetización de la economía, y en función de lo anterior, recuperar la soberanía monetaria cedida en muchos casos al dólar.

- Restringir el crecimiento de los agregados monetarios, - así como el aumento en las tasas de interés real para proteger a la nueva moneda de ataques especulativos.

- Reajustar los precios relativos a sus valores de largo - plazo, y su congelamiento posterior, tanto de los precios macro económicos (salarios, tasa de cambio, precio de energéticos e insumos principales), como de los precios de algunos bienes importantes por su inelasticidad a la baja o por su impacto en la formación de expectativas inflacionarias.

- Eliminar los mecanismos de indización de precios, de salarios o de instrumentos financieros, y

- Establecer reglas de equivalencia variable entre la antigua y la nueva unidad monetaria. (63)

La puesta en práctica de estas políticas en países antes mencionados, durante la década pasada, dió una serie de resultados más o menos similares:

a) La tasa de inflación bajó drásticamente, aunque no permaneció baja más allá de algunos meses.

b) La recaudación del gobierno aumentó y el déficit disminuyó aunque, en general, no lo suficiente porque, en varios casos, el gasto registró aumentos de consideración.

c) Las tasas reales de interés se elevaron, aumentando el peso del servicio de la deuda interna, favoreciendo el retorno de capitales, interfiriendo con la inversión productiva y obli-



gando al sector financiero a cierto redimensionamiento.

d) El mercado accionario registró un auge repentino, y

e) Se concedieron aumentos salariales, en respuesta a presiones políticas. (64)

f) Desapareció el impuesto inflacionario, altamente regresivo, y se transfirió poder adquisitivo a los grupos de menores ingresos; ingresos que fueron gastados por lo común, en bienes cuyos precios (congelados) observaban la mayor variabilidad estacionaria y, por lo tanto, tenían la mayor probabilidad de no estar en equilibrio de largo plazo. Esto causó escasez, mercados negros y, sobre todo, ruptura del pacto solidario que formaba la base misma del proceso cooperativo de solución al dilema inflacionario.

Sin embargo, estas políticas han mostrado errores de instrumentación, de comprensión y problemas aún no resueltos; por lo tanto, debe dárseles mayor atención, y según Ibarra, los aspectos a cuidar son:

"- En muchos casos se olvidó de la importancia de ajustar los desequilibrios reales en las finanzas públicas." (65); es decir, se implementaron estos programas sin atender el desequilibrio de las finanzas públicas, por lo que su déficit se podía volver crónico. Y para poder implementar este tipo de política, era necesario contar con unas finanzas "sanas". Con éstas, el gobierno tendría margen de acción y no contribuiría a tomar medidas para el repunte de la inflación, como podría ser: aumento de impuestos, aumento de precios de bienes y servicios, aumento del circulante, etc.

---

(64) Ibidem. p. 7

(65) Ibidem. p. 8

- "El aumento en las reservas de divisas (o por lo menos, la ausencia de ataques especulativos en el mercado cambiario).. ." (66). Esto significa que las reservas de divisas son cuantificación de la capacidad financiable del gobierno, para sostener el tipo de cambio de su moneda y de esta forma, lograr la estabilidad monetaria, con lo que se contribuye a evitar problemas como el de la fuga de capitales.

- El análisis de la inflación inercial, esto significa, la falta de un liderazgo, de una iniciativa para coordinar el esfuerzo común anti-inflacionario. Este órgano, al contar -- con la representación, al menos, de los actores inmersos en el proceso, podía llegar hasta convertirse en una especie de árbitro; con lo cual se aseguraba la vigilancia de que todos colaboraran para disminuir la inflación, y se preparara el "campo" para establecer medidas más concretas en el futuro, como el congelamiento de precios.

- El establecimiento de momentos precisos en que era necesario llevar a cabo ajustes en los precios. Si se tardaba el -- ajuste de precios, era posible que se diera una escasez de bienes y servicios (por la competencia de las importaciones, por ejemplo); si se hacía lo más retardado posible dicho ajuste, se garantizaba una "ganancia" anti-inflacionaria, que daba como resultado una mayor confianza en el proceso común.

- La cierta "concientización" de los empresarios, trabajadores, campesinos, etc. de que un "paquete" heterodoxo, "abre un compás de espera" en el aumento de sus ganancias, salarios y percepciones; que los problemas no se resuelven en poco tiempo, para evitar así, el prematuro reinicio de la "carrera" por mejo

rar su posición relativa en la distribución del ingreso.

- Establecer los mecanismos para resarcir a los grupos que trasladaron sus ingresos, léase perdedores, a otros agentes económicos, durante el "reacomodo" anti-inflacionario, ya que sus demandas podrían poner en peligro dicho proceso.

- El establecimiento y determinación de que el nuevo consenso social, de cooperación y concertación, es lo que permite superar problemas estructurales, como el de la inflación, asimismo esta nueva forma de actuar, tiene como "precio" que todos los agentes sociales tienen que ceder parte de sus prerrogativas para lograr avances comunes.

En conclusión, las políticas heterodoxas lejos de poder resolver todas las dificultades económicas de una nación, enriquecen los medios de los gobiernos para retomar el control de sus economías al incluir nuevos y novedosos aspectos como el de la concertación, la participación ciudadana, la "transparencia" en el uso de los recursos, etc.

### 3.5.1 El trasfondo de los programas heterodoxos de estabilización

Estos programas usan, de acuerdo con Alberro e Ibarra, una gama de instrumentos de política económica no radicalmente diferentes de los que postularían los enfoques convencionales. En efecto, la escuela neoclásica respalda la puesta en práctica de medidas depresoras de la demanda, de corte monetario y fiscal; en tanto que estos programas, los heterodoxos, prefieren la combinación de políticas de control de los ingresos, con acomodos correctivos de los desequilibrios fiscales. (67)

---

(67) Ibidem. p. 13

Para llegar al trasfondo de estas políticas y sus consecuencias programas es necesario considerar lo siguiente: "En la economía no siempre se comprende que lo posible en una situación o en una época es impracticable, o se requiere de modificaciones en circunstancias distintas" (68), es decir, se hacen recomendaciones estabilizadoras a países que tienen características diferentes; con entero olvido del tamaño y situación de sus mercados; la estructura productiva y sus recursos, la organización sociopolítica; la capacidad política, antes ya tratada, -- del Estado para concentrar los esfuerzos nacionales en torno a la estabilización de precios, como vértice donde coinciden la -- democracia -- con su valor más alto: la igualdad -- y el mercado -- con su valor más importante: la ganancia --.

Estos programas, aparte de su propósito de abatir la inflación con menores costos en desempleo, no están exentos de los efectos de simplificación excesiva, aplicación fuera de contexto y selección dudosa de criterios normativos.

En los hechos, la inflación contemporánea pudiera diferir de fenómenos análogos que se dieron en el pasado más o menos -- próximo. Pero lo que con certeza ha cambiado son las categorías sociales básicas a través de las cuales se percibe y examina -- dicho fenómeno; los modelos mediante los cuales se les concibe y, por supuesto, las valoraciones que se manejan para preferir una vía de acción sobre otra.

La condición a satisfacer consiste en inducir a los agentes productivos a comportarse como participantes en un juego -- cooperativo, donde prevalezca "la confianza plena en que las autoridades mantendrán con firmeza la política anti-inflacionaria

y en donde todos concuerdan en indizar los precios hacia adelante de conformidad con las metas macroeconómicas." (69)

Aquí surge una discrepancia con los enfoques monetaristas típicos, e incluso con los propios heterodoxos. En vez de intentar la plena liberalización de precios - o su congelamiento -, el camino es la indización desacelerada de los precios clave, - incluyendo los de los factores productivos. Esto último implica, además el establecimiento paralelo de una política de ingresos que sostenga de cierta manera, el poder real de compra de las remuneraciones, a fin de evitar la depresión de la demanda y la caída de la actividad económica.

Continuamente se produce un complejo proceso de acomodo y reacomodo social en torno a la selección de las grandes metas nacionales, el reparto de los ingresos y las demandas del equilibrio político, que hacen de la inflación un subproducto de -- transformaciones y conflictos subyacentes, más que el resultado de la simple capacidad de errar de las políticas económicas gubernamentales.

Sanear las finanzas públicas, supone reconstruir los acuerdos sociales, convertidos en derechos de la población, para adecuar sus demandas a las capacidades reales del Estado, la economía y la voluntad de tributar de la sociedad civil. Los programas heterodoxos toman en cuenta las fuerzas económicas y políticas en conflicto; por ejemplo: la política de ingresos implícita en el congelamiento de precios y de pagos a factores, simula la realización de un acuerdo social que deja transitoriamente - en suspenso las pugnas distributivas. Puesto de manera distinta: esa inmovilización de precios permite transformar un juego de -

---

(69) Ibidem. p. 21

suma cero, en que cada agente económico hace prevalecer su interés individual al subir los precios, por un "juego" cooperativo donde hay plena seguridad de que todos los participantes ajustarán su comportamiento de modo que se eleve al máximo el bienestar colectivo. Este primer componente de estrategia, estrecha rápidamente el ritmo de aumento de precios, en tanto que deja intacto el nivel y la estructura de la demanda efectiva. Complementando lo anterior, se disminuye o extermina el proceso de indización de precios, que es el retroalimentado de la inflación. Como tercer ingrediente, una reforma monetaria con el doble propósito de facilitar las transacciones con un tiempo menor de medios de pago, y establecer los medios de conversión entre la nueva y la vieja unidad monetaria en todos los contratos a futuro donde se pactaron condiciones, tomando en cuenta las expectativas inflacionarias anteriores.

Con el congelamiento de precios, se procura movilizar a la población, convirtiendo a cada ciudadano en vigilante interesado de la observancia de la estabilidad de precios.

Estas innovaciones, no remedian finalmente las causas de los desequilibrios económicos básicos: por lo que es común aplicar correcciones fiscales que disminuyan los déficits gubernamentales.

La mayor estabilidad de los mercados cambiarios, quita alicientes a las fugas de capital y a movimientos especulativos, a la par que la interrupción de las depreciaciones continuas deja de ser fuente de tensiones alcistas sobre los costos. La reducción de las tasas nominales elimina presiones presupuestarias y facilita el financiamiento de las empresas privadas. Con todo, la ventaja principal reside en mantener sin demérito la demanda

efectiva de la población, escapando de los altísimos riesgos -- contraccionistas que casi inevitablemente acompañan a las políticas convencionales de estabilización.

A más largo plazo, el éxito de las estrategias heterodoxas depende de la posibilidad de satisfacer un conjunto de condiciones importantes. La primera es que el programa tiene que estar impulsado por un gobierno autónomo, en el sentido keynesiano -- del término, con la legitimidad y liderazgo para sumar a trabajadores y empresarios en la disciplina del congelamiento, tanto de precios como del reparto de la renta nacional. Esto obliga a los gobiernos a ganar la confianza de la población manifestando una voluntad inquebrantable de sostener los compromisos y satisfacer las obligaciones del programa.

Una segunda condición, consiste en alinear previamente muchos de los precios clave de la economía, sobre todo los que corresponden al sector público, cuya invariabilidad posterior es condición medular a la confianza que merezca el conjunto del -- programa.

La etapa del descongelamiento de precios, debe efectuarse de manera metódica y gradual a fin de no invertir las expectativas inflacionarias, ni revivir pugnas distributivas, donde los actores siguen reglas no cooperativas de comportamiento. La revisión de precios del sector público, puede poner en entredicho la confianza de la población en la seriedad de los gobiernos en cuanto a observar las reglas para erradicar la inflación. Los programas heterodoxos, "tornan rígidas las políticas estatales en un grado mayor a la latitud de revisión y cambio que se observa en la aplicación de estrategias convencionales. El compromiso básico de congelación de remuneraciones no admite muchas -

excepciones, sin provocar desconfianza y resistencia generalizada de la sociedad civil. El talón de aquiles de estas políticas, lo constituyen la ausencia de mecanismos institucionalizados de concertación social." (70)

La cancelación de la inflación por la vía, no del receso, sino del acuerdo cooperativo de los diversos agentes económicos no puede alcanzarse en un solo acto de gobierno, y sí a través de procesos repetitivos de concertación social que hagan posible la adaptación flexible de las estrategias a las exigencias del cambio dinámico de las relaciones económicas y políticas, - los elementos de concertación social que se hacen indispensables para el buen funcionamiento de estos programas son:

- Moderación salarial por parte de los obreros.
- Limitación a las alzas de precios, por parte de los empresarios.
- Corresponsabilidad con el gobierno, en la ejecución del programa.
- Involucramiento de la sociedad civil.
- Relación entre el sistema de representación de intereses

en una sociedad y el proceso de diseño de la política pública, - que en gran medida depende de la capacidad política del Estado.

"Cuando ni la organización ni las actividades de los grupos están regulados para participar en la confección de estrategias económicas, los gobiernos carecen de medios para alterar - consensualmente el contenido o la intensidad de las demandas de la sociedad civil. Al aceptarse esas demandas como dadas, el problema de la racionalidad se reduce a elevar al máximo - con recursos más o menos fijos - su satisfacción y sortear, de al--



Un modo, los conflictos entre los objetivos así seleccionados." (71)

Los arreglos neocorporativistas de los gobiernos tratan de facilitar el manejo de la economía, al trascenderse el marco -- restrictivo de comportamientos individualistas de base cero para ganar los beneficios de conductas cooperativas, donde cada grupo social tiene la certeza de que los demás grupos y personas que los integran, seguirán la misma conducta.

El sector público, queda limitado en autonomía al comprometerse a someter cualquier cambio de importancia en la política económica no solo en cuanto a los procedimientos legislativos convencionales, sino a la concertación obligatoria con los agentes principales de la producción.

La concertación de la política económica y sus beneficios no son, sin embargo, asequibles en cualquier circunstancia, ni tienen iguales probabilidades de afinarse en todos los sistemas sociales.

La concertación es, en esencia, un producto histórico, por cuyo medio se intenta crear orden y establecer procedimientos a través de los cuáles los conflictos - que el mercado genera, es incapaz de superar para que puedan desenvolverse sin que medie la represión autoritaria o la depresión económica.

En la concertación institucional de la política económica, se requiere de:

- La presencia obligada de organismos de mediación política con capacidad de liderazgo y representación centralizada de los principales sectores económicos. Dichos órganos de representación deben tener la capacidad de convenir políticas que tras-

ciendan la visión sectorial y comprometan a todos sus miembros.

- Que los mecanismos de mediación tengan acceso al gobierno; no sólo importa que sean oídos, sino que establezcan mecanismos vivos de concertación de políticas y de solución de conflictos conforme a reglas conocidas y aceptadas por cada uno de sus miembros.

- Que los gobiernos cedan autonomía en la configuración de la política económica y se sometan a la observancia puntual de los compromisos adquiridos.

- Que los obreros se solidaricen, anteponiendo los objetivos de su clase social, prefiriendo las ventajas de mayor crecimiento en el medio y largo plazo, así como los beneficios de la participación directa en los foros políticos desde donde se configuran las directrices económicas.

- Que los empresarios se sometieran a la disciplina de hacer a un lado las ganancias, asociadas al desmantelamiento del Estado Benefactor, al escalamiento de precios o a la especulación, a fin de dar prelación a las que se vinculan al desarrollo de nuevas inversiones y capacidades de empleo o al crecimiento de la productividad.

## ANEXO 2

## LAS POLITICAS DE ESTABILIZACION

POLITICA	FUNDAMENTOS TEORICOS	ENFOQUES	PROBLEMAS A CONFRONTAR	POLITICAS A INSTRUMENTAR
Políticas ortodoxas de estabilización	Déficit de la balanza de pagos	Teoría de la absorción. (Desarrollada por E.M. Bernstein)	El déficit externo como reflejo de un problema de sobrevaloración cambiaria. -Los gastos del gobierno (disminuirlos). -Expansión del crédito interno. -Aumento de la masa monetaria y disminución de las reservas monetarias.	-Devaluación de la moneda. -Aumento de los impuestos. -Moderación de la expansión del crédito interno, mediante topes. -Favorecer el ingreso de ahorros externos.
Políticas neoliberales	Expansión de la deuda externa e internacionalización del sistema financiero.	Teoría monetarista. (Desarrollada por Milton Friedman)	-La industrialización sustitutiva. -La política del Estado Benefactor proteccionista. -Agravamiento de los déficits fiscales y de balanza de pagos.	-Apertura externa. -Reconversión de los sectores productivos y financieros. -Internacionalización de la economía. -Libre movimiento de capitales con el exterior.
Las políticas de ajuste.	Internacionalización de las políticas financieras	Equilibrio de la balanza de pagos, respecto a los flujos internacionales del capital; reformas estructurales del lado de la oferta.	-La balanza de pagos y su relación con el endeudamiento externo. -La "transformación" de la deuda externa: "no es el pago del principal lo que está en juego, sino la capacidad de pago de sus rentas".	-Visión monetarista de la balanza de pagos. -Reestructuración productiva, acorde con patrones internacionales. -Revisión de las funciones económicas del Estado, rechazando su participación activa y selectiva en la planificación, la política y la acumulación económicas.

## ANEXO 2

(CONTINUACION)

## LAS POLITICAS DE ESTABILIZACION

POLITICA	FUNDAMENTOS TEORICOS	ENFOQUES	PROBLEMAS A COMBATIR	POLITICAS A INSTRUMENTAR
Políticas heterodoxas	Acabar con la disyuntiva entre inestabilidad y recesión. Lograr la concertación social.	Las finanzas públicas, como la balanza de pagos, deben de estar en equilibrio para disminuir la inflación. Establecimiento de un nuevo pacto social (base de la concertación).	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Déficit de las finanzas públicas y de la balanza de pagos.</li> <li>-Altos costos sociales que representan las políticas ortodoxas.</li> <li>-Atacar la "ralz" política de la inflación.</li> <li>-Inestabilidad de precios.</li> <li>-Inconsciencia de los agentes sociales, de aspirar a aumentar sus ganancias del ingreso nacional.</li> <li>-La situación de las reservas internacionales (aumentarlas lo más posible).</li> <li>-La falta de un liderazgo en la lucha anti-inflacionaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Controlar el déficit presupuestal.</li> <li>-Implantar una nueva unidad monetaria.</li> <li>-Restringir el crédito.</li> <li>-Restringir el financiamiento del banco central al gobierno.</li> <li>-Aumentar las tasas de interés real (protección a la nueva moneda).</li> <li>-Reajuste de los precios relativos de precios macroeconómicos y de precios que influyen en la formación de expectativas inflacionarias.</li> <li>-Eliminación de los mecanismos de indexación de indicadores económicos.</li> <li>-Ajustes (aumentos) de indicadores económicos, para evitar la recesión económica y escasez de productos.</li> <li>-Establecimiento de mecanismos que resarcieran a los menores favorecidos en este proceso.</li> <li>-Concientización de los actores sociales de ceder parte de sus prerrogativas, como "precio" de la concertación.</li> </ul>

ESTA TESIS NO DEBE SALIR DE LA BIBLIOTECA

## LINEAMIENTOS DE LAS POLITICAS NEOLIBERALES (0)

FINES DEL SISTEMA.	OBJETIVOS DE POLITICA ECONOMICA.	ENFOQUE TEORICO	PLAZO	POLITICAS
Restauración y estabilización	Estabilidad de precios y equilibrio de la balanza de pagos.	Exceso de demanda monetaria de la balanza de pagos.	Corto	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cuidar precios-Ingresos.</li> <li>- Readequación fiscal.</li> <li>- Monetaria-crediticia.</li> </ul>
Reestructuración.	Apertura externa.	Principio de las ventajas comparativas. (Asignación de recursos y la Ley de Único precio).	Mediano	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Comercio exterior (fortalecimiento financiero).</li> <li>- Capital extranjero (Flujo libre).</li> </ul>
Ocupación laboral	Empleo	Ley de Phillips (desocupación natural).	Mediano	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Costo de mano de obra.</li> <li>- Seguridad social.</li> </ul>
Desarrollo	Crecimiento	Economía social de mercado	Largo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inversiones estratégicas ligadas al comercio internacional y a la seguridad nacional</li> </ul>

## CAMBIOS ESTRUCTURALES SEGUN EL FMI Y EL BANCO MUNDIAL (e)

AREAS DE POLITICA	RECOMENDACIONES	FINES
Política comercial y de precios.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liberalizar comercio.</li> <li>- Bajar e igualar tasas de protección efectiva.</li> <li>- Revisar política de precios relativos.</li> <li>- Redefinir papel del sector público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aprovechar ventajas.</li> <li>- Eliminar sesgo antiexportador de la producción.</li> <li>- Reflejar precios internacionales.</li> <li>- Estimular iniciativa privada.</li> </ul>
Política de inversiones.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reordenar incentivos y prioridades de la inversión privada.</li> <li>- Reestructurar políticas de inversión pública en los planes de desarrollo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Establecer prioridades en función de la evolución de la estructura de precios internacionales y recursos disponibles.</li> <li>- Privilegiar proyectos que mejoren la balanza de pagos.</li> </ul>
Política presupuestal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Disminución drástica de los subsidios al consumo.</li> <li>- Reducir los costos unitarios de los programas sociales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desalentar al máximo gastos improductivos que gravitan en el déficit fiscal.</li> </ul>
Política de movilización de recursos.		
a) Empresas públicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Definir prioridades de inversión en términos de demanda y competencia en el mercado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Estimular rentabilidad y eficacia.</li> </ul>
b) Institucionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alentar intermediarismo financiero con tasas de interés reales positivas.</li> <li>- Eliminar restricciones a la inversión extranjera.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Remover la represión financiera.</li> <li>- Fomentar la libre circulación de capitales.</li> </ul>

(e) Lichtensztein, Op. Cit. p. 30

## CAPITULO IV

### BREVE ANALISIS DE LOS CINCO PRIMEROS AÑOS DEL GOBIERNO DE MIGUEL DE LA MADRID

En el presente capítulo, se abordan brevemente los aspectos económicos y políticos más relevantes de los primeros cinco años del gobierno de Miguel De la Madrid, con el propósito de mostrar cuál fue la situación, que año con año enfrentó dicho gobierno.- Se hace el análisis de año por año, porque es la forma más práctica, desde el punto de vista de quien escribe esto, de explorar y enunciar los principales acontecimientos ocurridos en este período.

Asimismo, se presentan al final del capítulo, las estadísticas básicas del sexenio, tratando de mostrar una evidencia empírica concreta pero general a lo que se afirma.

La elaboración de este capítulo, tiene como objetivo dejar sentadas las bases para facilitar la comprensión del contenido de la siguiente parte de esta investigación, donde se realiza un análisis muy minucioso y concreto.

#### 4.1 Los cinco primeros años de gobierno

Como ya se mencionó, en el Capítulo I, en 1982 México vivió una de las crisis políticas y económicas más importantes de su historia; con lo que la entrante administración presidencial (a partir del 1º de diciembre de 1982) de Miguel de la Madrid, "heredaba" una situación de verdadera emergencia.

Se reflejaba dicha crisis, en lo político, principalmente en el desgaste y pérdida de credibilidad de la figura presidencial; en lo económico, con la casi "bancarrota" de la hacienda -

pública nacional (72), o en palabras de los propios funcionarios: en una crisis estructural que rebasaba el ámbito económico.

El nuevo gobierno anunció, el mismo día que tomó posesión del cargo, un Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE)

(72) Según Guillén Romo, Héctor: "De la crisis financiera a la austeridad hayekiana", en Esthela Gutiérrez Garza: Testimonios de la crisis, Vol. 3 Austeridad y Reconversión, México, Siglo XXI, 1988, p. 20; la situación era la siguiente: "La crisis financiera mexicana de 1982 pasó a los anales de la historia de las finanzas internacionales por haber dado la señal de alarma del riesgo real de un colapso financiero internacional. En efecto, en el verano de 1982 la situación financiera de México suscitó grandes temores, no sólo en el interior sino también en el exterior del país. Las dudas y las hipótesis pesimistas sobre el futuro económico de México se multiplicaron entre los expertos de las finanzas internacionales. El endeudamiento externo no cesaba de crecer desde muchos años atrás y nuestro país se estaba convirtiendo en uno de los países más endeudados del mundo. Con una deuda externa de 87,400 millones de dólares que representaban el 53% del PIB y cuyos vencimientos en su mayoría eran de corto plazo (46% debían pagarse antes de tres años y 27% durante 1983) la situación parecía insuperable. La amenaza de insolvencia y el riesgo de una suspensión unilateral de los pagos hicieron revivir en el mundo entero los temores de la posibilidad de un colapso financiero internacional."



para hacer frente a la situación de urgencia (este programa era el resultado, según autores, de la Carta de Intención firmada - por el gobierno Iopézportillista con el FMI en noviembre de ese 1982); teniendo como objetivos recuperar la estabilidad económica y lograr el cambio estructural.

El planteamiento central del PIRE se basó en lograr los siguientes objetivos: proteger el empleo, el consumo básico y la planta productiva; recuperar las bases del desarrollo económico y combatir la inflación, la inestabilidad cambiaria y la escasez de divisas; eficientar la conducción estatal del desarrollo; mejorar las formas de organización y producción en el campo y - cambiar el proceso de industrialización del país.

Destacándose en este programa, que los elementos que limitaban el crecimiento económico del país y que elevaban las tasas de inflación y propiciaban situaciones críticas en la balanza de pagos, eran la restricción de recursos externos, la insuficiencia del ahorro interno y la magnitud de los desajustes de las finanzas públicas.

Para alcanzar los objetivos planteados en el PIRE, el gobierno adoptó las siguientes medidas, según Romeo R. Flores, - "austeridad en el gasto público, reorientación del programa de inversiones, protección al empleo, apoyo a la planta productiva, continuación de las obras en proceso, reestructuración del sistema financiero, un nuevo sistema cambiario, fomento al ahorro interno, fortalecimiento de los mecanismos de captación de ingresos públicos, canalización del crédito a las prioridades -- del desarrollo nacional, aliento a las exportaciones, racionalización de importaciones, reformas constitucionales para reforzar la rectoría económica del Estado y modernización de la adm

nistración pública" (73).

Esta inicial estrategia, se "plasmó" formalmente en el --- Plan Nacional de Desarrollo (PND) como la reordenación económica y el cambio estructural.

Sin embargo, los problemas económicos rebasaron las estrategias establecidas y hubo necesidad de reformarlas. Uno de los más claros ejemplos, lo constituyó el nuevo control de cambios implantado desde el 10 de diciembre de 1982 hasta el 20 de diciembre de 1984, teniendo como propósito manejar el mercado de divisas, alentar la repatriación de capitales, fomentar las exportaciones y promover el turismo; cuando se había anunciado -- que dicho control duraría sólo unos meses.

En los dos primeros años de esta administración (1983 y -- 1984), se buscó la reordenación y recuperación económica, a través de: promover la actividad económica, satisfacer las demandas básicas de la población y disminuir las erogaciones del presupuesto. Con lo que se consideró como el tiempo necesario para obtener resultados del PIRE.

Específicamente, la estrategia para 1983 estuvo encaminada a: dar prioridad al gasto social, comunicaciones y transportes, desarrollo regional y distribución de alimentos; apoyar las actividades que generaran divisas, fortalecieran la planta productiva, disminuyeran la inflación y crearan fuentes de empleo; modernizar el aparato burocrático; racionalizar el gasto público; disminuir la importación de insumos para proyectos gubernamentales; descentralizar la actividad económica; orientar las divisas al pago de la deuda externa y su servicio; a la compra de -

(73) Flores Caballero, Romeo R. Administración y política en la historia de México. México, FCE-INAP, 1988 p. 319

alimentos e insumos para la planta industrial del sector público.

Bajo este contexto, se expidió el 30 de mayo de 1983 el -- PND cuyo contenido se dividía en tres partes: principios políticos, instrumentación de la estrategia y participación de la sociedad en la ejecución del plan.

La situación en el año siguiente, fue prácticamente una -- continuación de las medidas emprendidas en el '83, destacando -- las negociaciones sobre las reestructuraciones de la deuda externa, iniciadas en 1982, con la banca internacional. Según Héctor Guillén, lo anterior consistió en: "En efecto, en diciembre de 1982, México solicita diferir el pago de 23,100 millones de dólares correspondientes al principal de la deuda externa del -- sector público, cuyo vencimiento tendría efecto entre el 22 de agosto de 1982 y el 31 de diciembre de 1984. Esta primera reestructuración concluye en julio de 1984 con la firma de 52 convenios con la banca comercial acreedora, logrando un nuevo vencimiento de ocho años a partir de entonces, con cuatro de gracia. La segunda reestructuración comienza en septiembre de 1984 con el propósito de diferir pagos del principal por 48,900 millones de dólares de la deuda externa del sector público" (74).

De los anteriores propósitos, para 1983 y 1984, una cierta reducción del déficit público y del manejo de la política cambiaria fue lo que se logró.

Sin embargo, los problemas siguieron subsistiendo y los -- más sobresalientes fueron: baja productividad y desempleo; se --

---

(74) Guillén Romo, Héctor: "Del endeudamiento a la exportación del capital", en Esthela Gutiérrez (Coord.) Testimonios de la crisis. Vol. 4 Los saldos del sexenio (1982-1988). México, Siglo XXI, 1990, pp. 82-83

deterioró el nivel de vida y se redujo el consumo; la inflación continuó creciendo; el producto interno bruto (PIB) se contrajo; el déficit del sector público fue mayor al previsto y aumentaron los pagos por intereses de la deuda.

Lo anterior, generó que las manifestaciones sociales en -- contra del gobierno se incrementaran; que algunas corrientes de los partidos de oposición, buscaran apoyo en el extranjero; en suma, la crisis se agravaba.

Para 1985, la situación no cambió notablemente. De nueva - cuenta, los esfuerzos se encaminaron a estabilizar la economía, disminuir la inflación, crear empleos, incrementar el salario - real, fortalecer el ahorro interno, eficientar adecuadamente -- los recursos crediticios, reestructurar la deuda y evitar la sobreevaluación del peso.

El logro más significativo, sin duda, lo constituyó el crecimiento del PIB que se situó en un 2.6% anual, según estimaciones oficiales.

Sin embargo, los aspectos negativos fueron: el mercado cambiario fue inestable, la inflación aumentó hasta aproximadamente 63% anual, el déficit público también creció, la inversión -- extranjera disminuyó considerablemente, se lograron créditos inferiores a los esperados, disminuyeron las reservas internacionales y bajaron los ingresos por venta de petróleo (sin duda, - el más grave problema, pues la disminución del precio del petróleo ocasionó una pérdida de la tercera parte de las divisas obtenidas por exportaciones).

Esto dió origen a que el 6 de febrero del '85, se anunciara un nuevo programa de ajustes consistente en: reducir el gasto corriente; suspender programas y proyectos de inversión no --

prioritarios; cancelar plazas de confianza y plazas vacantes, -- así como recortar subsidios.

Sólo que este nuevo ajuste fue insuficiente para resarcirse de la enorme pérdida de ingresos, como se verá más adelante.

Y fiel reflejo de esta situación, lo constituyó la "reestructuración de las reestructuraciones" de la deuda externa, es decir, en marzo de ese año, se firmó una enmienda con la banca internacional para diferir por segunda ocasión los 23,100 millones de dólares, anteriormente reestructurados. Solicitándose, -- además de todo esto, una reestructuración de un préstamo obtenido un año antes, por 5,000 millones de dólares.

El segundo ajuste al ser insuficiente, dió origen a que el 22 de julio, se anunciaran nuevas acciones para reanimar la economía: se dió una disminución adicional del gasto público, que originó que desaparecieran 15 subsecretarías y 50 direcciones -- generales, incluyendo el despido de empleados de confianza del sector central; y se anunció la venta, liquidación, fusión o -- transferencia de 236 organismos, empresas paraestatales o fideicomisos.

Cuando la situación económica parecía insalvable y el descontento social aumentaba, el país sufrió los macrosismos del 19 y 20 de septiembre; se entraba a una situación crítica en grado superlativo, a una crisis dentro de la crisis.

Bajo este panorama, se inició el año de 1986, anunciándose el 21 de febrero diez lineamientos que permitirían corregir los desequilibrios económicos, sin alterar los objetivos del PND.

Lo anterior consistió, de acuerdo con el criterio de Romeo R. Flores, en: "... se revisaron y ajustaron los objetivos y metas de los programas estratégicos, se redefinieron prioridades y

se realizó una nueva distribución de recursos. La política económica se concentró en avanzar en el fortalecimiento de las finanzas públicas, mejorar el bienestar social, impulsar los programas de reconstrucción, acelerar el proceso de cambio estructural y lograr la reconversión industrial." (75)

Por otra parte, se dieron a conocer las cifras oficiales sobre los daños causados por los sismos: alrededor de dos billones de pesos; daños a oficinas públicas, telecomunicaciones, al sector salud, a escuelas, disminución del turismo... en su conjunto, las pérdidas representaron 2.7% del PIB y las erogaciones para la reconstrucción y rehabilitación, afectaron el gasto público de manera considerable.

Todos estos problemas condujeron al gobierno a replantear y revisar la estrategia económica, por enésima vez, dando como resultado que en junio de ese año, se anunciara el Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), cuyo objetivo era evitar el agravamiento de la crisis; "sentar las bases para la recuperación sostenida, controlar la inflación, alentar la inversión, lograr mayores ingresos de las exportaciones, modificar los términos de renegociación de la deuda externa y mantener austeridad en el gasto público." (76)

Como programa complementario del PAC, a fines de este año se presentó el Programa de Reconversión Industrial del Sector Paraestatal, cuyo objetivo fundamental era el de reorientar y modernizar el aparato productivo, como paso fundamental para el cambio estructural.

---

(75) Flores Caballero, Op. Cit. p. 347

(76) Ibidem. p. 351

En 1986, según cifras oficiales, el PIB decreció 4%, la inflación aumentó al 105.7% anual, el déficit financiero también aumentó (a alrededor de 16.3%), la deuda externa rebasó los 100 mil millones de dólares, las exportaciones disminuyeron y el precio del petróleo se cotizó, en este período, hasta los 10.52 dólares por barril.

Bajo estas perspectivas se inició un nuevo año, en ese 1987, de nueva cuenta se dieron a conocer planes económicos, éstos consistieron en: modernizar el sector público (intensificando la reconversión industrial), sanear las finanzas públicas y apoyar la recuperación económica; a través de las siguientes líneas de acción: apoyo a la recuperación, con reducción de la inflación; -- fortalecimiento del esfuerzo del cambio estructural del sector paraestatal, impulso a la generación de empleos, así como a la descentralización, el desarrollo regional y atención a las necesidades básicas de los estados, la ampliación de la prestación de bienes y servicios públicos, aliento a la inversión de particulares y el ejercicio adecuado del gasto público.

En suma, un discurso repetitivo de los objetivos que año con año se proponía llevar a cabo el gobierno.

En dicho año, según cifras oficiales, la economía creció el 1.4%; el desempleo disminuyó; el déficit financiero también decreció, el pago del servicio de la deuda externa bajó y los ingresos por exportaciones aumentaron; aunque la inflación se "disparó" al 159.2% anual.

Tal parecía que se operaba "el milagro", salvo la inflación, de la recuperación; casi todos los objetivos se cumplían.

Esto hizo que el quinto informe de gobierno (rendido el 1º de septiembre de 1987), consistiera en un discurso un tanto ---

triumfalista: se anunció que el combate a la inflación había con-  
cluido, dándose una especie de "reconocimiento oficial" a la per-  
manencia de la inflación en la economía nacional; los mexicanos  
teníamos que aprender a convivir con la inflación; asimismo, el  
presidente anunciaba que el país contaba con estado financiero -  
excepcionalmente bueno, muestra de ello, lo constituía la reser-  
va internacional de divisas más alta de la historia (15,400 mi-  
llones de dólares); en función de lo anterior, con el permanente  
saneamiento de las finanzas públicas y la decisión presidencial  
de no llevar a cabo "experimentos económicos populistas" en lo -  
que restara de su administración, se garantizaba una transición -  
sexenal en mucho mejor estado al ocurrido en 1982.

En conclusión, según la propia versión oficial, los logros  
más importantes de Miguel de la Madrid habían sido mantener la -  
paz social y evitar la desintegración de la nación.

Con tal antecedente, se vivió en el país un clima de tran-  
quilidad por apenas un mes: el 5 de octubre, el índice de pre-  
cios y cotizaciones de la Bolsa Mexicana de Valores se elevó en  
forma considerable, originando que la Comisión Nacional de Valo-  
res suspendiera las operaciones; sin embargo, las irregularida-  
des continuarían: considerables aumentos, inicialmente, y fuer-  
tes bajas, después, provocarían que el 17 de noviembre descendie-  
ra el índice 74% en relación a su valor del 6 de octubre ante-  
rior; esto generó una serie de rumores sobre posibles cambios en  
la política económica, hasta que el propio presidente afirmara -  
que continuaría la estrategia establecida.

A lo anterior, se sumó que el 18 de noviembre "cayera" la -  
cotización del peso frente al dólar en un 30% aproximadamente; -  
que se diera un aumento significativo en las tasas de interés, -



generándose, como resultado normal, que el Banco de México se retirara del mercado libre cambiario, con el propósito de proteger las reservas de divisas; un mes después, se devaluó el tipo de cambio en el mercado controlado.

La situación en diciembre parecía incontrolable, la inflación llegó, como ya se dijo, al 159.2%, la inestabilidad monetaria y financiera continuaba, los precios aumentaban, el Congreso del Trabajo (CT) demandaba un aumento de emergencia de 46% y se presentaban innumerables emplazamientos a huelga.... todo este panorama dentro de un período de elecciones presidenciales, la historia de 1982, parecía, se volvía a repetir, sólo que esta vez se enfrentaba a una mejor oposición electoral.

Sin embargo, en lo que fue el último esfuerzo por controlar la situación, el 15 de diciembre el presidente, su gabinete económico y representantes de los sectores obrero, campesino y empresarial, anunciaron la concertación de un Pacto de Solidaridad Económica, cuyos objetivos eran ajustar las finanzas públicas y lograr la recuperación de la actividad económica.

## ANEXO 5

## ESTADÍSTICAS BÁSICAS DEL SEXENIO DE MMH

	1982	1983	1985	1985	1986	1987
- PIB (crecimiento anual).....	- 0.6	- 4.2	3.6	2.6	- 4.0	1.4
- Inflación (anual).....	98.9	80.8	59.2	63.7	105.7	159.2
- Desempleo abierto (%).....	8.0	9.2	8.9	8.9	11.7	3.9
- Déficit financiero/PIB (%).....	17.6	9.0	8.7	10.0	16.3	15.8
- Deuda externa (saldo en miles de millones de dólares).....	87.6	93.8	96.6	97.3	101.4	104.9
- Pago de la deuda externa (miles de millones de dólares).....	12.2	10.1	11.7	10.2	8.3	8.1
- Exportaciones (miles de millones de dólares).....	21.2	22.3	24.2	21.7	16.0	20.7
- Importaciones (miles de millones de dólares).....	14.4	8.6	11.3	13.2	11.4	12.2
- Tipo de cambio (pesos por dólar)						
. Libre (promedio por dólar)...	57.2	150.3	186.2	310.3	637.9	1405.8
. Controlado (promedio del periodo).....	57.4	120.2	167.8	256.9	611.4	1366.7
- Inversión fija bruta total (millones de pesos).....	190.3	137.2	144.8	154.0	136.0	n.d.
- Inversión extranjera nueva (crecimiento anual).....	-63.2	9.3	110.8	29.8	29.6	- .1
- Precio internacional del petróleo (promedio anual)						
. Tipo Maya (dólares/barril)...	25.2	23.9	25.3	24.1	10.52	15.6
. Tipo Istmo (dólares/barril)...	32.8	29.5	29.0	27.2	13.5	17.8
- Exportaciones petroleras (miles de millones de pesos).....	16.5	16.0	16.3	14.5	6.1	6.2
- Población (Mills. de personas).	73.1	74.7	76.3	77.9	79.5	81.1
- Tasa de crecimiento de la población (%).....	2.4	2.2	2.2	2.1	2.1	2.0

Fuente: Banxico, S.P.A. y S.H.C.P.

Excélsior, Sec. Fin. p. 1; México D.F. 2 Sept., 1988.

## EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA

El presente capítulo, al tratar sobre el Pacto de Solidaridad Económica (PSE) en su totalidad, intenta demostrar y comprobar tres situaciones fundamentales:

1) Que por sus características propias y en función de los planteamientos teóricos desarrollados en capítulos anteriores, el PSE se constituyó como una política estabilizadora heterodoxa; y fue el último intento del gobierno por estabilizar la economía;

2) Qué logró su objetivo central: disminuir la inflación en 1988; y

3) Que al contribuir a evitar el "encono social", provocado entre otros factores importantes por la inflación, el sistema político pudo evitar que se combinara un proceso general de elecciones con un posible malestar social derivado de una política económica como la seguida durante todo este sexenio.

Así pues, se integra este quinto capítulo de tres subcapítulos:

El primero, explica el objetivo principal del pacto y cómo se integró, es decir, quiénes le dieron forma y fondo para hacerlo parecer legítimo. Asimismo, se explican sus aspectos particulares a atender, en materia económica, y los elementos en los que se apoyó el gobierno para dar viabilidad a esta política. Finalmente, se mencionan los resultados generales que se esperaban ob-

tener de la implantación del PSE.

El segundo subcapítulo, se refiere a las políticas-específicas que implantaría el gobierno, para lograr el objetivo fundamental y los particulares. Aquí, entonces,-- explícitamente se mencionan las líneas de acción a seguir durante 1988.

El tercer subcapítulo, describe las seis etapas que tuvo el pacto; el "comportamiento" de los agentes participantes y las repercusiones que tuvo sobre algunos indicadores macroeconómicos.

Mediante un análisis hemerográfico que abarcó todos los días que duró el PSE (del 15 de diciembre de 1987 hasta el 31 de diciembre de 1988), se pudo argumentar que fueron seis las etapas de dicha estrategia; asimismo, haciendo un registro e interpretación de las principales declaraciones de los representantes sociales (y a la vez signatarios del pacto), se pudo establecer "un parámetro de conducta", en los cuáles se reflejó el --- trasfondo de la política implantada, de acuerdo con el muy particular criterio de quien escribe esto (considerando que no se tiene acceso a este tipo de círculos de poder).

Así pues, sin el ánimo de caer en una repetición de argumentos, lo que se buscó fue extraer las ideas--sustanciales de cómo el pacto influyó en el ámbito nacional.

Por lo anterior, se estableció un orden para la -- descripción de cada etapa:

-en primer lugar se menciona el período abarcado;-  
-en segundo lugar, los lineamientos acordados para--  
cada etapa, por los signantes de la estrategia económica;  
ca;

-en tercer lugar, se destacan las más importantes--  
declaraciones del gobierno, comenzando, claro está, por el  
presidente de la república y siguiendo con los secretar  
rios de Estado, involucrados más directamente en la política  
estabilizadora, principalmente el de Hacienda, Programación y Presupuesto y el de Comercio;

-en cuarto lugar, se mencionan las estrategias (económicas y políticas) implantadas en cada etapa y que--  
trataron de reafirmar lo argumentado por el gobierno, -  
en su papel de líder, para dar legitimidad a la lucha  
anti-inflacionaria;

-en quinto lugar, se mencionan las declaraciones de  
los líderes de los principales sindicatos, en un intento  
por mostrar "cómo evolucionaba el combate a la inflación a través de la óptica" de los representantes--  
de los trabajadores. Asimismo, se interrelacionan estos---  
comportamientos con las demás conductas de los agentes-  
sociales. Incidentalmente, en cada etapa se mencionan las  
principales huelgas suscitadas (y en algunos casos, cómo  
se solucionaron) con el afán de demostrar la vigencia--  
del corporativismo del sistema político;

-en sexto lugar, se resumen las principales declaraciones de los representantes de la iniciativa privada,-  
también en un intento de apreciar su conducta, así como

de reafirmar que en esta estrategia, fueron un sector-- social corporativo, y cómo finalmente, fueron los beneficiados de dicha política;

-en la siguiente parte, la séptima y última, se dan los resultados logrados en cada etapa y se mencionan-- los avances acumulados hasta ese momento. Esto como apo-- yo al juicio crítico que se expone al término de cada fase.

En función de lo anterior, se agregan anexos con los indicadores macroeconómicos más importantes alcanzados en ese año, y que sirve para fundamentar lo prece-- dido en los anteriores subcapítulos (es importante hacer notar, que se evita hasta donde es posible, mencionar -- tal o cual anexo como referencia, ya que se busca dar fluidez a la lectura y comprensión del análisis preten-- dido).

### 5.1 Objetivo e integración.

El objetivo fundamental del PSE radicó en preten-- der "erradicar la inflación, hacer crecer la economía -- sobre bases sanas y evitar el encono social", teniendo-- como base la concertación entre gobierno, trabajadores y empresarios. (77)

Se integró el PSE, con la participación del gobier-- no y los representantes de los sectores sociales. Por-- parte del gobierno, firmó la concertación el secretario-- del Trabajo y Previsión Social Arsenio Farrell; por parte

(77) "El Pacto de Solidaridad Económica", en Unomásuno, -- México D.F., 16 de diciembre de 1987, p. 14

de los obreros, el secretario general de la Confederación de Trabajadores de México (CTM) Fidel Velázquez;-- en representación de los campesinos, el secretario de la Confederación Nacional Campesina (CNC) Héctor H. Olivares y en representación de la iniciativa privada (IP), el presidente del Consejo Coordinador Empresarial (CCE) Agustín F. Legorreta. Y como "testigo de honor", el presidente de México Miguel De la Madrid.

Los aspectos particulares, a corregir, fueron:

"1. Crecimiento significativo de la inflación.

2. El grave deterioro de los salarios reales.

3. El rezago importante de los precios y tarifas-- del sector público, ya que los aumentos que se habían-- autorizado a lo largo de 1987 habían sido considerable-- mente inferiores al resto de la inflación experimentada.

4. La inestable situación en el mercado cambiario.

5. La inestabilidad de los mercados de dinero y -- capitales que se tradujo en fluctuaciones erráticas del índice de cotizaciones de la Bolsa Mexicana de Valores y en alzas de las tasas de interés." (78)

Para lograr los anteriores objetivos, el gobierno se apoyaría en los siguientes elementos, que respaldaban lo proyectado:

a) Una sólida situación de la balanza de pagos, -- con superávit en cuenta corriente, resultado en gran me

---

(78 ) Ibidem. p. 14

dida, del aumento de las exportaciones no petroleras.(79)

b) Un nivel satisfactorio de las reservas internacionales de divisas (alrededor de 15 mil millones de dólares).

c) Importantes avances en el proceso de cambio estructural, tanto en lo referente al comercio exterior, como al saneamiento de la posición financiera de la mayoría de las empresas privadas.

En base a lo anterior, la meta inmediata del PSE consistió en reducir la inflación rápidamente, a partir del segundo trimestre de 1988, tomando como fundamentos los siguientes criterios de política económica que se aplicarían ese año:

"1. Fortalecimiento sustancial de las finanzas públicas, mediante una disminución significativa del gasto público programable, la eliminación de los rezagos de -

---

(79) Entendiéndose por balanza de pagos, el documento -- en que se registran sistemáticamente las transacciones económicas de un país con el exterior, representadas por compras y ventas de mercancías, movimientos de capital y transferencias de tecnología. La balanza de pagos incluye: una balanza de mercancías y servicios (llamada también cuenta corriente), que incorpora la importación y exportación de mercancías y servicios; una balanza de capitales; el movimiento de la reserva monetaria del país; y un registro de errores y omisiones, en Zorrilla Arena, Santiago y José Silvestre Méndez. Diccionario de Economía. México, Ed. Aguilar, 1990, p. 15



los precios y tarifas del sector público y diversas - adecuaciones tributarias. El superávit fiscal primario -- (que es la diferencia entre los ingresos públicos y - el gasto público, excluyendo pagos de interés) se elevará a 8.3 % del PIB frente al 5.4 % previsto en los proyectos de iniciativas enviadas recientemente (sic) a la Cámara de Diputados.

2. Negociaciones salariales congruentes con los intereses de la clase trabajadora y con el combate a la inflación.

3. El reforzamiento de la política de racionalización de la protección comercial basado en la adopción inmediata de aranceles más bajos." (80)

Como consecuencia de la implantación de esta política estabilizadora, se estimó que los resultados generales serían:

-En 1988 la inflación llegaría a la mitad del -- año anterior (en 1987 el índice había alcanzado el -- 159.2 %).

-Se originaría una fuerte disminución de las tasas de interés a partir del segundo trimestre del año.

-Se daría un crecimiento moderado de la actividad económica, con tendencia creciente al final del año.

-Se generaría una cuenta corriente, de la balanza de pagos, con saldo superavitario, de magnitud considerable y un cambio favorable en las expectativas acerca del futuro del país.

-Disminuiría el déficit financiero total, que incluiu

ría los pagos de intereses de la deuda pública.

## 5.2 Estrategia.

La estrategia del PSE se apoyó en siete políticas específicas, para lograr sus objetivos. Estas líneas estratégicas y sus contenidos, de acuerdo con lo publicado en los diarios, radicaron en:

### 1. Política de ingresos públicos.

a) Los precios y tarifas del sector público se --ajustarían a partir del día siguiente (de haberse pactado la estrategia), para alcanzar un nivel "real", superando el rezago acumulado en los últimos meses.

Posteriormente, los precios y tarifas públicos permanecerían invariables durante enero y febrero, para ajustarse gradualmente a partir del mes de marzo, de acuerdo con la inflación mensual proyectada. Estos ajustes aportarían ingresos adicionales de alrededor de un punto porcentual del PIB.

b) Se promoverían modificaciones al impuesto sobre la renta (ISR) para que los certificados de promoción fiscal (CEPROFIS) fueran acumulables a la base gravable y dieran como resultado un aumento de ingresos, --de 0.14 % del PIB.

c) Los derechos y aprovechamientos se ajustarían, --previa autorización del Congreso de la Unión, a principios del año y, a partir del mes de marzo, evolucionarían al ritmo de los precios y tarifas del sector público.

d) No se otorgaría el estímulo planeado para la depreciación acelerada y desaparecería el impuesto aduanal a la importación.

e) Se concertaría con los gobiernos estatales la forma de cómo aumentar sus propios ingresos.

f) Se reforzaría el combate a la evasión fiscal, mediante una mayor y mejor presencia fiscalizadora, se simplificarían más los trámites existentes y se aplicaría la ley con severidad. Se reforzaría la cruzada nacional contra la evasión fiscal.

## 2. Política de gasto público.

Se enviarían modificaciones a los proyectos de presupuestos de egresos de la Federación y del Departamento del Distrito Federal, sometidos por el Ejecutivo Federal a la consideración de la Cámara de Diputados. La meta era un gasto programable de 20.5 % del PIB, en lugar del 22 % inicialmente programado. Esto se lograría con -- las siguientes acciones:

a) Disminución en el gasto programable total respecto a los montos previstos originalmente, que incluían --- ajustes tanto en el gasto corriente como en el de inversión. Los recortes reales se harían selectivamente y atendiendo a las prioridades del gasto social.

b) La ampliación y ejecución más rápida del programa de desincorporación de empresas públicas.

c) La disminución o supresión de subsidios de dudosa justificación social y económica.

d) Un esfuerzo adicional para racionalizar las estructuras administrativas del sector público.

e) Mediante la concertación se buscaría que las entidades federativas participaran en el esfuerzo de reducción, a nivel local, del gasto público, especialmente en la primera parte del año.

f) Habría una racionalización a fondo de los subsidios financieros.

### 3. Política salarial.

De acuerdo con lo pactado, el Presidente de la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos (CNSM) propondría a los sectores productivos un aumento inmediato del 15 % a los salarios mínimos contractuales, y otro del 20 % exclusivo para los salarios mínimos, que entraría en vigor el 1o. de enero de 1988.

Se propondría, asimismo, que al concluir el primer bimestre de 1988, se determinaría con periodicidad mensual nuevos aumentos, de acuerdo con la evolución previsible del índice de precios de una canasta básica; ésta se definiría en el curso de los siguientes días, de acuerdo al criterio de los sectores sociales y de las Secretarías de Comercio y de Trabajo.

El índice incluiría también, los principales precios y tarifas de los bienes producidos por el sector público.

### 4. Control de precios y abasto.

Se aplicaría un eficaz control de precios a los productos de la canasta básica a designar, para evitar alzas bruscas en algunos de estos precios en 1988.

Después, sólo se permitirían aumentos moderados, conforme a la evolución de los salarios y de los precios

y tarifas del sector público.

El adecuamiento de los precios, sería revisado con toda oportunidad para evitar nuevos rezagos. Asimismo, se tomaría en cuenta la evolución de los precios de garantía para fijar estos precios de productos básicos.

Para apoyar las anteriores acciones, se aplicaría una política de abasto para evitar la escasez y el racionamiento; utilizándose como primordiales instrumentos, a las tiendas sindicales y oficiales (es decir, abrirían sus --puertas a todo el público).

En caso de notar escasez de algún producto, se procedería a la importación para evitar dicho problema.

Quiénes "violaran" los precios, serían "severamente" --castigados.

Los precios de garantía tendrían los mismos valores que el año anterior, con el fin de "proteger el ingreso de los campesinos y evitar presiones inflacionarias --adicionales".

##### 5. Política comercial.

Se consideró como requisito indispensable para emprender la "lucha anti-inflacionaria", a la disminución de barreras al comercio externo, al considerar que la competencia externa provocaría "disciplina" a los precios internos. Asimismo, la disminución de barreras al comercio --exterior alentaría al sector exportador, originándose una "racionalización" de los apoyos a la exportación; con lo cual se tendría un impacto favorable en las finanzas públicas al haber ingreso de divisas.

El arancel máximo se reduciría de 40 a 20 % y se tomarían las medidas necesarias para agilizar los trámites aduaneros.

#### 6. Política cambiaria.

El tipo de cambio controlado operaría de tal manera que contribuyera tanto a disminuir las presiones inflacionarias, como a mantener condiciones competitivas para la planta productiva nacional y conservar la fortaleza de la balanza de pagos.

El tipo de cambio controlado se incrementó en un 22 % el día de la instrumentación. Esta medida se complementaría con la reducción arancelaria descrita, que contrarrestaría los efectos de la devaluación sobre los precios, puesto que las mayores reducciones de aranceles se habían aplicado a una amplia gama de artículos de consumo.

Por otra parte, el ajuste cambiario, aunado a la reducción arancelaria, tendría un doble efecto positivo sobre las exportaciones. Los costos de los insumos requeridos por los exportadores, se acercaría a los correspondientes precios internacionales y los ingresos en pesos de los exportadores aumentarían.

#### 7. Política monetaria.

Para consolidar el proceso de abatimiento de la inflación, se implantaría una política flexible de tasas de cambio. En principio, de acuerdo con los mayores niveles de inflación, derivados de los ajustes cambiarios, salariales y de precios y tarifas, las tasas se podrían elevar; pero a medida que disminuyeran las necesidades de -

financiamiento del sector público, éste recurriría en menor grado al mercado de crédito, lo cual, aunado a la baja de la inflación, propiciaría reducciones en las iniciales tasas de interés. En función de lo anterior, se aplicarían políticas crediticias restrictivas en la balanza comercial y en la de desarrollo, con excepción del sector agropecuario y de la mediana y pequeña industria.

Las anteriores políticas se pueden resumir en:

- "1) Ajuste de precios y tarifas del sector público;
- 2) incremento de 15 % en los salarios mínimos vigentes y contractuales, y de 20 % más a partir de enero en los primarios;
- 3) indexación de la economía a partir de marzo de ese año y aumento en los salarios, de acuerdo a la evolución de la canasta básica a determinarse;
- 4) mantenimiento de los precios de garantía de los productos básicos en sus niveles reales de 1987;
- 5) elevación de los rendimientos agrícolas y ganaderos y aumento de la oferta de productos agrícolas y pecuarios;
- 6) incremento de la oferta nacional de productos básicos y moderación de los precios;
- 7) reducción del gasto público programable, de 22 % en 1987 a 20.5 % en 1988;
- 8) control del gasto total, especialmente administrativo, del sector público federal;
- 9) desincorporación de empresas públicas, disminución o suspensión de los subsidios de dudosa justifi

cación social y económica; y

- 10) ajuste cambiario aunado a la reducción arancelaria para favorecer a las exportaciones y aplicación de una adecuada política monetaria." (81)

### 5.3 Etapas, agentes participantes y repercusiones del PSE en algunos indicadores macroeconómicos.

1. La primera etapa (del 16 de diciembre de 1987 - al 28 de febrero de 1988).

Esta dió inicio con la práctica de las medidas anteriormente mencionadas y a juzgar por las declaraciones de los firmantes de la concertación, se dejaba entrever una frágil alianza:

Miguel De la Madrid, declaró que la implantación del pacto, implicaba la adopción de medidas amargas, fuertes y dolorosas, que no se ofrecía una cura mágica a los males económicos, sino por el contrario se pedían más esfuerzos y sacrificios a la sociedad.

Fidel Velázquez declaró que el CT no estaba contento con el pacto, porque no se habían cubierto las necesidades de los trabajadores, ni satisfecho sus demandas iniciales; pero que se había impuesto el interés de la nación a los intereses particulares.

Héctor H. Olivares, afirmaría por su parte, que "sin un sector agropecuario fuerte en la producción y justo en el bienestar, no sería posible arrancar una de las raíces estructurales de la inflación".

(81) García, José de Jesús: "Cronología de la nueva crisis. Reacción en cadena causó la Bolsa", en Excélsior, Sec. Financiera, México D.F.; 27-enero-1988, p. 6



Por su parte Agustín F. Legorreta, comentó que se había apoyado la concertación porque se consideraba viable, si todos ponían de su parte se triunfaría y por lo -- tanto, el pacto debía ser temporal.

En este momento, lo más sobresaliente fue que se puso de manifiesto la capacidad del sistema político de -- corporativizar, una vez más, a sus miembros; la novedad -- era que también los empresarios eran corporativos. Asimismo, la primera reacción que causó el PSE, fue el severo cuestionamiento sobre la representatividad legal y real -- que tenían los signantes del pacto, para hablar a nom-- bre de todo un sector social.

Tratando de analizar con más detenimiento el "com-- portamiento" de cada uno de los signantes del pacto, te-- nemos que:

Desde la perspectiva gubernamental se trató de reto-- mar el liderazgo en la lucha anti-inflacionaria median-- te:

a) la recuperación de la confianza y credibilidad, -- prácticamente perdida a nivel nacional;

b) anunciando medidas que apoyaban los compromisos ad-- quiridos, al dar a conocer la estrategia del pacto, y

c) dando a conocer los resultados obtenidos, para a-- lentar la continuidad del proceso.

Para tratar de recuperar la credibilidad, el propio-- presidente pidió inicialmente 100 días como plazo para-- demostrar la viabilidad del pacto; después diría que la-- política adoptada no había sido una opción buena, "había sido la menos mala"; que hubiera sido "suicida" aplazar--

una política de esta naturaleza; y en su momento más -- "dramático", en el "Mensaje de Año Nuevo a la Nación", -- afirmó: "asumo la responsabilidad del manejo financiero"-- (esto sería el 8 de enero de 1988).

Dentro de lo censurable, diría que "en sí mismo, el PSE, es ya una victoria de los mexicanos".

En este sentido, el aparato gubernamental contribuyó-- también a estas directrices, y fue común que los secretarios de Hacienda, de Programación y de Comercio, manifestaran su responsabilidad y su seguridad en el éxito de la política. Entre lo más sobresaliente, dicho por estos-- funcionarios, destacó:

Gustavo Petricioli (Srio. de Hacienda y Crédito Público): "si algún sector fallara, el gobierno asumiría su responsabilidad, entraron más divisas después del pacto;-- el programa tiene dos fases: la primera es de corrección, con costos inflacionarios inevitables, y la segunda de -- desinflación concertada y sostenida; no se congelarán cuentas bancarias".

Pedro Aspe (Srio. de Programación y Presupuesto): "el PSE no es plan de choque, ni es imposición a la sociedad; la responsabilidad del programa es del gabinete económico; la inflación será de 65 a 75 % este año".

Héctor Hernández (Srio. de Comercio) puntualizaría: -- "resultados catastróficos si falla el pacto; el PSE no -- significa congelación de costos; control generalizado de-- precios si la IP no cumple".

Las medidas anunciadas en esta primera etapa, para -- apoyar la estrategia establecida, consistieron en:

-La Comisión de Programación de la Cámara de Diputados, "recortaría el presupuesto de egresos de la federación, en 26 billones de pesos.

-Habrían sustanciales recortes en 14 dependencias y 20 paraestatales (refiriéndose al presupuesto asignado), -recalcándose una fuerte reducción en la Sría. de Energía, Minas e Industria Paraestatal (SEMIP), en la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (SARH) y en la Sría. de la Reforma Agraria (SRA).

-El Departamento del Distrito Federal (DDF), suspendía las obras del tren ligero y sólo Miguel De la Madrid, podía autorizar nuevas obras.

-Anunció Nacional Financiera (Nafinsa) la venta de veinte empresas paraestatales, entre ellas la minera Cananea.

-Se implantó una "ofensiva" nacional para explicar el funcionamiento del pacto.

-A partir del 10. de febrero, el tipo de cambio --tendría un deslizamiento diario de 3 pesos.

-En el ámbito externo, la SHCP informaba de la posibilidad de que México pagara a la mitad de precio, -20 mil millones de dólares de su deuda externa; el presidente estadounidense Ronald Reagan, "reconocía" el inicio de la reestructuración de la economía mexicana y prometía "ayudar" a nuestro país a afrontar sus pasivos.

Los resultados parciales que se dieron a conocer durante este período y los planes futuros fueron:

-"El pacto hizo que se esfumaran cerca de 200 mil

emplazamientos a huelga, arreglos sobre porcentajes preestablecidos". (82)

-Bajó 1.6 billones de pesos el crédito a empresarios y particulares, contracción bancaria en enero: Banco de México (BdeM).

-Aceptaban los bancos acreedores, según la SHCP, el plan de canje de la deuda mexicana (bonos cupón cero).

-Redució el gobierno 7.3 billones su gasto para acatar el PSE: Secretaría de la Contraloría General de la Federación (SCGF).

-En marzo, ajuste de precios a la baja, concertación de 15 mil empresas, se mantendría el nivel de la oferta para evitar desabasto. El sector industrial mantendría costos y elevaría la productividad: Primer informe de la Comisión de Seguimiento del Pacto.

-El BdeM bajaba 10 puntos las tasas para diversos depósitos.

Desde la óptica del sector de los trabajadores, en principio, a Fidel Velázquez se le cuestionó severamente su legitimidad para concertar un pacto que a todas luces perjudicaba, aún más, el ingreso de los trabajadores. Se habló de que estaba destruida la alianza obreros-Estado.

Posteriormente algunos líderes "reconocieron" haberse "equivocado" al firmar el pacto, pues los aumentos salariales eran "ridículos" prácticamente. Se notaba una profunda división en el CT, así como se acusaba al Partido

(82) La Jornada, México D.F. a 19 de diciembre de 1987

do revolucionario Institucional (PRI) de permanecer con una actitud ambigua en "estos críticos momentos".

Ante estos ataques, Velázquez, al igual que el gobierno, trataba de recuperar credibilidad y aseguraba que la paz social estaba en peligro, que avanzaban la desesperación y el hambre; demandaba, asimismo, que el gobierno --- obligara a la IP a cumplir pero ante otras presiones -- de organismos laborales, y al notar que sus declaraciones servían de poco o nada, aseguró que el sector obrero jamás encabezaría un estallido social y por lo tanto, cambió de táctica, al culpar sistemáticamente a la IP de no cumplir con la concertación.

En otras declaraciones, el Consejo Nacional de los Trabajadores (CNT) acusó a la IP de romper lo pactado, pues no se habían pagado los aumentos de enero, demandó que el gobierno ejerciera su autoridad para hacer cumplir el pacto; el Congreso Revolucionario de los Trabajadores (CRT), opinó que el pacto se revertía contra los trabajadores, que causaría serias repercusiones políticas -- contra el sistema; la Confederación Obrera Revolucionaria (COR), sostendría que existía una enorme contradicción entre lo que sostenía el PSE, en su estrategia, y lo que se hacía.

Dentro de este alud de críticas, sobresalió que los diarios informaran (el 8 de febrero de 1988) que: se había llevado a cabo la primera evaluación del pacto y -- que la postura del CT era aguardar la primera alza salarial de acuerdo con la evolución de los precios, esto

ocurriría en marzo.

Por otra parte, la ya mencionada garantía de la Se cretaría de Comercio (Secofi) de establecer un rígido con trol de precios si la IP no cumplía, parecieron ser so portes del pacto en lo que se concluía esta inicial eta pa.

Y en lo referente a huelgas, en esta fase destaca-  
ron las protestas de trabajadores de empresas como DINA,  
Volkswagen, General Motors y Trabajadores textiles, cuyas -  
soluciones se lograron al conseguir acuerdos particulares  
de incremento salarial; en otro ámbito, los académicos de  
la UNAM, llevaron a cabo paros escalonados y los traba-  
jadores universitarios emplazaron a una huelga, que no es  
talló.

Fue notoria la ausencia de declaraciones de repre-  
sentantes campesinos.

Por parte de los empresarios, diversos organismos de  
la IP, demostraron su inconformidad con la firma del Pac  
to: la Asociación Nacional de Industriales de la Trans-  
formación (ANIT), vislumbró un brutal desempleo en la in-  
dustria y consideró que la economía nacional estaba al-  
borde del "choque" (es decir, que se pusiera en prácti-  
ca un programa cuya principal característica fuera redu-  
cir drásticamente la inflación, aunque posteriormente sur-  
giera con mayor fuerza); la Confederación Patronal de la  
República Mexicana (COPARMEX), declaraba que no había obl  
gación de contener los precios, puesto que esto origina-  
ría escasez; el CCE pronosticó una recesión importante --

en '88; que el pacto, lentamente, pero funcionaba, y finalmente, era lo que más se acercaba al "ideal" de la IP.

En función de lo anterior, y ante los ataques de los trabajadores comenzaron a presionar al gobierno, para que vendiera más empresas paraestatales, que despidiera a más burócratas; que no debía tener la operación de la banca, que en general el esfuerzo todavía era insuficiente (en lo referido a la reducción del gasto público), y por lo tanto, existía incertidumbre en los planes de inversión.

Los resultados obtenidos en esta primera etapa, según la versión oficial, fueron:

-Se evitó la fuga de capitales, por medio de una alza extraordinaria de las tasas de interés.

-Se nivelaron la mayoría de los precios relativos, aunque existían rezagos en algunos sectores importantes.

-Los precios en enero habían crecido a un nivel mayor del deseado: 15.5 %

-El peso se depreció de manera "poca significativa", después de la devaluación del año anterior.

-La Bolsa Mexicana de Valores (BMV) subió más de 95 000 puntos, en este período; los rendimientos de la mayoría de las acciones se recuperaban, aunque el mercado seguía "volátil".

-Después de una alza histórica del costo del dinero, las tasas de interés comenzaban a bajar a partir de la última semana de febrero.

En particular, considero que los logros obtenidos en

esta etapa fueron: la concertación de los diversos sectores productivos, a través de un acuerdo político para resolver un problema económico, que se fundamentaba en la inflación. Los sectores sociales estaban conscientes de ceder parte de sus prerrogativas de poder, incluido el gobierno, para frenar el aumento de precios.

Se frenó la especulación contra el peso y se contrarrestó la fuga de capitales, en función de las altas tasas de interés.

Se mostró el pacto, como un resultado de la vigencia del corporativismo del sistema político mexicano.

Aunque se generaron múltiples movilizaciones populares para protestar contra la política establecida, incluso se fundó el Frente Nacional de Resistencia contra el Pacto (FNRP), y se dieron brotes de violencia aislados, la situación no derivó en quebranto social. En esto pudo haber influido la figura presidencial con sus constantes reiteraciones, de asumir la responsabilidad de la política instrumentada.

La inflación en enero y febrero, según el BdeM, había sido de 15.50 % y 8.30 % respectivamente, con lo que nominalmente se comenzaba a lograr uno de los objetivos aunque dichos índices resultaban mayores a los esperados.

## 2. La segunda etapa (vigente durante el mes de marzo)

La segunda etapa del PSE, se firmó el 28 de febrero del año referido anteriormente, y abarcó sólo el -



mes de marzo, estableciéndose que los acuerdos para este mes serían:

a) El gobierno no aumentaría los precios de bienes y servicios durante marzo.

b) El BdeM mantendría fijo el tipo de cambio en el mes.

c) No se permitiría ningún aumento de precios sujetos a control oficial o registro.

d) El sector privado exhortaría a sus organismos -- miembros a no elevar precios no sujetos a control oficial.

e) Los salarios mínimos se incrementarían en un 3 % a partir del día 10. de marzo.

f) Los empresarios harían extensivos a los salarios contractuales el alza otorgada a los mínimos.

g) Se recomendó al sector privado, absorber los incrementos salariales de marzo, sin trasladarlo a los precios, bienes y servicios.

h) Los precios de garantía de los productos del campo recibirían los ajustes correspondientes, en función del calendario agrícola.

En esta segunda fase, predominaron las reiterativas - argumentaciones del gobierno, en el sentido de que la inflación se comenzaba a contener, incluso De la Madrid dirigió un "Segundo Mensaje a la Nación", en el cual trató de alentar la lucha anti-inflacionaria; por su parte, el sector obrero, con su máxima figura Fidel Velázquez, - continuaba acusando a la IP de no cumplir con lo pac-tado; se informó de emplazamientos a nuevas huelgas y, -

finalmente, la IP declaró que la política instrumentada -- era funcional y que se comenzaba a "restaurar" el poder adquisitivo de los obreros; la IP presionaba para que en abril hubiera "ajustes" de precios.

Específicamente, lo que más sobresalió dentro de esta etapa, por sectores, fue:

Por parte de las autoridades gubernamentales, la insistencia de que el pacto se dirigía a estabilizar la economía. De la Madrid, entre otras cosas declaró: "la consigna nacional es que no hayan incrementos; se recuperó la confianza, pero no cantemos victoria; el endeudamiento es un 'carga psicológico' para la recuperación; rechacen y denuncien las alzas, no consuman lo que se ofrezca más caro. . . superávit primario de 2.4 billones de pesos en febrero al sanearse las finanzas (Segundo Mensaje a la Nación); mayores reservas para mantener la estabilidad del peso; concertación, el nuevo estilo de la sociedad. . ."

Por su parte, Petricioli declaró que: "podrían bajar-- 50 % las tasas bancarias en marzo; urge eliminar presiones inflacionarias, es preciso corregir e innovar deformaciones; hay retorno de capitales y mayor captación bancaria al bajar las tasas, continuará la restricción de créditos y circulante; concluyó el ajuste interno, podemos entrar a la recuperación firme".

La SPP, por medio de su titular, informó: "aumentos de 7.75 % en febrero; no está vencida la inflación, pero va en retirada; condiciones para dar la 'batalla' a los precios".

La Secofi, informó de acuerdos para evitar alzas, dichos acuerdos fueron establecidos con comerciantes, como se

verá más adelante.

Dentro de las estrategias o medidas implantadas en este período para continuar con lo pactado, sobresalieron:

-Se anunció que se contaban con 2,000 millones de dólares para frenar la especulación contra el peso.

-"Aceleración" del PSE en marzo para romper la inercia inflacionaria (esto se explicará más adelante).

-Estimación de un superávit primario estimado para el primer trimestre del año, en 8 billones de pesos.

-Reducción de la deuda externa en 1,018 millones de dólares, como resultado de negociaciones emprendidas por la SHCP (consecuencia del canje de bonos cero).

-Bajas a las tasas de interés semanalmente, hasta "regresar" a los niveles de 1985

-La Secofi "acordaba con 39,000 empresas, mantener precios de febrero".

-Se anticipó que no habría ningún cambio en la cotización del peso frente al dólar.

-Se continuaría con el esfuerzo por reducir la deuda, al afirmar que se buscaría una serie de variaciones sobre los bonos-cero.

-La SCGF pedía a la ciudadanía colaborar con el gobierno, para que la IP no aumentara "injustificadamente" - los precios.

Por parte de los trabajadores las reacciones fueron diversas, así el sector obrero tuvo varios comportamientos "contradictorios": en el mismo día de la firma de esta segunda etapa, Fidel Velázquez acusó a la IP de reestimar los precios (28 de febrero) y después (el 8 de mar-

zo), declaró que por primera vez se frenaban abusos de - la misma; posteriormente, en nombre del CT, advirtió que si los precios seguían igual en abril, renunciaba al aumento salarial. Por otra parte, se comenzó a acusar a la IP de "sacar dinero del país" (esto lo afirmaría el asesor de la CTM Leal Guerra).

Durante este mes, un emplazamiento a huelga importante fue el del Sindicato Mexicano de Electricistas (SME), para el día 16 (que se conjuró el día 14, al aceptar - un aumento de 25 %): los trabajadores del Colegio de Bachilleres, decidían continuar con su huelga al rechazar un aumento de 15 %; los trabajadores de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), terminaban su paro al aceptar -- 42 % de aumento. Los empleados de la Ford lograban un -- aumento de 25 %.

La IP en este período, orientó su táctica a presionar al gobierno para que no fuera el pacto un programa político; a que se ajustara el tipo de cambio "para que se exportara más"; a que en mayo volvieran a imperar las leyes del mercado; y a evitar los aumentos salariales en abril, para bajar el índice inflacionario.

Y en lo argumentado "en favor del pacto", se declaró (por parte de la Concamin), que el gobierno estaba -- cumpliendo su parte al ajustar en 6 billones el gasto - público; y que era viable el incremento de 3 % a los salarios, sin repercutirlos en los precios (Canacintra).

#### Resultados obtenidos:

-La firma de la segunda etapa del pacto, significó -

"romper" con uno de los compromisos básicos de la política: se suprimió, prácticamente, la indización de la economía, como resultado de obtener índices mayores de inflación a los esperados en enero y febrero.

Este aspecto, de evitar la indización de la economía, es lo que el gobierno llamó "acelerar" el PSE en marzo, - con el fin de prevenir que surgieran nuevas presiones, -- precisamente inflacionarias.

-Se habló, en el Segundo Mensaje a la Nación, de la obtención de un superávit de 2.4 billones de pesos en las finanzas públicas.

-Según el BdeM, el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), aumentó en marzo 5.1 %, con lo que la inflación acumulada, en el primer trimestre del año, ascendió a 31.5 %.

En función de lo anterior, por segunda ocasión, la -- CNC se abstuvo de opinar sobre las condiciones de su -- gremio, hecho que demostraba el "impacto" de la congelación de precios de este sector.

Asimismo, se comenzaban a notar "ciertas diferencias" -- entre las cifras oficiales, obtenidas en la "lucha anti-inflacionaria", y las cifras que obtenían organismos independientes, como el Centro de Estudios Económicos del Sector Privado (CEESP) y Excélsior (Guía de Indicadores Económicos de Excélsior); o en alguna ocasión, también se dieron diferencias entre los propios organismos gubernamentales, - por ejemplo, Pedro Aspe declaró que el mismo índice se situó en 8.3 %, durante el mismo período.

Otro aspecto importante, lo constituyó el hecho de --

que en realidad la contención salarial que se logró en diciembre (a raíz de la firma del pacto recuérdese "que se esfumaron cerca de 200 mil emplazamientos a huelga"), sirvió para evitar nuevos reclamos obreros y dió paso a las mencionadas protestas que culminaron con un aumento mucho mayor al que se manejó. Esto dejó entrever que se utilizó, algo así, como la táctica napoleónica de "divide y vencerás", al sector obrero.

Asimismo, se demostraba, particularmente con el Segundo Mensaje a la Nación, que detrás de cada acción económica del gobierno, existía una enorme pérdida de credibilidad de parte de los sectores sociales hacia el mismo. Toda acción del gobierno era vista con desconfianza y hasta como perniciosa.

Y, por último, cuando la inflación del primer trimestre del año se situaba en 31 %, como ya se mencionó, - el aumento salarial en el mismo período llegaba al 23 %; se comenzaban a perfilar quiénes serían los "perdedores" de la política pactada.

### 3. La tercera etapa (vigente los meses de abril y mayo)

Esta tercera etapa se firmó el 27 de marzo, y abarcó los meses de abril y mayo, tuvo como acuerdos principales, los siguientes aspectos:

- a) No habría aumento a precios de bienes y servicios producidos por el sector público.
- b) Permanecerían sin cambio los salarios mínimos.
- c) Se mantendría fijo el tipo de cambio del peso -

frente al dólar.

d) No se autorizaría aumento alguno en precios de bienes y servicios sujetos a control por parte de la Secofi.

e) Los productos sujetos a registro, aunque no tuvieron control oficial, no deberían aumentar sus precios en el lapso de referencia.

f) Los precios de garantía, se fijarían de acuerdo al calendario agrícola.

Esta etapa tuvo como aspectos de "trasfondo":

1o. "Congelar" precios y salarios durante dos meses, dando margen de acción para que el gobierno redujera su déficit público y acelerara la venta de paraestatales, para responder así a las demandas hechas por algunos sectores; por otra parte, "prepararía el terreno" para evitar aumentos considerables después de junio o julio, con lo que se evitaría la "evidencia" del aspecto político del pacto en un período electoral.

2o. Otro elemento que obligó a congelar precios y salarios en estos meses, fue que los precios en la última quincena de febrero y la primera de marzo, crecieron más de lo esperado, como ya se mencionó anteriormente, mostrándose una gran resistencia a bajar la inflación; además se presionaba al gobierno para: a) evitar rezagos en los precios de algunos productos (presión ejercida por la IP), y b) obligar a cumplir con lo pactado (presión ejercida por los obreros), de tal forma que con el nuevo congelamiento se abrió un "compás de espera".

El gobierno en esta etapa, demandó, una vez más, la concertación social para consolidar la lucha anti-inflacionaria y buscó nuevos medios para renegociar el débito externo.

De la Madrid, consideró de enorme importancia crítica los próximos ocho meses de la concertación; pidió al gabinete estricta disciplina presupuestaria e inclusive -- aceptó que se redujeran las metas reales de gobierno; -- que en mayo se alcanzaría el nivel de 2 % de inflación, con lo que la nación se prepararía a retomar el crecimiento; y lo que más sobresalió fue la "explicación" que dió acerca del por qué hasta éste, su último año de gobierno, se implantó una "real" política anti-inflacionaria: "No pudo realizarse antes el PSE, por que requería de pasos previos: haber logrado un saneamiento importante de las finanzas públicas; haber compactado el sector público para evitar una de las causas estructurales del déficit público; haber abierto la economía nacional a la internacional . . . haber impulsado la descentralización con el fortalecimiento de los gobiernos estatales y municipales. . . ." (83)

El titular de la SHCP, Gustavo Petricioli, afirmaría que existía estabilidad y regresaban capitales (entre 700 y 800 millones de dólares al mes), con el pacto la incertidumbre se había vuelto certidumbre; que no habría devaluación abrupta, ni ajuste acelerado; México contaba con la reserva de divisas más alta de su historia: 16 mil

(83) Excélsior, México D.F., 12 de abril de 1988, pp. 1 y



millones de dólares; y tal vez la declaración que más se acercaba a la realidad fue hecha por José A. Gurría --- (Subsrio. de Crédito Externo de la SHCP): "México tiene ahora mayor margen de maniobra: se debían 90,000 millones de dólares en 1982 y no había reservas, hoy el pasivo es de 100,000 millones, pero tenemos 15,000 en caja, son magníficas las posibilidades de crecimiento bajo estas -- perspectivas. . ." (84)

Pedro Aspe declararía: "avanzó el PIB 1.4 % sobre el índice de 1987, se redujo a 3.2 % el desempleo abierto; logramos un superávit record; hay autosuficiencia en trigo, arroz y huevo. . ." (85); redujo su gasto el sector central en 154,000 millones, canceló 13,404 plazas; bajará en lo futuro el gasto 1.5 % para garantizar el éxito del pacto.

Para dar credibilidad a las anteriores acciones, se implantaron las siguientes medidas:

-Se redujeron semanalmente las tasas de interés durante abril. Asimismo, se informó del aumento de la captación bancaria en febrero.

-Establecieron Secofi y Teléfonos de México (Telmex) la captación de quejas sobre precios, atenderían llamadas las 24 horas del día.

-Se advirtió: cárcel y multas para quienes violaran precios.

-Se apoyaría con 600,000 millones de pesos a la industria menor: Nafinsa, "se reactivaría el sector en '88".

-Las paraestatales ajustarían su gasto en 1,978 millones en 1988.

---

(84) Ibidem., 9 de mayo de 1988, pp. 1 y 9

(85) Ibidem., 30 de marzo de 1988, p. 1-A

-Se darían ajustes semestrales al gasto público.

-Nueva advertencia de la Secofi a la IP: libre importación si hay alzas injustificadas de productos.

-Serían entrenadas las amas de casa para vigilar -- los precios: Secofi.

-Se eliminaron las barreras arancelarias para batir la inflación a carne, madera y papel: Secofi.

-Bajó el precio del huevo de \$ 1,700 a \$ 1,290, "reducción del costo dentro del PSE; Secofi".

El sector obrero, vía Velázquez, calificó como "un honor" el renunciar al aumento salarial en estos dos meses, "nada de sacrificio"; una semana después declararía que "el pacto nos lleva a una recesión generalizada"; que "los proveedores no suben los precios, son los mercados"; "debería de haber una baja en los precios, son menores los costos de producción"; y la declaración que -- más sobresalió: "El pacto no significa congelación de precios y salarios. Ambos factores tendrán que moverse en mayo para evitar más complicaciones económicas. Está dando resultado y corresponde a los sectores continuar haciendo esfuerzos para que cumpla sus objetivos" y para "corroborar" esto, propuso la vigencia indefinida del pacto (21 de mayo).

La Confederación Obrera Revolucionaria (COR) (el 6 de mayo) daba cuenta de lo que significaba esta tercera -- etapa al denunciar: "el gobierno sin indexar los salarios, incumplimiento del PSE"; la Mesa de Concertación Sindical (NCS), propuso la "escala móvil de salarios". El CT rechazaba las alzas a precios y salarios en junio: "vuelve

ríamos al punto de partida, la alternativa: reponer el poder adquisitivo o aplicar congelación total; que el gobierno aplique sanciones al comercio abusivo".

El sector campesino, el día de la firma de esta etapa, calificó de histórica la importación de maquinaria agrícola (esta suspensión arancelaria, prácticamente pasó desapercibida dentro de los acuerdos tomados, ya que ante la congelación de los precios de garantía los representantes campesinos optaron por la discreción); esto se interpretaba como la concesión obtenida a cambio de la congelación referida. Y para el 8 de mayo, la CNC y la Central Campesina Independiente (CCI), declaraban que se mantendría el esfuerzo hasta donde fuera posible (con esto reafirmaban su inmovilidad).

Por lo que se refiere a movimientos de protesta obrera, Aeroméxico se declaró en huelga, la empresa demandaba la "inexistencia"; seis días después, un juez declaraba la "quiebra" de la empresa, con lo que los empleados serían liquidados conforme a la ley. Esto demostraba a estas alturas, la definida actitud gubernamental: congelación salarial o liquidación, al menos en empresas para estatales, de hecho se sentó un precedente que debía tomarse como "aviso" a las distintas agrupaciones sindicales.

Y finalmente, lo que reafirmaba el divisionismo dentro del sector obrero, el SME acusaba al CT de tener más intereses políticos que laborales.

La IP reiteraba su "convencimiento" de que el pacto no tenía fines electorales; solicitaba más "agilidad" para

privatizar las paraestatales: afirmaba que el pacto revertía la fuga de capitales (Canacindra); la Coparmex pedía tomar más en cuenta a la IP en asuntos de carácter político, que la recesión no llegara más allá del segundo semestre; y lo que más resaltó fue: la presión que se comenzaba a ejercer para que el gobierno devaluara el peso, a lo que Petricioli respondió; así como la solicitud de dar "un respiro" a precios y salarios, puesto -- que se perdía competitividad.

Resultados obtenidos en este período, y los acumulados a lo largo de la implantación del PSE:

-De acuerdo con la Subcomisión de Seguimiento de -- la Canasta Básica, continuó en descenso el poder adquisitivo de los trabajadores: "el deterioro de los salarios-- fue de 1.4 % (86)

-Índice inflacionario de 28.9 % en el primer trimestre del año: BdeM.

-Ahorro del gobierno de 1.5 billones de marzo al bajar las tasas: Asociación Mexicana de Bancos.

-La SPP informó de un superávit comercial de 1,539 millones de dólares en el primer trimestre del año.

-En abril, carestía de 3 %, la más baja en los últimos tres meses: Comisión de Seguimiento y Evaluación del Pacto. (El BdeM sostuvo que fue de 3.1 %).

-Exportación sin precedente en marzo: 1,200 millones de dólares: BdeM.

-Se puede concluir que en esta etapa se alcanzó -

---- uno de los objetivos fundamentales del gobierno: tener margen de acción para continuar con el saneamiento financiero a través de la venta de paraestatales, la reducción de las tasas de interés que se dieron semanalmente, mismas que permitieron congelar recursos captados por la banca y, sobre todo, la preparación del escenario para "ir soltando los amarres" de la economía gracias a: la mayor reserva de divisas de la historia; al superávit comercial; y a un aumento sin precedente de las exportaciones. Asimismo, contribuía el hecho de que, aunque lentamente, la inflación continuaba bajando: en abril había sido de 3.1 % y mayo de 1.9 %, según el BdeM.

El "honor" de renunciar al aumento salarial, por parte del representante de los trabajadores, no podía explicarse de otra manera sino en función del papel que históricamente han desempeñado los sindicatos: instituciones - semiestatales. En este momento, se demostraba una de las contradicciones de esta política: los precios, aunque poco a poco, seguían aumentando y en cambio se impedía cualquier aumento salarial.

4. La cuarta etapa (con vigencia para junio, julio y agosto).

Esta renovación de la concertación, fue firmada el 22 de mayo de 1988 y comprendía la extensión del pacto por tres meses más, es decir, junio, julio y agosto; los puntos integrantes de este acuerdo fueron:

- a) El gobierno federal no aumentaría, : estos -

meses, los precios de los bienes y servicios producidos por el sector público.

b) Las autoridades financieras mantendrían fijo, hasta el 31 de agosto, el tipo de cambio del peso frente al dólar.

c) Los salarios mínimos se mantendrían sin variación.

d) Por lo anterior, la Secofi no autorizaría en este trimestre aumento alguno a los precios de bienes y servicios sujetos a control. Tampoco deberían subir los precios sujetos a registro.

e) Tomando en cuenta que los índices de precios al consumidor y al productor, elaborados por el BdeM, mostraron que en "abril bajó el precio de un buen número de artículos, la IP privada recomendaba a las empresas que "pudieran hacerlo", disminuyeran sus precios en beneficio del poder adquisitivo de los trabajadores.

f) Los ajustes de precios de garantía se harían de acuerdo a las exigencias del calendario agrícola y en los términos del pacto.

Los anteriores lineamientos daban la impresión, de nueva cuenta, de "abrir un compás de espera" en la actividad económica nacional, es decir, se optaba continuar con la recesión; esto podía estar en función de dos vertientes: 1) se estaba, aparentemente, en la etapa más crítica del pacto, porque era el momento de consolidar los resultados, "aflojando" paulatinamente los controles establecidos, y así evitar el "rebote" inflacionario, con lo que se elevaría considerablemente este índice y significaría-

el fracaso del PSE; y 2) dentro de esta etapa, se incluía el día 6 de julio, fecha en que se celebrarían las -- elecciones presidenciales, las cuáles se anticipaban como las más difíciles para el sistema político mexicano.

Por lo tanto, daba la impresión esta etapa, que lo más adecuado era seguir con la contención económica para evitar en lo más mínimo "combinar" en el debate y atención nacional: crisis y elecciones. Así pues, los sectores sociales que signaron el pacto, no podían ocultar cierto temor ante el avance de la oposición y optaron, aparentemente, por aplazar cualquier tipo de ajuste económico, pues en determinado momento "sus cuotas de poder"-- podrían incluso peligrar.

Posteriormente, en el marco de una profunda crisis -- económica, el Estado vió severamente cuestionada su legitimidad el 6 de julio: el descontento y la inconformi-- dad de amplios sectores de la población, se tornaron ac-- tivos en el espacio formal de las preferencias electora-- les.

Los costos políticos para el sistema se pusieron de manifiesto en este día: el "precio" de seguir sin des-- víos una política de detrimento del nivel de vida se -- reflejaba en la cantidad de votos emitidos, la cantidad-- de éstos captados por la oposición y la "paralización" -- (hecho que se conoció como la caída del sistema") del -- recuento de votos, tal vez para que el sistema "reorde-- nara" la orientación de los sufragios.

Para reafirmar lo anterior, se mencionarán los aspec

tos más importantes en las declaraciones de los signantes del pacto:

El gobierno trató de recuperar más legitimidad al concentrar, hábilmente, la atención nacional en las negociaciones de la deuda externa, es más, la exhibió como el principal obstáculo, cosa que era por demás cierta, para reanudar el crecimiento: "intensa negociación para bajar 50 % el pago de intereses, son 9,000 millones de dólares" (87); "Petricioli analizará con Baker, el FMI y el BM el débito mexicano" (88); "Esta semana podría suspender México el pago de intereses" (89); y lo más sobresaliente: "Moratoria, si no hay quitas de 50 % al servicio de la deuda; postura ante la banca: Petricioli" (90)

De tal forma, los sectores sociales, y aún algunos partidos de oposición, manifestaron su adhesión y apoyo si el gobierno actuaba políticamente respecto a este problema.

Sin embargo, el presidente aclararía que no habría moratoria, pues sería una decisión "peligrosa y populista", México quedaría aislado y sufriría grandes represalias. Esta declaración fue hecha después de las elecciones.

En función de lo anterior, las argumentaciones fueron reiterativas en el sentido de que la inflación podría repuntar si no se consolidaban los avances; que la situación era mucho mejor que en '82; que la transmisión

---

(87) Ibidem., 24 de mayo de 1988, p. 1-A

(88) Ibidem., 14 de junio de 1988, p. 1-A

(89) Ibidem., 16 de junio de 1988, p. 1-A

(90) Ibidem., p. 1-A



de poderes sería ordenada; que el gasto público seguiría ajustándose. . . en conclusión, parecía que el gobierno tenía dos objetivos de trasfondo con el PSE que comenzaban a aclararse:

1) Continuar con la desaceleración económica hasta el fin del sexenio, evitándose así más complicaciones con el discutido proceso político que se vivía; teniéndose como soportes: la disminución nominal de la inflación, una reserva de divisas relativamente alta (para el 11 de agosto se situaba en 11,763 millones de dólares, según el BdeM), que permitía "financiar" la desaceleración mencionada, y finalmente, multiplicando los esfuerzos para obtener ciertas facilidades en el pago de la deuda externa, incluyendo a estas alturas, posibles soluciones políticas, - como la decisión unilateral de suspender el pago de intereses, pues en lo que iba del sexenio se habían "abonado" alrededor de 70,000 millones de dólares. Asimismo obtenía el "reconocimiento", el gobierno, de organismos internacionales del "sacrificio" para cubrir la deuda.

2) En función de lo anterior, parecía que se "endosaba" la crisis económica a la siguiente administración, - pero "con mejores perspectivas", ya que a diferencia de 1982, no había una bancarrota total y el principal "irritante social", la inflación, disminuía; asimismo, el gradualismo con que actuó esta administración, dejaba entrever que se continuaría con la política económica establecida, cuya esencia era:

a) La concertación social como base legitimadora de la estrategia de acumulación;

b) Dicha estrategia de acumulación, se orientaría, probablemente, hacia la economía de exportación; y

c) La deuda externa, se "identificaba" como el principal problema de la economía nacional.

En esta etapa, las estrategias para continuar con el pacto, fueron:

-Reducción del presupuesto de egresos en un 3 % en julio, y en agosto un 7 %, con lo que llegaría a 17 % en diciembre: SPP.

-Se darían informes de precios en todos los medios de comunicación.

- Continuación en las bajas de las tasas de interés.

-Se aseguraba, vía el titular de la SPP Pedro Aspe, que continuaría el PSE hasta el fin del sexenio.

-Se erogaban 25.8 billones de pesos menos, para hacer posible la concertación.

Los trabajadores, quedaría demostrado, con el resultado de las elecciones, que tenían profundas fisuras en su estructura; y ante los ataques al interior y al exterior, acerca de su viabilidad, "endurecían su posición" en los meses de julio y agosto, en el sentido de que "ahora sí" no habría continuidad del pacto si no se restituía su poder adquisitivo, afirmaban también que faltaba capacidad de respuesta de las instituciones, en el combate a la inflación y en el cumplimiento del pacto.

La IP continuaba, por una parte, presionando al gobierno para que disminuyera su gasto público, prosiguiera con la reprivatización, no abusara en las sanciones a co

merciantes, con el pretexto del cumplimiento del pacto;-- que urgía una nivelación en precios rezagados. . .

Por otra parte, aceptaba que la recesión era una -- realidad, según la Canacindra, por ejemplo, la producción industrial había bajado 4.8 % en tres meses; que se tenía que flexibilizar el pacto para evitar daños a la planta productiva; que los capitales fugados no regresarían y, a fin de cuentas, por ser "lo menos peor", por "razones financieras y políticas, la estrategia debe de proseguir", según la Concamin. (91)

En relación a los aspectos antes reseñados podemos inferir como conclusiones personales, las siguientes:

a) El gobierno "maquillaba" las cifras económicas manejadas, de acuerdo con la continuidad del pacto, de tal manera que no reflejaran los resultados obtenidos. Organismos privados, como anteriormente se mencionó, daban cifras que distaban de las cifras manejadas por organismos gubernamentales. Esto podía significar el desbordamiento de la política económica emprendida, si se admitía el "endosamiento" de la crisis a la próxima administración.

b) Resultaba contradictorio, que por una parte se hablara de avances (como el superávit comercial y el saneamiento de las finanzas públicas), y por el otro, de que efectivamente existiera una recesión, (el propio De la Madrid la calificaría de no muy subrayada), que hubiera descenso en la producción y cierre de empresas, con el consecuente aumento del desempleo; y que se hiciera el subrayamiento de que la situación era mucho mejor --

---

(91) Ibidem., 16 de julio, p. 1-A

que en 1982, con lo cual se entregaría una economía, -- fortalecida al próximo gobierno.

c) Que la pérdida del poder adquisitivo de los trabajadores se hacía más evidente, conforme avanzaba el pacto. Pues mientras los salarios permanecían iguales, la inflación, aunque en forma desacelerada, continuaba generándose.

El gobierno una vez más, recurrió a toda clase de factores que le pudieran ayudar a mantener su legitimidad: invocaba la unidad nacional para resolver el problema de la deuda externa, en una coyuntura electoral, cuando la principal característica de esta administración había sido la de pagar a cualquier precio dicha deuda -- (más bien, su sólo servicio).

En función de lo anterior, y en base a los resultados de los comicios, tal parece que a la ciudadanía se le fue adentrando de manera creciente una conclusión de gran trascendencia política: que el gobierno había sido incapaz, a pesar de la paciencia y "docilidad" popular ante los múltiples intentos y experimentos, no solo de revertir la crisis que se hizo evidente en 1982, sino que, por el contrario, la había agudizado y acelerado, por lo que no tenía ningún reparo en recurrir a soluciones con un gran costo social.

5. La quinta etapa (duró los meses de septiembre, - octubre y noviembre)

Esta fase fue signada el 14 de agosto, abarcaría -- septiembre, octubre y noviembre, y el contenido de lo ---

acordado fue:

a) El gobierno federal no aumentaría durante estos meses, los precios de los bienes y servicios producidos por el sector público.

b) Se mantenía sin variación el tipo de cambio.

c) Medicinas y alimentos procesados dejaban de pagar el IVA.

d) Se desgravaban 30 % los sueldos de uno a cuatro salarios mínimos.

e) Se aumentó el presupuesto del Fondo Nacional para el Consumo de los Trabajadores (FONACOT) para que duplicara el alcance de sus actividades.

f) El gobierno federal se comprometía a mantener las finanzas públicas en "sano equilibrio", a fin de absorber el "sacrificio fiscal".

g) Los salarios mínimos se mantendrían sin variación estos tres meses.

h) La IP se "comprometía" a bajar en 3% los precios de venta de las mercancías que producía.

i) Las tiendas oficiales y sindicales también bajarían en 3 % sus precios.

j) Se fijarían en los siguientes 15 días los nuevos precios de garantía de los productos agropecuarios.

k) Se darían estímulos específicos para alentar la producción agropecuaria.

En general, la firma de este acuerdo, significó dar fin a la serie de ataques y especulaciones entre los sectores sociales, en el sentido de que el incumplimiento de lo pactado, terminaba con la concertación.

De acuerdo con Agustín Rodríguez: "Se creyó que su prolongación sería inaguantable y que los sectores sociales no comprometerían su firma, irremediamente, tenían - que 'destapar una verdadera caja de pandora', de donde - saldrían todos los vicios, enfermedades e incoherencias - reprimidas por la congelación de precios y salarios y - la paridad fija de nuestra moneda.

Se intuía lo peor y los que pudieron hicieron compras o se fueron a la caza de los dólares. Su intención: protegerse del advenimiento de una nueva ola inflacionaria y de sucesivas devaluaciones. Pero la caja no se abrió. Los sectores del deshielo de la economía mexicana se transfirieron y sus misterios tendrán que ser - descubiertos en una mejor (¿o peor?) ocasión." (92)

De lo anterior, podía desprenderse que se implantaron dos acciones básicas para tratar de frenar la alarmante pérdida del poder adquisitivo de los trabajadores, sin "romper" la congelación de los salarios y la paridad fija del peso; la primera acción consistió en no cobrar el IVA a alimentos procesados y medicinas, así como promover la disminución de precios en un 3 % (esto del lado de la oferta); la segunda línea de acción, llevó a cabo una disminución del 30 % en el ISR a personas que ganaran hasta cuatro salarios mínimos, con lo que se buscaba que los trabajadores "se quedaran con una mayor cantidad del dinero que percibían como sueldo" (esto del lado de la demanda).

Como consecuencias, por parte de la IP, quedaba el -

(92) Rodríguez Trejo, Agustín: "Continúa el Pacto. El deshielo para mejor ocasión". Excélsior, 16 de agosto de 1988, Sec. Fin. pp. 1 y 8

"compromiso moral" de llevar a cabo la disminución de precios; por parte del gobierno, reducir su captación fiscal, con lo que se reforzaban las dudas sobre el "saneamiento" de las finanzas públicas, es decir, se esperaba un mayor déficit al previsto (sólo la eliminación del IVA, representaba una disminución de 300,000 millones de pesos en lo que restaba del sexenio).

Con todo lo anterior, se reforzaban las ideas de -- que lo más importante era asegurar la paz social en la transmisión del mando presidencial, al no agregar un potencial detonante, como podría ser, el antes ya mencionado "rebote inflacionario", con un aumento de salarios y consecuentemente una "espiral" de aumentos de precios. -- Así, al nuevo gobierno le tocaría iniciar el proceso de "descongelación" de la economía y reformular la concertación social.

Analizando someramente, el "comportamiento" de cada -- uno de los sectores sociales, tenemos que:

Por parte del gobierno, Miguel De la Madrid se comprometió a no "abandonar" los instrumentos de autoridad, en materia política y económica, hasta el fin de su sexenio; exhortó a la ciudadanía a vigilar a la IP para que cumpliera el pacto; y lo más sobresaliente, desde luego, lo fue el sexto y último informe de gobierno, en -- donde advertiría a la oposición que la anarquía jamás -- sería permitida, que las reservas de divisas eran de -- 12,055 millones de dólares, que había liderazgo institucional; respecto al PSE, explicaría: "la estrategia adopta-

da se basó en una disminución de la velocidad de los aumentos de precios y salarios concertada con los sectores productivos: obrero, campesino y empresarial. Negociamos entonces el Pacto de Solidaridad Económica, que se firmó el 15 de diciembre de 1987. . . Mediante sucesivas concertaciones ocurridas en febrero, marzo, mayo y agosto, se han logrado avances innegables. La meta de alcanzar una inflación mensual de 2 % se obtuvo. . . Dada la naturaleza de la inflación, el haberla pretendido controlarla de acuerdo con la ortodoxia, sólo con el uso aislado de los instrumentos tradicionales como la restricción fiscal, monetaria y crediticia, habría resultado en una recesión económica aguda, con avances limitados en el abatimiento de los aumentos de precios." (93)

Asimismo, mencionaría los elementos adversos que enfrentó el pacto y que de alguna manera habían "obstruído" su pleno funcionamiento: "La sequía que afectó al país en el primer trimestre del año propició el encarecimiento de los alimentos. El Pacto enfrentó el escepticismo inicial de diversos grupos sociales. La evolución de la economía internacional ha sido desfavorable, en especial a lo referente a los bajos precios de exportación del petróleo, las altas tasas de interés y el aumento de precios de las importaciones de alimentos. A diferencia de otros países que han tenido éxito en la erradicación de altas tasas de inflación, el Pacto no ha contado con financiamiento externo neto." (94)

---

(93) De la Madrid H., Miguel: "Texto Integro del Sexto Informe de Gobierno", en Excélsior, México D.F., 2 de Sep. de 1988

(94) Ibidem.



Cabe destacar aquí, que el jefe de la administración pública de la nación, reconoció hasta el último momento que la política económica que se siguió fue la "técnicamente responsable"; sin embargo, la obligada explicación de sus efectos anti-sociales nunca dejó satisfechos a -- críticos, opositores, intelectuales, etc.

Lo que se argumentaba a favor, dicho con simplismo y hasta con cierto descaro, fue que de no haberse aplicado la mencionada política económica (o de haberse aplicado las medidas que la oposición o críticos proponían), la situación hubiera sido peor o catastrófica. Lo que no mencionaban era que ante todo, lo prioritario era pagar--no importando el costo social que conllevara, el servi--cio de la deuda externa.

Asimismo, en el trasfondo también sobresalían varios--aspectos: la capacidad del sistema de imponer una política salarial restrictiva (tal vez funcionando en base al corporativismo del Estado); que la administración pública con su jefe a la cabeza, había mediatizado las demandas sociales, al poner en práctica toda serie de elementos a su alcance; que las reiteradas acusaciones de fraude electoral no podrían ser probadas plenamente, ya que el gobierno era juez y parte en este proceso; y finalmente,--que el PSE al lograr la contención salarial y la no --desaparición de la inflación había evitado combinar una--alta, precisamente inflación, con un proceso electoral general, pues su influencia hubiera remarcado aún más, y --tal vez innegablemente, la cantidad de votos emitidos en--contra del gobierno.

Posteriormente la atención gubernamental y de los de más sectores, se centraría en la transmisión de poderes, debido al ambiente en que se había desarrollado este último informe, se presagiaba una "tormenta" política.

En estas circunstancias, se dió a conocer (el 5 de octubre) la caída del precio del petróleo, por abajo de los diez dólares. Lo anterior, como resultado de la inundación del mercado que llevó a cabo Saudiarabia, con su producto. Esto daría origen a una airada reacción del gobierno mexicano: "Desleal pugna árabe por venderle petróleo a EU, defenderemos ese mercado: Comité de Comercio Exterior del Petróleo" (95). (Y ese mismo día se informaría de las pérdidas que había ocasionado al agro el huracán "Gilberto", que azotara la Península de Yucatán, el anterior 13 de septiembre, que ascendían a 81,700 millones de pesos).

Para apoyar lo concertado en esta quinta etapa, la estrategia implantada por el gobierno consistió en:

- "Sacrificar" 300,000 millones de pesos al reducir el IVA y el ISR.

- La Secofi informaba de reuniones semanales para seguir la evolución del pacto.

- Se informó de la baja de precios de 4,000 productos, resultado de un acuerdo entre la IP y el CT (promovido por el gobierno).

- Se informó que "México vencía resistencias en Berlín para reducir la deuda. FMI y BM dispuestos a la negociación multilateral". (96)

---

(95) Ibidem., 8 de octubre de 1988, p. 1-A

(96) Ibidem., 26 de septiembre de 1988, p. 1-A

-En 5 años, el país había pagado el 75 % de la -- deuda externa: 76 mil millones de dólares. (Información da da por Bravo Aguilera, Subsrio. de Comercio Exterior de la Secofi, el 1o. de octubre).

-Ajustes económicos "ante el errático mercado petrole ro": política económica restrictiva, el gasto público se - "recortaba" algo más de medio billón de pesos" y venta de más paraestatales.

-Se recibió un crédito "puente" de 3,500 millones - de dólares de Estados Unidos a México; "reconocimiento al plan de ajuste".

Por parte de los trabajadores, Fidel Velázquez, en -- principio, rechazó la continuación del PSE en el siguien te sexenio, propuso una legislación sobre precios, costos- y utilidades; posteriormente, se advirtió sobre una posi-- ble huelga general por el alza de la carestía, a lo -- que otras organizaciones obreras (CROM y CRT), pidieron - la reconsideración de tal decisión, ya que la concerta-- ción "era la única vía para vencer la crisis"; posterior mente, el CT declararía que los obreros se mantendrían - en el pacto; así pues, hasta inicios de octubre se re-- frendaría el compromiso de seguir dentro de la concerta ción y, líderes como Hernández Juárez (Telmex), propon drían reiniciar la lucha por un salario remunerador a - partir de 1989. . . se aceptaba, que lo mejor era garan tizar la transmisión pacífica, al menos sin violentas pro testas al poder ejecutivo.

En este período, lo más destacado en lo concierne-

te a movimientos laborales, lo fue el paro en la UNAM,-- cuando el STUNAM rechazó un incremento del 10 %; asimis-- mo se informó de hechos violentos entre cetemistas de -- Guerrero, que dejaron un saldo de dos muertos y una --- veintena de heridos.

Y ante las continuas protestas obreras, se comenzó a -- manejar "el estudio de un novedoso sistema que mejora-- ría el nivel de vida de los trabajadores", esto conclui-- ría con la "promisoria oferta" de un aumento de 10 % -- en diciembre.

La IP también se avocaría a opinar sobre la situa-- ción política en la mayoría de los casos; sin embargo,-- se puede destacar lo siguiente: la Coparmex criticaría -- acremente el sexto informe de gobierno, al afirmar que -- "soslayaba la crítica situación", de nueva cuenta, solici-- taba una concertación para una economía libre y rechaza-- ba que miembros del CT fueran "inspectores de precios"; la Canacintra pedía por su parte, que la hora de libe-- rar algunos precios de bienes y servicios había llegado y ello no significaba "un riesgo de aumentar la infla-- ción".

La Concanaco acusaba al gobierno de manejar cifras-- rezagadas; de que existía recesión, afirmaba, y que inevi-- tablemente habría "cuesta de enero". El CCE declaraba que el país estaba tranquilo en vísperas del relevo presi-- dencial; que a pesar de todo, la inflación no se repri-- mia, que urgía un control "más efectivo".

Como resultados obtenidos, en esta etapa y a lo lar

go del PSE, se mencionó lo siguiente:

-Que la inflación en 1988, según la Comisión de Seguimiento del Pacto, sería de 45 %.

-Disminución de 1,744 millones de dólares al capital de la deuda externa. Asimismo, el servicio de la deuda en el sexenio, había sido de 57,800 millones de dólares, según la SHCP (era notoria la diferencia con la cantidad manejada por Bravo Aguilera, evidenciaba falta de seriedad el manejo de cifras tan dispares).

-Superávit de 408.1 millones de dólares en la balanza de pagos, logrado durante la vigencia del PSE.

-Crecimiento de las exportaciones no petroleras, según el Banco de Comercio Exterior (Bancomext), de 20.4 %.

-Que la balanza comercial tendría en 1988 un superávit de 3,000 millones de dólares.

-Se daban informes de que la inflación en septiembre había sido de 0.60 %, la de octubre de 0.8 % y la de noviembre de 1.3 %, según el BdeM.

-La venta de paraestatales, hasta esta etapa, sumaba 1,360 millones de dólares.

En conclusión se puede afirmar que el gobierno reconoció en el sexto informe presidencial, que se abandonó el modelo ortodoxo de estabilización, por uno que tenía como eje la concertación social. Asimismo, se demostró con la baja del petróleo, que la situación económica nacional no avanzaba tan positivamente como se decía.

Por otra parte, como ya se ha mencionado, organismos independientes daban informes sobre los índices inflacionarios, que no concordaban con los del gobierno, con es-

to se reforzaba la idea del "maquillaje" de las cifras gubernamentales (un ejemplo de esto, y tratándose de dos órganos de gobierno, lo constituyó el monto de las reservas internacionales que dió el BdeM y el que dió MMH-en su último informe).

6. La sexta etapa (con vigencia para el mes de diciembre)

La última etapa, tuvo como principal característica - que fue signada el 15 de octubre, por el presidente --- electo y los sectores sociales, abarcaría hasta el último día del año (recuérdese que la quinta etapa consideraba la extensión del PSE hasta noviembre). La explicación y objetivo de esto fue dado a conocer con toda claridad por los medios informativos: "Previsión por la baja petrolera. Las tendencias del mercado imponen el mantenimiento de la disciplina. Indispensable información para las autoridades de los agentes económicos. Marco de certidumbre ante el próximo cambio constitucional del ejecutivo. Evolución favorable de los precios, es la menor - desde hace doce años". (97)

Era pues, una muestra más de que lo prioritario era garantizar la transición de poderes, en un clima de relativa calma; para probar esto, se podría mencionar que se hizo este anuncio un mes y medio antes de que concluyera la etapa en transcurso. Se entendía, en el trasfondo, que en función de la "efervescencia" política que --

---

(97) Ibidem., 17 de octubre de 1988, p. 1-A

significaba el cambio de poderes, podría generarse el temido "rebote" inflacionario, como resultado de ir "aflojando" la contención de salarios y precios líderes.

Lo anterior significaría que esta última etapa, en realidad fuera una fase de transición con la propuesta económica del nuevo gobierno, o en otras palabras, tal y como lo dijo el líder del CT, "ni se termina el PSE, ni comienza el PECE", (en clara alusión al comienzo del Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico, que era la mencionada propuesta).

Como consecuencia de este tránsito, lo que en realidad se observó fue un cierto descontrol por parte de los sectores sociales y por parte del gobierno, un reacomodo de funcionarios en la administración pública.

Pues bien, esta nueva y última etapa se inició prácticamente el día en que el nuevo gobierno ascendió al poder. En su discurso de toma de posesión declararía, entre otras cosas, lo siguiente: "Acuerdo político: más transparencia y garantías; revisión al código electoral; para crecer, lo primero será abatir la transferencia neta de recursos; por lo que hace al pasivo histórico acumulado, deberemos reducir su valor; tendrían que asegurarse los dineros para evitar la incertidumbre, ni demagogia, ni advertencia, la prioridad ya no será pagar." (98)

En los siguientes días, hasta el último de 1988, lo que en realidad se externó, fueron planes a realizarse, nuevos nombramientos de funcionarios y lo más sobresaliente: "no postulo una lucha anti-inflacionaria que postule-

el estancamiento", con esta declaración, veladamente, se --- aceptaba una de las consecuencias del PSE.

Y de acuerdo con José de Jesús García, lo anterior mencionado, entrañaba lo siguiente: "El próximo año estará claramente dividido en dos etapas desde el punto de vista económico. En la primera de enero a julio, continuarán las medidas de choque para consolidar el control de la inflación y la segunda, de agosto a diciembre, en la que se iniciará la recuperación económica... Así el gobierno de Carlos Salinas de Gortari se da como plazo siete meses para renegociar la deuda externa.- En su discurso de toma de posesión expuso los linea---mientos que deberá enmarcar la reestructuración de los pasivos: 1) abatir la transferencia de recursos al exterior; 2) disminuir las obligaciones a su valor histórico; 3) contratar nuevos financiamientos a largo plazo y 4) reducir tanto el valor real de la deuda como su proporción en relación al Producto Interno Bruto." (99)

Por parte de los trabajadores, la CROC se declaraba dispuesta a seguir el esfuerzo; el CT advertiría: "se gesta una sacudida en el sector obrero", y "no queda más- que seguir con el esfuerzo"; Velázquez, temerariamente, declararía: "Negociación salarial directa, desaparece la CNSM, no fijará la Secofi precios por sí sola".

Esto demostraba que de alguna forma, existían fisuras en los grupos de poder; se comprobaban, en cierta medida, las aseveraciones de que la postulación de Carlos Sali-

---

(99) Ibidem., 21 de diciembre de 1988, Sec. Fin. p. 1



nas no había sido del "agrado" de Fidel Velázquez (re--cuérdese que éste había dado a conocer sus propias "lis--tas" de aspirantes a diputados y senadores antes de que el partido oficial lo hiciera, esto se tomaría como "una indisciplina" partidaria, pero que finalmente en su mayo--ría sería aceptada, parecía pues, que era el costo polí--tico que pagaba el sistema por la contención salarial).

Lo anterior, dejaba en claro la postura del sector--obrero: con la nueva administración era "como volver a --empezar", con la salvedad de que ahora se podían pedir--con más exigencia solicitudes al gobierno.

La iniciativa privada: Jorge Kahwagi (líder de la --Concamín) solicitaba que se reforzara el clima de certi--dumbre en el país: la Asociación Nacional de Importado--res y Exportadores de la República Mexicana (ANIERM), pe--día: "el pago de intereses para reducir el monto de la deuda, es hora de negociarlo"; la Coparmex solicitaba: ajus--tes en paquetes, evitaría desequilibrios y no peligraría--el PSE; y el CCE: "después de la recesión, el país nece--sita crecimiento de 6 %".

Era notorio que se identificaba, desde el punto de--vista empresarial, que la deuda era el principal escollo para reanudar el crecimiento, y que todo ajuste económi--co tenía que hacerse gradualmente, para evitar perder lo alcanzado en el combate a la inflación.

Bajo las anteriores circunstancias, terminó (el 31 de diciembre, oficialmente) el PSE, dando la impresión de que quedaba un vacío en la información, acerca de los obje--tivos logrados, a partir de los iniciales, ya que en nin--

gún momento, se dieron a conocer los resultados obteni--  
dos; por el contrario, se "redescubría" a la deuda exter  
na como el grave problema a solucionar y se orientaba--  
la atención nacional hacia ella. Como anteriormente se --  
mencionó, el PSE se "enlazó" con el PECE, siguiendo los--  
"nuevos criterios económicos", que radicaban en encontrar--  
"una solución" al servicio de la deuda en los próximos  
siete meses, evitando en todo momento el resurgimiento --  
"veloz" de la inflación.

## CONCLUSIONES

De acuerdo a las hipótesis inicialmente planteadas, se puede concluir que:

1. Se comprobó que el PSE fue una política estabilizadora del tipo heterodoxo, porque incluyó elementos como:

-Tuvo como eje la concertación social.

-Trató de "atacar la raíz política" de la inflación (es decir, mediatizó la contienda de los actores por lograr una mayor parte del producto social).

-Concientización de los actores sociales de ceder -- parte de sus "prerrogativas" como "precio" de la concertación.

-Reajuste de precios relativos de indicadores macroeconómicos y de precios que influyeran en la formación de expectativas inflacionarias.

-Se fundamentó la implantación del PSE, en inducir a los agentes sociales a comportarse como "participantes de un juego cooperativo", donde prevaleció la confianza de que el gobierno mantendría la política anti-inflacionaria y en donde todos, en cierta medida, coincidieran en indizar los precios indicadores "hacia adelante" de conformidad a las metas macroeconómicas.

Se produjo un complejo proceso de acomodo y reacomodo social en torno a la selección de grandes metas nacionales, el reparto de los ingresos y las demandas -- del equilibrio político, por ejemplo: sanear las finanzas públicas supuso "reconstruir" los acuerdos sociales, con--

vertidos en derechos de la población, para adecuar sus demandas a las capacidades reales del Estado; en otro caso, el congelamiento de los salarios simuló la realización de un acuerdo social que dejara transitoriamente en suspenso las pugnas distributivas; asimismo, con el "congelamiento" inicial de precios, se procuró movilizar a la población, tratando de convertir a cada ciudadano en vigilante interesado de la observancia de la estabilidad de precios.

-El supuesto congelamiento del reparto de la rentanacional, obligó al gobierno a tratar de ganarse la confianza de la población manifestando una voluntad "inquebrantable" de sostener los compromisos y satisfacer las obligaciones de la política establecida.

-También influyeron los arreglos corporativistas del gobierno para facilitar el manejo de la economía, al trascenderse y cambiarse el marco "restrictivo" de comportamientos individualistas por el de conductas cooperativas, donde cada grupo social tuvo la certeza de que los demás grupos seguirían una conducta similar.

2. Se logró la disminución del aumento de la inflación, cuando a partir de mayo se comenzaron a obtener índices mensuales inferiores al 2 %; así, se puede argumentar que en los meses políticamente estratégicos (esto es, en los meses centrales dentro del proceso de elecciones generales) se evitó "asociar" este "irritante social" con la crítica situación política que se viviría.

De tal manera, que de acuerdo al objetivo inicial -- de reducir la inflación a la mitad del año anterior -- (en 1987 el índice había alcanzado el 159.2 %), se logró un resultado exitoso en este importante rubro, al obtenerse un índice de 51.7 % en 1988, según las estadísticas del Banco de México.

La disminución de la inflación por vía del acuerdo cooperativo de los diversos agentes sociales, no pudo alcanzarse en un solo acto de gobierno y sí a través de procesos repetitivos de concertación social, que hicieron posibles la adaptación "flexible" de las estrategias a -- las exigencias del cambio dinámico de las relaciones económicas y políticas.

3. Los "perdedores" con la implantación del PSE fueron los trabajadores: durante el tiempo que duró dicho pacto (a partir del 15 de diciembre de 1987 y hasta el 31 de diciembre de 1988), los aumentos salariales alcanzaron el 38 % en total. Y en cambio, en el mismo período, la inflación se situó en un 66.5 % (se incluye el promedio alcanzado en diciembre de 1987 + el promedio anual de 1988).

Asimismo, el índice nacional de precios al productor fue el que disminuyó más en este período, con lo que de alguna forma se fundamenta el argumento de que la iniciativa privada fue la beneficiada, al menos nominalmente.

4. El proyecto de reforma del Estado fue continuado gradualmente en todo el sexenio de Miguel De la Madrid, ya que así lo demostraron las acciones e intenciones gubernamentales respecto a las demandas y expectativas sociales. Este pues, fue el inicio del desmantelamiento del Estado de Bienestar, que de alguna forma fue producto -- de la formación social mexicana a partir del conflicto-armado de 1910.

Este proyecto de reforma se llevó a cabo con la transformación paulatina del modelo de desarrollo, que se orientó a insertarse, tal vez, en la globalización económica internacional.

5. La administración pública dispuso y organizó a -- los actores sociales y sus acciones, teniendo como fundamento a las características del sistema político establecido, para alcanzar los fines estatales y gubernamentales. Así, en principio, se logró la instrumentación de esta política y la imposición de acuerdos no previstos inicialmente.

Para lo concertación institucional de esta política, se requirió de:

-La presencia obligada de organismos de mediación política con capacidad de liderazgo y representación centralizada de los principales sectores sociales, para que tuvieran la capacidad de convenir políticas que superaran la visión sectorial y comprometieran a todos sus miembros.

-Que el mecanismo de mediación (léase Comisión de -

Seguimiento y Evaluación del Pacto) tuviera acceso a las decisiones gubernamentales, para garantizar que era un "organismo vivo" de concertación de políticas y de solución de conflictos, para garantizar que los acuerdos fueran -- aceptados por cada uno de sus miembros.

-Que el gobierno "cediera autonomía" al someterse a la observancia puntual de los compromisos adquiridos.

6. La prueba empírica del éxito del PSE, se puede - mostrar en la moderación de las demandas y reivindicaciones de las organizaciones sociales, ya que en nombre del pacto éstas se mediatizaron.

7. Los resultados macroeconómicos del PSE de acuerdo a la información manejada y de los anexos que se integran, fueron:

-Desactivación económica.

-Disminución importante de las reservas internacionales de divisas.

-Saldo negativo de la balanza de pagos.

-Aumento de las importaciones, que dejaría saldo negativo en la balanza comercial.

-Sobrevaluación del peso.

-Disminución drástica de las tasas de interés.

-Restricción del crédito.

-Debilitamiento del mercado interno.

## INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (@)

PERIODO	INDICE GENERAL	TASA DE CRECIMIENTO MENSUAL	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL	TASA DE CRECIMIENTO ACUMULADO ANUAL
1981	191.1		28.0	28.7
1982	303.6		58.9	98.9
1983	612.9		101.9	80.8
1984	1 014.1		65.5	59.2
1985	1 599.7		57.7	63.7
1986	2 979.2		86.2	105.7
Enero	2 173.3	8.8	65.9	8.8
Febrero	2 269.9	4.4	66.4	13.7
Marzo	2 375.4	4.6	67.6	19.0
Abril	2 499.4	5.2	71.1	25.2
Mayo	2 638.3	5.6	76.4	32.1
Junio	2 807.6	6.4	83.2	40.6
Julio	2 947.7	5.0	85.8	47.6
Agosto	3 182.7	8.0	92.3	59.4
Septiembre	3 373.7	6.0	96.0	69.0
Octubre	3 566.5	5.7	99.6	78.6
Noviembre	3 807.6	6.8	103.7	90.7
Diciembre	4 108.2	7.9	105.7	105.7
1987	6 906.6		131.8	159.2
Enero	4 440.9	8.1	104.3	8.1
Febrero	4 761.3	7.2	109.8	15.9
Marzo	5 076.0	6.6	113.7	23.6
Abril	5 520.1	8.7	120.9	34.4
Mayo	5 936.2	7.5	125.0	44.5
Junio	6 365.7	7.2	126.7	54.9
Julio	6 881.3	8.1	133.4	67.5
Agosto	7 443.7	8.2	133.9	81.2
Septiembre	7 934.1	6.6	135.2	93.1
Octubre	8 595.2	8.3	141.0	109.2
Noviembre	9 277.0	7.9	143.6	125.8
Diciembre	10 647.2	14.8	159.2	159.2
1988				
Enero	12 293.5	15.5	176.8	15.5
Febrero	13 318.9	8.3	179.7	25.1
Marzo	14 000.9	6.0	175.8	31.5
Abril	14 431.9	3.1	161.4	35.5
Mayo	14 711.1	1.9	147.8	38.2
Junio	15 011.2	2.0	135.8	41.0
Julio	15 261.8	1.7	121.8	43.3
Agosto	15 402.2	0.9	106.9	44.7
Septiembre	15 490.2	0.6	95.2	45.5
Octubre	15 608.4	0.8	81.6	46.6
Noviembre	15 817.3	1.3	70.5	48.6
Diciembre	16 147.3	2.1	51.7	51.7

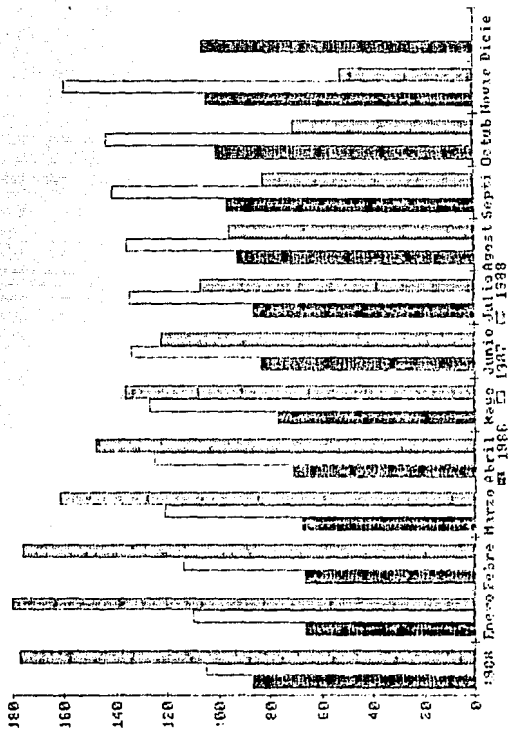
NOTA: Los índices anuales son promedios

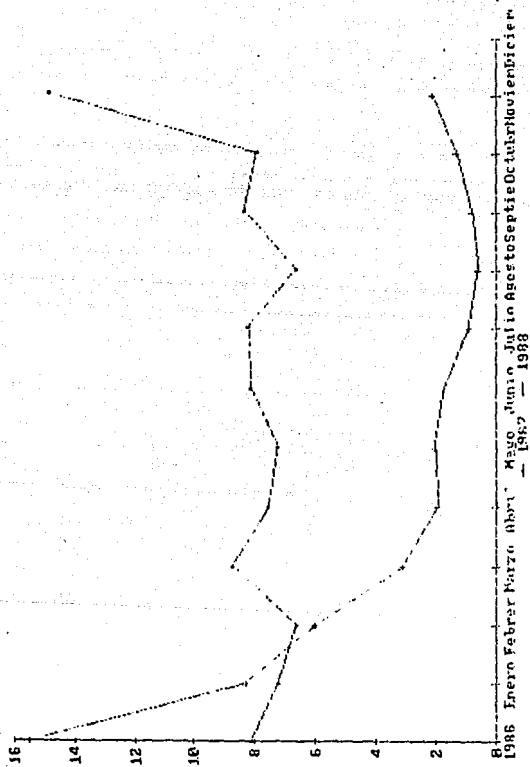
@ El Sistema Nacional del Índice de Precios al Consumidor, recopila durante cada mes 90 000 cotizaciones directas en treinta y cinco ciudades, sobre los precios de aproximadamente 1 200 artículos y servicios específicos. La estructura de ponderaciones está basada fundamentalmente en los resultados de la "Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 1977", elaborada por la Secretaría de Programación y Presupuesto. La fórmula utilizada para la elaboración de estos índices es la de ponderaciones fijas de Laspeyres.

FUENTE: Banco Nacional de México, Dirección de Investigación Económica Índices de Precios



Índice Nacional de Precios al Consumidor





DEFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL p  
Miles de millones de pesos  
Cifras acumuladas

ANEXO 7

CONCEPTO	PRESUPUESTO ANUAL ORIGINAL 1988 (1)	ENERO-OCTUBRE		AVANCE % (2/1)	VARIACION %88/87
		1987	1988(2)		
DEFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL	-39 079.0	-18 512.9	-30 714.7	78.6	65.9
INGRESOS PRESUPUESTALES	71 878.1	24 395.5	54 754.4	76.2	124.4
SECTOR PETROLERO	18 838.2	10 383.9	19 522.7	103.6	88.0
SECTOR NO PETROLERO	53 039.9	14 011.6	35 231.7	66.4	151.4
GASTOS PRESUPUESTALES	110 957.1	42 908.4	85 469.1	77.0	99.2
GASTO CORRIENTE	100 322.1	39 101.4	82 292.8	82.0	110.5
GASTO DE CAPITAL	10 635.0	3 899.7	5 885.2	55.3	50.9
CREDITOS BID-BIRF	0.0	0.0	0.0	N.S	N.S
AJENAS NETAS* 1	0.0	-92.7	-2 708.9	N.S	N.S

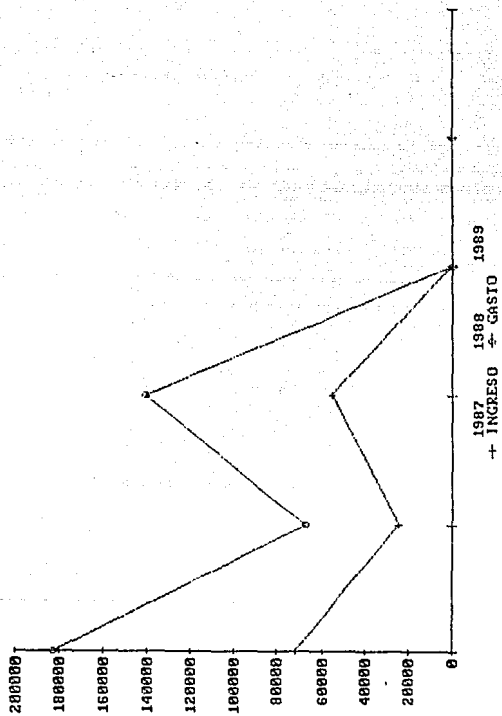
\* El signo (-) significa una erogación y el signo (+) una disminución de gasto

1 En septiembre de 1988 incluye 2 509 mp por bonos cupón cero

N.S. No significativo

P Cifras preliminares

FUENTE: Dirección General de Planeación Hacendaria, SHCP

INGRESO Y GASTO DEL  
GOBIERNO FEDERAL

ANEXO 8  
GASTOS PRESUPUESTALES DEL GOBIERNO FEDERAL Miles de millones de pesos Cifras acumuladas

GASTO CORRIENTE

PERIODO	TOTAL	SUMA	SALARIOS ADQUISICIO- NES, SERVI- CIOS GUALES, Y OTROS	INTERESES	PRATICI- PACIONES Y TRANSFE- RENCIAS	NOEFAS	GASTO DE CAPITAL	CREDITOS BID-BUFF	AIENS NETAS*
1984	7 105.2	6 220.6	1 192.7	2 567.3	2 161.8	298.8	950.8	0.0	-66.2
1985	11 571.9	9 840.1	1 844.6	4 217.4	3 417.3	360.8	1 792.2	0.0	-60.4
1986	23 011.3	20 075.6	3 176.2	11 168.3	5 332.4	388.7	2 497.1	317.1	121.5
1987									
ENERO	3 414.1	3 290.4	276.5	2 332.4	437.9	243.7	171.3	0.0	-47.6
FEBRERO	6 419.7	6 133.0	629.6	4 118.2	1 052.3	332.8	394.0	0.0	-107.3
MARZO	9 616.1	9 039.5	1 075.4	5 997.1	1 609.8	357.3	605.9	0.0	-29.4
ABRIL	13 051.5	12 837.8	1 471.2	8 477.7	2 450.5	438.5	1 028.6	0.0	-4.9
MAYO	17 497.3	16 344.6	2 014.3	10 519.4	3 320.8	490.1	1 318.3	0.0	-165.6
JUNIO	21 685.5	20 212.0	2 537.5	12 804.9	4 352.8	516.8	1 703.7	0.0	-30.2
JULIO	26 957.1	24 993.7	3 265.9	15 693.1	5 258.7	556.0	2 113.3	0.0	-149.9
AGOSTO	31 597.5	29 077.6	3 653.6	18 660.5	6 195.0	568.5	2 528.1	0.0	-18.2
SEPTIEMBRE	35 982.6	33 375.1	4 279.3	21 458.6	7 063.5	573.7	2 891.9	0.0	-284.4
OCTUBRE	42 908.4	39 101.4	5 007.3	25 316.6	8 193.2	584.3	3 899.7	0.0	-92.7
NOVIEMBRE	49 829.5	45 316.9	5 939.9	29 178.0	9 594.3	604.7	4 681.4	0.0	-168.8
DICIEMBRE	60 440.2	54 177.3	7 604.0	34 452.8	11 503.4	607.1	6 199.5	0.0	63.4
1988									
ENERO	8 470.4	8 200.6	875.6	5 448.1	1 374.2	502.7	748.2	0.0	-478.4
FEBRERO	17 748.5	16 840.6	1 807.0	11 199.8	3 117.3	716.5	1 217.5	0.0	-309.6
MARZO	26 409.7	27 248.3	2 842.5	18 622.5	4 770.5	1 012.8	1 620.9	0.0	-2 459.5
ABRIL	36 791.1	37 595.1	3 859.3	25 985.1	6 649.5	1 101.2	1 940.8	0.0	-2 744.8
MAYO	44 985.5	45 650.5	4 901.5	30 989.4	8 593.4	1 166.2	2 302.9	0.0	-2 966.9
JUNIO	53 985.2	54 046.7	6 026.4	36 115.3	10 674.8	1 230.2	2 762.3	0.0	-2 823.8
JULIO	62 398.4	62 008.3	7 624.6	40 148.6	12 719.3	1 515.8	3 398.7	0.0	-3 008.6
AGOSTO	71 095.6	69 684.6	8 416.0	44 918.5	14 680.2	1 669.9	4 229.6	0.0	-2 818.6
SEPTIEMBRE	78 690.6	76 521.2	9 649.1	48 570.3	16 620.8	1 681.0	4 973.1	0.0	-2 813.7
OCTUBRE	85 469.1	82 232.8	10 870.8	51 534.4	18 188.2	1 699.4	5 885.2	0.0	-2 708.9

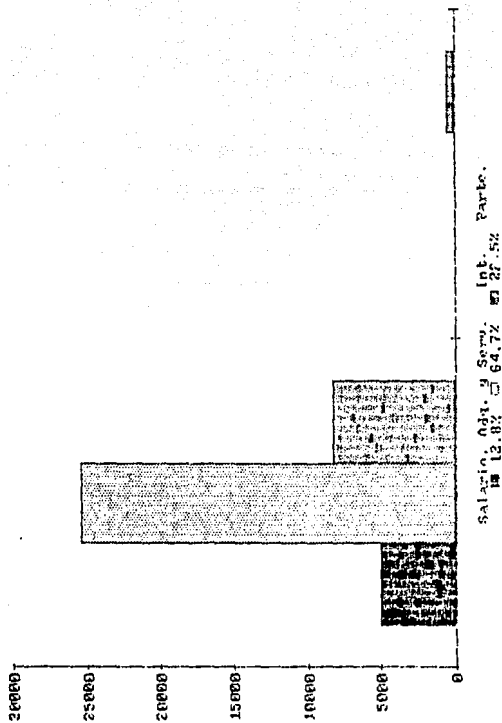
\* Se incluyen 2509 mp por bonos cupón cero

\*El signo (+) significa una erogación y el signo (-), una disminución de gasto

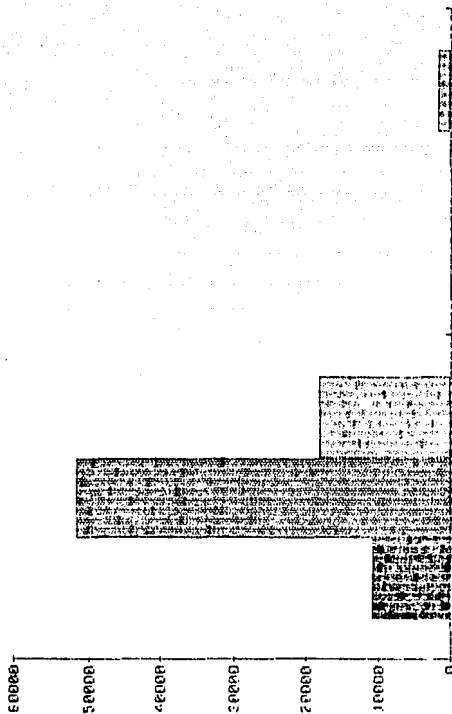
p Cifras preliminares

FUENTE: Dirección General de Planeación Hacendaria, SHCP.

Distribución de los Gastos Corrientes  
Presupuestales del Gobierno Federal



Distribución de los Gastos Corrientes  
Presupuestales del Gobierno Federal



Sal. Adm. y Serv. 13.2%  
Int. Ferts. 24.2%

## SALARIO MINIMO GENERAL POR ZONAS ECONOMICAS SALARIALES

1986 - 1989

PESOS DIARIOS

PERIODO	NACIONAL <sup>e</sup>	AREA GEOGRAFICA		
		A	B	C
<b>1986</b>				
Del 1º de enero al 31 de mayo	1 474.50	1 650.00	1 520.00	1 340.00
Del 1º de junio al 21 de octubre	1 843.92	2 065.00	1 900.00	1 675.00
Del 22 de octubre al 31 de diciembre	2 243.67	2 480.00	2 290.00	2 060.00
<b>1987</b>				
Del 1º de enero al 31 de marzo	2 760.83	3 050.00	2 820.00	2 535.00
Del 1º de abril al 30 de junio	3 314.79	3 550.00	3 385.00	3 045.00
Del 1º de julio al 30 de septiembre	4 080.08	4 500.00	4 165.00	3 750.00
Del 1º de octubre al 15 de diciembre	5 101.95	5 625.00	5 210.00	4 690.00
Del 16 al 31 de diciembre	5 867.24	6 470.00	5 990.00	5 395.00
<b>1988</b>				
Del 1º de enero al 29 de febrero	7 040.69	7 765.00	7 190.00	6 475.00
Del 1º de marzo al 31 de diciembre	7 252.92	8 000.00	7 405.00	6 670.00
<b>1989</b>				
A partir del 1º de enero	7 833.66	8 640.00	7 995.00	7 205.00

NOTA: Las zonas salariales se convirtieron en Areas Geográficas, conservándose la misma división regional anterior. Para referencia se señala el número de grupo al que correspondían anteriormente Area A Grupo 3, Area B Grupo 2 y Area C Grupo 1

<sup>e</sup> Es la población asalariada total de cada zona, estimada en base a datos censales.

FUENTE: Comisión Nacional de Salarios Mínimos.



## ANEXO 9

(COMPLEMENTO)

## ZONAS SALARIALES

AREA C		AREA B
1 Aguascalientes 2 Campeche 3 Coahuila Saltillo 4 Coahuila Monclova 5 Coahuila Norte 6 Comarca Lagunera 7 Coahuila y Durango 8 Coahuila Oeste 8 Colima 9 Chiapas Tapachula 10 Chiapas Resto del Estado 11 Chihuahua Chihuahua 12 Chihuahua Oeste 13 Chihuahua Este 14 Durango excepto Comarca 15 Guanajuato Centro 16 Guanajuato resto del Estado y Michoacán Bajío 17 Guerrero Chilpancingo Costa Grande 18 Guerrero Resto del Estado 19 Hidalgo 20 Jalisco Puerto Vallarta 21 Jalisco Ocotlán 22 Jalisco Centro Costa 23 Jalisco Bolaños los Altos 24 Estado de México Toluca 25 Estado de México Noreste e Hidalgo Sur 26 Estado de México Sureste 27 Estado de México Centro Sur 28 Estado de México Norte 29 Michoacán Lázaro Cardenas	30 Michoacán 31 Morelos 32 Nayarit 33 Nuevo León Resto del Estado 34 Oaxaca Istmo 35 Oaxaca 36 Puebla Area Metropolitana 37 Puebla Resto del Edo. 38 Querétaro, Querétaro 39 Querétaro Resto del Edo. 40 Quintana Roo 41 San Luis Potosí S.L.P. 42 San Luis Potosí Sur e Hidalgo Huasteca 43 San Luis Potosí Norte 44 Sinaloa 45 Sonora Sierra 46 Tabasco 47 Tamaulipas Centro 48 Tlaxcala 49 Veracruz Puerto 50 Veracruz Resto del Edo. 51 Yucatán Mérida Progreso 52 Yucatán Agrícola Forestal 53 Zacatecas	1 Guadalajara Area Metropolitana 2 Monterrey Area Metropolitana 3 Sonora Costa 4 Tamaulipas Tampico Madero Altamira 5 Tamaulipas Mante 6 Veracruz Poza Rica Tuxpan
		AREA A 1 Baja California Norte 2 Baja California Sur 3 Chihuahua Cd. Juárez 4 Distrito Federal Area Metropolitana 5 Guerrero Acapulco 6 Sonora Nogales 7 Tamaulipas Norte 8 Veracruz, Minatitlán, Coatzacoalcos

## A N E X O 1 0

EXPORTACIONES PETROLERAS Y NO PETROLERAS  
MILLONES DE DOLARES

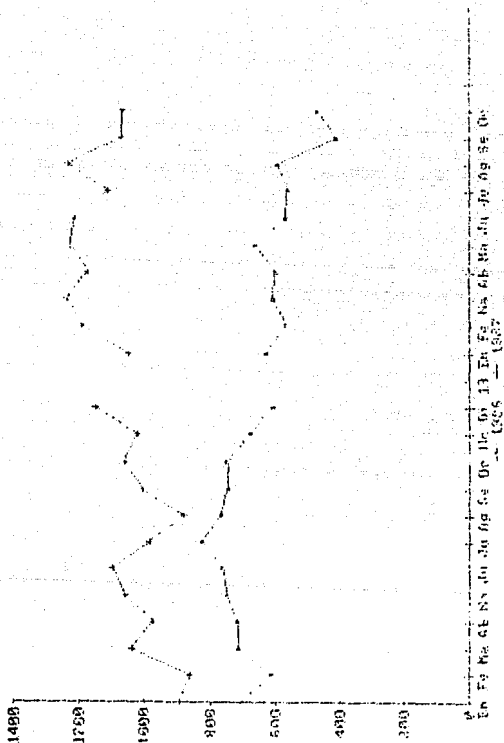
PERIODO	T O T A L	EXPORTACIONES PETROLERAS	EXPORTACIONES NO PETROLERAS
1984	24 196.0	16 601.3	7 594.7
1985	21 663.8	14 766.5	6 897.2
1986	16 030.9	6 307.2	9 723.7
1987 *	20 655.9	8 692.7	12 025.4
Enero	1 600.0	700.8	899.2
Febrero	1 479.3	615.4	863.9
Marzo	1 748.1	713.6	1 034.6
Abril	1 688.1	716.6	971.5
Mayo	1 811.2	749.6	1 061.5
Junio	1 860.7	761.6	1 099.1
Julio	1 811.0	829.8	981.2
Agosto	1 652.4	767.6	884.5
Septiembre	1 747.4	744.3	1 003.1
Octubre	1 809.3	747.3	1 062.0
Noviembre	1 688.5	672.7	1 015.8
Diciembre	1 759.9	610.4	1 149.6
1988 *			
Enero	1 672.4	628.3	1 044.1
Febrero	1 757.2	565.4	1 191.8
Marzo	1 844.7	607.6	1 237.1
Abril	1 771.0	601.8	1 169.3
Mayo	1 885.0	658.8	1 226.2
Junio	1 782.7	570.1	1 212.6
Julio	1 673.8	561.0	1 112.7
Agosto	1 827.6	593.1	1 234.6
Septiembre	1 479.6	412.6	1 067.1
Octubre *	1 533.4	468.7	1 064.7

\* Cifras sujetas a revisión

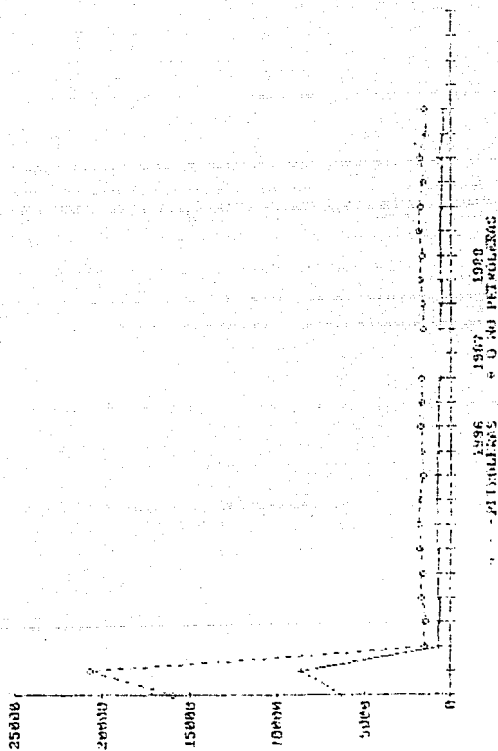
° Cifras preliminares

FUENTE: Grupo de Trabajo: SChP, Banco de México e Instituto  
Nacional de Estadística, Geografía e Informática.  
Comercio Exterior de México.

Exportaciones petroleras  
y no petroleras



EXPLORACIONES PETROLERAS  
Y GAS PETROLERAS



1996 1997 1998 1999  
EXPLORACIONES DE GAS PETROLERAS

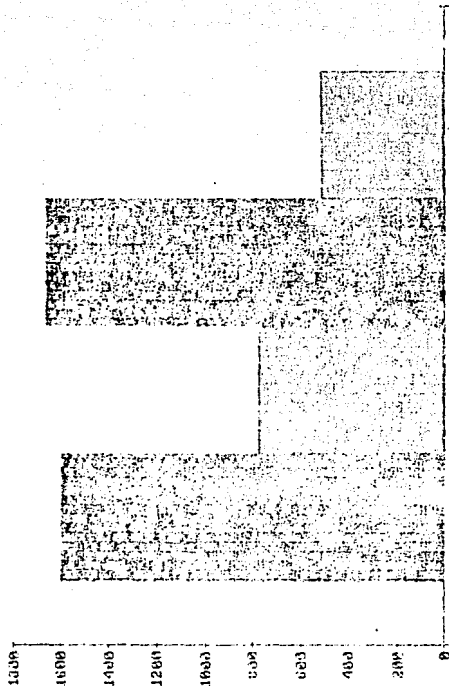
EXPLORACIONES PETROLERAS

## ANEXO 11

BALANZA COMERCIAL  
MILLONES DE DOLARES

PERIODO	SALDO a FOM-CIF	TOTAL FOB	EXPORTACION					SERVICIOS Y PRODUCTOS NO CLASIFICADOS
			AGRICULTU- RA Y SILVI- CULTURA	GANADERIA, APICULTURA, CAZA Y PESCA	INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	INDUSTRIAS MANUFAC- TUREAS		
1984	12 407.8	24 196.0	1 306.4	154.4	15 735.5	6 966.7	14.0	
1985	7 901.3	21 663.8	1 184.6	224.3	13 819.1	6 427.9	7.9	
1986	4 112.8	16 000.9	1 777.7	320.7	6 089.9	7 782.1	60.5	
1987 p	7 886.4	20 655.5	1 285.5	247.9	8 453.0	10 580.0	79.5	
ENERO	776.8	1 600.0	127.6	29.3	702.4	733.2	7.6	
FEBRERO	677.6	1 479.3	150.2	24.2	583.1	714.3	7.6	
MARZO	739.8	1 748.1	179.5	29.0	691.6	840.3	7.7	
ABRIL	669.3	1 688.1	136.3	19.1	699.8	825.3	7.6	
MAYO	820.1	1 811.2	136.4	12.9	777.5	875.7	6.5	
JUNIO	821.0	1 860.7	115.7	21.3	741.4	975.6	7.0	
JULIO	628.9	1 811.0	66.9	12.0	796.4	929.1	6.6	
AGOSTO	525.8	1 652.4	60.0	5.7	750.1	829.9	6.7	
SEPTIEMBRE	603.8	1 747.4	93.4	3.3	712.6	931.3	6.8	
OCTUBRE	554.3	1 809.3	38.9	2.5	725.3	1 035.9	6.7	
NOVIEMBRE	490.9	1 688.5	76.9	3.8	664.4	934.3	8.5	
DICIEMBRE	587.0	1 759.9	111.7	84.8	608.4	954.2	0.8	
1988 p								
ENERO	511.2	1 672.4	137.7	81.7	604.6	848.2	0.2	
FEBRERO	514.2	1 757.2	204.4	64.3	551.4	936.9	0.2	
MARZO	376.5	1 844.7	179.3	26.2	596.4	1 042.8	0.0	
ABRIL	323.3	1 771.0	152.8	16.1	573.8	1 022.0	6.3	
MAYO	275.9	1 884.9	151.5	12.3	633.0	1 081.6	6.5	
JUNIO	99.5	1 782.7	94.1	10.2	576.2	1 035.7	6.5	
JULIO	-49.6	1 673.8	69.6	5.8	550.3	1 042.3	5.8	
AGOSTO	-81.1	1 827.6	83.5	4.6	579.4	1 154.5	5.6	
SEPTIEMBRE	-337.2	1 479.7	58.3	4.7	377.6	1 032.6	6.6	
OCTUBRE b	-280.5	1 533.4	50.9	3.0	470.6	1 000.8	8.0	

BALANCE COMERCIAL  
ESTRUCTURA



F103 1967 w 148c  
500.00

## ANEXO 11 - B

## BALANZA COMERCIAL

Millones de dólares

TOTAL VALOR CO- MERCIAL	AGRICULTU- RA Y SILVI- CULTURA	GANADERIA, APIICULTURA, CAZA Y PESCA	IMPORTACION				PERIODO
			INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	SERVICIOS Y PRODUCTOS NO CLASIFICADOS	FLETES Y SE- Guros PARA IMPORTACION	
11 254.3	1 695.9	184.0	193.9	9 121.6	58.9	533.9	1984
13 212.2	1 296.0	310.8	212.7	11 361.1	131.4	550.3	1985
11 432.4	783.1	154.5	188.0	10 202.2	104.7	585.8	1986
12 222.7	971.1	137.5	256.1	10 771.2	86.9	537.8	1987P
787.7	64.3	6.3	13.6	698.3	5.2	35.5	ENERO
764.8	51.5	7.7	11.9	689.3	4.5	36.9	FEBRERO
959.6	98.5	9.3	16.4	830.0	5.3	48.6	MARZO
970.4	127.2	6.6	16.2	810.9	9.6	48.3	ABRIL
949.5	82.3	6.1	18.5	832.3	10.3	41.6	MAYO
995.4	90.4	9.4	26.1	868.1	11.6	44.3	JUNIO
1 133.1	96.2	13.2	24.8	982.4	16.4	49.0	JULIO
1 080.2	83.8	15.1	33.2	932.7	15.4	46.4	AGOSTO
1 094.7	100.9	14.8	17.3	958.7	3.1	48.9	SEPTIEMBRE
1 206.3	77.1	16.5	36.4	1 072.6	3.5	48.8	OCTUBRE
1 149.3	58.0	17.1	20.7	1 052.6	1.1	48.1	NOVIEMBRE
1 131.5	40.9	15.4	21.0	1 053.3	0.9	41.4	DICIEMBRE 1987P
1 116.8	47.7	11.3	32.8	1 019.1	5.9	44.4	ENERO 1988P
1 199.7	49.4	12.5	21.5	1 108.3	8.0	43.3	FEBRERO
1 420.3	92.7	11.6	30.8	1 282.7	2.1	47.9	MARZO
1 398.0	114.4	11.6	24.4	1 245.0	2.6	49.7	ABRIL
1 554.4	121.8	14.7	29.0	1 367.3	1.7	54.7	MAYO
1 632.4	118.5	19.1	29.6	1 463.5	1.7	50.8	JUNIO
1 996.4	113.8	35.0	23.1	1 420.5	3.0	127.9	JULIO
1 826.4	158.8	61.2	28.3	1 573.9	4.2	82.4	AGOSTO
1 741.7	149.6	48.8	24.6	1 515.3	3.4	75.3	SEPTIEMBRE
1 739.4	145.9	66.2	17.5	1 503.9	6.5	74.5	OCTUBRE B

NOTA: El decimal de las cifras puede no coincidir debido al redondeo

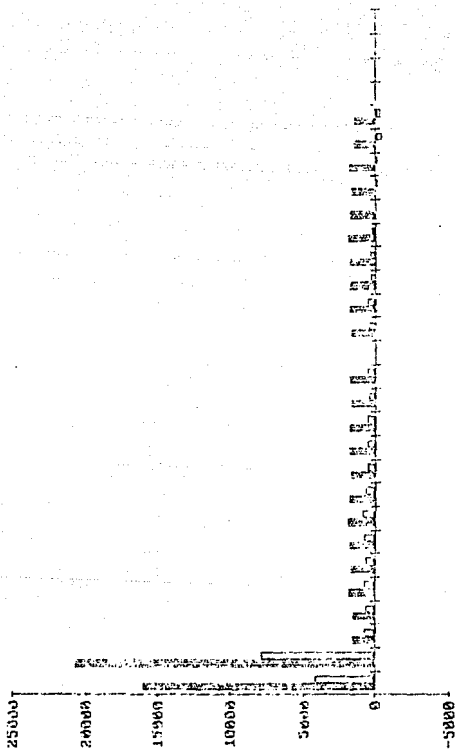
a Exportación FOB; libre a bordo Importación CIF, costo de mercancías más fletes y seguros

b Cifras sujetas a revisión

p Cifras preliminares

FUENTE: Grupo de trabajo: SHCP, Banco de México e Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

BALANZA COMERCIAL  
EXPORTACION



1986 1987 1988  
 ■ EXPORTACION FOB □ SALDO FOB-CIF



## ANEXO 12 - A

BALANZA DE PAGOS DE MEXICO ap  
Millones de dólares

CONCEPTO	1986	1987	1987				1988	
			I	II	III	IV	I	II
-EMPRESAS CON PARTICIPACION EXTRANJERA	-712.9	-399.3	-82.8	47.8	134.3	-498.6	-112.9	-39.8
-OTRAS EMPRESAS	-298.0	26.3	40.1	80.2	-2.3	-91.7	-22.3	-5.2
C) RECONOCIMIENTOS Y OTROS FINANCIAMIENTOS	-	-	-	-	-	-	-	-
2. ACTIVOS	-894.7	-2 265.9	450.8	-813.9	-505.1	-1 397.6	377.3	-959.7
III. ERRORES Y OMISSIONES	-438.7	855.4	490.9	309.8	475.7	-421.0	282.3	135.1
IV. BANCO DE MEXICO								
A. VARIACION DE LA RESERVA BRUTA.	-985.0	6 924.4	2 171.9	4 837.1	796.4	-881.0	2 080.2	-1 638.1
B. ASIGNACION DE DERECHOS ESPECIALES DE GIRO	-	-	-	-	-	-	-	-
C. COMPRA-VENTA DE ORO Y PLATA	-103.0	-142.7	-29.1	-37.4	-38.7	-37.5	1.1	1.5
D. AJUSTES POR VALORACION	-279.2	-846.4	-167.3	23.6	-25.0	-677.7	131.4	337.2

a El decimal de las cifras parciales puede no sumar el total, debido al redondeo.

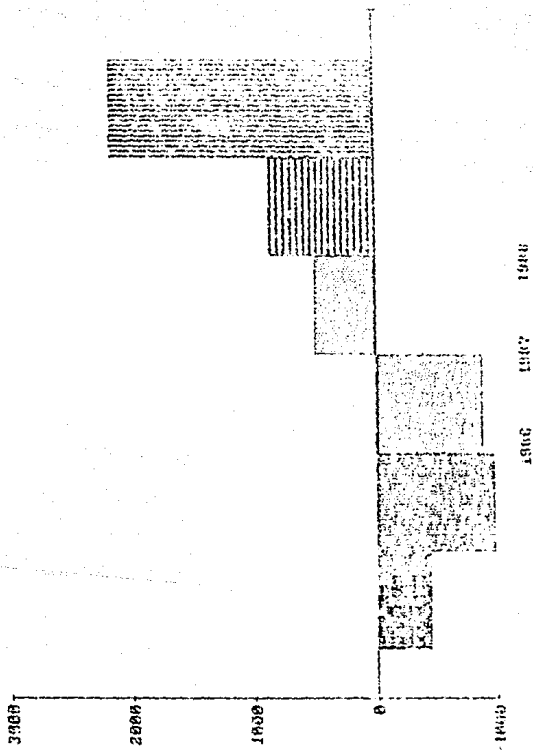
b Reserva computada de acuerdo con el criterio del Fondo Monetario Internacional, más la plata. Las tenencias de oro están valuadas a 42.22 dólares la onza.

- No hubo movimiento

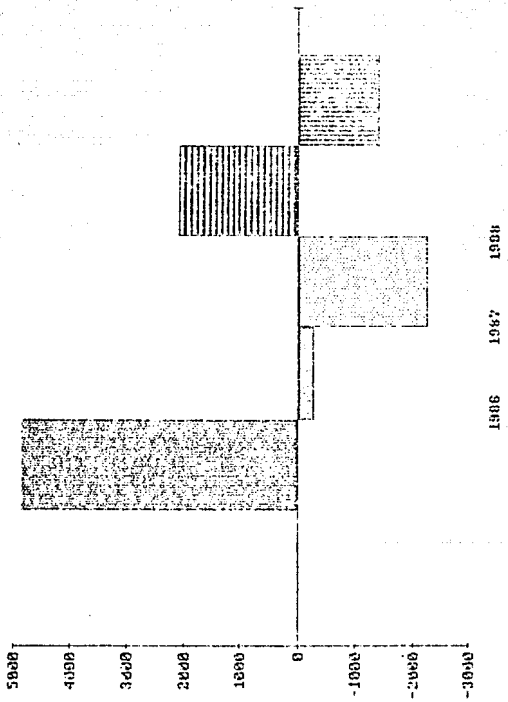
(-) El signo negativo indica egreso de divisas.

p Cifras preliminares

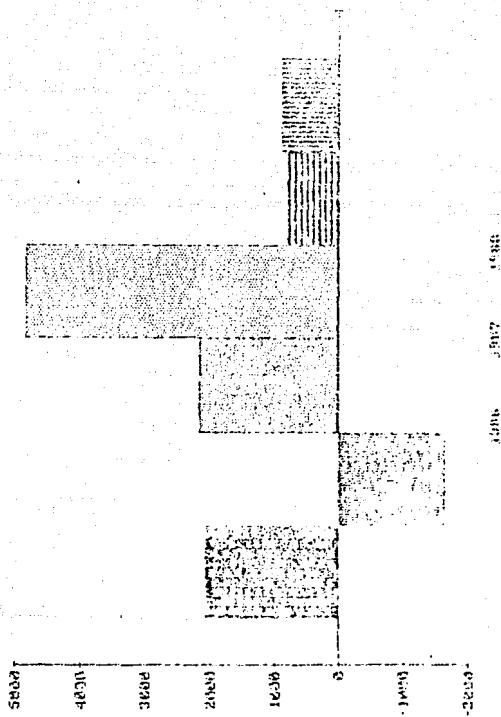
FUENTE: Banco de México, Dirección de Investigación Económica, Indicadores Económicos.

SALDO EN CUENTA  
CORRIENTE

SALDO EN CUENTA DE CAPITAL



VARIACION DE LA RESERVA DEL  
BANCO DE MEXICO



## ANEXO 13

TASAS DE INTERES EN EL MERCADO NACIONAL a  
Promedio de cotizaciones diarias

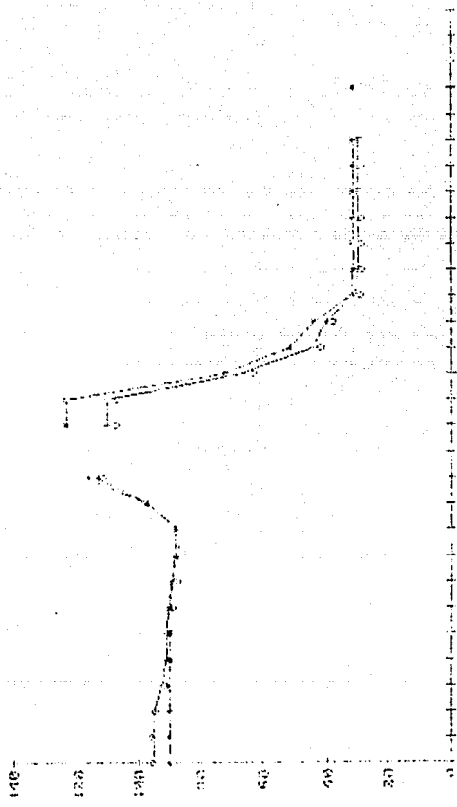
PERIODO	PROMES CON RENDIMIENTO LIQUIDABLE AL VENCIMIENTO					CERTIFICADOS DE DEPÓSITO A PLAZO FIJO				
	1 MES	3 MESES	6 MESES	9 MESES	1 MES	3 MESES	6 MESES	12 MESES	24 MESES	
1984 DICIEMBRE	46.35	47.45	48.60	47.80	45.60	44.50	44.40	39.60	39.60	
1985 DICIEMBRE	67.81	71.92	74.86	51.00	65.29	70.41	70.26	40.10	40.10	
1986 DICIEMBRE	93.25	94.30	95.65	51.00	90.20	95.25	95.65	40.10	40.10	
1987										
ENERO	93.25	94.30	95.65	51.00	90.20	95.25	95.65	40.10	40.10	
FEBRERO	93.25	94.30	95.65	51.00	90.20	95.25	95.65	40.10	40.10	
MARZO	93.25	94.30	95.65	51.00	90.20	94.73	94.67	40.10	40.10	
ABRIL	92.43	94.30	95.65	51.00	90.20	92.41	91.77	40.10	40.10	
MAYO	91.53	94.30	95.65	51.00	90.20	90.94	90.22	40.10	40.10	
JUNIO	91.07	94.30	95.65	51.00	90.20	90.85	90.20	40.10	40.10	
JULIO	90.46	94.30	95.65	51.00	90.13	90.20	89.28	40.10	40.10	
AGOSTO	89.41	94.25	95.65	51.00	89.04	88.60	87.67	40.10	40.10	
SEPTIEMBRE	88.58	94.20	95.65	51.00	88.13	87.43	87.05	40.10	40.10	
OCTUBRE	88.55	94.20	95.65	51.00	87.76	87.29	87.17	40.10	40.10	
NOVIEMBRE	96.17	103.74	105.19	51.00	97.28	96.74	96.84	40.10	40.10	
DICIEMBRE	116.58	120.35	120.73	51.00	115.73	112.79	111.73	40.10	40.10	
1988										
ENERO	141.14	118.99	119.25	51.00	123.35	109.69	106.69	40.10	40.10	
FEBRERO	149.01	118.80	119.21	51.00	123.50	109.50	106.50	40.10	40.10	
MARZO	92.91	75.97	75.06	50.70	72.51	66.71	62.64	40.10	40.10	
ABRIL	61.80	53.01	48.20	47.20	51.18	44.08	41.69	40.01	40.01	
MAYO	50.48	45.27	43.09	42.76	43.79	39.93	37.99	35.98	35.49	
JUNIO	38.98	32.57	32.42	32.25	31.82	30.52	29.39	27.41	26.76	
JULIO	38.35	31.75	31.75	31.75	31.05	29.90	28.95	27.15	26.55	
AGOSTO	38.25	31.75	31.75	31.75	31.05	29.90	28.95	27.15	26.55	
SEPTIEMBRE	38.25	31.75	31.75	31.75	31.05	29.90	28.95	27.15	26.55	
OCTUBRE	38.25	31.75	31.75	31.75	31.05	29.90	28.95	27.15	26.55	
NOVIEMBRE	38.25	31.75	31.75	31.75	31.05	29.90	28.95	27.15	26.55	
DICIEMBRE	38.25	31.75	31.75	31.75	31.05	29.90	28.95	27.15	26.55	
1989										
ENERO	38.25	31.75	31.75	31.75	31.05	29.90	28.98	27.15	26.55	

a Rendimientos netos al portador a personas físicas en moneda nacional.

b Tasas correspondientes al cierre del mes.

FUENTE: Banco de México, Dirección de Investigación Económica. Indicadores Económicos.

ÍNDICES DE INFLUENCIA EN EL MERCADO NACIONAL



1986 1987 1988  
1 MES 3 MESES 6 MESES

## ANEXO 14

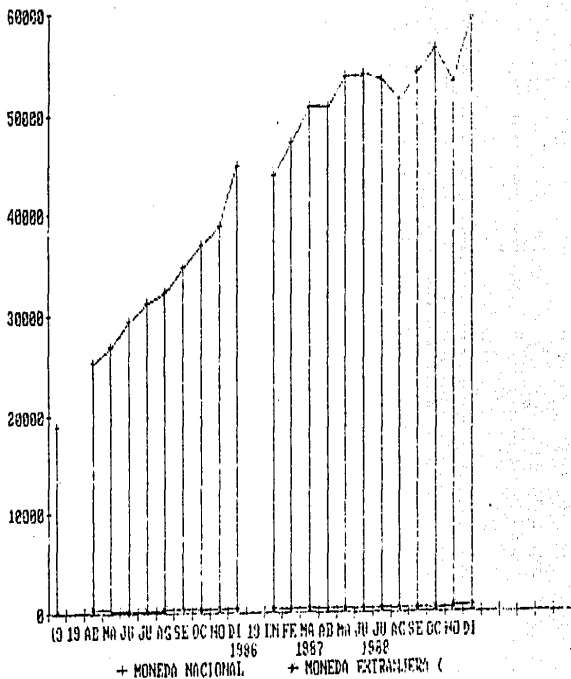
CAPTACION TOTAL DE RECURSOS DE LA BANCA MULTIPLE  
MILES DE MILLONES DE PESOS Y MILLONES DE DOLARES  
SALDOS AL CIERRE DEL MES

PERIODO	MONEDA NACIONAL <sup>a</sup>				
	TOTAL	MONETARIOS	NO MONETARIOS	ACEPTACIONES	DOLARES
1984 DICIEMBRE	6 910.5	1 156.1	5 615.5	138.9	186
1985 DICIEMBRE	9 881.0	1 770.2	7 742.4	368.4	320
1986 DICIEMBRE	18 900.5	2 768.7	14 044.2	2 087.6	368
1987					
ABRIL	25 365.2	2 917.3	20 114.9	2 353.0	409
MAYO	26 940.6	3 020.5	22 105.4	1 814.7	337
JUNIO	29 372.0	3 511.4	23 342.1	2 518.5	333
JULIO	31 253.1	3 370.7	24 694.7	3 197.7	337
AGOSTO	32 264.8	3 902.9	26 049.9	2 312.0	364
SEPTIEMBRE	34 630.5	4 088.2	27 103.2	3 439.1	330
OCTUBRE	36 888.7	4 231.3	29 088.5	3 589.9	434
NOVIEMBRE	38 749.3	5 378.1	30 458.8	2 912.4	432
DICIEMBRE	44 563.6	5 744.4	34 461.3	4 357.6	435
1988					
ENERO	43 580.4	5 066.1	35 342.9	3 172.4	439
FEBRERO	47 120.3	5 159.1	38 204.3	2 756.9	482
MARZO	50 572.9	5 881.6	42 231.6	2 459.7	495
ABRIL	50 543.4	6 506.2	42 251.4	1 785.8	492
MAYO	53 317.8	6 893.1	45 809.8	614.9	464
JUNIO	53 595.6	7 156.6	45 575.4	753.6	471
JULIO	52 969.1	6 682.9	45 832.4	453.9	502
AGOSTO	50 875.6	6 646.9	43 670.7	558.0	542
SEPTIEMBRE	53 738.5	6 637.0	46 568.3	533.2	507
OCTUBRE	56 241.4	7 793.3	43 204.9	5 243.2	564
NOVIEMBRE	52 804.1	7 833.7	30 538.2	14 432.2	652
DICIEMBRE	59 352.4	7 988.8	16 396.0	34 967.6	645

<sup>a</sup> Incluye operaciones interbancarias

FUENTE: Banco de México, Dirección de Programación Financiera, Indicador Financiero Oportuno.

CAPTACION DE RECURSOS EN MONEDA NACIONAL Y MONEDA EXTRANJERA





TIPO DE CAMBIO a

	PESOS POR DOLAR (MERCADO)			PESOS POR DOLAR (CONTROLADO)			
	PERIODO	FIN DEL PERIODO	PROMEDIO DEL PERIODO b	VARIACION MENSUAL c	FIN DEL PERIODO	PROMEDIO DEL PERIODO b	VARIACION MENSUAL c
1984		289.97	185.19	30.89	192.56	157.77	47.80
1985		447.50	310.28	125.08	371.50d	255.95	89.18
1986		915.00	637.87	327.59	923.00	611.35	398.39
1987							
ABRIL	1 185.50	1 154.65	64.25	1 182.65	1 151.77	62.25	
MAYO	1 266.00	1 232.75	80.50	1 264.95	1 225.85	82.30	
JUNIO	1 348.75	1 309.64	82.75	1 347.35	1 308.61	82.40	
JULIO	1 414.25	1 302.37	65.50	1 412.65	1 379.29	65.30	
AGOSTO	1 487.50	1 452.19	73.25	1 485.60	1 448.71	72.95	
SEPTIEMBRE	1 565.00	1 528.22	78.50	1 563.60	1 523.76	78.00	
OCTUBRE	1 635.75	1 602.61	69.75	1 634.10	1 599.01	70.50	
NOVIEMBRE	2 272.50	1 908.91	636.75	1 753.85	1 651.66	119.75	
DICIEMBRE	2 227.50	2 240.83	-45.00	2 198.50	2 023.42	444.65	
1988							
ENERO	2 297.50	2 230.67	10.00	2 297.50	2 201.92	9.00	
FEBRERO	2 297.50	2 269.32	60.00	2 257.00	2 231.41	49.50	
MARZO	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
ABRIL	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
MAYO	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
JUNIO	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
JULIO	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
AGOSTO	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
SEPTIEMBRE	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
OCTUBRE	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
NOVIEMBRE	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
DICIEMBRE	2 297.50	2 297.50	0.00	2 257.00	2 257.00	0.00	
1989							
ENERO	2 325.00	--	28.50	2 289.00	--	36.00	

a Promedio entre compra y venta, al cierre del Sistema Bancario Mexicano

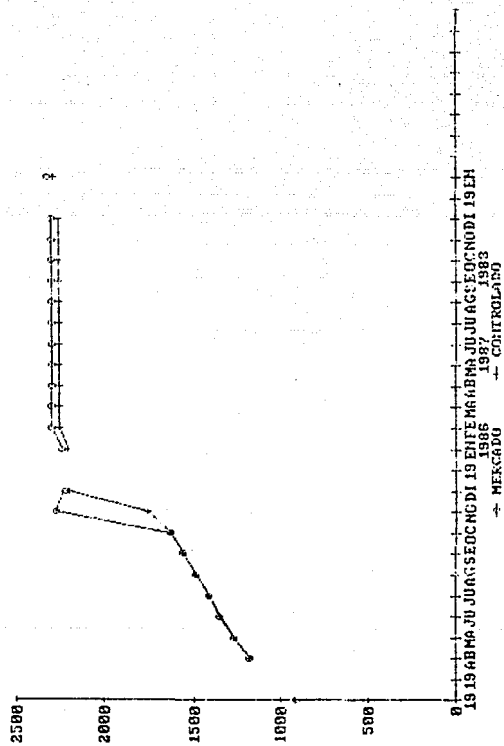
b Media aritmética

c Variación absoluta del fin del periodo

d Dólar controlado de ventanilla, a partir de la fecha en que se indica

FUENTE: Banco de México, Dirección de Investigación Económica, Indicadores Económicos.

TIPO DE CAMBIO EN  
EL MERCADO NACIONAL.



**RESUMEN DEL MEDIO CIRCULANTE Y BASE MONETARIA**  
**MILES DE MILLONES DE PESOS**  
**SALDOS AL CIERRE DEL MES**

CONCEPTO	AGOSTO		VARIACION	
	1987 <sup>º</sup>	1988 <sup>º</sup>	Absoluta	Porcentual
A. Billetes y moneda metálica	4 210,7	9 719,5	5 508,8	130,8
B. Cuenta de cheques en moneda nacional <sup>**</sup>	3 829,9	6 424,7	2 594,8	67,8
C. Cuenta de cheques en moneda extranjera	845,4	2 132,3	1 286,9	152,2
D. Medio circulante A + B + C	8 886,0	18 276,5	9 390,5	105,7
E. Depósitos bancarios de la Banca Comercial y la Banca de Desarrollo	5 815,8	8 454,6	2 638,8	45,4
F. Base monetaria A + E	10 026,5	18 174,1	8 147,6	81,3

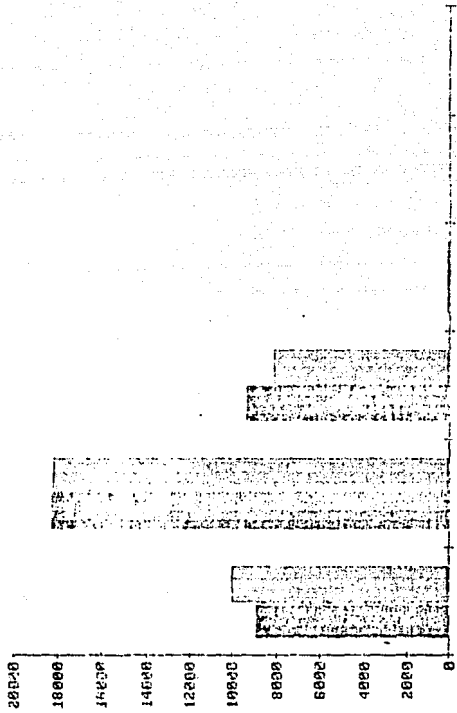
<sup>\*\*</sup> La cuenta de cheques incluye también cheques certificados

<sup>º</sup> Cifras preliminares

<sup>‡</sup> Cifras estimadas

FUENTE: Banco de México, Dirección de Investigación Económica, Indicadores Económicos

MEIO CIRCULANTE  
ELET PERIÓDICA



1986 1987  
MEIO CIRCULANTE □ BASE MENSUARIA

## B I B L I O G R A F I A

- 1.-Aguilar, M. Alonso (et al.): La inflación en México. México, Ed. Nuestro tiempo, 1988
- 2.-Alberro, José Luis y David Ibarra: "Programas Heterodoxos - de Estabilización", en Estudios Económicos. México, El colegio de México, Núm. Extraordinario, Octubre de 1987
- 3.-Alejo, Francisco-Javier: Racionalidad económica y política de los programas de estabilización económica", en Pablo González y Héctor Aguilar (Coords.) México ante la crisis. --- México, Siglo XXI, 1989
- 4.-Barkin, David y Gustavo Esteva: Inflación y democracia el caso de México. México, Siglo XXI, 1989
- 5.-Berdejo Arvizu, Aurora: "Presidencialismo", en Excelsior - Edición Especial Coleccionable Num. 5), México D.F., 26 de julio de 1987
- 6.-Caballero, Emilio (et al.): "Estado, trabajadores y empresarios. El pacto en el cambio sexenal", en Investigación Económica. México, Fac. De Economía, enero-marzo 1989, núm.187
- 7.-Cordera, Rolando y Carlos Tello: La disputa por la nación.- perspectivas y opciones de desarrollo. México, Siglo XXI, - 1986
- 8.-Cordera, Rolando y Clemente Ruíz: "Esquema de periodización del desarrollo capitalista en México", en Investigación Económica. México, Fac. de Economía, Núm. 153 septiembre-1980
- 9.-Cuaderno de Información Oportuna. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, México, Núm. 189, diciembre de 1988
- 10.-De la Madrid Hurtado, Miguel: "Texto Integro del Sector Informe de Gobierno", en Excelsior, México D.F., 2 de septiembre de 1988
- 11.-"El Pacto de Solidaridad Económica. Estrategia Económica".- Uno más uno, México D.F., 16 de diciembre de 1987
- 12.-Flores Caballero, Romeo: Administración y Política en la Historia de México. México, FCE=INAP, 1988

- 13.-García, José de Jesús: "Cronología de la nueva crisis. Reacción en cadena causó la Bolsa", en Excélsior, Sección Financiera. México D.F., 27 de enero de 1988
- 14.-"Génesis del Estado" en Excélsior. (1978-1987 Edición Especial Coleccionable N° 7). México D.F., 27 de septiembre de 1987
- 15.-Guillén Romo, Héctor: El sexenio de crecimiento cero. México 1982-1988. México, Era, 1990
- 16.-Gutiérrez Garza, Esthela (Coord.). Testimonios de la crisis, Vol. 3 Austeridad y Reconversión. México, Siglo XXI-UNAM, -1988
- 17.- ----- Testimonios de la crisis, Vol. 4. Los saldos del sexenio (1982-1988), México, Siglo XXI-UNAM 1990
- 18.-Herschel, Federico J. Política Económica. México, Siglo XXI, 1989
- 19.-Hirsch, Fred y John H. Goldthorpe (Comps.): La economía política de la inflación. (Tr.) Roberto Ramón Reyes-Mazzoni; -México, FCE, 1983
- 20.-"Informe del Plan Nacional de Desarrollo al Congreso", en Excélsior, México D.F., 30 de marzo de 1988
- 21.-Jessop, Bob: "Estrategias de acumulación, formas de estado y proyectos hegemónicos", en Estudios Políticos, México, -México, FCPyS; Vol 5, jul.-dic. 1986, NÚms. 2-4
- 22.-Leal, Juan Felipe: México: estado, burocracia y sindicatos. México. El Caballito, 1986
- 23.-Lichtensztejn, Samuel: "De las políticas de estabilización a las políticas de ajuste", en Revista de estudios de América Latina. México, CIDE, 1984, NÚm. 11
- 24.- ----- "Sobre el enfoque y el papel de las políticas de estabilización", en Economía de América Latina, México, CIDE, 1978
- 25.-Lokjine, Jean: El marxismo, el Estado y la cuestión urbana. México, Siglo XXI, 1974
- 26.-Lombardini, Siro: "Política Económica", en Diccionario de - Política. Tomo II, Siglo XXI, 1987

- 27.-Meyer, Lorenzo: "La Revolución Mexicana", en Excélsior -  
(1968-1977 Edición Especial Coleccionable Nº 6), México -  
D.F., 30 de agosto de 1987
- 28.-Pasquino, Giafranco: "Capacidad política" en Diccionario de  
Política. Tomo I, México, Siglo XXI, 1987
- 29.-Pellicani, Luciano: "Estado de Bienestar", en Diccionario -  
de Política, Tomo I, Siglo XXI, 1987
- 30.-Perzabal, Carlos: "México: los años de inflación", en Inves-  
tigación Económica, México, Fac. de Economía, jul.-sept. -  
1987, Núm. 181
- 31.-Rey Romay, Benito: México 1987: el país que perdimos. México,  
Siglo XXI-UNAM, 1987
- 32.-Rodríguez Trejo, Agustín: "Continua el Pacto. El deshielo -  
para mejor ocasión", en Excélsior, Sec. Financiero, México,  
D.F., 16 agosto 1988
- 33.-Teigeiro, José D.: "La inflación: causas, efectos, remedios"  
en Enciclopedia práctica de economía, España, Orbis, 1986,  
Tomo 9
- 34.-Silva Michelena, José A.: Política y bloques de poder. Cri-  
sis en el sistema mundial. México, Siglo XXI, 1986
- 35.-Zorrilla Arena, Santiago y José Silvestre Méndez: Dicciona-  
rio de Economía. México, Aguilar, León y Cal, 1986