

33
2ej



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

ANALISIS CRITICO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION. EL CASO DE MEXICO. 1982-1988.

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE :

LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A N :

MARTHA GEORGINA GARCIA VIEYRA

LAURA MELCHOR ORTIZ

Director de Tesis:

DR. JAIME MANUEL ZURITA CAMPOS

México, D.F; Noviembre de 1991.

FALLA DE ORIGEN



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



INDICE GENERAL

CODIGO	CONTENIDO	P.P.
	PROLOGO	1
	INTRODUCCION	5
1.	CAPITULO 1 : "MARCO TEORICO Y CONCEPTUAL"	14
1.1.	. Desarrollo Desigual y Dependencia	15
1.2.	Surgimiento del Proceso de Internacionalización del Capital	21
1.3.	Estructura y Operación de la Industria Maquiladora de -- de Exportación .	25
1.4.	Establecimiento de las Maquiladoras en la Franja Fronteriza del Norte de México .	33
2.	CAPITULO 2 : "ESTABLECIMIENTO Y EVOLUCION DE LA INDUSTRIA - MAQUILADORA DE EXPORTACION" (1965-1982) .	43
2.1.	Antecedentes Generales .	44
2.2.	Expansión y Crecimiento de la Actividad Maquiladora de -- Exportación . (1965-1982)	47
2.2.1	Primera Etapa 1965-1974.	50
2.2.2	Segunda Etapa 1974-1976.	54
2.2.3	Tercera Etapa 1977-1982.	57
2.3.	La Industria Maquiladora como alternativa de Industrializa- ción Fronteriza .	58
2.4.	Objetivos de la Investigación .	64
3.	CAPITULO 3 : "ANALISIS CRITICO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA - DE EXPORTACION . EL CASO DE MEXICO.1982-1988"	69
3.1.	El papel del Estado Mexicano en el Proceso de Maquilización en la Frontera norte .	71
3.2	Integración de la Industria Maquiladora a la Economía --- Nacional .	81
3.3	Composición del Empleo y Salario en la Industria Maquilado- ra de Exportación .	90



INDICE GENERAL

CODIGO	CONTENIDO	P.P.
3.4.	Tendencias a la Automatización y Estructura Ocupacional en la Industria Maquiladora .	96
4.	CAPITULO 4 : "PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION".	110
4.1	Evolución de la Industria Maquiladora de Exportación en México . (1989-1994)	112
4.2.	La Maquila como alternativa de Industrialización .	118
4.3.	Perspectivas de la Industria Maquiladora de Exportación .	124
	RESUMEN Y CONCLUSIONES	131
	BIBLIOGRAFIA GENERAL	141

Testimonio de reconocimiento a mis
padres Adalberto y Ma. Eugenia a -
mis hermanos Dalinda, Veronica, --
Adalberto Jr. y aquellas personas-
que siempre vivirán en mi corazón.

Gracias.

Martha G. García Vieyra.

A mi madre , quien representa un -
ejemplo de lucha y esfuerzo cons--
tante , a la que amo y respeto --
profundamente .

Gracias

Laura Melchor Ortiz.

FACULTAD DE ECONOMIA

SEMINARIO DE TITULACION III -----

PROLOGO.—

P R O L O G O

Es a partir de la década de los setentas cuando el proceso de internacionalización de capital se expande fuertemente y afecta la estructura ocupacional de más de cincuenta países subdesarrollados .

En este contexto, el proceso de internacionalización de capital surge - como una necesidad del capital para mantener los ritmos de acumulación que caracterizaron a los países centrales ; este proceso tiene como - antecedente la dependencia estructural y desarrollo desigual de los - países subdesarrollados en relación con los desarrollados . La impor- tancia de dicho proceso radica en que se constituye una readaptación - de las economías tanto dependientes como capitalistas avanzadas a un - nuevo patrón de acumulación de capital , ya que provoca una revolución en las estructuras del comercio mundial , debido a que la fuerza de - trabajo de los países subdesarrollados se integra de manera activa y - creciente a los procesos productivos mundiales , especialmente a la ex portación de manufacturas .

Dicho proceso se constituye como la base de la industrialización en la frontera norte de México , provocando un fuerte impacto en la estructu ra ocupacional , condiciones de trabajo e integración industrial .

En este sentido , la industria maquiladora de exportación surge como - resultado de la reorganización del proceso de producción a escala mun-

cial principalmente en la industria manufacturera .

Desde esta perspectiva se sitúa la presente investigación , que tiene como objeto elaborar un análisis crítico de la industria maquiladora de exportación ubicada en la frontera norte de México , resultado del proceso de internacionalización de capital , así como los costos sociales y económicos que deriven de ella y las posibles implicaciones a mediano y largo plazo .

El carácter de la presente tesis se ubica en la investigación teórico-estadístico y documental , lo que permitirá contrastar la teoría con el problema y relacionarlo con su desarrollo histórico y contexto social , así mismo , a través de los instrumentos auxiliares matemáticos se demostrarán los planteamientos e hipótesis expuestos en la presente tesis y por último la investigación documental , a través de la recopilación de información y datos que permitan solventar el desarrollo de la investigación .

Dentro de la investigación se caracterizarán cinco escenarios ; para efectos de una mejor comprensión de la problemática se analiza de 1950 a 1988, dividiendo el período en cuatro etapas que configurarán cada una de las fases del objeto de estudio , en este sentido, de 1950 a 1964 se ubican los antecedentes del proceso de maquilización en México De 1965 a 1981 se hace un diagnóstico de la problemática en su conjun-

to . De 1982 a 1988 se constituye el objeto de estudio . De 1989 a---
1994 se proyecta el comportamiento de la industria maquiladora en tér-
minos económicos y sociales .

Agradecemos la valiosa asesoría y apoyo del Dr. Jaime Zurita Campos, -
quien colaboró en la realización de la presente investigación .

FACULTAD DE ECONOMIA

SEMINARIO DE TITULACION III

INTRODUCCION

FE-UNAM-19 90

I N T R O D U C C I O N

El objetivo general de la presente investigación es el análisis crítico del comportamiento y evolución de la industria maquiladora de exportación establecida en la zona fronteriza del norte de México , ubicándola como el resultado de un nuevo modelo de acumulación y valorización de capital a nivel internacional .

Por otro lado el nacimiento de una nueva división internacional del -- trabajo como proceso y evolución en el desarrollo del capitalismo a nivel mundial, expresando su contenido objetivo en la valorización y acumulación del capital .

La división internacional del trabajo surge como una necesidad del sistema capitalista mundial a la exportación e internacionalización del capital encauzado hacia la búsqueda de mayores tasas de rentabilidad. Esta internacionalización del capital se concentra en los países periféricos donde se conjugan los elementos necesarios para su desarrollo, es decir, en países donde predomina un tipo de fuerza de trabajo poco calificada y estandarizada .

La División Internacional del Trabajo se traduce como la fragmentación del proceso productivo y su diseminación en la Economía Mundial por el desplazamiento de la producción de los países desarrollados a los subdesarrollados , debido a la gran cantidad de fuerza de trabajo

disponible y especialmente a las facilidades e incentivos que otorgan los Estados locales a este tipo de inversión .

El diagnóstico de la industria maquiladora en México , nos permitirá --- visualizar la conformación de la misma en la economía nacional , es decir , su funcionamiento y la tendencia observada a partir de 1965.

De esta forma y abocando la *diagnósis* al caso de México tenemos que las plantas maquiladoras de exportación en los últimos 17 años , han tenido un desarrollo importante particularmente en la zona fronteriza del norte del país , la cual puede ser caracterizada como zona franca o libre debido a la cercanía con los Estados Unidos y sobre todo por los bajos salarios que se ofrecen en esa zona de México . El establecimiento de este tipo de industrias obedece, como se mencionó anteriormente al proceso de internacionalización del capital para mantener los ritmos de acumulación que precedieron a la posguerra . Este proceso tiene como antecedente la dependencia estructural y el desarrollo desigual de los países periféricos , permitiendo la fragmentación del proceso productivo y el traslado de determinadas fases productivas a zonas donde existe una abundante y subvaluada fuerza de trabajo .

En este sentido , se analiza la tendencia del proceso de maquilización a partir de 1965, etapa en la que México se inserta a este proceso, empleando categorías de la Economía Política como producción , distribución y consumo .

Así mismo, la investigación se apoya en el análisis de las características esenciales de la Política Económica en materia de inversión que el Estado Mexicano ha implementado durante 1982-1988 y los efectos sobre las condiciones socioeconómicas de la población trabajadora en la frontera norte de México .

En este contexto, la hipótesis general que se sustenta en la investigación consiste en que si bien, debido a la coyuntura económica y social que vivía específicamente la zona fronteriza del norte de México ; la política del gobierno mexicano implantó una estrategia de industrialización de la zona , vía maquiladoras de exportación a través de programas e incentivos a este tipo de industrias con el propósito de subsanar el desempleo y lograr la industrialización de la zona , sin embargo, los objetivos planteados en un inicio no se han cumplido y por el contrario , se ha profundizado la penetración transnacional y deteriorado las condiciones socioeconómicas de la población obrera . Desde el punto de vista de la integración industrial , la actividad maquiladora opera casi totalmente aislada de la industria nacional .

En este sentido, no es conveniente constituir a las maquiladoras como -- única alternativa de industrialización regional y nacional ya que pone en peligro la soberanía nacional y la libertad de conducir de manera autónoma las decisiones en materia de producción .

Es necesario considerar una política industrial integral que apoye a la-

planta industrial en su conjunto y elimine los esquemas de subsidio a sectores específicos ocasionando desequilibrios y desintegración en la industria nacional . Es prioritario incentivar la inversión en las ramas más rezagadas a fin de diversificar la industria y contrarrestar la heterogeneidad estructural y los desequilibrios intersectoriales . En el caso de México , la industria maquiladora de exportación a la fecha no ha reportado los beneficios inicialmente planteados , en cuanto a la integración industrial por la vía del empleo de insumos nacionales , transferencia de tecnología , participación más activa de inversionistas nacionales y mejores condiciones obreras .

Sin embargo el balance puede ser favorable en cuanto se diseñen mecanismos que eleven el aporte de este tipo de empresas a la economía mexicana . La tendencia a la adopción de procesos productivos altamente tecnificados , en el caso de la industria electrónica podría constituir la oportunidad de que México asimile y adopte tecnologías aunque no sean de punta , a fin de que se integre más activamente a la dinámica del comercio mundial .

El Método que se utiliza para comprobar la hipótesis científica de investigación es el Dialéctico , los métodos específicos son :

- a) Método sintético : nos permite visualizar el fenómeno en forma global para reunir los elementos particulares analizados previamente a fin de tener un conocimiento integral del objeto de investigación .
- b) Método analítico ; se desarticula el fenómeno en diversas partes con

el fin de ordenarlas cualitativamente , enumerándolas , clasificán---
dolas , jerarquizándolas , y sintetizándolas .

c) Método Histórico : permite ver la evolución histórica del fenómeno

d) Método Raz 80 de Investigación en las Ciencias Sociales : represent
ta una guía para ejecutar investigaciones socioeconómicas y políticas
siguiendo un procedimiento programado y por etapas , estructurado pa-
so a paso de tal modo que al ejecutar cada fase se logre la meta .

Por otra parte los enfoques que se emplean son los siguientes :

a) Enfoque objetivo : se basa en el punto de vista materialista empleando
el método del Materialismo Histórico y Dialéctico que nos condu-
ce a la búsqueda de la verdad objetiva , cuya verificación se hace en
la praxis y el conocimiento .

b) Enfoque macroeconómico : que parte del análisis global de las princ
ipales variables macroeconómicas de la industria maquiladora .

c) Enfoque dinámico : Es el análisis de la interacción de las diferentes
variables en movimiento .

Para el acopio de la información se utiliza la investigación documenta
l a través de libros , revistas , documentos , folletos , diarios ofi-
ciales .

Los instrumentos en que se apoya la investigación son : fichas bibliogr
áficas , hemerográficas , controles de lectura y asesorías individuales
 , así como la utilización del instrumental auxiliar de la Econo-
mía Política : como planes y programas de gobierno en apoyo de la in-
dustria maquiladora así como estadísticas que nos permitirán visuali-

zar cuantitativamente la evolución del fenómeno .

El contenido de la tesis está subdividido en cuatro capítulos . El -- primer capítulo denominado "Marco Teórico y Conceptual" pretende ubicar a la industria maquiladora de exportación como producto de las contradicciones inherentes al desarrollo del capitalismo a nivel mundial -- y por otro lado analizar el surgimiento de un nuevo patrón de acumulación de capital gestado a finales de la década de los cincuentas , fenómeno que se encuadra en un proceso de internacionalización de capital y conlleva al establecimiento de una nueva división internacional -- del trabajo . Es a partir de éstos procesos que se intenta explicar el establecimiento de las zonas francas de producción para la exportación.

En el segundo capítulo titulado "Establecimiento y Evolución de la Industria Maquiladora en México" (1965-1982) , se desarrolla el marco -- conceptual del objeto de estudio mediante el análisis de los antecedentes históricos inmediatos más cercanos y destacados de la problemática en este caso , los factores que dieron origen al establecimiento de la maquila en la frontera norte de México , su expansión y desarrollo -- a través de las variables más importantes , así como el papel del gobierno mexicano en la promoción de este tipo de industrias mediante la -- política fiscal y arancelaria .

El capítulo tercero denominado "Análisis Crítico de la Industria Maquiladora de Exportación" El caso de México , 1982 - 1988 representa la --

parte central de la investigación , ya que conjuga la teoría y la práctica . Constituye el planteamiento y operacionalización de las hipótesis y del objeto de estudio . En él se intenta demostrar que la maquila no ha respondido a los objetivos con que inicialmente fué promovida en términos de generadora de empleos y divisas , y por el contrario, los costos han sido altos .Por otro lado, con la expansión y concentración de empresas transnacionales en este tipo de industrias se corre el riesgo de depender aún más de decisiones externas que atenten en contra de nuestra soberanía nacional . En este contexto , se trata de evaluar las implicaciones socioeconómicas y sugerir alternativas a la problemática.

Por último, el cuarto capítulo titulado "Perspectivas de la Industria Maquiladora en México", constituye el resultado de los planteamientos vertidos en los capítulos anteriores , en donde se pretende evaluar los logros y efectos de la industria maquiladora en el desarrollo regional y nacional .Por otro lado, visualizar a la industria maquiladora con las conveniencias e inconveniencias para constituirla o no , como alternativa de desarrollo industrial , Así mismo , se abordan las tendencias hacia la automatización de esta industria y sus implicaciones a mediano y largo plazo .

La presente tesis es de carácter colectivo , a cargo de Laura Melchor Ortiz y Martha Georgina García Vieyra , la cual constituye un esfuerzo conjunto a fin de obtener el título de Licenciado en Economía .

Agradecemos la atención e información que nos brindaron las siguientes-
Instituciones : Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informá--
tica, Nacional Financiera y el Banco de México .

CAPITULO N° I

NOMBRE: MARCO TEORICO Y CONCEPTUAL

CAPITULO I MARCO TEORICO Y CONCEPTUAL

EL objetivo general del presente capítulo es desarrollar el marco teórico relacionado con la problemática objeto de investigación .

1.1. Desarrollo Desigual y Dependencia

Desde una perspectiva histórica general , el proceso de maquilización-en México , se presentó como un fenómeno de industrialización orientado al mercado mundial , reforzandose así la tendencia histórica hacia la dependencia estructural y el desarrollo desigual de los países subdesarrollados .

En este sentido, Gunder Frank ⁽¹⁾, conceptualiza el subdesarrollo como una tendencia y consecuencia de las contradicciones del capitalismo, -siendo éstas la apropiación del excedente económico en manos de pequeños capitalistas y por otra parte , la polarización del sistema capitalista en centros metropolitanos y satélites periféricos . Desde ésta - perspectiva , en el panorama de la economía capitalista , la dependencia de las economías subdesarrolladas respecto a los centros capitalistas , tiene un origen histórico que data de la primera fase del capitalismo mercantil , de tal forma la inserción de los países subdesarrollados responde a las exigencias de las metrópolis en la producción y exportación de bienes primarios a cambio de manufacturas de consumo.

Es a partir de éste momento y como lo menciona Ruy Mauro Marini ⁽²⁾ , que las relaciones de los países subdesarrollados con los centros capi

talistas dan como consecuencia una división internacional del trabajo creando la dependencia como un proceso de subordinación en la cual la reproducción ampliada tiende a ser el objetivo .

Este proceso de interdependencia de países centrales con países perifé-
ricos a través del mercado mundial , asume la forma de dependencia cuan-
do los países centrales pueden expandirse y autolimitarse , mien--
tras que los países dependientes están sujetos a ésta expansión . Por-
otro lado, las economías dominantes mantienen predominio tecnológico, -
económico, cultural y sociopolítico sobre los países dependientes , im-
poniéndoles condiciones de explotación y extrayendo los excedentes pro-
ducidos internamente .

De esta forma la División Internacional del Trabajo entre productores-
de materias primas y los productores de manufacturas , viene a ser el
resultado del proceso histórico capitalista , asumiendo la forma de de-
sarrollo desigual entre varios países .

Este desarrollo desigual es consecuencia del carácter de la acumula-
ción del capital , ya que el crecimiento económico se va a dar con ba-
se en la explotación de los grandes centros del mercado mundial acele-
rándose el proceso de concentración y centralización del capital a ni-
vel internacional .

"... este sistema se hace progresivamente más interdependiente a nivel
internacional en tanto se desarrolla la tecnología aplicada a la produ-
cción y a la comunicación como consecuencia de las revoluciones comer-
cial e industrial . Estas revoluciones permiten que economías antes -

aisladas se hagan complementarias ".(3)

Otra característica que dió pie al surgimiento de la División del Trabajo a nivel mundial fué , el aumento de la población urbana empleada en las industrias de los países capitalistas desarrollados , absorbiendo los productos agropecuarios exportados por los países subdesarrollados y que posteriormente contribuirán a la formación de un mercado de materias primas industriales , cuya importancia crece con el gradual desarrollo industrial que contribuye a que el eje de la acumulación en la economía industrial se vaya acrecentando , dependiendo fundamentalmente de una mayor explotación del trabajador .

"Es este carácter contradictorio de la dependencia la que determina las relaciones de producción en el conjunto del sistema capitalista"(4)

Por otro lado , según la concepción materialista de la historia , la producción capitalista tiene como finalidad el desarrollo de las fuerzas productivas , en la medida en que el avance de éstas permite una mayor valorización del capital y por ende de la plusvalía , sin embargo el comportamiento de la tasa de ganancia es inverso al de las fuerzas productivas , es decir , el desarrollo de la capacidad productiva del trabajo social . Ello se explica a partir de que el desarrollo de las fuerzas productivas bajo condiciones capitalistas de producción , se expresa en una menor cantidad de trabajo vivo necesario para producir una mercancía ; podrá ser mayor relativamente la cantidad de trabajo sobrante producido y apropiado por el capitalista , pero en términos de masa por mercancía tenderá a disminuir , al haber disminuido el

trabajo vivo necesario para producirla . Desde ésta perspectiva tenemos una tendencia negativa de la masa de ganancia por mercancía individual y de la tasa de ganancia por la globalidad de mercancías producidas .

El paliativo inmediato que garantizaría una compensación entre la tasa de ganancia y las mercancías producidas, sería un incremento en la tasa de ganancia para la totalidad de las mercancías , ello sólo es posible extendiendo el proceso de acumulación .

No obstante el mecanismo contratendencial citado en el párrafo anterior es decir, la ampliación del proceso de acumulación, acentúa las variables que contribuyen a que se profundice el descenso del motor fundamental de la producción capitalista , la tasa de ganancia .

En este sentido , la acumulación acelerada desarrolla una mayor composición orgánica de capital , al favorecer el proceso de concentración y centralización del mismo, cumpliéndose así la misión histórica del capitalismo : el desarrollo de las fuerzas productivas y la extensión del mercado mundial . En este orden de ideas ,si bien , la tasa de ganancia es el nervio motor de la producción capitalista , entra en contradicción con el desarrollo de las fuerzas productivas ya que éstas presionan a la baja de las mismas.

Derivado de lo anterior , el modo de producción capitalista halla en el desarrollo de las fuerzas productivas una barrera y traba al mismo capital , es decir , el capital es traba del mismo capital .

Cabe señalar , la relación que existe entre salario y ganancia , en la -

medida en que el salario constituye una de las variables más importantes que afecta la cuota de ganancia , no obstante su influencia es medida a través de la cuota de plusvalía y de la composición orgánica de capital , la incidencia de los salarios se articula en un movimiento de tendencia y contratendencia con un conjunto de variables tales como la intensidad de la productividad, la extensión de la jornada de trabajo, etc., dentro de las causas contrarrestantes a la caída de la cuota de ganancia , el salario pagado por debajo de su valor y la sobrepoblación obrera constituyen factores que impiden un desplome mayor de la cuota de ganancia .

Si bien , la lógica del imperialismo supone una relación entre las tendencias hacia la sobreacumulación , el descenso de la rentabilidad del capital y la aparición de tendencias al estancamiento en los países más avanzados , con la exportación del capital hacia países que cuentan con composiciones orgánicas de capital más bajas y niveles salariales más reducidos (con la condición de que hayan sido incorporados previamente a la esfera de la acumulación mundial , según la formulación de Lenin), se estará en posibilidades de ampliar la colonización del capital y contrarrestar temporalmente la caída tendencial de la cuota de ganancia .

El capital fluye desde los países más desarrollados hacia países relativamente más atrasados que previamente hayan generado condiciones internas que permitan la absorción rentable de la inversión , fenómeno que se debe a la más baja composición del capital y más alta tasa de -

ganancia , así como al mayor dinamismo del mercado, a las condiciones-- más favorables de explotación de la fuerza de trabajo y al costo más -- reducido de materias primas . Esta es la lógica del capital que se apli ca plenamente a lo largo de la historia del capitalismo mundial .

La acumulación de capital en los países desarrollados en la década de - los sesentas pierde paulatinamente el dinamismo que había tenido en la- posguerra . Esto se refleja en el descenso de la tasa de ganancia cono- cida como "Ley General de la Tendencia Descendente de la Tasa de Ganancia" , descubierta por Marx .

El alza de la composición orgánica del capital implica que el volumen - de los medios de producción y la producción misma aumenta más rapidamen- te que la composición de valor de capital , lo que es consecuencia por - la Ley del Valor que implica la baja en el valor de cambio causada por - la decreciente productividad del trabajo .

Suponiendo la tasa de plusvalía constante , la creciente composición -- orgánica de capital conduce a una caída gradual de la tasa de ganancia- ya que solo la parte variable del capital produce plusvalía mientras - que la tasa de ganancia es medida en relación con el capital total , - esto es, capital constante y capital variable .

Para contrarrestar la caída de la rentabilidad la acumulación no debe - interrumpirse , debe obtenerse más plusvalía , por ello la producción - tiene que ser revolucionada regularmente y los mercados extenderse con-

tinuamente .

1.2. Surgimiento del Proceso de Internacionalización del Capital

Para comprender el fenómeno de la maquila es necesario partir de un -- proceso de expansión industrial que se realiza por la vía de la interna cionalización del capital .

"Entendemos por internacionalización del capital , la transposición del capital de países desarrollados a aquellos en donde la mano de obra es más barata , con el fin de reducir costos de producción mediante el empleo de fuerza de trabajo en forma intensiva . La reubicación de los - procesos productivos está integrada verticalmente a un proceso global - de producción bajo el control de las corporaciones transnacionales , - esto permite que el flujo de las mercancías y los procesos de producción relacionados con ellas se decida en la matriz". (5)

El proceso de internacionalización de capital tiene su origen a finales de los cincuentas , como una estrategia para mantener los ritmos de acu mulación que precedieron a los países industrializados desde la culmina ción de la Segunda Guerra Mundial . En el período que comprende entre - 1966 y 1973 ocurren una serie de modificaciones fundamentales en la eco nomía mundial que constituyen la terminación de la fase de expansión - del capitalismo en el mundo , abierta a partir de la década de los cin cuentas . Durante el período mencionado no sólo alcanza su apogeo el au ge capitalista de posguerra , sino que se manifiestan las consecuencias

internacionales de la onda expansiva del capital , acelerándose su extensión hacia nuevas regiones , internacionalizándose los mercados y -- las empresas , agudizándose la competencia entre los capitales y las di_{ferentes} esferas nacionales .

Desde una perspectiva histórica , la economía mundial capitalista retoma la tendencia hacia la integración de una única economía mundial . En este sentido, se asiste a un cambio en la dinámica regional .

La acumulación de capital a nivel mundial se expresa en una modificación en la distribución regional de la industria mundial , fenómeno que surge a consecuencia de la aceleración de las tendencias hacia la inter_{nacionalización} de la economía mundial .

El desigual desarrollo de los países capitalistas fue una condición--- fundamental para que el proceso de internacionalización de capital se desarrollara en la medida en que permitió la fragmentación de los ---- procesos productivos y por otro lado la existencia de un vasto ejército industrial de reserva en países subdesarrollados con una fuerza de trabajo desvalorizada.

En términos generales , la importancia de este proceso radica en que -- se ha erigido un nuevo patrón de acumulación que constituye una revolución industrial , tecnológica y de empleo que ha provocado la adaptación y reestructuración tanto de países subdesarrollados como desarrollados , ello gracias al redescubrimiento de una fuerza de trabajo subvalorada , altamente explotable y casi inagotable .

Según Folker Froebel (6), analizando un material con 103 países de Asia Africa y Latinoamérica a mediados de los años sesentas eran muy pocos y aislados los casos de industrias de transformación ubicadas en países subdesarrollados orientados a la exportación, no obstante a mediados de los setentas se encontraban funcionando en un mínimo de treinta y nueve países subdesarrollados con una gran cantidad de industrias de transformación destinadas a la exportación hacia países subdesarrollados. Este proceso trae consigo la aparición de zonas francas y de un tipo específico de fábricas: las fábricas del mercado mundial.

La internacionalización del capital como un proceso que conlleva una división internacional del trabajo, no es un fenómeno nuevo, ya que desde el inicio del capitalismo la división del trabajo "clásica" consistió en que los países capitalistas centrales fungían como zonas industriales exportadoras de manufacturas y de capital, mientras que los países menos avanzados producían materias primas y productos primarios para la exportación. La diferencia de este proceso de internacionalización con los anteriores es que los países subdesarrollados pasan a formar parte del proceso productivo global de los países avanzados mediante la exportación de manufacturas. En este sentido, el proceso de internacionalización es dirigido por los países centrales y apoyado estatalmente por los países subdesarrollados, no obstante los procesos de internacionalización anteriores eran más anárquicos y la explotación de la fuerza de trabajo en el tercer mundo no conformaba la base de la acumulación de capital.

En este contexto, el proceso global de internacionalización ha generado importantes cambios en la estructura de la economía mundial , en donde los más significativos son :

- a) El cambio de un modelo de sustitución de importaciones por uno de exportación de manufacturas en el patrón de industrialización de los países subdesarrollados .
- b) Un cambio sectorial en la inversión extranjera en países subdesarrollados orientado a la industria de la transformación ya que ésta permite mayor rentabilidad .
- c) El surgimiento de una nueva división internacional del trabajo en donde los países subdesarrollados se insertan en el proceso productivo global .
- d) La reestructuración de las economías tanto desarrolladas como subdesarrolladas en la economía mundial .
- e) El fortalecimiento de las corporaciones transnacionales .

Cuando surge el proceso de internacionalización de capital los países subdesarrollados empiezan a recibir plantas industriales en sus zonas territoriales , en este sentido , Estados Unidos reubicó su producción a Europa Occidental y América Latina , Alemania lo hizo en Irlanda , Portugal , España , Italia , Grecia y Japón .

Es en 1960 cuando se inicia éste proceso en Hong Kong , Taiwan , Singapur y posteriormente en otros países como Corea del Sur y México .

El impacto del proceso de internacionalización en la estructura del empleo tiene un doble significado , por una parte en países subdesarrolla

dos implica una absorción de mano de obra por el traslado de plantas -- y por el otro , en países desarrollados significa el cese de miles de -- de trabajadores y desocupación creciente , (ver cuadro 1A).

El cuadro citado ejemplifica claramente como existe una tendencia a la desocupación de industrias norteamericanas en la medida en que el traslado de empresas a otros países se acelera , si bien , la tasa de desocupación se ubica en 4.9% para 1970 , para 1980 se incrementa a 10% .

En 1972 los 10 principales países exportadores de manufacturas del mundo subdesarrollado representan el 74% del total de las exportaciones . Hong Kong 19.6% del total , Corea del Sur tenía el 10.7% , México 5.2% y Malasia 2.5% entre otros. (7)

En este orden de ideas , las tendencias y repercusiones que vaya adoptando la internacionalización del capital , es necesario seguir las en la medida en que algunos autores afirman que se asiste a la conformación de las bases de un nuevo orden internacional .

1.3. Estructura y Operación de la Industria Maquiladora de Exportación .

Las zonas francas para la producción o zonas libres , constituyen un -- tratamiento de excepción fiscal que se otorga a determinadas áreas geográficas dentro de un país para introducir maquinaria o materias primas libre de impuestos .

CUADRO 1-A

TASA DE EMPLEO EN ESTADOS UNIDOS Y TASAS DE GANANCIA DE LAS
CORPORACIONES TRANSNACIONALES 1970-1982

AÑO	TASAS DE DESEMPLEO	GANANCIAS DE LAS CORPORACIONES
1970	4.9	- 0 -
1971	5.9	- 0 -
1972	5.6	- 0 -
1973	4.9	124
1974	5.6	141
1975	8.5	115
1976	7.7	145
1977	7.5	163
1978	6.9	185
1979	6.2	208
1980	7.8	233
1981	8.4	- 0 -
1982	10.4	- 0 -

Fuente: Jorge Carrillo/ Alberto Hernández. "Mujeres Fronterizas en la Industria Maquiladora". Ed. Sep/ CETNOMEX. 1985 p. 55.

Las zonas francas para la producción y las fábricas para el mercado mun dial existentes en Asia , Africa y Latinoamérica constituyen un nuevo elemento en la división internacional del trabajo , en la medida en que forman parte de emplazamientos para el aprovechamiento de la fuerza de trabajo .

Según Folker Frobel , "La industria orientada al mercado mundial en los países subdesarrollados es una fase del proceso de la tendencia estructural hacia la nueva división internacional del trabajo ". (8)

Cabe mencionar que este proceso específico de industrialización derivado de la racionalización en la valorización del capital refuerza una -- tendencia hacia el desarrollo dependiente y desigual de los países - subdesarrollados en Asia y Latinoamérica .

Para que se posibilite una producción rentable orientada al mercado mun dial en los países subdesarrollados es imprescindible la existencia de una infraestructura industrial y de servicios así como de transporte , además de las restricciones nacionales en el tráfico internacional de - pagos y mercancías .

Según los múltiples proyectos , dictámenes y recomendaciones de la Orga nización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) - ha hecho de las industrias orientadas a la exportación una excelente al ternativa para aumentar la rentabilidad de la producción y por ende la- valorización del capital . En este sentido , las zonas francas para la- producción constituyen una propuesta de inversión favorable a los inte-

reses de las empresas.

El capital no solo se dirige a las zonas de bajos salarios , sino a -- aquellas que están dotadas de una infraestructura económica , física y de comunicaciones , de tal forma que la producción manufacturera se ha extendido a un gran número de países y regiones : el Sudeste Asiático , el Medio Oriente , Africa del Norte , África Central , Sudáfrica, México , El Caribe y Sudamérica , así mismo países capitalistas como aquellos de la Comunidad Económica Europea como Bélgica, Italia , Grecia , España e inclusive algunos países socialistas .

Jorge Carrillo hace un balance de las ventajas y facilidades que ofrecen los países subdesarrollados para la instalación de fábricas en el mercado mundial :

- " - Infraestructura física (servicios públicos, telecomunicaciones, carreteras , parques industriales , terrenos para la venta o renta -- etc.).
- Incentivos Tributarios (franquicias fiscales ,exención del 100% - de impuestos sobre importaciones y exportaciones , de renta de capital , así como aduaneros y cambiarios).
- Permisos para construcción y renta de edificios .
- Facilidades de créditos locales y bajas tasas de interés .
- Incentivos a la inversión .
- Libertad para la transferencia de divisas .
- Facilidades en el intercambio de técnicos e ingenieros .
- Posibilidad de incrementar los mercados através de la venta de pro-

ductos al mercado local .

- Reducción de beneficios sociales (exenciones) en la protección de mujeres en el trabajo de noche -en Malasia- , reducción de beneficios en maternidad -en Filipinas- etc.)
- Garantías de compensación en caso de ser expropiadas (Costa Rica).
- Estabilidad Política (manejo de crisis coyunturales , gastos médicos y represión).
- Creación de buen clima comercial .
- Infraestructura técnica y educativa . " (9)

La utilización industrial de la fuerza de trabajo de los países subdesarrollados en las zonas francas para la producción , se dá para 1975 en 39 de 103 países subdesarrollados . La distribución regional tanto de zonas francas como de fábricas para el mercado mundial , según Folker Frobel (10) , se estructura como sigue : en 1975 existían en Asia zonas francas en 17 de 33 países , 13 de 44 países Africanos y en 21 de 26 países Latinoamericanos , ya sea en funcionamiento o en construcción . De acuerdo con la misma fuente para 1975 trabajaban para el mercado mundial de las zonas francas para la producción 420 000 empleados en Asia- 40 000 en Africa y 265 000 en Latinoamérica lo que totaliza aproximadamente 725 000 empleados en países subdesarrollados .

La estructura de la producción en las zonas francas para la producción es muy compleja , ya que en muy pocas zonas y solamente en algunos sectores industriales se visualiza una tendencia hacia la producción automatizada o a procesos integrados de producción .

Entre los productos de fabricación parcial más importantes por su volu-

men , tenemos a los textiles y a la confección de metales , artículos - electrónicos , productos de mecánica de precisión y óptica , juguetes y artículos de deporte . De lo que se deriva que el 74% del empleo total- en dichas zonas corresponde a los sectores textiles y de la confección- (26%) y a la electrónica (48%) .

Cabe mencionar que ésta situación prevalecía en la segunda mitad de los setentas , las tendencias y comportamiento de la industria evolucionará conforme a las coyunturas económicas internacionales , ello es precisa- mente el objeto de la presente investigación .

La fabricación de componentes electrónicos constituye la realización de fases aisladas del proceso de producción los cuales al fraccionarse sus- tituyen en forma rentable (minimizando costos) a la máquina por fuerza- de trabajo barata y poco calificada . En este sentido , no tienen lugar procesos integrales de producción técnicamente avanzada .

Por otro lado la estructura del empleo en las zonas francas para la pra ducción se puede caracterizar según sus rasgos por:

- a) Un alto porcentaje de mujeres trabajadoras .
- b) Un alto grado de trabajadores que tienen entre dieciseis y veín- ticinco años .
- c) Fuerza de trabajo en su mayoría poco calificada .
- d) Un alto grado de trabajadores está ocupado en la producción .
- e) La inversión por puesto es muy baja .

Una particularidad importante de este tipo de plantas es que emplean -- en alto grado mujeres y es factible afirmar que más del 70% del empleo

total de estas empresas está constituido por fuerza de trabajo femenina. Según datos publicados por Folker Frobel en 1974 de 13,874 trabajadores de la zona de Bayan Lepas en Malasia 11,533 eran mujeres (83%) y 2,341-hombres (17%) . En Masan Corea del Sur para 1975 de un total de 20,212-trabajadores 14,443 eran mujeres (71%) . En las fábricas de la zona --fronteriza del norte de México , la participación total de la mujer en el empleo representa el 80% .

De tal forma , los criterios en la selección de la fuerza de trabajo --tienden a una forma muy específica : mujeres de los grupos de edades - más jóvenes , ya que ello constituye la posibilidad de pagar salarios - reducidos , fuerza de trabajo con más rendimiento y la preferencia de - emplearla poco o nada calificada .

En este contexto , la industrialización orientada al mercado mundial - constituye un mecanismo que refuerza el proceso histórico de desarrollo dependiente de los países subdesarrollados , en la medida en que la estructura de la producción está dividida por una serie de fases repartidas en distintas fábricas , organizadas y dirigidas por los centros --transnacionales . Esta producción sólo se halla ligada a las economías-subdesarrolladas a través del consumo de fuerza de trabajo y servicios--totalmente desintegrada de la industria nacional .

La industria maquiladora adoptó características singulares en cada país aunque en términos generales ha evolucionado en función de las grandes-tendencias de la industrialización a nivel internacional .

Los principales modelos genéricos de las maquiladoras en el mundo son :

- I) Procesos simples de ensamble que no requieren contratación de mano de obra calificada y los insumos son por lo general abastecidos - por las casas matrices . Las ramas más comunes bajo este tipo de - esquema son la del vestido , la textil , la del calzado y la del - ensamble de componentes electrónicos . Los países prototipo de este esquema son los ubicados en el área del caribe , zona que recibe un trato especial por parte del gobierno de los Estados Unidos para estimular su desarrollo .
- II) Procesos especializados o altamente complicados y modernos con uso intensivo del capital , en donde los productos semiterminados de - la matriz se les ensambla algún componente del exterior y se exporta totalmente terminado al país de origen o a una tercera nación.- Esta modalidad se aprecia en Irlanda del Sur y Alemania entre -- otros países y ha sido sumamente útil a las matrices estadounidenses ó japonesas entre otras , para penetrar en condiciones de competitividad .
- III) Procesos que se basan en un alto grado de integración de insumos - locales y uso de tecnología compleja en algunas ramas . Tal es el caso de los países Asiáticos .

La instalación de maquiladoras en ésta área respondió originalmente al deseo de atenuar el problema del desempleo , a fin de que en el mediano plazo produjeran con miras a satisfacer demandas externas . Las labores de maquila mostraron una continua tendencia al - desarrollo de procesos complejos de tecnología , gracias a los --

avances en la capacitación de una mano de obra muy disciplinada y altamente productiva .

Bajo este sistema de producción , no necesariamente ha existido - una relación estrecha con las matrices que las proveen de materias primas , ni necesariamente se reexporta la producción a la nación de origen , sino más bien los bienes ya ensamblados o procesados - se colocan en diferentes mercados del mundo .

- IV) Procesos intermedios que involucran cierto grado de especialización tecnológica en los que se conjuga el uso de la mano de obra barata y la disponibilidad de infraestructura . Así mismo , hay un margen para el gradual crecimiento en la integración de insumos locales. Sin embargo , por lo regular persiste una estrecha relación entre-empresa matriz y maquiladora subsidiaria por lo que usualmente el bien terminado regresa al país de origen .

Este caso es predominante en los procesos de maquila de exportación en México .

1.4. Establecimiento de las Maquiladoras en la Franja Fronteriza del Norte de México .

El caso específico de México , presenta características muy peculiares - desde una perspectiva geográfica , económica y social en la medida en - que el aislamiento de la zona norte fronteriza , su especialización en - actividades terciarias , el problema migratorio y la débil capacidad -

para generar empleos dieron pie al establecimiento de las maquiladoras. El establecimiento de las maquiladoras tiene su origen en la frontera norte de México, caracterizada por el aislamiento dentro de la economía nacional debido fundamentalmente a la enorme distancia que mantiene con los principales centros industriales nacionales y a la inexistencia de vías de comunicación e infraestructura económica básica.

"...Pertenece la zona fronteriza a una región polarizada o nodal cuyo "nodo o polo" se sitúa fuera de las fronteras de México". (11)

Cabe mencionar que en ésta zona existía un activo intercambio comercial y turístico con la economía norteamericana.

Datos de Nafinsa, mencionan que en 1970 los ingresos por transacciones fronterizas y maquiladoras representaban el 32.2% de los ingresos de la balanza de pagos comercial mexicana. (12)

Otro de los problemas en la zona fronteriza al igual que en todo el país, se observa en el índice de subempleo, que es mayor que el índice de desempleo, entendiéndose como subempleo al grupo de personas que obtienen ingresos generalmente bajos o que trabajan una jornada inferior a la normal, o bien que están en la disposición de trabajar más tiempo pero no encuentran otro empleo, o como lo define Marx "una superpoblación estancada" que viene a ser una de las formas de la superpoblación relativa, la cual comprende a las amplias capas de trabajadores que bajo el capitalismo poseen ocupaciones de carácter muy irregular.

El desempleo se explicaría en parte por la falta de capacidad de absorción de la fuerza de trabajo por parte de la economía . Se estimó que para 1976 la subutilización de recursos humanos en la frontera norte era de 17.6% de la población económicamente activa , de los cuales el 23.6% eran subempleados y 4.0% desempleados .⁽¹³⁾

El problema del desempleo en la zona fronteriza del norte de México , es generado por la gran cantidad de migrantes provenientes de la población rural , reflejando con ésto la insatisfacción de los campesinos hacia su lugar de origen , sobre todo en lo que se refiere a la falta de posibilidades de empleo , generalmente las edades de muchos migrantes fluctúa entre los 15 y 19 años .

En el cuadro I-B se muestra el grave problema de la subutilización entre los migrantes .

De esta forma , la frontera norte se presenta como un fenómeno de atracción de migrantes que data de la década de los 20's, con el establecimiento en una primera instancia de locales para la venta de bebidas -- alcohólicas y centros de diversión (llamadas ciudades de vicio) en donde los principales visitantes eran norteamericanos .

Posteriormente y debido a la gran depresión , éstas zonas fueron declinando como ciudades de vicio y a causa del aislamiento con la actividad económica nacional , el gobierno mexicano crea "zonas y parámetros libres".⁽¹⁴⁾, que después fueron los primeros en atraer a las industrias de maquila .

CUADRO I-B

SUBUTILIZACION DE LA MANO DE OBRA EN LA FRONTERA NORTE

RESIDENCIA	Nº DE DESEMPLEADOS	% DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	% DE DESEMPLEADOS INMIGRANTES
Tijuana	21 948	24.6	80.9
Mexicali	33 388	33.8	66.7
Nogales	2 925	20.6	20.5
Cd. Juárez	30 948	28.6	51.6
Nvo. Laredo	8 198	20.8	56.0
Matamoros	13 420	20.7	62.4

Fuente: Albert Levy y Sonia Alcocer M. "Las Maquiladoras en México". Colección SEP. México 1974. Cuadro 7. p. 38.

"En 1933 fué creada a título experimental la primera zona que comprendía Tijuana y Ensenada , más tarde éste régimen fiscal se extendió a Mexicali , Tecate y San Luis del Río Colorado . Finalmente en agosto de 1939 fué creada la zona parcial del Estado de Sonora y en mayo de 1939- la zona libre de Baja California que comprende toda la península". (15)

Estas son las premisas del proceso de maquilización en México abarcando un perimetro territorial de gran extensión y sobre todo manteniendo características fundamentales para el establecimiento de las empresas -- transnacionales .

En este sentido , la fuerza de trabajo mexicana en un principio y como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial tuvo que ser "importada" , - llevandose a cabo acuerdos con el gobierno de Estados Unidos , acuerdos con una duración de cinco años , de 1942 a 1947 . En 1951 se crea el programa de "braceros" concertado entre los gobiernos de México y Estados- Unidos y teniendo como objeto la creación de garantías económicas y sociales.

Este programa comprendía la creación de centros de recepción , servicios médicos , alimentación , alojamiento , pago de gastos de viaje y -- salarios basados en el mínimo local , pero aún con la creación de este programa persistía el problema de los migrantes en la frontera norte.

Según Albert Levy y Sonia Alcocer (16) , dividieron a los migrantes a -- Estados Unidos en cuatro tipos :

- a) Legales : Poseedores de una visa de inmigración norteamericana.

- b) Transmigrantes : poseedores de tarjetas verdes que los autorizan a trabajar en los Estados Unidos y vivir en México .
- c) Braceros : personas admitidas por las autoridades norteamericanas para cubrir un contrato de trabajo .
- d) Ilegales : Denominados también espaldas mojadas o indocumentados que no cuentan con ninguna autorización para trabajar en Estados Unidos .

Sin embargo , paulatinamente la zona fronteriza empezó a destacar en importancia , creciendo la población de 36 mil a 168 mil de 1900 a 1940 y a 960 mil en 1960 . Otro aspecto fundamental fué la aparición del lado mexicano de la refinería de petróleo de Reynosa , la Siderúrgica de Piedras Negras y la apertura de grandes distritos de riego .

Mientras el dinamismo de la frontera crecía cada vez más , Estados Unidos decide ya no ratificar más el programa de braceros de 1964 , el cual creaba trabajo para cerca de 200 mil mexicanos. (17)

El desempleo se hizo patente y el gobierno mexicano viendo la importancia que adquiría éste en la frontera norte , recibió a las empresas de subcontratación , que al igual que Hong Kong , Singapur , Filipinas y -- Taiwan inician su desarrollo en las zonas y parámetros libres .

Fué así , como se incentivó la inversión en la frontera , mediante la creación de un programa de industrialización que permitía entre otros la importación temporal de bienes intermedios y equipo necesario para el funcionamiento de maquiladoras , además de resolver el problema de-

empleo y la obtención de divisas .

REFERENCIA BIBLIOGRAFICAS

- (1) Frank A. Gunder . Capitalismo y Subdesarrollo en América Latina. México . Siglo XXI . 1970 p.32 .
- (2) Mauro Marini , Ruy . Dialéctica de la Dependencia . México . Ed. Era . 1985 p.18 .
- (3) Dos Santos Theotonio . Imperialismo y Dependencia . México . Ed. Nueva Imágen . 1984 p.306 .
- (4) Mauro Marini , Ruy . Dialéctica de la Dependencia . México . Ed. Era . 1985 p.23 .
- (5) Carrillo Jorge , Et. Al. Mujeres Fronterizas en la Industria - Maquiladora . México , Ed. SEP/Centro de Estudios Fronterizos del Norte de México . 1985 p. 29 .
- (6) Frobel Folker , Et. Al. La Nueva División Internacional del Trabajo . México . Ed. Siglo XXI . 1981 p.23 .
- (7) Carrillo, Jorge ,Et. Al. Mujeres Fronterizas ... p. 74 .
- (8) Frobel Folker . La Nueva División Internacional del Trabajo... p. 320 .
- (9) Carrillo Jorge . La internacionalización del capital y la - frontera México-Estados Unidos .Investigación Económica no. 168 México . Ed. UNAM Fac. de Economía . 1984 p. 215 .
- (10) Frobel Folker . La Nueva División ... p. 430 .
- (11) Levy Oved , Et. Al. Las Maquiladoras en México . México . - Ed. SEP 80 . 1982 p.33 .
- (12) NAFINSA . La Economía Mexicana en Cifras . México . 1974 p.341 .
- (13) Grupo de estudio del problema del empleo . El problema Ocupacional en México . Magnitud y Recomendaciones . Versión Preliminar México . 1974 . p. 37 .
- (14) El régimen fiscal de zonas y parámetros libres prevé la exención de impuestos de importación para las mercancías que no son similares .
- (15) Levy Oved , Et. Al. Las Maquiladoras ... p.39 .

(16) Op. Cit. p.32 .

(17) Punto Crítico . ¿Qué son las Maquiladoras? , Nums. 26/27 febrero y marzo . México , 1974 . p.26 y 27 .

CODIGO SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° 1



- 1.1 Carrillo Jorge , et. al. Mujeres Fronterizas en la Industria Maquiladora México . Ed. SEP/ Centro de Estudios del Norte de México . 1985. p.p.216
- 1.2 Dos Santos Theotonio . Imperialismo y Dependencia . México .Ed. Era. - 1982 . p.p. 489 .
- 1.3 Frobel Folker . et.al. La Nueva División Internacional del Trabajo . México . Ed. Siglo XXI . 1981 p.p. 580
- 1.4 Levy Oved, Alcocer Marban . Las Maquiladoras en México . México . Ed. SFP 80 1981 . p.p.95
- 1.5 Marx Karl . El Método de la Economía Política . México .Ed. Grijalbo. 1971 . p.p.158 .
- 1.6 Mauro Marini Ruy . Dialéctica de la Dependencia . México . Ed. Era . 1985 p.p.101
- 1.7 Rosental M. y Strack G.M. Categorías del Materialismo Dialéctico , México . Ed. Grijalbo .1960 p.p. 372
- 1.8 Peter Baird y Ed. Mc Caughan . La internacionalización del capital y el trabajo en la industria maquiladora de México , en "Inversión - extranjera directa e industrialización en México". Coordinador Bernal Sahagún Victor et. al. México . UNAM .1986 p.p.126-147 .

CAPITULO N.º 2

NOMBRE: ESTABLECIMIENTO Y EVOLUCION DE LA INDUSTRIA
MAQUILADORA DE EXPORTACION (1965-1982)

CAPITULO II ESTABLECIMIENTO Y EVOLUCION DE LA INDUSTRIA
MAQUILADORA DE EXPORTACION (1965-1982) .

El presente capítulo pretende desarrollar el marco teórico y conceptual de la investigación , mediante el análisis de los antecedentes históricos más destacados de la problemática . En este sentido , los factores que posibilitaron la expansión y desarrollo de la maquila en la frontera norte .

2.1. Antecedentes Generales

A finales de la guerra , con la repartición de los mercados y la devastación de los países capitalistas en Europa Occidental , Asia y principalmente Japón , Estados Unidos mantenía su planta productiva intacta - consolidándose tanto económica , política y militarmente . Además de - que se encontraba como líder en la producción mundial mantenía el eje - de la acumulación capitalista , al lograr una mayor agilidad en el comercio internacional .

Posteriormente con la recuperación de éstas regiones , aunado al desarrollo interno de los países capitalistas con menores niveles de integración al mercado mundial , se configura una nueva dinámica para el capitalismo , caracterizada por una tendencia decreciente de la participación de los Estados Unidos en la producción mundial en favor de una --

mayor participación de otras regiones capitalistas como Europa Occidental , América Latina , Asia , Africa y Oceanía .

Lo anterior explica un reordenamiento en la producción mundial , donde las posiciones casi hegemónicas de Estados Unidos desaparecen y surgen nuevos centros capitalistas de poder .

En este contexto , la gran agilidad del comercio internacional de Estados Unidos es superado .

Obviamente esta recuperación tuvo como principal sostén, el financiamiento monetario que Estados Unidos estaba en posibilidades de brindar , además del establecimiento de bienes de consumo y maquinaria , permitiendo que dichos países reconstruyeran sus aparatos productivos y la lucha por los mercados empezara a recrudecerse .

Por otro lado , a partir de la segunda década de los sesentas el reordenamiento de la producción mundial y el comercio internacional , como consecuencia obligada de la intensificación de la competencia , se manifiesta como expresión del auge del capitalismo , este auge se entiende como la expresión más decidida del capital hacia regiones con menor desarrollo de sus fuerzas productivas materiales , incorporando tanto a la estructura industrial como a la población obrera más activamente al intercambio mundial de mercancías . En este proceso de competencia surge una recomposición de fuerzas entre los bloques de la burguesía de los países de mayor desarrollo económico , reflejada en una lucha por los mercados que obliga a la ampliación de éstos . Esto es , naciones con -

insuficiente integración al mercado mundial y grado de industrialización mínimo .

Es un período de gran auge capitalista , resultado del proceso de acumulación orientado únicamente al mercado interno de las naciones más desarrolladas y de la necesidad de acelerar la reproducción de capital a nivel mundial , es decir , de realizar más rápidamente las mercancías .

De esta manera , la internacionalización del capital en busca de nuevos mercados , materias primas y mano de obra más barata , se presenta como el problema de minimizar costos , ya que lo fundamental consiste en obtener una composición orgánica de capital menor a la obtenida en sus lugares de origen , aprovechando las diferencias salariales , los requerimientos mínimos de tecnología y el abaratamiento de las materias primas .

Este reacomodo industrial se da en países cuya fuerza de trabajo es más barata y cuando aún mantienen un desarrollo capitalista , no están suficientemente desarrollados en términos de su integración al mercado mundial . Así la plusvalía obtenida por los capitalistas , resulta más alta en estas regiones , que la obtenida en sus lugares de origen , ya que pueden producir artículos industriales que en términos de costos resulta más rentable producir aún cuando no varía el nivel tecnológico empleado , pero aprovechando los bajos costos de fuerza de trabajo . De esta forma la existencia de niveles salariales bajos y de fuerza de trabajo que posibilite la operación productiva del capital provoca el traslado de empresas hacia países subdesarrollados , dando lugar a las

empresas maquiladoras y con ello el traslado de algunos procesos productivos parciales a lugares geográficamente diferentes donde se aprovechen ventajas en términos salariales .

2.2. Expansión y Crecimiento de la Actividad Maquiladora de Exportación . (1965-1982)

El diagnóstico de la industria maquiladora proporcionará los elementos que la conforman dentro de la economía nacional , es decir su funcionamiento y las tendencias observadas de 1965 a 1982 , las actividades en las que se desarrolla así como su estructura .

Las plantas maquiladoras de exportación en los últimos 17 años (1965 - 1982) , han tenido un desarrollo importante particularmente en la zona fronteriza del norte de México . En este contexto , se ofrecen condiciones favorables para la exacción de plusvalía al reducirse por diversas vías los costos de mano de obra y por otra parte el activo control del Estado Mexicano para la implementación de políticas económicas favorables . En términos reales el desarrollo que ha tenido es el siguiente :

En 1960 se implementa el Programa Nacional Fronterizo (PRONAF) con la finalidad de absorber 200 000 trabajadores desocupados . En 1965 según fuentes de SPP, existían 12 plantas maquiladoras en la zona norte del país , empleando a 3,000 trabajadores en ese año . El Estado idea e --

implanta una serie de medidas jurídicas que favorecen la instalación de las mismas , de tal forma , de 1965 a 1982 el número crece a una ta sa promedio anual del 23.5% , en 1969 el número de plantas crece a 152 para 1975 crece a 457 con 67 214 trabajadores y para 1982 el número -- llega a 127 048 trabajadores en 585 plantas maquiladoras ; de esta manera tenemos que de 1965 a 1982 la tasa media anual de crecimiento de los trabajadores que la industria maquiladora absorbió en éste período fué de 17.5% . (1)

El crecimiento de la maquila se dió de manera lineal y su actividad -- productiva ha estado sometida al movimiento cíclico de la acumulación de capital de la industria manufacturera mundial .

De 1965 a 1973 tanto el número de plantas como el número de trabajadores crecieron a una tasa promedio anual del 46.6% , este crecimiento - sostenido se interrumpe por la recesión de 1974 a 1975 que afectó a - países capitalistas centrales , en estos años el número de plantas de- creció en México y el 12% de los trabajadores hasta entonces empleados fueron despedidos .

De 1976 a 1979 se da una recuperación de la economía mundial , cre--- ciendo el número de plantas a una tasa promedio anual del 6.4% .

En 1980 se abre un nuevo ciclo económico , iniciando la fase recesiva- en éste año y terminando para 1982 . Se registran tasas anuales de cre- cimiento del 15% en el número de establecimientos y del 23.2% en el nū mero de trabajadores empleados .

Estos datos muestran el alto nivel de concentración en las ramas productivas en las cuales se encuentran insertas las siguientes :

- a) Materiales y accesorios eléctricos .
- b) Ensamble de maquinaria , equipos y artículos eléctricos y electrónicos .
- c) Ensamble de prendas de vestir y otros productos confeccionados en textiles y otros materiales .

En lo referente a sueldos y salarios , durante 1982 la industria maquiladora de exportación generó un valor agregado de 46 587.7 millones de pesos .

En el marco de una problemática nacional de desempleo creciente aunado a los efectos de la recesión económica mundial , el volumen de los sueldos y salarios reales entre 1979 y 1982 mantuvo una tasa de crecimiento media anual del 6.8% . Esta evolución asume ciertas particularidades en el contexto cíclico económico internacional . En el año de 1980 , da inicio la Recesión Económica Mundial , decreciendo en 23.3% el volumen de sueldos y salarios y el personal ocupado sólo se incrementa en 7.4% .

En 1981 los sueldos y salarios crecen 6.5% y el personal ocupado aumenta en 9.5% . Para 1982 los sueldos y salarios se incrementan en un 12% con respecto a 1979 y el número de establecimientos se contrae .

Con estas cifras constatamos una intensificación creciente en el uso intensivo de la fuerza de trabajo , misma que se traduce en una exacerbación acelerada de plusvalía .

Por otro lado , es interesante conocer las políticas de industrialización gubernamentales que han sido cruciales en la orientación de la política económica , específicamente en el sector manufacturero maquilador .

Partiendo de una propuesta de periodización elaborada por Jorge Carrillo⁽²⁾ , se pueden apreciar los cambios que se han dado de 1965 a 1982. Se destacan tres etapas en la posición oficial del gobierno mexicano - ante la industria maquiladora de exportación , sin que con esto se pretenda dar a conocer una discontinuidad en la formulación de políticas que han favorecido a este sector industrial .

2.2.1. Primera Etapa 1965 - 1974 .

Este período se inicia con el establecimiento del Programa de Industrialización Fronteriza (PIF), hasta mediados de 1974 en que se presenta el desempleo y el cierre de plantas , período conocido como crisis de maquiladoras. La posición oficial a partir de esta etapa consistió en que desde la terminación del Programa de Braceros en 1964, se hacía indispensable una solución al problema del desempleo en la zona fronteriza . Durante 1964 fueron devueltos un buen número de indocumentados , muchos de los cuales quedaron en la frontera con EU. Derivado de lo anterior , se da un fuerte incremento en la población fronteriza debido a la gran inmigración , lo que aunado a una débil in

dustria nacional , produjo altas tasas de desempleo y subempleo . La relación del fenómeno migratorio con el establecimiento de las industrias extranjeras tuvo una buena acogida por parte de diferentes sectores , no habiendo protestas por la entrada irrestricta del capital estadounidense en la zona . Podemos afirmar que el inicio de la industria maquiladora se fundamenta en la cancelación del Programa de Braceros .

Algunos factores permiten mostrar cómo independientemente de la terminación del Programa de Braceros , el establecimiento del Programa de Industrialización Fronteriza traía en sí su propio dinamismo . La industrialización basada en el uso intensivo de la mano de obra se había generalizado desde los años 40s.

En cuanto al proceso de relocalización industrial desde E.U., este modelo de operación en el sudeste asiático ya era claro , por el establecimiento de maquiladoras a partir de 1960 en Hong Kong , Taiwán y Singapur .

Esta perspectiva oficial de relacionar migración , desempleo y maquiladoras , ha sido fuertemente criticado por muchos autores desde 1975 . Las críticas se centran en el hecho de que la ocupación que se generó en ésta industria nunca estuvo dirigida a los desempleados y menos a los migrantes devueltos , sino a una fuerza de trabajo femenina , produciéndose contrariamente a los objetivos oficiales, una ampliación de la población económicamente activa derivado de la migración hacia las maquiladoras y del desempleo de alta rotación .

Mientras tanto , ya se habían formulado dos decretos , uno en marzo de 1971 el cual agilizaba el establecimiento de las maquiladoras y otro - en octubre de 1972 que institucionaliza el régimen fiscal con el reglamento del párrafo tercero del artículo 321 del código aduanero , através del cual se posibilita el establecimiento de una gran cantidad de firmas a lo largo de la frontera norte . A partir de éste período los decretos que el gobierno formula para la industria maquiladora , representan los principales indicadores de crecimiento en estos años .

El cuadro 2-A nos muestra el crecimiento en el empleo y en el valor - agregado en el período 1966-1974 . Durante los años de 1966 a 1969 correspondientes al sexenio de Díaz Ordaz , si bien se institucionaliza el Programa de Industrialización Fronteriza , no se consolida la entrada de maquilas , lo que provoca un escaso crecimiento en la economía - como lo muestra la tendencia en el cuadro . Para 1972 con la administración de Echeverría se consolida el PIF , ya que de 1972 a 1974 el - empleo crece 4 veces y el valor agregado 3.5 veces . Comparando las -- dos administraciones se denota que en el período de Díaz Ordaz se --- institucionaliza el programa de maquilas y el período de Echeverría lo consolida . En cuanto a la posición oficial, las dos administraciones - mantienen la misma tendencia , ya que se trata de una situación transitoria que alivie el desempleo en la zona producido primero por la migración y después por las altas tasas de crecimiento de la población. Durante el período de Echeverría se observa un fuerte crecimiento del empleo y del valor agregado .

CUADRO 2-A

CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA

1966 - 1974

AÑOS	Nº DE EMPRESAS		PERSONAL OCUPADO		SUELDOS Y SALARIOS		VALOR AGREGADO	
	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%
1966	12	2.6	3 107	4.0	48.7	2.0	183.2	4.2
1967	21	4.6	3 227	4.2	42.3	1.7	98.2	2.9
1968	33	7.2	4 741	6.2	70.2	2.8	168.9	4.2
1969	29	6.3	4 386	5.7	49.8	2.0	154.5	3.9
1970	--	---	--	---	---	---	---	---
1971	86	18.9	9 018	11.8	132.3	5.4	443.2	11.2
1972	288	63.2	35 582	47.0	617.8	25.3	1 570.6	39.8
1973	454	99.7	52 555	69.1	934.5	38.3	2 360.1	59.8
1974	455	100.0	75 974	100.0	2 433.6	100.0	3 945.5	100.0
T.C.A.								
Prom.		57%	48.3%		62.6%		54.9%	

Fuente: Cuadro elaborado a partir de la periodización que realiza Jorge Carrillo en ... "Transformaciones de la Industria Maquiladora de Exportación" en: Las Maquiladoras; Ajuste estructural y desarrollo regional. Jesús Amozurrutia, Colegio de la Frontera Norte, México 1989, 1ª edición.

2.2.2. Segunda Etapa 1974 -1976 .

Esta etapa, mejor conocida como de las Industrias Golondrinas : crisis Estadounidense y de Maquiladoras , inicia en 1974 teniendo una notable recuperación para 1976 .

El fuerte desempleo provocado por el cierre de plantas , la reducción de la semana laboral y de turnos de trabajo consiguió que cerca de -- trabajadores fueran separados de su fuente de empleo en menos de 10 me ses .

En el cuadro 2-B se puede apreciar claramente esta tendencia ya que -- para 1974 existían 455 establecimientos y para 1976 se reducen a 448 - establecimientos . El personal empleado se reduce de 1974 a 1975 en - 11.6% .

La perspectiva oficial en este período consistió en que las maquilado- ras eran muy inestables y altamente dependientes de las recesiones --- económicas de los Estados Unidos , además de poseer escaso capital fi- jo , valiéndose el calificativo de "Industrias Golondrinas" ,

Mientras que en 1970 el capital por trabajo en la industria manufactu- rera mexicana era de 2,745 dólares , en las maquiladoras de artículos- eléctrico-electrónicos era de 665 dólares , es decir , se trata de una industria netamente intensiva en mano de obra y fácilmente trasladable en tiempo y espacio .

CUADRO 2-B

CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION
1974 - 1976

AÑOS	Nº DE ESTABLECIMIENTOS		PERSONAL OCUPADO		SUELDOS Y SALARIOS		VALOR AGREGADO	
	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%
1974	455	100	75 974	100	2 433.6	100	3 945	100
1975	454	99.7	67 214	88.4	2 429.7	99.8	4 014.5	101.7
1976	448	98.4	74 496	98.0	3 321.4	136.4	5 425.0	135.1

Fuente: Cuadro elaborado a partir de la periodización hecha por Jorge Carrillo "Transformaciones de la Industria Maquiladora de exportación" en Las Maquiladoras: Ajuste estructural y desarrollo regional. Jesús Amozurrutia, Colegio de la Frontera -- Norte, México 1989, 1ª edición.

A pesar de que éste aspecto fué el más criticado , existía una clara - confianza en los más altos niveles del gobierno de que para garantizar- la permanencia de los inversionistas y para que siguieran llegando nue- evas plantas tenfan que ampliar facilidades . Las principales que for- mularon los empresarios fueron las siguientes :

- Exención del pago de impuestos sobre ingresos mercantiles .
- Reducción del pago de cuotas del Seguro Social .
- Extensión del período de empleo provisional de 30 a 90 u 180 días
- Interpretación más liberal en lo que se refiere al despido justi- ficado de trabajadores .
- Eliminación de trámites engorrosos por cuestiones laborales .

Las fuertes presiones y el temor de que continuaran los cierres y des- pidos , provocaron que en junio de 1975 el gobierno anunciara un plan- para la Industria Maquiladora en el que se daba respuesta a algunas de- mandas formuladas por los inversionistas extranjeros .

En esta época se desarrolla una visión de "enclave" sobre la industria- maquiladora de exportación , fundamentada en el hecho de que el capital extranjero venía a aprovechar los recursos y exportar las ganancias a - su país de origen . Una industria alejada de la economía nacional (3%-- de incorporación de insumos nacionales) que si bien se encuentra den- tro de las principales actividades en las ciudades de la frontera , se- mantiene lo suficientemente distante económicamente de los centros in- dustriales más importantes del país .

2.2.3. Tercera Etapa 1977 - 1982

Esta etapa es conocida como de desarrollo fronterizo y maquiladoras :
Industria Transitoria .

Inicia en 1977 con un gran crecimiento hasta agosto de 1982 en que se aprueba un nuevo decreto que regula a las maquiladoras .

Este período se caracteriza por un gran dinamismo y consolidación del modelo de industrialización para la exportación , la perspectiva oficial consiste en que la industria maquiladora es de gran importancia - para el desarrollo fronterizo nacional , por las divisas que genera y por la relativa facilidad para seguir atrayendo plantas y empleo a --- nuestro país .

Sin embargo en este período se considera que el desarrollo de esta industria es inestable por lo que se le denomina como Industria Transitoria .

El 27 de octubre se formula un nuevo reglamento que además de brindar incentivos , permitía esperar un gran crecimiento del sector , puesto que los inversionistas extranjeros de maquila se comprometían a generar un volumen de 250 mil empleos para 1982 (3) .

El crecimiento registrado entre 1977 y 1980 fué de 13.8% anual promedio , derivado de la recuperación económica de Estados Unidos y de la-

devaluación del peso mexicano frente al dólar , así como del nuevo ---
 - decreto que a la vez que observaba a las maquiladoras como una in--
 dustria de gran dinamismo incrementaba las facilidades .⁽⁴⁾

Como se aprecia en el cuadro 2-C , el dinamismo de la maquiladora du--
 rante la administración de López Portillo significó que se crearan cer--
 -ca de 50 mil nuevos empleos y que el valor agregado creciera 6.4% ve--
 ces .

Dentro del Plan Nacional de Desarrollo Industrial el gobierno seguía -
 apoyando a la industria maquiladora , el cual contenía ventajas que re--
 percutirían en el desenvolvimiento de dicha industria .⁽⁵⁾

La importancia de esta industria se vió reflejada a nivel internacio--
 nal a partir de 1962 , ya que ocupaba el primer lugar en el valor agre--
 gado por industria de maquila dentro del conjunto de más de 53 países--
 que participaban en este nuevo modelo para 1977 .

Sin embargo . a pesar del dinamismo del sector y de la posición inter--
 nacional , la maquila era considerada oficialmente como una industria--
 transitoria sobre la cual no se debía fincar el desarrollo del país y
 de la zona fronteriza .

2.3. La Industria Maquiladora como alternativa de Industrialización Fronteriza .

Dada la importancia que ha tenido y se le ha conferido a la industria-

CUADRO 2-C

CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION

1977 - 1982

AÑOS	Nº DE ESTABLECIMIENTOS		PERSONAL OCUPADO		SUELDOS Y SALARIOS		VALOR AGREGADO	
	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%
1977	443	97.3	78 433	103.7	4 527.5	186.0	7 117.6	180.6
1978	457	100.4	90 704	119.3	5 986.7	246.0	9 999.9	253.4
1979	540	118.8	111 365	146.5	8 466.9	347.9	14 543.0	368.5
1980	620	136.2	119 546	157.3	10 497.0	431.3	17 728.0	449.3
1981	605	132.9	130 973	172.3	14 644.1	601.7	23 956.9	607.1
1982	585	128.5	127 048	167.2	255 119.0	1 007.0	45 577.7	1 155.0

Fuente: Cuadro elaborado a partir de la periodización hecha por Jorge Carrillo "Transformaciones en la Industria Maquiladora de Exportación" en: Las Maquiladoras; Ajuste estructural y desarrollo regional. Jesús Amozurrutia, Colegio de la frontera norte, México -- 1989 1ª Edición.

maquiladora de exportación , como generadora de empleo y mecanismo de industrialización fronteriza , es reelevante destacar las aportaciones que se derivan de su establecimiento y operación desde 1965 a finales de la década de los setentas .

En primera instancia , el número de maquiladoras establecidas en el interior del país es reducido por lo que su contribución en términos de empleo a la economía nacional es mínima , sin embargo , su concentración en la zona fronteriza del país ha permitido una gran generación de empleos industriales , los cuales provocaron un importante cambio en la estructura ocupacional de la zona , sin que con ello se haya resuelto el problema del empleo.

La contribución de las industrias de transformación al empleo de la frontera norte se ha incrementado sensiblemente "...de 1960 a 1970 se registró un incremento relativo de 54.8% que se determinó por el registrado entre 1965 y 1970 pues fué de 89.5%. (6)

Ello nos permite deducir que con el establecimiento de las maquiladoras en 1965 se dió un fuerte incremento industrial fronterizo en el norte de México . El número de maquiladoras creció constantemente hasta 1974 , fecha en que se contaban 75 977 empleos . En 1975 a causa de numerosos cierres el número de trabajadores disminuyó hasta 67 214 , no obstante para 1976 la cifra se incrementa a 74 496 trabajadores .

Sin embargo , las maquiladoras no fueron capaces de absorber a los trabajadores expulsados de Estados Unidos a causa de la terminación del -

Programa de Braceros , así como a los inmigrantes provenientes de otras regiones agrícolas pobres del interior del país y a los propios habitantes de la región .

Para avalar la información planteada , cabe analizar la estructura ocupacional creada por las empresas maquiladoras , en las que se destaca la participación preponderante de mujeres obreras .

La utilización de mano de obra femenina y joven es un rasgo distintivo de las empresas de subcontratación ; es el caso particular de las empresas pertenecientes a la industria electrónica y del vestido , según datos proporcionados por la Secretaria de Industria y Comercio .

En el período 1975-1982 , por lo menos el 76% de la mano de obra es --femenina y el 22% masculina , en lo que se refiere a trabajadores perteneciente a la producción directa . En el Cuadro 2-D se observa claramente la estructura ocupacional de las plantas maquiladoras .

En este sentido , los empleos son ofrecidos a mujeres jóvenes que no cuentan con experiencia laboral . La población económicamente activa -- crece ante esta nueva oferta de trabajo y los empleados y subempleados que generalmente son hombres no encuentran trabajo .

Por otro lado , la alta rotación de fuerza de trabajo provoca que un gran número de obreros sean despedidos de plantas maquiladoras anualmente . Si le agregamos la dependencia de éstas fábricas a la economía norteamericana , en donde en períodos de recesión se expulsa a un gran número de trabajadores por los cierres de plantas o recortes de personal (crisis de maquiladoras 1974-1975).

CUADRO 2-D

OCUPACION POR SEXO EN LAS PLANTAS MAQUILADORAS ESTABLECIDAS EN MEXICO

1975 - 1981

ANOS	TOTAL DE OBREROS	HOMBRES	%	MUJERES	%
1975	53 771	11 653	21.7	42 118	78.3
1976	64 670	13 686	21.1	50 984	78.9
1977	68 187	14 999	22.0	53 188	78.0
1978	78 570	18 205	23.2	60 365	76.8
1979	95 818	21 981	22.9	73 837	77.7
1980	102 020	23 140	22.7	78 880	77.3
1981	109 171	24 912	22.8	84 265	77.2

Fuente: Jorge Carrillo. et. al. Mujeres Fronterizas en la Industria Maquiladora.
Cuadro I Ed. SEP/ CEFNOMEX. 1985. p. 104

A finales de 1974 y principios de 1975 39 maquiladoras cerraron sus instalaciones y otras redujeron su fuerza de trabajo hasta en 50%. En -- menos de 10 meses fueron separados de su fuente de trabajo cerca de 32-mil trabajadores. Lo anterior nos hace suponer que el impacto regional en el empleo no es halagador y por el contrario, el saldo es negativo-para México.

Por otro lado, las plantas maquiladoras han sido consideradas como iniciadoras de la industrialización fronteriza, su acelerado crecimiento llegó a afirmar que constituyen "polos de desarrollo", sin embargo resulta importante observar el impacto que éstas industrias han tenido -- sobre la economía tanto regional como nacional.

Ante lo anterior cabe hacer algunas preguntas: ¿Se puede considerar a la industria maquiladora como palanca de industrialización? ¿Es capaz de activar el crecimiento de otras empresas? El comportamiento y tendencia para el período de estudio que comprende ésta investigación -- (1982-1988) tratará de responder éstas interrogantes; sin embargo cabe hacer un balance del comportamiento de éstas empresas hasta finales de la década de los setentas.

Un rasgo distintivo de las empresas de subcontratación es que la mayor parte de sus insumos los abastece recurriendo a proveedores localizados fuera del país, específicamente de las empresa matrices y su producción es enviada al exterior. La contribución mexicana de insumos era para 1975 de 0.94% y de 2.15% para 1976 y su producción se exportó en -- 100% a Estados Unidos. (7)

Por otro lado , casi la totalidad de éstas empresas son de capital extranjero . La elevada participación de capital transnacional se explica en parte por la legislación excesivamente favorable a este tipo de industrias ya que se permite hasta el 100% de capital transnacional .

En este sentido , las empresas de capital extranjero determinan el -- comportamiento de la industria maquiladora , lo cual hace suponer que el control extranjero sobre la industria implica la canalización ha--cia el exterior del excedente económico obtenido en la operación de - la misma . La capacidad de control del Estado mexicano sobre la industria resulta limitada por la presencia de las empresas transnaciona--les .

Por lo anterior podemos deducir como una primera aproximación a nuestra hipótesis que la industria maquiladora no responde a las necesidades regionales y nacionales en términos de empleo , divisas e integración nacional .

2.4. Objetivos de la Investigación .

El análisis de la industria maquiladora de exportación responde a la necesidad de conocer su evolución así como su génesis y estructura, - que de alguna manera ha venido desarrollandose en capítulos anterio--res .

En este contexto , a partir de 1982 se intentará conocer si la industria maquiladora se puede constituir como una industria permanente , - base del desarrollo fronterizo , conforme a los objetivos que en materia económica y desarrollo industrial pretendía el gobierno mexicano.

Es así que de políticas tendientes al fortalecimiento de la industria mexicana através de la integración nacional , se pasa a prácticas enfocadas a la generación de divisas y de alguna manera a la competitividad através de la modernización tecnológica y organizativa . El empleo se mantiene como objetivo central , pero se analizará si en el - desenvolvimiento y expansión de la maquila esta trae consecuencias -- tales como la transformación en industrias intensivas en capital , o - que por la incorporación de nuevas tecnologías se empleen un número - menor de trabajadores como ha venido sucediendo en la rama electrónica .

No dejamos a un lado la teoría de la Nueva División Internacional del Trabajo , en el aspecto de la abundancia de fuerza de trabajo barata - en los países subdesarrollados , pero sí es interesante conocer cuáles son los factores que han dado pie a la reversión del proceso .

Por otro lado y partiendo de que la industria maquiladora tiene gran tradición e importancia en la economía mundial , se realiza un análisis profundo distinguiendo el funcionamiento interno de la maquila , - la composición de la fuerza de trabajo y la política económica durante el período 1982-1988 (sexenio De la Madrid Hurtado) , permitiéndonos distinguir qué tipo de convenientes e inconvenientes se derivan de

su operación .

Las políticas gubernamentales seguidas a partir de 1965 y finales de 1982 se encuentran íntimamente ligadas a la industria maquiladora de exportación , aún cuando son inestables, son la causa fundamental de que muchas empresas extranjeras adopten diferentes estrategias de industrialización , factor complementario e importante , aunado al bajo costo de la mano de obra existente en países subdesarrollados .

El conocimiento sobre si la fuerza de trabajo o los incentivos gubernamentales constituyen el factor que permite entender no solo las nuevas e importantes inversiones en México sino la entrada de industrias de alta tecnología , es de gran relevancia para la conformación de escenarios y políticas específicas de industrialización a mediano plazo .

Si la industrialización vía maquiladras de exportación tiene como base fundamental la mano de obra , tiene validez continuar con la Teoría de la Nueva División Internacional del Trabajo y presuponer que las empresas transnacionales através de sus estrategias serán las que determinen el curso de la maquilización .

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- (1) Carrillo Jorge . Transformaciones en la Industria Maquiladora de Exportación , en "Las Maquiladoras Ajuste Estructural y - - Desarrollo Regional" . México . COLEF . 1989 p. 37-53 .
- (2) Diario Oficial de la Federación . "Reglamento que Modifica el párrafo tercero del artículo 321 del código aduanero de los - Estados Unidos Mexicanos" . México , 27 de octubre de 1977 p.4
- (3) Carrillo Jorge . Estados Unidos y México : nuevas visiones -- viejos problemas . Cuadernos Semestrales CIDE . México . 2o - semestre de 1986 p.165 .
- (4) Secretaria de Industria y Comercio . Zonas Fronterizas en - - México . Perfil Socioeconómico . México 1974 p.65 .
- (5) Secretaria de Industria y Comercio . Boletín de Estadísticas- Industriales . México . 1975-1976.

CODIGO SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° 2



- 2.1 Cerrillo Jorge . Mujeres Fronterizas en la Industria Maquiladora . México . Ed . SEP/CEFNOMEX . 1985 p.p."216
- 2.2 González Aréchiga Bernardo y Barajas Escamilla Rocío (compiladores) Las Maquiladoras : Ajuste estructural y desarrollo regional .México. Ed. COLEF , 1989 p.p. 339
- 2.3 Instituto Mexicano de Ejecutivos de Finanzas . Maquiladoras , su - Estructura y Operación . México . Ed. IMEF . 1986 p.p.143
- 2.4 Tamayo Jesús y Fernández José Luis . Zonas Fronterizas México-Estados Unidos . Colección Estudios Políticos . México .CIDE . Agosto 1983 - p.p. 231

CAPITULO N° 3

NOMBRE : ANALISIS CRITICO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA
DE EXPORTACION, EL CASO DE MEXICO, 1982-1988

FE-UNAM-19 90

CAPITULO III ANALISIS CRITICO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION.EL CASO DE MEXICO 1982-1988 .

Dado los problemas en la frontera norte , los requerimientos de divisas y la necesidad de fomentar un desarrollo regional equilibrado , la política del gobierno mexicano implementa un modelo de industrialización para la exportación basado en la industria maquiladora ; ello con el objeto de generar un volumen importante de empleos , fortalecer la industria mexicana através de la integración de ésta industria con el resto del país , así como elevar la captación de divisas y los niveles de competitividad mediante la modernización tecnológica y organizativa . Sin embargo , los objetivos planteados en un inicio no se han concretizado y por el contrario se ha propiciado una alta penetración transnacional vía maquiladoras , que implica el riesgo de una creciente dependencia hacia la economía norteamericana ; por otro lado , la integración de la maquila con la planta industrial nacional es inexistente , así mismo , la tendencia hacia la automatización de algunos sectores maquiladores ponen en peligro los programas de empleo contemplados y por último , las condiciones socioeconómicas de la población obrera se han deteriorado ; por tal motivo se requiere no configurar a la maquila como única alternativa de industrialización regional y nacional , apoyando a otros sectores a fin de evitar de equilibrios sectoriales y rezagos en industrias complementarias . Derivado de lo anterior , se necesita elaborar una política industri-

-al integral que apoye a la planta industrial en su conjunto y no sólo a determinados sectores . En este contexto , la industria maquiladora de exportación representa un enorme potencial que aún no ha sido canalizado de manera adecuada aprovechando los beneficios que derivan de su operación .

3.1. El Papel del Estado Mexicano en el Proceso de Maquilización en la Frontera Norte .

El análisis de la industria maquiladora se ha enfocado desde el punto de vista de la dinámica de la economía internacional y de las estrategias de las empresas transnacionales ; sin embargo , es importante -- considerar los procesos internos y las políticas gubernamentales que-- han jugado un papel destacado en el auge de éste tipo de actividades .

Las políticas gubernamentales que regulan a la maquila han sufrido cam bios importantes y son éstas las que coadyuvan a explicar el crecimiento de este sector .

En la década de los setentas la industria maquiladora de exportación - se convirtió en el centro de la política industrial en la frontera norte , sin embargo en la década de los ochentas ésta actividad se consolidó como modelo de política industrial a nivel nacional .

En este sentido , en medio de condiciones económicas adversas como el endeudamiento externo y el deterioro comercial , países como México --

con bajas tasas de inversión que dificultan la formación de infraestructura industrial, han tenido que recurrir a políticas económicas de apertura comercial y a una estrategia de crecimiento basada en las exportaciones. La estrategia industrial emprendida a partir de 1982 ha conducido a revisar la legislación nacional y la estructura legal externa.

El dinamismo del sector maquilador es sorprendente, ya que mientras la industria nacional se encontraba estancada, la maquiladora crece a una tasa promedio anual del 11.4% entre 1982 y 1988. El número de establecimientos creció a una tasa promedio anual de 5.6% en el mismo período (ver cuadro 3-A).

Como lo apreciamos en el cuadro 3-A, es a partir de 1982 cuando se da una notable alza en las tasas de crecimiento ya que de 1983 a 1984 el número de establecimientos se eleva en un 12% al pasar de 600 a 672 establecimientos, para los siguientes años las tasas de crecimiento son muy elevadas, el personal ocupado promedio sufre uno de sus más importantes incrementos de 1983 a 1984 al alcanzar un crecimiento del 32.4% ya que de 150 867 ocupados pasa a 199 684. Las horas hombre trabajadas también observan incrementos importantes, al registrar una tasa promedio anual de crecimiento de 10.7% en el período 1982-1988.

Este dinamismo no es fortuito, ya que a partir de 1983 se consolida el modelo de industrialización para la exportación a través de la formulación del Decreto del 15 de agosto de 1983.

CUADRO 3-A

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS, PERSONAL OCUPADO, HORAS-HOMBRE TRABAJADAS
EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION

1982 - 1988

AÑOS	Nº ESTABLECIMIENTOS		PERSONAL OCUPADO		HORAS-HOMBRE TRABAJADAS	
		%	PROMEDIO	%	POR OBREROS	%
1982	585	-	27 048	-	20 047	-
1983	600	2.6	150 867	18.7	23 925	19.3
1984	672	12.0	199 684	32.4	31 101	30.0
1985	760	13.1	211 968	6.2	32 077	3.1
1986	890	17.1	249 833	17.9	37 584	17.2
1987	1 125	26.4	305 253	22.2	46 504	23.7
1988	1 396	24.1	369 489	21.0	56 881	22.3
TASA PROM. ANUAL DE CREC.		5.6	11.4		10.7	

Fuente: Avance de Información Económica, Industria Maquiladora de Exportación.
Junio de 1988 y Febrero de 1989. S. P. P.

Por primera vez se señala a la industria maquiladora como una industria permanente y base del desarrollo fronterizo .

Este decreto señala : "Las plantas maquiladoras de exportación contribuyen a generar un volumen importante de empleos posibilitando la capacitación y adiestramiento industrial de la fuerza de trabajo del país...Que el Plan Nacional de Desarrollo señala la importancia de ofrecer condiciones que promuevan su permanencia en el país , ya que pueden contribuir al aprovechamiento de la capacidad industrial nacional al demandar un volumen creciente de materias primas , partes y componentes de origen nacional ...Que diversas Secretarías de Estado en la esfera de su competencia deben intervenir para lograr los objetivos asignados a este sector industrial , correspondiendo a la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial determinar la política económica para su fomento y coordinar su aplicación y a la de Hacienda y Crédito Público vigilar la operación de las empresas y su apego a los programas" (1).

A raíz de la crisis económica de 1982 las facilidades de participar en la subcontratación internacional se extendieron al resto de la planta industrial mexicana por medio del Programa de Importación Temporal para la Exportación (PITEX) que permite introducir al país sin gravámenes fiscales , materias primas y utilizar parcial o temporalmente su capacidad ociosa para la exportación .

Por otro lado , la legislación estadounidense através de las fraccio-

nes 806.30 y 807.00 de la tarifa arancelaria ampara la operación de la maquiladora en donde según la fracción 806.30, se grava con un impuesto de importación solo el valor de transformación externa de los artículos de metal (excepto metales preciosos) que han sido manufacturados o que han estado sujetos a un proceso de manufactura en E.U. y se han exportado para su elaboración posterior. Según la fracción 807.00 los artículos ensamblados en otros países con componentes fabricados en E.U. están sujetos a derechos arancelarios basados en el valor total del producto importado, menos el valor de los componentes fabricados en E.U. La fracción 808.00 permite la salida de la maquinaria y equipo para su reparación en el extranjero sujeta a un gravamen sobre el valor agregado externo.

En este sentido las legislaciones mexicana y estadounidense favorecen el flujo físico de partes, componentes y productos terminados y exentan a las empresas del pago de una parte considerable de los aranceles reduciendo así los costos de operación.

Por otro lado, además de las ventajas arancelarias la industria maquiladora tiene permiso especial de constituirse con capital 100% extranjero, en la medida en que la Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera de 1973 limitaba a la inversión extranjera a un máximo de 49% del capital social, sin embargo, la Resolución General Número Uno de la Comisión Nacional de Inversión Extranjera de 1983 permite el control extranjero total del capital social en el caso de las maquiladoras.

Las primeras plantas maquiladoras se instalaron en Cd. Juárez, Tijuana, Mexicali y Nogales debido a que entran dentro de la zona libre y franquias fronterizas en las cuales, rigen los programas de desarrollo industrial fronterizo y el régimen arancelario y fiscal.

En este contexto, las compañías maquiladoras combinan tanto los beneficios de la operación maquiladora con los regímenes arancelarios especiales, lo que explica la concentración de la maquiladora en la zona fronteriza del norte de México. No obstante a partir del Decreto para el Fomento y Operación de la Industria Maquiladora de Exportación de 1983 los beneficios se extienden a todo el territorio nacional. Si bien, se trató de favorecer el establecimiento de maquiladoras a otras regiones del país, la industria sigue localizándose principalmente en los estados y municipios fronterizos del norte, debido fundamentalmente a su cercanía con los mercados estadounidenses, (ver cuadro 3-B)

En el cuadro 3-B se puede apreciar la acentuada participación de las industrias ubicadas en las principales ciudades de la zona fronteriza con respecto al total de los establecimientos maquiladores. En 1982 el 86.5% de los establecimientos estaba concentrado en Baja California Norte, Sonora, Chihuahua, Coahuila y Tamaulipas.

Para 1988 esta participación aumenta a 89.5%. Cabe mencionar que Baja California Norte, específicamente Tijuana y Mexicali concentran el 42% del total de establecimientos maquiladores en 1988.

CUADRO 3-B

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA POR ENTIDAD FEDERATIVA

1982 - 1988

AÑOS	TOTAL NACIONAL		B.C.N.		SONORA		CHIHUAHUA		COAHUILA		TAMAULIPAS		OTROS ESTADOS	
		%		%		%		%		%		%		%
1982	585	100.0	200	34.2	74	12.7	129	22.1	33	5.6	70	11.9	79	13.5
1983	600	100.0	211	35.2	71	11.8	135	22.5	35	5.8	71	11.8	77	12.9
1984	672	100.0	248	36.9	73	10.8	155	23.1	39	5.8	75	11.2	82	12.2
1985	760	100.0	307	40.4	73	9.6	168	22.1	42	5.5	77	10.2	93	12.2
1986	987	100.0	412	41.7	99	10.1	229	23.2	65	6.6	110	11.1	72	7.3
1987	1 295	100.0	508	40.4	112	8.9	293	23.3	83	6.6	143	11.3	120	9.5
1988	1 490	100.0	626	42.0	121	8.1	322	21.6	93	6.2	172	11.5	156	10.5

Fuente: Cuadro elaborado con base en los datos del INEGI, Estadísticas de la Industria Maquiladora de Exportación 1975 - 1986, 1987 - 1989. México S.P.P.

Otro punto de gran importancia es el abaratamiento del costo de la -- fuerza de trabajo en México por la vía de la contención salarial y de valuación real del peso, que ha constituido un instrumento de política económica para estimular el crecimiento de las exportaciones y de la industria maquiladora en la década de los ochentas.

En 1986, el salario mensual promedio por trabajador estadounidense era de 1 700 dólares mensuales, mientras que en la maquiladora el salario promedio era de solamente 113 dólares. (2)

Ello va a contribuir significativamente a la proporción de suéldos, - salarios y prestaciones en el valor agregado total de la maquiladora al pasar de 60.5% en 1975 a 52.6% en 1982, (ver cuadro 3-C)

En el cuadro 3-C se observa como a lo largo del período de estudio la participación de los sueldos y salarios se va reduciendo ya que como se mencionó en el párrafo anterior, en 1982 la participación de sueldos y salarios era de 52.6% en el valor agregado y la tendencia es a la baja ya que para 1988 la proporción se reduce a 48.8%. Sin embargo la columna de Gastos Diversos (alquiler de maquinaria y equipo, renta de edificios, servicios, trámites aduanales, fletes, etc.), se incrementa gradualmente a lo largo del período de 23.2% en 1982 a 29.0% -- en 1988.

En este sentido, podemos deducir que el ahorro generado con la reducción de sueldos, salarios y prestaciones permite a éstas empresas fi-

CUADRO 3-C

ESTRUCTURA DEL VALOR AGREGADO EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA
(MILES DE PESOS)

1982 - 1988

AÑOS	VALOR AGREGADO ^{1/}		SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES		MATERIAS PRIMAS Y EMPAQUES		GASTOS DIVERSOS ^{2/}		UTILIDADES Y OTROS	
		%		%		%		%		%
1982	46 587.7	100.0	24 519.7	52.6	1 417.8	3.0	10 808.6	23.3	9 841.6	21.0
1983	99 521.2	100.0	46 927.9	47.2	4 536.0	4.6	25 934.0	26.0	22 123.3	22.0
1984	194 756.6	100.0	100 505.8	51.7	5 470.9	4.4	51 113.7	26.2	34 466.3	17.0
1985	325 294.7	100.0	167 665.4	51.5	88 907.0	2.8	86 661.4	26.6	62 032.2	19.0
1986	792 017.9	100.0	359 971.9	45.4	31 171.0	3.9	222 613.4	28.1	178 261.4	22.0
1987	2'241 474.6	100.0	1'036 958.0	46.2	120 421.9	5.4	642 575.8	28.7	44 518.9	19.0
1988	5'263 924.5	100.0	2'569 655.1	48.8	297 080.7	5.6	1'523 625.0	29.0	873 613.7	16.0

^{1/} El valor agregado se define como la suma de materias primas y empaques nacionales, sueldos salarios y prestaciones, gastos diversos y utilidades.

^{2/} Gastos diversos se compone de alquiler de maquinaria y equipo, renta de edificios y terrenos energía eléctrica, teléfono, telégrafo y telex, trámites aduanales, fletes y acarreos, mantenimiento de edificios, maquinaria y otros gastos.

Fuente: Estadísticas de la industria maquiladora de exportación 1982 - 1988. INEGI-S.P.P.

nanciar otros gastos de su operación en México, o bien incrementar sus utilidades en el exterior. Por otro lado, la caída del salario real va aparejada a un subsidio estatal a la reproducción de la fuerza de trabajo, en salud, educación, vivienda, transporte, guarderías, etc. Derivado de esto, parte importante del valor agregado de la maquila beneficia a un nuevo grupo empresarial que se dedica a vender servicios a empresas, esto ha favorecido la acumulación del capital en el sector - servicios ya que han surgido gran cantidad de empresas especializadas que atienden las necesidades legales, contables, aduanales y técnicas. Sin embargo, la gran mayoría de éstas empresas son de capital extranjero lo que implica también por este lado, la canalización de recursos fuera del país.

Generalmente las empresas extranjeras aportan maquinaria y equipo, partes y componentes, así como capital de trabajo, mientras que los nacionales aportan trabajo, tierra, servicios públicos y en muy pocos casos la administración de la operación en México.

En términos generales, en la economía mexicana influyen diversos factores en el crecimiento de la industria maquiladora, dentro de los cuales podemos citar, la crisis interna, la política económica, la apertura comercial entre otros. De esta forma, como consecuencia del panorama internacional, el endeudamiento externo y el deterioro comercial, la inversión sufre una fuerte contracción lo que dificulta la formación de - infraestructura y la renovación de la planta productiva industrial. En tales condiciones la maquila se consolida como una alternativa de desa

rollo industrial a nivel nacional pero como un proyecto claramente definido y respaldado. Por otro lado la adopción de una política de apertura comercial y una estrategia de crecimiento apoyada en las exportaciones se solventan en la Legislación Nacional y la estructura legal externa (Decreto del 15 de agosto de 1983 y fracciones 806.30, 807.00 y 808.00 de la tarifa arancelaria de E.U.). Asimismo la firma por parte de México de un acuerdo bilateral con E.U. y la reducción de las barreras arancelarias en 1985 y el ingreso al GATT en 1986. Todos estos factores han posibilitado el crecimiento de la industria maquiladora como se demostró a lo largo del apartado. En este sentido es importante analizar el comportamiento de la política económica para comprender aún más el fenómeno de la maquila.

3.2 Integración de la Industria Maquiladora a la Economía Nacional

Como se ha analizado en los capítulos precedentes, la industria maquiladora de exportación ha tenido implicaciones socioeconómicas y de integración económica con el resto de la economía nacional. En este sentido México se encuentra subdividido en regiones económicas o de planeación que cuando se asocia a la "región fronteriza" con el norte de México y se le concibe como una de las grandes regiones nacionales, realmente, sólo tenemos una aproximación poco exacta ya que en el interior del conjunto de entidades federativas o de la banca de municipios fronterizos, se presentan unidades regionales notoriamente diferenciadas entre sí, cuya problemática requiere de soluciones cualitativamente diversas.

Estas zonas geográficas se han desarrollado demográfica y socialmente en forma tan desigual que económicamente no constituyen un sistema integrado de producción nacional ni un mercado integrado.

"...Las situaciones que se viven en tales territorios no son homogéneas, en un doble sentido; ni afectan de igual manera a todo grupo social ubicado en la frontera, ni afectan en forma similar a las poblaciones asentadas en las distintas zonas fronterizas. El único elemento de homogeneidad fronteriza es su desigual manifestación con respecto a los niveles de desarrollo estadounidenses". (3)

Esta desigualdad regional trae como consecuencia la desintegración - económica nacional que en primera instancia tiene un carácter de tipo demográfico ya que se presentan altos niveles poblacionales.

Estas tendencias o características constituyen algunas manifestaciones o peculiaridades de un proceso de urbanización y de organización de las actividades económicas que reflejan la tendencia de la produción y de los mercados fronterizos a vincularse con la economía norteamericana. Otra de las tendencias que afecta negativamente a la economía nacional, lo constituye el sistema vial de los territorios fronterizos. La red vial nacional no tiene comunicación con los principales ramales carreteros que corren en dirección norte-sur por los territorios del norte de México.

Existe un bajo grado de accesibilidad de las localidades fronterizas en relación a los principales centros productores nacionales, conside

rada en términos de distancia-tiempo-costo.

Por otro lado, la comunicación ferroviaria es precaria, gran parte de su infraestructura es obsoleta y su planeación carretera corre de manera longitudinal atendiendo sólo necesidades de exportación. Estos elementos vienen a ser contrarios a una integración económica nacional, ya que mantienen un aislamiento relativo entre las zonas fronterizas y los principales centros productores y consumidores del país.

Por otra parte, la intensiva expansión de la industria maquiladora de exportación no ha logrado propiciar una integración de insumos a nivel nacional, aún cuando se necesitan anualmente en promedio 7 mil millones de dólares en insumos y componentes. Es así que la industria maquiladora puede generar cambios en otros sectores de actividad económica que lleven a alcanzar objetivos deseables para el país, como por ejemplo: el establecimiento de lazos interindustriales más profundos, abriendo un mercado de insumos (materias primas, accesorios, envases y empaques) enorme que sólo las empresas de transformación nacional aportan una mínima parte. (ver cuadro 3-D)

De las 588 firmas establecidas en México en 1982 se consumían insumos importados por un valor de 108.9 miles de millones de pesos lo que representa el 98.7% del total nacional, en contraste al 1.3% del consumo de insumos nacionales. Estas cifras, revelan la enorme disparidad que existe en la industria maquiladora en cuanto a la aportación de la industria nacional a este sector, y cada año la diferencia es ma-

INSUMOS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION SEGUN SU PROCEDENCIA
(MILES DE MILLONES DE PESOS)

1982 - 1988

AÑOS	TOTAL NACIONAL		ESTADOS FRONTERIZOS 1/					
	IMPORTACIONES	PARTICIPACION	NACIONAL	PARTICIPACION	IMPORTACIONES	PARTICIPACION	NACIONAL	PARTICIPACION
1982	108.9	98.7	1.4	1.3	100.0	99.1	0.9	0.9
1983	344.8	98.7	4.5	1.3	312.4	99.1	2.9	0.9
1984	629.3	98.7	8.5	1.3	570.7	98.9	6.2	1.1
1985	980.5	99.1	8.9	0.1	895.6	99.3	6.3	0.7
1986	2 653.2	98.8	31.2	1.2	2 553.7	99.2	21.5	0.8
1987	7 588.3	98.5	118.4	1.5	7 327.8	99.0	72.6	1.0
1988	17 582.5	98.3	297.0	1.7	13 789.9	99.0	146.5	1.0

1/ Estados Fronterizos: Baja California Norte, Sonora, Chihuahua, Coahuila y Tamaulipas.

Fuente: Estadísticas de la Industria Maquiladora de exportación 1982 - 1986 y Avance de Información Económica, Industria Maquiladora de exportación 1987 - 1988. INEGI-S.P.P.

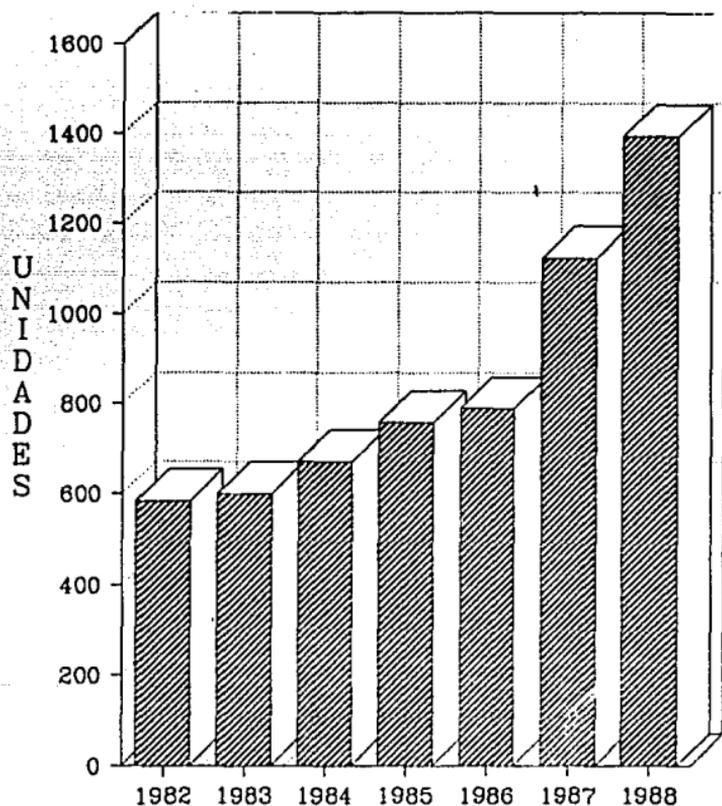
yor. Para 1988 los insumos importados mantienen una participación del 98.3%, mientras que los insumos nacionales tan sólo participan con el 1.7%, (ver gráficas 3.1 y 3.2).

Traduciendo éstos datos a dólares, tenemos que los insumos consumidos tanto de origen nacional como importados ascienden a un valor de - - - 1 777.8 millones de dólares durante 1982; para 1988 se consumían - - - 5 638.8 millones de dólares. Entre 1982 y 1988 cada trabajador ocupado en esta industria pasó de consumir productivamente de 14 871.2 dólares a 17 471.4 dólares al año, 17.5% más entre un año y otro. (4)

Como lo constatan los datos anteriores, la participación de las empresas nacionales en el suministro de insumos es muy bajo y no presenta cambios de un período a otro. Este beneficio que se genera año con año y que las empresas nacionales han dejado de percibir ha sido enorme, ya que proporcionando tan sólo el 20% del total de los insumos, se tendrían cerca del 60% de los ingresos generados por servicios de transformación. Esto trae consigo que para 1988 cada trabajador de la industria maquiladora consumió un promedio de insumos de origen nacional de 204.6 dólares al año, 17.1% menos del valor consumido al comienzo de la presente década que fue de 252.8 dólares por trabajador al año. (5)

Esto afirma que no obstante, consumiendo año con año una cantidad mayor de insumos, las empresas nacionales han disminuido la aportación de éstos, perdiendo un excedente económico considerable y una oportunidad de incorporación más activa al comercio internacional. Vale la pena vol

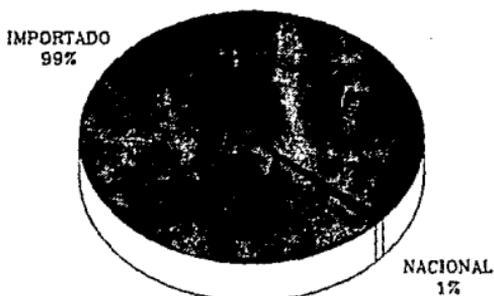
Gráfica 3.1
ESTABLECIMIENTOS DE LA INDUSTRIA
MAQUILADORA DE EXPORTACION
1982 - 1988



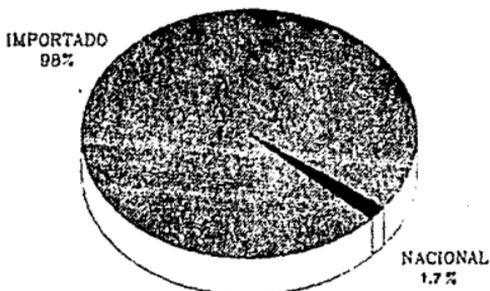
FUENTE: Industria Maquiladora de Exportación,
Colección Avances, Instituto Nacional de
Estadística Geografía e Informática, SPP,
junio 1988 y febrero 1989

Gráfica 3.2
INSUMOS CONSUMIDOS POR LA INDUSTRIA
MAQUILADORA DE EXPORTACION
ENERO-DICIEMBRE 1988

A NIVEL FRONTERIZO



A NIVEL NACIONAL



Fuente: "Industria Maquiladora de Exportación, Colección
Avances Instituto Nacional de Estadística, Geografía
e Informática. SPP, junio 1988, Febrero 1989.

ver a mencionar que entre los obstáculos que existen para incorporar un porcentaje mayor de insumos nacionales a los procesos de maquilización, han sido principalmente la lejanía a las empresas nacionales que ofrecen sus productos a éstas industrias y además a la fuerte integración de las maquiladoras al aparato productivo estadounidense y no sólo en términos de compra de insumos sino en el nivel de actividad económica que depende en gran medida de la evolución del ciclo industrial de éste país.

Este bajo grado de integración que presenta la industria maquiladora tiene serias consecuencias sobre la planeación estatal, debido a que si el grado de integración es bajo, la efectividad de la política -- económica se reduce, ya que dependerá al igual que el aparato productivo de factores externos. Otra característica importante, la representa la ausencia de empresarios mexicanos en la industria maquiladora, ya que las actividades de éstos empresarios nacionales se ha reducido a cuestiones de tipo bancario y comercial.

Por otro lado la diferencia económica entre la franja fronteriza del norte y del resto del país tiende a que esta zona presente desplazamientos de los principales centros económicos nacionales dada su intensa expansión, ahondando aún más el grado de desintegración económica del aparato productivo nacional, en otras palabras la escasa integración de la industria maquiladora con la economía nacional está reflejada por la falta de competitividad de la economía mexicana y - de su pequeña industria, desperdiciando la oportunidad de vender ser

-vicios a las empresas transnacionales en el exterior .

Se depende de manera injustificada de compañías aseguradoras extranjeras, así como para auditorías y tramitación . Por otro lado , la ingeniería, el diseño y la investigación se importan casi en su totalidad. México podría incursionar más en el mercado de servicios a las maquiladoras e inclusive podría avanzar a una etapa superior en el esquema de subcontratación internacional en el que se reciban las especificaciones técnicas del producto y a partir de ello se elaboren productos con un óptimo control de calidad y precios competitivos .

"...un programa maduro de maquiladora que incluyera un balance internacional más favorable para México y una participación más profunda de las empresas mexicanas , se alcanzaría cuando se logre operar extensamente con un programa de "Maquiladoras al revés" , es decir , cuando esté extendido el acuerdo de subcontratación internacional en el que los mexicanos tengan el control del proceso tecnológico y productivo y contraten empresas estadounidenses o de otros países para que maquilan parte de la producción de esas compañías." (6)

Otro elemento en el que la industria maquiladora no refleja su inserción con la economía nacional mexicana lo representa la falta de apoyo para la exportación de productos de marca nacional mexicana .Esta carencia persiste a pesar de que esta industria actualmente rebasa el esquema tradicional del ensamble simple e incluye cada vez más procesos integrados de manufactura .

Los elementos y argumentos antes mencionados reconocen que el apoyo - que ha brindado México a la industria maquiladora , representa un proceso coyuntural a los cambios del sector externo y a la incapacidad de un crecimiento hacia dentro ; sin embargo este crecimiento por sí solo no constituye una base sólida para un cambio estructural ni integral - para la economía mexicana .

3.3. Composición del Empleo y Salarios en la Industria Maquiladora de Exportación .

La industria maquiladora de exportación está sufriendo importantes -- cambios desde el comienzo de la década de los ochentas .

Entre las transformaciones más reelevantes se encuentran el cambio en el patrón de la mano de obra y el uso de la tecnología . Estos cambios se deben fundamentalmente a la modernización industrial que se ha presentado en las plantas maquiladoras y del cual se hablará en el apartado siguiente con más precisión .

El proceso de reestructuración industrial está modificando la estructura y organización en el trabajo , tal como lo dice Jorge Carrillo en - su trabajo "Transformaciones en la Industria Maquiladora de Expotación" en donde se afirma que se está dando un lento proceso de valorización- de los trabajadores de producción en la industria maquiladora .

"...entre 1974 y 1982 el promedio de mujeres ocupadas fué de 87% con-- tra el 13% de hombres .Para 1983 era el 71% contra el 28% y para 1985-

el 68% y 31.5% respectivamente. (7)

Este proceso de valorización que señala Jorge Carrillo , se explica - por el cambio sustancial que se ha venido dando en el empleo de trabajadores altamente calificados y en el crecimiento de técnicos en todas las actividades de esta industria y en especial en el sector electrónico y en la industria de autopartes, "... mientras que en 1975 se ocupaban 6,165 técnicos que representaban el 8.8% del total del personal-ocupado , una década después 26 179 significaban el 12% .En las - dos actividades ha sido notorio este incremento : del 5.8% al 13.1% en la industria del vestido y del 12.7% al 18.8% en la electrónica ; este último sector emplea 17 316 técnicos en este año ." (8)

En el sector electrónico y en la industria de autopartes se observa un incremento sustancial en el número de coordinadores y supervisores generales cuya función se vuelve cada vez más profesional , debido a los - sistemas de producción adaptados . El empleo de un número mayor de personal calificado y la heterogenidad en el proceso productivo y tecnoproductor norteamericano se le disminuyen los costos de producción en lo que respecta a mano de obra en los procesos intensivos de trabajo, - (nóico y textil) y al surgimiento de un nuevo tipo de trabajador en la - industria maquiladora de exportación . Cabe aclarar que esta última -- afirmación se está llevando a cabo paulatinamente , ya que no se debe- olvidar ni dejar de lado que existen cerca de 300 mil obreras, mujeres jóvenes la mayoría sin experiencia laboral y no sindicalizadas .

Otro de los elementos de análisis en este apartado lo representa la diferencia que existe entre las retribuciones salariales de México y Estados Unidos. Es de singular importancia esta diferenciación salarial ya que mediante la instalación de plantas filiales maquiladoras al productor norteamericano se le disminuye los costos de producción en lo que respecta a mano de obra en los procesos intensivos en trabajo, - permitiéndole tener una mejor competitividad en el mercado nacional e internacional .

Los investigadores Bernardo Gonzalez Aréchiga , Noé Arón Fuentes y -- Rocío Barajas Escamilla ⁽⁹⁾, plantean además otros factores :

- a) Acumulación de capital productivo e impulso a la investigación y el desarrollo en beneficio de los consumidores a largo plazo .
- b) Pagar dividendos a los inversionistas y dueños de las empresas .
- c) Mantener una posición internacional competitiva .

De 1975 a 1976 los salarios de Estados Unidos mostraron una tendencia ascendente , en 1975 la hora de 4.81 dlrs. pasó a 9.73 dlrs. en 1986 , un incremento porcentual del 102.3%. ⁽¹⁰⁾

Comparativamente , México presenta un comportamiento irregular en los salarios de 1986 a 1988 como lo muestra el cuadro 3-E , en donde el - valor promedio de los salarios aumenta , pero las variaciones respecto al mismo mes son negativas , presentando para 1988 una tasa negativa - de -6.0% .

CUADRO 3-E

93

SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES REALES PROMEDIO
PAGADAS EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION

(PESOS DE 1978)

1986 - 1987

PERIODO	(PROMEDIO) SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES REALES	VARIACION RESPECTO AL MISMO MES DEL AÑO ANTERIOR
1986		
ENERO	3 822.9	-1.2
FEBRERO	3 953.4	-1.2
MARZO	3 956.4	-6.8
ABRIL	3 943.8	-0.9
MAYO	3 608.6	-9.3
JUNIO	4 173.6	-4.3
JULIO	4 152.7	-1.8
AGOSTO	3 863.4	-9.2
SEPTIEMBRE	3 789.4	-7.9
OCTUBRE	3 777.7	-6.1
NOVIEMBRE	3 820.3	0.2
DICIEMBRE	4 622.2	7.7
1987		
ENERO	3 748.8	-1.9
FEBRERO	3 782.0	-4.3
MARZO	3 896.6	-1.5
ABRIL	4 174.8	5.9
MAYO	3 954.2	7.4
JUNIO	3 844.6	-7.9
JULIO	3 958.5	-4.7
AGOSTO	3 811.2	-1.3
SEPTIEMBRE	3 859.0	1.8
OCTUBRE	4 287.0	13.5
NOVIEMBRE	3 865.4	1.2
DICIEMBRE	4 723.8	2.2
1988		
ENERO	3 733.3	-0.4
FEBRERO	3 738.3	-1.2
MARZO	4 059.9	4.2
ABRIL	3 756.8	-10.0
MAYO	3 749.7	-5.2
JUNIO	3 963.5	3.1
JULIO	3 781.3	-4.5
AGOSTO	3 831.6	0.5
SEPTIEMBRE	3 896.6	1.0
OCTUBRE	3 858.1	-10.0
NOVIEMBRE	3 875.7	0.3
DICIEMBRE	4 440.8	-6.0

Fuente: Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación
Febrero 1989. INEGI-S.P.P.

En el cuadro 3-F se muestra que el salario pagado en México de 1975 -- a 1986 disminuye en un 18% . El ahorro que se genera en la diferenciación salarial de México con los Estados Unidos es elevada , ya que de 3.81 dólares de ahorro por hora en 1975 se pasa a 8.91 dólares en 1986 empleando mano de obra mexicana .

La diferencia absoluta de los salarios que se observa en el cuadro antes citado nos explica el ahorro de los empresarios norteamericanos obtenido por la contratación de fuerza de trabajo mexicana , es decir, - se considera el monto absoluto de esa diferencia absoluta por hora respecto al salario pagado que en Estados Unidos se deja pagar . La diferencia relativa del ahorro respecto al salario en México nos indica - también lo obtenido por el productor norteamericano como un subsidio indirecto no necesariamente deseado por parte de la economía mexicana a través del bajo salario en el mercado laboral nacional . Así se tiene que para 1975 por cada dólar que se emplea por hora de trabajo en México , la economía mexicana se encarga de aportar un 381% . Para 1986 con un salario en México de 82 centavos por hora y en Estados Unidos de -- 9.73 dólares , la economía mexicana aportaba un subsidio de 8.91 dólares por hora , cifra que equivale a 1086.56% del salario en México .

Para concluir , tenemos que el ahorro obtenido de la diferencia salarial entre México y los Estados Unidos por medio de la subcontratación vía maquiladoras ó instalación de filiales muestra una tendencia ascendente año con año en relación a las utilidades obtenidas por medio de la inversión extranjera directa , aún cuando también este proceso ----

CUADRO 3-F

SALARIOS PAGADOS POR HORA EN E. U. Y MEXICO (EN DOLARES)
 DIFERENCIA ABSOLUTA (AHORRO POR HORA) Y DIFERENCIA RELATIVA (%)

1975 - 1986

ANOS	SALARIO DE E.U.	SALARIO EN MEXICO	DIFERENCIA ABSOLUTA (AHORRO) (1-2=3)	DIFERENCIA RELATIVA MEXICO (3/2)' 100	DIFERENCIA RELATIVA ESTADOS UNIDOS (3/1)' 100
	1	2	3		
1975	4.81	1.00	3.81	381.00	79.21
1976	5.19	1.00	4.19	419.00	80.73
1977	5.68	0.89	4.79	538.20	84.33
1978	6.17	1.01	5.16	510.89	83.63
1979	6.69	1.16	5.53	476.72	82.66
1980	7.27	1.33	5.94	446.62	81.71
1981	7.99	1.58	6.41	405.70	80.23
1982	8.50	1.17	7.33	626.50	86.24
1983	8.83	0.90	7.93	881.11	89.81
1984	9.18	1.04	8.14	782.69	88.67
1985	9.54	1.07	8.47	791.59	88.78
1986	9.73	0.82	8.91	1 086.59	91.57
X	7.47	1.08	6.38	612.22	84.80
D.S.	1.74	0.21	1.75	224.37	4.14
C.V.	0.23	0.19	0.27	0.37	0.05

X=Promedio, D.S.= Desviación estandar, C.V.= Coeficiente de variación.

Fuente: "Ahorro de las empresas maquiladoras por empleo de mano de obra mexicana" en Las Maquiladoras: Ajuste estructural y desarrollo regional. Jesús Amozurrutia. Colegio de la Frontera Norte. México, 1989. 1ª Edición.

se presenta como un mecanismo de transferencia indirecta de recursos - de la economía mexicana a la estadounidense ; transferencia que como - anteriormente se señaló , permite al productor norteamericano mantener una posición competitiva a nivel nacional e internacional .

3.4. Tendencias a la Automatización y Estructura Ocupacional en la Industria Electrónica .

Dentro de la industria maquiladora , la rama electrónica ha experimentado importantes cambios en los cuales se visualiza un redespiegue de actividades de manufactura de las ubicaciones "clásicas" de la OCDE⁽¹¹⁾ hacia países del tercer mundo , esto desde principios de los años setentas . El redespiegue se limitó al ensamblaje de productos de consumo electrónico (calculadoras , relojes digitales y juegos electrónicos) y al ensamblaje de dispositivos de semiconductores , desde simples dispositivos discretos como transistores , hasta circuitos integrados de mediana y gran escala .

En la actualidad la automatización computarizada aún se aplica de manera fragmentada en la industria electrónica , no obstante la plena integración será factible dentro de unos 10 a 15 años . Sin embargo el nivel actual de automatización ha implementado importantes cambios tanto en el diseño como en la manufactura de semiconductores , caracterizada anteriormente por un alto grado en la intensidad de mano de obra , está experimentando una alza en el costo de capital y un repunte en la in-

-tensidad de capital .

El impacto de la electrónica en las economías del tercer mundo y en especial el caso de México , con respecto a la generación de empleos y - formación de capacidades constituye un tema poco estudiado .

En este sentido , es a partir de la década de los ochentas cuando en - la industria maquiladora se dá un fuerte penetración de plantas de -- alta tecnología , de tal forma la imagen tradicional de la maquila -- como empleadora de mano de obra intensiva está sufriendo modificacio- nes .

En un estudio realizado por Meters y Laura Palomares⁽¹²⁾ ,se evidencia esta tendencia , para lo cual visitaron 60 plantas electrónicas y en- trevistaron a los gerentes , de ello se concluye que el sector electró- nico está en vías de automatización de sus procesos productivos .Estas conclusiones rompen con la tesis de que en la industria maquiladora no hay innovaciones tecnológicas y de que la tecnología empleada es obso- leta y por lo tanto los procesos productivos recaen en la mano de obra. Existe una tendencia generalizada de adaptación a nuevas tecnologías - según el tipo de producto .

Básicamente existen dos sectores donde se puede observar claramente - esta tendencia y además son los sectores más dinámicos y representati- vos en términos de generadores de valor agregado de la industria maqui- ladora .

Uno es el caso de la industria de autopartes que desde 1979 empieza a tener importancia en la maquila , y el otro es el caso del sector electrónico como se había acotado en párrafos anteriores .

En el cuadro 3-G se observan las principales ramas que integran a la industria maquiladora de exportación en el período 1982 -1988 .

No obstante que el sector electrónico es el que tiene mayor peso dentro de la maquila , el sector automotriz es el que tiene mayor dinamismo en el período de estudio , ya que en términos de personal ocupado pasa de 11 537 empleados en 1982 a 83 290 en 1988 , ello representa un incremento de 621.9% en el período y una tasa de crecimiento anual promedio de 35.6% , el personal ocupado representa el 22.5% del total de empleados de la industria para 1988 , los establecimientos se incrementan en un 227.5% en el período ya que en 1982 existían 40 establecimientos y para 1988 eran 131.

El sector electrónico a pesar de que es el primero en la industria registra un dinamismo menor , ya que el personal ocupado crece durante el período en un 135.7% al pasar de 66 424 empleados en 1982 a 156 573 en 1988 con una tasa de crecimiento promedio anual de 5.2%. El número de establecimientos crece de 198 a 432 establecimientos en el período de estudio .

En términos de valor agregado , el sector electrónico participa con -- el 41.4% del total generado por la maquila , mientras que el sector de autopartes representa el 25.3% para 1988 . Por otra parte el 42.4% del

C U A D R O 3 - 6

PRINCIPALES RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION

1982 - 1988

AÑOS	TOTAL NACIONAL			ENSAMBLE DE PRENDAS DE VESTIR Y OTROS PROD. TEXTILES 1/			ENSAMBLE DE MUEBLES ACCESORIOS, OTROS PROD. MADERA Y METAL			CONSTRUCCION, RECONSTRUCCION, ENSAMBLE DE EQUIPO DE TRAM. 2/			ENSAMBLE DE MAQUINARIA, EQUIPOS APARATOS, ARTS. ELECTRICOS 3/			MATERIALES Y ACCESORIOS ELECTRICOS Y ELECTRONICOS		
	Nº ESTABLE C/BIENES	PERSONAL OCUPADO *	VALOR AGREGADO TOTAL \$ **	Nº ESTABLE C/BIENES	PERSONAL OCUPADO *	VALOR AGREGADO TOTAL \$	Nº ESTABLE C/BIENES	PERSONAL OCUPADO *	VALOR AGREGADO TOTAL \$	Nº ESTABLE C/BIENES	PERSONAL OCUPADO *	VALOR AGREGADO TOTAL \$	Nº ESTABLE C/BIENES	PERSONAL OCUPADO *	VALOR AGREGADO TOTAL \$	Nº ESTABLE C/BIENES	PERSONAL OCUPADO *	VALOR AGREGADO TOTAL \$
1982	585	127 048	46 587.7	85	11 891	6.6	49	3 032	3.1	40	11 537	15.9	56	30 787	20.3	142	35 641	25.8
1983	600	150 867	99 521.2	74	12 885	6.2	60	4 752	4.3	43	18 814	20.6	55	33 255	19.1	146	40 002	22.2
1984	672	199 684	194 756.6	79	15 161	5.3	70	6 201	4.5	46	28 040	19.2	64	41 691	19.3	155	53 316	22.8
1985	760	211 968	325 249.7	108	21 473	6.9	74	6 522	4.0	63	40 105	26.1	81	43 776	18.9	193	57 083	25.7
1986	880	249 633	742 017.9	130	25 311	6.5	91	9 632	4.3	78	49 048	23.6	88	49 230	20.4	204	63 851	24.7
1987	1 125	305 253	2 241 474.6	187	31 554	5.7	150	16 028	5.5	122	63 182	23.8	92	51 440	19.1	280	85 314	24.7
1988	1 396	369 489	5 263 924.5	211	34 706	5.8	191	19 245	5.2	131	83 290	25.3	106	59 100	15.6	326	97 473	25.8

* PROMEDIOS

** MILLONES DE PESOS

1/ SE REFIERE A OTROS PRODUCTOS CONFECCIONADOS CON TEXTILES Y OTROS MATERIALES.

2/ INCLUYE ACCESORIOS

3/ INCLUYE ELECTRONICOS

Fuente: Avance de Información Económica: Industria maquiladora de exportación. Junio 1988 Febrero 1989.

INEGI-S.P.P. y Estadísticas de la Industria Maquiladora de Exportación 1982-1988. INEGI-SPP.

empleo total lo absorbe el sector electrónico y el 22.5% el sector de autopartes .

En el sector automotriz , plantas maquiladoras como la General Motors- y Ford han introducido tecnología avanzada en los procesos de ensamble así mismo , productos de alta tecnología proyectan adaptarlos a modelos de autos en Estados Unidos y Europa e inclusive empresas como Chrysler Ford y General Motors han incorporado al Programa de Control Estadístico de Procesos (CEP) los equipos de trabajo y círculos de calidad para alcanzar en la producción "cero error desde la primera vez" .La eficiencia es medida por la calidad y después por la productividad .El concepto de productividad cambia ya que en vez de ser medida por el número de piezas producidas ó de operaciones realizadas , ahora es por el número de errores cometidos .

Empresas como General Motors , Ford y Chrysler están incorporando nuevas tecnologías en maquinaria y equipo así como en las ramas de organización , visualizandose una clara tendencia a la automatización de la rama .(ver cuadro 3H)

Como se observa en el cuadro 3-H las empresas con mayor índice de tecnificación son las que concentran el mayor número de personal ocupado de los municipios fronterizos dedicados a la actividad de autopartes - ya que de 48 070 empleados del sector , 33 968 laboran en estas tres - empresas , constituyendo el 70.7% del empleo . Por otro lado absorben el 24.5% del número de establecimientos.

CUADRO 3-H

NUMERO DE PLANTAS Y EMPLEO EN EL SECTOR DE AUTOPARTES DE LA INDUSTRIA
 MAQUILADORA DE EXPORTACION
 MAYO 1987

MUNICIPIOS	GENERAL MOTORS		FORD		CHRYSLER		OTRAS		TOTAL	
	PLANTAS	EMPLEOS	PLANTAS	EMPLEOS	PLANTAS	EMPLEOS	PLANTAS	EMPLEOS	PLANTAS	EMPLEOS
FRONTERIZOS	12	23 724	5	7 517	2	2 727	67	14 102	86	48 070
NO FRONTERI- ZOS	5	N.D.	1	N.D.	0	0	10	N.D.	16	8 377
TOTAL	17	--	6	--	2	--	77	--	102	36 447

N.D. Información no disponible.

Fuente: Jorge Carrillo V. "Transformaciones en la Industria Maquiladora de Exportación" en Bernardo González Aréchiga et. al. Las Maquiladoras: Ajuste Estructural y Desarrollo Regional. El Colegio de la Frontera Norte. México, 1989. p. 48.

Se puede ver claramente cómo las grandes empresas transnacionales concentran tanto el empleo como la actividad maquiladora del sector en la zona fronteriza del norte de México .

Cabe mencionar que la automatización en la industria maquiladora , específicamente en el sector electrónico y automotriz , según las investigaciones de Meters y Palomares no siguen un proceso homogéneo , por otro lado a consecuencia de lo anterior han surgido cambios en la estructura ocupacional , que se reflejan en un cambio en el incremento de la participación de los técnicos de producción con respecto al empleo de los obreros .

En el cuadro 3-I se aprecia cómo de 1982 a 1986 la participación porcentual de las tres ramas en el total de la industria en lo que se refiere a los técnicos de producción se ha incrementado ostensiblemente. En la industria textil a pesar de que no es uno de los sectores donde se ha patentizado plenamente la automatización , la estructura ocupacional se ha modificando aumentando el número de técnicos en sus procesos de producción ya que en 1982 constituyen el 9.5% del total de trabajadores y para 1986 se incrementan a 11.4% del total .

El caso de la industria de autopartes muestra la misma tendencia ya que pasa del 8.1% al 10.4% la participación de los técnicos en el mismo período . En el sector electrónico ésta misma participación pasa del 12.3% al 14.9% . Cabe mencionar que debido a la dificultad en la disponibilidad de estadísticas sólo se obtuvieron datos hasta 1986 .

CUADRO 3-I

TENDENCIAS EN LA ESTRUCTURA OCUPACIONAL EN TRES DE LAS PRINCIPALES RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA

1982 - 1986

AÑO	TOTAL NACIONAL		IND. DE VESTIDO*		AUTOPARTES*		ELECTRICA-ELECTRONICA*	
	% OBREROS	% TEC. DE PROD.	% OBREROS	% TEC. DE PROD.	% OBREROS	% TEC. DE PROD.	% OBREROS	% TEC. DE PROD.
1982	82.9	10.5	86.5	9.5	85.5	8.1	81.3	12.3
1986	81.6	12.2	84.8	11.4	83.3	10.4	78.9	14.9

Notas: * Los porcentajes son a partir del total de trabajadores ocupados de cada rama.

Fuente: Elaborado a partir de estadísticas del INEGI. S.P.P.

Por otro lado existe un incremento en el uso de mano de obra masculina como consecuencia del proceso de tecnificación ; si bien el empleo intensivo de mano de obra femenina constituía la principal característica de la maquila , ahora esta perspectiva ha cambiado , Jorge Carrillo lo define como "un lento proceso de varonización de los trabajadores - de producción en la industria maquiladora". (13)

En el cuadro 3-J se aprecia un crecimiento en la ocupación de hombres, específicamente en el sector electrónico la ocupación de mano de obra masculina pasó de 15.1% a 22.1% en el período 1980-1986 y en contraste un descenso en la ocupación de mano de obra femenina ya que en el mismo período pasa de 68.9% a 57.0% . La misma tendencia en la estructura ocupacional se observa en el sector de autopartes ya que la ocupación de hombres pasa de 28.3% a 38.3% , representando un incremento de diez puntos porcentuales en el período , por otro lado , el empleo de mujeres desciende de 56.0% a 45.0% :

Como ya se acotó en párrafos anteriores , se evidencia un mayor requerimiento de técnicos y trabajadores calificados así como un descenso en la ocupación de mujeres .

Desde esta perspectiva , la industria maquiladora de exportación ha sufrido transformaciones desde el punto de vista del uso de tecnología y estructura ocupacional , estamos ante un proceso de cambio que representa una nueva etapa en el desarrollo de la industria . Ello representa el riesgo de verse afectado el empleo por el uso de procesos más --

CUADRO 3-J

PROPORCION DE PERSONAL OCUPADO POR SEXO EN TRES ACTIVIDADES
MAQUILADORAS
1980 - 1986

ACTIVIDAD	OBREROS DE PRODUCCION *				TECNICOS*	
	HOMBRES		MUJERES			
	1980	1986	1980	1986	1980	1986
INDUSTRIA TEXTIL	15.3	20.0	74.3	64.8	7.3	11.4
INDUSTRIA DE AUTO- PARTES	28.3	38.3	56.0	45.0	8.8	10.4
INDUSTRIA ELEC- TRICA-ELECTRONICA	15.1	22.1	68.9	57.0	9.9	15.1

* El porcentaje es con respecto al total de trabajadores ocupados.

Fuente: Elaborado a partir de estadísticas del INEGI. S.P.P.

tecnificados .

Se hace necesario evaluar el proceso de reestructuración industrial-- de la maquila a fin de evitar situaciones aún más desventajosas para - México .

En este sentido el uso de nuevas tecnologías como alternativas para reducir costos , plantean muchas interrogantes ya que algunos autores - afirman que ello ocasionaría el riesgo del "regreso a casa" de un número importante de plantas , en la medida en que la mano de obra barata- ya no será un importante factor de relocalización de este tipo de actividades ; sin embargo pensamos que , si bien , existe una clara tendendencia a la automatización de los procesos productivos se requerirán - técnicos de producción y obreros calificados que operen este tipo de - tecnologías , por otro lado , el diferencial de sueldos y salarios -- entre obreros y técnicos de producción de países subdesarrollados res- pecto a los desarrollados es muy alto , lo que implica un beneficio - adicional para las empresas transnacionales ^{est}ubicadas en la frontera - norte de México .

Lo que queda a discusión es el tratamiento que México debe de dar a - esta industria a fin de beneficiarse con los cambios tecnológicos y la modernización de la planta industrial por la vía de la transferencia - de tecnología aunque no sea de punta .

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- (1) Diario Oficial de la Nación . "Decreto para el Fomento y Operación de la Industria Maquiladora de Exportación" .México 13 de agosto de 1983 p. 7-12 .
- (2) Durandeu Palma , Leoncio , "Conferencia de Apertura" , en García Artira (editor) . Maquiladoras :Primera reunión Nacional sobre asuntos fronterizos , México . Ed . ANUIES- UANL .1986 .
- (3) Tamayo Jesús y Fernández José Luis. Colección Estudios Políticos México .Ed. CIDE .1983 p.231 .
- (4) Datos en millones de pesos .
- (5) Revista Expansión . Maquiladoras : Un modelo para armar .Informe Semestral . México , noviembre de 1988 .p.59 .
- (6) Gonzalez Aréchiga Bernardo Y Barajas Escamilla Rocío . Retos de la industria maquiladora en el nuevo modelo de desarrollo , en-Revista Expansión . Informe Semestral . México , noviembre 1988 p.68 .
- (7) Gonzalez Aréchiga , Bernardo y Barajas Escamilla Rocío . Transformaciones en la Industria Maquiladora de Exportaciones , en -'Las Maquiladoras : ajuste estructural y desarrollo regional' . (compiladores) México . COLEF. 1989 p.37-54 .
- (8) Op. Cit. p.50 .
- (9) Gonzalez Aréchiga , Bernardo . Et. Al. Proteccionismo en Estados Unidos y Maquiladoras en México . Hacia un debate internacional , en Comercio Exterior .Vol. 37 No. 2 México ,noviembre- de 1987 p. 909 .
- (10) Amozorrutia Jesús . Ahorro de las empresas maquiladoras por empleo de mano de obra mexicana . México . COLEF . 1989 .p. 213 .
- (11) Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico constituida el 16 de abril de 1989 con 16 países entre ellos : Australia , Bélgica, Francia , Holanda, Gran Bretaña, Suencia y Grecia.
- (12) Meters Leonard y Palomares Laura . El surgimiento de un nuevo-tipo de trabajador en la industria de alta tecnología .El caso- de la industria electrónica , en Gutiérrez Esthela (compiladora) 'Reestructuración productiva y clase obrera'.México.Siglo XXI 1988 .p. 250 .

- (13) Carrillo Jorge . Transformaciones en la Industria Maquiladora - de Exportación, en Gonzalez Aréchiga Bernardo Et. Al. "Las - - - Maquiladoras : Ajuste Estructural y Desarrollo Regional" .México-COLEF . 1989 .p. 49 .

CODIGO	SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO Nº 3	
3.1	Fajnzilber Fernando , et. al). Las Empresas Transnacionales su expansión a nivel mundial y proyección en la industria mexicana .México .ED. FCE. 1987 . p.p. 409	
3.2	Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática . Industria-Maquiladora de Exportación , México . SPP . 1980-1986 .	
3.3	Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática . Industria-Maquiladora de Exportación . Colección Avances , 1987-1988. México --- SPP. 1989 .	
3.4	Meters Leonard y Palomares Laura . <u>El Surgimiento de un nuevo tipo de -trabajador en la industria de alta tecnología , el caso de la electrónica . en "Reestructuración productiva y clase obrera"</u> Esthela Gutiérrez. México .Ed. Siglo XXI . 1988 p.p. 250 .	
3.5	Minian Issac . Transnacionalización y periferia semindustrializada . - México . CIDE . 1984 p.p.503	
3.6	Minian Issac . (coordinador) Industrias Nuevas y estrategias de desarrollo en América Latina . México . CIDE . 1986 pp.388	
3.7	Mungaray Lagarda Alejandro . Tendencias a la Automatización y el empleo en la industria maquiladora de la frontera norte de México: -- 1975-1985 , en Investigación Económica No. 186 . México . Facultad de Economía UNAM . octubre-diciembre 1988 p.p. 57-95	
3.8	Secretaría de Industria y Comercio . Boletín de Estadísticas Industriales . México . 1975-1976	

CAPITULO N° 4

NOMBRE: PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA
DE EXPORTACION

FE-UNAM-1990

CAPITULO IV PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION

Como resultado de los capítulos anteriores se evaluarán los efectos y logros de la industria maquiladora en la economía tanto regional como nacional , planteando algunas perspectivas de desarrollo futuro para esta industria .

El crecimiento de la industria maquiladora en los últimos años ha representado para México una fuente de ingresos muy importante , sobre todo en lo correspondiente a la producción de manufacturas . Sin embargo el auge de la maquila trae consigo preocupantes distorsiones que están afectando el sistema económico nacional como ya se demostró en el capítulo III .

Hasta ahora el gobierno mexicano ha propiciado un clima adecuado para la inversión extranjera , incluso ha flexibilizado aún más los reglamentos que regulan este tipo de capital , sin embargo también se ha advertido que esta recepción debe ir acompañada de ciertas condiciones mínimas , entre ellas la introducción de tecnologías de punta y la capacitación de los trabajadores .

El rápido desarrollo de la industria maquiladora ha propiciado fuertes distorsiones que van en contra de la economía nacional , pues sólo sirven al capital transnacional excluyendo a empresarios mexicanos y productores de insumos .

Por lo tanto el objetivo del presente capítulo será el de evaluar a la industria maquiladora de exportación como una alternativa de desarrollo económico nacional analizando proyecciones del período 1989-1994 - de las variables que se han estado analizando a lo largo de la investigación y asimismo evaluar a la maquila como alternativa de desarrollo económico nacional.

4.1 Evolución de la Industria Maquiladora de Exportación en México. (1989-1994)

Reviste gran importancia evaluar a la industria maquiladora de exportación a partir de 1989 (inicio de la administración de Carlos Salinas de Gortari), mediante la proyección de su desarrollo futuro. Estas proyecciones adquieren mayor relevancia si se considera las difíciles condiciones bajo las cuales se ha desenvuelto la economía mexicana en los años recientes y las profundas transformaciones que acontecen en los - mercados internacionales.

Durante el período 1982-1988 que constituyó nuestro objeto de estudio y que se analizó en el capítulo tercero, la industria maquiladora de - exportación presentó un notable nivel de crecimiento en todos sus indicadores, ya que como vimos, anteriormente, la existencia de condiciones internacionales favorables para la operación de la maquila, la implementación interna de una política industrial y comercial que impulsó su expansión; además de que el sector maquilador amplió sus actividades productivas, constituyeron los factores que han permitido a la -

maquila ser una de las principales ramas de la economía y ser el sector más dinámico del país.

De acuerdo a las proyecciones elaboradas para el período 1989-1994 el dinamismo del sector maquilador es elocuente. (cuadro 4-A). De 1,396 establecimientos en 1988 (datos del INEGI), se proyectó que para 1989-esto se incrementará a 1,599, representando una tasa de crecimiento anual del 14.6%. En este sentido según las proyecciones que se elaboraron para los años de 1990 a 1994 y teniendo como referencia el año de 1988, se prevee que la cifra se duplicará, ya que de 1,396 establecimientos existentes en 1988 pasará a 2,433 para 1994, cifra considerable teniendo un contexto internacional caracterizado por una creciente competencia tecnológica y comercial y bajo la adopción de una política económica de modernización que apunta al aparato productivo nacional hacia el exterior para hacerlo más eficiente y competitivo.

En cuanto al personal ocupado se estima que para 1994 se emplearán a 797,867 personas, cifra que también se duplica ya que en comparación con el año de 1988 tenemos un total de 369,489 personas ocupadas, éstas tendencias de crecimiento del personal ocupado indican que durante los próximos cinco años se observarán tasas de crecimiento muy elevadas a pesar de la disminución sufrida a mediados de los años setentas.

Así ante la carencia de otros sectores más dinámicos en la economía mexicana, sería difícil no tener una actitud optimista hacia las maquiladoras, ya que éstas tienen un amplio potencial de creación de empleos

CUADRO 4-A

EVOLUCION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION EN MEXICO

1990 - 1994.

AÑOS	Nº DE ESTABLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO	VALOR AGREGADO
1988	1 396	369 489	5' 263 924.5
1989	1 599	421 549	6' 373 416.6
1990	1 740	478 921	10' 923 717.5
1991	1 894	544 103	18' 722 705.5
1992	2 062	618 155	32' 089 781.1
1993	2 244	702 286	54' 726 560.1
1994	2 433	797 867	94' 267 730.6

Fuente: Datos elaborados a partir de las Estadísticas de la Industria Maquiladora de Exportación. 1975 - 1987. INEGI-S.P.P.

Nota: El método que se utilizó para proyectar las cifras de 1990 a 1994 fué el de regresión exponencial.

como lo muestran los datos y en general podría ser importante el aporte de éstas industrias a la economía nacional.

Dentro del sector maquilador la rama textil y la electrónica presentan profundos cambios en la utilización de la fuerza de trabajo femenina, ya que de procesos productivos intensivos en trabajo se pasa a procesos intensivos en capital, utilizando un mayor número de personal masculino y técnico como lo muestra la tendencia ascendente del cuadro 4-B.

Los cuadros 4-B y 4-C muestran una tendencia ascendente para los próximos cinco años en la ocupación de hombres y técnicos tanto en la industria electrónica como en la textil; haciendo a la vez una comparación entre las dos ramas, la rama electrónica muestra una tendencia más dinámica que la textil, debido a las innovaciones tecnológicas que se han presentado más en la primera.

A partir de éstos datos la Industria Maquiladora se perfila con amplias perspectivas de expansión y crecimiento. Sin embargo es necesario avanzar específicamente en la elaboración de políticas y planes de desarrollo que conlleven a una mayor integración de las empresas maquiladoras al desarrollo de la industria nacional y asimismo conceder un mayor interés en políticas industriales para un mayor desarrollo fronterizo.

CUADRO 4-B

TENDENCIAS DEL PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA ELECTRONICA

1988 - 1994

AÑOS	HOMBRES	TECNICOS
1988	14 516	12 899
1989	16 497	14 929
1990	18 749	17 278
1991	21 308	19 997
1992	24 217	23 143
1993	27 523	26 785
1994	31 280	31 000

Fuente: Cuadro elaborado a partir de las Estadísticas de la Industria Maquiladora de Exportación. 1975 - 1987. INEGI-S.P.P.

Nota: El método que se utilizó para proyectar las cifras de 1990 a 1994 fué el de regresión exponencial.

CUADRO 4 - C

TENDENCIAS DEL PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA TEXTIL

1988 - 1994

AÑOS	HOMBRES	TECNICOS
1988	4 229	2 482
1989	4 644	2 732
1990	5 101	3 008
1991	5 602	3 311
1992	6 152	3 645
1993	6 757	4 013
1994	7 420	4 417

Fuente: Cuadro elaborado a partir de las Estadísticas de la Industria Maquiladora de Exportación. 1975 - 1987 INEGI-S.P.P.

Nota: El método que se utilizó para proyectar las cifras de 1990 a 1994 fué el de regresión exponencial.

4.2 La Maquila como alternativa de Industrialización.

Resulta difícil ubicar a la maquila en el contexto de la política económica y más aún predecir su desarrollo futuro; sin embargo es válido emitir algunas aproximaciones a fin de contribuir modestamente a la discusión sobre éste fenómeno.

El debate sobre la estabilidad y permanencia de la maquila ha tomado varios caminos, dentro de los cuales podemos considerar como los más significativos, el cambio e innovación tecnológica que podría provocar el "regreso a casa" de las maquiladoras como algunos autores argumentan; por otro lado, la polémica en torno a la legislación comercial estadounidense en la cual los grandes sindicatos presionan para que se modifiquen las ramas que rigen la operación de las exportaciones temporales de E.U. que son transformados en el exterior y después reincorporados, ello implicaría la eliminación de las fracciones 806.00 y ---- 807.00 que han constituido un importante estímulo al establecimiento y operación de éste tipo de empresas. La discusión sobre las maquiladoras en Norteamérica involucra a una serie de agentes, en donde se atribuye a éstas la salida de capital estadounidense, el cierre de plantas, la exportación de partes y componentes, la importación de servicios productivos entre otros.

En este contexto, el riesgo de la aprobación y establecimiento de una legislación comercial proteccionista por parte de E.U. es latente, pe-

ro por otro lado, la amenaza de una recesión prolongada, comprometería el crecimiento y empleo en la frontera norte.

"...una recesión de tres años en Estados Unidos durante la cual se redujera el Producto Interno Bruto en 3% por año llevaría a una pérdida estimada de más de 98 000 empleos en las maquiladoras mexicanas para - 1990, es decir ocasionaría el despido de más de 25% de los empleados".⁽¹⁾

En éste sentido, centrar a las maquiladoras como única alternativa de industrialización y como propuesta de desarrollo, es muy riesgoso en la medida en que en el mayor de los casos las decisiones en torno a - este tipo de empresas son tomadas en el exterior, así como la inestabilidad económica que puede resultar de los desequilibrios comerciales y financieros a nivel mundial y en el caso de México a nivel de la eco nomfa norteamericana. Sin embargo se debe considerar una política industrial que eleve la eficiencia y productividad de toda la planta industrial integrando también a la industria maquiladora, como política exportadora y estrategia del desarrollo tecnológico. En este sentido, no es válido la existencia de una política que mantenga sectores ineficientes y por otro lado pretenda desarrollar actividades industriales de exportación competitivas en el exterior. Se debe eliminar la - heterogeneidad industrial y promover la integración de la planta in dustrial.

El balance que hasta ahora ha arrojado la industria maquiladora al -- país no ha sido favorable.

"A pesar de las ventajas reportadas en la creación divisas y empleo en la frontera no fueron realizados los siguientes objetivos: integración más alta de insumos nacionales (en 1987, 1.5% en promedio), ventas bajas al mercado interno (en 1987 sólo en 37 casos con 0.4% del valor exportado). De esta forma hay relativamente pocos efectos a través de --- los mercados internos, demanda, empleo, transferencia de nueva tecnología con efectos de aprendizaje, etc". (2)

En este sentido es indispensable ubicar a las maquiladoras en el contexto de políticas económicas y financieras del país para incorporarlas al crecimiento de la industria nacional para lograr efectos multiplicadores en otras actividades económicas.

La necesidad de proyectar a la maquiladora en el largo plazo implica - considerar el planteamiento de nuevas políticas e investigaciones que promuevan la creación de condiciones que eleven la contribución al desarrollo económico y social de la región fronteriza y del conjunto del país para corregir los desequilibrios que ha ocasionado su rápida expansión.

Es así, que a pesar de que el proceso de maquilización en México ha tenido avances significativos, como se ha venido desarrollando en los capítulos anteriores, donde 250 nuevas plantas maquiladoras y ampliaciones ya existentes, se encuentran en espera de iniciar operaciones en México, con lo que el número de empleos podría llegar a 422 mil y las reexportaciones a 2,850 millones de dólares en 1989, se puede afirmar

que este desarrollo es heterogéneo si lo integramos a un proceso de avance económico nacional.

Este desarrollo no ha sido integral a pesar de su dinamismo desde 1965, porque en primera instancia, permite a los inversionistas establecerse y retener el ciento por ciento de su capital así como el control administrativo absoluto. A estos también se les permite importar -sin pagar derechos aduanales- la maquinaria, equipo, herramientas y refacciones necesarias en el proceso productivo; una vez ensamblada la mercancía se exporta sin restricciones.

Las concesiones a las empresas extranjeras que el gobierno mexicano - otorga como incentivo a la inversión extranjera, resta capacidad de producción a la industria mexicana y al desarrollo económico, a pesar de que se generan divisas y empleo en la frontera norte, no se ha logrado una integración más elevada de insumos nacionales y las ventas al mercado interno son bajas, siendo así que existen pocos beneficios tanto para la demanda, el empleo y la transferencia de nueva tecnología.

Otro de los efectos negativos es que aunque la Ley Migratoria Nacional indica que no más del 10% de la fuerza de trabajo de una empresa en México puede ser de origen extranjera, el gobierno hace una excepción para las maquiladoras, permitiéndoles contratar y atraer al país a todos los extranjeros necesarios para cubrir los puestos técnicos, de entrenamiento, supervisión y administración. Por otra parte las -

maquiladoras no están obligadas a mostrar utilidades, así como el control de cambios, sólo se aplica en los gastos que se realizaron en México, por lo tanto las maquiladoras únicamente tienen la obligación de ingresar al país el último día de cada mes las divisas suficientes para cubrir sus gastos.

Por si fuera poco, en la nueva reglamentación de la Ley de Inversiones Extranjeras se autoriza a dichas empresas a adquirir inmuebles fuera de la zona prohibida (100km. de la frontera y 50 km. de la costa) o celebrar contratos de arrendamiento por más de 10 años fuera de dicha área sin necesidad de permiso previo de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Como se analizó anteriormente, el bajo costo de la fuerza de trabajo viene a ser el principal incentivo de inversionistas como se abordó en el capítulo 3, en donde a partir de 1982 los salarios se redujeron a la cifra mínima. Por otro lado en 24 años esta industria ha sido inca desempleo

res permanecen en la misma planta por más de un año o son reemplazados ante la necesidad y el costo de capacitación. Estas ventajas hacen que la industria maquiladora tenga un crecimiento cada vez mayor, además de que este avance está estrechamente ligado a la situación de los mercados internacionales. Se hace hincapié, de que el crecimiento al que nos referimos es únicamente regional y por lo tanto no puede representar para México una opción favorable como modelo de desarrollo.

Las desventajas contraídas al momento de adoptar el modelo de maquilación en México serían varias y una de ellas es que a la fecha -- pocos productos mexicanos han sido incorporados a los procesos de maquiladoras .

Como se vió en el capítulo 3 , el grado de integración fué de 1.7% y -- la meta es del 5% , los empresarios mexicanos argumentan que éstas empresas aún no están convencidas de las ventajas en costos y de la proximidad en las compras de los insumos mexicanos . Las maquiladoras por su parte aseguran que los proveedores mexicanos no se encuentran en -- condiciones de competir ante los actuales márgenes de calidad .

Pero aún con éstas desventajas el gobierno mexicano no pretende perder terreno en ésta industria , aún cuando la misma sólo genera el 0.5% -- del PIB .

Desde otra perspectiva , el fenómeno de las maquiladoras va mucho más allá de la búsqueda de inversiones de poco monto con altos rendimientos , debido a que las maquiladoras forman parte de un complejo mecanismo de integración económica entre México y Estado Unidos ; se han -- establecido esquemas productivos integrales ya que el 70% de nuestro -- comercio se realiza con los Estados Unidos , dicha integración trae en sí diferencias ya de origen , es decir , los conflictos que se originan devienen por el alto grado de desarrollo desigual entre las dos -- naciones .

Es por esto que hablar de un modelo de desarrollo económico basado en-

la industria maquiladora sería un tanto erróneo , aún cuando ésta industria se ha convertido en "punta de lanza" del crecimiento económico nacional y del "Desarrollo Regional Equilibrado" .

En conclusión , nuestro país requiere establecer una política integral (económica, jurídica y administrativa) hacia las maquiladoras, evaluando los efectos regionales y nacionales de la industria en términos de costos sociales que genera la actividad y buscando la solución a los problemas de crecimiento industrial como lo son , la contaminación el problema del desempleo , la falta de integración económica etc.

Es así que México no debe ser considerado como un país netamente maquilador ; los límites de ésta industria se traducen en evitar que se convierta en la base de nuestro proyecto nacional. No obstante se requiere de nuevas políticas que propicien mayores ventajas y con efectos sociales.

4.3. Perspectivas de la Industria Maquiladora de Exportación

Una de las características básicas de la actual crisis económica mundial es el agudizamiento de la competencia oligopolista . En este sentido , la industria maquiladora no es ajena a éste fenómeno , sino por el contrario constituye un elemento fundamental de dicho proceso .

Desde esta perspectiva hemos asistido a diferentes modelos de internacionalización de capital . En capítulos pasados hablamos del surgimiento de la internacionalización del capital como un proceso de exporta--

ción de capitales a regiones donde resultaba más rentable desde el punto de vista de la valorización de capital; denominamos dicho proceso como el "modelo clásico" de internacionalización de capital. Posteriormente conforme cambian las características y necesidades de la economía mundial, se gesta a principios de los años sesentas un nuevo proceso de internacionalización de capital, el cual responde a las necesidades de acumulación de los países centrales. Este proceso posibilita la fragmentación de los procesos productivos con el fin de aprovechar el vasto ejército industrial de reserva y una fuerza de trabajo subvaluada existente en los países subdesarrollados, dicho proceso representó la internacionalización de la producción mundial y en ella la industria maquiladora de exportación fué el mecanismo en el que se apoyó este proceso.

A finales de los años setentas se observan grandes cambios estructurales en los modelos prevaletentes de producción y consumo industriales a escala mundial, la innovación tecnológica juega un papel importante en la estructuración mundial de la producción, es este sentido, si bien, el empleo de mano de obra abundante y barata ubicada en los países tercermundistas constituyó la estrategia viable mediante la cual las empresas trasladaban fases del proceso productivo a zonas donde la mano de obra es más barata con el fin de reducir costos de producción utilizando procesos intensivos en trabajo. Sin embargo, las estrategias han cambiado a consecuencia de la generación de cambios tecnológicos. Actualmente la localización de éstas empresas ya no depende to--

talmente de los bajos salarios.:

Se visualiza una clara tendencia (especialmente en la industria de los semiconductores, que anteriormente dependían de procesos de maquila -- sustentados en salarios bajos), a la adopción de procesos intensivos-en capital, en función de los requerimientos más sofisticados de diseño y fabricación de circuitos integrados más complejos. En el caso de la industria de los semiconductores, Fujitsu Fanac una de las principales empresas productoras de semiconductores y adicionalmente líder en el mercado de robots, tiene actualmente una planta en la cual los robots se producen así mismos y son destinados posteriormente a maquilar productos que antes se hacían en el Sudeste Asiático.

Sin embargo la combinación de tecnología automatizada con bajos salarios constituye una excelente alternativa de localización de maquiladoras y por lo tanto no son excluyentes.

Dentro de la maquila la industria electrónica merece cierta distinción particularmente en el sector de semiconductores debido básicamente a tres factores:

- I) Desde mediados de la década de los setentas dicho sector ha sido altamente internacionalizado.
- II) Los productos del sector serán insumos importantes en la economía mundial debido a las crecientes aplicaciones en la microelectrónica en productos, servicios y procesos industriales.
- III) Tanto en países de reciente industrialización (asiáticos) -----

como en América Latina , los gobiernos dan prioridad al desarrollo y expansión de la industria electrónica orientada hacia la exportación .

En este sentido , los procesos de automatización están cobrando una -- importancia reelevante en algunas ramas de la industria maquiladora -- como es el caso de la de autopartes , electrónica e incluso la textil; simultáneamente la transferencia internacional de tecnología se ha convertido en un elemento básico en las estrategias competitivas de las - empresas transnacionales tanto de E.U., Europa Occidental y Japón , - planteando con ello una disyuntiva a éstas empresas , por otro lado - la creciente presión para internacionalizar todo su ciclo de reproducción de capital extendiendo así sus tecnologías a nivel mundial ,sin embargo están obligadas a acudir a prácticas proteccionistas para proteger y asegurar un efectivo control sobre las tecnologías claves y -- las capacidades innovadoras .

Estas conductas tienen gran importancia e implicaciones para los países en desarrollo cuya meta es establecer una industria autónoma e internacionalmente competitiva .

Desde esta perspectiva , el propósito fundamental de las economías en desarrollo , específicamente el caso de México , es el de fortalecer - la industria electrónica por la vía de la transferencia de tecnología - y hay que considerar las restricciones y contradicciones implícitas en las estrategias de las empresas dominantes a fin de utilizarlas en be-

neficio del país , de tal forma la definición de políticas orientadas al sector industrial maquilador deben considerar la evolución a futuro de la economía mundial , así como la evolución de tecnologías y procesos comerciales de las empresas transnacionales .

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- (1) Gonzalez Aréchiga , Bernardo . La eliminación de las fracciones 806.30 y 807.00 , la crisis mexicana y el futuro de las maquiladoras , en "Las maquiladoras : Ajuste estructural y Desarrollo-Regional" , México . COLEF , 1989 p.287 .
- (2) H. Hilker Tons . EL Dilema político estructural de las Maquiladoras , en "Las Maquiladoras : Ajuste Estructural y Desarrollo-Regional" , México . COLEF . 1989 .p. 287 .

CODIGO SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° 4



- 4.1 González Aréchiga Bernardo , Barajas Escamilla Rocío (compiladores). Las Maquiladoras : Ajuste estructural y desarrollo regional . México COLEF . 1989 p.p. 339
- 4.2 González Aréchiga Bernardo, Barajas Escamilla Rocío . Retos de la -- Industria Maquiladora en el Nuevo Modelo de Desarrollo , en Revista- Expansión . Informe Semestral . México . noviembre de 1988 p.65-74
- 4.3 Revista Expansión . Maquiladoras : Un modelo para armar . Informe- Semestral . México . noviembre 1988 p.59-64
- 4.4 Revista EXPANSION . Las Maquiladoras de exportación en México . Informe Semestral . México , noviembre 1988 p. 57-58
- 4.5 Revista Expansión . Las Maquiladoras de exportación en México . Informe Semestral . México, noviembre 1988 p.51-55

RESUMEN Y CONCLUSIONES

RESUMEN Y CONCLUSIONES

Es a finales de los años cincuenta cuando se gesta un proceso de internacionalización de capital como respuesta al decrecimiento en los ritmos de acumulación de capital que precedieron a los países industrializados desde la culminación de la Segunda Guerra Mundial, en este contexto, se internacionalizan los mercados y las empresas agudizándose la competencia entre los países y capitales. Este nuevo patrón de acumulación se expresa en una modificación en la distribución regional de la industria mundial.

El desigual desarrollo de los países constituyó una condición fundamental para que este proceso de internacionalización se desarrollara en la medida en que por un lado, permitió la fragmentación de los procesos productivos y por otro lado, permitió la absorción de un vasto ejército industrial de reserva en países subdesarrollados con una fuerza de trabajo desvalorizada.

La diferencia de este proceso de internacionalización con los anteriores, es que los países subdesarrollados forman parte del proceso productivo global de los países capitalistas avanzados mediante la ex

portación de manufacturas y el traslado de plantas aprovechando el - bajo costo de la mano de obra , así como el gran ejército industrial- de reserva existente en éstas regiones .

De tal forma , la industria maquiladora surge como una alternativa de valorización de capital a nivel internacional , sin embargo el creci- miento y dinamismo no solo se debió a causas externas sino en el caso de México , a condiciones internas específicas .

En México , con la terminación del Programa Bracero en 1964 se hace - necesario crear un mecanismo que contrarrestara el fuerte desempleo - en la frontera norte , en este contexto , surge formalmente el Progra- ma de Industrialización Fronteriza (PIF) en 1965 .

En una primera etapa , la maquila se consideró como una actividad -- transitoria que aliviara el desempleo en la zona y permitiera la en- trada de divisas , posteriormente con el rápido crecimiento de dicha- actividad se le apoya estatalmente e incentiva con el fin de lograr - objetivos específicos de industrialización , empleo y divisas .

Para 1982 con la profundización de la crisis se considera a la indus- tria maquiladora como alternativa de industrialización fronteriza, - teniendo como objetivos básicos la generación de empleo y divisas por la vía de la exportación de manufacturas y apertura comercial .

En este contexto , se consolida el modelo de industrialización para la exportación y se da un cambio en la perspectiva de industria transitoria por el de industria estable , considerándola como una industria permanente y base del desarrollo fronterizo .

No obstante , al hacer un balance de la contribución real de la industria (a pesar de su acelerado crecimiento), se puede afirmar que los objetivos planteados en un principio no se han logrado ya que en términos de integración industrial por la vía de la utilización de insumos nacionales , transferencia de tecnología , participación de inversionistas mexicanos y niveles salariales , los resultados no han sido favorables para México .

En este sentido , como resultado de la investigación realizada a lo largo de la presente tesis hemos llegado a las siguientes conclusiones :

Conclusiones Generales

- I. Se ha propiciado una alta penetración transnacional vía maquiladoras , lo que implica el riesgo de una creciente dependencia hacia la economía norteamericana .
- II. El inversionista extranjero en esta industria es mayoritario ,lo

que permite el monopolio en el diseño , producción , administración e innovación tecnológica , por lo que la participación del empresario mexicano es escasa y ello se refleja en la inexistencia de productos con marca nacional .

III. La industria maquiladora de exportación representa un enorme potencial que aún no ha sido canalizado de manera adecuada aprovechando los beneficios que derivan de su operación .

Conclusiones Particulares

- I. Existe un alto diferencial entre las retribuciones salariales pagadas en México respecto a las que reciben trabajadores en Estados Unidos , este diferencial salarial representa para el productor norteamericano un ahorro en los costos de producción para los procesos intensivos en mano de obra y para la economía nacional-- una transferencia indirecta de recursos hacia la economía estadounidense .
- II. La caída del salario real va aparejada de un subsidio estatal a la reproducción de la fuerza de trabajo en salud , educación , -- vivienda, transporte , guarderías etc. lo que beneficia a este -- tipo de empresas, sin embargo , la gran mayoría son de capital -- extranjero , lo que implica la canalización de recursos fuera del

país .

- III. Existe una escasa integración de la industria nacional con la actividad maquiladora , lo cual responde a la falta de competitividad de la economía mexicana y ello no solo se evidencia por la falta de empresas abastecedoras de insumos a las maquiladoras , sino que los servicios profesionales que demandan este tipo de empresas son proporcionados por las transnacionales , los cuales van desde los seguros , servicios contables y aduaneros , asesoría administrativa así como el diseño e investigación .

- IV. Existe una alta concentración de la actividad maquiladora en la zona fronteriza del norte de México , debido fundamentalmente -- a la combinación de los beneficios derivados de la operación de la maquila con los regímenes arancelarios especiales , no obstante con la extensión de los beneficios al resto del país , la industria continúa localizándose en los estados y municipios fronterizos , debido básicamente a la cercanía con los mercados estadounidenses .

- V. A partir de la década de los ochentas se da una fuerte penetración de plantas de alta tecnología, de tal forma la imagen tradicional de la maquila como empleadora de mano de obra intensiva - se está modificando .

Conclusiones Específicas

- I. El poder adquisitivo del obrero empleado en la industria maquiladora ha sufrido un sensible decremento .

- II. La estructura ocupacional de la industria se ha modificado derivado de los procesos de automatización incorporados en la maquila , en este sentido , se evidencia un mayor requerimiento de -- técnicos y trabajadores calificados así como un ascenso en la - ocupación de personal masculino .

En este contexto , es importante definir estrategias a fin de que el balance de este tipo de actividades sea favorable a México en términos de integración económica , transferencia de tecnología , inversiones nacionales y condiciones obreras .

Finalmente se presentan algunas propuestas y alternativas a la problemática a fin de aportar elementos a la discusión y entendimiento del fenómeno de la maquila .

Propuestas

- A través de una política industrial integral que contenga paquetes financieros nuevos sin caer en subsidios indiscriminados a este ti-

-po de empresas sería tal que su permanencia se justificaría . Por otro lado , la concentración económica es característica de las -- mayores plantas maquiladoras que a su vez pertenecen a empresas -- transnacionales , de esta manera se hace necesario incentivar la - inversión nacional para que el excedente económico obtenido por la - operación de la maquila se inserte en los procesos económicos del - país .

- La estrategia de exportación basada en subsidios a las empresas por la vía de bajos costos de mano de obra , significa deprimir el va-- lor agregado nacional y por otro lado agudiza el riesgo de enfren-- tamientos con sectores sindicales de Estados Unidos . Es necesario elevar adecuadamente la parte proporcional a los factores naciona-- les por su participación en la producción de dicho sector .
- Derivado de lo anterior , se manifiesta la necesidad de eliminar -- subsidios indiscriminados a costa de otras actividades . De tal -- forma la industria maquiladora tiene que generar los recursos que - exige su expansión e impulsar el crecimiento regional , de lo con-- trario no se justificaría el impulso que se le ha dado a su desarro-- llo , a fin de que estas empresas paguen el costo de su expansión , lo que redundaría en un crecimiento equilibrado en la frontera .
- Se debe activar la participación del empresario mexicano , a fin de-- que tenga el control del proceso tecnológico y productivo partici--

-pando en el mercado internacional con productos de marca nacional -- lo anterior debido a que se depende excesivamente de iniciativas -- extranjeras .

- Por otro lado la internacionalización de la economía mundial es una realidad ineludible y México se integra cada vez más a este sistema, desde esta perspectiva sería ficticio posibilitar un desarrollo económico y tecnológico aislado del exterior en la medida en que la tecnología requerida para la producción es importada y rápidamente queda obsoleta si no se mantiene un proceso de actualización permanente . En condiciones de una economía cerrada sería imposible asimilar tecnologías nuevas que contribuyan a la ampliación y desarrollo del aparato productivo . De tal forma , resulta básico considerar una estrategia de desarrollo tecnológico como complemento de -- una política industrial en donde a través de las maquiladoras se incrementa la participación del país en el comercio mundial .

- Desde el punto de vista de la transferencia de tecnología existe la urgencia de diseñar mecanismos para elevar el aporte de estas empresas al desarrollo nacional , capacitación y aprendizaje de nuevas tecnologías .

Finalmente , es prioritario elevar la contribución de la maquila al -- desarrollo económico del país tanto regional como nacional y crear las

condiciones para que ésta se integre a la planta industrial a fin de--
fortalecer la participación del empresario mexicano .

En términos generales podemos afirmar que el fenómeno de la maquila --
aún se encuentra en proceso , el curso que tome depende en gran medida
del tratamiento que en materia de política económica se aplique .

BIBLIOGRAFIA GENERAL.-

