



26
24

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

"IMPACTO DE LA POLITICA DE SUBSIDIOS EN EL
SISTEMA MAIZ - TORTILLA 1983 - 1988"

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A :

AURELIO FELIX ESTRADA

FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE

INTRODUCCION	PAGINA 7
CAPITULO I	
ANALISIS DEL SISTEMA MAIZ-TORTILLA	10
1.1. EL PROBLEMA DE LA PRODUCCIÓN DEL GRANO	11
1.2. CONSIDERACIONES GENERALES ACERCA DE LA DEMANDA	14
1.3. EL PROBLEMA DE LAS IMPORTACIONES.	20
1.4. LOS PRECIOS Y SUBSIDIOS COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA ECONÓMICA AGRÍCOLA.	24
CAPITULO II	
EL " SISTEMA MAIZ-TORTILLA " DENTRO DEL NUEVO ESQUE MA DE MODERNIZACION.	27
2.1. LINEAMIENTOS GENERALES DE ESTRATEGIA	28
2.2. HACIA UNA POLÍTICA SELECTIVA DE SUBSIDIOS	28
2.3. ACUERDOS DE CONCERTACIÓN PARA EL LOGRO DE LA MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL.	30
2.4. LA NECESIDAD DE ADECUACIÓN DE LOS FLUJOS DE COMERCIALIZACIÓN, ACOPIO, ALMACENAMIENTO, TRANSFORMACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO DEL GRANO.	32

CAPITULO III

IMPACTO DE LOS SUBSIDIOS EN EL CONSUMO Y PRECIO DE LA TORTILLA.	35
3.1. APLICACIÓN DE LOS SUBSIDIOS EN LA CADENA PRODUCCIÓN, TRANSFORMACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO.	35
3.2. MAYOR EFICIENCIA A TRAVES DE LA MODERNIZACIÓN DE LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL MAÍZ.	36
3.3. ¿ EL GASTO PÚBLICO CANALIZADO EN SUBSIDIOS VERDADERAMENTE EJERCE IMPACTO EN LOS SECTORES DE BAJOS INGRESOS ?	38

CAPITULO IV

REGULACION DEL MERCADO DE PRODUCTOS BASICOS (MAIZ)	42
4.1. LA INTERVENCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO EN LA REGULACIÓN DE PRODUCTOS BÁSICOS.	42
4.2. IMPORTANCIA DE LOS COMITES PARTICIPATIVOS EN LA COMERCIALIZACIÓN.	44
4.3. EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA	49
4.4. IRREGULARIDAD EN EL PROCESO DE COMERCIALIZACIÓN	62
4.5. NECESIDADES DE RESTRUCTURACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO.	71
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	78
BIBLIOGRAFIA	84

I N T R O D U C C I O N

EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA MODERNIZADORA QUE EL ACTUAL GOBIERNO ESTÁ LLEVANDO A CABO PARA LOGRAR CAMBIOS SIGNIFICATIVOS EN LA ESTRUCTURA GENERAL DE LA ECONOMÍA, EL SECTOR AGROPECUARIO FORMA PARTE SUSTANTIVA DE ÉSTA POLÍTICA ECONÓMICA, QUE BUSCA ABRIRSE MÁS CON EL RESTO DEL MUNDO.

ES INDUDABLE QUE EXISTEN ECONOMÍAS CON UN NIVEL TECNOLÓGICO Y DE DESARROLLO SUPERIOR A LA NUESTRA. SIN EMBARGO, ES INDISPENSABLE E IMPOSTERGABLE ADAPTARSE A LOS NUEVOS CAMBIOS QUE HOY EN DÍA EXPERIMENTA LA ECONOMÍA INTERNA NACIONAL.

EN MEDIO DE ÉSTAS CONSIDERACIONES EL DESARROLLO RURAL DE NUESTRO PAÍS, TENDRÁ QUE EXPERIMENTAR CAMBIOS TANTO EN SU ESTRUCTURA COMO EN SU PROPIA ORIENTACION. ES POR ELLO, QUE EN EL PRESENTE TRABAJO SE ABORDARÁN ASPECTOS IMPORTANTES TALES COMO: EL FENÓMENO DE LA PRODUCCIÓN DE LOS BÁSICOS, PRINCIPALMENTE DEL MAÍZ, JUNTO CON SU PROBLEMÁTICA, ASÍ COMO SUS DIFERENCIAS E INSUFICIENCIAS PARA SATISFACER LOS REQUERIMIENTOS DEL CONSUMO NACIONAL; PARTIENDO DE LA BASE QUE TENEMOS UNA CULTURA MAICERA, Y QUE POR TANTO, LA POLÍTICA AGRÍCOLA DEBE ESTAR ORIENTADA AL APOYO A TRAVÉS DE SUBSIDIOS Y OTROS INSTRUMENTOS BUSCANDO UN CIERTO NIVEL DE RENTABILIDAD, DE ÉSTE IMPORTANTE CEREAL, DADO QUE JUEGA UN PAPEL ESTRATÉGICO EN LA DIETA DEL MEXICANO. POR LO QUE SE CONSIDERA EL IMPACTO DE LA POLÍTICA DE PRECIOS Y SUBSIDIOS COMO INSTRUMENTOS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO DEL GRANO.

EN LA SEGUNDA PARTE DEL TRABAJO, SE EXPOHEN LOS LINEA--MIENTOS GENERALES ESTRATÉGICOS PARA ALCANZAR LA AUTOSUFICIEN CIA DEL GRANO EN CONGRUENCIA CON LA POLÍTICA SELECTIVA DE --SUBSIDIOS Y DENTRO DEL MARCO DE LOS ACUERDOS CONCERTADOS, EN TRE EL GOBIERNO Y LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO RURALES, PA--RA DAR PIE A LA MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL TRANS--FORMADORA DE MAÍZ (AGROINDUSTRIAL). SITUACIÓN QUE PODRÍA FA--CILITAR UNA MAYOR AGREGACIÓN DE VALOR AL PRODUCTO Y AJUSTAR--LA CADENA PRODUCCIÓN, ACOPIO, ALMACENAMIENTO, TRANSFORMACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DEL GRANO. TODO, DENTRO DE UN NUEVO ESQUEMA QUE IMPACTE TANTO A LOS PRODUCTORES, INDUSTRIALES Y CONSUMIDORES.

EN EL TERCER CAPÍTULO, SE ANALIZA LA ACTITUD QUE EL GO--BIERNO FEDERAL HA ASUMIDO FRENTE AL RECLAMO POPULAR POR UN -MAYOR MONTO DE SUBSIDIOS AL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA (TORTIBO -NOS), ASÍ COMO ALGUNAS CARACTERÍSTICAS QUE HA VENIDO OBSERVAN DO DICHA POLÍTICA Y SU APLICACIÓN EN LA CADENA SISTEMA-PRO--DUCTO, DENTRO DEL ESQUEMA DE MODERNIZACIÓN QUE FORMA PARTE DE LA ESTRATEGIA INTERNACIONAL PARA ENFRENTAR LOS RETOS EN MATE--RIA DE ALIMENTACIÓN DENTRO DEL BLOQUE CAPITALISTA MODERNO, -FINALMENTE, HABRÁ QUE CONSIDERAR QUE TAN EFICIENTE HA SIDO -LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL GRANO Y SI EL GASTO DESTINA--DO EN SUBSIDIOS AL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA HA ESTADO IMPACTAN--DO AL CONSUMIDOR FINAL DE BAJOS INGRESOS.

POR ÚLTIMO, SE INVESTIGÓ EL NIVEL DE PARTICIPACIÓN QUE -LA CONASUPO TIENE DENTRO DEL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO EN QUE MEDIDA INTERVIENE PARA LA COMERCIALIZACIÓN DEL GRANO--OFERTA; PERO ADEMÁS SI HA VENIDO ACTUANDO COMO VERDADERO OR--GANISMO REGULADOR DEL MERCADO DEL MAÍZ, ANALIZAR CON CIERTO--RIGOR LOS PRECIOS PRODUCTOR Y CONSUMIDOR

APOYÁNDOSE EN LO ANTERIOR, SE REALIZA UN ANÁLISIS - RESPECTIVO AL PROBLEMA DE LOS TECHOS FINANCIEROS QUE SE FIJAN A ÉSTE ORGANISMO, PARA CONOCER SI VERDADERAMENTE HAN PROVOCADO CUELLOS DE BOTELLA, Y POR ENDE RESTRICCIONES PRESUPUESTALES QUE NO LE PERMITEN CUMPLIR CABALMENTE SUS PROGRAMAS DE COMPRAS NACIONALES Y EXTRANJERAS, PARADAR FLUIDEZ AL SISSTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO. ESTA SITUACIÓN EN PARTE HA GENERADO IRRACIONALIDAD EN EL PROCESO DE COMERCIALIZACIÓN, DIFICULTANDO LA APLICACIÓN CORRECTA DE CAHALES DE COMERCIALIZACIÓN DEL GRANO.

ADEMÁS, HABRÁ QUE PROCESAR Y ANALIZAR LOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA EN MATERIA DE PRECIOS DE GARANTÍA EN EL PERÍODO 1983-85, Y LA CONTRIBUCIÓN DE LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS PARA EL INCREMENTO DE LA PRODUCCIÓN POR EL LADO DE LOS PRODUCTORES, Y PARA LOS CONSUMIDORES DE BAJOS INGRESOS HASTA QUE PUNTO LOS HA BENEFICIADO ÉSTA POLÍTICA, INCLUYENDO A LOS PROPIOS INTERMEDIARIOS.

CAPITULO I

ANALISIS DEL SISTEMA MAIZ-TORTILLA

EL MAÍZ REPRESENTA AL PRINCIPAL PRODUCTO ALIMENTICIO PARA LA SOCIEDAD MEXICANA, SE ESTIMA QUE EL 75% DE LA POBLACIÓN, INCLUYENDO LA RURAL Y A LA MITAD DE LA URBANA, RECIBE DEL CONSUMO DE MAÍZ LA MAYOR PARTE DE SUS REQUERIMIENTOS DE CALORÍAS Y UNA PORCIÓN IMPORTANTE DE OTROS NUTRIENTES. INCLUSO - ALGUNOS ALIMENTOS, POR HÁBITOS ALIMENTICIOS GENERALIZADOS, - SE CONSUMEN SIEMPRE ASOCIADOS CON EL MAÍZ Y OTROS, COMO EL - FRIJOL, QUE PROPORCIONA PROTEÍNAS, ADQUIEREN SU VALOR NUTRITIVO AL COMPLETARSE CON ÉSTE PRODUCTO.

INDEPENDIEMENTE DE SU PAPEL EN LA ALIMENTACIÓN, EL MAÍZ - TIENE UNA GRAN IMPORTANCIA ECONÓMICA; DE LA SIEMBRA Y COSE - CHA DE ÉSTE PRODUCTO, VIVEN CERCA DE 12 MILLONES DE MEXICA - NOS; HISTÓRICAMENTE, HA OCUPADO CASI LA MITAD DE LA SUPERFI - CIE DESTINADA A LA AGRICULTURA Y REPRESENTANDO ALREDEDOR DE LA CUARTA PARTE DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA.

LA PRODUCCIÓN FÍSICA DEL MAÍZ ES SUPERIOR A LA DEL ARROZ, -- FRIJOL, TRIGO Y SORGO TOMADOS EN CONJUNTO.

EL CONSUMO POR PERSONA ES CUATRO VECES MÁS ELEVADO QUE EL -- TRIGO Y 10 VECES MÁS QUE EL FRIJOL.

EL MAÍZ ES LA ÚNICA PLANTA QUE SE CULTIVA DE MANERA GENERALI ZADA EN TODAS LAS REGIONES GEOGRÁFICAS DE MÉXICO. LA DIVERSI DAD DE CONDICIONES SOCIALES Y NATURALES BAJO LAS CUALES SE - CULTIVA, SE ASOCIA A UNA GRAN FLEXIBILIDAD EN EL USO Y CONSU MO DEL PRODUCTO.

1.1.- EL PROBLEMA DE LA PRODUCCION DEL GRANO

A PESAR DE SU PRIORIDAD ALIMENTARIA Y SU APORTACIÓN EN EL EMPLEO RURAL, EL MAÍZ NO HA SIDO DECIDIDAMENTE APOYADO, TANTO SU PRECIO DE GARANTIA REAL, COMO PARTE DE LOS OTROS APOYOS - INSTITUCIONALES PARA SU PRODUCCIÓN HAN EVOLUCIONADO EN DESCENSO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS.

PESE A LO ANTERIOR, LA SUPERFICIE COMO LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ HAN CRECIDO EN LOS ÚLTIMOS 15 AÑOS; SIN EMBARGO, SU RITMO NO HA CORRESPONDIDO A LAS NECESIDADES DE CONSUMO, POR LO QUE HA SIDO NECESARIO REALIZAR IMPORTACIONES.

LA SUPERFICIE COSECHADA DE MAÍZ DE 1970 A 1985. HA OSCILADO ENTRE 5.5 MILLONES DE HECTÁREAS EN 1979 A 7.6 MILLONES EN -- 1981. AL COMPARAR LOS EXTREMOS DEL PERÍODO, LA PRODUCCIÓN SE HA INCREMENTADO EN 58%. ELLO SE DEBE POR UNA EVOLUCIÓN EN ASCENSO DE LOS RENDIMIENTOS NACIONALES (VEASE CUADRO 1 Y 2).

DURANTE ÉSTE PERÍODO HA HABIDO UNA TENDENCIA AL AUMENTO DE LA SUPERFICIE COSECHADA Y DE LA PRODUCCIÓN, AL COMPARAR LOS CICLOS PRIMAVERA-VERANO DE AÑOS RECIENTES. AHORA BIEN, LA -- GRAN VARIABILIDAD DE LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN Y LA PREDOMINANCIA DEL TEMPORAL EN LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ LE DAN CARACTERÍSTICAS DE GRAN ALEATORIEDAD. MÁS DEL 90% DE LA SUPERFICIE DE MAÍZ EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO SE SIEMBRA EN TEMPORAL Y EN UNA BUENA PARTE DE ÉSTA NO SE EMPLEAN INSUMOS MODERNOS

DE ACUERDO CON LA ENCUESTA DEL CICLO PRIMAVERA-VERANO, LOS RENDIMIENTOS DE ÉSTE OSCILAN ENTRE 0.811 Y 4.340 TON/HA.

CUADRO 1
RENDIMIENTOS AGRICOLAS NACIONALES
(Toneladas por hectárea)

PRODUCTOS	R I E G O				T E M P O R A L				P R O M E D I O N A C I O N A L			
	1946-1948	1964-1966	1976-1978	1983-1985	1946-1948	1964-1966	1976-1978	1983-1985	1946-1948	1964-1966	1976-1978	1983-1985
MAIZ	1.06	2.15	2.52	3.81	0.72	1.08	1.27	1.68	.73	1.14	1.35	1.88
TRIGO	1.22	2.92	4.09	4.46	0.63	1.87	2.38	1.46	0.83	2.54	3.63	3.99
FRIJOL	0.78	1.28	1.11	1.25	0.22	0.41	0.57	0.50	0.24	0.43	0.59	0.59
ARROZ	2.99	3.19	4.19	4.47	2.02	1.98	2.20	2.52	2.03	2.43	3.12	3.73
JITOMATE	6.98	14.74	23.10	23.90	5.51	8.26	10.03	13.17	5.72	10.62	17.92	22.35
CAÑA DE AZÚCAR	45.01	81.70	78.49	77.97	52.70	60.42	59.67	59.33	52.49	64.19	67.57	66.57
CAFE		0.49	0.65	0.71	0.61	0.48	0.35	0.55	0.41	0.48	0.55	0.55
ALGODON PLUMA	0.34	0.91	1.05	0.95	0.18	0.44	0.83	0.45	0.29	0.72	1.00	0.92
ALGODON SEMILLA	0.58	1.53	1.73	1.50	0.24	0.48	1.05	0.75	0.47	1.19	1.57	1.45
ALUJOLLI	0.59	0.75	0.80	0.87	0.35	0.62	0.48	0.38	0.56	0.63	0.52	0.49
SORGO		2.60	3.71	4.43		1.91	2.77	3.15		2.24	3.09	3.58
CARTAMO		1.40	1.58	1.18		1.40		.52		1.37	1.40	.75
SOYA		1.55	2.01	2.06		2.29	1.08	1.32		1.94	1.64	1.95
RENDIMIENTOS MUNDIALES												
PROMEDIO DE RIEGO Y TEMPORAL	ARROZ	MAIZ	TRIGO	FRIJOL	ALGODON PLUMA	ALGODON SEMILLA	CARTAMO	SOYA	CAÑA DE AZÚCAR	JITOMATE	CAFE	SORGO
PROMEDIO MUNDIAL	2.6	3.1	1.9	0.6	0.4	0.7	0.7	1.1	56.3	20.1	0.5	1.3
MAXIMO MUNDIAL	7.9	7.1	6.6	2.5	1.1	1.7	1.8	3.6	155.0	188.8	1.3	6.0
PROMEDIO DE SUDAMERICA	1.8	1.9	1.4	0.6	0.4	0.6	0.8	1.8	56.8	21.4	0.5	3.0

FUENTE: SARR Y FAO

CUADRO 2
PORCENTAJE DE INCREMENTOS DE LOS RENDIMIENTOS

	DISTRITOS DE RIEGO			OTROS			TOTAL		
	1946-1958	1964-1966	1976-1978	1946-1948	1964-1966	1976-1978	1946-1948	1964-1966	1976-1978
	1964-1966	1976-1978	1983-1985	1964-1966	1976-1978	1983-1985	1964-1966	1976-1978	1983-1985
MAIZ	102.8	17.2	27.4	50.0	17.6	32.2	56.2	18.4	39.2
TRIGO	139.3	40.1	9.0	196.8	36.4	-43.4	206.0	42.9	9.9
FRIJOL	64.1	-13.3	12.6	78.3	24.3	-12.3	79.2	17.2	
ARROZ	6.7	31.3	6.7	-2.0	11.1	14.5	18.7	29.5	19.5
JITOMATE	111.2	70.3	-4.8	49.9	21.4	31.3	85.7	68.7	24.7
CAÑA DE AZUCAR	81.5	-2.7	-2.0	14.6	-1.3	-0.6	22.5	5.2	1.5
CAFE			9.2	17.1	14.5		17.1	14.5	
ALGODON PLUMA	167.6	15.4	-9.5	144.4	88.7	-46.0	148.3	38.9	-8.0
ALGODON SEMILLA	163.8	13.1	-13.3	161.5	54.4	-28.6	153.2	31.9	-7.6
AJONJOLI	27.1	6.7	8.7	12.7	-22.5	-20.1	-12.5	-17.5	-5.8
SORGO		42.7	19.4		45.0	13.7		37.9	15.8
CARTAMO		12.9	12.8					2.2	-46.4
SOYA		29.7	29.7			22.2		-15.5	18.9

FUENTE: CALCULADO POR EL PROCAP Y LA SUBDIRECCION DE PROYECTOS PRIORITARIOS DE LA DIRECCION GENERAL DE NORMATIVIDAD AGRICOLA, CON DATOS OFICIALES DE LA S.A.R.H. 1988.

ESTOS RESULTADOS INDICAN QUE SOLO ALREDEDOR DE DOSCIENTOS - MIL HECTÁREAS LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ ES SEGURA.

VALE LA PENA CONSIDERAR QUE ALGUNOS APOYOS COMO EL PRECIO - DE GARANTÍA REAL DEL MAÍZ, MISMO QUE REGISTRÓ UN CRECIMIENTO DEL 9% AL COMPARAR SU NIVEL DEL CICLO PRIMAVERA-VERANO-- 1985/85 CON EL QUE TENÍA EN EL CICLO P-V 1980-80. SIN EMBARGO, SE HA DETERIORADO AL COMPARARLO CON EL CICLO P-V 1982 - 82 AL REDUCIRSE EN 4%.

IGUALMENTE HA SUCEDIDO CON EL MONTO REAL DEL CRÉDITO DE --- AVÍO AGRÍCOLA APORTADO POR EL SISTEMA BANCARIO MEXICANO AL MAÍZ, EL CUAL HA DISMINUIDO DE 1982 EN 16%. LA SUPERFICIE - SEMBRADA TOTAL, E INCLUSO BARRURAL HA DECRECIDO SU PARTICIPACIÓN EN LA HABILITACIÓN DE SUPERFICIE DE MAÍZ DE 1982 A - 1985.

POR ÚLTIMO CABE SEÑALAR QUE POR LOS APOYOS CRECIENTES QUE - SE HAN CANALIZADO AL SORGO, DESDE LOS AÑOS SESENTA, HA DESPLAZADO AL MAÍZ EN EL USO DEL SUELO Y HA IMPEDIDO QUE SE EXPANDA NUEVAMENTE, SOBRE TODO EN GUANAJUATO, JALISCO Y NI -- CHOACAN.

1.2.- CONSIDERACIONES GENERALES ACERCA DE LA DEMANDA.

AL PRINCIPIO DEBEMOS SEÑALAR QUE LA DEMANDA DE PRODUCTOS -- AGRÍCOLAS, Y EN PARTICULAR LA DEL MAÍZ CONTIENE DOS ELEMENTOS A CONSIDERAR. LA DEMANDA DOMÉSTICA, ÉSTO ES LAS CANTIDADES COMPRADAS Y CONSUMIDAS DENTRO DEL PAÍS Y LA DEMANDA EXTERNA POR LAS CANTIDADES COMPRADAS A MÉXICO POR COMPRADORES EN OTROS PAÍSES. CABE INDICAR ALGUNOS FACTORES QUE DETERMINAN A LA DEMANDA DOMÉSTICA, TALES COMO: LA TASA DE CRECI --

MIENTO DE LA POBLACIÓN, LA TASA DE CRECIMIENTO DEL GASTO - DE CONSUMO PRIVADO, CAMBIOS EN LAS ELASTICIDADES INGRESO - DE LA DEMANDA DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS, CAMBIOS ELASTICIDA - DES PRECIO DE LA DEMANDA, CAMBIOS EN LOS PRECIOS RELATIVOS DE MERCANCIAS PARCIALMENTE SUSTITUIBLES, CAMBIOS EN HÁBI - TOS ALIMENTICIOS Y CAMBIOS EN LA DEMANDA DE MATERIAS PRI - MAS AGRÍCOLAS POR PARTE DE INDUSTRIAS NACIONALES.

UNA VEZ ANALIZADOS LOS PRINCIPALES COMPONENTES DE LA DEMAN - DA DOMÉSTICA EN UN SENTIDO TEÓRICO, PASAMOS AL ANÁLISIS -- DEL CONSUMO PER-CÁPITA DE MAÍZ EN DOS PERÍODOS BIEN DEFINI - DOS, TAL Y COMO APARECEN EN EL SIGUIENTE CUADRO.

CUADRO 3

CONSUMO APARENTE PER-CAPITA DE GRANOS BASICOS EN MEXICO 1940-1980 (KILOGRAMOS)

	TASA ANUAL DE CRECIMIENTO	
	1940-44 A 1960-66	1960-64 A 1975-79
MAÍZ	2.7	-0.1
FRIJOL	4.5	-2.3
ARROZ	2.3	0.5
TRIGO	1.3	1.6

FUENTE: SARH; DGEA; CONSUMOS APARENTES DE PRODUCTOS AGRÍ - COLAS, 1925-1980.

CONSIDERANDO AL CONSUMO DEL MAÍZ QUE ES OBJETO DE ÉSTE ESTU-
DIO; ADEMÁS, EL PRINCIPAL GRANO BÁSICO DE LA ALIMENTACIÓN -
DEL PUEBLO MEXICANO SE OBSERVA QUE EL CONSUMO PER-CÁPITA --
TIENE UN INCREMENTO DEL 2.7% ANUAL Y EN EL SEGUNDO PERÍODO-
DE 0.1 ANUAL. EN EL PRIMER PERÍODO DICHO AUMENTO ESTUVO IN-
FLUENCIADO POR UN INCREMENTO EN EL CONSUMO ANIMAL, MIENTRAS
QUE, PARA EL CONSUMO HUMANO DIRECTO DESDE ANTES YA VENÍA EN
DECLIVE. CABE SEÑALAR, QUE EN ÉSTE SEGUNDO LAPSO LA SITUA-
CIÓN CAMBIÓ DESFAVORABLEMENTE DEBIDO A QUE LA POBLACIÓN CRE-
CIÓ VIOLENTAMENTE A UN RITMO DEL 3.3% ANUAL, Y EL INGRESO-
PER-CÁPITA LO HIZO EN FORMA LENTA POR LO QUE EL CONSUMO POR
PERSONA DE ALIMENTOS SÓLO LO PUDO HACER EN UN 9% ANUAL.

DESDE LA SITUACIÓN ANTERIOR, SERÍA DESEABLE QUE EN LA PRESEN-
TE DÉCADA EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN NO FUERA MAYOR DEL
3% ANUAL, EL INGRESO PER-CAPITA DE 2%, Y LA DEMANDA TOTAL-
DE GRANOS BÁSICOS, ENTRE ELLOS EL MAÍZ DE 3.5 A 4.0% ANUAL-
DE LO CONTRARIO DEL DÉFICIT DE GRANOS BÁSICOS PARA EL CONSU-
MO NACIONAL CADA VEZ MÁS SE ACRECENTARÍA, PARTICULARMENTE -
EL DEL MAÍZ, TENIENDO QUE RECURRIR A IMPORTACIONES MAYORES,
MISMAS QUE DEBERÁN SER CUBIERTAS CON DIVISAS O EMPRÉSTITOS
DEL EXTERIOR.

EL DIAGNÓSTICO ACTUAL LO CORROBORAN, LAS ESPECTATIVAS DE --
PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE MAÍZ QUE SE TUVIERON A PARTIR DE --
1983, DONDE SE FIJARON METAS DEMASIADO AMBICIOSAS, (VEASE -
SIGUIENTE CUADRO)

CUADRO 4

COMPARACION ENTRE PRODUCCION NACIONAL Y
"CONSUMO NECESARIO" (MILES DE TONELADAS).

CONCEPTOS	1982	1983	1988
PRODUCCIÓN	12,215	13,928	15,797
CONSUMO NECESARIO	10,882	11,356	14,013
DIFERENCIAS	1,333	2,572	1,784

FUENTE: PROYECCIONES HECHAS EN EL PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTACIÓN.

PERO TAMBIÉN SE AFIRMA QUE DE NO LOGRAR LA REESTRUCTURACIÓN COMPLETA, GRADUAL Y PROGRESIVA DE LOS SISTEMAS DE COMERCIALIZACIÓN, Y DE PERSISTIR LAS TENDENCIAS ACTUALES, EN ESTOS PRÓXIMOS CINCO AÑOS HABRÍA SERIAS DIFICULTADES PARA GARANTIZAR, MEDIANTE LA ACCIÓN OFICIAL, EL ABASTO DE UNA POBLACIÓN EN -- CONSTANTE CRECIMIENTO Y CADA VEZ MÁS CONCENTRADA EN LAS CIUDADES. DESDE ESA FECHA EL SISTEMA CONASUPO QUEDÓ MUY LIMITADO PARA REALIZAR Y FINANCIAR OPERACIONES INTERNAS Y EXTERNAS CUYA MAGNITUD NO TIENE PRECEDENTES.

LOS TECHOS FINANCIEROS QUE SE LE APROBARON LE PERMITIERON UN ESCASO MÁRGEN DE OPERACIÓN TANTO PARA LAS COMPRAS NACIONALES COMO LAS EXTERNAS; A PESAR QUE PARA LAS ADQUISICIONES INTERNAS, ESPECIALMENTE DEL MAÍZ, SE VIENEN FIJANDO PRECIOS DE -- GARANTÍA EXIGUOS BAJO EL PRETEXTO DE CONTINUAR EJERCIENDO -- PRESIONES INFLACIONARIAS A LA ECONOMÍA NACIONAL.

SIN EMBARGO, ÉSTA DECISIÓN DE POLÍTICA ECONÓMICA NO FUÉ LO -- SUFICIENTEMENTE COMPENSADA CON LOS APOYOS A LA PRODUCCIÓN -- DEL GRAND CON EL SISTEMA DE APOYO Y ESTÍMULOS AGRÍCOLAS). (SIEPA).

CUADRO 5
 CONSUMO APARENTE DE LOS PRODUCTOS BASICOS
 (MILES DE TONELADAS)

PRODUCTO	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
ARROZ LIM.	389	523	359	274	698	361	361	408
FRIJOL	13 766	1 819	1 070	1 242	963	1 056	1 263	1 062
MAIZ	16 561	17 504	10 378	17 693	15 377	15 826	13 396	15 147
TRIGO	3 684	4 317	4 771	3 854	4 841	5 524	4 994	4 797
AJONJOLI	92	15	4	59	4	40	6	17
CARTAMO	480	339	221	277	209	152	161	219
SOYA	844	1 817	1 139	1 569	1 998	2 148	1 533	1 895
S. DE ALGODON	715	520	292	388	492	382	192	379
SORGO	6 941	6 717	6 717	8 176	7 720	8 852	5 582	7 031
CEBADA	704	642	423	644	685	551	518	617

FUENTE: SEXTO INFORME DE GOBIERNO 1988
 MIGUEL DE LA MADRID.

CUADRO 6
 CONSUMO PERCAPITA DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS
 (KILOGRAMOS)

PRODUCTO	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
MAIZ LIM	5.6	7.3	4.9	3.7	6.4	9.0	4.5	5.0
FRIJOL	19.8	25.5	14.6	16.6	12.6	13.5	15.9	13.1
MAIZ	273.8	245.2	142.0	236.8	201.5	203.1	168.4	186.7
TRIGO	53.9	60.5	65.3	51.6	63.4	70.9	62.8	59.1
AJONJOLI	1.3	0.2	0.0	0.8	0.0	0.5	0.1	0.2
CARTAMO	6.9	4.7	3.0	3.7	2.7	2.0	2.0	2.0
SOYA	12.1	25.5	15.5	21.0	26.2	26.6	19.3	23.4
S. DE ALGO	10.3	7.3	4.0	5.2	6.4	4.9	2.4	4.7
SORGO	99.6	122.1	86.9	109.4	101.1	113.6	70.2	86.6
CEBADA	10.1	9.0	5.8	8.6	9.0	7.1	6.5	7.6

FUENTE: SEXTO INFORME DE GOBIERNO 1988
 MIGUEL DE LA MADRID

1.3 EL PROBLEMA DE LAS IMPORTACIONES.

EN DIFERENTES DOCUMENTOS TANTO EJECUTIVOS COMO DE INVESTIGACIÓN, SE COINCIDE QUE EL MANEJO DE LAS IMPORTACIONES DE GRANOS BÁSICOS Y PRINCIPALMENTE EL DEL MAÍZ, NO HA SIDO EL ADECUADO. PARA ALGUNOS CASOS, NO SE HAN TOMADO EN CUENTA LAS FECHAS, LOS VOLÚMENES Y LAS REGIONES DE PRODUCCIÓN DE LOS CULTIVOS PARA ESTABLECER MECANISMOS EFECTIVOS QUE INDUZCAN AL SECTOR PRIVADO A ADQUIRIR LA PRODUCCIÓN NACIONAL.

SE PUEDE SEÑALAR QUE UNA CONSECUENCIA INMEDIATA DEL MANEJO INADECUADO DE LAS IMPORTACIONES ES LA ACUMULACIÓN DE INVENTARIOS DE CIERTOS PRODUCTOS ADQUIRIDOS POR LA CONASUPO. ESTO DESDE LUEGO REPRESENTA COSTOS MUY ELEVADOS POR CONCEPTOS FINANCIEROS, DE OPERACIÓN, MERMAS Y ALMACENAMIENTO, QUE POR UNA PARTE, IMPIDEN CANALIZAR RECURSOS A OTRAS NECESIDADES DE COMPRAS; POR OTRA PARTE, PROPICIAN QUE LOS INDUSTRIALES PUEDAN PRESIONAR PARA OBTENER BENEFICIOS ECONÓMICOS ADICIONALES, COMO ES EL CASO DE LA PETICIÓN DE TASAS PREFERENCIALES DE INTERÉS PARA FINANCIAR LA COMPRA DE LAS COSECHAS NACIONALES.

Á PARTIR DEL 27 DE JUNIO DE 1985 SE CREÓ EL COMITÉ PARTICIPATIVO DE COMERCIALIZACIÓN DEL MAÍZ, EL CUAL ES UN ÓRGANO CONSULTIVO QUE BAJO LA PRESIDENCIA Y COORDINACIÓN DE LA SECOFI Y EL APOYO DE LA CONASUPO, PERMITEN DAR CUMPLIMIENTO AL ACUERDO MEDIANTE LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LOS SECTORES PRIVADOS INVOLUCRADOS. SIN EMBARGO, PARA DARLE MAYOR FUERZA A ESTOS COMITÉS, SE INCLUYEN VARIOS ASPECTOS IMPORTANTES EN LAS ESTRATEGIAS DE COMERCIALIZACIÓN; POR EJEMPLO, SE CONCERNEN ACUERDOS SOBRE LAS PROPORCIONES DE LA PRODUCCIÓN QUE SERÁN ADQUIRIDAS POR EL SECTOR PRIVADO Y LA CONASUPO, TANTO -

DE LAS COSECHAS NACIONALES COMO DE LAS IMPORTACIONES; SE ASIGNAN LOS RECURSOS FINANCIEROS SUFICIENTES A TASAS DE -- MERCADO AL SECTOR PRIVADO PARA EL PAGO OPORTUNO DE LAS COSECHAS; SE PROCURA NORMALMENTE QUE SE FIJEN CON OPORTUNIDAD LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES TALES COMO: EL PAN, ACEITE COMESTIBLE, ARROZ PULIDO, LA TORTILLA, EL FRIJOL Y EL HUEVO, *

PERO VOLVIENDO AL ANÁLISIS CONCRETO DEL MAÍZ, SE TIENE CONOCIMIENTO QUE A PARTIR DE 1980 SE HAN VENIDO INCREMENTANDO SIGNIFICATIVAMENTE LAS IMPORTACIONES DEL GRANO, ESTO -- SIGNIFICA QUE LA PRODUCCIÓN DEL MAÍZ CADA VEZ MÁS SE HA -- COMPORTADO EN FORMA INELÁSTICA, TENIENDO QUE CUBRIR LAS NECESIDADES INTERNAS DE CONSUMO NACIONAL, CON IMPORTACIONES CRECIENTES QUE LOGICAMENTE IMPLICAN MAYORES SALIDAS DE DIVISAS PARA FINANCIAR DICHAS COMPRAS AL EXTERIOR (VEASE CUADRO NÚMERO 7).

EN EL CUADRO DE IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS BÁSICOS SE PUEDE APRECIAR QUE LA TENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES DE MAÍZ ENTRE 1980-87, PRÁCTICAMENTE NO HAN DISMINUIDO Y ÉSTO PONE EN PELIGRO LA SOBERANÍA ALIMENTARIA NACIONAL RESPECTO A ÉSTE PRODUCTO, LA CUAL RESULTA ESTRATÉGICA EN LA DISMINUCIÓN DE LA DEPENDENCIA CON RELACIÓN AL MERCADO EXTERNO.

- * FUENTE: SARH, DGEA.- BALANCES PRODUCCIÓN-CONSUMO 1984, - 1985 Y 1986, (PROPUESTAS PARA LA DETERMINACIÓN DE LAS NECESIDADES DE IMPORTACIÓN DE GRANOS Y -- OLEAGINOSAS), PAG. 48

CUADRO 7
 IMPORTACION DE PRODUCTOS BASICOS
 (MILES DE TONELADAS)

PRODUCTO	1980	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
ARROZ LIM	95	93	22		170	165	1	18
FRIJOL	443	490	147	1	119	144	178	39
MAIZ	4 187	2 955	250	4 632	2 445	1 724	1 675	3 572
TRIGO	923	1 130	311	402	346	324	224	402
AJONJOLI	ND							
CARTAMO	ND							
SOYA	522	1 110	481	883	1 313	1 219	824	1 065
S. DE ALGO	143	13	4	33	556	65	14	20
SORGO	254	2 631	1 641	3 330	2 746	2 255	756	742
CEBADA	174	91	27	87	88	38	3	

FUENTE: SEXTO INFORME DE GOBIERNO 1988.
 MIGUEL DE LA MADRID

CUADRO 8
EXPORTACION DE PRODUCTOS BASICOS
MILES DE TONELADAS

PRODUCTO	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
ARROZ LIM.	ND	ND	ND	1			0	0
FRIJOL	2	2	20	41	130	ND	0	0
MAIZ		1	1			1		0
TRIGO	24	6	2	8	11	14		20
AJONJOLI	45	52	28	28	57	35	53	33
CARTAMO								
SOYA								
S. DE ALGOD.	ND	ND	1	ND	ND		47	53
SORGO	2	ND	8	ND			7	7
CEBADA	ND	ND	ND	ND	22	23		

FUENTE: SEXTO INFORME DE GOBIERNO
MIGUEL DE LA MADRID

1.4 LOS PRECIOS Y SUBSIDIOS COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA - ECONOMICA AGRICOLA.

EL CRITERIO ECONÓMICO QUE SE ESTABLECIÓ PARA LA CREACIÓN -
DE LOS PRECIOS OFICIALES PARA LOS DIEZ BÁSICOS, ENTRE ---
ELLOS EL DEL MAÍZ, FUÉ DE SERVIR COMO INSTRUMENTO DE POLÍ-
TICA AGRÍCOLA PARA EL FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN DEL GRANO.-
SIN EMBARGO, SU IMPACTO HA RESULTADO POCO SIGNIFICATIVO PA
RA LOS AGRICULTORES DADO QUE LOS INCREMENTOS HAN SIDO MUY-
EXIGUOS DURANTE TRES DÉCADAS, SIEMPRE BAJO EL PRETEXTO DE-
QUE FIJAR NIVELES IMPORTANTES PUEDE CONDUCIR A EJERCER MA-
YORES PRESIONES INFLACIONARIAS A LA ECONOMÍA NACIONAL.

LA REALIDAD ES OTRA, YA QUE EL CAMPO GENERALMENTE SE LE HA
VENIDO DANDO UN TRATO INJUSTO RESPECTO A LOS DEMÁS SECTO -
RES DE LA ECONOMÍA; COSTOS DE INSUMOS ALTOS, PRECIOS DE --
LAS MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS AGRÍCOLAS BAJOS Y MANO DE-
OBRA BARATA. ESTA SITUACIÓN HA CONDUCIDO A UNA FUERTE DES-
CAPITALIZACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA QUE EL PERIODO DE LA --
CRISIS SE HA VUELTO DIFÍCIL REVERTIR LOS TÉRMINOS DE INTER
CAMBIO, EN FAVOR DEL SECTOR PRIMARIO.

EL PROBLEMA DE LA CRISIS INTERNACIONAL DEBE CONDUCCIRNOS A-
LA REFLEXIÓN DE QUE ES HORA DE PROCURAR UNA INMEDIATA CAPI
TALIZACIÓN DEL AGROMEXICANO, TRANSFERIRLE RECURSOS FINAN -
CIEROS DE LA BANCA Y EL SECTOR INDUSTRIAL EN FORMA ORDENA-
DA, ENTENDER Y APLICAR LOS INSTRUMENTOS BÁSICOS DE LA PLA-
NEACIÓN FÍSICA Y ECONÓMICA PARA EL LOGRO DE SU CRECIMIENTO
SÓLIDO, Y EN CONSECUENCIA LA DISTRIBUCIÓN JUSTA DE LOS BE-
NEFICIOS QUE ÉSTE GENERE ENTRE LA POBLACIÓN QUE DEPENDE-
Y VIVE EN EL MEDIO RURAL.

POR OTRA PARTE, "EL USO DE APOYO A LOS PRECIOS PARA EL MANTENIMIENTO DEL INGRESO PUEDE TRABAJAR FAVORABLEMENTE BIEN - EN UN PAÍS DONDE LA BRECHA NO ES TAN GRANDE ENTRE LOS PRODUCTORES DE MÁS ALTO INGRESO Y LOS DE MÁS BAJO INGRESO, PERO EN UN PAÍS SUBDESARROLLADO EN DONDE LA MITAD DE LA POBLACIÓN CAMPESINA OPERA EN UNA BASE DE SUBSISTENCIA, LA REDISTRIBUCIÓN DE OBJETIVOS NO PUEDEN SER ALCANZADOS EN ÉSTE CAMINO. UN PRECIO DE MAÍZ, ES SOLAMENTE ADECUADO PARA UN CAMPESINO POBRE EN LA REGIÓN DEL PÁCIFICO-SUR Y SIGNIFICARÍA - ENRIQUECER A UN AGRICULTOR CON IRRIGACIÓN EN LA REGIÓN DEL-CENTRO".*

POR LO ANTERIOR VALE LA PENA CONSIDERAR, LA INTRODUCCIÓN DE UN SISTEMA DIFERENCIAL DE PRECIOS CONTROLADO, AL MENOS PARA LOS CUATRO BÁSICOS (MAÍZ, FRIJOL, TRIGO, Y ARROZ); PUESTO - QUE REGIONALMENTE EXISTE UN SISTEMA DIFERENCIAL DE COSTOS - AGRÍCOLAS, E INCLUSO PARA UN MISMO CULTIVO. POR LO QUE UN - SISTEMA DE PRECIOS DE GARANTÍA, BASADO EN MEDIAS PONDERADAS NACIONALES PONE FUERA DE LOS BENEFICIOS A UN NÚMERO IMPOR - TANTE DE AGRICULTORES.

EN RELACIÓN A LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS HACIA EL CAMPO, CABE SEÑALAR QUE EN EL PASADO INMEDIATO LOS RECURSOS FINANCIEROS CANALIZADOS A TRAVÉS DE SUBSIDIOS Y APOYOS, GENERALMENTE - NO CUMPLIERON SU OBJETIVO, BENEFICIAR A LAS MAYORÍAS CAMPE- SINAS; PRÁCTICAMENTE SIRVIERON AL INTERMEDIARISMO IRRACIO - NAL Y A FUNCIONARIOS CORRUPTOS. EN LA ACTUALIDAD ÉSTA POLÍ- TICA SE PERFILA EN BUSCA DEL EFICIENTISMO ECONÓMICO "CON SU CARÁCTER DE SELECTIVIDAD"

AHORA BIEN, ES PROBABLE QUE LOS ERRORES Y DESVIACIONES COME

TIDAS EN EL PASADO SE APROVECHEN PARA ORDENAR Y PLANEAR LOS ESCASOS RECURSOS FINANCIEROS EN EL PRESENTE Y FUTURO. ES -- SIN LUGAR A DUDAS URGENTE RESCATAR AL CAMPO, VOLVERLO MÁS PRODUCTIVO Y PREPARARLO PARA EL FUTURO INMEDIATO. DISEÑAR UNA POLÍTICA DE PRECIOS Y SUBSIDIOS CUYA ESTRATEGIA TIENDA A FORTALECER LOS INGRESOS DE LOS PRODUCTORES DE POBRE NIVEL DE VIDA RURAL, A TRAVÉS DE PRECIOS RENTABLES QUE PERMITAN LA CAPITALIZACIÓN DE LOS MISMOS.

EN SÍNTESIS, EL CAMPO REQUIERE SER RESCATADO MEDIANTE EL USO EFICIENTE Y PLANEADO DE SU POTENCIALIDAD; EL SECTOR PÚBLICO DEBE ACUDIR CON UNA ESTRATEGIA MÁS MODERNA DE APOYO FINANCIERO, PRODUCTO DE TRANSFERENCIAS DE LOS DEMÁS SECTORES ECONÓMICOS A TRAVÉS DE UNA BANCA DE DESARROLLO CUYO INTERÉS PRINCIPAL SEA EL DE LOS CAMPESINOS MENOS BENEFICIA DOS.

* SARH, DGEA.- LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS EN MÉXICO.
PÁG. 37

CAPITULO II

EL "SISTEMA-TORTILLA" DENTRO DEL NUEVO ESQUEMA DE MODERNIZACION.

CON EL AFAN DE VOLVER MÁS EFICIENTE ESTA INDUSTRIA, SE PUEDE AFIRMAR QUE EN FECHAS RECIENTES SE HAN LOGRADO AVANCES-IMPORTANTES EN MATERIA TECNOLÓGICA, QUE PERMITEN PREVEER - LA POSIBILIDAD DE COMBINAR LA PRODUCCION DE MASA Y HARINA-NIXTAMALIZADA.

ESTA SITUACIÓN ABRE GRANDES POSIBILIDADES PARA MEJORAR LA-PRODUCTIVIDAD GLOBAL DE LA PLANTA INDUSTRIAL EXISTENTE; DIVERSIFICAR EL CAPITAL PRIVADO Y AMPLIAR LA PARTICIPACIÓN - DEL SECTOR SOCIAL.

ÁSIMISMO, SE PUEDE AFIRMAR QUE LOS ANÁLISIS COMPARATIVOS - DE LOS PROCESOS INDUSTRIALES DE MASA NIXTAMALIZADA Y HARINA DE MAÍZ, INDICAN QUE LA PRODUCCIÓN DE TORTILLAS A BASE - DE HARINA, PRESENTA VENTAJAS DE PRODUCTIVIDAD Y COSTOS DE-PRODUCCIÓN, FACILITA SU ENRIQUECIMIENTO NUTRITIVO Y SIMPLIFICA LOS PROCESOS DE DISTRIBUCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN.

PARALELAMENTE CONVIENE SEÑALAR, QUE EN FECHAS RECIENTES EL-PROCESO INFLACIONARIO CONDUJO A UNA RÁPIDA DESCAPITALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA, METIENDOLA EN SEVEROS PROBLEMAS DE LIQUIDEZ FINANCIERA, QUE OBLIGAN A TOMAR MEDIDAS DE CONCERTACIÓN, DE FOMENTO E INVERSIÓN CON LOS GOBIERNOS ESTATALES, TOMANDO EN CUENTA QUE SERÍA VIABLE LA INSTALACIÓN DE PLANTAS DE TAMAÑO INTERMEDIO ENTRE LOS PEQUEÑOS DISPERSOS ESTABLECIMIENTOS DE MASA Y TORTILLA Y LAS ACTUALES FÁBRICAS DE HARINA DE GRAN TAMAÑO

II.1 LINEAMIENTOS GENERALES DE ESTRATEGIA.

EL PRIMER PASO EN EL PROCESO DE MODERNIZACIÓN, ES LA PROPUESTA DE REESTRUCTURAR EL SISTEMA DE SUBSIDIOS PARA MEJORAR EL USO DE RECURSOS QUE EL ESTADO Y SOCIEDAD DESTINAN AL ABASTO DE CONSUMO DE MAÍZ.

POR OTRA PARTE, MODERNIZAR LA PLANTA INDUSTRIAL PRODUCTORA DE TORTILLA Y MASA DE NIXTAMAL Y AUMENTAR LA CAPACIDAD INSTALADA DE LA PLANTA PROCESADORA DE HARINA DE MAÍZ, RESULTA INDISPENSABLE PARA ABATIR LOS CRECIENTES COSTOS DE PRODUCCIÓN Y ALENTAR LA PRODUCTIVIDAD.

DE IGUAL FORMA REORDENAR INTEGRALMENTE LOS SISTEMAS VIGENTES DE ACOPIO, ALMACENAMIENTO, DISTRIBUCIÓN Y FINANCIAMIENTO, PARA CANALIZAR EL MAÍZ NACIONAL, EXCLUSIVAMENTE HACIA EL CONSUMO HUMANO, DETENIENDO LA TENDENCIA A UTILIZARLO COMO FORRAJE Y POSIBILITANDO LA DISMINUCIÓN E INCLUSO LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y LA REDUCCIÓN DE DESPERDICIOS.

POR ÚLTIMO, RESULTA IMPORTANTE SEÑALAR QUE MIENTRAS LOS PRECIOS DE GARANTÍA DEL GRANO MANTENGAN NIVELES BAJOS, VA A SER MUY DIFÍCIL LOGRAR MÁRGENES DE RENTABILIDAD ATRACTIVAS PARA LOS PRODUCTORES, QUE POR UN LADO AUMENTAN SU PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD, Y POR OTRO, EL ARRAIGO EN LAS ZONAS PRODUCTORAS DE MAÍZ. ÉSTA SITUACIÓN TAMPOCO GARANTIZA UN FLUJO DE ABASTO SUFICIENTE PARA LA INDUSTRIA DE LA TORTILLA, TENIENDO QUE ACUDIR A LAS IMPORTACIONES CRECIENTES

II.2 HACIA UNA POLITICA SELECTIVA DE SUBSIDIOS.

SE HA RECONOCIDO LA IMPORTANCIA SOCIAL Y ECONÓMICA DE ÉSTE PRODUCTO ESCENCIAL EN LA DIETA DE LA POBLACIÓN MAYORITARIA DEL PAÍS.

EL ANÁLISIS DEL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA, HA MOSTRADO QUE EL -
SUBSIDIO TIENE UN EFECTO DEPRESIVO SOBRE EL PRECIO PAGADO A
LOS AGRICULTORES NACIONALES, SITUACIÓN QUE INCIDE NEGATIVA-
MENTE SOBRE LA PRODUCCIÓN INTERNA, PERO FAVORECE AL CONSUMO
INDUSTRIAL Y FORRAJERO DEL MAÍZ. ASIMISMO, QUE ESTA CONTRA-
DICCION OBLIGA AL CRECIMIENTO DEL SUBSIDIO EN SU FORMA AC -
TUAL REPRESENTA EL OBSTÁCULO MÁS DRÁSTICO PARA EL ESTABLE -
CIMIENTO DE UNA POLÍTICA NACIONAL EN EL SISTEMA MAÍZ-TORTI
LLA.

LAS ANTERIORES CONSIDERACIONES Y LAS NUEVAS CIRCUNSTANCIAS-
Y RESTRICCIONES QUE IMPONE LA REALIDAD ECONÓMICA Y FINANCIE
RA DEL PAÍS, ASÍ COMO EL PROPÓSITO DEL GOBIERNO FEDERAL DE-
PROTEGER EL CONSUMO BÁSICO DE LA POBLACIÓN DE BAJOS INGRE -
SOS, PROPONEN LAS SIGUIENTES ACCIONES:

ELIMINAR EL SISTEMA ACTUAL DE SUBSIDIOS A TRAVÉS DE DOTACIO
NES DE MAÍZ.

ESTABLECER SIMULTÁNEAMENTE EL SUBSIDIO A LA TORTILLA, PROCU
RANDO UN MAYOR IMPACTO EN LOS GRUPOS DE BAJOS RECURSOS.

INSTRUMENTAR UN NUEVO SISTEMA DE GARANTÍA DE ABASTO DE MAÍZ
A PRECIOS REALES, EN BASE A LAS CONCERTACIONES QUE SEÑALA -
LA LEY DE PLANEACION.

CONCERTAR EN FORMA GRADUAL, EL NUEVO SUBSIDIO EXCLUSIVAMEN-
TE EN ZONAS DE CONSUMO PRIORITARIO Y EN GRUPOS DE POBLACIÓN
PREFERENTE.

EN EL PASADO INMEDIATO SE PROPUSO LA NECESIDAD DE TRANSFE -
RIR EN FORMA SELECTIVA EL SUBSIDIO A LA TORTILLA, SIN EMBAR
GO, RAZONES OPERATIVAS E INTERESES CREADOS DERIVADOS DE --
PRESIONES POLÍTICAS, AL PONDERARSE CON LA FLEXIBILIDAD Y -

CAPACIDAD DE MANIOBRA DE QUE DISPONÍA (DADAS LAS CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS PREVALECIENTES) OBSTACULIZARON, INMOVILIZARON Y EN DEFINITIVA IMPIDIERON SU IMPLANTACIÓN.

EN LAS CIRCUNSTANCIAS ACTUALES, LOS DESEQUILIBRIOS QUE SE OBSERVAN EN EL APARATO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO; LA INSUFICIENCIA DEL AHORRO INTERNO, LA AGUDA ESCASEZ DE DIVISAS Y LA NECESIDAD DE RACIONALIZAR EL GASTO PÚBLICO, HACEN IMPOSTERGABLE EL IMPULSO A ESTA MEDIDA, QUE SE POSTULA COMO EL PUNTO DE PARTIDA Y EL EJE CENTRAL DE UNA ESTRATEGIA Y UN PROGRAMA ESPECÍFICO, DIRIGIDO A LOGRAR LA REESTRUCTURACIÓN INTEGRAL DEL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA. *

NO OBSTANTE A LAS LIMITACIONES SEÑALADAS, EL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA DEBE IRREMEDIABLEMENTE ENTRAR AL ESQUEMA DE MODERNIZACIÓN, DISEÑADO PARA TODO EL APARATO PRODUCTIVO NACIONAL, CON EL PROPÓSITO DE ALCANZAR LOS NIVELES DE EFICIENCIA QUE DEMANDA HOY EN DÍA ESTA AGROINDUSTRIA, EN VIRTUD DE QUE ESTÁ MUY LIGADA CON EL CONSUMO BÁSICO DE LAS CLASES SOCIALES MÁS DESPROTEGIDAS. POR LO QUE LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS DEBERÍA PROCURAR UNA REESTRUCTURACIÓN ADECUADA DEL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA PARA RECAPITALIZAR Y VOLVERLA MÁS RENTABLE EN SU OPERACIÓN COTIDIANA.

II.3 ACUERDOS DE CONCERTACION PARA EL LOGRO DE LA MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL.

EN EL MARCO DE LOS COMPROMISOS DE CONCERTACIÓN QUE EL GOBIERNO LLEVA A CABO CON LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO, APARECE EN FORMA ESTRATÉGICA LA INDUSTRIA NIXTAMALIZADA, LA CUAL REQUIERE DE UNA MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL PRODUCTORA DE TORTILLA Y MASA Y AUMENTAR LA CAPACIDAD INSTALADA DE LA PLANTA PROCESADORA DE HARINA DE MAÍZ;

* FUENTE: SARH, DGEA.- ANÁLISIS ECONÓMICO DEL CULTIVO DEL MAÍZ EN MÉXICO, EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO, -- PÁG. 39

POR UN LADO PARA INCREMENTAR SU EFICIENCIA, Y POR OTRO LADO, ABATIR LOS COSTOS CRECIENTES DE PRODUCCIÓN ALENTANDO A LA PRODUCTIVIDAD.

IGUALMENTE REQUIERE DE REORDENAR INTEGRALMENTE LOS SISTEMAS VIGENTES DE ACOPIO, ALMACENAMIENTO, TRANSFORMACIÓN, -- DISTRIBUCIÓN Y FINANCIAMIENTO; PARA CANALIZAR AL MAÍZ NACIONAL EXCLUSIVAMENTE HACIA EL CONSUMO HUMANO, DETENIENDO LA TENDENCIA A UTILIZARLO COMO FORRAJE Y POSIBILITANDO LA DISMINUCIÓN O INCLUSO LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y LA REDUCCIÓN DE DESPERDICIOS.

AHORA BIÉN, LA ACTUAL POLÍTICA DE SUBSIDIOS HACIA ESTA -- AGROINDUSTRIA OFRECE CARACTERÍSTICAS DE SELECTIVIDAD, PROCURANDO LOGRAR EL IMPACTO EN EL CONSUMO FINAL Y DISMINUYENDO EN LA CADENA DE INTERMEDIARIOS, MISMOS QUE SE ABSORVEN LA MAYOR PARTE DE LAS UTILIDADES QUE PRODUCE ÉSTA ACTIVIDAD.

EN LA LUCHA POR ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA DEL GRANO, EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA HA CONCERTADO CON LOS PRODUCTORES UN PROGRAMA DE ACCIONES PARA AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DEL MAÍZ EN DIFERENTES ESTADOS DEL PAÍS, PARTICULARMENTE EN -- AQUELLOS DONDE LOS COSTOS AGRÍCOLAS NO SON DEMASIADO ELEVADOS Y PERMITEN MÁRGENES DE UTILIDAD RAZONABLE PARA LOS PRODUCTORES.

CON LA INDUSTRIA, LA SECOFI HA CONCERTADO ACUERDOS PARA MODERNIZAR CON TECNOLOGÍA PROPIA SUS ACTIVOS Y PROCESOS QUE TIENDAN A EFICIENTAR DICHS PROCESOS Y ELEVAR LA RENTABILIDAD, SIN CASTIGAR VIA PRECIOS ELEVADOS AL CONSUMIDOR FINAL ADEMÁS QUE DICHA MODERNIZACIÓN PERMITA CADA VEZ MÁS IR DISMINUYENDO EL MONTO DE SUBSIDIOS QUE TRADICIONALMENTE A REQUERIDO LA INDUSTRIA.

EN LAS CONDICIONES ACTUALES DE DESCAPITALIZACIÓN, EL CAMPO-HABRÁ DE RECLAMAR MAYORES MONTOS DE RECURSOS FINANCIEROS PARA REACTIVAR LA AGRICULTURA, PARTICULARMENTE DE AQUELLOS -- CULTIVOS COMO EL MAÍZ, QUE COMPARATIVAMENTE ES EL QUE OFRECE MAYORES NIVELES DE RENTABILIDAD, Y EN ALGUNAS REGIONES PÉRDIDAS PARA LOS PRODUCTORES DE MAÍZ.

II.4 LA NECESIDAD DE LA ADECUACION DE LOS FLUJOS DE COMERCIALIZACION: ACOPIO, ALMACENAMIENTO, TRANSFORMACION, DISTRIBUCION Y CONSUMO DE GRANO. *

LA ORGANIZACIÓN DEL MERCADO NACIONAL DE MAÍZ ES CONDICIÓN -- NECESARIA PARA LOGRAR LOS CAMBIOS SUSCRITOS EN LOS LINEA -- MIENTOS DE ESTRATEGIA PLANTEADOS POR LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN. ÉSTO CONDUCE A LA NECESIDAD DE APROVECHAR INTEGRAL -- MENTE LA INFRAESTRUCTURA OFICIAL Y PRIVADA EXISTENTE; CREAR NUEVOS CENTROS DE ACOPIO, AMPLIAR LA CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO, ESTIMULAR LA PARTICIPACIÓN, ORGANIZACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LOS PRODUCTORES DE MAÍZ E INDUSTRIALES DE MASA, HARINA Y TORTILLA E INSTRUMENTAR LOS MECANISMOS DE INFORMACIÓN -- CIÓN PRECISA DE LOS MERCADOS.

PARA CONTAR CON LOS SISTEMAS ADECUADOS DE COMERCIALIZACIÓN-HABRÁ QUE LLEVAR A CABO LAS SIGUIENTES ACCIONES:

REESTRUCTURAR Y MODERNIZAR AL MERCADO NACIONAL Y REGIONALES DE MAÍZ.

CONTAR CON INSTRUMENTOS MODERNOS PARA MODERNIZAR EL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO.

REDUCIR LA ESPECULACIÓN Y OCULTAMIENTO DEL MAÍZ ENTRE LOS PARTICULARES.

EFICIENTAR EL SISTEMA DE TRANSPORTE DE CARGA, PARA QUE EL PRODUCTO LLEGUE CON OPORTUNIDAD Y SUFICIENCIA A LOS CENTROS DE TRANSFORMACIÓN Y CONSUMO.

LA REALIZACIÓN DE ESTAS ACCIONES, PERMITIRÁN LIBERAR A CONA SUPO DEL COMPROMISO DE ABASTECER A LA TOTALIDAD DEL CONSUMO HUMANO DE LA POBLACIÓN Y AFIRMAR SU FUNCIÓN REGULADORA EN LA OFERTA NACIONAL. TAMBIÉN FACILITARÁ REORIENTAR LA COMERCIALIZACIÓN OFICIAL, PRIORIZANDO LAS COMPRAS EN EL MERCADO INTERNO POR SOBRE LAS IMPORTACIONES.

DENTRO DE ESTE CONTEXTO SE DESCARTA QUE EL ESTADO PRETENDA CONSTITUIRSE EN EL PROVEEDOR ÚNICO DE LOS BIENES DE CONSUMO NECESARIOS, ASÍ COMO ASUMIR LA RESPONSABILIDAD TOTAL DE ABASTO EN EL FUTURO.

ÁL MODIFICARSE LA INERCIA QUE SE HA VENIDO GESTANDO DE AÑOS ANTERIORES, PODRÍA PERMITIRLE AL GOBIERNO FEDERAL EJERCER EFECTIVAMENTE SU FUNCIÓN REGULADORA APOYÁNDOSE EN SUS ATRIBUCIONES DE AUTORIDAD Y EN INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN Y FOMENTO DE TODAS LAS ACTIVIDADES CORRESPONDIENTES AL COMPROMISO DEL PAQUETE BÁSICO DE CONSUMO POPULAR Y LA IMPLANTACIÓN EN FORMA DEFINITIVA DEL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO.

EN EL CASO DEL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA, BAJO LA RECTORÍA ECONÓMICA DEL ESTADO, TODOS LOS FACTORES QUE PARTICIPAN EN ÉL, DEBEN ASUMIR RESPONSABILIDADES EN EL MARCO DE LA PLANEACIÓN QUE EL GOBIERNO HA INSTITUIDO.

ADEMÁS, EL PROGRAMA DE FOMENTO PARA EL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA CONSTITUYE UN INSTRUMENTO QUE ORDENA EL MARCO NORMATIVO EN EL CUAL SE DESENVUELVEN LAS ACTIVIDADES DE PRODUCCIÓN, TRANSFORMACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO DE MAÍZ Y SU PRINCI-

PAL PRODUCTO, LA TORTILLA, SE CONSIDERA QUE EL PROGRAMA FACILITA LAS BASES DE COORDINACIÓN DE INVERSIONES NECESARIAS-PARA LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS FIJADOS.

EN CUANTO A LOS BENEFICIOS ECONÓMICOS QUE SE PODRÍAN OBTENER, MEDIANTE LAS EVALUACIONES DE LOS GASTOS QUE IMPLICA EL PROGRAMA EN SU CONJUNTO CONSIDERANDO SUS TRES FASES, ASÍ COMO LOS BENEFICIOS QUE REPRESENTA EN RELACIÓN AL ACTUAL SISTEMA. SE AFIRMA QUE LOS RESULTADOS SON CLARAMENTE FAVORABLES. YA QUE INDICAN SU COSTO ECONÓMICO, INCLUYENDO LOS GASTOS POR CONCEPTO DE SUBSIDIO AL CONSUMO, LOS DE FOMENTO A LA MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL Y LAS EROGACIONES-NECESARIAS PARA INSTRUMENTAR EL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO, EN SU LÍNEA MAÍZ-TORTILLA, ADICIONALMENTE, SE OBTENDRÁN LAS VENTAJAS DERIVADAS DE QUE MUCHOS DE LOS GASTOS QUE AHORA NO TIENEN RECUPERADOS, SE CAPITALIZARÁN EN OBRAS QUE-RENDIRÁN UN FLUJO DE SERVICIOS PRODUCTIVOS POR MUCHOS AÑOS.

* FUENTE: G. LÓPEZ ROSADO DIEGO.- COMERCIALIZACIÓN DE GRANOS ALIMENTICIOS EN MÉXICO.- ÉDIT. SECRETARÍA DE COMERCIO.

MÉXICO, 1961 P.P.36-42

CAPITULO III

EL IMPACTO DE LOS SUBSIDIOS EN EL COSTO Y PRECIO DE LA TORTILLA.

PARA FORTALECER EL CAMBIO INTEGRAL DEL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA, ES NECESARIO LAS SIGUIENTES PROPUESTAS,

DISMINUIR LAS PRESIONES SOBRE EL ACTUAL SISTEMA Y SUS COSTOS.

CUALQUIER MEDIDA TOMADA AL INICIO DE LA ADMINISTRACIÓN, -- TENDRÁ MAYORES POSIBILIDADES DE ÉXITO, Y EN SU CASO TIEMPO PARA SU AJUSTE O CORRECCIÓN.

LA DIVULGACIÓN DE LA MEDIDA DEBE DE VINCULARSE EN LO POLÍTICO Y EN LO SOCIAL ANTE LA OPINIÓN PÚBLICA.

EN OCACIONES LOS PLAZOS DISPONIBLES PARA AFINAR, COORDINAR U ESTABLECER MEDIDAS DE AJUSTE RESULTARÁN RELATIVAMENTE -- CORTOS.

A PARTIR DE 1983 EL GOBIERNO HA CENTRADO SU ATENCIÓN EN EL TRASLADO DEL SUBSIDIO A LA TORTILLA (VIA PRECIOS Y COSTOS). ESTE MECANISMO SE LLEVA A CABO EN FORMA DIRECTA A LOS CONSUMIDORES POR LA DIFERENCIA ENTRE LOS PRECIOS DE VENTA Y - COMPRA. ADEMÁS, EL GOBIERNO FEDERAL, POR MEDIO DEL SISTEMA OFICIAL DE DISTRIBUCIÓN, ADQUIRIRÁ TORTILLAS EN CALIDAD Y-PRESENTACIÓN NORMALIZADA.

3.1.- APLICACIONES DE LOS SUBSIDIOS EN LA CADENA PRODUCT -- CIÓN-TRANSFORMACIÓN-DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO.

LAS TRANSFERENCIAS Y SUBSIDIOS SE OTORGAN A LA PRODUCCIÓN DEL MAÍZ POR MEDIO DEL CRÉDITO, ESTÍMULOS Y APOYOS A LA PRODUCCIÓN, ESTOS APOYOS SE EXPRESAN EN INSUMOS Y ASISTENCIA TÉCNICA BARATA A LOS PRODUCTORES. SIN EMBARGO, EN OCA- SIONES TALES APOYOS Y ESTÍMULOS NO LLEGAN DIRECTAMENTE AL PRODUCTOR RURAL, SINO QUE SE QUEDA EN MANOS DE LOS INTER- MEDIARIOS.

EN CUANTO A LA TRANSFORMACIÓN, LOS AGROINDUSTRIALES SE BE- NEFICIAN CON PRECIOS DE GARANTÍA BARATOS FIJADOS AL MAÍZ, SITUACIÓN QUE LOS PONE EN VENTAJA FRENTE A LOS PRIMEROS, - PROVOCANDO DESCAPITALIZACIÓN DEL SECTOR RURAL. TAMBIÉN A- LOS MOLINEROS SE LES BRINDA APOYO PARA QUE NO INCREMENTEN EL PRECIO DE LA MASA, MISMO QUE TENDRÍA UN EFECTO TRASLA- TIVO SOBRE EL PRECIO FINAL DE LA TORTILLA, MISMO QUE DAÑA RÍA EL PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO. EN RELACIÓN A LA -- DISTRIBUCIÓN, LA APLICACIÓN DEL SUBSIDIO A LAS ZONAS GEO- GRÁFICAS CRÍTICAS SE LLEVA A CABO MEDIANTE EL ESTABLECI- MIENTO DE TORTILLERÍAS Y POR LOS CANALES DE DISTRIBUCIÓN- OFICIALES, REPRESENTADOS POR TODOS LOS ALMACENAMIENTOS O- BODEGAS Y TIENDAS QUE FORMAN PARTE DEL SISTEMA CONASUPO.

DE ACUERDO CON DATOS OFICIALES, LA PROPIA CONASUPO SU VO- LÚMEN DE CAPACIDAD DE LA OFERTA NACIONAL DE MAÍZ EN OCA- SIONES SOLO LLEVA A REPRESENTAR ENTRE UN 30 Y 35% COMO - MÁXIMO. ESTO SIGNIFICA QUE LA MAYOR PARTE SE COMERCIALI- ZA FUERA DEL SISTEMA OFICIAL, TAL SITUACIÓN SE GENERA POR LOS REDUCIDOS TECHOS FINANCIEROS QUE ANUALMENTE SE LE -- OTORGAN A LA PROPIA EMPRESA DESCENTRALIZADA Y SUS DEFI - CIENCIAS EN CUANTO A LA APLICACIÓN DE LOS PRECIOS DE GA- RANTÍA.

3.2. MAYOR EFICIENCIA A TRAVÉS DE LA MODERNIZACIÓN DE LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL MAÍZ.

ESTE PROCESO ESTÁ DADO A TRAVÉS DE DOS LÍNEAS DE ESTRATEGIA, EXPRESADOS EN LOGRAR LA REESTRUCTURACIÓN INTEGRAL DEL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA, INCLUYENDO LA DEL PRESUPUESTO; DETALLÁNDOSE LOS ASPECTOS LOGÍSTICOS Y DE ORGANIZACIÓN INVOLUCRADOS.

AHORA BIEN, LAS ACCIONES TENDIENTES A LA MODERNIZACIÓN ESTÁN CONSIDERADAS EN EL PROGRAMA DE FOMENTO ESPECÍFICO PARA EL SISTEMA MAÍZ-TORTILLA 1983-1986, MISMO QUE CONTIENE EN SU TEXTO LA EXPRESIÓN OPERATIVA Y JURÍDICA DE LOS OBJETIVOS, ESTRATEGIAS Y ACCIONES A REALIZAR.

TANTO LAS FORMAS JURÍDICAS QUE REGLAMENTAN AL SISTEMA COMO LOS ASPECTOS TÉCNICOS-ECONÓMICOS DEL DESARROLLO QUE INTEGRAN LA INFRAESTRUCTURA HAN QUEDADO VINCULADOS A LOS ASPECTOS COMUNES DEL PAQUETE BÁSICO Y AL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO.

EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE MODERNIZACIÓN, EL GOBIERNO FEDERAL A TRAVÉS DE LA SECOFI HA CONCERTADO ACCIONES CON LA INDUSTRIA DE LA MASA Y TORTILLA PARA AUMENTAR SU EFICIENCIA SIN DETRIMENTO DEL PODER ADQUISITIVO DE LOS SALARIOS (TORTIBONOS) TAMBIÉN SE HA CONCERTADO CON LOS SINDICATOS Y DIVERSAS ORGANIZACIONES PARA EL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS SUBSIDIOS, EXPRESADOS EN EL PRECIO DE LA TORTILLA.

POR ÚLTIMO, SE SUPONE QUE EL TRASLADO DEL SUBSIDIO DIRECTO AL PRODUCTO FINAL NO CAUSARÍA UN COSTO ADICIONAL DE IMPLEMENTACIÓN, YA QUE ACTUALMENTE EXISTE CAPACIDAD ADMINISTRATIVA DISPONIBLE QUE SOLO REQUIERE SER REORIENTADA A ESTE NUEVO ESQUEMA Y A ÉSTE NUEVO PROPÓSITO.

EL ÚNICO COSTO DE TRASLADO DEL SUBSIDIO AL PRODUCTO FINAL - ES EL MONTO DEL SUBSIDIO MISMO, EL QUE, SEGÚN ESTIMACIONES- REALIZADAS, ASCIENDE A 335,723 MILLONES DE PESOS PARA EL PERÍODO 1983-1988, EROGADOS INTEGRAMENTE POR EL GOBIERNO FEDERAL.*

NORMALMENTE SE HA PUESTO EN TELA DE DUDA EL IMPACTO DE LOS SUBSIDIOS. SIN EMBARGO, LOS BENEFICIOS DIRECTOS DE LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS SON LOS CONSUMIDORES FINALES. SE PONDERÓ EL INCREMENTO DEL CONSUMO CON UN 25% ADICIONAL POR CONSIDERACIONES QUE SE ALIENTA PRINCIPALMENTE EL CONSUMO DE LOS GRUPOS DE POBLACIÓN MÁS NECESITADOS. LOS BENEFICIOS TOTALES DEL SUBSIDIO DIRECTO A LOS CONSUMIDORES DURENTE 1983-1988, SE ESTIMÓ EN LA CANTIDAD DE 422,191 MILLONES DE PESOS.

3.3 ¿ EL GASTO PÚBLICO CANALIZADO EN SUBSIDIOS, VERDADERAMENTE EJERCE IMPACTO EN LOS SECTORES DE BAJOS INGRESOS?

Á PARTIR DE 1984 EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN HA CONSIDERADO LAS FASES DE MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL Y, CONFORME AL PROGRAMA DEL PAQUETE BÁSICO, ASÍ COMO AL REORDENAMIENTO DEL MERCADO DEL MAÍZ, DENTRO DEL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO.

ASIMISMO, SE PRETENDE LLEGAR CON MAYOR IMPACTO A LOS NÚCLEOS DE POBLACIÓN Y ZONAS MARGINADAS MEDIANTE EL SUBSIDIO, A LA TORTILLA QUE LOS INCORPORA PROGRESIVAMENTE. ESTA SITUACIÓN IMPLICA SUPRIMIR EL SUBSIDIO GENÉRICO A LOS INDUSTRIALES, PARA DESTINARLO, ESPECÍFICAMENTE, A LOS CONSUMIDORES PREFERENTES.

POR OTRO LADO, ES NECESARIO REVERTIR LA TENDENCIA QUE PARABENEFICIAR A UN CONSUMO URBANO INDISCRIMINADO, SACRIFICA AL

* FUENTE: PLAN NACIONAL AGROPECUARIO Y FORESTAL, -REVISTA -- EXAMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, -VOL. I.VI No. 352 P.P. 56

PRODUCTOR AGRÍCOLA.

PARA APOYAR LAS ANTERIORES MEDIDAS DE POLÍTICA ES NECESARIO EMPRENDER LAS SIGUIENTES ACCIONES: *

DESCONCENTRAR EL CONTROL DE PRECIOS PARA CONSTITUIR UN FOMENTO MÁS RACIONAL AL CONSUMO SOCIAL.

HACER RESPONSABLES A LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS, PARA LA PONDERACIÓN DE LOS PRECIOS NO SUBSIDIADOS Y SU ADMINISTRACIÓN.

ESTABLECER PARA LO ANTERIOR, PRECIOS DIFERENTES, TANTO EN EL PRODUCTO FINAL, COMO EN LA MATERIA PRIMA, DEPENDIENDO DE LOS COSTOS DE ABASTO Y LAS PRODUCCIONES LOCALES. ESTO SIGNIFICA, LLEVAR EL REALISMO ECONÓMICO A NIVEL REGIONAL.

EN CONCORDANCIA A ÉSTAS ACCIONES ES NECESARIO LLEVAR A CABO UNA REESTRUCTURACIÓN A FONDO DEL SISTEMA DE SUBSIDIOS. POR EJEMPLO.

ESTABLECER, SIMULTÁNEAMENTE, EL SUBSIDIO A LA TORTILLA.

CONCERTAR EL NUEVO SUBSIDIO EN FORMA GRADUAL Y EXCLUSIVA A ZONAS DE CONSUMO PRIORITARIO Y GRUPOS DE POBLACIÓN PREFERENTE.

INSTRUMENTAR A TRAVÉS DE CONASUPO, UN NUEVO SISTEMA DE GARANTÍA DE ABASTO DE MAÍZ, A PRECIOS REALES; LOS DE ADQUISICIÓN MÁS LOS GASTOS DE OPERACIÓN Y DISTRIBUCIÓN, EN BASE A LAS CONCERTACIONES QUE SEÑALE LA LEY DE PLANEACIÓN.

* FUENTE: INCA RURAL.- IMPACTO DEL CRÉDITO OFICIAL EN LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD DEL MAÍZ, MARZO DE 1982, P.P. 62-71.

LOS PRECIOS RESULTANTES DE LA TORTILLA, TENDRÁN COMO PREFERENCIA, EL FIJADO AL MAÍZ POR CONASUPO.

PARA LOS PRECIOS NO SUBSIDIADOS DE LA TORTILLA (REALES), HABRÁ TANTOS VARIANTES COMO LO REQUERIAN LOS COSTOS REGIONALES.

Y FINALMENTE UTILIZAR PLENAMENTE LOS ACTUALES FONDOS DE FOMENTO Y LOS CAJONES DE INVERSIÓN OBLIGATORIA, DE MANERA -- QUE CUMPLA CON LAS CONCERTACIONES DE LOS PROGRAMAS PRIORITARIOS, CANALIZANDO SUS RECURSOS, ESTRICTAMENTE PARA ESTE FIN.

AL PROPONERSE EL GOBIERNO EL REORDENAMIENTO INTEGRAL DE LOS ACTUALES SISTEMAS DE ACOPIO, ALMACENAMIENTO, DISTRIBUCIÓN Y FINANCIAMIENTO AL MAÍZ SE ENCONTRÓ CON LA NECESIDAD DE:

INICIAR EL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO CON LA IMPLANTACIÓN DE LA LÍNEA MAÍZ-TORTILLA, MEDIANTE EL PROGRAMA DE FOMENTO GENERAL Y ESPECÍFICO CORRESPONDIENTE, QUE COMPRENDA:

INCORPORAR UN MAYOR VALOR AGREGADO A LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS COMO OBJETIVO CENTRAL DEL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO.

EN PARALELO APROVECHAR EN FORMA TOTAL, LA CAPACIDAD REGULADORA DE CONASUPO, Y DE SU ACTUAL INFRAESTRUCTURA MATERIAL Y HUMANA.

ENCAUZAR LA FLUIDEZ, EFICIENCIA Y REGULARIDAD EN EL ABASTO DEL MAÍZ, MOTIVANDO LA CONCURRENCIA DE LOS PARTICULARES, EN UN MERCADO REORDENADO POR EL ESTADO.

TAMBIÉN, RESCATAR Y NORMALIZAR LA INFRAESTRUCTURA PRIVADA -- EXISTENTE, PARA SU CONCURRENCIA AL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO.

A NIVEL DE PROPUESTA, SE SUGIERE INSTITUCIONALIZAR Y OPERAR LA BOLSA NACIONAL DE MAÍZ, COMO OBJETIVO CULMINANTE DEL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO, EN ESTE PRODUCTO.

PARA LLEVAR A CABO TODO ELLO, SE HA FIJADO LA SIGUIENTE ESTRATEGIA.

QUE TAL PROGRAMA SEA PRODUCTO DE UN ACUERDO PRESIDENCIAL DIRECTO, PARA EVITAR QUE SE PRESENTEN DILACIONES Y NEGATIVAS - POR INTERESES CREADOS QUE LO CONVIERTEN EN INOPERANTE.

QUE LA SECOFI COORDINE UN GRUPO OPERATIVO PARA INSTRUMENTAR EN SU TOTALIDAD, LA FASE DEL TRASLADO DEL SUBSIDIO, PARTIENDO DEL ACUERDO PRESIDENCIAL ANTES CITADO.

QUE DENTRO DE LA SECOFI SE UBIQUE LA RESPONSABILIDAD EN UNA SOLA AREA, Y A ELLA FORMALMENTE SE LE ASIGNE LA SUBSECTORIZACIÓN DEL SISTEMA CONASUPO.

QUE LAS DEFINICIONES Y PROPUESTAS EMANADAS DEL EJECUTIVO FEDERAL, SE CONSTITUYAN EN LOS ELEMENTOS BÁSICOS PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE UNA CAMPAÑA COMPLETA DE COMUNICACIÓN SOCIAL.

POR ÚLTIMO, CABE SEÑALAR QUE TODO ÉSTE CONJUNTO DE BUENOS PROPÓSITOS TENDRÁN QUE SER RESPALDADOS POR UN LADO, POR LOS AGRICULTORES Y, POR OTRO, LOS SECTORES DE LA POBLACIÓN CONSUMIDORA DE ESCASOS RECURSOS; DE LO CONTRARIO SE EXPONDRÍAN A UN ROTUNDO FRACASO COMO TANTOS PROGRAMAS LO HAN SIDO EN EL PASADO MEDIATO E INMEDIATO.

CAPITULO IV

REGULACION DEL MERCADO DE PRODUCTOS BASICOS (MAIZ),

POSTERIORMENTE A LA DESAPARICIÓN DE LA CEIMSA, EL GOBIERNO FEDERAL A TRAVÉS DE LA CONASUPO HA VENIDO JUGANDO UN PAPEL MUY IMPORTANTE EN LA REGULACIÓN DEL MERCADO DE PRODUCTOS BÁSICOS, ENTRE ELLOS EL MAÍZ,

4.1 LA INTERVENCION DEL SECTOR PUBLICO EN LA REGULACION DEL MERCADO DE PRODUCTOS BASICOS,

CABE DESTACAR QUE A PARTIR DE 1953, EL GOBIERNO FEDERAL, ESTABLECE PRECIOS DE GARANTÍA PARA TRIGO, MAÍZ Y FRIJOL, EL USO DE ÉSTE INSTRUMENTO SE AMPLÍA AL ARROZ EN 1960; AL CÁRTAMO Y SORGO EN 1965; INCLUYE EL AJONJOLI, SOYA, COPRA Y A LA SEMILLA DE ALGODÓN A PARTIR DE 1966 Y POR ÚLTIMO, INCORPORA AL GIRASOL Y A LA CEBADA MALTERA EN 1971.

ACTUALMENTE ES A TRAVÉS DE LA CONASUPO COMO SE HACEN EFECTIVOS LOS PRECIOS DE GARANTÍA QUE FIJA EL GABINETE AGROPECUARIO, PARA CADA CICLO AGRÍCOLA,

ES IMPORTANTE SUBRAYAR QUE LA PARTICIPACIÓN DE LA CONASUPO EN LAS COMPRAS DE LAS COSECHAS NACIONALES, DE 1980 A 1985, MUESTRAN FLUCTUACIONES AUNQUE EN ESTE PERÍODO, LOS GRANOS ALIMENTICIOS, ENTRE ELLOS; EL MAÍZ, REPRESENTAN LA MAYOR PARTE DE LAS COSECHAS ACEPTADAS POR CONASUPO, LAS COMPRAS INDIVIDUALES DE ESTOS PRODUCTOS REGISTRAN VARIACIONES CUYO EXTREMO MENOR ES EL 14% EN 1980 Y EL MAYOR EN 1982 DEL 40% DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL.

PARA COMPLEMENTAR EL ANÁLISIS ES POSIBLE AFIRMAR QUE --

FLUCTUACIONES SIMILARES OCURREN EN EL RESTO DE LOS CULTIVOS Y EN FORMA MÁS MARCADA EN LAS SEMILLAS OLEAGINOSAS, PUES DE UNA PARTICIPACIÓN EN LAS COMPRAS DEL 2% DE LAS COSECHAS NACIONALES EN 1980, ASCIENDE AL 41% EN 1981 Y SIGNIFICA SOLO EL 0,5% EN EL AÑO DE 1984.

EN SÍNTESIS, NO EXISTE UNA PROPOSICIÓN FIJA DE COSECHAS POR PARTE DE LA CONASUPO QUE EXPRESE QUE EL MERCADO SE HA REGULADO.

DE 1985 A LA FECHA SE EMPEZARON A GENERAR, PROBLEMAS QUE AGRAVAN LA SITUACIÓN DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS. EN VARIAS ZONAS DEL PAÍS, EL PRECIO DE GARANTÍA NO HA PODIDO HACERSE EFECTIVO, Y LOS PRODUCTORES SE HAN VISTO EN LA NECESIDAD DE VENDER SUS COSECHAS POR ABAJO DE DICHSO PRECIOS.

ESTOS PROBLEMAS PODRÍAN EXPLICARSE CONSIDERANDO PRINCIPALMENTE 2 FENÓMENOS: • (1),

PRIMERO.- LA CONASUPO, COMO ORGANISMO REGULADOR DE BÁSICOS -ENTRE COMILLAS- NO TUVO NI HA TENIDO CAPACIDAD DE COMPRA ILIMITADA, AGUDIZÁNDOSE EN LOS ÚLTIMOS CICLOS AGRÍCOLAS, LA CONSECUENCIA DE ÉSTOS ES QUE LOS PRODUCTORES SE VIERON OBLIGADOS A VENDER SUS COSECHAS COMO SE DIJO ANTES, POR ABAJO DEL PRECIO DE GARANTÍA FIJADO.

ES IMPORTANTE SEÑALAR, QUE LOS PROBLEMAS DE LIQUIDEZ QUE HA VENIDO TENIENDO LA CONASUPO PUEDEN TENER REPERCUSIONES SOBRE LA PRODUCCIÓN PRESENTE Y FUTURA DE IMPORTANTES CULTIVOS, SOBRE TODO -- DEL MAÍZ. LA FALTA DE PAGO OPORTUNO A LOS PRODUCTORES INCIDE EN FORMA DIRECTA SOBRE LAS REPERCUSIONES DEL CRÉDITO OTORGADO POR -BANRURAL A LOS AGRICULTORES, Y DISMINUYE LA CAPACIDAD DE FINANCIAMIENTO DE ÉSTA INSTITUCIÓN PARA EL CICLO INMEDIATO SIGUIENTE.

UN EFECTO ADICIONAL DE LA FALTA DE RECUPERACIÓN DEL CRÉDITO ES -

QUE LOS PRODUCTORES QUE NO CUENTAN CON RECURSOS PARA FINANCIAR SU PRODUCCIÓN, SE VEN EN LA NECESIDAD DE ACUDIR AL CAPITAL COMERCIAL LOCAL O AL AGIO, CON EL CONSIGUIENTE DETERIORO DE LOS NIVELES DE INGRESOS.

SEGUNDO.- EL MANEJO DE LAS IMPORTACIONES, NO HA SIDO EL ADECUADO. EN ALGUNOS CASOS, NO SE HAN CONSIDERADO LAS FECHAS, LOS VOLÚMENES Y LAS REGIONES DE PRODUCCIÓN DE LOS CULTIVOS PARA ESTABLECER MECANISMOS, EFECTIVOS QUE INDUZCAN AL SECTOR PRIVADO A ADQUIRIR LA -- PRODUCCIÓN NACIONAL, * (2)

CABE SEÑALAR QUE UNA CONSECUENCIA DEL MANEJO INADECUADO DE LAS IMPORTACIONES ES LA ACUMULACIÓN DE INVENTARIOS DE CIERTOS PRODUCTOS ADQUIRIDOS POR LA CONASUPO.

ESTO REPRESENTA COSTOS MUY ELEVADOS POR CONCEPTOS FINANCIEROS, DE OPERACIÓN, MERMAS Y ALMACENAMIENTO QUE, POR UNA PARTE, IMPIDEN CANALIZAR RECURSOS A OTRAS NECESIDADES DE COMPRAS; POR OTRA, PROPICIAR QUE LOS INDUSTRIALES PUEDAN PRESIONAR PARA OBTENER BENEFICIOS ECONÓMICOS ADICIONALES, COMO ES EL CASO DE LA PETICIÓN DE TASAS PREFERENCIALES DE INTERÉS PARA FINANCIAR LAS COSECHAS A NIVEL NACIONAL.

4.2 IMPORTANCIA DE LOS COMITES PARTICIPATIVOS EN LA COMERCIALIZACIÓN.

ES OPORTUNO SEÑALAR QUE EN ENERO DE 1985, FUE PUBLICADO EN EL -- DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL ACUERDO QUE ESTABLECE LAS REGLAS GENERALES PARA EL ABASTO DE GRANOS Y OLEAGINOSAS, CONSIDERANDO LA NECESIDAD DE INCREMENTAR LA EFICIENCIA Y MODERNIZACIÓN EN LA COMERCIALIZACIÓN DE GRANOS, OLEAGINOSAS Y SUBPRODUCTOS, A TRAVÉS DE UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRODUCTIVO PRIVADO EN LAS TAREAS DE ACOPIO, ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN (MAÍZ).

* (1) (2) FUENTE: INFORME SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE CONASUPO EN EL MERCADO DE MAÍZ, CONASUPO MAYO DE 1978 PAG. 38-41.

ESTO IMPLICA UNA LIBERACIÓN DE LAS CARGAS PRESUPUESTALES Y FINANCIERAS QUE HASTA ESTA FECHA VENÍA ABSORBIENDO CONASUPO.

ESTOS COMITÉS CONSULTIVOS DE COMERCIALIZACIÓN HAN VENIDO SIENDO - LOS ÓRGANOS CONSULTIVOS QUE BAJO LA PRESIDENCIA Y COORDINACIÓN DE LA SECOFI Y EL APOYO DE LA CONASUPO, PERMITEN DAR CUMPLIMIENTO AL ACUERDO MEDIANTE LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LOS SECTORES PRIVADOS INVOLUCRADOS, CABE AGREGAR QUE EN SU SENO LA SECOFI CAPTA LA PROBLEMÁTICA, LAS OPINIONES Y SUGERENCIAS DE LOS SECTORES INVOLUCRADOS, A FIN DE NORMAR EFICIENTEMENTE LOS PROCESOS DE REGULACIÓN Y ABASTO DE LOS MERCADOS DE GRANOS Y OLEAGINOSAS.

EN ESTE AÑO SE INSTALARON VARIOS COMITÉS PARTICIPATIVOS DE COMERCIALIZACIÓN:

- COMITÉ PARTICIPATIVO DE MAÍZ, CREADO EL 27 DE JUNIO, SECCIONES ALMIDONES, Y EL 28 DE ESE MISMO MES LA SECCIÓN DE LA INDUSTRIA HARINERA.
- COMITÉ PARTICIPATIVO DE COMERCIALIZACIÓN DE TRIGO, CREADO EL 27 DE FEBRERO DE 1985.
- COMITÉ PARTICIPATIVO DE COMERCIALIZACIÓN DE GRANOS FORRAJEROS, - CREADO EL 22 DE FEBRERO DE 1985.
- COMITÉ PARTICIPATIVO DE ARROZ Y FRIJOL, CREADO EL 8 DE OCTUBRE DE 1985.
- COMITÉ PARTICIPATIVO DE OLEAGINOSAS, CREADO EL 29 DE ENERO DE 1985.

CON LA CREACIÓN DE ÉSTOS COMITÉS NUNCA SE HA PRETENDIDO COMPETIR O DELEGAR AL SECTOR PRIVADO TODAS LAS OBLIGACIONES DE CONASUPO, - DE REGULAR EL MERCADO DE PRODUCTOS BÁSICOS, Y PARTICULARMENTE EL DEL MAÍZ. NO OBSTANTE, EN REALIDAD, LA CONASUPO HA VISTO RESTRINGIDA SU CAPACIDAD PARA RESPALDAR LOS PRECIOS DE GARANTÍA Y COMERCIALIZAR CON OPORTUNIDAD LAS COSECHAS.

ESTA SITUACIÓN SE HA VENIDO AGRAVANDO POR UN MERCADO DE CAPITAL - DE ALTO COSTO, LO QUE HA INFLUIDO PARA QUE EL SECTOR INDUSTRIAL - RETRASARA O REDUJERA SUS COMPRAS DE COSECHAS, ESTA SITUACIÓN IN-- FLUYÓ EN LOS CASOS EN QUE LOS PRECIOS OFICIALES DE LOS PRODUCTOS FINALES AL CONSUMIDOR NO SE DEFINIERAN CON LA OPORTUNIDAD NECESA-- RIA PARA QUE DICHO SECTOR INCLUYERA LOS INCREMENTOS DERIVADOS DE LOS COSTOS.

EN LA REUNIÓN 21 DEL GABINETE AGROPECUARIO DEL 11 DE JUNIO DE -- 1986, SE ACORDÓ REVISAR LA OPERACIÓN DE LOS COMITÉS PARTICIPATI-- VOS DE COMERCIALIZACIÓN, ÉSTE ACUERDO DICE QUE:

"LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, REVISARÁ LA OPE-- RACIÓN DE LOS COMITÉS PARTICIPATIVOS DE COMERCIALIZACIÓN, A FIN - DE MEJORARLA Y ASEGURAR UNA ADECUADA Y OPORTUNA RELACIÓN Y PARTI-- CIPACIÓN ENTRE EL SECTOR PRIVADO Y CONASUPO, PARA LA COMERCIALIZA-- CIÓN DE LAS COSECHAS NACIONALES, QUE REDUZCAN LAS PRESIONES AL -- PRESUPUESTO DE CONASUPO POR COMPRAS MAYORES A LAS PREVISTAS".

EN ESTE MARCO DE CONSIDERACIONES, SE PRESENTAN LAS SIGUIENTES SI-- TUACIONES ESPECÍFICAS EN TRIGO, SORGO, ARROZ, Y MAÍZ-FRIJOL EN -- LOS CICLOS OTOÑO-INVIERNO 1984-85, PRINCIPALMENTE POR EL EXCEDEN-- TE QUE HUBO EN ESTE CICLO Y COMO ERA DE ESPERARSE, LA INDUSTRIA - SÓLO COMPRÓ LOS VOLÚMENES CORRESPONDIENTES A SUS NECESIDADES DE - MOLIENDA, DEJANDO QUE LA CONASUPO TUVIERA QUE ADQUIRIR, TRANSPOR-- TAR Y ALMACENAR ALREDEDOR DE DOS MILLONES DE TONELADAS, CUANDO SU PROGRAMA ORIGINAL DE COMPRAS HABÍA SIDO DE 950 MIL TONELADAS, CAU-- SANDO PRESIONES FINANCIERAS Y PROBLEMAS DE DESTINO QUE PRESENTÓ ELEVADOS COSTOS A ESTE ORGANISMO.

SORGO.- EN LA COSECHA DE TAMAULIPAS, DE LOS MESES DE JUNIO Y JU-- LIO DEL CICLO AGRÍCOLA OTOÑO-INVIERNO 1984-85, LA INDUSTRIA PECUA-- RIA, PORCICULTORES, AVICULTORES E INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEA-- DOS, NO COMPRARON LOS VOLÚMENES QUE LOS COMITÉS HABÍAN CONSIDERA--

DO, DEJANDO QUE LA CONASUPO ADQUIRIERA LA MAYOR PARTE DE LA COSECHA, 1.4 MILLONES DE TONELADAS, CUANDO SÓLO TENÍA PRESUPUESTADOS 500 MIL TONELADAS, GENERANDO GRAVES PROBLEMAS DE CARÁCTER FINANCIERO Y LOGÍSTICO OPERATIVO,

DURANTE LA COSECHA SE PRESENTÓ LA SITUACIÓN QUE EL PRECIO INTERNACIONAL DEL SORGO ERA 20% MENOR QUE EL PRECIO DE GARANTÍA Y HABÍA INTERNACIÓN DE PARTICULARES EN EL PERÍODO DE LA COSECHA, ESTO PERMITIÓ QUE LA INDUSTRIA TUVIERA INVENTARIOS EN EL MOMENTO DE LA COSECHA,

ARROZ.- EN EL CASO DE SINALOA, DONDE LA COSECHA SE CONCENTRA EN LOS MESES DE OCTUBRE-DICIEMBRE, SE COSECHARON 450 MIL TONELADAS (CÍCLO AGRÍCOLA PRIMAVERA-VERANO 1984-85), PARA EL BENEFICIO Y LA COMERCIALIZACIÓN DE ÉSTE PRODUCTO, SE FIRMÓ UN CONVENIO ENTRE LA INDUSTRIA ARROCERA, LA CONASUPO, LA SECOFI, LA S.H.C.P., LA S.A.R.H. Y EL BANRURAL, DE ESTE CONVENIO SE PUEDEN DESTACAR LOS SIGUIENTES PUNTOS:

PRIMERO: SE CONSIDERÓ MODIFICAR TRIMESTRALMENTE LA ESTRUCTURA DE COSTOS PRECIO-UTILIDAD, CONSIDERANDO LOS GASTOS FINANCIEROS Y OTROS EN QUE INCURRA LA INDUSTRIA PARA ALMACENAR EL GRANO Y FINANCIAR SU OPERACIÓN,

SEGUNDO: QUE LA CONASUPO DEBERÁ ADQUIRIR DE LOS INDUSTRIALES ARROCEROS LA CANTIDAD DE 160 MIL TONELADAS DE ARROZ PULIDO, CON UNA TOLERANCIA DE MÁS O MENOS 10% SEGÚN CRITERIO DE LOS INDUSTRIALES,

TERCERO: QUE LA S.H.C.P. ASIGNE A TRAVÉS DE BANXICO, LOS RECURSOS SUFICIENTES PARA QUE LAS SNC DE BANCA MULTIPLE RESUELVAN LAS SOLICITUDES DE CRÉDITO DE LA INDUSTRIA, DE ACUERDO A LAS NORMAS DE OPERACIÓN DE CADA INSTITUCIÓN BANCARIA,

A PESAR DE LOS ESFUERZOS MENCIONADOS, ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE -

AÚN EL 21 DE ENERO DE 1985; CONTINUABAN LAS NEGOCIACIONES ENTRE - LAS AUTORIDADES CORRESPONDIENTES Y LOS MOLINEROS DEL ESTADO DE SINALOA PARA QUE SE PAGARA A LOS AGRICULTORES SUS COSECHAS.

MAIZ-FRIJOL: POR ESCASEZ DE RECURSOS EN 1985, LA CONASUPO SE VIÓ FUERTEMENTE LIMITADA EN SU PAPEL DE REGULADORA DE MERCADO, ORIGINANDO QUE MUCHOS PRODUCTORES ENTREGARAN SUS COSECHAS A COMERCIANTES PRIVADOS POR DEBAJO DEL PRECIO DE GARANTÍA, COMO SUCEDIÓ, POR EJEMPLO, EN ZACATECAS CON EL FRIJOL, DONDE SE VENDIÓ HASTA EN 125 A 130 MIL PESOS LA TONELADA, CUANDO EL PRECIO DE GARANTÍA ERA DE ERA DE 155 MIL PESOS/TONS., EN EL CASO DEL MAÍZ EN ALGUNAS PARTES DEL PAÍS, SE VENDIÓ HASTA EN 42 MIL PESOS LA TONELADA, CUANDO EL PRECIO DE GARANTÍA ERA DE 53 MIL PESOS LA TONELADA.*

LOS PRECIOS BAJOS PAGADOS POR EL FRIJOL EN LA PRINCIPAL ZONA PRODUCTORA POR LOS COMERCIANTES, NO REPERCUTIÓ FAVORABLEMENTE EN LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR; ÉSTO SIGNIFICÓ QUE TANTO LOS PRODUCTORES - COMO LOS COMERCIANTES RESULTARON PERJUDICADOS, EN TANTO, QUE LOS INVENTARIOS DE LA CONASUPO DIFÍCILMENTE PERMITIRÁN ENFRENTAR EL - MERCADO TAN ESPECULATIVO DE ESTA LEGUMINOSA,

EN EL CASO DEL MAÍZ, LOS RETRASOS DE LOS PAGOS POR LA CONASUPO -- HAN CREADO LAS CONDICIONES PARA QUE LOS AGRICULTORES PRESIONEN SOBRE EL NIVEL DEL PRECIO DE GARANTÍA DEL GRANO.

ESTA FALTA DE PRESENCIA DE LA CONASUPO Y EL RETRASO EN LOS PAGOS DE COSECHAS RECIBIDAS HAN ORIGINADO DIVERSOS PROBLEMAS POLÍTICOS Y SOCIALES COMO LA TOMA DE BODEGAS Y MANIFESTACIONES PÚBLICAS DEL SECTOR CAMPESINO, QUE SE INICIARON EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA Y -- POSTERIORMENTE SE EXTENDIERON A NAYARIT, JALISCO Y CHIAPAS.

PARA TRATAR DE EVITAR LOS PROBLEMAS QUE SE HAN EXPUESTO, A PARTIR DEL CICLO P-V 1985/85 EL GOBIERNO AL FIJAR Y ANUNCIAR LOS PRECIOS

* FUENTE: SARH, DGEA, - LA ACTIVIDAD PARAESTATAL EN CIFRAS (SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL), MARZO DE 1988, PAG. 28.

DE GARANTÍA DE LOS DIFERENTES CULTIVOS DISEÑÓ DISTINTAS ESTRATEGIAS PARA FACILITAR LA COMERCIALIZACIÓN DE LOS MISMOS.

4.3 EJECUCION DE LA POLITICA DE PRECIOS DE GARANTIA.

EN EL SEXENIO PASADO EL GOBIERNO FEDERAL, A TRAVÉS DEL PRONADRI, (PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL), FIJÓ LOS OBJETIVOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA; ENTRE LOS QUE DESTACAN:

- ESTABLECER UNA RELACIÓN ADECUADA CON LOS COSTOS PARA INCENTIVAR LA PRODUCCIÓN Y LA PRODUCTIVIDAD.
- MEJORAR LA RELACIÓN DE INTERCAMBIO CON EL RESTO DE LA ECONOMÍA.
- REORIENTAR LOS PATRONES DE CULTIVOS DE ACUERDO A LAS METAS Y LAS PRIORIDADES NACIONALES.

PARA QUE TALES OBJETIVOS FUERAN ALCANZADOS, EL PRONADRI DESTACABA QUE LOS PRECIOS DE GARANTÍA DEBERÍAN INCREMENTARSE EN TÉRMINOS REALES QUE ASEGUREN LA RECUPERACIÓN DE LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN Y ADEMÁS, UN MÁRGEN DE GANANCIA QUE REVIERTA GRADUALMENTE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO, PROPICIE LA ADOPCIÓN DEL CAMBIO TECNOLÓGICO Y LA EXPANSIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA.

TAMBIÉN ESTABLECÍA QUE LOS PRECIOS DE GARANTÍA SE FIJARAN CON ANTIICIPACIÓN A LAS SIEMBRAS Y FUERAN REVISADOS AL INICIO DE LAS COSECHAS. AL RESPECTO, EN MAYO DE 1984, EL GABINETE AGROPECUARIO ACORDÓ UNA NUEVA POLÍTICA PARA ESTABLECER LOS PRECIOS DE GARANTÍA EN DOS ETAPAS:

LA PRIMERA, ERA EL ESTABLECIMIENTO DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA QUE SE DEBEN DAR A CONOCER ANTES DEL INICIO DE LAS SIEMBRAS DE LOS CULTIVOS SUJETOS AL RÉGIMEN DE PRECIOS DE GARANTÍA Y PROGRAMAR MEJOR LOS REQUERIMIENTOS DE INSUMOS, APOYOS Y SERVICIOS; LA SEGUNDA ETAPA, ERA LA REVISIÓN DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA Y DEBERÍA HACERSE ANTES DEL INICIO DE LAS COSECHAS, SU PROPÓSITO -

ERA RESARCIR LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN Y SERÍA EL PRECIO AL QUE -
COMPRARÍA EL ORGANISMO CONASUPO.

CABE SEÑALAR QUE EL 11 DE JUNIO DE 1986 EN REUNIÓN DEL GABINETE
AGROPECUARIO SE RATIFICÓ CONTINUAR CON EL SISTEMA DE PRECIOS DE
REFERENCIA Y PRECIOS DE GARANTÍA, PRECISANDO LOS ALCANCES DE CA-
DA UNO DE ESTOS TÉRMINOS Y LAS FECHAS DE SU VIGENCIA,

PARA TENER UNA IDEA MÁS PRECISA ACERCA DE LOS PRECIOS DE GARA--
TÍA HABRÁ QUE HABLAR ALGO DE SU EVOLUCIÓN, Y DESDE LUEGO, HABRÁ
QUE REFERIRSE A LOS ÍNDICES DE PRECIOS A NIVEL DE PRODUCTOR AGRÍ-
COLA,

LA EVOLUCIÓN DE LOS ÍNDICES DE PRECIOS PRODUCTO DE LA AGRICULTU-
RA CON RESPECTO A LA DE LOS ÍNDICES DE ALGUNAS RAMAS DE PRODUC-
CIÓN QUE PROVEEN A ÉSTA DE INSUMOS BÁSICOS Y BIENES DE CAPITAL,
POR EJEMPLO:

EN EL PERÍODO 1980/85, MUESTRA QUE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO -
POR PRECIOS RELATIVOS HAN SIDO EN GENERAL, DESFAVORABLES A LA --
AGRICULTURA,

EL ÍNDICE DE PRECIOS AL PRODUCTOR DE LA RAMA AGRICULTURA, REGIS-
TRA A PARTIR DE 1981 MENORES ALZAS QUE EL ÍNDICE NACIONAL DE PRE-
CIOS PRODUCTOR, UBICÁNDOSE A PARTIR DE 1982 POR DEBAJO DE ESTE -
ÚLTIMO; TENDENCIA QUE SE MANTIENE EN LOS SIGUIENTES TRES AÑOS,

AL ANALIZAR EL COMPORTAMIENTO DEL ÍNDICE DE PRECIOS PRODUCTOR DE
LA RAMA AGRICULTURA Y EL DE LAS SIGUIENTES RAMAS: OTRAS INDUS---
TRIAS QUÍMICAS, MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRÓNICOS, REFINACIÓN
DEL PETRÓLEO Y DE ABOHOS Y FERTILIZANTES, SE OBSERVA QUE A EXCEP-
CIÓN DE ÉSTA ÚLTIMA, A PARTIR DE 1982 EL ÍNDICE DE PRECIOS PRO--
DUCTOR DE LA RAMA AGRICULTURA EVOLUCIONARÍA POR DEBAJO DE LOS ÍN-
DICES DE ESTAS RAMAS INDUSTRIALES. *

* FUENTE: SARH, DGP Y DAF, - RESULTADOS DE POLÍTICA DE PRECIOS DE
GARANTÍA 1985, PAG. 43.

ESTE FENÓMENO INDICA EN GENERAL QUE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO, POR PRECIOS RELATIVOS, HAN SIDO DESFAVORABLES A LA AGRICULTURA - DEL 1982-1985 SOBRE TODO PRECIOS FIJADOS A PRODUCTOS DE BAJA RENTABILIDAD COMO EL MAÍZ.

AL COMPARAR EL ÍNDICE DE PRECIOS PRODUCTOR DE LA AGRICULTURA Y LA GANADERÍA, RESULTA QUE EL ÍNDICE DE PRECIOS PRODUCTOR DE LA GANADERÍA EVOLUCIONÓ POR ARRIBA DEL ÍNDICE RESPECTIVO DE LA AGRICULTURA A PARTIR DE 1984, E INCLUSO, SUPERÓ AL ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS PRODUCTOR DE LA AGRICULTURA Y LA GANADERÍA ES FAVORABLE A LA ACTIVIDAD GANADERA EN LOS AÑOS 1982, 1984 Y 1985, LO CUAL SE EXPLICA POR EL INCREMENTO DE 208,6% OBSERVADO EN EL ÍNDICE DE LA GANADERÍA ENTRE 1983 Y 1985, EN TANTO QUE EL ÍNDICE AGRÍCOLA CRECE EN ESTOS AÑOS 173,3%.

CABE SUBRAYAR, QUE EL ÍNDICE DE PRECIOS PRODUCTOR DE LA AGRICULTURA, CRECE POR DEBAJO DEL ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR, EN EL LAPSO 1980-85, ELLO IMPLICA QUE LOS INCREMENTOS DE LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS (MAÍZ) HAN TENIDO UN IMPACTO EN EL ÍNDICE GENERAL DE INFLACIÓN RELATIVAMENTE MENOR, CON RESPECTO A LOS REGISTRADOS EN EL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA.

COMO SE MENCIONA ANTES QUE UNO DE LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA PLANTEADOS EN EL PRONADRI, ES MEJORAR LAS RELACIONES DE INTERCAMBIO DEL SECTOR AGRÍCOLA CON EL RESTO DE LOS SECTORES ECONÓMICOS, POR LO QUE SI EL ÍNDICE DE PRECIOS DE GARANTÍA CRECE A UN RITMO INFERIOR AL ÍNDICE DE PRECIOS DE LOS OTROS SECTORES ECONÓMICOS, SE DICE QUE HAY TRANSFERENCIA DE VALOR DEL SECTOR AGRÍCOLA HACIA LOS OTROS SECTORES Y VISCEVERSA SÓLO QUE AL SECTOR AGRÍCOLA DICHA TRANSFERENCIA ES MENOS FAVORABLE.

AL COMPARAR EL ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (INPC) Y

EL ÍNDICE DE PRECIOS DE GARANTÍA (IPG*), SE TUVIERON LOS SIGUIENTES RESULTADOS:

EN INPC AUMENTÓ DE 1970 A 1985 EN 4,853%; MIENTRAS QUE EL ÍNDICE DE PRECIOS DE GARANTÍA LO HIZO EN 5,826%; ESTO ES CONSIDERADO EL INPC GENERAL, SIN EMBARGO, SI DESAGREGAMOS ESTE ÍNDICE POR OBJETO DE GASTO, EL PANORAMA ES DIFERENTE,

DE ACUERDO A LA INFORMACIÓN ANALIZADA, SE OBSERVARON CUATRO PERÍODOS BIEN DEFINIDOS, EL PRIMERO, DE 1970 A 1973 EL INPC CRECIÓ MÁS QUE LOS PRECIOS AGRÍCOLAS; ESTE COMPORTAMIENTO ES CONGRUENTE CON EL PERÍODO EN EL QUE LOS PRECIOS DE GARANTÍA REALES DISMINUYERON CON RESPECTO AL AÑO BASE, EL SEGUNDO, DE 1974 A 1977 EN QUE LA PARIDAD MEJORÓ EN FAVOR DE LOS PRODUCTORES DEL CAMPO, DE TAL FORMA QUE EN 1975 EL ÍNDICE SE ENCUENTRA 30% POR ARRIBA DE LA PARIDAD, PERÍODO QUE COINCIDE NUEVAMENTE CON LOS AÑOS EN QUE LOS PRECIOS DE GARANTÍA REALES SUPERARON AL DEL AÑO BASE,

EL TERCERO, DE 1978 A 1983 EN QUE LA PARIDAD SIGUE SIENDO FAVORABLE PARA EL SECTOR AGRÍCOLA AUNQUE, EN 1982 DICHA PARIDAD LLEGA CASI A NIVEL DEL AÑO BASE; EN ESTE PERÍODO LOS PRECIOS DE GARANTÍA REALES SUPERARON AL DEL AÑO BASE,

EL TERCERO, DE 1978 A 1983 EN QUE LA PARIDAD SIGUE SIENDO FAVORABLE PARA EL SECTOR AGRÍCOLA AUNQUE, EN 1982 DICHA PARIDAD LLEGA CASI A NIVEL DEL AÑO BASE; EN ESTE PERÍODO LOS PRECIOS DE GARANTÍA REALES TIENDEN A IGUALARSE CON EL DEL AÑO BASE,

EN EL CUARTO PERÍODO, 1984 Y 1985 SE OBSERVA UNA MEJORA EN EL ÍNDICE DE PARIDAD, DE TAL FORMA QUE EN 1985 EL ÍNDICE DE PRECIOS DE GARANTÍA FUE 20% MAYOR QUE LA PARIDAD,

CONSIDERANDO QUE EL INPC POR OBJETO DE GASTO SE OBSERVA QUE EL ÍNDICE DE PARIDAD PRESENTA EL MISMO COMPORTAMIENTO PARA EL GRUPO DE

* CALCULADO CON LA FÓRMULA DE LAS PEYRES.

ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO, EN EL QUE HAY UN REPUNTE A PARTIR DE 1983, PUDIÉNDOSE TRADUCIR EN UN MEJOR PODER ADQUISITIVO DE LOS -- PRODUCTORES DEL CAMPO, CON RESPECTO AL VALOR DE ESTE GRUPO DE BIENES.

CONSIDERADOS TAMBIÉN EL GRUPO DE ROPA, CALZADO Y ACCESORIOS, EL - PANORAMA ES DESFAVORABLE PARA LOS PRODUCTORES DEL CAMPO (SOLO DE 1974 A 1977 EL IPG FUE MAYOR QUE EL INPC), ESTO SIGNIFICÓ QUE EL ÍNDICE DE ESTE GRUPO DE BIENES FUE MAYOR QUE EL DEL GRUPO DE BIENES ALIMENTOS, BEBIDAS, Y TABACO; LO CUAL PODRÍA SIGNIFICAR QUE - EL CONTROL DE PRECIOS EN LOS ALIMENTOS, HA SIDO MÁS REGIDO QUE -- OTRAS RAMAS INDUSTRIALES Y QUIZÁ INFLUYERON LOS SUBSIDIOS DE ALGUNOS DE ESTOS PRODUCTOS, POR EJEMPLO: PAN, TORTILLA, LECHE, ENTRE OTROS.

CON RESPECTO AL GRUPO DE MUEBLES, APARATOS Y ACCESORIOS DOMÉSTICOS LA SITUACIÓN MEJORÓ, SOLO EN LOS TRES AÑOS SIGUIENTES AL AÑO BASE Y DE 1983 A 1984 LOS IPG ESTUVIERON POR DEBAJO.

EN GENERAL EL IPG PARA GRANOS BÁSICOS ALIMENTICIOS Y SEMILLAS --- OLEAGINOSAS SE OBSERVAN LOS SIGUIENTES RESULTADOS: EL IPG DE LOS GRANOS BÁSICOS ALIMENTICIOS TUVO INCREMENTO MAYOR QUE EL IPG DE - LAS SEMILLAS OLEAGINOSAS, EN EL PERÍODO DE 1980 A 1985,

AL RELACIONAR EL IPG DE LOS GRANOS BÁSICOS CON EL INPC GENERAL, - SE OBSERVÓ (A EXCEPCIÓN DE 1983) UN CRECIMIENTO MAYOR EL IPG DE - ESTE GRUPO DE CULTIVOS; DE TAL FORMA QUE LAS RELACIONES FUERON MA YORES QUE LA UNIDAD. CON RESPECTO A LA RAMA DE ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO, SE PRESENTÓ EL MISMO FENÓMENO, PERO LAS RELACIONES FUERON DE MAYOR MAGNITUD EN TODO EL PERÍODO; TENIÉNDOSE EL MÁS ALTO NIVEL EN 1985 DE 15%.

EN RELACIÓN AL ÍNDICE DE LA RAMA DE ROPA, CALZADO Y ACCESORIOS SE TIENE QUE EN 1983 Y 1984 EL IPG FUE MENOR AL DE ÉSTA RAMA,

AL OBSERVAR QUE LAS RELACIONES DEL IPG DEL GRUPO DE LAS SEMILLAS OLEAGINOSAS CON LOS INPC, SE TIENE CON RESPECTO AL ÍNDICE GENERAL Y LA DE LA RAMA DE ROPA, EL IPG DE ESTE GRUPO DE CULTIVOS TUVO EN GENERAL UN MENOR CRECIMIENTO, DE TAL MANERA QUE DE 1982 A 1985 ESTAS RELACIONES SON MENORES QUE LA UNIDAD, EL ÍNDICE DE CRECIMIENTO DE LA RAMA DE ALIMENTOS CRECIÓ CASI A LA PAR QUE EL IPG DEL GRUPO DE LAS OLEAGINOSAS RESULTANDO UN ÍNDICE QUE OSCILA PRÓXIMO A LA UNIDAD EN CASI TODO EL PERÍODO,

EL FENÓMENO INDICA QUE ES EL GRUPO DE ALIMENTOS EL QUE INFLUYE MENOS EN EL INCREMENTO DE INPC GENERAL, ES DECIR, LA INFLACIÓN ES MÁS IMPACTADA POR LOS INCREMENTOS EN PRECIOS DE OTRAS RAMAS DE BIENES DISTINTOS A LA DE LOS ALIMENTOS,

POR OTRA PARTE CABE SEÑALAR QUE EN LOS ÚLTIMOS CINCO CICLOS AGRÍCOLAS DE PRIMAVERA-VERANO LOS PRECIOS DE GARANTÍA DE LOS GRANOS BÁSICOS Y SEMILLAS OLEAGINOSAS SE HAN REGISTRADO FUERTES INCREMENTOS NOMINALES. POR EJEMPLO: MAÍZ, FRIJOL, ARROZ Y SORGO, TUVIERON AUMENTOS NOMINALES ACUMULADOS, EL MENOR EN SORGO DE 1,003% Y EL MAYOR EN FRIJOL DE 1,192%.

ESTOS RESULTADOS PUEDEN LLEVAR A LA APRECIACIÓN DE QUE EL CONJUNTO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS BAJO EL RÉGIMEN DE GARANTÍA HAN SIDO FAVORECIDOS CON ELEVADOS PRECIOS DE GARANTÍA. EL PANORAMA NO ES TAL AL ANALIZAR LA EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA EN TÉRMINOS REALES.

CABE DESTACAR QUE EL MAÍZ OBTUVO EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO 1982 SU PRECIO REAL MÁS ELEVADO DEL PERÍODO. EN RELACIÓN CON EL QUE SE OBSERVÓ EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO 1980 FUE 14% MAYOR, SIN EMBARGO, A PARTIR DE 1982 DECRECE, DE TAL FORMA QUE EN 1985 FUE EN TÉRMINOS REALES 4% MENOR QUE EN 1982. AL CONSIDERAR TODO EL PERÍODO, (1980-1985) EL PRECIO REAL DE ESTE CULTIVO TUVO UNA

RECUPERACIÓN.

EN CUANTO AL ARROZ, EL PRECIO REAL MÁS ALTO ALCANZADO FUE EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO 1983 CON UN AUMENTO DE 5,141.00 PESOS. EL PRECIO REAL DE ESTE CICLO SE MANTUVO POR ARRIBA AL DEL AÑO - BASE, CON UN MÁXIMO DE 14% EN 1983 Y UN MÍNIMO DE 3% EN 1984, AL IGUAL QUE EN MAÍZ, SE OBSERVAN INCREMENTOS A PARTIR DEL CICLO PRIMAVERA-VERANO 1980, DE ESTE AÑO A 1985 EL AUMENTO EN EL PRECIO REAL ES DEL ORDEN DEL 9%; AL CONSIDERAR EL PERÍODO 1982 A 1985 EL INCREMENTO REGISTRADO FUE DEL 5%.

EN SORGO LOGRÓ SU PRECIO REAL MÁS ALTO EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO 1984; AUNQUE EN EL SIGUIENTE CICLO DISMINUYE EN 14%, PERO AÚN ASÍ SE MANTIENE 13% POR ARRIBA AL DE 1982. EL PRECIO REAL DE ESTE PRODUCTO AUMENTÓ EN 1% DURANTE EL PERÍODO 1980-1985 Y EN 13% DE 1982 A 1985.

EL PRECIO REAL DEL FRIJOL DESDE 1980, TUVO UNA CAÍDA PERMANENTE HASTA EL AÑO DE 1984 PASANDO DE UN PRECIO DE \$12,000.00 A ----- \$7,735.00. ES DECIR, EL PRECIO REAL DE 1984 FUE APENAS EL 65% - AL QUE TENÍA EN 1980, ENTRE LOS AÑOS DE 1980-1985 EL PRECIO --- REAL AUMENTÓ EN 18% DE 1982 A 1985 EL INCREMENTO FUE DEL 35%, - ELLO DEBIDO AL AUMENTO DEL 193% EN EL PRECIO NOMINAL OTORGADO - PARA EL CICLO PRIMAVERA-VERANO 1986/86.

CON EL PROPÓSITO DE HACER COMPARATIVO EN ANÁLISIS DE LOS PRE--- CIOS REALES DEL MAÍZ Y DEMÁS GRANOS, SERÁ NECESARIO INCLUIR AL INCREMENTO DE LOS PRECIOS REALES DE LAS OLEAGINOSAS, POR LO -- QUE, EL AJONJOLÍ ES EL CULTIVO MÁS PRIVILEGIADO DENTRO DE ESTE GRUPO; SU PRECIO REAL EN EL PERÍODO 1982-1985 EVOLUCIONA POR -- ARRIBA AL DE 1982, DE 1980 A 1985 EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS REALES FUE DEL 19% Y DE 1982 A 1985 DEL 32%.

LOS PRECIOS DE GARANTÍA EN SOYA SE MANTIENEN POR ARRIBA AL DEL AÑO 1982; SIN EMBARGO, DE 1980-85 EL PRECIO REAL DE ESTE CULTIVO NO SUFRE VARIACIÓN; PERO DE 1982 A 1985 HAY UN INCREMENTO DEL 5%.

LA SEMILLA DE ALGODÓN TUVO SU MEJOR PRECIO EN EL AÑO BASE --- 1980, EL RESTO DEL PERÍODO SE SITUÓ CERCANO AL 100%, EXCEPTO EN 1985 QUE DISMINUYE 8%, EL GIRASOL ES EL CULTIVO CON UN COMPORTAMIENTO DEL PRECIO DE GARANTÍA MUY IRREGULAR, DE 1980 A -- 1982 TIENE UN REPORTE AUNQUE A PARTIR DE ÉSTE ÚLTIMO AÑO VUELVE A DECRECER RECUPERÁNDOSE EN EL ÚLTIMO AÑO.

LOS PRECIOS REALES DEL TRIGO SE MANTUVIERON POR ABAJO DEL PRECIO DE 1982 DURANTE TODO EL PERÍODO; DE 1980 A 1985 SE INCREMENTARON EN 26% PERO DURANTE 1982 A 1985 TUVIERON UN DECREMENTO DEL 11%.

EN CÁRTAMO SOLO EN 1983 Y 1985 SE OBSERVARON PRECIOS REALES MAYORES QUE EN 1982.

EL ANÁLISIS DE LOS GRANOS BÁSICOS DURANTE EL PERÍODO 1980-1985 MUESTRA QUE LOS MENOS FAVORECIDOS CON LOS PRECIOS DE GARANTÍA FUERON: ARROZ, FRIJOL Y TRIGO, Y LOS QUE ESTUVIERON EN MEJOR SITUACIÓN FUERON EL SORGO Y EL MAÍZ.

A NIVEL DE EJEMPLO COMPARATIVO, DENTRO DEL GRUPO DE LAS SEMILLAS OLEAGINOSAS ESTÁ EN PRIMER TÉRMINO EL AJONJOLÍ QUE ES UN CULTIVO DE EXPORTACIÓN, LUEGO ESTÁ LA SOYA QUE ES EL MÁS IMPORTANTE EN LA PRODUCCIÓN DEL ACEITE COMESTIBLE; LOS MENOS FAVORECIDOS SON EL GIRASOL, EL CÁRTAMO Y LA SEMILLA DE ALGODÓN.

POR EL LADO DEL PRODUCTOR, EL PRECIO REAL DE GARANTÍA DEL MAÍZ DECRECE EN 3% DE 1983-88; MIENTRAS QUE EL PRECIO REAL DE LA --

TORTILLA AUMENTÓ EN 46%, CONSIDERÁNDO EL PERÍODO 1982 A 1985 - DEL PRECIO REAL DEL MAÍZ SE INCREMENTA EN 5%, LA TORTILLA LO - HACE EN 17%*.

EN FRIJOL, EL COMPORTAMIENTO DE LOS PRECIOS ES MUY FLUCTUANTE; EL PRECIO DE GARANTÍA REAL EN 1984 CON RESPECTO A 1982 DISMINU YÓ EN 20%, SIN EMBARGO, EN EL ÚLTIMO AÑO SE INCREMENTÓ EN UN - 48%; EN CAMBIO EL FRIJOL EMBASADO BAJÓ EN 1983 HASTA EN 47% Y EN 1985 AUMENTÓ HASTA 102% CON RESPECTO A 1982.

EN ARROZ LOS PRECIOS REALES DE GARANTÍA AUMENTARON DE 1982 A - 1985 UN 16% MIENTRAS QUE EL ARROZ ENVASADO, AUMENTÓ 12%. No -- OBSTANTE EN 1983 Y 1984 LOS INCREMENTOS AL CONSUMIDOR CON RES- PECTO A 1982 FUERON DEL 29 Y 41%; EN TANTO QUE LOS PRECIOS DE GARANTÍA SE INCREMENTARON EN 15 Y 16% RESPECTIVAMENTE.

EN TRIGO SE TIENE, QUE DE 1982 A 1985 EL PRECIO REAL DE GARA- N TÍA DECRECIÓ EN 15%; MIENTRAS QUE EL PAN AUMENTÓ UN 74%.

EN SORGO, QUE ES UNA MATERIA PRIMA IMPORTANTE EN LA PRODUCCIÓN DE HUEVO TENEMOS EL SIGUIENTE COMPORTAMIENTO: CONSIDERÁNDO EL PERÍODO 1982-1985 ES EN 1984 CUANDO SE TIENE EL PRECIO DE GA-- RANTÍA REAL MAYOR EN 41%; SIN EMBARGO DE 1982 A 1985 EL INCRE- MENTO ES DEL 24%, MIENTRAS QUE EL HUEVO SE INCREMENTÓ EN EL -- MISMO PERÍODO EN 64%.

LOS MAYORES INCREMENTOS DE LOS PRECIOS REALES AL CONSUMIDOR DE LOS CINCO PRODUCTOS ANALIZADOS, PODRÍAN ESTAR INDICANDO QUE NO SON LOS PRECIOS DE GARANTÍA LOS QUE INCIDEN MÁS SIGNIFICATIVA- MENTE EN LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS FINALES, SINO MÁS BIEN -

* LOS PRECIOS DE GARANTÍA FUERON DEFLACTADOS CON EL INPC.

LO HACEN EL CONJUNTO DE INSUMOS Y SERVICIOS QUE INTERVIENEN EN LOS PROCESOS DE TRANSFERENCIA, ASÍ COMO, EL RETIRO DE SUBSIDIOS A LA MAYOR PARTE DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS DE CONSUMO FINAL.

MIENTRAS MÁS LARGO SEA EL PROCESO INDUSTRIAL, EL PRECIO DE GARANTÍA TIENE MAYOR PONDERACIÓN EN EL PRECIO DEL PRODUCTO FINAL. CUANDO EL PRECIO DE GARANTÍA DEL ARROZ, ERA DE 53,800.00 PESOS LA TONELADA (CICLO PRIMAVERA-VERANO 85/85) REPRESENTABA APENAS EL 27% DEL PRECIO DE LA TORTILLA EN ESE ENTONCES. EL FRIJOL, CON UN PROCESAMIENTO INDUSTRIAL MÁS CORTO, EL PRECIO DE GARANTÍA (CICLO PRIMAVERA-VERANO 1985/85) REPRESENTABA EL 67% DEL FRIJOL ENVASADO.*

SE HA LLEGADO A LA CONCLUSIÓN QUE A PESAR DE SU PRIORIDAD ALIMENTARIA Y SU APORTACIÓN AL EMPLEO RURAL, EL MAÍZ NO HA SIDO DEBIDAMENTE APOYADO, TANTO SU PRECIO DE GARANTÍA REAL, COMO PARTE DE LOS OTROS APOYOS INSTITUCIONALES PARA SU PRODUCCIÓN HAN EVOLUCIONADO EN DESEENSO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS.

EL PRECIO DE GARANTÍA REAL AL MAÍZ REGISTRÓ UN CRECIMIENTO DE 9% AL COMPARAR SU NIVEL DE CICLO PRIMAVERA-VERANO 1985/85 CON EL QUE TENÍA EN EL CICLO HOMÓLOGO 1980/80. SIN EMBARGO, SE HA DETERIORADO AL COMPARARLO CON EL CICLO PRIMAVERA-VERANO 1982/82 AL REDUCIRSE EN 4%.

EN CUANTO AL MONTO REAL DEL CRÉDITO DE AVÍO-AGRÍCOLA APORTADO POR EL SISTEMA BANCARIO MEXICANO AL MAÍZ HA DISMINUIDO DE 1982

* LAS ESTIMACIONES SE HICIERON EN BASE A LA INFORMACIÓN PROPORCIONADA POR LA SECOFI EN SU DOCUMENTO "IMPACTOS ESTIMADOS DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA EN LOS PRODUCTOS FINALES" JULIO DE 1986.

A 1985 EN 16%, LA SUPERFICIE ACREDITADA NO HA CUBIERTO NI LA MITAD DE LA SUPERFICIE SEMBRADA TOTAL, E INCLUSO BANRURAL HA DISMINUIDO SU PARTICIPACIÓN EN LA HABILITACIÓN DE SUPERFICIES DEL MAÍZ DE 1982 A 1985 EN 8%.

TANTO LA SUPERFICIE COMO LA PRODUCCIÓN DEL MAÍZ HA CRECIDO EN LOS ÚLTIMOS 15 AÑOS, SIN EMBARGO, SU RITMO NO HA CORRESPONDIDO A LAS NECESIDADES DE CONSUMO, POR LO QUE HA SIDO NECESARIO REALIZAR IMPORTACIONES,

EL AUMENTO DE LA SUPERFICIE COSECHADA Y DE LA PRODUCCIÓN SE OBSERVA TAMBIÉN AL COMPARAR CICLOS PRIMAVERA-VERANO DE AÑOS RECIENTES, LA GRAN VARIABILIDAD DE LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN Y LA PREDOMINANCIA DEL TEMPORAL EN LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ LE DAN CARACTERÍSTICAS DE GRAN ALEATORIEDAD, MÁS DEL 90% DE LA SUPERFICIE DEL MAÍZ EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO SE SIEMBRA EN TEMPORAL, Y UNA BUENA PARTE DE ÉSTA NO SE EMPLEAN INSUMOS MÓDERNOS,

DE ACUERDO A LA ENCUESTA DEL CICLO PRIMAVERA-VERANO, LOS RENDIMIENTOS DE ÉSTE OSCILAN ENTRE 0.811 Y 4.340 TON/HA.

EN EL CICLO OTOÑO-INVIERNO, LOS RENDIMIENTOS EN RIEGO VARÍAN ENTRE 1.8 A 4.4 TON./HA., Y EN TEMPORAL ENTRE 1.2 A 2.2 TON/HA. ESTOS RESULTADOS, INDICAN QUE SOLO ALREDEDOR DE 200 MIL HECTÁREAS LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ ES SEGURA.

POR LOS APOYOS CRECIENTES QUE SE HAN CANALIZADO AL SORGO, DESDE LOS AÑOS SESENTA HAN DESPLAZADO AL MAÍZ EN EL USO DEL SUELO, Y HA IMPEDIDO QUE SE EXPANDA NUEVAMENTE, SOBRE TODO EN GUANAJUATO, JALISCO Y MICHOACÁN.

SEGÚN CIERTAS INVESTIGACIONES NUESTRO PAÍS INEXORABLEMENTE SE

ENFRENTA AL RETO DE ALIMENTAR A SU CRECIENTE POBLACIÓN,

PARA DAR UNA IDEA DE LA MAGNITUD DEL PROBLEMA EN LOS PRÓXIMOS AÑOS, BASTA MENCIONAR QUE DE ACUERDO A RESULTADOS BASADOS EN LOS INSUMOS HISTÓRICOS Y EL INCREMENTO DE LA POBLACIÓN, EL CONSUMO QUE SE REQUIRIÓ DE MAÍZ PARA 1988, ASCENDIÓ A CERCA DE 17 MILLONES DE TONELADAS Y PARA CUANDO CONCLUYA EL PRESENTE SIGLO, DE SEGUIR LA MISMA TENDENCIA, NUESTRAS NECESIDADES DE MAÍZ LLEGARÁN A 25 MILLONES DE TONELADAS.

EN ÉSTA FORMA, EL CONSTANTE ASCENSO DE LA DEMANDA DE MAÍZ, SE DEBE PRINCIPALMENTE AL ACELERADO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO Y A LOS TRADICIONALES PATRONES DE CONSUMO FUNDAMENTAL ARRAIGADOS EN LA POBLACIÓN, POR ELLO, NO ES POSIBLE QUE EN LOS PRÓXIMOS AÑOS DISMINUYAN GLOBALMENTE LOS REQUERIMIENTOS DE ÉSTE CEREAL PROVENIENTE SOBRE TODO DE LOS ESTRATOS DE LA POBLACIÓN DE MÁS BAJOS INGRESOS; SINO QUE POR EL CONTRARIO, SE ESTIMA QUE SE INCREMENTARÁN AL CORTO Y MEDIANO PLAZOS,

A DIFERENCIA DE LA DIETA MÁS DIVERSIFICADA Y COMPLETA DE LAS CLASES SOCIALES PUDIENTES DE ALTOS INGRESOS, LOS ESTRATOS DE LA POBLACIÓN MÁS POBRES CONSUMEN PROPORCIONALMENTE MAYOR CANTIDAD DE MAÍZ, EN EFECTO, ESTUDIOS ESTADÍSTICOS SOBRE EL COMPORTAMIENTO Y ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO Y GASTO FAMILIAR, EN LAS ÁREAS URBANAS Y RURALES DEL PAÍS, PONEN CLARAMENTE DE MANIFIESTO QUE HAY CORRELACIÓN INVERSA ENTRE INGRESO Y CONSUMO DE MAÍZ.

AÚN CUANDO LA ELASTICIDAD INGRESO DE LA DEMANDA DE MAÍZ MUESTRA QUE EL CONSUMO DE ÉSTE GRANO TIENDE A DECRECER CUANDO MEJORA EL INGRESO FAMILIAR, EN EL CASO DE LOS SECTORES DE ESCASOS RECURSOS QUE CONSTITUYEN EL GRUESO DE LA POBLACIÓN, SE OBSERVAN INCREMENTOS PROPORCIONALMENTE MAYORES EN LOS CONSUMOS COMO RES---

PUESTA A LOS AUMENTOS EN LOS PRECIOS DE OTROS ALIMENTOS SUSTITUTIVOS -PAN- Y ALGUNOS OTROS ALIMENTOS BÁSICOS INTEGRALES DE LA DIETA POPULAR.

AHORA BIEN, LA UTILIZACIÓN DEL MAÍZ COBRA CIERTA IMPORTANCIA - EN LAS ZONAS RURALES MÁS POBRES Y MARGINADAS DEL PAÍS, EN DONDE LA ALIMENTACIÓN ESTÁ REPRESENTADA POR MAÍZ Y FRIJOL Y ALGUNOS PRODUCTOS OBTENIDOS DE LA LLAMADA "MILPA ALTA ANCESTRAL". ESPORÁDICAMENTE Y EN ESCALA MUY REDUCIDA, LOS HABITANTES DE ÉSTAS ÁREAS CONSUMEN CARNE Y OTROS ALIMENTOS DE ORIGEN ANIMAL,

PARALELO A LO ANTERIOR, SE PUEDE AFIRMAR QUE AÚN CUANDO NO ES SOLO EXCLUSIVO AL MAÍZ, ES DE SUPONERSE QUE LA DISPONIBILIDAD REAL O FÍSICA DEL ÁREA SEMBRADA, SE HA VISTO DISMINUIDA TAMBIÉN POR LA IMPOSIBILIDAD TÉCNICO-ECONÓMICO PARA INCORPORAR A ÉSTE CULTIVO TIERRAS LABORABLES, EN VIRTUD DE PROBLEMAS INFRAESTRUCTURALES, DE CAMBIO DE ACTIVIDAD, DE TENENCIA DE LA TIERRA Y EL ABANDONO DE PARCELAS SOBRE TODO EN EL SECTOR MINIFUNDISTA, EJIDAL Y PARTICULAR.

OTRO FACTOR QUE HA INCIDIDO EN LA REDUCCIÓN DE LA SUPERFICIE SEMBRADA, HA SIDO EL DETERIORO EN LOS INGRESOS AGRÍCOLAS, SOBRE TODO DEL PRODUCTOR TRADICIONAL, POR LA INTERMEDIACIÓN EN EL PROCESO DE COMERCIALIZACIÓN Y LA ELEVACIÓN QUE HA VENIDO ACUSANDO A LOS PRECIOS DE LOS IMPLEMENTOS AGRÍCOLAS E INSUMOS, ASÍ COMO DE LOS ARTÍCULOS Y SATISFACTORES DE CONSUMO NECESARIOS PARA LA SUPERVIVENCIA DEL CAMPESINO Y SU FAMILIA, INCLUYENDO AL MAÍZ YA QUE DEBE TOMARSE EN CUENTA QUE LOS CAMPESINOS ADEMÁS DE PRODUCTORES SON CONSUMIDORES DE ÉSTE CEREAL.

CON RESPECTO A LAS PRIORIDADES NUTRICIONALES DEL MAÍZ ES INTERESANTE DESTACAR QUE SEGÚN DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE NUTRICIÓN, ESTE CEREAL ES RICO EN CARBOHIDRATOS Y DESEQUILIBRADO EN PROTEÍNAS, VITAMINAS Y MINERALES; OBSERVÁNDOSE, SIN EM-

BARGO, QUE LAS DIFERENCIAS CON EL TRIGO Y ARROZ NO SON TAN MARCADAS COMO PARA PODER ASEVERAR "QUE LOS PAÍSES EUROPEOS SON -- MÁ S FUERTES PORQUE SU DIETA SE BASA EN TRIGO Y NUESTRO PUEBLO ES DÉBIL PORQUE COME MAÍZ",

EN ESTAS CONDICIONES, PUEDE AFIRMARSE QUE LA CAUSA DE LA DESNU TRUCIÓN QUE PADECE UNA ELEVADA PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN, RA- DICA EN QUE SE VEN OBLIGADOS A CONSUMIR PREPONDERADAMENTE --- MAÍZ, SIENDO CASI NULAS LAS POSIBILIDADES DE MEJORAR SU DIETA ALIMENTICIA, SI SE TOMA EN CUENTA LO RAQUÍTICO DE SUS INGRESOS Y LOS ELEVADOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS DE MAYOR PODER NUTRI-- CIONAL, COMO CARNES, LECHE, HUEVO Y PESCADO,

4.4 IRRACIONALIDAD EN EL PROCESO DE COMERCIALIZACION.

"LA COMERCIALIZACIÓN ES LA EJECUCIÓN DE TODAS LAS ACTIVIDADES DE NEGOCIOS, INCLUIDOS EN EL MOVIMIENTO DE BIENES Y SERVICIOS, DESDE EL PUNTO DE VISTA INICIAL DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, ÑO INVOLUCRA ÚNICAMENTE LA COMPRA Y VENTA, SIÑO TAMBIÉN EL --- TRANSPORTE, FORMAS DE FINANCIAMIENTO, ENVASES, EMPAQUES, INFOR MACIÓN DE MERCADOS, NORMALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS Y OTRAS AC- TIVIDADES INHERENTES A DICHO PROCESO. LO CARACTERÍSTICO DE LA FUNCIÓN ES QUE SON ACCIONES DE MOVIMIENTO, DE TRASLADO, DE -- CAMBIO, DE POSESIÓN; ES DINÁMICA. LA COMERCIALIZACIÓN REVISTE PARTICULAR IMPORTANCIA COMO PARTE DEL PROCESO QUE PERMITE LLE- VAR EL PRODUCTO, DESDE LOS ORÍGENES HASTA EL CONSUMIDOR FINAL, CONTEMPLANDO ASPECTOS DE ORDEN ECONÓMICO QUE TIENE UNA GRAN -- TRASCENDENCIA SOCIAL".*

LA COMERCIALIZACIÓN DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS (MAÍZ) ESTÁ CARACTE

* SÁNCHEZ C. JERÓNIMO; TESIS; PROGRAMA DE ABASTO, PÁG. 57; MÉ- XICO, D.F. 1990.

RIZADA EN LA ACTUALIDAD POR LA PRESENCIA DE INNUMERABLES PRÁCTICAS SOBREPUESTAS, QUE HACEN SENTIR SU PESO EN TODA LA ESTRUCTURA SOCIO-ECONÓMICA DEL PAÍS. POR LO CUAL SE SUGIERE UTILIZAR MÉTODOS DE COMERCIALIZACIÓN QUE HAN PROBADO SU EFICIENCIA EN --- OTROS PAISES Y QUE ADECUÁNDOLOS AL NUESTRO, PROPORCIONARÍAN NUEVOS SISTEMAS QUE AYUDEN A RESOLVER LA PROBLEMÁTICA ACTUAL, --- CREANDO ALGUNOS CANALES ALTERNOS DE COMERCIALIZACIÓN PARA PRODUCTOS PERECEDEROS COMO LONJAS, SUBASTAS, Y HASTA UNA BOLSA MERCANTIL PARA GRANOS Y OLEAGINOSAS, CON EL FIN DE:

- REDUCIR INTERMEDIARISMOS (IRRACIONAL);
- EQUILIBRAR EL PODER DE NEGOCIACIÓN ENTRE LOS PRODUCTORES, MAYORISTAS Y PEQUEÑOS COMERCIANTES;
- SATISFACER LA DEMANDA INDUCCIONADA Y ORIENTÁNDO LA PRODUCCIÓN A TRAVÉS DE LA PROMOCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS;
- DOTAR LA ESTRUCTURA COMERCIAL DEL PAÍS DE INSTRUMENTOS MODERNOS QUE REGISTREN LA FORMACIÓN DE PRECIOS, POR MEDIO DE LOS CUALES EL ESTADO EJERZA SU FUNCIÓN REGULADORA CON MAYOR EFICIENCIA.

EN NUESTRO PAÍS LAS FORMAS DE PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE BIENES PRIMARIOS, SOCIALMENTE NECESARIOS, HAN EVOLUCIONADO SIGNIFICATIVAMENTE Y SE HAN ADOPTADO DISTINTAS MODALIDADES.

AHORA BIEN, LOS COSTOS DEL MERCADO AFECTAN DE VARIAS MANERAS -- LOS INGRESOS NETOS QUE RECIBEN LAS INSTITUCIONES COMERCIALES -- POR EL DESARROLLO DE SUS FUNCIONES Y POR LOS SERVICIOS QUE HA PROPORCIONADO. DE AQUÍ "NACE LA IMPORTANCIA QUE MERECE LA REALIZACIÓN DE LAS INVESTIGACIONES DESIGNADAS A REVELAR COSTOS EN DETALLE Y PRESENTAR LAS POTENCIALIDADES PARA REDUCIR ESOS MISMOS

COSTOS". 1/

DE ACUERDO CON LA DEFINICIÓN DE MERCADO ACORDADA EN ESTE TRABAJO, SE PUEDE DECIR QUE LAS ENTIDADES DEL MERCADO DESEMPEÑAN TRES FUNCIONES PRINCIPALES; LAS DE ACOPIO, DE LA PROPORCIÓN - PARA EL CONSUMO Y LA DE LA DISTRIBUCIÓN.

HAY QUE HACER NOTAR QUE LA PRODUCCIÓN DISPERSA DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS HACE INDISPENSABLE EL ACOPIO; ES DECIR, LA CONCENTRACIÓN DE LOS MISMOS EN CIERTOS LUGARES PARA FACILITAR -- OPERACIONES DE TRANSPORTE, COMPRA-VENTA, TRANSFORMACIÓN, ALMACENAMIENTO, ETC, AHORA BIEN, BAJO EL TÉRMINO DE PROPORCIÓN PARA EL CONSUMO SE ENTIENDE TODAS LAS CLASES DE TRANSFORMACIÓN DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS (MAÍZ) CON EL FIN DE ADAPTARLOS A LAS NECESIDADES Y PREFERENCIAS DE LAS FAMILIAS CONSUMIDORAS. HAY POR EJEMPLO, PRODUCTOS COMO LOS CEREALES O EL GANADO QUE NO SE CONSUMEN DE NINGUNA MANERA SIN TRANSFORMACIONES SUSTANCIALES. LA DISTRIBUCIÓN FINALMENTE TRATA DE HACER LLEGAR LOS PRODUCTOS YA ADAPTADOS EN SUS CARACTERÍSTICAS A LAS PREFERENCIAS DE LOS CONSUMIDORES.

ESTA, INDUDABLEMENTE REQUIERE EN LAS CANTIDADES SUMINISTRADAS, ADAPTACIONES A POSIBLES FLUCTUACIONES ESTACIONALES EN LA DEMANDA; EN RESÚMEN, AJUSTES CONTÍNUOS A CUALQUIER CAMBIO EN LA DEMANDA.

LA IRRACIONALIDAD EN EL MERCADO IMPLICA UN EXCESO DE INTERMEDIARISMO PROVOCANDO ENCARECIMIENTO DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS, COSTOS Y PRECIOS ELEVADOS POR LAS ENTIDADES COMERCIALIZADORAS.

1/ LÓPEZ RISUEÑO ROBERTO; MERCADO DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN MÉXICO. ED. CENAPRO MÉX. 1981.

SE CONSIDERA QUE PARA PODER CUMPLIR SUS FUNCIONES PRINCIPALES, EL MERCADO DESEMPEÑA UNA VARIEDAD DE SERVICIOS. ENTRE OTROS; -- EL DE TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO, NORMALIZACIÓN, EMPAQUE, EL IN TERCAMBIO DE MERCADOS, BOLSAS DE PRODUCTOS, FINANCIAMIENTO DE - OPERACIONES Y RIESGO ETC. EL TRANSPORTE ES UN FACTOR MUY IMPORTANTE YA QUE CORRESPONDE A ÉL PASAR, LAS VENTAJAS DE LA REGIONA LIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA (HACIA LOS LUGARES MÁS FAVO RECIDOS POR LAS CONDICIONES NATURALES DE PRODUCCIÓN), EN LA FOR MA MÁS DIRECTA A LOS CONSUMIDORES. DEFICIENCIAS EN EL TRANSPOR TE DESPERDICARÍAN GRAN PARTE DE LOS AHORROS EN LOS COSTOS DE - PRODUCCIÓN. ESTAS DEFICIENCIAS PUEDEN SER EQUIPOS Ó CARRETERAS INADECUADAS, COMO TAMBIÉN EL MANEJO DE LOS PRODUCTOS DURANTE EL TRANSPORTE.

EN SÍNTESIS, SE PUEDE AFIRMAR, QUE TODOS LOS SERVICIOS DE MERCA DEO QUEDAN LIQUIDADOS EN FORMA DE LOS MÁRGENES DE COMERCIALIZA CIÓN SU PUEDEN CONSIDERAR COMO "COSTOS", PERO TAMBIÉN COMO "IN GRESOS". SON LA SUMA DE LOS INGRESOS DE TODOS LOS QUE INTERVIE NEN EN EL MERCADEO (INTERMEDIARIOS COMERCIALES E INDUSTRIA--- LES) Y ESTOS ÚLTIMOS PAGAN ENTONCES SUS COSTOS CON LOS INGRESOS OBTENIDOS. CADA INTERMEDIARIO COMERCIANTE E INDUSTRIAL VA A OBTENER UN MÁRGEN EN CONDICIONES NORMALES QUE SALVO LOS COSTOS DE SUS OPERACIONES LE DEJE BENEFICIO, ESTE BENEFICIO GENERALMENTE NO PASARÁ DE UNA CANTIDAD QUE SEA SUFICIENTE PARA PERMITIRLE -- CONTINUAR SU NEGOCIO, YA QUE EN CONDICIONES DE COMPETENCIA REGU LAR, UN BENEFICIO ALTO TRAERÍA MÁS GENTE A ÉSTA CLASE DE NEGOC-- CIO, FOMENTANDO ASÍ AUTOMÁTICAMENTE SU COMPETENCIA.

POR OTRA PARTE, ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE LOS ELEMENTOS FIJOS - EN LOS MÁRGENES DE COMERCIALIZACIÓN SON PRINCIPALMENTE TRANSPOR TES, SALARIOS, IMPUESTOS, INTERESES Y ARRENDAMIENTOS. LOS ÚLTI MOS CUATRO FACTORES TIENEN ESPECIAL IMPORTANCIA EN LOS COSTOS - DE LA INDUSTRIALIZACIÓN, LO QUE HACE QUE LOS MÁRGENES DE COMER-

CIALIZACIÓN DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS, CON UN ALTO GRADO DE PROCESAMIENTO (INFORMACIÓN) SEAN LOS MÁS ESTABLES (POR EJEMPLO) PAN, ACEITES VEGETALES, PRODUCTOS LÁCTEOS Y DE CARNE, EN EL CASO DE LAS FRUTAS Y HORTALIZAS FRESCAS, EN CAMBIO LOS MÁRGENES DE LOS INTERMEDIARIOS DEPENDE EN GRAN PARTE DE LAS NORMAS QUE COMUNMENTE OCURREN EN LA MANIPULACIÓN DE ESTOS PRODUCTOS, LO QUE HACE QUE LOS MÁRGENES SE CALCULEN PRINCIPALMENTE EN POR CIENTOS DE PRECIOS.

ESTO CAUSA FLUCTUACIONES MÁS FUERTES, EN LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR, LOS MÁRGENES DE COMERCIALIZACIÓN EXPRESADOS EN PORCENTAJES DEL PRECIO FINAL SON NORMALMENTE MÁS GRANDES PARA PRODUCTOS CON ALTO GRADO DE PROCESAMIENTO RELATIVAMENTE BAJOS SON LOS HUEVOS Y LA LECHE.

DE ACUERDO CON LAS INVESTIGACIONES HECHAS POR EL DR. LITTMAN, - EXISTEN TRES MÉTODOS ALTERNATIVOS PARA EL CÁLCULO DE LOS MÁRGENES DE COMERCIALIZACIÓN.

1) SE PUEDEN SELECCIONAR LOTES ESPECÍFICOS DE UN DETERMINADO -- PRODUCTO AGRÍCOLA (MAÍZ) PARA PERSEGUIRLO DURANTE TODO EL PROCESO DEL MERCADO, LLAMADO TAMBIÉN ESTUDIO DEL CASO.

ANTES DE HACER ESTO HABRÍA DE ASEGURARSE QUE EL LOTE ESCOGIDO - Y SUS CANALES DE COMERCIALIZACIÓN SEAN REPRESENTATIVOS PARA EL MERCADO TRADICIONAL EN LA REGIÓN O EL PAÍS, UNO DE LOS PROBLEMAS PARA ESTE MÉTODO, ES LA TRANSFORMACIÓN DE MUCHOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS DURANTE SU MERCATEO, (GANADO, CARNE, TRIGO, HARINA Y PAN POR EJEMPLO), AUNADO A ESTO CONSIDERO QUE TAMBIÉN REQUIERE DE UN CUERPO TÉCNICO BASTANTE GRANDE Y RECURSOS FINANCIEROS PARA SEGUIR PASO POR PASO AL PRODUCTO, HASTA LLEGAR, AL CONSUMIDOR FINAL.

2) SE PUEDEN INVESTIGAR LAS OPERACIONES DE LAS DIFERENTES ENTI-

DADES DE MERCADEO EN FORMA GLOBAL. EL MÁRGEN BRUTO DE COMERCIALIZACIÓN SIGNIFICA ENTONCES LA DIFERENCIA ENTRE EL TOTAL DE DINERO RECIBIDO MENOS EL TOTAL DEL DINERO PAGADO PARA UN DETERMINADO PRODUCTO.

ADEMÁS SE PUEDE TENER EN CONSIDERACIÓN CANALES TÍPICOS DE COMERCIALIZACIÓN. HAY QUE HACER AJUSTES EN LOS MÁRGENES COMPUTADOS PARA TENER EN CUENTA LAS MERMAS TÍPICAS REGISTRADAS EN EL PROCESO DE MERCADEO.

3) SE PUEDEN COMPARAR PRECIOS A NIVELES DIFERENTES DE MERCADEO. ESTE MÉTODO DEPENDE PRINCIPALMENTE DE LA DISPONIBILIDAD Y EXACTITUD DE LAS SERIES DISPONIBLES DE PRECIOS. ASÍ SE ENTIENDE -- QUE ESTE MÉTODO TODAVÍA NO PUEDE TENER MUCHA APLICACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y SOBRE TODO EN MÉXICO, DONDE LAS ESTADÍSTICAS OBSERVAN DEFICIENCIAS COMO REVELADORAS DE LA REALIDAD.

HASTA AHORA EL MÉTODO QUE MÁS SE USA Y EL DE MAYOR SIGNIFICANCIA ES EL PRIMERO. DE ACUERDO CON LA OPINIÓN DE ESTE AUTOR, -- TAMBIÉN SE PUEDE APLICAR CIERTA COMBINACIÓN DE LOS TRES. EMPERO, UNA VEZ CALCULADOS LOS MÁRGENES, HAY DOS FORMAS PRINCIPALES PARA PRESENTARLOS:

- SE PUEDE ILUSTRAR LA COMPOSICIÓN DEL PRECIO FINAL (EN TÉRMINOS ABSOLUTOS O EN PORCENTAJES) DE DETERMINADO PRODUCTO SEGÚN LOS DIFERENTES SERVICIOS INCLUIDOS EN EL PROCESO DE MERCADEO, MÁS LOS BENEFICIOS (PARTICIPACIÓN DEL PRODUCTOR, TRANSPORTES, BENEFICIOS DE LOS INTERMEDIARIOS, ENTRE OTROS).

- SE DEMUESTRA LA COMPOSICIÓN DEL PRECIO FINAL DE ACUERDO A -- LAS ENTIDADES QUE INTERVIENEN EN EL MERCADEO (PRODUCTOR, INTERMEDIARIOS, INDUSTRIALES). TAMBIÉN SE PUEDEN DAR CIFRAS ABSOLUTAS O PORCENTAJES.

A CONTINUACIÓN SE DAN DOS EJEMPLOS QUE RESULTAN MUY ILUSTRATIVOS:

DEL PESO PAGADO POR ÉL, CONSUMIDOR PARA UN PRODUCTO SON:

A)	B) RECIBIERON:
BENEFICIOS DE TODOS LOS INTERMEDIARIOS,	MINORISTAS Y MAYORISTAS,
COSTOS DE INDUSTRIALIZACIÓN,	MINORISTAS INDUSTRIALES,
EMPAQUES,	COMERCIANTE RURAL,
IMPUESTOS,	PRODUCTOR.
TRANSPORTES,	
PRODUCTOR,	

SE RECOMIENDA QUE PARA EL ANÁLISIS DE LOS COSTOS DE MERCADEO, ES CONVENIENTE PRESENTAR LOS MÁRGENES EN DATOS ABSOLUTOS, ASÍ SE PUEDE FORMAR MÁS RÁPIDAMENTE UNA IDEA SOBRE EL MONTO DE LOS COSTOS, SE PUEDE OBSERVAR SI SON MUY ELEVADOS O NORMALES. ASIMISMO, PARA LA COMPARACIÓN CON OTRAS ZONAS, REGIONES O PAISES EN SITUACIONES SIMILARES ES ÚTIL TENER LA COMPARACIÓN PORCENTUAL DEL MÁRGEN. EL ANÁLISIS DETALLADO DE TODOS LOS COSTOS DEL MERCADEO EN RELACIÓN CON LOS SERVICIOS PRESTADOS, CON EL CARÁCTER DE LOS PRODUCTOS EN CUESTIÓN Y CON LAS CARACTERÍSTICAS DE PRODUCCIÓN Y CONSUMO PERMITE DISCUTIR INEFICIENCIAS EN LOS SISTEMAS DE MERCADEO Y MANERAS DE MEJORAR LA SITUACIÓN.

PARA ANALIZAR LA EFICIENCIA DE UN SISTEMA DE MERCADEO NO SOLO DEBE PARTIR DEL LADO DEL PRODUCTOR O CONSUMIDOR, SINO DE LOS INTERESES DE AMBOS.

POR OTRA PARTE CABE DESTACAR QUE LOS ACONTECIMIENTOS MÁS RECIENTES SE HAN VIVIDO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS DENTRO DE LA AGRICULTURA MEXICANA, HAN HECHO TOMAR CONCIENCIA EXACTA DE LA DIMENSIÓN Y EL PESO ESPECÍFICO QUE EL SECTOR TIENE EN MÉXICO, TANTO EN SU CONTEXTO POLÍTICO COMO SOCIAL Y ECONÓMICO; HACIENDO CADA VEZ MÁS RELEVANTE UNA DEFINICIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA.

COMO SE HA DICHO HISTÓRICAMENTE, QUE EN LA DÉCADA DE LOS SESENTA, LA PRODUCCIÓN NACIONAL FUÉ CAPAZ DE CUBRIR LOS REQUERIMIENTOS DE LA DEMANDA DE GRANOS BÁSICOS; SIN EMBARGO, A PARTIR DE 1970, CUANDO SE MANIFIESTA CLARAMENTE LA INSUFICIENCIA PRODUCTIVA, LA PRODUCCIÓN RESULTA INSUFICIENTE PARA SATISFACER LOS REQUERIMIENTOS DE CONSUMO INTERNO Y SE INICIA EL PERÍODO DE IMPORTACIONES CRECIENTES,

SE HA PODIDO APRECIAR CON MAYOR FLUIDEZ, QUE EN LA CADENA DE ESLABONES QUE SE INICIA DESDE QUE SE ESTABLECEN LOS CULTIVOS - HASTA QUE LLEGAN AL CONSUMIDOR FINAL, PUEDEN OCURRIR FENÓMENOS DE COYUNTURA MUCHOS DE ELLOS AJENOS AL CONTROL HUMANO, QUE COLOCAN AL PAÍS EN SITUACIÓN COMPROMETEDORA Y QUE POR OTRO LADO, SON CAUSA DE QUE SE GENEREN PRESIONES EN ESTOS SECTORES DE LA ECONOMÍA, QUE TAMBIÉN ALTERAN EL DESARROLLO NORMAL DE LAS ACTIVIDADES, O BIEN, PROPORCIONAN UN DESAJUSTE GRAVE DENTRO DE LA OFERTA Y LA DEMANDA, QUE EN EL MEJOR DE LOS CASOS DETERIORAN EL NIVEL DE VIDA DE LAS CLASES MÁS DÉBILES Y MULTIPLICAN COSTOS SOCIALES DEL SISTEMA. .9:

EN MUCHAS OCASIONES NO SOLAMENTE ES DIFÍCIL ALLEGARSE A LOS PRODUCTOS BÁSICOS DEL EXTERIOR POR LOS VOLÚMENES QUE SE REQUIEREN, SINO QUE AÚN CONTANDO CON ESTOS, SE DESECADENA UNA SERIE DE FENÓMENOS LOGÍSTICOS, LIGADOS AL TRANSPORTE Y A LA DISTRIBUCIÓN, QUE OCASIONA PROBLEMAS DE ABASTECIMIENTO POR REGIONES O POR ZONAS.

SIN EMBARGO LOS PROBLEMAS RESULTANTES DE MÁS DEFICIENCIA, NO HAN COBRADO TODAVÍA SUS PRECIOS MÁS ALTOS QUE SE DERIVAN DE LAS CIRCUNSTANCIAS O HECHOS QUE HEAMOS MENCIONADO ANTERIORMENTE, YA QUE ES PREVISIBLE QUE ANTE LAS VARIABLES Y CAMBIANTES CIRCUNSTANCIAS QUE PREVALECE EN LOS MERCADOS EXTERIORES, LA COMPLEJA SITUACIÓN DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL Y LA UBICACIÓN

* FUENTE: BARKIN DAVID.- EL FIN DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA. PÁG. 57

ESTRATÉGICA QUE NUESTRO PAÍS TIENE EN EL CAMPO DE LOS ENERGÉTICOS, PUEDEN SER LOS ELEMENTOS EN UN MOMENTO DETERMINADO, - UTILIZADOS PARA OBLIGARNOS A ACEPTAR TESIS IDEOLÓGICAS, DIRECCIONES POLÍTICAS Y SUBORDINACIONES COMERCIALES AJENAS A - LOS INTERESES MÁS LEGÍTIMOS DEL PAÍS.

ENTRE LOS PRINCIPALES FACTORES QUE JUSTIFICAN LA CONSTITUCIÓN DE LA RESERVA, PUEDE CITARSE: LA ALEATORIDAD DE LA PRODUCCIÓN EL GRADO DE DISPERSIÓN GEOGRÁFICA DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL; LAS DIFICULTADES DE TRANSPORTES INTERNO; LOS PERÍODOS DE SIEMBRA Y COSECHA; EL PROCESAMIENTO DEL PRODUCTO; EL GRADO DE ESPECULACIÓN EN EL MERCADEO; EL GRADO DE SUSTITUCIÓN EN EL CONSUMO; LAS CARACTERÍSTICAS PERECEDERAS DEL PRODUCTO; LA CAPACIDAD NACIONAL DE ALMACENAMIENTO; EL VOLUMEN, UBICACIÓN Y DISPONIBILIDAD DEL PRODUCTO EN EL MERCADO MUNDIAL; LOS PRECIOS INTERNACIONALES; LA DIFICULTAD MUNDIAL DEL TRANSPORTE; LOS COSTOS DE TRANSPORTE NACIONAL E INTERNACIONAL; CAPACIDAD DE CARGA Y DESCARGA EN PUERTOS Y FRONTERAS; Y DESDE LUEGO LOS PROBLEMAS MUNDIALES DE SUMINISTRO.

AHORA BIEN, DESDE LA REPRESENTATIVIDAD QUE EN LA DIETA Y EL ABASTO NACIONAL TIENE EL MAÍZ, RESULTA ESTRATÉGICO SEGUIR MANTENIENDO ESA RESERVA, YA SEA EN FORMA DE MATERIA PRIMA O PRODUCTO TERMINADO, DEPENDIENDO DE LAS PRIORIDADES DE ALIMENTACIÓN Y LAS POSIBILIDADES DE ALMACENAMIENTO.

4.5 NECESIDAD DE REESTRUCTURACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ABASTO

ENTRE LOS ASPECTOS PRIORITARIOS DEL DESARROLLO QUE SE ENFRENTAN A SERIOS OBSTÁCULOS NO SOLO DERIVADOS DEL CRECIMIENTO - SINO ESTRUCTURALES, DESTACA EL ABASTO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS. - EN NUESTRO PAÍS LAS ACCIONES QUE SE REALIZAN, EN MATERIA DE ALIMENTOS, ESTÁN DIRIGIDAS A LA PRODUCCIÓN, ESTAS ACCIONES REQUIEREN COMPLEMENTARSE CON LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES QUE DEMANDA LA DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE LA MISMA, NO BASTA CON RESOLVER LO PRODUCTIVO CUANDO SE MANTIENE UN PROCESO DE ABASTO INEFICIENTE CARACTERIZADO POR EL DESORDEN, Y MUCHO MENOS EN UN ENTORNO DE GRAVES CARENCIAS Y DEFICIENCIAS EN DONDE CERCA DE 35 MILLONES DE MEXICANOS NO ALCANZAN A CUBRIR LOS MÍNIMOS NUTRICIONALES ENCOMENDADOS.

LA SOLUCIÓN AL PROBLEMA ALIMENTICIO EN MÉXICO NO RADICA EXCLUSIVAMENTE EN LOGRAR UNA AUTOSUFICIENCIA, ENTENDIDA COMO UNA DEPENDENCIA DEL EXTERIOR EN CIERTOS ALIMENTOS, EN ÉSTE CASO FUNDAMENTALMENTE GRANOS (MAÍZ), SINO LOGRAR LA DISPONIBILIDAD Y ACCESIBILIDAD DE LOS PRODUCTOS DE CONSUMO GENERALIZADOS A LA POBLACIÓN. LO ANTERIOR IMPLICA QUE SI BIEN LOS GRANOS CONSTITUYEN EL ALIMENTO BÁSICO DE LA POBLACIÓN, SE REQUIERE COMPLEMENTAR SU CONSUMO CON FRUTAS Y HORTALIZAS ASÍ COMO PRODUCTOS PERECEDEROS DE ORIGEN ANIMAL A FIN DE SATISFACER ADECUADAMENTE LOS REQUERIMIENTOS MÍNIMOS NUTRICIONALES, INCREMENTAR EL POTENCIAL DE DESARROLLO HUMANO, Y CONSECUENTEMENTE, EL BIENESTAR DE LA SOCIEDAD EN GENERAL.

DENTRO DE LOS SECTORES REZAGADOS EN EL PROCESO GENERAL DEL PAÍS, SE ENCUENTRA EL DEL ABASTO QUE SE REALIZA EN FORMA ESPONTÁNEA, CONVIRTIÉNDOSE EN UNA LIMITANTE PARA ALCANZAR EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL QUE DEMANDA LA EFICIENCIA DEL MISMO PROCESO DE ABASTO OCACIONANDO CUANTIOSAS MERMAS POR EL MAL MANEJO DE LOS PRODUCTOS Y POR UNA INTERMEDIACIÓN INNECESARIA, QUE SE TRADUCEN EN BAJOS INGRESOS PARA EL PRODUCTOR, DIFICULTADES EN -

LA COMERCIALIZACIÓN Y ALTOS PRECIOS PARA EL CONSUMIDOR.

LA DESARTICULACIÓN EXISTENTE EN LOS ASPECTOS DE PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN, ES REFLEJO DE LA DISPERSIÓN DE INSUFICIENCIA DE LA INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS QUE SE REQUIEREN, LO QUE IMPIDE UN MANEJO RACIONAL DE LOS PRODUCTOS DESDE SU ORIGEN HASTA SU -- DESTINO.

LA FALTA DE UN PROGRAMA INTEGRAL PARA EL ABASTO QUE ESTABLEZCA UN CRITERIO HOMOGÉNEO Y UNA ESTRATEGIA RECTORA, HA PROPI CIADO QUE EL SECTOR PÚBLICO FEDERAL NO EJERZA EN FORMA ADECUADA SU FUNCIÓN DE AUTORIDAD PARA NORMAR, REGULAR Y PROMOVER ACCIO-- NES TENDIENTES A RACIONARLOS Y MODERNIZARLOS.

LAS ENTIDADES FEDERATIVAS CONSCIENTES DE LA IMPORTANCIA DE ESTA MATERIA, REALIZAN ESFUERZOS AISLADOS QUE SON INSUFICIENTES PARA RESOLVER LA PROBLEMÁTICA GENERAL POR FALTA DE UN PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN QUE CONTenga LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES QUE SE REQUIEREN.

LA PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO EN EL -- PROCESO DE ABASTO, SE CARACTERIZA POR ESFUERZOS INDIVIDUALES, - EN SU MAYOR PARTE INEFICIENTES, POR CARECER DE UN MARCO DE REF ERENCIA QUE LOS APOYE Y EN DONDE LOS GRUPOS MÁS ORGANIZADOS CUEN TAN CON UNA GRAN VENTAJA COMPARATIVA QUE GENERA DESIGUALDADES. LAS RELACIONES DE QUIENES PRODUCEN CON LOS QUE COMERCIALIZAN EN FORMA DESORGANIZADA Y CARENTE DE NORMATIVIDAD. EL PROCESO DE ABASTO DEBE CONJUGARSE E INTEGRARSE A NIVEL NACIO-- NAL CON LA PRODUCCIÓN A TRAVÉS DE UN ADECUADO MANEJO Y UNA EFI-- CIENTE DISTRIBUCIÓN, PARA EVITAR QUE LOS ESFUERZOS REALIZADOS - EN LA PRODUCCIÓN PRIMARIA SE DETERMINEN CON PASOS SUBSECUENTES

SI NO SE LOGRA REALIZAR LA FUNCIÓN DE ABASTO CON RACIONALIDAD, - COHERENCIA Y EFICIENCIA, SUS EFECTOS SE HARÁN SENTIR DE MANERA - PERSISTENTE Y CRECIENTE EN TODA LA ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA, GE - NERANDO UN ALTO COSTO SOCIAL Y DESPENDIO.

LA MODERNIZACIÓN DEL ABASTO A NIVEL NACIONAL ES REQUISITO INDISPENSABLE PARA MODIFICAR LA INJUSTA COEXISTENCIA EN NUESTRO PAÍS, DE ALGUNAS ÁREAS PARCIALMENTE DESARROLLADAS CON LA DE UN GRAN NÚ - MERO DE ÁREAS SUBDESARROLLADAS, LOGRAR AVANCES SIMILARES A LOS - DE OTROS PAISES, NO SOLO INDUSTRIALIZADOS SINO EN DESARROLLO, DE - MANDAN LA VOLUNTAD DE AFRONTAR LA PROBLEMÁTICA EN SU CONJUNTO,

LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA NO RADICA EN ALENTAR INDEFINIDAMENTE -- CON SUBSIDIOS LA PRODUCCIÓN, LA DISTRIBUCIÓN Y EL CONSUMO, SE RE - QUIEREN CAMBIOS ESTRUCTURALES EN TODO EL PROCESO, ESTO RECLAMA - LA CONCURRENCIA DE TODOS LOS SECTORES "PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVA-- DO" PARA ACTUAR E INFLUIR DE MANERA DIRIGIDA, ORDENADA, CONJUNTA Y COHERENTE, SOBRE UNA FUNCIÓN DE ABASTO INADECUADA, PARA ELLO - ES REQUISITO INDISPENSABLE QUE EN EL SENO DE LAS ACCIONES, SIN - LA CUAL NO SERÁ POSIBLE PROMOVER LA CONCURRENCIA DE OTROS SECTO - RES,

ATENDER EL ABASTO DE ALIMENTOS EN FORMA INTEGRAL, RESPONDE A LAS NECESIDADES EXPRESADAS EN LAS REUNIONES DE CONSULTA POPULAR EN - DONDE SE PUSO DE MANIFIESTO LA GRAN INQUIETUD QUE EXISTE PARA RA - CIONALIZAR Y MODERNIZAR EL ABASTO DE ALIMENTOS EN NUESTRO PAÍS.

COMO RESPUESTA A TAL PROCESO DE CONSULTA, SE ADQUIRIÓ EL -- COMPROMISO DE IMPULSAR UN SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO, COMO UNO DE LOS CAMBIOS CUALITATIVOS QUE REQUIERE LA ESTRUCTURA ECONÓ - MICA DEL PAÍS; MISMO QUE A LA POSTRE A RESULTADO INSUFICIENTE.

CON EL PROPÓSITO DE FORTALECER EL PROCESO DE REESTRUCTURA-- CIÓN, SE CUENTA CON EL PROGRAMA SECTORIAL PARA LA ESTRUCTURACIÓN,

OPERACIÓN Y DESARROLLO DEL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO, MISMO QUE LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL INSTRUMENTA EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE MODERNIZACIÓN COMERCIAL Y ABASTO POPULAR, CONTENIDA EN EL PLAN DE DESARROLLO,

A MANERA DE ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO GENERAL, SE OBSERVA -- QUE LAS DEFICIENCIAS DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS EN EL ABASTO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS, LESIONAN AL PRODUCTOR, AL CONSUMIDOR Y - AL PAÍS EN GENERAL.

ACTUALMENTE SE GENERAN MERMAS ESTRUCTURALES EN MÁS DE CIENTO MIL MILLONES DE PESOS ANUALES QUE SON PÉRDIDAS REALES DE PRODUCTOS QUE HAN RECLAMADO PREVIAMENTE LA UTILIZACIÓN DE RECURSOS Y - QUE SIGNIFICAN UNA CONSIDERABLE REDUCCIÓN EN LA DISPONIBILIDAD, LA ESTRUCTURA ACTUAL DEL PROCESO DE ABASTO SE CARACTERIZA POR -- UNA FALTA DE VINCULACIÓN ORDENADA ENTRE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA Y LA DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS.

EN LA RECOLECCIÓN DE LA COSECHA, A PESAR DE LOS MÚLTIPLES - ESFUERZOS PARA INCREMENTAR LA PRODUCCIÓN, PREVALECE INSUFICIEN-- CIA DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS DE APOYO AL PRODUCTOR Y DE -- SISTEMAS PARA LA CORRECTA RECEPCIÓN, ACONDICIONAMIENTO Y ALMACENAMIENTO DE LOS PRODUCTOS, MISMOS QUE, EXCEPTO PARA EL CASO DE - EXPORTACIÓN, NO ESTÁN SUJETOS A UNA NORMALIZACIÓN.

CABE MENCIONAR QUE EL FLUJO RACIONAL DE CUALQUIER SISTEMA DE --- ABASTO TIENE COMO PUNTO DE ARRANQUE LOS CENTROS DE ACOPIO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, POR TAL RAZÓN, SE HA PLANTEADO COMO LA PIEZA FUNDAMENTAL DE LA IMPLANTACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL PARA - EL ABASTO.

ENTRE LAS PRINCIPALES FUNCIONES QUE DEBEN CUMPLIR LOS CENTROS DE ACOPIO DESTACAN LOS SIGUIENTES:

- CONCENTRAR LAS COSECHAS, FACILITANDO LA COMERCIALIZACIÓN DE LAS MISMAS.
- GARANTIZAR LA ADQUISICIÓN DEL MAÍZ PRODUCIDO, RESPETANDO EL PRECIO DE GARANTÍA Y LAS NORMAS OFICIALES MEDIANTE LA PIGNURACIÓN DE SU PRODUCCIÓN Y EL OTORGAMIENTO DEL CORRESPONDIENTE CERTIFICADO - DE DEPÓSITO, LOS PRODUCTORES PODRÍAN HACERLO LÍQUIDO A TRAVÉS DEL SISTEMA FINANCIERO.
- PERMITIR LA APLICACIÓN DE TECNOLOGÍA MODERNA Y ELIMINAR LAS MERMAS Y PÉRDIDAS DEL MAÍZ.
- FACILITAR LA FORMACIÓN DE RESERVAS REALES Y MEDIANTE EL ADECUADO CONTROL DE INVENTARIOS, DAR GARANTÍA DE SUMINISTROS Y REGULACIÓN DE PRECIOS.
- PERMITIR RACIONALIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN Y EN EL TRANSPORTE.
- EL CENTRO DE ACOPIO, A TRAVÉS DE EMISIÓN DE CERTIFICADOS DE DEPÓSITO Y LA POSIBILIDAD DE COLOCAR LOS MISMOS EN EL MERCADO BURSÁTIL, ESTARÍA POSIBILITANDO POR UNA PARTE, LA CREACIÓN DE UNA BOLSA DE MAÍZ CON TRANSPARENCIA DE OPERACIONES Y POR OTRA, LA UTILIZACIÓN DE ESTE MERCADO EN LIQUIDACIÓN DE LAS COSECHAS SIN NECESIDAD DE INMOBILIZAR FONDOS DEL GOBIERNO FEDERAL (PRESUPUESTO).

POR LO ANTERIOR EL SISTEMA NACIONAL DE ABASTOS EN EL SUBSISTEMA - MAÍZ, PLANTEA COMO PUNTO DE ARRANQUE EL DIAGNÓSTICO Y EVALUACIÓN DE LOS FLUJOS DE MAÍZ POR REGIONES Y ESTADOS, LO QUE A SU VEZ, REQUIERE CONOCER CON DETALLE LA PRODUCCIÓN, LAS EXISTENCIAS, LA CAPACIDAD DE ALMACENAJE INSTALADA POR MUNICIPIO Y LOCALIDAD DENTRO DE CADA ESTADO, ASÍ COMO SU RÉGIMEN DE PROPIEDAD, LOS CONSUMOS - ESTACIONARIOS DE MAÍZ, LAS MÁXIMAS TRANSPARENCIAS FACTIBLES, LAS EXISTENCIAS FINALES Y CON ESTO, DETERMINAR LAS DIFICULTADES DE ALMACENAJE QUE PRESENTA CADA ESTADO EN RELACIÓN AL SUBSISTEMA MAÍZ.

EN LA ACTUALIDAD SI SE TIENEN DATOS DE DIEZ ESTADOS CONSIDERADOS COMO LOS PRINCIPALES PRODUCTORES DE ESTA GRAMINIA, LO QUE PERMITE

BALANCES DE OPERACIONES ESTATALES Y A PARTIR DE ELLOS, PROPONER LA CREACIÓN DE NUEVOS CENTROS DE ACOPIO, SUS LOCALIZACIONES, LA CAPACIDAD INSTALADA Y LOS REGÍMENES DE PROPIEDAD, LO QUE ADICIONADO A LAS BASES TÉCNICAS DE DISEÑO Y OPERACIÓN, CREA LAS CONDICIONES PARA FORMULAR EN BREVE TIEMPO, LOS ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD TÉCNICO-ECONÓMICA DE CADA CENTRO DE ACOPIO, COMO EL ELEMENTO INFORMANTE PARA SU PROMOCIÓN Y DESARROLLO.

ES POSIBLE QUE A TRAVÉS DEL CÁLCULO DE LOS MONTOS DE RESERVA DE MAÍZ EN ORIGEN (EN LOS NUEVOS CENTROS DE ACOPIO) PERMITA DISEÑAR MODELOS MATEMÁTICOS PARA RACIONALIZAR LOS PROGRAMAS DE DISTRIBUCIÓN DE MAÍZ POR REGIÓN, ESTADO E INTEGRADOS A NIVEL NACIONAL. -- ELLO PERMITE OPTIMIZAR LOS COSTOS DE DISTRIBUCIÓN (MANIOBRAS, FLETES, DEMORAS, MERMAS, PÉRDIDAS, ETC.) QUE ACTUALMENTE INCIDEN EN FORMA NOTABLE SOBRE EL MONTO DE LOS SUBSIDIOS,

LAS ESTRATEGIAS PARA PROMOVER LA MODERNIZACIÓN DE LOS ALMACENES QUE ACTUALMENTE ESTÁN EN OPERACIÓN, LA MODERNIZACIÓN DEL TRANSPORTE, EL ESTABLECIMIENTO DE NUEVAS ESTRUCTURAS FINANCIERAS QUE CONDUZCAN A LA CREACIÓN DE BOLSAS MERCANTILES, LA INTERRELACIÓN DE LOS CENTROS DE ABASTO, LOS CONVENIOS DE COORDINACIÓN CON LAS ENTIDADES QUE TRANSFORMAN Y/O PROCESAN EL MAÍZ, ETC. ESTÁN PLANTEADOS DENTRO DEL PROGRAMA DE FOMENTO EXPRESADO A LO LARGO DE DICHO PROGRAMA.

DE AVANCES QUE SE HAN LOGRADO EN EL SISTEMA NACIONAL PARA EL ABASTO, SUBSISTEMAS DE MAÍZ, CORRESPONDIENTES A LOS DIEZ ESTADOS PRINCIPALES; SONORA, CHIHUAHUA, SINALOA, TAMAULIPAS, JALISCO, GUANAJUATO, MICHOACÁN, MÉXICO, PUEBLA, VERACRUZ Y CHIAPAS. EN CONJUNTO, ESTOS PRODUCEN MÁS DEL 80% DEL MAÍZ COMERCIALIZABLE.

PARA LA ESTIMACIÓN DE LOS COSTOS AGRÍCOLAS A NIVEL NACIONAL, GENE

RALMENTE SE TOMA COMO CRITERIO BÁSICO ESTOS DIEZ ESTADOS PRINCIPALES QUE PRODUCEN MÁS DEL 80% DE PRODUCCIÓN NACIONAL, PUESTO -- QUE SON LOS ESTADOS REPRESENTATIVOS DE TODAS LAS ENTIDADES DEL PAÍS QUE PRODUCEN EL CEREAL.

TAMBIÉN SE CONSIDERAN OTRAS VARIABLES TALES COMO: LA SUPERFICIE SEMBRADA Y COSECHADA ASÍ COMO EL RENDIMIENTO POR HECTÁREAS. DE -- LOS ESTADOS MENCIONADOS, EL ESTADO DE GUANAJUATO HA ALCANZADO -- LOS PRIMEROS PREMIOS EN PRODUCTIVIDAD FÍSICA; SINALOA Y JALISCO, TAMBIÉN HAN OCUPADO EN ALGUNOS AÑOS LUGARES IMPORTANTES.

EMPERO, NO OBSTANTE A ELLO, EL PAÍS SIGUE SIENDO DEFICITARIO EN ESTE GRANO SE HA TENIDO QUE RECURRIR A LAS EXISTENCIAS DEL MERCADO INTERNACIONAL, TENIENDO QUE ECHAR MANO, EN ALGUNOS AÑOS, DE -- LAS DIVISAS CAPTADAS POR LA EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO, GENERANDO -- DESCAPITALIZACIÓN A LA ECONOMÍA NACIONAL.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

EN EL MARCO DE LAS CONSIDERACIONES RESPECTO AL PROBLEMA ALIMENTARIO, APARECE COMO EJE CENTRAL LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS Y DENTRO DE ESTE GRUPO EL CULTIVO DEL MAÍZ PUESTO QUE SU PRODUCCIÓN Y CONSUMO ESTAN GENERALIZADOS EN TODAS LAS REGIONES GEOGRÁFICAS DEL PAÍS.

DEL PRESENTE TRABAJO SE DESPRENDE QUE A PESAR DE LOS ESFUERZOS HECHOS PARA INCREMENTAR LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD DEL GRANO, LOS RESULTADOS HAN SIDO INSUFICIENTES PARA SATISFACER LAS NECESIDADES CRECIENTES DE CONSUMO DE ESTE IMPORTANTE CEREAL; SITUACIÓN QUE SE HA VENIDO RESOLVIENDO CON IMPORTACIONES QUE REALIZA LA CONASUPO.

EL HECHO QUE SEA UN CULTIVO (MAÍZ) DE TEMPORAL Y DE BAJA RENTABILIDAD, GENERALMENTE NO SE UBICA EN SUPERFICIES DE RIEGO SIENDO DESPLAZADO FUNDAMENTALMENTE POR OTROS CULTIVOS (OLAGINOS) O EL PROPIO SORGO QUE COMPITE EN SUPERFICIES. CABE SEÑALAR QUE LAS PROYECCIONES HECHAS POR EL PRONAL PARA 1988 EN MATERIA DE PRODUCCIÓN, GENERALMENTE NO FUERON ALCANZADOS PUES ESTUVIERON MUY POR ABAJO DE LA REALIDAD DEBIDO A DIVERSOS PROBLEMAS QUE ENFRENTÓ EL CAMPO MEXICANO (POLÍTICAS ERRÁTICAS, FENÓMENOS NATURALES ADVERSOS, PERO SOBRE TODO A LA TREMENDA DESCAPITALIZACIÓN QUE PADECE HOY EN DÍA LA AGRICULTURA MEXICANA).

EN CUANTO AL MANEJO DE LAS IMPORTACIONES SE DERIVA QUE NO HA SIDO CORRECTO, TRADUCIENDOSE EN EXCESO DE INVENTARIOS PARA ALGUNOS PRODUCTOS QUE SE MANIFIESTAN EN COSTOS ELEVADOS PARA EL ORGANISMO IMPORTADOR OFICIAL CONASUPO. AL MISMO TIEMPO LA FALTA DE CAPACIDAD DE ESTE PARA LIQUIDAR CON OPORTUNIDAD LAS COSECHAS A LOS PRODUCTORES NACIONALES.

BAJO EL PRETEXTO DE EVITAR PRESIONES INFLACIONARIAS A LA ECONOMÍA NACIONAL, AL MAÍZ SE LE HA CASTIGADO CON NIVELES DE PRECIOS BAJOS, SITUACIÓN QUE NO PERMITE UNA MEJOR REMUNERACIÓN A LOS PRODUCTORES DE ESTE GRANO. EN REALIDAD HAN IMPACTADO MÁS A LA ECONOMÍA NACIONAL LOS PRECIOS DE OTROS PRODUCTOS E INCLUSO LOS MISMOS INSUMOS QUE EMPLEA EL CAMPO QUE LOS EXIGUOS PRECIOS FIJADOS PARA EL MAÍZ.

ADEMÁS, ESTA COMPROBADO QUE UN SISTEMA DE PRECIOS DE GARANTÍA BASADOS EN MEDIAS PONDERADAS DE COSTOS NACIONALES ALEJA A LOS PRODUCTORES DE BENEFICIOS YA QUE REGIONALMENTE - EXISTEN FUERTES DIFERENCIAS DE COSTOS AGRÍCOLAS AÚN DEL MISMO CULTIVO.

RESPECTO AL PROCESO INFLACIONARIO QUE VIVIÓ NUESTRO PAÍS EN FECHAS RECIENTES, LA INDUSTRIA NIXTAMALIZADA SUFRIÓ -- LOS IMPACTOS DE ESTE FENÓMENO; SITUACIÓN QUE LA METIÓ EN GRAVES PROBLEMAS DE LIQUIDEZ PARA LO CUAL SE TUVIERON -- QUE ADOPTAR MEDIDAS DE CONCERTACIÓN PARA SALIR ADELANTE. -- SE HA LLEGADO A LA CONCLUSIÓN QUE MIENTRAS SE MANTENGAN -- PRECIOS BAJOS PARA LOS PRODUCTOS DEL CAMPO, SERA DIFÍCIL SU CAPITALIZACIÓN DE ARRAIGO DE LOS PRODUCTORES.

LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS A LA TORTILLA DEBE ESTAR DIRIGIDA EXCLUSIVAMENTE A LAS ZONAS DE CONSUMO PRIORITARIO Y DE MENOS INGRESOS. .

ES INDISPENSABLE MODERNIZAR LA INDUSTRIA NIXTAMALIZADA PARA LOGRAR SU CAPITALIZACIÓN Y EFICIENCIA, PODER ABATIR -- LOS COSTOS Y ALENTAR SU PRODUCTIVIDAD. ASI MISMO, APLICAR POLÍTICAS QUE TIENDAN A RACIONALIZAR LOS PROCESOS DE COMERCIALIZACIÓN PARA LOGRAR EL IMPACTO DE LOS BENEFICIOS VÍA PRECIOS TANTO A PRODUCTORES COMO A CONSUMIDORES.

ES NECESARIO ENTONCES, CONTAR CON ADECUADOS SISTEMAS DE COMERCIALIZACIÓN, CON INSTRUMENTOS MODERNOS QUE CONTRIBUYAN A ELIMINAR LA ESPECULACIÓN Y OCULTAMIENTO CON EL GRANO.

EL GOBIERNO FEDERAL HA CONCERTADO ACCIONES CON TODOS LOS SECTORES PARA LOGRAR UNA MAYOR EFICIENCIA EN EL SISTEMA -- MAÍZ-TORTILLA, PARTICULARMENTE EN SU POLÍTICA DE SUBSIDIOS A LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE ESTE GRANO. NO HAY JUSTIFICACIÓN ALGUNA PARA QUE EL GOBIERNO FEDERAL ESTÉ DESTINANDO RECURSOS IMPORTANTES DE SUBSIDIOS A ESTA INDUSTRIA, DEBE OBLIGARSELE A EFICIENTAR SUS PROCESOS Y AUMENTAR SU PRODUCTIVIDAD PARA EL ABATIMIENTO DE SUS COSTOS Y EVITAR EL ENCARCAMIENTO DEL PRODUCTO.

ES IMPORTANTE DESCATAR QUE LA CONASUPO HA SIDO POCO EFICIENTE EN LO QUE RESPECTA A LA REGULACIÓN DEL MERCADO DE LOS GRANOS BÁSICOS Y EN PARTICULAR EL DEL MAÍZ, DEBIDO A LA FALTA DE PAGO OPORTUNO DE LAS COSECHAS NACIONALES Y LA ADQUISICIÓN DE UNA MÍNIMA PARTE DE LA OFERTA NACIONAL DE ESTE GRANO.

EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA DE MODERNIZACIÓN SERÁ CONDICIÓN INDISPENSABLE QUE EN EL FUTURO SE DE UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN LAS TAREAS DE ACOPIO, ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE MAÍZ ALIVIANDO AL GOBIERNO DE LA CARGA PRESUPUESTAL QUE ELLO IMPLICA.

DE HOY EN ADELANTE DEBERÁ HABER UNA MAYOR COORDINACIÓN ENTRE EL SECTOR PRIVADO Y CONASUPO PARA EFICIENTAR LOS SISTEMAS DE COMERCIALIZACIÓN DE GRANOS, UTILIZANDO PARA ELLO -- LOS COMITÉS PARTICIPATIVOS DE COMERCIALIZACIÓN DOTANDOS DE CAPACIDAD DE DECISIÓN RESPECTO A LOS ACUERDOS DE PRECIOS ADEMÁS DE TENER UNA FUNCIÓN PRIMORDIAL EN LA POSIBLE BOLSA AGROPECUARIA. PARA CIERTOS CICLOS AGRÍCOLAS LA CONASUPO SE HA VISTO LIMITADA EN CUANTO A RECURSOS FINANCIEROS-

PARA ADQUIRIR LA TOTALIDAD DE LAS COSECHAS NACIONALES, PERDIENDO SU CARACTER REGULADOR DEL MERCADO DE GRANOS BÁSICOS

PARA EVITAR AL MÁXIMO POSIBLE LAS INCONFORMIDADES DE LOS AGRICULTORES, EL GOBIERNO HA ESTABLECIDO MEDIDAS TENDIENTES A ADECUAR CON MAYOR JUSTICIA LOS NIVELES DE PRECIOS DE GARANTÍA CONFORME A LOS COSTOS AGRÍCOLAS REGIONALES DEPENDIENDO DEL PRODUCTO QUE SE TRATE. PERO ADEMÁS, AFOYANDOSE EN LOS ÍNDICES DE PRECIOS RAMA PRODUCTOR SE HA COMPROBADO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS QUE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO HAN SIDO DESFAVORABLES PARA LA AGRICULTURA, PRIVILEGIANDO ASÍ AL RESTO DE LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA.

ASÍ SE LLEGA A LA CONCLUSIÓN QUE ESTE PERÍODO DE ANÁLISIS-1980-85 SE VE MÁS IMPACTADO POR EL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS DE OTRAS MERCANCIAS, QUE POR EL AUMENTO QUE HAYAN TENIDO LOS DISTINTOS NIVELES DE PRECIOS DE GARANTÍA.

EN EL PERÍODO 1980-85 EL CULTIVO DEL MAÍZ NO FUE LO SUFICIENTEMENTE APOYADO POR LAS INSTITUCIONES DE CRÉDITO, INCLUSO EL PROPIO BANRURAL DESATENDIÓ SUPERFICIES IMPORTANTES CUBIERTAS CON MAÍZ PROBABLEMENTE PORQUE MÁS DEL 90% DE LA SUPERFICIE CULTIVADA CON MAÍZ, SE SIEMBRA BAJO CONDICIONES DE TEMPORAL. AL TERMINAR EL PRESENTE SIGLO LAS NECESIDADES DE CONSUMO DE MAÍZ, ASCENDERÁN A 25 MILLONES DE TONELADAS DE LAS CUALES LA MAYOR PARTE SERÁN IMPORTADAS.

EL GRADO DE DESNUTRICIÓN QUE PADECE LA POBLACIÓN QUE RADICA EN ZONAS MARGINADAS SE DEBE FUNDAMENTALMENTE A LA IMPOSIBILIDAD DE ADQUIRIR PRODUCTOS QUE CONTIENEN UN ELEVADO VALOR NUTRICIONAL, POR ELLO EN LA MEDIDA QUE SE ELEVEN LOS ESFUERZOS PARA AUMENTAR LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD,

HABRÁ POSIBILIDADES DE DISMINUIR LAS IMPORTACIONES DE GRANOS BÁSICOS (MAÍZ) Y CONTRIBUIR ASÍ A UN MAYOR EQUILIBRIO EN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE CONSUMO MÁS INMEDIATAS.

ES NECESARIO QUE EL CULTIVO DEL MAÍZ SE REALICE BAJO CRITERIOS ESTRICTAMENTE RENTABLES, ASIMISMO; EVITAR AL MÁXIMO LA COMPETENCIA POR SUPERFICIES PUESTO QUE FORMA PARTE DE LA CULTURA MAICERA DE NUESTRO PUEBLO. POR ELLO CABE SEÑALAR, QUE EN TANTO NO SE LOGRE LA CAPITALIZACIÓN GRADUAL DEL CAMPO, SERÁ DIFÍCIL ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA ESPECIALMENTE LA DEL MAÍZ.

DE IGUAL FORMA, LA PARTICIPACIÓN DE LA CONASUPO EN LA COMERCIALIZACIÓN DEL GRANO DEBE SER MÁS EFICIENTE, EN TÉRMINOS DE CUBRIR LOS PAGOS DE LAS COSECHAS CON TODA OPORTUNIDAD A LOS PRODUCTORES, ADEMÁS DE DESEMPEÑAR UN VERDADERO PAPEL REGULADOR DEL MERCADO DE MAÍZ.

POR OTRA PARTE CABE MENCIONAR QUE LOS NIVELES DE PRECIOS FIJADOS HISTÓRICAMENTE AL MAÍZ NO HAN SIDO SUFICIENTES PARA LOGRAR LA CAPITALIZACIÓN DEL GRANO. TODO ELLO BAJO PRETEXTO DE EVITAR PRESIONES INFLACIONARIAS A LA ECONOMÍA. SIN EMBARGO DICHO PRETEXTO HA SIDO UN MITO PUESTO QUE LOS PRECIOS BAJÍSIMOS DEL MAÍZ POCO HAN IMPACTADO AL ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.

PARA QUE EXISTAN NIVELES DE PRECIOS CONGRUENTES CON LA SITUACIÓN DE LOS PRODUCTORES, ES NECESARIO QUE ESTOS SE FIJEN CONFORME A LOS COSTOS AGRÍCOLAS REGIONALES; DE LO CONTRARIO LAS MEDIAS PONDERADAS NACIONALES SOLO BENEFICIAN A MINORÍAS QUE OPERAN EN EL CAMPO Y A NIVEL DE LA COMERCIALIZACIÓN,

OTRA CONSECUENCIA QUE TRAE CONSIGO LOS BAJOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS, ES LA EMIGRACIÓN DEL CAMPO A LA CIUDAD-- PUESTO QUE NO SE REMUNERA AL ESFUERZO DE LOS CAMPESINOS LOS CUALES SE VEN OBLIGADOS AL ABANDONO DE SUS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS.

ES CORRECTA LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS AL CONSUMO DE TORTILLA SIN EMBARGO DEBE ESTAR MEJOR INSTRUMENTADA Y DIRIJIDA A LAS ZONAS Y ESTRATOS DE LA POBLACIÓN QUE VIVEN EN CONDICIONES -- DE MARGINACIÓN. ASIMISMO, LA INDUSTRIA DEL NIXTAMAL DEBE -- CONTAR CON INSTRUMENTOS MODERNOS QUE PERMITAN SU EFICIENCIA Y PRODUCTIVIDAD, ADEMÁS DE ELIMINAR AL MÁXIMO LA ESPECULA -- CIÓN Y OCULTAMIENTO DEL GRANO.

ES DE SUMA IMPORTANCIA QUE LA CONASUPO CUENTE CON SUFICIENTE PRESUPUESTO PARA LA ADQUISICIÓN DE LAS COSECHAS NACIONALES DE MAÍZ; ES DECIR, APLICAR SUS TECHOS FINANCIEROS Y CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO PARA RECOBRAR SU VERDADERO CARACTER REGULADOR EN EL MERCADO DE GRANOS BÁSICOS.

EN EL FUTURO SERÁ NECESARIO ESTABLECER NIVELES DE PRECIOS -- REMUNERATIVOS AL MAÍZ, DE LO CONTRARIO SE SEGUIRÁ ESCASEANDO EL GRANO, OTRA ALTERNATIVA LA CONSTITUYE EL ESTABECIMIENTO DE UNA BOLSA AGROPECUARIA DONDE TENGAN PARTICIPACIÓN -- ABIERTA LOS PARTICULARES, Y QUE SEAN LAS FUERZAS DEL MERCADO LAS QUE DETERMINEN SU VERDADERO NIVEL DE PRECIOS.

BIBLIOGRAFIA

- 1.- G. LÓPEZ ROSADO DIEGO.- COMERCIALIZACION DE GRANOS ALIMENTICIOS EN MÉXICO.- EDIT. SECRETARÍA DE COMERCIO. MÉXICO,- 1981.
- 2.- "PLAN NACIONAL AGROPECUARIO Y FORESTAL".- EN REVISTA EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO.-VOL. LVI.- 652- MÉXICO. BANCO NACIONAL DE MÉXICO, S.A. DE 1980
- 3.- R. CHAPELA CASTAÑARES LEONARDO.-DESARROLLO AGRÍCOLA; UNA SINTESIS DEL MODELO DE DESARROLLO INDUCIDO.-DGEA/SA Y -- OPERACIÓN.- S.A.R.H., ABRIL 1981.
- 4.- ACEVES NAVARRO EVERARDO.- USO Y MANEJO DEL AGUA EN LA -- AGRICULTURA MEXICANA.-DIRECCIÓN GENERAL DE NORMATIVIDAD- AGRÍCOLA, S.A.R.H. EDIT. REVISTA DEL BANCOMEXT, VOL. 58- NÚMERO 7.
- 5.- INGS. GALVAN LÓPEZ ROBERTO Y DELGADO HERNÁNDEZ FELIPE.-- ALGUNAS CARACTERÍSTICAS ECOLÓGICAS DE LAS PRINCIPALES REGIONES PRODUCTORAS DE MAÍZ DE TEMPORAL, EN MÉXICO; DGEA, SARH; 1977.
- 6.- SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS.-DIRECCIÓN GENERAL DE ECONOMÍA AGRÍCOLA. ANÁLISIS ECONÓMICO -- DEL CULTIVO DEL MAÍZ EN MÉXICO, EN EL CICLO PRIMAVERA- -- VERANO (ESTRUCTURA TECNOLÓGICA, RESULTADO ECONÓMICO, PRECIO DE GARANTÍA).
- 7.- S.A.R.H. DGEA.-MÉTODOS ALTERNATIVOS PARA LA REGIONALIZACIÓN DEL CONSUMO DE GRANOS Y OLEAGINOSAS, SEPTIEMBRE -- 1980.

- 8.- S.A.R.H., DIRECCIÓN GENERAL DE ECONOMÍA AGRÍCOLA.- CULTIVOS INTERCALADOS EN MÉXICO, EVALUACIÓN; JULIO 1979.
- 9.- SARH, DGEA.- CONSUMO APARENTES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS PARA LOS AÑOS DE 1925-1982.
- 10.- SARH, DGEA.- BALANCES PRODUCCIÓN-CONSUMO 1984,1985 Y -- 1986 (PROPUESTAS PARA LA DETERMINACIÓN DE LAS NECESIDADES DE IMPORTACIÓN DE GRANOS Y OLEAGINOSAS).
- 11.- SARH, DGEA.- BREVE ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO NACIONAL 1960-1978 Y ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL MERCADO INTERNACIONAL, ENERO DE 1979.
- 12.- INCA RURAL.- IMPACTO DE CRÉDITO OFICIAL EN LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD DEL MAÍZ, MARZO DE 1982.
- 13.- SARH, DGEA.- LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS EN MÉXICO - (ESTUDIO DE SUS TENDENCIAS RECIENTES, SUS CAUSAS Y PERSPECTIVAS) DICIEMBRE DE 1983.
- 14.- LÓPEZ RISUEÑO ROBERTO.-MERCADERO DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS DE MÉXICO.- EDIT. CENAPRO-ARMO, JULIO DE 1981.
- 15.- SARH, DGP Y DAF.- RESULTADOS DE POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA (DOCUMENTO DE CIRCULACIÓN INTERNA, 1985).
- 16.- "MONOGRAFÍA DE MAÍZ". GERENCIA TÉCNICA DE CONASUPO CON PARTICIPACIÓN DE CONAIN, MARZO, 1978.
- 17.- MANUAL DE ESTADÍSTICAS BÁSICAS, SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL. SPP. COORDINACIÓN GENERAL DE SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN.

- 18.- MARTÍNEZ MEDINA LORENZO. "LA TECNOLOGÍA AGRÍCOLA EN EL -
DESARROLLO RURAL DE MÉXICO. SOCIEDAD AGRONÓMICA MEXICANA
1978.
- 19.- BARKIN DAVID.- EL FIN DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA-
CENTRO DE CODESARROLLO.
- 20.- INFORME SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE CONASUPO EN EL MERCADO
DE MAÍZ DEPARTAMENTO COMPRA-VENTA DE MAÍZ, FRIJOL, TRIGO
CONASUPO, MAYO 1978.
- 21.- SARH, SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO Y FOMENTO AGROPECUARIO-
Y FORESTAL.- ANUAL DE NORMAS TÉCNICAS AGRÍCOLAS, ABRIL-
DE 1987.
- 22.- SARH, DGE, I Y ES.- LA ACTIVIDAD PARAESTATAL EN CIFRAS -
(SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL), MARZO DE 1988.
- 23.- AGUILERA GÓMEZ MANUEL.- LA AGRICULTURA HACIA EL AÑO 2000:
OPCIONES, LÍMITES Y DESAFÍOS.- REVISTA DE INVESTIGACIÓN-
ECONÓMICA.- ENERO- MARZO DE 1985, VOL. XLII.
- 24.- KALMAN ENCINAS FCO.- PLANEACIÓN DE LAS EMPRESAS AGROPE-
CUARIAS.- EDIT. CENAPRO- AÑO, MÉXICO, D.F., 1983.
- 25.- SÁNCHEZ C. JERÓNIMO.-TÉSIS: PROGRAMA DE ABASTO, MÉXICO,
D.F.