

3

2ej



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"ACATLAN"

PLANEACION ECOLOGICA. UNA VISION SOCIOLOGICA  
PARA EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE  
JILOTZINGO, ESTADO DE MEXICO.

T E S I S  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
LICENCIADO EN SOCIOLOGIA  
P R E S E N T A :  
GERARDO ROLDAN CEBALLOS



SANTA CRUZ ACATLAN, EDO. DE MEXICO

1991

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE

	pág.
<b>INTRODUCCION</b>	<b>1</b>
<b>I MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>9</b>
1.1 Desarrollo y Ecología	9
1.2 La Planeación	23
1.3 El Municipio	32
<b>II EL MUNICIPIO DE JILOTZINGO Y SU REGION</b>	<b>35</b>
2.1 Aspectos Históricos	37
2.2 Aspectos Físicos	39
2.2.1 Hidrografía y Clima	40
2.3 Flora y Fauna	41
2.4 Vías de acceso y comunicación	42
2.5 Aspectos sociales	43
2.5.1 Educación	44
2.5.2 Salud Pública	45
2.5.3 Aspectos Económicos	46
<b>III ASPECTOS SOCIOLOGICOS EN LA PLANEACION PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL</b>	<b>51</b>
3.1 Organización Social	54
3.1.1 Estructura de la Familia	56
3.1.2 Educación	63
3.1.3 Trabajo	69
3.1.4 Economía Local	72
3.2 Ecología, Bosques y Medio Ambiente	75
3.2.1 Los Bosques	76
3.2.2 El Medio Ambiente	78
3.2.3 Tenencia de la tierra	81
3.3 La Planeación en el tratamiento de los problemas socioecológicos	83

3.3.1	Planeación Económica	89
3.3.2	Planeación Social	91
3.3.3	Población	94
3.3.4	Salud	96
3.3.5	Planeación Física	97

<b>IV</b>	<b>PROYECCIONES Y PERSPECTIVAS DE LA CIUDAD DE MEXICO.</b>	<b>107</b>
-----------	--	------------

4.1	México en el año 2000	108
4.2	Jilotzingo y la ciudad de México	119

	<b>CONCLUSIONES</b>	<b>127</b>
--	---------------------	------------

	<b>BIBLIOGRAFIA GENERAL</b>	<b>137</b>
--	-----------------------------	------------

	<b>ANEXOS</b>	<b>145</b>
--	---------------	------------

## INTRODUCCION.

Hablar del campo en México, prácticamente es significado de atraso. Este sector vive hoy en día un rezago que va desde lo económico hasta lo social.

Los cambios económicos y las transformaciones de las técnicas de producción van unidas a importantes movimientos de población: éxodos a las ciudades y desde las ciudades, como este estudio de caso, concentración y descentralización, reagrupaciones, nuevas aglomeraciones. Lo cual plantea un problema práctico y teórico en busca de la fórmula óptima.

La población rural se mantiene casi por doquier. Esta estabilidad demográfica ha favorecido la conservación del sistema agrícola tradicional. Es muy difícil encontrar formas de progreso técnico capaces de emplear mejor una masa considerable de mano de obra.

Con estos antecedentes de la campaña nacional y del fenómeno del crecimiento urbano surgió la inquietud de realizar un estudio referente a un pequeño municipio del Estado de México de características rurales situado a tan a tan solo 20 km. de la ciudad de México.

El primer contacto con el municipio de Jilotzingo surgió ante el proyecto de desarrollo del Servicio Social, por inquietudes particulares y ubicado con el antecedente del atraso agrícola se dió ese primer acercamiento a través del citado mecanismo.

Al principio la actividad consistió en hacer valer los conocimientos y campos de acción de la Sociología ante los encargados del servicio social para, posteriormente, dar paso al cumplimiento del programa "Desarrollo y Servicios Sociales".

Esta labor consistió en hacer un recuento de los servicios públicos con que contaba el municipio de Jilotzingo en sus cinco poblados conformantes. Ésto se realizó a través de un intenso trabajo de campo que se basó en una encuesta

informal para recopilar la información.

El segundo momento del Servicio Social y la investigación consistió en analizar el censo de población que la administración local había levantado durante su campaña política entre octubre y diciembre de 1987. La encuesta que conformaba el Censo consistía en las siguientes preguntas: Nombre, Edad, Sexo, Estado Civil, Escolaridad, Ocupación y si sabían leer y escribir.

El resultado de dicho censo vino a constituir la base de información para lo que sería el primer Plan Municipal de Desarrollo de Jilotzingo en toda su historia. Como dato importante cabe destacar que no existía información escrita alguna a cerca de la historia y situación actual del municipio. Quedando éste como primer documento oficial en los anales de la región.

Hoy en día dicho Plan de Desarrollo constituye el único elemento de referencia más o menos confiable y ha marcado la directriz del desarrollo municipal en el periodo comprendido

entre 1988 y 1990. Período en el cual conforma la parte medular del presente trabajo.

Así, el presente en su primer nivel es el producto de una investigación realizada con el apoyo de las autoridades locales.

Para su elaboración se dividió el proyecto en los siguientes niveles:

- I Servicio Social.  
Recopilación de información (1988).
- II Estructuración y análisis del Plan Municipal de Desarrollo 1988-90. (1988-89).
- III Seminario de Análisis de la Administración Municipal.
- IV Trabajo de gabinete.

El tercero y cuarto nivel han comprendido desde la participación en un seminario hasta la redacción final del trabajo, el tercer nivel es considerado como fundamental en

este proceso, pues, conforma el apoyo académico que redondea una serie de ideas al principio sólo empíricas y después políticas para pasar a un nivel académico en función de alcanzar una meta científica.

El objetivo de la investigación se fundamenta sobre la base de un eje de análisis entre la conservación del medio natural y el desarrollo social a través de la planeación con el fin de definir la estrategia de desarrollo y conservación de las características naturales del municipio; el cuerpo nodal de este estudio lo constituyen el cuerpo social y su región.

Específicamente en el desarrollo de este trabajo se busca analizar los diferentes aspectos ecológicos y sociales vinculados, buscando estructurarlos en base a la planeación. Al mismo tiempo de definir la estrategia de desarrollo con una continuidad en aspectos de trascendental importancia tales como:

- a) Crecimiento demográfico.
- b) Tenencia de la tierra.
- c) Conservación del medio ambiente; y
- d) Delimitación de zonas estratégicas de desarrollo.

Este trabajo se inicia con un marco conceptual donde se intenta definir y redefinir algunos elementos considerados clave en el proceso de análisis del mismo. Tales elementos son: el desarrollo, la planeación y planificación, ecología y el municipio mismo.

Posteriormente se hace referencia a algunos, muy pocos desafortunadamente, antecedentes históricos del municipio, como antes se mencionó no existen datos al respecto.

En la tercera parte se hace el análisis social y ecológico tratando de relacionarlos entre sí para buscar una solución vía planeación.

Finalmente se hace referencia a la ciudad de México que por su cercanía se torna amenazante para la integridad

municipal.

Este sencillo trabajo únicamente es una sugerencia de modelo de desarrollo para el municipio en cuestión al mismo tiempo de ubicarnos en la realidad nacional donde otros municipios pequeños y de características rurales sufren del olvido de la tecnología y las Ciencias Sociales, principalmente.

# CAPITULO I

## MARCO CONCEPTUAL

*En nuestros sistemas educativos la metodología ha logrado una lenta pero cada día más amplia ciudadanía sólo en algunas carreras universitarias; en verdad su estudio debería comenzar desde los niveles inferiores.*

*Felipe Pardini*

### 1.1. DESARROLLO Y ECOLOGIA.

En este estudio que comprende un caso concreto, se presentan los elementos conceptuales que servirán de apoyo y referencia al proceso de investigación.

Así pues, para abordar el análisis de los conceptos tenemos que es particularmente importante señalar como los estereotipos sociales, los valores, las creencias, los juicios y prejuicios de la gente y su sentido común, la manera de ver la vida y de conocer el mundo que les rodea, tienen una correspondencia con el ámbito de los valores y la ideología dominante en una época y situaciones concretas.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> SALDIVAR, Américo. La Sociología Dominante. UNAM. México, 1987. pág. 98.

La Sociología en cuanto un mecanismo de conocimiento debe evitar toda traducción pasiva y circular de los fenómenos, con análisis profundos y objetivos de la realidad que es fluctuante y compleja por naturaleza; de ahí que los conceptos deban ser actualizados constantemente.

El científico social tiene frente a sí todo un sistema de valores estructurados, en una sociedad dada en una época determinada. Saldívar se refiere a aquellas actitudes, conductas y comportamientos que pueden ser agrupados y explicados en un eje común: La sociología dominante, es decir, una cierta manera de ver e interpretar la realidad, privilegiando un enfoque particular que responde a tradiciones, necesidades e intereses y proyectos, no sólo económicos sino también políticos y culturales de esa clase, Saldívar habla pues, de los intereses del proyecto histórico de esa clase y de los grupos que le son afines.

Con esta base surgió la inquietud en torno al análisis del concepto contemporáneo de desarrollo.

«Hace ya cierto tiempo que el desarrollo se convirtió a la

vez en un eslogan y en un tema de la ideología oficial y profesional, así como de los políticos y gobernantes...<sup>2</sup>

En el mundo de la posguerra el éxito de la reconstrucción económica de occidente dió comienzo a una fase; posteriormente cuando la cuestión colonial pareció estar en vías de liquidación pacífica la opinión comenzó a soñar que por fin se había encontrado la clave a los problemas humanos. Esta clave era el crecimiento económico sustentado en los niveles de incremento del Producto Nacional Bruto (PNB) por habitante. Sin embargo el potencial que empezaba a manifestar el bloque (socialista) oriental era amenazante además de la existencia de un "Tercer Mundo" conformado por países llamados anteriormente, con una sincera brutalidad "atrasados", y luego "subdesarrollados" y cortésmente al final "países en vías de desarrollo", para significar que de hecho esos países no se desarrollaban.

"Finalmente el desarrollo significaba el hecho de entrar en la fase del crecimiento autosostenido."<sup>3</sup>

<sup>2</sup> CASTORIADIS, Cornelius. El Mito del Desarrollo. Kairoo. Barcelona, 1960. pág. 185.

<sup>3</sup> Idem. pág. 185.

Aquí es donde surge el debate sobre el concepto desarrollo. Por lo que a continuación se presentan algunas ideas muy representativas de la sociedad occidental, del mismo. El concepto puede entenderse y aplicarse como lo maneja la biología: aumento de tamaño; propiedad de los órganos y de los seres vivos de crecer en todos los sentidos y modificarse para alcanzar su estado perfecto. Acción y efecto de desarrollarse, se trata de cosas inmateriales.

Desarrollo significa desencoger lo arrollado; desenvolver implica desenredar, resolver, desentrapar, etc.<sup>4</sup>

Por otro lado, Castoriadis señala que casi nadie se detiene a pensar: ¿Qué es el desarrollo? ¿Por qué el desarrollo, de dónde viene y a dónde va? El término desarrollo comenzó a ser utilizado cuando resultó evidente que el progreso, la expansión, el crecimiento, no constitúan virtualidades intrínsecas, inherentes a toda la sociedad humana, cuya realización (actualización) se habría podido considerar como inevitable, sino propiedades

<sup>4</sup> No es lo mismo desarrollar que desenvolver. La traducción de la voz francesa développement por desenvolvimiento constituye un glaciismo inadmisible.  
ENCICLOPEDIA UNIVERSAL ILUSTRADA. Tomo XVIII. Espasa Calpe. Madrid, 1973. pág. 377.

específicas, y poseedoras de un valor positivo, de las sociedades occidentales. Se considera pues, a estas sociedades desarrolladas, entendiendo que eran capaces de producir un crecimiento autosostenido<sup>5</sup>.

Concretamente el término desarrollo desde una semántica occidental se entiende como el crecimiento económico, el avance de la técnica y la tecnología al servicio del hombre, sin importar su costo la mayoría de las veces. Hablar de elevados niveles de producción, circulación y consumo de bienes y servicios es el concepto de desarrollo que debe reflejarse en la forma de vida de las sociedades occidentales.

Con esta concepción se considera que la zona mexicana rural es y será por siempre **NO DESARROLLADA**, ni siquiera en vías de desarrollo condenada a ser siempre una colonia exportadora de mano de obra y saqueada en cuanto a sus recursos naturales, que dependerá de la metrópoli, so pena de integrársele.

<sup>5</sup> GASTORIADIS. Op. Cit. pág. 100.

Lo que no se consideró antes, es la alternativa de tener un posible equilibrio entre la forma y el nivel de vida de la población con el balance y conservación de sus riquezas naturales. Es decir, hay que considerar que ecológicamente la región está en un proceso de desarrollo, pues no es necesario llevar una termoeléctrica o un complejo industrial para verla como una zona desarrollada; por otro lado, habría que equilibrar el nivel y forma de vida de la población a este supuesto.

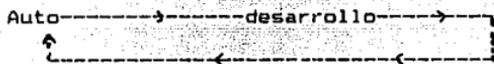
Analizadas estas concepciones de desarrollo y ubicando tal, en función de las metas del presente trabajo, aquí definiremos el desarrollo como:

El desarrollo es el proceso de la realización de lo virtual, del paso de la dinámica a la energía, de la potencia al acto. Esto implica, evidentemente, que hay una energía o acto que pueden ser determinados, definidos, fijados, que hay una norma perteneciente a la esencia de lo que se desarrolla; o, como habría dicho Aristóteles, que esta esencia es el devenir conforme a una norma definida por una forma final: la entelequia<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Idem. pág. 191.

En ese sentido el desarrollo implica la definición de una madurez, y luego el de una norma natural: el desarrollo no es más que otro nombre de la fisis aristotélica, pues, en efecto, la naturaleza contiene sus propias normas como fines hacia los cuales los seres se desarrollan y que alcanzan efectivamente. "La naturaleza es fin, dice Aristóteles. El desarrollo se define por el hecho de esperar este fin como norma natural del ser considerado.<sup>7</sup>

En base a de la idea maestra de desarrollo existe, pues, el gran paradigma del humanismo occidental: el desarrollo socioeconómico, sostenido por el desarrollo científico-tecnológico algo que es muy discutible, o bien, decir autodesarrollo. Auto=hombre (sociedad, individuo). El desarrollo, pues, debe concebirse como<sup>B</sup>:



en una repetición sin fin en la cual el desarrollo se convierte a la vez en medio y fin del sistema autoorganizador.

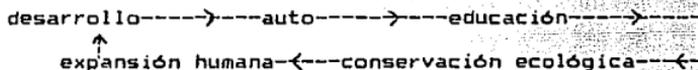
<sup>7</sup> Idem. pág. 102.

<sup>B</sup> MORIN, Edgar. El Desarrollo de la Crisis del Desarrollo. Kairos. Barcelona, 1990.

De acuerdo con esto, el nuevo concepto de desarrollo que se busca proponer contempla la posibilidad de que el sujeto pueda encontrar la forma propia (auto) de encaminarse hacia la madurez, pero en este trance hay que considerar que no es indispensable o un condición insalvable, pasar por el nivel industrial como lo plantea el moderno capitalismo industrial:



El desarrollo no es sólo económico, esta nueva propuesta pretende, sin olvidar por completo ese factor económico, alcanzar su objetivo con relación y apoyo de otros elementos, tales como:



en este caso la expansión humana se entenderá como el punto de

equilibrio donde la interacción social encuentra el punto más adecuado en relación con el medio ambiente. Es decir, todo fenómeno social, económico, político, etc. es compatible con la necesidad de conservación ecológica.

Inicialmente habría que contener la explosión demográfica para reorientar la formación social y evitar la integración de la región rural a las zonas industriales y urbanas que ya la amenazan.

Controlando el aspecto demográfico, la instancia económica se puede manejar reorientando a la población a las labores agrícolas, turísticas o probablemente de explotación forestal, pero de manera racional, retomando el ejemplo canadiense que siembra cuarenta y cinco árboles por cada uno que derriba.

La ideología ecológica comporta una temible ambigüedad tras la preocupación justificada de asegurar la salvación de la naturaleza y la supervivencia de la humanidad, se perfila la obsesión de muerte.

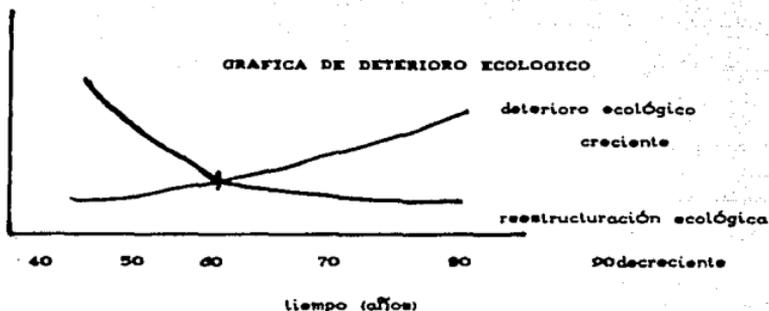
La crisis del desarrollo no sólo consiste en la constatación de una penuria de los recursos, sino que es también la conciencia obscura de un agotamiento de la voluntad, de la imaginación y de los mitos que habían inspirado el progreso.

El problema del crecimiento indefinido o no crecimiento es abstracto y estéril. La toma de conciencia de los límites ecológicos puede conducir a un desarrollo provechoso de la humanidad, siempre que se integre en un análisis y una acción que se dirijan a la naturaleza de las sociedades, su capacidad de libertad, de justicia, de felicidad, de cultura.

Finalmente en lo que al desarrollo respecta, retomando nuevamente a Saldívar, no es cuestión de trasladar ideologías sino de actualizarlas, y en este caso concreto ajustarlas a las necesidades de conservación del ambiente que es nuestra forma y medio de vida.

Debemos reconsiderar el concepto desarrollo ya no enfocado sólo a cuestiones de carácter económico sino de tintes ecológicos para poder pensar en la supervivencia, pues el incontenible afán

de lograr el ansiado desarrollo económico ha contralido la depredación del medio que nos rodea y esto en un momento dado ha pasado a ser irreversible, ni siquiera controlable, como lo muestra la siguiente gráfica:



El punto de equilibrio de esta gráfica se ubica aproximadamente en los años 60s, es decir, es hasta esta época de la historia que el deterioro ecológico podía encontrar una reestructuración, de esta fecha a la actualidad apenas pensamos en contener el avance de la degradación.

Por lo tanto, hay que tener en cuenta que el cometido de la ecología es estudiar las relaciones de los vegetales y de los animales con sus respectivos ambientes. En éstos, además de las influencias ejercidas por los agentes físicos, existen las resultantes de la actividad de los restantes vegetales y animales, y para estudiar los intercambios e interdependencias,

es preciso conocer previamente, tanto los propios organismos inter como sus respectivos ambientes.<sup>9</sup>

Es interesante notar que la palabra ecología<sup>10</sup> procede de la misma raíz que la palabra economía, la que trata con manejo de asuntos en el sentido de la administración del trabajo del hombre.

Para la delimitación del campo de la ecología hay que considerar el concepto de niveles de organización en relación con un sistema o sistemas, entendidos con un conjunto de reglas o principios sobre una materia entrelazados entre sí.<sup>11</sup>

Por otra parte, el término población originalmente acuñado para definir un grupo de gente, en ecología se amplía para incluir grupos de individuos de cualquier tipo de organismos. Igualmente, comunidad en el sentido ecológico, incluye a todas las poblaciones de un área dada. La comunidad y el medio funcionan juntos como un sistema ecológico o ecosistema.

Los ecosistemas son capaces de un autodesarrollo que puede incluir procesos como programación interna inducida del exterior,

<sup>9</sup> CLARKE, G. L. Elementos de Ecología. Omega 4a. ed. Barcelona, 1971. pág. 10

<sup>10</sup> El término ecología proviene de la raíz griega "oikos", que significa casa, combinada con la raíz "logos", que significa la ciencia o estudio de.

<sup>11</sup> ODUM, Eugene. ECOLOGIA. Editorial Continental. México, 1966. pág. 14.

crecimiento, restauración, reemplazo de partes y otros que se oponen a la tendencia natural de cualquier sistema en general, de sufrir deterioros con el tiempo.

Sin embargo, a pesar de esa característica propia de reestructuración de los ecosistemas el proceso industrial de occidente ha rebasado esa propiedad, el deterioro ambiental parece llegar al punto de no retorno.

El crecimiento industrial en busca del desarrollo económico se ha tornado el punto neurálgico de la consistencia del ecosistema. En función de ello se dice que la evolución humana sólo retrocedrá tras haber alcanzado su grado máximo de nocividad.<sup>12</sup>

En estos términos el desarrollo tecnológico industrial aborda una contradicción, y es que ese supuesto avance tiene como objetivo primario mejorar las condiciones de vida de la comunidad y promover la adaptación del ambiente a las necesidades de la misma, pero en occidente los intereses privados han sobrepasado este supuesto, desvirtuando ese objetivo y pasando al incontrolable afán de dominación.

<sup>12</sup> L'homme d l'avenir, entrevista con R. Dubos. L'Express, octubre, 1972. citado por Jean Marie Domenach. Crisis del desarrollo. Crisis de la Racionalidad. Kairos, Barcelona, 1980. pág. 10.

El vínculo entre desarrollo y ecología se debe transformar en un sistema de orden racional en busca de una convivencia sana, sin dejar de lado ese inherente afán de progreso y la necesidad de conservación del ambiente.

Después de un análisis causal se concluye que<sup>13</sup>:

- 1) La industrialización lleva a un crecimiento incontrolable de la población, simultáneamente aumentan las exigencias de esta población.
- 2) El proceso industrial se desarrollo preponderantemente de fuentes de energía que no se renuevan.
- 3) Factor restringente es la producción de alimentos. Ni la superficie cultivable ni la producción por hectárea son fácilmente incrementables. Cualquier intento de aumentar la producción agrícola conduce a nuevos desequilibrios ecológicos, como erosión intoxicación, etc.

El hecho de que las relaciones del hombre con su ambiente, tanto físico como social, constituyan una materia peculiar de la

13 ENZENSBERGER, Hans. Para una Crítica de la Ecología Política. Anagrama. Barcelona, 1978. págs. 7 a 11.

más alta importancia se refleja en el empleo creciente del término ecología humana en Sociología y en otros campos.

## 1.2 LA PLANEACION.

Para reorientar y encauzar el ansiado desarrollo habrá que considerar que planear es un posible mecanismo para llevarlo a cabo de una manera controlada y racional, que además políticamente consecuente los difentes intereses.

Así, el planeamiento, tomado con sentido territorial, es el ordenamiento del desarrollo de los diversos hechos urbanos, regionales o nacionales, según sea su escala de aplicación en el espacio, con previsión de resultados en el tiempo. Planear<sup>14</sup> es una actividad gracias a la cual el hombre que vive en sociedad se esfuerza por dominarse y modelar debidamente su futuro colectivo por medio del poder de la razón. Estos conceptos no son

<sup>14</sup> Para definir con mayor precisión aquí se entenderá que existe una directriz que es el plan, planeamiento, del cual se desprenden la planeación y la planificación enfocados concretamente a sus definiciones que se citan.

los únicos que se postulan en torno a la planeación o la planificación, pero pueden orientarnos en relación a dos campos de actividad: más en lo territorial uno, más en lo social el otro, pero totalmente complementarios. Es decir, la planeación se avocará al tratamiento de los aspectos físicos y la planificación al ordenamiento social.

Generalizando el vocablo, se aceptará para este caso concreto que el planeamiento es *per se* una filosofía y un método de trabajo aplicables a la mayoría de las ciencias utilizadas por el hombre, entre las cuales están en primera línea las sociales, que poseen hoy la más amplia de las vigencias.

Se podría decir que el planeamiento desde el punto de vista del método se revela como "natural" o como "positivo". Entendiendo como planeamiento natural el que se refiere a la condición del hombre de planear sus acciones en forma espontánea pero objetiva. El planeamiento positivo sería el establecido por su calidad científica como técnica de racionalización, donde la acción ha de planearse dentro de la

confiabilidad, la validez y la generalidad que exige el método científico. Habrá que establecer, sin embargo, que en definitiva se ha de entender que no existen separaciones tajantes entre uno y otro procedimiento, pues si bien el último, el científico, está en las preocupaciones de este estudio, no puede jamás despojarse de un aditamento valorativo propio del pensamiento humano o de personalidad del planeador.<sup>15</sup>

El plan deberá ser activa y consultiva y se formulará a través de un mecanismo que permita conocer los intereses de los distintos grupos sociales y no sólo los del gobierno y empresarios. La planeación deberá tomar en cuenta los intereses de los grupos mayoritarios.

Además, el planear como proceso formal de la toma de decisiones se compone de tres elementos distintos: articulación de metas, determinación de estados sociales y adaptación de políticas para la realización de metas sociales.<sup>16</sup>

- 15 GIORJA, I. Rolando. Planeamiento Territorial y Ciencias Sociales. El Aleneo. Buenos Aires, 1970. pág. 2
- 16 KUKLINSKY, Antony. Los Aspectos Sociales de Política y la Planeación. F. C. E. México, 1977. pág. 22.

El planear a nivel regional<sup>17</sup> puede servir como unidad funcional que coordine el desarrollo al nivel del municipio con la política nacional.

La necesidad de coordinar o integrar el planeamiento y el desarrollo agrícola con la industria, los servicios y demás actividades socioeconómicas sobre una base regional requiere un enfoque comprensivo del desarrollo.

El planeamiento comprensivo debe contemplarse como un proceso continuo, dinámico, íntimamente entrelazado con la ejecución. Las observaciones que se hacen durante la ejecución proporciona los datos necesarios para evaluar los diversos factores del desarrollo, particularmente los que no se pueden garantizar de

17 Para este caso se entenderá como REGION a una porción de territorio determinada por circunstancias especiales de clima, producción, topografía.

REGION por derecho político, es una comunidad social que forma parte de un compuesto nacional y que integrada por elementos similares a los de éste, puede servir de base para un gobierno y a una administración autónomas. La región entra en el grupo de las concepciones políticas y llega a las fronteras de lo jurídico. Va generándose para la mayor perfección de su vida orgánica legal que implica por parte del estado moderno una verdadera auto limitación. La voz región viene de regio, regir o gobernar, etimología política y jurídica más que social.

La región forma parte de un todo de mayor extensión e intensidad, pero de la misma naturaleza y significación que aquella.

antemano. Este es el mecanismo de "control" que se encuentra tras el concepto de planeamiento comprensivo.

Planear es proyectar un futuro deseado y los medios efectivos para conseguirlo. Es un instrumento que usa el hombre sabio; más cuando lo manejan personas que no lo son, a menudo se convierte en un ritual incongruente que proporciona, por un lado, paz a la conciencia, pero no el futuro que se busca.

El plan es un proceso de toma de decisiones: pero la toma de decisiones no siempre equivale al planeamiento. El acto de planear es algo que se hace antes de ejecutar una acción. Es un proceso de decidir lo que va a hacerse y cómo se va a realizar antes de que se necesite actuar.

La acción de planear es necesaria cuando el hecho futuro que deseamos implica un conjunto de decisiones interdependientes esto es, un sistema de decisiones.

Los conjuntos de decisiones que requieren planeamiento, tienen

las siguientes características importantes:

a) Son demasiado grandes como para manejar todas las decisiones al mismo tiempo. De ahí que el planeamiento deba dividirse en etapas o fases que se desarrollan en secuencia por un organismo que toma las decisiones o bien, simultáneamente por diferentes organismos o por alguna combinación de esfuerzos simultáneos secuenciales. El planeamiento debe ser dividida en etapas y dicho de otro modo, el también debe ser planeado.

b) El conjunto de decisiones necesarios no puede subdividirse en subconjuntos independientes, sino que deben estar relacionados entre sí.

El planeamiento debería ser un proceso continuo y por tanto, ningún plan es definitivo; está siempre sujeto a revisión. Por consiguiente, un plan no es nunca el producto final del proceso de planear, sino un informe "provisional". Es un registro de un conjunto complejo de decisiones que actúan unas sobre otros y que se puede dividir de muchas maneras distintas. Cada planeador tiene distinto modo de subdividir las decisiones que

deben hacerse. Con tal de que se tomen en cuenta todas las decisiones importantes, las diversas maneras de dividir un plan en partes son generalmente cuestión de estilo o de preferencia personal.

A continuación sólo se presentan las partes de la planeación, no como un proceso metodológico, sino de acuerdo al orden en que suele ser más conveniente empezar a pensar en ellas:<sup>18</sup>

1) FINES: especificar metas y objetivos.

2) MEDIOS: elegir políticas, programas, procedimientos y prácticas con las que habrán de alcanzarse los objetivos.

3) RECURSOS: Determinar tipos y cantidades de los recursos que se necesitan, definir como se habrán de adquirir o generar, y como habrán de asignarse a las actividades.

<sup>18</sup> ACKOFF, Russel. Un Enfoque de Planeación de Empresas. Lima. México, 1972. pág. 17.

4) REALIZACION: diseñar los procedimientos para tomar decisiones, así como la forma de organizarlas para que el plan pueda realizarse.

5) CONTROL: diseñar un procedimiento para preveer o detectar los errores o las fallas del plan, así como para prevenirlos o corregirlos sobre una base de continuidad.

En el caso concreto del planeamiento regional se trata de sintetizar a tradiciones: la de planeación urbanística y la de planificación económica, que de la nación ha ido descendiendo a la región.

Se reconoce que se cree en la existencia de compensaciones entre la planeación urbanística y la económica. Es decir, una planeación debe ser proyección incondicionada de la otra. Pocos podrían aceptar hoy la tesis radical de los economistas del desarrollo de los años 50's, de que la mejor estructura urbana es la que resulta por libre juego de las fuerzas y mecanismo de la localización, de la mejor estrategia de desarrollo económico.

Focos, igualmente, la proporción inversa de los urbanistas, de que la mejor garantía de desarrollo económico es una estructura urbana óptima.

Para la metodología de la planificación existen tres contribuciones básicas:<sup>19</sup> la de Theil, la de Tinbergen, y la de simulación. Las tres suponen pueden describir la economía de un país mediante un sistema de ecuaciones simultáneas que incluyan variables exógenas, endógenas, parámetros e instrumentos de política.

Theil supone que es conocida la función de preferencia social de la unidad decisoria, y que se puede expresar en función de variables endógenas e instrumentos. Para él el problema de la planificación consiste en encontrar las variables de los instrumentos y las variables endógenas que maximicen el bienestar. Su inconveniente es la imposibilidad de conocer los valores de los parámetros e incluso la forma funcional de la ecuación de bienestar.

Tinbergen ofrece una versión en la que no es necesario conocer alguno sobre la función sobre la función del bienestar en la unidad política. Parte del supuesto de que la decisión política se basa en el conocimiento previo de valores determinados de los

19 PLANIFICACION REGIONAL Y URBANA EN AMERICA LATINA. S. XXI. México, 1974.

objetivos, para cada una de las variables fundamentales.

Para la simulación el problema de la planificación consiste en evaluar los efectos de políticas alternativas sobre la conducta del sistema económico por eso no requiere conocimiento de las anteriores.

### 1.3 EL MUNICIPIO.

Con este debate sobre la conservación de las características naturales de la zona rural o integrarla al concepto desarrollo urbano surge la necesidad de conocer primero y analizar después las condiciones en las que se ha venido presentando la evolución reciente del municipio rural.

El municipio es una sociedad necesaria, orgánica y total: establecida en determinado territorio y que tiene con personalidad jurídica definida, a la realización de aquellos fines públicos que trascendiendo de la esfera de la familia no llegan, sin embargo, al que se desenvuelven otras otras

entidades de carácter político (provincias, regiones, Estado, Unión de Estados).

Se dice que el municipio es una sociedad necesaria para aludir antes que a ningún otro de sus caracteres al de natural. En cuanto implica la manifestación de sociabilidad en una de las múltiples formas que puede ostentar.

El Estado no se concibe sin territorio, como no se concibe sin él el municipio. Jurídicamente el territorio municipal es preciso tomarle en consideración por el lado del derecho de propiedad, aunque la propiedad sea un término económico. 20

Los municipios rurales que se encuentran situados en las cercanías de la zona conurbada a las ciudades se encuentran bajo la amenaza latente de ser incorporados a su zona metropolitana. En caso de América Latina en el proceso de crecimiento de las urbes es ya un fenómeno cotidiano. Una de las causas principales es la explosión demográfica y el flujo inmigratorio de las provincias hacia las grandes urbes en cuestión. Es precisamente a partir de

esta explosión demográfica que se incrementa el deterioro de las zonas rurales citadas.

Las instancias oficiales no han presentado un proyecto para detener o controlar lo anterior, es decir, se carece de toda planeación o mecanismo alternativo a partir del cual se pueda iniciar el proceso de manejo de la problemática citada.

El desarrollo regional entendido como ampliación de la infraestructura del centro se puede analizar con simples criterios de eficiencia económica. Pero se le entiende como un proceso de incorporación nacional de nuevos recursos y capacidades y de nuevos sectores de población a la vida y política del país, el desarrollo regional requiere una nueva perspectiva de análisis, que quizá puede consistir en el examen de la interacción entre centro y periferia y en el establecimiento de una diferencia entre desarrollo deliberado y desarrollo espontáneo.<sup>21</sup>

21 PLANIFICACION REGIONAL Y URBANA EN AMERICA LATINA. Primer Seminario Internacional, celebrado en Viña del Mar, Chile. Siglo XXI. México, 1974. pág. 246.

## CAPITULO II

### EL MUNICIPIO DE JILOTZINGO Y SU REGION

*El municipio, si bien, no en forma jurídica, pero sí en forma natural, aparece cuando el hombre se hace sedentario, conforma los primeros asentamientos y siente la necesidad de organizarse.*

*Ochoa Campos.*

Jilotzingo es un pequeño municipio de Estado de México que ha manifestado características principalmente agropecuarias y se ha distinguido por sus recursos forestales.

La sierra de Monte Alto, la de la Cruces y las laderas de la misma conforman el terreno donde se localiza el municipio.

La región es principalmente de monte, con un área aproximada del 72% (8,439,74 has) de zona forestal.

El territorio municipal está integrado por cinco pueblos:

Santa Ana (cabecera municipal).

San Luis Ayucan.

Santa María Mazatla.

Espíritu Santo.

San Miguel Tecpan.

Estos pueblos estan formados por nueve barrios, tres ejidos, cuatro bienes comunales y tres ranchos.

Barrios: Quixihuada, Doditay, Rancho Blanco, Loma de la Huerta, Los Gallos, Dongú, Las Manzanas, La Cuesta, y Excingo.

Ejidos: San Luis Ayucan, Santa María Mazatla, y Espíritu Santo.

Bienes Comunales: Bien Comunal San Luis Ayucan; Bien Comunal Santa María Mazatla; Bien Comunal San Miguel Tecpan; Bien Comunal Santa Ana.

Ranchos: Peñuelas, Xinte y de Buena Vista.

## 2.1 ASPECTOS HISTORICOS.

Originalmente la región formó parte de la parcialidad de los otomíes, que inicialmente se habían adueñado del Valle del Mezquital, de la Cuenca de México y otras regiones. Nómadas al principio acabaron por recibir la influencia de sobrevivientes de la cultura teotihuacana.<sup>1</sup>

El Códice Chimalpopoca alude varias veces a una población de ese nombre, límite del señorío de Cuautitlán y situada entre Micepan y Huitzocuitlápillá y otros pueblos.

En el municipio de Otzolotepec, del actual distrito de Lerma, existe otra población otomí llamada Santa Ana Jilotzingo que indudablemente, en la época prehispánica estaba relacionada con la actual perteneciente al distrito de Tlanepantla. Esta última población se cree que pudo pertenecer al señorío de Xaltocan el cual al dispersarse se asentaron grupos en las faldas de Monte Alto.

<sup>1</sup> SANCHEZ, García Alfonso. Historia del Estado de México. Dirección de Prensa y Relaciones Públicas del Gobierno del Estado. Toluca, marzo, 1974. pág. 45.

Desafortunadamente no hay mayores datos de dicha cultura en la región<sup>2</sup>, por lo que no hay un punto exacto desde donde parte la extensión otomí.

A la caída de Tenochtitlan, después de la conquista y pacificación, los españoles afirmaron el dominio político, estableciendo relaciones inmediatas de servicio de tributación sobre los indios. Así, surge la encomienda o reparto de ciertos pueblos a los conquistadores para que les sirvieran y les tributaran.

Hernán Cortés obtiene por derecho de conquista grandes extensiones territoriales; por lo que le correspondió lo que hoy en día forma el Estado de México. Dominó gran parte de los Valles de México y Toluca.<sup>3</sup>

Posteriormente, durante la misma época de la Conquista el pueblo fue encomienda de Juan de Nájera.<sup>4</sup>

La erección del municipio tuvo lugar el 13 de mayo de 1868.

<sup>2</sup> A principios del presente siglo, durante el movimiento armado de la Revolución, el archivo local se quemó sin que quedara rastro alguno de los antecedentes de la región.

<sup>3</sup> SERIE IDENTIDAD ESTATAL N. 10. Conquista y Virreynato en el Estado de México. Toluca, pág. 11.

<sup>4</sup> No hay datos en el Estado de México que ligen o expliquen los períodos entre las encomiendas de Hernán Cortés y Juan de Nájera.

al disponer el Congreso del Estado, por decreto N. 37 del 13 de marzo de mismo, la división en dos de la municipalidad de Monte Alto formada por Santa Ana Jilotzingo y Santiago Tlazala, hoy Isidro Fabela.

Originalmente, el municipio dependió de Tlanepantla. Actualmente Jilotzingo está ubicado en el 13o. distrito judicial y entístico con sede en Tlanepantla y pertenece al XVII distrito Federal Electoral y al XVI distrito electoral local con sede en Nicolás Romero.

## 2.2 ASPECTOS FISICOS.

El municipio de Jilotzingo pertenece a la región II Zumpango. El municipio se localiza a los  $19^{\circ}25'$  y  $19^{\circ}30'$ , latitud norte y los  $99^{\circ}30'$  y  $99^{\circ}30'$  longitud oeste, del meridiano de Greenwich.

Este municipio se considera entre los de mayor altitud del Estado de México, fluctuando entre los 2,600 y los 3,500 msnm.

Los terrenos que ocupa el municipio se ubican hacia el noreste de la capital del Estado y hacia el oeste del Distrito Federal (D.F.).

Jilotzingo limita<sup>5</sup>:

al norte: Isidro Fabela y Atizapán de Zaragoza.

al sur: Naucalpan y Otzolotepec.

al oeste: parte de Atizapán y Naucalpan.

al este: Otzolotepec, Xonacatlán e Isidro Fabela.

De acuerdo con estos límites la superficie municipal es de 132.15 km.<sup>2</sup>

### 2.2.1 HIDROGRAFIA Y CLIMA.

En la vertiente de la Sierra Monte Alto, nacen tres pequeños ríos: río San Luis, Santa Ana y Navarrete; que todo el año llevan agua. El manantial más pequeño es el de las Tinajas, ubicado en el

<sup>5</sup> Ver mapa de localización de Jilotzingo. pág. 140.

barrio de San José, Mazatla. Además existen otros dos manantiales.

Fese a que se han constuido canales para disponer de agua para riego de el área del cultivo y para el abasto de la población, la hidrografía de la región es insuficiente, alcanzando a cubrir sólo el 75% de la demanda de agua requerida, esto obedece a la irregularidad del terreno conformado por cañadas y desniveles naturales.

Por otra parte, el clima predominante es frío-subhúmedo con lluvias en primavera y otoño (W2), con una temperatura media anual de 13.7<sup>o</sup>C. con heladas intensas de noviembre a febrero. La precipitación anual es de 1,123.3mm.

### **2.3 FLORA Y FAUNA.**

La flora es muy abundante, las zonas boscosas tienen tres variedades de pinos: oyameles, ocotes y cedros; además de otras especies como encinos, bellotas, madroños, ailes, saucos, fresnos

y esclindas, las cuales están a punto de extinguirse. Existen además diversos arbustos como: perilla, tepozán, sauce, garambullo chofrí, té del monte o tabaquillo, chopada, peshtó, zarzaparrilla, frutilla; además de una gran variedad de hierbas medicinales como: hierba de pollo, del golpe, picosa, del cáncer y la tiaguispepetla. También hay capulines y tejocotes en abundancia que se dan de manera silvestre.<sup>6</sup>

Los principales animales que se encuentran son: conejo, tuza, lirón, cacomixtle, rana, sapo, liebre, camaleón, murciélago, lagartija, víbora, acociles, tlacuache; así como aves: lechuza, gavián, loro, garza, pato, calandria, cardenal y palomas; insectos: libélula, grillo, mariposa, escarabajo, luciérnaga, araña alacrán y sanguijuela.

#### 2.4 VIAS DE ACCESO Y COMUNICACION.

Las vías de acceso a la cabecera municipal son: por la carretera México-Nicolas Romero, tomando la desviación hacia Santa

<sup>6</sup> LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DE MEXICO. Centro Estatal de Estudios Municipales del Estado de México. D.F. 1989. pág. 2 45.

Ana Jilotzingo y por la carretera Naucalpan-Ixtlahuaca saliendo por San Mateo Nopala.

No existen vías férreas ni servicio de teléfono<sup>7</sup>, telégrafo ni correos.

## 2.5 ASPECTOS SOCIOECONOMICOS.

De acuerdo con los datos más recientes para 1985 Jilotzingo contaba con 8,652 habitantes aproximadamente.<sup>8</sup>

Esta población estaba conformada principalmente por gente originaria de la región en aproximadamente un 90% y el 10% restante por inmigrantes.

Sin embargo, la región se ha visto afectada por una fuerte corriente inmigratoria que trajo consigo una serie de problemas.

En su mayoría esta gente que ha inmigrado es de escasos recursos y se han asentado de manera irregular, sobre todo en el

<sup>7</sup> Sólo se cuenta con un teléfono rural propiedad del H. Ayuntamiento ubicado en la Presidencia Municipal, en Santa Ana.

<sup>8</sup> Al momento de elaborar el presente informe no había ni siquiera datos parciales del censo oficial de 1990.

pueblo de San Luis Ayucan que es la entrada al municipio por Naucalpan. En relación a la vivienda popular para 1985 se contaba con 1050 viviendas propias, con promedio de 8.24 habitantes por casa; como característica particular las casas cuentan con corrales y chiqueros donde se crían "animales domésticos" conservando sus costumbres en apoyo a la economía familiar.

### 2.5.1 EDUCACION.

En el aspecto educativo la zona manifiesta un atraso importante, arrojando un índice del 24% de analfabetismo un promedio de entre 2o y 3er año de escolaridad. De éstos se deduce que la principal actividad sea agrícola, con técnicas rudimentarias y se dé un traspaso de mano de obra "no calificada", por lo tanto barata, hacia municipios vecinos de características industriales como Naucalpan y Tlanepanta principalmente.

Dentro de la limitante educativa las mujeres están en una situación aún más comprometida, pues de 24% de analfabetismo son

ellas las que más resienten esa situación.<sup>9</sup> Así la participación de la mujer en la vida económica de la zona esta muy limitada, pues no alcanza ni el 1% el nivel de mujeres que trabajan en alguna actividad remunerada, y las que lo hacen se prestan como sirvientas u obreras en los municipios citados o en el mismo D.F.

### 2.5.2 SALUD PUBLICA.

En materia de salud pública, para 1988 el municipio contaba tan sólo con dos clínicas y dos consultorios, lo cual resultaba por demás insuficiente para atender las necesidades de la población.

Las enfermedades más comunes y de principal causa de mortalidad son las gastrointestinales y respiratorias, sin dejar de lado el alcoholismo y drogadicción que son ya un problema importante.

<sup>9</sup> Del 20% de analfabetismo, las mujeres representan el 04.0% aproximado del total.

### 2.5.3 ASPECTOS ECONOMICOS.

El factor económico es siempre fundamental en toda estructura, lo cual implica un conocimiento profundo para poder instrumentar alternativas que resuelvan las necesidades del presente, pero al mismo tiempo contemplen un "desarrollo"<sup>10</sup> a futuro, conservando la integridad ecológica del municipio; así para 1985 los suelos erosionados abarcaban más de 38.87 has.

La agricultura y la ganadería son los elementos básicos de la estructura económica municipal, es necesario tener en cuenta que en algunas ocasiones se tienen que enfrentar a factores naturales adversos, sobre todo la agricultura, como el clima que es muy frío en determinadas épocas del año, limitando de forma significativa la producción. Así, para el año de 1985 se obtuvo la siguiente producción:

#### PRODUCCION (1985)

AGRICULTURA	2,861.63	t.
GANADERIA	1,499	cabezas.
AVES	2,410	aves.

<sup>10</sup> Ver concepto de desarrollo en el Marco Conceptual. pág. 10

En cuanto al comercio, entendido como la etapa de circulación constante de las mercancías y productos, es considerada también como una de las bases para el fortalecimiento de la economía.

Partiendo de lo anterior, en los últimos años el comercio de Jilotzingo ha participado de manera significativa, negociando principalmente con municipios aledaños a Toluca; al mismo tiempo que al interior del municipio donde existe un importante número de comercios establecidos. Se ha registrado una ascendencia constante pues en 1980 existían 14 comercios de distribución de bienes de consumo básico, para 1982 ya eran cerca de 57 y en 1984 el total era de 88 creándose los siguientes:

#### ESTABLECIMIENTOS DE BIENES DE CONSUMO BÁSICO (1984)

Tiendas	14
Diconsa	4
Campeñas	3
Molinos y Tortillerías	10
TOTAL	31

En relación al turismo, Jilotzingo cuenta con un singular atractivo natural, destacando dos zonas arqueológicas, aún sin explorar por falta de recursos según el Instituto Nacional de Historia y Antropología (INAH).<sup>11</sup> También existen dos recursos hidrológicos importantes de los cuales uno de ellos podría ser una instancia para el esparcimiento familiar, está ubicado en el poblado de Espíritu Santo y es conocido como Atotonilco.

Actualmente el turismo de la región solo es transitorio, lo que ocasiona que la captación de recursos sea mínima y el deterioro ecológico resulte importante por las fogatas y basura que dejan los paseantes.

El factor industrial, hoy en día de vital importancia para el crecimiento sostenido de toda economía, pues la industria es la propulsora de la producción moderna desde la pequeña hasta la gran escala.

Este municipio parece estar al margen de tal concepto; quizás para bien o para mal, esto será objeto de análisis más adelante, ya que la infraestructura industrial es casi nula. Actualmente

<sup>11</sup> La zona arqueológica es conocida como San Francisco Chimalpa, donde existen unas columnas o barras talladas de aproximadamente 5m de alto por 1.5m de diámetro, no hay más información.

existen alrededor de diez industrias diversas, todas ellas pequeñas conformadas principalmente por talleres, y un aserradero de Protinbos.

En conclusión, los aspectos socioeconómicos están fuertemente interrelacionados pues el bajo nivel educativo y la escasa participación de la mujer representan un importante factor de deterioro en el ingreso per cápita del municipio.

Si a lo anterior agregamos que la cosecha es de temporal y que en invierno las heladas maltratan las siembras, resulta que el municipio es de muy limitados recursos económicos dependiendo prácticamente del exterior.

## CAPITULO III

# ASPECTOS SOCIOLOGICOS EN LA PLANEACION PARA EL DESARROLLO. MUNICIPAL

*"Que los universitarios presten  
servicio social, para que  
conozcan la realidad de la  
República y puedan transformarla".*

*Gustavo Baz Prada.*

El hombre apareció sobre la faz de la Tierra hará escasamente medio millón de años, proporción diminuta en relación al tiempo en que ha tomado el desarrollo para otras formas superiores de vida del planeta. La mayor parte de este tiempo lo ha pasado como un animal extraño viviendo en competencia esporádica pero intensa con otros animales. En los últimos diez mil años ha tenido un éxito creciente "en la adaptación de su entorno a sus necesidades", y en la creación de habitats artificiales.<sup>1</sup> Pero este aparente dominio del medio le ha traído una serie de problemas graves que se han empezado a revertir afectando su integridad física y, lo más grave su entrono natural de vida.

<sup>1</sup> MC LOUHLIN, J. Brian. Planificación Urbana y Regional. Instituto de Estudios de Administración Local. Madrid 1971. pág. 21

El deterioro ecológico ocasionado por el avance o "desarrollo" se presenta como irreversible, al mismo tiempo que fatal para la subsistencia humana. El afán competitivo y de acumulación de unos, en ocasiones, y la necesidad misma de sobrevivir de otros, han ocasionado lo que se ha llamado la "Venganza de la Tierra".

Estos dos factores, competitividad y sobrevivencia, están impulsados de sobremanera principalmente por la explosión demográfica, que como ya había predicho Malthus<sup>2</sup>, sería el motivo de saturación de la Tierra.

De lo anterior se desprende algo muy claro: la vida del hombre está ligada de modo muy complicado con toda la trama de la vida en la Tierra. Los asombrosos avances del hombre no le han capacitado para controlar la naturaleza en ningún sentido categórico, sino sólo para administrarla.<sup>3</sup>

Así, con estos antecedentes del hombre ubicado en su medio ambiente y la actual problemática que ha resultado de su apropiación del mismo medio, surge el caso concreto de análisis de los problemas de la región del municipio de Jilotzingo.

<sup>2</sup> La capacidad de reproducción del hombre es superior a su capacidad para aumentar los medios de subsistencia. MALTHUS, Thomas Robert. Ensayo sobre principios de la población. FCE. México, 1977. pág. 79.

<sup>3</sup> Idem. pág. 2.

La población del municipio ha tenido un crecimiento demográfico excesivo, en los años de 1985 a 1988<sup>4</sup> prácticamente se duplicó, rompiendo con los patrones naturales que tradicionalmente se habían venido presentando.<sup>5</sup>

El fenómeno inmigratorio que se resintió en la región se dió principalmente por familias completas formadas por gente joven, desbalanceando la pirámide de edades ya que la base se amplio de manera importante.<sup>6</sup>

Los diferentes aspectos sociales se encuentran fuertemente entrelazados. La actividad humana de cuallquir nivel, tiene como prioridad fundamental una relación con el medio que le rodea. Así, la ecología en el contexto de la planeación para el desarrollo de una región comprende la identificación y solución de los problemas ambientales relacionados con la creacion y desarrollo de los asentamientos humanos.

Este estudio realizado a nivel municipal, que constituye la unidad político-administrativa de decisiónn más pequeña, requiere con particular detalle el análisis del medio natural y del medio

<sup>4</sup> Ver gráfica de incremento de población 1985-1988. pág. 147.

<sup>5</sup> Ver cuadro de población para los años 1950, 1970 y 1980. pág.140.

<sup>6</sup> Ver pirámide y cuadro de edades. págs. 150, 152.

socioeconómico del territorio municipal en cuanto a la influencia que ambos ejercen, en función del impacto que ocasionan en la calidad de vida de la población.

### 3.1 ORGANIZACION SOCIAL.

Se debe entender a la sociedad como una reunión permanente orgánica, total, establecida en determinado territorio y sometida a un gobierno soberano; así la sociedad se identifica con el Estado. Para este caso debemos comprender la sociedad como la comunidad total de los hombres o complejo total de relaciones humanas<sup>7</sup>.

El espíritu científico no permite mirar la sociedad humana como realmente compuesta de individuos. La verdadera unidad social consiste en la familia, por lo menos reducida a la pareja elemental que constituye su base.<sup>8</sup>

<sup>7</sup> LOPEZ, Rosado Felipe. Introducción a la Sociología. Porrúa.

México, 1969, pág. 80.

<sup>8</sup> Como no especificó a que tipo de familia hizo referencia. COMTE, Augusto. Curso de Filosofía Positiva. Porrúa. México, 1979.

El hombre se torna humano sólo cuando vive en sociedad. Aislado el hombre no llegaría a adquirir el lenguaje, ni la sonrisa, ni la religión, ni la posición erguida: Aristóteles.

Partiendo de lo anterior, la sociedad del municipio de Jilotzingo ha desarrollado sus características muy particulares y ha observado patrones de conducta propios de una sociedad rural.

El municipio de Jilbtzingo contaba para 1985 con aproximadamente 8,652 habitantes, pero el crecimiento demográfico fue en aumento en los últimos años, así para 1988 se observó el siguiente cuadro:

#### VARIABLES DEMOGRAFICAS DEL MUNICIPIO DE JILOTZINGO 1988.<sup>9</sup>

1) Población total	14,823. hab.
2) Superficie Municipal	132.45 h/km <sup>2</sup>
3) Densidad de población	111.91 h/km <sup>2</sup>
4) Tasa promedio anual de crecimiento	2.3%
5) Tasa bruta de mortalidad	0.52%

<sup>9</sup> PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE JILOTZINGO 1988-90. JILOTZINGO, Edo. de México. 1989. pág. 9.

De estos datos se deduce un 16.86% anual de crecimiento en el periodo de referencia debido al fenómeno de inmigración, y en combinación global de la población total creció el 60.9% en tan sólo tres años.<sup>10</sup>

Esto ocasionó una serie de asentamientos humanos irregulares y afectó el equilibrio de vivienda, principalmente. En relación a la vivienda popular, para 1985 se contaba con 1050 viviendas propias<sup>11</sup>, con un promedio de 8.24 habitantes por cada una, como característica particular las casas cuentan con corrales y chiqueros.

### 3.1.1 ESTRUCTURA DE LA FAMILIA.

Se debe ver a la familia como una unidad de personalidades interactuantes: cada ser humano actúa sobre su prójimo por varios modos. La conducta de un individuo es causa de la conducta y efecto de otro.

<sup>10</sup> América Latina es la región más acelerada en crecimiento demográfico con un 3% anual. Esto implica una duplicación de la población cada 28 años. BOISIER, Sergio. Diseño de Planes Regionales.

<sup>11</sup> ILPES. México, 1972. pág. 15.

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE JILOTZINGO 1988-90. Op. Cit. pág. 13

En cierta forma la familia participa y es considerada en la vida social como una unidad. Puede mirarse la familia como una unidad. Alguien la considera casi como una personalidad. En efecto, toda familia es, más o menos un denso sistema de interacción social. Las relaciones dentro del grupo familiar son más frecuentes, íntimas, profundas, totales entre sí, que con los extraños.

La familia es un grupo primario. Los grupos primarios son íntimos informales, espontáneos, reducidos. Además de la familia, tenemos, como ejemplo, el vecindario y la palomilla de juegos.

El grupo familiar moderno es pequeño: lo constituyen padre, madre e hijos. Es un grupo emancipado del resto del más amplio parental de abuelos, tíos, primos. Ciertamente es típico de la gran ciudad, y que en las zonas rurales, el grupo parental es amplio; pero siempre, más pequeño que el gran grupo formado por la familia antigua.<sup>12</sup>

El estudio de la familia es de sobremanera importante. No es sólo el "elemento social". Además toma al individuo antes que

12

Para mayor información de la familia antigua ver  
DECOULANOS Fustel. La ciudad Antigua. Libro II. Porrúa.  
México, 1971. 298 p

ninguna otra asociación; lo tiene completamente amorfo o informe; la plasticidad del individuo es cabal en la infancia. Por otra parte la familia toma importante papel en la transmisión de la cultura: el niño absorbe la cultura de su grupo a través de la familia: añadamos que el individuo recibe de la familia el más profundo impacto.

Por último, la influencia de la familia es permanente: los maestros cambian año con año; los padres son siempre los mismos: aún en el grupo de juegos, la "palomilla" del muchacho, tan influyente, cambia y los padres permanecen.<sup>13</sup>

La existencia de la familia y su persistencia se explican por la excepcionalmente prolongada infancia del ser humano. La infancia del hombre dura largos años y durante ella es la criatura más desvalida que requiere más cuidado, afecto y esmero.

Actualmente en Jilotzingo un número importante de familias formadas por parejas muy jóvenes, en algunos casos el varón no es mayor de 18 y la mujer está entre 15 y 16 años. De esas parejas la mayoría ya tiene descendencia. De lo anterior se desprende una

<sup>13</sup> LOPEZ, Rosado Felipe. Op. Cit. pág. 70.

serie de problemas que van desde lo genético hasta lo social, pues una familia con estos problemas están destinada a vivir una difícil adaptación al sistema. Por otra parte, la planificación familiar está muy lejos de ser un elemento alterno para ellos, pues su escasa educación sus tradiciones y costumbres, los pone al margen de esta medida y, peor aún, lo manejan como una serie de prejuicios.

Dentro de la estructura familiar hay varios problemas de los que se describen los siguientes:

La composición social de la región está formada por núcleos familiares que se organizan de manera tradicional. Esta se constituye como una relación de patriarcado, básicamente, por la manifiesta dominación masculina, pues de estas familias el hombre es el jefe de la misma, el que procura el sustento y bienestar de la familia. La mayoría de las familias son numerosas con un promedio de seis miembros por cada una en todo el municipio, pero llega a haber casos hasta de 15 y 20 miembros por unidad familiar, tomando en cuenta únicamente padre, madre e hijos.

La participación de la mujer está limitada a los quehaceres domésticos, marginándola más aún de la vida pública, esto implica dejar de lado un potencial que pudiera ser utilizado para beneficio propio y común.

La razón de esta limitante está en el bajo nivel educativo de la pareja, por un lado los hombres exigen que sus mujeres queden al mando y responsabilidad de las labores domésticas, y por otro, son ellas mismas las que aceptan este rol.

Este problema ha avanzado de situaciones de simple dominio masculino a degeneraciones de promiscuidad e incesto, pues existen pruebas reales y contundentes de padres, sobre todo, que han engendrado descendencia con sus propias hijas.<sup>14</sup>

Por otra parte, el alcoholismo en la zona cobra un importante porcentaje de la población masculina principalmente, y dentro de ello, los jóvenes que desde los 13 años, en algunos casos, ya empiezan a manifestar inclinación por este vicio.<sup>15</sup> Este fenómeno se ha venido presentando de manera más importante en los pueblos de Santa María Mazatla y en San Luis Ayucan. En el primero por el

<sup>14</sup> Se sabe de dos casos en la cabecera municipal.

<sup>15</sup> Como problema multifacético el alcoholismo es problema de salud mental y aspecto social al reconocer el hecho los problemas asociados al consumo del alcohol rebasan la salud individual del bebedor afectando todas las esferas de su vida familiar y social. Alcoholismo en México. Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística. Fundación de Investigaciones Sociales.

arraigo de sus tradiciones<sup>16</sup> malas costumbres, en el segundo por la influencia de corrientes externas.<sup>17</sup> A la comunidad de San Luis Ayucan llegó una importante corriente migratoria sobre todo de Naucalpan y el Distrito Federal. aquí aparte del alcoholismo la drogadicción es ya un importante problema social.

En lugares como Mazatla, el consumo del alcohol, lejos de ser un fenómeno natural es un hecho sociocultural que reviste características propias cumpliendo una función local. En este sentido el alcoholismo se constituye en un factor de integración y cohesión social. Su participación como elemento de prestigio, de integración, de respeto, etc.<sup>18</sup> Dentro de este mismo análisis en los aspectos del alcoholismo relacionados con la familia se encuentra el problema de relación entre los descendientes o ascendientes de un alcohólico, lo que hace pensar en el caso de la sociedad de Mazatla en un elemento hereditario de predisposición.

Los otros pueblos, San Miguel Tecpan, Espíritu Santo y Santa Ana, no están al margen del problema del alcoholismo, éste se hace

16 Decía un joven de 18 años de la Secundaria de Mazatla: "Yo tomo por que soy de acá, y los de acá son muy machos, hasta traen pistola. Para este caso se usa el término macho como denominación vulgar de la dominación masculina."

17 La aculturación es un fenómeno que se debe principalmente, como en este caso, a la influencia de los inmigrantes y de los medios masivos de comunicación.

18 Así lo había analizado Larissa Lomnitz. en su obra "Como sobreviven los marginados". 7a. ed. Siglo XXI. México, 1984. 22pp.

presente sobre todo los fines de semana y días festivos pero no llegan a trascender de manera tan importante como en San Luis Ayucan y Santa María Mazatla. Las repercusiones sociales del alcoholismo varían desde lo individual hasta lo social.

Por lo que respecta al individuo va desde la pérdida del autodomínio (agresividad, accidentes, etc.), complicaciones físicas (cirrosis, desnutrición, psicosis alcohólica, etc.), deterioro de la capacidad de trabajo, pérdida de la autoestima, de los medios de subsistencia, etc.<sup>19</sup>

La familia del bebedor sufre también las negativas consecuencias, tales como la desintegración el maltrato al cónyuge e hijos, pobreza, abandono, deserción escolar, etc.

Los efectos más fácilmente apreciables son los que se relacionan con la vida de la comunidad, violencia, daños a la propiedad, accidentes, ausentismo laboral, etc.

<sup>19</sup> Alcoholismo en México, Op. Cit. pág. 61.

Se podrían citar una larga lista de hechos relacionados con lo anterior, sin embargo no es el caso dar nombres o fechas, lo importante es detectar que el fenómeno está ocurriendo y que cada vez es más frecuente y de mayores consecuencias reflejandose directamente en la forma de vida de los habitantes, que en medio de ese deterioro general deprimen el nivel de vida trascendiendo al nivel general.

### 3.1.2 EDUCACION.

La educación es un proceso de homogenización social, es también uno de los factores que tienden a la adaptación, a la asimilación, del individuo en la sociedad saca partido de las ideas individuales. La educación es la función social que permite al individuo utilizar el tesoro de los conocimientos comunes. En todo conglomerado humano aparece el fenómeno de la educación, mediante el cual la sociedad transmite su cultura de una generación a otra y prepara, a través de la formación de las generaciones jóvenes, las condiciones esenciales de su propia existencia.

Es frecuente creer que la educación sólo se transmite o adquiere en las escuelas; por ello se presenta una acepción de la palabra educación.

La educación tiene por lo menos tres significados diferentes: primero, en un sentido amplio, es un proceso de aprender, de ejercitar ciertos actos; y esto incluye dentro de su amplio dominio tipos de conducta de todas las formas de la vida animal. Segundo, también significa la acción ejercida por las generaciones adultas sobre las aún no maduras para la vida social. Tiene por objeto originar y desenvolver en los educandos cierto número de estados físicos, intelectuales y morales que de ellos exigen tanto la sociedad política en su conjunto cuando el medio especial al que en particular son destinados. Tercero, es el proceso conciente e intencionado de la enseñanza por los individuos más expertos de una comunidad, en establecimientos especiales llamados escuelas, consagrados a la doble tarea de enseñar y aprender.<sup>20</sup>

Continuando con el concepto educación, también lo podemos considerar como la "suma total de procesos por medio de los cuales una comunidad o un grupo social pequeño o grande transmite

<sup>20</sup> LOPEZ, Rosado. Op. Cit. pág. 51.

su poder adquirido y sus propósitos, con el fin de asegurar la continuidad de su propia existencia y su desarrollo." 21

Según esto, la educación se imparte y se recibe no sólo en las escuelas y de los maestros, sino también de los padres, de los compañeros mayores; en la calle, en la oficina, en el cuartel, por medio de la prensa, de la radio, del cinematógrafo, etc.

En todas partes, simultáneamente con la acción sistemática de la escuela, se realiza la transmisión cultural, y se producen fenómenos educativos de modo constante, pero sin menos efímeros, de las generaciones jóvenes con las generaciones adultas. 22

La educación es parte vital del sistema de organización colectiva, es un proceso que se realiza en todos los grupos sociales y en el cual participan no sólo funcionarios especiales llamados maestros o profesores, sino todos los que llegaron a la mayor edad.

La educación es el medio para transmitir la cultura de un pueblo a sus nuevas generaciones. Es una función social que

21 DEWEY, John. La Ciencia de la Educación. 2a. ed. Buenos Aires, 1931. pág. 57.

22 DE AZEVEDO Fernando. Sociología de la Educación. Introducción al estudio de los fenómenos pedagógicos y de sus relaciones con los demás fenómenos sociales. F. C. E. México, 1937. págs. 78,85.....

interesa directamente a la colectividad y por esto no puede haber ninguna sociedad que pueda abandonar a la ignorancia, a los prejuicios o al descuido de los egoísmos individuales o corporativos, semejante función.

El filósofo von Leibniz lanzó en el siglo XVIII su frase afamada: "Dadme educación y cambiaré la faz de Europa en menos de un siglo". En verdad, la grandeza y poderío de los países ha reposado siempre en sus sistemas educativos los atenienses, los romanos, los aztecas, los ingleses, los norteamericanos, los alemanes, y los japoneses han ocupado los lugares que han ocupado en la historia debido principalmente a la educación de su pueblo. "El hombre es la mejor riqueza de un país, no sus recursos materiales". La educación labra el cuerpo y el alma del individuo. El retraso de México cesará en el momento en que desaparezca el fuerte porcentaje de analfabetos y en que la educación superior se extienda y ahonde.

No obstante, no debe exagerarse la importancia de la educación. A fin de cuentas, ésta no puede transmitir a las nuevas generaciones más que las ideas circulantes en el grupo social más o menos profundamente. El papel de la educación es, pues, limitado,

pero poderoso. La educación impartida en los primeros años es definitiva, se dice que todo lo importante en la vida de un hombre ocurre en sus siete primeros años de vida.

Abordando la problemática que nos concierne, el aspecto educativo es en Jilotzingo, como en todo el país, el rezago más importante cuando pensamos en sentar las bases para buscar el despegue en camino al "desarrollo". Así, tenemos que en el municipio el nivel de escolaridad es realmente bajo, aproximadamente de tercer año y que el analfabetismo oscila entre el 24 y 26%, de este porcentaje son más los ancianos y aún más las mujeres seniles.

Pero no por ello deja de ser pesada la carga de gente joven que se mantiene al margen de la educación básica, pues esto encauza una serie de limitantes que afectan en otros niveles repercutiendo en el nivel de vida municipal.

Casualmente, según la estadística oficial el aspecto educativo se encuentra totalmente cubierto,<sup>23</sup> resulta que un importante porcentaje de los alumnos que cubren las aulas del

<sup>23</sup> Ver cuadro de servicios educativos. pág. 151.

municipio de Jilotzingo son oriundos de Naucalpan, principalmente de Rincón Verde, que al no encontrar cupo en su lugar de origen recurren a las instancias aquí ofrecidas.<sup>24</sup>

En lo que respecta al analfabetismo el problema se presenta por pueblos como sigue:<sup>25</sup>

#### CUADRO DE ANALFABETISMO

SAN LUIS AYUCAN:	9.0%
ESPIRITU SANTO:	6.1%
SAN MIGUEL TECPAN:	6.0%
SANTA ANA:	3.0%
SANTA MARIA MAZATLA:	1.9%
TOTAL:	26.0%

Es en San Luis Ayucan donde la población presenta un índice mayor del problema, por otra parte es aquí donde existen menos ancianos

<sup>24</sup> En una muestra aleatoria que se tomó en dos grupos de la escuela Secundaria de Mazatla se encontró que el 90% de los alumnos eran de Naucalpan.

<sup>25</sup> PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 1988-90. Op. Cit. 28

lo que denota que su población joven está aún más al margen en el rubro educativo.<sup>26</sup>

La importancia de la educación se resiente en todos los niveles. Cuando se habla de planear el desarrollo se torna vital corregir este rubro. La educación en función de la planeación ecológica se ubica como el punto principal para buscar las bases de ésta.

### 3.3.1 TRABAJO.

Como se citó al principio la región es de una actividad predominantemente agrícola y así lo demuestra el siguiente cuadro:

<sup>26</sup> Funcionarios del Ayuntamiento local estiman que el índice de analfabetismo, sobre todo de San Luis Ayucan, se incrementa de manera importante a partir del fenómeno inmigratorio que afectó a la región.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA  
 POR SECTORES EN 1988.<sup>27</sup>

PRIMARIO <sup>28</sup>	SECUNDARIO	TERCIARIO	DESEMPLEO <sup>29</sup>
14.6%	11.2	5.11%	24.64%

El sector primario ocupa el primer lugar en las actividades de la región. Su producción principal es de maíz, comercializando principalmente con los municipios aledaños a la ciudad de Toluca. Sin embargo, y pese a ser el más importante, esto no es suficiente para la satisfacción de las necesidades pues tienen algunos problemas, como ya se mencionó antes, la cosecha es de temporal y las heladas de invierno son muy intensas, por otra parte, los terrenos denominados como ejidos no son adecuadamente utilizados,

<sup>27</sup> PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 1988-90. Op. Cit. 128.

<sup>28</sup> Al momento de la encuesta muchas personas dicen ser campesinos o dedicarse a las labores del campo, sin embargo se sabe que es la tala clandestina de árboles su principal fuente de ingresos.

<sup>29</sup> Según lo refleja el estudio de campo la población que se encuentra desempleada vive principalmente de la tala clandestina.

dandoles otros usos, según los campesinos por lo incosteable y por lo incosteable y por que los créditos de Banrural<sup>30</sup> no son adecuados ni oportunos. Muchos campesinos al no encontrar solución económica se dedican a la tala clandestina de árboles.

En el sector secundario, que tiene el segundo nivel de ocupación, se encuentra aún más limitado. no existen fábricas importantes en la región, sólo se tiene conocimiento de la existencia de talleres, sin cuantificar, y un aserradero menor que depende de Protinbos.

Aquí la estadística se infla a un 11.2% por que mucha gente está enrolada en este sector, pero sirviendo en fábricas ubicadas en Naucalpan, Tlalnepantla y el Distrito Federal.

El sector terciario de servicio está raquíticamente representado por establecimientos de bienes de consumo básico, que han venido presentando un ligero avance, pero nada significativo que pueda impulsar a este rubro en la localidad.

<sup>30</sup> Según los campesinos de San Luis Ayucan, Banrural les da como crédito unos cuantos guajolotes, un costal de maíz y de semilla. Información recopilada por los alumnos de la carrera de Sociología durante la visita de observación a San Luis Ayucan. Junio 1990.

Finalmente, el desempleo que tiene un porcentaje más alto que cualquiera de los otros tres rubros, obedece a la falta de oportunidades en la región y es algo realmente difícil de contener. La falta de empleos se debe principalmente a la carencia de instancias fabriles y el abandono del campo. El porcentaje que manifiesta el municipio está por arriba del nacional, lo que significa que el atraso en zonas rurales es importante sobrepasando los índices urbanos.

El empleo local y la planeación ecológica son elementos complementarios para el caso de la zona rural, esto se desprende por que el uso racional o controlado, planeado, son puntos de ajuste para la conservación ecológica.

#### **3.1.4 ECONOMIA LOCAL.**

De la debilidad del punto anterior se deriva una economía local raquítica y dependiente de la tala clandestina y del exterior.

La producción del municipio no da para la satisfacción de las necesidades. Aquí surge la vinculación de los puntos analizados en este apartado.

Primero, una organización familiar no muy sólida, tradicional y de escasa participación de sus miembros, aunado al bajo nivel educactivo de unos y el analfabetismo de otros, el alcoholismo y otros problemas sociales, el temporal para la agricultura y la casi nula infraestructura industrial de la región, no podían más que dar el resultado ya antes citado: Jilotzingo es un municipio dependiente, agrícola sí, pero atrasado, sin mucha atención o seriedad por parte de las autoridades federales y estatales, pasando a ser un municipio dormitorio o un pueblo fantasma.<sup>31</sup>

Para 1990 Jilotzingo ha pasado de ser un municipio agrícola a un municipio dormitorio dependiente de la venta de su fuerza de trabajo al exterior, pero que aún complementa de manera significativa con la actividad del campo a esto hay que agregar que casi no hay venta de la fuerza de trabajo al interior en el medio agrícola pese a que algunos vecinos con ciertos recursos

<sup>31</sup> Así lo describió el sacerdote de la iglesia de San Luis Ayucan: "entre semana la gente se va a trabajar y esto queda desierto, como un pueblo fantasma para que, finalmente, siga sin haber recursos".

económicos ofrecen salarios muy por arriba del mínimo que ganan trabajando en la industria metropolitana y a pesar de esto además de trabajar en el propio lugar de residencia, los jóvenes prefieren salir a trabajar a la zona conurbada.<sup>32</sup>

El análisis socioeconómico que aquí se presenta, demuestra que la región se encuentra en un momento de cambio social y económico. En lo social por la influencia externa arrastrada por la inmigración y la aculturación que han motivado un desarraigo y fractura de las tradiciones locales y en lo económico por el abandono de la actividad agrícola y el acercamiento a la proletarianización vía salida de mano de obra no calificada.<sup>33</sup>

Una economía planeada deberá aportar el control adecuado para algunos fenómenos que afectan en este nivel. Aquí la educación y la reactivación de algunos aspectos sociales podrían fortalecer el rubro.

Planeando zonas estratégicas de desarrollo económico además, del apoyo de una educación rural adecuada, la sociedad local se arraigará a las labores agrícolas.

32 Por si fuera poco para la economía local, el transporte representa una de las más importantes sangrías a la economía pues alcanza alrededor del 50% de un día de salario mínimo.

33 La fuerza motora del cambio se encuentra para los marxistas en los fundamentos económicos de la sociedad. McLEISH, John. La Teoría del Cambio Social. FCE. México, 1964. pág. 21.

### 3.2 ECOLOGIA BOSQUES Y MEDIO AMBIENTE.

Desde que el hombre primitivo inició la manufactura de herramientas rudimentarias (arcos, flechas, etc.), para poder substituir, y sobre todo descubrió el fuego, el ambiente comenzó a ser contaminado. Pero a medida de que las etapas históricas se iban sucediendo unas a otras, la inficción del ambiente, antes transparente y hermoso se fue alterando a pasos agigantados. La revolución industrial constituyó una de las causas principales que provocó dicho fenómeno que amenaza la vida del Planeta.

La concepción clásica, heredada a través de la civilización occidental, de que la naturaleza ha sido creada para servir y ser dominada por el hombre y así obtener de ella el máximo beneficio a corto plazo.

El ambiente físico es transformado y modificado por los seres vivos que lo habitan y su naturaleza es finalmente el resultado de la interacción entre lo inerte y lo vivo. Separar medio físico y vida es una de las simplificaciones en la comprensión de la

naturaleza, que ha producido el deterioro de las condiciones, propicias a la vida, en lugar de que estas sean preservadas; por ejemplo el suelo fértil, al ser resultado de interacción entre la comunidad viviente y su sustrato mineral no puede preservar sus cualidades al verse despojado de los seres vivos que contribuyen a formarlo.<sup>34</sup>

### 3.2.1 LOS BOSQUES.

La actividad forestal ocupa el segundo lugar de las actividades y usos del suelo en el Estado de México con el 35%<sup>35</sup>, en Jilotzingo, que es rico en esta clase de recursos, ha pasado a ser la de mayor importancia en cuanto a la generación de recursos según su producción interna. Desafortunadamente esta explotación no es controlada y se lleva a cabo de una manera irracional. Esto se debe al abandono de la actividad agrícola, por falta de rentabilidad de la misma, orillan a la gente de la región a la tala clandestina que realizan de forma manual pero en importante magnitud, por otra parte, las riquezas boscosas también son

34 VAZQUEZ Yañez Carlos. Deterioro Ambiental. Sus causas y efectos. CECSA. MÉXICO, 1982.

35 PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 1987-1995. TOLUCA. 1987. pág. 11.

naturaleza, que ha producido el deterioro de las condiciones, propicias a la vida, en lugar de que estas sean preservadas; por ejemplo el suelo fértil, al ser resultado de interacción entre la comunidad viviente y su sustrato mineral no puede preservar sus cualidades al verse despojado de los seres vivos que contribuyen a formarlo.<sup>34</sup>

### 3.2.1 LOS BOSQUES.

La actividad forestal ocupa el segundo lugar de las actividades y usos del suelo en el Estado de México con el 35%<sup>35</sup>, en Jilotzingo, que es rico en esta clase de recursos, ha pasado a ser la de mayor importancia en cuanto a la generación de recursos según su producción interna. Desafortunadamente esta explotación no es controlada y se lleva a cabo de una manera irracional. Esto se debe al abandono de la actividad agrícola, por falta de rentabilidad de la misma, orillan a la gente de la región a la tala clandestina que realizan de forma manual pero en importante magnitud, por otra parte, las riquezas boscosas también son

<sup>34</sup> VAZQUEZ Yañez Carlos. Deterioro Ambiental. Sus causas y efectos. CECOSA. MÉXICO, 1982.

<sup>35</sup> PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 1987-1992. TOLUCA. 1987. pág. 11.

aprovechadas por gente que viene de fuera y que con mayores recursos realiza la actividad clandestina de una manera brutal.

Los productos que se logran de esta actividad van desde el simple carbón natural, que obtienen al incinerar cierto tipo de árboles hasta el tratamiento de maderas preciosas, este proceso lo llevan a cabo en talleres especializados fuera del municipio, pasando por el simple proceso de extracción de vigas para la construcción, este es un negocio redondo sin gran inversión, pues se sacan aproximadamente seis vigas de cada árbol y su costo es de un millón de pesos en promedio.

A parte de los taladores, los bosques tienen que enfrentar a enemigos naturales como las plagas y los incendios. Estos problemas también representan una afección importante a este valioso recurso natural. Los incendios han sido frecuentes y arrasadores en la historia de la región sus daños han sido incalculables y las instancias de control y prevención realmente son mínimas.

Los principales motivos de los siniestros son por

causas naturales y en su mayoría de las veces son provocados por la imprudencia de paseantes o por la misma gente del pueblo en la quema de pastizales o por rencillas entre los grandes propietarios.

Así, la localidad padece la pérdida de valiosos recursos naturales que se van extinguiendo debido a la dependencia y seguimiento del sistema ecológico pues el deterioro de bosques afecta la consistencia del suelo y la generación de agua, por otra parte los asentamientos humanos irregulares disminuyen las riquezas orgánicas del suelo hasta erosionarlo.<sup>36</sup>

### 3.2.2 EL MEDIO AMBIENTE.

La vida no sería posible sin la masa de aire que rodea la Tierra. Los seres humanos hemos provocado la alteración de la atmósfera, propiciando el quebrantamiento de la salud humana y muerte de los vegetales y animales.

<sup>36</sup> VAZQUEZ, Yaffez. Op. cit. págs. 7, 10.

## ESTA TESIS NO DEBE SALIR DE LA BIBLIOTECA

En Jilotzingo, la contaminación ambiental está provocada por su generación de desechos que no son tratados adecuadamente. En relación a la basura doméstica, pese al esfuerzo de autoridades que colocaron contenedores en cada pueblo, la gente sigue tirando sus desperdicios en la vía pública y en los ríos principalmente.

Por supuesto, no existe una separación de desechos inorgánicos y orgánicos revolviendolos y dandoles salida sin mayor preocupación. La contaminación del agua es fuerte debido a que la gran mayoría de las casas no tiene drenaje arrojando sus desperdicios al río, sobre todo en San Luis Ayucan.

En otros pueblos como San Miguel Tecpan o Espíritu Santo el fenómeno se repite por la misma causa y con la agravante de la irregularidad del terreno que está constituido por cañadas principalmente.

La contaminación del aire, a pesar de ser una zona boscosa, empieza a dejarse sentir debido a que existe un tiradero de basura municipal de Naucalpan muy cerca de la colindancia con Jilotzingo, y que alcanza ya magnitudes extratósfericas llegando sus

repercusiones sobre todo a San Luis Ayucan que es el pueblo más cercano a la zona afectada. Por la parte de Atizapán existe otro tiradero de basura que en el futuro también alcanzará a la región. Finalmente en la cabecera municipal existe una granja de cerdos cuyos desperdicios no son tratados adecuadamente originando una descomposición del aire que hacen intransitable e inhabitable la zona.

Afortunadamente, no existen otro tipo de industrias que produjeren polvos tóxicos u otros desechos que afectaran el ambiente. Esta es una de las situaciones positivas de que el municipio de mantenga al margen de la industrialización a pesar su limitada economía.

Hay que considerar que es más importante la conservación del medio ambiente que la incorporación del municipio a la industrialización, pues de ser así acabaría integrandose de lleno a la zona conurbada al Distrito Federal, y según las experiencias de este mismo Estado no parecen ser la resolución al problema económico y si han motivado la degradación total del medio ambiente y el ecosistema de esos lugares; como los casos de

Ecatepec, Nicolás Romero, Nezahualcoyotl, entre otros.

Afortunadamente la zona conurbada al D.F. esta formada por 17 municipios del Estado de México que cuentan, sobre todo, con la infraestructura de comunicaciones suficiente para lograr un constante intercambio sobre todo de tipo económico.

Sin embargo, el intercambio citado lejos de ser una solución económica para la Zona Conurbada han venido presentando una problemática económica, de servicios y ecológicos que tiende a incrementarse conforme pasa el tiempo.

Este crecimiento se ha tornado incontenible e irracional amenazando a corto plazo al municipio de Jilotzingo.

### **3.2.3 TENENCIA DE LA TIERRA.**

De los resagos más notorios que han acompañado al crecimiento económico y demográfico del municipio de Jilotzingo

entre los años de 1985 y 1988, son: por una parte la irregularidad y anarquía con que surgieron y crecieron los asentamientos humanos, sobre todo en San Luis Ayucan, y por otra, la degradación de importantes ecosistemas, tierras de cultivo, medio ambiente y la contaminación de los ríos.

Como dichos crecimientos se dieron con una gran rapidez y no fueron previstos en sus dimensiones reales, la construcción de viviendas y la dotación de servicios públicos se quedaron muy por debajo de las necesidades, de la población. Todo ello agravó, y aún persiste, por la pobreza de la mayoría de los inmigrantes que forman prácticamente el grueso de los habitantes del municipio.

Así, los suelos erosionados del municipio alcanzan ya un 38.87%. La contaminación de las aguas empiezan a tomar niveles preocupantes y, sobre todo, la deforestación que es el aspecto más grave y que se da de manera muy intensa en todo el territorio municipal.

La tenencia de la tierra en el municipio está regida de acuerdo a la Constitución Política de México, sin embargo estos

lineamientos no siempre se observan de manera estricta, por ejemplo: Los ejidos de Santa María Mazatla y Santa Ana permanecen ociosos la mayor parte del tiempo en caminos a la explotación forestal.

Un importante porcentaje de predios con uso de casa habitación son irregulares. el deslinde entre propiedades de gran extensión prácticamente no existe.<sup>37</sup>

La planeación física (técnica) en este aspecto es fundamental, pero existe la limitante de que prácticamente todos los terrenos municipales son propiedad privada lo que frena, de alguna manera, la posibilidad de un mejor deslinde para la creación de zonas estratégicas de desarrollo que impulsen el desarrollo económico y procuren una conservación ecológica.

### 3.3 PLANEACION EN EL TRATAMIENTO DE LOS PROBLEMAS SOCIO-ECOLOGICOS.

La identificación de los problemas sociales es fundamental para definir la estrategia a seguir en su tratamiento.

<sup>37</sup> Existe un programa Estatal constante sobre el deslinde. Este programa persigue la finalidad de delimitar adecuadamente la propiedad privada y regularizar todos los predios, sin embargo en Jilotingo su avance aún es limitado.

En torno a la Planeación Regional, como corresponde a este caso, se vislumbran dos enfoques:

a) El enfoque de la Planeación Técnica, que centra la atención en perfección de los conceptos e instrumentos de la Planeación aplicados a la realidad social existente; y

b) El enfoque sociopolítico, la Planificación, que atiende las metas y condiciones de las transformaciones sociales conducentes a la creación de una realidad social.<sup>38</sup>

En el análisis de este caso concreto, se necesita de la recuperación de elementos ambas alternativas. De la primera por que necesariamente los aspectos técnicos y su afán de perfección o exactitud, además de la necesidad de sus diferentes instrumentos, son indispensables en el conocimiento de la región y para la elaboración del Plan correspondiente y su seguimiento lineal y objetivo. El enfoque sociopolítico, es la parte fundamental del trabajo de Planear, esta variable es la que se debe ajustar a las necesidades materiales y no alreves. En este sentido hay que ordenarse de acuerdo a las políticas generales para pasar a atender las demandas locales.

<sup>38</sup> KUKLINSKY, Antony. Op. Cit. pág. 88.

Desprendiendo de la instancia mayor de Planeación, el Plan Nacional de Desarrollo, y el Plan de Desarrollo del Estado de México, contemplan tímidamente los aspectos de control demográfico y, más debilmente aún, el ordenamiento ecológico. Dichos planes están más bien enfocados a la cuestión política que se refiere a condiciones que sostengan el sistema, y que se inclina por los intereses particulares.

El Plan de Desarrollo Nacional 1989-1994, pretende darle un nivel superior a la cuestión ecológica dedicando una mayor parte a dicho aspecto, sin embargo su diagnóstico es somero y sus propuestas de acción poco concretas.

El Plan de Desarrollo Estatal 1987-1993, sigue los lineamientos del Plan Nacional de 1983-1988, ya que fue elaborado bajo las bases de éste y maneja un discurso, meramente eso, político aludiendo a que su objetivo principal estará encauzado al compromiso de "elevar el nivel de vida de los ciudadanos".<sup>39</sup>

Estos documentos sólo son papeles que en su momento justifican el trabajo de algunas instituciones y manifiestan la idea política de un momento determinado cambiando su estructura

<sup>39</sup> PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 1987-1993. Op. Cit. pág. 2.

con cada sexenio, es decir: no hay un seguimiento lineal en la Planeación. Como se citó en el marco teórico, aquí la planeación es un ritual incongruente que proporciona, por un lado, la paz a la conciencia, pero no el futuro que se busca.

En estos documentos el tratamiento de los aspectos ecológicos apenas empiezan por manifestar la existencia de estos problemas,<sup>40</sup> aludiendo que su causa es el desmedido crecimiento de población, y después, al desarrollo de la sociedad industrial. Sin embargo han olvidado que ese desarrollo está mal encausado.

Típidamente el Plan Nacional 1987-1994 dice:

..Cuando el crecimiento de la producción de bienes y servicios conduce al deterioro del medio ambiente, hay que cuestionar si dicho avance representa un progreso para la sociedad, respondiendo al interés de gentes que por su ignorancia, falta de escrúpulos en su afán de enriquecimiento están acabando con nuestro habitat.

Es el mismo Plan que señala:

<sup>40</sup> El aspecto ecológico apenas fue tomado en cuenta para el Plan Nacional de 1983-1988, tímidamente le dedican algunas cuartillas con un diagnóstico raquítico y propuestas aún más débiles.

"Las determinantes principales del deterioro ambiental encuentran su expresión más grave en: destrucción de bosques y selvas; deterioro de la calidad del aire; disminución de la cantidad y calidad del agua; empobrecimiento de los suelos, generación e inadecuado manejo y disposición final de desechos.<sup>41</sup>

Sin embargo, esto no tiene un verdadero futuro en cuanto a su contención y resolución, pues solamente se dictan oraciones que nada significan en la práctica, dejando en buenas intenciones y nullos resultados, de estas soluciones sugeridas el Plan Nacional dice:

"Con el propósito de precisar las tareas del quehacer

41- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, 1989-94. Secretaría de Programación y Presupuesto. México, 1989.

ecológico se establecen las siguientes metas prioritarias:<sup>42</sup>

-Hacer del ordenamiento ecológico de las zonas y regiones del país un instrumento eficaz de protección del medio ambiente.

-Conservar y usar adecuadamente los recursos naturales;

-Detener y prevenir la contaminación del agua.

En el desprendimiento, la responsabilidad directa de brindar opciones recae en la instancia municipal, que es la más cercana a la comunidad y sus problemas, que debe identificar su problemática y preocuparse por resolverla.

La administración municipal en su contacto total con el pueblo detenta a parentemente la posibilidad de dar un manejo directo a los problemas que va enfrentando, pero de la misma

<sup>42</sup> idem. pág. 90.

manera, aparente, se encuentra apoyada por una base jurídica que le otorga la autonomía política y la libertad del manejo de su hacienda, además de la participación de apoyos federales.<sup>43</sup>

La autonomía del municipio es relativa debido a que todo su proceso administrativo está delineado por la estrategia política Federal y Estatal. Aunque aquí no es el caso discutir sobre la soberanía municipal si es digno de destacar que estas limitantes frenan los posibles avances regionales.

### 3.3.1 PLANEACION ECONOMICA.

La planeación económica busca en los niveles sectoriales o globales un racional y eficiente aprovechamiento de los recursos naturales, un racional y eficiente aprovechamiento de los recursos naturales y humanos para obtener la mayor productividad; en cambio la planeación social tendría como objetivo mejorar las condiciones de vida sociales que estimulan el aprovechamiento de la estructura económico-social. La planeación económica está relacionada con el desarrollo de la producción de bienes y

43. CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. Art. 115. 90a. ed. Porrúa. México, 1990. pág. 97.

servicios, y la social con el desenvolvimiento del mismo productor, de los aspectos positivos del grupo, reforma de la tierra, etc.

Se habla de necesidades sociales cuando se les juzga desde el punto de vista de los medios necesarios y útiles para la existencia y desarrollo de los individuos que la componen.

Bajo estas condiciones, el principal obstáculo a la planeación en los países latinoamericanos es el hecho de que la actividad económica sigue siendo una empresa privada y la planificación tiende a que sea una actividad social gobernada por y para los intereses de la sociedad.<sup>44</sup>

Por otra parte, el veloz y desordenado crecimiento del municipio de Jilotzingo ha sido principalmente por la inmigración, esto ha contraído una serie de problemas ecológicos graves para la región y que de continuar así el futuro de Jilotzingo es imprevisible. Por lo tanto, aquí se propone una nueva estrategia de planeación para el desarrollo local. Se ha retomado la planeación física<sup>45</sup> como una instancia para iniciar el tratamiento científico de control de los problemas descritos en los puntos anteriores.

44 BASES PARA LA PLANEACION ECONOMICA Y SOCIAL. Seminario celebrado por la Escuela Nacional de Economía. UNAM. México, 1966. pág. 43.

45 ROSSIER. Op. Cit. pág. 17.

### 3.3.2 PLANIFICACION SOCIAL.

En torno a la planificación de la organización social para que realmente se pueda hablar de un desarrollo social armónico es necesario involucrar a la comunidad, de manera integral a la educación. Jilotzingo cuenta ya con las instituciones educativas necesarias, falta que la gente se decida a aprovecharlas de manera efectiva.

Sin embargo no es sólo decirlo, pues hay que considerar que el programa educativo de la región deberá ser revisado. Actualmente los programas educativos que se imparten son de tipo urbano, pues ninguna escuela contempla pedagogías de carácter rural donde orienten al alumno al manejo y explotación adecuada de los recursos agro-forestales. Hay que tener en cuenta esto como básico ya que la gente reencontraría motivación para volver al trabajo agrícola y le daría sentido al aprendizaje académico.

En Este mismo marco de la educación se puede manejar el control de la natalidad y favorecer el fortalecimiento de la

46 En una cultura que cambia rápidamente como la occidental los objetivos de la educación son, y deben ser, cambiantes también.  
LOPEZ, Op. Cit. 103.

familia al combatir fenómenos como la predominación masculina en los ámbitos social, económico y político.

El nivel educativo trasciende a todos los niveles de la organización social, pues aquí mismo la mujer puede alcanzar una mejor formación y aspirar a una mayor participación en la vida pública, social, económica y política.

También la economía local y el trabajo se verían reorientados por una educación objetiva, acorde a las verdaderas necesidades de la zona. La educación formará los cuadros de gente que se dediquen de manera directa a la explotación de los recursos propios de manera racional. Así se aprovechará el potencial de recursos humanos sin necesidad de salir a otras regiones.

En función de los requerimientos legales<sup>47</sup> el aspecto educativo quedaría enmarcado en la parte de "responsabilidad directa" de las autoridades locales.

El artículo 3o. Constitucional, plasma la regulación de la demanda educacional, por donde la administración Federal y Estatal se encaminarán al apoyo de oportunidades educativas y de difusión cultural.

47 **METODOLOGIA PARA LA ELABORACION DE PLANES MUNICIPALES.** Secretaría de Finanzas y Planeación. Dirección General de Planeación. Toluca. 1988.

- a) Educación preescolar.
- b) Educación Básica general.<sup>50</sup>
- c) Educación media básica.<sup>50</sup>
- d) Educación media superior.
- e) Programa municipal de alfabetización.

### 3.3.3 POBLACION.

En el aspecto demográfico el reto lo constituye frenar la inmigración ya que el crecimiento natural de la zona está por debajo del promedio de América Latina alcanzando un 2.3% anual que para la región se puede considerar como aceptable.<sup>51</sup>

Conscientes de que el crecimiento demográfico obedece principalmente a la inmigración tenemos dos soluciones posibles,

<sup>50</sup> Con su respectiva revisión del plan de estudios.

<sup>51</sup> Como se citó antes, América Latina crece a un ritmo del 3% anual, por eso se considera aceptable este 2.3% del municipio. Sin embargo, aún se está muy lejos del 1% que propone la Organización de las Naciones Unidas.

la primera en apego a teoría demográfica<sup>52</sup> en cuanto a inmigraciones se refiere. sería atacar las causas de ese fenómeno en el lugar de origen de los inmigrantes, pero aquí esto es imposible pues el problema obedece a las crisis de vivienda del D.F. y sus condiciones económicas. La segunda es controlar a los inmigrantes, es decir, tomar en cuenta que ha llegado mucha gente y que de no controlarla no habrá presupuesto que alcance para brindarle servicios públicos, aquí la solución es planificar los asentamientos humanos en función de los recursos existentes como el ordenamiento urbano y en ocasiones apoyándose en la legislación como el Bando Municipal, que otorga al Ayuntamiento la autoridad para realizar el deslinde y trazo de las zonas que componen el municipio.

Así, el problema inmigratorio podría contenerse parcialmente aunque hay que complementarlo con el apoyo de otros elementos técnicos como la delimitación de zonas estratégicas de desarrollo y definir las características de cada una de éstas.

<sup>52</sup> Louis Doulet, en su obra " Las Migraciones Humanas" hace esta propuesta para atender los problemas migratorios.

### 3.3.4 SALUD.

El sistema municipal de salud se deriva de los programas Nacional y Estatal. Las condiciones generales de salubridad en el municipio son deficientes, básicamente por la carencia de infraestructura médica y el arraigo de la gente a sus tradicionales métodos de salud que son los "remedios caseros y la herbolaria".

Para 1988 el municipio contaba con dos consultorios y dos clínicas que no tenían el equipo adecuado.

El control del problema de salud mucho depende del manejo que se le de a la situación del esmesurado crecimiento poblacional, una vez que se haya controlado el crecimiento demográfico será más fácil atender los requerimientos de este rubro que deben ir orientados principalmente en campañas constantes de limpieza pública, potabilización del agua construcción de fosas sépticas suficientes y construir una clínica rural en San Luis Ayucan.

Los objetivos de salud pública deben estar orientados a coordinar la actividad de organismos que hasta la fecha desempeñan diferentes funciones encaminadas al mejoramiento de la salubridad para evitar duplicidad de funciones, gastos innecesarios y el mejor aprovechamiento de los recursos existentes. También se deben extender los programas de salud pública a las zonas donde todavía no se realicen e insistir, en aquellas enfermedades que atacan a los grupos de población de escasos recursos y que no han recibido la atención necesaria. Por otra parte se debe continuar con la instalación de la red hospitalaria en el territorio municipal y educar al pueblo para utilizar las instalaciones.

### **3.3.5 PLANEACION FISICA.**

El proceso de Planeación requiere como elemento indispensable la existencia de una red de comunicación que permita contar con información ininterrumpida, que facilite la coordinación y centralización al nivel de las decisiones fundamentales. En México existe el grave problema de la mala comunicación y la estadística

De igual manera el programa educacional debe procurar los siguientes objetivos:

-ampliar el proceso de todos los habitantes de Jilotzingo a las oportunidades educativas, culturales, deportivas y de recreación.

-a través de la educación buscar el reordenamiento familiar;

-promover a través de la educación el trabajo agrícola eficaz.<sup>48</sup>

-Pasar de las actividades primarias a las actividades terciarias sin transitar por el desarrollo industrial.

Para la consecución de estos objetivos el municipio debe apoyarse en el seguimiento lineal de programas bien definidos por lo que se sugieren los siguientes:<sup>49</sup>

<sup>48</sup> PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE JILOTZINGO. op. cit. pág. 9.

<sup>49</sup> Idem. pág. 10.

manipulada. Concretamente en el caso de Jilotzingo no hay teléfonos, correos ni telégrafos, en cuanto a la estadística no existe alguna ni en la presidencia municipal ni en las instituciones estatales, lo poco que existe depende del Instituto de Estudios Municipales del Estado de México y su estadística esta sumamente manipulada, esto se pudo comprobar a la hora de comparar sus datos con la información recopilada a lo largo de este proceso de investigación y los datos recogidos durante la campaña política de la administración municipal para 1988-90.

El problema del desarrollo económico y social balanceado se transforma en el problema de lograr el equilibrio entre los recursos humanos y materiales y la conservación ecológica.

La programación social podrá balancear y armonizar los efectos del crecimiento económico y lograr un desarrollo global por una vía que elimine la crisis y la violencia.<sup>53</sup>

Como ya se citó antes la explosión demográfica constituye uno de los más grandes problemas de nuestro tiempo por lo que no tenía por que ser la excepción en Jilotzingo; gravitando directamente

<sup>53</sup> BASES PARA LA PLANEACION ECONOMICA Y SOCIAL. Op. Cit. pág. 87.

sobre otros aspectos negativos como los asentamientos humanos irregulares, que a su vez han implicado otros desajustes sociales, como se presentó en el diagnóstico de este trabajo.

Las administraciones municipales han tenido que enfrentar un fuerte desequilibrio en los servicios públicos fundamentales que se han tornado insuficientes desmereciendo las condiciones naturales.

La planeación física debe encaminar sus esfuerzos para regularizar los asentamientos humanos, el abasto de agua potable, la electrificación, caminos y otros medios de comunicación.

Sin embargo la solución del problema no consiste en reformar continuamente los problemas de atención y abasto, hay que ir al origen del problema, pues con reorganizar constantemente la infraestructura de servicios públicos, sólo se ataca parcialmente la problemática. Por lo que se debe reorientar hacia una planeación que a través de un programa municipal de regulación del uso de los recursos territoriales.

Así, los asentamientos humanos irregulares y la anarquía en la delimitación territorial, constituyen ejemplos negativos de los problemas mencionados. Por lo tanto, habrá de buscarse la manera de conciliar el derecho que otorga la propiedad de los bienes territoriales, cualquiera que sea su expresión legal, con el uso que deban tener de acuerdo con el interés público.

La normalización y aprovechamiento de los suelos, conforme a criterios técnicos incontrovertibles y sancionados legalmente, así como su aplicación estricta, son las condiciones necesarias para contener y prever la reversión de irregularidades en el crecimiento poblacional que afecta tan profundamente al municipio.

La Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE), en aplicación a la reciente "Ley ecológica", que contempla el uso racional y la protección de la riqueza boscosa, promueve que los predios de los bosques sean como mínimo de 5000 m<sup>2</sup> con una construcción máxima del 12% de la superficie. Observando los lineamientos de la Planeación, en Jilotzingo se puede lograr un armónico desarrollo urbano, agropecuario y forestal de los 132.45

km<sup>2</sup> que conforman el territorio municipal, mismo que por su cercanía con el Área metropolitana se ha visto afectado con la venta de terrenos en algunas comunidades que ya registran un número considerable de habitantes, los cuales carecen de los servicios más indispensables.

Por lo anterior se proponen los siguientes objetivos dentro del marco de la Planeación:

- a) Evitar asentamientos humanos irregulares.
- b) Regularizar todos los predios existentes.
- c) Delimitar el crecimiento urbano y por zonas estratégicas en base a su actividad económica preponderante.

I Área urbana donde se conservarán lotes de 600 m<sup>2</sup> -

como mínimo con un 20% de áreas verdes.

II Area agropecuaria ubicada en forma periférica después del casco urbano hacia afuera con una construcción del 20% y con extensiones de 2000m<sup>2</sup> como mínimo.

III Area forestal, basados en la Nueva Ley ecológica dictada por SEDUE el 26 de enero de 1988, se establece que los predios dentro de esos bosques sean de por lo menos 5000m<sup>2</sup>, con una construcción del 12% como máximo.

El análisis de la situación social del municipio invita a la reflexión sobre el moderno concepto occidental de desarrollo.

De esta revisión se desprende la conjetura de que el desarrollo económico y social del municipio de Jilotzingo está condicionado a factores externos, que con métodos e ideas diferentes a la de los pobladores locales han motivado más daño que beneficio.

Así, la organización social, la estructura de la familia y la educación son elementos que, si bien en su forma natural de la región viven un estado de atraso notable, deben conformar la base para estructurar cuadros sólidos en función de los intereses del municipio.

Estos elementos, organización social, familia, reorientados al nuevo concepto de desarrollo que se ha propuesto, deben ajustar sus mecanismos por medio de una educación objetiva con el fin de sustentar el auto-desarrollo, es decir, crear un nuevo modelo de desarrollo que se apoye principalmente en las características naturales de la región, aunque no por ello se dejarán de lado los

elementos pedagógicos contemporáneos que se acoplen al mejor funcionamiento para el logro de los objetivos.

En sí la finalidad de esto no es conformar una sociedad cerrada, racia al cambio, pero ese cambio debe contemplar primero el interés regional en función de la nueva idea de desarrollo con base en la conservación del ambiente. Así, el reajuste de estos factores para buscar el desarrollo sólo se podrá dar a través de la planificación.

El siguiente nivel lo componen los elementos trabajo, economía local y su vínculo con la ecología. De acuerdo con la semblanza presentada estos aspectos llevan una interrelación importante en función de las necesidades.

El trabajo y la economía local viven dos momentos negativos, el primero al deteriorar el medio ambiente a través de la tala y el segundo por la fuga de mano de obra barata hacia los centros de mayor desarrollo industrial, con la consabida explotación.

Definitivamente el desarrollo económico no debe sustentarse en la explotación irracional de sus recursos naturales, pues esto

resolvería un problema pero crearía otro peor y de irreversibles consecuencias.

La creación de zonas industriales en la región sería dar varios pasos atrás en relación al desarrollo ecológico y no constituirían la panacea económica.

La economía local basada en el trabajo debe orientarse al auto-desarrollo con relación a sus alternativas locales, la agricultura reorganizada y el sector terciario pueden ser algunas alternativas a la problemática.

Todos estos problemas, aunque divididos en diferentes niveles, encuentran una profunda relación entre sí. Sin embargo su simple detección y análisis no implican una solución, por lo que se ha considerado que la planeación debe ser un apoyo alterno en el proceso analítico y propositivo de probables medios de solución.

En este trabajo se ha tratado de ir de una planificación (social) a la planeación (física), por considerar que el factor

humano deber ser tratado primero para evitar vicios de simple concesión de servicios que resuelvan parcial y momentáneamente los problemas locales.

Definitivamente, la planeación no es tampoco por sí sola la panacea, pero es un medio organizado y, por que no, institucional de enfrentar los problemas.

Finalmente, se ubicó al municipio en su carácter de célula social como instancia de gobierno y, por lo tanto, la instancia de éste, más cercana a la comunidad y sus problemas para servir de medio y llevar a cabo diversos programas que inicien el tratamiento de la problemática. El municipio con el apoyo que le otorga la reforma del artículo 115 constitucional, en relación a la autonomía para el manejo de sus recursos, tiene la oportunidad y la obligación de conformar la vía directa de enfrentamiento a la problemática social.

## CAPITULO IV

### PROYECCIONES Y PERSPECTIVAS DE LA CIUDAD DE MEXICO.

*"Dudo que América Latina pueda mantener por mucho tiempo más, un proceso de ajuste continuo, sin provocar trastornos sociales y políticos de gran envergadura".*

*Antonio Ortiz Mesa.*

Como quiera que se definan las necesidades básicas del hombre urbano, es poco probable que encuentre una ciudad diseñada en forma tal que le satisfaga. La Planeación urbana integrada para las diferentes necesidades y usos humanos ha constituido la excepción. La Tierra ha sido arrastrada siguiendo la senda del cambio industrial y tecnológico y el rápido crecimiento de la población. Las decisiones económicas tendieron, hasta hace poco, a influir en gran parte sobre la forma y textura de los asentamientos. Este hecho se debe al papel de la toma de decisiones privada en las economías de mercado y a la abrumadora necesidad de expansión económica en los sistemas centralmente planeados. El resultado es un arreglo sobre espacio que sólo parcialmente satisface las necesidades básicas del hombre.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> WARD, Bárbara. Una sola Tierra. FCE. México, 1972. pág. 159.

El extraordinario crecimiento de la ciudad de México se ha venido dando en las últimas décadas, al grado que amenaza, de muy seria manera, con incorporar a su zona conurbada a regiones rurales como Jilotzingo.

México se resistió al empuje industrial durante el siglo XIX, pero en la presente centuria crece como una utopía, que de la noche a la mañana, ha hecho nacer nuevos personajes: el chofer, la prostituta urbana, el líder paracaidista, el granadero, el asaltabancos, el agente de bolsa, etc.<sup>2</sup>

#### 4.1 MEXICO EN EL AÑO 2000.

Hoy se dice que la ciudad de México y su zona metropolitana para el año 2000 constituirá la megalópolis<sup>3</sup> más poblada del mundo.

Para entender con mayor precisión el proceso de agigantamiento del D.F. es necesario definir algunos conceptos como: área urbana, ésta es la superficie central y original de la ciudad que es el punto de partida para el proceso de crecimiento urbano, en el

<sup>2</sup> LIZARRAGA, Ignacio. LA CIUDAD DE MEXICO Y SU ZONA METROPOLITANA. Conferencia. ENEP ACATLAN, enero, 1990.

<sup>3</sup> El término megalópolis deriva del griego, cuyas raíces "megalos": y "polis" ciudad, se refieren una ciudad del Peloponoso que precisamente significa ciudad grande.

cual el uso del suelo es no-agrícola.

La zona metropolitana, que es una extensión más amplia que el área que se conforma con la conurbación de nuevos o varios suburbios y poblaciones cercanas, donde se realiza una interrelación económica y una influencia social intensa. El suelo de la zona metropolitana tiene un uso no-agrícola y en muchas ocasiones abarca varias jurisdicciones político-administrativas.

Después de estas acotaciones es posible ser más claro para definir a la megalópolis como la fusión de varias zonas metropolitanas en un colosal aglomerado de gentes y de actividades económicas. Es como una conurbación de conurbaciones.

Con estas referencias se podrá analizar mejor el desarrollo histórico del D.F. y su creciente incorporación de los municipios cercanos que conforman, originalmente, el Estado de México.

La ciudad de México tenía 15 millones de habitantes al finalizar el año de 1981. El área metropolitana de México albergaba alrededor de 3 millones. Es importante anotar que cerca

del 75% de la población total del Estado de México se aglutina en los municipios que rodean al D.F.

El área metropolitana de la ciudad de México (A.M.C.M.) se conforma por las 16 delegaciones del D.F. a saber:

- |   |                   |    |                       |
|---|-------------------|----|-----------------------|
| 1 | Azcapotzalco.     | 9  | Magdalena Contreras   |
| 2 | Benito Juárez     | 10 | Miguel Hidalgo        |
| 3 | Coyoacán          | 11 | Milpa Alta            |
| 4 | Cuajimalpa        | 12 | Tláhuac               |
| 5 | Cuauhtémoc        | 13 | Tlalpan               |
| 6 | Gustavo A. Madero | 14 | Venustiano Carranza   |
| 7 | Ixtacalco         | 15 | Villa Alvaro Obregón. |
| 8 | Iztapalapa        | 16 | Xochimilco            |

y por los siguientes 17 municipios del Estado de México:

- |   |                            |   |                     |
|---|----------------------------|---|---------------------|
| 1 | Atizapán de Zaragoza.      | 5 | Chimalhuacán        |
| 2 | Coacalco                   | 6 | Chalco              |
| 3 | Cuautitlán Izacalli        | 7 | Ecatepec de Morelos |
| 4 | Cuautitlán de Romero Rubio | 8 | Huizquilucan        |

- |    |                      |    |                   |
|----|----------------------|----|-------------------|
| 9  | La Paz               | 14 | Tultitlán         |
| 10 | Naucaloan            | 15 | Tepozotlán        |
| 11 | Nezahualcóyotl       | 16 | Melchor D. Campo. |
| 12 | Villa Nicolás Romero | 17 | Villa del Carbón  |
| 13 | Tlanepantla de Baz.  |    |                   |

El crecimiento de la ciudad de México finca su fase decisiva en los años cuarenta cuando el sector secundario de la economía tuvo un fuerte impulso.

En 1981 la distribución del suelo urbano en el D.F. según sus propias autoridades es como sigue:

Habitacional	54%
Industrial	5%
Vialidad	27%
Comercio	8%
Espacio Abierto	6%

Es en el año de 1950 que la mancha urbana del D.F. se desplaza hacia el Estado de México. En este mismo año el D.F. contaba con 3 millones de habitantes mientras que la República Mexicana tenía 25.8 millones, o sea, el 11.6% de la población del país. Este fenómeno obedece fundamentalmente a la prohibición existente en la capital del país para asentar nuevos fraccionamientos o instalar otras industrias. Este proceso llevó consigo que se incorporaran al suelo urbano antiguas tierras de cultivo y áreas forestales con una velocidad de crecimiento excesivo y dando origen a pequeños fraccionamientos residenciales o industriales que no previeron el efecto a futuro, por ello que hay un gran faltante de equipamiento; las vialidades están congestionadas, los drenajes son insuficientes y el abastecimiento de agua es precario. Todo esto sin mencionar que Tlanepantla hacia el año de 1960 llegó a ser más importante por sus ingresos que la propia capital del Estado.

La perspectiva económica de la ciudad de México, indica que se seguirá "terciarizando" y por ello la creación de empleos será cada vez más precaria dando origen a que se realicen

actividades marginales como puede ser el comercio ambulante, el empleo semifijo y el subempleo o desempleo, este último con tendencia a agudizarse en los albores del año 2000.

De acuerdo con la tendencia histórica para el año 2000 el país tendrá aproximadamente 120 millones de habitantes de los cuales 30 serán del A.M.C.M. con lo cual se tendrá un 27% de concentración.

Carlos González-Ezpiñoza, Coordinador General de Programas Nacionales de la Dirección General de Centros de Población de la S.A.H.O.P., mencionó en la Reunión Mundial de Alcaldes celebrada en Roma, en septiembre de 1980, "el crecimiento del D.F. y su área metropolitana contempla los siguientes aspectos":

a) Se perderán las zonas forestales, de recarga acuífera y de producción agrícola por la continua urbanización. A este respecto dice Carlos Madrazo que habiendo fallado todas las medidas para evitar la destrucción del D.F., sólo queda una opción: cambiar la sede de los tres poderes.

b) La mancha urbana en el año 2000 podría tener 2.800 KM<sup>2</sup>, para 1980 tenía sólo 1000 km<sup>2</sup> con una densidad promedio de 127 habitantes por hectárea.<sup>4</sup>

c) Con un incremento de 150 mil vehículos por año, la estructura vial será rebasada y el transporte público será insuficiente favoreciendo el transporte privado.

d) Los cambios sufridos por la ecología urbana están provocando cambios bruscos en la temperatura, ausencias prolongadas de agua, en pocas palabras una desertificación paulatina.

Analizando a forma de ejemplo, el abastecimiento de agua, según la Dra. Gloria González, tenemos:

<sup>4</sup> En 1980 Javier Caraveo Arguero, Director General de Planificación del D. D. F., estimaba una densidad para el año 2000 de 200 habitantes por hectárea.

año	1930	1977	2000 <sup>5</sup>
demanda	5m <sup>3</sup>	51.7m <sup>3</sup>	155m <sup>3</sup>

El costo del metro cúbico de agua se ha dado así:

Periodo	1952-58	1958-64	1964-70	2000
millones	40	80	180	400-500

El gasto en materia de agua potable es mayor que la recuperación, así de 1947 a 1952 se desarrolla con 70 millones de pesos, recuperandose sólo la mitad. Para el funcionamiento financiero de la captación y conducción de agua se tomó como alternativa cobrar ingresos mercantiles y participación de impuestos federales para no elevar los pagos de agua y los impuestos prediales so pretexto de que esto perjudicaba a la población (la verdad es que la mitad

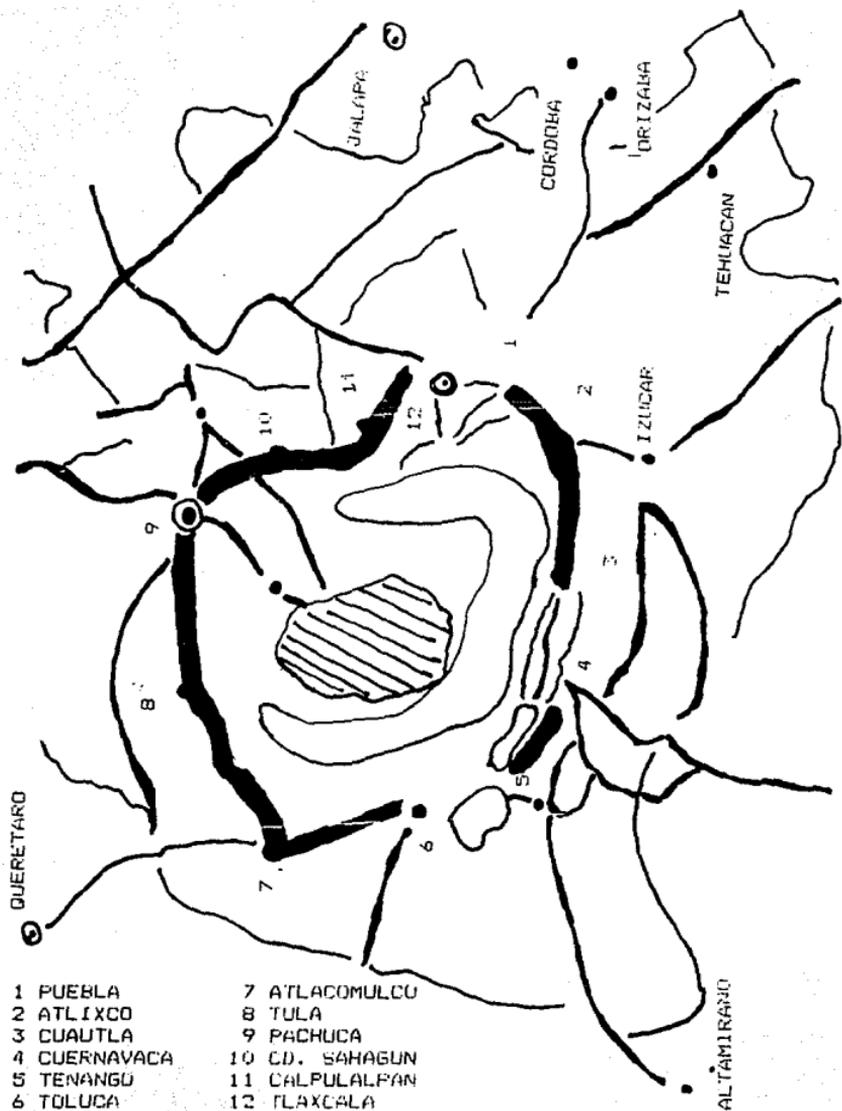
<sup>5</sup> Datos según Espinoza. De los 155m<sup>3</sup>, 100m<sup>3</sup> deben captarse de cuencas lejanas.

Así la megalopolización es el resultado de un proceso de hiperurbanización ocasionado por mejores oportunidades económicas, mejor nivel de vida, lo que provoca una inmigración muy elevada.

En ese desmedido crecimiento la amenaza de integración del municipio de Jilotzingo a dicha megalópolis se ve cada vez más cercana pues es el altiplano mexicano quien tiene como centro histórico, político, administrativo, financiero y demográfico a la capital del país. La zona metropolitana de la ciudad de México en 1985 poseía, según datos oficiales, 18 millones de habitantes, aunque algunos investigadores y conocedores afirman que rebasa los 20 millones. Adicionalmente se puede considerar un anillo conformado por:

Tlaxcala-Puebla-Atlixco-Cuautla-Cuernavaca-Tenango-Toluca-Atlacomulco-Tula-Pachuca-Cd. Sahagún-Calpulalpan-Tlaxcala.

MEGALOPOLIS CENTRAL.



Dicho anillo para el año 2010 tendrá una masa demográfica de 43 millones considerando una tasa promedio de crecimiento del 2% y alcanzando una densidad de 1400 habitantes por  $\text{km}^2$  el anillo megalopolitano cuyo radio promedio puede considerarse de 100km teniendo como centro a la ciudad de México. Esta región es una de las más concentradas no sólo del país sino del mundo.<sup>6</sup>

Las zonas megalopolitanas, como la descrita, conservan una serie de características que los definen.<sup>7</sup>

Las siguientes son algunas de ellas:

- a) Los límites político-administrativos son "oscuros" por la continuidad de trazos urbanos entre uno y otro de los municipios.
- b) Constituye una área de alta densidad de población y con un alto grado de construcciones verticales.
- c) Los suburbios y anillos periféricos a un centro urbano tienden a descentralizar al comercio masivo, a las empresas y

<sup>6</sup> LIZARRAGA Ignacio. El concepto de la megalópolis y su materialización en el altiplano mexicano. Conferencia. ENEP ACATLAN. octubre, 1968.

<sup>7</sup> Idem. pág. 5

muchos servicios por lo cual recogen aquellos grupos demográficos que migran internamente en la mancha urbana del centro a las periferias, como el caso de la inmigración a Jilotzingo que además se vió favorecido por la escases de vivienda motivado por los sismos de 1985.

#### 4.2 JILOTZINGO Y LA CIUDAD DE MEXICO.

Ante el envolvente crecimiento, el municipio de Jilotzingo tiene en frente la posibilidad de incorporarse de lleno a la industrialización megalopolitana o mantenerse al margen de ella conservando sus características naturales.

Sin embargo el análisis anterior del proceso de crecimiento de la ciudad parece que no dará opción a los habitantes del municipio de decidir por si mismos, tomando su iniciativa propia sustentada en incontestable afán de "desarrollo".

La amenaza es latente y tiene su origen con Isidro Fabela

(1942-1945), iniciador de la etapa industrializadora cuando, con apoyo federal, los municipios de Tlanepantla, Naucalpan y Ecatepec, empiezan a desarrollarse. Hasta 1971 el desarrollo urbano del Estado de México se dió así: (Mario Bassols 1983).

22% sobre tierra ejidal

27% sobre tierra comunal

28% sobre tierra Estatal

23% sobre tierra privada.

El 75% de la tierra ejidal y el 86% de la comunal tuvieron destino habitacional en los municipios de Naucalpan y Tlanepantla

Los fraccionadores compraron terrenos y luego de 6 ó 7 años los fraccionaron, una vez que tomaron valor. De no cambiar el esquema urbano no se visualiza que la especulación frene. De esta experiencia el reciente fenómeno inmigratorio que resintió Jilotzingo es que se está buscando preveer que esa situación no se repita en el municipio.

Ante esta problemática que parece inevitable, y que sólo

una buena y acertada planeación la haría más soportable, es posible coincidir con algunos pronósticos de observadores nacionales, y extranjeros que mencionan a la megalópolis del altiplano mexicano como una región donde habrá un incremento en la esperanza de vida y cobrará cada vez mayor importancia el grupo de edades de 55 y más. La población en edad de votar cambiará y los valores de una nueva generación se reflejarán en las urnas. Cada año demandarán trabajo entre 800,000 y 1'200,000 personas. La proporción de familias pequeñas se incrementará, mientras el entorno económico se torna cada vez más difícil, está será la herencia que actualmente soportamos. Como una consecuencia de lo anterior habrá un aumento en el consumo de alimentos para adultos y de bebidas alcohólicas mientras disminuye el consumo de alimentos infantiles. El índice de dependencia "per cápita" se reducirá drásticamente al pasar de 1.5 personas dependientes de cada trabajador en los 80's a 0.5 personas por trabajador. Los medios masivos serán transmisores de valores y formadores de opinión en proporción mayor a la que se registra hoy en día.

La polarización pobreza-riqueza se hará cada más tensa, en 1963 era en proporción 1-25 y para el año 2010 podría cambiar a

1-40. Esta medida se estima tomando al 10% más pobres y al 10% más ricos.

En un desarrollo metropolitano donde hay más de tres millones de vehículos, 130 mil industrias, 20 mil toneladas de basura generada cada día y una dinámica económico-social comparable a las grandes ciudades del mundo, no puede impedirse su crecimiento, pero sí debe legislarse y regularse algunas de las actividades urbanas para ser más eficiente en la generación y consumo de sus insumos: agua, alimentos, energía eléctrica, combustibles, etc. De igual manera se debe prever que los desechos urbanos: gases de automotores e industrias, basuras sólidas, aguas negras, ruidos, perjudiquen a un mínimo nuestro estado ecológico.

Todas las unidades urbanas, sean ciudades, metrópolis o megalópolis, constituyen una parte integral e íntima del esquema Nacional. Ninguna de ellas actúa de manera aislada, por lo tanto, comprenden sistemas abiertos, los medios de transporte y comunicación vienen de, y van hacia; el agua contaminada de los lugares situados aguas arriba van a los de aguas abajo.

Las características nodales, aunque físicamente presenten un cuadro caótico en las regiones metropolitanas y megalopolitanas, poseen una lógica clara y comprensible. Han constituido una parte importante del campo de estudio de la economía urbana. La importancia de la localización central de las actividades económicas surge a partir de numerosos factores, entre los cuales resulta clave la significativa y, en general, creciente especialización de las funciones en las industrias de servicios y manufacturas.<sup>7</sup>

Además las relaciones existentes entre la ciudad de México y el campo que lo rodea se establecen según dos niveles. En primer lugar, el campo sufre la acción de México considerado como una masa indiferenciada que atrae o la cantidad de trabajo que ofrece o por los servicios que en él se encuentran.

En segundo lugar, una minoría bastante escasa de población se beneficia en ciertos lugares de transformaciones que han sido efectuado gracias a la ciudad de México, que compra o invierte en lugares precisos.<sup>8</sup>

<sup>8</sup> HARVEY, S. Perloff. La Calidad del Medio Ambiente Urbano. OIKOS-TAU. Barcelona, 1974. pág. 17.

<sup>9</sup> BATAILLON, Claude. La Ciudad Y el Campo en el México Central. Siglo XXI. México, 1971. pág. 6.

De acuerdo a lo anterior Jilozingo vive estos dos efectos de su cercanía con la metrópolis, en el primer caso es la gran atracción de empleos y servicios que motivan a los campesinos a ir a la ciudad en busca de ellos, motivando los problemas antes citados y, en segundo caso, no se puede negar tampoco que esta cercanía ha traído algunos aspectos positivos a los pobladores de la región, concretamente, hoy en día una buena parte de las familias del municipio dependen económicamente de la urbe.

Debemos considerar que la comunidad rural que circunda la ciudad, dentro de ese marco de integración o influencia directa e indirecta, debe conservar su forma de agrupación social que organiza, según modalidades históricamente determinadas, un conjunto de familias fijadas en un suelo. Estos grupos primarios poseen por una parte bienes colectivos o indivisos, por otra bienes privados, según relaciones variables, pero siempre históricamente determinadas.<sup>9</sup>

Dentro de 10 años habrá 50 municipio conurbados, mientras las delegaciones Miguel Hidalgo, Venustiano Carranza, Benito Juárez y

<sup>10</sup> LEFEVRE, Henry. De lo Rural a lo Urbano. Lotus-More. Buenos Aires, 1970. pág. 81.

Cuahtémoc, tendrán mucho más equipamiento y menos población. También será un hecho que la gran carencia de servicios médicos, educativos y recreativos en áreas alejadas como Ecatepec, Chalco, Tultitlán, y el mismo Jilotzingo, dando muestras la ZMCM de ser un centro de negocios bien equipado, rodeado de una gran marginalidad.

La explotación del bosque en sí misma es la que constituye el principal objeto de codicia. Tradicionalmente el combustible empleado en la ciudad de México era el carbón vegetal, cuyo consumo para 1990 no ha cesado, sin embargo ha tenido una declinación tendiendo la actividad campesina tradicional a las cortas de madera, las que se multiplican conforme se abren nuevas vías de explotación.

Las condiciones ecológicas y técnicas coadyuvan a la situación demográfica y agraria para mantener en la mayoría de los lugares la agricultura tradicional fundada sobre el maíz, como en caso de Jilotzingo.

La disyuntiva de integrar el municipio al analizado concepto

desarrollo se puede dar aprovechando, por una parte la cercanía de Jilotzingo, en función del flujo local hacia la ciudad en busca del sustento económico y al mismo tiempo intentar la conservación de las características naturales de la zona.

En este panorama para el año 2000; el municipio, quiérase o no, pasará a formar parte del anillo megalopolitano. Sin embargo queda la esperanza fundada en la planeación y la conciencia de sus pobladores y sus representantes, que aún dentro de esta formación, se pueda aspirar al conservar las riquezas naturales dando paso a una nueva interpretación del "desarrollo".

## CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS

El mundo rural del México central está dotado de una permanencia que corresponde a unos modos de organización radicalmente distintos de los de una vida urbana moderna. esas campiñas, excepcionalmente pobladas para el continente americano, son el resultado de una muy antigua domesticación apenas modificada en la época colonial.

La metrópoli no es en absoluto la cima de una pirámide de ciudades que expresara originalidad de la región que le rodea: México es una capital nacional antes que ser una capital regional.

Por lo anterior, las zonas rurales como Jilotzingo tienen un compromiso que va entrelazado con una disyuntiva, "el desarrollo"; tal situación se ha tornado en occidente tan sólo en un fenómeno económico, el mismo Castoriadis lo señala es un país desarrollado aquel que puede mantener una

capacidad de crecimiento autosostenido. Cuando se habla de crecer se entiende también en la situación económica por medio del Producto Interno Bruto o del Producto Nacional, el ingreso per cápita, etc. Sin embargo aquí se ha tratado de reorientar el concepto desarrollo pasándolo, no a una definición romántica ni conservadora, al grado que sustente la reforma del medio natural, buscando de paso la integración del municipio a una modernidad, pero diferente.

Siempre existe la posibilidad de integrar el municipio a la zona industrial, a la modernidad occidental de una megalópolis, pero sus efectos serían devastadores.

Los municipios conurbados que se integran a una mancha urbana contraen su oferta de empleo, disminuyen su poder adquisitivo y reducen sus gastos públicos. Estas localidades municipales están logrando que hoy en día el Estado de México sea la entidad federal más poblada de la República

con alrededor 12.4 millones<sup>1</sup> de la población nacional (14.5) y para el año 2010 esta cifra se elevará al 19% y toda esta población sufrirá un ambiente altamente contaminado al cual se arrojarán un millón 300 mil toneladas al año de contaminantes.

Nuevamente, con el breve comentario anterior, se refleja la nubosidad de esa opción que consiste en integrar Jilotzingo a la zona conurbada y que por experiencias de otros municipios no es la panacea local.

Es por demás discutir que dicha integración traería más perjuicios que beneficios. Es por eso que inicialmente se tuvo que partir del reordenamiento de la estrategia de desarrollo.

Es este proceso se encontró que una inmigración creciente aglutina año con año un fuerte porcentaje de nuevos

<sup>1</sup> Los resultados parciales del Censo de 1990 no son nada confiables, pues manifiestan una profunda manipulación política reduciendo abruptamente el promedio de habitantes estimado.

pobladores, aproximadamente un 20%, que en su mayoría son de escasos recursos y que llegan solicitando nuevos servicios públicos, degradando el entorno natural por el carácter natural de su hacinamiento, alterando la estructura social y cultural de Jilotzingo.

Tal parece que este es un fenómeno típico que ocurre en América Latina, concretamente en los países en vías de desarrollo, y casualmente es esta región continental la que experimenta el más alto índice de crecimiento demográfico sustentado en la situación económica de estos países, todos en vías de desarrollo.

No es una coincidencia que los países latinoamericanos anifiesten también uno de los más altos índices de analfabetismo del mundo, 25% aproximadamente, lo que pasaría a ser la causa de su rezago manifiesto en todos los niveles.

La educación es el primer gran cimiento de la conformación de base para el despegue en busca del desarrollo. México

tiene hoy en día el grave problema de un excesivo nivel de analfabetismo. Jilotzingo es uno de los municipios del Estado con más alto nivel en este rubro, lo que se ha reflejado, según este estudio, en la forma y nivel de vida de sus habitantes.

A este respecto, considerado como la clave para iniciar el tratamiento de las múltiples problemáticas municipales, se ha sugerido que se logre una revisión integral del plan de estudios local.

Esta revisión debe lograr la vinculación del individuo con la sociedad en que vive y sobre todo establecer una estrecha relación académica laboral. Dicho de otra manera, que las actividades escolares vayan más allá del fetichismo de aprender el alfabeto y las operaciones básicas para integrar al individuo a las labores del campo de una manera más fructífera y racional.

Por otra parte el aspecto ecológico, que es fundamental

está fuertemente ligado al proceso de desarrollo que se busca en este municipio.

Se han sugerido la definición de zonas estratégicas de desarrollo con ciertos límites y que a su vez cada una de estas zonas respecte ciertas características.

Se considera que esto sólo será posible a través de una planeación (física) y una planificación (social) que en el mismo proceso de desarrollo regule la integración de los recursos humanos con los materiales.

En esta parte del análisis se encontró que es una prioridad lograr la conservación de las zonas boscosas de Jilotzingo. Este recurso constituye hoy en día uno de los pulmones más importantes de la ciudad de México y su zona conurbada, sin embargo se ven seriamente amenazadas por la multicitada integración y principalmente por depredadores humanos que día con día derrivan una cantidad incuantificada de este valioso elemento natural sin prever el futuro, pues no hay una campaña seria de reforestación.

Actualmente hay que considerar que la integración de Jilotzingo a la zona conurbada a la ciudad de México dependerá mucho de las carreteras que lo comuniquen con el gran mercado. Actualmente los dos accesos carreteros existentes son francamente pésimos, por su ineficiencia. Toma demasiado tiempo llegar a la cabecera municipal, ya sea por Naucalpan o por Nicolás Romero, para la distancia que realmente lo separa de la ciudad, aproximadamente 25 km que se deben recorrer en un tiempo no mayor a los 30 minutos.

También se habrá de considerar la posibilidad de que económicamente el municipio pase de un sector primario de producción directamente al terciario pero interno para no recurrir de manera directa a la gran urbe.

Finalmente, se tendrá que considerar que la planeación urbana es una condición necesaria al desarrollo. Definiendo como zonas fundamentales las siguientes: zonas edificadas, zonas naturales y zonas para infraestructura y servicios urbanos.

En otras palabras, se tendrá que planear primero la planeación de la ciudad y su zona conurbada y después el de las zonas rurales circundantes como Jilotzingo, a reserva de que esta actividad regional que decondicionada, como se mencionó antes, al anárquico crecimiento de la gran urbe.

## BIBLIOGRAFIA GENERAL

## BIBLIOGRAFIA GENERAL.

ACOSTA, Miguel. La Reforma Municipal. Porrúa. 2a. ed. México, 1985.

ACKOFF, Russel. Un enfoque de Planeación de Empresas. Limusa. México, 1972.

BANDO MUNICIPAL. Jilotzingo, Estado de México. 1988.

BASES PARA LA PLANEACION ECONOMICA Y SOCIAL. Seminario celebrado por la Escuela Nacional de Economía UNAM. Varios ponentes. Siglo XXI. 13a. ed. México, 1986.

BARKIN, David. Desarrollo Regional y Reorganización Campesina. La Chontalpa como reflejo del problema agropecuario mexicano. Centro de ecodesarrollo, Imagen. México, 1978.

BATAILLON, Claude. La Ciudad y el Campo en el México Central. Siglo XXI. México, 1971.

CASTORIADIS, Cornelius. El Mito del Desarrollo. Kairos. Barcelona, 1980.

CLARKE, G.L. Elementos de Ecología. Omega. 4a. ed. Barcelona, 1971.

COMTE, Augusto. Curso de Filosofía Positiva. Porrúa. México, 1979.

CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. Porrúa. 90a. ed. México, 1990.

CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO DE MEXICO. Gobierno del Estado de México. Toluca, 1988.

DE AZEVEDO, Fernando. Sociología de la Educación. Introducción al estudio de los fenómenos pedagógicos y sus relaciones con los demás fenómenos sociales. F.C.E. México, 1982.

DE COULANGES, Fustel. La Ciudad Antigua. Libro II. Porrúa. México, 1971.

DEWEY, John. La Ciencia de la Educación. El Ateneo. 2a. ed. Buenos Aires, 1951.

DIVISION MUNICIPAL DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS. Dirección General de Estadística. México, 1972.

DOMENACH, Jean Marie. El Mito del Desarrollo. Crisis de la Racionalidad. Barcelona, 1980.

DOULOT, Louis. Las Migraciones Humanas. Oikos-Tau. Barcelona, 1981.

ENCICLOPEDIA UNIVERSAL ILUSTRADA Tomos XVIII, XXXVIII. Espasa Calpe. Madrid, 1973.

ETZIONI, Eva. Los Cambios Sociales. F.C.E. 3a. ed. México. 1984.

ENZENSBERGER, Hans. Para una Crítica de la Ecología Política. Anagrama. Barcelona, 1973.

GEOPOLITICA DE LAS MIGRACIONES. Curso de Actualización del Instituto de Geografía. UNAM. México, 1980.

GIORJA, I. Rolando. Planeamiento Territorial y Ciencias Sociales. El Ateneo. Buenos Aires. 1974.

HARVEY, S. Perloff. La Calidad del Medio Ambiente Urbano. Oikos-Tau. Barcelona, 1974.

ISARD, Walter. Ecologic Economic. Analysis for regional development. Free Press. New York. 1972.

JIMENEZ, Cristina. Los Municipios de México. UNAM. México, 1978.

KUKLINSKY, Antony. Aspectos Sociales de la Política y la Planeación Regional. F.C.E. México, 1981.

LEFEBRE, Henry. De lo Rural a lo Urbano. Lotus-Mare. Buenos Aires, 1970.

LEY DE CATASTRO DEL ESTADO DE MEXICO. Procuraduría Fiscal. Gobierno del Estado de México. Toluca, 1988.

LEY ORGANICA MUNICIPAL. Gobierno del Estado de México. Toluca, 1988.

LIBRO DE TRABAJO DEL SOCIOLOGO. Colectivo de Autores Progreso. Moscú. 1983.

LIZARRAGA, Ignacio. Análisis de la Administración Municipal. México, 1985.

LOPEZ, Rosado Felipe. Introducción a la Sociología. Porrúa. México, 1963.

MALTHUS, Robert. Ensayos Sobre Principios de la Población. F.C.E. México, 1977.

MARTINEZ, Raul. El Municipio en el Proceso de Desarrollo Regional y Nacional. Instituto de Desarrollo Municipal del Estado de México. México, 1975.

MCELEISH, John. La Teoría del Cambio Social. F.C.E. México, 1984.

MCLOUGHLIN, Brian. Planificación Urbana y Regional. Instituto de Estudios de Administración Local. Madrid, 1971.

METODOLOGIA DE LAS CIENCIAS SOCIALES. UNAM. Publicaciones ENEP ACATLAN. 3a. ed. México, 1983.

METODOLOGIA PARA ELABORAR LOS PLANES ESTATALES DE DESARROLLO. Secretaría de la Presidencia. México, 1976.

METODOLOGIA PARA LA ELABORACION DE PLANES MUNICIPALES. Secretaría de Programación y Presupuesto. México, 1987.

EL MUNICIPIO CONTROL FINANCIERO. Perspectiva para el año 2000. Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal. n. 24/25. octubre 1986, marzo, 1987. ediciones INAP.

MUNICIPIOS DEL ESTADO DE MEXICO. Centro Estatal de Estudios Municipales del Estado de México, México, D.F. 1988.

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO DEL ESTADO DE MEXICO. 1987-93. Gobierno del Estado de México, Toluca, 1987.

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE JILOTZINGO 1988-1990. Jilotzingo, Estado de México. 1989.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983-88. Secretaría de Programación y Presupuesto. México, 1983.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. 1989-94. Secretaría de Programación y Presupuesto. México, 1989.

PLANEACION RURAL EN LOS PAISES EN DESARROLLO. Memoria de la segunda conferencia de Rehovoth, Israel. F.C.E.

PLANIFICACION REGIONAL Y URBANA EN AMERICA LATINA. Seminario Internacional de Planificación Regional y Urbana en América Latina. Viña del Mar, 1972. Siglo XXI. 1974.

SALDIVAR, Américo. La Sociología Dominante. UNAM. México, 1987.

SANCHEZ, García Alfonso. Historia del Estado de México. Dirección, de Prensa y Relaciones Públicas del Gobierno del Estado. Toluca, 1974.

SERIE IDENTIDAD ESTATAL. n. 10 Conquista y Virreynato en el Estado de México. Toluca, 1988.

THE SIGNIFICANCE OF RURAL HOUSING IN INTEGRATED RURAL DEVELOPMENT. Department of Economic and Social Affairs. ONU. New York, 1976.

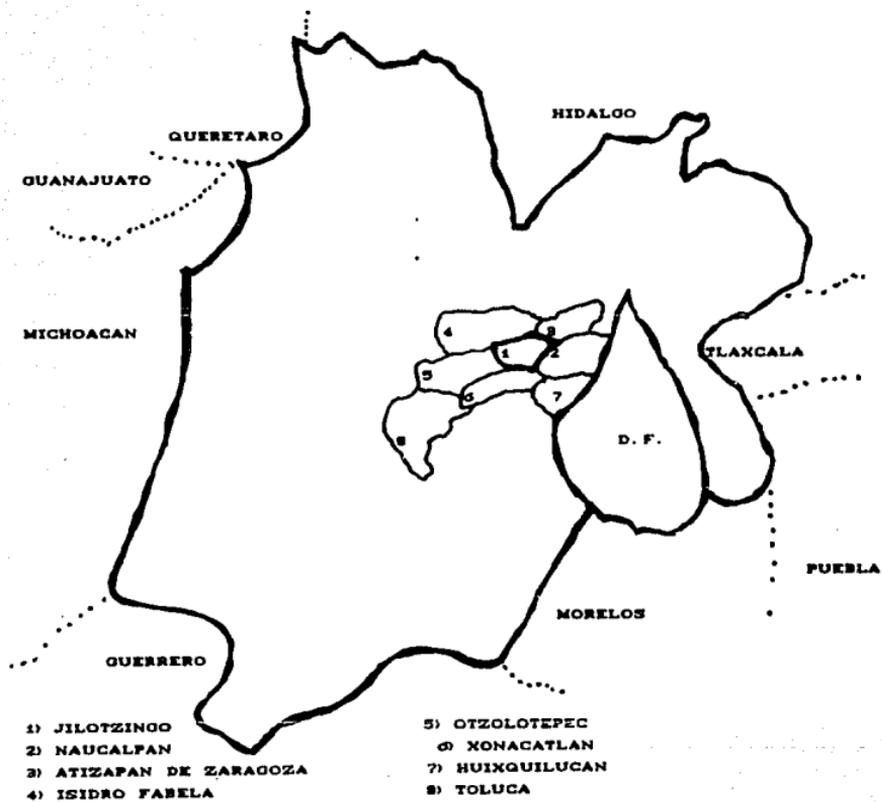
UGARTE, Juan. La Reforma Municipal y Elementos para una Teoría Constitucional. Porrúa. México. 1985.

VAZQUEZ, Carlo. Deterioro Ambiental. Sus Causas y Efectos. CECSA. México. 1982.

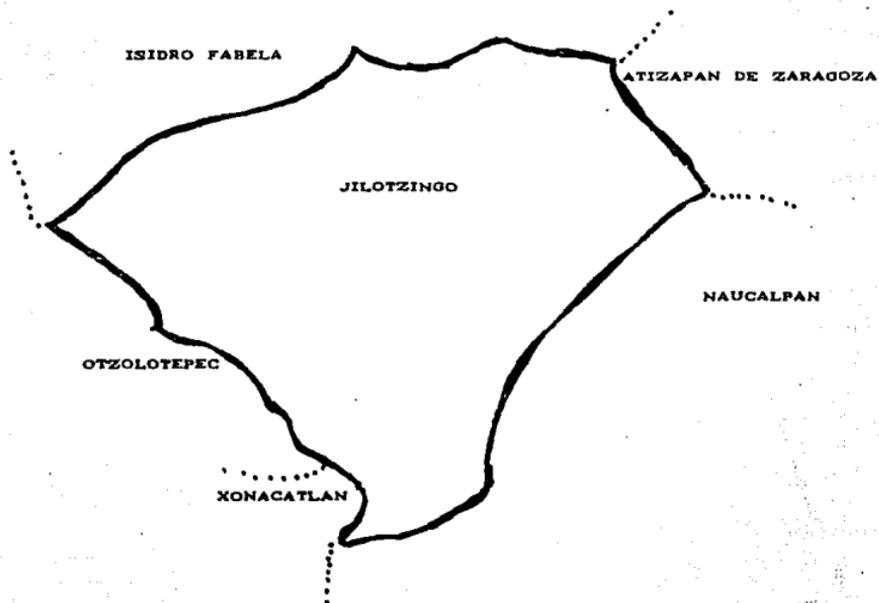
WARD, Barbara. Una sola Tierra. F.C.E. México, 1972.

## ANEXOS

## UBICACION GEOGRAFICA GENERAL



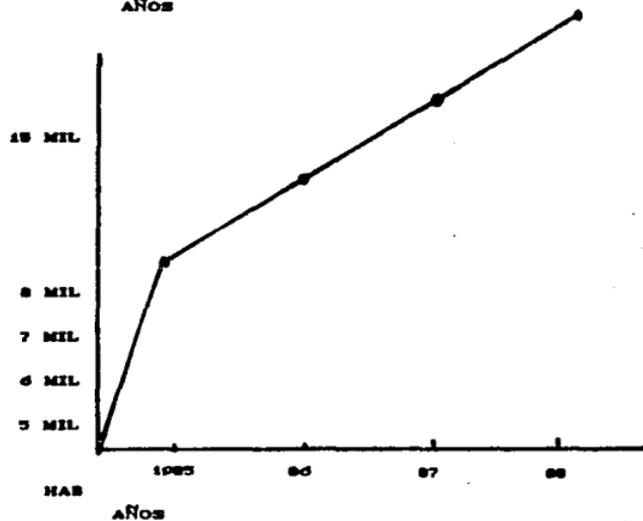
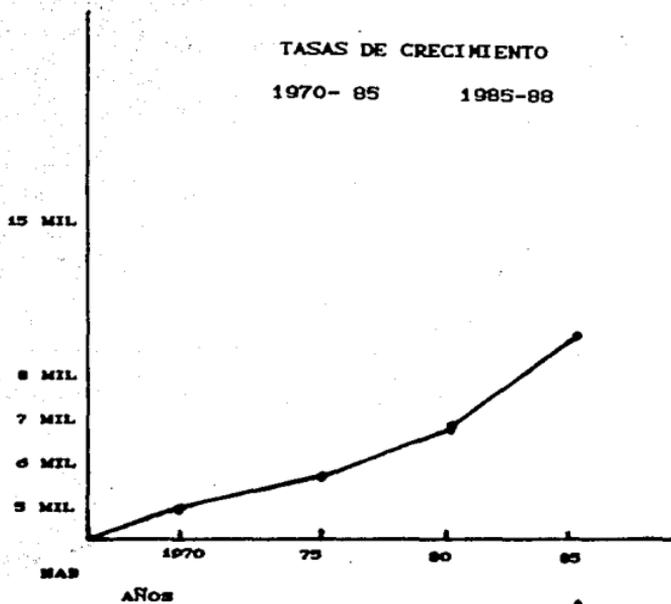
UBICACION GEOGRAFICA LOCAL



TASAS DE CRECIMIENTO

1970- 85

1985-88



### CRECIMIENTO POBLACIONAL DE 1970 A 1988

ANO	1970	1975	1980	1985	1988
HAB	5532	5906	6306	8052	14823

### TASAS DE CRECIMIENTO

1970-1980	1980-1985	1985-1988
12.27%	27.1%	60.0%

## CRECIMIENTO POBLACIONAL EN LOS AÑOS

1950-1960-1970-1980

AÑO	1950	1960	1970	1980
HAB	4515	8933	4256	5262



**CUADRO DE SERVICIOS EDUCATIVOS**  
**(INFRAESTRUCTURA MUNICIPAL)**

NIVEL	N. DE ALUMNOS	PROFESORES	ESCUELAS	AULAS
PREPRIMARIA	276	10	8	10
PRIMARIA	1681	61	7	53
SECUNDARIA	532	28	3	18
PREPARATORIA	636	9	1	3

CUADRO DE EDADES EN PORCENTAJE

HOMBRES	MUJERES	
2.5	1.9	4.4% MAS DE 65
		55.58% DE 16 A 65
29.82	26.21	
20.5	19.5	40.0% DE 0 A 15 AÑOS

**POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA**

**POBLACION EN EDAD  
ACTIVA**

**55. 54%**

**POBLACION ACTIVA  
(TRABAJANDO EN  
ALGUN SECTOR  
OFICIAL)**

**20. 8%**

**POBLACION EN EDAD DE  
TRABAJAR QUE NO LO  
HACE (AL MENOS EN  
SECTORES OFICIALES)  
"DESEMPLEO"**

**24. 64%**

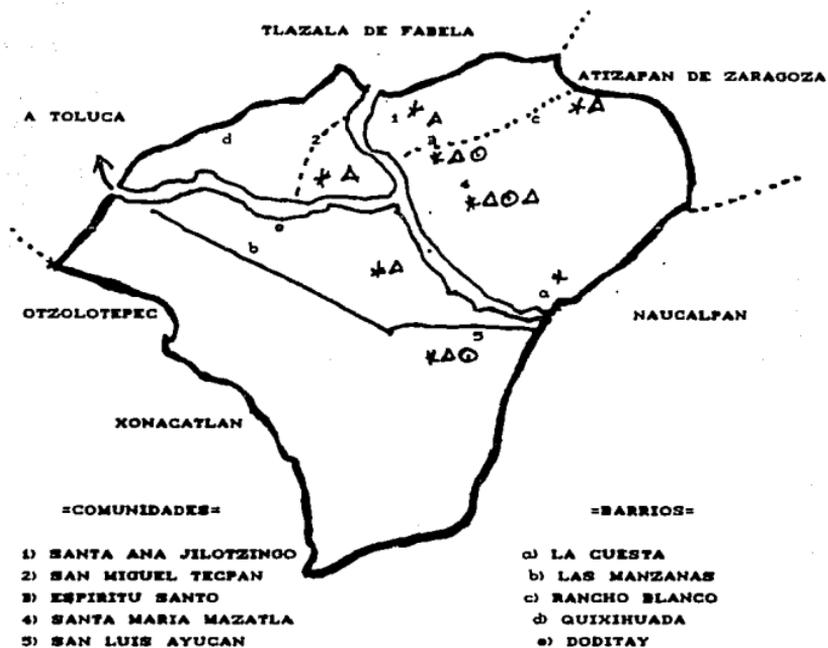
**HOMBRES**

**22. 1%**

**MUJERES**

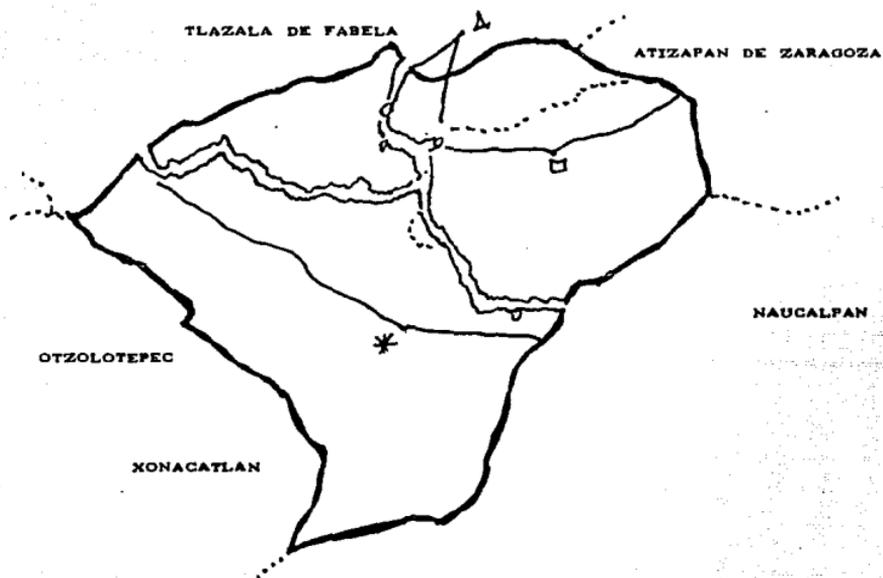
**1. 7%**

## UBICACION GEOGRAFICA DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA



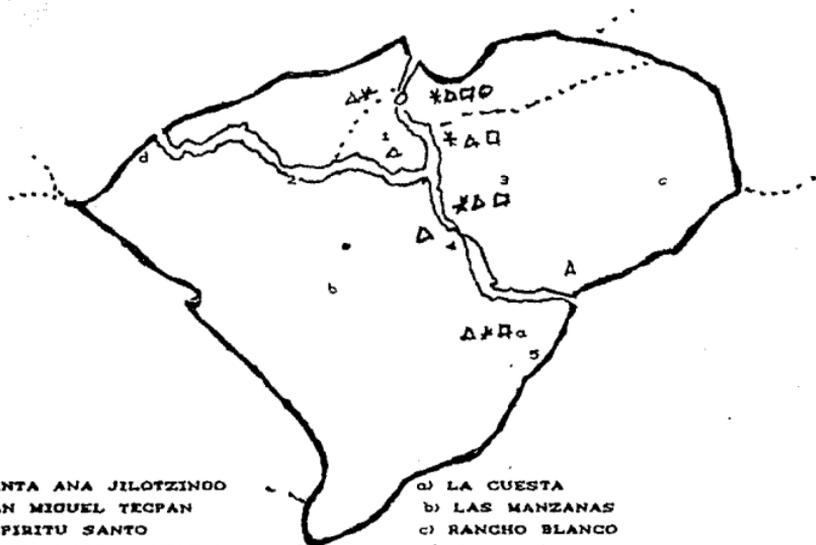
- ★ PREESCOLAR
- ▲ PRIMARIA
- ⊙ SECUNDARIA
- PREPARATORIA

# UBICACION GEOGRAFICA DE CARRETERAS



- \* PAVIMENTADA "NAUCALPAN-IXTLAHUACA"
- ..... TERRACERIA
- PAVIMENTADA "JILOTZINGO-NICOLAS ROMERO"

UBICACION GEOGRAFICA DE SERVICIOS SERVICIOS



- 1) SANTA ANA JILOTZINCO
- 2) SAN MIGUEL TECPAN
- 3) ESPIRITU SANTO
- 4) SANTA MARIA MAZATLA
- 5) SAN LUIS AYUCAN

- a) LA CUESTA
- b) LAS MANZANAS
- c) RANCHO BLANCO
- d) QUIXIHUADA
- e) DODITAY

\* AGUA POTABLE  
 ▲ ENERGIA ELECTRICA  
 □ MEDICO

⊗ TELEFONO  
 ⊕ CORREO  
 ● TELEGRAFO