

54A  
28j



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**

**FACULTAD DE CONTADURIA Y ADMINISTRACION**

**EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA DE 1987;  
ANTECEDENTES, CARACTERISTICAS Y RESULTADOS**

**SEMINARIO DE INVESTIGACION ADMINISTRATIVA  
QUE EN OPCION AL GRADO DE  
LICENCIADO EN ADMINISTRACION  
P R E S E N T A  
ALEJANDRO C. PALMA TREJO**

**ASESOR: LIC. ALBERTO BAILEY GUTIERREZ**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, D. F.**

**1988**





Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# INDICE

INTRODUCCIÓN	9
I LA ECONOMÍA MEXICANA	11
A. ESTRUCTURA ECONÓMICA DE MÉXICO	12
B. ECONOMÍA MIXTA	15
C. PROBLEMAS ESTRUCTURALES	18
D. PROBLEMAS ACTUALES DE LA ECONOMÍA	36
II LA CRISIS ECONÓMICA	43
A. DEFINICIÓN DE INFLACIÓN	45
B. EL ORIGÉN DE LA INFLACIÓN MEXICANA	49
C. CAUSAS Y EFECTOS DE LA CRISIS	52
D. DEVALUACIONES	55
E. LA DEVALUACIÓN DE NOVIEMBRE DEL 87	62
F. LA CAÍDA DE LA BOLSA	64
G. EL PRELUDIO DEL SEXENIO	66
G.1 LA INFLACIÓN	69
G.2 DEUDA EXTERNA	71
G.3 POLÍTICA SALARIAL	73
G.4 EL CAMBIO ESTRUCTURAL	75
H. LA REORDENACIÓN ECONÓMICA Y EL CAMBIO ESTRUCTURAL	77
I. LOS RESULTADOS DEL PIRE	78
J. LOS RESULTADOS DEL PAC	82
K. DEL PAC AL PACTO	85
III ANÁLISIS DE LAS MEDIDAS DE LOS GOBIERNOS PARA PALIAR LA CRISIS	88
A. ANÁLISIS DE LAS MEDIDAS	89
B. EL PLAN AUSTRAL ARGENTINO	90

C. EL PLAN CRUZADO .....	94
D. ISRAEL .....	98
E. BOLIVIA .....	99
F. REQUISITOS PARA UN PLAN DE CHOQUE .....	102
1. IMPLEMENTACIÓN AUSTRAL .....	103
2. IMPLEMENTACIÓN CRUZADO .....	105
3. IMPLEMENTACIÓN BOLIVIANO .....	107
IV. PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA .....	110
A. ANTES DEL PACTO .....	111
B. EL PLAN PREELECTORAL DEL 85 .....	112
C. ETAPAS DEL P.S.E. ....	115
1. 15 DE DICIEMBRE DE 1987 .....	116
2. FEBRERO 29, 1988 .....	128
3. MARZO 27, 1988 .....	132
4. MAYO 22, 1988 .....	136
5. AGOSTO 15, 1988 .....	139
6. OCTUBRE 16, 1988 .....	144
D. PROGRAMA ANTIINFLACIONARIO .....	147
V. ANALISIS .....	177
CONCLUSION .....	184
APENDICE .....	188
ANEXO I (CUADROS ESTADÍSTICOS).....	189
ANEXO II (GRÁFICAS) .....	202
BIBLIOGRAFIA .....	242

## I N T R O D U C C I O N

NUESTRO PAÍS, ESTÁ PASANDO POR UNA ETAPA MUY DÍFICIL DENTRO DE LA CRISIS ECONÓMICA.

SI BIEN LA CRISIS ANTIGUA, SU PROFUNDIZACIÓN DESDE 1982, AGRAVADA POR LA CAÍDA DE PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS, HA PLANTEADO GRANDES OBSTÁCULOS AL CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE MÉXICO.

AQUÍ COMO EN OTROS PAÍSES SE HAN ENSAYADO MUCHAS EXPLICACIONES Y MUCHAS SOLUCIONES CON DIFERENTES RESULTADOS.

ESTE TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PRETENDE ANALIZAR EN FORMA GLOBAL - LOS ORIGENES DE LA CRISIS; SUS CARACTERÍSTICAS Y EFECTOS; LOS REMEDIOS QUE SE LE HAN APLICADO PARA FINALMENTE ABORDAR EL ESTUDIO DEL - PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA DE 1987, DURANTE EL SEXENIO DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID HURTADO, SOLUCIÓN ESPECÍFICAMENTE MEXICANA. SE BUSCA TAMBIÉN ANALIZAR EFECTOS Y RESULTADOS DE ESTA MEDIDA.

EN LA PRIMERA PARTE SE VERÁN LAS CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA - MEXICANA, ASÍ COMO SU ESTRUCTURA Y LOS PROBLEMAS DE NUESTRA ECONOMÍA. POSTERIORMENTE SE DESARROLLA EL TEMA DE LA CRISIS ECONÓMICA, TOCANDO LOS PUNTOS DE; LA INFLACIÓN, LAS DEVALUACIONES QUE HA TENIDO NUESTRO PAÍS A PARTIR DEL SEXENIO 1971-1976. ESTE PUNTO EN PARTICULAR SE ANALIZA MÁS EN DETALLE, PARECE MUY COMPLETO Y DA POR SÍ SÓLO UNA VISIÓN BASTANTE AMPLIA PARA DARSE CUENTA DE COMO HAN MARCHADO LAS COSAS DESDE 1971. ADEMÁS SE ESTUDIA LA DEUDA EXTERNA Y SUS EFECTOS EN LA ADMINISTRACIÓN DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID HURTADO.

CON TODO LO ANTERIOR TENEMOS UNA PANORÁMICA DE LA DÍFICIL SITUACIÓN EN LA QUE SE ENCUENTRA MÉXICO, Y QUE ES ENFRENTADA A TRAVÉS DE UNA MEDIDA DRÁSTICA PERO MUY NECESARIA; EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA.

Y MÉXICO, NO ES EL ÚNICO QUE HA TOMADO ESTA MEDIDA DRÁSTICA PARA COMBATIR LA CRISIS ECONÓMICA, OTROS PAÍSES COMO ARGENTINA, BRASIL, BOLIVIA E ISRAEL, YA HAN APLICADO DIVERSOS TIPOS DE MEDIDAS, SIN EMBARGO SE DEBE TOMAR EN CUENTA QUE NO TODOS HAN TENIDO ÉXITO.

EL HECHO DE TENER ANTECEDENTES DE OTROS PAÍSES QUE TOMARON MEDIDAS PARA COMBATIR EL PROBLEMA DE LA CRISIS, LE PUEDE DAR VENTAJA A NUESTRO PAÍS PARA TOMAR PRECAUCIONES. COMO SE VERÁ, AL APLICAR MÉXICO EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, REQUIRIÓ DE LA CONCERTACIÓN NACIONAL CON MIRAS AL ÉXITO.

TODOS ESTOS ELEMENTOS SON SOMETIDOS AL FINAL, A UN ANÁLISIS QUE SE PRESENTA EN FORMA SINTÉTICA PARA ILUSTRAR MEJOR SU CONTENIDO.

SIGUE UN CAPÍTULO EN EL QUE SE PRESENTAN ALGUNAS CONCLUSIONES ELABORADAS PRECISAMENTE EN EL MOMENTO EN EL QUE CONCLUÍA EL PACTO, ES DECIR A UN AÑO DE SU APLICACIÓN. POSIBLEMENTE CON LA PERSPECTIVA -- DEL TIEMPO MÁS ADELANTE SEA POSIBLE AFIRMAR OTRAS CONCLUSIONES Y RESULTADOS MÁS DEFINITIVOS.

POR ÚLTIMO, A TRAVÉS DE GRÁFICAS Y CUADROS ESTADÍSTICOS, SE MUESTRA LO QUE A SU VEZ SE HA COMENTADO.

LA IMPORTANCIA DEL TEMA ESTUDIADO CON INTERÉS DENTRO Y FUERA DEL PAÍS, CONSTITUYE UN MOTIVO MÁS QUE SUFICIENTE PARA DAR SENTIDO SOCIAL A UN ANÁLISIS DETALLADO DE SUS CARACTERÍSTICAS, SOBRE TODO SI SE CONSIDERA QUE A PARTIR DE DICIEMBRE DEL 88, SE ESTÁN REALIZANDO ESFUERZOS POR PROLONGAR PARTE DE LOS POSTULADOS DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, MIENTRAS EN OTROS PAÍSES SE HABLA YA DE LA CONCERTACIÓN DE SECTORES COMO EL CAMINO APTO PARA ENFRENTAR LA CRISIS.

## 1. LA ECONOMIA MEXICANA

## A. ESTRUCTURA ECONOMICA DE MEXICO <sup>1/</sup>

LA ECONOMÍA DE UN PAÍS ES UN ELEMENTO DEL DESARROLLO INTEGRAL. ADEMÁS DE LA ESTRUCTURA DE LA ECONOMÍA, EN CUALQUIER PAÍS SE DETECTA UNA:

	SOCIAL
ESTRUCTURA	POLÍTICA
	CULTURAL

QUE EN CONJUNTO CONFORMAN LOS ELEMENTOS DE DESARROLLO.

EL ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA, EN FORMA AISLADA, SÓLO PUEDE HACERSE CON FINES DIDÁCTICOS, PUESTO QUE EN LA REALIDAD, LA ECONOMÍA, LA SOCIEDAD, LA POLÍTICA Y LA CULTURA SE ENCUENTRAN INTERRELACIONADAS Y SUPERPUESTAS EN FORMA MUY ESTRECHA E INSEPARABLE.

LA ESTRUCTURA ECONÓMICA, PARA EFECTOS DE ANÁLISIS SERÁ DEFINIDA COMO LA NATURALEZA DE LAS RELACIONES DE PRODUCCIÓN, CIRCULACION, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO DE UNA SOCIEDAD.

ESTAS RELACIONES DE; PRODUCCIÓN, CIRCULACIÓN, DISTRIBUCIÓN, Y CONSUMO SE LLEVAN A CABO EN DIVERSOS SECTORES DE LA ECONOMÍA MEXICANA, QUE PUEDEN AGRUPARSE COMO SIGUE:

	INDUSTRIAL
	AGROPECUARIO
SECTOR	COMERCIAL
	SERVICIOS
	EXTERNO
	GOBIERNO

LAS ACTIVIDADES DE ESTOS SECTORES SE ENTRELAZAN Y CONDICIONAN MUTUAMENTE, DE ACUERDO A SUS COMPONENTES, COMO VEREMOS ENSEGUIDA.

- SECTOR INDUSTRIAL:** ACTIVIDADES RELACIONADAS A LA PRODUCCIÓN DE BIENES Y MANUFACTURADOS Y SEMIFABRICADOS. (ACTIVIDADES ECONÓMICAS SECUNDARIAS).
- SECTOR AGROPECUARIO:** ACTIVIDADES VINCULADAS A LA EXPLOTACIÓN AGRÍCOLA, GANADERA, MADERA O PESQUERA. (ACTIVIDADES ECONÓMICAS PRIMARIAS).
- SECTOR COMERCIAL:** EMPRESAS VENDEDORAS DE BIENES PRODUCIDOS POR LOS DEMÁS SECTORES Y QUE NO PARTICIPAN DE LA PRODUCCIÓN.
- SECTOR SERVICIOS:** EMPRESA CUYA ACTIVIDAD ES FACILITAR LAS RELACIONES ENTRE LOS SECTORES Y CUYO PRODUCTO ES GENERALMENTE INTANGIBLE: TRANSPORTES, ELECTRICIDAD, SERVICIOS BANCARIOS Y FINANCIEROS.
- SECTOR EXTERNO:** EMPRESA CUYA PRODUCCIÓN, COMERCIO O PRESTACIÓN DE SERVICIOS ESTÁN BÁSICAMENTE ORIENTADAS A OTROS PAÍSES: TURISMO, EXPORTACIONES, IMPORTACIONES, MAQUILADORAS, ETC.
- SECTOR GOBIERNO:** ACTIVIDAD CUYA FINALIDAD SE SUPERVISA E INTERVIENE EN EL CRECIMIENTO ARMÓNICO DE LOS DEMÁS SECTORES.

LA COMBINACIÓN DE ESTOS SECTORES; SU MAYOR O MENOR PARTICIPACIÓN EN LA ECONOMÍA, LA PERSPECTIVA FUTURA DEL DESARROLLO, ETC., SE CONJUGAN DENTRO DE LO QUE SE LLAMA POLÍTICA ECONÓMICA Y QUE ES APLICADA POR EL SECTOR GOBIERNO EN COORDINACIÓN CON LOS DEMÁS SECTORES.

## B. ECONOMIA MIXTA

ESTE PUNTO ES IMPORTANTE Y QUE NO PODEMOS DEJAR DE MENCIONAR PORQUE NUESTRO PAÍS, ES UN EJEMPLO DE ECONOMÍA MIXTA, ECONOMÍA QUE CONTIENE ELEMENTOS TANTO DE EMPRESAS PRIVADAS COMO PÚBLICAS. LA ECONOMÍA MEXICANA SE INTEGRA POR UN SECTOR PRIVADO MUY AMPLIO Y POR GRANDES INDUSTRIAS NACIONALIZADAS.

SIN EMBARGO, CASI TODAS LAS ECONOMÍAS SON MIXTAS EN ALGÚN GRADO, PUESTO QUE NO EXISTE ECONOMÍA SOCIALISTA SIN ALGÚN TIPO DE EMPRESA PRIVADA Y AÚN LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTE AMÉRICA TIENE ALGUNAS INDUSTRIAS QUE REGULA EL ESTADO.

PARA TENER UN CONCEPTO MÁS AMPLIO DE LO QUE ES LA ECONOMÍA MIXTA, UTILIZARÉ LOS COMENTARIOS QUE HACEN AL RESPECTO LOS AUTORES ZORRILLA Y RODAS QUE SON LOS SIGUIENTES:

### ECONOMÍA MIXTA 2/

EN PARTE CONSCIENTE Y EN PARTE INCONSCIENTE LA SOCIALIZACIÓN SE DÁ, LO QUE SIGNIFICA QUE EL HOMBRE VA INFLUIDO EN LAS SOCIEDADES PARA QUE ÉSTAS EN SU DESARROLLO SOCIOECONÓMICO SE PUEDAN CATALOGAR SEGÚN EL GRADO MÁS O MENOS ALTO DE SOCIALIZACIÓN.

LOS PENSADORES FORMULABAN SUS TEORÍAS Y DOCTRINAS. LOS IDEÓLOGOS CON BASE EN ESAS FILOSOFÍAS CONSTRUYEN ESQUEMAS DE LO QUE "DEBE SER" LA VIDA SOCIAL Y MÁS CONCRETAMENTE " EL GRADO DE SOCIALIZACIÓN" O SEA, CREAN IDEOLOGÍAS. LOS POLÍTICOS LAS IMPLANTAN MEDIANTE LEYES Y EL EJERCICIO DEL PODER.

EL LIBERALISMO Y EL SOCIALISMO SON IDEOLOGÍAS OPUESTAS EXTREMAS. UNO DE OTRO SISTEMA TRAEN COMO APOYO FUNDAMENTAL UNA FILOSOFÍA: UN CONCEPTO -DEL HOMBRE, DE LA SOCIEDAD, DEL MUNDO, DE LO TRASCENDENTE-. LA APLICACIÓN DE ESTAS FILOSOFÍAS A LA SOCIALIZACIÓN ORIGINA LA IDEOLOGÍA LIBERAL Y LA IDEOLOGÍA SOCIALISTA.

LA PRIMERA DICE QUE SE DEBE PROGRESAR -DESARROLLARSE- MANTENIÉNDOSE EN LOS GRADOS ÍNFIMOS DE SOCIALIZACIÓN.

LA SEGUNDA, EL SOCIALISMO, DICE QUE EL PROGRESO DEBE VENIR SÓLO CON UN ALTO, O MUY ALTO GRADO DE SOCIALIZACIÓN.

HISTORICAMENTE LA IDEOLOGÍA LIBERAL APOYÓ EL FENÓMENO SOCIAL -GRADO ÍNFIMO DE SOCIALIZACIÓN- CONOCIDO COMO EL CAPITALISMO. LAS DIVERSAS IDEOLOGÍAS SOCIALISTAS HAN DADO NACIMIENTO A LOS DIVERSOS PAÍSES Y EXPERIMENTOS SOCIALISTAS -ALTOS GRADOS DE SOCIALIZACIÓN- QUE REGISTRA LA HISTORIA MODERNA.

EL PENSAMIENTO SOCIAL CRISTIANO TIENE TAMBIÉN UN CONCEPTO DE LA PERSONA, DE LA SOCIEDAD DEL MUNDO Y DE LO TRASCENDENTE. Y ESTE PENSAMIENTO PRESENTA UNA IDEOLOGÍA DE LO SOCIAL, QUE POR LO QUE ATAÑE A LA SOCIALIZACIÓN DICE QUE HA DE BUSCARSE AQUELLA SOCIALIZACIÓN QUE FAVOREZCA EL DESARROLLO COMPLETO DE LA PERSONA HUMANA -INDIVIDUAL Y SOCIAL, LIBRE Y RESPONSABLE- MEDIANTE LA SOLIDARIDAD EN LA BÚSQUEDA Y REPARTO DEL BIEN COMÚN TENIENDO SIEMPRE EN CUENTA EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIDAD. O SEA, QUE EL INCREMENTO DE LAS RELACIONES SOCIALES CON SUS FORMAS SOCIETARIAS SEA TAL QUE PERMITA AL INDIVIDUO EJERCITAR SU INICIATIVA LIBERTAD,

SU RESPONSABILIDAD QUE LE AYUDA A QUE POR SÍ MISMO SEA EL ARTÍFICE DE SU PROMOCIÓN, Y QUE LE SUPLA CUANDO Y CUANTO POR SÍ MISMO NO PUEDA.

POR TANTO: TANTA SOCIALIZACIÓN CUANTA AYUDA A LA PROMOCIÓN HUMANA Y NO MÁS NI TAMPOCO MENOS.

AL LADO DE ESTAS TRES POSICIONES -MÍNIMA SOCIALIZACIÓN, SOCIALIZACIÓN EQUILIBRADA Y MÁXIMA SOCIALIZACIÓN- HAY UNA INMENSA VARIEDAD DE HECHOS HISTÓRICOS, NACIONES, QUE SIN ADHERIRSE A NINGUNA DE LAS ANTERIORES IDEOLOGÍAS PUEDEN CATALOGARSE EN GRADOS -- MÁS O MENOS ALEJADOS DE LA SOCIALIZACIÓN EQUILIBRADA Y QUE SE ACERCAN POCO O MUCHO A LOS EXTREMOS DE LA SOCIALIZACIÓN.

SON LAS "ECONOMÍAS MIXTAS", QUE TOMAN DE LAS CATEGORÍAS SOCIALES LAS COMBINACIONES DIVERSAS, MEZCLANDO:

- LO PÚBLICO Y LO PRIVADO
- LIBERTAD Y SEGURIDAD
- PROPIEDAD Y TRABAJO
- PROPIEDAD Y CONSUMO
- VIDA RURAL Y URBANIZACIÓN
- MERCADO LIBRE Y PLANEACIÓN
- ESTADO RESPETUOSO DE LA INICIATIVA PRIVADA Y MÁS O MENOS INTERVENTOR
- PREOCUPACIÓN POR LA JUSTICIA CONMUTATIVA Y TAMBIÉN POR LO SOCIAL
- COEXISTENCIA DE LA EMPRESA PRIVADA Y PÚBLICA
- LICITUD O FOMENTO DE LOS ORGANISMOS INTERMEDIOS

### C. PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMIA

EN LAS SIGUIENTES LÍNEAS VEREMOS LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA, ESTO, CABE ACLARAR ES ANTES DEL PERÍODO DE GOBIERNO DE 1982 - 1988.

ESTO NOS DARÁ UNA IMAGEN CLARA DEL PORQUÉ EL PRESENTE SEXENIO ESTÁ SIENDO EL MÁS DIFÍCIL DE ADMINISTRAR. Y PARA MUESTRA, BASTA MENCIONAR QUE DE 1982 A 1988 SE HAN APLICADO EL MAYOR NÚMERO DE PROGRAMAS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA CONTRARRESTAR LA CRISIS ECONÓMICA POR LA QUE ESTA PASANDO NUESTRO PAÍS.

## PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA 3/

EL ADECUADO APROVECHAMIENTO DE NUESTRO POTENCIAL DE DESARROLLO REQUIERE LA CORRECCIÓN DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES QUE AQUEJAN A LA ECONOMÍA Y QUE, SE HAN AGUDIZADO CON EL PASO DEL TIEMPO. LAS PRINCIPALES DEFICIENCIAS DE LA ECONOMÍA SE MANIFIESTAN, FUNDAMENTALMENTE, EN LAS SIGUIENTES CUATRO LÍNEAS:

- DESEQUILIBRIOS DEL APARATO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO
- INSUFICIENCIA DEL AHORRO INTERNO
- ESCASEZ DE DIVISAS
- DESIGUALDADES EN LA DISTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIOS DEL DESARROLLO

EN ESTE APARTADO SE CONSIDERAN ALGUNOS DE LOS RASGOS PRINCIPALES DE ESTAS DEFICIENCIAS, LO CUAL PERMITIRÁ, MÁS ADELANTE, DAR CONGRUENCIA A LA ESTRATEGIA DE PLAN, RELACIONÁNDOLA CON LOS PROBLEMAS FUNDAMENTALES QUE PRETENDE ATACAR.

### DESEQUILIBRIOS DEL APARATO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO

EN LAS ÚLTIMAS CUATRO DÉCADAS, EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL HA SIDO APROXIMADAMENTE DE 6 POR CIENTO MEDIO ANUAL RITMO QUE SE COMPARA SATISFACTORIAMENTE CON EL CORRESPONDIENTE A LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES Y QUE PERMITE CONSIDERAR A MÉXICO DENTRO DEL GRUPO DE LOS NUEVE PAÍSES INDUSTRIALIZADOS. SIN EMBARGO, LA ESTRUCTURA ECONÓMICA HA EVOLUCIONADO DE MANERA DESEQUILIBRADA, RESTANDO EFICIENCIA AL CONJUNTO. EL ACELERADO AVANCE DE ALGUNOS SECTORES DE ACTIVIDAD HACE MÁS CONTRASTANTE LA SITUACIÓN DE ATRASO PRODUCTIVO EN QUE SE MANTIENEN OTROS, MIENTRAS QUE EN TODAS

LAS ACTIVIDADES SE REGISTRAN UNA MARCADA DUALIDAD: COEXISTEN GRANDES UNIDADES DE CARÁCTER OLIGOPÓLICO CON UNA MULTITUD DE UNIDADES PEQUEÑAS, CON BAJA CAPACIDAD PARA BENEFICIARSE CON ECONOMÍAS DE ESCALA Y ACCESO INADECUADO A APOYOS ESTATALES.

LO ANTERIOR HA ACENTUADO INEFICIENCIAS QUE SE MANIFIESTAN EN LA INCAPACIDAD PARA ENFRENTAR LA COMPETENCIA EXTERNA; GRAN DEPENDENCIA DE INSUMOS, TECNOLOGÍA Y DE BIENES DE CAPITAL IMPORTADOS; DESEQUILIBRIOS ENTRE SECTORES; DISPARIDADES EN LA PRODUCTIVIDAD DENTRO DE CADA RAMA ECONÓMICA Y ENTRE ELLAS; TECNOLOGÍAS QUE NO USAN ADECUADAMENTE LOS RECURSOS HUMANOS Y NATURALES DISPONIBLES; ESCALAS INAPROPIADAS AL TAMAÑO DEL MERCADO INTERNO; DEFICIENTE CAPACITACIÓN DE LA MANO DE OBRA, ESCASA DIFUSIÓN TECNOLÓGICA Y CONCENTRACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA. ESTOS FACTORES, EN CONJUNTO, HA PROPICIADO UNA ALTA VULNERABILIDAD FRENTE AL EXTERIOR Y REPRESENTAN UN OBSTÁCULO PARA EL LOGRO DE UN CRECIMIENTO SOSTENIDO.

## EL SECTOR PRIMARIO

EL SECTOR AGROPECUARIO HA SIDO FUNDAMENTALMENTE EN EL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL. POR UN LARGO PERÍODO LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA MANTUVO UN ELEVADO RITMO DE CRECIMIENTO, SUPERIOR AL DE LA POBLACIÓN, PROPICIANDO EL DESARROLLO DE TODA LA ECONOMÍA, PROPORCIONANDO ALIMENTOS, MATERIAS PRIMAS, DIVISAS Y MANO DE OBRA.

LOS EXCEDENTES GENERADOS POR LA AGRICULTURA FUERON UTILIZADOS

PARA CUBRIR LAS NECESIDADES DE UNA INDUSTRIALIZACIÓN ACELERADA, HASTA SIGNIFICAR UNA VERDADERA DESCAPITALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA RURAL. A PARTIR DE 1965, SE INICIÓ UN PERÍODO DE LENTO CRECIMIENTO DE LA AGRICULTURA; GRADUALMENTE DESAPARECIERON LOS EXCEDENTES Y SE REVIRTIÓ LA TENDENCIA EN EL COMERCIO EXTERIOR, CONVIRTIÉNDOSE EL PAÍS EN IMPORTADOR DE ALIMENTOS.

AL PRINCIPIO, LOS INCREMENTOS DE LA PRODUCCIÓN FUERON FACILITADOS POR EL USO EXTENSIVO DE LA SUPERFICIE AGRÍCOLA, PERO EN FORMA PROGRESIVA LA AGRICULTURA SE ENFRENTÓ A RENDIMIENTOS DECRECIENTES; SE REDUJO LA POSIBILIDAD DE AUMENTAR LA PRODUCCIÓN DE MANERA SIGNIFICATIVA Y SE ELEVARON LOS COSTOS DE INVERSIÓN, AL AGOTARSE LAS OPORTUNIDADES DE EXPANSIÓN RELATIVAMENTE FÁCIL DE LA FRONTERA AGRÍCOLA Y DE ADOPCIÓN DE PROYECTOS PARA ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD DE LA TIERRA A BAJO COSTO. LA POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA Y LAS ACCIONES DE FOMENTO A LA AGRICULTURA FUERON INSUFICIENTES PARA REDUCIR SU DISPARIDAD FRENTE A LAS ACTIVIDADES NO AGRÍCOLAS, Y LOS TÉRMINOS REALES DE INTERCAMBIO SE MODIFICARON EN CONTRA DE LA AGRICULTURA.

ESTOS DIFERENCIALES PROVOCARON EL ESTANCAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN, EL REZAGO RELATIVO DEL BIENESTAR DE AMPLIOS GRUPOS DE POBLACIÓN EN EL CAMPO Y LA EXPULSIÓN PERMANENTE DE UNA PARTE DE SU FUERZA DE TRABAJO. ELLO EXPLICA LA PERSISTENCIA DE LAS CORRIENTES MIGRATORIAS EN BUSCA DE OPORTUNIDADES DE EMPLEO EN LAS ÁREAS URBANAS Y MÁS ALLÁ DE LAS FRONTERAS.

LA AGRICULTURA MODERNA SE HA BENEFICIADO CON LAS MEJORES TIERRAS Y CON UNA POLÍTICA DE APOYOS A TRAVÉS DE OBRAS DE IRRIGA-

CIÓN, CRÉDITOS E INSUMOS SUBSIDIADOS. ESTOS RECURSOS NO PARECEN HABERSE UTILIZADO CON LA EFICIENCIA DEBIDA, DESTACANDO EL CASO DEL AGUA, CUYO PRECIO NO REFLEJA SU VERDADERO COSTO, LO QUE PROMUEVE SU MALA UTILIZACIÓN Y DESPERDICIO. EL GOBIERNO FEDERAL HA ASUMIDO, EN FORMA CRECIENTE, PARTE IMPORTANTE DE LOS COSTOS DE OPERACIÓN, APROVECHAMIENTO Y PRESERVACIÓN DE LOS RECURSOS HIDRÁULICOS.

LA AGRICULTURA DE SUBSISTENCIA PRESENTA UNA GRAN HETEROGENEIDAD. EXISTEN PREDIOS QUE PUEDEN SER CLASIFICADOS COMO VIABLES EN TÉRMINOS DE SU POTENCIAL PARA ALCANZAR NIVELES ADECUADOS DE PRODUCTIVIDAD. SIN EMBARGO, LOS APOYOS A LA PRODUCCIÓN HAN SIDO INSUFICIENTES O MAL ORGANIZADOS PARA QUE LOS PREDIOS DE SUBSISTENCIA DEJEN DE SERLO Y CONTRIBUYAN A MEJORAR EL BIENESTAR DE SUS OCUPANTES Y GENEREN EXCEDENTES. ESTOS PREDIOS TIENEN POSIBILIDADES PARA AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA. EL HABER CONCENTRADO, HASTA HACE POCO TIEMPO, LA MAYORÍA DE LOS APOYOS EN LA AGRICULTURA MODERNA IMPLICÓ EL DESAPROVECHAMIENTO RELATIVO DEL POTENCIAL DE LA AGRICULTURA DE SUBSISTENCIA VIABLE.

LA FALTA DE ORGANIZACIÓN EN EL CAMPO O LA DEBILIDAD Y AUTOMATIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES EXISTENTES SON DIFICULTADES GRAVES QUE ENFRENTA LA AGRICULTURA DE SUBSISTENCIA, AL IMPEDIR LA ADOPCIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS DE PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN Y DIFICULTAR EL ACCESO A LOS RECURSOS Y LA OCUPACIÓN PLENA DE LOS PRODUCTORES. A PESAR DEL AVANCE DE LA REFORMA AGRARIA, SUBSISTE EN MUCHAS PARTES LA INSEGURIDAD EN LA TENENCIA DE LA TIERRA AÚN SE ENCUENTRA INDEFINIDA, EN TANTO QUE EXISTEN EJIDOS, COLONIAS Y PROPIEDADES PRIVADAS SIN LOS DOCUMENTOS

LEGALES QUE GARANTICEN SUS DERECHOS. EXISTEN TAMBIÉN FENÓMENOS DE RENTISMO Y CORRUPCIÓN CON LOS DERECHOS AGRARIOS. LA INSEGURIDAD HA AFECTADO A LA AGRICULTURA MODERNA Y, SOBRE TODO, A LA SUBSISTENCIA. EN ESTAS CONDICIONES NO PUEDE HABER INCENTIVOS SUFICIENTES PARA UN ESFUERZO INTENSO Y CONTINUO, CON EL FIN DE AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD; LA INSEGURIDAD ES CAUSA DE CONFLICTOS ENTRE GRUPOS DE CAMPESINOS EN LA DEFINICIÓN DE LOS LINDEROS DE LOS PREDIOS.

EXISTE TAMBIÉN UNA AGRICULTURA DE SUBSISTENCIA QUE NO ES VIABLE POR LA CALIDAD DE LA TIERRA, Y QUE MANTIENE A QUIENES DE -- ELLA VIVEN EN LA MISERIA Y SIN PERSPECTIVAS DE MEJORAR A TRAVÉS DE ESTA ACTIVIDAD. ESTE TIPO DE AGRICULTURA EROSIONA EL POTENCIAL DE LA TIERRA, IMPIDIENDO USOS MÁS RACIONALES, GANADEROS Y SILVÍCOLAS. LOS ESFUERZOS POR INCORPORAR ESTOS AGRICULTORES A OTRAS ACTIVIDADES, COMO LA AGROINDUSTRIA, O DE ABSORBERLOS EN POLOS DESCENTRALIZADOS DE DESARROLLO HAN SIDO INSUFICIENTES.

LA SILVICULTURA PRESENTA UN PANORAMA CONTRADICTORIO: COEXISTEN LA TALA INMODERADA DE LOS BOSQUES EN ALGUNAS ZONAS CON SU DESAPROVECHAMIENTO EN OTRAS ÁREAS, EN LAS QUE LA AGRICULTURA DE TEMPORAL Y LA GANADERÍA DE ESPECIES MENORES INVADEN SUELOS APTOS PARA LA SILVICULTURA. EN AMBOS CASOS, SE PIERDEN RECURSOS QUE PODRÍAN SER FUENTE DE TRABAJO PARA MUCHOS CAMPESINOS Y CUYA UTILIZACIÓN AYUDARÍA A REDUCIR IMPORTACIONES DE PAPEL, MADERA Y SUS DERIVADOS, CONVIRTIÉNDOSE EN UNA IMPORTANTE INDUSTRIA - EN EL PAÍS.

EN EL MEDIANO PLAZO, LA GANADERÍA OFRECE UN MAYOR POTENCIAL DE CRECIMIENTO QUE LA AGRICULTURA. UN USO MÁS RACIONAL DEL SUELO EN TODO EL PAÍS PERMITIRÍA INCORPORAR TIERRAS QUE ACTUALMENTE SE DEDICAN A LA AGRICULTURA DE TEMPORAL CON MALOS RESULTADOS Y REDUCIR LOS RIESGOS DE EROSIÓN EN LAS MISMAS. AL MISMO TIEMPO HABRÍA QUE DERIVAR HACIA LA AGRICULTURA ALGUNAS TIERRAS DE USO GANADERO ACTUAL QUE POR PRESENTAR BUEN TEMPORAL Y ESCASA PENDIENTE, TIENEN POTENCIAL PARA AUMENTAR LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS BÁSICOS.

LA PROBLÉMÁTICA QUE ENFRENTA LA PESCA ES SIMILAR E INCLUSO MÁS AGUDA QUE LA DEL SECTOR AGROPECUARIO. RECIENTEMENTE LAS ACTIVIDADES PESQUERAS HAN MOSTRADO UN CRECIMIENTO DINÁMICO, PERO AÚN MUY POR ABAJO DE SU POTENCIAL. EL FOMENTO PESQUERO HA SIDO INSUFICIENTE Y HA ESTADO ACOMPAÑADO DE DEFICIENCIAS EN EL MANEJO Y APLICACIÓN DE LOS ESTÍMULOS.

A PESAR DE LOS PROBLEMAS DEL SECTOR PRIMARIO, EL GRAN POTENCIAL DE LOS SECTORES AGROPECUARIO, FORESTAL Y PESQUERO ASEGURA A MÉXICO LA POSIBILIDAD DE FORTALECER SU DESARROLLO SOBRE LAS BASES DE UN MEJOR APROVECHAMIENTO DE SUS RECURSOS, CON EL FIN DE GENERAR MAYOR OCUPACIÓN Y DE PROVEER UNA ALIMENTACIÓN POPULAR MÁS ECONÓMICA Y DIVERSIFICADA.

## EL SECTOR SECUNDARIO

EL DESARROLLO INDUSTRIAL HA SIDO EL MOTOR MÁS DINÁMICO DEL DESARROLLO DEL PAÍS. LA PARTICIPACIÓN DEL PRODUCTO INDUSTRIAL

EN EL TOTAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO HA PASADO DEL 29,2 POR CIENTO EN 1960, AL 35,2 EN 1980. PESE A LAS DEFICIENCIAS Y DESEQUILIBRIOS QUE HAN CARACTERIZADO SU DESARROLLO, EL SECTOR HA CONTRIBUIDO EN FORMA SIGNIFICATIVA A LA GENERACIÓN DE EMPLEOS.

LA TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO DE LA OCUPACIÓN INDUSTRIAL HA SIDO DEL 4,6 POR CIENTO ENTRE 1960 Y 1980. LA EVOLUCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA INDUSTRIAL AÚN MUESTRA UN GRADO DE INTEGRACIÓN INSUFICIENTE PARA PERMITIR AL PAÍS EVOLUCIONAR DE MANERA MENOS DEPENDIENTE. LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES HA SIDO, EN GENERAL, INDISCRIMINADA EN FAVOR DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO DURADERO Y NO HA PROPICIADO UN CRECIMIENTO MÁS ARTICULADO DE LAS INDUSTRIAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, PRODUCIENDO DESEQUILIBRIOS Y RIGIDECES IMPORTANTES.

LA VULNERABILIDAD EXTERNA DEL SECTOR SE MANIFIESTA EN LA INTENSIDAD EN EL USO DE INSUMOS IMPORTADOS Y EN SU POCA CAPACIDAD PARA EXPORTAR. ASÍ, EL DÉFICIT EXTERNO DEL SECTOR MANUFACTURERO FUE CERCANO A LOS 13 MIL MILLONES DE DÓLARES EN 1980, LO QUE REPRESENTÓ UN 7 POR CIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, EN COMPARACIÓN CON UN 4 POR CIENTO EN 1970. EL APARATO INDUSTRIAL, EN ALGUNAS RAMAS DEBILMENTE INTEGRADO, NO ALIENTA LO SUFICIENTEMENTE LOS CICLOS DE EXPANSIÓN GENERADOS POR UN REPUNTE DE LAS INVERSIONES, AL TRASLADAR AL EXTERIOR PARTE IMPORTANTE DE SUS EFECTOS MULTIPLICADORES DE DEMANDA, INGRESO Y EMPLEO.

LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN HA FAVORECIDO UNA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES POR ETAPAS CON BAJOS NIVELES DE EFICIENCIA, QUE HA TENIDO COMO CONSECUENCIA UN APARATO PRODUCTIVO POCO DIVERSIFICADO.

LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL DEL SECTOR PARAESTATAL HA TENIDO AVANCES IMPORTANTES; SIN EMBARGO EN ALGUNOS PROYECTOS NO HA LOGRADO PROPICIAR, DE MANERA RACIONAL Y ADECUADA, UNA MAYOR INTEGRACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO. SE HA LLEGADO A GENERAR PROYECTOS DISOCIADOS DEL RESTO DE LA ECONOMÍA Y DEL POTENCIAL PRODUCTIVO DEL PAÍS Y, EN OCASIONES, TAMBIÉN DE OTROS PROYECTOS DE EXPANSIÓN DENTRO DEL MISMO SECTOR PARAESTATAL.

EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN HA CONTRIBUIDO A LA CONCENTRACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN UNAS CUANTAS ZONAS URBANAS TAN SÓLO EN EL ÁREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO SE GENERA ALREDEDOR DEL 30 POR CIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y EL 40 POR CIENTO DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA. SI BIEN INICIAR EL CRECIMIENTO DE LAS CIUDADES REDUCÍA LOS REQUISITOS MEDIOS DE INFRAESTRUCTURA, HOY LOS COSTOS PARA PROPORCIONARLA SON CADA VEZ MAYORES. PARA ATENDER EL PROBLEMA DE CONCENTRACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, SE HAN TOMADO ALGUNAS MEDIDAS, TALES COMO LA CREACIÓN DE PARQUES Y PUESTOS INDUSTRIALES, LA DIVISIÓN DEL PAÍS EN REGIONES DE MAYOR Y MENOR PRIORIDAD Y ACCIONES COMPLEMENTARIAS PARA PROMOVER UN DESARROLLO MÁS EQUILIBRADO. LA CONCENTRACIÓN TERRITORIAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA SIGUE, SIN EMBARGO, CONSTITUYENDO UN PROBLEMA IMPORTANTE. EXISTE UNA ACENTUADA TENDENCIA QUE IMPULSA LA CAPACIDAD INDUSTRIAL. ESTA PROPORCIÓN, DE ALREDEDOR DE DESCENTRALIZACIÓN SE HA HECHO DIFÍCIL, LO QUE INDICA QUE ES NECESARIO REDOBLARLO.

LA CONCENTRACIÓN TIENE IMPORTANTES EFECTOS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE, CON GRADOS MÁS ALTOS DE CONTAMINACIÓN EN LAS ZONAS INDUSTRIALIZADAS. LA CIUDAD DE MÉXICO ESTA CONSIDERADA ACTUALMENTE COMO UNA DE LAS CINCO CIUDADES MÁS CONTAMINADAS DEL MUNDO.

A PESAR DE LOS DESEQUILIBRIOS QUE HAN ACOMPAÑADO AL PROCESO -- DE DESARROLLO, SE HA DEDICADO UNA PROPORCIÓN IMPORTANTE DEL PRODUCTO A LA AMPLIACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INDUSTRIAL. ÉSTA PROPORCIÓN, DE ALREDEDOR DE UNA CUARTA PARTE, ES DE LAS MÁS ALTAS DEL MUNDO. LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA IMPORTANTE QUE YA POSEEMOS, REQUIERE AHORA DE UN MAYOR GRADO DE INTEGRACIÓN INTERNA Y DE AUTONOMÍA FRENTE AL EXTERIOR, ASÍ COMO DE UNA MEJOR UBICACIÓN EN EL TERRITORIO NACIONAL Y DE UNA ESTRUCTURA MÁS EQUILIBRADA EN LO QUE SE REFIERE AL TAMAÑO DE LAS EMPRESAS.

#### EL SECTOR TERCIARIO

COMO EN OTRAS ECONOMÍAS, EL SECTOR TERCIARIO HA INCREMENTADO SIGNIFICATIVAMENTE SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO Y EL EMPLEO, A MEDIDA QUE LA SOCIEDAD SE URBANIZA Y SE DIVERSIFICA.

EL ABASTO EN SUS TRES DIMENSIONES ESENCIALES: TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMERCIALIZACIÓN, ES UN ASPECTO FUNDAMENTAL PARA EL BUEN FUNCIONAMIENTO DEL APARATO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO.

EN AÑOS PASADOS, FRENTE A UNA ACELERADA EXPANSIÓN ECONÓMICA, EL TRANSPORTE REFLEJÓ DEFICIENCIAS QUE MOSTRARON QUE LAS AMPLIACIONES DEL SISTEMA DE TRANSPORTE HAN SIDO INSUFICIENTES, Y QUE EXISTEN DESEQUILIBRIOS IMPORTANTES EN LA VITALIZACIÓN EFICIENTE DE LOS RECURSOS INVERTIDOS. EL FERROCARRIL SE HA ZAGADO EN FORMA SIGNIFICATIVA, SIENDO EN GENERAL UN MEDIO MÁS APROPIADO PARA EL TRANSPORTE DE LA MAYORÍA DE LOS TIPOS DE CARGA. AUNQUE LA CAPACIDAD DE ARRASTE FERROVIARIO HA AUMENTADO, EL TRÁFICO SE MAN-

TIENE POR DEBAJO DE LA CAPACIDAD DE LAS VÍAS Y LA EXTENSIÓN DE LA RED HA PERMANECIDO CONSTANTE. INSUFICIENCIAS SIMILARES PERSISTEN TAMBIÉN EN LOS OTROS MEDIOS DE TRANSPORTE Y CREAN UN DEFICIENTE APROVECHAMIENTO DEL EQUIPO Y LA INFRAESTRUCTURA.

LAS ACTIVIDADES DE COMERCIALIZACIÓN REGISTRAN CONCENTRACIÓN ESPECIAL Y UN EXCESIVO INTERMEDIARISMO QUE ENCARECE LOS PRODUCTOS Y PRIVA A LOS PRODUCTORES DE PARTE IMPORTANTE DEL VALOR FINAL DE LAS MERCANCÍAS.

EN LA RAÍZ DE LOS PROBLEMAS DE ABASTO SE ENCUENTRA LA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN Y DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA. JUNTO CON LA EXCESIVA CONCENTRACIÓN EN LAS GRANDES CIUDADES, EXISTE UNA GRAN DISPERSIÓN DE POBLACIONES DE TAMAÑO SUMAMENTE REDUCIDO, A LAS QUE ES PRÁCTICAMENTE IMPOSIBLE PROVEER DE UN ABASTO MÍNIMAMENTE EFICIENTE, Y AÚN DE LA MAYORÍA DE LOS SERVICIOS A COSTOS RAZONABLES.

LAS INSUFICIENCIAS DEL TRANSPORTE, EL ALMACENAMIENTO Y LA COMERCIALIZACIÓN HAN INFLUIDO CONSIDERABLEMENTE EN LA APARICIÓN DE ESTRUCTURAS OLIGOPÓLICAS. SE HA OBSERVADO UNA DESVINCULACIÓN ENTRE LOS PROCESOS DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN, DEFICIENTE ORGANIZACIÓN DE LOS CENTROS DE ABASTO, RETRASO EN LAS ENTREGAS Y MERMAS EN LOS PRODUCTOS. FALTAN O SON AÚN DÉBILES LAS ACCIONES ORGANIZADAS DE LOS PRODUCTORES Y CONSUMIDORES PARA CONTRARRESTAR EL EXCESIVO INTERMEDIARISMO.

POR OTRA PARTE, LA EXPULSIÓN DE LA MANO DE OBRA DE CAMPO Y LA FALTA DE EMPLEOS BIEN REMUNERADOS PARA LOS MIGRANTES A LAS CIUDADES, HAN PROPICIADO EL CRECIMIENTO DEL LLAMADO SECTOR INFORMAL, EL QUE SE CONCENTRA DE MANERA ESPECIAL EN LOS SERVICIOS, AUNQUE - ABARCA CIERTAS ACTIVIDADES MANUFACTURERAS Y DE CONSTRUCCIÓN. HA FALTADO SU ORGANIZACIÓN EN UNIDADES SOCIALES DE PRODUCCIÓN PARA - FACILITAR ACCIONES DE APOYO Y ELEVAR SU PRODUCTIVIDAD.

EL FUTURO DESARROLLO DEL SECTOR TERCIARIO REQUERIRÁ NECESARIAMENTE VINCULAR EN FORMA MÁS ESTRECHA SU CRECIMIENTO CON LAS NECESIDADES DEL APARATO PRODUCTIVO, REDUCIENDO EL PESO RELATIVO DE -- LAS ACTIVIDADES IMPRODUCTIVAS GENERADORAS DE SUBEMPLEO.

#### INSUFICIENCIA DEL AHORRO INTERNO

EN EL PROCESO DE FORMACIÓN DE CAPITAL SE HA DADO, HISTORICAMENTE, UN ESFUERZO CONJUNTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA. LA DINÁMICA MISMA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN, LOS REQUERIMIENTOS DE INFRAESTRUCTURA Y LA NECESIDAD DE BIENES Y SERVICIOS BÁSICOS PARA UNA SOCIEDAD EN RÁPIDO PROCESO DE URBANIZACIÓN, HAN DETERMINADO - QUE LOS ESFUERZOS DE INVERSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO AUMENTEN; EN -- LOS AÑOS SESENTA LA INVERSIÓN PÚBLICA REPRESENTÓ EL 5.1 POR CIENTO DEL PRODUCTO Y EL 28.1 POR CIENTO DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO TOTAL. EN EL PERÍODO 1970-1982, ESTOS PROMEDIOS FUERON DE 8.5 Y DE 40 POR CIENTO, RESPECTIVAMENTE.

DESDE MEDIADOS DE LOS CINCUENTA HASTA LA DÉCADA DE LOS SETENTA, UNA PARTE SUSTANCIAL DE LA INVERSIÓN FUE FINANCIADO A TRA--

VÉS DEL AHORRO INTERNO, GENERADO BASICAMENTE POR LAS EMPRESAS PRIVADAS, NACIONALES Y TRANSNACIONALES Y POR EL ESTADO. EL SECTOR PÚBLICO, RESPONSABLE DE UNA PROPORCIÓN DE LA INVERSIÓN TOTAL SUPERIOR A SU PROPIO AHORRO, RECURRIÓ ESPECIALMENTE, A LA CAPTACIÓN DE DEPÓSITOS DEL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL A TRAVÉS DE MECANISMOS DE ENCAJE LEGAL. LOS ESQUEMAS TRIBUTARIOS, COMO FORMA DE FINANCIAMIENTO DE LA ACTIVIDAD PÚBLICA -ESPECIALMENTE A TRAVÉS DE LA TRIBUTACIÓN DIRECTA-, TUVIERON UNA IMPORTANCIA SECUNDARIA. SE CONTRIBUYÓ ASÍ A DEFINIR UN PATRÓN DE CONSUMO DISPENDIOSO EN LOS GRUPOS DE INGRESOS ALTOS, CUYO MANTENIMIENTO AFECTA LA ORIENTACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO Y LA PROPIA DISPONIBILIDAD DEL AHORRO.

LA PÉRDIDA DE DINAMISMO COMENZÓ A EXPERIMENTAR EL PROCESO DE DESARROLLO HACIA MEDIADOS Y FINALES DE LOS SESENTA OBLIGÓ A RECONSIDERAR LAS POLÍTICAS QUE ORIENTABAN EL CRECIMIENTO, PARA HACER MÁS EXPANSIVA LA POLÍTICA DE GASTO PÚBLICO. SIN EMBARGO, - ELLO NO SE ACOMPAÑÓ DE NUEVOS ESQUEMAS DE FINANCIAMIENTO. SE RECURRIÓ ENTONCES A LA CAPTACIÓN PREFERENCIAL DEL AHORRO INTERNO Y EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO PARA FINANCIAR LOS DÉFICIT CORRESPONDIENTES.

DEBIDO A LAS DEFICIENCIAS Y RIGIDECES DE LA POLÍTICA TRIBUTARIA DE PRECIOS, TARIFAS Y EN LA MOVILIZACIÓN DE LOS RECURSOS INTERNOS PARA EL DESARROLLO EL AHORRO PÚBLICO SE DETERIORÓ EN LA PASADA DÉCADA, PASANDO DEL 3,3 POR CIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN 1970, A CERCA DE CERO EN 1981-1982, AÚN CONSIDERANDO LAS EXPORTACIONES DE HIDROCARBUROS. MIENTRAS TANTO, SE OBSERVÓ UN CRECIMIENTO EXCESIVO DE LOS SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS A

EMPRESAS PARAESTATALES, EN LAS CUALES SE REGISTRARAN DEFICIENCIAS PRODUCTIVAS.

LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO FEDERAL, EXCLUYENDO A PETRÓLEOS MEXICANOS, HABÍA REGISTRADO UN COMPORTAMIENTO RELATIVAMENTE DINÁMICO EN LA PRIMERA PARTE DE LA DÉCADA ANTERIOR, AL PASAR DEL 7.9 POR CIENTO DEL PRODUCTO EN 1970, AL 10.6 POR CIENTO EN 1976. SIN EMBARGO, A PARTIR DE ESTE ÚLTIMO AÑO, SE OBSERVÓ UNA SIGNIFICATIVA DISMINUCIÓN EN ESTOS INGRESOS. LOS CUALES SE INCREMENTARON ÚNICAMENTE EN 0.1 PUNTOS PORCENTUALES DE PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LOS SEIS AÑOS SIGUIENTES, HASTA ALCANZAR UN 10.7 POR CIENTO EN 1982.

ADICIONALMENTE EXISTIERON SIGNIFICATIVOS REZAGOS DEL COMPORTAMIENTO DE LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS ELABORADOS O PROPORCIONADOS POR LAS EMPRESAS DEL ESTADO. ASÍ, MIENTRAS QUE EL ÍNDICE DE PRECIOS AL MAYOREO PARA LA ECONOMÍA EN GENERAL SE INCREMENTÓ A UN RITMO PROMEDIO DE 30 POR CIENTO ANUAL, DURANTE 1977-1982, EL ÍNDICE DE PRECIOS DEL SECTOR PARAESTATAL LO HIZO ÚNICAMENTE EN 21.8 POR CIENTO.

LA DEBILIDAD DE LOS INGRESOS PÚBLICOS SE EXPLICAN TAMBIÉN POR EL GRADO DE EVASIÓN FISCAL, EL NIVEL DE LAS TASAS IMPOSITIVAS, EL ELEVADO GRADO DE CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y LA PROGRESIVIDAD DE LAS TASAS, DEBERÍAN PROPORCIONAR UNA RECAUDACIÓN FISCAL MUCHO MAYOR QUE LA OBSERVADA; LO QUE INDICA QUE LA EVASIÓN FISCAL ES EXCESIVAMENTE ALTA.

LOS SUBSIDIOS HAN SIDO QUIZÁ, LA PRINCIPAL CAUSA DEL INCREMENTO DEL DÉFICIT PÚBLICO. ESTOS CRECIERON DE MANERA EXTRAORDINARIA, YA QUE EL CRECIMIENTO GENERALIZADO DE PRECIOS LLEVÓ AL AUMENTO DE SU MONTO, CON LA IDEA DE CONTRARRESTAR LAS PRESIONES INFLACIONARIAS Y PARA IMPULSAR EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA. DE ESTA MANERA, CRECIERON EN LA MEDIDA MISMA EN QUE LA ECONOMÍA SE DINAMIZABA. LOS SUBSIDIOS TOTALES PASARON DE REPRESENTAR EL 7 POR CIENTO DEL PRODUCTO EN 1977, AL 15 POR CIENTO EN 1981, MAGNITUD EQUIVALENTE AL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO EN ESE ÚLTIMO AÑO, PERO SIN LA CERTEZA DE BENEFICIAR A LOS GRUPOS DE MENORES INGRESOS.

EL AHORRO PRIVADO NETO INCREMENTÓ SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO AL PASAR DE 12.3 POR CIENTO EN 1976 AL 18 POR CIENTO EN 1982, PROPORCIÓN BASTANTE ALTA DEL PRODUCTO, DE ACUERDO CON COMPARACIONES INTERNACIONALES.

EL PROBLEMA DE INSUFICIENCIA DE AHORRO INTERNO EXISTENTE SOBRE TODO EN FUNCIÓN DE ATENDER LAS NECESIDADES BÁSICAS DE UNA POBLACIÓN EN CONSTANTE CRECIMIENTO. A ELLO HAN CONTRIBUIDO LOS DESEQUILIBRIOS DEL APARATO PRODUCTIVO QUE HAN SIDO SEÑALADOS. ADICIONALMENTE, UNA GRAN PARTE DEL AHORRO -ENTRE EL 55 Y EL 65 POR CIENTO DEL TOTAL- NO SE CANALIZA A TRAVÉS DEL SISTEMA BANCARIO LO QUE HACE QUE LA ASIGNACIÓN RESULTANTE NO SEA LA MÁS EFICIENTE POSIBLE. POR OTRA PARTE, EL CARÁCTER OLIGOPÓLICO DE LA BANCA QUE, ANTES DE LA NACIONALIZACIÓN SE HALLABA EN PARTE ASOCIADA A CIERTOS GRUPOS INDUSTRIALES, PROPICIABA LA ASIGNACIÓN DEL CRÉDITO CON CRITERIOS DIFERENTES A LOS DE RENDIMIENTO DE LOS PROYECTOS.

ENTRE LAS DISTORSIONES EN LA ASIGNACIÓN DEL AHORRO DESTACA LA CONCENTRACIÓN TERRITORIAL DEL CRÉDITO, QUE HA ESTIMULADO LA CONCENTRACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y HA DETERMINADO QUE EL POTENCIAL DE LAS DIFERENTES REGIONES CONTINÚE INSUFICIENTEMENTE APROVECHANDO. EXISTEN TAMBIÉN, UNA FALTA DE CONGRUENCIA Y DE EFICIENCIA EN LA ASIGNACIÓN DEL CRÉDITO SELECTIVO Y DE LOS SUBSIDIOS

FINANCIEROS. ESTOS ÚLTIMOS HAN SIDO USADOS, EN MUCHOS CASOS, PARA CUBRIR PÉRDIDAS CONSTANTES EN ALGUNAS RAMAS PRODUCTIVAS, LO QUE HA MEDIATIZADO LA NECESIDAD DE REFORMAS DE FONDO, QUE PERMITAN ERRADICAR LAS CAUSAS DE LA FALTA DE PRODUCTIVIDAD.

LAS PRÁCTICAS BANCARIAS Y LA ESTRUCTURA DE CAPTACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO, BÁSICAMENTE LIQUIDA, PROVOCARON QUE LOS RECURSOS CAPTADOS POR LA BANCA PRIVADA SE DESTINARA EN SU MAYOR PARTE, A FINANCIAR CAPITAL DE TRABAJO O CONSUMO. ASÍ, MIENTRAS EN 1975 EL 33 POR CIENTO DE LA CANALIZACIÓN TOTAL DE RECURSOS SE DESTINÓ A FINANCIAR LA INVERSIÓN FIJA, DICHA PROPORCIÓN DISMINUYÓ AL 26 POR CIENTO EN 1982. LA LIQUIDEZ DE LA CAPTACIÓN Y ESTANCAMIENTO DEL AHORRO FINANCIERO HAN SIDO PROPICIADAS POR LAS ALTAS TASAS DE INFLACIÓN DE LA ÚLTIMA DÉCADA.

FINALMENTE, LA IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA COMO FUENTE DE FINANCIAMIENTO NO RESULTÓ MUY SIGNIFICATIVA PORQUE FUE EN GRAN MEDIDA CONTRARRESTADA, POR LAS SALIDAS DE FONDOS BAJO LA FORMA DE REMISIÓN DE UTILIDADES Y PAGO DE SERVICIOS.

LA ESCASEZ DE DIVISAS QUE CARACTERIZA LA ECONOMÍA MEXICANA SE EXPLICA, ENTRE OTRAS RAZONES, POR LA FALTA DE AHORRO INTERNO.

EXISTEN EN LA ECONOMÍA MEXICANA ESTRANGULAMIENTO QUE IMPIDEN UN MAYOR GRADO DE SUSTITUCIÓN ENTRE AHORRO INTERNO Y EXTERNO. DESTACAN A ESTE RESPECTO LA BAJA COMPETITIVIDAD DE LA MAYORÍA DE LOS PRODUCTOS NACIONALES, PROPICIADA TANTO POR LA SOBREVALUACIÓN CASO CONSTANTE DEL PESO, COMO POR LAS PROPIAS INEFICIENCIAS DEL APARATO PRODUCTIVO, LA AUSENCIA DE CANALES ADECUADOS DE COMERCIALIZACIÓN EXTERNA; LA AGUDA DEPENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL E INSUMOS INTERMEDIOS Y EL COMPORTAMIENTO PROTECCIONISTA DE LAS ECONOMÍAS DESARROLLADAS, QUE SE HAN AGUDIZADO RECIENTEMENTE.

LAS DEFICIENCIAS ORIGINADAS POR LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA LIGADA

AL COMERCIO EXTERIOR, SURGEN DEL ALTO COSTO EN QUE SE INCURRE PARA QUE EL APARATO PRODUCTIVO AHORRE DIVISAS Y DE SU INCAPACIDAD PARA GENERARLAS. LA FALTA DE SELECTIVIDAD AL SUSTITUIR IMPORTACIONES - PROPICIÓ QUE EL PAÍS SE DEDICARA A LA PRODUCCIÓN DE BIENES EN LOS QUE NO NECESARIAMENTE ERA MÁS EFICIENTE. CON LA ESCASA INTEGRACIÓN RESULTANTE, NO SE ESTIMULÓ LA PRODUCCIÓN DE ALGUNOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.

LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES Y DE LOS PAGOS AL EXTERIOR - SE HA MODIFICADO SUSTANCIALMENTE. LAS COMPRAS EXTERNAS DE BIENES DE CONSUMO DISMINUYERON SU PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE IMPORTACIONES, DEL 28 POR CIENTO EN 1940 AL 20 POR CIENTO EN 1970 Y AL 13 -- POR CIENTO EN 1980; LAS DE BIENES DE CAPITAL E INSUMOS INTERMEDIOS AUMENTARON DEL 72 POR CIENTO EN 1940, A MÁS DEL 80 POR CIENTO ENTRE 1970 Y 1980. EN LOS AÑOS SETENTA, CERCA DEL 45 POR CIENTO DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO EN MAQUINARIA Y EQUIPO, PROVINO DE IMPORTACIONES DE BIENES. ESTE COMPORTAMIENTO PROPICIÓ UNA MAYOR DEPENDENCIA EXTERNA PARA FINANCIAR LOS MAYORES RITMOS DE IMPORTACIÓN DE ESTOS BIENES Y DE INSUMOS INTERMEDIOS.

EL ESTRANGULAMIENTO DEL SECTOR EXTERNO ES CONSECUENCIA TAMBIÉN DE LA ELEVADA PROPENSIÓN A IMPORTAR DE LOS GRUPOS DE MÁS ALTOS INGRESOS. SUS PATRONES DE CONSUMO PRESIONAN LA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS, YA SEA DIRECTAMENTE, EN FORMA DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO DURADERO CON UN ALTO CONTENIDO DE INSUMOS IMPORTADOS. ESTOS PATRONES DE CONSUMO HAN SIDO PROPICIADOS, EN PARTE, POR LA INFLACIÓN Y POR LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO.

LAS MEDIDAS DE LIBERACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR TOMADAS EN DIFERENTES MOMENTOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, SE MODIFICARON CUANDO, POR CONDICIONES INTERNAS O EXTERNAS, SE PRESENTARON DESEQUILIBRIOS EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS. ANTE ESTOS DESEQUILIBRIOS SE DIÓ MARCHA ATRÁS, SE IMPUSO NUEVAMENTE UN SISTEMA GENERALIZADO DE PERMISOS PREVIOS A LA IMPORTACIÓN Y SE AUMENTARON LOS

ARANCELES. DE ESTA MANERA, LA POLÍTICA COMERCIAL HA SIDO UTILIZADA MÁS COMO INSTRUMENTO PARA EQUILIBRAR LOS RESULTADOS EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS, QUE PARA ORIENTAR LA INVERSIÓN DE ACUERDO CON LAS PRIORIDADES SOCIALES Y PRODUCTIVAS DEL PAÍS.

MIENTRAS QUE LOS INGRESOS POR EXPORTACIONES AGRÍCOLAS REPRESENTAN MÁS DEL 25 POR CIENTO DE LOS INGRESOS EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS ENTRE 1960 Y 1964, DISMINUYERON ALREDEDOR DE 11 -- POR CIENTO EN 1975 Y AL 4 POR CIENTO EN 1982. LOS INGRESOS POR TURISMO CRECIERON DEL 11 POR CIENTO DEL TOTAL EN 1960, EL 13 POR CIENTO EN 1970 Y BAJARON AL 7 POR CIENTO EN 1980. EL TURISMO COMPENSÓ PARCIALMENTE LA CAÍDA DE LAS EXPORTACIONES AGRÍCOLAS Y EL DETERIORO DE AMBOS FUE MÁS QUE COMPENSADO POR LAS EXPORTACIONES DE HIDROCARBUROS. ESTAS INCREMENTARON SU PARTICIPACIÓN DENTRO DE LAS EXPORTACIONES TOTAL DE MERCANCÍAS DEL 14.8 POR CIENTO EN 1976 AL 76.7 POR CIENTO EN 1982. EL PESO CRECIENTE DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS ASENTUÓ LAS REDUCCIONES DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO OCURRIDAS AL INICIO DE ESTA DÉCADA, AFECTANDO DIRECTAMENTE LA BALANZA DE PAGOS, A LAS FINANZAS PÚBLICAS Y A TODA LA ECONOMÍA.

A LO ANTERIOR HABRÍA QUE AGREGAR EL ELEVADO MONTO QUE REPRESENTA LA CUENTA DE PAGOS DE INTERESES AL EXTERIOR, LA CUAL EN 1982 REPRESENTÓ CASI EL 33 POR CIENTO DE LOS EGRESOS EN DIVISAS. DE ESTA FORMA UNA GRAN PARTE DE LOS EGRESOS DE DIVISAS DEL PAÍS NO PUEDEN SER REDUCIDOS EN EL CORTO PLAZO, EN CASO DE ADOPTARSE POLÍTICAS INTERNAS QUE TIENDAN A CORREGIR ALGÚN DESEQUILIBRIO EXTERNO. ESTO IMPLICA -- QUE EL AJUSTE AL SECTOR EXTERNO SEA MÁS DIFÍCIL Y TENGA QUE AFECTAR A RUBROS TALES COMO LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL Y MATERIAS PRIMAS, CON EL CORRESPONDIENTE EFECTO RECESIVO SOBRE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

**D. LOS PROBLEMAS ACTUALES DE LA ECONOMIA <sup>4/</sup>**

LA MAGNITUD DE LOS ACTUALES PROBLEMAS CONSTITUYE UNA RESTRICCIÓN EFECTIVA AL MANEJO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL Y UNA LIMITANTE AL CORTO PLAZO. ES PRECISO CONCENTRAR EL ESFUERZO PARA CORREGIR, LO MÁS RÁPIDAMENTE POSIBLE, LAS CAUSAS QUE HAN LLEVADO AL PAÍS A LA PRESENTE SITUACIÓN.

PARA ATENDER LA GRAVE SITUACIÓN ACTUAL, ES CONVENIENTE ANALIZAR ALGUNOS DE LOS PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS DEL PERÍODO RECIENTE QUE, EN INTERACCIÓN CON LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL PAÍS, PRECIPITARON Y CONDICIONARON LA SEVERIDAD DE LA CRISIS.

LA POLÍTICA ECONÓMICA NO TUVO LA FLEXIBILIDAD NECESARIA PARA AFRONTAR, EFICIENTEMENTE LOS EFECTOS DERIVADOS DE LA EVOLUCIÓN EXTERNA. LA INSUFICIENTE PREVISIÓN ACERCA DEL SIGNIFICADO DE LOS CAMBIOS EN LA ECONOMÍA MUNDIAL ES EXPLICABLE ANTE LA MAGNITUD Y EL CARÁCTER INESPERADO DE LOS PROBLEMAS.

LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA, SINTETIZADOS EN EL APARTADO ANTERIOR, LA HACEN MUY SENCIBLE A VARIACIONES EN LAS CONDICIONES ECONÓMICAS DEL EXTERIOR. ESTAS CONDICIONES SE HAN AGUDIZADO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, CON EFECTOS CONSIDERABLES SOBRE LA EVOLUCIÓN INTERNA. EN EL PASADO, LA ECONOMÍA INTERNACIONAL, EN LOS ÁMBITOS QUE AFECTAN A LA ECONOMÍA MEXICANA, HABÍA SIDO RELATIVAMENTE ESTABLE. DURANTE EL ÚLTIMO QUINQUENIO LA EVOLUCIÓN DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO -ESPECIALMENTE EN RELACIÓN CON EL PETRÓLEO- Y EL COMPORTAMIENTO DE LOS MERCADOS FINANCIEROS INTERNACIONALES, LLEVARON A LA ECONOMÍA MEXICANA A UNA ACELERACIÓN DE SU CRECIMIENTO ECONÓMICO, SÓLO PARA SUMIRLA, UNOS CUANTOS AÑOS DESPUÉS, EN UNA DE LAS SITUACIONES MÁS DIFÍCILES DE SU HISTORIA.

EN 1976 EL PAÍS EXPERIMENTÓ UNA SEVERA CRISIS ECONÓMICA. LOS DESEQUILIBRIOS DE LA BALANZA DE PAGOS Y DE LAS FINANZAS PÚBLICAS HABÍAN ALCANZADO NIVELES QUE, DADAS LAS CONDICIONES DE ENTONCES, SE HABÍAN VUELTO PRÁCTICAMENTE INSOSTENIBLES. EL DESCUBRIMIENTO DE GRANDES YACIMIENTOS DE PETRÓLEO Y EL ACCESO A CANTIDADES IMPORTANTES DE CRÉDITO EXTERNO COADYUVARON A UNA RÁPIDA RECUPERACIÓN Y A ALCANZAR ELEVADAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO EN LOS AÑOS SUBSECUENTES.

HUBO IMPORTANTES AVANCES EN MUCHOS ASPECTOS. LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DEL PAÍS CRECIÓ RECIENTEMENTE COMO NUNCA EN SU HISTORIA. EN MATERIA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS PARA EL BIENESTAR, SE OBTUVIERON LOS LOGROS MÁS IMPORTANTES. LO CONSTRUÍDO EN EL PERÍODO REPRESENTARÁ UN PUNTO DE APOYO IMPORTANTE PARA SUPERAR LOS ACTUALES PROBLEMAS Y PROPICIAR EL DESARROLLO FUTURO. SIN EMBARGO, LOS DESEQUILIBRIOS FINANCIEROS Y DE LA BALANZA DE PAGOS SE AGRAVARON IMPONIENDO RESTRICCIONES AL ACTUAL MANEJO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO SE DEBIÓ, EN GRAN MEDIDA AL CRECIMIENTO DEL GASTO PÚBLICO Y EL PRIVADO Y A LA EVOLUCIÓN FAVORABLE DE LOS PRECIOS DE LAS EXPORTACIONES, PARTICULARMENTE EL PETRÓLEO. EL CRECIMIENTO DE LA DEMANDA RESULTANTE FUE SUPERIOR A LA CAPACIDAD DE RESPUESTA DEL APARATO PRODUCTIVO INTERNO, LO QUE OBLIGÓ A REALIZAR IMPORTANTES CRECIMIENTOS. ELLO AUNADO A DESBALANCES SECTORIALES, SE REFLEJÓ EN LOS PRECIOS Y EL SECTOR EXTERNO.

LA INFLACIÓN SE ACELERÓ, AL TIEMPO QUE EL LIMITADO DESLIZ DEL TIPO DE CAMBIO FUE INSUFICIENTE PARA COMPENSAR EL DIFERENCIAL INFLACIONARIO CON EL EXTERIOR: LAS IMPORTACIONES CRECIERON A TASAS SIN PRECEDENTE, MIENTRAS QUE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS SE ESTANCARON.

LA PRESIÓN RESULTANTE SOBRE LA BALANZA DE PAGOS SE CUBRIÓ CON ENDEUDAMIENTO EXTERNO, LO QUE GENERÓ, JUNTO CON EL AUMENTO DE LAS TASAS EXTERNAS DE INTERÉS, MAYORES PRESIONES SOBRE LA CUENTA CORRIENTE. LA TASA DE INTERÉS IMPLÍCITA SOBRE EL SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA PASÓ DE ALREDEDOR DEL 7 POR CIENTO EN 1977 ACERCA DEL 16,5 POR CIENTO EN 1981. A FINALES DEL PERÍODO, EL PAGO DE INTERESES SOBRE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y PRIVADA LLEGÓ A SER EL DETERMINANTE PRINCIPAL DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE. EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO SE HIZO CADA VEZ MÁS DEPENDIENTE DEL PETRÓLEO Y DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.

LOS GRAVES DESEQUILIBRIOS ACUMULADOS HICIERON CRISIS A PARTIR DE 1981 Y PARTICULARMENTE EN 1982. ESTE ÚLTIMO AÑO, EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DECRECIÓ EN TÉRMINOS REALES, MIENTRAS QUE LA INFLACIÓN ALCANZÓ EL 100 POR CIENTO. ESTAS DOS SITUACIONES NUNCA SE HABÍAN OBSERVADO SIMULTÁNEAMENTE EN LA ECONOMÍA NACIONAL.

LAS DEFICIENCIAS DE LA ECONOMÍA NO LE PERMITIERON AJUSTARSE A ESTAS FLUCTUACIONES. LA BAJA RELATIVA EN LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO A PARTIR DE 1981, EL ENDURECIMIENTO DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO Y EL AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS NO PUDIERON SER ATENUADOS EN EFECTOS. EL GASTO PÚBLICO Y LA BALANZA DE PAGOS ERAN SUMAMENTE DEPENDIENTES DE LAS CONDICIONES EXTERNAS POR EL PESO RELATIVO DE LOS PAGOS DE LOS INTERESES AL EXTERIOR. NI EL TIPO DE CAMBIO NI LA DEMANDA AGREGADA TIENEN UN FUERTE EFECTO SOBRE LA EVOLUCIÓN DE ESTOS RUBROS EN EL CORTO PLAZO. ASÍ, A PESAR DE LOS ESFUERZOS PARA HACER FRENTE A ESTA SITUACIÓN Y AL NO EJECUTARSE MEDIDAS MÁS EFECTIVAS PARA CORREGIR A FONDO LOS DESEQUILIBRIOS MACROECONÓMICOS, FUE IMPOSIBLE VENCER LA INERCIA. EN DICIEMBRE DE 1982, LA SITUACIÓN -- ERA SUMAMENTE CRÍTICA.

- LA TASA DE DESEMPLEO SE HABÍA DUPLICADO, ALCANZANDO NIVELES DEL 8 POR CIENTO Y PREVALECÍA UNA TENDENCIA AL DETERIORO CRECIENTE DEL MERCADO LABORAL.
- EN DIVERSOS SECTORES, LA PRODUCCIÓN SE HABÍA DETENIDO. EL SECTOR AGRÍCOLA SUFRIÓ UNA CONTRACCIÓN MUY IMPORTANTE QUE IMPLICABA LA NECESIDAD DE IMPORTAR ALIMENTOS POR MÁS DE 8 MILLONES DE TONELADAS DURANTE 1983. EN EL SECTOR INDUSTRIAL, LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA SE REDUJO EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE DE 1982, REGISTRÁNDOSE UNA CAÍDA DE MÁS DEL 7 POR CIENTO. LA CONSTRUCCIÓN DE CAYÓ CASI 14 POR CIENTO.
- UN NÚMERO IMPORTANTE DE EMPRESAS SE ENCONTRABAN EN LA SITUACIÓN DE NO PODER SEGUIR OPERANDO POR CARECER DE CAPITAL DE TRABAJO Y DE DIVISAS PARA IMPORTAR INSUMOS O HACER FRENTE AL SERVICIO DE SU DEUDA.
- LA INFLACIÓN NO SOLO HABÍA ALCANZADO NIVELES DE 100 POR CIENTO, SINO QUE SE ESTABA ACELERANDO A UNA VELOCIDAD INUSITADA, EN UNOS CUANTOS MESES SE HABÍA PASADO, DE TASAS ANUALES DEL 40 POR CIENTO, A TASAS DE MÁS DEL 100 POR CIENTO EN EL SEGUNDO SEMESTRE DE 1982.
- EL INGRESO NACIONAL, AL IGUAL QUE EL PRODUCTO SE HABÍA CONTRAÍDO Y EL SISTEMA FINANCIERO YA NO CAPTABA SUFICIENTE AHORRO. EL AHORRO INTERNO CAYÓ EN CERCA DE 3 PUNTOS DEL PRODUCTO; INCLUYENDO - LA CAÍDA DEL AHORRO EXTERNO, LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS PARA FINANCIAR LA INVERSIÓN SE REDUJO EN 20 POR CIENTO.
- EL SECTOR PÚBLICO REGISTRÓ POR SEGUNDO AÑO UN DÉFICIT SUPERIOR AL 15 POR CIENTO DEL PRODUCTO Y SUPERIOR A LA INVERSIÓN. ES DECIR, LOS INGRESOS NO ALCANZARON A CUBRIR EL GASTO CORRIENTE, Y EL PESO RELATIVO DEL SERVICIO DE LA DEUDA ERA YA DESPROPORCIONADO: 40 CEN

TAVOS POR CADA PESO GASTADO.

- MÉXICO ESTABA EN VIRTUAL SUSPENSIÓN DE PAGOS CON EL EXTERIOR.
- LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN SE HA ABOCADO CON URGENCIA A CONTROLAR LOS ASPECTOS MÁS AGUDOS DE LA CRISIS, QUE PODRÍAN PONER EN PELIGRO LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL DEL PAÍS. LA SITUACIÓN SEGUIRÍA IMPONIENDO RESTRICCIONES AL MANEJO DE LOS INSTRUMENTOS - DE POLÍTICA EN EL CORTO PLAZO. ADICIONALMENTE, LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL SEGUIRÍA AFECTANDO LOS RESULTADOS QUE SE PUEDAN LOGRAR EN LO INTERNO.

## CITAS BIBLIOGRAFICAS

- 1 ZORRILLA ARENA SANTIAGO Y RODAS CARPIZO ALEJANDRO, INTRODUCCIÓN SOCIOECONÓMICA AL PANORAMA DE MÉXICO. EDITORIAL LIMUSA, MÉXICO 1979, PÁGS. 128, 129 Y 130.
- 2 IBIDEM, PÁGS. 89 Y 90
- 3 EL MERCADO DE VALORES, AÑO XLIII, SUPLEMENTO AL NÚM. 24, JUNIO 13 DE 1983, PÁGS. 47, 48, 49, 50, 51 Y 52.
- 4 IBIDEM, PÁGS. 52 Y 53.

## II LA CRISIS ECONOMICA

EL DÍA PRIMERO DE DICIEMBRE DE 1982, EN EL CONGRESO DE LA UNIÓN, BAJO UN CLIMA DE ABSOLUTA DESCONFIANZA, EL LIC. MIGUEL DE LA MADRID, DELINEA CON REALISMO, EL PERFIL DE LA CRISIS.

"SUFRIMOS -ACEPTA- UNA INFLACIÓN QUE CASI ALCANZA ESTE AÑO EL 100%; UN DÉFICIT SIN PRECEDENTES DEL SECTOR PÚBLICO LO ALIMENTA AGUDAMENTE Y SE CARECE DE AHORRO PARA FINANCIAR SU PROPIA INVERSIÓN; EL REZAGO DE LAS TARIFAS Y LOS PRECIOS PÚBLICOS PONE A LAS EMPRESAS DEL ESTADO EN SITUACIÓN PRECARIA, ENCUBRE INEFICIENCIAS Y SUBSIDIA A GRUPOS DE ALTOS INGRESOS; EL DEBILITAMIENTO EN LA DINÁMICA DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS NOS HA COLOCADO EN CRECIMIENTO CERO".

NO FINALIZABA AHÍ EL RECUENTO DE INFORTUNIOS; "EL INGRESO DE DIVISAS AL SISTEMA FINANCIERO SE HA PARALIZADO, SALVO LAS PROVENIENTES DE LA EXPORTACIÓN DEL PETRÓLEO Y ALGUNOS OTROS PRODUCTOS DEL SECTOR PÚBLICO Y DE SUS CRÉDITOS.

TENEMOS UNA DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y PRIVADA QUE ALCANZA UNA PROPORCIÓN DESMESURADA, CUYO SERVICIO IMPONE UNA CARGA EXCESIVA AL PRESUPUESTO Y A LA BALANZA DE PAGOS Y DESPLAZA RECURSOS DE LA INVERSIÓN PRODUCTIVA Y LOS GASTOS SOCIALES.

LA RECAUDACIÓN FISCAL SE HA DEBILITADO, ACENTUANDO SU INEQUIDAD. EL CRÉDITO EXTERNO SE HA REDUCIDO DRÁSTICAMENTE Y SE HAN DEMERITADO EL AHORRO INTERNO Y LA INVERSIÓN.

EN ESTAS CIRCUNSTANCIAS, ESTÁN SERIAMENTE AMENAZADOS LA PLANTA PRODUCTIVA Y EL EMPLEO. CONFRONTAMOS ASÍ EL MÁS ALTO DESEMPLEO ABIERTO DE LOS ÚLTIMOS AÑOS. LOS MEXICANOS DE MENORES INGRESOS -- TIENEN CRECIENTES DIFICULTADES PARA SATISFACER NECESIDADES MÍNIMAS DE SUBSISTENCIA".

## A. DEFINICION DE INFLACION

LA INFLACION ES UN FENOMENO MUY COMPLEJO EN EL QUE, UNA PARTE DEL DINERO QUE PROCEDE DEL PROCESO PRODUCTIVO, EN VEZ DE RECICLAR SE AL MISMO, SE DESVIA A OTROS CAMPOS (LA ESPECULACION, LOS BIENES INMUEBLES, EL GASTO, ETC.) PRODUCIENDO NUMEROSOS DESEQUILIBRIOS -- QUE DERIVAN EN CRISIS, ESTOS SE MANIFIESTAN EN MUCHAS AREAS DE LA ECONOMIA.

ANGEL MATTIELLO PARA DEFINIR LA INFLACIÓN ADOPTA LA DEFINICIÓN<sup>1/</sup> DEL ECONOMISTA INGLÉS DAY: LA INFLACIÓN CONSISTE EN UN PROCESO DE PRECIOS EN AUMENTO.

EN TIEMPOS DE INFLACIÓN EL COSTO DE LA VIDA EMPRENDE UNA CARRE RA HACIA ARRIBA, Y CUANDO ES EXCESIVA O HASTA DESENFRENADA LLEGA A DESEQUILIBRAR TODO EL SISTEMA ECONÓMICO.

LA INFLACIÓN SE PRODUCE, ADEMÁS DE LOS FACTORES DE TIPO ESTRU CTURAL, PRINCIPALMENTE POR EL EXCESO DEL CONSUMO NACIONAL SOBRE LA PRODUCCIÓN, EL INCREMENTO DESCONSIDERADO DE LOS GASTOS DEL GOBIER NO MISMO, Y A LOS CUALES NO HA CORRESPONDIDO EL MISMO INCREMENTO DE BIENES EN EL MERCADO.

CON LA INFLACIÓN SUBEN CONTINUAMENTE E INSISTENTEMENTE LOS PRE CIOS DE LOS ARTÍCULOS DE PRIMERA NECESIDAD Y LOS DE LAS MATERIAS - PRIMAS EMPLEADAS EN LA FABRICACIÓN DE PRODUCTOS. CON ELLO EL VALOR ADQUISITIVO DEL DINERO DISMINUYE EN LA MISMA PROPORCIÓN DE LOS AU-- MENTOS. EN TAL CASO, LAS VERDADERAS VÍCTIMAS RESULTAN SER LOS CON SUMIDORES Y ENTRE ÉSTOS, EL MÁS AFECTADO ES EL ASALARIADO, CUYOS -- SUELDOS SON SIEMPRE REAJUSTADOS O ACTUALIZADOS CON RETRASO.

EN TIEMPO DE INFLACIÓN SE PRODUCE "LA ESPIRAL DE PRECIOS Y SALA RIOS". SUBEN LOS SALARIOS, SE ENCARECEN POR ELLO LOS BIENES, MOTI VO POR EL CUAL DEBEN REAJUSTARSE LOS SALARIOS A LOS NUEVOS PRECIOS Y ASÍ SUCESIVAMENTE, ESTABLECIÉNDOSE DE ESTE MODO UN CÍRCULO VISIO SO.

COMO ANTES HEMOS DICHO, LOS PRIMEROS QUE ACUSAN LA DESVALORIZA-- CIÓN DE LA MONEDA SON LOS QUE PERCIBEN SUELDOS Y, SOBRE TODO, LOS INTERESES FIJOS (POR EJEMPLO, DEPÓSITOS BANCARIOS A PLAZO FIJO) PEN SIONES, YA QUE PERCIBEN LAS MISMAS CANTIDADES QUE ANTES DE LA INFLA

CIÓN, PERO CON UNA MONEDA "GASTADA", POR LO QUE AQUELLOS SALARIOS, INTERESES O PENSIONES, LES HAN QUEDADO MUY PEQUEÑOS, PORQUE ES MENOS LO QUE CON ELLOS PUEDEN ADQUIRIR.

NO HAY QUE OLVIDAR QUE LA INFLACIÓN TIENE ESTRECHA RELACIÓN CON LA INVERSIÓN, Y ESTA RELACIÓN ES PRECISAMENTE LO QUE NOS HA INCITADO A TRATAR AQUÉLLA, YA QUE LA DEPRECIACIÓN DE LA MONEDA HA LLEGADO A SER TANTA COMO PARA QUINTUPLICAR LOS PRECIOS EN SOLO CINCO -- AÑOS.

LOS GOBIERNOS ADOPTAN CONTRA LA INFLACIÓN MEDIDAS ANTIINFLACIONARIAS QUE TIENDEN A RETIRAR DINERO EN CIRCULACIÓN, PARA CONTENER LA INFLACIÓN Y LOGRAR UNA ESTABILIDAD EN LOS PRECIOS.

TALES MEDIDAS SUELEN CONSISTIR EN EL CONTROL DE SALARIOS, UNA MAYOR PRESIÓN CON LOS IMPUESTOS, DECISIONES DE CARÁCTER RESTRICTIVO EN CUANTO A LA CONCESIÓN DE CRÉDITOS, EL CONTROL DE PRECIOS, Y OTRAS MEDIDAS COMO LAS QUE RECIENTEMENTE SE HAN TOMADO.

PERO HAY GOBIERNOS QUE CONSIDERAN QUE LA MEJOR FÓRMULA PARA EVITAR UNA DEMANDA EXCESIVA DE BIENES Y SERVICIOS, GENERADORA EN PARTE DE LA INFLACIÓN, NO ES NI ENCARECER LA OFERTA DE LOS MISMOS NI CONGELAR LOS SALARIOS NI AUMENTAR LOS IMPUESTOS NI RESTRINGIR LOS CRÉDITOS. ES SENCILLAMENTE PRODUCIR MÁS Y PUNTO.

LAS MEDIDAS ANTIINFLACIONARIAS DEBEN SER ADOPTADAS CON LA MÁXIMA PRUDENCIA, PORQUE DE NO SER ASÍ SE PRODUCE EN LA ECONOMÍA OTRO PELIGROSO FENÓMENO DENOMINADO "RECESIÓN", QUE CONSISTE EN QUE, COMO CONSECUENCIA DE LAS MEDIDAS ANTIINFLACIONARIAS, DISMINUYE EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN (LOS EMPRESARIOS SE RESISTEN A HACER NUEVAS INVERSIONES), DISMINUYEN LAS HORAS EXTRAORDINARIAS EN LA PRODUCCIÓN DE LOS PRODUCTOS, SE MERMA CONSECUENTEMENTE LA CAPACI-

CIDAD DE CONSUMO DE LOS MISMOS, ETC. ES ENTONCES CUANDO LOS GOBIERNOS SE VEN OBLIGADOS A ADOPTAR MEDIDAS CONTRARIAS PARA ESTIMULAR LA REACCIÓN CON DINERO BARATO, PARA LO CUAL SE EMPIEZA POR DECRETAR LA BAJA DE PORCENTAJE DE LAS TASAS DE INTERÉS EN LOS BANCOS, PARA QUE PRESTEN A INTERESES MÓDICOS FIEL REFLEJO DE LO QUE ESTAMOS VIVIENDO.

SIN EMBARGO: ¿ES LA INFLACIÓN TAN MALA COMO SE HA DESCRITO? SÓLO HASTA CIERTO PUNTO, PORQUE ESTÁ ADMITIDO POR LA ECONOMÍA - QUE NO HAY DESARROLLO SIN INFLACIÓN, Y LOS ECONOMISTAS ESTÁN DE ACUERDO EN QUE UNA TASA DE INFLACIÓN QUE NO EXCEDA DEL 5 POR -- CIENTO PUEDE SER CONSIDERADA COMO ACEPTABLE. SON MUCHOS LOS QUE SOSTIENEN QUE EN TANTO SE CONTENGA LA INFLACIÓN DENTRO DE LÍMI-- TES PRUDENTES ES HASTA CONVENIENTE, PORQUE EL PROBLEMA ESTÁ EN ELEGIR ENTRE ESTABILIDAD DE PRECIOS CON RECESIÓN O EXPANSIÓN ECO NÓMICA CON INFLACIÓN. LO VERDADERAMENTE PERNICIOSO ES LA INFLA-- CIÓN CON RECESIÓN, SITUACIÓN A LA QUE SE LE LLAMA "ESTANFLACIÓN", ES DECIR: CONSUMIR CADA VEZ MÁ S CON PRECIOS MÁ S CAROS Y PRODUCIEN DO CADA VEZ MENOS.

## B. EL ORIGEN DE LA INFLACION MEXICANA 2/

POR MÁS DE 20 AÑOS, MÉXICO MANTUVO UNA POLÍTICA DE ESTABILIDAD MONETARIA QUE LE PERMITIÓ CONSERVAR UNA ESTABILIDAD CAMBIARIA Y - LOGRAR ALTOS CRECIMIENTOS ECONÓMICOS SIN INFLACIÓN DURANTE MÁS DE DOS DÉCADAS.

A FINALES DE LA DÉCADA DE LOS 60'S ALGUNOS ANALISTAS SE REFERIRÍAN A LA ECONOMÍA DE MÉXICO COMO EL "MILAGRO MEXICANO".

EL LLAMADO DESARROLLO ESTABILIZADOR, QUE COMPRENDE DE 1958 A 1970, PERMITIÓ ALCANZAR CRECIMIENTOS PROMEDIOS ANUALES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE MÁS DEL 6.5%. EL AUMENTO DE LOS PRECIOS SE MANTUVO APROXIMADAMENTE EN 2.4% PROMEDIO ANUAL. EN ESA ÉPOCA LOS SALARIOS DE LOS TRABAJADORES SE DUPLICARON EN TÉRMINOS REALES.

A PARTIR DE 1971, CON LA LLEGADA AL PODER DEL LICENCIADO LUIS ECHEVERRÍA, ABANDONAN EL LLAMADO DESARROLLO ESTABILIZADOR Y PONEN EN PRÁCTICA LO QUE ALGUNOS ECONOMISTAS LLAMAN "DESARROLLO COMPAR TIDO".

LOS NUEVOS PROGRAMAS ECONÓMICOS GUBERNAMENTALES DEL LICENCIADO ECHEVERRÍA SE APOYARON FUNDAMENTALMENTE EN TEORÍAS NEOKEYNESIANAS. ESAS TEORÍAS LE ATRIBUYEN AL GASTO PÚBLICO EL PAPEL DE MOTOR EN EL DESARROLLO ECONÓMICO Y DE DISTRIBUIDOR DE LA RIQUEZA.

A PARTIR DE ESAS FECHAS SE AGRANDA CONSCIENTEMENTE EL DÉFICIT PRESUPUESTAL. EL GOBIERNO EMPIEZA A FINANCIAR UN MAYOR GASTO PÚBLICO VÍA ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y EMISIONES DE DINERO. LAS EMISIONES, COMO ES LÓGICO, GENERAN UN AUMENTO DE PRECIOS QUE ROMPE LA ESTABILIDAD EN EL TIPO DE CAMBIO.

DURANTE EL RÉGIMEN DEL LICENCIADO ECHEVERRÍA, LA PARTICIPACIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO, AUMENTA DE UN 26% AL PRINCIPIO DE SU ADMINISTRACIÓN (1970), A UN 35% AL FINALIZAR - LA MISMA (1976). LAS EMPRESAS ESTATALES Y ORGANISMOS GUBERNAMENTALES CRECEN DE 86, AL INICIO DE SU ADMINISTRACIÓN, A 783 AL FINALIZAR EL SEXENIO.

TAL CRECIMIENTO DEL GOBIERNO DESENCADENÓ UNA DEVALUACIÓN EN -- 1976, QUE ROMPE CON CASI UN CUARTO DE SIGLO DE ESTABILIDAD CAMBIARIA.

EL GOBIERNO DEL LICENCIADO LÓPEZ PORTILLO EN SU PRIMER AÑO DE GESTIÓN, EN PARTE DEBIDO AL COMPROMISO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, A QUIEN FUE NECESARIO RECURRIR PARA TERMINAR LA ANTERIOR ADMINISTRACIÓN, REALIZAR UN ESFUERZO PARA CONTENER LA INFLACIÓN. PERO LOS COLABORADORES DE TENDENCIA ESTADÍSTAS, NEOKEYNESIANAS Y MARXISTAS, CONVENCEN AL PRESIDENTE QUE LOS EXCEDENTES PETROLEROS LE PERMITIRÁN FINANCIAR TODAVÍA UN MAYOR CRECIMIENTO DEL ESTADO SIN NECESIDAD DE RECURRIR A EMISIONES DE DINERO.

EL LICENCIADO LÓPEZ PORTILLO UTILIZA LOS EXCEDENTES PETROLEROS Y UN MAYOR ENDEUDAMIENTO EXTERNO PARA AGRANDAR TODAVÍA MÁS EL SECTOR PÚBLICO. ACELERA LA ESTATIZACIÓN DE VARIOS SECTORES ECONÓMICOS: AZÚCAR, PESCA, SIDERURGIA, CAFÉ, ENTRE OTROS.

LA MAYORÍA DE ESOS SECTORES ESTATIZADOS GENERAN PÉRDIDAS Y HACEN NECESARIOS CUANTIOSOS SUBSIDIOS QUE SON CUBIERTOS EN GRAN PARTE CON LOS EXCEDENTES PETROLEROS.

AL BAJAR LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO EN 1981, EN LUGAR DE RACIONAR EL GASTO PÚBLICO, EL GOBIERNO ACUDE A UN MAYOR ENDEUDAMIENTO EXTERNO. EN 1981 PIDEN 20 000 MILLONES DE DÓLARES PARA SOSTENER UN TIPO

DE CAMBIO FICTICIO Y MANTENER LOS ALTOS NIVELES DEL GASTO PÚBLICO.

EN 1982, LA SITUACIÓN SE TORNA INSOSTENIBLE Y SE CAE EN UNA MACRODEVALUACIÓN: LA MÁS ALTA DE LA HISTORIA DE MÉXICO HASTA ESOS MOMENTOS.

ANTE EL FRACASO TOTAL DE SUS POLÍTICAS, EL GOBIERNO DE LÓPEZ -- PORTILLO COLOCA COMO "CHIVOS EXPIATORIOS A LOS BANQUEROS".

### C. CAUSAS Y EFECTOS DE LA CRISIS. LA INFLACIÓN<sup>3/</sup>

DESDE EL AÑO DE 1982 -CUANDO EN AGOSTO DE AQUEL AÑO SURGIERON LOS PROBLEMAS DE PAGO DE LA DEUDA EXTERNA- SE CONSIDERÓ QUE ESTÁBAMOS TENIENDO UN PROBLEMA DE "CAJA". ES DECIR: DESDE AGOSTO DE 1982 NOSOTROS EMPEZAMOS A VIVIR LO QUE SE DENOMINÓ "LA CRISIS". SIN EMBARGO, ESTA CRISIS NO TIENE SUS ORÍGENES EN AGOSTO DE 1982. LA CRISIS DEL PAÍS TIENE SUS ORÍGENES DESDE QUE SE CONFORMÓ EL MODELO ACTUAL DE DESARROLLO.

TENDRÍAMOS QUE IRNOS MUY ATRÁS PARA VER DÓNDE EMPEZARON LOS DESEQUILIBRIOS DEL PAÍS. YO CREO QUE LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS QUE TIENE EL PAÍS SON DE DOS TIPOS: PROBLEMAS ECONÓMICOS ESTRUCTURALES Y PROBLEMAS QUE LOS ECONOMISTAS LLAMAN COYUNTURALES. LOS ESTRUCTURALES SON AQUELLOS QUE PADECE NUESTRA ECONOMÍA EN LA FORMA QUE ESTÁ ESTRUCTURADA. LOS COYUNTURALES SON AQUELLOS QUE VAMOS -PADECIENDO POR PERÍODOS, PORQUE SE AGUDIZA ALGÚN PROBLEMA EN ESPECIAL (SUPONGAMOS LA FALTA DE DIVISAS EN DETERMINADO MOMENTO PORQUE CAE NUESTRA EXPORTACIÓN O COSA POR EL ESTILO).

CON BASE EN ESTAS DOS DEFICIENCIAS, QUE VIENEN DE MUY ATRÁS, PODEMOS CONSIDERAR, POR EJEMPLO, EL PROBLEMA DE LOS "CUELLOS DE BOTELLA DE TRANSPORTE" COMO UN PROBLEMA ESTRUCTURAL DEL PAÍS. OTRO PROBLEMA ESTRUCTURAL SERÍA EL CASO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA: EL EJIDO, QUE ESTÁ ORGANIZADO EN MÉXICO PARA VOTAR Y NO PARA PRODUCIR ES DECIR: ESTÁ ORGANIZADO CON FINES POLÍTICOS Y NO CON FINES ECONÓMICOS. OTRO PROBLEMA ESTRUCTURAL AL QUE PODEMOS HACER REFERENCIA ES EL RELATIVO A NUESTRA FALTA DE CAPACIDAD INTERNA PARA GENERAR UN AHORRO QUE PERMITA A LA ECONOMÍA DESARROLLAR OTROS SECTORES. TENEMOS, POR EJEMPLO, UNA INEFICIENCIA PORTUARIA ACENTUADA EN LA OPERACIÓN DE NUESTROS PUERTOS, QUE SON MÁS BIEN FEUDOS DE PODER SINDI

CAL QUE UNA OPERACIÓN LÓGICA, COMO SE DA EN MUCHAS PARTES DEL MUNDO. TODOS ESTOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES HAN HECHO QUE NUESTRA ECONOMÍA SE ENCUENTRE EN GRAVES PROBLEMAS, TANTO SOCIALES COMO POLÍTICOS Y, DESDE LUEGO ECONÓMICOS.

ESTOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA TIENEN QUE REFLEJARSE OBTIAMENTE DE ALGUNA MANERA, ES DECIR, TIENEN FORMA DE MANIFESTARSE. EL DARNOS CUENTA DE ESTAS MANIFESTACIONES NOS CONDUCE A UN FÉNO MENO QUE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS SE HA VUELTO LA PALABRA MÁS UTILIZADA - EN EL PAÍS: INFLACIÓN.

LA INFLACIÓN NO NACE PORQUE SÍ. LA INFLACIÓN ES UN EFECTO DE "AL GO". Y TENEMOS QUE ENCONTRAR LA CAUSA DE ESE ALGO (LA CAUSA DE LA - CRISIS), PORQUE LA CRISIS VA RELACIONADA CON TODO EL PROCESO INFLA-- CIONARIO QUE ESTAMOS VIVIENDO.

LA CAUSA DE LA INFLACIÓN SON LOS MALES ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA. POR LO TANTO, MIENTRAS NO LOGREMOS SOLUCIONAR LOS MALES O LA CAUSA DEL PROBLEMA SÓLO PODREMOS EN ALGUNOS MOMENTOS BAJAR EL EFECTO PERO NO SOLUCIONAR REALMENTE EL MOTIVO GENERAL DEL PROBLEMA.

DENTRO DE ESOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES TENEMOS, APARTE DE LOS YA MENCIONADOS, UNO QUE ES PRIMORDIAL GENERADOR DE LA INFLACIÓN (AL MENOS ASÍ LO HA RECONOCIDO EL GOBIERNO EN ESTE PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, Y EN ALGUNOS OTROS PROGRAMAS; BASTARÍA RECORDAR EL PIRE O EL PAC, POR EJEMPLO); EL DÉFICIT CRÓNICO QUE SUBSISTE EN LAS FINANZAS PÚBLICAS. PARA DECIRLO EN DOS PALABRAS; EL GOBIERNO GASTA MÁS DINERO DEL QUE LE INGRESA; POR LO TANTO, TIENE QUE FINANCIAR DE ALGUNA PARTE ESA DIFERENCIA DE GASTOS ENTRE LO QUE GANA Y LO QUE EROGA; Y TIENE FUNDAMENTALMENTE, TRES MANERAS DE FINANCIARSE: UNA, A TRAVÉS DE LAS CONTRIBUCIONES, QUE SON IMPUESTOS Y COBROS DE DERECHO QUE NOS HACE EL

CAL QUE UNA OPERACIÓN LÓGICA, COMO SE DA EN MUCHAS PARTES DEL MUNDO. TODOS ESTOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES HAN HECHO QUE NUESTRA ECONOMÍA SE ENCUENTRE EN GRAVES PROBLEMAS, TANTO SOCIALES COMO POLÍTICOS Y, DESDE LUEGO ECONÓMICOS.

ESTOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA TIENEN QUE REFLEJARSE OBTIAMENTE DE ALGUNA MANERA, ES DECIR, TIENEN FORMA DE MANIFESTARSE. EL DARNOS CUENTA DE ESTAS MANIFESTACIONES NOS CONDUCE A UN FÉNO MENO QUE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS SE HA VUELTO LA PALABRA MÁ S UTILIZADA EN EL PAÍS: INFLACIÓN.

LA INFLACIÓN NO NACE PORQUE SÍ. LA INFLACIÓN ES UN EFECTO DE "AL GO". Y TENEMOS QUE ENCONTRAR LA CAUSA DE ESE ALGO (LA CAUSA DE LA CRÍSIS), PORQUE LA CRÍSIS VA RELACIONADA CON TODO EL PROCESO INFLACIONARIO QUE ESTAMOS VIVIENDO.

LA CAUSA DE LA INFLACIÓN SON LOS MALES ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA. POR LO TANTO, MIENTRAS NO LOGREMOS SOLUCIONAR LOS MALES O LA CAUSA DEL PROBLEMA SÓLO PODREMOS EN ALGUNOS MOMENTOS BAJAR EL EFECTO PERO NO SOLUCIONAR REALMENTE EL MOTIVO GENERAL DEL PROBLEMA.

DENTRO DE ESOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES TENEMOS, APARTE DE LOS YA MENCIONADOS, UNO QUE ES PRIMORDIAL GENERADOR DE LA INFLACIÓN (AL MENOS ASÍ LO HA RECONOCIDO EL GOBIERNO EN ESTE PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, Y EN ALGUNOS OTROS PROGRAMAS; BASTARÍA RECORDAR EL PIRE O EL PAC, POR EJEMPLO); EL DÉFICIT CRÓNICO QUE SUBSISTE EN LAS FINANZAS PÚBLICAS. PARA DECIRLO EN DOS PALABRAS; EL GOBIERNO GASTA MÁ S DINERO DEL QUE LE INGRESA; POR LO TANTO, TIENE QUE FINANCIAR DE ALGUNA PARTE ESA DIFERENCIA DE GASTOS ENTRE LO QUE GANA Y LO QUE EROGA; Y TIENE FUNDAMENTALMENTE, TRES MANERAS DE FINANCIARSE; UNA, A TRAVÉS DE LAS CONTRIBUCIONES, QUE SON IMPUESTOS Y COBROS DE DERECHO QUE NOS HACE EL

GOBIERNO; LA OTRA, A TRAVÉS DE FINANCIAMIENTO, ES DECIR, DE PEDIR-NOS PRESTADO A TODA LA SOCIEDAD MEXICANA DINERO, OFRECIÉNDONOS TASAS DE INTERÉS POR MEDIO DE INSTRUMENTOS COMO CETES, PETROBONOS, PAGARÉS, DEPÓSITOS EN LA BANCA NACIONAL. LA TERCERA MANERA ES EMITIR BILLETES, YA QUE SIENDO EL GOBIERNO EL QUE CONTROLA LA MÁQUINA DE HACER DINERO, ÉL PUEDE EMITIR MÁS PARA FINANCIAR SUS OPERACIONES.

TODO ESTE PROBLEMA DE QUE EL GOBIERNO TENGA QUE PAGAR ALTOS INTERESES PARA SEGUIR VIVIENDO O TENGA QUE EMITIR MÁS DINERO Y QUE ADEMÁS SIGA GASTANDO MÁS DE LO QUE "GANA" CREA UN DÉFICIT. ESTE ES -- QUIZÁS LA CAUSA FUNDAMENTAL O EL PRINCIPAL "PROBLEMA DE ESTRUCTURA" DE NUESTRO PAÍS EN MATERIA ECONÓMICA Y QUE NOS HA LLEVADO A LA INFLACIÓN. ÉSTOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES SON LA CAUSA DE LA INFLACIÓN.

## D. DEVALUACIONES\*\*

DE ACUERDO CON LA INVESTIGACIÓN DE GUILLERMO ORTÍZ Y LEOPOLDO SOLÍS (1978), DESDE 1973 SE EMPEZÓ A OBSERVAR EN MÉXICO EL FENÓMENO DE LA FUGA DE CAPITALES CAUSADO INDUDABLEMENTE POR CRECIENTES TEMORES DE DEVALUACIÓN QUE FUERON EXACERBADOS POR EL EXCESIVO GASTO DEL GOBIERNO, LAS ALTAS TASAS DE INFLACIÓN Y LA CRECIENTE DEUDA EXTERNA; SE ESTIMABA QUE TAN SÓLO EN JULIO Y AGOSTO DE 1976 SALIERON DEL PAÍS \$1,500 MILLONES DE DÓLARES Y, EN GENERAL, DESDE LA DE VALUACIÓN DE SEPTIEMBRE DE 1976 Y HASTA LOS PRIMEROS MESES DE 1977 -PERÍODO EN EL CUAL EL TIPO DE CAMBIO SUFRIÓ FLUCTUACIONES SIGNIFICATIVAS- LOS FLUJOS ESPECULATIVOS DE CAPITAL FUERON SUSTANCIALES.

EN DICIEMBRE DE 1976, AL ENTRAR EN FUNCIONES LA NUEVA ADMINISTRACIÓN E INICIAR EN 1977 UN PROGRAMA COMPLETO DE ESTABILIZACIÓN -SANCIONADO POR EL FMI, LA TASA DE INFLACIÓN CAYÓ EN 1977, EL DÉFICIT FISCAL FUE REDUCIDO Y EL INCREMENTO EN LAS RESERVAS DE PETRÓLEO CONDUJO A UN MAYOR OPTIMISMO ACERCA DE LAS PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. ESTOS FACTORES CONTRIBUYERON A UNA DRÁSTICA REDUCCIÓN DE LAS FUGAS DE CAPITAL.

LOS FACTORES MENCIONADOS ANTERIORMENTE CONTRIBUYERON EFECTIVAMENTE A UNA DRÁSTICA REDUCCIÓN DE LAS FUGAS DE CAPITAL; SIN EMBARGO, PARA 1981 EL OPTIMISMO ACERCA DE LAS PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA HABÍAN DESAPARECIDO, LA TASA INFLACIONARIA HABÍA EMPEZADO A INCREMENTARSE DESDE 1980, CON LO QUE LA TASA DE INTERÉS DOMÉSTICA CORREGIDA POR LA DEPRECIACIÓN ESPERADA, QUEDABA POR DEBAJO DE LAS TASAS INTERNACIONALES PREVALECIENTES. DE NUEVA CUENTA SE HABÍA ELEVADO EL DÉFICIT PÚBLICO Y LA MONEDA MEXICANA OTRA VEZ HABÍA QUEDADO SOBREVALUADA. ESTOS FACTORES CREARON UNA MAYOR INCER-

TIDUMBRE EN LOS AGENTES ECONÓMICOS, LO QUE PREPARÓ EL CAMINO PARA LA DEVALUACIÓN DE 1982.

SEGÚN LO MANIFIESTA EN SUS INFORMES EL BANCO DE MÉXICO, A PARTIR DE 1982 EL PESO MEXICANO SE CONVIRTIÓ EN BLANCO DE FUERTES ATAQUES ESPECULATIVOS QUE LE OCACIONARON ENTRAR EN UNA GRAVE ESPIRAL DEVALUATORIA.

YA DESDE LOS ÚLTIMOS MESES DE 1981, LA ECONOMÍA MEXICANA HABÍA VENIDO RESISTIENDO LOS EFECTOS COMBINADOS DE UNA CRÍTICA COYUNTURA EXTERNA Y DE CONDICIONES INTERNAS CLARAMENTE ADVERSAS.

EN EL FRENTE EXTERNO DESTACÓ EL DESPLOME DE LOS INGRESOS PROVEENIENTES DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS Y LA ELEVACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS DE LOS CRÉDITOS INTERNACIONALES, ADEMÁS DEL ACORTAMIENTO DE LOS PLAZOS DE PAGO PARA LOS NUEVOS CRÉDITOS QUE SE HABÍAN CONTRATADO PRINCIPALMENTE DURANTE EL SEGUNDO SEMESTRE DE 1981.

EN CUANTO A LAS ADVERSIDADES ECONÓMICAS EN EL INTERIOR, EL PERSISTENTE DESEQUILIBRIO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS SE REFLEJÓ EN UNA ACELERACIÓN DEL RITMO INFLACIONARIO QUE VINO A PONER EN DUDA LA POSIBILIDAD DE MANTENER EL DESLIZAMIENTO GRADUAL DEL PESO MEXICANO FRENTE AL DÓLAR ESTADOUNIDENSE QUE HABÍA CARACTERIZADO A LA POLÍTICA CAMBIARIA DURANTE 1981.

LA INFLUENCIA COMBINADA DE ESTOS FACTORES PROVOCÓ POR UN LADO - UNA REDUCCIÓN EN EL FLUJO DE ENTRADA DE DIVISAS Y EN SU DISPONIBILIDAD, EN GENERAL; POR OTRO GENERÓ UNA EXPANSIÓN EN LA DEMANDA DE DIVISAS, QUE PROVOCÓ FUERTES MOVIMIENTOS ESPECULATIVOS PRACTICAMENTE DURANTE TODO 1982.

ANTE LA DRÁSTICA CAÍDA EN LAS RESERVAS INTERNACIONALES OCACIONA

DA POR LA FUGA DE DIVISAS, EL BANCO DE MÉXICO, ABANDONANDO SU POLÍTICA DE DESLIZAMIENTO GRADUAL, ANUNCIÓ EL 17 DE FEBRERO DE 1982 SU RETIRO TEMPORAL DEL MERCADO CAMBIARIO, DEJANDO QUE LA COTIZACIÓN DEL PESO FRENTE AL DÓLAR ENCONTRARA LIBREMENTE SU NIVEL. DE ACUERDO A LO ANTERIOR, EL TIPO DE CAMBIO -QUE AL 17 DE FEBRERO ERA DE 26.66 PESOS POR DÓLAR- AL DÍA 18 DE FEBRERO TERMINÓ EN --- 37.10, Y PARA EL 26 DE FEBRERO LA COTIZACIÓN ERA DE 47.00 PESOS - POR DÓLAR, REPRESENTANDO ESTE ÚLTIMO AJUSTE UNA DEVALUACIÓN DEL 75 POR CIENTO RESPECTO A LA COTIZACIÓN DEL 17 DE FEBRERO.

SIN EMBARGO, LAS DIFICULTADES QUE ENFRENTABA LA ECONOMÍA A --- PRINCIPIOS DE 1982 CONTINUARON AGRAVÁNDOSE, LO QUE PROPICIÓ QUE - LAS EXPECTATIVAS DEVALUATORIAS POR PARTE DE LOS AGENTES ECONÓMICOS CONTINUARAN REFORZÁNDOSE Y CON ELLO LA PRESIÓN ESPECULATIVA EN EL MERCADO CAMBIARIO SIGUIÓ MANIFESTÁNDOSE FUERTEMENTE.

LAS EXPECTATIVAS DE DEVALUACIÓN DEL PESO FRENTE AL DÓLAR SE FUERON AUTOVALIDANDO VÍA EL MECANISMO DE LA FUGA DE DIVISAS, CON LO - CUAL DURANTE 1982 SE FORZARON OTRAS DOS GRANDES DEVALUACIONES, UNA EN AGOSTO Y OTRA EN DICIEMBRE.

EL BANCO DE MÉXICO AFIRMA EN SU INFORME ANUAL DE 1982 (PÁG. 20), QUE EL BIMESTRE DE JULIO Y AGOSTO ESTUVO CARACTERIZADO POR CUANTIOSAS FUGAS DE CAPITAL Y QUE HACIA FINES DEL MES DE JULIO "EL DESLIZ CAMBIARIO AUSPICIADO POR EL BANCO DE MÉXICO, SE TORNÓ CADA VEZ MÁS DIFÍCIL DE SOSTENER ANTE LA PRESIÓN ESPECULATIVA". ANTE ESA SITUACIÓN SE ANUNCIÓ EL 5 DE AGOSTO EL ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO SISTEMA CAMBIARIO QUE INTRODUCÍA DOS DIFERENTES TIPOS DE CAMBIO ENTRE EL PESO Y EL DÓLAR. EL PRIMERO LLAMADO "TIPO DE CAMBIO PREFERENCIAL", SE COTIZÓ EL DÍA 6 DE AGOSTO EN LA PRIMERA JORNADA DE OPERACIONES - EN 49.13 PESOS Y EL SEGUNDO, DENOMINADO "TIPO DE CAMBIO GENERAL" Y

QUE TENDÍA A REFLEJAR LAS CONDICIONES DEL LIBRE MERCADO CAMBIARIO, SE COTIZÓ ESE MISMO 6 DE AGOSTO EN 75.33 PESOS POR DÓLAR, LO QUE REPRESENTÓ UNA DEPRECIACIÓN DEL 54.4 POR CIENTO CON RESPECTO A LA COTIZACIÓN QUE REGÍA EL DÍA ANTERIOR.

LAS DIFICULTADES QUE ENFRENTABA EL BANCO DE MÉXICO PARA DETENER LA EROSIÓN DE SUS RESERVAS INTERNACIONALES NO TERMINARON AHÍ, SINO QUE CONTINUARON MANIFESTÁNDOSE CON FUERZA DEBIDO A LA APARICIÓN DE UN MERCADO ILEGAL DE DIVISAS, REPRESENTADO POR CASAS DE CAMBIO QUE OPERABAN EN LA FRONTERA DE LOS ESTADOS UNIDOS CON MÉXICO. EL RESULTADO FUE QUE LA PRESIÓN ESPECULATIVA SIGUÓ AFECTANDO FUERTEMENTE AL TIPO DE CAMBIO.

LAS BASES PARA LA ELIMINACIÓN DEL MERCADO ILEGAL DE DIVISAS SE ESTABLECIERON EL 10 DE DICIEMBRE DE 1982, DÍA EN QUE SE ANUNCIÓ EL ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO SISTEMA DE CONTROL DE CAMBIOS, EL CUAL FIJABA DOS NUEVOS TIPOS DE CAMBIO, UNO "CONTROLADO" Y OTRO "ESPECIAL", AMBOS ACTUANDO EN EL MERCADO CONTROLADO; EN EL MERCADO LIBRE, EL PROPIO MERCADO FIJARÍA LAS COTIZACIONES, POR LO QUE EL 20 DE DICIEMBRE LAS COTIZACIONES DEL DÓLAR EN EL MERCADO LIBRE EN MÉXICO ABRIERON A 148.5 PESOS A LA COMPRA, DIEZ PESOS MÁS QUE LO QUE OFRECÍA EL MERCADO PARALELO DEL LADO ESTADOUNIDENSE.

EN SU ENSAYO SOBRE LAS CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LA DOLARIZACIÓN EN MÉXICO, GUILLERMO ORTÍZ (1983) CONCLUYE QUE LA EVOLUCIÓN DEL COCIENTE DE DÓLARES/PESOS EN DEPÓSITOS A LA VISTA HABÍA SIDO INFLUENCIADA POR CONSIDERACIONES TANTO DE TIPO ECONÓMICO COMO POLÍTICO; ENTRE LOS PRIMEROS, EL RIESGO CAMBIARIO PARECE SER EL FACTOR MÁS IMPORTANTE, TAMBIÉN CONSIDERA QUE LOS DOS ÚLTIMOS PERÍODOS DEVALUATORIOS (1976 Y 1982) PARECEN HABER FOMENTADO LAS EXPECTATIVAS RESPECTO AL RIESGO CAMBIARIO -AL MENOS EN FORMA TRANSITORIA- EN VEZ DE AMINORARLAS.

EL BANCO DE MÉXICO EN SU INFORME ANUAL DE 1985 REPORTA QUE DURANTE 1985 SE PRESENTÓ UN INCREMENTO EN EL RITMO INFLACIONARIO - EN LA ECONOMÍA DEL PAÍS, LO QUE EN ÚLTIMA INSTANCIA VINO A REFLEJARSE, VÍA EXPECTATIVAS DEVALUATORIAS, EN SALIDAS DE CAPITAL Y CAÍDA EN LAS RESERVAS INTERNACIONALES. CABE ANOTAR QUE, SEGÚN - LOS INDICADORES DEL MISMO BANCO DE MÉXICO, EN 1985 HUBO UNA VARIACIÓN DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES DE -2328,4 MILLONES DE - DÓLARES. POR OTRA PARTE, EL BOLETÍN DE LA RESERVA FEDERAL ESTADOUNIDENSE REPORTA QUE LAS TENENCIAS DE DÓLARES POR PARTE DE MEXICANOS EN BANCOS ESTADOUNIDENSES SE INCREMENTARON EN 1500 MILLONES DE DÓLARES PARA EL PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE DICIEMBRE 31 DE 1984 Y DICIEMBRE 31 DE 1985.

EN TÉRMINOS GENERALES, DURANTE EL PERÍODO DE ESTUDIO DE LA ECONOMÍA MEXICANA (1982-1987) HA VENIDO RESINTIENDO LOS EFECTOS COMBINADOS DE UNA CRÍTICA COYUNTURA EXTERNA Y CONDICIONES INTERNAS QUE HAN PROPICIADO IMPORTANTES MOVIMIENTOS ESPECULATIVOS EN EL MERCADO DE DIVISAS.

LA PRESENCIA DE RIESGO CAMBIARIO QUE SE VINCULA DIRECTAMENTE CON LA FORMACIÓN DE EXPECTATIVAS DE DEVALUACIÓN ENTRE LOS AGENTES ECONÓMICOS Y EL PÚBLICO EN GENERAL, PROVOCA QUE DICHAS EXPECTATIVAS TIENDAN A AUTOVALIDARSE POR LA VÍA DEL MECANISMO DE LA FUGA DE CAPITALES, LO CUAL CONDUCE PRECISAMENTE A LA DEVALUACIÓN ESPERADA.

OTRAS VECES EL SIMPLE ATAQUE ESPECULATIVO CONTRA EL PESO FUE - LA DEVALUACIÓN, SIN QUE , SE TENGA QUE DAR UNA FUGA DE DIVISAS - CUANTIOSAS TAL COMO SUCEDIÓ EN LA ÚLTIMA DEVALUACIÓN OCURRIDA EN NOVIEMBRE DE 1987.

DE CUALQUIER MANERA SE ENTIENDE QUE LAS FUGAS DE CAPITAL ORIGI

NADAS POR LA NECESIDAD DE LOS INVERSIONISTAS DE PROTEGERSE CONTRA UNA DEVALUACIÓN ESPERADA DE LA MONEDA, ENCUENTRAN SU SUSTENTO EN LA COMPRA DE DÓLARES EN EL MERCADO DE DIVISAS, POR LO QUE AL PRESENTARSE EN DICHO MERCADO UNA DEMANDA DE DÓLARES ANORMALMENTE ALTA EN ESTE CASO, POR MOTIVOS ESPECULATIVOS, EL PRECIO DE LA DIVISA EXTRANJERA TIENDE A SUBIR, DÁNDOSE DE HECHO LA TEMIDA DEVALUACIÓN.

DURANTE EL PERÍODO DE ESTUDIO, VARIOS FUERON LOS FACTORES QUE ACTUARON COMO DETONANTE DE LAS EXPECTATIVAS DEVALUATORIAS, ENTRE ESTOS DESTACAN LA CAÍDA DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO Y LAS PRESIONES SOBRE LA BALANZA DE PAGOS DERIVADAS DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA. ÉSTOS FACTORES SE PUEDEN RESUMIR EN UNO SOLO, LA VULNERABILIDAD DE LA ECONOMÍA MEXICANA A LAS PERTURBACIONES PROVENIENTES DEL EXTERIOR, SITUACIÓN QUE PERMITE EL DESARROLLO DE LAS EXPECTATIVAS DE DEVALUACIÓN ANTE UNA DIFICULTAD DADA EN EL FRENTE EXTERNO.

CITA  
BIBLIOGRAFICA

- \*\* OSUNA GONZÁLEZ LUIS. LA FUGA DE CAPITALS Y EL TIPO DE CAMBIO EN MÉXICO DURANTE EL PERÍODO 1982 - 1987 (TÉSIS).

## E. LA DEVALUACION DE NOVIEMBRE DEL 87 <sup>4/</sup>

EL GOBIERNO HABÍA ABARATADO LAS DIVISAS CON EL OBJETIVO DE ESTIMULAR LAS IMPORTACIONES, PERO NO TENÍA ENTRE SUS PREVISIONES -- LAS COMPRAS MASIVAS DE DÓLARES A RAÍZ DE LA CAÍDA DE LA BOLSA DE VALORES.

EL GOBIERNO SE VIÓ OBLIGADO A MODIFICAR ABRUPTAMENTE EL TIPO DE CAMBIO. ANTE EL PELIGRO DE AGOTARSE LAS RESERVAS O LLEGAR A NIVELES QUE LE IMPEDIRÍAN CUALQUIER PLAN DE CONTENCIÓN DE TIPO DE CAMBIO O ESTÍMULOS DE IMPORTACIONES PARA EL PRIMER SEMESTRE DEL 88, DEVALUÓ EL PESO.

EL AUMENTO DEL DÓLAR EN NOVIEMBRE SÓLO AJUSTÓ LA PARIDAD AL NIVEL DE SOBREVALUACIÓN QUE MANTUVO DURANTE EL ÚLTIMO SEMESTRE DEL 85, 86 Y PRINCIPIOS DEL 87. SIN EMBARGO, TAL MOVIMIENTO ABRUPTO DEL TIPO DE CAMBIO, GENERÓ PETICIONES SALARIALES Y MOVIMIENTO EN MUCHOS PRECIOS DE BIENES Y SERVICIOS. EL GOBIERNO SE VIÓ OBLIGADO A PONER EN CIRCULACIÓN MÁS DINERO DEL PROGRAMADO.

EN NOVIEMBRE SE DIERON CUENTA LOS ASESORES GUBERNAMENTALES DE QUE SI NO INSTRUMENTABAN ALGUNA POLÍTICA EMERGENTE ANTIINFLACIONARIA, LA INFLACIÓN LLEGARÍA A MÁS DEL 200% EN EL MOMENTO DE LAS ELECCIONES.

EL PRESIDENTE QUE SE HABÍA OPUESTO A LAS POLÍTICAS ORTODOXAS - DE LUCHA CONTRA LA INFLACIÓN O A UN PLAN DE SHOCK, SE DIÓ CUENTA FINALMENTE DE LA GRAVEDAD DEL PROBLEMA INFLACIONARIO.

LLEGAR A LAS ELECCIONES DE JULIO DEL 88 CON UNA INFLACIÓN DE

MÁS DEL 200%, HARÍA NECESARIO UN MACROFRAUDE PARA ADJUDICARSE EL TRIUNFO ELECTORAL. ANTE TALES PERSPECTIVAS, EL PRESIDENTE ACEPTÓ INSTRUMENTAR UN PLAN ANTIINFLACIONARIO.

COMO UN MES ANTES, LAS MÁs ALTAS AUTORIDADES FINANCIERAS DEL - PODER EJECUTIVO REITERARON QUE NO APLICARÍAN NINGÚN PLAN DIFERENTE A LAS POLÍTICAS GRADUALISTAS SEGUIDAS HASTA ESAS FECHAS.

SIN EMBARGO, LA REALIDAD LOS OBLIGÓ A PONER EN PRÁCTICA "GRADUALMENTE" UN PLAN DE SHOCK.

## F. LA CAIDA DE LA BOLSA 5/

EL ABARATAMIENTO DEL DÓLAR Y LA APERTURA A IMPORTACIONES OFRECÍAN UN MEDIO PARA GANAR TIEMPO, PASAR ELECCIONES Y, DE ALCANZAR LOS DÓLARES, TERMINAR EL SEXENIO, LOS CAMBIOS LOS TENDRÍA QUE HACER EL SIGUIENTE.

LA CAÍDA DE LA BOLSA EN EL MES DE OCTUBRE DE 1987, HECHÓ ABAJO LOS ENDEBLES PLANES GUBERNAMENTALES DE DESACELERAR LA INFLACIÓN - MEDIANTE UN DÓLAR BARATO Y UN AUMENTO DE LAS IMPORTACIONES.

EL AUJE DE LA BOLSA DE VALORES DURANTE 1986 Y LOS PRIMEROS TRES TRIMESTRES DE 1987, HABÍA SIDO DE UNA GRAN AYUDA PARA EL GOBIERNO POR LAS SIGUIENTES CAUSAS:

PRIMERA.- PERMITÍA DECIR QUE EL ALZA DE LA BOLSA REFLEJABA UNA ECONOMÍA SANA Y LA CONFIANZA DE LOS INVERSIONISTAS EN LOS PLANES GUBERNAMENTALES.

SEGUNDA.- LA BOLSA DESEMPEÑÓ LA FUNCIÓN DE RECOLECTAR EXCEDENTES DE LIQUIDEZ, GENERADOS POR LAS EMISIONES EXCESIVAS DE DINERO - DEL GOBIERNO. MIENTRAS SE MANTUVO A LA ALZA, EVITÓ PRESIONES SOBRE EL TIPO DE CAMBIO Y UN MAYOR PRECIO DE BIENES DE CAPITAL Y CONSUMO. LA BOLSA DESEMPEÑÓ DURANTE 1986 Y PARTE DEL 87, LA FUNCIÓN DE UNA - ESPONJA QUE ABSORBÍA LA LIQUIDEZ SOBRANTE DEL SISTEMA.

MIENTRAS EL AUMENTO DE LAS ACCIONES EN LA BOLSA ERA VISTO COMO ALGO POSITIVO Y SANO, EL AUMENTO DE OTROS BIENES, SERVICIOS Y DIVISAS, HUBIERA SIDO CATALOGADO COMO UN FENÓMENO NEGATIVO.

MUCHOS INVERSIONISTAS ESPERARON UN BUEN MOMENTO PARA VENDER, CON

SIDERARON QUE LA FECHA DEL DESTAPE DEL CANDIDATO DEL PRI, ERA EL MOMENTO, PUES EL GOBIERNO A TRAVÉS DE SUS INSTITUCIONES CREDITICIAS Y FINANCIERAS, TRATARÍAN DE SUBIR LA BOLSA PARA DAR LA IMPRESIÓN DE QUE LA DESIGNACIÓN DEL CANDIDATO ERA BIEN RECIBIDA - POR LA COMUNIDAD FINANCIERA. AL SIGUIENTE DÍA DEL DESTAPE; SUBIÓ LA BOLSA. DE INMEDIATO UN GRAN NÚMERO DE INVERSIONISTAS OFRECIERON EN VENTA SUS ACCIONES. A LOS POCOS DÍAS ERA MUCHO MÁS ALTA LA OFERTA QUE LA DEMANDA. ESA TENDENCIA SE ENLAZÓ CON LA CAÍDA DE LA BOLSA DE NUEVA YORK Y PROVOCÓ EL "CRACK" DE LA BOLSA MEXICANA.

LA BOLSA DEJÓ DE CUMPLIR LA FUNCIÓN DE ESPONJA Y LIBERÓ MUCHOS RECURSOS. EL DINERO QUE SALIÓ DE LA BOLSA BUSCÓ NUEVAS FORMAS DE INVERSIÓN, Y ENCONTRÓ UN DÓLAR RELATIVAMENTE BARATO.

## G. EL PRELUDIO DEL SEXENIO

LA SITUACIÓN QUE PREVALECIÓ Y DETERMINÓ LA POLÍTICA ECONÓMICA A SEGUIR POR LA FLAMANTE ADMINISTRACIÓN DE MIGUEL DE LA MADRID, SE ORIGINÓ Y DESARROLLÓ EN LOS AÑOS PREVIOS A 1982, TANTO EN EL ÁMBITO INTERNO COMO EXTERNO.

EN LO INTERNO, EL PRELUDIO SE GENERÓ FUNDAMENTALMENTE DURANTE EL SEXENIO DE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO. UNA ADMINISTRACIÓN QUE SE CARACTERIZÓ POR BASAR SU POLÍTICA DE CRECIMIENTO EN EL IMPORTANTE FLUJO DE DIVISAS PROVENIENTE DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS; POR EL ALTO GRADO DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO EN QUE INCURRIÓ TANTO EL SECTOR PÚBLICO COMO EL PRIVADO; POR EL ELEVADO DÉFICIT PÚBLICO QUE RESULTÓ DE LOS GASTOS CRECIENTES Y DE LOS INGRESOS INSUFICIENTES PARA SOSTENER EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL PAÍS; POR EL REZAGO DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS QUE PRODUCE EL GOBIERNO; POR LA SIGNIFICANCIA DE LOS SUBSIDIOS; POR LA CONCENTRACIÓN DE LAS INVERSIONES PRODUCTIVAS EN LA INDUSTRIA PETROLERA; Y POR LA ALTA ESPECULACIÓN CAMBIARIA, ENTRE OTROS.

EN EL ÁMBITO EXTERNO, EL AUGE DEL MERCADO MUNDIAL DE PETRÓLEO Y DE ALGUNAS MATERIAS PRIMAS, REGISTRADO DURANTE LA DÉCADA PASADA, FUE EL PRINCIPAL FACTOR QUE PROPICIÓ LA SITUACIÓN INTERNACIONAL PRESENTE AL INICIO DE LA ACTUAL DÉCADA.

DE ESTA FORMA, AL FINALIZAR 1982, LA ECONOMÍA MEXICANA PRESENTABA, EN FORMA GENERAL, LA SIGUIENTE SITUACIÓN: LA ACTIVIDAD ECONÓMICA SE DESARROLLABA EN UN CONTEXTO INTERNACIONAL COMPLETAMENTE RECESIVO, LO CUAL AFECTABA EL VOLUMEN DEL COMERCIO MUNDIAL Y PRINCIPALMENTE EL DE LOS PAÍSES NO INDUSTRIALIZADO, INCLUYENDO MÉXICO, POR ESTA RAZÓN SE DEBILITÓ EL MERCADO MUNDIAL DEL PETRÓLEO. AFECTANDO

LOS INGRESOS QUE POR EXPORTACIONES DE HIDROCARBUROS RECIBÍA EL PAÍS. COMO SI LO ANTERIOR NO FUERA SUFICIENTE, EN LOS MERCADOS FINANCIEROS INTERNACIONALES SE PRODUJO UNA ELEVACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS QUE A SU VEZ INCREMENTARON LOS PAGOS DEL SERVICIO DE LA DEUDA.

AL INTERIOR DEL PAÍS LA SITUACIÓN FUE MÁS DESALENTADORA. LAS PRESIONES DEL SECTOR EXTERNO PROVOCARON DESAJUSTES EN LA BALANZA DE PAGOS, EN LAS FINANZAS Y EN LA POLÍTICA DE TIPO DE CAMBIO ENTRE OTROS. AL FINALIZAR 1982 SE AGUDIZÓ LA ESPECULACIÓN CAMBIARIA Y SE PROPICIÓ UNA ELEVADA FUGA DE CAPITALES, AL MISMO TIEMPO QUE REDUCÍA LAS DISPONIBILIDADES DE DIVISAS, TANTO PARA EL SECTOR PÚBLICO COMO PARA EL PRIVADO, PARA ENFRENTAR EL PAGO DE SUS DEUDAS.

FUE ASÍ QUE LA POLÍTICA CAMBIARIA, EL ALTO DÉFICIT PÚBLICO Y LA LIQUIDEZ DE LA ECONOMÍA PROPICIARON QUE 1982 FUERA EL PRIMER AÑO DE ALTA INFLACIÓN; DE IGUAL FORMA, LAS MENORES EXPORTACIONES LA RESTRICCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y LA ELEVADA INFLACIÓN, REPERCU TIERON EN LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, LA CUAL POR PRIMERA VEZ EN MU CHO TIEMPO, REGISTRÓ TASAS NEGATIVAS.

LOS EFECTOS MULTIPLICADORES DE ESTOS HECHOS NO SE HICIERON ES PERAR; LA CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE EMPLEOS NO SÓLO SE DETUVO - SINO QUE SE CONTRAJÓ, LA CAPTACIÓN DE AHORRO SE REDUJO CONSIDERA BLEMENTE, Y POR ELLO LOS NIVELES DE FINANCIAMIENTO Y LAS INVER-- SIONES SE REDUJERON, LAS TASAS DE INTERÉS MOSTRARON UNA TENDEN-- CIA MARCADA AL ALZA, ETCÉTERA.

EN SUMA, AL FINALIZAR 1982 EL INGRESO NACIONAL, AL IGUAL QUE EL PRODUCTO, SE HABÍA CONTRAÍDO Y EL SISTEMA FINANCIERO YA NO -- CAPTABA SUFICIENTE AHORRO; EL SECTOR PÚBLICO REGISTRÓ UN DÉFICIT SUPERIOR AL 15% DEL PRODUCTO, Y EL SERVICIO DE LA DEUDA ERA YA

DESPROPORCIONADO; 40 CENTAVOS POR CADA PESO GASTADO; DIVERSOS SECTORES DE LA PRODUCCIÓN SE HABÍAN ESTANCADO; LA TASA DE DESEMPLEO SE HABÍA DUPLICADO, ALCANZANDO NIVELES DE 8%; LA INFLACIÓN ALCANZÓ NIVELES SUPERIORES A LOS TRES DÍGITOS Y SU TENDENCIA ERA CRECIENTE FINALMENTE, EL PAÍS SE ENCONTRABA EN UNA VIRTUAL SUSPENSIÓN DE PAGOS AL EXTERIOR.

## G.1 LA INFLACION 6/

EL SEXENIO DE MIGUEL DE LA MADRID SERÁ RECORDADO EN LA HISTORIA DEL PAÍS COMO EL PERÍODO DE MÁS ALTA INFLACIÓN JAMÁS VIVIDA POR UN MEXICANO. SE TRATA DE UN PERÍODO EN EL QUE POCO A POCO, Y CADA -- VEZ CON MAYOR RAPIDEZ, LOS INGRESOS MONETARIOS VAN PERDIENDO CAPACIDAD DE COMPRA; Y EL ASPECTO NOMINAL Y REAL PIERDEN PROPORCIÓN.

EN LA ETAPA DE ENERO DE 1983 A JUNIO DE 1985, LAS POLÍTICAS DE SANEAMIENTO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO, LAS DE REORDENACIÓN DEL MERCADO CAMBIARIO, ASÍ COMO LA POLÍTICA MONETARIA Y FINANCIERA, QUE EVITÓ EL FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT CON EMISIÓN PRIMARIA Y UNA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS QUE ESTIMULÓ LA CAPTACIÓN, LLEVARON LA INFLACIÓN DE UNA TASA ANUAL DE 117% EN ABRIL DE 1983, A UNA TASA ANUAL DE 53% EN JUNIO DE 1985.

SIN EMBARGO, LA RECUPERACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, LA EXPANSIÓN DEL GASTO PRIVADO Y PÚBLICO, Y EN GENERAL DE LA DEMANDA, - ASÍ COMO LA CONSTANTE REVISIÓN DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DE ALGUNOS BIENES Y SERVICIOS, TANTO PÚBLICOS COMO PRIVADOS, MOSTRADOS DURANTE 1984 Y 1985, PROVOCARON QUE EL COMPORTAMIENTO DE LA INFLACIÓN - CAMBIARA SU TENDENCIA A PARTIR DE JULIO DE 1985. SE INICIA ASÍ LA SEGUNDA ETAPA INFLACIONARIA, CARACTERIZADA POR EL DESBORDAMIENTO DEL PROBLEMA.

LAS RAZONES FUNDAMENTALES DE ESTE COMPORTAMIENTO, ENTRE 1986 Y 1987 FUERON: EL EFECTO NEGATIVO QUE PROVOCÓ LA CAÍDA DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO, LAS PRESIONES SOBRE EL TIPO DE CAMBIO Y LOS AJUSTES EN LOS PRECIOS DE LA MAYORÍA DE LOS PRODUCTOS, ASÍ COMO LOS AUMENTOS SALARIALES.

EN EL ÚLTIMO AÑO, LA HIPERINFLACIÓN EN QUE SE SUMIÓ A LA ECONOMÍA MEXICANA (CONCERTACIÓN NACIONAL), FUE LA PRINCIPAL RAZÓN DEL DESCENSO EN LA INFLACIÓN AUNQUE POCOS PIENSAN QUE LAS PRESIONES - INFLACIONARIAS SE ELIMINARON.

## G.2 DEUDA EXTERNA 7/

POR SU MANEJO, EL PROBLEMA MÁS DELICADO QUE HEREDÓ LA ADMINISTRACIÓN DE DE LA MADRID LO CONSTITUYÓ LA DEUDA EXTERNA. DICHO -- PROBLEMA RECIBIÓ, EN EL SEXENIO, UN TRATO PREFERENCIAL, Y EN ALGUNA MEDIDA CONSECUENTE, QUE LE VALIÓ SERIOS CUESTIONAMIENTOS.

ELLO SE JUSTIFICÓ POR DOS HECHOS PRESENTES EN LA ECONOMÍA DESDE LOS AÑOS PREVIOS A 1982 Y A LO LARGO DE LOS SIGUIENTES CINCO AÑOS: PRIMERO, LOS REQUERIMIENTOS CONSTANTES DE RECURSOS FRESCOS PARA FINANCIAR UN DÉFICIT PÚBLICO CRECIENTE Y, QUE LOS RECURSOS - EXTERNOS CONCEDIDOS CONDICIONARON LA POLÍTICA ECONÓMICA.

SI A ELLO SE SUMA EL COLAPSO ECONÓMICO VIVIDO AL FINAL DE 1982, REPRESENTADO POR LA MORATORIA DE PAGOS, POR LAS NULAS RESERVAS INTERNACIONALES, POR UNA DEUDA EXTERNA TOTAL DE POCO MÁS DE \$87,000-MILLONES DE DÓLARES Y PAGO POR INTERESES DE MÁS DE \$12,000 MILLONES ANUALES, ASÍ COMO POR LA OBSTRUCCIÓN A LOS CANALES TRADICIONALES DE CRÉDITO, SE PODRÁ OBSERVAR QUE EL PROBLEMA ERA REALMENTE SERIO.

LA POLÍTICA ECONÓMICA, PUES, SE ORIENTÓ A CONSERVAR LAS FUENTES EXTERNAS DE CRÉDITO, Y AL MISMO TIEMPO INTENTAR LA ENTRADA DE NUEVOS FLUJOS DE RECURSOS, LO CUAL SE LOGRÓ, BÁSICAMENTE, A TRAVÉS DE LAS DIVERSAS REESTRUCTURACIONES DE LA DEUDA DE CORTO Y MEDIANO PLAZO, DE NUEVAS CONTRATACIONES DE CRÉDITO Y DEL PAGO PUNTUAL DEL SERVICIO DE LA DEUDA. SIN EMBARGO, HUBO QUE DISEÑARSE NUEVAS FORMAS DE SOLUCIONAR ESE PROBLEMA; UNA DE ESTAS FORMAS LO CONSTITUYÓ EL INTERCAMBIO DE DEUDA POR INVERSIÓN, Y EL CANJE DE DEUDA POR BONOS CUPÓN-CERO.

A JUZGAR POR LAS CIFRAS, ES EN EL SEXENIO DE MIGUEL DE LA MADRID QUE LA DEUDA EXTERNA EXPERIMENTA CRECIMIENTOS MENOS DINÁMICOS, POR LO MENOS, RESPECTO DE LOS DOS SEXENIOS QUE LE PRECEDIERON, COMO SE MUESTRA EN UN CUADRO ADJUNTO.

### G.3 POLITICA SALARIAL 8/

EL PERÍODO SEXENAL QUE ESTÁ POR FINALIZAR FUE UN PERÍODO DE ENFRENTAMIENTO, DE LUCHA, DE ESFUERZO, PERO SOBRE TODO DE SACRIFICIO, Y EN ESTE SENTIDO, EL SECTOR MÁS SACRIFICADO FUE EL DE LOS TRABAJADORES, POR ARRIBA DEL SACRIFICIO QUE HICIERON EL GOBIERNO Y LOS EMPRESARIOS.

EN EFECTO, EN UN PERÍODO DE ALTA INFLACIÓN, LA POLÍTICA SALARIAL DEL SEXENIO SE CARACTERIZÓ POR CONTENER, HASTA DONDE LE FUE POSIBLE UNO DE LOS FACTORES, QUE DE ACUERDO CON LA POLÍTICA OFICIAL, REPRESENTÓ PRESIONES INFLACIONARIAS.

EN REALIDAD, A PESAR QUE FUE EN ESTE SEXENIO EN DONDE LOS INCREMENTOS SALARIALES SE PRODUJERON CON MAYOR FRECUENCIA, DICHS INCREMENTOS JAMÁS LLEGARON A COMPENSAR LA PÉRDIDA DEL PODER ADQUISITIVO OCASIONADA POR EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS, QUE SIEMPRE FUE MAYOR QUE AQUÉLLOS.

ASÍ, EN ESTOS SEIS AÑOS, EL SALARIO MÍNIMO EXPERIMENTÓ UN CRECIMIENTO NOMINAL DE NADA MENOS QUE 2,438%, EL MÁS ALTO EN LOS ÚLTIMOS OCHO SEXENIOS. SIN EMBARGO, EN TÉRMINOS REALES LA SITUACIÓN FUE -- COMPLETAMENTE ADVERSA, PUES EL SALARIO MÍNIMO REAL SE INCREMENTÓ -- TAN SÓLO EN 796%, QUE AL COMPARARLO CON EL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS PARA EL MISMO PERÍODO --QUE FUE DE MÁS DE 2,412%, SIGNIFICÓ UN DETERIORO REAL DEL SALARIO DE MÁS DE 73% DE LOS NIVELES REGISTRADOS DURANTE 1980: EL MÁS PRONUNCIADO, EN LOS ÚLTIMOS OCHO SEXENIOS.

POR OTRA PARTE, FUE EN ESTE SEXENIO CUANDO LOS NIVELES DE DESOCU

PACIÓN HAN CRECIDO A UN RITMO CONSTANTE COMO CONSECUENCIA DE LA CONTRACCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL PAÍS.

EN SUMA, UN SEXENIO EN DONDE LOS AVANCES SE LOGRARON A COSTA DEL SACRIFICIO DE LOS TRABAJADORES.

#### G.4 EL CAMBIO ESTRUCTURAL 9/

LA POLÍTICA DE APERTURA COMERCIAL IMPLEMENTADA CON MAYOR ÉNFASIS EN EL ÚLTIMO AÑO DEL SEXENIO PUEDE UBICARSE DENTRO DE LA POLÍTICA GENERAL ADOPTADA AL INICIO DEL MISMO PERÍODO, EN LA ESTRATEGIA DE CAMBIO ESTRUCTURAL.

UNA DE LAS ACCIONES QUE IMPLICÓ ESTA ESTRATEGIA SE ENFOCÓ A -- "REORIENTAR Y MODERNIZAR EL APARATO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO PARA LOGRAR UN SECTOR INDUSTRIAL INTEGRADO HACIA ADENTRO Y COMPETITIVO HACIA AFUERA". EL OBJETIVO DE ESTA MEDIDA INICIAL FUE RESOLVER, EN PARTE, LA DEPENDENCIA PETROLERA.

DICHA POLÍTICA SE MANIFESTÓ A LO LARGO DEL SEXENIO A TRAVÉS DE LOS PROGRAMAS DE FOMENTO A LAS EXPORTACIONES, LA CARTA DE ADHESIÓN AL GATT, LAS REDUCCIONES ARANCELARIAS Y LA POLÍTICA CAMBIARIA.

EMPERO, LA POLÍTICA DE APERTURA COMERCIAL SE ACELERÓ AL MISMO RITMO QUE LO HICIERON EL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS, EL DEBILITAMIENTO DEL MERCADO MUNDIAL DE HIDROCARBUROS Y, EN GENERAL, DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LAS MATERIAS PRIMAS, ASÍ COMO AL RITMO EN QUE LA ECONOMÍA DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS SE VOLVIÓ MÁS -- PROTECCIONISTA.

DESPÚES DE QUE EN 1982 LA TOTALIDAD DEL COMERCIO EXTERIOR ESTABA SUJETO A RESTRICCIONES ARANCELARIAS, PARA 1984 SE INICIA LA LIBERACIÓN DEL COMERCIO AL EXIMIR DE PERMISO PREVIO DE IMPORTACIÓN A MÁS DE 2,000 FRACCIONES ARANCELARIAS; PARA 1986 SE LIBERAN OTRAS - 4,000 Y DURANTE 1987 SE LIBERAN 577 FRACCIONES. ES DECIR, UN TOTAL DE 7,883 FRACCIONES LIBERADAS (95% DEL TOTAL).

PERO ES DURANTE LA IMPLANTACIÓN DEL PACTO DE SOLIDARIDAD, EN QUE LA POLÍTICA DE APERTURA COMERCIAL ADQUIERE UN PAPEL PREPONDERANTE. UNOS DÍAS DESPUÉS DE INICIADO EL PACTO, 94% DE LAS IMPORTACIONES QUEDAN LIBRES DE PERMISO PREVIO, Y EL RESTANTE CON UN IMPUESTO MÁXIMO DE 20%.

## H. LA REORDENACION ECONOMICA Y EL CAMBIO ESTRUCTURAL<sup>10/</sup>

BAJO ESTAS CONDICIONES, EL 1º. DE DICIEMBRE DEL MISMO 1982, LA ADMINISTRACIÓN DE MIGUEL DE LA MADRID ASUME EL PODER, Y DE INMEDIATO PROPONE 10 PUNTOS BÁSICOS A SEGUIR, PUNTOS QUE CONFORMAN EL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA (PIRE), EL CUAL PROPONE COMO OBJETIVOS PRIORITARIOS: "RESOLVER EN LO INMEDIATO LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS MÁS APREMIANTES Y FINCAR AL MISMO TIEMPO LAS BASES PARA QUE, AL SUPERAR LA CRISIS, SE HAYA AVANZADO EN LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS DE FONDO QUE LA PROPICIARON". ES DECIR, REORDENAR LA ECONOMÍA E INICIAR AL MISMO TIEMPO EL CAMBIO ESTRUCTURAL.

DESPÚES DE SEIS MESES DE GOBIERNO, LA ESTRATEGIA ECONÓMICA QUE SE HABÍA INICIADO SE DEFINE CON MAYOR PRECISIÓN EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983-1988 (PND). EN DICHO PLAN SE ESTABLECEN CLARAMENTE LAS DOS LÍNEAS QUE HABRÍAN DE DEFINIR LA POLÍTICA ECONÓMICA - DURANTE PRÁCTICAMENTE LA MITAD DEL SEXENIO: LA REORDENACIÓN ECONÓMICA Y EL CAMBIO ESTRUCTURAL.

## I. LOS RESULTADOS DEL PIRE <sup>11/</sup>

LA VIGENCIA DEL PIRE, SE EXTIENDE DESDE INICIOS DEL SEXENIO HASTA FINALES DEL PRIMER SEMESTRE DE 1986.

EN ESOS TRES AÑOS Y MEDIO LAS CONSTANTES POLÍTICAS DE AUSTERIDAD EN LOS GASTOS DEL GOBIERNO, ASÍ COMO EL CONTINUO DETERIORO DEL PODER DE COMPRA DE LA MAYORÍA DE LOS TRABAJADORES -ES DECIR, DE LA APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA RESTRICTIVA- CONDUJO A QUE LOS NIVELES DE INFLACIÓN SE REDUJERAN SIGNIFICATIVAMENTE, CERCA DE 39 PUNTOS PORCENTUALES DE 1982 A 1984. A ESTE PROCESO DE DESACELERACIÓN INFLACIONARIA CONTRIBUYÓ EL CONTROL DE PRECIOS Y EL REZAGO DE LOS PRECIOS Y TARIFFAS DEL SECTOR PÚBLICO.

EL DÉFICIT FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO, COMO PROPORCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB), SE REDUCE EN EL MISMO PERÍODO. SIN EMBARGO, LAS EROGACIONES DE DIVISAS POR EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA SIGUIERON SIENDO TAN ELEVADAS COMO ANTES. EN 1984 ESA RELACIÓN SE REDUCE A 8.7%, UNO DE LOS MÁS BAJOS DEL SEXENIO.

LA POLÍTICA RESTRICTIVA ADOPTA, LA CONTENCIÓN SALARIAL Y LA ALTA INFLACIÓN PRONTO SE REFLEJARON EN EL COMPORTAMIENTO DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA Y EN LOS NIVELES DE EMPLEO. POR UNA PARTE, EL PIB, DESENCIENDE CONSIDERABLEMENTE EN 1983 (-4.2%), Y POR EL OTRO LADO LA TASA DE DESEMPLEO ABIERTO SE INCREMENTA (9.2%).

SIN EMBARGO, LA POLÍTICA DE APERTURA COMERCIAL QUE SE COMIENZA A ADOPTAR, JUNTO CON UNA POLÍTICA FLEXIBLE EN EL TIPO DE CAMBIO, MOTIVAN UN CRECIMIENTO SENSIBLE EN EL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES, Y -- POR CONSIGUIENTE, UN AUMENTO EN EL PRODUCTO Y EN EL EMPLEO. EN REALIDAD, UNO DE LOS ELEMENTOS QUE PROPICIÓ ESTE CRECIMIENTO DE LAS EX-

PORTACIONES DURANTE TODO EL SEXENIO FUE LA CONSTANTE RECESIÓN DEL MERCADO INTERNO, QUE OBLIGÓ A LOS PRODUCTORES A COLOCAR SUS MERCANCIAS FUERA DEL PAÍS, ASÍ COMO A LOS BUENOS MÁRGENES DE COMPETITIVIDAD QUE PROPICIÓ EL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO.

ESTA ÚLTIMA ACCIÓN TAMBIÉN ESTUVO ENCAMINADA A DESALENTAR LA ESPECULACIÓN CON EL DÓLAR Y A FOMENTAR LA CAPTACIÓN DE AHORRO INTERNO EN MONEDA NACIONAL. ACCIÓN CUYOS RESULTADOS FUERON RELATIVOS, DEBIDO A LAS CONSTANTES EXPECTATIVAS QUE ORIGINARON EL SOSTENIDO AUMENTO DE PRECIOS Y EL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO.

POR SU PARTE, LAS IMPORTACIONES SE REDUCEN AL INICIO DEL SEXENIO COMO CONSECUENCIA INMEDIATA DEL ESTANCAMIENTO ECONÓMICO QUE EXPERIMENTÓ EL PAÍS DESDE 1982, Y EN MENOR MEDIDA POR EL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO, QUE ENCARECIÓ DICHS PRODUCTOS. SIN EMBARGO LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DE FOMENTO A LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS, APLICADAS EN LOS AÑOS POSTERIORES, ASÍ COMO EL CRECIMIENTO POSITIVO QUE EXPERIMENTÓ LA ECONOMÍA, CONDUJO A LOS MAYORES VOLÚMENES IMPORTADOS. DE 8,551 MILLONES DE DÓLARES EN 1984 A \$11,254 MILLONES EN 1984 Y A \$13,212 MILLONES EN 1985.

EN CONTRASTE, EL DEBILITAMIENTO DEL MERCADO MUNDIAL DEL PETRÓLEO, CARACTERIZADO POR UNA CONSTANTE SOBREOFERTA, DIÓ COMO RESULTADO UNA DISMINUCIÓN IMPORTANTE EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO MEXICANO, QUE PERDURA HASTA LA FECHA. EL RESULTADO DE ESTOS ACONTECIMIENTOS FUE DESASTROSO PARA EL PAÍS, DEBIDO A QUE SE REDUJERON LAS VENTAS AL EXTERIOR, PERDIÉNDOSE CASI LA MITAD DEL MERCADO, E INTERNAMENTE REDUCIENDO LA GENERACIÓN DE DIVISAS Y LOS INGRESOS DEL GOBIERNO, LO QUE IMPIDIÓ REDUCIR SU DÉFICIT PÚBLICO.

EN LOS 10 ÚLTIMOS MESES DE VIGENCIA DEL PIRE, DOS ACONTECIMIENTOS FUNDAMENTALES AGRAVARON LA SITUACIÓN QUE HABÍAN SORTEADO LAS AUTORI-

**ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

## DADES GUBERNAMENTALES NO SIN DIFICULTADES.

EL PRIMERO DE ELLOS , EL SISMO QUE SACUDIÓ A LA CIUDAD DE MÉXICO, EL CUAL, POR SU MAGNITUD PERTURBÓ LA ACTIVIDAD ECONÓMICA - DEL PAÍS, DE TAL SUERTE QUE ESTO SE REFLEJÓ EN LA POLÍTICA ECONÓMICA ADOPTADA DURANTE 1986.

EL SEGUNDO, AUNQUE YA SE MENCIONÓ, FUE EL DERRUMBE DEL MERCADO PETROLERO (Y DE SUS PRECIOS), QUE SE REGISTRÓ HACIA FINALES DE -- 1985, CON LAS ADVERSAS CONSECUENCIAS YA MENCIONADAS.

EN SUMA, SI BIEN ES CIERTO QUE EL PIRE DESACELERÓ EL RITMO INFLACIONARIO, TAMBIÉN LO ES QUE TALES NIVELES SEGUÍAN SIENDO ELEVADOS; DE IGUAL FORMA, LOS SEVEROS PROBLEMAS COYUNTURALES QUE EXPERIMENTABA LA ECONOMÍA MEXICANA, AGRAVADOS CONSTANTEMENTE POR FACTORES EXTERNOS, IMPIDIERON QUE LOS ESFUERZOS ENCAMINADOS A PROPICIAR EL CAMBIO ESTRUCTURAL FUERAN INSUFICIENTES Y EN OCASIONES -- PRÁCTICAMENTE NULOS.

DE IGUAL FORMA, EL ABANDONO PAULATINO DEL PROGRAMA DE REORDENACIÓN, LO CUAL SUCEDIÓ DURANTE 1985 Y PRINCIPIOS DE 1986 -O EN OTRAS PALABRAS, SU APLICACIÓN MENOS RÍGIDA, CONSECUENCIA DEL COMPORTAMIENTO FAVORABLE DE ALGUNOS INDICADORES MACROECONÓMICOS, LO CUAL SU CEDIÓ EN 1983, 1984, Y 1985-, PROPICIÓ, JUNTO CON LA SITUACIÓN GENERADA POR EL TEMBLOR Y EL DERRUMBE DEL MERCADO PETROLERO QUE LA ECONOMÍA MEXICANA VOLVIERA A MANIFESTAR LOS DESEQUILIBRIOS COYUNTURALES QUE LA CARACTERIZABAN Y QUE COYUNTURALMENTE SE ENCARNARA EN EL COMPORTAMIENTO DESFAVORABLE DE LAS PRINCIPALES VARIABLES MACROECONÓMICAS. ASÍ EL DESORDEN ECONÓMICO VOLVÍA A ESTAR PRESENTE EN EL -- PAÍS.

ANTE ESTA SITUACIÓN FUE NECESARIO MODIFICAR LA ESTRATEGIA ECONÓ-

MICA HACIA EL FINAL DEL PRIMER SEMESTRE DE 1986 CON LA ADOPCIÓN DEL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC), CUYA VIGENCIA SE - EXTIENDE DESDE FINALES DEL MES DE JUNIO DE 1986 HASTA LA PRIMERA QUINCENA DE 1987.

## J. LOS RESULTADOS DEL PAC<sup>12/</sup>

LA APLICACIÓN DEL PAC, SUPONÍA LA EXISTENCIA DE UNA NUEVA CRISIS DIFERENTE DE LA QUE SE VIVIÓ EN 1982. EN ESTA NUEVA CRISIS LAS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES SE REFLEJARON EN LA BAJA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO, Y EN LA DISMINUCIÓN DE PRÁCTICAMENTE TODOS LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LAS MATERIAS PRIMAS, ASÍ COMO EN LA NULA RECEPCIÓN DE RECURSOS FRESCOS DEL EXTERIOR, POR UN PERÍODO DE 18 MESES. LO ANTERIOR, AUNADO CON LA RECESIÓN MUNDIAL, LA MAYOR PROTECCIÓN DE -- LOS MERCADOS DESARROLLADOS, ASÍ COMO LAS ELEVADAS TASAS DE INTERÉS INTERNACIONALES, AGRAVARON EL ENTORNO ECONÓMICO DEL PAÍS. ESTA "NUEVA CRISIS" DEMANDÓ UNA NUEVA ESTRATEGIA DE POLÍTICA ECONÓMICA.

SIN EMBARGO, EL PAC MANTUVO INALTERADA LA ESENCIA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA: LA ORTODOXIA GRADUALISTA. EL INEFICIENTE CRECIMIENTO ECONÓMICO IMPEDÍA EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES PACTADAS CON EL EXTERIOR. ADEMÁS, LA NULA RECEPCIÓN DE CRÉDITOS EXTERNOS POR -- MÁS DE AÑO Y MEDIO, CONDUJO A QUE LA PRIORIDAD DE LA NUEVA ESTRATEGIA FUERA LA EXIGENCIA DE RECURSOS FRESCOS, NECESARIOS PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS Y LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA, CONGRUENTE CON LA LUCHA ANTIINFLACIONARIA.

SIN EMBARGO, TAMBIÉN EL PAC FUE REBASADO POR LA REALIDAD ECONÓMICA QUE MANTENÍA INHERENTES LOS PRINCIPALES PROBLEMAS DE ÍNDOLE ESTRUCTURAL.

EN LOS POCOS MÁS DE 17 MESES QUE DURÓ ESTE NUEVO PROGRAMA, EL COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONÓMICAS DEJÓ MUCHO QUE DESEAR; LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA DESCENDIÓ A LOS MISMOS NIVELES DE -- 1983; LA INFLACIÓN REVIRTIÓ SU TENDENCIA MOSTRADA DURANTE LA APLICACIÓN DEL PIRE CON UNA MAYOR ACELERACIÓN; LOS NIVELES DE DESEMPLEO --

VOLVIERON A INCREMENTARSE, AL IGUAL QUE EL DÉFICIT FINANCIERO; LAS EXPORTACIONES TOTALES DESCENDIERON COMO CONSECUENCIA DEL DERRUMBE DEL MERCADO PETROLERO; LOS PRECIOS DEL HIDROCARBURO BAJARON HASTA 50%; AL MISMO TIEMPO QUE CONTINUABA LA DEVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO.

TODOS ESTOS FACTORES PROPICIARON, EN LOS ÚLTIMOS MESES DE APLICACIÓN DEL PAC, UN CLIMA DE ELEVADA INCERTIDUMBRE Y ALTA ESPECULACIÓN QUE NO TARDARON EN REFLEJARSE EN LA POLÍTICA ECONÓMICA. EN REALIDAD, HACIA FINALES DE 1987 EL AGRAVAMIENTO DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA EN MATERIA DE INFLACIÓN, CRECIMIENTO, INVERSIONES, ETC., MANTUVO SERIAS PRESIONES POR PARTE DE IMPORTANTES GRUPOS DE LA SOCIEDAD, PARA QUE EL GOBIERNO ABANDONARA LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE HASTA ESOS MOMENTOS HABÍA APLICADO, Y SE ORIENTARA HACIA LA ADOPCIÓN DE UNA POLÍTICA HETERODOXA AL ESTILO DE VARIOS PAÍSES SUDAMERICANOS.

ES DECIR, SE ESPECULABA CON LA ADOPCIÓN DE UN PLAN DE CHOQUE - QUE VINIERA A ROMPER, AUNQUE FUERA CÔYUNTURALMENTE, LA INERCIA -- DESFAVORABLE QUE PRESENTABA EL PAÍS Y QUE AMENAZABA CON CONVERTIRSE EN UN SERIO PROBLEMA POLÍTICO Y SOCIAL DE MAGNITUDES INSOSPECHADAS.

EN EFECTO, HACIA FINALES DE 1987 EL ENTORNO POLÍTICO Y SOCIAL DEL PAÍS ASUMIÓ CARACTERÍSTICAS POCO VISTAS HASTA ENTONCES; DIVERSOS SECTORES DE LA POBLACIÓN, ENTRE ELLOS SINDICATOS DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES Y AFILIADOS AL CONGRESO DEL TRABAJO, PARTIDOS POLÍTICOS DE IZQUIERDA Y DERECHA, GRUPOS EMPRESARIALES AFILIADOS O NO A ALGUNA CÁMARA O ASOCIACIÓN, ENTRE OTROS, INCREPARON CON MAYOR FRECUENCIA LA POLÍTICA DE RECESIÓN, DE AUSTERIDAD, DE APERTURA COMERCIAL... EN SUMA, LA MISMA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO.

DE IGUAL FORMA, AUMENTARON LOS DESCONTENTOS SOCIALES, DEBIDO A QUE POCO O CASI NADA HABÍA HECHO LA POLÍTICA ECONÓMICA POR ALIVIAR LA SITUACIÓN QUE ENFRENTABAN LAS CLASES MEDIA Y BAJA, EN CUANTO AL MEJORAMIENTO DE SUS CONDICIONES DE VIDA. DICHA SITUACIÓN AFECTABA, DE IGUAL FORMA, A LA ESTRUCTURA POLÍTICA OFICIAL, AL MANIFESTARSE SERIOS ENFRENTAMIENTOS EN EL INTERIOR DEL PARTIDO DOMINANTE.

FINALMENTE, LA PROXIMIDAD DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES Y ANTE , LA DESIGNACIÓN DEL SUCESOR DE MIGUEL DE LA MADRID HURTADO, EN UN ENTORNO ECONÓMICO POCO FAVORABLE Y LLENO DE INCERTIDUMBRES, AGRAVARON LAS TENSIONES POLÍTICA Y SOCIALES.

ANTE ESTA SITUACIÓN DESFAVORABLE, Y A ESCASOS MESES PARA FINALIZAR SU SEXENIO, EL GOBIERNO DELAMADRIDISTA DECIDIÓ JUGAR LO QUE AL CIERRE DE ESTA EDICIÓN (DE LA FUENTE DONDE SE TOMÓ LA INFORMACIÓN), PARECÍA SER SU ÚLTIMA CARTA, AL REALIZAR UNA CONCERTACIÓN ENTRE EL GOBIERNO, EMPRESARIOS, OBREROS Y CAMPESINOS, QUE SE TRADUJO EN EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA (PSE).

K. DEL PAC AL PACTO, DEL GRADUALISMO AL CHOQUE<sup>13/</sup>

EN ESTE PACTO SE RECONOCIÓ QUE EL PROBLEMA FUNDAMENTAL DEL PAÍS SEGUÍA SIENDO EL PROCESO INFLACIONARIO RECURRENTE, Y SUS EFECTOS - DESFAVORABLES SOBRE LOS INGRESOS DE LOS TRABAJADORES. POR TAL MOTIVO, LAS ACCIONES DE ESTA NUEVA ESTRATEGIA SE CONCENTRARON EN ATACAR DE RAÍZ EL FENÓMENO INFLACIONARIO.

EN ESTE SENTIDO, LA NUEVA POLÍTICA SE DIRIGIÓ, EN UN PRINCIPIO, A CORREGIR LOS REZAGOS EXISTENTES EN LOS PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO, A REDUCIR LOS GASTOS DEL GOBIERNO, A CONTINUAR CON LA DESINCORPORACIÓN DE EMPRESAS PARAESTATALES, A APLICAR UNA POLÍTICA DE TIPO DE CAMBIO FLEXIBLE QUE APOYARA LA MAYOR APERTURA COMERCIAL E INCREMENTAR LOS SALARIOS MÍNIMOS EN FORMA MENSUAL, DE ACUERDO -- CON LOS NIVELES INFLACIONARIOS. LA APLICACIÓN DE ESTAS MEDIDAS -- FUÉ INMEDIATA Y SE DETERMINÓ UN PERÍODO DE DOS MESES (ENERO Y FEBRERO) PARA OBTENER RESULTADOS.

EN SUMA, LA FINALIDAD DE ESTE PAQUETE DE MEDIDAS, QUE CONSTITUYÓ LA PRIMERA ETAPA DE CINCO POR LO MENOS, FUE EVITAR LA HIPERINFLACIÓN A TRAVÉS DE UNA CORRECCIÓN DE PRECIOS REZAGADOS Y UNA SIGNIFICATIVA RECESIÓN.

COMO PUEDE OBSERVARSE, AÚN EN ESTA PRIMERA ETAPA SE LOGRÓ IDENTIFICAR, AUNQUE EN MENOR MEDIDA, EL GRADUALISMO ORTODOXO. EN EFECTO, UNA VEZ CONCLUIDO EL PRIMER BIMESTRE, SE PRETENDIÓ MODIFICAR PRECIOS Y SALARIOS EN FORMA GRADUAL.

SIN EMBARGO, EL COMPORTAMIENTO FAVORABLE, DESDE LA PERSPECTIVA - OFICIAL, DE VARIABLES ECONÓMICAS TALES COMO LAS FINANZAS PÚBLICAS,

LAS RESERVAS INTERNACIONALES, LAS EXPORTACIONES, EL TURISMO Y LA INFLACIÓN, ASÍ COMO LA INTENCIÓN EXPRESA DE ACELERAR EL COMBATE CONTRA LA INFLACIÓN, POSIBILITÓ QUE LA CONCERTACIÓN PARA EL MES DE MARZO (SEGUNDA ETAPA), JUSTIFICARA EL ABANDONO TOTAL DEL GRADUALISMO Y SE OPTASE POR MEDIDAS MÁS RÍGIDAS, MÁS SEVERAS, DE CHOQUE.

FUE ASÍ QUE, PARA EL MES DE MARZO SE PACTÓ LA CONGELACIÓN DE PRECIOS, EL TIPO DE CAMBIO Y LOS PRECIOS DE GARANTÍA, MIENTRAS QUE LOS SALARIOS MÍNIMOS Y CONTRACTUALES SE ELEVARON EN 3%, PERMANECIENDO INALTERADAS LAS DEMÁS ACCIONES PACTADAS AL INICIO DE ESTA NUEVA ESTRATEGIA. DE ESA FORMA, EL MES DE MARZO FUE EL INICIO DEL PERÍODO DE HIBERNACIÓN PARA LA ECONOMÍA MEXICANA.

LA TERCERA ETAPA DEL PACTO (ABRIL Y MAYO), LA CUARTA (JUNIO, JULIO Y AGOSTO), Y MUY POSIBLEMENTE OTRAS ETAPAS, QUE SERÍA UNA AMPLIACIÓN DEL PROGRAMA DE CHOQUE APLICADO DESDE EL MES DE MARZO, BASÁNDOSE PARA ELLO EN EL COMPORTAMIENTO FAVORABLE DE LAS VARIABLES ECONÓMICAS YA MENCIONADAS.

MIENTRAS ESTO SUCEDE, OTROS FACTORES SIGUEN MOSTRANDO QUE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES SIGUEN PRESENTES. ENTRE ELLOS, EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO, DEL EMPLEO, DE LAS INVERSIONES, DE LOS NIVELES DE VIDA, ETCÉTERA. EN SUMA, LA CARACTERÍSTICA PRINCIPAL DEL ÚLTIMO AÑO DEL SEXENIO HA SIDO EL ABANDONO DE LA POLÍTICA GRADUALISTA PARA ADOPTAR OTRA DE CHOQUE, Y ENGARROTAR MOMENTÁNEAMENTE A LA ECONOMÍA MEXICANA.

CITAS  
BIBLIOGRAFICAS

1. MATTIELO ANGEL, LA VERDAD DEL PACTO, ED. PLANETA, MÉXICO 1988, PÁGS. 9, 10, 11, 12 Y 13.
2. PAZOS LUIS. EL PACTO OTRO ENGAÑO MÁS O LA GRAN ESPERANZA, ED. DIANA, MÉXICO, 1988. PÁG. 22.
3. MATTIELO, OP. CIT. PÁGS. 17, 18 Y 19.
4. PAZOS, OP. CIT., PÁGS. 19 Y 20.
5. PAZOS, OP. CIT., PÁGS. 17, 18 Y 19.
6. REVISTA EXPANSIÓN JULIO 6 1988. PÁG. 24.
7. EXPANSIÓN, OP. CIT., PÁG. 29.
8. IBIDEM, P. 31.
9. IBIDEM, P. 32.
10. IBIDEM, P. 29.
11. IBIDEM, P. 31, 32 Y 34.
12. IBIDEM, P. 34, 35 Y 37.
13. IBIDEM, P. 37 Y 42.

III ANALISIS DE LAS MEDIDAS DE LOS GOBIERNOS PARA PALIAR LA CRISIS.

## A. ANALISIS DE LAS MEDIDAS DE LOS GOBIERNOS PARA PALIAR LA CRISIS.

NUESTRO PAÍS AL MOMENTO DE APLICAR EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, EN DICIEMBRE DE 1987, TIENE LA VENTAJA DE SABER CUALES SON LOS RIESGOS QUE SE CORREN AL APLICAR UN PLAN DE CHOQUE ANTIINFLACIONARIO YA QUE SE TIENEN LAS EXPERIENCIAS DE OTRAS NACIONES LAS CUALES SON LAS SIGUIENTES:

ARGENTINA; APLICÓ EL PLAN AUSTRAL EL 15 DE JUNIO DE 1985.  
LLEGÓ A NIVELES DE INFLACIÓN DE 500%.

BRASIL; APLICÓ EL PLAN TROPICAL EL 26 DE FEBRERO DE 1986.  
LLEGÓ A NIVELES DE INFLACIÓN DE 400% APROX.

BOLIVIA; APLICÓ EL PLAN BOLIVIANO EL 29 DE AGOSTO DE 1985.  
LLEGÓ A NIVELES DE INFLACIÓN DE 20,000% EN UN SÓLO AÑO.

ISRAEL; APLICÓ SU PLAN EN EL MES DE JULIO DE 1985,  
LLEGÓ A NIVELES DE INFLACIÓN DE 400% APROX.

## B. EL PLAN AUSTRAL ARGENTINO.

INICIALMENTE, ARGENTINA CAMBIA SU MONEDA, COMO COMPLEMENTO DE OTRAS MEDIDAS; CONGELA TODOS LOS PRECIOS DE LOS BIENES DEL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO (TODOS LOS PRECIOS SE CONGELAN); CORTA EL GASTO GUBERNAMENTAL, ES DECIR, CONTRAE LA EROGACIÓN DE LOS EGRESOS DEL GOBIERNO E INCREMENTA LOS INGRESOS GUBERNAMENTALES A EFECTO DE TENER MÁS RECURSOS.

1/ EN ARGENTINA SE LLEGÓ AL EXTREMO DE PUBLICAR CADA SEMANA, CADA QUINCE DÍAS, TABLAS PARA REINDEXAR LOS INTERESES Y EL CAPITAL DE UNA OPERACIÓN. EN FUNCIÓN A ESTO LA POBLACIÓN EN GENERAL ESTUVO DE ACUERDO CON EL PLAN AUSTRAL. SIN EMBARGO, LA PRINCIPAL CARACTERÍSTICA DE TIPO SOCIAL EN ESTOS PLANES ES QUE, COMO EL PLAN AUSTRAL, ES IMPUESTO POR EL GOBIERNO A TODOS LOS SECTORES. EN POCAS PALABRAS EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA DIJO: "A PARTIR DE HOY LOS PRECIOS VIGENTES EN EL MERCADO SON ÉSTOS: LA PARIDAD PESO-DÓLAR ES ÉSTA Y NUESTRA MONEDA NO SE LLAMA PESO ; SE LLAMA AUSTRAL".

DESPÚES DE UNOS CUANTOS MESES, DESAFORTUNADAMENTE EL PLAN EMPEZÓ A HACER AGUA Y ESA AGUA CORRIÓ PORQUE EL PAÍS SE FUE CON EL ESPEJISMO, CON LA ILUSIÓN DEL INCREMENTO A LOS INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO Y CON EL SUPUESTO HECHO DE QUE CONGELANDO LA ECONOMÍA SE PODÍA DETENER EL PROCESO INFLACIONARIO.

SE DEBE MEDITAR CUÁLES FUERON LOS PROBLEMAS QUE TUVO EL AUSTRAL: NO FUERON SUFICIENTES LOS INGRESOS PARA EL GOBIERNO, EN PRIMER TÉRMINO, Y EN SEGUNDO, NADA MÁS DE CONGELÓ Y SE DETUVO LA ECONOMÍA, PERO NO SE CORRIGIÓ EL PROBLEMA DE FONDO, QUE ES FUNDAMENTALMENTE LA

## RESTRUCTURACIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL.

LO QUE ARGENTINA LOGRA CON EL AUSTRAL ES SINÓNIMO DE LO QUE VAMOS A VER EN TODOS LOS DEMÁS PLANES: SE CONGELA LA ECONOMÍA POR UN PERÍODO, DURANTE ESE PERÍODO EN QUE SE CONGELA LA ECONOMÍA SE REDUCE OBVIAMENTE LA INFLACIÓN, YA SEA CON MEDIDAS ORTODOXAS O CON MEDIDAS HETERODOXAS. SIN EMBARGO, EL PROBLEMA VIENE DESPUÉS DE LA VIGENCIA DE APLICACIÓN DE ESAS MEDIDAS, COMO FUE EN EL CASO DE ARGENTINA, DE BRASIL Y COMO LO HAN SIDO OTROS.

CUANDO EL GOBIERNO DE MÉXICO APLICÓ EL PIRE, PUDO ESTABLECER DETERMINADAS MEDIDAS DE CORTE ORTODOXO, QUE SON LAS QUE RECOMIENDAN ORGANISMOS COMO EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, LAS CUALES EVIDENTEMENTE, VAN DIRIGIDAS A CONTROLAR LA INFLACIÓN, - COMO ES LA REDUCCIÓN EN EL PRESUPUESTO DE EGRESOS, MEDIDA ORTODOXA YA VIVIDA EN NUESTRO PAÍS; ALGUNAS DEVALUACIONES PARA FOMENTAR LAS EXPORTACIONES TAMBIÉN SON SITUACIONES QUE DE UNA O DE OTRA FORMA YA HEMOS VIVIDO; SIN EMBARGO, LAS HETERODOXAS SE ENCUENTRAN BASADAS FUNDAMENTALMENTE EN LA CONGELACIÓN DE TODOS LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE LA ECONOMÍA, ASÍ COMO LA CONGELACIÓN DE LA PARIDAD PESO-DÓLAR.

SE PODRÍAN DEFINIR ESTAS DOS COMO LAS MÁS IMPORTANTES, ASÍ - COMO TAMBIÉN LA CONGELACIÓN DEL SALARIO. COMO VEMOS, SE CONGELAN LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONÓMICAS QUE INCIDEN EN LA INFLACIÓN: PRECIOS, PRIMERO, PARIDAD, SEGUNDO, SALARIOS, TERCERO; LOS PLANES HETERODOXOS CONSIDERAN QUE CONTROLANDO ESTAS TRES VARIABLES SE PUEDE CONTROLAR LA INFLACIÓN POR UN LAPSO. EL PLAN AUSTRAL EN ARGENTINA LES DIÓ RESULTADO SÓLO POR EL LAPSO EN QUE SE CONGELARON LOS PRECIOS, EN LO QUE SE CONGELÓ EL SALARIO Y EN EL CUAL SE CONGELÓ LA PARIDAD CAMBIARIA. INMEDIATAMENTE DESPUÉS DE

QUE EL GOBIERNO TUVO QUE EMPEZAR A DESCONGELAR LA ECONOMÍA EMPEZARON A RESURGIR DE NUEVA CUENTA LOS FENÓMENOS QUE YA ANTES VENÍAN A FECTANDO LA ECONOMÍA. Y EMPEZÓ OTRA VEZ A VERSE LA INFLACIÓN.

CUANDO SE IMPLANTA UN PROGRAMA DE ÉSTOS, LO QUE INICIALMENTE SE HACE ES CONGELAR, Y AL CONGELAR SE PROVOCA UNA RECESIÓN ECONÓMICA, ES DECIR SE PROVOCA UNA CONTRACCIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA. PE RO UNA CONTRACCIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE CUALQUIER PAÍS NO PUEDE SER PARA SIEMPRE, POR LO TANTO, LLEGA EL MOMENTO EN QUE TIENE QUE EMPEZARSE A DESCONGELAR LA ECONOMÍA, Y POR LO TANTO A REACTIVAR EL PAÍS. EN ESE MOMENTO BROTRAN DE NUEVA CUENTA LOS ASPECTOS INFLACIONARIOS.

EL CASO DE ARGENTINA, SI BIEN A LA HORA DE DESCONGELAR SU ECONOMÍA RESURJE LA INFLACIÓN, ÉSTA EMPIEZA A CRECER PERO EN FORMA MÁS O MENOS PREVISIBLE, ES DECIR, NO LO REALIZA EN FORMA BRUSCA; TAN ES ASÍ QUE A DOS AÑOS Y MEDIO, CASI TRES, DE LA APLICACIÓN DEL PLAN AUSTRAL, LA INFLACIÓN EN ESTOS MOMENTOS ANDA EN ÓRDENES DEL 160% - ANUAL, LO QUE QUIERE DECIR QUE, CON SU PLAN AUSTRAL, LOGRARON EN -- FORMA INICIAL REDUCIR LA INFLACIÓN A CASI CERO, LOGRARON QUE DE UNA U OTRA FORMA SE DETUVIERA EL CONCEPTO DE INFLACIÓN, LO QUE LAS AUTO RIDADES MEXICANAS PUSIERON COMO PUNTO A VENCER EN EL PACTO, QUE ES LA FAMOSA "INFLACIÓN INERCIAL", YA QUE MUCHA GENTE AUMENTA LOS PRECIOS DE SUS BIENES O SERVICIOS NADA MÁS POR INERCIA, PORQUE CREE - QUE EL DE JUNTO TAMBIÉN LOS VA A AUMENTAR Y PORQUE SE CUBRE DE LOS POSIBLES INCREMENTOS QUE A ÉL LE HAGAN EN LOS SIGUIENTES DÍAS. EL PROGRAMA ARGENTINO LOGRÓ EN FORMA INICIAL CONTROLAR ESO. NO PODEMOS HABLAR DE QUE FUE UN ROTUNDO FRACASO, YA QUE ANDABAN EN NIVE-- LES DEL 500% DE INFLACIÓN Y LOGRARON REDUCIRLA A CERO, PARA DESPUÉS EN TRES AÑOS IR POCO A POCO HACIA ARRIBA OTRA VEZ.

SE PUEDE HABLAR DE UN ÉXITO PARCIAL DEL PLAN AUSTRAL. EL PROBLE

MA FUNDAMENTAL ES QUE EL GOBIERNO NO SE ACOSTUMBRÓ A GASTAR MENOS, ES DECIR, EL GOBIERNO NO CORTÓ LO SUFICIENTE SU GASTO Y NO TUVO LOS SUFICIENTES INGRESOS PARA COMPENSAR EL GASTO QUE TENÍA EN EXCESO. CONCLUSIÓN, EL GOBIERNO TUVO SEGURAMENTE QUE EMPEZAR A IMPRIMIR MÁS BILLETES, LO QUE CREA MÁS LIQUIDEZ, LO QUE CREA MÁS DINERO EN CIRCULACIÓN, LO QUE CREA MÁS INFLACIÓN, PARA PODER CUBRIR ESOS GASTOS; O BIEN TUVO QUE EMPEZAR A INCREMENTAR LOS IMPUESTOS A LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE LO QUE ÉL VENDE, O BIEN TUVO QUE PEDIRLE MÁS DINERO PRESTADO A LA SOCIEDAD ARGENTINA Y PAGARLE MÁS INTERESES O BIEN TUVO QUE PEDIR MÁS DINERO AL EXTRANJERO PARA TENER RECURSOS Y HACER FRENTE A SU POLÍTICA DE GASTO. Y TODO ESO SE REFLEJA INMEDIATAMENTE COMO INFLACIÓN.

ENTONCES VOLVEMOS A LO MISMO: LA CRISIS DE NUESTROS PAÍSES LATINOAMERICANOS MÁS O MENOS TIENEN UN CORTE SIMILAR. CLARO, EN CADA CASO PARTICULAR HAY PUNTOS ESPECÍFICOS, PERO LA INFLACIÓN NO ES MÁS QUE UNA CONSECUENCIA QUE SUCEDE EN EL MANEJO DE LA ECONOMÍA. LA MONEDA Y LO QUE REPRESENTA LA MONEDA EN TÉRMINOS ECONÓMICOS, SU VALOR NO ES MÁS QUE EL REFLEJO DE LO SANO O INSANO QUE ESTÁ UNA ECONOMÍA. POR LO TANTO, EN ARGENTINA SE HA REVERTIDO PAULATINAMENTE EL EFECTO POSITIVO DEL PLAN AUSTRAL. CUANDO ARGENTINA TERMINA SU APLICACIÓN DEL PLAN AUSTRAL Y EMPIEZA A DESCONGELAR, OTRO PAÍS SUDAMERICANO DEBIDA IMPLEMENTAR, CON LAS EXPERIENCIAS ARGENTINAS, UN PLAN MÁS O MENOS SIMILAR: BRASIL SE "AVIENTA" A LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN CRUZADO.

### C. PLAN CRUZADO <sup>2/</sup>

EN BRASIL SIGUEN LOS LINEAMIENTOS GENÉRICOS Y ESTABLECEN MÁS O MENOS LOS DEL PLAN ARGENTINO. ES DECIR: CONGELA LA PARIDAD PESO-DÓLAR (TIENE ALTAS RESERVAS, LO QUE LE PERMITE HACERLO); CONGELA LOS SALARIOS EN UN NIVEL QUE GARANTICE QUE HAY DEMANDA INTERNA Y CONGELA TODOS LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DEL PAÍS. EN EL CASO BRASILEÑO ESTAMOS HABLANDO DE UNA POBLACIÓN MAYORMENTE - JOVÉN, A DIFERENCIA DE ARGENTINA: ESTAMOS HABLANDO DE 130 MILLONES DE PERSONAS CON UN PAÍS EXTENSÍSIMO, DE 8 MILLONES DE KILÓMETROS CUADRADOS, EN EL CUAL LOS CONTROLES SE VUELVEN UN POCO MÁS COMPLICADOS. ADEMÁS, SU SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA Y SOCIOPOLÍTICA ES DIFERENTE A LA EXISTENTE EN ARGENTINA EN EL MOMENTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN.

DESDE EL PUNTO DE VISTA SOCIOPOLÍTICO, EN TANTO QUE ARGENTINA VIENE DE UN GOBIERNO DE DICTADURA A UN GOBIERNO CIVILISTA, DEMOCRÁTICO, QUE PIDE LA ADOPCIÓN DEL PLAN COMO SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS, Y QUE SIN EMBARGO, ES UN PLAN IMPUESTO, EN BRASIL EL PLAN TAMBIÉN TIENE LA CARACTERÍSTICA DE SER UN PLAN IMPUESTO, PERO NO ES COMO RESULTADO DE UNAS ELECCIONES DEMOCRÁTICAS SINO DE UNA - - TRANSICIÓN DE PODER: DE GOBIERNO MILITAR A GOBIERNO CIVIL, Y EN - UNA COYUNTURA POLÍTICA TOTALMENTE DIFERENTE A LA DEL VECINO. EN ARGENTINA EL PLAN SE DA POCO DESPUÉS DE HABERSE LEGITIMADO UN GOBIERNO EN LAS ELECCIONES, EN CAMBIO, EN BRASIL SE DA COMO COYUNTURA POLÍTICA PARA UNAS PRÓXIMAS ELECCIONES. SON DOS COSAS TOTALMENTE DIFERENTES.

EN BRASIL, EL PLAN CRUZADO TAMBIÉN FUE IMPUESTO, PERO EL PRESI-

DENTE DE ESE PAÍS SOLICITA A LA SOCIEDAD QUE PARTICIPE EN FORMA ACTIVA EN EL PLAN, LLEGANDO INCLUSIVE AL EXTREMO DE PEDIR A LA SOCIEDAD, A LA CIUDADANÍA, QUE SE CONVIERTAN EN LOS POLICÍAS DE LOS PRECIOS DE TODOS LOS BIENES Y SERVICIOS DEL PAÍS QUE HAN SIDO CONGELADOS CON EL PLAN. DE TAL SUERTE, LA POBLACIÓN SE NOMBRA O SE AUTODENOMINA LOS "FISCALES DE SARNEI", ES DECIR, LOS ENCARGADOS DE CONTROLAR LOS PRECIOS EN TODO BRASIL.

¿QUÉ SUCEDIO EN BRASIL CON EL PLAN CRUZADO?, COMO NUEVOS RICOS LOS BRASILEÑOS DESCUBRIERON CON EL PLAN CRUZADO QUE SU NUEVA MONEDA VALÍA (EL CRUZADO EN LUGAR DEL CRUZEIRO), QUE LES HABÍA DADO PODER ADQUISITIVO AUNQUE QUIZÁ MÁS ALLA DE LO QUE PODÍA OFRECER LA ECONOMÍA DEL PAÍS. LA INFLACIÓN SE REDUJO DEL 500% A PRÁCTICAMENTE CERO. OBTIENE A DIFERENCIA DE LOS PLANES QUE PRETENDE IMPONER EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, QUE SON, COMO YA VIMOS, PLANES DE CORTO ORTODOXO, EL PLAN HETERODOXO PRETENDE COMBATIR LA INFLACIÓN POR OTROS MEDIOS, AUMENTANDO LA OFERTA DE LOS BIENES Y SERVICIOS Y CONGELANDO, COMO YA VIMOS, LOS PRECIOS Y SALARIOS.

LO CURIOSO ES QUE EN BRASIL, INMEDIATAMENTE DESPUÉS DE QUE SE ESTABLECE EL PLAN, VIENE UNA EXCESIVA DEMANDA: LOS BRASILEÑOS EMPIEZAN A RETIRAR TODOS SUS AHORROS DE LOS BANCOS PUESTO QUE EN TODOS ESTOS PLANES LAS TASAS DE INTERÉS CAEN BRUSCAMENTE PARA LLEVARLAS DE LA MANO CON LA INFLACIÓN. LOS BRASILEÑOS ENTONCES EMPIEZAN UNA ETAPA DE CONSUMISMO DESENFRENADO. SE PROVOCA UNA OLA DE CONSUMISMO PORQUE SUS SALARIOS HABÍAN QUEDADO "ALINEADOS" Y ALGUNOS PRECIOS QUE ESTABAN CONGELADOS EMPEZARON A SER DEMASIADOS BARATOS. LA CONSECUENCIA INMEDIATA FUE QUE LOS PRODUCTORES, AL NO TENER MARGEN DE UTILIDAD, O LOS COMERCIANTES, AL NO TENER MÁS MARGEN DE UTILIDAD EN EL PRODUCTO, EMPEZARON A ESCONDER LOS PRODUCTOS Y A NO VENDERLOS. SE VIERON EN AQUEL MOMENTO CASOS COMO EL DE LA CARNE, DONDE PRÁCTICAMENTE LOS GANADEROS SE NEGARON A MATAR MÁS ANIMALES.

EL GOBIERNO TUVO QUE ABRIR LAS FRONTERAS EN FORMA INMEDIATA A TODA LA CARNE DE IMPORTACIÓN PARA PODER CONTRARRESTAR LA DEMANDA. ENTONCES, CARNE, VIAJES, PASAPORTES, ETC., EMPEZARON A INCREMENTARSE EN TAL FORMA QUE SE CREÓ UNA EXCESIVA DEMANDA CONTRA POCA OFERTA.

EL PLAN, AL IGUAL QUE EN ARGENTINA, TUVO EFECTO POSITIVO MIENTRAS NO PASARON LAS ELECCIONES FEDERALES, YA QUE EL MISMO FUE HECHO A PROPÓSITO PARA LAS ELECCIONES. LA INFLACIÓN LLEGÓ A CERO CON TODA LA ECONOMÍA CONGELADA.

CUANDO EL GOBIERNO BRASILEÑO HACE EL PLAN, SE EMPIEZAN A VER DECLARACIONES DE RESPALDO, COMO LA DEL CHASE MANHATTAN BANK; SIN EMBARGO, A LOS POCOS MESES DE HABERSE ESTABLECIDO EMPIEZAN LOS PROBLEMAS DE LA DESCONGELACIÓN, YA QUE CON EL INCREMENTO DE ESA DEMANDA PRINCIPIA A EXISTIR UN DESABASTECIMIENTO DE BIENES Y SERVICIOS. LA POBLACIÓN CIVIL, INVITADA A PARTICIPAR COMO FISCAL DEL PRESIDENTE, EMPIEZA EN ACTOS VANDÁLICOS, A QUERER HACERSE -- JUSTICIA POR MANO PROPIA CONTRA COMERCIANTES ESPECULADORES Y ENCARNECEROS DE LOS BIENES. ANTE ESTA SITUACIÓN EL GOBIERNO BRASILEÑO TUVO QUE EMPEZAR A "DESHILAR" LA ECONOMÍA, TUVO QUE EMPEZAR A DESCONGELAR EL PLAN, Y UNA VEZ PASADAS LAS ELECCIONES TUVO QUE EMPEZAR A VOLVER A LA REALIDAD: ENTONCES SE MOSTRÓ NUEVAMENTE LA REALIDAD ECONÓMICA DE BRASIL. EL RESULTADO FINAL ES QUE UNA INFLACIÓN DEL 500% SE LOGRÓ LLEVAR A CERO POR CIENTO EN ÉPOCA PREELECTORAL Y, DESPUÉS, AL DESCONGELAR LA ECONOMÍA Y TRATAR DE REANUDAR EL CRECIMIENTO LA INFLACIÓN EN BRASIL FORMA UNA "U": UN RÁPIDO DESCENSO Y UN RÁPIDO ASCENSO.

LA PREGUNTA QUE NO HARÍAMOS ES ¿PORQUÉ FALLÓ TAN ESTREPITOSAMENTE EL PLAN CRUZADO DE BRASIL?. LA RESPUESTA ES EXACTAMENTE -

LA MISMA QUE EN EL CASO ARGENTINO: EL GASTO CORRIENTE DEL GOBIERNO NO SE AJUSTÓ A LOS NIVELES REQUERIDOS PARA HACER VIABLE EL AJUSTE ECONÓMICO PROPUESTO. LOS INGRESOS GUBERNAMENTALES, POR OTRA PARTE, NO FUERON LO SUFICIENTE PARA PODER REALIZAR EL AJUSTE EN FORMA STENIDA. POR LO TANTO, RESURGIERON LAS CAUSAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA BRASILEÑA, Y SE VOLVIÓ A LA INFLACIÓN ANTERIOR.

## D. ISRAEL 3/

EL SIGUIENTE CASO ES EL MODELO ISRAELITA. LAS CONDICIONES SOCIO POLÍTICAS Y ECONÓMICAS DE ISRAEL SON DIAMETRALMENTE OPUESTAS A LAS DE BRASIL O ARGENTINA. CONSIDEREMOS QUE ISRAEL ES UN PEQUEÑO PAÍS EN EL MEDIO ORIENTE QUE PUEDE DE UNA U OTRA FORMA CONTROLAR A LOS POCOS MILLONES DE HABITANTES QUE SON, Y QUE PRESENTA -- CONDICIONES SOCIALES MUY DIFERENTES A LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

EN ISRAEL, DE UNA INFLACIÓN DEL 450% ANUAL (PROMEDIO), SE LOGRÓ REDUCIR A UN 20%. CONGELÓ, IGUAL QUE LOS OTROS, PRECIOS, SALARIOS Y GASTO ESTATAL Y BUSCÓ UN SANEAMIENTO EN SUS FINANZAS PÚBLICAS PARA YA NO DEPENDER DE LA AYUDA DE ESTADOS UNIDOS; SIN EMBARGO EL CASO ISRAELITA CONTÓ CON APOYO, DEL QUE NO SE PUEDE HABLAR ABIERTAMENTE DE QUE SE HAYA OBTENIDO PORQUE NO CONSTA DE ESTADÍSTICAS PERO QUE SIN LUGAR A DUDAS SE OBTUVO; AYUDA POR PARTE DEL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS AL DÉFICIT MILITAR ISRAELITA.

CON LAS EXPERIENCIAS ANTERIORES ISRAEL DECIDE HACER UN PROGRAMA DONDE, EN PRINCIPIO, TIENE UNA GRAN DIFERENCIA CON EL ARGENTINO O CON EL BRASILEÑO. ES UN PROGRAMA CONCERTADO, ES DECIR, SE LES PIDE A LOS DIVERSOS AGENTES DE LA ECONOMÍA QUE LLEGUEN A UN ACUERDO PARA EFECTO DE LOGRAR UN PROGRAMA. DE TAL SUERTE, SE REUNEN EMPRESARIOS, SINDICATOS Y GOBIERNO EN UN ACUERDO TRIPARTITA Y DECIDEN LLEVAR A CABO EL PROGRAMA DE ISRAEL QUE, EN TÉRMINOS GENERALES, SIGUE LOS LINEAMIENTOS YA MENCIONADOS EN LOS ANTERIORES PERO DÁNDOLE RESULTADOS POSITIVOS.

## E. BOLIVIA 4/

EL ÚLTIMO PLAN ES EL MODELO BOLIVIANO. EL 5 DE AGOSTO DEL AÑO 1987, EL PRESIDENTE DE BOLIVIA, VÍCTOR PAZ ESTENSORO, DECLARÓ QUE EL CONTROL DE LA HIPERINFLACIÓN HA SIDO SU MAYOR LOGRO. LA PREGUNTA EN EL PLAN BOLIVIANO SERÍA: ¿CÓMO LE HA HECHO ESTE PAÍS PARA REDUCIR SU INFLACIÓN DE 20,000% AL AÑO A SÓLO 10%?

BOLIVIA ES UN PAÍS EN SU MAYORÍA ANALFABETA (ES DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS QUE MÁS ÍNDICE DE ANALFABETISMO TIENE); LA REDISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA ES MUY DESIGUAL. ACABAN DE ENTRAR A UN GOBIERNO CIVIL Y DEMOCRÁTICO Y PESE A TODO BOLIVIA DECIDE IMPLEMENTAR UN PLAN "DURO".

BOLIVIA VIRÓ EN 180 GRADOS EN SU MODELO ECONÓMICO ESTRATÉGICO AL IMPLANTAR EL GOBIERNO DE VÍCTOR PAZ ESTENSORO LA NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA (NPE), DE CARÁCTER NEOLIBERAL, AL CUMPLIRSE UN AÑO DE ADMINISTRACIÓN DEL LEGENDARIO LIDER POLÍTICO. EL MAYOR LOGRO DEL NUEVO ESQUEMA FUE EL CONTROL DE LA HIPERINFLACIÓN, QUE DURANTE LOS AÑOS 1984 Y 1985, ALCANZÓ EL RECORD DE 20,000% ANUAL. ESTOS ÚLTIMOS DOCE MESES LA INFLACIÓN ACUMULADA LLEGÓ A SÓLO 60%.

SIN EMBARGO, ESA APERTURA A LOS CAPITALES EXTRANJEROS Y LA POLÍTICA DEL LIBRE MERCADO AÚN NO CUMPLIÓ SU PROPÓSITO DE REACTIVAR EL APARATO PRODUCTIVO, QUE SE ENCUENTRA ESTANCADO Y SIN POSIBILIDADES DE CRECIMIENTO.

PAZ ESTENSORO, INICIÓ SU GESTIÓN DECRETANDO LA DESCENTRALIZACIÓN DE EMPRESAS ESTATALES, LA LIBRE CONTRATACIÓN DE TRABAJADORES, EL CONGELAMIENTO DE SALARIOS Y EL FOMENTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA.

EL PROYECTO NEOLIBERAL INICIADO EL 29 DE AGOSTO FUE RADICAL E INMEDIATAMENTE RECHAZADO POR LA CENTRAL OBRERA BOLIVIANA (COB), RAZÓN POR LA CUAL EL GOBIERNO DECRETÓ EL ESTADO DE SITIO Y ENCARCELÓ Y ASIGNÓ A RESIDENCIA A DIRIGENTES EN ZONAS INHÓSPITAS DEL NORTE DEL PAÍS. ASÍ CONTROLÓ EL MOVIMIENTO SOCIAL DE RECHAZO A LA NPE. EN NOVIEMBRE ÚLTIMO, PAZ ESTENSORO CONSIGUIÓ UN IMPORTANTE TRIUNFO POLÍTICO AL FIRMAR EL DENOMINADO PACTO POR LA DEMOCRACIA CON BÁNZER SUÁREZ Y ESTABILIZAR SU RÉGIMEN CON LA ALIANZA MNR-ADN, Y ASEGURAR LA EJECUCIÓN DE SU PROGRAMA.

LA ECONOMÍA SE VIÓ NUEVAMENTE AFECTADA POR LA BAJA DEL PRECIO INTERNACIONAL DEL ESTAÑO, PRINCIPAL MATERIA DE EXPORTACIÓN Y LA DISMINUCIÓN DE LA EXPORTACIÓN DE LOS VOLÚMENES DE GAS A ARGENTINA. A ELLOS SE SUMARON LAS CONDICIONES IMPUESTAS POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, COMO REQUISITO PARA OTORGAR CRÉDITOS A UNA ECONOMÍA EN RUINA: EL PAGO DE LA DEUDA EXTERNA, LA RESTRICCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y LA REFORMA DEL SISTEMA TRIBUTARIO. EL PACTO MNR-ADN, SE CONSOLIDÓ CON EL INGRESO AL GABINETE DE VARIOS PARTIDARIOS DE ADN, LO QUE PERMITIÓ APROBAR DOS IMPORTANTES LEYES: LA REFORMA TRIBUTARIA Y LA RELATIVA A LOS PARTIDOS POLÍTICOS QUE RESTRINGE LA PARTICIPACIÓN DE FUERZAS MINORITARIAS. ESTA ÚLTIMA LEY ORIGINÓ LA PROTESTA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS DE OPOSICIÓN Y DE LA COB, QUE LE RECHAZARON EL PAGO DE LA DEUDA EXTERNA Y LA REFORMA TRIBUTARIA Y CONVOCARON A UN REFERÉNDUM SOBRE AMBOS TEMAS, PESE A LA OPOSICIÓN DEL PODER EJECUTIVO.

LA CONSULTA DEL 25 DE JULIO PASADO DIÓ COMO RESULTADO UN AMPLIO RECHAZO A LAS POLÍTICAS OFICIALES, POR LO QUE LA OPOSICIÓN PLANTEA AHORA EL DESACATO CIVIL AL PAGO DE IMPUESTOS.

EN EL CAMPO MILITAR EL GOBIERNO DE PAZ ESTENSORO Y EL PODER LE-

GISLATIVO AUTORIZARON LA REALIZACIÓN DE MANIOBRAS MILITARES CONJUN-  
TAS ENTRE LOS EJERCITOS DE BOLIVIA Y ESTADOS UNIDOS, LAS QUE SE E-  
FECTUARON EN COCHABAMBA, AL CENTRO DEL PAÍS, DEL 25 DE ABRIL AL --  
DOS DE MAYO, FINALMENTE EL PASADO 14 DE JULIO ARRIBARON A BOLIVIA  
170 SOLDADOS ESTADOUNIDENSES APOYADOS POR 7 HELICÓPTEROS ARTILLA--  
DOS, VARIOS VEHÍCULOS Y MODERNOS EQUIPOS DE COMUNICACIÓN CON EL OB-  
JETIVO DE LUCHAR, JUNTO A LA POLICÍA NACIONAL CONTRA EL NARCOTRÁFI-  
CO.

ESTA ORGANIZACIÓN FUE RECHAZADA POR ORGANIZACIONES POLÍTICAS, -  
CÍVICAS, SINDICALES, ACADÉMICAS Y CAMPESINAS POR CONSIDERAR QUE SE  
ESTABA VIOLANDO LA SOBERANÍA NACIONAL Y LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA -  
DEL ESTADO, QUE SEÑALA EXPRESAMENTE EL REQUISITO DE AUTORIZACIÓN -  
DEL CONGRESO PARA ACEPTAR LA PRESENCIA DE TROPAS EXTRANJERAS. LAS  
AUTORIDADES MANIFESTARON QUE LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO QUE  
AFECTA A LA JUVENTUD DE PAÍSES PRODUCTORES Y CONSUMIDORES DE COCAÍ-  
NA, ERA DE CARÁCTER POLICIACO Y QUE NO SE TRATABA DE UNA ACCIÓN DE  
TIPO MILITAR.

EN MEDIOS FINANCIEROS SE ESTIMÓ QUE LA REPRESIÓN ANTIDROGA, RES-  
TRINGIRÁ EL MOVIMIENTO DE DIVISAS, LO QUE PODRÁ PROVOCAR NUEVOS --  
PROBLEMAS AL PLAN ECONÓMICO DEL GOBIERNO, QUE HA SOLICITADO A LA  
CASA BLANCA UN SOPORTE INMEDIATO DE 100 MILLONES DE DÓLARES.

DE ESTA MANERA, PAZ ESTENSORO INTENTÓ ASEGURAR, A UN AÑO DE GO-  
BIERNO, EL ÉXITO DE SU PROYECTO ECONÓMICO EN MEDIO DE FUERTES PRE-  
SIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES.

F. REQUISITOS PREVIOS PARA LA ADOPCION DE UN PLAN DE CHOQUE ANTI- <sup>5/</sup>  
INFLACIONARIO.

1. SUPERÁVIT FISCAL PRIMARIO, EL CUAL NO CONSIDERA LOS PAGOS DE INTERESES DE LA DEUDA.
2. ALINEACIÓN CORRECTA DE LOS PRECIOS DE BIENES PÚBLICOS Y PRIVADOS.
3. TIPO DE CAMBIO REAL CON ALGÚN MARGÉN DE SUBVALUACIÓN.
4. PODER ADQUISITIVO DE LOS SALARIOS QUE PERMITAN UNA DEMANDA INTERNA ESTABLE.
5. SECTOR EXTERNO FAVORABLE Y SUFICIENTE ACUMULACIÓN DE RESERVAS INTERNACIONALES.

1. PLAN AUSTRAL <sup>6/</sup>  
IMPLEMENTACIÓN: JUNIO 15 DE 1985

1. POLITICA CAMBIARIA.

- CREACIÓN DEL AUSTRAL
- (1A. = \$1000)
- DEVALUACIONES PREVIAS
- FIJACIÓN AL NIVEL DE 0.8 AUSTRAL POR DÓLAR, A PARTIR DEL 15/5/85.

2. POLITICA DE PRECIOS.

- LIBERALIZACIÓN GENERAL DE PRECIOS BUSCANDO OBTENER UN SISTEMA DE PRECIOS RELATIVOS ACORDE A LAS NECESIDADES DEL PLAN (MP)+
- CONTROL DE PRECIOS POR TIEMPO INDEFINIDO A PARTIR DEL 15/5/85.

3. POLITICA DE EMPLEO Y SALARIO.

- CONTENCIÓN SALARIAL PREVIA REAJUSTANDO ÚNICAMENTE POR EL 90% DE LA INFLACIÓN ANTERIOR (MP).
- AUMENTO SALARIAL DEL 22.6% EN JUNIO Y CONGELACIÓN POR TIEMPO INDEFINIDO.

4. POLITICA MONETARIA.

- LA EMISIÓN DE DINERO OCURRIRÁ SÓLO SI AUMENTAN LAS RESERVAS INTERNACIONALES.
- MAYOR CONTROL DEL GOBIERNO SOBRE EL CRÉDITO (MP).
- FIJACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS DE LOS BONOS.

... PLAN AUSTRAL

## 5. POLITICA FISCAL.

### 5.1 GASTO

- REDUCCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA (MP).
- REDUCCIÓN DEL 12% DEL GASTO CORRIENTE, SOBRE EL NIVEL DE 1984.
- COMPROMISO DE REDUCCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO A 2.5% DEL PIB.
- CONTROL DE LAS EMPRESAS PARAESTATALES.

### 5.2 INGRESOS.

- AUMENTO DEL IMPUESTO SOBRE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES. (MP).
- REDUCCIÓN DEL PLAZO DE LA RECAUDACIÓN DEL IMPUESTO.
- CREACIÓN DE UN SISTEMA DE AHORRO FORZOSO. (MP).

2. PLAN CRUZADO Z/  
IMPLEMENTACIÓN: FEBRERO 26 DE 1986

1. POLITICA CAMBIARIA.

- CREACIÓN DEL CRUZADO
- (1Cz = 100 Cr)
- FIJACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO AL NIVEL DE 13,8 CRUZEIROS POR DÓLAR, A PARTIR DEL 26/2/86.

2. POLITICA DE PRECIOS.

- CONTROL DE PRECIOS DE LOS BIENES DURADEROS, PREVIA ACEPTACIÓN DE LOS PRECIOS AGRÍCOLAS. (MP).
- CONTROL DE PRECIOS POR TIEMPO INDEFINIDO, A PARTIR DEL 26/2/86.

3. POLITICA DE EMPLEO Y SALARIO.

- RECUPERACIÓN DEL SALARIO REAL A LO LARGO DE 1985 (MP).
- SINCRONIZACIÓN PREVIA DE LOS SALARIOS Y DESPUÉS CONGELACIÓN POR TIEMPO INDEFINIDO.
- REAJUSTE AUTOMÁTICO DE LOS SALARIOS, SIEMPRE QUE LA INFLACIÓN ACUMULADA SOBREPASE EL 20%.

4. POLITICA MONETARIA.

- MAYOR CONTROL SOBRE LA EMISIÓN MONETARIA YA QUE LAS OPERACIONES DEL TESORO SERÁN PRECEDIDAS POR LA PROVISIÓN ESPECÍFICAS DE RECURSOS (MP).
- CREACIÓN DE UN MERCADO INTERBANCARIO.
- ELIMINACIÓN DE LA CORRECCIÓN MONETARIA Y CONGELACIÓN DEL PRECIO DEL NUEVO VALOR PÚBLICO.
- LAS TASAS DE INTERÉS DE LOS BONOS SE MANTIENEN LIBRES.

... PLAN CRUZADO.

## 5. POLITICA FISCAL

### 5.1 GASTO

- REDUCCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA.
- COMPROMISO PARA REDUCIR EL GASTO PÚBLICO Y EL DÉFICIT DE OPERACIÓN AL 0.5% DEL PIB.
- CONTROL DE EMPRESAS PARAESTATALES.

### 5.2 INGRESOS

- AUMENTO DE LOS IMPUESTOS EN EL MERCADO FINANCIERO, DECLARACIÓN SEMESTRAL DEL ISR, PARA LAS PERSONAS MORALES (MP).
- REDUCCIÓN DEL PLAZO EN LA RECAUDACIÓN DEL IMPUESTO.
- RETRASO EN LA DEVOLUCIÓN DEL ISR, (MP).

3.

PLAN BOLIVIANO 8/  
IMPLEMENTACIÓN: AGOSTO 29 DE 1985

## 1. POLITICA CAMBIARIA.

- SE ELIMINAN TODOS LOS CONTROLES CAMBIARIOS, FIJANDO EL BANCO CENTRAL LA PARIDAD DE ACUERDO A LAS CONDICIONES DEL MERCADO.

## 2. POLITICA DE PRECIOS.

- SE ELIMINAN LOS CONTROLES DE PRECIOS PARA TODOS LOS BIENES Y SERVICIOS, SIENDO EL MERCADO QUIEN LOS FIJE.
- SE ESTABLECE PARA ALGUNOS PRODUCTOS UN SISTEMA SIMILAR AL DE REGULACIÓN EN MÉXICO.

## 3. POLITICA DE EMPLEO Y SALARIO.

- SUSTITUCIÓN DE LAS REVISIONES GENERALES DE SALARIOS POR NEGOCIACIÓN EN CADA EMPRESA.
- QUEDAN PROHIBIDOS LOS SALARIOS EN ESPECIE.
- SE LIMITAN LOS DÍAS FERIADOS.
- QUEDA PROHIBIDO CUALQUIER AUMENTO A LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS HASTA EL 31/12/85.

## 4. POLITICA MONETARIA.

- LAS TASAS DE INTERÉS ACTIVAS Y PASIVAS SE FIJARÁN LIBREMENTE.
- SE AUTORIZAN LOS CONTRATOS EN MONEDA EXTRANJERA O NACIONAL CON CLAÚSULA DE VALOR.
- LAS TASAS DE ENCAJE LEGAL SON: DEPÓSITOS A LA VISTA 50% DEPÓSITOS A PLAZO 10%, CAJA DE AHORRO 20%, MONEDA EXTRANJERA 0%, OTROS DEPÓSITOS 100%.

## ... PLAN BOLIVIANO

### 5.1 GASTO

- TODAS LAS EMPRESAS PÚBLICAS PRESENTARÁN EN NO MÁS DE 60 DÍAS SUS ESTADOS FINANCIEROS AL 31/7/85.
- ESTA MEDIDA COMPLEMENTADA CON LA PRESENTACIÓN SEMANAL DEL FONDO DE LAS EMPRESAS.
- RACIONALIZACIÓN DEL PERSONAL Y PROHIBICIÓN DE NUEVAS CONTRATACIONES.
- TODO PROYECTO DE INVERSIÓN LIBRE DEBE SER APROBADO POR CONEPLAN.
- SE DESCENTRALIZAN YACIMIENTOS PETROLÍFEROS BOLIVIANOS, CORPORACIÓN MINERA DE BOLIVIA Y DESAPARECE LA CORPORACIÓN BOLIVIANA DE FOMENTO.

### 5.2 INGRESOS

- TODAS LAS EMPRESAS AJUSTARÁN OBLIGATORIAMENTE EL VALOR DE SUS ACTIVOS FIJOS.
- A PARTIR DE 1986 ES OBLIGATORIO EL AJUSTE DE LOS ESTADOS FINANCIEROS PARA RECONOCER EL EFECTO INFLACIONARIO.
- SE DISPONE LA REACTUALIZACIÓN DE TODOS LOS CATASTROS.
- SE AUMENTA LA BASE GRAVABLE.

## 6. POLITICA COMERCIAL.

- SE ESTABLECE UN RÉGIMEN DE LIBRE IMPORTACIÓN DE BIENES, EXCEPTUANDO LOS QUE AFECTAN LA SALUD Y SEGURIDAD.
- ARANCEL ÚNICO DE 20% SOBRE EL VALOR CIF-ADUANA DE DESTINO.
- SE ELIMINAN LOS PERMISOS DE EXPORTACIÓN ASÍ COMO TODOS LOS IMPUESTOS DERECHOS O REGALÍAS DE LOS PRODUCTOS EXPORTADOS.

CITAS  
BIBLIOGRAFICAS.

1. MATTIELO, OP. CIT., P. 39, 40, 41, 42, Y 43.
2. IBIDEM, P. 46, 47 Y 48.
3. IBIDEM, P. 49 Y 50.
4. IBIDEM, P. 57, 58 Y 59.
5. IBIDEM, P. 60.
6. IBIDEM, P. 61 Y 62.
7. IBIDEM, P. 61 Y 62.
8. IBIDEM, P. 61 Y 62.

**IV PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA.**

A. ANTES DEL PACTO 1/

DURANTE 1987, EL GOBIERNO SE ENFRENTÓ A UNA INFLACIÓN ASCENDENTE DE TRES DÍGITOS. PERO EL PRESIDENTE Y SU GABINETE ECONÓMICO RECHAZARON COMBATIR EL ALZA GENERAL DE PRECIOS POR LOS MÉTODOS DENOMINADOS ORTODOXOS: DISMINUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, DEL DÉFICIT PRESUPUESTAL Y DE LA EMISIÓN DE DINERO.

ANTE UN PROCESO ELECTORAL A LA VISTA, A MEDIADOS DEL 88, EL GOBIERNO PLANTEÓ RELEGAR EL COMBATE FRONTAL A LA INFLACIÓN POR SUS EFECTOS RECESIVOS Y LE DIÓ MAYOR IMPORTANCIA AL CRECIMIENTO ECONÓMICO. LA LUCHA CONTRA LA INFLACIÓN SE LIMITÓ ANTES DEL PACTO, AL USO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES PARA INCENTIVAR IMPORTACIONES Y ASÍ IMPEDIR QUE LOS PRODUCTOS MEXICANOS SUBIERAN EXCESIVAMENTE DE PRECIO.

## B. EL PLAN PREELECTORAL DEL 85 <sup>2/</sup>

EL PLAN ORIGINAL DEL GOBIERNO PARA 1988 ERA PARECIDO AL INSTRUMENTADO EL PRIMER SEMESTRE DE 1985, ANTES DE LAS ELECCIONES DE DIPUTADOS FEDERALES.

EN AQUEL ENTONCES, EL GOBIERNO, QUE TAMBIÉN DISPONÍA DE RELATIVAMENTE ALTAS RESERVAS, RETRASÓ EL DESLIZAMIENTO DEL DÓLAR CON RELACIÓN AL PROCESO INFLACIONARIO. AUNQUE SIN LLEGAR A LOS NIVELES DE SUBVALUACIÓN DEL DÓLAR DEL 81 Y DEL PRIMER SEMESTRE DEL 82, -- DESDE FINALES DEL 84 Y DURANTE EL PRIMER SEMESTRE DEL 85, SE ABARATÓ EL PRECIO DEL DÓLAR CON RELACIÓN AL AUMENTO GENERAL DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR.

DURANTE EL PRIMER SEMESTRE DEL 85, SE ALCANZÓ UN CRECIMIENTO ECONÓMICO DE APROXIMADAMENTE UN 7%. ESE CRECIMIENTO FUE DEBIDO -- FUNDAMENTALMENTE AL AUMENTO DEL GASTO PÚBLICO Y AL ABARATAMIENTO RELATIVO DEL DÓLAR. PERO COMO SE GENERALIZARON LAS EXPECTATIVAS DE UN MOVIMIENTO DE LA PARIDAD DESPUÉS DE LAS ELECCIONES PARA CORRIGIR EL RETRASO EN SU AJUSTE, POCO ANTES YA HABÍAN EMPEZADO -- FUERTES PRESIONES SOBRE EL TIPO DE CAMBIO Y A CAER LAS RESERVAS.

AUNQUE ANTES DE LAS ELECCIONES YA LA PARIDAD SE HABÍA MODIFICADO DE HECHO EN LAS CASAS DE CAMBIO PRIVADAS, FUE HASTA DESPUÉS DE LAS ELECCIONES CUANDO EL GOBIERNO RECONOCIÓ OFICIALMENTE EL AJUSTE EN EL PRECIO DEL DÓLAR.

EL ENCARDECIMIENTO RELATIVO DE LAS DIVISAS Y LA REDUCCIÓN DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES CONTRAJÓ LA PRODUCCIÓN. EL GOBIERNO SOLICITÓ AYUDA DEL EXTERIOR PARA OBTENER RECURSOS FRESCOS. LOS NUEVOS

PRÉSTAMOS FUERON CONDICIONADOS A REDUCCIONES PRESUPUESTALES, DESPIDO DE PERSONAL Y VENTA DE EMPRESAS PARAESTATALES. PERO POCO DE LO PACTADO CON LOS ACREEDORES SE LLEVÓ A CABO.

DURANTE EL SEGUNDO SEMESTRE DEL 85, YA NO HUBO CRECIMIENTO ECONÓMICO. A PARTIR DE ESAS FECHAS, HASTA MEDIADOS DEL 87, EL GOBIERNO NO MANTUVO UN DÓLAR SOBREVALUADO (CARO) PARA REHACER SUS RESERVAS.

CON BASE EN LAS ALTAS RESERVAS INTERNACIONALES, ACUMULADAS DURANTE DOS AÑOS DE MANTENERSE EL DÓLAR SOBREVALUADO, EL GOBIERNO PENSÓ REPETIR NUEVAMENTE LO INSTRUMENTADO ANTES DE LAS ELECCIONES DE 85. EMPEZÓ A REZAGAR EL DESLIZAMIENTO DEL PESO A PARTIR DEL SEGUNDO SEMESTRE DE 87.

EL GOBIERNO RENUNCIÓ A COMBATIR LA INFLACIÓN, PUES NO ESTABA DISPUESTO A SUFRIR NINGUNA RECESIÓN EN 1988. SU ÚNICA PREOCUPACIÓN ERA EVITAR LA HIPERINFLACIÓN. Y PENSARON QUE MEDIANTE UNA APERTURA A LAS IMPORTACIONES, QUE A LA VEZ ESTIMULARÍA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, LO LOGRARÍAN.

EL PLAN ORIGINAL PARA FINALES DEL 87 Y PRIMER SEMESTRE DEL 88, TENÍA COMO OBJETIVO LLEGAR ÚNICAMENTE A LAS ELECCIONES SIN HIPERINFLACIÓN. IMPLANTAR EN EL SEGUNDO SEMESTRE DEL 88 UN CONTROL DE PRECIOS Y ESPERAR A QUE LA NUEVA ADMINISTRACIÓN APLICARA UNA REFORMA ECONÓMICA INTEGRAL O PLAN DE SHOCK.

LAS ALTAS RESERVAS INTERNACIONALES, ENGORDADAS CON UN PAQUETE DE 7 700 MILLONES DE DÓLARES DE NUEVOS CRÉDITOS OTORGADOS POR LA BANCA INTERNACIONAL, BAJO LA PRESIÓN DEL GOBIERNO NORTEAMERICANO, CONSTITUÍAN EN ESE ENTONCES LAS PRINCIPALES CARTAS DEL GOBIERNO PARA TERMINAR EL SEXENIO SIN PERDER EL CONTROL DE LA INFLACIÓN.

LA APERTURA DE LAS IMPORTACIONES SE ACELERÓ A FINALES DEL 87 PARA AUMENTAR LA OFERTA INTERNA DE BIENES Y SERVICIOS. ESA APERTURA IMPEDÍA QUE LOS PRODUCTORES MEXICANOS ELEVARAN SUS PRECIOS EXCESIVAMENTE.

LA IMPORTACIÓN DE MERCANCÍAS CON UN DÓLAR RELATIVAMENTE BARATO ERAN EL ÚNICO FRENO AL AUMENTO DE PRECIOS CONTEMPLADO POR EL GOBIERNO DURANTE EL PRIMER SEMESTRE DE 1988.

**C. ETAPAS DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA 3/**

1. PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA

EL DÍA 15 DE DICIEMBRE DE 1987, SE FIRMÓ EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA ENTRE EL:

GOBIERNO FEDERAL  
SECTOR OBRERO  
SECTOR CAMPESINO  
SECTOR EMPRESARIAL

TOMANDO EN CUENTA LOS ELEMENTOS NEGATIVOS Y POSITIVOS QUE CARACTERIZAN LA SITUACIÓN ACTUAL, LOS CUALES SON:

**ELEMENTOS NEGATIVOS**

1. **CRECIMIENTO SIGNIFICATIVO DE LA INFLACIÓN.**
2. **UN GRAVE DETERIORO DE LOS SALARIOS REALES.**
3. **UN REZAGO IMPORTANTE DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO, YA QUE LOS AUMENTOS QUE SE HAN AUTORIZADO A LO LARGO DE ESTE AÑO HAN SIDO CONSIDERABLEMENTE INFERIORES AL RESTO DE LA INFLACIÓN EXPERIMENTADA.**
4. **UNA SITUACIÓN INESTABLE EN EL MERCADO CAMBIARIO.**
5. **INESTABILIDAD DE LOS MERCADOS DE DINERO Y CAPITALES, QUE SE TRADUCE EN FLUCTUACIONES ERRÁTICAS DE ÍNDICE DE COTIZACIONES DE LA BOLSA DE VALORES Y EN ALZAS DE LAS TASAS DE INTERÉS.**
6. **UNA GRAN INCERTIDUMBRE EN LAS PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL QUE PUEDEN AFECTAR LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS QUE EXPORTAMOS Y ENCARECER EL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA.**

**ELEMENTOS POSITIVOS**

1. UNA SÓLIDA SITUACIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS, CON SUPERÁVIT EN CUENTA CORRIENTE, RESULTADO EN GRAN MEDIDA, DEL AUMENTO DE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS.
2. UN NIVEL SATISFACTORIO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL PAÍS.
3. IMPORTANTES AVANCES EN EL PROCESO DE CAMBIO ESTRUCTURAL, TANTO EN LO REFERENTE AL COMERCIO EXTERIOR, COMO AL SANEAMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA REESTRUCTURACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO FEDERAL.
4. UN FORTALECIMIENTO DE LA POSICIÓN FINANCIERA DE LA MAYORÍA DE LAS EMPRESAS PRIVADAS.

PARA HACER FRENTE A LA SITUACIÓN QUE PREVALECE, EL GOBIERNO FEDERAL Y LOS SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y EMPRESARIAL, FIRMARON UN PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA CON LOS LINEAMIENTOS GENERALES QUE SE DETALLAN EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS:

## MEDIDAS TRIBUTARIAS

LOS CAMBIOS EN LA LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN Y DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL, CONSISTENTES EN AJUSTES EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA PARA QUE LOS CERTIFICADOS DE PROMOCIÓN FISCAL SE ELIMINEN, EXCEPTO LOS DESTINADOS AL SECTOR AGROPECUARIO.

LOS DERECHOS Y APROVECHAMIENTOS SE AJUSTARÁN A PRINCIPIOS DEL AÑO, Y A PARTIR DEL MES DE MARZO, EVOLUCIONARÁN AL RITMO DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO.

ELIMINACIÓN DEL ESTÍMULO DE DEPRECIACIÓN ACELERADA DE 100%, PARA 1988, Y ANULACIÓN DEL IMPUESTO ADICIONAL A LA IMPORTACIÓN - DEL 5%.

SE INTENSIFICARÁ LA CRUZADA NACIONAL CONTRA LA EVASIÓN FISCAL.

## PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PUBLICO

LOS PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO SE AJUSTARÁN A PARTIR DEL 16 DE DICIEMBRE DE 1987, UNA VEZ HECHOS LOS AJUSTES PERMANECERÁN CONSTANTES DURANTE ENERO Y FEBRERO, PARA AJUSTARSE GRADUALMENTE A PARTIR DEL MES DE MARZO DE ACUERDO CON LA INFLACIÓN MENSUAL PROYECTADA.

A PARTIR DE ESTA FECHA REGISTRARÁN ALZAS DE 85% EN GASOLINA NOVA, EXTRA, DIESEL, COMBUSTOLEO Y GAS LICUADO. EN TELÉFONOS, 85 Y 55% PARA SERVICIO LOCAL Y LARGA DISTANCIA NACIONAL, RESPECTIVAMENTE.

TARIFAS ELÉCTRICAS, 84%

AZÚCAR, 81%

FERTILIZANTES, 79%

FERROCARRILES, 17,2%

**GASTO PUBLICO**

SE PROPONE LA REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO PROGRAMABLE AL 20.5% EN 1988.

SE CONTINUARÁ CON EL PROGRAMA DE DESINCORPORACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS Y DE CAMBIO ESTRUCTURAL DEL GASTO PÚBLICO.

SE ELIMINARÁN O DISMINUIRÁN LOS SUBSIDIOS DE DUDOSA JUSTIFICACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA.

Y SE RACIONALIZARÁN LAS ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS DEL SECTOR PÚBLICO.

**TIPO DE CAMBIO**

**LA POLÍTICA CAMBIARIA APOYARÁ LA DISMINUCIÓN RÁPIDA DE LA INFLACIÓN Y ASEGURARÁ LA COMPETITIVIDAD DE LA PLANTA PRODUCTIVA NACIONAL.**

**APERTURA COMERCIAL**

EL ARANCEL MÁXIMO A LA IMPORTACIÓN PASARÁ DEL 40 AL 20% Y DESAPARECERÁ LA SOBRETASA DEL 5% DEL IMPUESTO GENERAL DE IMPORTACIÓN.

## SALARIOS

INCREMENTO INMEDIATO DEL 15% A LOS SALARIOS MÍNIMOS Y CONTRACTUALES A PARTIR DEL DÍA 15 DEL PRESENTE.

20% MÁS A LOS SALARIOS MÍNIMOS A PARTIR DEL PRIMERO DE ENERO DE 1988.

COMO MEDIDA EXCEPCIONAL Y TEMPORAL, Y HASTA EN TANTO LA INFLACIÓN DECLINE A NIVELES DE 2% MENSUAL, SE PROPONE QUE, SE INCREMENTEN LOS SALARIOS A PARTIR DEL MES DE MARZO, EN FORMA MENSUAL, DE ACUERDO CON LA EVOLUCIÓN PREVISIBLE DEL ÍNDICE DE PRECIOS DE UNA CANASTA BÁSICA QUE SE DETERMINARÁ ENTRE LAS PARTES EN LOS PRÓXIMOS 15 DÍAS.

EL GOBIERNO FEDERAL SE COMPROMETE A MANTENER:

LOS PRECIOS DE GARANTÍA A SUS NIVELES REALES DE 1987 Y A PROMOVER LOS PROGRAMAS DE CRÉDITO Y SEGURO EN EL MISMO PERÍODO.

ASÍ COMO ESTABLECER MEDIDAS TENDIENTES A LA CAPITALIZACIÓN DEL CAMPO Y A PROMOVER LA ELEVACIÓN DEL NIVEL DE VIDA DE LOS CAMPESINOS.

## MECANISMOS DE CONTROL DE LA INFLACION

POR LO QUE SE REPIERE A LA INFLACION, EL GOBIERNO FEDERAL DECIDIÓ ADOPTAR LAS SIGUIENTES MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA:

1. SE REALIZARÁ UN AJUSTE ADICIONAL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, DE MAGNITUD SÚFICIENTE PARA QUE LA DIFERENCIA ENTRE LOS INGRESOS PÚBLICOS Y EL GASTO PÚBLICO PROGRAMABLE MUESTRE, EN 1988, UN BALANCE POSITIVO EQUIVALENTE AL 8.3% DEL PIB, EN COMPARACIÓN CON UN SUPERÁVIT DEL 5% DEL PIB, PREVISTO PARA 1987. DICHO AJUSTE SE BASARÁ, TANTO EN ESTRUCTAS MEDIDAS QUE DISMINUIRÁN EL GASTO PÚBLICO, COMO EN OTRAS QUE AUMENTARÁN LOS INGRESOS FISCALES.
2. SE PROPONE QUE EL GASTO PÚBLICO PROGRAMABLE DISMINUYE EL 22% DEL PIB EN 1987 A 20.5% EN 1988. A FIN DE CUMPLIR CON ESTA META, SE HARÁ UNA REVISIÓN CUIDADOSA Y SELECTIVA DE LOS DISTINTOS RENGLONES DEL GASTO PÚBLICO SIN DESCUIDAR LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES.
3. LOS PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO SE AJUSTARÁN PARA TERMINAR CON EL REZAGO ACUMULADO DURANTE LOS ÚLTIMOS MESES Y ALCANCEN UN NIVEL REAL ADECUADO.
4. SE HA PROFUNDIZADO EN LA POLÍTICA DE RACIONALIZACIÓN DE LA PROTECCIÓN COMERCIAL, MEDIANTE UNA BAJA SIGNIFICATIVA EN LOS ARANCELES E IMPUESTOS POR LA IMPORTACIÓN.

5. EL TIPO DE CAMBIO OPERARÁ DE TAL MANERA QUE CONTRIBUYA TANTO A DISMINUIR LAS PRESIONES INFLACIONARIAS, COMO A MANTENER CON DICIONES COMPETITIVAS EN LA PLANTA PRODUCTIVA NACIONAL Y CONSERVAR LA FORTALEZA DE LA BALANZA DE PAGOS.
6. LA POLÍTICA MONETARIA SERÁ RESTRICTIVA DURANTE EL PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO, A FIN DE COADYUVAR AL ESFUERZO ANTIINFLACIONARIO, ES PREVISIBLE, SIN EMBARGO, QUE LAS TASAS DE INTERÉS DES CIENDAN SIGNIFICATIVAMENTE A PARTIR DE MARZO COMO CONSECUENCIA DE LA REDUCCIÓN DE LA INFLACIÓN.

ESTO PROVOCARÁ UNA CONTENCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EL PRI MER TRIMESTRE PERO SE ESPERA UNA REACTIVACIÓN A PARTIR DEL SE GUNDO TRIMESTRE, QUE LLEVE AL CRECIMIENTO EN EL PRODUCTO INTER NO BRUTO DE 2% EN 1988.

SE BUSCA QUE CON ESTAS MEDIDAS LA INFLACIÓN BAJE EN 1988 A LA MITAD DE LA DE 1987, QUE SE ESPERA AL REDEDOR DEL 150%.

2: PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA  
CONCERTACION PARA EL MES DE MARZO DE 1988  
(FEBRERO 29, 1988)

LA COMISIÓN DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PACTO DIÓ A CONOCER LOS AVANCES DEL ACUERDO DE CONCERTACIÓN REALIZADO EN DICIEMBRE, Y A DOS MESES Y MEDIO INFORMA CUAL HA SIDO LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA EN ESTE PERÍODO.

- A. LOS SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y EMPRESARIAL, Y EL GOBIERNO FEDERAL CONSIDERAN QUE LA EVOLUCIÓN ECONÓMICA GENERAL SE HA MANTENIDO RAZONABLEMENTE DENTRO DEL MARCO PREVISTO.
- B. LAS FINANZAS PÚBLICAS HAN EVOLUCIONADO SATISFACTORIAMENTE, TANTO POR LO QUE HACE A LOS INGRESOS COMO POR LO QUE SE REFIERE A LOS AVANCES EN EL AJUSTE ESTRUCTURAL DEL GASTO PÚBLICO, ALCANZANDO UN NIVEL DE SUPERÁVIT PRIMARIO ACORDE CON LO PREVISTO EN EL PROPIO PACTO.
- C. DURANTE EL PRESENTE AÑO LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL PAÍS, SE HAN VISTO FORTALECIDAS.
- D. LOS TRES SECTORES Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA, CONFIRMAN QUE NO OBSTANTE LAS ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS OBSERVADAS DURANTE DICIEMBRE Y ENERO, PREVISTAS EN RAZÓN DEL NECESARIO AJUSTE DE PRECIOS EN LA ECONOMÍA, SE HA OBSERVADO EN EL CURSO DE LAS ÚLTIMAS SEMANAS UNA IMPORTANTE DISMINUCIÓN DE LAS TASAS DE INFLACIÓN. LAS CIFRAS PRELIMINARES DE LOS ÚLTIMOS QUINCE DÍAS REFLEJAN UNA CAÍDA DRÁSTICA DEL PROCESO INFLACIONARIO.

POR TAL MOTIVO SE HAN CONCERTADO DIVERSAS ACCIONES PARA FORTALECER LOS AVANCES LOGRADOS.

## ACUERDOS

1. EL GOBIERNO FEDERAL NO AUMENTARÁ LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR EL SECTOR PÚBLICO DURANTE EL MES DE MARZO.
2. LAS AUTORIDADES FINANCIERAS MANTENDRÁN FIJO EL TIPO DE CAMBIO DEL PESO RESPECTO AL DÓLAR EN EL NIVEL CORRESPONDIENTE AL 29 DE FEBRERO DE 1988.
3. DADO QUE LOS PRECIOS DE LOS PRINCIPALES INSUMOS Y OTROS COSTOS SE MANTENDRÁN ESTABLES DURANTE EL MES DE MARZO, NO SE AUTORIZARÁ AUMENTO ALGUNO EN LOS PRECIOS DE BIENES Y SERVICIOS SUJETOS A CONTROL O REGISTRO POR PARTE DE LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL.
4. EL SECTOR EMPRESARIAL EXPRESA QUE NO ES RECOMENDABLE AUMENTAR DURANTE EL MES DE MARZO LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS NO COMPRENDIDOS EN EL PUNTO ANTERIOR Y AL EFECTO EXHORTARÁ A TODOS LOS PRODUCTORES, INDUSTRIALES, COMERCIANTES Y PRESTADORES DE SERVICIOS PARA QUE NO LOS AUMENTEN EN EL PROPIO MES DE MARZO, EN CUMPLIMIENTO DE LO DISPUESTO EN EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA.
5. LOS SECTORES OBRERO Y EMPRESARIAL, RECOMENDARÁN A SUS RESPECTIVOS REPRESENTANTES ANTE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS SALARIOS MÍNIMOS QUE APOYEN LA PROPUESTA, QUE LES FORMULARÁ EL PRESIDENTE DE DICHA COMISIÓN, PARA QUE SE OTORQUE A LOS SALARIOS MÍNIMOS VIGENTES UN INCREMENTO DE TRES POR CIENTO CON VIGENCIA A PARTIR DEL PRIMERO DE MARZO DE 1988.

6. EL SECTOR EMPRESARIAL, DE ACUERDO CON LO PREVISTO EN EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, HARÁ EXTENSIVO A LOS SALARIOS CONTRACTUALES EL AUMENTO QUE SE OTORQUE A LOS SALARIOS MÍNIMOS.
7. EL SECTOR EMPRESARIAL RECOMENDARÁ A SUS MIEMBROS, ABSORBER LOS AUMENTOS DE SALARIOS A LOS QUE SE REFIEREN LOS PUNTOS 5 Y 6 ANTERIORES, SIN TRASLADARLOS A LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS.
8. EN LOS TÉRMINOS DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, SE RATIFICA, QUE DE ACUERDO CON EL CALENDARIO AGRÍCOLA, SE HARÁN LOS AJUSTES CORRESPONDEINTES EN LOS PRECIOS DE GARANTÍA.

3. PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA  
CONCERTACION PARA LOS MESES  
DE ABRIL Y MAYO DE 1988  
(MARZO 27, 1988)

EL GOBIERNO Y LOS TRES SECTORES DECIDIERON EXTENDER LOS TÉRMINOS DE VIGENCIA DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA A LOS MESES DE ABRIL Y MAYO, CON EL PROPÓSITO DE OTORGAR MAYOR CERTIDUMBRE A PRODUCTORES, COMERCIANTES Y PRESTADORES DE SERVICIOS RESPECTO A LA EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS MÁS IMPORTANTES DE LA ECONOMÍA, COADYUVANDO, ASÍ A UNA RUPTURA - DRÁSTICA DE LA INERCIA INFLACIONARIA.

UNA VEZ QUE LA COMISIÓN DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA HIZO UN EXAMEN DE LA EVOLUCIÓN ECONOMICA , CONCLUYÓ EN LO SIGUIENTE:

1. EL ANÁLISIS DETALLADO DE LA EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS EN LAS ÚLTIMAS SEMANAS CONFIRMA, EN GENERAL, QUE EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS HA DISMINUÍDO DE MANERA - SENSIBLE, YA QUE EN LA SEGUNDA QUINCENA DE MARZO SERÁ DE APROXIMADAMENTE 1.5 POR CIENTO. POR LO QUE HACE A - LA CANASTA BÁSICA, SE PREVEE QUE SUS PRECIOS AUMENTEN - UN POCO MENOS DEL 3 POR CIENTO DURANTE EL PRESENTE MES. ESTE INCREMENTO SERÁ CAUSADO, FUNDAMENTALMENTE, POR EL ARRASTRE ESTADÍSTICO AL MES DE MARZO, DE LOS AUMENTOS - DE PRECIOS OCURRIDO A FINALES DE FEBRERO.

2. EL COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES, LAS IMPORTACIONES, EL TURISMO, LA INDUSTRIA MAQUILADORA Y LOS MOVIMIENTOS DE CAPITAL HA FORTALECIDO LA BALANZA DE PAGOS DEL PAÍS.
3. DE ACUERDO CON INFORMACIÓN PRESENTADA A LA COMISIÓN DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN, EL DESEMPEÑO DE LA ECONOMÍA DENTRO DEL MARCO PREVISTO SE HA APOYADO Y SE APOYARÁ EN UN MANEJO DE LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA FISCAL, MONETARIA, CREDITICIA Y CAMBIARIA, CONGRUENTE CON LOS LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA ANTIINFLACIONARIA ADOPTADA. EN EL ÁMBITO FINANCIERO DESTACA LA SIGNIFICATIVA REDUCCIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS.

EN BASE A LO ANTERIOR LOS TRES SECTORES Y EL GOBIERNO, ADOP-  
TARON LOS SIGUIENTES:

## ACUERDOS

1. EL GOBIERNO FEDERAL NO AUMENTARÁ, DURANTE LOS MESES DE ABRIL Y MAYO, LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS -- PRODUCIDOS POR EL SECTOR PÚBLICO.
2. LAS AUTORIDADES FINANCIERAS MANTENDRÁN FIJO HASTA EL 31 DE MAYO, EL TIPO DE CAMBIO DEL PEÑO RESPECTO AL DÓLAR.
3. DADO QUE LOS PRECIOS DE LOS PRINCIPALES INSUMOS Y OTROS COSTOS SE MANTENDRÁN ESTABLES DURANTE LOS MESES DE ABRIL Y MAYO, NO SE AUTORIZARÁ AUMENTO ALGUNO EN LOS PRECIOS DE BIENES Y SERVICIOS SUJETOS A CONTROL POR PARTE DE LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL.
4. EN RELACIÓN CON LOS PRODUCTOS SUJETOS A REGISTRO SE CONSIDERA, POR LAS MISMAS RAZONES, QUE NO DEBERÁN TENER AUMENTO ALGUNO DURANTE ABRIL Y MAYO.
5. EL SECTOR EMPRESARIAL RECONOCE QUE, DADA LA ESTABILIDAD DE PRECIOS DE LOS PRINCIPALES INSUMOS Y OTROS COSTOS -- QUE SE HAN MANTENIDO Y SE MANTENDRÁN DURANTE EL MISMO -- LAPSO, NO EXISTEN EN GENERAL MOTIVOS PARA QUE LOS PRECIOS EXCEDAN SU NIVEL ACTUAL DURANTE ESOS DOS MESES, NI EN LA INDUSTRIA, NI EL COMERCIO, NI EN LOS SERVICIOS, -- POR LO QUE RECOMIENDAN A TODAS Y CADA UNA DE LAS EMPRESAS, QUE SUS PRECIOS NO REBASAN, HASTA EL 31 DE MAYO, EL NIVEL QUE TIENEN EL DÍA DE HOY, EN CUMPLIMIENTO DE LO -- DISPUESTO EN EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA.

6. LOS SECTORES OBRERO Y EMPRESARIAL, RECOMENDARÁN A SUS RESPECTIVOS REPRESENTANTES ANTE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS SALARIOS MÍNIMOS QUE APOYEN LA PROPUESTA, QUE LES FORMULARÁ EL PRESIDENTE DE DICHA COMISIÓN, PARA QUE DURANTE ABRIL Y MAYO LOS SALARIOS MÍNIMOS VIGENTES SE MANTENGAN EN SU NIVEL ACTUAL.
  
7. EN LOS TÉRMINOS DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, SE CONFIRMA UNA VEZ MÁS, QUE LOS AJUSTES A LOS PRECIOS DE GARANTÍA SE HARÁN DE ACUERDO CON LAS EXIGENCIAS DEL CALENDARIO AGRÍCOLA. EL GOBIERNO FEDERAL RATIFICA, ASÍ MISMO, SU COMPROMISO DE MANTENERLOS EN SUS NIVELES REALES DE 1987.

4. PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA  
CONCERTACION PARA LOS MESES DE JUNIO, JULIO Y AGOSTO  
(MAYO 22, 1988)

NUEVAMENTE EL GOBIERNO FEDERAL Y LOS SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y EMPRESARIAL, ACORDARON PROLONGAR LA VIGENCIA DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA PARA LOS MESES DE JUNIO, JULIO Y AGOSTO.

DEL ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS DESTACA QUE EL ÍNDICE DE PRECIOS DE LA CANASTA BÁSICA AUMENTÓ EN 1.3 POR CIENTO EN ABRIL Y QUE SE ESTIMA QUE SU INCREMENTO EN EL MES DE MAYO - SERÁ INFERIOR AL 0.5 POR CIENTO. EN LO QUE SE REFIERE A LAS FINANZAS PÚBLICAS, SE DESTACÓ QUE EL PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO SE MUESTRA UN INCREMENTO EN LOS INGRESOS EN TÉRMINOS REALES DE 9.6 POR CIENTO CON RESPECTO AL MISMO PERÍODO DE 1987. POR SU PARTE, EL GASTO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTAL, - DISMINUYÓ EN TÉRMINOS REALES EN UN 8.7 POR CIENTO DURANTE EL MISMO LAPSO.

EN CUANTO AL COMPORTAMIENTO DEL SECTOR EXTERNO, SE SUBRAYÓ QUE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS SE INCREMENTARON EN UN 24 POR CIENTO EN EL PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO CON RESPECTO AL MISMO PERÍODO DE 1987, LO QUE MUESTRA QUE HA EVOLUCIONADO CON GRAN DINAMISMO.

ASÍ MISMO, SE AFIRMÓ QUE LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEMUESTRAN SOLIDÉZ Y QUE LAS TASAS DE INTERÉS ACTIVAS, APLICABLES A LOS CRÉDITOS BANCARIOS, HAN DESCENDIDO EN UNA GRAN PARTE DE LOS CASOS ALREDEDOR DE 100 PUNTOS PORCENTUALES.

## ACUERDOS

1. EL GOBIERNO FEDERAL NO AUMENTARÁ, DURANTE LOS MESES DE JUNIO, JULIO Y AGOSTO, LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR EL SECTOR PÚBLICO.
2. LAS AUTORIDADES FINANCIERAS MANTENDRÁN FIJO HASTA EL 31 DE AGOSTO, EL TIPO DE CAMBIO DEL PESO CON RESPECTO AL DÓLAR.
3. LOS SECTORES OBRERO Y EMPRESARIAL HAN TOMADO EL ACUERDO DE NO SOLICITAR REVISIÓN ALGUNA DE LOS SALARIOS MÍNIMOS PARA LOS MESES DE JUNIO, JULIO Y AGOSTO, POR LO QUE LOS SALARIOS MÍNIMOS VIGENTES HABRÁN DE MANTENERSE EN SU NIVEL ACTUAL.
4. POR LO ANTERIOR, LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL NO AUTORIZARÁ, DURANTE LOS MESES DE JUNIO, JULIO Y AGOSTO, AUMENTO ALGUNO EN LOS PRECIOS DE BIENES Y SERVICIOS SUJETOS A CONTROL.
5. POR LAS MISMAS RAZONES, NO DEBERÁN TENER AUMENTO ALGUNO DURANTE LOS MESES DE JUNIO, JULIO Y AGOSTO, LOS PRODUCTOS SUJETOS A REGISTRO POR PARTE DE LA MISMA SECRETARÍA.
6. TOMANDO EN CUENTA QUE LOS ÍNDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y AL PRODUCTOR ELABORADOS POR EL BANCO DE MÉXICO, -- MUESTRAN QUE EN EL MES DE ABRIL BAJÓ EL PRECIO DE UN BUEN NÚMERO DE ARTÍCULOS, QUE IGUALMENTE SE PUEDE ESPERAR QUE EN EL MES DE MAYO SERÁ MAYOR LA PROPORCIÓN DE DISMINUCIO-

NES, QUE ALGUNOS COSTOS ESTÁN BAJANDO, Y QUE LAS CIRCUNSTANCIAS DEL MERCADO CONTRIBUYAN A LA ESTABILIZACIÓN DE LOS PRECIOS, Y A VECES A SU REDUCCIÓN, AL SECTOR EMPRESARIAL, DENTRO DEL ESPÍRITU QUE ANIMÓ A LA FIRMA DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, CONSIDERA PERTINENTE QUE LAS EMPRESAS QUE PUEDAN HACERLO, DISMINUYAN SUS PRECIOS EN BENEFICIO DEL PODER ADQUISITIVO DE LOS SALARIOS.

7. LOS AJUSTES A LOS PRECIOS DE GARANTÍA SE HARÁN DE ACUERDO CON LAS EXIGENCIAS DEL CALENDARIO AGRÍCOLA, EN LOS TÉRMINOS DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA.

5. PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA  
CONCERTACION PARA SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE  
(AGOSTO 15, 1988)

1. DURANTE LOS MESES DE JUNIO Y JULIO, Y HASTA LA FECHA, LA COMISIÓN DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA SE HA MANTENIDO ATENTA A LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS A TRAVÉS DE LAS DIVERSAS INFORMACIONES PRESENTADAS POR PARTE DEL GOBIERNO FEDERAL Y POR LOS SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y EMPRESARIAL. DE MANERA PARTICULAR SE HA REALIZADO UNA MUY ESTRECHA OBSERVACIÓN DEL MOVIMIENTO DE LOS PRECIOS, DE LA SITUACIÓN QUE GUARDAN LAS FINANZAS PÚBLICAS, DE LOS AGREGADOS MONETARIOS, LAS TASAS DE INTERÉS Y EL MERCADO CAMBIARIO.
2. DEL EXAMEN CONJUNTO REALIZADO POR LOS SECTORES Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DESTACAN LAS SIGUIENTES CONCLUSIONES:
  - A) LA TASA DE INFLACIÓN REGISTRADA EN JULIO LLEGÓ A 1.7% CON SÓLO 0.4% EN LA SEGUNDA QUINCENA RESPECTO A LA ANTERIOR. SE ESPERA QUE EN AGOSTO LA TASA DE INFLACIÓN SE SITUÉ EN ALREDEDOR DEL 1%.
  - B) POR LO QUE HACE A LAS FINANZAS PÚBLICAS, LAS CIFRAS DEL PRIMER SEMESTRE DEL AÑO MUESTRAN UN INCREMENTO EN LOS INGRESOS PÚBLICOS NO PETROLEROS DE 9.7% EN TÉRMINOS REALES, CON RESPECTO AL MISMO PERÍODO DE 1987. INCLUYENDO LOS INGRESOS PETROLEROS SE REGISTRA UNA LIGERA DISMINUCIÓN DE 0.6% EN TÉRMINOS REALES. POR SU PARTE, EL GASTO PÚBLICO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTAL DISMINUYÓ EN TÉRMINOS REALES EN 13.1% DURANTE EL MISMO LAPSO.

- C) EL COMPORTAMIENTO DEL SECTOR DE NUESTRA ECONOMÍA HA SIDO SATISFACTORIO. LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS AUMENTARON EN 19,4% EN EL PRIMER SEMESTRE DE 1988, RESPECTO AL MISMO PERÍODO DEL AÑO ANTERIOR, MANTENIENDO SU DINAMISMO.
- D) LOS PRINCIPALES INDICADORES DE POLÍTICA MONETARIA, - CREDITICIA Y CAMBIARIA PERMITEN APRECIAR UN DESARROLLO DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS CONGRUENTE CON LOS LINEAMIENTOS DE LA ESTRATÉGIA ANTIINFLACIONARIA ADOPTADA. LAS RESERVAS INTERNACIONALES MANTIENEN UN ALTO NIVEL Y LAS TASAS NOMINALES DE INTERÉS HAN SEGUIDO COADYUVANDO A LA ESTABILIZACIÓN DE LA ECONOMÍA.
3. LA EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN EN LOS ÚLTIMOS MESES REFLEJA EL ÉXITO DEL PROGRAMA Y LA EFICACIA DE LA CONCERTACIÓN SOLIDARIA. POR LO ANTERIOR, LOS TRES SECTORES Y EL GOBIERNO DECIDIERON EXTENDER LOS TÉRMINOS DE LA CONCERTACIÓN A LOS MESES DE SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE. ESTA DECISIÓN REFORZARÁ LA CERTIDUMBRE DE PRODUCTORES, COMERCIANTES Y PRESTADORES DE SERVICIOS RESPECTO A LA EVOLUCIÓN DE PRECIOS Y EL ACUERDO PARA SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE, QUE PREVE INCLUSO DISMINUCIONES DE PRECIOS, ASEGURARÁ QUE LOS CONSUMIDORES PUEDAN PLANEAR ADECUADAMENTE LA ESTRUCTURA DE SU GASTO.

EN RAZÓN DE LAS CONSIDERACIONES ANTERIORES, SE LLEGÓ A LOS SIGUIENTES:

## ACUERDOS

1. EL GOBIERNO FEDERAL NO AUMENTARÁ, DURANTE LOS MESES DE SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE, LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR EL SECTOR PÚBLICO.
2. LAS AUTORIDADES FINANCIERAS CONTINUARÁN MANTENIENDO FIJO DURANTE EL PERÍODO DE ESTA CONCERTACIÓN, EL TIPO DE CAMBIO DEL PESO RESPECTO AL DÓLAR.
3. EL EJECUTIVO FEDERAL EMITIRÁ UN DECRETO QUE DISMINUYA, A PARTIR DEL PRIMERO DE SEPTIEMBRE, AL CERO POR CIENTO EL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO A LOS ALIMENTOS PROCESADOS Y A LOS MEDICAMENTOS SUJETOS HASTA AHORA A UNA TASA IMPOSITIVA DEL 6%.
4. ADICIONALMENTE, EL EJECUTIVO FEDERAL EXPEDIRÁ UN DECRETO QUE DESGRAVE EN 30%, A PARTIR DEL PRIMERO DE SEPTIEMBRE, EL PAGO DEL I.S.R., A LOS INGRESOS QUE OBTENGAN LAS PERSONAS FÍSICAS EN TODO EL PAÍS, QUE PERCIBAN INGRESOS EQUIVALENTES HASTA CUATRO VECES EL SALARIO MÍNIMO GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.
5. EL GOBIERNO FEDERAL, A FIN DE CONTRIBUIR AL FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD ADQUISITIVA DE LOS TRABAJADORES, DESTINARÁ LOS RECURSOS QUE SEAN INDISPENSABLES PARA QUE EL FONDO NACIONAL DE GARANTÍA Y FOMENTO PARA EL CONSUMO DE LOS TRABAJADORES (FONACOT) DUPLIQUE EL ALCANCE DE SUS ACTIVIDADES.

6. EL GOBIERNO FEDERAL, A FIN DE COMPENSAR EL SACRIFICIO FISCAL QUE IMPLICAN ALGUNAS DE LAS MEDIDAS ANTES MENCIONADAS, MANTENDRÁ LAS FINANZAS PÚBLICAS EN UN SAÑO EQUILIBRIO CONGRUENTE CON SU PROGRAMA ANUAL.
7. LOS SECTORES OBRERO Y EMPRESARIAL HAN TOMADO EL ACUERDO DE NO SOLICITAR REVISIÓN ALGUNA DE LOS SALARIOS MÍNIMOS PARA LOS MESES DE SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE, POR LO QUE LOS SALARIOS MÍNIMOS VIGENTES HABRÁN DE MANTENERSE EN SU NIVEL ACTUAL.
8. LAS ORGANIZACIONES EMPRESARIALES, RECONOCIENDO LA NECESIDAD DE FORTALECER EL PODER ADQUISITIVO DE LOS TRABAJADORES, SE OBLIGAN A PROMOVER ACTIVAMENTE Y RECOMENDAR A LOS INDUSTRIALES, COMERCIANTES Y EMPRESARIOS EN GENERAL, QUE, MEDIANTE CONCERTACIONES DE LAS CÁMARAS DE COMERCIO E INDUSTRIA Y LOS RESPONSABLES DE LOS PRECIOS LÍDERES EN CADA RAMA, REALICE, A MÁS TARDAR EL PRIMERO DE SEPTIEMBRE PRÓXIMO, REDUCCIONES EN LOS PRECIOS DE VENTA DE LAS MERCANCÍAS DE MODO TAL QUE EN PROMEDIO PONDERADO RESULTEN DE UN 3 POR CIENTO RESPECTO A LOS VIGENTES DURANTE EL PERÍODO COMPRENDIDO DEL 7 DE JULIO AL 7 DE AGOSTO DEL PRESENTE AÑO, REALIZANDO UN ESFUERZO ESPECIAL EN LOS SECTORES ALIMENTARIO Y DEL VESTIDO.

CON DEPENDENCIA A LO ESTABLECIDO EN EL PÁRRAFO ANTERIOR, LAS ORGANIZACIONES EMPRESARIALES INDICARÁN A LOS ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES E INDUSTRIALES QUE, EN TÉRMINOS DE LEY, LA REDUCCIÓN DEL IVA A QUE SE REFIERE EL PUNTO 3 DEBERÁ TRASLADARSE ÍNTEGRAMENTE EN BENEFICIO DEL CONSUMIDOR, LO QUE SE REFLEJARÁ EN LOS PRECIOS DE VENTA AL PÚBLICO.

9. EL GOBIERNO FEDERAL Y LAS ORGANIZACIONES DE TRABAJADORES, POR SU PARTE, DARÁN LAS INSTRUCCIONES NECESARIAS PARA QUE LA MISMA POLÍTICA DE REDUCCIONES DE PRECIOS SE SIGA EN -- LAS TIENDAS OFICIALES Y SINDICATOS CON VIGENCIA A MÁS TAR -- DAR EL DÍA PRIMERO DE SEPTIEMBRE PRÓXIMO.
10. DE ACUERDO CON EL COMPROMISO DEL GOBIERNO FEDERAL DE MAN-- TENER LOS PRECIOS DE GARANTÍA DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS EN SUS NIVELES REALES DE 1987. DENTRO DE LOS 15 DÍAS POSTE-- RIORES A LA FIRMA DE ESTE DOCUMENTO SE PRECISARÁN EN EL -- SENO DEL GABINETE AGROPECUARIO, CON LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS Y AGROPECUARIAS FIRMANTES DEL PACTO, LOS CRITERIOS ESPECÍFICOS PARA LA FIJACIÓN DE LOS PRECIOS REFERIDOS.
11. PARA LOS EFECTOS DE EQUILIBRAR LAS DIFERENCIAS EN PRODUC-- TIVIDAD REGIONAL QUE AFECTAN EL INGRESO DE LOS PRODUCTO-- RES, SE ALENTARÁ UNA POLÍTICA DE ESTÍMULOS ESPECÍFICOS -- QUE SERÁ APLICADA BAJO LOS CRITERIOS QUE DEFINA EL GOBIER NO FEDERAL EN CONSULTA PERMANENTE CON LAS ORGANIZACIONES -- CAMPESINAS Y AGROPECUARIAS FIRMANTES DEL PACTO.

6. ACUERDO QUE PRORROGA EL PACTO DE SOLIDARIDAD  
ECONOMICA DURANTE EL MES DE DICIEMBRE  
(OCTUBRE 16, 1988)

LAS ORGANIZACIONES OBRERAS, CAMPESINAS Y EMPRESARIALES FIRMANTES DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA, DESPUÉS DE ANALIZAR A FONDO LA SITUACIÓN ECONOMICA DEL PAÍS Y EL DESEMPEÑO DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS, HA CONSIDERADO LO SIGUIENTE:

1. LA EVOLUCIÓN RECIENTE DE LOS PRECIOS HA SIDO SATISFACTORIA YA QUE PERMITIÓ ALCANZAR EN EL PASADO MES DE SEPTIEMBRE LA TASA DE INCREMENTO MENSUAL MÁS BAJA HACE DOCE AÑOS.
2. LAS TENDENCIAS RECIENTES EN EL MERCADO PETROLERO INTERNACIONAL HACE NECESARIA UNA ACTITUD PREVISORA Y EL MANTENIMIENTO DE UNA GRAN DISCIPLINA EN TODOS LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA NACIONAL.
3. LOS ACUERDOS QUE EL GOBIERNO FEDERAL HA ADOPTADO EN MATERIA DE FINANZAS PÚBLICAS COADYUVAN EN GRAN MEDIDA A LA CONSOLIDACIÓN DEL PROGRAMA ANTIINFLACIONARIO PREVISTO EN EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA. TALES MEDIDAS SON BÁSICAMENTE -- LAS SIGUIENTES:
  - A) UN NUEVO AJUSTE EN LAS FINANZAS PÚBLICAS QUE SIGNIFICARÁ UN AHORRO ADICIONAL POR MÁS DE 500 MIL MILLONES DE PESOS EN LO QUE RESTA DEL AÑO.
  - B) LA CONSOLIDACIÓN DE LOS ESFUERZOS DE DESINCORPORACIÓN DE EMPRESAS NO ESTRATÉGICAS NI PRIORITARIAS.

- C) EL MANTENIMIENTO DE CONDICIONES MONETARIAS Y CREDITICIAS CONSEQUENTES CON LA ESTABILIDAD DE PRECIOS.
4. ES CONVENIENTE PROPORCIONAR A LOS DIVERSOS AGENTES ECONÓMICOS, LOS ELEMENTOS DE INFORMACIÓN INDESPENSABLES PARA QUE PUEDAN PREVER SUS ACTIVIDADES EN UN MARCO DE CERTIDUMBRE ECONÓMICA, ESPECIALMENTE ANTE EL YA PRÓXIMO CAMBIO CONSTITUCIONAL DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL.
  5. EN RAZÓN DE TODO LO ANTERIOR, LOS SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y EMPRESARIAL DETERMINARON SOLICITAR AL PRESIDENTE ELECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, PRORROGAR EN SUS TÉRMINOS, HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 1988, LOS ACUERDOS PACTADOS EN LA CONCERTACIÓN PARA LOS MESES DE SEPTIEMBRE OCTUBRE Y NOVIEMBRE, SUSCRITA EL 14 DE AGOSTO DE 1988.
  6. EL PRESIDENTE ELECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS HA HECHO SUYAS LAS CONSIDERACIONES FORMULADAS POR LOS SECTORES PRODUCTIVOS, ESTIMANDO QUE SON CONSEQUENTES CON LA REALIDAD ECONÓMICA NACIONAL, POR LOS QUE ACOGE CON BENEPLÁCITO LA SOLICITUD QUE HAN TENIDO A BIEN PLANTEARLE.

POR TANTO, LOS SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y EMPRESARIAL, Y EL PRESIDENTE ELECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

#### C O N V I E N E N :

UNICO.- PRORROGAR EN SUS TÉRMINOS HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 1988, LOS ACUERDOS PACTADOS EN LA CONCERTACIÓN PARA LOS MESES DE SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE, SUSCRITA EL 14 DE AGOSTO DE 1988.

CITAS  
BIBLIOGRAFICAS

1. PAZOS, OP. CIT., P. 15
2. IBIDEM, P. 15
3. BANCOMER, S. N. C.
4. EXPANSIÓN OCTUBRE 12, 1988. P. 129, 130, 131, 132, 133, 134,  
135, 136, 138.

D. UN PROGRAMA ANTIINFLACIONARIO PARA MEXICO<sup>4/</sup>

DEFINITIVAMENTE, LA ECONOMÍA MEXICANA CUENTA AHORA CON ASPECTOS POSITIVOS QUE NO EXISTÍAN EN EL PASADO, EN ESPECIAL LA FUERTE CONTRACCIÓN DEL GASTO PÚBLICO (FUNDAMENTALMENTE A TRAVÉS DE MENOS INVERSIÓN, LO QUE HARÁ SUFRIR A LAS GENERACIONES FUTURAS, AUNQUE DE MOMENTO SE EVITA LA EMISIÓN EXCESIVA DE CIRCULANTE MO NETARIO), Y LA REFORMA FISCAL QUE TRANSFIERE MÁS RECURSOS DE LOS PARTICULARES AL GOBIERNO. TAMBIÉN SE CUENTA CON LA EXPERIENCIA DE LOS FRACASOS.

ES INOBJETABLE, Y TODOS EN EL GOBIERNO LO SABEN, QUE ÉSTA ES LA ÚLTIMA OPORTUNIDAD CON QUE SE CUENTA PARA REALMENTE HACER ALGO CONTRA LA INFLACIÓN. EL COMPROMISO HISTÓRICO ADQUIRIDO POR EL RÉGIMEN QUE CONCLUYE, MÁS LA IMPERIOSA NECESIDAD DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA QUE DEBERÁ ENFRENTAR EL QUE SE INAUGURA EN DICIEMBRE DE 1989 Y DE LA DESHUSADA SITUACIÓN EN LA POLÍTICA MEXICANA DE ESTE SIGLO DE GOBERNAR EN UN RÉGIMEN PLURIPARTIDISTA OBLIGAN AL GOBIERNO ACTUAL A PROFUNDIZAR Y ACELERAR LAS MEDIDAS ANTIINFLACIONARIAS. UN ANALISTA ECONÓMICO DE UN IMPORTANTE BANCO NEORQUINO REFLEJA EN SU COMENTARIO EL SENTIR GENERAL RESPECTO A LA ECONOMÍA MEXICANA: "SI FRACASA EL PACTO, EL EFECTO NEGATIVO EN LA POBLACIÓN SERÁ PEOR QUE SI NADA SE HUBIERA HECHO ANTE EL DETERIORO ECONÓMICO, POLÍTICO Y SOCIAL, QUE SE VISLUMBRABA EN DICIEMBRE PASADO.

## LOS OBSTACULOS DEL PACTO

¿CUÁLES SON LOS OBSTÁCULOS DEL PACTO PARA QUE PUEDA SER EFICAZ Y LOGRE REDUCIR LA INFLACIÓN HASTA EL NIVEL CERO?. EN PRIMER LUGAR, LA CANTIDAD DE DINERO EN CIRCULACIÓN, ESTA HA CONTINUADO AUMENTANDO A NIVELES SUPERIORES AL 130% DEBIDO A LAS ALTAS TASAS REALES DE INTERESES Y AL ELEVADO DÉFICIT FINANCIERO GUBERNAMENTAL. ADICIONALMENTE LA CONGELACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO PROVOCÓ UNA REPATRIACIÓN DE CAPITALS, CUANDO MENOS \$2,000 MILLONES DE DÓLARES ENTRE FEBRERO Y ABRIL DE 1988, MUY A PESAR DE LAS AUTORIDADES MONETARIAS, LAS DIVISAS INGRESADAS NO SE PUDIERON ESTERILIZAR TOTALMENTE: ESTO ES, IMPEDIR LA CREACIÓN DE \$2,300 PESOS POR CADA DÓLAR. MÁS DINERO EN CIRCULACIÓN PROVOCA MAYOR INFLACIÓN.

SE INTENTÓ REDUCIR LA CANTIDAD DE DINERO EN CIRCULACIÓN CON LA REDUCCIÓN DE CRÉDITOS, PERO EN LO QUE SE REFIERE A LA EFECTIVIDAD DE ESTO EN MÉXICO, VALE LA PENA RECORDAR QUE DESDE LA ESTATIZACIÓN BANCARIA DE 1982, EL GOBIERNO FUE PERDIENDO PAULATINAMENTE SU FUERZA PARA MANEJAR LA POLÍTICA MONETARIA. LOS BANCOS POCO A POCO HAN PERDIDO PARTICIPACIÓN EN LOS MERCADOS DE DINERO.

EN EL MERCADO TOTAL DE ACTIVOS FINANCIEROS, SIN INCLUIR EL PAPEL COMERCIAL EXTRABURSÁTIL DEL QUE NO EXISTEN CIFRAS OFICIALES, LOS DEPÓSITOS BANCARIOS HAN CAÍDO DE 78% EN 1982 A 66% EN 1987. LA RESTRICCIÓN CREDITICIA DE LOS BANCOS TIENE, POR LO TANTO, MUCHO MENOR EFECTO SOBRE EL CONTROL DEL CIRCULANTE MONETARIO DEL QUE TENÍA.

EN SEGUNDO LUGAR CABE MENCIONAR, OTRA DE LAS INOVACIONES MEXICANAS A LOS PROGRAMAS ANTIINFLACIONARIOS: LA RÁPIDA Y DECIDIDA --

## APERTURA COMERCIAL.

EL UTILIZAR LAS FUERZAS PROPIAS DEL MERCADO PARA APOYAR UN PROGRAMA SEMIHETERODOXO, HABLA MUY BIEN DE LA PROFUNDIDAD DE VISIÓN DEL EQUIPO TÉCNICO ECONÓMICO QUE TIENE EN SUS MANOS EL MANEJO DEL PACTO. PERO TODO ESTO CONLLEVA PROBLEMAS A CORTO PLAZO QUE APARENTEMENTE SE SUBESTIMARON. EL GOBIERNO ESTABLECIÓ CUOTAS MÍNIMAS DE IMPORTACIÓN PARA PRODUCTOS DE CONSUMO FINAL Y PRECIOS MÁXIMOS POR LÍNEAS DE PRODUCTO A LOS PRINCIPALES IMPORTADORES Y COMERCIANTES AL DETALLE. AL PERMITIR LA ENTRADA DE PRODUCTOS EXTRANJEROS, LA PRESIÓN PARA BAJAR LA INFLACIÓN SE VERIFICA EN DOS FRENTES.

POR UN LADO, AL SER PRODUCTOS DE BAJO PRECIO Y SUJETOS A UN ARANCEL REDUCIDO, OBLIGAN AL COMPETIDOR LOCAL HA EFICIENTARSE O A REDUCIR SUS MÁRGENES DE UTILIDAD, PARA ABATIR SU PRECIO. POR EL OTRO LADO, UNA MAYOR CANTIDAD DE PRODUCTOS PARA OFRECER EN EL MERCADO LOCAL REDUCEN EL IMPACTO INFLACIONARIO DEL EXCESO DE DEMANDA O VISTO DE OTRO MODO, DEL EXCESO DE DINERO EN CIRCULACIÓN. NO -- OBSTANTE, ESTE SINGULAR MECANISMO NO HA FUNCIONADO LO BIEN QUE SE ESPERABA. LA RELATIVAMENTE REDUCIDA CAPACIDAD DE COMPRA DE LOS COMERCIANTES MEXICANOS, OBLIGÓ A ÉSTOS A ACUDIR CON DISTRIBUIDORES, CON LO QUE SU ATRACTIVO DE UTILIDAD DESAPARECE O SE REDUCE, O BIEN, LOS FUERZA A ADQUIRIR SALDOS CUYA OFERTA ES LIMITADA. LA FALTA DE EXPERIENCIA EN MERCADOS INTERNACIONALES DE LOS COMPRADORES DE LOS COMERCIOS AL DETALLE HIZO QUE, CUANDO MENOS EN UN PRINCIPIO, NO REALIZARAN LAS MEJORES OPERACIONES. LOS COMERCIANTES A LOS QUE EL GOBIERNO URGÍO Y APOYÓ PARA IMPORTAR SE ENCONTRARON -- CON ELEVADOS INVENTARIOS DE PRODUCTOS NACIONALES QUE DEBÍA DESPLAZAR ANTES DE PONER LOS PRODUCTOS DE IMPORTACIÓN, POR LO QUE NO OFRECIERON ÉSTOS AÚN TENIENDO LAS BODEGAS LLENAS.

EN TERCER LUGAR OTRO OBSTÁCULO DEL PACTO LO CONSTITUYE LA CON

GELACIÓN PARCIAL DE PRECIOS QUE HA PROVOCADO UNA NUEVA DESALINEACIÓN DE PRECIOS RELATIVOS, EN ESPECIAL DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA DE LOS SALARIOS Y LOS PRECIOS DE BIENES Y SERVICIOS QUE OFRECE EL GOBIERNO. UNOS PRECIOS CONTINUARON SUBIENDO MIENTRAS OTROS SE -- QUEDARON CONGELADOS, CON LO QUE SE PROVOCARON SEVERAS DISTORSIONES. ESTA DESALINEACIÓN DE PRECIOS ES LA CAUSA PRINCIPAL DEL DESABASTO, UNA DE LAS PRINCIPALES RAZONES DEL FRACASO DE LOS PLANES HETERODOXOS DE BRASIL Y ARGENTINA.

CUESTIÓN APARTE DE LA CONGELACIÓN PER SE , LA CONSTITUYE EL MECANISMO DE MONITOREO DE LA INFLACIÓN. DESDE PRINCIPIOS DE AÑO -- LOS ECONOMISTAS DEL BANCO DE MÉXICO, CALCULAN EL NUEVO ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (INPC) CON PERIODICIDAD QUINCENAL Y EL ÍNDICE DE PRECIOS DE LA CANASTA BÁSICA. EL SEGUNDO ÍNDICE -- ESTÁ COMPUESTO POR 74 ARTÍCULOS LOS CUALES ESTÁN BAJO CONTROL POR LO QUE IMPLICA QUE ESTÁN CONGELADOS DESDE EL PRIMERO DE ENERO O ALGUNOS DESDE MARZO. POR LO TANTO, EN SENTIDO ESTRICTO NO CONSTITUYEN UN EFICIENTE INSTRUMENTO PARA MEDIR LA INFLACIÓN. EL OTRO, EL NUEVO INPC QUINCENAL POR RAZONES PRÁCTICAS, SÓLO MONITOREA EL 70% DE LOS PRECIOS QUE CONTENÍA EL INPC MENSUAL POR LO TANTO, LA INFLACIÓN DE 1988 NO SERÁ COMPARABLE A LA DE LOS AÑOS ANTERIORES, ADEMÁS DE QUE NOS DEJA CON LA DUDA DE SI LA INFLACIÓN DE 1988, MEDIDA CON LOS PARÁMETROS ORIGINALES, NO SERÍA MAYOR. EN FIN, TAL VEZ EL QUE EL INPC ACTUAL HAYA ROTO LAS ESPECTATIVAS INFLACIONARIAS DE LA POBLACIÓN CONSTITUYE UNA JUSTIFICACIÓN MUY VÁLIDA DE CAMBIO. RECUÉRDESE QUE SON LAS ESPECTATIVAS INFLACIONARIAS QUE ARRAIGAN EN LA MENTE DE UNA POBLACIÓN EXPUESTA AL FENÓMENO INFLACIONARIO DURANTE PERÍODOS PROLONGADOS LO QUE HACE QUE LA INFLACIÓN SEA MUY DIFÍCIL DE ERRADICAR. COMO YA SE APUNTÓ, ES ÉSTA UNA DE LAS RAZONES PRINCIPALES DE LA EXISTENCIA DE LOS PROGRAMAS HETERODOXOS DE ESTABILIZACIÓN. POR ÚLTIMO, EN LO QUE SE REFIERE A OBSTÁCULOS PARA EL PACTO, EL CARÁCTER TEMPORAL QUE, HAN TENIDO LOS RECOR

## TES AL PRESUPUESTO GUBERNAMENTAL.

CONFORME AL REPORTE DEL AVANCE DEL PACTO QUE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, PUBLICA PERIODICAMENTE, EL SUPERÁVIT PRIMARIO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS CRECIÓ EN FORMA ESPECTACULAR. SE ESTIMA QUE EN EL PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO TAL SUPERÁVIT PRIMARIO REBASÓ EL 8% - RESPECTO AL PIB. SIN EMBARGO, NO OLVIDEMOS QUE EN ESE MISMO TRIMESTRE LAS TASAS DE INTERÉS INTERNAS FUERON LAS MÁS ALTAS DE LA HISTORIA POR LO QUE EL DÉFICIT FINANCIERO TOTAL SE MANTUVO EN NIVELES SUPERIORES AL 17% DEL PIB. EL AUMENTO DEL SUPERÁVIT PRIMARIO SE LOGRÓ FUNDAMENTALMENTE CON LA SUSPENSIÓN DE COMPRAS DE MATERIALES Y ARTÍCULOS DE CONSUMO POR PARTE DEL GOBIERNO, ASÍ COMO LA CANCELACIÓN DE INVERSIONES.

OFICIALMENTE SE REPORTA QUE SE HAN CANCELADO 13,404 PLAZAS EN EL GOBIERNO FEDERAL Y 17,428 EN EL SECTOR PARAESTATAL; ALREDEDOR DE 1% DEL TOTAL EXISTENTE. CONFORME A LAS LEYES MEXICANAS DE TRABAJO SE TUVO QUE INDEMNIZAR A ESAS PERSONAS DESPEDIDAS CON TRES MESES DE SUELDO CUANDO MENOS POR LO QUE ESTE PEQUEÑO AHORRO DE GASTO PÚBLICO NO SE REFLEJÓ DE INMEDIATO. EN ESTE MISMO RUBRO DE REDUCCIÓN DE GASTOS SE REPORTA TAMBIÉN QUE SE HAN DADO DE BAJA -- LÍNEAS TELEFÓNICAS, AUTOMÓVILES, FOTOCOPIADORAS, AVIONES, ETC., -- CON LO QUE EL GOBIERNO FEDERAL SE AHORRARÁ EN EL AÑO \$154,000 MILLONES DE PESOS DE UN PRESUPUESTO DE EGRESOS DE MÁS DE \$40 BILLONES. EL AHORRO, SI BIEN ES SIGNIFICATIVO, PORQUE MUESTRA UN CAMBIO EN LA ACTITUD GUBERNAMENTAL HACIA LA TOMA DE DECISIONES DIFÍCILES PERO NECESARIAS, RESULTA TODAVÍA INSUFICIENTE: NO LLEGA A 0,5%.

EN EL SECTOR PARAESTATAL LAS CIFRAS DE AHORRO, CON MEDIDAS SIMILARES SON DE UN PORCENTAJE PARECIDO. LO ANTERIOR, A NO DUDARLO ES UN IMPORTANTE AVANCE ECONÓMICO DE LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN.

REDUCIR LA PARTICIPACIÓN DIRECTA DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, TABÚ EN EL PASADO AHORA ES UNA MEDIDA NECESARIA PARA DEPURAR LAS FINANZAS PÚBLICAS Y EFICIENTAR LA LABOR DEL ESTADO. PERO AÚN ES INSUFICIENTE. LOS ALTOS INGRESOS PÚBLICOS REGISTRADOS EN EL PRIMER SEMESTRE NO SE MANTENDRÁN EL RESTO DEL AÑO, AL ENTRAR LA ECONOMÍA EN RECESIÓN ESOS INGRESOS CAERÁN ABRUPTAMENTE.

EN CONCLUSIÓN, PARA ALCANZAR LOS RESULTADOS PREVISTOS POR EL PACTO ES PRECISO DUPLICAR DURANTE TODO EL SEGUNDO SEMESTRE, LOS ESFUERZOS DE LA REDUCCIÓN PRESUPUESTAL.

ESTÁN DADAS LAS CONDICIONES PARA LLEVAR A CABO UN PROGRAMA AGRESIVO DE COMBATE FRONTAL A LA INFLACIÓN A PARTIR DE LOS LOGROS DEL PACTO. COMENZARON YA A MANIFESTARSE DISTORSIONES EN LOS PRECIOS DE LA ECONOMÍA, INCLUYENDO EL TIPO DE CAMBIO, LAS CUALES, DE NO CORREGIRSE, PROVOCARÁN SEVEROS PROBLEMAS EN LA PLANTA PRODUCTIVA DEL PAÍS. POR OTRA PARTE, SI SE HACE UN REAJUSTE GENERAL DE PRECIOS SIN ESTABLECER UN "ANCLA NOMINAL", SE CORRE EL RIESGO DE DESENCADENAR DE NUEVO EL PROCESO INFLACIONARIO.

LA ECONOMÍA MUNDIAL TAMPOCO PRESENTA CONDICIONES FAVORABLES PARA QUE EN MÉXICO SE IMPLANTE UN PROGRAMA HETERODOXO COMO EL BRASILEÑO O EL ARGENTINO, Y MENOS PARA UN PROGRAMA RECESONARIO TÍPICAMENTE ORTODOXO. POR VEZ PRIMERA EN MUCHOS AÑOS ES VIABLE Y OPORTUNO UN PROGRAMA QUE ATAQUE A LA INFLACIÓN EN SU RAÍZ, CON LA VENTAJA DE QUE NO REQUIERE PARA SU ÉXITO EL QUE LA ECONOMÍA SE ESTANQUE EN UNA PROFUNDA RECESIÓN, NI DEL CONGELAMIENTO DE PRECIOS QUE PARALICE LA PRODUCCIÓN.

ESTE PROGRAMA DEBE COMBINAR:

- A) LA REDUCCIÓN DE LA DEMANDA AGREGADA;
- B) LA REORIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y PRIVADO EN CONSUMO E INVERSIÓN; Y
- C) EL ALIENTO A LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES QUE PERMITAN ACCEDER A UNA SENDA DE DESARROLLO SOSTENIDO.

## EL SISTEMA DUAL DE DIVISAS PERMANENTE

ESTE PLAN QUE PODRÍA PONERSE EN PRÁCTICA A PARTIR DEL MEJOR MOMENTO DEL PACTO, CONTEMPLA PARA NUESTRO PAÍS, EN UNA PRIMERA - FASE, MEDIDAS MONETARIAS Y DE CONTRACCIÓN DE LA DEMANDA AGREGADA A TRAVÉS DE UNO DE SUS PRINCIPALES COMPONENTES: EL GASTO PÚBLICO Y EL GASTO FINANCIERO NO DIRECTAMENTE PRODUCTIVO. EN UNA SEGUNDA FASE, LA DEPURACIÓN DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y DEL SISTEMA JURÍDICO ECONÓMICO DEL PAÍS, ASÍ COMO LA REORDENACIÓN DEL GASTO PÚBLICO, PERO LO QUE RESULTA INNOVADOR EN ESTA PROPUESTA ES - QUE EVITA LA CONGELACIÓN DE PRECIOS Y DEL TIPO DE CAMBIO QUE HA SIDO CAUSA DE SEVEROS PROBLEMAS PARA LA REORIENTACIÓN DEL GASTO Y DE LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES. LA ESTABILIZACIÓN SE LOGRARÍA, DE MANERA SIMILAR A LA LOGRADA EN MÉXICO EN 1917.

ESTE MECANISMO, LA INSTAURACIÓN DE UN SISTEMA DUAL DE MONEDAS O DIVISAS EN CIRCULACIÓN, EVITA LA NECESIDAD DE CONGELAR PRECIOS CON SU INHERENTE AUTORITARISMO Y PROBLEMAS ADMINISTRATIVOS, Y PERMITE:

ERRADICAR EL PELIGRO DE FUTUROS REPUNTES INFLACIONARIOS PORQUE COMO SE EXPLICA MÁS ADELANTE, AL EXISTIR DOS MONEDAS EN CIRCULACIÓN SIMULTÁNEA CUANDO POR CORRUPCIÓN DE UNA DE ELLAS COMIENZAN A APARECER PRESIONES INFLACIONARIAS, LOS PRECIOS EN LA ECONOMÍA SE ESTABILIZAN CON RESPECTO A LA OTRA MONEDA. ASÍ MISMO, YA QUE POR DEFINICIÓN LA NUEVA MONEDA ESTABLECE SU COTIZACIÓN SOBRE BASES INTERNACIONALES, ES AJENA A LOS DESEQUILIBRIOS FINANCIEROS Y MONETARIOS QUE EN UN MOMENTO DADO PROVOCARA UN GOBIERNO SIN DISCIPLINA FISCAL.

LA OBTENCIÓN DE RESULTADOS EN MENOR PLAZO DEL EXPERIMENTADO EN OTROS PAÍSES, YA QUE PUEDE INDUCIRSE LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA MÁS PRONTO. LA RESTRICCIÓN ABSOLUTA DE EMISIÓN MONETARIA EVITA LA POSIBILIDAD DEL REPUNTE INFLACIONARIO Y GENERA UN CLIMA FAVORABLE PARA LA PRONTA RECUPERACIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA.

ASEGURA EL LOGRO DE UNA INFLACIÓN DE CERO CON RESPECTO AL RESTO DEL MUNDO, YA QUE LA COTIZACIÓN LIBRE DE LA NUEVA MONEDA GARANTIZA UNA PARIDAD ESTABLE, Y EN LA MEDIDA EN QUE SE MANTENGA LA LIBERTAD EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES, SE MANTIENEN TAMBIÉN ESTABLES LOS PRECIOS INTERNOS CON RESPECTO AL EXTRANJERO.

COADYUVA AL RESTABLECIMIENTO DE LA CONFIANZA Y A LO PRONTA REMONETIZACIÓN DE LA ECONOMÍA.

#### MEDIDAS DE LA PRIMERA FASE:

A) REDUCCIÓN PERMANENTE DEL GASTO GUBERNAMENTAL Y DEL DÉFICIT FINANCIERO. IMPLICA UNA CONTRACCIÓN PERMANENTE DEL GASTO PROGRAMABLE Y UN CONSECUENTE CONTROL DEL DÉFICIT FINANCIERO PARA LLEVARLO A UN NIVEL Y A UNA COMPOSICIÓN DE EQUILIBRIO DE LARGO PLAZO.

UN AVANCE SIGNIFICATIVO LO CONTRIBUYE EL COMPROMISO GUBERNAMENTAL ADQUIRIDO CON EL PSE, PARA REDUCIR EN TÉRMINOS REALES EL GASTO PROGRAMABLE QUE INCLUYE GASTO CORRIENTE Y DE INVERSIÓN, EN 1,5% DEL PIB, CON RESPECTO AL PRESUPUESTO ORIGINAL DE 1988. ESTO SIGNIFICA QUE TANTO EL GASTO CORRIENTE COMO EL DE INVERSIÓN TENGAN QUE REDUCIRSE EN APROXIMADAMENTE 6% RESPECTO DE LAS EROGACIONES DE 1987. PERO CON EL FIN DE DEJAR MARGEN PARA QUE SE DUPLIQUE LA INVERSIÓN PÚBLICA, LA REDUCCIÓN DEBERÁ SER ÚNICAMENTE DE 12% EN EL GASTO CO-

RRIENTE. CON ELLO SE LLEGARÁ A TENER UN GASTO CORRIENTE DE 14.4% RESPECTO DEL PIB, NIVEL QUE TENÍA EN 1983 (VÉASE EL CUADRO 1). PARA ELLO SE PRECISA UNA REDUCCIÓN DEFINITIVA DE LA PLANTA BUROCRÁTICA Y LA DESINCORPORACIÓN DE AQUÉLLAS EMPRESAS PARAESTATALES QUE EL GOBIERNO HA ESTIMADO, CUANDO MENOS, NO PRIORITARIAS NI ESTRATÉGICAS. ESTE AJUSTE DEBERÁ EXTENDERSE HASTA LA SEGUNDA FASE DEL PROGRAMA ANTIINFLACIONARIO.

B) ALINEACIÓN DE PRECIOS. ADEMÁS DE REDUCIR SU GASTO OPERATIVO, EL GOBIERNO DEBERÁ ELIMINAR SUBSIDIOS DE TODO TIPO HASTA DONDE - SEA POSIBLE. ESTO PODRÍA INICIARSE CON UN AUMENTO DE SALARIOS - QUE COMPENSE LA NECESARIA REALINEACIÓN DE PRECIOS EN PRODUCTOS - BÁSICOS Y ENERGÉTICOS QUE SE CONGELARON CON EL PACTO. DEBERÁ SEGUIR UN PROGRAMA DE LIBERACIÓN DE PRECIOS QUE PERMITA QUE SE FIJEN CON RESPECTO A LA NUEVA MONEDA.

C) ELIMINACIÓN DE CONTROLES DE PRECIOS. ELIMINACIÓN DE LOS MECANISMOS DE CONTROL O INDIZACIÓN DE PRECIOS, DE SALARIOS Y DE -- INSTRUMENTOS FINANCIEROS.

D) AJUSTES AL SISTEMA MONETARIO. MODIFICACIÓN A LA LEY MONETARIA PARA QUE PERMITA LA CIRCULACIÓN DE DOS MONEDAS EN MÉXICO, UNA EMITIDA POR EL GOBIERNO FEDERAL Y LA OTRA POR UNA ENTIDAD INDEPENDIENTE.

DEPÓSITO DE UNA PARTE DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES BRUTAS ACTUALES -QUE ESTÁN CONSTITUIDAS POR ORO Y LAS PRINCIPALES MONEDAS - EUROPEAS, NORTEAMERICANAS Y JAPONESAS- POR EL EQUIVALENTE DE HASTA \$5,000 MILLONES DE DÓLARES EN UN FIDEICOMISO INDEPENDIENTE DEL GOBIERNO FEDERAL.

A ESTA RESERVA DE ORO Y DIVISAS SE AÑADIRÍA UNA EMISIÓN ESPECIAL DE CERTIFICADOS DE PLATA Y DE PETROBONOS, PARA COMPLETAR HASTA EL EQUIVALENTE DE \$6,000 MILLONES DE DÓLARES.

LA ADMINISTRACIÓN DE DICHO FIDEICOMISO ESTARÍA A CARGO DE UN ORGANISMO O COMISIÓN MULTISECTORIAL INDEPENDIENTE DEL PODER EJECUTIVO. LA CONTADURÍA MAYOR DE HACIENDA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS PODRÍA VIGILAR LA INTEGRACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO DE DICHA COMISIÓN.

CREACIÓN DE UNA NUEVA MONEDA CON RESPALDO TOTAL EN LOS \$6,000-MILLONES DE DÓLARES DEPOSITADOS, QUE SERÁ EMITIDA POR EL FIDEICOMISO INDEPENDIENTE Y QUE CIRCULARÁ LIBREMENTE Y EN FORMA SIMULTÁNEA AL PESO.

LA NUEVA MONEDA, QUE PARA EFECTOS DE ESTA PROPUESTA LLAMAREMOS "PESO DURO", SE COTIZARÁ LIBREMENTE CONTRA EL PESO Y TODAS LAS DEMÁS DIVISAS DEL MUNDO. ASIMISMO, EL PESO DURO SERÁ LIBREMENTE CONVERTIBLE EN ORO, PLATA O DIVISAS A LA COTIZACIÓN LIBRE VIGENTE.

EL PESO DURO SE CONVERTIRÁ ASÍ EN EL NUEVO NUMERARIO DEL SISTEMA QUE PERMITIRÁ LA REMONETIZACIÓN DE LA ECONOMÍA, ASÍ COMO EL RECUPERAR LA SOBERANÍA MONETARIA CEDIDA PRINCIPALMENTE AL DÓLAR. TENDRÁ UN VALOR INICIAL DE \$1,000 PESOS Y NO ESTARÁ SUJETO A DESLIZAMIENTOS NI DEVALUACIONES BRUSCAS RESPECTO DE NINGUNA MONEDA EXTRANJERA, YA QUE SU VALOR ESTARÁ DETERMINADO POR LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE ACTIVOS Y DIVISAS QUE LO RESPALDAN.

EL PESO DURO TENDRÁ UN VALOR INTRÍNSECO, PROPIO, CONFORME AL VALOR DE LOS ACTIVOS QUE LE DARÁN VIDA. ESTE ELEMENTO ES FUNDAMENTAL YA QUE LA NUEVA MONEDA POSEERÁ TODAS LAS CARACTERÍSTICAS QUE EL DINERO DEBE TENER:

- 1) ALMACÉN DE VALOR,
- 2) MEDIO DE CAMBIO
- 3) COMPLETA ACEPTABILIDAD Y
- 4) UNIDAD DE CUENTA (RESPECTO A PRODUCTOS Y A OTRAS DIVISAS).

RESTRICCIÓN DE UNA NUEVA EMISIÓN MONETARIA DE PESOS Y DE TODO FINANCIAMIENTO AL GOBIERNO FEDERAL. DE MANERA SIMILAR, SE TENDRÁ QUE RESTRINGIR LA EMISIÓN DE PESOS DUROS MIENTRAS NO SE LES RESPALDE CON UN AUMENTO DE LAS RESERVAS DEPOSITADAS EN FIDEICOMISO.

E) MANTENIMIENTO DEL PESO COMO MONEDA DE LIBRE CIRCULACIÓN. EL PESO DURO PODRÁ ACTUAR, DESDE EL MOMENTO DE SU INCORPORACIÓN LEGAL EN LA LEY MONETARIA, COMO INSTRUMENTO DE CUENTA Y DE INTERCAMBIO. ESTO -- SIGNIFICA QUE LOS PRECIOS DE CUALQUIER BIEN O SERVICIO, ASÍ COMO TODO CONTRATO, SE ESTABLECERÁN EN PESOS DUROS, AUNQUE LA LIQUIDACIÓN -- DE LA OPERACIÓN SE HAGA EN PESOS. ASIMISMO, PARA EVITAR PROBLEMAS -- ADMINISTRATIVOS EN LAS EMPRESAS, ASÍ COMO EN LOS COSTOS DE ADECUACIÓN DE EQUIPO CONTABLE, ETCÉTERA LA CONTABILIDAD DE LAS PERSONAS Y EMPRESAS DEBERÁ HACERSE EN PESOS DUROS, CONVIRTIENDO LOS INGRESOS O EGRESOS DE PESOS AL TIPO DE CAMBIO VIGENTE DEL DÍA DE LA OPERACIÓN.

F) RECUPERACIÓN DEL MARGEN DE COMPETITIVIDAD DEL PESO. COMO ESTRATEGIA DE PROTECCIÓN PARA LA RESERVA QUE NO QUEDE COMPROMETIDA EN EL FIDEICOMISO DE RESPALDO MONETARIO Y CON OBJETO DE MANTENER LA COMPETITIVIDAD DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EN EL EXTRANJERO, ANTES DE LA IMPLANTACIÓN DEL PESO DURO Y EL SISTEMA DUAL DE MONEDAS, SERÁ NECESARIO AJUSTAR EL VALOR DEL ACTUAL PESO MEXICANO. EL PORCENTAJE DE DEVALUACIÓN O REVALUACIÓN REQUERIDO SERÁ AQUEL QUE COLOQUE AL PESO EN UN MARGEN DE COMPETITIVIDAD, RESPECTO DE LAS DIVISAS DE LOS PAÍSES CON LOS QUE ACTUALMENTE COMERCIAMOS, EN UN NIVEL INICIAL QUE PERMITA EL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS NO PETROLEROS DE APROXIMADAMENTE 10% ANUAL, A PARTIR DEL CUAL SE DEBERÁ PERMITIR A LAS FUERZAS NATURALES DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES ESTABLECER EL NIVEL

ÓPTIMO DE COMPETITIVIDAD. UNA ECONOMÍA ABIERTA COMO LA QUE AHORA TIENE MÉXICO, NO ES COMPATIBLE CON UN TIPO DE CAMBIO ARTIFICIALMENTE SOBREVALUADO O SUBVALUADO.

g) DENOMINACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA EN PESOS DUROS; LA -- DEUDA PÚBLICA INTERNA DENOMINADA EN PESOS, APROXIMADAMENTE DE \$65 BILLONES, DEBERÁ SUSTITUIRSE POR SU EQUIVALENTE EN PESOS DUROS. -- LOS POSEEDORES DE INSTRUMENTOS DE DEUDA PÚBLICA INTERNA --CETES -- PRINCIPALMENTE-- OBTENDRÁN A SU VENCIMIENTO PESOS DUROS EN LA CANTIDAD DETERMINADA POR EL TIPO DE CAMBIO ENTRE PESOS Y PESOS DUROS AL DÍA DEL VENCIMIENTO. EL QUE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA PUEDA COTIZARSE Y PAGARSE EN PESOS DUROS, CON UNA TASA DE RENDIMIENTO PROPORCIONAL AL INTERÉS O RENDIMIENTO QUE PRODUCEN LAS DIVISAS Y ACTIVOS QUE LO RESPALDAN, PERMITE UN MUY IMPORTANTE ABATIMIENTO DEL DÉFICIT PÚBLICO, QUE ES EL CAUSANTE PRINCIPAL DE LA INFLACIÓN ESTRUCTURAL. LOS RENDIMIENTOS DE CETES, Y TODO TIPO DE BONOS DE LA DEUDA PÚBLICA SE PAGARÁN EN PESOS DUROS Y SERÁ DE ESA FORMA QUE SE PONDRÁN EN CIRCULACIÓN. LOS COMPRADORES DE LOS NUEVOS INSTRUMENTOS DE LA DEUDA PÚBLICA PODRÁN PAGARLOS INDISTINTAMENTE EN PESOS DUROS O EN PESOS, AL TIPO DE CAMBIO DEL DÍA.

h) CONCERTACIÓN SOCIAL. LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO ESTARÁ A FAVOR DE UN PROGRAMA QUE, COMO ÉSTE, GARANTICE LA ELIMINACIÓN DEL FENÓMENO INFLACIONARIO DESDE EL MOMENTO EN QUE SEA DADO A CONOCER MEDIANTE UNA AMPLIA CAMPAÑA DE DIFUSIÓN. PARA ELLO, TAMBIÉN ES PRECISO, QUE LOS REPRESENTANTES DE LOS DIVERSOS SECTORES DE LA SOCIEDAD, -- MISMOS QUE FORMARÁN PARTE DE LA COMISIÓN ENCARGADA DE LA EMISIÓN DE LA NUEVA MONEDA, APOYEN EL PLAN ABIERTA, PÚBLICAMENTE Y CON CONVICTIÓN DE SU VIALIDAD. ÉSTO, COMO ES OBVIO, SÓLO PUEDE LOGRARSE SI ES UN PLAN QUE A TODOS GUSTE. PUEDE EXISTIR, CLARO ESTÁ, PERSONAS QUE RESULTEN AFECTADAS POR LOS AJUSTES PRESUPUESTALES Y GRUPOS DE

ÓPTIMO DE COMPETITIVIDAD. UNA ECONOMÍA ABIERTA COMO LA QUE AHORA TIENE MÉXICO, NO ES COMPATIBLE CON UN TIPO DE CAMBIO ARTIFICIALMENTE SOBREVALUADO O SUBVALUADO.

G) DENOMINACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA EN PESOS DUROS. LA -- DEUDA PÚBLICA INTERNA DENOMINADA EN PESOS, APROXIMADAMENTE DE \$65 BILLONES, DEBERÁ SUSTITUIRSE POR SU EQUIVALENTE EN PESOS DUROS. -- LOS POSEEDORES DE INSTRUMENTOS DE DEUDA PÚBLICA INTERNA --CETES -- PRINCIPALMENTE-- OBTENDRÁN A SU VENCIMIENTO PESOS DUROS EN LA CANTIDAD DETERMINADA POR EL TIPO DE CAMBIO ENTRE PESOS Y PESOS DUROS AL DÍA DEL VENCIMIENTO. EL QUE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA PUEDA COTIZARSE Y PAGARSE EN PESOS DUROS, CON UNA TASA DE RENDIMIENTO PROPORCIONAL AL INTERÉS O RENDIMIENTO QUE PRODUCEN LAS DIVISAS Y ACTIVOS QUE LO RESPALDAN, PERMITE UN MUY IMPORTANTE ABATIMIENTO DEL DÉFICIT PÚBLICO, QUE ES EL CAUSANTE PRINCIPAL DE LA INFLACIÓN ESTRUCTURAL. LOS RENDIMIENTOS DE CETES, Y TODO TIPO DE BONOS DE LA DEUDA PÚBLICA SE PAGARÁN EN PESOS DUROS Y SERÁ DE ESA FORMA QUE SE PONDRÁN EN CIRCULACIÓN. LOS COMPRADORES DE LOS NUEVOS INSTRUMENTOS DE LA DEUDA PÚBLICA PODRÁN PAGARLOS INDISTINTAMENTE EN PESOS DUROS O EN PESOS, AL TIPO DE CAMBIO DEL DÍA.

H) CONCERTACIÓN SOCIAL. LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO ESTARÁ A FAVOR DE UN PROGRAMA QUE, COMO ÉSTE, GARANTICE LA ELIMINACIÓN DEL FENÓMENO INFLACIONARIO DESDE EL MOMENTO EN QUE SEA DADO A CONOCER MEDIANTE UNA AMPLIA CAMPAÑA DE DIFUSIÓN. PARA ELLO, TAMBIÉN ES PRECISO, QUE LOS REPRESENTANTES DE LOS DIVERSOS SECTORES DE LA SOCIEDAD, -- MISMOS QUE FORMARÁN PARTE DE LA COMISIÓN ENCARGADA DE LA EMISIÓN DE LA NUEVA MONEDA, APOYEN EL PLAN ABIERTA, PÚBLICAMENTE Y CON CONVICCIÓN DE SU VIALIDAD. ÉSTO, COMO ES OBVIO, SÓLO PUEDE LOGRARSE SI ES UN PLAN QUE A TODOS GUSTE. PUEDE EXISTIR, CLARO ESTÁ, PERSONAS QUE RESULTEN AFECTADAS POR LOS AJUSTES PRESUPUESTALES Y GRUPOS DE

INTERÉS POLÍTICO QUE SE SIENTAN AFECTADOS, PERO ESTO SERÁ UN MAL MENOR SI ES LA GRAN MAYORÍA DE LA SOCIEDAD LA QUE RESULTARA BENEFICIADA. ES MÁS, CUANDO EXISTE COMO HASTA HOY, DE TOMAR LA DECISIÓN DE ERRADICAR LA INFLACIÓN SIN UN COSTO SOCIAL TAN ALTO, EL EVENTUAL PROBLEMA POLÍTICO CON LAS MINORÍAS AFECTADAS ES SUMAMENTE MANEJABLE.

RECONOCER ESTO DISTINGUE A UN EMPLEADO GUBERNAMENTAL DE UN ESTADISTA. EL SECTOR EMPRESARIAL NO ESTÁ SUJETO A CONTROLES DE PRECIOS Y LOS MECANISMOS DE ADMINISTRACIÓN INFLACIONARIA QUE INCIDEN SOBRE SUS COSTOS SE ELIMINARÁN POR INNECESARIOS. TAL ES EL CASO DE LA ACTUAL DUALIDAD DE SISTEMAS FISCALES, DE TIPOS DE CAMBIO, LA COBERTURA DE RIESGOS CAMBIARIOS, EL CONTROL DE CAMBIO, ETC. A LOS SECTORES CAMPESINO Y LABORAL PODRÁ OFRECÉRSELES, SIN DEMAGOGIA, LA RECUPERACIÓN DE SU PODER DE COMPRA U LA ELEVACIÓN DE CALIDAD DE VIDA. CON ESTO ES MUCHO MÁS SIMPLE PEDIR LA COOPERACIÓN DE TODOS LOS MIEMBROS DE LA SOCIEDAD PARA NO SÓLO MODERAR, SINO ELIMINAR, LAS DEMANDAS DE AUMENTO DE PERCEPCIONES.

#### MEDIDAS DE LA SEGUNDA FASE:

A) RECUPERACIÓN DE LA INVERSIÓN TOTAL (20% DEL PIB ENTRE LA PÚBLICA Y LA PRIVADA). ENTRE 1983 Y 1987, SE SACRIFICÓ LA INVERSIÓN PÚBLICA REDUCIÉNDOLA A APROXIMADAMENTE 5% DEL PIB, LA MITAD DE LO ERA EN LOS AÑOS ANTERIORES A LA CRISIS. LA INVERSIÓN GUBERNAMENTAL PODRÁ ENTONCES ELEVARSE A 8% DEL PIB, CUANDO MENOS ADICIONALMENTE, AL GOBIERNO DEBERÁ PREVER UN PAQUETE DE INCENTIVOS FISCALES (REDUCCIÓN Y ELIMINACIÓN DE IMPUESTOS) ORIENTADOS A LA PROMOCIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA COMO COMPLEMENTO Y SUSTITUCIÓN, EN SU CASO, DE LA PÚBLICA. EN ESTE SENTIDO ES PRECISO CONSIDERAR LA INVERSIÓN PRIVADA EN PUERTOS, CARRETERAS, FERROCARRILES, COMPLEJOS PETROQUÍMICOS, EXPLORACIÓN PETROLERA, ETCÉTERA.

B) RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA. LA EVENTUAL RENEGOCIACIÓN DEL PERFIL DE PAGOS SOBRE LA DEUDA EXTERNA (AMORTIZACIÓN DE CAPITAL E INTERESES) AYUDARÁ SIGNIFICATIVAMENTE A LA MEJOR DEPURACIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y A LA DEFENSA Y MANTENIMIENTO DE LA RESERVA NO COMPROMETIDA EN EL FIDEICOMISO QUE SUSTENTA EL VALOR DEL PESO DURO. EL ACTUAL COSTO DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA (6% DEL PIB SÓLO EN INTERESES) ES EXCESIVO PARA UN PROGRAMA DE CRECIMIENTO SOSTENIDO. A FIN DE REDUCIR LA CARGA DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA, DEBERÁN REALIZARSE TODAS O ALGUNAS DE LAS SIGUIENTES ACCIONES:

- REIMPLANTACIÓN DEL PROGRAMA DE CONVERSIÓN DE DEUDA A CAPITAL - (SWAPS), FAVORECIENDO EN ESPECIAL A AQUELLOS PROYECTOS QUE TENGAN UN MAYOR IMPACTO EN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, LA GENERACIÓN DE EXPORTACIONES Y QUE ASEGUREN EL ACCESO A MÉXICO A LA MÁS DESARROLLADA TECNOLOGÍA INTERNACIONAL.

- CREACIÓN DE UN FONDO PARA LA INVERSIÓN PRODUCTIVA EN EL PAÍS - CON LOS INTERESES QUE SE TENGAN QUE ABONAR A LOS ACREEDORES EXTRANJEROS QUE ESTÉN DISPUESTOS A REINVERTIR EN MÉXICO.

- REVISIÓN DE CADA UNO DE LOS ACUERDOS Y DOCUMENTOS DE LAS OBLIGACIONES CONTRAÍDAS HASTA AHORA, PARA DETERMINAR SI LOS CRÉDITOS OBTENIDOS FUERON APLICADOS A LOS PROPÓSITOS PLANTEADOS Y SI SE CONTRAJERON POR AUTORIDADES DEBIDAMENTE FACULTADAS POR LA LEY Y EN ESTRICTO CUMPLIMIENTO A LO ESTABLECIDO POR LA CONSTITUCIÓN. ÉSTO ES CON EL OBJETO DE OBTENER LA REINTEGRACIÓN DE DESVÍOS Y LA ANULACIÓN DE CRÉDITOS IRREGULARES, ESPECIALMENTE EN LOS CASOS EN QUE SE DESCUBRA COLUSIÓN DEL ACREEDOR.

## MECANISMO DEL PROCESO DE DESINFLACION

RECORDEMOS LO MENCIONADO ANTERIORMENTE RESPECTO DE LOS ELEMENTOS BÁSICOS DE LOS PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN. COMO SE INDICÓ, LOS PROGRAMAS HETERODOXOS CONTIENEN ELEMENTOS CON LOS CUALES, EN TEORÍA, DEBIERA OBTENERSE ÉXITO. LOS FRACASOS EXPERIMENTADOS NO SE DEBIERON A QUE ALGUNO DE ESTOS ELEMENTOS FUERA ÉRRONEO, SINO A LA INDISCIPLINA O LA FALTA DE CUMPLIMIENTO DE LOS MISMOS.

"MEDIDAS DE CONTROL DEL DÉFICIT PRESUPUESTAL PARA LLEVARLO A UN NIVEL Y A UNA COMPOSICIÓN DE EQUILIBRIO DE LARGO PLAZO". EN LA PRIMERA RECOMENDACIÓN DE ESTE PLAN.

"IMPLANTACIÓN DE UNA NUEVA UNIDAD MONETARIA QUE SE CONVIERTA EN EL NUEVO NUMERARIO DEL SISTEMA Y QUE PERMITA LA REMONETIZACIÓN -EL REGRESO DE CAPITALES FUGADOS- DE LA ECONOMÍA, ASÍ COMO EL RECUPERAR LA SOBERANÍA MONETARIA CEDIDA". LA PROPUESTA ES OBVIA: EL PESO DURO PARA SER ATRACTIVO A LOS INVERSIONISTAS, DEBE SER LIBREMENTE INTERCAMBIABLE CON CUALQUIER DIVISA EN UN MERCADO LIBRE Y CON EL PESO. ESTA CARACTERÍSTICA CONSISTE EN QUE EL ORGANISMO EMISOR Y ADMINISTRADOR DEBERÁ DISPONER DE SUFICIENTES PESOS DUROS PARA EL CASO DE QUE LA DEMANDA DE ESA NUEVA DIVISA SE APROXIMARÁ AL 100%. LA PARTE FIDEICOMITIDA DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES ES SUFICIENTE PARA ESTE FIN POR OTRA PARTE, PUESTO QUE PODRÁN UTILIZARSE BIENES NACIONALES COMO LA PLATA Y EL PETRÓLEO PARA FORMAR PARTE DE LA "CANASTA DE APOYO" DEL PESO DURO, EL MONTO DE DIVISAS DE LA RESERVA INTERNACIONAL PODRÍA REDUCIRSE A MÁX O MENOS DE \$5,000 MILLONES DE DÓLARES, QUE ES APROXIMADAMENTE LO QUE EL GOBIERNO ESTÁ DISPUESTO A EROGAR PARA SOSTENER EL TIPO DE CAMBIO PESO/DÓLAR.

"RESTRICCIÓN AL CRECIMIENTO DE LOS AGREGADOS MONETARIOS, ASÍ COMO EL FINANCIAMIENTO DEL BANCO CENTRAL AL GOBIERNO". AL CREAR EL PESO DURO SE PROHÍBE EXPRESAMENTE SU EMISIÓN ADICIONAL MIENTRAS NO CUENTE CON RESPALDO ADICIONAL, EL ÚLTIMO PÁRRAFO EL INCISO D) DE LA PRIMERA FASE DEL PLAN ES MUY CLARA EN ESTE RESPECTO"

"AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS REAL PARA PROTEGER LA NUEVA MONEDA DE ATAQUES ESPECULATIVOS". EN ESTA PROPUESTA NO ES NECESARIO UN SUSTANCIAL AUMENTO DE LA TASA DE INTERÉS REAL YA QUE EL PROPIO RESPALDO TANGIBLE DEL PESO DURO LO HACE, YA DE POR SÍ, ATRACTIVO."

"REAJUSTE DE LOS PRECIOS RELATIVOS A SUS VALORES DE LARGO PLAZO Y CONGELAMIENTO POSTERIOR TANTO DE LOS PRECIOS MACROECONÓMICOS (SALARIOS, TASA DE CAMBIO, PRECIO DE ENERGÉTICOS E INSUMOS PRINCIPALES), COMO DE LOS PRECIOS DE ALGUNOS BIENES "IMPORTANTES COMO LOS DE LA CANASTA BÁSICA". RESULTA INNECESARIA LA CONGELACIÓN DE PRECIOS, ÉSTOS SE FIJARÁN EN TÉRMINOS DE PESOS DUROS QUE, AL SER UNA DIVISA ESTABLE, SE CONVIERTE EN UN PATRÓN DE REFERENCIA ÚNICO."

"ELIMINACIÓN DE LOS MECANISMOS DE INDIZACIÓN DE PRECIOS, DE SALARIOS O DE INSTRUMENTOS FINANCIEROS". OBLIGATORIO PRERREQUISITO INDISPENSABLE.

"ESTABLECIMIENTO DE REGLAS DE EQUIVALENCIA VARIABLE ENTRE LA ANTIGUA Y LA NUEVA UNIDAD MONETARIA". EN ARGENTINA Y BRASIL SE IMPLANTÓ UNA TABLA DE CONVERSIÓN DIARIA ENTRE LA MONEDA ANTIGUA Y LA NUEVA (PESOS/AUSTRALES Y CRUZEIROS/CRUZADOS, RESPECTIVAMENTE). ESTO SE HIZO CON EL OBJETO DE QUE LOS CONTRATOS Y DEUDAS CONTRAÍDAS ANTES DE LA CONGELACIÓN EN MONEDA ANTIGUA PERO QUE TENDRÍAN QUE SER PAGADAS DESPUÉS DEL MOMENTO DE LA INSTAURACIÓN DEL PLAN DE CHOQUE, PUDIERAN SER PAGADAS EN LA NUEVA MONEDA. LA RAZÓN ESTRIBA EN QUE SE

ENCONTRÓ QUE DEBIDO A LA ALTA INFLACIÓN LOS PAGOS A PLAZO, AUNQUE NO CAUSARAN INTERESES, TENÍAN INCORPORADA CIERTA EXPECTATIVA DE AUMENTO DE PRECIOS. SIN ESTE MECANISMO, SOBREVENDRÍAN PAGOS EXCESIVOS DE DEUDORES A ACREEDORES. CON EL SISTEMA DE DIVISAS PARALELAS AQUÍ PROPUESTO, ES INNECESARIO EL ESTABLECIMIENTO DE REGLAS DE EQUIVALENCIA Y TABLAS DE CONVERSIÓN ENTRE AMBAS MONEDAS YA QUE EXISTE UN TIPO DE CAMBIO ESTABLECIDO POR EL LIBRE MERCADO.

LA COEXISTENCIA ES UNA ECONOMÍA DE DOS DIVISAS PARALELAS CONSTITUYE UN MECANISMO AUTOMÁTICO PERMANENTE PARA COMBATIR LA INFLACIÓN. CUALQUIER PRESIÓN INFLACIONARIA SOBRE EL PESO, DEBIDA AL EXCESIVO DÉFICIT O INCREMENTO EXPLOSIVO DE LAS RESERVAS NO FIDEICOMITIDAS, PROVOCARÍA UNA DEVALUACIÓN DE ÉSTE RESPECTO DEL PESO DURO. CUALQUIER ERROR EN EL MANEJO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA REPERCUTIRÍA EN UNA DESCOLOCACIÓN DE NUEVOS VALORES GUBERNAMENTALES DENOMINADOS EN PESOS, LO CUAL RESULTARÍA INDESEABLE PARA CUALQUIER ADMINISTRACIÓN, PERO AFORTUNADAMENTE YA NO AFECTARÍA AL RESTO DE LA ECONOMÍA PORQUE ÉSTA OPERARÍA CON PESOS DUROS. POR OTRA PARTE, LA REVALUACIÓN DE LAS DIVISAS Y LOS METALES PRECIOSOS QUE CONSTITUYEN LAS RESERVAS PROVOCARÍA ÚNICAMENTE LA REVALUACIÓN DEL PESO DURO. AL IGUAL QUE EN EL CASO ANTERIOR, LA EXISTENCIA DE UNA MONEDA ALTERNATIVA, EN ESTE CASO EL PESO, PERMITIRÍA LA NIVELACIÓN DE LOS POSIBLES DESEQUILIBRIOS TEMPORALES DE LA BALANZA DE PAGOS CON EL EXTERIOR,

NO OBSTANTE, ES PRECISO SEÑALAR QUE UNA DEVALUACIÓN O REVALUACIÓN ABSOLUTA DEL PESO DURO ES PRÁCTICAMENTE IMPOSIBLE. EL HECHO DE QUE SU VALOR ESTÉ SUSTENTADO EN EL DE UNA CANASTA DE DIVISAS Y PRODUCTOS COTIZADOS INTERNACIONALMENTE, GARANTIZA UN COMPORTAMIENTO ESTABLE DE ESTA MONEDA RESPECTO DE LOS BIENES Y SERVICIOS QUE SE COMERCIAN MUNDIALMENTE. PODRÁ HABLARSE ÚNICAMENTE DE MOVIMIENTOS EN LA COTIZACIÓN RESPECTO DE UNA MONEDA EN PARTICULAR, COMO --

RESULTÓ EFECTIVAMENTE EN EL CASO DEL DÓLAR NORTEAMERICANO EN 1987; EL PESO DURO SE HABRÍA REVALUADO RESPECTO DE ESTA MONEDA DURANTE ESE AÑO.

LA ESTABILIDAD DE LA MONEDA DE UN PAÍS NO ES SÓLO INDISPENSABLE PARA EVITAR LA INFLACIÓN, SINO QUE CONSTITUYE LA BASE DE LA CONFIANZA EN EL SISTEMA ECONÓMICO. ESTO PARA NUESTRO PAÍS TIENE UNA CONNOTACIÓN MUY ESPECIAL. EN 10 AÑOS, HASTA 1986, HABÍAN SALIDO DEL PAÍS ENTRE \$35,000 Y \$60,000 MILLONES DE DÓLARES PROPIEDAD DE MEXICANOS. PARTE DE ESTOS CAPITALES, ENTRE \$6 Y \$8 MIL MILLONES, SE REPATRIARON ENTRE ENERO DE 1986 Y MARZO DE 1988, PARA SER DEPOSITADOS EN EL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL GRACIAS A LOS ALTÍSIMOS RENDIMIENTOS QUE VARIOS INSTRUMENTOS - CETES, CERTIFICADOS DE DEPÓSITO, PAGARÉS CON RENDIMIENTO LIQUIDABLE AL VENCIMIENTO, ETCÉTERA, HAN ESTADO OFRECIENDO. LA ESTABILIDAD MONETARIA QUE PODRÁ ASEGURARSE EN MÉXICO A PARTIR DE LA INSTAURACIÓN DEL SISTEMA DUAL DE DIVISAS PERMITIRÁ LA INVERSIÓN DE ESTOS CAPITALES REPATRIADOS EN ACTIVIDADES DIRECTAMENTE PRODUCTIVAS, ADEMÁS, FOMENTARÁ REPATRIACIONES ADICIONALES E INVERSIÓN COMPLEMENTARIA DE EXTRANJEROS. CON ESTO SE CUMPLIRÍA EN EL CORTO PLAZO UNO DE LOS PRINCIPALES CAMBIOS ESTRUCTURALES QUE EL ACTUAL RÉGIMEN HA ESTADO PREGONANDO: EL QUE EL ESTADO NO CARGUE YA CON TODO EL PESO DEL IMPULSO ECONÓMICO SOBRE LAS FINANZAS PÚBLICAS.

NO AL GASTO DE LAS RESERVAS Y EL GASTO PRODUCTIVO. LA PUESTA EN PRÁCTICA DEL SISTEMA DUAL DE DIVISAS AHORRARÍA AL PAÍS LAS VALIOSAS DIVISAS QUE EL GOBIERNO HA PROPUESTO GASTAR PARA SOSTENER EL PACTO. ESTE AHORRO ES LA MEJOR FORMA DE USAR SOBERANAMENTE LOS RECURSOS -- QUE TANTO HAN COSTADO A LOS CONSUMIDORES Y ASALARIADOS DEL PAÍS; LA ACUMULACIÓN DE DIVISAS A TRAVÉS DEL SUBSIDIO AL TIPO DE CAMBIO, SEGÚN LO CONSTATAN LOS ESTUDIOS ECONÓMICOS AL RESPECTO, SE LOGRÓ A -- COSTA DE LA PÉRDIDA DEL NIVEL DE VIDA DE LOS ASALARIADOS. EL PROGRAMA DE COMPETENCIA DE DIVISAS O SISTEMA DUAL DE DIVISAS ES TOTAL-

MENTE RESPETUOSO DE LA LIBERTAD INDIVIDUAL Y ECONÓMICA. NO IMPONE A LOS INDIVIDUOS UN ESTADO OMNIPRESENTE QUE LE COARTE LA LIBERTAD. NO OBSTANTE, PERMITE Y FOMENTA EL TRABAJO COOPERATIVO DE TODOS LOS SECTORES INTEGRANTES DE LA SOCIEDAD.

MUCHO SE HABLA DE LA PESADA CARGA QUE CONSTITUYE LA DEUDA EXTERNA SOBRE LA ECONOMÍA MEXICANA. SIN DISMINUIR ESTE PROBLEMA QUE SÍ REPERCUTE NEGATIVAMENTE SOBRE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA POBLACIÓN EN GENERAL, ES PRECISO ANOTAR, CONTRA LO QUE COMUNMENTE SE PIENSA, QUE LA PARTE GRUESA DEL COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA LA -- CONSTITUYE EL SERVICIO DE LA DEUDA INTERNA (VÉASE EL CUADRO 11) ESTO SIGNIFICA QUE, SI SE REEXPRESA DE ALGUNA MANERA LA DEUDA INTERNA DE MODO QUE SE REDUZCA EL MONTO DE LOS PAGOS PERIÓDICOS, PODRÁ RESOLVERSE UNA DE LAS CAUSAS PRIMARIA DE LA INFLACIÓN. LA RAZÓN POR LA QUE EL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA FUE, EN 1987, LA CUARTA PARTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA INTERNA, A PESAR DE QUE LA DEUDA EXTERNA ES EL TRIPLE DE LA INTERNA, RADICA EN LA TASA DE INTERESES.

LA NECESIDAD DE UN PESO DURO QUEDA AMPLIAMENTE JUSTIFICADA SI SE ECHA UNA OJEADA RÁPIDA A LA SITUACIÓN DEL SERVICIO MENSUAL DE LA -- DEUDA DEL GOBIERNO MEXICANO. LOS PAGOS MENSUALES POR INTERESES DE LA DEUDA INTERNA, A FINALES DE MARZO DE ESTE AÑO, ERAN DE APROXIMADAMENTE 8.3% CONTRA MENOS DE CUATRO QUINTAS PARTES DE UN PUNTO PORCENTUAL DE LA DEUDA EXTERNA. ESTO QUIERE DECIR QUE EL GOBIERNO GASTÓ EL EQUIVALENTE EN PESOS DE APROXIMADAMENTE \$2,300 MILLONES DE DÓLARES AL MES EN PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA INTERNA Y MENOS DE -- \$460 MILLONES DE DÓLARES MENSUALES EN PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA EXTERNA. LAS TASAS DE INTERÉS BAJARON RÁPIDAMENTE ESTE AÑO, AÚN -- ASÍ LOS PAGOS DE INTERESES MENSUALES DE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA SE RÁN DE EL DOBLE DE LO QUE CUESTA LOS DE LA DEUDA EXTERNA EN 1988.

COMO MUESTRA DE LA MANERA EN QUE ESTOS AHORROS AFECTARÁN EL DÉFICIT FINANCIERO TOTAL, PIENSESE EN LO QUE HABRÍA OCURRIDO EN 1987 SI LA DEUDA INTERNA DEL SECTOR PÚBLICO MEXICANO HUBIERA SIDO DENOMINADA EN DERECHOS ESPECIALES DE GIRO (VEÁSE EL CUADRO 111). EN ESTE CASO EL MENCIONADO DÉFICIT HABRÍA LLEGADO A MENOS DE 1% DEL PIB, EN LUGAR DE 15.8%, QUE REALMENTE TUVO.

EN EL MEJOR DE LOS CASOS EL DÉFICIT CAERÁ HASTA ALREDEDOR DE 9% DEL PIB ESTE AÑO. PARA DE VERDAD ESTABILIZAR LA ECONOMÍA Y QUE HA YA CRECIMIENTO FUTURO, SE REQUIERE QUE EL DÉFICIT SEA DE 1% DEL -- PIB O MENOR.

SERVIDORES DEL GOBIERNO ASEGURAN QUE LAS TASAS DE INTERÉS LOCALES SON PRODUCTO DE LA INFLACIÓN, Y NO AL REVÉS. ES UN PROBLEMA - SEMEJANTE AL DEL HUEVO Y LA GALLINA, Y QUIZÁ PUDIERAN TENER RAZÓN. SIN EMBARGO, DEFINIR QUE FUE PRIMERO EN REALIDAD NO IMPORTA. LO VERDADERAMENTE SUSTANCIAL ES QUE CON EL FIN DE ROMPER LA INFLACIÓN INERCIAL, DEBE ACATARSE A ALGUNOS DE LOS PRINCIPALES CULPABLES. SI EL GOBIERNO DECIDE PERSISTIR EN QUE LAS TASAS DE INTERÉS NO SON -- UNA DE LAS CAUSAS DE LA INFLACIÓN, SU ÚNICO RECURSOS ES EL REDUCIR LOS GASTOS GUBERNAMENTALES NO RELACIONADOS CON LA DEUDA EN APROXIMADAMENTE 20 A 25%. TUVIERON CINCO AÑOS PARA HACERLO Y NO HAN PODIDO. CIERTAMENTE QUE RECORTE TAN DRÁSTICO RESULTARÍA POLÍTICA Y SOCIALMENTE INACEPTABLE EN MÉXICO.

ESTA ES LA ULTIMA OPORTUNIDAD PARA HACER ALGO CONTRA LA INFLACION.

NO OBSTANTE ESTA SUSTANCIAL REDUCCIÓN DEL DÉFICIT Y DEL GASTO GUBERNAMENTAL EN SU PARTE NO PROGRAMABLE, SERÁ PRECISO REDUCIR PERMANENTEMENTE GASTOS PROGRAMABLES COMO YA INSISTÍ DE MANERA QUE SE VERIFIQUE UNA REDUCCIÓN NETA A PESAR DEL AUMENTO DEL GASTO EN INVERSIÓN GUBERNAMENTAL QUE SE ENCUENTRE MUY REZAGADA. EL OBJETIVO INICIAL SERÁ LOGRAR CERO DÉFICIT. NO SERÁ YA INDISPENSABLE AUMENTAR - PRECIOS NI IMPUESTOS PARA ESTIMAR LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO.

CON CERO DÉFICIT NO SE REQUERIRÁ IMPRIMIR MÁS PESOS PARA CUBRIR EL FALTANTE; LA RESERVA FIDEICOMITIDA, AL SER FIJA, ASEGURARÁ CERO EMISIÓN DE PESOS DUROS ADICIONALES. AL CONTAR CON UNA CANTIDAD DE DINERO FIJO EN CIRCULACIÓN, TANTO EN PESOS COMO EN PESOS DUROS, SE ELIMINA TOTALMENTE LA CAUSA DE LA INFLACIÓN.

ASÍ MISMO, AL MANEJARSE PESOS DUROS EN LAS TRANSACCIONES COMUNES Y CORRIENTES SE DETIENEN AUTOMÁTICAMENTE LOS PROCESOS DE INERCIA Y EXPECTATIVAS INFLACIONARIAS, AL TIEMPO QUE SE CONTIENE EL COLAPSO - POR LA DEMANDA DE PESOS ES PRECISO CONTAR CON LA DISPOSICIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO PARA QUE SE RESTITUYA LA LIBERTAD DE MERCADOS, EN ESPECIAL EL MONETARIO, EL CAMBIARIO, A LA POBLACIÓN SOBERANA QUE REPRESENTA.

CONSOLIDACIÓN DE LOS LOGROS. INDEPENDIENTEMENTE DE QUE EL PACTO REDUZCA LA INFLACIÓN DE UN NIVEL ENTRE 1 Y 2% MENSUAL, SE NECESITARÁ OTRO PLAN DE REFESCO QUE ESTABILICE Y REDUZCA POCO A POCO EL ÍNDICE DE INFLACIÓN. TAL OPERACIÓN "DE LIMPIEZA" RESULTARÍA MÁS EFECTIVA SI SE USARA COMO ARMA LA PROPUESTA DE ESTA OBRA, O ALGUNA OTRA OPCIÓN SIMILAR, PARA ELIMINAR LA INFLACIÓN DE DOS DÍGITOS, SIN NECES

SIDAD DE TENER QUE RECURRIR A PALIATIVOS TEMPORALES HETERODOXOS O A UNA AUSTRERIDAD ORTODOXA QUE ORIGINARÁ RECESIÓN.

EL PROCESO DE DESINFLACIÓN EN SU PRIMERA FASE NO DEBERÁ LLEVAR MÁS DE DOS A TRES MESES. LOS ÍNDICES DE INFLACIÓN, AHORA YA NO REPRIMIDA ESTARÁN A LOS TRES MESES APROXIMADAMENTE POR DEBAJO DE 0.5% MENSUAL, COMO SUCEDIÓ EN BOLIVIA, AUNQUE EN ESE CASO FUE CON UN PROGRAMA SUMAMENTE COSTOSO EN TÉRMINOS SOCIALES. CUANDO LA INFLACIÓN CAIGA A ESTOS NIVELES, EL DESEMPLEO HABRÁ AUMENTADO, EN ESPECIAL DEBIDO AL DESPIDO DE EMPLEADOS PÚBLICOS DESPLAZADOS. NO CAUSARÁ, SIN EMBARGO, MAYOR DESEMPLEO DEL QUE YA SE GENERÓ EN 1983 Y 1988. PERO EN ESTA OCASIÓN LA ECONOMÍA ESTARÁ EN POSICIÓN DE INICIAR UN PRONTO Y DEFINITIVO RESTABLECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN.

EN ESTE PUNTO CUANDO UN EFICAZ MECANISMO DE REDUCCIÓN DE IMPUESTOS Y ELIMINACIÓN DE TRABAS BUROCRÁTICAS A LA CREACIÓN DE EMPRESAS DEBERÁ ENTRAR EN EFECTO, ES LA BASE DE LA SEGUNDA FASE.

SE PODRÁ DAR EMPLEO A LA POBLACIÓN DESOCUPADA Y, ADICIONALMENTE SE PERMITIRÁ EL AUMENTO DE LA FASE GRAVABLE, CON LO CUAL EL GOBIERNO NO PODRÁ AUMENTAR SUS INGRESOS CON MENORES IMPUESTOS. REFERENTE A ESTO ÚLTIMO, EXISTEN VARIOS ESTUDIOS REALIZADOS POR INVESTIGADORES DE CÁMARAS Y ORGANISMOS COMO EL CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS DEL SECTOR PRIVADO (CEESP), EL INSTITUTO TECNOLÓGICO AUTÓNOMO DE MÉXICO (ITAM), EL BANCO DE MÉXICO, ASÍ COMO LA PROPIA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO (SHCP).

LA GRAN MAYORÍA DE ESTOS ESTUDIOS CONCLUYE EN LA NECESIDAD DE LA REDUCCIÓN DE IMPUESTOS Y LA AGILIZACIÓN DE LOS TRÁMITES DE PAGO TRIBUTARIO, ADEMÁS DEL ESTABLECIMIENTO DE NUEVAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS. LA FALTA DE AGILIDAD EN LOS TRÁMITES Y LA EXCESIVA CARGA TRI-

BUTARIA CONSTITUYEN LA CAUSA PRINCIPAL DE LA CAÍDA DE LA PRODUCCIÓN, Y CONSECUENTEMENTE, DE LA CAPTACIÓN DE IMPUESTOS POR PARTE DEL GOBIERNO.

MAYORES IMPUESTOS POR LO TANTO, AGRAVAN EL PROBLEMA EN VEZ DE SOLUCIONAR EL DÉFICIT ECONÓMICO DEL GOBIERNO. HE INSISTIDO EN QUE DEBERÁN HACERSE AJUSTES A LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y AL SISTEMA JURÍDICO DEL PAÍS, PARA ERRADICAR INSTITUCIONES Y REGLAMENTACIONES HASTA HOY INTOCABLES PERO OBSOLETAS SOCIAL Y ECONOMICAMENTE. HABRÍA QUE REVISAR EL SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y PESQUERA. LA PRODUCCIÓN DEL MAR Y DEL CAMPO MEXICANOS RESULTA INSUFICIENTE COMPARADA RESPECTO NO SÓLO CON PARÁMETROS INTERNACIONALES SINO TAMBIÉN RESPECTO DE LOS REQUISITOS ALIMENTARIOS DEL PAÍS POR EJEMPLO, CIFRAS OFICIALES, ES PRECISO IMPORTAR EL EQUIVALENTE DE UNA TERCERA PARTE DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE CEREALES PARA COMPLETAR LOS REQUERIMIENTOS DE CONSUMO INTERNO; DE LEGUMINOSAS Y OLEAGINOSAS SE REQUIERE IMPORTAR EL 51%; DE LECHE EL 30%. ESTO SIN MENCIONAR LA GRAN DEPENDENCIA DE AGRICULTORES Y GANADEROS TIENEN DE LOS ORGANISMOS GUBERNAMENTALES PARA LA OBTENCIÓN DE MATERIA PRIMA (SEMILLAS Y FERTILIZANTES, POR EJEMPLO), DE CRÉDITO DE TIERRAS ASÍ COMO PARA LA VENTA DE SUS PRODUCTOS, CUANDO EN PAÍSES MÁS PRODUCTIVOS SON LAS COOPERATIVAS O ASOCIACIONES DE PRODUCTORES LAS QUE PROPORCIONAN ESTOS BIENES Y SERVICIOS SIN CARGAS AL ERARIO.

EL MANTENIMIENTO DE GRUPOS OLIGOPÓLICOS EN EL CAMPO Y DE ALGUNOS SINDICATOS, ASÍ COMO EL EXCESIVO APARATO BUROCRÁTICO ENVUELTO CON EL VELO DEL BENEFICIO POPULAR Y SOCIAL, SON SÓLO UNOS EJEMPLOS DE LO QUE HABRÁ QUE ERRADICAR O MODIFICAR CONFORME A LA NUEVA REALIDAD ECONÓMICA.

EN LO QUE SE REFIERE AL SECTOR EN EL QUE MÉXICO CUENTA CON UNA E-

NORME VENTAJA COMPETITIVA MUNDIAL, RESULTA QUE RECIBIMOS APENAS LA SÉPTIMA PARTE DE LA CANTIDAD DE TURISTAS EXTRANJEROS QUE RECIBE ESPAÑA, TENIENDO NOSOTROS EL DOBLE DE POBLACIÓN, Y MUCHO MAYOR TERRITORIO Y LITORALES. NO HEMOS APROVECHADO ADECUADAMENTE NI EL HECHO DE QUE ESTAMOS JUNTO AL MERCADO MÁS GRANDE DEL MUNDO. PAÍSES MÁS LEJANOS DE ESTADOS UNIDOS, YA NO DIGAMOS ALEMANIA, JAPÓN, SINO BRASIL LE VENDE MÁS QUE NOSOTROS.

## SISTEMA DUAL DE DIVISAS, UNA MEDIDA ECONOMICA SIN ALTO COSTO SOCIAL.

EN ESTE PUNTO QUIERO PEDIR AL LECTOR QUE SE DETENGA UN MOMENTO EN LO QUE PUEDE SUCEDER CUANDO ESTADOS UNIDOS DECIDA REVERTIR LA POLÍTICA QUE LOS HA LLEVADO A SER EL PAÍS MÁS ENDEUDADO DEL MUNDO (SU DEUDA EXTERNA SUPERA A LA DE TODO EL LLAMADO TERCER MUNDO), A TIEMPO -- QUE ES EL PAÍS CON MAYOR DÉFICIT COMERCIAL (\$160,000 MILLONES DE DÓLARES AL AÑO), EN ESE MOMENTO, AQUÉL PAÍS VA A TENER QUE EXPORTAR COMPETITIVAMENTE POR LO QUE MÉXICO TIENE LA OPORTUNIDAD ÚNICA DE PROVER MANO DE OBRA, INSUMOS Y SERVICIOS ADECUADOS QUE AYUDEN A NUESTRO -- PAÍS, EN UN PLAZO DE DIEZ A QUINCE AÑOS SE CONVIERTA EN UNA POTENCIA INDUSTRIAL Y TECNOLÓGICA EN EL SIGLO XXI.

TENEMOS ESTA OPCIÓN, EN LUGAR DE AFERRARNOS A LA IDEA DE QUE EL -- GOBIERNO ES EL QUE DEBE PROMOVER Y CONDUCIR POR SI SOLO LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA NACIONAL, Y RECHAZAR CON ARGUMENTOS DEL SIGLO PASADO LA -- NECESIDAD DE UNA CRECIENTE PARTICIPACIÓN DE MÉXICO EN LOS MERCADOS MUNDIALES DE MANUFACTURAS, CAPITALS Y TECNOLOGÍA, Y ASÍ NO QUEDAR-- NOS COMO EL EJEMPLO DEL PAÍS QUE TUVO TODO A SU ALCANCE Y NUNCA SE DECIDIÓ.

MUCHO SE INSISTE EN QUE SEA EL GOBIERNO EL QUE PROPORCIONE LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA PARA QUE EL PAÍS TRABAJE ADECUADA Y COMPETITIVAMENTE. SIN EMBARGO, SE HA RESAGADO SEVERAMENTE LA CREACIÓN DE -- INFRAESTRUCTURA DEL PAÍS: NO CONTAMOS CON PUERTOS ADECUADOS Y SUFI-- CIENTES PARA EXPORTAR TODO LO QUE ÉL PODRÍA; TAMPOCO CARRETERAS Y -- VÍAS FÉRREAS (LA VELOCIDAD PROMEDIO DE NUESTROS FERROCARRILES ES DE 25KMS. POR HORA. ESTAMOS A LA ZAGA EN EFICIENCIA EN TELECOMUNICACIONES Y DEBEMOS COMPETIR EN UN MUNDO CADA VEZ MÁS DIFÍCIL PARA CAPTAR INVERSIÓN EXTRANJERA, COLOCAR NUESTROS PRODUCTOS O, SIMPLEMENTE DAR EMPLEO A UN MILLÓN DE MEXICANOS CADA AÑO Y NO SÓLO EL SECTOR GUBERNAMENTAL, DEBEN PARTICIPAR EN HACER MÁS PRODUCTIVA NUESTRA ECONOMÍA, --

NINGUNA SOBERANÍA SE HA PERDIDO AL PERMITIR EL CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DENTRO DE UN MARCO LEGAL A LA VEZ AMPLIO, COMPETITIVO Y NACIONALISTA QUE A SU VEZ GENERE LOS RECURSOS PARA UN MEJOR DESARROLLO.

SE PIERDE LA SOBERANÍA EN AQUELLOS LUGARES DONDE EL CAMPO Y EL -- CAMPESINO SON SINÓNIMOS DE MARGINACIÓN Y POBREZA, Y SE TIENE QUE IMPORTAR EL ALIMENTO QUE SE DEJA DE PRODUCIR. ES PRECISO BORRAR DE LA MENTE DE LOS EMPRESARIOS TEMEROSOS DE LA COMPETENCIA Y DE LA LIBERACIÓN ECONÓMICA LA IDEA DE QUE LA ELIMINACIÓN DE BARRERAS DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA LES AFECTARÁ, AL CONTRARIO SIGNIFICARAN NUEVAS OPORTUNIDADES, PARA ESO SON EMPRESARIOS, PARA EMPRENDER Y NO VIVIR DEL SUBSIDIO. ES PRECISO EXIGIR AL CAMPESINO QUE PRODUZCA MÁS Y MEJOR, Y SI PARA ELLO REQUIERE QUE SE LE MODIFIQUEN LAS CONDICIONES Y ESTRUCTURA LEGAL DE TENENCIA DE LA TIERRA, ÉSTA DEBE GARANTIZARLE SU SEGURIDAD EN CUALQUIER FORMA. ES PRECISO EXIGIR AL TRABAJADOR MANUAL O INTELLECTUAL, OBRERO O TÉCNICO QUE SE ENTREGUE AL TRABAJO CON HONESTIDAD, A CAMBIO DE LO CUAL SE LE GARANTICE UN SUELDO DIGNO, NO COECHO DENIGRANTE O PREVENDA CONDICIONADA, O BIEN UNA PARTICIPACIÓN REAL Y EFECTIVA EN EL CAPITAL Y DIRECCIÓN DE LA EMPRESA.

ES PRECISO ERRADICAR LA IDEA DE UN ESTADO PATERNALISTA Y PRESENTE EN TODA ACTIVIDAD PRODUCTIVA PARA REGULAR EN EXCESO O COMPETIR DESLEALMENTE CON EMPRESARIOS Y EMPLEADOS ORGANIZADOS.

YA SE HA DEMOSTRADO AMPLIAMENTE EN LOS ÚLTIMOS 18 AÑOS, LA GRAVE INCONVENIENCIA DE ESTO. DEBE DEVOLVERSE A LA SOCIEDAD NO SÓLO AL SECTOR PRIVADO SINO A LAS FAMILIAS, COOPERATIVAS Y SINDICATOS, LA PRERROGATIVA DE VELAR POR SUS PROPIOS INTERESES LIBRES DE LIMITACIONES IMPUESTAS POR NUESTRO GOBIERNO EXCEDIDO DE FACULTADES.

CUADRO 1  
EVOLUCIÓN PROYECTADA DE LAS FINANZAS PÚBLICAS  
 (COMO % DEL PIB)

	1987 (R)	1988 (E)	1989 (P)	1990 (P)
INGRESO	29.0	31.2	29.0	28.8
A) PETROLERO	11.8	12.1	11.8	11.8
B) OTROS	17.2	19.1	17.2	17.0
GASTO	43.0	37.0	27.6	27.0
A) PROGRAMABLE	21.6	20.5	22.4	22.0
CORRIENTE	16.8	16.0	14.4	14.0
INVERSION	4.8	4.5	8.0	8.0
B) INTERESES	21.4	16.5	5.2	5.0
RESULTADO FINANCIERO				
TOTAL (DÉFICIT)	-15.8	-8.2	0.0	0.4
SUPERAVIT PRIMARIO	5.6	8.3	5.2	4.8

(R) CIFRAS REALES.

(E) ESPERADO CONFORME AL P.S.E.

(P) RESULTADOS PROYECTADOS A PARTIR DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DUAL DE DIVISAS PARALELAS. LOS INTERESES SOBRE LA DEUDA INTERNA SE IGUALAN A LA TASA DE INTERÉS INTERBANCARIA DE LONDRES (LIBOR) A PARTIR DE 1989. LOS INTERESES SOBRE LA DEUDA EXTERNA EQUIVALEN A 3/4 PARTES DE LA LIBOR A PARTIR DE 1989.

CUADRO II  
DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO  
 (MILLONES DE DÓLARES DE ESTADOS UNIDOS)

	EXTERNA (1)		INTERNA (2)	
	MONTO AL FINAL DEL AÑO	INTERESES PAGADOS (3)	MONTO AL FINAL DEL AÑO	INTERESES PAGADOS (3)
1982	59,730	9,473	28,739	10,625
1983	66,559	7,727	27,557	10,983
1984	69,378	8,860	26,929	12,634
1985	72,081	7,914	27,849	13,378
1986	75,351	5,878(R)	28,715	15,709
1987	81,407	5,442(E)	27,806	21,241

FUENTE: DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA HACENDARIA, SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO (S.H.C.P.)

NOTAS: (1) NO INCLUYE LA DEUDA DEL BANCO DE MÉXICO CON EL FMI; ESTA DEUDA FORMA PARTE DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES BRUTAS. A FINALES DE 1987 LA DEUDA ASCENDÍA A \$5,119 MILLONES DE DÓLARES, MÁS DE LA TERCERA PARTE DE LAS RESERVAS.

(2) LA DEUDA INTERNA ESTÁ DENOMINADA FUNDAMENTALMENTE EN PESOS, SE HA CONVERTIDO ÚNICAMENTE CON FINES DE COMPARACIÓN.

(3) EL MONTO DE LOS INTERESES PAGADOS SOBRE LA DEUDA PÚBLICA TOTAL, CORRESPONDE A LO REPORTADO POR LA SHCP. SE ESTIMÓ LA CANTIDAD DESTINADA A LA PARTE INTERNA Y A LA EXTERNA CON BASE EN LAS TASAS DE INTERÉS VIGENTES.

(R) REPORTADO POR LA SHCP.

(E) ESTIMADO CON BASE EN DATOS PRELIMINARES DE LA SHCP.

(R) REAL (E) ESTIMADO

## CUADRO III

FINANZAS PUBLICAS MEXICANAS EN 1987. COMPARACION  
DE CIFRAS REALES CON UN CASO HIPOTETICO.

CASO HIPOTÉTICO: DEUDA PÚBLICA INTERNA EN PESOS CONVERTIDA PARA SU  
 PAGO EN D.E.G.

	<u>ENERO</u>	<u>DICIEMBRE</u>
A) DEUDA		
EXTERNA (EN MILLONES DE DÓLARES)	\$46,186	\$50,851
TASA DE INTERÉS ANUAL	8.0%	8.0%
B) DEUDA		
INTERNA (EN MILLONES DE D.E.G.)	\$19,241	\$16,416
TASA DE INTERÉS ANUAL	7.5%	7.5%
C) DEUDA		
INTERNA (EN MILLONES DE DÓLARES)	\$28,715	\$27,806
TASA DE INTERÉS ANUAL	12.0%	12.0%
TIPO DE CAMBIO (PESOS/ D.E.G.)	1,252.50	3,134.80
TIPO DE CAMBIO (PESOS/DÓLARES)	978.35	2,198.50

	CASO HIPOTÉTICO		CIFRAS REALES	
	MILL. DE DE PESOS	COMO % DEL PIB	MILL. DE PESOS	COMO % DEL PIB
GASTO PÚBLICO PRESU- PUESTADO	55,200.5	28.2%	84,052.6	43.0%
GASTO CORRIENTE S/IN- TERESES	32,833.4	16.8%	32,833.4	16.8%
INTERESES	12,912.3	6.6%	41,764.4	31.4%
GASTO CAPITAL <sup>1/</sup>	9,454.8	4.8%	9,454.8	4.8%
INGRESOS PÚBLICOS PRE SUPUESTADOS	56,713.3	29.0%	56,713.3	29.0%
SECTOR PETROLERO	23,110.2	11.8%	23,110.2	11.8%
TRIBUTARIOS	16,389.9	8.4%	16,389.9	8.4%
OTROS	17,213.2	8.8%	17,213.2	8.8%
USO TOTAL DE RECURSOS FINANCIADOS	208.5	0.1%	-29,060.6	-14.9%
DÉFICIT PRESUPUESTAL	1,512.8	0.8%	-27,339.3	-14.0%
DÉFICIT EXTRAPRESUPUES- TAL	- 449.2	-0.2%	449.2	- 0.2%
DIFERENCIA C/FUENTES FI- NANCIERAS	-1,939.4	-1.0%	- 1,939.4	- 1.0%
ÚSO DE RECURSOS P/FINAN- CIAR	- 875.8	-0.4%	-31,000.0	-15.8%

NOTA: D.E.G. = DERECHOS ESPECIALES DE GIRO. DIVISAS UTILIZADAS EN TRANSACCIONES INTERNACIONALES POR BANCOS INTERNACIONALES Y ORGANISMOS MULTILATERALES. EL VALOR DE ESTA DIVISA ESTÁ DETERMINADO POR LA COTIZACIÓN LIBRE DE LAS MONEDAS DE LAS PRINCIPALES ECONOMÍAS OCCIDENTALES. EN LA ACTUALIDAD LA DEUDA EXTERNA ESTÁ DENOMINADA EN DISTINTAS DIVISAS, VER INCISO A); AQUÍ SE PRESENTA EL VALOR QUE ESTA DEUDA TENÍA, EN SU EQUIVALENTE EN DÓLARES, A FINALES DE LOS MESES DE ENERO Y DICIEMBRE DE 1987. POR PARTE DE LA DEUDA INTERNA, INCISO C); SE DENOMINA EN DÓLARES (PETROBOND, CEPLATAS Y PAGAFES PRINCIPALMENTE). LA PARTE DENOMINADA EN PESOS, ESTÁ COMPUESTA POR CETES, BONOS DE INDEMNIZACIÓN BANCARIA, BONOS DE LA DEUDA PÚBLICA, ETCÉTERA, AQUÍ SE PRESENTA LA SITUACIÓN FINANCIERA RESULTANTE SI SE HUBIESEN CAMBIADO ESTOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS - POR OTROS DENOMINADOS EN D.E.G.

<sup>1/</sup> FUNDAMENTALMENTE INVERSIÓN PÚBLICA.

CITA BIBLIOGRÁFICA

4 EXPANSIÓN OCTUBRE 12, 1988, P. 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 135 Y 138.

ANALISIS

## ANÁLISIS

EL ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN CONTENIDA EN ESTA INVESTIGACIÓN, SE RA DIVIDIDA DE ACUERDO AL PERÍODO DE GOBIERNO QUE LE CORRESPONDE A MANERA DE UBICARLO MUY CLARAMENTE, AL HECHO QUE ESTEMOS TRATANDO.

( 1 9 7 1 - 1 9 7 6 )

PERÍODO DE GOBIERNO DEL LIC. LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ (1971-1976)., ES ÉL QUIEN CAMBIA EL LLAMADO DESARROLLO ESTABILIZADOR, COMPRENDIDO DE 1958 A 1970, POR EL DESARROLLO COMPARTIDO. EN ESTE SEXENIO SUCEDEN ACONTECIMIENTOS COMO: EL GOBIERNO EMPIEZA A FINANCIAR UN MAYOR GASTO PÚBLICO VÍA ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y EMISIONES DE DINERO,

COMO CONSECUENCIA DE LAS EMISIONES, SE GENERA UN AUMENTO EN LOS PRECIOS ROMPIENDO LA ESTABILIDAD CAMBIARIA (VER CUADRO "TIPO DE CAMBIO" EN EL ANEXO I) SE NOTA CLARAMENTE LA MODIFICACIÓN QUE SUFRE EL TIPO DE CAMBIO, QUE AL INICIO DEL SEXENIO ERA DE \$12.50 Y AL FINAL QUEDA DE \$15.44 PESOS POR DÓLAR, DANDO UNA DEVALUACIÓN SEXENAL DE 24%.

PERO VEAMOS OTRO RENGLÓN, EL DE LAS EMPRESAS ESTATALES Y LOS ORGANISMOS GUBERNAMENTALES QUE CRECEN DE 86 HASTA 783 AL FINAL DE SU ADMINISTRACIÓN.

EL GASTO PÚBLICO TUVO UNA PARTICIPACIÓN EN EL PIB MUY SIGNIFICATIVA, AUMENTA DE 26% A 35% DE 1971 A 1976.

EL PERÍODO DE GOBIERNO DEL LIC. L. ECHEVERRÍA ALVAREZ, FINALIZÓ CON

UNA INFLACIÓN ACUMULADA DE 129.7% (VER CUADRO "INFLACIÓN SEXENAL ACUMULADA"), ESTE DATO RESALTA AL COMPARARLO CON EL SEXENIO PASADO; Lic. G. DIAS ORDÁZ (1965-1970), QUE FINALIZÓ CON UNA INFLACIÓN ACUMULADA DE 27.4%, DENOTANDO UNA GRAN DIFERENCIA.

( 1 9 7 7 - 1 9 8 2 )

A PESAR DE QUE LOS RESULTADOS OBTENIDOS, CON LOS CAMBIOS REALIZADOS EN EL SEXENIO DE 1971-1976, NO ERAN NADA SATISFACTORIOS, LA ADMINISTRACIÓN DEL LIC. LÓPEZ PORTILLO (1977-1982), CONTINUA DE LA SIGUIENTE MANERA:

UTILIZA LOS EXCEDENTES PETROLEROS, SE RECURRE A UN MAYOR ENDEUDAMIENTO EXTERNO PARA CONTINUAR AGRANDANDO EL SECTOR PÚBLICO.

ES EN ESTA ADMINISTRACIÓN CUANDO SE ACELERA LA ESTATIZACIÓN DE VARIOS SECTORES ECONÓMICOS, QUE EN SU GRAN MAYORÍA GENERAN CUANTIOSAS PÉRDIDAS Y HACEN NECESARIOS CUANTIOSOS SUBSIDIOS.

EN 1981, DEBIDO A LA BAJA DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO, SE RECURRE AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, EN ESTE MISMO AÑO SE PIDEN 20,000 MILLONES DE DÓLARES PARA SOSTENER EL TIPO DE CAMBIO FICTICIO Y MANTENER LOS ALTOS NIVELES DEL GASTO PÚBLICO.

EN 1982, LA SITUACIÓN ES MÁS DIFÍCIL Y SE CAÉ EN UNA MACRODEVALUACIÓN.

( 1 9 8 2 - 1 9 8 8 )

A FINALES DE 1982, LA ACTIVIDAD ECONÓMICA INTERNACIONAL, ESTABA EN UNA ETAPA DE RECESIÓN, POR TANTO AFECTABA EL VOLUMEN DEL COMERCIO MUNDIAL, Y EN CONSECUENCIA EL MERCADO MUNDIAL DEL PETRÓLEO, - - AFECTANDO LOS INGRESOS QUE RECIBÍA EL PAÍS POR EXPORTACIÓN DE HIDROCARBUROS.

UTRA FUE QUE LOS MERCADOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE FINANZAS, ELEVAN SUS TASAS DE INTERÉS Y CON ELLO INCREMENTAN EL PAGO DE SERVICIO DE LA DEUDA.

A FINALES DE 1982, AUMENTA LA ESPECULACIÓN CAMBIARIA Y PROPICIA FUERTES FUGAS DE CAPITALES, REDUCIENDO LA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS EN EL PAÍS. EL INGRESO NACIONAL AL IGUAL QUE EL PRODUCTO SE HABÍAN CONTRAÍDO Y EL SISTEMA FINANCIERO YA NO ACEPTABA SUFICIENTE AHORRO; EL SECTOR PÚBLICO REGISTRÓ UN DÉFICIT DE MÁS DEL 15% DEL PRODUCTO; EL SERVICIO DE LA DEUDA ERA DE 40 CENTAVOS POR CADA PESO GASTADO, VARIOS SECTORES DE PRODUCCIÓN ESTABAN ESTANCADOS Y EN CONSECUENCIA EL NIVEL DE DESEMPLEO SE HABÍA DUPLICADO, LLEGANDO A NIVELES DE 8%; LA INFLACIÓN LOGRÓ LLEGAR A NIVELES DE TRES DÍGITOS CON TENDENCIA CRECIENTE Y POR ESTA SITUACIÓN NUESTRO PAÍS ESTABA EN UNA VIRTUAL SUSPENSIÓN DE PAGOS AL EXTERIOR.

DE ENERO DE 1983 A JUNIO DE 1985, LAS POLÍTICAS DE SANEAMIENTO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO, LA DE REORDENACIÓN DEL MERCADO CAMBIARIO, ASÍ COMO LA POLÍTICA MONETARIA Y FINANCIERA, QUE EVITÓ EL FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT CON EMISIÓN PRIMARIA Y UNA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS QUE ESTIMULÓ LA CAPTACIÓN, LLEVARON LA INFLACIÓN DE UNA TASA ANUAL DE 53% EN JUNIO DE 1985.

SIN EMBARGO, LA RECUPERACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, LA EXPANSIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y PRIVADO, Y EN GENERAL DE LA DEMANDA, ASÍ COMO LA CONSTANTE REVISIÓN DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DE ALGUNOS BIENES Y SERVICIOS, TANTO PÚBLICOS COMO PRIVADOS MOSTRADOS DURANTE 1984 Y 1985, PROVOCARON QUE EL COMPORTAMIENTO DE LA INFLACIÓN CAMBIARA SU TENDENCIA A PARTIR DE JULIO DE 1985, AGRAVÁNDOSE EL PROBLEMA INFLACIONARIO.

EN 1986 Y 1987, LOS ELEMENTOS INFLACIONARIOS FUERON, EL EFECTO NEGATIVO DE LA CAÍDA DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO, PRESIONES SOBRE EL TIPO DE CAMBIO Y LOS AJUSTES EN LOS PRECIOS EN LA MAYORÍA DE LOS PRODUCTOS, ASÍ COMO AUMENTOS SALARIALES

EN 1988, LA HIPERINFLACIÓN EN QUE SE SUMIÓ A LA ECONOMÍA PROVOCÓ LA CONCERTACIÓN NACIONAL, FUE LA PRINCIPAL RAZÓN DEL DESCENSO EN LA INFLACIÓN.

LA POLÍTICA ECONÓMICA SE ORIENTÓ A CONSERVAR LAS FUENTES EXTERNAS DE CRÉDITO, Y AL MISMO TIEMPO INTENTÓ LA ENTRADA DE NUEVOS FLUJOS DE RECURSOS, LO CUAL SE LOGRÓ BASICAMENTE, A TRAVÉS DE LAS DIVERSAS REESTRUCTURACIONES DE LA DEUDA DE CORTO Y MEDIANO PLAZOS, DE NUEVAS CONTRATACIONES DE CRÉDITOS Y EL PAGO PUNTUAL DEL SERVICIO DE LA DEUDA, SIN EMBARGO HUBO QUE DISEÑAR NUEVAS FORMAS DE SOLUCIONAR ESE PROBLEMA; UNA DE ESTAS FORMAS LO CONSTITUYÓ EL INTERCAMBIO DE DEUDA POR INVERSIÓN, Y EL CANJE DE DEUDA POR BONOS CUPOÑ-CERO.

LA ESTRATEGIA DE CAMBIO ESTRUCTURAL SE ENFOCÓ A REORIENTAR Y MODERNIZAR EL APARATO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO PARA LOGRAR UN SECTOR INDUSTRIAL INTEGRADO HACIA ADENTRO Y COMPETITIVO HACIA AFUERA. EL OBJETIVO DE ESTA MEDIDA INICIAL FUE RESOLVER, EN PARTE LA DEPENDENCIA PETROLERA.

EL SEXENIO 1982-1988, FUE UN PERÍODO DE LUCHA Y ESFUERZO, PERO SOBRE TODO DE SACRIFICIO Y EN ESTE SENTIDO, EL SECTOR MÁS SACRIFICADO FUE EL DE LOS TRABAJADORES, POR ARRIBA DEL SACRIFICIO QUE HICIERON EL GOBIERNO Y EMPRESARIOS.

EL SALARIO MÍNIMO EXPERIMENTÓ UN CRECIMIENTO NOMINAL DE NADA MENOS QUE 2,438%, EL MÁS ALTO EN LOS ÚLTIMOS OCHO SEXENIOS, SIN EM--

BARGO, EN TÉRMINOS REALES LA SITUACIÓN FUE COMPLETAMENTE ADVERSA, PUES EL SALARIO MÍNIMO REAL SE INCREMENTÓ TAN SÓLO EN 796%, QUE AL OMPARARLO CON EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS FUE DE MÁS DE 2,412%, SIGNIFICÓ UN DETERIORO REAL DEL SALARIO DE MÁS DE 73%.

C O N C L U S I O N

## C O N C L U S I O N

LA PRESENTE INVESTIGACIÓN EN PRIMERA INSTANCIA, TENÍA EL PROPÓSITO DE ESTUDIAR ÚNICAMENTE EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, SIN EMBARGO, DURANTE LA BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN SURGIÓ LA INQUIETUD -- POR LOGRAR LLEGAR AL ORIGEN DE LA CRÍISIS ECONÓMICA Y A LAS CARACTERÍSTICAS DE LA CONCERTACIÓN NACIONAL, PARA COMBATIR A LA MENCIONADA CRÍISIS ECONÓMICA.

LAS VARIABLES A LAS QUE SE ENFRENTA EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, COMO; INFLACIÓN, TIPO DE CAMBIO, PRECIOS INTERNACIONALES - DEL PETRÓLEO, EMPEZARON PRECISAMENTE A SER MÁS DINÁMICOS EN FORMA NEGATIVA PARA NUESTRO PAÍS, DURANTE LA ADMINISTRACIÓN COMPRENDIDA EN EL SEXENIO 1971-1976, SOBRE TODO EN LO QUE SE REFIERE AL TIPO - DE CAMBIO Y AL PROCESO INFLACIONARIO. DE AHÍ EN ADELANTE CONTINUAN CON UN PASO ASCENDENTE.

ES POR ESA RAZÓN QUE AHORA EN EL PERÍODO SEXENAL 1983-1988, SURGE EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA CON EL OBJETIVO DE FRENAR EL PROCESO INFLACIONARIO Y LOGRAR QUE DESCIENDA. POR LA INFORMACIÓN OBTENIDA Y DE ACUERDO CON EL AUTOR LUIS PAZOS, EN CUANTO AL ORIGEN DE LA ACTUAL CRÍISIS, SE ORIGINÓ DURANTE EL SEXENIO 1971-1976, LO CONSTATAN LAS GRÁFICAS Y LOS CUADROS ESTADÍSTICOS EN SUS RESPECTIVOS ANEXOS.

LA CRÍISIS QUE SE INICIA Y HACE SU ASCENSO DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL Lic. LUIS ECHEVERRÍA ÁLVAREZ, CONTINÚA AGRAVÁNDOSE DURANTE LA SIGUIENTE ADMINISTRACIÓN, DEL Lic. LÓPEZ PORTILLO QUE VA DE 1977 A 1982.

Y A LA ADMINISTRACIÓN DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID HURTADO, SÓLO LE QUEDA APLICAR TODOS LOS PLANES POSIBLES PARA CONTRARRESTAR LOS EFECTOS DE LA CRISIS ECONÓMICA; PLANADE (1985-1988); PIRE (DICIEMBRE 1982); PERE (JULIO 1985); PROGRAMA DE CONTENCION (FEBRERO 1986); PAC (JUNIO 1986); PASE (DICIEMBRE 1987). EL COMÚN DENOMINADOR EN LOS ÚLTIMOS TRES SEXENIOS, HA SIDO: DEUDA EXTERNA; DEVALUACIÓN E INFLACIÓN, PRESIÓN SOBRE EL TIPO DE CAMBIO Y EN BUENA PARTE DE ESOS AÑOS UNA TENDENCIA A LA BAJA DE LOS PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS.

LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID HURTADO, HA SIDO MUY DIFÍCIL, YA QUE ENFRENTÓ A LOS PROBLEMAS HEREDADOS DE LOS SEXENIOS ANTERIORES, Y AL AGRAVAMIENTO DE ÉSTOS QUE SUPONE EL ACUMULAMIENTO DE LOS FACTORES DURANTE DOCE AÑOS.

SIN EMBARGO, LA APLICACIÓN DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA COMO MEDIDA DRÁSTICA A PESAR DE TODO, ES FAVORABLE, EN EFECTO, EL ESTUDIO Y ANÁLISIS DE LA CRISIS Y SU SECUELA INEVITABLE, LA INFLACIÓN CONDUCE A LA CONCLUSIÓN DE QUE SI BIEN LA MEDICINA ES MUY DURA Y -- AMARGA, EL AGRAVAMIENTO DE LA ENFERMEDAD SERÍA PEOR.

EL COSTO DE LAS MEDIDAS ANTIINFLACIONARIAS ES MUY ALTO EN TÉRMINOS SOCIALES, POR LA PÉRDIDA DE CAPACIDAD ADQUISITIVA DE LOS ASALARIADOS Y POR LA RECESIÓN QUE INEVITABLEMENTE PROVOCA.

PERO NO CABE DUDA DE QUE EL COSTO SOCIAL DE LA HIPERINFLACIÓN HUBIERA SIDO MAYOR. LA HIPERINFLACIÓN ES EL MECANISMO MÁS EFICAZ DE EXPROPIACIÓN RÁPIDA E INSACIABLE DE LOS INGRESOS DE LOS TRABAJADORES, EMPLEADOS Y CLASES MEDIAS. ES EL SISTEMA QUE MÁS FOMENTA Y AGUDIZA LA INJUSTICIA SOCIAL, PORQUE HACE POSIBLE, AL MISMO TIEMPO - EL SURGIMIENTO DE GRUPOS PRIVILEGIADOS QUE COSECHAN GRANDES BENEFICIOS. NO HAY AHORRO NI EXCEDENTE QUE PUEDA RESISTIRSE A ESTE PROCESAMIENTO EXPROPIATORIO.

REINICIAR EL CRECIMIENTO Y LA REACTIVACIÓN DESPUÉS DE LAS MEDIDAS ES DIFÍCIL PERO, CON HIPERINFLACIÓN SERÍA PEOR TODAVÍA.

EL REMEDIO ESTÁ APLICADO, SIN ABANDONAR LA LUCHA CONTRA LA INFLACIÓN, HAY QUE REACTIVAR LA ECONOMÍA Y ATENDER LA PELIGROSA DEPAUPERACIÓN DE UNA INMENSA MASA DE MEXICANOS. ESA ES LA TAREA A PARTIR - DE 1989.

APENDICE

## A N E X O I

## (CUADROS ESTADÍSTICOS)

COMPARACION DE VARIOS INDICES DE PRECIOS  
INFLACION SEXENAL ACUMULADA  
INGRESOS, EGRESOS Y DEFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL  
TIPO DE CAMBIO DE MERCADO PROMEDIO  
MEDIO CIRCULANTE  
PRODUCTO INTERNO BRUTO  
SALARIO MINIMO REAL SEXENAL  
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR HABITANTE  
TURISMO  
COMERCIO EXTERIOR POR SEXENIO  
ESTADISTICAS BASICAS DEL SEXENIO DE MMH

COMPARACION DE VARIOS INDICES DE PRECIOS  
(VARIACION RESPECTO A DICIEMBRE ANTERIOR, %)

M E S E S	CONSUMIDOR						PRODUCTOR					
	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1983	1984	1985	1986	1987	1988
ENERO	10.9	6.4	7.4	8.8	8.1	15.5	16.2	9.0	8.1	7.5	10.8	18.2
FEBRERO	16.8	12.0	11.9	13.7	15.9	25.1	20.8	15.0	10.9	9.9	18.1	25.0
MARZO	22.5	16.8	16.2	19.0	23.6	31.5	26.6	19.6	14.8	15.1	28.0	28.2
ABRIL	30.2	21.8	19.8	25.2	34.4	35.5	34.5	24.0	18.4	20.2	39.9	30.8
MAYO	35.9	25.8	22.6	32.1	44.5	38.2	40.3	27.6	21.7	27.4	50.9	32.1
JUNIO	41.0	30.4	25.7	40.6	54.9	41.0	45.8	32.9	24.0	36.0	62.6	33.4
JULIO	48.0	34.7	38.1	47.6	67.5	43.3	52.1	36.5	28.7	42.1	77.8	35.5
AGOSTO	53.8	38.5	35.8	59.4	81.2	44.7	57.8	39.3	36.3	53.5	90.4	35.5
SEPTIEMBRE	58.5	42.6	41.2	69.0	93.1	45.5	61.2	43.9	40.2	64.2	105.2	34.2
OCTUBRE	63.7	47.6	46.6	78.6	109.2	46.6	65.2	49.8	45.9	74.5	123.2	33.6
NOVIEMBRE	73.4	52.7	53.3	90.7	125.8	48.6	74.4	54.2	52.6	87.8	137.3	34.9
DICIEMBRE	80.8	59.2	63.7	105.7	159.2		80.2	60.1	61.1	102.3	165.5	

FUENTE: BANCO DE MEXICO  
DIVISION DE ANALISIS ECONOMICO SECTORIAL Y REGIONAL  
DICIEMBRE 14, 1988.

### INFLACION SEXENAL ACUMULADA

<u>PERIODO SEXENAL</u>	<u>INFLACION (%)</u>	<u>TASA PROMEDIO DE CRECIMIENTO ANUAL</u>
AVILA CAMACHO (1941-1946)	145.0	16.1
ALEMAN VALDES (1947-1952)	60.2	8.2
RUIZ CORTINES (1953-1958)	43.9	6.3
LOPEZ MATEOS (1959-1964)	14.6	2.3
DIAZ ORDAZ (1965-1970)	27.4	4.1
ECHEVERRIA ALVAREZ (1971-1976)	129.7	14.9
LOPEZ PORTILLO (1977-1982)	459.1	33.2
DE LA MADRID H. (1983-1987)	2,412.3	71.1

INGRESOS, EGRESOS Y DEFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL (MILLONES DE PESOS)

SEXENIO	INGRESOS	EGRESOS	SALDO
LÁZARO CÁRDENAS (1935-1940)	2,730	2,871	-141
AVILA CAMACHO (1941-1946)	7,214	7,586	-372
ALEMÁN VALDÉS (1947-1952)	23,083	24,235	
RUÍZ CORTINES (1953-1958)	56,950	59,774	
LÓPEZ MATEOS (1959-1964)	120,847	128,953	-8,106
DÍAZ ORDAZ (1965-1970)	253,476	287,555	-34,079
ECHVERRÍA ALVAREZ (1971-1976)	865,188	846,498	-18,690
LÓPEZ PORTILLO (1977-1982)	4'098,200	10'632,000	- 6'533,800
DE LA MADRID H. (1983-1988)*	61'298,971	106'242,009	-44'943,038

\* CINCO AÑOS 1983-1987.

TIPO DE CAMBIO DE MERCADO PROMEDIO

(PESOS POR DÓLAR)

SEXENIO	AL INICIO	AL FINAL	DEVALUACION SEXENAL
LAZARO CARDENAS (1935-1940)	3.60	5.40	50%
AVILA CAMACHO (1941-1946)	5.40	4.85	-10%
ALEMAN VALDES (1947-1952)	4.85	8.65	78%
RUIZ CORTINEZ (1953-1958)	8.65	12.50	46%
LOPEZ MATEOS (1959-1964)	12.50	12.50	-
DIAZ ORDAZ (1965-1970)	12.50	12.50	-
ECHEVERRIA ALVAREZ (1971-1976)	12.50	15.44	24%
LOPEZ PORTILLO (1977-1982)	20.21	70.00	146%
DE LA MADRID H. (1983-1988)	100.39	2,297.50*	2,189%

\* A MARZO DE 1988.

MEDIO CIRCULANTE (MI) (SALDOS CORRIENTES EN MILLONES DE PESOS)

SEXENIO	AL INICIO	AL FINAL	TOTAL SEXENAL	TASAS DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL
LÁZARO CÁRDENAS (1935-1940)	469	1,060	4,475	14.6%
AVILA CAMACHO (1941-1946)	1,060	3,461	16,004	21.8%
ALEMÁN VALDÉS (1947-1952)	3,461	7,078	31,573	12.7%
RUIZ CORTINES (1953-1958)	7,078	13,389	64,467	11.2%
LÓPEZ MATEOS (1959-1964)	13,389	27,640	121,925	12.8%
DÍAZ ORDAZ (1965-1970)	27,640	49,013	231,001	10.0%
EHEVERRÍA ALVAREZ (1971-1976)	49,013	154,800	567,804	21.1%
LÓPEZ PORTILLO (1977-1982)	154,800	992,600	2'868,700	36.3%
DE LA MADRID H. (1983-1988)	992,600	13'459,900*	26'291,500	54.4%

\* A DICIEMBRE DE 1987.

PRODUCTO INTERNO BRUTO  
CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL POR SEXENIO

<u>PERIODO SEXENAL</u>	<u>CRECIMIENTO PROMEDIO (%)</u>
AVILA CAMACHO (1941-1946)	6.1
ALEMAN VALDES (1947-1952)	5.8
RUIZ CORTINES (1953-1958)	6.4
LOPEZ MATEOS (1959-1964)	6.7
DIAZ ORDAZ (1965-1970)	6.8
ECHEVERRIA ALVAREZ (1971-1976)	6.2
LOPEZ PORTILLO (1977-1982)	6.0
DE LA MADRID H. (1983-1988)	-0.7

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DEL BANCO DE MÉXICO.

SALARIO MINIMO REAL SEXENAL 1980 = 100

	SALARIO MINIMO NOMINAL PROMEDIO PESOS X DIA	CRECIMIENTO NOMINAL ACUMULADO	SALARIO REAL DE EQUILIBRIO PROMEDIO 1980=100	SALARIO MINIMO REAL PROMEDIO PESOS X DIA DE 1980	CRECIMIENTO REAL ACUMULADO	DETERIORO SALARIAL PROMEDIO RESP. AÑO PASADO
LAZARO CARDENAS (1935-1940)	1.37	32.2%	3.58	0.70	N.D.	- 79.3
AVILA CAMACHO (1941-1946)	1.81	63.2%	5.83	0.57	5.7	- 90.2
ALEMAN VALDES (1947-1952)	3.43	115.7%	10.98	1.10	189.2	- 90.0
RUIZ CORTINES (1953-1958)	6.78	52.0%	16.88	2.73	61.7	- 83.9
LOPEZ MATEOS (1959-1964)	11.77	118.9%	20.53	7.08	317.3	- 65.5
DIAZ ORDAZ (1965-1970)	22.64	56.9%	24.30	21.20	92.9	- 12.8
ECHVERRIA ALVAREZ (1971-1976)	46.29	168.5%	43.18	49.88	213.5	- 15.5
LOPEZ PORTILLO	154.13	275.4%	159.75	159.75	152.6	- 4.5
DE LA MADRID H. (1983-1988)	1,637.98	2,438.3%	3,184.66	855.14	796.1	- 73.2

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR HABITANTE (A PRECIOS DE 1980)

TASA PROMEDIO ANUAL DE CRECIMIENTO POR SEXENIO PIB PER CAPITA

SEXENIO	AL INICIO DEL SEXENIO	AL FINAL SEXENIO	PROMEDIO SEXENIO	CRECIMIENTO ACUMULADO EN EL SEXENIO	TASA PROMEDIO ANUAL DE CRECIMIENTO
LAZARO CARDENAS (1935-1940)					
AVILA CAMACHO (1941-1946)					
ALEMAN VALDES (1947-1952)					
RUIZ CORTINEZ (1953-1958)	24,494.6	29,507.3	27,079.8	20.5	3.2
LOPEZ MATEOS (1959-1964)	29,507.3	35,980.7	32,190.6	21.9	3.4
DIAZ ORDAZ (1965-1970)	35,980.7	44,067.2	40,548.1	22.5	3.4
ECHVERRIA ALVAREZ (1971-1976)	44,067.2	52,169.5	49,026.6	18.4	2.9
LOPEZ PORTILLO (1977-1982)	52,169.5	66,138.8	60,797.0	26.8	4.0
DE LA MADRID H. (1983-1988)*	66,138.8	59,088.6	61,493.0	-10.7	- 1.9

\* CINCO AÑOS 1983-1987.

TURISMO (MILLONES DE DÓLARES)

SEXENIO	INGRESOS	EGRESOS	SALDO
LAZARO CARDENAS (1935-1940)	N.D.	N.D.	N.D.
AVILA CAMACHO (1941-1946)	N.D.	N.D.	N.D.
ALEMAN VALDES (1947-1952)	N.D.	N.D.	N.D.
RUIZ CORTINES (1953-1958)	709.2	100.9	608.8
LOPEZ MATEOS (1959-1964)	991.9	254.4	737.5
DIAZ ORDAZ (1965-1970)	1,929.7	794.4	1,135.3
ECHVERRIA ALVAREZ (1971-1976)	4,225.5	2,024.2	2,201.3
LOPEZ PORTILLO (1977-1982)	8,267.5	5,000.9	3,266.6
DE LA MADRID H. (1983-1988)*	9,431.7	3,158.7	6,273.0

\*CINCO AÑOS (1983-1987).

COMERCIO EXTERIOR POR SEXENIO (MILLS. DE DÓLARES)

SEXENIO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	BALANZA COMERCIAL
LAZARO CARDENAS (1935-1940)	1,287.1	782.1	505.0
AVILA CAMACHO (1941-1946)	2,428.8	1,868.0	560.8
ALEMAN VALDES (1947-1952)	3,840.7	4,315.8	-475.1
RUIZ CORTINES (1953-1958)	4,135.9	5,835.4	-1,699.5
LOPEZ MATEOS (1959-1964)	5,142.5	7,207.3	-2,064.8
DIAZ ORDAZ (1965-1970)	7,195.6	11,228.1	-4,032.5
ECHEVERRIA ALVAREZ (1971-1976)	14,674.8	29,906.6	-15,231.8
LOPEZ PORTILLO (1977-1982)	75,312.1	82,800.6	-7,488.5
DE LA MADRID H. (1983-1988)*	104,859.4	56,672.4	48,187.0

\*CINCO AÑOS 1983 - 1987.

ESTADISTICAS BASICAS DEL SEXENIO DE MMH.

	1982	1983	1984	1985	1986	1987
PIB (CRECIMIENTO ANUAL)	- 0.6	- 4.2	3.6	2.6	- 4.0	1.4
INFLACIÓN (ANUAL)	98.9	80.8	59.2	63.7	105.7	159.2
DESEMPLEO ABIERTO (%)	8.0	9.2	8.9	8.9	11.7	3.9
DÉFICIT FINANCIERO/ PIB (%)	17.6	9.0	8.7	10.0	16.3	15.8
DEUDA EXTERNA(SALDOS EN MILES DE MILLONES DE DÓLARES)	87.6	93.8	96.6	97.3	101.4	104.9
PAGO DE LA DEUDA EXTERNA(MILES DE MILLONES DE DÓLARES)	12.2	10.1	11.7	10.2	8.3	8.1
EXPORTACIONES (MILES DE MILLONES DE DLLS)	21.2	22.3	24.2	21.7	16.0	20.7
IMPORTACIONES (MILES DE MILLONES DE DLLS)	14.4	8.6	11.3	13.2	11.4	12.2
TIPO DE CAMBIO (PESOS POR DÓLAR)						
LIBRE (PROMEDIO DEL PERIODO)	57.2	150.3	185.2	310.3	637.9	1,405.8
CONTROLADO (PROMEDIO DEL PERIODO)	57.4	120.2	167.8	256.9	611.4	1,366.7
INV.FIJA BRUTA TOTAL (MILES DE MILLONES DE PESOS)	190.3	137.2	144.8	154.0	136.0	N.D
INV.EXTRANJERA NUEVA (CRECIMIENTO ANUAL)	-63.2	9.3	110.8	29.8	29.6	-1
PRECIO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO (PROMEDIO ANUAL)						
TIPO MAYA (DÓLARES/BARRIL)	25.2	23.9	25.3	24.1	10.52	15.6
TIPO ISTMO (DÓLARES/BARRIL)	32.8	29.5	29.0	27.2	13.5	17.8
EXPORT.PETROLERAS(MILES DE MILLONES DE PESOS)	16.5	16.0	16.3	14.5	6.1	6.2
POBLACIÓN (MILLONES DE PERSONAS)	73.1	74.7	76.3	77.9	79.5	81.1
TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION (%)	2.4	2.2	2.2	2.1	2.1	2.0

CITAS  
BIBLIOGRAFICAS

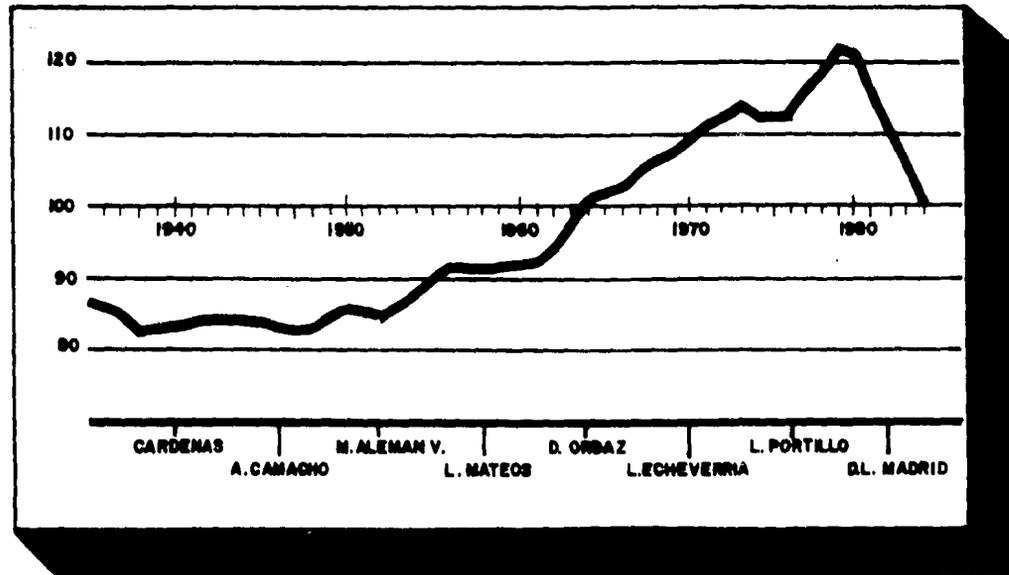
ANEXO I

CUADROS ESTADÍSTICOS TOMADOS DE LA REVISTA EXPANSIÓN  
JULIO 6, 1988.

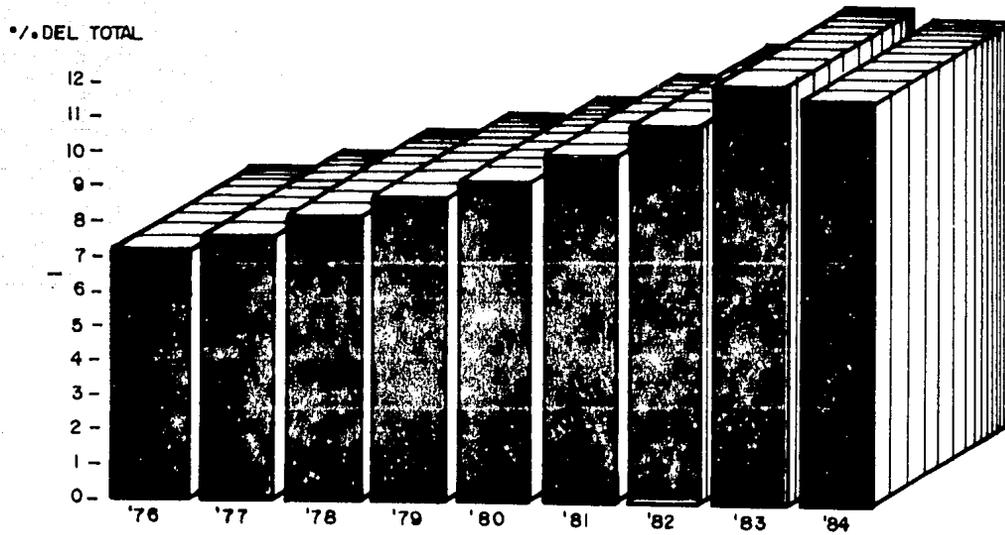
ANEXO II  
(GRÁFICAS)

VARIACIONES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO 1935-1985  
PARTICIPACIÓN DEL PETRÓLEO EN EL PIB.  
PARTICIPACIÓN DEL PETRÓLEO EN LOS INGRESOS GUBERNAMENTALES  
PARTICIPACIÓN DEL PETRÓLEO EN LAS EXPORTACIONES TOTALES  
MEDIO CIRCULANTE E INFLACIÓN EN 1985  
EXPORTACIONES Y TIPO DE CAMBIO EN 1985  
COLOCACIÓN DE DEUDA INTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL  
CRECIMIENTO ANUAL DE INGRESOS TURÍSTICOS 1985  
TASAS DE INTERÉS MENSUAL 1986  
DEVALUACIONES E INFLACIÓN  
EXPORTACIONES NO PETROLERAS  
VALOR DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS PETROLERAS  
INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO FEDERAL  
INGRESOS TOTALES DEL GOBIERNO FEDERAL 1987  
GASTOS TOTALES DEL GOBIERNO FEDERAL  
PAGO DE INTERESES  
FINANCIAMIENTO OTORGADO POR EL SISTEMA BANCARIO  
PAGOS AL EXTRANJERO POR SERVICIO DE LA DEUDA 1988  
MONTO DE LA DEUDA GLOBAL DE MÉXICO 1988  
TASA DE INTERÉS EN LONDRES  
BALANZA COMERCIAL TOTAL  
INFLACIÓN PIRE PAC PSE  
INFLACIÓN TIPO DE CAMBIO E INTERÉS  
INFLACIÓN CONSUMIDOR PRODUCTOR

VARIACIONES DEL PRODUCTO  
INTERNO BRUTO  
1935 - 1985



## PARTICIPACION DEL PETROLEO EN EL PIB.

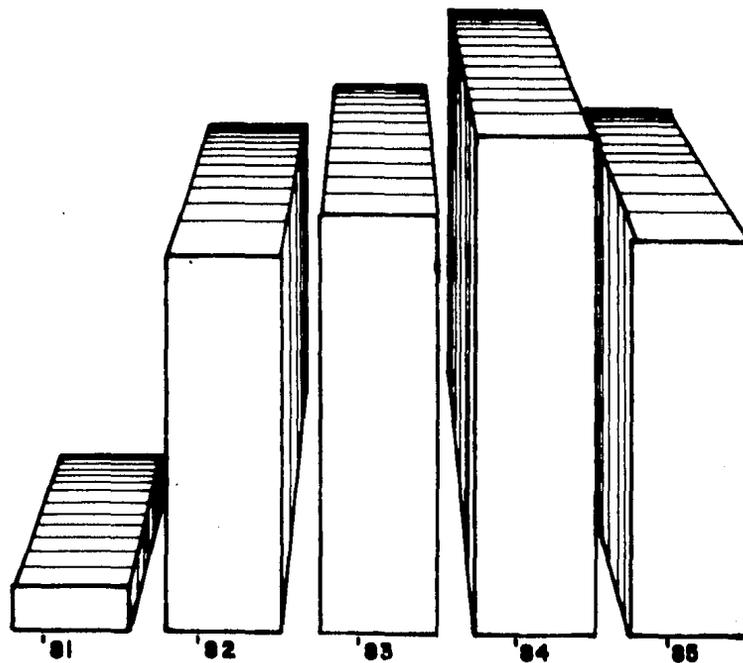


FUENTE: DEE, PROBURSA.

# PARTICIPACION DEL PETROLEO EN LOS INGRESOS GUBERNAMENTALES

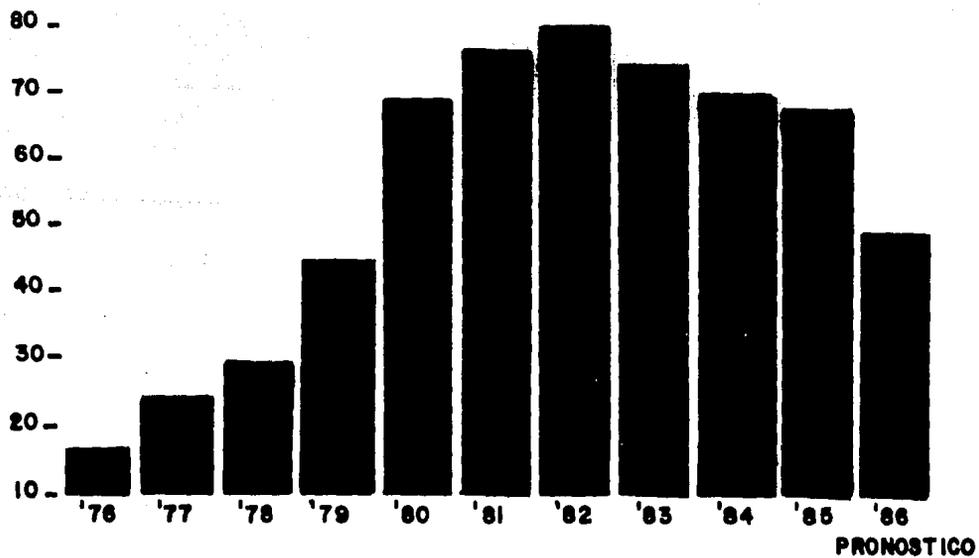
% DEL TOTAL

48-  
46-  
44-  
42-  
40-  
38-  
36-  
34-  
32-  
30-



# PARTICIPACION DEL PETROLEO EN LAS EXPORTACIONES TOTALES

% DEL TOTAL



## EL CAMBIO ESTRUCTURAL ¿SIN NOVEDAD?

A MEDIADOS DEL MES DE MARZO, SE DIERON A CONOCER LAS ACCIONES ADICIONALES PARA PROMOVER LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS, QUE - EL GOBIERNO INSTRUMENTARÁ COMO CONSECUENCIA INMEDIATA A LA SEVERA REDUCCIÓN EN LOS PRECIOS PETROLEROS DE EXPORTACIÓN.

SIN EMBARGO, AÚN SE ESTÁ LEJOS DE CONSEGUIR EL CAMBIO ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA Y LA MEJOR COMPETITIVIDAD CON EL EXTERIOR QUE SE PRETENDE CON TALES MEDIDAS, YA QUE, POR MUY BIEN QUE SEAN LLEVADAS A CABO, NO RESUELVEN EL PROBLEMA PRINCIPAL: LA FALTA DE UNA ECONOMÍA QUE RESPONDA REALMENTE A LAS NECESIDADES E INTERESES DEL PAÍS.

EN EPOCAS PASADAS SE ESTABLECIÓ UN MODELO DE DESARROLLO ORIENTADO PRINCIPALMENTE A SUSTITUIR LAS IMPORTACIONES, EN LA MEDIDA - QUE FUERAN UTILIZADAS LAS DIVISAS GENERADAS POR LA EXPORTACIÓN, Y EN AQUELLOS SECTORES QUE PERMITIERAN EL CAMBIO ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA (BIENES DE CAPITAL). EL RESULTADO, A PESAR DE LOS BENEFICIOS ALCANZADOS, NO FUE SATISFACTORIO, YA QUE NI SE ORIGINÓ EL CAMBIO ESTRUCTURAL NI SE SUSTITUYERON LAS IMPORTACIONES.

HOY, COMO YA SE MENCIONÓ, EL GOBIERNO TRATARÁ NUEVAMENTE DE -- CAMBIAR LAS ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS DE LA ECONOMÍA MEDIANTE EL IMPULSO DE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS.

LOS BEMOLES. ESTA INTENCIÓN GUBERNAMENTAL, SIN EMBARGO, NO ESTÁ EXENTO DE CIERTAS CARACTERÍSTICAS QUE CONVIENE ANALIZAR. EN - PRIMER LUGAR, EL SECTOR EXPORTADOR EN LA ACTUALIDAD SE ENCUENTRA GRAVEMENTE CONTRAÍDO Y CON UN ENTORNO INTERNACIONAL DIFÍCIL, CA--

RACTERIZADO POR LOS ALTOS GRADOS DE PROTECCIÓN QUE ESTABLECEN LOS PRINCIPALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.

EN SEGUNDO LUGAR, LAS IMPORTACIONES REPRESENTARÁN UN PAPEL SINGULAR EN EL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS, YA - QUE SE ALENTARÁN EN LA MEDIDA QUE SEAN NECESARIAS PARA PRODUCTOS DIRIGIDOS AL EXTERIOR. AHORA, SE PUEDE DECIR, SE IMPORTA PARA EXPORTAR.

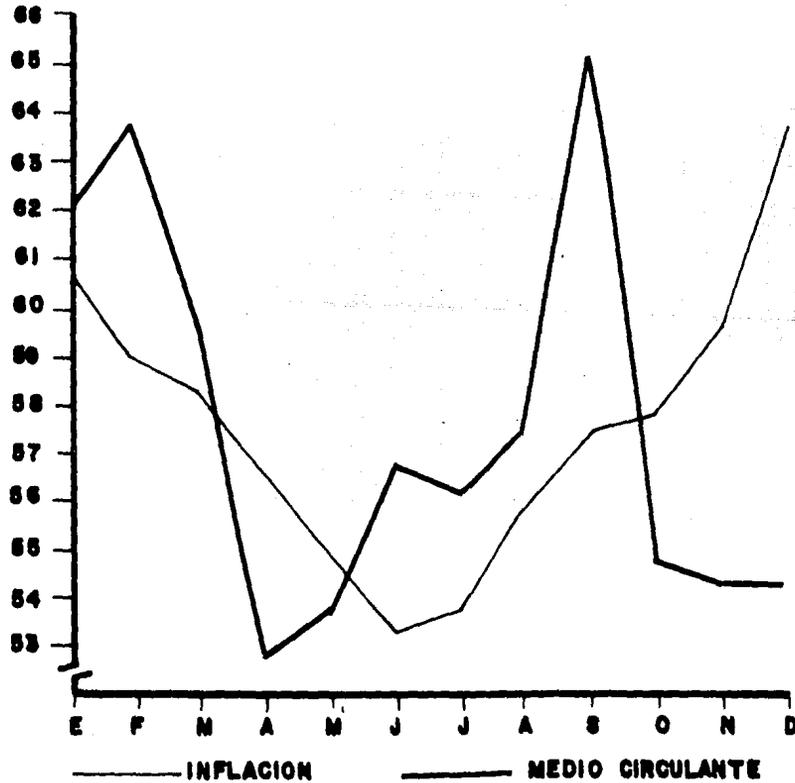
EN TERCER LUGAR, EL CONJUNTO DE LAS POLÍTICAS ANUNCIADAS EN EL PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL DE EXPORTACIONES (PROFIEX) Y LAS ACCIONES COMPLEMENTARIAS RESPONDEN PRINCIPALMENTE A LA ADECUACIÓN NECESARIA QUE DEBE TENER LA ECONOMÍA PARA PERMITIR EL INGRESO DE MÉXICO AL GATT.

EN CUARTO LUGAR, EL TRATO ÁGIL Y OPORTUNO QUE DARÁN LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO A UN NÚMERO DETERMINADO DE EMPRESAS EXPORTADORAS, QUE SERÁN ELEGIDAS POR SUS ANTECEDENTES EN ESTA ACTIVIDAD (PERMANENCIA, SERIEDAD Y PROFESIONALISMO), MOTIVA QUE EL "BENEFICIO" SEA OTORGADO A UNA ÉLITE DE GRANDES EMPRESAS - TRANSNACIONALES Y SE QUEDE AL MARGEN UN GRAN NÚMERO DE MEDIANAS Y PEQUEÑAS INDUSTRIAS LOCALES.

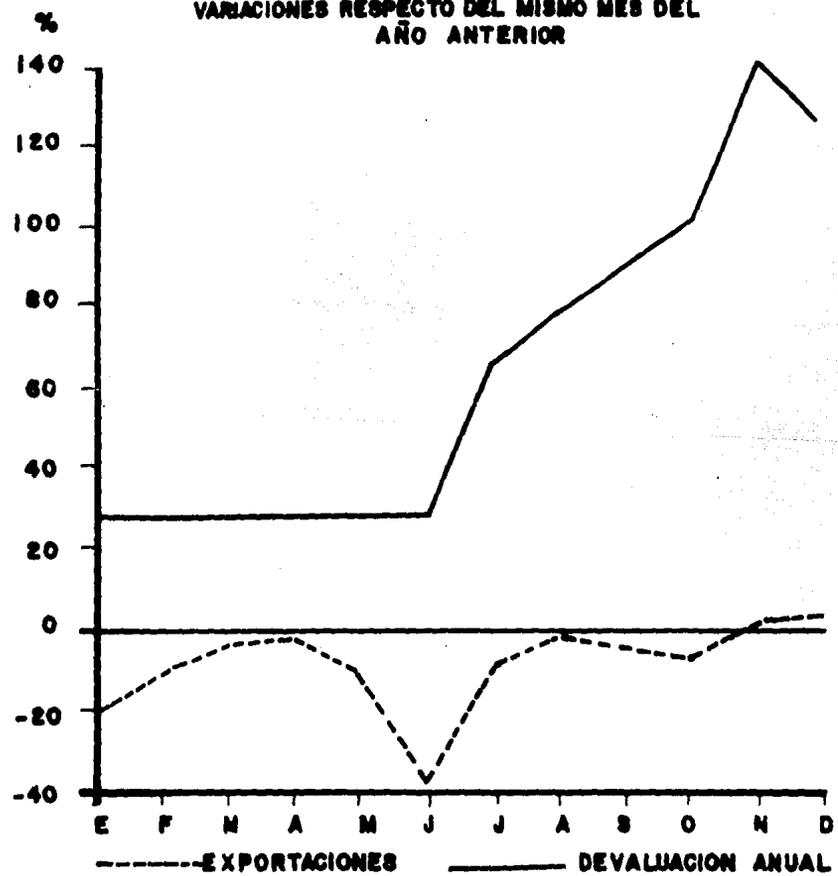
FINALMENTE, EL VOLUMEN DE CRÉDITOS (\$2.2 BILLONES DE PESOS), QUE OTORGARÁ EL BANCO DE COMERCIO EXTERIOR (BANCOMEXT), Y LOS \$500 MILLONES DE DÓLARES QUE SE ESPERAN CONSEGUIR DEL BANCO MUNDIAL Y DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, SON INSUFICIENTES SI SE TOMA EN CUENTA EL MONTO DE DIVISAS QUE SE REQUIERE GENERAR PARA SUSTITUIR AQUELLAS QUE YA NO LLEGARÁN POR LAS EXPORTACIONES PETROLERAS.

**MEDIO CIRCULANTE E INFLACION, EN 1985  
VARIACIONES RESPECTO DEL MISMO MES AÑO  
ANTERIOR**

**PORCENTAJE  
DE VARIACION**



# EXPORTACIONES Y TIPO DE CAMBIO EN 1985 VARIACIONES RESPECTO DEL MISMO MES DEL AÑO ANTERIOR



## LAS EXPORTACIONES PETROLERAS ¿ AHORA SI ?

AHORA QUE PRÁCTICAMENTE EL SECTOR EXPORTADOR PETROLERO DEJA DE SER, AL MENOS EN EL CORTO PLAZO, UNA ALTERNATIVA FAVORABLE PARA ALLEGARSE DIVISAS EN LA MAGNITUD QUE SE REQUIERE, EL GOBIERNO MEXICANO HA DECIDIDO FOMENTAR LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS NO PETROLERAS VÍA LA ASIGNACIÓN DE ESTÍMULOS FISCALES, LA APERTURA DE LÍNEAS DE CRÉDITO Y LA APERTURA DE CUENTAS EN DÓLARES, ENTRE OTRAS MEDIDAS ADICIONALES. PERO HARÁ FALTA MÁS QUE LA SIMPLE ADOCIÓN DE TALES MEDIDAS PARA ACRECENTAR LOS VOLÚMENES DE DIVISAS -- (POR EJEMPLO, ELEVAR LA CALIDAD DE LOS PRODUCTOS), Y MÁS EN UN MOMENTO EN QUE EL TOTAL DE LAS EXPORTACIONES HA TENIDO COMPORTAMIENTOS NEGATIVOS EN SU CRECIMIENTO.

EL TOTAL DE EXPORTACIONES QUE SE REGISTRARON EN FORMA PRELIMINAR DURANTE EL PERÍODO ENERO-DICIEMBRE DE 1985, DE ACUERDO CON LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, FUE DE \$21,835.1 MILLONES DE DÓLARES, LO CUAL REPRESENTA UN CRECIMIENTO NEGATIVO ANUAL DEL 9.2% CON RELACIÓN A IGUAL PERÍODO DEL AÑO ANTERIOR (LAS EXPORTACIONES TOTALES EN 1984 FUERON POR UN MONTO DE \$24,053.6 MILLONES DE DÓLARES).

CONCRETAMENTE, LAS EXPORTACIONES PETROLERAS CAYERON EN -11.1% DURANTE 1985, LAS NO PETROLERAS DESCENDIERON EN -5.2% PARA EL MISMO AÑO, Y DENTRO DE ESTAS ÚLTIMAS LAS CORRESPONDIENTES A LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS DISMINUYERON EN -4.1%.

POR SU PARTE, EL SECTOR TURÍSTICO TAMBIÉN EXPERIMENTÓ DESCENSOS SIMILARES EN 1985. LOS INGRESOS TURÍSTICOS ACUMULADOS HASTA NOVIEMBRE DE 1985 DEMUESTRAN LA GRAVEDAD DEL SECTOR, QUE ANTAÑO ERA, SI NO EL MÁS IMPORTANTE, SI UNO DE LOS PRINCIPALES EN LA GE-

NERACIÓN DE DIVISAS. DURANTE EL PERÍODO DE REFERENCIA, LOS INGRESOS REGISTRARON UN TOTAL DE \$1,570.8 MILLONES DE DÓLARES, CONTRA UN TOTAL DE \$1,751.1 MILLONES DE DÓLARES PARA EL MISMO PERÍODO DE 1984, LO QUE VIENE A REPRESENTAR UN DECREMENTO DEL 10.3%.

LA CAUSA PRINCIPAL DE ESTA DISMINUCIÓN ES LA BAJA COMPETITIVIDAD DE LOS CENTROS TURÍSTICOS NACIONALES CON RELACIÓN A LOS EXTERNOS. ESTO SE DEMUESTRA AL OBSERVAR EL INCREMENTO DE LOS EGRESOS TURÍSTICOS, QUE PARA ENERO-NOVIEMBRE DE 1985 AUMENTARON 6.6%, RESPECTO A 1984.

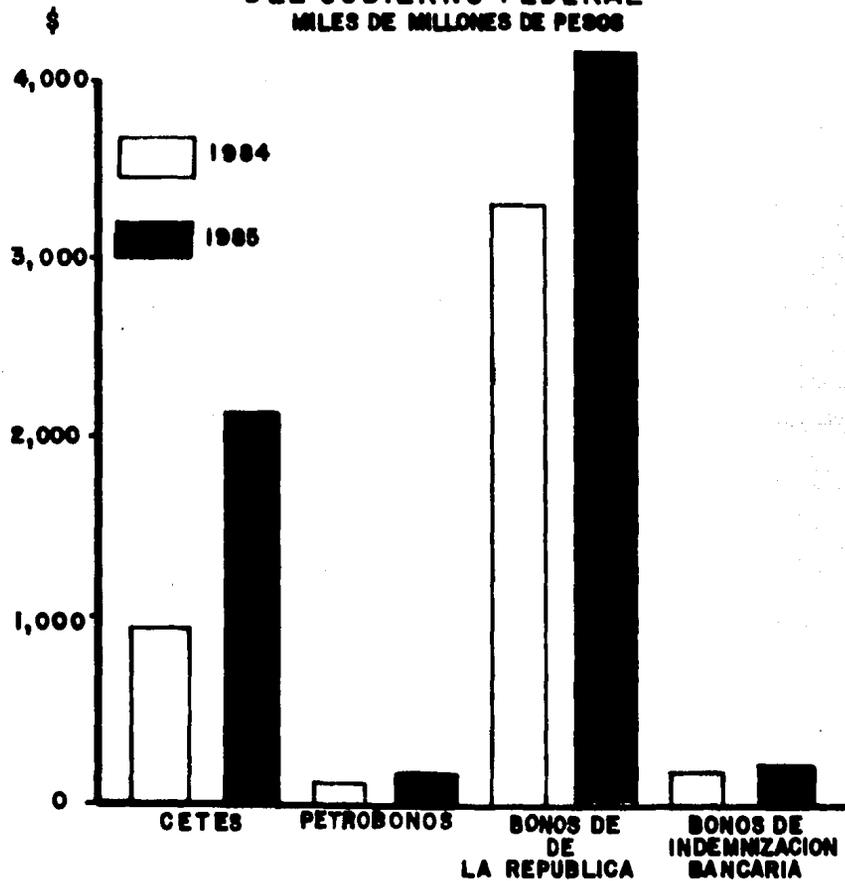
UNA EXPLICACIÓN CLARA DE ESTOS DOS DECREMENTOS -EN TURISMO Y EXPORTACIONES- DEBIERA BUSCARSE EN LA SOBREVALUACIÓN RELATIVA DEL TIPO DE CAMBIO EN EL PRIMER SEMESTRE DE 1985.

LA MAQUILA, AL QUITE. POR SU ALTO CONTENIDO DE VALOR AGREGADO Y POR SUS BAJOS COSTOS, LA INDUSTRIA MAQUILADORA REPRESENTA EN ESTOS MOMENTOS LA ALTERNATIVA COMPLEMENTARIA CON MAYORES VENTAJAS PARA GENERAR DIVISAS AL PAÍS.

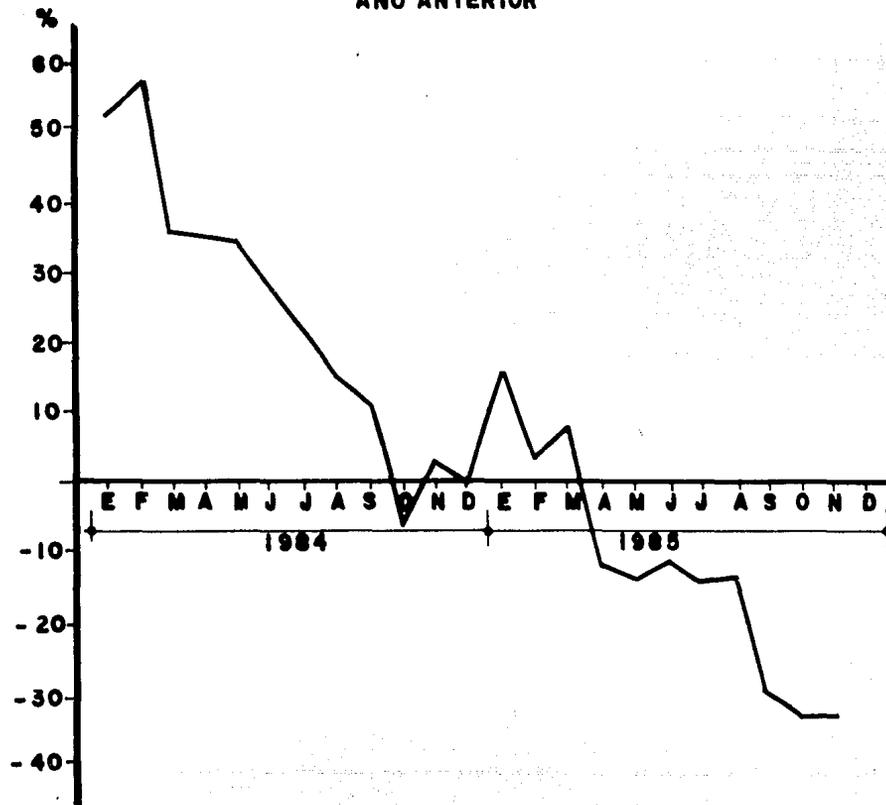
EN EL MISMO LAPSO ANALIZADO SE PUEDE OBSERVAR QUE EL CRECIMIENTO QUE HAN TENIDO LOS INGRESOS POR TRANSFORMACIÓN HA SIDO DEL ORDEN DE 14.5%, AL PASAR DE \$1,052.9 A \$1,205.1 MILLONES DE DÓLARES.

TOCA A LOS EMPRESARIOS EN GENERAL, Y A LOS EXPORTADORES EN PARTICULAR, APROVECHAR LA ACTUAL COYUNTURA ECONÓMICA QUE SE LES PRESENTA PARA SER MÁS PRODUCTIVOS.

**COLOCACION DE DEUDA INTERNA  
DEL GOBIERNO FEDERAL  
MILES DE MILLONES DE PESOS**



**CRECIMIENTO ANUAL DE INGRESOS TURISTICOS**  
**VARIACIONES PORCENTUALES CON RESPECTO AL MISMO MES DEL**  
**AÑO ANTERIOR**

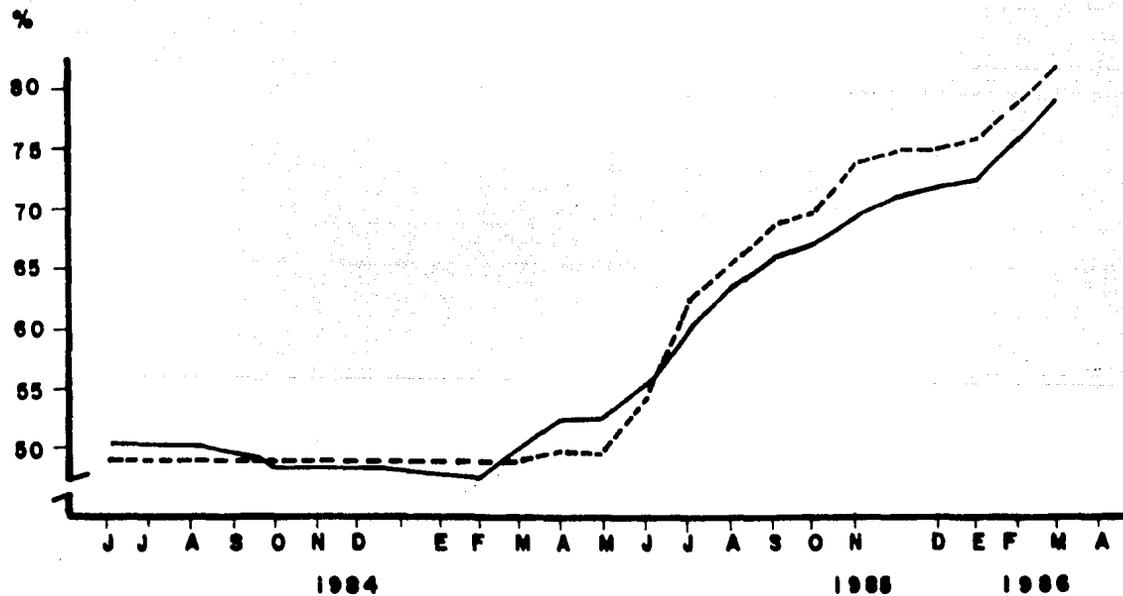


## LAS ALTAS TASAS DE INTERES: ¿MALOS AUGURIOS?

LAS ELEVADAS TASAS DE RENDIMIENTO OFRECIDAS AL AHORRADOR EN DETERMINADOS INSTRUMENTOS DE DEPÓSITO, PRINCIPALMENTE LOS PAGARÉS A TRES Y SEIS MESES (QUE HASTA LA TERCERA SEMANA DE MARZO SE ELEVARON A 78.25 Y 79.95%), SON MUESTRA CLARA DE LA RESPUESTA OFICIAL - POR CONTENER O AMINORAR LOS EFECTOS NEGATIVOS DE LA REDUCCIÓN EN - LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO.

TAL MEDIDA BUSCA OFRECER RENDIMIENTOS NETOS REALES QUE EVITEN LA FUGA DE CAPITALES, Y DISMINUIR LAS PRESIONES SOBRE EL NIVEL DE PRECIOS.

**TASA DE INTERES MENSUAL  
PARA PAGARES A 3 Y 6 MESES  
TASAS ANUALES**



**A 3 MESES** —————

**A 6 MESES** - - - - -

## LA INFLACION PRESIONA. HACIA UNA MAYOR DEVALUACION

A PESAR DE QUE HASTA LA PRIMERA QUINCENA DEL MES DE JULIO, EL COMPORTAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO SE MANTENÍA SIN VARIACIONES ESPECTACULARES, ES DECIR, SIN PRODUCIRSE ALGUNA DEVALUACIÓN PRONUNCIADA DEL PESO RESPECTO DEL DÓLAR, EN LA ACTUALIDAD SE ESTÁN -- CREANDO LAS CONDICIONES SUFICIENTES PARA QUE, EN EL MOMENTO MENOS ESPERADO, SE PRODUZCA UNA DEVALUACIÓN PRONUNCIADA DE LA MONEDA.

LA APARENTE CALMA QUE DURANTE LAS ÚLTIMAS SEMANAS HA CARACTERIZADO AL MERCADO CAMBIARIO SE DEBE, DE ACUERDO CON ALGUNOS ESPECIALISTAS FINANCIEROS, A LA INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL EN DICHO MERCADO. TAL INTERVENCIÓN TIENE COMO OBJETIVO FUNDAMENTAL EVITAR LA FUGA DE CAPITALES, QUE SE HABÍA ACENTUADO LUEGO DE LOS RUMORES SOBRE UNA POSIBLE SUSPENSIÓN DE PAGOS DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA.

SIN EMBARGO, LOS NUEVOS RUMBOS QUE DURANTE LOS PRÓXIMOS MESES ADOPTARÁN LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS IMPLÍCITAS EN EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC), EN LAS NEGOCIACIONES DE ADHESIÓN AL GATT Y EN LA CARTA DE INTENCIÓN FIRMADA CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI), SERÁN LOS PRINCIPALES FACTORES QUE INCIDIRÁN EN UN PANORAMA DEVALUATORIO EN EL CORTO PLAZO.

LA INFLACIÓN, PRINCIPAL FACTOR DE PRESIÓN, HASTA ANTES DE LA SALIDA DE JESÚS SILVA HERZOG DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA, UNO DE LOS OBJETIVOS PRIORITARIOS DE LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN ERA -- CONTENER LOS GALOPANTES NIVELES INFLACIONARIOS. AHORA, LAS NUEVAS POLÍTICAS CONTENIDAS EN EL PAC SUGIEREN UN CRECIMIENTO CON -- INFLACIÓN.

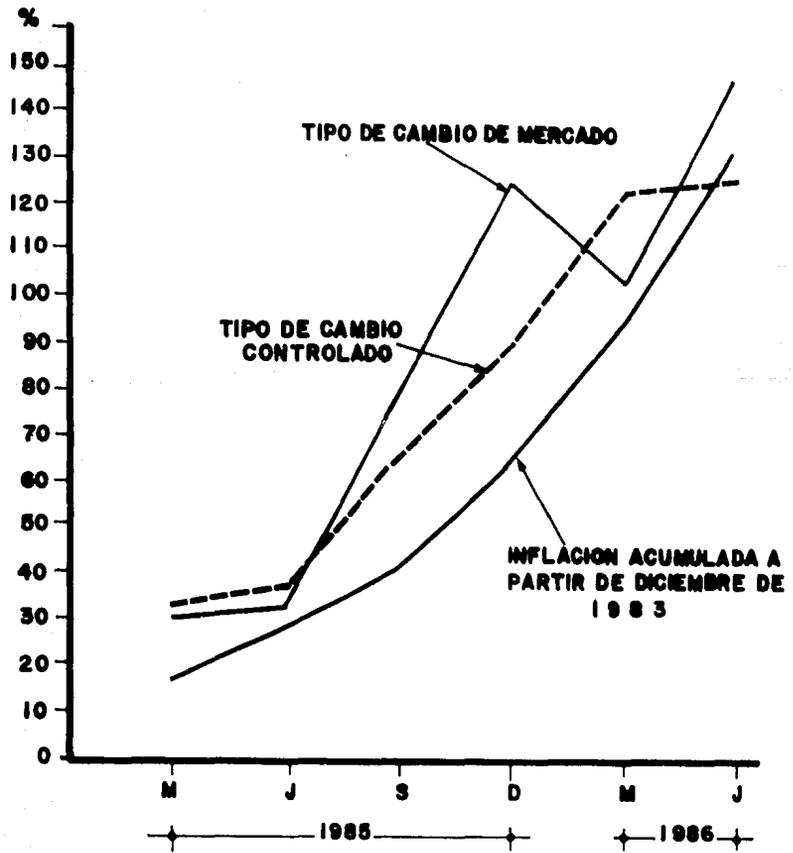
Y ESTO NO SE DEBE AL SIMPLE HECHO DE QUERER QUE SEA ASÍ, SINO A QUE LOS NIVELES INFLACIONARIOS EXPERIMENTADOS DURANTE LOS ÚLTIMOS MESES SE HAN SALIDO DEL CONTROL DE LAS AUTORIDADES MONETARIAS.

DE ESTA FORMA, PARA EL PRIMER SEMESTRE DEL AÑO LA INFLACIÓN ACUMULADA LLEGÓ AL 40.6%, LA SEGUNDA MÁS ALTA DESPUÉS DE LA REGISTRADA EN IGUAL PERÍODO DE 1983 (41.0%).

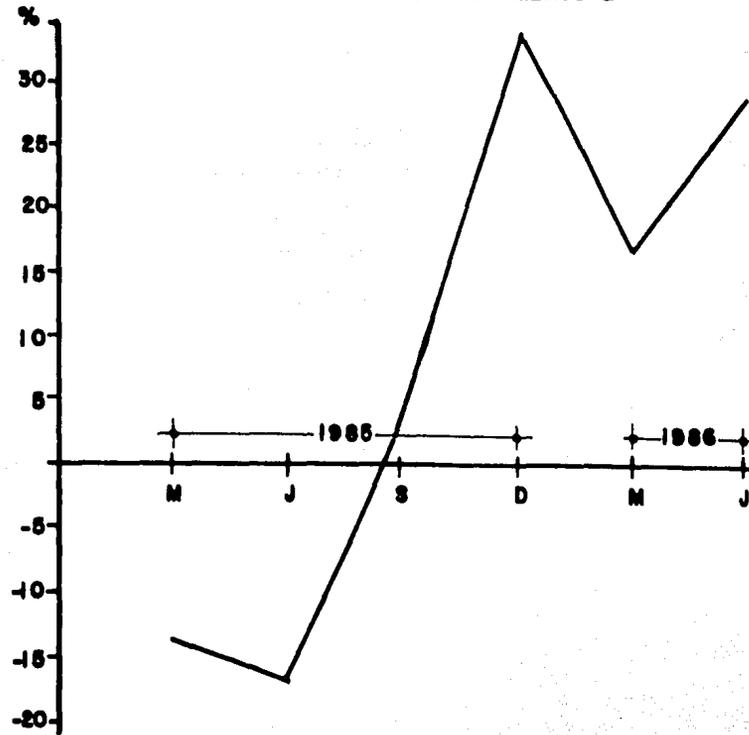
AHORA BIEN, ESTE COMPORTAMIENTO ACELERADO DE LA INFLACIÓN, EN COMPARACIÓN CON LOS BAJOS NIVELES REGISTRADOS EN OTROS PAÍSES -- PRINCIPALMENTE EN ESTADOS UNIDOS, PAÍS CON EL CUAL MÉXICO COMERCIA MÁS DEL 60% DE SUS EXPORTACIONES, PROVOCA QUE CADA DÍA EL PESO PIERDA COMPETITIVIDAD CON RESPECTO A LAS MONEDAS EXTRANJERAS, SOBRE TODO CON EL DÓLAR ESTADOUNIDENSE. POR OTRA PARTE, LA POSIBILIDAD LATENTE DE QUE SE DETERIORE AÚN MÁS EL MERCADO PETROLERO HA ORIGINADO QUE SE ATIENDA EN MAYOR MEDIDA A LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS, A TRAVÉS DE POLÍTICAS QUE LAS HAGAN MÁS COMPETITIVAS EN EL EXTERIOR.

ESTOS DOS FACTORES PRESIONAN CONSTANTEMENTE LA PARIDAD DEL PESO Y AMENAZAN CON LLEVAR A UN CÍRCULO VICIOSO INFLACIÓN-DEVALUACIÓN. COLATERALMENTE AUMENTAN LAS PRESIONES SOCIALES, AL DETERIORAR AÚN MÁS EL PODER ADQUISITIVO DE LA CLASE TRABAJADORA.

# DEVALUACION E INFLACION



# EXPORTACIONES NO PETROLERAS VARIACION MENSUAL



**PETROLEO: SIGUE EL DESCENSO**

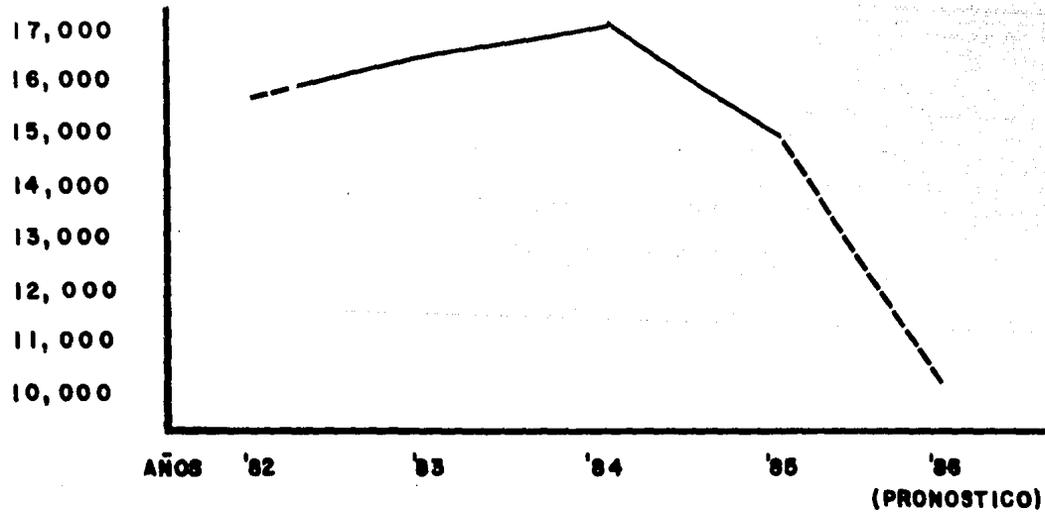
AL PARECER , LOS PRONÓSTICOS MÁS SOMBRIOS ACERCA DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO EMPIEZAN A CUMPLIRSE PARA MÉXICO Y OTROS PAÍSES EXPORTADORES DE CRUDO.

ASÍ, EN LA PRIMERA SEMANA DE ABRIL, LOS PRECIOS DEL CRUDO FLUCTUABAN ENTRE LOS \$8 Y LOS \$10 DÓLARES EL BARRIL, CON POCAS PERSPECTIVAS DE RECUPERACIÓN EN EL CORTO PLAZO.

ESTO SIGNIFICA QUE A MENOS QUE EXISTA UNA RECUPERACIÓN EXTRAORDINARIA EN LOS PRECIOS, MÉXICO RECIBIRÁN DURANTE 1986 MÁS DIVISAS POR EXPORTACIONES NO-PETROLERAS, QUE POR SUS VENTAS DE CRUDO.

## VALOR DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS PETROLERAS

MILLONES DE DOLARES



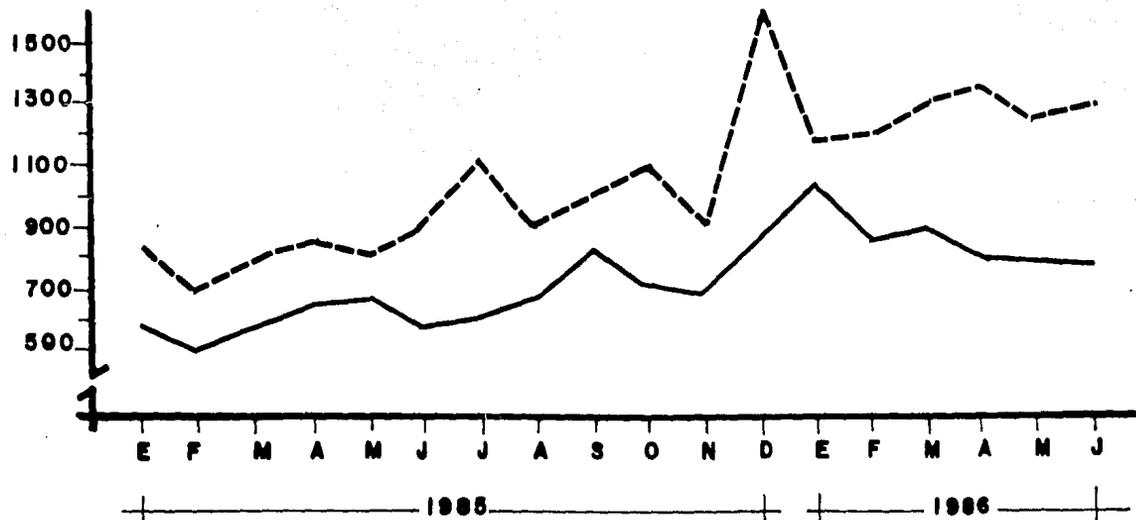
## LOS RECURSOS FRESCOS, INSUFICIENTES

EL NUEVO ACUERDO DEL GOBIERNO DE MÉXICO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI), SUPONE LA DISPONIBILIDAD DE CRÉDITOS HASTA - POR \$6,000 MILLONES DE DÓLARES, MÁ S LA POSIBILIDAD DE LÍNEAS CREDITICIAS ADICIONALES QUE SE CONSEGUIRÍAN DE LA BANCA COMERCIAL, - POR UNA CANTIDAD SIMILAR.

CON TODO, LOS NUEVOS CRÉDITOS, \$12,000 MILLONES DE DÓLARES - - APROXIMADAMENTE EN EL LAPSO DE 1986-1987, SERÁN INSUFICIENTES PARA IMPULSAR UNA SANA RECUPERACIÓN, SI SE POSTERGA LA LUCHA ANTIINFLACIONARIA Y SE SUAVIZAN LOS CONTROLES DEL DÉFICIT PÚBLICO.

# INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO FEDERAL

MILLONES DE PESOS



GASTOS ----- INGRESOS —————

## INSUFICIENCIA DE RECURSOS PARA EL PAGO DE INTERESES

SE ESTÁ A LA MITAD DE LA CUARTA ETAPA DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, Y PARECE CLARO QUE EN EL RESTO DEL SEXENIO LOS ESFUERZOS POR REDUCIR EL GASTO DEL GOBIERNO NO SERÁN LO QUE SE PRETENDIÓ. EL PRÓXIMO GOBIERNO DEBERÁ TOMAR CARTAS EN EL ASUNTO EN FORMA DECIDIDA SI SE QUIERE QUE EL PAÍS ENTRE A UNA ETAPA DE CRECIMIENTO. NO OBSTANTE, LAS COSAS PARECEN DIFÍCILES.

LOS DESEMBOLSOS DEL GOBIERNO NO PODRÁN REDUCIRSE DEBIDO A QUE LA POLÍTICA DE GASTO PÚBLICO OLVIDA UN ELEMENTO DE VITAL IMPORTANCIA: LOS GASTOS DERIVADOS DEL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA -- DEL GOBIERNO FEDERAL.

SUCEDE QUE EL PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA SEGUIRÁ -- SIENDO UNO DE LOS EJES CENTRALES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN EL RESTO DEL SEXENIO. POR TAL MOTIVO, POR MÁS AJUSTES QUE SE HAGAN EN EL GASTO CORRIENTE Y DE CAPITAL, ÉSTOS POR SU MAGNITUD RESPECTO DEL PAGO DE INTERESES SERÁN INSUFICIENTES PARA LOS FINES QUE PERSIGUE EL PACTO: SENTAR LAS BASES PARA EL CRECIMIENTO.

SI SE ANALIZAN ALGUNAS CIFRAS RELATIVAS A LAS OPERACIONES FINANCIERAS DEL GOBIERNO SE PODRÁ CONSTATAR LO PERJUDICIAL QUE RESULTA PARA LAS FINANZAS EL PAGO DE INTERESES. DURANTE 1986 EL GOBIERNO FEDERAL EXPERIMENTÓ UN DÉFICIT ECONÓMICO POR \$10 BILLONES DE PESOS, RESULTADO DE INGRESOS TOTALES POR CERCA DE \$13 BILLONES Y GASTOS -- POR UN TOTAL DE \$23 BILLONES DE PESOS. EL PAGO DE INTERESES, INTERNOS Y EXTERNOS, SUMÓ \$11 BILLONES DE PESOS, LOS CUALES REPRESENTARON 47% DE LOS GASTOS TOTALES.

PARA EL MISMO PERÍODO, LOS INGRESOS CUBRIERON 1.18 VECES EL PAGO DE INTERESES, MIENTRAS QUE LA RELACIÓN INTERESES A DÉFICIT ECONÓMICO, MOSTRÓ QUE LOS INTERESES PAGADOS REPRESENTARON 104% DEL DÉFICIT ECONÓMICO.

LA SITUACIÓN DURANTE 1987 NO MEJORÓ NADA. POR EL CONTRARIO, LOS RESULTADOS FUERON REVELADORES: LOS INGRESOS TOTALES SE INCREMENTARON, RESPECTO A 1986 EN 157%, LOS GASTOS TOTALES LOS HICIERON EN -- 161%, EL DÉFICIT EN 166% Y EL PAGO DE INTERESES EN NADA MENOS QUE - 216%.

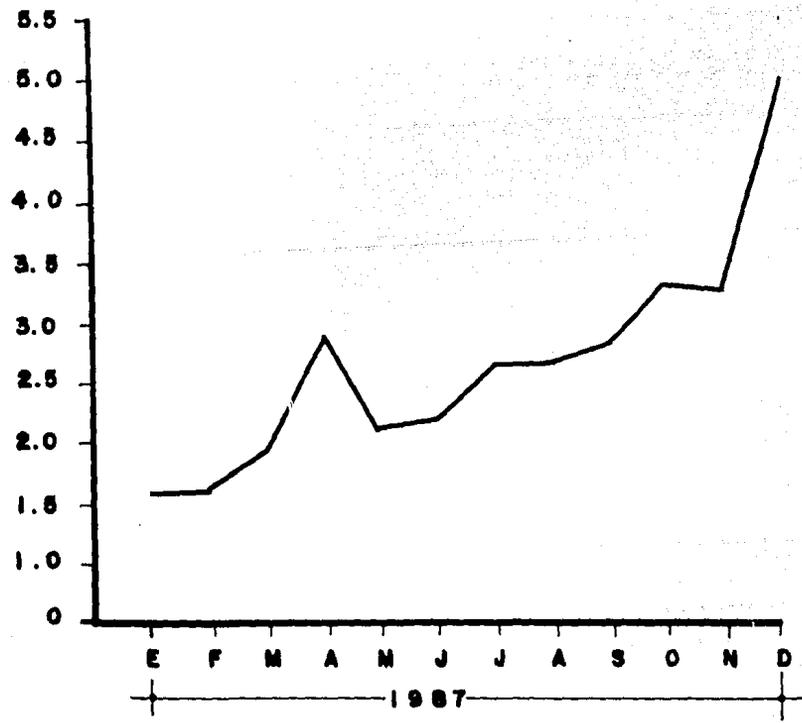
POR SU PARTE, EN CUANTO A LAS RELACIONES ANTES DESCRITAS SE PUDO OBSERVAR QUE LOS INGRESOS SÓLO CUBRIERON 0.96 VECES EL MONTO DE LOS - INTERESES, MIENTRAS QUE ESTOS ÚLTIMOS REPRESENTARON 124% DEL DÉFI-- CIT ECONÓMICO.

COMO SE VE, EL PAGO DE INTERESES RESULTA CADA VEZ MÁS ONEROSO PARA LAS FINANZAS DEL GOBIERNO.

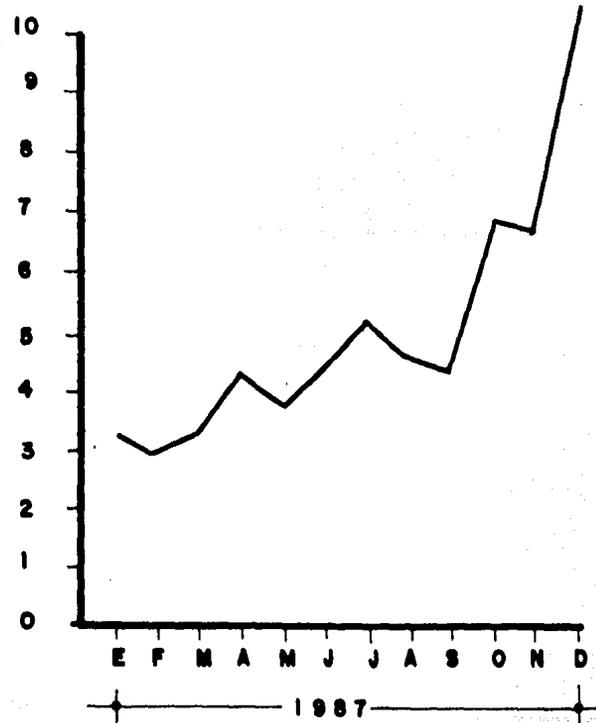
UNA DE LAS IMPLICACIONES DE ESTE HECHO SE RELACIONA CON EL COMPROMISO ADQUIRIDO POR EL MISMO GOBIERNO EN EL CONTEXTO DEL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA, EN EL CUAL ÉSTE SE COMPROMETE A REDUCIR SUSTANCIALMENTE SU DÉFICIT. ELLO SERÁ CASI IMPOSIBLE SI NO SE HACE NADA - POR DISMINUIR EL MONTO DE LA DEUDA Y SU PAGO DE INTERESES.

EN UN FUTURO NO MUY LEJANO, LA DEUDA IMPACTARÁ EN MAYOR GRADO LA ECONOMÍA DEL PAÍS.

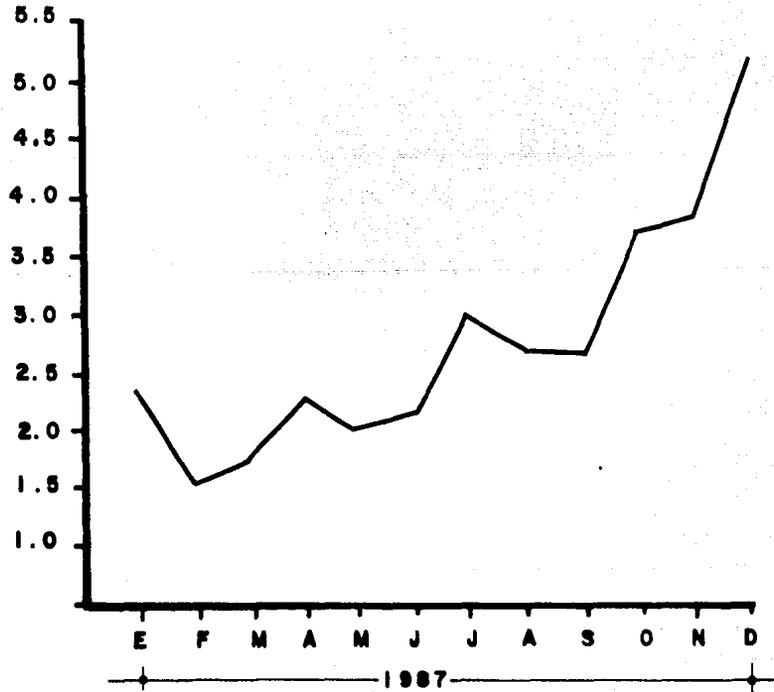
# INGRESOS TOTALES DEL GOBIERNO FEDERAL BILLONES DE PESOS



**GASTOS TOTALES DEL GOBIERNO FEDERAL  
BILLONES DE PESOS**



**PAGO DE INTERESES**  
**BILLONES DE PESOS**

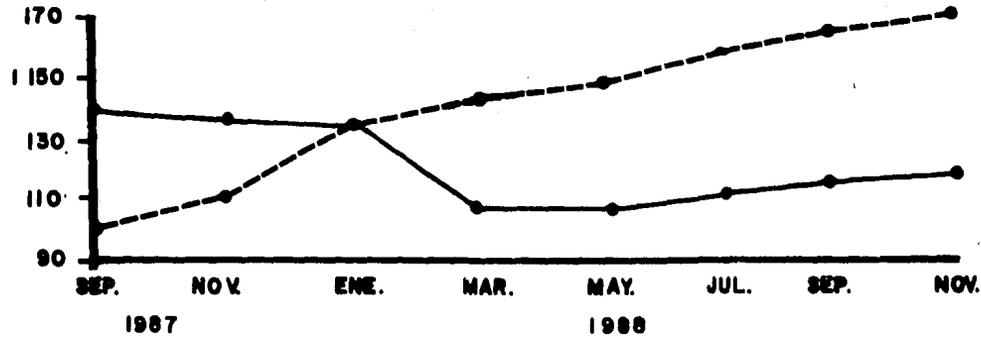


## SED DE CREDITO

LA CONTENCIÓN DE LA MASA MONETARIA DURANTE EL PERÍODO DE APLICACIÓN DEL PSE, HA DISMINUIDO DE MANERA SIGNIFICATIVA EL MONTO REAL DEL FINANCIAMIENTO OTORGADO POR EL SISTEMA BANCARIO. EN EL CASO DE LAS EMPRESAS PRIVADAS LA SED DE CRÉDITO ES AÚN MAYOR, YA QUE TAN SÓLO 25% DE LOS RECURSOS EN MANOS DE LOS BANCOS SE DESTINAN A DICHO SECTOR. UNA AMPLIACIÓN SELECTIVA DEL CRÉDITO A LOS GRUPOS MÁS DINÁMICOS DE LA EMPRESA PRIVADA ES NECESARIO EN LOS PRÓXIMOS MESES, PARA APUNTAR A LA RECUPERACIÓN.

# FINANCIAMIENTO OTORGADO POR EL SISTEMA BANCARIO CONSOLIDADO.

BILLONES  
DE  
PESOS



NOMINAL----- REAL—————

LA GRAN APUESTA, LA QUITA  
DEL SERVICIO DE LA DEUDA

POR DEMASIADOS AÑOS HAN RETROCEDIDO LA INVERSIÓN, EL EMPLEO Y LOS INGRESOS DE LA POBLACIÓN. LA TRANSFERENCIA AL EXTERIOR NETA DE \$7,500 MILLONES DE DÓLARES, ESTO ES, 5.3% DEL PIB, AÑO TRAS AÑO, DURANTE LOS ÚLTIMOS SEIS, HA DEJADO AL PAÍS EXHAUSTO E IRRITADO. LOS PAGOS REALIZADOS POR MÉXICO AL EXTERIOR SON EL DOBLE DE LO QUE SE LE IMPUSO A ALEMANIA AL FINAL DE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL,

EL NÚCLEO DE LA DIPLOMACIA ECONÓMICA DE MÉXICO, INTEGRADO POR JOSÉ ÁNGEL GURRÍA, ANTONIO ORTÍZ MENA Y GUSTAVO PETRICIOLI, SE HA PROPUESTO CONSEGUIR, LO ANTES POSIBLE, UNA DISMINUCIÓN DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA. SIN UNA QUITA EN EL SERVICIO DE LA DEUDA, LAS DIFICULTADES DE LA PRÓXIMA ADMINISTRACIÓN PARA CONSOLIDAR UN PROYECTO ECONÓMICO SERÍAN ENORMES. LA DISMINUCIÓN DE LOS PAGOS AL EXTERIOR ES UNA PRIORIDAD NACIONAL.

DURANTE LOS ÚLTIMOS SEIS AÑOS MÉXICO HA REALIZADO UN ESFUERZO FORMIDABLE PARA SOSTENER EL CIRCUITO DE PAGOS DEL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL. UNA PARTE SUSTANCIAL DEL MISMO HA SIDO EN EL PAGO DE LOS INTERESES, QUE NI EN LAS SITUACIONES MÁS ADVERSAS, COMO EN LOS SISMOS DE 1985 Y LA DEBACLE PETROLERA DE 1986, HAN DEJADO DE CUBRIRSE. LAS AMORTIZACIONES HAN SIDO TAMBIÉN CUANTIOSAS AUNQUE EN ESTE CASO BUENA PARTE DEL MECANISMO HA DESCANSADO EN LA CONTRATACIÓN DE NUEVOS EMPRÉSTITOS PARA LIQUIDAR LOS PRECEDENTES.

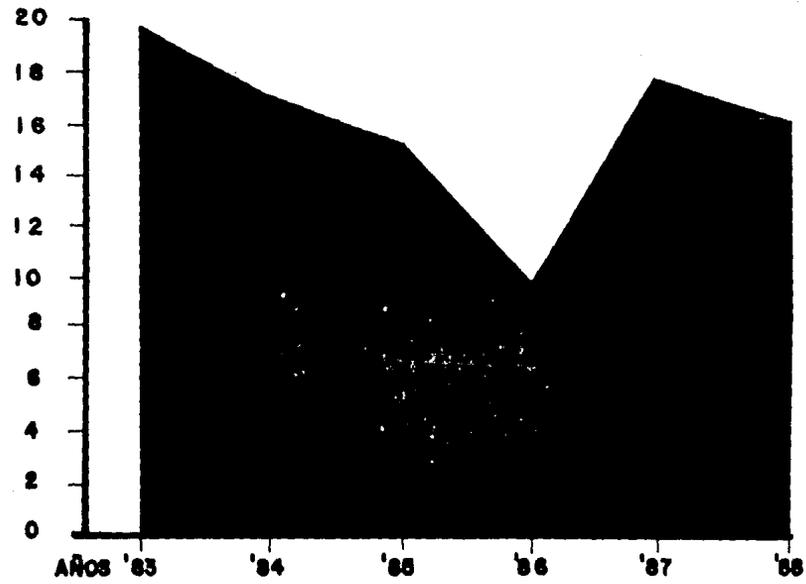
EL PAÍS HA REALIZADO PAGOS DE 1983 A 1988 POR \$94,000 MILLONES, DE DÓLARES EN EL PAGO DE LOS INTERESES Y PRINCIPAL DE SUS PASIVOS

PÚBLICOS Y PRIVADOS CON EL EXTERIOR. LA DEUDA, LEJOS DE DISMINUIR HA AUMENTADO, ASCIENDIENDO DE \$87,588 MILLONES EN 1982 A \$102,836 - MILLONES EN 1988. COMO UN HOYO DE ARENA, CUANTOS MÁS ESFUERZOS - SE HACEN POR SALIR, MÁS SE HUNDE EL PAÍS, EL AUMENTO RECIENTE DE CINCO AÑOS DE DESCENSO ININTERRUMPIDO, ES UN MAL AUGURIO, GENTE - COMO BERNARDO SEPÚLVEDA Y ANTONIO ORTÍZ MENA HAN LLEGADO A CONSIDERAR LA MORATORIA COMO OPCIÓN POSIBLE.

TODO PROCESO DE DESARROLLO TIENE QUE DESCANSAR EN UNA INVERSIÓN NETA DE CUANDO MENOS 12% DEL PIB. DEBIDO AL EMBROLLO DE LAS DEUDAS EXTERNAS E INTERNAS, LA INVERSIÓN NETA MEXICANA SE HA REDUCIDO A 4.4%. EL OBTENER UNA QUITA DE \$3,500 MILLONES DE DÓLARES EN LA DEUDA EXTERNA, APROXIMADAMENTE 25% DE LOS PAGOS A REALIZAR EN - - 1989, APENAS SE INCREMENTARÍA LA INVERSIÓN NETA A 8% DEL PIB, 33% MENOS DEL MÍNIMO. SERÍA PARA LA BANCA INTERNACIONAL UN COSTO DIRIGIDO A ESTABILIZAR LA SITUACIÓN MEXICANA, MIENTRAS QUE PARA LA PRÓXIMA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ES, SIN DUDA, LA GRAN APUESTA EN LA -- QUE DESCANSA TODO EL PROYECTO DE MODERNIZACIÓN DE LA ECONOMÍA Y LA SOCIEDAD.

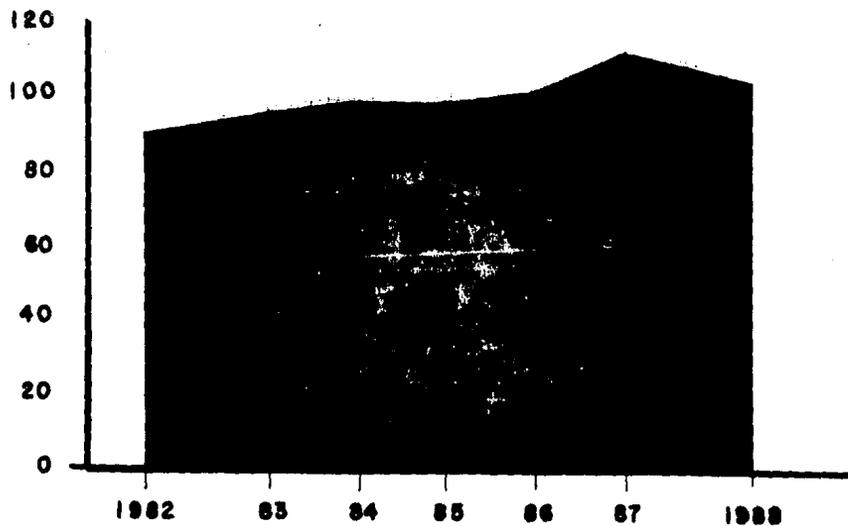
**PAGOS AL EXTRANJERO POR  
SERVICIO DE LA DEUDA  
(VARIACION MENSUAL)**

**MILES DE DOLARES**



**AMORTIZACION** [ ] **INTERESES** [ ]

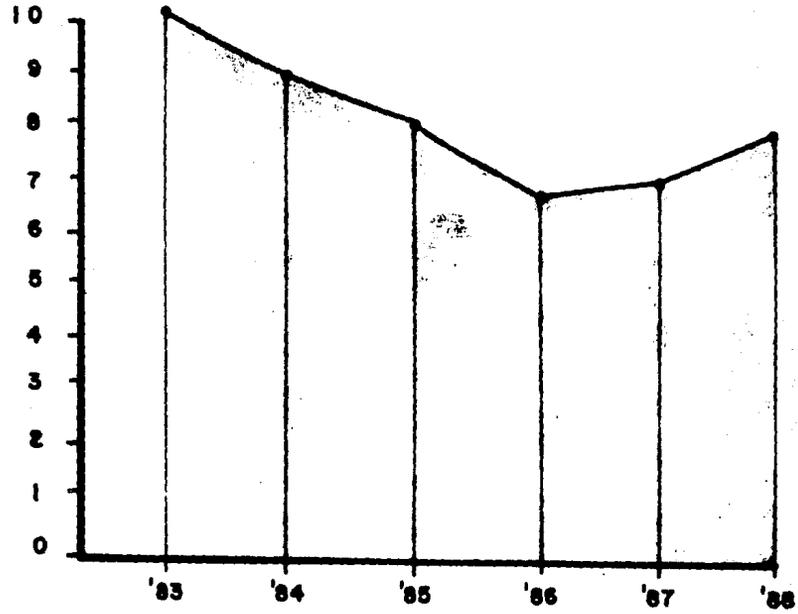
**MONTO DE LA DEUDA GLOBAL  
DE MEXICO  
(VARIACION MENSUAL)**



DEUDA PRIVADA

DEUDA PÚBLICA

# TASA DE INTERES EN LONDRES (A TRES MESES)



**BALANZA COMERCIAL, MENORES NIVELES QUE EN 1987**

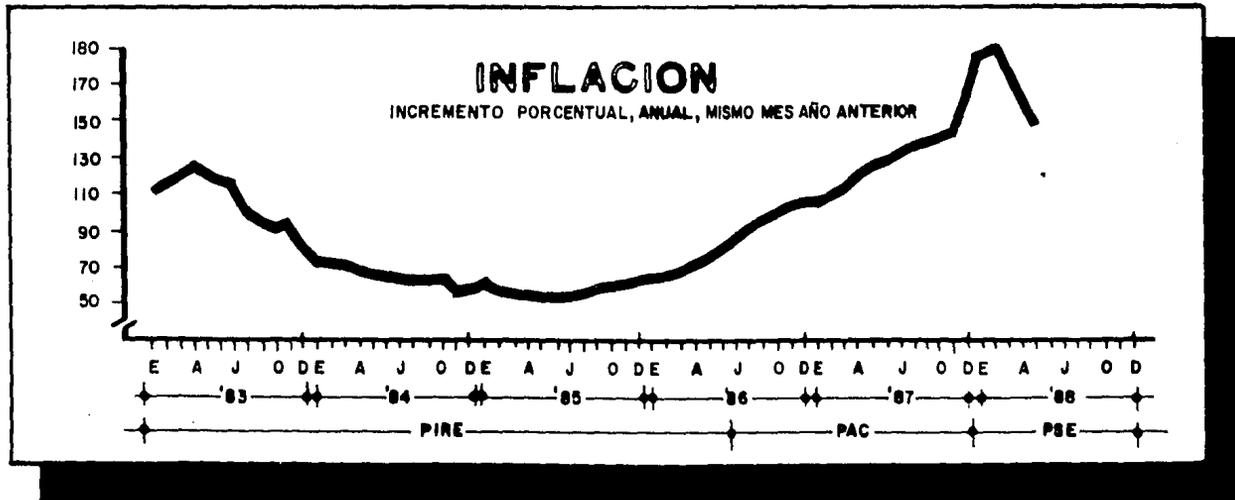
POSIBLEMENTE, EN LOS PRÓXIMOS MESES EL SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL DEL PAÍS CONTINUARÁ REGISTRANDO LA TENDENCIA MOSTRADA LOS PRIMERO CUATRO MESES DE 1988, QUE HA SIDO DESCENDENTE RESPECTO DE LOS NIVELES REGISTRADOS EN EL MISMO PERÍODO DEL AÑO ANTERIOR.

LA CAUSA PRINCIPAL ES EL AUMENTO EN LAS IMPORTACIONES INTERMEDIAS Y DE CAPITAL, ASÍ COMO EL MENOR DINAMISMO DE LAS EXPORTACIONES. PARA ABRIL DICHO SALDO REPRESENTÓ 52% DEL NIVEL REGISTRADO EL MISMO MES DE 1987.



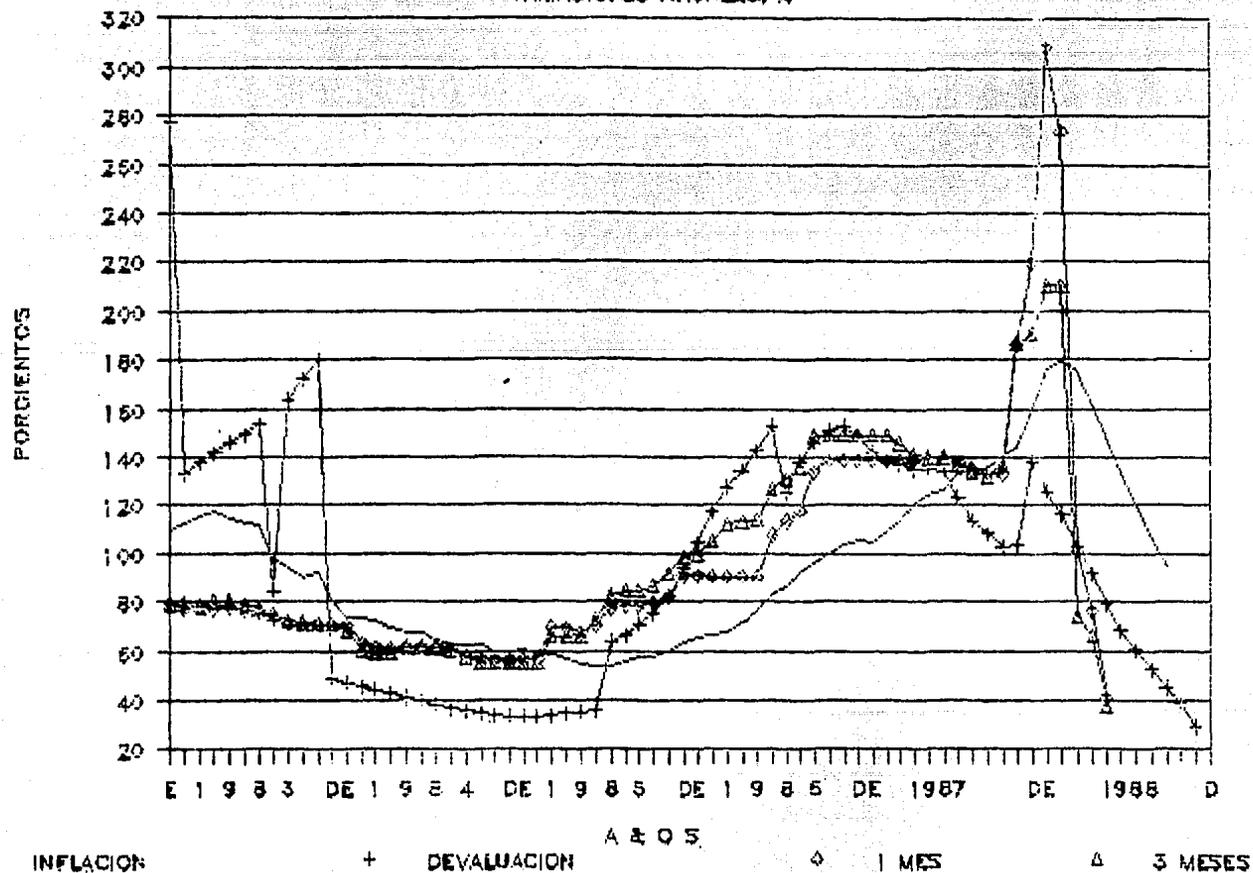


# INFLACION (INPC.)



# MEXICO: INFLACION, TIPO DE CAMBIO E INT

VARIACIONES ANUALES, %



CITAS  
BIBLIOGRAFICAS

ANEXO II

GRÁFICAS TOMADAS DE LAS REVISTAS:

EXPANSIÓN ABRIL 2, 1986.

EXPANSIÓN ABRIL 16, 1986.

EXPANSIÓN AGOSTO 6, 1986.

EXPANSIÓN JULIO 6, 1988.

EXPANSIÓN OCTUBRE 12, 1988.

## BIBLIOGRAFIA BASICA

GUZMÁN JAVIER Y ALVAREZ JESÚS

LA FUGA DE CAPITAL EN MÉXICO: UN ANÁLISIS CRÍTICO DE LOS PLANTEAMIENTOS RECIENTES. BANCO DE MÉXICO, 1987.

ZORRILLA ARENA Y R. RODAS

INTRODUCCIÓN SOCIOECONÓMICA AL PANORAMA DE MÉXICO,  
ED. LIMUSA. MÉXICO, 1975.

SOLÍS L.

LA ECONOMÍA MEXICANA. ED. F.C.E., MÉXICO, 1973.

PODER EJECUTIVO FEDERAL

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, 1983 - 1988

GARCI GRESPO IZQUIERDO Y ALEJANDRA SOFÍA

ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LOS CERTIFICADOS DE LA TESORERÍA  
DE LA FEDERACIÓN, EN RELACIÓN CON EL EFECTO DE LA INFLA--  
CIÓN EN MÉXICO.  
TESIS

OSUNA GONZÁLEZ LUIS

LA FUGA DE CAPITALES Y EL TIPO DE CAMBIO EN MÉXICO DURANTE  
EL PERÍODO 1982 - 1987.

MATTIELO ANGEL

LA VERDAD DEL PACTO. ED. PLANETA. MÉXICO, 1988.

PAZOS LUIS

EL PACTO, OTRO ENGAÑO MÁS O LA GRAN ESPERANZA. ED. DIANA.  
MÉXICO, 1988.

REVISTA EXPANSION.

## B I B L I O G R A F I A    C O M P L E M E N T A R I A

TREVITHICK J.A. MULVEY CH.  
ECONOMÍA DE LA INFLACIÓN  
ED. EL ATENEO

ZORRILLA ARENA S. SILVESTRE MENDEZ J.  
DICCIONARIO DE ECONOMÍA  
EDICIONES OCEANO, S. A. 1986. MEXICO.

PUBLICACIONES EJECUTIVAS DE MEXICO  
LA ECONOMÍA MEXICANA  
ED. ABEJA. 1982.

CIDE  
ECONOMÍA MEXICANA  
CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS. 1985.

SOLIS L.  
PLANES DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL

IBARRA DAVID  
EL PÉRFIL DE MÉXICO EN 1980.

MENOCAL NINA  
MÉXICO VISIÓN DE LOS OCHENTAS

ARELLANO ROGELIO  
VARIACIÓN DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES Y DEL TIPO DE CAMBIO  
CONSIDERANDO SUSTITUCIÓN DE ACTIVOS. EL CASO DE MÉXICO.  
CELAM NÚM. 6 SERIE CUADERNOS DE INVESTIGACIÓN.

ROS J.

INFLACIÓN, LA EXPERIENCIA DE LA PRESENTE DÉCADA  
ECONOMÍA MEXICANA, NÚM. 1 CIDE, MEXICO, 1979.

IZE A.

UN ANÁLISIS DE LA INFLACIÓN EN MÉXICO  
MONETARIA, CEMBLA, MÉXICO, 1980.

SOLIS L.

LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA, RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS  
ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1980.

BARKIN Y ESTEVA

INFLACIÓN Y DEMOCRACIA  
ED. SIGLO XXI, MÉXICO 1979.

DE ALBORNOZ, A.

LOS ORIGENES DE LA INFLACIÓN MEXICANA ACTUAL  
MÉXICO, 1975.

FERNANDEZ POL - JORGE EDUARDO

INFLACIÓN RECESIVA: UNA APROXIMACIÓN MICROECONÓMICA  
ED. EL ATENEO

CONDE LOPEZ

SOCIOECONOMÍA DE LA INFLACIÓN  
ED. LIMUSA. MÉXICO, 1976.

BANCO DE MEXICO

INFORMES ANUALES

**INFORMES DE GOBIERNO**

**OLIVARES PRADO, JOSE DE JESUS**

**LA DEMANDA DE DINERO EN MÉXICO EN CONDICIONES DE INESTABILIDAD  
ECONÓMICA**

**TESIS**

**VALDERRABANO HERNANDEZ PABLITO DIEGO**

**EL ENFOQUE MONETARIO DE LA BALANZA DE PAGOS: EL CASO DE MÉXICO  
1960-1985,**

**TESIS**