

103,
29



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

LA REESTRUCTURACION DE LAS ENTIDADES
PARAESTATALES EN MEXICO

EL CASO DE LAS EMPRESAS FORESTALES
(1982 - 1988)

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE;
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A ;
MA. GUADALUPE ROSAS ALMANZA

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

MEXICO, D. F.

1990



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	PAG.
INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I. LAS ENTIDADES PARAESTATALES EN MEXICO.....	5
1.1. Aspectos de la Intervención del Estado en la Economía.	5
1.2. Surgimiento de las Entidades Paraestatales en México..	8
1.3. Empresas Paraestatales y Modelo Sustitutivo de Importaciones.....	10
1.4. Evolución de las Empresas Paraestatales en México....	14
Notas.....	17
CAPITULO II. REESTRUCTURACION DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES....	20
II.1. Agotamiento del Modelo Sustitutivo de Importaciones..	20

11.2. Surgimiento de la Crisis.....	23
11.3. Establecimiento de Políticas Neoliberales.....	25
11.4. Política Neoliberal y Estado.....	29
11.5. Reestructuración de las Entidades Paraestatales.....	31
11.6. Razones de la Reestructuración de las Entidades Paraestatales.....	33
11.7. Magnitud de la Reestructuración.....	35
11.8. Consecuencias.....	36
Notas.....	39
CAPITULO III. CARACTERISTICAS DE LA ACTIVIDAD FORESTAL EN MEXICO.	43
111.1. Importancia del Recurso Forestal.....	43
111.2. Características de la Industria Forestal.....	48
111.3. Explotación del Recurso Forestal.....	54
111.4. Aspectos Sociales.....	56
111.5. Organización Industrial en el Subsector Forestal....	57
111.6. Aprovechamiento Forestal.....	61
111.7. Comportamiento de la Actividad Forestal 1980-88....	63
111.8. Comercio Exterior.....	69
Notas.....	76
CAPITULO IV. LAS ENTIDADES FORESTALES PARAESTATALES.....	79
IV.1. Origen de las Entidades Forestales Paraestatales.....	79
IV.2. Causas que motivaron el establecimiento de las Entidades Forestales Paraestatales.....	80

2.1. Empresas Paraestatales que surgieron con la finalidad de garantizar la producción de insumos industriales.....	81
2.2. Empresas Paraestatales que surgieron con la finalidad de apoyar el aprovechamiento de recursos forestales.....	85
2.3. Empresas que surgieron con la finalidad de apoyar la organización de los productores.....	91
2.4. Empresas Paraestatales que surgieron con la finalidad de rescatar entidades privadas en quiebra.....	86
2.5. Empresas Paraestatales que con la finalidad dar crédito o de apoyar desarrollo de empresas.....	101
IV.3 La reestructuración en el Subsector forestal	
Paraestatal.....	102
3.1. Magnitud de la Reestructuración en el Subsector Forestal.....	104
3.2. Etapas de la Reestructuración.....	110
3.3. Situación Actual de las Empresas.....	115
Notas.....	119
CONCLUSIONES.....	123
BIBLIOGRAFIA.....	128

INTRODUCCION

El presente trabajo tiene el afán de contribuir al estudio del Subsector Forestal, virtualmente desconocido a pesar de que aproximadamente el 73.4% del territorio nacional es silvícola.

El análisis de la actividad forestal, es abordado en el marco del funcionamiento de las entidades paraestatales del subsector.

El objetivo central del estudio, es el describir las causas que obligaron al Estado a intervenir en el Subsector Forestal mediante las entidades paraestatales, la importancia que tuvieron estas empresas al interior del mismo y las consecuencias de su posterior desmantelamiento.

El trabajo se compone de 4 capítulos:

El primero describe los aspectos teóricos más relevantes de la intervención del Estado en la economía, las características que dicha intervención ha asumido en la

economía mexicana, el origen de las empresas paraestatales en México y la consolidación de las mismas durante el establecimiento del Modelo Sustitutivo de Importaciones.

El segundo capítulo analiza el cambio de la orientación del Estado, de su estrategia de reactivador y orientador de la acumulación, a un nuevo papel de árbitro que abandona los ajustes de la economía a las fuerzas del mercado, esto en el marco del fin del Modelo Sustitutivo de Importaciones, del advenimiento de la crisis y de la adopción de políticas neoliberales. En este capítulo se describen también las características de la reestructuración de las empresas paraestatales.

El capítulo tercero, describe las características de la actividad forestal en México. Este capítulo tiene la finalidad de señalar la elevada magnitud del potencial forestal mexicano, en contraste con su escaso aprovechamiento. También se señalan las características de la industria forestal, los productos que genera y las dificultades en su explotación.

En relación al sector social forestal, es importante mencionar que a pesar del interés de profundizar en el estudio de la situación actual de los campesinos forestales,

esto no fue posible debido a la falta de información estadística y documental al respecto. Sin embargo, por lo menos se hace referencia a algunos datos oficiales.

El capítulo finaliza con la descripción de cifras referentes al comercio exterior forestal, con la finalidad de advertir que, a pesar del elevado potencial forestal, somos un país deficitario.

El Capítulo cuarto, es el eje central del trabajo, tiene como finalidad advertir que el Estado intervino en la actividad forestal para subsanar en alguna forma el abandono estructural al que ha estado sometido este Subsector, y señalar además, que una de las razones de ese apoyo fue el asegurar la producción de insumos de origen forestal necesarios para el funcionamiento de otras industrias.

En este capítulo se señalan las causas que motivaron el surgimiento de entidades forestales paraestatales, así como la importancia de las mismas para el Subsector.

Posteriormente, se describen las distintas fases de reestructuración que generaron el virtual desmantelamiento de las entidades forestales paraestatales, así como sus posibles consecuencias.

El trabajo finaliza con la exposición de las conclusiones y la bibliografía.

CAPITULO I

LAS ENTIDADES PARAESTATALES EN MEXICO

1.1. ASPECTOS DE LA INTERVENCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA.

La investigación del surgimiento y desarrollo de las entidades paraestatales, así como del papel que juegan al interior de las relaciones económicas nos lleva necesariamente, al estudio de la intervención del Estado en la economía y a la caracterización misma de la economía mexicana.

El presente trabajo se apoya en dos aspectos teóricos que están implícitos a lo largo de la investigación y que se considera importante mencionar:

En primer lugar, se asume que en la economía mexicana, el capitalismo es el modo de producción dominante, donde por tanto, la actividad del capital no tiene como objetivo el satisfacer las necesidades sociales -más bien esto es una consecuencia- sino la obtención de ganancias. 1_/_

En segundo lugar, se parte de que en una sociedad capitalista, el Estado es así mismo capitalista, Y, además que "... hoy en día el Estado no puede limitarse a garantizar las condiciones generales de la producción sino que debe intervenir como tal en el proceso de reproducción a fin de crear las condiciones que aseguren la continua valorización del capital". 2_/_

Desde la génesis del capitalismo, el Estado influyó decisivamente para que se acelerara el proceso de acumulación originaria del capital, profundizando el proceso de disociación entre el productor directo y sus medios de producción, de esta forma apoyó la generación de condiciones para la consolidación del mercado interno y con ello del propio capitalismo. 3 _/_

Durante la fase de libre-competencia, la participación del Estado se expresa a partir del apoyo al desarrollo de la estructura económica de los países capitalistas, mediante el establecimiento de servicios de uso generalizado, como: la creación de infraestructura, correos, telégrafos, etc.

Posteriormente, durante la fase imperialista, la posesión estatal de los medios de producción se hizo más profunda. Durante este período surgen las primeras Empresas Paraestatales, las cuales se irán ampliando y diversificando a medida que avanza el sistema capitalista.

Si en los países desarrollados el Estado influyó en el establecimiento del capitalismo, en los países de capitalismo dependiente, su influencia fue determinante.

En México, el capitalismo se consolida como modo de producción dominante hacia el último cuarto de siglo XIX. El nuevo sistema arrastra una pesada herencia colonial y surge en el momento en que el imperialismo se consolida a escala internacional. Desde su inicio, el estado juega un papel preponderante.

"... el bajo nivel de desarrollo de las fuerzas productivas junto con la debilidad congénita de la burguesía dominante para impulsar su desenvolvimiento, impondrá la necesidad de una mayor presencia del Estado para orientar y apoyar el desarrollo económico". 4_/_

En un país dependiente, con una estructura económica deforme, con marcados desequilibrios y con una profunda dependencia en relación con el exterior, la burguesía nativa se enfrenta con dificultades para impulsar un crecimiento económico en forma autónoma.

"Un rasgo peculiar del capitalismo dependiente, en su etapa de consolidación, nace de la contradicción entre la presión por el rápido desarrollo de la base productiva (proceso acelerado por la intensa acumulación de capital en los países imperialistas) y el atraso relativo de su organización política y social, justamente la base social que sustenta la reproducción del capital ...". 5_/

1.2. SURGIMIENTO DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES EN MEXICO

En México, al terminar la revolución, la participación del Estado en la economía se eleva a rango constitucional.

A partir de este período, se empieza a gestar lo que hoy es el Sector Paraestatal; las empresas estatales aparecen en áreas que antes eran dominio exclusivo del Sector Privado, La acción estatal se extiende desde la intervención directa en la actividad productora, hasta el ámbito financiero.

Uno de los pasos más importantes fué el concluir con la nacionalización de la red ferroviaria; posteriormente, la expropiación de las empresas petroleras que operaban en el país, marca un paso decisivo en la expansión estatal a costa incluso de afectar intereses del capital extranjero; otro aspecto fundamental de la expansión estatal se generó en 1937 con la creación de la Comisión Federal de Electricidad.

Los organismos que se crearon hasta antes de 1930, sirvieron fundamentalmente para organizar y estabilizar el Sistema Bancario Nacional e impulsar la Reforma Agraria. Ejemplo de ello son el Banco de México, S. A., la Banca de Crédito Ejidal y Rural, la Comisión Nacional de Irrigación, la Comisión de Caminos, etc.. 6_/

La obra Cardenista abarcó la creación de empresas como el Fondo Cultural Económico (1934), la Productora e Importadora de Papel (1936). "... En síntesis, desde que finaliza la revolución y hasta el sexenio de Cárdenas, el capitalismo mexicano se desenvuelve apoyado en un capitalismo de Estado, el que parece llegar a su cúspide en el Gobierno Cardenista". 7_/

1.3. EMPRESAS PARAESTATALES Y MODELO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES

A partir de la segunda guerra mundial, las condiciones del capitalismo a nivel internacional favorecieron, en algunas economías periféricas como la mexicana, el establecimiento de un aparato industrial diversificado, de amplias proporciones que arrojó un producto industrial cuya magnitud representó un peso cada vez más importante en el P.I.B. nacional.

"Entre los rasgos comunes presentes en ese tipo de industrialización en la periferia se encontraban los siguientes: se trataba de una industria fuertemente protegida con un decidido apoyo estatal, orientada básicamente hacia el mercado interno (aunque en ocasiones, como en la segunda guerra, mostró gran capacidad para volcarse al exterior) y, basada en una dinámica de sustitución de importaciones que empezó por la producción de bienes de consumo no durables y mantuvo una fuerte complementaridad como demandante de la producción de los bienes de capital de las economías centrales". 8/

La intervención del Estado en la economía, cobró magnitudes importantes a través de políticas que tenían la finalidad de favorecer la industrialización, mediante: El mantenimiento de aranceles proteccionistas y controles

cuantitativos a la importación; precios bajos en los productos del campo; depresión de los salarios reales; precios bajos de los bienes y servicios proporcionados por el sector público, el cual además absorbió por entero el costo y la ejecución de las obras de infraestructura necesarias; estímulos fiscales, subsidios y tasas preferenciales en materia de financiamiento. 9_/_

Dentro de esta dinámica, las entidades estatales se convirtieron en un eslabón insustituible del proceso de acumulación del capital, ayudaron a contrarrestar los desequilibrios que dificultaban la industrialización, atacando los cuellos de botella y abriendo nuevos sectores productivos, las entidades se centraron en la producción de insumos industriales y en el apoyo a la sustitución de importaciones.

Por esa razón es válido mencionar que, durante las décadas que comprenden los años de 1940 a 1970, "la empresa pública ha mostrado gran vitalidad tanto en su expansión interna, como al abrir la brecha de rentabilidad de nuevas áreas de la economía, intensificando el proceso de sustitución de importaciones, satisfaciendo una demanda creciente de bienes intermedios y de capital y ofreciendo una amplia gama de servicios públicos".

Los principales propósitos que impulsaron el desarrollo y diversificación de las empresas estatales son los siguientes:

- 1.- La obligación de cubrir diversas necesidades sociales que el propio estado hacia desde tiempo atrás, como: distribución de agua, luz, transporte urbano y en general de urbanización. A través de los cuales, el Estado reducía los costos de producción; porque subsidiaba indirectamente tanto el costo de la fuerza de trabajo como el costo de las materias primas.
- 2.- La ampliación de ramas de infraestructura que reclaman grandes volúmenes de inversión y que en general tienen bajos niveles de utilidades. Así se ensancha la presencia de empresas estatales en el transporte ferroviario, aéreo y en el transporte urbano.
- 3.- Garantizar la explotación de recursos naturales o su recuperación, cuando se encuentran en manos de capital extranjero.
- 4.- La satisfacción de la demanda de diversas mercancías y servicios básicos para el desenvolvimiento del aparato productivo, sobre todo en las ramas que reclaman una mayor densidad del capital o tienen una lenta rotación

que alarga el periodo de su amortización. Aquí se encuentran, en lo fundamental, las empresas forestales, las energéticas, el acero, las nucleares y las mineras.

- 5.- La atención a ciertas esferas de la producción que se enfrentan a problemas estructurales que entorpecen su desenvolvimiento, a través de la creación de diversas empresas. En nuestro país, éste es el caso de la agricultura, del sector forestal, de la pesca, etc.
- 6.- Facilitar la comercialización tanto interna como internacional, lo que sin lugar a dudas contribuye a acelerar el ritmo de rotación del capital. Este es el caso de CONASUPO.
- 7.- Apoyar a ramas de la economía o a empresas en decadencia o quiebra.
- 8.- En fin, la anarquía característica de la producción capitalista que genera problemas como el desarrollo regional desigual y la creciente contaminación ambiental, empuja al Estado a crear empresas con el fin de atacarlos. 10_/

Las razones del surgimiento de las entidades paraestatales ponen en evidencia la incapacidad del capital privado para hacer frente a su propia expansión. Por esa razón, sostenemos que estas empresas no tuvieron como finalidad desplazar al sector privado, sino fortalecieron la base de su reproducción.

1.4. EVOLUCION DE LAS EMPRESAS PARAESTATALES EN MEXICO

Entre 1940 y 1980, el Estado fue:

- A.- Fundador de 111 empresas que introdujeron 37 nuevos productos básicos en el catálogo de la producción industrial del país.

- B.- Socio poseedor de 124 más, también productoras de nuevos artículos, y de las cuales, en 35, se vio obligado a participar en forma mayoritaria por la mala situación de las empresas, o bien, de manera total, al recibir las en pago de adeudos crediticios que no pudieron cubrir sus iniciales dueños del sector privado.

- C.- En 59 adicionales, llegó a ser accionista fundador o posteriormente poseedor, debido a que fueron creadas por empresas en que ya participaba. 11_/

El apoyo del sector productivo estatal a la rentabilidad del sector privado se concentra en los siguientes mecanismos:

1.- A través de las ventas de bienes y servicios a precios por debajo de los precios del mercado. Con las ventas que realiza el sector paraestatal, no sólo se le asegura a otras fracciones del capital un abasto seguro, sino además, éste es el mecanismo mediante el cual se transfiere parte del excedente creado en las paraestatales al capital social.

Es frecuente que las empresas paraestatales no se apropien del total del excedente que producen o que les corresponde, sino que lo transfieren al sector privado mediante bajos precios de venta de los bienes y servicios que producen.

2.- A través de la producción de insumos, es válido afirmar que durante el periodo sustitutivo de importaciones el Estado se desarrolló como productor diversificado de insumos industriales.

3.- A través de ampliar el consumo público, la demanda que generan las empresas estatales constituye un factor importante para la realización de la producción de diversas empresas.

4.- A través de su influencia en el mercado de trabajo "... la política de salarios de la empresa pública, influye decisivamente en el establecimiento de la política general de salarios ... los trabajadores de las empresas públicas están organizados en grandes e influyentes sindicatos nacionales que abren espacios políticos para la organización de otros sectores de obreros". 12_/_

En síntesis, a partir de la Revolución Mexicana, y durante el periodo sustitutivo de importaciones las empresas estatales se convirtieron en un eslabón insustituible del proceso de acumulación del capital y del desarrollo de la economía nacional.

NOTAS:

1_/ "El Estado ... es más bien un producto de la sociedad cuando llega a un grado de desarrollo determinado; es la confesión de que esa sociedad, se ha enredado en una irremediable contradicción consigo misma y está dividida por antagonismos irreconciliables ... Pero a fin de que por estos antagonismos, estas clases con intereses económicos en pugna, no se devoren a sí mismas y no consuman a la sociedad en una lucha esteril, se hace necesario un poder situado aparentemente por encima de la sociedad y llamado a amortiguar el choque ... y ese poder, nacido de la sociedad, pero que se pone por encima de ella y se divorcia de ella cada vez más es el Estado "

F.Engels. "El Origen de la Familia, la Propiedad Privada y el Estado". Ediciones Quinto Sol. Mexico 1985. Pág. 137.

- 2_/ Rudolf Sonntag y Héctor Valencillos "El Estado en el Capitalismo Contemporáneo" Siglo XXI Ed. 5a. Edición. México 1983. Pág. 18
- 3_/ Véase Carlos Marx. "El Capital", Tomo I, vol. 3, cap. 24. Ed. Siglo XXI. México 1977.
- 4_/ Alonso Aguilar, "Dialéctica de la Economía Mexicana", 24a. Ed. Editorial Nuestro Tiempo, México 1984.
- 5_/ José Ayala, "La Empresa Pública y su incidencia en la Acumulación del Capital en México durante los años 70'S", en Investigación Económica Núm. 150. Oct-Dic., 1979. México, F.E. UNAM. Pág. 401.
- 6_/ José Ayala, IBIDEM. Pág. 405.
- 7_/ Francisco Vidal. "Las Empresas Estatales en el Desarrollo del Capitalismo Mexicano". Tesis Profesional. UNAM. F.E. México 1986. Pág. 37.
- 8_/ Alejandro Alvarez. "La Crisis Global del Capitalismo en México" (1988/1985) Ed. Era. 1a. Ed. México 1987. Pág. 151.

9_/ Para más detalles sobre el periodo de Sustitución de Importaciones y las políticas de Desarrollo Estabilizador, véase Carlos Tello. "La Política Económica en México 1970-78". Siglo XXI Ed. 2a. Edición. México 1979.

10_/ José Ayala, Op. Cit. Pág. 405.

Además: INOZENTZEN. "Economía Política del Capitalismo Monopolista Contemporáneo"; ERNEST MANDEL, "El Capitalismo Tardío"; EDUARDO DEL LLANO "El Imperialismo: Capitalismo Monopolista:." citado por FRANCISCO VIDAL. Op. Cit. Pág. 65 y 66.

11_/ Ver René Villarreal, "La Empresa Pública Mitos y Realidades" en la Empresa Pública, Problemas y Desarrollo, No. 1 Enero 1986. CIDE México.

12_/ José Ayala, Op. Cit. pág. 403.

CAPITULO II

REESTRUCTURACION DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES

II.1. AGOTAMIENTO DEL MODELO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES

En el primer capítulo señalamos la importancia de las Entidades Paraestatales como instrumentos del Estado para intervenir directamente en la actividad económica. Señalamos también, que el surgimiento de estas empresas tuvo su auge durante el establecimiento del Modelo Sustitutivo de Importaciones.

De 1940 a 1970 México transitó por un periodo de industrialización basado en la producción interna de bienes de consumo inmediato y duradero, y la exportación de bienes primarios, minerales y energéticos.

Sin embargo, la situación cambia a partir de los 70's, década en que el patrón de acumulación sustitutivo dió muestras de agotamiento.

"Intentando una abstracción heróica, diríamos que la clave -del agotamiento- reside en los profundos desequilibrios que tipifican a la reproducción económica. En esto, se deberán señalar dos datos primordiales y que son de carácter estructural: A) el insuficiente desarrollo del Departamento I (productor de medios de producción) especialmente los sectores más pesados y estratégicos; B) la preservación del perfil "primario exportador". Los productos primarios (agrícolas y/o mineros) siguen explicando el grueso de las exportaciones ...Lo anotado también es un reflejo de las características que asume el proceso de industrialización el cual atiende casi en exclusividad los mercados internos y no desarrolla ninguna vocación exportadora". 1_/

A medida que el Modelo de Sustitución avanza, genera problemas que dificultan el proceso de acumulación. Por ejemplo, las limitaciones para llevar a cabo proyectos de inversión que sólo tienen como demandante al mercado interno. O bien, la elevada rentabilidad privada basada en los altos precios unitarios, al amparo de mercados cautivos. Pero el problema principal radica en la necesidad que tiene el sector industrial de importar medios de producción, así

como su incapacidad (por las limitaciones para exportar sus productos), de proveerse de las divisas suficientes para mantener sus ritmos de importación.

"El origen de los problemas de desequilibrio crónico de las balanzas de pagos, contenidos en la industrialización sustituitiva de importaciones, puede resumirse así: en general, los países periféricos exportan bienes primarios con precios bajos y/o decrecientes; la tecnología industrial que usan está en manos de empresas transnacionales; el desarrollo mismo de la industrialización es fuertemente dependiente del flujo de inversiones extranjeras directas".

2_/

A pesar de que el esquema de sustitución de importaciones manifestó sus limitaciones desde principios de los años 70's, la economía tuvo un breve respiro de 1978 a 1981, durante el auge petrolero.3_/

Durante este periodo, las exportaciones petroleras permitieron el crecimiento económico, sin embargo, se profundizaron los desequilibrios estructurales de la industrialización. Como señala Valenzuela Feijó, en épocas de auge de la acumulación, la demanda por importaciones se dispara y no alcanza a ser compensada por un crecimiento proporcional en la capacidad para importar. Como

consecuencia, tenemos que el auge de la acumulación conduce a la crisis de la balanza de pagos y ésta, a la crisis de la acumulación.4_/_

11.2. SURGIMIENTO DE LA CRISIS

A nivel internacional, la década de los 70's marcó el fin de la larga fase expansiva del capital posterior a la segunda guerra mundial.

"...Para empezar, la fractura del crecimiento sostenido de la producción, en los años 70's dió paso a un crecimiento internacional herrático y en general, por debajo de promedio histórico de posguerra, de tal forma que en todos los países centrales el advenimiento de la crisis se sintió como tendencia a la caída de sus producciones internas, un aumento notable de las presiones inflacionarias, fuertes contracciones en su producto industrial y, con ello, también una elevación de los índices de desempleo a niveles mucho más altos que su promedio histórico"5_/_

La crisis internacional afectó a las economías periféricas porque: por un lado, ante la caída de la tasa de ganancia en las economías centrales, la búsqueda de rentabilidad quedó

ligada a la exportación de capital hacia las economías periféricas. Autores como Alvarez señalan que si bien el despliegue del endeudamiento de los países fue un fenómeno generalizado en los años setenta y ochenta, lo más relevante es que tendió a concentrarse, entre otros, en países semiperiféricos como Brasil, México y Argentina.

Por otro lado, la crisis de los países más desarrollados afecta negativamente la dinámica del comercio mundial y, a su vez, esto dificulta la dinámica exportadora de los países periféricos.

En México, durante el "boom" petrolero, las condiciones internacionales facilitaron el endeudamiento del país en términos explosivos, bajo la expectativa de los precios crecientes del petróleo en el mercado mundial.

Cuando bajó el precio del petróleo y se elevaron las tasas de interés (Libor y U.S. Prime Rate) sobre el servicio de la deuda, se agudizaron los desequilibrios crónicos inherentes a la industrialización sustitutiva, desencadenando la crisis. 6_/_

"En todo esto, sólo falta explicar lo que es en el sistema mundial una crisis de carácter propiamente estructural: Aquella en que las relaciones globales entre la producción, la distribución y el consumo dejan de operar, aquella en la

cual la parálisis de la reproducción pone en cuestión toda la estructura sectorial de la producción en las economías nacionales, la inserción dentro de la división internacional del trabajo, el nivel y hasta las modalidades de la concentración de la producción y de la intervención del Estado en la economía" 7_/

No es propósito del presente trabajo profundizar en los orígenes y en las causas que propiciaron la crisis. Sin embargo, es necesario mencionar, brevemente, la relación que existe entre la crisis económica y la reestructuración de las entidades paraestatales.

11.3. ESTABLECIMIENTO DE POLITICAS NEOLIBERALES

Los cambios en la división internacional del trabajo provocados por la nueva situación económica mundial, obligaron a la nueva organización industrial de las economías periféricas, en función de las necesidades de los países centrales.

En este sentido el F.M.I. tiene la finalidad de generar al interior de las economías periféricas las condiciones propias para la expansión de los intereses de las

economías centrales. Bajo el manto de la austeridad para corregir desequilibrios, las políticas del F.M.I., provocaron la destrucción masiva de empleos, la depresión de los salarios reales, la contracción de la inversión y la liberación de precios.

Ante la insolvencia financiera de nuestro país, la banca internacional cambió su política hacia México, volviéndose más exigente para el otorgamiento de créditos.

"El F.M.I. exigió que se pusieran en práctica términos financieros convenientes a los acreedores internacionales... De ahí las medidas tendientes a aumentar el ahorro interno, para lo cual se procedió a:

- A) Racionalizar el gasto público,
- B) Aumentar y reestructurar sus ingresos, mediante medidas tributaria y de eliminación de subsidios a través de la revisión de precios y tarifas a las empresas paraestatales,
- C) Restringir con lo anterior (A y B) el déficit público como proporción del PIB, y
- D) Colocar topes al endeudamiento externo " 8/

Evidentemente, las políticas contraccionistas del gasto público no tienen la finalidad de superar la crisis económica, sino por el contrario su finalidad es acelerar la integración de México en el Nuevo Orden Económico Internacional.

Según Valenzuela Feijóo, las "Cartas de intención" han propiciado un sesgo en favor de la variante neoliberal o "doctrinaria", del esquema secundario exportador y contraria, por ende, a la variante "pragmático desarrollista":

"En América Latina, y de acuerdo a la tradición cepalina se han distinguido dos grandes etapas o "modelos" de desarrollo: El primario-exportador, y la denominada industrialización basada en la sustitución de importaciones. Obviamente, México ha transitado por ambas. Hacia los años setenta, hemos planteado que entra en crisis el patrón sustitutivo de importaciones, especialmente en los países del Cono Sur. Y que, con las gradaciones y desfases temporales del caso, ha venido siendo reemplazado por un nuevo patrón de acumulación, secundario exportador." 9/

Desde 1982 a la fecha, la economía mexicana ha venido experimentando la crisis económica más aguda de todo el período de posguerra.

Es decir, el gobierno dejó atrás la posibilidad de desarrollo mediante el apoyo a las potencialidades endógenas, para dar paso a una nueva orientación basada en conceptos de política neoliberal, que conduce a una reestructuración sustentada en el apoyo a la gran empresa, con fuerte presencia transnacional y orientada al mercado externo.

La estrategia neoliberal es impuesta, por el F.M.I. y por el B.M. a los países subdesarrollados que tienen dificultades para cubrir el pago de su deuda externa, y tiene las siguientes características:

- "A) La austeridad fiscal fundada en reducciones de gasto, elevaciones de precios y tarifas del sector público.

- B) La liberación económica que se expresa en la incontenida operación del mecanismo oligopólico, en la fijación de precios, en la apertura comercial al exterior, en la sistemática disminución del peso económico del Estado y en la política de puertas abiertas a la inversión extranjera.

C) La política de deuda externa, que tiene como norma principal pagar en los términos vigentes, es decir, no violentar los acuerdos y, en todo caso, buscar sobre esta base algunas concesiones futuras por parte de los acreedores". 10_/

11.4. POLITICA NEOLIBERAL Y ESTADO

Uno de los puntos centrales de la política actual es el referente a la contracción del gasto público. Esto se explica porque desde el marco teórico de la política neoliberal, la crisis tiene su origen en la intervención del Estado en la economía.

Sin embargo, como señalamos en el primer capítulo, la intervención del Estado en la economía se debe a la incapacidad del propio sistema de desarrollarse en forma endógena y requiere de la intervención estatal para contrarrestar los problemas que dificultan la reproducción del capital.

El déficit público se explica en razón del papel que el Estado ha desempeñado en el impulso al proceso de acumulación de capital, el cual se ha traducido en gastos

crecientes para desarrollar infraestructura, para incrementar la demanda adicional, así como en menores impuestos al capital y precios castigados de los bienes y servicios públicos, con objeto de reducir los costos de las empresas.

Evidentemente, el Estado se ve obligado a abandonar la estrategia tradicional de reactivador y orientador de la acumulación, para dejar los ajustes de la economía a las "fuerzas del mercado".

Según Valenzuela Feijóo "El relativo debilitamiento del papel activo y dirigente del sector estatal provoca un sesgo en favor ... de la variante doctrinaria o neoliberal. Esta se tipifica por: 1) Énfasis en las palancas del mercado y "Antiestatismo"; 2) apertura externa indiscriminada; 3) proyección exportadora a partir de un criterio de ventajas comparativas...; 4) desindustrialización y alta vulnerabilidad externa". 11/_

En síntesis, el desmantelamiento del "Estado Social", y la adopción de un sistema que deja la orientación de la economía al libre juego de la oferta y la demanda, trae como consecuencia: El impulso a los procesos de concentración del capital; quiebra de empresas no competitivas; apertura comercial externa; apoyo a una industrialización subordinada e integrada a la economía de los países imperialistas; baja

en el nivel de vida de las clases trabajadoras mediante reducción de salarios y reducción de gastos sociales del Estado (seguro social, salud, educación); reorganización de las relaciones laborales (desconocimiento de sindicatos y contratos colectivos); transferencia de recursos del campo a la ciudad a través de bajos precios de garantía y desaparición y privatización intensiva de entidades paraestatales. Esto último, objeto de nuestro estudio.

11.5. REESTRUCTURACION DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES

El estallido de la crisis modificó las pautas de desarrollo del sector paraestatal.

En el Programa de Aliento y Crecimiento de 1987, se fortaleció el planteamiento de Cambio Estructural señalado ya en PRONAFICE en 1983. En dicho documento se señala como uno de los cuatro objetivos fundamentales:

"Consolidar y ampliar el proceso en marcha de cambio estructural, mediante el fortalecimiento y la reconversión de la Areas estratégicas prioritarias del sector público, la desincorporación de las entidades públicas que no lo son y la modernización de la planta industrial nacional."12/

El cambio estructural, se definiría como el eje rector de la estrategia de desarrollo económico y social, el cual tenía la finalidad de reorientar y modernizar el aparato productivo y distributivo.

La estrategia de cambio estructural, a su vez, tenía como centro de apoyo a la reconversión industrial, que según palabras de Miguel de la Madrid, debía entenderse como "... al conjunto de transformaciones sectoriales dirigidas a aumentar la productividad, la competitividad interna e internacional y la rentabilidad de las producciones nacionales, mediante la incorporación, innovación y adaptación de nuevas tecnologías". 13_/

Según Alfredo del Mazo, el cambio estructural en sector paraestatal operaría bajo dos objetivos: La reconversión de las ramas tradicionales y el redimensionamiento del sector.

El primero, planteaba la modernización tecnológica, productiva y de organización de las empresas prioritarias.

El segundo tenía el propósito de concentrar el sector industrial paraestatal en las actividades estratégicas, eliminando las que desde el punto de vista gubernamental, no lo eran.

La intención del presente trabajo. no es profundizar en la reconversión de las empresas paraestatales, sino en su racionalización. Sin embargo, señalaremos que según el PRONAFICE, la industria estatal pretende concentrar su participación en la reconversión de la industria azucarera, la siderurgia, los fertilizantes y la textil. Asimismo, pretende extenderla posteriormente a Ferrocarriles, Dina e Incafé.

11.6. RAZONES DE LA REESTRUCTURACION DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES

En México, la industria estatal experimenta un proceso de redimensionamiento y reestructuración desde 1983, cuyo principal objetivo es la venta, liquidación, fusión y transferencia de empresas paraestatales.

La racionalización de estas empresas tiene como razones principales:

Primero: Obedece a un criterio de política, en el cual, la dinámica económica debe tener como soporte a las empresas privadas.

Segundo: Es una de las condiciones del capital internacional en la negociación de la deuda externa.

Como hemos señalado repetidas veces, en México la participación del Estado en la economía ha jugado un papel fundamental en el desarrollo económico, y uno de sus instrumentos principales lo constituyen las entidades paraestatales.

Sin embargo, la crisis económica nacional, así como las presiones del capitalismo internacional y de la burguesía nativa, obligó al replanteamiento de la participación del Estado en la economía.

A partir de dicho replanteamiento se rompió con el largo ciclo de intervencionismo estatal, el cual durante muchos años fué considerado como condición básica para mantener la estabilidad y el crecimiento económicos.

El argumento para justificar la venta de paraestatales es que el gobierno cumplió ya con su misión de dar impulso a la economía a través de estas empresas.

El adelgazamiento gubernamental, es respaldado y exigido por el capital internacional. En la Carta de Intención entregada al Fondo Monetario Internacional en julio de 1988, el gobierno mexicano se comprometía, entre otras cosas, a la sensible desincorporación de entidades paraestatales, a la reducción del gasto y la inversión pública, a la apertura comercial y al impulso a la inversión extranjera.

Se puede afirmar que la desaparición de las entidades paraestatales, es una de las manifestaciones de la reestructuración que vive el país a raíz de la crisis económica.

II.7. MAGNITUD DE LA REESTRUCTURACION

En la Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional, presentada el 11 de abril de 1989, el gobierno mexicano planteó que de las 1,155 entidades paraestatales, existentes en 1982, se vendieron, fusionaron, liquidaron o transfirieron un total de 750 empresas. Asimismo, la Carta señala que "De acuerdo con lo ya anunciado, el proceso de desincorporación, reestructuración y modernización de entidades públicas habrá de continuar en el mediano plazo". 14_/_

11.8. CONSECUENCIAS

El programa de desincorporación de entidades paraestatales, iniciado en 1983, ha sido profundo y es tal vez único en su género.

El Estado sostiene que la desaparición de paraestatales ha sido selectiva y que sólo se reestructuraron las empresas que nunca llegaron a operar con racionalidad o que enfrentaban grandes problemas financieros. Sin embargo, la liquidación ha incluido a empresas financieramente sanas (ATENQUIQUE) y más aún, a empresas estratégicas (Fundidora Monterrey).

La reestructuración ha sido profunda y ha afectado a grupos y conglomerados completos de paraestatales. "Por ejemplo, FISOHER pierde alrededor de 30 empresas y desaparecen sus divisiones de productos domésticos, transportes y auto partes ..." "Algunos grupos de paraestatales han desaparecido en la práctica, como Fundidora Monterrey, pues no sólo se liquidó la cabeza del grupo, sino que varias filiales también se liquidaron, vendieron y fusionaron".

15_/

Algunas empresas paraestatales llegaron al Estado con serios problemas técnicos, operativos y financieros. Actualmente, se venden a la iniciativa privada cuando el gobierno ya absorbió los costos de operación y las ha saneado financieramente. Y, a juicio de los sindicatos de las empresas paraestatales, éstas se venden a precios tan bajos, que prácticamente se regalan, como es el caso de los ingenios azucareros.

Finalmente, la tendencia es que la venta de las entidades beneficia principalmente a los grandes capitales nacionales y extranjeros. Por ejemplo, en el caso del consorcio SIDERMEX, principalmente en sus dos filiales más importantes como son SICARTSA y AHMSA, el Estado pondrá a disposición del capital japonés las acciones de las empresas. 16_/

Otro mecanismo para proporcionar participación del capital extranjero, es el denominado "Decreto Hegewish". El cual es un mecanismo mediante el cual se pretende que las empresas cambien la naturaleza de sus acciones por inversión, mediante la capitalización de sus pasivos, es decir, del pago con acciones de una parte a la totalidad de la deuda externa contraída con la banca internacional.

"La importancia del caso reside fundamentalmente en lo siguiente: primero, ya no se trata de una lista de empresas fantasma; segundo, es indudable la importancia económica de las empresas a que se aplica el "Decreto Hegewish"; y tercero, la circunstancia de que el agente económico habilitado para ejercer esta opción, pueda ser el capital financiero e industrial extranjero ". 17_ /

Es interesante mencionar que 16 de las 55 empresas propuestas por el Estado para este programa, pertenezcan a las entidades consideradas como estratégicas.

NOTAS:

1_/ José Valenzuela Feijóo "El Capitalismo Mexicano en los Ochenta" Colección Problemas de México. Ediciones Era. México 1986. Pág. 26.

2_/ Alejandro Alvarez Op. Cit. Pág.162-163.

3_/ El Periodo de auge económico se caracterizó por un "Rápido crecimiento económico con tasas anuales de crecimiento cercanas al 8% que permitieron la expansión de las fuerzas productivas y que se sustentó principalmente en el incremento de la producción y la exportación petrolera: El dinamismo de la industria, especialmente importante en la petroquímica, la industria de la construcción, la automotriz y la eléctrica.

Arturo Huerta G. C. "Economía Mexicana Más allá del Milagro" Ediciones de Cultura Popular e Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM. México 1986.

- 4_/ Véase Valenzuela Feijóo. Op. Cit. pag. 27.
- 5_/ Véase Alejandro Alvarez. Op. Cit. Pag. 155
- 6_/ En la década de los 80's, Estados Unidos incrementa sus tasas de interés con la finalidad de equilibrar su déficit fiscal y comercial. Acerca de la pérdida de hegemonía de Estados Unidos y los cambios provocados por ésta en la economía internacional. Véase Alejandro Alvarez . Op. Cit.
- 7_/ Alejandro Alvarez. Op. Cit. pag.146
- 8_/ Op. Cit. Huerta. Pág. 114.
- 9_/ Op. Cit. Valenzuela Feijóo. Pág. 25
- 10_/ González Eduardo. "Pagar o Crecer" en Cuadernos Políticos No. 7 Julio-Septiembre de 1986. Ediciones Era. México 1986. Pág. 6.
- 11_/ Valenzuela Feijóo. "Pagar o Crecer" en Cuadernos Políticos No. 47 Op. Cit. Pág. 23.

12_/ Los otros tres objetivos primordiales eran:

- Alentar un crecimiento económico, mediante la disponibilidad de estímulos fiscales.
- Combate a la inflación.
- Impulsar la descentralización de la vida nacional.
"Presentación de Criterios de Política Económica para 1987" Mercado de Valores No. 47. 1986. Nacional Financiera de México, D.F.

13_/ La estrategia de cambio estructural actuaría en 4 vertientes:

- 1) Reconvirtiendo las ramas tradicionales.
- 2) Articulando las cadenas productivas.
- 3) Fomentando el crecimiento estable de las ramas productivas.
- 4) Creando las industrias de alta tecnología.
"Seminario Latinoamericano de Reconversión Industrial" El Mercado de Valores No. 27. Jul. 1987. Nacional Financiera. México, D.F.

14_/ Convenio del Gobierno Mexicano con el Fondo Monetario Internacional (1989) La Jornada, 12 de abril de 1989.

15_/ Vidal Bonifaz. Op. Cit. Pág. 182.

16_/ Emilio Lomas. La Jornada. Viernes 18 de marzo de 1988.

17_/ Miguel Angel Romero y Francisco Robles Berlanga. LA
Reestructuración de las Paraestatales "El Cotidiano"
Revista de la Realidad Económica Actual No. 19.
Nov.-Dic. 1986 UAH. U.A. México, D.F.

CAPITULO III

CARACTERISTICAS DE LA ACTIVIDAD FORESTAL EN MEXICO

III.1 IMPORTANCIA DEL RECURSO FORESTAL

Para entender el surgimiento de las Entidades Paraestatales en el Subsector Forestal, es necesario tener un acercamiento y reconocerlo como uno de los sectores económicos más atrasados del país; marginado por un capital privado acostumbrado a la obtención de elevadas ganancias sin gran esfuerzo y con poca inversión.

México, es un país que por sus condiciones naturales tiene una marcada vocación forestal, el patrimonio forestal mexicano está constituido por 143.7 millones de hectáreas, 73.0% del total de la superficie nacional. 1_/

Se entiende por superficie forestal, toda vegetación espontánea, con excepción de los pastizales sujetos a explotación ganadera. Esta superficie está integrada por asociaciones arboladas de clima templado-frío y del clima

cálido-húmedo, Áreas arbustivas con vegetación no mayor de 10 metros de altura, Áreas de matorrales con asociaciones de clima árido, vegetación hidrófila y Áreas perturbadas. 2/

Se pueden considerar tres grandes tipos de cubierta forestal: La desértica, la tropical y la de coníferas.

La superficie desértica ocupa grandes zonas del norte del país, desde San Luis Potosí hasta la frontera con los Estados Unidos.

La vegetación tropical abarca el sureste de la República, desde el Sur de Tamaulipas hasta Quintana Roo.

Por último, la vegetación de coníferas está distribuida a lo largo del occidente del país, además de Puebla, México y Veracruz. 3/ (Ver Cuadro No.1).

Superficie Arbolada.- Del total de la superficie Forestal, 36.9 millones de Has. constituyen las zonas arboladas, de las cuales 27.5 millones de Has. corresponden a bosques de clima templado y frío y 11.4 millones de Has. a selvas.

A su vez, los bosques están formados fundamentalmente por especies de coníferas y latifoliadas, representando 18.7 millones de Has. las primeras y 8.8 millones de Has. a las segundas. Las Áreas forestales de clima tropical y

CUADRO No. 1

COMPOSICION DE LA SUPERFICIE FORESTAL

CONCEPTO	NUMERO DE HECTAREAS (Millones)	VALOR RELATIVO %
Superficie total	195.7	100
Superficie forestal	143.6	73.4
Superficie no forestal	52.1	26.6

FUENTE: Cámara Nacional de la Industria Derivada de
Silvicultura. Memoria Económica 1985-1986.

CUADRO No. 2

COMPOSICION DE LA SUPERFICIE ARBOLADA

	SUPERFICIE HECTAREAS (Millones)	VALOR RELATIVO %
Bosques	27.5	70.7
Selvas	11.4	29.3
T O T A L	38.9	100

FUENTE: IBIDEM. CUADRO 1

subtropical se conocen como selvas, de estas 2.1 millones de Has. son selvas altas y 9.3 millones selvas medianas. 4_/ (Ver Cuadro No.2).

Superficies de Zonas Áridas.- Se considera que unos 90.0 millones de Has. 5_/ de nuestro territorio lo constituyen las zonas áridas y semiáridas, gran parte de las cuales se localizan dentro de los dos grandes desiertos mexicanos: El Desierto Sonorense y el Desierto de Chihuahua.

La producción forestal en las zonas áridas, se desarrolla mediante la recolección de plantas y, por lo regular, la explotación de estos recursos representa sólo una fuente de ingresos complementaria para los habitantes de estas regiones.

Los principales productos de estas zonas son los siguientes: la jojoba, el guayule, la candelilla, el orégano y la lechuguilla.

Existencias Volumétricas Forestales.- Económicamente, las especies forestales más importantes son: el cedro y la caoba -consideradas como maderas preciosas- así como, las maderas corrientes duras y blandas, entre las que se encuentran el pino, los abetos, los enebros, y los encinos.

El pino, el oyamel, y el cedro se localizan en las partes altas que limitan la altiplanicie, principalmente en los Estados de Puebla, Hidalgo, Michoacán y Durango, así como en la meseta de Chiapas y en la parte norte de Baja California. Las maderas preciosas como la caoba y ébano abundan en Tabasco, Campeche y Quintana Roo. Mientras que las palmeras y mangle se producen en las estrechas fajas que limitan las costas. 6_/

Se entiende por existencias volumétricas el volumen de madera que contienen los árboles en pie. Según la Cámara Nacional de Industrias Derivadas de la Silvicultura, existen en México 3,123.2 millones de M3 rollo, de los cuales 1,987.3 millones de M3 rollo corresponden a bosques de clima templado frío y 1,135.9 millones de M3 rollo a selvas medianas y altas.

A las existencias volumétricas mencionadas se suman, cada año, aproximadamente 44.7 millones de M3 rollo, que corresponden al crecimiento anual del bosque.

Del total de existencias volumétricas, son comercialmente explotables solamente aquellas que corresponden a los árboles que tienen los mayores diámetros (30 cm. mínimo). En México, aproximadamente 58.8 millones de M3 rollo representan el potencial maderable que cada año se podría aprovechar sin detrimento de la conservación y el

mejoramiento de los recursos forestales. Dicho volumen corresponde a la suma del recurso existente, más el crecimiento anual del bosque. 7_/

III.2. CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA FORESTAL

2.1. Productos Forestales.

La industria forestal o de transformación se clasifica en: industria forestal maderable y no maderable. La primera requiere del derribo y transformación del árbol; la segunda, en cambio se refiere al aprovechamiento e industrialización de algunas plantas herbáceas y arbustivas, incluyendo las resinas del pino y el latex del chico zapote.

La industria forestal maderable está integrada principalmente por la industria del aserrío, impregnación, maderas dimensionadas, chapas y triplay, cajas y empaque, duela, lambrín, parquet, celulosa y papel, tableros aglomerados, tableros de fibra, postes, durmientes y carbón.

Entre los principales productos no maderables se encuentran: la resina, el hule natural, el aguarrás, la jojoba, el chicle, el orégano, el ixtle, las ceras vegetales y la damiana. 8_/

2.2. Productos Maderables.

Entre los principales productos maderables podemos señalar los siguientes:

Productos aserrados.- Los principales productos que comprende esta industria son las tablas, tablonés y durmientes. En esta actividad predominan las empresas pequeñas con un consumo de trocería no mayor a 10,000 M3 anuales.

Entre los principales problemas que enfrenta esta industria se encuentran:

La falta de abastecimiento constante de materia prima, debido principalmente a las dificultades de extracción de madera en época de lluvias, situación que provoca en ocasiones el paro de los aserraderos por carencia de madera. Por esa razón, el tiempo trabajado en esta industria varía de 182 a 250 días, en promedio, durante el año. 9/

Otro problema de importancia es la falta de integración del recurso y la industria, es frecuente que la materia prima tenga que recorrer grandes distancias antes de llegar a los aserraderos. En promedio la trocería recorre de 201 a 300 Km.

Tableros.- En este giro industrial se incluyen los tableros contrachapados, de partículas y de fibra. Los contrachapados están formados por un número impar de chapas de madera; los aglomerados de partículas se forman de pequeñas astillas de madera y, por último, los de fibra se fabrican destruyendo la estructura de la madera y compactando la sustancia resultante.

Los principales problemas que afectan a esta industria son la insuficiencia de materia prima y la estrechez del mercado.

Celulosa y Papel.- Esta industria está integrada por un total de 71 plantas productoras, de las cuales 7 producen celulosa de pasta mecánica de madera, 14 producen celulosa y papel y 46 plantas producen únicamente papel.

Al igual que en las industrias anteriores, uno de sus principales problemas es el suministro de materia prima.

Otros Productos Maderables.- Existen otras industrias importantes, entre las que se encuentran la de cajas y empaque y la de impregnación. La primera cuenta con un total de 823 plantas y una capacidad instalada de 83

millones de unidades de producción anual. El principal problema que afecta a esta industria es que la demanda de sus productos es estacional, es decir, depende de las temporadas de cosecha de los productos agrícolas que las utilizan, principalmente frutas y hortalizas.

La industria de impregnación cuenta con un total de 20 plantas y una capacidad instalada de 1,250 miles de M3 anuales de los cuales se emplea solamente el 42% aproximadamente. Los productos de esta industria se destinan principalmente a la construcción de casas de madera, la elaboración de postes (tanto eléctricos como de teléfonos) y durmientes. 10_/

2.3. Productos No Maderables.

Dentro de los productos no maderables, se han considerado los obtenidos en plantas que se desarrollan en forma espontánea y se encuentran concentradas en zonas de clima tropical, templado-frío, desérticas y semi-desérticas, donde representan una fuente de ingresos importante para los pobladores de estas áreas. Entre los productos de más importancia destacan la harina de barbasco, la resina, la cera de candelilla e ixtle y también los obtenidos de plantas como el hule, el guayule, chicle, jojoba, zacatón, palmas y orégano.

Barbasco.- Se encuentra en forma silvestre en las selvas tropicales (Oaxaca, Veracruz, Tabasco y Chiapas) de donde los campesinos lo recolectan y lo transportan a plantas procesadoras que lo transforman en harina. La empresa PROQUIVEMEX, es la encargada de centralizar su comercialización y su transformación en rizomas. Los principales productos que se obtienen de la harina de barbasco son la diosgenina y esteroides secundarios. El destino principal de estos productos es la elaboración de diuréticos, anticonceptivos y hormonas sexuales.

Resina.- La resina se obtiene de la resinación de las especies de pino. Se produce principalmente en las regiones Istmo y Occidente de los Estados de Jalisco, Michoacán, Guerrero, Oaxaca y el Estado de México. Los productos principales que se obtienen son la brea y el aguarrás. Entre los usos de la resina destacan la elaboración de pinturas, barnices, lacas, lubricantes, aceites, disolventes, fumigantes, desinfectantes, jabones, medicinas, etc.

Cera de Candelilla.- La cera de candelilla se obtiene de una planta herbácea que es muy abundante en la región semidesértica de Coahuila, Durango, Zacatecas y Chihuahua.

Ixtles.- Las fibras se obtienen básicamente de las plantas conocidas como lechuguilla y palma, que se distribuyen principalmente en las zonas semidesérticas de Nuevo León, San Luis Potosí y Tamaulipas.

Los principales usos de la fibra son la fabricación de diferentes clases de cepillos y cables.

México exporta el 99% de su producción de ixtles, Estados Unidos, Suiza y Japón son sus principales compradores.

Otros Productos No Maderables.- Además de los productos descritos, existen muchos otros que son importantes por los ingresos y fuentes de trabajo que generan en los lugares donde se aprovechan.

Entre esos productos se encuentran los siguientes:

La Jajoba.- Que se distribuye en zonas Áridas de los Estados de Sonora y Baja California Sur, caracterizada por su poca fertilidad y extrema sequía.

La importancia de este producto radica en su aceite el cual se caracteriza porque permite resistir temperaturas y presiones elevadas. Es utilizado como

antiespumante en la producción de antibióticos por fermentación y además puede ser utilizado como base para la elaboración de cosméticos y otros usos.

El Guayule.- El cual es un arbusto nativo de las zonas Áridas del Norte de México y se destaca por tolerar la sequía. El producto es importante por su aportación a la producción de hule natural.

La mayor importancia de los recursos forestales no maderables está en la generación de empleos e ingresos para los pobladores de las áreas donde se encuentran distribuidos estos productos, ya sea en forma directa o bien como complemento a otras actividades. 11_/

111.3. EXPLOTACION DEL RECURSO NATURAL

La superficie forestal no se distribuye uniformemente, ni presenta características de homogeneidad: el Estado de Chihuahua es el que tiene mayor superficie arbolada, Chiapas en cambio, cuenta con el mayor volumen de metros cúbicos debido a que gran parte de su territorio son selvas.

Asimismo, la explotación del recurso forestal no se desarrolla de manera uniforme, por ejemplo, en los Estados de Oaxaca, Chiapas y Guerrero, las condiciones físicas y de

infraestructura, así como la situación precaria de sus poseedores no permiten el pleno aprovechamiento del recurso a pesar de que cuentan con abundancia del mismo. Por otro lado, en Chihuahua y Durango, las facilidades de acceso al recurso han favorecido su aprovechamiento y más aún, el Estado de Michoacán se caracteriza por la sobreexplotación forestal debido principalmente a su situación geográfica privilegiada, a sus numerosas vías de comunicación y su cercanía con los mercados.

Por otra parte, en los Estados de Campeche, Quintana Roo, Chiapas, Tabasco y Oaxaca, las superficies selváticas han sufrido un constante desplazamiento provocado por los cambios en la utilización del suelo, tanto por el impulso a la ganadería, como por las acciones de roza, tumba y quema para labores agrícolas. Esta situación se ha visto agravada por el descubrimiento y explotación de yacimientos petroleros en esas zonas.

Por último, en las zonas forestales de recolección se encuentra la población más pobre y marginada del país; estas zonas no han contado con el apoyo suficiente para el desarrollo de tecnología adecuada para la industrialización y el aprovechamiento de sus productos. Aunado a esto, los productores de estas zonas encuentran infinidad de obstáculos para comercializar sus productos, tanto en el interior del país como en el extranjero.

111.4. ASPECTOS SOCIALES

Según los datos del Plan Nacional de desarrollo 12_/ en los bosques, selvas y zonas áridas, se localizan aproximadamente 10 mil núcleos agrarios y más de 100 mil pequeñas propiedades, que concentran una población superior a los 10 millones de habitantes, caracterizadas por sus elevados índices de atraso, desempleo y marginación social.

El 70% de estos poblados se encuentran bajo la forma de propiedad de Ejidos y Comunidades indígenas, el 23% en pequeña propiedad y el 7% restante son terrenos nacionales.

De la población total de estas zonas sólo 120 mil personas dependen de la actividad silvícola. En la mayoría de los casos (85%) el único ingreso que se obtiene proviene del rentismo. 13_/

El pago que reciben los campesinos por sus Arboles en pie no representa un ingreso suficiente que les permita mantenerse exclusivamente de la actividad forestal.

Un indicador más del grado de marginación lo representa el ingreso que perciben los trabajadores que laboran en actividades forestales. Según un estudio realizado por la

S.F.F., "en 1980, el 55% de la población obtuvo ingresos inferiores a la mitad del salario mínimo del campo; el 29.5% percibió ingresos inferiores al salario mínimo, pero superior a la mitad de éste; 10.6% percibió ingresos similares al salario mínimo y sólo 4.9% declaró haber percibido un ingreso superior al salario mínimo".14_/ Esto sucedía en un año en el que la crisis económica no había contralado el salario real del total de trabajadores de México.

Las razones señaladas propician que los campesinos vean en el recurso un obstáculo para su seguridad económica y prefieren talar el bosque para dedicar sus terrenos a actividades agrícolas o ganaderas.

El escaso ingreso que el campesino extrae de la actividad forestal lo convierte en el principal depredador del bosque.

111.5. ORGANIZACION INDUSTRIAL EN EL SUBSECTOR FORESTAL

Además de las Entidades Forestales Paraestatales, (que estudiaremos en el Capítulo IV), las formas de organización industrial más frecuente dentro del Subsector Forestal, son las siguientes: 15_/

1.- Las Empresas Privadas con unidades de explotación forestal de 25 a 50 años.

2.- Las empresas Privadas con permisos de uno a 10 años.

3.- Las Empresas Ejidales y Comunales.

A.- Entre 1945 y los primeros años de 1970, el Estado siguió la política de otorgar grandes concesiones forestales con la finalidad de atraer inversionistas industriales al Subsector Forestal. De esta manera surgieron las Unidades Industriales de Explotación Forestal, las cuales son zonas silvícolas cuyos recursos boscosos, por Decreto Presidencial, pueden ser utilizadas exclusivamente por la empresa en cuyo favor se dictó el decreto.

En este sistema, una empresa privada ¹⁶/ obtiene concesión una Unidad Industrial de Explotación Forestal, por un período que varía de 25 a 50 años prorrogables, durante el cual tiene asegurado el suministro de materia prima.

Sin embargo, como todos los bosques incluidos en el área quedan obligados a abastecer a una sola empresa, se forman monopolios en donde el precio de la materia prima es fijado según el interés del industrial; en donde el propietario del bosque no puede dedicar su madera a otros mercados y en donde la utilidad ganadera no

refleja en lo más mínimo una elevación en la calidad de vida de los campesinos que habitan estas áreas concesionadas, los cuales son dueños del bosque pero no pueden decidir sobre él.

En las Unidades Industriales de Explotación Forestal "La estructura de la tenencia de los bosques no es afectada por el Decreto: los propietarios forestales siguen como tales y la industria beneficiada no obtiene derechos de propiedad sobre los bosques. Sin embargo, el Decreto fija el destino de la madera de los bosques, y con eso prohíbe cualquier otro uso de la misma. Como tal afecta los derechos de los propietarios". 17_/

Según el Programa Nacional de Desarrollo Forestal de 1980, el grupo de empresas privadas que disfrutaban de unidades industriales de explotación forestal (entre ellas Fábricas de Papel San Rafael, Fábricas de Papel Loreto y Peña Pobre, Michoacana de Occidente, etc.) controlaba el 18.4% de volumen que se aprovecha en el país.

- B.- La forma de explotación predominante en la actividad forestal, es la que funciona con permisos de aprovechamiento de uno a 10 años. De este tipo de permisos dependen la mayoría de las empresas particulares dedicados al aprovechamiento silvícola.

La explotación del recurso basada en permisos de 10 años tiene las siguientes dificultades: La actividad forestal se caracteriza por la utilización de capital en forma intensiva y por largos plazos de recuperación. Este hecho propicia que las empresas privadas, favorecidas con este tipo de permisos, lleven a cabo su actividad asegurando la obtención de los mayores beneficios en el menor tiempo posible, sin considerar el daño que sufre el recurso. Según el Programa Nacional de Desarrollo Forestal, Mencionado Anteriormente, este tipo de empresas han propiciado la situación actual de la industria: bajas posibilidades productivas del bosque y poco interés hacia la recuperación del recurso.

C.- Las empresas ejidales y comunales fueron constituidas como un intento de solución a los problemas existentes entre las empresas privadas y los propietarios y poseedores del recurso, con el objeto de propiciar el aprovechamiento racional del bosque por los ejidatarios y comuneros. En estas condiciones, un gran número de aprovechamientos controlados originalmente por empresarios privados pudieron organizarse como unidades de producción ejidal y comunal.

A la fecha, la mayor parte de estas empresas trabajan con baja rentabilidad. Entre sus principales problemas se centran: su escasa capacidad financiera y administrativa.

III.6. APROVECHAMIENTO FORESTAL

A pesar de las existencias volumétricas descritas en el primer apartado, el aporte de la actividad forestal y de las industrias derivadas de esta actividad, es pobre; durante el año de 1986, la participación de este subsector en el PIB nacional fue de 2.0% en promedio. (Ver cuadro No. 3).

Asimismo, dentro del Sector Agropecuario y Forestal, la actividad silvícola es la que menos recursos ha recibido. Según el Programa Nacional para el Desarrollo Forestal de 1980, del total de créditos otorgados al sector en su conjunto, durante el periodo comprendido entre 1970-1978, sólo se canalizó el 3% al subsector forestal.

Por lo que toca a la inversión, la actividad forestal ha sido poco atractiva para las distintas fuentes de inversión y financiamiento, esto ocasionado, entre otros factores, por los problemas en la tenencia de la tierra, por las fuertes inversiones que requiere esta actividad y su lenta

CUADRO No.3

P.I.B. NACIONAL Y P.I.B. DE LAS INDUSTRIAS DERIVADAS DE LA SILVICULTURA
 - Millones de pesos -
 1980 1986 1970 = 100

AÑO	P.I.B. NACIONAL	P.I.B. SUBSECTOR FORESTAL	P.I.B. ASERRIO	P.I.B. TAMERUS	P.I.B. CELULOSEA	P.I.B. OTROS PRODUCTOS FOREST.
1980	841,055	10,210	5,295	673	3,044	898
1981	908,285	10,611	5,062	720	3,299	730
1982	903,039	10,202	5,706	774	2,912	806
1983	861,769	9,028	5,170	745	3,059	854
1984	885,928	8,982	5,029	812	2,874	700
1985	912,334	9,462	6,082	801	2,805	899
1986	878,089	8,505	5,508	822	2,410	911
I	I	I	I	I	I	I

FUENTE: Elaborado con cifras del INFORME ANUAL 1986 Banco de México.

recuperación, por la imposición de vedas en algunos Estados de la República y por las restricciones en los permisos de aprovechamiento forestal. (Ver Cuadros 3, 4, 5 y 6).

Las plantas en operación registradas ascienden a 2,153, de las cuales, las instalaciones de aserrio suman 1,197, las fábricas de cajas y empaques 823, las plantas de celulosa 21, las de tableros de madera 50, de resina existen 20 plantas en funcionamiento y 20 de impregnación y preservación. (Ver Cuadro No. 7).

III.7. COMPORTAMIENTO DE LA ACTIVIDAD FORESTAL 1980-86

El periodo de 1980 a 1986 fue una etapa difícil para la actividad forestal, el P.I.B. decreció en 1.5% en promedio durante el periodo. Esta situación puede explicarse principalmente por la crisis económica que vive el país. Durante el mismo periodo el P.I.B. Nacional creció a sólo 0.71%. (ver cuadro No. 9).

Como los productos forestales son insumos de otras industrias, durante el periodo de estudio la producción forestal se vió afectada por la contracción de las industrias que son sus principales demandantes: La

industria de la Construcción bajó en -1.6%; la industria Manufacturera descendió en -2.6%; la industria de Celulosa y Papel tuvo una tasa de crecimiento de sólo 1.48%.

Otras industrias que demandan productos forestales, aunque en forma menos directa, también sufrieron contracciones. Por ejemplo, la minería, demandante de pilotes de madera, creció en 1.30%; el transporte, principal consumidor de durmientes, decreció en -0.08%; finalmente, las comunicaciones que demandan posteria, creció en 9.7%. (Ver Cuadro No. 9)

Más aún, el año de 1985-1986 el P.I.B., forestal decreció en -10.11%, esta caída coincide con el establecimiento -en el Gobierno- de políticas reductivas del gasto público, las cuales llevaron a la desaparición de la Subsecretaría Forestal.

De 1980 a 1985, la producción maderable decreció a una tasa de -2.0% en promedio. Asimismo, de 1985 a 1986 la producción descendió en -9.9%. En 1986, se transformaron un total de 8,958 miles de metros cúbicos rollo, de los cuales aproximadamente el 61.5% se destinó a la producción de escuadría la cual integra la producción de aserrijo y de cajas y empaques.

CUADRO No. 4

COMPOSICION DE LA PRODUCCION FORESTAL MADERABLE 1980 - 1986
(en miles de m³)

PRODUCTOS	1980		1981		1982		1983		1984		1985		1986	
	X	%	X	%	X	%	X	%	X	%	X	%	X	%
Rollo aserrable	2139	34.7	3341	37.3	3644	40.5	3663	35.0	3447	36.5	3655	38.7		0.0
Rollo para Cnapa	222	3.7	248	2.8	235	2.6	713	8.2	642	6.8	676	6.8		0.0
Rollo para Postería	557	2.8	192	2.1	705	2.3	223	2.5	229	2.4	257	2.4	172	1.9
Material Celulósico	2675	29.2	2479	27.7	2458	27.3	2394	27.4	2860	30.3	2864	28.6	2410	26.9
Rollo para Combustible	486	5.4	550	6.1	520	5.8	516	5.9	488	5.0	484	4.9	458	5.1
Otros Rollizos	15	0.2	23	0.3	34	0.4		0.0	42	0.4	40	0.4		0.0
Labraos	4	0.0	6	0.1	4	0.0	11	0.1	5	0.1	7	0.1		0.0
Durmientes	36	4.0	402	4.5	308	3.4	216	2.5	250	2.6	279	2.8	413	4.6
Aserrío	1829	18.0	1526	17.0	1361	15.1	1298	14.8	1413	15.0	1481	14.7		0.0
Material de Empaque	199	2.2	181	2.0	215	2.4	299	3.4	76	0.8	209	2.1		0.0
Chapas y tableros		0.0		0.0	11	0.1	8	0.1	2	0.0	7	0.1		0.0
Industrializados	2	0.0	5	0.1	2	0.0	3	0.0	3	0.0	3	0.0		0.0
Desperdicios	1	0.0	1	0.0	1	0.0	4	0.0	12	0.1	4	0.0		0.0
Escuadría		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0	5508	61.5
TOTAL	9046	100	8954	100	8998	100	8748	100	9449	100	9946	100	8962	100

FUENTE: Con base de datos de la Memoria Económica

1981-82
1982-83
1983-84
1984-75
1985-86
1986-87

de la C.N.I.D.S. Y D.S.N.F., S.A.R.H.

COMPOSICION DE LA PRODUCCION FORESTAL NO MADERABLE 1980-1986
(miles de toneladas)

P R O D U C T O	1981		1982		1983		1984		1985		1986	
	1	%	1	%	1	%	1	%	1	%	1	%
Resinas	44,426	72.4	45,500	68.2	38,919	55.1	35,964	55.7	43,463	65.0	30,410	49.8
Fibras	3,610	5.9	4,354	6.8	7,019	9.9	4,214	6.6	6,171	9.2	7,394	12.1
Fibras (EARBASCO)	2,833	4.6	4,316	6.5	6,474	9.2	5,932	9.2	1,760	2.6	3,912	6.4
Ceras	1,036	1.7	1,186	1.8	2,757	3.9	2,151	3.3	657	1.0	2,058	3.4
Gotas	498	0.8	267	0.4	143	0.5	234	0.5	186	0.3	220	0.4
Otros	8,998	14.7	10,916	16.4	15,183	21.5	15,508	24.6	14,587	21.8	17,095	27.9
T O T A L	61,404	100.0	66,741	100.0	70,695	100.0	64,523	100.0	66,824	100.0	61,049	100.0

FUENTE: Con base en datos de la Memoria Económica 1981-82

Memoria Económica 1982-83

Memoria Económica 1983-84

Memoria Económica 1984-85

Memoria Económica 1985-86

Memoria Económica 1986-87 de la C.M.I.D.S. y la Dirección General de Normatividad Forestal S.A.R.H.

INVERSIÓN EN LAS EMPRESAS FORESTALES

		MILES DE DOLARES	1986	%
Aserrio		286,764		92.1
Cajas y Envases		11,050		3.6
Impregnación		1,934		0.6
Celulosos y Papel		3,397		1.7
Resina		552		0.2
Tableros		5,524		1.8
T O T A L:		311,221		100.0

FUENTE: Ibídem Cuadro No. 2

NUMERO DE EMPRESAS FORESTALES EXISTENTES EN MEXICO
1986

G I R O	No. DE EMPRESAS	%
A serraderos	1,197	54.8
Fábricas de Cajas	823	37.7
Impregnación	20	0.9
Tableros Contrachapados	36	1.6
Tableros Aglomerados	14	0.6
Tableros de Fibra	5	0.2
Celulosa	8	0.4
Celulosa y Papel	14	0.6
Papel	46	2.1
Resineras	20	0.9
T O T A L:	2,183	100.0

FUENTE: Con base en datos de Memoria Económica 1986-1987
del Instituto y Dirección General de Normatización Forestal, S.A.R.F.

TAZAS DE CRECIMIENTO DEL P.I.B. NACIONAL Y DEL P.I.B. DE
LAS INDUSTRIAS DERIVADAS DE LA SILVICULTURA 1980-1986

PERIODO	P.I.B. SUBSECTOR		P.I.B. INDUSTRIAS DERIVADAS DE LA SILVICULTURA				TOTAL PRODUCTO
	NACIONAL	FORESTAL	ASERRIO	TABLEROS	CELULOSA	INDUSTRIALES	
1980-81	7.95	3.94	2.93	15.57	8.08		17.92
1981-82	-0.94	-3.85	-2.66	7.30	-11.73		10.41
1982-83	-4.65	-3.67	-9.39	-3.75	3.05		3.96
1983-84	3.50	-8.61	13.83	0.99	-6.05		5.90
1984-85	2.00	5.34	3.35	-0.37	-0.31		0.11
1985-86	-3.80	-10.11	-9.44	1.61	-15.88		1.35
1980-86	0.70	-3.00	-0.63	4.75	-3.88		1.70

FUENTE: Con base en los datos del Cuadro No.3

CUADRO NO. 9

P.I.B. NACIONAL Y P.I.B. DE LAS PRINCIPALES INDUSTRIAS DEMANDANTES DE PRODUCTOS FORESTALES
(1980 - 1986)

AÑO	PIB NACIONAL	T.C. %	INDUST. INCONTRUC. %	T.C. %	INDUST. MANUFAC. %	T.C. %	INDUST. MINERA %	T.C. %	CELULOSA PAPEL %	T.C. %	TRANSPORTE %	T.C. %	COMUNICACION %	T.C. %
1980	841,355		46,379		6,968		10,762		6,471		49,318		13,173	
1981	908,765	7.9%	51,852	11.0%	7,168	2.9%	11,851	110.1%	6,638	2.6%	54,801	111.1%	14,910	113.2%
1982	903,839	-0.5%	49,259	-5.0%	7,129	-0.5%	11,884	0.3%	6,753	1.7%	51,240	-6.3%	16,634	125.0%
1983	861,769	-4.7%	42,196	-14.3%	6,099	-14.4%	11,266	-5.2%	6,616	-2.0%	46,866	-4.6%	19,058	2.3%
1984	885,928	2.8%	41,887	-0.7%	6,453	5.8%	11,446	1.6%	7,130	7.8%	51,128	4.6%	20,163	5.8%
1985	914,334	3.2%	43,019	2.7%	6,091	-5.6%	11,886	3.8%	7,312	2.6%	51,783	1.3%	21,514	6.7%
1986	878,085	-4.0%	39,104	-9.1%	6,664	9.4%	11,632	-2.1%	7,067	-3.4%	49,048	-5.3%	22,999	6.9%
TASA PERIODO														
ANUAL 1980-86 = 0.7%			-2.6%		-0.7%		1.3%		1.5%		-0.1%			9.7%

FUENTE: Elaborado con datos del INFORME ANUAL 1986 del Banco de México y del PROGRAMA PARA EL CALCULO DE LA DEMANDA DE PRODUCTOS DE MADERA, S.A.R.H.

111.8. COMERCIO EXTERIOR

A pesar del potencial silvícola y de las enormes existencias volumétricas, la balanza comercial de productos forestales ha sido tradicionalmente deficiente.

Durante el desarrollo estabilizador, la política de comercio exterior de productos forestales estuvo orientada a la sustitución de importaciones mediante la racionalización de compras en el extranjero de productos que pusieran en peligro la demanda de bienes forestales nacionales, o bien, que amenazaran el establecimiento de planes de desarrollo, como la promoción para el aprovechamiento integral del recurso o la incorporación del sector social a la producción forestal.

Sin embargo, a pesar de la instalación de aranceles proteccionistas, las importaciones de productos forestales siempre han tenido mayor peso que las exportaciones, principalmente porque las condiciones de aprovechamiento de los recursos forestales en nuestro país son difíciles por las grandes distancias de transporte, la escasa integración industrial, y por las costosas obras de infraestructura que se requieren. Esta situación provoca que sea más rentable importar los productos que elaborarlos en el país.

COMPORTAMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS
FORESTALES 1980-1985 (TONELADAS)

CONCEPTO	T O T A L	MADERABLES	CELULOSICOS	NO MADERABLES	PAPELES Y CAR- TONES EN ROLLOS EN HOJAS
1980	1,583,602	270,319	749,582	59,137	504,564
IMPORTACIONES	66,401	33,704	269	23,498	8,930
EXPORTACIONES	(1,517,201)	(236,615)	(749,313)	(35,639)	(495,634)
SALDO					
1981	1,322,100	224,519	544,369	63,914	489,298
IMPORTACIONES	69,886	38,712	161	19,308	11,705
EXPORTACIONES	(1,252,214)	(185,807)	(544,208)	(44,606)	(477,593)
SALDO					
1982	1,309,883	151,700	468,630	54,448	635,105
IMPORTACIONES	83,165	45,585	311	23,380	13,889
EXPORTACIONES	(1,226,718)	(106,115)	(468,319)	(31,068)	(621,216)
SALDO					
1983	1,008,304	65,177	731,177	64,399	147,551
IMPORTACIONES	497,839	407,125	71	31,893	58,750
EXPORTACIONES	(510,465)	(341,948)	(731,106)	(32,506)	(88,801)
SALDO					
1984	1,091,524	76,853	859,494	79,277	75,900
IMPORTACIONES	369,459	216,120	512	34,502	56,325
EXPORTACIONES	(782,065)	(139,267)	(858,982)	(44,775)	(17,575)
SALDO					
1985	1,315,273	100,198	1,026,001	87,133	101,941
IMPORTACIONES	234,161	163,062	104	32,440	38,555
EXPORTACIONES	(1,081,112)	(62,864)	(1,025,897)	(54,693)	(63,386)
SALDO					

FUENTE: "COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS FORESTALES 1980-1985".

Con base en datos del INCE y la Dirección General de Aduanas. S.H.C.P.

En 1984, con la incorporación de México al GATT, se dió apertura al comercio exterior de productos forestales. La liberación de aranceles repercutió en el comportamiento de las importaciones que, para el 1er. semestre de 1985, ya habían aumentado 20%. 18_/

Considerando los niveles de importación y exportación expresados en toneladas, el saldo total ha sido históricamente negativo, aunque en el periodo señalado se observó una disminución del déficit en -28.7%. Las razones pueden ser las siguientes:

Las importaciones durante el periodo, disminuyeron a una tasa de -16.9% provocado principalmente porque las devaluaciones constantes del peso en relación con el dólar encarecieron los productos de importación así también, la contracción de las ramas productivas (construcción y manufacturera) disminuyeron la demanda de productos forestales, incluidos los de importación.

Las exportaciones, en cambio, mantuvieron una tasa de crecimiento del 28.7%. Sin embargo, esta situación no se debe al incremento en la calidad de los productos sino a que las constantes devaluaciones disminuyeron el precio de los

productos forestales en relación con los del exterior, convirtiendo a los bienes nacionales en atractivos para el mercado internacional. (Ver Cuadros 10 y 11).

CUADRO No. 11

TAZAS DE CRECIMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR
DE PRODUCTOS FORESTALES 1980 - 1985
(TONELADAS)

A Ñ O	IMPORTACION	EXPORTACION
1980 - 1981	-16.50	5.20
1981 - 1982	0.97	19.00
1982 - 1983	-23.00	498.60
1983 - 1984	8.30	-37.80
1984 - 1985	20.50	-24.30
1980 - 1985	-16.90	28.70

FUENTE: Elaborados con base en los datos del cuadro No.12

COMPORTAMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS
FORESTALES 1960-1985 (TONELAJOS)

CONCEPTO	TOTAL	MADERABLES	CELULOSICOS	NO MADERABLES	FARELES Y BARRAS EN ROLLOS
1960					
IMPORTACIONES	1,567,602	270,719	745,582	59,137	504,564
EXPORTACIONES	66,401	23,704	267	23,498	6,930
SALDO	(11,517,201)	(25,615)	(749,313)	(35,639)	(495,634)
1961					
IMPORTACIONES	1,322,110	224,319	544,369	63,914	489,298
EXPORTACIONES	69,255	30,712	161	19,308	11,705
SALDO	(1,252,214)	(265,807)	(544,208)	(44,606)	(477,392)
1962					
IMPORTACIONES	1,309,863	151,706	463,022	54,443	539,192
EXPORTACIONES	63,165	43,585	311	20,189	17,859
SALDO	(1,226,718)	(208,115)	(466,711)	(34,264)	(521,218)
1963					
IMPORTACIONES	1,036,324	55,177	721,127	64,399	147,551
EXPORTACIONES	497,839	407,129	71	31,853	58,790
SALDO	(510,465)	(341,948)	(731,166)	(27,456)	(88,801)
1964					
IMPORTACIONES	1,071,324	76,853	659,444	70,277	75,150
EXPORTACIONES	309,459	215,120	522	74,500	59,297
SALDO	(762,135)	(275,267)	(659,980)	(44,273)	(17,173)
1965					
IMPORTACIONES	1,218,270	101,193	1,026,301	87,100	104,176
EXPORTACIONES	234,161	147,462	104	32,446	33,559
SALDO	(1,084,112)	(62,864)	(1,026,607)	(54,693)	(70,617)

FUENTE: "COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS FORESTALES 1960-1985".

Con base en datos de INCE y la Dirección General de Aduanas, S.A.D.P.

CUADRO No. 15

TASAS DE CRECIMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR
DE PRODUCTOS FORESTALES 1980 - 1985
(TONELADAS)

			IMPORTACION	EXPORTACION
1980 - 1981	I		-16.50 I	5.20 I
1981 - 1982	I		0.97 I	19.00 I
1982 - 1983	I		-23.00 I	498.60 I
1983 - 1984	I		8.30 I	-37.80 I
1984 - 1985	I		20.50 I	-24.30 I
1980 - 1985	I		-16.90 I	28.70 I

FUENTE: Elaborados con base en los datos del cuadro No.12

NOTAS:

- 1_/ Cámara Nacional de las Industrias Derivadas de la Silvicultura, Memoria Económica 1986-1987. México, D.F.
- 2_/ Diagnóstico del Subsector Forestal, Subsecretaría de Fomento Agropecuario y Forestal. SARH. 1983.
- 3_/ IBIDEM.
- 4_/ Memoria Económica Op. Cit. pág. 3.
- 5_/ Avelino B. Villa Salas. Zonas Áridas en Bosques y Fauna. Enero-Marzo 1979. pág 42.
- 6_/ Diagnóstico del Subsector Forestal. Subsecretaría de Fomento Agropecuario y Forestal. SARH. 1986.
- 7_/ Programa de Financiamiento Forestal (Anteproyecto) SARH., SF./BID. Noviembre 1983.
- 8_/ Diagnóstico de la Industria Forestal. UCAF., SF. SARH. 1983.

- 9_/ Diagnóstico de la Industria Forestal Marco de Referencia. UCAF., SF.C SARH. México 1983.
- 10_/ Para más detalles ver: Diagnóstico de la Industria Forestal. UCAF., SF., SARH. 1983.
- 11_/ IBIDEM. Diagnóstico de la Industria Forestal.
- 12_/ Gobierno Federal, Plan Nacional de Desarrollo 1982-1986. México.
- 13_/ Programa de Inversiones para el Desarrollo Forestal, SARH-BID. Subsecretaría Forestal 1984. México.
- 14_/ Programa de Desarrollo Forestal, BID-SARH.
- 15_/ Para más detalles sobre Organización Industrial ver: Programa Nacional de Desarrollo Forestal 1980. Subsecretaría Forestal. SARH México.
- 16_/ Existen Entidades Paraestatales con concesiones de Unidades Industriales de Explotación Forestal, pero este aspecto lo tocaremos más adelante.
- 17_/ CHAMBILLE, Karel "Atenquique, Los bosques del Sur de Jalisco", Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM. 1983.

18/ Según el documento "Comercio Exterior de Productos Forestales 1980-1985". Subsecretaría de Fomento Agropecuario y Forestal, Abril 1986.

CAPITULO IV

LAS ENTIDADES FORESTALES PARAESTATALES

IV.1. ORIGEN DE LAS ENTIDADES FORESTALES PARAESTATALES

En el primer capítulo señalamos que el Estado interviene directamente en aquellos sectores que por diferentes causas son descuidados por el sector privado y que sin embargo, son necesarios para la reproducción del capital en su conjunto, éste es el caso de las empresas silvícolas.

El aprovechamiento silvícola ha sido tradicionalmente una actividad de escaso interés para la iniciativa privada. Las formas de organización industrial privadas (mencionadas en el capítulo III) utilizaron anualmente de 1980-1986 solamente el 16.1% del potencial maderable aprovechable por año. Más aún, no han sido capaces de satisfacer la demanda nacional de productos silvícolas; de 1980 a 1985 las importaciones representaron 1'075,386 toneladas anuales en promedio.

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

Durante el desarrollo estabilizador, con la finalidad de fortalecer la producción interna de materias primas de origen forestal, así como el desarrollo de algunas regiones silvícolas o de sectores sociales marginados, el Estado estableció entidades paraestatales, tanto mayoritarias como minoritarias, así como, Fideicomisos y Organismos Públicos Descentralizados.

IV.2. CAUSAS QUE MOTIVARON EL ESTABLECIMIENTO DE LAS ENTIDADES FORESTALES PARAESTATALES.

De 1940 a 1980 se constituyeron 31 Entidades Forestales Paraestatales, las cuales representan el 59.0% del total de empresas de participación estatal del Sector Agropecuario y Forestal. 1_/

Las Principales causas que motivaron su surgimiento son las siguientes:

- Para producir bienes que por problemas de rentabilidad el capital privado no producía.
- Para fomentar la explotación forestal tanto maderable, como no maderable en zonas de bajo aprovechamiento o de ingresos marginales.

- Para apoyar la organización de los campesinos productores de materias primas forestales.
- Para rescatar empresas en decadencia o en quiebra.
- Con la finalidad de otorgar créditos o establecer algún otro tipo de servicio a los productores agrícolas.

2.1. Empresas Paraestatales que surgieron con la finalidad de garantizar la producción de insumos industriales.

La producción de celulosa requiere del establecimiento de grandes complejos industriales cuyo funcionamiento depende del suministro constante de materia prima. El elevado costo de producción de celulósicos y las pérdidas provocadas por la escasez en el abastecimiento, apartaron a los inversionistas privados de este renglón productivo.

La industria de la celulosa en México es débil y muy vulnerable a la competencia extranjera. 2_/

Las grandes inversiones y el bajo rendimiento en la producción de celulosa limitaron la participación de la iniciativa privada; el Estado intervino entonces mediante el establecimiento de empresas paraestatales.

Los complejos celulósicos paraestatales más importantes son el Grupo Atenquique y el Grupo Tuxtepec.

Grupo Atenquique.

El grupo atenquique es un complejo de empresas integradas verticalmente que explotan e industrializan los bosques del Sur de Jalisco.

Atenquique está formado por 4 empresas:

- . Compañía Industrial Atenquique, S.A. (CIDASA)
- . Unión Forestal de Jalisco y Colima (U.F. de J. y C.)
- . Industrias Forestales Integrales, S.A. (IFISA)
- . Empresas y Envases, S.A. (EYENSA).

Decimos que el grupo está verticalmente integrado porque el producto de una empresa es insumo de la otra: La cabeza del grupo es la Compañía Industrial de Atenquique (CIDASA) encargada de producir celulosa y papel; la Unión Forestal de Jalisco y Colima (U.F. de J. y C.), tiene a su cargo la explotación del recurso forestal y el abastecimiento tanto de CIDASA como de IFISA a su vez IFISA es un aserradero encargado de producir tablas, tablonés, astilla y cajas de empaque y

su desperdicio es materia prima para CIDASA; por último EYENSA encargada de producir empaques y cajas de cartón con materia prima de CIDASA.

Funcionamiento de la Empresa.

CIDASA cumplió con su función de regular el precio de la celulosa a nivel nacional. En 1972, a pesar de la liberación del precio del papel, Atenquique controló el precio en el mercado, vendiendo el producto a precios acordados previamente con SECOFI. 3_/

GRUPO TUXTEPEC

Es un complejo industrial compuesto por 4 empresas:

- . Fábricas de Papel Tuxtepec, S.A. (FAPATUX)
- . Industria Maderera Etlá, S.A. (ETLA)
- . Silvícola Magdalena, S. de R. L. (SILMA)
- . Aserradero Pápalo (PAPALO)

Tuxtepec está encargado de la explotación de bosques del Estado de Oaxaca, la cabeza del grupo es la Compañía Fábricas de Papel Tuxtepec, S.A.

(FAPATUX) encargado de producir celulosa y papel; Silvícola Magdalena S. de R.L., tiene a su cargo la explotación del recurso y abastecimiento tanto de FAPATUX como de ETLA. la Industria Maderera ETLA. S.A.

la cual se encarga de la producción de madera aserrada estufada, astilla, así como, productos industrializados.

Origen del Grupo.

FAPATUX fue la primer fábrica que se estableció en México con la finalidad de elaborar papel para periódico y papel para cuaderno, y libros de texto.

La entidad se fundó en 1954, como empresa privada con la idea de aprovechar la madera de los bosques de la sierra de Juárez en el Estado de Oaxaca.

En 1959 FAPATUX inicia la producción de libros de texto gratuitos. En 1965, la empresa pasa a ser propiedad del estado debido principalmente a que las ganancias obtenidas con el precio del papel controlado no era atractivo para la iniciativa privada. Sin embargo, era necesario garantizar la producción de papel periódico, así como la producción de libros de textos gratuitos.

4_/

2.2 Empresas Paraestatales que surgieron con la finalidad de apoyar el aprovechamiento de recursos forestales.

2.2.1. Recursos Maderables.

La iniciativa privada ha demostrado, tradicionalmente escaso interés en el aprovechamiento forestal. La razón principal de la falta de atractivo en esta actividad se debe a la elevada magnitud del capital que requiere la explotación del recurso silvícola, así como la lenta recuperación que alarga el periodo de amortización de la inversión. Además de otros factores, tales como: problemas en la definición de la tenencia de la tierra y restricciones en los permisos de aprovechamiento forestal.

Las dificultades en el aprovechamiento forestal afecta al abastecimiento constante de materia prima a las empresas que dependen de los productos forestales, entorpeciendo el funcionamiento de las mismas.

Esa es una de las razones que obligan al Estado a intervenir en la producción de estos insumos.

Forestal Vicente Guerrero.

FOVIGRO, se constituye como Organismo Público Descentralizado en 1972, con el objeto de aprovechar en forma racional el recurso forestal del Estado de Guerrero.6_/

El Organismo está formado por 4 centros industriales ubicados en los municipios de Ometepec, Chilpancingo, Tecpan y Papanoa, donde se produce madera aserrada y dimensionada, tableros, aglomerados, celulosa y papel.

Dentro de su Área de influencia, subsisten 110 ejidos y 40 comunidades indígenas.

A través de su operación, la empresa apoya a los ejidos y comunidades forestales, mediante asesoría técnica operativa y legal para que éstos realicen en forma organizada la extracción del producto forestal. Además construye, en promedio anual, 55 km. de caminos sociales y operativos.

Productos Forestales Mexicanos

PROFORMEX, es un Organismo Público Descentralizado creado el 28 de agosto de 1967, con el objeto de aprovechar en forma racional e integral los recursos forestales de la zona noroeste del Estado de Durango, mediante:

- . Impulso a la industrialización de los productos forestales.
- . Construcción de caminos para la explotación forestal. 7_/

El Organismo está integrado por 4 centros industriales ubicados en la Ciudad de Durango, Santiago Papasquiaro, Tepehuanes y los Altares donde se aprovecha madera en rollo y se produce madera aserrada, triplay, tableros, cajas para empaque, astilla para celulosa, duelas lambrines, puertas y molduras.

- 2.2.2. Empresas Paraestatales que surgieron con la finalidad de apoyar el aprovechamiento de recursos no maderables.

Cuando hablamos de productos no maderables nos referimos a aquellos que no requieren del derribo del Arbol. Su aprovechamiento implica la recolección de resinas, latex, o algunas plantas herbáceas.

Existen explotaciones de productos no maderables en superficies de clima templado, tropical y en zonas Áridas.

FIDEICOMISO que tendrá por objeto la investigación, el cultivo y la comercialización del Hule Natural (FIDHULE).

FIDHULE se fundó en 1978, con el objeto de fomentar la explotación del hule natural e incorporar a esta actividad a campesinos recolectores de hule, asegurando empleos permanentes y mejorando su nivel de vida. 8/

Las causas que originan la falta de interés en la producción de hule natural son:

. Las plantas tardan 8 años en producir, por lo que la recuperación del capital invertido es lenta.

- . Las Áreas de plantaciones se encuentran dispersas en diferentes regiones de los Estados de Veracruz, Oaxaca, Tabasco y Chiapas, lo cual encarece los costos de producción.
- . Es necesario que cada productor cuente por lo menos con 3.4 hectáreas en promedio para poder dedicarse a esta actividad.

El Hule Natural, es materia prima para la fabricación de llantas de todo tipo, partes automotrices, empaques, material quirúrgico, calzado, pinturas e impermeabilizantes.

FIDHULE opera en toda la zona hulera, comprendida dentro de los Estados de Veracruz, Oaxaca, Tabasco y Chiapas, y absorbe la totalidad de la producción nacional. Cuenta con cinco plantas beneficiadoras cuya capacidad instalada promedio le permite procesar 21 toneladas diarias de hule.

La empresa se encarga de desarrollar créditos de avío y refaccionarios a los campesinos huleros y se encarga de la transformación y la comercialización del producto.

Promotora del Maguey y del Nopal (PROMAN).

PROMAN es un Organismo Público descentralizado creado en 1980, tiene la finalidad de apoyar el cultivo de distintas variedades de maguey y del nopal. 9_/

El Organismo surge debido al decremento en el cultivo del maguey y del nopal, ocasionado por la falta de organización de los productores, problemas derivados de la tenencia de la tierra y por la irracional explotación del recurso.

Los Objetivos de la empresa son:

- a) Promover el aprovechamiento de los recursos materiales de las regiones de agaves y cactáceas.
- b) Capacitar a los campesinos de estas regiones en el establecimiento de nuevas técnicas de organización y comercialización de los ágaves y del nopal.

Fideicomiso para la Explotación de la Hierba de Candelilla.

Creado el 15 de mayo de 1956, con el objeto de explotar racionalmente la hierba de candelilla en las zonas Áridas del norte del país, y

promover el desarrollo de las comunidades candelilleras mediante la construcción de obras de infraestructura agrícola y ganadera, que les permita diversificar sus actividades y ofrecer un ingreso adicional a los habitantes de esas zonas. 10_/

El Fideicomiso opera en un área que comprende el altiplano norcentral del país, en una extensión de alrededor de 200,000 km², que abarca los Estados de Coahuila, Chihuahua, Durango, Nuevo León, San Luis Potosí, Tamaulipas y Zacatecas.

2.3. Empresas que surgieron con la finalidad de apoyar la organización de los productores.

La población que habita en las regiones forestales enfrenta dificultades para el aprovechamiento de su recurso; en las zonas arboladas, la mayoría de los campesinos no explotan directamente el recurso, sino trasladan el derecho de aprovechamiento a terceras personas y a ellos se les entrega exclusivamente una renta denominada "derecho de monte". Los obstáculos para encontrar en la actividad forestal una fuente de ingresos estable, induce a los campesinos a desmontar

sus terrenos con la finalidad de utilizarlos en actividades agrícolas con todas las consecuencias ecológicas y productivas que esta situación implica.

En relación a los productos no maderables, la elevada marginación económica y social de los campesinos recolectores los coloca en situación de desventaja frente a los intermediarios y demandantes de sus productos.

Frente a esta situación las entidades paraestatales jugaron un papel importante como organizadores de los productores tanto maderables, como no maderables. En el primer caso, organizándolos y asesorándolos en la producción y en el segundo caso, en la organización para la industrialización y comercialización de sus productos.

• Productos Forestales de la Tarahumara (PROFORTARAH).

PROFORTARAH se establece como Organismo Público Descentralizado en 1972. 11_/

Se ubica en la región forestal del Estado de Chihuahua, su Área de acción comprende una tercera parte del macizo forestal de mayor volumen del país, su zona de influencia está integrada por 20 municipios, la mayoría con población indígena.

Según su Acta Constitutiva, PROFORTARAH se creó con el objetivo de promover el desarrollo forestal en la zona tarahumara a través del establecimiento de programas de capacitación, asesoría técnica, jurídica y administrativa a los ejidatarios y pequeños propietarios de la región. También se encargaría de la transformación y comercialización de productos forestales.

PROFORTARAH, ha capacitado a los campesinos forestales de la región en áreas de: prevención de incendios, plagas, tala correcta e industrialización de la madera y técnicas de reforestación. Además la empresa ha construido caminos de uso permanente, brechas de saca y, ha contribuido a regular el precio de la madera en la región. 12_/

• **Resinera Ejidal de Michoacán (REMSA).**

REMSA se creó como Sociedad Mercantil de 1973 y pasó a ser una entidad paraestatal mayoritaria en 1980.

La empresa se localiza en el Estado de Michoacán y el objetivo de su establecimiento fue que se consideró una empresa estratégica para:

. Contribuir a la incorporación de los dueños y poseedores del recurso forestal a la producción rentable y autosuficiente de resina de pino.

. Contribuir a establecer un mercado confiable para los productos resineros, que se refleje en un pago justo de la materia prima a los productores campesinos. 13_/

El acierto más importante de la empresa fue el haber logrado que los campesinos resineros encontraran en esta actividad una fuente de ingresos rentable y permanente.

Esta situación la logró mediante la compra del producto a los ejidos resineros a un precio mayor que el que tradicionalmente pagaba la industria química, obligando a modificar el precio de resina primero en la empresa y luego en toda la zona de influencia de la empresa.

De esta manera los campesinos, que antes veían en la recolección de resina un ingreso marginal, con el establecimiento de REMSA obtuvieron un beneficio seguro y rentable.

La empresa se constituyó en una reguladora del precio de la resina en el Estado de Michoacán.

: FIDEPAL, S. de R.L.

Se localiza en la región Mixteca Oaxaqueña en los límites con los Estados de Puebla, Guerrero y Veracruz, así como en la región Purépecha del Estado de Michoacán.

FIDEPAL es una empresa de participación estatal mayoritaria, se creó en 1976, con el objeto de apoyar a la población marginada que vive del aprovechamiento de los bosques de palma, por medio de la generación de empleo y del incremento del ingreso de los campesinos recolectores y tejedores de palma.

La empresa organiza a productores de comunidades indígenas. Para lo cual cuenta con cinco plantas de producción donde se elaboran productos artesanales de palma.

Las labores de recolección y tejido de palma aporta un promedio de 50 a 70% del promedio de ingreso familiar por lo que la empresa promueve y fomenta actividades complementarias.

. La Forestal F.C.L.

Creada por Decreto Presidencial el 23 de marzo de 1940 como sociedad cooperativa. Tiene como objeto agrupar a los campesinos, ixtleros y aprovechar en forma integral la fibra de ixtle de lechuguilla y palma.

Está integrada por 696 sociedades cooperativas, localizadas en los Estados de Coahuila, Nuevo León, San Luis Potosí, Tamaulipas y Zacatecas.

Estas cooperativas están integradas por 31 657 cooperativistas; sus principales actividades son la recolección, industrialización y venta en común de fibra de lechuguilla y palma.

La Forestal F.C.L. además apoya a sus cooperativistas con créditos, asistencia técnica y atención médica subsidiando clínicas de campo.

2.4. Empresas Paraestatales que surgieron con la finalidad de rescatar Entidades Privadas en quiebra.

Como hemos señalado, la empresa pública se convierte en instrumento de apoyo al capital privado, ya sea subsidiando los bienes y servicios que produce por

debajo de los precios del mercado, o bien supliendo al capital privado, donde éste tiene problemas de rentabilidad.

Sin embargo, en la práctica esta situación no siempre respondía a una estrategia predeterminada por el Gobierno. En muchos casos el surgimiento de una empresa paraestatal responde a necesidades coyunturales, como el rescate de empresas en quiebra.

Ese es el caso de las empresas el Grupo Nafinsa.

Grupo NAFINSA.

El grupo maderero NAFINSA, se encuentra integrado por: Chapas y Triplay, S.A., Maderas Industrializadas de Quintana Roo, Servicios Forestales, Triplay de Palenque, Promotora de Maderas Finas y Maderas Industrializadas de Nayarit.

El Grupo NAFINSA, se caracteriza por operar con autosuficiencia financiera y elevada rentabilidad.

. Maderas Industrializadas de Quintana Roo.

Se constituye como Sociedad Anónima en 1952. En 1958, Nacional Financiera compró la mayoría de las acciones porque había quebrado como empresa privada. El

objetivo de la empresa era el de fabricar, elaborar y comercializar productos forestales; establecer aserraderos y plantas de chapa y triplay. 14. /

La empresa se convirtió en una importante fuente de empleos del Estado, le tocó desarrollar una tecnología para la industrialización de las selvas, y apoyar a los ejidos forestales de la zona.

Tanto SEFSA como MIQRO, tuvieron a su cargo el establecimiento del llamado "Plan Piloto", el cual tenía la finalidad de incorporar a los ejidatarios forestales a la producción directa de sus recursos y además cambiar el esquema de explotación selectiva (cedro, caoba), por un esquema de aprovechamiento más diversificado de los recursos forestales selváticos.

. Servicios Forestales, S.A.

Se constituye en 1965 en el Estado de Quintana Roo. Esta empresa desde su origen se crea como una empresa paraestatal cuyo objetivo es el corte, arrastre, transporte de productos forestales; apertura de brechas, construcción de caminos y todas las actividades relacionadas con el abastecimiento para la empresa MIQRO.

. Chapas y Triplay, S.A.

Se constituye como Sociedad Anónima el año de 1943, con ubicación en Ayotía, Edo. de México, con el objeto de producir tableros contrachapados.

En 1964 pasa a ser entidad estatal mayoritaria, cuando NAFINSA se convirtió en accionista mayoritario, porque había quebrado como empresa privada. 15_/

. Triplay de Palenque.

Se constituye en 1974 en el Estado de Chiapas con el objetivo de fabricar madera contrachapada. En 1976 pasa a ser empresa paraestatal ante la posibilidad de quiebra como empresa privada. 16_/

. Productos de Maderas Finas, S.A.

Se constituye en 1968 en la Ciudad de México como productora de triplay. En 1976, pasa a formar parte del sector paraestatal al igual que las empresas anteriores, ante la imposibilidad del capital privado de mantenerla funcionando y para que no se cerrara la fuente de empleo. 17_/

En ese año la empresa cambia su estructura constitutiva y se convierte en la entidad vendedora de servicios del Grupo Maderero encargada de comercializar los productos que elaboran las otras empresas del grupo.

. COFOLASA.

Empresa con origen privado que pasó a formar parte del Grupo NAFINSA, ubicada en el Estado de Chiapas, la cual tuvo la finalidad de industrializar, y aprovechar los recursos forestales de la Selva Lacandona. 18_/

En 1981, las acciones de la empresa son adquiridas por el Gobierno de Chiapas, quien a su vez decidió donar el 15% de las acciones de la empresa a los grupos étnicos que habitan la selva (Lacandones, Tzeltales, Cholos).

. Fomento Industrial Forestal.

Esta empresa no corresponde al Grupo NAFINSA, sino fue fundada por apoyo del llamado FONAFE (Fondo Nacional de Fomento Ejidal), como fuente de empleos para los ejidatarios de la zona. 19_/

Dentro de sus objetivos se encontraba la producción de madera aserrada y cajas de madera. En 1986, se fusionó a la empresa PROFORMEX.

2.5. Empresas Paraestatales (Fideicomisos) que surgieron con la finalidad de dar crédito o de apoyar el desarrollo de proyectos de algunas empresas paraestatales.

Los fideicomisos del Subsector Forestal, atienden una función específica otorgando créditos a los productores en condiciones preferenciales, que de otra manera no se podrían obtener.

Estas entidades contribuyen a asegurar y estimular la producción y productividad en el medio forestal, proporcionando crédito, creando obras de infraestructura y transfiriendo tecnología para que los productores adopten prácticas tecnológicas más eficientes, en menor tiempo que el requerido por el proceso normal. Mediante el otorgamiento de crédito de avío y refaccionario a familias que se dedican a la producción del henequén.

• Fideicomiso de Desarrollo de Bosques Artificiales.

El Fideicomiso se constituyó en Marzo de 1976 con el propósito de abastecer de materia prima a las fábricas de Papel Tuxtepec.

. Fideicomiso de Capacitación Forestal Campesina.

Se creó en 1976 con el objeto de capacitar en materia forestal al campesino del país, particularmente al que reside en las áreas forestales. La función del fideicomiso fue administrar y ejecutar los programas de capacitación forestal, autorizarlos y supervisar que se cumplan oportunamente. .

En 1985 se liquidó por no ser viable económicamente.

IV.3. LA REESTRUCTURACION EN EL SUBSECTOR FORESTAL PARAESTATAL.

Las empresas paraestatales, aún con todas las ineficiencias, consecuencia de la mala administración de algunas de ellas, fueron una buena oportunidad y en ocasiones un buen respaldo en el aprovechamiento forestal y en la incorporación de los campesinos forestales a la explotación de sus recursos.

Sin embargo, las políticas de desregulación de la economía que señala la desaparición de las entidades paraestatales no prioritarias, no tomaron en cuenta que las paraestatales del Subsector Forestal:

- Fueron un factor decisivo para lograr el aprovechamiento integral del recurso forestal.
- Fueron impulsoras en la incorporación de los dueños y poseedores del recurso silvícola a la producción.
- Fueron impulsoras del cultivo del bosque mediante métodos de aprovechamiento forestal adecuado.

"Por la magnitud de las áreas boscosas que tienen bajo su influencia, pueden influir decisivamente en el manejo integral de los recursos forestales, incluyendo su cultivo y las plantaciones: así como en el abastecimiento a la planta industrial establecida, en la regulación del mercado de productos forestales, en la industrialización integral, en el establecimiento de precios y en los procesos de tecnología de punta" 20_/ .

Es decir, para los delineadores de las políticas gubernamentales no fué prioritario:

- Ni los campesinos que habitan las zonas silvícolas -tanto boscosas como zonas áridas-, altamente marginados y desprotegidos.
- Ni el aprovechamiento forestal tradicionalmente deficitario y escasamente aprovechado, a pesar de su magnitud y potencialidad.

- Ni el deterioro ecológico que avanza rápidamente en bosques y selvas.

Por tanto, en lugar de utilizar a las paraestatales como instrumentos de apoyo al desarrollo social (mediante una buena administración), el Estado decide desmantelarlas señalándolas como no prioritarias, en un país donde el campesino prefiere desmontar sus bosques y ocuparlos como terreno agrícola (a pesar del escaso rendimiento de estos terrenos y del consecuente desequilibrio ecológico) por falta de posibilidades para aprovechar su recurso forestal y de encontrar en él una alternativa de sustento económico.

3.1 MAGNITUD DE LA REESTRUTURACION EN EL SUBSECTOR FORESTAL

En el sector agropecuario y forestal la reestructuración de las Entidades Paraestatales se llevó a cabo mediante la liquidación, venta o fusión de 61 empresas en un período de tres años, de 1985 a 1988.

En 1982, este sector estaba constituido por 12 Organismos Públicos Descentralizados; 53 Empresas de Participación Estatal Minoritaria y 20 Fideicomisos. En

total 89 empresas de las cuales 31 correspondían al Subsector Forestal (37.8%). (Ver lista de Entidades Forestales Paraestatales en el Anexo)

El peso de las paraestatales forestales en relación con el total (agrícola y ganadero), refleja el apoyo que el Estado tuvo que asignar a este Subsector, debido a la marginación económica y social que siempre ha caracterizado a la silvicultura. (ver Cuadro No. 12)

Durante el periodo 1982-1988 se generó el virtual desmantelamiento de las paraestatales forestales, las cuales desaparecieron en un 81.8%. De las 31 empresas existentes en 1982, quedaron solamente 6 para diciembre de 1988.

La proporción de empresas reestructuradas en el subsector forestal rebasó a las racionalizadas en todo el sector agropecuario. Mientras en el agropecuario la reestructuración afectó al 62.0% de las paraestatales, en subsector forestal desaparecieron el 81.8% de las entidades. (ver Cuadro No.13).

EMPRESAS FORESTALES PARAESTATALES

SECTORIZADAS EN S.A.R.H.

(1982)

ORGANISMOS PUBLICOS DESCENTRALIZADOS.-

1.- PRODUCTOS FORESTALES MEXICANOS	DURANGO
2.- PRODUCTOS FORESTALES DE LA TARAMBORA	CHIHUAHUA
3.- FORESTAL VICENTE GUERRERO	GUERRERO
4.- PROMOTORA DEL MAQUE Y DEL NOFAL	HIDALGO Y TLAXCALA

EMPRESAS DE PARTICIPACION ESTATAL MAYORITARIA.-

GRUPO MADERERO NAFINCA

5.- SERVICIOS FORESTALES INTEGRALES	QUINTANA ROO
6.- CHIAPAS Y TRIFLAY S.A.	EDO. DE MEXICO
7.- PRODUCTOS DE MADERAS FINAS S.A.	DISTRITO FEDERAL
8.- MADERAS INDUSTRIALIZADAS DE QUINTANA ROO	QUINTANA ROO
9.- TRIFLAY DE PALENQUE S.A.	CHIAPAS
10.- MADERAS MOLDEADAS DE DURANGO	DURANGO
11.- COMPAÑIA FORESTAL DE LA LACAVICOMA	CHIAPAS

GRUPO MADERERO ATENQUIQUE

12.- ASERRADEROS TECNICOS NACIONALES S.A.	JALISCO
13.- INDUSTRIAS FORESTALES INTEGRALES	JALISCO
14.- UNION FORESTAL DE JALISCO Y COLIMA S.A.	JALISCO

GRUPO MADERERO TUATEPEC

15.- ASERRADERO PAPALO S.A.	OAXACA
16.- INDUSTRIAL MADERERA ETLA S.A.	OAXACA
17.- SILVICOLA MADAGLENA	OAXACA

GRUPO EX-FONIFE

18.- FOMENTO INDUSTRIAL FORESTAL S.A.	DURANGO
19.- FIBERAL S.DE R.L.	
20.- RESINERA EJIDAL DE MICHACAN S.A.	MICHACAN
21.- SILVICOLA DE LAS CHIMALAPAS	

21.- SILVICOLA DE LAS CHINLAPAS

FIDEICOMISOS.-

- | | |
|--|--------------------|
| 22.- FIDEICOMISO PARA EL APROVECHAMIENTO DE MADERAS UTILIZABLES DE UFAHAPPA | VERACRUZ |
| 23.- FIDEICOMISO PARA EL DESARROLLO DE BOSQUE ARTIFICIALES | OAXACA |
| 24.- FIDEICOMISO PARA LA EXPLOTACION DE LA HIERBA DE CANDEJILLA | COAHUILA |
| 25.- FIDEICOMISO QUE TIENDE POR OBJETO LA INVESTIGACION, EL CULTIVO Y LA COMERCIALIZACION DEL HULE NATURAL | CHIAPAS Y VERACRUZ |
| 26.- FIDEICOMISO PARA EL OTORGAMIENTO DE DECAS A CAMPESINOS CANDEJILLEROS | COAHUILA |
| 27.- FIDEICOMISO PARA LA CAPACITACION FORESTAL CAMPESINA | DISTRITO FEDERAL |
| 28.- FIDEICOMISO PARA EL OTORGAMIENTO DE CREDITOS A LA FORESTAL F.C.L. | DISTRITO FEDERAL |
| 29.- FIDEICOMISO FONDO CANDEJILLERO | COAHUILA |
| 30.- FIDEICOMISO FONDO FORESTAL | DISTRITO FEDERAL |

EMPRESAS DE PARTICIPACION ESTATAL MINORITARIA.-

- 31.- FORESTAL F.C.L.

CUADRO NO. 12

COMPOSICION DEL SECTOR PARAESTATAL
AGROPECUARIO Y FORESTAL.
1982

ORGANISMOS	EMPRESAS DE PARTICIPACION EST. MEXICANAS	EMPRESAS DE PARTICIPACION EST. MEXICANAS	FIDEICOMISOS	TOTAL
TOTAL ISUBSECTOR FORESTAL	TOTAL ISUBSECTOR FORESTAL	TOTAL ISUBSECTOR FORESTAL	TOTAL ISUBSECTOR FORESTAL	TOTAL ISUBSECTOR FORESTAL
12.1	4	53	18	4
			2	29
				9
				89
				100
				33
				37.1

FUENTE: S.A.R.H. "MANUAL DE ESTADISTICAS BASICAS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL, 1982-1988"

COMPARACION DE LA PRODUCCION MADERABLE NACIONAL PARAESTATAL EN MEXICO
(1982 - 1988)

AÑO	PIB NACIONAL	T.C. X	PIB INDUST. CONSTRUCC.	T.C. X	PIB INDUST. MANUFACT.	T.C. X	PIB INDUST. MINERA	T.C. X	PIB CELULOSA	T.C. X	PIB TRANSPORTE	T.C. X	PIB COMUNICACION	T.C. X
1982	841,855		46,379		6,568		10,762		6,471		49,318		13,173	
1983	908,765	7.9%	51,852	11.8%	7,168	2.9%	11,851	110.1%	6,638	2.6%	54,801	111.1%	14,910	113.2%
1984	903,839	-0.5%	44,259	-5.0%	7,129	-0.5%	11,884	0.3%	6,753	1.7%	51,240	-6.5%	18,634	125.0%
1985	861,769	-4.7%	42,166	-14.3%	6,099	-14.4%	11,266	-5.2%	6,616	-2.0%	48,866	-4.6%	19,058	2.3%
1986	885,928	2.8%	41,887	-0.7%	6,453	5.8%	11,446	1.6%	7,130	7.8%	51,128	4.6%	20,163	5.8%
1987	914,334	3.2%	45,019	2.7%	6,091	-5.6%	11,886	3.8%	7,312	2.6%	51,783	1.3%	21,514	6.7%
1988	878,083	-4.0%	39,104	-9.1%	6,664	9.4%	11,632	-2.1%	7,067	-3.4%	49,048	-5.3%	22,999	6.9%
TASA PERIODO														
ANUAL 1980-85 = 0.7%			-2.8%		-0.7%		1.3%		1.5%		-0.1%		9.7%	

FUENTE: Elaborado con datos del INFORME ANUAL 1986 del Banco de México y del PROGRAMA PARA EL CALCULO DE LA DEMANDA DE PRODUCTOS DE MADERA, S.A.R.H.

3.2. ETAPAS DE LA REESTRUCTURACIÓN

Pueden señalarse tres etapas de desincorporación de entidades paraestatales, las cuales se identifican por la aparición -en el Diario Oficial- de las disposiciones presidenciales: La primera, en el año de 1985; La segunda, durante los años 1986-1987 y la tercera en 1988.

En 1982, la lista oficial de entidades paraestatales estaba integrada por 31 empresas. (ver lista de Entidades Paraestatales en el anexo).

3.2.1. Primera Etapa de Reestructuración. 1985

En 1985, el Gobierno decretó la primera reestructuración, en ella desaparecieron formalmente empresas que no operaban, que se encontraban en proyecto o que tenían escasa viabilidad económica.

A) Entidades fuera de operación o
carentes de viabilidad económica.

- 1.- Aserradero Pápalo, S.A.
- 2.- Silvícola de las Chimalapas, S. de R.L.
- 3.- impulsora La Forestal, S. de R.L.
- 4.- Maderas Moldeadas de Durango, S.A.
- 5.- Promotora Agroindustrial del Hanequen, S.A.

B) Entidades que, según el Estado, cumplieron
con su objetivo de creación:

- 6.- Fideicomiso para la Capacitación Campesina
- 7.- Fideicomiso para el Aprovechamiento de
Maderas Utilizables de Uxpanapa, Veracruz
- 8.- Fideicomiso Fondo Candelillero
- 9.- Fideicomiso para el Otorgamiento de Becas
a Campesinos Candelilleros.
- 10.- Fideicomiso para el Desarrollo del Plan de
Estructuración de Bosques Artificiales.
- 11.- Compañía Forestal de la Lacandona, S.A.

3.3.2. Segunda Etapa de la Reestructuración. 1986-1987

En esta etapa de reestructuración no sólo se liquidaron las empresas que no tenían viabilidad económica sino también, aquellas que tenían elevada rentabilidad y operaban con recursos propios.

Como ejemplo, el Grupo Maderero NAFINSA, el cual se caracterizaba, por haberse formado con empresas que el capital privado declaró en quiebra. Estas empresas fueron sectorizadas y saneadas financieramente por el Estado, a través de NAFINSA y a pesar de estar involucradas en proyectos ecológicos y de apoyo al sector social, fueron vendidas nuevamente a la iniciativa privada, ahora como empresas rentables.

Otro ejemplo es el Grupo Atenquique, incorporado en 1948 al sector paraestatal, después de haber sido declarado incooperable por el capital privado.

Esta empresa también fue capitalizada con recursos del Estado, y es reincorporada al sector privado como empresa rentable, a pesar de haber sido caracterizada como empresa estratégica por su influencia en el desarrollo forestal de Jalisco y Colima.

Un aspecto importante de resaltar, durante este periodo, es la venta de la empresa Resinera Ejidal de Michoacán al sector social.

Empresas vendidas en la segunda etapa:

A) Empresas vendidas al capital privado.

12.-Chapas y Triplay, S.A.

13.-Industrias Forestales Integrales, S.A.

14.-Maderas Industrializadas de Nayarit, S.A.

15.-Maderas Industrializadas de Quintana Roo,
S.A.

16.-Productos de Maderas Finas, S.A.

17.-Aserraderos Técnicos Nacionales, S.A.

18.-Servicios Forestales, S.A.

19.-Triplay de Palenque, S.A.

20.-Unión Forestal de Jalisco y Colima, S.A.

B) Empresas vendidas al Sector Social

21.-Resinera Ejidal de Michoacán, S.A.

C) Empresas Fusionadas

22.-Fomento Industrial Forestal, S.A.

23.-Promotora del Maguey y del Nopal,

3.2.3. Tercera Etapa de la Reestructuración. 1988

El aspecto más importante de esta etapa es el traslado de PROFORTARAH al sector social, la cual es una entidad de apoyo a las comunidades indígenas dedicadas a la actividad forestal del Estado de Chihuahua.

A) Empresas vendidas al Sector Social

24.-Productos Forestales de la Tarahumara.

B) Empresas Fusionadas

25.-Etna, S.A.

26.-Silvícola Magdalena, S.de R.L.

C) Empresas Liquidadas

27.-Fideicomiso para el Otorgamiento de
Créditos a la Forestal, F.C.L.

3.3. SITUACION ACTUAL DE LAS EMPRESAS FORESTALES
PARAESTATALES

La lista de empresas, que ascendía a 31 en 1982, se redujo a 6 para 1988.

Hasta el primer semestre de 1989, las empresas existentes son las siguientes:

- 1.-Forestal Vicente Guerrero
- 2.-Productos Forestales Mexicanos
- 3.-FIDEPAL, S.de R.L.
- 4.-Fideicomiso para la Explotación de la Hierba de Candelilla
- 5.-Fideicomiso para la Investigación, el Cultivo la Comercialización del Hule Natural.
- 6.-Fideicomiso para el Desarrollo Forestal.

3.3.1. Evolución de la Producción

Mientras en 1982, la producción paraestatal de madera en rollo representó el 18.5% de la producción nacional, en 1988 sólo representaba el 8.5%.

La participación de la madera aserrada bajó de 5.5% en 1982 a sólo 1.8% en 1988; la de chapas y triplay bajó de 20.0% al 11.0% en el mismo periodo; la producción de cajas y empaques pasó de 18.2%, en 1982 a 31.0% en 1988. (ver Cuadro No. 14)

El año más difícil para la producción maderable fue el año de 1985. Esta disminución coincide con la reducción del Sector Público y la consecuente desaparición de la Subsecretaría Forestal.

En relación a las empresas dedicadas a la producción no maderable, estas tuvieron dos desincorporaciones importantes: REMSA y PROMAN, la primera se vendió al sector social y la segunda se fusionó a CONASA. Las empresas

CUADRO NO. 14

COMPARACION DE LA PRODUCCION MADERABLE NACIONAL Y PARAESTATAL EN MEXICO
(1982 - 1988)

AÑO	PROD. MADERA EN FOLLO		PROD. ASEFIADO		PROD. CHAPAS Y TRIP.		PROD. CAJAS Y ENPAQ.					
	Miles M3.	%	Miles MP1.	%	M2.	%	miles de unidades.	%				
1982	8,997.5	1,486.3	16.521	1,156.3	65.3	5,671	20,887.0	4,180.0	20.011	20,335.2	3,711.0	18.231
1983	6,747.6	1,440.9	16.521	1,178.8	63.0	5,321	19,020.0	4,500.0	23.721	23,463.3	3,671.0	15.621
1984	9,948.5	1,565.5	15.721	1,175.2	60.5	5,121	19,080.0	5,155.0	27.021	31,843.6	3,287.0	10.321
1985	9,946.2	1,508.5	15.211	1,111.7	62.2	5,621	18,027.0	4,712.0	26.121	23,240.6	2,205.0	9.521
1986	8,958.5	942.9	10.511	1,198.5	42.4	3,521	18,138.0	1,286.0	7.021	33,184.4	1,339.0	4.021
1987	7,790.8	1,019.6	10.421	1,377.0	38.8	2,821	19,067.0	1,955.0	10.311	89,608.9	3,627.0	3.441
1988	10,084.5	827.5	8.221	1,425.2	26.0	1,821	19,075.0	2,160.0	11.021	96,450.0	3,640.0	3.821

FUENTE: INFORMES AL CONSEJO DE LAS ENTIDADES FORESTALES PARAESTATALES.
"MANUAL DE ESTADISTICAS BASICAS DEL SECTOR PARAESTATAL
AGROPEDUARI0 Y FORESTAL 1982-1988". S.A.R.H.
"MEMORIA ECONOMICA, 1981-1982" COMPAÑIA NACIONAL DE LAS INDUSTRIAS
DERIVADAS DE LA SILVICULTURA.

rentables FIDECAN, FIDEHULE y FIDEPAL, mantuvieron su producción virtualmente constante, sólo con pequeñas variaciones. (ver Cuadro No. 17)

NOTAS:

1_/ Universo Actual de las Entidades Paraestatales del Sector Agropecuario y Forestal, SARH. México. Marzo 1981

2_/ Los principales problemas en la producción de la celulosa son los siguientes:

A). Bajo Rendimiento.- La inversión en la industria de celulosa tiene bajo rendimiento. En 1980 un estudio realizado por la C.N.I.C y P. (Cámara Nacional de Industrias de la Celulosa y el Papel) señalaba que el rendimiento del capital en esta industria era 20% inferior al promedio de la industria nacional.

B). Inseguridad en el Abastecimiento.- La industria de la celulosa, al igual que el resto de la industria forestal, adolece de interrupciones en el suministro de materia prima provocadas principalmente, por dificultades en la explotación del recurso durante la época de lluvias o por conflicto con las fuentes de abastecimiento (poseedores del recurso).

C). Elevados Costos de los Insumos.- Se considera que por lo menos el 40% de la inversión es equipo de importación, situación que eleva los costos de las empresas productoras de celulosa.

D). Precio Controlado.- Finalmente el precio del papel, producto final de la celulosa, estuvo sujeto a control por parte del Estado hasta 1972. Por lo tanto, solamente las plantas de gran tamaño podían alcanzar rendimientos capaces de capitalizar la inversión.

Para más datos sobre celulosa ver: "La Industria de la Celulosa y del Papel en México". Subsecretaría Forestal, SARH. México. Julio 1982.

3_/ Para más datos sobre el Grupo Atenquique, Revisar a Karel Chambille. "Atenquique los Bosques del Sur de Jalisco" Op. cit.

4_/ Fábricas de Papel Tuxtepec, S.A., "Actividad Forestal Paraestatal" SARH. México 1981.

5_/ Industria Maderera Etlá, S.A. "Actividad Forestal Paraestatal" SARH. México 19

6_/ Acta Constitutiva Forestal Vicente Guerrero 1972.

- 7_/ Acta Constitutiva PROFORMEX 1967.
- 8_/ Acta Constitutiva FIDHULE 1978.
- 9_/ Acta Constitutiva PROMAN 1980.
- 10_/ Acta Constitutiva FIDECAN 1956.
- 11_/ "Bases para la Plantación Estratégica" PROFORTARAH.
Agosto 1984.
- 12_/ Acta Constitutiva de PROFORTARAH 1972.
- 13_/ Acta Constitutiva REMSA 1973.
- 14_/ Acta Constitutiva MIQRO 1958.
- 15_/ Acta Constitutiva Chapas y Triplay, S.A. 1943.
- 16_/ Acta Constitutiva Triplay de Palenque, S.A. 1964.
- 17_/ Acta Constitutiva Productos de Maderas Finas, S.A.
1976.
- 18_/ Acta Constitutiva CGFOLASA.
- 19_/ Acta Constitutiva FIFSA.

20_/ Castaños, Leon Jorge "Impacto de las Paraestatales
sobre el Subsector Forestal" Mimeo, Comisión Nacional
Forestal, México, 1965.

CONCLUSIONES

- . La condición de capitalismo dependiente de México impuso la necesidad de una temprana participación del Estado para orientar y apoyar el desarrollo económico.
- . Durante el periodo de Sustitución de Importaciones las entidades paraestatales se convierten en eslabón insustituible del proceso de acumulación del capital, ayudaron a contrarrestar los desequilibrios que dificultaban la industrialización atacando los cuellos de botella y abriendo nuevos sectores productivos; las entidades se concentraron en la producción de insumos industriales, el apoyo a la sustitución de importaciones, así como en el apoyo al capital privado mediante la compra de empresas en quiebra y la transferencia de recursos, vía precios, de los bienes y servicios que generaban.
- . Con agotamiento del Modelo Sustitutivo de Importaciones y el advenimiento de la crisis, el Estado dejó atrás la posibilidad de desarrollo mediante el apoyo a las

posibilidades endógenas de la economía nacional, para dar paso a una nueva orientación basada en conceptos de política neoliberal que conducen a una reestructuración sustentada en el apoyo a la gran empresa, con fuerte presencia transnacional y orientada al mercado externo.

- . A partir del nuevo planteamiento se rompe con el largo ciclo de intervencionismo estatal, el cual durante muchos años fué considerado como condición básica para mantener la estabilidad y el crecimiento económico. El Estado abandona la estrategia tradicional de reactivador y orientador de la acumulación que daba vigencia a la empresa pública.

- . El rechazo de la concepción de "Estado Social" y la adopción de políticas neoliberales trae como consecuencia el desmantelamiento de las entidades paraestatales para dejar que las actividades productivas sean asumidas principal o exclusivamente por los sectores privados de la sociedad.

- . En relación al sector forestal, éste es reconocido como uno de los sectores económicos más atrasados del país, marginado por un capital privado acostumbrado a la obtención de elevadas ganancias sin gran esfuerzo y con poca inversión.

- . El recurso forestal en México se encuentra en lugares de difícil acceso, su explotación implica grandes inversiones destinadas a la construcción de caminos y brechas que permitan el acceso al recurso, así como, elevados costos en el transporte de la materia prima a los lugares de transformación.

- . La razón principal de la falta de atractivo en esta actividad la representa la elevada magnitud de capital que requiere la explotación del recurso silvícola. Además de otros factores como: problemas en la definición de la tenencia de la tierra y restricciones en los permisos de aprovechamiento.

- . La población que habita en las regiones forestales enfrenta dificultades para el aprovechamiento del recurso, en la mayoría de los casos el único ingreso que obtienen proviene del rentismo.

- . El pago que reciben los campesinos por sus árboles en pie no representa un ingreso suficiente que les permita mantenerse exclusivamente de la actividad forestal. Esta situación propicia que los campesinos vean en el recurso un obstáculo para su seguridad económica y prefieran talar el bosque, para dedicar sus terrenos a las actividades agrícolas y ganaderas, que aprovechar su potencial forestal.

. Durante el periodo sustitutivo de importaciones, con la finalidad de fortalecer la producción interna de materias primas de origen forestal, así como de favorecer el desarrollo de algunas regiones silvícolas o de sectores sociales; o de apoyar la organización de los campesinos productores de materias primas; o de rescatar empresas privadas en quiebra, el Estado estableció entidades paraestatales en el sector forestal.

. Las Entidades Forestales Paraestatales:

- Apoyaron el aprovechamiento silvícola en Estados de escasa tradición forestal como Guerrero y Oaxaca.
 - Fortalecieron la organización de los campesinos forestales (PROFORTARAH y REMSA).
 - Apoyaron la incorporación directa de los campesinos a la producción forestal (MIQRO, U.F.J. y PROFORTARAH).
 - Apoyaron la organización para la producción no maderable y la posibilidad de tener ingresos adicionales a los habitantes de zonas Áridas y tropicales (FONCAN, FIDHULE, FIDEPAL, PROMAN, Forestal F.C.L. y REMSA).
- . Las empresas paraestatales aún con todas sus deficiencias, consecuencia de la mala administración de algunas de ellas, fueron una buena oportunidad y en ocasiones un

buen respaldo en el aprovechamiento forestal y en la incorporación de los campesinos forestales a la explotación de sus recursos.

- . Sin embargo, el Estado, en lugar de utilizar a las paraestatales forestales como instrumentos de apoyo al desarrollo económico y social (mediante una buena administración), decide desmantelarlas, en un país con escaso aprovechamiento y déficit forestal a pesar de la magnitud y potencial del recurso; en un país donde el campesino prefiere desmontar sus bosques y ocuparlos como terreno de labranza.

- . Ante la ausencia de un Estado que apoye y fortalezca el aprovechamiento silvícola, el futuro del recurso forestal tiene tres posibilidades:

El fortalecimiento de la producción a partir de concesiones a grandes capitales con peligro de eternizar las relaciones de rentismo; la ampliación de la frontera agrícola y ganadera a costa de la forestal con el consecuente desequilibrio ecológico o el reencuentro y aprovechamiento silvícola por parte de los campesinos dueños y poseedores del recurso.

Los campesinos forestales tienen la palabra.

BIBLIOGRAFIA

AGUILAR, Alonso M. Et. al. "Sobre el Estado en México". Estrategia No. 38, Marzo-Abril 1981, México, D.F.

AGUILAR, Alonso M. Et Al. "Estado, Capitalismo y Clase en el Poder en México". 1a. Ed. Editorial Nuestro Tiempo, 1983.

AGUILAR, Alonso M. Et al. "Dialéctica de la Economía Mexicana" 24a. Ed. Editorial Nuestro Tiempo. México 1984.

ALONSO, Jorge Et al. "El Estado Mexicano" Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social. Editorial Nueva Imagen. 1982.

ALVATER, Elmar. "Notas sobre algunos problemas del intervencionismo de Estado" en Rudolf Sonntag y Héctor Valenciños. El Estado en el Capitalismo Contemporáneo. 5a. Ed. Siglo XXI Ed. 1983.

ALVAREZ Alejandro, Eduardo González, Mendoza Gabriel, Miguel A. Rivera Ríos, Jaime Ros, Valenzuela Feijbo. Pagar o Crecer en Cuadernos Políticos No. 47 Julio-Septiembre 1986. México.

AYALA, José "La Empresa Pública y su incidencia en la Acumulación del capital en México durante los años 70's" en Investigación Económica núm. 150.

AYALA, José Et al. "El Complejo Productivo Estatal: Elementos para un diagnóstico" en Economía Informa 1983. Facultad de Economía UNAM.

CARRILLO Castro A. y Sergio García Ramírez "Las Empresas Públicas en México" 1a. Edición. Miguel Angel Porrúa Ed.

CASAR, José "Sobre el Agotamiento del Patrón de Desarrollo en México". Investigación Económica # 174. Facultad de Economía UNAM. octubre-diciembre 1985, México.

CORDERA Campos, Rolando "Estado y Desarrollo en el Capitalismo Tardío y Subordinado. México 1920-1970". Mimeo.

CORDERA Rolando y Carlos Tello "México: La disputa por la Nación: Perspectivas y Opciones del Desarrollo" Siglo XXI Ed. 6a. Edición 1985. México.

CHAMBILLE, Karel "Atenquique, los bosques del Sur de Jalisco". Instituto de Investigaciones económicas. UNAM. 1983, México.

DE LA MADRID, Miguel "La Regulación de la Empresa Pública en México" en Revista de Comercio Exterior, vol. 30, núm. 3. Marzo 1980, México, D.F.

DE LA MADRID, Miguel. "Presentación de los Criterios de Política Económica para 1987" en El Mercado de Valores. Núm. 47, Noviembre 24, 1986.

DE LA MADRID, Miguel. "Seminario sobre Modernización Económica y Cambio Estructural" en el Mercado de Valores. Núm. 27, Julio 6 de 1987. Nacional Financiera.

DE LA GARZA Toledo Et al. "México; Crisis y Reconversión Industrial" en Brecha No. 3, Primavera 1987.

DEL MAZO, Alfredo. "Comparecencia ante la Cámara de Diputados" en Mercado de Valores, núm. 47, noviembre 24 de 1986, Nacional Financiera, México.

DELGADO, Machado y Pérez. "Estructura Industrial Estatal" en Investigación Económica # 176, Abril-Junio 1986. Facultad de Economía UNAM.

ENGELS F. "El Origen de la Familia, la Propiedad Privada y el Estado" Ediciones Quinto Sol, México 1985.

GUILLEN Héctor y Rafael Paniagua. "Estado, Capitalismo, Monopolista de Estado y burocracia política" Estado y Capital. En Críticas de la Economía Política, Edición Latinoamericana. núm. 12/13. Ediciones el Caballito. Julio-Diciembre 1979. México.

GUILLEN Romo, Héctor "Origen de la Crisis en México 1940-1982" Ediciones Era. 1a. Edición, México 1984.

HUERTA G. Arturo. "Economía Mexicana. Mas allá del Milagro". Ediciones de Cultura Popular e Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM. 1a. Ed. México 1986.

IBARRA, David. "Reflexiones sobre la Empresa Pública en México" en Foro Internacional. octubre-diciembre 1976. Colegio de México.

KAPLAN, Marcos. "Intervención del Estado y Empresa Pública en la América Latina Contemporánea: Los Aspectos Políticos e Institucionales". MIMEO.

LENIN V. "El Estado y la Revolución". Ed. Grijalvo. Colección 70. Versión en Español 1973.

MACHADO J. y Pérez Wilson. "Evaluación de la Racionalización de la Empresa Pública Problemas y Desarrollo. CIDE. D.A.P. Vol. 1 núm. 1 Enero-Abril 1986.

MARINO, Rosario. "El Origen de la Ley de las Entidades Paraestatales" en El Cotidiano Revista de la Realidad Mexicana Núm. 14 noviembre-diciembre 1986. UAM. 1986.

MARX, Carlos. "El Capital" Tomo I, Vol. 3, Siglo XXI, Ed. México 1977.

MARX, Carlos "El Capital" Crítica de la Economía Política. Tomo I y III F.C.E. México. Séptima Reimpresión 1975.

PEREZ, Julio César "La Empresa Pública. Su Problemática Actual" Revista Expansión 1983.

PEREZ NÚÑEZ, Wilson. "La Estructura de la Industria Estatal 1965-1975" en Economía Mexicana. Análisis y Perspectivas. núm. 4 CIDE. México 1982.

PEREZ NÚÑEZ, Wilson. "Cambio Estructural y Reconversión en la Industria Estatal Mexicana", en Cambio Estructural en México. CIDE 1986.

PESENTI, Antonio "Capitalismo Monopolista de Estado y Empresa Pública". MIMED.

PREBISCH, Raúl. "El Retorno de la Ortodoxia" en El Mercado de Valores. núm. 27, julio 6 de 1987. México.

RODRIGUEZ Peregró, Nicolás. "La Gestión de las Empresas Públicas y su control. Referencia al caso Mexicano" en Revista de Administración Pública. INAP. 1980. México, D.F.

ROMERO Miranda y Robles Berlanga. "La Reestructuración de las Paraestatales" en El Cotidiano núm. 14. noviembre-diciembre 1986. UAM. México.

RUIZ Dueñas, Jorge. "Eficacia y Eficiencia de la Empresa Pública Mexicana. Análisis de una Década" Ed. Trillas. UAM. 1a. Ed. enero de 1982. México, D.F.

SOLANA, Pierre. "El Estado Capitalista como abstracción Real" Estado y Capital. Críticas de la Economía Política. Ed. Latino Americana No. 12/13. Ediciones El Caballito. Julio-diciembre 1979. México, D.F.

SONNTANG, Heing. "Hacia una teoría política del Capitalismo Periférico" en Sonntag y Valenciños. El Estado en el Capitalismo Contemporáneo 5a. Ed. Siglo XXI Ed. México 1983.

TELLO, Carlos. "La Política Económica en México 1970-1976" 2a. Edición. Siglo XXI Ed. México 1979.

THERET, Bruno. "Implicaciones teóricas de una concepción del Estado Capitalista como relación social". Estado y Capital. Críticas de la Economía Política. Ed. Latinoamericana No. 12/13 Ediciones El Caballito. julio-diciembre 1979. México.

VALENZUELA Feijóo, José. "El Capitalismo Mexicano de los Ochenta" Ed. Era. 1a. Edición. México 1986.

VICENT, Jean Marie. "Reflexiones sobre el Estado y la Economía". Críticas de la Economía Política. Ed. Latinoamericana No. 2. Ediciones El Caballito. Enero-Marzo 1977. México.

VIDAL, Fco. "Las Empresas Estatales en el Desarrollo del Capitalismo Mexicano". Tesis Profesional UNAM. México 1986.

VILLARREAL, René "La Empresa Pública Mitos y Realidades" en Empresa Pública, Problemas y Desarrollo. CIDE-DAP. Vol. 1 núm. 1 enero-abril 1986.

VILLARREAL, R. y Rocío de Villarreal. "Las Empresas Públicas como instrumento de política Económica en México" en Trimestre Económico F.C.E. Vol. 2. núm. 178. abril-junio 1979. México.

VILLA SALAS, Avelino. "Zonas Áridas" en Bosques y Fauna, Ciencia y Tecnología. enero-marzo 1979. Subsecretaría Forestal. SARH. México.

DOCUMENTOS

Cámara Nacional de las Industrias Derivadas de la Silvicultura:
Memoria Económica 1983 - 84
Memoria Económica 1984 - 85
Memoria Económica 1985 - 86
Memoria Económica 1987 - 88

Diarios Oficiales de la Federación:
Fecha: 21 - octubre - 1987
11 - febrero - 1987
21 - julio - 1986
22 - enero - 1988

Carta de Intención México - F.M.I. (Texto íntegro). La Jornada 12 - abril - 1989.

Nacional Financiera. "El Grupo Industrial NAFINSA". El Mercado de Valores. n.ºm. 31. Agosto 1. de 1983, Nacional Financiera. México.

Nacional Financiera. "Las Industrias Derivadas de la Silvicultura" El Mercado de Valores. n.ºm. 44. octubre 31 de 1983. Nacional Financiera. México.

Nacional Financiera. "Política Económica para 1986" en El Mercado de Valores, n.ºm. 1. enero 6, de 1986. Nacional Financiera. México.

Nacional Financiera. "Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior" en El Mercado de Valores. n.ºm. 39. Suplemento. Septiembre 24 1984.

Nacional Financiera. "Seminario Latinoamericano de Reconversión Industrial". El Mercado de Valores. n.ºm. 27, julio 6 de 1987.

Poder Ejecutivo Federal. "Objetivos e Instrumentos de la Política Económica en 1987, en Revista de Comercio Exterior. Diciembre 1986. México.

S.A.R.H. "Análisis de Información Básica de las Entidades Forestales Paraestatales". UCAF. SARH. México 1981.

S.A.R.H. "Análisis General de la Industria Forestal Paraestatal 1981". UCAF. SARH.

S.A.R.H. "Entidades Paraestatales Forestales: Selección y Reordenación". Comisión Nacional Forestal, Julio 1986. NIMEO.

S.A.R.H. "Diagnóstico del Subsector Forestal Paraestatal". Dirección General de Industria Forestal. Abril 1983. SARH.

S.A.R.H. "Diagnóstico del Subsector Forestal 1986". Subsecretaría de Fomento Agropecuario y Forestal. 1986. SARH.

S.A.R.H. "La Industria de la Celulosa y el Papel en México". S.F.F., SARH. Julio 1982.

S.A.R.H. "Manual de Estadísticas Básicas del Sector Paraestatal Agropecuario y Forestal". 1982 -1988. SARH.

S.A.R.H. "Programa de Financiamiento Forestal. SARH-S.F., BID" Anteproyecto. Noviembre 1983.