

73  
27



# Universidad Nacional Autónoma de México

Facultad de Economía

ESFUERZOS DE PLANEACION  
PARA EL DESARROLLO AGROPE-  
CUARIO EN EL ESTADO  
DE CHIAPAS

T E S I S

Que para obtener el Título de  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
p r e s e n t a  
GENARO ARTURO MAYORGA PENAGOS



TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

México, D. F.

1990



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## I N D I C E

INTRODUCCION	1
I.- MEDIO AMBIENTE:FISICO-DEMOGRAFICO.	
I.1 Antecedentes	3
I.2 Aspectos Demográficos	7
I.2.1. Migración	11
I.3 Ubicación Geográfica	16
II.-DESARROLLO REGIONAL DEL ESTADO.	
II.1 Aspectos Agropecuarios	23
II.1.1. Recomendaciones y acciones para mejorar los aspectos de comer-- cialización agropecuaria estatal	42
II.2 Recursos Hidráulicos	49
II.3 Desarrollo de la Silvicultura	55
II.4 Aprovechamiento de los Recursos maríti <u>u</u> mos y Turísticos	61
II.5 Uso de los Energéticos	71
II.6 Los Aspectos Institucionales como Instru <u>u</u> mentos de Apoyo para el Desarrollo Muni <u>u</u> cipal en el marco de los Convenios Uni-- cos de Desarrollo CUD.	76
III.- POLITICA DE INGRESOS Y GASTO PUBLICO ESTATAL.	
III.1 Finanzas Estatales	82
III.1.1. Fuentes Municipales de Financia- miento	86
III.2 Presupuesto de Egresos del Estado	88
III.3 Principales Instrumentos de Política	92

<b>IV.- DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA BASICA Y LA GENERACION DE LOS MINIMOS DE BIENESTAR</b>	
<b>IV.1 Comunicaciones y Transportes</b>	<b>95</b>
<b>IV.2 Incremento de los Míminos de Bienestar</b>	<b>100</b>
<b>IV.2.1. Alimentación</b>	<b>100</b>
<b>IV.2.2. Vivienda</b>	<b>102</b>
<b>IV.2.3. Salud</b>	<b>104</b>
<b>IV.2.4. Educación</b>	<b>106</b>
<b>IV.2.5. Cultura</b>	<b>109</b>
<b>CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS</b>	<b>111</b>
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>117</b>

## INDICE DE CUADROS

- Cuadro No. 1 Población Total por Edad y Sexo .
- Cuadro No. 2 Análisis de Población .
- Cuadro No. 3 PEA. Rama Agropecuaria por grupos de ingreso.
- Cuadro No. 4 Regionalización de la entidad.
- Cuadro No. 5 Resumen decreciente de las Regiones de Chiapas por porcentaje de superficie.
- Cuadro No. 6 Resumen decreciente de las Regiones por número de Municipios .
- Cuadro No. 7 Superficie fertilizada, cultivos de temporal.
- Cuadro No. 8 Producción de temporal 1980.
- Cuadro No. 9 Producción de riego 1980.
- Cuadro No.10 Existencias ganaderas por especie y propósito de explotación 1983.
- Cuadro No.11 Productos ganaderos por especie 1983.
- Cuadro No.12 Valor de la producción ganadera 1977.
- Cuadro No.13 Valor de la producción de carne por especie 1981.
- Cuadro No.14 Principales clases de actividades comerciales.
- Cuadro No.15 Inversión en el sector comercio 1975.
- Cuadro No.16 Valor de las exportaciones e importaciones de 1978 a 1983.
- Cuadro No.17 Capacidad eléctrica instalada.
- Cuadro No.18 Autorización forestal por especies 1981-1985.
- Cuadro No.19 Volumen de la explotación pesquera 1981 a 1983, según especies.

- Cuadro No.20 Embarcaciones pesqueras 1983.
- Cuadro No.21 Embarcaciones pesqueras según material del casco, 1983.
- Cuadro No.22 Turistas que visitaron la entidad, 1975-1983.
- Cuadro No.23 Resumen de la actividad petrolera estatal 1981.
- Cuadro No.24 Volúmenes de producción del complejo petroquímico Cactus.
- Cuadro No.25 Finanzas públicas.Ingresos totales.
- Cuadro No.26 Finanzas públicas.Ingresos propios.
- Cuadro No.27 Ingresos Municipales.
- Cuadro No.28 Estructura de los ingresos.
- Cuadro No.29 Evolución y estructura de los ingresos presupuestados.
- Cuadro No.30 Distribución de los egresos municipales por ramo y división regional.
- Cuadro No.31 Plan Chiapas 1983. Resumen de estrategias, inversiones y crédito.
- Cuadro No.32 Vehículos registrados por tipo de servicio.
- Cuadro No.33 Número de viviendas y monto de inversión por programa, nivel gubernamental y organismo.

## INDICE DE MAPAS

- Mapa No. 1  
Localización de inmigrantes en el Estado.
- Mapa No. 2  
Usos del suelo.
- Mapa No. 3  
Zonas de producción agropecuaria.
- Mapa No. 4  
Localización geográfica de climas y presas.
- Mapa No. 5  
Ilustración conjunta del área ocupada por bosques y selvas.
- Mapa No. 6  
Pesca y recursos del mar, localización.
- Mapa No. 7  
Zonas petroleras en explotación y exploración.
- Mapa No. 8  
División política. Regionalización estatal.
- Mapa No. 9  
Infraestructura del transporte.
- Mapa No.10  
Salud. Incidencia Regional de enfermedades.
- Mapa No.11  
Indigenismo. Principales problemas.

## INTRODUCCION

El presente trabajo en su primera parte aporta aspectos relacionados con los recursos naturales-geográficos y demográficos, ubicando al tema desde el punto de vista, para hacer factible el proceso de planeación, con enfoque particular al sector agropecuario.

En el segundo capítulo se hace un análisis de los aspectos productivos y de comercialización de éste importante sector, dando importancia a los productos que estan bajo el régimen de precios de garantía; pero además, se contemplan otras actividades tales como: la silvicultura, - la pesca, el turismo y los energéticos, cuyas potencialidades y perspectivas son amplias para su aprovechamiento racional y planeado en el futuro inmediato y mediano. Aunado a ello se analizan los factores institucionales como apoyos esenciales para el logro de lo anterior.

En relación al capítulo tres se lleva a cabo el diagnóstico de las finanzas públicas, tanto originadas en el Estado como las provenientes de la Federación, para cubrir las necesidades de financiamiento público estatal.

Por último se abordan las cuestiones sobre las Comunicaciones y Transportes, así como los mínimos de bienestar con que cuenta la población, poniendo especial atención a los aspectos de transporte, para pasaje y carga, que permite el movimiento de los habitantes y producción agrícola del Estado.



Respecto a los mínimos de bienestar se subraya todo lo -  
relacionado a la alimentación, creación de vivienda, edu-  
cación, salud y cultura.

Factores indispensables para procurar el desarrollo inte-  
gral y garantizarlo a las futuras generaciones del Esta-  
do.

## CAPITULO I

### MEDIO AMBIENTE (FISICO-DEMOGRAFICO)

#### I.1 ANTECEDENTES :

El Estado de Chiapas, quedó unido a México -como provincia- el 14 de Septiembre de 1824, conformándose en uno el destino y la identidad -nacionalista de los chiapanecos con el total de los mexicanos. Estamos ya próximos a cumplir 166 años de éste trascendental hecho de -- corte federalista.

El 19 de Noviembre de 1825 se promulgó la Constitución del Estado.

Más, el área geográfica que ocupa ésta Entidad Federativa con sus - pobladores, ha impreso en la historia de la humanidad un sello propio de conocimientos y organización social y cultura; además del alto grado de sus legados astronómicos y arquitectónicos, los cuales - en conjunto se enmarcan dentro del espacio que ocupó el antiguo Imperio Maya.

La raza Maya-Quiché, integrada por grupos étnicos diversos, se extendía todavía más allá de los actuales límites estatales, aún antes de la llegada de los españoles a éste Continente.

En las proximidades del año 1484, el área de Chiapas fue integrada - al Imperio Azteca, con lo que se fusionaron sus culturas y dió origen al Imperio Mexica.

La caída de Tenochtitlan dió como resultado inevitable que Chiapas - pasara a formar parte del grupo de pueblos subyugados por el mazo es pañol; al menos por tres años ya que su fortaleza de carácter los -- llevó a la rebelión, expulsando al conquistador.

Diego de Mazariegos derrotó a los indios Chiapa en 1527, - iniciando el periodo colonial del lugar; fundó Chiapa de Corzo y meses después San Cristóbal.

En la etapa colonial, se entregaron las mejores tierras a los encomenderos, y a los indígenas se les agrupó en - las zonas menos fértiles implementándose desconocidos -- cultivos agrícolas.

El modelo económico -dentro del marco ganadero- implanta la crianza de ganado vacuno y caballo, de aves y borregos.

La Colonia practicó la venta de esclavos. Fray Bartolomé de las Casas -hombre de gran visión humana- se opuso --- siempre a esto con los resultados que los textos de Historia consignan ampliamente.

La base, tanto en el aspecto económico como en el social del sustento colonial, fué la exportación del cacao, azúcar y algodón, aunque el tabaco destacó en ello.

Mientras tanto, la depresión central y los llanos vecinos se fueron poblando, manteniéndose semi-deshabitados los puntos altos. Ni siquiera la costa del Pacífico llamó la atención de los encomenderos. El espectáculo de -- los grandes pastizales de la depresión central fué en -- aquel entonces de primordial atención y cuidado para los líderes militares y religiosos de mentalidad latifundista. La ganadería en esa época era una forma de vida extraña, los indígenas sembraban maíz y frijol para consumo propio; algodón y caña de azúcar para los españoles.

Puede afirmarse que el mismo esquema se vivió en Chiapas durante toda la Colonia. En el Siglo XIX ocurrieron po--

cos cambios estructurales ya que si bien se eliminó el do minio español, lográndose la independencia política; la economía de la región poco se modificó. Lo más significa tivo fué la expansión de la actividad pecuaria a la costa del Pacífico, que estableció un mecanismo exportador de ganado y pieles.

El letargo colonial de tres siglos se arraigó con mayor fuerza en las apartadas poblaciones del inmenso territorio de aquel tiempo.

Pero no todo fué quietud. En 1712 un indignado grupo de 32 pueblos indígenas se reveló para recobrar su independencia y, aún cuando no consumó sus objetivos si alertó al resto de la población chiapaneca y a la Capitanía General de Guatemala, de la que formaba parte en ese entonces.

Fray Antonio Matías de Córdoba fué el puntal de la libertad, arengando en Comitán la rebelión popular y el 28 de Agosto de 1821 declara la Independencia en el Templo de San Sebastián; su ejemplo cundió en terreno fértil y pronto estaba desencadenada toda la Provincia; pobre y sin articulación, pero libre al fin, de acuerdo al concepto de libertad de entonces.

Por razones geográficas se vivió en Chiapas una época pos revolucionaria, que afianzó los privilegios de los detentadores de la tierra y la élite conservadora mantuvo y mantiene todavía sus privilegios: los indígenas siguen confinados en las regiones menos productivas.

La situación geográfica de que se habla en el párrafo anterior, será revisada a fondo en el apartado I.3 del presente Capítulo.

Como parte final del acervo histórico, cabe añadir que - durante el movimiento de Reforma, salta al liderazgo del Sureste Don Angel Albino Corzo. Durante ese lapso se da también la Guerra de Castas con la sublevación de los in dígenas Tzotziles.

El Ferrocarril Panamericano vino a dar a Chiapas dos impulsos irreversibles: transportar sus productos al Centro y dar proyección nacional a su militancia política local.

Es válido afirmar, que de 1936 a nuestros días, la entidad alcanza niveles reales de tranquilidad social y se cristaliza el período institucional, que sienta las bases para un esfuerzo colectivo por el desarrollo: lucha que no es fácil por la falta de liquidez local y la esca sa inversión federal.

La Carretera Panamericana, la política de industrialización nacional de 1945 a 1965 y la avanzada del concepto de que el Sureste -a partir de 1970- podría ser el vengero del desarrollo nacional, son, en su ámbito tres conceptos o enfoques, ante los cuales la entidad debe prepararse para no desperdiciar opciones de desarrollo, pero también para no caer en el espejismo que se precipitó sobre Tabasco. En vísperas del año 2000 debe adoptarse - una actitud cautelosa para evitar que la entidad chiapaneca continúe siendo botín de unos cuantos centenares de poderosos. Cautela y audacia; federalismo equilibrado; - autenticidad de proyectos y acciones; igualdad de oportunidades; alimentación apropiada, salud y cultura: ¡son - condicionantes mínimas -no peticiones- que los chiapanecos debemos presentar a la Nación!

## I.2 ASPECTOS DEMOGRAFICOS :

De acuerdo con datos del X Censo General de Población y - Vivienda, en 1980 Chiapas contaba con 2,084,717 habitantes (aquí cabe mencionar que algunos documentos oficiales consignan 2,096,812 habitantes), lo que representaba el 3.1% de la población nacional.

Del total de la población chiapaneca ese año el 68.3% se concentraba en áreas rurales, mientras el 31.7% se localizaba en zonas urbanas.

La densidad de población es notable en los Altos, alrededor de la capital y en la zona del Soconusco; disminuye - en las zonas montañosas del Norte, la depresión Central, la costa ganadera y es aún menor en la Sierra Madre, las montañas de Oriente y en los límites con Oaxaca.

Durante el periodo 1970-1980, la entidad al igual que el país presentó un cambio significativo en el crecimiento - de la población, mostrando para ese lapso una tasa media anual de 2.77%.

Por otra parte la tasa de natalidad fue elevada. En 1970 ésta fue de 37 por cada mil habitantes, mientras para 1980 se situó en 35.7 al millar. En cuanto al índice de mortalidad en ese período pasó de 10.8 a 5.6 por millar .

En 1980, la población económicamente activa del Estado era de 734,047 personas de las cuales el 74.1% se concentró en el sector primario, 7.9% en el sector secundario y 18% en - el sector terciario.

Páginas adelante se aborda la PEA del sector agropecuario.

Por lo que respecta a la distribución de la población -- por Edad y Sexo Cuadro No. 1, se tiene que 1,053,577 --- eran hombres y 1,031,140 mujeres, lo que da una sorprendente igualdad entre el número de individuos censados. - La diferencia es de apenas un 0.53% de hombres en mayoría.

Cuadro No. 1  
POBLACION TOTAL POR EDAD Y SEXO

GRUPOS DE EDADES (AÑOS)	POBLACION TOTAL	HOMBRES	MUJERES
00-04	307,732	154,299	153,433
05-09	321,231	161,259	159,272
10-14	278,552	142,933	135,619
15-19	236,483	117,095	119,388
20-24	186,905	91,715	95,190
25-29	156,035	77,077	78,965
30-34	112,668	58,153	54,515
35-39	110,089	55,678	54,411
40-44	80,601	41,970	38,631
45-49	66,394	34,399	31,995
50-54	50,317	26,642	23,675
55-59	35,332	19,147	16,185
60-64	32,289	17,320	14,969
65-69	19,405	10,293	9,112
70-74	17,295	9,088	8,207
75-79	10,549	5,624	4,925
80-84	8,231	4,425	3,806
85-89	2,751	1,428	1,323
90-94	1,983	1,037	946
95-99	847	455	392
100 y Más	799	404	395
No Especific.	48,299	22,443	25,786
<b>TOTALES</b>	<b>2,084,717</b>	<b>1,053,577</b>	<b>1,031,140</b>

FUENTE: Anuario Estadístico de Chiapas, 1985. SPP.

Aún cuando las diferencias son mínimas -observando las cifras- entre los cero y los catorce años, los hombres son mayoría; sin embargo, de los quince a los veinticuatro años, la situación se invierte en favor de las mujeres. A partir de los veinticinco años hasta cien o más -nuevamente los hombres, por escaso margen por cierto, toman la delantera.

Es notable la longevidad del chiapaneco, ya que de acuerdo con los datos antes anotados son 799 los casos en que el individuo manifiesta una edad de 100 o más años. Ello debe ser objeto de un estudio especializado que describa las posibles razones.

Se debe señalar algo que biológicamente es importante para una comunidad. En tanto que en varios países, de Europa por ejemplo, se lucha contra la ancianidad en la población -de la que se está siendo presa-, en Chiapas el 63.8% de sus habitantes fluctúan entre los 00 y los 24 años de edad, destaca el grupo de los 05 a los 09 años, el cual por sí sólo acumula 321,231 personas, poco menos del 25% de la juventud y niñez analizada.

También el grupo femenino que fluctúa entre los 15 y los 24 años merece nuestra atención, ya que suma un total de casi un cuarto de millón de habitantes, que requiere protección, cuidado y atenciones especiales, pues tiene entre otras virtudes, la de ser el grupo ideal de la procreación humana (véase Cuadro No. 2)

No cabe duda, que a ésta gran población le espera una vida de lucha y superación. Por ello, es aquí en donde la cuestión alimenticia nos vuelve a replantear el tema de la producción agropecuaria.



Cuadro No. 2  
ANALISIS DE POBLACION

E D A D AÑOS	TOTALES	HOMBRES	MUJERES	% FAV. SEXO MASC. FEM.
<u>COMPARATIVO DE EDADES ENTRE HOMBRES Y MUJERES DE LOS 00 A LOS 24 AÑOS DE EDAD.</u>				
00 - 14	907,515	458,491	448,324	2.22
15 - 24	423,388	208,810	214,578	2.69
<u>COMPARATIVO DE EDADES QUE SERAN PARA EL AÑO 2,000 LA FUENTE CONSUMIDORA MAS CREATIVA DEL ESTADO.</u>				
05 - 09	321,231	161,259	159,272	15.41
<u>COMPARATIVO DE EDADES (POBLACION JOVEN) QUE DAN AL ESTADO DE CHIAPAS EL SELLO INVALUABLE DE LA JUVENTUD.</u>				
00 - 24	1,330,903	667,301	662,902	63.84
<u>AGRUPAMIENTOS DEL SEXO FEMENINO QUE OSCILAN ENTRE LOS 15 Y LOS 24 AÑOS: EDADES IDEALES PARA LA FERTILIDAD.</u>				
15 - 19	119,388		119,388	
20 - 24	95,190		95,190	
	214,578		214,578	10.29

Fuente: X Censo General de Población y Vivienda 1980.

### I.2.1 Migración.

La situación migratoria, en Chiapas, por su condición de Estado fronterizo, es diferente y especial; más aún, por ser colindante con CentroAmérica, en donde se vive una - situación política, social y económica difícil, además - de una ideológica, de enorme importancia para todo el -- Continente Americano.

Las guerrillas salvadoreñas, hondureñas y guatemaltecas, justificadas o no, existen. La realidad de la revolución Sandinista, que está incrustada en el alma de cada uno - de los ciudadanos nicaragüenses -la cual llegó a su décimo aniversario de haber tomado el poder, librando una épica lucha en contra del Imperio del norte- proyecta su ejemplo a toda la comunidad de la zona.

La necesidad de mano de obra suficiente en épocas de recolección, que no se puede satisfacer solo con la local, para acumular fundamentalmente café y caña de azúcar, re quiere necesariamente de la afluencia de otras manos, -- aún cuando sólo sea en ciertas temporadas del año.

La cuestión entonces no está en el hecho de que haya una migración inter-estatal, sino internacional, principalmente por las razones antes expuestas.

Es claro también que debe haber un flujo regional, dentro del Sureste mexicano mismo; en el destaca, aquel que se - mueve de Oaxaca y Guerrero, hacia Chiapas, cuando es útil.

Por otra parte, los refugiados guatemaltecos, en donde --

México ha dado una lección al mundo de lo que es la convivencia humanizada, entran también en ésta parte del -- trabajo.

El cuestionamiento entonces sería si Chiapas está en condiciones adecuadas para recibir, alternar y estimular a la corriente migratoria internacional: la respuesta es -- no.

No hay un trato despótico ni soberbio, pero tampoco recursos suficientes.

México no tiene sueños imperialistas, pero también es -- realista en su capacidad para ayudar; es en ocasiones -- hasta excesivo en su desprendimiento.

España, Chile y ahora Guatemala, son sólo tres ejemplos que hablan por sí mismos.

Pero en el marco de posibilidades de vida y de seguridad personal no debe castigar ahora a los chiapanecos, cuando en forma inevitable las fronteras se rompen, por hambre o violencia, cruzándolas seres perseguidos políticamente, enfermos y sin recursos.

La mano de obra local se desplaza o abarata; la escasez de artículos básicos se produce; la seguridad se torna -- tensa; las enfermedades aumentan y, en suma, la población económicamente activa --ya de por sí tan necesitada-- es sacudida por la realidad circundante.

Las cifras del Censo de Población de 1980, para la entidad son impresionantes, tanto en el área estrictamente --

agropecuaria, como globalizada, o por actividades económicamente específicas.

Véase el cuadro siguiente, el cual permite remitirse a la magnitud del problema que representa atender a las diferentes corrientes migratorias hacia el Estado.

Cuadro No. 3

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA: EN LA RAMA AGROPECUARIA  
SEGUN GRUPOS DE INGRESO

GRUPOS DE INGRESO POR DIA. MILES DE PESOS	AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA, SIL- VICULTURA Y PESCA. (PERSONAS)
1 - 435	12,176
436 - 590	5,276
591 - 800	7,057
801 - 1,080	10,514
1,081 - 1,460	7,764
1,461 - 1,970	17,036
1,971 - 2,670	21,056
2,671 - 3,610	17,016
3,611 - 4,890	5,500
4,891 - 6,610	5,749
6,611 - 8,950	2,258
8,951 - 12,110	2,313
12,111 - 16,390	894
16,391 - 22,170	656
22,171 - 30,000	436
30,001 y más	529
NO ESPECIFICADO	100,772
<b>T O T A L</b>	<b>421,561</b>

Fuente: Anuario Estadístico de Chiapas 1985.SPP

En virtud de que el tema de éste estudio es la planeación para el desarrollo agropecuario se anotan los datos respectivos a ésta rama de actividad, al detalle, para apreciar lo bajo que están los números en general, destacando a partir de ello: a) las últimas cuatro líneas de la columna de Personas es la de mayores ingresos; b) la definición "No especificado" de la columna de Ingreso, abarca - el 25% del total analizado.

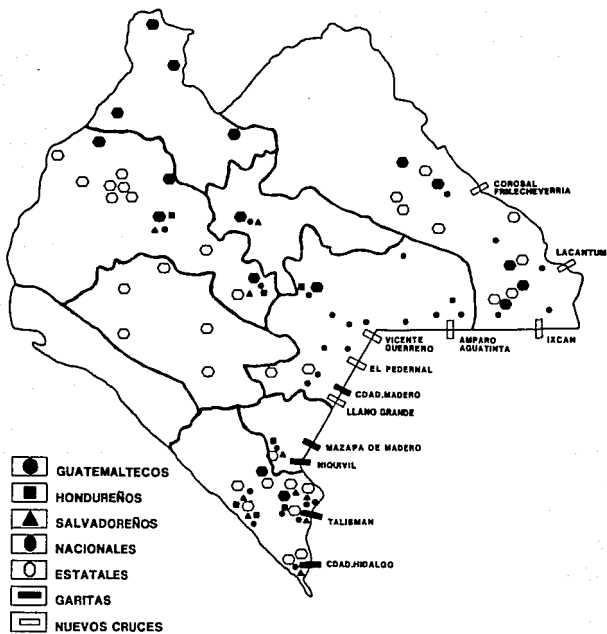
Del total de la PEA : 734,047 personas, se deduce que :

- \* El 57.43% está dedicada a labores agropecuarias.
- \* De los 2,084,717 habitantes del Estado, el 35.21% está en el rango "económicamente activo".
- \* Lo que conlleva a deducir que el 64.79% no entra en el renglón agropecuario de la productividad.
- \* El marco ocupacional no puede soportar la presión de -- una inmigración calculada en 56,000 personas, de diversos puntos, anualmente. (Datos de 1980)

A lo anterior debe añadirse la cifra calculada de los refugiados políticos : 40,000 o más.

Por último conviene señalar que tanto organismos internacionales, como los gobiernos Federal y Estatal preocupados por el problema migratorio de la frontera Sur del --- país; han coordinado esfuerzos para abatir la complejidad de dicho problema, proporcionando ayuda legal y económica a los refugiados y a los inmigrantes que vienen en busca de empleo al país.

## Localización de Inmigrantes en el Estado



### I.3 UBICACION GEOGRAFICA:

**LOCALIZACION:** El Estado de Chiapas se ubica en el ángulo septentrional del Continente Americano. Esto es, en el Sureste de la República Mexicana, dentro de las coordenadas extremas de Latitud Norte del Paralelo 14°33'05" al Paralelo 17°27'25" y, Longitud Oeste del Meridiano --- 90°12'12" al Meridiano 94°33'03"

**LIMITES:** El Estado de Chiapas limita al Norte con el Estado de Tabasco, al Este con la República de Guatemala, al Suroeste con el Océano Pacífico y al Oeste con los Estados de Veracruz y Oaxaca.

**EXTENSION TERRITORIAL:** Chiapas ocupa el octavo lugar nacional en cuanto a su extensión territorial que es de -- 73,887.0 Kms.cuadrados; proporción equivalente al 3.8% de la superficie total del país.

**DIVISION POLITICA:** El Estado de Chiapas está integrado - por 110 Municipios, tiene 14 Ciudades, 12 Villas, 110 -- Pueblos y 7,768 -aproximadamente- Localidades menores a los 2,500 habitantes. En ésta entidad se inicia el trazo terrestre centroamericano.

**CARACTERISTICAS:** El Estado posee una extensión de 200 ki ló me tro s de ancho de la Llanura Costera del Pacífico ha s ta la Costera del Golfo (ya en el Estado de Tabasco).

**ELEVACION:** La Meseta Central de la Sierra Madre de Chiapas se eleva hasta los 3,000 metros sobre el nivel del - mar; orientándose al Sur está la depresión central.

EL CONJUNTO DE LAS PARTES ALTAS DEL ESTADO: El Volcán -- Chichonal, las montañas del Norte -en donde se localiza la Selva Negra-, las montañas de Oriente -o Lacandonia-, el Volcán del Tacaná en el confín Sureste de la entidad y la extensa línea de la Sierra Madre de Chiapas, que -- entra por la frontera con el Estado de Oaxaca y se aleja sobre los límites con la República de Guatemala...como - si con ello nos diera una muestra más de la fragilidad - humana y sus divisiones fronterizas, insignificantes ante la fuerza que late violenta dentro del suelo que pisa mos....forman el conjunto de lo que es propiamente el de safío de las partes altas, el cual no fuera tanto si entre uno y otro punto hubiera suficiente comunicación te-- rrestre rápida y directa.

Pero la Meseta Central y la inmensa depresión central, - junto con la zona del Soconusco, juegan con la imagina-- ción chiapaneca, retándola a encontrar los medios idea-- les para que aproveche las riquezas que éste territorio guarda y que pueden desbordarse pródigamente en el momento en que se unifiquen voluntades, se resuelvan diferen-- cias y se trabaje por el bienestar de la comunidad, sin distingo alguno.

EL IMPERIO MAYA-QUICHE: Que alcanzó un esplendor poco -- comprendido por nuestra sociedad modernista, y que se - desvaneció dejando sólo vestigios de su grandeza, tuvo - seguramente una sólida razón para asentarse precisamente en ésta área. ¿Sería posible pensar que el Sureste nacional y parte de CentroAmérica, son la piedra angular de - un punto -inalcanzable por ahora- que se extiende más -- allá de los límites de nuestro Universo y que está destinado a ser el punto convergente de un futuro que no es - posible por ahora imaginar?



Por razones de procedimiento y de acuerdo al plan de trabajo de ésta investigación, dentro del punto I.3 se hará un rápido recorrido por el territorio chiapaneco, con base en su división regional:

#### C E N T R O :

Cuenta con 22 Municipios -mismos que se anotarán posteriormente-. Tiene una superficie de 12,629.1 kilómetros cuadrados, los cuales representan el 17% del territorio estatal.

Aquí se localizan las centrales hidroeléctricas de La Angostura, Malpaso y Chicoasén, mismas que generan el 20.06 por ciento de la energía eléctrica que utiliza el país -según datos estimados en 1980-.

Esta región cuenta con carreteras y aeropuertos que agilizan su transportación hacia el Centro del país; luego entonces es comprensible que su eje económico, político y social se concentre en uno de sus Municipios, la capital del Estado : Tuxtla Gutiérrez.

#### A L T O S :

Está integrada por 16 Municipios que en conjunto tienen una superficie de 3,770.8 kilómetros cuadrados, cifra que acumula el 6% del territorio estatal.

Con las carreteras de acopio resuelve su incorporación comercial, cultural, política y administrativa, al menos con algunos de los principales Municipios y con la misma capital del Estado. El centro integrador de ésta región es San Cristóbal de las Casas.

FRONTERIZA :

Está integrada por 8 Municipios que en conjunto cubren -- una extensión de 12,790,6 kilómetros cuadrados, que representan el 17% del territorio estatal.

La región es apta para actividades agrícolas, silvícolas, y turísticas; tiene en su contexto la belleza de los Lagos de Montebello. Su centro integrador lo representa la ciudad de Comitán.

FRAYLESCA :

Está integrada por 4 Municipios que cubren una superficie de 8,311.8 kilómetros cuadrados, misma que acumula el 11% de la entidad.

Se le denomina "el granero del Estado" por su importante producción agrícola. Es de las regiones más comunicadas y su centro comercial está en la ciudad de Villa Flores.

NORTE :

A ésta zona la integran 22 Municipios, con una extensión de 6,299.7 kilómetros cuadrados, que representan el 8% de la superficie de la entidad.

Predomina aquí, el uso del suelo como pastizales. Esta región se caracteriza por su explotación petrolera. Su centro integrador es la ciudad de Pichucalco, proveedora de la mayoría de los bienes y servicios de las poblaciones circunvecinas.

S E L V A :

La zona está integrada por 11 Municipios con el mayor territorio: 17,540.2 kilómetros cuadrados, ocupando el 24% del total del suelo chiapaneco.

Su índice poblacional es el menor de las 9 regiones en -- que está dividida estratégicamente la entidad. Su centro de carácter integrador, por importancia turística, agrícola y comercial es la ciudad de Palenque.

S I E R R A :

Comprende un grupo de 8 Municipios que acumulan 2,126.5 - kilómetros cuadrados, cantidad que corresponde al 3 % del territorio y que la ubica en la condición de la región me nos extensa. Motozintla es la ciudad más importante en el ámbito comercial.

S O C O N U S C O :

Zona integrada por 16 Municipios que ocupan una extensión de 5,775.5 kilómetros cuadrados. Comprende el 8% de la su perficie total del Estado.

Las poblaciones más destacadas de ésta área operan como - centros comerciales y están ligadas entre sí a través del ferrocarril y de la Carretera Costera, siendo Tapachula - la ciudad de mayor importancia.

I S T M O - C O S T A :

Area integrada por 3 Municipios, con una superficie de --

4,642.8 kilómetros cuadrados que representan el 6% de la extensión del suelo chiapaneco.

La comunicación de ésta región se da por medio del ferrocarril y de las Carreteras Costera y Panamericana. Su centro integrador es la Ciudad de Tonalá.

Con el propósito de ilustrar lo antes descrito veáanse -- cuadros de consulta,

En resumen los 110 Municipios de Chiapas están agrupados en 9 regiones, que suman un total de 73,887.0 kms.2. La división política -- que es la municipal -- por regiones que da así:

Cuadro No. 4  
REGIONALIZACION DE LA ENTIDAD

R E G I O N	MUNICIPIOS CANTIDAD	SUPERFICIE TOT.KM2	% RESPECTO AL TOTAL
CENTRO	22	12,629.1	17.09
ALTOS	16	3,770.8	5.10
FRONTERIZA	8	12,790.6	17.31
FRAYLESCA	4	8,311.8	11.24
NORTE	22	6,299.7	8.52
SELVA	11	17,540.2	23.73
SIERRA	8	2,126.5	2.87
SOCONUSCO	16	5,775.5	7.81
ISTMO-COSTA	3	4,642.8	6.28
<b>TOTAL: 9 REGIONES</b>	<b>110</b>	<b>73,887.0</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Plan y programas de Gobierno 1982-1988.

Cuadro No. 5

RESUMEN DECRECIENTE DE LAS REGIONES  
POR PORCENTAJE DE SUPERFICIE

R E G I O N	PORCENTAJE DE SUPERFICIE
SELVA	23.73
FRONTERIZA	17.31
CENTRO	17.09
FRAYLESCA	11.24
NORTE	8.52
SOCONUSCO	7.81
ISTMO-COSTA	6.28
ALTOS	5.10
SIERRA	2.87
TOTAL : 9	ENTIDAD: CHIAPAS

Fuente: Plan y Programas de Gobierno 1982-1988

Cuadro No. 6

RESUMEN DECRECIENTE DE LAS REGIONES  
POR NUMERO DE MUNICIPIOS

R E G I O N	NUMERO DE MUNICIPIOS
CENTRO	22
NORTE	22
SOCONUSCO	16
ALTOS	16
SELVA	11
FRONTERIZA	8
SIERRA	8
FRAYLESCA	4
ISTMO-COSTA	3
TOTAL : 9	110

Fuente: Plan y programas de Gobierno 1982-1988.

## CAPITULO II

### DESARROLLO REGIONAL DEL ESTADO

#### II.1 ASPECTOS AGROPECUARIOS :

Tradicionalmente al Estado de Chiapas se le ha considerado como una entidad con un alto grado de potencial agropecuario.

De la superficie total del Estado, 1,346,188 hectáreas -- (19%) son susceptibles para actividades agrícolas; de éstas, las de mejores características para riego serían --- aproximadamente 600,000 hectáreas y 746,188 hectáreas para sistema de temporal.

En cuanto a las actividades pecuarias, la superficie para las actividades ganaderas es de 2,456,360 hectáreas, equivalente al 33% del total, lo que significa la tercera -- parte del suelo estatal. De éste calibre es la capacidad ganadera chiapaneca.

Esta dimensión se divide a su vez en dos grandes esferas: la de agostadero con 1,080,798 hectáreas y la de pastizales con 1,375,562 hectáreas.

Si se toma en cuenta que antes de la Colonia las tareas de ganadería no se realizaban de hecho en la entidad, y que ahora (con datos de 1984) Chiapas ocupa el segundo -- lugar nacional con una marca de 3.5 millones de cabezas de ganado, podría llegarse a la engañosa conclusión de -- que en éstas ramas de actividad es suficiente con lo que

se tiene, enfocando entonces la acción a otras áreas --- productivas. Pero ésta perspectiva no es válida por varias razones:

- 1) Las existencias ganaderas aún no son suficientes para el consumo interno y para una favorable exportación.
- 2) La producción de carne, por especie, no está debidamente equilibrada.
- 3) El sacrificio del ganado debe ser modernizado.
- 4) Los precios de la carne en canal deben ser investigados y evaluados por un Comité de Comercialización en donde participen los ganaderos y la SECOFI para una mejor estructuración de los sistemas de mercadeo.
- 5) La distribución de los beneficios obtenidos por éste medio requieren de un análisis social, para que a cada quien le corresponda una parte real igual a sus -- aportaciones en la producción y a sus necesidades de subsistencia decorosa y digna.

La realidad agropecuaria, por regiones, tal como se señala en éste capítulo puede condensarse en las siguientes líneas :

La región Centro, tiene una importante producción agrícola en la cual destacan los cultivos de maíz, frijol, caña de azúcar, café, calabaza forrajera y cacahuate; en cuanto a su ganadería destacan las especies de ganado bovino, porcino, ovino, caprino y aves.

La región Altos, tiene propiamente una agricultura de -- autoconsumo. Su aspecto distintivo es el minifundio.

La región Fronteriza, por las condiciones de fertilidad con altos niveles en nutrientes, es ideal para actividades agrícolas; básicamente para cultivos como el maíz y frijol.

La región Fraylesca es denominada "el granero del Estado" en virtud de su importante producción de maíz, frijol, hortalizas, legumbres y frutales.

La región Norte utiliza notablemente los suelos de su -- área en pastizales. Los sistemas de producción regionales conservan la rutina agrícola tradicional, sobre todo en los cultivos perennes, como el café y el cacao. En el renglón de la ganadería se practica ya el sistema extensivo.

La región Selva conserva la economía de autoconsumo y -- presenta el más alto porcentaje de población dedicada a actividades agropecuarias. Su tipo de suelo es de fertilidad moderada, propicia para el cultivo del maíz, frijol y café.

Se utilizan grandes extensiones de pastizales; se registran altas concentraciones en la propiedad de la tierra y, los indicadores muestran una baja utilización de mano de obra.

Es inevitable mencionar que en esta zona están las ruinas mayas de Palenque, Bonampak y Yaxchilán.



La región Sierra cultiva prioritariamente el café. Por su topografía accidentada, sólo se realizan otras actividades agropecuarias incipientes.

La región del Soconusco es la de mayor desarrollo agrícola con grandes áreas de suelos de alta productividad, lo que tiene como resultado la generación de un vasto volumen de exportaciones, entre las que destaca el café, cacao, plátano y tabaco.

La región Istmo-Costa basa su sistema productivo en la ganadería y la enlaza con un mecanismo social que ha tenido como resultado, que las grandes extensiones de tierras dedicadas a la ganadería, esten claramente unidas a pequeñas áreas ejidales o comunales, las cuales tienen a su vez, actividades eminentemente agrícolas.

Ahora bien, el incremento de la producción agropecuaria en el Estado de Chiapas, en su análisis puede ser dividido en cuatro partes de una misma esfera.

Así la primera división tendrá dos áreas, que en realidad son la misma esfera mencionada, pero que se analizarán por separado:

- A) ASPECTOS AGRICOLAS
- B) ASPECTOS GANADEROS.

Estos rubros a su vez, se dividirán en 2 aspectos cada uno, con el fin de tener la estructura analítica interna completa y por lo tanto más comprensible:

A.1 DE TEMPORAL

A.2 DE RIEGO

B.1 DE AGOSTADERO

B.2 DE PASTIZALES

Mediante éste mecanismo se harán los trazos necesarios - para reflexionar sobre lo que se tiene, cómo se podría - superar su actual nivel productivo, cuáles serían los -- puntos de apoyo para ello y cuál sería el costo social a pagar, en lo interno y lo externo; es decir en la enti-- dad y a la Federación, por ello.

Todo lo anterior acompañado de gráficas y estadísticas, además de cuadros, que pueden alertar sobre los procedi- mientos seguidos para corregir posibles desviaciones .

METODOLOGIA DEL ANALISIS AGROPECUARIO.

DE TEMPORAL

DE RIEGO

ASPECTOS AGRICOLAS .

ASPECTOS GANADEROS

DE AGOSTADERO

DE PASTIZALES

Los cultivos, las plantaciones, el tipo de ganado y otras variables como hectáreas, toneladas, costos, créditos, etc. serán incluidos en su oportunidad en gráficas o en narración.

## A. ASPECTOS AGRICOLAS

### A.1 De Temporal

Al inicio de éste apartado se anotó que de la superficie total del Estado para actividades agrícolas 746,188 hectáreas son de sistema de temporal.

Se añaden ahora varios puntos básicos, a fin de tener -- toda la imagen de la producción temporalera.

La superficie fertilizada, bajo éste método, según sus - cultivos básicos a datos estimados en 1980 por Planea--- ción Agrícola de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos es :

Cuadro No. 7

SUPERFICIE FERTILIZADA. CULTIVOS DE TEMPORAL 1980.

<u>CULTIVO Y PLANTACION</u>	<u>HAS. DE TEMPORAL</u>
<u>Granos Alimenticios</u>	
Arroz	2,937
Frijol	8,223
Maíz	262,610
Trigo	-----
<u>Oleaginosas</u>	
Ajonjolí	810
Soya	-----
Semilla de Algodón	28,000

CULTIVO Y PLANTACIONHAS. DE TEMPORALOtros cultivos alimenticios

Col	-----
Jitomate	40
Papa	230

Plantaciones

Cacao	5,626
Café	31,650
Caña de Azúcar	-----
Cultivos forrajeros	-----
Plátano	278
Tabaco	-----

Ahora se verá la superficie cosechada, por volumen de toneladas y valor de la producción en miles de pesos:

Cuadro No. 8

## PRODUCCION EN AREAS DE TEMPORAL

C U L T I V O	SUP. COSECHADA HECTAREAS	VOL. DE PRODUC. TONELADAS	VALOR EN MILES DE PESOS
Ajonjolí	6,927	4,189	56,599
Algodón hueso	28,000	63,105	166,560
Arroz	3,428	7,614	48,573
Cacahuete	1,557	2,180	13,750
Café pergamino	142,331	82,244	3,864,399
Caña de azúcar	2,244	190,740	159,750
Frijol	57,959	29,687	519,724
Maíz	500,172	1,087,969	5,777,946
Sorgo	3,161	9,194	35,896
Soya	4,310	9,502	73,300
Tabaco	189	60	62,801
Trigo	500	450	1,598

Fuente: SARH.

En éste punto se encuentran datos por demás interesantes; las hectáreas se exceden, con la cifra hojas atrás anotada, en 4,590 hectáreas; sin embargo por ser mínima no desvía el proceso de evaluación que se hace.

Cabe destacar en principio las tres grandes sumas que -- arroja el cuadro anterior:

HECTAREAS COSECHADAS :	750,778
TONELADAS PRODUCIDAS :	1,486,934
VALOR DE LA PRODUCCION	
EN MILES DE PESOS :	10,780,896,000.00

De éstos datos se desprende que el valor obtenido por -- cada hectárea cosechada, globalizando todos los tipos de producto, es de 14 millones 359,632 pesos, cantidad mayor en proporción a la obtenida por tierra de riego (que en hectáreas suman para el mismo año y productos 13,321) lo que indica la importancia que en éste rubro tiene la siembra de temporal; pero también la pobreza de hectáreas de riego, para una entidad en donde se asientan --- tres inmensas presas : Malpaso, La Angostura y Chicoasén cuyo fin primordial es la generación de energía eléctrica, aún a costa de invalidar grandes extensiones para la agricultura. La tierra se cubre de agua y su producto de saparece; más aún, no llega a concebirse.

Esta es una cuestión de interpretación económica y política. La entidad tuvo que ceder a la Federación tierras fértiles por razones del Pacto Federal, porque así lo -- dispuso el Ejecutivo, porque sólo de aquí podía surgir - la energía que el país necesitaba con urgencia (se menciona antes que su potencial es del 20.06% del total nacional) o por conveniencia, ya que el permitir la cons-- trucción de éstas impresionantes obras, obligaría a la -

En éste punto se encuentran datos por demás interesantes; las hectáreas se exceden, con la cifra hojas atrás anotada, en 4,590 hectáreas; sin embargo por ser mínima no desvía el proceso de evaluación que se hace.

Cabe destacar en principio las tres grandes sumas que -- arroja el cuadro anterior:

HECTAREAS COSECHADAS :	750,778
TONELADAS PRODUCIDAS :	1,486,934
VALOR DE LA PRODUCCION	
EN MILES DE PESOS :	10,780,896,000.00

De éstos datos se desprende que el valor obtenido por -- cada hectárea cosechada, globalizando todos los tipos de producto, es de 14 millones 359,632 pesos, cantidad mayor en proporción a la obtenida por tierra de riego (que en hectáreas suman para el mismo año y productos 13,321) lo que indica la importancia que en éste rubro tiene la siembra de temporal; pero también la pobreza de hectáreas de riego, para una entidad en donde se asientan --- tres inmensas presas : Malpaso, La Angostura y Chicoasén cuyo fin primordial es la generación de energía eléctrica, aún a costa de invalidar grandes extensiones para la agricultura. La tierra se cubre de agua y su producto de saparece; más aún, no llega a concebirse.

Esta es una cuestión de interpretación económica y política. La entidad tuvo que ceder a la Federación tierras fértiles por razones del Pacto Federal, porque así lo -- dispuso el Ejecutivo, porque sólo de aquí podía surgir - la energía que el país necesitaba con urgencia (se menciona antes que su potencial es del 20.06% del total nacional) o por conveniencia, ya que el permitir la cons-- trucción de éstas impresionantes obras, obligaría a la -

Federación a retribuir a la entidad, por otros medios, - recursos paralelos, que la organización estatal no hubie ra podido lograr.

Pero éste cuestionamiento tiene una justificante: las -- obras eran necesarias y la población requería de ingresos ágiles y oportunos.

Las relaciones con la Federación se verán más ampliamente en el punto sobre la Federación como soporte de la -- acción municipal.

#### A.2 De Riego

Los datos que se acumulan en relación con la producción de riego, aunque bajos, deben ser anotados, para complementar el análisis comparativo:

C U L T I V O	SUP. COSECHADA HECTAREAS	VOLUM.DE PRODUC. TONELADAS
Ajonjolí	173	121
Algodón hueso	---	---
Arroz	---	---
Cacahuate	---	---
Café pergamino	---	---
Caña de azúcar	6,641	425,657
Frijol	303	277
Maíz	4,454	14,697
Sorgo	340	1,360
Soya	173	346
Tabaco	1,237	1,979
Trigo	---	---
<b>Totales</b>	<b>13,321</b>	<b>444,437</b>

Fuente: SARH.

Salvo la caña de azúcar, que tuvo un volumen de producción en hectáreas, de 425,657 por riego; y 190,740 por temporal, -- los otros cultivos, como lo indica el cuadro anterior es tuvieron abajo de la producción de temporal, por ello la misma fuente de información no cita su valor en miles de pesos, como en el cuadro que le antecede.

Los datos que revela Planeación Agrícola muestran otros cuadros, otros ciclos productivos y por tanto otras cifras; pero siguen siendo superiores los rendimientos de los cultivos y las hectáreas utilizadas con el sistema de temporal.

Conforme a las Zonas de Producción Agropecuaria, ya que otros ensayos muestran planificado el uso del suelo y -- los principales cultivos, es conveniente utilizar lo que sirva a los fines de ésta planeación.

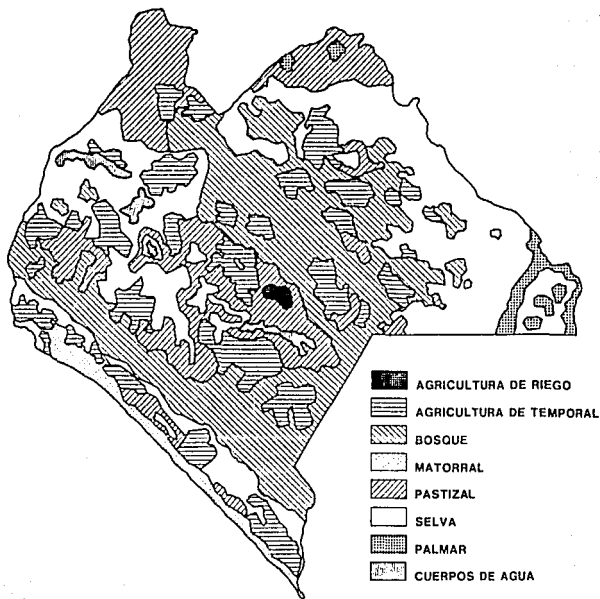
La relación: características del suelo, su uso y calidad dan la pauta para clarificar porque teniendo aproximadamente 600,000 hectáreas susceptibles de riego en la entidad, los cuadros muestran una utilización mínima.

El plano adjunto, en la siguiente página, refleja claramente la razón: ahí está la tierra, perfectamente localizada, rodeada de selvas, bosques, pastizales y cuerpos de agua.

Esta en espera de la construcción de la estructura hi--dráulica para riego, de un adecuado manejo del agua y de una acertada distribución de la misma.

Los programas del Gobierno Estatal (1982-1988) ya hacen



**Usos del Suelo**

referencia a ello, seguramente ya avanzaron en el marco - de sus propuestas globales y específicas. Este ha sido un gobierno interesado en la solución de los problemas del - pueblo chiapaneco.

Pero el desafío del territorio sigue en pie; la ecología, la migración, los bosques, las selvas, la salud, el indigenismo, y en suma el desarrollo rural, son áreas que requieren de una inmediata reestructuración, distribución y aprovechamiento, para que la producción agropecuaria avance y, dentro de ésta, la agricultura de riego, que va a - la zaga.

Aquí se cuestiona algo que ha estado constantemente repitiéndose en nuestra mente conforme avanzan las teclas de la máquina:

Se enfrenta objetivamente el dilema regional o sólo se le lleva de un lado a otro sin resolver hechos concretos, es decir, existen varias vertientes por analizar, para determinar la estrategia más conveniente que impulse el desarrollo de la entidad, pero no se ha configurado una definitiva.

Las autoridades estatales se dejan llevar al impulso inevitable de la Federación y, ésto coharta en cierto porcentaje la iniciativa, o es la Federación quien con su canto de sirenas ha construido presas, ha inundado tierras cultivables y a cambio del 100% de la recaudación nacional, de la cual destina (con estimados de 1982) el 17.93% al fondo distribuable entre las entidades federativas -convirtiendo éste porcentaje nuevamente en un 100%- . Chiapas - recibe un apoyo porcentual del 3.87%, bajo desde cualquier punto que se le vea.

A esto cabe preguntarse, ¿qué va a pasar cuando sus grandes extensiones, que ahora investiga Pemex, produzcan petróleo y la emoción del oro negro se precipite sobre la entidad?

Estas reflexiones deben detenerse, un poco, para volver al tema central: el agropecuario.

Todo está ligado, no cabe duda, pero por sistema debe seguirse la pauta marcada.

#### B. ASPECTOS GANADEROS

De acuerdo con datos páginas atrás mencionados, se reitera que, de la superficie total del Estado, un 33% es adecuado para la acción ganadera.

Extensas tierras chiapanecas sirven entonces para las tareas mencionadas; de ellas, 1,080,798 hectáreas son propiedades para la ganadería de agostadero, llevando a pastar al ganado durante los ciclos de seca; 1,375,562 hectáreas sirven para la ganadería de pastizales, que no es otra cosa que aprovechar los ricos pastos del lugar, para que el ganado se alimente en abundancia.

Antes de entrar a las anotaciones estadísticas debe señalarse que después de un severo razonamiento, para efectos de éste estudio, no se revisan las cifras por separado: de agostadero y pastizales; se hacen otras subdivisiones más prácticas; en efecto, pero los datos que se anotarán no se basarán en su método de crianza o alimenticio.

Cuadro No.10

EXISTENCIAS GANADERAS POR ESPECIE Y  
 PROPOSITO DE EXPLOTACION . AÑO 1983

ESPECIE	CANTIDAD DE CABEZAS
<u>BOVINO</u>	
Carne	3,246,913
Leche	288,614
Doble Propósito	432,922
Trabajo	72,154
<u>PORCINO</u>	780,885
<u>CAPRINO</u>	
Carne	4,416
Leche	50,813
<u>OVINO</u>	
Lana	132,039
Carne	29,342

Fuente: SARH.

Como podrá advertirse, éstas cifras son en realidad --- aceptables para una entidad de las dimensiones y población como Chiapas; las dificultades surgen en el momento de hacer el análisis de los siguientes conceptos, los cuales, en tanto no sean armónicamente resueltos, la población de escasos recursos pagará el impacto de una - economía desequilibrada.

A continuación se mencionarán algunos conceptos atinentes a la ganadería y cuya solución requiere la participación de todos los sectores interesados de Chiapas y de la Federación, en forma equilibrada.

FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS A RESOLVER:

- \* Seguridad en la tenencia de la tierra
- \* Vías de comunicación rápidas
- \* Rompimiento del dominio oligárquico
- \* Adecuados sistemas de comercialización
- \* Atención del consumo estatal
- \* Sanidad mejorada
- \* Forrajes suficientes
- \* Investigación constante
- \* Apertura de los pastizales al pequeño ganadero
- \* Apoyo de la Federación, con sus diversas Secretarías y Organismos Descentralizados.
- \* Apertura comercial de los productos de la entidad

Los anteriores señalamientos son una suma de lo necesario.

En realidad las líneas anteriores son como se indica -- simples señalamientos, importantes en sí, impactantes -- algunos, concordantes los más, pero sobre todos ellos -- está el concepto cúpula que, desde el particular punto de vista es el primordial: la decisión de los chiapanecos de enfrentar el problema agropecuario regional, asimilarlo, comprenderlo, digerirlo, estudiarlo y resolverlo, con una justa distribución generada en la entidad.

Veáanse otras cifras de interés, a datos de 1983:

Cuadro No. 11

PRODUCTOS GANADEROS POR ESPECIE, EN TONELADAS				
PRODUCTO	BOVINO	PORCINO	CAPRINO	OVINO
CARNE EN				
CANAL	92,762	24,453	80	683
VISCERAS	39,984	2,651	-----	-----
PIELES	14,394	-----	20	-----
LANA	-----	-----	-----	429

Fuente: SARH.

En éste caso los datos fueron obtenidos del Subprograma de Planeación de la SARH, siendo los más confiables del ciclo 1983.

No cabe duda que la entidad es una provincia fundamentalmente de imagen rural. Los datos acumulados hasta ahora no indican importantes actividades industriales o similares, es por esto que es primordial identificar bien sus recursos, y en éste caso, los que interesan, la tierra propia para alimentar el ganado, por ello se incluye el mapa referente al Uso del Suelo en las páginas anteriores.

Se revisará ahora el valor de la producción de carne en canal, por especie y en miles de pesos; al año de 1977, - datos tomados del Anuario Estadístico de Chiapas para -- 1985, de la SPP.

Cuadro No. 12

VALOR DE LA PRODUCCION GANADERA EN MILES DE PESOS				
ESPECIE :	BOVINO	PORCINO	CAPRINO	OVINO
VALOR :	1,929,286	288,440	5,872	-----

Como un antecedente determinante para concluir el apartado B. ASPECTOS GANADEROS. es necesario anotar la situación que guarda a nivel estatal, el valor de la producción de carne por especie, a cifras de 1981 y en miles de pesos.

Cuadro No. 13

## VALOR DE LA PRODUCCION DE CARNE POR ESPECIE

ESPECIE	BOVINO	PORCINO	CAPRINO	OVINO
VALOR EN MILES DE PESOS	5,134,381	1,034,754	5,070	42,708

TOTAL ACUMULADO GLOBAL : \$ 6,216,913,000.00

Aún cuando se trate de cifras notables, el valor de la producción de carne acumulado por especie, (6,216 millones de pesos) a precios de 1981, no debe perderse de vista que el valor de la producción agrícola, de temporal, a cifras de 1980 (10,780 millones de pesos); es un importante indicador de que la entidad, es predominantemente agrícola y ganadera; eso es en palabras simples, una comunidad chiapaneca que vive, depende y progresa en base a su actividad rural.

Aquí está el punto vértice del cuestionamiento fundamental de éste documento; aquí esta la justificante más clara del porque es necesario incrementar el desarrollo rural de la entidad. Aquí está en suma, la razón de ser -- del objetivo planteado, para el mejoramiento de los niveles de bienestar de los chiapanecos.

Por ello el Estado de Chiapas debe estar alerta en cuanto a sus relaciones con la Federación, estableciendo los

mejores mecanismos de vinculación para lograr eficiente cumplimiento de los programas de desarrollo estatal.

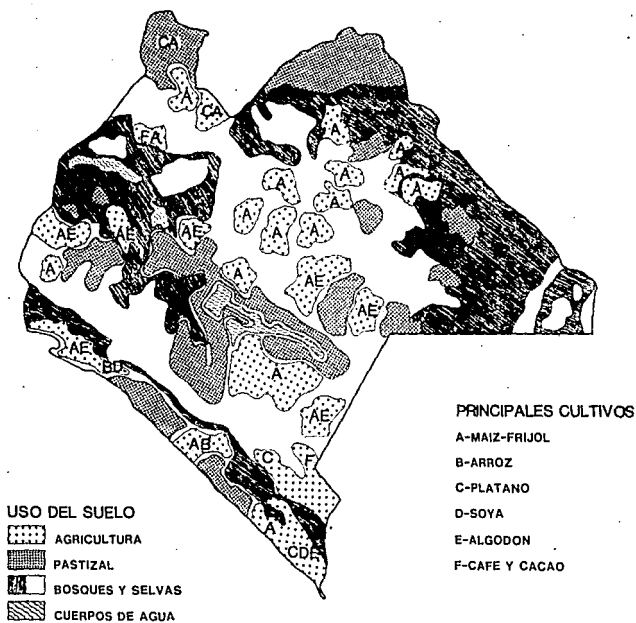
Este es un país que gira con las ruedas de la historia y en ese proceso, poco a poco, se va convirtiendo de rural en urbano.

Los movimientos migratorios de su población son constantes, teniendo como ilusión dorada la ciudad de México, - a la cual paulatina y crecientemente van asfixiando en - todos los órdenes. La capital ha sido saturada, hasta -- convertirla en la más poblada del mundo... con todos sus achaques de ciudad subdesarrollada, todo ello en concordancia a la tesis planteada por la escuela Cepalina.

Aquí precisamente es donde los chiapanecos deben prever lo que pudiera ocurrir con el Estado, tal como es ahora, que camino lleva, su grado de conversión y su meta media ta. O si lo desea, su futuro en tres planos: a corto plazo, a mediano plazo y a largo plazo.



## Zonas de Producción Agropecuaria



II.1.1 Recomendaciones y acciones para mejorar los --  
aspectos de comercialización agropecuaria ---  
estatal.

En el presente apartado de ésta investigación, la conno-  
tación que el concepto "comercialización" debe tener es  
la de :

"Actividad económica generadora de recursos, basada en  
los volúmenes de ventas de productos agropecuarios, con  
alto índice de rendimiento, en cantidades suficientes".

Enunciándolo así, el asunto parece complejo, pero no lo  
es tanto, si se sigue una ruta acertada en su proceso,  
que estimule los puntos favorables, neutralice los in-  
convenientes y elimine los factores negativos.

Tal parece que más que simplificar, se complica la meta  
en virtud de los intereses creados, la corrupción de si-  
glos y la mediatización rural.

Pero no. Es más simple de lo que parece. Sólo hace fal-  
ta el hombre capaz de realizar tal empresa; con valen-  
tía, serenidad e inteligencia.

Los procedimientos han sido bastante estudiados y están  
en el escritorio de quienes debieran llevarlos a cabo.  
Algunos de ellos, relativos a la actividad agropecuaria  
se citan a continuación:

- \* Aumentar la producción estatal alimentaria.
- \* Modernizar los sistemas comerciales.
- \* Eliminar excesos en el intermediarismo.

- \* Mejorar el transporte en zonas de acopio y abasto.
- \* Capacitar y adiestrar a los recursos humanos.
- \* Establecer precios remunerativos a los productos del - campo.
- \* Procurar a través de diferentes mecanismos la capitalización del sector agrícola.

Las acciones canalizadas al incremento de la producción agrícola y ganadera, deben ser ágilmente coordinadas con los programas de las siguientes áreas Federales:

- 1.- Compañía Nacional de Subsistencias Populares
- 2.- Coordinación del Plan Nacional de Zonas Marginadas
- 3.- Sistema Alimentario Mexicano
- 4.- Centro de Investigaciones Ecológicas del Sureste
- 5.- Comisión Nacional del Cacao
- 6.- Instituto Mexicano del Café
- 7.- Aseguradora Nacional Agrícola y Ganadera

Asimismo, debe haber un adecuado enlace con áreas estatales como :

- 1.- Convenio Unico de Coordinación
- 2.- Programa Integral para el Desarrollo Rural
- 3.- Convenio de Confianza Agraria
- 4.- Comité Estatal de Abastos
- 5.- Secretaría de Desarrollo Económico
- 6.- Secretaría de Asuntos Indígenas
- 7.- Dirección de Comunicaciones

Las catorce áreas Federales y Estatales enunciadas, no - son todas las que deben participar en éste esquema; pero si las más destacadas.

Producir, transportar, almacenar, comercializar y consumir son las fases del Sistema-Producto, y es responsabilidad Estatal y Federal que puedan llevarse al objetivo fijado.

Aquí no caben improvisaciones, malas interpretaciones, - desviaciones o ineficiencia.

El mecanismo es simple; tan simple o complicado como --- quiera entenderse o interpretarse.

Una multitud de cientos de miles de hombres y mujeres, - niños y ancianos coterráneos esperan, aún confiados en la honestidad y responsabilidad de sus dirigentes y no - deben ser defraudados.

#### SISTEMA-PRODUCTO

---

PRODUCCION

TRANSPORTACION

ALMACENAMIENTO

COMERCIALIZACION

C O N S U M O

---

Este diagrama sustenta y da validez a los siguientes -- cuadros :

Cuadro No. 14

PRINCIPALES CLASES DE ACTIVIDADES COMERCIALES, SELECCIONADAS POR SU  
 NUMERO; CIFRAS ESTIMADAS EN MILES DE PESOS

CLASE DE ACTIVIDAD	ESTABLECI- MIENTOS	PERSONAL OCUPADO	REMUNERACIO NES TOTALES	CAPITAL INVERTI DO NETO	ACTIVOS FIJOS BRUTOS
Café, frijol, maíz y otros granos y se- millas	54	268	5,281	45,368	15,259
Frutas y legumbres frescas	562	688	228	3,696	1,876
Carne de res y otras especies de ganado	367	568	1,345	7,485	5,697
Alimentos y bebi- das. *	3,414	5,432	7,957	134,530	67,233
Distribución de -- cerveza	79	559	13,349	33,791	21,599
Ropa exterior e -- interior	476	866	4,780	48,270	13,679
Distribución de -- diarios y revistas	28	46	334	804	353
Medicamentos, pro- ductos farmacéuti- cos y de perfum.	285	721	6,453	45,916	14,071
Gasolina y diesel	41	223	4,440	25,888	21,546
Materiales metáli- cos para construc.	88	338	8,876	52,649	11,448
Automóviles y ca- miones nuevos	27	894	34,340	78,976	22,757

Fuente: Anuario estadístico de Chiapas, 1985. SPP

\* Se consideran las ventas en tiendas de abarrotes, no así las de supermercados.

El cuadro anterior sólo contempla once de las sesenta -- actividades comerciales incluidas en el Censo Económico de 1975. Los datos que resumen la actividad comercial en Chiapas y que a continuación se citan también forman parte del material compilado en el Anuario Estadístico editado por la Secretaría de Programación y Presupuesto.

TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS	7,116
PERSONAL OCUPADO	14,939
REMUNERACIONES TOTALES (Miles de pesos)	150,126
CAPITAL INVERTIDO NETO (Miles de pesos)	796,614
ACTIVOS FIJOS BRUTOS (Miles de pesos)	294,923

Aún cuando han transcurrido catorce años, los datos anotados todavía son válidos para éste tipo de análisis.

El documento citado también proporciona una serie de datos económicos relacionados con los conceptos arriba anotados:

1.- Inversión fija bruta	51,989
2.- Ventas netas más ingresos diversos	2,880,168
3.- Costo de las mercancías vendidas	1,991,890
4.- Otros insumos	133,579
5.- Valor Agregado	754,699

Estas cinco determinantes están expresadas en miles de pesos y conviene desglosar el punto dos integrado de la siguiente forma:

VENTAS NETAS MAS INGRESOS DIVERSOS

Expresadas en Miles de pesos

Ingresos diversos	37,662
Ventas netas al mayoreo	467,754
Ventas netas al menudeo	2,374,752

El tema de la Comercialización tiene aún dos aspectos -- que deben destacarse: la inversión en el sector comercio y, el valor de las exportaciones e importaciones:

Cuadro No. 15

INVERSION EN EL SECTOR COMERCIO, EN DATOS DE 1975 Y EN MILES DE PESOS

Inversión Bruta	205,422
Inversión Neta	193,420
Total Estatal	398,842

Fuente: Anuario Estadístico de Chiapas, 1985.

Cuadro No. 16

VALOR DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE 1978 A -- 1983, ESTIMADAS EN MILES DE PESOS

A Ñ O	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES
1978	2,291,817	280,496
1979	1,885,783	15,544
1980*	1,943,181	3,360,471
1981*	1,871,521	2,654,773
1982**	2,558,210	583,355
1983*	4,959,255	482,217

\* Datos preliminares

\*\* Cifras calculadas

Estas cifras, calculadas, preliminares o reales, preparadas por el Anuario Estadístico del Comercio Exterior, indican la oscilación que a partir de 1978 hasta el año 1983, han tenido a favor o a la inversa, las exportaciones e importaciones del Estado; destacando los años 1980 y 1981, en donde las importaciones se elevaron significativamente, -recuperándose notablemente las exportaciones en el último año.

Sin embargo, tan sólo el Cuadro No. 16, sería motivo en lo sucesivo de una meticulosa y exhaustiva investigación.



## II.2 RECURSOS HIDRAULICOS

Los recursos hidráulicos canalizados a la producción --- agropecuaria deben ser distribuidos en forma equilibrada, trayendo por consecuencia la preservación de los recursos agua y suelo, y la generación de empleos.

Por ello, es conveniente hacer una suma de las reservas - hidrográficas del Estado en cuatro grandes ramas:

1.- El río Usumacinta y sus afluentes: Huistán, Jataté, - Las Perlas, Azul, Margaritas, Grande de Comitán, Santo Do mingo, Dolores, Euseba, Lacantún, Huitzijá, Tzendales, La canjá, Chixoy, Chacaljah y Chacamax.

2.- El río Grijalva y sus afluentes: Grande de Chiapa, La- gartero, Dolores, Selegua, Arroyo Santo Domingo, San Gre- gorio, San Miguel, Yahuyita, Zacualpa, Tapizala, Grande o Salinas, Paso Padres, Cuxtepeques, La Concordia, San Pe- dro, El Dorado, Santo Domingo, Suchiapa, Soyatenco, Cinta lapa, La Venta, Encajonado, Sabinal, San Vicente, Blanco, Salado, La Angostura, Chiquito, Chicoasén, Bombana, Hon- do, Copainalá, Yamonho, Tzinbacno, Sayula, Platanar y Pa redón.

3.- Ríos que nacen en la Sierra de Huitepec: Tulijá, Bas- ca, Yasha, Shumula, Macuspana, Chacté, Plátanos, Alman- dro, Teapa, Puyacatenco y Pichucalco.

4.- Ríos vertientes al Pacífico: Suchiate, Cahuacán, Coa- tán, Huehuetán, Huixtla, Despoblado, Cintalapa, Cacaluta, Tablazón, Novillero, Las Margaritas, Pijijiapan, Urbina,

San Diego, Pedregal, Ocuilapa, Zanatenco y La Punta.

El río Usumacinta nace en las montañas de los Chucumata--nes en Guatemala. Su cuenca es de 61,390 kilómetros cua--drados y 500 de sus 800 kilómetros de extensión son nave--gables.

El río Grijalva también proviene de las montañas guatemal--tecas. Unido al Usumacinta desemboca en la barra de Fron--tera, Tabasco, en el Golfo de México. Posee una cuenca de 60,800 kilómetros cuadrados y una longitud de 700 kilóme--tros, 100 de los cuales son navegables.

De los ríos vertientes al Pacífico, los más importantes -son El Suchiate y el Coatán, ambos nacen en Guatemala. El primero de éstos sirve de límite internacional. Conviene mencionar además que el río Arenas establece los límites con el estado de Oaxaca.

Finalmente, de los ríos que nacen en la Sierra de Huite--pec, destacan el Pichucalco, el Teapa y el Tlacotalpa.

Por otra parte, debe agregarse que la superficie de los -embalses naturales es de aproximadamente 9,060 hectáreas pero además se tienen 91,461 hectáreas de embalses arti--ficiales.

Por lo que hace a los cuerpos de agua, los lagos de Monte bello, famosos por las tonalidades de sus aguas, son los principales en Chiapas.

Un aspecto obligado a tomarse en cuenta en éste apartado es el clima. En virtud de la posición que ocupa la enti--dad, en la conformación del Continente, su clima es tropi

cal, pero su topografía, con mesetas, montañas y depresiones, hacen variar su humedad y temperatura a tales condiciones que se pueden distinguir y evaluar seis niveles:

A) Cálido Húmedo: se localiza en las regiones Suroeste -- del Soconusco y Planicie Costera del Golfo.

B) Cálido Subhúmedo: es propio de bosques y sabanas. Se le encuentra al noroeste del Soconusco, a lo largo de la pendiente Suroeste de la Sierra Madre.

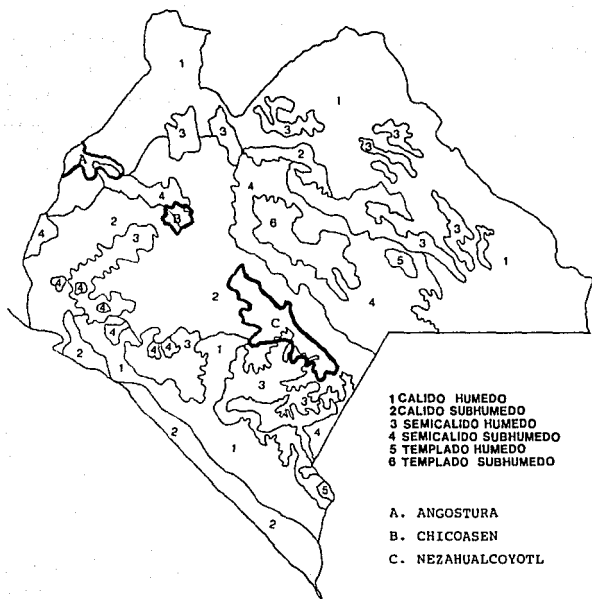
C) Semicálido Húmedo: se ubica desde las costas del Pacífico, hasta grandes altitudes de la pendiente Suroeste de la Sierra Madre.

Al igual que éste los climas Templado Húmedo y Templado - Subhúmedo predominan en la Sierra Madre con sus ciclos -- monzónicos; en los terrenos altos de la altiplanicie; en las montañas del Norte y en la zona depresiva. No hay lo que pudiera definirse como un periodo invernal.

El mapa de la siguiente página puede situar al lector con mayor exactitud en las zonas definidas.

La relación triangular: Agua-Suelo-Hombre basa su equilibrio en la continuidad y aprovechamiento racional de los recursos edafológicos, es decir, de la relación del suelo con sus condiciones de cultivo.

En éste renglón las impresionantes obras hidráulicas, que se incluyen en el mapa de climas, poco tienen que ver, ya que su objetivo es la generación de energía eléctrica.

**Climas**

En suma, es necesario estimular el planteamiento y ejecución de la producción agropecuaria, mediante el uso y manejo adecuado de los recursos hidráulicos, y en ello las obras hidroagrícolas tienen un papel determinante en tres niveles:

Generación de empleos

Preservación de los volúmenes de agua

Atención y cuidado de la vitalidad del suelo

Como datos complementarios veáanse ahora algunas cifras -- que aporta el Anuario Estadístico de Chiapas.

Cuadro No. 17

CAPACIDAD ELECTRICA INSTALADA SEGUN TIPO DE  
PLANTA. UNIDAD DE MEDIDA: KILOWATTS

TIPO DE PLANTA	1977	1978	1979	1980
Hidroeléctrica	1,289,434	2,009,434	2,009,534	2,909,384
Combustión interna	7,090	4,590	---	---
Turbogas	6,200	6,200	6,200	6,200
Total estatal	1,302,724	2,020,224	2,015,734	2,915,584

De acuerdo con datos del Departamento de Estadística, Región de Transmisión Sureste de Generación Hidroeléctrica Grijalva de la Comisión Federal de Electricidad en el año de 1980, la capacidad en operación del servicio público, ascendió a : 5,916,608,368 kilowatts-hora.

Evidentemente, si el Estado de Chiapas recibiera una cantidad igual, en valores, a la que otorga la Federación --vía energía eléctrica--, mayores serían los porcentajes -

que recibiera.

Pero éste análisis no tiene un carácter privado, por lo que en primer término se apoya en las bases del Pacto -- Federal.

Como colorario de un tema que tiene diferentes enfoques, se debe repetir la tesis que fundamenta ésta investigación: los recursos agropecuarios en Chiapas deben ser estimulados; ésta es la razón de ser del presente análisis y ninguna otra. Sin embargo, en la instrumentación de la política de recursos hidráulicos para el futuro, deberá contemplarse al sector primario como prioridad, para el logro de su desarrollo equilibrado.

No debe perderse de vista que la entidad tiene un volumen de agua disponible anualmente, estimado en 121,457 millones de metros cúbicos, de los cuales 111,457 corresponden al escurrimiento medio anual de las corrientes -- con aforo y el resto al potencial acuífero subterráneo.

### II.3 DESARROLLO DE LA SILVICULTURA :

A pesar de que el diccionario define a la Silvicultura, - como la ciencia que estudia la naturaleza de los bosques, éste examen, para que sea aceptable debe extensivo con -- las selvas, ya que en general, bosques y selvas son concebidos como un todo, -cada área con sus propias condicio-- nes-, pero como un conjunto en sí.

En el plano de la hoja siguiente se presenta en un solo - color negro -unidos- bosques y selvas, para dar una idea, de la inmensidad de espacio del que se está hablando, ubicado dentro de los 73,887.00 kilómetros cuadrados, que -- ocupa Chiapas en la geografía nacional, los que lo sitúan dentro de los ocho más extensos de la República Mexicana.

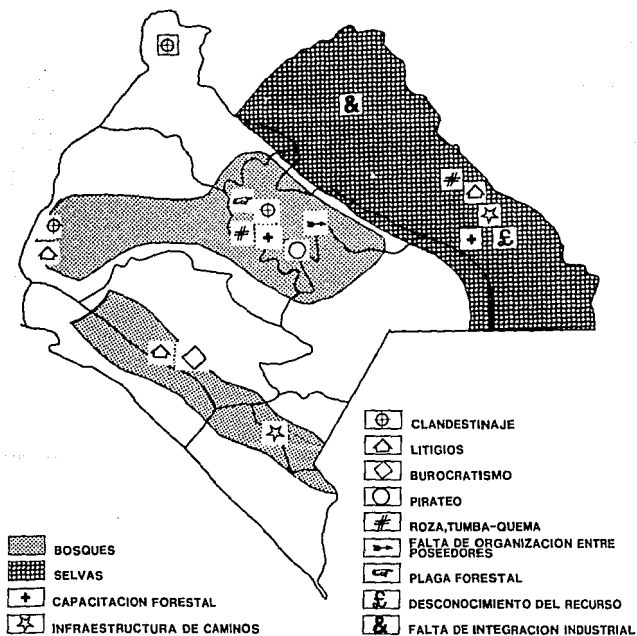
En Chiapas existe una diversidad de suelos que van desde los muy fértiles hasta los de casi nula utilidad de explotación; así la FAO (Organización Internacional para la -- Agricultura) establece nueve tipos de suelos:

CAMBISOLES	LLUVISOLES	VERTISOLES
ACRISOLES	ANDOLSOLES	GLEYSOLES
REGOSOLES	RENDZINAS	FLUVISOLES

Como es de suponerse, para los estudiosos en ésta mate-- ria, de inmediato surge el concepto de la cercana rela--- ción que debe darse entre : Clima-Suelo-Vegetación.

Esta última destaca en Chiapas y está dividida en cinco rangos :

## Bosques y Selvas. Localización Regional





- 1.- Vegetación Costera
- 2.- Sabana Tropical
- 3.- Selva Tropical
- 4.- Bosque Tropical
- 5.- Encinares o Bosques de Coníferas

Realmente es importante el punto referente a los Bosques de Coníferas.

La superficie forestal de la República Mexicana es igual a la quinta parte del territorio nacional.

Es decir que el 20% del suelo de México está cubierto por bosques y selvas.

Ya sea, cubierto por árboles muy densos, altos y de troncos gruesos, con lianas y enredaderas; o menos densos, pero más altos y gruesos, sin lianas ni tanto follaje.

O bien, cubiertos de musgos y líquenes; de vegetación --- abierta y más baja, en donde se observan bien los suelos, la roca suelta y los peñascos.

En un marco universal, existen en el mundo 34 millones de hectáreas de bosques de Coníferas. De ésta cantidad, 24 - millones, aproximadamente el 70%, se localiza en sólo --- tres zonas templadas del planeta: a) República Mexicana; b) La India y c) Brasil Meridional.

Conforme a los datos de la primera parte de ésta página, se puede advertir que la riqueza silvícola del país ha -- sido mal aprovechada.

Lo que debe implementarse entonces es una explotación racional y una conservación de especies, tecnificada y calendarizada convenientemente, acorde con los programas de reforestación estatal.

ELEMENTOS QUE ORIGINAN, FUNDAMENTAN Y JUSTIFICAN  
LA CIENCIA QUE ESTUDIA LA SILVICULTURA

---

BOSQUES

CLIMAS

S

AGUA

I

L

V

I

C

U

L

T

U

R

SUELOS

A

VEGETACION

SELVAS

---

Por razones como éstas, tan determinantes para la existencia misma del ser humano, es necesario crear una conciencia nacional en materia forestal.

En efecto, desde la llana y violenta tala de bosques, --- hasta la aspiración irreal de conservar más de lo conve--- niente, pasando por lo que parece ser la práctica más --- usual en Chiapas de : "roza-tumba-quema", no existe realmente algo determinante aún cuando sea a mediano plazo.

Desarrollar la integración industrial de la producción fo--- restal, para un adecuado uso y aprovechamiento de los bos--- ques, utilizando los instrumentos básicos de la planea--- ción regional, lo cual redundaría en Chiapas en dos aspec--- tos:

- \* Alcanzar su nivel de competitividad conforme a su poten--- cial forestal, a nivel nacional.
- \* Colocar a la entidad, con el apoyo de sus bosques y sel--- vas, en mejores planos de existencia, ya que éstos son parte de los más ricos renglones económicos de la enti--- dad.

Para ésto, habría que llevar a cabo dos acciones: por una parte terminar con los litigios agrarios y por otra desig--- nar usos del suelo, con base a los indicadores que señalen los estudios de la relación del suelo con sus condiciones de cultivo (edafología).

En la página siguiente se puede observar el grado de explo--- tación de los recursos forestales del Estado. No se inclu--- ye la información referente a los años 1982 y 1984 por no haberse obtenido en el Anuario Estadístico de la SPP.

Cuadro No. 18

AUTORIZACION FORESTAL POR ESPECIES 1980-85. METROS CUBICOS  
EN ROLLO TOTAL ARBOL

E S P E C I E	1 9 8 0	1 9 8 1	1 9 8 3	1 9 8 5
Pino	336,460	617,656	728,773	830,487
Otras Coníferas	---	5,927	4,410	7,220
Encino	---	135,811	149,840	175,477
Otras Hojosas	84,926	470	944	744
Preciosas	68,348	81,114	53,924	31,894
Corrientes Tropicales	170,644	127,627	76,521	120,526
<b>T O T A L E S</b>	<b>660,378</b>	<b>970,605</b>	<b>1,014,412</b>	<b>1,166,348</b>

Durante los años 1981, 1983 y 1985 se otorgaron 217,205 y 254 ,  
permisos por autorizaciones respectivamente.

#### II.4 APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS MARITIMOS Y TURISTICOS

La actividad pesquera ha sido desde siempre un desafío - que en virtud de las políticas y acciones inadecuadas no ha podido ser superado.

Las exhortaciones oficiales para ésta actividad no se ha cen esperar. Cada sexenio se lanzan convocatorias para - que los habitantes de las costas del país hagan del mar una fuente productiva y de ocupación, es decir, que con- viertan a éste renglón de la economía en un soporte más sólido y constante del desarrollo nacional.

Pero los resultados no son alentadores ya que el mexicano en vez de irse a las costas se concentra en las grandes urbes de México, Monterrey y Guadalajara, convirtiendo a éstas en las zonas más densamente pobladas.

Esto pudiera ser alarmante, aunque sea un fenómeno histó rico universal, el hecho de la transformación del habi- tat de los humanos, con las migraciones constantes del - campo a las ciudades.

Como suceso irreversible, no debe de asustar el creci- miento de las ciudades, ni los espectaculares surgimien- tos de áreas como Ciudad Nezahualcóyotl.

Lo correcto sería implementar acciones precisas e inme- diatas para hacer frente a ésta realidad. Aquí, una de ellas: crear o intensificar las condiciones adecuadas pa ra que los ciudadanos desvien su ruta a las costas y per manezcan en ellas, para capturar las diversas especies

marinas y comercializarlas.

De inmediato se plantea la cuestión del nivel de consumo de los productos del mar en toda la población. En éste sentido los datos que aporta la Secretaría de Pesca son determinantes. y se resumen en el fenómeno de que la demanda supera a la oferta; todo, claro está, con sus épocas, productos y temporadas; midiendo tiempos y eventos.

El caso de Chiapas es un ejemplo de las variables que -- pueden revisarse. La actividad pesquera estatal ha aumentado considerablemente en los últimos años; sin embargo, su aportación al consumo nacional no ha sido suficiente; de ésta realidad se puede derivar una necesidad ya verificada: se debe acelerar el crecimiento de las tareas de pesca en la entidad, bajo éstos principios:

- \* Crear organizaciones sociales para el incremento del - trabajo pesquero.
- \* Reorganizar las ya existentes.
- \* Hacer participar a las comunidades rurales en las actividades del mar.
- \* Modernizar el sistema de capacitación pesquera.
- \* Mantener en operación la flota existente e incrementar la en lo posible.
- \* Desarrollar proyectos de Acuacultura.
- \* Ampliar la disponibilidad de unidades de transporte refrigerante.
- \* Crear programas que tiendan a estimular el consumo de especies del mar.
- \* Hacer inversiones en la consolidación de la infraes---trutura que requieren los productos extraídos del mar
- \* Realizar un programa de investigación constante.

- \* Estructurar sistemas de comercialización que beneficien a quienes se dedican a ésta actividad.

No puede pasar inadvertido un hecho: el pescador chiapaneco no pertenece a un grupo numeroso, organizado y económicamente suficiente.

Por ésto es urgente crear las bases que rompan de raíz, - costumbres de años; empresa no fácil pero posible.

Antes de dejar nota de algunos aspectos estadísticos relevantes, se debe mencionar que de ninguna manera deben desviarse recursos económicos para la realización de pruebas primarias; es decir, Chiapas tiene un alto potencial en otros renglones productivos y éstos no deben ser debilitados para la creación o crecimiento de otros. La tarea primordial debe ser procurar el crecimiento equilibrado del Estado.

Chiapas posee 260 kilómetros de litorales, una plataforma continental de 11,734 kilómetros cuadrados, sistemas lagunarios costeros con una superficie de 870 kilómetros cuadrados y embalses de agua dulce con una superficie de 930 kilómetros cuadrados.

Por lo que hace a la laguna de mayor extensión, denominada "Mar Muerto", se localiza en el centro pesquero de Parredón, comunidad distante 14 kilómetros del municipio de Tonalá, donde se concentra la mayor parte de la producción pesquera estatal.

Véanse ahora en el cuadro siguiente algunas de las cifras de producción pesquera.

Cuadro No. 19

VOLUMEN DE LA EXPLOTACION PESQUERA PARA LOS AÑOS  
1981, 1982 Y 1983, SEGUN ESPECIES CAPTURADAS

E S P E C I E	1981	1982	1983
	T O N E L A D A S		
Almeja	80	82	8
Bagre	137	101	250
Berrugata	--	50	--
Besugo	68	--	--
Bobo	46	53	--
Camarón	2,208	1,495	1,803
Caracol	1,015	1,633	1,412
Catán	10	--	--
Cazón	11	30	--
Charal	--	--	--
Cherna	39	189	551
Chucumite	11	--	--
Jaiba	31	82	103
Jurel	49	63	--
Lisa	1,151	954	723
Macabí	36	--	161
Manjúa	272	129	123
Mojarra	4,747	4,969	4,237
Pargo	61	87	--
Pata de Mula	--	--	--
Pez Sierra	--	--	--
Robalo	189	322	429
Ronco	40	36	--
Sardina	--	--	--
Sierra	115	217	173
Sabalo	47	107	--
Tiburón	1,697	2,968	2,746
Tilapia	--	--	--
Tortuga	--	--	22
Otras	97	212	864

Fuente: Sepesca.



Como puede advertirse, de las treinta especies anotadas, salvo en seis, existe un decremento en el tonelaje capturado en los tres años analizados, como aparece en el --- Anuario Estadístico de Pesca de la secretaría del ramo.

Con respecto a las especies de mayor captura: camarón; - caracol; lisa; mojarra y tiburón, puede advertirse fácilmente que son las más conocidas y las de mayor demanda. Naturalmente se considera que éstas son las que, en la zona Sureste del país, están al alcance de los pescadores chiapanecos.

La pesca requiere de embarcación. No importa de que tipo pero para obtener una abundante captura, debe poseerse una.

Por ello se anotan aquí cuántas embarcaciones pesqueras y de qué tipo, se contabilizaban en la entidad al año de 1983:

Cuadro No. 20

EMBARCACIONES PESQUERAS (1983)	
CARACTERISTICAS DE LA CONSTRUCCION	CANTIDAD DE EMBARCACIONES
HASTA UNA TONELADA *	--
DE MAS DE 1 A 3 TONS.	3,709**
DE MAS DE 3 A 5 TONS.	49
DE MAS DE 5 A 10 TONS.	2
DE MAS DE 10 A 20 TONS.	--
DE MAS DE 20 A 40 TONS.	18
DE MAS DE 40 A 60 TONS.	11
DE MAS DE 60 A 80 TONS.	4
DE MAS DE 80 A 100 TONS.	3

Fuente: INEGI.

\* El tonelaje es Neto y corresponde al volumen total -- del barco, sin incluir los espacios de agua y los de -- servicio como : tripulación, máquinas, calderas, redes, etc.

\*\* Incluye a las embarcaciones de 0 a 3 toneladas.

A fin de complementar los datos referentes a las embarcaciones a continuación se enumera la cantidad de éstas según el material del casco:

Cuadro No. 21

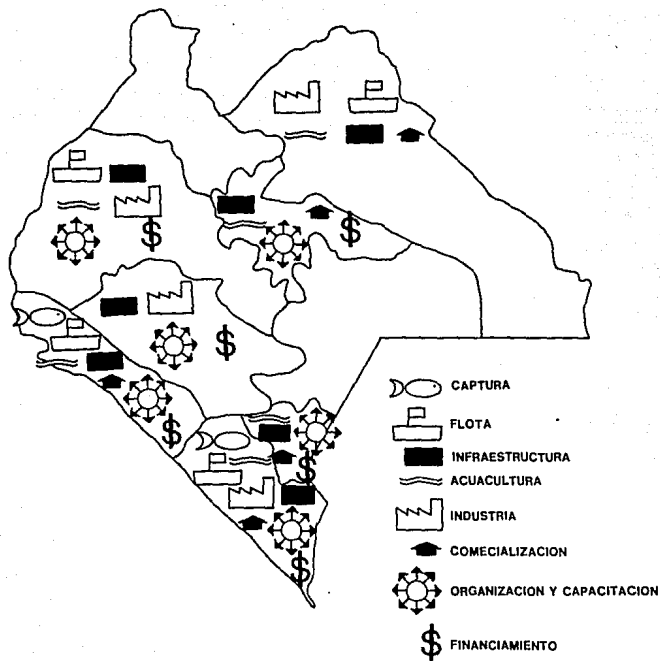
EMBARCACIONES PESQUERAS (1983). MATERIAL DEL CASCO

M A T E R I A L	C A N T I D A D
DE MADERA	3,112
DE FIBRA DE VIDRIO	672
DE HIERRO	11
DE FERROCEMENTO	1

Fuente: INEGI.

En resumen, el Estado ofrece un potencial de recursos -- pesqueros, que con políticas adecuadas y recursos finan -- ciosos suficientes podrán en el futuro inmediato garan -- tizar el desarrollo de éste importante sector, y contri -- buir a satisfacer la demanda estatal y nacional de éste tipo de productos.

Al mismo tiempo sería significativa su contribución en el renglón de las exportaciones pesqueras que nuestro -- país realiza con otros mercados, situación que permiti -- ría aumentar la captación de divisas para el financia -- miento del desarrollo económico y social, tanto del Es -- tado como del país.

**Pesca y Recursos del Mar. Localización Regional de la**

Una vez conocido lo referente a la actividad pesquera corresponde hacer el análisis del Turismo en la entidad.

La denominada "industria sin chimeneas", es uno de los --- principales renglones de la economía de un país. Dos son sin duda los aspectos más relevantes en el desarrollo, -- con respecto al turismo: la captación de divisas y la generación de empleos.

En Chiapas, los atractivos turísticos están constituidos en cuatro grandes rubros a saber:

1.- ATRACTIVOS NATURALES: en donde se incluyen geoformas, morfología litoral, depósitos y corrientes hidrológicas, atractivos fitogeográficos y zoogeográficos, parques nacionales y reservas ecológicas.

2.- ATRACTIVOS CULTURALES: se incluyen en éstos las zonas arqueológicas, sitios históricos o estéticos, centros cul turales y sitios típicos.

3.- ATRACTIVOS RECREATIVOS: comprende balnearios y par--- ques recreativos.

4.- ATRACTIVOS FOLCLORICOS: que contempla los mitos, le-- yendas, bailes, danzas, ferias, fiestas, comidas, bebidas artesanías y trajes típicos.

Por citar sólo algunos de los recursos turísticos con que cuenta el Estado se anotan los siguientes : el Cañón del Sumidero; las Cascadas de Agua Azul; las grutas de San -- Cristóbal de las Casas; las zonas arqueológicas de Palen-

que, Bonampak, Chincultik, Toniná y Yaxchilán, así como los diversos monumentos coloniales y la variedad en tradiciones populares.

Sin embargo, pese a la variedad de recursos, la actividad turística en Chiapas ha sido desaprovechada, y en ello -- han incidido en forma directa factores como:

- \* La deficiente calidad en los servicios al turista.
- \* Carencia de vías adecuadas de comunicación con algunos puntos del Estado.
- \* Carencia de transporte colectivo turístico.
- \* La inoperancia del aeropuerto de Tuxtla Gutiérrez, el cual frecuentemente debe cerrar al tráfico.
- \* Falta de capacitación del personal que labora en ésta actividad.
- \* Indefinición de la tenencia de la tierra en lugares de atractivo turístico.

En general, los señalamientos anteriores podrían resumirse en uno sólo: la falta de instrumentación de mecanismos operativos que permitan concertar acciones entre las tres instancias de Gobierno : Federal, Estatal y Municipal, conjuntamente con el sector privado, tendientes a fomentar la actividad turística.

A continuación se presenta el cuadro de los turistas que visitaron la entidad según el medio de transporte empleado. Dichos datos, obtenidos del Anuario Estadístico de la S.P.P., hacen evidente el decremento experimentado en la actividad a partir de 1980 hasta 1983.

Cuadro No. 22

TURISTAS QUE VISITARON LA ENTIDAD, SEGUN MEDIO DE  
TRANSPORTE EMPLEADO 1975-1983. EN MILES .

AÑO	TOTALES	AEREO	TERRESTRE
1975	394,000	62,784	321,216
1976	393,000	64,767	328,233
1977	438,000	72,445	165,555
1978	536,000	93,425	442,575
1979	690,127	136,060	551,067
1980	601,148	108,988	492,160
1981	560,006	73,089	486,977
1982	421,483	42,148	379,335
1983	544,825	61,511	483,314

Fuente: Anuario Estadístico de Chiapas, 1985.

A datos de 1981, el turismo dejó a Chiapas un ingreso de 7,356 millones de pesos. En ese mismo año, la oferta hotelera era de 154 establecimientos y 4,964 habitaciones.

Al analizar la afluencia turística, se detectó que en -- 1981 el 44.5% de los turistas provenía de Europa Occidental. Al año siguiente el porcentaje llegó a ser 54.7. Para 1983 la afluencia se distribuyó de la forma siguiente: 46.62% visitantes europeos; 35.91% norteamericanos; los canadienses se situaron en tercer lugar con 7.81%.

Por lo que hace a la afluencia nacional, la mayoría procede del Distrito Federal: 46.3% en 1981 y 54.4% en 1982. En 1983, la cifra fue de 49.10%.

## II.5 USO DE LOS ENERGETICOS

El concepto energéticos, en el sentido estricto del término, abarca -dentro del marco chiapaneco- dos actividades:

- Generación de Electricidad
- Exploración y Explotación de Petróleo

En éste apartado se aborda sólo lo referente al petróleo toda vez que el primero fue abordado dentro de los recursos hidráulicos.

Electricidad y Petróleo, ya se ha dicho, son los dos factores de mayor importancia industrial en la entidad, ---por:

- \* Las obras que se construyen, operan o investigan.
- \* Los volúmenes de producción efectiva, proyectada a corto o mediano plazo y en estudio.
- \* Los sueldos y salarios que se derraman en las zonas operadas.
- \* Los problemas sociales, económicos y poblacionales ---entre otros- resultantes de su acción; cualesquiera - que sea el nivel en que se ubiquen.

El mapa que aparece en la siguiente página permite ubicar las zonas de exploración y explotación petrolera en el estado de Chiapas.

Las cifras que se exponen a continuación fueron extraídas del documento: Plan y Programas de Gobierno 1982-1988.

En 1981, el Estado contaba con once pozos petroleros en explotación, he aquí la actividad desarrollada en los -- mismos:

Cuadro No. 23

RESUMEN DE LA ACTIVIDAD PETROLERA ESTATAL. 1981		
	PRODUCCION DIARIA	COMPARATIVO PORCENTUAL A LA PRODUC. NACIONAL
Petróleo*	123,000	4 %
G a s **	384,000,000	12 %

Fuente: PEMEX.

\* Cantidad de barriles de crudo

\*\* Pies cúbicos.

Los trabajos petroleros en el Norte del estado se iniciaron en 1972. El área Mezozoica con aproximadamente 7,000 kilómetros cuadrados, comprende los estados de Chiapas y Tabasco, donde esta ubicado el Complejo petroquímico de Cactus. A continuación se anotan en el Cuadro No. los volúmenes de producción de dicho complejo para los años - 1986 y 1987.

Cuadro No. 24

VOLUMENES DE PRODUCCION DEL COMPLEJO  
PETROQUIMICO DE CACTUS, CHIAPAS

P R O D U C T O	1986	1987
Azufre (Ton.Prom.Anual)	503.5	651.4
Gas residual *	818.1	883.8
Etano Plus a Cangrejera**	72,861.2	70,766.5
Gas licuado**	32,604.4	37,637.5
Masta-Gasolinas ligeras**	16,234.3	18,408.2

Fuente: PEMEX.



\* Millones de pies cúbicos por día.

\*\* Barriles por día.

En relación con los problemas sociales resultantes de la actividad petrolera, fuentes oficiales estatales ya han hecho sus observaciones, advirtiendo que la alta generación de empleos, para la población de los Municipios donde opera PEMEX, han incrementado a su vez las actividades comerciales y se ha fomentado la industria de la construcción, así como la infraestructura básica del Estado, impactándose a un costo social impredecible y deteriorándose el esquema agroecológico chiapaneco notablemente.

En Junio de 1984 se creó la Comisión para el Desarrollo de las Zonas Petroleras del Estado de Chiapas, con el fin de armonizar y equilibrar adecuadamente los intereses de las paraestatales y la población.

En la acción de la CODEZPECH confluyen las siguientes áreas federales: Petróleos Mexicanos, Secretarías de Programación y Presupuesto, Reforma Agraria, Agricultura y Recursos Hidráulicos, Energía, Minas e Industria Paraestatal y Ecología y Desarrollo Urbano, conjuntamente, claro está con el Gobierno del Estado.

La sabiduría popular tiene una recomendación -o dicho-, que va de persona a comunidades y generaciones, y dice que: "si quieres resolver un problema que no tiene solución, crea una comisión".

Esto es lo que preocupa, la tecnología debe seguir avanzando; la humanidad debe continuar su lucha por la supera

ción; la tibieza debe hacerse a un lado como lo hizo Inglaterra durante la Revolución Industrial.

Ya México se enfrenta a nuevos retos como el de Laguna Verde, ante el cual los ecologistas claman por los deterioros que podrían presentarse, como ocurrió en la Unión Soviética.

Con respecto de la CODEZPECH cabe mencionar que no obstante una afanosa búsqueda en diversos lugares, no se encontró documento oficial alguno que de cuenta de lo realizado por ésta comisión.

II.6 LOS ASPECTOS INSTITUCIONALES COMO INSTRUMENTOS  
DE APOYO PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL EN EL  
MARCO DE LOS CONVENIOS UNICOS DE DESARROLLO (CUD)

Afirmando que México tiene un Proyecto Nacional de Desarrollo del que por razones históricas, factores económicos y crecimiento estructural y político, se afianzan e impulsan las voluntades de los ciudadanos, para hacer de él, un compromiso y una inspiración, se quiere dejar --- constancia, que toda ésta amalgama se funda en el Pacto Social de 1917: la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que sistematiza las bases para ser una Nación con un régimen democrático, representativo y popular. Sin embargo, aún falta todavía cumplir con los objetivos de justicia económica.

Luego entonces, la República Mexicana está integrada por Estados libres y soberanos, que basan su progreso en la unidad y convivencia nacional y rechazan la preeminencia de cualesquiera de ellos, ya que la concepción de comunidad nacional, es no sólo un enunciado sino un compromiso permanente, que se cristaliza en el Federalismo.

Este, el Federalismo, mantiene la unidad de multitud de regiones, apartadas geográficamente, pero unidas por la constante vitalicia de la democracia y la libertad, faltaría ceder mayor poder de ejecución a los Estados para que fueran verdaderamente libres.

A éste órgano se unió voluntariamente Chiapas el 14 de Septiembre de 1824; hace ya 165 años, lapso durante el cual ha demostrado su lealtad al sistema político mexicana

no, aportando recursos, ideas y próceres, en abundancia. Podría afirmarse que la lejanía territorial del Centro -o la Capital- ha sido un factor favorablemente aglutinador en torno a los principios del Nacionalismo Revolucionario. El hecho de ser un Estado fronterizo, hacia el -- Sur del Continente, más que alejarlo de sus compromisos con la Federación, ha reafirmado su cumplimiento cabal.

La unidad es el signo que enmarca la acción social, política, económica y administrativa de los 110 Ayuntamientos que conforman al estado de Chiapas; afirma la Revista Municipal chiapaneca, en su edición de Diciembre de 1985.

Sobre ésta base se puede afirmar que el concepto "municipio libre" es preocupación de las autoridades estatales.

Por otra parte, desde que la Constitución de 1917, estableció en su Artículo 115, las bases que lo definen, hasta éste período de gobierno, se han dado fundamentos que finalmente integran al Municipio libre como una realidad así aspectos como:

- Libertad para el manejo de la Hacienda Municipal;
- Libertad para iniciar leyes en el área municipal;
- Formulación de su propio presupuesto de egresos;
- Elaboración de los reglamentos respectivos y autonomía para el desarrollo económico y social en su jurisdicción,

han despertado a los ciudadanos de una situación de indiferencia, haciéndoles participar activa y democráticamente, en los problemas y programas de su ámbito municipal.

Al amparo de las reformas y adiciones al Artículo 115 Constitucional y a su adaptación en el marco local, surge la nueva Ley Orgánica del Municipio Libre que proporciona a los Ayuntamientos, atribuciones y obligaciones, que sirve a sus integrantes como mecanismo regulador, para servir a la comunidad con mayor responsabilidad y capacidad.

Es ahora cuando el Municipio chiapaneco, que se enumera a continuación, agrupado por razones prácticas en nueve regiones, cuando está en el momento más adecuado para -- elevar su nivel de vida.

#### MUNICIPIOS POR REGION:

REGION I: CENTRO . CABECERA REGIONAL: TUXTLA GUTIERREZ

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Cintalapa            | 2. Jiquipilas    |
| 3. Tecpatán             | 4. Ocozocoautla  |
| 5. Berriozábal          | 6. Copainalá     |
| 7. Coapilla             | 8. Chicoasén     |
| 9. Soyaló               | 10. Osumacinta   |
| 11. Ixtapa              | 12. Suchiapa     |
| 13. Chiapa de Corzo     | 14. Acala        |
| 15. Chiapilla           | 16. San Lucas    |
| 17. Totolapa            | 18. Nicolas Ruiz |
| 19. Venustiano Carranza | 20. San Fernando |
| 21. Ocotepec            |                  |

REGION II: ALTOS. CABECERA REGIONAL: SAN CRISTOBAL DE LAS CASAS

- |                  |               |
|------------------|---------------|
| 1. Chalchihuitán | 2. Pantelhó   |
| 3. Chenalhó      | 4. Larraínzar |
| 5. Chamula       | 6. Mitontic   |

- |                        |                          |
|------------------------|--------------------------|
| 7. Tenejapa            | 8. Oxchuc                |
| 9. Altamirano          | 10. Zinacantán           |
| 11. Huixtán            | 12. Chanal               |
| 13. Teopisca           | 14. Amatenango del Valle |
| 15. Villa de las Rosas |                          |

REGION III: FRONTERIZA. CABECERA REGIONAL: COMITAN

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1. Socoltenango      | 2. Tzimol        |
| 3. Margaritas        | 4. Independencia |
| 5. Trinitaria        | 6. Chicomuselo   |
| 7. Frontera Comalapa |                  |

REGION IV: FRAYLESCA. CABECERA REGIONAL: VILLA FLORES

- |                       |                 |
|-----------------------|-----------------|
| 1. Villa Corzo        | 2. La Concordia |
| 3. Angel Albino Corzo |                 |

REGION V: NORTE. CABECERA REGIONAL : PICHUCALCO

- |                                |                  |
|--------------------------------|------------------|
| 1. Reforma                     | 2. Juárez        |
| 3. Sunuapa                     | 4. Ostucacán     |
| 5. Francisco León              | 6. Chapultenango |
| 7. Ixtapangajoya               | 8. Amatán        |
| 9. Solosuchiapa                | 10. Ixhuatán     |
| 11. Tapilula                   | 12. Rayón        |
| 13. Pantepec                   | 14. Tapalapa     |
| 15. Bochil                     | 16. Jitotol      |
| 17. Simojovel                  | 18. El Bosque    |
| 19. Huitiupan                  | 20. Ixtacomitán  |
| 21. Pueblo Nuevo Solistahuacán |                  |

ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA

REGION VI: SELVA. CABECERA REGIONAL: PALENQUE

- |                  |                |
|------------------|----------------|
| 1. Sabanilla     | 2. Tila        |
| 3. Catazajá      | 4. La Libertad |
| 5. Salto de Agua | 6. Tumbalá     |
| 7. Yajalón       | 8. Sitalá      |
| 9. Chilón        | 10. Ocosingo   |

REGION VII: SIERRA. CABECERA REGIONAL: MOTOZINTLA

- |                              |                      |
|------------------------------|----------------------|
| 1. Siltepec                  | 2. Bellavista        |
| 3. El Porvenir               | 4. Bejucal de Ocampo |
| 5. La Grandeza               | 6. Mazapa de Madero  |
| 7. Amatenango de la Frontera |                      |

REGION VIII: SOCONUSCO. CABECERA REGIONAL: TAPACHULA

- |                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| 1. Mapastepec                | 2. Acapetahua    |
| 3. Acacoyahua                | 4. Escuintla     |
| 5. Huixtla                   | 6. Tuzantán      |
| 7. Huehuetán                 | 8. Mazatán       |
| 9. Cacahoatán                | 10. Unión Juárez |
| 11. Tuxtla Chico             | 12. Metapa       |
| 13. Frontera Hidalgo         | 14. Suchiate     |
| 15. Pueblo Nuevo Comaltitlán |                  |

REGION IX: ISTMO-COSTA. CABECERA REGIONAL: TONALA

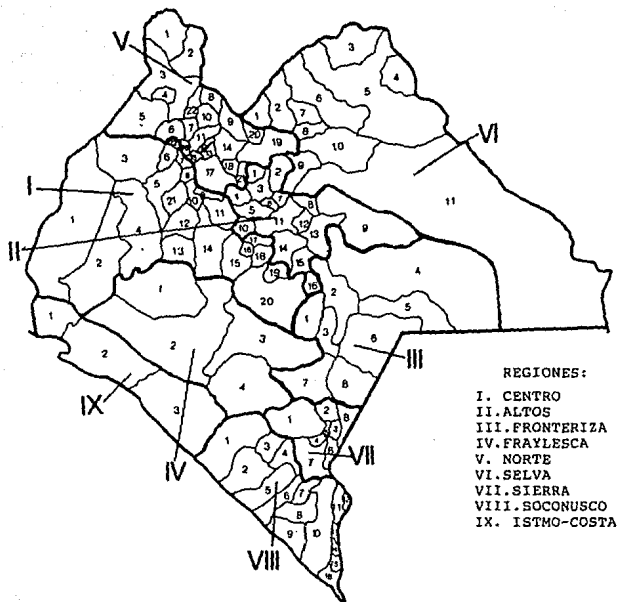
- |            |               |
|------------|---------------|
| 1. Arriaga | 2. Pijijiapan |
|------------|---------------|

El mapa de la siguiente página esquematiza la división política del estado de Chiapas.

---

 División Política
 

---





## CAPITULO III

### POLITICA DE INGRESOS Y GASTO PUBLICO ESTATAL

#### III.1 FINANZAS ESTATALES :

En el marco de los ingresos estatales que se clasifican -- en: Ingresos Ordinarios y Apoyo Financiero Federal; la -- participación federal es cada vez más relevante, como resultado de las reformas al sistema tributario --a nivel fe deral y estatal-- en 1980. En ese año entró en operación -- la nueva ley de coordinación fiscal.

Al adherirse al Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, Chiapas suscribió convenios que le permiten tener acceso a tres importantes instrumentos fiscales:

A) Fondo General de Participaciones, que se encuentra integrado por la totalidad de la recaudación fiscal. Incluye aquellos impuestos reservados a la Federación, como -- los del comercio exterior, entre los cuales está el petró leo exportado. Chiapas recibe la participación de éste -- Fondo en relación directa con los impuestos federales generados y recaudados internamente.

B) Fondo Financiero Complementario de Participaciones, in tegrado por el 0.5% del total de los recursos fiscales fe derales.

C) Fondo de Fomento Municipal, que se forma con un porcen taje de los impuestos a la exportación de petróleo y ---- otros productos.

Cabe mencionar que éstos dos últimos instrumentos se distribuyen en relación inversa a la participación del Estado en los impuestos federales y en las erogaciones federales per cápita en el renglón de gasto corriente en Educación.

La recaudación de los impuestos indirectos es responsabilidad del fisco estatal, por tanto su nivel de participación es un reflejo de la actividad económica en la entidad y de la capacidad propia para efectuar la recaudación.

El Gobierno Federal realiza sus aportaciones al Estado -- por medio de tres conductos :

- Convenio Unico de Coordinación (C.U.C.)
- Programa de Inversión para el Desarrollo Rural (PIDER)
- Programa IMSS-COPLAMAR

En 1981 la Federación otorgó al Estado de Chiapas una cantidad de 2,163 millones de pesos a través de los programas normales, los de emergencia y uno especial para la adquisición de tierras. En el periodo de Enero a Septiembre del año siguiente, los apoyos financieros (que incluyeron los de daños por el Volcán Chichonal) significaron 2,164 millones de pesos.

En la siguiente página se incluye el cuadro referente a las finanzas públicas del Estado. Debe recordarse que los ingresos ordinarios están compuestos por los ingresos propios y por la participación fiscal federal. Por su parte el Apoyo Financiero Federal comprende los programas coordinados con la Federación.

Cuadro No. 25

FINANZAS PUBLICAS. INGRESOS TOTALES  
CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

C O N C E P T O	1980	%	1981	%	1982*	%
Ingresos Ordinarios	5,188	89.6	7,948	82.1	6,473	74.9
Recursos Propios	945	16.3	823	8.5	457	5.3
Participación Fiscal**	4,243	73.3	7,125	73.6	6,016	69.7
Apoyo Financiero Fral.***	602	10.4	1,736	17.9	2,164	25.1
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>5,790</b>	<b>100</b>	<b>9,684</b>	<b>100</b>	<b>8,637</b>	<b>100</b>

Fuente: Plan y Programas de Gobierno 1982-1988.

\* Comprende el periodo Enero-Septiembre de dicho año.

\*\* De orden federal.

\*\*\* La cifra de 1,736 millones de pesos en el año de 1981 difiere en mucho del reporte de la consignada por la Federación: \$ 2,163 millones de pesos.

Por lo que respecta a los ingresos propios del Estado se integran a partir de: Impuestos, Derechos, Productos -que incluye el concepto de Ingresos Extraordinarios- y Aprovechamientos.

Cuadro No. 26

FINANZAS PUBLICAS. INGRESOS PROPIOS  
CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

C O N C E P T O	1980	%	1981	%	1982	%
Impuestos	461	48.8	120	14.6	90	25.6
Derechos	101	10.7	90	10.9	98	27.9
Productos	352	37.2	531	64.5	80	22.8
Aprovechamientos	31	3.3	82	10.0	83	23.6
<b>TOTALES</b>	<b>945</b>	<b>100</b>	<b>823</b>	<b>100</b>	<b>351</b>	<b>100</b>

Fuente: Plan y Programas de Gobierno 1982-1988..

Es pertinente destacar que el renglón que fuera fuente principal de ingresos en Chiapas hasta 1980 -Impuestos-, observa un decremento dada la implementación del Impuesto al Valor Agregado -IVA- en ese año, y a la supresión de los impuestos a la producción agropecuaria (1981). -- Asimismo es necesario señalar que dos aspectos importantes del rubro Impuestos están constituidos por los relativos a la compra-venta de primera mano y el impuesto -- predial.

Del renglón Derechos destacan los de Tránsito y los de Registro Público de la Propiedad.

Los Productos representan un rubro que experimenta un incremento a partir de 1979 como resultado del volumen creciente de inversiones financieras, de donde se deriva un flujo de intereses (Productos).

Finalmente debe apuntarse que los principales componentes de los Aprovechamientos son los rezagos y recargos en el pago de impuestos. Sin embargo, el incremento observado en éste rubro revela deficiencias en la recaudación y en el cumplimiento fiscal de los contribuyentes.

### III.1.1 Fuentes Municipales de Financiamiento.

En Chiapas, a partir de 1980, los ingresos municipales - procedían de dos áreas: las participaciones y las transferencias que a través del Convenio de Confianza Municipal (CODECOM) realiza el Gobierno del Estado.

De ésta manera son seis los rubros que estructuran los - ingresos municipales: Participaciones Fiscales; Convenio de Confianza Municipal (CODECOM); Impuesto Predial; Dona tivos y Apoyos Varios; Apoyos a la Educación y el Conve nio de Confianza Agraria (CODECOA).

El Cuadro No. 27, resume las asignaciones hacia los Muni cipios durante el periodo 1980-82.

Cuadro No. 27

INGRESOS MUNICIPALES EN MILES DE PESOS				
R E G I O N	1980	1981	1982	TOTAL
Centro	327,379	279,262	297,127	903,768
Altos	114,588	175,088	102,208	391,884
Fronteriza	65,102	73,534	73,075	211,711
Fraylesca	148,167	93,769	58,557	300,493
Norte	198,614	174,033	151,790	524,437
Selva	102,605	101,765	71,688	276,058
Sierra	30,941	31,456	19,910	82,307
Soconusco	209,932	271,164	232,318	713,414
Istmo-Costa	52,374	43,776	46,310	142,460
<b>TOTAL ESTATAL</b>	<b>1,249,702</b>	<b>1,243,847</b>	<b>1,052,983</b>	<b>3,546,532</b>

Fuente: Plan y Programas de Gobierno 1982-1988.

Ahora bien, los ingresos municipales se distribuyen en - los siguientes rubros:

Cuadro No.28

ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS EN MILES DE PESOS			
O R I G E N	1980	1981	1982
Participación Fiscal	225,921	368,734	629,796
Predial	N.D.	N.D.	119,028
CODECOM	674,852	495,407	155,382
Donativos y Apoyos Varios	328,644	327,621	97,773
Apoyos a la Educación	20,285	42,585	29,870
CODECOA	9,500	21,134	30,634
<b>T O T A L E S</b>	<b>1,249,702</b>	<b>1,243,847</b>	<b>1,052,983</b>

Fuente: Plan y Programas de Gobierno 1982-1988.

A partir de los dos últimos cuadros puede agregarse que, en el Estado de Chiapas el Factor Anual Promedio de Inversión por habitante en el trienio 1980-82 se desglosó de la siguiente manera, por regiones :

REGION I	Centro	\$685
REGION II	Altos	\$535
REGION III	Fronteriza	\$353
REGION IV	Fraylesca	\$807
REGION V	Norte	\$930
REGION VI	Selva	\$582
REGION VII	Sierra	\$264
REGION VIII	Soconusco	\$599
REGION IX	Istmo-Costa	\$432

Esto lleva a deducir que las regiones Norte y Fraylesca, fueron las más favorecidas, no así la región Sierra cuyo promedio de inversión por habitante fue mínimo.

### III.2 PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL ESTADO :

El gasto público es un instrumento de política económica del Gobierno de Chiapas para orientar e impulsar su desarrollo económico y social.

Es la asignación oportuna y congruente del gasto público en donde se localiza su eficiencia, para alcanzar tres - objetivos de gran interés comunitario:

- 1.- Promover sectores prioritarios de la actividad económica.
- 2.- Crear fuentes estables de ingresos y de trabajo.
- 3.- Asegurar a la población chiapaneca el bienestar social.

En resumen, todos convergen en el mejoramiento del nivel de vida de la población de la entidad.

Los egresos estatales se presupuestan de la siguiente -- forma:

Por Poderes: En el trienio 1980-82 se presupuestó el 99% del gasto al Ejecutivo. Al Legislativo se le asignó 0.2% en 1980 y 0.3% en los años subsecuentes. Por lo que respecta al Poder Judicial se le destinó el 0.8% el primer año y el 0,7% los restantes.

Por Objeto del Gasto: Como se observará en el Cuadro -- No. 29 , destaca el gasto en Construcciones y en segundo término aparece el renglón de Gastos Personales.

## Cuadro No. 29

## EVOLUCION Y ESTRUCTURA DE LOS EGRESOS PRESUPUESTADOS

CLASIFICACION POR PODERES	1980	%	1981	%	1982	%
Poder Legislativo	8,542	.2	17,955	.3	22,612	.3
Poder Ejecutivo	4,207,273	99.0	7,862,583	99.0	10,123,282	99.0
Poder Judicial	35,047	.8	53,507	.7	65,287	.7
<b>T O T A L E S</b>	<b>4,250,863</b>	<b>100</b>	<b>7,934,044</b>	<b>100</b>	<b>10,211,183</b>	<b>100</b>
<b>CLASIFICACION POR FUNCION DEL GASTO</b>						
Obra Pública e Infraestructura	2,148,654	50.5	4,550,995	57.0	5,199,991	51.0
Educación	1,101,068	26.0	1,741,281	22.0	2,423,533	24.0
Gasto Corriente	549,561	13.0	772,885	9.7	1,332,114	13.0
Administración de Justicia	171,394	4.2	259,013	3.0	365,324	3.5
Gasto de Capital	148,160	3.3	304,872	4.1	168,897	1.5
Seguridad Social	32,025	3.0	304,995	4.2	731,321	7.0
<b>T O T A L E S</b>	<b>4,250,863</b>	<b>100</b>	<b>7,934,044</b>	<b>100</b>	<b>10,211,183</b>	<b>100</b>
<b>CLASIFICACION POR OBJETO DEL GASTO</b>						
Servicios Personales	1,414,103	33.0	2,212,246	28.0	3,194,391	31.5
Servicios Generales	89,234	2.0	165,750	2.0	226,364	2.0
Materiales y Suministros	42,611	1.0	64,734	.8	87,597	.9
Maquinaria, Mobiliario y Equipo	170,839	4.0	332,632	4.0	226,391	2.1
Construcciones	2,136,654	50.1	2,830,022	35.0	2,909,448	28.0
Apoyo Financiero	361,419	9.0	1,757,685	22.0	2,776,443	27.0
Deuda Pública	24,000	.6	550,973	7.0	790,543	8.0
Adquisiciones de Inmuebles	12,000	.3	12,000	1.2	4	
<b>T O T A L E S</b>	<b>4,250,863</b>	<b>100</b>	<b>7,934,044</b>	<b>100</b>	<b>10,211,183</b>	<b>100</b>

Cifras en Miles de Pesos. (Diario Oficial del Gobierno del Estado)



Por Función del Gasto: Las mayores asignaciones a partir de 1980 fueron para los rubros: Obras Públicas e Infraestructura, seguido de Gastos en Educación.

Con respecto a los egresos Municipales el Cuadro No.30 , esquematiza la distribución por ramo, ejercida en las diferentes regiones, durante 1981.

Por todo lo anterior se puede afirmar que la planeación estatal sólo se concibe de manera vinculada a la federal y a la municipal. En éste proceso es indispensable el fortalecimiento en las unidades administrativas de los municipios, a fin de elevar la eficiencia en la asignación de su gasto y recaudación de sus ingresos.

Cuadro No. 30

## DISTRIBUCION DE LOS EGRESOS MUNICIPALES POR RAMO Y DIVISION REGIONAL

R E G I O N		R	A	M	O			
		1	2	3	4	5	6	TOTALES
I	CENTRO	44,610	5,448	1,983	29,930	19,123	49,903	150,997
II	ALTOS	14,072	959	812	8,357	4,502	11,409	40,112
III	FRONTERIZA	5,714	829	523	8,281	1,924	12,108	29,379
IV	FRAYLESCA	4,859	1,619	293	4,168	1,986	10,624	23,549
V	NORTE	29,070	2,755	1,523	14,951	5,743	81,321	135,363
VI	SELVA	11,051	1,877	830	6,674	1,836	22,198	44,466
VII	SIERRA	4,094	507	322	1,257	284	3,706	10,170
VIII	SOCONUSCO	36,986	5,531	1,585	74,729	10,470	67,419	196,720
IX	ISTMO-COSTA	4,324	495	341	5,118	1,879	7,315	19,472
T O T A L E S		154,780	20,020	8,212	153,465	47,743	266,003	650,228

1. Gobernación

2. Educación

3. Justicia

4. Hacienda

5. Salubridad

6. Fomento

Fuente: Plan y Programas de Gobierno 1982-1988.

### III.3 PRINCIPALES INSTRUMENTOS DE POLITICA ECONOMICA ESTATAL :

En concordancia a la política económica llevada a cabo - por el Gobierno Federal el sexenio pasado, los instrumentos estatales de política se ajustaron a las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988.

Cabe señalar que tanto los instrumentos fiscales como monetarios se aplicaron atendiendo las necesidades ingen-tes de desarrollo económico y social del Estado.

Sin embargo, los requerimientos de gasto público rebasaron a los recursos propios y de carácter Federal en el periodo 1982-1988, por lo que se dificultó el cumplimiento cabal de los programas y proyectos implementados para ese lapso. No obstante, se iniciaron esfuerzos para satis-facer en mayor parte los reclamos de los principales sectores de la población estatal.

Por último, tanto la tributación como el gasto tuvieron que sujetarse a lo fijado en metas de desarrollo estatal contemplados en el Plan Chiapas 1983-88, mismo que se -- presentó para su análisis y aprobación al Congreso Local al principio de esa Administración.

El cuadro de la siguiente página permite precisar lo pre-supuestado para 1983, una vez que fue puesto en marcha - el Plan Chiapas.

Cuadro No. 31

PLAN CHIAPAS 1983  
RESUMEN DE ESTRATEGIAS, INVERSIONES Y CREDITO \*\*\*

ESTRATEGIAS	PROGRAMAS	RECURSOS FISCALES	PARTICI- PACIONES	CREDITO	TOTAL
Descentralización de la Vida Nacional	8 Programas	5,301.5*	18,200.0*	-----	23,501.5*
Nacionalismo Revolucionario	5 Programas	1,056.9	9.7	-----	1,066.6
Sociedad Igualitaria	27 Programas	3,273.7	2,677.0	3,021.3	8,972.0
Democratización Integral	6 Programas de Acción Política				
Desarrollo Económico y Social	35 Programas	8,905.1	1,666.4	21,674.8	32,246.3
<b>T O T A L E S</b>		<b>13,339.5**</b>	<b>6,498.1</b>	<b>24,696.1</b>	<b>44,533.7</b>

\* Del total de la inversión sólo son sumables 2,248.8 millones de pesos (103.8 en recursos fiscales y 2,145.0 en participaciones). El resto está distribuido en otras estrategias y - en gasto corriente del Gobierno del Estado.

\*\* No incluye la inversión de PEMEX y CFE, que asciende a 38,661.5 millones de pesos.

\*\*\* Cifras en millones de pesos.

Fuente: Plan Chiapas 1983.

## CAPITULO IV

### DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA BASICA Y LA GENERACION DE LOS MINIMOS DE BIENESTAR

Conforme a las metas en materia de Comunicaciones y Transportes contempladas en el Plan Chiapas 1983-88; el Gobierno del Estado canalizó recursos financieros para el desarrollo de la infraestructura básica, especialmente para éste renglón, misma que permitió una mejor vinculación interestatal y la comercialización de la producción rural, situación que de alguna manera logró impactos positivos - en los mínimos de bienestar de los chiapanecos.

En el marco de éstas consideraciones, es posible analizar algunos resultados del sector Comunicaciones y Transportes, como condición básica para el desarrollo de los mínimos de bienestar, dado que es uno de los mejores y más -- eficaces parámetros para medir el nivel socioeconómico de cualquier grupo u organización social. Desde luego que -- aquí interesa el del Estado de Chiapas.

Asimismo debe señalarse que la política del Gobierno estatal se ha centrado en los programas de salud, educación, desarrollo urbano, vivienda y empleo, en los cuales coordinan esfuerzos las tres instancias gubernamentales, con el propósito de elevar los niveles de bienestar social.

En éste capítulo habrán de abordarse tanto el renglón de las Comunicaciones y Transportes, como el referente a los mínimos de bienestar, para a partir de ello comprender la integración de la entidad al desarrollo nacional.

#### IV.1 COMUNICACIONES Y TRANSPORTES :

La infraestructura de apoyo que se requiere, para el logro de los objetivos de ésta planeación puede tener varios enfoques; pero lo que es totalmente necesario incluir en cualesquiera de ellos son las Comunicaciones y Transportes, indispensable para el desarrollo agropecuario.

Haciendo una síntesis de las necesidades mínimas a satisfacer se señalan las siguientes:

- \* Ampliar la longitud de carreteras, su espacio útil, -- conservación y agilidad de circulación, para evitar -- congestionamientos y accidentes.
- \* Equilibrar la demanda/oferta de transportación de pasajeros para el aprovechamiento racional de los medios de transporte cubriendo en forma adecuada las necesidades de los usuarios. (Véase Cuadro No. 32)
- \* Evitar la competencia innecesaria en la operación de -- las unidades disponibles, que entre otros riesgos incluye el de la seguridad, mediante una organización -- adecuada del autotransporte de carga y pasaje.
- \* Elevar la seguridad en el autotransporte mediante la -- vigilancia del tráfico en ciudades y carreteras y, campañas de educación y seguridad vial.

Como puede observarse, resulta importante señalar a grosso modo el número de unidades, tanto de pasaje como de carga. Además resalta la cuestión de la organización de las líneas de servicio y un mayor número de kilómetros -

de carreteras.

Cuadro No. 32

## VEHICULOS REGISTRADOS POR TIPO DE SERVICIO

VEHICULOS	1980	1981	1982	1983*
<b>AUTOMOVILES **</b>				
Oficiales	86	103	89	126
De Alquiler	946	1,034	1,107	1,578
Particulares	36,619	40,240	39,108	55,689
<b>CAMION DE PASAJEROS**</b>				
Oficiales	---	---	2	28
De Alquiler	807	948	722	830
Particulares	91	28	131	291
<b>CAMION PARA CARGA **</b>				
Oficiales	24	27	26	30
De Alquiler	1,131	1,263	1,503	1,720
Particulares	25,159	27,824	27,516	31,515
<b>MOTOCICLETAS **</b>				
Oficiales	5	5	12	14
Particulares	1,437	1,455	1,328	1,617
<b>BICICLETAS **</b>				
	28,164	26,713	21,685	22,478

Fuente: Anuario Estadístico de Chiapas, 1985.

\* Cifras preliminares .

\*\* Incluye vehículos fronterizos.

La construcción, modernización y extensión de la red carretera a las más apartadas localidades es el objetivo central del problema.

Este punto debe estar integralmente vinculado a la red ferroviaria, así como al transporte aéreo y marítimo.

Es claro que la entidad requiere apoyo Federal para sa--

tisfacer las necesidades crecientes de Comunicaciones y Transportes, a través de sus diferentes organismos: Auto-transporte Federal; Aeropuertos y Servicios Auxiliares; - Ferrocarriles Nacionales de México; Transportación Marítima Mexicana, y Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos.

La coordinación entre los cinco organismos mencionados y las autoridades estatales, es la clave para programar adecuadamente ésta parte de la infraestructura de apoyo.

Es pertinente indicar que la integración del Estado al -- resto del país se da básicamente por dos ejes carreteros que cruzan su territorio en forma horizontal. No obstante dichos ejes se ven afectados por los ríos que cruzan el - área ístmica, lo cual provoca que la entidad quede incomunicada del resto del país durante las épocas de lluvia.

De acuerdo con datos de la Coordinación General de Estadística, Geografía e Informática del Estado hasta 1983 -- existían en el Estado : 1,850 kilómetros de carreteras --- principales, de los cuales 1,589 kilómetros estaban pavimentados, 146 kilómetros revestidos y 115 kilómetros de - terracería.

Por lo que respecta a la comunicación aérea, Chiapas cuenta con 2 aeropuertos nacionales, uno en Tuxtla Gutiérrez y el otro en Tapachula, además de diversas pistas en el - interior de la entidad para servicio de avionetas.

Las vías férreas se distribuyen de la siguiente forma: -- 539 kilómetros en la Costa (Ferrocarril Panamericano: --- Arriaga-Ciudad Hidalgo) y el Norte del Estado (Ferroca---



rril del Sureste). Las principales estaciones ferroviarias son : Estación Juárez, El Suspiro y Estación Palenque.

En el mapa de la siguiente página se ilustra la Infraestructura del Transporte de la entidad.

Por otra parte, en cuanto a los sistemas de comunicación se refiere, a datos de 1981 los principales indicadores establecían que:

Para servicio de telefonía urbana existían 38,000 líneas de las cuales el 88% se concentraba en 7 ciudades principales.

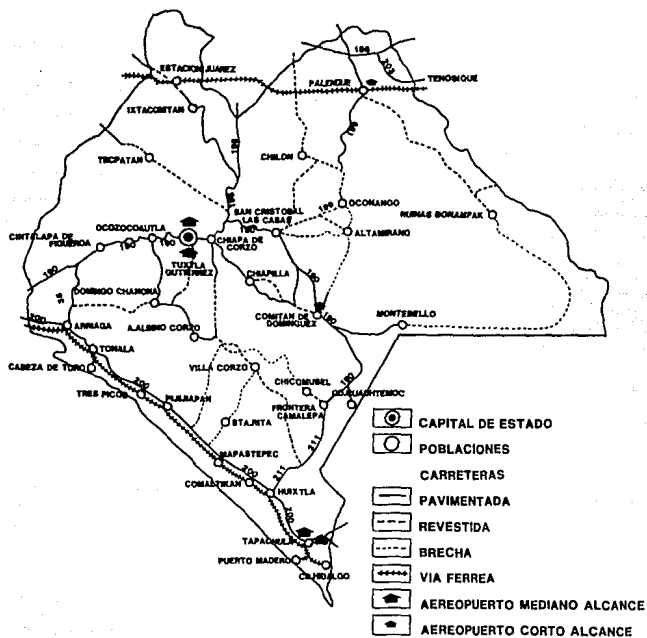
La telefonía y radiotelefonía rural solo alcanzaba a servir 123 localidades.

El número de estaciones radiodifusoras localizadas en las nueve principales ciudades se estimaba en 21 abarcando aproximadamente el 70% de la entidad y el 88% de la población total.

Para el servicio de televisión se contaba con 4 estaciones terrenas: Tapachula, El Huitepec, Comitán y El Espolón, para difusión de los Canales 2 y 13, así como de Televisión de la República Mexicana. La cobertura del servicio era de 70% del territorio y 60% de la población.

Finalmente el servicio postal contaba con 45 administraciones, 3 sucursales y 130 agencias para dar servicio de correo a 178 localidades. El número de estaciones de Telégrafos Mexicanos ascendía a 109.

# Infraestructura del Transporte



#### IV. 2 INCREMENTO DE LOS MINIMOS DE BIENESTAR :

Es propósito de todo plan o programa lograr el incremento de los mínimos de bienestar para la satisfacción de la demanda creciente de la población. El estado de Chiapas no escapa a éste propósito por lo que diferentes dependencias del Gobierno Federal y Estatal han coordinado sus esfuerzos para alcanzar el objetivo de desarrollo -- económico y social, apoyándose en los recursos con que cuenta la entidad, procurando un aprovechamiento racional de los mismos, mediante los instrumentos que ofrece la planeación y conforme a los lineamientos de política económica establecidos tanto en el Plan Nacional de Desarrollo como en el Plan Chiapas.

Para entrar en mayor detalle a continuación se analiza el aspecto de la alimentación en esa entidad.

##### IV.2.1 Alimentación

El consumo de alimentos que contienen proteínas y calorías está por debajo de los promedios recomendados por la FAO y la Organización Mundial de la Salud.

Por ejemplo, de acuerdo con las estimaciones hechas por los Servicios Coordinados de Salud Pública del Estado, los niños en edad preescolar requieren de 1,194 calorías y 31 gramos de proteína. Sin embargo sólo consumen 996 calorías y 36 gramos de proteína (éste es el único caso en que se superan los requerimientos de nutrición).

Cabe señalar que una de las causas que provocan la falta

de alimentos en la entidad no solo es la baja producción agrícola, sino también los envíos al Distrito Federal, - donde se encuentra un mercado más amplio y precios más - atractivos para los productos provenientes del Estado.

No obstante ello, actualmente se lucha por incrementar - la productividad del factor tierra, con el propósito de alcanzar la soberanía alimentaria del Estado y en gene-- ral poder coadyuvar a la nacional en bien del país y sus habitantes.

Es necesario apuntar que de los 110 Municipios que com-- prende el Estado, los principales centros de consumo se localizan en: Tuxtla Gutiérrez, San Cristóbal de las Ca sas, Huixtla, Comitán, Tonalá y Arriaga.

Entre otros, algunos de los esfuerzos que se han coordi-- nado desde la instancia gubernamental para superar los - problemas nutricionales se han implementado a través del Programa de Atención Nutricional a la Población y los -- programas de orientación nutricional del IMSS, DIF y --- SARH.

De todo lo antes expuesto se puede observar que en Chia-- pas el aspecto alimentario representa un problema rele-- vante que debe atenderse .

IV.2.2 Vivienda

Apoyándose en cifras preliminares del X Censo General de Población y Vivienda, en el año de 1980 existían en el Estado un total de 406,750 viviendas, que representaban el 3.3% del total nacional, y de las cuales el 76.0% --- eran propias y el restante 24.0% no propias, lo que dife-  
ría de las proporciones de la media nacional (66.8% y -- 33.2%, respectivamente).

Debe mencionarse que 2,570 viviendas se construyeron con recursos provenientes del Gobierno a través de sus dife-  
rentes organismos como se menciona en el cuadro siguien-  
te:

Cuadro No. 33

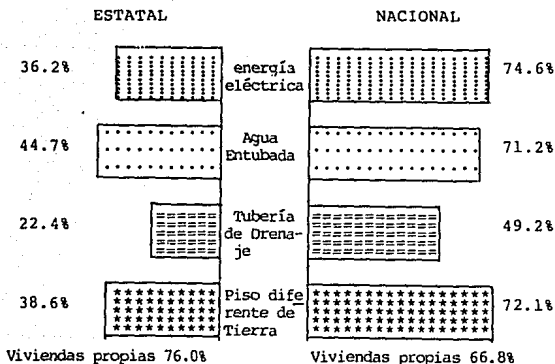
NUMERO DE VIVIENDAS Y MONTO DE LA INVERSION EN PROGRAMAS DE VIVIENDAS, SEGUN NIVEL GUBERNAMENTAL Y/O ORGANISMO EN MILES DE PESOS

NIVEL GUBERNAMENTAL Y/O ORGANISMO	VIVIENDAS	MONTO
GOBIERNO FEDERAL		
Fovissste	214	209,734
Infonavit	752	193,426
Indeco	512	9,383
ORGANISMOS NO SECTO RIZADOS EN SAHOP	24	10,094
GOBIERNO ESTATAL	1,068	518,699
<b>TOTALES</b>	<b>2,570</b>	<b>940,734</b>

Fuente: SAHOP.

La situación de la vivienda en Chiapas debe ser entendida como un problema urbano y rural, partiendo del hecho de que el 66% de su población se ubica en zonas de características rurales. Sin embargo, continua siendo insuficiente el número de viviendas y los servicios que se requieren para ser habitables, por lo que a continuación se presentan dos gráficas que permiten comparar las participaciones porcentuales de viviendas del Estado con -- respecto del país que contaban con servicios de: Energía eléctrica, Tubería de drenaje y piso diferente de tierra.

PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON SERVICIO DE:



#### IV.2.3 Salud

La entidad tiene uno de los esquemas más críticos del país en lo que se refiere a la salud de sus habitantes.

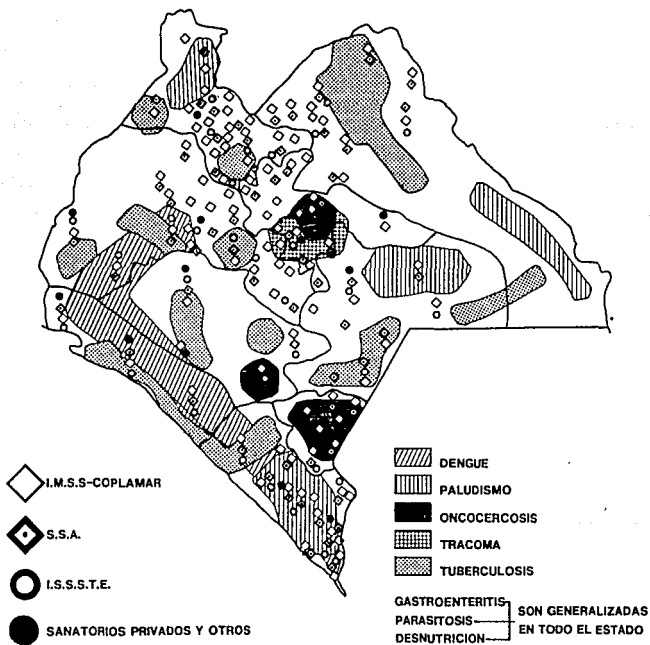
Conforme a estimaciones hechas en el Estado, del total de la población urbana en la entidad (a cifras de 1980) aproximadamente el 80% eran atendidos con servicios de salud, a través de las diferentes unidades médicas de los organismos oficiales establecidos en Chiapas. En lo que respecta a la población rural el déficit de servicios del ramo era elevado, pues se estimaba que sólo el 23.0% era atendido por instituciones oficiales.

Al año de referencia se contaban con 530 establecimientos médico-asistenciales correspondientes al Sector Público -SSA, IMSS e ISSSTE-, distribuidos en tres jurisdicciones sanitarias: Tuxtla Gutiérrez, San Cristóbal de las Casas y Tapachula.

Los centros médicos se dividían en: 87 centros de salud de diferentes tipos, predominando los clasificados como "C", 6 hospitales generales y 2 clínicas hospitalares, 370 unidades médicas rurales, 30 clínicas T3, 4 clínicas hospital T1, 2 clínicas hospital de campo y 38 puestos periféricos.

En la página siguiente se puede observar un mapa del Estado en donde se esquematizan las cuatro áreas oficiales y privadas que atienden la salud, así como ocho enfermedades o padecimientos que predominan en el territorio.

# Salud. Incidencia Regional de las Principales





#### IV.2.4 Educación

La población escolar en el ciclo 1980-1981, fue de ---- 635,071 alumnos en los diversos niveles educativos, en un total de 5,530 escuelas y 21,950 profesores, lo que determinó un promedio de 28.9 alumnos por profesor. Estas cifras representan un sustancial incremento respecto de las obtenidas en el ciclo escolar 1970-1971, en el -- que la población escolar fue de 251,235 alumnos en todos los niveles escolares, con 1,882 escuelas y 6,716 profesores, para un promedio de 37.4 alumnos por profesor. Es to determina, en lo que a la población escolar se refiere, una tasa media anual de crecimiento del 9.7%, mien-- tras que la tasa de crecimiento de la población para el mismo periodo (1970-1980) fue de 2.77%.

Con base en el X Censo General de Población y Vivienda a continuación se enumeran los componentes porcentuales - de los niveles de educación:

- \* Población que no habla español 15%
- \* Población analfabeta 27 %
- \* Población con estudios de post-primaria 11%
- \* Capacidad para atender población de 3 a 5 años 31%
- \* Capacidad de atención en los niveles de 10 a 24 años - 55%
- \* Potencial instalado para nivel de primaria 87%
- \* Potencial para el nivel de secundaria 81%
- \* Potencial para la educación Media 61%
- \* Capacidad de atención a educación profesional 59%

Por otra parte, en virtud de que las necesidades más --

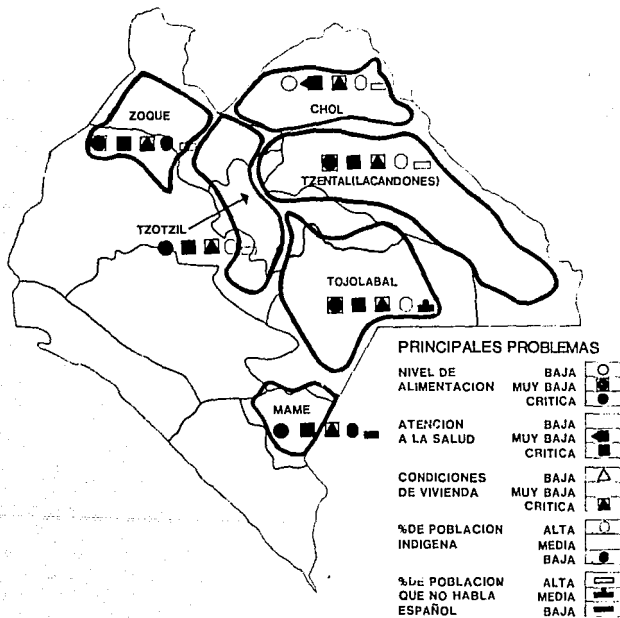
ingentes de educación se ubican en la población que no habla español y además que padece elevados niveles de marginación socioeconómica se anotan enseguida los diferentes grupos étnicos, así como su localización regional:

ETNIAS	LOCALIZACION
Zoque	Noroeste
Tzotzil	Centro-Norte
Mame	Sureste
Tojolabal	Centro-Norte
Chol	Norte
Lacandona	Oriente

En el mapa de la página siguiente se pueden apreciar las etnias con su distribución geográfica y algunos de los problemas más comunes.

Estas unidades indígenas son complejas, tienen su propio concepto de las relaciones sociales, políticas, económicas, religiosas, culturales, comerciales y lingüísticas. Pero sobre cualesquiera de ellas, son seres humanos, por tanto, merecen un trato y oportunidades iguales.

## Indigenismo



#### IV.2.5 Cultura

Debido a su ubicación geográfica y a su composición étnica, el Estado de Chiapas se ha caracterizado por poseer una riqueza cultural que lo reviste de una importancia -- significativa que ha sido el punto de reunión de historiadores, antropólogos y arqueólogos tanto extranjeros como del país. No obstante ello por mucho tiempo el Estado no contó con un organismo cuyas funciones estuvieran dedicadas a rescatar y preservar su herencia cultural.

El área que tenía a su cargo el aspecto cultural en la entidad hasta 1982 fue la Dirección General de Cultura y Recreación de la Secretaría de Educación de Chiapas.

Para la difusión cultural existían talleres y escuelas artísticas en las ciudades de Tuxtla Gutiérrez, San Cristóbal de las Casas y Comitán.

Por su parte la Biblioteca Pública del Estado difundía el acervo cultural gráfico e impreso, a través de sus actividades normales de préstamos de libros y de control de la hemeroteca y del archivo histórico del Estado, éste último integrado por una gran cantidad de obras.

A inicio del periodo gubernamental 1982-88 se estableció un programa cultural para el Estado, constituido en dos partes: la primera enfocada a adecuar y modernizar el órgano de la Administración Pública, que derivó en la creación del Instituto Chiapaneco de Cultura; y la segunda -- parte comprendería la ejecución de programas operativos

a fin de facilitar a los chiapanecos el acceso a la cultura.

El programa cultural del Estado inició acciones en 1983 y sus logros al término del periodo gubernamental antes citado se resumen de la siguiente forma:

- \* Eventos culturales y recreativos 876
- \* Asesorías 16,000

Estos dos puntos comprenden exposiciones artesanales, -- grabación de discos de música tradicional, concursos para fomentar la música de marimba, ediciones de libros sobre costumbres y tradiciones en la entidad, creación del Ballet Contemporáneo de Chiapas, puesta en operación de diversos museos y el Teatro Junchavín, restauración de la riqueza arqueológica y creación de Casas de la Cultura en diversos puntos del Estado.

Por lo que hace al Programa Cultural de las Fronteras, -- instituido en 1984, a través del Subcomité Estatal de -- Cultura, estableció acciones tendientes a fortalecer la identidad cultural, sobre todo en el área fronteriza con Guatemala en donde se propició la instalación de bibliotecas, Casas de Cultura y tres centros comunitarios en los Municipios de: Las Margaritas, Ocosingo y Palenque.

## CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS

A lo largo de ésta investigación se pudo observar que la actividad económica, y en especial la agropecuaria requiere de una planeación y de la instrumentación de políticas, que permitan el máximo aprovechamiento del potencial disponible en la entidad.

En el marco de las anteriores consideraciones, el desarrollo agropecuario y forestal significa la piedra angular para alcanzar el objetivo de soberanía alimentaria. El Estado de Chiapas con dicho desarrollo ha venido contribuyendo con la aplicación de instrumentos de planeación a éste propósito nacional, y comercialmente a mejorar los niveles de vida de la población. Sin embargo, en los últimos años la producción agrícola ha venido descendiendo debido principalmente a la falta de seguridad en la tenencia de la tierra, los créditos insuficientes e inoportunos, costos agrícolas elevados y bajos precios de garantía, así como otros apoyos a la producción agrícola.

Lo antes expuesto, trae como resultado una descapitalización del sector rural, incremento de la corriente migratoria del campo a la ciudad, elevados niveles de marginación social, particularmente entre los grupos indígenas que habitan en el Estado y cuya base económica es la agricultura.

En congruencia con lo anterior y debido a la falta de adecuados canales de comercialización agropecuaria, con

precios atractivos en el Estado, la mayor parte de la -- producción se canaliza hacia el Distrito Federal, provocando escasez de la misma al interior de esa entidad.

En cuanto a la disponibilidad de los recursos hidraúli--cos el Estado de Chiapas cuenta con lo suficiente; sin embargo, el uso principal está dirigido hacia la generación de energía eléctrica en cuyo consumo participan --- otras entidades y la exportación. Todo ello va en detrimento del propio desarrollo agrícola estatal.

De igual manera sucede con la exportación de crudo, cuyo beneficio va directamente a la Federación descuidando -- los aspectos de desarrollo regional y por consiguiente - los niveles de bienestar de la población.

En relación a los aspectos silvícolas y pesqueros, hasta el momento el grado de aprovechamiento ha sido bastante irracional, puesto que dichos recursos han sufrido una - explotación inadecuada, obstaculizando su desarrollo en bien de sus habitantes.

El turismo es un renglón que ofrece buenas perspectivas para el futuro desarrollo integral del Estado. No obstante falta ampliar la infraestructura para su aprovecha---miento óptimo y garantizar los flujos de turismo tanto - nacionales como extranjeros, y de esa manera captar divisias que permitan generar suficientes empleos.

Aprovechando las experiencias que se tuvieron en materia de planeación institucional para los Estados y Munici---pios, en Chiapas se han llevado a cabo acuerdos y conve-

nios para lograr el desarrollo integral de la entidad en el marco que establecen los C.U.C. y C.U.D. apegándose a los lineamientos de política fijados en dichos instrumentos.

Reforzándose a las finanzas del Estado que resultan insuficientes para cubrir las necesidades de gasto público, la Federación ha tenido que acudir en auxilio para financiar en su mayoría el crecimiento económico y social de la entidad.

La investigación permitió captar que la capacidad de infraestructura con que cuenta el Estado de Chiapas es insuficiente para cubrir las necesidades crecientes del propio desarrollo económico y social. Además, los recursos financieros limitantes, obstaculizan la terminación de importantes proyectos dirigidos a apoyar la generación de los mínimos de bienestar que la población requiere para la satisfacción plena de sus necesidades.

A partir de todo lo antes expuesto, esta investigación permite hacer las siguientes sugerencias:

- Es necesaria una correcta planeación económica y social para lograr el desarrollo agropecuario y forestal del Estado de Chiapas.
- Resulta oportuno canalizar suficientes recursos financieros al sector agropecuario estatal para garantizar suficientes volúmenes de producción agrícola que satisfagan la demanda en la entidad y contribuir a la nacional.



- El campo debe ser la razón primordial de la paz orgánica y de la tranquilidad social en Chiapas. Sólo a partir del fortalecimiento de los hombres del campo - en su capacidad negociadora dentro del mercado de bienes, insumos, capitales y trabajo se pueden enriquecer las políticas tendientes a lograr un desarrollo rural armónico y equilibrado.
  
- Es indispensable reorientar y reestructurar la política comercial, con el fin de estimular la producción - de bienes socialmente necesarios; asegurar el abasto de productos básicos con una eficiente red de comercialización; incrementar los centros de acopio y ampliar los programas de capacitación para que los propios productores puedan controlar los centros de recepción y abrir nuevos caminos para facilitar la comercialización.
  
- La política agrarista no sólo debe avocarse a las --- cuestiones de tenencia de la tierra, sino también a los problemas del agua, aprovechando el inmenso potencial hidráulico del Estado como insumo fundamental para hacer producir a la tierra a lo largo de todo el año.
  
- La política en materia de energéticos debe contemplar además de la explotación racional de los recursos naturales no renovables, el beneficio de los pobladores de las áreas afectadas, es decir que debe reorientarse la actividad de las paraestatales como PEMEX y CFE para procurar el mejoramiento económico, social y cultural de los chiapanecos.

- Es de vital importancia que los recursos forestales - sean explotados de una forma racional, fomentando la conservación de bosques y selvas. A partir de lo anterior es necesario establecer y cumplir cabalmente con una política integral que permita el aprovechamiento de éstos recursos en beneficio de la población esta--tal.
  
- Por lo que respecta al sector pesquero, mismo que -- ofrece variadas alternativas de desarrollo mediante - la producción de alimentos y la generación de empleos es importante realizar un esfuerzo conjunto para im--pulsar el desarrollo integral de la entidad. En este sentido, uno de los aspectos más sobresalientes a --- atender es el cooperativismo.
  
- El sector turístico de la entidad requiere para su óptimo aprovechamiento en primer término de la infraes-tructura de servicios al visitante nacional e internanacional. Los programas del sector deben tener un do-ble propósito: descanso, esparcimiento y recreación - de los turistas y el mejor aprovechamiento de los re-cursos económicos que ésta actividad capta.
  
- Con relación a las necesidades de financiamiento de - la entidad, debe procurarse, a través de un adecuado sistema de planeación estatal, el cabal aprovechamiento de los recursos generados por las distintas actividades productivas; incluyendo desde luego las particicipciones federales.
  
- Finalmente todo lo anteriormente expuesto debe necesariamente reflejarse en un incremento del nivel de vivi

da de los chiapanecos, por lo cual es fundamental: - ampliar la red carretera para vincular a todo el Estado; mejorar y ampliar la cobertura de los servicios de salud y educación, establecer programas más viables para construcción de vivienda. Asimismo es importante que las políticas indigenistas se orienten a desterrar los vestigios de colonialismo, respe tanto la capacidad de las etnias para resolver sus propios problemas.

## BIBLIOGRAFIA

ALVAREZ GARCIA, Isaías.

"Marco Metodológico de la Planeación Educativa". (mimeo)  
S.P.I. 1982.

BANCOMEXT.

Informes Anuales; (varios), México 1977-1982.

BANCOMER.

"Economía y Finanzas de las Entidades Federativas"  
México, 1985.

BANRURAL.

"Estadísticas del Banco de Crédito Rural del Istmo"  
México, Mayo de 1985.

BARTRA, Armando.

"Crisis Agraria y Movimiento Campesino en los Setentas".  
Cuadernos Agrarios Nos. 10-11. Edit. macehual. México,  
1980.

BASSOCO DE GOMEZ TAGLE, Luz Maria.

"Variables Macroeconómicas del Sector Agropecuario". Re-  
vista Nueva Antropología Nos. 13-14. México, 1980.

BASSOLS BATALLA, Angel.

"Geografía Económica de México". F.C.E. 2a. Edición .  
México, 1979.

B.I.D.

"Informe Anual 1985-1988. Progreso Económico y Social en  
América Latina". Washington, U.S.A. 1989.

CAMARA DE LA INDUSTRIA DE LA CELULOSA Y EL PAPEL.

"Memorias Anuales". México 1977-1985.

CAMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DERIVADA DE LA  
SILVICULTURA.

"Memorias Anuales". México, 1977-1985.

CASAHONDA, José .

"Cincuenta Años de Revolución en Chiapas". ICACH.  
México, 1974.

CECEÑA CERVANTES, José Luis.

"Introducción a la Economía Política de la Planificación  
Económica Nacional". F.C.E. México.

CIDER.

- "Evaluación de las Actividades de capacitación realiza  
das por el proyecto MEX.73/005 en el Programa del Desa  
rrollo Socioeconómico de los Altos de Chiapas".  
México, 1979.

- "Informe sobre el Programa de Inversiones Públicas pa  
ra el Desarrollo Rural en el Estado de Chiapas", Cen--  
tro de Investigaciones para el Desarrollo Rural, Méxi  
co, 1976.

COELLO, Manuel.

"Las Clases Sociales y el Mito Antropológico de las Rela  
ciones Interétnicas", en Economía Campesina y Capitalis  
mo Dependiente. UNAM-CIES, UACH. México, 1978.

DÍAZ POLANCO, Héctor.

"Indigenismo, Populismo y Marxismo". Revista Nueva Antro  
pología No.9 . INAH, México, 1978.

FEDA-BANRURAL.

"Empleo, Sub-Empleo y Desempleo en el Campo de Chiapas".  
Fideicomiso para el Estudio del Desarrollo Agropecuario,  
México, 1979.

FLORES DE LA PEÑA, Horacio.

"Bases para la Planeación Económica y Social en México".  
Siglo XXI Editores. México 1974.

FOLLADORI, Guillermo.

"Campesinos y Proletarios: la Evolución del Capitalismo  
en la Agricultura Mexicana y la Polémica Actual. Cuader  
nos del CIES No.5. FE, UNAM.

GARCIA DE LEON, Antonio.

- "El Problema Indígena en México". Cuadernos Americanos No. 6. Edit. Libros de México. México, 1975.
- "Sobre Estructura de Clases e Ideología en Regiones -- Indígenas de Chiapas". Economía Campesina y Capitalismo Dependiente. UNAM, México, 1978.

GARCIA SOTO, J. Mario.

"Geografía General de Chiapas", Edit. La Ilustración. México, 1969.

GILLY, Adolfo.

"La Revolución Interrumpida". Ed. El Caballito. México 1972.

GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS.

- "Plan y Programas de Gobierno 1982-1988". México, 1982.
- "Plan Chiapas 1983". Tuxtla Gtz. Chis. 1983.
- "Manual de Planeación Municipal". Tuxtla Gtz. Chis. 1983.
- "Estadísticas de la Dirección de Turismo del Estado". Tuxtla Gutiérrez, Chis. 1984.
- "Revista de la Reforma Municipal". Tuxtla Gtz. Chis. 1985.

GORDILLO, Gustavo.

"El Núcleo Estatal en el Medio Rural: Algunas Consideraciones sobre el Crédito Agrícola en México". Investigación Económica No. 147. Vol. XXXVIII, F.E. UNAM, México, 1979.

GROSSMANN, Henryk.

"La Ley de la Acumulación y del Derrumbe del Sistema Capitalista". Siglo XXI Editores, México, 1978.

GUTELMAN, Michel.

"Capitalismo y Reforma Agraria en México". Edit. ERA. México, 1974.

IEPES.

"Monografía del Estado de Chiapas". Informática IEPES.  
México, 1970.

INEGI.

- "Anuario Estadístico de Chiapas, 1985". Tomos 3. SPP.  
México, 1986.

- "Estructura Económica del Estado de Chiapas". SPP.  
México, 1986.

LANGE, Oscar.

"Problemas de la Economía Política del Socialismo".  
F.C.E. México, 1969 .

LERDA, Francisco Omar.

"Características Diferenciales entre las Actividades  
Agrícolas e Industriales". F.E. UNAM. México, 1982.

LOPEZ FERNANDEZ, Armando.

"Los Recursos Naturales del Estado de Chiapas". Tesis -  
Profesional. F.E. UNAM. México, 1981.

LUXEMBURGO, Rosa.

"La Acumulación de Capital". Ed. Grijalbo. México, 1971.  
MAZA, Enrique.

"El ILV: Antimexicano, pero al "Servicio del Estado".  
Revista Proceso, México, 1981.

MEDINA, Andres.

"Indigenismo, Lucha de Clases y partidos Políticos: Re-  
seña de una Mesa Redonda". Antropología y Marxismo No.1  
México, 1979.

MONROY MARTINEZ; Mirta del C.

"La Industria Forestal como Explotación de Recurso en -  
el Estado de Chiapas". Tesis Profesional. F.E. UNAM.  
México, 1982.

NAFinsa.

"La Economía Mexicana en Cifras". Varios Números. Méxi-  
co 1978-1985.

PANEKOEK, Anton.

"La Teoría del Derrumbe del Capitalismo". Cuadernos Pasado y Presente, No.78, México, 1979.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA.

Sistema CONASUPO-COPLAMAR de Abasto a Zonas Marginadas. México, 1979.

SARH-DGEA.

"Econotecnia Agrícola". Consumos Aparentes de Productos - Agrícolas, 1925-1980. Vol. V. México, 1981.

SARH.

- "Boletín de la Agencia General de Información en el Estado de Chiapas". Tuxtla Gutiérrez, Chia. 1979-1982.
- "Cartas de Uso Actual del Suelo". Tuxtla Gtz. Chiapas 1979-1982.
- "Plan de Desarrollo Hidráulico de la Costa de Chiapas, 1973-1980". Tuxtla Gtz. Chis. 1981.
- "Estadísticas de la Dirección General de Información y Sistemas Forestales". México, 1978-1982.

SAHOP.

- "Estadísticas de la Dirección General de Análisis e Inversiones". México, 1980-1983.
- "Plan de Desarrollo Urbano". México, 1985.

SEPESCA.

- "Estadísticas del Departamento de Pesca" 1976-1985.

SPP.

Boletín mensual de Información Económica (varios).  
Coordinación General de los Servicios Nacionales de Estadística, Geografía e Información. 1981-1985. México.

SCHEJTMAN, A.

"Tipología de Productores en el Agro Mexicano". CEPAL. México, 1980.

SHULGOVSKI, Anatol.

"México en la Encrucijada de su Historia". Edic. Cultura Popular. México, 1972.



TRUJILLO FRITZ, A. Javier.

"Estructura Económica y Social de los Indígenas de Chiapas". Tesis Profesional. F.E. UNAM. México, 1983.

VELASCO, José Agustín y Matus P., Javier.

"Chiapas en Cifras, 1976-1985". Tuxtla Gtz. Chis. 1986.

ZERMENO, Felipe.

"Agricultura y Crisis". Capitalismo y Crisis en México.

Edic. Cultura Popular. México, 1979.