

210 201



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

Escuela Nacional de Estudios Profesionales
"ACATLAN"

LA ONU Y LA COOPERACION INTERNACIONAL EN MATERIA DE ALIMENTOS

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN DERECHO
P R E S E N T A
ALBA LUCÍA MONTAÑO PINTO

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN





UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

INTRODUCCION.	I
Capítulo I	
1. Antecedentes	1
1.1 Importancia de los Niveles Adecuados de Alimentación.	1
1.2 La situación alimentaria en el mundo a partir de la Segunda Guerra Mundial.	8
1.2.1 Europa y Asia	9
1.2.2 Africa	13
1.2.3 América	19
1.3 La necesidad de la alimentación humana a través de la historia y el hombre como participe de un Ecosistema	23
1.4 La Producción de Alimentos a partir de la "Conferencia Mundial de la Alimentación" (1974)	26
1.5 Determinación actual del problema alimentario mundial.	38
1.5.1 Origen de las causas del abandono del campo	41
1.5.2 Repercusión de la Migración del campo a las ciudades.	44
Capítulo II	
2. Cooperación Internacional en materia alimenticia	46
2.1 Organización de las Naciones Unidas y situación que guarda respecto a la problemática mundial de alimentos	46
2.2 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)	50
2.2.1 Objetivos	53
2.2.2 Labor realizada	56
2.2.3 Alcances y logros obtenidos	62

2.3	Fondo Internacional de desarrollo agrícola (FIDA).	75
2.3.1	Objetivos	77
2.3.2	Labor realizada	81
2.3.3	Alcances y logros obtenidos	85
Capítulo III		
3.	El comercio mundial de alimentos	93
3.1	Situación del comercio mundial de alimentos en la actualidad y perspectivas	96
3.2	El proteccionismo de los Estados Desarrollados.	109
3.3	El deterioro de los factores de intercambio y los países en desarrollo	125
Capítulo IV		
4.	Situación alimentaria en México	134
4.1	Las condiciones alimentarias según los censos de población	142
4.2	La desigualdad en la distribución del consumo de alimentos entre el medio urbano y el rural.	147
4.3	Perspectivas demográficas y disponibilidad alimentaria	154
4.4	Consumo de alimentos esperado para 1990 y el año 2000	165
Anexo I		174
Anexo II		180
Conclusiones		185
Bibliografía		189

INTRODUCCION

El problema alimentario desde siempre ha sido la principal preocupación para el hombre, dicho problema ha ido tomando importancia a nivel mundial principalmente al inicio del siglo XX y se acentúa con el advenimiento de la Segunda Guerra Mundial. A raíz de este acontecimiento catastrófico en el que se vieron involucradas las grandes potencias productoras de alimentos, hubo un decremento en la producción de los mismos debido a la destrucción tanto de la infraestructura alimenticia como a la pérdida de millones de personas que se dedicaban a la producción de los mismos.

Como consecuencia de esta situación surgieron deficiencias alimentarias, no tan sólo en Europa, sino en todo el mundo y hubo la necesidad de crear un Organismo que atendiera -- los problemas de mayor relevancia a nivel internacional. Fue así como surgió la Organización de las Naciones Unidas (ONU), cuyo fin primordial ha sido el de sanar los problemas de diferente índole tales como políticos, económicos, sociales, culturales y alimentarios entre otros; este último objeto de estudio a través de sus organismos especializados como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), principalmente.

La FAO estudia continuamente la situación agrícola y -- alimentaria del mundo y proporciona a los gobiernos de los Es

tados miembros, no sólo los datos y las cifras relativas a la alimentación, agricultura, silvicultura y pesca, sino también los cálculos y pronósticos relativos a la distribución producción y consumo de los productos agrícolas. Uno de los principales logros de la FAO, fue la creación de un Programa Mundial de Alimentos con carácter permanente, dicho programa coopera con gobiernos, organismos no gubernamentales y sobre todo, con instituciones especializadas como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) la Organización Mundial de la Salud (OMS), que realizan por su parte estudios sobre las relaciones entre nutrición y productividad y entre nutrición y salud.

El FIDA fue establecido con el objeto de incrementar la producción alimentaria, elevar los ingresos y mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales del mundo en desarrollo. Algunos de los alcances de este organismo, considerando que tiene poco tiempo de haber iniciado su cometido, se ven en los resultados conocidos hasta ahora que progresan satisfactoriamente. Los proyectos de inversión, preparados y a veces -- ejecutados por FAO/FIDA, FIDA/Banco Mundial, FIDA/Banco Interamericano de Desarrollo; preparan en gran medida el establecimiento de inversiones importantes que aprovechan únicamente -- aquellos que están en posibilidad de hacerlo, como por ejemplo, las corporaciones transnacionales agroindustriales.

Otro de los puntos tratados es el comercio mundial de Alimentos; la FAO desde sus inicios ha seguido de cerca el comercio de los productos agrícolas. La organización proporciona estadísticas de comercio y estudios analíticos de problemas, facilita las deliberaciones entre naciones productoras y consumidoras y también asesora a los países sobre la estrategia para aumentar los beneficios de la exportación, con el objeto de fomentar una corriente ordenada de productos a precios estables y razonables y de ayudar a reajustar la balanza de este comercio que en la actualidad tiene una inclinación en favor del mercado desarrollado.

Por otra parte, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), desempeña un papel importante en el comercio mundial de alimentos, regulando y coordinando las políticas de desarrollo de los países atrasados. La situación del comercio mundial de alimentos en la actualidad, presenta serias dificultades que pueden ser de índole financiero o técnico pudiéndose destacar la diferente capacidad negociadora en los diferentes estados; la disminución en el volumen de intercambio debido a las medidas proteccionistas entre otras.

También se estudia la situación alimentaria en México; en nuestro país, tendencias proteccionistas de fomento industrial fueron tomando importancia cuando al terminar la Segunda Guerra Mundial, da principio un proceso que separa un período caracterizado por una economía fundamentalmente agrícola

la, de un proceso acelerado de industrialización que sin embargo, genera una descapitalización del sector agropecuario - que muestra signos claros del decaimiento consecuente en la - década de los sesentas, hasta registrar en 1976 el decremento más fuerte de la producción agropecuaria de los últimos 20 -- años.

CAPITULO I

1. ANTECEDENTES

1.1 IMPORTANCIA DE LOS NIVELES ADECUADOS DE ALIMENTACION:

En cierto sentido, la historia del hombre es la historia de su lucha por conseguir alimentos. Esta ha pasado por una serie de profundos cambios; desde armarse con un punzón para sacrificar a algún animal hasta las más complejas negociaciones comerciales y políticas para conseguir alimentos.

"En la historia de la alimentación de los hombres se pueden distinguir cuatro grandes periodos:"

- "1) El Periodo Pre-agrícola, caracterizado por una alimentación basada en la recolección, la caza y la pesca.
- "2) El Periodo de la Agricultura de Subsistencia, en el curso del cual las actividades de producción, transformación, conservación y preparación de los alimentos se realizan en el seno de las mismas unidades socio-económicas básicas; como la familia y la aldea.
- "3) El Periodo del Aprovechamiento Diversificado, que se caracteriza por la combinación de actividades agrícolas y comerciales. La diversificación alimentaria se logra por el desarrollo del comercio interno y externo, así como por la transferencia y aclimatación al nuevo medio de especies vegetales y animales.

- "4) El Periodo de la Agroindustria, en el que se combinan - las actividades agrícolas, industriales y comerciales y en que la agroindustria contribuye de manera creciente a la formación de producción alimentaria. Las funciones de conservación y de preparación de alimentos se excluyen progresivamente del marco familiar, local y artesanal para integrarse en las estructuras industriales, en función de los grados de urbanización de la población, de desarrollo de la industria y de expansión del comercio de productos alimenticios". (1)

Existe un orden de prioridad en las tareas humanas, la primera y más latente preocupación es la lucha por la sobrevivencia que presupone una alimentación integral adecuada.

El cuerpo humano necesita una gran variedad de sustancias diversas para asegurar un desarrollo satisfactorio de todos sus órganos y de todos sus miembros, estas necesidades fisiológicas no se hacen frente con sólo introducir alimentos - en el estómago, sino asimilando las sustancias específicamente exigidas por el organismo.

El hambre no sólo es la necesidad de comer, sino significa la privación continua de alimentos suficientes para lle-

(1) Chonchol, Jacques, "Desarrollo de los países del Tercer Mundo", México, Editorial Fondo de Cultura Económica, 1983. P. 190

var una vida sana. (2)

Para designar dicho término se suele utilizar una palabra más técnica; subnutrición, que significa que una persona no come lo suficiente y que debemos de distinguir de la malnutrición que significa que la dieta de una persona carece de cantidades necesarias de elementos esenciales para el crecimiento, tales como vitaminas, sales y protefinas. (3)

De ahí que no todas las personas malnutridas sientan necesariamente hambre. Por lo tanto la distinción fundamental entre hambre y desnutrición es que la primera es un fenómeno ocasional debido a factores climáticos; Vgr: malas cosechas - por sequía e inundación, o políticos; Vgr: consecuencias de guerras que destruyen el sistema normal de abastecimientos. La segunda es más permanente, y a la larga, más grave. La desnutrición está relacionada con desequilibrios del régimen alimentario que afecta de una manera más constante tanto a los habitantes de las ciudades como a los del campo. (4).

"El valor energético de la comida se mide en calorías". (5).

(2) F.A.O.; Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, El Hambre en el Mundo Roma, 1986, p.2

(3) Idem.

(4) Chonchol; Jacques, Desnutrición y Dependencia, México, -- Editorial Banco Nacional de Comercio Exterior, 1980, p. 735.

(5) Meloti; Umberto, Sociología del Hambre, México, Editorial Fondo de Cultura Económica, 1969, p. 14.

Por ello es importante que el hombre consuma la cantidad necesaria de calorías, aún en estado de reposo, mayormente esta necesidad se hace latente e irá en aumento para la realización de cualquier trabajo.

La desnutrición tiene como causa fundamental, la falta de calorías, proteínas, vitaminas y minerales.

Las vitaminas son sustancias orgánicas que existen en los alimentos y que son necesarias para el equilibrio de las funciones vitales del organismo. (6)

El principal papel de los minerales se ve subrayado por el hecho de que son indispensables para el funcionamiento normal del proceso metabólico. (7)

Las proteínas, son los elementos esenciales del protoplasma vivo, son la infraestructura de la vida misma que obtienen los animales y el hombre a partir de las sustancias ingeribles. (8)

A continuación se expone un cuadro de la necesidad mínima diaria de los diversos principios nutritivos, sobre la base de una dieta de 2400 calorías para una buena alimentación.

(6) García Pelayo y Gross; Ramón, Pequeño Larousse Ilustrado, México, Ediciones Larousse, Décima Edición, 1986, p. 1069.

(7) Meloti; Umberto, Op. cit. p. 30

(8) Ibidem p. 18

Sustancias mínimas cuya necesidad día ria es del orden - del gramo y que de sarrollan calorías	Proteínas animales	30 gr.	
	Proteínas vegetales	40 "	
	Lípidos animales	25 "	
	Lípidos vegetales	15 "	
	Glucósidos	400 "	2400 cal.
	Cloro		6000 mgrs.
	Sodio		4000 "
	Azufre		3400 "
	Potasio		3200 "
	Fosforo		1200 "
	Calcio		840 "
	Magnesio		320 "
	Zinc		20 "
	Hierro		18 "
Sustancias mínimas cuya necesidad día ria es del orden - del miligramo o -- del milésimo del - miligramo y que no desarrollan calo-- rías.	Minerales	Manganeso	3 "
		Cobre	3 "
		Yodo	0.025
	Vitaminas	Amidanicotínica	100 mgrs.
		Acido Ascórbico	70 "
		Carotina	2.5 "
		Aneurina	1.5 "
		Vitamina A	0.5 "
		Vitamina D	0.03 "

Agua.....2.5 Litros aproximadamente. (9)

La inequidad de la alimentación humana alcanza extremos tales que mientras muchos intentan sobrevivir nutriéndose con desechos de todo tipo, los menos consumen y desperdician productos de origen animal o vegetal preparados con la más eficiente tecnología e higiene.

La problemática del hambre y la desnutrición del ser humano deriva no solamente de la escasez de alimentos, sino como se ha señalado también de una mala planeación alimenta--

(9) Ibidem. p. 16

ria, y de un balance adecuado que contenga los diferentes nutrientes mencionados, como lo son las proteínas, minerales, vitaminas y calorías.

En la mayoría de los países en desarrollo, la dieta consiste principalmente en un solo producto básico, acompañado de muchos otros alimentos de mucha menor importancia. Así, la India depende en gran medida del trigo, lo mismo que Afganistán y Pakistán. En México y Centroamérica el maíz es el alimento central de la dieta. Para China y el Sudeste de Asia, la clave de su alimentación es el arroz. (10)

Asimismo, en la parte Oriental y Central de Africa se encuentra el llamado "Cinturón del Hambre", en el cual apenas sobreviven 20 millones de personas. Se afirma que por lo menos el 70% de la población de la India padece hambre o desnutrición. En América Latina, continente un poco más afortunado, tiene no menos de 130 millones de personas cuyos niveles nutricionales están por debajo de los mínimos vitales recomendados por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, (F.A.O), que son 68 gramos de proteínas y 2000 calorías por día y por persona. (11)

Debe considerarse en virtud de lo anterior que nues--

(10) Cruz Serrano, Alejandro, Hambre y Desnutrición, México Editorial Banco Nacional de Comercio Exterior, 1981, - p. 753.

(11) Idem.

tra alimentación cotidiana no se compone de substancias aisladas sino de productos alimenticios compuestos, cuyo valor fisiológico nutritivo, oscila en su contenido en calorías y substancias alimenticias, es por ello que nuestros hábitos alimentarios deben contener las substancias alimenticias en cantidad correcta. (12)

"El hambre y la desnutrición junto con toda su secuela de existencia troncada constituye sin duda el principal problema de salud pública (sin duda alguna), en los países subdesarrollados, donde hasta el 70% de los menos de 4 años padece desnutrición y según informes de la Oficina Sanitaria Panamericana, (O.S.P.), 2000 niños latinoamericanos mueren de desnutrición cada día". (13)

Para eliminar el hambre y mejorar progresivamente la calidad de las dietas, de manera que puedan ser resueltos los problemas de desnutrición, es necesario equilibrar los alimentos además de aumentar la producción total de ellos.

La principal consecuencia que atrae el hambre y la malnutrición padecida dentro de un cierto período, es que retrasa el desarrollo físico y mental, esencialmente en los infan

(12) Hengs; Martín, "El Problema de la Alimentación en la Civilización Actual", Revista Alemana de Letras, Ciencias y Arte, Berlín, Editorial Universitas, 1969, p. 42.

(13) Castañón Morales; Jose Luis, "Problemas de Alimentación y Nutrición en el Tercer Mundo", Revista Latinoamericana de Economía, México, Editado Por la Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Económicas, 1981, p. 11

tes, Vgr: son comunes las infecciones respiratorias y diarreas en niños malnutridos, para los que enfermedades como el sarampión pueden llegar a ser fatales.

Otras enfermedades comunes por deficiencias dietéticas son la falta de vitamina A, que puede causar la ceguera; la anemia por falta de hierro y el bocio por falta de yodo.

En los adultos la subnutrición se hace manifiesta por la pérdida de peso, además del debilitamiento se hacen apáticos, menos creativos y más irritables.

Aunque los Organismos Mundiales prestan más atención al hambre aguda ya la subnutrición en virtud de las consecuencias que éstas atraen es indubitable que la gran mayoría de las muertes ocurridas no se producen por inanición, sino por enfermedades de origen nutricional, e aquí la importancia de los niveles adecuados de alimentación.

1.2. LA SITUACION ALIMENTARIA EN EL MUNDO A PARTIR DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL:

El objetivo de este punto es hacer una breve exposición relativa a los problemas alimentarios surgidos a partir de la Segunda Guerra Mundial; manifestando las consecuencias inmediatas como preambulo a los siguientes incisos en los que se abundará respecto a la materia con mayor información.

El conflicto armado ocurrido desde 1939 a 1945 conocido

como la Segunda Guerra Mundial, atrajo resultados catastróficos, a partir de ella lo que más asombró al mundo de la posguerra, fue la enorme extensión de pérdidas que jamás Europa y Asia conocieron con semejante acumulación de desastres.

1.2.1 EUROPA Y ASIA:

Hubo en la Guerra un total de 40 millones de muertos, - 35 de ellos, aproximadamente en Europa, a éstas pérdidas humanas, hay que añadir las pérdidas materiales; el continente Europeo quedó debastado, en Rusia la tierra calcinada, fue -- amontonando ruinas desde la frontera occidental del país hasta una línea limitada por Leningrado, Moscú, Stalingrado y el Caucaso. (14)

Lográndose por consiguiente inutilizar las tierras antes cultivables hasta convertirlas en grandes extensiones desérticas, que hacían la mayor de las veces difícil el obtener alimentos para la población.

En Alemania, todas las grandes ciudades fueron casi totalmente destruidas por los bombarderos aéreos aliados. En -- Polonia, Varsovia quedó aniquilada y el país terriblemente de bastado. En los países occidentales la aviación alemana causó

(14) Pirenne; Jacques, Historia Universal, Barcelona, Editorial, Exito S.A., Cuarta Edición, Tomo VIII, 1974, -- p. 470.

grandes destrozos, sembrando ruinas. (15)

El problema principal ante tales circunstancias, era la búsqueda de medios inmediatos para producir alimentos y satisfacer las necesidades latentes de los habitantes de Europa y Asia que sufrían los estragos de la Guerra.

Ante tal circunstancia al término de la Guerra, con el vencimiento de los países aliados el 26 de junio de 1945 con la Carta de San Francisco se crea la Organización de las Naciones Unidas (O.N.U.), que dentro de sus Organismos especializados existe específicamente uno dedicado a la agricultura y alimentación Mundial denominado Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (F.A.O.), -- con sede en Roma, cuya triple misión será objeto de estudio -- más detallado en el segundo capítulo de este trabajo, pero -- que someramente se expresan a continuación.

- a).- Facilita el intercambio de información respecto a las materias de agricultura y alimentación.
- b).- Promueve el desarrollo de la agricultura en todos sus aspectos.
- c).- Facilita la asistencia técnica necesaria para lograr el anterior objetivo. (16)

(15) Ibidem, p.p. 470 y 471

(16) Seara Vazquez; Modesto, Derecho Internacional Público, - México, Editorial Porrúa, S.A., Décima Edición, 1984, -- p.p. 146, 164 y 165.

Dicho Organismo ante la gravedad de los problemas urgentes de alimentación devenidos a partir de la Segunda Guerra Mundial en el mes de mayo de 1946, convocó a una reunión especial para hacer frente a la crisis alimentaria y escasez de alimentos. (17)

Era evidente que la dislocación de la producción agrícola y la sequía iban a crear serios peligros para la situación alimentaria de ese año, el primer paso fue la adopción de varias medidas de carácter económico, con la creación de un Consejo Internacional de Emergencia para la Alimentación - - - (C.I.E.A.). (18)

El C.I.E.A., integrado por 35 países miembros, tenía - varias comisiones de productos básicos que se ocupaban de los cereales, el arroz, la carne, las grasas y los aceites, las - semillas, los fertilizantes y varios otros productos prima- - rios; dicho consejo sanó en forma paulatina las necesidades - primarias alimenticias que requerían los países con mayores - problemas alimentarios; el 30 de junio de 1949 al considerarse que ya se había concluido la crisis del abastecimiento alimentario de la posguerra cesó sus funciones y desapareció. - (19)

(17) F.A.O., Los Primeros 40 años, Roma, Editado por la F.A.O. 1985, p. 27

(18) Idem

(19) Ibidem p. 28

En 1951 el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas recomendó a la F.A.O. hacer un estudio sobre la posible creación de una reserva alimentaria de urgencia, que se utilizaría en los casos de seria escasez de alimentos y de hambre. Se consideró que la mejor manera de resolver el problema era crear un Fondo Internacional de Socorro que pudiera adquirir alimentos o tomarlos en préstamo cuando se necesitaran, se llegó a la conclusión de que el tamaño mínimo de la reserva debía ser de 200 mil toneladas de alimentos, pero desafortunadamente por falta de apoyo nunca se logró consolidar el proyecto. (20)

Como consecuencia en los decenios posteriores la F.A.O. estableció las bases para el Programa Mundial de Alimentos (P.M.A.), en 1961, así como la Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia, con 500 mil toneladas de cereales y otros productos. En conjunto, la asignación normal de recursos del P.M.A. para el socorro de urgencia y la Reserva Internacional poseen algunas de las características de la Reserva Mundial para casos de hambre, que fue objeto de examen para la F.A.O. y las Naciones Unidas en los años 50s.

En resumen, los problemas surgidos después de la Segunda Guerra Mundial eran de índole muy diversa, pero en Europa y Asia el que se refería a la cuestión alimentaria recibió rá-

(20) Ibidem, p. 30

pidamente apegándose a la medida de las posibilidades atención para resolver el déficit de alimentos de aquéllos continentes, obteniéndose resultados favorables pero de ninguna forma debía entenderse que el problema alimentario estaba resuelto.

1.2.2 AFRICA:

La situación alimentaria en el continente africano ha sido y es un grave problema, objeto de distintas atenciones por parte de Organismos Internacionales, de esto, según el primer examen de la F.A.O. realizado en 1958, comprobó que la baja productividad era una característica general de la agricultura de aquel lugar, ya que en casi toda la zona había indicios de que el rendimiento de la producción tendía a disminuir haciéndose insuficiente debido al desmesurado crecimiento de la población. (21)

En efecto, pese a las sombrías perspectivas en materia de productividad, el estudio permitió comprobar que la producción alimentaria y agrícola se había mantenido a la par del crecimiento de la población durante el período de la posguerra, pero la calidad nutricional de la dieta era en general poco satisfactoria y la malnutrición estaba muy extendida.

A partir de 1970 hubo que incrementar constantemente

(21) F.A.O., Los Primeros 40 años, Op. cit., p. 135

las importaciones de alimentos para colmar la escasez que se dió en la mayoría de los países africanos; así pues debe verse que han surgido nuevos problemas sin que se hayan solucionado los ya existentes de tiempos atrás.

En este sentido, habrán de tomarse las medidas necesarias para afrontar los posibles problemas futuros, ya que un factor importante respecto a la problemática alimentaria que contribuye a hacerlo más difícil, reside en el índice demográfico que según la estimación de las Naciones Unidas, si la población mundial sigue aumentando a este ritmo actual, para el año 2000 será de unos 6000 millones de habitantes, 1000 millones más de los que existen hoy en día. (22)

En términos generales la región que más sufre por falta de alimentos es el continente africano; para dejar más claro lo anterior vayamos a un ejemplo: "el consumo de carne es extremadamente reducido en esta región, que puede fijarse aproximadamente como sigue, sin comprender los productos de la caza:*

anuales por persona.

Africa Occidental y Ecuatorial Francesa** 5 Kg.

(22) Asociación de Científicos Alemanes, La Amenaza Mundial del Hambre, Madrid, Editorial Alianza, 1970, p. 13

* El consumo es más elevado en el Norte, Este y Sur del continente, que constituyen zonas ganaderas.

** En Gabón, 39 Kilogramos; en el Congo Medio, 46 Kilogramos; y en Fort Lang unos 62 Kilogramos por persona.

	Anuales por persona.	
Camerún	5	Kg.
Costa de Oro	2.5	"
Conga Belga	0.5	"
Marruecos Francés	20	"
Argelia	10	"
Tunez	13	"
Egipto	8	"
Kenia y Uganda	22	"
Tanganica	20	"
Madagascar	30	"
Unión Sudafricana (23)	50	"

Como puede verse la alimentación en este campo era desigual, en consecuencia se optó por elaborar de 1960 a 1961 en cooperación con la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Africa, la Organización Internacional del Trabajo (O.I.T.), - y otras Organizaciones, el estudio titulado Encuesta de la -- FAO sobre Africa, que abarcaba 33 países de las zonas tropica les en el que se hacía un análisis de los problemas con que - tropezaban los gobiernos de las naciones africanas, y de las posibilidades de una acción internacional.

El informe señalaba que para obtener un mejor aprovecha miento de la tierra en Africa debían establecerse dos objeti-

(23) Cepede; Michel y Lengelle; Maurice Economía Mundial de la Alimentación, Barcelona, Editores Salvat, S.A., 1956, p. 194.

vos, el primero era el aumento de la productividad, y el segundo la salvaguardia de los mayores niveles de producción alcanzados con la adopción de técnicas apropiadas para conservar los suelos, su productividad y su agua. (24)

Evidentemente, esto exigía un equilibrio entre el hombre y su medio ambiente a niveles de producción mucho más elevados que los conseguidos hasta ahora, porque cada día se requiere más de los productos de la tierra; además como ya se dijo esta necesidad es mayor ya que la población continuamente aumenta y por tanto plantea nuevas demandas.

De igual forma, se puntualizó que el factor más importante del subdesarrollo africano era el estancamiento rural, que debía superarse mediante la enseñanza y la capacitación de la gente del campo para integrarla a una política orientada hacia el progreso económico y social.

En este sentido tenemos que: "La situación alimentaria en Africa comenzó a empeorar rápidamente a partir de 1970. En 1976 los gobiernos de los países africanos y la comunidad internacional en conjunto estaban sumamente alarmados. Ese año la Conferencia Regional de la FAO para Africa, pidió que se preparara un plan alimentario cuya ejecución permitiera a los Estados miembros africanos llegar a ser autosuficientes en materia de alimentos.

(24) FAO, Los Primeros 40 años Op. cit. p. 136

"El plan ponía de relieve que no existiera ninguna forma sencilla para mejorar el rendimiento de la agricultura, y solo se formuló los objetivos y estrategias nacionales de -- autosuficiencia alimentaria, para reforzar la cooperación multinacional en los sectores de la producción y el comercio". (25)

Cabe destacar que el plan tuvo una importante repercusión a nivel político que sirvió para elaborar el texto de la sección agrícola del Plan de Acción de Lagos, aprobado en 1980 por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Organización de la Unidad Africana (O.U.A.) (26)

Pero los tiempos cambian; en 1985 la producción agrícola y alimentaria mundial aumentó en un 1.4% y; "en Africa muchas cosechas fueron superiores a las normales, la producción pecuaria mejoró también. Aunque las cifras del crecimiento - normal parecen modestas, reflejan una continua recuperación en comparación con las crisis sufridas anteriormente. Varios países africanos tuvieron en 1985 cosechas sin precedentes.

"Lo cual dió lugar a excedentes excepcionales de cerea-- les secundarios llegándose a la posibilidad de compra en el -

(25) Ibidem, p. 138

(26) El Plan Lagos contenía disposiciones concretas para aplícar la Estrategia Monrovia para el Desarrollo Económico de Africa, este Plan sigue siendo la expresión más autorizada en la que se plasma la voluntad política de los - Estados africanos para lograr que la revolución agrícola de Africa sea eficaz.

país, de productos para las regiones deficitarias o de exportación para cubrir el déficit de países vecinos. Esos excedentes fueron de casi 35 millones de toneladas". (27)

En resumen los problemas de Africa a largo plazo son -
enormes; en razón de esto la FAO, en julio de 1986 publicó -
un estudio en el que se divide en tres partes la situación -
del continente, la primera analiza las causas de la crisis -
alimentaria en Africa, la segunda contiene previsiones sobre
lo que sucederá si no cambian las políticas y lo que puede su-
ceder si cambian, y la tercera examina las opciones que existen
para poner a Africa de nuevo en el camino hacia la recupera-
ción;

Las conclusiones a dicho estudio son las siguientes:

"Cambiar políticas agrícolas,

"Prestar y mantener mejores servicios de comercializa- -
ción,

"Así, como la acción combinada de los siguientes facto- -
res: aumento de producción de alimentos en razón del creci- -
miento de la población, mejor aprovechamiento de recursos na-
turales, un mayor énfasis en el proceso tecnológico en mate- -
ria de cultivos y mantener estrategias de desarrollo". (28)

(27) FAO, Informe Alimentario Mundial, 1985, Roma, Editado por la
FAO, 1986, p. 14

(28) Ibidem, p.p. 20 y 21

1.2.3 AMERICA:

En este continente la situación alimentaria ha sido menos difícil respecto del continente africano a partir de 1945.

Debe considerarse una vez más que el déficit alimentario ha sido una preocupación grande por parte de los países del mundo, y si tomamos en cuenta que la Segunda Guerra Mundial dejó pérdidas humanas y materiales en gran escala, el problema evidentemente era grave.

Pero afortunadamente, para los países americanos no repercutió en igual forma la Guerra como para el viejo continente, debido a la distancia entre aquellos y este.

Sin embargo, como ya se dijo, la constante lucha por el hombre para conseguir alimentos y lograr su supervivencia no reconoce fronteras.

Al término de la Guerra los Estados Unidos, y Canadá, - potencias americanas, se encontraban intactos a diferencia de Europa y parte de Asia.

Por ende estos dos países tenían un sistema de producción de alimentos estable, pero no ocurría lo mismo con el resto del continente, pues la América Latina ha sido muchas veces objeto de crisis alimentarias desde los indicios de su historia.

Pero las crisis no son eternas y el panorama alimenta--

rio comenzó a mejorar en los años 70s., de tal forma que la producción de alimentos expresada en calorías dió por resultado que a principio de los años 70s. América Latina tuviera -- una disponibilidad media de calorías, protefinas y materias -- grasas, por día y por persona, superior o cerca a los promedios mundiales y bastante más satisfactoria que la del resto del tercer mundo. (29)

Obviamente esta disponibilidad era inferior a la de la mayoría de los países industrializados pero debe notarse que aún cuando la situación alimentaria generalmente ha sido precaria en esta región del planeta, no se compara con la que se daba en los países europeos.

A continuación se presenta un cuadro en el que se muestra la disponibilidad media de calorías y protefinas en los países latinoamericanos, por día y por persona. (30)

Protefinas (gramos)

Países	Calorías	Totales	Animales
Menos de 2000 calorías			
Bolivia	1902	49	14
Ecuador	1906	48	17
El Salvador	1873	46	14

(29) Chonchol; Jacques, Desnutrición y Dependencia, Revista - de Comercio Exterior, México, Editado por el Banco Nacional de Comercio Exterior, 1980, p. 735

(30) Ibidem, p. 736

Proteínas (gramos)

Países	Calorías	Totales	Animales
Guatemala	1972	50	12
Haití	1896	47	5
Entre 2000 y 2500 calorías			
Colombia	2160	48	23
Costa Rica	2344	61	27
Guyana	2399	59	22
Honduras	2042	52	15
Jamaica	2331	60	27
Nicaragua	2314	61	19
Entre 2500 y 3000 calorías			
Brasil	2613	65	22
Cuba	2688	63	28
México	2660	67	16
Venezuela	2524	64	27
Más de 3000 calorías			
Argentina	3036	68	60
Uruguay	3105	108	73
			(31)

A pesar de lo anterior, la mitad de la población Latinoamericana se encontraba en una situación de miseria que le impedía comer el mínimo considerado para estar bien nutrida. En efecto, en las mismas fechas gran parte de los 44 millones de niños menores de 5 años de los países Latinoamericanos dependían de las familias más pobres, atrayéndose como conse---

(31) Hablar de disponibilidades calóricas de un País cualquiera, situados en promedio a las 2000 calorías, según recomendaciones de la FAO para vivir y desarrollarse físicamente sano, significa que una parte importante de la población tiene acceso a ellos y por tanto su situación no es tan mala como ocurre con otros países.

cuencia, la grave desnutrición infantil que afectó al 35% de los niños de esa región y en mayor o menor grado al 14%. (32)

Cabe hacer mención de una sentencia muy cierta que viene al caso en la que se expresa que: "Quien sufre hambre no - la sufre (como ocurre en estos casos), porque faltan alimentos. La sufre porque no puede comprarlos ni producirlos. (33)

Ahora bien, atendiendo al lado opuesto de la escasez - de alimentos, se puede decir que la falta de seguridad alimentaria es grave en varios países de América Latina, por ejemplo, Centroamérica debido a las constantes guerras que hoy - en día se suscitan en aquella región, tienen que recurrir al aumento de las importaciones de productos básicos como cereales, otros granos y lácteos, para satisfacer sus necesidades alimenticias primarias.

Esto origina en América Latina un problema de dependencia alimentaria, solicitando constantemente ayuda a los países industrializados como los Estados Unidos y otras potencias Europeas y Asiáticas, aún cuando se tome en cuenta el - relativo aumento de producción de alimentos en los primeros - es raro cuando hay excedentes en ellos.

(32) Chonchol; Jacques, Desnutrición y Dependencia, Op. cit. - p. 738

(33) Goetz; Arturo L., Alimentos en América Latina, Belgrado, Editado por la Universidad de Belgrado, 1984, p. 86

De tal suerte que suponiendo sin afirmar que sea cierto, aún cuando los países americanos, excluyendo a Estados Unidos y Canada lograsen autosuficiencia alimentaria, necesitarán en mayor o menor grado de los países que realmente han logrado - un desarrollo en la producción de alimentos.

1.3 LA NECESIDAD DE LA ALIMENTACION HUMANA A TRAVES DE LA HISTORIA Y EL HOMBRE COMO PARTICIPE DE UN ECOSISTEMA.

Sin lugar a dudas el hombre tomado como el grado más avanzado de la evolución de los seres vivos que ha desarrollado capacidades físicas e intelectivas únicas, ha llevado a considerarlo como un ser por naturaleza sociable, es decir, que no puede existir aislado de sus semejantes.

El hombre y todos los elementos que lo rodean se conjugan en un intrincado sistema de relaciones alimentarias para mantener el equilibrio necesario para su propia subsistencia. Ya que la obtención y producción de alimentos ha sido y es por varias razones, el problema esencial del mundo de hoy, pues un mundo hambriento nunca podrá ser un mundo pacífico. (34); y por ende no podrá haber una sistematización ni capacidad de adaptación del ser humano haciendo su vida difícil en 61.

(34) Dudley; Stam L., Población Mundial y Recursos Naturales, Barcelona, Ediciones Oikostau S.A., 1966, p. 77

Es por ello que él mismo ha tenido la necesidad, desde tiempos inmemorables de allegarse alimentos, pues el hombre - primitivo cazador o recolector, se limitaba a organizarse en grupos y con sus instrumentos salir a conseguir alimentos - que compartía posteriormente en forma comunitaria. (35)

Además, como es bien sabido, para preservar sus alimentos ante la descomposición utiliza la cocción, la previsión - para el futuro distingue al hombre de otros primates, que si bien cazan o fabrican herraminetas ocasionalmente, no las reutilizan posteriormente. A esta etapa se le conoce antropológicamente, como la "etapa cazadora".

Posteriormente el hombre no quiere depender únicamente de la caza como medio de obtención de alimentos, ya que la mayoría de las veces tenía que recorrer grandes distancias para la obtención de los mismos.

Por ello, como ya se dijo; el hombre como ser pensante, actúa y aprende a sembrar y a cultivar, domesticando algunas especies vegetales y animales, convirtiéndose en sedentario, pues anteriormente desde sus orígenes era nómada, de tal forma, que se acentúan y se definen sus relaciones sociales, teniendo previsión para los requerimientos alimentarios futuros.

(35) Portilla, Belfor, Salazar; Rebeca, Del Valle; Silvia, - Dependencia o Desarrollo Nacional, México, Editorial - - Nueva Imágen, 1983, p. 13

A partir de este momento el hombre se alimenta con todos los elementos que obtiene mediante el trabajo y transformación de la naturaleza; es decir, se alimenta de una gran cantidad de cereales, frutas, leguminosas, carnes de diferentes tipos, inclusive de alimentos provenientes del mar.

Así surgen, gracias al ingenio humano diferentes posibilidades de alimentación, esto es, que a partir de diversos alimentos, puede obtener los nutrimentos necesarios que se requieren para desarrollarse en forma saludable.

"En la actualidad, y con una población de cinco mil millones de seres humanos que deben alimentarse para poder cumplir su ciclo vital, son insuficientes los recursos naturales y los que el hombre modificó a su favor en los productos alimentarios ya sea por la mala distribución o por baja producción. Grandes sectores de la población mundial, sufren de privación de alimentos, es decir de una carencia alimentaria -- "forzada y no voluntaria, debido a la formación económico-social en que se encuentran". (36)

Esta privación debe llamarse hambre, que en su forma -- más dramática es la desnutrición, es por esto que el ser humano no se ha quedado al margen de dicha situación que ha vislumbrado la posibilidad de modificar el medio en el que vive;

(36) Miranda, Francisco de P., La Alimentación en México, México, Editorial Instituto Nacional de Nutriología, 1947, p. 29

pues él es partícipe de un ecosistema, teniéndolo a este como, "el sistema constituido por los seres vivos existentes en un lugar determinado y el medio ambiente que le es propicio".(37)

Por lo anterior debemos considerar que la lucha del hombre, por conseguir el alimento necesario para su subsistencia a través de la historia ha sido dura, pero tampoco hay que -- soslayar que hoy por hoy existen mayores perspectivas de alimentación, pues en la actualidad más que nunca el ser humano tiene la capacidad suficiente para producir los alimentos que necesita para vivir.

1.4 LA PRODUCCION DE ALIMENTOS A PARTIR DE LA "CONFERENCIA MUNDIAL DE LA ALIMENTACION". (1974).

Antes de entrar al estudio de la producción de alimentos a partir de la "Conferencia Mundial de la Alimentación" - (1974), es menester hacer una breve remembranza, a manera de antecedentes para exponer los principales motivos que dieron origen a tan importante reunión.

Duante los 25 años que siguieron a la Segunda Guerra Mundial, la agricultura estuvo caracterizada por su estabilidad y su constante crecimiento.

Era esto lógico, pues no podían esperarse ningunas - -

(37) García Pelayo y Gross; Ramón, Pequeño Larousse Ilustrado, México, Ediciones Larousse, Décima Edición, 1986, p.376

otras actitudes por parte de los países que habían intervenido directa o indirectamente en dicha conflagración; con una Europa destruída casi por completo y parte de Asia debastada era de esperarse que el problema principal lo constituía la producción alimentaria de ese momento, además con la ayuda de los enormes excedentes existentes en América del Norte para ser precisos de los Estados Unidos, se logró tal estabilidad.

Pero esta circunstancia, no fue del todo duradera, - - pues durante las décadas de los años 50s. y 60s hubo pequeñas crisis locales que sin dejar de tener importancia no afectaban a escala mundial.

Sin embargo, la problemática alimentaria más grave se - - dió de 1972 a 1974 que pudo haber sido un fenómeno temporal - - pero fue radicalmente diferente a otras crisis anteriores con alcances y extensiones geográficas con repercusiones duraderas a nivel mundial.

El origen de esta crisis se debió a diferentes circunstancias ya que en un informe de la F.A.O. se afirma que: "En 1972 la mala suerte privó en los principales continentes" (entendiéndose Europa, Asia y Africa) pues en casi todas partes se recogieron malas cosechas.

"El resultado fué que por primera vez en 20 años disminuyó la producción mundial de cereales en forma considerable, las reservas de cereales de los países importadores y especialmente de los Estados Unidos, (principal abastecedor durante -

los años siguientes a la guerra), habían estado disminuyendo - de modo que no fue posible compensar en parte la escasez re-- curriendo a las reservas". (38)

Pero toda esa crisis no fue debida solamente al mal - tiempo y a la mala suerte lo cierto es que, desde años antes venía ampliándose la diferencia existente en la autosuficiencia en la materia de cereales, entre los países Desarrollados y los países en Desarrollo.

"Además, el Comercio Internacional de cereales como proporción de la producción mundial bajó, durante la década de los 60s., en el caso del trigo, de un promedio del 20% a - - 15.8% en 1971-1972. Cuando se presentó la escasez mundial en 1972-1973 la proporción subió inmediatamente por encima de su antiguo nivel. Esto significó un aumento brusco de un tercio en el volumen del Comercio Internacional de Trigo.

"También la U.R.S.S., cuya cosecha había sido mala, hizo su aparición inesperada en el mercado comprando (como no - había hecho nunca antes) nada menos que 30 millones de toneladas de grano, con lo que se contrajeron considerablemente las reservas. En 1973-1974 éstas siguen disminuyendo a pesar de - que las cosechas han sido ya buenas. Para el verano de 1974 - se habían agotado prácticamente las reservas mundiales de arroz.

(38) Y Mañana la crisis, La crisis alimentaria-como evitarla. Roma, Editado por la F.A.O. 1974 s.p.

"Añádase a ello el auge que hubo en 1972 - 1973 en la mayoría de los países desarrollados; la serie de devaluaciones y revaluaciones monetarias que originaron un clima de incertidumbre; los esfuerzos de los importadores por constituir grandes reservas, un cambio de la especulación, que abandonando los tipos tradicionales de efectos comerciales por último la subida brusca de los precios del petróleo, con repercusiones en todas direcciones: insumos agrícolas como tractores, fertilizantes (especialmente nitrogenados) y herbicidas, y fletes marítimos que hicieron subir aún más los precios de los alimentos transportados. Todas esas fuerzas inflacionarias produjeron una reacción en cadena de resultados devastadores" (39)

Es por esto, que en virtud de lo anterior la crisis de 1972 a 1974 se agravó mayormente para los países en Desarrollo que no pudieron incrementar su producción con la rapidez necesaria para hacer frente a la demanda alimentaria; menos grave fue para los países con tecnología avanzada que no sufrían en igual grado que los primeros.

En este sentido con la finalidad de hacer frente a los problemas alimentarios, se convocó la iniciativa de una Conferencia Mundial de Alimentación, de jefes de Estado o de Gobierno de los países no alineados, realizada en Argel del 5 -

(39) Idem.

al 9 de septiembre de 1973; tomándose en cuenta la grave crisis alimentaria que padecía el mundo, el 17 de diciembre del mismo año la asamblea general adoptó una resolución convocando a una conferencia común de la FAO y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (U.N.C.T.A.D.), - a nivel Ministerial, a fin de formular un Programa de Cooperación Internacional para poner remedio a la escasez creciente de productos alimenticios y otros productos básicos; así como mantener la estabilidad de los precios.

Aprovechando la invitación del Gobierno Italiano, la -- Conferencia se celebró en Roma del 5 al 16 de Noviembre de - 1974 a propuesta de una declaración hecha ante la Asamblea - General de la Organización de las Naciones Unidas en su vigésimo octavo período de sesiones "a fin de examinar los medios de mantener un abastecimiento adecuado de alimentos y aprovechar los esfuerzos de todas las Naciones para hacer frente al hambre y a la nutrición deficiente que son resultado de desastres naturales". (40)

El 1° de febrero de 1974 el Secretario General de las - Naciones Unidas en ese período, Kurt Waldheim, anunció el nombramiento de Sayed Ahmer Marei como Secretario General de la

(40) O.N.U., Organización de las Naciones Unidas, Documentos Oficiales de la Asamblea General, Nueva York, Editado - por la ONU XXVIII Período de Sesiones Plenarias, 2124a. Sesión, s.p.

Conferencia. (41)

A dicha Conferencia asistieron representantes de todos los Estados así como de los movimientos de liberación reconocidos en ese entonces por la Organización de la Unidad Africana (O.U.A.), la Liga de los Estados Arabes, estos sin derecho a voto, los Organos y Organismos especializados interesados - en participar de las Naciones Unidas; al Organismo Internacional de la Energía Atómica (O.I.E.A.), al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (G.A.T.T.), a otras Organizaciones Intergubernamentales en calidad de observadores, a las Organizaciones no Gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social y la FAO - igualmente como observadores de la Conferencia. (42)

Debemos hacer incapié en la importancia de dicha Conferencia. La participación de los Estados y Organismos Internacionales nos da una idea, de la relevancia de la reunión celebrada en Roma, ya que de ella dependía el futuro de los lineamientos y políticas a seguir por los países del mundo para la solución a los problemas de escasez de productos básicos y alimentación que requerían de una rápida intervención internacional.

El Debate General se celebró en 11 sesiones plenarias, avocándose al tratamiento de los siguientes rubros:

(41) Seara Vazquez; Modesto, Op. cit. p.p. 173 y 174

(42) Tomaron parte en la Conferencia los representantes de los siguientes Estados, Movimientos, Organismos y Observadores. (ver anexo 1)

"a) Medidas para aumentar la producción de alimentos en los países en desarrollo; al respecto la Conferencia destacó que uno de los obstáculos principales fundamentalmente se encontraba en las economías rurales estancadas, que restringían el desarrollo económico, debiéndose corregir orientándose en dos direcciones; Primero, alentando una inversión mayor en el - - aprovechamiento de recursos y segundo, adoptando tecnologías - adecuadas para modernizar la agricultura" (43)

En este sentido, se llegó al acuerdo de que lo más trag cendente para el próximo decenio, debía ser una importante y sostenida aceleración del aumento de la producción de alimentos a fin de hacer frente al incremento de la demanda que se esperaba como consecuencia del crecimiento demográfico y del aumento de los ingresos con miras a lograr algunas mejoras en la nutrición. Del mismo modo, se recalcó que para resolver el problema alimentario debía concederse la máxima prioridad a las políticas y programas destinados a aumentar la producción de alimentos y mejorar la utilización de éstos en los países de desarrollo, con el fin de conseguir una tasa mínima del - crecimiento agrícola del 4% anual. (44)

(43) ONU; Organización de las Naciones Unidas, Informe Final de la Conferencia Mundial de la Alimentación, Roma, Editado por la FAO, 1974, p. 32

(44) En concordancia con lo estipulado en la Estrategia Inter nacional del Desarrollo para el Segundo decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Para esto en la Conferencia se precisó que se requería de:

- "1) El otorgamiento de elementos necesarios para la producción, tales como semillas de calidad, fertilizantes, equipos y maquinaria agrícola y de pesca, combustible, ganado de cría y agudo;
- "2) El ofrecimiento de incentivos a los agricultores;
- "3) La creación de infraestructuras rurales;
- "4) La rehabilitación y fomento de nuevas tierras;
- "5) Fomentar la participación activa de la producción rural, particularmente de los pequeños agricultores". (45)

Asimismo hubo un acuerdo dirigido al aumento de la producción de alimentos en los países altamente desarrollados en virtud de que estos en un futuro próximo desempeñarían un importante papel respecto a la ayuda en los países en desarrollo, específicamente a los afectados más seriamente con crisis alimentarias; esto obedeció a que los primeros tenían la autosuficiencia en la producción de alimentos, habría una mayor posibilidad para ayudar a los países necesitados.

(45) Al respecto para una mayor información debe consultarse el párrafo de preambulares No. 14 de la resolución primera de la Conferencia Mundial de la Alimentación relativa a los objetivos y estrategias de la producción de alimentos.

Pero no solamente los objetivos de la Conferencia se -- enfocaron a los problemas de la producción sino también a -- los orígenes de los mismos, sobre todo a las causas políticas y sociales, instándose a los participantes de la misma a formular una estrategia general de desarrollo, en la que se incluyera toda la problemática alimentaria, partiendo desde la producción agrícola, elaboración, comercialización y el consumo de alimentos.

"b) Este segundo rubro se enfocó a las políticas y programas para mejorar las pautas del consumo en todos los países concernientes a lograr una seguridad de disponibilidad de - - alimentos para los países en desarrollo". (46)

De la misma forma en la Conferencia se concluyó acertadamente que aunque la primera prioridad era producir más alimentos colateralmente seguía siendo esencial una mejor distribución de los mismos.

"c) Un Sistema Mundial de la Información y de Alerta - sobre la Alimentación y Agricultura". (47)

La Conferencia reconoció que la información oportuna y apropiada entre los países coadyuvaría a afrontar situaciones eventuales de escasez de alimentos y un aseguramiento futuro

(46) ONU: Organización de las Naciones Unidas, Informe Final de la Conferencia Mundial de la Alimentación Op.cit., p. 32

(47) Idem.

de los mismos; debe destacarse que se convino que la información de dichas situaciones debía ponerse a disposición de todos los gobiernos participantes.

Esencialmente debían identificarse los países o regiones donde fuera inminente una seria escasez de alimentos y un empeoramiento de las condiciones nutricionales, al igual que vigilar la situación internacional de la oferta y demanda de alimentos.

"d) Ayuda Alimentaria". (48)

Sobre este asunto se reconoció que aún cuando fuera posible un incremento máximo de la producción alimentaria de -- los países en desarrollo, era necesario transferir alimentos en considerables cantidades desde lugares con excedentes, a aquellos donde existiera escasez.

En efecto, se remarcó el papel que desempeñaba la ayuda alimentaria en 3 puntos importantes; el suministro de socorro de emergencia en la lucha contra el hambre y la malnutrición; y el fomento del desarrollo económico.

Los efectos de la ayuda alimentaria no debían dirigirse únicamente a situaciones de emergencia, sino también en apoyo del desarrollo, evitándose que los alimentos se utilizaran - como instrumento de política exterior. (49)

(48) Idem.

(49) Ibidem, p. 56

Por ello se decidió reforzar la acción multilateral en este campo, reestructurándose el Comité Intergubernamental de Naciones Unidas/FAO, del Programa Mundial de Alimentos (P.M.A), en el Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria, - proponiéndose la tarea de formular propuestas para una coordinación más eficaz de los programas multilaterales, bilaterales y no gubernamentales estableciéndose una reserva internacional para situaciones estrictamente de emergencia. (50)

"e) Comercio y Reajuste Agrícola". (51)

En este sentido se llegó al acuerdo de que se debían tomar medidas para mejorar las condiciones del Comercio Internacional de Alimentos, destacándose la necesidad de eliminar las restricciones y medidas proteccionistas impuestas por los Estados al comercio; además de estabilizar los precios de los productos agrícolas, procediéndose a una comercialización ordenada en el plano mundial que se basara en los principios de justicia y equidad. (52)

Finalmente como punto importante la Conferencia resolvió establecer un Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola para financiar proyectos tendientes a la agricultura en los -

(50) Denominada Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (R.A.I.E.)

(51) ONU: Informe Final de la Conferencia Mundial de la Alimentación, Op.cit.

(52) Ibidem, p. 41

distintos países, especialmente enfocados para la producción de alimentos. (53)

En resumen, la Importancia de la Conferencia Mundial de la Alimentación consistió en haber ampliado el panorama mundial del problema alimentario que tenía la sociedad internacional al reconocerse el carácter complejo del hambre y la malnutrición además de establecer las pautas a seguir de una Política Alimentaria Mundial basada en la idea de una seguridad alimentaria; reconoce y acepta que la pobreza es la causa principal del hambre, de ahí que se concluyera que la situación alimentaria mundial, podría resolverse con la participación constante de los Estados a nivel multilateral, dentro del marco de un desarrollo económico y social.

A partir de 1974 la producción de alimentos a nivel mundial ha ido en acorde a los niveles trazados por la Conferencia, rebazando, en la mayoría de las veces las metas propuestas en ella misma; sin embargo, en la actualidad aún con los avances tecnológicos en materia de producción y distribución de alimentos, quedan muchos objetivos por lograr, al respecto deben consultarse los anexos que sobre este punto se incluyen al final de este trabajo, para darse una idea más general sobre la situación que guarda la comunidad internacional.

(53) Para una mayor información debe consultarse la resolución XVIII de la Conferencia Mundial de la Alimentación, referente al Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (F.I.D.A.)

1.5 DETERMINACION ACTUAL DEL PROBLEMA ALIMENTARIO MUNDIAL:

Para colocar el problema en justa perspectiva, es menes ter hacer mención de un antiguo contraste entre los países en desarrollo y los países desarrollados, en el que los primeros ocupan un sitio mayoritario, y que relativamente se empobre-- cen cada vez más, mientras que los segundos aumentan su rique za.

Evidentemente, esta singular distinción influye en la - problemática alimentaria que sufre el mundo de hoy, pues mien tras en unos existe escasez de alimentos y desnutrición, en - otros hay excedentes.

Debemos considerar que los países en desarrollo son im- portadores de alimentos en gran escala además de que los pre- cios de los mismos, como bien sabemos han ido en aumento, agravando en consecuencia el problema alimentario.

Es obvio, que los peores efectos de la actual situación alimentaria mundial afectan el núcleo de países en desarrollo, no sólo por el crecimiento demográfico acelerado, sino tam- - bién por las dificultades a las que se enfrentan para costear el aumento de los incrementos en los costos de importación de alimentos, fertilizantes para su producción interior y la fal ta de políticas alimentarias que den una auténtica solución a estos problemas.

Ante dicha situación cabe preguntarse el por qué estos

países no dedican algunos de los recursos de que disponen para aumentar la producción de alimentos; sin duda alguna lo -- intentan, pero no es tan fácil lograr algo que desde tiempos inmemorables se ha dado en el mundo subdesarrollado.

Por lo que se refiere a esto, es obvio que si son importadores de alimentos, ello se debe, al menos en parte, a su incapacidad de cultivar los suficientes para sus necesidades por la sencilla razón de falta de recursos financieros.

También hay que recordar que no es fácil transformar en llanuras verdes y fértiles a grandes zonas crónicamente afectadas por las sequías, inundaciones y otras inclemencias del tiempo.

En este sentido, si se dedicaran más recursos a aumentar la producción de alimentos, otras prioridades tanto económicas como sociales, se verían afectadas frenando el desarrollo de estos países, que ya de por sí se encuentran atrasados en relación con otros.

Debe hacerse notar que los países en desarrollo, son -- aún predominantemente agrícolas, por tanto es ahí donde se ha de buscar en gran parte la solución para mejorar la situación alimentaria mundial.

En virtud de lo anterior considero que son dos los puntos básicos en los que se debe centrar la atención para un -- reajuste internacional de agricultura. En primer lugar, - - -

al grave desequilibrio de la agricultura mundial, con países desarrollados que producen más de lo que necesitan o pueden consumir y países en desarrollo que en su mayoría producen demasiado poco, debe buscarse una pronta e inmediata solución para que no existan países que sufran de hambres a causa de este desequilibrio.

En segundo lugar, el hecho de que hay muchos países que solo son independientes en el sentido político y económico hace más marcada la dependencia respecto de la necesidad de ayuda alimentaria de otras naciones.

En tercer lugar, el comercio internacional de alimentos atraviesa por una grave situación, que será objeto de análisis en el capítulo tercero de este trabajo.

En efecto, sin entrar en detalles es evidente que los gobiernos de casi todos los países con problemas en su alimentación, deben conceder mayor prioridad a la agricultura en sus políticas y planes nacionales, además como ya se dijo, es necesaria la ayuda proveniente del exterior para lograr un ritmo satisfactorio de crecimiento en su producción agrícola.

Ya que sin esta última, específicamente los países en desarrollo no podrán alcanzar una estabilidad alimentaria y mucho menos podrán lograr un intercambio internacional de alimentos a través del comercio con otras naciones.

En general, los principales problemas alimentarios del

mundo hoy no pueden seguir enfocándose en una perspectiva de soberanías nacionales individuales, es decir, el problema no puede resolverse por unos cuantos países, se requiere el interés y participación de toda la comunidad mundial para mejorar la situación actual, en particular se necesita la intervención de los Estados más afectados y de la ONU a través de sus organismos especializados dedicados específicamente a la materia, como la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (F.I.D.A.).

1.5.1 ORIGEN DE LAS CAUSAS DEL ABANDONO DEL CAMPO:

Debido a la posición dominante de la agricultura como - fuente de ingresos y empleo en los países en desarrollo así - como la importancia que juega esta para la solución de los - problemas alimentarios, es necesario exponer las causas fundamentales que dan origen al abandono del campo, pues en virtud de este abandono es afectado gravemente el sistema alimentario de los países antes citados.

Es evidente que la mayor parte de ellos tienen mano de obra abundante pero carecen de capital para la inversión en - el campo, ahora, si partimos de la penetración del capitalismo en la agricultura, la producción tendrá que manifestarse en forma competitiva entre los agricultores, provocando que solo algunos productores puedan hacer frente a la inflación y a la alza constante de costos pues ellos requieren, además mayores

volúmenes de capital destinados a la adquisición de maquinaria a fin de intensificar el uso del suelo y de la fuerza de trabajo, también para lograr mejorar la producción de alimentos, se requiere de mayores cantidades de insumos, semillas mejoradas, fertilizantes, insecticidas, herbicidas y fungicidas. (54)

Además los factores climáticos desfavorables influyen en el desmejoramiento de la agricultura, afectando directamente a la gente del campo.

Asimismo, es un hecho que durante los últimos años la crisis económica que aqueja al mundo, principalmente a los países más pobres, ha empeorado las condiciones de vida y trabajo de la mayoría de los campesinos, haciendo por demás difícil el sostenimiento de esta situación, pues esto ha originado para ellos una acumulación de dificultades con respecto a su vivienda, salud, educación y empleo provocando que emigren hacia mejores sitios con mayores perspectivas de trabajo en condiciones menos difíciles que las anteriores.

También se hace evidente, que la producción del campo se desploma, por efecto de la disminución de la inversión pública y la casi ausencia de la inversión del sector privado, acentuando el proceso de proletarización y migración a las ciudades de un buen número de trabajadores del campo, pues --

(54) Sánchez, Praxedis; Guillermo, Organización Campesina: Una Posible Solución, México, Editado por el Centro de Estudios Económicos y Sociales del Tercer Mundo, 1981, p. 11

estos, al percatarse de las pocas oportunidades que existen - en sus tierras, optan por buscar nuevas fuentes de empleo para obtener lo necesario para sostener a sus familias.

De igual forma, el bajo precio a que son comprados los productos del campo desalienta a los habitantes del medio rural para producir, esto encuentra su origen en la falta de -- mercados internos que estimulen al agricultor para producir - más y mejor. (55)

En resumen, la falta de estímulos e impulsos a los campesinos principalmente en los países en desarrollo, reduce la capacidad de producción agrícola llevándolos a buscar otros - campos de trabajo que ilusoriamente piensan encontrar en las grandes ciudades, pues no toman en consideración que la situación en ellas respecto a posibilidades de empleo es ya grave y que con ellos indefectiblemente empeora.

En consecuencia, los Estados, deberán impulsar una nueva política de desarrollo rural, dirigida a las organizaciones campesinas estimulando y concientizando la importancia de su actividad en los procesos agrícolas de producción que repercuten en las economías de todos los países.

(55) Mellor; John W. y Bruce; F. Johnston, La Educación Alimentaria Mundial, Washington, Editado por la Revista de Economía Mundial, 1985, p. 52.

1.5.2 REPERCUCION DE LA MIGRACION DEL CAMPO A LAS CIUDADES:

Debido a la migración de la gente del campo a las grandes ciudades en busca de nuevas perspectivas de desarrollo, - la situación alimentaria de los países en que esto ocurre, - se deteriora seriamente atrayendo en consecuencia un creciente desempleo, pobreza y hambre, no sólo para los campesinos - sino también para los habitantes de las ciudades a las que -- emigran.

Frenando el desarrollo integral de esos países, pues ante la poca producción de alimentos de que disponen se obligan como ya se dijo a una dependencia en la importación de granos y otros alimentos básicos, provenientes de naciones industrializadas con excedentes. (56)

A raíz de lo anterior como consecuencia de la creciente movilización campesina hacia las ciudades, se refleja en una profunda crisis agrícola que repercute en todo el aparato - agrícola productivo, a partir de este momento se hace manifiesta la necesidad de reorientar las políticas agrícolas, - tendientes a frenar la migración del campo.

Además, es necesario proporcionar al sector campesino suficiente ayuda, tanto del sector público como privado, ayu-

(56) Feder; Ernest, Autosuficiencia Alimentaria en un País -- Subdesarrollado, México, Editado por la UNAM., y el Centro de Estudios Políticos, 1983, p. 11

da que se traduce en proporcionar capital, buena tierra, agua, crédito, gastos de producción y operación y garantías que den una seguridad en el precio de compra que le permitan al campesino lograr un mejoramiento económico para sostener a su familia y poder producir con tranquilidad los alimentos que requiere la población que sufre de hambres.

CAPITULO II

2. COOPERACION INTERNACIONAL EN MATERIA ALIMENTICIA:
- 2.1 ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS Y SITUACION QUE - -
GUARDA RESPECTO A LA PROBLEMÁTICA MUNDIAL DE ALIMENTOS:

Es durante la Segunda Guerra Mundial que se realiza el proceso de creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), pero los primeros documentos en donde se apunta la intención de crear una nueva Organización Internacional, son declaraciones extremadamente vagas en cuanto a los medios - - para asegurar eficazmente un orden internacional.

Para buscar los antecedentes de la ONU, podemos remontarlos principalmente a la "Carta del Atlántico" y a la "Declaración de las Naciones Unidas" la primera del 14 de agosto de 1941 y la segunda del 1º de enero de 1942, pero más importante fue la Conferencia de Moscú del 19 al 30 de octubre de 1943 que dió por resultado que los Estados Unidos, Gran Bretaña y China hablaran de la necesidad de establecer una Organización Internacional integrada por todas las Naciones del Mundo para mejorar sus relaciones y solucionar toda problemática de índole Internacional. (57)

Una reunión más precisa para el establecimiento de las

(57) Seara Vázquez; Modesto Op. Cit. p. 146

bases de la futura Organización fue la celebrada en 1944 en la Conferencia de Dumbarton Oaks, del 21 de agosto al 23 de septiembre, obteniéndose un documento más elaborado como intento de proyecto de los principios, fines y órganos principales de la Organización Internacional. (58)

Estas Conferencias fueron la antesala para la consolidación de la actual Organización de las Naciones Unidas, principalmente el proyecto de Dumbarton Oaks.

En este sentido el 25 de abril de 1945 los representantes de 50 países se reunieron en San Francisco, Estados Unidos, dando por resultado la "Carta de las Naciones Unidas" redactada en 111 Artículos y adoptada por unanimidad el 25 de junio del mismo año y firmada al día siguiente. (59)

La estructura de la ONU está compuesta por una Asamblea General formada por todos los miembros de las Naciones Unidas en la que cada uno de ellos podrá tener un máximo de 5 representantes.

La Asamblea General sesiona una vez al año en período ordinario y a veces en período extraordinario su funcionamiento se lleva a cabo en sesiones plenarios o dentro del marco de seis comisiones: política y de seguridad; económica; so-

(58) Diccionario Jurídico Mexicano. México, Editorial Porrúa, S.A. 1985 Tomo VI, p. 323.

(59) Ibidem

cial; administración fiduciaria; administrativa y jurídica, - en general la competencia de que goza la asamblea es muy amplia, pudiendo discutir cualquier asunto o cuestión dentro de los límites de la Carta.

Además la Organización cuenta con un Consejo de Seguridad Integrado por 15 miembros: 5 con carácter permanente; Estados Unidos, China, la URSS, Gran Bretaña y Francia, este - Consejo tiene la responsabilidad primordial de mantener la -- paz y la seguridad internacional. (60)

Asimismo, la Organización está integrada por un Consejo Económico y Social de 54 miembros elegidos por la Asamblea - General, su función principal es promover y tener a su cargo las actividades Económicas y Sociales de la ONU. (61)

Para la solución de ciertos problemas, el Consejo Econó- mico y Social ha creado varias Comisiones Económicas Regionales como un esfuerzo de descentralización y concentración regional como Vgr: La Comisión Económica para América Latina -- (CEPAL).

El Consejo de Administración Fiduciaria está integrado por miembros de la ONU que administran territorios fideicomitidos y por miembros permanentes del Consejo de Seguridad.

La Corte Internacional de Justicia al igual que los - anteriores es otro de los cinco Organos que integran la ONU,

(60) Seara Vázquez; Modesto, Op. Cit. p.p. 158 y 159

(61) Diccionario Jurídico Mexicano, p. 325

sólo que sus representantes no son los Estados sino los individuos, está compuesto por 15 jueces y tiene su sede en La Haya.

Por último el Secretario General es el más alto Funcionario Administrativo de la Organización que es nombrado por la Asamblea General a recomendación del Consejo de Seguridad, las personas que han ostentado el cargo de Secretarios Generales de las Naciones Unidas han sido: Trygve Lie de Noruega; Dag Hammarskjold de Suecia; Uthant de Birmania; Kurt Waldheim de Austria y Javier Pérez de Cuellar de Perú. (62)

En cuanto a la solución de los problemas alimentarios, la ONU ha jugado un papel preponderante en virtud que de ella misma derivan organismos especializados para atender las diferentes materias no solo de carácter económico, sino también social y cultural entre otras.

De esa manera se constituyó hace 42 años la FAO, como la primera de una nueva generación de organizaciones. Esta Organización es la más importante para abordar la Situación Alimentaria Internacional que examinaremos a continuación.

La importancia de las Naciones Unidas respecto de la problemática alimentaria, radica en que dentro del seno de la misma se creó un Organismo Internacional especializado para -

(62) Idem.

afrontar dichos problemas y es a través de éste mediante el -
cual la ONU cumple su función respecto a la materia.

2.2 ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION (FAO)

Como se expuso en el capítulo anterior el problema ali-
mentario mundial es muy agudo, ya que aproximadamente 500 mi-
llones de personas padecen desnutrición grave. (63)

Sufren de hambre porque la producción de alimentos es -
insuficiente, la distribución no es segura, y también porque
al ser pobres carecen de los medios económicos para comprar -
o producir lo suficiente para comer, por esto el problema de
la producción de alimentos y la alimentación de la población
mundial que crece más rápidamente que la producción de alimen-
tos, constituye uno de los problemas del Siglo XX.

Examinaremos el término Agricultura; según la Enciclope-
dia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas -
es la explotación del suelo para la producción de materias --
primas fundamentales para la alimentación de hombres y de la
ganadería. (64) De tal forma que si únicamente tomamos en con

(63) FAO; Qué es, Cuál es su Cometido, Roma, Editado por la -
FAO, 1986, p. 3

(64) Osmanczyk, Edmund Jan, Enciclopedia Mundial de Relacio--
nes Internacionales y Naciones Unidas, Buenos Aires, Mé-
xico, Madrid, Editado por el Fondo de Cultura Económica,
1976, p. 34

sideración el significado anterior de la palabra agricultura, no podría abarcarse las diferentes ramas de la actividad humana para obtener alimentos.

En este punto al referirnos a la FAO, veremos que en su Carta de Constitución en su Artículo 1° el término Agricultura y sus derivados "comprenden también la pesca, los productos del mar, los bosques y los productos primarios forestales". (65)

La primera Organización Internacional dedicada a los problemas de Alimentación y la Agricultura fue fundada en 1945 con el nombre de Instituto Internacional Agrícola. En 1929 la Sociedad de Naciones formó el Comité Alimenticio para la investigación de la situación alimentaria en un mundo de crisis y hambre. Y en 1943 se celebra en Hot Springs la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Alimentación y Agricultura que postuló la creación de la FAO, que tuvo lugar el 16 de octubre de 1945. (66)

Los Estados con derecho a figurar como miembros fundadores de la FAO son:

Austria	India
Bélgica	Irak

(65) FAO, Textos Fundamentales de la FAO, Editado por la FAO, 1980, Vol. I p. 3

(66) Osmanczyk, Edmund Jan, Op. Cit. p. 19

Bolivia	Iran
Brasil	Islandia
Canadá	Iberia
Colombia	Luxemburgo
Costa Rica	México
Cuba	Nicaragua
Checoslovaquia	Noruega
Chile	Nueva Zelandia
China	Países Bajos
Dinamarca	Panamá
Ecuador	Paraguay
Egipto	Perú
El Salvador	Polonia
E.U. de América	Reino Unido
Etiopía	Rep. Dominicana
Filipinas	U.R.S.S.
Francia	Unión Sudafricana
Grecia	Uruguay
Guatemala	Venezuela
Haití	Yugoeslavia
Honduras	. (67)

La FAO, actúa por medio de una Conferencia que se reúne 2 veces por año, este Organismo especializado tiene oficinas

regionales en Washington para América del Norte; en el Cairo, para el Cercano Oriente; en Bangkok para Asia y el Lejano - - Oriente; y en América Latina, en México, Río de Janeiro, Santiago de Chile y en Costa Rica, la sede permanente de la FAO, se encuentra en Roma, Italia. (68)

Los textos en árabe, chino, español, francés e inglés - en los que se elabore los documentos de la FAO tienen igual - fuerza legal; a continuación se expondrán los principales ob- jetivos de esta Organización.

2.2.1 OBJETIVOS:

La FAO estudia continuamente la situación agrícola y - alimentaria del Mundo y proporciona a los gobiernos de los - Estados miembros, no sólo los datos y las cifras relativas a la alimentación, agricultura, silvicultura y pesca, sino tam- bién los cálculos y pronósticos relativos a la distribución, producción y consumo de los productos agrícolas.

Además la FAO, fomenta la acción nacional e internacio- nal que considera necesaria para lograr:

- "a) Investigaciones Científicas, Tecnológicas, Sociales y Económicas sobre nutrición, alimentación y agricultura y;

(68) FAO, Las Naciones Unidas al alcance de todos, Nueva York, Publicado por el Departamento de Información Pública, - 1954, p.p. 388 y 389.

"b) El mejoramiento de la enseñanza y administración en materia de alimentación, nutrición, agricultura y la conservación de recursos naturales, con la adopción de métodos mejores de producción agrícola". (69)

Además la FAO entre sus principales metas tiende a realizar el mejoramiento de la preparación, venta y distribución de los productos de la agricultura, de los bosques y de la pesca, así como la conservación de los recursos naturales, la adopción de normas para proporcionar crédito agrícola, y lograr una mejor distribución de productos agrícolas.

Asimismo la FAO brinda, a solicitud, asistencia técnica a los Estados miembros, cuando ella tiende a estimular el cultivo de nuevas tierras, a aumentar la producción de las ya cultivadas, a reducir los costos de producción, a mejorar la eficiencia de la distribución internacional, a aumentar el nivel de consumo y a mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales.

Al llevar a cabo estos propósitos, la organización promueve el desarrollo de los recursos básicos de tierra y agua del mundo y estimula el establecimiento de un mercado internacional para sus productos básicos. Entre otras muchas actividades, la organización promueve el intercambio global de nuevos tipos de plantas, difunde técnicas avanzadas al respecto, combate epidemias de los animales y presta asistencia técnica en

(69) FAO, Textos Fundamentales de la FAO, Op. Cit. p.p. 3 y 4

administración de alimentos y nutrición, regulación de la erosión del suelo, reforestación, irrigación, lucha contra la -- infestación de alimentos almacenados y promueve la producción de fertilizantes. (70)

Los gobiernos, en especial los de los países más gravemente afectados, no pueden superar los múltiples problemas - alimentarios, ya que algunos carecen de recursos, así la FAO proporciona ayuda directa y práctica al mundo en desarrollo - mediante proyectos de asistencia técnica en todos los sectores de la alimentación y la agricultura.

Como principal Organismo Internacional para la Alimentación y la Agricultura está empeñado en cada uno de los sectores de este campo, desde enseñar a los agricultores nuevas - técnicas para producir cultivos alimentarios, hasta asesorar a los gobiernos sobre la manera de lograr un comercio internacional, más estable y equitativo de los productos agrícolas; todo lo anterior se traduce en el objetivo hoy universalmente aceptado de la seguridad alimentaria mundial.

(70) Rocha García; Alfonso, FAO, su Función Internacional, - México, Editado por la FAO, 1963, p. 76

2.2.2 LABOR REALIZADA:

Las actividades de la FAO tienden a proporcionar un mayor abastecimiento de alimentos y otros productos agrícolas - para beneficio del consumidor, y a dar a la población rural - un mayor grado de bienestar. Esto requiere que la mayoría de - las actividades tienen que ser fundamentalmente de carácter - duradero.

El programa de trabajo de un año determinado consiste - en ciertos servicios de interés general, tales como la reco- lección de información estadística, consta también de etapas progresivas en el desarrollo de algunos trabajos cuya realiza- ción requiere de varios años tales como la lucha contra las - grandes epidemias que atacan al ganado, comprende de igual - manera, trabajos de corta duración, como la ayuda que presta a algún gobierno para resolver un problema concreto, Vgr: La ayuda y asistencia que proporcionó la FAO a México, especifi- camente al Estado de Oaxaca en 1987.

Aunque un método se relaciona con el otro, las labores de la FAO pueden clasificarse en:

- "a).- Documentación, recolección y distribución de informa- ción;
- "b).- Asistencia técnica, que se presta directamente a los go- biernos de los Estados miembros a su solicitud y;
- "c).- El estímulo y facilitación de la acción interguberna- -

mental". (71)

La FAO en Mayo de 1946 convocó a una reunión especial - sobre los problemas urgentes de alimentación, pero desafortunadamente ésta fracasó pues no se pudo crear una junta mundial de alimentación. (72)

Poco antes de que la FAO hubiera comenzado sus labores, se creó el Consejo Internacional de Emergencia para la Alimentación (CIEA), dicha comisión recomendó la asignación de productos agrícolas escasos hasta el 30 de junio de 1949, época en que sólo el arroz quedaba sujeto a esa asignación.

Con el fin de coordinar la cooperación internacional sobre problemas de producción, conservación, distribución y consumo de arroz, se estableció en diciembre de 1948 una Comisión Internacional del Arroz, propuesta por la Conferencia Internacional sobre el Arroz, en la que se acordó tomar parte activa en un programa para mejorar los métodos de producción y distribución en el empleo del arroz. (73)

En este punto cabe recordar lo expresado en el capítulo I de este trabajo respecto de que los 3 cereales principales para la alimentación del Mundo son el Trigo, el Maíz y el -

(71) FAO, Las Naciones Unidas al Alcance de Todos Op. Cit. p.389

(72) FAO, Los Primeros 40 años, Op.Cit. p.p. 15 y 16

(73) FAO, Las Naciones Unidas al Alcance de Todos, Op.Cit. p. 390

Arroz, por ello es que el Arroz constituye la base de la alimentación de una gran parte de la población mundial, es por ello que este tiene una gran importancia y ha sido objeto de muchos estudios y labores de la FAO.

La FAO ha tomado muy en cuenta la naturaleza y cuantía de los problemas de alimentación en el lejano Oriente y en América Latina, de tal forma que fueron estudiados por expertos que se reunieron respectivamente, en Filipinas en febrero de 1948; en Uruguay en julio del mismo año y en Río de Janeiro en 1950, dando por resultado medidas para el mejoramiento de la alimentación de los pueblos en esa zona.

Asimismo este organismo especializado, ha adoptado medidas para combatir las plagas de las plantas, la parasitación de los granos almacenados y las enfermedades de los animales, todo lo cual reduce considerablemente la cantidad de alimentos de que el mundo dispone.

En enero de 1953, en Bangkok se celebraron una serie de reuniones dedicadas al Arroz, y durante ella los representantes de 22 gobiernos, examinaron los aspectos económicos del problema del arroz, de la misma forma la FAO ha celebrado otras reuniones sobre diversos aspectos del problema de la parasitación de alimentos almacenados, en Florencia Italia en 1948; en el Sureste de Asia en el mismo año y en Colombia en 1949. (74)

(74) Idem.

La conservación de los suelos, la administración de tierras de pastoreo y la utilización de los terrenos, son también temas que ocupan la atención de los especialistas de la FAO, especialistas en aspectos agrícolas y aprovechamiento de los suelos.

La FAO en la época de la Pos-guerra determinó que existía por primera vez excedentes alrededor de 1952 y 1953, este hecho paulatinamente se convertía en un tema importante de los debates Internacionales, se determinó que la cuestión de los excedentes residía en las políticas audaces que se habían adoptado después de la guerra para incrementar la producción, elaborándose programas internacionales para absorber los excedentes, pues estos entrañarían un peligro para el comercio normal, así como para la producción y el desarrollo económico de las regiones beneficiarias.

En 1953 en una Conferencia de la FAO se pidió que se elaborara un conjunto de principios para la colocación de excedentes y que se estableciera un mecanismo consultivo.

El resultado fue la creación de principios y orientaciones de la FAO sobre la colocación de excedentes, elaborados en 1954 por el Comité de Problemas de Productos Básicos (CPPB), los cuales se han aplicado continuamente durante más de 30 años, estos principios son aceptados voluntariamente por los gobiernos para no perturbar el comercio normal ni de-

salentar la producción alimentaria en los países beneficia- - rios. (75)

El C.P.P.B. comenzó sus trabajos encaminados a la utilización en forma constructiva de los excedentes, considerando que los medios más adecuados serían la concesión de donaciones y la realización de ventas en condiciones ventajosas de los compradores, para satisfacer la demanda adicional de alimentos creada por el desarrollo económico en los países de -- bajos ingresos.

Entre otras medidas recomendadas por este comité estaban los programas especiales de alimentación para los niños y otros grupos vulnerables.

Durante la segunda mitad del decenio de 1950 siguieron aumentando los excedentes y también la ayuda alimentaria principalmente de los Estados Unidos de América. (76)

Y en el año de 1956 se había formulado una propuesta -- provisional para un plan multilateral en un estudio de la - FAO, en el cual se sugería la creación de un Fondo Mundial de Capital en Alimentos.

(75) FAO, Los Primeros 40 Años, Op.Cit. p. 19

(76) En los 3 últimos años del decenio de 1950, este País colocó un promedio de más de 11 millones de toneladas anuales de excedentes de trigo y cereales secundarios, a partir de ello comenzó a aumentar el interés por la posibilidad de consertar acuerdos multilaterales de utilización de excedentes.

El aumento de excedentes de alimentos se le puede atribuir a diferentes factores.

En el sector de la demanda, uno de ellos es la persistente expansión de la producción agropecuaria, durante el decenio de 1950 y primeros años del decenio de 1960 tanto en Europa como en América del Norte debido sobre todo al gran aumento de la productividad por persona y por unidad de superficie. (77)

Aunque en los países en desarrollo la producción total también se elevó, su aumento desempeñó un leve papel en la formación de reservas salvo en el caso del café, porque en dichos países el incremento de necesidades de alimentos fue similar o tal vez mayor. (78)

La demanda de importación no se amplió en la misma medida que la producción de exportación, debido principalmente a la expansión de la producción de los países industrializados, a la elasticidad relativamente pequeña de la demanda frente a los ingresos y a la reducida tasa de crecimiento demográfico.

Además, en la mayoría de los países importadores, espe-

(77) FAO, "Ayuda en alimentos y otras formas de utilización de excedentes de productos agrícolas", Estudios sobre políticas de Productos Básicos, Roma, Editado por la FAO, 1964, p. 3

(78) Idem.

El aumento de excedentes de alimentos se le puede atribuir a diferentes factores.

En el sector de la demanda, uno de ellos es la persistente expansión de la producción agropecuaria, durante el decenio de 1950 y primeros años del decenio de 1960 tanto en Europa como en América del Norte debido sobre todo al gran aumento de la productividad por persona y por unidad de superficie. (77)

Aunque en los países en desarrollo la producción total también se elevó, su aumento desempeñó un leve papel en la formación de reservas salvo en el caso del café, porque en dichos países el incremento de necesidades de alimentos fue similar o tal vez mayor. (78)

La demanda de importación no se amplió en la misma medida que la producción de exportación, debido principalmente a la expansión de la producción de los países industrializados, a la elasticidad relativamente pequeña de la demanda frente a los ingresos y a la reducida tasa de crecimiento demográfico.

Además, en la mayoría de los países importadores, espe-

(77) FAO, "Ayuda en alimentos y otras formas de utilización de excedentes de productos agrícolas", Estudios sobre políticas de Productos Básicos, Roma, Editado por la FAO, 1964, p. 3

(78) Idem.

cialmente los de Europa Occidental, las medidas de regulación de la importación han protegido los productos internacionales contra la competencia externa.

Aún más, en los países en vías de desarrollo, el crecimiento relativamente lento de los ingresos de divisas y la necesidad de fijar propiedades a las inversiones en bienes de capital al hacer la distribución de los escasos recursos en moneda extranjera principalmente en dólares, han puesto un límite a la compra de productos alimenticios procedentes de la zona templada.

La solución de dejar que la caída de los precios provoque una contracción de la producción, estaría en desacuerdo con los esfuerzos que hacen los gobiernos para que los precios e ingresos agrícolas guarden cierta relación con los ingresos de otros sectores de la economía. (79)

2.2.3 ALCANCES Y LOGROS OBTENIDOS:

La necesidad de ayuda alimentaria y el esperado crecimiento de los excedentes en muchos países nos lleva a la consideración de otras formas de procedimientos multilaterales.

A continuación se exponen 3 posibles modalidades:

"a) Programas bilaterales con un mecanismo adicional de -

(79) Idem.

coordinación;

"b) Acuerdos sobre productos, con un mecanismo para la coo
dinación entre productos y;

"c) La continuación con carácter permanente de un Programa
Mundial de Alimentos (PMA). (80)

"a) Programas bilaterales con un mecanismo adicional de - -
coordinación:

La mayor parte de ayuda en alimentos que actualmente se
concede a los diversos países del mundo proviene de los Esta-
dos Unidos de América, mediante acuerdos bilaterales y es di-
fícil que otros países al conceder ayuda puedan lograr un vo-
lumen tan importante, ofrecer tan amplia variedad de produc-
tos o dar garantía de continuidad tan razonables.

Además los gastos que suponen el transporte de alimen-
tos en excedentes a las zonas deficitarias, hace todavía más
difícil que los países cuyas entradas de divisas que dependen en
su mayor parte de las exportaciones de productos alimenticios
establezcan programas nacionales de ayuda en alimentos a gran
escala. En otras palabras, muy pocos países están en situa- -
ción de llevar a cabo programas nacionales de ayuda en -

(80) Ibidem, p. 29

alimentos. (81)

Aún en el caso de que un pequeño número de países inicien diferentes programas nacionales de ayuda en alimentos, - sería necesario coordinar sus actividades a fin de lograr su adición a los principios de la FAO por una parte y, por otra, evitar la duplicación de actividades.

"b) Acuerdos sobre productos con un mecanismo de coordinación entre productos:

En la medida en que un producto de primera necesidad - constituya la mayor parte de los suministros de alimentos que puedan absorber como ayuda los países en desarrollo, acuerdos sobre productos podrían simplificar en algunos aspectos la labor de la formulación de programas destinados a la utilización de tales productos de primera necesidad.

La magnitud de las operaciones de colocación de excedentes que se llevan a cabo en virtud de los acuerdos sobre pro-

(81) Los países que sólo pueden colocar pequeñas cantidades de excedentes, compuestos de una limitada variedad de productos, se encuentran además con otra ventaja bastante grave: el gasto que representa a los países donantes la creación de un mecanismo nacional, adecuado para la programación y administración de la ayuda en alimentos, que puede ser desproporcionado a la cantidad de ayuda concedida.

La eficacia en el transporte y la distribución de los alimentos está estrechamente relacionada con su volumen de forma que los programas bilaterales de ayuda en alimentos implican inevitablemente, si son reducidos, elevados gastos y escaso rendimiento, comparados con los programas de mayor alcance.

ductos podría ser lo suficientemente importante para justificar la creación de unidades eficaces de transporte y de distribución encargadas por lo menos de enviar los suministros a los puertos de recepción de los países beneficiarios. Ello no obstante, quedaría por resolver el problema de la supervisión dentro de dichos países.

Si tal supervisión la llevan a cabo varias unidades funcionales responsables cada una de ellas de diferentes grupos de productos, se incurriría en considerables gastos adicionales y la duplicación de esfuerzos sería inevitable.

"c) Programa Mundial de Alimentos:

En Octubre de 1960 la Asamblea de las Naciones Unidas - invitó a la FAO, a realizar un estudio en el marco de un mandato, incluía la concertación de posibles acuerdos multilaterales, para la movilización de excedentes de alimentos disponibles y su distribución en las zonas de máxima necesidad.

En el ámbito central el Programa Mundial de Alimentos - coopera con gobiernos, organismos no gubernamentales y, sobre todo, con instituciones especializadas como la FAO, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), y la Organización Mundial de la Salud (OMS), - que realizan también por su parte estudios sobre las relaciones entre nutrición y productividad y entre nutrición

y salud. (82)

La creación del PMA puede considerarse como un reconocimiento de las ventajas que pueden obtenerse si las contribuciones, grandes o pequeñas de los diversos países, se reúnen en un fondo de alimentos y de productos alimenticios para ser utilizado como capital de desarrollo.

El dar respuesta al problema del hambre ha sido siempre el objetivo fundamental de la Ayuda Alimentaria. Sin embargo, las formas en que ésta se ha proporcionado han variado con el paso del tiempo.

Pero es indudable que el énfasis del objetivo de la Ayuda Alimentaria estriba en su consideración como instrumento de desarrollo pues la solución al problema del hambre no sólo está en enlazar las necesidades alimenticias de los países subdesarrollados con los excedentes alimentarios de otros países sino que se vincula el mejoramiento de la porción alimentaria y la correspondiente capacidad de trabajo en el marco de una política de desarrollo.

Es por esto que el PMA es un fondo de productos, servicios y dinero que ofrece una serie de oportunidades únicas para ampliar las posibilidades de aprovechamiento de los productos agrícolas en ayuda del desarrollo económico. En parti-

(82) Dessau; Jan, Función que cumplen los Programas Multilaterales de Ayuda Alimentaria, Roma, Editado por el Institut de Science economique appliqué, 1965, p. 32

cular debemos considerar los siguientes puntos:

"1) El PMA creó un mecanismo que permite asociar en el plano internacional, la ayuda en alimentos con las contribuciones en otros productos, cualesquiera que sea su volúmen;

"2) La disponibilidad de una amplia variedad de productos, por aportaciones o por compra pueden utilizarse para facilitar una alimentación equilibrada, en proyectos para los trabajadores de mano de obra intensiva, para contrarrestar las - - tendencias inflacionarias en los países con planes de desarrollo;

"3) Por último el método unilateral que aplica el PMA permite la participación directa de las partes interesadas, donantes, beneficiarios y terceras partes interesadas, en la formación de programas y políticas generales en materia de alimentos". (83)

Los recursos del PMA provienen de las contribuciones de los Estados Miembros de las Naciones Unidas y de los Estados Miembros y Miembros asociados de la FAO, en forma de productos agropecuarios, dinero y servicios. Los siguientes datos reflejan la evolución de los recursos del Programa desde su - - creación hasta 1970 y las contribuciones correspondientes en América Latina:

(83) FAO, Ayuda en alimentos y otras formas de utilización - de excedentes. Op.Cit. p.p. 31 y 32

Primer período de contribuciones	Total Disponible (Dólares E.E.U.U.)	América Latina (Dólares E.E.U.U.)
(1963-65)	84.768.581	122.861
Segundo período de contribuciones		
(1966-68)	188.507.190	1.008.471
Tercer período de contribuciones		
(1969-70)	256.271.394	1.262.117
Convenio sobre la Ayuda Alimentaria		
(1969-71)	<u>40.192.317</u> 569.739.482	<u>635.600</u> 3.029.049

(84)

El PMA puede desenvolver su actividad en dos direcciones: para Operaciones de Urgencia y para Proyectos de Desarrollo. (85)

Los Proyectos en los que participa el PMA, pueden agruparse en cuatro categorías:

- "1) Recursos Humanos;
- "2) Agricultura;
- "3) Infraestructura;
- "4) Industria y Recursos Minerales" . (86)

(84) FAO, La FAO, en América Latina, Santiago, Editado por la Oficina Regional para América Latina, 1971, p. 89

(85) Dessau; Jan, Institut de Science économique appliquée, - Op.Cit. p. 33

(86) FAO, La FAO en América Latina, Op.Cit., p. 90

El Desarrollo de Recursos Humanos comprende Proyectos - para la alimentación de los alumnos de instituciones de capacitación profesional y vocacional y de las escuelas elementales primarias y secundarias, así como también de las madres - gestantes y de los niños en edad preescolar.

Los proyectos de Desarrollo de la Agricultura comprenden el 55% de los recursos totales para el desarrollo comprometido por el PMA, los principales tipos de proyectos de esta categoría son proyectos de colonización y asentamiento, rehabilitación de tierras, riego y avenamiento. (87), desarrollo - ganadero, repoblación forestal y conservación de suelos.

El Desarrollo de la Infraestructura se refiere sobre - todo al desarrollo de la comunidad, viviendas, escuelas, dispensarios, suministros de aguas; a la construcción y mantenimiento de medios de comunicación especialmente de carreteras para facilitar el acceso a los recursos y ampliar los mercados de la producción agrícola.

Por lo que respecta al Desarrollo de la Industria y los Recursos Minerales, el PMA no ha tenido hasta ahora que dedicar una parte de sus recursos, en apoyo a este tipo de proyectos.

Respecto de los efectos concretos del P.M.A. podemos -

(87) El avenamiento es el dar salida a la humedad de los terrenos encharcados abriendo en ellos zanjas o cañerías.

señalar lo siguiente:

Es bien sabido que en ocasiones la Ayuda Alimentaria -- provoca una disminución en las otras formas de ayuda, aunque esta reducción no sea equivalente a la cantidad de ayuda consagrada en especie.

Esta frecuente referencia no se puede generalizar, porque la disminución de otros tipos de ayuda puede ser originada por otras causas de índole económica o política y no estar en relación directa a la Ayuda Alimentaria, la cual ya no es simplemente una ayuda adicional, sino que por el contrario, pasa a incrementar y a formar parte de la ayuda dirigida a -- los países subdesarrollados.

"La Ayuda Alimentaria es, al menos en un 50% tan útil -- como la ayuda no alimentaria dirigida al desarrollo económico en los países subdesarrollados". (88)

Además, en estos países cuando ha habido problemas por carencia de alimentos, la ayuda en especie a contribuido en -- la reducción problemas presupuestarios o a la tendencia a un mayor déficit en la balanza de pagos, así como el precio de -- los alimentos.

También la Ayuda Alimentaria ha contribuido positivamente a la modificación de los niveles de consumo y de las es --

(88) Fitzgerald; D.A., Operational and Administrative, Problems of Food and Foreign Policies Studies Division, The -- Brookings Institution, Washington, D.C., WFP studies # 4, UN/FAO, Roma, 1965, p. 41

estructuras de la nutrición, ya sea en forma cualitativa o cuantitativa. El reemplazo de consumos alimentarios superfluos -- por otros más esenciales ha mejorado las condiciones de vida y de participación en la actividad económica de las poblaciones afectadas.

Por último la Ayuda Alimentaria ha sido un incentivo -- para la planeación y ejecución de proyectos que dan impulso -- al desarrollo económico de los países del Tercer Mundo.

Otro de los grandes logros de la FAO sin duda alguna lo constituye la Campaña Mundial contra el Hambre (CMCH), establecido por la Conferencia de la FAO en 1959 integrando los -- siguientes supuestos:

- "a) La existencia o la amenaza de una escasez de alimentos y que los aumentos de producción de alimentos per cápita eran menos pronunciados en los países menos desarrollados.
- "b) Que la FAO debería tener una campaña dirigida a:
 - 1) Hacer pública la realidad sobre la situación alimentaria.
 - 2) Inducir a los gobiernos a formular y llevar a cabo -- proyectos de acción útiles y efectivos.
 - 3) Inducir a las asociaciones no gubernamentales en -- los países industrializados a recolectar fondos y -- contribuir con ellos en la realización de tales proyectos en los países en desarrollo y;

- 4) Lograr una acción compartida entre la gente de los - países en desarrollo con los países desarrollados".

(89)

La Campaña permitió dar a conocer, el acelerado ritmo de aumento de la población, el estado de estancamiento de la producción agrícola, el bajísimo nivel de vida de las poblaciones rurales, los factores que influyen en el estado de estas circunstancias, y la urgencia y necesidad de dar la debida importancia y prioridad al desarrollo de la agricultura y al progreso social de las áreas rurales.

En los años de 1965-68 el incremento de la labor realizada por la CMCH tuvo lugar en los países donde existían comités nacionales. La necesidad de una participación activa de la población en el desarrollo nacional mediante actividades de enseñanza, proyectos locales o medidas análogas de complementación de los programas oficiales, fue ganando terreno entre planificadores y encargados de la formulación de políticas de muchos países.

La Conferencia de la FAO, en 1969, siguiendo un estudio de profundidad hecho por la Comisión Plenaria del Consejo, extendió la Campaña hasta 1980 mediante la resolución 4-69. (90)

(89) FAO, Campaña Mundial contra el Hambre, Roma, Editado por la FAO, 1975, p. 1

(90) Idem.

En 1971 la Quinta Conferencia Mundial de la Campaña Mun
dial contra el Hambre, reunió en Roma a 172 Delgados de agen-
cias gubernamentales de 56 países y 51 Delegados de agencias -
internacionales, la Conferencia propuso una nueva orienta--
ción para la Campaña y un nuevo subtítulo más apropiado para
la segunda década del desarrollo: Acción Pro-Desarrollo.(91)

Conviene destacar la celebración en la Haya en junio de
1970 del Segundo Congreso Mundial de Alimentación auspiciado
por la FAO/CMCH que originó varios Congresos Nacionales pre--
vios. (92)

Las principales conclusiones con motivo de la celebra--
ción de este Segundo Congreso Mundial de la Alimentación pode
mos expresarlas de la siguiente forma:

Los alimentos constituyen la primera necesidad del ser
humano, cientos de millones de personas no ven satisfecha - -
esta necesidad.

No basta sólo con pensar en los alimentos, es necesaria
la participación de todos los sectores para solucionar el pro
blema del hambre, con apoyo eficaz de los gobiernos que deben
prever los recursos para el desarrollo.

(91) Idem

(92) FAO. Oficina Regional para América Latina, Op. Cit. p.96

LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

Ya en el capítulo anterior hablamos de la crisis alimentaria surgida en 1972, así como de sus orígenes y consecuencias.

También hemos expuesto lo referente a la Conferencia Mundial de la Alimentación celebrada en Roma, que dió lugar a un importante cambio en las políticas consistentes en dar prioridad a la producción alimentaria interna, creándose varios mecanismos institucionales que permiten alertar al mundo acerca de cualquier desastre inminente y proporcionan mejores medios para hacer frente a éste en caso de que se produzca.

Puede considerarse que éstos mecanismos se traducen en una Seguridad Alimentaria Mundial. El compromiso Internacional sobre Seguridad Alimentaria Mundial se ultimó en 1974 y fue respaldado por la Conferencia Mundial de la Alimentación.

(93)

El objetivo último de la Seguridad Alimentaria Mundial, en 1983 se ha definido en el sentido de asegurar que todas las personas tengan en todo momento acceso material y económico a los alimentos básicos que necesiten.

Sus metas concretas se refieren a la producción, con especial atención a los países de bajos ingresos deficitarios

en alimentos, a la estabilidad de la corriente de suministros y a los problemas de acceso por las naciones y grupos sociales necesitados a los suministros disponibles.

La FAO ha emprendido infinidad de proyectos destinados a cumplir con el concepto de Seguridad Alimentaria, logrando la mayoría de las veces buenos resultados.

A continuación hablaremos de una institución de préstamo relativamente nueva aunque de creciente importancia denominada Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), que asigna préstamos para la producción de alimentos y el desarrollo agrícola en condiciones de favor.

2.3 FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRICOLA (FIDA):

El crédito, bien sea en efectivo o en especie, es esencial en la mayoría de las actividades de desarrollo agrícola y rural. Constituye un factor decisivo para alentar a los pequeños agricultores a adoptar nuevas tecnologías que aseguren mayores rendimientos y un poderoso incentivo para incrementar la producción y los ingresos.

Generando así, nuevos bienes para la población rural pobre. A diferencia de los proyectos de base zonal como los de riego o desarrollo rural integrado, los proyectos del crédito pueden dirigirse específicamente a un grupo especial de beneficiarios; pequeños agricultores, trabajadores agrícolas ca-

rentes de tierra, mujeres campesinas u otros segmentos empobrecidos de la sociedad rural.

Los requisitos de préstamo, se traducen en prendas u otros tipos de garantías que impiden visualmente a los campesinos pobres, el acceso al crédito institucional, viéndose así obligados a recurrir al préstamo privado siempre que necesitan de préstamos para la inversión de sus tierras y así lograr una buena producción agrícola que ayudará a mejorar la alimentación en general.

Frente a esta situación, en primer lugar se ha atendido el problema de lograr que los préstamos vayan a manos de quienes han sido tradicionalmente descuidados por los programas de crédito, es decir, los pequeños agricultores, los campesinos en general y las mujeres del medio rural.

De ésta forma un Organismo Internacional de Crédito, destinado a alentar mediante préstamos la producción y desarrollo del campo.

Con la entrada en vigor del Convenio Consultivo del FIDA y la celebración de las primeras sesiones del Consejo de Gobernadores del Fondo en el mes de diciembre de 1977, se dió un paso importantísimo para la Cooperación Económica Internacional que por su concentración en los pobres de las zonas rurales y por su innovadora estructura de conducción, el FIDA, es en la esfera de las instituciones, el primer ejem

plo del Nuevo Orden Económico Internacional. (94)

2.3.1 OBJETIVOS:

El FIDA fue establecido en 1977., (95) Con objeto de incrementar la producción alimentaria, elevar los ingresos y mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales del mundo en desarrollo. (96)

Este es el único organismo financiero de las Naciones Unidas dedicado exclusivamente al desarrollo agrícola de las poblaciones rurales pobres. Su misión determina un enfoque, - el FIDA formula proyectos que proporcionan servicios de ayuda al desarrollo y crédito a los pequeños agricultores de Africa, Asia y América Latina.

(94) FIDA, Establecimiento del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Roma Editado por el FIDA, 1985, p. 1

(95) El FIDA, tiene su sede provisional en Roma, Italia y fue establecido como Organismo Especializado de las Naciones Unidas por Convenio Suscrito en junio de 1976; el cual - fue abierto a la firma y ratificación, en diciembre de 1976, cuando las promesas de contribución alcanzaron el objetivo de mil millones de dólares, E.E.U.U. El Convenio entró en vigor en noviembre de 1977, cuando había ya depositado su instrumento de ratificación ante el Secretario General de las Naciones Unidas un mínimo de 36 países -- miembros de las tres categorías consultivas del FIDA; 6 - países de la categoría I (grupo OCDE), y 6 países de la categoría II (grupo OPEP), que aportan juntamente 750 millones de dólares de E.E.U.U. y 24 países de la categoría III (otros países en desarrollo, FIDA, Constitución, Roma, Editado por el FIDA, 1978, s.p.

(96) FIDA, América Latina y el Caribe, Roma, Editado por el FIDA, 1985, p. 4

En su breve historia el FIDA ha financiado 184 proyectos en 87 países en desarrollo, estableciendo una metodología de proyectos que enseñan a los campesinos pobres a ayudarse - así mismos. (97)

El establecimiento del FIDA como décimo tercer Organismo Especializado de las Naciones Unidas. (98), marcó una nueva etapa de ayuda en la capitalización y financiación de proyectos para el campo.

Este organismo, dotado con recursos iniciales de mil millones de dólares E.E.U.U., tiene como finalidad primordial la de coadyuvar en el incremento de la producción agrícola de los países en desarrollo, pero el Fondo es algo más que una suma de dinero, el FIDA se concentra en los países más pobres y en los segmentos de la población rural, llevando a ellos una posibilidad de desarrollo permanente.

El FIDA se ocupa principalmente de la agricultura, incluidos la ganadería y la pesca, así como también del procesamiento y almacenamiento de productos. Actúa en las zonas rurales donde vive y trabaja la mayoría de la población del mundo en desarrollo, dando un nuevo ritmo en las operaciones internacionales de préstamo.

En 1972 con el resultado de una escasez de cereales en

(97) Idem.

(98) FIDA, Establecimiento del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Op.Cit., p. 2

todos los países en desarrollo y situaciones de hambre generalizada en muchos de ellos, dió pie a la Conferencia Mundial de Alimentación celebrada en Roma en noviembre de 1974.

La Conferencia admitió que los problemas de la alimentación y de la nutrición no derivan simplemente de fracasos ocasionales de las cosechas sino que reflejan un fenómeno que -- tiene su origen en la cuestión de desarrollo y la pobreza. (99)

Para el FIDA el planteamiento del problema de la pobreza rural se compone de una considerable diversidad de factores entre los que se encuentran, "la falta de acceso a la tierra y otros bienes rurales, participación insuficiente en el proceso de desarrollo, aislamiento geográfico, social; y exclusión virtual de distintos servicios y facilidades que son de naturaleza estructural, ya que se hayan referidos a relaciones entre los grupos o entre las regiones a las que a su vez, están profundamente entretnejidos con la situación política y social interna en cada país.

"Los problemas en si formidables que ocasiona cada uno de estos factores se ven ulteriormente agravados por las interacciones que se establecen en los mismos, las que al cabo de un tiempo conducen inevitablemente a una situación de pobreza crónica y tendiente a su propia perpetuación". (100)

(99) Idem.

(100) FIDA, Informe Anual de 1980, Roma, Editado por el FIDA, 1981 p. 28

La consideración de este planteamiento conduce al FIDA a establecer prioridades regionales y por países dentro del mundo en desarrollo, a los países más pobres, el FIDA los considera como países de alta prioridad, este criterio lo fundamenta en el ingreso per cápita del País que debe ser inferior a los 300 dólares (a precios de 1976), esta categoría tiene prioridad sobre el resto de los subdesarrollados, sin embargo, no se descuida a los segundos, considerados con prioridad.

El Organismo busca un equilibrio geográfico equitativo en la distribución de sus recursos y servicios.

Por ello, a menos que los segmentos más pobres de la población de las zonas rurales tengan más oportunidades de empleo e ingresos más altos, seguirán siendo víctimas del hambre y la malnutrición. Esta forma de ver las cosas se refleja claramente en los objetivos del FIDA, el cual constituye en sí, uno de los resultados de mayor relieve de dicha Conferencia.

El Convenio Consultivo del Fondo enuncia principalmente los siguientes objetivos:

"El FIDA procura movilizar recursos financieros adicionales que estén disponibles en condiciones de favor a fin de fomentar el desarrollo agrícola en los Estados miembros en desarrollo". (101)

Los proyectos y programas para los cuales se otorga financiación son principalmente "los destinados a introducir, ampliar o mejorar sistemas de producción de alimentos y reforzar las políticas o instituciones y estrategias nacionales".

(102)

El Fondo tiene en cuenta particularmente "la necesidad de incrementar la producción de alimentos en los países más pobres con déficit alimentario, el potencial de aumento de esa producción en otros países en desarrollo, y la importancia de mejorar el nivel de nutrición de las poblaciones más pobres en los países en desarrollo, así como sus condiciones de vida". (103)

En las anteriores líneas podemos encontrar en resumen los objetivos primordiales de este organismo especializado.

2.3.2 LABOR REALIZADA:

En diciembre de 1987 el FIDA habrá completado 10 años de su labor de ayuda a los países en desarrollo, dirigida a aumentar la producción alimentaria, reducir la desnutrición y mitigar la pobreza rural.

"Entre 1978 y 1985, el FIDA mobilizó 2800 millones de -

(102) Idem.

(103) Idem.

dólares E.E.U.U., provenientes de países donantes, 2500 millones de dólares de los gobiernos receptores, junto con 200 millones de dólares de su propia inversión, destinados a financiar proyectos agrícolas que aumenten la producción alimentaria y mejoren el nivel de vida nutricional". (104)

El desarrollo rural integrado, ha recibido la mayor proporción de las inversiones del FIDA en un 28.1%, otros sectores de alta prioridad son el desarrollo agrícola en un 9.5%; el riego en un 17.6% y el crédito rural en un 16.7%; a otros sectores han correspondido proporciones más modestas; ganadería en un 5.6%; investigación, extensión y capacitación en un 4.2%; colonización en un 1.7%; y pesca en un 1.5%. (105)

Este criterio obedece a que el Fondo cree que el incremento dirigido hacia la exportación, por si solo no puede cubrir las demandas de estos grupos de población en cuanto a la mejora de su nivel de vida.

Por eso es preciso adoptar una estrategia alternativa de desarrollo que se base más en un impulso interno al crecimiento, generado en particular mediante inversiones en la ampliación de la capacidad de producción alimentaria interna a fin de aprovechar de la mejor manera posible el potencial de los agricultores pequeños y marginales estimulando la partici

(104) FIDA, Informe Anual de 1985, Ed. por Christengraf, 1986, p.20

(105) Ibidem, p. 22

pación a nivel popular básico.

Esta estrategia a llevado a asignar sus recursos con mi ras a lograr un desarrollo rural de conjunto, enfocado de dos maneras:

- 1).- Proyectos de Desarrollo Rural Integrado; y
- 2).- Proyecto de Desarrollo Sectorial.

Los Proyectos de Desarrollo Rural Integrado, se basan - en la premisa de que es posible diseñar actividades que se - refuercen entre sí, ayudando al campesino pobre a eliminar -- los obstáculos que inhiben su desarrollo. (106)

Los Proyectos de Desarrollo Sectorial consisten en la - asignación de determinadas actividades a una especialidad cla ramente marcada, proyectos de pequeña escala diseñados para - alcanzar objetivos de eficacia económica como los creados para el riego, la gandería y la pesca. (107)

El FIDA en 1985, ha puesto énfasis en las actividades - de rehabilitación en Africa encaminadas a reactivar la capaci dad de producción establecida anteriormente, evitando de esta manera la necesidad de inversiones de capital aún mayores en lo futuro.

Esta preocupación se refleja particularmente en el pro-

(106) Idem.

(107) Ibidem. p. 23

grama de rehabilitación de zonas afectadas por la sequía de Etiopía, el proyecto de pequeñas exportaciones de cultivos alimentarios en las tierras altas del Sur de Tanzania y el Proyecto de Desarrollo Agrícola en la Región Continental de la República de Guinea Ecuatorial. (108)

En Asia, en los últimos años se aprobaron 4 proyectos para el desarrollo rural en Sri Lan Ka, desarrollo rural de Kegalle, otro de desarrollo agrícola en Buthán, desarrollo zonal de Thashigang Mongar, otro de crédito agrícola en Nepal, segundo proyecto de desarrollo de pequeñas exportaciones agrícolas y uno de desarrollo ganadero en Indonesia, segundo proyecto de desarrollo de pequeñas exportaciones de ganado vacuno. (109)

Cada uno de éstos proyectos fue diseñado específicamente para abordar problemas claves que limitan el desarrollo del subsector, el objetivo primordial de éstos es aprovechar el vasto potencial productivo sin explotar a los agricultores sin tierra así como de la mujer rural.

Conciente de las precarias y críticas condiciones socioeconómicas de la mujer y de los campesinos sin tierra, de Asia; el FIDA ha desplegado esfuerzos concentrados para identificar y organizar determinadas actividades generadoras de -

(108) FIDA, El Banco Llega al Campesino Pobre; Roma, Editado por el FIDA, 1985, p. 2

(109) Idem.

ingresos con objeto de mejorar niveles de vida.

El crédito agrícola para la población rural pobre ha pasado a ser un importante instrumento de todos los proyectos - debido principalmente, a su capacidad de alcanzar directamente a los sectores rurales pobres.

En América Latina y el Caribe, el Fondo dirige sus intervenciones globalmente a los pequeños agricultores, los grupos étnicos indígenas y las mujeres en los países más pobres; específicamente a los bolsones de pobreza en los países de ingresos medianos.

Los proyectos del FIDA, en el Cercano Oriente y Africa del Norte, se encaminan a desarrollar las áreas secas no cultivadas por pequeños agricultores así como intensificar el cultivo en las áreas bajo riego también en esta región se han adoptado medidas que ponen de relieve el papel significativo - desempeñado por las mujeres de la región en la producción, elaboración y mercado de alimentos básicos.

A continuación relataremos los resultados que ha tenido este Organismo Especializado.

2.3.3 ALCANCES Y LOGROS OBTENIDOS:

Considerando que el FIDA tiene poco tiempo de haber iniciado su cometido, además de que muchos de los proyectos requieren de un tiempo de ejecución de dos años como mínimo, es

difficil lograr una evaluación de los mismos.

"Los resultados conocidos hasta ahora indican que, en su conjunto los proyectos progresan satisfactoriamente. No obstante, como más de la mitad de los que se hayan en curso - llevan en ejecución menos de dos años los esfuerzos del FIDA se han dirigido principalmente a asegurar que se detecten y - resuelvan rápidamente las dificultades que entorpecen la ejecución de esos proyectos, y que se adopten medidas apropiadas de aseguramiento y evaluación para poder apreciar objetivamente su funcionamiento e impacto". (110)

la reciente incorporación de este nuevo Organismo al sistema de las Naciones Unidas, deseoso de colaborar con los estratos sociales menos favorecidos, ha visto contenido y a veces desviado su esfuerzo.

A pesar de que sólo ha trabajado 10 años, sin duda ha logrado hacer llegar algunos de los beneficios de su labor a los grupos, objeto de su acción.

Es difícil analizar un Organismo tan reciente, sin embargo, lo hasta ahora observado nos hace pensar que muchos de sus planteamientos teóricos se han quedado en eso; un porcen-

(110) Ross B; Talbot, "Implications of the world food Conference Resolutions us Government Policy, With especial reference to the International Grain reserve Issue". et al the role of Us Agriculture in foreing Policy; Praeger Publishers; NY 1979, p.p. 117 y 118

taje elevado de sus proyectos específicamente los cofinanciados, no benefician directamente a sus grupos y en ocasiones - lo hacen como un resultado secundario, los proyectos que tiene la producción de alimentos como objetivo específico, involucran a los alimentos de prestigio o de exportación que no son de fácil adquisición.

Si el FIDA realmente desea practicar todo aquello que - plantea tendrá que salirse de los límites que le han impuesto.

Los procedimientos y políticas financieras de las instituciones que han participado con el FIDA, como el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), han - influido en la formación de determinados proyectos canalizando recursos hacia sectores de menor prioridad.

Los proyectos de inversión, preparados y a veces ejecutados por la FAO/PNUD, FAO/FIDA, FIDA/BM, FIDA/BID; preparan en gran medida el establecimiento de inversiones importantes que aprovechan únicamente aquellos que están en posibilidad - de hacerlo como las corporaciones transnacionales agroindus--triales, y en cierta medida esto lo ratifica la FAO al decir que:

"Las inversiones de capital son la culminación satisfactoria de muchos tipos de asistencia técnica de la FAO (y del FIDA), en cierto sentido confirma la oportunidad y utilidad - de tal asistencia, al crear las condiciones que requieren las medidas para su utilización, en forma de programas de desarroo

llo de escala relativamente grande y de proyectos ejecutados por Gobiernos y costeados a largo plazo con fondos internos - y del exterior". (111)

Observando el grado de endeudamiento del mundo en desarrollo no podemos creer que la inversión interna de los Estados prestatarios juegue un papel significativo en este mecanismo, de ahí que una buena parte de los fondos para proyectos provenga del exterior y se coloca en el País receptor como empréstito o como inversión directa.

La ejecución de la mayoría de los proyectos en algunos Estados y poblaciones más gravemente afectados, se fundamenta en el afán de conservar la seguridad y estabilidad internacionales.

Esta es una de las muchas formas de aminorar los más graves problemas de los Estados más afectados.

Para complementar el estudio sobre este organismo especializado, ver en los anexos de este trabajo los proyectos aprobados por el FIDA desde 1978 hasta 1985.

Por último veremos algunos aspectos importantes a la Cooperación Internacional en Materia Alimenticia y el Desarrollo Económico.

(111) FAO, Conferencia sobre la Alimentación, Séptimo período de sesiones, CFS/ 82/3, W/M 3683/0; Roma. 1982. p. 10

Si en el mundo en el que vivimos existen grandes contrastes, cabe preguntarse ¿por qué no se le proporcionan los excedentes de productos alimenticios a aquellas regiones que sufren de hambre? simplemente por razones humanitarias deberían hacerlo sin exigirles nada en contrapartida lográndose un equilibrio entre producción y distribución de alimentos repercutiendo en el mejoramiento del desarrollo de dichas regiones.

Pueden citarse dos casos en los que los gobiernos distribuyen alimentos sin exigir compensación por parte de los beneficiarios.

El primero serían los desastres naturales, en los que la comunidad internacional otorga recursos a los socorros de urgencia que facilita en forma de productos alimenticios a las poblaciones que son temporalmente incapaces de subvenir sus necesidades. (112)

Por ejemplo, las poblaciones damnificadas por el terremoto de Irán por la erupción volcánica, en Bal, Indonesia, el terremoto ocurrido en la Ciudad de México en 1985. (113)

El segundo caso se refiere a las mujeres embarazadas y

(112) Dawson, A., "La Alimentación como factor de desarrollo económico", Revista de la Organización Internacional del Trabajo, (OIT), Ginebra, Editado por la OIT, 1964, p. 127

(113) Idem.

a los niños en edad preescolar, ninguno de los cuales debería trabajar y que si se les proporcionase los alimentos necesarios gozarían de mejor salud y quizá se liberarían de la necesidad de trabajar". (114)

Debemos mencionar que los programas Internacionales de Ayuda Alimentaria brindan una ayuda de este tipo en casos de urgencia, que tienden fundamentalmente a que estas poblaciones consigan vivir presindiendo de toda asistencia, por considerar que la mejor manera de acabar con el hambre es ayudar a las poblaciones pobres y hambrientas para que participen en la construcción de las economías de sus países a fin de que con el tiempo puedan conseguir un nivel de vida adecuado.

La ayuda en forma de alimentos es una manera de lograrlo.

De lo anterior se desprende que no es necesario que esta ayuda se limite al mejoramiento de la agricultura, pues se debería ayudar a desarrollar cualquier forma de producción que reporte mayores beneficios a su país, lo que podría suplir a los beneficios que representan las importaciones de alimentos, compensadas por la exportación de los bienes que pueden producir más fácilmente.

Pero la Ayuda Alimentaria, no solo atrae consecuencias

(114) Ibidem., p. 120

positivas, sino que también puede ocasionar efectos no deseados en los que se tendrá que poner un cuidado especial. Dichas situaciones son las siguientes:

La Ayuda Alimentaria suele perjudicar la agricultura de las localidades, objeto de esta ayuda, pues cuando los suministros son tan grandes o se comercializan tan mal, puede ocurrir una reducción correlativa en la producción local de alimentos, que se agrava si los planificadores deciden que la ayuda alimentaria les permite dar menos prioridad a la agricultura y favorecer más a la industria y a otros sectores.

Además dicha ayuda aumenta la dependencia respecto a las importaciones y desplaza la demanda comercial, pues a veces se distribuye de manera inadecuada e ineficiente.

Asimismo se puede acabar dependiendo en forma crónica - pues hay varios países pequeños en los que una gran parte de la población moriría de hambre si se interrumpiera la ayuda alimentaria, pues sencillamente carecen de los recursos naturales para producir suficientes alimentos o de otros ingresos para comprar los que necesita su población rural.

Por último existen lugares en los que se rehusa el consumo de alimentos que se desconocen, aunque por regla general las personas hambrientas comen cualquier cosa, sin embargo todo el mundo tiene ciertas preferencias alimenticias, pues en ciertos casos hay también tabúes que prohíben consumir cierta clase de alimentos, por ello se ha adoptado por proporcionar

alimentos de consumo generalizado como lo son el Trigo el -
Arroz y el Maíz.

CAPITULO III

3. EL COMERCIO MUNDIAL DE ALIMENTOS.

Como se ha dicho, es innegable que la Situación Alimentaria Mundial es un problema grave que se acentúa cada vez -- más en los países llamados del Tercer Mundo.

El empeoramiento de esa situación alimentaria y agrícola ha causado conmoción durante muchos decenios a los Organismos Internacionales que se dedican a promover el Desarrollo Agrícola y Rural.

Entre otras preocupaciones se encuentra el Comercio Mundial de Alimentos que se caracteriza por una notable concentración. Los productos agrícolas, pesqueros y forestales componen una parte importante del Comercio Internacional. Alrededor de la 10a. parte de los alimentos y bebidas del mundo susceptibles de compra-venta que se comercian a escala internacional. Aproximadamente la octava parte de los cereales que se producen en el mundo son importados, en el caso de otros alimentos la proporción es mucho mayor.

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), ha emprendido una multitud de planes y programas para sanar dicha situación, tal es el Programa de Cooperación Técnica (P.C.T.) establecido en 1976 cuyo objetivo principal es ayudar a los países en Desarrollo a

satisfacer necesidades urgentes e imprevistas de sus Programas Oficiales de Desarrollo.

Dicho programa financia proyectos de poca envergadura - y a corto plazo para incrementar la producción agrícola y fomentar el desarrollo Rural.. (115)

Desde sus primeros tiempos la FAO ha seguido de cerca el Comercio de los Productos Agrícolas.

La Organización proporciona estadísticas de Comercio y estudios analíticos de problemas, facilita las deliberaciones entre nacionales productoras y consumidoras y asesora a los países sobre la estrategia para aumentar los beneficios de la exportación.

Con ello trata de fomentar una corriente ordenada de -- productos a precios estables y razonables y de ayudar a rea--

(115) FAO, El Programa de Cooperación Técnica (PCT), Siembra las Semillas del Progreso Futuro, Roma, Editado por la Fao, 1986 s/p.

Como ejemplo de algunos proyectos de emergencia del -- PCT, tenemos:

- 1).- La Lucha contra las plagas del arroz en Lao y el suministro a este país de alimentos y ayuda técnica.
- 2).- El suministro de semillas para mejorar la producción de Trigo en Líbano.

También existen proyectos no urgentes del PCT; Vrg.

- 1).- El establecimiento de mercados de fruta en Brasil.
- 2).- La mejora de la producción de aceite de oliva en China, entre otros.

justar la balanza de este comercio que en la actualidad se inclina fuertemente a favor del mercado desarrollado.

Un crecimiento continuo del comercio es esencial tanto para los países importadores cuyas necesidades alimenticias - aumentan sin cesar como para los países exportadores, que tienen en el Comercio Agrícola una buena fuente de divisas.

La FAO facilita a la Secretaría de la Conferencia de -- las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), estudios técnicos para las negociaciones preliminares en mate--ria de comercio.

Esta labor está respaldada por la competencia técnica - de los especialistas de la FAO sobre productos básicos que siguen constantemente de cerca la evolución de más de 70 productos, entre otras cosas la FAO es un Organismo Internacional - importante en el intercambio de productos, pues con esta calidad, está en condiciones de respaldar iniciativas destinadas a mejorar las condiciones del comercio.

Asimismo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) a través de los créditos a corto y mediano plazo pro--mueve el Desarrollo Agrícola, pero, como ya vimos existen - - otros organismos que emprenden estrategias y políticas alimentarias para dar solución al problema del hambre.

También la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), creada en 1964, desempeña importante papel en el Comercio Mundial de Alimentos, motivando --

además el establecimiento de políticas coordinadas para acelerar el desarrollo económico de los países atrasados, reducir las barreras a las exportaciones, permitir que los países productores de materias primas adopten políticas de cooperación para defender los precios de sus exportaciones y mejorar las relaciones adversas de intercambio.

Aunque sus logros han sido mínimos, la reputación de -- que goza ante los países del Tercer Mundo es considerable.

3.1. SITUACION DEL COMERCIO MUNDIAL DE ALIMENTOS EN LA ACTUALIDAD Y PERSPECTIVAS.

Desde épocas remotas, el hombre ha tenido la necesidad de comerciar con bienes y servicios, en el inicio de esta actividad se usaba el trueque para el intercambio de productos, aún en pleno siglo XX esta figura es utilizada por los países de todo el mundo.

Pero no solamente el Trueque es una forma de comercio -- sino que este se lleva a cabo en forma normal a través de intermediarios o en forma directa de comprador a vendedor, aún más, el comercio no solamente se da a nivel internacional, -- pues también existe el comercio intrarregional, esto es, que dentro de un mismo país un núcleo de población transfiera bienes y servicios a otro para sanar por ejemplo un déficit alimentario.

No obstante el comercio presenta serias dificultades -- que pueden ser de índole financiero o técnico. Pudiéndose des tacar la diferente capacidad negociadora en los Estados, la - disminución en el volumen de intercambio, debido a las medidas proteccionistas entre otros.

De igual forma el intercambio de productos de alto valor por alimentos básicos de bajo valor es un mal negocio para una economía subdesarrollada desde cualquier punto de vista.

"Para plantearlo de una forma gráfica, significa que un país se ve obligado a vender sus mejores recursos, sus vitami nas y todos los demás elementos nutritivos importantes por -- almidones, he aquí que si expresamos el panorama exportacio nes importaciones en términos de elementos nutritivos, un - - país subdesarrollado nunca puede equilibrarlos...". (116)

Esto es, el país es un perdedor constante, aún cuando - los ingresos de divisas igualen o incluso excedan las importa ciones de alimentos básicos, cuanto más exporta, más pierde, lo cual implica que un país subdesarrollado está siendo desca pitalizado con respecto a sus productos agrícolas y a su "ca- pital humano".

Pero, para regresar a los aspectos financieros, no hay

(116) Ernest Feder, Ensayos, México, Editado por la UNAM, -- Centro de Estudios Políticos, 1983, Volumen 2 No. 4 -- p. 8.

en realidad cuentas agrícolas separadas para los ingresos, -- los gastos y las reservas de divisas. Todas las divisas están mezcladas en una gran olla, independientemente de su origen.

De hecho, incluso las divisas que provienen de los pré-stamos externos tales como los del Fondo Monetario Internacional (FMI), o el Banco Mundial (BM), tiende a meterse en la -- misma olla.

Esto complica el problema de las importaciones de alimentos, ya que entonces surge la cuestión de que dicho capital debe utilizarse en prioridades entre los diversos tipos - de importaciones, razón que agrava la situación de los países en desarrollo.

El Consejo Mundial de la Alimentación subraya la importancia de la autosuficiencia alimentaria, esto viene a colación porque si uno de los fines del Estado es satisfacer las necesidades de su población y entre ellas la alimentaria. Sin embargo se hace necesario que el Estado comercie con otros estados en los casos en que sea autosuficiente, pues un pueblo con hambre nunca podrá ser un pueblo productivo.

En este punto cabe mencionar que los países no autosuficientes agradecen la existencia de socorro de emergencia que reciben, tales como los que se sitúan en el Africa Subsahariana.. (117), pero buscan otro tipo de asistencia que les ayu-

(117) Para los efectos de esta sección el Africa Subsahariana se compone de 46 países en desarrollo que están situados, total o parcialmente al sur del Desierto del Sahara.

de a producir alimentos suficientes para que su gran dependencia en ayuda alimentaria llegue a convertirse en algo del pasado. (118)

El potencial de los países que conforman el globo terrestre en materia de tierras y de recursos humanos, si se utiliza adecuadamente por medio de políticas nacionales, puede invertir las tendencias negativas en la esfera de la alimentación que caracterizan a las economías de muchas naciones americanas y africanas.

La comunidad internacional por su parte puede centrar más eficazmente su asistencia a los países antes mencionados a lograr mayor autosuficiencia alimentaria.

Pero no es suficiente con una ayuda alimentaria, se requiere de auténticas políticas económico-comerciales que permitan dicha autosuficiencia, estos fueron los mensajes de un taller de trabajo sobre la aplicación de estrategias alimentarias que se celebró en Abidjan, Costa de Marfil del 25 al 27 de febrero bajo los auspicios del Consejo Mundial de la Alimentación. (119)

Existen 2 supuestos a través de los cuales tendrían mayor éxito las políticas alimentarias, logrando un Comercio efectivo entre los distintos estados.

(118) Naciones Unidas, Revista Crónica, México, Editado por la ONU, 1985, No. 2, p. 48.

(119) Idem.

- "1) Un análisis por países y grupos de países, de las variaciones de los recursos humanos y de tierras, la intensidad de la utilización de insumos y el rendimiento de la producción en relación con las necesidades de la población, y una mejor distribución de excedentes no como una donación sino como una transacción a favor de los países exportadores.
- 2). Un examen de las estrategias y políticas internacionales en materia de fijación de precios, así como los factores externos relacionados con el comercio y la ayuda para el desarrollo". (120)

No obstante lo anterior es importante resaltar lo siguiente, debemos entender que la demanda de productos agropecuarios depende fundamentalmente del poder adquisitivo, es decir, el que tenga dinero será el que compre alimentos. Además hay que recordar que la mayoría de las transacciones internacionales se realizan por medio del dólar y si tomamos en cuenta que éste en la mayoría de los países pobres, que requieren importar alimentos tiende a la alza, cada importación que realicen será sucesivamente más honerosa. (121)

Un país cualquiera que sea exportador de productos, al tener excedente se encuentra con los siguientes problemas para lograr colocar dicha sobreproducción, pues un almacenamiento inadecuado y el elevado costo de mantener grandes existen-

(120) FAO, El Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación, Roma, Editado por la FAO, 1984, p. 55.

(121) Castañón Morales, José Luis, Op. cit., p. 15.

cias de alimentos, al ser perecederos obligan a exportar a -- precios inferiores a los niveles nacionales.

En esta situación, varios países en desarrollo y desar-- rrollados han recurrido a acuerdos de trueques para fomentar sus exportaciones. Recientemente se concertaron 6 acuerdos de este tipo para el arroz, mediante los cuales este se cambiaba por fertilizantes, metales, minerales, aceites, clavo y pro-- ductos industriales.

Los países participantes fueron: China, Filipinas, In-- dia, Indonesia, Pakistan; Tanzania, Tailandia e Irán.

Además se concertaron 5 acuerdos a largo plazo para el trueque de arroz de países del Tercer Mundo, -China, Tailan-- dia- por productos de países industrializados, -Checoslova-- quia, Hungría, Polonia y Rumania-. (122)

Soluciones como el trueque y las Transacciones Triangu-- lares sólo son viables a corto plazo y logran únicamente des-- viar una parte del Comercio Agrícola Mundial a zonas que nece-- sitan importaciones.

A largo plazo, es preciso buscar soluciones más durade-- ras. Deben encontrarse medios para dar acceso al mercado a -- nuevos exportadores en condiciones favorables para fomentar -- más comercio entre países en desarrollo y para establecer re-- servas de cereales en interés de la seguridad alimentaria.

(122) FAO, Informe Alimentario Mundial, Op. cit., p. 25.

Respecto a los problemas que presenta el Comercio Mundial hay que señalar que los países en desarrollo son en el Mercado Internacional los de segundo orden y, por lo tanto, desfavorablemente obstaculizados. Los países industrializados, los occidentales diseñaron la estructura del comercio mundial según sus propios intereses y conveniencias.

Los países socialistas de Europa del este juegan en este mercado un papel insignificante.

Muchos países en desarrollo dependen todavía fuertemente de la exportación de materias primas (123) 'Mercancías Coloniales', las materias primas están sujetas a la especulación y grandes variaciones de precios en el mercado libre, ambas en desventaja del producto.

Los productores de materias primas, los campesinos, no sólo están mal pagados por las fuerzas del mercado mundial sino también por sus propios gobiernos. La mayoría de los países productores quita buena parte de los ingresos provenientes de la exportación de las materias primas, los beneficiarios de estos ingresos por concepto de exportación, son sobre todo la burguesía urbana que se puede permitir bienes importados.

(123) Por Materias Primas no debe entenderse únicamente en este punto, los productos obtenidos en su estado natural como el petróleo, el cobre, aluminio, sino también los alimentos obtenidos de una cosecha que no han sido industrializados, Vgr.: el algodón.

Desde hace 2 décadas se está negociando en la UNCTAD -- acuerdos para estabilizar los precios de las materias primas. Sin embargo, los países industrializados están menos que nunca dispuestos a ofrecer reales ventajas. Por lo tanto el futuro del comercio para los países en desarrollo se ubica en la transformación local de las propias materias primas y en la expansión del comercio entre sí, 'Comercio Sur-sur'.

Desde los tiempos coloniales, la mayoría de los países en desarrollo dependen de una o algunas materias primas.

Tenemos como ejemplo de lo anterior a Uganda, quien recibió en 1980 alrededor del 97% del total de sus ingresos por la exportación del café; Gambia el 88% de los cacahuates, Sambia igualmente el 87% por el cobre. (124)

Aún en día existen 56 países en desarrollo que dependen en más del 50% de sus ingresos de una o algunas materias primas importantes.

Esta estructura productiva unilateral es en su esencia una consecuencia de los tiempos coloniales: los países colonizadores Inglaterra, Francia, Alemania, Portugal, España; utilizaron sus colonias como fuentes de materia prima barata -- 'Mercados Coloniales', cada colonia fue especializada hacia uno, dos o tres productos importantes para exportar.

(124) Strahm H. Rudolf, ¿Por qué somos tan pobres?, México, - Editado por la SEP, 1986, p. 131.

La transformación posterior, sin embargo se asentó sólo en los países industrializados. Esta estructura productiva -- unilateral de los países en desarrollo causa hasta el día de hoy pobreza y dependencia del exterior.

En comparación con los países en desarrollo, los países industrializados no tienen un sólo producto importante de exportación que aporte más del 10 al 13% de su ingreso global -- por concepto de exportación.

Los países industrializados dependen mucho menos de los países en desarrollo, de las necesidades de importación, con excepción del petróleo y los minerales. Del uso global de los países industrializados occidentales, en 1979 el petróleo, re presentó el 43%; los minerales el 27%; los alimentos 1.4%; -- otros productos agrícolas 10%; y productos industriales 10%. (125).

Con estos datos se relativiza la interdependencia o dependencia mutua entre países industrializados y países en desarrollo. Sin embargo, las relaciones son asimétricas. Los -- países industrializados tienen todavía una posición dominante frente a los países en desarrollo.

Los precios de las materias primas están sujetos a fluctuaciones en el mercado mundial libre, el contrario de los --

(125) Idem.

precios de los productos manufacturados. Cuando se escasea un producto, suben los precios, cuando hay sobre oferta bajan.

Debido a que la mayoría de los países dependen de pocas materias primas, se presentan amplias fluctuaciones de los ingresos por concepto de exportación. El desarrollo de la economía nacional no se puede planificar cuando los ingresos son - tan aleatorios.

La UNCTAD, trata hace 20 años los problemas relaciona-- dos a las materias primas. Exige en nombre de los países en - desarrollo desde su inicio medidas para evitar las dañinas -- fluctuaciones de precios y propone garantizar precios esta- - bles también a los usuarios.

"Algunas medidas propuestas por la UNCTAD para estabili zar los ingresos por concepto de exportación son:

- a). Equilibrio de fluctuaciones entre oferta, demanda y co- secha.
- b). Establecimiento de un fondo para materias primas para - regular déficit ocasionados por fluctuaciones.
- c). Convenios internacionales sobre precios topes, entre -- otras". (126)

Los alimentos más importantes y productos agrícolas son objeto de especulación entre el país productor, exportador y

(126) UNCTAD, Intercambio de Productos, Ginebra, Editado por la UNCTAD, 1985, s/p.

consumidor final, importador.

Ahora bien, hay una reciprocidad aunque no en el mismo nivel de importaciones y exportaciones de alimentos pues mientras que un país dependiente exporta sólo un producto o algunos productos, tiene por el contrario que importar una gran variedad de ellos.

El empeoramiento de las relaciones de intercambio, significa que los países en desarrollo tienen que exportar más para pagar la misma cantidad de bienes importados.

Por ello es que del empeoramiento de las relaciones de intercambio, muchos países en desarrollo sufren pérdidas que rebasan ampliamente la ayuda recibida. Ahora bien, se pueden evaluar las relaciones de países industrializados y países en desarrollo desde otro punto de vista; es decir, ¿Cuántas horas de trabajo en un país en desarrollo se intercambian por cuántas horas en países industrializados?

Las relaciones de precios en el mercado mundial hacen que en Africa se requiera aproximadamente de 5 a 7 horas de trabajo para compensar una hora de trabajo de un Europeo. Esto significa un intercambio desigual. Este intercambio desigual existe independientemente de si se empeora o mejoran las relaciones de intercambio.

En cuanto a las perspectivas hacia el futuro, según las nuevas proyecciones de la FAO, la demanda de productos agrícolas aumentará más lentamente en el decenio de 1980 que en el de 1970.

Esas proyecciones evalúan las perspectivas de producción, demanda y comercio de casi todos los productos alimentarios y materias primas agrícolas hasta 1990.

En general, se prevé que los suministros de la mayoría de los productos serán abundantes lo cual hace pensar que pocos precios experimentan grandes aumentos; según los pronósticos, muchos disminuirán algo en términos reales o no mejorarán en todo el decenio de 1980. globalmente considerado.

También es probable que, como consecuencia de unos suministros abundantes el crecimiento de las importaciones sea mucho menor. Vgr. se prevé que las importaciones de cereales aumentarán sólo en 1.7% anual durante el decenio de 1980, en comparación con el 7.1% anual durante el decenio de 1970.

la demanda de productos agrícolas está determinada sobre todo por el crecimiento de la población y el aumento de los ingresos. Excepto en Africa, se prevé que el índice de crecimiento demográfico continuará disminuyendo durante el decenio de 1980. En la mayoría de las regiones los ingresos reales aumentarán también más lentamente que en el decenio de 1970, aunque, según las previsiones, el crecimiento será mayor en la segunda mitad del decenio de 1980, que en la primera.

En los países desarrollados la población crece lentamente, el consumo es ya elevado y probablemente habrá un aumento moderado de los ingresos reales.

Se prevé que los países en desarrollo tanto la población como los ingresos crecerán más rápidamente que en los países desarrollados. Es probable que los aumentos en el consumo mundial se produzcan en los países en desarrollo.

Esas conclusiones tienen consecuencias importantes para muchos países en desarrollo cuyos ingresos de exportación dependen en gran parte de la venta de productos tropicales. - - (127)

Si no hay acuerdos efectivos sobre productos básicos o no se coordinan mejor la producción y las inversiones, será probablemente difícil adaptar la producción de artículos cacao, café, té y banano a la demanda. La demanda de azúcar se estancará, y los países que intentan aumentar sus exportaciones quizá logren sólo reducir el precio mundial de ese producto.

Una situación similar es probable tanto en el caso de las materias agrícolas como en el de los productos para la alimentación humana. Parece que el futuro se caracterizará por suministros importantes y precios bajos.

Las proyecciones no pretenden ofrecer pronósticos de las corrientes comerciales entre países concretos. Sin embargo, indican los productos que ofrecen posibilidades de un aumento del comercio entre países en desarrollo.

(127) FAO, Informe Alimentario Mundial, Roma, Editado por la FAO, 1986, p. 22

Una de las principales conclusiones de las proyecciones es que el aumento de los ingresos reales por la exportación - de productos agrícolas hasta 1990 será probablemente pequeño, lo cual perpetuará las dificultades que muchos países tienen para atender el servicio de la deuda.

Hay una necesidad urgente, reducir los niveles elevados de proteccionismo que actualmente impiden un funcionamiento - eficaz de los mercados de productos agrícolas, y de armonizar mucho mejor que ahora las políticas nacionales sobre esos pro- ductos.

3.2. EL PROTECCIONISMO DE LOS ESTADOS DESARROLLADOS.

Los países en desarrollo tienen en el conjunto del mer- cado mundial una participación mínima. El comercio entre paí- ses en desarrollo es todavía incipiente y se puede ampliar. - Podrá ser una alternativa ante los mercados de bienes cerra- dos en los países industrializados.

"El 71% de las exportaciones mundiales se hace desde -- los países industrializados.

Los países en desarrollo participan en conjunto con - - 29%, y los países en desarrollo sin petróleo sólo con un 16%

De la participación mundial de estos países un 21% va - hacia los países industrializados y sólo un 8% hacia los paí- ses en desarrollo.

El comercio viéndolo desde este punto de vista está totalmente subdesarrollado". (128)

Los países en desarrollo encuentran para sus intenciones de exportación cada vez más límites en los países industriales: del incremento total del volumen mundial del comercio desde 1973 a 1981 sólo un 17% cae sobre los países en desarrollo sin petróleo, mientras que un 65% sobre los países industrializados. Múltiples obstáculos comerciales crean desventajas en el mercado mundial para los países en desarrollo 'Proteccionismo'.

En el mercado mundial existen innumerables obstáculos al comercio o barreras comerciales. Antes los aranceles de importación de los países industrializados era un obstáculo importante. Desde 1970 los países occidentales, sin embargo, --ofrecieron a los productos elaborados del Tercer Mundo aranceles preferenciales.

Todos los países industrializados impusieron con los productos agrícolas múltiples límites de importación, contingentes de importación, impuestos, entre otros.

En conjunto existen restricciones de importación en los países industrializados occidentales para un 23% de todos los grupos de productos.

(128) Strahm H. Rudolf, ¿Por qué somos tan pobres?, Op. cit. p. 15.

Es por eso que la teoría del mercado libre es una ficción, el comercio libre con fijación libre de precios en el Mercado mundial representa más bien una excepción de la regla.

No hay ninguna Conferencia Internacional sobre Problemas Económicos Mundiales sin que se incluya entre los múltiples objetivos el combatir al proteccionismo. (129)

A través del desequilibrio del comercio entre países y sobre todo del desempleo en los países industrializados, se incrementará muy probablemente en el futuro el proteccionismo.

Los países en desarrollo que se pueden defender menos, en términos de diplomacia comercial, encuentran cada vez más límites.

Lo cierto, es que los desequilibrios comerciales y el proteccionismo unidos a la estrechez económica consecuente -- de los problemas de reembolso de la deuda y de la recesión -- mundial, son factores que agravan el comercio internacional.

Los países en desarrollo tienen en el comercio, desventajas a través de las condiciones de contorno del sistema mundial económico: fluctuaciones de precios y especulación con materias primas; empeoramiento de las relaciones de intercam-

(129) UNCTAD, Proteccionismo, Tratado del Ajuste Estructural, T.D.- 274, Ginebra, Editado por la UNCTAD, 1983, p. 13.

bio y creciente proteccionismo.

Por ello, los países en desarrollo no aprovechan óptimamente sus exportaciones hacia los países industrializados como se los promete la Teoría Liberal del Comercio Internacional.

No cabe duda que el proteccionismo perjudica majestuosamente el comercio mundial de alimentos. La baja de los precios y del volumen de muchos productos tiene penosas consecuencias para los países en desarrollo, sólo basta un ejemplo para reafirmar lo anterior: durante el decenio de 1970 el valor real de todas las exportaciones aumentó como promedio en un 15% al año en el Cercano Oriente, y en un 7% aproximadamente en Africa. (130)

Sin embargo, durante el período 1980-1984, ese valor bajó en un 10% anual en el Cercano oriente y en un 4% en Africa, deteriorando el valor adquisitivo real de las exportaciones además de poder menospreciar la producción de alimentos - en quien tanto la necesita.

Por lo tanto, donde la exportación de materias primas es necesaria, o sea en la mayoría de los casos, los precios se deberán estabilizar a través de convenios internos, las fluctuaciones de ingresos se deberán compensar a través de pa

(130) Mandujano, Saúl, Profesor de Derecho Internacional Público, ENEP, Acatlán, UNAM. Comercio Mundial de Alimentos y las Multinacionales de la Alimentación.

gos compensatorios y crearse, o por lo menos aceptar que - - otros países formen asociaciones de productores.

El proteccionismo está profundamente arraigado y difundido en el sector agrícola, y al ser este tema objeto de estudio en este punto, hay que señalar que se trata además de - una cuestión arraigada y polémica.

Su complejidad se debe en gran parte al vasto arsenal - de mecanismos proteccionistas empleados, muchos de los cuales no se pueden cuantificar fácilmente.

La polémica relativa al proteccionismo agrícola surge - en la exportación, que forma parte integral de una serie compleja de medidas para aplicar políticas nacionales agrícolas de sostén.

Muchos gobiernos del mundo industrializado y no sólo -- ellos, ven el proteccionismo en gran parte, como una cuestión de carácter interno.

Otros lo contemplan sobre todo en sus dimensiones inter nacionales, en particular sus precios adversos para el mercado internacional y las oportunidades de exportación.

Como consecuencia de esta discrepancia fundamental de - enfoque, muchas de las principales barreras impuestas al comercio agrícola sobre todo los productos de zonas templadas, han quedado durante los pasados años fuera de la corriente -- principal de negociaciones multilaterales tendientes a libera lizar el comercio mundial.

En los países desarrollados, la agricultura es un sector protegido desde hace mucho tiempo, por diversas razones. Entre ellas figura el deseo de mantener o mejorar la autosuficiencia nacional por motivos estratégicos, reduciendo así la dependencia con respecto a los suministros extranjeros, inseguros, el objetivo concordante de mantener precios estables, y el deseo de conservar la vida rural y la agricultura, por razones ambientales.

Las medidas aplicadas para alcanzar estos objetivos -- adoptan muchas formas distintas, por cuanto recurrir únicamente a los derechos de aduana no garantizaría los niveles deseados de ingresos nacionales y estabilidad de los precios.

El éxito de estas medidas de apoyo depende esencialmente de la capacidad de separar los precios nacionales de los precios más bajos ofrecidos por los proveedores extranjeros. Como las barreras arancelarias no son plenamente eficaces, -- los gobiernos recurren inevitablemente a otras barreras no -- arancelarias contra las importaciones.

El Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (AGAAC), también conocido como (GATT) (131), ha identificado

(131) El GATT pretende fomentar el comercio entre los países miembros mediante la eliminación de trabas aduaneras y administrativas, así como del patrocinio de encuentros internacionales a nivel gubernamental para buscar las medidas para facilitar el comercio: tiene su sede en Ginebra, Suiza.
Seara Vázquez, Modesto, Derecho Internacional Público, Op. cit., p. 168.

más de 800 tipos de barreras no arancelarias, que obstaculizan el comercio.

Estas se han clasificado en 5 grupos generales:

- "1). Limitaciones concretas al comercio: Esto es restricciones cuantitativas y limitaciones voluntarias a la exportación, reglamentaciones médicas y sanitarias, concesión de licencias, embargos, normas de precios mínimos;
- 2). Gravámenes a la Importación: Derechos variables, depósitos previos, derechos especiales sobre la importación, puestos internos;
- 3). Normas: Normas industriales, normas de embalaje etiquetado y marcado;
- 4). Intervenciones Gubernamentales en el Comercio: Compras del gobierno, comercio estatal, subvenciones a la exportación, derechos a la exportación, derechos de compensación, asistencia a la desviación del comercio;
- 5). Aduanas y Trámites de Entrada: Valoración y clasificación aduanera, trámite y requisitos consulares y aduaneros y requisitos de presentación de muestras". (132)

De hecho, las medidas de aplicación interna destinadas a apoyar la agricultura se complementan con una basta varie--

(132) FAO, El Nuevo Proteccionismo y los Intentos de Liberalizar el Comercio Agrícola, Roma, Ed. por la FAO, 1983, - p. 2.

dad de técnicas encaminadas a evitar que las importaciones -- perjudiquen a estas políticas.

En los artículos originales del GATT se preven exensio- nes que permiten imposición de restricciones a la importación de productos agrícolas y pesqueros, necesarias para la apli- cación de determinadas políticas gubernamentales.

No obstante lo anterior, hay que señalar que es una opi- nión generalizada entre los países del mundo la idea de aumen- tar el comercio internacional, incluido el comercio entre - - países con sistemas económicos y sociales diferentes, es uno de los medios más importantes de favorecer el desarrollo de - la economía mundial y del comercio internacional. (133)

Obviamente lo anterior se facilitaría si existiese un - menor número de barreras proteccionistas entre los países con posibilidades de comerciar.

Además hay que recordar que en el mundo en el que vivi- mos, es un mundo que se caracteriza por una interdependencia cada vez mayor, pues, los problemas económicos y la situación económica de los países en desarrollo los hace más vulnerables.

"En los últimos años ha habido países en desarrollo, so- bre todo en Asia, que han avanzado mucho, pero otros muchos - han sufrido revases económicos. La cooperación económica con

(133) UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado - por la UNCTAD, TD/331, 1987, p.p. 5-6.

los países en desarrollo debe responder a sus diversas posibilidades y necesidades en las esferas de importación decisiva, tales como el desarrollo, el comercio, la deuda y la financiación.

Los países desarrollados deben esforzarse por lograr -- que haya un entorno más favorable al crecimiento y a las exportaciones de los países en desarrollo, en interés de esos países y de toda la economía nacional". (134)

Actualmente el aumento del proteccionismo, ha tenido -- una influencia directa sobre el crecimiento económico de los países en desarrollo ya que ha hecho disminuir la demanda de productos exportados por estos países y ejercido una presión bajista sobre los precios y los ingresos de exportación.

Todo esto ha acentuado considerablemente las dificultades de la balanza de pagos originadas por los fuertes aumentos del servicio de la deuda, obligando a recortar drásticamente las importaciones de productos intermedios y bienes de inversión.

El ajuste estructural se ha visto entorpecido no sólo -- por la reducción de la inversión global sino también por las distorsiones que aquejan al sistema comercial.

Concretamente, el aumento del proteccionismo ha desalentado la inversión en industrias de exportación y ha hecho que

(134) UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado -- por la UNCTAD, TD/334, p. 10.

los intercambios comerciales fueran menos elásticos a la evolución de los precios.

También ha obligado a efectuar devaluaciones considerables del tipo de cambio de los países en desarrollo para que éstos pudieran mejorar el saldo de su balanza comercial. (135)

La amenaza del proteccionismo y los vínculos cada vez más visibles entre las presiones proteccionistas, los tipos de cambio y la orientación y combinación de las políticas macro-económicas obligó en 1985 a las principales economías del mercado a reconocer explícitamente la necesidad de coordinar sus políticas a fin de reajustar los tipos de cambio y reducir los desequilibrios comerciales, frenando con ello las presiones proteccionistas.

Es evidente que el proteccionismo es dañino para el comercio internacional de alimentos, es por esto que los organismos internacionales han tratado de suprimirlo en la mayor medida posible, pero como todo tipo de programas encuentra su adverso.

Por ello es aceptable señalar lo siguiente; en un gran número de países han crecido considerablemente las presiones en favor de una política de intervención en el comercio y las

(135) Al respecto es necesario consultar el documento de la UNCTAD TD/383/Add1, Séptimo Período de Sesiones, emitido el 9 de julio de 1987 en Ginebra Suiza, para tener una idea más precisa sobre los choques externos y la reacción de los países en desarrollo ante tal situación.

peticiones para endurecer la legislación, con objeto de facilitar las medidas proteccionistas argumentando que la mayoría de las barreras arancelarias y no arancelarias antes descritas aplicadas al comercio de productos agrícolas competidores tienen por objeto proteger a los productos nacionales contra la competencia . (136)

Olvidándose de que una política de este tipo reduce e incluso perturba eminentemente el comercio y las oportunidades de inversión abiertas a los productores y exportadores de bajo costo.

Las dimensiones del proteccionismo agrícola:

Pese a las dificultades de cuantificar el grado de proteccionismo en la agricultura debido a la diversidad de las medidas aplicadas se hace evidente que su magnitud es muy amplia. Asimismo hay indicios de que el proteccionismo ha aumentado los últimos años como ya se dijo, con respecto a varios de los principales productos agrícolas del comercio.

Señalemos aquí cuatro métodos de medición para determinar las dimensiones del proteccionismo en el sector de los productos agrícolas primarios y elaborados:

"- Comparación entre los precios del producto y los precios representativos del mercado mundial.

- Estimaciones del impacto de la producción en los pro-

(136) UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado por la UNCTAD, TD/320/Add4, p. 13.

ductores y consumidores nacionales y el volumen del comercio.

- Estimaciones del grado de protección efectiva de que gozan las industrias elaboradoras de algunos países desarrollados; y

- Estimaciones del grado en que los ingresos de divisas de los países en desarrollo resultan afectados por las medidas de apoyo que aplican los países desarrollados". (137)

Según lo anterior, podemos deducir que el indicador -- más sencillo del proteccionismo consiste en la medición del -- porcentaje de exceso del precio percibido por los productores nacionales con respecto al precio del producto proporcionado por los proveedores extranjeros o el precio al que puede venderse a los consumidores extranjeros.

Este indicador, llamado equivalentemente arancelario -- ad-valorem, parte del supuesto de que una amplia variedad de medidas arancelarias y no arancelarias, políticas nacionales de apoyo y estabilización e incentivos fiscales son los responsables, en conjunto de la diferencia entre los precios nacionales y el precio mundial.

Los costos para los países en desarrollo:

Recientemente se ha examinado el impacto de la protección agrícola en los países desarrollados, para las exporta--

(137) FAO, El Nuevo Proteccionismo y los intentos de Liberalizar el Comercio Agrícola, Op. cit. p.4

ciones de los países en desarrollo. Los métodos aplicados y los países y productos examinados varían, y por consiguiente los resultados no son los mismos.

Sin embargo, todas las estimaciones señalan conclusiones similares.

"Según una estimación efectuada por la FAO, una reducción del 50% de la protección concedida a los alimentos, y -- alimentos elaborados daría lugar a un aumento de 300 millones de dólares en las exportaciones anuales de los 57 países en desarrollo más poblados.

El aumento representaría alrededor del 15% de las exportaciones totales de los 79 productos incluidos en este análisis. Una liberación completa de esos productos duplicaría -- aproximadamente el beneficio.

Las ganancias brutas potenciales de una reducción del 50% de las medidas proteccionistas, expresadas en volúmenes -- anuales del comercio de los principales productos de referencia se indican en el siguiente cuadro.

Beneficios potenciales en divisas para 57 países en desarrollo, resultantes de una reducción del 50% de las medidas proteccionistas en los países de la OCDE.

PRODUCTO	AUMENTO EN VALOR DE LAS EXPORTACIONES. (1977)	INCREMENTO POR CENTUAL DEL VA LOR
(Millones \$EE.UU.)		
Azúcar en bruto	659,0	22,6
Carne de vacuno y ternera	590,8	58,7
Vino	495,2	76,7
Azúcar refinada	222,1	134,4
Café verde	136,0	2,7
Maíz	82,2	7,5
Manteca de cacao	61,1	24,1
Trigo	57,9	19,1
Carne de cerdo	53,2	339,7
Té	49,0	4,8
Melazas	42,6	20,6
Aceite de oliva	38,0	19,7
Aceite de maní	31,6	11,8
Cacao en grano	31,8	2,1
Jugos de cítricos	30,5	35,6
Aceite de coco	27,9	8,2
Aceite de palma	24,7	4,7
Yuca	21,9	3,6
Tortas de soya	21,6	7,1
Tortas de maní	19,3	7,5
Bananos	18,2	4,2
Cebada	16,3	78,2
Extractos de café, etc.	16,2	8,9
Naranjas	15,7	6,5

(138)

(138) Fuente: Estudio comprendido por la FAO, Valdés, A. La Liberalización del Comercio de Productos Agrícolas y los Beneficios Potenciales en Divisas para los Países en Desarrollo. Roma, Editado por la FAO, 1979, p. 9.

Dos tercios del incremento global de las exportaciones debido a la liberación correspondería al azúcar, a la carne de vacuno y de ternera y al vino.

En cambio el café, el cacao, el té y los bananos representarían en conjunto menos del 10% del incremento potencial de las exportaciones de esos productos. Salvo para el trigo, el maíz, la carne de cerdo, la carne de cordero y de carnero, la cebada, la harina de trigo, los granos de soya y la avena, una gran proporción del aumento del comercio mundial de productos incluidos beneficiará a los países en desarrollo. (139)

A pesar de lo anterior la liberación del comercio puede no ser suficiente por sí sola para alcanzar los beneficios de exportación de estas proporciones.

Sin embargo, la intensificación de las restricciones en el Comercio de productos agrícolas elaborados, mediante el -- uso creciente de aranceles y barreras no arancelarias, hace pensar que el proteccionismo es un importante factor restrictivo del crecimiento de las exportaciones de esos productos de los países en desarrollo.

Por último, uno de los principales objetivos para darle solución al grave problema del proteccionismo, entendiendo a este como un gran factor dañino al comercio mundial de alimentos, debería consistir en llegar a un acuerdo para poner en -

(139) FAO, El Nuevo Proteccionismo y los intentos de Liberalizar el Comercio Agrícola, Op. cit., p. 9.

práctica cuanto antes una reducción considerable de la protección que se dispensa a los productos agrícolas y a otros productos primarios, en bruto o elaborados y para elaborar las disposiciones destinadas a reforzar la disciplina internacional en el sector de la agricultura.

La reducción de los elevados niveles de protección agrícola en los países desarrollados de economía de mercado contribuirá a consolidar los precios mundiales, al reducir las subvenciones de una producción y unas exportaciones que tienen costos relativamente altos, y ampliaría el mercado a los suministros procedentes de productos más eficientes, entre ellos los de los países en desarrollo.

Asimismo, los países desarrollados deberán respetar las reglas y los principios del comercio multilateral, incluidos sus compromisos de aplicar a los países en desarrollo un trato diferenciado y más favorable y cumplir estrictamente los compromisos adquiridos.

Así también los países desarrollados deberán crear un mecanismo independiente y transparente en el ámbito nacional para examinar la necesidad de las medidas proteccionistas solicitadas por empresas o por sectores y las consecuencias de tales medidas para la economía nacional en su conjunto, este mecanismo deberá también enviar informes periódicos a la UNCTAD a fin de que sean examinados por la junta de comercio y desarrollo.

Respecto al ámbito nacional los países desarrollados deberán crear igualmente un mecanismo independiente y transparente tendiente a:

- 1). Elaborar programas de facilitación del ajuste estructural en los sectores de exportación de especial interés para los países en desarrollo;
- 2). Vigilar la aplicación de tales programas.
- 3). Informar periódicamente de los progresos realizados a la UNCTAD a fin de que sean examinados por la junta de comercio y desarrollo.

3.3. EL DETERIORO DE LOS FACTORES DE INTERCAMBIO Y LOS PAÍSES EN DESARROLLO:

La elevación de los precios, la confrontación de mercados y la crisis de materias primas, no pueden ser achacadas al Tercer Mundo. Han sido determinadas y producidas en su sentido último por la incapacidad de las grandes naciones industriales para someter su modelo de producción a un sistema de solidaridad internacional, de desarrollo compartido e interdependencia basada en la equidad y la justicia.

Es erróneo creer que la inflación y la penuria de alimentos se derivan de las nuevas posiciones adoptadas por los países proletarios.

La verdad es que la crisis de nuestros días no se ha --

producido por la elevación de los precios de las materias primas, sino porque el orden internacional del imperio industrial y político no ha sabido responder a los grandes problemas derivados del cambio histórico con soluciones que hubieran servido por igual a todas las naciones.

Pretendiendo mantener el orden establecido, han suscitado la reacción de los pueblos que aspiran a la soberanía sobre sus recursos y a la plena liberación de su destino político.

La cuestión petrolera y la elevación del precio de las materias primas han demostrado que los pueblos productores reclaman, obtienen y obtendrán el soberano derecho a la recuperación de sus recursos naturales y al establecimiento, en el mercado mundial, de un legítimo mecanismo de defensa económica frente al orden que se construyó forzosamente. (140).

Uno de los principales problemas que incide en los precios de la alimentación es la inflación, ya que las disponibilidades, los alimentos y su precio determinan en medida considerable las posibilidades de crecimiento de la producción agropecuaria en el orbe y en particular en los países subdesarrollados.

El efecto de este problema ya es sentido por los mexicanos, que al tener un abatimiento en su aparato productivo in-

(140) Flores, Edmundo, La Alimentación, Problema Mundial, México. Fondo de cultura Económica, 1975, p. 27.

terno y altos precios en todos los alimentos, aún el más tradicional y el de mayor consumo que es la tortilla, a incidido gravemente sobre el aspecto nutricional porque el impacto de altos precios y bajos salarios ha hecho que se alejen de la mesa de los obreros y de la clase media productos como la leche, la carne, el huevo, las frutas y los productos industrializados como el jamón y todas las carnes frías que se comían en forma más regular todos los días de la semana. (141)

En los últimos años la tendencia global en los países - en desarrollo se ha caracterizado por el hecho de que los precios nacionales del productor se han ido diferenciando cada vez más de los precios del mercado mundial.

Por lo tanto, ello ha causado una producción costosa, - cosa que de lo contrario no hubiera ocurrido. Esta misma tendencia ha deprimido el consumo, elevando los precios para los consumidores. (142)

Los cambios producidos en el ritmo de la actividad económica y los tipos de cambio en los países desarrollados de - economía de mercado han tenido una gran influencia en el comportamiento de las economías de los países en desarrollo.

Después de haber crecido al ritmo de la inflación mundial en los últimos años de la década de 1970, los precios de

(141) Castañón Morales, José Luis, problemas de Alimentación y Nutrición en el Tercer Mundo, Op. cit., p. 20

(142) FAO, El Nuevo Proteccionismo y los intentos de Liberalizar el Comercio Agrícola, Op. cit., p. 7.

los productos básicos exportados por los países en desarrollo disminuyeron fuertemente, a una tasa aproximada del 15% por año en 1980-1982. Estos precios se recuperaron en 1983-1984, pero volvieron a bajar en 1985-1986.

Para finales de 1986 los precios de los productos básicos, habían disminuido alrededor de una tercera parte con respecto a 1980, lo que representa una baja anual media del 6%.

(143)

En términos reales, los precios de los productos básicos disminuyeron un 37% entre 1980 y 1986, alcanzando con ello su cotización más baja en 50 años por lo menos.

Así tenemos, que uno de los factores que han influido en el comportamiento de los precios de los productos básicos en la década de 1980 son los factores cíclicos y los que actúan a medio y a largo plazo sobre la demanda y la oferta, por ejemplo los avances tecnológicos han tenido un efecto fuertemente depresivo sobre los precios de los minerales, al entrar los países industrializados en un intenso ajuste de los procesos productivos después de la crisis energética, han reducido la demanda internacional de hidrocarburos. Por lo anterior, difícilmente el precio real del petróleo llegue a los niveles de 1980, en lo que resta del siglo. (144)

(143) UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Ed. por la UNCTAD TD/328/add1, p. 46.

(144) Naciones Unidas, La Opción Latinoamericana en Servicio, Antecedentes y Perspectivas estudios e informes de la CEPAL, No. 68, mayo 1988, p. 30.

No existe la menor duda de que los cambios estructurales a plazo más largo en los mercados de los productos básicos han influido negativamente en la evolución de los precios.

Sin embargo, el hecho de que los precios de productos muy dispares hayan evolucionado en la misma dirección permite concluir que la caída de los precios de los productos básicos se puede atribuir en gran parte a influencias comunes como la reducción de la demanda mundial, las fuertes subidas de los tipos de interés y del dólar o los esfuerzos de los países desarrollados -exportadores de productos básicos-, por incrementar el volumen de las exportaciones de estos productos a fin de superar las dificultades de sus balanzas de pagos.

El elevado crecimiento en los países en desarrollo también ha hecho disminuir la demanda de productos básicos, la parte de los países en desarrollo en las importaciones mundiales supera el 20% para todos los productos básicos no petrolíferos y se acerca al 30% en el caso de los alimentos.

En muchos países en desarrollo se redujeron las importaciones de materias primas industriales y alimentos. Estas reducciones de las importaciones no sólo provocaron una baja de los precios de los productos básicos sino que además repercutieron en el nivel de vida de las capas más pobres de la población. (145)

(145) Idem.

Por último cabe mencionar que debido a la situación alimentaria, que se deteriora seriamente, el creciente desempleo, la pobreza y el hambre, y debido a los peligros para un país subdesarrollado que se derivan de su inestable dependencia de la importación de algunos alimentos provenientes de las naciones industriales, los gobiernos de los países subdesarrollados deben asignar una elevada prioridad a la autosuficiencia alimentaria. (146)

Durante períodos de crisis económicas deben asignarle - prioridad por encima de todo. (147)

Es evidente que se necesitan medidas urgentes para mejorar los precios de los productos básicos. A raíz de que se adoptó el Programa Integrado para los Productos Básicos (PIPB) las principales iniciativas internacionales tomadas por los gobiernos han guardado relación con:

- "- El Fondo Común para los Productos básicos;
- Los convenios o acuerdos internacionales sobre productos básicos;
- La elaboración, comercialización y distribución;
- La liberación del comercio de productos básicos, y;

(146) En este punto definimos a la autosuficiencia, como una situación en la que hay suministros adecuados, en los niveles local, y nacional, a corto y a largo plazo de los alimentos básicos y de otro tipo que constituyan una dieta balanceada. COPLAMAR Necesidades Esenciales en México, Vol. 1. México, 1982, p. 12.

(147) Feder, Ernest, Ensayos, Op. cit., p.p. 11 y 12.

- La financiación compensatoria de los déficit de los ingresos de exportación relacionados con los productos básicos". (148)

Sin embargo, el Fondo Común, establecido en junio de -- 1980, todavía no ha empezado a funcionar aunque la Séptima -- UNCTAD dió un paso decisivo para su entrada en vigor. En lo -- que se refiere a los distintos productos básicos, los resultados también son escasos y éstos últimos años han visto en muchos casos el término de los esfuerzos intergubernamentales.

Cabría adoptar algunas medidas para reforzar y adaptar en el futuro los actuales esfuerzos encaminados a alcanzar -- los objetivos del PIPB, sin que se modifiquen los fines que -- trata de alcanzar.

- "- Medidas, incluido apoyo financiero, para desarrollar las economías de los países en desarrollo basadas en los productos básicos merced a una mayor diversificación de la producción para el consumo interno y para la exportación, el fomento de la elaboración, esfuerzos para aumentar la productividad, desarrollar nuevos usos finales y mejorar la capacidad de comercialización.

- Medidas para ampliar y estabilizar los ingresos derivos de la exportación de productos básicos, mediante

la expansión económica de los países industrializados, la reducción de los tipos de interés reales; la liberación del acceso a los mercados de productos básicos, y medidas para compensar los déficit de los ingresos de exportación en relación con los productos básicos.

- Medidas para reforzar los mercados y los precios de los productos básicos mediante convenios o acuerdos internacionales de productos básicos para la estabilización de los precios, siempre que resulte posible, otros tipos de PIPB encaminados a aumentar la transparencia del mercado y a promover las medidas del desarrollo, revitalización del proceso de cooperación intergubernamental con miras a buscar soluciones a los problemas de los distintos productos básicos, -- puesta en marcha del Fondo Común para los Productos Básicos, gestión y racionalización de la oferta, directrices sobre la colocación de suministros no comerciales de productos básicos, y el mejoramiento de las estructuras del mercado.
- Apoyo financiero adicional al proceso de desarrollo basado en los productos básicos, a través de la financiación compensatoria y la financiación regular a más largo plazo, para la inversión en proyectos o programas.

- Armonización general de las políticas sobre productos básicos mediante el mejoramiento de la coherencia de las actividades y políticas de las instituciones internacionales en materia de comercio y desarrollo de productos básicos y examen más a fondo de las perspectivas a largo plazo de los productos básicos y sus repercusiones para las medidas internacionales.
- (149)

CAPITULO IV

4. SITUACION ALIMENTARIA EN MEXICO

La historia de la humanidad es la historia de la búsqueda de alimentos.

Desde que el hombre apareció sobre la faz de la tierra su instinto de conservación lo ha impulsado a obtener el alimento, mediante el llanto cuando es niño, o bien arrebatándolo donde lo encuentra, incluso privando de la vida al que debe proporcionarle la posibilidad de sobrevivir.

Así el hombre buscó el alimento por el asalto y la caza de los animales que podían dotarle de las proteínas necesarias para subsistir; y tuvo que ingeniarse cada vez más para vencer por sorpresa y derrotar a las bestias más poderosas y más fuertes con las que combatía.

Su inteligencia superior desarrolló las primeras armas y así apareció la Edad de piedra, porque el primer material que utilizó el hombre para defenderse y atacar a las bestias fueron los instrumentos lapidarios.

Más cuando el área de cacería se agotaba, porque el hombre daba cuenta de las especies o bien porque éstas huiesen de su presencia, tuvo que perseguirlas hasta sus últimos refugios y con ello hubo de transitar por valles y serranías cruzando lagos, ríos y montañas, en su propósito de alcanzar la comida; al alimento necesario para su existencia.

En rigor la historia de la cultura es la historia de la agricultura, pues esta ha informado invariablemente todos los adelantos notables que a partir de su aparición obtuvo el hombre a lo largo de los milenios.

México vió transcurrir los siglos de la Colonia con el advenimiento de nuevas alternativas alimentarias, merced a la incorporación de muchos productos que vinieron de España, y - que enriquecieron nuestra dieta.

Por nuestra parte y como alimentos autóctonos, hay una larga y riquísima lista que México ha dado al mundo y que ya conocemos; citaremos algunos de los más notables: el cacao; - el cacahuate; el tomate; el jitomate; muchas frutas como el zapote; el tejocote, el aguacate y el capulín; y en la fauna podemos citar el guajolote, el chichicuilote entre otros. - - (150)

Al terminar la Segunda Guerra Mundial se inicia en México un proceso que separa un período caracterizado por una economía fundamentalmente agrícola, de un proceso acelerado de industrialización que, sin embargo, genera una descapitalización del sector agropecuario, el que muestra signos claros -- del decaimiento consecuente en la década de los 60s., hasta registrar en 1976 el decremento más fuerte de la producción agropecuaria de los últimos 20 años.

(150) Siller Rodríguez; Rodolfo, "El Futuro Alimentario de México", Revista Mexicana de Justicia, México, Editado por la Procuraduría General de la República, Volumen -- III, 1982, p. 97.

Al iniciarse el proceso de industrialización del país - la política agrícola se orientó hacia la ampliación de las -- áreas de cultivo mediante la construcción de obras de riego - que no fueron suficientes, en atención a los requerimientos alimentarios de una población nacional en acelerado crecimiento.

Este modelo unido a ciertas tendencias proteccionistas, de fomento industrial, se reflejó en precios reales bajos para los alimentos y las materias primas, dejando al margen el desarrollo económico a las tierras de temporal.

Reconocidos estos síntomas de agotamiento en la producción primaria y, en general, de gran número de actividades -- productivas, no fue, sin embargo, sino hasta principios de -- 1977, cuando se adoptó una nueva estrategia, en la que se señalan tres etapas bianuales para el sexenio, estas son:

- " 1) Esta etapa fue para superar la parte más aguda de la crisis;
- 2) De consolidación de la economía nacional; y;
- 3) Por último, para propiciar un crecimiento alto y - sostenido del sector". (151)

La cuestión agropecuaria se plantea como un problema de supervivencia para México, de su independencia económica y,

(151) Alegría de las Flores; Zoila, "El Sistema Alimentario - Mexicano, Naturaleza y Proyección", Revista Mexicana de Justicia, México, Ed. por la Procuraduría General de la República Vol. III, 1981, p.p. 97 y 98.

en consecuencia, de su independencia política.

la autosuficiencia en alimentos se plantea como una - - prioridad del más alto rango; es una prioridad política desde el momento en que el país tiene que hacer un vigoroso esfuerzo para resolver su problema básico: 'La alimentación del pueblo'.

México ha sido una región de singular importancia para la agricultura en el mundo.

El hecho de que el alimento sea una necesidad humana básica no quiere decir que sea considerado un derecho humano básico.

IMPORTANCIA DEL SECTOR ALIMENTARIO EN MEXICO

La industrialización de los alimentos constituye una necesidad fundamental para lograr alimentar a la población en sociedades que se urbanizan rápidamente.

En consecuencia, la industria alimentaria es uno de los sectores productivos más importantes pues satisface una de las necesidades básicas del hombre.

La introducción del capital en el sector alimentario ha permitido elevar los niveles de productividad del sector y la variedad de los alimentos producidos, pero también se ha demostrado disfuncional si se considera el papel que debe cumplir la producción alimentaria en la reconstitución de la fuerza de trabajo y en la reproducción del sistema capitalista.

La producción industrial de alimentos debería permitir la disminución relativa del valor de la fuerza de trabajo, - como una vía para elevar la tasa media de ganancia del sistema como un todo. Pero la industrialización alimentaria tiende a producir el efecto contrario, puesto que las empresas, buscan la rentabilización de su inversión.

Para lograrlo, la producción de alimentos se ha orientado a satisfacer mercados de altos ingresos, introduciendo - - allí alimentos diferenciados a precios relativamente altos.

Esto ha impedido que dicha industrialización se traduzca en una oferta masiva de bienes alimentarios de consumo popular a bajos precios.

Es precisamente el fenómeno inducido en México donde la industria de alimentos se ha desarrollado muy dinámicamente, pero no ha sido capaz de cubrir toda la gama de una demanda - creciente por alimentos. (152)

Mucho se ha comentado sobre el sector alimentario, como un sector de tecnología tradicional, no moderna. Pese al alto grado de concentración industrial que se observa en el sector, hay un porcentaje elevado de establecimientos en los que la -- forma de producción es de tipo artesanal y de pequeña manufactura y cuya productividad es baja.

(152) Villarespe; Verónica, "Hacia una Caracterización Tecnológica del Sector Alimentario en México", Revista Latinoamericana de Economía, México, Editado por la UNAM, - vol. 21, p.p. 141 y 142.

Estos se incorporan de manera dispersa a un amplio número de trabajadores. Sin embargo, hay otro grupo minoritario - de empresas que operan con una productividad elevada y que -- contratan a un número mayor de trabajadores por establecimiento.

Esto denota el mayor dinamismo tecnológico de estas últimas empresas. En conclusión existe una notable heterogeneidad tecnológica en la industria mexicana de alimentos.

Para determinar de manera más precisa el grado de desarrollo tecnológico de la industria alimentaria se deben analizar los elementos siguientes:

- "a) Bienes de capital utilizados en los diferentes procesos productivos, su naturaleza y procedencia;
- b) Insumos, sean de origen local o extranjero, y particularmente aquellos provenientes de la industria de primera transformación y de otras ramas industriales, Vgr. la industria química;
- c) Los avances y situación actual de la investigación y desarrollo, (I-D), en los diferentes procesos de elaboración, conservación y almacenaje de los alimentos en las distintas cadenas alimentarias (así -- como en las líneas de productos dentro de éstas), -- que integran la industria alimentaria. Este análisis debe hacerse en forma diferencial: pequeña, mediana, gran empresa nacional y extranjera;

- d) Modalidades de la transformación tecnológica, sus - costos y sus efectos en las empresas usuarias y en la economía del país (empleo, consumo, balanza de - pagos);
- e) Uso de licencias, patentes, asistencia tecnológica y el uso de marcas registradas así como los pagos - que ello ocasiona y la regulación que el Estado ha - ce al respecto". (153)

El análisis de estos elementos habrá de realizarse a la luz de la caracterización del desarrollo tecnológico heterogeneo de esta industria.

Por una parte existe una incipiente industria alimentaria de tipo tradicional que opera a base de unidades cuyo desarrollo tecnológico es nulo, estas no utilizan técnicas productivas o de conservación modernas y dado los pequeños volúmenes que manejan la técnica de almacenaje es prácticamente - inexistente.

Pero junto a esta realidad existe la grande y mediana - industria cuyo desarrollo tecnológico incide sobre todo en la importación de bienes de capital, cuando no, en la compra de procesos de fabricación patentados.

Esto ha estado determinado por el interés de las empresas de la rama en incrementar sus tasas de ganancia aprove-

(153) Villarespe, Verónica, Hacia una Caracterización Tecnológica del Sector alimentario en México, Op. cit., p. 144.

chando la existencia de mercados en expansión y a veces cautivos. Para lograrlo se adoptan técnicas productivas, independientemente de los costos. (154), y de los efectos a veces negativos que puedan provocar en el medio ambiente, en las pausas de consumo alimentario y en la generación de empleos.

El uso de tecnologías avanzadas en la industria alimentaria permite satisfacer la demanda creciente de alimentos. Pero contribuye también a conformar y fortalecer la estructura oligopolítica del sector, que impide finalmente el acceso de una parte importante de la población incapaz de generar demanda efectiva al consumo de productos alimenticios con precios relativamente elevados y que a veces no aseguran un nivel nutricional adecuado.

Esto, constituye un problema de consideración para la población mexicana. Más del 59% padece desnutrición y hay núcleos de ella de importancia numérica que padecen hambre hoy en día. Este sector poblacional de ingresos reducidos puede participar en el mercado.

Se puede concluir que el avance tecnológico en la producción de alimentos, fenómeno que caracteriza a las empresas grandes, está predominantemente orientado a generar ganancias y, sólo de manera secundaria a la satisfacción de las necesi-

(154) Esto se debe a la estructura oligopolítica de ciertos mercados. La nueva tecnología introducida, que permite aumentar la producción, no tiene como resultado la baja de los precios debido a la falta de competencia.

dades de consumo de alimentos, sobre todo de las capas populares de la población.

4.1. LAS CONDICIONES ALIMENTARIAS SEGUN LOS CENSOS DE POBLACION

La producción de alimentos en México a partir de 1940 - ha crecido en forma continua. Sin embargo, el aumento en la - disponibilidad de alimentos guarda cierto rezago en lo que -- se refiere al consumo humano.

Esto indica que la producción no es sinónimo de disponibilidad para el consumo, ya que al crecer aquella también crecen las pérdidas por almacenamiento; las exportaciones; así - como los usos industriales y forrajeros. (155)

Las características de la información estadística que - presentan los censos, limitan mucho la posibilidad de conocer la tendencia histórica de la situación alimentaria y nutricional de los mexicanos y, sobre todo, de la población en peores condiciones.

Los últimos cinco censos nacionales de población (1940, 1950, 1960, 1970 y 1980), presentan entre ellos grandes dificultades para definir un seguimiento de la situación alimentaria y nutricional de los mexicanos a lo largo de 40 años.

(155) Ernest; Feder, "La Irrracional Competencia entre el Hombre y el Animal por los Recursos Agrícolas de los países Subdesarrollados", Trimestre Económico, México, Vol. XLVIII, 1980.

A la insuficiencia de indicadores que definan en forma precisa las dietas de la población, se agrega la falta de homogeneidad no sólo en la forma de recoger la información sobre el consumo alimentario, sino también en la de presentarla en cada uno de esos censos.

Se puede observar en los censos mencionados la persistencia de dos tipos de indicadores alimentarios que nos permiten captar algunos cambios ocurridos en el período señalado - (1940-1980), Primero el que se refiere al consumo de pan de trigo el cual presenta una demarcación social, al dividir a los mexicanos entre los que consumen o no ese alimento; y segundo, los que se refieren al consumo de los principales renglones de productos de origen animal y que determinan, la posibilidad de tender una línea que ubique a la población que está al margen del consumo de esos alimentos.

En el censo realizado en el año de 1940 no se encontró la manera de cómo recolectaron estos datos, sólo se cuantifica en la publicación correspondiente en los que comen y los que no comen pan de trigo. (156)

El cuestionario censal de 1950 pregunta si por costumbre se come diariamente pan de trigo, y el registro publicado divide a la población en los que habitualmente lo comen --

(156) Secretaría de la Economía Nacional, VI y VII Censo General de Población 1940 y 1950, México, Dirección General de Estadística, 1948 y 1953.

o no. (157)

El siguiente censo de 1960, no pregunta la frecuencia - de consumo de pan de trigo, sino si se acostumbra comerlo. -- (158)

En el censo de 1970 se preguntó (cuestionario censal) - es por vivienda y en él se registra el consumo en una sola -- semana y por los días -del 0 al 7- en que se consumió. La presentación de la información es más completa que en los censos anteriores, puesto que divide a toda la población en ocho es- tratos de acuerdo con la cantidad de días a la semana en que se consumió pan de trigo en las viviendas. (159)

Si definiéramos a la población que no comió pan de tri- go en el período 1940-1970, se conformaría una proporción de- creciente de la población total en esas condiciones pasando - alrededor de 55% en 1940 a cerca de un 25% del total en - - 1970. (160)

Aún no se presentan los resultados precisos correspon-- dientes al censo de 1980 ya que lo que se ha recolectado es -

(157) Secretaría de la Economía Nacional, VI y VII Censo Gene- ral de Población, 1940 y 1950, Op. cit.

(158) Secretaría de Industria y Comercio, VIII Censo General de Población, 1960, México, Editado por la Dirección Ge- neral de Estadística, 1982.

(159) Secretaría de Industria y Comercio, IX Censo General de Población 1970, Dirección General de Estadística, Méxi- co, 1972.

(160) Idem.

LOS CENSOS DE POBLACION Y SUS INDICADORES SOBRE LA SITUACION
ALIMENTARIA DE LA POBLACION MEXICANA

F u e n t e s	Forma de obtención del indicador sobre la situación alimentaria	Forma de presentación del indicador sobre la situación alimentaria	Conclusiones que en sí presentan las fuentes - sobre la población con alimentación precaria - de acuerdo con el indicador correspondiente.	
			Indicador Básico*	Otros indicadores
VI (1940) SEN	N.D.	Unicamente de cantidades de población de los que comen y de los que <u>no comen pan de trigo</u> ; la desagregación es por estados y por sexos.	No comen <u>pan de trigo</u> <u>54.9%</u> de los mexicanos.	
VII (1950) SEN	¿Por costumbre, diariamente, como <u>pan de trigo</u> ? (cuestionario censal)	Unicamente de cantidades de población que "habitualmente", come o no <u>come pan de trigo</u> ; la desagregación es por estados y por sexos (absolutos y relativos)	No come <u>pan de trigo</u> <u>45.58%</u> de los mexicanos.	
VIII (1960) SIC	Por costumbre ¿come <u>pan de trigo</u> ? SI o NO Por costumbre, ¿toma uno o más de estos alimentos?: <u>Carne, huevo, leche, pescado</u> . SI o NO. (cuestionario censal).	Para los 2 indicadores: " <u>pan de trigo</u> " y "carne, huevos, leche, pescado", se presentan las cantidades de población (abs. y relativos), que SI o NO, los consumieron "por costumbre". La desagregación es por estados y municipios y de ellos, en urbanos y rurales y por sexos.	No come <u>pan de trigo</u> <u>30.40%</u> de los mexicanos. (6.25% urbano y - - 24.15% rural)	
				El <u>23.32%</u> de los mexicanos no toman uno o más de estos alimentos: <u>carne, - huevos, leche, pescado</u> .

Censos generales de Población

CONTINUUA

Fuentes	Forma de obtención del indicador sobre la situación alimentaria	Forma de presentación del indicador sobre la situación alimentaria	Conclusiones que en sí presentan las fuentes sobre la población con alimentación precaria de acuerdo con el indicador correspondiente.	
			Indicador básico* Otros indicadores	
IX (1970) SIC	"En esta vivienda -- ¿Cuántos días de la semana pasada se consumieron los siguientes alimentos? Carne - días Huevos - días Leche - días pescado - días Pan de trigo días" (cuestionario censal)	Para los cinco indicadores: carne, huevos, leche, pescado y pan de trigo, se presentan, por separado, la población y las viviendas, según el número de días (0, 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7 días) que en las viviendas se consumieron estos alimentos; la desagregación es por estados y por municipios.	No come <u>pan de trigo</u> 23.41% de los mexicanos.	Porcentajes de población mexicana que no consume: <u>Carne</u> 20.61 <u>Huevos</u> 23.17 <u>Leche</u> 38.05 <u>Pescado</u> 70.15
X (1980) SPP	"Esta familia, ¿Cuántos días de la semana comió o tomó los siguientes alimentos" (de 1 a 7) Carne o pollo - días Huevo - días Leche - días Pescado - días	Los resultados preliminares (1981) sólo se refieren a la población de 5 -- años y menos	(No habrá posibilidad de comparación, pues el cuestionario no preguntó sobre el consumo de pan de trigo)	No se han publicado

* Dado que es el único que aparece en todos los censos de 1940 a 1970.

insuficiente y por lo tanto no se puede comparar con los - - otros censos, además de que el error de haber cambiado la pregunta acerca de que si se consume o no pan de trigo fue cam--biada por 'otros alimentos'. (162)

4.2. LA DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCION DEL CONSUMO DE ALIMEN TOS ENTRE EL MEDIO URBANO Y EL RURAL.

En todo el mundo al igual que en México en las naciones pobres, la vida para un pequeño agricultor o un campesino sin tierras puede ser hambrienta, brutal y breve. Este hombre casi no tiene ningún control sobre las fuerzas que conforman su vida. Pero lo que es peor, en cierto sentido es que son los - ricos los que se sienten más capaces de proponer soluciones a sus problemas. Es posible que las intenciones de estos sean - buenas y caritativas, pero pueden tener también motivos no admisibles. (163)

Si todos los habitantes del país consumieran como lo --llegan a hacer en promedio, los individuos situados en el estrato con mayor cobertura nutricional del medio urbano, ello generaría requerimientos elevadísimos de disponibilidad ali--mentaria y, en consecuencia, habría desajustes en las esferas

(162) COPLAMAR, "Sistema Alimentario Mexicano", Proyecto 17, Suministro de Alimentación Directa a Zonas Críticas, Documento del 5 de agosto de 1980, México, Subdirección - General de Estudios Socioeconómicos, 1980

(163) George; Susan, Cómo muere la otra Mitad del Mundo, Méxi-co, Siglo XXI, Editores, S.A., 1980, p. 47.

productiva y distributiva.

Esto ocasionaría un injustificado y gigantesco derroche de recursos y es seguro que, entre otros importantes efectos se generalizarían las enfermedades relacionadas con el sobreconsumo de alimentos.

Si por el contrario, se pretendiera que toda la población tuviera un consumo tan malo como el que registra el estrato más desfavorecido en aras de una nacionalización en el uso de los recursos disponibles, se destacarían todo tipo de críticas y protestas, incluso de los grupos más desvalidos de la población.

Sólo se generalizaría un estado de miseria nutricional que, ya padece buena parte de la población mexicana, misma -- que, lejos de ratificar y conservar su situación actual aspira, exigiéndolo de manera cada vez más clara, a mejorarla.

Ambos supuestos, nos permiten darnos cuenta, de la naturaleza del problema. Sabemos que es erróneo aspirar a uno u otro extremo, también es evidente que, mientras una parte de la población consume en exceso respecto a sus necesidades nutricionales, otra proporción más considerable no satisface -- sus requerimientos mínimos, y una tercera los cumple en una forma más o menos adecuada.

Las diferencias nutricionales que existen entre los distintos grupos de población y entre los medios urbanos y rural se deben a una desigual distribución entre ellos, del consumo

total y por grupos de alimentos, y que tal desigualdad resulta en última instancia, de las diferentes condiciones de acceso a los alimentos provocadas por la propia estructura socioeconómica del país, mediante la generación y ampliación de -- los polos ciudad-campo y de grupos de población con una alta capacidad adquisitiva, sobre todo en el medio urbano, frente a otros con raquíuticos recursos, especialmente los del medio rural.

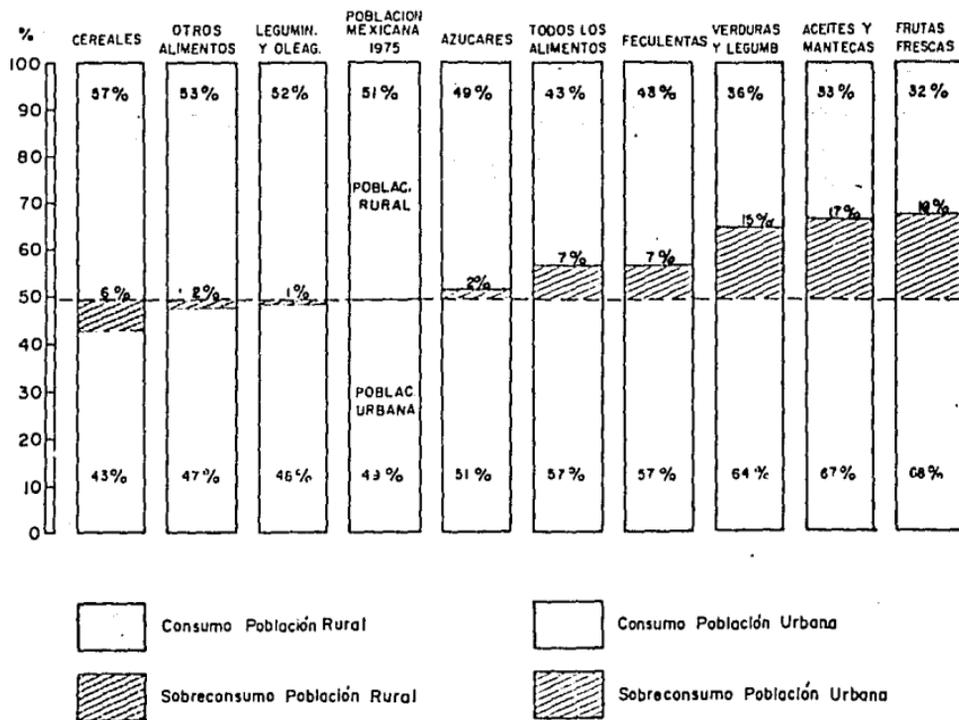
En 1975, de acuerdo con las cifras que COPLAMAR obtuvo a partir de los datos del Consejo Nacional de Población - - (CONAPO, 50.9% de todos los habitantes del país constituía la población rural (la que vivía en localidades de menos de - - 10,000 habitantes). El 49.1% restante se ubicaba en concen-- traciones de más de 10,000 habitantes y constituía la pobla-- ción urbana. (164)

Del total de alimentos disponibles en ese año -1975- -- los habitantes del medio rural comieron un 7.45% menos y los del medio urbano un 7.45% más (respecto al total consumido), lo anterior señala ya una diferencia entre el medio rural y - el urbano, pero no aclara la magnitud del problema, ya que si bien en términos de cantidades totales de alimentos consumi-- dos hay diferencias, cuando nos referimos a la calidad de los

(164) El criterio usual para definir a la población rural con sidera localidades menores de 2,500 habitantes, sobre - esa base y según proyecciones de CONAPO, la población - urbana constituía 62.85% del total y la rural el 37.15% restante, en virtud de haber discrepancia en los datos de la EIGF, COPLAMAR adecua este análisis a los térmi-- nos de la encuesta.

DISTRIBUCION DEL CONSUMO DE ALIMENTOS. 1975

Población rural y urbana



(165) Instituto Nacional de Nutrición, Encuestas Nutricionales de México, Vol. III, división de Nutrición, 1977.

(165)

mismos encontramos una brecha aún más amplia.

"Por ende al hacer el análisis comparativo por grupos observamos que:

- La distribución del consumo total de azúcares era un poco mejor para el nivel urbano que para el rural;
- La de leguminosas, -frijol- principalmente así como - la de otros condimentos, -café y té- beneficiaba ligeramente al medio rural;
- Con las feculentas -como la papa- la diferencia se -- amplía a favor del medio urbano y;
- Con los cereales se favorece al medio rural.

Con estos datos se manifiesta una estructura de consumo rural orientada hacia los cereales y las leguminosas". (166)

El panorama cambia cuando nos referimos a verduras y legumbres; aceites y mantecas; frutas frescas y sobre todo a -- productos de origen animal, pues la distribución favorable al medio urbano, en detrimento de la calidad de la dieta del medio rural, es bastante elocuente en cuanto a la desigualdad - en el consumo total de esos alimentos.

Es evidente que las posibilidades reales de acceso a -- ciertos grupos de alimentos, en general los más caros, constituyen la fuente de los serios desequilibrios en el consumo, los que no sólo se dan entre el medio urbano y el rural sino,

sobre todo, entre los diferentes grupos de población, de acuerdo con su capacidad adquisitiva.

La disponibilidad de los nutrimentos se encuentra no solo íntimamente vinculada a la calidad de la dieta, sino que depende de ella.

Los productos de origen animal, las frutas y las verduras, se han convertido en artículos de consumo suntuario por su elevado costo. Por ello se encuentran concentrados en los mercados urbanos, a los que acuden sectores de ingresos altos y son parte de su dieta.

No es posible admitir, y menos apoyar, la tendencia de que estos productos sean exclusivamente para el consumo de ese pequeño sector de la población. El esfuerzo para lograr una mayor equidad nutricional, debe dirigirse a que estos productos lleguen a las grandes mayorías desnutridas de la población.

Como se podrá observar lo anteriormente mencionado demuestra la existencia de condiciones desiguales en cuanto al consumo de alimentos entre el medio urbano y el rural. Cabe recordar que mientras cada individuo del medio rural consume, en promedio, un poco menos de 2/3 partes del total de alimentos consumidos por otro del medio urbano, este último tenía en su mesa, Vgr. cerca de dos veces las verduras y legumbres, más del doble de los aceites, mantecas y frutas frescas, y casi tres veces los alimentos de origen animal que consumía el primero.

Lo importante, como en la distribución individual de -- los nutrimentos, es que la de los alimentos es resultado de -- la mala distribución de la capacidad adquisitiva entre los -- distintos grupos de población. (167)

Cabe recordar que "la Reforma Agraria debe entenderse, no sólo como el grito de Tierra y Libertad, sino en una nueva dimensión, acorde con nuestra época y sobre todo con la -- irreductible exigencia alimentaria de nuestras necesidades actuales.

"Al Campesino, si seguimos dejándole con su organización tradicional, esto es, virtualmente abandonado a sus propias capacidades y recursos, que son muy limitados, no le estaremos haciendo demagogia o sirviendo a principios demagógicos que a determinados líderes corruptos interesa conservar.

"El campesino dentro de una nueva concepción revolucionaria debe ser objeto de un tratamiento que lo convierta -- en obrero agrícola al servicio del Estado, para que pueda ser beneficiario del sistema laboral del Gobierno con todas sus -- prestaciones sociales y económicas, y asimismo, para incorporarlo a una nueva estructura de organización moderna y ágil, ajena siempre de toda sospecha contrarrevolucionaria, pues -- sólo de esa manera pondremos a salvo el futuro del campo y de los campesinos de México". (168)

(167) Instituto Nacional de Nutrición, Segunda Encuesta Nacional de Alimentación y Nutrición, Preliminar, México, 1980.

(169) Siller Rodríguez; Rodolfo, El futuro Alimentario de México, Op. cit., p.p. 115 y 116.

La FAO, en sus intentos de ayudar al Desarrollo Rural - apoya la capacitación y organización de técnicas, productores y campesinos, así como los vínculos de comunicación de ellos entre sí y con la sociedad y el Estado, Vgr.: El proyecto de Cooperación y Organización para el Desarrollo Rural cuyos antecedentes se remontan a 1974, tienen como objetivo desarrollar un sistema de capacitación para comunidades campesinas, técnicas y funcionarias. (169)

4.3. PERSPECTIVAS DEMOGRAFICAS Y DISPONIBILIDAD ALIMENTARIA.

El crecimiento notable de la población ha dado como resultado que exista un agotamiento progresivo de nuestros recursos, así como efectos negativos, particularmente por lo que toca a la contaminación ambiental. México, como integrante de los países llamados en proceso de desarrollo, tiene a diferencia de los países industrializados, un incremento poblacional que supera a la media mundial.

Como se ha dicho, cada paso hacia adelante en el desarrollo de la civilización, como producto del proceso progresista, fortalece más al hombre.

El aumento de la población y el movimiento hacia las ciudades han originado nuevos y más humillantes tipos de pobreza. (170)

(169) Secretaría de la Reforma Agraria, "México-FAO, 40 años 1945-1985", La FAO en México, México, Editado por la FAO, 1986, p. 18.

(170) Siller Rodríguez; Rodolfo, El Futuro Alimentario de México, Op. cit., p. 106

Para evitar un empeoramiento de la situación actual, - deberá aumentar la disponibilidad de alimentos para consumo - humano por lo menos con la misma rapidez que la tasa de creci- miento demográfico, asimismo para mejorar la pésima condición nutricional de la mayoría de la población, tendrá que crecer la disponibilidad de algunos alimentos básicos a un ritmo superior al incremento poblacional.

Es urgente determinar tomando en cuenta las perspecti-- vas demográficas de los próximos años, la magnitud de los re- querimientos de alimentos que serán indispensables para evi- tar el deterioro de las condiciones actuales y para corregir y mejorar en forma sustancial la situación de esa mayoría sub alimentada y desnutrida. (ver cuadro 1).

Ahora bien, la agricultura está relacionada con la po-- blación, puesto que de la relación entre ambas, se derivan -- los aspectos de insuficiencia del alimento, y como consecuen- cia de la incapacidad agrícola para producirlo.

Cuando hablamos de la necesidad de garantizar una dispo- nibilidad alimentaria acorde con las perspectivas de creci- - miento poblacional, tenemos la plena conciencia de que debe-- mos distinguir, por una parte, entre el requerimiento total - de alimentos y el de cada uno de sus grupos y, por otra, en- tre el consumo urbano y el del resto.

Tales distinciones no conducirán a cálculos más preci-- sos sobre la magnitud de la disponibilidad alimentaria nece--

POBLACION NACIONAL, URBANA Y RURAL EN 1975 Y ESPERADA PARA 1982, 1990 Y 2000,
 PROYECCIONES HISTORICAS Y PROGRAMATICA,
 VERSION NACIONAL AGREGADA 2. DISTRIBUCION ABSOLUTA Y RELATIVA,
 TASAS E INDICES.

(171) Elaboración de COPLAMR, 1982, basada en proyecciones de CONAPO (171)

A ñ o s	Distribución de la población total						Crecimiento de la población total. Indices (1975 = 100)			Crecimiento medio anual de la población total tasas (base: 1975)		
	P e r s o n a s			Nal.	Urb.	Rur.	Nal.	Urb.	Rur.	Nal.	Urb.	Rur.
Hist. y program. A ^I 1975	59'826,335	29'377,727	30'448,600	100.00	49.11	50.89	100.00	100.00	100.00	-	-	-
Histo. A ^{II} 1982	74'707,744	43'938,469	30'769,275	100.00	58.81	41.19	149.56	149.56	101.05	3.22	5.92	0.15
1990	96'117,707	58'294,982	37'822,725	100.00	60.65	30.35	160.66	198.43	124.22	3.21	4.67	1.46
2000	131'704,260	95,191,888	36,512,372	100.00	72.28	27.72	220.14	324.03	119.91	3.21	4.81	0.73
Program. A ^{II} 1982	73'749,162	43'216,494	30'532,668	100.00	58.60	41.40	123.27	147.11	100.28	3.03	5.67	0.04
1990	88'844,306	55'492,763	33'351,543	100.00	62.46	37.54	148.50	188.89	109.53	2.67	4.33	0.61
2000	109'169,567	75'672,240	33'497,327	100.00	69.32	30.68	182.48	257.58	110.01	2.43	3.86	0.38

saría en los próximos años simplemente para evitar el deterioro de las condiciones que prevalecieron en 1975.

Partiendo de el año de 1975 como año base para el análisis de las dos proyecciones de población -urbana y rural-, se concluye que su monto pasaría de casi 60 millones de personas a más de 109 millones, de acuerdo con la proyección programática, o a cerca de 132 millones, según la proyección histórica en el año 2000. Esto es, a casi el doble y a más del doble, respectivamente de la que existía en 1975.

El mismo año (ver cuadro 1), la población urbana significaba apenas el 49.1% del total, pero en el año 2000 habrá alcanzado ya una participación de entre 69.3% -proyección programática-, y 72.3% -proyección histórica-, con respecto al total. En otros términos, a finales del siglo el crecimiento demográfico urbano alcanzará un índice de 258 ó 324; es decir, de 1975 a 2000 esa población aumentará 2.5 ó más de tres veces, según la proyección que se aplique.

Tal peso relativo de la población urbana, que si se la define como es usual (en localidades de más de 2,500 habitantes) alcanzaba en 1975 una participación de 62.9% y en el año 2000 sería 76.3% ó 77.3%, según proyecciones programática e histórica, respectivamente, señalando una serie de modificaciones previsibles respecto a las características del consumo nacional de alimentos.

Este, tenderá a adquirir cada vez en forma más acentua-

da, connotaciones urbanas, obviamente definidas por el mayor peso de la población urbana en ese consumo, pero también por la penetración creciente de hábitos urbanos en el propio medio rural. (172) Los cambios en el tamaño de la población mundial han estado acompañados por cambios no menos importantes en su distribución y estructura.

Los primeros mil millones de personas de comienzos del siglo XIX, eran predominantemente rurales; menos del 10% vivían en ciudades. En la actualidad más de mil seiscientos millones de personas (el 40% de la población mundial) vive en zonas urbanas. Esta proporción también varía según los países: 75% en los países desarrollados y 33% en los países en desarrollo. No obstante, la población urbana total de las regiones menos desarrolladas es superior a la de los países más desarrollados. (173).

El acelerado crecimiento de la población urbana (localidades mayores de 10,000 habitantes), significará que la demanda de alimentos se generará fundamentalmente de las necesidades de la población urbana. Esto traerá como consecuencia una profunda y marcada alteración en la estructura de distribución, del transporte y del almacenamiento de los alimentos.

(172) S.P.P., El Sector Alimentario en México, Coordinación - General de los Servicios Nacionales de Estadística, Geografía e Informática, México, 1981.

(173) Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población Mundial, 1987, Nueva York, 1987, p. 3.

Asimismo, ocasionará una carga elevadísima sobre el sector agroalimentario, en especial sobre las actividades agropecuarias ubicadas en el medio rural, que serán presionadas para que aumenten de modo significativo su producción y productividad.

Además se tratará de generar un excedente que permita, al mismo tiempo, resolver la demanda del medio rural, y la ya mencionada creciente demanda del medio urbano, sin que para ello sea necesario acudir al económicamente costoso expediente de la importación masiva de alimentos para el consumo humano.

dichas perspectivas nos permiten darnos cuenta del problema a futuro de la disponibilidad de alimentos en México.

Para determinar y planificar las disponibilidades alimentarias que se requieren para los próximos años, se necesita asegurar el crecimiento medio anual de la población esperada. Esta necesidad de asegurar un incremento sostenido de las necesidades globales per cápita es de fundamental importancia sobre todo para los diferentes grupos de alimentos, dadas las variaciones que por año se observan en el lapso 1960-1978. -

(174)

Ahora bien, es a partir de los últimos 10 años que surge una nueva orientación que estimula la creación de nuevos -

productos cuya característica más relevante es la de un elevado costo con el riesgo de aceptación por parte del consumidor.

Esta nueva etapa en la producción de alimentos está -- orientada a la investigación de nuevos usos en materias de -- origen agrícola, con las técnicas llamadas de fraccionamiento, que rompen con todos los cánones establecidos hasta hoy en la transformación agroindustrial alimentaria.

Las técnicas de fraccionamiento (eje central de la bioingeniería) se basan en la modificación de los elementos -- constitutivos de las materias básicas que manipula. En tanto que pueden aplicarse al más pequeño nivel posible (el de la molécula orgánica), son capaces de fraccionar y separar todos los elementos identificables, los cuales una vez purificados permiten la obtención de insumos intermedios intercambiables básicos para la fabricación de alimentos de origen -- no vegetal con la apariencia de los no naturales, Vgr.: vino que nada tiene que ver con la uva, hecho a base de suero; derivado lácteo frecuentemente desechado por los fabricantes -- de queso, o por el contrario, carnes vegetales, entre las -- que pueden considerarse los sucedáneos del jamón, del tocino, del bistec y la salchicha, provenientes de la soya; queso de imitación elaborado con aceite de maíz; cría de ganado, po--

linsaturado. (175), margarita de textura suave, proteínas --
provenientes del petróleo, entre otros.

Asimismo, con la obtención de productos intermedios tan-
to para la producción agrícola como para la producción de --
alimentos, la concepción clásica entre productos de primera y
segunda transformación se altera radicalmente debido a que al
romperse los eslabones de la cadena agroalimentaria y alterar-
se el concepto de línea de producto, la llamada primera trans-
formación puede tener lugar a nivel industrial, y por lo que
hace al producto final este puede tener como base un proceso
bacteriano.

Es importante destacar que en tanto la bioingeniería --
trasciende más allá de la industria alimentaria, puede llegar
a afectar un gran número de ramas de la actividad económica --
al determinar sus condiciones de producción y mercado, sus im-
plicaciones más profundas se prevé que puedan llegar a afec-
tar la reestructuración de la producción de muchos sistemas y
subsistemas, llevándole una nueva orientación a la División --
Internacional del Trabajo (DIT), lo que significa un reforza-
miento de la dependencia tecnológica de los países en desarro-
llo respecto de los insumos intermedios y de muchos productos

(175) Tal sería el caso de alimentar a los animales con glóbu-
los de aceite de cártamo no saturado cubiertos con una
capa de proteína tratada con aldehído fórmico para impe-
dir que se desintegren y conviertan en grasa animal en
el sistema digestivo de los rumiantes. De esta manera,
el aceite vegetal llega intacto a los tejidos y a la le-
che, donde reemplaza a la grasa animal y produce vacas
polinsaturadas.

finales. (176)

La situación actual de la tecnología alimentaria en México puede ser resumida en lo siguiente:

"Existen tres tipos de desarrollo con diferente grado de complejidad tecnológica:

- 1) Tecnología Empírica (familiar y artesanal), que se practica a nivel de pequeñas empresas o talleres. - comprende aproximadamente 67% de los establecimientos industriales.
 - 2) Tecnología empleada para la pequeña y mediana industria, que utiliza conocimientos del avance científico y tecnológico. Un 30% de los establecimientos industriales pertenece a este tipo.
 - 3) Tecnología empleada para la gran industria, basada en conocimientos modernos derivados del avance científico y tecnológico. Este tipo de tecnología es -- utilizada por algunas grandes industrias locales.
- (177)

Se puede decir que el desarrollo de la industria alimentaria se ha basado, en gran medida en la incorporación de la tecnología empleada para la gran industria, basada esencial-

(176) Villarespe; Verónica, Hacia una Caracterización Tecnológica del Sector Alimentario en México, Op. cit., p.p. 156 y 157.

(177) Ibidem, p. 159

mente en conocimientos modernos derivados del avance científico y tecnológico, cuya operación ha sido propiciada por el modelo de desarrollo industrial establecido en el país desde la década de los 50s.

Los alimentos fabricados con esta tecnología han sido - sobre todo accesibles a los sectores sociales que poseen altos ingresos y en general han contribuido a establecer cambios definidos en los hábitos alimentarios no sólo de las capas de altos ingresos sino también de la población en su conjunto.

Las industrias alimentarias dirigidas hacia la producción de alimentos accesibles a los sectores sociales de bajos ingresos han quedado a cargo de industrias estatales de servicio social, las cuales pretenden mejorar el estado nutricional de la población.

En México a partir de los años 40s., los conceptos tradicionales de alimentación han cambiado, estos cambios han sido por la elevada tasa de crecimiento demográfico del país - por la transferencia de nuevas tecnologías tanto de productos como de procesos y, por la reordenación en la DIT, agroalimentación que ha privilegiado el desarrollo de ciertas líneas de productos.

Muchas de las innovaciones de la industria alimentaria en México han consistido, hasta la década de los 70s., en - - presentar a los productos bajo nuevas formas o en nuevos enva

ses. Esta diferenciación de los productos no da lugar a verdaderas innovaciones, ha jugado un papel importante, sobre todo, en lo que se refiere a la nueva captación que las filiales de transnacionales han hecho de partes importantes del creciente mercado interno del país.

El desarrollo actual a nivel internacional de la tecnología alimentaria apunta cada vez más a una estrecha relación entre las actividades de investigación y desarrollo y, la producción de una mercancía alimentaria altamente rentable.

La sofisticación creciente de la industria alimentaria ha implicado una inversión de cuantiosos recursos por innovaciones provenientes de otras naciones industriales y por la baja rentabilidad del capital en tiempos de crisis económica, por ello demandará en el futuro financiamientos aún mayores.

(178)

México siendo un país con 10,000 km, de litorales debería participar en el comercio pesquero y presentar a la pesca como una alternativa a la demanda de alimentos.

El volumen de los productos pesqueros aumentó en un 6% en 1985 y su valor en una proporción casi análoga. Un factor que ha contribuido al alza de los precios ha sido la escasez de la oferta, especialmente del pescado como por ejemplo el bacalao.

(178) Ibidem, p. 27

Siguen siendo buenas las perspectivas del comercio en este sector, con una fuerte demanda de pescado por parte de la creciente población de los países en desarrollo y un renovado interés por los productos pesqueros en las regiones más ricas. (179)

4.4. CONSUMO DE ALIMENTOS ESPERADO PARA 1990 Y EL AÑO 2000

Para hacer un análisis de cuales son las tendencias y expectativas futuras tecnológicas de los alimentos se deben considerar los siguientes elementos:

- a) Tecnologías de producto, y
- b) Tecnologías de proceso

y enmarcar estas tecnologías en los sectores:

- A) Agrícola
- B) Ganadero
- C) Pesquero
- D) Alimentos de conveniencia
- E) Alimentos no convencionales.

Asimismo es importante evaluar lo que sucede en los ámbitos internacionales y nacional con respecto a los alimentos y a los insumos requeridos para su producción.

La literatura científica y tecnológica indica que preferentemente en los países industrializados se trabaja hacia -- (179) FAO, Informe Alimentario Mundial, 1987, Roma, Editado por la FAO, 1987, p. 15.

procesos nuevos o modificados de producción de alimentos ya -
conocidos.

Es decir, no se espera que aparezcan muchos productos -
nuevos, aunque los antiguos puedan ser fabricados mediante --
nuevas tecnologías Vgr.: Bioquímica o biológica. A corto y me
diano plazo esto puede tener un impacto importante en el me--
joramiento de los procesos actuales o en el descubrimiento --
de nuevos procesos para fabricar productos aparentemente igu
les que los naturales. (180)

A).- Agricultura: se buscan nuevas semillas mejoradas, nue-
vas prácticas de cultivo y la recuperación de varieda--
des vegetales, Vgr.: El amaranto. Se intenta a la vez -
desarrollar fertilizantes de origen biológico.

Es probable que en los próximos años se tengan resulta-
dos concretos dependiendo de su ubicación masiva de factores
de organización social de los productores y de la eficacia de
los planes de apoyo estatal. El potencial tecnológico mexica-
no no es bajo, más débil parece la organización social de la
producción.

B).- Ganadería: Los alimentos balanceados para alimentación
animal se deben extender, posiblemente se incrementen -
tecnologías de alimentos no convencionales, y utilicen
desperdicios urbanos -papel, basura, y/o agrícolas, pa-
jas, bagazo-.

(180) Del Valle; Carmen, Problemas del Desarrollo, Ciencia y
Tecnología para el Desarrollo, México Editado por la --
UNAM, 1984, p. 163

C).- Pesca: En la actualidad se esta desarrollando en escala masiva de la tecnología de captura y conservación. Su potencial es muy grande en la alimentación animal. Para la alimentación humana se requiere de educación y publi cidad.

Sin embargo, antes de pensar en la explotación hay que pensar en los recursos que existen, puesto que la pesca es -- un ecosistema y como tal es muy delicado romper su equili- -- brio en términos de explotar masivamente una determinada es- -- pecie -atún, sardina-.

D).- Alimentos de conveniencia: La tendencia es a desarro- -- llar esos productos y a utilizar la tecnología para - -- transformaciones específicas. Los consumidores harán -- una fuerte presión para que estos alimentos contengan - -- menos compuestos tóxicos y que sean naturales.

E).- Alimentos no convencionales: Este tipo de producto se-- rán de los que aparecerán en el mercado e inicialmente se dedicarán al consumo animal. Entre cinco y diez años, una vez vencidos los problemas tecnológicos se podrá de dicar al consumo humano, dependiendo de los costos de - producción y de su rentabilidad.

Muchos grupos trabajan en obtención de procesos y pro-- ductos de alimentos no convencionales. probablemente estos es fuerzos sean vanos si no se logra una modificación de las re- laciones entré el sector productivo y el sector de investiga-

ción, lo que supone una política distinta de parte del estado.

Se cuentan con grupos en Ingeniería Genética, Ingeniería Enzimática, Tecnología de alimentos, de gran capacidad -- que desarrollan tecnologías diversas. Debe orientarse su capacidad hacia ciertas áreas prioritarias. (181)

Con base en los coeficientes de elasticidad-gasto de la demanda provenientes de las encuestas de ingresos y gastos -- familiares por persona en 1980 se proyectó la demanda probable de los principales granos alimenticios para el consumo humano.

Se podrá observar en el siguiente cuadro:

DEMANDA DE PRODUCTOS AGRICOLAS Y PECUARIOS DE CONSUMO HUMANO
(1990 - 2000)

PRODUCTOS	(Miles de toneladas)					
	1990			2000		
	A	B	C	A	B	C
1. Productos agrícolas						
1.1 Cereales						
a) Arroz	754	787	822	969	1057	1055
b) Maíz	10065	9959	9519	10429	10690	10380
c) Trigo	3516	3635	3934	4711	5196	5196
1.2 Frijol	803	837	856	1105	1228	1150
1.3 Aceite	3836	3959	4182	5588	5599	5535
1.4 Azúcar						
2. Productos pecuarios						
2.1 Carnes						
a) Carne vacuna	1247	1317	1383	1885	2130	1956
b) Carne porcina	916	972	953	1426	1622	1400
c) Carne de aves	727	740	699	975	1308	1051
d) Carne ovinocaprina	77	81	88	108	120	127
2.2 Lacteos	10870	11425	11740	16031	18047	16353
2.3 Huevos	971	1013	1054	1305	1446	1463

(182)

(181) Del Valle; Carmen, Problemas del Desarrollo, *Op. cit.*, - p.p. 164 y 165

(182) Aguilera G. Manuel, La Agricultura Mexicana hacia el año 2000, Revista Latinoamericana de Economía, México, UNAM, 1984, p. 128.

CONSUMO ANUAL POR PERSONA DE PRODUCTOS AGRICOLAS ESCENARIOS

PARA 1990 Y 2000

(Kilogramos per cápita)

	1980	1990			2000		
		A	B	C	A	B	C
1. Productos Agrícolas							
1.1 Cereales	172.21	171.52	169.99	1060.93	166.55	163.39	159.14
a) Arroz	8.66	9.04	9.30	9.27	9.95	10.19	10.09
b) Maíz	128.5	120.32	117.72	107.31	107.18	103.09	99.33
c) Trigo	34.99	42.16	42.97	44.35	48.42	50.11	49.72
1.2 Frijol	12.41	12.09	11.82	12.32	11.03	10.77	11.71
1.3 Aceite	8.82	9.63	9.89	9.95	11.3	11.84	11.00
1.4 Azúcar	43.44	46.00	46.80	47.15	57.43	53.99	52.97
2. Productos Pecuarios							
2.1 Carnes	30.33	35.57	36.77	35.20	45.26	49.95	43.34
a) Carne vacuna	13.12	14.95	15.57	15.59	19.37	20.54	18.72
b) Carne porcina	9.48	10.98	11.49	10.73	14.66	15.64	13.55
c) Carne de aves	6.87	8.72	8.75	7.88	10.02	12.61	10.06
d) Carne ovináprina	0.86	0.92	0.96	1.00	1.11	1.16	1.21
2.2 Lácteos	116.30	130.34	135.05	132.76	164.76	174.03	156.51
2.3 Huevos	10.65	11.64	11.97	11.89	13.41	13.94	14.00

(183)

(183) Aguilera G, Manuel, La Agricultura Mexicana hacia el --
año 2000, Op. cit., p. 129.

No obstante de haber partido de diversas hipótesis de crecimiento del consumo privado y de la población, los tres escenarios arrojan órdenes de magnitud semejantes para el año 2000. Con excepción de los productos cuya demanda está influida por una elevada elasticidad (como las carnes y los lácteos), las discrepancias entre los distintos escenarios no rebasan el 15%.

A pesar de que la elasticidad ingreso de la demanda del maíz es negativa, el impacto del incremento poblacional es decisivo en el aumento de la demanda durante 1980-1990; en cambio, en la década siguiente, el menor crecimiento demográfico, unido al efecto de la elasticidad negativa y el incremento del ingreso per cápita, da lugar al estancamiento de la demanda de maíz destinado al consumo humano.

Por lo tanto, la demanda probable de maíz dedicado al consumo directo de la población se estancará en diez millones de toneladas. El efecto neto de todas estas tendencias se traducirá en una declinación del consumo per cápita de maíz de 128 kgs., por año estimado para 1980; descenderá a 107 ó 99 kgs., en el año 2000 (como se podrá observar en el cuadro anterior).

En disminución en la demanda por persona de maíz, no será compensada en volumen por el mayor consumo de otros cereales, lo cual se traduce en una persistente declinación del consumo por habitante de cereales. Aunque con menor intensi-

dad, la demanda de frijol seguirá una trayectoria análoga a la de maíz.

Los aceites y azúcares continuarán en forma destacada en la dieta alimenticia como factores generadores de energía. Un fenómeno similar se presentará con la demanda de productos pecuarios.

El consumo por persona de carne de aves se habrá duplicado y la demanda del resto de los productos pecuarios habrá aumentado un poco más del 50%.

En conjunto, el volumen consumido por persona aumentará hacia el año 2000 en 18.9, 21.2 y 13.8%, según se observa en el cuadro anterior en los escenarios A, B y C respectivamente.

Más significativas que la cantidad son las variaciones en la calidad de la alimentación, como se aprecian en el siguiente cuadro:

	1980	2000A	2000B	2000C
	(en porcentajes)			
Total de alimentos per cápita	100.0	100.0	100.0	100.0
Productos agrícolas	60.1	52.4	50.2	52.3
Cereales	43.7	35.3	34.2	35.5
Frijol	3.2	2.4	2.3	2.6
Aceite	2.2	2.4	2.4	2.5
Azúcar	11.0	12.5	11.3	11.7
Productos Pecuarios	39.9	47.6	49.8	47.7
Carnes	7.7	9.6	10.5	9.7
Lácteos	29.5	35.2	36.4	34.9
Huevos	2.7	2.8	2.9	3.1

(184)

Los productos agrícolas, principalmente el maíz, tenderán a perder importancia relativa en el volumen del consumo alimenticio por habitante; en cambio, los productos pecuarios muestran una tendencia a cobrar mayor relevancia, señaladamente los lácteos y las carnes de vacuno y de aves.

Los diversos escenarios para el año 2000 indican que si México logra abastecer a su población con los volúmenes de la demanda de alimentos predecibles, no se presentará un fenómeno de reversión alimenticia, sino a lo largo de una generación se habrá logrado cierto progreso alimentario.

Los alimentos productores de energía -cereales, leguminosas, azúcar-, serán lentamente desplazados por los alimentos protectores, tales como las carnes y los lácteos, lo cual es compatible con una menor presión demográfica implícita en las hipótesis utilizadas, como se podrá observar en el siguiente cuadro que el incremento demográfico es la causa principal en el incremento de la demanda de cereales, mientras que el mayor ingreso per cápita (185), se refleja en la demanda de carnes y lácteos.

PRODUCTOS	2000A		2000B	
	Aumento Ingreso	Aumento Población	Aumento Ingreso	Aumento Población
Cereales				
Arroz	34.5	65.5	18.0	82.0
Maíz	118.6	218.6	164.7	264.7
Trigo	41.9	58.1	43.0	57.0
Frijol	56.7	156.7	60.4	160.4
Aceites	48.3	51.7	49.4	50.6 (186)

(185) Cuando nos referimos a este ingreso en rigor estadístico corresponde al incremento del consumo privado per cápita

(186) Aguilera G; Manuel, Problemas del Desarrollo, Revista Latinoamericana de Economía, México, Editado por la UNAM, 1984, p. 131.

En resumen, diremos que México ha sido por siglos un -- país agrícola. A la agricultura se le debe el desarrollo eco-- nómico, pero al mismo tiempo dentro de la agricultura estuvo -- fincada la mayor injusticia, porque en ella se dio la mayor -- servidumbre del mexicano, hasta que vino la acción revolucio-- naria que lo emancipó, le devolvió la tenencia de la tierra, estableció la Norma Constitucional para darle marco jurídico a la filosofía del movimiento, pero que, a pesar de todo, a -- pesar de los esfuerzos; de las reformas alcanzadas y de los -- propósitos de los gobiernos revolucionarios, a 79 años de dis-- tancia de 1910, vemos con tristeza que la situación del campe-- sino sigue siendo precaria, miserable, infrahumana y digna -- siempre de mejor suerte.

ESTADOS:

Afganistán	India	República Khmer
Albania	Indonesia	República Socialista
Alemania República	Irán	de Bielorrusia
Federal de	Iraq	República Socialista
Alto Volta	Irlanda	Soviética de Ucrania
Arabia Saudita	Islandia	República Unida de
Argelia	Israel	Tanzania
Argentina	Italia	República Unida del
Australia	Jamaica	Camerún
Austria	Japón	Rumania
Bahamas	Jordania	Rwanda
Baherein	Kenia	Santa Sede
Bangladesh	Kuwait	Senegal
Bárbados	Lesotho	Sierra Leona
Bélgica	Líbano	Somalia
Bhután	Liberia	Sri Lanka
Birmania	Luxemburgo	Sudán
Bolivia	Madagascar	Suecia
Botswana	Malasia	Suiza
Brasil	Malawi	Swazilandia
Bulgaria	Maldivas	Tailandia
Burundi	Mali	Togo
Canadá	Malta	Trinidad y Tobago
Colombia	Marruecos	Túnez
Congo	Mauricio	Turquía

Costa de Marfil	México	Uganda
Costa Rica	Mongolia	Unión de Repúblicas
Cuba	Nepal	Sociales Soviéticas
Chad	Nicaragua	Uruguay
Checoslovaquia	Níger	Venezuela
Chile	Nigeria	Yemen
China	Noruega	Yemen Democrático
Dahomey	Nueva Zelandia	Yugoslavia
Dinamarca	Omán	Zaire
Ecuador	Países Bajos	Zambia
Egipto	Pakistán	
El Salvador	Panamá	
Emiratos Arabes	Uruguay	
Unidos	Perú	
España	Polonia	
Estados Unidos	Portugal	
de América	Qatar	
Etiopía	Reino Unido de	
Filipinas	Gran Bretaña e	
Finlandia	Irlanda del Norte	
Francia	República Arabe	
Gabón	Libia	
Gambia	República Arabe	
Chana	Siria	
Grecia	República Centro	
Guatemala	Africana	

Guinea

República de Corea

Guyana

República Democrática

Honduras

Alemana

Hungría

República de Viet-Nam

República Dominicana

MOVIMIENTOS, ORGANISMOS Y OBSERVADORES:

Frente Nacional para la Liberación de Angola.

Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO).

Organización de Liberación de Palestina.

Movimiento Popular de Liberación de Angola.

Seychelles People's United Party.

Zimbabwe African People's Unión (ZAPU).

El Secretario General de las Naciones Unidas estuvo presente en la Conferencia. La Secretaría de las Naciones Unidas estuvo representada como sigue:

Comisiones Económicas Regionales.

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Oficina de las Naciones Unidas para el Socorro en casos de Desastre.

Estuvieron representados los siguientes órganos de las Naciones Unidas.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población.

Oficina de Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones.

Programa Mundial de Alimentos (programa conjunto Naciones -- Unidas/FAO).

Estuvieron representados los siguientes organismos especializados:

Organización Internacional del Trabajo.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.

Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura.

Organización Mundial de la Salud.

Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

Fondo Monetario Internacional.

Organización Meteorológica Mundial.

Asistieron también a la Conferencia representantes del Orga--nismo Internacional de Energía Atómica y del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio.

Participaron en la conferencia observadores de las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Asociación Internacional para el Ensayo de Semillas.

Banco Africano de Desarrollo.

Banco Asiático de Desarrollo.

Banco Interamericano de Desarrollo.

Comisión de las Comunidades Europeas.

Comisión del Pacífico Meridional.
Comité Intergubernamental para las Migraciones Europeas.
Comunidad Económica Europea.
Consejo de Europa.
Consejo de Unidad Económica Árabe.
Consejo Internacional del Trigo.
Consejo Oleícola Internacional.
Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas.
Instituto Internacional para la Unificación del Derecho Pri--
vado.
Instituto Italo-Latinoamericano.
Liga de los Estados Árabes.
Organización Árabe para el Desarrollo Agrícola.
Organización Asiática de Productividad.
Organización Común Africana, Malgache Y Mauriciana.
Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.
Organización de la Unidad Africana.
Organización Regional Internacional de Protección de las Planta
tas y Salud de los Animales.
Parlamento Europeo.
Secretaría del Commonwealth.
Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Eco-
nómica Centroamericana.
Asimismo, participaron representantes de 161 organizaciones -
internacionales y nacionales no gubernamentales invitadas a -
la Conferencia.

ANEXO II

180

PROYECTOS APROBADOS POR EL FIDA DE 1978 A 1985

1978		(US\$ Millones)	
Sri Lanka	Irrigación y colonización de Kirindi Oya	12,0	12 abril
Tanzania	Desarrollo rural de Mwanza-Shinyanga	12,0	13 abril
Guayan	Riego de Black Bush	10,0	24 oct.
Haití	Riego y desarrollo agrícola de Cul-de-Sac	3,5	24 oct.
Ecuador	Desarrollo pesquero	5,8	24 oct.
Tailandia	Segundo proyecto de riego del nordeste de Tailandia	17,5	24 oct.
Cabo Verde	Desarrollo Agrícola de Assomada	3,82	11 dic.
Blangladesh	Riego y desarrollo rural de pabna	30,0	11 dic.
Filipinas	Riego de propósitos múltiples del Río Magta-Etapa II (riego)	10,0	12 dic.
Nepal	Desarrollo rural integrado (Zona de Sagarmatha)	13,0	12 dic.
1979		(DEG millones)	
Madagascar	Desarrollo agrícola de mangoky	5,0	26 marzo
Somalia	Desarrollo de las praderas Centrales	7,0	26 marzo
Yemen, Rep. Arabe	Desarrollo del Thama, Etapa III (Wadi Mawr)	9,0	26 marzo
Rep. Centroatricana	Desarrollo ganadero	1,9	27 marzo
Afganistán	Desarrollo agrícola y Rural	9,8	27 junio
Bolivia	Desarrollo rural de Omasuyos-Los Andres	3,15	27 junio
Marruecos	Crédito agrícola	19,6	27 junio
Pakistán	Crédito a pequeños agricultores	23,75	27 junio
Paraguay	Programa de expansión agropecuaria	5,9	27 junio
Sudán	proyecto agropecuario de la región meridional	11,7	27 junio
Sierra Leona	Desarrollo agrícola integrado de Magbosi	9,6	18 sept.
Laos	Proyecto Pionero Agrícola de Casierd-Sud	4,7	18 sept.
India	Desarrollo de la zona de Bhima	38,5	18 sept.
Burundi	Desarrollo rural de Mpanda Oriental	11,3	18 sept.
Kenya	Segundo proyecto de desarrollo agrícola integrado	13,0	18 dic.
Senegal	Desarrollo rural integrado de M'Bour Louga	10,4	18 dic.
Somalia	Desarrollo agrícola de la región de Bay	6,25	18 dic.
República Dominicana	Consolidación y desarrollo de asentamientos rurales	9,3	19 dic.
Honduras	Desarrollo rural de la región Occidental	7,7	19 dic.
Nicaragua	Programa de rehabilitación agrícola e industrial	9,3	19 dic.
Bangladesh	Programa Sectorial de fertilizantes	19,45	19 dic.
India	Desarrollo y colonización de la zona de Rajasthan	42,7	19 dic.
Pakistan	Riego con aguas freáticas dulces en Rohri meridional	12,4	19 dic.
1980			
Ghana	Desarrollo agrícola de la región del Volta	9,55	6 mayo
Indonesia	Desarrollo de pequeñas explotaciones de ganado vacuno	20,8	6 mayo
México	Desarrollo rural de Oaxaca	17,45	6 mayo
Niger	Segundo proyecto de desarrollo rural de Maradi	9,7	7 mayo

Perú	Crédito para pequeños agricultores de la sierra	9,5	7 mayo
Sudán	Rehabilitación del riego en New Halfa	11,95	7 mayo
Etiopía	Segundo proyecto de paquete agrícola mínimo	13,9	7 mayo
Bangladesh	Crédito agrícola a pequeños agricultores	17,2	16 sept.
Camerún	Desarrollo rural del noroeste	9,1	16 sept.
Dominica	Crédito agrícola y servicios de apoyo para la producción alimentaria	1,15	16 sept.
Mauritania	Riego del Gorgol	7,6	16 sept.
Tailandia	Proyecto nacional de investigación agrícola (investigación aplicada a la agricultura de Secano)	11,4	16 sept.
Yemen, Rep. Arabe	Desarrollo rural de las tierras altas del sur (Fase II)	10,6	17 sept.
Zaire	Cultivo del maíz en pequeñas explotaciones	12,15	17 sept.
Pakistán	Desarrollo de zonas de Secano (Barani)	9,8	3 dic.
India	Desarrollo de Sundarban	13,35	3 dic.
Bhután	Desarrollo de pequeñas explotaciones agrícolas y rehabilitación del riego	5,45	4 dic.
Brasil	Segundo proyecto de desarrollo de la de Ceará	15,6	4 dic.
Cuba	Desarrollo rural de Camalote	11,05	4 dic.
Djibouti	Proyecto experimental de desarrollo de la pesca artesanal	0,978	4 dic.
Egipto	Colonización de Beheira occidental	21,8	4 dic.
Lesotho	Mercaderero y crédito agrícola	4,85	4 dic.
Guinea	Desarrollo rural de Siguirí	9,85	5 dic.
Nepal	Desarrollo de pequeñas explotaciones agrícolas	9,8	5 dic.
Sri Lanka	Desarrollo agrícola de la zona seca de Anuradhapura	11,35	5 dic.
Túnez	Desarrollo de explotaciones agrícolas pequeñas y medianas en los gobiernos de Kef y Siliana	14,7	5 dic.
Yemen, R.D.P.	Servicios de apoyo a la agricultura	7,7	5 dic.

1981

(DEG millones)

Benin	Desarrollo rural en la provincia de Borgou	11,0	22 abril
China	Desarrollo de pastos y ganado del norte	28,7	22 abril
Liberia	Suministro de semillas de arroz a pequeños agricultores	6,7	22 abril
Sierra Leona	Desarrollo agrícola integrado de la región Septentrional Fase II (PDAIRS-II)	4,9	22 abril
Burkina Faso	Desarrollo rural de la ORD oriental	11,9	22 abril
Zambia	Desarrollo agrícola de la provincia oriental	9,0	22 abril
Jordania	Desarrollo cooperativo de la agricultura de Secano	9,25	8 sept.
Yemen, R.D.P.	Desarrollo agrícola del Uadi Belhan	4,9	8 sept.
Burundi	Desarrollo rural integrado de Ngozi III	6,25	8 sept.
Malawi	Desarrollo rural de Dowa occidental	9,6	8 sept.

Granada	Desarrollo de la pesca artesana	1,4	8 sept.
Paraguay	Desarrollo rural integral para el Departamento de Paraguay.	3,5	8 sept.
Bangladesh	Desarrollo rural del sudoeste	20,45	8 sept.
Indonesia	Fomento de arrozales en Sulawesi	30,05	8 sept.
Samoa Occidental	Fomento Ganadero	1,4	9 sept.
Botswana	Programa de fomento de tierras cultivables fase I (PFTC I)	6,75	15 dic.
Gambia	Pequeñas explotaciones agrícolas en Jahaly y Pacharr	4,05	15 dic.
Mauricio	Desarrollo agrícola en pequeña escala	5,25	15 dic.
Rwanda	Desarrollo rural de Byumba	9,08	15 dic.
Uganda	Programa de rehabilitación agrícola en Uganda septentrional y oriental	16,55	15 dic.
India	Riego de tipo medio de Madhya Pradesh	21,9	16 dic.
Nepal	Desarrollo de la zona de riego	9,8	16 dic.
Pakistán	Manejo del agua en la explotación agrícola	10,5	16 dic.
Filipinas	Desarrollo ganadero en pequeña explotación	7,1	16 dic.
Sri Lanka	Fomento del coco	7,1	16 dic.
Bolivia	Desarrollo agrícola de Chuquisaca norte	11,7	17 dic.
Colombia	Desarrollo rural Arauca II	6,8	17 dic.
Haití	Intensificación de cultivos alimentarios	12,0	17 dic.
Nicaragua	Desarrollo rural Integrado de la región Pronorte	9,6	17 dic.
Panamá	Crédito agropecuario	7,4	17 dic.
1982			
Madagascar	Segundo proyecto de desarrollo ganadero y rural	7,0	30 marzo
Mauritania	Proyecto de capacitación de agricultores del Gorgol	1,2	31 marzo
Mozambique	Programa Nacional de producción alimentaria en los sectores cooperativo y familiar	17,7	31 marzo
Indonesia	17° proyecto de riego (Provincia de Java Oriental)	21,8	31 marzo
Siria	Desarrollo agrícola de la región meridional	15,7	31 marzo
Turquia	Desarrollo rural de Erzurum	17,2	31 marzo
Costa Rica	Crédito agrícola	4,4	31 marzo
República Dominicana	Fomento de pequeños productores de alimentos	9,0	31 marzo
Honduras	Desarrollo rural de Santa Bárbara	10,85	14 sept.
Jamaica	Crédito para pequeños agricultores	8,9	14 sept.
Benin	Desarrollo rural en la provincia de Atacora	8,25	14 sept.
Burkina Faso	Desarrollo agrícola de Hauts Bassins y Volta Norte.	9,9	14 sept.
Mali	Fondo de desarrollo rural	8,05	14 sept.
Zambia	Desarrollo zonal de la provincia Noroccidental	11,95	14 sept.
Yemen, Rpe. Arabe	Investigación y desarrollo agrícola	5,25	15 sept.
China	Desarrollo agrícola de Hebei	22,9	15 sept.
Filipinas	Fomento del riego comunal	10,8	15 sept.

Bangladesh	Desarrollo rural del noroeste	13,7	9 dic.
Sri Lanka	Desarrollo rural de Badulla	12,95	9 dic.
Maldivas	Segundo proyecto de pesca	1,9	9 dic.
Papua Nueva Guinea	Pesca artesanal	9,05	9 dic.
Egipto	Desarrollo agrícola de Minya	23,55	9 dic.
Jordania	Crédito para pequeños agricultores	11,3	10 dic.
Perú	Desarrollo rural del Alto Mayo	7,9	10 dic.
1983			
Congo	Pesca artesanal de la Cuvette	4,25	20 abril
Guinea-Bissau	Fomento del arroz en Tombali	6,45	21 abril
Madagascar	Producción de arroz en zonas montañosas	12,85	21 abril
Malawi	Fertilizantes para pequeños agricultores	8,5	21 abril
Swazilandia	Mercadeo y crédito para pequeños agricultores	5,7	21 abril
Togo	Desarrollo rural del Norte	7,4	21 abril
Zimbabwe	Proyecto nacional de extensión e investigación agrícolas	16,7	21 abril
India	Segundo proyecto de pozos entubados públicos de Uttar Pradesh	32,0	21 abril
Tailandia	Crédito agrícola	18,75	21 abril
Haití	Desarrollo rural de la región norte	4,65	21 abril
Marruecos	Riego de Haouz Central	15,7	21 abril
Santa Lucía	Desarrollo de pequeñas explotaciones agrícolas	2,0	12 sept.
Tonga	Crédito agrícola	0,95	12 sept.
Laos	Producción agrícola	6,6	12 sept.
Etiopía	Crédito agrícola	10,45	12 sept.
Kenya	Proyecto nacional de extensión	5,6	13 sept.
Mali	Desarrollo rural de Mali Sud-II	12,1	13 sept.
Sudán	Rehabilitación agrícola de la región Septentrional	9,5	13 sept.
Ecuador	Desarrollo rural integrado del sur de Loja	5,15	13 dic.
Panamá	Desarrollo rural para las comunidades Gaymi	8,5	13 dic.
Bangladesh	Obras menores de defensa contra inundaciones, drenaje y riego	10,4	13 dic.
Pakistán	Crédito a pequeños agricultores II	23,2	13 dic.
Túnez	Riego de Sidi Bouzid	6,9	13 dic.
Camerún	Segundo Proyecto de desarrollo rural de la provincia occidental	13,7	13 dic.
1984			
Rep. Centroafricana	Desarrollo rural de Ombella Mpoko	3,15	3 abril
Comoras	Servicios rurales	3,15	3 abril
Turquía	Extensión e investigación aplicada agrícolas	9,7	3 abril
Gambia	Desarrollo agrícola II	4,75	4 abril
Cote d'Ivoire	Fomento de la Pesca artesanal en la laguna de Aby	2,7	4 abril
Liberia	Desarrollo agrícola II del Condado de Bong.	5,5	4 abril

Islas Salomón	Servicios rurales	1,45	4 abril
Chipre	Producción ovina y caprina en pequeñas explotaciones	4,65	4 abril
Bolivia	Desarrollo agropecuario Cotagaita-San Juan del Oro	11,35	5 abril
Rwanda	Fomento del maíz en Birunga	3,75	11 sept.
Santo Tomé y Príncipe	Pesca Artesanal	2,1	11 sept.
Sierra Leona	Servicios de apoyo al sector agrícola	5,1	11 sept.
China	Crédito rural	24,25	11 sept.
Guatemala	Generación y transferencia de tecnología agropecuaria y producción de semillas	4,95	11 sept.
Sudán	Ruta ganadera	5,95	12 sept.
Yemen, Rep. Arabe	Desarrollo agrícola de las tierras altas Centrales	3,9	12 sept.
Egipto	Desarrollo agrícola de Fayoum	10,1	14 sept.
Malawi	Desarrollo agrícola de Kasungu	13,56	12 dic.
Uganda	Desarrollo agrícola	14,6	12 dic.
Zaire	Desarrollo agrícola de Lulua	6,55	12 dic.
Bangladesh	Banco Grameen	23,6	12 dic.
Pakistán	Desarrollo agrícola de Gujranwala	8,65	12 dic.
El Salvador	Crédito agropecuario para la etapa II de un programa	5,05	12 dic.
Paraguay	Crédito agropecuario	7,1	12 dic.
Somalia	Desarrollo agrícola de la región noroccidental - Fase II	7,05	12 dic.
1985			
Nepal	Segundo proyecto de desarrollo de pequeñas explotaciones agrícolas	15,15	2 abril
Guinea Ecuatorial	Desarrollo agrícola en la región continental	1,65	2 abril
Etiopía	Programa de rehabilitación de zonas afectadas por la sequía	13,05	2 abril
Mauritania	Riego en pequeña escala	3,5	3 abril
Guinea	Desarrollo agrícola de Gueckedou	5,05	4 sept.
Indonesia	Segundo proyecto de desarrollo de pequeñas explotaciones de ganado vacuno	11,6	5 sept.
Belize	Desarrollo de pequeñas explotaciones agrícolas de Toledo	2,1	5 sept.
Djibouti	Desarrollo de la pesca artesanal - Fase II	1,15	5 sept.
Siria	Proyecto nacional de extensión agrícola	7,55	5 sept.
Túnez	Desarrollo de la agricultura de Secano en Sidi Bouzid	6,05	5 sept.
Tanzania	Pequeñas explotaciones de cultivo alimentarios en las tierras altas del Sur	14,5	5 sept.
Nigeria	Desarrollo agrícola de varios estados	12,05	5 dic.
Bhután	Desarrollo zonal de Tashigang y Mongar	4,45	5 dic.
Sri Lanka	Desarrollo rural de Kegalle	7,5	5 dic.
Panamá	Crédito agropecuario II	5,6	5 dic.
Sudán	Proyecto de la Sabana occidental - Fase II	9,45	6 dic.
Somalia	Servicios de Sanidad Animal	5,9	6 dic.

CONCLUSIONES

- 1.- El ser humano busca instintivamente la provisión de alimentos, debiendo distinguir entre hambre y malnutrición; la primera se da por la privación de alimentos suficientes para llevar una vida sana, y la segunda es producto de una mala alimentación. Es decir, aunque existan alimentos estos están mal aprovechados.
- 2.- La hambruna experimentada por algunos pueblos, es consecuencia de la mala distribución de alimentos. El verdadero problema no es la escasez, sino la incapacidad de un sistema para hacer frente a los requerimientos de su población. El hambre es un fenómeno humano y no natural.
- 3.- La Segunda Guerra Mundial, provocó un grave déficit alimentario, gracias a la intervención de los diferentes Estados y la ONU a través de los Organismos Internacionales como la FAO, pudo solucionarse en parte la crisis de la posguerra.
- 4.- La crisis en materia de alimentos, sufrida de 1972 a 1974 tuvo sus orígenes principalmente en las malas cosechas que se recogieron en aquellos años, orillando a las naciones afectadas a reunirse en una Conferencia Mundial en materia de Alimentación, celebrada en Roma, Italia del 5 al 16 de noviembre de 1974.
- 5.- La Conferencia Mundial de la Alimentación permitió impor

tantes resultados, entre otros; implementó medidas para aumentar la producción alimentaria, implantó políticas y programas tendientes a mejorar las pautas de consumo, fomentó la ayuda alimentaria y propició un reajuste en los intercambios agrícolas, todo con el propósito de lograr la seguridad alimentaria.

- 6.- El problema alimentario se da principalmente en los países en desarrollo debido a la falta de auténticos planes agrícolas que ayuden a reactivar la producción del campo, pues de lo contrario se obligan a la dependencia alimentaria, necesitando de los países que realmente han alcanzado una autosuficiencia en esta materia.
- 7.- Las principales causas del abandono del campo son:
- a) La falta de capitales de inversión.
 - b) La falta de apoyos tanto del sector público como del privado.
 - c) La insuficiencia de maquinaria para lograr una mayor productividad.

Estas repercuten en el ánimo de la gente del campo, provocando que busquen nuevas perspectivas de desarrollo, emigrando a las ciudades.

- 8.- Entre los logros de la FAO podemos mencionar: la creación del Programa Mundial de Alimentos y del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola; el desarrollo de una Campaña Mundial contra el Hambre, dirigida principalmente

- te a hacer pública la realidad sobre la Situación Alimentaria. Sin embargo la FAO no es un organismo de ayuda ni un banco agrícola, sus propios recursos financieros sólo representan una pequeña fracción de lo que se necesita; es una fuente única de pericia e información y constituye un foro para que sus Estados Miembros resuelvan los problemas que comparten.
- 9.- Las Organizaciones Internacionales desempeñan trascendente papel en la ayuda alimentaria, difícilmente puede resolverse el problema alimentario sin la participación de Organismos como la FAO, el FIDA, el PMA.
 - 10.- El objetivo de la Seguridad Alimentaria Mundial se ha definido en el sentido de asegurar que todas las personas tengan en un momento acceso material y económico a los alimentos básicos que necesitan.
 - 11.- Los desequilibrios en el Comercio Mundial de Alimentos obedecen a la desigualdad propiciada por la actual Estructura Económica Internacional. Los países desarrollados son los más beneficiados por las transacciones en materia alimenticia.
 - 12.- La Situación Mundial de los Productos Básicos es especialmente delicada; deteriora en los términos de intercambio, contracción en la demanda, incremento de mercancías sucedáneas, caracterizan el Centro Mundial de dichos productos.

- 13.- La cuestión agropecuaria se plantea como un problema de supervivencia para México, de su Independencia Económica y en consecuencia de su Independencia Política.
- 14.- La industrialización de los alimentos constituye una necesidad fundamental para lograr alimentar a la población en sociedades que se urbanizan rápidamente.
- 15.- La producción en México a partir de 1940 ha crecido en forma continua. Sin embargo, el aumento en la disponibilidad de alimentos guarda cierto rezago en lo que se refiere al consumo humano.
- 16.- El crecimiento de la población torna al reto demográfico en un reto alimenticio, dando como resultado que exista un agotamiento progresivo de nuestros recursos y un rezago en la producción de alimentos comparado con la rapidez de índice en el crecimiento demográfico.
- 17.- México debe buscar en el sector pesquero una alternativa a sus problemas alimenticios. Es cierto que el volumen de captura de especies marinas crece cada año, sin embargo en su mayoría son especies muy retiradas de la dieta nacional.

BIBLIOGRAFIA

LIBROS.

- Asociación de Científicos Alemanes. La Amenaza Mundial del Hambre, Madrid, Editorial Alianza, 1970.
- Cepede, Michel y Lengelle; Maurice, Economía Mundial de la Alimentación, Barcelona, Editores Salvat, S.A., 1956
- Del Valle, Carmen, Problemas del Desarrollo, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo, México, Editado por la UNAM, - 1984.
- Dessau, Jan, Función que Cumplen los Programas Multilaterales de Ayuda Alimentaria; Roma, Editado por el Instituto - de Science Economique appliqué, 1965.
- FAO, El Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación, Roma, Editado por la FAO, 1984.
- FAO, El Nuevo Proteccionismo y los Intentos de Liberalizar el Comercio Agrícola, Roma, Editado por la FAO, 1983.
- FAO, Informe Alimentario Mundial, 1985, Roma, Editado por la FAO, 1985.
- FAO, Informe Alimentario Mundial, 1986, Roma, Editado por la FAO, 1986
- FAO, Informe Alimentario Mundial, 1987, Roma, Editado por la FAO, 1987.

- FAO, Los Primeros 40 Años, Roma, Editado por la FAO, 1985.
- FIDA, América Latina y el Caribe, Roma, 1985.
- FIDA, El Banco llega al Campesino Pobre, Roma, 1985.
- FIDA, Establecimiento del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Roma, Editado por el FIDA, 1985.
- FIDA, Informe Anual de 1980, Roma, Editado por Christen- graf, 1980.
- FIDA, Informe Anual de 1985, Roma, Editado por Christen- graf, 1986.
- Fitzgerald, D. A. Operational and Administrative, Problems of Food Aid, Foreign Policies Studies Division, the Brookings Institution, Washington, D.C., WFP Studies # 4 UN/FAO, Roma, 1965
- George, Susan, Cómo Muere la otra Mitad del Mundo, México, Siglo XXI, Editores, S.A., 1980.
- Goetz, Arturo L. Alimentos en América Latina, Belgrado, -- Editado por la Universidad de Belgrado, 1984.
- Miranda, Francisco de P. La Alimentación en México, México Editado por el Instituto Nacional de Nutriología, 1947.
- ONU, Informe Final de la Conferencia Mundial de la Alimentación, Roma, Editado por la FAO, 1974.
- Pirenne, Jacques, Historia Universal, Barcelona, Editorial Exito, S.A., 4a. Edición, Tomo VIII, 1974

- Rocha García, Alfonso, FAO, Su Función Internacional, Editado por la FAO, 1963.
- Ross B. Talbot, "implications of the World Food Conference Resolutions US Government Policy, with special reference to the International Grain reserve Issue", et al the role of us Agriculture in foreign Policy, Praeger Publishers, -- N.Y., 1979.
- Sánchez Pradexis, Guillermo, Organización Campesina: Una - Posible Solución, México, Editado por el Centro de Estudios Económicos y Sociales del Tercer Mundo, 1981.
- Seara Vázquez, Modesto, Derecho Internacional Público, México, Editorial Porrúa, Décima Edición, 1984.
- Strahm H., Rudolf, ¿Por qué Somos tan Pobres?, México, Editado por la SEP, 1986.
- UNCTAD, Intercambio de Productos, Ginebra, Editado por la UNCTAD, 1985.
- Valdés, A. La Liberalización del Comercio de Productos - - Agrícolas y los Beneficios Potenciales en Divisas para los Países en Desarrollo, Roma, Editado por la FAO, 1979.

REVISTAS

- Aguilera G. Manuel, La Agricultura Mexicana hacia el Año - 2000, Revista Latinoamericana de Economía, México, Editado por la UNAM, 1984.

- Alegría de las Flores, Zoila, "El Sistema Alimentario Mexicano, Naturaleza y Proyección", Revista Mexicana de Justicia, México, Editado por la Procuraduría General de la República, Vol. III, 1981.
- Castañón Morales, José Luis, "Problemas de Alimentación y Nutrición en el Tercer Mundo", Revista Latinoamericana de Economía, México, Editado por la UNAM, 1981.
- Chonchol, Jacques, Desarrollo de los Países del Tercer - - Mundo, México, Editorial fondo de Cultura Económica, 1983.
- Chonchol, Jacques, Desnutrición y Dependencia, Revista de Comercio Exterior, 1980.
- Cruz Serrano, Alejandro, Hambre y Desnutrición, México, -- Banco Nacional de Comercio Exterior, 1981.
- Dawson, A. "La Alimentación como Factor de Desarrollo Económico", Revista de la Organización Internacional del Trabajo, (OIT), Ginebra, Editado por la OIT, 1964.
- Dudley, Staml, Población Mundial y Recursos Naturales, Barcelona, Ediciones Okostau, S.A., 1986.
- FAO, "Ayuda en Alimentos y otras Formas de Utilización de Excedentes de Productos Agrícolas", Estudios sobre políticas de productos básicos, Roma, Editado por la FAO, 1964.
- FAO, La FAO en América Latina, Santiago, Editado por la -- Oficina Regional para América Latina, 1971.

- FAO, Campana Mundial contra el Hambre, Roma, Editado por - la FAO, 1975.
- FAO, Las Naciones Unidas al Alcance de Todos, Nueva York,- 1954.
- FAO, Textos Fundamentales de la FAO, Roma, Editado por la FAO, Volumen I, 1980.
- Feder, Ernest, Autosuficiencia Alimentaria en un País Sub-desarrollado, México, Editado por LA UNAM, y el Centro de Estudios Políticos, 1983.
- Feder, Ernest, Ensayos, México, Editado por la UNAM y el - Centro de Estudios Políticos, 1983.
- Feder, Ernest, "La Irracional Competencia entre el Hombre y el Animal por los Recursos Agrícolas, de los países sub-desarrollados", Trimestre Económico, México, Vol. XLVIII, - 1980.
- Flores, Edmundo, La Alimentación Problema Mundial, México, Editado por el Fondo de Cultura Económica, 1975.
- Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia - de Población Mundial, 1987, Nueva York, 1987.
- Hengs, Martín, "El Problema de la Alimentación Actual", Re vista Alemana de Letras, Ciencias y Arte, Berlín, 1969.
- Meloti, Umberto, Sociología del Hambre, México, Editorial Fondo de Cultura Económica, 1969.

- Mellor; John W., y Bruce, F. Johnston, La Ecuación Alimentaria Mundial, Washington, Revista de Economía Mundial, -- 1985.
- Naciones Unidas, La Opción Latinoamericana en Servicio, Antecedentes y Perspectivas, Estudios e Informes de la CEPAL No. 68, 1988.
- Naciones Unidas Revista Crónica, México, Editado por la -- ONU, 1985.
- Portilla, Belfor Salazar, Rebeca, Del Valle, Silvia, Dependencia o Desarrollo Nacional, México, Editorial Nueva Imagen, 1983.
- Siller Rodríguez, Rodolfo "El Futuro Alimentario de México" Revista Mexicana de Justicia, México, Editado por la Procuraduría General de la República, Vol. III, 1982.
- Villarespe, Verónica, "Hacia una Caracterización Tecnológica del Sector Alimentario en México", Revista Latinoamericana de Economía, México, Editado por la UNAM.

DOCUMENTOS

- COPLAMAR, Necesidades esenciales en México, Vol. 1, México, 1982.
- COPLAMAR, "Sistema Alimentario Mexicano", Proyecto 17, Suministro de Alimentación directa a zonas críticas, documento del 5 de agosto de 1980, México, Subdirección Gral. de Estados Socioeconómicos, 1980.

- FAO, "Conferencia sobre la Alimentación", Séptimo Período de Sesiones, CFS 82/3, W/M 3683/0; Roma, 1982.
- Instituto Nacional de Nutrición, Encuestas Nutricionales de México, México, División de Nutrición, Vol. III, 1977.
- Instituto Nacional de Nutrición Segunda Encuesta Nacional de Alimentación y Nutrición, Preliminar, México, 1980.
- ONU, Documentos Oficiales de la Asamblea General, Nueva York, Editado por la ONU XXVIII Período de Sesiones Plenarias 2124a. Sesión.
- Secretaría de la Economía Nacional, VI y VII Censo General de Población 1940 y 1950, México, Editado por la Dirección General de Estadística, 1949 y 1953.
- Secretaría de Industria y Comercio VIII Censo General de Población, 1960, México, Editado por la Dirección General de Estadística, 1962.
- Secretaría de Industria y Comercio IX Censo General de Población, 1970, México, Editado por la Dirección General de Estadística, 1972.
- S.P.P., El Sector Alimentario en México, Coordinación General de los servicios Nacionales de Estadística, Geografía e Informática, México, 1981.
- UNCTAD, Proteccionismo, Tratado del Ajuste Estructural, -- T.D./274, Ginebra, Editado por la UNCTAD, 1983.

- UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado por la UNCTAD, TD/328, 1987.
- UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado por la UNCTAD, TD/328/Add1, 1987
- UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado por la UNCTAD, TD/328/Add4, 1987.
- UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado por la UNCTAD, TD/331/, 1987
- UNCTAD, Séptimo Período de Sesiones, Ginebra, Editado por la UNCTAD, TD/334, 1987

OTROS

- Diccionario Jurídico Mexicano. México, Editorial Porrúa, S.A. 1985, Tomo VI
- García; Pelayo y Gross Ramón, Pequeño Larousse Ilustrado, México, Ediciones Larousse, Décima Edición, 1986
- FAO, El Hambre en el Mundo, Roma, 1986
- FAO, El Programa de Cooperación Técnica (PCT), Siembra las semillas del Progreso Futuro, Roma, Ed. por la FAO - 1986.
- FAO; Que es, Cual es su cometido, Roma, Editado por la FAO, 1986.
- FAO, Y mañana la crisis, Roma, Ed. por la FAO, 1974

- Osmanczyk; Edmund Jan, Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas, Buenos Aires, México, Madrid, Editado por el Fondo de Cultura Económica, 1976.
- Secretaría de la Reforma Agraria "México-FAO, 40 años, -- 1945-1985", La FAO en México, México, Ed. por la FAO, -- 1986