

# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE DERECHO

El Fondo Monetario Internacional y las Medidas Antinflacionarias del Estado Mexicano

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL GRADO DE

LICENCIADO EN DERECHO

PRESENTA

PABLO GUILLERMO DELGADILLO ROSALES

MEXICO, D. F.



1989





# UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

# DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# "EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y LAS MEDIDAS ANTINFLACIONARIAS DEL ESTADO MEXICANO"

# CAPITULO I

			Pág.		
	ANTECEDENTES DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.	(	1	)	
1	EL TIPO DE CAMBIO Y SUS FORMAS.	(	3	)	
2,-	LA INTERACCION DEL MERCADO MONETARIO INTERNACIONAL	(	5	)	
3	EL COMERCIO INTERNACIONAL Y LA BALANZA DE PAGOS.	(	8	)	
4	EL DESEQUILIBRIO DEL COMERCIO INTERNACIONAL.	(	21	)	
	CAPITULO II				
	LAS CAUSAS QUE DIERON ORIGEN AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.	(	26	)	
5	EL PROYECTO KEYNES.	(	27	)	
6	EL PROYECTO WHITE.	. (	31	.)	
7	LA FORMACION DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.	(	34		

# CAPITULO III

		1	èάg	
	EL ESTADO MEXICANO ANTE LA INFLACION.	(	35	)
8	EL CONCEPTO DE INFLACION,	. (	35	)
9	SUS CAUSAS.	.(	42	)
10	SUS EFECTOS.	. (	78	.)
	a) El Desempleo.	. (	78	,
	b) La recesión.	(	82	)
	c) Las reservas del Banco de México.	(	83	)
	d) El aumento de la Deuda Externa.	(	87	)
•	e) La disminución de exportaciones.	(	88	
	f) El aumento de Importaciones.	(	90	

# CAPITULO IV

		I	Pág.	
	LA DEUDA EXTERNA DEL ESTADO MEXICANO Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.	. (	92	)
11	PANORAMA GENERAL,	(	92	)
12	LOS CREDITOS DEL ESTADO MEXICANO.	. (	94	)
13	LOS DERECHOS ESPECIALES DE GIRO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.	. (	106	.)
14	OBLIGACIONES DE LOS PAISES DEUDORES HACIA EL FONDO.	. (	111	)
15	LA RELACION ENTRE EL FONDO Y LOS PAISES DEUDORES.	(	115	)
	CONCLUSIONES.	(	119	)
	BIBLIOGRAFIA.	1	126	,

## CARITULOI

#### ANTECHDENTES DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

#### INTRODUCCION.

La actividad económica de intercambio internacionalconsiste en el movimiento de mercancías, servicios y capi
tales entre los países contratantes, llamándose a estos—
de acuerdo con su actividad económica, vendedores o exportadores y compradores o importadores

Esta actividad , en las primeras sociedades, se realizaba por medio del intercambio de mercancias especies a - lo cual se llamaba trueque. Este tipo de transacciones - surge con la división del trabajo y la especialización, - puesto que no podemos hablar de intercambio con un verda - dero sentido económico, hasta que la sociedad deja de va - lerse de una técnica rudimentaria, sin especialización - ninguna y su actividad no sigue ya orientada a la satis -- facción de sus propias necesidades.

Habiendo los grupos sociales superado ciertas etapas, surge ya la necesidad de complementar la propia producción para el consumo, con la producción ajena, apareciendo con esto lo que apuntamos anteriormente y que se llamó trueque que consiste en el cambio directo de productos para la sa-

tisfacción de necesidades de todo tipo ya no sólo de sub-sistencia. Ya en etapas posteriores del desarrollo social
y dada la incomodidad que nuponían las operaciones efectua
das por medio del trueque, surge el uso de lo que actual-mente conocemos como moneda, usándose para el efecto metales preciosos.

Los metales, dadas sus características de ductibili-dad y conservación, ofrecían mayores ventajas en la rapi-dez de las operaciones.

Cuando surge el papel moneda, éste ofreció muchas ven tajas ya que, estando garantizado o respaldado por metales preciosos, substituyó a estos en la circulación.

Una vez hecho este breve análisis histórico de los di versos medios de cambio, me referiré a los principales sistemas monetarios existentes.

La clasificación de los sistémas monetarios, se hace según la naturaleza de los patrones en los que esté basada la moneda.

Tenemos el sistema del Patrón Oro Puro. En este siste

ma sólo las monedas de oro tienen un poder liberatorio illmitado; hay libre acuñación, las autoridades monetarias ven
den y compron oro a un precio fijo (precio único); en el campo internacional al movimiento de oro es ilimitado y, per último, las monedas bechas en otro metal guaran una relución legal de cambio respecto a la moneda patrón y el biliete de banco es convertible, unidad por unidad, en especies de oro.

El patrón Oro Puro fué adoptado por Inglaterra a par-tir de 1816.

En una época aparece lo que se denomina bimetalismo, este sistema permitía la libre acuñación de oro y plata deniendo ambas un poder liberatorio ilimitado y teniendo una
relación legal de cambio fijo entre ambas monedas.

Tenemos el Sistema Patrón Lingotes de Oro, llamado -también de oro invisible. Las características son similares
a las del sistema patrón oro puro, sin embargo este sistema
no tenía libertad de acuñación y no cirulaba moneda de oro.

La circulación estaba formada por billetes de banco cuya convertibilidad en oro se hacía sólo en grandes cantidades.

El patrón lingute de ora fué adoptado por la Gran Bretaña y otros países en 1925, a través del Acta del Patrón -Oro en la cual se eliminaba la circulación de oro y la li-bre acuñación.

Tenemos también el patrón de cambio oro. En este nistema un país utiliza, en vez de un patrón oro, un patrón en moneda extranjera convertible en oro, hace economizar oro a numerosos gobiernos, aumentando así la líquidez internacional.

Este sistema tiene grandes errores, pues carece de una buena reglamentación respecto a la proporción de divisas — que pueden formar parte de la reserva metálica en un país. También en el caso de que un país con moneda convertible en oro la devalue, provoca pérdidas y todos aquellos países — que la han incorporado a sus reservas como base del sistema monetario.

## 1 .- EL TIPO DE CAMBIO Y SUS FORMAS

a).- Cambios Estables dentro del Patrón Oro:

Tratândose de transácciones internacionales en las cua

les el pago se efectúa en barras de oro, el cambio no representa problema alguno, pues solamente deberán las purtes - contratantes señalar los cantidades y la pureza del oro en cuestión.

En caso de ser monedas, tampoco habrá problema, ya que cada país dentro de su sistema monetario tendra la equivalen cia en su moneda con respecto a la contraparte. Francia, — por ejemplo, tendrá monedas de 40 gramos, mientras que in—glaterra tendrá de 25 gramos.

Masta 1914 el comercio internacional se llevaba en esta forma. Todos los países con patrón de oro tenían tipos de cambios fijos, en los que el valor de la moneda estaba determinado por el peso y la pureza del oro.

Este sistema tenía graves problemas, ya que los países importadores perdían oro y así disminuian reservas, además de que el comercio internacional se veía en muchos casos - limitado debido a que este crecía con más rapidez que la - producción del oro, creando esto graves crisis de liquidez.

El sistema de cambio estables dentro del patrón oro puro operó hasta la crisis de 1929,

#### bl .- Tipos de Cambio Flexibles:

En esre sistema el valor de la maneda se fija por el libre juego de la oferta y la demanda del dinero, determina
da ésta por el movimiento del comercio internacional. Bajo
este sistema, si la demanda de bienes de un país en muy -grande, la demanda en moneda de este país será también muy
grande y así esta divisa tenderá a subir. Con el aumento de
precio en la moneda, será máu cara para otros países la importación de bienes y servicios, tenderá a bajor la exporta
ción llegando de esa munera a un equilibrio.

#### 2.- LA INTERACCION DEL MERCADO INTERNACIONAL

Entre las hipotesis tradicionales, quiero senalar aque llas de la existencia de un sistema donde rija comercialmen te el libre cambio; sistema donde funcione un patrón oro y la libre circulación internacional de capital.

Las fuerzas que rigen el equilibrio económico internacional son ;i).- Las relaciones entre los niveles de precios referidos estos a la balanza comercial y de servicios. 2).-La relación entre tipos de interés con referencia a la ba--lanza de capitales. Lo que determina la evolución del comercio internacional son las variaciones de los niveles de precios entre dos países que se hallen en relación comercial; así, un descenso de precios en un país A provoca un aumento de demanda en el país B, o sea, un aumento de exportaciones de A hacia B. Un aumento de precios en A provoca los movimientos inversos.

Pero como el aumento de las importaciones romperá el equilibrio internacional del país B, se producirá una reducción de precios en éste, que pondrá en marcha la fuerza con
traria.

El desplazamiento internacional de capitales a corto plazo está determinado por la relación entre los tipos de interés.

Los movimientos comerciales y los de capitales se\_combinan formando un equilibrio general a corto plazo en los pagos internacionales.

La balanza de comercio se rige por la relación entre los niveles de precios de los países que se hallan en contac
to comercial; la balanza de capitales se determina por la re

lación entre los lipos de interés.

Debido al auge que tiene en nuestra época la planificación económica a escala comercial, las condicones del librecambio no han desaparecido del panorama internacional. El cri
terio de dirigir la economía interior, usando todos los recur
sos posibles, dentro de cada país predomina ahora.

Keynes, autor del plan británico, parte de que: "La condición necesaria del equilibrio internacional global, es que - el saldo pasivo de la balanza de pagos se compense con inversiones exteriores de los países acreedores.

En efecto, un saldo favorable en la balanza de pagos — corriente de un paía, significa una capacidad de compra que — deja de ejercitarse y equivalae a lo que un acto de ahorro significa en un individuo, Siendo la producción total igual a — la renta total, toda porción de renta que deje de acudir al — mercado da lugar necesariamente a que una parte de la produc—cción quede invadida. Por tanto, un saldo acreedor en la balanza de pagos corriente que no tiene una contrapartida de inversión, significa que en el mercado internacional ha de producir se un defecto de ventas. Esto es que existirán países que ten-

drán un déficit equivalente al superávit de otres países. Por tanto, que existe desequilibrio económico internacional
que sólo puede saldarse can movimientos monetarios? 1

#### 3.- EL COMERCIO INTERNACIONAL Y LA BALANZA DE PAGOS

Desde los mercantilistas hubo un gran interés por el efecto que la balanza comercial de un país produce sobre la
aferta nacional de ere.

Los años que siguen a la segunda guerra mundial fueron de gran trascendencia mostrando un gran trastorno en los siguemas de pagos y del comercio internacional. Los gobiernos-buscaban una solución a los problemas originados por la digminusión de las reservas y por la escasez de divisas tratan do de encontrar una fórmula para medir el malestar que pade cía el mundo.

Michtram en 1938 la Sociedad de Naciones sólo publicaba incipientes reportes financieros y simples balanzas de pa

1.- Dillard Dudley. " <u>La Teoria de Jhon Maynard Keynes</u> "
Aguilar 1965.

gos de un pequeño número de países, hoy alrededor de 80 países envían información periódica, al respecto, al Fondo Monetario Internacional.

La balanza de pagos es parte de un siatema de cuentas na cionales referente a la actividad económica de un país determinado. Este tipo de cuentas nacionales se refiere no sólo a la actividad aconómica dentro de un país sino también a la relación de éste con el mundo en general. La balanza de pagos es un instrumento importante para problemas de movimientos internacionales de mercancías, servicios, capitales, etc., así como también ayuda a valorar aquellos problemas de origen internacional de un país.

Las transacciones computadas dentro de la balanza de -pagos se refieren a compra-venta de mercancías y servicios,al contado y a crédito, movimiento de capitales, compra-venta de valaores, préstamos y depósitos en dinero a corto y lar
go plazo. Dentro de la balanza de pagos se incouyen las -principales transacciones del tipo antes citado, dejando fuera las de poca importancia.

El F.M.I. define la balanza de pagos como:

"Un registro sistemático de todas las transacciones económicas realizadas durante cierto período entre residen-tes del país y reisdentes de otros países".

La balanza de pagos para fines prácticos se divide en distintos rubros; abarcando cada uno de ellos distintos factores de la economía; así podemos dividirla en tres secciones:

- A).- La sección de cuenta corriente, donde se señalan los movimientos de bienes y servicios.
- B).- La de cuenta de Capital, llamada también balanza de capitales, donde se señalan los préstamos y las inversiones.
- C).- La cuenta en efectivo señalando los depósitos en dinero.

<sup>2.-</sup> FMI Yearbook, 1949-50

En México se divide la balanza de pagos de la siguiente manera: ( según la balanza de sep. 67 - enero 1968 ).

- A.- Exportación de mercancins y servicios
- B.- Importación de mercancias y servicios
- C.- Balanza de mercancias y servicios, que es el resultado de la diferencia entre el renglón A y el B.
  - D.- Movimiento de capitales a largo plazo.
- E.- Movimiento de ingresos y egresos estimados trimestralmente.
- F.- Movimiento de ingresos y egresos que no se estía trimestralmente, (comprende intereses y dividendos de inversiones extranjeras directas, nuevas inversiones, etc. Se incluyen también aquellos errores y omisiones al renglón anterior.
- G.- Resultado: rengión que señala el cambio en los activos internacionales a corto plazo de particulares y empre-sas, bancos privados, bancos nacionales y Banco de México, S.A.

Estas divisiones y subdivisiones varian de un país a otro; sin embargo hay una tendencia a generalizar estas cla sificaciones. Existe un sistema de cuentas adoptado por el Fondo Monetario Internacional con el fin de uniformar las balanzas de pagos proporcionados por los diversos países.

El mistema adoptado por el Fondo divide a la balanza de pagos de la siguiente manera:

A.- Bienes y servicios comprende renglones como:

1).- Importación y exportación de mercancias; 2). - movimiento de oro no monetario; 3).- Transporte y seguro;
4).- Turismo; 5).- ingreso por inversiones; 6).- Gobierno
(no incluído en otros renglones); 7).- Diversos.

B.- Donativos, que se subdivide en privados y ofici $\underline{\mathbf{a}}$ les

C.- Capital y Oro Monetario; aquí se incluyen los sigueintes renglones: 1) Privado; excluidas las instituciones bancarias, 2) Pasivos a largo plazo, 3) Inversión directa, 4) Instituciones Oficiales, 5) Pasivos a largo plazo, -6) Activos a corto plazo, 7) Oro Monetario.

Exportaciones de bienes y servicios serán crédito, 
Importaciones un débito. Inversión de capital fuera del país será un débito, inversión extenjera un crédito.

Simplificando podemos ver que la exportación de ——
mercancías por ejemplo, implica una importación de dinero —
divisas, el cual incrementa las reservas de dinero y por tanto un superávit, lo contrario ocurre con las importaciones.
Préstamos e inversiones al exterior exportaciones de dinero,
ésto hace que disminuyan las reservas de un país y por tanto
habrá déficit; con importación de capitales, inversión —
extranjera ocurre lo contrario.

Descripción de los principales renglones.

1.- Mercancías: Bajo este rubro se incluyen, con algunas excepciones, todo intercambio comercial de mercancías a través de un país y aparecen todas las importaciones de bienes.

Las excepciones a este rubro serán las compras y ventas de oro, compras hechas por turistas, transportación y seguro, etc. ya que estos se encuentran localizados bajo otro título. Las principales fuentes para recopilar los datos sobre las importaciones y exportaciones de mercancías serán las - estadísticas sobre comercio internacional, recopilados generalmente por los Ministerios de Industria y Comercio. (En -- Mexico estas estadísticas las elaboras dos dependencías: La Dirección General de Estadística y el Banco de Comercio Exterior).

otra fuente podrá ser a traves de los "records" sobre transacciones de monedas, llevadas a cabo por los Bancos Centrales. También para el caso de países exportadores de materias primas podrán basarse en los precios de tales mercancías en el mercado mundial multiplicados por los volúmenes exportados.

2.- Oro para fines no monetarios: Según las autoridades del Fondo, en ciertos casos, las importaciones y exportaciones de oro para fines no monetarios serán tomadas como movimiento de mercancías. El oro monetario se incluye en el --activo de las instituciones oficiales y bancarias.

Las transacciones monetarias internacionales en oro, realizadas por sectorres no monetarios de un país, estarán local<u>i</u> zadas bajo el rubro de bienes y servicios. Las transaccionesinternacionales hechas en oro a través de autoridades monetarias con fines monetarios, estarán localizadas en la balanza de capitales. Las transacciones internacionales en oro localizadas por sectores no monerarios del país y cualquier extranjero estarán enmarcadas dentro del rengión oro parafines no monetarios.

3.- Transporte y seguro: Aquí se incluyen todas los transacciones en conexión con cualquier tipo de transportación, ya sea marítima, área, terrestre, etc., osí como los
seguros a mercancías importadas y exportadas.

Muchas veces el seguro y el transporte se encuentran incluídos en el rengión referente a mercancías; otras, no.

Importaciones F.O.B. computadas en el rengión I no incluyen el transporte y el seguro. Así, en estre rengión se - incluye la transportación y el seguro de este tipo de transacciones. Cuando las transacciones son C.I.F. se incoyen es - el rengión I ya que en este tipo de operaciones están inclui dos transporte y seguro.

5.- Turismo: En esta categoría entran todos los gostos hechos por extranjeros en calidad de visitantes tales como - transportación, comida, alojamiento, etc. (crédito). Será -

un débito, todos aquellos gastos que hagan los nacionales en el extranjero en calidad de rufstas.

Para poder recopilar datos y cantidades al respecto ne podrán temar como base las tarifas de transporte, hoteles, tiendas para el ruísmo, número de días, etc.

En México este rengión por razones prácticos se divide en dos subsecciones:

- A) Transacciones fronterizas, que incluyen toda actividad económica relacionada con el tarismo fronterizo.
- B) Turismo, donde se incoyen todas las demás activida des.
- 6.- Rendimiento de Inversiones: Aquí se incluyen todo ingreso proveniente de inversión. Deberá computarse dentro de la balanza de pagos después de haber descontado impues—tos.

Los dividendos en acciones no están incluídos, ya que no representan un ingreso pagado. Tampoco se encuentran incluídos en este rengión los ingresos provenientes de inver-

mión directa, éstos se tratan en una sección diferente.

Otro tipo de ingresos, aquí incluídos, serán los provenientes de intereses y dividendos sobre bonos oficialesemitidos en el extranjero, cargos por el uso de recursos del Fondo Monetario Internacional, interés y otro tipo decargos derivados de prêstamos oficiales ( B.I.R.F.).

- 7.- Gobierno: (partidas no incluídas en otros renglo nes).- Aquí se incluyen todas las transacciones oficiales- en bienes y servicios no incluídas dentro de los renglones anteriores tales como gastos personales hechos por representantes oficiales en el extranjero, gastos de institucio nes oficiales en el extranjero, (embajadas, delegaciones,- representaciones, etc).
- 8.- Varios: Este rengión comprende todas aquellas transacciones en bienes y servicios que por alguna razón no pudieron ser incluídas en renglones anteriores. Como -- ejemplo de éstas tenemos; comisiones para agentes de ventas, subscripciones en publicaciones extranjeras, renta de películas, etc.

The second secon

The state of the s The same of the sa The second secon Control of

The state of the s the second of section with

The second second with the second second second

The same of the sa The state of the s

The second of the second secon 2. m. 4.2.

Luciuse sains investi no meste court of chipation all the we commend a several context butter the first the section to the section of the s ALS: 121

The many Months on eath annihing anathrops the citrus cocornica a ta involución dichitat ir and la lincialida en empresas localizadas en un país X pero controlada de alguns forma por residentes de un país Y.

Generalmente la inversión directa toma la forma de subsidiarias. May casos en los que es muy difficil señalarsi se trata o no de inversión directa. Al respecto existen
diversos criterios.

Les principales fuentes para recopilar dates sobre este rengión serán generalmente proporcionados por las mismas empresas; impuestos, estadísticas, etc.

12.- Inversiones Privadas a Largo Plazo: En este rubro se incouyen todo tipo de transacciones que impliquen un
crédito o un adeudo, con un plazo de vencimiento mayor a do
ce meses, en los que el deudor o el norecdor será un nacional independiente del gobierno. Este tipo de transacciones
son generalemtne préstamos privados o para industrias privadas, a largo plazo, compras para la industria.

13.- Otro tipo de Inversiones Privadas a Corto Plazo:
Este rubro es similar al anterior, pero aquí se incluyen, como el título lo señala, aquellos préstamos, obligaciones
comerciales, deudas a bancos, etc. a corto plazo, con venci
miento menor a 12 meses.

14.- Movimientos de Capital (gobierno): Aquí se inclu yen todas las transacciones en capital, crédito, deudas del gobierno federal, excluyéndose aquellas hechas a través de autoridades monetarias, ya que éstas están incluidas en un rengión aparte.

El manual del Fondo Monetario Internacional, repaecto a la balanza de pagos excluye de este renglón todas aquellas transacciones entre el gobierno federal y ciertos organismos internacionales, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario, etc., ya que estas están insertas en el rubro correspondiente a las actividades monetarias.

Este rubro es uno de los más precisos ya que todos los datos provienen directamente del Gobierno Federal.

- 16.- <u>Instituciones Monetarias Privadas</u>: Dentro de este rengión se enmarcan todas las transacciones internacionales en dinero hechas a través de bancos privados. Estas consisten principalmente en depósitos en dinero.
- 17.- <u>Instituciones Monetarias Gubernamentales (Bancos</u>
  Centrales): Este rubro es muy importante ya que se señalan

aquí todos los movimientos en dinero, divisas, oro, etc. A través de estos movimientos las autoridades monetarias crean
y conservan reservas, fijan precio a su moneda, la estabilizan, etc.

"En el caso de la balanza de pagos, que en un registro por partida doble de las transacciones efectudas por por el país en un período dado, en el cual el activo y el pasivo - se igualan por variaciones en el reserva nacional, no puede hablarae con propiedad que sea "favorable" o "desfavorable". En todo caso puede indicarse que la balanzo de pagos consigna saldo favorable o desfavorable".

Cabe señalar, por último, que, en general, la balanza -de pagos presenta los rubros tanto de activo como de pasivo -y en los rubros relativos a la balanza de capitales, sólo -presenta saldos netos ( positivos o negativos).

## 4.- El desequilibrio del Comercio Internacional.

<sup>3.-</sup> M.H. de Kock. "Banca Central". Fondo de cultura económica, México 1964.

A partir de la segunda mitad del siglo XIX el progreso técnico había acelerado la formación e integración de la - economía mundial a través de la expansión del comercio internacional, el flujo internacional de capitales y lus corrientes migratorias. El sistema multilateral de comercio y pagos apoyados en el patrón oro, daba fluidez al crediente movi---miento de capitales y mercancia en el ámbito mundial. La crisis de 1929 pone fin a este proceso y hace que se relajen --- las relaciones económicas internacionales.

La criata de 1929, comenzó con la llegada al punto — crítico del sistema. La contracción de la producción, de los ingresos y de los niveles de ocupación en los países indus—trialitados, provocó la disminución en sus importaciones y a través de esto la contracción del comercio internacional, y así como señala Triffin; "El mundo habís entrado en la era—de la llamada "escasez de dólares". La profundidad y dura—ción de la crísis de 1929 llevó a los países industrializa—dos a adoptar una serie de medidas proteccionistas, como son: la formación de bloques, la formación de acuerdos bilatera—les y así el abandono de la multilateralidad del comercio, — la devaluación de las monedas y el abandono del patrón oro, la adopción de controles de cambio, el establecimiento de—cuotas de importación y adopción de tarifas. Todos estas me

didas tenían como finalidad desvincular los medios de pagos y el nivel de la actividad econômica inserto en las fluctuaciones de la balanza de pagos, posibilitando, así, la adop---ción de polícticas monetarias y fiscales compensatorias que permitiesen contrarrestar los efectos de la crisis.

"La única lección aprendida en los uños treinta fué de mucho mayor alcance de lo que quisieran hacer los teóricos de la escasez de dólares. Nos enseño la enorme fragilidad de cualquier orden económico internacional erigido sobre meras políticas y decisiones nacionales, no sólo de Estados Unidos sino de cualquiera de los demás países." 4

PROBLEMAS DE POST-GUERRA.

Con el fin de la segunda guerra mundial nos encontra--mos con toda una corriente de pensamiento social y económico
progresista y nuevo en todo sentido, un nuevo internacionalis
mo. Se trazaban planes de reconstrucción, y modernización de
técnicas productivas.

Triffin Roberto. El caos Monetario. Fundo de Cualtura Económica. México 1961.

Dos años después de la guerra, Europa se encontró al borde de una quiebra financiera, cuyas consecuencias económicas amenazaban con destruir una estructura política y económica ya debilituda por diez años de depresión.

La tentación de trasladar la teoría de la escasez de dolares desarrollada en los años treinta fué totalmente - irressitible. En los años que transcurrieron después de la Segunda Guerra Mundial, el déficit del mundo, con respecto a losEstados unidos en cuenta corriente, alcanzó niveles - insospechados.

Europa en los años 1946-47 absorbe grandes cantidades de dolares en programas de reconstrucción, ya que la economía esstaba totalmente destruída, y hacía falta grandes cantidades para restaurarla.

Si no hubiera sido por la ayuda exterior, un déficit de la naturaleza delos años citados, hubiera terminado con las tenencias de oro y dolares de Europa.

La recuperación que se alcanzó en los siguientes ocho años fué espectacular. El déficit de casi 9000 millo-

nes de dolares registrado en 1947, fué reducido en forma muy pronunciada, a través de los años. Después de 1952 hay un - gran incremento en las reservas europeas, sobrepasando las - cifras antes citadas.

Esta crisis en el sistema multinacional de pagos y la escasez de reservas al finalizar la guerra pusieron de manifiesto la necesidad de crear un organismo para reconstruírel sistema monetario internacional. Surgen así después de la guerra varios planes de reconstrucción. El más sobresaliente de estos fué el plan de Reynes sobre una Unión Internacional de Compensaciones. También tenemos el plan del norteamericano Harry White sobre un Fondo de Estabilización de las Naciones Unidas y Asociadas.

LAS CAUSAS QUE DIEHON ORIGEN AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

Como se indicó en el capítulo anterior, la economía - aurepea se hallaba totalmente devastada, al término de la segunda guerra mundial.

"La experiencia dei período transcrurrido entre ambas — guerras mundiales sugiere cuatro líneas principales para abor dar los problemas de transición de la economía de guerra a la de paz, y para asegurar un equilibrio de post-guerra duradero que son: 1) el control del mecanismo monetario y de cambios; — 2) el establecimiento de un plan para la política comercial nacional que regule las condiciones para el intercambio de — mercancias, tarifas, preferencias comerciales, etc. "5

Previendo, así, las consecuencias desastrosas del final de la guerra, los gobiernos de Inglaterra y de Estados Unidos elaboran y publican proyectos de estabilización monetaria, de cooperación multinacional en el terreno del comercio, etc.

<sup>5.-</sup> L.B. Jack. "Análisis de los Planes Británico, Canadienso Francés y Estadounidense". El Trimestre Económico, Vol.XP.514

Lo esencial de los planes monetarios, inglés y norteame ricano, era crear una organización de creditos internaciona—
les. Los dos planes tenían los mismos objetivos fundamentales:
la de asegurar cierta paridad a la moneda y la de eliminar, —
tan pronto como fuera posible, el control de cambios, permi—
tiendo, así, libres movimientos de capitales.

Existinn sistemas de créditos internacionales, pero eg tos, en lugar de contrariar los movimientos cíclicos, los - acentuaban. Estos planes tenían como inovación un concepto - anticíclico: no se ofrece dinero a los países que lo requierran en época de prosperidad, sino precisamente en momentos de déficit en la balanza de pagos.

#### 5 .- EL PROYECTO KEYNES.

El 7 de abril de 1943 fué presentado ante el Parlamento de Inglaterra, el llamado Plan de Keynes o " Unión Interna cional de Compensación".

Keynes, al hablar de su plan, nos dice, en un discurso pronunciado en la Cámara de los Lores; "El objeto principal puede explicarse en una sola frace: que el dinero obtenido por la venta de mercancias de cierto país pueda gastarse en - comprar los productos de otro país cualquiera. En jerga, un sistema de compensación multilateral. En lenguaje común y-corriente, una meneda universal que valga para operaciones-comerciales de cualquier parte del mundo."

Su idea consistía en crear una institución (unión) Internacional que su función fuese, en enencia, la misma que un banco de emisión. Esta unión emitiría una " monedauniversal " (Bancor ) de valor fijo en relación al oro. El
Bancor tendría un valor fijo frentre a las demás monedas de
los entados miermbros. Este valor podría siterarse à petición
del gobierno interesado, previa consulta con la unión.

Los bancos centrales de los países asociados abririan una cuenta en la unión, mediante la cual liquidarian entrení sus saldos en divisas, a su valor de paridad definida en Bancor.

Si un país tuviera un saldo favorable en su balanza de pagos, tendría un credito en su cuenta dentro de la unión, - por el contrario si obtuviera un saldo negativo tendría una cuenta dudora. De esta manera, no habría movimientos de oro de un país a otro, sino traspasos de cuentas dentro de la - unión.

<sup>6.-</sup>Keynes, J.M. El Plan Inglés. El Trimestre Económico, Vol Y.c. 418.

Para evitar que los países miembros se excedieran, se prevía la asignación de una cuota a cada estado, la cual determinaba una responsabilidad. Ningún estado podría tener un débito con la unión que rebasase en un año la cuarta parte de su cuota, sin el convenío de las autoridades de la unión. Cuando la posición deudora de más de una cuarta parte de su cuota se prolongara por más de dos año, se autorizarría al estado deudor para devaluar un cinco por ciento en relación al Bancor.

El plan establecía ciertas medidas coercitivas para - aquellos países que se escedieran, y estas podrían variar, - como ya se señaló, desde la obligación de devaluar, hasta la pérdida del derecho de girar contra su cuenta.

"El proyecto adjudica a cada país una reserva inicial, que es una dotación definitva. Existe, por tanto, el riesgo de quelas cosas fracasen porque algún país imprevisor, malgastando su existencia en Bancor, no ruviese con que hacer frente a sus compromisos. Impedirlo es un asunto muy delicado, pues puede pensarse que existe la intención de inmiscuir se en la política interna de un país. Para el caso, el proyecto preveé que haya consultas y recomendaciones. Puede pedirse al país que tome ciertas medidas concretas. Queda, en

el fondo, si resultase inevitable, la severa sanción que supone privar de nuevas facilidades al país imprevisor."

Respecto al uso de fondos de la unión, Keynes señala - que no sen los propósitos de la unión otorgar préstamos n -- largo plazo. Esto corresponderá a atro organismo. Se trata - de proporcionar alivio (crédito) a corto plazo, para que -- los países con balanzas de pagos desequilibradas puedan a - través de préstamos equilibrar este déficit.

Cada país tendría que aportar una cuota; esta estaría fijada respecto a la importancia comercial de cada país, y - así las posibilidades de obtener créditos quedaban referidas al monto de la cuota.

Para concluir, el plan, en términos generales, se inclina a crear una tendencia hacia la expansión del comercio internacional, en lugar de la tendencia hacia la contrac--

<sup>7.-</sup> Keynes J.M. El Plan Inglés. El trimestre Económico Vol. X p.420.

ción. Forma, en cierta manera, un fondo común para todos los miembros de la unión, con el fin de que estos auto-financien sus transacciones internacionales. Cada estado sabe que puede disponer de medios para sus transacciones internacionales, sin que tenga que depender de las eventuales disponibilidados de divisas extranjeras. Se trata de crear una institu---ción internacional que pueda, en cierta "manera, compensar—las variaciones de los c-iclos económicos, suministrando siem pre una cantidad suficiente de medios de pago.

## 6 .- EL PROYECTO WHITE

En los Estados unidos, la planeación económica de post guerra empieza simultaneamente con la guerra. La experiencia de los veintes y los treintas dominaba las mentes de aque---llos que tenían la responsabilidad de ver por el futuro.

Para los Estados Unidos, la política esencial en materia económica, era reconstruir un sistema de comercio multilateral. El Secretario del Tesoro; Henry Morgenthau, decía
que era necesario, crear nuevas instituciones financieras, concebidas como alternativas para destruír vicios del pasado
como eran: excesivas barreras al comercio, devaluaciones com
petitivas, tratados bilaterales antieconómicos, prácticas -

de cambios múltiplag en las monedas y restricciones en los cambios.

Harry D. White, preparé un plan monetario intitulado - "Esbozo preliminar de un Preyecto de Fondo de Estabiliza--- ción de las naciones unidas y Asociadas.".

Igual que el plan de Reynes, proveía la creación de una moneda mundial, "Unitas", en función de la cual se fija
rían las paridades de las distintas monedas de los paísesasociados.

El capital del Fondo provendrá de cuotas de los miembros, cuotas que deberán pagarse en oro, monedas nacionales y bonos gubernamentales. Así, el fondo tendrá monedas de todos los asociados. Dentro del plan americano se habla de la utilización del oro como medio de pago internacional El fondo podrá usar oro para obtener monedas escasas.

La principal función del Fondo será, como ya se dijo antes, estabilizar las monedas con respecto a una unidad in
ternacional y vender divisas a los distintos asociados.

El plan de White al contrario del de Keynes, hablaba

de medidas restrictivas respecto a créditos; "Cualquier  $\sim$  país deficitario debía entregar al Fundo una igual centidad de divisas o de oro igual a su déficit."

"El plan estadounidense no formula proporsiones especificas para asegurar el arreglo de los saldos de los paí-ses acreedores (a pesar de que contiene disposiciones para
el establecimiento de un comité para uyudar en cada caso particular a la solución del problema y hacer recomendaciones a los países acreedores a fin de que reduzcan su superá
vit ) y sólamente recomendaciones muy geneales para los -países deficitarios. La misma disparidad de tratamiento se
manifiesta en las proposiciones para el arreglo de las ba-lanzas comerciales con la institución inernacional."

Las diferencias entre ambos planes fueron ampliamente discutidos por representantes de ambos países, estando -

<sup>8.-</sup> Segundo Proyecto Norteamericano. El trimestre Económico Vol. X. p. 611

L.B. Jack. Análisis de los Planes Británico, Cnadiense Francés y Estadounidense. El trimestre Conómico. Vol. X. p. 531.

presentes algunan veces Keynes y White. Finalmente, en 1944 ambas partes llegan a un acuerdo en la conferencia de Bre--tton Woods, en la que participan 44 países incluyendo a la Unión Sovietica. La conferencia concluyó después de veintidos días de discursiones y de la cual surgieron dos instituciones internacionales complementarias: El Fondo Monetario Internacional y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

## 7 .- LA FOMRACION DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

La crención del Fondo Monetario Internacional fué - - aceptada formalmente el 22 de julio de 1944 y quedóestable cido el 27 de diciembre del mismo año, cuando veintinueve - gobiernos que aportaron el 80% de las cuotas previstas firmaron el convenio respectivo en Washington, sede de dicha - institución. Sim embargo, inició sus operaciones el lo. de marzo de 1947.

Los objetivos del Fondo pueden resumirse en los si--guientes: 1) Auspiciar la cooperación monetaria internacional; 2) Fomentar la estabilización de las monedas; 3) Pugnar
por la eliminación de las restricciones cambiarias; y 4) Proveer de recursos a los países asociados.

## CAPITULO III

#### EL ESTADO MEXICANO ANTE LA INFLACION

# 8. - EL CONCEPTO DE LA INFLACION.

El fenómeno económico de la inflación se ha extendio sobre to da la tierra y se ha convertido en un virus que azota a todos - los pueblos del mundo, mayormente en cuanto a que hay obscuridad y confusión en la apreciación de lo que es este fenómeno.

Para aclarar en parte lo que este problema de la inflación significa, partiremos del análisis de la palabra que se derivó del vocablo latino "INFLATIO", cuya raíz es fare, que sgnifica Soplar; In es un prefijo que indica cualesquiera de las siguientes cosas: negación, Privación, Inversión, Mezcla, Posición inferior o superior y en muchos casos equivale a "en"; el grupode consonantes "fl" pasó al castellano como "ch" y la terminación "tio"; vino a ser la desinencia "ción", con "c", que expresa una acción que se lleva a cabo.

Por lo que el término latino "INFLATIO" dió a nuestra lengua la palabra INFLACION, es decir inflamación, hinchazón.

René Sedillot nos dice al respecto:

"INFLATIO: El término pertenece al latín clásico. Aparece en Cicerón y en Plinio. La Raíz es Fare, soplar. Inflatio no es otra cosa que hinchazón, inflamación: — El Arq. Vitrubio, emplea la palabra para designar la —

dilatación del agua evaporada. El Gramático Prescianus para denominar el orgullo.

...De ene modo llegó al nuevo mundo, donde pasó del vo cabulario de la Biología, al de la Moneda..." (10)

La palabra inflación, según si significado como inflamación, alu de a un estado anormal del cuerpo, y la definición quenos pro-prociona el Diccionario Médico es:

"Alteración Patológica de una porte cualesquiera del organismo, caracterizado por un aumento de calor, enrojecimiento, hinchazón y dolor.".

De igual manera podría habiarse de una Patología Social, en nueg tro caso de una patología económica.

Por tal motivo como anormalidad, la inflación debe ser tratada - o combatida, puesto que el daño que ocasiona se extiende con fuer za y rapidez.

La inflación a pesar de ser una plabra muy usada por la gente,al ser tema de preocupación en las conversaciones cotidianas, no es conocida con certeza en lo que se refiere a su concepto.

La Maestra Mendoza nos dice al respecto:

"El término ac utillza y se acepta en el mundo endito de los Académicos de la Economía, pero no troaciende el muno de las Universidades y los forros de los libros especializados. Han de llegar las grandes guerras del Siglo XX para que el terrible fenómeno empiece a ser co nocido. Es primer período entre guerras cuando la inflación se autenta en el lenguaje y en la realidad de todos los días, invadiendo los períodices, la radio, la televisión, las calles, las becas de toda la gente y de ella los estudiosos sacan patabras como Deflación, Reflación, Anti-inflación, etc. "(11)

Se siguen construyendo voces relacionadas con la inflación, ta-les como contrainflacionistas, hierfinflación, coinflacionario etc. además de las que ya se mencionaron antes, basándose en -las reglas de derivación y composición formando un gran caudal de palabras para satisfacer las necesidades de expresión de la Economía.

Dada la controversía y la contradicción de las obras que se hanuscrito sobre la Inflación, lo más conveniente es reconocer queen realidad se trata de un fenómeno econômico de gran compleji-dad.

A continuación analizaremos las definiciones de la inflación devarios autores, entre ellas la de SIRKIN:

"Con el término de Inflación, comunmente nos referimosa un estado de la economía que produce una tendencia al alza en el nivel general de precios de los productos en curso; sin embargo también es posible que haya infla--- ción, sin sumento en los precios que ocurriria en otras circunstancias; una situación de esa naturaleza se llama "infinción Reprimida." (12)

Para los conctaristas nos dice SUZMAN FERRER:

"Para el monetarista.- La inflación es mencillamente el resultado del aumento de la oferta de dinero o del ingreno monetario, y de la caída del valor externo de lamendad en términos del tipo de cambio externo o del precio oro." [13]

Sobre el caso SIECEL nos da su opinión:

"...Un método común por ejemplo, es identificar la inflación con un aumento en la cantidad de dinero, bajo el supuesto de que el nivel de precios se elevará. Sin embargo esto equivale a confundir la causa con el posible efecto, como se indicó antes, un aumento en la cantidad de dinero puede que na aumente. La demanda ugrega da y, sún haciéndolo no sobrevendrá necesariamente unaclevación de los precios. Además, es posible concebiruna situación en que los precios suben sin aumento en la cantidad de dinero." (14)

Ambos conceptos, concuerdan con los de muchos auterca, pero si - este es un enigma, a esto podemos agregar la exposición poco clara de muchos autores, lo que resulta un verdadero rompecabezas.

Así pues, vemos que SIRKIN dice que es posible que haya inflación sin aumento en los precios, luego entonces la inflación noes un aumento en los precios, la teoría monetarista supone que - la inflación es un aumento en la cantidad de dinero, pero creeposible que los precios asciendan sin que numente la cantidadde dinero. Luego entences la inflación no es un aumento en lacantidad de dinero, la duda crece chando se dice que podemon te
ner todas las condiciones para propiciar la inflación, sin queexista el movimiento ascendente de los precios.

Cabe aclarar también, que existen movimientos ascendentes en -los precios que ocurren una sola vez y aumentos temporales como
en el caso de los artículos de moda, mientras éstos permanecenen el gusto del público y que cuando ya pierden interes bajan -de precio, pero aquí no puede hablarse de inflación, puesto -que éstos cambios son parte del normal funcionamiento del siste
ma competitivo.

Por lo tanto podemos apreciar que las definiciones de la inflación antes citadas no son exactas, en realidad no hay une.

La dificultad que se enfrenta al darse una definición de lo que es el fenómero económico de la inflación, según hemos podido apreciar, es que se intenta especificar y decir en pocas pala——bras, lo que significa la Inflación, lo cual es verdaderamente—imposible, pues ello ha acarreado el problema de llegar a confudírla con sus causas y en otras ocasiones se presta a contra dicciones, por lo que debemos adoptar un concepto que nos deje—satisfechos, nos explique y nos dé a entender lo que cs, el ——

cual desde mi nunto vista es:

La inflación es un essente en la cantidad de dinero en circulación, sin producción que lo respalde, lo que ocasiona una alteración en la demanda, sin variación en la oferta puesto que alaumentar los ingresos familiares, aumentan sun gastos. Aunado esto al problema de la explosión demográfica, y por lo tanto una disminución en el poder adquisitivo de la moneda nacional.

Para tener un panorama más amplio de la inflación, algunos nosproporcionan una clasificación de la misma, según el maestro — LUIS PAZOS:

- I.- Inflación Latente.- Cuando se encuentra disimulada y aún no ha sido puesta en evidencia.
- II.- Inflación Raptante.- La que de tolerable y no es percibida por el grueso de la población.
- III .- Inflación Abierta .- La que es palpable.
- IV.- Inflación Calopante o Hiperinflación.- Cuando el nível de precios sube cada vez con mayor frecuencia, primero por meses, luego por días y hasta horas.
  (15)

SIEGEL, nos señala también:

"Inflación Reprimida".- Es aquella en la cual los sistemas de control de precios y de racionamiento pueden evitar que el movimiento tenga lugar. " (16)

#### SIRKIN menciona:

"infinción por demanda escesiva. La demanda escesivade productos que mignifica tombiém exceso en la demanda de insumos, mediante incitación competitiva de loscompredores de los productos e insumos, siempre que -los precios estém en libertad de subir.

Inflación por aumentos en costos.- Se da cuando los productores aumentan sus desembosos en cierta partida de gastos generales de operación, tales como en la Administración, si éstem aumentos están sumamente difundidos dan por resultado aumentos de praciso, tal y como sucede en cualquier otro incremento del costo.

Influción por numento en genancias. Las empresus que constituyen un nonopolio o un oligopolio aumentan sus utilidades elevando los márgenes de éstas sobre el costo. " (17)

Podríamos mencionar mas clasificaciones de la inflación, puesto que como podemos apreciar, se les da una clasificación en base a sus características, por lo que resulta muy extenso su repertorio, pero creo que con las que se mencionan tenemos suficiente ; centinuar, nos sacaría dal tema.

#### 9. - SUS CAUSAS

Generalmente los pueblos padecen la inflación como un fenómeno económico complejo ya acabado, es decir, las personas resienten los efectos económicos que se están produciendo por una máquina complicada, pero no ven los movimientos internos de ésta y mucho menos las fuerzas originales que le han puesto en marcha, porque la inflación no es nálo un efecto económico que se dé asiladamente, sino son todos los efectos económicos en general que se enlazan, entretejiéndose como una telaraña, sin poderse precisar qual fué la primera.

Entre las causas iniciales de la inflación, se presenta de nue va cuenta el problema de diversidad de opiniones entre los autores y encontramos el caso particular de dos corrientes, la -de los monotaristas y la de los estructuralistas.

GUZMAN FERRER manciona sua posiciones cuyas diferencias ae podrán apreciar en el siguiente cuadro sinóptico. (18)

Para los monetaristas las causas de la inflación son:

<sup>1.-</sup> Lso aumentos arbitrarios de la oferta monetaris.

<sup>2.-</sup> El fincamiento Público deficitario.

Los aumentos de salarios.

<sup>4.-</sup> La devaluación del tipo de cambio.

<sup>5.-</sup> Una política económica deficiente.

Mientras que para los estructuralistas las causas son:

1.- El crecimiento y cambio de la denunda.

2.- El crecimiento del Ingreno. 3. - La explosión demográfica.

4.- La urbanización.

Pudiéndose concluir que las causus que nostienes los moneturig

tas. Elenen una visión más amplia y precisu de las cuentiones econômikcas, sienicas que las causas que anotan los estructurs. listas, pueden influir en la influción, nunque no de munera --

directs.

Por tal motivo y tomando en consideración opiniones da utros autores, podemos schalar que en el caso confeto de México, co-

mo alguna de las causas de la inflación, las siguientes:

Aumento de la liquidez monetaria.

II.- Aumento de salarios.

III.- Auctorio do la demanda.

Aumento del Gasto Figulico.

Aurento de la deuda exterro.

anora Sièn, debendo retar consiented de una caues con el consien guitente efecto, punce socia eleledandote, elizo que este efecto.

dank crizen a su ver a otre navev is over productric im tievv -

efectiv i asi suresivamente se tentra una radena de teura

efectos que estarán actuando y extendiêndose económicamente e invevitablemente a lo iargo y a lo ancho de una nación y saldrán, pasarán y actuarán estas fuerzas económicas en otras naciones hasta cubrir toda la tierra, porque una nación no puede vivir apartada de las demás, ya que está sujeta en parte en eforma irrebuible a las relaciones internacionales con las entre naciones, como en el caso concreto del Comercio Extendior.

## 1 .- AUMENTO DE LA LIQUIDEZ MONETARIA.

Inicialmente en la historia del hombre, para poder satisfacer sus necesidades, se tuvo que utilizar el trueque o -cambio de una mercancía por otra, posteriormente con el objeto
de facilitar el inercambio, surgió el cambio indirecto, median
te el cual se utilizaba un artículo o mercancía como base del camblo, surgiendo el dinero finalmente.

En un principio lo que se usaba como dinero, eran monedas de me tales preciosos, con un valor en sí mismas, pero posteriormente surgió el dinero fiduciario, cuyo valor es representativo, simbólico y depende de la confianza que les otorga la gente.

Anteriormente en México el billete de banco era un contra recibo, a favor de su tenedor, en contra del banco, sobre metal exigible en cualquier momento. Actualmente ya no es así, de ahí --

el desorden monetario, nunado esto a que la existencia de dinero no se limita únicamente a los billestes de banco y monedas, sino también a créditos, bonos y valacres del Estado.

El maestro LUIS PAZOS nos comenta:

"El valer del dinero se mide por el número de bjenesque se pueden adquirir con él, lo que se llama "Poder Adquistivo".

El dinero tiene muyor valor cuando es escaso, y menor cuando es abundante en relación a los bienes y servicios en el mercado.

...El dinero vale, en tanto existan bienes y servi--cios que lo respalden..." (19)

En México, es el gobierno quien establece la política monetaria, determiando la oferta de dinero mediante el Banco Central,
que controla los recursos captados en los Bancos, Sociedades Financieras y de Crédito Hipotecario, regulando los créditos y
la oferta monetaria, valiéndose para ello de varios instrumentos
que son:

A).- El Encaje Legal.-

Es un instrumento de control de la base monetaria y del crédito total del sistema financiero mexicano, com su canalización — que ejerce la autoridad monetaria y crediticia sobre los recursos captados por el Sistema Bancario, con el objeto de: Afectar al regulador bancario, el volúmen del crédito y liquidez moneta

ria, utilizando también este instrumento para dirigir recursos a determinadas actividades que desen impulsar, exigiêndoles para ello a los Bancos comerciales:

- a).- Depósitos obligatorios en el Banco de México, de sus pasivos computables, cuyo porcentaje es esta blecido por la autoridad monetaria (fondo do --Depósito) y,
- b).- Determinados rengiones de créditos, que deben -cumplir, para impulsar sectores prioritarios, se fielados per el Banco Contral.

## B) .- LA TASA DE REDESCUENTO .-

Es un instrumento de política del Banco Central mediante la -cual en forma selectiva, les proporciona préstamos a los Ban-cos de Depósito y otras instituciones, como último recurso, -cuando no tienen estos dinero suficiente o no lo pueden consse
guir entre ellos mísmos, siendo los préstamos concedidos a corto plazo, con una tasa de interés bancarlo oficial mínima, acep
tando (el tármino técnico es redescontando) el Banco Central, -en venta parte de las Letras de Tesorería, de Cambio, Pugarés, y
otros de primera clase, que los bancos tienen en us poder.

Así es como a través de la canalización selectiva del créditootorgado al sistema bancario, se favorecen sectorres prioritarios, utilizando:

- a).- Fideicomises financieres de fomento que son ins tituciones que redencuentar el crédito del Sistema Bancario concedido a chertas actividades.
- b).- Financiamiento a la producción y comercialización de ciertos productos agrícolas a través -del sistema bancario, y
- e).- Financiamiento a instituciones de crédito en caso de crecimiento lento o retiros extraordina---rios en sus depósitos.

## C) .- EMISION DE RECURSOS DE CAPTACION.

Son medidas establecidas por la política monetaria para la movilización y promoción del ahorro, así como para el uso más eficiente y prioritario de los recursos que la Banca capta.

Los requerimientos de créditos para la inversión, se basan enlos ahorros depositados, haciándose necesaria la captación deahorros a plazos mayores, creándose instrumentos cuasimonetarios, tales como los cédulas hipotecarias, con garantía de -bienes inmuebles, Pagarés a plazos, cuya garantía son los activos totales de las instituciones de crédito, etc.

Este es el motivo por el cual se debe crear confianza en el dinero y en los instrumentos cuasimonetarios, para conservar el ahorro, mismo que se puede impulsar por la autoridad monetariamediante la supervisión institucional de las garantías que el - Intermediario financiero proporcione a sus pasivos y al apoyo que brinde a su solvencia y liquidez el propio sistema bancario.

D).- CONTROL DE TASAS DE INTERES EN OFERACIONES ACTI-VAS DE LAS INSTITUCIONES DE CREDITO.

Es una política monetaria que se lleva a cabo aplicando el --Banco de México, selectivamente, tasas de interés máximas a -cobrarse por las instituciones de crédito en sus operacionesactivas o préstamos que apoyen actividades prioritarias, como
son: A la vivienda de interés social y media, a la producción
de determinados productos agrícolas, etc...

## E) .- CONTROL DE CRECIMIENTO DE PASIVOS.

Es un instrumento de política monetaria y crediticia, que se - utiliza para regular el crecimiento de los pasivos de las Instituciones Financieras, con el objeto de que el Sistema Bancario tenga un proceso adecuado de capitalización por lo que -- se les fija a las instituciones de crédito una solvencia en - relación directa con el crecimiento de sus operaciones pasivas, fijándose su nivel, para cada tipo de institución, siendo mayor para las financieras que para las de depósito.

Así también se utiliza para asegurar el crecimiento de instituciones del sistema financiero.

## 2 .- AUMENTO DE SALARIOS.

El aumento de salarios se ha producido en diferentes épocas, - aún sin la existencia de los Sindicatos. Antes de la crea----ción de éstos, probablemente el aumento de los salarios se - llevaba a efecto por medio de una solicitud directa de los trabajadores al patrón, o bién, cuando escaseaban la mano de obra u otras causas que dependían de cada zona.

Pero, a partir del surgimiento de les sindicatos, organismos—complejos creados por las necesidades económicas, políticas.—sociales y psicológicas de los trabajadores, son éstos los que se encargon de conseguir los numentos colectivos de salarios, uniformes en toda una industria, obteniendo sus peticiones por medio de negociaciones pacíficas o acuerdos, compromisos o mutua comprensión, o bién, mediante el control directo que tie—nen que es el paro, pudiéndose decir que la sindicalización ha abosorbido el mercado de trabajo, ya que el poder de contratación, es exclusivo de ellos, en virtud de la competencia res—tringuida de éstos, aunque se argumente que se hace para beneficio y protección de los mismos trabajadores.

A causa de la competencia que existe entre los Sindicatos, cada uno busca una situación privilegiada para sus agremiados,por encima de los otros Sindicatos, en un afán de rivalidad -por cuestiones políticas, que pone al dirigente en un rol de -- prestigio e influencia cuando lo consigue, por lo tento en cada período de aumentos generales de salarios, persiguen obtener un mayor porcentaje que el resto de los Sindicatos.

Pero el efecto que ocasionan es perjudicial para toda la clase trabajadora y consumidora que viene a ser la misea, por lo que afectan los ingresos reales de la clase trabajadora.

Así es como piensan, que preden afectar a propietarios del — Capital o Empresarios, pero a quienes afectar en realidad, — son a sua mismos computeros en diferentes formas, entre otras: impidiendo la transferencia de probajadores al no contratorse trabajadores dispuestos, ya que se limita el número de empleos porque los espresarios se niegan a pagar un elevado costo de — mano de obra, reduciéndose por lo tanto la demanda de mano de- obra, que orilla a los trabajadores sobrantes a obtener trabajos menos remunerativos o ninguno, en los casos de trabajado— res desplazados no encuentran trabajo, teniendo que pagar un — precio más alto come consumidores, porque los productos se ela boraron con un trabajo que resultó más caro pra el empresario.

Pero los salarios monopolísticos establecidos por un Sindicato fuerte, favorece a una minoría laborista y no produce una elevación de los ingresos de la clase trabajadora, puesto que retarda o anula a los verdaderos ingresos de grupos más débilos.

FRITZ MACHLUP, nos dice al respecto:

"desde el punto de vista de la economía en general el monopolio ya sea en negocio o en trabajo, siempre dará lugar a una incorrecta distribución de los recursos que provocará también una mala utilización -de los mismos.

Los monopolios en los ingresos no elevan los beneficios en general. Ambos elevan los ingresos de los minorios, reduciendo los ingresos del resto, más delo que ellos pueden ganar con sus políticas restrictivas." (20).

La fijación colectiva de aumentos de sularios en general, azpractica actualmente por dos notivos principalmente, tales son los siguientes:

- a).- Presión de los Sindicatos, y
- b).- Para que los aumentos de salarios y precios esten a la par con los de o más industrias y por lo tanto los productos y beneficios de los em-presarios no sufran.

Lo que ocurre después del alta de salarios es que el perturbarse el equilibrio entre el dinero y los bienes existentes, se origina un aumento en la demanda, que no va acompañada del correspondiente aumento de la productividad.

En cuanto mayor sea la renta de un individuo, mayor dinero — gastará, creándose una variación en la demanda, causada por ~ el cambio en el consumo, consecuencia del aumento en los in—gresos y, que acarreará una mauyor oferta de dinero en cirula ción que no va a la par con la producción.

Además de alterarse la oferta y la demanda, de bienes y productos, entre otros de bienes agrícolas, los precios de los - alimentos y vestidos auben con mayor rapidez, y puesto que la mayor parte del dinero que obtienen los abalariados está destinado para la compra de éstos, lógicamente se deberá esperar una solicitud de aumentos de salarios, creándose de esa manera la espiral de salarios-precioa, en la cual el alza de salarios nunca compensa la injusticia que sufren los trabajdores a través del alza de precios, ya que se les quita a los salarios reales, su poder adquisitivo (salario real, es el que -- sirve para comprar bienos y servicios), engañándolos al aumentarles sus salarios nominales (salario nominal, es la cantidad de dinero que reciben por su trabajo), convirtiéndose en in--- greso adicional de la clase dominante y de los sectores privilegiados.

Los aumentos de salarios son inflacionarios, porque se dan, sin un aumento a la producción.

## 3.- AUMENTO DE LA DEMANDA.-

Para iniciar el estudio de este tema, considero necesario tener varios conceptos a la mano, por lo que primeramente diremos que es lo que se entiende por demanda, auxiliándonos para ello en lo que nos dice GEORGE, que es la demanda: "La lista total de cantidades de cualquier producto - que los compradores adquieren a diferentes precios, - durante algún perfoda dado de tiempo." [21]

La demanda entonces es la cantidad que se comprará de un artículo a un precto, por unidad de tiempo (por un año, un mes. undía, etc.).

Se entiende por precio, la suma de dinero que se paga a cambio de una cosa, pudiendo tratarse de bienes de consumo (que son - los que satisfacen las necesidades de los consumidores). y/o-Factores de producción (que incluyen entre otros sueldos y salarios).

Un mismo articulo constituye una mercancia distinta.

- a).- Cuando se encuentra en diferente lugar (Influyen do para ello el costo de traslado, etc.)
- b).- De un momento a otro. Por lo cual puede tener un precio distinto.

Por lo tanto, los determinantes del precio son las cantidadesde dinero que los compradores se encuentran dispuestos a pagar y a aceptar los vendedores.

El límite superior de un precio es el máximo que pagará el comprador y el inferior será el menor que aceptará el vendedor, - el precio real será uno que no se encuentre ni por encima del primero ni por debajo del segundo.

Los valores se expresan, según hemos visto, en función del dinero.

Quienes determinan el grueso de la demanda son los consumidores que tienen dinero para gastarlo y que son la fuente principal - de la actividad econômica, dirigiéndola en forma de distribu-- ción de su dinero.

Así es como la participación respecto a lo que deben producirse en una economía de empresa privada, se determina por el ingreso del cual dispone cada uno de ellos.

El conjunto de bienes que se produce, depende de la manera en que distribuyen sus gastos los consumidores, va a ser la suma - de las demandas individuales de los compradores en el mercado - de que se trate la que conforme la demanda conjunta y a lo que responden los productores, es así como actúa el sistema económico a los deseos de los consumidores.

Entendemos por mercado, una zona cualquiera en la cual los compradores y vendedores se encuentran tan intimamente relacionados entre si, directa o a través de distribuidores, que los precios que se obtienen en una parte del mercado, afectan a los - precios que se pagarán en otras partes.

De ahf que puedan haber dos clases de mercados:

EL MERCADO PERFECTO.-Es áquel en que todos los compradores y - vendedores potenciales, se dan cuenta de los precios a que se-efectúan las transacciones y de todas las ofertas hechas por - otros vendedores y compradores, así como también cuando cualquier comprador puede comprarle a cualquier vendedor o viceversa.

Por ejemplo: Si un vendedor se encuentra dispuesto a aceptar me nor precio le lloverán pedidos, hasta acabar con su mercancía o tendrá que aumentar el precio al mismo nivel de sus competido—res, o bién, que los vendedores contrarios bajen sus precios a-au mismo nivel (en el caso de que tenga una proporción de existencia).

EL MERCADO IMPERFECTO.-Ocurre cuando algunos compradores y vendedores o ambos, no están enterados de los efectos que ocasionan otros, lo que puede suceder con productos que no es posible normalizar, especialemente cuando se compran.

Por ejemplo: Un comprador puede pagar mucho más o mucho menos — que el precio del mercado de muebles usados, poruq es difícil — seguir de cerca las transacciones corrientes de artículos simi-

lares. Otro ejemplo seria, el mercado al por menor.

La demanda de los consumidores como ya hemos visto, se transmite a los productores por medio de la estructura de mercados y preclos de mercados. Y van a per las necesidades de la sente y el deseo de éstas a cientos de artículos, lo que determinará el -precio de estos artículos.

Ejemplo: Si semana a semana se continúan produciendo la misma - cantidad de artículos que los compradores venían comprando a un precio dado, pero al subir su precio, ya no están dispuestos a comprar en la misma cantidad, y se continuarán acumulando las - existencias de artículos en manos de los productores, hasta que se produzea menos cantidad o baje de precio.

Si semana a semana se produce monos cantidad de "B" de lo que los consumidores desean comprar al precio vigente, los producto
res expancionarán su producción de "B".

Resultando, que los precios de cada producto será tal que la -oferta, cantidad producida y ofrecida en venta cada semana, i-guale a la demanda, cantidad comprada cada semana.

Se comprarán más unidades a un precio dado que a un precio alto. Cualquier aumento en el precio, reducirá el volúmen de las
ventas y cualquier baja en el precio, aumentará el volúmen de éstas.

las ventas y cuniquier baja en el precio aumentará el volumen de éstas.

GEORGE nos comenta al respecto:

"Cada vez que establece un precio que justamente despe je el mercado, los economistas le denomina Precio deequilibrio". La cantidad ofrecida equivale justamente a la cantidad demandada a ese precio. (22)

Se dan por supuestos que el consumidor individual de que se --trata (tiene una escala definida de preferencia) de una suma fi
ja de dinero semanal para sus gastos (si cambiaran los ingresos
monetarios, dambiaría el estado de la demanda, él o ella tendrá
que decidir en que forma ha de gastar esta suma semanal. Si gasta más dinero en ese artículo, tendrá que optar por comprarlo en menor cantidad o dejar de consumirlo.

Dados los precios que rigen en el mercado, el problema del consumidor consistirá en distribuír sus gastos entre productos diferentes de tal modo que deade el punto de vista de su propia escala de preferencias obtenga el máximo de ellos.

De todos los artículos que pudiera comprar, procurará comprar áquel que más prefiera, si lo consiguiera habrá ordenado sus -gastos de tal manera que no estará dispuesto a gastar más por un producto, ni menos por otro. Se trata de obtener la mayor utilidad posible de sus erogaciones semanales.

El economista no puede fijar los gautos más adecuados para decirnos como debesos gastar nuestros ingresos y poder vivir más felices y saludables, cino que se limita a suponer que cada quién gasta au dinero en lo que mán desea, y lo cual significa libertad de acción individual de gastar el ingreso.

Casi todos calculamos como dividir nuestro ingreso entre las cocas que deseumos comprar, habiendo mayor presión para los -que tienen menos dinero, para actuar cautelosamente puesto que
siempre le ofrecerán mayoros mervicios de los que pueda com-prar.

La demanda puede variar por diferentes causas, como son:

- A). Cambios en los ingresos de los consumidores.
- B) .- Cambios en los gastos de los consumidores.
- C).- Cambios en los precios de los artículos y de artículos sustitutos, y
- D1.- Aumento de la población.

Precisamente de los cambios que ocurren en la demanda y el -precio de los artículos, tendremos lo que ha dado en llamarse

ELASTICIDAD DE LA DEMANDA.- Que se refiere al grado - expansión (aumento) o contracción (reducción) del vo- lúmen de ventas, como rescción a una variación en el - precio.

Se llamará "Demando Elástico.- Cuando el gasto eroxado en uno - mercancía combiará en la misma dirección que el precio, porque generalmente se trata de bienes y servicios satisfactores de ne cesidades urgentes, de los cuales no hay sustitutos o bién representan un gasto personal pequeño (Ejem. la sal, azúcar, café, etc.).

Se llamará demanda Inclástica.— Cuando el gasto erogado cambiara en dirección opuesta al cambio en el precio, ya que las personas dejan de comprar aquellas cosas que no les interesan, por
que su precio sube o porque existen artículos sustitutos y porque no existe la necesidad urgente o bién porque representan un
gasto personal total.

El autor BENHAM, nos dice.

"Es incorrecto decir que la demanda de una mercancia - es elástica o inelástica, lo que comunmente se quiere-dar a entender con ello es que las proximidades del -- precio que predomina una baja de precios provocará el aumento o disminución del gasto total y un alza de precios producirá el efecto contrario.

En México, lo que ha ocurrido es que la demanda ha cam biado porque su población ha aumentado, lo que ha ocasionado un aumento de la demanda y por lo tanto, un au mento en los precios que se agrava con el problema dela falta de producción que sufre el País.

Esto significa que existen muchos compradores y poca producción

aumentados en el precio, para que algunos compradores se retiren, hasto que la contidad demandada iguale a la cantidad ofre cida, llegándose a llamar a este precio de equilibrio. Se haintentado frenar los precios estableciéndose los precios Topeo Máximos, atándose los precios, impidiendo que se llegue al e quilibrio entre la oferta y la demanda del producto de que setrata, lo que ocasiona una escasez que llega a racionar el producto o se condiconará su venta ( a pesar de estar prohibido legalmente), o bién pueden surgir mercados negros (en los cuales se consigue el producto a un mayor precio que el autorizado). Quien por lo regular puede entablecer el juego de los -precios es el Gobierno, al limitar los precios y ponerlos porabajo de su nivel en el mercado, determinándose subsidios a -los precios de los productos en cuestión (que conllevará a unaumento de los impuestos u otros) que lejos de beneficiar a la población, empeorará la situación económica.

## 4.- AUMENTO DEL GASTO PUBLICO.

El estado como un poder que dominu ostensiblemente a la Socie-dad, por encima de ella, nacido de ella y mantenido por ella, se encarga de organizar la vida económica, social y política -de sus ciudadanos, tratando de acoplar el interés personal o individual con el colectivo.

Paulatinamente, al ir el Estado ampliando y extendiendo sus responsabilidades hacia los miembros desvalidos de la comuni--- dad, tuvo que realitar obras básicas por si mismo o a través de sus empresas públicas, combinando los recursos econômicos de — lso consumidores y distribuyéndolas para producir determinados bienes y servicios para satisfacer a la comunidad y lograr su — bienestar social, supliendo a la iniciativa privada en obras — que no puedo a no quiere realizar, o que satisfacen únicamente— la demanda del sector de mayores recursos vecnómicos, ya que no los proporcions solo a quienes pueden pagarlos, puesto que su — objetivo es el de obtoner ganancios.

La participación del Estado consiste en poner en el mercado bie nes y servicios para regular y controlar la eferta de ésta. y de esa manera controlar sus precios y su calidad.

Para que el Estado se encuentre en condiciones de proporcio-nar los bienes y servicios que produce, requiere de recursos económicos ullegándose de éstas por diferentes medios como son:

- a).- La emisión de dinero o acuñación de monedas, sinrespaldo, dirigidas a subsidiar el programa social.
- b).- Endeudamiento interno. Colocando títulos en el -mercado contra el aborro disponible. (bonos)
- c).- Endeudamiento externo.- Solicitando créditos a países extranjeros.
- d).- Aumento de impuestos o creación de nuevos.
- e) .- Aumento en el encaje legal.
- f) .- Aumento de las tasas de interés.

Es por ello que el Estado debe de cuantificar sus recuros económicos para ordenar sus actividades públicas a corto y mediano plazo, estableciendo para ello un presupuesto de sus infresos y ecresos, estando incluídos en éste último, el gasto público respecto del cual HECTOR ASSAEL, nos informa:

"El gasto público es el reflejo de planes y proyectoscuidadosamente tormulados que se encuentran en los presupuestos anuales..., requiere que responda a las necesidades de inver--sión del sector público, a la expansión y al mejoramiento de --los servicios educacionules, agrícolas, de salud y otros, así como los de los administrativos y de defensa, y a los políticos de transferencia en beneficio del sector privado (subsididos, --etc.) todo ello dentro del cuatro de los objetivos generales y sectoriales. " (23)

En México, el gobierno lleva a cabo las obras públicas como — respuesta a la demanda de servicios de la comunidad, otorgándo se a cambio de un pago en forma directa que en algunos casos — nos cubre el costo de las prestaciones. Ejem. el transporte,— la educación, servicios de salud, etc.

Entre los gastos que realiza el Estado se encuentran:

## A .- LOS GASTOS COMPHOMETIDOS.

Que son los que se encuentran debidamente específicados en el -Plan Anual del Gasto Público y son los medios financieros que -se destinarán durante el plan a determinados usos e instituciones, establecidos previamente sin que se tome en cuenta ya en -el plan el orden de prioridades. Dentro de los gastos comprometidos encontramos:

- A).- Los delGobierno Federal o Sector Gubernamental.
   que son:
- 10.- LEGISLATIVO.- Que incluye los de la Administra---ción del Poder Legislativo, entre ellos sueldos a Diputados, Senadores y empleados de dicho poder. etc.
- 20.- EJECUTIVO.- Que incluye Ministerios y Departamentos Administrativos, Gobierno Central, participa-ción en determinados impuestos, gastos de repre--sentación en el extranjero, etc.
- 30.- JUDICIAL.- Que incluyen los de la Administración del Poder Judicial, Administración de Justicia, etc.
- B).- Los del Sector Paraestatal.- Organismos y empressas que comprenden diferentes servicios prestados por organismos descentralizados autónomos, empresas públicas, etc. que actúan en diferentes cam

pos sociales, econômicos de producción industrial, de comercialización y generales, de la administración pública.

- C).- DEUDA FUBLICA.- Que incouyen la interna y externa intereses y amortizaciones, gastos de administración, etc.
- D).- LOS DE TRANSFERENCIA, Subsidios y beneficios de -Seguridad Social a organismos y empresas públicas o privadas a una masa de la población definida, pudiendo ser concretada a la producción al consumo, etc. siendo precisados por la política que se sign.

Los gastos comprometidos pueden verse afectados por diferentesrazones:

Por incluír servicios personales con los aumentos de salarios o revisiones de escalfones.

Por incluír en su composición la compra de maquinaría, equipos, materiales y suministros con el aumento en el costo de éstos.

Por incluír adquisiciones de inmuebles y construcciones con los aumentos de los precios de los materiales de construcción y mano de obra.

Por incluír pago de intereses y amortizaciones de la -deuda externa, con la variaciónd e las tasas de interés y devalucación del valor del peso.

Por lo que a pesar de que los castos comprometidos están especificados, los gantos destinados a la ejecución de tales obras serán insuficientes y en tal caso, demandarán recursos financieros complementacios.

También puede ocurrir que los gastos destinados, sean insufi-cientes porque los ritos de ejecución son lentos o hay dispersión de recursos en diferentes proyectos gubernamentales, re-trasándose el momento en que la inversión produzca.

Los gastos comprometidos se establecen para facilitar el mejor ordenamiento de las actividades públicas, en base a un ordenamiento de prioridades y recursos preasignados a actividades de poca importancia.

Se establecen en disposiciones legales que regulan el Sistemade ingresos públicos, estableciendose afectaciones específicas
o predeterminaciones de recursos a ciertas clases de actividades o entidades, fijándose la dinâmica de las actividades públicas que necesitan financiamiento para su realización independientemente de la prioridad que tengan en el plan, pudiendo
ser gastos de inversión y de funcionamiento.

Los gastos comprometidos se estublecen, desde el inicio del -Plan, considerando las orientaciones, metas globales y secto-riales, desde los nuevos proyectos a empezar o una vez que se
havan tomando en quenta las necesidades de conservación del ca

pital instalado o a instalarse.

B.- LOS DE LIBRE DISPONIBILIDAD.

Son los que responden a la nueva carga de responsabilidades que asume el Sector Fúblico.

Todos estos gastos conforman aspectos escenciales de la política de desarrollo económico ya que la afectación de cualquiera, significaría disminuir los satis factores de las demandas sociales, actividades productivas y a afectar el nível de remuneración del personal del Estado, etc.

Por lo regular al inicio de la aplicación del plan, no se presenta ningún problema, sino al final del período, cuando se intentan iniciar nuevas actividades.

Después de haber expuesto la diversidad de gautos que tiene a - su cargo el Estado, podemos comprender que éstos, lleguen a re-basar el presupuesto de egresos establecidos, situación que ocu rre generalemte cada año. Motivo por el cual el Estado para - subsanar sus finanzas, aumentará sus ingresos mediante su política fiscal:

PRIMERO.- Creendo nuevos impuestos o aumentando los ya existentes como son: los de la renta, valoragregado, adquisición de automóviles, tenencia, etc.

- SEGUNDO. Aumentando los derechos que son los que incluyen la prestación de servicios y uso o aprovechamiento de bienes del dominio público.
- TERCERO. Aumento de Productos que son los derivadosde la explotación de bienes de dominio priva do y de funciones que no corresponden a funciones de derecho público.
- CUARTO.- Aumento de aprovechamientos como son las rultas, recargos, indemnizaciones, etc.

Lo cual acarrea un aumento de precios y consecuentemente INFLA-CION.

5.- AUMENTO DE LA DEUDA EXTERNA.

La deuda externa, es la ayuda que se recibe en forma de empréstitos o de inversiones directas, para la realización de metas de desarrollo.

La ceusa de les préntamos es que el País, no cuenta con los medios necesarios para su desarrollo económico y se allega de recursos financieros provenientes de países extranjeros en formade créditos principalmente o de inversiones de menor escala.

El Gobierno necesita de los créditos externos porque no puede financiar sus gastos presupuestarios con mayores impuestos y -créditos internos. Dichos préstamos pueden ser de diferentes naturaleza:

- Otorgados por Inatituciones Privadas o Boncos Privadas, internaciones para importar equipos y maqui naría que el país no produce.
- 11.- otargados para financiar las importaciones generales.
- III.- Otorgadas para financiar gastos en Moneda Nacional, etc.

Sin embargo, la causa de que no se hacen estudios ni análisis delos efectos económicos de estos préstamos, cae en una desorienta ción den la política económica del país.

Los efectos que ocasionan los créditos externos son:

a).- EN EL SECTOR MONETARIO.- Operan a través del Banco Central, haciéndose cargo de la deuda ante el prestamista extranjero emitiendo moneda nacional por el valor de la operación,
y recupera las divisas que pesan a formar parte de sus activos internacionales.

ASSAEL nos dice al respecto:

"En general puede decirse que toda venta de divisas al Banco Central, sea por préstamos externos, ingresos de capitales privados, exportaciones, etc. es decir, todo incremento de reservas internacionales, tienen un efecto expansionista sobre la expansión primaria del Banco Central, y a través de ella, sobre los medios de pago. A la inversa, la venta de divisas tiene un efecto restrictivo sobre la espansión primaria.

El aumento neto de reservos internacionales así obtenido más el aumento neto del crédito interno (préstamos al gobierno y al sector privado, menos sus depósitos y amortizaciones) determinan su expansión primaria del Banco Central, a la que se agrega la que haya originado el resto del sistema buncario."(24)

b).- EN EL COMERCIO EXTERIOR.- Se provoca un aumentoen la demanda de importaciones como respuesta al crecimiento delingreso interno, consecuencia de la redistribución del ingreso.

Mientras que las exportaciones poco diversificadas caen, teniendo efectos en la ocupación, en los ingresos fiscales y en la dia ponibilidad de divisas. Así el aumento que se propició en las - importaciones por contarse con más divisas, puede durar mientras estas lo permitan y ocasionará ciertamente con ello consecuen—cias en la producción nacional, puesto que tratándose de cual—quier bién, ya sea escencial o no, si se producía en México, pudo ser de menor calidad y a un costo mayor que lo pondrá en desventaja con los artículos extranjeros, afectando a los productores nacionales.

En el caso de que el gobierno intente impedir el impacto de estas consecuencias manteniendo o aumentado su gasto, esta medi da resultará inflacionaria, ya que se tendría que financiar con emisión de dinero, generando otras presiones inflacionarias o bién, mediante el incremento de los impuestos, siendo eficaz—— unicamente para mantener la actividad y producción interna, pero no para solucionar el déficit creado en el comercio exterior.

Así el esfuerzo que se realiza para intentar mantener el ingre so, sosteniendo el gasto erogado en los impuestos cuando las exportaciones se han reducido, provoca una apresión para conseguir divisas que puede acarrear una consecuencia nefasta para la economía, como es la devaluación de la moneda nacional, mismo que a su vez afectará a los precios internos de producción, de importación, que tratándose de bienes de consumo y de materias primas, repercutirá en reajustes de sueldos y salarios, elevación de costos de producción, cuando se utilizan insumos-importados.

Una política de restricción de importaciones podría nivelar las existencias de divisas, siempre y cuando no afectara las importaciones necesarias para el consumo escencial y la producción - interna y no se contratasen créditos externos para financiar el déficit.

Lo que en realidad ocurre con los créditos externos, es que sesolicitan porque el país no produce lo que consume, porque no es autosuficiente y por lo tanto, es necesario importar, ya que no se cuentan con los medios idóneos y adecuados para producir como son: Técnica, mano de obra capacitada, capital suficiente, etc. para crecer económicamente por sí mismo.

- c).- EN EL SECTOR FISCAL.- El gobierno tiene que aumentar sus ingreses mediante la recaudación por concepto de impuestos, tarifas, etc. que aplica en los servicios que proporciona, sin embargo, estos es insuficiente para cubrir los gastos crecientes de la deuda externa y el gobierno, por tal motivo, se creará un problema de endeudamiento circular, ya que con
  tracrá nuevas deudas para pagar las primeras y sus amortizaciones e intereses.
- d).- EFECTOS EN EL PAIS. En los camos que sean destinados a la adquisición de maquinarias y otros equipos, so reque
  rirá de bienes de capital necesarios para funcionar y algunos serán importados, por lo tanto aumentarán las importaciones, lo
  cual sería un efecto directo.

Si se llegara con ello a aumentar la producción, dismunirían — las importaciones en los sectores correspondientes o se suplirán en determinados casos, lo cual sería un efecto positivo, — pero en el caso de que se requieran incumos intermedios importados, aumentarán éstos, lo que sería un afecto negativo.

En los casos en que ocurran cambios en el comercio exterior como consecuencia lógica de la poca diversificación de exportacio nes y disminuyan éstos, o bién se sufra una baja del valor de - sus importaciones, la economía nacional se vera afectada, de -- biéndose importar, por tal motivo menos o bién, contraerse nue-

vas deudas, ocacionándose serios problemus con ello, ya que en el primero de los casos pueden provocarse efecton depresivos en
el interior del país, cuando afecte a bienen intermedios o a los
dol capital destinados a reponer el capital existente; y en el se
gundo de los casos, se provocaría un endeudamiento.

e).- ENDEUDAMIENTO CIRCULAR.- El hecho de recibir prestamon externos, crea la necesidad futura de divians para amortizar el pago de la dauda y sus intereses, sul como también parapagar las importaciones esenciales, puesto que ambos deben pagar se en moneda extranjera, pero cuando no se tienen divians por el nulo o escaso desarrollo económico, se tiene la necesidad de solicitar nuevos préstamos para pagar éste.

Las causas que motivaron el numento de la deuda externa son va-rias, encontrándone entre ellas:

- 1.- El cambio en las condiciones económicas mundiales, con el estancamiento del comercio mundial, al haber recesión en los países industrializados, redujeron sus importaciones y con ello las perspectivas de in gresos de divisas para México.
- 2.- El incremento en las tasas de interés de los costos de los servicios, de la deuda externa existente, más el ulterior recorte de los plazos de vencimien to, más el incremento de los préstamos para financiar los vencimientos.

Los bancos, ansiosos de disminuír los riestos de la pérdida de su dinero, aplicaron estas medidas, sinembargo los préstamos se convirtieron en capital con gelado, debiéndose continuer otorgándose créditos para financiar la deuda, para evitar la pérdida de los préstamos o interrupción en el pago de los intereses que comprometerían la liquidez y solvencia del sistema bancario internacional, originando una depresiónmundial. De ahí que actualmente los bancos deban financiar una parte de los pagos de intereses, abriendo nuevos préstamos.

El objetivo de los países industrializados que tiennen préstamos, consiste en ajustar la economía de -los países subdesarrollados y reprogramar sus deudas
financiando el Fondo Monetario Internacional y otras
agencias, mediante préstamos de dinero. Reprogramar
significa postergar el pago del principal, exhoneran
do al deudor del pago de la amortización, pero en el
pago de los intereses, se mantendrá al corriente.

- 3.- Por el mal uso dado a los préstamos recibidos, mis-mos que se usaron irracionalmente, financiando gastos de consumo o inversión dudosa.
- 4.- Por haber aumentado sus empréstitos masivamente, con tasas de interés variables, al recibir préstamos con demasiada facilidad, (basados en actividades comer ciales, que ahora sufren carencia de mercados de -

exportación.

- 5.- Por el acrecentamiento de la deuda a consecuencia del elevado costo de los servicios de ésta y de los intereses que se deben pagar México se -encuentra entre los países más endeudados de latinoamerica, que orillan a suscribir nuevos créditos.
- 6.- El deterioro de los precios de los productores básicos de intercambio internacional a consecuen cia del deterioro del clima económico y financie ro mundial.

Actualmente no se ha encontrado una solución al problema del endeudamiento, aunque podría ser de gran ayuda la reducción de
las tasas de interés durante un período largo de tiempo, paraevitar que el país deudor se declare insolvente o interrumpa sus pagos de intereses, que lo único que acarrearía es que los
países acreedores tuvieran tasas de interés negativos que originaría una redistribución de los ingresos del mundo, aunque ésto por tal motivo es poco factible.

#### 6 .- INFLACION EXTERNA.

Las relaciones comerciales que mentienen todos los países del mundo entre sí, acarrean problemas económicos de unos a otros, afectando los cambios que ten
gan en sus importaciones, exportaciones y fenómenosmonetarios a los demás países.

Los cambios en la política de intercambio mundial, se pueden ocasionar por las restricciones que impongan a sus importaciones (mediante la imposición de arance-les aduaneros, etc.) que vienen a ser nuestras exportaciones y las de otros países, con el objeto de restringirlas, para dar solución a sus problemas el proponerse aumentar sus exportaciones y disminuir sus -importaciones, pero lo que ocasionaría únicamente estransferir sus problemas, puesto que disminuirá los ingresos de los países que le exportaban, los cualesal no tener dolares para pagar sus importaciones, a su vez disminuirá sus compras al exterior, o bién, comoen el caso de México, tendrá que pedir prestado parapoder continuar haciéndolo, creándose una cadena y -agravándose el problema, ya que al disminuirse las ex portaciones e importaciones, aumenta el desempleo y los mayores precios de importación originan una devaluación de la meneda, etc., creándose una fuente de inflación mundial.

México, por ser un país subdeserrollado, depende de las importaciones de artículos necesarios y manufacturados, por lo tanto, cuando estos sufren un aumento,éste se revierte en los precios del mercado interno, creando así inflación.

#### 10.~ SUS . EFECTOS

Al igual que ocurre con las causas de la inflación, en aus consecuencias, tampoco podemos precisar qual es la secuencia
que siguen, ni cual es la primera ni la segunda, etc. aquí lo que sabemos es que al encontrarnos en el ambiente económi
co que propicia la inflación se agrave la situación, al conjugarse con otros aspectos económicos, que van o originiar otros problemas, como son:

- 1.- El Desempleo (1)
- 2.- La recesión (2)
- 3.- Afecta los Recursos del Banco de México (3)
- 4.- El aumento de la deuda externa.
- 5.- La disminución de exportación.
- 6.- El aumento de importaciones.
- A).- El desempleo.

Históricamente se ha abordado el estudio del desempleo, así - vemos que:

# ESTA TESIS NO DEBE SALIR DE LA BIBLIOTECA

En la teoría clásica se pensaba que el desempleo obedecía a un desequilibrio que surgía en situaciones excepcionales de corta duración y alcance, pero que a través del equilibrio entre laoferta y la demanda, por medio del precio, lo evitaba, ya quesegún ésta, la oferta crea su propia demanda y por lo tanto el consumo es igual a la producción.

Aquí el desempleo representaba un excedente de la oferta de -trabajo que ayudaba a mantener a un nikvel la remuneración dela oferta de trabajo.

La Teoría Neo-Clásica surge con posterioridad a la primera -guerra mundial, reconociendo que el desempleo se ocasiona por
una mayor utilización de técnicas en el proceso de producción
que provoca un número mayor de desocupados.

La Teoría Keynesiana, considera que el desempleo se origina --por una demanda insuficiente o bién, por la reducción de la in
versión, quedando a cargo del Estado la solución para mantener
una demanda efectiva, mediante una política deficitaria del --gasto público, bajas en las tasas de interés y estímulos al --consumo improductivo.

Esta teoría fué dada para un sistema capitalista puro inglés.

La Teoría de Marx del desempleo señala que este es consecuen--

cia del mismo sistema capitalista, que basa en la acumulación del capital que impulsa y restringe la producción, amplía y - limita el consumo (por medio de la explotación de los trabaja doras) acarreando alteración entre la producción y el consumo y por lo tanto la sobreproducción desemboca en desempleo y la crísis a rupturas violentas y desajustos en el sistema. Ambas son parte de la normalidad del sistema, puesto que propician una tasa de aumento de gunoncias al sostener un nivel de desempleo surgiendo éste, no solo en épocas depresivas.

Así pues vemos que el desempleo se ha atribuído a diferentes -aspectos, según cada teoría, que han surgido en diferentes -épocas y distintos sistemas económicos que difieren mucho delsistema que prevalece en México, el cual se trata de un sistema mixto en el cual partícipa la iniciativa privada en el de-sarrollo de actividades económicas junto con el Gobierno y -bajo la rectoría de éste. Además de que no puede hablarse deun capitalismo puro, por ésto y porque se trata de un capita-lismo subdesarrollado en el cual cualquiera que sea el cambioen el proceso de la producción, la mayoría de la población -queda total o parcialmente desocupada.

En México, al haber y existir todos los elementos económicos - que conforman el problema económico que es la inflación, se --

crea el ambiente propicio para que se origine el desempleo, al verae agravada la situación al combinarse con otros espectos como son:

- 1.- El estancamiento de la producción.
- 2.- El elevado crecimiento demográfico.
- La concentración de la población enzonas urbanas.
- 4.- Crecimiento de la fuerza de trabajo.
- 5.- Fuentes de trabajo escasas que no cu bren la demanda de empleo.
- 6.- La dependencia tecnológica.
- La contracción del sistema bancarioque origina la reducción de los créditos, así como de las materias primas y sueldos.
- 8.- Altos impuestos que graban a la industria junto con los aumentos en -los costos de las materias primas y sueldos.
- Desaliento en las inversiones y la producción que acarrea:
- 10.- Aumento de Importaciones y por lo tanto:
- 11.- La deuda pública.

Provocando que el desempleo y sub-empleo crezcan cada día más, junto con los problemas económicos y sociales llevando a la mayoría de la población a la pobreza, como consecuencia además de la concentración de la riqueza en pocasmanos.

Para resolverse el desempleo debe numentarse la producción.

#### B .- LA RECESION.

Al encontrarse con todas las características económicas propias de la infinción que fucron ya dadas en la primera partede este estudio y al combinarse con otras que surgen tambiéncomo consecuencia de la inflación, se crea el ambiente económico propicio para generarse la recesión, como son:

- a).- La disminución de la actividad económica, originada por.
- b).- El estancamiento, la baja o nula producción einversión, afectándose con ello, la industria de la comstrucción y transporte (reduciéndose la venta de materiales de construcción y automó vilea) así como también.
- c).- La contracción del sistema hancario, que
- d).- Reduce los créditos, eleva las tasas de interés de los préstamos,
- e).- La liquidación en el mercado de valores que provoca.
- f).- La fuga de capitales (se deposita en bancos extranjeros o se invierte en otros países.
- g).- Crecimiento del desempleo y subempleo, a causade,
- h).- La escases de fuentes de trabajo que no cubrenla demanda de trabajo.
- i) .- Devaluación del tipo de cambio y po lo tanto,
- j) .- Aumento en el costo de la deuda externa.
- k) .- Déficit de la balanza comercial, al haber más

importaciones y menos exportaciones.

#### CONCEPTOS DE RECESION .-

Se entiende por recesión una contracción ligera de la actividad económica que sigue a la inflación, en la cual la actividad económica disminuye.

Se ha llegado a confundir éste término con la depresión y la -crisis, pero los autores LAMANT Y SINGER KAREL, nos oclaran -al respecto:

"...Se designo mediante el concepto de recesión las contracciones de la actividad acrónica de débil amplitud y de corta duración. Si el retroceso es vio lento y sobre todo si se prolonga, si reviste una mayor gravedad se habla como antes de crisis.

El término depresión debería reservarse a aquellashipótesis en que ésta actividad no mantene durante un período mas o menos largo, a un nivel altamenteinferior al que había alcanzado antes." (25).

## C .- AFECTA LAS RESERVAS DEL BANCO DE MEXICO.

Al sufrir México el problema económico que significa la inflación, la situación económica se agrava, al presentarse también otros aspectos económicos, reduciéndose las reservas de monedas extranjeras, como son:

I.- La devaluación del tipo de cambio.-

Al sostenerse relaciones de intercambio internacional, sedebe de recibir y pagar por los productos y mercancias de quese trata, sin embargo cada país posoe su propia moneda, diferente a la de ion etres, por lo que únicamente se utiliza en el interior del país de origen y no es aceptable para efectuar pagos, motivo por el cual se ha tenido que recurrir a diferentes sistemas.

A).- Tases fijas de cambio, el cual se basaba en el patrón Oro, obligándose los países a manteneruna moneda cuyo contenido en metal oro, fueraigual a su valor nominal, por lo que la tasa de cambio no podía variar.

El inconveniente de este sistema consistía en que los paísesdebían ajustar sus ingresos y su dinero al de los otros países, ses, aunque no fuera acorde con su economía, ya que el volúsemen de sus importaciones dependía del volúmen de las exportaciones que tuviese.

B).- Tasas libres de cambio. Aquí cada peís se encuentra en plena libertad para seguir su propia política monetaria, para estabilizar sus niveles de precios y sus ingresos
nominales, expancionando su oferta de dinero, pudiendo dejaren el mercado a través de la oferta y la demanda se determina
el valor de su moneda.

El inconveniente de este sintema es que reduce el comercio internacional y la inversión por haceria arriesgada, ya que no quieren aceptar en pago monedas extranjeras, ante el temor de que estas bajen de valor. Es por ello que actualmente la mayoría de las transacciones internacionales, se efectúan usando libras esterlinas y dólares estadounidences, por lo que se deben tener para poder respeciar.

C).- Control de cambios. Que se aplica a las mone-das débiles para mantenerlas nominalmente en un valor de cam-bio más alto que el que tendrian en un mercado libre, para e-vitar un déficit en su balanza de pagos ( registro que lleva-cada país de todas sus transucciones monetarias durante un pe-ríodo de tiempo con el resto del mundo ) pudiendo obtener de -esta manera las monedas extranjeras a un precio más bajo del -que pudieran comprarlas en el mercado libre, racionándose y -controlándose por el Gobierno todas las transacciones en que -se incluyen divisas extranjeras por medio de licencias de ex--portodores y personas en general, debiéndose entregar total--mente al banco central, pagándoseles al tipo de cambio ofi--cial para que el gobierno las utilice en la forma que considere más benéfica.

En México se aplicó durante elgún tiempo el sistema de libre cambio, pero no se consiguió ningún beneficio, actualmente - se encuentran en práctica, este sistema junto con el del con

trol de cambios, pudiéndose por tal motivo producirse la devaluación del tipo de combio con el próposito principal de:

- - Disminufr las importaciones aumentando el -costo de éstas, sin emburgo, no se ha conseguido por la depen dencia que tenemos de estas y lo único que se ha conseguido, es que, nos resultan más onerosas, porque pagamos más por -ellas.
- - Aumentar nuestras exportaciones, con la creencia de que al disminuír su precio se incrementaran sus ventas y su demanda, pero esto tampoco vourre, a consecuencia de la carencia de productos que exportar, y a la carencia de producción y lo único que se consigue es que los ingresos por concepto de exportaciones se reduzcan, puesto que esta vale memos.
- II.- Aumento de las importaciones.- México, al no producir lo necesario para subsistir debe importar a pesar de - sus altos costos, debiéndolas pagar en dólares estadounidenses lo que provoca que se gasten todos los que se tengan y aún más con lo cual requerimos de préstamos de dólares.
- III.- Disminución de nuestras exportaciones.- A causa de que nuestras exportaciones se manticnen a un nivel de sub--sistencias entran pocas divisas extranjeras. La inestabili--dad de las exportaciones provoca repetidas devalucaciones con

sus consiguientes efectos, tales como el aumento de suo pre-cios de importación, sufriendo periodos de escaces de divisas
extranjeras que representan riesgos a la inversión y el crá-dito.

IV.- Reducción de los precios internacionales de productos básicos.- Tal es el cano del petróleo, lo que origina - disminiciones de divisas.

V.- Deterioro de las relaciones internacionales.
Que impiden el libre comercio internacional, a traves de im-puestos, aranceles aduaneros, etc.

VI.- Fuga de capitales. Al haber desconfianza en la moneda local, la gente que tiene dinero se apresura a cambiarlo por cualquier otra moneda extranjera con mayor solidez, o prefiere invertirlo en el extranjero, o bién, despositarlo enbancos de otros países.

# D.- El aumento de la deuda externa.

Este tema fué abordado ya en el primer capítulo, como causa - de la inflación, sin embargo, lo reiteramos puesto que es precisamente la Deuda Externa del País y su carga, que cada día- es más gravoso, lo cual aumenta el clima de estancamiento eco nómico, que junto con el deterioro del intercambio internacio nal, la carencia de productos de exportación, la falta de pro

ducción. la baja de los precios internacionales de productos básicos, la dimminución de entrada de divisas, agravan o impiden la estabilidad y crecimiento del país, alejándonos más de la ponibilidad del pago de la mísma.

Para que México pueda pagar su deuda externa debe de incrementar sus exportaciones su producción y por lo tanto su crecimiento eccnémicos, vin embargo para poder explotar sus recursos naturales y humanos, y lograr hacer uso de ellos, le será necesario obtener préstamos.

## E .- La disminución de Exportaciones.

La situación que sufre México de inflación con deformaciones estructurales, desequilibrios internos y externos, con un mayor endeudamiento externo sujeto al sistema de dominación num dial, con roles econômicos específicos organizados y dirigidos mediante el comercio internacional, que lo limjita a determinados sectores y que dan ocupación a una porción de la pobla ción activa permitendole una estabilidad operativa a un nivel de subsistencia, a las exigencias del sector exportador por parte de los países dominantes, quienes deciden sobre la distribución del ingreso internacional entre diferentes países,—limpide la realización de las exportaciones de México.

Un hecho que pone de manifiesto la importancia que juega elvolúmen y los precios de intercambio internacional y las tasas de crecimiento econômico lo es: El impacto petrolero de1979, que afectó insignificantemente a los países industrializados mediante el alza de las tasas de interes de su deuda
y la aplicación de restricciones a sus importaciones que venían a ser nuestras exportaciones, no miembros de la OPEP, como México aumentaron sus ingresos y esperaban negociar des
de una posición de fuera, asociándose para crear Cartera, pero no lolograron, porque se registró un excedente de esteproducto y posteriormente se registró la caída de los precios
del petróleo que agravó más el problema de México.

Los controles por medio de los cuales se restringuen los relaciones de intercambio internacional son:

- I .- Impuestos.
- II .- Aranceles. (Aduaneros)
- III. Darechos y otros.
- IV .- Control de Cambios. (el medio más eficaz)
- V.- Aranceles invisibles (Reglamentos rigurosos innecesarios Ejem. Los de Salubridad.)

Estos controles pueden grabar unos productos más que otros complicándose indebidamente sin previo aviso, creando riesgos para las transacciones, fletes, etc. Estas medidas se han aplicado a las exportaciones de México, —
lo que ocasiona que disminuyan sus ingresos de divisas extranjeras por concepto de exportaciones y gaste en sus importaciones y por tal sotivo tenga pocas divisas extranjeras, ésto es
perjudicial para México, que ve obtaculizadas sus exportacio-nes por estas sedidas, que en caso de que no las tuviera llevaría a cabo una expansión de su comercio internacional, aumentan
dos sus ingresos reales. Pero al haber pocas exportaciones, se
crea una reducción en la producción por carecer de ingresos yasí vemos que el proteccionamiento de las importaciones de los
países industrializados, provoca inestabilidad de las exportaciones e ingresos de los países menos industrializados impi--diendo el crecimiento de los países más pobres, por medio de la
inestabilidad del comercio internacional y la suspensión de cré
ditos.

### F .- EL AUMENTO DE IMPORTACIONES.

A consecuencia de la inflación y la falta de producción que predomina en México, se origina la dependencia de importaciones de productos, que no produce por sí mísmo, como son los bienes deconsumo o de inversión (materias primas) a pesar del alto costo de éstas, lo cual impide que México logre su crecimiento.

Los problemas que las importaciones acarrean son:

- 1.- Que se adopte una Tecnología y consumo subordinado, puesto que se traslada un producto en su fase final, creéndose una industria dependiente, sidemás de que inducen al consumo de artículos suntuariosque representan las necesidades de diversifica---ción de los países exportadores, que no van acorde con las necesidades del pueblo mexicano (Ejem.las-videocaseteras)
- 2.- Penetrar en el mector industrial nacional, mediante capital extranjero, basado en la automatización ahorradora de mano de obra, que además exporta los benefícios a su país de origen e impide la acumula ción de capital interno.

Los intereses que mueven a los países industrializados para mantener sus exportaciones sobre los que no lo son, es precisamente dominar su proceso de abastecimiento de insumos, bienes de capital y tecnología, para que puedan dominar estos aspector y no -avancen en su industrialización.

## CAPITULO IV

LA DEUDA EXTERNA DEL ESTADO MEXICANO Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

11 .- PANORAMA GENERAL.

El problema de la deuda externa es en la actualidad el elemento central para comprender el caràcrer de la crisis financiera de la mayor parte de los paíse en vias de desarrollo. Su crecimiento en caci diez veces en la última década
y el incremento dinámico de su servicio debido a la política
de tasas de intereses de los principales centros financieros
y del Gibierno de los Estados Unidos, nos han conducido a pe
dir prestado, para pagar nuestra deuda externa.

El efecto positivo que podrá tener el endeudamiento se ve anulado, ya que los empréstitos se consideran improductivos y responden no tanto a las necesidades del prestatario, sino a los intereses del prestamista, o sea en este caso los Banos Privados Transnacionales, cuya expansión en sucursales y operaciones hacia el espacio de los países subdesarrollados, lo cual es parte vital de su propia existencia y del ----mantenimiento de su tasa de ganancia.

Existe la evidencia estadística para afirmar quelas utilidades de la mayor parte de los Bancos Privados --- Transmacionales, tienen su origen en el exterior y ello incluye no sólo a los Bancos Norteamiericanos, sino a los Europeos, Japoneses y otros. En este campo de la deuda externa, desempe nan también un papel importente los organismos financieros internacionales, como el Fondo Monetario Internacional. El Banco Mundial, los Bancos Regionales como el Banco Internaciono de Desarrollo y los Bancos Gubernamentales como el Eximbank,

Los ochentas se caracterizan por un marco de inestabilidad monetaria, en el cual la danza de las paridades con fines especulativos, revive la época de la post-guerra cuando nurgen los organismos financieros internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. En este contexto, la deuda externa de los principales deudores, fundamentalmente México, Brasil y Argentina; es cierto que la deuda externa mexicana que asciende a miles de millones de dóleres representa un problema grave para México, por lo que nuestro sector externo está agobiado, por el pago de intereses derivados del endeudamiento externo de nuestro país.

Entre los organismos oficiales, son importantes los de origen multilateral como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento o Banco — Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo de origen bila teral; Banco de Exportación e Importación de los Estados Uni-

dos, la Agencia Internacional de Desarrollo.

Entre los organismos privados, están uquellos Bancos pertenecientes a grupos o conglomerados transnacionales, los cuales trabajan en el Mercado mundial de Capital y que para -efectos de este estudio se les denominará Bancos Transnaciona
les:

Primero.~ Entre ellos destacan principalmente el Chase manhattan Ltd; Citicorp International Bank Ltd; Morgan
Guaranty Trust; Bank Of America, de origen Norteamericano.

Segundo. - Entre los Bancos Japoneses más importantes están los siguientes: Bank Of Tokio Ltd; Sumitomo Bank - Ltd; Mitsui Bank A. G., Westdeutsche Landes Bank Giro Zentra-le, Dresdner A. G.

Tercero.- De origen Suizo se encuentran: El Swiss-Corp; Credit Suisse; Unión Banque de Suisess; así mismo, destacan algunos de origen Francês y Arabe.

## 12.- LOS CREDITOS DEL ESTADO MEXICANO.

A partir del convenio firmado con México, el Fondo Monetario Internacional se convirtió de hecho en contralor delas finanzas nacionales y en supervisor de los actos de Gobier
no en materia económica.

Desde entonces nuestro país está programado desde - Washington, sede del Fondo Monetario Internacional a través de

los eríteries que aceptó siendo aún Presidente de la República Moxicana, el Lic. José López Portillo, y que con posterioridad han sido confirmados por la actual Administración.

El punto de partida es clave: El Gobierno del Lic. Miguel de la Madrid Hurtado, discutió con expertos del Fondo Monetario internacional medidas fiscales, incluídas en el - Presupuesto del Ingreso de 1983, untes de nometerse a éste- a la aprobación del Congreso de la Unión.

Como es sabido, ante la casi bancarrota que sobrevino en los últimos meses del Sexenio López Portillista, el-Fondo Monetario Internacional, acordó poner a disposición de México, créditos hasta por 3,800 millones de dólares durante el período 1983 - 1985, en apoyo al programa de recuperación económica propuesto por el Gobierno, las condiciones fueronmás que rigurosas, las partes sustanciales del programa económico de México, se enunciaron en la Carta de intención, - firmada por el Gobierno el 10 de noviembre de 1982, a través del entonces Secretario de hacienda y Crédito Público, Lic. Jesús Silva Herzog, y también del entonces Director del Banco de México, Lic. Carlos Tello Macías.

La mecánica del Convenio, que establecía las exigencias del Fondo Monetario Internacional, fué incluída enel Memorándum Técnico de Entendimiento (MTE), inicialmente ocultado por el Gobierno Mexicano pero reproducido el 22 de noviembre del mismo año, en la Revista Proceso (Número 316). Sin embargo, públicamente nunca se informó del texto del Convenio de Ampliación (nombre técnico del acuerdo con el Fondo Monetario Internacional), a través del cual el Director delorganismo financiero mundial, Jaques de Larosiere, fija laspautas que deberán cumplirae para poner a disposición de México los fondos que requería para salvarse de la quiebra enla que nos encontrabamos. Por otra parte, otros dos documentos, elaborados por miembros del equipo de expertos del Fondo Monetario Internacional, con fecha 13 y 20 de diciembre analizan detalladamente el programa económico gubernamentally reiteran que las acciones que se desprenden de éste o quepretenden modificar deben contar siempre con la supervisión-y aprobación del organismo.

En esta carta fechada el 8 de diciembre y firmada por el ratificado titular de la Secretaría de hacienda y Crédito Público, Lic. Jesús Silva Herzog, y por el recientemente nombrado Director del Banco de México, Lic. Miguel Mancera Aguayo, el Gobierno del Lic. Miguel de la Madrid huertado. — confirma que: "La nueva administración está totalmente de acuerdo con el programa descrito en la carta (de intención)— de las autoridades mexicanas del 10 de noviembre de 1982, en apoyo a una petición para un Convenio de Ampliación".

"Este compromiso añade la misiva, enviada a Jaques de Larosiere, incluye los objetivos cuantitativos hasta diciembre de 1983".

Y acepta explícitamente la supervisión del Fondo Monetario Internacional: "Como se indica en la carta de las
Autoridades mexicanas, México consultaría con el Fondo Monetario Internacional, antes del 15 de mayo de 1983, y en forma períodica, posteriormente, como se establece en el Convenio de Ampliación.

El dinero en partes.- Contrariamente a lo que dijo el Lic. jesús Silva Herzog, ante miembros de la Cámara de
Diputados, en noviembre de 1982, (Proceso No. 316+, el Convenio de Ampliación etablece que el Fondo Monetario Internacional administrará por partidas la entrega de fondos al Gobierno Mexicano. En la ocasión citada, el Lic. Jesús Silva
Herzog, afirmó: "Los recursos del Fondo Monetario Internacional, van a llegar de golpe y nos permitirán contar con 4,000 millones de dólares". El texto del Convenio puntuali
za: "Por un período de tres año, a partir del lo. de enero
de 1983, México tendrá derecho a disponer de fondos del Fondo Monetario Internacional hasta por una cifra equivalentea 3,410.6 millones de dólares en Derechos Especiales de Giro (DEG), sujeto a lo que establecen los párrafos 2, 3, 4 y
5 del mismo Convenio.

#### El párrafo precisa:

a).- Hasta el lo. de enero de 1984, las disposi-ciones de fondos bajo este Convenio de Ampliación, no deberá superar, sin consentimiento del Fondo Monetario Interna

cional, el equivalente de 1,003.1 millones de Derechos Especiales de Giro, tomando en cuenta que estas disposiciones no deberán exceder de 100.3 millones hasta el 15 de mayo; -- 401.2 millones hasta el 15 de agosto y de 702. 1 millones-hasta el 15 de noviembre.

- b).- Hasta el lo. de enero de 1984, las disposiciones de este fondo empleado no deberán exceder, sin consentimiento del fondo a los 1.206.8 millones de D. E. G.
- c).- El derecho de México a disponer de fondos durante 1984 y 1985, deberá estar sujeto a un nuevo programa de entrega por partidas que en su momento sea determinado.

En el Convenio de Ampliación, México queda prácticamente en manos del Fondo Monetario Internacional, que se reserva el derecho de interrumpir el suministro de fondos, si no se cumplen sus condiciones. El Apartado cuatro estádestinado integramente a describir todas las causas por las cuales el Gobierno de México podría dejar de recibir dinero.

Apartado 4.- México no podrá disponer de créditos bajo este Convenio:

- A.- Hasta el 31 de diciembre de 1983, en cualquier período en el cual:
- 1º.- Las estadísticas a final del período preceden te indiquen que los límitos en el uso de crédito externo, especificados en el Memorándum-Técnico de Entendimiento, han sido rebasados.

(Esos límites son: 1,250 millones de dólares en el primer trimestre; 2,500 millones de - dólares hasta el primer semestre; 3,750 millones de dólares hasta los primeros nueve me ses; y 5,000 millones de dólares en todo elañol.

- 2º.- Si el Gobierno Mexicano rebasa los limites fijados al déficit del Sector Público en el Memorándum Técnico de Entendimiento, (los limites establecidos son los siguientes: el 8.5% del Producto Interno Bruto (PIB) en 1983; el-5.5 % en 1984 y el 3.5 % en 1985).
- 39.- Si se rebasan los limites de crédito neto para el Sector Público otorgado por el Banco de México, según lo específica el Párrafo dos del memorándum Técnico de Entendimiento (los límites son: 2,525 millones en el período enero marzo; 2,689 millones en el período abril junio; 2,791 millones en el período julio septiembre; y 3,097 millones en el período do julio septiembre; y 3,097 millones en el período octubre diciembre).
- 4º.- Si se rebasan los límites de los activos internos del Banco de México que señala el Memorándum Técnico de Entendimiento (según este, los activos internos netos estarán sujetos a la siguiente calendarización: no aumentarán en más de 21,000 millones de pesos de enero a marzo: 44,000 millones de enero a junio: 84,000 millones de enero a septiembre: y 104,000 millones hasta diciembre.
- B).- Después del 15 de mayo de 1983, si las consultas previstas en el Carta de Intención no se han efectuado o si los entendimientos establecidos en esas consultas pre--

- C).- Después del 31 de diciembre de 1983, si no sehan cumplido los previsiones sobre pagos de -adeudos.
- D).- Para los años de 1984 y 1985, si antes del lo. de enero de cada uno de esos años, no se han establecido nuevas pautas entre el Fondo Monetario Internacional y el Gobierno o si habiéndose establecido, no se han cumplido.
- E).- Durante el período completo del Convenio de Ampliación, puede interrumpirse el suministro de fondos si México:
- 19.- Impone nuevas o intensifica las restricciones existentes al pago y la transferencia de transacciones corrientes, o
- 2º.- Introduce o modifica las prácticas monetarias múltiples, o
- 3º.- Firma acuerdos bilaterales de pago incompatibles con el Artículo 8o, de la Carta del Fondo Monetario Internacional, o
- 49.- Impone nuevas o intensifica las restricciones -existentes a las importaciones por razones de ba lanza de pagos.

En cualquiera de los casos mencionados en que se llegue a interrumpir el suministro de fondos para México, sólo podrá reanudarse luego de consultas del Gobierno con el Fondo Monetario Internacional, y una vez que se alcancen los entendimientos sobre las circumstancios en que se baga factible volver a poner dinero a disposición del país.

Consultas por obligación,- El Convenio de Ampliación, por otro lado, establece que durante el período de su vigencia México "deberá mantenerse en entrecho contacto con el fondo Monetario Internacional, estas consultas pueden serpor correspondencia o por medio de la visita de funcionarios
del Fondo Monetario internacional a México o de representantes mexicanos a Washington.

Como parte del paquete de decumentos relacionados - con el Convenio de Ampliación, el 13 de diciembre de 1982, un grupo de expertos del Fondo Monetario Internacional, hizo entrega de un amplio análisis de la situación financiera mexica na en esos momentos, así como el programa a mediano plazo propuesto por el Gobierno para enfrentar la crisis.

El Documento se titula: Utilización de Recursos del Fondo.

Facilidades para un fondo de ampliación. Primera disponibilidad de crédito. Fué preparado por miembros de -- los Departamentos del Hemisferio Occidental, de Relaciones -- Comerciales y de Asuntos Fiscales, en colaboración con los -- Departamentos Legal y del Tesoro. Consta de 100 cáginas -- que incluven una verdadera radiografía económica del país -- con cundros estadísticos hasta 1982 y con proyecciones para-

1985, prácticamente todos los rubros financieros y productivos del unis, mai como un comportamiento del examen de las fi
manzas del Sentor Público y de los organismos descentralizados y principales paraestatales. El texto recibió la aprobación final de los técnicos F. Walter Robicheck y Manuel Guitian.

Al mismo documento se le agregó siete dins más tarde un suplemento de veintidos púginas más con la información de — último momento de los planes del Nuevo Gobierno en relación con el problema de supteridad elaborado nor la Administración anterior.

Este último texto fue aprobado nor los técnicos S. T. Beza y el mismo ManuelGuitian.

El primer documento hace un anális/s del programa -económico del Lic. Miguel de la Madrid Hurtado, basado especial
mente en los proyectos de Presupuestos de Ingresos y Egresos que
por esos días el Gobierno estaba por someter a la aprobación del
Congreso Mexicano. (26)

Apertura de Créditos de México ante el Fondo monetario Internacional.- Desde los Convenios de Bretton Woods, Mêxico está ligado al Sistema Monetario Internacional.

<sup>(26) &</sup>quot;Revista Proceso". Director General, Julio Sherer García. Número 348. Julio 4 de 1983. Págs. 16-18.

En 1945, el peso mexicano se fijó a \$ 4.86 pesos por dólar; en 1948, a \$ 8.64; en 1954, a \$ 12.49; y en la actualidad es de \$1,608.00 a la venta y de \$1,584.00 a la compra (14 de octubre de 1967). El Fondo Monetario Internacional es la institución financiera internacional que recomendó la devaluación y es quién apoyó al Gobierno Mexicano en los momentos decrisis económica.

Los dirigentes del Fondo Monetario Internacional, -afirman en sus declaraciones que la inflación en un obstáculo
para el ingreso de capital privado. México hasta antes de -septiembre, había recurrido poco al Fondo Monetario Internacio
nal; en 1959, recibimos un crédito por espacio de seis meses (90 millones de dólares), y en julio de 1961, otro por la misma cantidad; y por un año a partir de 1962, no se había vuelto
a solicitar asistencia financiera, lo que colocó al país en -una posición que le dificultaba con seguir financiamiento oficial y lo obligó a recurrir al financiamiento privado más oneroso, lo cual agravó el problema del servicio de la deuda exter
na.

En el mes de septiembre de 1976, el Fondo Monctario Internacional, concede a México 1,075 millones de dólares en una operación sin precedentes; esta línea de créditos estuvodividida en tres partes y es como sigue:

lo.- 212'750,000 girados sobre el tramo de financiamiento compensatorio por bajas de las exportaciones y para corregir un desiquilibrio en la balanza de pagos.

20.- 152+243,750 con cargo al tramo oro.

30.- 595'570,000 son un crédito contingente (este tipo de crédito tiene el carácter de un seguro y su fin en garrantizar la posibilidad de obtener un crédito, en cualquier mo mento para un período determinado, cuando las dificultades fue ran tan graves que vacilará el país receptor entre tomar o nouna solución independiente), que podía ser girado en un período de tres años.

Este prédito ha sido uno de los más cuantiosos otorgados a sun país en desarrollo, ya que los recursos concedidos van más allá de nuestra capacidad de giro.

El Fondo Monetario Internacional, informó a la Prensa Internacional de los estragos iniciados en 1974, en la economía mexicana, causados por los aumentos de precios de las materias primas y las manufacturas, que a su vez elevaron de manera radical los costos.

En estas circunstancias se combinaron la decisión como la inflación, con lo cual se reduce el volúmen de las exportaciones y el precio de algunos productos mexicanos de exportación, como es el caso del algodón; dice el Fondo Monetario --Internacional, que nuestros precios internos aumentaron más que los externos debido a la política de asuntos salariales.

El Fondo Monetario Internacional, anunció que apoyaría un programa económico a corto y mediano plazo, en cambio a la de

restaurar una adecuada tosa de crecimiento econômico, con lo cual se pretendia reducir la inflación. (27)

<sup>(27)&</sup>quot;El Comercio Exterior de México". Págs. 46 a 54. Autores varios. Tomo II. Coeditores Instituto Mexicano de -Comercio Exterior (IMCE). Academía de Arbitraje y Comercio Internacional (ADACI). Editores Siglo Veintiuno.

## 13.- LOS DERECHOS ESPECIALES DE GIRO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

Cuando el Fondo Moneterio Internacional, y despuéa de cuidadosos estudios y mediante consultas entre los países miembros, encuentre que la falta de liquidez hace imperativa la creación de nuevas repervas, hará una proposición accreadel período búsica, señalendo el momento oportuno, así comocil monto y la taga de asignación de Derechos Especiales de Giro.

Todos estos puntos tienen que ser aprobados por --una mayoría del 85% de la capacidad total de votos, de los -palaces participantes.

Este porcentaje as superior al 80% requerido ac--tualmente, para aumentar las cuotes del Fondo Monetario Inter
nacional, o para otro tipo de decisiones que sean necesarias.

ios Derechos Especiales de Giro serán distribuidos anualmente en proporción e la cuota que cada uno de los participantes tiene en el Fondo Monetario Internacional. Tomnarán parte en este sistema los miembros del Fondo Monetario - Internacional, que acepten las obligaciones, que estipula la "Enmienda al Conveio Constitutivo" de esta institución.

Todo lo concerniente a los Derechos Especiales de Giro, se manejará en la Cuenta Especial de Giros que se man tendrá separada de las operaciones del Fondo Monetario In-ternacional.

En meptiembre de 1967, durante la Meunión Anumi del

Yondo Monetario Internacional, celebrada en Rio de Janeiro, -

Brasil, la Junta de Gobernadores aprobó el proyecto de un -plan para el eatublecimiento de los perechos Especiales de Gi

Los Gobernadores pidieron a los Directores Elecutiro, en el Fondo Monetario Internacional.

vos que prepararan las modificaciones necesarias al Convenio... Constitutivo del Fondo Monetario Internacional. El proyecto-

de cumienda fué aprobado pur los Gobernadores en mayo de 1968

y entró en vigor el 28 de julio de 1969, una vez aceptado --

por la mayoría necesaria de lan trea quintas partes de los --

países miembros, a los que correspondían las custro quintas partes del número total de votos en el Fondo Monetario Inter-

La Cuenta Especial de Giro, por la que se encuentran

todas las operaciones y transacciones en el Derecho Especialnacional.

de Giro, quedó establecido en julio de 1969, y está abierta a todos los países miembros por un total de 9,500 millones de-

La Frimera asignación de los Derechos Especiales de dolares durante un primer periodo de 3 años.

Giro, fué cerch de 3,500 millanes de délares, efectuada el lo de enero de 1970, a 104 países participantes en la Cuenta Es-

El lo. de enero de 1971, se efectuó la segunda sig pecial de los Derechos de Giro. nación de más Derechos Especiales de Giro, por 2,900 millo--

nes de dólares a 103 participantes; y el 10, de enero de 1972, la tercera asignación por valor de Derechos Especiales de Giro de 2,949 millones de dólares a 112 participantes.

Con la asignación de Derechos Especiales de Giro, -por el Fondo Monetario Internacional, tanto las tenencias tota
les de reservas internacionales como su tasa de numento, refle
jan ahora decisiones internacionales deliberadas, en vez de es
tar determinadas exclusivamente por la disponibilidad de oro,para reservas oficiales y la acumulación de saldos en menedasde reserva.

El Fendo Monetario Internacional continúa proporcionando, como en el pasado, líquidez condicional e incondicional por medio de su Cuenta General.

los puises participantes con problemas de balanza de pagos, pueden emplear los Berechos Especiales de Giro, para ad quirir divisas de otros países participantes, cuya posición de balanza de pagos y reservas sea realtivamente sólida. El fondo ejerce control sobre los participantes que han de ser desig nados para proporcionar monedas en estas transacciones. Asímiemo, un participante puede hacer uso de los Derechos Especia les de Giro, por acuerdo con otro participante, en la recompra de sus propias monedas en poder de este último. El fondo Mone tario Internacional, acepta Derechos Especiales de Giro de los participantes que hacen recompra de sus propias monedas y cancelan cargos en la Cuenta General.

Canacterísticas de los Derechos Especiales de Giro.

Con el fin de que los Derechos Especiales de Giro, constituyan un activo internacional al igual que el oro, las monedas clave y las posiciones de reserva en el Fondo Monetario Internacional y que representen una adición neta a las reservas totales, tendrán las siguientes características:

- a).- Garantía del mantenimiento de au valor en oro. El valor de los Derechos Especiales de Giro, se grantizará en términos de un cierto peso de oro. La unidad de valor para expresar Derechos Especiales de Giro equivaldrá a 0.88671 -- gramos de oro, pero no serán redimibles en oro. Gracias a esto, serán tan buenos como el oro en los pagos internacionales, pero no serán absorbidos en atesoramiento privado como ese metal, ni podrán ser objeto de especulación.
- b).- Percepciones de intereses.- Sobre las tenencias de Derechos Especiales de Giro, se entregará una moderada tasa de intéres más baja que la obtenida en dólares o en otras mone das que serán pagadas también en Derechos Especiales de Giro,-no en oro ni en dólares.

Se espera que con esto los países miembros deseen - retener los Derechos Especiales de Giro que se les asignen, - adquirir montos adicionales de ellos cuando su balanza de pagos registre un superávit y usarlos junto con sus otras reservas cuando se encuentren en una situación deficitaria..

Los Derechos Especiales de Giro, se diferencian delos giros convencionales en que se añadirán en forma permanen
te a las reservas mundiales oficiales, pués no habrá obliga-ción de reembolso; cuando un país hace un giro tradicional con
tra el Fondo Monetario Internacional, recibe a cambio de su propia divisa las monedas que necesita, pero pasado un máximo
de cinco años, tiene que recomprar su propia moneda con oro o con las divisas tomadas en préstamo. Otra disposicón indica
que un país no tendrá obligación de aceptar Derechos Especia-les de Giro a cambio de su moneda, por encima de una cantidad
equivalente al doble de su propia asignación de Derechos Especiales de Giro.

Además, los países miembros deben mantener una proporción razonable entre sus tenencias de Derechos Especiales de Giro y de otros activos de reserva; esto es, si sus reservas bajan, no utilizarán sus Derechos Especiales de Giro en un
momento exagerado en relación al uso de otros activos, sino que
conservarán una relación equilibrada entre sus Derechos Especia
les de Giro y las demás reservas. (28)

<sup>(28)&</sup>quot;Problemas Monetarios Internacionales". Alma de María Chapoy B.

14.- OBLIGACTONES DE LOS PAISES DEUFORES HACIA EL FONDO.

En el acuerdo del Fondo Monutario Internacional y -los posteriores reglamentos adicionales se han impuesto a losmiembros, las obligaciones básicas y primordiales a que deben
someterse y los correlativos derechos, así como las sanciones
para el caso de violación y omisión de los deberes impuestos,
que a continuación mencionamos:

- A).- Nineún participante puede imponer restriccio-nes sobre pagos y transferencias por transac-ciones sobre corrientes internacionales sin previa consulta y aprobación del Fondo Moneta
  rio Internacional.
- B).- Los contratos sobre cambios de la moneda de cualquiera de los países miembros, siendo -ellos contrarios a las regulaciones del control de cambio de dicho participante, no puede ponerse en práctica.
- C).- Los miembros deben poncrse de acuerdo sobre la cooperación de medidas tendientes a una mayor eficacia de las regulaciones del control de cambio con la condición de que ellas sean ---compatibles con el acuerdo.
- D).- Ninguno de los miembros del Fondo Monetario 
  Internacional. debe entrar en arreglos injus-

tos mobre la monedo, ni permitir orácticas monetarias múltiples, o en circunstancias muy ex cepcionales y sólo con previa autorización del Fondo Monetario Internacional, estas últimas son permitidas.

- E).- Cada uno de los miembros debe comprar los balances de su monedo en coder de otros miembros.
  siempre que esas monedos havas sido adoutridos
  a raíz de transacciones corrientes, y que se requiera la conversión, para realizar los pagos de operaciones comunes.
- F).- El Artículo 8o. en su Sección 5, determina enforma perentoria que los miembros deben adminis trar las siguientes informaciones:
- Disponibilidades oficiales dentro de su territorio y en el extranjero de oro y cambio extranje ro.
- 2.- Disponibilidad dentro de su territorio y en ciextranjero, de organismos bancarios y financieros que no sean oficiales de oro y cambio ex-tranjero.
- 3.- Producción de oro.
- 4.- Exportaciones e importaciones de oro, según los países de distinto origen.
- 5.- Exportaciones e Importaciones totales de mercancía en términos de su valor en moneda nacional.-

- según los países de destino y origen.
- 6.- Balance de pago internacional que incluya:
  - a) .- Comercio en productos y servicios;
  - b).- Transacciones en oro.
  - c).- Transacciones de capital conocido; y
  - d).- Otras partidas.
- 7.- Posición de las inversiones internacionales; es decir, inversiones dentro de los territorios del participante, cuyos dueños estén en el exterior e inversiones en el extranjero que pertenezcana personas en sus territorios, en cuanto sea posible suministrar esta información.
- 8.- Ingreso nacional.
- 9.- Indices de precios; es decir, índices de precios de los artículos de consumo en los mercados al por mayor y al por menor y de los precios de exportaciones e importaciones.
- 10.- Tipo de compra y de venta de las monedas extranjeras.
- 11.- Medidas de control de cambio; es decir, un informe comprensivo de las medidas de control de cambio en el momento de entrar a participar en el Fondo Monetario Internacional y, detalles de cambio subsiguientes a medida que ocurran.

12.- Dende existan arregios oficiules para liquidaciones, detalle de las cantidades pendientes de liquidación respecto a transacciones comerciales y financieras y del espacio de tiespo duran te el cual han catado pendientes estos atrasos.

Debe anotaras también que todos los registros del Fondo Monetario Internacional, son ilevados en los términos de las monedas en poder de él y en dólares con base en las paridades — establecidas.

Además, esos registros son hechos de tal manera, que por ellos se puede apreciar la naturaleza de las transacciones, la posición del Fondo y los resultados de sus operaciones. Por otra parte el Fondo Monetario Internacional, trimestralmente - está obligado a presentar un sumario de sus transacciones y te nencias en oro y monedas de los miembros, a más de un balance, que envía mensualmente a cada miembro, finalmente la entidad puede celebrar acuerdos especiales con cada miembro, con el --fín de tener una más amplia información al respecto. (29)

<sup>(29) &</sup>quot;Enciclopedia Jurídica Omeba". Tomo XII. Lener Fernando. Págs. 422 y 423. Editorial Bibliográfica Argentina, S. dc R. L., Lavalle 1328, T. E. 40-6126. Buenos Aires, Argentina.

La efectividad del Fondo Monetario Internacional, no se considera como tal, pués no ha dado el resultado que de
él se esperaba y para lo que fué creado, ni ha prestado la -ayuda necesaria económicamente hablando a los países miembros;
por el contrario al tratar el tema de la ayuda financiera, -siempre ha sido utilizado en forma demagógica, ya que un últi
no objetivo es evitar que adoptemos un camino independiente y
nacionalista, hacía el desarrollo económico del país y tratar
de evitor que los empresas transnacionales hagan uso de nuestros recursos materiales, financieros y humanos.

Estos consorcios además de dominar el aparato estatal de su país de origen, tiene el control de las instituciones multilaterales del financiamiento, como son el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo y a través de ellos introducen fuertes presiones que garanticen sus inversiones y sobre todo que favorezcan
la alta tasa de utilidades, que obtienen a costa de los países
débilos.

El Fondo Monetario Internacional, como principal ing trumento del capital financiero transnocional, justifica su --trato especial a los países ricos por el peso específico, de -los miembros en el comercio internacional, lo cual se refleja en el volúmen de sus cuotas y en el monto de créditos recibidos. Pero a partir de 1958, pretende demostrar un tramo preferenciai a los palaes pobrea bajo estos principios que non:

- I) .- La anistencia técnica;
- II) .- Los programas de consulta;
- III).- Politicas crediticias discrimanatorias; v
- IV) .- Los acuerdos paralelos.
- 1).- La adderencia técnica ha sido básica para el Fondo Monetario Internacional y por lo mismo le han otorgado mayor atención que a la financiera, vío lando su propio Convenio Constitutivo; las misio nes del Fondo Monetario Internacional, se dedican a intervenir directamente en los asuntos internos de los países, señalando como excusa la asesoría técnica, la cual conoiste en una serie de propuestas de política económica que atribuya a la moneda todas las virtudes que alivien la economía nacional de cada país.
- II).- Mediante los programas de consulta, el Fondo Monetario Internacional, controla el cumplimiento de las medidas previamente trazadas; si algún país miembro práctica una política diferente a la que debería aplicar, la institución financie ra lo priva de los créditos poniendo como pre--

- texto de que éstes pueden ser utilizados, para fines no adecuados de acuerdo con la política trazada por el Fondo Monetario Internacional.
- 111).- Dicha política se considera como crediticia dig crimanatoriu, en otros palabras actúa en fun--ción de los intereses económicos y pelíticos de los países capitalistas que controlon el Fondo-Monetario Internacional.
- 1V).- El Fondo Monetario Internacional, actúa como --punta de lanza del capital privado internacional
  y aus mismas técnicas tienen que ver con los --acuerdos paralelos, que consisten en que el crédito del Fondo va acompañado de créditos de la -banca privada y de entidades gubernamentales delos Estados Unidos de América y de otros países.

El Fondo Monetario Internacional, al condicionar los préstamos y la prohibición de girar en una sola suma todo el monto del - crédito, hacen que la continuidad de éste, esté ligada al cumplimiento de las cláusulas de ejecución y dan lugar a que el - Fondo Monetario Internacional, pueda conceder en el momento -- que quiera esos arreglos, e intervenga en el momento que quiera en la economía del país.

Las condiciones o recomendaciones, básicamente estándirigidas a contener el crédito y gasto público como ha sucedido en el cuso de México, Brasil, Argentina, Chile, Uruguay. - etc.

Por la tanto los financiamientos internacionales que controlan y dirigen el fondo Monetario internacional, son losmás interesados en que los países con problemas de balanza depagos acudan a la institución en busca de ayuda económica. El-Fondo Monetario Internacional, al cenceder un crédito, pide la firma de una "Carta de Intención", por medio de la cual, las au toridades del país solcitante se comprometan a poner en práctica, un programa de ajuste económico. (30)

<sup>(30)</sup> El Comercio Exterior de México. Tomo II. Ob. Cit. Págs: 44, 45 y 46. Editores Siglo Veintiuno.

## CONCLUSIONES:

- 1.- Actualmente como en todos los tiempos el hombro ha bug cado afanosamente la acumulación de la riqueza y estala ha encontrado en el dinero ya que este es el mecanig mo legalizado sistematizador del estado para que sus go bernados utilicen como factor de cambio y variación económico.
- 2.- Por otro lado, también consideramos el dinero como un medio por el cual se pueden adquirir los bienes y servicios ya que lleva consigo un poder de compra y es por esto que el valor otorgado constituye el factor fundamental en su problemática.
- 1.- For le que respecta al valor designado para el dinero utilizándolo como factor de cambio monetario, es política -- del Estado o Banco Central dar una serie de disposiciones con el fin de regular al fondo Monetario Internacional en lo que respecta a la unidad monetaria y determinación delos tipos de cambio, así como de los prestamos para evitar el uso de prácticas restictivas y así de esta manera mantoner un sistema ordenado de tipo de cambio que permita a

la balanza de pagos llevar los ajustes pertinentes para ha cer las múltiples transacciones y operaciones del comercio Internacional.

- 5.- Por lo que a nivel técnico se presentan realmente dos problemas en la organización del órden monetario internacional que son:
  - a).- Aquel que se refiere al mecanismo de ajuste de la balanza de pagos.

- b).- El mecanismo para crear en el pasivo oficial una fluí dez internacional puesto que los arreglos entre la -oforta y atributos de activos de reserva separados -van unidos con las estructuras que determinan la cuntidad total y la tasa de crecimiento de reservas. Y este nos ileva a definir los modelos estructurales en las relaciones monetarias.
- .- Los países miembros del fondo monetario Internacional tie nen la responsabilidad de hacer un fondo de reserva de monedas múltiples que comprenderían tanto las monedas de reserva nacionales como los Derechos Especiales de giro, que se tomarían como patrón, para dejar el patrón oro elimina do como activo y con ésto acrecentar la función de los de rechos especiales de giro para que a su vez se creará una cuenta de sustitución en el fondo monetario Internacional para dar una solución a la oferta y tasa de crecimiento de las reservas en conjunto así como a la Ley de Gresham, por lo que habría un control internacional más efectivo basado en la tasa de referencia para las reservas y restricciones en los fondos de reserva de los Bancos centrales en el mercado europeo en sus divisas.
- 7.- De esta manera la junta de Gobernadores estará investida

con la administración y proceso de ajuste en la liquidez - mundial privada.

- 8.- Como es sabido el fando Monetario surge como un organismo Internacional de carácter económico creado por acuerdo in tergurnamentales desde 1947, teniendo como objeto el estudio de los problemas cambiaries y de la balanza de pago por lo que hasta la fecha no ha sido capaz de resolver los cuellos de botella del sistema Monetario Internacional como es el ajuste y liquidez internacional por que no ha existido confianza en los 146 países que los conforman.
- 9.- El desequilibrio que ha existido en la década de los 70's en el sistema cupitulista y en el sistema monetario Internacional han sido un factor importante para que el gobier no de los Estados Unidos de Norte América opte por una política económica y monetaria unilateral, que ha servido para aumentar el desequilibrio existente en las relaciones internacionales, por el sistema de víncular el dolarcon el patrón oro en su cambio, así como el bioqueo del Comercio Internacional.
- 10.- El problema de México por lo que respecta a su política económica y el endeudamiento con el fondo Monetario Inter

nacional, así como de otroa organismos económicos existentes, fue a razón de la polarización que la medida tomada en la política de Estados Unidos.

- 11.- Fué a razón de la polarización que se intento con la unificación menetaria en Europa Occidental, resultado de la inge quitativa distribución del costo de ajuste entre depudores-y acreedores por lo que se le plantea un diferente enfoque de la deuda externa optando por una propuesta de reformo-monetaria al convenio constitutivo del Fondo Monetario Internacional.
- 12.- Es difícil suponer que el mundo actual, cristalice un nuevo orden monetario internacional, que resulte capaz de salir indemne ente todas las críticas, por lo que habremos de resignarnos a utilizar el que tenemos, ha contribuído a lograr la gran expansión de la producción mundial y delcomercio internacional.
- 13.- Entre otros logros se pueden citar, una cooperación moneta ria internacional de fluído funcionamiento en sus diversas formas y, a fomentar un ambiente de responsabilidad común, que sin duda estimula y promueve.

- 14.- Todo intento de perfeccionamiento al fondo monetario intennacional, debe ser orientado a la creación de normas que obliguen a los países involucrados, a respetar los usos y costumbres adoptados para el efecto, robusteciéndolo y sancéndolo en consecuencia.
- 15.- Por lo tante creembe que es el memento en el cual en la política económica mundial debería existir un mecanismo para la resolución del endeudamiento externo de nuestro país, bajo las siguientes condiciones:
  - a).- Institucionalizar los procedimientos para la estructuración de la deuda externa.
  - b).- Establecen nuevos términos y condiciones del endeudamiento que concluya plazos de amortización más largos.
  - c).- Que se cuente con recursos adicionales para atender el aervicio exterior.
  - d).- Disminuir los costos del refinamiento que llegue a rea
    lizar con organismos internacionales de carácter econó
    mico.

- e).- Aumentar los créditos de dichos organismos financieros interacionales destinados al desarrollo industrial de-México.
- 16.- Un modo de aliviar la carga del endeudamiento externo de nuestro país ante los organismos económicos existentes, los que modifiquen sus condiciones en los préstamos y contribuyan a elaborar políticas económicas que estimulen la actividad global en la exportación e importación de mercancias, así como transacciones en oro.
- 17.- Los países latinoamericanos para que en un momento dado solucionen sus problemas económicos deberían contar con un foro que tenga como función principal dar mayor información a sobre financiamiento externo que sirva para tener una mejor visión de lo que son las condiciones del mercado financiero para que actuen conjuntamente en los foros internacionales y ante los gobiernos de los países acreedores para solucionar sus situaciones críticas económicas y financieras.

## B I B L I O G R A F I A

ASSAEL HECTOR.

"Ensayos de Política Fiscal". Editorial Fondo de Cultura -Económica. México 1975. 1a. Reimpresión. Pága. 66 y 333.

DILLARD DUDGEY.

"La Teoría de John Maynard Keynes".

EL COMERCIO ENTERIO: DE MEXICO. Págs. 46 - 54. Autores Varios. Tomo II. Coeditores Instituto Mexicano de Comercio Exterior (IMCE). Academia de Arbitraje y Comercio Internacional ----( ADACI). Editores Siglo Vein tiuno.

ENCICLOPEDIA JURIDICA OMEBA.

Tomo XII. Lener Fernando. Págs. 422, 423. Editorial Bibliográfica, S. de R.L. Lavalle 1328, T.E. 40 - 6126. Eucsoe Aires, Argentina.

FLAMANT MAURICE. SINGER KEREL. "Crisis y Recesiones Económicas" Ediciones Oikostan, S.A., Barce lona España 1971. Pág. 7.

GUZMAN FERRER.

"La inflación y el deserrollo en la América Latina". Editorial U.N.A.M. México 1976. ~ la. Edición. Pág. 44. KEYNES, J.M.

"El Plan Francés", Trimestre económico, Vol. x.p. 418., "El Plan Inglés", Trimestre económico, Vol. x.p. 420.

LELANO BACH GEORGE.

"Tratado de Economía I". Editorial Fondo de Cultura Econó mica. Buenos Aires 1966. --Págs. 405, 427.

L. B. JACK.

"Análisis de los planes Británicos Canadience, Francês, y Estadounidence", el Trimes tre Conómico, Vol. x.p. 514, y 531.

M. H. DE KOCK.

"Banca Central" Fondo de Cultura Económica 1964.

MENDOZA EMMA.

"La Proyección de las ideas - de Keynes, con relación a las medidas que ha tomado el Go-bierno de México, respecto a la inflación". Facultad de Derecho U.N.A.M. Ciudad Universitaria. 22 de enero de 1981. Pág. 1.

PAZOS LUIS.

"Ciencia y Teoría Económica" Editorial Diana. México 1980. págs. 229, 249 y 250. PROBLEMAS MONETARIOS

"Alma de María Chapoy B".

REVISTA PROCESO.

Director General, Julio Sherer García, núm. 348, Julio 4 de 1983, Págs. 16 - 18.

SEDILLOT RENE.

"E) A B C, de la inflación". Editorial Siglo XX. Buenos Aires. Pága. 8 y 9.

SEGUNDO PROYECTO NORTEAMIERICANO. Trimestre económico, vol. x.p. 531.

SIEGEL BARRY.

"Agregados Zconómicos y Política Pública". Editorial Fondo de Cultura Económica. Méx. 1973. 2a. Reimpresión. Págs. 269 y 290.

SIRKIN GERALD.

"Economía del Pleno Empleo". Editorial Fondo de Cultura -Económica. 1969. Págs. 219 -221.

SAMUELSON POUL H. BISHOP ROBERT L. COLEMAN JOHN R. "Tendencias del pensamiento económico". Editorial Aguilar. Madrid 1962. Traducción FERNAN DEZ BUJAN JUSTO. Pág. 300. TRIFFIN ROBERTO.

"El Caos monetario" Fondo de Cultura Económico Méx. 1961.

YEARBOOK, F. W. I.