

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO  
FACULTAD DE DERECHO

PLANEACION DEL FACTOR TRABAJO Y EL  
DESARROLLO ECONOMICO EN MEXICO

SECRETARIA DE EDUCACION PUBLICA



**T E S I S**  
**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE**  
**LICENCIADO EN DERECHO**  
**P R E S E N T A**  
**AIDA GONZALEZ CEDILLO**

**TRABAJO ELABORADO EN EL**  
**SEMINARIO DE ESTUDIOS JURIDICO-**  
**ECONOMICOS**

MEXICO, D. F.  
MCMLXIX



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A LA MEMORIA DE MI GRAN AMIGO Y  
MAESTRO.

LIC. JUVENTINO MARTINEZ.

A MIS PADRES.

A MIS HERMANOS.

I N D I C E.

Págs.

CAPITULO I.

EL PROBLEMA MUNDIAL DEL EMPLEO..... 10 - 23

CAPITULO II.

CONCEPTOS TEORICOS DEL FACTOR TRABAJO..... 23 - 48

CAPITULO III.

EL FACTOR TRABAJO Y EL DESARROLLO ECONOMICO EN AL--  
GUNOS PAISES SUB-DESARROLLADOS..... 49 - 74

CAPITULO IV.

EL FACTOR TRABAJO COMO ELEMENTO DINAMICO DEL DESA--  
RROLLO ECONOMICO..... 75 - 110

CAPITULO V.

PLANEACION DEL FACTOR TRABAJO EN MEXICO..... 111 - 149

CONCLUSIONES..... 150 - 159

BIBLIOGRAFIA..... 160 - 163

CAPITULO I.

EL PROBLEMA MUNDIAL DEL EMPLEO.

EL PROBLEMA MUNDIAL DEL EMPLEO.

En el mundo moderno, hay dos realidades desoladoras que imponen la necesidad imperiosa de instituir un programa mundial del empleo.

La primera consiste en el progreso económico de los Países en vía de desarrollo, que aunque perceptible, es muy lento; ya que vemos que los ricos día con día lo son más y los pobres cada vez son más pobres.

La segunda realidad es que la explosión demográfica, la encontramos siempre como un obstáculo al progreso. En gran parte de estos Países, la mayoría del aumento de la producción se invierte en el mantenimiento de niveles bajos de vida para un número creciente de personas.

Muchos millones de seres humanos van a la zaga del desarrollo económico y las perspectivas venideras -- son aún más sombrías, ya que las oportunidades de trabajo -- no aumentan tan rápidamente como los efectivos de trabaja--dores.

Según las proyecciones estadísticas de las -- Naciones Unidas y de la O.I.T., la población mundial en --- 1970 será aproximadamente de 3,600 millones y la fuerza de -- trabajo de unos 1,510 millones. Desde 1960 esa fuerza de - -- trabajo ha ido aumentando a razón de 20 millones de perso-- -- nas por año, y se calcula que durante los próximos diez ---

años, el incremento será de unos 28 millones de trabajadores por año. Durante el periodo de 1970 - 1980, más de -- 280 millones de personas se incorporarán a la fuerza de -- trabajo del mundo: 226 millones en las regiones menos de-- sarrolladas y 56 millones en las regiones más desarrolla-- das.

De estos 282 millones, alrededor de 173 mi-- llones se incorporarán a la fuerza de trabajo en Asia; 32-- millones en Africa; 29 millones en América Latina; 18 mi-- llones en la Unión Soviética; 17 millones en Norte América; 12 millones en Europa y 1.3 millones en Oceanía. El aumen-- to neto de la fuerza de trabajo mundial de menos de 25 --- años de edad, será de 68 millones de trabajadores, casi la mayor parte de los cuales (64.5 millones) se unirán a la - fuerza de trabajo de las regiones menos desarrolladas de - la tierra.

El programa mundial del empleo será una de - las principales tareas de la O.I.T. en el curso de los --- años setenta. Ha de ser un programa del empleo, porque el único medio de lograr mejores condiciones de vida en los - Países pobres es obtener un trabajo productivo por sus --- propios habitantes. Este programa debe ser mundial porque, si bien es cierto que su peso recaerá en los Países en vía de desarrollo, el programa no puede realizarse sin contar- con el apoyo de los Países industrializados, en forma in-- dividual a través de programas bilaterales y colectivamen- te por medio de la O.I.T. y otras organizaciones -----

internacionales. El ámbito de aplicación del Programa --- Mundial del Empleo podría abarcar algunos problemas dif-- ciles de trabajo con que se encuentran las propias Nacio-- nes industrializadas.

La finalidad del Programa Mundial del Empleo es concentrar la atención en efectivos cada vez mayores de campesiones y de habitantes de los tugurios urbanos que no participan en el proceso de desarrollo. Así, la finalidad de este programa se conseguirá, en parte, proporcionando -- los conocimientos profesionales para un trabajo productivo y en parte, mediante disposiciones de desarrollo rural, -- industrialización, programas de empleos para los jóvenes, -- inversiones y comercio internacional. Estas medidas per-- mitirán a los Países en vías de desarrollo, utilizar en -- forma más racional sus recursos humanos y de esta forma -- alcanzar el objetivo fundamental del desarrollo económico-- y social, que consiste en proporcionar mejores condiciones de vida a la población.

#### OBJETIVOS SOCIALES.

Es importante insistir más bien, en los ob-- jetivos sociales del Programa Mundial del Empleo que en -- los objetivos puramente económicos.

El empleo productivo es en sí mismo, un con-- cepto netamente económico, pero conduce mediante una dis-- tribución más equitativa de la riqueza, a un reparto más -- amplio de los frutos del desarrollo: alimentos, vivienda y

un modo de vida decoroso. Cuando la pobreza es generalizada, estas elementales conquistas materiales constituyen la primera y casi la única significación del progreso social.

Los métodos de desarrollo económico que redunden en beneficio social, al facilitar trabajo e ingresos al mayor número posible de individuos son preferibles con creces a los que no persiguen este fin. Aún cuando impliquen un crecimiento económico más lento, hay que optar por razones de orden social, por el desarrollo tendiente a aumentar oportunidades de empleo, en la medida evidentemente, que ello no de lugar a un verdadero estancamiento económico.

Gracias al Programa Mundial del Empleo, se podrá explorar y aprovechar todas las posibilidades existentes para un desarrollo económico de esta naturaleza.

No hay ninguna forma más concreta y evidente de la participación social en el desarrollo que el empleo fructífero, lo que no significa que tal participación no haya de ampliar mucho más su alcance y hacerse extensiva, por ejemplo, a ciertas formas de labor consultiva sobre la orientación que haya de impartirse al desarrollo de un país. Pero para la mayor parte de los pueblos de los países en vías de desarrollo, la posibilidad de trabajar es la necesidad que hay que satisfacer con más urgencia en la actualidad.

#### NECESIDADES DE PLANIFICACION.

Se requieren extensas investigaciones y ----

cálculos detallados, para fijar objetivos y desarrollar --- programas concretos de acción, lo que necesariamente exige tiempo y esfuerzos. En primer lugar, hay que tener cier--- tos conocimientos de las tendencias del crecimiento demográ--- fico, de los movimientos de los trabajadores entre las ciu--- dades y el campo, de la formación profesional y la instruc--- ción, del empleo y del desempleo y otros muchos aspectos de la utilización y no utilización de los recursos humanos, -- así como su desarrollo, y en ocasiones de su super-desarro--- llo. Luego debe emprenderse la tarea de determinar los mé--- todos a que ha de recurrirse para mejorar las perspectivas--- futuras. Son muchos los sistemas de creación de empleos y de formación de trabajadores calificados que se conocen en principio, pero el establecimiento de normas prácticas re--- quiere informaciones más precisas. Por ejemplo, cabe pre--- ver que ciertas clases de reforma agraria y de fomento de - la pequeña industria aumenten las posibilidades de empleo, - pero cuál será el aumento aproximado de nuevos empleos que se crearán probablemente, en cuanto tiempo y qué costo? -- cuál será el aumento de la producción y cuáles serán las - posibilidades de comercialización?

Es indispensable formular ciertas previsiones para un porvenir relativamente lejano. Por ejemplo, no --- puede saberse como adaptar la primera enseñanza, a las ne--- cesidades reales de los Países en vías de desarrollo, sin - tener cierta noción de lo que será ulteriormente la vida de trabajo de la mayor parte de los alumnos. Tampoco se podrá

realizar un gran programa de obras públicas para dar trabajo a la mano de obra rural desempleada, sin un cálculo previo de las perspectivas de venta de la producción adicional que permitirá la aplicación del programa. El volumen de -- trabajo y la cantidad de pan que un País puede dar a sus -- habitantes y la clase de conocimientos profesionales que -- necesitan sus trabajadores, dependen en gran parte de su -- estructura económica y social, de las inversiones que se -- hayan hecho en la agricultura, en los transportes, en los -- medios educativos y en la industria, en años anteriores. -- Esas estructuras económicas y sociales, no pueden elaborarse rápidamente, pero una vez forjadas, arraigan por muchos años.

Como es conocido, en los Países en vías de -- desarrollo, las estructuras existentes no permiten alcanzar altos niveles de empleos y en esta forma, solo pueden planificarse en forma más racional, a la luz de previsiones -- relativamente precisas acerca de su utilización y funciones a largo plazo.

En México, la evolución demográfica se caracteriza en la actual década, por una tendencia hacia la estabilización a un alto nivel de su tasa de crecimiento, la que se ha situado alrededor del 3.5%, de forma tal que ---- - hacia mediados de 1968 - se cuenta ya con una población de 47.3 millones de habitantes, cifra que refleja un aumento de 35.5% con relación a 1960.

El crecimiento demográfico mexicano, es fun--

ción principalmente, de su incremento natural, más que de fenómenos de inmigración desde el exterior. Los únicos fenómenos migratorios que son de consideración en el caso de México, son los internos, los cuales determinan un muy acelerado crecimiento de la población urbana y el hecho de que en el centro de la república se halle el núcleo demográfico más denso, a pesar de ser el área de menor extensión, en contraposición con los estados del Norte, que con todo y representar una proporción relativamente alta de la superficie geográfica nacional, poseen una densidad demográfica mucho menor.

Los avances típicos de Países desarrollados en materia de erradicación de las causas de mortalidad, han tenido también lugar en México y a ellos se ha sumado el mantenimiento de muy altos niveles de fecundidad, dando por resultado el crecimiento demográfico a una tasa (3.5 %) que puede considerarse como una de las más altas del mundo. Frente a esto, el potencial productivo mexicano se ha venido desarrollando en una forma aceptable, (6 % promedio), de suerte que tanto la industria como la agricultura han puesto a disposición de la población un mayor volumen de bienes y alimentos, como prueba el hecho de que México no ha tenido necesidad de importar alimentos en forma cuantiosa y sistemática, como es el caso de algunas otras Naciones en proceso de desarrollo.

La estructura ocupacional ha evolucionado también favorablemente, lo que se aprecia en el hecho de

que la industria haya venido absorbiendo una proporción --- creciente de la población económicamente activa y elemento de especial significado, la creciente importancia que ha -- venido obteniendo la industria de transformación, con relación a las extractivas en cuanto a la absorción de fuerza - de trabajo.

En las actividades terciarias (comercio y --- servicios) también han sido muy notorios los avances de la absorción de la fuerza de trabajo. Empero, en algunos servicios esa absorción ha tendido a realizarse a niveles de - productividad y remuneración extremadamente bajos.

#### Situación Actual y Tendencias.

##### Crecimiento de la Población.

De acuerdo con los dos últimos censos generales, levantados en 1950 y 1960, el incremento demográfico - en tal década llegó a un 35%, en tanto que en sólo ocho --- años de la década actual, la población ha crecido en un --- 35.5% en relación al nivel de 1960. Así pues, uno de los - principales rasgos demográficos que pueden anotarse para -- México, es la aceleración del ritmo de crecimiento de la -- población, respecto a etapas anteriores, el que tiende a -- estabilizarse a un ritmo de 3.5% por año.

Al actual ritmo de crecimiento, México nece-- sita solo veinte años para duplicar su población. La últi-- ma duplicación observada se produjo en 23 años, de 1940 a - 1963.

POBLACION CENSAL Y ESTIMACIONES INTERCENSALES.

(Miles de habitantes)

Año..	Población.	Variación Relativa.
1960	34 923	35.4
1961	37 268	6.7
1962	38 543	3.4
1963	39 871	3.4
1964	41 253	3.5
1965	42 689	3.5
1966	44 145	3.4
1967	45 671	3.5
1968	47 267	3.5

ESTRUCTURA POR EDADES.

Al analizar la estructura por edades de la población, se aprecia que en 1930 la población con edad hasta de 14 años, representaba el 39.2% de la población total, en tanto que en 1950 esta proporción fue de 41.7%, para pasar a 44.3% en 1960 y a 46.2% en 1965. Las tendencias al respecto permiten estimar que dicha población abarcará el 46.4% del total en 1970 y el 46.5% en 1980.

Mortalidad y esperanza de vida.

En relación al crecimiento natural de la población mexicana puede afirmarse en primer lugar, que la

mortalidad ha llegado a los niveles más bajos que se observan en los Países en desarrollo. Al término de la revolución de 1910, se inicia en México el descenso de la mortalidad. De 26.6 defunciones por cada mil habitantes, en 1930 se llega a 11.5 en 1960; de 224.7 defunciones de menores de un año, por cada mil nacidos vivos en 1922, se llega en 1960 a sólo 74.2. Esta situación ha determinado una elevación sostenida en la esperanza de vida al nacimiento, la que pasó de 32.44 años para los hombres y 34.07 años para las mujeres en 1930, a 57.63 y 60.29 años respectivamente en 1960. Se ha estimado que para 1967, la esperanza de vida llegaba a 62.62 años para los hombres y 65.28 años para las mujeres.

MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACION MEXICANA.

Años.	Crecimiento.	Nacimientos.	Defunciones.
1961	1 258 149	1 647 006	388 857
1962	1 302 435	1 705 481	403 046
1963	1 343 790	1 756 624	412 834
1964	1 441 133	1 849 408	408 275
1965	1 484 008	1 888 171	404 163
1966	1 530 199	1 954 340	424 141
1967	1 541 238	1 948 416	407 178

POBLACION URBANO RURAL.

Los movimientos migratorios internos represen

tan uno de los fenómenos típicos del desarrollo urbano-industrial, que actualmente se está gestando en México. La proporción que la población rural representa de la población total, ha mantenido su tendencia a la baja, a pesar de la reducción que se ha logrado en el índice de mortalidad en las áreas campesinas. En 1950, la población rural y urbana abarcaba el 57.4% y el 42.6% respectivamente, de la población total del País, en tanto que para 1968 la situación se había invertido. Ahora el 42.2% corresponde a la rural y el 57.8% a la urbana. Las estimaciones en esta esfera prevén para 1970, el ascenso de la población urbana al 59.5% de la población total y la reducción de la rural al 40.5%. De esta manera, el ensanchamiento de la diferencia entre ambos tipos de población sigue siendo sostenido, lo cual se corrobora con el hecho de que, tomando como base el año de 1950, la población urbana ha de registrar aumentos, de acuerdo con las proyecciones elaboradas de 59.8%, 149% y 174.4% para 1960, 1968 y 1970 respectivamente, mientras que la rural ha de crecer en 17.9%, 34.6% y 38.6% para los mismos años.

#### ESTRUCTURA OCUPACIONAL.

En relación con la estructura ocupacional, -- destaca el creciente grado de participación de la industria, tendencia semejante a la detectada en el proceso de urbanización arriba mencionado. El volumen de mano de obra absorbido por la industria, al pasar de 2147 000 personas en 1960 a 3 694 000 en 1968, registró un incremento de 72%; en

tanto que el número de personas ocupadas en las actividades primarias, al pasar de 6 145 000 a 7 297 000 entre los mismos años, registró un aumento relativo de solo 18.7%. Estas cifras se traducen en una disminución de 54.2% al 47.01% de la población económicamente activa, dedicada a actividades primarias entre 1960 a 1968 y un aumento del 18.9% al 23.8% de la fuerza de trabajo que se aplica a actividades industriales, entre las que destacan las de la industria de transformación, con un 17.07% de la población económicamente activa en 1968. En otros sectores, el comercio absorve ahora el 11.2% y los servicios el 14.1% de la población económicamente activa, frente al 9.5 y el 13.5 por ciento respectivamente, en 1960.

Sin embargo, en términos relativos de población, ocupación en 1960 era de 32.5%, en tanto que este porcentaje baja en 1968 a 30.6%. La tendencia antes anotada, marca para el futuro índices de ocupación menor, ya que la pirámide de la población por edades se amplía mucho en la base y esto quiere decir, una mayor oferta de fuerza de trabajo.

Para seguir absorbiendo la oferta de mano de obra, se necesita un crecimiento continuado de producción, con una mayor proporción en la industria, que la señalada en párrafos anteriores.

ESTRUCTURA OCUPACIONAL.

(Miles de Personas)

Concepto.	Números absolutos.			Participaciones relativas.		
	1960	1965	1968	1960	1965	1968
Población económicamente activa	11332	13427	15522	100.0	100.0	100.0
Actividades primarias	6145	6867	7297	54.2	51.1	47.0
Industrias	2147	2853	3694	18.9	21.2	23.8
Extractivas	142	172	258	1.2	1.3	1.7
De transformación	1556	2045	2650	13.7	15.2	17.0
Construcción	408	583	705	3.6	4.3	4.6
Electricidad y gas	41	53	81	0.4	0.4	0.5
Comercio	1075	1377	1734	9.5	10.3	11.2
Transportes	357	482	617	3.2	3.6	4.0
Servicios	1526	1848	2180	13.5	13.8	14.0

CAPITULO II.

CONCEPTOS TEORICOS DEL FACTOR  
TRABAJO.

## CONCEPTOS TEORICOS DEL FACTOR TRABAJO.

1. Generalidades de algunos conceptos del -- trabajo. El trabajo es uno de los factores más importantes que se presentan en el proceso productivo de la economía, -- ya que es un oneroso imperativo de la existencia. La necesidad de trabajar ha sido un presupuesto previo universal -- indispensable para la colectividad social.

En el transcurso de la evolución, los instrumentos de trabajo han desempeñado un papel esencial. Mientras las herramientas fueron el principal elemento de producción y fueron accionadas por la fuerza muscular del hombre, el rendimiento del trabajo fue limitado. El adveni--- miento del maquinismo ha permitido un considerable aumento de la productividad. Con ello, se han aumentado los bienes a disposición de la humanidad para la satisfacción de la -- misma en proporciones tales, que se no habían alcanzado a -- imaginar. (1)

"La sociedad en que vivimos, está cimentada -- en el proceso productivo material e inmaterial. Para sub-- sistir los hombres necesitan alimento, vestido y otros bienes y servicios, para producirlos y poseer estos bienes, se tiene que trabajar".

"El trabajo es aquélla actividad del hombre --

(1) Barnett, F. Historia del trabajo. Cuadernos breves. -- Buenos Aires, 1961, Pág. 5.

encaminada a un fin, mediante la cual transforma y adapta -- los objetos de la naturaleza para dar satisfacción a sus -- necesidades. El trabajo es también una exigencia natural, -- condición inexcusable de la existencia del hombre. Sin el -- trabajo, la misma vida humana sería imposible". (2)

El Profesor Francisco Zamora, en su Tratado -- de Teoría Económica expresa, los siguientes conceptos sobre -- el trabajo:

"El conjunto de las facultades corporales y -- mentales existentes en el ser humano, que éste pone en ejer -- cicio cuando produce un bien de cualquier género, esta ca -- pacidad ó fuerza de trabajo, que suele también nombrarse -- con la sola palabra TRABAJO. Se ha de tener presente, no -- obstante, que el mismo término expresa tanto la acción de -- aplicar la fuerza psicofisiológica mencionada, así como el -- resultado que se obtiene de su aplicación. Así se dice: -- "Voy a mi trabajo" y también "esta pintura es uno de mis -- últimos trabajos". (3)

En todo trabajo hay un gasto de fuerzas cor -- porales, aunado a otro de energía intelectual, por modesto -- que este último sea. "Una araña realiza operaciones seme -- jantes a las del tejedor - escribió Marx -; la abeja aver -- guenza a más de un Arquitecto, por la habilidad con que --- construye sus celdas de cera; pero lo que desde luego -----

(2) Academia de Ciencias de la U.R.S.S. Manual de Econo -- mía Política. Editorial Grijalbo, S. A. México, 1962, Pág. -- 15.

(3) Zamora Francisco. Tratado de Teoría Económica. México, 1964, Págs. 121-122.

- 27 -

distingue al peor Arquitecto de la abeja más hábil, es que el primero construye la celda en su cabeza, antes de construir la colmena. El resultado a que llega el trabajo pre-existe en la imaginación del trabajador". (4) De ahí que, como lo reconoce Cassel, hay mucho de artificioso en la distinción que se hace a veces entre el trabajo intelectual y el manual. "Cierto es - dice - que la actividad del sabio y la del pavimentador de calles están muy alejadas entre sí; no obstante toda actividad corporal necesita una cantidad de actividad intelectual; en ciertos trabajos corporales, el esfuerzo intelectual es muy apreciable, por ejemplo, en la vigilancia de máquinas complicadas ó en la composición tipográfica de trabajos científicos, sobre todo si están escritos en idioma extranjero", (5) a lo que puede agregarse que, tampoco hay trabajo intelectual que no implique determinada cantidad de actividad corporal. En resumen: desde el punto de vista económico general, lo importante no es la proporción con lo que cada facultad humana participa en el conjunto de las que actúan en forma combinada durante el trabajo, sino el fin perseguido de llegar al ejercicio del esfuerzo mental y corporal para producir medios de satisfacer necesidades, medios que inclusive no pueden ser objetos tangibles. Dicho ejercicio será un trabajo, en el

(4) Academia de Ciencias de la U.R.S.S. op. cit., pág. 15.

(5) Traité de Economie Politique. Cassel, traducción francesa de Laufenburg y Persan. (Giard, París, 1942) Tomo 1, Cap. II, Págs. 15-16.

sentido económico del término y para el caso importa poco - que haya en él mayoría de elementos psíquicos, como el trabajo de dirección, ó bien, que predominen los elementos corporales como es el caso de la ejecución manual.

Desde épocas pasadas, el trabajo ha sido una necesidad, una actividad cuya prioridad desplaza a otros -- aspectos para la continuidad social, un requisito previo de la vida. Tanto en Países avanzados, como en Países no avanzados económicamente, es un requisito inevitable, aún cuando sus exigencias han venido siendo cada día más leves a -- través de los años; incluso cabe decir que en el futuro --- tendrá que seguir disminuyendo; y así, en la actualidad se puede indicar que las personas que trabajan, usan tan solo un 60% del tiempo que empleaban en el pasado los trabajadores.

Actualmente los grandes Países como Rusia y -- otros más, tienen proyectado u en algunos es una realidad, -- la disminución de su jornada semanal a 35 horas y es probable que Estados Unidos siga este ejemplo. En el año de --- 1980, se dice que existirá una semana de trabajo de 30 horas y hasta de 20 horas. (6) Es de hacerse notar que estas reducciones de jornada laboral presentarán ciertos problemas, tales como los de mercado, oferta de mano de obra, -- productividad, etc., pues aparte de que cubra la satisfacción de las diversas actividades que se tengan en el terreno

(6) Heilbroner, Robert L. La Formación de la Sociedad --- Económica. F.C.E. México, 1964, Pág. 253.

cultural, algunos sistemas como el sistema de mercado siempre han tenido una importante participación en el proceso económico.

En la antigüedad, se supone que cada familia tenía una ocupación en el proceso económico, lo que venía a asegurar una distribución del ingreso a todos los miembros de la comunidad, que absorbían gran parte de un tiempo disponible, pero en el mundo automatizado, al cual se encamina paulatinamente cada día, unos países a la vanguardia, otros a la zaga de la tecnología, esta participación es universal en el proceso económico y no puede tomarse como una suposición incontestable, por el contrario, es perfectamente posible suponer que la ocupación económica se convertirá en la función de una minoría, en lugar de ser la función de una gran mayoría y que el trabajo se convertirá más bien en un privilegio que en una necesidad. Es una perspectiva que pronostica no una pobreza social, sino todo lo contrario, una abundancia social mayor. Sin embargo llegado tal momento, el mercado proporcionará el mecanismo por el cual se habrá de distribuir esa abundancia social, así también se regulará el acceso a las tareas productivas; en la actualidad es un punto que puede ser debatible, pero que llegado el momento de que se disponga de mejores técnicas y casi una completa automatización, se tendrá que sujetar a la realidad económica. Estos problemas pertenecen al futuro lejano. La distancia exacta a que se encuentran, depende del ritmo al que las sociedades avanzadas de nuestros días-

logren convertir en realidad todas las potencialidades que les ofrece la abundancia y la tecnología.

Es un problema que se ha venido tratando desde la primera teoría económica, mencionada por los fisiócratas y desarrollada por los clásicos Adam Smith, David Ricardo, Marx y escritores posteriores a esas escuelas.

Actualmente, el problema se sigue debatiendo relacionando los factores de la producción, acentuándose más en aquellos Países de bajo desarrollo, donde existe una mala distribución de los ingresos, que limita el desarrollo económico de estos Países.

## 2. Algunos conceptos generales sobre el factor trabajo y teoría de los salarios formuladas en el pasado.

Desde épocas pasadas, estos conceptos han ocupado un sitio preferente en el estudio de la economía, debido a su gran importancia en la vida económica. En épocas recientes se les ha tratado como un sub-producto ó una parte de otras ramas de la ciencia económica. Tales como una parte de la competencia imperfecta, del empleo, en los salarios y como un efecto de la teoría del ciclo productivo. El salario es pagado como efecto del proceso productivo y casi en todos los períodos de la historia se realizaron transacciones que pueden describirse como un pago contractual por el empleo de la fuerza de trabajo, siendo una parte del proceso económico; en su mayor parte la adquisición y pago del factor trabajo se efectuaba en forma muy

diferente; se trataba la mano de obra como cualquier otra propiedad (esclavos), bien ligando al trabajador a una parcela de tierra donde tenía que realizar ciertos servicios - específicos (servidumbre). (7)

Lo que vino a crear una base para el sistema general de salarios, fué el sistema de trabajo industrial, después de haber abolido las restricciones feudales, transformando el trabajo doméstico en el sistema mencionado. -- Creándose el trabajador libre en esta forma, pero sin propiedad y lo único que puede ofrecer como único capital -su fuerza de trabajo - con el fin de sostenerse a sí mismo y a su familia. En el caso del empresario, puede obtener la fuerza necesaria de trabajo haciendo solamente que la gente trabaje para su provecho personal, ofreciendo a cambio un salario. El precio del salario es esencialmente un precio pagado por cierto bien ó por los servicios prestados por su fuerza de trabajo. La teoría de los precios con sus curvas de demanda y oferta, para algunos autores puede parecer suficiente para construir la teoría de los salarios, sin embargo, esto no lo es: en primer lugar, como contraste a todos los bienes de consumo producidos, que se demandan porque son de utilidad al comprador, con excepción de ciertos servicios directos como los del Médico.

En segundo lugar, el hecho de que los servicios estén ligados a las personas que los hace introducir -

(7) Rothschild, K. W. Teoría de los Salarios. Aguilar, - Madrid, 1957, Pág. 3.

en un elemento especial humano en el mercado laboral y que también merece una consideración especial. Finalmente, --- sino se está conforme con una teoría abstracta y formal, se tendrá en cuenta ciertos factores de naturaleza muy diferente en el mercado laboral, de los que se observan en el mercado de los bienes de consumo. (8)

Todos estos conceptos nos llevan a la conclusión de que está justificada y es necesaria una teoría especial de salarios. Es por lo tanto necesario tener en cuenta, que constituyen los salarios un precio que corre en --- forma paralela con la oferta y la demanda. Hay varias teorías que han sido expuestas en los últimos años, que conducen hacia los diferentes supuestos en relación con las condiciones básicas de la demanda y la oferta. Cuando se analizan algunas ramas de la teoría económica, es difícil decidir donde hay que empezar y qué es lo que se ha de tener en cuenta en períodos previos.

En el campo de los salarios, las teorías pasadas tienen un valor inmediato para las personas que pueden estudiar el problema del salario en la actualidad. La teoría del salario no ha venido progresando desde doctrinas -- menos ciertas ó más ciertas; este desarrollado consiste en que una teoría ocupa un sitio de la otra, porque ciertos -- supuestos que han sido importantes en un período, han demostrado ser poco útiles ó sin sentido en el otro. Una ---

(8) Ibid., Pág. 4.

breve ojeada sobre la teoría de los salarios, hará descu-  
brir un importante hecho, ó sea, que el carácter relativo -  
de todas las teorías del salario, más que el de otras ramas  
de la teoría económica, es muy sensible a los cambios del -  
ambiente social y económico. Esto nos servirá para otro --  
fín. La determinación de los salarios es un problema muy -  
complejo y no hay teoría que pueda pretender tocar ni si---  
quiera la mayor parte de los factores que trata. Las teo--  
rías del pasado consideraban solamente las estructuras teó-  
ricas simplificadas, reduciendo muchas veces todo el proble-  
ma a una ó dos determinantes, esta forma de simplificar, es  
la principal falta de la teoría clásica del salario.

En las teorías del salario en el pasado, se -  
consideraba a los fisiócratas como constructores de la pri-  
mera escuela sistemática del pensamiento económico, se pue-  
de decir, que la teoría del salario es tan antigua como la-  
teoría económica. Los fisiócratas fueron los que introdu-  
jeron la palabra distribución, que se usó para denotar ----  
aquella parte de la teoría económica que trata de los sala-  
rios, el interés, la renta y los beneficios. Sin embargo,-  
cabe destacar que éstos no lo trataron de una manera profun-  
da, pues solamente tocaron el aspecto de los salarios por -  
persona y de un grupo homogéneo. Los salarios en cuanto a-  
su distribución tienen tres diferentes aspectos:

En primer lugar, se trata de los salarios per  
cápita de un grupo homogéneo de trabajadores. En segundo -

lugar, se trata de explicar las variaciones del salario de los diferentes tipos de trabajo y finalmente en tercer lugar, se trata de analizar los factores que determinan la parte de la renta nacional que se designa a los salarios. Como se ha mencionado, los fisiócratas trataron el aspecto que tiene en primer lugar. Adam Smith también se ocupó de este problema, quería saber lo que determinaban los salarios naturales, con el fin de explicar en forma más amplia las fuerzas que están detrás del precio natural. Siendo también el primero que hizo un análisis de las causas que hacen diferenciar los salarios.

La primera teoría del salario mencionada por los fisiócratas y desarrollada por Adam Smith y los escritores posteriores de la escuela clásica, fue la teoría del salario de subsistencia.

Se dice que esta es una teoría simple, ya que algunos autores así lo determinan; sin embargo, no se deja de reconocer que se está analizando a largo plazo y que los salarios tienen que tender hacia la suma que es necesaria para el mantenimiento del trabajador y de su familia: basándose en la oferta de mano de obra a largo plazo. Suponiéndose que cualquier incremento en los salarios, por encima del mínimo de subsistencia, causaría en forma inmediata el crecimiento de la población. El aumento posterior en la oferta de la mano de obra, llevaría a que los salarios bajaran otra vez a su nivel anterior. Por otro lado, un nivel de salarios que caiga por debajo del mínimo de -----

subsistencia, significaría hambre en la comunidad, el aumento de la mortalidad infantil, etc., todo esto se traduciría en reducción en la oferta de la mano de obra, que finalmente llevará un aumento del salario. Suponiéndose que la oferta de la mano de obra a largo plazo poseía elasticidad perfecta, no necesitando analizar detalladamente la demanda de mano de obra, se pensó que no importaban las condiciones de la demanda y ajustándose a la oferta hasta que fuese igual al nivel de subsistencia, estaba claro que los cambios en la demanda no tendrían influencia permanente sobre el nivel de salarios.

Antiguamente, los economistas y estadistas -- recomendaban, la procreación de más hijos, el supuesto básico y la validez de esta teoría parece ser no solamente -- dudosa, sino contraria a los hechos. Cuando se recuerda las condiciones sociales de hace 100 ó 150 años, en que esta -- teoría era aceptada en forma general, se forma una mejor -- opinión de su utilidad. "El porcentaje de nacimientos era -- alto y se evitaba la mortalidad infantil. La población alcanzó una proporción muy alta comparada con períodos anteriores. Aún cuando se tenga que negar que no existe una -- ley de población que ligue la magnitud de la familia con la cuantía del salario, se tiene que admitir que en aquéllos días, cualquier mejora en la renta de los trabajadores tendía a salvar la vida de un familiar, que de otra manera hubiese muerto por falta de nutrición y suciedad. En este -- caso, la teoría ayuda a demostrar una influencia fundamental

sobre el nivel de salarios. Actualmente este aspecto del problema del salario se ha de tener en cuenta, cuando se quiera explicar el efecto de los salarios en ciertas regiones ó Países.

Pero aún cuando se admita la utilidad fundamental histórica y la validez de la teoría de la subsistencia, se tiene que subrayar el aspecto débil que siempre tuvo. Siendo su mayor debilidad el carácter de largo plazo de la teoría. Una explicación de los salarios, que depende de los ajustes de la duración de la vida de una generación entera, será de poca utilidad en la mayoría de los casos más importantes y de mayor interés, tales como las fluctuaciones de salarios de año en año ó entre los diferentes comercios". (9) Esta situación fué omitida por algunos escritores clásicos, al no señalar el salario del mercado determinado por las condiciones temporales de la demanda y la oferta y que puede aportarse del nivel de subsistencia (el salario natural). Hay ocasiones que la determinación de los salarios del mercado es uno de los más importantes.

Existe la opinión de otros autores sobre el salario a corto plazo, que tiende a caer al nivel de subsistencia; estos autores como Adam Smith y Carlos Marx, que son los que se fundan en conceptos ó razonamientos puramente abstractos, basados en observaciones que los rodeaban en tal opinión sobre el salario de subsistencia.

(9) Ibid., Pág. 9.

Adam Smith aprecia que los movimientos de la población a largo plazo y la gran fuerza de los patronos -- reduciría los salarios al mínimo absoluto, aunque no empleasen un solo trabajador, podrían vivir generalmente un año ó dos de la existencia que ya han acumulado. Mientras que -- los trabajadores no podrían vivir una semana y muy pocos -- alcanzarían un mes ó más tiempo sin empleo. Smith también -- apuntó la fuerza que mantenían los dos grupos en el aspecto social y político, el grupo de los patronos podía reunir y organizar movimientos que las leyes prohibían a los trabajadores. Por tal motivo, las ventajas y fuerza se encontraban en el primer grupo, estando en desventaja el segundo.

David Ricardo opina que el salario fué el --- precio de la venta de la mercancía trabajo, en el mercado, -- midiéndose ésta en unidades de tiempo.

Adam Smith dice que el salario ha de ser suficiente cuando menos para que el trabajador se mantenga y en la mayor parte de los casos ha de ser superior a ese nivel, -- para poder sostener a su familia.

David Ricardo es de la misma opinión y dice: -- "El precio natural del trabajo es el necesario para que los trabajadores puedan subsistir y perpetuar su raza, sin aumento ni disminución". (10) Estableciéndose en esta forma una marcada relación entre el precio natural de la mercancía --- trabajo y los bienes de consumo, en tal forma que el precio-

(10) Ricardo David. Principios de Economía Política y Tributación. F.C.E. México, 1959, Pág. 17.

de mercado de la primera, tenderá a igualarse con el precio natural.

Un aspecto muy importante para los clásicos - al analizar su economía, fue llegar a la conclusión que para poder efectuar la producción, el empresario necesita de un instrumento productivo; maquinaria, materiales y de un fondo con el que se pagan los salarios.

Tomando en consideración que el capital circulante era lo principal en la inversión total, gran parte de éste se destinaba a los salarios, pues el capital en este tiempo tenía como principal misión, la de mantener a los trabajadores durante el período de producción. El concepto de salario en forma de substancias mencionado por algunos - autores como Cánan, que trata de dar una explicación entre capital e ingreso, no lo expresa claramente y se presta a confusión, ya que interviene tanto la inversión inicial como los ingresos que comúnmente realiza toda empresa.

Joan Stuart Mill, asegura que no existe cuantificación en forma precisa, entre el monto que el empresario destina al pago de todos los salarios y la parte que dedica a su propio consumo, dando por descontados ya los pagos de maquinaria, edificios y materias primas. Conservándose la idea clásica de la razón incierta en que juegan los salarios y el beneficio.

A este aspecto, Alfred Marschall señala acerca de la cuantía del pago del factor trabajo, que no existe una decisión pre-determinada, sin que esto impida que los -

trabajadores reciban regularmente su remuneración a lo largo del proceso productivo, porque es una corriente continua, consecuencia del fluír de bienes al mercado, que proporciona los recursos monetarios para efectuar tales pagos. Esto es, que el capital en el pasado se presenta como un instrumento de producción y materias primas que permiten disponer de un monto necesario para efectuar los pagos de los salarios.

Antes de entrar al concepto del salario que Marx afirmó en los postulados de la teoría clásica, en que determina la unidad de trabajo y medida de valor de la fuerza de trabajo que lo realiza, dentro del pensamiento clásico, hay una opinión de Fernando Lassalle, que formula la ley de bronce de los salarios, en la que se basan para fijar el mínimo nivel para que el trabajador pueda subsistir y procrear familia.

Carlos Marx al hablar de la teoría de la subsistencia, notó que la población presionaba sobre el tipo de salario y que no se debía a un deseo simplemente de la humanidad, sino que se refiere a un problema específico de la población y típico de la sociedad capitalista. Así también al referirse al desarrollo del sistema capitalista, menciona el paro tecnológico debido a la acumulación de capital, y a los artesanos y trabajadores del campo se les iba reduciendo la independencia, motivo por el que se aglutinaron al proletariado industrial. "La población laboral, por tanto, se incrementa junto con el capital producido por

él, los medios por los que ella misma se hace superflua han causado un relativo superávit de población. Esta ley de la población especula al modo capitalista de la producción; y de hecho cada modo especial histórico de la producción tiene sus propias leyes del desarrollo de la población, históricamente válidas dentro de sus propios límites". (11)

Se crea en esta forma un ejército de reserva industrial, que tendrá efecto sobre los salarios a corto y largo plazo. Esto sucede en las primeras etapas del capitalismo, cuando aparece un nuevo sistema económico sobre el anterior sistema y distinto que viene a repercutir en un -- desajuste -- caso de la Gran Bretaña principios del siglo -- XIX -- Es la época que Carlos Marx tuvo presente, para llevar a cabo su estudio sobre el desajuste económico de la -- época.

Para llegar al concepto de salario, Carlos -- Marx afirmó los postulados de la escuela clásica. Para determinar a la unidad de trabajo y la medida del valor de la fuerza de trabajo que lo realiza, adoptó como unidad de trabajo social simple, el que se efectúa con el grado medio de habilidad e intensidad, en las condiciones normales de producción.

Para este autor, el valor de la fuerza de trabajo depende "como cualquier otra mercancía, del tiempo de trabajo necesario para la producción, incluyendo la -----

(11) Rothschild, K. W. Op. cit., Pág. 11.

producción de ese artículo específico". (12)

Por lo tanto, el valor de la fuerza de trabajo está integrado por elementos naturales que son los bienes indispensables para mantener al trabajador y su familia y por elementos históricos y sociales, que dependen de ---- condiciones climáticas, costumbres y nivel de desarrollo de un País. Con estos elementos y tomando en cuenta la vida media del trabajador y la jornada laboral, se puede obtener el valor de la fuerza de trabajo.

Por otro lado, apoyándose en la ley de la --- oferta y la demanda, preveía Marx que bajo la acumulación del capital, la demanda de la fuerza de trabajo puede llegar a exceder a la oferta de la misma; por consiguiente -- puede presentarse un alza de salarios. Decía sin embargo - Marx, que tal elevación no alcanzaría tasas que pusieran en peligro la existencia del sistema capitalista y que los salarios se mantendrían al nivel del valor de la fuerza de -- trabajo, apoyándose para ello en la existencia del ejército de reserva del trabajo, ó sea el conjunto de obreros deso-- cupados, que compiten en el mercado de trabajo.

Al referirse al capital variable, se dice que aumenta por el mayor número de trabajadores empleados, por-- consiguiente se paga un mayor monto de salarios ó porque -- cada obrero en forma individual rinde más trabajo, aún cuando el precio del salario no suba ó baje. El ritmo de ----

(12) Marx Carlos. El Capital. Traducción del alemán de - W. Roces. F. C. E. México 1964, T. I., Pág. 138.

capital variable es más lento que el producto total, sucediendo el caso contrario con el capital constante. De ahí que el empresario se interese en obtener una determinada cantidad de trabajo con número más reducido de obreros, aún cuando pudiera obtenerla con un número mayor y un menor costo de producción.

Es decir, cuando se emplean menos obreros que producen más, "la inversión del capital constantemente crece en proporción a la masa de trabajo puesta en movimiento", en cuanto emplea mayor número de obreros "crece mucho más lentamente". (13)

Esta es la principal meta a la que trata de llegar el empresario, para su beneficio personal.

Por lo que se refiere al movimiento de alza en los salarios nominales, se presentan casos en que tal aumento sea acompañado de una baja en el precio del trabajo y aunque así no llegue a suceder, sólo representa una disminución cuantitativa de la parte de trabajo no retribuido. Siguiendo su marcha la acumulación y concentración del capital, crecen los grandes capitales en forma más rápida que los pequeños con tasas de ganancias mayores. En esta forma se puede apreciar que la disminución de la cantidad de trabajo no retribuida, no estorba el proceso de evolución del sistema capitalista.

Se deduce que el aumento en el precio del

(13) Op. Cit. Pág. 538.

trabajo aminora el ritmo de acumulación, puesto que rebaja la ganancia que es el incentivo principal del sistema capitalista. Si tal situación se presentara, el precio del --- trabajo volvería a descender, por motivo que disminuiría la demanda, restableciéndose la proporción con la que se ha -- iniciado el trabajo no pagado y el capital.

Alfred Marshall, elaboró una teoría más flexi ble sobre los salarios, en la que se concede cierto margen a la influencia de la contratación colectiva de los traba-- jadores asalariados.

En tal razonamiento se encuentra la idea de - que el trabajador percibe el valor de su trabajo si su sa-- lario se iguala con el valor del producto físico marginal - que elabora, aún cuando se pierda la noción de que existe - una parte del trabajo que no se paga a quien la realiza y - que es la base de la capitalización en toda economía.

El aspecto subjetivo del valor por lo que co-- rresponde al concepto de salario, se ha cambiado.

Paul Sweezy expresa el siguiente concepto crí tico cuando menciona que la teoría económica moderna "ha -- variado este contenido social -- salario -- y ha definido la palabra como el producto, ya sea un valor ó en términos físicos que se relaciona en forma directa a la actividad -- humana que hace funcionar el proceso productivo en general. O sea que en toda actividad se retribuye un salario al tra-- bajador, convirtiéndose éste en una categoría de carácter - universal en la vida activa - la lucha por la escasez - --

en vez de una categoría adecuada a una forma histórica particular de la sociedad". (14)

En la teoría de la desocupación de John M. Keynes, sobre los salarios monetarios y los precios, dice que ambos son constantes. En su estudio de los salarios -- tomando como base el supuesto anterior se trata de determinar la influencia de los tipos de salarios, en la -- producción y el empleo, a través del impacto que tiene sobre el tipo de interés, la eficiencia del capital y la propensión al consumo. Para este autor el empleo está determinado por la demanda efectiva, y no por el salario que se llega entre el acuerdo de empresarios y trabajadores. Aconteciendo esto cuando se tiene un cierto nivel en que la --- cantidad de trabajo ocupado no puede ser aumentada, ni disminuida, sin que los empresarios vean disminuir sus beneficios. Lo que comúnmente llama Keynes, nivel de empleo pleno, es decir, cuando la demanda de inversión resulta igual a la diferencia entre la oferta total en términos monetarios y el consumo en los mismos términos, derivando del --- empleo pleno, esos niveles, ó incrementos menores de la demanda pueden originar una inflación en la economía. Sin -- embargo, el autor dice que en el sistema capitalista, la -- demanda de inversión es insuficiente para llegar a alcanzar tales niveles.

El concepto de salario, éste autor lo -----

(14) Redondo Botella Irma. Desocupación y Salarios en Países Sub-desarrollados. Tesis. Facultad de Derecho. México, 1962.

determina directamente antes de analizar el concepto trabajo y Marx lo hace a la inversa, primero analiza el trabajo y posteriormente determina el salario. Para el primero la unidad de trabajo es un lapso, una hora de pericia común y mide los trabajos altamente calificados como un múltiplo de tal unidad, por las veces que su remuneración contenga la unidad salario, es decir, que se considera constante el salario. Establece en esta forma las variaciones en el volumen de producción y de mano de obra empleada por medio de las unidades salario. Tal abstracción no resulta apropiada para cuantificar el salario ni el trabajo. Por otra parte, este autor niega que las reducciones en los salarios puedan elevar el empleo cuando el paro es amplio. En síntesis, -- Keynes en su modelo macroeconómico hace referencia al empleo ó los salarios y el impacto que éstos puedan tener en la producción, tipo de interés, la eficiencia del capital, la propensión al consumo y la demanda efectiva como reguladores del nivel de empleo.

Al hablar de la importancia del factor trabajo en el desarrollo económico, algunos autores últimamente, apoyan ciertos modelos macroeconómicos, para expresar tendencias de los agregados económicos, en las que exponen --- ideas que en algunos casos se denominan de sub-ocupación -- tecnológica causada por la mecanización de la producción, - debido al incremento de la productividad y al descenso de la ocupación, así como a la débil tasa de capitalización, - en relación con las posibilidades de progreso técnico y al-

propio sistema y mecanismo de la economía capitalista, ----  
afectando a los salarios nominales y reales hacia la baja.--  
La desocupación teconológica y baja de salarios, es como --  
consecuencia de la substitución del trabajo humano por la --  
máquina, demandándose una menor cantidad de trabajo, más --  
aún, si ésta se ha llevado en forma brusca en algunos Paí--  
ses.

Para Harrod, la tasa natural del crecimiento, --  
es la que está en equilibrio con la fuerza de trabajo, re--  
firiéndose a la población, teniéndose en cuenta la relación  
de dependencia que la une a ésta, con el avance de la téc--  
nica. Es una situación de empleo pleno. La tasa de desa--  
rrollo natural discrepa de la tasa garantizada de desarro--  
llo, que augura el máximo de beneficio a los empresarios y--  
también de la tasa real de desarrollo. En estos dos últi--  
mos conceptos no se da el empleo pleno pues éste se daría --  
al igualarse al máximo nivel, la tasa de crecimiento del --  
producto total con la de mano de obra, así también la pro--  
ductividad de trabajo combinados. Quiere decir este autor--  
"que en la acumulación de capital en la economía, no se ---  
puede concebir que la relación entre el trabajo y el capi--  
tal aumenten sin que lo haga la técnica".

Tanto este autor como la opinión de Domar, --  
suponen que la acumulación del capital, no puede concebirse  
en una economía cuya relación entre trabajo y capital aumen--  
ten sin que lo haga la técnica. Ya que el desarrollo in---  
crementa la población, no significando que aumente, en la --

misma proporción la fuerza de trabajo. Implicando que el aumento de la productividad de la fuerza de trabajo sea superior al crecimiento de la población.

Como se puede apreciar, estos autores enfatizan más en lograr una mayor acumulación de capital, como -- condicionante del desarrollo y relegan a segundo término el factor trabajo, siguiendo los principios Keynesianos, que -- son lograr una mayor acumulación de capital.

Otros autores como la señora Robinson, Kale-- cky y Kaldor, hacen depender en definitiva, el crecimiento y su equilibrio, del crecimiento de la fuerza de trabajo, -- combinando con el de la productividad especialmente para -- los dos últimos autores, quienes consideran incluso que la -- ganancia y el salario, están determinados por el aumento de la producción de bienes y servicios.

En términos marxistas, se dice que se estará -- en mejores condiciones de obtener una máxima tasa de desa-- rrollo, cuanto mayor sea la capacidad para adquirir el pro-- ducto social, ó sea, cuanto más próximo se esté del empleo-- total y menor sea la masa total de plusvalía.

Dentro del pensamiento marxista, Paul Baran -- relaciona el desarrollo con el empleo a través del exceden-- te económico potencial. Este concepto lo define como "la -- diferencia entre la producción que podría obtenerse en un -- ambiente técnico y natural, dado con ayuda de los recursos-- productivos utilizables y lo que pudiera considerarse como-- consumo esencial". (15)

(15) Ibid. Pág. 30.

En conclusión se puede decir, que los problemas de alta densidad de capital, se manifiestan en forma -- más aguda en los Países desarrollados, ya que son necesaria-- rias grandes cantidades de capital para adquirir equipos -- de producción, inversiones que solo pueden ser hechas por -- Países típicamente capitalistas. El incremento de la pro-- ductividad y el desplazamiento de la mano de obra, requie-- ren también de altos costos, por lo que es necesario que se aliente utilizando una más acelerada capitalización, a fín-- de dar una mayor ocupación y un aumento de los salarios --- reales, para ampliar la capacidad del mercado interno y --- acelerar el ritmo de crecimiento económico.

**CAPITULO III.**

**EL FACTOR TRABAJO Y EL DESARROLLO ECONOMICO  
EN ALGUNOS PAISES SUB-DESARROLLADOS.**

EL FACTOR TRABAJO Y EL DESARROLLO ECONOMICO  
EN ALGUNOS PAISES SUB-DESARROLLADOS.

1. Definiciones y aspectos generales del desarrollo económico. Hay varias definiciones que se han dado al concepto de desarrollo económico y también se han hecho algunos comentarios al respecto, de acuerdo con el alcance obtenido por Países, pudiendo mencionarse las siguientes:

El progreso económico para los clásicos se -- obtiene de un cambio en las condiciones que hacen posible -- una producción real mayor. El análisis se hizo en torno a -- las tasas de cambio de dos magnitudes importantes; una de -- ellas la llamaron potencia de la producción y la otra, po-- tencia de la población. Bajo sus supuestos no importaba si -- la producción crecía en forma gradual ó bien, desproporcio-- nalmente, puesto que el aumento de la población pronto la -- alcanzaría. Esta teoría es aún válida en donde las condi-- ciones sean tales que el crecimiento de la población absor-- ba cualquier incremento de la producción, hasta el punto en -- que el ingreso per cápita tienda a permanecer constante. -- En estas condiciones la producción se convierte en un fac-- tor limitativo al desarrollo, no solamente por el tamaño de -- la población, sino también por el bajo nivel del excedente-- económico expresado en términos de aumento en el ingreso --

conjunto.

Por otra parte Theodore W. Schultz dice que:-  
"no hay una teoría que explique el desarrollo económico, -- que compare por ejemplo, a la teoría de la empresa", (16) y manifiesta "que la economía del desarrollo, más que nada es una colección de ideas y de estudios que representan un diseño biológico que se deriva de los atributos de la economía. Otros de sus enfoques colocan a ciertas clases de empresarios en el papel de innovadores clave; ó bien, estudian los efectos económicos del cambio en factores tales -- como la población, el capital ó la tierra; además hace notar que los clásicos tenían una idea del progreso económico, que expresaron a través de un esquema que se ha venido modificando hasta llegar al concepto de bienestar económico, - en términos del desarrollo, como un patrón de medición de dicho bienestar. Teodore W. Schultz modifica las definiciones de los clásicos en una forma de esquema simplista, - al añadir que se hace necesario que al mismo tiempo que se eleve el producto de una economía, aumente el ingreso per cápita y aún así, esta condición no resulta suficiente para suponer un mejoramiento del bienestar social, ya que omite toda consideración relativa a la distribución de ese mayor ingreso nacional. Como una segunda modificación al esquema clásico, debe especificarse que los incrementos del ingreso nacional y del ingreso per cápita, deben distribuirse de --

(16) Schultz Theodore W. La Organización Económica de la Agricultura. F. C. E. México 1945, Pág. 16.

tal manera, que no se empeore económicamente ningún sector de la población respecto a la situación precedente. Este criterio se aproxima notablemente al que pudiera considerarse satisfactorio para determinar una mejoría en el bienestar social; sin embargo, constituye ya en el mejor de los casos, un patrón de medida.

Cabe añadir que para que el desarrollo se realice, es necesario que en términos reales, cada una de las categorías socio-económicas de la población del País, mejore económicamente cuando menos en cierta proporción con respecto a la situación anterior.

Paul A. Baran define el desarrollo económico como "El incremento de la producción per cápita de bienes materiales en el transcurso del tiempo". (17)

Para el Profesor Colín Clark, el desarrollo económico consiste específicamente en "un mejoramiento en el bienestar económico". (18) El bienestar económico, siguiendo a Pigou, puede definirse como la abundancia de todos aquéllos bienes y servicios que habitualmente se cambian por dinero. El ocio es un elemento en el bienestar económico y, con mayor precisión se define al bienestar económico por la obtención de una producción creciente en esos bienes y servicios con un gasto mínimo de esfuerzos y

(17) Baran Paul A. "La Economía Política del Crecimiento" F. C. E. México, 1961. Pág. 35.

(18) Clark Colín. "The Conditions of Economics Progress". Londres, 1940.

de otros recursos escasos, tanto naturales como artificiales.

Rómulo A. Ferrero por su parte, define el desarrollo económico como "la elevación material de la vida de la población y la integración nacional de los distintos sectores que la componen en un conjunto homogéneo y solidario". (19) Ambos aspectos se complementan y relacionan mutuamente porque no puede haber verdadero desarrollo económico, si este se limita a unos sectores de la población con exclusión de otros; y porque la integración nacional es a la vez, condición y resultado de dicho desarrollo.

Hay que tener en cuenta que una de las preocupaciones de un programa de desarrollo debe consistir en integrar los distintos sectores de la economía nacional, eliminando las barreras económicas y sociales que los separan, históricas ó de otro orden. Tal orientación tiene especial importancia en Países como el nuestro, en donde existen diferencias en la situación económica de las diversas regiones del País y de sus distintas capas sociales. Por tanto, en casos como este conviene insistir en el concepto de desarrollo económico como un proceso de organización e integración social.

Para el Licenciado Ricardo Torres Gaytán, el desarrollo económico significa, "cambios cualitativos de distribución en el tiempo; y desde el punto de vista cuan-

(19) Ferrero Rómulo A. "Directivos para un programa de Desarrollo Económico Nacional". Centro de Estudios Económicos y Sociales. Pág. 3. Lima, 1956.

titativo, representa por ejemplo, aumentos en el ingreso -- real, en las inversiones, en el consumo per cápita y en los volúmenes de importación y exportación". (20) Los cambios cualitativos implican entre otros, modificaciones en la estructura de la producción, de la ocupación y del comercio exterior, así como en la organización productiva y en la técnica empleada en el reparto del ingreso y en la parte --- destinada al consumo y al ahorro, y en la distribución geográfica de la población. Finalmente, los cambios en el --- tiempo se refieren a la acción e influencia de los factores económicos y sus resultados, tanto a corto como a largo --- plazo.

El desarrollo económico comprende cambios --- cualitativos y cuantitativos en la estructura económica, -- encaminados a un mejoramiento material de los distintos --- grupos sociales, a través del tiempo.

El desarrollo económico exige el aumento de - la producción de la economía nacional, así como su adecuada distribución, siendo los dos aspectos igualmente importan-- tes e íntimamente conectados.

El aumento de la producción es una necesidad evidente, por cuanto que una de las características de los Países sub-desarrollados, es la de tener un bajo nivel de - ingresos totales, de modo que incluso, si se lograra su ---

(20) Torres Gaytán Ricardo. "El Desarrollo de la Economía Nacional y sus Principales Sectores". Cursos de Invierno - de la Escuela Nacional de Economía de la U. N. A. M. 1953. Pág. 3.

distribución uniforme entre la población, la elevación de los ingresos suprimiría en efecto las desigualdades, pero no serviría para mejorar apreciablemente la situación en términos de desarrollo de la gran masa de la población. En cambio, seguramente aumentaría el consumo total y disminuiría el ahorro nacional, que es indispensable para efectuar las inversiones exigidas por el proceso de desarrollo económico.

Existe una gran parte de la población cuyos ingresos son tan bajos que se traducen en un nivel de vida precario, lo que se refiere en la alimentación vivienda, educación, cultura, etc., existiendo a su lado un sector muy pequeño con ingresos muy elevados, no tan solo en comparación con las que tiene la mayoría del País, sino también en relación con las que se perciben en otras naciones del mundo. El origen de esta situación es en gran parte la existencia de que una población que se dedica con baja productividad a las actividades primarias, limitando el desarrollo de la industria de otras actividades cuya oferta no cuenta con un mercado suficientemente amplio.

El Profesor Barré habla de una economía subdesarrollada como una estructura primaria y dual y su funcionamiento se caracteriza por la inestabilidad y la dependencia con otras economías, indicando que difícilmente puede romperse "el círculo vicioso de la pobreza". (21)

(21) Barre Raymond. "El Desarrollo Económico". F. C. E.- México, 1962. Pág. 15.

Con este concepto trata de reunir los rezagos característicos de estructura y de funcionamiento de ese -- tipo de economía y de destacar la consecuencia más importan-- te de esa situación, ó sea, "el círculo vicioso de la pobre-- za". En efecto, al examinar los aspectos de una economía - sub-desarrollada se presentan los siguientes elementos: es-- tructura primaria y estructura dual. La estructura prima-- ria en un País sub-desarrollado, se puede examinar en tres-- planos: el de población activa, la producción interna y las exportaciones. (22)

Es notorio que la mayor parte de la población activa se encuentra en la agricultura y en las explotacio-- nes mineras. El sector de las industrias de transformación no emplea sino una parte muy pequeña de la fuerza de traba-- jo, mientras que el sector terciario en muchos casos regis-- tra un crecimiento anormal y malsano (servicios públicos y-- privados del comercio, los transportes y las comunicacio-- nes).

La población económicamente activa está dis-- tribuída en tal forma, que en la agricultura la fuerza de - trabajo no rinde los frutos que se deberían alcanzar. De-- bido a las condiciones de vida de trabajo y de producción - en pequeñas explotaciones familiares, que con baja produc-- tividad apenas si prometen la obtención de los medios de -- subsistencia para la comunidad, se logra una productividad-- de trabajo que en ocasiones es negativa.

(22) Ibid. Pág. 16.

También puede hacerse referencia al problema del desempleo disfrazado, que aparece en cuanto al número de hombres que hacen realmente falta para atender una determinada producción, teniendo en cuenta las técnicas y el equipo que pueden ser utilizados. Se tiene por ejemplo el caso de la India, que arroja de un 25% en la agricultura, en Egipto un exceso de población agrícola del 40 al 50%.

(23)

El desempleo disfrazado es un tema que cabe hacer mención, ya que se encuentra en todos los Países en proceso de desarrollo, por ejemplo: en América Central, en el Medio Oriente y en Asia.

Por lo que se refiere a la producción, en los Países sub-desarrollados, se compone principalmente de productos agrícolas que en muchas ocasiones cubren las subsistencias de la población ó bien, se orientan a la exportación de productos; tales como: productos agrícolas para la alimentación, materias primas agrícolas (algodón, yute, caucho, etc. y materias primas minerales).

La producción de las industrias de transformación es escasa a pesar de los esfuerzos de industrialización realizados en el curso de la última década. Nuevos centros industriales aparecen en los Países sub-desarrollados, con orientación hacia la industria pesada, ejemplo de ello son Brasil, La India, México, Chile y Turquía.

En los últimos años, se han presentado cambios en la producción industrial mundial, debido a las tasas de crecimiento de esta producción, que por parte de bajos niveles han sido más elevadas en las regiones desarrolladas, lo que significa que hasta ahora los progresos realizados por los Países sub-desarrollados, hayan bastado para hacerlos recuperar su atraso.

Por lo que se refiere a las exportaciones de algunos Países sub-desarrollados, se muestra una estructura de carácter reducido, en cuanto a su composición, pues sólo se forma con unos cuantos productos básicos, que son de carácter agrícola ó mineral, poniendo de relieve el carácter paradójico de la especialización de los Países sub-desarrollados: (24) la especialización tal vez es satisfactoria en relación con el comercio exterior, pero no cubre las necesidades del mercado interno, de modo que estos Países deben importar del extranjero productos de consumo y de inversión, que no pueden producir ellos mismos. La especialización que existe en relación con el comercio exterior de productos primarios es peligrosa, en gran parte debido a la inestabilidad de precios y a la baja ó casi nula elasticidad de precios e ingresos de la demanda. La regresión de las exportaciones que en general han resentido las regiones sub-desarrolladas desde 1938, muestra muy claramente la proporción del volúmen de intercambio de las regiones

(24) Ibid. Pág. 23.

industriales y las no industriales en el ámbito mundial, en donde las últimas son del 55% en 1937 al 53% en 1950 y al 50.7% en 1955; y en lo que concierne a las exportaciones de las regiones no industrializadas, bajaron del 30.5% en 1937 al 28.9%, en 1950 y al 25.7% en 1955. La categoría de productos responsables en gran parte del descenso en el volumen de las exportaciones, son las materias primas. Las causas del descenso son interesantes de analizar, puesto que también corresponden a modificaciones de la estructura de la producción y del comercio internacional. Siendo entre otras las siguientes razones las que pueden provocar esta situación: (25)

- a) Las regiones industriales economizan en la producción cantidades cada vez mayores de materias primas naturales y de combustibles. La relación entre el consumo de las materias primas de los productos combustibles en relación al valor bruto de la producción industrial, pasó en los Países desarrollados del 25% en 1938; al 19% en 1952 y al 17.5% en 1955. En otras palabras, en 1955 por cada unidad de materias primas y de energía consumida, la cantidad de artículos manufacturados producida en los Países Industriales, fue de

(25) Ibid. Pág. 21.

un 42% mayor que en 1938.

- b) Las regiones industriales aumentan su --- propia producción de materias primas na-- turales de combustibles.
- c) La producción de materias primas de sus-- titución se lleva a cabo en los Países ó-- regiones industriales.

2. Las fases del desarrollo económico. Para el Profesor W. W. Rostow, (26) hay cinco etapas de creci-- miento en la economía: la sociedad tradicional, las condi-- ciones previas para el impulso inicial, el impulso inicial, la marcha hacia la madurez y la era del gran consumo en ma-- sa. En la sociedad tradicional, menciona que la estructura en que opera el desarrollo, tiene una serie de limitaciones en la producción, e indica que dicha sociedad puede ser no-- estática en sus funciones, pues hay la posibilidad de que - se registren incrementos en la producción, tales como la -- ampliación en las áreas de cultivo, que en los cambios pue-- den ser introducidos en el comercio y en la industria; y -- también habla sobre incrementos en la productividad que --- pueden lograrse por mejoramiento de obras de irrigación ó - con la aplicación de los nuevos descubrimientos ó técnicas-- de cultivo.

La principal limitación en este caso, se re-- fiere a que no es posible aplicar técnicas en forma -----

((26) Rostow W. W. "Las Etapas del Crecimiento Económico". F. C. E. México, 1963. Pág. 17.

continúa y regular, cuando no existen cambios en las estructuras políticas y sociales, ó en la eficacia del gobierno en el control gubernativo. La población por su parte, es otro de los factores limitantes básicos.

En la producción se pueden manifestar diversos cambios, como resultado de los sistemas técnicos ó el desarrollo intelectual que puede privar en esta sociedad. La productividad en esta etapa se origina en gran parte dentro de la agricultura, dominando en la estructura económica como en el inciso anterior se ha mencionado, existiendo además el factor herencia de funciones de padres a hijos y pocas posibilidades en los nietos de cambiar, a fin de lograr un mejoramiento del nivel de vida.

En lo que respecta a la segunda etapa, las condiciones previas para el impulso inicial, cabe señalar en el análisis del crecimiento económico, que el progreso fluctúa a medida que la economía en crecimiento puede llevar a cabo la tecnología moderna. Es bien sabido que a medida que se llegan a mejorar procedimientos técnicos y se incrementa la productividad, se estarán auspiciando cambios en la estructura económica; la economía inclusive puede llegar a rebasar las fronteras internas, consiguiendo mercados exteriores a los bienes que produce y sustituyendo importaciones por producción de carácter local.

En la tercera etapa, la sociedad moderna y sus necesidades, impulsan al crecimiento de la producción, de acuerdo a las condiciones sociales que se desean en el

futuro, procurándose aumentar el proceso económico.

Algunos años más adelante de haberse iniciado el impulso inicial, se llega a lo que Rostow llama "madurez" en donde la economía ha adquirido una capacidad técnica en los procedimientos de producción, lo que origina un sistema más avanzado, produciéndose cambios en las principales industrias; es decir, se trata de una etapa de transición, -- tal como ocurrió a fines del Siglo XIX en Alemania, Inglaterra, Francia y Estados Unidos.

En la cuarta etapa, la madurez, (27) la define Rostow como la etapa en la cual la economía demuestra su capacidad para desplazar las primeras industrias que --- proporcionaron su impulso inicial y poder absorber y aplicar efectivamente sus recursos, aplicando los instrumentos más adelantados de la tecnología que se considere en ese -- momento como la más moderna. En esta etapa la economía manifiesta haber obtenido la suficiente habilidad técnica y -- de empresa para fabricar aquéllos productos que necesita, - lo que implica que necesariamente esté en condición de fa-- bricar todo género de producción, ya que por ejemplo, pudie-- ra resultar que careciera como es el caso de Suecia y Suiza contemporáneas, de las materias primas ó de otras condiciones de sustitución que se requieran para producir económi-- camente un tipo dado de rendimiento y en este caso, su de-- pendencia con el exterior es más bien asunto de selección -

(27) Ibid. Pág. 22.

económica ó de prioridad política, que de necesidad técnica ó institucional.

Lógicamente, no se puede medir con exactitud el intervalo que hay desde el impulso inicial del crecimiento económico hasta llegar la madurez. Hay algunos autores que sin embargo, señalan un período de 60 años para encaminar a una sociedad del primer impulso inicial hasta la madurez, apoyándose en teorías de carácter matemático en función del capital, que es uno de los principales factores en la producción, así como en las nuevas tecnologías modernas y en la idea de que de esta manera tres generaciones sucesivas pueden desenvolverse en un estado económico normal.

En la quinta etapa, de alto consumo, Rostow la menciona como una de las fases de madurez en la economía y en la que los consumidores se inclinan hacia el consumo masivo de los bienes y servicios, ya que en efecto, a medida que las sociedades han ido llegando a la madurez, el ingreso real per cápita ha aumentado a tal grado, que un gran número de personas ha alcanzado un nivel superior de consumo que sobrepasa a los productos básicos: habitación, vestido y sustento; lo que cambia de tal modo la estructura de la producción y la absorción de las fuerzas del trabajo que incrementó el tipo de producción que satisface necesidades de una población urbana en relación con la población total y que provoca más tarde, cambios en la proporción de la población empleada en oficinas ó en labores fabriles calificadas.

Los cambios económicos de la sociedad han entrado en los adelantos tecnológicos modernos, un acomodo al bienestar y a la seguridad social, en donde los recursos son dirigidos cada vez más hacia la producción de bienes -- duraderos de consumo y a la ampliación de servicios en gran escala, como consecuencia de que los consumidores mantienen el predominio en la demanda de estos bienes. En efecto, se ha venido propagando el uso de máquinas de coser, de la bicicleta y posteriormente, de los diversos artefactos para -- uso doméstico, así como la producción de automóviles a un -- bajo precio, respondiendo así a cambios sociales y económicos en la vida de los consumidores.

El Japón y algunos Países de Europa Occidental, entraron a esta fase de consumo en el año de 1950. Al presente, otros Países están en situación de entrar a esta etapa, pero por causas de carácter político no lo hacen, -- tal es el caso por ejemplo de la U. R. S. S.

Los Países sub-desarrollados que participan -- en el consumo de estos bienes, sin haber atravesado el período de madurez, sin embargo, se benefician de los grandes adelantos técnicos de otros países por medio del consumo, a través de compras al exterior, lo que repercute desfavorablemente en sus economías internas y distorsiona el comportamiento de su economía.

3. La estructura ocupacional del factor trabajo en los Países insuficientemente desarrollados. Los --

Países poco desarrollados tienen alrededor de 60 a 70% de su población económicamente activa, concentrada en las actividades primarias, cosa contraria a lo que sucede en general en los Países altamente industrializados, en donde no representa una proporción mayor del 12%. (En México 50%).

Con respecto a la estructura ocupacional, existe un doble fenómeno que se relaciona tanto con el desplazamiento masivo de fuerza de trabajo del campo hacia las ciudades y con la forma precaria en que allí se absorven los excedentes. Las razones del desplazamiento son conocidas, entre ellas se destaca el hecho de que la demanda de productos primarios crece menos que la de productos industriales, conforme aumenta la demanda general por habitante. En efecto, se tiene la experiencia de que la demanda agrícola en América Latina crece en menor proporción (0.5%) que la demanda industrial (1.4%) y que la demanda general (1.0%).

(28)

Con este hecho, se alienta el desplazamiento de la población activa en el campo hacia las ciudades; además de que al aumentar la productividad, vía mecanización, en la agricultura y en otras ocupaciones primarias, mayor tendrá que ser el desplazamiento y más intenso también cuanto más fuere el crecimiento absoluto de la población rural. Es oportuno hacer notar, que en los centros urbanos no toda la mano de obra de baja productividad proviene de

(28) Prebich Raúl. "Hacia una Dinámica del Desarrollo Latinoamericano". México, 1963. Pág. 28.

la agricultura y de otras actividades primarias, ya que en las ciudades comúnmente existe un grupo abundante de mano de obra de ingresos bajos, que se dedica a los servicios personales no calificados, que incluyen desde el servicio doméstico, hasta el comerciante en muy pequeña escala.

Todo este grupo de personas se encuentra fuera de los beneficios del progreso técnico en los distintos ramos productivos. Otro aspecto que puede mencionarse es el de que todos los grupos laborales a medida que se desarrollan las actividades industriales y sectores conexos, -- tienden a desplazarse hacia ellos en busca de una mayor remuneración. Por otra parte, las actividades del comercio y los transportes, tienden a desarrollarse con relativa celeridad a medida que el ingreso aumenta, contribuyendo así a reforzar su crecimiento; tratándose en varios casos de servicios personales de carácter privado y gubernamentales que requieren de una capacidad de cierto grado. La industria y las actividades conexas desempeñan un papel clave en la dinámica de ocupación de la mano de obra, pero para cumplir oportunamente esta función absorbente y estimular a otras actividades, necesitan crecer a un determinado ritmo. De no ser así, una parte de la población desplazada de la agricultura se vería forzada a incorporarse en las ciudades a los grupos de inferior remuneración, esto es, a los servicios no calificados. Las personas ocupadas en estos servicios están imposibilitadas de encontrar una ocupación en las actividades industriales, debido a la fuerte disparidad

que existe entre la población a absorber y su capacidad de absorción de fuerza de trabajo, consecuencia de un incipiente desarrollo.

Las gentes ocupadas en los servicios personales que tratan de desplazarse hacia las actividades de la industria, sólo pueden hacerlo en forma parcial.

4. Como debe utilizarse el factor trabajo. -

El factor trabajo en los Países sub-desarrollados debe utilizarse como un elemento dinámico en los distintos sectores productivos, con miras a incrementar el producto e ingreso de la nación. Puede ser utilizado como productor y como consumidor.

En cuanto a su calidad de productor, la fuerza de trabajo disponible para las actividades productivas puede ocuparse bajo la dirección de los empresarios ó del Estado que desempeña distintas funciones en el desarrollo económico. Y es deseable dar una forma más racional de ocupación a la población trabajadora en función de una mejor distribución del factor trabajo en los sectores productivos y en las diferentes regiones económicas del País, creando condiciones favorables para dar a los trabajadores un mayor grado de preparación y de experiencia productiva.

Debe mencionarse una vez más, que en Países poco desarrollados existe una super-población de fuerza de trabajo en la agricultura, que se caracteriza por una escasa preparación técnica que hace difícil su acceso a otros ramos productivos en donde pudiera tener acomodo, mediante-

la organización, selección, preparación y distribución de la fuerza de trabajo.

La elevación del nivel técnico-cultural de los trabajadores, puede lograrse mediante un desarrollo de la instrucción pública y el desarrollo de centros de capacitación, teniendo coordinados los esfuerzos estatales con la iniciativa privada, para mayor divulgación.

Una vez que se prepare a los trabajadores futuros con una mejor enseñanza media y su capacitación técnica, se podrán lograr cambios en la estructura social y por supuesto en la ocupación, tanto en el ramo obrero, como en el campesino, como ya se ha señalado. Otro medio que es recomendable para elevar el nivel técnico-cultural de los trabajadores en la capacidad profesional, tanto en la preparación de nuevos trabajadores como en el perfeccionamiento de quienes ya trabajan, sin la necesidad tal vez de retirarse de la producción para recibir esta capacitación. Con estos sistemas se tiene por objetivo dar instrucción técnico-profesional y lograr la preparación planeada en todos los ramos productivos de la economía nacional, que incluye a obreros, trabajadores agrícolas, a fin de que puedan responder inmediatamente a futuras necesidades.

Por lo que corresponde al ingreso destinado a consumo en los Países de poco desarrollo, existe cierta disparidad en la distribución en los distintos grupos sociales. Hay grupos minoritarios en los que se encuentran concentrados el ingreso y su consumo se dirige con preferencia

a productos de industrias que absorven relativamente poca mano de obra y en cambio se les destina mucho capital para su producción. Por otra parte el gran grueso de la población se dirige a los productos que absorven un escaso capital y una gran cantidad de mano de obra.

Como se puede observar, existe una gran desproporción del consumo de tales grupos sociales, por lo regular los grupos minoritarios señalados transfieren al exterior el ingreso en el consumo de productos importados, debilitando al potencial de ahorro que se podría destinar a nuevas inversiones para elevar el ritmo de desarrollo.

Algunos Países han adoptado medidas para reducir el consumo de los estratos sociales superiores en forma que no se exceda el de los estratos inferiores, para poder alcanzar una tasa anual de crecimiento en el ingreso -- por habitante y llegar a un ahorro que solvete la compra de bienes de capital, para la producción de bienes y servicios. Estos Países de escaso desarrollo, tanto en América-Latina como en otras áreas, disponen de una deficiente capacidad productora interna en los bienes, motivo por el que -- recurren a la compra de éstos al exterior, para abastecer -- el consumo interno en desmedro de sus economías.

El aspecto principal en ello es que hay nuevo convencimiento en la preferencia de bienes y nuevos métodos de consumo, que tienden a elevar la propensión general a -- consumir.

##### 5. Algunos obstáculos a vencer para llevar a

cabo el desarrollo económico. Los obstáculos que se presentan para llevar a cabo el desarrollo económico son múltiples, sin embargo, hablaremos de algunos de los más importantes. El Profesor Martín Ekker menciona algunos de ellos que en general caracterizan a los Países sub-desarrollados- siendo los siguientes: (29)

- a) Escases de capitales;
- b) escasez de obreros técnicos y de empresarios;
- c) Técnicos insuficientemente desarrollados;
- d) Predominio excesivo de las actividades primarias;
- e) Desocupación ó sub-ocupación disfrazadas;
- f) Bajos ingresos agrícolas; y
- g) Una elevada presión demográfica.

Haciendo una observación al respecto, puede decirse que la formación de capital es en gran parte el resultado de avances en el grado de desarrollo y que en general capital y conocimiento técnico han tenido que formarse en todos los Países a partir de un nivel igual a cero. En relación al predominio del sector de la agricultura, existen Países agrícolas que sin ser altamente industrializados han alcanzado un alto nivel de desarrollo, tales como Australia y Nueva Zelandia. Por su parte Suiza, es un ejemplo de País que cuenta como únicos recursos naturales, con la

(29) Ekker Martín H. "Seminario Sobre la Planeación Económica", asuntos relacionados con ella. México 1960, Pág. 84.

energía eléctrica y los de atractivo turístico y no obstante ésto, ha logrado conquistar uno de los más altos niveles de vida en el mundo entero. El problema de la alta población no siempre es limitante al desarrollo. Japón ha alcanzado un alto desarrollo económico, aparejado con un incremento de su población. Holanda, es también un País que ha tropezado con un problema demográfico y sin embargo, ha alcanzado buenos niveles de vida.

Los anteriores ejemplos se han tomado, (30)- con el fin de hacer notar que las economías de los Países - en vías de desarrollo, tanto en América Latina como de ---- otros puntos del globo terrestre, deben procurar impulsar - su desarrollo económico, tratando de superar los obstáculos que se les presenten, ya sean los enumerados anteriormente - u otros que juegan un papel decisivo. Como lo hace notar - el Profesor Ekker en una de sus conferencias. "Cuando as-- piramos a idear métodos para estimular el desarrollo tene-- mos ante todo, que buscar las causas últimas del atraso, a-- fín de poder eliminarlas"; el tratar de remediar los sínto-- mas no tendría sino el efecto de suministrar un paliativo.- Al tratar este problema se debe tomar en consideración otra causa que al menos tiene igual importancia que el conjunto de los factores "objetivos"; es el interés fundamental que debe tener la población para lograr el progreso en todos -- sus aspectos, comprendiendo cuando sea necesaria su dispo--

(30) Ibid. Pág. 86.

sición para hacer los sacrificios requeridos para alcanzarlo. En otras palabras, que el ritmo de desarrollo en el -- campo productivo se debe no tan sólo a circunstancias exteriores, ni tampoco a cualidades intelectuales ó de destreza manual, sino que se provoca en gran parte por las cualidades psicológicas, es decir, por la orientación de los intereses de los pueblos; ó bien, expresado de otra manera, el desarrollo económico no es un proceso que se presenta como consecuencia de una combinación espontánea de circunstancias -- favorables, sino que es algo que debe conquistarse.

Las técnicas modernas que se han alcanzado en algunos Países industrializados y que han sido aprendidas y adaptadas por otros pueblos, de menor desarrollo, no deben siempre aplicarse como sucede en los Países desarrollados, -- ó sea, que siempre se debe imitar para alcanzar la solución a sus problemas, sino más bien hacer una adaptación prudente de conformidad con sus propias condiciones y metas que -- se seguirán para aumentar el bienestar de la población.

Después de hablar de los sistemas técnicos -- aconsejables al desarrollo económico, en Países no indus-- trializados se debe expresar más concretamente lo que se -- quiere conseguir a través de él; todo País exige un aumento de su producción nacional, así como una adecuada distribu-- ción de ella. El aumento de la producción es una necesidad evidente; con el fin de hacer frente a un problema de pri-- mer orden ó sea, el bajo nivel de consumo y su distribución entre la población.

Ahora bien, los esfuerzos tendientes a la nivelación de ingresos, no suprimirían la desigualdad, dada la gran masa de población de que disponen en general todos los Países sub-desarrollados, pero sí se aumentaría con --- ello el consumo total, aún cuando puede provocarse una disminución del ahorro nacional que es indispensable para efectuar las inversiones exigidas por el proceso de desarrollo-económico. (31) Existe un gran sector de la población, -- cuyos ingresos son tan bajos, que manifiestan un nivel de vida sumamente precario, reflejándose en las condiciones de alimentación, vivienda, educación, cultura, etc., y a la -- vez por otro lado hay un pequeño sector con ingresos muy -- elevados. Derivación inequívoca del hecho de que la mayor-- parte de la población se dedica a las actividades primarias, poco productivas y con un limitado desarrollo de la indus-- tria y de otras actividades, cuya producción no cuenta con un mercado amplio, lo que limita su expansión.

Por lo que se tiene que preveer en el desarro-- llo económico, que exista un equilibrio entre el aumento de la producción económica total y la finalidad de una redis-- tribución mayor de ello, tarea difícil que tienen todos los Países con estas características; en donde se presentan dos disyuntivas, la primera se refiere a que el aumento de la - producción total se realice en beneficio de un sector muy - reducido, ó sea, con una escasa participación de la mayoría de la población y por lo tanto, que no cumpla la finalidad-

(31) Ibid. Pág. 88.

social perseguida por el desarrollo; por otra parte, que se apliquen medidas de redistribucion aún cuando puedan provocar una disminución del ahorro y trastornos económicos y -- sociales, que retrasan ó estancan el desarrollo económico - de un País.

**CAPITULO IV.**

**EL FACTOR TRABAJO COMO ELEMENTO DINAMICO  
DEL DESARROLLO ECONOMICO.**

EL FACTOR TRABAJO COMO ELEMENTO  
DINAMICO DEL DESARROLLO ECONOMICO.

1. Generalidades sobre conceptos teóricos --  
del factor trabajo. El factor trabajo es importante en dos grandes aspectos, como productor y como consumidor; como -- productor, la mano de obra representa un factor económico -- de primer orden; pues tiene tanta importancia como otros -- factores de la producción que pueden encauzar ó frenar el -- desarrollo futuro tiene que tomar ciertas medidas en cuanto a la estructura económica, que comprenda una política eco-- nómica de los recursos humanos.

En aquéllos Países donde existe un exceso de -- población en relación con los recursos económicos, se plan-- tea un grave problema que explica en gran parte, el bajo -- nivel de productividad existente. En efecto, en los secto-- res económicos, se ve limitada por la excesiva cantidad de -- mano de obra la que no permite aumentar la productividad -- del trabajo.

Sabemos que el volúmen de las reservas huma-- nas no puede ser alterado a corto plazo, por lo que más --- adelante puede presentarse un incremento de la población -- que hará más complicada el problema de la tecnología, como -- resultado de los primeros pasos hacia la etapa de una eco-- nomía productiva.

En lo que se refiere al trabajo como consumidor de materias primas y maquinaria en el proceso productivo, es la acción del trabajo sobre los bienes, para obtener el producto, entendiéndose como tal, la totalidad de bienes y servicios producidos por medio de inversiones de capital ligados al esfuerzo productivo del trabajo. El Producto Social que es igual a salarios, más utilidades; ésto es igual a la suma de los ingresos y forma una corriente circular que se establece por medio de los gastos y de ingresos, ya que de los primeros se destinan a la compra de bienes y servicios, quedando el resto como ahorro, ó sea, la parte opuesta al consumo.

Este ahorro puede ser destinado al activo de ingresos, ó sea a la compra de nuevo equipo que se adiciona al final de cada período al capital anterior; con el ingreso social se adquiere el nuevo producto, utilizándose en la compra de nuevos bienes y servicios que combinados con el esfuerzo humano darán una mayor producción.

Uno de los problemas que interesa tratar en el que se refiere a la distribución de la fuerza de trabajo según las necesidades de los distintos sectores en que se necesita. Es necesario destacar que hay un factor que tiene gran importancia para la agrupación del mercado del trabajo, así como otros recursos económicos atentos al mecanismo de los precios de la función del mercado. Las legislaciones sociales modernas han tenido importantes intervenciones en el mercado de trabajo, aún cuando las causas y los -

objetivos hayan tenido generalmente un aspecto mucho más -- amplio; la intervención continua ha sido de gran utilidad -- en la responsabilidad pública de la dirección en materia --- educativa y en general la preparación vocacional previa pa- ra las distintas ocupaciones, conociendo la relación exis-- tente entre la educación y la capacitación de las fuerzas - productivas humanas para hacer frente a los requisitos de - la economía.

En Países industrializados se han establecido bolsas ó servicios públicos de trabajo y se han creado agen- cias especializadas, destinadas a facilitar la organización del mercado de la fuerza de trabajo, teniendo como función, ofrecer hasta donde sea posible, todas las informaciones -- necesarias para la orientación tanto de los patrones como - empleados, y poner a los trabajadores de las distintas es-- pecialidades en contacto con los empleadores que dispongan- de vacantes.

Esta organización del mercado de la fuerza -- productiva reducirá la desocupación, al poner a los traba-- jadores más rápidamente en contacto con las oportunidades - de trabajo, aumentando a la vez con ello la productividad, - debido a la coincidencia de los requisitos de las distintas ocupaciones y a la mayor capacidad de los trabajadores en - forma individual.

En los Países poco desarrollados, resulta in- dispensable una transformación de los recursos productivos- humanos, para lograr el desarrollo económico. La organiza-

ción del Mercado de Trabajo es de una gran importancia en--  
estos Países (debido al exceso de población dedicada a las--  
faenas agrícolas) y que no es aprovechada totalmente, sien--  
do necesario crear condiciones de trabajo en ocupaciones --  
más productivas y promover a los trabajadores a esas ocupa--  
ciones.

En Países con escasas de ocupación, es menor--  
este problema, ya que también puede existir una escases de--  
capital y el uso ínfimo de la tecnología, ó sea, que la ---  
fuerza de trabajo se utiliza a niveles muy bajos en la pro--  
ductividad aunque no exista exceso de población en relación  
a la tierra ó a otros recursos naturales. Es probable que--  
un incremento de población en estos Países favorecería el -  
incremento del ingreso per cápita como consecuencia de la -  
posibilidad de una especialización más ventajosa y una am--  
pliación del Mercado de Trabajo.

Otro problema que se suscita comúnmente en --  
estos Países, es debido a las innovaciones tecnológicas y -  
que consisten en dar empleo a menos trabajadores que tengan  
que adaptarse a una mayor capacidad y experiencia equivalen--  
tes, capacitación ahí donde ha dejado de ser indispensa--  
ble la capacidad del obrero individualmente. El problema -  
se agrava, si las necesidades de obreros con capacidad para  
sustituir a los desocupados en forma temporal, se encuen--  
tran en zonas alejadas del lugar de residencia y por razo--  
nes diversas se producen migraciones de una y otra zona a -  
otra región; en ningún País ha resultado fácil vencer la --

dificultad del espacio en lo que respecta a la coincidencia de vacantes con oferta de mano de obra.

Estos problemas es posible puedan resolverse con cierto éxito, a través de oficinas de trabajo bien organizadas que aseguren una serie de servicios a trabajadores y empleados. La Bolsa de Trabajo en sí, es de primordial importancia, así como también realizar ciertos estudios sobre el mercado de fuerza de trabajo, con el propósito de ilustrar tanto a los trabajadores como a los patrones. En algunos Países industrializados, se han hecho trabajos analíticos realizados por los distintos mercados de fuerza de trabajo, así como un asesoramiento vocacional ó estudios en las perspectivas de la fuerza de trabajo, colaborando -- para ello las agencias de colocaciones y otras instituciones análogas, aportando elementos de beneficio al analizar la especialidad requerida para cada empleo y las relaciones familiares con las distintas ocupaciones, como también examinar las aptitudes individuales para empleos donde se requieran conocimientos de diversa índole. Otra de las funciones de estas instituciones es la de poner en contacto al trabajador desocupado con las vacantes existentes.

Es también necesario señalar el problema de los trabajadores casuales, estacionales y migratorios. El trabajo casual como problema social es en gran parte, resultado de una marcada irregularidad en la demanda de mano de obra, tal situación es debido a que la ocupación es parcial y se mantiene por un corto período. Los empleadores en tal

situación dependen en gran parte de una reserva flotante de "trabajadores no totalmente ocupados, encontrándose continuamente desocupados (parcialmente), pero a la vez tiene -- ocupación en una parte de su tiempo". (32)

Después de señalar este problema en la ocupación, hay ciertos factores estacionales, en la agricultura ó en la industria, que resultan difíciles de reajustar en -- las variaciones de la demanda, la Irregularidad proviene -- del factor consumo, mediante la formación de stocks de re-- serva.

Por lo que se refiere a las fluctuaciones cíclicas, son de menor importancia, pero dependen de la agricultura ya que los cambios de estación marcan una característica propia de los Países poco desarrollados, pues la -- existencia de un gran número de trabajadores parcialmente -- ocupados da origen a la desigualdad con los Países desarrollados ó industrializados.

Es necesario hacer notar, que la organización del mercado de trabajo, es una parte integrante de la inman -- sa tarea de distribución de la fuerza de trabajo y recursos en Países poco desarrollados, a fin de llegar a niveles más altos de producción y consumo de la población.

2. El factor trabajo y el desarrollo económico. El problema de la organización y funcionamiento de la fuerza de trabajo, es un elemento que siempre se encuentra

(32) Brissenden Paul F. "Casual Labor". Encyclopedia of the Social Sciences. (New York, the Macmillan).

ligado al crecimiento del desarrollo económico. En los Países poco desarrollados, se muestra generalmente un exceso de población y una escasa tecnología, lo que generalmente requiere un aumento de inversión de capital y una más amplia utilización de los recursos naturales existentes.

El proceso de producción es una combinación de las fuerzas productivas, tal como lo señala Shumpeter, (33) en parte, para llegar a la relación de cosas materiales. En el aspecto material se tienen los factores originales ó tradicionales que se han venido utilizando en la producción, tierra y trabajo, de los cuales provienen la mayor parte ó casi todos los bienes; por un lado se tienen los bienes de producción y por otro lado los bienes de consumo, que combinados participan en la actividad manufacturera.

Por lo que se refiere al plano de lo intangible; la parte técnica y la organización social, condicionan la naturaleza y el nivel de la economía, factores que desempeñan un papel esencial en la dinámica económica.

En esta forma, el aumento de la producción depende de la tasa de cambio de la tecnología y de la tasa de cambio del ambiente socio-cultural. Shumpeter no consideró que todos estos factores tuvieran la misma importancia en cuanto a contribuir a la tasa de crecimiento de la economía, creyó más bien, que los cambios en la oferta de los

(33) Shumpeter J. A. "Teoría del Desarrollo Económico". F. C. E. México, 1962. Pág. 29.

factores productivos sólo pueden procar una evolución gradual del sistema económico y que por lo tanto, los efectos agregados de los cambios en la disponibilidad de factores sobre el aumento del ingreso de las economías, es pequeño en comparación con el efecto de los cambios tecnológicos y sociales, por lo que dice: "el incremento de los recursos productivos, a primera vista puede parecer si se considera que el ambiente físico no cambia, en la existencia de los medios de producción. En vista de estas consideraciones, creyó que sería conveniente distinguir entre dos clases de influencias sobre la evolución dinámica de una economía: 1) los efectos de los cambios en la disponibilidad de factores a los que llamó el componente del crecimiento y 2) los factores de los cambios tecnológicos y sociales. (34)

Por lo que se refiere al desarrollo económico, es conveniente dar la opinión de este autor: El desarrollo es un fenómeno distinto, completamente ajeno a lo que se puede observar en la corriente circular ó en la tendencia hacia el equilibrio. Es un cambio espontáneo y discontinuo en los canales de la corriente, perturbación del equilibrio, que altera y desplaza el estado de equilibrio que existía con anterioridad en la economía. Es decir, que el desarrollo es aquella clase de transformaciones que surgen del propio sistema, que desplaza en tal forma su punto de equilibrio que no puede alcanzarse el nuevo desde el antiguo, -

(34) Ibid. Pág. 74.

por alteraciones. Considera además que el crecimiento de la población es de carácter exógeno, que no existe una relación a priori única entre los cambios en la población y de las variaciones en la corriente de bienes y servicios. No obstante, a pesar de esto, dice que los incrementos en la producción son inducidos por los incrementos en la población, siendo éstos parte del "crecimiento" más que del "desarrollo". El crecimiento de la población es un proceso lento, que no está sujeto a fluctuaciones independientes violentas. De aquí que: "En general, es más correcto decir que la población crece lentamente hasta las posibilidades del medio ambiente económico".

"Por lo que se refiere a la influencia de la técnica sobre el desarrollo económico, Shumpeter, dice que este es un sinónimo de cambio tecnológico discontinuo y que pueden surgir por la "nueva combinación" de las fuerzas materiales y por el ajuste constante a pasos pequeños, existiendo indudablemente cambios y posiblemente crecimiento, pero no puede hablarse de un nuevo fenómeno, ni de desenvolvimiento, en la medida en que no sea este el caso y que las nuevas combinaciones de medios productivos, por razones de conveniencia expositiva; por lo que el proceso del desenvolvimiento puede generarse por cinco tipos diferentes de acontecimientos; primero, puede surgir por la introducción de una nueva mercancía; segundo, puede resultar de un nuevo método de producción; tercero, puede ser la consecuencia de la apertura de un nuevo mercado; cuarto, --

puede deberse a la conquista de una nueva fuente de oferta de materias primas; y quinto, puede surgir debido a un cambio en la organización de cualquier industria. Todos estos casos implican un empleo diferente de los factores de producción y en consecuencia, por definición, constituyen "desenvolvimiento". (35)

En conclusión, se llega a decir que, dada la tasa del crecimiento de la población, la evolución dinámica de la economía está determinada por una tasa de innovaciones. Esta tasa es una función de la actividad empresarial, que depende a su vez, de la distribución del talento del empresario, de la población activa y de la buena disposición de las instituciones de crédito para financiar empresas arriesgadas. Las instituciones, las motivaciones y la libertad capitalista son el marco socio-cultural más propicio a la manifestación plena de la actividad de los empresarios. Los cambios aparecen en forma discontinua, la naturaleza del desenvolvimiento de nuestra economía es esencialmente cíclica. De tal manera el progreso tecnológico continuo resultará de un incremento no limitado del producto total por habitante.

Por lo que se refiere a la productividad de un País, en vías de desarrollo, se puede apreciar el progreso técnico de éste, basándose en los incrementos que se efectúan en la eficiencia de la mano de obra y las nuevas -

inversiones al capital existente. Cuando estas mejoras en ambas partes funcionan uniformemente a través de la economía, el producto per cápita aumenta en ambos sectores. Los cambios en la ocupación se manifiestan, en la tasa de producción se acelera en las máquinas y los trabajadores son capaces de manejar más maquinaria, produciendo mayor producto por máquina y un aumento de producto per cápita.

Comúnmente el progreso técnico está incorporado en nuevos tipos de equipo. Midiéndose entonces el producto per cápita en el sector de inversión, en unidades de capacidad productiva en el sector mercancía y cuando el sector de inversión tiene varios sub-sectores, el producto per cápita en el sector que hace el equipo para fabricar más máquinas para el sector de mercancías en unidades de capacidad productiva del equipo.

Si el proceso continúa uniformemente entre ambos sectores y la ocupación plena se conserva, la capacidad productiva de la planta y el producto per cápita del trabajo avanzan simultáneamente paso a paso. El número de horas-hombre de trabajo en el sector de inversión requerido para equipar a un hombre en el sector de consumo permanece constante también y la división de la fuerza de trabajo entre ambos sectores.

Cuando se mantiene un desarrollo uniforme en todo el sistema que eleva el producto per cápita igualmente para todos los trabajadores, se describe como un progreso técnico neutral. Pero cuando el producto per cápita se ---

eleva más en la inversión que en el sector mercancías, se dice que el progreso tiene una tendencia al ahorro de capital y cuando es más que en el sector mercancías se tiene -- una tendencia a consumir capital.

Se puede apreciar que la "mercancía" es la que hace posible que se pueda medir la tendencia en el progreso técnico. Cuando las inversiones afectan a las mercancías - producidas, no tenemos una medida simple de producto per -- cápita ó de capacidad productiva y todas las discusiones -- del tema necesariamente se vuelven un tanto vagas. (36)

La productividad, en Países más avanzados industrialmente, el rendimiento por trabajador es más alto, - mientras que en los Países de escaso desarrollo sucede lo - contrario. Esta diferencia, puede explicarse en forma general, debido a los recursos naturales con que cuentan los Países.

En Países que tienen una población densamente poblada y poco desarrollados a la vez, su rendimiento productivo entre la fuerza de trabajo y otros recursos naturales, es bajo, presentándose una inhibición al crecimiento económico, aún cuando algunos Países de poco desarrollo son ricos en recursos naturales. Pero también se tiene por --- ejemplo el caso de Dinamarca que es un País altamente industrializado a pesar de que no dispone de recursos básicos, - sino la diligencia y eficiencia de su pueblo. Suiza es ---

(36) Robinson Joan. "Ensayos Sobre Análisis Económico". - F. C. E. México, 1964. Págs. 82-83.

Otro de los Países altamente industrializados a pesar de -- que no dispone de recursos naturales en algunos órdenes.

Otro factor que tiene tanta o más importancia para la productividad del trabajo que los recursos naturales, indudablemente es el capital. El trabajador medio de un País desarrollado industrialmente, dispone en proporción media de mucho más equipo de capital, en comparación con el trabajador de un País de poco desarrollo, destacándose el capital y equipo como factores que crean el éxito del proceso de desarrollo económico.

Existen algunas otras causas principales que determinan la baja productividad en los Países poco desarrollados, tales como los bajos niveles de vida, el clima, causas del propio sub-desarrollo como son la existencia de la desocupación, el clima mental de las personas, educación y la capacitación técnica, etc.

Los Países de poco desarrollo, manifiestan -- una reducida eficiencia de su mano de obra y en muchas formas está relacionada con los bajos niveles de vida, en estos Países las personas que mantienen los niveles más bajos de ingresos, consumen generalmente lo indispensable para su mantenimiento, mientras que en Países más avanzados, las -- personas que se encuentran en el nivel más bajo de ingresos, consumen generalmente lo suficiente para mantenerse en nivel de vida aceptable y proporcionar a la vez una eficiencia mayor en su trabajo.

Es de señalarse que en los Países de poco ---

desarrollo, la baja eficiencia en el trabajo se debe principalmente a la sub-alimentación, que les impide dar un mayor rendimiento. Otro aspecto es la falta de salud, provocada por la pobreza y desatención de las enfermedades en estos Países. La educación es otra de las causas, que tiene relación con la baja productividad. En estos Países la industria por lo general necesita de trabajadores que tengan cierta preparación técnica y cultural, capaces de entender un proceso más ó menos complicado de la producción. En la agricultura y en los trabajos artesanales, sería otro de los campos que por lo menos las personas deberían tener una incipiente preparación cultural, para dar frutos positivos, ya que podrían utilizar manuales escritos, folletos, en provecho de un mejor rendimiento productivo y una mejor organización social de las clases trabajadoras.

Otro de los factores que influyen sobre la eficiencia de la mano de obra en la mayoría de los Países de poco desarrollo, es el clima geográfico, tal y como lo señala el Profesor Myrdal, (37) diciendo que los Países "Están localizados en su mayoría en las zonas tropicales, áridas y sub-tropicales, en tanto que hasta ahora todos los Países industrializados incluyendo la Unión Soviética, Japón y la mayor parte de China que se ha desarrollado últimamente a grandes pasos, están situados en zonas templadas".

(38)

(37) Myrdal Gunnar. "El Problema de la Eficiencia de la Mano de Obra en los Países Sub-desarrollados". Trimestre Económico. Vol. XXV, N.º. 4. México 1958. Pág. 753.

(38) Ibid. Pág. 754.

Es de creerse que el clima sí tiene ciertos efectos sobre la eficiencia del trabajo, habiendo cierta -- desventaja con respecto a otros Países, debido a su localización geográfica en el mundo, pudiendo ser una limitación de posibilidades en algunos aspectos para llegar a mayores niveles de eficiencia en el trabajo, que viene a repercutir en una baja productividad.

Debe mencionarse también que en los Países de poco desarrollo, existe la fuerza de trabajo desocupada y sub-ocupada.

Es bien conocido, que tanto en las ciudades -- como en los centros rurales, hay un cierto número de desocupados como consecuencia de la incipiente preparación técnica en estos sectores, a pesar de que existe una oferta -- excesiva de mano de obra pero en su mayoría no calificada, dando lugar a una incongruencia en la mano de obra de estos Países.

Por lo que se refiere al bajo rendimiento de la mano de obra, a pesar de trabajar largas horas y al exceso de oferta de personas con cierta preparación para desempeñar el mismo tipo de actividad, da lugar a la sub-ocupación en estos Países.

El clima mental del trabajador en estos Países es otro problema que se menciona en relación a la baja productividad provocada por el exceso de personal, ya que -- las industrias desperdician mano de obra y los trabajadores llegan a sentir resistencia hacia la racionalización de la

producción, porque cuando los empleos escasean se convierten en un interés para aquéllos que lo tienen. La prevención de la disminución del número de trabajadores puede ser una buena causa cuando existe en todas partes desocupación y sub-ocupación, transformándose en una parte esta política en círculo vicioso, a través de la operación de que el exceso de trabajo origina bajos niveles de eficacia de la mano de obra, frenando el desarrollo económico. (39)

Algunas de las soluciones a estos problemas se puede relacionar con los aumentos en los niveles de vida, aumento en las técnicas de producción de la disponibilidad de mejores equipos, así como un aumento en la demanda de mano de obra calificada, para efecto de incrementar la fuerza de trabajo. Otro aspecto es el esfuerzo educacional que se debe dirigir al mejoramiento de la mano de obra, para mejores niveles de los trabajadores. Estas y otras razones deberán ser tratadas a fondo, a fin de encontrar una solución mediana, para mantener un ritmo creciente de la actividad productora que refleje a la vez un desarrollo económico.

Existe una teoría muy importante que debemos citar para complementar este tema que es muy extenso y del que solamente se han tocado algunos aspectos generales.

Cada País mantiene una distribución de su población económicamente activa de acuerdo con su especialidad,

(39) Ibid. Pág. 756.

y es común hablar en los tres principales sectores de la ---  
producción, siendo estas actividades las siguientes: La ---  
producción primaria, la producción secundaria y la produc---  
ción terciaria.

La primera trata de las industrias extracti---  
vas. La segunda, de las industrias de transformación y la---  
tercera, de los servicios en general.

El Profesor Ekker dice que, "a medida que se  
vuelve más alto el nivel de desarrollo, se observa una tras-  
lación de la producción primaria hacia la secundaria y de -  
ambos hacia la terciaria. Este fenómeno se nota cuando se  
contempla el patrón de varios Países en un momento dado, --  
así cuando se siguen los cambios estructurales dentro de un  
País, en el curso de su desarrollo. Este autor cita la ---  
opinión del Profesor Feurastie, (40) relacionada con los-  
cambios de la producción en los Países de escaso desarrollo  
y dice: "Que hasta fines del Siglo XVIII, la estructura ---  
económica había quedado estacionaria en forma general y ---  
además era la misma en todos los Países. Consistía esta --  
estructura en que el 80% de la población activa estaba tra-  
bajando en la agricultura y un 10% en la industria de trans-  
formación y en los servicios, respectivamente".

Con el nacimiento de la revolución industrial,  
se inicia el progreso, surgiendo una traslación de sectores  
productivos, aumentando la productividad en la agricultura-

(40) Ekker Martín. Op. Cit. Págs. 88-89.

haciendo que estos Países gradualmente tuvieran menor porcentaje de la población trabajadora, encargada de la alimentación de la nación, hasta el nivel de saturación, ya que la demanda de los productos agrícolas no se aumenta ilimitadamente. Esto significa que un porcentaje siempre más grande la fuerza trabajadora, pudo dedicarse a las producciones secundarias y terciarias. En nuestros tiempos se observa en efecto, que en los Países avanzados, aproximadamente un tercio de la producción activa está ocupada en cada uno de los tres sectores y que en algunos Países la traslación se muestra en forma aún más destacada. El Profesor Fourastie hace una profesía especulativa, en el sentido de que el desenvolvimiento futuro podría efectuarse de la manera siguiente:

"La productividad en la producción primaria seguirá aumentando hasta que un 10% de la fuerza trabajadora pueda encargarse de esta producción, dado el hecho de que la demanda de productos primarios ha llegado a su límite en los Países desarrollados.

En el sector secundario, la demanda tenderá a saturarse y por eso el aumento continuo de la productividad conducirá a que el número de trabajadores necesarios para satisfacer esta demanda llegará a su máximo y tenderá después a bajar. Todo el resto de la fuerza de trabajo quedará disponible para la producción terciaria en la que por una parte, no se registran aumentos de la productividad con igual intensidad y por otra, los servicios tienen una -----

demanda casi ilimitada.

Así se puede observar, que el proceso de desarrollo en distintos Países, en distintas épocas, presenta aspectos diferentes; así por ejemplo en China, la agricultura requiere todavía un 80% de la población activa, en Francia un 33%, en los Estados Unidos solamente cerca del 18%.

La exposición de esta teoría, que hace el Profesor Fourastie, atribuye la inestabilidad característica de nuestros días, al hecho de que estamos en un período de transición y que por lo tanto, cuando hayamos llegado al nuevo equilibrio, podremos esperar que una nueva era de relativa estabilidad se establecerá, en la cual las ocupaciones seguirán un patrón invariable de generación a generación, tal como fue el caso antes de 1800. Esto no nos ofrece esperanzas actualmente, pero quizá sí para futuras generaciones.

Hay algunas diferencias entre las producciones secundarias y las terciarias en el proceso de desarrollo -- para el caso de las industrias terciarias, lo normal consiste en que el crecimiento forma el resultado del proceso, es decir, que mediante el aumento de la productividad en los sectores primarios y secundarios, se "ha dado el lujo" de poder dedicar una mayor parte de las fuerzas productivas a la producción terciaria. Es por eso que parece absurda la tesis que se defiende a veces, en el sentido de que se debería estimular la producción terciaria intencionalmente, -

ya que se observa una co-relación estrecha entre el nivel de esta producción y el grado de desarrollo.

La producción terciaria se deberá desarrollar normalmente como resultado del proceso económico y los intentos de activar el ritmo de dicha producción deben considerarse en general, más bien indeseables que ventajosos. Por otra parte, puesto que el incremento de la producción secundaria funciona como un poderoso factor activo en el desarrollo económico, un estímulo de dicha producción puede contribuir a acelerar el progreso. Así por ejemplo, en el caso de la industria de Turismo extranjero, no obstante que es una producción terciaria, un estímulo internacional podrá traer grandes ventajas, así otros servicios de educación, sanidad pública y transportes. Toda política que aspira al progreso debe ocuparse de los sectores primarios y secundarios, ya que el sector terciario se encargará generalmente, por sí mismo de las actividades que se han mencionado. El desarrollo en dichos campos está estrechamente inter-relacionado, existiendo analogías entre los problemas que afrontan estos Países.

La diferencia entre el sector primario y el secundario se manifiesta, con relación al grado de intensidad de la intervención del gobierno en el proceso de desarrollo. La intervención siempre tendrá que ser alta y en forma más directa en la agricultura que en la industria, como consecuencia de que la producción agrícola es en general más atomizada que la producción industrial. Como se --

viene desarrollando su actividad, el agricultor no tiene -- acceso directo a las fuentes de conocimiento técnico, al -- mercado de capital, etc., así como a otras actividades de -- carácter cultural. En cambio la industria, en términos muy generales puede solucionar ella misma sus problemas. La -- tarea del gobierno podrá por lo tanto, limitarse en forma -- general a formar un buen ambiente, propicio para el desarro -- llo industrial, mediante medidas indirectas a crear condi -- ciones favorables a la expansión industrial, confiando en -- que serán bien recibidas por la iniciativa privada y más -- aún, cuando lo dicen algunos autores refiriéndose a indus -- trias nuevas y necesarias, para aumentar el desarrollo eco -- nómico del País.

Entre algunas de las soluciones que pueden -- encontrarse en los Países de poco desarrollo ó en proceso; -- es la de tratar de dar ocupación a todos los trabajadores -- que se encuentran sin ella, tanto a corto como a largo pla -- zo; en el corto plazo, es indispensable dar empleo a la ma -- no de obra, en hacer caminos, presas y ocupación al traba -- jador en el campo y en aquéllos servicios que sean necesaa -- rios y efectivos a la comunidad. Por lo que se refiere al -- largo plazo, una solución efectiva a la desocupación es la -- industrialización, en la que se requieren capacitación téc -- nica del trabajador, para llevar a cabo el desarrollo eco -- nómico del País.

3. El factor trabajo como elemento dinámico -- del desarrollo económico.

A. Demanda. Para poder hablar de este tema, la dinámica del trabajo en el desarrollo económico, es pertinente mencionar el papel que juega la demanda total, así como la demanda efectiva en el proceso económico de un País.

Al hablarse de la demanda total se están tocando los niveles de consumo privado, inversiones privadas, gasto de inversión pública, gastos de bienes y servicios -- nacionales e realizados en el extranjero. En sí la demanda total es una corriente de gastos monetarios sobre la producción final en un período determinado.

Por lo que toca a la demanda efectiva, intenta dar a conocer, cuáles son los principales factores que dan lugar a un cambio en la demanda total de los productos de una economía y los efectos que estos cambios provocan en los niveles de la producción y de ocupación total.

La demanda total, en el concepto que Keynes -- propone del conjunto del sistema económico, se distingue -- por la cantidad en productos, demandados de las empresas -- aisladas y por industrias singulares, que es el tipo usual -- representado en los diagramas de oferta y demanda. (41)

"La demanda para una empresa ó industria significa un esquema de las diversas cantidades de una mercancía que serán adquiridas a una serie de precios. Precio -- significa la cantidad de dinero recibido por la venta de -- una cantidad física de productos, tal como un bushel de trigo ó una tonelada, Keynes utiliza como medida del volumen --

(41) Dillard Dudley. "Teoría económica de John Maynard -- Keynes. Aguilar. Sevilla, 1956. Pág. 31.

total de la producción, la cantidad de trabajo empleado. -  
El precio de la demanda total del volumen de producción de-  
una cantidad dada de empleo, es la suma total de dinero ó -  
ingresos, que se espera de la venta del volumen de la pro--  
ducción alcanzada cuando se ha empleado esa cantidad de ---  
trabajo.

En una economía de empresa en la que el móvil  
de producción es el lucro, cada hombre de negocios empleará  
el número de obreros que le rindan el mayor beneficio. El-  
número total de hombres empleados en el conjunto de la eco-  
nomía, es el total ó suma de los empleados por todos los --  
empresarios. Para inducir a los patrones en su conjunto a-  
ofrecer una cantidad total dada de empleo será necesaria --  
cierta cantidad mínima de rendimiento. Este precio mínimo-  
ó rendimiento, que bastará para dar lugar al empleo de una-  
escala dada, se llama el precio de la oferta total de dicha  
cantidad de empleo. La oferta total es una curva que repre-  
senta la cantidad mínima de rendimiento requerido para in--  
ducir a las diversas cantidades de empleo. A medida que --  
aumenta la cuantía del rendimiento, será mayor la cantidad-  
de empleo que se ofrezca a los obreros por los patrones. Por  
consiguiente, la curva de la oferta total, lo mismo que la-  
curva de la demanda total, se leva inclinándose hacia la --  
derecha, a medida que aumenta la cantidad de empleo. Sin -  
embargo, no seguirá la misma trayectoria. Habrá cantidades  
de empleo de acuerdo con los rendimientos esperados, que --  
sobrepasarán al rendimiento necesario para inducir un -----

volúmen dado de empleo y habrá escases de empleo y suficientes para inducir aquélla cantidad de empleo. También para que los rendimientos esperados sean exactamente iguales a los necesarios y hacer lucrativo el empleo para los empresarios. Este punto lo verifica la intersección de la función de la demanda total con la función de la oferta total y el punto de intersección determina el empleo efectivo en cualquier momento. Este es el punto crucial de la teoría del empleo de Keynes. Por lo que se refiere al principio de la demanda efectiva, ó sea el punto de partida lógica de la teoría del empleo de Keynes, el empleo total depende de la demanda total y el paro es el resultado de una falta de demanda total. La demanda efectiva se manifiesta en el gasto de la renta. Cuando el empleo aumenta, aumenta la renta. Es un principio fundamental el que cuando la renta real de una comunidad aumenta, aumentará también el consumo, pero menos que la renta. Por consiguiente, para que sea la demanda suficiente para mantener un aumento en el empleo, tiene que haber un aumento en la inversión real, igual a la diferencia entre la renta y la demanda de consumo procedente de esa renta. (42)

En otras palabras, el empleo no puede aumentar a no ser que aumente la inversión. Esta es la médula del principio de la demanda efectiva que es fundamental para la teoría general del empleo.

(42) Ibid. Pág. 35.

El adjetivo "efectivo" se emplea para designar el punto de la curva de la demanda total en que esta curva es cortada por la curva de la oferta total.

Hay otros puntos en la curva de la demanda total, pero no son efectivos para la determinación del volumen real del empleo. El término efectivo es también útil para poner de relieve la distancia entre el mero deseo de comprar y el deseo, más la posibilidad de comprar, teniendo únicamente importancia económica el último término mencionado.

El Profesor Keynes interpone algunas objeciones a la Teoría Clásica; al hablar sobre la demanda y salarios, menciona la idea de que el paro desaparece si los obreros aceptan tipos de salarios suficientemente bajos. Rechaza el supuesto de que el mercado de trabajo es siempre un mercado de vendedores en el que puede venderse el trabajo si los obreros quieren aceptar reducciones de salarios. Keynes presenta dos aspectos a la objeción de los tipos de salarios flexibles para remediar el paro; la primera es de tipo práctico y la segunda es de tipo teórico. En el primer caso, se habla de que las uniones obreras son una parte integrante de la economía democrática moderna y la legislación de protección social, tal como la que establece salarios mínimos y el seguro de paro, han de seguir formando parte de ella. Es mala política aún cuando se considere buena teoría, poner objeciones a las uniones obreras y a la legislación protectora del trabajo. Pigou da también una

solución que dice que los tipos de salario más bajos, solamente podrían llevarse a cabo en un mercado de trabajo de libre competencia ó en una economía plenamente autoritaria. La otra objeción aún cuando sea de carácter mínimo, es su irrelevancia como guía para la política en las condiciones que han llegado a existir en el mundo real de las últimas décadas y que probablemente seguirán existiendo en el futuro.

Sin embargo, aún cuando se llegaran a cumplir las condiciones anteriormente señaladas, no destruirá el reto de Keynes a la escuela clásica, ya que su teoría del empleo y del paro no descansa en la premisa de los tipos de salarios rígidos. Keynes sostiene que el volúmen de empleo está determinado por la demanda efectiva y no por los contratos entre obreros y patronos. O sea, que la explicación u opinión de Keynes, sostiene las características peculiares de una economía monetaria desarrollada que explica el paro. Aún cuando los tipos de salario fueran perfectamente flexibles y los precios de las mercancías competitivos. (43)

La demanda en Países poco desarrollados y el comportamiento de la mano de obra en estos Países, son algunos de los obstáculos por los que atraviesan las economías sub-desarrolladas, para llevar a cabo un crecimiento económico acorde. La disparidad con que crece la demanda interna de productos primarios, comparada con los productos

(43) Ibid. Pág. 29.

manufacturados y servicios calificados, conforme aumenta el ingreso por habitante. Por un lado la población de los --- grandes centros que adquieren productos primarios latinoamericanos, crece con mayor lentitud con que se desplaza la demanda. Por otro lado, la elasticidad ingreso de la demanda de alimentos es menor en aquéllos Países desarrollados - que en los sub-desarrollados, así como igualmente acontece en la demanda de materias primas, debido a las transformaciones técnicas que disminuyen ó eliminan el empleo de materias primas naturales ó también acontece que les dan una mejor utilización. Estos aspectos influyen en forma directa en la demanda de productos primarios, agregándose otros factores de carácter restrictivo en la compra de estos productos en los grandes centros industriales y traen consecuencias adversas para la producción de los Países en desarrollo de la liquidación de excedentes en los mercados mundiales a precios inferiores a los del mercado interno. Todo esto ha acentuado y en forma seria, las tendencias dispares de la demanda internacional que inciden en el lento crecimiento de las exportaciones de los Países de producción primaria en cotejo con la intensa demanda de sus importaciones de productos manufacturados. El origen de este fenómeno se manifiesta en la forma tan pausada en que ha venido creciendo la demanda mundial de los productos primarios, comprada con la de productos industriales. Estas desigualdades en el crecimiento de la demanda no tendrían por que traer descenso alguno de los precios primarios, si la -

producción se ajustase continua y rápidamente al ritmo de la demanda. (44)

Para ello es necesario que la mano de obra -- desplazada, encuentre ocupación en la industria y otras actividades absorbentes y que esta mano de obra sea de tal -- intensidad, que los salarios reales de los trabajadores en las actividades primarias puedan subir en forma de captar -- el incremento de la productividad.

Si esto no sucede en tal forma, la producción crece a ritmo inferior al de la demanda, la relación de precios tenderá a mejorar lentamente, traduciéndose esta mejora íntegramente en un aumento de la renta del suelo, a efecto de que la absorción de mano de obra en las actividades urbanas, tenga sobre el nivel de salarios reales, una mejor repercusión en la producción primaria.

B. Algunos aspectos de la Remuneración. En el capítulo primero, se han mencionado ya algunos conceptos sobre la teoría de los salarios, enfatizando especialmente las épocas pasadas, así como la importancia que éstos tenían para esa época en la vida económica. Se cree pertinente mencionar algunos aspectos en la remuneración, en la época actual, así como las formas más comunes del salario en los Países de escaso desarrollo y aún en los Países altamente desarrollados, es decir, en las economías de librecompetencia. A continuación se dan dos definiciones de ---

(44) Prebisch Raúl. Op. Cit. Pág. 82.

salario, una de Carlos Marx y la otra del Profesor Dobb.

Para Carlos Marx "el salario percibido por el obrero se presenta como el precio de la fuerza del trabajo, como una determinada suma de dinero que se paga por una --- cantidad de trabajo". (45) Entendiéndose en este concepto, que lo que vende el trabajador es su fuerza de trabajo, el salario no es más que la expresión monetaria del valor de la fuerza de trabajo y con éste se adquiere el uso de esa misma fuerza de trabajo.

El salario no es el valor ni el precio del -- trabajo del obrero. (46) El trabajo al ser admitido como una mercancía tiene su valor, la magnitud de este valor --- tendría que medirse de algún modo, por lo que la magnitud del "valor trabajo", como de cualquier otra mercancía, se mide por la cantidad de trabajo contenido en él y se encerraría así en un círculo vicioso de sostener que el trabajo lo mide el mismo trabajo. Si se pagase el valor íntegro de la fuente de trabajo, no causaría enriquecimiento y por lo tanto no existiría estímulo a la producción.

El trabajo crea el valor de las mercancías, - pero de por sí, no es mercancía ni posee valor. Lo que se llama "valor trabajo" es en realidad, el valor de la fuerza de trabajo.

Ahora bien, es cierto que lo que adquiere el-

(45) Redondo Botello Luisa, Tesis "Desocupación y Salarios en Países Sub-desarrollados". Pág. 33.

(46) Ibid. Pág. 48.

empresario es una mercancía; ó sea la fuerza de trabajo. - El empleo de la aportación de energía muscular, nerviosa y cerebral del obrero, es el proceso de trabajo.

Se dice que el valor de la fuerza de trabajo es siempre inferior al nuevo valor que crea el trabajo del obrero.

El salario actúa como la forma de pago del -- trabajo, se tiene la impresión de que la jornada de trabajo se paga en forma total. Así pues, se tiene que "el salario no es lo que parece ser -- es decir, el valor ó el precio del trabajo, sino sólo una forma disfrazada de valor +- ó del precio de la fuerza de trabajo".

Para el Profesor Dobb, el salario "es la cantidad que se paga al trabajador por hora jornada normal, ó bien por desempeñar cierto trabajo".

Las formas más comunes del salario son:

- a) El salario por tiempo.
- b) El salario a destajo.
- c) El salario por prima.
- d) Otras retribuciones.

a).- El salario por tiempo, es el que se refiere a la forma de empleo del trabajador, que puede ser -- por horas, días, semanas ó meses.

El salario del trabajador puede variar, de -- hecho, de acuerdo a la duración de la jornada de trabajo. Y es importante distinguir entre la suma total del salario -- por días, por semanas ó por meses y el pago a precio de una

hora de trabajo que sirve de medida para el pago que se hace al trabajador por un día, una semana ó un mes de trabajo. El pago por tiempo permite prolongar la jornada de trabajo y pagar de acuerdo con el salario especificado, llegándose en algunos casos a la explotación del trabajador por este sistema, rebajando el precio de la hora de trabajo sin tener necesidad de modificar el salario por días, semanas ó meses.

El incremento en la intensidad del trabajo da lugar a un descenso en los salarios, ya que la cantidad abonada sigue siendo la misma, a pesar de ser mayor el desgaste de energías, lo que equivale a prolongar la jornada de trabajo. Como consecuencia de la baja de precio de la hora de trabajo, el trabajador se vé obligado a aceptar una nueva prolongación de la jornada.

Tanto la intensificación de la jornada como la prolongación de ésta, dan lugar a un desgaste de la fuerza de trabajo.

El empresario bien sabe de que el pago por hora de trabajo desciende, al prolongarse la jornada de trabajo, ó dar una mayor intensidad a éste. Esto sucede comúnmente cuando las condiciones son favorables para la venta de mercancías. Pero si las condiciones de mercado no lo son, se ven obligados a reducir temporalmente el volumen de producción, se acorta la jornada de trabajo y se paga por horas, traducándose este sistema en una reducción de salarios.

El salario por tiempo que el obrero percibe no depende del grado de intensidad del trabajo.

b).- El salario a destajo, es la forma del salario en que su magnitud depende de la cantidad de productos elaborados, piezas fabricadas u operaciones realizadas en la unidad de tiempo. En el salario por tiempo, el trabajo del obrero lo mide su duración: en el salario por piezas lo mide la cantidad de artículos producidos ó de operaciones realizadas cada uno de los cuales se le paga al obrero según las tarifas establecidas.

Para llegar a tales tarifas, se ha tomado en consideración ante todo, el salario del obrero calculado -- por tiempo y en segundo lugar, la cantidad de artículos ó piezas que el obrero puede fabricar al cabo del día.

El destajo lleva implícito el continuo reforzamiento de la intensidad del trabajo. Al mismo tiempo facilita al patrono el control de obreros. El grado de intensidad del trabajo puede controlarse con este sistema mediante la cantidad y calidad de productos que el trabajador debe elaborar para poder adquirir los medios del sustento necesario. El trabajador a destajo se vé obligado a acrecentar la producción calculada, a trabajar cada vez en forma más intensa.

El destajo siempre provoca la competencia entre los trabajadores y obliga a estos a intensificar el --- trabajo, asegurando con ello mayores ganancias al empresa-- rio. La tendencia con respecto al salario, es que los ----

salarios individuales rebasen el nivel medio, pero haciendo con ello que este nivel baje.

c).- El salario por prima, trata de unir los otros dos sistemas anteriores, ó sea que por cada unidad ó pieza producida, se paga una extra además del salario. No modificando la base de retribución en los que se fundamentan para llevar a cabo el pago del salario.

d).- Otras retribuciones al salario, no son más que un complemento del salario que se otorga al trabajador en ciertas condiciones muy especiales; estas prestaciones dadas al trabajador son aumentos del poder de compra, pero no siempre representan verdaderas retribuciones que ayuden a aumentar el salario real. Existen algunas otras prestaciones obligatorias y de carácter general (vacaciones y gratificaciones, asistencia en casos de enfermedad, accidente, vejez, etc.). También cabe mencionar otro aspecto de retribución al salario, este es la participación de utilidades, que viene siendo un sistema particular de bonificación a la empresa en su conjunto más nó por resultado personal de cada trabajador. Siendo sin embargo, un incentivo del empresario que otorga al trabajador para aumentar su velocidad de trabajo y por consiguiente la productividad.

Cabe hacer una distinción de los salarios, -- entendiéndose por salario nominal, la cantidad de dinero -- que recibe el trabajador, independientemente del poder de compra que posea. Y por salario real, es la cantidad de bienes que puede adquirir para su subsistencia con el dinero

que percibe.

En términos más claros, el primero es el que está en función de la moneda que recibe el trabajador y en el segundo caso, está en función de la cantidad de bienes - que puede adquirir. (47)

Es conveniente distinguir que existen algunas necesidades que deben ser satisfechas por el trabajador --- asalariado y que el salario no solamente es un medio de --- subsistencia.

Los intereses económicos no son los únicos -- que motivan los conflictos en relación con el trabajo asa-- lariado. Para el empresario más bien representan problemas de costos, para el obrero no lo es así. En cada caso re--- viste importancia, ya que el obrero vincula a su trabajo la aspiración de satisfacer sus numerosas necesidades sociales. El Profesor Cleeton enumera diez necesidades básicas que el individuo pretende satisfacer con su trabajo: a) necesidad de alimento; b) de salud y de confort; c) desarrollar actividad; d) vida familiar; e) comunicación; f) dominio y po-- der; g) auto-determinación; h) necesidad de realizar una -- obra; i) reconocimiento personal y j) necesidades espiritua-- les y de progreso. (48)

Las aspiraciones sociales dan motivación y --

(47) Academia de Ciencias de la U. R. S. S. Manual de --- Economía Política. Pág. 109.

(48) Arndt Erich P. Política de Salarios. Ateneo. Bue-- nos Aires, 1957. Pág. 25.

Clark Colin. The Conditions of Economics ---  
Progress. Londres, 1940.

Dillard Dudley. Teoría Económica de Joh May-  
nard Keynes. Editorial Aguilar. Sevilla, España, 1956.

Ekker Martín H. Seminario Sobre la Planea---  
ción Económica y asuntos relacionados con ella. México, --  
1960.

Engels Friederich. El Origen de la Familia,-  
de la Producción Privada y del Estado. Editorial Claridad.  
Ciencias Sociales, Buenos Aires, 1960.

Ferrero Rómulo A. Directivos para un Progra-  
me de Desarrollo Económico Nacional. Centro de Estudios y-  
Sociales. Lima, Perú, 1956.

Gatt Commerce International. Ginebra, 1955.

Hagen E. Everett. Planeación del Desarrollo-  
Económico. F. C. E. México, 1964.

Heilbroner Robert L. La Formación de la So-  
ciudad Económica. F. C. E. México, 1964.

Kaldor Nicolás. Alternative the ries of Dis-  
tribution Review of Economic Studies. 1956.

Kurihara K. K. Teoría Monetaria y Política-  
Pública. F. C. E. México, 1963.

Landauer C. Teoría de la Planificación Eco-  
nómica. F. C. E. México, 1945.

L'Economic de la Planifíee et Ordre Interna-  
tional. París, 1938.

**CAPITULO V.**

**PLANEACION DEL FACTOR TRABAJO EN MEXICO.**

PLANEACION DEL FACTOR TRABAJO EN MEXICO.

1. Algunos conceptos sobre planeación.

Antes de entrar a la planeación del factor -- trabajo en México, bien vale la pena dejar por conocidos -- algunos conceptos de terminología, tales como programación-- planeación y plan. Así como la diferencia de conceptos --- tiene como base una jerarquización de su extensión territorial.

Generalmente, se utiliza el término planea--- ción, cuando se está tratando de elaborar objetivos y metas relacionados con la economía en su conjunto ó en sus sectores más importantes. Entendiéndose como programación una - planeación más detallada y a más corto plazo, encaminada a trazar objetivos específicos en sectores determinados y con el propósito de realizarlos en un plazo dado. Planeación - es un esfuerzo sistemático, organizado y a más ó menos largo plazo, de parte del gobierno para acelerar el proceso de desarrollo y canalizarlo en una dirección determinada. El- plan comprende un conjunto de objetivos compatibles entre - sí, expresados en su mayor parte en términos cuantitativos, que determinan la tasa y la orientación del crecimiento, a- sí como un esquema de políticas, disposiciones e instrumen- tos económicos destinados a conseguir una asignación adecua- da de los recursos nacionales en relación con las metas ---

fijadas. Algunos autores considerarn que la planeación es-  
sinónimo de una centralización económica, mediante la cual-  
se hallan en manos del gobierno todas las decisiones de ---  
producción, consumo e inversión, ó sea en suma, el control-  
de la economía del País. (49)

Para Carl Landaver, la planificación es guía-  
de las autoridades económicas, por un organismo de la comu-  
nidad, valiéndose de un proyecto que describe en términos -  
cualitativos, los procesos de producción que deben llevar--  
se a cabo durante un período determinado del futuro. (50)

El Profesor Lionel Robins dice: "La planifi--  
cación implica en una forma u otra, el control de gobierno-  
sobre la producción". (51)

La Profesora Bárbara Wootton afirma lo siguien-  
te: "La planificación puede definirse, como la elección con-  
ciente y deliberada de prioridades económicas por alguna au-  
toridad pública. (52)

Martín Ekker dice que: "La tarea específica de  
la planeación económica, es la de proporcionar una base ----  
científica a la política económica coordinada, basándose en-  
la determinación del empleo óptimo de los recursos disponi--

(49) Lurié Samuel. Estabilidad, Inflación y desarrollo. -  
CMAA. México, 1962. Pág. 94.

(50) Landaver C. Teoría de la Planificación Económica. F.-  
C. E. México 1945. Pág. 21.

(51) L'Economie Planiffée et l'Ordre International. Pág. -  
22. Médicis París. 1938.

(52) Wootton B. Libertad con Planificación. F. C. E. Méxi-  
co, 1946. Pág. 13.

bles, en relación con las metas que se han propuesto". (53)

Por lo que se llega a la conclusión de que la planeación tiene como propósito, el uso óptimo de los recursos productivos de que dispone una economía, a través del manejo de instrumentos tales como el nivel y composición de la demanda de los productos finales en el período trazado; de los niveles de producción interna y de otros aspectos -- que se deben tener en cuenta como los programas de inversión, y de la necesidad de mano de obra que es requerida en cada rama productiva.

La mano de obra es el tema medular al que examinamos éste trabajo, tomando algunos de sus elementos -- más importantes para tratar de señalar algunos problemas -- que deben ser apuntados en relación a la planeación, a efecto de que puedan ser corregidas algunas de sus deficiencias, para que se integren como parte de la planeación global, a fin de dar un mejor ritmo al crecimiento del desarrollo -- económico, en sus diversas actividades productivas.

Existen factores que intervienen en la planeación y no menos importantes que el anterior, los empresarios con espíritu innovador y una buena capacidad administrativa, tanto de los directores de las empresas como de -- los funcionarios públicos.

La decisión más importante es la que se refiere a la tasa de inversión que determina la magnitud del --

(53) Ekker Martín. La Planificación Económica y asuntos -- relacionados con ella. México, 1960. Pág. 18.

flujo de recursos que estarán a disposición de los empresarios y administradores del sector público y privado.

2. Necesidades y aspectos generales de la planeación.

La necesidad de planear surge a causa de que tanto el trabajo como los recursos productivos son escasos frente a las necesidades que deben responder a las demandas. La planeación se efectúa en los Países pobres y aún en los Países ricos, a fin de obtener las mayores ventajas sobre la actividad productiva del País.

Aspectos generales. La planeación del desarrollo económico implica considerar si las facilidades y servicios planeados por las diversas dependencias del gobierno incluyen los requeridos para complementar los proyectos de otras dependencias y si los servicios y facilidades planeados por el gobierno en su conjunto, incluyen lo que requieren para complementar la actividad económica privada como transportes, comunicaciones, energía eléctrica y abastecimiento de agua, adecuados para satisfacer la expansión prevista en la producción. (54)

En estos casos, deben intervenir los funcionarios de planeación, para saber si existe una deficiencia en tales planes, y para ello es necesario marcarla a fin de que se tenga una revisión de los mismos. Los funcionarios de planeación, tienen que evaluar además, el grado en que

(54) Hagen Everett E. Planificación del Desarrollo Económico. F. C. E. México, 1964. Pág. 20.

son deseables todos los componentes de la actividad gubernamental previstos y también el consumo y la inversión privada.

Incluso si todos los programas gubernamentales propuestos son ventajosos, los diversos programas públicos y privados se complementarán entre sí con marcada eficacia.

Los Países sub-desarrollados económicamente, han tomado las experiencias de la planeación en otros Países, tanto de economías de mercado, como de economías de carácter colectivista, persiguiendo los propósitos de acrecentar la capacidad de producción, de acuerdo con las medidas positivas para éste fin.

Las razones por las que se les ha dado importancia a la planeación en estos Países, surge en gran parte, de dos razones de carácter objetivo: la primera consiste en que en Países con instituciones adoptadas se ha visto que sus cambios se han manifestado muy lentos y que a pesar de escasear los recursos no han sido debidamente utilizados y por tal motivo, no ha sido posible lograr que la economía alcance un mayor impacto en el desarrollo económico. La segunda se refiere a Países nuevos ó jóvenes, que inclusive no tienen unidad nacional y sí la tienen, es débil. Los planes de desarrollo pueden servir para dar una base de integración y también para llevar al País hacia un esfuerzo productivo mayor, claro que en algunos casos no se realizan tales planes, debido a las condiciones políticas y económicas

pero son primeros intentos que se aplican a tales economías.

### 3. Objetivos de la planeación.

Los objetivos económicos de muchos gobiernos se manifiestan de diversas formas, pero cabe mencionar que las aspiraciones de éstos son encaminadas en general a realizaciones nacionales, para encontrar un medio de llegar al progreso económico en sus distintos sectores productivos y lograr un mejor nivel de vida para sus poblaciones.

La planeación económica, hace algunos años se interpretaba como un control centralizado de la economía -- por parte del gobierno.

Actualmente se observa que éste concepto ha -- variado, debido a que los economistas se han encontrado con que la planeación económica puede llevarse a cabo en una -- economía centralizada y en una economía de mercado, aún --- cuando entre sí presenta algunas divergencias. En efecto, -- recientemente se han tomado decisiones por algunos Países - que están regidos por economías de mercado, en América La-- tina, Asia y Africa, etc., y que se inclinan por la planea--- ción del desarrollo económico.

Quiere decir, que algunos gobiernos de estos Países se han decidido por adoptar determinadas medidas, a -- fin de que sus economías tengan un mejor funcionamiento pa-- ra conjugar las acciones dentro de un programa total, a fin de que sean encaminadas al logro de un desarrollo económico acelerado.

Los problemas que presenta la planeación para

los Países que aplican este sistema son múltiples, algunos Países han creado organismos gubernamentales facultados para realizar este tipo de actividades.

El fin que se persigue con la planeación, es el de ejecutar programas, que equilibren sus miras para mayor satisfacción de las clases sociales de un País. También se busca que el gobierno mantenga un papel predominante sobre el sistema económico, aún cuando no dejemos de reconocer que cualquier actividad del gobierno afecta al sector privado en la economía, por lo que los gobiernos que son responsables de la planeación a través de sus representantes, deben considerar los efectos de ella sobre la actividad del gobierno en sí y sobre el consumo y la inversión privada, para lograr las metas del País en el crecimiento económico.

#### 4. La Planeación en México.

Son varios los esfuerzos que se han realizado en México, en el campo de la planeación del desarrollo económico, en ello han intervenido en distintos períodos los respectivos gobiernos. La primera intervención de importancia ocurrió en 1930, cuando se manifestó la gran depresión, al surgir el "Plan Sexenal", inspirado por elementos pos-revolucionarios, que habían observado que algunos Países habían adoptado tal situación como réplica a la crisis económica mundial. El Plan Sexenal era más bien un mambrete político para esa época. En 1934 se avecinaba el cambio de administración y se dejaba sin apoyo tal plan, aún cuando -

tenía una orientación de carácter económico muy valiosa, --  
pues había sido elaborado por personas bien entendidas en --  
la materia y vendría a cumplir aspiraciones de bienestar --  
social.

Cabe mencionar también, que por esos años ---  
nuestro País tenía una deficiencia en su organización ins--  
titucional y sobre todo de carácter estadístico, para que -  
se cumplieran las necesidades cuantitativas de la planea---  
ción.

Por 1935 y bajo el mandato del régimen Carde-  
nista, se formó un organismo consultivo especial, llamado -  
Comité Asesor Especial, compuesto por varios Secretarios de  
Estado y otras personalidades, para que se hicieran cargo -  
de las políticas nacionales de planeación; sin embargo no -  
operó al igual que otros grupos que se crearon en las déca-  
das siguientes.

El segundo Plan Sexenal propuesto para el pe-  
ríodo 1941 - 1946, presentó una mejor estructura que el an-  
terior, pues consideró una coordinación entre las autorida-  
des federales, estatales y municipales, encaminada a discu-  
tir los problemas relacionados con la planeación de las ac-  
tividades del gobierno en el terreno económico. (55)

En los años mencionados, el gobierno dió ma--  
yor importancia a la actividad industrial, consolidándose -  
con los planes agrarios y nacionalización de la industria -

del petróleo.

Lo que interesa en nuestro análisis, es recordar que en el año 1942, se creó la Comisión federal de Planificación Económica; organismo que tuvo una actuación sin mayores alcances en lo referente a planeación económica. - Fué hasta el gobierno del Licenciado Miguel Alemán, cuando con mayor serenidad se discutieron los problemas económicos nacionales, en mesas redondas, con representaciones de los distintos grupos locales, agricultores, industriales, sindicatos representados por sus dirigentes, dividiéndose en cuatro grupos: agricultura, industria, transportes y turismo. Así fué naciendo una de las bases de la planeación económica.

En 1947 se decretó una ley, por medio de la cual la Secretaría de Hacienda y Crédito Público controlaba y supervisaba a los organismo descentralizados e instituciones de participación estatal, con el fin de que existiera un buen funcionamiento administrativo y económico. En 1952 la situación cambió el gobierno del Presidente Ruiz Cortines encontró que lo anterior tenía muchos problemas, pues aún cuando el crecimiento de la actividad económica se manifestaba en forma creciente, los organismo y empresas públicas, estaban muy desligados del gobierno y lo presionaban para obtener mayores fondos de inversión; favoreciendo en parte la inflación que iba siendo cada vez mayor.

Para fines de 1958, la Secretaría de la Presidencia en el régimen del Licenciado López Mateos, sirvió --

como enlace de las otras dependencias federales respecto a asuntos políticos y económicos y también como coordinadora de la política económica nacional. Esa Secretaría pudo reunir todos los datos necesarios para la formulación de un plan de gastos e inversiones del gobierno federal; programar las obras públicas y su utilización final, así como promover propuestas para el desarrollo de regiones y localidades, planear, coordinar e inspeccionar las inversiones de las autoridades federales, los organismos autónomos y las empresas estatales. La dirección de Planeación quedó integrada formando parte de una de las dependencias de esa Secretaría y funcionando regularmente dos años más tarde (1962), pues en un principio constituía un organismo débil en sí. Cabe decir que hasta ahora los estudios que ha realizado no han llegado en forma directa al público y por lo tanto, no se puede conocer actualmente en forma objetiva, los resultados de la planeación integral de los distintos sectores del gobierno. (56)

El término "planeación integral" se utilizó por primera vez el mes de julio de 1962. Hay un acuerdo presidencial en el que se viene a mostrar que la planeación integral no se ha cumplido por causas de administración, estableciéndose una comisión inter-secretarial que se hacía acreedora a una responsabilidad conjunta con las Secretarías de Hacienda ; de la Presidencia, con el fin de formular

de manera inmediata programas nacionales de desarrollo económico y nacional a corto y largo plazo; para estimar la magnitud de la estructura económica, así como el financiamiento del gasto e inversión nacionales, para que el desarrollo de la economía prosiguiera en forma tal que se mejoraran los niveles de vida de los distintos sectores de la población.

Para finalizar esta síntesis de los pasos que ha seguido la planeación en la economía mexicana, es conveniente mencionar el llamado "Plan de Acción Inmediata", elaborado por un grupo de técnicos de la Secretaría de Hacienda y de la Secretaría de la Presidencia, que prepararon un programa de desarrollo a corto plazo (1962 a 1964); convenciéndose éstos de que al no tener un manejo y control del sector público en forma estricta, no daría resultados positivos en una planeación económica global de carácter cuantitativo, basada en objetivos de política económica, claramente definidos.

El plan para 1962 - 1964 designado de acuerdo con las normas de Punta del Este, "Plan de Acción Inmediata" se orientó a lograr durante la primera mitad de la presente década, una tasa anual mínima de crecimiento del producto nacional bruto del 5%, semejante a la que observó en los años cincuenta y que equivale a un incremento anual ligeramente inferior al 2% en el ingreso por habitante. Los planeadores estiman que para alcanzar esas metas será necesario aumentar la inversión fija del 15.5% del producto

nacional bruto, al nivel en el momento de comenzar el período del plan, al 18.4% en 1965. (57)

Pensaron que se tendrían resultados positivos con el "Plan de Acción Inmediata", al existir una mayor --- cooperación de acción de los sectores que intervenían en -- dicho plan, es decir, con las inversiones públicas y privadas y el acceso de los capitales externos (reglamentados), -- así como en la estabilidad política y económica que mantiene el País.

5. La planeación de la fuerza de trabajo en México.

El desarrollo económico de nuestro País, se -- ve interrumpido por varios factores que contrarrestan el -- ritmo de crecimiento regular de la economía; la fuerza de -- trabajo es uno de esos; motivo por lo que se recomienda la -- planeación y acción de la fuerza de trabajo que debe ser en -- tal forma, que proporcione un número tal de trabajadores -- con las habilidades requeridas a fin de que puedan estar -- disponibles en el momento que se les solicite para la actividad demandada.

Una de las causas por las que se ha tenido -- que estudiar este tema, es la necesidad de mano de obra calificada que se requiere día a día, para el creciente desarrollo económico en el sector industrial, agrícola y de --- servicios y el hecho de que la estructura ocupacional ha --

sufrido cambios de gran alcance a medida que se han manifestado mayores desplazamientos demográficos, siendo requerida una mejor técnica en la mano de obra para los centros de -- producción que desarrolle una más alta productividad.

El crecimiento del sector industrial ha implicado el traslado de mano de obra del campo hacia la ciudad, así como la elevación de su productividad, lo que causa algunos trastornos en la estructura de producción; razón por la cual se debe prever la cantidad de mano de obra que se requiere para el crecimiento económico, a fin de relacionarlo con el excedente de fuerza de trabajo disponible, dándole en lo posible una capacidad técnica para que se integre el mercado de mano de obra calificada.

En nuestro País se tiene una escasa cantidad de mano de obra calificada, tal y como generalmente sucede en los Países sub-desarrollados; existiendo por otra parte una oferta ilimitada de mano de obra no calificada, surgiendo entonces el problema de insuficiencia; desocupación y -- sub-ocupación de la fuerza de trabajo, en diversos sectores, lo que provoca una deficiencia en el mercado de ocupación.

La fuerza del trabajo se debe programar por -- regiones geográficas y sectores económicos, coordinando los diversos aspectos que puedan ayudar a resolver algunas de -- las necesidades económicas y sociales de la mano de obra, -- tales como el otorgamiento de una preparación técnica, de -- tal manera que la economía que actualmente es más bien de -- subsistencia esencialmente agrícola, pueda transformarse en

una economía industrializada; y así mejorar las condiciones de vida con un más alto nivel de consumo y un mayor bienestar social general.

A.- ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA DE MANO DE OBRA EN MEXICO.

Es necesario tener muy en cuenta que para llevar a cabo esta clase de trabajo en nuestro País, debemos examinar detenidamente si en realidad se cuenta con los elementos que reúnan condiciones apropiadas para llevar a cabo este trabajo. Porque al no contarse con ellos no sería efectiva tal proposición.

Siguiendo las experiencias de Países altamente desarrollados que reúnen tales condiciones, es oportuno señalar un trabajo efectuado por la Agencia de Desarrollo Internacional, División de Recursos y Comunicaciones del Departamento de Estado de los EE. UU. al editar un interesante documento con el título "Programas y Planeamiento del Potencial Humano en el Desarrollo Económico", preparado originalmente por el Departamento de Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica para Países insuficientemente desarrollados.

No se quiere decir que tal programa se tome al pie de la letra como marco para la preparación de la fuerza de trabajo de nuestro País, pero sí tratar de aprovechar lo que realmente sea posible y se ajuste a las circunstancias, a fin de mejorar la capacidad técnica del trabajador mexicano.

Se deben tomar algunos elementos y tener una apreciación cuantitativa de los recursos de la fuerza de trabajo del País de que se dispone para llevar a cabo la planeación. También es necesario que exista una coordinación con la política de desarrollo económico que el País haya venido siguiendo, pues de otra manera no podrá realizarse un planeamiento racional de la fuerza de trabajo. Uno de los primeros pasos necesarios para ello consistirá en tomar medidas para mantener información de la cantidad de fuerza de trabajo ocupada que mantiene el País, de la oferta total y por sectores de actividad de que pueda disponerse y de la cantidad demandada; así como de los probables aumentos en la oferta, ya sea a corto ó largo plazo.

Actualmente en nuestro País, la población económicamente ocupada es de aproximadamente la tercera parte de la total.

Al examinarse los porcentajes de la población activa en los años de 1930 a 1960 y 1964, en relación con la población total, nos encontramos que para el primer año representaba el 32.3% de 16553 miles de personas; 30.8% de 19,654 en 1940; 23.1% en 25,791 en 1950; 32.5% de 34,932 en 1960 y para 1964 un 32.7% de 40,421 miles de personas. La participación de la mujer en el trabajo representa un aumento considerable en la población ocupada.

Por lo que se refiere a la estructura de la población ocupada por sectores económicos, los cambios que se observan, reflejan el progreso alcanzado en estos últimos

años.

La población ocupada en las labores diversas -- que componen las actividades productivas, han ido alcanzando año con año una mayor capacidad técnica, que viene a repercutir en un aumento en las oportunidades de ocupación -- mejor remunerada que ofrecen todos aquéllos sectores en expansión. Para el año de 1930 se tenía en la agricultura un 67.6% con respecto al total de población económicamente activa; en 1940 un 63.3%; en 1950 un 55.0%; en 1960 un 52.8% -- y en 1964 52.3%. Estos porcentajes muestran como ha venido disminuyendo la población ocupada en el sector agrícola, -- mientras se ha venido incrementando en forma considerable -- en las siguientes actividades: industria, transportes y comunicaciones, comercio y finanzas, servicios privados, gobierno y actividades no especificadas. Lo anterior refleja una mayor capacidad de ocupación; sin embargo no se ha llegado a las metas necesarias que requiere el desarrollo y, -- que son solamente viables por medio de la planeación en los diversos sectores productivos.

Aún cuando interesa la planeación del total -- de mano de obra, debe procurarse también una especial atención a la fuerza de trabajo de los cuatro grupos ó categorías en que se puede agrupar la fuerza de trabajo de alto -- nivel; ya que estos grupos constituyen un factor preponderante en la economía y de ellos depende en gran parte el -- éxito del desarrollo económico de un País. Son los siguientes:

- 1°.- Un grupo de hombres que piensan y planean.
- 2°.- Los administradores y dirigentes.
- 3°.- Los técnicos con alto nivel de entrenamiento.
- 4°.- Instructores y personal científico.

En estos casos influyen bastante las condiciones económicas, sociales y políticas, para que puedan desempeñar sus funciones estos cuatro grupos. (58)

La población económicamente activa por grupos de ocupación y rama de actividad de acuerdo con el último censo de 1960, comprende aquella información relativa al movimiento y estructura de la población que se mantiene en diversas actividades.

En este análisis se da una idea en forma general, que si se dispone de elementos para llevar a cabo una planeación de la fuerza de trabajo. Siempre y cuando haya apoyo y colaboración de instituciones públicas y privadas que coordinadas formen una institución ó comisión a niveles superiores para que tenga efecto, de la planeación de la fuerza de trabajo en México.

No se niegan hasta este momento, los grandes avances realizados por diversas instituciones para la preparación de este elemento, pero sí dan la impresión que han-

(58) Nacional Financiera, S. A. Mercado de Valores, Planeamiento de la Fuerza de Trabajo y el Desarrollo Económico. N°. 43, octubre de 1963. Pág. 566.

estado desarticuladas y cada una de ellas las realiza de -- acuerdo con su propio impulso. Por lo que sería conveniente que se haga cargo de tal plan una institución u oficina que coordine la planeación del factor trabajo en México.

**B.- ESFUERZOS ACTUALES DE LA PLANEACION.**

En párrafos anteriores se ha señalado que es necesaria la creación de un organismo que se haga responsable de la coordinación de las actividades que requieran la planeación y en especial de la elaboración de los planes de desarrollo. El proceso de planeación está integrado por -- varias etapas, enumerando las principales: (59)

- a) Concentración de información estadística y sus análisis.
- b) Elaboración de inventarios previos.
- c) Formulación del diagnóstico económico y social.
- d) Formulación de planes de desarrollo económico y social a mediano y largo plazo.
- e) Coordinación con los sectores productivos.
- f) Asesoramiento en materia de organización administrativa, y
- g) Vigilancia, control y evaluación.

En el caso de la concentración de información estadística y su análisis, es una tarea primordial de este organismo, la unificación de criterios para la obtención y

(59) Banco Nacional de Comercio Exterior, S. A. Revista de Comercio Exterior. Técnicas Administrativas de la Planificación Económica y Social. Enero de 1965. Pág. 44.

el manejo de las estadísticas que se elaboran en diversas dependencias, tanto públicas como privadas.

La oficina encargada de esta función, tendrá que dirigir la creación de una red organizada de comunicación al nivel nacional, con la finalidad de elaborar las estadísticas a niveles sectoriales y regionales que complementen las estadísticas nacionales, ya existentes a nivel macro-económico.

En los inventarios previos. Se refiere a los datos que deben estar en la posibilidad de efectuar este plan de desarrollo económico, siendo necesario contar con inventarios de los recursos físicos y humanos del País, con el fin de canalizarlos hacia las actividades más productivas.

En la formulación del diagnóstico económico y social. Es necesario un instrumento que cumpla los siguientes propósitos:

- 1.- Ilustración sobre el desarrollo económico del País en los últimos años.
- 2.- Un examen sobre la situación presente, en cuanto a características demográficas, recursos naturales, estructura jurídica y administrativa, etc.
- 3.- Dar una proyección en forma automática a la economía al ritmo actual de crecimiento.
- 4.- Señalar los propios obstáculos al desarrollo.

Formulación de planes de desarrollo económico y social a mediano y largo plazo. Bajo la responsabilidad del órgano central de planificación con una alta competencia técnica.

Coordinación de los sectores productivos. -- Por medio de la oficina central de planificación, coordinando las intervenciones de los sectores productivos, tanto en la fase de elaboración del plan como en la ejecución mediante mecanismos diseñados especialmente al efecto.

Asesoramiento en materia de organización administrativa. El organismo central deberá estar en posibilidades de asesorar y formular recomendaciones sobre las -- necesarias reformas al aparato de la administración pública, con el fin de orientarlo a las nuevas tareas de la planificación del desarrollo económico.

Vigilancia, control y evaluación. Por medio del organismo central, que tiene bajo su responsabilidad -- preparar directrices que faciliten la vigilancia y el control de la ejecución del plan de desarrollo, así también -- será responsable de los resultados que se obtengan conforme al plan de avance.

La planeación de la fuerza de trabajo no debe ser un esfuerzo aislado de la economía, ya que es parte de un proceso integral y por lo tanto, debe ajustarse a los -- pasos antes mencionados por medio de un organismo de planeación dependiente de la Secretaría del Trabajo, en colabora-

ción con la Secretaría de Educación Pública, Secretaría de Industria y Comercio y además una participación efectiva de los principales sectores sindicales de México.

Este órgano de planeación de la fuerza de trabajo, deberá tener sus funciones propias ó bajo el control de la Secretaría mencionada, además debe estar equipado técnicamente para estudiar el conjunto de factores que inciden sobre la situación de la fuerza de trabajo.

En el análisis de los problemas, sería recomendable que se contara con algunas oficinas técnicas auxiliares, para analizar los obstáculos y proponer soluciones en forma de programas básicos de inversión; de acuerdo con el órgano oficial. En este caso, la dependencia antes mencionada y representantes de los distintos sectores organizados y agrupaciones de los distintos sectores de la producción; intervendrían en forma activa en la preparación de metas y ejecuciones del plan.

Es necesario también para llevar a cabo tales planes, de un sistema de tecnología ocupacional moderno, con base en análisis ocupacional, para efecto de la recolección de la fuerza de trabajo, tomando como base las técnicas modernas de administración de personal en los distintos sectores de la economía; empleando una maquinaria de fuerza de trabajo que facilite el proceso de empleo a través de la economía; mediante la aplicación de nuevos métodos de reclutamiento, selección, designación, entrenamiento, orientación, con miras a organizar un mercado de trabajo y que a -

la vez sea movilizada esa fuerza de trabajo, a los distintos empleos y a las distintas partes del País, donde sea -- requerida de acuerdo con las necesidades del desarrollo --- económico.

El programa gubernamental deberá llevarse de acuerdo con el sector privado, debiendo tener un papel bien definido en las fases del crecimiento de la fuerza de trabajo; expresado en cuatro funciones, apegadas al sistema -- gubernamental para efectos de la administración del programa.

- 1.- Una dirección de Planeación y Recursos de Fuerza de Trabajo.
- 2.- Recolección estadística de la fuerza del Trabajo.
- 3.- Un servicio público de empleo.
- 4.- Una autoridad central de adiestramiento.

A medida que se inicien las acciones, estas -- funciones indicarán a la economía las bases de la cantidad de fuerza de trabajo necesaria para alcanzar la efectividad de tales acciones, proporcionando en esta forma los ajustes necesarios para períodos cortos y largos.

Al crearse dicha Dirección de Planeación y -- Recursos de Fuerza del Trabajo, como se señaló en primer -- orden, se coordinará con las funciones operacionales del -- gobierno, con el fin de que participen en forma conjunta -- los consejeros que tengan la suficiente autoridad para ----

instruir a los otros departamentos que puedan a la vez proporcionar información.

Esta dirección debe dar información y analizar el total de la fuerza de trabajo para formular recomendaciones pertinentes a la acción del plan.

El segundo punto se refiere a la recolección de datos estadísticos de la fuerza de trabajo, los cuales serán proporcionados por las distintas dependencias de gobierno, así como otras instituciones descentralizadas de participación estatal y privadas, para efectos de la planeación de la fuerza de trabajo. Dicha información puede estar basada en los siguientes conceptos:

- 1.- Total de población con que cuenta el País.
- 2.- Tasas de nacimientos y defunciones.
- 3.- Total de la fuerza de trabajo y su distribución geográfica.
- 4.- El total de población no ocupada.
- 5.- La población con sub-empleo.
- 6.- Composición ocupacional por actividades.
- 7.- Situación industrial ó relaciones que existen entre los empleos de las diversas actividades.
- 8.- La edad promedio de la fuerza de trabajo.
- 9.- Sexo de la fuerza de trabajo.
- 10.- El grado de educación y preparación técnica.
- 11.- La oferta y demanda de trabajo, señalando

la actual y la futura; y

- 12.- La información del empleo en forma detallada por industria ó por ocupación en los distintos sectores del mercado de trabajo.

Uno de los aspectos más importantes en el programa de la fuerza de trabajo, sería el Servicio Público de Empleo que viene a desempeñar un papel clave en la organización y administración del mercado de trabajo nacional y local, este sistema puede llevarse a cabo por medio de oficinas que se establezcan en los distintos Estados de la República, proporcionando los servicios de reclutamiento, colocación, intercambio de trabajo, análisis del área en función de ocupación de la fuerza de trabajo. Orientación a las personas que requieran, tanto en los servicios de carácter privado como gubernamental.

Es decir, controlar la demanda y la oferta de trabajo para el mercado nacional, además tener conocimiento sobre los problemas presentes y futuros, dando recomendaciones de acuerdo con las necesidades de preparación ocupacional, así como también sobre las necesidades de preparar la fuerza de trabajo con mayor técnica.

#### C.- ALFABETIZACION EN LA FUERZA DE TRABAJO.

Para un efectivo planeamiento de la fuerza del trabajo, es necesario que previamente se alfabeticen los distintos sectores sociales; la educación se considera-

como un avance esencial en el acondicionamiento de las fuerzas laborables para una economía en desarrollo; los trabajadores estén al alcance de las herramientas básicas que deben tener para efectuar el trabajo y contribuir con su esfuerzo a la producción, en las distintas ocupaciones.

Existen en un País sub-desarrollado como el nuestro, grandes reservas de habilidad y talento, pero han sido librados en una forma parcial, quedando un grueso remanente por liberarse; para ello es necesario alfabetizar la cantidad de fuerza productiva que se tiene sin aprovechar, siendo indispensable darle una preparación inicial, para que pueda seguir dentro del proceso del desarrollo productivo.

#### D.- PREPARACION DE LA FUERZA DE TRABAJO EN LA AGRICULTURA.

La mayor parte de la fuerza laborable de un País sub-desarrollado, se encuentra en el sector agrícola y es el sector de donde proviene la fuerza de trabajo industrial. Se aprecia del hecho de que el 75% ó más del total de la fuerza laborable puede estar dedicada a la agricultura antes del desarrollo. En un País desarrollado, menos del 20% está ordinariamente dedicado a la agricultura en general. A medida que toma lugar el movimiento de trabajadores agrícolas hacia la industria, se presenta la necesidad urgente de aumentar la productividad de la rápida disminución de la fuerza de trabajo agrícola, para mantener el

también rápido aumento de población trabajadora industrial. Este caso se presenta tanto en los Países poco habitados y en los de población más densa, siendo más crítico el problema en el primero.

En México, se mantenía en la agricultura para 1930, un 67.6% de la población ocupada, mientras que de la población total representa un 21.9%. Sin embargo, ha venido disminuyendo en los siguientes años, en 1940 la población ocupada en la agricultura es de 63.3% representando de la población total un 19.5%. En 1950, la población ocupada en la agricultura llega a un 55.0% y alcanza un 18.7% de la población total. En 1960 para los dos conceptos señalados por su orden es de 52.8% y 18.2% respectivamente. En el año de 1964, la población ocupada en la agricultura era de 52.3% respecto a la población total alcanzada de un 17.1%, como se puede apreciar, ha venido disminuyendo la ocupación en la agricultura, para aumentar en otros sectores; como industria y servicios tanto públicos como privados y otros.

La respuesta a este problema consiste claramente en aumentar radicalmente la producción per cápita del sector agrícola de la economía. Esto requiere un entrenamiento intensivo de los productores agrícolas. La experiencia enseña que este entrenamiento puede ser altamente productivo, aún sin ningún aumento en el capital ó ninguna reorganización del sistema agrícola. Mayores serán las ganancias que pueden percibir, si tales aumentos son hechos ó

si una reorganización es efectuada. El entrenamiento en -- agricultura requiere un aumento de servicios de extensión -- agrícola, en conjunto con las facilidades relacionadas, tales como estaciones de investigación que les permita desempeñar adecuadamente.

En México, se ha venido desarrollando un programa de acción en el sector agrícola; adiestramiento para el trabajo rural a partir de 1959. (60) En el año de 1963, se inició el funcionamiento de Centros de Enseñanza Agropecuaria Fundamental, lo que tiene una doble función:

- a) La escolar destinada a la preparación de promotores y
- b) Adiestramiento de jóvenes en actividades agrícolas, ganaderas y de industrias conexas, mediante cursos anuales. Las brigadas móviles desempeñan un buen funcionamiento, al llevar al lugar indicado, ó sea donde viven y trabajan las gentes del campo, enseñanzas y recomendaciones que se han obtenido en las explotaciones agropecuarias en períodos anteriores.

En el año de 1964 se inició una reestructuración, dando lugar a los actuales centros de capacitación -- para el trabajo rural, así como a las brigadas de Promoción

(60) Nacional Financiera, S. A. Mercado de Valores. Educación Media en México. N°. 26, junio de 1965.

Agropecuaria con funciones independientes en su funcionamiento.

La integración, el plan se lleva de acuerdo con los Centros de Capacitación para el Trabajo Rural y se imparten por medio de la enseñanza post-primaria especializada, enumerada dentro de la educación media y comprendiendo los siguientes aspectos:

- a) Capacitar la mano de obra para el trabajo rural.
- b) Contribuir a la tecnificación de nuestra agricultura, aumentando la productividad en el trabajo del campesino.
- c) Enseñar la técnica industrial del aprovechamiento de los productos agropecuarios.
- d) Dar una oportunidad de capacitación práctica, corta y económica a los jóvenes --- egresados de 6°. año de primaria, que no puedan seguir otros estudios, a fin de -- que se incorporen en forma positiva a la economía nacional.

#### E.- PREPARACION DE LA FUERZA DE TRABAJO EN LA INDUSTRIA .

El desarrollo económico de nuestro País, requiere de una gran demanda de fuerza de trabajo calificada en sus distintas fases. La demanda de ésta, ha venido creciendo año con año en una forma progresiva, a medida que --

las necesidades del crecimiento se aceleran, procurando que el sistema de métodos tradicionales de trabajo queden a un lado, ya que causan trastornos de productividad. Es necesario seguir nuevos métodos y elementos para dar una preparación a los individuos con cierta celeridad, a fin de cubrir las demandas oportunamente, pues anteriormente se realizaba la preparación de personal técnico de 4 a 6 años, necesitándose en la actualidad que esa preparación técnica se lleve a cabo en un período muy corto. La capacidad humana ha demostrado que el aprendizaje se asimila de acuerdo con las necesidades, debiendo desecharse el concepto de sub-estimación a la fuerza de trabajo de los Países sub-desarrollados.

En México, al llevarse a cabo una comparación en los años de 1930 a 1964, de la productividad en el sector industrial, nos viene a mostrar que los niveles han venido aumentando considerablemente, con los procedimientos que se han venido desarrollando por los distintos sectores en la siguiente forma: en el año de 1930, se tiene un rendimiento de productividad de 5,310 pesos a precios de 1950, un 183.0%, tomando como cien un promedio de productividad (61) de 2,903 pesos para ese año. En el año de 1940, se tiene una ligera disminución, un 159.9%, 5,471 pesos en promedio, tomando como base 3,422 pesos promedio total.

(61) Se dividió el Producto Nacional Bruto, entre el total de la fuerza de trabajo para cada año, empleando el mismo procedimiento en cada una de las actividades, obteniendo una productividad anual.

Para los años de 1950 y 1960 mejora notablemente, en el --- primer año se alcanza a un 203.8%, siendo 10,227 pesos promedio de un total de 5,017 pesos. En el segundo caso, se tiene un 215.9%, en pesos corresponden 12,045, promedio de un total que toma como cien de 5,577 pesos promedio; y para el año de 1964 se tiene una productividad industrial de --- 12,091 pesos, es decir, un 171%.

Las variaciones para estos años, registran un crecimiento en la productividad industrial en casi todos -- los períodos, lo que viene a confirmar el progreso técnico -- en la industria y un firme desarrollo económico de nuestro País.

Actualmente nuestro País adiestra trabajado-- res para la industria en once ciudades, de acuerdo con un -- plan quinquenal para preparar obreros calificados, con una -- inversión de sesenta millones de pesos, de los que 16 son -- aportados por las Naciones Unidas. La unidad central se -- establece en la capital, otra unidad en el Estado de México -- y diez oficinas regionales en Monterrey, Torreón, Guadala-- jara, Veracruz, Chihuahua, Culiacán, Hermosillo, Mérida y -- Oaxaca. Colaboran las industrias más importantes en ese -- plan de adiestramiento y las Secretarías de Industria y Co-- mercio y de Educación Pública, en forma fundamental.

Las Naciones Unidas proporcionan expertos, -- equipos, suministros y becarios, esperándose preparar un -- buen grupo de obreros; con fines concretos de: a) Supervi--

sores industriales, con objeto de capacitarlos para dar ---  
instrucción tecnológica a los obreros de las empresas indus-  
trales. b) Perfeccionamiento de instructores que ya par-  
ticipan en funciones educativas y de adiestramiento. c) -  
Perfeccionamiento de los conocimientos teóricos y las habi-  
lidades prácticas de trabajadores que ya poseen una forma--  
ción básica para elevar la calidad de mano de obra califi--  
cada. d) Desarrollo de material didáctico y de formación -  
que pueda ser necesario para la ejecución de los programas-  
de adiestramiento mencionados. e) Investigación, promoción,  
organización y control de los programas de adiestramiento -  
rápido de la mano de obra, actividades que serán realizadas  
por una Unidad Central, las oficinas regionales y las uni--  
dades móviles. f) Servicio de consulta para las empresas -  
industriales que deseen participar en el programa.

En la unidad central se darán cursos para ---  
instructores de mecánica en general; matrickería; mecánica -  
de motores; mecánica de mantenimiento; trabajo de metales -  
laminados y soldadura; instalaciones eléctricas y manteni--  
miento eléctrico; electrónica; trabajos de construcción; --  
trabajos de madera; así como cursos de formación rápida de--  
mano de obra para el mejor diseño, la aplicación y la eva--  
luación del material pedagógico.

También se cuenta con siete nuevos proyectos-  
que serán cubiertos con un plan de México y las Naciones --  
Unidas, en el que se mencionan:

- 1.- El Centro Internacional de Adiestramiento de Aviación Civil.
- 2.- El Inventario Forestal Nacional.
- 3.- La explotación de Yacimientos de Minerales Metálicos.
- 4.- El Centro de Enseñanza Nacional Técnica Industrial.
- 5.- La Capacitación e Investigación Agrícola y Agricultura Tropical.
- 6.- La formación de Zootécnicos y Especialistas en Medicina Veterinaria.
- 7.- Fomento de las Industrias Forestales.

Es decir, se contará con un mecanismo que está científicamente organizado, para emplear las habilidades de los trabajadores en servicio, ó de aquéllos que se puedan incorporar al trabajo industrial.

También se está realizando un plan de adiestramiento rápido para la mano de obra en la industria (ARMO) (62) que ayudará a la creación de 4,500 Supervisores, que ayudarán a 135,000 obreros, mediante la utilización, adaptación y creación de técnicas masivas de adiestramiento para que la industria tenga un mayor beneficio, tanto la mediana y pequeña, en la formación de obreros calificados y exista una reducción en los costos de producción de mano de obra.

(62) ARMO. Adiestramiento Rápido para Mano de Obra en la Industria.

El Centro Nacional de Productividad, tendrá a su cargo entre otras tareas, la organización del citado servicio de adiestramiento, con los siguientes objetivos:

a) Dotar al País de un centro profesional en el dominio de métodos y sistemas de organización y adiestramiento científico, cuya aplicación permita incrementar la productividad de las actividades económicas.

b) Divulgar el conocimiento de esas técnicas, el eficaz adiestramiento de personal en sus varios niveles, que requieran el desarrollo de las actividades agropecuarias, industriales y servicios.

c) Promover la aplicación de las técnicas en actividades productivas para atender con una mayor economía, las necesidades de consumo de los grandes grupos de la población y proveer al País de una mayor capacidad competitiva en el mercado exterior.

Se esperan resultados positivos en el quinquenio, debido al gran presupuesto de que dispondrá este Centro Nacional de Productividad que es de cerca de 93 millones de pesos como mínimo. Cabe mencionar, que los planes a corto plazo se llevan a cabo por medio de cursos especiales de adiestramiento ó dirección, en distintas instituciones existentes ó por realizar en el País; tales como Universidades en el País, en instituciones regionales, becados a Países del extranjero. También por medio de invitación a expertos y técnicos, para ayudar a establecer nuevas industrias ó nuevos sistemas aplicados en la agricultura, que se

han empleado en esos Países, con resultados favorables.

Debemos recordar que no de los sectores básicos que proporcionan a nuestro País, así como Países del extranjero con un tipo similar de desarrollo económico al nuestro, provienen de la agricultura y se concentran en los centros urbanos, para ser empleados en las distintas industrias; motivo por el que se debe dar un mayor impulso en la preparación técnica de esa población activa y así pueda disminuir el problema de la población sub-ocupada, transitoria de estas inmigraciones internas de fuerza de trabajo no calificada.

#### F.- ENSEÑANZA TÉCNICA MEDIA EN LA FUERZA DE TRABAJO.

Las escuelas desempeñan un papel muy importante en ayudar a la industria en el planteamiento vocacional y en proporcionar instrucciones relacionadas con el trabajo, aún cuando la contribución de las escuelas primarias y secundarias es la de proporcionar la indispensable preparación básica para el trabajo, que es fundamento para una mano de obra calificada.

México ha necesitado de una mano de obra eficiente y rápida, por tal motivo ha tenido que llevar a cabo un plan que ayude en la preparación y especialización industrial, como la enseñanza técnica media, que comprende estudios sistematizados impartidos entre el término de la enseñanza primaria y el nivel de la enseñanza superior, que son estudios de carácter general y especializados de acuerdo --

con las siguientes bases: (63)

La estructura en la enseñanza media comprende dos ciclos, uno inferior y otro superior, que responden a necesidades del País.

En el ciclo inferior están concentradas las enseñanzas secundaria, técnica ó básica; la enseñanza técnica elemental que comprende las carreras cortas de diversos tipos y cuyo antecedente obligado es la enseñanza primaria.

El ciclo superior está constituido por la preparatoria técnica, que se le llama comúnmente Vocacional y la enseñanza de técnicos especializados (sub-profesionales) y cuyo antecedente es la enseñanza secundaria, para llegar a estudios de bachiller y preparatoria técnica, que sirven como antecedentes para estudios profesionales.

Estas instituciones tienen un doble papel, -- desde luego sirven para los que quieran ingresar a las Universidades. Sobre las escuelas secundarias recae la obligación de proporcionar la preparación básica para los individuos que constituirán el importante grupo de "jefes intermedio", capataces y supervisores de segunda línea, además empleados de escritorio, esenciales en la economía moderna; y la ayuda técnica en la destreza de alto nivel (el dibujante, el ingeniero, el técnico de laboratorio, el químico, el médico, etc.); también aquéllos que ocuparán el nivel -----

mecánico e industrial (operadores de plantas de fuerza, maquinistas, fundidores de acero y similares), necesitarán -- las bases de la escuela secundaria.

Esto requiere desde luego un cambio drástico en la estructura de la enseñanza, con el fin de acelerar lo más rápido posible la educación. Las instituciones secundarias deben de la misma manera dirigir sus pasos a proporcionar los fundamentos que servirán para adquirir en lo futuro las destrezas necesarias en el técnico altamente adiestrado, trabajadores mecánicos avanzados, jefes intermedios y los grupos relacionados con los estudios superiores para resolver las necesidades urgentes del País en cuanto a científicos, ingenieros, administradores y ejecutivos comerciales, médicos y sanitarios.

Existe otro tipo de carreras cortas que están relacionadas con la enseñanza de carácter secundario técnico, que representa un aspecto progresivo con la escolaridad de carácter primario obligatorio, que constituye un progreso de la educación, encaminado a proporcionar mayores recursos humanos y materiales que se canalicen hacia la expansión de la educación media.

Comprende el ciclo de la enseñanza de secundaria técnica, los aspectos culturales generales u de orientación, proporcionando una enseñanza común y de especialización, tanto en la formación general que prepara los estudios superiores, como la formación futura de profesionales de tipo medio.

Existiendo para este tipo de enseñanza, centros de enseñanza media, vespertinos y nocturnos, en los que los adolescentes y adultos que trabajan, pueden cursar los estudios de nivel medio de carácter técnico, mediante las enseñanzas proporcionadas por las carreras de tipo corto en los diversos campos.

Tales como de tipo técnico, industrial, comercial, agropecuario, artístico, inclusive del hogar, etc.

Esto es con el fin de orientar a los adolescentes y dar consejos a los padres como medida esencial en la formación de los individuos, desarrollo cultural, social y económico del País. Respondiendo en esta forma a las necesidades educativas que demandan los distintos sectores productivos y el distinto nivel educativo en forma coordinada para un mejor progreso socio-económico del País.

#### G/- PROGRAMAS DE SANIDAD, SALUD Y VIVIENDA A LOS TRABAJADORES.

Otro de los aspectos que deben tomarse en consideración para los planes de la fuerza de trabajo, son los relacionados con los programas de salud pública, sanidad, vivienda y nutrición para vigorizar los programas de trabajo.

Los trabajadores como seres humanos, están predispuestos a las enfermedades, si se les mantiene en condiciones precarias en cuanto a salubridad, vivienda y alimento, limitando a la productividad de la fuerza de trabajo.

En caso de que sean atendidos estos problemas con previa anticipación, se reducen en forma amplia las costos inversiones en la educación y en el entreamiento de - cada trabajador.

C O N C L U S I O N E S.

1. El trabajo en el sentido económico es --- aquella actividad del hombre encaminada a la producción de bienes y servicios de carácter económico, mediante la cual transforma y adapta los recursos de la naturaleza para dar satisfacción a sus necesidades, puede decirse que es una -- exigencia natural, condición inexcusable de la existencia - del hombre. Todo trabajo humano requiere un gasto de fuerzas corporales aunado a otros de energía intelectual, por - muy podesto que sea este último.

2. En Países avanzados, como en los Países - en desarrollo, el trabajo es un requisito inevitable, aún - cuando sus exigencias han venido siendo cada día más leves - en los Países industrializados a través de los años, cabe - decir que en el futuro tendrá que seguir disminuyendo su -- importancia relativa, como consecuencia de una más avanzada tecnología y de la automatización. Actualmente Países como EE. UU. y Rusia tienen proyectado dosminuír su jornada se-- manal, hasta las 35 horas y tal vez para 1978 se logren las 20 horas, es decir, que la ocupación económica posiblemente se convertirá en la función de una minoría, en lugar de ser la función de una gran mayoría, ó sea que será un privile-- gio, más que una necesidad. Cabe aclarar que esta situa--- ción no pronostica una pobreza social, sino todo lo -----

contrario, una mayor producción.

3. Por lo que respecta a los salarios, tanto en el pasado como en el presente, estos conceptos han ocupado un sitio preferente en el estudio teórico de la economía, debido a su gran importancia en la vida económica. Lo que ha dado una base para la implantación de un sistema general de salarios en forma organizada en el sistema de trabajo industrial; transformándose el trabajo doméstico en el anteriormente mencionado. Así, viene a crearse la existencia de un trabajador libre, pero sin propiedad, que lo único que puede ofrecer es su fuerza de trabajo, con el fin de sostenerse así mismo y a su familia en la satisfacción de sus necesidades. El salario es un precio que se paga por cierto bien producido por la mano de obra ó por los servicios prestados por esa fuerza de trabajo. Hay varias teorías que han sido expuestas en relación al salario y a las condiciones que caracterizan la demanda y la oferta de la fuerza de trabajo. Existen actualmente, algunas formas más comunes para el pago de salarios: por tiempo, a destajo, por prima y otros tipos de retribuciones. Es difícil pronunciarse por alguna de ellas, en virtud de que tan solo consideran aspectos parciales del problema.

Es necesario hacer notar la idea que todavía subsiste de que el salario solamente es un medio de subsistencia. Los salarios no deben presentar un conflicto entre el patrón y el obrero, debe existir un entendimiento razonable y justo en ambas partes, es decir, los intereses ----

económicos deben quedar perfectamente satisfechos entre patrón y obreros.

4. Es bien sabido que el desarrollo económico exige entre sus propósitos principales, el aumento de la producción de la economía nacional, así como su adecuada distribución, siendo por igual los dos aspectos sumamente importantes y relacionados íntimamente.

5. En las economías sub-desarrolladas, se considera que tienen una estructura de producción primaria y el funcionamiento de la actividad económica se caracteriza por la inestabilidad y las dependencias con otras economías más desarrolladas y muy difícilmente se puede romper el círculo vicioso de la pobreza, sino se adoptan medidas energéticas al respecto. Su producción se compone esencialmente de productos agropecuarios que en muchas ocasiones cubren tan solo la subsistencia de la población ó bien se orientan a la exportación, siendo la producción en las industrias de transformación escasa, a pesar de los esfuerzos de la industrialización que se han venido realizando en los últimos años.

6. Los cambios económicos de una sociedad, que pueden ser auspiciados por los adelantos tecnológicos modernos, que se absorban en la producción; cuyos efectos se reflejen en el bienestar y en la seguridad social y en donde los recursos son dirigidos tanto a la producción de bienes duraderos y de consumo como a la ampliación en gran escala, de los servicios, respondiendo dinámicamente a cambios

sociales y económicos que se operen en los consumidores y en los productores. Este tipo de Países puede beneficiarse de la moderna tecnología, aún sin haber atravesado el período de madurez, participando de los grandes adelantos técnicos de otros Países. Sin embargo, si no se atiende a su adaptación a las condiciones peculiares de País aún no industrializado, su absorción puede ser desfavorable en las economías internas y provocar distorsiones.

7. Por lo que se refiere a la estructura ocupacional, en los Países de poco desarrollo, se tiene una población económicamente activa, concentrada en las actividades primarias en general del 60 al 70% del total de ella, situación contraria a lo que sucede en muchos de los Países altamente industrializados, en donde representan una proporción tan solo un poco mayor del 21%. Con lo anteriormente señalado, no se quiere decir que el problema de toda la mano de obra de baja productividad exista exclusivamente en la agricultura y otras actividades primarias, sino que en las ciudades mismas existe también un grupo abundante de mano de obra, de ingresos muy bajos y gente desocupada, que se dedica a los servicios personales no calificados, incluyendo desde el servicio doméstico, hasta el comerciante en muy pequeña escala.

8. El factor trabajo en los Países sub-desarrollados debe ser utilizado como un elemento dinámico que puede originar incrementos en la productividad de los distintos sectores de la producción, con miras a mejorar el

producto e ingreso nacionales.

9. La fuerza de trabajo es en efecto un elemento que se encuentra íntimamente ligado a los avances en el desarrollo económico. En los Países poco desarrollados, se muestra generalmente un exceso de población y una escasa absorción tecnológica y la que existe puede ser inoperante en relación a los métodos modernos y de no solucionarse el problema, se requiere un aumento de inversiones de capital y tal vez una más amplia utilización de los recursos naturales existentes.

10. También es oportuno señalar el problema de la existencia de trabajadores causales, estaciones y de emigrantes al exterior debido a una marcada irregularidad en la demanda de mano de obra, como consecuencia en parte de una ocupación parcial y temporal.

11. Existen otros obstáculos a vencer, para llevar a cabo el desarrollo económico, tales como: escasez de capital, de obreros técnicos, de empresarios dinámicos, predominio excesivo de las actividades primarias, desocupación ó sub-ocupación disfrazada, bajos ingresos agrícolas y una elevada presión demográfica.

Para que el desarrollo no se interrumpa por estos obstáculos, se hace necesario tomar medidas tendientes entre otras cosas, a eliminar los problemas de oferta de mano de obra no calificada. Para ello se requiere de preferencia, la adopción de una política de planeación.

12. Entre algunas de las soluciones que pueden encontrarse al problema de la ocupación, en los Países de poco desarrollo ó en proceso, es la de tratar de tomar medidas adecuadas para dar ocupación a todos los trabajadores que no la tengan y esto puede ser a corto y largo plazo. A corto plazo se puede dar empleo a la mano de obra, en hacer caminos ó presas por ejemplo. A largo plazo una solución efectiva estará basada en la industrialización que requiere una capacitación técnica del trabajador.

13. Una vez que se dé especial atención a la preparación de los trabajadores con una mejor enseñanza media y capacitación técnica, se podrán lograr cambios no tan sólo en la productividad, sino también en la estructura social, y por supuesto en la ocupacional en las diversas actividades de la economía.

14. Por planeación debe entenderse un esfuerzo sistematizado, organizado y más ó menos a largo plazo, de la actividad económica en donde el gobierno juega un papel determinante para acelerar el proceso de desarrollo y canalizarlo en una dirección determinada. Generalmente se utiliza el término planeación para diferenciarlo de programación y proyectos, cuando se está tratando de elaborar objetivos y metas relacionados con la economía en su conjunto ó con sus sectores más importantes. La planeación debe tener como propósito, el uso óptimo de los recursos productivos de que dispone una economía, a través del manejo cien--

tífico de instrumentos tales como el nivel y composición de la demanda de los productos finales, en el período trazado y su relación con los niveles de producción interna dentro de la estructuración de programas de inversión.

15. La necesidad de planear surge a causa de que tanto el trabajo como los recursos productivos son escasos frente a las necesidades que deben satisfacer. La planeación se efectúa en los Países pobres y aún en los ricos a fin de obtener las mayores ventajas sobre la actividad productiva del País. Los Países sub-desarrollados han tomado como referencia las experiencias de la planeación de otros Países, tanto de economías de mercados, como de carácter colectivista, persiguiendo como único fin los propósitos de acrecentar la capacidad de producción, de acuerdo con medidas positivas previstas en el plan para tal fin.

16. Los objetivos económicos de la planeación de muchos gobiernos se manifiestan de varias formas, pero cabe mencionar que las aspiraciones de éstos son encaminadas en general a realizaciones nacionales, para encontrar un medio de llegar al progreso económico de sus distintos sectores productivos y lograr un mejor nivel de vida para sus poblaciones.

17. En México, para realizar la planeación se han efectuado varios esfuerzos en distintos períodos de algunos gobiernos, llegando así hasta la elaboración del "Plan de Acción Inmediata". Todos los intentos que se han hecho de este tipo hasta la fecha, han sido débiles y sin

efecto en la economía del País.

18. En lo que se refiere a los programas de desarrollo económico, puede señalarse que deben integrar -- los distintos sectores de la economía nacional dentro de un orden planificador, eliminando las barreras económicas de otro tipo que lo separan; tal y como sucede en Países como el nuestro, en donde por ejemplo existen diferencias en la situación económica de las diversas regiones y sectores de actividad del País y en sus distintas capas sociales. Por esto conviene insistir en que el concepto de desarrollo --- económico debe enmarcarse dentro de un proceso de organización e integración social y económica.

19. Existen en nuestro País, ciertos factores que contrarrestan el ritmo de crecimiento regular de la economía; la fuerza de trabajo es uno de esos; motivo por el cual se recomienda la planeación de la acción de la fuerza de trabajo en tal forma que proporcione un número de --- trabajadores con habilidades requeridas a fin de que se les tenga disponibles; en el momento que se les solicite para cualquier actividad productiva que requiera de mano de obra calificada.

En efecto, en el proceso de desarrollo es una necesidad constante la mano de obra calificada para el crecimiento del desarrollo económico en los sectores indus---- trial, agrícola y de servicios, así como por el hecho de -- que el volúmen ocupacional ha sufrido cambios de gran alcan

ce, manifestándose en su magnitud por el incremento demográfico y en algunas actividades por el desplazamiento.

20. Es muy necesario tener en cuenta, que -- para llevar a cabo la planeación de la fuerza de trabajo en México, deben examinarse detenidamente, si en realidad se cuenta con los elementos que reúnan tales condiciones para efectuar tal proyecto. Cabe decir, que existen muchos problemas, entre ellos se puede mencionar la propia estructura económica, falta de estadísticas, falta de técnicos, etc., - pero principalmente la falta de coordinación del sector público y privado, para poner en marcha estos planes, a efecto de que se cumplan.

Por tal motivo, es necesario que se concentren tales esfuerzos públicos y privados, en una Dirección de Planeación de la Fuerza de Trabajo dependiente de la Secretaría de Trabajo, en coordinación con la Secretaría de Educación Pública, Secretaría de Industria y Comercio y --- otras.

21. Actualmente no se pueden despreciar los grandes esfuerzos que hasta el momento han realizado distintas instituciones para la preparación técnica de la mano de obra, entre las que se pueden mencionar: Centro Nacional de Productividad en conjunto con la Organización Internacional de Adiestramiento Rápido de Mano de Obra (ARMO).

22. Desde luego nuestro Gobierno ha hecho -- aportaciones que cumplen con un plan quinquenal, erogando -

todos los gastos que se efectúen en: servicios de carácter profesional y administrativo, para becas al exterior, compra de terrenos y edificios, equipos y otros servicios. -- Esto es por medio de un comité coordinador que funciona como consejo directivo, en el que intervienen algunas dependencias públicas y privadas: Secretaría de Industria y Comercio, Secretaría de Relaciones Exteriores, Secretaría de Educación Pública, Centro de Acción en México de la Oficina Internacional del Trabajo, Fondo Especial en Mexico para -- estos programas y Centro Nacional de Productividad.

Es de insistir, que sería más efectivo tal -- plan, coordinado por la institución que se propone, ya que los esfuerzos realizados, dan la impresión de que han estado un tanto desarticulados y cada esfuerzo particular se -- realiza de acuerdo con su propio impulso.

22. Nuestro País necesita de una mano de --- obra eficiente por tal motivo, debe llevar a cabo a la ma-- yor brevedad, un plan que ayude a su preparación y especialización industrial, lo cual puede conseguirse a través de estudios impartidos a un nivel medio, entre los términos de la enseñanza primaria y los de la enseñanza superior, con -- el fin esencial de formar los individuos aptos que requieren el desarrollo cultural, social y económico del País.

B I B L I O G R A F I A .

Academia de Ciencias de la U. R. S. S. Instituto de Economía. Manual de Economía Política. Edlt. -- Grijalbo, S. A. México, 1962.

Adelman Irma. Teorías del Desarrollo Económico. F. C. E. México, 1964.

Arndt Erich P. Política de Salarios. Atenco, Buenos Aires, 1957.

Banco de Comercio Exterior, S. A. Revista de Comercio Exterior.

Técnicas Administrativas de la Planificación Económica Social. Enero de 1965.

Baran Paul A. La Economía Política del Crecimiento. F. C. E. México, 1964.

Barre Raymond. El Desarrollo Económico. F. C. E. México, 1964.

Barret F. Historia del Trabajo. Cuadernos -- Breves. Buenos Aires, 1961.

Brissenden Paul F. Encyclopedia of the Social Sciences New York, the Nocrilan.

Cantillon Ricardo. Ensayos sobre la Naturaleza del Comercio en General. F. C. E. México, 1950.

Cassel Gustavo. Trate de Economie Politique. Traducción Francesa de Laufenburg y Pearson. París, 1942.

Clark Colin. The Conditions of Economics ---  
Progress. Londres, 1940.

Dillard Dudley. Teoría Económica de Joh May-  
nard Keynes. Editorial Aguilar. Sevilla, España, 1956.

Ekker Martín H. Seminario Sobre la Planea---  
ción Económica y asuntos relacionados con ella. México, --  
1960.

Engels Friederich. El Origen de la Familia,-  
de la Producción Privada y del Estado. Editorial Claridad.  
Ciencias Sociales, Buenos Aires, 1960.

Ferrero Rómulo A. Directivos para un Progra-  
ma de Desarrollo Económico Nacional. Centro de Estudios y-  
Sociales. Lima, Perú, 1956.

Gatt Commerce International. Ginebra, 1955.

Hagen E. Everett. Planeación del Desarrollo-  
Económico. F. C. E. México, 1964.

Heilbroner Robert L. La Formación de la So-  
ciedad Económica. F. C. E. México, 1964.

Kaldor Nicolás. Alternative the ries of Dis-  
tribution Review of Economic Studies. 1956.

Kurihara K. K. Teoría Monetaria y Política-  
Pública. F. C. E. México, 1963.

Landauer C. Teoría de la Planificación Eco-  
nómica. F. C. E. México, 1945.

L'Economic de la Planifiee et Ordre Interna--  
tional. París, 1938.

Lewis W. A. Teoría del Desarrollo Económico.  
F. C. E. México, 1963.

Lurie Samuel. Estabilidad, Inflación y Desarrollo. CEMLA. México, 1962.

Marx C. El Capital. Vol. I Traducción del Alemán por Wenceslao Roces. F. C. E. México, 1964.

Myrdal Gunnar. El Problema de la Eficiencia de la Mano de Obra en los Países Sub-desarrollados. Trimestre Económico. Vol. 25 N°. 4. México, 1958.

Nacional Financiera, S. A. Mercado de Valores. Educación Medio en México. N°. 26. Junio, 1965.

Nacional Financiera, S. A. Mercado de Valores. Planeamiento de la Fuerza de Trabajo y el Desarrollo Económico. N°. 43. Octubre, 1963.

Presbisch, Raúl. Hacia una Dinámica del Desarrollo Latinoamericano. F. C. E. México, 1963.

Redondo Becerra Irma. Tesis Desocupación y Salarios en Países sub-desarrollados. Facultad de Derecho. México, 1962.

Ricardo David. Principios de Economía Política y Tributación. F. C. E. México, 1959.

Robinson Joan. Ensayos sobre Análisis Económicos. F. C. E. México, 1964.

Rostow W. W. Las Etapas del Crecimiento Económico. F. C. E. Mexico, 1963.

Rothschild K. W. Teoría de los Salarios. --

Aguilar, Madrid, 1957.

Schultz Theodora W. La Organización Económica de la Agricultura. F. C. E. México, 1956.

Smith Adam. Investigación sobre la Naturaleza y Causa de la Riqueza de las Naciones. F. C. E. Mexico, 1958.

Schumpeter J. A. Teoría del Desarrollo Económico. F. C. E. Mexico, 1963.

Torres Gaytán Ricardo. El Desarrollo de la Economía Nacional y sus principales Sectores. Cursos de Invierno de la Escuela Nacional de Economía. U. N. A. M. 1953.

Wooton B. Libertad con Planificación. Traducción del Inglés, Javier Márquez. F. C. E. México, 1946.

Zamora Francisco. Tratado de Teoría Económica. F. C. E. México, 1964.

Zamora Millán Fernando. La Planeación Económica en México, Teoría y Práctica. F. C. E. México, 1962.