



2ef  
1.05

# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

"BOLIVIA: UNA REESTRUCTURACION  
INDUSTRIAL COMO DINAMIZADOR  
ECONOMICO"

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
P R E S E N T A

JESUS FERNANDO MITA RODRIGUEZ

FALLA DE ORIGEN

MEXICO, D. F.

1989.



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE

"Bolivia: una reestructuración industrial como dinamizador económico"

- INTRODUCCION	I
CAPITULO 1	
EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION EN AMERICA LATINA	1
1.1 Presentación de hipótesis	1
1.2 Algunos aspectos teóricos sobre el desarrollo económico	2
1.2.1 Evolución del concepto de desarrollo	5
1.2.2 Concepto de desarrollo	8
1.3 Aspectos generales de la industrialización	17
1.3.1 La Revolución Industrial	18
1.3.2 Algunos aspectos de la industrialización en América Latina	28
CAPITULO 2	
LA FORMACION DE CAPITAL EN BOLIVIA	54
2.1 Anterior a la época del estaño	54
2.2 De la plata-exportación al estaño-exportación	63

CAPITULO 3	
ESTRUCTURA INDUSTRIAL BOLIVIANA	97
3.1 Evolución histórica	97
3.2 Estructura interna	105
3.3 Ahorro e inversión	134
3.4 Inversión Extranjera	136
3.5 Tamaño del mercado	139
CAPITULO 4	
PERSPECTIVAS Y POSIBILIDADES	144
4.1 Participación del Estado	145
4.2 Dependencia e insuficiencia tecnológicas	145
4.3 Rezago en infraestructura	147
4.4 Crecimiento hacia adentro y hacia afuera complementarios	147
4.5 Efectos de la economía informal	151
- CONCLUSIONES	154
- NOTAS	161
- ANEXO ESTADISTICO	174
- BIBLIOGRAFIA	181

## INTRODUCCION

Bolivia, país de escaso desarrollo económico y con una estructura económica principalmente productora y exportadora de materias primas como hidrocarburos y minerales, atraviesa por la que fue llamada: la peor crisis de su historia.

Esta se manifiesta en la drástica caída del PIB, incremento del desempleo, bajo nivel de ingresos y en consecuencia poca actividad de la economía en su conjunto. En otras palabras, se genera escaso ahorro y - por lo tanto, dificultades para realizar inversiones de consideración en la reactivación de la economía.

El trabajo que a continuación se presenta es el primer intento de análisis, resultado de las constantes inquietudes respecto de la problemática boliviana en el cual, el deseo es estar lo más cerca posible del quehacer económico de mi país.

Se pretende incursionar en el ámbito de investigaciones más profundas en el futuro, por lo cual este primer inicio tuvo sus limitaciones: el material disponible y la distancia que nos separa del país de estudio.

Sin embargo, nuestra intención es dar un primer acercamiento de - la estructura industrial boliviana manejando las variables importantes -

para un país de poco desarrollo industrial y a la vez tomando en cuenta el contexto de la economía mundial en cuanto a industrialización y tecnología se refiere. Y lo planteamos así, porque se considera que las economías de todos los países del mundo están sufriendo en forma progresiva y con mayor intensidad, la interrelación e interdependencia económica -- mundial, siendo la industrialización y tecnificación los motores de dichos movimientos. En tal sentido, es fácil advertir que mientras más amplio sea el rezago industrial, el arribo al siglo XXI será con más grandes brechas para las economías, en el entendido de que la industrialización y la tecnificación son los mayores dinamizadores de la economía en su conjunto.

En sí, consideramos que el tema es importante, pues permite incursionar a la investigación este campo que ofrece la economía boliviana -- aún poco explorado desde las perspectivas planteadas.

El objetivo que se persigue es intentar comprender e interpretar la industria boliviana, y más concretamente el sector manufacturero, de manera que nos aproximemos a sus determinantes tomando en cuenta el ambiente económico nacional.

Para tal efecto, quisimos ver el período 1970-1986. Y dentro de este, el período del ex-presidente Hugo Bánzer Suárez (1971-1978), y el período de crisis (a partir de los primeros años de la presente década, hasta 1986). Pero también en unos casos nos extenderemos a 1987 por los requerimientos de afirmaciones o hechos planteados.

Veremos que el sector terciario, calificado de no productivo, es el que más crece, dedicándose muchos desocupados a actividades comerciales tanto legales como clandestinas. En cambio, el sector industrial y

el agropecuario registran crecimientos bajo y de relativa importancia -- respectivamente. En tal sentido, todo esto, no contribuye a la reactivación de la economía de Bolivia.

Resulta pues, importante determinar cómo debe procederse para lograr este objetivo. Desde luego, se considera que para lograr el reactivamiento acelerado de la economía nacional, será necesario movilizar sectores tan importantes como el agropecuario, hidrocarburos, el sector industrial, agroindustrial, etc..

Una de las estrategias imperativas en la actualidad es precisamente el plantear al desarrollo industrial como dinamizador del crecimiento y desarrollo económicos.

Proponer que se reconozca el papel de la industria y fomentarlo es otra motivación de este trabajo.

El desarrollo económico comprende el crecimiento económico coordinado y libre de la población en todos los sectores de la economía de un país, y la característica que se puede destacar es que dentro de este desarrollo la industria juega papel matriz a tal punto que se sostiene que no hay desarrollo económico sin desarrollo industrial.

Estamos conscientes que en la actualidad en el caso de Bolivia, - el comercio legal y sobretudo el comercio ilegal son los sustitutos de la demanda de una industria básica para el mercado de bienes, pero también estamos conscientes que esto es simplemente una deformación de la economía y en definitiva, lo único que trae consigo es el grave aplazamiento de la conformación de una economía sólida en todos sus sectores. El sector industrial tiene que jugar papel dinámico en lo relativo al crecimiento como en el efecto para los demás sectores económicos.

Las interrelaciones económicas comprenden las relaciones tecnológicas de producción, por medio de las cuales las diferentes industrias influyen directa o indirectamente sobre la producción de las demás actividades impulsando la producción de diferentes bienes a través del requerimiento de insumos (efectos hacia atrás), o también provocando el uso de los bienes que producen (efectos hacia adelante).

Esto tiene relación con el dinamismo de las actividades industriales, es decir, el dinamismo de la industria de bienes de consumo no es igual que el de los bienes intermedios y de bienes de capital.

En general todas las categorías de la actividad industrial, tiene mayor dinamismo que los demás sectores de producción. Pero es necesario reconocer que dentro de las industrias, hay categorías que tienen más dinamismo que otras y esto tiene que ver naturalmente con los efectos hacia atrás y hacia adelante. Analizando las tres principales categorías de bienes que conocemos, vemos que las industrias de la categoría A (bienes de consumo no duradero), tienen menor dinamismo en comparación a las otras categorías porque en sus efectos hacia atrás, generalmente sólo demandan materias primas, y para su provisión no es necesaria la creación de otras industrias; tampoco tienen grandes efectos hacia adelante porque no son utilizados por otras industrias. Los bienes de la categoría B (intermedios), ocasionan mayor dinamismo en la economía pues, si bien -- sus efectos hacia atrás no son grandes, tiene en cambio notables efectos hacia adelante, puesto que están en condiciones de impulsar el funcionamiento de otras industrias.

La industria de bienes de capital es aquella que tiene mayor efecto dinámico, porque sus efectos hacia adelante y hacia atrás son igual-



mente de importancia. Debido a que emplea gran cantidad de bienes intermedios, ocasionan que las industrias que las producen se acrecienten y su producción final permite la instalación y funcionamiento de otras industrias.

Los efectos hacia adelante son, por otra parte, un factor dinámico y tiene lugar cuando el proceso industrial determina que los usuarios de ciertas industrias aumenten su capital y como consecuencia de ello demanda mayor cantidad de productos.

Los efectos hacia atrás de una industria se refieren al hecho de que demandan a sus proveedores mayores cantidades de insumos, cuando mayor es el proceso industrial y así, impulsan el crecimiento de esta industria.

El trabajo se compone de cuatro capítulos más las conclusiones.

En el primer capítulo, después de plantear las hipótesis, se realiza un intento de exposición del proceso de la industrialización en América Latina. Dentro del cual se desarrollan aspectos de la teoría del desarrollo económico, el proceso de la Revolución Industrial, para enmarcar en las últimas décadas algunos aspectos del desarrollo industrial de países como Brasil, México y Argentina.

Dado que nos encontramos fuera del objeto que se estudia desarrollamos en el capítulo dos en forma muy breve, elementos de la historia económica de Bolivia bajo el título Formación de Capital tomando en cuenta la evolución de la producción de los productos vitales de la economía boliviana.

Los capítulos tres y cuatro de alguna manera van ligados ya que primero nos centramos en el análisis de la estructura industrial y las va

riables macroeconómicas importantes para el objeto de estudio y segundo, una vez visto todo lo anterior, plantear la dinámica a seguir y el nivel de orientación con el fin de ver su contribución en la solución de alguno de los varios problemas que afronta la economía boliviana.

## Capítulo 1.- EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION EN AMERICA LATINA

### 1.1. Presentación de hipótesis

La industria, considerada como factor de crecimiento y desarrollo económicos, resulta tema de vital importancia para Bolivia por sus características económicas y como elemento de integración nacional.

Como veremos a lo largo de los capítulos, Bolivia está caracterizada por una economía dualista, en cuyos extremos están un sector de exportación de alta productividad y con densidad ocupacional baja, y una agricultura de niveles inferiores de productividad y meramente de subsistencia. Junto a este, está la gran variedad de la actividad económica - muy poco integrada entre ellas. Los sectores de la minería extractiva y el agropecuario fueron los dinamizadores de la economía boliviana en casi toda nuestra vida independiente, sin embargo, en los últimos años, - los desajustes económicos internacionales y la crisis interna, provoca - un deterioro histórico por lo que planteamos: prestar mayor atención al sector industrial, pues este puede ser el factor que haga desaparecer la economía dualista boliviana, articule la economía nacional en su conjunto y, en la medida en que una política industrial irradie al sector agrícola, a los medios de comunicación e infraestructura, serviría para una mayor integración interregional, uno de los grandes obstáculos del desarrollo económico boliviano. No es posible concebir un crecimiento y un desarrollo económico basado en las exportaciones primarias y tradicionales, sobretodo para el caso de Bolivia.

La segunda hipótesis que se sostiene está relacionada con dos hechos internos y uno a nivel internacional: a) En el periodo del General Hugo Bánzer Suárez como presidente de la República 1971-1978, bajo condiciones económicas relativamente estables, no se aprovechó debidamente dicha coyuntura para una formación de capital más sólida en el sector industrial; b) A partir de 1978, en forma gradual se advierte una tendencia hacia el estancamiento y decrecimiento de la actividad económica, repercutiendo en el ambiente social y político en forma definitiva; c) Como consecuencia de los fuertes cambios de la economía mundial en que por un lado, las crisis de las deudas internacionales es el mal de los países en desarrollo, y por otro, los países industriales viven momentos inquietantes en cuanto a la dinámica de la reestructuración industrial y tecnológica mundial planteamos: estando a las puertas del siglo XXI, Bolivia no puede ni debe seguir siendo un espectador más en el contexto -- económico mundial que se rige cada vez en mayor medida por los vertiginosos cambios industriales-tecnológicos; por tanto, los rezagos en este -- sentido causarán mucho más daño en el futuro por lo que Bolivia debe tratar de insertarse en este ámbito del mayor desarrollo industrial, teniendo presente que es un país de nivel bajo de desarrollo y con una estructura económica característica.

### 1.2. Algunos aspectos teóricos sobre el desarrollo económico

"El estudio intensivo del problema del desarrollo económico ha tenido un resultado desalentador: ha producido una lista infinita de factores y condiciones, de obstáculos y prerrequisitos. La investigación ha ido de fenómenos objetivos, tangibles y cuantitativos a más y más fenómenos subjetivos, intangibles e incuantificables". (1)

Aunque se ha escrito mucho en torno al desarrollo económico y con variados puntos de vista, este, parece ser uno de los elementos a tomarse en cuenta frente a la situación actual de los países de América Latina y el resto de los países en vías de desarrollo en la medida en que la preocupación central de las naciones es la elevación sustancial de los niveles de vida. Este último y crecimiento económico, pues, mantienen estrechos vínculos de manera que no es posible entender los unos sin el conocimiento de los otros.

Del mismo modo, no pueden comprenderse cabalmente los complejos problemas del desarrollo si no es dentro del contexto de la realidad económica, política y social, porque el fenómeno del desarrollo económico no es autónomo ni puede interpretarse satisfactoriamente "en términos puramente económicos" como dice con verdad Schumpeter.

Esta afirmación se puede constatar en América Latina, pues es de todos conocido que muchos de nuestros problemas económicos tienen profundas implicaciones políticas y sociales: El Pacto por la Democracia, establecida en Bolivia por el gobierno del presidente V. Paz E. desde agosto de 1985 como un plan económico que logró contener la hiperinflación de más del 8,000% en promedio para todo el país en 1985 con costos sociales muy elevados, tiene algunos resultados políticos como una no muy segura reelección para los próximos comicios presidenciales; en México el Pacto de Solidaridad Económica, plan económico que fué implementado en diciembre de 1987 por la concertación de los líderes obreros, campesinos, empresarial y gobierno fundamentalmente para controlar el nivel de precios y que es presentado ante la opinión pública como un pacto social, y por ser "el 'sistema mexicano', una mezcla singular de autoritarismo conservador y retórica revolucionaria" (2), también se ve reflejado en situa-

ciones políticas y sociales como unas elecciones presidenciales de julio de 1988 nunca antes vista por el importante aumento de la oposición política y que, en general, la opinión es de una no despreciable apertura democrática que debe aprovecharse; en Chile el período de Salvador Allende como presidente de la República (noviembre de 1970 a septiembre de 1973) fue muy conflictivo. Ante las primeras medidas económicas como el aumento generalizado de salarios, congelación de precios, sostenimiento artificial del tipo de cambio, elevación considerable del gasto público para en buena parte adquirir empresas privadas para el Estado, a partir de -- 1971 empezó la alteración política, social y económica: descenso de la -- producción absoluta industrial y agropecuaria que provocó la escasez y el desabasto; entre 1970 y 1971 la balanza de pagos pasa de un superávit de 91 millones de dólar a un déficit de 315 millones de dólar; la inversión de capitales había descendido a cero; entre diciembre y julio de -- 1972 el índice de precios se multiplicó por cuatro y doblaría otra vez antes del derrocamiento de Allende. Por otra parte, tuvo que soportar -- sendas huelgas de trabajadores de las minas de cobre, camioneros, taxistas, médicos, pilotos de aviación, ingenieros y hasta campesinos, aunque también se afirma que estas huelgas fueron manipuladas. En lo político, Allende tuvo varias oportunidades de llegar a acuerdos con algunos sectores importantes de la vida política chilena para mitigar la situación -- que se vivía, sin embargo, por una parte su ideología no se lo permitía y por otra, los sectores más radicales de la coalición de partidos a que pertenecía, la Unidad Popular (UP), se lo impidieron terminantemente. (3)

Todos estos factores de un no muy buen manejo de la economía y política en condiciones adversas, seguramente contribuyeron para el golpe de estado muy censurable que dió Pinochet al gobierno democrático de

Allende. Carlos Rangel afirma que si el ex-presidente chileno no hubiese sido tan radical en sus acciones, "Salvador Allende estaría vivo, y con él la democracia chilena, y el mundo nunca hubiera oído hablar del General Pinochet".(4)

### 1.2.1. Evolución del concepto de desarrollo

La aparición de la doctrina Smithiana o del laissez-faire ocurre en el momento en que el pensamiento político y económico tenía como única finalidad el acrecentar el poder del príncipe o soberano. De ahí que la teoría fuera recibida con enorme entusiasmo, puesto que pregonaba el principio de que ninguna fuerza humana jamás había podido violar el orden y beneficio previsto por la naturaleza; se sostenía asimismo, que la libertad individual en lo político se conciliaba perfectamente con lo económico, gracias a que las fuerzas del mercado, tendían a equilibrarse en forma automática. Se proclamaba la existencia de una mano invisible - que conseguía el equilibrio de las fuerzas y fenómenos económicos.

La teoría en cuestión no siempre se fundaba en la observación y - el análisis crítico de la realidad, sino en supuestos que, que según los diversos pensadores clásicos -Smith, Ricardo, Malthus, Stuart Mill- descansaban en consecuencias lógicas y por tanto sus razonamientos tienden a establecer conclusiones lógicas.

La deducción ha caracterizado al pensamiento económico por mucho tiempo. Las verdades apriorísticas obtenidas así han impuesto a las doctrinas una falta de movilidad, una carencia de dinámica propia en el funcionamiento orgánico del sistema. Es así que los clásicos afirman, entre otras cosas, que el sistema económico desarrolla sus propias fuerzas internas capaces de corregir cualquier desviación en la marcha de la econo

nia, siendo que la oferta crea su propia demanda.

Tales enunciados, más que realistas, pertenecen al dilatado mundo de la lógica; son más bien moldes simples dentro de los cuales se pretende encuadrar los complejos fenómenos económicos. Así de sencilla se concebía la realidad económica y así de fácil se llegaba a soluciones prácticas.

Pero ocurre que toda la teoría tradicional expuesta hasta la década de los treinta, se concretó a exponer una teoría del valor, sin pretender explicar los problemas propios del desarrollo en la que los precios juegan papel importante.

David Ricardo, al igual que Stuart Mill, se preocuparon más por -- las limitaciones al desarrollo que por tratar de superarlas y encontrar -- salida a la expansión económica. Ricardo por ejemplo, estudió la distribución del producto social fundamentalmente, para lo cual generalizaba ciertos conceptos o teorías -- como la teoría de la renta de la tierra que lleva su nombre -- que sólo eran aplicables a determinado tipo de organización de la producción misma, desvinculándolo del campo económico. (5)

Pero la constelación de economistas anteriores a Keynes, no tomaban en cuenta que el problema del crecimiento económico se desenvuelve en torno a la acumulación de capital. Hasta entonces toda la teoría era esencialmente microeconómica. Las posteriores concepciones del desarrollo se basan en el comportamiento de los grandes agregados: consumo total, ahorro colectivo, inversión global, ingreso nacional y producto nacional. De esta manera la teoría se convierte en macroeconómica en tanto que no se considera al individuo aislado, separado de los agrupamientos humanos, cuyas reacciones son peculiares.

Los clásicos llegaron a comprender que el proceso de desarrollo in



plica el empleo cada vez mayor de equipo productivo. Mientras Smith atribuía el crecimiento económico a la división del trabajo, en las ideas de Ricardo y Stuart Mill está implícita una tendencia al estancamiento más que el crecimiento. En concepto de Ricardo, el aumento del capital y de la población hace más costosa la producción con la consecuente repercusión en los precios, de donde no resulta sorprendente que el adelanto técnico fuera la defensa de los empresarios contra la elevación de los salarios. Según Malthus, la acumulación de capital no mejora las condiciones de vida de la clase obrera, ya que el crecimiento del salario real genera un aumento más que proporcional en la población.

Todo el razonamiento lógico parte de afirmar que la acumulación de capital conduce al aumento creciente de equipo productivo y a la disminución de la tasa de ganancia, lo que a la postre desalienta la producción y el ritmo de acumulación de capital, tratándose de un proceso circular.

El cambio de las condiciones económicas que caracterizaron a la gran depresión de 1929-33 y el advenimiento de las ideas de Keynes y sus seguidores, hicieron que la teoría tradicional experimentara una crisis de sus fundamentos. La economía ya no posee mecanismos automáticos que la corrigen ni se dan por supuestas las condiciones ideales de la ocupación plena; tampoco son los precios los que ocupan el centro del sistema ni es la política monetaria la única capaz de proporcionar los instrumentos indispensables para modificar las desviaciones. La "revolución keynesiana", se hecha a la búsqueda de nuevas explicaciones de los movimientos cíclicos, causa y efecto a la vez de variaciones en la demanda efectiva y en el volúmen de ocupación.

Después de observar el proceso económico, se llegó a concluir que el ciclo económico es recurrente y nada fácil de corregirse automáticamente; se estableció que la desocupación es condición permanente del sistema

y que la inversión es el elemento motor de la economía.

La primera gran crisis del sistema capitalista bastó para modificar profundamente los conceptos y revisar la política económica hasta el punto de que en países de alto desarrollo se pretendiera controlar las regulaciones cíclicas. Así, en épocas de depresión se proponía la realización de obras públicas en gran magnitud a fin de contrarrestar los efectos negativos de la desocupación y de la disminución de la demanda efectiva; en épocas de prosperidad se sugería una serie de medidas de carácter monetario y fiscal tendientes a esterilizar el dinero y evitar los efectos inflacionarios.

#### 1.2.2. Concepto de desarrollo

El verdadero trasfondo del desarrollo se centra en el propósito de los gobiernos por elevar las tasas de crecimiento económico, que se dé a su vez, mayores y mejores niveles de vida de las masas mayoritarias de la población. En torno a esta legítima aspiración gira la moderna concepción del desarrollo económico, y es precisamente que en este punto parecen coincidir los estudiosos; las opiniones difieren solamente en métodos o medios para lograr los fines propuestos.

El determinar el grado de desarrollo de un país comparando el producto real per-cápita y el ingreso real per-cápita con el país más desarrollado que es Estados Unidos es aceptado universalmente y resulta indispensable no obstante sus graves limitaciones y distorsiones que de ellas puedan surgir. "De acuerdo con las cifras del ingreso nacional neto per-cápita del período 1952-1954, un país como Japón, con un ingreso per-cápita de 190 dólar, parecía estar 220% menos desarrollado que Puerto Rico, con un ingreso per-cápita de 430 dólar; en cambio Italia y Cuba, am-

bas con un promedio de 310 dólar, parecían haber alcanzado el mismo nivel de desarrollo".(6) Nada de esto es apegado a la realidad. Se pasa por alto la estructura económica de cada país, dándole importancia sólo a la relación producción-población económica.

Por otra parte, la concepción del desarrollo económico es un tanto parcial cuando se le hace en términos puramente económicos dejando de lado el político dentro del proceso social. Sin embargo, como dice H. Jagaribe, si las actividades económicas, culturales e políticas se separan objetivamente, el estudio del desarrollo económico con sus propias categorías y características es válido, ya que todos los procesos sociales están estructuralmente relacionados. Por ejemplo, ya sea que el desarrollo económico preceda al desarrollo político y actúe como un aliciente del mismo como sucedió en Inglaterra del siglo XVIII, o por el contrario, que el desarrollo político preceda y provoque el desarrollo económico, como sucedió en la Unión Soviética desde la revolución hasta el período de los planes quinquenales.

Como el desarrollo económico es ante todo un problema humano, implica por tanto, un cambio de mentalidad; es decir, desechar todas las actitudes y conceptos que no resisten la prueba dura de la realidad. La superación de los esquemas es la técnica dominante de nuestro tiempo y lo que define al hombre moderno. Es sabido que la rigidez de las estructuras mentales constituye el obstáculo para llevar adelante el desarrollo de nuestras sociedades; es esa misma rigidez de estructuras la que impide la aplicación de un estilo de gobernar en cada una de las épocas por la que atraviesa un país a lo largo de su historia.

La cuestión del desarrollo tiene objetivos diferentes cuando se trata de países industriales de alto ingreso que cuando hablamos de paí-

ses de ingresos bajos y medianos. Mientras que en los primeros se ha llegado a un nivel de vida elevado, con un índice de productividad y grado de capitalización altos, en el resto de los países, tales condiciones están muy lejos de alcanzarse e por llegar a este.

Si bien es cierto que los análisis del proceso de crecimiento de los países industriales más avanzados han facilitado instrumentos que se podrían aplicar a nuestros países, como los progresos técnicos e científicos; Albert O. Hirschman nos advierte: "...en las ciencias sociales debemos tener mucho más cuidado cuando se toman esta clase de atajos...dichos análisis sólo son aplicables bajo ciertas condiciones que ya fueren creadas por situaciones específicas de un momento dado, por tanto, mientras más útiles sean en condiciones dadas, menos útiles serán, probablemente en condiciones per entre diferentes. Si a pesar de todo tratamos de aplicar las, pueden convertirse en largas desviaciones en lugar de atajos. Como nos hemos acostumbrado a ver la realidad a través de ciertas lentes teóricas, probablemente pasará mucho tiempo antes que podamos captar como -- realmente es". (7)

De todo lo mencionado anteriormente se puede decir que los países desarrollados persiguen la estabilidad económica a los niveles de vida elevados que tienen, se interesan por corregir las fuertes variaciones -- del ciclo económico y por conseguir máxima ocupación. En los países subdesarrollados y en vías de desarrollo, la preocupación central es elevar -- las condiciones materiales de las grandes mayorías de la población, eliminar la sub-ocupación, es decir, salir del estancamiento secular. Debemos agregar que desarrollo implica el crecimiento económico, más, una sensible mejoría en las condiciones generales de vida de la población.

El concepto de desarrollo es complejo según el énfasis que se quiere

ra poner en objetivos per alcanzar. Así per ejemplo, R. Flores de la Peña entiende en función de un "mejor y mayor empleo de los factores productivos que se logra per la utilización creciente de los bienes de capital y de la tecnología moderna". (8)

Para H. Jaguaribe, "el proceso de desarrollo económico es de un -- crecimiento del ingreso real, caracterizado per una mejor utilización de los factores de la producción de acuerdo con las condiciones reales de la comunidad y el nivel de cultura de la época". (9)

Per otra parte, para M. Byé, el desarrollo consiste en la formación de capital, es decir, en la adición neta de activos de un país que -- garantice el mejoramiento sustancial de los niveles de vida. Dicho de -- otra manera, es "la transición a una estructura más productiva". (10)

En efecto, el proceso histórico demuestra el desplazamiento gradual de las actividades tradicionalmente consideradas como primarias hacia las secundarias e de mayor productividad; es tan fuerte la tendencia a transferir mano de obra de la agricultura, minería, las industrias extractivas y las actividades artesanales hacia la industria de transformación que hoy en día domina el panorama económico mundial. En este sentido el problema parece reducirse a la formación de capital y al aumento de la productividad del factor trabajo.

Parece ser que las determinantes fundamentales en la aceleración del proceso de desarrollo son la acumulación de capital, la utilización creciente de tecnología moderna y la población económicamente activa. Este último es de mucha importancia que hasta se ha pensado en que "la -- teoría del desarrollo económico trata desde el punto de vista macroeconómico, del proceso de expansión de la productividad del factor trabajo"(11)

Peró también han sido desarrollados ciertos modelos económicos.

Las que tuviéren más difusión en la literatura económica son las de Demar, Harrod y Hicks, "son bastante útiles para determinar a certe plazo las condiciones internas y externas del crecimiento equilibrado"(12). Utilizado sobretodo en países industrializados de ingresos altos donde se persigue el equilibrio entre la demanda efectiva y la oferta global, así como la ocupación plena de todos los recursos, especialmente los humanos.

Dichos estudios plantean que el desarrollo puede entenderse mediante interacción de ciertos factores claves de la economía cuyo comportamiento se puede observar en funciones matemáticas o modelos econométricos. Este instrumental que presenta hipótesis que pueden verificarse estadísticamente con sucesos observados aplicando métodos matemáticos científicos, ayuda mucho sobretodo para planteamientos o situaciones a futura.

El problema del desarrollo económico es, en definitiva, un problema de economía dinámica, en la medida en que suponen un equilibrio que se desplaza en el tiempo con ciertos parámetros y relaciones de determinadas variables establecidas.

Pero veamos un modelo a manera de ejemplo. El de los renombrados Harrod y Demar que publicáren simultáneamente y en forma independiente - sus respectivos trabajos. Le hicieron a consecuencia "del estancamiento y el temer a una recesión de la posguerra de fines de los años treinta y durante la II Guerra Mundial. Desde el punto de vista de la historia de las ideas es, desde luego, descendiente del sistema keynesiano, a pesar de la consecución de ventajas considerables sobre ella en varios aspectos". (13)

Para el sistema de Demar que tiene la ventaja de su sencillez: una sociedad tiene un ingreso, una parte de ese ingreso se ahorra  $sY$  y en equilibrio se invierte  $I = sY$ , en donde "s" es la propensión a ahorrar. Esta inversión produce nueva capacidad. Si esta capacidad se utiliza te-

talmente, el aumento resultante en la producción y, por tanto, en el ingreso per unidad de tiempo es de  $\dot{Y} = \frac{I}{K}$ , donde  $k$  es la relación producto-capital.

Per tanto  $\dot{Y} = Y \frac{s}{K}$ ; y  $\frac{\dot{Y}}{Y} = \frac{s}{K}$ , en donde el ingreso tendría

que crecer a una tasa igual al cociente de la propensión a ahorrar entre la relación producto-capital, si se quiere que la capacidad sea utilizada totalmente y si ha de prevalecer el equilibrio entre ahorro e inversión.

Mientras que Demar se encuentra satisfecho con relacionar la inversión hacia adelante con el aumento del ingreso que se tendría que conseguir si ha de utilizarse la capacidad adicional resultante de la inversión, Harrod pone énfasis en la manera en que la inversión puede seguirse hacia atrás hasta llegar a la tasa de incremento del producto -y por tanto del ingreso- experimentada por los empresarios (14).

Esta exposición muy apretada del modelo de Demar funcionó en países como Estados Unidos e Inglaterra, "ha mostrado una versatilidad notable: nos permite mostrar la tasa a que debe crecer la economía si se quiere utilizar plenamente la capacidad creada por la inversión y, a la inversa, el ahorro y las relaciones producto-capital necesarias para que el ingreso alcance una cierta meta de tasa de crecimiento"(15). Con este se puede decir que el valor de estos modelos es que, penetran en la dinámica del proceso económico de dichos países.

Una política de desarrollo económico, para concluir, se hace imperativo en nuestras naciones. Es casi generalizada la demanda de un mejor nivel de vida y esto se logrará con reformas a las estructuras económicas y sociales de los países, tomando en cuenta que la democracia se quiere afianzar en América Latina. Se debe obviar a los males dirigentes políti-

ces, sindicales y empresariales, y por el contrario, destacar a los que tienen espíritu de trabajo y esfuerzo realmente compartidos. Sin este, la distribución desigual de la riqueza seguirá existiendo. No es nuevo decir que es urgente una toma de conciencia realista y racional de la realidad.

Sólo el 15% de los países del mundo son de altos ingresos. En América Latina para la década de los sesenta, el número absoluto de pobres era ya de 113 millones de personas; la participación en el ingreso total del 20% más pobre se redujo de 3.1% en 1960 a 2.5% en 1970, mientras que la del 50% más pobre se incrementó levemente de 13.4% a 13.9% para los mismos años (16). Una de las causas de la pobreza de todas las naciones se debe a la escasez de recursos productivos que posee una familia, y los que tienen no son bien remunerados debido a que en general son relativamente abundantes. A raíz de esto se evidencian dos cosas por hacer: darle una solución definitiva para terminar con las causas de la pobreza, y darle la atención de la patética que significa vivir hoy en situación de miseria.

Junto a estos obstáculos debemos agregar factores externos, pues de alguna manera la producción interna de nuestros países está destinada al comercio de exportación y así la actividad en su conjunto depende de las condiciones que guarden los mercados mundiales. El hecho radica en el desigual intercambio comercial de nuestros productos primarios contra los productos industriales de los países desarrollados. Así, en 1986 el volumen de exportaciones de estos países creció en 2.6% con relación a 1985, en 1987 subió a 4.0% y se espera que para fines de 1988 llegue a 4.5%, -- por encima del promedio mundial, 4.3%. Sus importaciones, por otra parte, fueron decreciendo de 8.0% a 5.1% y 4.2% para los respectivos años. En cambio nuestras economías sufrieron un descenso en exportaciones y aumentaron



te en importaciones; las primeras pasaron de 10.3% a 5.7% entre 1986 y 1987, y se presume que para 1988 quede en 5.5%. Mientras que nuestras importaciones pasaron de un crecimiento negativo de 6.3% para 1986 con respecto a 1985, en 1987 fue de 2.0% y para 1988 se proyecta en un 5.4%. (17)

A este debemos incluir el problema de las deudas extranjeras que se convirtió en uno de los obstáculos de mayor importancia para el desarrollo económico.

La discusión de la deuda internacional se ha convertido hoy en un problema de debate político.

Aunque existe una diversidad de opiniones sobre este problema, hay tres grandes líneas en que regirse. Por un lado, la comunidad financiera internacional encabezada por el Fondo Monetario Internacional, que ven la deuda como un problema de ajuste de la balanza de pagos, pues lo importante es la eficiencia de flujos internacionales, y así garantizar el sistema monetario internacional. Los deudores ven esta situación como un problema de crecimiento y desarrollo económicos. Por su parte, los acreedores sostienen que los países deudores no fueron capaces de administrar -- eficientemente los recursos financieros y, con más responsabilidad y orden en el sector correspondiente se resuelve el problema.

Si vemos en forma muy breve los antecedentes de la deuda actual (18), podemos decir que después del cheque petrolero de 1973-1974, varios países latinoamericanos recurrieron al endeudamiento en gran escala para financiar sus déficit comerciales y evitar fuertes ajustes a sus ingresos, con lo que mantuvieron niveles de actividad aceptables. Por su parte, los países industriales se ajustaron a este cheque petrolero con políticas -- fiscales moderadamente expansivas y con políticas monetarias no muy restrictivas, las tasas de interés se mantuvieron relativamente bajas y la

carga del servicio de la deuda no era muy elevada.

Pero un segundo cheque petrolero en 1979-1980 obliga a medidas de conservación de energéticas y sustitución de este. Se redujeron los ingresos de los países exportadores de petróleo y en general la actividad económica declina afectando en forma importante los términos de intercambio. Con este y tasas de interés en ascenso, se agrava la carga de la deuda.

Los bancos comerciales sobregirados con sus préstamos, fueron también afectados. De esta manera se inicia el proceso por todos conocido y conocido que, a fin de continuar cumpliendo con las obligaciones, los países prestatarios necesitaban que la deuda se reestructurara y aumentara. Los bancos se empiezan a poner más rígidos en las negociaciones a fin de cubrir sus riesgos. De esta manera, algunos economistas justifican la intervención de organismos financieros internacionales ya que deudores y acreedores no coinciden en el trato del problema.

Cabe hacer notar que los países deudores contrajeron la deuda externa para pagar los mayores precios del petróleo por un lado, y para emprender inversiones con expectativa de condiciones económicas mundiales mejores, que no se materializaron por políticas económicas recesivas de los países industriales con el fin, sobretodo, de combatir la inflación.

En los últimos años, aunque los países han realizado grandes esfuerzos de ajuste, muy pocos recuperaron su capacidad de crédito. R. Dernbusch afirma que las autoridades monetarias internacionales, tanto gobiernos de países industrializados como organismos financieros, están suministrando un "sistema de servicio involuntario" de la deuda y algunos fundamentalmente para llevar a efecto los programas de ajuste de países deudores sin que tuviera éxito de largo plazo. Así, la capacidad de crédito, medida por las relaciones deuda-PIB y deuda-exportaciones, ha venido dis-

minuyendo en los últimos años; y si bien es cierto que los intereses se pagáren con los superávits de la balanza comercial, esto se debió en gran medida por una reducción de la inversión, afectando así, directamente al crecimiento y desarrollo económicos.

Hasta la fecha como dice R. Dornbusch, "no han habido grandes disturbios ocasionados por la deuda", pero ganas no falta por parte de grandes sectores poblacionales en los países deudores en cuanto a lo político y social. Las medidas implementadas por el Fondo Monetario Internacional para el problema de la deuda externa, no contempla las implicaciones de toda índole en la cuestión política y social en nuestros países. De ahí la impopularidad que se tiene y su rechazo en algunos sectores de nuestras sociedades.

### 1.3. Aspectos generales de la industrialización

El desigual desarrollo histórico de las naciones demuestra en general, la relación estrecha entre industrialización y niveles de vida, pues se acepta que la producción industrial representa la superación de etapas primarias de desarrollo. En cuanto a productividad, la actividad industrial se puso casi siempre por encima de las actividades agropecuarias y extractivas principalmente.

Es claro que a raíz de los grandes adelantos tecnológicos que vivimos, la agricultura es incapaz por sí sola de ser el elemento del desarrollo económico. La diversificación de las actividades es la que da solidez al sistema económico y proporciona mayores libertades de acción, y entre ellas, una estrecha relación entre agricultura e industria es un fuerte elemento para el desarrollo económico.

Algunos autores consideran a la agricultura como base de la indus-

trialización. En algunos países de América Latina se han llevado a cabo reformas agrarias para bien e para mal, sin embargo la estructura agropecuaria todavía trabaja con dos sectores: el tradicional, que produce para el mercado interno y para autocósumo, y el comercial, dirigido al mercado externo. Por desventura, en Bolivia predomina el primero con mucha inclinación al autocósumo.

### 1.3.1. La Revolución Industrial

Existe una diversidad de conceptos sobre el significado del término Revolución Industrial. Sin embargo, en general se acepta que revolución industrial es un conjunto de transformaciones radicales en los procesos productivos motivados por nuevos equipos, instrumentos y fuentes de energía que dinamiza las estructuras económicas creando nueva configuración en las relaciones sociales, políticas y culturales de un período dado.

René Villarreal (19), plantea tres etapas de la revolución industrial.

La primera comprende los últimos decenios del siglo XVIII y la primera mitad del siglo XIX.

El proceso se originó en Gran Bretaña. El auge y su posterior consolidación fue posible gracias a una serie de condiciones que aparte de razones culturales e ideológicas, se dan cuatro situaciones internas: el tamaño de la población y el ingreso per-cápita que configuraba un potencial de mercado, la existencia de una infraestructura marítima comercial, el desarrollo de instrumentos comerciales, bancarios y fiscales y la formación de recursos de inversión provenientes del sector agropecuario comercial. Estas situaciones permiten a su vez, aprovechar las condiciones

externas de formación y expansión del mercado mundial iniciándose el proceso de formación de capital europeo e inglés principalmente. En este tiene que ver en mucho la revolución en los transportes.

En esta época, los pensadores de la ciencia económica como el escocés Adam Smith (1723-1790), el inglés David Ricardo (1772-1823) y el inglés John Stuart Mill (1806-1873), dejan atrás a la llamada Escuela Mercantilista de los siglos XVIII y XIX y su "revolución comercial" caracterizada por: transición de economías locales a nacionales, de feudalismo a capitalismo, de comercio exterior rudimentario a comercio internacional extensivo y dando importancia a los metales preciosos desarrollando así, la economía basada en el dinero y los precios, y aunque no es considerada como un conjunto de doctrinas, el mercantilismo tuvo semejanzas de conceptos en diversos países europeos de la época cuyo elemento común a resaltar es que se basaban en el poder del Estado y los intereses del individuo subordinados a los del Estado (20).

También estos pensadores llamados "clásicos" dejan atrás a la Escuela Fisiocrática del siglo XVIII que a la cabeza del médico francés François Quesnay, con su filosofía de la "ley natural" planteaban que la verdadera riqueza sólo se deriva de la tierra. Esta filosofía que floreció en Francia, se limitaba solamente a medidas designadas a subir la productividad de la tierra como mejoras de los sistemas de arrendamiento y propugnar fermas más eficientes de comercialización. A la industria la consideraban como improductiva pues, decían, combinan las cosas ya producidas y el comercio cambia meramente las cosas de lugar. Ellos son los iniciadores del Laissez-faire.(21)

Las condiciones económicas de desarrollo industrial prevalecientes en la época, necesitaba de argumentaciones para la producción de ma-

manufacturas. A. Smith plantea la idea sobre la división del trabajo y la acumulación de capital. D. Ricardo a su vez, con su teoría de la renta se constituye en el defensor del nuevo orden industrial. Con su "Principios de Economía Política", R. Villarreal afirma que Ricardo se convierte en uno de los pensadores más importantes de la Primera Revolución Industrial. También se dice que la economía clásica estuvo dominada por los conflictos entre terratenientes e industriales fueron a favor de este último.

Algunos cambios que se dan con la I Revolución Industrial son: una gran transformación de la industria textil con la introducción del telar mecánico, el cambio de la producción artesanal por la producción en taller o centro de producción. La fusión del carbón con el acero llevan a la invención y aplicación de la máquina de vapor. Se desarrollan los altos hornos de fundición y se construyen el primer vehículo y buque de vapor y la primera locomotora. Por otra parte se crea la primera máquina-herramienta: la fresa mecánica de vapor. También debemos mencionar que se crea la turbina hidráulica (1827), el dínamo eléctrico (1831) y el telégrafo (1837) que al ser integradas contribuyen mucho al desarrollo industrial.

Así, podemos decir que los sectores más dinámicos de la época fueron la industria textil, la minería, la metalurgia y sobretodo el transporte marítimo y ferroviario que multiplicó el avance de las demás actividades. En cuanto a fuentes de energía, rápidamente fueron desplazadas el carbón vegetal y la leña por el agua y principalmente el carbón vegetal.

La producción fabril apareció en esta época debido a la agrupación de los talleres dispersos en domicilios a un sólo lugar: la fábrica. Esto requirió la concentración de los trabajadores lo que permitió un sistema de disciplina y control de la fuerza de trabajo y de la que surgieron los

naturales.

Por otra parte, se abandonan las ideas del trabajo como creador de valor, sustituyéndola por el concepto de utilidad marginal donde el precio regula la oferta y la demanda. Sin embargo, esta economía se veía cuantificada nada llegando al punto culminante con la depresión de 1929 donde los economistas ya no podían sostener que el mercado tiende automáticamente al equilibrio.

El economista inglés John Maynard Keynes (1883-1946) reformula la teoría económica de ese momento. Principalmente mediante su "Teoría General del Empleo, el Interés y el Dinero" (1936). Pero a su vez, dice R. Villarreal, que probablemente se ha abusado de la teoría keynesiana en los años posteriores, sobretudo después de los sesenta. "De cualquier forma - le que acabé por conformarse fue una sociedad industrial con educación para la producción, el ascenso de las clases medias y el consumo masivo de bienes durables. El desperdicio y las medidas constituyeron a partir de los años sesenta, dos importantes factores de impulso de la demanda. La industria militar y en menor grado la del espacio, envolvieron valores sociales y trascendieron hasta la cultura". (22)

En cuanto a innovaciones tecnológicas se refiere podemos destacar la generación y transmisión de energía eléctrica y su utilización como fuente matriz en máquinas, iluminación y comunicaciones; el motor eléctrico permite la conversión de energía eléctrica en movimiento; éste, la turbina y el generador eléctrico caracterizaron tecnológicamente a este período. El motor de combustión interna permite la utilización del petróleo y algunos derivados como combustible. Se desarrolla aún más el transporte terrestre y marítimo. Se desarrolla también el proceso tecnológico de aparatos de comunicación; nace la industria electrónica. Por otra parte,

nace la fabricación de máquinas agrícolas. La conservación y preservación de alimentos que se logra mediante la refrigeración impactó a las formas de consumo debido, entre otras cosas, al desarrollo del proceso de envasado y empaque. Con la refrigeración se crearon nuevos materiales aislantes de frío; así como también los hules sintéticos, las fibras artificiales y los plásticos que provocaron una sustitución directa de productos naturales; el algodón es sustituido por el poliéster, la seda por el nylon y la lana por la fibra acrílica. A la vez que gran parte de productos cerámicos, aluminio, hierro y acero se sustituyen por una gran variedad de plásticos.

En cuanto a la organización productiva, el progreso técnico y la racionalización productiva trajeron consigo la idea de eficiencia productiva y con ella la división de tareas entre producción directa y administración de los procesos, por lo que se desarrollan los principios teóricos sobre comportamientos individuales en la línea de producción, organización, de la producción y la administración.

Por otra parte, el mercado laboral debía ofrecer mano de obra cada vez más calificada, pero a su vez, esta situación provoca nuevas medidas al sindicalismo ya que la contratación colectiva hacía desaparecer al salario de subsistencia dando paso a los acuerdos previos. La era de los ingenieros y administradores florece mientras que las huelgas se constituyen en la principal arma obrera de defensa del trabajo.

El papel del Estado toma más actividad tras la depresión de 1929 por los desórdenes que este ocasiona.

Durante la II Revolución Industrial, la hegemonía británica se desplaza hacia los Estados Unidos. "La constante migración del viejo mundo, había dado lugar a una nueva configuración en Norteamérica que, entre el



espíritu de frugalidad y conjunción de voluntades y experiencias, habían logrado una moderna organización social y política liberal desde su origen, sin tradiciones tal vez, pero sin atavismos y con proyecto de nación." (23)

La III Revolución Industrial es ubicada, a partir de los años setenta hasta nuestros días.

Esta etapa tiene muchas y muy variadas características.

La estructura productiva de los países industrializados entra en un acelerado proceso de transformación sin que este quiera decir que ocurre un proceso de expansión. Estados Unidos se veía obligado a sostener la estabilidad económica de sus socios comerciales puesto que desde la década de los cuarenta, este país había destinado gran cantidad de dólar a Europa para su reconstrucción. A fines de los sesenta se da una gran presión sobre sus reservas de oro y en 1971 rompe con el sistema monetario de paridades fijas y con el patrón de cambio dólar-oro; se generaliza la vigencia de los tipos de cambio flexible o flotante lo que provoca inestabilidad e incertidumbre en la economía mundial. Por otra parte, en 1973 la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), triplica el precio del crudo ubicándose en 12.80 dólar el barril y se da el fenómeno de la estanflación -recesión con inflación. Con esto, las manufacturas en los flujos mundiales cae y se generalizan medidas neoproteccionistas en el comercio mundial. En esto, los países desarrollados ven perder parte de su competitividad ante la aparición de nuevos países con industrias más integradas y aptas a nivel internacional como Corea del Sur, Taiwán, Brasil en industrias como la siderurgia, textil, petroquímica básica, del calzado y determinados productos electrónicos.

Esto hizo que los países industrializados se dedicaran a modificar

sus estructuras industriales a fin de dar mayor competitividad y eficiencia.

Por lo que se refiere a cuestiones teóricas, buena parte de los estudiosos elaboran trabajos sobre el crecimiento económico. Ocupáron la -- atención los modelos de desarrollo, teorías de las ventajas comparativas del comercio internacional y ejercicios de planeación.

Las dificultades de los años setenta sobre la economía internacional y sus consecuencias como desequilibrios macroeconómicos y de productividad se tradujéron en desocupación e inflación, fuéron fenómenos que el keynesianismo no consideraba. Sin embargo no aparecen nuevas bases teóricas y en la década de los años ochenta retorna la teoría cuantitativa del dinero, para quien la recesión económica tiene un culpable: la excesiva extensión estatal.

En cuanto a innovaciones tecnológicas, primero debemos destacar -- una intensa relación entre el científico y el industrial para el desarrollo de cada vez más corte tiempo de las innovaciones tecnológicas.

Se destacan siete áreas tecnológicas en esta Tercera Revolución Industrial:

1) Instrumentos avanzados para estudiar, explorar y conocer la materia, como el microscopio electrónico, el espectrómetro de masas, el cromatógrafo y los aparatos de rayos ultravioleta e infrarroja, llegándose -- más tarde a instrumentos como el de resonancia magnética nuclear (RMN).

2) Nuevos materiales como los no metálicos, polímeros, cerámicas, fibras, superaleaciones y nuevos materiales inorgánicos. De la utilización del hierro, cobre y aluminio se pasa especialmente al uso del silicio con el cual se fabrican los transistores hasta llegar al circuito integrado o "chip" con el que se acelera el dinamismo de la microelectrónica.

El desarrollo de los materiales cerámicos son utilizados principalmente por su resistencia al desgaste y a las altas temperaturas. Las fibras de grafito están siendo incorporadas en vez de los materiales metálicos en las industrias como el transporte y el aeronáutico. Las fibras ópticas sustituyen al cobre por su mayor capacidad en calidad y cantidad de información. Estas características impactan sobremedida a las telecomunicaciones.

3) En el manejo de información y procesos lógicos, en 1945 se construye la primera computadora electrónica. En los setenta se fabrican con circuitos integrados. Se llega al microprocesador o chip superinteligente que es capaz de realizar procesos lógicos sin la intervención del cerebro humano.

4) En medios de comunicación podemos citar al satélite que es capaz de mandar señales por reflejo a cualquier punto de la tierra sin importar ubicación geográfica. Con el satélite y la computadora se logra el medio de comunicación e información sin la intervención del hombre.

5) La máquina automatizada como las máquinas-herramientas donde eliminan la intervención del hombre en la elaboración de un producto. Posteriormente, a esta máquina-herramienta se le adiciona un dispositivo de almacenamiento de memoria y de programación de operaciones para crear la máquina multi-herramienta, que con una sola estructura y virtualmente un solo motor realiza en un mismo lugar todas las operaciones del maquinado, de esta manera aumenta la eficiencia al evitar el movimiento físico de la pieza a maquinar, son las herramientas las que se transportan físicamente alrededor del producto. Aunado a esta característica de ahorro de movimiento, con el dispositivo electrónico de memoria y control, se hace posible rediseñar de inmediato las secuencias de operaciones del maquinado sin ne

cesidad de realizar ningún cambio en la configuración física de la maquinaria y equipo, el único cambio está en el programa de control de memoria. Es decir, con el mismo equipo de maquinaria se tiene la flexibilidad de cambio total o parcial de la forma del producto a procesar. A este sistema se le llama "sistema de manufactura flexible". Unido a este se desarrollan también los robots utilizados en un sin fin de actividades desde la producción, pasando por la supervisión, hasta el control de procesos.

6) Medios de transporte. En 1957 la Unión Soviética pone en órbita terrestre el primer satélite artificial (Sputnik). Ultimamente, los transbordadores reutilizables (Challenger, Columbia) y las estaciones espaciales permanentes abren posibilidades insospechadas económicas e industriales ya que estas estaciones se han convertido en centros de investigación para continuar exploraciones de diversa índole.

7) La biología molecular, campo tecnológico en que ocurre el descubrimiento del ADN (ácido desoxirribonucleico), sustancia orgánica que contiene el código genético de información de la reproducción de los organismos vivos. Mediante la biotecnología se es capaz de modificar la información genética de los seres vivos, por ejemplo en la agricultura permite tener una selección, crecimiento, reproducción y producción de especies de muy alta calidad que se convierten a su vez en la base para mejorar la especie. Se realizan experimentos en animales.

Por lo expuesto anteriormente, los nuevos sectores dinámicos que marcan la pauta industrial son la microelectrónica, informática, telecomunicaciones y biotecnología.

En cuanto a fuentes energéticas se refiere, la nuclear es una de las que ya se utiliza; también existe la solar, geotérmica, eólica y mareométrica que seguramente serán utilizados cuando se apliquen a nivel indus-

trial.

Por lo que refiere al mercado laboral, las innovaciones tecnológicas tienden a absorber menos mano de obra y la nueva fuente de trabajo requiere del trabajador habilidades y capacidades ligadas al manejo y procesamiento de la información. Los contratos colectivos para el salario dejan de tener vigencia ya que el monto dependerá de la capacitación de cada trabajador.

El papel de Estado en esta etapa sufre una retracción a través de la privatización de empresas públicas en unos casos, y en otros simplemente se dedica a coordinar procesos de reestructuración industrial y promover la innovación tecnológica.

La III Revolución Industrial tiene a Japón y Estados Unidos como los del liderazgo. Por su parte Europa declina en términos relativos y la novedosa es la capacidad competitiva de los llamados "Tigres de Asia", -Corea del Sur, Singapur, Taiwán y Hong Kong.(24)

### 1.3.2. Algunos aspectos de la industrialización en América Latina

El proceso de industrialización en América Latina se dió en diferentes épocas de acuerdo a las condiciones particulares de cada país, sin embargo, la crisis mundial de 1929 que empieza con la quiebra del mercado de valores de Nueva York un 19 de octubre, y toda la depresión que trajo consigo durante la década de los treinta y la II Guerra Mundial, es generalmente marcada como el momento en que se dan grandes cambios en la economía latinoamericana y desde luego modifica también su proceso de industrialización con gran rapidez en algunos países.

Hasta estos años, nuestras economías se caracterizaban por su forma de "desarrollarse hacia afuera", es decir, economías de producción prima-

rias orientadas a la exportación.

Sin embargo, debido a que en algunos países se intensifica el dinamismo del sector externo, se estimula la producción manufacturera local - ya que se necesitaban cada vez más servicios para la actividad exportadora (ferrocarriles, servicios de reparación, mantenimiento, etc.), con lo que se promueve el proceso de urbanización y así se ampliaba el mercado y en consecuencia la demanda de productos manufacturados. Esto sucede sobre todo y en general en México, Brasil y Argentina.

En Chile y Uruguay, de un mediano tamaño de sus mercados, destacan por el esfuerzo de desarrollo industrial. Sin embargo Chile es frenado en más de una ocasión por los altibajos de su principal producto de exportación. De Uruguay se dice que la importancia relativa de su industria estuvo sólo después de Argentina en los últimos años de la década de los veinte, sus primeras etapas fueron incentivadas por medidas gubernamentales.

Otros países como Colombia, Perú y Venezuela tuvieron esfuerzos - más débiles y aislados de desarrollo industrial.

En Cuba, con un nivel de ingresos relativamente elevado, un grado de concentración urbana e importantes ingenios azucareros constituidos, fueron estimulantes de cierto grado de desarrollo industrial.

En la mayoría del resto de los países, un tamaño del mercado pequeño, así como importaciones de todo tipo de bienes fue la característica - para desestimular un proceso sostenido de industrialización. (25)

Las inversiones extranjeras fueron considerables, sobre todo Inglaterra que destina el 20% de su total a América Latina en 1880 y hasta antes de la I Guerra Mundial. A partir de entonces la hegemonía de inversión se traslada a Estados Unidos y para el período 1928-1932 la distribución de inversiones extranjeras en la región eran: 52% E.U., 39% Inglate-

rra, 6.1% Francia, 0.7% Alemania y 1.3% resto del mundo. (26)

En resumen, las condiciones de industrialización de esta etapa fueron el crecimiento demográfico urbano que influyó en la composición, diversificación y aumento de la demanda de bienes y servicios. Estos hechos junto a inversiones extranjeras de magnitud, dan un dinamismo al desarrollo manufacturero entre los cuales podemos citar a telares mecánicos, industrias metálicas livianas, alimentos y bebidas, tabacos, calzados, cementos, etc., lo que se denomina la industria tradicional.

Durante la crisis económica internacional de 1929 y la II Guerra Mundial, la industria recibe gran impulso debido a la pérdida de capacidad importadora por el derrumbe de los mercados mundiales y el aislamiento en que se vivió por la guerra. En este momento se da de manera global el llamado proceso industrial de sustitución de importaciones (SI).

Las exportaciones mundiales disminuyen en su volumen físico en 25% entre 1929 y 1933 y en 30% en el nivel general de precios, afectando a nuestra región consumidora de importaciones. Sin embargo, para 1953 con la SI las manufacturas predominan en el mercado mundial (cuadro 1.1); para la región, el proceso de industrialización se convierte en la dinámica del crecimiento.

Se toman una serie de medidas por parte de los gobiernos, entre ellas las de protección a la incipiente industria, sin embargo, a raíz de este surgen los bancos de fomento industrial, las desgravaciones fiscales los créditos preferenciales y otros instrumentos para favorecer la formación de capital en la industria y la diversificación manufacturera.

Esta diversificación permite el ajuste paulatino de la industria a la demanda interna. Se produce también, el desplazamiento de los recursos de la actividad exportadora tradicional a la industria naciente, por lo

Cuadro 1.1

## COMPOSICION DEL COMERCIO MUNDIAL

(en porcentajes)

Productos	1913	1953
Artículos alimenticios	29	23
Materias primas agrícolas	21	14
Minerales	13	20
Manufacturas	37	43

FUENTE. C. Furtado, La Economía Latinoamericana, p.71.



que el grado de apertura externa declina así como la proporción de las exportaciones en el producto total; las importaciones son también decrecientes en la demanda interna de consumo e inversión. En definitiva, el desarrollo industrial en esta época se da para cubrir el mercado interno.

El grado de industrialización -entendida como la apertura de la producción industrial al PIB- alcanzada hasta 1963 en América Latina, se puede ver en la Gráfica 1.1. Y aunque este indicador permite evaluar la magnitud de la expansión manufacturera tanto en términos absolutos como en relación al conjunto de la economía, no significa que los demás sectores se hayan comportado de una manera similar. Por otra parte, los distintos ritmos de crecimiento industrial en la región, tuvieron características propias de la estructura económica interna de cada país. En algunos, el comportamiento favorable de las actividades primarias orientadas a la exportación, determina el crecimiento lento de la industrialización aunque la industria manufacturera haya registrado progresos muy importantes en términos absolutos.

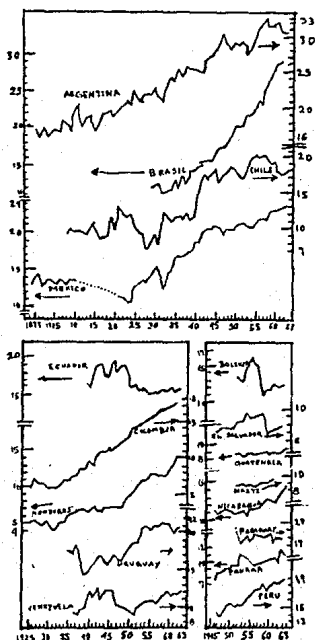
Por otra parte debemos citar "...el aumento de la importancia relativa del sector industrial en el conjunto de la economía no se debió en general tanto a la expansión de un conjunto determinado de actividades manufactureras, cuanto a una creciente diversificación de la producción industrial." (27)

Y precisamente esta diversificación que se dió, no dejó terminar la configuración de sistemas realmente integrados; de esta manera las economías dependían constantemente de abastecimientos importados de materiales industriales de mayor contenido tecnológico. En otras palabras, en esta etapa, la industrialización no se da como una especialización de ramas industriales. Tampoco como un objetivo de política económica realmente in

GRAFICA 1.1

AMERICA LATINA: PARTICIPACION DEL SECTOR MANUFACTURERO  
EN EL PRODUCTO TOTAL, 1879 - 63

(porcientos)



FUENTE. EL Trimestre Económico, No. 12, p. 54.

tegrado, aunque en algunos países se supo aprovechar tal diversificación.

Apeyando a la estrategia de sustitución de importaciones los regímenes comerciales cambian, por ejemplo un tipo de cambio sobrevaluado y cuotas y tarifas a la importación con una alta tasa de protección entre los distintos productos industriales.

Al iniciarse la década de los sesenta una buena parte de nuestros países enfrentan problemas inflacionarios y de balanza de pagos, por lo que se popularizó la idea de que el principal límite al crecimiento lo constituía la escasez de divisas; planear cuidadosamente el proceso de desarrollo e integrar las economías latinoamericanas para incrementar el mercado regional era uno de los objetivos, por lo que se pusieron en marcha proyectos de integración como el ALALC, MCCA y Grupo Andino en el que se dejaban ver los límites de la industrialización sustitutiva encerrada en el mercado nacional. Sin embargo la experiencia reveló que nuestros países carecieron de la capacidad de concertación política para convertir la integración en un proceso deliberado y ambicioso.

Por lo que toca a algunos aspectos estructurales, se fueron acumulando las rigideces y tensiones: la distribución de la riqueza y el ingreso seguía manteniendo características de gran polarización siendo un obstáculo más de la modernización de los aparatos productivos; las reformas agrarias, los proyectos de desarrollo rural integral, la integración comunitaria, etc., mostraron en términos generales graves insuficiencias en sus efectos dinamizadores de la oferta agrícola y en su capacidad de absorción de la creciente oferta de mano de obra. (28)

Con todo, América Latina vive un proceso de reestructuración de la industria hacia la exportación de productos manufacturados, sobretodo países como Brasil, México y Argentina que son los primeros en tal reestruc-

turación.

A fines de los años setenta y principalmente en los ochenta empieza la última crisis que se vive. En la región la magnitud del financiamiento externo, el endeudamiento extranjero acumulado, los problemas de déficit en la balanza de pagos, los precios del petróleo y productos primarios en general, y el servicio de la deuda externa es la situación representativa

En efecto, no obstante que el crecimiento del producto para 1980 en la región fue de 6.1%, para 1987 cae a 2.7% y se estima que en 1988 el crecimiento se reducirá a 0.6%. Los más afectados son los países exportadores de petróleo por la constante variación del precio del energético en el mercado mundial (cuadro 1.2).

La deuda externa llegó en 1987 a 409,815 millones de dólar, convirtiéndose este, en el principal obstáculo al crecimiento ya que América Latina ha estado destinando entre el 30% y el 40% de las exportaciones al pago del servicio de la deuda externa. Haití es el único país que tuvo su índice de un dígito en 1987. Por el contrario, los que destinan más son: Nicaragua 69.9%, Argentina 56.2% para 1987. Sin embargo se nota una tendencia global, aunque leve, a la disminución de tal porcentaje. (cuadro 1.3)

En cuanto a la inflación, podemos decir que en general, fueron los años 1984 y 1985 que se observan mayores índices de precios. En 1987 resurge con fuerza ya que fue bastante generalizado su alza; doce países registran aumento del nivel de precios (cuadro 1.4), siendo Nicaragua el país que más fuertemente sufre con una inflación de 1225.7%. Las razones, entre otras cosas fueron: fuertes alzas del tipo de cambio, altos impuestos a las importaciones que elevan los precios de los productos, constantes reajustes al precio de la gasolina, un fuerte y rápido crecimiento de

Cuadro 1.2

## AMERICA LATINA: PRODUCTO INTERNO BRUTO

	Tasas anuales de crecimiento					Variación acumulada 1981-1988
	1980	1985	1986	1987	1988	
América Latina	6.1	3.8	3.9	2.7	0.6	12.0
PEP	-	2.4	-0.9	1.7	0.0	6.5
PNEP	-	4.5	6.8	3.1	0.9	15.2

FUENTE. CEPAL: Balance preliminar 1989.

a) Estimaciones preliminares. b) Países exportadores de petróleo: Bolivia, Ecuador, México, Perú y Venezuela. c) Países no exportadores de petróleo: Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana y Uruguay.

Cuadro 1.3

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: RELACION ENTRE LOS INTERESES TOTALES PAGADOS Y  
LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(porcentajes)

País	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
<b>América Latina</b>	20.4	28.0	41.0	36.2	35.7	35.2	36.0	30.5
Exportadores de petróleo	15.7	16.8	22.6	35.6	31.4	32.5	35.2	25.2
Bolivia	25.0	34.6	43.4	39.9	50.0	46.8	42.6	40.0
Ecuador	18.3	22.8	30.3	27.4	30.7	27.0	30.9	31.1
México	23.3	29.0	47.2	37.5	33.0	36.0	37.9	27.9
Perú	18.4	24.1	25.1	29.9	33.2	30.0	26.7	22.4
Venezuela	8.1	12.7	21.0	21.7	20.1	25.2	32.8	26.3
No exportadores de petróleo	23.9	33.8	46.8	41.0	38.7	37.8	36.3	33.0
Argentina	22.0	35.5	53.6	58.4	57.6	51.1	53.0	56.2
Brasil	34.1	40.4	57.1	43.5	39.6	40.0	41.4	34.5
Coloibia	11.8	21.9	25.9	26.7	22.8	26.3	19.7	25.2
Costa Rica	18.0	28.0	36.1	33.1	26.7	27.3	21.2	19.3
Chile	19.3	38.8	49.5	38.9	48.0	43.5	38.6	25.7
El Salvador	5.3	7.8	11.9	12.2	12.3	12.9	12.5	13.2
Guatemala	5.3	7.6	7.8	9.7	12.3	14.9	16.5	16.3
Haití	2.1	2.7	2.4	2.4	5.2	7.4	3.4	4.6
Honduras	18.6	14.4	22.4	16.4	15.8	16.2	15.5	16.5
Nicaragua	24.3	37.4	41.8	45.3	11.9	13.3	8.9	69.9
Paraguay	13.5	14.8	13.5	14.7	10.2	8.3	18.5	14.8
Rep. Dominicana	19.9	19.1	22.7	24.5	18.1	15.4	19.6	19.6
Uruguay	11.0	12.9	22.4	24.8	34.8	34.5	24.7	24.0

FUENTE: CEPAL: Balance preliminar 1988.

Cuadro 1.4

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(variación de diciembre a diciembre)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
América Latina	56.1	57.6	84.8	131.1	185.2	275.3	64.6	187.1
Argentina	87.6	131.2	205.7	433.7	688.0	385.4	81.9	178.3
Barbados	16.1	12.3	5.9	5.5	5.1	2.4	-9.5	3.7
Bolivia	25.9	25.2	295.2	326.2	2177.2	8178.5	66.0	10.5
Brasil	95.3	91.2	97.9	173.2	203.3	228.1	53.4	337.3
Colombia	26.5	27.5	24.1	16.5	18.3	22.3	21.0	24.7
Costa Rica	17.8	65.1	91.7	10.7	17.3	11.1	15.4	13.6
Chile	31.2	9.5	20.7	23.6	23.0	26.4	17.4	22.9
Ecuador	14.5	17.9	24.3	52.5	29.1	24.4	27.3	30.6
El Salvador	18.6	11.6	13.6	15.5	9.8	30.3	36.3	21.2
Guatemala	9.1	8.7	-2.0	15.4	5.2	31.5	25.7	2.5
Guyana	8.5	29.0	19.3	9.6	-	-	-	-
Haití	15.6	16.4	4.3	11.2	5.4	17.4	-11.4	-
Honduras	11.5	9.2	8.8	7.2	3.7	4.2	3.2	1.8
Jamaica	23.6	4.8	7.0	16.7	31.2	23.9	10.4	5.6
México	29.8	28.7	59.8	80.8	59.2	63.7	105.7	143.6
Nicaragua	24.3	23.2	22.2	32.3	58.2	304.3	147.4	125.7
Panamá	14.4	4.3	3.7	2.0	0.9	6.4	0.4	1.0
Paraguay	8.9	15.0	4.2	14.1	29.8	23.1	24.1	23.5
Perú	59.7	72.7	72.5	125.1	111.5	158.3	62.5	104.8
Rep. Dominicana	4.6	7.3	7.2	7.7	33.1	29.4	5.5	17.4
Trinidad y Tabago	16.6	11.6	10.8	15.4	14.1	6.6	9.5	11.4
Uruguay	42.8	29.4	20.5	51.5	56.1	33.0	76.4	59.9
Venezuela	15.5	11.0	7.3	7.0	15.2	5.7	12.3	35.1

FUENTE: CEPAL: Balance preliminar 1988.

la emisión monetaria para financiar el déficit del sector público, sobre todo por las necesidades vinculadas al gasto militar. (29)

El PIB en 1987 crece 2.7% con respecto a 1986 para la región; con este, el producto per habitante sólo aumenta 0.5%, comparado con el 1.4% de 1986, reflejándose en el empleo, pues la tendencia del desempleo en general aumenta entre 1980 y 1987. El índice más alto es de 21.5% para Bolivia y el más bajo es de 3.8% correspondiente a Brasil. (cuadro 1.5)

Por otra parte, el sector que más aporta a la generación del producto es el manufacturero (cuadro 1.6). Sin embargo, por ser considerado entre los sectores más dinámicos y productivos, la tendencia estacionaria reflejada entre 1980-1986, se puede considerar como no muy productiva, tomando en cuenta que los demás sectores observan la misma inclinación aunque sólo México, Paraguay, El Salvador y Ecuador sufren tendencias de decrecimiento. (cuadro 1.7)

Es sabido por varios que los países industriales están inmersos en profundos procesos de reestructuración de sus industrias motivados por -- las alteraciones de precios de los energéticos, cambios en la demanda, -- gustos de los consumidores y la competencia internacional, entre otros. También cabe mencionar que a estos procesos de cambio se han incorporado naciones como China y Unión Soviética, haciendo ver que el proceso de --- reestructuración industrial es independiente de sistemas políticos, ideológicos y económicos.

En América Latina los países más industrializados como Brasil, México y Argentina, están tomando nuevas medidas, ya como se mencionó anteriormente, las rápidas transformaciones tecnológicas presionan al ajuste de las estructuras industriales para evitar el rezago en lo posible.

En Argentina (30), el proceso de industrialización última empieza



Cuadro 1.5

## AMÉRICA LATINA: EJEMPLO URGUAY

(tasas medias anuales)

País	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Argentina	2,3	4,5	4,7	4,2	3,3	5,3	4,6	5,4
Bolivia	5,8	9,7	10,9	13,0	15,5	18,2	20,0	21,5
Brasil	6,3	7,9	5,3	6,7	7,1	5,3	3,6	3,9
Colombia	9,7	8,2	9,3	11,8	13,5	14,1	13,8	11,8
Costa Rica	6,0	9,1	9,9	8,6	6,6	6,7	6,7	5,6
Chile	11,8	9,0	20,0	18,9	18,5	17,2	13,1	12,4
Ecuador	5,7	6,0	6,3	6,7	10,6	10,4	12,0	-
Guatemala	-	-	6,0	9,9	9,1	12,0	14,2	12,6
Honduras	8,8	9,0	9,2	9,5	10,7	11,7	12,1	12,1
México	4,5	4,0	4,1	6,7	6,0	4,8	4,3	4,2
Panamá	10,4	10,7	10,1	11,7	12,4	15,6	12,1	14,0
Paraguay	3,9	2,2	5,6	8,3	7,3	5,2	6,1	10,0
Perú	7,1	6,8	6,6	3,0	8,9	10,1	5,3	-
Uruguay	7,4	6,7	11,9	15,5	14,0	13,1	10,7	9,3
Venezuela	6,6	6,8	7,8	10,5	14,3	14,3	11,8	9,8

FUENTE: CEPAL: Balance preliminar 1998.

Cuadro 1.6

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: APORTACION DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA AL PIB

(porcentajes)

Sector	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Agricultura, caza, pesca, silvicultura	10,1	10,5	10,6	10,9	10,9	11,5	10,4
Industria manufacturera	24,4	23,0	21,7	22,4	22,7	22,3	23,4
Transportes y comunicaciones	13,4	13,4	13,2	13,6	13,6	13,4	13,2
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios a las empresas	12,9	13,4	13,7	14,2	14,3	14,4	14,6
Servicios sociales comunitarios y personales	16,6	17,1	17,5	18,2	18,1	17,7	17,6
Servicios gubernamentales	8,7	8,3	9,1	9,6	9,5	9,3	9,2

FUENTE: Procesado en base a CEPAL: Anuario Estadístico 1987.

Cuadro 1.7

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

(tasas anuales medias)

País	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Argentina	-3.8	-15.0	-4.7	10.8	4.0	-10.5	12.8
Bolivia	1.3	-7.3	-13.9	-6.7	-11.8	-9.2	-1.0
Brasil	9.1	-18.4	-0.4	-6.2	6.2	8.2	11.3
Colombia	1.2	-2.6	-1.4	1.1	6.0	3.0	6.6
Costa Rica	0.8	-0.5	-11.4	1.8	10.4	3.2	7.1
Chile	6.2	2.6	-21.0	3.1	9.8	1.2	8.0
Ecuador	1.8	11.1	8.4	1.5	-3.7	-0.5	-0.7
El Salvador	-10.7	-10.4	-8.4	2.0	1.3	3.7	2.4
Guatemala	5.6	-3.1	-5.2	-1.9	0.5	-0.8	0.7
Haití	14.8	-12.4	-1.6	5.4	-5.8	-2.9	-2.9
Honduras	-2.9	-2.4	-3.6	5.3	5.4	-2.2	1.6
México	6.9	6.4	-2.7	-7.8	5.0	6.0	-5.7
Nicaragua	14.7	3.0	0.1	5.6	0.4	-4.7	1.6
Panamá	5.9	-3.3	2.2	-1.8	-0.5	1.8	2.2
Paraguay	13.3	4.3	-3.7	-4.2	4.5	5.0	-1.4
Perú	5.7	0.7	-1.0	-16.9	5.5	6.8	14.9
Rep. Dominicana	5.0	2.7	3.3	1.0	-2.4	-5.0	3.9
Uruguay	2.4	-4.6	-16.9	-7.0	2.8	-1.6	12.1
Venezuela	-0.6	-3.2	3.6	-2.0	3.5	3.1	5.1

FUENTE: CEPAL: Anuario Estadístico 1987.

con la subida de los gobiernos militares en 1976. La característica es de la sustitución de importaciones dirigida al mercado interno, desarrollándose básicamente con fuertes proteccionismos. En este proceso, el Estado juega un papel importante ya sea como de transferencia de ingresos en sus diversas formas o como regulador de conflictos sociales.

Los sectores de un gran dinamismo fueron el metalmeccánico, químicos y petroquímicos.

A mediados de 1975 se produce una fuerte crisis y en marzo de 1976, con la asunción del gobierno militar se produce una recuperación de la -- producción de bienes de consumo durable y de capital. El gobierno establece un programa de liberalización de mercados y posteriormente una apertura externa tendientes a eliminar regulaciones, subsidios y privilegios para incrementar la eficiencia de la economía. Y si bien tuvo cierto éxito tales medidas, en 1978 se instrumenta una política monetaria con el objeto de igualar la tasa de inflación interna con la externa que fracasa. La enorme sobrevaloración del peso argentino afecta a la balanza comercial permitiendo la entrada masiva de productos importados. De esta manera: "...el sector industrial se vio afectado por la crisis más profunda de su historia, sus mercados fueron reducidos por los bajos niveles de demanda de productos industriales locales (tanto interna por la competencia de -- productos importados, como externa por el fuerte atraso del tipo de cambio)". (31)

En 1981, como acción para la solución inmediata de los sectores productivos, se toman medidas de corte plazo y hasta 1982 con la revaloración del tipo de cambio y restricciones a las importaciones, se generan nuevamente condiciones de protección al sector industrial. De esta manera el sector industrial logra poseer el mayor control del mercado; las res-

tricciones de la balanza de pagos le brinda expectativas de mediano plazo. Por otra parte, en este mismo período los cuadros gerenciales se desarrollan notablemente.

Sin embargo, sus problemas actuales de alta inflación y altas transferencias de recursos vía pago de intereses es una de sus principales barreras.

Ultimamente, Argentina viene realizando acuerdos comerciales subregionales como el de "Loma de la Lata" con México, y el acuerdo con Brasil y Uruguay para ser un incentivo más a su proceso de desarrollo industrial.

Brasil está considerado como el país más fuerte en cuanto a economía se refiere. Se menciona que durante prolongado tiempo tuvo una tasa histórica de crecimiento de la industria que se acerca al 9% anual y cerca del 7% del PIB. También hubo una considerable diversificación del sector; "hoy en día el país tiene condiciones inmediatas de abastecerse con cerca del 80% de las máquinas y equipos que necesita y quizás con algún esfuerzo llegaría al 90%. Las exportaciones se han diversificado en beneficio de las manufacturas, sobretodo a partir de fines de los sesenta". (32)

En efecto, hasta los primeros años de la década de los sesenta la producción industrial crece 13.9% anual, mientras que el producto nacional lo hace al 11.5%. Por su parte, el empleo industrial creció en promedio - 9.6%, el poder de compra de los salarios subió 3.6% y el salario real en 5.6%. (cuadros 1.8 y 1.9)

Este boom del crecimiento fue alcanzado por la industria del material del transporte junto a los demás sectores ligados a este, y la expansión de la construcción civil. Este hecho ayuda mucho a la modernización de muchas industrias de bienes de consumo como la textil, alimentos, dada la rápida expansión de la demanda interna. La participación del Estado

Cuadro 1.8

## BRASIL: EVOLUCION DEL SECTOR MANUFACTURERO 1966- 1980

(tasa de crecimiento anual)

	1966-1967	1968-1973	1974-1980
1. Bienes de consumo	4.8	11.9	5.0
1.1 Duraderos	13.4	23.6	7.7
(transporte)	(13.1)	(24.0)	(3.3)
(eléctricos y electrónicos)	(13.9)	(22.6)	(15.5)
1.2 No duraderos	3.6	9.4	4.5
2. Bienes de capital	4.5	18.1	7.1
3. Bienes intermedios	10.8	13.5	8.3
Total manufacturas	6.8	13.9	6.8
PIB total	4.4	11.5	7.1

FUENTE. CIDE: Economía de América Latina No.12, p.54

Cuadro 1.9

## BRASIL: SALARIO REAL Y PRODUCTIVIDAD EN EL SECTOR MANUFACTURERO

(tasa anual de crecimiento)

	1968-1973	1974-1980	1968-1980
1. Poder de compra	3.6	3.0	3.2
2. Valor agregado por trabajador	7.3	5.0	5.8
3. Producción real por trabajador	10.7	2.4	5.8
4. Salario real por trabajador	5.6	-0.7	1.9

FUENTE. CIDE: Economía de América Latina No. 12. p.55

fue central tanto por el lado monetario y fiscal, como en su condición de inversionista directo e induciendo al proceso de inversiones. El sector metalúrgico se convierte en la principal rama industrial. (33)

A partir de 1974 y hasta más o menos 1980, se realiza un gigantesco proceso de sustitución de importaciones. En el llamado II Plan Nacional de Desarrollo se da la creación de la industria pesada orientada a bienes de capital, industria de insumos estratégicos, energía, química y metales no ferrosos. Sin embargo, la realización de dicho plan sólo fue efectiva mediante un rápido crecimiento del endeudamiento externo. (34)

Con la recesión de la economía mundial que se vive desde principios de la presente década, Brasil es afectado y se dan fuertes restricciones en su sector externo debido sobretudo al aumento del precio del petróleo, aumento de las tasas de interés y reducción de los productos de exportación.

En este contexto, los sectores exportadores de la industria textil, calzado, la agroindustria -como alimentaria, tabaco, cuero y madera-, son los que sufren el mayor impacto dada su permanente expansión de sus exportaciones. En consecuencia afecta en buena medida a las inversiones privadas. (35)

A partir de esta coyuntura que se vive, Brasil se plantea políticas de industrialización reestructurando a los sectores afectados para modernizarlos e desarrollar nuevas áreas con alta tecnología en el sector, e ambas cosas a la vez. (36)

México, después de la II Guerra Mundial sigue su proceso de industrialización hasta convertirse actualmente en un país "industrializado a nivel intermedio y de servicios" (37), después de ser un país agrario-minero.

Entre las décadas de los cuarentas y cincuentas se da la sustitución de importaciones.

Como en el caso de Brasil y Argentina, en México el Estado contribuye en buena parte al proceso, su inversión llega al 40% del total concentrándose en sectores estratégicos como petróleo, energía eléctrica, caminos y agricultura. Los sectores más dinámicos fueron: siderurgia, productos metálicos y químicos, y otros bienes de consumo como alimentos, bebidas, textiles, tabaco y calzado. En cuanto a las importaciones, mientras la de bienes de consumo disminuye, la de bienes intermedios y de capital crecen. (cuadro 1.10)

Para el fomento a la industrialización jugó papel importante el Nacional Financiera -banca estatal de fomento- promoviendo y facilitando créditos a proyectos de inversión industrial. El Banco de México fortaleció la canalización del ahorro hacia las actividades industriales y siempre estuvo la industrialización en un "proceso guiado con proyecto de gobierno y de los sectores económicos, si bien pocas veces bien delimitados". (38)

En las dos siguientes décadas, aumentar el ahorro interno para reducir la brecha ahorro-inversión fue uno de los factores de política económica. Sin embargo, se recurre también al exterior para financiar algunas inversiones, razón por la cual en este período se avanza y profundiza en la sustitución de bienes intermedios y de capital. Entre los que presentaron importantes incrementos están: artefactos metálicos 14.0%, artefactos eléctricos 12.8%, vehículos y accesorios 12.6%, productos químicos 9.8% y comunicaciones y transportes 21.5%. Sin embargo, como se dijo anteriormente, el endeudamiento externo fue el compensador del déficit de la balanza comercial. (39)

En 1961 se establece el Programa Nacional de Fomento (PRONAF) debi



Cuadro 1.10

## MEXICO: IMPORTACIONES MANUFACTURERAS

	(porcentajes)	
	1940	1950
Bienes de capital	50	59
Bienes intermedios	25	33
Bienes de consumo	25	10

FUENTE. Procesado en base a R. Villarreal:  
"México 2010...", p.207.

de a la creciente importancia de actividad económica en el límite geográfico con Estados Unidos. Este organismo se dedica desde fortalecer nexos económicos entre las zonas hasta fomentar el turismo internacional. En 1966 se puso en práctica el "Plan de industrialización en la frontera norte del país" y así desarrollar centros económicos industriales.

"El logro más significativo en este período fue haber alcanzado altas tasas de crecimiento con estabilidad de precios. Sin embargo, fue a costa de un permanente desequilibrio externo financiado con capital extranjero y de un creciente déficit gubernamental y solventado por endeudamiento". (40)

A partir de 1970 y hasta 1978 se realizan intentos por continuar el modelo sustitución de importaciones en el proceso industrializador, sin embargo, entre 1978-1981 el proceso de desarrollo se sustenta en las exportaciones de hidrocarburos. La economía mexicana crece a una tasa anual promedio del 8.0%, pero es el sector petrolero el principal aportar al producto. (cuadro 1.11)

Con la meneproducción petrolera se deja de lado la sustitución de importaciones y en 1982 viene una crisis de desequilibrio externo y se dejan ver los fuertes problemas estructurales del desarrollo industrial que, tenía una escasa integración en el comercio exterior, poca articulación con los demás sectores económicos y limitada competitividad externa. (41)

En el sexenio del presidente Miguel de la Madrid (1982-1988), el proceso de industrialización estuvo condicionado por la crisis económica y recesión que se vivió.

El sector de la transformación, generalmente el mayor aportador al PIB industrial (gráfica 1.2), es afectado por la recesión, situación que se refleja en el deterioro del poder adquisitivo y del salario real.

Cuadro 1.11

MEXICO: PIB, INVERSION, EXPORTACIONES E IMPORTACIONES  
1976-1981

(tasas de crecimiento)

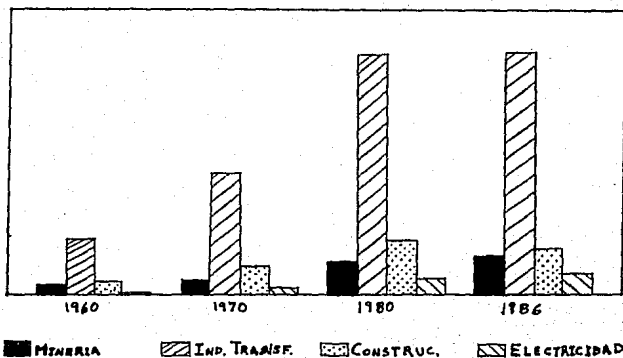
	1976	1977	1978	1979	1980	1981
Producto Interno Bruto	4.2	3.4	8.2	9.2	8.3	7.9
Inversión fija bruta	0.4	6.7	15.2	20.2	14.9	14.7
Pública	7.6	6.7	31.6	17.1	16.7	15.8
Privada	6.1	6.7	5.1	22.7	13.7	13.9
Exportaciones totales	19.4	27.2	38.4	45.4	71.6	28.3
Petroleras	21.1	84.2	79.6	113.3	162.7	39.6
No petroleras	16.4	16.8	16.3	14.8	-2.7	3.3
Importaciones totales	-6.0	-9.5	38.8	51.3	57.2	27.1

FUENTE: R. Villarreal: "México 2010...", p.224.

## Gráfica 1.2

## MEXICO: PIB INDUSTRIAL

(miles de millones de pesos)\*



\* Precios de 1970.

FUENTE: R. VILLARREAL, "MEXICO 2010..." p. 244.

Así, a partir de 1982, según R. Villarreal, surge una nueva etapa, "etapa de despegue de la sustitución de exportaciones", iniciada a partir del descenso del precio del petróleo a mediados de 1981.

A fines de 1987 las exportaciones petroleras fueron cerca de 8,700 millones de dólar, mientras que las no petroleras fueron de 12,000 millones de dólar y las manufactureras alcanzan la cifra récord de 10,000 millones de dólar. (cuadro 1.12)

Se menciona que las razones del nuevo modelo de sustitución de exportaciones son: a) entre los factores macroeconómicos, que el aumento de las exportaciones manufactureras se debe más a la capacidad instalada --- escasa de la industria y la necesidad de encontrar nuevos mercados ante la caída del mercado interno ---per la recesión--- que a nuevas inversiones, subvaluación del tipo de cambio que significa un incentivo o subsidio del exportador, la baja de los salarios siendo su nivel cuatro veces por debajo a los de Taiwán y Corea del Sur. b) entre los factores de una nueva política comercial, el Programa de Importación Temporal para la Exportación, instrumento en que el exportador tiene libertad de importar componentes, maquinaria e materias primas que por precio o calidad no cumpla requisitos en el mercado interno, el financiamiento a las exportaciones instrumentado por el Banco de Comercio Exterior, el crecimiento de la importación en la balanza comercial, aumento del "prime rate" y en consecuencia de la "Liber", lo que produce un aumento del servicio de la deuda extranjera, y el nerviosismo cambiario que provoca la fuga de capitales.

Así pues, para México, el proyecto de la sustitución de exportaciones es visto como el elemento de reestructuración industrial.

Cuadro 1-12

MEXICO: ETAPA DE DESPEGUE DE LA SUSTITUCION DE EXPORTACIONES  
(1982-1987)

(millones de dólar)

Años	Exportaciones totales 1	Exportaciones petroleras 2	Exportaciones no petroleras 3	Exportaciones de ma- nufacturas 4	% 2/1	% 3/1	% 4/1
1982	21,299	16,477	4,753	3,386	77.6	22.4	15.9
1983	22,312	16,017	6,295	5,449	71.8	28.2	24.4
1984	24,156	16,607	7,453	6,843	68.6	31.4	28.2
1985	21,663	14,767	6,843	6,429	68.2	31.8	29.7
1986	16,031	6,307	9,724	7,782	39.3	60.7	48.5
1987	20,746	8,746	12,000	10,577	42.2	57.8	51.0

FUENTE. R. Villarreal: "México 2010...", p.266.

## Capítulo 2.- FORMACION DE CAPITAL EN BOLIVIA

### 2.1. Anterior a la época del estafío

Al descubrimiento del continente americano, la corona española se constituiría en el imperio más poderoso de la época. Pero ese dominio nace precisamente en el Nuevo Continente desde las sociedades prehispánicas -como mano de obra muy barata-, y las enormes cantidades de oro y plata -como riqueza-, serían los pilares de su enorme estructura, siguiendo las reglas de la concepción mercantilista (1) que prevalecía en la época ante la decadencia del sistema feudal en Europa.

A partir de la unión de las dos culturas empieza en nuestro continente el proceso de acumulación, aunque en forma primitiva pues los indios eran explotados con formas peores que el esclavismo en las minas (2), para la extracción del oro y la plata principalmente; objetivo único en ese entonces de la razón de ser de los españoles en lo que hoy es Bolivia.

El Altiplano -alrededor del 15% del territorio nacional-, de clima frío, terreno árido y vientos helados es la región donde se desarrolló y continúa el proceso de explotación de minerales. Allí se fundaron las principales ciudades de la época y se estableció el vínculo de la producción minera con la corona española.

Empieza a despeblarse el campo y la actividad agrícola, pues toda la atención estaba dedicada a la extracción de minerales requeridos y su

exportación a la metrópoli. El Alto Perú e Charcas - hoy Bolivia- era considerada como un simple mercado complementario de la economía peninsular, pues los españoles ingresaban productos agrícolas e manufactureros procedentes de Europa y trasladaban a España particularmente los metales preciosos.

Posteriormente se introducen los ebrajes que producían paños, sembreros, etc., fundamentalmente para el mercado de Potosí, la región más rica en minerales. Aunque los ebrajes no tuvieron el auge de las minas, se prefiguró la etapa manufacturera de la colonia.

El gran centro económico era Potosí, que con sus enormes riquezas de minerales en sus cerros, era abastecida de variados productos desde las regiones más alejadas del mundo. (3)

Empere, debido a su cruel explotación, los sectores mineros empiezan a dar síntomas de declinación a mediados del siglo XVII y principios del XVIII por la disminución en su producción de las vetas existentes, -- aunque los yacimientos en profundidad seguían siendo ricos.

A finales del siglo XVIII empiezan a darse manifestaciones de emancipación, consolidándose esta, con el deterioro económico que se vivía.

Al empezar el siglo XIX los conquistadores prácticamente abandonan la minería, ya que no tenían el menor interés en invertir para realizar mejoras en el campo técnico y desarrollar aún más la industria minera de extracción. Unido a esto, la mano de obra minera había disminuido, entre otras cosas, por la brutalidad a que habían sido sometidos en el trabajo minero; a los conflictos entre los dueños de las minas, hacendados y los curas para mantener a los indígenas bajo sus respectivos dominios; las pestes de que eran objeto al vivir en condiciones inhumanas y las lógicas huidas a regiones alejadas.



R. Ruiz cita en su obra mencionada otras causas del deterioro de la minería de la plata: falta de capital, irregularidad en el abastecimiento del azogue, falta de conocimiento entre aquellos comprometidos en operaciones mineras y los altos derechos exigidos por el gobierno sobre el producto de las minas... El objetivo de cada persona comprometida en la minería ha sido consecuentemente obtener durante el período de su vida una cantidad lo más grande posible de metales preciosos sin impartirle los sistemas de trabajo, la seguridad de sus trabajadores; esto, aunado a la falta de conocimientos, ha hecho que la mayor parte de los trabajos se efectúen en una forma ruda y bárbara. (4)

Es decir, no hubo innovaciones en la planta productora y de trabajo, ni tampoco progreso. Pero también hubo una clara falta de inversiones a pesar de los 6,774 millones de dólar que produjo en tres siglos las minas del Alto Perú (5). Esto se debió a la prohibición de la instalación de todo tipo de industrias y de producción agrícola arguyendo la competencia con productos de ultramar e incluso con otras colonias que no disponían de metales preciosos.

El 6 de agosto de 1825 Bolivia logra su independencia definitiva, sus relaciones comerciales tiende a disminuir con Buenos Aires y se reinician con Lima (cuadro 2.1).

La composición de las importaciones eran manufactureras se algodón, lana, seda, lino, cuchillería, vidrios, alfarería, hierro, útiles para minería y azogue. Mientras que las exportaciones eran la plata, oro y estaño; lana de vicuña, lana de alpaca y pieles de animales silvestres; aunque la plata supera con mucho en valor y volumen.

Como se puede ver, Bolivia nace como República siendo eminentemente meneproducer y con una gran dependencia del mercado externo, mostran-

## Cuadro 2.1

## IMPORTEACIONES DE ULTRAMAR

---

- Por la vía de Buenos Aires

1825 .....	1'300.000 dólar
1826 .....	1'000.000 dólar

- Por la vía de Lima

1825 .....	1'239.458 dólar
1826 .....	1'344.691 dólar

---

FUENTE: René Ruíz: El Drama de Bolivia, p.34.

de su vulnerabilidad como consecuencia de la declinación del gran mercado del área minera y afectando la incipiente industria manufacturera compuesta básicamente por los centros textiles, artículos de artesanía, jabón, -cera y vidrio de inferior calidad. Por otra parte, el ganado vacuno, la producción de cereales, el azúcar, cacao, etc., fueron también afectados como consecuencia de la declinación de la producción minera.

Es así que las grandes ciudades mineras, principalmente Potosí, vivían un proceso de despeblamiento y tomarían auge las ciudades con regiones agrícolas circundantes.

En fin, Bolivia nace como tal, con una población de cerca de un millón de habitantes, con una extensión territorial de 2'363,769 kilómetros cuadrados, con poblaciones muy poco comunicadas debido a las grandes distancias que las separaba y con una diversidad de grupos étnicos, idiomas y costumbres.

La carencia de una infraestructura de medios de comunicación acorde con la época fue el factor del inicio de la desarticulación de las diversas regiones económicas; aunque la geografía física del país prevaleció - el aislamiento regional.

Y es justamente este uno de los motivos por el cual Bolivia sufrió ra desmembraciones territoriales, más de la mitad en los cuatro puntos -- cardinales (cuadro 2.2), mediante guerras e concesiones. Pero, indudablemente el más sentido y deplorable desde todo punto de vista fue el que -- Chile quitara a Bolivia la parte del territorio que le comunicaba con el Océano Pacífico, convirtiéndole en un país mediterráneo. En este sentido, se ha convertido en toda la sociedad boliviana en parte de un deber cívico y de compromiso irrestricto por seguir dando causa a tal situación de manera que se logre el acceso directo al mar; fundamental para el comercio

Cuadro 2.2

## BOLIVIA: DESMEMBRACIONES TERRITORIALES

	(Km <sup>2</sup> )	(%)
Superficie total original (1825)	2'367,769	100.0
Territorio perdido ante Brasil	490,430	20.7
Territorio perdido ante Perú	250,000	10.6
Territorio perdido ante Paraguay	234,000	9.9
Territorio perdido ante Argentina	170,753	7.2
Territorio perdido ante Chile	120,000	5.1
total	1'265,188	54.2
Superficie actual (1965)	1'098,581	45.8

FUENTE. Procesado en base a: Bolivia en Cifras 1965, pp.10-11.

exterior beliviano.

Mientras tanto, Bolivia de ser un país dedicado a la minería, se dedica momentáneamente a otros sectores que posteriormente serían consolidados. La economía de la plata obtiene nuevamente un auge relativo en las últimas décadas del siglo XIX principalmente por las mejoras tecnológicas en la rama minera.

Una parte de los recursos existentes, después de los primeros años de vida independiente, se volcáron al sector agrícola conformándose una estructura agraria compuesta de tres sectores: la comunidad indígena, basada en la economía de subsistencia; la hacienda feudal, basada en la actividad mercantil y de autosuficiencia y la pequeña propiedad, desarrollada bajo el amparo de la hacienda feudal. Esta forma de acumulación, no obstante sentar las bases de la producción agropecuaria, en el fondo fue una forma más de explotación: "Se habían agotado las minas de plata y había que buscar, por parte de la clase dominante, otra fuente que generara excedentes económicos" (6). Y es así que a todo lo largo del primer siglo como República, Bolivia vive severas crisis sociales con motivo de la redefinición del patrón de acumulación que tendría.

En efecto, los primeros 70 años de vida independiente, fue de una diversificación de la economía, principalmente en el sector agropecuario.

Para 1847, con 1'373,896 habitantes fueron cultivadas 70,000 hectáreas para 19 productos. Pero complementariamente a este, se realizaron algunas importaciones como arroz, papas y ají, principalmente de Perú. (7)

Las técnicas agrícolas no eran muy modernas y el sistema del latifundio feudal funcionaba no del rendimiento de la tierra, sino del trabajo del indio intensificando la jornada, puesto que las formas de producción tenían poco incentivo de modernizarse por el mercado limitado y el

escase desarrollo de los medios de transporte.

Por su parte el sector minero hasta bien entrada la segunda mitad del siglo XIX, era incentivado con fines meramente fiscalistas, es decir, obtener ingresos del erario por concepto de exportación de plata; se tomá-  
ren varias medidas en el sistema impositivo, pero, tan poco integrado a la política económica que al finalizar la década de 1870, Bolivia sufre su primera crisis severa. Las causas específicas, una producción insuficiente acorde con el aumento de la demanda y un fuerte déficit de la balanza comercial. (8)

Este déficit en el comercio exterior está íntimamente ligado a una agricultura de subsistencia existente y poca actividad de la minería de la plata; situación que se prestó para plantear desarrollar importantes vínculos con el mundo exterior y consolidar una fuerte estructura del sector comercio.

La Revolución Industrial iniciada en Inglaterra no es ajena en Bolivia y "la oligarquía nacional no tiene otro recurso que unirse al camino del progreso" (9). Espere, no obstante el importante desarrollo del sector exportador, este primer intento de desarrollo industrial no tuvo un proyecto de política de largo plazo. No incidió en forma trascendental al conjunto de la economía y así, el estado del sector productivo en su conjunto mantenía su retraso. Los presupuestos del gobierno eran destinadas casi en 50% al ejército, otra buena parte a cubrir los déficit de cuenta corriente y balanza comercial externas y a cubrir compromisos de deuda externa. (10)

En las últimas décadas del siglo XIX, la minería de la plata vuelve a tomar un cierto auge siendo sus principales motivos el aumento de la producción de azogue en California, Estados Unidos; con lo que desciende

su precio internacional. Por otra parte, la introducción de tecnología moderna implementada paulatinamente desde mediados de siglo fue el factor de una mejor explotación del mineral. (11)

A esto debemos agregar que en este período se introduce el ferrocarril, situación que incrementa notablemente la producción argentífera y en consecuencia su explotación. Pero, no obstante los ventajas que pudiera parecer, en última instancia, el ferrocarril resultó ser contraproducente para la formación e integración económica nacional (12). No se le supo o no se le quiso dar un uso más productivo para los intereses del país.

Posteriormente viene la constante declinación de producción de la plata debido al descenso de su precio internacional hubicándose por debajo de los costos de producción. Se marca el rápido incremento del volumen de producción en México y Estados Unidos y el abandono del patrón plata en el sistema monetario europeo como los principales factores influyentes.

De esta manera Bolivia se ve obligada a enterrar para siempre el otrora sustento económico y por el que tanto sufrieron nuestros antepasados y el país. Pero ahora que ocurriría?. Afortunadamente para Bolivia --o deberíamos decir desafortunadamente-- aparecería un sustituto de producción: el estaño; que como un maleficio, al cabo de ochenta años también descendería dramáticamente el precio internacional y nuevamente el país se vería obligado a abandonar la excesiva atención a este mineral en la economía con todas las implicaciones políticas y económico-sociales --que trajo consigo.

Por tanto, el patrón de acumulación de capital (13), giraría entonces a la sobreproducción primero de la plata, luego el estaño y actualmente el gas natural.

Como se mencionó, la acumulación originaria es en forma muy breve, la transferencia de excedentes e ganancias del sistema feudal al sistema capitalista. En este sentido, la acumulación originaria se genera en la minería de exportación; sin embargo, algunos autores como Herbert Klein plantean que la acumulación se dió a partir de la aristocracia mercantil y terrateniente a través de las haciendas y en forma importante el gran comercio existente con el exterior. Ambos sectores, con las grandes ganancias obtenidas se sentían atraídos al ramo de la actividad minera (14)

## 2.2. De la plata-exportación al estaño-exportación

La cascarilla e quina y el caucho fueron dos productos tropicales que jugaron algún papel en la formación de capital nacional.

La cascarilla, desde que se difunden sus propiedades curativas sobre la malaria, provoca la formación de grupos "cascarilleros" a partir de la década de 1830. Este producto, originario de Sudamérica pronto es generalizada su producción en otras regiones del mundo. A partir de 1880 se dá un repunte en la producción nacional como consecuencia del incremento del precio internacional. Sin embargo, en las primeras décadas del presente siglo, su importancia se vuelve escasa en la economía nacional, aunque, en 1947 con una producción de 660 toneladas ocupa el cuarto lugar -- con el 3,3% de la producción mundial. Sus perspectivas le ligan únicamente a su industrialización. (15)

El caucho, también originario de Sudamérica, por sus características y gran variedad de usos, pronto se generalizaría su empleo en los países industrializados.

En el noroeste de Bolivia es donde se inicia su explotación alrede



der de 1845 y adquiere más importancia que la cascarilla por lo estable y prolongado de su actividad. En 1876 Antonio Vaca Díez es el primero en iniciar la explotación industrial en gran escala creando barracas. El gran interés y codicia del vecino Brasil, hace que perdiéramos una de las regiones más ricas -el Acre- de este producto. Sin embargo, en varias períodos, sobretodo los pre-bélicos y bélicos, se mantiene en forma importante su actividad.

Las enormes distancias que separaba esta región con el centro político y económico, y en consecuencia, su casi aislamiento por falta de infraestructura de medios de comunicación, hizo que su participación en la formación de capital nacional no fuera considerable dado que prácticamente toda la actividad comercializadora estuvo directamente ligada a ciudades brasileras como Manaus. (16)

Al empezar el siglo XX, el estaño aparece en forma importante en la estructura del comercio exterior beliviano. (cuadro 2.3)

El estaño, metal que por su ductibilidad y brillantez fue muy requerido para las industrias del envase, conservación de alimentos, farmacia y en el sector automotriz; también ha sido gran impulsor para la naciente industria manufacturera entre 1880 y 1930. Por otra parte, "la circunstancia histórica de que en ese período primó la política de paz armada, requiere la fabricación de armamentos en cuyas industrias el estaño era un componente esencial 'material estratégico' como llegó a considerarse" (17).

Las razones de la notable intensificación de la producción se debió en primer lugar, al creciente incremento de los precios internacionales y al rápido incremento de empresas explotadoras del mineral, adquiriendo así, grandes proporciones el nivel de explotación.

Cuadro 2.3

## VALOR DE LAS EXPORTACIONES

Producto	1962	%	1964	%	1965	%
Plata	11,757	46	3,393	16	8,058	17
Caucho	5,910	20	4,978	11	5,402	11
Estaño	8,783	30	9,192	42	20,926	66

FUENTE. Ruiz R: El drama de Bolivia, op. cit... p.108.

R. Ruiz realiza el agrupamiento de períodos de años para clarificar de mejor manera el comportamiento de la exportación del estaño:

De 1910-1919, importancia de consideración respecto de los primeros años del siglo, su promedio 60%; de 1920-1929, consolidación de la industria minera del estaño, su promedio 72%; de 1930-1939, período de recesión y altibajos en la producción, sin embargo su promedio se mantiene -- con respecto al período anterior, 72%; de 1940-1949, ciclo de la guerra, su promedio se mantiene por encima del 70%; a partir de 1968 la declinación empieza a darse con algunos altibajos, y en 1977 en donde se dan las caídas bruscas; excepto 1978, no alcanzaría en el futuro a rebasar el 50% del volumen de exportaciones del estaño con respecto al total (cuadro 2.4). Y no obstante que sabemos que las riquezas mineras no tienen ciclos reproductivos como otros recursos; y que una vez agotadas las reservas, no hay más que hacer. Los diferentes gobiernos en turno de todo este período no tomaron medidas de precaución para controlar la intensiva explotación y -- en consecuencia estar preparados para cuando las reservas presenten signos de agotamiento. Por el contrario, tuvieron que ocurrir acontecimientos externos, incontrolable internamente, para obligar a las autoridades a tomar medidas drásticas lesionando el nivel del empleo, sobretodo en el sector minero.

Tres fueron los empresarios que la historia de Bolivia tiene en su memoria cuando se habla del inicio de la época del estaño: Simón I. Patiño, Víctor C. Aramayo y Maurice Hechschild.

Julio Alvarado (18), maneja la relación crecimiento de la población y crecimiento de las exportaciones de estaño entre 1889 y 1929, llegando a la conclusión de incrementos anuales de las exportaciones muy por encima al de la población; el aumento de este último en el período representó

Cuadro 2.4

## CUADRO PORCENTUAL DE LA EXPORTACION DEL ESTADO

AÑO	Por ciento	AÑO	Por ciento
1910	49	1941	72
1911	64	1942 <sup>a</sup>	67
1912	67	1943	67
1913	72	1944	69
1914	64	1945	76
1915	47	1946	72
1916	42	1947	79
1917	54	1948	71
1918	71	1949	70
1919	69	1950	70
1920	72	1951 <sup>b</sup>	66
1921	64	1969	67
1922	74	1969	61
1923	75	1970	49
1924	73	1971	61
1925	67	1972	65
1926	68	1973	65
1927	77	1974	66
1928	77	1975	69
1929	73		
1930	74	1977	46
		1978	52
1931	80	1979	46
1932	76	1980	36
1933	74	1981	34
1934	68	1982 <sup>c</sup>	47
1935	77	1983	44
1936	66	1984	20
1937	66	1985	39
1938	68		
1939	71		
1940	75		

FUENTE: K. Paz, El Drama de Bolivia, op. cit., párrafo  
a) René Balivián C. op. cit., b) Elaborado con datos de boletines  
del Banco Central de Bolivia, c) Resumen Estadístico INE.

un 17%, mientras que las exportaciones del estaño fue de 412%. Es decir, fue constante - el incremento de capacidad del poder adquisitivo (19). Sin embargo, el poco tiempo relativo que duraría tal situación, es insuficiente para lograr en Bolivia un desarrollo espontáneo y acelerado. Muy pronto el poder económico de S. Patiño rebasa al del Estado y este se pondría a su servicio.

La situación de bonanza se revierte a partir de 1930 por la inconsistencia en la explotación de las minas. En 1930 los gobiernos de los -- cuatro países productores a nivel mundial -Indias Orientales Holandesas, Bolivia, Nigeria y Malaya- suscriben un convenio de control de las exportaciones. El país, que en 1929 exportó 46,338 toneladas, en 1933 se reduciría a 14,725 toneladas. Durante la II Guerra Mundial y la posguerra, se tenía la esperanza de alguna recuperación; y aunque este no ocurrió, por el contrario los precios bajaron, no se alcanzó lo logrado en las primeras décadas del presente siglo puesto que la demanda mundial empieza a declinar alcanzando sólo a 126,100 toneladas en 1946-1950, contra las ---- 183,600 toneladas que registró 1929.

¿Que estaba sucediendo?

Des eran las razones: el uso cada vez más generalizado de los plásticos y la producción creciente en Estados Unidos del aluminio; ambos como sustitutos del estaño.

De esta manera, la relación crecimiento poblacional-crecimiento de las exportaciones de estaño en 1950 disminuye respecto de 1929. (cuadro 2.5)

"Estábamos pues, frente a una real crisis de estructura en cuanto a nuestro principal producto de exportación se refiere, es decir, del elemento propulsor de toda nuestra actividad económica. Se había producido la ruptura de la relación población-exportación de minerales de estaño cá

Cuadro 2.5

## RELACION CRECIMIENTO DE LA POBLACION - CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES

Años	Población (1)	Toneladas de estaño exportado (2)	Relación (3) = (2)/(1)
1900	1'816,271	3,053	0.005
1929	2'126,000	46,338	0.022
1950	3'019,013	31,213	0.010

FUENTE. Julio Alvarado: Balance de la experiencia..., p.238.

si para siempre". (20)

En resumen, desde que Bolivia adquirió su independencia y hasta mediados del presente siglo, la estructura económica sería llamada primaria-exportadora. Espere, veremos que en los sucesivos años y hasta la actualidad, sigue siendo un país con estas características aunque un tanto diversificada y con relativos progresos en algunos sectores de la economía. Primero fue la explotación de la plata ligado estrictamente al sector exportador desvinculado del resto de la economía. El sector exportador estaba relativamente bien integrado y desarrollado, mientras que el resto de los sectores eran de subsistencia, pues su desarrollo era precario. En otras palabras, único sector dinámico de la economía estaba totalmente ligado al exterior, por lo que pocos beneficios quedarían en el país.

En forma fugaz, pero no menos importante, la cascarilla y el caucho entran en el escenario económico en la transición del anterior y el presente siglo. El desplazamiento de recursos humanos hacia estas actividades fue de relativa importancia y en el caso del caucho contribuyó a la creación de importantes ciudades en la región fronteriza del Noroeste del país, pero infelizmente su actividad estuvo ligada a los mercados comercializadores del Brasil.

Hasta antes de 1952, las características de la explotación del estaño era un tanto similar al de los anteriores productos, ligados al mercado de los países industriales. El monopolio del mineral era muy crítico, sobretodo por el peligro que representaba ser financiera y económicamente más fuerte que el Estado. En 1923 estalla la primera huelga de carácter sindical en un centro minero y es el inicio de las luchas sociales en Bolivia. Se carecía en ese entonces, de un proletariado industrial por lo que la conciencia social boliviana nace con el trabajador minero, ya que

las condiciones de trabajo en las minas eran precaria y quizás en este contexto, nace la idea y necesidad de nacionalizar las minas, ponerlas en manos del Estado para que este cumpla la obligación social de mejores condiciones para los obreros.

A todos estos hechos, el indudable despertar de la conciencia de la juventud y detonante para llevar a efecto la nacionalización de las minas ocurrió con la Guerra del Chaco (1932-1935) pues, cuando más se necesitaba de recursos para atender el conflicto bélico con el Paraguay, los ingresos por concepto de exportación del estaño fueron los más bajos de principios de siglo, principalmente por la disminución del volúmen de exportación y caída del precio internacional. (cuadro 2.6)

La impresión interna fue concordante con la situación imperante. Por un lado se necesitaba armamento para la defensa del territorio en conflicto. Por otro lado, el esfuerzo bélico había sacado materialmente a -- trabajadores, sobretodo del sector agropecuario, por lo que se hizo preciso incrementar la importación de alimentos tanto para la población civil, como para el frente de batalla. Los innumerables hechos políticos, económicos y sociales de esta época son de mucha importancia para lo que vendría después.

A partir de 1952, ocurren cambios significativos en la vida del país. Mediante una insurrección popular se dá fin a hegemonía de la oligarquía minera del estaño. En noviembre del mismo año se promulga la ley del veto universal, hasta entonces restringido; en 1953 se nacionalizaban las minas de los poderosos S. Patiño, V. Aramayo y M. Hechschild, haciéndose cargo la paraestatal Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL); en -- agosto de ese mismo año se dicta la ley de la Reforma Agraria y en enero de 1955 se realiza la Reforma Educativa. Pero posteriormente, a partir de 1964 Bolivia vive un largo período de gobiernos militares, desde modera-



Cuadro 2.6

## VOLUMEN, PRECIO Y VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE ESTAÑO

Año	Exportaciones anuales (toneladas de 2.240 lbs.)	Precios prome- dios anuales (centavos de dólar por libra)	Ingresos anuales (millones de dólar)
1904	12,698	28.1	7.9
1918	28,818	86.8	56.0
1920	29,075	50.4	32.8
1921	28,500	30.0	19.1
1922	27,685	32.6	20.2
1923	30,626	42.7	29.3
1924	31,553	50.2	35.5
1925	32,224	57.9	41.8
1926	30,061	65.3	44.0
1927	35,808	64.4	51.6
1928	41,404	50.5	46.8
1929	46,338	45.2	46.9
1930	38,146	31.7	27.1
1931	30,742	24.5	16.8
1932	20,583	22.0	10.1
1933	14,725	39.1	12.9

FUENTE. Procesado en base al cuadro No.4 de: Alvarado J.,  
El Balance de la experiencia..., op. cit. p.31.

dos y progresistas hasta autoritarios y represivos; a partir de 1982 es restaurada la democracia mediante elecciones libres.

Pero cuál es el comportamiento de la economía a partir de 1952.

En cuanto a la explotación del estaño, que seguiría siendo el principal producto en la vida económica boliviana, ya en 1940 pronosticaban el agotamiento de las reservas: "Las reservas de estaño con que cuenta el país son aún de consideración pero no de una magnitud tan grande que podamos esperar sostener con ella nuestra economía más allá de un cuarto de siglo". (21)

El crecimiento de la economía, exceptuando los altibajos de la década de 1950, fue positivo, aunque el crecimiento por habitante registró crecimientos más moderados (cuadro 2.7). El índice de mayor crecimiento económico se registra en 1969 con un 7.8%, porcentaje que en lo sucesivo no se alcanzaría.

La producción del estaño entra en constante disminución. En 1951, se obtuvo una producción de 37,347 toneladas, mientras que en el tiempo que duró el grupo de gobernantes que nacionalizó las minas (1952-1964), la producción cae a 19,867 toneladas correspondiente a un decremento del 46.8%, no obstante que su precio y los ingresos ven tendencia moderada hacia el incremento. Entre 1964 y 1973, el precio internacional del metal registra un alza más acelerado y en la segunda mitad de la década de 1970 ocurre un incremento mucho mayor que fue llamado de "espectacular". Con esto, ocurre que mientras el precio del estaño registra incrementos, la producción boliviana de este metal empieza su constante declinación. (22)

El sector industrial muestra en este período de 1952-1970 dos fases: hasta 1956 es de estancamiento, a partir del cual y hasta 1964 experimenta un descenso como resultado del Plan de Estabilización, provocando

Cuadro 2.7

## PRODUCTO INTERNO BRUTO (1950-1970)

Años	Millones de dólar de 1970	Crecimiento (%)	Crecimiento PIB por Hab. (%)
1950	580.0	-	-
1951	621.0	7.1	4.8
1952	639.7	3.0	0.9
1953	579.1	-9.5	-11.4
1954	591.2	2.1	-0.1
1955	622.5	5.3	3.1
1956	585.6	-6.0	-8.0
1957	566.2	-3.3	-5.4
1958	579.7	2.4	0.2
1959	577.8	-0.3	-2.5
1960	602.6	4.3	2.0
1961	615.2	2.1	-0.2
1962	649.6	5.6	3.2
1963	691.3	6.4	4.0
1964	724.6	4.2	2.4
1965	774.6	6.9	4.4
1966	828.9	7.0	4.5
1967	881.3	6.3	3.8
1968	944.6	7.1	4.7
1969	989.6	7.8	2.3
1970	1,041.2	5.2	2.7

FUENTE. Banco Central de Bolivia; Cuentas Nacionales No.3, 1981.

una reducción de la capacidad de compra externa por el valor de las divisas. Sin embargo, a partir de 1966 muestra un crecimiento acelerado cuando la relación exportación-PIB alcanza un 20%. (23)

La balanza comercial, desde principios de siglo había sido positiva, pero en el decenio 1956-1965 marca el inicio de importaciones mayores que exportaciones. Y aunque tal relación pareciera favorable debido a una mayor diversificación de la economía o incrementos de capital fijo, lo cierto es que exportaciones e importaciones estaban desligadas del resto de la economía. Las ascendentes importaciones obstaculizaban al crecimiento del sector agropecuario e industrial principalmente; incluso en rubros como bebidas, textiles y calzados. (24)

La década de los setentas, sobretodo entre 1972-1978 bajo el gobierno del General Hugo Bánzer Suárez, fue el período que por última vez se tiene importantes crecimientos de la economía, para posteriormente pasar a la etapa de estancamiento y tasas negativas de crecimiento hasta 1986. (Gráfica 21) A fines de 1972 es modificada la paridad cambiaria que había permanecido desde 1959 de 11.8 a 20.0 pesos bolivianos por dólar, paridad que se mantendría hasta 1978.

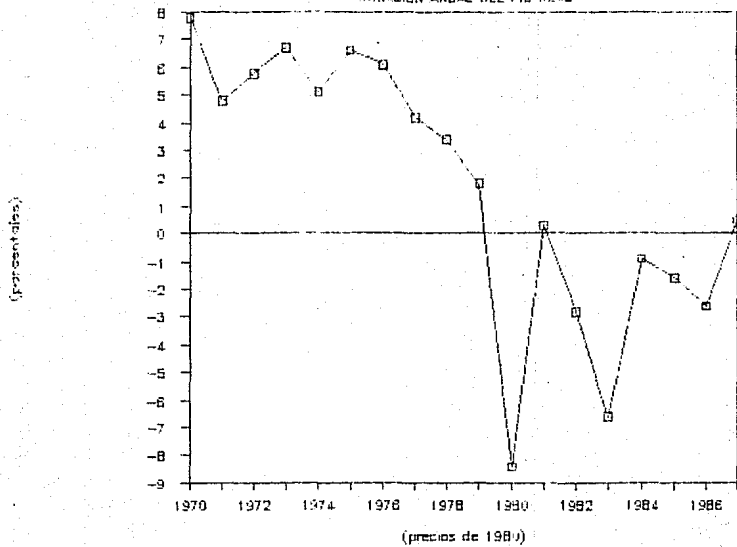
Esta medida de mantener fijo el cambio peso-dólar no sería muy positivo para la actividad económica si tomamos en cuenta que el valor del dinero es medido por su capacidad adquisitiva.

El mantener sin variación el tipo de cambio implica entre otras cosas, tener una balanza en cuenta corriente de la balanza de pagos de manera tal que no afecte el agotamiento de las reservas y limitar la demanda agregada. Esto último a su vez, implica contener o disminuir el crecimiento del PIB.

El estado de cosas prevalecientes en este período fue de un déficit de cuenta corriente elevados. Sin embargo, a pesar del elevamiento de re-

Gráfica 21

VARIACION ANUAL DEL PIB REAL



Fuente. Cuadro 1 anexo.

servas internacionales, tanto este último como el financiamiento del déficit de la balanza en cuenta corriente, se realizaría a través de la contratación de deuda externa (cuadro 2.8); a partir de lo cual se mantendría fijo el cambio peso-dólar y sería uno de los factores del importante crecimiento de algunos sectores de la economía. Pero también los sensibles elevamientos de precios internacionales de los principales productos de precios internacionales de los principales productos de exportación (gráficas 2.2 y 2.3) y, como se mencionó anteriormente, la gran facilidad y oferta de financiamiento externo de la banca privada internacional, aunque, con condiciones de mayores tasas de interés y menores plazos de amortización que los organismos internacionales de crédito, fueron otros de los factores decisivos para el crecimiento de la economía.

Viendo la estructura de las exportaciones (cuadro 2.9), podemos decir que continúa en este período el estaño como principal sostén de la economía boliviana. Y si tomamos a la minería en su conjunto, este equivale al 65% en promedio de las exportaciones totales. Podemos darnos cuenta que desde principios de siglo, poco o casi nada se hizo para tratar de no depender de un sólo producto primario y de exportación. En otras palabras, Bolivia seguía siendo un país monoprodutor; lo único que cambia es el producto, ya que se pasa de exportar plata a exportar estaño.

Los años siguientes al período del general Bánzer y hasta 1985, la tendencia recesiva y negativa de la actividad económica fue como consecuencia de la ausencia de continuidad de la política económica debido a los varios regímenes que le suceden en un corto tiempo, once gobernantes en siete años (25). Se vive una severa inestabilidad política que finalmente desemboca en la instauración de un gobierno para 1982 elegido mediante elecciones libres en 1980. Sin embargo, en 1985 a un año de terminar el

Cuadro 2.8

## ESTADOS DE CUENTA CORRIENTE Y RESERVAS INTERNACIONALES

Años	Ingresos corrientes	Pagos corrientes	Superávit o déficit de cuenta corriente	Reservas internacionales	Deuda externa contra- tada
	(millones de pesos bolivianos)			(millones de dólar)	
1970	2,556	2,858	-262	32.8	
1971	2,510	2,386	-476	39.6	782.1
1972	3,168	3,783	-614	44.3	966.3
1973	5,389	6,824	-444	54.9	1,047.8
1974	12,880	10,622	2,258	176.2	1,209.8
1975	10,964	14,338	-3,374	139.5	1,549.8
1976	13,456	15,354	-1,898	151.1	1,978.7
1977	15,148	18,328	-3,180	211.1	2,441.6
1978	15,197	21,944	-6,747	169.8	3,181.8

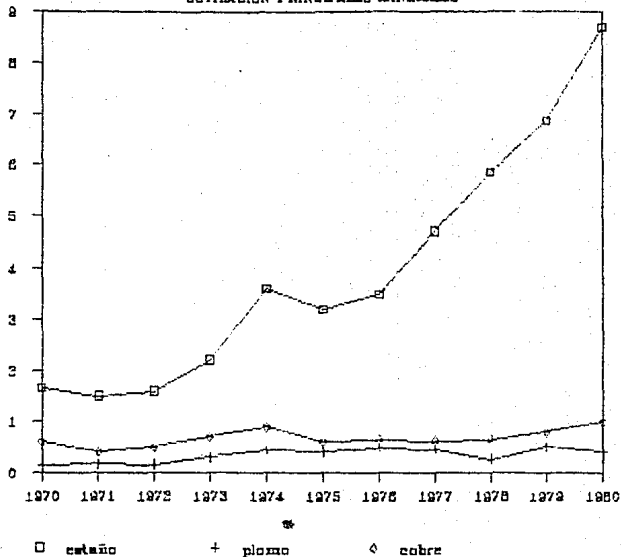
FUENTE: Banco Central de Bolivia: Cuentas Nacionales No. 4, 1963; Fondo Monetario Internacional: Internacional Financial Statistics, yearbook, 1993.

ESTA TESIS NO DEBE SER  
SALIR DE LA BIBLIOTECA

(libra fina por dólar)

Gráfica 2.2

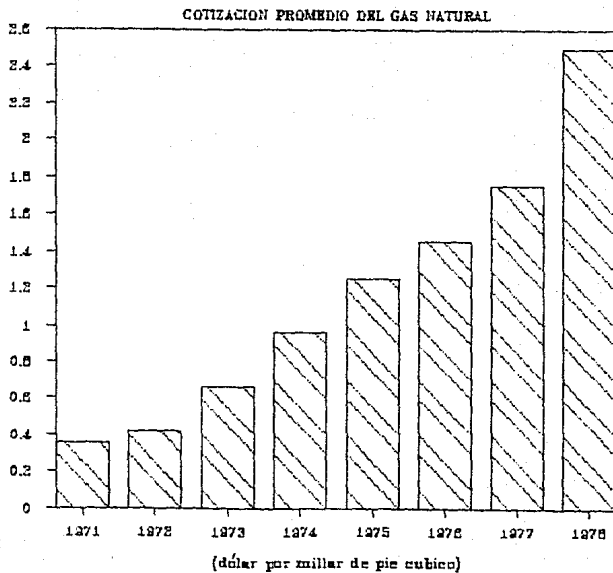
COTIZACION PRINCIPALES MINERALES



Fuente. B.C.B: Boletín de transacciones  
exteriores de Bolivia No.2, p.20.



Gráfica 2.3



Fuente. B.C.B.: Boletín de transacciones exteriores  
de Bolivia No.2, p.28.

Cuadro 2.9

## COMPOSICION PORCENTUAL DE LAS EXPORTACIONES

Años	Total	No tradi- cionales <sup>a</sup>	Estaño	Hidrocar- buros <sup>b</sup>	Otros minerales <sup>c</sup>
1970	100	4.7	45.1	5.8	45.5
1971	100	8.7	49.0	11.1	37.2
1972	100	11.6	46.5	17.0	24.8
1973	100	13.5	38.6	19.9	28.0
1974	100	10.6	35.5	28.8	23.3
1975	100	12.1	32.9	29.5	25.5
1976	100	13.9	32.7	29.2	21.9
1977	100	13.1	45.3	20.5	17.6
1978	100	12.5	52.4	18.9	14.3
1979	100	14.0	46.5	24.3	18.5

FUENTE. Realizado en base a Banco Central de Bolivia; Cuentas Nacionales Nos. 3 y 4.

a) Incluye vibrocompactadoras, compresoras, herramientas y partes, etc; artesanía, ganado vacuno, soya y derivados, cacao y derivados, bebidas, alcoholes, etc; castaña, algodón en fibra, café, azúcar, goma y pieles.

b) Incluye gas natural, gas propano, gas butano, gasolina, petróleo crudo y gas licuado.

c) Incluye wolfram, antimonio, plomo, zinc, cobre, plata, bismuto, azufre, oro, aleaciones, cadmio, hierro, calcita, manganeso y aleaciones, sal y yeso.

mandato de cuatro años, este gobierno llama a nuevas elecciones presidenciales y entrega el mando con una de las variables económicas más impresionantes de América Latina en los últimos años: una hiperinflación de 11,749% anual (cuadro 2.10). El enorme retraso de la economía boliviana y lo que trajo consigo en materia social y política como consecuencia del suceso antes mencionado, se podría justificar en aras de la joven democracia que se vive actualmente, es decir, se dió tan variada atención a la situación política que el plano económico quedó relegado a otro término. Pero, al parecer, se quiere superar en forma definitiva la época de regimenes autoritarios.

Mientras se daban estos episodios, el mineral de estaño, sustento económico, declina más. En 1986 son los hidrocarburos los mayores aportadores del total de las exportaciones con un 52.6%, mientras que el estaño, tanto en mineral como en barras, apenas llega al 16.5%, cerca del nivel de las exportaciones no tradicionales (cuadro 2.11). Los factores nuevamente vienen a ser externos, deterioro del precio del estaño y aumento de -- los hidrocarburos, principalmente gas natural. A raíz de esto, se implementó la política de una paridad cambiaria favorable en hidrocarburos (26). Conviene destacar que para 1987, las exportaciones del rubro "otros minerales" crece en proporción importante. Por otro lado, el estaño cae al 12% del total de las exportaciones en valor.

En definitiva, son los hidrocarburos, el producto primario que predomina actualmente en la composición porcentual de las exportaciones en forma abrumadora. Y, aunque en 1987 disminuyó con respecto a 1986, su participación está entre 45% y 50% de todas las exportaciones.

Con todo, el inicio de la presente década y los subsecuentes años, Bolivia enfrenta una de sus crisis más sentidas. El deterioro de la acti-

Cuadro 2.10

## EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

(en porcentajes)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Variación de diciembre a diciembre							
Indice de precios al consumidor	23.9	25.1	296.5	329.5	2,176.8	8,170.5	65.9
Indice de precios al por mayor	35.2	27.9	406.1	517.3	2,237.7	7,952.4	47.5
Variaciones medias anuales							
Indice de precios al consumidor	47.2	32.1	123.5	275.6	1,281.3	11,749.6	276.3
Indice de precios al por mayor	49.3	35.5	227.9	415.9	1,695.4	10,446.9	172.8

FUENTE: CEPAL: Informe económico de América Latina y el Caribe: BOLIVIA, 1986.

Cuadro 2.11

## COMPOSICION PORCENTUAL DE LAS EXPORTACIONES

Años	Total	No tradi- cionales <sup>a</sup>	Estaño	Hidrocar- buros <sup>b</sup>	Otros minerales <sup>c</sup>
1980	100	16.1	36.5	23.6	23.8
1981	100	9.3	34.5	34.8	21.4
1982	100	9.9	31.0	44.4	15.7
1983	100	6.1	30.3	51.4	17.1
1984	100	3.7	31.7	49.7	14.9
1985	100	5.1	27.7	55.7	11.5
1986	100	16.3	16.5	52.6	14.7
1987	100	18.6	12.1	44.9	24.2

FUENTE. Procesado en base a Banco Central de Bolivia: Boletín Estadístico No. 259.

a) Incluye vibrocompactadoras, compresoras, herramientas y partes, etc.; artesanías, ganado vacuno, soya y derivados, cacao y derivados, bebidas, alcoholes, etc.; castaña, algodón en fibra, café, maderas, azúcar, caucho y pieles.

b) Incluye gas natural, gas propano, gas butano, gasolina y petróleo.

c) Incluye wolfram, antimonio, plomo, zinc, cobre, plata, bismuto, azufre, oro, cadmio, hierro, calcita, manganeso, y aleaciones, sal y yeso.

vidad económica, su acelerada inflación y la elevada carga de la deuda externa vendría a globalizar el estancamiento del crecimiento y desarrollo económicos. (cuadro 2.12)

El periodo de crisis a partir de 1977 y 1978, se inicia con la persistente caída del producto y el constante aumento de las dificultades de disponer de recursos externos. Los diferentes gobiernos fueron incapaces de llevar a efecto programas de manera que se realicen mejoras económicas; por un lado, los gobiernos militares se veían constantemente asechados tanto a nivel interno como externo. El gobierno de la Unidad Democrática y Popular fracasó en primer lugar por la gran variedad de ideologías de izquierda que conformaban dicha coalición, pues en definitiva les fue no muy fácil lograr un consenso pleno interno para estructurar una política económica. Criticaron duramente programas de ajuste sugeridas por el Fondo Monetario Internacional, pero sin ofrecer alternativas viables en la realidad imperante, "el paradigma de su (el entonces presidente Siles Suazo) actuación gubernamental fue mantener la democracia a como dé lugar no le importó perder su propia autoridad si esta se sacrificaba porque en un ambiente de derecho, todos digan su pensamiento aunque el desorden restaba credibilidad a pasos gigantescos a la autoridad constituida... Siles Suazo se vió obligado a interrumpir su mandato y llamar a nuevas elecciones generales, porque el paradigma de la democracia a como dé lugar, no pudo resistir el período constitucional". (27)

Por otro lado, los mecanismos de las presiones sociales constituyeron otro de los factores del estancamiento y deterioro de la actividad económica. En efecto, la Central Obrera Boliviana (COB), organismo aglutinador de la clase trabajadora, fue manejada por sus dirigentes para tomar medidas del paro de la producción económica.

Cuadro 2.12

## ESTADO DEL DETERIORO ECONOMICO

Años	Crecimiento del PIB (%)	Inflación media anual (%)	Deuda externa desembolsada (millones de dólar)	Servicio de la deuda externa pública (millones de dólar)
1979	1.8	19.7	2,036	262
1980	-8.4	47.2	2,340	281
1981	0.3	32.1	2,824	279
1982	-2.8	123.5	2,865	246
1983	-6.6	275.6	3,265	262
1984	-0.9	1,281.3	3,272	304
1985	-1.6	11,749.6	3,287	248
1986	-2.6	176.3	3,636	241
1987	0.5	14.6	4,279	166

FUENTE: CEPAL: Estudio económico de América Latina y el Caribe, 1995, 1986 y 1987.

También los empresarios privados bajo el nombre de su organismo nacional y los diferentes partidos políticos contribuyeron a que los diferentes gobiernos actuaran con mucha prudencia deteniendo constantemente la producción, para afectar en definitiva, salvo unos cuantos, a la gran mayoría de los bolivianos con los propios actos adoptados. Una paralización de la actividad del país, resisten más algunos empresarios privados, y -- los daños mayores siempre recaen en la propia clase trabajadora; está en los líderes sindicales considerar tal situación y desarrollar otros mecanismos de lucha.

Algunos elementos característicos de este período (1978-1985) dada la crisis económica, política y social fue simplemente de vindicar la situación prevaliente. El constante deterioro del PIB y el nivel de ocupación decreciente (cuadro 2.13), se debió a la carencia de política de ocupación de largo plazo, y en cambio programas ocupacionales se cumplían -- muy parcialmente de manera que fue inefectivo. (28)

Por otro lado, en cuanto al nivel de precios, este registraría un incremento gradual y llegaría a la histórica hiperinflación de 11,749.6% como variación anual media en 1985. Mencionamos anteriormente que las políticas de ajuste carecieron de solidez. A esto debemos agregar que las políticas de devaluación fueron presiones serias para el elevamiento del nivel de precios. Quizás este fue el acontecimiento más sentido y sería el punto de partida para que en lo posterior se tomaran medidas muy rígidas, pero que finalmente es detenida dicha hiperinflación. Otros factores que también influyeron son: "La fuerte caída de la producción en los sectores extractivos, que condujo a una menor entrada de divisas por exportación; elevados montos del pago del servicio de la deuda externa y paulatina disminución de los desembolsos que agudiza la escasez de divisas, ha-



Cuadro 2.13

## TASAS DE DESEMPLEO

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Tasa de desempleo (porcentajes)	5.8	9.7	10.5	14.2	15.1	17.2

FUENTE. Banco Central de Bolivia: "Estudios Económicos", Departamento de Investigaciones Económicas, p.155.

ciendo subir de esta forma, su precio en forma sostenida; la menor oferta de bienes agrícolas a consecuencia de un desastre natural ocurrido en el año 1983; un déficit estructural de las empresas públicas que no fue corregido y por el contrario, era financiado con mayor emisión monetaria; parte de dicha emisión monetaria dirigido al sector privado no fue dedicado a -- actividades productivas, lo fue a las especulativas; expectativas constantes de inflación debido a la escasez de divisas; distorsión de precios en la economía que ocasiona el crecimiento de la economía subterránea de carácter especulativo y una menor oferta de bienes industriales como consecuencia de la menor disponibilidad de divisas; para los bienes nacionales, esto se manifestaba mediante la escasez de insumos importados", también se menciona que "en relación a la distribución del ingreso, ésta se hizo más regresiva, pues el salario perdió su poder de compra en más del 40% entre 1980 y 1984. Si se considera que entre el 35% y 40% de la fuerza de trabajo está constituida por los salarios, el efecto de la inflación sobre la distribución del ingreso fue significativo, prueba de ello fue la permanente convulsión social que existía en el país". (29)

Por lo que respecta al mercado cambiario, es importante destacar este aspecto porque, uno de los orígenes principales del grave deterioro económico fue a través del juego entre el tipo de cambio oficial y el del mercado paralelo. Se generalizaría la especulación y la escasez de productos mediante el ocultamiento de estos debido a que por la existencia de la incertidumbre, los escasos productos sobretodo básicos puestos en el mercado, sufrían alzas constantes, en ocasiones de un día para otro.

De 1980 a principios de 1982 se fija la paridad cambiaria a 25 pesos bolivianos por dólar. A partir de marzo de 1982 hasta noviembre del mismo año, se implanta la flotación. En este período, el mercado paralelo

cobra más importancia para la existencia de la economía informal, ya que este tipo de cambio paralelo se tomaría en cuenta para fijar los precios de una buena parte de productos. En los siguientes años (1983-1985), se implanta un tipo de cambio fijo con sucesivas devaluaciones; sin embargo, tales medidas se ven siempre por debajo del mercado paralelo debido a la escasez de divisas y la considerable especulación. (cuadro 2.14)

En torno a estos hechos notorios giraría el deterioro de la economía boliviana en los primeros cinco años de la presente década. El gobierno ve disminuir la recaudación fiscal en forma dramática como consecuencia de la pérdida de dinamismo de la economía. (cuadro 2.15)

Pero también el sector externo tiene un comportamiento adverso, (cuadro 2.16). No obstante los superávits registrados en la balanza comercial, estos fueron originados por el descenso en los volúmenes de importación. Empero esta medida no tuvo mucho efecto ya que la cuenta de capital muestra desequilibrios debido principalmente a dos factores: disminución de la inversión y aumento de las amortizaciones de la deuda externa. Y si en cambio se vendría a demostrar la carencia de alguna estrategia en el el tratamiento de la deuda con la crisis del pago del servicio observada en 1984; las presiones sociales al no pago fueron factores determinantes.

En agosto de 1985, por cuarta ocasión accede a la presidencia de la república el Doctor Victor Paz Estenssoro. Enfrenta la grave situación imperante a través del Decreto Supremo 21060, llamado Nueva Política Económica (NPE). Podríamos decir que principalmente el D.S. 21060 propone frenar la hiperinflación y reestablecer el equilibrio externo, para estabilizar el nivel de precios domésticos, restituir una economía capitalista con sentido liberal, sanear las finanzas públicas y redefinir y encaminar un desarrollo económico nacional. (30)

Cuadro 2.14

## COTIZACION DEL TIPO DE CAMBIO

(pesos bolivianos por dólar)

Años	Oficial (A)	Paralelo (B)	(B/A)
1980	24.5	26.0	1.0
1981	24.5	26.0	1.0
1982	196.0	275.0	1.4
1983	500.0	1.180.0	2.4
1984	8.571.0	22,323.0	2.6
1985	1'692.000.0	1'690.654.0	1.5

FUENTE. Procesado en base a Banco Central de Bolivia: Estadísticas Monetarias y Financieras No. 37, 1987.

Cuadro 2.15

## BOLIVIA: MOVIMIENTO DE FONDOS DEL TESORO GENERAL DE LA NACION

	(como porcentaje del PIB)					
	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Ingresos	9.5	9.1	4.6	3.1	2.6	1.0
Egresos	17.5	15.7	31.0	23.7	38.3	75.3
Déficit	8.0	6.6	26.4	20.6	35.7	74.3

FUENTE. Procesado en base a Banco Central de Bolivia: Boletín Estadístico No. 259, 1987.

Cuadro 2.14

## BALANZA COMERCIAL Y DE PAGOS

(millones de dólar)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
<b>BALANZA COMERCIAL</b>						
Exportaciones FOB.	942.2	912.4	827.7	755.1	724.5	623.4
Importaciones CIF.	678.4	975.4	577.5	569.1	49.6	551.9
<b>CUENTA DE CAPITAL</b>						
A. Inversión directa.	43.9	75.6	31.0	6.9	7.0	10.0
B. Otro capital.	3.7	-20.6	-355.0	-476.1	-1.8	-228.3
1) Capital a med. y largo plazo.						
-Desembolso deuda públ. ext. med. y largo plazo.	48.9	68.3	-207.5	-362.2	-362.2	-244.8
-Amortizaciones pagadas deuda públ. ext. eed. y largo plazo.	2565.3	326.9	210.9	97.9	157.8	108.7
-Amortizaciones no pagadas.	-126.3	-108.8	-121.0	-101.4	-141.9	-159.3
-Otro capital.	-59.4	-140.4	-267.8	-350.1	-192.4	-184.7
	-30.7	-9.4	-29.6	-5.6	-7.8	-9.5
11) Capital a corto plazo (neto).						
	-45.2	-89.9	-147.5	-113.9	180.5	24.5

FUENTE. Procesado en base a Banco Central de Bolivia: Boletín Estadístico No. 259, pp.46-47.

Entre algunos rasgos de instrumentación de la NPE podemos mencionar la liberalización cambiaria y de precios; liberalización del comercio exterior; liberalización del mercado de trabajo; contracción de la demanda agregada mediante control de salarios, reestablecimiento de depósitos en moneda extranjera con tasas de interés competitivas, restricciones del crédito a empresas y entidades públicas y racionalización de personal en el sector público y descentralización administrativa y disolución de empresas públicas.

Se realizaron muy variados debates, comentarios en torno a los alcances de la NPE. A continuación mencionaremos algunas conclusiones coincidentes.

En primer lugar se afirma que desde el punto de controlar la -- hiperinflación, tuvo rotundo éxito. Sin embargo, se está en desacuerdo -- por los costos que pagó principalmente el sector laboral, "abatir un proceso inflacionario no constituye un gran desafío cuando se tiene un alto control social y político, así lo demuestran otras experiencias en el mundo...El descrédito en que había caído nuestra dirigencia sindical garantizó que una política tan severa como la presente pudiera llevarse a la --- práctica. Sin embargo, habría que reconocer que uno de los grandes avances ha sido la preservación del sistema democrático despreciando, un tanto, la funcionalidad económica". (31)

Se menciona también que en un principio restauró el clima de confianza como consecuencia de la repatriación de capitales. Pero los síntomas de reactivación económica son muy débiles, fundamentalmente debido a la libertad irrestricta del mercado que fomenta el comercio importador si lo tomamos como actividades no productivas de bienes básicos y que dañan directamente a la producción nacional.

En definitiva la NPE cumplió con el objetivo fundamental propuesto, detener la hiperinflación. Las graves consecuencias sociales y algunos -- sectores económicos serían los precios altos a pagarse. Pero este plan, de ninguna manera se puede tomar como un plan o política de desarrollo, su objetivo era de corto plazo.

A mediados de 1987 se lanza un nuevo decreto, el Decreto Supremo No. 21660 llamado Reactivación Económica (RE).

Esta frase implica compromisos muy serios para cualquier economía. Reactivación económica implica también que el aparato productivo se desarrolle incrementando oferta de bienes y servicios e inversión; en consecuencia se está tomando en cuenta el incremento del empleo y nivel de ingreso de la población.

Es supuesto que la NPE trató de crear las condiciones para implementar la RE.

Seguidamente, por la periodicidad del presente trabajo, sólo haremos mención de los objetivos del D.S. 21660.

Algunos elementos de este segundo plan general económico (32) del presente gobierno son los siguientes:

Primeramente se pretende reactivar la economía dirigiendo los recursos depositados en la banca al sector productivo; reactivación del aparato público productivo y apoyo en infraestructura física; incentivo al desarrollo de proyectos públicos y privados. Estos tres objetivos se pretenden realizar mediante fondos con recursos externos y aportes internos. Por otra parte, se pretende apoyar al comercio exterior vía diferimiento en tres años de algunos aranceles y reintegros en 5% y 10% de aranceles para exportaciones tradicionales y no tradicionales respectivamente y reducción en costos de uso de servicios como transporte, energía eléctrica



e hidrocarburos. Por lo que respecta a la reestructuración del sector público se tiene la eliminación de instituciones y privatización del Banco Minero, creación de mecanismos o instituciones para tratar el problema social, cultural, etc.. En cuanto a la deuda externa y su pago, se emitirán bonos del Banco Central, también se prevé donaciones de países amigos para recomprar parte de la deuda.

Aparte, también se menciona combatir el desempleo, sub-empleo y -- y marginalidad; reorientar la industrialización y lograr una integración mayor en la participación de los componentes de origen nacional; adecuar orgánicamente al sistema financiero público y privado, facilitando el --- acceso al crédito a la pequeña propiedad; dotar de vivienda a los sectores de menores ingresos y a las clases medias; dotar de un sistema moderno y eficaz de compras del sector público.

Aunque no está expuesto el conjunto del D.S. 21660, pues sería una tarea ardua, la reactivación económica necesariamente tiene que ser en concertaciones específicas y sectoriales para el fin común que sería consolidar una base sólida del sector productivo.

## Capítulo 3.- ESTRUCTURA INDUSTRIAL BOLIVIANA

### 3.1. Evolución histórica

Bolivia llegó al primer centenario de su independencia con su economía fundada en la extracción de minerales y producción agropecuaria. Sin embargo, el desarrollo de los ferrocarriles de los centros mineros y ciudades importantes, hacia el Pacífico y la apertura del Canal de Panamá en 1914, incrementó de tal modo las corrientes comerciales con Europa que influyó para alcanzar un alto grado de desarrollo técnico en la extracción y concentración de minerales. Se proliferó la figura del comerciante y con él, el conocimiento de las industrias de la época.

La industria manufacturera tuvo su alborada modesta a finales de la década de 1910, en las fábricas de calzado, "primer asalto de la producción mecánica a la vieja artesanía creada por el régimen colonial" (1). Sin embargo una buena parte de la demanda de insumos se abastecían aún vía importaciones.

A raíz de la crisis de 1929 se reducen las importaciones y se incrementan las necesidades de atender el conflicto bélico con el Paraguay; se desarrolla en primera instancia el sector textil, "apunta el informe Bohan que en 1937 existían 694 plantas industriales de todas clases siendo el número total de trabajadores 9,644, comparado con 4,451 de 1936".(2)

Pero si lo vemos junto a algunos países latinoamericanos el estado general del sector manufacturero alrededor de 1940, nos revela la pequeña magnitud de este sector para el caso boliviano. (cuadro 3.1)

Incluso se afirmaba que Bolivia a lo sumo podía impulsar algunas líneas menores de la industria liviana, debiéndose desechar el desarrollo de la industria pesada.

Cuadro 3.1

## INDUSTRIAS MANUFACTURERAS EN OCHO REPUBLICAS LATINOAMERICANAS

República	Año	Número de		Valor Bruto de la producción (millones de dólares)
		Fábricas	Empleados	
Argentina	1941	57,940	722,268	1,700
Brasil	1940	78,000	1,412,432	1,510
México	1940	11,974	241,760	200
Uruguay	1937	11,470	78,725	116
Chile	1940	4,169	100,701	200
Colombia	1942	1,412	48,448	135
Venezuela	1936	8,025	41,200	70
Bolivia	1939	681	10,000	10

FUENTE: A. Canelas, *Hitos y realidad...*, pp. 118, p. 135.

La II Guerra Mundial impulsa en mayor medida un crecimiento cuantitativo. Se menciona a la reducción de las importaciones como consecuencia de la guerra, al paulatino incremento de la demanda urbana y a la diversificación de la actividad extractiva como principales factores de dicho crecimiento.

Esta tendencia al aumento del consumo de productos nacionales mantuvo su ritmo ascendente por la facilidad de divisas a precios diferenciados otorgados al sector industrial para la importación de bienes de capital e incluso de materias primas.

A partir de 1952, año del triunfo de la insurrección popular que lleva al poder al Movimiento Nacionalista Revolucionario, el número de establecimientos industriales aumentó acentuadamente debido a que el nuevo régimen tenía como premisa en su proyecto de nación, la diversificación industrial; otorgó amplias facilidades a los industriales, "durante el primer gobierno de Victor Paz E. (1952-1956), la burguesía industrial boliviana recibió mayor cantidad de divisas para sus actividades, que ningún otro período".(3)

Esta situación cambia el 15 de diciembre de 1956 mediante el llamado Plan de Estabilización Monetaria. Fue una serie de medidas económicas dictadas por el presidente Hernán Siles S., tendientes a controlar la importante inflación. Dichas medidas consistieron básicamente en el libre comercio, la vigencia de un solo tipo de cambio para las divisas extranjeras y congelamiento de créditos, sueldos y salarios.

El sector manufacturero se vió muy afectado, su mercado interno se fue reduciendo en su capacidad adquisitiva. Se redujeron los ingresos de las empresas y la producción fabril también se redujo por la abundancia de mercaderías competitivas internadas al país al amparo del sistema arancelario poco adecuado al proceso del desarrollo industrial. A esto se sumó otra desventaja, la saturación del mercado debido a un contrabando masivo. De esta mane

ra se afectó notablemente a la mayoría de las ramas industriales, especialmente la textil, de vestuario, cueros y calzados y alimenticias; el único producto que incrementa en forma constante su producción es el azúcar, como podemos ver en el cuadro 3.2.

Esta política implementada estimularía en cierta forma a la preferencia de los consumidores hacia los artículos importados, perjudicando así, las posibilidades de industrialización. "A los 13 años del 9 de abril de 1952, la mayoría de las plantas se hallan comprendidas en la clasificación del Ministerio de Economía, como de segunda y tercera categoría; con capitales fijos de hasta 25,000 y 15,000 dólar respectivamente". (4)

La situación originó preocupaciones en los sectores importantes de la sociedad y por ello en los subsiguientes años surgieron criterios en el sentido de que debían adoptarse normas legales que incentiven las inversiones de capital.

De esta manera se dictaron algunas normas importantes: "Ley de Inversiones" promulgada en 1960, "Ley de promoción y Fomento a las Inversiones Privadas" aprobada en decreto ley No. 10045 del 10 de diciembre de 1971 y su posterior reformulación en diciembre de 1981.

De modo general pero con diferentes modalidades y magnitudes, las disposiciones nombradas utilizaron los incentivos tributarios y arancelarios como estímulos a las inversiones nacionales y extranjeras, sobretudo en el sector industrial. Pero, transcurrido el tiempo, dichos incentivos en el flujo de inversiones tanto externas como internas, no respondió a las esperanzas que se habían fundado en la probabilidad. La mayor parte de ellos se orientaron hacia los sectores extractivos. El sector industrial experimenta un crecimiento, pero con características dependientes de insumos extranjeros.

La situación es tal que actualmente la opinión unánime de economistas bolivianos es que el país no ha salido en lo esencial de una situación in-

Cuadro 3.2

PRODUCCION MANUFACTURERA BOLIVIANA  
1945-1964

AÑOS	CEMENTO (miles de toneladas métricas)	TEJIDOS		CALZADO (miles de pares)	HARINA DE TRIGO (miles de toneladas métricas)	AZUCAR	TABACO (millones de cigarillos)	CERVEZA (millones de hectolitros)	OTROS Papeles / cartones (miles de toneladas)
		de lana	de algodón						
		(millones de metros)							
1945	27	12	1	558	47			214	
1946	33	15	1	519	19			215	
1947	29	13	1	489	35			221	
1948	29	12	1	512	35	2	552	267	
1949	42	11	1	673	37		524	278	0.5
1950	38	7	2	811	40	3	557	274	
1951	23	9	1	1.153	43	3	544	305	
1952	27	9	1	844	46	3	505	299	
1953	34	6	1	1.128	59	5	443	290	
1954	30	7	1	1.313	53	6	451	285	
1955	26	9	1	1.323	56	8	475	219	
1956	33	10	1	1.113	57	8	412	220	0.8
1957	24	9	1		34	10	257	194	0.6
1958	29	8	1		19	17	305	155	0.8
1959	29	8	2		14	19	320	168	0.9
1960	39	10	1		6	26	331	176	0.9
1961	44				5	44		199	1.0
1962	49				7	49		215	0.8
1963	59				10	69		225	0.7
1964	65				14	94		264	0.5

FUENTE: J. Alvarado, El balance de la experiencia... op. cit., p.98.

ustrial incipiente. Tal estado de cosas se agravó en el curso de los últimos años como consecuencia de la aplicación del Decreto 21060 Nueva Política Económica descrita en el capítulo anterior, que muestra efectos parecidos al de la Estabilización Monetaria de 1956.

El proceso económico mundial nos muestra que los países pobres y subdesarrollados son los que únicamente producen materias primas, mientras que los países desarrollados son los que industrializan dichos recursos.

Bolivia invierte aún la mayor parte de su presupuesto en la adquisición de productos acabados, dado que su industria es completamente insuficiente a las necesidades del mercado. En tal sentido el país es conocido aún, en el mercado mundial como proveedor de minerales, algunos productos agropecuarios y últimamente el gas natural.

Estando a once años de empezar el año 2000, la economía mundial, aparte de estar inmiscuida en el problema de las deudas internacionales, que por ser también problema político y últimamente se menciona como un problema de seguridad nacional por parte de Estados Unidos, tiene que tomar causas más racionales hacia los países del "tercer mundo". El desarrollo tecnológico y en consecuencia el desarrollo industrial predominan casi en su generalidad el ambiente económico.

Si bien se afirma que los países subdesarrollados y en vías de desarrollo todavía viviremos muchos años más con el fantasma de la deuda externa, pero estaríamos cometiendo un grave error si únicamente nos abocamos con prioridad a tratar esta situación y sus consecuencias; por esto, Bolivia no puede darse el lujo de desatender sus sectores productivos, y empezar así el siglo XXI con algunas bases sólidas en el área industrial de manera que irradie a la economía en general. (5)

En los últimos años fue muy notable para todos nosotros ver a Japón

tomar el liderato en el sector industrial y más concretamente en las tecnologías de punta descritas en el capítulo uno. Tareas de apoyo, promoción, investigación científica y tecnológica en áreas como los nuevos materiales, la informática, robótica, fibras ópticas, rayos láser, semiconductores y big tecnología es el común de este país para arribar más sólidamente al siglo XXI con la posición de privilegio que ostenta en la actualidad.

Por su parte Estados Unidos vive la transformación industrial bajo dos ópticas: quienes afirman que este país vive un proceso de "desindustrialización", debido al declive de su participación en la producción manufacturera mundial, pérdida de capacidad competitiva basado en su enorme déficit comercial, incapacidad de hacer frente a la competencia alemana y sobretodo japonesa, disminución de la capacidad innovadora y estancamiento de la productividad; por otra parte están quienes plantean que Estados Unidos vive un período de transición del liderazgo industrial al de servicios, es decir, que están ingresando a la era post-industrial. Esta última visión es la que tiene de a prevalecer. Sin embargo uno de los grandes obstáculos de esta potencia para el impulso de las tecnologías de punta radica en que en buena parte, tienen que pasar por el enorme gasto en la industria militar, "con un largo período de maduración y traslado a las áreas de la industria civil". (6)

Pero también países como la Unión Soviética o China viven de forma importante la reestructuración industrial mundial.

Para la Unión Soviética, se menciona que ante la tolerancia de su serio rezago del sector industrial, electrónico, siderurgia, química y otros, se plantean cambiar indicadores de cantidad por los de calidad y eficiencia a través de la Perestróika (reestructuración) y Glannost (apertura). A pesar del liderazgo soviético en la producción de acero, petróleo, gas y otros, la calidad y eficiencia de toda su economía está por debajo de los estándares



res de los países industrializados" (7). La perestróika plantea la reestructuración en todos los ámbitos de la sociedad soviética como el económico, social, político y cultural, sin pretender cambiar el sistema económico que sustituya al socialismo; como dice Gorbachov, "combatir a la herencia dogmática, burocrática y voluntarista heredada desde Stalin, que no tiene nada en común con el socialismo auténtico" (8). En términos específicos de la reestructuración productiva, ésta se orienta fundamentalmente a apoyar y dinamizar las ramas industriales ligera y de consumo estrechamente ligadas con los avances científicos y tecnológicos. (9)

En China, ante el fracaso de la "Revolución Cultural" maoísta, se dan cambios radicales desde 1979 bajo la dirección de Deng Xiaoping. Conscientes de la acelerada dinámica en lo económico y tecnológico que se viene dando a escala mundial, las medidas de modernización están abocadas a colocar a China en posición de primer orden, en una área donde existen economías cada vez más competitivas como la de Japón, Corea del Sur, Taiwán, Singapur, Hong Kong y la propia Unión Soviética con su programa de modernización.

Entre sus varias reformas a partir de Deng están la apertura económica bajo la inversión extranjera en las llamadas Zonas Económicas Estratégicas, permitiéndose el establecimiento de empresas con el cien por cien de participación extranjera. Esta inversión extranjera es contemplada como aporte ante la escasez de recursos de inversión y rezago tecnológico de manera que se produzca un sustancial aumento de la producción, introducción de tecnología moderna y buscar mejores niveles de demanda del consumidor tanto interno como en el comercio exterior. "En el informe del XIII Congreso del Partido Comunista de China celebrado en octubre de 1987, se estableció como objetivo primordial convertir a China Popular en una moderna nación industrial para el año 2050". (10)

Como podemos ver, unos países están en proceso de constante desarrollo tecnológico y otros tratan de evitar mayores rezagos tecnológicos. Dicha modernización industrial está por encima de ideologías políticas.

Países como Bolivia aún se mantiene anquilosado ante tales acontecimientos. Pero creemos que una de las prioridades económicas a nivel mundial en este momento, es el tratar de rezagarse lo menos posible en el desarrollo industrial y tecnológico. En el caso boliviano, por tener escaso desarrollo industrial, se estaría a tiempo de plantear estrategias de política de manga ra que se aproveche los inmensos recursos en el extenso territorio nacional e integrar, de esta forma, a importantes regiones a la actividad de la vida del país, en que algunos de ellos son aún territorios productivos vírgenes.

### 3.2. Estructura interna

Según la clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU), el sector manufacturero boliviano, por su importancia en producción y volúmen físico, abarca 19 grandes subdivisiones. (11)

El sector manufacturero se caracteriza en general, por su situación dependiente de insumos, maquinaria y equipo importados y, dado el requerimiento de divisas, se presentan constantes problemas de aprovisionamiento de materias primas. En otras palabras, no se realiza un uso racional de los insumos nacionales.

Por otra parte el sector manufacturero es de débil producción de bienes intermedios, de capital y su integración intrasectorial es escasa.

No obstante esta situación, entre 1970 y 1987, fue de los que mayor aportación dió al PIB, junto con los sectores agropecuario y comercio; aun que también, a partir de 1981 fue de los que más resintió la crisis de la

presente década, excepto 1987 cuando casi todos los sectores muestran signos de recuperación (cuadros 2 y 3 anexo), como consecuencia básicamente de la desaparición de la hiperinflación de 1985 y ajuste en las finanzas públicas.

La evolución del sector manufacturero fue de los que más establemente creció entre 1971-1977, a partir del cual empieza la constante declinación empezando con tasas de crecimiento negativas entrado 1980. 1987 marca el retorno de índices positivos, crece un 5.0% respecto 1986 (gráfica 3.1).

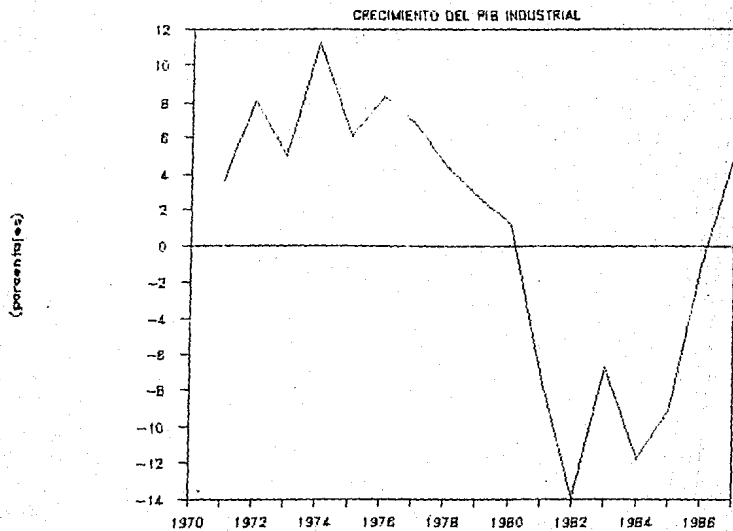
Dentro del rubro bienes, sólo el sector construcción tiene relativa competencia en el período de crecimientos positivos; mientras que en el rubro servicios el sector transporte muestra apreciables crecimientos aún por sobre las manufacturas. Por su parte en el período de crecimiento negativo del producto, indudablemente los sectores minero y manufacturero son los más afectados. Para 1987, excepto el agropecuario, todos los demás presentan tasas positivas de crecimiento siendo el sector petrolero el que registra la tasa máxima, 7.5%. (gráfica 3.2)

Se menciona que la década de los setenta y más concretamente el período del General Bánzar, fue un período que por tener factores favorables como recursos disponibles en el mercado internacional, constantes aumentos de precios de los productos de exportación y estabilidad política, se debió haber dedicado con políticas económicas e industriales más agresivas a sentar algunas bases para el desarrollo industrial.

Si vemos el proceso de formación de capital, podemos tener más claro dichas afirmaciones.

Los incrementos de capital fijo al stock de capitales nos enseña qué proporción del valor generado por la economía se destina a este fin, puesto que la proporción nos daría una primera pauta de si el proceso fue di-

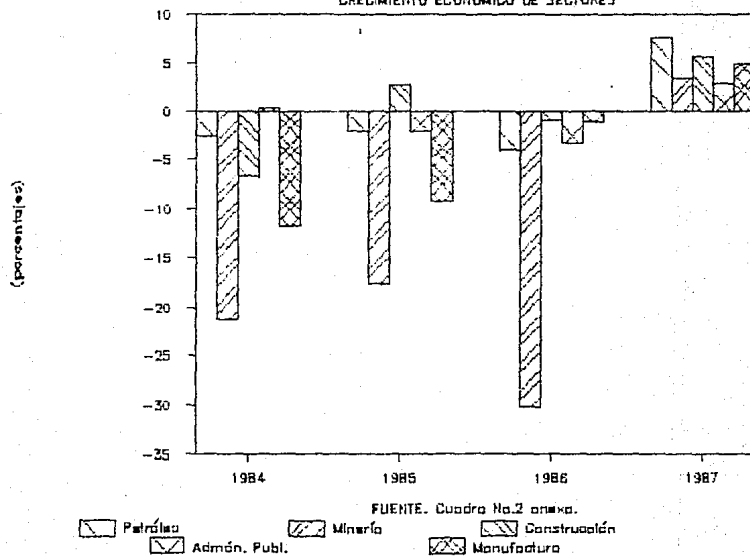
Gráfico 3.1



FUENTE. Cuadro No.2 anexo.

Gráfica 3.2

## CRECIMIENTO ECONÓMICO DE SECTORES



námico o no, según los valores que adquiere el coeficiente. La importancia de ver el comportamiento de la formación bruta de capital está en que de ellos dependen los niveles de productividad alcanzados, como también, el propio nivel de oferta de la economía y su desarrollo.

Si vemos los cuadros 3.3 y 3.4, la formación bruta de capital fijo (FBCF) presenta una importante participación en el PIB, siendo su fluctuación entre 14.6% y 18.1%, con un crecimiento promedio de 8.6% en este primer sub-período. Comparando con años anteriores y posteriores al período del General Bánzer S., en efecto podemos afirmar que en estos años se tuvo las mejores oportunidades de incrementar el acervo de capitales en el sector manufacturero. Sin embargo, el grado de industrialización se mantiene casi estable, aunque en la década actual, la tendencia sería a la desindustrialización por la caída de su participación en el PIB. (gráfica 3.3)

A todo esto debemos agregar que según el cuadro 3.5, la industria se privilegia de importantes financiamientos por parte del sistema bancario.

De esta forma, según las estadísticas presentadas, dichos recursos no fueron invertidos en el sector industrial o se realizaron en proporciones menores.

De ahí que, en cuanto a la estratificación fabril referente a ocupación y valor de la producción bruta, el panorama es muy revelador como con secuencia de las desviaciones de recursos. El cuadro 3.6 nos presenta por ejemplo, que sólo el 0.4% del número de establecimientos tiene más de 500 personas, sólo emplea al 13.4% de la ocupación total manufacturera y únicamente aporta el 26.7% de la producción del sector; mientras que el 95.9% de los establecimientos tiene menos de 100 personas, ocupan al 53% del empleo total y generan el 33.1% del producto manufacturero. Por otra parte, parece existir una clara diferenciación de la estructura interna

Cuadro 3.3

FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO  
(millones de pesos de 1970)

Años	FBCF (1)	PIB (2)	(1)/(2)	Variación FBCF
1971	1972	12476	15.8	15.0
1972	2203	12729	18.0	11.7
1973	2150	14646	14.8	-2.4
1974	2342	15400	15.2	2.0
1975	2814	16417	17.1	20.1
1976	2945	17418	16.9	4.6
1977	3113	18151	17.1	5.7
1978	3411	18760	18.1	9.6
1979	2419	19324	12.5	-12.8

FUENTE. Banco Central de Bolivia: "Cuentas Nacionales No. 4".

Cuadro 3.4

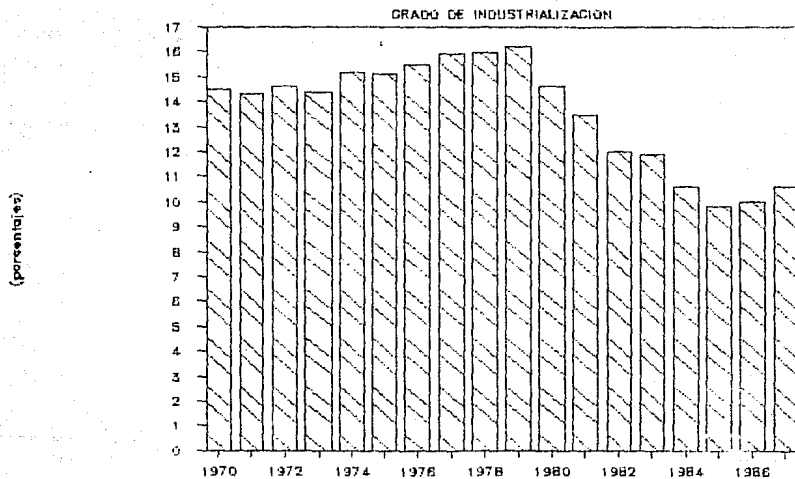
COMPOSICION DE LA FORMACION BRUTA DE CAPITAL  
(millones de pesos bolivianos de 1970)

Tipo de bienes de capital	1970	1972	1974	1976	1978	1990
1. Viviendas	339	318	421	522	605	655
2. Otros edificios	184	167	248	344	301	148
3. Otras construcciones	379	487	561	568	774	655
4. Mejora de tierras y desarrollo de plantaciones	-	70	32	30	13	45
5. Equipo de transporte						
5.1 Nacional	-	4	7	4	13	12
5.2 Importado	417	555	439	610	524	314
6. Maquinaria y equipo						
6.1 Nacional			13	18	10	-
6.1.2 Otra maquinaria y equipo	12	17	25	22	17	34
6.2 Importado						
6.2.2 Agrícola	42	50	47	38	91	50
6.2.2 Otra maquinaria y equipo	412	532	541	778	1054	520
7. Ganado reproductor, animales de tiro, ganado de leche y otros similares	7	3	8	11	9	6

FUENTE: Banco Central de Bolivia: "Cuentas Nacionales No.4".



Gráfico 3.3



FUENTE. Cuadro No.3 anexa.

Cuadro 3.5  
 INDICES DE FINANCIAMIENTO BANCARIO  
 EN VALOR CONSTANTE  
 (1974 = 100)

Saldos a fin de año	Total		Industria
	General	Sector Privado	
1975	135.9	116.8	130.8
1976	197.3	153.5	178.7
1977	228.9	194.8	276.5
1978	315.8	243.5	396.6
1979	350.8	235.4	378.8
1980	325.0	189.7	234.1
1981	311.6	180.9	216.6
1982	610.6	315.9	391.3
1983	440.3	176.9	214.0
1984	378.4	175.2	189.0
1985	187.2	230.9	252.6

FUENTE: Foro Económico No.13, p. 15.

Cuadro 3.6  
 ESTRATIFICACION DEL SECTOR FABRIL, 1991

(en porcentajes)

	Número de Establecimientos	Ocupación	Valor de la producción bruta
Menos de 5 personas	47.5	5.5	1.9
De 5 a 99 personas	48.4	47.5	31.3
De 100 a 500 personas	3.7	33.7	40.1
Más de 500 personas	0.4	13.4	26.7
Total	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Foro Económico No.13, p. 20.

del capital en función de la dimensión relativa de las empresas. "La pequeña y mediana industrias se caracterizan por aportaciones de capital propio de sus propietarios, aspecto que demuestra no sólo la mayor propensión a invertir capital de riesgo en este sector, sino también las dificultades de su acceso al crédito bancario que está monopolizado por las grandes empresas industriales, cuyos intereses se entrelazan en el propio ámbito bancario y financiero dentro de un sistema de nexos y vinculaciones que no fue investigado todavía en profundidad". (12)

Para los años recientes veremos la composición del volumen físico de la industria manufacturera (INVOFIN). Dichos registros nos señalan en términos relativos las variaciones en el quantum de producción del sector en relación al año base, en otras palabras, nos proporcionarían una idea aproximada del impacto resentido por la industria en el período de crisis.

El cuadro 3.7 nos revela en general, un proceso sostenido de reducción de la producción industrial al advertirse que el quantum de 1986 es menor en un 40.2% respecto del año base (1978 = 100). La comparación de los últimos dos años es menos significativa, 0.72% menor para 1986 respecto a 1985, a excepción de la fabricación de vidrio y la industria básica de metales no ferrosos que se reducen a niveles significativos de 41.9% y 36.3% respectivamente. Por el contrario, la industria del tabaco, de bebidas y la de plásticos repuntan su producción en niveles importantes, 60.3%, 33.6% y 33.0% respectivamente.

Pero los resultados realmente significativos resultan de comparar el último período con el año base de INFOVIN; período, como mencionamos anteriormente, en que baja la producción de todos los sub-sectores sin excepción. Los más acelerados están la industria maderera (excepto muebles),

Cuadro 3.7

INDICE COMPARATIVO DE VOLUMEN FISICO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
por grandes agrupaciones, año base 1978 = 100

Codigo CIIU (1)	Agrupaciones	Promedio				
		1982	1983	1984	1985	1986
211-312	Fabric. de productos alimenticios excepto bebidas	93.79	98.88	93.86	59.41	73.37
313	Industrias de bebidas	87.70	90.15	61.81	82.36	77.98
314	Industrias del tabaco	48.06	48.32	28.39	56.39	65.57
321	Fabricación de textiles	99.16	77.74	73.19	41.05	54.24
322	Prendas de vestir excepto calzados	42.81	37.57	38.48	52.26	34.86
324	Calzados excepto caucho o plástico	46.68	47.00	40.26	30.84	34.20
331	Industria de la madera	55.09	45.31	58.95	31.01	23.61
342	Imprentas, editoriales	106.09	81.59	61.91	23.63	41.53
351	Sustancias químicas industriales	53.84	35.32	35.35	52.46	31.77
352	Otros productos químicos	93.67	95.55	74.55	27.95	61.46
353-354	Petróleo y diversos	101.46	92.73	94.22	84.04	87.58
355	Productos de caucho	95.00	74.14	58.64	96.70	37.64
356	Productos plásticos no clasif.	64.34	70.35	67.35	46.53	73.39
362	Vidrio	83.30	100.13	97.13	58.48	61.53
369	Minerales no metálicos	83.39	93.79	72.87	80.40	65.99
372	Ind. básicas de metales no ferrosos	115.56	85.82	93.79	70.93	45.83
381	Prod. metálicos excepto Maq. y Equip.	67.68	36.15	27.27	17.97	22.65

FUENTE: Ministerio de Industria y Comercio. Índice de volumen físico  
de la industria manufacturera, trimestre jul - sep / 87.

metalmecánica, prendas de vestir (excepto calzados), fabricación de sustancias químicas industriales y fabricación de productos de caucho, con sus respectivas caídas de 79.0%, 79.0%, 71.7%, 71.5%, y 62.2%. Por su parte las menos pronunciadas fueron las refinerías del petróleo y productos derivados fabricación de productos alimenticios, fabricación de productos de plástico y la industria de bebidas, siendo sus descensos en 12.5%, 22.0%, 22.1%, y 24.8% en forma respectiva.

En este sentido se afirma que "parece identificable un mayor deterioro en aquellas industrias sensibles a la competencia del contrabando, así como las que dependen en mayor medida de las importaciones". (13)

Se afirma también que los que menos sufren el impacto de los últimos años de crisis son industrias paraestatales como la petrolera.

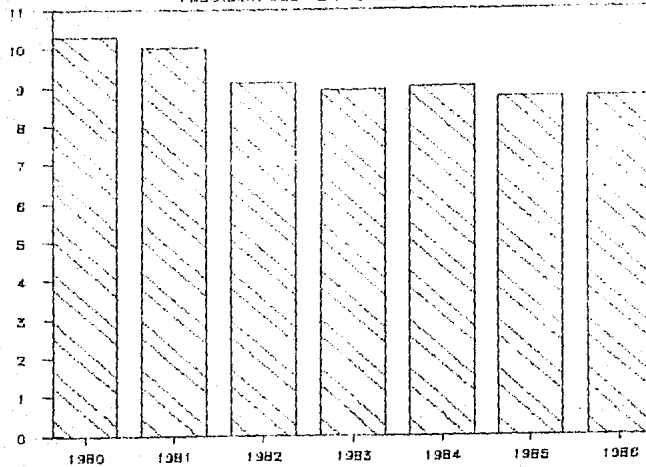
Por otra parte diremos que para 1986, según la Cámara Nacional de Industrias de Bolivia, el sector industrial absorbe el 8.7% de la población ocupada, descendiendo en un 1.6% respecto a 1980. (gráfica 3.4)

Como contraparte, la tasa de crecimiento vegetativo de la población global es de 2.14%, situación que demuestra que el desarrollo industrial no puede captar la mano de obra que se genera actualmente y que en importante proporción debe permanecer desocupada pues, entre 1980 y 1986 solamente en la industria manufacturera pierden su empleo 26,972 personas, cerca de 4,000 por año. (cuadro 3.8)

De la población industrial total ocupada, el sub-sector productos alimenticios, bebidas y tabaco, el de textiles, prendas de vestir e industria del cuero y el de la industria de la madera y producción de madera, incluido muebles -las ramas 31, 32 y 33 según CIU, ver nota (8)-, son las ramas que más absorben mano de obra, mientras que las industrias metálicas bási-

Gráfico 3.4

## POBLACION OCUPADA DEL SECTOR INDUSTRIAL



FUENTE. Cámara Nacional de Industrias

Cuadro 3.2  
POBLACION OCUPADA DEL SECTOR MANUFACTURERO

Años	Población ocupada total	Poblad. ocupada Industrial	%
1980	1'719,590	177,112	10.3
1981	1'684,435	168,464	10.0
1982	1'705,950	155,509	9.1
1983	1'679,570	159,236	9.0
1984	1'717,898	154,344	9.0
1985	1'685,300	147,100	8.7
1986	1'717,902	150,146	8.7

FUENTE. Cámara Nacional de Industrias: Memoria Informe No.56, p.51.



cas y el rubro de otras industrias manufactureras ocupan entre el 1.3% y el 2.0% del total del empleo industrial (cuadro 3.9). Aunque esto está ligado al número de establecimientos instalados en el sector industrial. (cuadro 3.10)

En el ámbito de la actividad económica nacional diremos que es definitivamente el sector agropecuario el que absorbe cifras cercanas al 50% del total de la población ocupada. En importancia le sigue el sector servicios, que ocupa en promedio un 21.2%. (gráfica 3.5)

Referente a los salarios monetarios, podemos decir que es el sector petrolero el que registra mejores remuneraciones, superior a la media nacional en cerca del 50%, mientras que para 1984 se eleva a 56.4% de la media nacional. El sector bancos (establecimientos financieros) también registra niveles de remuneración superiores a la media, así como el sector electricidad, agua, gas.

En cambio el sector manufacturero presenta niveles por debajo de la media nacional. (cuadro 3.11)

En el mismo ámbito, respecto al salario mínimo y nominal, la situación es de las más graves.

En efecto, tomando como año base noviembre-diciembre de 1982 = 100, en 1983 el promedio fue de 102.8%, es decir, ligeramente superior en 2.8%; en 1984 el promedio cae al 86.0% ; 1986 es donde más drásticamente se registran caídas, llegando al 32.4% promedio anual con lo cual se pierde un 67.6% de la capacidad adquisitiva. Para 1987 se registran ya incrementos leves con respecto al año anterior. (cuadro 3.12)

A continuación presentamos datos sobre la productividad del trabajo

Cuadro 3.9

## NIVEL DE OBRA OCUPADA POR SUB-SECTORES INDUSTRIALES

Actividad	1983		1984		1985		1986	
	Empleo	%	Empleo	%	Empleo	%	Empleo	%
Prod. alimenticios, bebidas y tabaco	59936	39.3	61277	39.7	58102	39.5	59758	39.8
Textiles, prendas de vestir e industria del cuero	35892	23.9	38432	24.9	35396	24.4	37386	24.9
Ind. de la madera y prod. de la madera, incl. Muebles	16770	11.2	15743	10.2	15712	10.7	15315	10.2
Fab. de papel, imprentas y Editoriales	6242	4.2	6328	4.1	6071	4.1	6096	4.0
Petróleo y deriv. quim., Carbón, Caucho y Plástico	8396	5.6	8797	5.7	8302	5.6	8498	5.6
Minerales no metálicos	6755	4.5	6945	4.5	6617	4.5	6756	4.5
Ind. metálicas básicas	2705	1.8	2806	1.8	2291	1.6	2102	1.4
Fab. de prod. metálicos								
Maquinaria y Equipo	11681	7.8	11884	7.7	11322	7.7	11411	7.6
Otras Ind. manufactureras	2758	1.9	2922	1.9	2747	1.9	3094	2.0
<b>Total</b>	<b>150236</b>	<b>100</b>	<b>154344</b>	<b>100</b>	<b>147100</b>	<b>100</b>	<b>150146</b>	<b>100</b>

FUENTE: Cámara Nacional de Industrias: Memoria Informe No.56, p.52

Cuadro 3.10

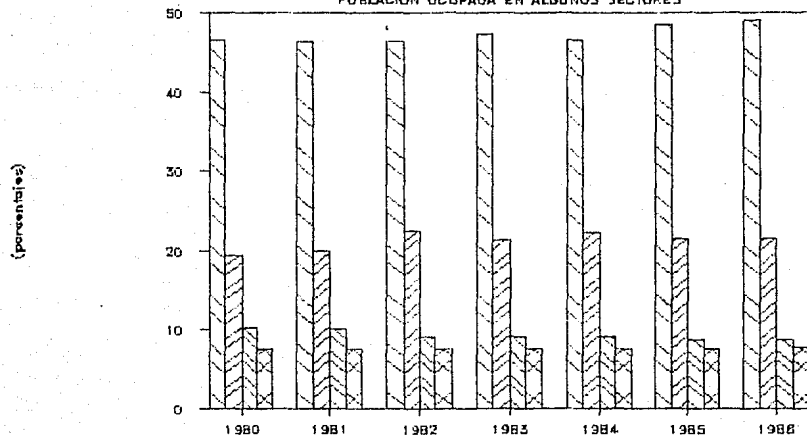
## NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS DEL SECTOR MANUFACTURERO

Tipo de industrias	1979	1980	1981	1982	1983
Prod. alimenticios, bebidas y tabaco	516	538	547	281	161
Textiles, prendas de vestir e industria del cuero	336	364	366	250	187
Ind. de la sadera y prod. de la sadera, incl. Muebles	376	390	380	179	9
Fab. de papel, imprentas y Editoriales	187	23	26	127	35
Petróleo y deriv. quím., Carbón, Caucho y Plástico	159	178	179	137	65
Minerales no metálicos	126	13	138	76	38
Ind. metálicas básicas	16	14	14	13	10
Fab. de prod. metálicos					
Maquinaria y Equipo	201	224	227	119	67
Otras Ind. manufactureras	59	65	59	19	13
Total	1976	2106	2116	1291	586

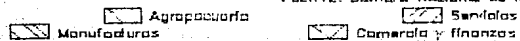
FUENTE: Ministerio de Planeamiento y Coordinación: Bolivia en Cifras 1985, pp.117-122.

Gráfica 3.5

## POBLACION OCUPADA EN ALGUNOS SECTORES



FUENTE: Cámara Nacional de Industrias



Cuadro 3.11

EVOLUCION DE LOS SALARIOS MONETARIOS POR AÑOS  
según sectores económicos  
(promedio mensual en \$b. corrientes)

Sectores económicos	1980	1981	1982	1983	1984
Media Nacional	5540	6681	14714	61089	501964
Minería	4560	5311	11924	51971	424225
Petróleo	14847	19442	30935	124936	792602
Ind. Manufacturera	5182	6145	9984	50328	399353
Otras Industrias	5926	7163	9984	50328	399353
Construcción	5476	6806	7513	25887	230671
Electricidad, gas, agua	7419	8534	21628	62037	294234
Comercio	6626	7975	11492	44337	528345
Bancos	10371	12589	18652	59141	569312
Transporte y comunic.	6947	8498	16031	59303	531966
Servicios	4671	5614	7495	26640	244900

FUENTE. Ministerio de Planeamiento y Coordinación: Bolivia en Cifras 1985 p.342.

Cuadro 3.12

## EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS

	Salario mínimo real (bolivianos mensuales)	Indice de salarios mínimos reales
1982	8187	100.0
1983	8416	102.8
1984	7038	86.0
1985	3800	46.4
1986	2654	32.4
1987	3079	37.6

FUENTE. Cepal: Estudios económicos de Am. Lat. y el Caribe 1987, p.135.

en términos del valor del PIB en millones de pesos bolivianos de 1970 por persona ocupada.

La industria manufacturera presenta una baja productividad que alcanza los 15,722 (valor monetario por cada trabajador), esto se debe a que un elevado porcentaje pertenece al sector artesanal caracterizado de baja productividad por utilizar preponderantemente al factor mano de obra frente al capital.

Si bien el sector minero se caracteriza por tener relativa utilización del factor capital, la productividad es baja, 14,689, situación que es explicada por el bajo nivel de producción y el elevado nivel de empleo.

La actividad del comercio presenta una baja productividad al igual que los servicios, 13,901; dicho nivel se debe a que incluye al Gobierno Central, propiedad de vivienda y otros servicios.

La productividad del sector agropecuario es la más baja, 3,351. Esto es motivado por la cantidad elevada de población ocupada, pocas inversiones de las requeridas por el sector y las técnicas rudimentarias con que se trabaja.

Por su parte, el sector petrolero presenta el mayor índice de productividad, 26,743, la causa fundamental es que el sector utiliza en forma importante el factor capital.

En general la productividad en el caso de Bolivia, no es elevada, lo que determina el bajo rendimiento de la mano de obra, bajo nivel tecnológico y por utilizarse en el aparato productivo tecnología obsoleta y de bajo rendimiento. (cuadro 3.13)

Cuadro 3.13

PIB, MANO DE OBRA OCUPADA Y PRODUCTIVIDAD  
según sectores económicos en 1993

Sector económico	PIB (millones de \$b. de 1970)	Población ocupada	Productividad
Total	16049	1'678,570	9561
I. Bienes	6564	1'190,416	6074
Agropecuaria	2867	795,575	3351
Minería	1046	71,165	14598
Petróleo	211	7,899	26743
Ind. Manufact.	2364	150,236	15722
Construcción	278	55,359	5023
II. Infraestructura básica	2365	102,325	23117
Energía, agua y alcantarillado	369	7,575	48713
Transportes y comunicaciones	1996	94,750	21066
III. Servicios	7120	495,629	14366
Comercio	2059	156,124	16397
Finanzas y seguros	114	14,295	7980
Servicios	4936	355,220	13901

FUENTE: Banco Central de Bolivia; Boletín estadístico No. 259, p. 65



Con estos datos, podemos decir que entre los problemas del sector manufacturero están:

- que la reducción de los ingresos de las familias dió lugar a una caída en el nivel de consumo, por lo que ocasiona la reducción de la demanda y en consecuencia la disminución en la producción del sector.
- adelantándonos un poco, la competencia de las importaciones ilegales dá lugar al cierre de muchos establecimientos industriales, sobretudo los pequeños.

Para el caso de Bolivia, la industria no es un factor dinámico de la economía, sus limitaciones estructurales bloquean su desarrollo.

Por ejemplo, en cuanto a la distribución geográfica del sector industrial, podemos decir que la deficiencia de las vías de comunicación y la concentración poblacional diéron lugar a la instalación de industrias esencialmente alrededor de tres ciudades: La Paz, Santa Cruz y Cochabamba. Estos, constituyen el principal mercado por ser los mayores núcleos de consumo y abastecimiento de materia prima e insumos, nacionales e importados. Se observa una mayor concentración de establecimientos en la ciudad de La Paz, aunque en los últimos años se advierte mayor participación del resto del país; tal situación se constata en Santa Cruz que en forma importante desarrolla el sector agroindustrial, en Oruro la metalurgia, Cochabamba tiene un limitado desarrollo industrial, los cinco departamentos restantes aún tienen relativa participación.

En concordancia con el fenómeno mencionado, el empleo y la producción se hallan completamente relacionados, sobresaliendo el caso de la ciudad de La Paz por estar en ella la centralización de la administración pública.

(cuadro 3.14)

Cuadro 3.14  
DISTRIBUCION REGIONAL DEL SECTOR FABRIL

Departamentos	Empleo		Valor de la producción	
	1970	1977	1970	1977
La Paz	60.5	51	60.7	39.2
Santa Cruz	11.5	12	15.7	9.6
Cochamamba	18.5	19	14.1	15.2
Oruro	5.1	11.3	5.6	30.3
Otros	4.3	6.7	3.7	4.8
Total	100	100	100	100

FUENTE. Ministerio de Planeamiento y Coordinación: Bolivia en Cifras 1985, p.331.

Como se mencionó en el capítulo 2, Bolivia cuenta con alrededor de un millón de kilómetros cuadrados y solamente tiene nueve departamentos, a diferencia de por ejemplo México que cuenta con 31 estados más el Distrito Federal, Perú 225 departamentos o Paraguay con 19 departamentos.

Su población se estima para 1987 en 6'800,000 habitantes aproximadamente y en consecuencia, la relación de poblamiento es de 6.2 habitantes por kilómetro cuadrado, cifra muy baja si comparamos con otros países (gráfica 3.6), por lo que evidencia el desperdicio de inmensos territorios.

Unido a esto, las vías de comunicación no están bien desarrolladas en cuanto a longitud y tipo de superficie, ya que del total de kilómetros de red caminera, cerca del 4% es pavimento, 24% es de grava o ripiado y al rededor del 70% son vías de tierra. (gráfica 3.7)

Por otra parte, sólo un 15% del total de carreteras existentes corresponde a la red fundamental, es decir, regiones y ciudades más importantes desde el punto de vista de la actividad económica; otro 12% de carreteras corresponde a la red complementaria a la anterior y el restante 73% son carreteras vecinales. (gráfica 3.8)

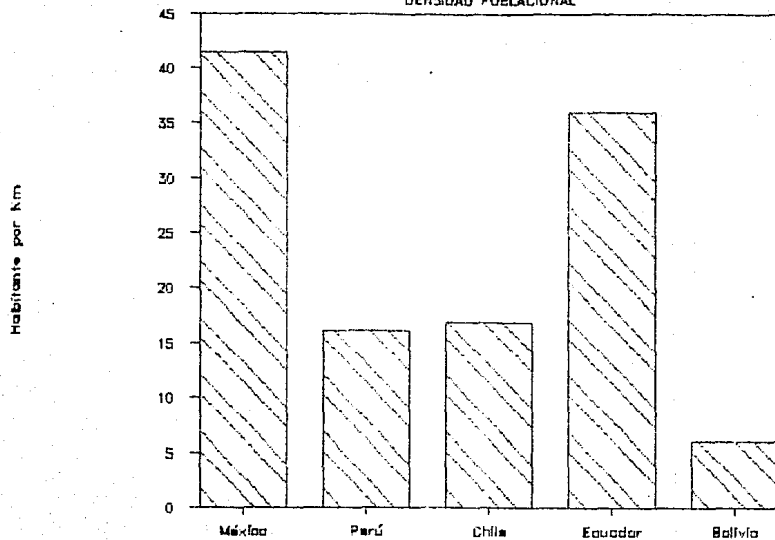
En tal sentido, se puede apreciar la poca comunicación existente entre regiones distantes, sobretodo de los centros productivos más importantes hacia el resto de ellos.

En cuanto a las vías férreas, para 1984, Bolivia contaba con sólo 3,733 kilómetros bajo dos redes, la Oriental y la Occidental, pero aisladas, es decir, sin comunicación alguna entre ambas. (14)

Por lo que se refiere al transporte aéreo al interior del país, en-

Gráfico 3.8

## DENSIDAD POBLACIONAL

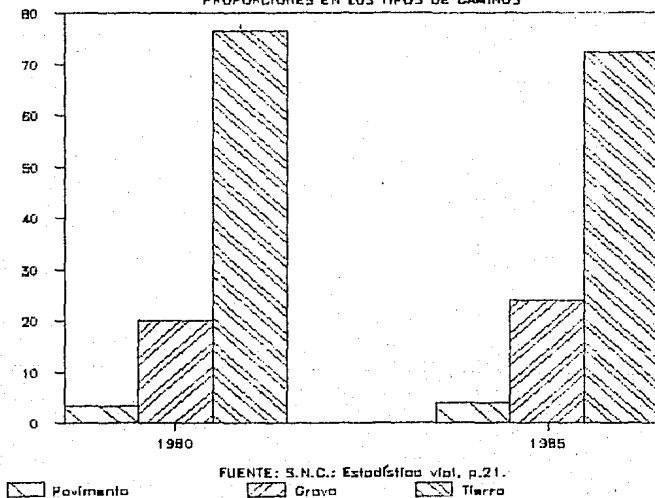


FUENTE. Cuadro No.4 anexo.

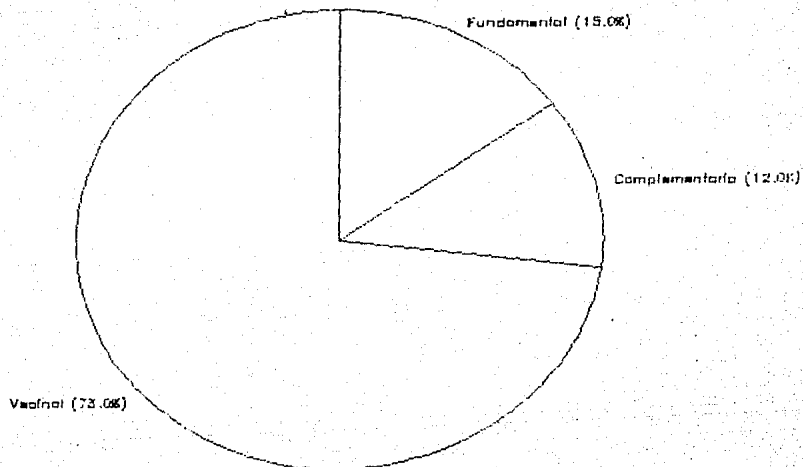
(porcentajes)

Gráfica 3.7

PROPORCIONES EN LOS TIPOS DE CAMINOS



Gráfica 3.8  
CAMINOS POR TIPO DE RED



Fuente. Procesado en base a: S.N.C., Estadística vial, p. 23.

tre 1980 y 1984 se reduce el número de vuelos en 3,103. Aunque la carga transportada se incrementa simbólicamente. (15)

Con estas referencias se puede apreciar la poca comunicación existente entre regiones distantes, sobretodo de los centros productivos más importantes hacia el resto de ellos, que son más de autoconsumo, y otros -las regiones fronterizas- ligados a los países vecinos, destacándose nuevamente un desperdicio de mercados para la producción nacional.

### 3.3. Ahorro e inversión

Según las cifras estadísticas (cuadro 3.15), Bolivia ahorra muy poco. En efecto, para 1970 representó el 9.6% del total de asignación del ingreso disponible. A partir de 1972 el nivel de ahorro muestra situación favorable en cuanto a su tendencia de crecimiento.

A partir de 1977 empieza a declinar llegando en 1979 a representar solamente el 2.6% del total del ingreso disponible. Para años posteriores carecemos de información estadística, sin embargo, podemos decir que los niveles de ahorro bajaron aún más hasta asumir cifras negativas, debido a la fuerte contracción de los niveles de producción.

En general, de lo anterior, la asignación del ingreso disponible destinado al ahorro es muy bajo mientras que el consumo de las familias es alto, por lo tanto, la propensión al consumo en Bolivia es excesivo. Situación que da lugar a que el ahorro global sea también bajo y que no permita realizar inversiones de gran envergadura financiadas a través del ahorro interno. En otras palabras, para llevar a cabo inversiones de consideración, se debe recurrir a otras fuentes de financiamiento, principalmente exter-

Cuadro 3.15  
BOLIVIA: AHORRO

Años	Asignación ingreso disponible	Gasto total consumo total	%	Ahorro	%
1970	11372	10279	90.3	1093	9.7
1971	12569	11594	92.2	975	7.8
1972	15953	14296	89.6	1957	10.4
1973	24237	20895	86.2	3342	13.8
1974	40459	33389	86.5	7070	17.5
1975	45702	39943	87.7	5759	12.6
1976	52394	45756	87.9	6638	12.7
1977	59516	63756	89.9	6019	10.1
1978	69887	66282	94.9	3605	5.2
1979	93469	91269	97.4	2200	2.6
1980	115212	111290	96.6	3922	3.4

FUENTE. Procesado en base a Banco Central de Bolivia:  
Cuentas Nacionales 1970-1980, No.4, p.16.



no, bajo condiciones no muy favorables a los intereses del país.

Los elementos que condicionan a la acumulación de capital son: la producción interna de bienes de capital, la capacidad de importar y el empleo de la capacidad para importar. El primero se refiere a los componentes nacionales de formación bruta de capital fijo (ver cuadros 3.3 y 3.4). El segundo está constituido por la disponibilidad de divisas y el tercero, se relaciona con la forma como se utiliza la capacidad para importar.

En el cuadro 3.16 podemos ver que en 1970 la formación bruta de capital fué financiado en un 87.6% aproximadamente con ahorro interno, formado por el ahorro interno y consumo de capital fijo. A partir de 1975 el ahorro interno va cayendo gradualmente hasta que en 1979 éste financie sólo el 50% del total de la formación bruta de capital. Para 1980 este porcentaje aumenta a niveles de 71.7%. De esta forma, el ahorro externo, bajo préstamos, inversión directa y donaciones, complementa con el financiamiento de la inversión siendo el principal los empréstitos.

Aún así, las inversiones extranjeras directas mantienen niveles extremadamente modestos durante la década. Su participación anual en la formación bruta de capital se sitúa alrededor del 1.3% a excepción del año 1975 que llega al 9.1%.

#### 3.4. Inversión extranjera

La ley de inversiones aprobada en diciembre de 1971, expresan beneficios, seguridades y garantías para los capitales extranjeros. Sus normas fueron reformuladas en 1981 y estuvo en vigencia hasta 1986.

Desde 1971 se suponía que se debía aplicar la llamada Decisión 24 del

Cuadro 3.16

## ACUMULACION Y FINANCIACION DE CAPITAL

Concepto	1970	1973	1976	1979	1980
Formación bruta de capital	2111	3420	12026	16216	16801
Acumulación bruta	1852	2921	8674	8223	10166
Acumulación de activos físicos y financieros	1902	2986	9012	9896	10616
Consumo de capital fijo	756	1149	2393	5941	8137
Ahorro	1093	1657	5759	2200	3922
Ahorro interno	1849	2306	8652	9141	12059
Financiación de la acumulación bruta	1852	2921	8674	8223	10166
Financiamiento de la acumulación de activos físicos y financieros	1902	2986	9012	9896	10616

FUENTE. Banco Central de Bolivia: Cuentas Nacionales 1970-1980. No.4, p.17.

Acuerdo de Cartagena -consistente en general, en un régimen común de tratamiento a los capitales extranjeros sobre las marcas, patentes y regalías.

Sin embargo, cabe decir que estas dos normas mencionadas son contradictorias en algunos aspectos, porque mientras la Ley de Inversiones tiene como finalidad atraer el flujo de capitales externos, la Decisión 24 tiende a regular con condiciones restrictivas el flujo y repatriación de los mismos capitales. La Decisión 24 no tuvo aplicación efectiva en Bolivia, pues las inversiones extranjeras funcionan con pocos reglamentos y limitaciones. Algunos economistas bolivianos sostienen que el fenómeno de la escasa magnitud de inversiones extranjeras podría ser efecto psicológico de la vigencia en el país de la Decisión 24 aprobada en el marco del Pacto Andino.

Para años recientes, prácticamente todos los países del Pacto Andino manifestaron inconformidad con la magnitud de sus respectivas inversiones extranjeras. Por tal motivo, afirman que un régimen más liberal permitirá mayor atracción de capitales foráneos y acuerdan flexibilizar más las reglas de la Decisión 24.

En el caso de Bolivia, considerando que tiene aún deficiente capacidad para generar niveles de ahorro para ser destinados a inversiones de demanda de grandes capitales, creemos ser necesario la captación de inversiones extranjeras para este objetivo, puesto que una política económica que oriente la acumulación de activos fijos, hacia el interior del país, no puede sus- traerse particularmente en estos momentos.

No está demás, decir que dicha inversión extranjera sea conducida hacia los rubros en que efectivamente el país las necesita, y que su tratamiento signifique la aplicación de regímenes legales razonablemente atrac-

tivos, sin dar lugar desmesuradas fugas de excedentes; pues hasta ahora, las experiencias que se han presentado, hacen ver que la inversión extranjera no ha llegado a los sectores que realmente requieren de esta inversión.

Esto significaría que la inversión extranjera directa es importante en aquellos sectores que por naturaleza son intensivos en el uso de capital y también en aquellos sectores donde la industria, sobretodo pequeña y mediana, no puede competir por sí sola.

En este sentido, sería aconsejable considerar:

- que la legislación sobre inversiones extranjeras, trate de promoverlas principalmente hacia los sectores en que es indispensable la tecnología moderna de alto costo y de difícil obtención en los ámbitos en que el país puede lograr altos rendimientos.
- que junto a las medidas de fomento, se apliquen como normas de regulación aceptable, el uso de regímenes de excepción para los casos convenientes, para compatibilizar los intereses del país con las aspiraciones de las inversiones extranjeras.

### 3.5. Tamaño del mercado

Sabemos que el mercado puede ser definido como un lugar no necesariamente físico, donde ocurren oferentes y demandantes con el objeto de relacionarse realizando transacciones de intercambio. Para tal efecto se deben estudiar sus características y su magnitud o tamaño.

A nosotros nos interesa principalmente el segundo, es decir, referido al tamaño.

Consideramos que entre los elementos importantes que determinan el ta

naño del mercado están la cantidad de la población y el nivel de ingresos.

La importancia del primero se debe a que cuanto más grande sea la población, mayor podría ser la capacidad de consumo y por tanto mayor el área como mercado potencial para el consumo de bienes, aunque la distribución geográfica y densidad demográfica de áreas urbanizadas influyen en forma no poco relevante.

En el cuadro 3.17 podemos advertir que el tramo entre 0-9 años de edad representa el 31% de habitantes del país para 1985, lo que determina que este porcentaje no es generador de producción y de ingresos, por tanto no son demandantes independientes. Si ampliamos al tramo 0-14 años de edad el porcentaje asciende al 43%.

Por otra parte, la población boliviana presenta una inadecuada distribución en el contexto geográfico; está excesivamente concentrada en el eje principal del territorio, La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, con el 62.7% de la población total. De la misma manera, una mayor proporción se encuentra situada en la región del Altiplano; mientras que el Trópico, la región más extensa y apta para varias actividades productivas es la menos poblada del país (gráfica 3.9). A raíz de esto se puede detectar que mucha gente de las regiones de escasa o baja productividad viven en la pobreza, por ser zonas muy pobladas y poco aptas para actividades que satisfagan las necesidades básicas.

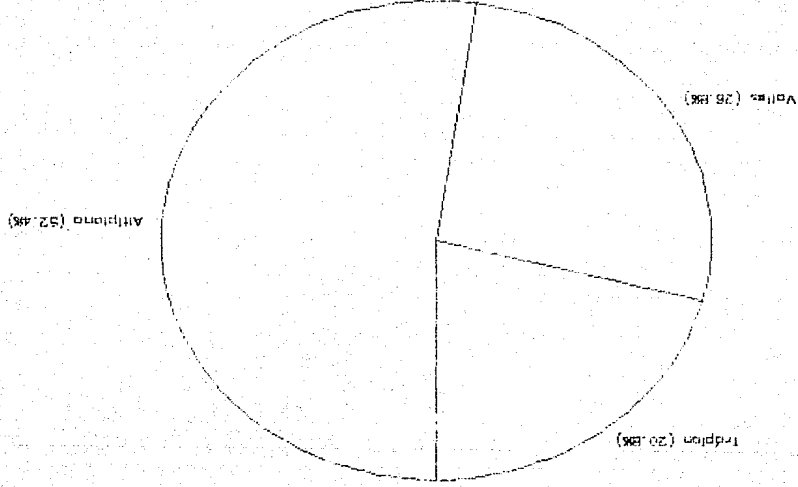
Sabemos que en países desarrollados, el mejoramiento técnico en la producción agrícola es el factor para la migración campo-ciudad, creciendo la cantidad de población urbana y aumentando de esta manera, la capacidad adquisitiva del mercado global por efecto de la industrialización.

Cuadro 3.17

POBLACION ESTIMADA SEGUN LA EDAD  
1985

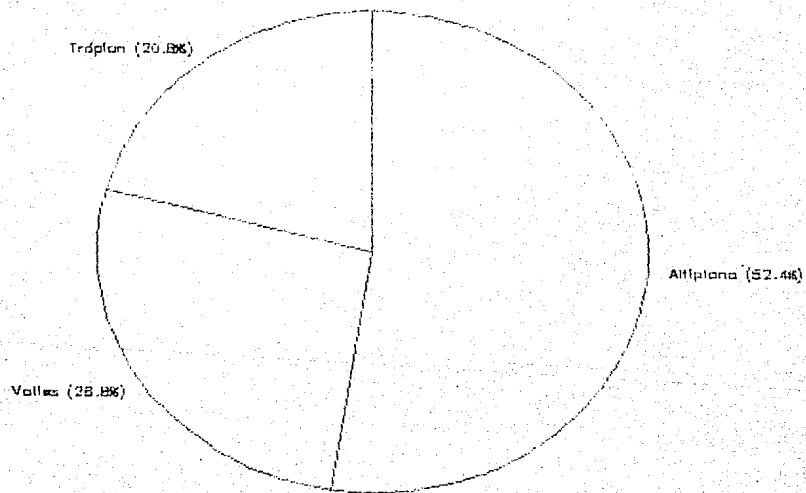
Grupos de edad	Habitantes
Total	6'429,226
0 - 4	1'095,544
5 - 9	897,794
10 - 14	769,922
15 - 19	661,434
20 - 24	565,436
25 - 29	481,738
30 - 34	404,362
35 - 39	341,435
40 - 44	278,043
45 - 49	231,099
50 - 54	197,285
55 - 59	166,716
60 - 64	128,677
65 - 69	92,002
70 - 74	62,934
75 - 79	35,168
80 y más	19,397

FUENTE. Ministerio de Planeamiento y Coordinación: Bolivia en Cifras 1985. p.34.

ORDEN 3.<sup>º</sup>  
POBLACION POR REGIONES GEOGRAFICAS

Fuente: Bolivia en cifras 1985, p. 20.

Gráfico 3.9  
POBLACION POR REGIONES GEOGRAFICAS



Fuente. Bolivia en cifras 1985, p. 20.



En países como Bolivia, la migración campo-ciudad se da sin que presente mejoramiento técnico o tecnológico en los sistemas de producción de las regiones rurales. Si bien hubo crecimiento de la población urbana, dicho incremento no encuentra niveles de vida adecuados, fundamentalmente por los bajos niveles de ingresos. Por lo tanto, se sostiene que gran parte de la población tiene escaso acceso al mercado de bienes manufacturados.

Capítulo 4.-

## PERSPECTIVAS Y POSIBILIDADES

Las hipótesis planteadas en este trabajo no señala que estemos a favor de una total dedicación al sector industrial, más bien pretende sostener que las condiciones actuales del país tanto internamente como en el contexto internacional nos permite la oportunidad de volver a plantearse que, para el caso de Bolivia, una industria sólida, aunque sea modesta, será mucho más saludable para empezar el siglo venidero de manera que el sector industrial asuma en buena proporción el rol dinámico que le corresponde.

La falta de ahorro interno no permite financiar inversiones de envergadura para la economía boliviana. Además, las características actuales del mercado, basado expresamente en el llamado eje central, no ofrecen muchas condiciones atractivas, por lo que se hace necesario: aparte de tomar en cuenta el mercado exterior, integrar a las grandes regiones de escasa y precaria comunicación.

Las medidas propositivas de desarrollo deben estar orientadas en el corto y mediano plazo, y estarían llamadas al reactivamiento de la economía de manera que aumente el producto, empleo e ingreso.

#### 4.1. Participación del Estado

Para llevar adelante tales planes se requiere en forma indispensable la participación del Estado. La pequeña industria es siempre de las abandonadas por parte de este, siendo que las de más atención debe recibir por la cantidad de mano de obra que crea y ocupa. Debe incentivarlas principalmente en regiones fuera del eje central, sobretodo en las regiones fronterizas alentando a personas o grupo de personas, esencialmente del lugar, a convertirse en pequeños empresarios.

Las acciones del Estado deben estar orientadas a promover la modernización; la creación selectiva de las empresas bajo dos ópticas: ubicación geográfica y los bienes de consumo generalizado que se puedan sustituir por los del comercio ilegal; también aportar a la promoción de la capacitación, la mejora en la administración, organización, la adaptación de las técnicas a las condiciones locales y otorgar con relativa facilidad asistencia financiera, pero siendo rígido para que dichos recursos sean utilizados efectivamente en beneficio de la productividad y la eficiencia.

#### 4.2. Dependencia e insuficiencia tecnológicas

Dentro de las deficiencias estructurales que presenta la economía nacional se destaca el carácter dependiente del desarrollo tecnológico incorporado al proceso de crecimiento. El aparato productivo ni siquiera alcanza a generar bienes de capital propios en donde la investigación se dé en función de los requerimientos de la planta productiva que es el centro y origen de la innovación tecnológica para la producción. Nuestra infraestructura industrial ha tendido a ser deficiente copiadora de técnicas diseñadas

para otros mercados y sistemas desaprovechándose tiempo y gente valiosa que se pudo dedicar a tales tareas.

La modernización económica para Bolivia requiere una vinculación más efectiva entre los centros de investigación con los centros educativos y de estos con las empresas. Juntos deben hacer estudios de la planta productiva nacional, el medio ambiente y volver el aparato productivo más eficiente acorde a la sociedad boliviana.

Un patrón tecnológico podría estar vinculado a los siguientes aspectos:

El relacionado con las tecnologías convencionales -utilizadas en general en los procesos productivos poco complejos e intensivas en mano de obra- es lograr su difusión extensiva, en particular en los procesos primarios y de manufactura simple. Paralelamente se desarrollaría una política defensiva con el fin de evitar que las actividades que incorporan este tipo de tecnología puedan verse amenazadas por la introducción de técnicas intensivas en capital que afecten su potencial como generadoras de empleo.

Por otro lado, se encuentran las tecnologías tradicionales que se encuentran tecnologías que están en armonía con el factor humano y que en su mayoría están concentradas en el medio rural. Consideramos que no es contradictorio el pensar en proyectos basados en tecnología tradicional que puedan ser modernizados introduciendo conocimientos y técnicas avanzadas -desarrollados localmente o externamente- para el mejoramiento gradual de la población rural.

En cambio las tecnologías de punta, con alto grado de nivel tecnológico y poco uso de mano de obra, también se debe incorporar a la vida eco-

nómica nacional, sobretudo a los sectores ligados al comercio exterior para elevar los niveles de competitividad internacional.

#### 4.3 Rezago en infraestructura

La inversión en infraestructura siempre fue un factor que estuvo rezagado. La modernización industrial de empresas no es suficiente para poder enfrentar el crecimiento y desarrollo económicos, pues una unidad productiva puede tener costos competitivos a nivel de empresa, pero los costos de transporte y sus efectos en la calidad del producto, en los períodos de entrega, etc., lo puede sacar de competencia y esto depende de la infraestructura del país. Por ello se requiere que el país paralelamente a la reestructuración industrial y apertura del eje central hacia ciudades medias y pequeñas, desarrolle una infraestructura moderna de carreteras, transporte, telecomunicaciones y parques industriales de manera que el contacto entre las diversas regiones amplíe los mercados de consumo.

El impulso en el campo de la infraestructura tanto en magnitud, tiempo, como en recursos financieros, implica cojugar los esfuerzos de todos los sectores, por lo que aquí será necesario redoblar el esfuerzo de inversión, siendo conveniente que la inversión privada participe junto a la inversión pública - que es el campo natural de ésta- de manera complementaria en el desarrollo del sector.

#### 4.4. Crecimiento hacia adentro y hacia afuera, complementarios

La autarquía representa el extremo de una estrategia orientada hacia el mercado interno. Se refiere fundamentalmente a que dada la inestabilidad de la economía internacional, el proteccionismo comercial, la deuda ex

terna y la irregularidad de los mercados mundiales, una opción podría ser el aislarse del comercio internacional mediante un crecimiento hacia el mercado interno. Pero esta opción no solamente implica diversos costos sino también que carece de viabilidad para el caso de la economía boliviana, ya que una moratoria -que supone esta estrategia-, significaría congelamiento de nuestras relaciones comerciales externas.

El país tiene una alta dependencia de bienes de capital y bienes intermedios (gráfica 4.1), por lo que sería frenar al propio proceso de desarrollo industrial y crecimiento económicos.

De esta manera, se podría pensar que la sustitución de importaciones (SI) es la opción, ya que se podría generar eslabones de diversas cadenas productivas. Sin embargo, una limitante es que se requiere un uso intensivo de divisas y dada la restricción financiera, esta no es la estrategia viable para Bolivia.

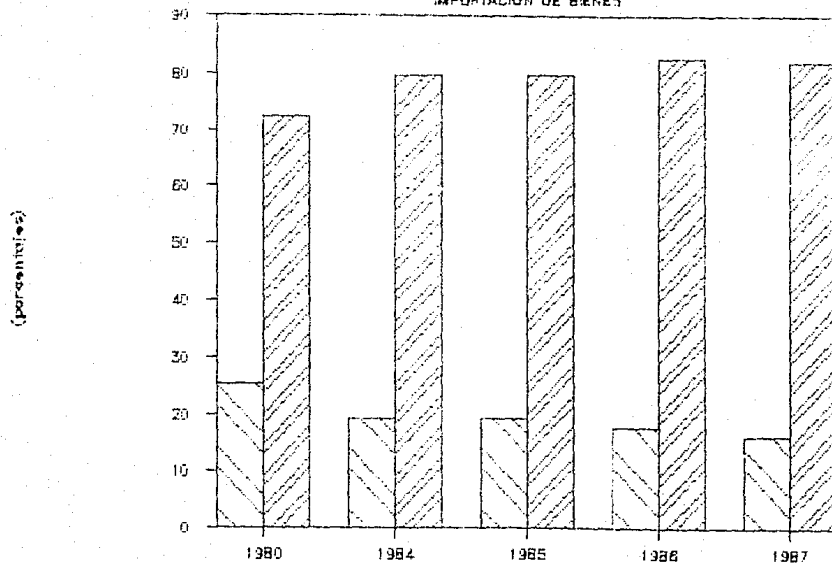
Cabe destacar que en este caso nos referimos a la SI indiscriminada, en tal sentido la SI no está agotada cuando se da en un proceso de sustitución selectiva, acorde al proyecto de desarrollo industrial para Bolivia.

Por otra parte, el modelo industrial exportador sería la estrategia externa de crecimiento económico orientada hacia el exterior. Esta consiste fundamentalmente en la concentración del sector industrial exportador como motor del crecimiento económico.


Si bien este modelo abatiría el déficit del sector externo, se vería obstaculizada por la situación económica internacional y por el limitado tamaño del sector exportador de la economía boliviana. Y, para que

Gráfico 4.1

## IMPORTACION DE BIENES



FUENTE. Procesado en base a Cepal, 1987

 De Consumo


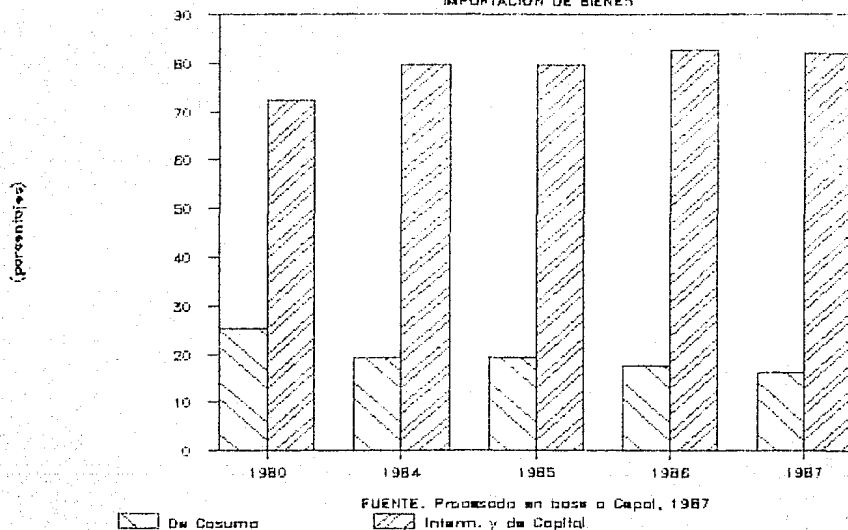
 Interm. y de Capital

Gráfico 4.1  
IMPORTACION DE BIENES





produzca buenos resultados dicha política se requieren básicamente tres situaciones: el mantenimiento de precios favorables para las exportaciones y de estabilidad en el precio de las importaciones; un crecimiento continuo en los mercados clave del exterior como Estados Unidos, Europa Occidental y Japón y un ambiente no proteccionista en el mercado mundial.

Indudablemente que en la actualidad ninguna de las tres condiciones están dadas. Por lo tanto, una estrategia de desarrollo industrial basado solamente en el modelo exportador no tendría efectos positivos.

Así, una opción viable para el desarrollo industrial boliviano sería adoptar ambas, bajo un proceso de sustitución selectiva con base en eslabones de cadena productiva que promuevan la articulación intra-industrial e intersectorial para una producción eficiente y competitiva. De esta manera se generan empleos y bienes básicos para la población; se podrían financiar las importaciones mediante el incremento de las exportaciones, además que la dependencia del endeudamiento externo disminuiría mediante la mayor disponibilidad de divisas, y el avance de la industrialización boliviana se alcanzaría en cuando a la diversificación, ya sea que esté integrada o no.

El sector de bienes básicos (alimentos, textiles, vestido, muebles, calzado, etc.) y el de insumos (cemento, vidrio, varilla, etc.) tendría un grado más alto de independencia, es decir bajaría el contenido de importaciones en estos sectores y se estaría en disposición de importar más bienes de capital de tecnología moderna e incluso de punta.

#### 4.5. Efectos de la economía informal

La economía ilegal se ha convertido en una situación generalizada en todos los países de América Latina con diferentes grados de influencia en la actividad económica formal.

Aunque existen varios enfoques sobre el concepto de economía ilegal, en general se acepta que este es el conjunto de actividades que no se registran en las cuentas nacionales y no se sujetan al cumplimiento de disposiciones de la autoridad económica para regular su funcionamiento y proteger determinados sectores. (1)

Para el caso de Bolivia, indudablemente que la hiperinflación causada entre 1984-1985 es un de los factores importantes para que la economía ilegal se haya acentuado enormemente en estos últimos años. El desorden económico como consecuencia de la hiperinflación hizo que la "legalidad" se convierta en privilegio de ciertos sectores gubernamentales y los económicamente fuertes, mientras que la "ilegalidad" se convierte en general, en consuelo de las personas de escasos recursos, demandando bienes y servicios "que no están dentro del universo de la producción formal por ejemplo, los servicios de reparación de una serie de bienes que en el ámbito 'formal' son descartados porque el nivel de ingreso permite una renovación de esos bienes". (2)

Hay quienes deploran la existencia de estas economías informales por la competencia desigual que los "empresarios informales" realizan en contra de aquellos que operan en la legalidad y pagan impuestos, y proponen reprimirlas.

Debemos decir que la economía informal no es el problema si tomamos en cuenta que muchas familias de escasos recursos lograron su sustento

económico a través de dicha práctica. El problema está en las disposiciones y políticas erradas de los gobiernos que empujaron a muchos grupos sociales a trabajar y crear riqueza fuera de la economía formal.

Por otra parte, así como se afirma una economía positiva informal, también existe la economía informal negativa. Tal es el caso boliviano del narcotráfico, el contrabando y la especulación financiera.

Dichas actividades dañaron mucho a la actividad económica, por lo que su tratamiento merece estudios muy detenidos y medidas reales concretas, sobretudo por lo que se refiere al contrabando como factor negativo del desarrollo industrial.

Pero volviendo a los sectores informales positivos, es necesario el apoyo por parte del Estado, principalmente en cuanto al crédito, asesoramiento técnico y legal, de esta forma se trataría de formalizar dichas actividades (3), pues, por su condición de pequeños productores, artesanos y comerciantes, la atención técnica y profesional provocaría el elevamiento de la productividad y con él, el incremento de la competitividad con los productos extranjeros. De esta forma se contribuye al establecimiento de pequeñas empresas y empresarios pero sin las ideas fatídicas de burlar impuestos, explotar obreros o sacar dólar al extranjero; por lo que el Estado, como fijador de la reglas del juego económico, tendrá que ser muy práctico y a la vez riguroso en la elaboración y ejecución de las políticas a adoptarse, pues, lo que en definitiva se busca es ir contra la pobreza y creemos que una de las medidas para tal efecto es difundir la propiedad entre aquellos que aún no la tienen, propagarla en el sector rural y urbano. Auspiciando el Estado tales medidas, las prácticas ilícitas dis-

minuirían en alguna forma ya que no se estaría atentando contra la libertad y la iniciativa del individuo. Estas medidas tienen que ser atractivas y que fomenen la competencia.

### CONCLUSIONES

En el contexto de las dos etapas muy marcadas vividas a partir de los primeros años de los setentas, la primera, en que el General Bánzer fue presidente, se tuvo las condiciones económicas para implementar políticas de industrialización. Se contó con los recursos suficientes y sin embargo fueron desviados hacia actividades no productivas, como intentamos demostrar con la formación bruta de capital y el ahorro interno mostrando cifras favorables. Las medidas que se desarrollaron con algunas industrias fueron con poco criterio de selección y con dependencia de la importación de insumos.

Dado este desvío de las inversiones, la crisis de 1982 fue más sentida, ya que las reservas internacionales disminuyeron principalmente como consecuencia de que alrededor del 60% de los ingresos provenientes de las exportaciones de origen minero sufren caídas bruscas referente a su precio internacional, sobretudo la del estaño.

Posteriormente los hidrocarburos serían el sustento de la economía nacional, pero no pudo impedir la hiperinflación vivida en 1985. Para entonces, prácticamente todas las variables macroeconómicas registraban índices negativos.

Dicen que una ventaja que trae la crisis, es la creación de conciencia. La apertura de la democracia política de la presente década con

firmaría dicha afirmación. Y si vemos en el contexto latinoamericano podríamos ver que son contadas las dictaduras existentes siendo los casos de Cuba y Chile los más representativos, aunque con el plebiscito en este último país, se confirmó la oposición al régimen existente. En este sentido, tanto los ejércitos como las extremas izquierdas y derechas se van resignando a las prácticas electorales y a la coexistencia democrática, de lo contrario tendrán que desaparecer.

Pero si bien todo esto es signo alentador respecto al futuro de cada uno de nuestros países y de América Latina en general, cuando volteamos al campo económico, casi sin excepción los países latinoamericanos están estancados o retrocediendo en diferentes grados.

Los estudios sobre la teoría del desarrollo económico fueron abundantes e independientemente de desecharse unos o incorporarse otros, tiene que prevaler por sobretodo, el mejoramiento de los niveles de vida. Esto se logra con una mayor producción en los sectores productivos, y si no se mejoran las técnicas de producción relativo a la eficiencia y productividad, los niveles de ingreso, es decir el consumo, y en consecuencia los niveles de vida no sufrirán mayores modificaciones.

La historia de la industrialización en América Latina es de la sustitución de importaciones y de cultivación del mercado interno si lo comparamos con el proceso de los países asiáticos como Corea de Sur, Taiwán o Singapur.

Sin embargo, dadas las condiciones actuales de apertura de los

mercados, es decir, la constante internacionalización de la economía mundial, plantear para el caso de Bolivia, un crecimiento hacia adentro y hacia afuera como complementarios es continuar con el proceso vivido históricamente en América Latina, aún prioritario para el país, y a la vez estar consciente de la dinámica económica mundial que imponen los países más fuertes y a la que se tiene que estar en constante proceso de conocimiento y actuación.

Por otra parte mencionamos que Bolivia es un país monoprodutor-primario-exportador. En 1987 el 81.4% de los ingresos por exportaciones vino del minero e hidrocarburos. Debemos tomar en cuenta que los precios de tales materias primas se fijan fuera de nuestra influencia, en consecuencia, el control del monto de los ingresos por exportaciones está fuera de nuestro alcance, lo cual, como vimos con las experiencias de la plata y luego del estaño, trajeron graves consecuencias para el país.

Es necesario cambiar ese patrón de acumulación, o por lo menos hacerlo menos importante en la participación del PIB, sin que esto quiera decir el desatender dichos sectores, y en cambio sectores como el agrícola e industrial deben ser más atendidos, por ejemplo, desarrollar la industria de fertilizantes, pesticidas, maquinaria agrícola, herramientas, etc. de manera que podamos producir nuestros propios alimentos en su totalidad y aún exportarlos, y hacer del campesino el protagonista principal. Dichas medidas no serían muy irrealizables cuando más del 70% del país son valles y trópicos. Paralelamente a esto, se estaría reduciendo la dispersión económica existente primero, en cuanto a la poca integración entre los sectores económicos y se estaría atacando el rg

ducido intercambio interregional. El desarrollo de las vías de comunicación es el otro factor a tomarse en cuenta dado que se necesitan inversiones importantes.

En cuanto a la industria, dijimos que el país aún no desarrolla el sector manufacturero en proporción a las necesidades de la población total ni a la utilización de los recursos naturales de que dispone. La industria existente se mantiene en poca medida por el empeño del sector empresarial de querer desarrollar las industrias.

En el análisis macroeconómico, para 1976 el sector pasa de aportar un 15.9% en la conformación del producto a un 10.6% en 1987. En su composición física, una parte importante lo conforman los establecimientos pequeños y medianos -pequeña y mediana industria. La capacidad de absorción de mano de obra no es muy alta, la evolución de 1980 a 1986 fue de 10.3% y 8.7% respectivamente.

Por lo que toca a las principales ramas de la actividad manufacturera, demuestra una elevada concentración de lo siguiente: productos alimenticios; bebidas y tabaco; fábrica de sustancias químicas de productos químicos, derivados del petróleo y carbón, de caucho y de plásticos; textiles, prendas de vestir e industrias del cuero.

Otro factor visto es lo referente a la centralización geográfica de la manufactura en el llamado eje, por lo que deberá crear nuevos ejes procurando la intercomunicación entre ellos.

Por otra parte, se pudo verificar que el sector, en general,



sufre de estrechez de mercado. Es uno de los factores más importantes, por tanto se plantea ampliar de dos maneras básicamente: uno, llegando a todas las regiones del país mediante la construcción de vías de comunicación urgentes, de manera que se integren los mercados aislados actualmente y dos, el mercado externo, pero que por su pequeña oferta exportable y la existencia de costos de transporte elevados, es conveniente incluir tecnología moderna al sector exportador y a las industrias ligadas a esta.

Por otro lado, hicimos mención de lo indispensable de tener acceso directo al mar, como en un principio lo teníamos, para el comercio más libre, directo y un considerable ahorro de divisas, que se deja en las aduanas de los países vecinos por el uso de su territorio e instalaciones en nuestras exportaciones e importaciones. Este aislamiento geográfico con el mar impuesto por Chile es de alguna manera motivo para el freno de proyectos en grandes volúmenes de una variedad de bienes que se pueden exportar e importar con países ultramarinos. La entrega de una salida libre al mar por parte de Chile es ahora más imperiosa que nunca, por la cada vez más interrelación económica mundial, por lo que tenemos que insistir con más fuerza en dicha situación tanto bilateralmente como en los foros internacionales. Tal estado de cosas tenemos que verlo como una necesidad económica del futuro desarrollo económico de nuestro país, de otra manera caeremos en las ideas conformistas de algunos que no perseveran y en consecuencia no alcanzan los objetivos. Así los mercados se ampliarían en lo que se refiere al costo-beneficio e indudablemente que la competitividad externa se ampliaría.

Por otra parte, Bolivia carece de tecnología propia que influya en

importancia en el proceso productivo. En tal sentido planteamos no cambiar la planta productiva existente intensiva en mano de obra, al contrario, proponemos desarrollar políticas de manera que se pueda proteger dicha tecnología para a su vez, proteger el empleo. La tecnología tradicional que está muy arraigado al medio, sobretodo rural, deben ser asistidos para modernizarlos, principalmente a través de los centros de investigación y de los educativos. También tecnologías de punta con poco uso de mano de obra deben ser incorporados en el desarrollo industrial, especialmente para elevar el nivel de competitividad y cuidar el rezago tecnológico.

El papel que juegue el Estado será principalmente de dar las libertades necesarias para el establecimiento de las pequeñas industrias y la creación de pequeños empresarios. En el caso de Bolivia, la hegemonía del Estado en las actividades económicas, no es capaz de asegurar un desarrollo económico, pues constantemente se convirtió en traba para los ciudadanos independientes que pretendían emprender pequeñas empresas, mediante las excesivas garantías para créditos bancarios, el excesivo trámite burocrático, la casi nulidad de créditos al campesino, la escasa atención a la infraestructura vial y en fin, se podrían enumerar un sin fin de fallas, pero, lo que queremos resaltar es que el Estado no debe pretender conservar una gran variedad de actividades que por su número, no es capaz de llevarlas a efecto en forma eficiente.

El Estado debe buscar mecanismos para que los individuos independientes se interesen en desarrollar pequeñas industrias, hubicarlos en

zonas estratégicas de manera que se aproveche al máximo las materias primas existentes y se haga realidad la integración interregional y nacional con el objetivo de rescatar mercados cautivos existentes. La iniciativa debe surgir de los individuos independientes y el Estado debe ser capaz de escuchar y juntos efectivizar proyectos industriales de toda índole y magnitud.

Ya vimos que en la década de los setenta no se supo aprovechar la existencia de recursos, los ochentas fue período de recesión y crecimientos negativos, aunque en el último año notamos crecimientos favorables, pero la estructura económica continúa siendo la misma. Los planteamientos expuestos a lo largo del presente trabajo pretenden modificar de alguna manera, la actual estructura económica. No es el modelo ideal para enfrentarse, en el contexto de la economía mundial, al cercano siglo XXI.

NOTAS

CAPITULO 1.-

- (1) Véase Hirschman Albert O., La estrategia del desarrollo económico, p.13.
- (2) Véase Rangel Carlos, Del buen salvaje al buen revolucionario, p-263
- (3) Ibidem, pp.223-246.
- (4) Ibidem, p.236.
- (5) Furtado Celso, "La teoría del desarrollo en la evolución de la ciencia económica", El Trimestre Económico No.83, pp.241-252.
- (6) Véase Jaguaribe Helio, Desarrollo económico y político, p.13.
- (7) Véase Hirschman A., op. cit., p.39.
- (8) Véase Flores de la Peña Horacio, Los obstáculos al desarrollo económico, p.9.
- (9) Véase Jaguaribe H., op. cit., pp.14-15.
- (10) Véase Byé Maurice, El desarrollo económico y América Latina, p.128.
- (11) Véase Furtado C., op. cit., p.241.
- (12) Véase Byé M., op. cit., p.130.
- (13) Albert Hirschman cita a R.F. Harrod y su An essay in dynamic theory., "La estrategia del desarrollo..." op. cit. pp.39-40
- (14) Ibidem, pp.39-40.
- (15) Ibidem, p.41.
- (16) Véase CEPAL, "Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina", No. 299, 1979.
- (17) Véase Naciones Unidas, World economic survey 1988, p.31.
- (18) Para esta parte de la deuda externa y sus antecedentes, se vió fundamentalmente tres artículos de El Trimestre Económico: "El problema de la deuda externa de la América Latina: estrategias de servicio de la deuda compatibles con el crecimiento económico a largo plazo", Frank Orlando y Teidel Simon, No. 211 pp.585-625, 1986 - "El problema mundial de la

- deuda", Dornbusch Rudiger, No. 216, 1987, pp.805-825. - "La capacidad de pago de la deuda externa, un estudio empírico sobre la Argentina y el Uruguay", Aguilar Renato y otros, No. 218, 1988, pp.319-344.
- (19) Véase Villarreal René, México 2010, de la industrialización tardía a la reestructuración industrial, caps. 1 y 2.
- (20) Véase Ellworth Paul, Comercio Internacional, pp.17-27.
- (21) Véase Torres Gaytán Ricardo, Teoría del comercio Internacional, pp.67-80.
- (22) Véase Villarreal R., op. cit., p.42.
- (23) Ibidem, p.47.
- (24) Ibidem, pp.49-82.
- (25) Naciones Unidas, El proceso de industrialización en América Latina, pp.9-17.
- (26) Véase Jiménez Ma. Carmen, El proceso de industrialización en América Latina 1940-1970, pp.4-16.
- (27) Véase Trimestre Económico Lecturas No. 12, p.53.
- (28) Véase Furtado C., La economía latinoamericana, formación histórica y problemas contemporáneos, caps. XI y XII.
- (29) Véase CEPAL, "Balance preliminar de la economía latinoamericana", 1987.
- (30) Para este país se consultó el trabajo "Industrialización y monetarismo en Argentina" de Bernardo Kosacoff en CIDE, Economía de América Latina No. 12.
- (31) Ibidem, p.71.
- (32) Véase BID, Industrialización y desarrollo en América Latina, p.111.
- (33) Véase CIDE, Economía de América Latina, op. cit., p.53.
- (34) Véase BID, op. cit., pp.111-129.
- (35) Véase CIDE, op. cit., pp.58-59.
- (36) Ibidem, p.67.
- (37) Véase Villarreal R., op. cit., p.202.
- (38) Ibidem, p.209.
- (39) Ibidem, pp.215-217.

(40) Ibidem, p.219.

(41) Véase NAFINSA, El mercado de valores, pp.1157-1165.

(42) Véase Villarreal R., op. cit. pp.250-251.

(43) Ibidem, pp.265-271.

CAPITULO 2.-

- (1) Véase pag. 16.
- (2) R. Ruíz describe que los indígenas eran sujetos a jornadas agotadoras de 36 horas en el interior de las minas. El empleo del mercurio para la extracción de la plata por amalgama, envenenaba tanto o más que los gases tóxicos de las minas; hacía caer el cabello, los dientes y provocaba temblores abdominales. Se calcula que en los tres siglos de sojuzgamiento murieron alrededor de 8 millones de indígenas, aunque algunas cifras manejan números mayores. Véase R. Ruíz, El Drama de Bolivia, p.p.10-16.
- (3) La lista de productos para el mercado potosino es grande: sedas y tejidos finos de todo tipo, lienzos, paños, hierro, espadas, cristales y vidrios, marfiles y piedras preciosas, alfombras de Turquía, lozas de China. Las mercancías embarcadas de Cádiz con destino Potosí según el origen era: francés, 25%; genovés, 22%; holandés, 20%; inglés, 10%; flamencas, 10%; hamburguesas, 8%; y españolas, 5%. Pero también se abastecían de regiones cercanas como Santa Cruz, Moxos, La Paz, Cochabamba, en Bolivia; de Tucumán y Buenos Aires en Argentina, así como de Paraguay, Chile y Perú. Los productos abastecidos de estos lugares eran comestibles principalmente. Su abasto siempre fue constante pues pagaban altos precios y a veces llegó a desquiciar las regiones de origen de los productos produciendo su escasez. Véase R. Ruíz, op. cit. p.p.16-25.
- (4) Ibidem, p.31.
- (5) Ibidem, p.31.
- (6) Ibidem, p.44.
- (7) Ibidem, p.51.
- (8) Ibidem, p.p.55-58.



- (9) *Ibidem*, p.63.
- (10) *Ibidem*, P.P.66-67.
- (11) Se introducen bombas de vapor para el desague de minas inundadas permitiendo la extracción de minerales de alta ley. Algunos autores consideran a José Avelino Aramayo como el pionero de la industria minera en Bolivia. Es el primero en instalar máquinas de amalgamación. Por otra parte, en afán de innovador, contrata un equipo de técnicos de ingeniería en minas, metalurgistas, químicos, maquinistas, mecánicos y topógrafos europeos, organizando posteriormente una sociedad de capitales. No obstante que estas reformas introducidas en la tecnología productiva de la mina y que ocurren apreciables beneficios, "en el mezquino ambiente pueblerino de entonces, de inmovilidad mental y etnocentrismo radical, 'de un miedo superlativo al cambio', fue tildada de extranjerizante". Véase R. Ruiz, op. cit. p.p. 83-87.
- (12) Si bien es cierto que aumentó los niveles del volúmen de explotación de plata, de la misma manera se eleva su exportación. R. Ruiz dice "Los vagones del ferrocarril que iban a la costa llenos de mineral, debían traer algo en el regreso". Y así sucedió, nuevamente se realizan masivas importaciones compitiendo y rebasando en precio a la producción boliviana. Véase R. Ruiz, op. cit. p.p.96-103.
- (13) Entendemos por patrón de acumulación: "a las modalidades específicas en que se revierte el excedente (o una parte del mismo) al proceso productivo bajo la forma de acumulación". Véase R. Zavaleta Mercado, Bolivia Hoy, p.86.
- (14) Véase Klein Herbert, Historia General de Bolivia, cap. 2.
- (15) Véase R. Ruiz, op. cit. p.p.105-106.
- (16) *Ibidem*, p.p.106-108.

- (17) Véase Alvarado Julio, *El balance de la experiencia socialista boliviana, 1932-1964*, p.225.
- (18) *Ibidem*, p.227.
- (19) Según J. Alvarado, el beneficio real fue: en el salario del trabajador minero; en los sueldos de funcionarios administrativos y abogados de empresas; en compras de materias primas y productos bolivianos; en pagos de costos de transporte del mineral en territorio boliviano; en importación de maquinarias, equipos y otros bienes esenciales para la producción minera. De esta manera, la demanda de bienes y servicios como alimentos, vestuario, diversiones, etc., acrecienta las industrias dedicadas a estas ramas. El sector agrícola también es influenciado por este acontecimiento, al igual que los establecimientos comerciales. Los mayores ingresos de empresas ferroviarias provenían del sector minero y los impuestos que el Estado captaba, al acrecentarse, permitían atender mejor los servicios públicos y desarrollar obras de carácter social. Véase J. Alvarado, *op. cit.*, p.p.227-230.
- (20) En esta ruptura, cuatro son los orígenes: a) el despertar de la conciencia social en los primeros años de la década de 1920, forjó la mentalidad no conformista de las nuevas generaciones de la pequeña burguesía y de la clase obrera que exigían mayores deberes del Estado para con ella (educación, fuentes de trabajo, viviendas); b) La Guerra del Chaco, 1932-1935, que al exigir sacrificios y aún la ofrenda de la vida de la clase trabajadora incorporadas al ejército, les dió también la noción de sus derechos como partes integrantes de la nación; c) la creación de la pequeña industria manufacturera, con la que apareció el proletariado industrial; d) el efecto de imitación de las condiciones de vida de las clases trabajadoras de los países industriales ampliamente difundidas por el libro, la revista y el cine. Véase Alvarado J., *op. cit.*, P.p. 338-339.

- (21) Raúl Canedo, citado por R. Ruiz, El Drama de Bolivia, op. cit., P.P.112-113.  
 (22) Ibidem, p.177.  
 (23) Ibidem, p.188.  
 (24) Ibidem, pp.194-198.

(25) Período	Gobernante	Origen del Mandato	Indole del Gobierno	Causas de la extinción del mandato
1978	-Juan Peredo Asbún	-Golpe de Estado	De Facto	Derrocado
1978-79	-David Padilla Arancibia	-Golpe de Estado	De Facto	Transmitió el mando
1979	-Walter Guevara Arze	-Designado interinamente por ser presidente del congreso	Provisorio	Derrocado
1979	-Alberto Natusch Busch	-Golpe de Estado	De facto	Renunció y derrocado
1979-80	-Lidia Gueiler Tejada	-Designada temporalmente por ocupar la presidencia de la Cámara de Diputados	Provisoria	Derrocada
1980-81	-Luis García Meza	-Golpe de Estado	De facto	Renunció
1981	-Junta de Gobierno: Celso Torrelio, Waldo Bernal, Oscar Pano	-Nombrado por Luis García Meza	De facto	Renunciaron
1981-82	-Celso Torrelio Villa	-Nombrado por la junta de Gobierno	De facto	Renunció
1982	-Guido Vildoso Calderón	-Nombrado por las Fuerzas Armadas	De facto	Transmitió el mando
1982-85	-Henán Siles Suazo	-Elegido Presidente por el Congreso al haber obtenido la mayoría relativa en las elecciones de 1980	Constitucional	Transmitió el mando
1985-	-Victor Paz Estenssoro	-Elegido Presidente por el Congreso al haber obtenido la mayoría relativa en las elecciones de 1985.	Constitucional	En actual ejercicio

Véase Ministerio de Planeamiento y Coordinación, Instituto Nacional de Estadística: Bolivia en Cifras 1985, p.17.

- (26) Véase Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), Memoria Anual, p.34.

- (27) Véase boletín "Información Política y Económica" 23/86, junio de 1986.
- (28) Véase Banco Central de Bolivia, "Estudios Económicos", Departamento de Investigaciones Económicas, 1986, pp.129-152.
- (29) Ibidem, pp.162-163.
- (30) Véase República de Bolivia, Decreto Supremo No. 21060.
- (31) Véase Foro Económico, "Estabilización y desarrollo en Bolivia", pp.68-69.
- (32) Véase Gaceta Oficial de Bolivia, Decreto Supremo No. 21660.

CAPITULO 3.-

- (1) Véase Alvarado J., Balance de la experiencia..., op. cit., p.251.
- (2) Véase Canelas A., Mitos y realidades de..., p.186.
- (3) Ibidem, p.219.
- (4) Ibidem, p.236.
- (5) Véase Villarreal R., México 2010..., op. cit., p.119.
- (6) Véase Silva-Herzog J., "¿Más deuda a la dauda?", periódico Excelsior, 22 de noviembre de 1988.
- (7) Ibidem, p.130.
- (8) Ibidem, p.130.
- (9) Ibidem, p.130.
- (10) Ibidem, p.138.
- (11) La gran división 3 de las industrias manufactureras según la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU) para el caso de Bolivia es el siguiente:
- 3 - Industrias manufactureras
  - 31 - Productos alimenticios, bebidas y tabaco
  - 311 - Fabricación de productos alimenticios excepto bebidas (con 9 sub-grupos)
  - 312 - Elaboración de productos alimenticios diversos (con 2 sub-grupos)
  - 313 - Industrias de bebidas (con 4 sub-grupos)
  - 314 - Industrias de tabaco
  - 32 - Textiles, prendas de vestir e industrias del cuero
  - 321 - Fabricación de textiles (con 6 sub-grupos)
  - 322 - Fabricación de prendas de vestir, excepto calzado (con 69 variedades)
  - 323 - Industrias del cuero y productos de cuero y sucedáneos de cuero y pieles, excepto el calzado y otras prendas de vestir (con 3 sub-grupos)

- 324 - -Fabricación de calzado, excepto el de caucho vulcanizado o moldeado o el de plástico (con 17 variedades)
- 33 - -Industrias de la madera y productos de madera incluidos muebles
- 331 - -Industria de la madera y productos de madera y de corcho, e cepto muebles (con 3 sub-grupos)
- 332 - -Fabricación de muebles y accesorios, excepto los que principalmente son metálicos (37 variedades)
- 34 - -Fabricación de papel y productos de papel imprentas y editoriales
- 341 - -Fabricación de papel y productos de papel (con 3 sub-grupos)
- 342 - -Imprentas, editoriales e industrias conexas (con 37 variedades)
- 35 - -Fabricación de sustancias químicas y productos químicos derivados del petróleo y del carbón excepto caucho y plástico
- 351 - -Fabricación de sustancias químicas industriales (con 3 sub-grupos)
- 352 - -Fabricación de otros productos químicos (con 4 sub-grupos)
- 353 - -Refinerías de petróleo (con 19 variedades)
- 354 - -Fabricación de productos diversos derivados del petróleo y del carbón (con 4 variedades)
- 355 - -Fabricación de productos de caucho (con 3 sub-grupos)
- 36 - -Fabricación de productos minerales no metálicos, excepto los derivados del petróleo y del carbón
- 361 - -Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana (con 4 variedades)
- 362 - -Fabricación de vidrio y productos de vidrio (con 19 variedades)
- 369 - -Fabricación de otros productos minerales no metálicos (con 3 sub-grupos)
- 37 - -Industrias metálicas básicas
- 371 - -Industrias básicas de hierro y acero (con 8 variedades)
- 372 - -Industrias básicas de metales no ferrosos (con 12 variedades)

- 38 - -Fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo
- 381 - -Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo (con 4 sub-grupos)
- 382 - -Construcción de maquinaria, excepto la eléctrica (con 5 sub-grupos)
- 383 - -Construcción de maquinaria, aparatos, accesorios y suministros eléctricos (con 4 sub-grupos)
- 384 - -Construcción de material de transporte (con 6 sub-grupos)
- 385 - -Fabricación de equipo profesional y científico, instrumentos de medida y de control n.e.p. y aparatos fotográficos e instrumentos de óptica, incluido fabricación de relojes (con 3 sub-grupos)
- 39 - -Otras industrias manufactureras
- 3901 - -Fabricación de joyas y artículos conexos (con 21 variedades)
- 3902 - -Fabricación de instrumentos de música (con 7 variedades)
- 3903 - -Fabricación de artículos de deporte y atletismo (con 8 variedades)
- 3909 - -Industrias manufactureras n.e.p. (con 24 variedades).

(12) Véase Foro Económico No. 13, pp.19-20.

(13) Ibidem, p.23.

(14) Véase "Bolivia en Cifras 1985", cuadro No. 196, p.291.

(15) Ibidem, cuadro No. 185, p.282.

CAPITULO 4.-

- (1) Véase Doria S., La economía informal en Bolivia, pp.25-32.
- (2) Ibidem, p.35.
- (3) Ibidem, p.190.



ANEXO ESTADISTICO

Cuadro No. 1

## BOLIVIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO

Años	Precios corrientes (millones de pe- sos bolivianos)	Precios de 1980 (millones de pe- sos bolivianos)	Variación Anual (%)
1969	11,044	80,599	-
1970	12,370	96,878	7.8
1971	13,543	91,134	4.8
1972	17,249	96,422	5.9
1973	26,056	152,863	6.7
1974	43,325	108,158	5.1
1975	49,201	115,201	6.6
1976	56,447	122,331	6.1
1977	65,220	127,479	4.2
1978	76,474	131,756	3.4
1979	92,056	134,172	1.8
1980	112,946	122,346	-8.4
1981	154,160	123,375	0.3
1982	419,910	119,905	-2.8
1983	1'501,366	112,050	-6.6
1984	21'506,923	111,054	-0.9
1985	2'771,299	109,319	-1.6
1986	10'559,013	166,457	-2.6
1987		107,000	0.5

FUENTE. Procesado en base a Banco Central de Bolivia; Boletín Estadístico No. 259; Fondo Monetario Internacional; International Financial Statistics 1983 y 1988.

Cuadro No.2

PIB REAL POR RAMA DE ACTIVIDAD  
a precios constantes<sup>a</sup>  
(millones de pesos bolivianos)

AÑOS	Agropecu- uario	Mine- ría	Petró- leo	Ind. Manufac.	Construc- ción	Comer- cio	Trans- porte	Admón. Pública	Otros <sup>b</sup>
1970	2240	1155	118	1790	511	2182	931	996	1267
1971	2373	1118	233	1854	524	2240	1001	1089	1313
1972	2512	1162	318	2004	545	2290	1072	1186	1394
1973	2628	1413	429	2104	563	2362	1141	1762	1441
1974	2725	1328	377	2342	605	2435	1311	1385	1501
1975	2938	1339	296	2485	679	2634	1491	1487	1614
1976	3195	1339	313	2692	713	2765	1661	1585	1750
1977	3065	1371	238	2879	791	2834	1891	1641	1850
1978	3120	1236	229	3010	813	2899	2143	1701	1981
1979	3222	1131	211	3094	804	2929	1134	1797	2019
1980	22563	12679	6723	17974	4521	13261	7321	12940	17248
1981	22750	12133	7137	16664	4025	14350	8196	13291	16443
1982	23878	10635	7704	14344	3928	13599	7770	13504	16562
1983	17507	10889	7219	13387	3751	13055	7931	13909	16659
1984	20782	8565	7037	11814	2500	12924	7988	12965	16734
1985	21417	7058	6899	10729	3591	13195	8067	13686	16875
1986	21006	4934	6629	10622	3562	13390	8163	13234	17052
1987									

FUENTE. Procesado en base a Banco Central de Bolivia: Cuentas Nacionales No. 4 y Boletín Estadístico No. 259.

a) de 1970 a 1979 año base 1970; de 1980 a 1986 año base 1980.

b) Establecimientos financieros y seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas.

Cuadro No.3  
PARTICIPACION DE LA ECONOMIA EN EL PIB

Años	Agrone- cuaria <sup>a</sup>	Mine- ría	Petró- leo	Ind. Manufac.	Cons- trucción	Comer- cio	Trans- porte	Admon. Pública	Otros <sup>b</sup>	PIB Total
1970	18.1	9.3	0.9	14.5	4.1	17.6	7.5	7.9	10.2	100
1971	18.3	8.6	1.8	14.3	4.0	17.3	7.7	8.4	10.1	100
1972	18.3	8.5	2.3	14.6	4.0	16.7	7.8	8.6	10.1	100
1973	17.9	9.6	3.0	14.4	3.8	16.1	7.8	8.6	9.8	100
1974	17.7	8.6	2.4	15.2	3.9	15.8	9.5	9.0	9.7	100
1975	17.9	8.2	1.8	15.1	4.1	16.0	8.1	9.1	9.0	100
1976	17.7	7.7	1.8	15.5	4.1	15.9	8.6	9.1	10.0	100
1977	16.9	7.6	1.3	15.9	4.4	15.6	10.4	9.0	10.2	100
1978	16.7	6.6	1.2	16.0	4.3	15.4	11.4	9.1	10.6	100
1979	16.9	5.9	1.1	16.2	4.2	15.3	11.7	9.4	10.6	100
1980	18.3	10.3	5.5	14.6	3.6	10.8	6.0	10.5	14.0	100
1981	18.1	9.8	5.8	13.5	3.3	11.6	6.6	10.8	13.3	100
1982	19.9	8.9	6.4	12.0	3.3	11.2	6.5	11.3	14.9	100
1983	15.6	9.7	6.4	11.9	3.3	11.7	7.1	12.4	15.1	100
1984	18.7	7.7	6.3	10.6	3.2	11.6	7.2	12.6	15.4	100
1985	19.6	6.4	6.3	9.8	3.3	12.1	7.4	12.5	16.0	100
1986	19.7	4.6	6.2	10.0	3.3	12.6	7.7	12.4	13.8	100
1987	23.2	11.4		10.6	2.8	12.1	7.3	13.7		100

FUENTE. Procesado en base al Cuadro No. 2 anexo

a) Incluye productos agrícolas, productos pecuarios, silvicultura, caza y pesca.

b) Incluye establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles, etc.

Cuadro No. 4  
POBLACION POR KILOMETRO CUADRADO

	Extensión territorial Km <sup>2</sup> (1)	Población (millones) (2)	% (2) / (1)
México	1'958,201.0	31.16	41.4
Perú	1'285,215.6	20.73	16.1
Chile	736,902.9	12.54	17.0
Ecuador	275,800.0	9.92	36.0
Bolivia	1'090,581.0	6.81	6.2

FUENTE. Fondo Monetario Internacional; Estadísticas  
Financieras Internacionales, septiembre 1988.

Cuadro No.5  
 LONGITUD DE LA RED DE CAMINOS POR AÑOS  
 según tipo de rodadura  
 (miles de kilómetros)

Tipo de rodadura	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Total	39824	39824	40974	40987	41601	41031
Pavimento	1395	1395	1538	1538	1554	1554
Grava	7987	7987	9221	9268	9512	9650
Tierra	30442	30442	30215	30181	29935	29627

FUENTE. Servicio Nacional de Caminos, La Paz; Estadística Vial 1985, p.21

Cuadro No. 5  
 CAMINOS POR TIPO DE RED  
 1955  
 (en km.)

Tipo de red	Ripio	Pavimento	Tierra
Fundamental	1403	3257	1495
Complementaria	38	1660	3222
Vacinal	113	4933	24910
Totales	1554	9850	29627

FUENTE. Servicio Nacional de Caminos: Estadística Vial, p.23.

BIBLIOGRAFIA



BIBLIOGRAFIA

- 1.- ALVARADO Julio, El balance de la experiencia socialista boliviana 1952-1964, Artes Gráficas y Ediciones S.A., 1969 - Madrid.
- 2.- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, "Estudios económicos", No. 1, abril de 1986 - La Paz, Bolivia.
- 3.- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Industrialización y desarrollo en América Latina, 1983 - Washington D.C.
- 4.- BOLETIN "Información política y económica" 23.86, junio de 1986 - La Paz, Bolivia.
- 5.- EYE Maurice, El desarrollo económico y América Latina, F.C.E., 1960 - México D.F.
- 6.- CANELAS O. Amado, Mito y realidad de la industrialización boliviana, Ed. Amigos del Libro, 1966 - La Paz, Bolivia.
- 7.- CEPAL, "Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina", No. 299, 1979 - Naciones Unidas.
- 8.- CIDE, "Economía de América Latina", No. 12, 1985 - México D.F.
- 9.- DECRETO SUPREMO 21060, Nueva política económica, República de Bolivia, 29 de agosto de 1985 - La Paz, Bolivia.
- 10.- DECRETO SUPREMO 21660, Reactivación económica, República de Bolivia, 10 de julio de 1987 - La Paz, Bolivia.

- 11.- DORIA M. Samuel, La economía informal en Bolivia, Ed. Offset Boliviana Ltda., 1986 - La Paz, Bolivia.
- 12.- ELLSWORTH T. Paul, Comercio internacional, F.C.E., 5ta. Ed., 1978 - México D.F.
- 13.- FLORES DE LA PEÑA Horacio, Los obstáculos al desarrollo económico, F.C.E., 1ra. reimp., 1982 - México D.F.
- 14.- FORO ECONOMICO, "Estabilización y desarrollo en Bolivia", ILDIS, 1982 - La Paz, Bolivia.
- 15.- FORO ECONOMICO, "Situación y perspectivas de la industria", No. 13, ILDIS, 1986 - La Paz, Bolivia.
- 16.- FURTADO Celso, La economía latinoamericana, formación histórica y problemas contemporáneos, Ed. Siglo XXI, 17a. Ed., 1983 - México D.F.
- 17.- HIRSCHMAN Albert O., La estrategia del desarrollo económico, F.C.E., 2da. reimp., 1970 - México D.F.
- 18.- JAGUARIBE Helio, Desarrollo económico y político, F.C.E., 2da. reimp., 1981 - México D.F.
- 19.- JIMENEZ S.Ma. Carmen, El proceso de industrialización en América Latina 1940-1970, Tesis profesional, Fac. de Economía UNAM, 1982 - México D.F.
- 20.- KLEIN Herbert, Historia general de Bolivia, Ed. Juventud, 1982 - La Paz, Bolivia.
- 21.- NACIONES UNIDAS, El proceso de industrialización en América Latina, 1965 - Nueva York, U.S.

- 22.- NAFINSA, "El mercado de valores", No. 44, Nacional Financiera, 1987 - México D.F.
- 23.- RANGEL Carlos, Del buen salvaje al buen revolucionario, Kosmos Ed. S.A., 1986 - México D.F.
- 24.- RUIZ René, El drama de Bolivia, Ed. Juventud, 1986 - La Paz, Bolivia.
- 25.- SILVA-HERZOG F. Jesus, "¿Más deuda a la deuda?", periódico Excelsior 2da. parte sección A, martes 22 de noviembre de 1988 - México D.F.
- 26.- TORRES GAYTAN Ricardo, Teoría del comercio internacional, Ed. Siglo XXI, 16a. edición, 1984 - México D.F.
- 27.- EL TRIMESTRE ECONOMICO, Nos. 83, 211, 216, 218, F.C.E., - México D.F.
- 28.- TRIMESTRE ECONOMICO LECTURAS, No. 12, F.C.E., 1974 - México D.F.
- 29.- UNITED NATIONS, "World economic survey", 1988 - New York, U.S.
- 30.- VILLARREAL René, México 2010, de la industrialización tardía a la reestructuración industrial, Diana Ed., 1988 - México D.F.
- 31.- YACIMIENTOS PETROLIFEROS FISCALES BOLIVIANOS (Y.P.F.B.), Memoria Anual 1984 - La Paz, Bolivia.
- 32.- ZAVALETA René, Bolivia hoy, Ed. Siglo XXI, 1983 - México D.F.

BIBLIOGRAFIA ESTADISTICA

## 1.- Banco Central de Bolivia:

- Boletín Estadístico No. 259, junio 1987.
- Boletín de transacciones exteriores de Bolivia, No. 2, junio 1981.
- Cuentas nacionales 1970-1979, No. 3, diciembre 1981.
- Cuentas nacionales 1970-1980, No.44, agosto 1983.
- Estadísticas financieras y monetarias, No. 37, septiembre 1987.

## 2.- Cámara Nacional de Industrias de Bolivia:

- Memoria informe 56, 1986-1987, julio 1987.

## 3.- Comisión Económica para América Latina y el Caribe:

- Anuario estadístico 1987.
- Balance preliminar de la economía latinoamericana 1988.
- Estudio económico de América Latina y el Caribe (varios años).

## 4.- Fondo Monetario Internacional:

- International financial statistics, september 1988.
- International financial statistics, Yearbook 1983.

## 5.- Ministerio de Industria Comercio y Turismo:

- Índice de volúmen físico de la industria manufacturera, trimestre jul-sept/87, 1987.

6.- Ministerio de Planeamiento y Coordinación:

- Bolivia en cifras 1985, agosto 1986.

7.- Servicio Nacional de Caminos:

- Estadística vial 1984-1985, mayo 1987.