

300602

14

209



**UNIVERSIDAD LA SALLE**

**ESCUELA DE CONTADURIA Y ADMINISTRACION**

**INCORPORADA A LA U.N.A.M.**

**El proceso Administrativo como Instrumento  
del Bienestar Social**

**SEMINARIO DE INVESTIGACION ADMINISTRATIVA**

Que para obtener el Título de:

Licenciado en Administración de Empresas

**P R E S E N T A:**

**JOSE RICARDO JIMENEZ AGUADO**

**MEXICO D.F.**

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

**5 de Octubre de 1988**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

	PAGINA
INTRODUCCION .....	1
I. EL BIENESTAR SOCIAL .....	5
- EL CONCEPTO .....	6
- COMO FUNCIÓN O CARGA RESIDUAL .....	7
- COMO CONCEPCIÓN DESARROLLISTA .....	7
- COMO INSTRUMENTO DE IGUALDAD .....	8
- LA PERSPECTIVA ADMINISTRATIVA .....	9
II. PLANEACIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL .....	11
- EL PROCESO .....	12
- FIJACIÓN DEL OBJETIVO .....	12
- ELEMENTOS DEL BIENESTAR SOCIAL .....	13
- FACTORES DEL BIENESTAR SOCIAL .....	21
III. DIAGNÓSTICO DEL BIENESTAR SOCIAL, COMPONENTES METODOLÓGICOS E ÍNDICES .....	24
- VOLUMEN Y ESTRUCTURA .....	25
- CRECIMIENTO .....	26
- DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN .....	26
- MEDICIÓN DE LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES HUMANAS BÁSICAS .....	27
° ALIMENTACIÓN .....	27
° SALUD .....	32
° VIVIENDA .....	37
° EDUCACIÓN .....	40

	PAGINA
- INDICADORES DE ASPECTOS GENERALES .....	43
IV. MANEJO DE INDICADORES .....	45
- COBERTURA .....	46
- COSTO .....	46
- CALIDAD .....	47
- CONSUMO DE INSUMOS .....	48
V. DELIMITACIÓN REGIONAL .....	50
- IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN OBJETO Y EN PROBLEMÁTICA .....	52
* MÉTODO DIRECTO .....	52
* MÉTODO BASADO EN EL INGRESO .....	52
- LÍMITES DEL BIENESTAR SOCIAL .....	52
VI. PLANIFICACIÓN DE ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN ...	55
- ESTRATEGIA O LÍNEA DE ACCIÓN .....	57
- ENFOQUES ALTERNATIVAS DEL BIENESTAR SOCIAL ...	61
VII. CONDICIONES DEL BIENESTAR SOCIAL .....	65
- EN LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO SOCIAL ...	66
- EN LA APLICACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN .....	67
- EN LA ECONOMÍA .....	67
VIII. FORMULACIÓN DEL PLAN .....	69
- ESTRUCTURA Y CONTENIDO .....	70
- CONTENIDOS Y TIPOS DE PROGRAMAS .....	72

	PAGINA
- MECANISMOS DE CONCILIACIÓN Y CONDUCCIÓN .....	77
IX. APLICACIÓN DE INSTRUMENTOS DE GOBIERNO .....	80
- GASTO PÚBLICO .....	81
- AFECTACIONES FISCALES, MONETARIAS Y CREDITICIAS .....	81
- LAS EMPRESAS PÚBLICAS .....	83
CONCLUSIONES .....	85
BIBLIOGRAFIA .....	95

## I N T R O D U C C I O N

DURANTE LA LICENCIATURA EN ADMINISTRACIÓN, SE CURSAN MATERIAS QUE CUBREN ÁREAS DE DIVERSAS CIENCIAS Y TÉCNICAS; A PESAR DE QUE EL ENFOQUE DE SU ENSEÑANZA ES TEÓRICO-PRÁCTICO, SU APLICACIÓN GENERALMENTE SE ORIENTA A LA EMPRESA Y SUS ÁMBITOS PRODUCTIVOS, PERO POCAS VECES SE REFIERE UNA UTILIZACIÓN QUE ABARQUE DE MANERA INTEGRAL LOS IMPACTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL BIENESTAR Y LA CALIDAD DE LA VIDA HUMANA.

PRESENTÁNDOSE AHORA EL MOMENTO DE HACERLO A TRAVÉS DEL DESARROLLO DE ESTE SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN, QUIERO AMPLIAR ESTE PROPÓSITO Y DESPERTAR TANTO EN EL LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN COMO EN LOS DEMÁS PROFESIONISTAS, SU INTERÉS POR LOS ASPECTOS SOCIALES, MOSTRANDO QUE EL PROCESO ADMINISTRATIVO NO TAN SÓLO SIRVE PARA ALCANZAR OBJETIVOS ECONÓMICOS, SINO TAMBIÉN QUE PUEDE Y DEBE UTILIZARSE PARA EL LOGRO DEL BIENESTAR SOCIAL.

EN ESPECIAL, EL LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN, TIENE MUCHO QUE HACER Y MUCHO QUE APORTAR AL BIENESTAR SOCIAL, POR SUS CAPACIDADES EJECUTIVAS; SU CONOCIMIENTO ACERCA DEL MANEJO Y OPTIMIZACIÓN DE LOS RECURSOS, EN TIEMPO Y EN ESPACIO, QUE LE DAN UN GRAN PODER DE REALIZACIÓN; ASI COMO, POR QUE UN ADMINISTRADOR ENTIENDE AL HOMBRE COMO ENTE GENERADOR DE SATISFACTORES, A LA VEZ QUE ES EL ARTÍFICE E IMPULSOR DE LOS ORGANISMOS FUNCIONALES QUE LA SOCIEDAD REQUIERE.

DE ESTA MANERA, ASÍ COMO LA SOCIEDAD RECONOCE Y CONFIRMA EN EL LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN LA CAPACIDAD Y LOS CONOCIMIENTOS PARA OPTIMIZAR RECURSOS, FACTORES Y LA OBTENCIÓN DE CUALQUIER OBJETIVO, TAMBIÉN LA SOCIEDAD LE DEMANDA LA APLICACIÓN DE SU CAPACIDAD PROFESIONAL PARA EL BIEN SOCIAL DONDE LA ADMINISTRACIÓN ADQUIERE SU MAYOR DIMENSIÓN AL PONERSE AL SERVICIO DEL PRINCIPIO QUE LE DIO SU ORIGEN, LA SOCIEDAD.

PARA LA REALIZACIÓN DE ESTE TRABAJO, EFECTUÉ UNA EXHAUSTIVA INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL DE LO QUE IMPLICA EL CONCEPTO DE BIENESTAR SOCIAL, ACUDÍ A LOS ACERVOS ESPECIALIZADOS COMO LOS DE LA SECRETARÍA DE SALUD Y EL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL, CONSULTÉ LAS PUBLICACIONES DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL TEMA, PERO FUNDAMENTALMENTE, LO QUE HA NUTRIDO ESTE SEMINARIO, HA SIDO MI PROPIA EXPERIENCIA EN INSTITUCIONES ADMINISTRADORAS DEL BIENESTAR Y DE LA POLÍTICA SOCIAL. COMPLEMENTARIAMENTE LLEVÉ A CABO ENTREVISTAS CON SERVIDORES PÚBLICOS FEDERALES RESPONSABLES DEL DESARROLLO SOCIAL.

PARA EXPLICAR EN QUE FORMA EL BIENESTAR SOCIAL PUEDE LOGRARSE A TRAVÉS DE LA ADMINISTRACIÓN, HE ELEGIDO COMO MARCO DE REFERENCIA EL PROCESO ADMINISTRATIVO, Y DENTRO DE ÉSTE LA ETAPA DE PLANEACIÓN.

QUEDA A CONSIDERACIÓN DEL LECTOR ESTE SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN, QUE DE NINGUNA MANERA PRETENDE AGOTAR UN TEMA TAN EXTENSO Y COMPLE

JO COMO ES EL BIENESTAR HUMANO, PERO SI INQUIETAR Y REFLEXIONAR  
SOBRE LA RESPONSABILIDAD E IMPLICACIONES QUE EN ÉL TIENE LA ADMI  
NISTRACIÓN.

## B I E N E S T A R   S O C I A L

### EL CONCEPTO.

EN ALGUNOS PAÍSES, EL TÉRMINO "BIENESTAR SOCIAL" ES EMPLEADO DE UN MODO MUY RESTRINGIDO Y DEFINE AQUELLOS PROGRAMAS Y SERVICIOS CREADOS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DE LOS POBRES, LOS MINUSVÁLIDOS, LOS DEPENDIENTES, LOS PRIVADOS, LOS ALIENADOS, LOS DESVALIDOS Y LOS DESVENTAJADOS. TAMBIÉN EN OTRAS OCASIONES EL CONCEPTO DE BIENESTAR SOCIAL ES UTILIZADO EN UNA FORMA MÁS AMPLIA, COMO UN RUBRO "PARAGÚAS" QUE CUBRE LA MAYOR PARTE DE LAS ACTIVIDADES SECTORIALES O LOS PROPÓSITOS DE BIENESTAR QUE ESTÁN IMPLÍCITOS EN ELLOS.

EN OTRO SENTIDO, SE EMPLEA PARA ENGLOBALAR, POR EJEMPLO, OBJETIVOS SOCIALES COMO LOS SIGUIENTES:

- EL DESARROLLO DE LOS RECURSOS HUMANOS, EDUCACIÓN, CULTURA, CIENCIA;
- EL PLENO EMPLEO Y EL MEJORAMIENTO DE LAS RENTAS, SALARIOS Y CONDICIONES DE TRABAJO Y VIDA, ASÍ COMO LA PARTICIPACIÓN EN LA PLANIFICACIÓN Y EN LA ELABORACIÓN DE LAS DECISIONES;
- IGUALDAD SOCIAL EN SALARIOS Y RENTAS, IGUALES OPORTUNIDADES, IGUALDAD SOCIAL DE LAS MUJERES;
- CREACIÓN DE MEJORES CONDICIONES PARA EL DESARROLLO DE SISTEMAS DE PREFERENCIAS EN EL CONSUMO;
- UTILIZACIÓN DE LOS TALENTOS Y CREACIÓN DE LAS MEJORES CONDICIONES PARA LAS INNOVACIONES;

- MEJORAMIENTO DE LA SALUD, VIVIENDA, MEDIO AMBIENTE URBANO Y NATURAL, INSTALACIONES RECREATIVAS, ETC.
- MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES SOCIALES DE LOS ANCIANOS Y LOS INVÁLIDOS, Y ROBUSTECIMIENTO DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL.

COMO PUEDE APRECIARSE, EL CONCEPTO DE BIENESTAR SOCIAL, TIENE DIVERSAS CONCEPCIONES, QUE DE MANERA GENERAL PUEDEN RESUMIRSE FUNDAMENTALMENTE EN TRES:

- COMO FUNCIÓN O CARGA RESIDUAL,
- COMO CONCEPCIÓN DESARROLLISTA, Y
- COMO INSTRUMENTO DE IGUALDAD.

COMO FUNCIÓN O CARGA RESIDUAL:

SE CONCEBE CUANDO SU PRINCIPAL TAREA ES LA DE ATENDER A LOS INDIVIDUOS "DESVIADOS" O "INDEPENDIENTES", ALIVIAR SU PENOSA SITUACIÓN DE ALGÚN MODO MÍNIMO COMO ACTO DE CARIDAD PÚBLICA O PRIVADA.

COMO CONCEPCIÓN DESARROLLISTA:

TIENE CARÁCTER POSITIVO, SE EXTIENDE MÁS ALLÁ DE LOS SERVICIOS FACILITADOS A LOS NECESITADOS, PARTIENDO DE LA BASE DE QUE EN UNA SOCIEDAD INDUSTRIAL TODOS LOS CIUDADANOS PUEDEN RÉQUERIR MUY DIVERSOS SERVICIOS SOCIALES PARA PODER DESARROLLAR SU CAPACIDAD PRODUCTIVA Y ALCANZAR Y MANTENER UN DESEABLE NIVEL DE BIENESTAR, Y, CON-

SIDERA QUE LOS PROBLEMAS SOCIALES HUNDEN SUS RAÍCES TANTO EN LA PROPIA ESTRUCTURA SOCIAL COMO EN LOS INDIVIDUOS. INCIDE TAMBIÉN EN LA PLANIFICACIÓN DEL CAMBIO SOCIAL Y EN LA PROVISIÓN DE LOS RECURSOS ESENCIALES PARA MANTENER Y MEJORAR EL FUNCIONAMIENTO SOCIAL, Y NO SÓLO EN LOS SERVICIOS DE ADAPTACIÓN DEL INDIVIDUO A LA COMUNIDAD.

COMO INSTRUMENTO DE IGUALDAD.

CUANDO SE RESUME EL BIENESTAR GENERAL EN UN BENEFICIO IGUAL DE TODOS LOS HOMBRES, O EXPRESÁNDOLO DE OTRA MANERA; CUANDO BUSCA EL PARTO EQUITATIVO DEL PRODUCTO SOCIAL.

LA NATURALEZA ANTITÉTICA DE LOS PRIMEROS DOS CONCEPTOS DE BIENESTAR SOCIAL EXPUESTOS, EL RESIDUAL Y EL DESARROLLISTA; SE PONE NECESARIAMENTE DE RELIEVE EN LAS SIGUIENTES CONSIDERACIONES: EL CONCEPTO RESIDUAL, SOSTIENE QUE LAS ACTIVIDADES DE BIENESTAR SOCIAL DEBERÍAN DE ENTRAR EN JUEGO SÓLO CUANDO QUIEBRAN LAS ESTRUCTURAS NORMALES DE LA SOCIEDAD, DEJANDO A UN LADO LOS ORÍGENES, Y OTORGANDO SÓLAMENTE AYUDAS PARCIALES QUE GENERALMENTE SON MÍNIMAS, ÉSTO COLOCA A LAS ACTIVIDADES DE BIENESTAR SOCIAL EN UN PAPEL MUY SECUNDARIO; MEJORANDO EL FALLO Y TAPANDO LAS BRECHAS.

EL DESARROLLISTA, DEFINE LAS ACTIVIDADES DE BIENESTAR SOCIAL COMO UNA FUNCIÓN DE VANGUARDIA DE LA MODERNA SOCIEDAD INDUSTRIAL, EN UN PAPEL POSITIVO QUE CREA Y ARMONIZA IMPORTANTES INSTITUCIONES SOCIALES, QUE TRABAJAN PARA CONSEGUIR UNA SOCIEDAD MEJOR. BAJO ESTA

CONCEPCIÓN SÓLO SE BUSCA MEJORAR LOS NIVELES DE VIDA DE AQUELLOS, CONDICIONÁNDOLO SIEMPRE A LA MEDIDA DE SU PARTICIPACIÓN PRODUCTIVA, SIN PREOCUPARSE POR ABRIR NUEVAS OPORTUNIDADES O FACILITAR EL ACCESO DE MAYORES GRUPOS SOCIALES A LOS BIENESTARES QUE DERIVEN DE LA PRODUCCIÓN.

EL TERCER CONCEPTO, ESTÁ ENCAMINADO A LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN LA PARTICIPACIÓN DEL PRODUCTO SOCIAL, PERO NO CONTEMPLA LA GENERACIÓN DEL PRODUCTO SOCIAL, COMO UNA CONSECUENCIA DERIVADA DE LA PREOCUPACIÓN COLECTIVA DE LA SOCIEDAD POR EL BIENESTAR DE SUS MIEMBROS.

#### LA PERSPECTIVA ADMINISTRATIVA.

EL BIENESTAR SOCIAL, NO DEBE RESTRINGIRSE O LIMITARSE A ESTAS CONCEPCIONES, SINO QUE DEBE PLANTEARSE COMO LA FINALIDAD DE TODA SOCIEDAD, AL QUE DEBEN SUPEDITARSE LOS RECURSOS (REALES Y POTENCIALES) PARA PROPORCIONAR LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES VITALES DEL HOMBRE, Y DE LOS NIVELES CRECIENTES DE ASPIRACIONES Y EXPECTATIVAS, INDIVIDUALES Y SOCIALES EN CUANTO A UNA ASIGNACIÓN DE OPORTUNIDADES Y PARTICIPACIONES RAZONABLES EN LOS FRUTOS CRECIENTES, ESPIRITUALES Y MATERIALES DEL ESFUERZO SOCIAL, LEGITIMADOS EN LOS DEBERES SOCIALES DE SOLIDARIDAD PERSONAL, ACTIVIDAD PARA EL PROGRESO MATERIAL Y ESPIRITUAL DE LA COLECTIVIDAD.

EL BIENESTAR SOCIAL, AL CONSTITUIRSE COMO OBJETIVO, HACE MANIFIESTA LA NECESIDAD DE PRINCIPIOS, PROCEDIMIENTOS Y TÉCNICAS QUE GARANTICEN

TICEN LA CONSECUCCIÓN DE ESTE PROPÓSITO.

SIENDO LA ADMINISTRACIÓN LA CIENCIA QUE REUNE LAS REGLAS Y TÉCNICAS PARA EL LOGRO ÓPTIMO DE LOS OBJETIVOS, SE PLANTEA COMO LA MÁS APROPIADA PARA EL LOGRO DEL BIENESTAR SOCIAL, A LA VEZ DE QUE POR SU APLICACIÓN EN TODOS LOS NIVELES DE LA EXISTENCIA HUMANA, ES UNO DE LOS INSTRUMENTOS MÁS IMPORTANTES PARA LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES HUMANAS.

## **C A P I T U L O   I I**

**PLANEACIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL.  
EL PROCESO, EL OBJETIVO, LOS  
ELEMENTOS Y FACTORES INCIDENTES.**

## PLANEACION DEL BIENESTAR SOCIAL

### EL PROCESO.

LAS ESENCIAS DE LA PLANEACION SON EL ORDEN Y LA RACIONALIDAD, COMO PROCESO ESTO ENCIERRA UNA SERIE DE SELECCIONES CUIDADOSAS ENTRE FINES Y MEDIOS APROPIADOS PARA ALCANZARLOS.

PLANIFICAR EL BIENESTAR SOCIAL IMPLICARÁ EN CONSECUENCIA, JERARQUIZAR Y SISTEMATIZAR UN CONJUNTO DE DECISIONES COMPATIBLES ENTRE SÍ, QUE SE DESENCADENARÁN PARA SU CONSECUCIÓN.

A SU VEZ, SE REQUERIRÁ DE LA ASIMILACIÓN DE UNA ENORME CANTIDAD DE INFORMACIÓN, PARA PODER APRECIAR A TRAVÉS DE INDICADORES, TODAS LAS ALTERNATIVAS POSIBLES, Y SU EVALUACIÓN PARA DECIDIR AQUELLA QUE SE CONSIDERE COMO LA MÁS VIABLE.

LA PLANEACION DEL BIENESTAR SOCIAL, SE INICIA CON LA DETERMINACIÓN DEL OBJETIVO AL QUE HABRÁN DE ENFOCARSE TODOS LOS ESFUERZOS Y RECURSOS. A PARTIR DE ÉSTE, SE ANALIZARÁN LOS ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN, LOS FACTORES QUE LO INFLUYEN, LAS FORMAS DE DIMENSIONARLO, ASÍ COMO LAS COMBINACIONES ÓPTIMAS QUE GARANTIZARÁN SU LOGRO, HASTA LLEGAR A LA FORMULACIÓN DEL PLAN QUE HABRÁ DE EJECUTARSE.

### FIJACIÓN DEL OBJETIVO.

EN INCISOS ANTERIORES, SE DEFINIÓ EL CONCEPTO DE BIENESTAR SOCIAL COMO LA FINALIDAD DE TODA SOCIEDAD, AL QUE DEBERÁN SUPEDITARSE LOS INSUMOS (REALES Y POTENCIALES), PARA PROPORCIONAR LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES VITALES DEL HOMBRE, Y DE LOS NIVELES CRECIENTES DE ASPIRACIONES Y EXPECTATIVAS, INDIVIDUALES Y SOCIALES EN CUANTO A UNA ASIGNACIÓN DE OPORTUNIDADES Y PARTICIPACIÓN RAZONABLE EN LOS FRUTOS CRECIENTES MATERIALES Y ESPIRITUALES, DEL ESFUERZO SOCIAL, LEGITIMADOS EN LOS DEBERES SOCIALES DE SOLIDARIDAD PERSONAL, ACTIVIDAD PARA EL PROGRESO MATERIAL Y ESPIRITUAL DE LA COLECTIVIDAD.

DE ESTE CONCEPTO DE BIENESTAR SOCIAL ENFOCADO COMO LA FINALIDAD DE TODA SOCIEDAD, PUEDE DESPRENDERSE FÁCILMENTE EL OBJETIVO SIGUIENTE:

SATISFACER LAS NECESIDADES VITALES DEL HOMBRE, SUS ASPIRACIONES Y EXPECTATIVAS INDIVIDUALES Y SOCIALES, ASIGNANDO OPORTUNIDADES Y PARTICIPACIÓN RAZONABLE EN LOS PRODUCTOS MATERIALES Y ESPIRITUALES DEL ESFUERZO SOCIAL.

AL TENER DETERMINADO EL OBJETIVO DEL BIENESTAR SOCIAL, SE HA FIJADO EL FIN DE QUE SE PERSIGUE; SE REQUIERE AHORA IDENTIFICAR Y ESTUDIAR LOS ELEMENTOS Y FACTORES QUE INCIDEN POSITIVA O NEGATIVAMENTE PARA SU LOGRO.

ELEMENTOS DEL BIENESTAR SOCIAL.

PRIMER ELEMENTO.- LAS NECESIDADES DEL HOMBRE.

EXAMINANDO EL OBJETIVO, A SIMPLE VISTA, COMO PRIMER ELEMENTO DE ESTUDIO, SE DESTACAN LAS LLAMADAS NECESIDADES VITALES DEL HOMBRE. EN ESTA PARTE DEL OBJETIVO, RESULTA POR DEMÁS COMPLICADO EL DEFINIR CON TODA EXACTITUD LO QUE ES UNA NECESIDAD HUMANA. EN GENERAL PUEDE HABLARSE DE LA NECESIDAD COMO UN ESTADO DESAGRADABLE PRODUCIDO POR UNA CARENCIA QUE OCASIONA UN DESEQUILIBRIO YA SEA -

BIOLÓGICO, PSICOLÓGICO, ECONÓMICO O SOCIAL,

ESTOS TIPOS DE DESEQUILIBRIOS, HAN DADO LUGAR A DIVERSAS CLASIFICACIONES, COMO PUEDEN SER LAS LLAMADAS JERARQUÍAS DE MASLOW, QUIEN CITA TRES TIPOS DE NECESIDADES:

#### FISICAS

- 1.- FISIOLÓGICAS; FUNDAMENTALES PARA VIVIR, COMO EL HAMBRE Y LA SED.
- 2.- SEGURIDAD; CUIDADO DE LA VIDA FÍSICA, PRUDENCIA ORDINARIA, QUE PUEDE PASARSE POR ALTO AL TRATAR DE SATISFACER EL HAMBRE Y LA SED.

#### SOCIALES

- 3.- PERTENECER Y SER AMADO; ESFUERZO POR SER ACEPTADO POR LOS MIEMBROS ÍNTIMOS DE LA FAMILIA Y POR SER IMPORTANTE PARA ELLOS. ESTO PUEDE REFERIRSE TAMBIÉN A OTROS A QUIENES SE SIENTE VINCULADO EL INDIVIDUO.
- 4.- ESTIMACIÓN Y CATEGORÍA; ESFUERZO POR ALCANZAR ALTO RECONOCIMIENTO EN RELACIÓN CON LOS DEMÁS, COMO EL DESEO DE DOMINIO, REPUTACIÓN Y PRESTIGIO.

DEL YO

5.- **AUTORREALIZACIÓN; DESEO DE CONOCER, ENTENDER, SISTEMATIZAR, ORGANIZAR Y CONSTRUIR UN SISTEMA DE VALORES.**

A PESAR DE QUE ESTA CLASIFICACIÓN DE LAS NECESIDADES ES MUY GLOBAL, RESULTA ÚTIL PARA QUE A PARTIR DE ELLA SE PUEDAN DESAGREGAR OTRAS NECESIDADES COMO SON: VESTUARIO, VIVIENDA, TRANSPORTE, SERVICIOS PERSONALES Y OTROS BIENES DURABLES. ES CONVENIENTE AÑADIR TAMBIÉN UNA DIVISIÓN DE LAS NECESIDADES SOCIALES, ÉSTA SE HARÍA EN CULTURALES Y POLÍTICAS, DONDE QUEDAN INCLUIDAS LAS NECESIDADES "DEL YO" QUE MENCIONA MASLOW; DE ESTA MANERA LAS NECESIDADES SE INTEGRARÁN PARA SU ESTUDIO EN LA FORMA SIGUIENTE:

#### NECESIDADES FISICAS

ALIMENTO

SALUD

VESTUARIO Y CALZADO

VIVIENDA, SU EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS

TRANSPORTE Y OTROS SERVICIOS PERSONALES

OTROS BIENES DURABLES.

#### NECESIDADES SOCIALES

SEGURIDAD SOCIAL, INCLUSO SOLIDARIDAD E INTEGRACIÓN.

IGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRODUCTO Y DEL PRESTIGIO.

NÚCLEO SOCIAL BÁSICO (FAMILIA Y/U OTROS).

LIBERTADES INDIVIDUALES GARANTIZADAS.

ACCESO A LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN GLOBALES.

NECESIDADES CULTURALES

EDUCACIÓN

IMAGEN DEL MUNDO

OCIO RECREATIVO, INNOVADOR

NECESIDADES POLITICAS

AUTONOMÍA NACIONAL

PARTICIPACIÓN EN LAS DECISIONES DE DIVERSOS TIPOS Y NIVELES

PROPIEDAD PERSONAL; GARANTÍAS Y LÍMITES

LIBERTAD PARA CAMBIAR DE PROYECTO NACIONAL

ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

MÉTODOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS SOCIALES

DISPOSICIONES ACORDES AL TAMAÑO Y ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN.

SEGUNDO ELEMENTO.- INSUMOS O RECURSOS DEL BIENESTAR SOCIAL.

ESTE SEGUNDO ELEMENTO VIENE A CONSTITUIRSE POR TODOS LOS INSUMOS O RECURSOS QUE SATISFACEN O CUBREN ESAS NECESIDADES VITALES DEL HOMBRE. UN INSUMO O RECURSO SE DEFINE COMO AQUEL ELEMENTO SUSCEP-

TIBLE DE SER APROVECHADO O TRANSFORMADO EN UN SATISFACTOR CAPAZ  
DE CONTRIBUIR O PROPORCIONAR BIENESTAR AL HOMBRE.

ALGUNOS DE ESOS INSUMOS O RECURSOS, DESDE LOS TIEMPOS MÁS REMOTOS,  
EL HOMBRE TANTO INDIVIDUAL COMO COLECTIVAMENTE, LOS HA EXTRAÍDO DE  
LA NATURALEZA EN FORMA DE COMPONENTES INANIMADOS O ANIMADOS, QUE  
LE HAN SERVIDO PARA SATISFACER SUS NECESIDADES Y REQUERIMIENTOS.  
POR ELLO DENTRO DE ESTA ETAPA DE PLANEACIÓN, DEBERÁ ESTUDIARSE AL  
PROVEEDOR DE SUS SATISFACTORES: EL MEDIO NATURAL.

EL ESTUDIO DEL MEDIO NATURAL, SE HARÁ A PARTIR DE DOS SUBSISTEMAS:

- A) CONDICIONES FÍSICAS, Y
- B) RECURSOS NATURALES.

EL SUBSISTEMA DE CONDICIONES FÍSICAS.- PROPORCIONARÁ INFORMACIÓN  
ACERCA DE LA FORMA Y DIMEIISIONES DEL TERRITORIO, ASÍ COMO SUS CON  
DICIONES CLIMÁTICAS. SU ESTUDIO COMPRENDE: RELIEVE, MONTAÑAS, VA  
LLES, DEPRESIONES Y LLANURAS, ÚTILES O NO AL HOMBRE EN SU VIDA Y  
ECONOMÍA. LOS CLIMAS; QUE ENCIERRAN FENÓMENOS DIVERSOS, DESDE LOS  
RAYOS DEL SOL, LAS PRESIONES Y TEMPERATURAS, HASTA LOS VIENTOS Y  
PRECIPITACIONES PLUVIALES EN UN PERÍODO DADO DE TIEMPO.

EL SUBSISTEMA DE RECURSOS NATURALES.- PROPORCIONARÁ INFORMACIÓN -  
ACERCA DE LA LOCALIZACIÓN Y MAGNITUD DE LOS RECURSOS GEOLÓGICOS E  
HIDROLÓGICOS, DEL USO ACTUAL DEL SUELO Y DE LOS TIPOS DE VEGETA--

CIÓN Y ANIMALES EXISTENTES, ASÍ COMO DE LAS CARACTERÍSTICAS MORFOLÓGICAS FÍSICAS Y QUÍMICAS DE LOS SUELOS. SU ESTUDIO COMPRENDE: LA CAPA EXTERIOR DE LA CORTEZA O SEA EL SUELO DONDE SE DESARROLLA LA VEGETACIÓN. TODO TIPO DE MINERALES Y ROCAS QUE SON PRODUCTO DE LA EVOLUCIÓN GEOLÓGICA, LAS AGUAS QUE YACEN EN EL SUBSUELO, QUE SE ENCUENTRAN EN LOS PANTANOS Y SE MUEVEN EN LOS RÍOS, QUE FORMAN LAGOS Y MARES. EL MUNDO VEGETAL; LAS PLANTAS, ARBUSTOS Y PASTOS, ÁRBOLES AISLADOS, BOSQUES. LOS ANIMALES TERRESTRES, ACUÁTICOS Y AÉREOS O VOLADORES. DENTRO DE ESTOS DOS SUBSISTEMAS DEBE INCLUIRSE EL ESTUDIO DE LOS RECURSOS CONTENIDOS EN EL UNIVERSO, QUE A LA FECHA SON POCO CONOCIDOS, PERO QUE A FUTURO TAMBIÉN LLEGARÁN A CONSTITUIRSE COMO TALES.

EL ESTUDIO DE LOS RECURSOS NATURALES, PROPORCIONARÁ LA INFORMACIÓN QUE CONFORMARÁ EL INVENTARIO DE LOS RECURSOS PROVENIENTES DEL MEDIO NATURAL A TRAVÉS DE LOS SIGUIENTES RUBROS; RECURSOS -- GEOLÓGICOS, RECURSOS HIDROLÓGICOS, RECURSOS VEGETALES Y RECURSOS ANIMALES.

OTRA PARTE DE LOS RECURSOS LA CONSTITUYE EL MISMO HOMBRE, Y SU ESTUDIO SE HARÁ EN FUNCIÓN DE SU PARTICIPACIÓN EN ALGUNA DE ESTAS ACTIVIDADES.

CULTIVO O CRIANZA

PROPICIANDO O DIRIGIENDO UN PROCESO BIOLÓGICO DE CRECIMIENTO Y/O

REPRODUCCIÓN AUTOGENERADO.

RECOLECCION O EXTRACCION

APROVECHANDO LOS RECURSOS EN CUYA FORMACIÓN NO SE INTERVIENE -  
(AUNQUE PUEDA INFLUIRSE DECISIVAMENTE EN SU CONSERVACIÓN).

PRODUCCION O TRANSFORMACION

CAMBIANDO LA FORMA Y/O COMBINANDO LOS INSUMOS EXTRAIDOS O CULTI-  
VADOS, A TRAVÉS DE UN CONJUNTO DE OPERACIONES MECÁNICAS.

GENERACION DE SERVICIOS

PROPORCIONANDO BIENES INTANGIBLES QUE PROPICIEN Y COADYUVEN EN -  
LA REALIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ANTERIORMENTE DESCRITAS.

ASIMISMO, DEBE CONOCERSE LA EXISTENCIA Y DISPONIBILIDAD DE LOS  
INSUMOS O RECURSOS MATERIALES QUE SON PROPIAMENTE LOS QUE EL HOM-  
BRE CREA PARA EFECTUAR LAS ACTIVIDADES YA SEÑALADAS Y QUE SIRVEN  
PARA GENERAR LAS CONDICIONES PREVIAS Y LAS DIRECTAMENTE UTILIZA-  
BLES PARA LA PRODUCCIÓN DE BIENES Y/O LA GENERACIÓN DE DIVERSOS  
SERVICIOS (INFRAESTRUCTURA).

EN LOS RECURSOS MATERIALES PUEDEN DISTINGUIRSE AQUELLOS MEDIANTE  
LOS CUALES SE PRODUCE LA INFRAESTRUCTURA; ASÍ COMO LA MISMA IN-  
FRAESTRUCTURA; QUE COMPRENDE LA RED DE COMUNICACIONES, LAS INSTA

LACIONES PARA LA GENERACIÓN Y SUMINISTRO DE LA ENERGÍA, EL AGUA Y SU DESAGÜE, CONSTRUCCIONES ETC.

COMO TAMBIÉN LOS ELEMENTOS FÍSICOS QUE CONFORMAN Y CONTRIBUYEN EN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS, (MATERIAS PRIMAS, MAQUINARIAS, EQUIPO, INMUEBLES, INSTALACIONES, ENTRE OTROS).

POR OTRA PARTE, ES NECESARIO IDENTIFICAR LOS RECURSOS FINANCIEROS, CUYAS PRINCIPALES FUENTES SE CONSTITUYEN POR: LOS PROVENIENTES DE LOS SISTEMAS DE INGRESOS PÚBLICOS; LAS INVERSIONES PRIVADAS Y AQUELLOS DERIVADOS DEL SECTOR EXTERNO. PARA CADA UNO DEBERÁN DETERMINARSE LOS RECURSOS COMPROMETIDOS BIEN SEA PARA LA INVERSIÓN DE PROYECTOS EN EJECUCIÓN; NUEVOS PROYECTOS O PARA AFRONTAR LAS NECESIDADES DE CONSERVACIÓN DEL CAPITAL YA INSTALADO O A INSTALARSE. ASIMISMO, DEBERÁ DISTINGUIRSE EL GASTO COMPROMETIDO EN EL FUNCIONAMIENTO, DE LOS RECURSOS DE LIBRE DISPONIBILIDAD, LOS CUALES AL SER CONFRONTADOS DARÁN COMO RESULTADO LAS NECESIDADES O SUFICIENCIAS PARA EL FINANCIAMIENTO.

FINALMENTE, DEBE PRECISARSE EL ALCANCE DE LOS RECURSOS CIENTÍFICOS Y TÉCNICOS, QUE A MANERA DE CAPITAL INTELLECTUAL, PROPICIAN Y GENERAN BENEFICIOS, PODERES Y PROGRESOS. ES CONVENIENTE SU ESTUDIO DESDE DOS ENFOQUES: COMO ACTIVIDAD Y COMO INSTITUCIÓN.

COMO ACTIVIDAD A TRAVÉS DE LOS DESCUBRIMIENTOS Y/O APORTACIONES AL DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS, LA ECONOMÍA, LAS RELACIONES SOCIALES, LA CULTURA Y LAS IDEOLOGÍAS. SU SISTEMATIZA--

CIÓN, DISEMINACIÓN Y APLICACIÓN PRÁCTICA.

ENFOCADO A LA INSTITUCIÓN, DE ACUERDO A COMO ESTOS RECURSOS SE PRESENTAN COMO UN CUERPO ORGANIZADO Y COLECTIVO BAJO UNA RELACIÓN DETERMINADA Y SUS TAREAS ESPECÍFICAS DENTRO DE LA SOCIEDAD.

FACTORES DEL BIENESTAR SOCIAL.

LOS FACTORES DEL BIENESTAR SOCIAL, SURGEN CUANDO LAS SOCIEDADES EN LA BÚSQUEDA DE LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE SUS INTEGRANTES, HACEN INTERACTUAR SUS RECURSOS HUMANOS CON LOS DEMÁS RECURSOS, A TRAVÉS DE LAS ACTIVIDADES COMO SON: CULTIVO O CRIANZA, RECOLECCIÓN O EXTRACCIÓN, PRODUCCIÓN O TRANSFORMACIÓN O GENERACIÓN DE SERVICIOS.

LAS AFECTACIONES O INTERACCIONES QUE TIENEN ESTOS ELEMENTOS ENTRE SI Y LAS QUE SURGEN ENTRE SUS COMPONENTES ORIGINAN LOS LLAMADOS FACTORES:

SOCIALES  
ECONÓMICOS, Y  
POLÍTICOS

FACTORES SOCIALES.

DEPENDEN DE LOS DIFERENTES GRADOS Y FORMAS DE DESARROLLO Y APLICACIÓN DE LOS RECURSOS TÉCNICOS; DEL INTERCAMBIO DE BIENES Y/O

SERVICIOS; Y DE SU APROPIACIÓN.

LOS FACTORES SOCIALES SE PERCIBEN Y ANALIZAN A TRAVÉS DE LOS HECHOS Y DE LAS FUERZAS SOCIALES QUE LOS PRODUCEN, ESTABLECIENDO SUS RELACIONES, Y DETERMINANDO SUS POSIBILIDADES DE ACUERDO A SU DIVERSIDAD, MOVILIDAD DE CLASES, ESTRATOS, CAPAS Y GRUPOS DIFERENTES O ANTAGÓNICOS.

LOS HECHOS SOCIALES, SON LOS RASGOS CAPTABLES DE LOS FACTORES SOCIALES (MANIFESTACIONES, MÍTINES, VIOLENCIAS, ENFRENTAMIENTOS, DISTURBIOS, ETC), SON EL REFLEJO DE LAS FUERZAS SOCIALES QUE LOS ANIMAN O BIEN PROYECTAN SUS ESTADIOS DE EQUILIBRIO O DE PASIVIDAD. PUEDEN SER PRODUCTO DE LAS ESTRUCTURAS VIGENTES O DOMINANTES; DE LAS FUERZAS RESIDUALES DE SISTEMAS QUE SE EXTINGUEN; DE LAS ESTRUCTURAS QUE ANTICIPAN LA GESTACIÓN DE NUEVAS CONFORMACIONES SOCIALES; O BIEN DE SITUACIONES NO CONOCIDAS QUE SE TIPIFICAN COMO AZAR HISTÓRICO.

LAS FUERZAS SOCIALES, SON UNA CONSECUENCIA DE LAS FORMAS DE DIVISIÓN DEL TRABAJO Y DE LAS FUNCIONES; JERARQUÍAS DE RIQUEZA; STATUS; DEL PRESTIGIO Y DEL PODER; DE LAS CONTRADICCIONES Y CONFLICTOS; DE DIFERENCIAS DE CLASES, DE GRUPOS Y DE INDIVIDUALIDADES.

EN TODAS LAS SOCIEDADES ESTAS FUERZAS COEXISTEN BAJO POSICIONES DE CONSERVACIÓN Y DE CAMBIO DE LAS FORMAS Y ESTRUCTURAS SOCIALES VIGENTES, Y VARIAH SEGÚN SEA SU PODER, DOMINANTE Ó NO.

## FACTORES ECONOMICOS.

SON PRODUCTOS DE LA FORMA EN QUE LOS HOMBRES UTILIZAN O TRANSFORMAN LOS RECURSOS ESCASOS PARA OBTENER LA MÁXIMA CANTIDAD POSIBLE DE SATISFACTORES, ASÍ COMO DE LA DISTRIBUCIÓN QUE DE ÉSTOS SE HACE PARA SU CONSUMO ENTRE LOS INTEGRANTES DE UNA SOCIEDAD.

DENTRO DE LOS FACTORES ECONÓMICOS SE ESTUDIAN LAS ACCIONES DE PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO QUE REALIZAN LOS INDIVIDUOS, LAS FAMILIAS, LAS EMPRESAS Y LOS GOBIERNOS.

## FACTORES POLITICOS.

SE DERIVAN DE LA LUCHA POR EL PODER Y DE SU EJERCICIO PARA CONSEGUIR UN ORDEN DE VIDA RELATIVAMENTE DURADERO Y GOBERNAR CON ÉL. SON CONSECUENCIA DE LAS FORMAS DE CONSTITUCIÓN, DESARROLLO Y FUNCIONAMIENTO DEL PODER PÚBLICO, DE SU DOMINIO, DE SU CONDUCCIÓN O BIEN DE LOS ACTOS QUE LO INFLUYEN.

### CAPITULO III

DIAGNÓSTICO DEL BIENESTAR SOCIAL.  
COMPONENTES METODOLÓGICOS E INDICES.

## DIAGNOSTICO DEL BIENESTAR SOCIAL

TODA VEZ QUE EL BIENESTAR SOCIAL TIENE SU EXPRESIÓN EN LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES HUMANAS, SU DIAGNÓSTICO ESTARÁ REFERIDO A LA SITUACIÓN EN QUE ÉSTAS SE ENCUENTRAN, TANTO EN EL GRADO DE SATISFACCIÓN QUE SE TENGA PARA CADA UNA EN LO PARTICULAR, COMO EN EL RESULTADO GENERAL QUE PRODUCE SU COMPOSICIÓN.

DADA LA MAGNITUD DE LOS ELEMENTOS QUE FORMAN EL BIENESTAR SOCIAL Y LA COMPLEJIDAD DE LOS FACTORES QUE INCIDEN EN ÉL, ES RECOMENDABLE INICIAR SU DIAGNÓSTICO CON LA MEDICIÓN DE LAS NECESIDADES ESENCIALES COMO SON: ALIMENTACIÓN, SALUD, VIVIENDA Y EDUCACIÓN; ASÍ COMO POR OTRO ASPECTO DEL BIENESTAR SOCIAL QUE SE CONSTITUYE POR EL "EMPLEO" Y "LAS CONDICIONES DEL TRABAJO". EN EL ENTENDIDO DE QUE, POR SER NECESIDADES INTERDEPENDIENTES Y FUNDAMENTALES PARA LA VIDA, CUALQUIER DESEQUILIBRIO EN ELLAS PROYECTA TAMBIÉN DESEQUILIBRIOS EN LAS ESTRUCTURAS ECONÓMICAS Y SOCIALES QUE PROVEEN LOS SATISFACTORES.

EN ESTE CONTEXTO, RESULTA IMPORTANTE TAMBIÉN, ESTUDIAR A LA POBLACIÓN OBJETO, LA TOTALIDAD DE LAS PERSONAS QUE HABITAN DENTRO DE UN ÁMBITO GEOGRÁFICO DETERMINADO; EN ESTE PUNTO, LOS INDICADORES DIAGNÓSTICOS, ESTARÁN REFERIDOS A SU VOLUMEN, CRECIMIENTO, ESTRUCTURA, DISTRIBUCIÓN Y MOVILIDAD. POR EJEMPLO;

### VOLUMEN Y ESTRUCTURA.

- TOTAL DE POBLACIÓN RURAL Y URBANA.

- POBLACIÓN TOTAL Y POR SEXO.
- POBLACIÓN TOTAL POR GRANDES GRUPOS DE EDAD (RANGOS DE 0-14; 15-64; 65 Y MÁS AÑOS).
- GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD Y SEXO.

### CRECIMIENTO

- NIVELES DE FECUNDIDAD N° DE NACIDOS VIVOS SEGÚN EDAD DE LA MADRE/POBLACIÓN TOTAL DE MUJERES EN ESAS EDADES (RANGOS 15-19; 20-24; 25-29; 30-34; 35-39; 40-44; 45-49 AÑOS).
- TASAS DE NATALIDAD Y MORTALIDAD (PARA CADA REGIÓN, ZONA O ENTIDAD).
- ESPERANZA DE VIDA AL NACER.
- MORTALIDAD INFANTIL (N° DE DEFUNCIONES DE MENORES DE 1 AÑO POR CADA 1,000 NACIDOS VIVOS).
- PROMEDIO DE HIJOS NACIDOS VIVOS SEGÚN EDAD DE LA MADRE Y REGIÓN DE RESIDENCIA.
- PROMEDIO DE HIJOS NACIDOS VIVOS SEGÚN EDAD DE LA MADRE POR TAMAÑO DE LA LOCALIDAD DE RESIDENCIA.
- PROMEDIO DE HIJOS NACIDOS VIVOS SEGÚN EDAD DE LA MADRE POR NIVEL DE ESCOLARIDAD.

### DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN.

- DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN.
- CONCENTRACIÓN Y DISPERSIÓN.

## MEDICIÓN DE LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES HUMANAS BÁSICAS.

### ALIMENTACIÓN

DEJANDO A UN LADO LOS PROBLEMAS DE GUSTO Y DE PLACER, LA ALIMENTACIÓN TIENE UN DOBLE PROPÓSITO: EL FISIOLÓGICO MEDIANTE EL CUAL SE MANTIENE LA ACTIVIDAD Y EL CALOR CORPORAL, Y SU FUNCIÓN PLÁSTICA -- QUE CONSISTE EN LA FORMACIÓN Y MANTENIMIENTO DE DIVERSOS TEJIDOS Y ÓRGANOS.

EL PROPÓSITO FISIOLÓGICO SE MIDE EN TÉRMINOS DE UNA UNIDAD DE ENERGÍA, LA CALORÍA; MIENTRAS QUE LA FUNCIÓN PLÁSTICA SE MIDE A TRAVÉS DE COMPUESTOS GENÉRICAMENTE DENOMINADOS PROTEÍNAS, QUE INVARIABLEMENTE CONTIENEN EN SUS MOLÉCULAS EL ELEMENTO NITRÓGENO.

LAS FUENTES DONDE SE OBTIENE LA ENERGÍA SON LOS CARBOHIDRATOS Y LAS GRASAS. LOS CARBOHIDRATOS-ALMIDONES Y AZÚCARES--SON LA BASE DE LAS DIETAS DE CASI TODOS LOS PUEBLOS Y ESTÁN PRESENTES EN TODOS LOS CEREALES: TRIGO, ARROZ, MAÍZ, AVENA, CEBADA Y CENTENO, ASÍ COMO EN -- LAS TUBEROSAS TROPICALES (TUBÉRCULOS COMO LA PAPA, YUCA, CAMOTE, ETC) TAMBIÉN DENOMINADAS RAÍCES FECULENTAS. SI SE SUMINISTRAN AL CUERPO HUMANO MAS CALORÍAS DE LAS QUE NECESITA PARA SUS FUNCIONES Y SU -- TRABAJO, EL EXCEDENTE SE TRANSFORMA QUÍMICAMENTE EN GRASAS QUE SE ACUMULAN EN EL CUERPO DEL INDIVIDUO.

LAS GRASAS TIENEN UN ALTO VALOR ENERGÉTICO YA QUE PROPORCIONAN, POR UNIDAD DE PESO, DOS VECES Y UN CUARTO MÁS CALORÍAS QUE LOS CARBOHIDRATOS O LAS PROTEÍNAS. LAS GRASAS Y ACEITES TAMBIÉN PUEDEN OBTENERSE DIRECTAMENTE DE ALGUNOS ALIMENTOS DE ORIGEN ANIMAL, COMO LAS-

CARNES, LECHE, HUEVOS, ETC. ASÍ COMO DE OTROS DE ORIGEN VEGETAL, COMO LAS NUECES Y LAS SEMILLAS DE MUCHAS PLANTAS: SOYA, CÁRTAMO, CACAHUATE, GIRASOL, ETC. ÉSTOS ÚLTIMOS PROPORCIONAN ALREDEDOR DE 60 A 85% DEL TOTAL DE LAS CALORÍAS CONSUMIDAS, EN PROMEDIO, EN LOS PAÍSES DE BAJOS INGRESOS.

LAS NECESIDADES DE PROTEÍNAS YA SEA QUE SE EXPRESEN COMO REQUERIMIENTOS DE AMINOÁCIDOS O DE NITRÓGENO, SE FORMAN DE DOS COMPONENTES: LOS AMINOÁCIDOS ESENCIALES, QUE TIENEN QUE SER INGERIDOS POR QUE NO SE PUEDEN PRODUCIR DENTRO DEL ORGANISMO, Y EL NITRÓGENO DE LOS AMINOÁCIDOS "NO ESENCIALES", QUE TAMBIÉN SE NECESITA PARA LA SÍNTESIS DE LAS PROTEÍNAS Y DE OTROS COMPUESTOS QUE CONTIENEN NITRÓGENO (LOS AMINOÁCIDOS TIENEN RELACIONES MUTUAS MUY COMPLEJAS Y UNA COMBINACIÓN MAL EQUILIBRADA PUEDE TENER EFECTOS NEGATIVOS SOBRE LA NUTRICIÓN, AUNQUE LA CANTIDAD DE LOS AMINOÁCIDOS ESENCIALES SEA SUFICIENTE PARA UN INDIVIDUO NORMAL).

OTROS NUTRIENTES INDISPENSABLES PARA LA VIDA SON LAS VITAMINAS Y LAS SUSTANCIAS INORGÁNICAS, COMO SALES Y AGUA. LAS VITAMINAS PERMITEN LA TRANSFORMACIÓN DE UNA SUSTANCIA EN OTRA, GENERALMENTE ESTÁN PRESENTES EN DIVERSAS FRUTAS Y VERDURAS, EN LA LECHE, EN LOS CEREALES, ETC. LAS SUSTANCIAS INORGÁNICAS (HIERRO, SODIO, CALCIO, POTASIO, MAGNESIO, FÓSFORO, AGUA ENTRE OTROS), CONTRIBUYEN EN ALGUNAS FUNCIONES DEL ORGANISMO COMO SON: LA FORMACIÓN DE HUESOS Y DIENTES, EL SISTEMA NERVIOSO, REGULACIÓN DEL AGUA, ETC.

DETERMINAR LA SITUACIÓN ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL, REQUERIRÁ, -- POR LO TANTO, DE IDENTIFICAR PRINCIPALMENTE CUALES SON LAS CANTIDADES DE PROTEÍNAS, AZÚCARES, GRASAS, VITAMINAS, MINERALES Y --

AGUA QUE INGESTA EL HOMBRE A TRAVÉS DE LOS ALIMENTOS QUE CONSUME Y POR OTRA PARTE, SU DISPONIBILIDAD.

ESTAS INFORMACIONES SE OBTIENEN MEDIANTE LA APLICACIÓN DE ENCUESTAS ALIMENTICIAS, QUE A SU VEZ SE COMPLEMENTAN CON ALGUNAS ENCUESTAS DE INGRESOS Y GASTOS, POR SER ESTOS ÚLTIMOS CONDICIONANTES DE ACCESO A LOS NUTRIENTES.

LAS ENCUESTAS ALIMENTICIAS, PERMITEN IDENTIFICAR: LA VARIEDAD DE ALIMENTOS QUE CONFORMAN UNA DIETA Y SU CONSUMO DIARIO, EN CADA UNO DE LOS GRUPOS DE POBLACIÓN, SEGÚN SU EDAD, SEXO Y ESTADO FISIOLÓGICO (EMBARAZO O LACTANCIA).

LOS RESULTADOS EXPRESADOS EN ALIMENTOS (PAN, CARNE, HUEVO, LECHE, ETC.) SON CUANTIFICADOS EN LAS CANTIDADES DE SUSTANCIAS QUÍMICAS O NUTRIENTES QUE CONTENGAN (PROTEÍNAS, GRASAS, VITAMINAS, ETC.) Y CON BASE EN LAS RECOMENDACIONES DEL CONSUMO DIARIO QUE DEBERÁ TENERSE DE CADA UNO DE LOS NUTRIMENTOS, EN TÉRMINOS DE: LA IMPORTANCIA QUE PUEDA REPRESENTAR SU PRESENCIA O AUSENCIA, NIVEL Y PROPORCIÓN; SE REALIZAN LAS COMPARACIONES RESPECTIVAS PARA ESTABLECER LOS NIVELES DE NUTRICIÓN O DESNUTRICIÓN QUE SE OBSERVEN.

POR SI SOLA ESTA COMPARACIÓN PERMITE UN GRAN ACERCAMIENTO PARA DIAGNOSTICAR SITUACIONES DE SUBNUTRICIÓN, MAL NUTRICIÓN O SOBRENUTRICIÓN.

OTRO INDICADOR, QUE A PESAR DE SER MUY GENERAL, PERMITE APRECIACIONES VÁLIDAS, ES EL PORCENTAJE DEL TOTAL DE CALORÍAS OBTENIDAS DE LOS CEREALES, RAÍCES, TUBÉRCULOS Y AZÚCARES, EN EL SE REFLEJA -

## INDIRECTAMENTE LA CALIDAD DEL RÉGIMEN ALIMENTICIO.

A PESAR DE QUE NO HAN SIDO ESTABLECIDOS NIVELES ÓPTIMOS DE LOS REQUERIMIENTOS DE PROTEÍNAS SOBRE UNA BASE TOTALMENTE ACEPTABLE, SE MANEJA UN PARÁMETRO DE 2 750 CALORÍAS Y 80 GRAMOS DE PROTEÍNAS COMO CONSUMO DIARIO ADECUADO, DE IGUAL MANERA, SE UTILIZA LA PROPORCIÓN DE PROTEÍNAS ANIMALES EN LA DIETA DIARIA COMO UN INDICADOR -- MAS EXACTO QUE EL DE PROTEÍNAS DE TODO ORIGEN, PUESTO QUE LOS ALIMENTOS DE ORIGEN ANIMAL, SON GENERALMENTE FUENTES DE OTROS NUTRIENTES ESENCIALES, COMO VITAMINAS Y MINERALES.

EN EL CASO DE LAS GRASAS, EXPERTOS DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN (FAO) Y DE LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS), PROPONEN COMO UN INDICADOR -- ADICIONAL LA INGESTA DIETÉTICA DE 30 A 35% DE LA ENERGÍA EN FORMA DE GRASA (UN GRAMO DE GRASA EQUIVALE A 9 KCAL). DE IGUAL MANERA SE SUGIEREN INDICADORES COMPLEMENTARIOS COMO SON:

- EL PROMEDIO DE LAS DISPONIBILIDADES NACIONALES DE ALIMENTOS EN -- ETAPA DE LA "DISTRIBUCIÓN AL POR MENOR", EXPRESADO EN CALORÍAS, -- RESPECTO A LAS NECESIDADES DE CALORÍAS, PARA MEDIR SIMPLEMENTE -- ASPECTOS CUALITATIVOS DEL RÉGIMEN ALIMENTICIO,
- EL PROMEDIO DE LAS DISPONIBILIDADES NACIONALES DE ALIMENTOS EN -- LA ETAPA DE LA "DISTRIBUCIÓN AL POR MENOR", EXPRESADO EN EL TO-- TAL DE PROTEÍNAS; Y

- EL PROMEDIO DE LAS DISPONIBILIDADES NACIONALES DE ALIMENTOS EN LA ETAPA DE LA "DISTRIBUCIÓN AL POR MENOR", EXPRESADO EN PROTEÍNAS ANIMALES.

ESTOS DOS ÚLTIMOS SE CONSIDERAN COMO INDICADORES PARCIALES DE LA CALIDAD NUTRITIVA DEL RÉGIMEN ALIMENTICIO.

## SALUD

AUNQUE DIFÍCIL DE DETERMINAR Y CUANTIFICAR, LA SALUD SEGÚN EL CONCEPTO EMITIDO POR LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE ATENCIÓN PRIMARIA A LA SALUD (OMS/UNICEF, 1978) "ES EL ESTADO COMPLETO DE BIENESTAR FÍSICO, MENTAL Y SOCIAL Y NO SOLAMENTE LA AUSENCIA DE AFECCIONES O ENFERMEDADES".

NO OBSTANTE ESTE ACERCAMIENTO, LA DETERMINACIÓN DE UN PERFIL O MODELO IDEAL DE SALUD, DADOS LOS DIFERENTES CRITERIOS Y CONCEPCIONES, RESULTA COMPLEJO, POR LO QUE SE PARTE PARA SU DEFINICIÓN DEL LADO OPUESTO; CONTRASTANDO LOS ESTADOS QUE REFLEJAN LA CARENCIA DE SALUD, COMO SON: LA ENFERMEDAD, LA INCAPACIDAD Y LA MUERTE, SIN EMBARGO ESTAS APRECIACIONES NO SON SUFICIENTES, YA QUE POR SUPUESTO, EXISTEN VARIACIONES, DIVERSAS FRECUENCIAS, MODALIDADES E INTENSIDADES EN LOS ESTADOS DE SALUD, QUE SON PRODUCTO DE LA DINÁMICA SOCIAL, BIOLÓGICA Y PSICOLÓGICA DEL SER HUMANO, LAS CUALES NO PUEDEN ENCASILLARSE EN ESTADOS FIJOS O SITUACIONES ESTÁTICAS, DE AHÍ QUE PARA APRECIAR LA SALUD, ÉSTA TAMBIÉN DEBE TOMARSE COMO UN PROCESO OSCILANTE Y CAMBIANTE DE SALUD-ENFERMEDAD, EN EL QUE SE MANIFIESTAN ESTADOS DISTINGUIBLES DE DOS CONTRARIOS QUE COEXISTEN EN UNA UNIDAD Y DONDE EL UNO NO SE DA SIN EL OTRO.

MEDIR LOS NIVELES DE SALUD IMPLICARÁ TANTO EL ESTABLECIMIENTO DE ÍNDICES QUE REFLEJEN SITUACIONES ESTABLES, COMO DE AQUELLOS QUE MUESTRAN LA EVOLUCIÓN GENERAL DEL PROCESO SALUD-ENFERMEDAD CON LOS QUE -

BAJO PERSPECTIVAS INDIVIDUALES Y SOCIALES SERÁ POSIBLE CONFORMAR UN DIAGNÓSTICO GENERAL.

DESDE HACE MUCHO TIEMPO VIENEN UTILIZÁNDOSE TRES INDICADORES PARA MEDIR DE MANERA GENERAL EN NIVEL SANITARIO, ÉSTOS SON:

- ESPERANZA DE VIDA.
- MORTALIDAD INFANTIL, Y
- MORTALIDAD GENERAL ANUAL

LA ESPERANZA DE VIDA, ES EL NÚMERO PROMEDIO DE AÑOS QUE SE ESPERA VIVIRÁ UN INDIVIDUO EN UN MOMENTO DADO, YA SEA A PARTIR DEL NACIMIENTO, DEL INGRESO A LA ESCUELA, DEL INICIO DE LA VIDA LABORAL, ETC., SI SE MANTIENEN MÁS O MENOS CONSTANTES LAS CONDICIONES O LA TENDENCIA OBSERVADA EN UNA FECHA O PERÍODO DETERMINADO. ESTE INDICADOR, POR SER INDEPENDIENTE DE LA ESTRUCTURA POR EDAD DE LA POBLACIÓN, PERMITE SU UTILIZACIÓN CON FINES COMPARATIVOS PARA IDENTIFICAR LA EVOLUCIÓN O LA SITUACIÓN SALUD-ENFERMEDAD ENTRE VARIOS PAÍSES. EN TEORÍA SE CONSIDERA COMO EL MEJOR INDICADOR DEL NIVEL SANITARIO.

PARA FINES PRÁCTICOS, LA ESPERANZA DE VIDA SE TOMA A PARTIR DEL NACIMIENTO, O SEA, LA ESPERANZA DE VIDA AL NACER, DE ÉSTA LOS NIVELES QUE SE CONSIDERAN COMO ELEVADOS, SON AQUELLOS DE MÁS DE 70 AÑOS; LOS NIVELES BAJOS SON DE 60 AÑOS O MENOS (CASI SIEMPRE SE TRATA DE PAÍSES SUBDESARROLLADOS). LA ESPERANZA DE VIDA AL NACER, PUEDE DIFERENCIARSE POR SEXOS Y LOS NIVELES ALTOS REFLEJAN QUE LA

MUJERES TIENEN 6 AÑOS MÁS DE VIDA QUE LOS HOMBRES AL MOMENTO DEL NACIMIENTO, SIN EMBARGO ESTA DIFERENCIA SE REDUCE A MEDIDA QUE AUMENTA LA EDAD, Y POR LO REGULAR A LOS 65 AÑOS LA DIFERENCIA ES DE 2.9 AÑOS.

MORTALIDAD INFANTIL; NO OBSTANTE QUE SU OBTENCIÓN ES RELATIVAMENTE FÁCIL, LA CONFIABILIDAD DEL INDICADOR NO LO ES TANTO EN ALGUNOS LUGARES, DEBIDO AL SUBREGISTRO Y NOTIFICACIÓN PARCIAL DE CASOS DE MORTALIDAD, SIN EMBARGO, POR TRADICIÓN SE TOMA COMO UNA DE LAS MEJORES MEDIDAS DE LAS CONDICIONES DE VIDA Y AMBIENTALES EN LAS QUE LA POBLACIÓN SE DESARROLLA, PUESTO QUE LAS DEFUNCIONES EN EL PRIMER AÑO DE VIDA, SE VEN DETERMINADAS POR LA DESNUTRICIÓN, LAS CONDICIONES DE LA VIVIENDA, LOS INGRESOS, LA EXISTENCIA Y EL USO ADECUADO DE LOS SERVICIOS MÉDICOS, Y OTRAS VARIABLES EXÓGENAS COMO SON LAS INFECCIONES, LAS INTOXICACIONES ALIMENTICIAS Y LOS ACCIDENTES, ASI COMO POR LA VIABILIDAD ENDÓGENA O INTRÍNSECA QUE TIENE EL INFANTE PARA SOBREVIVIR. ES POR TANTO UN INDICADOR SENSIBLE A CUALQUIER CAMBIO EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICOSOCIAL, EN PARTICULAR A LA MORTALIDAD EXÓGENA.

LA MORTALIDAD INFANTIL A SU VEZ, PUEDE DESAGREGARSE EN MORTALIDAD NEONATAL (QUE SE DA EN EL RECIÉN NACIDO DE 0 A 28 DÍAS) Y POSTNEONATAL (DE 28 A 365 DÍAS), PARA ANALIZAR EL COMPORTAMIENTO DE LA MORTALIDAD A MEDIDA QUE AL INFANTE SE LE EXPONE A LOS RIESGOS DEL MEDIO. OTRO INDICADOR AUXILIAR ES LA TASA DE MORTALIDAD FETAL, QUE PERMITE INFERIR LAS DEFICIENCIAS DE LA ATENCIÓN PRENATAL Y LA MATERNO-INFANTIL TEMPRANA, Y SE OBTIENE DE LA SIGUIENTE DIVISIÓN:

Tasa de mortalidad fetal

$$\frac{\# \text{ total de defunciones fetales (en un área determinada) durante un año}}{\# \text{ de nacidos vivos registrados (N.V.R.) durante el mismo período en la misma área}}$$

OTRA MANERA DE REPRESENTAR LA MORTALIDAD INFANTIL, ES LA TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (TMI), A TRAVÉS DE LA CUAL SE MIDE EL RIESGO DE MUERTE DE NIÑOS MENORES DE UN AÑO DE EDAD, EXPRESADO COMO EL NÚMERO DE DEFUNCIONES EN ESTE GRUPO POR MIL HACIMIENTOS VIVOS OCURRIDOS EN UNA ZONA DETERMINADA DURANTE UN AÑO.

TMI

$$\frac{\# \text{ de defunciones de menores de 1 año de edad (registradas en un área determinada) ocurridas durante un año}}{\# \text{ de N.V.R. en la misma área y período}}$$

EN LA MORTALIDAD GENERAL, SE REGISTRA EL TOTAL DE DEFUNCIONES OCURRIDAS EN UN PERIODO DE TIEMPO Y EN UN ÁMBITO DETERMINADO. LA EVOLUCIÓN DE LA MORTALIDAD EN EL TIEMPO PUEDE ANALIZARSE MEDIANTE ESTUDIOS DE TENDENCIAS, CAMBIOS CÍCLICOS Y FLUCTUACIONES A CORTO PLAZO. LA DISTRIBUCIÓN DE LA MORTALIDAD POR LUGAR, PUEDE ABORDARSE A TRAVÉS DE COMPARACIONES ENTRE VARIOS PAÍSES, ESTUDIOS DE MIGRACIÓN, DIFERENCIAS REGIONALES, O BIEN CONTRASTANDO LOS ÍNDICES DE MORTALIDAD DE LA POBLACIÓN URBANA RESPECTO DE LA RURAL, INFORMACIÓN QUE RESULTA ÚTIL PARA DOCUMENTAR LOS GRADIENTES DE LA MORTALIDAD EN LAS POBLACIONES CONTRAPUESTAS.

EN CUANTO A LA POBLACIÓN, LA MORTALIDAD PUEDE ANALIZARSE EN FUNCIÓN

DE SU DISTRIBUCIÓN POR EDAD, SEXO, GRUPO ÉTNICO, OCUPACIÓN, CLASE SOCIAL, ESTADO MARITAL Y COHORTE DE NACIMIENTOS.

POR OTRA PARTE, EL ANÁLISIS DE LAS CAUSAS DE MORTALIDAD TAMBIÉN - CONSTITUYE UNO DE LOS MEJORES MEDIOS DE QUE SE DISPONE PARA LA -- APRECIACIÓN DE LAS CONDICIONES DE SALUD DE LOS HABITANTES DE UN - PAÍS. LAS CAUSAS QUE ORIGINEN LA MORTALIDAD, PUEDEN TIPIFICARSE- EN AQUELLAS PRODUCIDAS POR ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, ENFERMEDA- DE NO TRANSMISIBLES, O LAS PRODUCIDAS POR ACCIDENTES, ENVENENA- MIENTOS Y VIOLENCIAS, PARA FAVORECER APRECIACIONES MÁS PRECISAS.

INDICADORES ADICIONALES SE CONSTITUYEN POR LA MORBILIDAD, O SEA - LA INCIDENCIA DE ENFERMEDADES, YA SEA POR GRUPOS DE EDAD, OCUPA- CIÓN, ESTRATO SOCIAL, SEXO, ETC., Y POR EL REGISTRO DE GRADOS Y - CONDICIONES DE INVALIDEZ YA SEA CONGÉNITA O BIEN DE ALGÚN OTRO TI- PO.

## VIVIENDA

LA INFORMACIÓN NECESARIA PARA DIAGNOSTICAR AL MENOS SI SE CUBREN - LOS REQUISITOS MÍNIMOS DE VIVIENDA, ESTARÁ EN RELACIÓN A LAS FUNCIONES BÁSICAS QUE DEBE CUMPLIR TODA VIVIENDA Y QUE PUEDEN RESUMIRSE EN: PROTECCIÓN, HIGIENE, PRIVACIDAD Y COMODIDAD. ESTAR ADECUADAMENTE LOCALIZADA Y EN UNA SITUACIÓN DE TENENCIA QUE NO REPRESENTE PROBLEMAS PARA SUS OCUPANTES.

LA PROTECCIÓN, SE REFIERE A LA CAPACIDAD QUE TENGA LA VIVIENDA PARA AISLAR A SUS OCUPANTES EN FORMA SUFICIENTE, PERMANENTE Y REGULABLE A VOLUNTAD, DE AGENTES EXTERIORES COMO ES EL CLIMA, LOS PRODUCIDOS POR CATÁSTROFES Y ELEMENTOS RESIDUALES (POLVO, RUIDO, ETC) O BIEN DE ANIMALES Y GÉRMESES PATÓGENOS.

LA HIGIENE, ESTÁ EN FUNCIÓN DE LAS POSIBILIDADES QUE OFREZCA PARAREducir LA PROBABILIDAD DE QUE SUS OCUPANTES CONTRAIGAN ALGUNA ENFERMEDAD. LA VIVIENDA CONTRIBUYE INHIBIENDO ALGUNOS FACTORES PATÓGENOS Y BRINDANDO CONDICIONES INDISPENSABLES PARA EL SANEAMIENTO - (DRENAJE, AGUA, ETC). SE RELACIONA TAMBIÉN CON LA CANTIDAD DE ESPACIO NECESARIO E INTEGRADO QUE TODO SER REQUIERE PARA SU DESARROLVIMIENTO PERSONAL Y FAMILIAR, LO QUE REDUNDA EN LA PRIVACIDAD Y COMODIDAD DE SUS HABITANTES (HACINAMIENTO).

DERIVADO DE LO ANTERIOR, PUEDEN IDENTIFICARSE INDICADORES BÁSICOS CON RESPECTO A LAS BONDADDES MÍNIMAS QUE DEBE TENER UNA VIVIENDA COMO LO ES EL QUE;

- SEA EL SITIO DE HABITACIÓN DE SOLAMENTE UNA FAMILIA.
- DISPONGA DE ESPACIOS HABITABLES SUFICIENTES PARA EL DESEMPEÑO NORMAL DE LAS ACTIVIDADES HOGAREÑAS.
- ESTÉ CONSTRUIDA CON MATERIALES ADECUADOS Y EN BUEN ESTADO -- DE CONSERVACIÓN.
- TENGA LOS SERVICIOS DE: AGUA, DRENAJE Y ELECTRICIDAD, DEL PRIMERO SE REQUIERE QUE CUENTE CON TOMA DOMICILIARIA.

ADICIONALMENTE SE TIENEN OTROS INDICADORES MAS GENERALES DE VIVIENDA COMO SON:

- PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN QUE HABITA EN VIVIENDAS;
- PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS EN LAS QUE HAYA TRES O MÁS PERSONAS POR HABITACIÓN;
- PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS QUE TIENEN AGUA CORRIENTE -- DENTRO DE LA VIVIENDA O FUERA DE ELLA PERO NO A MÁS DE 100 METROS;
- PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS CON EXCUSADO.

OTROS INDICADORES COMPLEMENTARIOS DE ESTOS SON:

- PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN QUE OCUPA VIVIENDAS QUE NO REUNEN LAS DEBIDAS CONDICIONES DE HABITABILIDAD.
- PROMEDIO DE PERSONAS POR HABITACIÓN (SÓLO PARA LAS VIVIENDAS-OCUPADAS)
- PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS DOTADAS DE RETRETES INODOROS (URBANAS)
- PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS PROVISTAS DE OTRO TIPO DE RETETE.

CON BASE EN ESTOS LINEAMIENTOS, SE DEFINE COMO LA VIVIENDA QUE CUBRE MÍNIMAMENTE LAS NECESIDADES BÁSICAS, AQUELLA QUE; SÓLO ESTÉ OCUPADA POR UNA FAMILIA; QUE NO TENGA MÁS DE DOS OCUPANTES POR CUARTO HABITABLE EN EL MEDIO URBANO Y NO MÁS DE 2.5 EN EL RURAL; QUE NO ESTÉ DETERIORADA; QUE CUENTE CON AGUA ENTUBADA EN SU INTERIOR ; ASI COMO DRENAJE Y ENERGÍA ELÉCTRICA.

POR ENDE TODA AQUELLA QUE NO CUBRA ESTAS CARACTERÍSTICAS SE CLASIFICARÁ POR DEBAJO DEL MÍNIMO REQUERIDO.

## EDUCACION

EN ESTE RUBRO, LOS INDICADORES QUE SE UTILIZAN ESTÁN BÁSICAMENTE - REFERIDOS AL USO QUE LOS INDIVIDUOS HACEN DE LOS SISTEMAS EDUCATIVOS, PUESTO QUE SE PARTE DE LA PREMISA; DE QUE LAS INSTITUCIONES - EDUCATIVAS BRINDAN EL CÚMULO DE CONOCIMIENTOS REQUERIDOS EN FUN-- CIÓN DE LA EDAD DEL EDUCANDO. ASI POR LO REGULAR SE DEJAN DE LADO LOS ÍNDICES DE AQUELLOS CONOCIMIENTOS ADQUIRIDOS POR OTROS MEDIOS, POR NO ESTAR RECONOCIDOS O VALIDADOS POR LOS SISTEMAS OFICIALES, - SIENDO LO IDEAL, POSEER LA TOTALIDAD DE DICHAS INFORMACIONES.

EN PRIMER TÉRMINO SE RECOMIENDAN COMO INDICADORES PRIORITARIOS LOS SIGUIENTES:

- LA TASA DE ALFABETISMO EN LOS ADULTOS, QUE ES EXPRESADA POR EL - PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN, MASCULINA Y FEMENINA, DE 15 O MÁS -- AÑOS DE EDAD, QUE SABE LEER Y ESCRIBIR;
- LA PROMOCIÓN DE LA MATRÍCULA ESCOLAR TOTAL; O SEA LA MATRÍCULA - TOTAL DE TODAS LAS ESCUELAS QUE ESTÁN POR DEBAJO DE LAS INSTITU- CIONES DE ENSEÑANZA SUPERIOR (LICENCIATURA Y GRADOS ACADÉMICOS - DE MAESTRÍA Y DOCTORADO), CONSIDERADAS COMO PORCENTAJE DE LA PO- BLACIÓN COMPRENDIDA ENTRE LOS 5 Y 19 AÑOS DE EDAD, AMBOS INCLUSI- VE.

UNAS EXPRESIONES SIMILARES Y COMPLEMENTARIAS DE ESTE INDICADOR - PARA OBTENER DATOS MAS CERCANOS SON LA TASA APARENTE DE ESCOLARI-

ZACIÓN (TAE), LA TASA REAL DE ESCOLARIZACIÓN PARA GRUPOS (TRE) Y LA TASA DE ESCOLARIZACIÓN POR EDAD (TEE),

MATRÍCULA TOTAL

$$TAE = \frac{\text{MATRÍCULA DEL GRUPO EN EDAD ESCOLAR}}{\text{POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR}}$$

MATRÍCULA DEL GRUPO EN EDAD ESCOLAR

$$TRE = \frac{\text{MATRÍCULA DEL GRUPO O NIVEL EDUCATIVO EN EDAD I}}{\text{POBLACIÓN EN EDAD I}}$$

MATRÍCULA DEL GRUPO O NIVEL EDUCATIVO EN EDAD I

$$TEE = \frac{\text{POBLACIÓN EN EDAD I}}{\text{POBLACIÓN EN EDAD I}}$$

PARA OBTENER APRECIACIONES MAS COMPLETAS, DEBE CONSIDERARSE LA DINÁMICA Y MAGNITUD DEL FLUJO ESCOLAR VER DIAGRAMA 1; PROMOCIONES (P), REPETICIONES (R), DESERCIONES (O DEFUNCIONES) (D) CUYO CÁLCULO SE BASA EN LAS FÓRMULAS SIGUIENTES:

$$P = \frac{\text{NUEVOS INGRESOS AL CICLO J+1, GRADO I+1}}{\text{INSCRIPCIÓN INICIAL CICLO J, GRADO I}}$$

$$R = \frac{\text{REPETIDORES CICLO J+1, GRADO I+1}}{\text{INSCRIPCIÓN INICIAL CICLO J, GRADO I}}$$

$$D = 1 - P - R \quad (\text{PUEDE RESULTAR POSITIVO O NEGATIVO})$$



## INDICADORES DE ASPECTOS GENERALES.

HASTA AQUÍ, SE HAN ENUMERADO Y DISTINGUIDO VARIOS INDICADORES QUE CORRESPONDEN DE MANERA ESPECÍFICA A LA SATISFACCIÓN O INSATISFACCIÓN DE ALGUNAS DE LAS NECESIDADES HUMANAS BÁSICA. NO OBSTANTE, DADA LA CONSTITUCIÓN DE LA ACTUAL SOCIEDAD, LA DISPONIBILIDAD PARA LA ADQUISICIÓN DE SATISFACTORES EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS, SE HACE MEDIANTE EL PAGO EN DINERO O MEDIANTE LAS DIVERSAS FORMAS DE CRÉDITO. EN CONSECUENCIA, LA POSIBILIDAD DE ACCESO A GRAN PARTE DE LOS SATISFACTORES DE LAS NECESIDADES HUMANAS, ESTÁ DETERMINADA POR EL DINERO O EL CRÉDITO QUE OBTIENE EL HOMBRE YA SEA COMO PRODUCTO DEL INTERCAMBIO DE BIENES O SERVICIOS, LA INVERSIÓN DE CAPITALES EN ALGUNA ACTIVIDAD O BIEN POR LA APORTACIÓN DE SU TRABAJO, DE SU EMPLEO.

PUESTO QUE LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN SE UBICA EN ESTE ÚLTIMO RUBRO, SE CIRCUNSCRIBEN EN TORNO A ÉL INDICADORES ADICIONALES QUE AYUDARÁN A TENER UNA MEJOR INTERPRETACIÓN Y MAYOR ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL.

ESTRECHAMENTE VINCULADOS EL EMPLEO Y LAS CONDICIONES DE TRABAJO, PARA AMBOS SE RECOMIENDAN LOS INDICADORES SIGUIENTES:

- PROPORCIÓN DE PERSONAS DESOCUPADAS DEL TOTAL DE LA FUERZA DE TRABAJO.

- SALARIOS REALES DE LAS OCUPACIONES MÁS SIGNIFICATIVAS, INCLUYENDO LAS PRESTACIONES Y OTROS INCENTIVOS ADICIONALES, ESPECIFICANDO NIVELES DE PERCEPCIONES RESPECTO A OCUPACIONES PARECIDAS.

CABE SEÑALARSE, QUE LAS DIFERENCIAS QUE PUEDAN OBSERVARSE AL ANALIZARSE ESTOS ÍNDICES RESPECTO A LOS DE OTROS PAÍSES, PUEDEN DEBERSE TANTO A LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL, EL CARÁCTER ESTACIONAL DE CIERTAS INDUSTRIAS, COMO A LA MOVILIDAD DE LA MANO DE OBRA O AL RITMO DEL DESARROLLO ECONÓMICO, ENTRE OTROS.

A PESAR DE LOS AVANCES EN LA DEFINICIÓN DE UN INDICADOR GENERALIZADO DE "EMPLEO INSUFICIENTE", ÉSTE NO SE HA CONCRETADO AÚN. NO POR ELLO DEBE DEJARSE DE LADO E INCLUSIVE PUEDE INTENTARSE UNA DEFINICIÓN INTERNA QUE SERÍA DE GRAN AYUDA.

ADICIONALMENTE, EN MATERIA DE CONDICIONES DE TRABAJO, PESE A QUE UNA DISPOSICIÓN DE DERECHO NO IMPLICA SU APLICACIÓN DE HECHO, LA LEGISLACIÓN LABORAL ES REFLEJO PARCIAL DE BIENESTAR, EN CUANTO LA PROTECCIÓN QUE SE ESTABLEZCA PARA EL TRABAJADOR Y SU FAMILIA CONTRA LOS RIESGOS DE LA EXISTENCIA, (ENFERMEDADES, ACCIDENTES, AFECTACIONES A LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA, LA MUERTE, ETC.) ASÍ COMO A LAS GARANTÍAS QUE LE FAVOREZCAN EN SU RELACIÓN LABORAL.

**C A P I T U L O   I V**

**MANEJO DE INDICADORES.**

## MANEJO DE INDICADORES

PARA CONFIGURAR UNA PANORÁMICA GLOBAL QUE SINTETICE LAS CONDICIONES EN LAS QUE SE ENCUENTRA EL BIENESTAR SOCIAL DE UN NÚCLEO POBLACIONAL DENTRO DE UN ÁMBITO DETERMINADO, DEBERÁN COMBINARSE LOS INDICADORES DESCRITOS ANTERIORMENTE. DADA LA VARIEDAD DE INTERACCIONES QUE PUEDEN HACERSE, ÉSTAS DEBEN DETERMINARSE EN FUNCIÓN DE CUATRO PUNTOS BÁSICOS: COBERTURA, COSTOS, CALIDAD Y CONSUMO DE INSUMOS. LO CUAL IMPLICA VINCULAR LA NECESIDAD A LA FORMA COMO ES SATISFECHA.

### COBERTURA

SIGNIFICA EL ALCANCE DE LAS ACCIONES EN TÉRMINOS DE NIVEL DE ATENCIÓN A LAS NECESIDADES Y DE LA CAPACIDAD FÍSICA DISPONIBLE; NACIONAL, ESTATAL, MUNICIPAL, REGIONAL O SECTORIAL.

SE DETERMINA POR LA CAPACIDAD POTENCIAL DE LOS RECURSOS E INFRAESTRUCTURA; LA DISPONIBILIDAD DE LOS SATISFACTORES Y EL ACCESO GEOGRÁFICO, SOCIAL, ECONÓMICO Y FUNCIONAL QUE SE TENGA.

### COSTO

IMPORTE EN UNIDADES MONETARIAS DE LOS RECURSOS HUMANOS APLICADOS Y MATERIALES CONSUMIDOS AL FABRICAR UN BIEN O AL PROPORCIONAR UN SERVICIO. RESULTADO DE UNA VALUACIÓN DE ACTIVIDADES RESPECTO A SUS EFECTOS EN LOS INGRESOS Y EN LOS EGRESOS, ADEMÁS DE CONSIDERAR

RARLO ASÍ Y EN ATENCIÓN A SU NATURALEZA (COSTO FIJO O VARIABLE), ESTE RUBRO DEBE APRECIARSE EN CONTRAPOSICION AL BENEFICIO; RELACIONANDO EL GASTO EN LA ADQUISICION DE INSUMOS, EQUIPO DE CAPITAL, EDIFICIOS, MATERIALES, MANO DE OBRA Y SERVICIOS PÚBLICOS -- (ENTRE OTROS) CON RESPECTO AL BIENESTAR COLECTIVO QUE ELLO CONLLEVA. POR OTRA PARTE, DEBE APRECIARSE EN RELACIÓN A LO QUE DEJARÁ DE GANARSE DE COMPROMETERSE LOS RECURSOS EN DETERMINADA ACTIVIDAD, O SEA EL COSTO DE OPORTUNIDAD, YA SEA EXPRESADO EN TÉRMINOS DE NECESIDADES QUE DEJARÁN DE ATENDERSE, RENDIMIENTO DE LOS-ACTIVOS, COMO TASA DE INTERÉS O EN PRODUCTIVIDAD MARGINAL DE CAPITAL.

TAMBIÉN, DE IGUAL MANERA, SE CONSIDERARÁN LOS COSTOS REITERADOS-QUE ENTRAÑA LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS Y ACTIVOS FÍSICOS Y -EL MANTENIMIENTO DE SU VALOR O CONSERVACIÓN ECOLÓGICA, EN SU CASO. ASIMISMO, DEBERÁ PRECISARSE EL COSTO EN RECURSOS INTERNOS Y EXTERNOS IMPLICADO, RECOMENDÁNDOSE SU UTILIZACIÓN EN RELACIÓN -- CON EL COSTO INTERNO DE AHORRAR DIVISAS.

### CALIDAD

SU APRECIACIÓN IMPLICA EL ESTABLECIMIENTO DELIBERADO DE 'ESTÁNDARES' O MEDIDAS DE CUALIDADES, CARACTERÍSTICAS O ÁTRIBUTOS, MEDIANTE LAS QUE SE VALORARÁ SI SE CUMPLE EL OBJETIVO PARA EL CUAL -- FUE CREADO EL BIEN O EL SERVICIO, ESTIMANDO SU CONCORDANCIA CON-LOS LÍMITES Y VARIABILIDAD PERMISIBLES.

NO OBSTANTE, LA CALIDAD NO TAN SÓLO DEBE LIMITARSE A VALORAR LAS EXIGENCIAS FUNCIONALES, SINO QUE SE EXTENDERÁ HASTA EL -- PROCESO DE GENERACIÓN DE BIENES, CON LO CUAL SE DETERMINA BAJO DIFERENTE PERSPECTIVA EL CONJUNTO DE ESFUERZOS QUE REALIZAN LOS GRUPOS PARA LA INTEGRACIÓN CONJUNTA DEL BIENESTAR, SU MANTENIMIENTO Y DESARROLLO.

DADA LA VARIEDAD DE ESTÁNDARES, SE RECOMIENDA PARA UNA VISIÓN GLOBAL DE LA CALIDAD, REFERIRLA A LOS SIGUIENTES PUNTOS:

- SATISFACCIÓN EN EL USO O CONSUMO DEL ARTÍCULO O SERVICIO
- PERMANENCIA O DURACIÓN RAZONABLE DEL BIEN O DEL SERVICIO
- SEGURIDAD EN SU OTORGAMIENTO Y FUNCIONALIDAD
- INTEGRACIÓN Y CONTRIBUCIÓN AL PROCESO GENERAL DE DESARROLLO

#### CONSUMO DE INSUMOS

CORRESPONDE AL USO, DISPOSICIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS QUE REQUIERE LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES.

UNA VEZ PRECISADO EL MANEJO DE LOS INDICADORES EN FUNCIÓN DE LA COBERTURA, LOS COSTOS, LA CALIDAD Y EL CONSUMO DE INSUMOS, SE ESTARÁ EN POSIBILIDAD DE SU UTILIZACIÓN EN UN ÁMBITO GEOGRÁFICO PARA DELIMITAR LAS NECESIDADES SATISFECHAS A NIVEL REGIONAL Y SU POSTERIOR AGREGACIÓN NACIONAL.

**CAPITULO V**  
**DELIMITACIÓN REGIONAL.**

## DELIMITACION REGIONAL

EL CONOCIMIENTO DEL NIVEL DE BIENESTAR EN UNA REGIÓN SE BASA EN LA IDENTIFICACIÓN DE " UNIDADES ESTADÍSTICAS DE ESTUDIO " (UEE). ESTAS SE OBTIENEN MEDIANTE LA CAPTACIÓN DE FACTORES Y ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS, ASÍ COMO DE LA APLICACIÓN DE LOS INDICADORES PARA LA MEDICIÓN DE LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES ( CAPÍTULO III ).

DE ESTA INFORMACIÓN SON DISTINGUIDOS LOS DATOS DE AQUELLOS LUGARES QUE GUARDAN CIERTA SIMILITUD EN SUS CONDICIONES, YA SEA POR LOS ÍNDICES QUE SE IDENTIFIQUEN, LOS FACTORES Y ELEMENTOS AFINES, O BIEN POR SU DISPARIDAD RESPECTO DE OTRAS ÁREAS. BAJO ESTE CRITERIO BÁSICO DE HOMOGENEIDAD, CON LAS UNIDADES ESTADÍSTICAS DE ESTUDIO O SUBREGIONES GEOGRÁFICAS, SE COMPONDRÁN UNIVERSOS MÁS AMPLIOS CON CARACTERÍSTICAS ANÁLOGAS, LOS QUE AL ADICIONARSE FORMARÁN REGIONES PRIORITARIAS, DE ACUERDO A LOS CRITERIOS SIGUIENTES:

- DEMOGRÁFICOS ( DENSIDAD DE POBLACIÓN Y MOVILIDAD )
- GEOGRÁFICOS ( RELIEVE, CLIMAS, VÍAS DE ACCESO, ETC. )

- ECONÓMICOS (TIPO DE ACTIVIDAD)
- DETERIORO DE BIENESTAR (SATISFACCIÓN DE NECESIDADES BÁSICAS)

#### IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN OBJETO Y SU PROBLEMÁTICA

ESTA PUEDE REALIZARSE BAJO DOS ENFOQUES: EL MÉTODO DIRECTO Y EL MÉTODO BASADO EN EL INGRESO.

MÉTODO DIRECTO. - YA ESBOZADO EN CAPÍTULOS ANTERIORES, ESTÁ FUNDAMENTADO EN LA PRIVACIÓN, IDENTIFICA COMO CARENTES DEL BIENESTAR SOCIAL A AQUELLAS PERSONAS CUYO CONSUMO EFECTIVO DEJA INSATISFECHA ALGUNA DE LAS NECESIDADES CONSIDERADAS BÁSICAS (CAPÍTULO III).

MÉTODO BASADO EN EL INGRESO. - CONSISTE EN CALCULAR EL INGRESO MÍNIMO NECESARIO PARA SATISFACER TODAS LAS NECESIDADES BÁSICAS, EL QUE CONSTITUIRÁ ENTONCES LA "LÍNEA DE POBREZA", E IDENTIFICAR COMO CARENTES DE BIENESTAR A AQUELLOS CUYO INGRESO SEA INFERIOR A ESA LÍNEA DE LA POBREZA.

#### LÍMITES DE BIENESTAR SOCIAL

EXISTEN TRES ENFOQUES PARA DEFINIR LOS LÍMITES DEL BIENESTAR SOCIAL. EL PRIMERO DEFINE UNA NORMA O PATRÓN MÍNIMO DE VIDA EN TÉRMINOS DE NECESIDADES BÁSICAS (SALUD, ALIMENTACIÓN, VIVIENDA, EDUCACIÓN, ETC.) SIENDO EL INGRESO NECESARIO PARA SUSTENTAR ESTE PATRÓN MISMO DE VIDA EL LÍMITE O RANGO.

OTRO ENFOQUE CONSIDERA EN FORMA EXPLÍCITA LA INTERDEPENDENCIA ENTRE LOS LÍMITES DEL BIENESTAR Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO; SU EXPRESIÓN PRÁCTICA CONSIDERA COMO LÍMITE EL NIVEL DE INGRESO QUE SEPARA AL 20 O AL 40% MÁS POBRE DEL RESTO DE LA POBLACIÓN. SEGÚN ESTE CRITERIO, EXISTE SIEMPRE UN PORCENTAJE DE CARENTES CONSTANTE Y PERMANENTE.

EL ÚLTIMO CONSISTE EN FIJAR LOS LÍMITES COMO UN PORCENTAJE DETERMINADO POR EL INGRESO MEDIO DE LA POBLACIÓN. DE ACUERDO CON ESTE CRITERIO, MIENTRAS MÁS IGUALITARIA SEA LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, MENOR SERÁ EL NÚMERO DE CARENTES, CUALQUIERA QUE SEA EL INGRESO MEDIO POR HABITANTE QUE EXISTA EN EL PAÍS O REGIÓN.

AL QUEDAR DETERMINADA LA POBLACIÓN OBJETO Y LAS REGIONES ESPECÍFICAS, PARA COMPLETAR ESTA FASE DE DIAGNÓSTICO, DEBERÁ HACERSE EL ANÁLISIS INTERPRETATIVO DE LAS VARIABLES, PARA VINCULAR LAS CAUSAS O EFECTOS PERCIBIDOS A SUS POSIBLES ORÍGENES.

PUESTO QUE UNA CAUSA PUEDE TENER ORIGEN EN EL CORTO, MEDIANO O EN EL LARGO PLAZO, DEBE ESTABLECERSE EL PERIODO AL QUE SERÁN REFERIDAS LAS HIPÓTESIS, A FIN DE QUE EN LA RETROSPECTIVA HISTÓRICA, NO SE DIVAGUE EN ORÍGENES DEMASIADO REMOTOS.

CON LA IDENTIFICACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA QUEDARÁ CONFORMADO EL DIAGNÓSTICO, EL CUAL CONSTITUYE LA PARTE MEDULAR EN LA QUE SE -

APOYARÁ UN PROCESO DE PLANIFICACIÓN EN DONDE A SU VEZ, LAS "HIPÓTESIS DE TRABAJO" O INFERENCIAS SOBRE LOS ORÍGENES DE LA SITUACIÓN EXISTENTE SERÁN SU PUNTO DE PARTIDA, PUESTO QUE, EN TORNO A ELLAS VAN A GIRAR LAS ACCIONES QUE PERMITIRÁN MEJORES SITUACIONES DE BIENESTAR.

**C A P I T U L O   V I**  
**PLANIFICACIÓN DE ESTRATEGIAS**  
**Y LÍNEAS DE ACCIÓN.**

## PLANIFICACION DE ESTRATEGIAS Y LINEAS DE ACCION

UNA VEZ REALIZADO EL DIAGNÓSTICO DEL BIENESTAR SOCIAL, SE TENDRÁN A LA VISTA LAS CARENCIAS O SUFICIENCIAS QUE EXISTEN EN UN ÁMBITO ESPECÍFICO, ASÍ COMO LAS CAUSAS QUE PROVOCAN DICHA SITUACIÓN, Y SE ESTARÁ ANTE LA DECISIÓN DE APLICAR LA PLANEACIÓN EN FAVOR DE:

- APROVECHAR EN MAYOR MEDIDA LAS POSIBILIDADES QUE BRINDA LA REALIDAD CAPTADA;
- ADAPTARSE A LAS CIRCUNSTANCIAS DE LA MEJOR MANERA;
- GARANTIZAR QUE LA SITUACIÓN EXISTENTE PERMANEZCA ESTABLE;
- AMORTIGUAR LOS EFECTOS QUE PROVOQUE LA REALIDAD;
- ALTERAR O MODIFICAR LA SITUACIÓN ACTUAL Y FUTURA,

OPTAR EN UN SENTIDO, O BIEN ELEGIR COMBINACIONES COMPATIBLES, EN ADELANTE IMPLICARÁ UNA ESTRATEGIA O LÍNEA DE ACCIÓN EN LA QUE SE ESTRUCTUREN UN CONJUNTO ORDENADO RACIONAL O SISTEMÁTICO DE DECISIONES EXPLÍCITAS Y COHERENTES PARA ASIGNAR FUNCIONES Y RECURSOS ASÍ COMO

PARA MANEJAR LOS FACTORES EN FAVOR DEL PROPÓSITO DEFINIDO.

EN LA ESTRATEGIA DEBE INTEGRARSE TANTO LA ACCIÓN MATERIAL, COMO LA FORMACIÓN DE CONSENSO. LO CUAL IMPLICA QUE SE APOYE EN LA DEFINICIÓN DE UNA IMAGEN OBJETIVO DE LA ESTRUCTURA Y EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ECONÓMICO-SOCIAL, COMO TAMBIÉN LOS PROCEDIMIENTOS MEDIANTE LOS CUALES SE PROCURARÁ ENCAUSAR LA DIRECCIÓN DEL PROCESO PARA DETERMINAR ACERTADAMENTE:

- A) LA ELECCIÓN DE LA ESTRATEGIA DESEADA
- B) EL GRADO DE CONTROL DEL PROCESO (FACTIBILIDAD)
- C) LA ACCIÓN SOBRE EL ENTORNO PARA ASEGURAR SU COM CRECIÓN EN EL SENTIDO PREVISTO.

EL DISEÑO DE LA ESTRATEGIA DEBERÁ FUNDAMENTAR Y SATISFACER LOS CRITERIOS DE: REGULACIÓN, CONTROL, DESARROLLO, APROVECHAMIENTO, DISTRIBUCIÓN Y OTORGAMIENTO QUE REQUERIRÁ CADA ETAPA Y CADA PROCESO HACIA DONDE SE ENFOQUE EL BIENESTAR SOCIAL.

ESTRATEGIA O LÍNEA DE ACCIÓN

- REGULACIÓN

- CONTROL

PROPÓSITO BÁSICO

DETERMINAR LA CANTIDAD Y LA OPORTUNIDAD CON QUE DEBEN SUMINISTRARSE LOS INSUMOS O SATISFACTORES.

SEÑALAR LOS LÍMITES EN LOS QUE DEBEN MANTENERSE LOS INSUMOS O SATISFACTORES PARA EVITAR EL DE-

TERIORO DEL SISTEMA ESTABLECIDO.

- DESARROLLO

PRECISAR LA MEJORA O DETERIORO PREVISTO EN LAS FORMAS DE USO, MANEJO Y DISPOSICIÓN DE LOS INSUMOS O SATISFACTORES.

- APROVECHAMIENTO

ADECUAR LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN DE BIENES Y/O SERVICIOS QUE REQUIEREN LOS INSUMOS, NECESIDADES Y FACTORES EXISTENTES.

- DISTRIBUCIÓN

FACILITAR LAS ACCIONES Y MEDIOS UTILIZADOS PARA HACER LLEGAR A LOS USUARIOS O BENEFICIARIOS, LOS INSUMOS Y SATISFACTORES DISPONIBLES.

- OTORGAMIENTO

DEFINIR LOS USUARIOS O BENEFICIARIOS DE LAS ACCIONES O ALTERACIONES DEL PROCESO.

DENTRO DE LAS DIVERSAS POSIBILIDADES DE SATISFACER UNA NECESIDAD, CADA NECESIDAD ES SÓLO EL NOMBRE DE UNA VARIABLE DE UNA DIMENSIÓN HUMANA, Y CADA VARIABLE COMPRENDE POSIBLES FORMAS DE RESPUESTAS, NIVELES, VALORES Y DEMÁS ASPECTOS QUE SE MATIZAN EN UNA ESTRATEGIA.

DE AHÍ QUE LA ELECCIÓN DE UNA ESTRATEGIA, ESTARÁ EN FUNCIÓN DE LA VELOCIDAD CON LA QUE AUMENTAN O DISMINUYEN LAS DESIGUALDADES EN LA COBERTURA DE NECESIDADES Y LA PERMANENCIA DE SU SATISFACCIÓN.

ENFOQUES ALTERNATIVOS DEL BIENESTAR SOCIAL PUEDEN SER POR EJEMPLO: ATAQUE DIRECTO A LA POBREZA, LA BÚSQUEDA DE OTRA FORMA DE DESARROLLO, O BIEN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, PARA LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES BÁSICAS, ENTRE OTROS.

DE AHÍ QUE LA ELECCIÓN DE UNA ESTRATEGIA, ESTARÁ EN FUNCIÓN DE LA VELOCIDAD CON LA QUE AUMENTAN O DISMINUYEN LAS DESIGUALDADES EN LA COBERTURA DE NECESIDADES Y LA PERMANENCIA DE SU SATISFACCIÓN .

ENFOQUES ALTERNATIVOS DEL BIENESTAR SOCIAL PUEDEN SER POR EJEMPLO: ATAQUE DIRECTO A LA POBREZA, LA BÚSQUEDA DE OTRA FORMA DE DESARROLLO, O BIEN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, PARA LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES BÁSICAS, ENTRE OTROS (CUADRO 2 ).

ESTOS ENFOQUES, EN SU MAYORÍA PARTEN DEL SUPUESTO COMÚN DE QUE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO POR SÍ SOLO PERMITIRÁ CORREGIR LAS CARENCIAS EXISTENTES, SIN EMBARGO ELLO NO SUCEDE, PUESTO QUE LAS DESIGUALDADES EN LA DISTRIBUCIÓN DEL CAPITAL FÍSICO Y LAS DIFERENCIAS EN LA CALIDAD DE LOS RECURSOS HUMANOS, TIENDEN A HEREDARSE DE GENERACIÓN EN GENERACIÓN, DONDE EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ECONÓMICO POR LO GENERAL INCIDE EN LA DISCRIMINACIÓN DE LA POBLACIÓN MÁS POBRE.

EN OTROS ENFOQUES ESTRATÉGICOS, SE MARCA EL EMPLEO COMO UNA FORMA DE REDISTRIBUCIÓN CON CRECIMIENTO, BASADO EN LA EXPANSIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO Y EN LA ATENCIÓN DE LAS DIFERENCIAS DISTRIBUTIVAS, A TRAVÉS DEL AUMENTO EN LA CANTIDAD Y CALIDAD DE LOS EMPLEOS QUE SE GENEREN, ESPECIALMENTE EN FAVOR DE LOS GRUPOS POBRES. ASIMISMO, SE PROPONE LA EFICIENCIA SOCIOECONÓMICA DE LAS INVERSIONES Y LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES Y DE ORGANIZACIÓN SOCIAL PARA DISTRIBUIR EQUITATIVAMENTE EL PODER POLÍTICO DENTRO DE UNA ECONOMÍA MIXTA.

## ENFOQUES ALTERNATIVOS DEL BIENESTAR SOCIAL

(CUADRO 2)

ALTERNATIVA	CAUSALES FUNDAMENTALES	REQUERIMIENTOS BASICOS
<p><u>ATAQUE DIRECTO A LA POBREZA</u></p> <p>Canalizar recursos a la población de más bajos ingresos, que se encuentra en condiciones de pobreza extrema</p> <p><u>OTRO DESARROLLO</u></p> <p>Centrar la estrategia global de desarrollo, en la satisfacción de las necesidades básicas de la población en condiciones de pobreza</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La dinámica propia de la economía es importante para resolver la pobreza extrema de una parte de la población</li> <li>- La redistribución del ingreso en forma tradicional y los programas convencionales, no alcanzan a elevar el nivel de vida de los pobres</li> <li>- El desarrollo no ha sido orientado según las necesidades básicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Un Gobierno político y económicamente consolidado</li> <li>- Una organización y participación social y política que promueva la participación y la acción conjunta de la población involucrada</li> <li>- Realizar cambios estructurales -- que dirijan el desarrollo económico y social</li> <li>- Que surja la estrategia de desarrollo desde el interior de la sociedad</li> <li>- Que sea autosuficiente la producción</li> </ul>

ALTERNATIVA	CAUSALES FUNDAMENTALES	REQUERIMIENTOS BASICOS
<p><u>EMPLEO, CRECIMIENTO Y NECESIDADES BASICAS</u></p> <p>La generación de - empleos producti- vos y bien remun-</p>		<p>ción, con sus propios recursos, -- cuidando los ecosistemas, mediante el uso racional de los recursos naturales.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cambiar estructuralmente tanto -- las relaciones sociales, así como la estructura productiva</li> <li>- Transformar la estructura de poder para llevar a cabo la producción-- mediante la autogestión y la participación en la toma de decisiones de la población y los agentes productivos.</li> <li>- Mantener altas tasas de crecimiento, pero con cambios -</li> </ul>

ALTERNATIVA	CAUSALES FUNDAMENTALES	REQUERIMIENTOS BASICOS
<p>rados es el eje - que permite <u>satis</u> facer las necesi- dades básicas</p>		<p>cuantitativos en- la estructura -- del producto in- terno</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Transformar las- necesidades ac- tuales en nuevas demandas</li> <li>- La política gene- ral debe lograr- aumentar las in- versiones al sec- tor agrícola o - incorporar al de- sarrollo al sec- tor informal ur- bano</li> <li>- Una participa- ción en los pro- gramas de necesi- dades básicas.</li> </ul>

IGUALMENTE, SON MANEJADAS ESTRATEGIAS EN FAVOR DE LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES, DONDE ADEMÁS DE LOS PROPÓSITOS ANTERIORES, SE INCLUYE EL CONCEPTO DE NECESIDADES NO MATERIALES Y LA PROVISIÓN DIRECTA DE LOS BIENES Y SERVICIOS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES BÁSICAS; DE MANERA DELIBERADA, BAJO LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS E INSTRUMENTOS QUE GENERALMENTE SON MANEJADOS POR EL GOBIERNO DEL ESTADO EN DIFERENTES CAMPOS DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, LA REGULACIÓN DEL MERCADO Y LA ACTIVIDAD FINANCIERA. SIENDO LOS MÁS IMPORTANTES: EL GASTO PÚBLICO; LAS AFECTACIONES FISCALES, MONETARIAS Y CREDITICIAS; LAS DISPOSICIONES SALARIALES, COMERCIALES E INDUSTRIALES Y - LAS EMPRESAS PÚBLICAS.

CUALQUIERA QUE SEA LA ESTRATEGIA ADOPTADA SEGÚN LA SITUACIÓN DE BIENESTAR ESPECÍFICA ÉSTA DEBERÁ CONCILIAR LA EFICIENCIA - ECONÓMICA CON LA EQUIDAD DISTRIBUTIVA, ASÍ COMO SATISFACER -- CABALMENTE LAS SIGUIENTES CONDICIONES,

## CAPITULO VII

### CONDICIONES DEL BIENESTAR SOCIAL.

## CONDICIONES DEL BIENESTAR SOCIAL

DADO QUE LAS CAUSAS FUNDAMENTALES DEL ESCASO DINAMISMO Y EL ATRASO ECONÓMICO Y SOCIAL RADICAN EN LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO DE LA SOCIEDAD, LOS ESFUERZOS DEBEN DIRIGIRSE A LA GENERACIÓN DE ALTERNATIVAS SOCIALMENTE DESEABLES, CON LA SEGURIDAD DE QUE LOS FACTORES Y ELEMENTOS SE SUJETARÁN AL CONSENSO POPULAR, PARA QUE LO SOCIAL GUÍE EL COMPORTAMIENTO DE LO ECONÓMICO Y LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO SIGNIFIQUE LA OBTENCIÓN DE LOS BENEFICIOS Y EL DESARROLLO, INTERVENCIÓN EN EL ESFUERZO Y EN LAS DECISIONES.

ASIMISMO, LAS POLÍTICAS E INSTRUMENTOS PARA EL BIENESTAR SOCIAL DEBERÁN ESTAR INSERTOS EN UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO CUYOS PROPÓSITOS PRIORITARIOS SEAN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, EL AUMENTO DE LOS ACTIVOS PROPIEDAD DE LOS DESFAVORECIDOS Y SU PRODUCTIVIDAD, LA SATISFACCIÓN EFICIENTE DE LAS NECESIDADES BÁSICAS QUE NORMALMENTE NO PROVEE EL MERCADO, Y LA INTEGRACIÓN DE LOS MARGINADOS EN LOS PROCESOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y POLÍTICOS.

DENTRO DE ESTE CONTEXTO, EL GOBIERNO DEL ESTADO DEBERÁ CUMPLIR CON LA RESPONSABILIDAD DE : CREAR LAS CONDICIONES PARA LOGRAR UNA DISTRIBUCIÓN MAS JUSTA DE LA PROPIEDAD DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN Y DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, CUBRIR SATISFACTORIAMENTE CIERTAS NECESIDADES BÁSICAS, PROMOVER LA ORGANIZACIÓN SOCIAL Y TRASPASAR PODER POLÍTICO A LOS GRUPOS SOCIALES AISLADOS.

EN LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO SOCIAL:

- QUE NADIE QUIERA REDUCIR LA CAPACIDAD DE OTROS PARA SATISFACER O ALCANZAR OBJETIVOS PROPIOS.
- QUE NADIE QUIERA REDUCIR SU PROPIA CAPACIDAD PARA CUBRIR SUS NECESIDADES O LOGRAR SUS OBJETIVOS.

EN LA APLICACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN:

- LAS NECESIDADES QUE DEBEN TOMARSE EN CUENTA SON TODAS AQUELLAS QUE REQUIEREN UN ESFUERZO SOCIAL PARA SATISFACERSE.
- LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DEBERÁ TENDER AL MENOR ESFUERZO SOCIAL Y AL MAYOR APROVECHAMIENTO Y PRESERVACIÓN DE LOS RECURSOS
- LOS PERIODOS DE MADURACIÓN DE LAS MEDIDAS QUE SEAN ADOPTADAS, DEBEN SER COMPATIBLES CON LA URGENCIA DE LA SITUACIÓN A RESOLVER.
- EL BIENESTAR NO DEBE CONCEBIRSE EN TÉRMINOS DE TASAS DE CRECIMIENTO U OTROS INDICADORES CUANTITATIVOS GLOBALES, SINO EN TÉRMINOS DE CUMPLIR, A LO LARGO DE UN PERIODO APRECIABLE DE TIEMPO, UN CONJUNTO DE DIVERSOS PROPÓSITOS PLANTEADOS EN TÉRMINOS DE: CUALES NECESIDADES DEBEN PREOCUPAR SATISFACERSE, ASÍ COMO EN QUE FORMA, GRADO Y EN QUE PLAZOS SE PROPONE SATISFACERLAS PARA CADA GRUPO DE POBLACIÓN.

EN LA ECONOMÍA:

- TENDER A LA ELEVACIÓN INMEDIATA DEL PRODUCTO POR PERSONA ACTIVA Y A UNA ESTRUCTURA DE CRECIMIENTO QUE, ABSORBA LA FUERZA DE TRABAJO Y ACELERE EL RITMO DE ESA PRODUCTIVIDAD EN FA--

VOR DE LOS GRUPOS SOCIALES REZAGADOS,

- AMPLIAR PROGRESIVAMENTE EL ESTRATO MODERNO INCORPORANDO UNA PROPORCIÓN CRECIENTE DE LA POBLACIÓN ACTIVA.
  
- ACELERAR LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL, DIFUNDIR LOS ADELANTOS TÉCNICOS Y LAS FORMAS DE PRODUCCIÓN MÁS EFICIENTE, CAPACITAR LA FUERZA DE TRABAJO Y PROMOVER UNA ASIGNACIÓN DE ESTOS RECURSOS QUE GARANTICE EL CUMPLIMIENTO DE FINALIDADES ECONÓMICAS Y SOCIALES ESPECÍFICAS.
  
- PROPICIAR QUE EL INGRESO REAL PERMANENTE (MONETARIO Y NO MONETARIO) DE CADA FAMILIA, SEA POR LO MENOS EQUIVALENTE AL - QUE SE REQUIERE PARA SATISFACER LAS NECESIDADES BÁSICAS FIJADAS DE CONFORMIDAD CON LOS CRITERIOS NORMATIVOS SOCIALMENTE PREDETERMINADOS.

**C A P Í T U L O   V I I I**  
**F O R M U L A C I Ó N   D E L   P L A N .**

## FORMULACION DEL PLAN

### A) ESTRUCTURA Y CONTENIDO

RESULTADO O PRODUCTO DEL PROCESO DE PLANEACIÓN, EL PLAN - SERÁ EL DOCUMENTO EN EL CUAL SE INTEGRARÁN EN FORMA RACIONAL Y SISTEMÁTICA LAS DECISIONES, ACCIONES, RECURSOS Y FUNCIONES NECESARIOS PARA EL LOGRO DEL OBJETIVO DEL BIENESTAR SOCIAL.

• EL PLAN DE BIENESTAR SOCIAL DEBE TENER UN NIVEL TÉCNICO DE PURADO, SER LO SUFICIENTEMENTE FLEXIBLE PARA RESPONDER A LA SITUACIÓN QUE PREVALEZCA, DEBE CONSIDERAR LOS INSTRUMENTOS DE DIRECCIÓN Y CONTROL PARA ORIENTAR POLÍTICAMENTE SU IMPLEMENTACIÓN, ASÍ MISMO EN ÉL DEBEN ENMARCARSE LAS ESTRATEGIAS VIABLES BAJO UN ALTO GRADO DE DESCENTRALIZACIÓN QUE - PROMUEVA LA AUTOSUFICIENCIA DE NECESIDADES A NIVEL REGIONAL.

BÁSICAMENTE LA ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL PLAN DEBE CUBRIR LOS RUBROS SIGUIENTES: PRESENTACIÓN, DIAGNÓSTICO, PRONÓSTICO, METAS, RECURSOS Y RESPONSABLES, Y FORMA DE EJECUCIÓN.

#### PRESENTACIÓN.-

EN ELLA SE HARÁ UNA BREVE DESCRIPCIÓN DE LOS PROPÓSITOS O FINALIDADES, SU FUNDAMENTACIÓN O JUSTIFICACIÓN GENERAL, DENTRO DE ESTE APARTADO SE BUSCARÁ DAR A CONOCER LA RAZÓN DE SER DEL PLAN, DEMOSTRANDO QUE ÉSTE CUBRE LAS NECESIDADES DE LOS DIFERENTES GRUPOS SOCIALES.

**DIAGNÓSTICO.-**

SE FORMARÁ CON EL ANÁLISIS EFECTUADO DE LA REALIDAD SOBRE EL CUAL SE PLANIFICA, REUNIENDO LAS REFLEXIONES HECHAS CON BASE EN LOS INDICADORES, ASÍ COMO CON LOS ANTECEDENTES REUNIDOS, IDENTIFICANDO LOS PROBLEMAS CUALITATIVOS Y CUANTITATIVOS.

**PRONÓSTICO.-**

CONTENDRÁ LAS PROYECCIONES QUE SE HICIERON, ESTIMANDO EL COMPORTAMIENTO FUTURO DE CIERTAS TENDENCIAS OBSERVADAS EN EL DIAGNÓSTICO. MOSTRANDO LO QUE PASARÁ EN LO FUTURO SI NO SE LLEVA A LA PRÁCTICA EL PLAN.

**METAS, RECURSOS Y RESPONSABLES.-**

EN ESTE APARTADO SE EXPRESARÁN LOS INDICADORES O PARÁMETROS CUANTITATIVOS EN LOS QUE SERÁ MEDIDO EL AVANCE Y LOGRO DEL BIENESTAR SOCIAL. LOS RECURSOS NATURALES, HUMANOS, FINANCIEROS Y TÉCNICOS QUE REQUERIRÁ EL DESARROLLO DEL PLAN. DE IGUAL FORMA, SE SEÑALARÁN LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS RESPONSABLES DEL CUMPLIMIENTO Y VIGILANCIA DE LAS METAS Y MANEJO DE LOS RECURSOS, ASÍ COMO LA PARTICIPACIÓN QUE CORRESPONDA A LOS SECTORES INVOLUCRADOS.

**FORMA DE EJECUCIÓN.-**

CONTENDRÁ UN PLANTEAMIENTO COMPLETO ACERCA DE LA FORMA COMO SE LLEVARÁ A LA PRÁCTICA EL PLAN, LOS PROBLEMAS PREVISTOS EN SU EJECU---

CIÓN, ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN. EN SÍ EL PROCEDIMIENTO GENERAL DE OPERACIÓN.

B) CONTENIDOS Y TIPOS DE PROGRAMAS.

EL PLAN ES EL INSTRUMENTO DE MAYOR AGREGACIÓN O COBERTURA. CONSIDERA BAJO UNA VISIÓN GLOBAL A TODOS LOS SECTORES Y REGIONES DE UNA NACIÓN.

DEL PLAN A SU VEZ SE DESPRENDERÁN UNA SERIE DE PROGRAMAS DE MEDIANO PLAZO (GENERALMENTE DE 3 A 5 AÑOS), Y PROGRAMAS ANUALES LOS CUALES SEGÚN SU ORIENTACIÓN Y COBERTURA ESPACIAL Y/O TEMPORAL SE CLASIFICAN EN:

PROGRAMAS DE MEDIANO PLAZO	-	SECTORIALES	REGIONALES
	-	ESTRATÉGICOS	ESPECIALES
	-	INSTITUCIONALES	
		OPERATIVO ANUAL MACRO	
PROGRAMAS ANUALES		ANUAL PRELIMINAR	
		ANUAL DEFINITIVO	

#### PROGRAMAS DE MEDIANO PLAZO.-

EN ELLOS SE DESAGREGAN Y DETALLAN LOS PLANTEAMIENTOS Y ORIENTACIONES GENERALES DEL PLAN A PARTIR DE LA ESTRATEGIA O PRIORIDAD GENERAL. SU COBERTURA PUEDE SER NACIONAL O REGIONAL.

#### PROGRAMAS SECTORIALES.-

ABARCAN LOS ASPECTOS RELATIVOS A UN SECTOR DE LA ECONOMÍA O LA SOCIEDAD, SU PROPÓSITO ES DIRIGIR EL DESEMPEÑO DE LAS ACTIVIDADES DEL SECTOR ADMINISTRATIVO CORRESPONDIENTE. SON INTEGRADOS POR UN ÓRGANO ADMINISTRATIVO COORDINADOR DEL SECTOR.

#### PROGRAMAS ESTRATÉGICOS.-

REFERIDOS A AQUELLOS QUE COADYUVAN O FAVORECEN LA REALIZACIÓN DEL PLAN O BIEN DE LOS PROGRAMAS QUE LO CONFORMAN, SE DIVIDEN A SU VEZ EN: PROGRAMAS REGIONALES Y PROGRAMAS ESPECIALES.

#### PROGRAMAS REGIONALES.-

ATIENDEN ÁMBITOS CUYAS CARACTERÍSTICAS O PROBLEMÁTICAS SON SIMILARES Y QUE POR SU COBERTURA TERRITORIAL ABARCAN DIFERENTES CIUDADES. ESTE TIPO DE PROGRAMAS PRESUPONE TAMBIÉN LA PARTICIPACIÓN DE DIVERSOS SECTORES Y DE LOS ÓRGANOS RESPONSABLES DE LOS MISMOS.

#### PROGRAMAS ESPECIALES.-

ESTOS ESTÁN REFERIDOS A PROGRAMAS EMERGENTES O COMPLEMENTARIOS - QUE SE REQUIERAN REALIZAR EN APOYO A LAS PRIORIDADES ESTABLECIDAS Y QUE DEMANDEN LA INTERVENCIÓN DE DOS O MÁS SECTORES.

#### PROGRAMAS INSTITUCIONALES.-

ELABORADOS POR LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO, EN ELLOS SE DEFINE DE ACUERDO A LA NATURALEZA DE LAS FUNCIONES DEL ÓRGANO ADMINISTRATIVO; SU COLABORACIÓN Y PARTICIPACIÓN DENTRO DEL SECTOR AL QUE PERTENEZCA, SU IMPACTO Y CONTRIBUCIÓN REAL A LOS PROPÓSITOS DEL PLAN.

PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN, INTERVIENEN DIVERSOS ACTORES. SUPONIENDO UN PAÍS ORGANIZADO EN FORMA FEDERATIVA -COMO LO ES MÉXICO- ESTOS ACTORES SERÍAN BÁSICAMENTE CUATRO; DOS INTEGRANTES DEL SECTOR PÚBLICO O GOBIERNO DE LA NACIÓN; EL GOBIERNO CENTRAL Y LOS GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS DOS QUE SON QUIENES FORMAN EL SECTOR PRIVADO O SEA TRABAJADORES Y EMPRESARIOS. NO OBSTANTE, PUEDE EXISTIR UN MAYOR DESGLOSE SEGÚN EL GRADO DE AUTONOMÍA Y DE PODER DE DECISIÓN O INFLUENCIA DE OTROS GRUPOS.

EL PRINCIPAL ACTOR ES NECESARIAMENTE EL SECTOR PÚBLICO, QUE DADA SU NATURALEZA PUEDE Y DEBE ASUMIR LA RESPONSABILIDAD TANTO DE LA FORMULACIÓN DEL PLAN COMO DE SU INSTRUMENTACIÓN, CONTROL Y EVALUACIÓN.

EN EL SECTOR PRIVADO, LA PARTE DENOMINADA EMPRESARIOS, POSEEDORES DE LOS BIENES Y SERVICIOS QUE NO PERTENECEN AL SECTOR PÚBLICO, FINCAN SU PARTICIPACIÓN EN RELACIÓN AL VOLUMEN E INFLUENCIA DE LOS RECURSOS DE QUE DISPONEN.

POR LO QUE RESPECTA A LOS TRABAJADORES, SU POSICIÓN DEPENDERÁ DEL DESARROLLO DE SU PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y DEL GRADO DE PERFECCIONAMIENTO Y COBERTURA DE SU ORGANIZACIÓN SINDICAL O GREMIAL.

AL SECTOR PÚBLICO, COMO ACTOR PRINCIPAL Y RESPONSABLE FUNDAMENTAL DEL PROCESO DE PLANEACIÓN, LE CORRESPONDERÁ LA ELABORACIÓN DEL PLAN.

MEDIANTE EL APARATO ORGÁNICO DE QUE DISPONE (FIG. 1) SE CONFORMARÁN LAS PARTES DEL PLAN CORRESPONDIENTES A LAS TAREAS TRADICIONALES DEL GOBIERNO COMO SON LA FUNCIÓN POLÍTICA INTERNA, LAS RELACIONES INTERNACIONALES, LAS FUNCIONES DE DEFENSA Y LA APLICACIÓN DE LA JUSTICIA. ASIMISMO, LA DEFINICIÓN DE LOS ASPECTOS GLOBALES Y SEMIGLOBALES DE LA ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA-SOCIAL EN LOS QUE SE INCLUYEN LA PLANEACIÓN; LA HACIENDA PÚBLICA CON EL MANEJO DE INGRESOS Y GASTOS PÚBLICOS, LA DIRECCIÓN Y EL CONTROL MONETARIO Y FINANCIERO; EL COMERCIO INTERNO Y EXTERNO (IMPORTACIÓN Y EXPORTACIÓN); LOS ASPECTOS LABORALES DENTRO DE LOS QUE SE DESTACAN LOS NIVELES DE REMUNERACIONES Y LOS PROBLEMAS OCUPACIONALES.

LAS PARTES CORRESPONDIENTES A LA EDUCACIÓN, LA SALUD, LA VIVIENDA ASÍ COMO LOS RUBROS DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, AGRÍCOLA, FORESTAL, PESCA, MINERÍA, ENERGÍA, INDUSTRIA E INFRAESTRUCTURA U OBRA PÚBLICA.

EN ESTE CONTEXTO, ES FUNDAMENTAL QUE LOS GRUPOS SOCIALES TAMBIÉN PARTICIPEN EN LA GENERACIÓN DE LOS DOCUMENTOS DE PLANEACIÓN, -- PUESTO QUE SIN SU PARTICIPACIÓN NO PODRÁN PRODUCIRSE LOS EFECTOS DESEADOS. MEDIANTE GRUPOS DE TRABAJO SE NEGOCIARÁ CON BASE EN -- EL INTERÉS PÚBLICO, LOS TEMAS BÁSICOS Y EL CONTENIDO DEL PLAN Y DE LOS PROGRAMAS RESPECTIVOS.

LOS GRUPOS SOCIALES PODRÁN PARTICIPAR MEDIANTE GRUPOS REPRESENTATIVOS COMO SON: ORGANIZACIONES DE OBREROS, CAMPESINOS, EMPRESARIOS, PROFESIONALES Y GRUPOS POPULARES; COOPERATIVAS DE PRODUCTORES Y DE CONSUMIDORES; INSTITUCIONES ACADÉMICAS; INSTITUCIONES DE INVESTIGACIÓN; UNIVERSIDADES Y CENTROS DE EDUCACIÓN SUPERIOR; MIEMBROS DE LA COMUNIDAD EN GENERAL; DIPUTADOS Y SENADORES AL CONGRESO DE LA UNIÓN; ENTRE OTROS.

LA COLABORACIÓN DE ESTOS GRUPOS SÓLO ES ÚTIL Y DESEABLE SI SE -- CUENTA A LA VEZ CON CAPACIDAD DE RESPUESTA DE LA AUTORIDAD EN -- CUESTIÓN FRENTE A LAS DEMANDAS Y PROPUESTAS DE LA POBLACIÓN. ELLO IMPLICA ABSOLUTA INTEGRIDAD Y PROFESIONALISMO EN LOS GENERADORES DEL CAMBIO PARA NO CEDER A LOS INTERESES DE GRUPO QUE AFECTEN EL -- BIEN COMÚN, POR LO QUE LAS POSIBILIDADES DE REORIENTACIÓN Y CON--

**DUCCIÓN, ESTARÁN CONDICIONADAS POR:**

- LA GRAVITACIÓN DE LAS FUERZAS SOCIALES QUE LAS PROMUEVEN Y LA EFICACIA DE SU CONDUCCIÓN.
- LAS TENSIONES SOCIALES ACUMULADAS POR EL SISTEMA.
- LA INTENSIDAD Y EL SENTIDO EN QUE ACTÚAN FACTORES COYUNTURALES O CONTINGENTES.
- EL PESO RELATIVO A LA CAPACIDAD DE RESISTENCIA DE LOS GRUPOS SOCIALES QUE SE OPONEN AL CAMBIO O QUE ACTÚAN SOBRE "OTRA ESTRATEGIA".

**B) MECANISMOS DE CONCILIACIÓN Y CONDUCCIÓN**

TANTO PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN, COMO PARA EL CUMPLIMIENTO DE SUS OBJETIVOS QUE SERÍA PROPIAMENTE LA EJECUCIÓN DEL MISMO, SE REQUIEREN MECANISMOS A TRAVÉS DE LOS CUALES SE CONCILIE Y CONDUZCAN LOS INTERESES DE CADA UNO DE LOS DIFERENTES SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO, DE MANERA QUE LAS DECISIONES Y LAS ACCIONES SEAN INTEGRALES Y COHERENTES ENTRE SI PARA LOS PROPÓSITOS DEFINIDOS.

ESTAS FORMAS DE CONCILIACIÓN O CONDUCCIÓN SON CUATRO: OBLIGACIÓN, COORDINACIÓN, CONCERTACIÓN E INDUCCIÓN.

**OBLIGACIÓN.-** SE DA EN LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES QUE FORMAN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE UN GOBIERNO, MEDIANTE EL ACATAMIENTO O CUMPLIMIENTO DE ÓRDENES E INSTRUCCIONES QUE EMITEN LOS NIVELES JERÁRQUICOS SUPERIORES, DENTRO DE LAS RESPONSABILIDADES Y ATRIBUCIONES QUE LES CORRESPONDE.

**COORDINACIÓN.-** TIENE COMO FINALIDAD OBTENER DE LAS DISTINTAS ÁREAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, EN LAS CONDICIONES

MÁS FAVORABLES PARA LAS PARTES, LA UNIDAD DE ACCIÓN NECESARIA PARA LA REALIZACIÓN DE ALGUNA ACTIVIDAD ESPECÍFICA, ASÍ COMO PARA HACER COMPATIBLE LA ACTUACIÓN DE LAS PARTES EN TIEMPO, ESPACIO, USO DE RECURSOS Y PRODUCCIÓN DE BIENES O SERVICIOS.

CONCERTACIÓN.- SE REALIZA MEDIANTE LOS CONVENIOS O CONTRATOS QUE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CELEBRA CON LOS PARTICULARES O CON LOS GRUPOS SOCIALES ORGANIZADOS, EN ELLOS AMBAS PARTES CEDEN PARCIALMENTE Y SE COMPROMETEN MUTUAMENTE.

INDUCCIÓN.- LA REALIZA EL GOBIERNO DE UN ESTADO MEDIANTE INSTRUMENTOS Y ACCIONES ECONÓMICAS, SOCIALES, NORMATIVAS O ADMINISTRATIVAS PARA INFLUIR DETERMINADOS COMPARTAMIENTOS DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO.

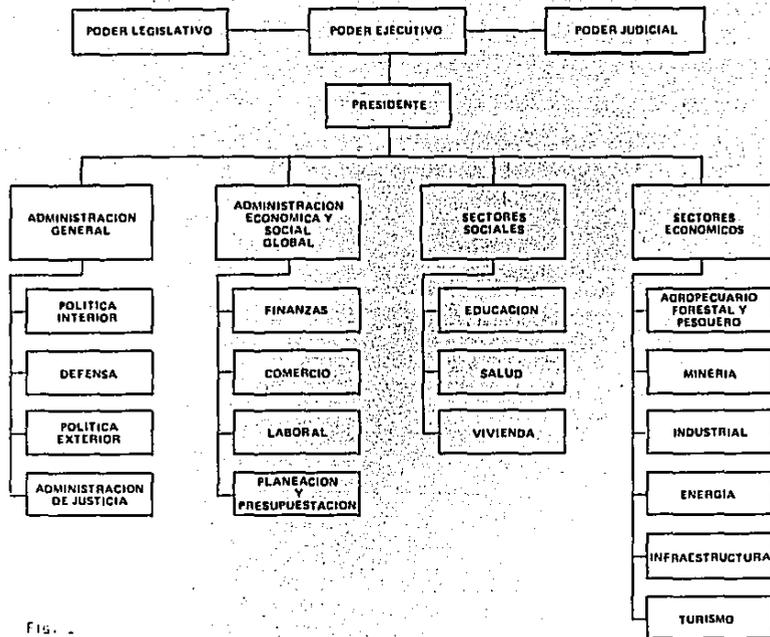


Fig. 1

ESTA TENIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA

**CAPITULO IX**  
**APLICACIÓN DE INSTRUMENTOS**  
**DE GOBIERNO.**

## APLICACION DE INSTRUMENTOS DE GOBIERNO

EL GOBIERNO UTILIZA DIVERSOS INSTRUMENTOS EN DIFERENTES CAMPOS DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, LA REGULACIÓN DEL MERCADO Y LA ACTIVIDAD FINANCIERA.

EN TALES CAMPOS, LOS INSTRUMENTOS MÁS IMPORTANTES SON; EL GASTO PÚBLICO; LAS AFECTACIONES FISCALES, MONETARIAS Y CREDITICIAS; -- LAS DISPOSICIONES SALARIALES, COMERCIALES E INDUSTRIALES Y LAS EMPRESAS PÚBLICAS.

### GASTO PÚBLICO.

ES UNO DE LOS INSTRUMENTOS MÁS ACTIVO Y EFICAZ, YA QUE DE SU MONTO, ORIENTACIÓN Y FINANCIAMIENTO, DEPENDEN FUNDAMENTALMENTE EL RITMO Y DIRECCIÓN DE LOS FACTORES ECONÓMICOS EN SU CONJUNTO. NO OBSTANTE, LAS POSIBILIDADES FAVORABLES QUE OFRECE, DEPENDEN EN GRAN MEDIDA DE SU ADECUADA COORDINACIÓN OPERATIVA CON LOS DEMÁS INSTRUMENTOS, ASÍ COMO DE LOS OBJETIVOS DE PRODUCCIÓN Y EMPLEO, Y DE LA DIRECCIÓN DE LA INVERSIÓN.

### AFECTACIONES FISCALES, MONETARIAS Y CREDITICIAS.

EL MANEJO TRIBUTARIO NO SÓLO CUMPLE CON EL PROPÓSITO DE ACRECEN-

TAR LOS RECURSOS DEL ESTADO, SIHO QUE TAMBIÉN TIENE FUNCIONES - ADICIONALES COMO EL FOMENTO AL DESARROLLO DE ACTIVIDADES BÁSICAS, LA GENERACIÓN E IMPULSO DEL AHORRO, EL DESALIENTO DE PRÁCTICAS - CONSUMISTAS ASÍ COMO PARA PROPICIAR EL EQUILIBRIO FISCAL.

EN LA MATERIA, DESTACAN TAMBIÉN LOS ESTÍMULOS FISCALES O INCENTIVOS, MEDIANTE LOS CUALES SE BUSCA VINCULAR Y CONDUCIR LOS PROCESOS DE DESARROLLO HACIA OBJETIVOS PRIORITARIOS COMO SON AUMENTOS A LA PRODUCCIÓN, EL EMPLEO, LA INVERSIÓN, LAS EXPORTACIONES, LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LA DESCENTRALIZACIÓN DE ACTIVIDADES, ETC.

POR OTRA PARTE, EN EL ÁMBITO DEL COMERCIO EXTERIOR, A TRAVÉS DE LOS ARANCELES SE ORIENTA A LOS INVERSIONISTAS SOBRE LO QUE DEBEN PRODUCIR, LA CANTIDAD DE MANO DE OBRA A EMPLEAR Y LOS PRECIOS DE VENTA PARA SUS PRODUCTOS; ADEMÁS DE SU UTILIZACIÓN TRADICIONAL - COMO INSTRUMENTO DE PROTECCIÓN DEL MERCADO NACIONAL, AL INDUCIR Y FOMENTAR LA PRODUCCIÓN INTERNA,

LOS INSTRUMENTOS MONETARIOS ESTÁN ENCAMINADOS A LA CAPTACIÓN Y - RETENCIÓN DE RECURSOS A TRAVÉS DEL AHORRO, EL CUAL SE ESTIMULA - MEDIANTE UNA TASA DE INTERÉS PROPORCIONAL AL PRECIO DEL DINERO, A FIN DE MANTENER LA CAPTACIÓN EN SUS NIVELES NORMALES Y COMPE-- TIR CON EL ATRACTIVO QUE PUEDAN TENER OTROS USOS DEL MISMO,

EN CONTRAPARTE, CON LA ASIGNACIÓN DE CRÉDITOS, EL MANEJO DE FI--

DEICOMISOS Y LA APLICACIÓN DE SUBSIDIOS, SE DIVERSIFICAN LAS FORMAS DE REDISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS, PARA FAVORECER AQUELLOS SECTORES PRIORITARIOS DONDE ES NECESARIO MEJORAR Y AMPLIAR EL ACCESO AL DINERO.

### LAS EMPRESAS PÚBLICAS.

LA PARTICIPACIÓN DIRECTA DEL GOBIERNO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS, ES UNO DE LOS MÁS IMPORTANTES MEDIOS PARA DINAMIZAR Y ORIENTAR LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA.

GENERALMENTE SE ENFOCA A GARANTIZAR EL SUMINISTRO DE INSUMOS, ASÍ COMO A LA DISPONIBILIDAD DE ENERGÉTICOS Y SERVICIOS ESENCIALES. ADICIONALMENTE, LA EMPRESA PÚBLICA FOMENTA LA INVERSIÓN PRIVADA - EN LA PRODUCCIÓN DE LOS BIENES E INSUMOS QUE REQUIERE Y CREA ECONOMÍAS EXTERNAS QUE DE OTRO MODO RESULTARÍAN POCO VIABLES.

PARALELAMENTE, LA PRESENCIA DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS QUE PRODUCE EL SECTOR PÚBLICO, CONLLEVA IMPORTANTES REPERCUSIONES EN LA ESTRUCTURA DE COSTOS DE LA ECONOMÍA, QUE PERMITEN CONTROLAR EL ALZA DE CIERTAS MATERIAS ESTRATÉGICAS Y EL MANTENIMIENTO DEL PRECIO DE LOS ARTÍCULOS NO SUJETOS A RESTRICCIÓN.

DESTACA, TAMBIÉN, LA ACCIÓN DEL ESTADO EN LA PROMOCIÓN Y CREACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS NACIONALES Y LA ADOPCIÓN DE AQUELLAS EXTRAN

JERAS A LAS CONDICIONES PROPIAS DE LA NACIÓN.

UN ASPECTO ADICIONAL, LO CONSTITUYE LA CAPACITACIÓN DE MANO DE OBRA QUE SE LLEVA A CABO POR MEDIO DEL DESARROLLO DE PROGRAMAS - ESPECÍFICOS.

POR OTRA PARTE, LA FIJACIÓN DE SALARIOS Y PRECIOS EN FUNCIÓN DE LA PRESERVACIÓN DEL INGRESO REAL DE LOS TRABAJADORES, Y LA DEFINICIÓN DE MÁRGENES DE UTILIDADES MEDIANTE LOS CONCEPTOS IMPOSITIVOS, RESULTAN IMPORTANTES INSTRUMENTOS COMPLEMENTARIOS.

## CONCLUSIONES

## CONCLUSIONES

COMO PUEDE CONSTATARSE, LA ADMINISTRACIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL ES UNA TAREA COMPLEJA Y DINÁMICA, UN RETO PERMANENTE COMO LO ES EN LO INDIVIDUAL LA SUBSISTENCIA DIARIA. ES UN ESFUERZO CONTINUO DE COOPERACIÓN Y REPARTO, INMERSO EN LA HISTORIA DEL HOMBRE, QUE HA VENIDO DÁNDOSE DESDE LOS TIEMPOS MÁS REMOTOS.

EL INTERÉS POR EL BIENESTAR, HA OBLIGADO AL HOMBRE A AGRUPARSE CON OTROS, CUANDO POR SÍ MISMO NO ES CAPAZ DE SATISFACER PLENAMENTE SUS NECESIDADES. UNA VEZ EN SOCIEDAD, EN LA BÚSQUEDA DE MEJORES FORMAS PARA CUBRIR SUS CARENCIAS, HA CONSTITUIDO GRUPOS DE GOBIERNO, DEJANDO EN ESAS MANOS LAS DECISIONES GENERALES AUN CUANDO SUPEREN A SU VOLUNTAD Y DESEOS, EN EL ENTENDIDO DE QUE SI ÉSTAS BENEFICIAN A LA MAYORÍA, LO COMUNITARIO SE FORTALECE, Y CRECEN SUS POSIBILIDADES DE OBTENER MÁS Y MEJORES SATISFACTORES.

EL HOMBRE EN EL TRANSCURSO DE LAS MODALIDADES DE ORGANIZACIÓN SOCIAL, HA DEFENDIDO COMPROMETIDAMENTE A ALGUNOS REGÍMENES POLÍTICOS, OTROS LOS HA ACEPTADO O SUFRIDO CON PACIENCIA Y TOLERANCIA, EN LA MEDIDA DEL DISFRUTE DE LOS RECURSOS, O EL GOCE QUE LE HAN REDITUADO. ASÍ HAN SURGIDO Y DESAPARECIDO PAÍSES, GOBIERNOS, INSTITUCIONES Y SOCIEDADES ENTERAS.

ACTUALMENTE, UNA GRAN PARTE DEL BIENESTAR SOCIAL ES RESPONSABILIDAD DE LOS GOBIERNOS. DE AHÍ QUE ÉSTOS DESARROLLEN ORGANISMOS E INSTITUCIONES PARA EL TOTAL O PARCIAL OTORGAMIENTO DE SATISFACTORES, O BIEN PARA REGIR SU DISTRIBUCIÓN O SU REGULACIÓN.

DE ACUERDO AL TIPO DE PROYECTO NACIONAL QUE SE TENGA, EL BIENESTAR SOCIAL, COMO SE HA CITADO, PUEDE ASUMIRSE COMO UNA FUNCIÓN O CARGA RESIDUAL; TENER UNA CONCEPCIÓN DESARROLLISTA; MANEJARSE COMO UNA ESTRATEGIA PARA LA IGUALDAD, O BIEN, PUEDE CONSTITUIRSE EN UN VERDADERO COMPROMISO QUE DESPLIEGUE EL ESFUERZO DE TODOS LOS SECTORES DE LA SOCIEDAD, A TRAVÉS DE LA PLENA UTILIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN COMO SU PRINCIPAL INSTRUMENTO.

PARA CONCLUIR ESTE SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN, UNA VEZ AGOTADOS LOS CONCEPTOS Y METODOLOGÍA BÁSICA PARA LLEVAR A CABO LA ADMINISTRACIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL, Y CONCRETAMENTE SU PLANEACIÓN, CONSIDERANDO QUE SI LA LECTURA HA DESPERTADO EL INTERÉS POR EL TEMA, EN EL MEJOR DE LOS CASOS SURGIRÁ EL DESEO DE APLICARSE A LA ADMINISTRACIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL, O BIEN HABRÁ DE SEGUIRSE MÁS DE CERCA LA FORMA EN QUE DICHO BIENESTAR SE VA OBTIENIENDO, EVALUANDO ACIERTOS O ERRORES.

POR ELLO, EN ESTA PARTE FINAL, CONSIDERO OPORTUNO, ENLAZAR EL CONOCIMIENTO TEÓRICO CON LA APLICACIÓN PRÁCTICA. EN ESTE ÁNIMO, RESULTA OBLIGADO EL ANÁLISIS DE NUESTRA PECULIAR FORMA DE ADMINISTRAR EL BIENESTAR SOCIAL.

EN EL CASO DE MÉXICO, EL PODER EJECUTIVO FEDERAL Y LAS DEPENDENCIAS O ENTIDADES QUE LO INTEGRAN, HAN VENIDO CONCENTRANDO EN ALGUNAS SECRETARÍAS DE ESTADO Y PARAESTATALES LOS PROGRAMAS, RECURSOS Y SERVICIOS PARA LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES HUMANAS BÁSICAS.

POR LAS ATRIBUCIONES CONFERIDAS A ÉSTAS, SE HAN LOGRADO ALTOS GRADOS DE ESPECIALIZACIÓN, SEGÚN SEA EL ÁMBITO DE COMPETENCIA: ALIMENTACIÓN, SALUD, EDUCACIÓN, EMPLEO, VIVIENDA, DESARROLLO URBANO, ECOLOGÍA, RECREACIÓN, DEPORTE, CULTURA, ETC.

SI BIEN ESTA SECTORIZACIÓN PUEDE SER CORRECTA PARA ADMINISTRAR CON EFICIENCIA UN SOLO COMPONENTE DEL BIENESTAR SOCIAL, EN LA PRÁCTICA MUESTRA SUS LIMITACIONES CUANDO SE TRATA DE DAR SOLUCIÓN A PROBLEMAS QUE REQUIEREN DE RESPUESTAS INTEGRADAS.

ADICIONALMENTE, ESTA ESPECIALIZACIÓN HA ORIGINADO QUE LA INFORMACIÓN SOBRE LAS CONDICIONES DE BIENESTAR SOCIAL IMPERANTES, LOS INDICADORES Y DATOS DIAGNÓSTICOS, SE OBTENGAN Y UTILICEN AISLADAMENTE PARA CADA COMPONENTE.

ASÍ TENEMOS, PARA DAR ALGUNOS EJEMPLOS, QUE PODEMOS SABER CUÁNTOS CASOS DE ENFERMEDADES INFECCIOSAS HAY, PERO NO CONOCEMOS, DE ÉSTOS, CUÁLES SE DEBIERON A CARENCIAS DE AGUA POTABLE EN LA VIVIENDA, SI FUERON DEBIDAS A UN MEDIO AMBIENTE INSALUBRE, FUERON CONSECUENCIA DE UNA FALTA DE EDUCACIÓN PARA LA SALUD, O BIEN SUCEDIERON POR UNA SEVERA DESNUTRICIÓN QUE MERMÓ LAS DEFENSAS PROPIAS DEL ORGANISMO.

ASIMISMO, SE TIENEN LOS DATOS ESTADÍSTICOS ACERCA DE LA POBLACIÓN QUE ASISTE A LA ESCUELA, EL GRADO QUE SE CURSA, HASTA LA CALIFICACIÓN DEL ALUMNO, EL NÚMERO DE DESERCCIONES OCURRIDAS; PERO DE ESTAS ÚLTIMAS NO PODEMOS IDENTIFICAR CUÁLES SE DEBIERON A AL-

GUNA ENFERMEDAD GRAVE QUE IMPIDIÓ TERMINAR EL CURSO, O SI LA AUSENCIA PASAJERA FUE DEBIDA A OTRO TIPO DE ENFERMEDAD, U OTRA CAUSA.

ESTÁ A NUESTRO ALCANCE EL NÚMERO DE NACIDOS VIVOS REGISTRADOS, PERO SE DESCONOCE CUÁNTOS DE ESTOS NACIMIENTOS SE DAN EN FAMILIAS CON INGRESOS SUFICIENTES, O SI EL RECIÉN NACIDO COMENZARÁ SU VIDA EN UNA VIVIENDA QUE NO REÚNE LAS CONDICIONES MÍNIMAS.

IGUALMENTE, ES RELATIVAMENTE FÁCIL CONOCER EL NÚMERO DE MUJERES EN EDAD FÉRTIL, PERO NO CUÁNTAS DE ELLAS PRESENTAN ESTADOS CRÍTICOS DE DESNUTRICIÓN, CUÁNTAS TIENEN ALTOS GRADOS DE ESCOLARIDAD, O CUÁLES DISPONEN DE TRABAJO.

SE LLEVA UNA ESTADÍSTICA DEL NÚMERO DE DEFUNCIONES, SUS CAUSAS, Y SE TIENE POR EDADES; PERO NO SE REGISTRAN CUÁLES DE ESTAS MUERTES TIENEN COMO CONSECUENCIA LA PÉRDIDA TOTAL DEL INGRESO FAMILIAR. TAMBIÉN POR LO QUE RESPECTA AL ESTADO DE SALUD, ÉSTE NO SE ASOCIA PARA EFECTOS ESTADÍSTICOS CON EL INGRESO FAMILIAR O EL NIVEL EDUCATIVO.

ESTO NOS HA LLEVADO A DESARROLLAR UNA POLÍTICA SOCIAL QUE PLANTEA SOLUCIONES GLOBALES DE MUY AMPLIO ESPECTRO, UN QUEHACER DE GOBIERNO QUE A PESAR DE RECONOCER QUE LAS DEFICIENCIAS EN EL BIENESTAR Y LA CALIDAD DE LA VIDA ESTÁN ESTRECHAMENTE ASOCIADAS, E INCLUSIVE LAS TIPIFICA, COMO ES EL CASO DE LA LLAMADA PATOLOGÍA DE LA POBREZA (FALTA DE INGRESO O EMPLEO, VIENE APAREJADA DE MA-

LA SALUD, PÉSIMA VIVIENDA, CARENCIAS NUTRICIONALES, ETC.), SIN EMBARGO, CUANDO SE EJECUTAN LOS PROGRAMAS, ÉSTOS NO HACEN UN FRENTE COMÚN, NI OPERAN BAJO EL MISMO DENOMINADOR QUE SERÍA LA CARENCIA O NECESIDAD.

ASÍ, A VECES SE DEJA DE CONSIDERAR QUE LA EDUCACIÓN TAMBIÉN ES SALUD, CUANDO SE APRENDE LA IMPORTANCIA DE RECIBIR OPORTUNAMENTE UNA VACUNA; QUE UNA ALIMENTACIÓN SANA Y BALANCEADA TAMBIÉN ES SALUD, AL IGUAL QUE EL DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS BÁSICOS COMO EL AGUA Y ALCANTARILLADO, CON LOS QUE SE DISMINUYEN LOS ÍNDICES DE ENFERMEDADES E INCREMENTAN EL NIVEL DE SALUD Y BIENESTAR.

EN ESTE CONTEXTO, Y TOMANDO EN CUENTA EL TEMA QUE NOS OCUPA, LA PLANEACIÓN, RESULTA INDISPENSABLE LA CONSTRUCCIÓN DE INDICADORES COMPUESTOS, QUE REFLEJEN CON MAYOR CLARIDAD Y PROYECTEN CON OPORTUNIDAD Y VERACIDAD SU ESTADO ACTUAL.

POR OTRA PARTE, HA PASADO DESAPERCIBIDO PARA MUCHOS, QUE DURANTE LO QUE VA DE ESTE SEXENIO (82-88) PROLIFERARON EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS LAS SECRETARÍAS ESTATALES QUE A MANERA DE "SUPERSECRETARÍAS" TIENEN BAJO SU RESPONSABILIDAD ÁREAS DE SALUD, EDUCACIÓN, CULTURA, RECREACIÓN Y TURISMO.

LAS AGRUPACIONES DE ESTAS ACTIVIDADES, EN SU MAYORÍA ENFOCADAS AL BIENESTAR SOCIAL, SON MUY VARIABLES SEGÚN SE TRATE DEL ESTADO AL QUE CORRESPONDEN.

ASÍ TENEMOS EL CASO DE BAJA CALIFORNIA SUR, CUYO SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL VE ASPECTOS RELATIVOS A LOS SERVICIOS DE SALUD, VIGILA Y ARTICULA LAS ACCIONES DE LOS SERVICIOS COORDINADOS DE EDUCACIÓN PÚBLICA Y, ADEMÁS, FOMENTA TODA CLASE DE EVENTOS DE CARÁCTER CULTURAL Y DE RECREACIÓN.

POR LO QUE RESPECTA A CHIHUAHUA, GUERRERO Y QUERÉTARO, EL CASO SE PRESENTA MUY SIMILAR, SÓLO QUE ÉSTOS EXCLUYEN DE SUS SECRETARÍAS LO CORRESPONDIENTE A TURISMO, QUE SE MAHEJA APARTE.

TODO PARECE INDICAR QUE EL ESTADO INNOVADOR FUE EL DE MORELOS, DONDE LA "MACROSECRETARÍA" ESTABA FACULTADA PARA INCIDIR EN LAS ACTIVIDADES PARA LA PROMOCIÓN, DESARROLLO Y FOMENTO TURÍSTICO, ADEMÁS DE INTERVENIR EN LOS CAMPOS DE LA EDUCACIÓN, RECREACIÓN Y SALUD.

LOS GOBIERNOS ESTATALES SE HAN ANTICIPADO ENSEÑANDO A LA FEDERACIÓN EN UNA DE SUS FORMAS MÁS SANAS, APLICANDO SU PROPIA SABIDURÍA EN LO CONCERNIENTE A SU RÉGIMEN INTERIOR, UTILIZANDO SU SOBERANÍA PARA DARSE EL ORDEN JURÍDICO Y ADMINISTRATIVO QUE MÁS LES CONVIENE.

CONSIDERANDO ESTOS AVANCES Y PARA CONJUGAR CON MAYOR EFICIENCIA LOS RECURSOS Y SERVICIOS, NO SÓLO LOS DEL GOBIERNO, SINO TAMBIÉN AQUELLOS DE QUE DISPONE EL ESTADO PARA LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES SOCIALES, DEBE ESTABLECERSE UN SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR SOCIAL.

ELLO EVITARÍA QUE LOS RESPONSABLES DE ÁREAS PARTICULARES DEL BIENESTAR SOCIAL, SE SIGUIERAN COMPORTANDO COMO NÚCLEOS AISLADOS, Y POR EL CONTRARIO, FUERAN ORGANISMOS QUE REALIZARAN SUS ACTIVIDADES COORDINADAMENTE Y COMPLEMENTÁNDOSE ENTRE SÍ, MULTIPLICANDO ASÍ LOS EFECTOS E IMPACTO DE SUS ACCIONES.

PARA LOGRAR ESTE CAMBIO CUALITATIVO, DE INICIO REQUIERE LA CREACIÓN DE INSTANCIAS SUPERIORES DE COORDINACIÓN TANTO A NIVEL DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA (MACROADMINISTRATIVO), DE LOS GOBIERNOS ESTATALES (MESOADMINISTRATIVO) Y DE LOS PRESIDENTES MUNICIPALES (MICROADMINISTRATIVO).

A NIVEL DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, EXISTEN LOS DENOMINADOS GABINETES (AGROPECUARIO, ECONÓMICO, DE SALUD, ETC.). ESTOS SE HAN CONSTITUIDO A MANERA DE GRUPOS DE TRABAJO, EN LOS QUE LOS SECRETARIOS DE ESTADO EN PRESENCIA DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, DIRIMEN SUS DIFERENCIAS O ESTABLECEN COMPROMISOS PARA EL DESARROLLO ARTICULADO DE TAREAS AFINES. A ESTE NIVEL HAY QUE ESTABLECER UN GABINETE DE BIENESTAR SOCIAL EN EL QUE SE REUNIERAN LOS SECRETARIOS ONVOLUCRADOS EN LA MATERIA PARA HACER COINCIDIR SUS ESFUERZOS, TODA VEZ QUE SALUD, EDUCACIÓN, VIVIENDA, CULTURA, ETC., NO SON INGREDIENTES AISLADOS, SINO VASOS COMUNICANTES DEL BIENESTAR Y LA CALIDAD DE VIDA.

EN EL ÁMBITO ESTATAL, ACTUALMENTE EXISTEN LOS LLAMADOS COMITÉS DE PLANEACIÓN DEL DESARROLLO (COPLADES), MISMOS QUE SE REPRODUCEN A NIVEL DEL MUNICIPIO COMO COMITÉS DE PLANEACIÓN DEL DESA--

RROLLO MUNICIPAL, ÉSTOS SON PRESIDIDOS RESPECTIVAMENTE POR EL GOBERNADOR DEL ESTADO Y POR EL PRESIDENTE MUNICIPAL. EN EL SE-NO DE DICHS COMITÉS, SE DISCUTEN Y ANALIZAN COMO SU HOMBRE LO INDICA, TEMAS INHERENTES AL DESARROLLO LOCAL. NO OBTANTE, EN NINGUNO SE CUENTA CON UN SUBCOMITÉ ABOCADO EXPRESAMENTE AL BIE-NESTAR, POR LO QUE ES INDISPENSABLE QUE ESTOS COMITÉS CAMBIEN SU VOCACIÓN DE PLANEACIÓN DEL DESARROLLO, POR LA DE PLANEACIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL.

LA EXISTENCIA DE ESTAS INSTANCIAS DE COORDINACIÓN IMPULSARÍAN LOS PROGRAMAS SOCIALES, ASIGNARÍAN Y SUPERVISARÍAN LOS APOYOS TÉCNICOS, LOGÍSTICOS Y FINANCIEROS NECESARIOS PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DE LAS NECESIDADES Y CONCERTARÍAN CON LOS SECTORES SO-CIAL Y PRIVADO LAS PARTICIPACIONES QUE FUERAN NECESARIAS.

IMAGINEMOS POR UN MOMENTO, UNA DE ESTAS SESIONES A NIVEL MUNICI-PAL, DONDE EL MÉDICO, EL MAESTRO DEL PUEBLO, EL COMISARIO EJI--DAL, LOS REPRESENTANTES DEL PUEBLO, ENTRE OTROS, CONJUNTAMENTE SE DIERAN A LA TAREA DE REVISAR LAS CONDICIONES DE BIENESTAR Y CALIDAD DE LA VIDA EN LAS QUE SE ENCUENTRA LA LOCALIDAD.

ASÍ, LAS PARTES HARÍAN EL TODO, Y LAS NECESIDADES SUBIRÍAN DEL MUNICIPIO, AL ESTADO Y DEL ESTADO A LA FEDERACIÓN, DE LA BASE A LA CÚSPIDE, PARA QUE DE AHÍ EN LA SIGUIENTE ETAPA, LOS PROGRA--MAS CON SUS RESPECTIVOS RECURSOS, FLUYERAN DE LA CÚSPIDE A LA BASE, REPITIÉNDOSE TODO ESTE PROCESO PARA EL SEGUIMIENTO Y EVA-LUACIÓN DE RESULTADOS.

EL SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR SOCIAL TOMA COMO BASE EL MUNICIPIO Y LA REGIÓN, DEFINIENDO PARA DICHS NIVELES UN MODELO INTEGRAL DE SERVICIOS QUE RESPONDE A SUS PECULIARES CARACTERÍSTICAS. EL MODELO HABRÁ DE SER LA "IMAGEN OBJETIVO" CONTRA LA CUAL SE CONTRASTARÁN LOS RESULTADOS.

AL SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR SOCIAL, DEBE SUMARSE LA DESCEN-  
TRALIZACIÓN COMO PRINCIPAL ALIADO. LA DESCENTRALIZACIÓN HACE  
POSIBLE UNA ATENCIÓN MÁS EXPEDITA DE LAS DEMANDAS SOCIALES, AL  
ACERCARSE LAS DECISIONES Y LOS RECURSOS AL LUGAR MISMO DONDE  
SE GENERAN LOS PROBLEMAS. ADICIONALMENTE, LA ACCIÓN DESCENTRA-  
LIZADORA ES VEHÍCULO PARA MEJORAR LA CALIDAD Y COBERTURA, Y LO-  
GRAR UN MAYOR EQUILIBRIO REGIONAL, AL RESTITUIRSELES A LOS ESTA-  
DOS Y MUNICIPIOS SU POTENCIALIDAD PARA ENFRENTAR LOS RETOS DE  
SU PROPIO BIENESTAR SOCIAL.

SI BIEN ES CIERTO QUE EL GOBIERNO TIENE EL BIENESTAR SOCIAL CO-  
MO RESPONSABILIDAD INELUDIBLE Y PRIORITARIA, Y DISPONE DE LOS  
MEDIOS Y LA FUERZA DE ORGANIZACIÓN CAPAZ DE ORIENTAR LOS RECUR-  
SOS DISPONIBLES, NO OBSTANTE, POCO PODRÍA LOGRAR SIN LA PARTICI-  
PACIÓN DE LA SOCIEDAD.

LA ACCIÓN COLECTIVA, CUANDO TIENE UNA INFLUENCIA LEGÍTIMA EN  
LAS DECISIONES Y PARTICIPACIÓN REAL EN LAS OBRAS, ES, FINALMEN-  
TE, EL INGREDIENTE QUE HACE QUE UN PROCESO ADMINISTRATIVO SEA  
UN INSTRUMENTO GENUINO DE LA SOCIEDAD, PORQUE EL BENEFICIO SO-  
CIAL VERDADERO NUNCA DEBE DARSE A ESPALDAS DE LA SOCIEDAD,

## BIBLIOGRAFIA

## BIBLIOGRAFIA

- 1.- KADUSHING A. DEVELOPING SOCIAL POLICY IN CONDITIONS OF DYNAMIC CHANGE.  
U.S. COMMITTEE REPORT XVI THE INTERNATIONAL CONFERENCE ON SOCIAL WELFARE. THE HAGUE, NETHERLANDS, 1972, p.8.
- 2.- MORRIS G. FOX. " PRE- CONFERENCE WORKING PARTY ", EN NEW STRATEGIES FOR SOCIAL DEVELOPMENT, ROLE OF SOCIAL WELFARE. PROCEEDINGS OF THE XVTH INTERNATIONAL CONFERENCE ON SOCIAL WELFARE, MANILA, PHILIPPINES, SEPTEMBER 6012, 1970. ( I.C.S.W., NEW YORK, 1971 ), p.4.
- 3.- SMITH, EDMUND A. SOCIAL WELFARE - PRINCIPLES AND CONCEPTS ( PRESS ASSOCIATION, NEW YORK, 1965), p.17.
- 4.- HOWARD, DONALD S. SOCIAL WELFARE: VALUES, MEANS AND ENDS ( RANDON HOUSE, NEW YORK, 1969), p.13.
- 5.- UNITED NATIONS, THE DEVELOPMENT OF NATIONAL SOCIAL WELFARE PROGRAMMES ( NEW YORK, 1959), p.3.
- 6.- UNITED NATIONS, REPORT OF THE INTERREGIONAL EXPERT MEETING ON SOCIAL WELFARE ORGANIZATION AND ADMINISTRATION C.E. 68 ( IV.68)
- 7.- TURNER, JOHN B. REPORT OF THE PRE-CONFERENCE WORKING PARTY, EN SOCIAL WELFARE AND HUMAN RIGHTS.  
PROCEEDINGS OF THE XIVTH INTERNATIONAL CONFERENCE ON SOCIAL WELFARE , HELSINKY, FINLAND, AUGUST 18-24, 1968.

- 8.- DIFRIERI, JORGE ALBERTO. BIENESTAR Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO. LIMA, PERÚ. ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO. 1973 p.7.
- 9.- U.S.A. DEPARTMENT OF HEALTH, EDUCATION AND WELFARE, SOCIAL SECURITY ADMINISTRATION, OFFICE OF RESEARCH AND STATISTICS, SOCIAL WELFARE EXPEDITURES UNDER PUBLIC PROGRAMS IN THE UNITED STATES, 1929-1966, RESEARCH REPORT No.25 ( U.S. GOVERNMENT PRINTING OFFICE, WASHINGTON, 1968 ), p.8 y pp. 11-20.
- 10.- FRIED LANDER, WALTER R. INTRODUCTION TO SOCIAL WELFARE 3RA. ED. ( PRENTICE-HALL, INC, ENGLEWOOD CLIFFS, NEW JERSEY 1968 ), p.4. CITADO EN: REVISTA DE SEGURIDAD SOCIAL, BUENOS AIRES, MINISTERIO DE BIENESTAR SOCIAL, AÑO ( 115-117: 36-53, 1978.
- 11.- DIFRIERI, JORGE ALBERTO. BIENESTAR Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO. LIMA PERÚ, OIT. 1973, p.5,6.
- 12.- VARSAVSKY, OSCAR. PROYECTOS NACIONALES. PLANTEO Y ESTUDIOS DE VIABILIDAD. EDICIONES PERIFERIA, S.R.L. BUENOS AIRES, ARGENTINA , 1971.
- 13.- MARTIN CARLOS, PLANIFICACIÓN DE SITUACIONES, FONDO DE CULTURA ECONÓMICA MÉXICO, 1980.
- 14.- KAPLAN, MARCOS, LA CIENCIA EN LA SOCIEDAD Y EN LA POLÍTICA, SEP, DIANA, MÉXICO, 1979.
- 15.- GREEN ROSARIO. LA ECONOMÍA, ASOCIACIÓN NACIONAL DE UNIVERSIDADES E INSTITUTOS DE ENSEÑANZA SUPERIOR ( ANUIES ), MÉXICO 1976.

- 16.- SEFRA ROJAS, ANDRES. CIENCIA POLÍTICA, EDITORIAL PORRÓA, S.A. MÉXICO, 1978.
- 17.- DEFINICIÓN Y MEDICIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL DE VIDA, GUÍA PROVISIONAL, NACIONES UNIDAS, NUEVA YORK, 1961.
- 18.- IGNACIO ALMADÁ BAY ( COMPILADOR ) LA MORTALIDAD EN MÉXICO, 1922-1975, COLECCIÓN SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL.
- 19.- NECESIDADES ESENCIALES EN MÉXICO, PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA MEXICANA. COORDINACIÓN GENERAL DEL PLAN NACIONAL DE ZONAS DEPRIMIDAS Y GRUPOS MARGINADOS. SIGLO XXI EDITORES, 1982.
- 20.- WARREN ARTURO, ENSAYOS SOBRE EL CAMPESINADO EN MÉXICO. EDITORIAL NUEVA IMAGEN, MÉXICO, 1981.
- 21.- GABINETE DEL SECTOR SALUD. SECRETARIADO TÉCNICO. GLOSARIO DE TÉRMINOS GENERALES DE PLANIFICACIÓN EN SALUD. MÉXICO, D.F. SIN FECHA.
- 22.- INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL, GLOSARIO DE TÉRMINOS TÉCNICO-ADMINISTRATIVOS DE USO FRECUENTE EN EL IMSS, MÉXICO, 1980.
- 23.- J. ARTURO ORTEGA BLAKE.- DICCIONARIO DE PLANEACIÓN Y PLANIFICACIÓN ( UN ENSAYO CONCEPTUAL ) EDITORIAL EDICOL, S.A.MÉXICO, 1982.
- 24.- OIJ. CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL. LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA: UNA TAREA URGENTE Y POSIBLE COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA, MAYO 1984, E/ CEPAL/G 1308.

- 25.- NECESIDADES BÁSICAS, REDEFINICIÓN DE LA ESTRATEGIA DE BIENESTAR EN MÉXICO. DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. SPP. OCTUBRE 1982.
- 26.- TEXTOS DEL INSTITUTO LATINOAMERICANO DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL ( ILPES ), ENSAYOS SOBRE PLANIFICACIÓN REGIONAL DEL DESARROLLO. SIGLO XXI EDITORES, S.A. MÉXICO, D.F. 1976.
- 27.- MARTNER, GONZALO. PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO POR PROGRAMAS, SIGLO XXI EDITORES, TEXTOS DEL IEPES, MÉXICO, 1981.
- 28.- SOBERÓN, GUILLERMO Y OTROS. HACIA UN SISTEMA NACIONAL DE SALUD. COORDINACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. MÉXICO 1983,
- 29.- SECRETARÍA DE SALUD, PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, GOBIERNO DEL ESTADO DE TLAXCALA, ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD. FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS LOCALES DE SALUD: JURISDICCIONALES Y MUNICIPALES. EL CAMBIO ESTRUCTURAL. DESAFÍOS ANTE LA CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD. MEMORIA DEL SEMINARIO QUE SOBRE EL TEMA SE REALIZARA EN LA CIUDAD DE TLAXCALA, 8 AL 10 DE OCTUBRE DE 1987. MÉXICO, D.F. 1988.
- 30.- SECRETARÍA DE SALUD, GOBIERNO DEL ESTADO DE GUERRERO. ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD. DESCENTRALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD, AVANCES Y PERSPECTIVAS DEL PROCESO. EL CAMBIO ESTRUCTURAL. DESAFÍOS ANTE LA CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.