



5
201
Universidad Nacional Autónoma
de México

FACULTAD DE ECONOMIA

LAS RELACIONES COMERCIALES MEXICO-ESTADOS
UNIDOS EN MATERIA AGROPECUARIA Y SU EFECTO
EN LA PRODUCCION DE GRANOS BASICOS.

1982 - 1986

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A

MA. DEL CARMEN AHEDO RAMIREZ

MEXICO, D. F.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

1989



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

PÁG.

INTRODUCCION

CAPITULO I: ANTECEDENTES GENERALES DE LA POLITICA COMERCIAL EXTERIOR MEXICO-ESTADOS - - UNIDOS.

- | | | |
|-------|--|----|
| 1.1 | INTERCAMBIO INTERNACIONAL BAJO EL ESQUEMA
DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS. | 1 |
| 1.2 | PANORAMA INTERNACIONAL DE LAS RELACIONES
COMERCIALES EN MATERIA AGROPECUARIA. | 5 |
| 1.3 | ANTECEDENTES GENERALES DE LAS RELACIONES
COMERCIALES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS EN MATE
RIA AGROPECUARIA. | 12 |
| 1.3.1 | LEY DE COMERCIO Y ARANCELES DE LOS
ESTADOS UNIDOS DE 1984. | 14 |
| 1.3.2 | BARRERAS COMERCIALES NO ARANCELADA--
RIAS. | 20 |
| 1.3.3 | MÉXICO, EL GATT Y EL SECTOR AGROPE
CUARIO. | 23 |

CAPITULO II: INTERCAMBIO COMERCIAL 1980-1986.

- | | | |
|-----|--|----|
| 2.1 | OFERTA MUNDIAL DE GRANOS BÁSICOS. | 27 |
| 2.2 | ESTRUCTURA PRODUCTIVA POR CULTIVOS. | 35 |
| 2.3 | BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA
1980-1986. | 56 |

**CAPITULO III: QUIENES SON LOS BENEFICIARIOS DE LA
POLITICA COMERCIAL EXTERIOR DE
MEXICO.**

- | | | |
|-----|--|----|
| 3.1 | EL PAPEL DEL BANCO MUNDIAL EN LA ASIGNA-
CIÓN DE RECURSOS A CIERTOS CULTIVOS. | 70 |
| 3.2 | PROGRAMAS NACIONALES DE APOYO AL PENSA -
MIENTO DEL BANCO MUNDIAL. | 72 |

**CAPITULO IV: EVOLUCION Y PERSPECTIVAS DE LAS RELA-
CIONES COMERCIALES.**

- | | | |
|-----|---|----|
| 4.1 | EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES BILATERALES
MÉXICO-ESTADOS UNIDOS EN RELACIÓN A
GRANOS BÁSICOS. | 92 |
|-----|---|----|

	PÁG.
4.2 ANÁLISIS DEL PROTECCIONISMO EN EL SECTOR AGROPECUARIO.	96
4.3 EVOLUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES Y SU REPERCUSIÓN EN LA BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA DEL PAÍS.	103
CONCLUSIONES..	106
BIBLIOGRAFIA.	113

INTRODUCCION.

EL OBJETIVO DE ESTE TRABAJO ES CONOCER HASTA DONDE LA POLÍTICA COMERCIAL SEGUIDA POR NUESTRO PAÍS ES INDUCIDA POR FACTORES EXTERNOS (ESTADOS UNIDOS) Y COMO HA CONTRIBUIDO A ALEN--TAR O DESALENTAR LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS, QUE HASTA LA DÉCADA DE LOS 60 SE MANTENÍA UNA POSICIÓN DE EXPORTADOR NETO DE ESTOS PRODUCTOS.

EL ESTUDIO SE CENTRA EN EL PERÍODO 82-86, YA QUE CONSIDERAMOS QUE DURANTE ESTOS ÚLTIMOS CUATRO AÑOS SE AGUDIZAN LOS CONFLICTOS COMERCIALES ENTRE AMBOS PAÍSES, ADEMÁS DE CULMINAR EXITOSAMENTE LAS PRESIONES EJERCIDAS POR LOS E.U., PARA QUE NUESTRO PAÍS ENTRARÁ AL GATT.

EL PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA SE CENTRA BÁSICAMENTE EN LOS EFECTOS NEGATIVOS QUE RESULTAN DE LA APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA PROTECCIONISTA DE LOS ESTADOS UNIDOS A NUESTRO PAÍS, ADEMÁS DE LAS PRESIONES PARA ADOPTAR CIERTO TIPO DE POLÍTICA COMERCIAL QUE LIBERALICE EL MERCADO PARA SUS PRODUCTOS A TRAVÉS DE MECANISMOS COMO EL GATT, ES DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA DESTACAR LAS POLÍTICAS COMERCIALES ENTRE AMBOS PAÍSES EN LOS ÚLTIMOS AÑOS DADA LA MAGNITUD DE INTERCAMBIO COMERCIAL QUE MANTIENEN.

EN EL PRIMER CAPÍTULO SE HACE UNA BREVE RESEÑA DE LA TEORÍA CLÁSICA SUSTENTADA POR ADAM SMITH Y DAVID RICARDO EN MATERIA DE COMERCIO INTERNACIONAL Y LAS VENTAJAS QUE DE ÉSTE SE DERIVAN POR LA ESPECIALIZACIÓN INTERNACIONAL DE LA PRODUCCIÓN; CENTRÁNDONOS EN LA TEORÍA DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS COMO INSTRUMENTO QUE PROFUNDIZA EL DESARROLLO DESIGUAL DE LOS PAÍSES. ASIMISMO, SE DESCRIBE LA EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS

AGROPECUARIAS ADOPTADAS A NIVEL INTERNACIONAL, Y COMO ÉSTAS HAN FRENADO EL SAHO DESARROLLO DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS VÍA EXPORTACIONES, AL BLOQUEAR LA ENTRADA DE LOS PRODUCTOS A SUS MERCADOS MEDIANTE UNA SERIE DE BARRERAS DE CORTE ARANCELARIO Y NO ARANCELARIO. EN EL PENÚLTIMO PÁRRAFO SE ABORDAN LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS RELACIONES COMERCIALES EN EL PERÍODO 1982 A 1986 ENTRE AMBOS PAÍSES, DESTACÁNDOSE AQUELLAS QUE MÁS AFECTAN AL COMERCIO DE NUESTRO PAÍS Y EN PARTICULAR LAS QUE INCIDEN DIRECTAMENTE SOBRE EL NIVEL DE PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS; FINALMENTE EN EL ÚLTIMO PARÁGRAFO SE CONSIDERA EL INGRESO DE MÉXICO AL GATT, ANALIZANDO EL EFECTO QUE TENDRÁ EN EL MEDIANO PLAZO EN EL SECTOR AGROPECUARIO.

EL CAPÍTULO DOS ABORDA LA PRODUCCIÓN Y DEMANDA DE LOS GRANOS BÁSICOS; MAÍZ, FRIJOL, SORGO, TRIGO Y ARROZ A NIVEL INTERNACIONAL Y EL CAMBIO QUE SE OPERA EN LA ESTRUCTURA DE ESTAS DOS VARIABLES, EN LAS DOS ÚLTIMAS DÉCADAS. REVIRTIÉNDOSE LA BALANZA EN FAVOR DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS QUIENES HASTA ANTES DE LOS SESENTAS IMPORTABAN ESTOS PRODUCTOS, CONVIRTIÉNDOSE A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA EN LOS PRINCIPALES PRODUCTORES Y ACAPARADORES. EN EL PARÁGRAFO 2 DE ESTE CAPÍTULO SE ANALIZA LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA EN MÉXICO, SEÑALANDO LA TENDENCIA A LA SUSTITUCIÓN DE LOS CULTIVOS DE BÁSICOS POR LOS DE EXPORTACIÓN Y LA CONSECUENTE CRISIS QUE SE OPERA EN EL SECTOR COMO RESULTADO DE DICHA POLÍTICA. SE CONCLUYE EL CAPÍTULO CON LA EVALUACIÓN DEL INTERCAMBIO COMERCIAL DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS QUE SE REALIZA CON ESTADOS UNIDOS Y EL EFECTO QUE TIENE EN LA BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA, SELECCIONANDO AQUELLOS QUE MÁS INCIDEN EN EL COMPORTAMIENTO DE LA BALANZA COMERCIAL DEL PAÍS.

EL CAPÍTULO TRES TIENE COMO FINALIDAD DEMOSTRAR COMO EL ESTADO MEXICANO, A TRAVÉS DE CIERTOS PROGRAMAS Y APOYOS DE TIPO OFICIAL E INTERNACIONAL, ESTIMULA LA PRODUCCIÓN DE PRODUCTOS DESTINADOS PROPIAMENTE A CUBRIR LA DEMANDA DEL MERCADO ESTADOUNIDENSE EN DETRIMENTO DE LA PRODUCCIÓN DE PRODUCTOS BÁSICOS NECES-

SARIOS PARA CUBRIR LAS NECESIDADES MÍNIMAS EN LA ALIMENTACIÓN --
DEL PUEBLO MEXICANO.

FINALMENTE, EN EL CAPÍTULO CUARTO SE ANALIZA LA EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES COMERCIALES BILATERALES ENTRE AMBOS PAÍSES, SEÑALANDO LA PERSPECTIVA A MEDIANO Y LARGO PLAZO DE LA INSERCIÓN SUBORDINADA DE MÉXICO A LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA, MOTIVADA POR LAS RELACIONES COMERCIALES AGROPECUARIAS. ASIMISMO, SE ABORDA COMO EL ESTADO MEXICANO EN SU POLÍTICA ARANCELARIA NO HA PROTEGIDO AL SECTOR AGROPECUARIO, MANTENIENDO NIVELES DE PROTECCIÓN BAJOS A LOS GRANOS BÁSICOS, POR LO QUE, ÉSTO ACTÚA EN DETRIMENTO DE LA PRODUCCIÓN DE ESTOS CULTIVOS PROVOCANDO SU SUSTITUCIÓN, Y POR ENDE, EL AUMENTO DE LAS IMPORTACIONES QUE ES CON LO QUE SE CONCLUYE EL PRESENTE CAPÍTULO.

CAPITULO I: ANTECEDENTES GENERALES DE LA POLITICA COMERCIAL EXTERIOR MEXICO - ESTADOS UNIDOS.

I.1 INTERCAMBIO INTERNACIONAL BAJO EL ESQUEMA DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS.

LA TEORÍA CLÁSICA DEL COMERCIO INTERNACIONAL, PRETENDE EXPLICAR QUE CADA UNO DE LOS PAÍSES PARTICIPANTES TIENE INTERÉS EN ESPECIALIZARSE, PORQUE EL INTERCAMBIO ELEVA EL NIVEL DE INGRESO GLOBAL, EN TÉRMINOS DE VALORES DE USO; DICHA TEORÍA SE FUNDAMENTA EN LAS APORTACIONES DE DAVID RICARDO Y ADAM SMITH.

LAS APORTACIONES DE ADAM SMITH, A LA TEORÍA DEL COMERCIO INTERNACIONAL ES LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DE TRABAJO Y LOS BENEFICIOS QUE TRAE A LA SOCIEDAD QUE SE ESPECIALIZA EN LA PRODUCCIÓN DE UN BIÉN, POR SU PARTE, RICARDO DESCUBRE EN EL COMERCIO INTERNACIONAL, EL INTERCAMBIO DE VALORES EXPRESADOS EN TRABAJO, Y "COMO EL VALOR DE TODAS LAS MERCANCIAS EXTRANJERAS SE MIDE POR LA CANTIDAD DE PRODUCTO DE NUESTRA TIERRA Y DE NUESTRO TRABAJO QUE SE DA A CAMBIO DE LAS MISMAS, NO TENDRÍAMOS MAYOR VALOR SI DEBIDO AL DESCUBRIMIENTO DE NUEVOS MERCADOS OBTUVIERAMOS DOS VECES MÁS MERCANCIAS..."^{1/}. EL INTERCAMBIO DE CANTIDADES IGUALES O DESIGUALES DE TRABAJO (DEPENDIENDO DEL GRADO DE DESARROLLO) DE LOS PAÍSES CONTENIDO EN LAS MERCANCIAS QUE LOS PAÍSES INTERCAMBIAN SE JUSTIFICA MEDIANTE LA TEORÍA RICARDIANA, EN DONDE LA ESPECIALIZACIÓN DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS SE ORIENTARÁ A LA PRODUCCIÓN DE MATERIAS PRIMAS Y ALIMENTOS MIENTRAS QUE LAS GRANDES POTENCIAS EN LA PRODUCCIÓN DE MANUFACTURAS E INSUMOS, ADEMÁS DE SER PROVEEDORES DE TECNOLOGÍA Y CAPITAL, DIVIDIÉNDOSE ASÍ LA ECONOMÍA MUNDIAL EN DOS GRANDES SECTORES.

^{1/} DAVID RICARDO, PRINCIPIOS DE ECONOMÍA POLÍTICA Y TRIBUTACIÓN EDITORIAL AYUSO, PÁG. 133.

ADEMÁS, EL PRINCIPIO DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS HA LEGITIMADO EL INTERCAMBIO INTERNACIONAL SIN DISTINGUIR LOS GRADOS DE DESARROLLO O ATRASO DE LOS PAÍSES QUE COMERCIAN.

DE ACUERDO A LA TEORÍA RICARDIANA, EL COMERCIO EXTERIOR Y LA ESPECIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, TRAE BENEFICIOS INDIVIDUALES Y SOCIALES. EL BENEFICIO INDIVIDUAL SE OBTENDRÁ EN LA MEDIDA QUE SE ORIENTE EL CAPITAL Y EL TRABAJO A LA PRODUCCIÓN DE LOS BIENES QUE LE GENERARÁN MAYORES BENEFICIOS; Y SOCIAL EN LA MEDIDA QUE CON EL INTERCAMBIO SE AUMENTA LA MASA GENERAL DE PRODUCCIÓN Y SE ABARATAN LAS MERCANCÍAS. DE ACUERDO A ESTOS POSTULADOS, PODRIAMOS CONSIDERAR QUE EL INTERCAMBIO Y LA ESPECIALIZACIÓN BENEFICIAN RECÍPROCAMENTE A LOS PAÍSES QUE INTERCAMBIAN; DE AHÍ QUE EN LA ACTUALIDAD LOS PAÍSES DE MAYOR DESARROLLO ECONÓMICO AVALEN LA SUPUESTA ESPECIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, BUSCANDO DEMOSTRAR LAS POSIBLES VENTAJAS QUE SE DERIVARÍAN DE ÉSTA.

PARTIENDO DE ESA TEORÍA, EL COSTO DE UN PRODUCTO ESTÁ DEFINIDO COMO EL EQUIVALENTE A LA RENUNCIA A PRODUCIR OTROS BIENES; EN LA CONCEPCIÓN DE QUE LAS MERCANCÍAS SON AQUÉLLAS PARA LAS CUALES SE UTILIZA EL FACTOR CAPITAL Y TRABAJO MÁS ABUNDANTE; ASÍ EL PAÍS, CON UNA ABUNDANCIA RELATIVA DE CAPITAL O TRABAJO TENDRÁ UNA VENTAJA COMPARATIVA Y EXPORTARÁ EL BIEN INTENSIVO EN CAPITAL O BIÉN EN TRABAJO, DE DONDE LA ESPECIALIZACIÓN Y LA RELACIÓN DE INTERCAMBIO ES TAL QUE SOLAMENTE UNO DE LOS PAÍSES OBTIENE VENTAJA DE LA ESPECIALIZACIÓN Y ES EL PAÍS QUE LOGRA UNA MAYOR GANANCIA Y PAGA CON ESTO SUS IMPORTACIONES CON AYUDA DE AL MENOS GRAN PARTE DE SUS EXPORTACIONES.

ES BIÉN CONOCIDO EL EJEMPLO DE RICARDO SOBRE LA ESPECIALIZACIÓN DE INGLATERRA EN LA PRODUCCIÓN DE PAÑO Y PORTUGAL DE VINO; EN CUYO EJEMPLO, NOS MUESTRA LAS DIFERENCIAS DE PRODUCTIVIDADES, YA QUE LAS MERCANCÍAS INTERCAMBIADAS CONTIENEN CANTI

DES DE TRABAJO DESIGUALES. "LA RAZÓN DE LA DESIGUALDAD DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO NO ES NATURAL, SINO HISTÓRICA, - LA VENTAJA COMPARATIVA SE MODIFICA CUANDO PROGRESA LA ECONOMÍA ATRAZADA. SI PORTUGAL PUEDE AL MODERNIZARSE, ALCANZAR LA PRODUCTIVIDAD DE INGLATERRA EN TODOS LOS ÁMBITOS, ES DECIR, - PRODUCIR EL PAÑO EN 80 HRS. Y EL VINO EN 90 HRS., ENTONCES -- PRODUCIRÁ SUS CINCO UNIDADES DE VINO EN 450 HRS. Y DISPONDRÁ DE 550 HRS. CON LAS CUALES PRODUCIRÁ 6.9 UNIDADES DE PAÑO - - (550:80) NO HABRÁ MÁS INTERCAMBIOS PORQUE LOS COSTOS SON -- IDÉNTICOS EN LOS DOS PAÍSES; SIN EMBARGO, PORTUGAL HABRÁ GANADO EN RELACIÓN A SU SITUACIÓN ANTERIOR EN LA QUE HABÍA INTERCAMBIO: $6,9 - 5 = 1,9$ UNIDADES DE PAÑO.^{2/}

BAJO ESTE ESQUEMA SE HA FAVORECIDO EL CRECIMIENTO DESIGUAL -- DEL COMERCIO MUNDIAL, EN DONDE LOS BENEFICIADOS SON LOS - - - PAÍSES DESARROLLADOS, LOS CUALES HAN IMPUESTO LAS REGLAS DEL JUEGO EN LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO DE NUESTRAS ECONOMÍAS, ADECUÁNDOLAS A LAS NECESIDADES DE SU PROPIO DESARROLLO.

DE ESTA FORMA, LAS RELACIONES COMERCIALES INTERNACIONALES SE RIGEN BAJO LAS REGLAS Y NORMAS QUE DETERMINAN LOS PAÍSES DESARROLLADOS, DONDE LA PEOR PARTE LA LLEVAN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, YA QUE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS ESTÁN EN LA POSICIÓN DE IMPONER MEDIDAS PROTECCIONISTAS, QUE LIMITAN LA ENTRADA DE LOS PRODUCTOS DE LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO A -- SUS MERCADOS; ES A TRAVÉS DE ESTAS REGLAS COMO SE LIMITA EL -- DESARROLLO SAÑO DEL COMERCIO, ADEMÁS DE FRENAR EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LOS PAÍSES VÍA COMERCIO EXTERIOR O DESARROLLO -- HACIA AFUERA COMO LA DEFINE LA CEPAL.

EN NUESTRO CASO, LA INSERCIÓN DE LA ECONOMÍA AL MERCADO INTERNACIONAL BAJO EL PRINCIPIO DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS HA --

3/ SAMIR AMÍN, LA ACUMULACIÓN A ESCALA MUNDIAL, EDIT. SIGLO XXI, PÁG. 63.

HA ALTERADO LAS PAUTAS DEL DESARROLLO; QUEDANDO LAS NECESIDADES SOCIALES DE LA GRAN MAYORÍA DE LA POBLACIÓN EN SEGUNDO -- TÉRMINO DE TAL SUERTE QUE LAS PAUTAS DE PRODUCCIÓN Y CONSUMO SE LLEVAN A CABO A TRAVÉS DE UN PEQUEÑO GRUPO DE GRANDES EMPRESAS TRANSNACIONALES.

TAL ES EL CASO QUE, LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR AGROPECUARIO SE HA MODIFICADO EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS, TENIENDO DE SEQUILIBRIOS CONSTANTES DEBIDO A UNA CRECIENTE DESCAPITALIZACIÓN, POR UN LADO, Y POR OTRO, DEBIDO A LA POLÍTICA OFICIAL ENCAUZANDO AL SECTOR A LA PRODUCCIÓN PARA LA EXPORTACIÓN. ESTE HECHO NO SE PUEDE AISLAR DE LA ESTRATEGIA DELINEADA INTERNACIONALMENTE POR PARTE DE LOS ESTADOS UNIDOS Y QUE TIENE QUE VER CON EL PRINCIPIO DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS. AL RESPECTO, SAMIR AMÍN CONSIDERA QUE EL CAPITAL ORGANIZA LA PROLETARIACIÓN EN LA PERIFERIA, ASÍ COMO LA ESPECIALIZACIÓN QUE IMPONE GENERA UN EXCEDENTE PERMANENTE Y CRECIENTE DE LA MANO DE OBRA EN RELACIÓN A LA DEMANDA.^{3/}

1.2. PANORAMA INTERNACIONAL DE LAS RELACIONES COMERCIALES EN MATERIA AGROPECUARIA.

EL ESTADO CAPITALISTA HA ESTADO ASOCIADO A LAS TEORÍAS Y POLÍTICAS PROTECCIONISTAS EN LA PRÁCTICA DESDE SU SURGIMIENTO, EL MERCANTILISMO DE LOS SIGLOS XV, XVI Y XVII ES EL MÁS REMOTO - ANTECEDENTE DE LA ACTUAL TENDENCIA PROTECCIONISTA QUE AFECTA A NUESTROS PAÍSES.^{1/}

LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS PROTECCIONISTAS, POR PARTE DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS HA OBSTACULIZADO LA EXPANSIÓN COMERCIAL DE LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO, LO PARADÓJICO DE LA SITUACIÓN ES QUE DICHO PAÍSES NO CESAN DE DECLARARSE PARTIDARIOS DE LA LIBERACIÓN COMERCIAL Y MUESTRAN ANTE EL MUNDO - "PREOCUPACIÓN" ANTE LAS VIEJAS Y NUEVAS FORMAS DE PROTECCIONISMO QUE SE APLICAN.

A NIVEL SECTORIAL, LA POLÍTICA COMERCIAL APLICADA A LA AGRICULTURA ADQUIERE UNA GRAN RELEVANCIA, YA QUE MUNDIALMENTE A DICHO SECTOR SE LE CONSIDERA COMO ESTRATÉGICO PARA ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA DE LOS PUEBLOS, AL MISMO TIEMPO QUE SE LIBERA Y/O SE REDUCE LA DEPENDENCIA CON EL EXTERIOR EN PARTICULAR DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS.

^{1/} "LOS MERCANTILISTAS ERAN PARTIDARIOS DE UNA INTERVENCIÓN GENERAL E INDIRECTA DEL ESTADO, Y POR ELLO, ÉSTE DEBÍA LIMITARSE A PROTEGER A LA CLASE COMERCIANTE, EJERCIENDO UN CONTROL RIGUROSO DE CONSUMO DE ARTÍCULOS DE LUJO IMPORTADOS Y CAROS... PARA LOGRAR ESTOS OBJETIVOS HABÍA QUE ESTABLECER ALTOS ARANCELES, REGLAMENTAR SEVERAMENTE AL COMERCIO EXTERIOR... IMPLANTAR UNA POLÍTICA COMERCIAL RESTRICTIVA, TORRES GAYTAN R. TEORÍA DEL COMERCIO INTERNACIONAL - EDIT. SIGLO XXI. PÁG. 35.

DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS HAN TENIDO CUIDADO EN MANTENER A ESTE SECTOR FUERA DE LAS NEGOCIACIONES MULTILATERALES DENTRO DEL GATT, A LA VEZ -- HAN APLICADO POLÍTICAS INTERNAS QUE COADYUVAN AL DESARROLLO -- DE DICHO SECTOR; TALES COMO LA IMPOSICIÓN DE CONTROLES A LOS PRECIOS, A LA PRODUCCIÓN, A LA SUPERFICIE CULTIVADA Y AL COMERCIO INTERNACIONAL DE LOS PRODUCTOS DEL SECTOR, SUBVENCIÓN A LOS CONSUMIDORES, ETC. ENTRE LAS POLÍTICAS MÁS PRACTICADAS POR ESTOS PAÍSES ENCONTRAMOS LAS CUOTAS DE PRODUCCIÓN; ÉSTAS DAN AL AGRICULTOR EL DERECHO DE VENDER UNA CANTIDAD ESPECÍFICA DE CIERTO CULTIVO A UN PRECIO GARANTIZADO.

MIENTRAS QUE LAS POLÍTICAS DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, -- MÁS QUE DE APOYO HA SIDO LA DESCRIMINACIÓN EN CONTRA DE LOS PRODUCTORES NACIONALES A TRAVÉS DE LA APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA SECTORIAL INTERNA QUE MÁS QUE ESTIMULAR LA PRODUCCIÓN, -- LA DEPRIME POR LOS BAJOS PRECIOS DE GARANTÍA (COMO VEREMOS -- MÁS ADELANTE), LOS ALTOS PRECIOS DE LOS FERTILIZANTES, LA ESCASEZ DE CRÉDITOS Y LA TENDENCIA A LOS CULTIVOS DE EXPORTACIÓN COMO PRIORIDAD.

A LO ANTERIOR, DEBEMOS AGREGAR LA AUSENCIA DE UNA POLÍTICA COMERCIAL PROTECCIONISTA PARA LOS CULTIVOS DEFICITARIOS, QUE GENERALMENTE SON PRODUCTOS BÁSICOS PARA LA POBLACIÓN.

LA POLÍTICA INTERNACIONAL DELINEADA PARA EL SECTOR, NO SE PUEDE APARTAR DE LOS INTERESES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS DE LOS ESTADOS UNIDOS QUE EN ESE ENTONCES PREVALECIÓ; LA RECONSTRUCCIÓN DE EUROPA Y LA DEVASTACIÓN QUE SUFRIERON SUS CAMPOS DE CULTIVO DURANTE LA GUERRA, PERMITIÓ A LOS ESTADOS UNIDOS CONSOLIDARSE COMO EL PRINCIPAL ABASTECEDOR MUNDIAL DE GRANOS, -- SIENDO EL PLAN MARSHALL EL INSTRUMENTO POR MEDIO DEL CUAL LOS ESTADOS UNIDOS COLOCAN SUS EXCEDENTES AGRÍCOLAS, YA QUE EL -- 40% DE LOS RECURSOS DEL PLAN FUERON ALIMENTOS, ASÍ LA AYUDA --

ALIMENTICIA SE CONVIRTIÓ EN EL MAYOR COMPONENTE DEL COMERCIO DE ESTADOS UNIDOS QUE HASTA LA ACTUALIDAD PREVALECE.^{3/}

EL RÉGIMEN DE COMERCIO INTERNACIONAL DE POSGUERRA, ESTUVO DOMINADO POR EL PRINCIPIO DE ELIMINACIÓN DE OBSTÁCULOS AL COMERCIO, PARA LOGRAR UNA MAYOR EFICIENCIA ECONÓMICA Y BIENESTAR INTERNACIONAL, ÉSTA ERA LA FISOLOFÍA DE NORTEAMÉRICA, LA CUAL NO ERA COMPARTIDA POR SUS ALIADOS EUROPEOS, LOS CUALES MÁS -- QUE ADOPTAR UNA POLÍTICA LIBERAL OPTARON POR UNA POLÍTICA DISCRIMINATORIA AÚN PARA SU PRINCIPAL ALIADO, EL CUAL HABÍA CONCEDIDO UNA SERIE DE PRERROGATIVAS; COMO LA EXCEPCIÓN EN LA POLÍTICA DE NO DISCRIMINACIÓN Y APOYAR LA FORMACIÓN DE LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA (CEE), QUE FAVORECIÓ POSTERIORMENTE LA DISCRIMINACIÓN DE LOS PRODUCTOS NORTEAMERICANOS.

EN RELACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA, TANTO LA CEE Y LOS ESTADOS UNIDOS APLICARON UNA POLÍTICA PROTECCIONISTA. EL PRINCIPIO DE NO DISCRIMINACIÓN TAL COMO SE EXPRESÓ EN EL GATT, DEBÍA SUPRIMIR TODOS LOS PROCEDIMIENTOS RESTRICTIVOS AL COMERCIO QUE NO FUESEN LOS DEL TIPO ARANCELARIO, CONSIDERADO ADEMÁS IMPORTANTES EXCEPCIONES; TRUMAN ABOGÓ A FINES DE LOS AÑOS CUARENTA POR LA EXCEPCIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA DE LA POLÍTICA DE DISCRIMINACIÓN, PROPUESTA APOYADA ADEMÁS POR CANADÁ, GRAN BRETAÑA Y OTROS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.

3/ LOS ESTADOS UNIDOS, HAN LOGRADO MANTENER Y ABRIR LAS PUERTAS DEL MERCADO DE OTROS PAÍSES GRACIAS A LA INSTRUMENTACIÓN DE LA SUPUESTA "AYUDA ALIMENTARIA", QUE DA A TODO EL MUNDO, ÉSTO LE PERMITE NO SÓLO MANTENER ESTOS MERCADOS, SINO ADEMÁS PRESIONAR A LOS PAÍSES QUE RECIBEN LA AYUDA A SER SU INCONDICIONAL ALIADO. EL PLAN MARSHALL, SE CONTINÚA EN LA PARTE ALIMENTARIA A TRAVÉS DE LA LEY DE ASISTENCIA Y DESARROLLO DEL COMERCIO AGRÍCOLA DE 1954 O TAMBIÉN CONOCIDA COMO PL-480.

LA POSTURA DE LA CEE FUÉ IGUALMENTE DE PROTECCIÓN A LA AGRICULTURA CON ARANCELES ALTOS Y DERECHOS DE IMPORTACIÓN; ESTA SITUACIÓN PROVOCÓ UNA FUERTE OPOSICIÓN POR PARTE DE LOS ESTADOS UNIDOS, IGUALMENTE PARA LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC), EJERCIDA POR LA CEE, YA QUE SE LE ATRIBUÍA COMO RESPONSABLE DEL RÉGIMEN DE PROTECCIÓN.

EL CASO DE JAPÓN, ES SIMILAR CONVIRTIÉNDOSE ESTE EN PARAÍSO DE PROTECCIONISMO NO TARIFARIO A LA PAR QUE NO PARTICIPABA -- EQUITATIVAMENTE DE SU RESPONSABILIDAD EN EL MANTENIMIENTO DE UN SISTEMA COMERCIAL ABIERTO.^{4/}

ANTE ESTA SITUACIÓN, LOS ESTADOS UNIDOS EXIGIÓ A LA CEE REVISIONES A LA PAC Y SU SISTEMA PREFERENCIAL, Y EL LEVANTAMIENTO DE LAS RESTRICCIONES AL JAPÓN.^{5/}

EL CAMBIO QUE SE PRESENTÓ EN LA ESTRATEGIA DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA, OBEDECIÓ A VARIOS FACTORES: DÉFICIT EN SU BALANZA COMERCIAL, PÉRDIDA DE COMPETITIVIDAD Y SALIDA DE CAPITALES AL EXTERIOR, ANTE ESTA SITUACIÓN EL GOBIERNO DE NIXÓN PROPONE LA LIBERACIÓN COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS PARA AMPLIAR EL MERCADO DE SUS EXPORTACIONES Y UNA POLÍTICA MÁS ESPECÍFICA DE APO-

4/ EL JAPÓN PROTEGE A SUS PRODUCTORES CON MEDIDAS DE SANIDAD Y CALIDAD Y CUOTAS DE IMPORTACIÓN O RESTRICCIONES CUANTITATIVAS (ARROZ Y CARNE DE VACUNO). PARA RESTRINGIR LAS IMPORTACIONES SU USO EXCESIVO O DISCRIMINATORIO PUEDE SER UNA FORMA DE PROTECCIÓN.

5/ EL SISTEMA GENERALIZADO DE LA CEE, SÓLO SE OTORGABA A SUS ANTIGUAS COLONIAS DE AFRICA, BAJO LA CONVENCIÓN DE YAONE EN 1963.

YO (PROTECCIONISMO) A LOS SECTORES SUJETOS A GRANDES PRESIONES DEL EXTERIOR; ADEMÁS DE ABANDONAR LA POLÍTICA LIBRECAMBISTA, CONFORMANDO UNA POLÍTICA DE EQUILIBRIO ENTRE EL LIBRE CAMBIO Y EL PROTECCIONISMO, ÉSTO LLEVARÍA A FORMULAR DENTRO DEL GATT NUEVAS REGLAS DEL COMERCIO INTERNACIONAL PARA EVITAR QUE LAS IMPORTACIONES DAÑARAN A LOS SECTORES INTERNOS NO COMPETITIVOS.^{6/}

ASÍ, LOS NUEVOS CÓDIGOS DEL GATT, EN MATERIA COMERCIAL, GIRARÍAN EN TORNO A LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS, AÚN MÁS, PARA CERRAR EL CÍRCULO, ESTE PAÍS CONCRETÓ ACUERDOS BILATERALES CON AQUELLOS PAÍSES QUE COMO MÉXICO NO ERAN MIEMBROS DE ESE ORGANISMO.

LO MÁS RELEVANTE DE ESE PERÍODO, "RONDA TOKIO", PARA EL SECTOR AGRÍCOLA, ES QUE LOS ESTADOS UNIDOS, NO LOGRARON PENETRAR AL MERCADO DE LA CEE Y MUCHO MENOS MODIFICAR EL PAC, POR LO QUE SÓLO LOGRO IMPONER CÓDIGOS DE CONDUCTA, PARA REGULAR O ATENUAR EL USO INDISCRIMINADO DE ALGUNAS BARRERAS NO ARANCELARIAS, HASTA LA FECHA DICHS CÓDIGOS SON LOS INSTRUMENTOS MÁS UTILIZADOS POR LOS ESTADOS UNIDOS PARA BLOQUEAR EL INGRESO A SU MERCADO DE PRODUCTOS PROVENIENTES DE PAÍSES EN DESARROLLO. YA QUE AQUEL GOBIERNO HA ARGUMENTADO EL "DAÑO A SU ECONOMÍA"

6/ EN PRIMER LUGAR EL DÉFICIT EN BALANZA DE PAGOS EN LA DÉCADA DE LOS SESENTA EN ALGUNOS SECTORES COMO, ALIMENTOS, MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLES Y MANUFACTURAS, INDUSTRIA TRADICIONAL (TEXTILES, LA INDUSTRIA DEL VESTIDO) SE AGUDIZA EN LOS SETENTA, TRADUCIÉNDOSE EN UNA BALANZA COMERCIAL NEGATIVA EN TÉRMINOS ABSOLUTOS (QUE HASTA LA FECHA SE MANTIENE); EN SEGUNDO LUGAR LA PÉRDIDA DE COMPETITIVIDAD DE LA ECONOMÍA CON EL EXTERIOR, EXPLICADO POR LA AUSENCIA DE CAPITAL PARA RENOVAR LA PLANTA INDUSTRIAL YA QUE ÉSTOS SALEN AL EXTERIOR EN FORMA DE INVERSIÓN EXTRANJERA.

POR EL USO INDISCRIMINADO DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS DE LA SUBVENCIONES A LA EXPORTACIÓN.^{Z/}

ACTUALMENTE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS ENFRENTAN SERIOS PROBLEMAS ANTE LA COMPETENCIA DESLEAL DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS YA QUE ÉSTOS SUBVENCIONAN SUS EXPORTACIONES POR LO QUE, LA COMPETITIVIDAD DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO DEPENDE MENOS DE SU PROPIA EFICIENCIA QUE DE LOS INTERESES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, ADEMÁS SU CAPACIDAD PARA COMPETIR PUEDE VERSE OBSTACULIZADO EN CUALQUIER MOMENTO POR UN AUMENTO DE LOS SUBSIDIOS A LAS EXPORTACIONES DE AQUELLOS PAÍSES.

ADEMÁS DE LA COMPETENCIA DESLEAL DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS ENFRENTAN EL PROBLEMA DE LA PROTECCIÓN DISFRAZADA DE NORMAS DE SANIDAD Y CALIDAD, LAS RESTRICCIONES CUANTITATIVAS O CUOTAS DE IMPORTACIÓN, ALTOS ARANCELES APLICADOS PRINCIPALMENTE A LAS FRUTAS Y HORTALIZAS, SEMILLAS, OLEAGINOSAS Y TABACO (LA IMPORTANCIA DEL ARANCEL AUMENTA EN LA MEDIDA DE LA IMPORTANCIA DEL GRADO DE ELABORACIÓN, POR ESTE MOTIVO RESULTA DIFÍCIL PARA LOS PAÍSES EN DESARROLLO ESTABLECER INDUSTRIAS ELABORADAS).

ESTO NOS LLEVA A LA CONCLUSIÓN QUE ENTRE MÁS SE PROLONGUE LA PROTECCIÓN AGRÍCOLA DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS MAYOR SERÁ EL DAÑO QUE SE INFRINJA A LA ECONOMÍA MUNDIAL Y PRINCIPALMENTE A LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO, YA QUE TENDRÁN MENOS OPORTUNIDAD DE CONTAR CON RECURSOS PROPIOS DERIVADOS DE SUS EXPORTACIONES, PARA LOGRAR SALIR DEL SUBDESARROLLO.

Z/ CÓDIGO DE SUBSIDIOS Y DERECHOS COMPENSATORIOS, CÓDIGO DE VALORACIÓN ADUANERA, CÓDIGO DE COMPRAS GUBERNAMENTALES.

MÁS ADELANTE ABORDAREMOS LAS POLÍTICAS COMERCIALES DE ESTADOS UNIDOS QUE MÁS AFECTAN A NUESTRO PAÍS Y SOBRE TODO AL SECTOR AGRÍCOLA.

I.3. ANTECEDENTES GENERALES DE LAS RELACIONES COMERCIALES - MEXICO-ESTADOS UNIDOS EN MATERIA AGROPECUARIA.

DURANTE LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS LOS CONFLICTOS COMERCIALES ENTRE ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO, SE HAN AGUDIZADO; ELLO DEBIDO A QUE EL PRIMERO HA PERFECCIONADO SUS INSTRUMENTOS PROTECCIONISTAS, LOS CUALES NO SE LIMITAN A LA APLICACIÓN DE UN ARANCEL, SINO ADEMÁS A MEDIDAS DE CORTE NO ARANCELARIO EN LAS CUALES - SE INCLUYEN LAS RESTRICCIONES CUANTITATIVAS, NORMAS SANITARIAS, TÉCNICAS Y RESTRICCIONES VOLUNTARIAS, CUOTAS DE IMPORTACIÓN, IMPUESTOS COMPENSATORIOS, ETC.

NUESTRO PAÍS, HA VIVIDO UN AMBIENTE ANTIEXPORTADOR CON POLÍTICAS COERCITIVAS Y RESTRINGIDAS QUE HAN ORIGINADO QUE EL NÚMERO DE EMPRESAS QUE EXPORTAN CADA VEZ SEA MENOR, ORILLANDO A NUESTRO PAÍS A CONCERTAR CONVENIOS QUE MÁS QUE BENEFICIARNOS NOS PONE EN UNA POSICIÓN DESVENTAJOSA Y FRANCA A ACEPTAR LAS DISPOSICIONES QUE DICTE ESTADOS UNIDOS EN MATERIA COMERCIAL Y ECONÓMICA QUE MÁS CONVenga A SUS INTERESES; TAL ES EL CASO -- QUE ANTE LA NEGATIVA DE MÉXICO DE NO INSTITUCIONALIZAR LA LIBERACIÓN DE LA ECONOMÍA AL INGRESAR AL GATT EN 1979 SE INSTRUMENTÓ OTROS MECANISMOS DE PRESIÓN QUE SUSTITUYERON AL GATT -- TALES COMO: CONVENIOS BILATERALES DE ENTENDIMIENTO DE IMPUESTOS COMPENSATORIOS Y SUBSIDIOS (1985) Y ELIMINAR DEL SISTEMA - GENERALIZADO DE PREFERENCIAS A 63 PRODUCTOS DE ORIGEN MEXICANO.

LAS CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA DEL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE HACIA MÉXICO EN MATERIA DE COMERCIO SE INSERTAN DENTRO DE LOS GRANDES LINEAMIENTOS DE SU NUEVA POLÍTICA DE COMERCIO IN-

TERNACIONAL^{1/}, Y RESPONDE A LOS GRAVES PROBLEMAS QUE ATRAVIE--
 SA EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA DE ESE PAÍS, ENTRE LOS --
 QUE DESTACA LA APARICIÓN Y POSTERIOR AGRAVAMIENTO DEL DÉFICIT
 COMERCIAL, EL CUAL ASCIENDE A 170 MIL MILLONES DE DÓLARES EN
 1987. EL RIESGO QUE IMPLICÓ ESE DÉFICIT COMERCIAL, ES LA DE--
 CISION POR PARTE DE LOS ESTADOS UNIDOS DE REVISAR LAS POLÍTI--
 CAS EXISTENTES EN MATERIA DE COMERCIO INTERNACIONAL Y PROPO--
 NER NUEVAS LÍNEAS DE ACCIÓN TENDIENTES A AUMENTAR EL PROTEC--
 CIONISMO DE ESE PAÍS "EL CUAL CONDUCE A UNA GUERRA MUNDIAL CO
 MERCIAL QUE PODRÍA RESULTAR EN UN DESPLOME DEL SISTEMA COMER--
 CIAL MUNDIAL Y UNA DEPRESIÓN ECONÓMICA EN TODO EL MUNDO.^{2/}

1/ LOS ESTADOS UNIDOS, A TRAVÉS DE LA LEY DE COMERCIO Y ARAN
 CELES PROPONE EMPRENDER NEGOCIACIONES MULTILATERALES Y BILA--
 TERALES QUE FACILITEN LA LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO DE -
 SERVICIOS Y BIENES DE ALTA TECNOLOGÍA, ASÍ COMO LA EXPAN--
 SIÓN DE LAS INVERSIONES ESTADOUNIDENSES EN EL EXTRANJERO.
 DE ACUERDO A LOS PLANTEAMIENTOS HECHOS POR LOS ESTADOS --
 UNIDOS VE COMO EL OBSTÁCULO PRINCIPAL A SU MAYOR PARTICI--
 PACIÓN EN EL COMERCIO MUNDIAL Y UNA DE LAS CAUSAS PRINCI--
 PALES ES LA CRISIS DE LA ECONOMÍA CAPITALISTA, LAS PRÁCTI
 CAS PROTECCIONISTAS DE OTROS PAÍSES. POR TANTO, SU OBJE--
 TIVO PRIORITARIO ES REVISAR LAS REGLAS DEL JUEGO EXISTEN--
 TES Y MODIFICARLAS DE MANERA QUE ASEGUEN UN SISTEMA MUN--
 DIAL ABIERTO Y NO DISCRIMINATORIO.

2/ MARTÍN FELDSTEIN, LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTADOS UNIDOS
 Y LA ECONOMÍA MUNDIAL, CONTEXTOS NÚMERO 58, 3 DE SEPTIEM--
 BRE DE 1985, PÁG. 16.

1.3.1. LEY DE COMERCIO Y ARANCELES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE 1984.

SUSTENTADO EN SU LEY DE COMERCIO DE 1974, ESTADOS UNIDOS INSTITUYÓ UN SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS COMERCIALES -- (SGP)^{3/}, LA ELECCIÓN DE LOS PRODUCTOS QUE PASAN A LA LISTA -- DEL S.G.P. SE HACE DE ACUERDO AL CRITERIO DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS, DE TAL SUERTE QUE DE ACUERDO A TAL PRINCIPIO NUESTRO PAÍS LE CORRESPONDE ESPECIALIZARSE EN LA PRODUCCIÓN BÁSICAMENTE DE FRUTAS Y LEGUMBRES Y UNA SERIE DE PRODUCTOS TROPICALES COMO EL CAFÉ, EL TABACO Y EL CACAO, ENTRE OTROS. APROXIMADAMENTE EL 50% DE LAS HORTALIZAS DE INVIERNO QUE REQUIERE -- ESTADOS UNIDOS SON SATISFECHAS POR LA PRODUCCIÓN DEL CAMPO -- MEXICANO.^{4/}

PARTIENDO DE ESTE PLANTEAMIENTO LA CAPACIDAD EXPORTADORA DE NUESTRO PAÍS MANTIENE MÁRGENES ESTRECHOS, LIMITANDO LOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN A LAS NECESIDADES PRIMORDIALES DE ESTADOS UNIDOS, MIENTRAS QUE ESTE PAÍS PRETENDE EXPORTAR A MÉXICO LOS PRODUCTOS EN LOS QUE TIENE MEJORES CONDICIONES Y MAYORES VENTAJAS COMPARATIVAS, LO QUE CIRCUNSCRIBE A MÉXICO A LA EXPORTACIÓN DE FRUTAS Y LEGUMBRES.

^{3/} CONFORME AL CUAL APOYA EL COMERCIO DE LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO (P.M.D.) ENTRE LOS CUALES SE ENCUENTRA MÉXICO. DE ACUERDO CON ESTE SISTEMA, NUESTRO PAÍS HA SIDO UNO DE LOS MÁS FAVORECIDOS YA QUE DESDE SU CREACIÓN EN 1976, -- MÉXICO ES UNO DE LOS PRINCIPALES USUARIOS Y ESTÁ ENTRE LOS CINCO QUE MÁS LA UTILIZAN.

^{4/} RELLO FERNANDO. ECONOMÍA INFORMA NÚM. 77, ENERO DE 1981.

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, LA SITUACIÓN DE LOS PAÍSES QUE SE HAN VIS-
TO FAVORECIDOS CON EL S.G.P., SE HA AGRAVADO CON LAS REFORMAS
A LA LEY DE COMERCIO Y ARANCELES (L.C.A.), DE ESTADOS UNIDOS -
VIGENTE A PARTIR DE 1984^{2/}, DADO QUE MODIFICA LA NATURALEZA DE
UNO DE LOS PRINCIPIOS BÁSICOS DE NO RECIPROCIDAD, EL CUAL SE -
TRANSFORMA EN UN INSTRUMENTO DE NEGOCIACIÓN PARA OBTENER MAYO-
RES CONCESIONES DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, CON ESTA
LEY, LOS PAÍSES QUE DE ALGUNA FORMA SE BENEFICIARON CON EL - -
S.G.P. TENDRÁN QUE APLICAR EL PRINCIPIO DE RECIPROCIDAD MUTUA
Y LIBERALIZAR SU COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS.

EL PRINCIPIO DE RECIPROCIDAD EN EL ESQUEMA DE S.G.P., SE INTRO-
DUCE MEDIANTE DOS MODIFICACIONES:

1. APLICAR CLAÚSULA DE LA NECESIDAD COMPETITIVA (C.N.C.), Y,
2. LA SUSPENSIÓN DE APLICACIÓN DE ÉSTA EN ALGUNOS PRODUCTOS.

EN EL PRIMER CASO LA NACIÓN FAVORECIDA CON EL S.G.P. QUE DE --
MUESTRE UN GRADO SUFICIENTE PARA COMPETIR CON OTROS PAÍSES EN
DESARROLLO BENEFICIARIOS, SE LE APLICARÁ LA CNC QUE EN TÉRMI--
NOS CUANTITATIVOS ES LA MITAD DE LA QUE SE APLICA A LOS DEMÁS
PRODUCTOS: 28 M DE DÓLARES O 25%, O BIÉN EL 50% (71 M DE DÓLA
RES) DE LAS IMPORTACIONES ESTADOUNIDENSES, EL PRODUCTO QUEDA -
EXCLUIDO AUTOMÁTICAMENTE DEL S.G.P.

EN EL SEGUNDO CASO LOS CRITERIOS DE SUSPENSIÓN DE LA C.N.C. SE
APLICAN SÓLO SI EL PAÍS BENEFICIARIO ESTÁ DISPUESTO A SUMINIS-
TRAR A ESTADOS UNIDOS UN ACCESO EQUITATIVO Y RAZONABLE A SU --

-
- 5/ EL S.G.P. EXPIRÓ EN 1985; LA L.C.A. DE 1984, LA RENOVÓ POR
OCHO AÑOS MÁS, PERO LE INTRODUJO ALGUNOS CAMBIOS FUNDAMEN-
TALES, ALTERANDO COMPLETAMENTE LA NATURALEZA DE S.G.P. AL
INCORPORARSE ALGUNOS REQUISITOS DE RECIPROCIDAD.

MERCADO Y A SUS RECURSOS BÁSICOS. EN TÉRMINOS GENERALES LA -
C.N.C. SE DETERMINA A PARTIR DE LA DISPONIBILIDAD DE LOS - -
PAÍSES RESPECTIVOS DE LIBERALIZAR SU COMERCIO.

LO MÁS PREOCUPANTE PARA NUESTRO PAÍS, ES QUE CON BASE EN LA -
CNC SE HAN EXCLUÍDO DE LA LISTA DEL S.G.P. DE ESTADOS UNIDOS
AL 31 DE JULIO DE 1987, UN TOTAL DE 290 PRODUCTOS DE LOS CUA-
LES 19 SON DE ORIGEN MEXICANO ÉSTO ES 6.5% DEL TOTAL EXCLUÍDO
POR HABER ALCANZADO LOS LÍMITES DE NECESIDAD COMPETITIVA.

OTRO CRITERIO DE EXCLUSIÓN ES EL DE GRADUACIÓN^{6/}, BAJO EL - -
CUAL SE HAN EXCLUÍDO 17 PRODUCTOS CON UN VALOR DE IMPORTACIÓN
DE 942.2 M DE DÓLARES (VER CUADRO PÁGINA 62) ASIMISMO, NO SE
REDESIGNARON 101 PRODUCTOS, DE LOS CUALES 16 SON DE ORIGEN --
MEXICANO Y CUYO VALOR DE IMPORTACIÓN ES DE 201.2 M DE DÓLA- -
RES.

POR OTRO LADO, LA LEY DE COMERCIO Y ARANCELES DE 1984 SE HA -
CONVERTIDO EN UN INSTRUMENTO DE PODER DE NEGOCIACIÓN EN MANOS
DEL EJECUTIVO DE ESTADOS UNIDOS, YA QUE DICHA LEY LE CONFIERE
UN PODER ILIMITADO CONDICIONANDO EL ACCESO AL MERCADO DE ESE
PAÍS AL OTORGAMIENTO DE CONCESIONES RECÍPROCAS PARA LAS INVER-
SIONES EXTRANJERAS Y EL COMERCIO INTERNACIONAL DE SERVICIOS,
EN OTRAS PALABRAS, LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS ABRIRÁN LAS --
PUERTAS INDISCRIMINADAMENTE A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DÁNDOLE

6/ EL CONCEPTO DE GRADUACIÓN EN SENTIDO AMPLIO, SE REFIERE -
AL DESPLAZAMIENTO PROGRESIVO HASTA SU ELIMINACIÓN TOTAL,
DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO MÁS AVANZADOS DEL TRATO COMER-
CIAL PREFERENCIAL QUE AHORA RECIBEN. GRADUACIÓN EN SENTI-
DO ESTRICTO ES EL PROGRESIVO ALINEAMIENTO DE LAS POLÍTI-
CAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO A
LAS REGLAS GENERALMENTE APLICADAS EN EL SISTEMA COMER- -
CIAL.

"TRATO NACIONAL"^{Z/} Y EL DERECHO DE ESTABLECIMIENTO. POR LO QUE RESPECTA AL COMERCIO DE SERVICIOS, SE PRETENDE UN RÉGIMEN DE LIBRE COMERCIO PARA EL INTERCAMBIO DE ESTOS PRODUCTOS, TODO ELLO DENTRO DE UN MARCO LEGAL INTERNACIONAL QUE INCLUYA MECANISMOS DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS QUE PERMITA ELIMINAR LAS BARRERAS Y OTROS OBSTÁCULOS QUE AFECTAN EL COMERCIO DE SERVICIOS.

PARA LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EN PARTICULAR PARA MÉXICO ÉSTO REPRESENTA UN GRAVE PROBLEMA, YA QUE DICHA LEY, MEDIANTE LA MODIFICACIÓN DE LA SECCIÓN 301 DE LA LCA DE 1974 COMPRENDE DIFERENTES INSTRUMENTOS LEGALES PARA QUE LOS GOBIERNOS EXTRANJEROS ELIMINEN O ALTEREN CUALQUIER PRÁCTICA COMERCIAL QUE LOS ESTADOS UNIDOS CONSIDERE DESLEAL, LA FIRMA DEL CONVENIO INTITULADO "ENTENDIMIENTO ENTRE LOS ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO SOBRE SUBSIDIOS E IMPUESTOS COMPENSATORIOS", COMPROMETIÓ A MÉXICO - A ELIMINAR LOS SUBSIDIOS A LA EXPORTACIÓN SIENDO MUESTRA DE LA PRESIÓN QUE EJERCE ESE PAÍS PARA ELIMINAR UNA DE LAS PRÁCTICAS DE FOMENTO MÁS UTILIZADAS POR NUESTRO PAÍS; CASTIGANDO A ÉSTAS CON LA APLICACIÓN DE IMPUESTOS COMPENSATORIOS, A CAMBIO EL GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS, OTORGÓ EL DERECHO A LA PRUEBA DE DAÑO QUE HASTA ANTES DEL INGRESO AL GATT, NUESTRO PAÍS NO TENÍA.

ACUERDO BILATERAL DE ENTENDIMIENTO EN MATERIA DE SUBSIDIOS Y DERECHOS COMPENSATORIOS.

DESPUÉS DE LA DECISIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO EN 1979 DE NO INGRESAR AL GATT, MÉXICO FUÉ OBJETO DE DIVERSAS PRESIONES COMERCIALES POR PARTE DE ESTADOS UNIDOS.

Z/ AL REFERIRSE AL TRATO NACIONAL LO QUE SE PRETENDE ES QUE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS OBTENGAN LA CAPACIDAD DE COMPETIR CON LAS EMPRESAS LOCALES.

NUESTRO PAÍS AL NO SER MIEMBRO DEL GATT, HASTA ANTES DE AGOSTO DE 1986 NI TENER SUSCRITO EL CÓDIGO DE SUBSIDIOS E IMPUESTOS COMPENSATORIOS (NEGOCIADO EN LA RONDA TOKIO), SE LE PODRÁN APLICAR IMPUESTOS COMPENSATORIOS 8/, A AQUELLOS PRODUCTOS QUE SEGÚN EL CRITERIO DE LAS AUTORIDADES ESTADOUNIDENSES CAUSARÁN O AMENAZARÁN CAUSAR DAÑO A LA ECONOMÍA DE ESE PAÍS, DICHA POLÍTICA SE REFORZÓ A TRAVÉS DE LAS REFORMAS INTRODUCIDAS A LA LEY DE COMERCIO Y ARANCELES DE 1979, DONDE SE MANIFIESTA QUE EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS OTORGARÁ EL BENEFICIO DE LA PRUEBA DE DAÑO SÓLO A LOS PAÍSES MIEMBROS DEL GATT QUE HAYAN SUSCRITO EL CÓDIGO DE SUBSIDIOS.

LOS ARGUMENTOS PRESENTADOS PARA QUE MÉXICO FIRMARA EL CONVENIO CONOCIDO COMO "ENTENDIMIENTO ENTRE ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO SOBRE SUBSIDIOS E IMPUESTOS COMPENSATORIOS " 9/, FUERON -- ENTRE OTROS, QUE LOS SUBSIDIOS A LAS EXPORTACIONES (VÍA EXENCIONES IMPOSITIVAS Y TASAS DE INTERÉS EN LOS CRÉDITOS MENORES A LAS VIGENTES A NIVEL INTERNACIONAL), HAN CAUSADO LESIONES A LA ECONOMÍA DE ESTADOS UNIDOS A CAMBIO NUESTRO PAÍS OBTUVO DE RECHO A LA PRUEBA DE DAÑO.

8/ EL IMPUESTO COMPENSATORIO SE APLICA CUANDO SE DEMUESTRA - QUE LAS IMPORTACIONES ESTÁN A TRAVÉS DE LOS EFECTOS DEL - SUBSIDIO CAUSANDO O AMENAZANDO CON DAÑAR A SU SECTOR PRODUCTIVO. LA APLICACIÓN DE ESTOS IMPUESTOS ES POSIBLE PORQUE "LA LEY DE COMERCIO DE 1974, PRESENTA UN CONCEPTO MUY AMPLIO DE SUBSIDIO POR EL QUE CUALQUIER MEDIDA DE -- FOMENTO PUEDE CAER EN LA SITUACIÓN DE PENALIZACIÓN.

9/ EL CONVENIO SE FIRMÓ EL 23 DE ABRIL DE 1985.

CON LA FIRMA DEL CONVENIO, MÉXICO SE COMPROMETIÓ A ELIMINAR - LOS SUBSIDIOS^{10/} QUE PUEDEN CAUSAR EFECTOS ADVERSOS A LOS INTERESES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS UNIDOS Y AJUSTAR LAS TASAS DE INTERESES O CRÉDITOS A LAS EXPORTACIONES QUE OTORGA FOMEX, A LAS TASAS DE INTERÉS APROBADAS POR LOS MIEMBROS DE LA ORGANIZACIÓN PARA COOPERACIÓN (OCDE)^{11/} LA ACEPTACIÓN DE ESTAS CONDICIONES, ERA NECESARIA PARA QUE MÉXICO PUDIERA OBTENER DERECHO A LA PRUEBA DE DAÑO Y NO SE ESTABLECIERAN IMPUESTOS COMPENSATORIOS EN FORMA AUTOMÁTICA. LA INSISTENCIA DE MÉXICO -- POR OBTENER LA PRUEBA DE DAÑO SE EXPLICA DESPUÉS DE QUE SE -- VIERON AFECTADOS POR TALES MEDIDAS, EL 70% DE NUESTRAS EXPORTACIONES.

DEL TOTAL DE 215 INVESTIGACIONES EFECTUADAS POR LOS ESTADOS - UNIDOS EN 1980 A 54 PAÍSES, SÓLO A MÉXICO SE LE ATRIBUYERON - 25 INVESTIGACIONES, ES DECIR EL 11% DEL TOTAL, DE LAS CUALES RESULTARON AFECTADAS 13^{12/}, 4 NO TUVIERON SUBSIDIO, EN 4 MÁS SE SUSPENDIÓ LA INVESTIGACIÓN Y EN 2 SE CANCELARON.

10/ MÉXICO NO OTORGARÁ SUBSIDIOS DE EXPORTACIÓN DENTRO DEL - PROGRAMA DE CERTIFICADOS DE DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS - - CEDIS.

11/ EN RELACIÓN CON EL FINANCIAMIENTO A LA PREEXPORTACIÓN Y A LA EXPORTACIÓN CON PLAZO DE DOS AÑOS O MÁS, NO SE PROPORCIONARÁ SUBSIDIOS DE TIPO PREFERENCIAL, SIEMPRE QUE - OTROS SE OTORGUEN FUERA DE LA DISPUESTO. LOS CRÉDITOS - A LAS EXPORTACIONES MEXICANAS, FUÉ CONSIDERADO COMO SUBSIDIO FINANCIERO, YA QUE POR ESTE CRÉDITO SE LES COBRA - UN INTERÉS QUE ESTÁ POR DEBAJO DE LOS RENDIMIENTOS DE -- LOS CETES CERTIFICADOS DE TESORERÍA, LOS CUALES PAGAN -- APROXIMADAMENTE UN 70% ANUAL.

12/ LOS PRODUCTOS AFECTADOS SON: PRENDAS DE VESTIR DE PIEL, AZULEJOS DE CERÁMICA, PELOTAS DE LÁTEX, SANCOCHO DE CERDO, FLORES FRESCAS, LADRILLOS PARA CONSTRUCCIÓN, BARRAS Y BARRILES DE ACERO, CAL, TUBERÍAS DE ACERO, PRODUCTOS - TEXTILES Y CRISTALES PARA AUTOMÓVILES.

EL GOBIERNO DE MÉXICO SE COMPROMETIÓ QUE, DURANTE LA VIGENCIA DE ESTE ENTENDIMIENTO, PERÍODO DE TRES AÑOS A PARTIR DE LA FECHA EN QUE SEA FIRMADO POR AMBOS GOBIERNOS, NO PROPORCIONARÁ SUBSIDIO ALGUNO A LAS EXPORTACIONES.

NUESTRO PAÍS ASUMIÓ TODA LA RESPONSABILIDAD DE EVITAR CUALQUIER CONTROVERSIA COMERCIAL CON ESTADOS UNIDOS, MIENTRAS QUE ESTE PAÍS EN NINGÚN MOMENTO SE COMPROMETE A NO SUBSIDIAR SUS PRODUCTOS EXPORTADOS HACIA MÉXICO.

I.3.2. BARRERAS COMERCIALES NO ARANCELARIAS.

LAS BARRERAS COMERCIALES NO ARANCELARIAS CONSTITUYEN EN LA ACTUALIDAD EL MÁS EFICAZ INSTRUMENTO DISCRIMINADOR QUE HA OBS--TACULIZADO AL ACCESO DE LOS MERCADOS. SE CONSIDERA QUE LAS TRES QUINTAS PARTES DEL COMERCIO EFECTUADO POR PAÍSES DESARROLLADOS ESTÁN EN LA ACTUALIDAD, SUJETOS A BARRERAS NO ARANCELARIAS.

LAS BARRERAS NO ARANCELARIAS INCLUYEN SUBVENCIONES GUBERNAMENTALES Y RESTRICCIONES CUANTITATIVAS; DENTRO DE ESTAS ÚLTIMAS DESTACAN LOS EMBARGOS QUE AFECTAN A BIENES CUYO COMERCIO ES PROHIBIDO^{1/}, LAS CUOTAS, LOS SISTEMAS DE LICENCIAS MEDIANTE LOS CUALES LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS ESTÁN FACULTADAS PARA DENEGAR LA IMPORTACIÓN DE CIERTOS BIENES, LAS QUE PROVIENEN DE COMERCIOS BILATERALES DISCRIMINATORIOS Y LOS CONTROLES DE PRECIOS PARA PERMITIR EL COMERCIO POR ABAJO O POR ENCIMA DE UN PRECIO DETERMINADO.

^{1/} ES ILUSTRATIVO EL CASO DEL EMBARGO ATUNERO QUE APLICÓ ESTADOS UNIDOS A MÉXICO Y QUE FUÉ LEVANTADO RECIENTEMENTE.

SE HACE REFERENCIA A LAS CUOTAS COMERCIALES, POR SER LAS QUE -- DE UNA FORMA Y OTRA HAN INCIDIDO EN EL NIVEL DE LAS EXPORTACIONES DE ALGUNOS PRODUCTOS (ALGODÓN, AZÚCAR, CACAHUATE, CAFÉ, -- FRESAS, (CONGELADAS, PULPA Y PASTAS), FIBRAS DE ALGODÓN, ETC.), EN CAPACIDAD DE COLOCACIÓN EN EL MERCADO ESTADOUNIDENSE, LOS -- CUALES SE HAN VISTO AFECTADOS POR LA CUOTA DE IMPORTACIÓN^{2/}, -- QUE LE HA FIJADO ÁQUEL PAÍS. LA CUOTA SE CARACTERIZA POR SER UN INSTRUMENTO FLEXIBLE, PUÉS SE IMPONE Y REVOCA CON LA PREMURA QUE REQUIEREN LAS NECESIDADES CONCRETAS.

EL TIPO DE CUOTA QUE IMPONE ESTADOS UNIDOS A MÉXICO SON LAS -- LLAMADAS CUOTA ABSOLUTA O UNILATERAL QUE, ADEMÁS PUEDE SER -- "GLOBAL" O "ASIGNADA"; ESTE TIPO DE CUOTA SE IMPONE A MERCAN-- CÍAS COMO EL AZÚCAR, CACAHUATE Y FIBRAS DE ALGODÓN, LA PRIMERA NO FIJA LA CANTIDAD A EXPORTAR Y SE CARACTERIZA PORQUE SE DÁ -- EL CASO DE QUE EL PAÍS QUE EXPORTÓ PRIMERO PUEDE CUBRIR LA CUOTA EN PERJUICIO DE LOS DEMÁS; EN LA CUOTA ASIGNADA, CADA PAÍS CONOCE CUAL ES EL MÁXIMO QUE PODRÁ EXPORTAR.

LAS CUOTAS ARANCELARIAS SON MENOS RESTRICTIVAS, YA QUE FIJA -- UNA TASA ARANCELARIA PARA UNA CANTIDAD DE BIENES. EN EL SI-- GUIENTE CUADRO SE MUESTRAN LOS PRODUCTOS QUE ESTÁN SUJETOS A -- CUOTA ARANCELARIA EN LOS ESTADOS UNIDOS.

2/ LA CUOTA DE IMPORTACIONES ES UNA CANTIDAD, UN MONTO FÍSICO DE BIENES, UN VOLUMEN, O BIÉN UNA DETERMINACIÓN EN CUANTO A VALOR, ESTIMACIÓN ECONÓMICA DE BIENES, QUE UN PAÍS, POR DECISIÓN PROPIA O POR CONVENIO, PERMITE INGRESAS A SU TERRITORIO.

PRODUCTOS MEXICANOS SUJETOS A CUOTA EN ESTADOS UNIDOS

Cuadro No. 3.

PRODUCTO	MONTO	ORIGEN	OBSERVACIONES
ALGODÓN	8 683 259 LBS.	AGRICULTURA ADJUSTMEN ACT.	CUOTA ARANCELARIA. MÉXICO MAYOR EXPORTADOR. SE CUENTA CUOTA.
AZÚCAR (MELAZAS Y NECTARES)	7 000 000 TON.	SUGAR ACT.	CUOTA ABSOLUTA. AÑO CALENDARIO. NUEVO ARANCEL. 1 875 CENTS. (ANTES 0.825).
ATÚN	98 124 914 LBS.	ARANCEL	CUOTA ARANCELARIA GLOBAL. LAS IMPORTACIONES LLEGAN A 47 361 328. RIGE POR AÑO CALENDARIO.
CACAHUATE	1 709 000 LBS.	AGRICULTURA ADJUSTMENT ACT.	CUOTA ABSOLUTA. SE REFIERE AL PRODUCTO PREPARADO O PRESERVADO. NO SE INCLUDE LA MATEQUILLA DEL PRODUCTO. NO SE CUENTA LA CUOTA.
CARNE PROCESADA	27 272 727 LBS.	MEAT. ACT.	SALICILACIÓN, BOLOGNA Y FRANKFURTER.
CARNE DE RES. CON HUESO O SIN HUESO, MELADA O CONGELADA, DE TERNERO, CAPRINO Y AVEJUNTO, SALVO CORDERO.	62 000 000 LBS. CUOTA GLOBAL DE 1 235 000 LBS.	MEAT. ACT. CONVENIO BILATERAL.	AÑO CALENDARIO. EL SECRETARIO DE AGRICULTURA PUEDE LIMITAR LA IMPORTACION. EL PRODUCTO REQUIERE ETIQUETA EN QUE CONSTE LA CALIDAD DE IMPORTADO.
CAFE	SISTEMA DE CUOTA APLICABLE -- CUANDO LOS NIVELES DE PRECIOS BAJAN HASTA -- ALREDEDOR DE -- 0.64 DE DOLAR -- LA LIBRA.	CONVENIO DE 1968 SATIFICADO EN 1972 Y 1975.	
FRESA (CONGELADA, PULPA Y PASTA).	82 000 000 LBS.	CUOTA VOLUNTARIA	EL SECRETARIO DE AGRICULTURA PUEDE PROHIBIR LA IMPORTACION POR 60 DIAS SEGUIDOS.
FIBRAS DE ALGODÓN.	1 000 LBS.		CUOTA ABSOLUTA. RIGE POR 12 MESES DESDE EL 11 DE SEPTIEMBRE DE 1976. NO SE CUENTA.
FIBRAS ARTIFICIALES.	301 155 DOCENAS	CONVENIO "MULTIFIBRA"	1/1/76 A 30/11/77.
GANADO DE 700 LBS. O MÁS C/U (QUE NO SEA LECHERO).	120 000 CABEZAS	ARANCEL	CUOTA GLOBAL. NO SE CUENTA. RIGE POR EL 30 DE ABRIL -- HASTA EL 30 DE SEPTIEMBRE -- DE 1977.
GANADO DE MENOS DE 200 LBS. C/U.	200 000 CABEZAS	ARANCEL	CUOTA GLOBAL. NO SE CUENTA. RIGE POR 12 MESES A CONTAR DESDE EL 10. DE ABRIL DE -- 1976.

FUENTE: REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR. VOL. 27, NÚMERO 4, MÉXICO, ABRIL DE 1977.
LA CUOTA DE IMPORTACIONES COMO BARRERA COMERCIAL.-VICENTE QUENOL CABREJA.

1.3.3. MÉXICO, EL GATT Y EL SECTOR AGROPECUARIO.

"HABLAR DEL GATT, ES DECIR PRACTICAS DE POLÍTICAS COMERCIALES Y CAMBIARIAS, DE RESERVAS INTERNACIONALES Y DE BALANZA DE PAGO, LAS CUALES ESTÁN ÍNTIMAMENTE LIGADAS A LOS LINEAMIENTOS FORMULADOS POR EL F.M.I. EN ESTE SENTIDO, REFORZAR VÍA -- GATT NUESTROS LAZOS CON EL F.M.I., EN MOMENTOS QUE SUS POLÍTICAS EN ESTE PAÍS HAN FRACASADO Y HA LLEVADO A LA PROFUNDIZACIÓN DE LOS PROBLEMAS... REGIONALMENTE, LOS VÍNCULOS COMERCIALES CON LOS ESTADOS UNIDOS SE VERÍAN REFORZADOS AL ADHERIRNOS AL GATT Y ÉSTOS NO SON RECÍPROCOS NI EQUITATIVOS EL 65% DE -- NUESTRAS IMPORTACIONES Y EL 58% DE NUESTRAS EXPORTACIONES SE REALIZAN CON ESE PAÍS, MIENTRAS QUE NOSOTROS SOLAMENTE ABSORBEMOS ENTRE EL 3 Y 4% DE SUS IMPORTACIONES TOTALES"...^{1/}, ANTE ESTA SITUACIÓN LOS DEFENSORES DEL INGRESO DE NUESTRO PAÍS A DICHO ORGANISMO, NO HAN DEMOSTRADO QUE CON NUESTRO INGRESO SE HAN ALIGERADO LOS GRAVES PROBLEMAS DE TIPO ESTRUCTURAL Y DE DEPENDENCIA QUE ARRASTRA NUESTRA ECONOMÍA.

EN LO PERSONAL, CONSIDERAMOS QUE EL INGRESO AL GATT ES LA CULMINACIÓN DE LOS ESFUERZOS DE ESTADOS UNIDOS POR ABRIR LAS -- PUERTAS DE NUESTRO MERCADO A SUS PRODUCTOS, NO ES MÁS QUE LA CONDENSACIÓN DE LA POLÍTICA COMERCIAL DIRIGIDA HACIA MÉXICO -- POR PARTE DE ESE PAÍS Y QUE DE UNA FORMA U OTRA ESTÁ IMPLÍCITA EN LAS POLÍTICAS QUE RIGEN AL GATT. LA ADHESIÓN DE NUESTRO PAÍS A DICHO ORGANISMO DEBE ANALIZARSE A PARTIR DE UNA SERIE DE CONVENIOS Y POLÍTICAS COMERCIALES (YA ENUNCIADAS ANTERIORMENTE), QUE HAN SERVIDO COMO PRELUDIO A LA ENTRADA DE LAS REGLAS DEL JUEGO INTERNACIONALES EN MATERIA DE COMERCIO INTERNACIONAL; Y QUE SE CONVIERTE EN UNA EXIGENCIA PARA PODER ESTAR A LA PAR DE LOS DISEÑOS COMERCIALES INTERNACIONALES.

1/ GUTIÉRREZ, ANIBAL, ECONOMÍA INFORMA No.136,ENERO 1986, P.6.

MÁS AÚN, CABE CUESTIONARSE LAS VENTAJAS QUE OBTENDRÁ NUESTRO PAÍS, AL INGRESAR A ESE ORGANISMO, CONSIDERANDO QUE A PARTIR DE LA "RONDA TOKIO" SE PUSO DE MANIFESTO EL CARÁCTER MUY CUESTIONABLE DE ESAS CONCECIONES^{2/}, Y LAS HIZO PRÁCTICAMENTE NULAS SI CONSIDERAMOS EL ESCALONAMIENTO ARANCELARIO QUE GRAVA -- CON MÁS FUERZA A UN PRODUCTO EN LA MEDIDA QUE MAYOR SEA SU -- GRADO DE ELABORACIÓN, CON LO CUAL SE EVIDENCIA LA TENDENCIA A MANTENER A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN SU TRADICIONAL PA-- PPEL DE EXPORTADOR PRIMARIO Y LA REDUCCIÓN ARANCELARIA ACORDADA EN TOKIO ELIMINÓ PRÁCTICAMENTE LOS MÁRGENES DE PREFERENCIA DERIVADOS DE LOS SISTEMAS GENERALES DE PREFERENCIA DE LOS ESTADOS UNIDOS, LA C.E.E. Y JAPÓN, SIN QUE EXISTIERAN COMPENSACIONES SOBRE OTROS PRODUCTOS NO INCLUIDOS EN TALES SISTEMAS.

EN LO QUE RESPECTA AL SECTOR AGROPECUARIO, LOS TÉRMINOS NEGOCIADOS PARA EL SECTOR DENTRO DEL GATT (1986) SE ENCUADRAN EN LOS LINEAMIENTOS Y RECOMENDACIONES DEL GOBIERNO MEXICANO Y EN PARTICULAR AL GABINETE AGROPECUARIO, DE NO INTRODUCIR DENTRO DE LAS NEGOCIACIONES AL SECTOR PIDIENDO UNA PREFERENCIA ESPECIAL. ESTA PETICIÓN ESTÁ FUNDAMENTADA EN LAS DISPOSICIONES DEL ACUERDO CONTEMPLADO EN SU ARTÍCULO XXXVI, PARA PROTEGER AL SECTOR; CONSIDERÁNDOSE ADEMÁS QUE ESTA POSICIÓN ESTÁ DENTRO DE LOS OBJETIVOS NACIONALES DE DESARROLLO DEL PAÍS PLANTEADAS EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y EL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL (PRONADRI), ESTE ÚLTIMO TIENE COMO PRINCIPALES OBJETIVOS:

2/ EN LA RONDA TOKIO, SE INTRODUJO LA CLAÚSULA DE HABILITACIÓN, LA CUAL AUTORIZA A LAS PARTES DEL ACUERDO GENERAL A DAR UN TRATO PREFERENCIAL Y MÁS FAVORABLE SÓLO A LOS PAÍSES EN DESARROLLO CON ARREGLO AL SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS (S.G.P.).

- A) MEJORAMIENTO DEL NIVEL DE VIDA DE LA COMUNIDAD RURAL.
- B) AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN PARA ALCANZAR LA SOBERANÍA ALIMENTARIA.
- C) MEJORAR LA POSICIÓN DE LA BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA.
- D) CONTROL DE LAS PRESIONES INFLACIONARIAS.

AÚN CUANDO EN LAS NEGOCIACIONES SE DEJÓ ENTREVER QUE NUESTRO PAÍS:

- SE COMPROMETÍA EN LA MEDIDA DE SUS OBJETIVOS NACIONALES A CONTINUAR SU PROGRAMA DE SUSTITUCIÓN GRADUAL DE PERMISOS PREVIOS POR LA PROTECCIÓN ARANCELARIA; CONSIDERANDO LOS OBJETIVOS DE LAS OTRAS PARTES CONTRATANTES POR LA LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS EN EL CONTEXTO GLOBAL DE UNA NUEVA RONDA DE NEGOCIACIONES;
- LAS SUBVENCIONES SÓLO SE HARÁN A LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS BAJO CIRCUNSTANCIAS PREVIAS EN EL ARTÍCULO XVI -- DEL ACUERDO;
- NUESTRO PAÍS SE ABSTENDRÁ DE CUALQUIER SUBVENCIÓN A LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS.

LOS TÉRMINOS DE LAS NEGOCIACIONES, NO ES SIGNO DE TRIUNFO, -- MÁS BIÉN, ES MANIFESTACIÓN DEL POCO PODER DE NEGOCIACIONES YA QUE SE DEJÓ ABIERTA LA POSIBILIDAD DE ABRIR EL MERCADO DE ESTOS PRODUCTOS, ÉSTO COMO RESULTADO DE LAS PRESIONES QUE PUDIERAN EJERCER LAS OTRAS PARTES CONTRATANTES EN ARAS DE SUS OBJETIVOS. ÉSTA SITUACIÓN ES MUY VULNERABLE A PRESIONES DE TIPO POLÍTICO Y ECONÓMICO, QUE ES LA FORMA MÁS COMÚN DE OBTENER -- CONCESIONES POR PARTE DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS.

ESTA SITUACIÓN IMPOSIBILITA, LA YA DE POR SI INALCANZABLE - - AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA, AL PONER EN UN CORTO PLAZO A LOS EJIDATARIOS NACIONALES A COMPETIR CON LOS EXTRANJEROS EN CONDICIONES TOTALMENTE DESIGUALES (AL LIBERALIZARSE EL MERCADO) MÁS AÚN LA CASI INEXISTENTE POLÍTICA DE APOYO A LOS GRANOS BÁSICOS, REDUCE MÁS LA POSIBILIDAD DE LOGRAR MAXIMIZAR LA PRODUCCIÓN DE BÁSICOS, YA QUE LA POLÍTICA SECTORIAL, TIENDE MÁS AL APOYO DE LA PRODUCCIÓN DE EXPORTACIÓN, CABRÍA PRENTÁRSE EN TONCES... ¿ CUÁL SERÁ EL FUTURO DE LA AGRICULTURA EN EL CORTO PLAZO ?

EN SEGUNDO LUGAR, SI CONSIDERAMOS QUE SE HAN CERRADO MÁS LAS POSIBILIDADES DE INCREMENTAR NUESTRAS EXPORTACIONES DADAS LAS LIMITANTES QUE SE PRESENTAN AL FIRMARSE EL CONVENIO BILATERAL DE ENTENDIMIENTO DE SUBSIDIOS E IMPUESTOS COMPENSATORIOS CON LOS ESTADOS UNIDOS, REFORZÁNDOSE ÉSTOS CON LA ADHESIÓN DE - - NUESTRO PAÍS AL GATT, AL NO CONCEDER CRÉDITO NI SUBVENCIONAR LAS EXPORTACIONES LA SITUACIÓN SE TORNARÁ MÁS GRAVE PARA EL PAÍS.

CAPITULO II. INTERCAMBIO COMERCIAL 1980-1987.

2.1 OFERTA MUNDIAL DE GRANOS BASICOS.

EN LA ACTUALIDAD EL MUNDO Y EN PARTICULAR LOS PAÍSES EN DESARROLLO ENFRENTAN GRAVES PROBLEMAS: DEUDA EXTERNA CRECIENTE, ALTAS TASAS DE INTERÉS, GUERRAS COMERCIALES ENTRE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS QUE SE TRADUCEN EN BARRERAS COMERCIALES Y COMPETENCIA DESLEAL PARA LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, Y EL MÁS GRAVE QUIZÁ ES EL DÉFICIT DE ALIMENTOS, POR LO QUE TODO PAÍS LUCHA POR ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA.

DE ACUERDO A UN ARTÍCULO PUBLICADO POR EL NEW YORK TIMES, --- "EN EL PERÍODO 1960-1986, EL MUNDO HA PRODUCIDO POR PRIMERA VEZ MÁS ALIMENTOS DE LOS QUE NECESITA^{1/}, SI ÉSTO ES CIERTO EL PROBLEMA DEL HAMBRE EN EL MUNDO NO RADICA EN LA PRODUCCIÓN -- SINO EN LA CONCENTRACIÓN Y DISTRIBUCIÓN, PROBLEMA QUE SE HA AGUDIZADO POR GUERRAS COMERCIALES QUE SE HAN DESATADO ENTRE -- LOS PAÍSES DESARROLLADOS QUIÉNES SON LOS QUE PRODUCEN, CONCEN -- TRAN Y DISTRIBUYEN LOS ALIMENTOS DE ACUERDO A CRITERIOS DE -- ÍNDOLE POLÍTICO",^{2/}

^{1/} ENTRE 1960 Y 1986, EL NÚMERO DE HECTÁREAS, SEMBRADAS DE -- GRANOS SE INCREMENTÓ MENOS DEL 11% SIN EMBARGO, EN EL MISMO PERÍODO, LAS MEJORAS EN LOS CULTIVOS Y EN LAS PRÁCTICAS DE CULTIVO PERMITIÓ QUE SE DUPLICARA LA COSECHA DE GRANOS; POR LO QUE LA PRODUCCIÓN DE 1986 SERÁ DE 1.66 MIL MILLONES DE TONS. MÉTRICAS. KEITH SCHNEIDER, CONTEXTOS AÑO 4, -- NO. 71, OCT. 1986.

^{2/} EL PROGRAMA PL 480 DE LOS ESTADOS UNIDOS QUE EN LA DÉCADA DE LOS 50'S Y 60'S PERMITIÓ COLOCAR LOS EXCEDENTES AGRÍCOLAS EN LA ACTUALIDAD ES UN PROGRAMA PARA "AYUDAR" A LOS -- PAÍSES QUE ESTÁN DENTRO DE LA ESFERA DE INFLUENCIA DE ESE PAÍS EN BASE A RAZONES HUMANITARIAS, PERO TAMBIÉN TENIENDO EN CUENTA RAZONES DE "SEGURIDAD NACIONAL".

ASÍ LA SUPUESTA ESCASEZ DE ALIMENTOS QUEDA AL DESCUBIERTO PA RA DAR LUGAR A LA DEFICIENTE DISTRIBUCIÓN QUE ESTARÁ SUPEDI TADA A QUE EL PAÍS QUE NECESITE DE "AYUDA" DEBERÁ ESTAR DEN TRO DE LA ESFERA DE INFLUENCIA Y CONTRIBUYA A SALVAGUARDAR LA SEGURIDAD NACIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS.

CONTRARIAMENTE A LA ESCASEZ DE ALIMENTOS, EN EL PERÍODO INDI CADO SE DA UNA ABUNDANCIA EN LA PRODUCCIÓN DE ALGUNOS CULTI VOS COMO CONSECUENCIA DE LA APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS PA RA LA PRODUCCIÓN.^{3/}

ASÍ POR EJEMPLO, EN ASIA SE DUPLICÓ LA PRODUCCIÓN DEL ARROZ, EUROPA PUEDE TRIPLICAR EL RENDIMIENTO DE TRIGO Y ESTADOS UNI DOS EL DE MAÍZ; LO QUE DEBEMOS RESALTAR ES QUE, LA ABUNDA N CIA DE LA PRODUCCIÓN SE HA CONCENTRADO EN UNOS CUANTOS - - - PAÍSES; ESTADOS UNIDOS, CANADÁ, AUSTRALIA, ALGUNOS PAÍSES DE LA C.E.E. Y MARGINALMENTE EN ARGENTINA Y TAHILANDIA Y MEDIA DOCENA DE EMPRESAS TRANSNACIONALES^{4/}. ESTE HECHO SE HACE MÁS EVIDENTE PARA LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS A PARTIR DE 1970 - YA QUE MUCHOS DE ELLOS DEJAN DE SER EXPORTADORES PARA CONVER TIRSE EN IMPORTADORES NETOS, ASÍ EL LLAMADO TERCER MUNDO - - AUMENTÓ SISTEMÁTICAMENTE SU DEPENDENCIA CEREALERA^{5/}.

3/ LA SEGUNDA REVOLUCIÓN AGRÍCOLA SE DISTINGUE POR EL USO DE PESTICIDAS, FERTILIZANTES Y OTROS AGENTES QUÍMICOS AGRÍCO LAS, DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL. LA TERCERA ES EL MEJORAMIENTO GENÉTICO DE LAS PLANTAS, EN DONDE EXPER TOS UTILIZAN LA INGENIERÍA GENÉTICA PARA PRODUCIR CULTI VOS QUE CRECEN CON MAYOR RAPIDEZ Y POSEEN MEJORES DEFEN SAS CONTRA INSECTOS E INCIEMENCIA DEL TIEMPO.

4/ CARGILL INC, CONTINENTAL GRAIN CORPO, COOK INDUSTRIES, -- INC. BURIGE CORPO, LOUIS DREYFUS CORPO, Y GARNAC LAS TRES PRIMERAS TIENEN SUS CASAS MATRICES EN LOS ESTADOS UNIDOS; LAS SEIS COMPAÑÍAS CONTROLAN EL 90% DE LAS EXPORTACIONES DE GRANOS EN LOS E.U. Y EL 80% DEL COMERCIO MUNDIAL DE -- GRANOS.

5/ EN LAS DÉCADAS DE LOS CUARENTA Y CINCUENTA, ASIA AUMENTÓ SU DEPENDENCIA CEREALERA, ÁFRICA EN LOS SESENTA Y AMÉRICA LATINA EN LOS SETENTA.

EN CONTRAPARTIDA CUATRO PAÍSES DESARROLLADOS SE CONVIERTIEN EN EXPORTADORES NETOS DE CEREALES: ESTADOS UNIDOS, AUSTRALIA Y NUEVA ZELANDIA, FAVORECIENDO ASÍ LA BALANZA COMERCIAL DE LAS NACIONES INDUSTRIALIZADAS A EXPENSAS DEL TERCER MUNDO,

PODEMOS OBSERVAR EN EL CUADRO No. 2, LA PREPONDERANCIA EJERCIDA POR LOS ESTADOS UNIDOS EN EL COMERCIO INTERNACIONAL DE GRANOS, DE LAS EXPORTACIONES TOTALES DE TRIGO ENTRE 1970 Y 1986. LOS ESTADOS UNIDOS MOVILIZÓ EL 33.3% EN 1970, Y PARA 1986/87 32.3%. EN LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ, TIENE EL PRIMER LUGAR A NIVEL MUNDIAL, Y EN EL COMERCIO DE ESTE GRANO EL CONTROL TOTAL, COMO SE PUEDE OBSERVAR EN EL CUADRO DE 48.9% DE PARTICIPACIÓN QUE TENÍA EN 1970 PASÓ A 78.4% EN 1980, PARA CAER EN 1986 A 58.5% COMPARTIENDO EL MERCADO CON ARGENTINA Y TAHILANDIA (VER CUADRO No. 3), CUYA PARTICIPACIÓN PARA EL MISMO AÑO ES DE 14.1% Y 5.3%, RESPECTIVAMENTE.

ESTADOS UNIDOS NO SÓLO CONTROLA EL MERCADO SINO ADEMÁS TIENE LAS MEJORES TÉCNICAS DEL CULTIVO, POR LO QUE HA LOGRADO TRIPlicAR EL RENDIMIENTO, EN CUANTO A LA SOYA ES INEGABLE EL CONTROL QUE EJERCE EN EL MERCADO, PARTICIPANDO CON EL 93.8% EN LAS EXPORTACIONES TOTALES, REDUCIÉNDOSE A 80.6% PARA 1980; EN TANTO QUE SU PARTICIPACIÓN EN LA EXPORTACIÓN DE ARROZ NO ES SIGNIFICATIVA DE 19.3% EN 1970 PASÓ A 23.2% EN 1980, Y PARA 1986 ES APENAS DE 18.2% (CUADRO No. 2).

RESPECTO AL VOLUMEN TOTAL PRODUCIDO SE OBSERVA QUE ESTADOS UNIDOS TIENE UNA POSICIÓN RELEVANTE EN LOS SIGUIENTES CULTIVOS: SORGO, MAÍZ Y TRIGO (VER CUADRO No. 4).

EN TANTO QUE LOS PRINCIPALES PRODUCTORES EN ORDEN DE IMPORTANCIA EN TRIGO SON: UNIÓN SOVIÉTICA (U.R.S.S.), ESTADOS UNIDOS, CHINA Y CANADÁ.

AÚN CUANDO LA URSS HASTA 1980 FUÉ EL PRINCIPAL PRODUCTOR, EL COMERCIO MUNDIAL DE ESTE PRODUCTO ESTÁ CONTROLADO POR PAÍSES DE AMÉRICA Y PRINCIPALMENTE POR LOS ESTADOS UNIDOS (VER CUADRO No. 3), QUE EN CONJUNTO CON CANADÁ Y ARGENTINA MOVILIZAN EL 63.0% DE LAS EXPORTACIONES, EN PROMEDIO DE 1982-1986, -- EUROPA CONTROLA EL 26.1% Y AUSTRALIA EL 8.4%, OBSERVÁNDOSE -- EN LOS PAÍSES EUROPEOS LOS MÁ S ELEVADOS RENDIMIENTOS EN LA -- DÉCADA DE LOS OCHENTA HAN LOGRADO TRIPLICAR EL RENDIMIENTO, MIENTRAS QUE EN LA URSS SE DAN LOS MÁ S BAJOS RENDIMIENTOS -- POR HECTÁREA.

EXPORTACIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS: TRIGO, MAIZ, ARROZ Y SOYA 1970-1987 (PORCENTUAL)

CUADRO No. 2.

PRODUCTO	1970	1975	1980	1981 1982	1982 1983	1983 1984	1984 1985	1985 1986	1986 1987
TRIGO									
MUNDIAL	57.1	73.6	87.5		98.7	102.0	105.9	85.0	85.6
ESTADOS UNIDOS	19.0	37.7	35.5		39.9	38.9	38.1	25.0	28.0
PARTICIPACIÓN % E.U.	33.3	43.1	40.8		40.4	38.1	35.6	29.4	32.5
MAIZ									
MUNDIAL	29.4	51.2	80.4		63.3	60.9	66.3	54.6	56.4
ESTADOS UNIDOS	14.4	33.5	63.1		47.5	47.4	46.7	31.5	33.0
PARTICIPACIÓN % E.U.	48.9	65.3	78.4		75.0	77.8	70.4	57.6	58.5
ARROZ									
MUNDIAL	8.8	7.7	13.1		11.9	11.9	12.6	11.5	12.6
ESTADOS UNIDOS	1.7	2.1	3.0		2.3	2.5	2.1	1.9	2.3
PARTICIPACIÓN % E.U.	19.3	27.5	23.2		19.1	19.1	16.9	16.5	18.2
SOYA									
MUNDIAL	12.6	16.4	27.0	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
ESTADOS UNIDOS	11.8	12.4	21.7	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
PARTICIPACIÓN % E.U.	93.8	75.9	80.6	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.

 FUENTE: F.A.O. TRADE YEARBOOK, 1977, FAO, BOLETÍN MENSUAL DE ESTADÍSTICAS (1970-1980).
 DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (1981-1987).

PRINCIPALES PAISES EXPORTADORES DE GRANOS 1983 - 1987
(PORCENTUAL)

CUADRO No. 3.

P A I S	PRODUCTO	1982	1983	1984	1985	1986	EXPORTACIONES POR CONTINENTE 1950 - 1980		
		1983	1984	1985	1986	1987			
ESTADOS UNIDOS	TRIGO	40.4	38.1	35.6	29.4	32.2	PARTICIPACIÓN PORCENTUAL EN PROMEDIO. EUROPA 44.2% ASIA 22.9% AMÉRICA 22.1%		
CANADÁ		21.6	21.3	18.1	19.8	20.7			
COMUNIDAD E.E.		16.5	15.2	17.3	18.2	16.7			
AUSTRALIA		8.2	10.3	14.7	18.8	16.7			
ARGENTINA		7.6	9.5	7.4	7.1	5.3			
TAHILANDIA		31.0	35.7	34.7	34.1	33.6			
PAKISTAN	ARROZ	10.9	8.7	8.7	8.7	7.5	ASIA 90% AMÉRICA 5.78%		
ESTADOS UNIDOS		19.1	19.1	16.9	16.5	18.2			
CHINA		5.0	9.5	8.6	7.1	7.5			
ESTADOS UNIDOS		MAÍZ	75.0	77.8	70.4	57.6		58.5	AMÉRICA 55.6% (E.U. 47%) ASIA 21.2% EUROPA 16.1%
ARGENTINA			10.2	9.6	10.5	13.5		14.1	
CHINA			0.1	0.6	7.8	11.7		9.7	
TAHILANDIA	3.3		4.9	4.5	6.9	5.1			
ESTADOS UNIDOS	SORGO		46.5	47.3	57.2	47.1	56.6	AMÉRICA 41.8% ASIA 37.9% ÁFRICA 17.6%	
ARGENTINA			42.2	36.6	25.9	25.2	18.0		
AUSTRALIA		2.5	10.6	9.1	12.6	11.0			

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON INFORMACIÓN ESTADÍSTICA DEL DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA DE LOS ESTADOS UNIDOS.

PRINCIPALES PAISES PRODUCTORES DE GRANOS BASICOS A NIVEL MUNDIAL

CUADRO No. 11

PAISES	PRODUCTO	A N O S					(MILLONES DE TONELADAS METRICAS)				
		1950	1960	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
RUSIA	TRIGO	N.D.	64.2	99.7	98.1	N.D.	176.1	179.4	159.1	178.1	181.0
ESTADOS UNIDOS		27.7	36.9	36.7	64.4	N.D.	326.0	203.0	308.3	340.4	307.3
CHINA		20.9	N.D.	31.0	54.1	N.D.	150.0	173.0	184.1	168.1	177.4
FRANCIA		7.7	11.0	12.9	23.6						
AUSTRALIA		5.0	7.4	7.8	10.8						
CANADA		12.5	14.1	9.0	19.1						
EUROPA							161.9	154.1	191.0	177.1	168.1
CHINA	ARROZ	46.7	85.0	105.2	142.3		161.2	168.9	178.3	168.5	172.0
INDIA		30.9	51.2	63.3	83.0		70.7	93.2	87.5	65.2	90.0
INDONESIA		8.6	13.1	19.2	28.6		33.6	35.3	38.1	39.0	39.0
TAHILANDIA		6.8	7.8	13.2	18.0		16.9	19.5	19.9	19.7	19.2
BAKGLADESH							21.3	21.8	21.9	22.8	23.2
ESTADOS UNIDOS							7.0	4.5	6.3	6.2	6.0
ESTADOS UNIDOS	MAIZ	77.7	99.2	105.4	168.8		209.2	106.0	194.9	225.2	208.9
CHINA		6.5	N.D.	29.0	59.7		60.3	68.2	73.4	63.8	70.0
BRASIL		6.0	9.0	14.2	20.3		19.5	21.0	22.0	20.0	22.5
EUROPA							36.5	33.4	35.4	33.5	36.3
C. E. E.							22.6	21.8	23.1	25.6	24.3
RUSIA							14.7	13.3	13.6	14.4	16.5
ARGENTINA							9.0	9.2	11.5	12.1	12.5
ESTADOS UNIDOS	SORGO	5.9	15.8	17.3	14.9		21.2	12.4	22.0	28.3	22.9
INDIA		5.4	9.3	8.1	12.8		10.8	11.9	11.4	10.1	11.0
CHINA		5.6	N.D.	N.D.	7.7		7.0	8.4	7.7	5.6	5.6

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON INFORMACION ESTADISTICA DEL DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA DE LOS ESTADOS UNIDOS.

EN CUANTO A LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ, LA SITUACIÓN ES LA SIGUIENTE; EL PRIMER LUGAR EN PRODUCCIÓN LE CORRESPONDE A ESTADOS UNIDOS, CHINA Y BRASIL, CONCENTRÁNDOSE ÉSTA EN UN 55% EN AMÉRICA, EL 21.2% EN ASIA Y EL 16.1% EN EUROPA. EL 79.3% DE LAS EXPORTACIONES LAS CONTROLA AMÉRICA Y DE ESTE PORCENTAJE, LOS ESTADOS UNIDOS MOVILIZAN EL 67.8% Y ARGENTINA EL 11.5% EN PROMEDIO PARA EL PERÍODO 1982-1986, DÁNDOSE LOS MÁX ALTOS RENDIMIENTOS EN LOS ESTADOS UNIDOS. (VER CUADROS 3 Y 4).

NO HAY LUGAR A DUDA QUE LA PRODUCCIÓN DE ARROZ SE CONCENTRA EN MENOR PROPORCIÓN EN PAÍSES DE AMÉRICA (BRASIL Y ESTADOS UNIDOS), EL MAYOR PRODUCTOR DE ARROZ ES CHINA. LAS EXPORTACIONES EN CONJUNTO DEL CONTINENTE ASIÁTICO ES DEL 50%, EN PROMEDIO PARA 1982-1986, EL RESTO DEL COMERCIO LO CONTROLA AMÉRICA Y ESPECIALMENTE ESTADOS UNIDOS CON EL 17.9% Y EUROPA EL 7.52%.

2.2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA POR CULTIVO EN MEXICO.

LA CRISIS DEL SECTOR AGRÍCOLA EN MÉXICO A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA SE HA PROFUNDIZADO A TAL GRADO QUE HA MODIFICADO LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR, PASANDO A PARTIR DE ESTE PERÍODO HACER IMPORTADOR NETO DE PRODUCTOS COMO: - - MAÍZ, SORGO, ARROZ Y CEBADA QUE HASTA 1968 SE EXPORTABAN.

LOS CONSTANTES DESEQUILIBRIOS EN LA PRODUCCIÓN DEL SECTOR SE EXPLICAN POR LA CRECIENTE DESCAPITALIZACIÓN Y LA TENDENCIA - EN LA QUE SE HA ENCAUSADO AL SECTOR A TRAVÉS DE LA POLÍTICA OFICIAL DE INTEGRAR LA PRODUCCIÓN AL MERCADO MUNDIAL MEDIANTE LA MODERNIZACIÓN Y TECNIFICACIÓN DEL AGRO^{1/}, LO QUE HA PROVOCADO LA DESIGUALDAD SECTORIAL AGUDIZANDO AÚN MÁS LA CRISIS POR LA QUE ATRAVIESA EL SECTOR.

LA PRIORIDAD DEL SECTOR Y SOBRE TODO DE CIERTOS PRODUCTOS COMO EL MAÍZ, FRIJOL Y TRIGO; ESTRIBA EN EL SENTIDO DE QUE SON PARTE IMPORTANTE EN LA DIETA DEL PUEBLO MEXICANO, ADEMÁS DE CONSTITUIR UNA ESTRATEGIA NACIONAL QUE ASEGURE LA SOBERANÍA

1/ LA POLÍTICA OFICIAL INSTRUMENTADA PARA EL CAMPO MEXICANO, SIGUE LAS RECOMENDACIONES "SUGERIDAS" POR EL BANCO MUNDIAL. COMO LA FAMOSA REVOLUCIÓN VERDE PUESTA EN MARCHA POR EL ENTONCES PRESIDENTE DEL BANCO MUNDIAL ROBERTO McNAMARA LA CUAL TENDIÓ A PROMOVER LA INVERSIÓN DE CAPITAL EXTRANJERO, LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS BÁSICOS POR LA GANADERÍA; NO ES NINGUNA CASUALIDAD QUE LA MAYOR PARTE DE LOS CRÉDITOS QUE EL BANCO MUNDIAL OTORGA A NUESTRO PAÍS SEAN PARA DESARROLLAR LA ACTIVIDAD GANADERA EXPORTADORA Y A LA PRODUCCIÓN DE FRUTAS Y LEGUMBRES.

ALIMENTARIA. DE AHÍ LA IMPORTANCIA DE ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN DE ESTOS GRANOS, QUE DURANTE LOS ÚLTIMOS SIETE AÑOS SE HA CONVERTIDO EN LA META POR ALCANZAR A TRAVÉS DE PROGRAMAS TALES COMO EL SAM Y EL PRONAL.^{2/}

AL PARECER LA POLÍTICA DE AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA SE VE DIFÍCIL DE ALCANZAR, DEBIDO A VARIOS FACTORES:

EN PRIMER LUGAR POR LOS BAJOS PRECIOS DE GARANTÍA QUE HACE POCO ATRACTIVO EL CULTIVO DEL MAÍZ^{3/}, FRIJOL Y TRIGO, POR LO QUE LOS CAMPESINOS QUE SE DEDICAN AL CULTIVO DE ESTOS PRODUCTOS LO SUSTITUYEN POR OTROS MÁS RENTABLES COMO LOS DEDICADOS A LA EXPORTACIÓN: JITOMATE, TABACO, ALGODÓN, CAFÉ Y ALGUNAS FRUTAS (PIÑA, SANDÍA Y MELÓN), FLORES O BIÉN AL CULTIVO DE PRODUCTOS PARA LA GANADERÍA COMO LA ALFALFA VERDE, PASTOS, CEBADA, MAÍZ FORRAJERO Y SORGO, (VER CUADROS 5C Y 5G).

^{2/} DENTRO DE LA POLÍTICA ALIMENTARIA SEGUIDA DURANTE LOS ÚLTIMOS SIETE AÑOS, LA CONSIGNA MARCADA ES ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA A TRAVÉS DE PROGRAMAS COMO EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO (SAM), EL PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTACIÓN (PRONAL) Y EL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL (PRONADRI). LOS OBJETIVOS MARCADOS PARA LOS DOS ÚLTIMOS PROGRAMAS VIGENTES SE DELINEARON DE FORMA TAL, QUE AMBOS SE PLANTEAN LA AUTOSUFICIENCIA DE GRANOS BÁSICOS Y COMO UNA ACCIÓN COMPLEMENTARIA - EL PRONAL, SE AVOCARÁ AL MEJORAMIENTO DE SEMILLAS, AL ENRIQUECIMIENTO DE ALIMENTOS PARA EL CONSUMO HUMANO, LA PRODUCCIÓN E INDUSTRIALIZACIÓN DE FRUTAS Y HORTALIZAS EN TANTO QUE EL PRONADRI, CANALIZARÁ ESFUERZOS EN EL LOGRO DE INCREMENTAR COMPLEMENTARIAMENTE LA PRODUCCIÓN DE OLEAGINOSAS, FORRAJES Y MATERIAS PRIMAS.

^{3/} EL 80% DE LOS CAMPESINOS (UNOS 35 MILLONES) SE DEDICA AL CULTIVO DE MAÍZ.

AL RESPECTO CABE SEÑALAR QUE EN TÉRMINOS REALES DURANTE EL -- PERÍODO 1982-1987 LA TASA DE CRECIMIENTO MEDIO ANUAL DE LOS - PRECIOS DE GARANTÍA FUÉ SÓLO DE 1.8%, VIÉNDOSE ESTOS PRECIOS REBASADOS POR EL PROCESO INFLACIONARIO; COMO PODEMOS OBSERVAR EN LOS CUADROS 6 Y 6A COMO LOS PRECIOS CORRIENTES MUESTRAN UN DINAMISMO, PASANDO POR EJEMPLO EL PRECIO DEL FRIJOL EN 1982 - DE 21 100 A 350 000 PESOS EN 1987 POR TONELADA; EN TÉRMINOS REALES EL PRECIO DE ESTE PRODUCTO NO SÓLO NO CRECIÓ SINO QUE FUÉ INFERIOR AL PAGADO EN 1982, SITUACIÓN SIMILAR SE PRESENTA EN EL MAÍZ, TRIGO Y CÁRTAMO.

EN EL PERÍODO 1979-1986, LA AGRICULTURA DE EXPORTACIÓN REGISTRÓ ALTOS VOLÚMENES EN LA PRODUCCIÓN Y UN CRECIMIENTO EN LA - SUPERFICIE CULTIVADA CON EXCEPCIÓN DE LA FRESA LA CUAL SUFRE UN LIGERO DESCENSO EN LA EXTENSIÓN CULTIVADA DE -39.6% Y - - -51.4% EN LA PRODUCCIÓN (VER GRÁFICA NO. 2).

CABE SEÑALAR QUE EN EL CASO DEL TOMATE ROJO Y LA SANDÍA SE -- CONSIDERÓ EL PERÍODO 1981-1985 POR CARECER DE INFORMACIÓN; EL PRIMERO CRECIÓ EN UN 12.1% EN LA SUPERFICIE CULTIVADA Y EL SE-- GUNDO 49.5%, EL RESTO DE LOS PRODUCTOS DISMINUYERON EN LA SI-- GUIENTE PROPORCIÓN PARA EL PERÍODO 1979-1986, 13.7% EN LA SU-- PERFICIE CULTIVADA DE PIÑA, TABACO 11.5%, Y EL MELÓN CRECIÓ - 39.0%.

EN CONTRAPARTE LAS TIERRAS DEDICADAS AL CULTIVO DE ALIMENTOS PARA ANIMALES^{4/} EMPIEZA A COMPETIR FUERTEMENTE CON LOS BÁSI-- COS Y AÚN CON LOS DE EXPORTACIÓN, ASÍ TENEMOS QUE LA ALFALFA VERDE A PARTIR DE 1979 A 1986, HA CRECIDO EN 12.08% EN LA SU-- PERFICIE COSECHADA Y LA PRODUCCIÓN DISMINUYÓ 5%. EN CUANTO A -

^{4/} TANTO EN LAS ÁREAS DE RIEGO COMO EN LAS QUE NO LO SON, LOS CULTIVOS FORRAJEROS TALES COMO LA ALFALFA Y SORGO REEMPLA-- ZAN AL MAÍZ COMO UN CULTIVO BÁSICO; LOS CULTIVOS DE OLEA-- GINOSAS INCLUYENDO SOYA HAN SIDO DESVIADAS CADA VEZ MÁS - PARA EL PROCESAMIENTO DE ALIMENTOS PARA EL GANADO Y LA -- AVICULTURA.

LOS PASTOS PERIÓDO 1979-1983 SE INCREMENTÓ EN 58.9% LA SUPERFICIE CULTIVADA, LOS GRANOS FORRAJEROS SE HAN EXTENDIDO MÁS RÁPIDAMENTE; LA CEBADA FORRAJERA CRECIÓ EN 79.5%, MIENTRAS -- QUE EL SORGO CASI SE TRIPLICÓ , EL MÁIZ ES EL QUE HA REGIS -- TRADO UN ACELERADO CRECIMIENTO DE 82.9% (VER GRÁFICA NO. 2).

VALOR DE LA PRODUCCION DE PRODUCTOS BASICOS

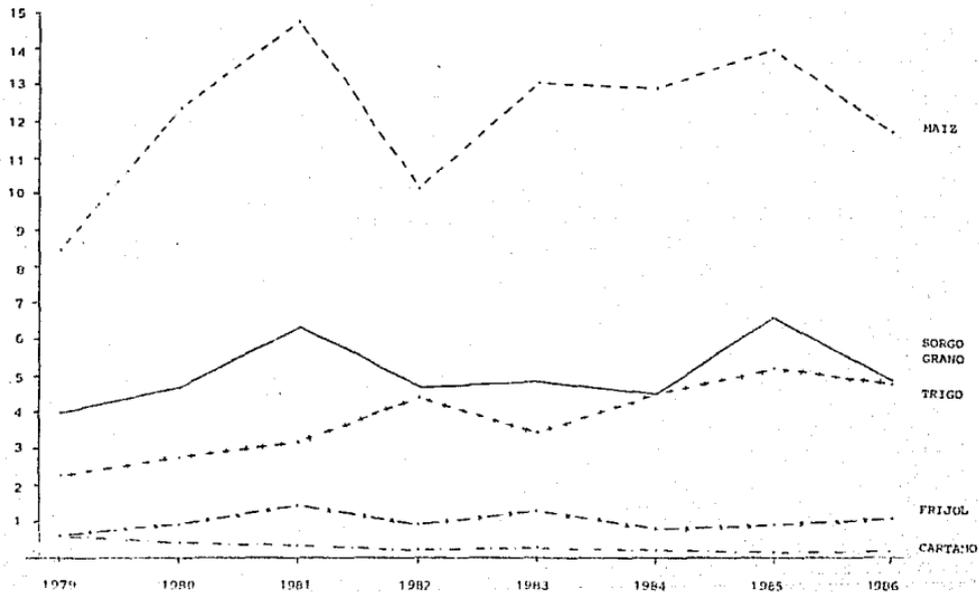
CUADRO No. 5A.

CULTIVO	AÑO	SUPERFICIE COSECHADA HA.	RENDIMIENTO MEDIO TON / HA.	PRODUCCION TOTAL TON.	VALOR MILES DE PESOS
FRIJOL	1979	1 040 910	0.616	641 287	6 054 244
	1980	1 551 000	0.602	935 000	14 137 181
	1981	2 150 164	0.683	1 469 021	23 391 555
	1982	1 581 000	0.597	943 309	18 348 336
	1983	1 996 408	0.642	1 281 706	40 044 408
	1984	1 725 057	0.564	793 563	48 744 000
	1985	1 770 000	0.511	906 000	142 642 153
	1986	1 820 000	0.596	1 085 000	N.D.
MAIZ	1979	5 568 831	1.517	8 448 795	30 031 453
	1980	6 766 000	1.828	12 374 000	62 106 978
	1981	8 150 173	1.812	14 765 760	82 231 394
	1982	5 642 893	1.795	10 129 083	98 923 611
	1983	7 420 623	1.760	13 061 208	264 515 559
	1984	7 076 494	1.827	12 931 644	451 963 000
	1985	7 498 000	1.861	13 957 000	741 669 242
	1986	6 417 000	1.826	11 721 000	N.D.
SORGO EN GRANO	1979	1 162 193	3.437	3 994 110	10 046 308
	1980	1 543 000	3.038	4 698 000	16 342 674
	1981	1 767 258	3.562	6 295 667	24 298 117
	1982	1 275 212	3.699	4 716 868	30 203 616
	1983	1 517 763	3.193	4 846 337	59 181 978
	1984	1 622 606	3.065	4 497 035	120 711 000
	1985	1 236 000	5.299	6 550 000	225 340 620
	1986	1 533 000	3.152	4 833 000	N.D.

VOLUMEN DE LA PRODUCCION NACIONAL DE BASICOS
TONELADAS.

ESC: 1 = 1'000,000

GRAFICA NO. 1



VALOR DE LA PRODUCCION DE PRODUCTOS BASICOS.

CUADRO No. 5B.

CULTIVO	AÑO	SUPERFICIE COSECHADA HA.	RENDIMIENTO MEDIO TON / HA.	PRODUCCION TOTAL TON.	VALOR MILES DE PESOS.
TRIGO	1979	588 341	3.881	2 283 174	6 855 202
	1980	724 000	3.846	2 785 000	10 174 531
	1981	861 130	3.701	3 189 402	14 816 918
	1982	1 011 477	4.412	4 462 139	30 789 666
	1983	857 099	4.037	3 460 242	48 579 191
	1984	1 033 400	4.360	4 505 546	113 554 000
	1985	1 223 000	4.257	5 207 000	193 759 431
	1986	1 201 000	3.971	4 770 000	N.D.
CÁRTAMO	1979	522 722	1.202	628 288	3 547 740
	1980	416 000	1.028	428 900	3 445 711
	1981	390 532	0.952	371 669	2 897 162
	1982	189 045	1.168	220 774	2 615 387
	1983	348 838	0.793	276 694	6 065 059
	1984	226 710	0.924	209 410	7 451 000
	1985	234 300	0.641	150 000	9 663 177
	1986	204 000	0.848	173 000	N.D.
SOYA	1979	380 382	1.844	701 595	1 809 324
	1980	154 000	2.090	322 000	2 477 920
	1981	377 778	1.884	711 920	7 700 206
	1982	375 238	1.226	647 650	9 961 883
	1983	391 437	1.754	686 456	22 530 645
	1984	389 000	1.760	685 000	N.D.
	1985	476 000	1.949	929 000	79 920 453
	1986	381 000	1.860	709 000	N.D.

FUENTE: AGENCIA ESTADÍSTICA DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS 1970-1984
 QUINTO INFORME DE GOBIERNO 1987. (1985 - 1986).

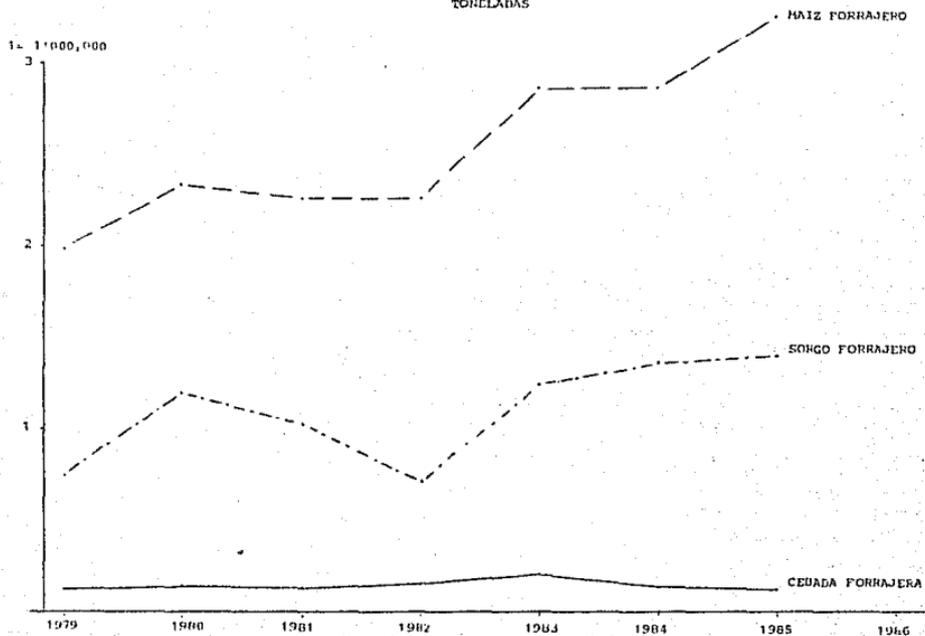
VALOR DE LA PRODUCCION DE PRODUCTOS FORRAJEROS

CUADRO No 5C

CULTIVO	AÑO	SUPERFICIE COSECHADA HA.	RENDIMIENTO MEDIO TON / HA.	PRODUCCION TOTAL TON.	VALOR MILES DE PESOS
MAÍZ FORRAJERO	1979	70 745	28.088	1 987 120	731 711
	1980	99 864	23.322	2 329 111	11 661 664
	1981	80 822	27.642	2 234 047	1 521 702
	1982	95 333	23.916	2 232 188	2 971 358
	1983	89 231	32.019	2 857 047	8 279 235
	1984	89 379	32.030	2 862 893	N.D.
	1985	129 406	25.069	3 244 079	19 149 667
	1986	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
SORGO FORRAJERO	1979	21 567	33.489	722 049	207 496
	1980	38 242	29.214	1 128 886	N.D.
	1981	58 916	17.364	1 023 036	679 267
	1982	28 368	25.108	712 250	599 082
	1983	42 174	28.937	1 220 379	2 140 298
	1984	48 969	27.888	1 365 657	N.D.
	1985	61 145	22.943	1 402 857	N.D.
	1986	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
CEBADA FORRAJERA	1979	10.084	12.642	127 483	94 982
	1980	13 412	10 524	141 247	56 499
	1981	8 312	15.788	131 229	95 928
	1982	23 670	6.275	148 532	196 886
	1983	22 526	3.824	198 772	1 045 533
	1984	14 402	9.796	141 082	N.D.
	1985	12 108	6.896	124 877	990 871

VOLUMEN DE LA PRODUCCION NACIONAL FORRAJERA
TONELADAS

GRAFICA NO. 2



VALOR DE LA PRODUCCION DE PRODUCTOS PARA LA EXPORTACION

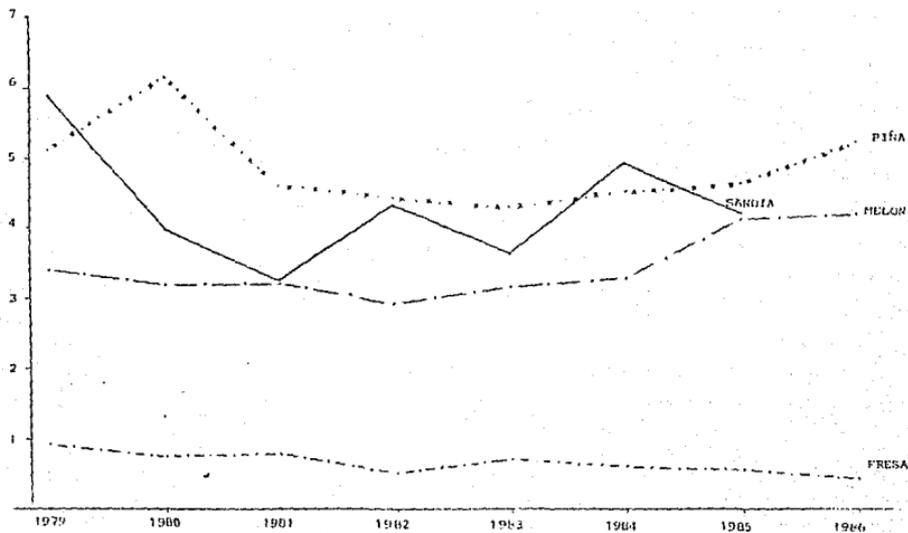
CUADRO No. 5D.

CULTIVO	AÑO	SUPERFICIE COSECHADA HA.	RENDIMIENTO MEDIO TON / HA.	PRODUCCION TOTAL TON.	VALOR MILES DE PESOS
FRESA	1979	6 630	13.966	92 595	734 444
	1980	6 000	13.000	78 000	N.D.
	1981	5 638	14.533	81 937	1 603 671
	1982	3 938	13.556	53 994	3 632 291
	1983	4 336	16.326	70 788	4 911 777
	1984	4 166	15.283	63 667	4 745 000
	1985	4 000	14.250	57 000	N.D.
	1986	4 000	11.250	45 000	N.D.
PIÑA	1979	12 751	40.187	512 425	655 921
	1980	13 945	41.245	617 000	N.D.
	1981	8 548	54.147	462 848	1 024 791
	1982	9 828	45.206	444 286	2 662 339
	1983	9 023	47.614	429 624	6 641 190
	1984	9 676	46.844	453 260	10 758 000
	1985	8 126	57.223	465 000	N.D.
	1986	11 000	47.727	525 000	N.D.
MELÓN	1979	24 539	13.968	342 753	1 343 129
	1980	27 000	11.851	320 000	N.D.
	1981	21 557	15.013	323 631	1 640 876
	1982	23 922	12.253	293 119	2 723 259
	1983	23 221	13.574	315 209	7 115 943
	1984	27 143	12.118	328 929	11 678 000
	1985	28 000	14.714	412 000	N.D.
	1986	30 000	13.965	419 000	N.D.

VOLUMEN DE LA PRODUCCION NACIONAL: PRODUCTOS DE EXPORTACION
TONELAJES

ESC: 1= 1'000,000

GRAFICA NO. 3



VALOR DE LA PRODUCCION DE PRODUCTORES PARA LA EXPORTACION

CUADRO No. 5E.

CULTIVO	AÑO	SUPERFICIE COSECHADA HA.	RENDIMIENTO MEDIO TON / HA.	PRODUCCION TOTAL TON.	V A L O R
					MILES DE PESOS
SANDIA	1979	37 620	15.605	587 057	1 492 830
	1980	29 740	13.363	397 420	1 075 034
	1981	23 143	14.079	325 823	686 494
	1982	31 504	13.679	430 948	2 382 941
	1983	29 202	12.381	361 537	5 861 608
	1984	37 465	13.172	493 478	12 505 000
	1985	34 617	12.183	421 753	14 853 620
	1986	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
TOMATE ROJO	1979	75 912	20.189	1 532 570	10 059 090
	1980	69 472	19.009	1 320 628	7 223 789
	1981	61 838	17.371	1 074 167	6 297 236
	1982	58 893	16.571	644 510	6 593 459
	1983	62 994	23.366	1 471 905	35 352 002
	1984	72 537	23.262	1 627 379	67 830 000
	1985	69 329	23.314	1 616 314	25 847 453
	1986	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
TABACO	1979	46 352	1.549	71 808	1 809 324
	1980	42 000	2.238	94 000	N.D.
	1981	35 356	1.580	55 893	2 060 122
	1982	39 761	1.680	66 811	3 622 092
	1983	37 253	1.431	53 297	5 260 707
	1984	30 641	1.350	41 369	6 005 000
	1985	43 000	1.827	70 000	N.D.
	1986	41 000	1.512	62 000	N.D.

VALOR DE LA PRODUCCION DE PRODUCTOS PARA LA EXPORTACION.

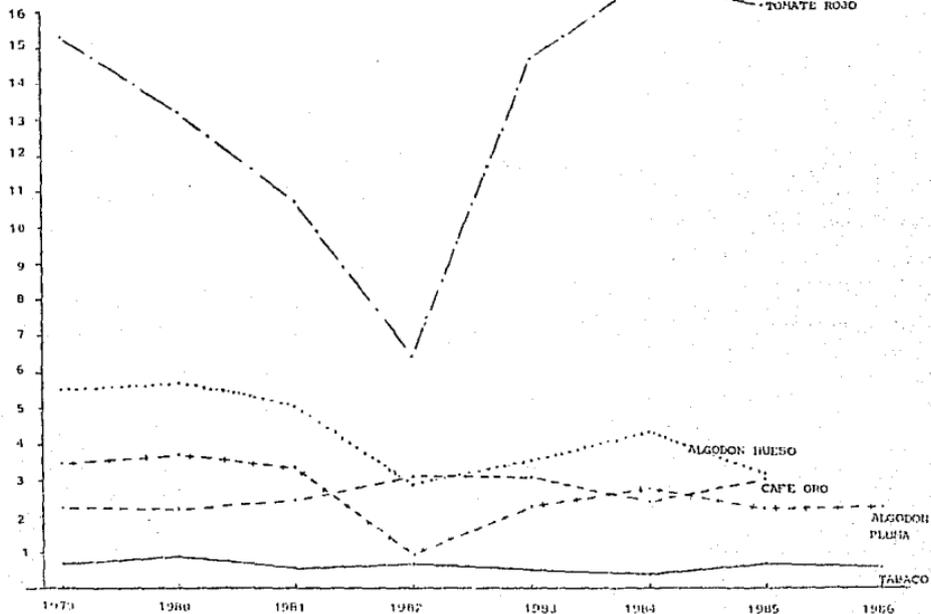
CUADRO No 5F

CULTIVO	AÑO	SUPERFICIE COSECHADA HA.	RENDIMIENTO MEDIO TON / HA.	PRODUCCION TOTAL TON.	VALOR MILES DE PESOS
CAFÉ ORO	1979	403 873	0.553	223 217	10 126 043
	1980	475 595	0.462	220 044	10 183 890
	1981	474 930	0.513	243 639	13 472 822
	1982	532 527	0.587	312 739	24 964 131
	1983	581 025	0.538	312 598	47 240 623
	1984	508 630	0.472	239 670	44 020 000
	1985	510 848	0.592	302 895	176 573 105
	1986	566 428	0.659	374 818	N. D.
ALGODÓN PLUMA	1979	374 838	0.931	349 152	10 690 071
	1980	355 330	1.049	372 934	14 442 292
	1981	354 977	0.943	334 745	9 435 931
	1982	200 493	0.980	196 444	18 701 039
	1983	232 257	0.984	228 565	47 741 165
	1984	316 419	0.883	279 628	62 518 500
	1985	197 461	1.112	219 614	52 646 596
	1986	157 240	1.434	225 522	N. D.
ALGODÓN HUESO	1979	(374 838)	1.475	553 045	2 081 279
	1980	(355 330)	1.610	572 323	2 905 614
	1981	(354 977)	1.429	507 545	3 265 130
	1982	(200 493)	1.441	288 996	2 995 267
	1983	(232 257)	1.529	355 231	6 983 234
	1984	(316 419)	1.378	436 304	16 587 723
	1985	(197 461)	1.607	317 383	15 134 125

GRAFICA No. 4

VOLUMEN DE LA PRODUCCION NACIONAL: PRODUCTOS DE EXPORTACION
TONELADAS

ESC: 1 = 1'000,000



VALOR DE LA PRODUCCION DE PRODUCTOS PARA LA GANADERIA Y FLORES

CUADRO No. 56.

CULTIVO	AÑO	SUPERFICIE COSECHADA HA.	RENDIMIENTO MEDIO TON / HA.	PRODUCCION TOTAL TON.	VA L O R MILES DE PESOS
ALFALFA VERDE	1979	230 029	69.950	16 090 444	7 497 416
	1980	241 079	67.146	16 187 704	7 953 466
	1981	241 424	62.271	15 999 409	9 903 634
	1982	242 379	56.045	15 038 728	14 934 634
	1983	243 041	62.792	15 261 058	30 865 709
	1984	227 450	62.430	14 199 646	50 872 000
	1985	242 899	56.714	13 775 980	66 621 826
	1986	257 820	62.148	16 023 191	N.D.
PASTOS	1979	2 308 961	---	---	7 326 449
	1980	1 339 384	---	---	4 696 878
	1981	1 385 925	---	---	11 735 519
	1982	2 044 527	---	---	25 177 219
	1983	3 671 083	---	---	52 768 748
	1984	N.D.	---	---	---
	1985	N.D.	---	---	---
	1986	N.D.	---	---	---
FLORES	1979	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
	1980	6 324	N.D.	N.D.	370 586
	1981	3 610	N.D.	N.D.	1 058 856
	1982	4 895	N.D.	N.D.	8 207 508
	1983	4 033	N.D.	N.D.	8 466 727
	1984	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
	1985	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
	1986	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.

FUENTE: AGENDA ESTADÍSTICA DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS 1979-1984,
QUINTO INFORME DE GOBIERNO 1987 (1985-1986).

PRECIOS DE GARANTIA DE BASICOS 1982-1987 (CORRIENTES)

CUADRO No. 6.

CULTIVO	1 9 8 2	1 9 8 3	1 9 8 4	1 9 8 5	1 9 8 6 ^{P/}	1 9 8 7 ^{E/}
ARROZ	9 000	19 300	27 550	43 950	98 000	--
FRIJOL	21 100	31 250	46 400	120 000	202 250	350 000
MAÍZ	9 525	17 600	29 475	48 400	85 500	--
TRIGO	7 303	16 100	26 150	37 000	58 000	120 090
AJOAJOLÍ	20 900	43 900	92 500	150 000	276 700	--
ALGODÓN	9 200	17 950	26 000	48 000	81 400	--
CÁRTAMO	13 075	24 500	36 750	63 000	113 100	225 000
SOYA	14 800	30 350	56 000	88 000	165 000	--
CEBADA	8 850	17 600	31 450	53 300	112 000	152 000
SORGO	5 200	12 050	21 000	30 350	60 000	--

P/ CIFRAS PRELIMINARES.

E/ CIFRAS ESTIMADAS.

FUENTE: QUINTO INFORME DE GOBIERNO.

PRECIOS DE GARANTIA DE BASICOS 1982-1987 (CONSTANTES)

CUADRO No. 6A.

CULTIVO	1 9 8 2	1 9 8 3	1 9 8 4	1 9 8 5	1 9 8 6 ^{P/}	1 9 8 7 ^{E/}
ARROZ	9 000	9 553.5	8 237.5	8 306.6	9 996.0	--
FRIJOL	21 100	15 468.8	13 873.6	22 680.0	20 629.5	18 900.0
MAÍZ	9 525	8 712.0	8 813.0	9 147.6	8 721.6	--
TRIGO	7 303	7 969.5	7 818.9	6 993.0	5 916.0	6 480.0
AJOAJOLÍ	20 900	21 730.5	27 657.5	28 350.0	28 223.4	--
ALGODÓN	9 200	8 885.3	7 774.0	9 072.0	8 302.8	--
CÁRTAMO	13 075	12 127.5	10 988.3	11 907.0	11 536.2	12 150.0
SOYA	14 800	15 023.3	16 744.0	16 632.2	16 830.0	--
CEBADA	8 850	8 712.0	9 403.6	10 073.7	11 424.0	8 202.0
SORGO	5 200	5 964.8	6 279.0	5 736.2	6 120.0	--

P/ CIFRAS PRELIMINARES.

E/ CIFRAS ESTIMADAS.

FUENTE: QUINTO INFORME DE GOBIERNO.

LA SITUACIÓN PARA LOS GRANOS BÁSICOS APARENTEMENTE ES BUENA DADA LA EXTENSIÓN DE TIERRA DEDICADA AL CULTIVO DE ESTOS PRODUCTOS. DE LA SUPERFICIE TOTAL COSECHADA, SE DESTINA EN PROMEDIO EL 36% AL CULTIVO DE MAÍZ, EL 9% AL FRIJOL, EL 4% AL TRIGO Y 8% AL CULTIVO DE SORGO.

EN CUANTO AL RENDIMIENTO MEDIO POR HECTÁREA DE ESTOS PRODUCTOS, ES BAJO, EN COMPARACIÓN CON LOS OBTENIDOS EN LOS CULTIVOS FORRAJEROS EN CUANTO AL VOLUMEN TOTAL PRODUCIDO ES BAJO, NO ALCANZANDO A CUBRIR LA DEMANDA INTERNA DEL PAÍS, TENIENDO QUE CUBRIR LOS DÉFICIT CON IMPORTACIONES, LAS CUALES REPRESENTAN UNA SALIDA IMPORTANTE DE DIVISAS. AÚN CUANDO EN LOS ÚLTIMOS OCHO AÑOS (1979-1986), SE HA REGISTRADO UN AUMENTO CONSIDERABLE EN LA SUPERFICIE COSECHADA DE TODOS LOS BÁSICOS (VER CUADRO 7), ESTE CRECIMIENTO NO SE DA EN FORMA IGUAL PARA LAS ZONAS DE RIEGO Y TEMPORAL, REGISTRÁNDOSE LOS AUMENTOS DE EXTENSIÓN CULTIVADA EN LAS ZONAS TEMPORALERAS.

LA DIFERENCIA ENTRE ESTOS CULTIVOS RADICA EN LAS TÉCNICAS DE PRODUCCIÓN UTILIZADA; YA QUE MIENTRAS PARA LOS CULTIVOS DE EXPORTACIÓN Y FORRAJEROS SE INTRODUCEN PAQUETES TECNOLÓGICOS (MECANIZACIÓN Y LA UTILIZACIÓN DE SEMILLAS MEJORADAS, PESTICIDAS, FERTILIZANTES, ETC). Y LAS MEJORES TIERRAS IRRIGADAS, DÁNDOSE LA TENDENCIA A LA ESPECIALIZACIÓN DE LOS DISTritos DE RIEGO AL CULTIVO DE FRUTAS Y HORTALIZAS PARA LE EXPORTACIÓN Y PARA EL PROCESAMIENTO INDUSTRIAL Y ALIMENTACIÓN DE GANADO. EN TANTO QUE EL CULTIVO DE GRANOS BÁSICOS ESTÁ SUJETO A LAS CONDICIONES CLIMATOLÓGICAS Y A DISPOSICIONES GUBERNAMENTALES COMO EL AUMENTO EN EL PRECIO DE GARANTÍA QUE ASEGURE EL CULTIVO DE ESTOS PRODUCTOS.

EN SEGUNDO TÉRMINO, HAY QUE CONSIDERAR QUE ESTOS PRODUCTOS SE CULTIVAN EN ZONAS TEMPORALERAS, POR LO QUE, EL VOLUMEN PRODUCIDO Y RENDIMIENTO DEPENDE DE LAS CONDICIONES CLIMATOLÓGICAS MÁS QUE A CAMBIOS TECNOLÓGICOS O AL AUMENTO EN LA SUPERFICIE CULTIVADA.

COMO PODEMOS OBSERVAR, LA SUPERFICIE COSECHADA DESTINADA AL CULTIVO DE GRANOS BÁSICOS ES PRINCIPALMENTE EN ZONAS TEMPORALERAS, ASÍ TENEMOS QUE DE LA SUPERFICIE TOTAL DESTINADA AL CULTIVO DE MAÍZ, EL 84.6% CORRESPONDE A ZONAS TEMPORALERAS EN 1979, MIENTRAS QUE LAS ZONAS DE RIEGO DEDICAN EL 15.4% ES DECIR APENAS 853.492 HECTÁREAS EN CONTRA DE LAS 4 715 339 DE TEMPORAL.

PARA EL PERÍODO 1984-1987, LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ SE MANTIENE Y PROFUNDIZA MÁS AÚN PASANDO A REPRESENTAR LAS ZONAS DE TEMPORAL MÁS DEL 90% DE LA SUPERFICIE CULTIVADA, EN TANTO QUE LAS DE RIEGO CAYÓ AL 6.3% EN 1987.

LA SUPERFICIE CULTIVADA DE FRIJOL HA MANTENIDO UN COMPORTAMIENTO VARIABLE EN LAS ZONAS DE RIEGO, PARA 1979, LA SUPERFICIE COSECHADA FUÉ DE 19.6%, CAYENDO HASTA 6.7% EN 1987. IGUAL SITUACIÓN SE PRESENTA EN LAS ÁREAS TEMPORALERAS REPRESENTANDO EL 87.9% EN PROMEDIO DE LA TIERRA TEMPORALERA DEDICADA A ESTE CULTIVO, PARA EL PERÍODO 1979-1987 (VER CUADRO NO. 7).

LA SITUACIÓN DEL TRIGO ES MÁS SATISFACTORIA DADO QUE SE DESTINA MÁS ÁREAS DE RIEGO AL CULTIVO DE ESTE PRODUCTO, SIENDO POR TANTO, LOS RENDIMIENTOS POR HECTÁREA MÁS ALTOS QUE EN LOS CULTIVOS DE MAÍZ Y FRIJOL. DEL TOTAL DE LA SUPERFICIE DESTINADA AL CULTIVO DEL TRIGO EN PROMEDIO PARA EL PERÍODO 1979-1987, EL 85.8% SE UBICA EN ZONAS DE RIEGO Y EL 14.2% EN ZONAS DE TEMPORAL.

LAS ESPECTATIVAS EN LOS RENDIMIENTOS DEL TRIGO HAN SUPERADO - LO ESPERADO, DEBIDO A LAS TÉCNICAS UTILIZADAS EN LA PRODUCCIÓN IGUAL COMPORTAMIENTO SE HA DADO EN LA PRODUCCIÓN DE SORGO EL CUAL HA TENIDO ALTOS RENDIMIENTOS POR HECTÁREA, EN TANTO QUE DEL TOTAL DE TIERRA DEDICADA A ESTE CULTIVO OCUPA EL - 30.2% EN PROMEDIO EN RIEGO Y EL 68% EN TEMPORAL.

ANTE ESTE PANORAMA LA AUTOSUFICIENCIA ANUNCIADA POR LA PASADA ADMINISTRACIÓN ES MUY CUESTIONABLE (AL IGUAL QUE EL CONCEPTO QUE SE UTILIZA PARA EXPLICARLA), YA QUE A PARTIR DE 1982 SE DA UNA CAÍDA EN LA PRODUCCIÓN DE BÁSICOS COMPARATIVAMENTE CON LOS NIVELES ALCANZADOS EN 1981, EN CUYO AÑO CRECIÓ LA PRODUCCIÓN EN 57.1% CON RESPECTO AL AÑO ANTERIOR EN EL CASO DEL FRIJOL, 19.3% PARA EL MAÍZ Y 14.5% EL TRIGO.

LA BAJA EN LA PRODUCCIÓN DE BÁSICOS A PARTIR DE 1982 SE EXPLICA POR LA DISMINUCIÓN EN LA SUPERFICIE CULTIVADA; LA PRODUCCIÓN DE FRIJOL EN 1986 FUÉ MENOR EN 26.1% A LA DE 1981, LA DEL MAÍZ 20.6%, SORGO EN GRANO 23.2%, LA DEL CÁRTAMO Y LA SOYA TAMBIÉN BAJÓ PERO DEBIDO A LOS BAJOS RENDIMIENTOS POR HECTÁREA EL PRIMERO FUÉ DE 53.4% Y LA SOYA DE 0.41% (VER CUADROS 5A-5C Y GRÁFICA NO. 1).

LA JUSTIFICACIÓN OFICIAL AL LOGRO DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA SE FUNDAMENTA A PARTIR DE LA DISMINUCIÓN EN LAS IMPORTACIONES DE BÁSICOS A PARTIR DE 1982, PRECISAMENTE CUANDO LA PRODUCCIÓN DISMINUYE, SIN QUERER RECONOCER EN OTROS FACTORES TALES COMO: LA CONTRACCIÓN DE LA DEMANDA, LA CAÍDA DEL INGRESO, ALTOS NIVELES DE DESEMPLEO E INFLACIÓN, LAS CAUSAS QUE COADYUVARON A LA DISMINUCIÓN DE LA DEMANDA Y POR ENDE DE LAS IMPORTACIONES.

ESTOS FACTORES DETERMINANTES EN LA PRODUCCIÓN DE BÁSICOS COLOCAN A LA AUTOSUFICIENCIA DE GRANOS EN UNA SITUACIÓN SUMAMENTE

FRÁGIL, PUESTO QUE CUALQUIER AUMENTO EN EL INGRESO PER-CAPITAL REDUNDARÍA EN UN CRECIMIENTO ACELERADO DE LA DEMANDA, POR OTRO LADO, LA ESTACIONALIDAD DE LAS LLUVIAS NO PERMITEN HACER PRONÓSTICOS QUE ASEGUEN PERMANENTEMENTE NIVELES MEJORES DE PRODUCCIÓN.^{5/}

^{5/} TAL FUÉ EL CASO DEL FRIJOL QUE SE PRONÓSTICO EL ABASTO DE 1987, CON LA COSECHA DEL CICLO 86-87; PERO DEBIDO A LOS SI NIESTROS DE HELADAS A PRINCIPIOS DE ENERO DE 1987, SE DILY YÓ LA POSIBILIDAD DE LOGRAR LA AUTOSUFICIENCIA DE ESTE - - GRANO, POR LO QUE SE TENDRÁ QUE IMPORTAR PARA CUBRIR LAS - NECESIDADES DEL PAÍS UNAS 600 MIL TONS.

SUPERFICIE COSECHADA EN ZONAS DE RIEGO Y TEMPORAL DE LOS
PRINCIPALES GRANOS BASICOS 1979-1986
PORCENTUAL

CUADRO No. 7.

AÑO	M A I Z		FRIJOL		TRIGO		SORGO EN GRANO	
	RIEGO	TEMPORAL	RIEGO	TEMPORAL	RIEGO	TEMPORAL	RIEGO	TEMPORAL
1979	15.4	84.6	19.6	80.4	86.8	13.2	47.1	59.2
1980	11.9	88.1	14.3	85.7	77.4	22.6	33.0	67.0
1981	10.4	89.5	14.6	85.4	78.1	21.9	33.0	67.0
1982	18.4	81.6	20.3	79.7	90.7	9.3	39.8	60.1
1983	12.4	87.5	10.9	89.1	85.3	14.7	36.3	63.7
1984	7.8	92.1	9.9	90.1	81.9	18.0	23.4	76.5
1985	7.6	92.4	6.3	93.7	89.3	13.7	25.7	74.3
1986 ^{P/}	8.9	91.1	6.2	93.8	83.7	16.3	27.9	72.1
1987 ^{E/}	6.3	93.7	6.7	93.3	99.6	0.4	19.2	80.8

P/ CIFRAS PRELIMINARES.

E/ CIFRAS ESTIMADAS.

FUENTE: QUINTO INFORME DE GOBIERNO.

2.3 BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA 1980-1986.

COMO SEÑALAMOS ANTERIORMENTE, LA CRISIS DEL SECTOR AGRÍCOLA - A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA SE HA PROFUNDIZADO A TAL GRANO QUE SE HA MODIFICADO LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTE- - RIOR PASANDO EL PAÍS A PARTIR DE LOS SETENTA A SER IMPORTADOR NETO DE MAÍZ, FRIJOL Y TRIGO.

EL VOLUMEN DE LAS IMPORTACIONES HA AUMENTADO Y EL DE LAS EX- - PORTACIONES HA DECLINADO CONSTANTEMENTE COMO OBSERVAMOS EN -- LOS CUADROS 8 Y 8A. EN EL PERÍODO QUE VA DE 1959 A 1966, LAS IMPORTACIONES NO SIGNIFICABAN AÚN UNA SANGRÍA DE DIVISAS PARA EL PAÍS, EN TANTO QUE, LAS EXPORTACIONES DE ALGODÓN, CAFÉ Y - JITOMATE YA GENERABAN UNA CANTIDAD IMPORTANTE DE DIVISAS RE-- SULTANDO PARA ESTOS AÑOS UNA BALANZA COMERCIAL FAVORABLE, CABE ACLARAR QUE PARA ESTE ESTUDIO SÓLO SE SELECCIONARON LOS -- PRODUCTOS MÁS REPRESENTATIVOS, QUE ANTE UN AUMENTO O A UNA BAJA EN LAS IMPORTACIONES O BIÉN EN LAS EXPORTACIONES SIGNIFICAN - UN INGRESO O UN EGRESO IMPORTANTE DE DIVISAS.

NUESTRO PAÍS HASTA 1972 ERA TODAVÍA EXPORTADOR DE GRANOS BÁSI COS NO OBSTANTE EL LENTO CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES YA SE EMPEZABA A MANIFESTAR, REPRESENTANDO UN VALOR DE 65.0 MI-- LLONES DE DÓLARES (MDD), INCREMENTÁNDOSE EL VALOR DE ÉSTAS A PARTIR DE 1973 ALCANZANDO UN VALOR DE 411.7 MMD.

EN 1980, 1981 Y 1983 SE REGISTRARON LOS NIVELES MÁS ALTOS DE IMPORTACIONES, NO OBSTANTE QUE EN 1980 SE INCORPORARON ALRE-- DEDOR DE 500 MIL HECTÁREAS A LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ, LAS IMPOR TACIONES DE ESTE PRODUCTO CASI SE QUINTUPLICARON AL PASAR A - 588.9 MMD, CUANDO EN EL AÑO ANTERIOR SÓLO SIGNIFICARON - - - 101.6 MMD; ES IMPORTANTE DESTACAR, QUE LAS SEQUÍAS QUE AZOTA-- RON AL PAÍS EN 1979 INFLUYÓ EN ESTE CRECIMIENTO.

EN LO QUE TOCA AL TRIGO, CASI SE DUPLICÓ EL VOLUMEN IMPORTADO AL PASAR DE 98.2 A 163.2 MMD, (EN 1980), EN TANTO QUE EL FRÍJOL PASÓ DE 4.2 A 241.0 MMD, EN 1980; EL SORGO SE INCREMENTÓ EN UN 92.5% (VER CUADRO NO. 8).

PARA 1981 Y 1983, SE DIÓ UNA REDUCCIÓN EN EL VOLUMEN IMPORTADO COMO RESULTADO DE ABUNDANTES LLUVIAS, DISMINUCIÓN DE LOS SINIESTROS, HELADAS, LA INCORPORACIÓN DE NUEVAS TIERRAS AL CULTIVO TANTO DE RIEGO COMO DE TEMPORAL, ASÍ COMO LOS MAYORES APOYOS OTORGADOS POR EL GOBIERNO FEDERAL.

EN ESTE ÚLTIMO PUNTO CABE CONSIDERAR, QUE EFECTIVAMENTE LOS CRÉDITOS OTORGADOS POR EL GOBIERNO FEDERAL A LA PRODUCCIÓN DE BÁSICOS TANTO A LAS ZONAS DE RIEGO COMO DE TEMPORAL AUMENTAN CONSIDERABLEMENTE A PRECIOS CORRIENTES, (VER CUADROS NOS. 9 Y 10). LA TASA DE CRECIMIENTO MEDIO ANUAL (TMCA) REPRESENTÓ EL 76.7%; EN TANTO QUE EN TÉRMINOS REALES, EL MONTO DE CRÉDITO OTORGADO EN 1986, FUÉ SIMILAR AL DE 1982, INCLUSO REGISTRA UNA TCMA DE -0.1%.^{1/}

SIN EMBARGO, LO QUE IMPORTA DESTACAR ES LA DISTRIBUCIÓN DE ESTOS CRÉDITOS QUE SI BIÉN ES CIERTO EN GRAN PROPORCIÓN SE VAN A LAS ZONAS DE TEMPORAL, CON EXCEPCIÓN DEL TRIGO Y SOYA, HAY QUE CONSIDERAR DOS ELEMENTOS:

^{1/} LOS APOYOS OTORGADOS POR EL GOBIERNO FEDERAL A ESTA ACTIVIDAD, SE CONFORMÓ DE CRÉDITOS OTORGADOS POR BANRURAL, DISTRIBUCIÓN DE SEMILLAS MEJORADAS, PROGRAMAS DE MECANIZACIÓN QUE SE APLICÓ A CASI 1.6 MILLONES DE HECTÁREAS MÁS QUE EN 1980 Y EL PROGRAMA DE EXTENSIÓN AGRÍCOLA QUE CUBRIÓ OTRAS 890 MIL HECTÁREAS, PARA LLEGAR A 9.2 MIL. PESE A ESTOS APOYOS EL AUMENTO EN LA PRODUCTIVIDAD FUÉ LIMITADO DEBIDO A QUE LA FRONTERA AGRÍCOLA SE EXTENDIÓ CONSIDERABLEMENTE ABSORBIENDO UNA BUENA CANTIDAD DE TIERRAS MARGINALES.

1. EL NÚMERO DE PRODUCTORES EN LAS ÁREAS DE TEMPORAL ES MAYOR QUE EN LAS DE RIEGO, SÓLO EN LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ EN ZONAS DE TEMPORAL SE ENCUENTRAN OCUPADOS UNOS 35 MILLONES DE CAMPESINOS, POR LO TANTO LA DISTRIBUCIÓN DE ESTE AUNQUE ES MAYOR NO ALCANZA A LA GRAN MAYORÍA DE PRODUCTORES TEMPORALEROS.
2. LA DIFERENCIA ENTRE LA SUPERFICIE TOTAL CULTIVADA. LAS ZONAS DE TEMPORAL ABARCAN UNA GRAN PROPORCIÓN DE MÁS DEL 90% EN CONTRA DEL 10% EN RIEGO (CON EXCEPCIÓN DEL TRIGO).

NO OBSTANTE LO ANTERIOR SE OBTUVO UNA REDUCCIÓN EN EL VOLUMEN IMPORTADO DE MAÍZ DEL 24.7% LO QUE SIGNIFICÓ UNA EROGACIÓN MENOR DE 141.0 MMD A LA EFECTUADA EN 1980 POR ESTE CONCEPTO; RESULTADO MENOS FAVORABLE REGISTRARON LAS COMPRAS DE FRIJOL, SEMILLA DE SOYA, SORGO Y TRIGO, LAS CUALES SIGNIFICARON UN GASTO ADICIONAL DE DIVISAS POR MÁS DE 450 MMD EN ESE AÑO.

LA REDUCCIÓN MÁS IMPORTANTE SE DIÓ EN 1982, AÚN CUANDO CABE ACLARAR QUE ESTA DISMINUCIÓN NO OBEDECE A INCREMENTOS EN LA PRODUCCIÓN QUE PUDIERA CUBRIR LA DEMANDA, YA QUE EN ESTE AÑO LA PRODUCCIÓN DESCENDE EN UN 31.4% CON RESPECTO AL AÑO ANTERIOR, COMO CONSECUENCIA DE UNA BAJA EN LA SUPERFICIE CULTIVADA DE 30.7% CON RESPECTO A 1981, MÁS BIÉN LA DISMINUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE MAÍZ, Y OTROS BÁSICOS (VER CUADRO 8), OBEDECIÓ A LA FALTA DE MEDIOS DE PAGO PARA CUBRIR EL VALOR DE ESTAS IMPORTACIONES COMO CONSECUENCIA DE LA CRISIS FINANCIERA QUE ATRAVIEZA.^{2/}

- 2/ DEBIDO A LA FALTA DE MEDIOS DE PAGO PARA CUBRIR LAS IMPORTACIONES NECESARIAS, PERMITIÓ LA PARTICIPACIÓN DE NUESTRO PAÍS EN EL PROGRAMA DE GARANTÍAS CREDITICIAS DE LA COMODITY CREDIT CORPORATION (CCC), QUE COMBINA CRÉDITOS A TASAS COMERCIALES CON CRÉDITOS "BLANDOS" LA PARTICIPACIÓN DE MÉXICO EN ESTE PROGRAMA REVELA LA INTENCIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS DE MANTENER EL MERCADO MEXICANO PARA SUS PRODUCTOS EN "ARAS" DE LA AYUDA ALIMENTARIA QUE PRESTA AL MUNDO.

PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS IMPORTADOS 1959-1987
 PROMEDIO ANUAL POR TRIENIO 1959-1979, ANUAL 1980-1987

(MILLONES DE DÓLARES)

CUADRO No. 8.

IMPORTACIONES PRODUCTO	1959 1961	1964 1966	1970 1972	1973 1975	1977 1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{2/}	1987 ^{3/}
MAÍZ	--	1.7	24.9	197.6	149.7	588.9	452.9	37.6	633.9	375.0	255.4	165.5	283.6
TRIGO	--	0.4	19.4	94.7	98.2	163.2	214.6	87.1	59.6	41.3	31.7	20.1	36.6
FRIJOL	--	--	--	--	--	241.0	335.2	98.2	.9	33.4	56.0	82.9	17.9
SEMILLA DE ALGODÓN	--	--	--	--	--	26.1	2.7	.8	9.1	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
SEMILLAS OLEAGINOSAS	0.5	0.9	11.0	50.1	210.6	258.0*	501.8*	364.6*	356.3*	577.7*	478.0*	314.4*	333.9
SORGO EN GRANO		3.4	9.7	69.3	101.9	308.1	431.9	194.7	433.2	363.2	264.3	78.1	61.6
T O T A L	0.5	6.4	65.0	411.7	560.4	1 585.3	1 939.1	783.0	1 493.0	1 390.6	1 085.4	661.0	723.6

FUENTE: REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA. TERCER SEMINARIO DE ECONOMÍA AGRÍCOLA DEL TERCER MUNDO, No. 59, P. 243 (DE 1960 1979), INFORMES ANUALES DEL BANCO DE MÉXICO, S.A. (1980-1985).

* : INCLUYE SEMILLA DE SOYA

2/ : COMERCIO EXTERIOR VOL. 37 NÚM. 2, FEBRERO DE 1987.

3/ : COMERCIO EXTERIOR, VOL. 38 NÚM. 2, FEBRERO DE 1988.

PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS EXPORTADOS 1959-1987
 PROMEDIO ANUAL POR TRIENIO 1959-1979, ANUAL 1980-1987
 (MILLONES DE DOLARES)

CUADRO NO. 8.

EXPORTACIONES PRODUCTO	1959	1964	1970	1973	1977	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{3/}	1987 ^{3/}
	1961	1966	1972	1975	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{3/}	1987 ^{3/}
ALGODÓN	107.1	131.3	120.9	157.5	288.9	320.6	301.2	183.8	115.1	208.0	92.7	74.1	71.6
CAFÉ	73.2	127.2	131.2	238.6	642.4	415.1	332.5	345.1	484.3	424.0	481.0	624.5	492.3
JITOMATE	22.7	36.9	58.1	72.1	47.8	185.4	249.5	153.8	111.7	221.0	198.2	407.6	200.0
FRUTAS Y LEGUMBRES	41.7	54.9	106.1	142.1	227.5	260.7*	280.5*	244.8*	196.8*	257.1	231.2*	308.0	381.1
PRODUCTOS GANADEROS	54.6	61.8	85.0	96.1	273.6	76.7	70.7	107.6	168.4	112.5	143.2	274.8	192.2
TABACO						48.3	47.8						
T O T A L	229.3	412.1	501.3	706.4	1480.2	1258.5	1234.4	1035.1	1076.3	1222.6	1146.3	1879.0	1337.2

FUENTE: REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA. TERCER SEMINARIO DE ECONOMÍA AGRÍCOLA DEL TERCER MUNDO, NO. 59, P. 243 (DICIEMBRE 1960-1979), INFORMES ANUALES DEL BANCO DE MÉXICO, S.A. (1980-1985).

* : INCLUYE MELÓN, SANDÍA Y FRESA.

3/ : COMERCIO EXTERIOR, VOL. 38, NÚM. 2, FEBRERO DE 1988.

CREDITOS OTORGADOS A LA PRODUCCION DE GRANOS BASICOS 1980-1987
ZONAS DE RIEGO

MILLONES DE PESOS
(CORRIENTES)

CUADRO No. 9.

CONCEPTO AÑO	FRIJOL	MAIZ	TRIGO	SORGO	CARTAMO	SOYA
1980	277	996	2 057	985	429	420
1981	948	1 721	2 768	1 114	444	1 096
1982	1 032	3 113	5 208	2 057	318	2 160
1983	1 321	4 798	8 384	4 427	787	4 886
1984	1 930	9 528	19 259	7 815	766	7 752
1985	2 128	14 461	39 686	15 610	988	19 116
1986 ^{E/}	6 449	28 624	61 519	25 156	1 329	25 929
1987 ^{E/}	10 991	47 857	103 782	46 656	4 078	43 927

E/ CIFRAS ESTIMADAS.
P/ CIFRAS PRELIMINARES.

FUENTE: QUINTO INFORME DE GOBIERNO.

CREDITOS OTORGADOS A LA PRODUCCION DE GRANOS BASICOS 1980-1987
ZONAS DE TEMPORAL

MILLONES DE PESOS
(CORRIENTES)

CUADRO No. 9A.

CONCEPTO AÑO	FRIJOL	MAIZ	TRIGO	SORGO	CARTAMO	SOYA
1980	1 398	4 641	164	1 742	116	54
1981	3 053	9 252	369	2 898	248	182
1982	3 157	13 776	450	3 348	209	403
1983	4 601	19 096	767	7 338	774	971
1984	6 558	35 482	1 638	12 906	748	1 632
1985	16 018	80 097	3 636	32 541	2 613	3 455
1986 ^{E/}	45 275	146 914	5 182	52 972	3 569	5 781
1987 ^{E/}	76 955	245 629	8 743	98 243	10 957	9 795

E/ CIFRAS ESTIMADAS.
P/ CIFRAS PRELIMINARES.

FUENTE: QUINTO INFORME DE GOBIERNO.

CREDITOS OTORGADOS A LA PRODUCCION DE GRANOS BASICOS 1980-1987
ZONAS DE RIEGO

MILLONES DE PESOS
(CONSTANTES)

CUADRO No. 10.

CONCEPTO AÑO	FRIJOL	MAIZ	TRIGO	SORGO	CARTAMO	SOYA
1980	277	966	2 057	985	429	420
1981	740	1 344	2 162	870	346	856
1982	404	1 220	2 042	806	124	847
1983	285	1 038	1 814	958	170	1 057
1984	262	1 294	2 616	1 061	104	1 053
1985	176	1 200	3 293	1 295	82	1 586
1986	380	1 688	3 629	1 484	07	1 529
1987	249	1 085	2 354	1 058	09	996
PROMEDIO 1980/1987 PORCENTUAL	18.4%	17.7%	91.7%	34.4%	57.4%	84.2%

CREDITOS OTORGADOS A LA PRODUCCION DE GRANOS BASICOS 1980-1987
ZONAS DE TEMPORAL

MILLONES DE PESOS
(CONSTANTES)

CUADRO No. 10A.

CONCEPTO AÑO	FRIJOL	MAIZ	TRIGO	SORGO	CARTAMO	SOYA
1980	1 398	4 641	164	1 742	116	54
1981	2 365	7 228	288	2 264	193	142
1982	1 238	5 402	176	1 312	82	158
1983	625	2 594	104	997	105	131
1984	891	4 820	222	1 753	101	221
1985	1 329	6 647	301	2 700	216	286
1986	2 671	8 668	305	3 125	210	341
1987	1 745	5 573	198	2 229	248	222
PROMEDIO 1980/1987 PORCENTUAL	81.6%	82.3%	8.3%	65.6%	42.6%	15.8%

EN 1983 LOS AUMENTOS MÁS ALTOS SE REGISTRARON EN EL MAÍZ - - 633.9 MDD (VALOR CASI 16 VECES MAYOR AL DE 1982); SORGO POR - 433.2 MDD UN AUMENTO DE 122.5% Y SEMILLA DE SOYA POR 212.7 -- MDD (40% MÁS QUE EN 1982) COMO CONSECUENCIA DE LA MALA COSE-- CHA DE 1982 Y LAS SEQUÍAS QUE AZOTARON AL PAÍS EN 1983; A PE-- SAR DE QUE EN ESTE AÑO SE INCORPORARON NUEVAS SUPERFICIES AL CULTIVO DE ESTE PRODUCTO REGISTRÁNDOSE UNA NOTABLE MEJORÍA EN EL NIVEL DE PRODUCCIÓN.

PARA LOS AÑOS 1984-1985, 1986 Y 1987, EMPIEZAN A DECLINAR EL VOLUMEN DE LAS COMPRAS (EXCEPTO LAS SEMILLAS OLEAGINOSAS Y EL FRIJOL) AL EXTERIOR, ÉSTO SE EXPLICA POR LA POLÍTICA DE PRE-- CIOS DE GARANTÍA, LOS CUALES SE INCREMENTARON UN 79% EN 1984, LAS BUENAS CONDICIONES CLIMATOLÓGICAS Y A LA CONTRACCIÓN DE - LA DEMANDA; ASÍ, LAS IMPORTACIONES DE TRIGO PASARON DE 59.6 - MDD A 41.3 MDD EN 1984 CON RESPECTO A 1983, ELLO DEBIDO A QUE EL AUMENTO EN EL PRECIO DE GARANTÍA FUÉ DE 162% SUPERIOR AL - DE 1983, ESTE AUMENTO EN EL PRECIO PROVOCÓ: AUMENTÓ EN LA SU-- PERFICIE CULTIVADA EN DETRIMENTO DE LA DEL FRIJOL; AUMENTO -- DEL 30% EN LA PRODUCCIÓN.

LA SITUACIÓN DEL FRIJOL NO FUÉ MENOS FAVORABLE, DADA LA SUSTI-- TUCIÓN DE LA SUPERFICIE CULTIVADA POR TRIGO Y LOS BAJOS PRE-- CIOS QUE PROVOCARON QUE DISMINUYERAN LA PRODUCCIÓN Y POR ENDE SE REDUCIERA AL MERCADO EXTERNO. LA NO MUY BUENA PRODUCCIÓN DE MAÍZ, DADA LAS EXCESIVAS LLUVIAS^{3/}, PERMITIÓ UNA DISMINU-- CIÓN DE LAS IMPORTACIONES A CASI LA MITAD DEL VOLUMEN COMPRA-- DO EN 1983, ES DECIR SÓLO SE IMPORTÓ GRANO POR VALOR DE - - - 375.0 MILLONES DE DÓLARES.

3/ EL MAÍZ ES UN PRODUCTO QUE SE CULTIVA DURANTE EL CICLO -- PRIMAVERA-VERANO, SU CICLO ES LARGO, POR ELLO TIENDE A -- SER MÁS AFECTADO POR LOS CAMBIOS CLIMATOLÓGICOS.

EN EL CASO DEL SORGO LA BUENA PRODUCCIÓN (SE DUPLICÓ), PERMITIÓ QUE SE DISMINUYERAN LAS IMPORTACIONES.

EL COMPORTAMIENTO QUE TUVIERON LAS IMPORTACIONES EN 1984, SE REGISTRÓ IGUALMENTE EN 1985, 1986 Y 1987; EL MAÍZ TIENDE A LA BAJA EN EL VOLUMEN IMPORTADO DE 255.4 MDD DE 1985 PASÓ A 165.5 EN 1986 Y 283.6 MDD EN 1987, EL TRIGO PASO DE 31.7 EN 1985 A 20.1 MDD EN 1986 Y 36.6 EN 1987, EL SORGO PASA DE 264.3 MDD EN 1985 A 78.1 EN 1986 DISMINUYÓ 61.6 MDD PARA 1987. LO ANTERIOR, COMO RESPUESTA AL AUMENTO DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA DEL SORGO, TRIGO Y MAÍZ, LO QUE PERMITIÓ QUE LA PRODUCCIÓN DE MAÍZ CRECIERA EN 7.9% EN 1985 Y LA DEL SORGO EN UN 50%. CABE AGREGAR QUE LAS FAVORABLES CONDICIONES CLIMATOLÓGICAS CONTRIBUYERON A ESTE AUMENTO; EL TRIGO POR SU PARTE CRECIÓ EN UN 15.6%.

CABE MENCIONAR QUE DEL 100% DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE GRANOS, EN PROMEDIO SE COMPRA A LOS ESTADOS UNIDOS EL 94% DE MAÍZ Y TRIGO, 79% DE SORGO EN 1982 Y DE SEMILLAS OLEAGINOSAS EL 94% PARA EL MISMO AÑO, COMO SE PUEDE OBSERVAR EN EL CUADRO No. 11.

CABE INDICAR QUE EN 1984, SE MANTIENE ESTA RELACIÓN DE DEPENDENCIA CON UN LIGERO DESCENSO EN LAS COMPRAS DE TRIGO Y MAÍZ A 79.4% Y DEL 81% EN SORGO.

PARTICIPACION DE ESTADOS UNIDOS EN LAS EXPORTACIONES DE MEXICO
PRINCIPALES PRODUCTOS 1977-1984 PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL

CUADRO No. 11.

P R O D U C T O		1977 1978	1980	1982	1984
I	AGRÍCOLAS				
	ALGODÓN	12	19	35	52.7
	CAFÉ	75	71	71	65.9
	JITOMATE	99	100	100	53.8
	FRUTAS Y HORTALIZAS	86	90	92	52.1
II	PECUARIOS				
	GANADO EN PIÉ	100	100	100	43.0
	CARNE DE RES	99	92	--	57.0

FUENTE: CUADRO TOMADO DE LA REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA, TERCER SEMINARIO DE ECONOMÍA AGRÍCOLA DEL TERCER MUNDO "EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS MÉXICO-ESTADOS UNIDOS", NICOLAS REIG, PP 218-219.

PARTICIPACION DE ESTADOS UNIDOS EN LAS IMPORTACIONES AGROPECUARIOS
DE MEXICO PRINCIPALES PRODUCTOS 1977-1984 PORCENTAJE SOBRE EL

TOTAL

CUADRO No. 11.

P R O D U C T O		1977 1978	1980	1982	1984
I	AGRÍCOLAS				
	TRIGO Y MAÍZ	95	93	94	79.4
	SORGO	82	86	79	81.0
	SEMILLAS OLEAGINOSAS	86	92	93	.
	GRASAS Y ACEITES	93	92	94	.

FUENTE: CUADRO TOMADO DE LA REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA "TERCER SEMINARIO DE ECONOMÍA AGRÍCOLA DEL TERCER MUNDO", "EL COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS MÉXICO-ESTADOS UNIDOS", NICOLAS REIG., PP 218 Y 219.

EN LO QUE TOCA A LAS EXPORTACIONES, LA RELACIÓN COMERCIAL NO SE DIFERENCIA AL DE LAS IMPORTACIONES, DADO QUE EL MERCADO - PARA NUESTROS PRODUCTOS NO SE HA DIVERSIFICADO, SIENDO POR - TANTO, LOS ESTADOS UNIDOS EL PRINCIPAL SOCIO COMERCIAL PARA NUESTRO PAÍS, YA QUE A ESTE PAÍS SE LE VENDE MÁS EL 50% DE - NUESTRA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA (VER CUADRO 11).

LA PÉRDIDA DE DINAMISMO DE LAS EXPORTACIONES SE DA A PARTIR - DE 1980 ES CUANDO LA BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA, PARA --- LOS PRODUCTOS SELECCIONADOS EMPIEZA A MOSTRAR SIGNOS DEFICITA RIOS COMO CONSECUENCIA DE LAS FLUCTUACIONES EN LAS EXPORTACIO NES, PROBLEMAS TALES COMO: CONTRACCIÓN DE LA DEMANDA, CAÍDA EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES, MAYOR PROTECCIONISMO, COMBINA DO CON FACTORES INTERNOS; SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS Y DETERIORO DE LA COMPETITIVIDAD, HAN CONTRIBUIDO A LA CAÍDA DE LAS EXPOR TACIONES. ASÍ TENEMOS QUE EN 1980, SE REDUJERON DRÁSTICAMENTE LAS VENTAS DE CAFÉ CON UNA DIFERENCIA DE 28% MENOR QUE EN 1979 Y EL GANADO EN PIÉ SIENDO MENOR EN 36.3%, YA QUE SÓLO -- LLEGÓ A 96.1 MDD EN CONTRA DE LOS 273.6 MDD QUE VENDIÓ EN - - 1979, (VER CUADRO No. 8).

LOS DEMAS PRODUCTOS COMO EL ALGODÓN Y LAS FRUTAS Y LEGUMBRES MEJORARON SUS VENTAS.

EN 1981 CAEN LAS EXPORTACIONES DE ALGODÓN, CAFÉ Y PRODUCTOS - GANADEROS, LA BAJA EN LAS VENTAS DE ALGODÓN Y CAFÉ SE ASOCIAN A LA CAÍDA EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES, EN TANTO QUE EL JI TOMATE, LAS FRUTAS Y LEGUMBRES SE INCREMENTARON EN EL VOLUMEN EXPORTADO, EL JITOMATE SE VENDIÓ 34.6% MÁS QUE EN 1980, LAS - FRUTAS Y LEGUMBRES GENERARON UN INGRESO MAYOR EN 7.6%.

LA TENDENCIA A LA BAJA EN LAS VENTAS DE ALGODÓN (40% MENOR AL DE 1981), SE PROLONGÓ HASTA 1982 Y 1983, IGUAL SITUACIÓN SE DIÓ PARA EL JITOMATE Y LAS FRUTAS Y LEGUMBRES. LA CAÍDA EN LAS VENTAS DE ESTOS PRODUCTOS SE DEBE (POR LO MENOS PARA LOS DOS ÚLTIMOS) A LA DECLINACIÓN DEL PRECIO MEDIO DEL JITOMATE - EN EL CASO DEL ALGODÓN OBEDECIÓ A LA CAÍDA EN EL VOLUMEN VENDIDO.

ENTRE LAS EXPORTACIONES QUE MOSTRARON ASCENSOS FUÉ EL GANADO VACUNO QUE SUMÓ 107.6 MDD EN 1982 Y 168.4 EN 1983, EL CAFÉ -- QUE DESPUÉS DE SIGNIFICAR EN 1981 332 MDD PASÓ A 345 EN 1982 Y A 484.3 MDD EN 1983.

EN 1984 SE DA UNA RECUPERACIÓN EN LAS VENTAS DE ALGODÓN, JITOMATE, FRUTAS Y LEGUMBRES, OBEDECIENDO EL PRIMERO A LA ELIMINACIÓN DE LAS RESTRICCIONES A LA EXPORTACIÓN QUE SE HABÍA ESTABLECIDO EN 1983 CON EL PROPÓSITO DE ABASTECER A LA INDUSTRIA, PARA EL SEGUNDO (JITOMATE) FUE RESULTADO DE LAS PÉRDIDAS EN LA COSECHA EN EL SURESTE DE LOS ESTADOS UNIDOS, EN TANTO QUE LOS PRODUCTOS GANADEROS CAYERON HASTA 112.5 MDD.

PARA 1985, CAEN LAS EXPORTACIONES, CON EXCEPCIÓN DEL CAFÉ QUE AUMENTA EN 57 MDD, DE AHÍ EN FUERA SE DIÓ UNA BAJA GENERALIZADA; EN UN 55% MENOR QUE EN 1984 PARA EL ALGODÓN, EL JITOMATE BAJÓ 10% Y LAS FRUTAS Y LEGUMBRES 19%.

LA BAJA DE LAS VENTAS DEL ALGODÓN FUE DETERMINANTE EN EL COMPORTAMIENTO DE LA BALANZA AGROPECUARIA AL PASAR DE 208 MDD EN 1984 A 92.7 EN 1985 ÉSTO COMO CONSECUENCIA DEL DETERIORO DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES, ASÍ COMO UN EXCESO EN LA PRODUCCIÓN A NIVEL MUNDIAL. EL SEGUNDO PRODUCTO QUE CAYÓ FUE EL JITOMATE DE 221.0 MDD A 198.2 PARA 1985, AHORA BIÉN EL AUMENTO DE LAS VENTAS DE CAFÉ QUE SE DA EN 1985 Y SE PROLONGA HASTA 1986 A CASI EL DOBLE (481.0 EN 1985 A 822.8 EN 1986) SE DEBE

A SITUACIONES FORTUITAS CLIMATOLÓGICAS EN CONCRETO A LAS SEQUÍAS QUE AZOTARON AL PRINCIPAL PRODUCTOR DE CAFÉ, BRASIL LO QUE PERMITIÓ ADEMÁS QUE LOS PRECIOS INTERNACIONALES AUMENTARAN DE 135.07 DÓLARES EN 1985 A 273.45 DÓLARES EN 1986.^{4/}

EN 1986 Y 1987 LAS VENTAS DEL ALGODÓN CONTINUARON A LA BAJA, EN TANTO QUE EL CAFÉ, EL JITOMATE, LAS FRUTAS Y LEGUMBRES MEJORARON SUS VENTAS AL IGUAL QUE EL GANADO, EN 1986 PARA CAER EN 1987.

EN RESUMEN, LA BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA A PARTIR DE -- 1980 EMPIEZA A MOSTRAR SIGNOS NEGATIVOS, NO SIENDO EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES SUFICIENTE PARA CUBRIR EL IMPORTE DE -- LAS IMPORTACIONES DE GRANOS; DE AHÍ LA NECESIDAD DE ADOPTAR UNA POLÍTICA COMERCIAL AGRESIVA QUE COADYUVE AL LOGRO DEL OBJETIVO DELINEADO EN EL PRONAL Y EL PRONADRI DE ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA EN ALIMENTOS, DICHA POLÍTICA TENDRÁ QUE SER ACORDE CON LAS NECESIDADES DEL PAÍS, MANTENIENDO POR TANTO -- UN NIVEL DE IMPORTACIONES DE PRODUCTOS DONDE LA PRODUCCIÓN -- ES DEFICITARIA, PERO A LA PAR DEBERÁ INSTRUMENTARSE UN PROGRAMA DE APOYO A LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS; AUMENTO EN LOS PRECIOS DE GARANTÍA, AUMENTAR LA SUPERFICIE CULTIVADA PERO SOBRE TODO EN LAS ÁREAS DE RIEGO, MAYORES CRÉDITOS, DISMINUCIÓN EN LOS COSTOS DE LOS INSUMOS, ETC., QUE ASEGURE EL -- CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN, PARA ASÍ DISMINUIR LA BRECHA -- ENTRE LA OFERTA Y LA DEMANDA INTERNA DEL PAÍS.

^{4/} CABE MENCIONAR LA EXISTENCIA DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL CAFÉ (OIC), QUE SE ENCARGA DE REGULAR LA OFERTA Y PRECIO DEL CAFÉ ENTRE PRODUCTORES Y CONSUMIDORES, -- ASIGNANDO CUOTAS DE EXPORTACIÓN A LOS PAÍSES PRODUCTORES.

CABE LA CONSIDERACIÓN DEL PAPEL QUE JUEGA EL TIPO DE CAMBIO EN LA EVOLUCIÓN DEL VALOR DE LAS EXPORTACIONES, YA QUE, ES A TRAVÉS DE ESTA POLÍTICA CAMBIARIA COMO SE INTENTA LOGRAR EL EQUILIBRIO DE LA BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA.

EL RESULTADO DE LA POLÍTICA CAMBIARIA LA CUAL LLEVÓ A LA DEVALUACIÓN DEL PESO EN CASI 1000% DE 1982 A 1986 SE DA HASTA 1986 Y 1987, QUE ES CUANDO LA BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA TOTAL TIENE UN SALDO POSITIVO DE 994.3 Y 324.3 MDD, RESPECTIVAMENTE PARA CADA AÑO. Y UN SALDO FAVORABLE PARA LOS PRODUCTOS SELECCIONADOS DE 609.0, 1 218.0 Y 603.6 MDD, PARA 1985, 1986 Y 1987.

ADICIONALMENTE LA FALTA DE MEDIOS DE PAGO PARA CUBRIR EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES PUEDE EXPLICAR LOS SALDOS FAVORABLES DE LAS DOS BALANZAS, YA QUE, SE CONSIDERA A LA POLÍTICA CAMBIARIA INSUFICIENTE PARA MANTENER ALTA LA ELASTICIDAD DE LA DEMANDA; DADOS LOS FACTORES FORTUITOS QUE INFLUYERON COMO LAS SEQUIAS QUE AZOTARON A BRASIL LO QUE PERMITIÓ UN AUMENTO EN EL PRECIO DEL CAFÉ PRINCIPAL PRODUCTO DE EXPORTACIÓN, LO QUE PERMITIÓ UN AUMENTO EN EL VALOR DE LAS MERCANCIAS, SIN QUE IMPLICARA UN AUMENTO SUSTANCIAL EN EL VOLUMEN EXPORTADO.

CAPITULO III. QUIENES SON LOS BENEFICIARIOS DE LA POLITICA - COMERCIAL DE MEXICO.

3.1 EL PAPEL DEL BANCO MUNDIAL EN LA ASIGNACION DE RECURSOS A LA AGRICULTURA DE EXPORTACION.

A PRIMERA VISTA PARECE SER QUE LAS INSTITUCIONES^{1/} CREADAS -- POR INICIATIVA DE LOS ESTADOS UNIDOS: BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO (BIRF) Y SUS DOS FILIALES, LA ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE FOMENTO (AIF) Y LA CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL (CFI) HAN VENIDO A CONTRIBUIR AL DESARROLLO ECONOMICO DE LOS PAÍSES MIEMBROS Y POR ENDE A CONSTITUIR LA TABLA DE SALVACIÓN DE LOS PAÍSES SUEDESARROLLADOS PROPORCIONÁNDOLES LOS RECURSOS FINANCIEROS NECESARIOS PARA SU DESARROLLO, POR ESTE LADO NUESTROS BENEFACTORES MERECEM NUESTRO AGRADECIMIENTO PERO NOS PREGUNTAMOS ¿ A QUÉ SE DEBE TANTA PREOCUPACIÓN ? OBIAMENTE TIENE UNA EXPLICACIÓN Y UN TRASFONDO POLITICO Y ECONOMICO.

^{1/} EL BIRF, SURGIÓ JUNTAMENTE CON EL FMI EN LA CONFERENCIA DE BRETTON WOODS EN 1944, SUS OBJETIVOS INICIALES (RECONSTRUCCIÓN DE EUROPA) QUEDARON EN SEGUNDO TÉRMINO AL CUMPLIR SU PAPEL; PASANDO A SER UN PROMOTOR DEL DESARROLLO ECONOMICO DE LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO. LA CFI FUE CREADA EN 1956 Y TIENE COMO OBJETIVO COMPLEMENTAR LAS ACTIVIDADES -- DEL BANCO ESTIMULANDO EL CRECIMIENTO DE LA EMPRESA PRIVADA OPERA EN CONDICIONES SEMEJANTES A LAS DE LOS MERCADOS FINANCIEROS PRIVADOS; PROMUEVE LA COINVERSIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA Y ORIENTA LAS INVERSIONES HACIA INVERSIONES PRODUCTIVAS.

LA AIF SE CREÓ EN 1960 AL IGUAL QUE LA CFI ES UNA SUBSIDIARIA DEL BANCO, SUS OBJETIVOS SON PROMOVER EL DESARROLLO -- ECONOMICO PROVEYENDO RECURSOS EN CONDICIONES MÁS FLEXIBLES DE PAGO ABARCANDO UN NÚMERO MÁS VARIADO DE PROYECTOS Y SUS RECURSOS SE ORIENTAN A LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO.

EN PRIMER LUGAR, EL GRUPO BANCO MUNDIAL SIRVE PARA DAR SALIDA A LA GRAN MASA DE CAPITAL, MERCANCÍAS Y SERVICIOS TÉCNICOS MEDIANTE LOS PRÉSTAMOS QUE EL BANCO OTORGA A SUS MIEMBROS; VALE LA ACLARACIÓN QUE JURÍDICAMENTE EL BANCO TIENE PROHIBIDO CONCEDER PRÉSTAMOS "VINCULADOS"^{2/} SIN EMBARGO, ESTE TIENE LA "GARANTÍA" DE PROPORCIONAR, LOS SERVICIOS TÉCNICOS QUE REQUIERA - EL PAÍS PRESTATARIO YA QUE LA ASISTENCIA TÉCNICA FORMA PARTE NORMAL E INTEGRAL DE LAS OPERACIONES^{3/}, POR OTRO LADO, UNA -- VEZ APROBADO EL PRÉSTAMO PARA DETERMINADO PROYECTO SE CONVOCA A LA LICITACIÓN INTERNACIONAL, SIENDO EL BANCO EL ENCARGADO - DE APROBAR LA EMPRESA QUE OFREZCA "MEJORES" CONDICIONES; DE - ESTE MODO LAS EMPRESAS NACIONALES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLA DOS TIENEN Poca POSIBILIDAD DE COMPETIR EN DICHO PROYECTOS - POR SU BAJA COMPETITIVIDAD, POR LO QUE LOS PRÉSTAMOS CONSTITUYEN LA MEJOR VÍA PARA DAR SALIDA A LAS MERCANCÍAS Y SERVICIOS.

EN SEGUNDO LUGAR EL GRUPO BANCO MUNDIAL POR SU GÉNESIS^{4/} SALVAGUARDA LOS INTERESES DEL GOBIERNO Y BANCOS PRIVADOS DE LOS ESTADOS UNIDOS.^{5/}

2/ AL REFERIRNOS A PRÉSTAMOS "VINCULADOS" SIGNIFICA QUE EL -- BANCO NO PUEDE IMPONER CONDICIONES QUE OBLIGUEN A GASTAR -- EL PRODUCTO DE SUS PRÉSTAMOS EN EL TERRITORIO DE CUALQUIERA DE SUS MIEMBROS EN PARTICULAR O EN LA DE DETERMINADOS MIEMBROS.

3/ EXISTE EL DEPARTAMENTO DE SERVICIOS DE DESARROLLO, MEDIANTE EL CUAL EL BANCO UNA VEZ PLANTEADA LA OPERACIÓN DE CRÉDITO EL BANCO ENVÍA AL PAÍS EN CUESTIÓN UNA MISIÓN DE ESTUDIO PARA REALIZAR LAS INVESTIGACIONES NECESARIAS Y ASÍ -- PODER DETERMINAR PRIORIDADES ENTRE DIFERENTES PROYECTOS, -- SUGESTIONES RELATIVAS A PLANES TÉCNICOS PARA PROYECTOS Y -- RECOMENDACIONES SOBRE DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS Y DE -- ORGANIZACIÓN Y MEDIOS DE FINANCIAR LOS COSTOS LOCALES.

4/ EL GRUPO BANCO MUNDIAL SURGE BAJO LOS AUSPICIOS DE LOS ESTADOS UNIDOS, POR LO QUE LOS LINEAMIENTOS A SEGUIR FUERON MARCADOS POR ESE GOBIERNO, LA PRIMACIA DE LOS ESTADOS UNIDOS SOBRE EL BANCO SE HACE SENTIR EN SU PODER DE VETAR CUALQUIER DECISIÓN QUE NO CONVENGA A SUS INTERESES. CABE RESALTAR QUE EXISTE UN ACUERDO EN RELACIÓN A LA PRESIDENCIA, ÉSTA SERÁ OCUPADA SÓLO POR CIUDADANOS NORTEAMERICANOS.

DURANTE LOS 42 AÑOS DE EXISTENCIA, EL BANCO NO HA HECHO MÁS - QUE PROFUNDIZAR EL DESEQUILIBRIO SECTORIAL Y REGIONAL DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS; MEDIANTE POLÍTICAS QUE PROPUGNAN POR EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LOS PAÍSES MIEMBROS. LA IDEA DE - LA MODERNIZACIÓN EN LA AGRICULTURA (MEDIANTE LA INTRODUCCIÓN DE PATRONES AGRÍCOLAS DE PAÍSES CENTRALES QUE SE CARACTERIZAN POR EL USO INTENSIVO DE FERTILIZANTES, MAQUINARIA Y EQUIPO, - REGADÍOS Y NUEVAS VARIETADES DE SEMILLA) HA PROFUNDIZADO EL - DESEQUILIBRIO EN EL CAMPO YA QUE CON LA LLAMADA REVOLUCIÓN -- VERDE PREGONIZADA POR R. MACNAMARA EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA; LE INYECTÓ UNA GRAN CANTIDAD DE RECURSOS A LA AGRICULTURA DE EXPORTACIÓN, PRIMORDIALMENTE A PROYECTOS DE RIEGO Y GANADERÍA. MIENTRAS QUE LA AGRICULTURA TRADICIONAL NO CONTÓ NI - - CUENTA CON LOS RECURSOS NECESARIOS YA, QUE LOS PEQUEÑOS CAMPESINOS NO FUERON BENEFICIADOS CON LOS PRÉSTAMOS DEL BANCO. LA MAYOR PARTE DE LOS RECURSOS QUE SUPUESTAMENTE DEBIERON MEJORAR LA SITUACIÓN DE LOS POBRES RURALES NO CUMPLIERON CON ESTE OBJETIVO Y EL BANCO MUNDIAL LOS HA CANALIZADO A LOS AGRICULTORES RICOS Y A LOS PROYECTOS AGRÍCOLAS TRANSNACIONALES^{6/}.

ASÍ EL BANCO MUNDIAL SE CONVIERTE EN LA INSTITUCIÓN CLAVE QUE PROMUEVE LOS CAMBIOS EN LA POLÍTICA AGRÍCOLA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO.

- 5/ LA PRESIDENCIA DEL BANCO MUNDIAL HA SIDO OCUPADA PERMANENTEMENTE POR REPRESENTANTES DE LA BANCA PRIVADA ESTADOUNIDENSE. LA INFLUENCIA DE WALL STREET Y LOS BANQUEROS ESTADOUNIDENSES SOBRE EL B.M. QUEDA ACUÑADA DESDE SU CREACIÓN.
- 6/ "LO QUE MCNAMARA PRESENTA COMO TEMA DE MORAL EN REALIDAD NO ES MÁS QUE UNA FRÍA PROPOSICIÓN COMERCIAL: LA EXPANSIÓN DE LA AGRICULTURA CAPITALISTA EN EL SECTOR CAMPESINO EN BENEFICIO DE LAS CORPORACIONES TRANSNACIONALES PRODUCTORAS DE INSUMOS AGRÍCOLAS". ERNEST FEDER, CITADO POR SAMUEL - - - LICHTENSZTEJN Y M. BAER ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NO. 7, "UN ENFOQUE LATINOAMERICANO DEL BANCO MUNDIAL Y SU POLÍTICA", CIDE MÉXICO 1981, PÁG. 140.

ESTOS CAMBIOS ESTARÁN EN ARMONÍA CON LAS NECESIDADES DE EXPANSIÓN Y CONCENTRACIÓN DEL CAPITAL TRANSNACIONAL.

LA IDEA DEL BANCO MUNDIAL, SEGÚN LA CUAL LA EXPORTACIÓN Y EL CAPITAL EXTRANJERO SON LA CLAVE DEL DESARROLLO; HA PERMITIDO QUE LOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES DONDE SE UBICAN SUS INTERESES MODIFIQUEN E INSTRUMENTEN MECANISMOS LEGALES QUE LES PERMITAN MÁS LIBERTAD PARA EFECTUAR SUS OPERACIONES.

NUESTRO PAÍS NO ES LA EXCEPCIÓN A LAS EXIGENCIAS IMPUESTAS -- POR EL CAPITAL EXTRANJERO, Y MÁS QUE ASUMIR UNA ACTITUD DIGNA Y AUTÓNOMA EN RELACIÓN A SU POLÍTICA AGRÍCOLA, HA ASUMIDO UNA ACTITUD SUBORDINADA A LOS INTERESES DEL GRAN CAPITAL TRANSNACIONAL. DE ESTE MODO, HA SEGUIDO FIELMENTE LAS RECOMENDACIONES QUE EL BANCO MUNDIAL HACE PARA SALIR DE LA CRISIS Y EL SUBDESARROLLO, LAS CUALES DE APEGAN A LAS NECESIDADES DEL CAPITAL TRANSNACIONAL, ORIENTANDO SUS INVERSIONES AGROINDUSTRIALES A IMPULSAR DETERMINADO PRODUCTO O CULTIVO O DE INVERTIR EN CIERTA REGIÓN O PAÍS, DEPENDIENDO DE LA LÓGICA GLOBAL DE SUS OPERACIONES Y MUY ESPECÍFICAMENTE A SUS NECESIDADES DE EXPANSIÓN DE ESTE MODO SE ENCUENTRAN EN CONTRADICCIÓN CON LOS INTERESES DE LOS GRUPOS SOCIALES.

SIENDO PUÉS LA POLÍTICA OFICIAL DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS ACORDE CON LAS NECESIDADES DEL GRAN CAPITAL, SE HA REFORZADO ESTA, - CON LA CONCEPCIÓN MUY BIÉN MANIPULADA POR LOS PAÍSES DESARROLLADOS DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS HACIENDO APOLOGÍA DE DICHA TEORÍA.

LA INTRODUCCIÓN DEL ESQUEMA DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS HA - PROVOCADO QUE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS.

1. ADOPTEN POLÍTICAS QUE TIENDEN A LA MODERNIZACIÓN DEL SECTOR CON TODAS LAS CONSECUENCIAS QUE ÉSTO TIENE SOBRE LA ESTRUCTURA AGRARIA DE DICHS PAÍSES: EMPOBRECIMIENTOS RELATIVO DE LOS SECTORES CAMPESINOS,
2. IMPORTEN LOS GRANOS BÁSICOS NECESARIOS PARA EL CONSUMO DIRECTO DE LA POBLACIÓN Y A PRODUCIR LOS GRANOS SECUNDARIOS (SORGO, SOYA, ETC.) CUANDO ELLO ES FACTIBLE; PERO SU ESPECIALIZACIÓN SE HA ORIENTADO NECESARIAMENTE A PRODUCTOS TROPICALES, FRUTAS, LEGUMBRES, ALGODÓN, CAFÉ, ALGUNOS TIPOS DE CARNES Y EN MUY POCOS CASOS GRANOS FINOS.

ASÍ PUÉS. LA CONCEPCIÓN QUE TIENE EL BANCO MUNDIAL DEL DESARROLLO, FUNDAMENTADA EN LA INVERSIÓN EXTRANJERA Y EN LAS EXPORTACIONES, REFORZADA CON LA TEORÍA DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS, HA PERMITIDO QUE LA POLÍTICA OFICIAL ORIENTADA AL SECTOR AGROPECUARIO, TIENDA AL FOMENTO DE LA AGRICULTURA DE EXPORTACIÓN Y A LA GANADERÍA, EN DETRIMENTO DE LA AGRICULTURA TRADICIONAL PRODUCTORA DE GRANOS BÁSICOS.

A CONTINUACIÓN PRESENTAMOS LOS RECURSOS QUE EL BANCO MUNDIAL HA DESTINADO A LA AGRICULTURA DE EXPORTACIÓN, CONCENTRADA PREFERENTEMENTE EN LAS ZONAS IRRIGADAS.

DE 1949 A 1987, MÉXICO HA RECIBIDO APOYO FINANCIERO DEL BIRF, POR UN MONTO TOTAL EQUIVALENTE DE 7 312.8 MILLONES DE DÓLARES. DICHS CRÉDITOS SE HAN DISTRIBUIDO DE LA SIGUIENTE MANERA: EL 49% AL SECTOR AGROPECUARIO, AL DE SERVICIOS EL 25.0% Y AL INDUSTRIAL EL 26.0%.

COMO SE PUEDE OBSERVAR EN EL SIGUIENTE CUADRO, LOS RECURSOS SE CANALIZAN PREFERENTEMENTE A PROYECTOS DE REHABILITACIÓN E INCORPORACIÓN AL RIEGO DE TIERRAS, EN SEGUNDO TÉRMINO AL CRÉDITO AGRÍCOLA, GANADERÍA Y DESARROLLO RURAL.

CRÉDITOS OTORGADOS POR EL BANCO NACIONAL A LOS SECTORES SERVICIOS, AGRICULTURA E INDUSTRIA 1949 - 1967
(EN MILLONES DE DÓLARES)

SECTOR	NO. DE CREDITOS 1949-1957	VALOR TOTAL 1949-1957	Estado No. 17																	
			1959	1	1960	1	1961	1	1962	1	1963	1	1964	1	1965	1	1966	1	1967	1
SERVICIOS																				
ELECTRICIDAD	10	704.8	704.8	19.4	704.8	16.0	704.8	15.5	704.8	13.5	704.8	12.0	704.8	11.0	677.8	10.7	677.8	10.2	677.8	9.3
TRANSPORTE	23	547.8	547.8	15.0	547.8	14.0	547.8	12.0	547.8	10.5	547.8	9.0	547.8	8.0	509.8	8.0	509.8	8.0	509.8	6.9
TOTAL SECTOR	23	1 252.6	1 252.6	34.4	1 252.6	32.0	1 252.6	27.5	1 252.6	24.0	1 252.6	21.0	1 252.6	19.0	1 187.6	18.7	1 177.6	18.2	1 177.6	16.2
INDUSTRIAL																				
INDUSTRIAL	14	967.5	916.0	25.7	1 056.0	27.0	1 056.0	23.1	1 358.3	26.0	1 648.3	24.2	1 648.3	22.0	1 624.3	21.0	1 527.3	21.1	1 717.5	23.5
AGRICULTURA																				
IRRIGACION	6	220.2	422.5	14.4	422.5	17.4	422.5	21.6	1 115.5	22.4	1 301.5	23.0	1 301.5	21.0	1 301.5	20.6	1 203.2	19.7	1 203.6	17.8
CREDITO AGRICOLA	4	315.0	315.0	16.5	603.0	15.3	603.0	20.3	603.0	17.7	603.0	16.0	603.0	15.0	603.0	14.2	603.0	13.5	603.0	12.8
GANADERIA	3	435.0	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
DESARROLLO RURAL	N.D.	N.D.	336.0	9.2	336.0	8.6	336.0	7.4	336.0	6.8	336.0	6.0	336.0	5.0	336.0	4.5	336.0	4.0	336.0	3.5
TOTAL SECTOR	13	1 020.2	1 428.5	40.2	1 618.5	41.0	2 245.5	49.3	2 631.5	50.0	2 739.9	48.6	3 039.0	51.6	3 009.9	52.3	3 418.9	51.6	3 836.7	52.5
CREDITO TOTAL	50	3 240.3	3 627.1	100.0	3 827.1	100.0	4 555.1	100.0	5 212.4	100.0	5 640.2	100.0	5 940.8	100.0	6 320.8	100.0	6 627.2	100.0	7 212.6	100.0

FUENTES: CUADRO ELABORADO CON DATOS DEL INFORME ANUAL DEL BANCO NACIONAL 1949 - 1967.

INFORME ANUAL, NACIONAL FINANCIERA, S.A. (1959 - 1967).

*/ SI LO CUI SE Distingue APARTE EN EL SIG.

2/ POR ESTAR REFERIDOS LOS RESULTADOS DE CREDITO AGRICOLA Y GANADERIA EN UN SOLO RUBRO (GANADERIA Y AGRICULTURA). EN LOS IMPACTOS DE RUBROS CANTIFICADOS A 1950-1967, SE INCLUYEN UN SOLO VALOR DEL CREDITO EN EL RUBRO DE GANADERIA.

DE 1949 A 1978, EL SECTOR AGROPECUARIO NO FUÉ TAN BENEFICIADO COMO EL DE SERVICIOS, EN ESTE PERÍODO EL SECTOR AGRÍCOLA RECI BIÓ SÓLO 13 CRÉDITOS, CON UN VALOR DE 1 020.2 MILLONES DE DÓ- LARES (MDD), MIENTRAS QUE EL SECTOR SERVICIOS OBTUVO 23 CRÉDI TOS CON UN MONTO DE 1 252.6 MDD. Es A PARTIR DE 1979, CUANDO SE DÁ UN GIRO EN LA POLÍTICA DEL BANCO MUNDIAL Y CON ELLA LA DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS SE CANALIZA PREFERENTEMENTE AL - DESARROLLO DE LA AGRICULTURA, OBSÉRVESE QUE ES A PARTIR DE -- 1979, CUANDO AL RENGLÓN DE IRRIGACIÓN SE LE OTORGA 302.3 MDD, EN UN SÓLO AÑO, MIENTRAS QUE DURANTE LOS 28 AÑOS PASADOS RECI BIÓ UNA CANTIDAD INFERIOR ACUMULADA DE 220.2 MDD, AL RENGLÓN DE CRÉDITO AGRÍCOLA SE LE INYECTÓ EN ESE AÑO 235.0 MDD Y AL - DESARROLLO RURAL SE LE ASIGNÓ 336.0 MDD.

ESTOS CRÉDITOS SE DESTINARON A LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE PE QUEÑA IRRIGACIÓN Y DRENAJE E INSTALACIÓN PARA EL DESARROLLO - GANADERO.

EN EL PERÍODO DE 1980-1987, CONTINÚA FLUYENDO GRANDES CANTIDA DES DE DINERO AL SECTOR, PERMANECIENDO INVARIABLE HASTA 1984, LOS RECURSOS DESTINADOS AL SECTOR AGROPECUARIO EN SU CONJUNTO (IRRIGACIÓN, CRÉDITO AGRÍCOLA, GANADERÍA Y DESARROLLO RURAL), HA RECIBIDO HASTA 1987 UN TOTAL DE 3 838.8 MDD. ESTOS RECUR- SOS SE DESTINAN A LA REHABILITACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LOS TRA BAJOS DE RIEGO, PROYECTOS DE IRRIGACIÓN, FINANCIAMIENTO PAR-- CIAL DE LA OCTAVA ETAPA DEL PROGRAMA DE CRÉDITO AGRÍCOLA DENO MINADO FIRA VIII^{2/}, PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL. DEL MONTO

2/ LOS OBJETIVOS DE ESTA ETAPA ESTÁN ACORDES CON EL P.N.D. -- QUE SON:

1. INCREMENTAR LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA PARA AUMENTAR LAS EXPORTACIONES.
2. LOGRAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA, Y
3. INCREMENTAR EL INGRESO DE LOS CAMPESINOS.

DE 2 246.5 MDD CANALIZADOS A LA AGRICULTURA, EN 1981 SE ORIENTÓ UN TOTAL DE 325 MDD A CRÉDITO AGRÍCOLA Y 303.0 MDD A IRRIGACIÓN. EL PRIMERO INCLUYE UN PROGRAMA PARA LAS ÁREAS DE TEMPERAL, ESTE PROYECTO SE UBICA DENTRO DEL PLAN NACIONAL AGROPECUARIO Y FORESTAL Y EL SAM.

EN 1982 Y 1985, EL RENGLÓN DE IRRIGACIÓN RECIBIÓ UN TOTAL DE 318 MDD DE RECURSOS ACUMULANDO 1 303.8 MDD, SALDO QUE SE MANTIENE HASTA 1987; A CRÉDITO AGRÍCOLA SE DESTINÓ 480 MDD EN 1984 Y 1985, HACIENDO UN TOTAL DE 1 405.0 MDD. EN 1986, SE DESTINAN 190 MDD A GANADERÍA LO QUE SUMADO AL ACUMULADO DEL RENGLÓN DE CRÉDITO AGRÍCOLA DE 1985 NOS DA UN TOTAL DE 1 514 MDD, LO QUE NO SIGNIFICA QUE SE LE HAYA ASIGNADO ESTE MONTO EXCLUSIVAMENTE A GANADERÍA EN 1987 SE LE ASIGNAN 400 MDD MÁS DANDO UN TOTAL DE 1 914 MDD. EN CUANTO A DESARROLLO RURAL ESTE RECIBIÓ EL 9 % EN PROMEDIO DE 1949 A 1987 DE LOS RECURSOS CANALIZADOS A ESTE SECTOR, ES DECIR 621.0 MILLARES DE DÓLARES MISMOS QUE SE MANTIENEN COMO SALDO DEUDOR.

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE LOS RECURSOS DESTINADOS A LA GANADERÍA DE 1949 A 1978 POR UN MONTO DE 435.0 MDD, DIERON LOS RESULTADOS DESEADOS YA QUE A PARTIR DE 1980 LA GANADERÍA CRECIÓ UN MILLÓN DE CABEZAS POR AÑO HASTA 1985, DE AHÍ QUE DURANTE ESE PERÍODO NO HAYA RECIBIDO FINANCIAMIENTO, SI NO HASTA 1986 QUE ES CUANDO EL HATO GANADERO SE REDUCE EN 5 MILLONES DE CABEZAS SIENDO NECESARIO REACTIVAR LA INVERSIÓN CANALIZANDO UN TOTAL DE 590 MILLONES DE DÓLARES ENTRE 1986 Y 1987 (VER CUADRO No. 12).

3.2 PROGRAMAS NACIONALES DE APOYO AL PENSAMIENTO DEL BANCO MUNDIAL.

EN LA PASADA ADMINISTRACIÓN SE PRETENDIÓ DAR LA LUCHA EN CONTRA DE LA CRISIS ECONÓMICA QUE NO SOLO VIVÍA EL PAÍS SINO TODO EL MUNDO, A LA PAR SE INTENTÓ LOGRAR UN CAMBIO EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL PAÍS PRETENDIENDO QUE LA ECONOMÍA FUERA MENOS VULNERABLE CON RESPECTO AL EXTERIOR.

PARA ELLO SE INSTRUMENTÓ UNA POLÍTICA ECONÓMICA QUE COADYUVARÁ AL LOGRO DE LOS OBJETIVOS PLANEADOS, DENTRO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PND), EN DONDE SE GLOBALIZABAN LAS LÍNEAS DE ACCIÓN A SEGUIR; SIENDO EL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA (PIRE)^{1/}, EL INSTRUMENTO POR MEDIO DEL CUAL SE PRETENDIÓ MODIFICAR LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES Y LOGRAR LA REORDENACIÓN Y EL CAMBIO DE LA ESTRUCTURA DE LA ECONOMÍA.

DENTRO DEL PIRE EL SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL CONSTITUÍAN UN ELEMENTO FUNDAMENTAL PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS PLANTEADOS.

COMO RESPUESTA A LA ESTRATEGIA A SEGUIR SE DISEÑO EL PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL DE EXPORTACIONES (PROFIEX) INSTRUMENTO -- QUE SERVIRÍA PARA LOGRAR EL CAMBIO ESTRUCTURAL.

^{1/} EL PIRE SURGIÓ EN 1982 (SE LE CONSIDERABA TRANSITORIO), -- SIENTA LAS BASES PARA EL FOMENTO A LAS EXPORTACIONES A TRAVÉS DEL ESTABLECIMIENTO DE UNA PARIDAD REALISTA DE LA MONEDA Y UN AJUSTE CAMBIARIO Y POR SI FUERA POCO DESMANTELÓ LA PROTECCIÓN ARANCELARIA CAMBIANDO PERMISOS DE IMPORTACIÓN -- POR ARANCELES.

EL MODELO DE DESARROLLO APLICADO EN MÉXICO EN LOS OCHENTA Y -- QUE PRETENDE CONTINUARSE EN LA SIGUIENTE ADMINISTRACIÓN, TIENE COMO FUNDAMENTO LAS RECOMENDACIONES DEL BANCO MUNDIAL LAS CUALES SON RESULTADO DEL DIAGNÓSTICO PEARSON. DICHO INFORME RESALTA LOS PROBLEMAS DEL MODELO DE CRECIMIENTO SEGUIDO EN -- LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, EL CUAL CONFORMÓ UNA INDUSTRIA POCO COMPETITIVA A NIVEL INTERNACIONAL QUE PROVOCÓ EL REZAGO DEL SECTOR AGRÍCOLA; EL MODELO DE "SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN" RESTRINGIÓ LAS IMPORTACIONES ORIGINADA EN LA INSUFICIENTE EXPANSIÓN DE LAS EXPORTACIONES.

ANTE TAL PANORAMA, EL BANCO PLANTEO TRES GRANDES RECOMENDACIONES QUE EN BUENA MEDIDA LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO, SE -- HAN ENCARGADO DE LLEVAR A CABO, SIENDO ÉSTAS EL EJE DE LA POLÍTICA ECONÓMICA:

- AVANZAR EN EL PROCESO DE MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA, -- ES DECIR APOYAR LA "REVOLUCIÓN VERDE" (INNOVACIONES AGRÍCOLAS) CON EL APOYO DEL BANCO MEDIANTE LA INTRODUCCIÓN DE PATRONES AGRÍCOLAS DE PAÍSES CENTRALES QUE SE CARACTERIZA POR EL USO INTENSIVO DE FERTILIZANTES, MAQUINARIA Y EQUIPO, REGADÍOS Y NUEVAS VARIETADES DE SEMILLAS, SEGÚN ÉSTO, EL USO DE TECNOLOGÍAS MÁS AVANZADAS, PERMITIRÁ AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD POR ÁREA CULTIVADA. SE SUPONE QUE EL AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD AUMENTA LA POSIBILIDAD DE UN CICLO AL ALZA -- DEL EMPLEO E INGRESOS PERSONALES QUE, INVERSAMENTE REDUCE -- LOS NIVELES DE POBREZA.
- EL BANCO ADEMÁS, PROPONE DESARROLLAR OTRAS ACTIVIDADES NO -- AGRÍCOLAS CON EL FIN DE ABSORBER MANO DE OBRA: OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE PEQUEÑA Y MEDIANA DIMENSIÓN: CAMINOS, ALMACENAJE, VIVIENDAS, INSTALACIÓN DE INDUSTRIAS RURALES. ÉSTAS INDUSTRIAS SERVIRÁN A LAS DEMANDAS LOCALES, SERÍAN UNA FUENTE ADICIONAL DE EMPLEO.

- LIBERACIÓN DEL COMERCIO, PARA ALCANZAR UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN LA EXPORTACIÓN DE -- PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y MANUFACTURAS BÁSICAS. PARA ALCANZAR ESTE OBJETIVO, LA INDUSTRIA DEBE APOYARSE EN PATRONES DE MODERNIZACIÓN Y DE ESPECIALIZACIÓN Y EN POLÍTICAS DE ESTABILIZACIÓN Y DE APERTURA EXTERNA QUE BRINDEN CONFIANZA AL CAPITAL PRODUCTIVO Y FINANCIERO INTERNACIONAL. SEGÚN LA CONCEPCIÓN DEL BANCO, SE TRATA DE OBTENER UNA EFECTICA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL Y DE ESTA MANERA ENTRAR A LA FASE EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS, APROVECHANDO LAS VENTAJAS DE ESPECIALIZACIÓN (SEGÚN EL SISTEMA DE VENTAJAS COMPARATIVAS) Y DE MAYOR ESCALA EN MATERIA DE MERCADO Y DE APROVECHAMIENTO.
- CORRECCIÓN DE LAS DISTORSIONES DEL SECTOR INDUSTRIAL HACIENDO MÁS COMPETITIVOS SUS PRODUCTOS A NIVEL INTERNACIONAL -- ATRIBUYÉNDOSELE UN PAPEL ESTRATÉGICO A LA INVERSIÓN PRIVADA.

ASÍ LA CONCEPCIÓN DE DESARROLLO DEL BANCO MUNDIAL SEGÚN LA -- CUAL LA INDUSTRIALIZACIÓN (Y EN ESPECIAL DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA) Y LA INVERSIÓN EXTRANJERA, SON LA CLAVE Y FUERZA MOTRIZ PARA EL DESARROLLO; HA PERMITIDO QUE LOS GOBIERNOS MODIFIQUEN E INSTRUMENTEN MECANISMOS LEGALES QUE PERMITAN MÁS -- LIBERTAD PARA EFECTUAR SUS OPERACIONES.

ASÍ, SE EXPLICA LA ENTRADA DE MÉXICO AL GATT ANTE LA "RECOMENDACIÓN" DEL BANCO DE APROVECHAR LAS VENTAJAS QUE OFRECE EL COMERCIO INTERNACIONAL ADEMÁS QUE BRINDA CONFIANZA AL CAPITAL -- PRODUCTIVO Y FINANCIERO INTERNACIONAL.

DE AHÍ LA IMPORTANCIA QUE SE LE HA DADO AL PROGRAMA DE EXPORTACIONES DE PRODUCTOS NO PETROLEROS, EN DONDE EL SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL JUEGA UN PAPEL DINÁMICO, EN LA MEDIDA QUE

SE LOGRE LA VINCULACIÓN CON EL RESTO DE LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA, PARA LOGRAR EL EQUILIBRIO Y EVITAR EL REZAGO DEL SECTOR AGRÍCOLA.

SE HA DISEÑADO OTRO PROGRAMA QUE TIENE COMO FINALIDAD LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO AGROINDUSTRIAL; DONDE SE PLASMA EL PENSAMIENTO DE DESARROLLO DEL BANCO MUNDIAL. EN PRIMER TÉRMINO ENUNCIAREMOS BREVEMENTE EL PROFIEIX Y POSTERIORMENTE EL PROGRAMA DE LA AGROINDUSTRIA, SIEMPRE TRATANDO DE RESALTAR LOS PUNTOS MÁS REVELANTES CONCERNIENTES AL SECTOR.

PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL DE LAS EXPORTACIONES (PROFIEIX).

LA POLÍTICA COMERCIAL 1982-1986, NO SÓLO PRETENDE LOGRAR UN CAMBIO EN LA ESTRUCTURA, SINO ADEMÁS LOGRAR UNA INSERCIÓN -- MÁS VENTAJOSA EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO. EL PROBLEMA QUE AQUÍ SE PLANTEA, ES QUE DICHO CAMBIO NO CORRESPONDE A LAS NECESIDADES ECONÓMICAS NI SOCIALES DEL PAÍS, -- SINO MÁS BIÉN, PARTE DE LOS PLANTEAMIENTOS Y REQUERIMIENTOS DE ESTADOS UNIDOS, EL CUAL EN LAS DOS ÚLTIMAS DÉCADAS HA PRESENTADO PROBLEMAS EN SU BALANZA COMERCIAL, INCLINÁNDOSE A -- PARTIR DE 1986 LA BALANZA A JAPÓN, COMO PRÓXIMO PAÍS HEGEMÓNICO, DE AHÍ LA GUERRA COMERCIAL QUE HAN LIBRADO EN LAS ÚLTIMAS FECHAS AMBOS PAÍSES.

DENTRO DEL ESQUEMA DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, A NUESTRO PAÍS LE CORRESPONDE PROVEER A LOS PAÍSES DESARROLLADOS DE PRODUCTOS PRIMARIOS, TALES COMO LAS HORTALIZAS DE INVIERNO (JITOMATE, CALABAZAS, CHILE MORRÓN, PEPINOS, CEBOLLITAS DE CAMBRAY), FRUTAS CÍTRICAS, UVAS Y FRESAS, DE MANERA -- PARALELA EN ESTADOS UNIDOS SE FOMENTA LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS: MAÍZ, FRIJOL, TRIGO Y OLEAGINOSAS.

DE ACUERDO A ESTE ESQUEMA, NUESTRAS AUTORIDADES DISEÑARON EL PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL A LAS EXPORTACIONES (PROFIEX), ESPECÍFICAMENTE PARA EL FOMENTO DE LAS EXPORTACIONES NO PERMITIDAS, EN LAS CUALES SE INCLUYE AL SECTOR AGROPECUARIO,

ASÍ, EL PROFIEX TIENE COMO OBJETIVOS: ORGANIZAR LA OFERTA EXPORTABLE, AUMENTAR LA PRODUCCIÓN DE LOS ARTÍCULOS QUE YA TIENEN ACCESO A OTROS MERCADOS; INCENTIVAR LA ELABORACIÓN DE NUEVOS ARTÍCULOS QUE SUSTITUYAN IMPORTACIONES Y GENEREN EXPORTACIONES, ASEGURAR LA REGULARIDAD DE ABASTECIMIENTO EN LA CADENA PRODUCTIVA DE BIENES EXPORTABLES... Y CONSERVAR Y AMPLIAR LOS MERCADOS EXTERNOS. EN SUMA HACER RENTABLE LA ACTIVIDAD EXPORTADORA.

PARA EL LOGRO DE TALES OBJETIVOS SE DA UNA SERIE DE ESTÍMULOS Y APOYOS:

FISCALES:

- DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS QUE AFECTAN LA COMPETITIVIDAD - I.V.A., APLICACIÓN DE LA "TASA CERO" A LAS EMPRESAS DE COMERCIO EXTERIOR, REDUCCIÓN ANTICIPADA PARA EFECTOS DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA, DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR (DRAW BACK), LA SECOFI AUTORIZARÁ LA DEVOLUCIÓN DE LOS IMPUESTOS CAUSADOS POR LOS INSUMOS DE IMPORTACIÓN INCORPORADOS AL PRODUCTO DE EXPORTACIÓN.

PROMOCIÓN:

- DE LOS PRODUCTOS SUSCEPTIBLES DE COLOCAR EN EL EXTRANJERO,

FOMENTO A LA PRODUCCIÓN:

- SE ADOPTARÁN MEDIDAS PARA AUMENTAR LOS BIENES QUE YA SE ESTÁN VENDIENDO EN EL EXTERIOR, DE LOS QUE YA SE PRODUCEN Y AÚN NO SE EXPORTAN, Y LA FABRICACIÓN DE AQUELLOS QUE, AL

TIEMPO QUE SUSTITUYAN EFICIENTEMENTE IMPORTACIONES, CONCURRAN DESDE SU INICIO AL EXTRANJERO.

FORMACIÓN:

- DE EMPRESAS DE COMERCIO EXTERIOR, EN LAS QUE PARTICIPEN LAS CADENAS COMERCIALIZADORAS INTERNAS DEL PAÍS, A FIN DE QUE APOYEN LA EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS NO PETROLEROS, MEDIANTE LA COMERCIALIZACIÓN EXTERNA DE LOS MISMOS.

INVERSIÓN EXTRANJERA:

- SE BUSCARÁ APROVECHAR LAS VENTAJAS DE LAS EMPRESAS CON PARTICIPACIÓN DE CAPITAL EXTRANJERO PARA DESARROLLAR CANALES DE COMERCIALIZACIÓN Y ACCESO A TECNOLOGÍAS MODERNAS QUE GENEREN NUEVAS EXPORTACIONES. SE PODRÁ AUTORIZAR LA PARTICIPACIÓN DE EMPRESAS EXTRANJERAS EN LA MEDIDA QUE OFREZCAN COEFICIENTES DE EXPORTACIÓN RESPECTO DE SUS VENTAS Y DE ACUERDO CON LOS PROGRAMAS DE RAMA QUE SEÑALE EL PRONAFISE.

EN EL PROFIEIX SE RECONOCE QUE EL MANTENIMIENTO DE UN TIPO DE CAMBIO REAL Y LOS APOYOS OFICIALES A LA EXPORTACIÓN ARRIBA ENUNCIADOS, NO SON ELEMENTOS SUFICIENTES PARA PROMOVER LAS EXPORTACIONES; ES POR ELLO QUE SE LLEVARÁN A CABO ACCIONES ADICIONALES EN EL MARCO DEL PROFIEIX^{2/}, LAS CUALES TIENEN COMO OBJETIVO RACIONALIZAR GRADUALMENTE LA PROTECCIÓN, ÉSTO ES ELIMINAR LOS PERMISOS PREVIOS DE IMPORTACIÓN POR ARANCELES, ESTE

- 2/ LAS ACCIONES ADICIONALES PARA PROMOVER LAS EXPORTACIONES SON LAS SIGUIENTES: CONCERTACIÓN CON EMPRESAS EXPORTADORAS, EMPRESAS DE COMERCIO EXTERIOR, IMPORTACIÓN TEMPORAL AUTOMÁTICA PARA LA ELABORACIÓN DE PRODUCTOS QUE SE EXPORTAN, PROGRAMAS DE SIEMBRA EXPORTACIÓN, CRÉDITOS SUFICIENTES, OPORTUNOS Y COMPETITIVOS, APOYOS A EXPORTADORES DIRECTOS E INDIRECTOS, EQUIPAMIENTO DE LA EMPRESA EXPORTADORA, FINANCIAMIENTO PARA CAPITAL DE TRABAJO, GARANTÍAS Y SEGUROS DE CRÉDITO A LA EXPORTACIÓN, APOYO FINANCIERO AL SECTOR AGROPECUARIO, FACILIDADES EN EL USO DE DIVISAS PARA LOS EXPORTADORES, ETC.

PROCESO ESTÁ PROGRAMADO PARA LLEVARSE A CABO EN UN PERÍODO DE TRES A CUATRO AÑOS, EL CUAL SE INICIÓ EN 1984, Y QUE SIRVIÓ - COMO ANTESALA DE INGRESO AL GATT, CUMPLIÉNDOSE ASÍ UNA DE LAS "RECOMENDACIONES" QUE HACE EL BANCO MUNDIAL DE LIBERALIZAR EL COMERCIO, A FIN DE OBTENER "BENEFICIOS", DEL INTERCAMBIO COMERCIAL Y PROVEERSE DE RECURSOS QUE AYUDARÁN AL DESARROLLO -- DEL PAÍS.

EN CUANTO A LA INVERSIÓN EXTRANJERA, SE LE OTORGAN LAS MAYORES FACILIDADES LEGALES PARA SU INGRESO AL PAÍS A TRAVÉS DE - LAS EMPRESAS DE COMERCIO EXTERIOR EN LA MEDIDA QUE SE ARGUMENTE QUE ESTAS SON NECESARIAS PARA COLOCAR LOS PRODUCTOS EN EL EXTRANJERO; SE CREARÁN LAS CONDICIONES FAVORABLES PARA SU - ARRIBO, DE HECHO YA HAN ASEGURADO LA ENTRADA A TRAVÉS DE LA - LEY APROBADA EL 24 DE DICIEMBRE DE 1986.

RESPECTO AL SECTOR AGROPECUARIO, SE RECOMIENDA SEGUIR AVANZANDO EN EL PROCESO DE MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA; ADEMÁS - DE RECONOCER A ESTE SECTOR COMO UN POTENCIAL DE RECURSOS - - SUSCEPTIBLES DE COLOCAR EN EL EXTERIOR Y GENERADOR DE DIVISAS, POR LO QUE SE RECOMIENDA DAR APOYO FINANCIERO A TRAVÉS DE - - BANCOMEXT Y FOMEX A LA PRODUCCIÓN Y A LA EXPORTACIÓN DE ESTE SECTOR.

EVIDENTEMENTE LA POLÍTICA DEL SECTOR AGROPECUARIO SE ORIENTA AL FORTALECIMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR. CON ESTO SE BUSCA REDUCIR LA VULNERABILIDAD DEL SECTOR EXTERNO AL CONTINUAR - DEPENDIENDO DEL PETRÓLEO, ADEMÁS DE CONTRIBUIR A LA CREACIÓN DE EMPLEOS A TRAVÉS DE LA DIVERSIFICACIÓN DE SUS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS; INTEGRAR A LA AGROINDUSTRIA Y SENTAR LAS BASES - PARA QUE LA ACTIVIDAD EXPORTADORA FORME PARTE DEL CAMBIO ESTRUCTURAL QUE SE ESTÁ DANDO EN EL SECTOR AGROPECUARIO.

EN ESTE SECTOR SE PRETENDE FOMENTAR LAS EXPORTACIONES A TRAVÉS DE LA EJECUCIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS, ORIENTADOS A CONSOLIDAR UNA OFERTA EXPORTABLE ACORDE A LOS REQUERIMIENTOS DEL MERCADO INTERNACIONAL. ESOS PROYECTOS Y PROGRAMAS, COMPRENDEN PRODUCTOS QUE TIENEN UNA GRAN DEMANDA EN EL MERCADO DE ESTADOS UNIDOS.^{3/}

EN TOTAL SE IDENTIFICARON 67 PRODUCTOS CONSIDERADOS PRIORITARIOS (VER ANEXOS 1, 2 Y 3) CUYO CALENDARIO ES EL SIGUIENTE:

- PARA EJECUTARSE EN EL CORTO PLAZO (UN AÑO) SE CONSIDERARON 53 PRODUCTOS DE LOS CUALES ALGUNOS DE ELLOS ESTÁN CONSIDERADOS EN EL PROGRAMA DE SIEMBRA-EXPORTACIÓN SE MANTIENEN COMPROMISOS Y ACUERDOS CELEBRADOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL TALES COMO: MELÓN, SANDÍA, CEBOLLA, FRESA, PEPINO, CALABACITAS, PIÑA, CHICHAROS Y FRESA CONGELADA (VER ANEXOS 1 Y 2) Y QUE CUENTAN CON UN MERCADO SEGURO EN LOS ESTADOS UNIDOS.^{4/}
- PARA EJECUTARSE EN EL MEDIANO PLAZO SE CONSIDERAN 14 PRODUCTOS (ANEXO 3) NARANJA, LIMÓN, GARBANZO, TORONJA, VAINILLA, ETC.

^{3/} NO SE INCLUYERON EN LOS PROGRAMAS, LOS PRODUCTOS QUE CUENTAN CON UN CANAL ÚNICO DE COMERCIALIZACIÓN TALES COMO: CAFÉ, TABACO, CACAO, ETC., PUESTO QUE TIENEN SU DINÁMICA INTERNA PROPRIA ADEMÁS DE ESTAR SUJETOS A CUOTAS DE EXPORTACIÓN Y CONVENIOS INTERNACIONALES.

^{4/} ESTÁN INCLUIDOS ADEMÁS PRODUCTOS QUE OTROS PAÍSES DEL ÁREA GEOGRÁFICA EXPORTAN MASIVAMENTE AL PRINCIPAL SOCIO COMERCIAL (ESTADOS UNIDOS) EN LOS CUALES EL PAÍS CUENTA CON UN AMPLIO POTENCIAL DE EXPORTACIÓN.

ANEXO 1
PROGRAMA Y/O PROYECTOS YA INICIADOS

AGRICOLAS	FORESTAL	PECUARIO	AGROINDUSTRIALES
BERENJENA ^{1/} , MELÓN SANDÍA CEBOLLA FRESA FRESCA MANGO AJO PEPINO CHILE BELL CALABACITA OKRA TOMATE AGUACATE ^{2/} TUNA FLORES CORTADAS Y FOLLAJES	NUÉZ PECANERA ^{2/}	MIEL DE ABEJA ^{2/}	ACEITE ESENCIAL DE LIMÓN ^{2/} ACEITE DE AJONJOLÍ PASTA DE TOMATE PURÉ DE MANGO CHILES Y SALSAS JUGO CONCENTRADO DE NARANJA, GAJOS DE NARANJA GAJOS DE TORONJA AJONJOLÍ DESCUTICULIZADO

FUENTE: CUADRO TOMADO DEL PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL A LAS EXPORTACIONES DEL SECTOR PARAESTATAL ELABORADO EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE NORMATIVIDAD Y CONTROL PARAESTATAL DE LA S.A.R.H.

- 1/ : PRODUCTOS DEL PROGRAMA SIEMBRA-EXPORTACIÓN.
 2/ : PROYECTOS YA INICIADOS POR IMCE, BANCOMEXT.

ANEXO 2
 PROYECTOS PARA SU INSTRUMENTACION A CORTO PLAZO

AGRICOLAS	FORESTALES	PECUARIO	AGROINDUSTRIALES
BROCOLI AMARANTO COL PLÁTANO PIÑA CHAYOTE ZANAHORIA CHICAROS EJOTE COCO AJONJOLÍ NATURAL MIJO ESCOBERO	MANUFACTURAS DE MADERA RAÍZ DE ZACATÓN IXMLE DE LECHUGUILLA CERA DE CANDELILLA	GANADO BOVINO PIEL DE BOVINO CARDE DE EQUINO	FRESA CONGELADA CÁSCARA DE LIMÓN JUGO DE PIÑA JUGO DE NARANJA HORTALIZAS CONGELADAS CHILES EN CONSERVA FRUTAS PREPARADAS O CONSERVADAS PEPINO PICKLE

FUENTE: CUADRO TOMADO DEL PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL A LAS EXPORTACIONES DEL SECTOR PARAESTATAL
 ELABORADO EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE NORMATIVIDAD Y CONTROL PARAESTATAL DE LA S.A.R.H.

ANEXO 3

PROYECTOS PARA SU INSTRUMENTACION A MEDIANO PLAZO

AGRICOLAS	FORESTALES	PECUARIOS	AGROINDUSTRIALES
NARANJA LIMÓN ESPÁRRAGO FRESCO GARBANZO TORONJA VAINILLA	ORÉGANO	CARNE DE BOVINO	PIÑA EN ALMÍBAR CHILE DESHIDRATADO JUGO DE LIMÓN AJO DESHIDRATADO ESPÁRRAGO EN CONSERVA UVA PASA

FUENTE: CUADRO TOMADO DEL PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL A LAS EXPORTACIONES DEL SECTOR PARAESTATAL ELABORADO EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE NORMATIVIDAD Y CONTROL PARAESTATAL DE LA S.A.R.H.

PROGRAMA DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL.

EL CONCEPTO DE AGROINDUSTRIA EN LA PASADA ADMINISTRACIÓN ES MUY SUIGÉNERIS, PRETENDIENDO CON TAL CONCEPTO CUBRIR LA ESENCIA Y LOS OBJETIVOS DE ESTE TIPO DE EMPRESAS EN EL MODO DE -- PRODUCCIÓN CAPITALISTA; ÉSTO ES, QUE LA AGROINDUSTRIA VEA MÁS POR LOS OBJETIVOS SOCIALES POR ENCIMA DE LA GANANCIA QUE ESTE AGRONEGOCIO LE PUEDE OFRECER.

LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA AGROINDUSTRIAL TRATAN DE COORDINAR SE EN FORMA ARTIFICIAL CON LOS OBJETIVOS NACIONALES: AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA, ORIENTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN HACIA EL CONSUMO DE LOS ESTRATOS DE POBLACIÓN DE MENORES INGRESOS, LOGRAR UNA SOCIEDAD IGUALITARIA, COADYUVAR A COMBATIR EL REZAGO SOCIAL, LA DESIGUALDAD Y LA POBREZA; GENERAR EMPLEOS Y MEJORAR EL INGRESO.

DIFÍCIL ES QUE EL GOBIERNO MEXICANO LOGRE MODIFICAR LOS OBJETIVOS DE EXPANSIÓN DEL GRAN CAPITAL TRANSNACIONAL ASÍ COMO LA ESENCIA MISMA QUE ES LA GANANCIA Y LA CUMULACIÓN DE CAPITAL, YA QUE POR SU NATURALEZA ÉSTE TIENDE A LA ACUMULACIÓN Y LA EXPANSIÓN EN LOS DISTINTOS NIVELES DEL PROCESO SOCIAL DE PRODUCCIÓN AGROINDUSTRIAL (INSUMOS, PRODUCCIÓN, PROCESAMIENTO Y COMERCIALIZACIÓN), DE AHÍ QUE RESULTE DIFÍCIL ORIENTAR MEDIANTE LA INVERSIÓN PÚBLICA LA ACTIVIDAD DE LA AGROINDUSTRIA, HACIA PROGRAMAS VINCULADOS CON LAS NECESIDADES DE CONSUMO DE LOS ESTRATOS DE MENORES INGRESOS; TAL COMO SE PLANTEA EN EL PROGRAMA AGROINDUSTRIAL.

DENTRO DE LA ESTRATEGIA DE ACCIÓN LA PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES JUEGAN UN PAPEL DECISIVO, YA QUE ES A TRAVÉS DE ÉSTAS Y LA INVERSIÓN COMO SE PRETENDE REORIENTAR LAS ACTIVIDADES DE LA CADENA AGROINDUSTRIAL ARTICULANDO -

LAS DIFERENTES FASES QUE LA INTEGRAN, CON ELLO SE PRETENDE LOGRAR EL CAMBIO EN LA ESTRUCTURA; SIENDO ESTE OTRO OBJETIVO -- QUE SE LA HA ENCOMENDADO A LA AGROINDUSTRIA MODIFICAR Y REORDENAR DICHA ACTIVIDAD PARALELAMENTE A LA REORDENACIÓN ECONÓMICA Y AL CAMBIO ESTRUCTURAL, NO SÓLO DEL SECTOR SINO DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO; TENIENDO COMO BASE LA EXTENSIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL CAMPO Y LA INTEGRACIÓN -- DE LOS PRODUCTORES A LAS ACTIVIDADES DE COMERCIALIZACIÓN Y -- TRANSPORTE, INDUCIDAS A PARTIR DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS CAMPESINOS Y PESCADORES, PROCURANDO LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y EL DESARROLLO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE -- LOS PROPIOS BENEFICIARIOS APLICANDO ESQUEMAS DE ASOCIACIÓN -- ESTADO-CAMPEÑINOS " ... DOCUMENTO OFICIAL PRELIMINAR DE LA -- S.A.R.H. PROGRAMA DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL 1984-1988, -- PÁG. 24.

EN PRIMER TÉRMINO SE HA DEMOSTRADO HISTÓRICAMENTE QUE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL CAMPO HA CONDUCIDO A PROFUNDIZAR LOS DESE-- QUIBRIBIOS REGIONALES, SIENDO OTRA DE LAS "CONSECUENCIAS DE -- LAS TRANSFORMACIONES QUE SE OPERAN EN SUS ESTRUCTURAS AGRA-- RIAS Y LA CRECIENTE SUPEDITACIÓN DE SUS PRODUCCIONES A LOS RE-- QUERIMIENTOS DE LOS PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS Y DE -- SUS EMPRESAS TRANSNACIONALES, HA SIDO EL ORIGEN DE CAÓTICAS -- CONDICIONES ALIMENTICIAS, UNA DEPREDACIÓN DE LOS RECURSOS -- AGRÍCOLAS Y POR CONSIGUIENTE, HAMBRENAS INEVITABLES..." EL -- ESTABLECIMIENTO GENERAL DE LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS DE ES-- TOS PAÍSES, EN PARTICULAR EL DE LOS BÁSICOS, ASÍ COMO EL -- AUMENTO DE LA DEPENDENCIA ALIMENTICIA CON RESPECTO A LOS -- PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS, SON ALGUNAS DE LAS CONSE-- CUENCIAS MÁS CRÍTICAS DE ESTOS PROCESOS".^{1/}

^{1/} TEUBAL MIGUEL, LA CRISIS ALIMENTARIA Y EL TERCER MUNDO: -- UNA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA, CIDE. MARZO DE 1979, -- PÁG. 74.

POR LO ANTERIOR, NO ES POSIBLE QUE LA MODERNIZACIÓN DE LA -- AGRICULTURA PROPICIE UN EQUILIBRIO REGIONAL Y SECTORIAL, CUAN-- DO LOS FLUJOS FINANCIEROS VÍA CRÉDITO DE ORGANISMOS INTERNA-- CIONALES Y NACIONALES SE ORIENTAN A LA BURGUESÍA AGRARIA Y -- EL CAMPESINO RICO EN ALIANZA CON EL CAPITAL EXTRANJERO.

OTRO ELEMENTO QUE DESTACA ES LA ACCIÓN PATERNALISTA DEL ESTA-- DO CON LOS CAMPESINOS EN ARAS DE LA INTEGRACIÓN DE LOS PROCE-- SOS DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN Y LA ORGANIZACIÓN CAMPE-- SINA, ES CLARO QUE DICHA ACTITUD TIENE COMO FIN DISMINUIR EL FRACASO DE LA EMPRESA AGROINDUSTRIAL, EN DONDE EL PESO DE TO-- DA LA CAMPAÑA LA LLEVARÁ EL CAMPESINO; CHERYL PEYER DICE... " EL CONTROL SOBRE LOS PEQUEÑOS AGRICULTORES ES UNA FORMA DE -- OPERAR MUCHO MÁS VENTAJOSA PARA EL CAPITAL TRANSNACIONAL, YA QUE HACE RECAER EL RIESGO SOBRE LOS PEQUEÑOS AGRICULTORES Y -- ES UN MÉTODO DE OBTENER MANO DE OBRA BARATA, BASADA EN EL TRA-- BAJO DE LA FAMILIA..."^{2/}

FINALMENTE, SE IMPULSARÁ LAS RAMAS AGROINDUSTRIALES CON CAPA-- CIDAD DE SUSTITUIR IMPORTACIONES, ASÍ COMO OPCIONES POTENCIA-- LES PARA INCREMENTAR EXPORTACIONES, SIN MENOSCABO DEL ABASTO DEL MERCADO INTERNO, HASTA AQUÍ NOS PODEMOS DAR CUENTA QUE EL PROGRAMA DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL REPRESENTA EL PENSAMIE-- NTO DEL BANCO MUNDIAL Y LAS LÍNEAS DE ACCIÓN A SEGUIR RECOMEN-- DADAS POR DICHO ORGANISMO.

^{2/} CITADO POR SAMUEL LICHTENSZTEJN Y BAER, EN UN ENFOQUE LATI-- NOAMERICANO DEL BANCO MUNDIAL Y SU POLÍTICA, CIDE NO. 7, - 1981, PÁG. 140.

CAPITULO IV: EVOLUCION Y PERSPECTIVAS DE LAS RELACIONES COMERCIALES.

4.1 EVOLUCION DE LAS RELACIONES BILATERALES MEXICO-ESTADOS UNIDOS EN RELACION AL COMERCIO DE GRANOS BASICOS.

LAS RELACIONES COMERCIALES BILATERALES ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS HISTÓRICAMENTE HAN TENDIDO A FAVORECER A LOS ESTADOS UNIDOS EN TÉRMINOS DEL DETERIORO EN LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO, DADO QUE NUESTRO PAÍS EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS PARA PODER OBTENER LA MISMA CANTIDAD DE DIVISAS EN LA PRESENTE DÉCADA, DEBE VENDER EL DOBLE DE PRODUCTOS Y SERVICIOS POR UN LADO, POR OTRO LA GUERRA POR LOS MERCADOS ENTRE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS HA PROVOCADO EL REFORZAMIENTO DE LAS BARRERAS ARANCELARIAS Y NO ARANCELARIAS DE ESTOS PAÍSES, CERRÁNDOSE, POR TANTO LA POSIBILIDAD A LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO DE COLOCAR SUS PRODUCTOS EN ESOS MERCADOS.

EN ESTE ÚLTIMO PUNTO, LOS ESTADOS UNIDOS HA UTILIZADO PARA CON MÉXICO UNA POLÍTICA COMERCIAL DISCRIMINATORIA VALIÉNDOSE DE UNA GRAN VARIEDAD DE MECANISMOS QUE HAN OBSTACULIZADO LA PENETRACIÓN DE NUESTROS PRODUCTOS A ESE MERCADO; QUE VAN DESDE LAS CUOTAS "VOLUNTARIAS", NORMAS FITOSANITARIAS, IMPUESTOS COMPENSATORIOS, HASTA EL TRATAMIENTO QUE EL PAÍS EXPORTADOR OTORGA A LAS IMPORTACIONES PROCEDENTES DE LOS ESTADOS UNIDOS Y A LA INVERSIÓN NORTEAMERICANA.

ESTE ÚLTIMO PUNTO HA SIDO LA PRINCIPAL JUSTIFICACIÓN QUE EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS HA ENCONTRADO PARA QUE EN 1987 SE ELIMINE DEL SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS 36 PRODUCTOS DE ORIGEN MEXICANO, CON UN VALOR DE IMPORTACIÓN DE 867.7 MILLONES DE DÓLARES; EXISTIENDO LA POSIBILIDAD REAL DE NO EXISTIR ARREGLO POR LA DESAVENIENCIA SURGIDA ENTRE AMBOS PAÍSES SOBRE LA LEY DE PATENTES Y MARCAS, DE REDUCIR AÚN MÁS LA LISTA DE PRODUCTOS QUE SE BENEFICIAN DEL S.G.P.

AL RESPECTO CABE MENCIONAR QUE LOS PRODUCTOS EXCLUIDOS EN -- 1987 FUERON SUJETOS A CRITERIOS; GRADUACIÓN Y COMPETITIVIDAD. LOS PRODUCTOS EXCLUIDOS POR EL CRITERIO DE GRADUACIÓN^{1/} EN TOTAL FUERON 17 DE LOS CUALES SÓLO UN PRODUCTO LE CORRESPONDE A NUESTRO PAÍS, POR EL CONCEPTO DE COMPETITIVIDAD, SE EXCLUYERON UN TOTAL DE 290 PRODUCTOS, 19 DE LOS CUALES SON DE ORIGEN MEXICANO CON UN VALOR DE 660.4 MILLONES DE DÓLARES. ASIMISMO, NO FUERON REDESIGNADOS (VUELTOS A INCLUIR EN EL SISTEMA), 101 AFECTANDO 16 PRODUCTOS NACIONALES CON UN VALOR DE -- 202.2 MILLONES DE DÓLARES.

EN SUMA, SE EXCLUYERON 36 PRODUCTOS POR LOS CRITERIOS ARRIBA INDICADOS POR UN MONTO GLOBAL DE 867.7 MILLONES DE DÓLARES, -- SIENDO EL 9% DEL TOTAL DE PRODUCTOS EXCLUIDOS DEL S.G.P., -- COMO SE OBSERVA EN EL SIGUIENTE CUADRO.

TOTAL DE PRODUCTOS MEXICANOS EXCLUIDOS DEL S.G.P. DE ESTADOS UNIDOS

EXCLUSIONES POR CRITERIO	TOTAL DE PRODUCTOS	VALOR MILLONES DOLARES	PRODUCTOS MEXICANOS AFECTADOS	%	VALOR MILLONES DOLARES	% SOBRE EL TOTAL DEL VALOR
POR GRADUACIÓN	17	942.2	1	5.8	6.1	0.6
POR COMPETITI- VIDAD.	290	3 789.0	19	6.5	660.4	17.0
NO REDESIGNA-- DOS.	101	1 144.0	16	16.0	201.2	17.5
T O T A L	408	5 875	36	8.8	867.7	15.0

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON DATOS DE LA CÁMARA DE COMERCIO EXTE--
RIOR-E.U.

1/ EL CRITERIO DE GRADUACIÓN CONSISTE EN CALIFICAR A LOS PAÍSES EXPORTADORES TOMANDO EN CUENTA DIVERSOS FACTORES ENTRE LOS CUALES SE ENCUENTRA EL NIVEL DE DESARROLLO DEL PAÍS SU COMPETITIVIDAD EN EL PRODUCTO, EL TRATAMIENTO QUE OTORGA A LAS IMPORTACIONES -- NORTEAMERICANAS Y LA APERTURA A LA INVERSIÓN NORTEAMERICANA.

CABE SEÑALAR QUE A NUESTRO PAÍS ES LE APLICÓ LÍMITES INFERIORES DE COMPETITIVIDAD A LOS APLICADOS A OTROS PAÍSES QUE VAN DESDE 50% AL 25% Y DE 71'437.057 DÓLARES A 28'158.699, POR LO QUE, LAS EXPORTACIONES DE COL, CHICHAROS, VEGETALES, MELONES Y FRUTAS FRESCAS TENDRÁN QUE PAGAR EL ARANCEL AUTOMÁTICAMENTE AL REDUCIRSELES EL LÍMITE DE LA C.N.C. ESTO HABLA POR SI SOLO DE LA POLÍTICA PROTECCIONISTA QUE VIENE APLICANDO ESTADOS UNIDOS EN SUS RELACIONES COMERCIALES. POR OTRO LADO, EXISTE LA POSIBILIDAD DE QUE SE APLIQUEN ADICIONALMENTE IMPUESTOS -- COMPENSATORIOS A LOS YA EXISTENTES (MEDIANTE EL CONVENIO FIRMADO EL 23 DE ABRIL DE 1985) A LOS PRODUCTOS PETROQUÍMICOS, DADA LA INSISTENCIA DE SECTORES INDUSTRIALES ESTADOUNIDENSES DE APLICAR ESTE IMPUESTO A AQUELLOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN FABRICADOS CON RECURSOS NATURALES CUYO PRECIO EN SU PAÍS DE ORIGEN ES INFERIOR AL DE EXPORTACIÓN.

CON ESTA PROPUESTA LOS ESTADOS UNIDOS OBTENDRÍAN MÁS VENTAJA DE INTERCAMBIO COMERCIAL AL PRETENDER DEPRIMIR AÚN MÁS LOS -- PRECIOS DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS PROCEDENTES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, ANULÁNDOSE LA SUPUESTA VENTAJA COMPARATIVA QUE PUEDEN "TENER" ÉSTOS AL ESPECIALIZARSE EN LA PRODUCCIÓN - DE UN BIEN CUYOS RECURSOS NATURALES ES ABUNDANTE.

LAS EXPORTACIONES DEL SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL NO SÓLO HAN TENIDO QUE DEPENDER DE LAS BARRERAS COMERCIALES, SINO ADE MÁS DE LOS CAMBIOS POLÍTICOS AL INTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS, YA QUE LA INCLUSIÓN O EXCLUSIÓN EN EL SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS OBEDECE MÁS A DETERMINACIONES POLÍTICAS -- QUE A PROBLEMAS DE PRODUCCIÓN INTERNA, TAL ES EL CASO QUE EL 5 DE AGOSTO DE 1983, SE FIRMÓ OFICIALMENTE LA LEY DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE LA CUENCA DEL CARIBE, COMO UN "ESFUERZO" DE GRAN ENVERGADURA PARA INCREMENTAR LA ESTABILIDAD ECONÓMICA Y POLÍTICA DE LA REGIÓN DEL CARIBE POR MEDIO DEL INTERCAMBIO COMERCIAL, LA AYUDA Y LA INVERSIÓN.

ESTA INICIATIVA VIENE A CONSTITUIRSE COMO UNA BARRERA MÁS A LOS PRODUCTOS DEL PAÍS, DADO QUE ÉSTA SÓLO BENEFICIA A PAÍSES TALES COMO: BELICE, COSTA RICA, EL SALVADOR, HONDURAS, PANAMÁ, GUATEMALA Y OTROS PAÍSES DEL CARIBE OTORGÁNDOLES EL TRATO LIBRE DE GRAVÁMENES ARANCELARIOS.

CABE DESTACAR QUE ESTA INICIATIVA SURGE COMO UN INSTRUMENTO - QUE PERMITIÓ REDUCIR LA FUERZA POLÍTICA QUE ESTABA ADQUIRIENDO EL GRUPO DE TRABAJO DE CONTADORA, SURGIDA EN 1982 CUYO OBJETIVO ES LOGRAR QUE LOS ESTADOS UNIDOS PERMITA QUE EL PUEBLO NICARAGUENSE DECIDA SU PROPIO DESTINO. NUESTRO PAÍS SE HA MANIFESTADO ABIERTAMENTE EN FAVOR DEL PUEBLO DE NICARAGUA, POR LO QUE HA TENIDO QUE ENFRENTAR REPRESALIDAS DE TIPO COMERCIAL AL NO FORMAR PARTE DE ESTA INICIATIVA, LA CUAL AGREGA ELEMENTOS DE FUERTE COMPETITIVIDAD PARA LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS DE MÉXICO Y QUE AL OTORGAR EXENCIÓN FISCAL POR DOCE - - AÑOS A LOS PRODUCTORES DEL ÁREA, ATENTA CONTRA LOS PROPÓSITOS DE AMPLIAR Y EQUILIBRAR EL INTERCAMBIO COMERCIAL CON ESTADOS UNIDOS.

LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA INICIATIVA DE LA CUENCA DEL CARIBE (ICC), SE CONFIGURAN COMO UNA CRECIENTE COMPETENCIA EN LAS EXPORTACIONES DE FRUTAS Y HORTALIZAS PUESTO QUE PRODUCTOS DE IMPORTANCIA PARA MÉXICO COMO TOMATE, PEPINO Y MELÓN ESTÁ BENEFICIADOS CON LA EXENCIÓN DEL PAGO DEL ARANCEL, LO ANTERIOR IMPLICA UNA COMPETENCIA DESLEAL EN DETRIMENTO DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS DE EXPORTACIÓN.

4.2 ANÁLISIS DEL PROTECCIONISMO EN EL SECTOR AGROPECUARIO.

A PARTIR DE 1982 MÉXICO DÁ UN GIRO A SU POLÍTICA COMERCIAL EXTERIOR, LA CUAL TENDIÓ A LA RÁPIDA LIBERALIZACIÓN DE LAS IMPORTACIONES CON BASE EN LA SUSTITUCIÓN DE PERMISOS PREVIOS -- POR ARANCEL Y LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA ARANCELARIA, A FIN DE REDUCIR LOS NIVELES Y LA DISPERSIÓN ARANCELARIA. LA ADOPCIÓN DE DICHA POLÍTICA SE FUNDAMENTA EN QUE ÉSTA TENÍA -- QUE ADECUARSE A LAS DIVERSAS SITUACIONES ECONÓMICAS POR LAS -- QUE ATRAVIESA EL PAÍS; ADEMÁS DE INCORPORAR A LA ECONOMÍA -- MEXICANA EN LA DINÁMICA DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES.

DEBEMOS SEÑALAR QUE DICHA LIBERALIZACIÓN SIGNIFICABA ACATAR -- LAS EXIGENCIAS PARA MANTENERSE DENTRO DE LAS NEGOCIACIONES CO -- MERCIALES CON LOS ESTADOS UNIDOS Y MANTENER ABIERTO SU MERCADO A LOS PRODUCTOS MEXICANOS.

ASÍ, LA TARIFA GENERAL DE IMPORTACIÓN DE 1985 A MARZO DE 1987 SE MODIFICÓ DE TAL MANERA QUE DE LAS 8 091 PRODUCTOS QUE EN 1985 REQUERÍAN PERMISO PREVIO A LA IMPORTACIÓN, EN LA ACTUALIDAD SÓLO 636 REQUIEREN DE ESE REQUISITO, COMO PODRÁ OBSERVARSE EN EL SIGUIENTE CUADRO.

FRACCIONES VIGENTES PARA LA IMPORTACION: CONTROLADAS Y LIBERADAS 1984-1986

CONCEPTO	1983	%	1984	%	1985	%	1986	%
FRACCIONES VIGENTES	8 023	100	8 063	100	8 091	100	8 161	100
FRACCIONES CONTROLADAS	8 023	100	5 219	65	839	10	636	8.0
FRACCIONES LIBERADAS	--	--	2 044	35	7 252	90	7 512	92.0

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON DATOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ARANCELES, SUBSECRETARÍA DE COMERCIO EXTERIOR, SECOFI, MARZO 2 DE 1987.

ESTO ES A PARTIR DE 1984, DEL 100% DE FRACCIONES, SE LIBERARON EL 35% (2 044), PARA 1985, LA CONTINUIDAD DE ESTA POLÍTICA PROVOCÓ QUE SE TRIPLICARA EL NÚMERO DE FRACCIONES LIBERADAS PASANDO DE 2 044 QUE CONSTITUYÓ EL TOTAL DE FRACCIONES EN 1984 A 7 252 FRACCIONES ES DECIR, EL 90%, Y PARA 1986 AUMENTÓ A 92%.

DE LAS FRACCIONES CONTROLADAS, CORRESPONDEN AL SECTOR AGROPECUARIO EL 18.0% Y EN MAYOR PROPORCIÓN A LOS PRODUCTOS Suntuarios 23.7%, AUTOMOTRIZ 10% Y FARMACÉUTICA 14.3% COMO SE PUEDE OBSERVAR EN EL SIGUIENTE CUADRO.

FRACCIONES CONTROLADAS A LA IMPORTACION POR SECTOR DE ACTIVIDAD.

RAMA DE ACTIVIDAD	No. DE FRACCIONES	% PORCENTAJE
A) AGROPECUARIO Y FORESTAL	114	18.0
B) INDUSTRIA AUTOMOTRIZ	63	10.0
C) FARMACÉUTICA	91	14.3
D) Suntuarios	151	23.7
E) BIENES DE CAPITAL	21	3.7
F) REGLA OCTAVA	54	8.4
G) OTROS	139	21.9
T O T A L	636	100.0

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON DATOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ARANCELES, SUBSECRETARÍA DE COMERCIO EXTERIOR, SECOFI, MARZO 2 DE 1987.

CABE DESTACAR EL CONTRASTE QUE OFRECE EL SECTOR AGROPECUARIO Y EL DE BIENES Suntuarios; YA QUE SIENDO EL SECTOR AGROPECUARIO ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS SE MANTENGA SÓLO 18% DEL TOTAL BAJO CONTROL; EN TANTO QUE EL DE Suntuarios CONSTITUYE EL 23.7%.

EN LO QUE TOCA A LOS PRODUCTOS BÁSICOS NO PODEMOS DEJAR DE --
 MENCIONAR QUE ÉSTOS MANTIENEN ARANCELES CERO A LA IMPORTACIÓN
 Y SE ENCUENTRAN DENTRO DE LOS 114 PRODUCTOS BAJO CONTROL DEL
 SECTOR AGROPECUARIO COMO SE OBSERVA EN EL SIGUIENTE CUADRO:

NIVEL ARANCELARIO FIJADO A LAS IMPORTACIONES DE BÁSICOS.

PRODUCTO	FRACCIÓN	ARANCEL	DISPOSICIÓN ESPECIAL
MAÍZ	10.05A002	0	CONTROLADA
FRIJOL	07.05A002	0	CONTROLADA
TRIGO	10.01A001	0	CONTROLADA
ARROZ ENTERO	10.06A001	0	CONTROLADA
SORGO EN GRANO	10.07A001	0	CONTROLADA

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON DATOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE
 ARANCELES, SUBSECRETARÍA DE COMERCIO EXTERIOR, SECOFI,
 MARZO 2 DE 1987.

HASTA AQUÍ NOS PODEMOS PREGUNTAR ¿ SI NO SERÍA MÁS CORRECTO -
 MANTENER UNA DOBLE PROTECCIÓN ? ES DECIR, EL CONTROL A LA IM-
 PORTACIÓN EN ARMONÍA CON UN NIVEL ARANCELARIO MEDIO DE 10% A
 20% QUE CUMPLIRÁ CON DOS OBJETIVOS: EL DE PROTECCIÓN Y ESTÍ-
 MULO A LA PRODUCCIÓN.

- EN CUANTO A SU PRIMER OBJETIVO PLANTEA UN INCONVENIENTE. EN
 EL CORTO PLAZO LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS: FRIJOL,
 MAÍZ Y TRIGO SE VERÍAN INCREMENTADOS, EN PRIMER TÉRMINO POR
 EL IMPUESTO A LA IMPORTACIÓN, EN SEGUNDO LUGAR DE MANTENER
 VIGENTE LA POLÍTICA DE ELIMINACIÓN DE SUBSIDIOS A BÁSICOS -
 LA SITUACIÓN DE LOS PRECIOS SE VERÍA MÁS DIFÍCIL PARA LA --
 GRAN POBLACIÓN.

PERO NOS PREGUNTAMOS.

- ¿ ES MEJOR MANTENER ESTOS PRODUCTOS CON ARANCEL CERO Y PROLONGAR POR MÁS TIEMPO NUESTRA DEPENDENCIA CON ESTADOS UNIDOS, EN ARAS DE MANTENER PRECIOS BAJOS AL CONSUMIDOR ?
- O BIÉN TRATAR DE PROTEGER A NUESTROS PRODUCTORES CON UN ARANCEL MEDIO (10% A 20%) QUE EN EL MEDIANO O LARGO PLAZO NOS ASEGURE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA NACIONAL. CLARO QUE ESTA MEDIDA ESTARÍA EN ARMONÍA CON EL CONTROL A LA IMPORTACIÓN; AUNADO ADEMÁS A LA POLÍTICA COMERCIAL ADOPTADA SE IMPLEMENTARÁ UNA POLÍTICA AGROPECUARIA, QUE PERMITA.
- ESTIMULAR LA PRODUCCIÓN, MEDIANTE UNA POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA QUE MÁS QUE TOPE A LA PRODUCCIÓN SE CONVIERTAN EN VERDADEROS ESTÍMULOS A TRAVÉS DE PRECIOS JUSTOS QUE CUBRAN NO SÓLO LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN SINO ADEMÁS UNA GANANCIA QUE HAGA ATRACTIVO EL PRODUCIR BÁSICOS.
- CLARO ESTÁ QUE LA POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA NO ES POR SI SOLA LA PALANCA QUE IMPULSE LA PRODUCCIÓN ÉSTA DEBE APOYARSE EN UNA POLÍTICA DE CRÉDITO Y EN LA ORGANIZACIÓN Y CAPACITACIÓN CAMPESINA, LA PRIMERA DEBE DIRIGIRSE ESPECÍFICAMENTE A PRODUCTORES DE BÁSICOS, CUYAS TASAS DE INTERÉS DEBEN SER PREFERENCIALES, A FIN DE HACER MÁS ACCESIBLE EL CRÉDITO. EN TANTO LA ORGANIZACIÓN DEBE TENER COMO OBJETIVO LA AUTOGESTIÓN CAMPESINA SIENDO LA CAPACITACIÓN EL INSTRUMENTO PARA CONSOLIDAR LA ORGANIZACIÓN Y LOGRAR LA SEPARACIÓN ESTADO-ORGANIZACIÓN.

EN CONTRASTE A LA POLÍTICA COMERCIAL APLICADA A BÁSICOS, TENEMOS QUE LOS PRODUCTOS DEDICADOS AL MERCADO EXTERNO SE ENCUENTRAN SUMAMENTE PROTEGIDOS POR ARANCELES QUE VAN DE 0 A 20%. LOS PRODUCTOS CON UN ARANCEL MEDIO (20%) SON EL TABACO, CAFÉ, PIÑA FLORES, CEBOLLA Y FRESA SOLO LAS DOS PRIMERAS REQUIEREN DE PERMISO A LA IMPORTACIÓN, EL RESTO SE ENCUENTRA LIBERADAS; LAS HORTALIZAS MANTIENEN UN ARANCEL DEL 10% Y DISPOSICIÓN ESPECIAL DE CONTROL A LA IMPORTACIÓN.

NIVEL ARANCELARIO FIJADO A LOS PRODUCTOS DE EXPORTACION DENTRO
DE LA TARIFA GENERAL DE IMPORTACION

PRODUCTO	FRACCIÓN	ARANCEL	DISPOSICIÓN ESPECIAL
TABACO	24.01 A 999	20	CONTROLADA
CAFÉ	09.01 A 001	20	CONTROLADA
ALGODÓN	35.01 A 001	10	LIBERADA
PIÑA EN ALMIBAR	20.06 A 999	20	LIBERADA
FLORES FRESCAS	06.03 A 001	20	LIBERADA
FOLLAJES	06.04 A 001	20	CONTROLADA
TOMATES	07.01 A 006	0	CONTROLADA
CEBOLLA	07.01 A 004	20	LIBERADA
AJO	07.01 A 999	0	CONTROLADA
FRESA FRESCA	08.08 A 001	20	LIBERADA
PEPINO	07.01 A 999	10	CONTROLADA
CALABAZA	07.01 A 999	10	CONTROLADA
BERENJENA	07.01 A 999	10	CONTROLADA
CHICHAROS	07.01 A 999	10	CONTROLADA

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON DATOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ARANCELES, SUBSECRETARÍA DE COMERCIO EXTERIOR, SECOFI, DICIEMBRE DE 1988.

RESULTA ABSURDA LA SITUACIÓN ANTES DESCRITA PUESTO QUE AÚN -- LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS DEFICITARIOS EN LA PRODUCCIÓN DE CIERTOS PRODUCTOS, TIENDEN A RESTRINGIR LA ENTRADA DE AQUELLOS PRODUCTOS QUE PUEDEN DAÑAR A LOS PRODUCTORES Y EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD. PARADÓJICAMENTE NUESTRAS AUTORIDADES ESTÁN CONVENCIDAS QUE SEGUIR UNA POLÍTICA TOTALMENTE CONTRARIA AL -- DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS ÉSTO ES LIBERALIZAR PAULATINAMENTE AL SECTOR AGROPECUARIO, NO SÓLO COADYUVARÁ EN EL LARGO -- PLAZO A LOGRAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA SI NO ADEMÁS CONTRIBUIRÁ A MANTENER EN CALMA A LA POBLACIÓN, EN LA MEDIDA QUE NO "ENCARECE" EL PAN Y LAS TORTILLAS.

EN CUANTO A LOS IMPUESTOS A LA EXPORTACIÓN SE HAN DICTADO -- ACCIONES ENCAMINADAS PRINCIPALMENTE A LA SIMPLIFICACIÓN DE -- TRÁMITES, DE TAL MANERA QUE PARA 1985 SE CONTROLABAN 248 -- FRACCIONES DE UN TOTAL DE 3 053 CONTENIDAS EN LA TARIFA GENERAL DE EXPORTACIÓN. PARA 1986 SE CONTINÚA CON ESA POLÍTICA -- REDUCIÉNDOSE LAS FRACCIONES BAJO CONTROL A SÓLO 201 COMO SE -- APRECIA EN EL SIGUIENTE CUADRO.

FRACCIONES VIGENTES PARA LA EXPORTACION; CONTROLADAS Y LIBERADAS.

CONCEPTO	No. DE FRACCIONES	%
TOTAL FRACCIONES VIGENTES	3 054	100
TOTAL FRACCIONES CONTROLADAS.	201	6.5
TOTAL DE FRACCIONES LIBERADAS.	2 853	93.4

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON DATOS PROPORCIONADOS POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE ARANCELES, SUBSECRETARÍA DE COMERCIO -- EXTERIOR, SECOFI, MARZO 2 DE 1987.

CABE MENCIONAR QUE EN LO SUCESIVO Y CON EL OBJETO DE IMPULSAR LA SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA, LAS DISTINTAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES RESPONSABLES DE LA REGULACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE DETERMINADOS PRODUCTOS ESTARÁN FACULTADAS PARA EXPEDIR DIRECTAMENTE CON CARGO A PERMISOS GLOBALES ANUALES Y OPINIÓN -- TÉCNICA.

AHORA BIÉN, DENTRO DE LAS NEGOCIACIONES DE ENTRADA AL GATT, -- SE RECONOCIÓ EL CARÁCTER PRIORITARIO QUE OTORGA MÉXICO AL SEC.

TOR AGROPECUARIO EN SU POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL, POR LO --
QUE, SE APLICARÁ LA SUSTITUCIÓN GRADUAL DE LOS PERMISOS PRE--
VIOS DE IMPORTACIÓN POR UNA PROTECCIÓN ARANCELARIA EN LA MEDI
DA QUE SEA COMPATIBLE CON SUS OBJETIVOS, CABE ACLARAR QUE LA
SUSTITUCIÓN DE PERMISOS POR ARANCEL NO QUEDA SUJETA A NINGÚN
CALENDARIO O FECHA ESPECÍFICA.

DEL SECTOR AGROPECUARIO SE NEGOCIARON 66 FRACCIONES MANTENIEN
DO PARA LOS MÁS SENSIBLES DE ELLOS, EL REQUISITO DE PERMISO -
PREVIO PRINCIPALMENTE A PRODUCTOS DE LOS CUALES EXISTE UN --
GRAN DÉFICIT EN EL PAÍS... SE EVITÓ TOTALMENTE LA NEGOCIACIÓN
DE PRODUCTOS BÁSICOS DE ALTA PRIORIDAD SOCIAL COMO LOS CEEA-
LES Y GRANOS O LAS FRUTAS FRESCAS...^{1/}

A PRIMERA VISTA RESULTA POSITIVO QUE EL GOBIERNO DE MÉXICO NO
HAYA NEGOCIADO PRODUCTOS BÁSICOS DENTRO DEL GATT, PERO LO --
CIERTO ES QUE ESTE HECHO NO IMPLICA QUE ESTE TIPO DE PRODUC--
TOS SE ENCUENTRE BAJO UNA POLÍTICA ESPECIAL DE PROMOCIÓN Y DE
PROTECCIÓN A LA PRODUCCIÓN, DADO QUE COMO SE HA VISTO ESTOS -
PRODUCTOS SÓLO REQUIEREN DE PERMISOS PARA PODERSE IMPORTAR.

^{1/} GABINETE DE COMERCIO EXTERIOR 1986, EL PROTOCOLO DE ADHE--
SIÓN DE MÉXICO AL GATT, PÁG. 21.

4.3 EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES Y SU REPERCUSION EN LA BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA Y DEL PAIS.

LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES AGRÍCOLAS MEXICANAS REFLEJA LA VULNERABILIDAD ECONÓMICA Y LA DEPENDENCIA DEL EXTERIOR. LA PARTICIPACIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LAS IMPORTACIONES - DE ALIMENTOS BÁSICOS, INSUMOS AGROPECUARIOS Y MATERIAS PRIMAS INDUSTRIALES, ES MUY ALTO LA RELACIÓN, ES DE 80% TENDIENTE A AUMENTAR DEBIDO AL REFORZAMIENTO DE LAS IMPORTACIONES A TRAVÉS DE LA COMODITY CREDIT CORPORATION.

EL COMERCIO SE REDUCE A SÓLO 12 PRODUCTOS QUE NUESTRO PAÍS -- ADQUIERE DE ESTADOS UNIDOS Y QUE REPRESENTA EL 72% DE LAS COMPRAS A ESE PAÍS, ENTRE LOS PRODUCTOS DEL SECTOR DESTACAN LAS COMPRAS DE TRIGO, MAÍZ Y SORGO.

EN CUANTO A LA IMPORTANCIA QUE LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS REPRESENTAN EN LA BALANZA TOTAL DEL PAÍS SE APRECIA EN -- EL CUADRO No. 13

DE 1980 A 1985 SON LAS EXPORTACIONES DE PETRÓLEO LAS QUE CONSTITUYEN EL PRIMER RUBRO GENERADOR DE DIVISAS CON UNA PARTICIPACIÓN PROMEDIO DE 70%, EN TANTO QUE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS NO PETRÓLEROS REPRESENTAN EN EL MISMO PERÍODO 30.0%

ESTA SITUACIÓN SE MODIFICA EN 1986 Y 1987, DEBIDO A LA BAJA -- DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS LAS CUALES SE REDUJERON EN UN 36% SIGNIFICANDO LA MITAD DE SU CONTRIBUCIÓN EN AÑOS ANTERIORES EN 1987, SIGNIFICÓ 53.3% MENOS CON RESPECTO A 1985, PASAN DO POR TANTO LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS (AGROPECUARIAS, MANUFACTURA Y EXTRACTIVAS), A CONSTITUIRSE COMO EL PRIMER RENGLÓN GENERADOR DE DIVISAS; SIENDO LAS MANUFACTURAS LAS QUE -- HAN MOSTRADO UN COMPORTAMIENTO POSITIVO, YA QUE DE 54.5% QUE REPRESENTABA EN 1980 PASÓ A 74.4% EN 1986 Y 83% EN 1987.

EN TANTO QUE LAS EXPORTACIONES DEL SECTOR AGROPECUARIO HA TENIDO A LA BAJA REDUCIÉNDOSE POR TANTO SU IMPORTANCIA COMO GENERADOR DE DIVISAS DE 33,0% QUE REPRESENTABA EN 1980 PASÓ A SÓLO 10,1% EN 1987, ÉSTO ES, CASI SE REDUJO A MÁ S DE LA MITAD EN 1987, SIGNIFICÓ 53,3% MENOS CON RESPECTO A 1985, MÁ S AÚ N - SI SE CONSIDERA LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR DENTRO DEL GRAN - TOTAL, ÉSTE SÓLO AUMENTÓ EN UN PUNTO CON RESPECTO A 1980, --- SIENDO EN PROMEDIO PARA TODO EL PERÍODO 7,1%.

AL RESPECTO, NUESTRO COMERCIO EXTERIOR SE BASA EN SÓLO 20 PRO DUCTOS QUE SIGNIFICAN EL 85% DE LAS EXPORTACIONES. ESTO HA-- BLA DE LA POCA POSIBILIDAD QUE TIENE NUESTRO PAÍ S DENTRO DEL CONTEXTO INTERNACIONAL QUE AUNADO A LAS BARRERAS ARANCELARIAS Y NO ARANCELARIAS, A LA ESTACIONALIDAD DE LAS EXPORTACIONES - Y A LOS PRECIOS DECRECIENTES DE LOS PRODUCTOS CONCEDEMOS POCA POSIBILIDAD QUE EN EL CORTO Y MEDIANO PLAZO SE CONSTITUYAN -- LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS EN EL EJE MOTOR DE DESARROLLO -- DEL PAÍ S.

EXPORTACIONES NACIONALES 1980 - 1987.

CUADRO No. 13.

C O N C E P T O	1980 VALOR	% PARTICIPACION	1981 VALOR	% PARTICIPACION	1982 VALOR	% PARTICIPACION	1983 VALOR	% PARTICIPACION	1984 VALOR	% PARTICIPACION	1985 VALOR	% PARTICIPACION	1986 VALOR	% PARTICIPACION	1987 VALOR	% PARTICIPACION
EXPORTACIONES TOTALES.	15 307.4	100	19 439	100	20 006.1	100	22 312.0	100	24 156.0	100	21 866.4	100	16 030.9	100	20 656.6	100
PETROLERAS	10 305.3	67.3	13 829	71.2	16 100.7	78.4	16 017.2	71.2	16 601.3	68.6	14 766.8	67.5	5 580.2	34.8	7 876.9	38.1
NO PETROLERAS	4 004.1	32.7	5 466	28.8	4 976.1	21.6	6 294.9	28.2	7 594.7	31.3	7 099.6	32.5	10 450.7	65.2	12 779.7	61.8
AGROPECUARIAS	1 514.1	33.0	1 377	25.1	1 036.9	23.0	1 663.3	19.0	1 306.4	19.2	1 143.1	18.6	1 777.7	17.0	1 295.2	10.1
EXTRACTIVAS	572.7	12.4	677	12.3	501.0	10.5	523.7	8.2	339.1	4.4	510.3	7.1	509.7	5.0	575.9	4.5
MANUFACTURAS	2 512.0	54.5	3 427	62.5	3 167.4	66.4	4 582.7	72.8	5 594.0	74.0	5 266.6	74.1	7 782.1	74.4	10 588.5	83.4

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON DATOS DEL INFORME ANUAL DEL BANCO DE MEXICO, 1980-1986.

CONCLUSIONES

LEGITIMAR EL INTERCAMBIO COMERCIAL BAJO EL ESQUEMA DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS ES CONDENAR A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS A LA PRODUCCIÓN ESPECIALIZADA, TENIENDO POR TANTO, QUE SACRIFICAR SU INDUSTRIALIZACIÓN EN EL MEDIANO PLAZO PARA PRODUCIR LAS MATERIAS PRIMAS Y ALIMENTOS QUE LOS PAÍSES DESARROLLADOS NECESITAN.

ESTA SITUACIÓN HA SIDO BIEN APROVECHADA POR LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS YA QUE BAJO ESTA TEORÍA HAN PODIDO INMISCUIRSE EN LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO DE ESTOS PAÍSES, ENCUBRIENDO LAS DIRECTRICES DE POLÍTICA ECONÓMICA A SEGUIR BAJO LA SUPUESTA NECESIDAD DE INCORPORAR A ESTOS PAÍSES EN LA DINÁMICA DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL.

LA INTRODUCCIÓN DEL ESQUEMA DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS HA PROVOCADO QUE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS:

1. ADOPTEN POLÍTICAS QUE TIENEN A LA MODERNIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO CON TODAS LAS CONSECUENCIAS QUE ÉSTO REPRESENTA SOBRE LA ESTRUCTURA AGRARIA DE DICHS PAÍSES: EMPOBRECIMIENTO RELATIVO DE LOS SECTORES CAMPESINOS.
2. IMPORTACIÓN DE GRANOS BÁSICOS NECESARIOS PARA EL CONSUMO DIRECTO DE LA POBLACIÓN Y A PRODUCIR LOS GRANOS SECUNDARIOS (SORGO, SOYA, ETC.), CUANDO ELLO ES FACTIBLE, PERO SU ESPECIALIZACIÓN SE HA ORIENTADO NECESARIAMENTE A PRODUCTOS TROPICALES, FRUTAS Y LEGUMBRES, ALGODÓN, CAFÉ Y ALGUNOS TIPOS DE CARNES.

DEBEMOS DESTACAR QUE LOS PROGRAMAS Y POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO ADOPTADOS POR LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS ESTÁN BAJO LA DIRECCIÓN Y VIGILANCIA DE ORGANISMOS INTERNACIONALES TALES COMO EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI), EL BANCO MUNDIAL (BM) Y EL ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO (GATT), LOS CUALES BAJO EL PRETEXTO DE VIGILAR EL CUMPLIMIENTO DE NORMAS Y REGLAMENTOS DE SUS MIEMBROS, LOGRAN QUE ÉSTOS ADOPTEN CIERTAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA QUE MÁS CONVENGA A LOS INTERESES DEL GRAN CAPITAL, CON EL FIN SUPUESTO DE ELIMINAR LOS DESEQUILIBRIOS EN BALANZA DE PAGOS, -- -- ATENUAR CONTROVERSIAS COMERCIALES ENTRE LOS PAÍSES, ETC.

EN NUESTRO CASO, LA INSERCIÓN DE LA ECONOMÍA AL MERCADO INTERNACIONAL BAJO EL PRINCIPIO DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS Y LOS LINEAMIENTOS "RECOMENDADOS POR ORGANISMOS INTERNACIONALES HA ALTERADO LAS PAUTAS DEL DESARROLLO Y SE HA ADECUADO ESTE A -- LAS NECESIDADES DEL GRAN CAPITAL, DESTINANDO A NUESTRO PAÍS -- HACER PRODUCTOR DE ALGUNAS FRUTAS Y LEGUMBRES Y UNA SERIE DE PRODUCTOS TROPICALES, QUE REQUEREN LOS ESTADOS UNIDOS.

DERIVADO DE ESTA POLÍTICA DE ESPECIALIZACIÓN LOS ESTADOS UNIDOS SE HA CONSTITUIDO EN UNO DE LOS PRIMEROS PAÍSES PRODUCTORES DE MAÍZ, TRIGO, FRIJOL, SORGO Y SOYA; SITUACIÓN QUE LA HA PERMITIDO NO SÓLO CONTROLAR EL MERCADO DE ESTOS PRODUCTOS, -- SINO ADEMÁS UTILIZARLO COMO INSTRUMENTO POLÍTICO COERCITIVO -- QUE DISFRAZADO DE PROGRAMA DE "AYUDA" (PROGRAMA PL 480), LE -- PERMITE PRESIONAR A LOS PAÍSES QUE RECIBEN SU AYUDA A SER SU INCONDICIONAL ALIADO.

LA PROBLEMÁTICA DE PRODUCCIÓN ESPECIALIZADA QUE VIVEN LOS -- PAÍSES SUBDESARROLLADOS NO SÓLO SE CIRCUNSCRIBE A LOS DESIG-- NIOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, -- SINO ADEMÁS ÉSTA TENDRÁ QUE AJUSTARSE A LOS MERCADOS QUE SE -- LE ASIGNEN EN NÚMERO Y VOLUMEN DE EXPORTACIÓN, YA QUE A NIVEL

DE COMERCIALIZACIÓN INTERNACIONAL LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS TENDRÁN QUE ENFRENTAR DOS OBSTÁCULOS.

1. COMPETENCIA DESLEAL VÍA SUBSIDIOS A LA EXPORTACIÓN POR -- PARTE DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.
2. BARRERAS COMERCIALES DE TIPO ARANCELARIO Y NO ARANCELARIO.

ESTOS DOS FACTORES DERIVARÁN EN:

- REDUCCIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO COMO CONSECUENCIA DE LA COMPETENCIA DESLEAL DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, Y DE LAS BARRERAS COMERCIALES ARANCELARIAS Y NO ARANCELARIAS; EL PRIMER FACTOR DETERMINARÁ LA CAPACIDAD DE EXPORTACIÓN DE LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO, YA QUE ÉSTA PUEDE VERSE OBSTACULIZADA EN CUALQUIER MOMENTO POR UN AUMENTO EN LOS SUBSIDIOS A LA EXPORTACIÓN DE AQUELLOS PAÍSES. EN TANTO, QUE LA SEGUNDA DEPENDERÁ DE LOS INTERESES POLÍTICOS Y DE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS DEL PAÍS EN CUESTIÓN.

LO ANTERIOR TRAERA COMO RESULTADO QUE ESTOS PAÍSES CUENTEN CON MENOS RECURSOS (VÍA EXPORTACIONES), PARA FINANCIAR SU DESARROLLO EN FORMA SANA, TENIENDO QUE RECURRIR AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO E INTERNO PARA FINANCIARSE; REVERTIÉNDOSE ESTE MECANISMO EN EL CORTO Y LARGO PLAZO EN UN OBSTÁCULO AL DESARROLLO POR EL COSTO DEL ENDEUDAMIENTO.

- ADOPCIÓN DE POLÍTICAS COMERCIALES COMO LA LIBERALIZACIÓN COMERCIAL INDISCRIMINADA, LA CUAL TENIENDO COMO FIN LOGRAR UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN LA EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y MANUFACTURADOS; EN LA PRÁCTICA ÉSTA RESULTA CONTRAPRODUCENTE, YA QUE:

- NO EXISTE RECIPROCIDAD EN LA LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO CERRÁNDOSE MÁS EL MERCADO DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS MEDIANTE LA INTRODUCCIÓN DE UNA GRAN VARIEDAD DE MECANISMOS PROTECCIONISTAS TALES COMO LAS LLAMADAS BARRERAS NO ARANCELARIAS; CUOTAS DE IMPORTACIÓN, NORMAS SANITARIAS Y DE CALIDAD, RESTRICCIONES CUANTITATIVAS, ETC.
- AL ABRIRSE EL MERCADO INDISCRIMINADAMENTE Y NO EXISTIR LAS MEDIDAS DE PROTECCIÓN ARANCELARIA A LA IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS DEFICITARIOS Y CIRCUNSCRIBIR LA PROTECCIÓN EXCLUSIVAMENTE DE ESTOS PRODUCTOS A LOS PERMISOS PREVIOS DE IMPORTACIÓN, DEJARÁ A LOS PRODUCTORES NACIONALES DESPROTEGIDOS HACIENDO MÁS DIFÍCIL DE LOGRAR LA AUTOSUFICIENCIA DE ALGUNOS BÁSICOS COMO: FRIJOL, MAÍZ, TRIGO, SORGO, ETC.

HASTA AQUÍ NOS PODEMOS PREGUNTAR ¿ SI NO SERÍA MÁS CORRECTO - MANTENER UNA DOBLE PROTECCIÓN ? ES DECIR, EL CONTROL A LA IMPORTACIÓN EN ARMONÍA CON LA FIJACIÓN DE UN ARANCEL QUE CUMPLIRÁ CON DOS OBJETIVOS: EL DE PROTECCIÓN Y ESTÍMULO A LA PRODUCCIÓN.

- EN CUANTO AL PRIMER OBJETIVO SE PRESENTA UN INCONVENIENTE; EN EL CORTO PLAZO, LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS: FRIJOL, MAÍZ Y TRIGO SE VERÍAN INCREMENTADOS, EN PRIMER TÉRMINO POR EL IMPUESTO A LA IMPORTACIÓN, EN SEGUNDO LUGAR DE MANTENER VIGENTE LA POLÍTICA DE ELIMINACIÓN DE SUBSIDIOS A BÁSICOS LA SITUACIÓN DE LOS PRECIOS SE VERÁ MÁS DIFÍCIL PARA LA GRAN POBLACIÓN PERO NOS PREGUNTAMOS.
- ¿ ES MEJOR MANTENER ESTOS PRODUCTOS CON ARANCEL CERO Y -- PROLONGAR POR MÁS TIEMPO NUESTRA DEPENDENCIA CON ESTADOS UNIDOS, EN ARAS DE MANTENER PRECIOS BAJOS AL CONSUMIDOR ?

- O BIÉN TRATAR DE PROTEGER A NUESTROS PRODUCTORES CON UN -- ARANCEL MEDIO (10% A 20%) QUE EN EL MEDIANO O LARGO PLAZO NOS ASEGURE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA NACIONAL. CLARO ESTÁ QUE ESTA MEDIDA ESTARÍA EN ARMONÍA CON EL CONTROL A LA IMPORTACIÓN, AUNADO ADEMÁS A LA POLÍTICA COMERCIAL ADOPTADA SE IMPLEMENTARÁ UNA POLÍTICA AGROPECUARIA, QUE PERMITA:
- ESTIMULAR LA PRODUCCIÓN, MEDIANTE UNA POLÍTICA DE PRECIOS DE GARANTÍA QUE MÁS QUE TOPES A LA PRODUCCIÓN SE CONVIERTA EN VERDADEROS ESTÍMULOS A TRAVÉS DE PRECIOS JUSTOS -- QUE CUBRAN NO SÓLO LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN SINO ADEMÁS -- UNA GANANCIA QUE HAGA ATRACTIVO EL PRODUCIR BÁSICOS.

EN CONTRASTE A LA POLÍTICA COMERCIAL APLICADA A BÁSICOS, TENEMOS QUE LOS PRODUCTOS DESTINADOS AL MERCADO EXTERNO SE ENCUENTRAN SUMAMENTE PROTEGIDOS CON ARANCELES QUE VAN DE 0 A -- 20%. LOS PRODUCTOS CON UN ARANCEL ALTAMENTE PROTECCIONISTA -- (20%), SON EL TABACO, CAFÉ, PIÑA Y FLORES, CON UN ARANCEL DEL 10%, MÁS LA PROTECCIÓN ADICIONAL DE PERMISO A LA IMPORTACIÓN, LAS HORTALIZAS, EN TANTO QUE LAS FRUTAS FRESCAS MANTIENEN UN ARANCEL MEDIO DE 20%, ADEMÁS DEL PERMISO A LA IMPORTACIÓN. SIENDO LA LIBERALIZACIÓN COMERCIAL BAJO PRESIÓN EXTERNA DIFÍCILMENTE CUMPLIRÁ CON LOS OBJETIVOS INTERNOS PLANTEADOS Y -- SI EN CAMBIO CUMPLIRÁ CON EL FIN ÚLTIMO DE ABRIR EL MERCADO -- PARA LOS PRODUCTOS DE LOS ESTADOS UNIDOS Y ASÍ CONTRIBUIR A -- ALIVIAR EL DÉFICIT COMERCIAL DE ESE PAÍS, EL CUAL ASCIENDE A 170 MIL MILLONES DE DÓLARES EN 1986.

LA ENBESTIDA COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS, APOYADA EN SU LEY -- DE COMERCIO Y ARANCELES A NUESTRO PAÍS, SE DÁ DENTRO DE LOS -- LINEAMIENTOS DE SU NUEVA POLÍTICA COMERCIAL INTERNACIONAL Y -- RESPONDE A LOS GRAVES PROBLEMAS QUE ATRAVIEZA EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA DE ESE PAÍS, ORILLANDO A MÉXICO A CONCERTAR

CONVENIOS COMERCIALES BILATERALES COMO EL ENTENDIMIENTO DE IM PUESTOS COMPENSATORIOS FIRMADO EN ABRIL DE 1985, Y LA ENTRADA AL GATT EN 1986, QUE MÁS QUE GARANTIZAR EL INGRESO DE NUESTROS PRODUCTOS A ESE MERCADO, QUE ES LO QUE MÁS PREOCUPA AL GOBIERNO MEXICANO (DADO LO POCO DIVERSIFICADO DEL MERCADO), POR LA MAGNITUD DEL INTERCAMBIO QUE REALIZA 58% DE NUESTRAS EXPORTACIONES Y EL 65% DE IMPORTACIONES; LO QUE PONE EN UNA POSICIÓN ABIERTA A ACEPTAR LAS DISPOSICIONES QUE DICTE ESTADOS UNIDOS EN MATERIA COMERCIAL Y ECONÓMICA QUE MÁS CONVENGA A SUS INTERESES.

HASTA EL MOMENTO LA POLÍTICA COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS DIRIGIDA A MÉXICO HA PROVOCADO LA EXCLUSIÓN EN 1987 DE 36 PRODUCTOS DEL SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS CON UN VALOR DE IMPORTACIÓN DE 867.7 MILLONES DE DÓLARES, EXISTIENDO LA POSIBILIDAD REAL DE NO EXISTIR ARREGLO POR LA DESAVENIENCIA SURGIDA ENTRE AMBOS PAÍSES SOBRE LA LEY DE PATENTES Y MARCAS, DE REDUCIR AÚN MÁS LA LISTA DE PRODUCTOS QUE SE BENEFICIAN DEL S.G.P.

COMO UNA BARRERA MÁS SE HA AGREGADO A LAS EXPORTACIONES DEL SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL, "LA LEY DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE LA CUENCA DEL CARIBE", LA CUAL SURGE COMO UN INSTRUMENTO DE PRESIÓN PARA AQUELLOS PAÍSES QUE APOYAN EL DERECHO DE LIBERTAD Y DEMOCRACIA DEL PUEBLO DE NICARAGUA YA QUE, SÓLO OFRECE TRATO PREFERENCIAL ARANCELARIO A AQUELLOS PAÍSES QUE EN MOMENTO COMO LOS ACTUALES SE ALINEAN A LAS DISPOSICIONES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS QUE MARCAN LOS ESTADOS UNIDOS, LOS PAÍSES QUE SE ENCUENTRAN DENTRO DE ESTA INICIATIVA DE LEY (GUATEMALA, HONDURAS, EL SALVADOR, COSTA RICA, PANAMÁ, ETC), SE CONFIGURAN COMO UNA CRECIENTE COMPETENCIA DESLEAL PARA LOS PRODUCTOS MEXICANOS ESPECIALMENTE FRUTAS Y HORTALIZAS.

A RAÍZ DE LA AGUDIZACIÓN DE LOS CONFLICTOS COMERCIALES EN LOS ÚLTIMOS AÑOS CON LOS ESTADOS UNIDOS, Y A FIN DE MANTENER NUESTRA ECONOMÍA EN EL PLANO INTERNACIONAL EN MATERIA DE PRODUCCIÓN Y COMERCIO QUE "RECOMIENDE" EL BANCO MUNDIAL PARA LOS PAÍSES EN DESARROLLO, LA PASADA ADMINISTRACIÓN DECIDIÓ EN PRIMER LUGAR INGRESAR AL GATT, E INSTRUMENTAR UNA SERIE DE PROGRAMAS DE APOYO COMO EL PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL A LAS EXPORTACIONES, EL PROGRAMA AGROINDUSTRIAL, ETC., QUE LE PERMITAN CUMPLIR CON CADA UNA DE LAS "RECOMENDACIONES" DEL BANCO MUNDIAL.

EL GATT Y EL PROFIEIX, SE COMPLEMENTAN PERFECTAMENTE YA QUE AMBOS PROPUGNAN POR LA LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO, EL ÁMBITO DE ACCIÓN DEL PRIMERO SE RÉDUCE A LA PROBLEMÁTICA COMERCIAL; MIENTRAS QUE EL PROFIEIX ABARCA UNA SERIE DE ASPECTOS QUE VAN DESDE LA EXPLICACIÓN DEL REZAGO DEL SECTOR AGRÍCOLA CON RESPECTO AL SECTOR INDUSTRIAL Y COMO COMBATIRLO (A TRAVÉS DE LA MODERNIZACIÓN DEL SECTOR PRIMARIO), PARA LOGRAR EL CAMBIO ESTRUCTURAL, ASÍ COMO ORGANIZAR Y PLANIFICAR LA PRODUCCIÓN DE AQUELLOS PRODUCTOS QUE REQUIEREN LOS ESTADOS UNIDOS, RACIONALIZAR GRADUALMENTE LA PROTECCIÓN, ÉSTO ES ELIMINAR LOS PERMISOS PREVIOS DE IMPORTACIÓN POR ARANCELES Y OTORGAR LAS MAYORES FACILIDADES LEGALMENTE PARA INGRESAR INVERSIÓN EXTERNA A TRAVÉS DE LAS EMPRESAS DE COMERCIO EXTERIOR.

CON EL PROFIEIX SE ABARCA TODA UNA SERIE DE POLÍTICAS Y LINEAMIENTOS QUE EN LA DÉCADA DE LOS OCHENTA EL BANCO MUNDIAL TRATA DE APLICAR MEDIANTE "RECOMENDACIONES" A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS.

LA IDEA DEL BANCO MUNDIAL, SEGÚN LA CUAL LA EXPORTACIÓN Y EL CAPITAL EXTRANJERO SON LA CLAVE DEL DESARROLLO; HA PERMITIDO QUE LOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES DONDE SE UBICAN SUS INTERESES

MODIFIQUEN E IMPLEMENTEN MECANISMOS LEGALES QUE LES PERMITAN MAYOR LIBERTAD PARA EFECTUAR SUS OPERACIONES.

HASTA EL MOMENTO Y COMO RESULTADO DEL COMPROMISO ADQUIRIDO AL INGRESAR AL GATT Y LA APLICACIÓN DEL PROFIEIX, SE ENCUENTRAN LIBERADAS EL 92% DE LAS FRACCIONES Y SÓLO EL 8% SE ENCUENTRAN BAJO CONTROL. DE ESTAS FRACCIONES CORRESPONDE AL SECTOR AGROPECUARIO EL 18% Y 23.7% A LOS PRODUCTOS Suntuarios; ESTA PARADÓJA CONTRADICE LAS DECLARACIONES OFICIALES DE PROTEGER AL SECTOR AGROPECUARIO Y EN PARTICULAR AL DE PRODUCTOS BÁSICOS.

AL RESPECTO NOS ENCONTRAMOS QUE EL MAÍZ, FRIJOL, TRIGO Y ARROZ SE ENCUENTRAN LIBRES DE IMPUESTO A LA IMPORTACIÓN CON ARANCELES DE CERO Y SÓLO SE REQUIERE DE PERMISO PARA LA IMPORTACIÓN. ESTA SITUACIÓN COMO YA SE DECIA ANTERIORMENTE DEJA DESPROTEGIDO A LOS PRODUCTORES NACIONALES DESALENTANDO LA PRODUCCIÓN ANTE LA EVIDENTE E INEVITABLE IMPORTACIÓN DE ESTOS PRODUCTOS QUE EN UN 90% PROVIENEN DE LOS ESTADOS UNIDOS. SITUACIÓN QUE PERMITIRÁ QUE SE AHONDE LA DEPENDENCIA CON AQUEL PAÍS ANTE LA AUSENCIA DE UNA POLÍTICA COMERCIAL PROTECCIONISTA PARA ESTOS PRODUCTOS Y POR LA FALTA DE UNA VERDADERA POLÍTICA DE APOYO A LA PRODUCCIÓN DE BÁSICOS (AUMENTO EN LOS PRECIOS DE GARANTÍA, AUMENTAR LA SUPERFICIE CULTIVADA PERO SOBRE TODO EN LAS ÁREAS DE RIEGO, MAYORES CRÉDITOS, DISMINUCIÓN EN LOS COSTOS DE LOS INSUMOS, ETC.) QUE ASEGURE EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN Y EVITE LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS DE PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN POR LOS DE GRANOS BÁSICOS.

BIBLIOGRAFIA

- ANIBAL GUTIERREZ L. " LA DISCUSIÓN EN TORNO AL GATT"
ECONOMÍA INFORMA NÚM. 133, OCTUBRE
DE 1985, PP. 23-26.
- AMIN SAMIR " LA ACUMULACIÓN A ESCALA MUNDIAL"
EDIT. SIGLO XXI.
- ARROYO GONZALO " LA CRISIS ALIMENTARIA EN LA FASE
ACTUAL DEL CAPITALISMO", REVISTA -
INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NÚM. 156,
ABRIL-JUNIO DE 1981, PP. 77-92.
- CASTRO FIDEL " LA CRISIS ECONÓMICA Y SOCIAL DEL
MUNDO", INFORME A LA VII CUMBRE DE
LOS PAÍSES NO ALINEADOS, OFICINA -
DE PUBLICACIONES DEL CONSEJO DE ES
TADO, LA HABANA 1983, PP. 73-78.
- DAVID RICARDO " PRINCIPIOS DE ECONOMÍA POLÍTICA
Y TRIBUTACIÓN" EDIT. AYUSO, P.133.
- FELDSTEIN MARTIN " LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTADOS
UNIDOS Y LA ECONOMÍA MUNDIAL", RE-
VISTA CONTEXTOS NÚM. 58, SEPTIEM--
BRE. 3. DE 1986.

- KEITH SCHNEIDER " LOS AVANCES CIENTÍFICOS LLEVAN -
HACIA UNA ERA DE EXCEDENTES ALIMEN-
TARIOS EN EL MUNDO", REVISTA CON--
TEXTOS NÚM. 71, OCTUBRE DE 1986.
- LICHTENSZTEJN S. Y " UN ENFOQUE LATINOAMERICANO DEL -
BAER. BANCO MUNDIAL Y SU POLÍTICA", CIDE
NÚM. 7, 1981.
- MARQUEZ AYALA D. " APERTURA COMERCIAL E INDUSTRIALI-
ZACIÓN, ECONOMÍA INFORMA NÚM. 133,
OCTUBRE DE 1985, PP. 11-17.
- PHILLIP BOWRING " LA COSECHA DEL TORBELLINO", RE--
VISTA CONTEXTOS NÚM. 71, OCTUBRE -
1986.
- PEREZNIETO LEONEL " ASPECTOS JURÍDICOS DEL COMERCIO
EXTERIOR DE MÉXICO", BANCO NACIO--
NAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A., --
MÉXICO 1976, PP. 15-28.
- SANDERSON E. ESTEVEN " FRONTERAS EN RETIRADAS: ASPECTOS
DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA -
PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DE E.U. Y - -
MÉXICO Y SUS IMPLICACIONES PARA --
LAS RELACIONES DE LOS OCHENTA", --
CIDE, NÚM. 9, 2ª SEMESTRE DE 1982,
PP. 129-148.
- TARIFA GENERAL TARIFA GENERAL DE IMPORTACIONES Y
EXPORTACIONES MEXICANAS.

- TEUBAL MIGUEL " LA CRISIS ALIMENTARIA Y EL TER--
CER MUNDO: UNA PERSPECTIVA LATI- -
NOAMERICANA" CIDE NÚM. 2, MARZO DE
1979, PP. 61-80.
- TELLO CARLOS " LOS APOYOS AL SAM", REVISTA ECO-
NOMÍA INFORMA NÚM. 77, 1981.
- TORRES G. RICARDO " TEORÍA DEL COMERCIO INTERNACIO--
NAL", EDIT. SIGLO XXI, PP.78-87.
- VUSKOVIC PEDRO " AMÉRICA LATINA ANTE NUEVOS TÉRMI-
NOS DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL -
DEL TRABAJO", CIDE NÚM. 2, MARZO -
DE 1979, PP.15-28.
- ZERMERO FELIPE " LA COYUNTURA POLÍTICA Y SOCIAL -
EN EL CAMPO EN 1979" SEMINARIO DE
COYUNTURA U.N.A.M., PP.217-227.

DOCUMENTOS

- AGENTA ESTADÍSTICA DE LA SECRETA
RÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS - -
HIDRÁULICOS, VARIOS AÑOS - - - -
(1979-1984).
- EL PROTOCOLO DE ADHESIÓN DE MÉXI
CO AL GATT, GABINETE DE COMERCIO -
EXTERIOR 1986.

- LAS RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS 1987, CÁMARA DE COMERCIO MÉXICO -ESTADOS UNIDOS.
- PROGRAMA DE FOMENTO INTEGRAL A LAS EXPORTACIONES 1987, SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS.
- PROGRAMA DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL 1986, SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS.
- QUINTO INFORME DE GOBIERNO DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID HURTADO.

INFORMES

- INFORME ANUAL DEL BANCO NACIONAL DE MÉXICO 1980-1987.
- INFORME ANUAL DEL DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA DE LOS ESTADOS UNIDOS 1986.
- INFORME ANUAL DE NACIONAL FINANCIERA 1982-1986.

REVISTAS

- REVISTAS DE COMERCIO EXTERIOR VARIOS AÑOS.

- REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA, TERCER SEMINARIO DE ECONOMÍA AGRÍCOLA DEL TERCER MUNDO Nos. 59 Y 61.