

39
2EJ



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

**EL COMERCIO INTERNACIONAL DE
PRODUCTOS BASICOS:
EL CASO DEL AZUCAR**

T E S I S

**QUE PARA OPTAR POR EL GRADO DE
LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES**

P R E S E N T A :

RAMIRO PINEDA MURGUIA

**DIRECTORA DE TESIS :
DRA. ROSA MA. PIÑON**



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INTRODUCCION

El creciente interés por el estudio del mercado internacional de los productos básicos en años recientes, se debe principalmente al considerable aumento de sus precios absolutos en el mercado mundial que se registró a partir de los primeros años de la década pasada, y que invirtió para algunos países en vías de desarrollo la tendencia desfavorable de la relación de intercambio comercial, así como la relativa estrechez imperante en los mercados internos de estos países, que favoreció la exportación de excedentes y por consiguiente la captación de divisas, mismas que se constituyeron en una importante fuente de financiamiento.

En el presente trabajo de investigación se pretende comprobar la hipótesis de que los países subdesarrollados exportadores de materias primas y alimentos se han hecho dependientes de dichas exportaciones para el financiamiento de su desarrollo, lo que les ha provocado una especialización en su producción y les ha dado un papel específico dentro de la división internacional del trabajo, lo cual hace más vulnerables sus economías en el intercambio comercial con países desarrollados. Se comprobará que las organizaciones internacionales de productores de materias primas y alimentos no han concertado políticas y acuerdos en defensa de los precios.

Para la comprobación de dicha hipótesis comprenderá la investigación tres capítulos:

En el capítulo I, EL COMERCIO INTERNACIONAL DE LAS MATERIAS PRIMAS, se describen sus antecedentes y características generales desde 1940 hasta nuestros días. Se estudia la tardía incorporación de las economías de desarrollo al

mercado internacional de materias primas y alimentos, las fluctuaciones cíclicas a que van sometidos los precios de estos productos, la evolución del deterioro de los términos de intercambio comercial, y finalmente, surgimiento de organismos internacionales y asociaciones cuya finalidad es la regulación del mercado, haciendo énfasis en las repercusiones que tiene para este tipo de economías las fluctuaciones de los precios en términos de obtención de divisas.

El capítulo II, EL CASO DEL AZUCAR, trata de ejemplificar la problemática de la comercialización externa a que se enfrentan la mayoría de las materias primas para lo cual se analiza el caso del azúcar en el comercio mundial. Se describe la evolución de la producción y del consumo, se analizan las causas de las fluctuaciones en el precio internacional, de las cuales se derivan los movimientos en el volumen de divisas para el financiamiento de estos países su desarrollados.

En este capítulo se resalta el impacto de estos fenómenos en América Latina.

En el capítulo III, LA INDUSTRIA AZUCARERA MEXICANA, se analiza la evolución de la producción, consumo y comercio interno y externo del azúcar en México. así como las causas del período de bajo ritmo de la producción nacional, de la pérdida del mercado azucarero externo, las repercusiones de la política azucarera seguida por el Estado Mexicano, se insiste en que dicha política ha respondido más a situaciones coyunturales que a problemas estructurales, como son el marcado aumento del costo de los insumos agrícolas, las dificultades implícitas en el desarrollo agrícola y la problemática surgida en la organización internacional del renglón azucarero. Así mismo se presenta la reciente política en apoyo a

la industria azucarera del Gobierno Federal y las zafas récord logradas en los últimos años.

Por último, se presentan las conclusiones y recomendaciones, así como un apéndice estadístico sobre producción, consumo, precios, importación y exportación del azúcar a nivel mundial, regional y por países.

I. EL COMERCIO INTERNACIONAL DE LAS MATERIAS PRIMAS

a) Antecedentes

Los rasgos esenciales de las estructuras social y económica de América latina acusan formas diferenciales de desarrollo en consideración-- de los países capitalistas avanzados. La incorporación de los países-- en desarrollo a la órbita internacional se gestó mediante la expansión comercial del capitalismo naciente del siglo XVI, cuya dinámica propi-- ció un aumento en el flujo de mercancías y medios de pago, fortale-- ciendo así el capital comercial y bancario europeo, la producción manu-- facturera y la creación de gran industria.

El surgimiento de Inglaterra como potencia mundial dominante a la caí-- da de los imperios Portugués y Español, la Revolución Industrial y los cambios políticos operados en América Latina se conjugaron para el or-- denamiento de la producción y comercio mundial, sustentados en una di-- visión internacional del trabajo, ya que "mientras cada nación ha en-- trado en la división internacional del trabajo de cada una ha partici-- pado en forma peculiar y en grado diferente en la expresión y expan-- sión del capitalismo" 1)

Los países subdesarrollados fueron integrados al proceso de la Revolu-- ción Industrial, pero no pasaron por el mismo proceso que los países - centrales, a estos se les asignó la actividad industrial y las activi-- dades primarias a los países periféricos.

1) George Novack "La ley del desarrollo desigual y combinado" Ed. Pluma, Argen-- tina, 1973, Pág. 37

A partir de la segunda mitad del siglo XIX se da una economía internacional más integrada, en la cual un centro con un considerable desarrollo en el proceso de capitalización con gran actividad y desarrollo industrial financia las exportaciones mundiales de bienes de capital y es el principal importador de materias primas. Además, se favorece la especialización geográfica integrándose los países subdesarrollados en el sistema de división internacional del trabajo como exportadores de productos primarios.

En tal sentido, el comercio internacional ha representado un instrumento de compensación mundial entre ofertas y demandas de diferentes economías; que ha permitido agilizar el proceso de acumulación de capital a nivel mundial.

La integración de países latinoamericanos al mercado mundial se efectuó a través de materias primas y alimentos, introduciendo una baja en el costo de mano de obra para países como Inglaterra y posteriormente Estados Unidos con efectos positivos en sus niveles de ganancia y la posibilidad de profundizar la división internacional del trabajo.

En el marco de la división internacional del trabajo, el comercio de materias primas y alimentos, el proceso de industrialización, la forma de desarrollo de economías subordinadas se sujetó en gran medida a los ingresos provenientes por concepto de exportaciones, a la amplitud de su mercado interno, a la estabilidad política, a los vaivenes y conflictos de las economías desarrolladas y a las reconfiguraciones del

mercado mundial.

La etapa previa a la Primera Gran Guerra se caracteriza por un ritmo - de crecimiento del comercio de productos primarios similares al de pro- ductos manufacturados. "América latina es un componente de gran impor- tancia en el comercio mundial y una de las fuentes más significativas- de materias primas para los países industrializados. En 1913 su parti- cipación en las exportaciones mundiales de cereales alcanzaba el 17.9% las de azúcar 37.6%, en las frutas y legumbres el 14.2%. 2)

La Primera Guerra Mundial y la crisis del 29 implicaron una disminución en las importaciones de los países desarrollados, presionando a la ba- ja en el precio de materias primas y alimentos, de esta manera las com- pras de manufactureras resultaban relativamente más caras, mermando -- así los ingresos de divisas para los países subdesarrollados.

A partir de la década de los veinte se produce una desorganización -- del comercio y del financiamiento internacional y, desde ese entonces- y en las décadas subsecuentes los países desarrollados adoptan políti- cas proteccionistas, estimulando la producción interna de productos -- que antes importaban, como es el caso de los productos agrícolas y ma- terias primas, logrando gran éxito en la mayoría de los casos. Asimis- mo se da una gran producción de productos sintéticos que favorecen tam- bien la reducción de importaciones de insumos primarios naturales.

A fines de la década de los 40's, se presentó una contracción en el -

2) Furtado Celso. "La Economía Latinoamericana". Ed. Siglo XXI, México 1971. Pág. 69.

sector exportador de los países latinoamericanos, más acentuada por la apertura de nuevas áreas proveedoras, la exportación de productos alimenticios norteamericanos y competencia de economías europeas.

Tomando en cuenta que "cuando más se estrechan las relaciones económicas entre las naciones, el desarrollo de éstas no se realizan en forma igualitaria ³). las relaciones comerciales operadas en el ámbito internacional presentan diferencias fundamentales, las que se realizan entre economías desarrolladas tratan de mantener cierto equilibrio de tal -- forma que no se altere el nivel de producción doméstico. Las relaciones que se establecen entre países industrializados y subdesarrollados, han mantenido una posición desfavorable para los segundos, ya que " la combinación del desarrollo marca una relación en la cual las ventajas--corresponderán a la estructura desarrollada, la cual prosperará a ex pensas de la otra" ⁴), también se establece una relación de desigualdad en el intercambio debido a que los bienes que importaban los países en desarrollo eran y son de mayor contenido tecnológico frente a las - materias primas y alimentos que exportan.

Las desventajas derivadas del intercambio internacional de materias -- primas y manufacturas dificultan la producción interna de los países-- en desarrollo, acentúan las condiciones de dependencia entre los pre-- cios de sus exportaciones y sus requerimientos de importaciones para - impulsar su desarrollo; Por otra parte, las características del inter-- cambio han propiciado un déficit permanente en la balanza comercial.

3) Veáse- "La Ley del desarrollo desigual y combinado". Pág. 39.

4) Ibidem. Pág. 68.

El desarrollo de la tecnología y la evolución de la productividad de los países desarrollados desembocó en el año de 1929 en una crisis de sobreproducción, cuya realización parecía imposible en los esquemas vigentes de comercio internacional.

La contracción de la actividad económica en los países industrializados, la contención de sus importaciones y la suspensión de sus inversiones en el extranjero desatan una crisis en los países de la periferia; a lo que contribuyó que durante el período previo (1925-1929) fue de gran producción y crecimiento para la economía norteamericana repercutiendo gravemente en los países dependientes. Entre diciembre de 1929 y diciembre de 1930 el precio de exportación de la carne, maderas azúcar y otros cayeron como promedio en un 23% y hasta 1933 se detiene la tendencia generalizada a la caída de los precios; pero continuaron muy bajos durante prácticamente otros tres años. 5).

Al término de la Segunda Guerra Mundial se manifiestan nuevas relaciones que harían operar el mercado mundial y el liderazgo de Estados Unidos, se establece el control de las normas del comercio internacional-- con la aparición del GATT en 1946 (Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio), conformando una nueva estructura del comercio mundial. Asimismo se establece un nuevo orden financiero internacional, que anteriormente no existía, como lo es el Fondo Monetario Internacional. Frente a este nuevo escenario internacional es claro que las relaciones económicas internacionales se modifican sustancialmente.

5) Oswaldo Sunkel, Pedro Paz- "El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo" Ed. Siglo XXI. México 1970. Pág. 345.

El período posterior al conflicto armado, abre la coyuntura para los países en desarrollo de iniciar un proceso de industrialización por -- sustitución de importaciones, que se dá dentro del marco de las economías dependientes primario -exportadoras, propiciando además, por la pérdida del dinamismo del modelo de crecimiento hacia afuera. Mientras tanto, las economías avanzadas, ya con una base industrial sólida se especializan en tecnologías sofisticadas y producción de bienes de capital. Así, el poderío económico de Estados Unidos se consolida mediante la expansión sin precedentes de su comercio, que abastece de manufacturas, maquinaria y equipo a países devastados por la guerra y a países en desarrollo.

Este período de expansión de la producción capitalista a escala mundial provoca un auge comercial en un marco de relativa estabilidad de precios para los alimentos.

Sin embargo, durante la década de los 60's, Estados Unidos inicia políticas tendientes a fortalecer su producción agrícola, con la finalidad de disminuir sus compras a países exportadores de materias primas y alimentos.

Por su parte, los exportadores establecen acuerdos para proteger los niveles de precios de sus productos exportadores, mediante asociaciones de productos por producto para evitar la saturación de la oferta y con ello la caída de precios.

Al inicio de la década de los 60's es particularmente interesante el surgimiento de la primera organización para evitar las fluctuaciones erráticas de los precios del petróleo (OPEP) que desde la década de los 70's jugará un papel preponderante en la comercialización del petróleo, a la par de la consolidación de dicho organismo, el régimen capitalista mundial entra al inicio de una fase descendiente del ciclo económico, y se manifiesta como cambio profundo en el comercio mundial el surgimiento de economías como Japón, Alemania, Francia e Inglaterra en el escenario mundial que invaden mercados internacionales con productos a precios bajos, presionando a la economía de Estados Unidos hacia la recesión, inflación y desempleo.

Otro cambio importante registrado es el abandono de paridades fijas, -- las principales monedas internacionales entran en un proceso de flotación y se abandona el patrón oro, de tal forma que a través de mecanismos financieros se logra establecer un proceso de crecimiento para estas economías, con ciertos niveles de competitividad y protección.

Los cambios operados en el sistema financiero internacional repercutieron negativamente en la economía de Estados Unidos cuyo déficit comercial se acentuaba cada vez más transmitiendo multiplicadamente efectos negativos a economías en desarrollo que ven estrangulado su sector externo debido fundamentalmente a las siguientes causas:

- Debilitamiento de sus exportaciones por la caída de la demanda en los países desarrollados.
- Escasez de capitales que permitiera compensar el financiamiento de sus importaciones básicas para el desarrollo.
- Incremento del precio mundial del petróleo que reduce las posibilidades de sus importaciones.
- Crecimiento del déficit en sus balanzas comerciales, agudizado por el aumento en las tasas de interés del financiamiento para cubrir dicho déficit.
- Tendencias a la baja de precios internacionales de los principales productos de exportación, incluidas las materias primas.
- Presiones de países industrializados a la apertura de las economías menos desarrolladas para su incorporación al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y al pago de menores precios.
- Establecimiento de monopsonios* sobre materias primas y alimentos.
- Prácticas desleales, como el establecimiento de dumpings.

En general la situación que privó al inicio de la década de los 70's, profundiza tanto los desequilibrios internos como los del comercio internacional que vé fuertemente disminuida su actividad. Conjuntamente, frente a esta situación las doctrinas de liberación comercial que habían prevalecido son replanteadas por las estrategias del proteccionis

* Monopolio de compradores.

mo a fin de disminuir los efectos de la crisis a nivel interno de sus economías.

b) La inestabilidad de los precios de las materias primas y alimentos.

El proceso de fijación de los precios internacionales de las materias primas, incluida el azúcar, se sujeta a las condiciones que presenta el mercado mundial, es decir al nivel que guarden la oferta y la demanda. Pero esta relación casi siempre ha sido dominada por los países -- compradores que generalmente son industrializados, condición que les -- permite eludir la ley del valor, y por tanto dominar el mercado mundial. Este proceso ya había sido identificado desde la llamada ruptura del -- modelo primario exportador, resultado de la baja de los precios internacionales en la etapa de la depresión en 1929, que tuvo lugar en --- E.U.A. Este proceso cambió durante la segunda guerra y durante un -- corto período posterior.

Por lo tanto la inestabilidad de los precios internacionales que se -- presenta posteriormente a la segunda guerra mundial, provocan que:

"Las fluctuaciones de los precios y del valor de las exportaciones de los países subdesarrollados tienen tres efectos principales; uno sobre el nivel general de los ingresos y de la actividad económica; otro sobre la continuidad de los planes de desarrollo y un tercero sobre la balanza de pagos". 6)

El efecto inmediato de las fluctuaciones de los precios de las mercan-

cías de exportación, disminuye el nivel general de divisas captables y por tanto hace depender en una forma mayor su financiamiento del crédito externo.

Asimismo, el fortalecimiento de la producción de alimentos básicos- producto de la recesión del 29 y la crisis posterior a la segunda guerra mundial promovió que los países desarrollados que eran netamente importadores se convirtieran en autosuficientes y con pequeños excedentes, en este sentido se buscaba:

- Garantizar ingresos a los productores.
- Eliminar las fluctuaciones en los precios
- Aumentar producción y productividad
- Estimular la incorporación al cambio tecnológico.
- Aumento de la demanda del sector industrial.
- Los avances científicos y técnicos que permite el uso relativamente menor de materias primas y otros mismos, para la elaboración de ciertos productos; y
- La aparición de productos sintéticos, sustitutivos de algunos productos básicos.

Todas las medidas anteriores estaban destinadas para fortalecer la producción interna y disminuir la dependencia de materias primas del exterior, en este sentido, considerando los elementos anteriores tendríamos como efecto inmediato una baja directa en la demanda internacional y por tanto presiones hacia la baja sobre el precio.

Esta situación se desarrolló sobre todo en la década de los 60's invirtiéndose el papel de los países que eran importadores, sobre todo E.U.A. y la Comunidad Económica Europea.

Otro de los factores que han determinado variaciones en los precios in--ternacionales podemos citar el siguiente para la etapa actual:

"El aumento del proteccionismo en los países más industrializados, tanto por las restricciones a la importación como por la promoción de sus exportadores constituyen uno de los factores más importantes del programa actual.

Tanto los E.U.A. como los países de la Comunidad Económica Europea han adoptado en una serie de productos, medidas proteccionistas que han -- influido directamente en la relación oferta-demanda mundial, bajando -- los precios al punto que no en pocos casos no alcanzan a cubrir los costos de producción de un productor eficiente". 7)

La situación anterior que ha sido promovida por los países más desarrollados, ha generado desajustes en el mercado internacional de materias primas, lo anterior se observa principalmente al evitar la importación disminuyendo las cuotas establecidas, deteriorando el precio fijado y por tanto la obtención de divisas que pueden ser captadas por los países en desarrollo.

En este sentido los mecanismos con que cuentan los países desarrolla--dos con objeto de que su balanza de pagos sea afectada lo mínimo posi

7) Ibidem. Pág. 2

ble, son por ejemplo la imposición de precios a las materias primas, - pese a que los exportadores puedan integrarse en asociaciones de -- productores para poder tener un mayor grado de negociación en la fijación de los precios. Sin embargo, podemos afirmar que la fijación-- nunca ha sido controlada por este tipo de agrupaciones ya que tienen- que aceptar la imposición de las cotizaciones conforme a los intere-- ses de los países que demanda y de los países altamente desarrollados que en la actualidad poseen un alto grado de productividad, y por tan- to costos comparativos favorables para ello, pudiendo colocar más fá- cilmente sus excedentes en el mercado mundial a precios competitivos.

El caso de la producción del azúcar de caña que se localiza princi-- palmente en países con precario desarrollo y fundamentalmente coloca- dos en la zona trópica del planeta, encuentra serios problemas para co- locar sus excedentes, ya que fundamentalmente sus ventas están sujetas- en su gran mayoría a cuotas establecidas con anterioridad, cuyo desti- no es principalmente los países desarrollados que utilizan este produc- to para consumo final y para la producción industrial. Esta situación coloca en serias desventajas a los países exportadores ya que cual- - quier baja en las cuotas establecidas de importación generan por un - lado la disminución en la cotización internacional y en segundo lugar provoca desajustes serios en la captación de divisas necesarias para el pago de sus grandes requerimientos de importancia.

c) El deterioro en los términos de intercambio comercial:

Los términos de intercambio miden el poder de compra por unidad de exportación de bienes de origen primario, respecto a bienes de origen industrial; el deterioro en los términos de intercambio nos estará indicando la merma en los ingresos que provienen por las exportaciones de bienes primarios, medidos estos por su capacidad para adquirir cierto volumen de productos de origen industrial. Lo que determina sustancialmente el deterioro de los términos de intercambio comercial para los países exportadores de materias primas, es el aumento constante de sus importaciones y el valor de éstas, que son generalmente de origen industrial, también es importante la disminución en los precios de sus productos de exportación, el cual se debe principalmente a la sobreoferta y al decremento del consumo internacional de estos productos. Estas situaciones se explican en parte por el descenso en la tasa de crecimiento de la población, el aumento no esperado de la producción, incluso en los países subdesarrollados; la utilización de sucedáneos y los avances tecnológicos que han hecho posible que para generar una unidad de producto industrial, sea necesario, si acaso, solo un 40% de la cantidad de materias primas utilizadas en 1990, creando con esto enormes excedentes.

Los países exportadores de petróleo son un claro ejemplo de lo mencionado anteriormente, pues desde el inicio de los 80's, debido a las políticas de racionalización en el consumo de energéticos de los países desarrollados y a los excedentes existentes en el mercado mundial del energético, los precios internacionales del crudo tuvieron una baja --

considerable, que afecta severamente sus economías.

Esto de alguna manera explica el por qué algunos productores primarios solo llegan a tener una importancia marginal para los países desarrollados, por lo mismo el deterioro en los términos de intercambio se encuentra muy ligado a la actividad económica de los países industrializados, los cuales a partir de 1978 empiezan a disminuir su actividad económica. interna, afectando la demanda de materias primas y por tanto los precios de las mismas, por lo que "los precios de los productos primarios de exportación de los países subdesarrollados, son muy sensibles a los cambios del nivel de actividad económica en las naciones desarrolladas, de modo que un retardo económico puede producir declinaciones importantes en el valor unitario de las exportaciones de buen número de países en desarrollo no petroleros" 8)

Este proceso coloca a los países productores de materias primas en una situación deficitaria en su balanza comercial, ocasionando fluctuaciones en el nivel interno de sus precios, y sobre todo requerimientos -- cada vez mayores de crédito externo. Este último forma parte de una serie de factores financieros que están adquiriendo mayor relevancia, -- pues al empezar a perder importancia la producción de materias primas -- dentro del mercado mundial, su nivel de precios se mantiene por abajo -- incluso de sus costos de producción, por lo que los países productores han tenido que buscar recursos para su desarrollo a través de créditos externos, lo cual les ha implicado tener que someterse a políticas --

8) Alfred Maizels "Una Nueva Estrategia Internacional para Productos -- Primarios". Revista de Comercio Exterior, Vol. XXV. Pág. 1005.

económicas que les ha obligado a devaluar sus monedas, con lo que el deterioro en los términos de intercambio comercial se eleva como resultado del incremento en el precio de sus importaciones.

Otro elemento importante es la cotización de sus productos en dólares, pues una devaluación podría crecer en mayor proporción que el nivel de sus precios. Por lo anterior resulta ya casi imposible que los países productores de materias primas financien su desarrollo por medio de sus exportaciones, esto es, los ingresos obtenidos a través de éstas son ya poco importantes y por lo tanto, los flujos de capital más que los de comercio, están llegando a ser la única forma real de financiar su desarrollo, por lo que estos flujos de capital se están convirtiendo en la fuerza motriz de la economía mundial.

d) Organismos internacionales relacionados con el Comercio Internacional de materias primas.

En principio debemos de plantear que en razón a los desajustes comerciales provocados por las fluctuaciones de los precios internacionales de materias primas, sobre todo a raíz de de la segunda guerra mundial, se trata de buscar organismos monetarios y comerciales que tiendan a regular las transacciones comerciales a nivel mundial. Así, surgen en el sistema financiero el FMI y el GATT, como instrumentos reguladores del comercio mundial, asimismo se establece una estrecha relación entre los flujos de créditos y el crecimiento del comercio en forma simétrica.

En este sentido se trata de equilibrar las relaciones comerciales, es decir, que los términos de intercambio no resulten desfavorables ni para el productor ni para el consumidor, se pretende lograr una situación de equilibrio mediante el régimen de liberación comercial, o sea dejar que las fuerzas del mercado determinen el flujo del comercio y fomenten la actividad económica interna, para lo cual las barreras comerciales deberán tender a disminuir y el comercio se basará en el principio de la ventaja comparativa, para en esta forma no afectar la actividad económica mundial.

De esta manera desde 1945 a 1970 se crean y afinan más organismos internacionales entre los que podemos mencionar principalmente al GATT (Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio), la UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo), y diferentes organizaciones de productores a nivel regional e internacional. Asimismo, se han conformado organizaciones de productores específicos a nivel internacional con el fin de proteger los precios de venta de sus productos.

"Los países africanos fueron los primeros en formar asociaciones que les permitieron salvaguardar sus intereses, al fundar la Organización Africano Malgache de Café (OAMCAP), en 1960. En 1962 los países exportadores de cacao organizaron la Alianza de Productores de Cacao (COPAL, sigla en inglés). Posteriormente, durante los años 70's, los países latinoamericanos establecieron asociaciones para el azúcar (1974) y el plátano (1975)" 9). Entre estas asociaciones destaca la OPEP.

9) Gonzalo Martner. "La experiencia de las asociaciones de productores - exportadores: alimentos y bebidas". Estudios del Tercer Mundo. CEESTEM.

En el caso del GATT los objetivos básicos se pueden sintetizar en que, " Este convenio puede ser considerado como el más vasto esfuerzo para concretar en un instrumento de carácter multilateral, la reducción de los aranceles aduaneros y la regulación del comercio internacional de importación y exportación. El GATT es un código de normas y la vez un foro en el que los países pueden discutir y resolver sus problemas comerciales" 10).

Se busca mediante estos organismos internacionales las mejores condiciones del comercio internacional en lo que respecta al proceso de compra-venta, es decir, que el sistema de acuerdos multilaterales tendiera a que tanto el productor como el consumidor establecieran convenios en lo referente a aranceles, preferencias, etc., atendiendo a la Cláusula de la Nación más Favorecida con objeto de que los términos de intercambio resultaran favorables para ambos. Sin embargo, los países desarrollados o industrializados dado su alto grado de productividad y elaboración de manufacturas y bienes de capital, concentraban sus esfuerzos para que el proceso de intercambio les resultara benéfico, dada su capacidad comercial y de toma de decisiones al interior del propio GATT.

"Por otra parte, la UNCTAD buscaba entre sus principales fines como organismo emanado de las Naciones Unidas que se diera a los países en desarrollo un mejoramiento en su acceso a los mercados, esto se lograría a través de la eliminación de las barreras arancelarias y no arancelarias en los países desarrollados y con el establecimiento de un --

10) Oriosto de González. "La organización del comercio internacional". Cámara Nacional de Comercio, 1954. Pág. 12.

sistema efectivo de preferencias generalizadas en favor de los primeros" 11).

En general los organismos internacionales sobre comercio exterior buscan establecer los convenios necesarios a fin de lograr el equilibrio en las transacciones de productos de igual capacidad económica, precios, aranceles y tipos de cambio.

Por otra parte, sugen también asociaciones regionales de comercio estableciendo el intercambio comercial en favor de sus integrantes como -- por ejemplo:

La Comunidad Económica Europea, ALADI, CARICOM, CARIFTA, etc., este tipo de organizaciones cobran gran fuerza en la medida que son integradas -- por países que tienen en común el nivel de actividad económica, eliminando de esta forma el intercambio entre economías desarrolladas y subdesarrolladas. Sin embargo, estas medidas son tomadas justamente en respuesta a la poca efectividad que representaban los organismos internacionales como GATT y la UNCTAD.

Con lo anterior se pretende lograr un comercio regional más equilibrado y de intercambio compensado para el caso de los países subdesarrollados exportadores de materias primas, que carecen fundamentalmente -- de producción doméstica de bienes de capital e insumos intermedios y -- que están afiliados a organismos regionales de comercio, esta ventaja -- deja de serlo pues es aprovechada por las economías industrializadas -- para penetrar en las economías subdesarrolladas, sometiendo económica-

11) Víctor Alfonso Maldonado. "El Sistema General de Preferencias: una realidad inminente". Revista de Comercio Exterior. Junio 1972.

mente bajo una dependencia tecnológica a estas economías, obligándolas a fijar precios bajos a sus exportaciones y por tanto disminuir la efectividad de estos organismos regionales, estableciendo la permanencia en el desequilibrio en los términos de intercambio internacional, siendo los países desarrollados los más favorecidos.

Por ejemplo, la participación de los países desarrollados y subdesarrollados en el comercio mundial para 1982, presentaba la situación siguiente:

INDICE DEL VOLUMEN DE COMERCIO

(1975 = 100)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Volumen de Comercio							
a) Exportaciones							
I) Países Industriales	110.7	116.6	123.7	132.0	138.1	141.5	139.4
II) Países en desarrollo - exportadores de petró- leo	114.3	114.7	109.8	112.9	99.0	83.4	68.4
No petroleros	111.2	116.5	127.2	138.5	150.7	161.6	167.3
b) Importaciones							
I) Países Industriales	113.7	118.7	125.0	135.9	133.8	130.5	130.5
II) Países en desarrollo - exportadores de petró- leo	120.6	139.9	146.6	128.6	148.1	177.6	186.5
No petroleros	104.2	111.8	121.4	133.9	139.8	142.3	136.6

FUENTE: BANXICO, "Boletín de indicadores económicos internaciones"
volumen IX, 1983.

Como se puede observar en este cuadro, a partir de 1980 las exportaciones de los países desarrollados aumentaron cuantitativamente, pero su índice de crecimiento anual disminuyó principalmente a causa de la crisis internacional, y manteniendo una tendencia a la baja en sus importaciones, logrando reducirlas en términos reales en 1980 y 1981.

Para el caso de los países en desarrollo productores de petróleo se observa como frente al auge de sus exportaciones petroleras han tenido - que aumentar sus importaciones de bienes de capital para lograr una - elevación en los niveles de producción de petróleo exportable. Sin -- embargo, a partir de 1980 disminuyen considerablemente sus exportaciones, debido a la saturación del mercado petrolero, esto nos indica que estos países que no diversificaron sus exportaciones y concentraron sus esfuerzos durante la década de los 70's en la producción de petróleo, descuidando otros sectores para depender casi exclusivamente de la venta de petróleo.

Para el caso de los países no productores de petróleo sus importaciones en los primeros años de esta década han disminuido, lo que ha hecho necesario un mayor endeudamiento para hacer frente a sus importaciones, pese al incremento de sus exportaciones. El único caso diferente, es el de los países de industrialización reciente como - Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong y Singapur que en la década de los 60's y 70's obtuvieron crecientes niveles de empleo industrial, rápida penetración en los mercados mundiales de manufacturas, incremento sostenido del PIB -

per cápita y mejoría en la distribución del ingreso que han logrado gracias a un proceso de industrialización basado en una estrategia que privilegia los incentivos a las exportaciones. 12).

Por tanto queda claro que, mientras que el volumen de las exportaciones de los países en desarrollo se ha incrementado en los últimos años, el poder adquisitivo que tiene éstos para las importaciones es menor, debido principalmente a la baja en los precios de sus productos, a una menor actividad económica mundial, lo que ha obligado a estas economías a recurrir al crédito externo para hacer frente a sus obligaciones financieras.

Para el caso de América Latina, a pesar de haberse recuperado (aproximadamente 10%) en los años 1986-87 en el valor unitario de sus exportaciones, el deterioro de la relación de precios de intercambio en lo que va del decenio ha sido de un 14%. La mejoría de los términos de intercambio se concentró en los países exportadores de petróleo que se recuperaron en un 30% por su precio internacional. Sin embargo, los precios de las exportaciones de productos primarios, pese a su recuperación parcial de 1986-87, se mantienen en los niveles más bajos desde la Segunda Guerra Mundial. 13).

En este sentido, el papel de los organismos internacionales en materia comercial, por un lado fomentan el intercambio favorable para los países industrializados y por lo mismo, dan lugar para que los términos de intercambio sean desfavorables para los exportadores de materias primas,

12) Veáse "Banco Nacional de Comercio Exterior". Revista Comercio Exterior. Vol. 38, No. 4. México, abril 1988.

13) Veáse González Norberto "Balance Preliminar de la Economía Latinoamericana en 1987" Revista Comercio Exterior. Vol. 38. No. 2 Febrero - 1988.

además de lograr la concentración del comercio en las economías industriales. Así por ejemplo en el tercer trimestre de 1982, los países industrializados participaban con el 72.9% del total de la exportación mundial y el restante 27.1% era canalizado por el resto de países del área capitalista.

De los países exportadores destacan Estados Unidos, con el 13.6% para el mismo período y el 11.1% para Alemania, cabe destacar por tanto, -- como los organismos de comercio internacional son un instrumento básico de los países industrializados para mantener su dominio económico, - depauperizando a los países menos desarrollados, ampliando así la brecha del desarrollo y agudizando también la dependencia económica, financiera, tecnológica y en algunos casos política.

II. EL CASO DEL AZUCAR

a) Antecedentes

La problemática fundamental de las relaciones económicas entre los países en desarrollo y los industrializados, se desprende de que los primeros son productores y exportadores de materias primas que generan bajos ingresos, ya que son productos de la agricultura y la minería principalmente, y en cambio los segundos se dedican a las actividades más lucrativas, sobre todo la producción y venta de material y equipo industrial, así como tecnología compleja y moderna.

En esta estructura dispar del comercio internacional, las exportaciones de los países en desarrollo, como ya se analizó previamente, representan una fuente de divisas indispensables para el funcionamiento de su desarrollo económico y social.

Al no constituir éstas una fuente perpetua y creciente de ingresos, sino que reflejan por el contrario una constante inestabilidad, afectan necesariamente a estos países, en especial a los monoexportadores ó que sólo comercian con uno ó dos productos como se ejemplifican en el siguiente cuadro:

**PORCENTAJE DE LAS EXPORTACIONES TOTALES
FORMANDO UN SOLO PRODUCTO (1957-1959)**

México	Algodón	25%	Venezuela	Petróleo	92%
Guatemala	Café	51%	Colombia	Café	77%
El Salvador	Café	72%	Ecuador	Bananas	57%
Costa Rica	Café	51%	Perú	Algodón	23%
Panamá	Bananas	69%	Bolivia	Estaño	62%
Cuba	Azúcar	77%	Chile	Cobre	66%
Haití	Café	63%	Argentina	Carne	26%
República Domini- cana	Azúcar	48%	Brasil	Café	58%

Committee for Economic Development. "Cooperation for Progress in Latin America"
New York, 1961, Page 26.

Por ejemplo, en 1979 el azúcar, el café, el algodón representan más del 30% de las exportaciones individuales de 18 países de América Latina.

Los productos básicos representan, más o menos el 80% de las exportaciones latinoamericanas . (14)

El azúcar se encuentra entre los productos de exportación que resumen y reflejan los múltiples problemas que se enfrentan los países en desarrollo en sus relaciones comerciales con los industrializados, por lo cual se ejemplificará el comercio internacional de las materias primas, con el caso de este producto en el ámbito internacional y particularmente en el caso de México.

b) El azúcar en el mercado mundial.

Existen varias plantas y frutos de donde se extrae el azúcar, pero - - las dos más importantes y que se industrializan en gran escala con la caña y la remolacha.

La caña de azúcar es una planta originaria de Asia Tropical, India e - Indochina. Se cultiva en regiones tropicales, ya que requiere de calor.-

14) Sánchez Albavera Fernando. "Sobre la Problemática de los Productos Básicos y al Programa Integrado" Marzo 1979. Seminario Regional Latinoamericano Sobre la UNCTAD.

humedad y suelos ligeros y permeables, indispensables para su desarrollo. Esta planta se introdujo en América a fines del siglo XV por Santo Domingo y pronto se extendió su cultivo a Cuba, México, Brasil, Perú y otros países del Caribe, de América Central y Sudamérica. 15).

"Durante poco menos de tres siglos a partir del descubrimiento de América, no hubo para el comercio de Europa producto agrícola más importante que el azúcar cultivado en esas tierras". 16)

-
- 15) FINASA- ¿Qué es el azúcar? Folleto sin fecha - Pág.11
16) Eduardo Galeana "Las Venas Abiertas de América Latina"
Ed. Siglo XXI México 1975- Pág. 89

La remolacha es de origen europeo, de las regiones templadas, y exige suelos ricos. Su cultivo se inició durante el siglo XVIII y actualmente se ha extendido por Europa Occidental y Oriental, la Unión Soviética, Estados Unidos de América, la parte sur de América y África 17).

El proceso industrial para la extracción del azúcar se realiza en los ingenios, los cuales se encuentran instalados generalmente en las zonas de plantación para evitar las dificultades implícitas del transporte y su elevado costo. En los ingenios se encuentran instalaciones anexas ó integradas donde se refina y empaca el azúcar.

En muchos ingenios, sobre todo en los países más pobres, sólo se extrae el azúcar bruto (mascabado), el cual se exporta a países industrializados que se encargan de su refinación 18).

Los subproductos de las plantas azucareras, como el bagazo de caña y pulpa de remolacha, se han venido utilizando como combustibles en los propios ingenios, como abono en la agricultura y/o para la alimentación animal. Recientemente se les ha dado usos industriales, en especial al bagazo de caña que se emplea en la fabricación de celulosa para el papel. 19).

En general los edulcorantes se clasifican en calóricos y no calóricos. Entre los primeros se incluyen el azúcar de caña y remolacha, la dextrosa ó jarabe de maíz, la miel y las melasas y las mieles de maple, caña, sorgo y otros. Los edulcorantes no calóricos ó artificiales más importantes son la sacarina y los climatos, que aun cuando endulzan --

17) FINASA. op.cit. Pág.17

18) Ibidem

19) Ibidem Pág. 20

30 veces más que el azúcar no se constituyeron en competidores importantes del azúcar por el serio peligro que encierra su libre uso, sobre todo - para la salud humana. 20)

La dextrosa ó jarabe de maíz de alta fructuosa descubierto en Japón - durante la década pasada sí se convirtió en un serio competidor del azúcar, ya que es considerablemente más dulce y su costo de producción resultó 3% más bajo. La única limitación que se esgrime para que este -- endulcorante calórico no compita con el azúcar, sobre todo en el uso - doméstico, es la imposibilidad de ser producido en forma granular a -- un precio de competencia. Respecto a su consumo se afirma que se ha - incrementado en forma vertiginosa en el mercado norteamericano y que - en estos días asciende aproximadamente a 10 libras per cápita. 21)

En la década de 1970 adquiere importancia la producción del jarabe de maíz rico en fructuosa que se obtiene a partir del almidón, especial-- mente en Estados Unidos. El producto obtenido es muy similar en compo-- sición y propiedades al azúcar invertido obtenido de la sacarosa y por tanto un posible competidor del azúcar, sobre todo en aquellos usos -- que utilizan como materia prima el azúcar en forma líquida.

El azúcar en el mercado internacional se comercia en dos formas: el -- del mercado libre y el azúcar vendido bajo los diferentes acuerdos in-- ternacionales. El azúcar que se comercia a nivel internacional repre-- senta sólo una pequeña cantidad proporcional del azúcar mundial produ-- cida. Sólo un 28% del total de la producción mundial entra en el comer

20) "El Sustituto del Azúcar: jarabe de maíz de alta fructuosa" en memo-- rándum de la Oficina del Banco Mundial. Washington, D.C. 1976. Pág. 75.

21) Ibidem. Págs. 76 y 94.

cio internacional, el remanente se consume en los países donde se produce. A finales de 1974, del 28% correspondiente a las exportaciones, - menos de la mitad entró en el mercado libre. El resto se movió bajo di versos acuerdos proteccionistas, siendo los más importantes: el Sistema de cuotas de Estados Unidos, el acuerdo de la Mancomunidad Británica el acuerdo entre Francia y sus colonias y el acuerdo entre los países socialistas.

El mercado azucarero mundial está constituido por países exportadores, países importadores, operadores, brokers*.

c) Producción y consumo mundial del azúcar:

La producción mundial del azúcar se ha venido desarrollando a un ritmo - acelerado a partir de los últimos años de la década de los cuarenta, sin dejar de registrar algunas fluctuaciones mínimas de carácter temporal. Entre los factores que más han influido en esa favorable evolución de la producción de azúcar podemos citar el desarrollo creciente del consumo, - los precios, las condiciones meteorológicas, el apoyo técnico y financiero otorgado por los gobiernos locales, así como los acontecimientos políticos registrados en cada país o región. 22).

El volumen de la producción mundial de dulce, tanto de remolacha como de caña, alcanzó en el año de 1960 el nivel de 50 millones de toneladas y para 1984 pasó a 99.19 millones, lo que significa para este último período, una tasa media anual de crecimiento aproximado superior al 3%.

(Ver cuadro N°. 1). Pasando por el año de 1985 a 98.9 millones de toneladas y para 1986 a 100.3 millones de toneladas.

* Los brokers son "Lubricantes" que ayudan al flujo de las negociaciones. Los operadores compran el azúcar por su cuenta para revenderla y los especuladores tratan sobre contratos futuros y rara vez con el azúcar actual.

Durante los años de la posguerra y hasta 1964 la producción de azúcar de remolacha registró un incremento mayor que la de la caña, ya que mientras la primera creció a una tasa media anual superior a 6%, la segunda lo hizo a una tasa inferior al 4%. Este ritmo mayor observado en la producción de azúcar de remolacha se debe en parte a la recuperación y ampliación de las áreas cultivadas, a reparación y ampliación de las refinerías y al adelanto tecnológico registrado en la recolección y procesamiento de la remolacha, principalmente en Europa y la URSS, y al gran apoyo financiero dado a esta rama principalmente en la CEE.

Por lo que toca a la participación relativa de azúcar de remolacha en la producción total mundial, llegó a su máximo en 1964 al representar el 45%, al año siguiente declinó su participación y se estabilizó en los últimos años en aproximadamente el 39%. La participación porcentual del azúcar de caña fue del 55% en 1964 y se incrementó al 61% de 1975 hasta 1981.

Durante el período 1964-1981 la tasa media de crecimiento de la producción mundial fue de poco más de 3%; mientras que la tasa media de crecimiento del azúcar de remolacha descendió al 2%, la del azúcar de caña se elevó a poco más del 4%, debido principalmente al amplio apoyo otorgado por los gobiernos locales a los programas de producción y refinación de azúcar.

d) Principales Centros de Producción:

Los principales productores de azúcar se localizan tanto en las zonas templadas como en las tropicales. En las primeras, donde se cultiva la remolacha, destacan Europa Occidental, Oriental y la Unión Soviética; en las que se cultivan la caña de azúcar sobresalen Brasil, Cuba, India, República Dominicana, Australia, México, China y Estados Unidos, que produce tanto remolacha como caña de azúcar.

En seguida se presenta una ligera descripción de la evolución de dicha producción, en las principales regiones y países productores, con la finalidad de exponer claramente el caso.

Continente Americano:

Durante el ciclo 1981, la producción azucarera del Continente, que se obtiene esencialmente de la caña, mantuvo su histórico nivel de aproximadamente 36% de la producción total mundial, considerada la de remolacha. La producción correspondiente a los Estados Unidos de Norteamérica, que incluyen a Hawai y Puerto Rico, representó cerca del 20% de la producción total del continente.

América Central: *)

Si bien en 1960 Centroamérica participaba con más del 20% de la producción mundial, en 1981 su participación descendió considerablemente en 15%. Esta marcada tendencia a la baja que se puede apreciar en el cuadro

*) En la zona de América Central se incluye a los países del Caribe.

dro No. 2, se debe en gran parte al virtual estancamiento de la producción de la zona, originado por problemas comerciales y principalmente por la marcada reducción de la producción de los países productores -- del Caribe, sobre todo Cuba que ha sufrido un gran deterioro de su producción por condiciones climáticas adversas; representando en 1986 su producción el 15% aproximadamente del total mundial. Sin embargo, para 1988 Cuba logra una de sus zafras record de la historia 7.3 millones de toneladas métricas.

América del Sur:

La producción azucarera de América del Sur ha experimentado una situación inversa a la de América Central, pues mientras que en 1960 participaba con aproximadamente el 11% de la producción mundial para 1981- modificó su participación al 15% (ver cuadro No. 1). Como principal país productor destaca Brasil, el cual desde la década pasada ha venido aportando más de la mitad de la producción sudamericana; tiene una producción anual de 6.7 millones de toneladas métricas. El promedio anual de sus exportaciones es de cerca de 3 millones de toneladas, sobresalen también Perú, Colombia y Argentina. Es notoria la marcada ampliación de superficie cultivada, la mayor utilización de semillas mejoradas, fertilizantes y pesticidas, así como la construcción y ampliación de ingenios en toda la zona, lo cual redundó en una mayor producción y mejoras en los rendimientos. 23).

23) CEPAL. "Los Mercados Internacionales de Productos Básicos 1975". E/CEPAL/L 134. Abril 1976. Pág. 17.

Europa:

La producción Europea se extrae en un 98% aproximadamente de la remolacha, y el resto es provisto por los territorios franceses de ultramar y España, creció a una tasa media anual relativamente alta (7%) durante el período de la posguerra hasta 1960, y hasta nuestros días se ha mantenido estable en poco más del 2%. Por lo que toca a su participación relativa en la producción mundial, es del 33.3% que la convierte en el "segundo gran bloque productor" de azúcar. 24). El desarrollo de la producción de azúcar de remolacha se basa fundamentalmente en el adelanto tecnológico, como lo es el mejoramiento de semillas, fertilizantes y plaguicidas, así como la mecanización que evita la pérdida de sacarosa entre el corte y la extracción de azúcar, ya que las superficies sembradas no se han modificado en forma considerable y por las fuertes políticas proteccionistas. La CEE ha llegado a ser el primer exportador en el mercado libre con el 23% del mismo. Los principales países productores de azúcar de remolacha son: Francia, República Federal Alemana, Italia, Dinamarca e Irlanda. En el área de los países de economía planificada sobresale la URSS, primer productor mundial de remolacha, la cual, sin embargo, ha decaído en los últimos años principalmente por las condiciones matereológicas desfavorables que se han venido presentando. (Ver cuadro No. 3) .

El promedio anual de la producción soviética es de cerca de 10 millones de toneladas métricas. A pesar de ser un importador neto.

24) International Sugar Organization. "Sugar Yearbook"
London 1965, 1970 y 1982.

Asia:

La participación relativa de la producción azucarera de Asia en el total mundial, aumentó del 15% en 1961 al 19.5% en nuestros días, y la tasa -- media de crecimiento anual, se ha movido a un ritmo promedio del 6%, -- siempre superior a la tasa media mundial (Ver cuadro No. 2). Los principales países productores han sido la India y Filipinas, los cuales aportan aproximadamente la mitad de la producción regional. Su tasa de crecimiento disminuyó durante el período 1978-1981, y se estabilizó ulteriormente, con una tasa de crecimiento promedio anual de 0.5%.

África:

Este continente, aporta actualmente un poco más del 6% de la producción mundial de azúcar, Hasta 1972 creció a una tasa media anual superior al 6%, y a partir de esa fecha disminuyó su ritmo a sólo 1.9%. El acelerado crecimiento se debió en gran parte a la ampliación de las superficies-- cultivadas, consecuencia de las altas cotizaciones registradas en el -- mercado mundial de azúcar y por el reemplazo de las importaciones de -- dulce por la producción nacional. Los principales países productores-- son República de Sudáfrica, Isla Mauricio y Egipto, y durante la pre -- sente década se han realizado importantes inversiones en Nigeria, Cos-- ta de Marfil, Mozambique y otros. (Ver cuadro No. 2)

Oceanía:

Junto con Australia y las Islas Fidji como principales productores, --

aporta poco menos del 5% de la producción mundial de azúcar. Su tasa me
dia anual de crecimiento fue del 8% durante el período de 1960-1966, de
cayó a 1.3% entre 1966-1972, y se tornó negativa para 1972-1978. A par
tir de entonces y hasta 1981, recuperó un crecimiento promedio anual --
del 6.6%, mayor que el crecimiento mundial.

(Ver cuadro No. 2).

Respecto al futuro de la producción mundial de azúcar, se espera que si
ga en aumento a una tasa media anual moderada, más baja que la registra
da durante el período 1972-1978, en que fue del 3.4%. Entre las razo--
nes que argumenta la FAO destaca la disminución del ritmo de expansión-
de la demanda de importaciones de los países desarrollados y por la cre -
ciente competencia de otros edulcorantes, principalmente el elaborado a
base de maíz. También es importante señalar como causa del desaliento-
de la producción, los bajos precios registrados y previstos en el merca
do internacional del azúcar, así como la problemática cada día mayor --
para la comercialización del producto, al expirar los convenios prefe--
renciales ó sustituirlos por otros menos ventajosos para los exportado-
res de azúcar.

Entre las zonas en que se prevee una rápida expansión de la producción-
azucarera están América Latina, Africa, URSS, Europa Oriental, India y
China, debido a los programas de inversión que están en marcha. Se es
peran moderados aumentos en Europa Occidental y Australia, y para los -
Estados Unidos de América se prevee una disminución considerable de su

Producción.

e) Evolución del consumo mundial del azúcar

El consumo del azúcar ha tenido incrementos de un año a otro, un firme ritmo de crecimiento. Sin embargo, ello no ha tenido un efecto espectacular sobre el movimiento de los precios. El factor principal en la de terminación del consumo de azúcar es el crecimiento poblacional, con tasas de crecimiento relativamente pequeñas en el consumo per cápita.

El consumo mundial de azúcar se ha incrementado en forma significativa desde comienzos del siglo. En 1900 ascendió aproximadamente a ocho mi llones de toneladas; en 1950 fue de más de 32 millones y para 1981 se - aproximó a los 87 millones de toneladas. Por otra parte, la evolución del consumo mundial anual per cápita pasó de 5.1 kilogramos, en 1900 a 11.9 kilogramos en 1950. Actualmente, este consumo se estima en poco - más de 20.5 kilogramos, aun cuando en algunas regiones subdesarrolladas no se ha alcanzado el "mínimo vital" que se estima en 15 kilogramos per - cápita anuales. 25).

Entre las causas fundamentales del considerable aumento en el consumo mundial de azúcar destacan la marcada declinación del precio real del producto, sobre todo entre 1950 y 1973 en que bajó aproximadamente un - 40%, el incremento favorable en el nivel de ingresos per cápita, princi palmente en los países desarrollados y en vías de desarrollo y fundamen talmente por el acelerado crecimiento demográfico. 26).

25) Banco Francés e Italiano para la América del Sur. op. cit. Pág. 16
26) Ibidem. Pág. 17.

Sin embargo es importante señalar que en la década de los sesentas la tasa media de crecimiento del consumo mundial de azúcar de 4% cayó -- aproximadamente a menos del 2%, inclusive durante 1975 fue negativa - (-3.70) al año siguiente se recuperó y resultó positiva, y para el período 1978-1981 el consumo mundial bajó al 0.4% (Ver cuadro No. 13). Para 1986 el consumo mundial ascendió a 100,992,914 toneladas métricas, de 96,345 en 1884. 27).

Las causas principales del descenso del consumo mundial son: el estancamiento que registró el consumo en los países altamente industrializados, motivado principalmente por la recesión económica y por haber alcanzado el consumo los niveles vitales adecuados; la reducción relativa del consumo doméstico en los países no desarrollados se realiza sobre todo con el fin de recortar los gastos de importación, ó en el caso de los países productores de azúcar, con el objeto de incrementar sus exportaciones de dulce para aprovechar los atractivos precios que se dieron a partir de 1974 en el mercado internacional; y finalmente, la utilización creciente de sucedáneos del azúcar como los ciclomatos y la sacarina, sobre todo dextrosa ó jarabe de maíz.

Con relación a los cambios de la tasa media de crecimiento del consumo de azúcar para la alimentación humana en los países desarrollados y -- subdesarrollados, se observa que los primeros vieron disminuir su ritmo de crecimiento a partir de los últimos años de la década pasada -- (Ver cuadro No. 4). Así mientras que durante el período 1960-1966 registraron una tasa media de crecimiento del 3.6%, para 1966-1972 bajó-

27) International Sugar Organization - "Statistical Bulletin".

Vol. 47, No. 2, Febrero 1988.

a 2.0% y para 1978-1981 fue de -0.3%. Por el contrario, en los países subdesarrollados la tasa media de crecimiento del consumo ha aumentado de manera considerable y siempre se ha mantenido por arriba de la tasa del total mundial; así, mientras que en el período 1970-1981, el consumo mundial se mantuvo en 3.6% lo cual significó una caída estrepitosa. En el caso de las importaciones la participación de los países capitalistas desarrollados en el total mundial ha descendido de 56% en 1970 a 26% en 1982. Los principales cambios se han registrado en los Estados Unidos, y en menor medida en Japón y Canadá. 28).

En el cuadro No. 5 se observa cómo ha venido perdiendo importancia relativa al consumo de azúcar en Europa, Norteamérica y Oceanía, y en -- cambio se ha incrementado la participación relativa del consumo en América Central, América del Sur, Asia y Africa, ya que en los primeros -- se alcanzó el mínimo vital y en los segundos se ha incrementado debido al aumento poblacional.

Por lo que toca a los cambios futuros en el consumo de azúcar, se estima que éste crecerá en mayor proporción en los países subdesarrollados que en los industrializados, ya que en los primeros se verá estimulado por el acelerado crecimiento demográfico y por los cambios positivos -- esperados en los niveles de ingreso que, aun cuando sean bajos originarán variaciones más que proporcionarles en la demanda de este tipo de -- bienes primarios. En cambio, los países industrializados que registran una elasticidad ingreso de la demanda de bienes primarios significativamente baja, se enfrentarán a un bajo incremento en el consumo, puesto

28) José Antonio Cerro - "El Mercado Internacional del Azúcar"
Cuadernos GEPLACEA. México 1984. Pág. 38.

que sólo dependerá del modesto cambio en el volumen de la población y - del bajo incremento en el consumo per cápita de azúcar. El consumo per cápita depende fundamentalmente del ingreso per cápita. Sin embargo,-- existe un punto de saturación donde el azúcar disminuye. Así, un incre^umento en el ingreso lleva a un aumento en el consumo hasta alcanzar un nivel cercano a las 100 libras anuales.

Se puede afirmar que la demanda de jarabe de maíz continuará creciendo, si bien no a tasas elevadas mostradas hasta el presente en Estados Unidos y en menor medida en Canadá. Se espera, que una vez alcanzado el punto de saturación, su crecimiento se sitúe a la par con los edulcorantes calóricos. En Europa por la importancia de las remolachas se espera un crecimiento menor en la demanda de sustitutos. Sin embargo, en Japón-- por los cambios de dieta y una mayor demanda de alimentos procesados, - pueden generar un aumento significativo en la demanda de jarabe de maíz.

CONSUMO MUNDIAL DE EDULCORANTES

	1950	1960	1970	1980	1990
	un millón de toneladas métricas equivalentes				
Azúcar centrifugada	28.7	44.7	66.8	80.8	99.0
Azúcar no centrifugada	7.1	8.4	10.2	2.0	9.0
Derivados de almidón	1.9	2.4	3.8	8.8	14.5
No colóricos	0.4	0.4	1.5	1.8	4.0
T O T A L	38.1	55.9	82.3	100.4	126.5

Fuente: Schnitker Associates

Se espera que en los próximos años el edulcorante de maíz limite en forma significativa el consumo de azúcar, principalmente en Estados Unidos, Canadá, La Comunidad Económica Europea y Japón.29).

El efecto sobre las importaciones de azúcar ocasionado por la alza del flujo de dichos edulcorantes fue el de reducir los requerimientos de -- Estados Unidos respecto de la importación de dulce, del 45% en la década de los 50's al 38% en 1960 y 32.5% en 1979.

f) El Comercio Internacional del Azúcar:

El azúcar es un producto básico que se ha caracterizado por la aplicación de medidas de política económica de la más variada especie, que -- según los casos consisten en, tarifas o cuotas a la importación, subsidios a la exportación, acuerdos especiales, fijación de precios internos, impuestos o subsidios a la producción o consumo interno, cuotas de exportación o para entregas al mercado interno, tasas de cambio diferenciales, etc., además de un convenio azucarero a nivel mundial.

El volumen del comercio mundial que permaneció estancado en cerca de 20 millones de toneladas durante los últimos años de la década de los 60's aumentó a niveles sin precedentes en el año de 1970 (14% con relación al año anterior). Este aumento en la demanda mundial del azúcar fue cubierto por mayores exportaciones de América del Sur, principalmente en Brasil, y por las de Australia y Sudáfrica; sin embargo, este incremento se vio pronto contrarrestado por la reducción de los envíos--

29) Periódico EXCELSIOR - Jueves 3 de abril de 1980.

de Cuba.

Las aportaciones totales mundiales en este sexenio pasaron de 26.834 toneladas en 1980 a 27,536 toneladas en 1985, y bajando en 1986 a - - 27,079,753 toneladas. 30).

Durante la pasada década, 1970-1980, la tasa media de crecimiento de la demanda mundial del azúcar fue baja (1.7%) y se estima que en los próximos años será aún menor, ya que al absorber los países desarrollados -- más del 70% de las importaciones mundiales de azúcar y registrar un cambio insignificante en el volumen de población, la demanda del dulce será igualmente baja. El consumo per cápita no presentará modificación -- sustancial debido a que en estos países se ha superado los 15 kilogramos por habitante, considerados como mínimo vital ; por lo demás, los efectos comparativos de la melaza de maíz serán cada vez más fuertes, sobre todo en los países de la Comunidad Económica Europea, Estados Unidos y Japón, como se mencionó antes.

Aun cuando la tasa media de crecimiento de las importaciones de azúcar de los países en desarrollo será alta (7.0% aproximadamente), no se espera un impacto considerable en el mercado mundial de este producto, -- puesto que estos países sólo demandan una cuarta parte del total mundial. (Ver cuadro No. 6).

En relación con la estabilidad del mercado, se encuentra que desde la firma de los primeros convenios internacionales del azúcar hasta la fecha, los países exportadores siguieron una política encaminada funda--

30) Internacional Sugar Organization - "Statistical Bulletin".
Vol. 47, No. 2. Londres, febrero 1988.

mentalmente al estímulo del alza de los precios del producto a base de imponer restricciones en la producción. A esta política se respondió -- casi siempre en forma rezagada con incrementos desproporcionados en la oferta, lo cual aunado a otros factores influyó en la persistente inestabilidad del mercado y precio del dulce.

Entre los factores que afectan a la producción y al consumo debemos -- señalar como el más relevante la expectativa respecto a los precios futuros, cuyos cambios influirán en los niveles de la producción azucarera. Las variaciones en precios no tendrán sin embargo un efecto inmediato, sino que se preve un período de demora necesario para la ampliación de la capacidad instalada y de las plantaciones correspondientes. Es posible advertir cierta diferencia en la capacidad de reacción de la producción ante los cambios en los precios, ya sea que se trate de azúcar de caña ó de remolacha, debido fundamentalmente a las diferencias de -- cultivo. La velocidad de reacción es mayor en el caso de la remolacha, cuyo cultivo puede ser introducido ó suprimido más rápidamente que el de la caña.

Asimismo, es posible advertir que la reacción ante los cambios de precios es diferente según se traten de movimientos al alza ó la baja de éstos. La reducción a la producción es menor en los casos de precios en baja que en el caso de aumentos, ya que los productores prefieren mantener el nivel de producción o reducir su capacidad de producción ó -- la extensión de sus cultivos. 31).

31) Cerro José Antonio, "El Mercado Internacional del Azúcar: El Ciclo Azucarero. GEPLACEA. Boletín No. 10. México, abril-junio 1979. S/P.

Ante esta situación fue necesario buscar alternativas que proporcionaran a los países exportadores de azúcar ante todo una mayor seguridad en la captación de divisas por este concepto. Una de estas alternativas consiste en que los países productores acaten las disposiciones del último acuerdo internacional del azúcar, adoptado en 1978, en el cual se precisó que "... la estabilización del precio del producto se lograría con la constitución de una reserva internacional de estabilización, la cual además, acrecentará la seguridad del suministro de dulce". 32).

El objetivo de este convenio es el de regular el funcionamiento del -- mercado libre, regulando la oferta por medio de la acumulación y liberación de existencias y las cuotas de exportación. Establece además, -- una franja de precios, dentro de la cual actúan los mecanismos de regu lación de la oferta.

En cuanto a la evolución del valor de los intercambios, durante la década de los 60's fue muy bajo y empezó a crecer en 1969, sobrepasó de un índice de 9.5 en 1968 a más de 12 en 1971.33), lo cual se debió al ascenso de los precios en los Estados Unidos y en otros mercados prefe renciales.

Para 1975 el índice del valor de intercambio continuó en ascenso debido al espectacular aumento del precio en el mercado internacional y de este -- año a la fecha este ha caído. El valor de las exportaciones, que también -- aumentó, pasó de mil novecientos ochenta millones de dólares en 1968 a dos mil novecientos millones en 1971, y más de cinco mil millones de --

32) En las disposiciones del nuevo Convenio relativas a las existencias se prevee (Artículo 46) la constitución de las existencias especiales de un volumen global de 2.5 millones de toneladas que habrán de mantener los países exportadores en proporción de sus respectivos tonelajes básicos de exportación. Salvo que el Consejo decida otra cosa, cuando el precio prevaleciente suba más de 19, de 20 ó de 25 centavos por libra, se liberará respectivamente un tercio, dos tercios ó la totalidad de esas existencias especiales (Artículo 44). Conferencia de las Naciones Unidas Sobre el Azúcar. 1977. Naciones Unidas. Nueva York 1976. Pág.4.

33) Banco Francés e Italiano para la América del Sur. op. cit. págs. 29-30

dólares en 1978.

Las exportaciones netas en el mercado libre han venido descendiendo de 21,651,531 toneladas métricas (T.M.) en 1982 hasta llegar en 1985 a 18,994,554 y en 1986 a 18,111,544 T.M. 34).

1. Países Importadores de Azúcar:

Los principales países importadores de azúcar son: Estados Unidos, La Unión de República Soviéticas Socialistas, Japón, Canadá, China, y en menor escala algunos países en vías de desarrollo de Africa y Asia. 35).

Estados Unidos, principal importador mundial, registró sus mayores compras de azúcar en el exterior durante el período 1969-1974. Entre las causas principales del ascenso de sus importaciones destacan la serie de ajustes en su cuota global de importación y la caída de su producción interna, principalmente la de Puerto Rico, misma que fue necesario cubrir con importaciones de otros países. El consumo en Estados Unidos ha decrecido en ésta década pasando de 7,738,000 T.M. en 1980 a 7,290,000 T.M. en 1985, llegando a 7,085,200 T.M. en 1986. 36).

Después de 1974, año en el que sus importaciones llegaron al máximo, se registró un marcado descenso motivado principalmente por los altos precios alcanzados por el dulce en el mercado internacional y por la mayor atención que se le prestó a la producción interna del azúcar; sobre todo la de remolacha. Lo cual ha significado un descenso en sus importaciones de 1984 a 1985 de 746,000 T.M.

34) O.I.A.- Statiscal Bulletin. op. cit. Pág. 7

35) Naciones Unidas - "Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar" 1977, Pág. 40

36) O.I.A.-"Statiscal Bulletin. op. cit. Pág. 37.

Los principales abastecedores del mercado azucarero de Estados Unidos han sido; Filipinas, República Dominicana, Brasil, México, Perú, Indias Occidentales y Australia. Respecto al abastecimiento proporcionado por México y Brasil, se interrumpió a partir de 1976 porque ambos países -- tuvieron que atender los requerimientos de sus mercados internos. Australia también ha disminuido en forma considerable sus exportaciones al mercado estadounidense, no así La India que lo ha incrementado aunque no en forma sustancial, y Filipinas que en 1988 que recibió un aumento en su cuota de exportación a E.U.A. de casi 300,000 T.C.*

Estados Unidos es el principal importador de azúcar de países latinoamericanos como Argentina, Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Panamá, Perú y Trinidad y Tobago, su demanda de este producto es de capital importancia, pues el 29% ó 30% de sus necesidades son cubiertas por estos países. (Ver Cuadro No. 7). En 1979, - las importaciones ascendieron a 698.7 millones de dólares y con ello este producto se tornó en la tercera fuente mundial de divisas después del petróleo.

Las importaciones canadienses se incrementaron en forma considerable a partir de la década pasada y se han mantenido estables durante la presente década (Ver cuadro No. 8); la palanca principal de este mercado ha sido el consumo interno y sus principales abastecedores son Australia, -- Sudáfrica y Cuba.

* T.C.- Tonelada corta, aproximadamente 907 kilogramos - 2000 libras - inglesas.

Las importaciones de Japón se han venido incrementando desde mediados de la década de los 60's, siendo la razón principal de este gran aumento, la constitución de reservas contra una posible escasez. Sin embargo, en 1976 se redujeron las importaciones en poco más del 2% con respecto a 1975, como consecuencia de la política impositiva con respecto al azúcar que comenzó a aplicar el gobierno en ese año. El Recargo impositivo a las importaciones de azúcar tiene como finalidad apoyar a -- productores locales y sólo quedó exenta Australia por la existencia de acuerdos firmados entre los dos países, lo cual ha resultado en una -- reducción de las importaciones durante 1981 de un 36% respecto de 1980. (Ver cuadro No. 9). Las importaciones de Japón en ésta década en general han ido en aumento, pasando de 119,000 T.M. en 1980 a 233,000 en -- 1985 llegando a 248,704 T.M. en 1986.

La CEE ha reducido sus importaciones en la década de los 70's debido a los aumentos en la producción interna, lo cual ha impedido que continúe siendo uno de los principales importadores, (Ver cuadro No. 10), pasando a ser un exportador neto.

En cuanto a los países de economía centralmente planificada, la URSS y China han realizado importantes adquisiciones. Durante la presente dé cada la URSS, ha realizado grandes importaciones del mercado cubano en el marco del acuerdo Cuba-COMECON. Durante 1971, 1972 y 1973 la URSS -- realizó compras considerables en el mercado libre mundial, al no cubrirse la cuota contratada por deficiencias en la cosecha; sin embargo, para 1981 las importaciones provenientes de Cuba representaron el 59.3%--

respecto al total. (Ver cuadro No. 3). En 1986 las importaciones de -- Cuba representaron el 74.6% del total.

Por su parte, los países que integran Oceanía y que son importadores- de azúcar, ocupan una posición muy restringida en el total de las im portaciones mundiales y no registran índice de una participación rela tiva mayor.

2. Países Exportadores de Azúcar:

Latinoamérica es la región que ocupa el primer lugar en el total de - las exportaciones mundiales, tanto por valor como por volumen, pues - aporta cerca de la mitad del total del mercado mundial.

Las exportaciones de América Latina están muy determinadas por las ex portaciones de Cuba, las cuales representaron en 1970 el 59.7% del to total de las exportaciones de la región; sin embargo su participación- ha sufrido variaciones: disminuyó en los tres años siguientes y se re recuperó hasta 1974. (Ver cuadro No. 1). En la presente década las ex portaciones han sido estáticas con leves incrementos, en 1980 exportó 6,191,000 T.M. y en 1985 fueron 7,209,000 T.M.

Brasil ocupa el segundo lugar en las exportaciones de América Latina. Su capacidad exportadora se ha venido incrementado desde el inicio de la presente década. Su principal comprador es E.U.A., donde envió en - 1974 el 30% de sus exportaciones. (Ver cuadro No. 21). Sus exporta- ciones como la de la mayoría de los países exportadores de América La

tina descendieron de 1984 a 1985.

La República Dominicana aumentó aproximadamente en el doble entre 1969 y 1972, lo cual es fruto de los esfuerzos realizados para ampliar y modernizar la industria azucarera de ese país.

México mejoró temporalmente sus ingresos por este concepto debido al aumento de su cuota de exportación con destino a los Estados Unidos -- (Ver cuadro No. 12); sin embargo, a partir de 1976 México no ha podido exportar azúcar, y desde 1979 importa este producto, logrando exportar sólo 66,000 T.M. en 1985.

El grupo de países exportadores del sudeste asiático ha venido incrementando sus exportaciones gracias al aumento de su producción. Los principales exportadores de esta región son Filipinas, Taiwán y Tailandia.

La India ha reducido sus exportaciones en el curso de la década pasada debido a malas cosechas, por lo cual firmó en 1975 un acuerdo especial con la CEE para asegurar su abastecimiento de azúcar y llegó a importar 2,198 toneladas en 1972. Para 1976 sólo importó de la CEE 8 toneladas de azúcar. Sin embargo en la presente década ha incrementando sus importaciones hasta llegar a 1,781,000 T.M. en 1985.

Los países socialistas son exportadores de menor importancia. La URSS, el mayor exportador de ese grupo de países en años como 1975 y 1976, tuvo que comprar grandes cantidades de azúcar en el mercado mun-

dial debido a las malas cosechas y a la disminución de la producción cubana, teniendo que importar cantidades considerables en la presente década.

Países como la República Democrática Alemana, Rumania y Polonia que eran exportadores se han convertido en países importadores, principalmente de Cuba.

En la región de oceanía, Australia es el principal exportador que ha venido aumentando con regularidad sus exportaciones.

En general, la participación de los países en desarrollo en el mercado de exportación ha venido disminuyendo, del 70% en 1975 al 65% en 1976, a causa principalmente del descenso de los excedentes exportables de azúcar de Brasil, Cuba y La India en 1975-1976. También durante este mismo lapso disminuyeron las exportaciones de la República Dominicana, mientras que la CEE y Australia incrementaron sus exportaciones. Para la década de los 80's la participación de los países en desarrollo se ha mantenido estática, representando en 1986 el 65.6% del total de las exportaciones mundiales en el mercado libre. 37).

g) La Regulación del Mercado del Azúcar.

En el mercado Internacional del azúcar existen varios precios para este producto. El precio en el mercado libre es resultado de los distintos acuerdos entre países vendedores y países compradores.

37)

UNCTAD. "La Economía Mundial del Azúcar desde la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar 1973." TD/SUGAR/9/3, 1977.

El precio del azúcar en el mercado libre se da con base en las cotizaciones de las distintas bolsas de valores. En la bolsa de Nueva York y Londres se cotiza el azúcar morena, y en la bolsa de París el azúcar blanca.

Durante los años 30's la cotización mundial del azúcar bajó a poco más de medio centavo de dólar la libra, durante la posguerra hasta 1950 apenas superó los tres centavos, y en los años cincuentas su precio fue de entre 4 y 5.5 centavos de dólar la libra y logró un incremento en 1963. 38). A partir de los primeros meses de 1964 y hasta 1968 el precio sufre un debilitamiento de cerca del 70% debido a que la producción azucarera fue superior a la demanda. 39).

A fines del año 1968 se registró un ascenso en los precios del producto, debido principalmente a la posibilidad de que el Acuerdo Internacional del Azúcar, que estaba por firmarse, estableciera cuotas específicas para los países exportadores. En el año de 1969 la cotización promedio del dulce fue de 3.20 centavos de dólar por libra, 70% superior a la del año anterior y durante los años siguientes hasta 1974 el incremento en el precio siguió siendo alto y sólo se registran bajas esporádicas originadas por las continuas ventas de Brasil. En el año de 1972 el precio del azúcar registra una brusca elevación, debido principalmente a los grandes volúmenes adquiridos por la URSS y China en el mercado libre mundial 40)

En el año de 1973 el precio del azúcar en el mercado mundial estuvo - -

38) "Azúcar Amarga" Revista Expansión. México, marzo 1977. Pág. 16

39) UNPASA-CNIA. Estadísticas Azucareras 1977, Pág. 137. (Cuadro No. 79)

40) Banco Francés e Italiano para la América del Sur. op. cit. Pág. 35.

en 9.59 centavos de dólar norteamericano por libra; en 1974 ocurrió el "boom" de los precios de este producto, y llegó a niveles sin precedentes como 29.60 centavos por libra promedio anual, pues en el mes de noviembre de este año ascendió hasta 57.30 centavos de dólar por libra. Este desmesurado incremento del precio del azúcar se debió en gran parte a la restricción en la oferta, aumentos en la demanda, al temor de una escasez futura y a otros factores como la inflación y el aumento de los precios del petróleo. Sin embargo, este "boom" fue efímero, ya que fue seguido inmediatamente de considerables volúmenes de producción que condujeron al desplome de las cotizaciones. Un ejemplo de lo sucedido es el caso de Filipinas, que en 1974 vendió a Estados Unidos un millón de toneladas de azúcar y recibieron \$ 738 millones de dólares; el año siguiente vendieron la misma cantidad y sólo obtuvieron \$ 580 millones de dólares. 41). Por otra parte, las utilidades de los países en desarrollo exportadores de azúcar se vieron reducidas, puesto que los países industrializados importadores encarecieron las manufacturas e insumos necesarios para la producción de azúcar de caña y de remolacha.

En 1975 el precio del azúcar descendió en 31.4% debido a la disminución de la demanda de consumidores importantes, a la utilización de la reserva y al creciente consumo de sustitutos del azúcar, principalmente en Europa, Estados Unidos y Japón. La caída del precio fue de tal magnitud que en noviembre de 1975 el precio del azúcar (13.40 centavos por libra era inferior a la cuarta parte del registrado en noviembre de 1974, cuando el precio del producto alcanzó su nivel máximo. 42).

41) E/CEPAL/L 134 "Los Mercados Internacionales de Productos Básicos 1975" Pág. 49.

42) FAO " Situación y Perspectivas de los Productos Básicos" op. cit. Pág. 21

En 1976, los precios del azúcar siguieron descendiendo en el mercado mundial, de una media de 13.56 centavos durante el último trimestre de 1975 cayó a un promedio de 7.83 centavos de dólar por libra en el último trimestre de 1976. Sin embargo, en octubre-diciembre de 1977 aumentó ligeramente a 8.23 centavos debido a las grandes compras realizadas por China y la URSS en el mercado libre mundial. Estos precios mejoraron en abril a más de 10.0 centavos, debido a nuevas adquisiciones de China, así como a un mayor consumo y por la probabilidad de la firma de un nuevo convenio.⁴³). La cotización promedio anual en 1978 cayó a -- 8.19 dólares y en 1979 continúa este descenso, para alcanzar en 1980 un aumento similar al de 1974 de 29 centavos de dólar por libra, pero para 1981 volvió a caer a 16.85 y en 1982 a 8.55 recuperándose hasta - 1986 que estuvo a 6.07, y en 1987 a 8.46.

Los ingresos por exportación han sido más afectados en los países en desarrollo por las bajas de los precios, aunque en años como 1965 y 1966 se registraron aumentos en el volumen de los intercambios. En 1970 y - 1971 el nivel de los ingresos de exportación recupera los niveles de 1963 y 1964, aumentando dicho nivel hasta 1974. "Como consecuencia de la baja de los precios, el valor de las exportaciones mundiales descendió en 1976 a 7,300 millones de dólares, lo cual representó una disminución de unos 3,438 millones de dólares, con relación al año anterior, sufriendo probablemente las repercusiones más graves América Latina, - donde la disminución fue de 2,450 millones de dólares".⁴⁴). Así pues, el considerable disminución de los ingresos reales de los países expor

43) Ibidem. Pág. 22

44) Banco Francés e Italiano para la América del Sur. op. cit. Pág. 18.

tadores de azúcar se debe principalmente a la tendencia a la baja del dulce que se viene dando desde 1975 y a las elevadas tasas inflacionarias de la economía mundial 45).

Los precios preferenciales son negociados en el marco de los distintos acuerdos pero han perdido importancia, puesto que en la actualidad sólo están en vigor el de Cuba y el COMECON, el acuerdo azucarero de la Comunidad Económica Europea bajo los términos de la Convención de Lomé y el de la CEE y la INDIA.

Los mercados preferenciales tiene su origen en vínculos económicos -- y/o políticos y operan según criterios de restricciones cuantitativas y discriminatorias que, directa ó indirectamente, aseguran precios remunerativos a los que en ellos tiene prioridad a diferencia de los que pueden conseguir en el mercado libre mundial. El precio fijo negociado bajo los términos de los acuerdos favorece a los países productores (a pesar de que los países productores exportadores se encuentran en situación de dependencia económica frente al importador) cuando la cotización mundial es baja, pero en cambio favorece a los países importadores cuando la cotización mundial es elevada. 46).

Antes del aumento del precio del azúcar en 1972, los precios de los mercados preferenciales eran algo más elevados que en el mercado libre mundial; a partir de esta fecha y hasta 1975 fueron inferiores, y durante los últimos tres años (1976-1978) volvieron a ser superiores a los del mercado libre.

45) FAO. op. cit. Pág. 21

46) CEPAL . "Los Mercados Preferenciales de Productos Básicos". 1975
Pág. 36

Aun cuando en los primeros meses de 1979 los precios continuaron por debajo del mínimo de once centavos de dólar por libra, establecido - por el Acuerdo Internacional del Azúcar, se esperan elevaciones eventuales de los precios por el posible almacenamiento del producto, las restricciones a las exportaciones y la reducción gradual de las reservas mundiales. Ahora bien, dichos incrementos en los precios se verán frenados por la utilización de los excedentes corrientes, la disminución de la demanda y por la competencia de los sucedáneos sintéticos.

1. Diversos Convenios Tendientes a la Regulación del Mercado del Azúcar.

Con el propósito de enfrentar y encontrar solución a la serie de problemas relativos a la comercialización mundial del azúcar, surgidos desde principios de siglo y agudizados por la considerable expansión de su mercado, los principales países productores exportadores de azúcar han concertado diferentes acuerdos. El primero fue el Convenio de Bruselas de 1902, con el cual se redujo la competencia que hacían las importaciones de azúcar de remolacha, el azúcar de caña en los mercados mundiales. Con este convenio se suprimieron todas las primas directas e indirectas a la producción y a las exportaciones de azúcar de remolacha en los siguientes países: Alemania, Australia, Bélgica, España, Francia, Italia, Noruega, Países Bajos, Reino Unido y Suecia. En 1907, se adhirieron Perú, Suiza y Rusia en 1908, con lo cual el Convenio que había de expi--

rar en 1908 fue prolongado hasta 1918.47). El siguiente de estos -- acuerdos fue el de Tarafa, que se firmó en 1927 y sus alcances fue-- ron limitados ya que muchos países catalogados como grandes product_o res no participaron. La iniciativa para este acuerdo la tomó Cuba, -- país que con anterioridad trató de regular el mercado libre del azú-- car pero sin lograrlo en virtud de que otros países aumentaron su -- oferta. 48).

Los sectores de la industria azucarera de los principales países -- exportadores celebraron negociaciones que culminaron en 1931 en la -- negociación de un convenio azucarero internacional, el Convenio - - Chadbourne, entre los principales países exportadores. El objetivo de las delegaciones en este acuerdo era obtener una cuota de expor-- tación lo más alta posible. Las negociaciones fallaron en su inten-- to de balancear la oferta y la demanda y fueron concluidas por in-- dustrias azucareras que carecían en su mayoría de la asistencia de-- sus gobiernos. Este convenio resultó inadecuado para hacer frente a los problemas de los países exportadores durante la crisis del año-- 1930 y siguientes. Mientras los países participantes reducían su - producción y existencias, los países no participantes aumentaron la producción y los precios continuaron a un bajo nivel. 49).

Ante la eficiencia del convenio de 1931 para poner fin a la expan-- sión de la producción azucarera en los mercados protegidos, los -- países exportadores al mercado libre ejercieron presión para lograr un acuerdo internacional más efectivo. En mayo de 1937 se concer

47) "Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar 1958." E/CONF. 27/16 Pág. 38.

48) Ref. "Las Negociaciones Internacionales de Azúcar" Boletín Azuca-- rero Mexicano. UNPASA, México, mayo de 1967.

49) "Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar" op. cit. Pág.38

tó el Convenio Internacional del Azúcar en el que se prevía por primera vez la participación de los países importadores y exportadores y por él se estableció un sistema rígido de cuotas de exportación y un precio mínimo fijado en 3,25 centavo de dólar por libra. A pesar de su inoperancia debido a la Segunda Guerra Mundial, este acuerdo fue objeto de sucesivas prórrogas hasta principios de la década de los cincuentas, cuando se iniciaron las gestiones para uno nuevo.⁵⁰).

En 1953 se volvió a negociar un acuerdo que integró un mecanismo para fomentar la estabilización de los precios con base en la fijación de cuotas iniciales de exportación para cada año.

Este acuerdo expiró el 31 de diciembre de 1958, negociándose uno nuevo para estas mismas fechas.

El convenio de 1953 carecía de referencia alguna directa a la eficiencia de la producción y establecía medidas encaminadas a mantener el precio del azúcar dentro de ciertos límites. El nuevo acuerdo fue muy parecido al de 1953; aseguró condiciones de flexibilidad al sistema de cuotas de exportación y dio mayor efectividad a la constitución de reservas, circunstancias que ocurrieron plenamente hasta 1961, año en que se celebró una conferencia revisora.

La conferencia de 1961 que tuvo lugar en Ginebra falló en la reanudación de las cuotas. La interrupción de la cuota azucarera de Estados Unidos para Cuba ocasionó la solicitud de este país de un

50) Ref. "Problemas de la Comercialización del Azúcar en el Ambito Continental y Mundial " op. Pág. 6.

trato preferencial en el mercado libre mundial. La mayoría de los países miembros no accedieron, con la consiguiente suspensión de las cláusulas económicas, y únicamente quedaron las administrativas que hicieron posible la continuación de los trabajos del Consejo Internacional del Azúcar. El último protocolo de este acuerdo fue prolongándose hasta fines de 1968. 51).

En 1968 se creó un nuevo Convenio para regir el Mercado Libre *) - ratificado por 34 países exportadores, los que representaban alrededor del 60% de las exportaciones mundiales de azúcar, y 15 países importadores (que representaban el 50% de las importaciones mundiales de azúcar). Sin embargo, este mercado regido por el acuerdo sólo representaba el 10% de la producción mundial de azúcar. El establecimiento de las cuotas de exportación tiene por objeto esencialmente mantener las cotizaciones del azúcar dentro de ciertos márgenes de precio y adaptar la oferta a la demanda. Los márgenes de precios eran, en 1968, 3.25-5.25 centavos de dólar norteamericano por libra.

Cuando el precio está por debajo del margen mínimo se aplican medidas restrictivas como la modificación de las cuotas de exportación, limitación de las importaciones procedentes de países no miembros, liberación y ventas de ciertas reservas para los países miembros, entre otros. 52).

En 1972, el precio mundial del azúcar superó el margen máximo lo cual hizo necesario adoptar nuevas medidas como la suspensión de

51) " Las Negociaciones Internacionales del Azúcar" op. cit. Pág. 7

52) Banco Francés e Italiano para la América del Sur. op. cit. Pág. 23

*) En el Convenio se define el Mercado Libre como el total de las importaciones mundiales netas, exceptuadas las que se efectúan en virtud de acuerdos especiales.

las cuotas y las limitaciones de importación de los países no miembros, y para los países exportadores del compromiso de entrega de cantidades determinadas de azúcar a sus clientes tradicionales al precio de 6.5 centavos la libra. 53).

En 1973 expiró el Convenio de 1968, basado en el sistema de cuotas de exportación, y ese mismo año se realizó otra Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar, de la cual resultó un nuevo convenio internacional del azúcar, que entró en vigor el 1º de Enero de 1974. Este no contenía ninguna disposición económica para regular la producción y el comercio azucarero, pero mantenían en existencia la Organización Internacional del Azúcar, a fin de promover la cooperación internacional en las cuestiones relacionadas con el azúcar y preparar la negociación de un convenio con objetivos análogos a los del Convenio Internacional del Azúcar. 54).

El Convenio Internacional del Azúcar creado en 1977, tuvo una vigencia de cinco años y se prorrogó hasta dos años más. El Convenio tuvo por objeto estabilizar los precios entre once y doce centavos de dólar por libra, regulando la afluencia de exportaciones al mercado libre por medio de las cuotas de exportación y operaciones de existencia reguladoras. 55).

Con respecto a la regulación, el Convenio funcionó de la siguiente manera: cuando los precios bajan a más de 14 centavos de dólar la libra, las exportaciones se reducen, se establecen cuotas de exportación

53) UNCTAD, "Productos Básicos" TD/B530 add. 1. Pág. 8

54) "Conferencia de las Naciones Unidas Sobre el Azúcar" 1977 Naciones Unidas, Nueva York 1978. Pág. 1

55) NAFINSA, "El Convenio Internacional del Azúcar" En el Mercado de Valores, México, Enero de 1978, Pág. 4.

tación y se crean reservas adicionales. Cuando los precios del azúcar estén por arriba de 19 centavos de dólar la libra, se aumentan las exportaciones con destino al mercado libre, incluso utilizando las reservas especiales acumuladas anteriormente al imponerse cuotas de exportación. Las cuotas de exportación y las reservas de cada país miembro estarán en relación directa con el Tonelaje Básico de Exportación (TBE) asignado a cada país.

Se asignaron Tonelajes Básicos de Exportación de 70,000 toneladas a los 23 países pequeños exportadores, mientras que los principales países exportadores superan dicha cantidad.

En las disposiciones de este convenio relativas a las existencias, se prevee la constitución de existencias especiales de un volumen global de 2,5 millones de toneladas que habrán de mantener los países exportadores en proporción de sus respectivos Tonelajes Básicos de Exportación. Salvo que el Consejo decida otra cosa, cuando el precio prevaleciente suba a más de 19 centavos, de 20 centavos ó de 21 centavos por libra, se liberará, respectivamente un tercio, dos tercios o la totalidad de esas existencias especiales (Artículo 44).⁵⁶).

A fines de cada año, el Consejo establecerá una cuota global de exportación para el año siguiente, y el Consejo está facultado para ajustar la cuota global en relación con las fluctuaciones del mercado libre. Los volúmenes de exportación de los países que tienen

56)

"Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar". 1977
op. cit. Pág. 4.

Este convenio entró en vigor el 1° de enero de 1985 y su vigencia será hasta el 31 de diciembre de 1986 y el Consejo Internacional -- del Azúcar, por votación especial, podrá acordar nuevas prórrogas de este convenio año con año.

2. Asociaciones de Productores de Azúcar:

Con el Objeto de defender los precios de los productos básicos, la UNCTAD ha impulsado la concreción de fórmulas como acuerdos de productores o asociaciones de productores, denominación con la que se les conoce en las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, relacionada con el establecimiento del Nuevo Orden Económico Internacional. El objetivo de estas asociaciones de países-productores de bienes primarios es transformar un mercado de compradores tradicional, en uno de vendedores. 58).

3. Grupo de Países de Latinoamérica y del Caribe Exportadores de Azúcar:

En cuanto a las asociaciones de productores del azúcar, la más importante es (GEPLACEA) Grupo de Países de Latinoamérica y del Caribe Exportadores de Azúcar, que es una asociación regional. Este organismo se creó en noviembre de 1974, con la participación de -- 22 países, que representan el 30% de la producción mundial de azúcar, el 62% de las exportaciones sin refinar, controla el 65% del azúcar que se vende a E.U.A. y el 50% de la colocada en el mercado libre.

58) CEPAL "Cooperación Internacional en el Ambito de los Productos Básicos Agrícolas" Convenios sobre Productos y Asociaciones de Productores. E/CEPAL 1044, 13 de Septiembre de 1977, Pág. 19-20

Los principales países que exportan son: Cuba (22% de las exportaciones mundiales), seguida de Brasil (5%), la República Dominicana (3%) y Argentina (2%), los demás países acusan porcentajes menores. Los objetivos básicos del grupo son:

- Propiciar el desarrollo adecuado y armónico de la industria azucarera de los países miembros.
- Coadyuvar a la adopción de posiciones comunes en reuniones y negociaciones internacionales.
- Propiciar acciones solidarias ante situaciones especiales que afronten países miembros en relación con el azúcar.
- Coordinar políticas tendientes a lograr niveles de precios justos y remunerativos.
- Intercambiar conocimientos científicos y tecnológicos para la producción de azúcar y para la utilización de los productos de la caña de azúcar.
- Mantener un servicio periódico de información para guiar a los miembros en la formulación de su política comercial.
- Intercambiar conocimientos en materia de políticas de comercialización externa de azúcar.
- Analizar las posibilidades de complementación industrial en todas las ramas de actividad de la industria azucarera. 59).

Hasta 1988 se han realizado 24 reuniones del GEPLAGEA. El objetivo principal ha sido el logro de una posición común frente a los países

59) "Los Mercados Internacionales de Productos Básicos" op. cit. Pág.38

consumidores, con miras a lograr precios remunerativos y estables, y fijar una política de producción, industrialización y comercialización adecuada, además de su esfuerzo para establecer posiciones -- conjuntas en la negociación de un nuevo Acuerdo Internacional del -- azúcar. Entre los estudios realizados por GEPLACEA, hay uno con el que se pretende modificar el panorama de la industria azucarera, este consiste en implementar un cambio en la utilización de la caña de azúcar, este sería el de fabricar etanol para agregarlo a la gasolina.

Esta alternativa podría ser viable para los países que dependen principalmente de la exportación del azúcar, pues si utilizan la caña en la fabricación de la mezcla del energético, que es un producto cuyo consumo se incrementa considerablemente en todos los países día a día, "puede representar el asegurar el futuro de los sustitutos de energía, la revitalización de la agroindustria y reducir el riesgo de una virtual dependencia de un solo producto".⁶⁰).

Este programa es a mediano plazo, ya que su implementación requiere de modificaciones que significan inversión, en términos de opción de mercado, la alternativa de un recurso de energía renovable haría -- cualquier inversión muy atractiva. Esta opción es muy factible pues "como industria de exportación, el azúcar, tal como la conocemos, -- habrá muerto antes de fin de siglo". ⁶¹). La opción que presenta -- este estudio es excelente pues podría lograr que las reservas mundia

60) Díaz Miguel Angel "Fuel, Alcohol and International Sugar Price" bulletin GEPLACEA, May. 1985.

61) El Nacional 9-VI-86, "Declaraciones del Primer Ministro de Trinidad, Tobago".

les de petróleo duplicaran su duración, pues "un barril de etanol en los E.U. sustituye dos barriles de petróleo crudo importado. Por otra parte Brasil en 1984 economizó 2,000 millones de dólares en importaciones de petróleo. Mezclando etanol con la gasolina, así se convierte en el primer país en eliminar el plomo de sus combustibles.

En solo 5 años en Sao Paulo, el plomo de la atmosfera ha sido reducido en un 75%. 62).

Son muchas las ventajas que traería consigo el uso del etanol en la gasolina, independientemente de todos los beneficios que significaría para los productores el utilizar la caña no solo para producir azúcar.

En el presente año, 1988 ONUDI y GEPLACEA realizaron la primera -- Reunión Mundial de Consulta sobre la Industria Azucarera en la que se pretende sugerir acciones concretas que permitan aumentar la participación de los países del Tercer Mundo en la producción industrial mundial, mediante nuevas formas de cooperación internacional, mayor penetración en los mercados y proyectos de asistencia técnica. Concretamente se pretende diversificar la industria de la caña de azúcar y mejorar la productividad del sector.

4. Los mercados Preferenciales:

Los Mercados Preferenciales, que surgieron de los acuerdos concertados por los grandes importadores y exportadores de azúcar, se --

62) Lamartine Navarro, "El Potencial de Exportación de Etanol para países Desarrollados" Boletín GEPLACEA, junio 1985.

constituyeron en un eficiente mecanismo de colaboración a la solución temporal de la problemática de la compra-venta internacional de este producto, aunque los principales acuerdos sólo mantuvieron su vigencia hasta mediados de la década pasada. En cuanto a volúmenes y acuerdos negociados, los principales mercados preferenciales del azúcar han sido el de los Estados Unidos, el de la Comunidad Británica y el del COMECON, que es el único vigente.

Los mercados preferenciales funcionan de la siguiente manera: Los países exportadores venden su producto a precios negociados más altos que en el mercado mundial aunque a menudo se hayan en situación de dependencia económica con respecto a los grandes importadores, resulta ventajoso para ellos, ya que evita las considerables fluctuaciones de los precios del mercado libre y disfrutan de una garantía de precios cualquiera que sea la coyuntura económica. 63).

La Ley Azucarera Norteamericana (Sugar Act). Este mercado preferencial fue creado en 1934 tomando en cuenta las necesidades y la producción interna de los Estados Unidos. El sistema se estructuró partiendo de que el consumo de los Estados Unidos en la década de los treinta se cubría en un 54% con azúcares de producción nacional y el 46% restante, con importaciones, de las cuales hasta 1960 dos tercios los cubría la República de Cuba. En 1962, debido al conflicto político de Estados Unidos y Cuba, se elevó la participación de los productores nacionales a un 60% y se dejó a los --

63) Banco Francés e Italiano para la América del Sur
op. cit. Pág. 36.

extranjeros un 40%. La cuota que le correspondía a Cuba se redujo a la mitad y además se estipuló que dicha cuota podía ser cubierta por cualquier país a los precios del mercado libre mundial. 64).

En el marco de la Ley Azucarera Norteamericana se realizaban el -- 21% de las importaciones mundiales de azúcar, o sea alrededor de -- 4.8 millones de toneladas. 65).

En diciembre de 1974 expiró el Sugar Act. lo que significó que el -- comercio de los Estados Unidos, el mayor consumidor importador de -- azúcar se incorpora al mercado libre mundial. Actualmente, Estados Unidos regula sus importaciones por medio del sistema de cuotas establecido en 1982.

Commonwealth Sugar Agreement, el Acuerdo Azucarero de la Comunidad Británica fue instituido en 1951. Comprende un sistema de cuotas, dentro del cual el Gobierno del Reino Unido se compromete a comprar todos los años cantidades previamente determinadas a cada territorio exportador de la commonwealth, a precios negociados y prudencialmente remunerativos para productores eficientes. 66). Este acuerdo expiró en 1975 y fue sustituido por acuerdos especiales, en los que figuran disposiciones que permiten a cierto número de países en desarrollo vender cantidades fijas de azúcar a la Comunidad Económica Europea a precios garantizados. Australia no fue incluida en este acuerdo y la cuota de azúcar que exportaba-- el Reino Unido se agregó al mercado libre mundial. 67).

64) Problemas de la Comercialización de Azúcar. op. cit. Pág. 9

65) Td/Sugar 9/3, op. cit. Pág. 8

66) Problemas de la Comercialización del Azúcar. op. cit. Pág. 10

67) Td/Sugar 9/3, op. cit. Pág. 8

Acuerdo Cuba-COMECON: Este acuerdo surgió a raíz de la crisis política de los Estados Unidos con Cuba, la que encontró en los países del bloque socialista un mercado privilegiado para sus excedentes de azúcar.

Existen otros acuerdos preferenciales de menor importancia, como el Acuerdo Azucarero Africano y Malgache, el Acuerdo entre los países de la Comunidad Económica Europea e India, y el Acuerdo entre Francia y los Territorios de Ultramar. El arreglo preferencial entre Portugal y los Territorios de Ultramar se incorporó al mercado mundial, ya que estos territorios han alcanzado su independencia.

Como se puede ver, la cancelación de la mayoría de estos acuerdos trae consecuencias negativas para los productores ya que "todos estos cambios han traído como resultado un incremento del llamado - 'mercado libre' , que es residual y por lo tanto altamente inestable, con lo cual crea mayores problemas para los países en desarrollo"

68).

68) Gonzalo Matner. La Experiencia de las Asociaciones de Productores-Exportadores: Alimentos y Bebidas en Estudios del Tercer Mundo.

III. LA INDUSTRIA AZUCARERA MEXICANA

a) Antecedentes del Desarrollo Agrícola:

La producción agrícola ha jugado un papel importante en el crecimiento económico del país, como lo refleja claramente el apoyo que otorgó este sector a la industrialización de México mediante la transferencia de divisas para el pago de importaciones, las que proporcionó hasta mediados de los 60's, así como también insumos y materias primas al país.

Por lo tanto "El crecimiento económico de México puede encontrarse en el comportamiento de la agricultura" 69). al cumplir con el papel que le asignó la política económica implementada por los diferentes gobiernos, lo que contribuyó al crecimiento económico en los siguientes renglones:

- Autosuficiencia alimentaria, a pesar del incremento demográfico.
- Producción de insumos para la industria en expansión.
- Exportaciones de productos agrícolas con las cuales se captaron recursos para financiar las necesidades de los insumos de importación que demandó la industrialización del país.
- La transferencia neta de recursos a la industria, la cual fue siempre mucho mayor que el gasto gubernamental destinado a la agricultura.

69) Hansen Roger D., "La Política del Desarrollo Mexicano" Ed. Siglo XXI, 1976, Pág. 81

El proceso anterior desembocó en una serie de desequilibrios estructurales, afectando a grandes sectores de la población campesina deteriorando su nivel de vida, en contrapartida con un sector industrial desarrollado tanto en tecnología como en producción, es decir se da un proceso de polarización encontrándonos con un sector industrial en desarrollo y un sector agrícola en abandono, caracterizado por una baja producción y por poseer tierras de temporal.

Entre las causas más importantes que provocaron el hundimiento de la agricultura se cuenta, la sustitución de cultivos, la transferencia de recursos, erróneas políticas de desarrollo, inadecuado manejo de precios de garantía, baja productividad del suelo y el aumento en el área para la ganadería. La sustitución de cultivos se debió principalmente a las diferencias absolutas de precios de productos agrícolas en el mercado nacional e internacional, con la cual se impulsó la producción de mercancías cuyos precios eran atractivos en el mercado internacional.

Los agricultores comerciales respondieron a los estímulos implícitos al crecimiento de los precios internacionales, sustituyendo sus cultivos, lo que provocó una disminución en la producción de productos de consumo básico para el mercado nacional, frente a este panorama, la agricultura comercial de exportación prosperaba, mientras los campesinos tradicionales (producción no comercial) abandonaban paulatinamente la producción agrícola debido a la escasa ganancia que se obtenía, por

tanto, "la expansión de los cultivos comerciales implicó una reducción importante a la producción de alimentos básicos y en mayor medida de los recursos territoriales bajo control campesino" 70).

Desde entonces la falta de un precio de garantía acorde con los costos de producción, ha repercutido también en la disminución de la producción, debido principalmente a que ésta se daba en las tierras de temporal, elevando su costo, por lo que los productores campesinos -- han tendido que cargar con el peso de alimentar al país en condiciones en que esta tarea no aporta la más mínima utilidad.

Si no se logra aumentar la producción agrícola, el déficit será un problema constante y regular, se caerá en el círculo vicioso de la limitación del uso de divisas que pudieran destinarse al desarrollo por emplearlas en las importaciones de alimentos. Es evidente que la política económica que se ha implementado en la economía a partir de los 40's dejó de lado al sector agrícola, por el interés de industrializar a nuestro país, provocando una situación crítica para la agricultura, en este proceso fueron muchos los cultivos que vieron disminuir su producción debido a la falta de apoyo financiero y tecnológico, (el azúcar fue uno de los productos que seriamente fueron afectados, más adelante se verá el caso específico de este producto) ya que la reorientación se da en el marco del crecimiento económico basado en la industrialización.

"Por ello no se modificaron las proporciones en las asignaciones sec-

70) Warman Arturo "El Futuro de una Crisis" Revista Nexos No. 43

toriales del gasto público, dando preferencia al desarrollo urbano, industrial y privado, en contra del campo y los sectores más pobres del país.). Así, el agro se subordinó a un proceso de acumulación capitalista, cuya función principal fue mantener niveles de ganancia creciente para algunas ramas de la industria y del sector más desarrollado del agro. Pese a que desde el segundo lustro de los 60's, la agricultura dejó de ser el principal proveedor de divisas, los diferenciales de precios de productos de origen agrícola y manufacturero evidencian, a la fecha, el proceso de transferencia de recursos, empobreciendo a la agricultura en general y a la temporalera de manera enfática.

La falta de una política de precios reales en el sector agrícola ha contribuido a mantener el esquema de transferencia de recursos al sector industrial y perpetuar así el subsidio al consumo de productos básicos, lo que favorece al establecimiento de salarios bajos a los obreros ocupados en la industria, y al creciente aumento de las ganancias del sector industrial.

Evidentemente el proceso de industrialización que se persiguió plantea que el estado lo favoreciera, con un alto grado de proteccionismo, exenciones fiscales, subsidios, facilidades a la entrada de la inversión extranjera, control obrero y bajos salarios; además de establecerse una transferencia de recursos del sector agrícola vía precios.

b) El Desarrollo de la Industria Azucarera:

La producción de azúcar no estuvo al margen de los problemas que se --

71) Cantú Arturo "El Estado Programador" Revista Nexos No. 5

gestaron en el sector agrícola, producto de un esquema de crecimiento industrial insuficientemente articulado con el resto de la economía, - así el azúcar ha tenido un papel muy importante en cuanto a la satisfacción de los requerimientos de calorías necesarias para reponer parte de la energía del trabajador. En este sentido, si consideramos que este producto se vende por debajo de su valor real, la industria azucarera cargó con buena parte de la industrialización del país mediante la venta de su producto por debajo incluso de sus costos de producción, lo anterior provocó que las ganancias que obtenían los ingenios fueran disminuyendo, por ésto las inversiones destinadas a esta rama de producción se deprimieron debido a la poca perspectiva económica y también riesgosa ante ésto los empresarios ya instalados trataron de sacar el mayor --- rendimiento de sus ingenios, haciendo solo las reparaciones más indispensables y siguiendo una política de mínima inversión y máxima ganancia.

Bajo este panorama, esta rama de producción fue sufriendo un proceso - creciente de descapitalización y un descuido total de investigación -- tecnológica para mejorar y/o modernizar los ingenios que en la actuali dad padecen de un total atraso que provoca altos grados de ineficiencia y un crecimiento de sus costos de producción.

Este proceso se reflejó claramente en la evolución de la producción - de esta rama. "Durante el período 1956-1967 la producción azucarera nacional creció a una tasa media anual de 10.9%. En 1956 se produjeron

744,130 toneladas y en 1967 fueron 2.3 millones de toneladas. Sin embargo en el año de 1968 se registró un descenso de 131,552 toneladas, atribuibles a una disminución de cerca de 40,000 Has., en la superficie cultivada y al cierre de cuatro ingenios. Ante esta situación el gobierno adoptó una serie de medidas financieras, que dieron como resultado en 1969 un aumento de 2.9% en la producción en relación con el año anterior, como una causa de este aumento destaca la expansión de la superficie cultivada. En los siguientes años la producción se estabilizó e incluso la zafra de 1970 fue 7.8% inferior a la de 1969". 72). La producción se recupera a partir de la presente década, pasando de 2,366,974 toneladas en 1981 a 3,747,675 toneladas en 1987. 73).

El aumento que se mostró a fines de la década de los 60's más que nada puede ser explicado por la política de nacionalización implementada -- por el gobierno de Díaz Ordaz, en su afán por levantar la producción de azúcar, fue en esta época en la cual buena parte de los ingenios pasan a ser propiedad del gobierno debido a su precaria situación financiera, provocada por la transferencia de valor de esta rama de producción a la industria en su conjunto.

Además la producción se logra levantar gracias al aumento de la superficie cosechada lo que implícitamente demuestra la ineficiencia de los ingenios debido principalmente al rezago tecnológico de esta industria ya que por ejemplo para 1970 la producción vuelve a decaer.

72) "Amarguras de la Industria Azucarera" en Comercio Exterior No. 9, Septiembre 1977, Pág. 1042

73) "Desarrollo Operativo 1981-1987". Azúcar, S.A., Norma Edición, - México, Noviembre 1987

Según los datos de producción para el período 1970-1979 creció a un promedio anual de 3.4% en total. Sin embargo, desagregando el crecimiento de la producción, de acuerdo a las producciones oficiales y privadas, la relación es la siguiente: las primeras presentaron un crecimiento anual del 28.8% y para el caso de las segundas de 1970 a 1978 el crecimiento fue de 1,7% anual, lo anterior es muy significativo en la medida que manifiesta el problema de financiamiento por el lado del sector privado que disminuyó su producción, por otra parte, en el caso de los ingenios oficiales la intervención del Estado y la enorme cantidad de subsidios que les otorgaron, es lo que permite explicar el por qué este sector mostró un crecimiento considerable.

El Estado ha subsidiado de manera indirecta a las ramas industriales, a través de importaciones a precios subsidiados que dieron lugar a una transferencia estimada de 876 millones de dólares entre 1980 y 1984. El azúcar importada y refinada para la industria refresquera ha sido vendida por el Estado a precios inferiores de importación. 74).

Se ha observado un incremento en cuanto a la producción de toneladas de caña por hectárea, este incremento no ha sido proporcional a la expansión en el área del cultivo, pues de 1935 a 1980 la producción de toneladas de caña por hectárea tuvo un aumento de casi el 35% y el aumento de superficie cultivada de caña fue de 806%. Con base en la información de Azúcar, S.A., se establecía que entre 1960 y 1984 la producción de caña creció en 110%. Este crecimiento se debió al aumento-

74) Jiménez Guzman Lucero- "La Industria Cañero-Azucarera en México" 2a. parte. UNAM Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias. México 1987. Pág. 18

**ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

de la superficie cultivada (76% en el mismo período y menos por los rendimientos (23%). Habiendo crecido el rendimiento sobre todo en zonas cañeras que cuentan con riego. La base agrícola ha tenido un mínimo de desarrollo tecnológico. 75), lo anterior nos lleva a plantear que el problema de la producción de azúcar es de carácter estructural, cuyo origen se encuentra en el modelo de industrialización seguido por nuestro país.

Por tanto:

- "La producción de caña ha tendido a incrementar por la vía de ampliar la superficie cultivada, más que de aumentar la productividad.
- La hegemonía que la propiedad minifundista tiene en el conjunto de la producción, ya que el 11.4% de los propietarios controlan el 36% de la propiedad de cultivo siendo el 92% de campesinos los que controlan el resto de la superficie cosechada caracterizados por una dotación de recursos, lo que necesariamente repercute sobre los niveles de productividad.

Debido al efecto anterior los campesinos se ven obligados a compensar sus ingresos alquilándose en otras actividades, como jornaleros en la zona norte del país". 76).

Por otra parte es importante destacar que el rendimiento del campo en los últimos años ha disminuido seriamente, debido a un sin número de factores entre los cuales destacan:

75) Jiménez Guzmán Lucero. op. cit. Pág. 22

76) Castorena Guadalupe y Escalante Roberto. "La Industria Cañero azucarera en la Economía Mexicana". Tesis de Licenciatura, Escuela Nacional de Economía UNAM, México, 1977

La falta de Infraestructura y factores climáticos lo que da como resultado que:

- La caña que se queda sin industrializar.
- La caña perdida o que sufre algún siniestro.
- El envejecimiento del campo cañero
- La falta de fertilización del suelo y el descuido de los cultivos.
- La mala planeación de los ingenios que ocasiona el corte de la -- caña que no se encuentra en su punto de madurez, causando la pérdida de puntos de sacarosa.
- El débil impulso a la investigación que arroje nuevas variedades de caña que se adapten mejor a las condiciones del suelo y clima que tiene el país.

El panorama que presenta el desarrollo industrial azucarero es nada -- halagador, si bien la producción total de toneladas de azúcar se ha -- elevado desde 1935, por otra parte, la productividad real de la industria disminuyó, lo que denota fundamentalmente el rezago tecnológico y el decrecimiento de la productividad que padece esta industria.

En este sentido según NAFINSA, de los ingenios existentes, 16 contaban con equipo moderno, 29 tenían equipo semi-obsoleto con baja calidad -- técnica en sus instalaciones y 19 eran completamente obsoletos. Esta situación puede ser explicada por el desinterés de los propietarios en modernizar sus ingenios, que se dió aunado al proceso de descapitalización que sufrió la industria desde 1960. El déficit de capital de los ingenios en su conjunto ascendía a 66,000 millones de pesos.

1. Medidas Gubernamentales para Reactivar la Industria Azucarera:

Para fines de la década de los 60's el desarrollo de la industria azucarera se vió altamente influido por las siguientes circunstancias:

- El nivel del precio oficial para el azúcar, el cual a su vez determinaba el de la caña, se mantuvo congelado desde 1958 hasta 1970.
- El problema financiero para la industria fue que el consumo interno casi se duplicó durante la década y que el precio interno congelado fue en conjunto 35% inferior al de las exportaciones a los Estados Unidos.
- La cancelación de la cuota que tenía Cuba en el protegido y lucrativo mercado norteamericano, permitió un extraordinario incremento en la cuota de México con ese mercado. De 61,216 toneladas en 1959 a 354,196 toneladas en 1960, y el promedio anual de 1960 a 1970 fue de 520 mil toneladas.
- Las inversiones que hizo la industria con objeto de ampliar su capacidad de producción, para satisfacer las expectativas de crecimiento de la demanda en el mercado norteamericano.
- El financiamiento avalado por dependencias gubernamentales, para que industriales privados hicieran esas inversiones y para que establecieran ingenios.

El resultado fue que se crearon ingenios marginales debido principalmente a la expansión de la demanda interna y norteamericana, -- dichos ingenios fueron insuficientes para pagar los costos de producción de azúcar, ya que en el período 1960-1969 los costos aumentaron en forma considerable (mano de obra 94%, gastos de administración 60% y gastos materiales e impuesto 12%. 77).

Debido al persistente deterioro financiero de la industria azucarera su manejo para fines de los 60's era crecientemente gubernamental y la responsabilidad de su expansión era prácticamente exclusiva del gobierno mexicano... Se insistió en la situación del problema a través de una reestructuración en 1970, cuyas bases fueron la administración centralizada por parte del gobierno y el saneamiento financiero de la industria mediante una sensible elevación de los precios fijados en 1958. 78).

Así se creó la Comisión Nacional de la Industria Azucarera, encargada de planear, coordinar coherentemente el manejo de los instrumentos de regularización financiera, comercial, agrícola e industrial que afectan a la industria.79). A dicha comisión fueron subordinados UNPASA, FINASA y ONISA. 80).

El aumento del precio del azúcar, no dió los resultados esperados, ya que no se acompañó con la técnica y planificación adecuada. Así para 1975 el potencial de exportación azucarero se había debilitado

77) Ref. "Amargura de la Industria del Dulce op. cit. Pág. 1043

78) Ibidem. FINASA. Financiamiento Nacional Azucarero Pág. 1043

79) I. del Villar Samuel. "Por la re-re-reestructuración de la Industria Azucarera", Revista Nexos, México 13 de Julio 1980, Pág. 24

80) INISA, Operadora Nacional de Ingenios, S.A.

extraordinariamente, aumentando el peligro de convertir a México en importador de azúcar. Entre las causas del debilitamiento de la capacidad de abastecimiento se señalan las siguientes:

- El crecimiento más rápido del consumo interno que el de la producción. De 1970 a 1975 el consumo nacional creció en 32.2% mientras que la producción sólo lo hizo en 15.4% (cuadro No. 15). Esta tendencia obligó a que se restringieran las exportaciones del dulce y por primera vez, con respecto a los últimos 6 años, las exportaciones se suspendieron al final de 1975 a un nivel de 137,649 Tons. La zafra de 1974-1975 fue 3.8% inferior a la de 1973-1974 y 1.7% inferior a la de 1972-1973 (cuadro No. 15); volviendo a exportar hasta 1985, 66,194 T.M. y en 1986, 50,800 T.M.
- Costos altos y rendimientos y precios bajos. La incapacidad de 5 años de reestructuración para sacar a la industria azucarera y presentar las condiciones para su recuperación se debe por un lado a que las industrias que adquirió el gobierno no elevaron su productividad, no redujeron los costos de producción que eran mayores al precio interno.
- Debido a los pobres resultados (de 1970 a 1975, el consumo interno creció en 30.9% mientras que la producción lo hizo en 15.4% y la zafra 1974-1975 registra la primera caída en el quinquenio)
81), obteniendo con la primera reestructuración, a fines de 1975 se emitieron dos decretos que abrogaron todos los anteriores

81) I. del Villar Samuel. op. cit. Pág. 24

y con los que se esperaba que serían resueltos los problemas de -
la industria. 82).

En el primer decreto del 15 de diciembre de 1970 se declara de interés público la siembra, el cultivo, la cosecha y la industrialización de - la caña. El segundo decreto del 24 de octubre de 1975, reforma el -- decreto que crea la Comisión Nacional de la Industria Azucarera - -- (C.N.I.A.) y esencialmente trataba cinco puntos:

- Una medida de emergencia para elevar considerablemente los ingresos de los cañeros mediante un aumento en el precio de liquidación de su caña y garantizar que su cultivo resultase competitivo en relación con otros.
- Estimular la productividad agrícola vinculando el precio de liquidación de la caña con su contenido de sacarosa.
- Reforzar la jerarquía de la C.N.I.A. sobre el gobierno y manejo de la - industria.
- Desintegrar los vínculos legislativos-financieros y de manejo entre los aspectos agrícolas e industriales por una parte y los aspectos industria les y comerciales por la otra.
- Eliminar los derechos de los ingenios para disponer de los ingresos de - éstos por encima del precio de liquidación. 83).

82) "Problemas y reestructuración de la Industria Azucarera" Revista de Comercio Exterior, Vol. XXV No. 11 México, Noviembre 1975, Págs. 1212 - 1215.

83) Paré Luisa, Ricardo Avila, et. AL "Ensayo Sobre el Problema Cañero" UNAM. México 1979 Pág. 33.

En términos de valor la producción creció en el período 1970-1979 -- 39.5%, lo anterior se debe principalmente al gran impulso que le die ron al precio de garantía y al precio oficial para el consumo con ob jetos de estimular la producción, sin embargo ya se observó la pro-- ducción ha crecido menos que proporcionalmente a estos estímulos.

En términos del consumo del azúcar, en México pasó de 36.9 kilogra-- mos per cápita en 1972 a 43.4 en 1979, lo que representa un crecimien to promedio anual para el período del 1.8% que en gran medida ha sido-- producto del crecimiento de la población. (Ver cuadro no. 16).

La estructura del consumo nacional de azúcar en 1981, quedó constitu-- da como sigue: 44.0% doméstico y 56.0% industrial; durante 1980 ésta-- fue de 45.5% doméstico y 54.5% industrial y en 1979 48.8% y 51.2 res-- pectivamente, para 1983 el consumo para la industria fue de 55.12%, -- porcentajes que demuestran la tendencia de un mayor consumo de azúcar-- del sector industrial; asimismo, dicho sector anotó un importante au mento del orden de 10.2% (229,310 Tons.) considerando el mismo perfo-- do comparativo. (cuadro No. 15).

Del total facturado en el país en 1981 el 26.2% lo demandó el Distri-- to Federal, en tanto que el 73.8% restante lo consumió el interior -- del país. (Cuadro No. 16).

Hasta el mes de Diciembre de 1978, con relación al mismo período de -- un año antes, el consumo de azúcar por destino y clase en el país se -

caracterizó por una mayor demanda de azúcar estándar, tanto en el total con 181,139 tons. (15.9%) como en el doméstico con 102,169 tons. (112.6%) y el industrial con 78,970 tons. de más (24.1%). Por su -- parte las ventas totales de azúcar refinada muestran un pequeño in-- cremento de 19,393 tons. (1.4%), derivado del alza de esta clase en el sector industrial que registra 90,891 tons. (11.8%) ya que el con sumo doméstico de refinada decayó en 71,498 tons. un 12.5% (cuadro-- No. 15).

La facturación de azúcar al Distrito Federal tomando como base el - mismo lapso de estudio, reportó un aumento en el total del orden de 17,089 tons. (2.6%) como resultado de un mayor consumo por parte -- de su sector industrial (21,003 tons.) y dentro del cual las ventas de ambas clases de azúcar se incrementaron. La demanda doméstica - en la capital del país descendió en ese año en 3,914 tons. (-1.3%) debido a las menores ventas de refinada (-27,430 tons.) (Cuadro No. 15).

En el interior del país, se observó en el total un ascenso de - - 183,443 tons. (10.0%) que fue producto de la mejoría de ventas que-- indicaron al final de este año, los dos sectores consumidores del-- dulce. El sector industrial anotó 148,858 tons. de más (20.0%), en éste, las dos clases de azúcar fueron al alza, el doméstico reportó 34,585 tons. de más (3.2%) originado por la mayor demanda de estándar 78,653 tons. (12.2%) (Cuadro No. 15)

Al término del último mes de 1978, los aumentos más sobresalientes en las ventas del azúcar por entidades se localizaron en Jalisco con -- 39,554 tons. (19.6%), Distrito Federal 17,089 tons. (2.6%), Veracruz- 16,693 tons. (9.5%), Michoacán 13,959 tons. (16.2%) y Nuevo León con- 10,993 tons. (10.0%) (Cuadro No. 17).

El ascenso de venta que presenta el Distrito Federal, lo originó su -- creciente demanda industrial, el de Jalisco, se debió al mayor consumo en la plaza de Guadalajara, en Veracruz, las plazas de Veracruz, Cór - doba y Orizaba determinaron su incremento; en Michoacán sus principa-- les plazas demandantes fueron Morelia y Zamora, y en Nuevo León la pla- za de Monterrey absorbió la mayor parte del consumo y del aumento esta- tal.

Con incrementos de menor tonelaje, encontramos a las siguientes entida- des, Yucatán con 9,835 tons (24.8%), Sonora 8,941 tons. (15.5%) y Gua- najuato 8,893 tons. (9.2%) (Cuadro No. 17).

En conclusión, se puede afirmar que durante el año de 1978 el mercado- del azúcar en el país fue bastante favorable por su tendencia al alza, de todos los Estados de la República sólomente dos anotaron baja en el comparativo, Aguascalientes con -18,027 tons. (-31.7%) y Quintana Roo- con -497 toneladas. (-19.1%), (cuadro No. 17).

El aumento en las realizaciones de azúcar del sector industrial del país en 1978 con relación a 1977, se originó principalmente en la rama embo-- telladora.

Los más destacados ascensos de ventas a este sector en números absolutos durante 1978 con respecto a 1977, se registraron en los meses de enero, abril, mayo, junio, septiembre y diciembre. Un año antes, esos mismos meses (con excepción del de enero) también indicaron alzas.

Durante 1978, el total de azúcar vendido al sector industrial del país, alcanzó la cifra de 1'266,775 toneladas, con un aumento de 169,861 tons. (15.5%) al de un año antes y superior también en 258,912 tons. (25.7%) al de 1976, (cuadro No. 15).

Del total de ventas realizadas al sector manufacturero del país en 1978, el 67.9% fueron azúcar refinada y el 32.1% estándar, (Cuadro No. 15).

El aumento que presentaron las ventas de azúcar por ramas industriales en 1978 contra 1977, lo originó en su mayor parte la embotelladora al registrar 118,503 tons. (21.5%), le sigue en orden de importancia la dulcera con un alza de 20,410 tons. (12.3%), panificadora 16,584 tons. (10.0%) y otras con 12,300 tons. (14.4%), (Cuadro No. 19).

El consumo de la embotelladora representó en 1978 el 52.8% del total industrial y el 25.0% del total general de ventas en el país.

A esta fecha, únicamente la rama de bebidas alcohólicas anotó decremento (-10,558 tons.) o sea -19.4% (cuadro No. 19).

2. La situación reciente de la Industria Azucarera:

La industria ha sido el eje en el cual gira la política de desarrollo y modernización del país, por tal motivo siempre se le ha dado prioridad y mayores recursos que a otras actividades de la economía como son la agricultura, la minería, la siderurgia, etc., éstas han estado subordinadas al desarrollo industrial que se ha impulsado a toda costa. No se podrán negar los avances que ha tenido la industria nacional, pero como se ha visto el costo ha sido muy alto.

Los esfuerzos que ha llevado a cabo el gobierno durante la presente década para reactivar la producción de azúcar han sido insuficientes, de éstos destacan; el aumento de los precios para llegar a -- 1983 con un precio de \$40.00 por kilogramo, respecto al que prevalecía en 1980 que era de \$8.00 por kilogramo, lo que representó -- un crecimiento en este corto período de 500%, siendo mucho mayor a los que se registraron en toda la década de los 70's.

Asimismo, se estableció un programa de reactivación de la producción para el período 1980-1985 siendo los puntos más sobresalientes los que a continuación se anotan:

- Ampliar la superficie cultivada en el período 1980-1985 en alrededor de 170 mil hectáreas.
- Elevar la productividad del cultivo de la caña de azúcar de una producción promedio de 74 a 77 toneladas por hectárea. Significa

que con base en una mejor productividad la producción promedio (obtenida durante un periodo de tiempo) no indica con mayor claridad el comportamiento de la producción en el largo plazo.

- Incrementar el contenido de sacarosa de la caña de azúcar a través de un programa intensivo de tecnificación de las labores agrícolas, con énfasis especial en otras de infraestructura, fertilización, mejoría de variedades, combate de plagas y demás técnicas de cultivo, lo cual permitirá producir aproximadamente 50 millones de toneladas en 1985.

En los aspectos industriales se llevarán a cabo las siguientes acciones en los ingenios del sector público:

- Si se está a la venta parte de la Industria azucarera esto responde a una política deliberada de desincorporación de parastatales con objeto de reducir el déficit financiero del sector público, -- pero esto no significa que sea positivo, por el contrario creo que es contraproducente si se considera el gran esfuerzo que realizó el Estado para mejorar la Industria.
- Rehabilitación de 35 unidades, a efecto de mejorar sus condiciones para el aprovechamiento óptimo de su capacidad productiva. Esta medida producirá 500 mil toneladas en 1985.
- Aplicaciones de 18 ingenios para elevar su capacidad de producción a 700 mil toneladas para 1981.

Construcción de 7 nuevos ingenios; 2 de ellos están en el proceso final de construcción, 3 más arrancaron en 1980, 2 se iniciaron en 1981. La capacidad de estas nuevas unidades ascenderá a 700 mil toneladas por año y estarán produciendo en 1985, 270 mil toneladas.

El programa antes descrito, supone un esfuerzo por parte del sector público de gran envergadura, pues requiere una inversión cercana a los 36 mil millones de pesos en la presente administración. De ellos 14,800 millones se invertirán en los ingenios en operación, incluyendo 3,750 millones para mejorar sus respectivos campos cañeros. La inversión en las nuevas unidades ascenderá a 21,200 millones en el período 1980-1982.

Sin embargo los resultados de este programa han quedado lejos de resolver el problema de la producción de azúcar, lo que se ha reflejado principalmente por la tendencia a la disminución de la capacidad instalada--aprovechada, por ejemplo, el aprovechamiento de la capacidad para molienda de los ingenios pasó de 85.2% en 1970 a 74.5% en 1980 y en el aprovechamiento de la zafra pasó de 72.4% en 1971 a 61.8% en 1980, lo que es reflejo de los problemas estructurales en la producción de azúcar.

El que se haya roto el record de zafra en los 3 últimos años esto no significa que haya mejorado la productividad, ya que esto se explica por que en años anteriores las zafras habían sido muy pequeñas, lo cual refuerza por tanto que existe realmente bajos niveles de productividad.

Por tanto no se puede afirmar que por que en 3 años hubo zafra record, ya se mejoró la productividad.

La baja productividad también puede ser explicada porque existen ingenios en operación que pierden una tercera parte de zafra por desperfectos en la maquinaria y equipo. Muchos, como ya se vió, no utilizan gran parte de su capacidad instalada, porque el equipo no tiene condiciones mínimas de operación. Muchos otros, pierden en promedio dos -- puntos de sacarosa por toneladas de bagazo, por no existir las condiciones técnicas que lo impidan.

Esta situación ha provocado que los ingenios hayan tenido que pasar a propiedad del gobierno y otros están fuertemente endeudados con él, - por que los ingresos que perciben, sólo permiten cubrir los costos de producción. Para salvar los déficit, el gobierno no ha tenido que subsidiarlos, los subsidios se destinan a cubrir en la mayoría de los casos los gastos de operación, pero sobre todo, para impedir que los ingenios desaparezcan y hagan más difícil la situación de la industria.

A lo anterior se ha sumado la secular ineficiencia administrativa que priva en los ingenios la cual es palpable porque la maquinaria e instalaciones de la mayoría de los ingenios se encuentra en estado ruinoso- (por lo general tienen una antigüedad mínima de 20 años).

Dados los factores anteriores, el gobierno se dá a la tarea de reestructurar la industria azucarera a fin de recuperar los niveles de pro

ducción que prevalecían en la década de los 60's, es en 1983 cuando el gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado se plantea que: "La crítica-- situación que enfrenta la actividad azucarera en todos los órdenes se-- manifiesta, a grandes rasgos, en una estructura tanto de campo como - fabril, erosionada por la baja producción y la escasa productividad. De igual suerte, se hace patente en los problemas de distribución y co-- mercialización referidos al acaparamiento, la especulación y el contra-- bando. Esta problemática tiene sus raíces sustantivas en un inoperante sistema de precios de venta y de liquidación a productores de caña-- de azúcar, en la oportunidad y plazos de las ministraciones de recur-- sos financieros al campo y la fábrica y así como en la estructura pre-- valeciente, lo que ha repercutido tanto en la eficiencia productiva,-- como en la salud financiera de la actividad y en el comportamiento del mercado que presenta desequilibrio y deformaciones. 84).

Se podría resumir los propósitos fundamentales de la industria azuca-- rera, en el actual sexenio, los siguientes: recobrar la autosuficien-- cia en la producción nacional (misma que se logró en la zafra 1985- - 1986); alcanzar la autonomía financiera de la rama; propiciar el desa-- rrollo ordenado de la industria y elevar la eficiencia productiva y -- las condiciones de vida de los trabajadores azucareros, principalmente los cortadores de caña; garantizar el abasto suficiente y oportuno -- del azúcar mediante la modernización del sistema de distribución y ven-- ta así como procurar niveles de consumo racionales. 85). Una de las - metas del actual sexenio es la reprivatización de la industria azucare

84) "Propuesta de la Industria del Azúcar "Documento Mimeografiado, - Presidencia de la República. Pág. 1

85) Programa Institucional a Mediano Plazo de Azúcar, S.A., de C.V., 1984-1988. SEMIP. Azúcar, S.A. Pág. 71

ra, por el momento de manera parcial.

Se puede observar evidentemente que el estilo clásico con que se había pretendido resolver la producción de caña había sido inoperante además de poseer un excesivo aparato burocrático, así el actual gobierno plantea que: "Se han detectado dos problemas fundamentales en la estructura administrativa actual, la carencia de un mando único que concentre la autoridad y sea responsable por la totalidad de la industria paraestatal, y el número de ingenios que actualmente controla el Estado y que resulta demasiado grande para poder ser administrado eficientemente, con la misma estructura de hace una década". 86).

En este sentido a partir de 1983 se crea la empresa estatal AZUCAR, -- SA. DE C.V., con objeto de mejorar la producción, comercialización y administración, difícilmente en este momento podríamos evaluar los resultados de esta restructuración en la producción de azúcar, pero sin embargo lo que ha sido patente en los últimos años es que esta industria no ha respondido a los diferentes estímulos que ha implementado el estado, y lo que sí ha sucedido es el empobrecimiento de los cañeros y-- el rezago de la producción de azúcar, haciendo dependiente nuestra economía de las importaciones de este producto, lo que deteriora evidentemente nuestra balanza comercial.

c) El Comercio Exterior del Azúcar:

México fue un gran exportador de azúcar, se adhirió al Convenio Inter

86) op. cit. Pág. 3

nacional del Azúcar en 1953 y por consiguiente orientó sus exportaciones hacia ese mercado, los excedentes exportables que en 1953 fueron -- 54,000 toneladas, en 1958 pasaron a 176,000 toneladas y en 1975 a -- 161,000 (Cuadro No. 18).

A partir de la década de los setentas el azúcar constituye uno de los -- productos más importantes de exportación, papel que llega a consolidar -- en los primeros años de los setentas con una participación del 15% en -- el valor de las exportaciones agropecuarias, constituyendo, junto con -- las mieles incristalizables, el tercer renglón del total exportado de -- México.

Durante la Conferencia Internacional del Azúcar celebrada en Ginebra en 1958, México buscó un aumento en su cuota que hasta esa fecha era -- 75,000 toneladas. Sin embargo, a pesar de los argumentos que México es -- grimió, no se le concedió el aumento en su cuota de exportación, debido a que Brasil y Perú ingresaron a la Organización y por el incremento -- previsto en el consumo mundial para 1961, (estimado en 300.000 tons) -- que les fue asignado a estos países. 87).

La cuota de exportación de México hacia los Estados Unidos hasta 1960 -- era muy reducida. De 1953 a 1959, envió al mercado libre mundial el -- 67% del total de sus exportaciones en promedio y a los Estados Unidos -- sólo remitió 29,896 tons. anuales en promedio, es decir el 37% del -- total de sus exportaciones de azúcar. La cuota asignada a México por -- la Ley Americana del Azúcar era antes de 1960 a 64,809 tons. Esta cuo

87) UNPASA. Ejercicio 1958, México 1959. Pág. 59

ta fue aumentada cuando los Estados Unidos cancelaron las compras a Cuba, así, de 1964 a 1970, México exportó a ese mercado preferencial un promedio de 449,552 tons. anuales, o sea 83.5% del total de sus exportaciones, y al mercado mundial sólo envió 74,392 tons. anuales en promedio.88).

Cuba hasta 1960 cubría el 96% de las importaciones de Estados Unidos y el resto o sea el 4% se distribuía entre varios países del hemisferio. En la antigua Ley Azucarera la cuota asignada a México no representaba ni el 1%, en la Nueva Ley se le asignó el 6.71%. En 1963 México exportó a los Estados Unidos un total de 388,716 tons. cantidad que fue aumentado hasta alcanzar la cifra record de 604,920 tons. en 1969.89).

Durante el período de 1960 a 1970 México se declara en déficit en el mercado libre mundial debido al aumento en su cuota hacia los Estados Unidos, lo cual le representaba mayores ingresos gracias al precio más alto que se pagaba en ese mercado.

El valor de sus exportaciones pasó de 155 millones en 1959 a 1,143 millones en 1969. 90).

El mercado del azúcar fue tan importante para nuestro país que llegó a convertirse en el primer producto de sus exportaciones (1969). El azúcar representaba el 6.3% de las exportaciones del país.).

De 1970 en adelante las exportaciones de México van en descenso hasta 1976 en que ya no se exportaba azúcar.

88) Camelo Martínez Julio. "Aspectos Económicos de la Industria Azucarera en México." Tesis de Licenciatura . Escuela Nacional de Economía. UNAM México 1975. Pág. 105

89) Ibidem. Pág. 106

90) Estadísticas Azucareras. UNPASA, México 1971. Pág. 19

91) Gallardo Roberto "La posición de México en el Mercado Azucarero" Periódico El Día, 24 de Diciembre de 1969.

Gracias a la reestructuración de 1970 se logró aumentar la producción del azúcar, pero estuvo muy por abajo de lo esperado, de tal suerte que sólo durante los 4 primeros años de la década pasada, México pudo cumplir con la cuota que le fue asignada por los Estados Unidos a través de la Ley Americana del Azúcar, o sea hasta 1974, año que coincidió con la abrogación de dicha Ley.

En 1975, año en que la producción de azúcar descendió en un 3.8% en relación con el año anterior, México se vió obligado a reducir drásticamente sus exportaciones en un 71.3% respecto a 1974. Así, en el año de 1975 sólo se exportaron 137,649 tons. cuyo valor sólo disminuyó en 815 millones de pesos, gracias a que los precios del azúcar en el mercado norteamericano se incrementó en forma sorprendente a fines de 1974 y 1975. (De 1974 a 1975 el precio promedio de las exportaciones de azúcar pasó de \$6,084 por kilo a \$7,819 el kilo o sea que aumentó en un 28.52%. 92).

Como la causa principal de la baja en las exportaciones destaca el aumento de la demanda interna, que creció en mayor proporción que la producción. Mientras que en 1971, la producción fue de 2'392,850 tons. la demanda interna fue de 1'774,654 tons. y se exportaron 533,670 tons. para 1975 se produjeron 2,434,268 tons. por lo que sólo se exportaron 137,650 tons. A partir del año de 1976 se dejó de exportar azúcar y en 1979 se importaron 6,200 tons. de azúcar y vuelve a exportar hasta el año de 1985, con 66,194 T.M. Para 1988 México exportará 950,000 T.M. de azúcar, 400,000 más que en 1987.

92) Estadísticas Azucareras. UNPASA. México, 1977.

CONCLUSIONES

En general, a partir de la Primera Gran Guerra, el comercio internacional de materias primas se caracteriza por la inestabilidad de sus precios y por el deterioro de los términos de intercambio comercial. Esta situación repercute en forma inmediata en la economía de los países en desarrollo, principales exportadores de materias primas, debido a que se interrumpe el flujo de sus ingresos, se rompe la continuidad de sus programas de desarrollo, y se favorece el ritmo de crecimiento del déficit de la balanza comercial, al registrarse una tendencia creciente en las importaciones de productos intermedios y de bienes de capital.

Entre las causas que provocan la inestabilidad de los precios de las materias primas se destacan las siguientes:

- Los siniestros provocados por heladas, sequías, inundaciones, plagas, -- etc.
- Las frecuentes y grandes compras que hacen algunos países para la formación de reservas.
- Las compras a futuro con carácter especulativo.
- Las frecuentes y considerables bajas en la demanda de estos productos en los mercados estadounidenses y europeos, originado por las grandes cosechas internas de productos alimenticios.
- El creciente desarrollo de sucedáneos.

- Y la creciente producción de estos productos en los países desarrollados -
lo que ha obligado a una mayor oferta internacional y por ende a reducir -
el precio .

Por otra parte, durante el período mencionado, el deterioro de los términos de
intercambio comercial de los países en desarrollo ha ido en aumento.

El deterioro de los términos de intercambio fue de poco más de 10% de 1950 a -
1970 y de aproximadamente 15% entre 1970 a 1973. Esta situación tiende a empeo-
rar a la persistente recesión económica en el ámbito mundial, sobre todo en los
países occidentales.

Con el fin de atenuar la inestabilidad de los precios y por consiguiente de los
ingresos, los países en desarrollo han adoptado una serie de medidas tanto a -
nivel interno como en el ámbito internacional. En lo interno se ha buscado una
mayor diversificación de las exportaciones, así como la especialización en la -
producción de algunos artículos específicos en que se presentan condiciones --
competitivas favorables en el mercado mundial; a nivel internacional se han --
creado asociaciones de productores que adoptaron convenios sobre productos bá-
sicos que buscan la eliminación de obstáculos a la comercialización para restar
fuerza al impacto desfavorable del deterioro de los términos de intercambio co-
mercial e inclusive reducirlo a su mínima expresión, pero cómo se ha visto -
con resultado poco favorable.

Los organismos internacionales relacionados con la regulación del comercio mun-
dial son el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y la

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). Estos organismos han prestado especial atención a la comercialización de las manufacturas y en fechas recientes a la del petróleo, en cambio ha descuidado la comercialización de las materias primas.

En la V. UNCATD, celebrada durante los primeros días del mes de mayo del año - de 1979 en Manila, Filipinas, las negociaciones relativas a la comercialización de las materias primas continuaron en un plano secundario, no se llegó a ningún acuerdo entre el bloque de países industrializados y el de países en desarrollo; no se avanzó en cuanto a la reducción del marcado proteccionismo adoptado por los países industrializados, ni respecto a la franca apertura de los mercados de los países en desarrollo.

Durante las últimas negociaciones en el marco de la UNCTAD (Ronda de Tokio y - la Ronda de Uruguay) ha prevalecido los intereses económicos y políticos de los países avanzados. Históricamente, las conversaciones se han centrado en la resolución de problemas o conflictos de interés primordial para los países industrialiales y se dedica poca atención a los problemas del comercio y al desarrollo de las naciones del tercer mundo.

Por lo tanto, para resolver los problemas de seguridad alimentaria es necesario suprimir las prácticas proteccionistas de los países desarrollados en este sector, y además minimizar la incertidumbre que dichas prácticas provocan en el mercado internacional.

En general, por el marcado antagonismo de los intereses, ninguno de los dos.--

bloques ha adoptado en una proporción significativa las disposiciones y recomendaciones del GATT y la UNCTAD, por lo que se tendrá que establecer, en forma inmediata, un mecanismo que reconcilie, armonice y coordine por lo menos las decisiones en el campo del comercio internacional.

Para ejemplificar esta situación por la que atraviesan las materias primas, el caso del azúcar es bastante ilustrativo, ya que presenta con claridad la problemática de las materias primas. A partir de los años cuarenta la producción del azúcar creció a una tasa media anual superior al 3%, aunque sin dejar de registrar algunas fluctuaciones mínimas de carácter temporal.

"En 1960, con la venta de una tonelada de azúcar podían comprarse 6.3 toneladas de petróleo. En 1982 con una tonelada de azúcar sólo podían obtenerse 0.7 toneladas de petróleo. En 1959 con los ingresos obtenidos por la venta de 24 -- toneladas de azúcar podía comprarse un tractor de 60 caballos de fuerza. A fines de 1982 eran necesarias 115 toneladas de azúcar para adquirir el mismo tractor"*.

Entre las causas que más influyeron en esa favorable evolución de la producción azucarera destacan el aumento de la superficie cultivada y los cambios en la productividad, el desarrollo creciente del consumo y del precio, las condiciones meteorológicas favorables, el apoyo técnico y financiero recibido por el sector, así como los acontecimientos políticos registrados en cada país o región.

El consumo mundial anual per cápita de azúcar ha aumentado hasta principios de

* Chardán López Fernando "El Mercado Azucarero". Editorial de Ciencias Sociales. La Habana, 1987. Pág. 11.

la presente década a una tasa media anual de aproximadamente 4%, y ha alcanzado un nivel de 25.5% kgs., aún cuando en algunos países en desarrollo no se logra el mínimo vital requerido que se estima en 15 kgs.

Entre las causas de este aumento destacan: la declinación del precio real del producto que se dio entre 1950 y 1973 (40% aproximadamente); el favorable incremento en el nivel de ingresos per-cápita en los países industrializados. Así como el crecimiento de la demanda de la industria y el acelerado crecimiento demográfico.

Empero para la presente década esta situación cambiaría al caer la tasa media de crecimiento del consumo mundial del azúcar a menos del 2%, como consecuencia del estancamiento en el consumo per-cápita de los países industrializados, como resultado de la recesión económica y fundamentalmente por el hecho de haber alcanzado el nivel mínimo de consumo requerido. También desempeñó un papel importante en este descenso, la reducción relativa del consumo doméstico de azúcar en algunos países en desarrollo con el objeto de incrementar sus exportaciones cuando se dieron precios atractivamente altos; así como la utilización creciente de sucedáneos.

En el futuro inmediato se prevee que el consumo crecerá en mayor proporción en los países en desarrollo que en los industrializados, puesto que en los primeros se verá estimulado por el acelerado crecimiento demográfico y por los cambios positivos esperados en los niveles de ingresos; en cambio en los países industrializados, los cambios en el consumo solo dependerán del modesto cambio en el volumen de población, dado que ya se alcanzó el mínimo vital requerido.

El volumen de comercio mundial de azúcar registró su crecimiento espectacular a partir de 1970, debido a las considerables compras de los Estados Unidos, la Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas, Japón, Canadá, China Popular y en menor escala algunos países en desarrollo de Africa y Asia.

Esta demanda de azúcar fue cubierta principalmente por países latinoamericanos, que aportan cerca de la mitad del total del mercado mundial, principalmente Cuba, Brasil, República Dominicana, México, Perú. Durante la presente década la demanda mundial de azúcar ha crecido a una tasa media anual de poco más de 2%, y se espera que para los próximos años sea más baja debido a los modestos cambios en el consumo de los países industrializados y a la baja demanda de los países en desarrollo (aproximadamente 25% de la demanda total mundial), aún cuando su tasa media de crecimiento de las importaciones será de aproximadamente 7%.

El precio del azúcar, tanto en el mercado libre como en los mercados preferenciales presenta frecuentes fluctuaciones debido al desequilibrio entre la oferta y la demanda en el mercado mundial y a los problemas inflacionarios y monetarios.

El incremento más alto en el precio del dulce en el mercado mundial se registró en 1974, debido principalmente a restricciones en la oferta, aumento en la demanda, al temor de una escasez futura, a la inflación mundial y a los aumentos del precio del petróleo.

A partir de 1975 el precio ha venido cayendo hasta alcanzar niveles no remunerativos para los productores y se prevee que seguirá en descenso; e inclusive

los precios preferenciales, que son negociados en el marco de los distintos -- acuerdos bilaterales, han perdido importancia debido a su negociación a corto-plazo y al creciente abandono de éstos.

Con el propósito de enfrentar y encontrar solución a la serie de problemas relativos a la comercialización mundial del azúcar se han concertado diferentes-convenios internacionales y se han constituido asociaciones regionales de productores. Los mercados preferenciales, surgidos de los acuerdos concertados, -- han sido mecanismos, en cierta forma eficientes, para la solución temporal de la problemática de la compra-venta internacional del azúcar; por su parte las-asociaciones de productores han alcanzado éxitos parciales en el desarrollo adecuado y armónico de la industria azucarera de los países miembros, han aportado posiciones internacionales y acciones solidarias en cuanto a precios e - intercambio científico y tecnológico para el cultivo y la industrialización.

El Convenio Internacional del Azúcar que en nuestros días agrupa a la mayoría-de productores-exportadores no ha alcanzado el éxito deseado debido a la falta de participación efectiva de los países miembros en el convenio, sobre todo importadores a la nula participación de la Comunidad Económica Europea y a que los países exportadores han limitado y reducido sus exportaciones para -- conseguir el equilibrio entre la oferta y la demanda, en cambio el Mercado -- Común Europeo no ha aplicado ninguna limitación e incrementa las exportaciones mediante fuertes subvenciones.

Por lo tanto, con el fin de lograr condiciones estables en el comercio internacional del azúcar, tanto a nivel de precios justos y remunerativos para los

productores y convenientes para los consumidores, así como para el equilibrio - entre la oferta y la demanda en el mercado azucarero mundial, se tendrá por lo menos que concertar acuerdos que definan cuotas de exportación que establezcan obligaciones de compra y suministro, se defina la constitución de stocks para-- hacer frente a las fluctuaciones de la demanda y que establezcan un mecanismo - ágil de asistencia financiera.

En el caso del azúcar a nivel regional existe la posibilidad de especialización en la producción de diferentes derivados e industrias de apoyo, de acuerdo a - las condiciones de cada país, que de llevarse a cabo en forma coordinada puede constituir un paso importante en el desarrollo regional y en el desarrollo del comercio y servicios de los países de América Latina.

En el caso de México, durante la década de los sesenta, la producción azucarera creció a una tasa aproximada de 4% y las exportaciones de dulce al mercado- estadounidense se hicieron en grandes cantidades. Esta situación fue estímulada, en parte, por la nueva estructura del mercado internacional determinada -- por los conflictos político-económicos desencadenados por la revolución cubana.

Durante el período 1970-1978 el ritmo de crecimiento de la producción disminuyó ligeramente, ya que creció a una tasa media anual de 3.2%; por su parte las exportaciones de azúcar comenzaron a disminuir a tal grado que en 1976 se dejó de exportar. Es hasta los primeros meses de 1979, cuando se vuelve a participar, con bajos volúmenes, en el mercado estadounidense y se espera que en un - corto plazo se logre cubrir la cuota asignada en el último Convenio Internacional del Azúcar.

El desarrollo de la industria azucarera nacional ha afrontado sucesivas crisis, de las cuales ha logrado salir gracias al apoyo del Gobierno Federal ya sea --
vía subsidios, prórrogas financieras, canalización de créditos o absorción de --
ingenios en quiebra o incosteables.

Entre los aspectos que más han afectado a esta industria sobresalen la política de precios fijos por largos períodos, la desorganización administrativa y el --
atraso tecnológico de la mayoría de los ingenios. Para la solución de estos --
problemas y acelerar su desarrollo se hizo un primer intento de reestructuración en 1970 en el que se buscó su administración centralizada y especializada por --
parte del Gobierno Federal, a través de la Comisión Nacional de la Industria --
Azucarera, a la cual se subordinaron la Unión Nacional de Productores de Azúcar, Financiera Nacional Azucarera y la Operadora Nacional de Ingenios.

Debido a los pobres resultados de esta reestructuración originados por el rápido crecimiento del consumo interno, los altos costos de la maquinaria, equipo e insumos, los bajos precios del azúcar y los bajos rendimientos, se llevó a --
cabo una segunda reestructuración tendiente a elevar los ingresos de los cañeros, estimular la productividad agrícola, reforzar la jerarquía de la Comisión Nacional de la Industria Azucarera y a eliminar los derechos de los ingenios --
para disponer de los ingresos de los cañeros por encima de los precios de li--
quidación.

Hasta 1981 los resultados presentados han sido los siguientes, en 1979 la producción tuvo un incremento del 1.0%, 1980 fue de -9.6% y en 1981 de 9.1%, Lo--
que significa que pese a los lineamientos de reorganización la tendencia de --
la producción a principios de la década de los 80's ha decaído y considerando-

el crecimiento demográfico es evidente que la industria azucarera ha mantenido problemas de carácter estructural.

Por lo tanto la falta de eficiencia productiva en los primeros años de la década de los 80's dió como resultado en 1983 la creación de AZUCAR, S.A. de C.V., a fin de mejorar la eficiencia productiva y administrativa, asimismo, se plantea como objetivo el mejoramiento sustancial de los productores de caña.

Se observa que en el nivel internacional los flujos comerciales han favorecido a los países industrializados, en virtud de que los términos de intercambio han sido particularmente mejores para estos últimos, esta situación se ha hecho más evidente sobre todo a partir de la mitad de la década de los 80's, en donde los precios de materias primas provenientes de las economías en vías de desarrollo se redujeron sustancialmente a niveles incluso menores a los existentes en la década de los 60's. Entre los principales precios de materias primas que han reducido su precio se encuentran productos como café, azúcar, petróleo y otros productos minerales, de esta forma la especialización que tienen estructuralmente los países exportadores de materias primas lo ha hecho muy vulnerables al comportamiento de las cotizaciones internacionales, situación que se ha reflejado en sus balanzas de pagos.

En este sentido el deterioro de los términos de intercambio ha implicado que dada la disminución de sus recursos provenientes por exportaciones de materias primas, estos países además de incrementar su deuda externa a fin de compensar la baja de ingresos, ha provocado también una contracción importante en su proceso de crecimiento económico, caracterizado por la elevación del desempleo y

la existencia de altas tasas de interés

Entre los factores que han iniciado el desequilibrio en los términos de intercambio se encuentra varios, entre los que destacan los siguientes:

- a) La sustitución de algunas materias primas, por sintéticas.
- b) La reducción en el consumo de materias primas, importadas por parte de los países industrializados, que han revertido en algunos casos la situación de importadores a exportadores de materias primas, sobre todo en el caso de alimentos.

Lo anterior se explica por el alto grado de desarrollo tecnológico usado en estos países, que ha implicado la instrumentación de Biotecnología y otros procesos modernos de producción agrícola.

- c) Las organizaciones de exportadores de materias primas, han sido rebasadas por el control de la demanda que ejercen los países industriales, lo cual ha generado una ineficiencia en este tipo de organizaciones relacionadas para el control de la oferta.

De esta forma los acuerdos internacionales entre productos de materias primas, resultan poco eficientes en función de la heterogeneidad de productores que aglutina lo que dé lugar a que algunos países miembros se vean en la necesidad de vender sus productos, por debajo de los precios pactados -- inicialmente, lo cual deteriora aún más los términos de intercambio.

d) Adicionalmente los desequilibrios que genera la baja de los precios internacionales de materias primas en los países en vías de desarrollo, provoca efectos negativos sobre el tipo de cambio, inflación y deuda externa que -- lleva a estas economías a efectos internos en su mercado doméstico nocivo, -- que se traducen en la disminución de sus niveles de vida y desarrollo económico.

Por tanto en el caso de México, la caída del precio internacional del azúcar -- y también del petróleo, han sido un claro ejemplo de lo que significó la -- especialización de nuestro país y sus efectos tanto a nivel del sector externo como de las finanzas públicas, que hicieron necesario la adopción de un programa de ajuste mucho más rígido a partir de 1988, (PACTO DE SOLIDARIDAD ECONOMICA), a fin de compensar los desequilibrios externos provocados por la baja de precios internacionales.

En este sentido el Índice de términos de intercambio ajustado por tasas de interés internacional, publicado por el BANCO DE MEXICO, revela que en 1986 este -- índice llegó a su nivel más bajo en los últimos 26 años, situación que refleja el claro deterioro de los términos de intercambio.

De esta forma tan sólo de 1987 con respecto a 1980 el índice de términos de intercambio para México cayó en 47% es decir los precios internacionales de nuestros productos de exportación se redujeron a la mitad.

Lo anterior como ya se mencionó anteriormente, significó elevar el endeudamiento externo de manera importante con objeto de compensar la caída de precios,

asimismo esto provocó que el tipo de cambio nacional se devaluara en más de -- 9000% con objeto de evitar mayores desajustes en la economía, lo que llevó a-- nuestros países a mantener esquemas de ajuste gradualistas para contener la in-- flación.

Sin embargo, dichos esfuerzos fueron insuficientes para contener los efectos no civos externos, razón por la cual se vió en la necesidad de instrumentar a par-- tir de diciembre de 1987, un programa de choque, a fin de estabilizar la econo-- mía y evitar un proceso hiperinflacionario.

Por tanto el mantener un esquema de crecimiento basado fuertemente en la expor-- tación de materias primas, para el caso de México, provocó fuertes desequili-- brios tanto internos como externos que desembocaron en la peor crisis económica vivida por nuestro país.

A lo largo de este trabajo se observó también que a pesar de los muchos esfuer-- zos para integrar organizaciones de productores de materias primas que hicieron factible la estabilización de las cotizaciones internacionales, han sido insufi-- cientes para el logro de este objetivo básico.

En la actualidad, a fin de romper con una especialización de la producción in-- dustrial que ha llevado a nuestro país a depender de manera importante del ex-- terior, se hace necesario la elaboración de un programa económico, basado en la industrialización del país que contenga una evaluación real de nuestros recur-- sos y condiciones económicas, para que en el mediano plazo, nos permita dejar-- de ser exportadores de materias primas y receptores de bienes manufacturados.

Lo anterior requiere asimismo de un programa integral de desarrollo que tenga como base desde el sector agrícola hasta la comercialización misma, con objeto de lograr economías de escala que favorezcan las exportaciones de bienes manufacturados, sobre todo si se considera la importancia que actualmente tiene el ingreso de México al GATT, y la consecuente apertura comercial.

De no reorientarse el aparato productivo a las condiciones del desarrollo del capitalismo mundial, las perspectivas de crecimiento económico serán muy escasas, ya -- que favorecerán la dependencia y la vulnerabilidad de nuestras economías, la cual -- profundizará las desigualdades sociales en los países en vías de desarrollo.

Finalmente se puede desprender de la presente investigación, que el azúcar es uno -- de los tantos ejemplos que evidencian como nuestro país, al especializarse en un -- modelo de crecimiento basado en las exportaciones de materias primas han conllevado a desequilibrios económicos actuales para México, sin precedentes; razón por la -- cual se ha empezado a desarrollar incipientemente en 1987 y 1988 el fomento de las -- exportaciones manufactureras y más que nada desarrollar la agroindustria y el campo el cual se ha quedado al margen inclusive de los beneficios que ha dejado para el -- país el crecimiento económico que se dió hasta 1981 en la economía Mexicana.

Asimismo es necesario elevar el nivel de vida del campesino que le permita mejores formas de producción, más eficientes y lograr por tanto una verdadera integración con la economía en su conjunto, creo finalmente que sólo de esta forma nuestro país podrá estar en condiciones de superar la crisis económica actual.

CUADRO NO. 1

PRODUCCION MUNDIAL DE AZUCAR E INCREMENTO PORCENTUAL (TONELADAS)
(Con respecto al año anterior)

1952	35,486,000	
1953	38,322,000	7.99
1954	37,635,403	-1.79
1955	38,660,869	2.72
1956	41,781,379	8.07
1957	42,481,312	1.67
1958	45,049,609	6.04
1959	46,315,641	2.81
1960	48,441,089	4.88
1961	54,756,879	13.03
1962	51,588,697	5.78
1963	51,623,600	2.00
1964	60,106,194	-14.21
1965	65,044,990	8.21
1966	64,153,810	-1.37
1967	66,182,273	4.09
1968	66,829,955	0.07
1969	69,596,174	4.13
1970	72,896,138	4.74
1971	73,959,434	1.45
1972	75,745,588	2.41
1973	78,131,102	2.14
1974	78,698,996	0.72
1975	78,841,893	0.18
1976	82,403,318	4.51
1977	90,356,483	9.65
1978	90,604,955	0.27
1979	89,209,943	1.53
1980	84,392,431	5.40
1981	92,772,362	9.92
1982	101,601,991	9.51
1983	96,912,410	-4.61
1984	99,199,655	2.36

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985.
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 2.

PARTICIPACION PORCENTUAL POR AREAS EN LA PRODUCCION MUNDIAL DE AZUCAR

	EUROPA	NORTE AMERICA	CENTRO AMERICA	SUD AMERICA	AFRICA	OCEANIA	ASIA
1954	34.06	6.63.	23.39	11.42	5.17	6.42	12.87
1955	35.05	5.90	21.83	10.62	5.80	6.04	14.72
1956	34.53	5.97	21.48	11.53	5.77	5.79	14.90
1957	35.02	5.57	22.48	11.38	5.48	5.61	14.41
1958	37.07	5.76	21.10	12.16	5.24	4.82	13.82
1959	35.98	5.43	21.41	11.64	5.50	4.90	15.10
1960	38.41	5.58	20.77	11.64	4.54	4.52	14.51
1961	37.01	5.80	19.86	11.76	5.30	4.76	14.77
1962	35.62	6.03	18.96	11.88	5.60	6.22	15.66
1963	35.89	6.78	17.23	11.80	6.58	5.90	15.79
1964	38.41	6.90	16.66	10.99	5.87	5.66	15.46
1965	36.15	5.99	17.70	12.87	5.37	5.39	16.49
1966	36.86	5.94	16.31	11.59	6.21	6.05	17.00
1967	37.23	5.79	18.17	11.58	6.58	5.67	14.94
1968	38.06	6.15	15.88	12.08	6.53	6.43	14.84
1969	37.87	5.80	15.90	11.38	6.22	5.32	17.48
1970	33.40	6.01	17.90	12.26	6.31	5.36	18.71
1971	34.88	5.81	15.74	12.84	6.68	5.70	18.33
1972	35.70	6.03	13.98	14.19	7.11	5.55	17.40
1973	34.56	5.87	14.59	15.03	6.80	5.00	18.11
1974	32.54	7.19	15.75	15.69	7.09	4.23	17.48
1975	33.68	7.70	15.60	14.32	6.61	4.07	17.98
1976	31.25	8.00	15.12	15.33	6.90	4.49	18.88
1977	33.91	6.55	14.73	15.40	6.77	4.22	18.39
1978	34.41	5.80	15.55	14.18	6.73	3.68	19.45
1979	33.70	6.24	16.07	13.61	6.83	3.83	19.64
1980	33.99	6.40	14.73	15.77	7.08	4.58	17.36
1981	33.22	6.34	14.76	14.75	6.95	4.31	19.64
1982	31.86	5.45	14.08	13.77	6.91	4.08	23.81
1983	32.04	5.51	14.51	14.87	6.65	3.70	28.68
1984	32.23	5.49	14.56	14.47	7.16	4.17	21.88

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985.
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 3

URSS

	PRODUCCION	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	CONSUMO
1952	3,407,000			
1953	3,815,000			
1954	2,928,000	546,112	225,575	4,114,100
1955	3,521,000	996,608	227,985	3,870,500
1956	4,520,000	346,983	189,573	4,570,900
1957	4,569,000	670,995	213,721	4,860,300
1958	5,702,000	394,694	217,776	5,443,900
1959	6,514,000	334,789	214,347	5,837,300
1960	5,721,000	1,717,244	261,805	3,365,000
1961	6,630,000	3,596,890	950,702	8,913,188
1962	6,522,000	2,485,874	900,496	7,759,578
1963	5,978,000	1,138,712	919,485	8,811,327
1964	7,643,000	1,889,006	432,930	8,945,776
1965	9,700,000	2,293,253	730,632	10,028,921
1966	9,019,000	1,843,444	1,162,861	10,200,000
1967	9,188,000	2,487,817	1,200,631	10,800,000
1968	9,815,000	1,755,396	1,460,623	9,678,000
1969	10,078,000	1,335,059	1,387,667	9,889,000
1970	8,847,000	3,004,688	1,517,496	10,247,000
1971	8,402,000	1,535,709	1,401,548	10,350,000
1972	9,674,000	1,924,442	64,187	10,750,000
1973	9,600,000	2,630,755	46,336	11,017,000
1974	8,526,000	1,855,571	117,023	11,059,000
1975	8,092,417	3,237,076	59,319	11,221,000
1976	6,697,848	3,759,711	79,315	11,629,000
1977	8,885,000	4,775,771	87,095	11,863,000
1978	9,353,290	3,993,463	174,388	12,300,000
1979	7,927,199	4,080,305	244,161	12,209,000
1980	7,250,000	4,981,219	164,496	12,300,000
1981	6,413,064	5,203,931	183,195	12,900,000
1982	7,391,328	7,362,840	266,636	12,900,000
1983	8,750,000	5,998,000	148,021	13,050,000
1984	8,900,000	5,704,193	203,563	13,200,000

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 4

CONSUMO MUNDIAL PROMEDIO PER-CAPITA EN PAISES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS.

AÑOS	DES- ARROLLADOS	TASA DE CRECIMIENTO	SUB-DES- ARROLLADOS	TASA DE CRECIMIENTO	PROMEDIO MUNDIAL	TASA DE CRECIMIENTO
1954	41.23		16.87		14.2	
1955	40.66	- 1.38	17.62	4.44	14.3	.7
1956	42.20	3.78	18.62	5.67	15.2	6.29
1957	42.00	- 0.47	18.47	0.80	15.2	0
1958	42.93	2.21	19.07	3.24	15.8	3.94
1959	42.56	- 0.86	19.40	1.73	15.9	.63
1960	42.56	0	19.95	2.83	16.3	2.51
1961	44.80	5.26	19.62	- 1.65	17.6	7.97
1962	44.13	- 1.49	20.17	2.80	17.2	- 2.27
1963	45.90	4.01	20.35	0.89	16.8	- 2.32
1964	45.16	- 1.61	20.30	- 0.24	17.4	3.57
1965	46.50	2.96	21.17	4.28	18.4	5.74
1966	46.80	0.64	21.12	- 0.23	18.6	1.08
1967	47.03	0.49	21.42	1.42	18.9	1.6
1968	45.50	- 3.25	23.05	7.60	19.10	1.05
1969	45.03	- 1.03	23.05	0	19.30	1.04
1970	46.13	2.44	23.55	2.16	19.90	3.10
1971	45.93	- 0.43	24.00	1.91	20.30	2.01
1972	45.86	- 0.15	24.35	1.45	20.40	.49
1973	47.16	2.83	24.90	2.25	20.70	1.47
1974	45.96	- 2.54	24.77	0.52	20.00	- 3.38
1975	43.23	- 5.93	25.20	1.73	18.90	- 5.5
1976	44.86	3.77	25.72	2.06	19.70	4.23
1977	44.96	0.22	25.95	0.89	20.20	2.53
1978	44.40	- 1.24	26.60	2.50	20.70	2.47
1979	44.06	- 0.76	27.40	3.00	21.20	2.41
1980	42.63	- 3.24	27.80	1.45	20.20	- 4.71
1981	41.30	- 3.11	27.40	- 1.43	19.80	- 1.98
1982	40.60	- 1.69	27.97	2.08	20.00	1.01
1983	38.90	- 4.18	26.07	- 6.79	19.80	- 1.
1984	39.13	0.59	27.42	5.17	20.30	2.52

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization

CUADRO NO. 5

CONSUMO MUNDIAL PER CAPITA PROMEDIO POR ZONAS GEOGRAFICAS

	EUROPA	NORTE AMERICA	CENTRO AMERICA	SUD AMERICA	ASIA	AFRICA	OCEANIA
1954	25.6	46.0	25.6	28.5	4.1	9.3	52.1
1955	25.2	46.4	26.5	29.9	4.3	9.8	50.4
1956	27.4	48.1	29.5	30.2	4.6	10.2	51.1
1957	27.9	46.3	29.4	29.3	4.6	10.6	51.8
1958	29.2	42.5	28.8	32.1	4.8	10.6	52.1
1959	29.5	47.4	30.6	31.3	5.0	10.7	50.8
1960	30.0	47.0	31.1	32.5	5.2	11.0	50.7
1961	35.0	47.6	30.1	32.7	5.7	10.0	51.8
1962	33.3	47.2	31.2	33.7	5.8	10.0	51.9
1963	32.4	47.6	33.2	32.5	5.5	10.2	57.7
1964	35.0	46.5	33.5	31.6	5.7	10.4	54.0
1965	37.2	47.3	34.1	33.8	6.2	10.6	55.0
1966	37.9	48.0	35.2	31.8	6.7	10.8	54.5
1967	38.8	48.2	36.6	31.5	6.8	10.8	54.1
1968	38.40	50.10	38.90	35.50	6.80	10.90	48.00
1969	38.50	48.60	39.00	34.50	7.50	11.20	48.00
1970	39.30	50.70	39.20	35.00	8.20	11.80	48.40
1971	39.20	50.00	38.10	36.80	8.70	12.40	48.60
1972	40.00	49.80	37.70	38.60	8.50	12.60	47.80
1973	41.70	50.30	40.20	38.10	8.50	12.80	49.50
1974	40.20	47.60	40.30	39.30	8.50	12.70	50.10
1975	33.70	42.40	40.40	40.60	7.00	12.80	48.60
1976	41.00	45.20	41.20	40.90	7.40	13.40	48.40
1977	40.60	47.00	40.70	40.90	8.30	13.90	47.30
1978	41.30	44.90	42.20	40.80	9.10	14.30	47.00
1979	41.50	43.50	41.80	43.70	9.80	14.30	47.70
1980	41.00	41.10	43.80	45.90	8.50	14.70	45.80
1981	40.60	38.70	43.70	42.30	8.40	15.20	44.60
1982	41.30	36.20	45.90	41.00	9.40	15.00	44.30
1983	39.60	35.10	42.20	40.40	9.70	12.00	42.00
1984	42.20	33.60	44.00	41.00	10.30	14.40	41.60

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985.
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 6

IMPORTACIONES TOTALES DE AZUCAR POR PAISES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS, E INCREMENTO PORCENTUAL

	DESARROLLADOS	INCREMENTO PORCENTUAL	SUB DESARROLLADOS	INCREMENTO PORCENTUAL
1955	11,274,690		4,139,184	
1956	11,634,458	3.19	4,476,982	6.85
1957	12,769,373	9.75	4,450,138	- .59
1958	11,999,406	- 6.02	4,861,865	9.25
1959	11,949,172	- .41	4,521,719	- 6.29
1960	13,730,848	14.91	5,366,466	18.68
1961	15,053,098	9.62	6,822,178	27.12
1962	14,659,547	- 2.61	6,108,134	- 10.46
1963	14,065,902	- 4.04	5,075,196	- 16.91
1964	13,166,634	- 6.39	5,603,582	10.41
1965	14,011,897	6.41	6,586,029	17.53
1966	14,454,015	3.91	6,353,755	- 3.52
1967	15,418,551	6.67	6,578,473	3.53
1968	14,623,53	- 5.15	6,898,568	4.86
1969	11,618,161	- 20.55	7,122,088	3.24
1970	13,675,267	17.70	7,597,215	6.67
1971	12,684,853	-124.68	7,939,174	4.50
1972	12,772,288	5.87	8,432,192	6.20
1973	13,523,040	- 2.72	89,244,426	5.81
1974	13,154,640	- 5.24	8,407,354	- 5.77
1975	12,464,796	8.52	8,029,712	- 4.49
1976	13,527,647	13.50	8,423,084	4.89
1977	15,354,377	- 16.74	11,643,653	38.23
1978	12,783,353	2.51	12,129,450	4.17
1979	13,105,481	1.49	11,945,060	- 1.52
1980	13,301,693	9.13	13,184,181	10.37
1981	14,516,566	- 1.68	13,527,187	2.60
1982	14,271,950	- 5.59	15,235,034	12.62
1983	13,474,030	- 2.51	14,056,314	- 7.73
1984	13,813,306		14,124,051	.48

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985.
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 7

ESTADOS UNIDOS

	PRODUCCION	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	CONSUMO
1951	3,886,000	3,302,338	105,286	7,150,083
1952	4,072,000	3,486,561	119,894	7,478,545
1953	4,237,000	3,451,939	72,529	7,885,249
1954	4,393,726	3,498,608	5,714	7,555,783
1955	4,264,889	3,638,463	5,655	7,740,454
1956	4,331,177	3,862,512	103,739	8,224,777
1957	4,218,106	3,896,487	8,724	8,063,541
1958	4,108,741	4,374,431	10,038	8,400,249
1959	4,433,863	4,187,915	5,738	8,541,517
1960	4,576,337	4,637,413	4,120	8,600,251
1961	4,887,282	3,997,550	5,172	8,934,845
1962	4,913,874	4,247,867	2,557	9,073,552
1963	5,343,087	4,167,306	3,750	9,235,503
1964	5,967,543	3,296,100	3,508	8,952,265
1965	5,591,054	3,653,289	1,900	9,352,506
1966	5,598,911	4,077,466	2,837	9,623,759
1967	5,539,107	4,356,839	1,405	9,685,088
1968	5,686,715	4,653,331	1,206	10,217,932
1969	5,409,004	4,431,256	788	9,946,614
1970	5,734,393	4,803,023	1,114	10,547,078
1971	5,570,474	5,068,011	501	10,529,880
1972	5,761,414	4,959,664	755	10,618,503
1973	5,729,185	4,834,655	3,896	10,630,357
1974	5,398,848	5,250,063	61,863	10,324,743
1975	5,954,724	3,514,639	203,124	9,141,609
1976	6,438,316	4,227,693	68,766	9,999,753
1977	5,763,977	5,290,751	87,095	10,360,770
1978	5,133,000	4,257,390	174,288	12,300,000
1979	5,434,681	4,436,406	244,161	12,525,000
1980	5,313,145	3,801,786	164,496	12,750,000
1981	6,413,064	5,203,931	183,195	12,900,000
1982	7,391,328	7,362,840	266,636	12,900,000
1983	8,750,000	5,998,090	148,021	13,050,000
1984	8,800,000	5,704,193	203,563	13,200,000

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 8

C A N A D A

	PRODUCCION	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	CONSUMO
1950	146,622	580,413	9,577	742,555
1951	122,227	496,890	1,077	685,416
1952	153,342	555,226	4,826	705,790
1953	123,144	528,743	2,087	714,719
1954	114,026	595,656	310	714,290
1955	134,755	616,656	1,074	730,338
1956	121,085	651,989	620	751,308
1957	129,666	627,832	908	740,352
1958	167,774	667,203	732	802,110
1959	133,551	691,078	711	815,801
1960	152,003	617,110	3,762	841,410
1961	120,422	689,217	2,919	800,999
1962	138,439	754,749	11,291	847,621
1963	151,160	752,767	48,758	858,728
1964	156,657	706,398	15,265	864,525
1965	136,666	837,898	18,289	914,720
1966	145,003	773,173	16,554	919,618
1967	141,382	892,695	21,015	1,025,025
1968	127,988	907,005	23,700	1,021,124
1969	142,980	996,198	15,982	1,073,456
1970	112,131	999,229	15,294	1,073,870
1971	141,499	94,714	12,479	1,054,107
1972	132,952	957,379	18,320	1,036,504
1973	117,304	1,017,154	64,747	1,211,765
1974	98,230	947,580	42,904	984,107
1975	120,269	1,038,701	86,139	1,056,756
1976	156,310	940,778	53,556	964,064
1977	154,725	1,118,470	145,180	1,112,291
1978	122,786	1,083,333	136,321	1,099,211
1979	133,110	1,063,130	120,449	1,125,195
1980	91,876	907,250	12,198	1,014,300
1981	99,316	906,629	138,345	940,912
1982	129,485	912,423	96,567	939,642
1983	131,673	1,000,659	90,341	1,010,446
1984	109,603	1,054,208	83,442	1,071,660

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization

CUADRO NO. 9

J A P O N

	PRODUCCION	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	CONSUMO
1950	37,364	360,430	0	406,871
1951	37,198	553,906	95	502,686
1952	39,976	792,588	17	796,068
1953	52,781	1,094,321	2,073	1,089,057
1954	70,636	941,786	27,332	1,075,347
1955	66,214	1,028,042	33,048	1,059,710
1956	93,343	1,174,837	14,133	1,167,100
1957	95,768	1,117,149	5,812	1,217,925
1958	119,400	1,196,575	10,368	1,268,298
1959	145,355	1,197,813	20,842	1,325,346
1960	148,735	1,278,204	25,917	1,413,890
1961	200,264	1,305,860	751	1,553,980
1962	283,870	1,375,500	130	1,602,270
1963	375,208	1,301,341	552	1,686,861
1964	378,984	1,394,184	2,752	1,666,965
1965	569,303	1,421,412	707	1,969,230
1966	548,535	1,523,403	671	1,998,782
1967	527,691	1,618,492	5,743	2,521,306
1968	626,822	1,886,122	30,695	2,408,256
1969	638,618	2,076,586	2,969	2,644,028
1970	646,032	2,480,364	807	3,028,594
1971	695,907	2,366,352	3,594	3,101,093
1972	594,637	2,753,910	10,342	3,248,843
1973	623,942	2,444,975	48,999	3,293,713
1974	626,146	2,853,141	17,526	3,336,060
1975	458,674	2,546,092	104,923	2,796,390
1976	505,514	2,512,625	7,738	3,181,989
1977	565,540	2,789,412	4,044	3,300,215
1978	644,519	2,353,047	1,341	2,886,618
1979	725,185	2,686,126	2,204	3,199,797
1980	792,951	2,333,777	18,299	2,981,623
1981	812,173	1,635,874	38,972	2,747,440
1982	821,663	2,239,368	5,968	2,922,777
1983	867,989	1,867,978	11,134	2,783,432
1984	876,314	1,902,513	3,477	2,746,687

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization.

CUADRO No. 10

COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA

	PRODUCCION	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	CONSUMO
1968	8,743,545	2,359,449	1,242,402	10,544,692
1969	9,574,808	2,508,227	808,277	10,445,308
1970	9,086,594	2,221,172	1,178,845	10,692,070
1971	10,287,253	2,296,891	1,287,919	10,460,719
1972	9,935,764	2,293,964	1,919,571	10,474,683
1973	10,176,858	2,228,401	1,915,770	11,116,435
1974	9,237,249	2,164,119	1,127,925	11,698,412
1975	10,818,079	2,153,681	701,766	9,540,851
1976	10,776,150	2,077,572	1,868,720	10,750,715
1977	12,458,245	1,732,914	2,698,849	9,871,113
1978	12,816,214	1,656,121	3,566,248	10,550,306
1979	13,303,739	1,474,999	3,576,842	10,475,416
1980	13,347,142	1,430,903	4,324,995	10,608,612
1981	15,475,940	1,364,731	5,413,752	10,593,219
1982	15,514,507	1,470,024	5,614,650	10,693,652
1983	12,304,533	1,156,041	4,909,960	10,533,837
1984	13,271,394	1,571,799	4,392,324	10,715,631

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 11

C U B A

	PRODUCCION	EXPORTACIONES	CONSUMO
1950	5,557,505	5,260,810	247,394
1951	5,759,145	5,441,633	292,015
1952	7,224,539	5,007,728	303,614
1953	5,159,172	5,516,334	257,600
1954	4,890,439	4,226,463	206,080
1955	4,527,621	4,651,658	206,080
1956	4,740,414	5,394,220	312,454
1957	5,671,915	5,296,949	303,725
1958	5,783,725	5,631,592	241,795
1959	5,964,113	4,951,874	331,061
1960	5,861,800	5,634,513	347,491
1961	6,767,034	6,413,561	376,000
1962	4,815,234	5,130,940	373,094
1963	3,821,070	3,520,505	455,987
1964	4,589,505	4,176,051	401,450
1965	6,082,158	5,315,630	492,351
1966	4,866,710	4,434,639	541,529
1967	6,236,000	5,682,872	629,498
1968	5,315,197	4,612,923	681,613
1969	5,534,180	4,798,817	636,298
1970	7,558,569	6,906,286	619,376
1971	5,950,029	5,510,860	616,081
1972	4,687,802	4,139,556	470,890
1973	5,382,548	4,797,377	463,742
1974	5,925,850	5,491,247	522,162
1975	6,427,382	5,743,711	499,313
1976	6,150,797	5,763,652	531,919
1977	6,953,284	6,238,162	519,009
1978	7,661,546	7,231,219	552,006
1979	7,799,968	7,269,429	518,986
1980	6,805,235	6,191,074	529,975
1981	7,925,634	7,971,445	551,739
1982 *	8,039,479	7,734,283	648,980
1983	7,460,225	6,792,093	678,428
1984	7,783,409	7,016,510	727,941

*Importaciones 86,113

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 12

M E X I C O

	PRODUCCION	EXPORTACION	CONSUMO	IMPORTACION.
1950	590,269	20,501	584,191	
1951	665,420	0	630,475	
1952	691,522	8,802	651,153	
1953	779,474	53,817	679,175	
1954	828,702	67,100	735,085	
1955	901,676	72,848	800,385	
1956	744,129	31,340	868,761	31,302
1957	1,085,716	90,807	893,502	16,494
1958	1,209,822	187,415	1,015,865	
1959	1,448,338	134,529	1,061,389	
1960	1,518,075	462,441	1,117,822	
1961	1,487,266	586,143	1,155,969	
1962	1,530,958	364,861	1,249,446	
1963	1,734,657	392,551	1,312,072	
1964	1,932,693	491,262	1,423,667	
1965	2,106,779	541,253	1,477,759	
1966	2,251,670	500,002	1,554,711	
1967	2,410,705	571,583	1,649,884	
1968	2,356,203	676,321	1,767,390	
1969	2,563,726	625,301	1,875,043	
1970	2,402,015	611,857	1,992,482	
1971	2,489,173	551,071	1,919,999	
1972	2,586,819	598,411	2,075,354	
1973	2,809,761	586,425	2,298,475	
1974	2,838,178	495,535	2,343,632	
1975	2,636,350	217,244	2,525,500	
1876	2,709,888	13,065	2,675,411	
1977	2,789,856	0	2,677,316	
1978	3,130,682	73,711	2,933,940	
1979	3,095,408	29,605	3,059,538	
1980	2,456,616	0	3,151,814	760,743
1981	2,642,226	0	3,260,635	673,016
1982	2,739,109	16,500	3,514,247	538,284
1083	3,076,474	14,685	3,240,631	833,220
1984	3,307,940	0	3,343,044	273,455

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 13

CONSUMO MUNDIAL DE AZUCAR POR TONELADAS E INCREMENTO PORCENTUAL.

1952	35,278.000	
1953	36,526.000	3.53
1954	37,635.403	3.03
1955	38,660.869	2.79
1956	41,781.379	8.07
1957	42,481.312	1.67
1958	45,049.609	6.04
1959	46,315.641	2.81
1960	48,441.089	4.58
1961	53,228.929	9.88
1962	53,566.772	0.63
1963	53,280.893	0.53
1964	55,822.754	4.77
1965	60,219.840	7.87
1966	62,272.095	3.40
1967	64,254.385	3.18
1968	66,295.556	3.17
1969	68,411.364	3.19
1970	72,124.525	5.42
1971	74,380.013	3.13
1972	76,007.501	2.17
1973	78,714.957	3.56
1974	77,303.438	- 1.79
1975	74,439.647	- 3.70
1976	79,322.080	6.55
1977	82,634.128	4.17
1978	86,183.833	- 4.29
1979	89,861.972	4.42
1980	87,620.835	- 2.49
1981	90,009.396	2.65
1982	92,569.279	2.76
1983	93,510.872	1.00
1984	92,213.333	- 1.40

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985.
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 14

PARTICIPACION PORCENTUAL DE LOS PAISES LATINOAMERICANOS EN PRODUCCION REGIONAL DE AZUCAR

	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
BARBADOS	.0	.0	.0	.0	.0	.0		.90	1.01	1.26	.98	1.00	.97	1.04	.89	.76	.72
BELICE	.01	.02	.01	.05	.07	.09	.08	.15	.16	.18	.20	.18	.24	.33	.34	.29	.31
COSTA RICA	.24	.26	.18	.20	.24	.34	.35	.38	.41	.54	.57	.60	.67	.72	.72	.73	.68
CUBA	37.58	35.83	35.68	38.05	36.85	36.39	34.37	37.90	30.23	24.99	27.58	30.58	27.19	31.38	28.43	29.13	34.36
REP. DOMIN.	5.05	5.04	5.87	5.50	5.33	4.93	6.51	5.05	5.66	5.27	4.95	2.93	3.86	4.12	3.56	4.66	4.60
EL SALVADOR	.23	.27	.26	.30	.26	.28	.28	.28	.40	.39	.43	.52	.59	.63	.72	.57	.53
GUATEMALA	.35	.38	.39	.40	.40	.37	.43	.46	.73	.87	.80	.69	.91	.85	.85	.93	.84
HAITI	.35	.44	.44	.38	.29	.28	.35	.40	.43	.46	.36	.32	.38	.32	.33	.41	.30
HONDURAS	.05	.05	.06	.09	.08	.08	.09	.11	.13	.14	.18	.17	.16	.22	.22	.28	.24
JAMAICA	0	0	0	0	0	0	0	2.50	2.76	3.21	2.89	2.49	2.84	2.34	2.46	2.08	1.73
MEXICO	6.86	7.60	6.19	7.80	7.70	8.83	8.90	8.33	9.33	11.34	11.61	10.59	12.50	12.13	12.49	13.49	10.91
NICARAGUA	.25	.29	.24	.27	.38	.38	.41	.35	.53	.61	.62	.49	.38	.54	.60	.69	.64
PANAMA	.13	.12	.12	.15	.16	.16	.15	.15	.17	.24	.29	.24	.25	.31	.38	.40	.34
ST. KHITTS	6.18	6.81	6.88	5.61	4.94	5.13	5.21	4.44	.44	.45	.39	.26	.25	.22	.20	.19	.14
TRINIDAD Y TO	0	0	0	0	0	0	0	1.39	1.28	1.51	1.38	1.28	1.19	1.03	1.33	1.30	1.00
OTROS PAISES	9.85	10.08	9.59	7.43	6.70	7.43	6.92	7.18	7.46	7.75	6.83	5.46	5.80	4.67	3.13	2.37	1.93
ARGENTINA	6.43	4.97	5.96	4.79	7.01	5.91	4.98	3.75	5.01	6.47	5.96	6.58	5.78	3.68	4.99	5.12	4.43
BOLIVIA	.04	.06	.06	.06	.10	.10											
BRASIL	16.27	16.40	17.07	18.21	19.12	18.96	.15	.24	.32	.47	.59	.46	.48	.51	.61	.69	.59
CHILE	.03	.09	.09	.13	.21	.25	19.46	18.78	20.33	19.86	20.37	23.20	21.47	21.51	23.44	21.97	22.81
COLOMBIA	1.84	2.00	1.96	1.56	1.67	1.68	.46	.33	.45	.71	.65	.52	.98	.62	.99	1.00	1.03
EDUCADOR	.40	.53	.56	.51	.55	.60	1.92	2.03	2.52	2.40	2.56	2.30	3.00	3.00	3.54	3.73	3.07
GUYANA	1.86	2.01	2.01	1.94	1.98	1.78	.60	.78	.78	.90	.83	.98	.98	1.47	1.23	1.16	1.06
PARAGUAY	.12	.10	.14	.19	.22	.19	1.99	1.84	2.08	2.10	1.57	1.58	1.64	1.84	1.80	2.04	1.51
PERU	4.69	5.15	5.19	4.54	4.33	4.30	.16	.17	.22	.24	.31	.19	.20	.19	.19	.24	.23
SURINAM	.04	.05	.05	.05	.05	.05	4.73	4.47	4.80	5.24	4.60	3.87	4.74	3.67	4.02	3.33	3.50
URUGUAY	.24	.14	.16	.18	.18	.19	.60	.05	.07	.09	.06	.09	.10	.08	.09	.07	.05
VENEZUELA	.78	1.23	1.62	1.40	1.08	1.15	.20	.24	.26	.31	.31	.36	.32	.35	.27	.28	.23

Fuente: Datos tomados del International Sugar Yearbook. Años de 1954 a 1985
International Sugar Organization.

CUADRO NO. 15

CONSUMO DE AZUCAR EN EL PAIS POR CLASES Y DESTINO. 1970 - 1985

T O N E L A D A S

AÑOS	TOTAL	DESTINO		CLASE	
		INDUSTRIAL	DOMESTICO	REFINADO	ESTANDAR (1)
1970	1 840,768	762,386	1 078,382	1 186,483	654,285
1971	1 774,654	712,799	1 061,855	1 083,225	691,429
1972	1 909,975	781,797	1 128,178	1 198,198	711,777
1973	2 124,673	874,033	1 250,640	1 318,022	806,651
1974	2 173,353	903,230	1 270,123	1 247,864	925,489
1975	2 386,641	1 041,468	1 345,173	1 346,431	1 060,210
1976	2 473,134	1 007,863	1 465,271	1 320,159	1 152,975
1977	2 477,099	1 096,914	1 380,185	1 338,061	1 139,038
1978	2 716,887	1 226,775	1 450,112	1 407,534	1 309,353
1979	2 855,372	1 463,352	1 392,020	1 552,346	1 303,026
1980	2 921,447	1 591,610	1 329,837	1 749,610	1 171,837
1981	3 019,899	1 692,662	1 327,237	1 820,370	1 199,529
1982	3 225,624	1 766,613	1 459,011	1 798,363	1 427,261
1983	3 022,653	1 666,144	1 356,509	1 573,490	1 449,163
1984	3 088,879	1 666,437	1 422,442	1 340,147	1 748,732
1985	3 095,378	1 653,922	1 441,456	1 343,569	1 751,809

(1) INCLUYE MASCABADO

FUENTE: ESTADISTICAS AZUCARERAS 1985 - AZUCAR, S.A.

CUADRO NO. 16
 CONSUMO DE AZUCAR EN EL DISTRITO FEDERAL
 1970 - 1985
 T O N E L A D A S

A Ñ O S	T O T A L	D I S T R I T O F E D E R A L
1970	1 840,768	176,242
1971	1 774,654	454,903
1972	1 909,975	489,780
1973	2 124,673	552,066
1974	2 173,353	520,527
1975	2 386,641	575,707
1976	2 473,134	620,553
1977	2 477,099	644,864
1978	2 716,887	701,209
1979	2 855,372	684,101
1980	2 921,447	772,756
1981	3 019,899	790,821
1982	3 225,624	846,576
1983	3 022,653	779,684
1984	3 088,879	751,809
1985	3 095,378	822,795

Fuente: Estadísticas Azucareras 1985. Azúcar, S.A.

CUADRO NO. 17

VENTAS PER - CAPITA DE AZUCAR EN EL PAIS. 1976 - 1985

K I L O G R A M O S

ENTIDADES	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
T O T A L	41.4	40.2	42.7	43.6	43.3	43.4	45.2	41.3	41.2	39.7
AGUASCALIENTES	140.3	125.2	82.5	90.9	110.3	100.3	67.8	58.8	61.5	57.6
BAJA CALIFORNIA	39.7	39.2	40.8	40.7	40.7	41.2	40.3	36.1	37.0	33.4
CAMPECHE	41.0	43.8	48.3	54.5	54.1	50.5	52.1	52.1	48.7	37.7
COAHUILA	40.4	40.8	43.9	47.4	51.6	51.3	51.5	47.4	47.6	44.3
COLIMA	49.2	46.7	54.2	62.3	58.1	56.4	61.0	52.0	54.7	55.1
CHIAPAS	32.0	30.9	33.5	34.1	32.5	33.6	35.7	34.5	34.9	32.8
CHIHUAHUA	36.8	36.8	38.1	37.5	39.1	37.8	40.6	37.4	37.0	37.9
DISTRITO FEDERAL	78.5	73.6	80.4	78.0	82.4	81.8	85.4	76.6	72.2	82.8
DURANGO	26.6	30.9	30.3	29.5	19.8	20.5	22.4	20.0	20.3	21.4
GUANAJUATO	35.9	34.4	36.6	40.1	39.2	37.6	40.4	37.5	38.2	34.9
GUERRERO	34.7	26.3	27.7	31.3	30.8	28.8	30.8	27.6	28.4	22.4
HIDALGO	19.8	19.7	22.5	22.3	21.8	21.6	24.3	20.2	21.9	22.9
JALISCO	55.4	50.5	58.9	57.9	56.8	58.6	60.6	55.9	59.4	55.4
MEXICO	18.8	17.3	17.1	17.7	9.7	11.0	12.2	12.0	11.8	8.7
MICHOACAN	31.4	30.4	34.5	37.3	34.5	35.8	38.4	34.0	35.2	36.2
MORELOS	48.7	47.2	51.0	54.0	52.0	51.6	58.2	54.9	56.3	45.2
NAVARIT	33.4	34.8	36.9	36.7	35.6	33.1	36.9	33.4	33.2	30.6
NUEVO LEON	50.0	49.4	52.6	55.2	55.7	54.5	59.2	56.3	56.1	51.3
OAXACA	22.3	22.1	24.3	25.4	25.8	26.2	28.7	26.0	26.8	29.5
PUEBLA	38.6	37.5	38.7	41.7	41.7	46.5	49.4	41.6	42.3	37.7
QUERETARO	39.1	40.4	48.4	56.7	50.3	56.5	63.5	60.1	57.2	55.2
QUINTANA ROO	19.1	15.0	11.3	17.7	17.4	23.0	38.4	40.5	44.2	21.1
SAN LUIS POTOSI	36.0	34.5	37.7	43.9	41.7	42.2	43.6	37.0	39.4	39.4
SINALOA	38.3	37.9	38.6	41.6	38.8	36.5	37.0	35.5	35.5	31.9
SONORA	46.3	41.9	47.0	47.1	51.9	49.6	45.8	43.2	42.6	40.9
TABASCO	45.9	43.2	46.5	46.4	47.2	46.8	48.0	46.2	48.2	52.2
TAMAULIPAS	35.0	35.4	37.7	42.1	39.5	38.1	38.4	36.9	35.0	36.9

CUADRO NO. 18

MEXICO- EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

MILES DE THVC (1,000 MTRV)

AÑO (Y E A R)	PRODUCCION (PRODUCTION)	C O N S U M O (CONSUMPTION)	EXPORTACION (EXPORTS)	IMPORTACION (IMPORTS)
1955	961	872	80	0
1956	823	944	34	33
1957	1163	971	94	18
1958	1210	1016	187	0
1959	1448	1061	131	0
1960	1518	1121	462	0
1961	1487	1156	586	0
1962	1531	1249	365	0
1963	1735	1312	393	0
1964	2121	1478	555	0
1965	2266	1555	513	0
1966	2412	1650	571	0
1967	2336	1767	676	0
1968	2564	1875	625	0
1969	2402	1992	612	0
1970	2489	1920	551	0
1971	2587	2075	598	0
1972	2810	2298	586	0
1973	2838	2344	496	0
1974	2636	2525	217	0
1975	2710	2675	13	0
1976	2790	2677	0	0
1977	3131	2934	74	0
1978	3095	3060	30	0
1979	2719	3152	0	761
1980	2642	3261	0	673
1981	2739	3514	17	538
1982	3076	3241	15	833
1983	3308	3343	0	273
1984	3492	3548	66	0

Fuente: Elaborado por GEPLACEA con cifras de la O.I.A.

CUADRO NO 19

CONSUMO NACIONAL DE AZUCAR POR RAMAS INDUSTRIALES

T O N E L A D A S

AÑO	TOTAL	DULCERA	EMPACADORA	PANIFICADORA Y GALLETERA	EMBOTELLADORA	PRODUCTOS LACTEOS	PRODUCTOS FARMACEUTICOS	BEBIDAS ALCOHOLICAS	O T R A S
1975	1 041,468	172,125	50,129	133,689	573,064	17,323	2,758	43,804	48,576
1976	1 007,863	186,947	49,514	155,161	487,020	22,875	4,673	52,843	48,830
1977	1 096,914	185,564	48,886	166,462	550,848	21,253	3,723	54,479	85,699
1978	1 266,775	185,974	57,189	183,046	669,351	25,032	4,263	43,921	97,999
1979	1 463,352	205,786	69,005	181,216	808,418	30,338	2,161	41,399	125,029
1980	1 591,610	211,019	66,650	212,604	846,621	38,080	18,819	40,134	157,683
1981	1 692,662	222,925	69,825	234,550	899,287	33,067	19,469	37,322	176,217
1982	1 766,537	244,192	74,295	240,337	938,785	28,635	10,325	13,924	218,044
1983	1 666,144	216,238	66,622	244,146	884,197	29,735	6,879	18,093	200,234
1984	1 666,437	233,352	67,971	245,306	855,574	28,791		26,213	209,230
1985	1 653,922	214,983	66,360	213,228	887,215	22,199		21,418	228,519

Fuente: Estadísticas Azucareras-Azúcar, S.A

B I B L I O G R A F I A

- Azúcar, S.A.- "Desarrollo Operativo 1981-1987"- México, Noviembre 1987.
- Banco Nacional de Comercio Exterior-Revista Comercio Exterior. Vol. 38, No. 4, México, Abril 1988.
- Banco Nacional de Comercio Exterior- Revista Comercio Exterior, No. 9, México, Septiembre de 1977.
- Banco Nacional de Comercio Exterior. Revista Comercio Exterior. Vol. XXV, No. 11 México, Noviembre 1975.
- Camelo Martínez Julio. "Aspectos Económicos de la Industria Azucarera en México". Tesis de Licenciatura- Escuela Nacional de Economía, UNAM, México 1975.
- Castorena Guadalupe y Escalante Roberto. "La Industria Cañero-Azucarera en la Economía Mexicana". Tesis de Licenciatura. Escuela Nacional de Economía. UNAM, México 1977.
- CEPAL. "Los Mercados Internacionales de Productos Básicos 1975". E/CEPAL/L134, - Abril 1976
- Cerro José Antonio. "El Mercado Internacional del Azúcar: el ciclo azucarero" GEPLACEA, Boletín No. 10, México, Abril-Junio 1979.
- CEPAL- "Cooperación Internacional en el Ambito de los Productos Básicos Agrícolas" - Convenios sobre Productos y Asociaciones de Productores. E/CEPAL/1044, - Septiembre 1977.
- Cerro José Antonio- "El Mercado Internacional del Azúcar" Cuadernos GEPLACEA, México 1984.
- Chardán López Fernando- "El Mercado Azucarero", Editorial de Ciencias Sociales, La Habana 1987.

- Committe for Economic Development. "Cooperation for Progress in Latin -- America", New York, 1961.
- "Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar 1977" Nueva York 1978.
- De González Oriosto- "La Organización del Comercio Internacional" Cámara Nacional de Comercio. México 1954.
- Díaz Miguel Angel - "Fuel Alcohol and International Sugar Price" -Bulletin - GEPLACEA, México 1985
- Económicos III - "La Situación Mundial del Azúcar desde 1965" México 1973.
- "El Sustituto del Azúcar: Jarabe de Maíz de Alta Fructuosa" en memorándum de la oficina del Banco Mundial. Washington, D.C. 1976.
- Ferrero Rómulo - "Comercio y Pagos Internacionales" - cemla, México 1963.
- FINASA - ¿ Que es el Azúcar ? folleto sin fecha.
- Galeano Eduardo - "Las Venas Abiertas de América Latina". Editorial Siglo XXI, México 1975.
- GEPLACEA - Boletín GEPLACEA - Vol. V - No. 8, México, Agosto 1988.
- González Norberto. "Balance preliminar de la economía Latinoamericana en 1987"- Revista Comercio Exterior Vol. 38, No. 2, México, Febrero 1988.
- Hansen Roger D. "La Política del Desarrollo Mexicano", Ed. Siglo XXI, México 1976.
- I. del Villar Samuel "Por la re-re-reestructuración de la Industria Azucarera" - en Revista Razones, México, Julio de 1980.

- International Sugar Organization. "Sugar Yearbook" - London 1965, 1970 y 1982.
- International Sugar Organization - "Statistical Bulletin" Vol. 47, No. 2, - February 1988.
- Jiménez Guzmán Lucero - "La Industria Cañero-Azucarera en México" Aportes de Investigación/6 -UNAM, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias. México 1986.
- Jiménez Guzmán Lucero - "La Industria Cañero-Azucarera en México", 2a. Parte. UNAM Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias. México -- 1987.
- Lamartine Navarro- "El Potencial de Exportación de Etanol para Países Desarrollados" - Boletín GEPLACEA. México, Junio 1985.
- Maizels Alfred. "Una Nueva Estrategia Internacional para Productos Primarios". "Revista Comercio Exterior. Vol. XXV.
- Maldonado Víctor Alfonso- "El Sistema General de Preferencias: Una realidad Inminente", Revista Comercio Exterior. México, Junio 1972.
- Martner Gonzálo- "La Experiencia de las Asociaciones de Productores- Exportadores: alimentos y bebidas". Estudios del Tercer Mundo. CEESTEN.
- Naciones Unidas - "Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar". -- Nueva York. 1977.
- NAFINSA - "El Convenio Internacional del Azúcar". en el Mercado de Valores, - México, Enero 1978.

- Novack George - "La Ley del Desarrollo Desigual y Combinado" Ed. Pluma, Argentina 1973.
- Paré Luisa, Ricardo Avila. et. al "Ensayo Sobre el problema Cañero" UNAM, México 1979.
- Revista Expansión - "Azúcar Amarga". México, Marzo 1977.
- SEMIP, Azúcar, S.A., "Programa Institucional a mediano Plazo de Azúcar, S.A. de C.V., 1984-1988". México.
- Sunkel Osvaldo y Pedro Paz - "El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo", Ed. Siglo XXI, México 1970.
- UNCTAD - "La Economía Mundial del Azúcar desde la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Azúcar 1973". TD/SUGAR/1977
- UNPASA - CNIA - "Estadísticas Azucareras" - México 1977.
- UNPASA - "Las Negociaciones Internacionales de Azúcar", en Boletín Azucarero-México, Mayo 1967.
- Warman Arturo - "El Futuro de una Crisis" en Revista Nexos No. 43, México.