

6  
2ej.



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"ACATLAN"

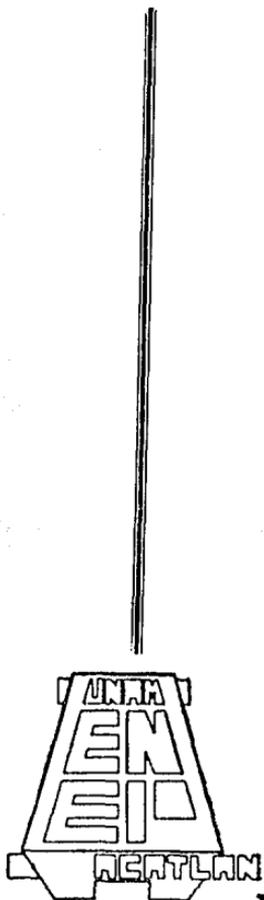
"ZONAS DEPRIMIDAS Y GRUPOS MARGINADOS  
EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD  
DE MEXICO."

**T E S I S**  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
LICENCIADO EN CIENCIAS POLITICAS  
Y ADMINISTRACION PUBLICA

P R E S E N T A ;  
ARIEL CIRO CORTES TELLEZ

1988

ASESOR: LIC. ARACELI PARRA-TOLEDO



**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**





## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## O B J E T I V O :

El objetivo de esta investigación es el análisis de la problemática existente en la actual política económica nacional; este problema se refleja en el lento desarrollo social y, que a su vez se traduce en una limitante del desarrollo global del país.

Con el fin de lograr un mejor procedimiento de investigación he dividido el objetivo en tres partes:

a) Análisis de conceptos y teorías de región geográfica: origen, causa y efecto de las zonas deprimidas y grupos marginados, así como asepciones afines que procuren un amplio y claro entendimiento del problema, y que al mismo tiempo den la pauta para encontrar soluciones viables al mismo.

b) Señalar los indicadores y elaborar el diagnóstico de la condición actual en que viven los moradores de las zonas deprimidas dentro del Distrito Federal realizando un análisis crítico de la diferencia entre los grupos socioeconómicos existentes en esta zona.

c) Analizar y evaluar los programas y políticas económicas del Sistema Nacional de Planeación Democrática 1983-1988, dirigidos a estos grupos.

# I N D I C E

	página
INTRODUCCION -----	1
I. MARCO TEORICO CONCEPTUAL -----	8
1.1 Definiciones -----	8
1.2 Origen, causa y efecto de las zonas deprimidas y -- grupos marginados -----	21
Citas del primer capítulo -----	40
II. INDICADORES DE LAS ZONAS DEPRIMIDAS Y GRUPOS MARGI- NADOS -----	44
2.1 Indicadores socioeconómicos -----	44
2.2 Localización de las zonas deprimidas y grupos margi nados. Referencias del Distrito Federal -----	55
Mapas de regiones geográficas -----	59
2.3 Aspectos sociales de la desigualdad regional -----	74
Citas del segundo capítulo -----	81
III. DIAGNOSTICO. (PROBLEMA Y CONTROL EN LA ZONA URBANA) -----	84
3.1 Población económicamente activa -----	86
3.2 Vivienda -----	93
3.3 Salud y seguridad social -----	101
3.4 Alimentación -----	106

	página
3.5 Educación -----	111
3.6 Infraestructura y servicios -----	116
Citas del tercer capítulo -----	119
IV. PROGRAMAS Y POLITICAS DEL GOBIERNO FEDERAL -----	121
4.1 Antecedentes -----	121
4.2 El Plan Nacional de Desarrollo y su Política Regional -----	133
4.3 Planes y programas en acción para las zonas deprimidas y grupos marginados -----	139
4.4 Evaluación -----	145
Citas del cuarto capítulo -----	153
V. PROPUESTA -----	154
INDICE DE CUADROS -----	158
FUENTE DE CUADROS -----	159
BIBLIOGRAFIA GENERAL -----	161

## INTRODUCCION

El estudio de la marginación implica aspectos tanto sociales como económicos y políticos, en los cuales debe usarse por fuerza el vocablo correspondiente en cada uno de los aspectos a fin de evitar la dispersión en el tema a tratar.

De la misma manera es incompatible comenzar a hablar de las zonas deprimidas y grupos marginados sin tener de antemano un mínimo de conocimiento respecto de las palabras claves que se deben utilizar, esto es que se debe contar con un cuadro o marco teórico conceptual, que indique la definición y en casos particulares la explicación de palabras y/o vocablos que se utilizarán en el desarrollo del tema.

Lo anterior es debido a la interrelación existente dentro del cuestionamiento (las zonas deprimidas y grupos marginados) de lo económico con lo social y a la vez con lo político, y aunque con menor intensidad en lo administrativo, abarcando cada aspecto la ramificación que le corresponde, por ejemplo: En lo social se ve la educación, salud, ocupación, vivienda, etc...

Ahora bien, una vez obtenido este marco teórico y como obligación metodológica, se debe conocer el origen, causa y efecto de las zonas deprimidas y grupos marginados. A este respecto me encuentro, sobre investigación, que existen muy pocos documentos fidedignos que desarrollen completamente el estudio del problema que se quiere solucionar; porque el marginalismo (social, económico, cultural, etc...) es eso, un problema, inscrito en las bases de una teoría de desarro

llo, el cual trae aparejado la desigualdad de recepción de beneficios sociales, culturales, económicos, etc..., problemas que tienen sus orígenes en dos ámbitos regionales: rural y urbano; entendiéndose que se habla en razón de espacio geográfico. Este problema es encausado por una multiplicidad de hechos histórico-concretos entre los cuales la coyuntura de la división internacional del trabajo es aceptable, en este estudio, para comenzar su investigación.

Así pues, existen estudios de casos particulares dentro de una región geográfica determinada de la República Mexicana, pero no se ha dado el caso de una investigación completa -- que aglutine y coadyuve a la coordinación de la problemática de 2 o más regiones geográficas, entendiéndose que a su vez no se ha expuesto en ninguno de los estudios elaborados el análisis del origen, causa y efecto del gran problema -- que representan las zonas deprimidas y grupos marginados.

En tal virtud, el esquema de la presente investigación se divide en cinco capítulos, a saber:

### Primer Capítulo

Posee un marco teórico conceptual, en el cual se definen -- conceptos que son afines con el problema de las zonas deprimidas y grupos marginados, y que coadyuvan al esclarecimiento y una mayor comprensión de este tema, en la búsqueda de caminos viables y eficientes de solución.

Asimismo se concibe el origen, la causa y los efectos de -- las zonas deprimidas y grupos marginados (ZD y GM) para conocer a fondo cuál es el problema, lo que lo originó, y los efectos que produce en el desarrollo progresivo del país.

## Segundo Capítulo.

Una vez teniendo esto, elaboré la localización de las ZD y GM en el interior de la República Mexicana, haciendo referencia especial de aquellos que se localizan en la zona metropolitana del Distrito Federal y dando los indicadores válidos, o características de la población que se considera integrada a estas zonas y grupos, y que representan sectores poblacionales de bajos recursos que la mayoría de las veces no es permisible se les asigne el término de "vivir en condiciones dignas del ser humano".

También en esta parte, realicé un análisis de regionalización del país, elaborada por diversos autores, y de las desigualdades regionales con sus numerosos aspectos.

## Tercer Capítulo

En este capítulo elaboré el diagnóstico de la vivencia en la zona metropolitana del Distrito Federal; es decir, doy a conocer datos referentes a la población económicamente activa, vivienda, salud, educación, alimentación e infraestructura y servicios en dicha zona para tener una amplia visualización de la magnitud que representa el problema de las ZD y GM. Este ha sido realizado a manera de estudio de campo y fue elegido por representar la concentración y centralización, puntos primordiales que deben combatirse para lograr un desarrollo nacional más estable.

## Cuarto Capítulo.

Esta parte trata sobre los diferentes planes y programas que se dirigieron, y de los que están en acción a las ZD y GM;

asimismo cuenta con un análisis del Plan Global de Desarrollo, y a la vez del Plan Nacional de Desarrollo y su Política Regional, el cual representa la consecución administrativa del Gobierno Mexicano, conteniendo una evaluación de análisis y reflexión sobre estos planes y programas.

#### Quinto Capítulo.

Por último, elaboré una serie de propuestas o cambios que debieran llevarse a cabo, pertenecientes al esquema de política regional, en el aspecto social, en donde deben participar activamente los sectores: privado, público y social, para lograr detener la creciente masa de marginalismo que amenaza con deteriorar en mayor medida la acción social, económica, política, cultural, etc... de la sociedad mexicana.

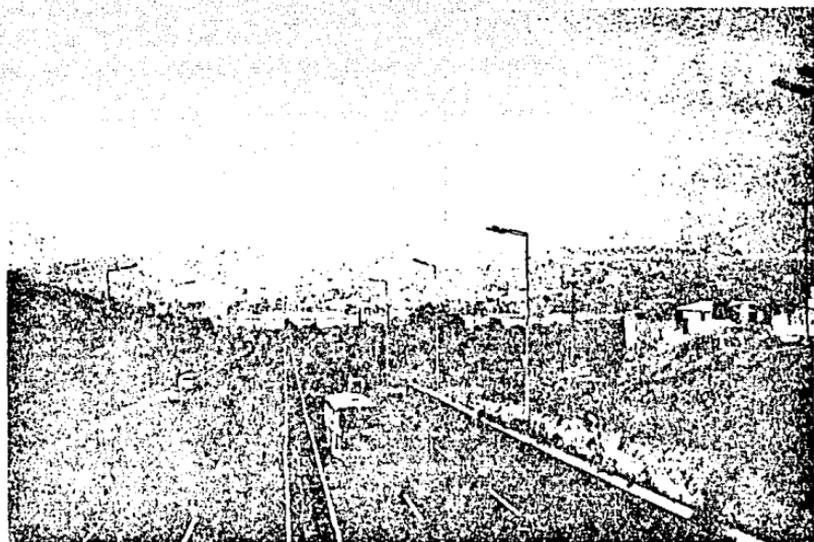
Es necesario hacer hincapié en un hecho tan sorprendente como dramático; al estar realizando la investigación de los grupos marginados me di cuenta que era casi imposible establecer un número promedio de las personas que habitan en -- tal o cual subregión, como resultado de que muchos habitantes, sobre todo en el Distrito Federal, ni siquiera tienen un techo para dormir. Es decir, esta gente se asemeja a los antiguos pueblos nómadas en su búsqueda por un lugar seguro que les brinde los beneficios que por naturaleza pueden conseguir explotando su mano de obra y demás recursos naturales, así como su potencialidad de iniciativa y creatividad que no resulta nada despreciable. Esto es resultado de un gran movilizismo social que produce rezagos cuantiosos en la población.

Mi labor se complica más ya que esta investigación fue ela-

borada a partir del mes de diciembre de 1986 habiendo que tomar en cuenta que con el recorte del presupuesto de las dependencias públicas del Gobierno Federal iniciado en los meses de agosto de 1985 se incrementó el número de personas desempleadas y subempleadas obligándolas a quedar al margen de los beneficios que antes gozaban.

Asimismo, en los años de 1985 y 1986 se lleva a cabo la llamada política de descentralización administrativa, que por un lado favorece a la solución del problema tratado, pero que por otro impide una buena investigación al incrementar el número de inmigrantes y movilidad poblacional en esta zona.

De igual manera el problema se agranda con el doloroso suceso de los sismos ocurridos los días 19 y 20 de septiembre de 1985, ya que miles de familias, a pesar de haber perdido a sus familiares y de que algún tiempo atrás se habían quedado sin trabajo, pierden ahora sus hogares y se les mantiene en una situación marginal en la ciudad más grande, poblada y afectada de la República Mexicana.



**MARCO TEORICO CONCEPTUAL**

" La existencia de considerables diferencias regionales, en cuanto a su actuación socioeconómica, es lo que origina las intervenciones que buscan en alguna medida su equilibrio "

**Antoni Kuklinski**

Aspectos sociales de la política y de la planeación regional  
p. 34 editorial FCE 1981.

## I. MARCO TEORICO CONCEPTUAL

### I.I Definiciones

A medida que avanza la década de los 80's, hay un -- sentimiento de cambio profundo en la autosatisfacción de las necesidades primarias de la población. Los individuos que -- tienen en sus manos las posibilidades de adquirir los artículos indispensables para una regular subsistencia, hablando de niveles de ingreso económico medio en una nación, ya sea consecuencia de su fuerza de trabajo, o por ser pro p ietarios de los medios o bienes de producción; y los que -- no poseen esas posibilidades, consecuencia de la inflación, el desempleo, la carestía, etc., dan como resultado la -- existencia de un cierto marginalismo. Y es precisamente sobre la población en la que recaen los efectos de crisis eco n ómica, política, social, cultural, etc., de este margin alismo.

Con el fin de esclarecer en mayor medida la teoría que se -- desarrollará en esta tesis, me he permitido definir, y ba s ándome en maestros autores, algunos conceptos que consi de ro necesarios:

Concepto de Masa Marginada: Las masas marginadas son las -- colectividades de individuos que se caracterizan como exce dentes de la fuerza de trabajo que el sistema productivo no der nizado no consigue incorporar; las masas marginadas no -- son reservas de la mano de obra. En este sentido, no son de se mpleados porque no son empleables, sino porque no exi ste lugar donde se puedan emplear. Sin embargo, como consiguen-

subsistir, aunque precariamente por sus propios medios, esto indica que alcanzan cierta interacción económica con el sistema. Su verdadera condición social es, por lo tanto, de componentes estructurales y hasta mayoritarios de la sociedad.

La definición de masa marginada incluye en su conceptualización a todas y cada una de las personas que vivimos en tal o cual nación, ya que siempre nos encontramos en un grado de marginación de los beneficios sociales, económicos, políticos, etc., que en el sistema productivo se generan. Aunque, como acabo de mencionar, es de uso general aplicar el término al excedente de la fuerza de trabajo en el sistema productivo actual.

De esta manera, es necesario enmarcar teóricamente al conjunto de instrumentos que conforman el sistema productivo y dentro del cual implica la dirección de actividades y procedimientos del mismo sistema, considerada administración pública.

Administración Pública: Es la actividad administrativa -- que realiza el Estado para satisfacer sus fines a través -- del conjunto de organismos que componen la rama ejecutiva -- del gobierno y de los procedimientos que ellos aplican, es decir, la actividad que se realiza por medio del Poder Ejecutivo; los poderes Legislativo y Judicial en cuanto realizan, excepcionalmente, función administrativa y; las municipalidades, instituciones autónomas y todas las demás entidades de Derecho Público.<sup>I</sup>

Dentro de la Administración Pública el Estado ha dirigido -

sus actividades y procedimientos hacia la mejora de la vida social de sus gobernados, y al aprovechamiento racional de los recursos que está administrando através de sus organismos, instituciones autónomas y demás entidades de Derecho Público. Pero se ha encontrado con un problema de gran intensidad, la desigualdad social, económica y cultural -- que sufre nuestro país, desigualdad que se ha originado y desarrollado como resultado del proceso social de México -- desde antes de la época de Independencia, proceso social -- que se hubiera podido traducir en desarrollo en todas sus asepsiones. De aquí que tenga que referirme a la noción de "desarrollo".

La aplicación a la sociedad de la noción de "desarrollo" -- es muy compleja, ya que incluye el crecimiento económico -- en sus aspectos esenciales, yendo aún más allá para abarcar el conjunto de cambios interdependientes del complejo de la sociedad que la llevan adelante de acuerdo con los juicios de valores prevaletentes.

Es generalmente dada la confusión de noción del "desarrollo" con la de "cambio social". Esta distinción es importante debido a la actuación diferente de los juicios de valor en la definición de ambos conceptos. Así pues, "cambio social" no implica juicios de valor. Sólo se relaciona con la observación empírica de los cambios ocurridos en la estructura global de la sociedad como tal, y es aplicable a los cambios perjudiciales como a los de desarrollo.<sup>2</sup>

El concepto "desarrollo" también se refiere a la sociedad en su conjunto, pero involucra juicios de valor explícitos

e implícitos acerca de la dirección y velocidad de los cambios estructurales.

Desde un punto de vista administrativo, W. Jiménez Castro- en su "Administración Pública para el Desarrollo Integral" define al desarrollo como un proceso social global (sobre el cual) sólo por comodidad metodológica, o en un sentido- social, puede hablarse de desarrollo económico, político,- cultural y social.<sup>3</sup>

Esta definición, además de ser incompleta, ve al desarrollo como un objetivo o un instrumento social que se puede utilizar para la conveniencia propia de un determinado país. Asimismo incluye en forma errada una comparación de la comodidad metodológica al sentido social, dejando impreciso el concepto de desarrollo económico, político, cultural y social.

El estudiante de sociología o economía opta por discernir- acerca del desarrollo y la ciencia del desarrollo, y menciona que la ciencia del desarrollo (sociología o economía) - sólo es ciencia cuando abandona el supuesto de una meta -- formal por alcanzar y del camino para alcanzarla y se lanza a la comprensión del desarrollo como proceso histórico.<sup>4</sup>

El desarrollo no es, pues, una cuestión técnica ni tampoco una transición dirigida por tecnócratas y burócratas hacia una sociedad definida por modelos más o menos fundamentados en la abstracción formal de experiencias pasadas. El desarrollo es una aventura de los pueblos, de la humanidad. Cabe, pues, definirlo y estudiarlo con una amplitud de vis

ta y de enfoque que rebase los límites de los técnicos y - burócratas.

Por tanto, hay necesariamente modos no sólo distintos sino opuestos para definir lo que el desarrollo es y cuales son los medios para lograrlo. Corresponde a la interacción de las ciencias sociales, influenciadas por un enfoque regional de estudio, definir correctamente estos caminos, partiendo del análisis de los intereses globales de las clases sociales. Las ciencias deben estudiar la viabilidad -- práctica de estos distintos caminos. Siempre será errado, -- sin embargo, el negarse a analizar los intereses opuestos -- que determinan el proceso real, en nombre de la objetividad. La descripción empírica de los hechos aparentes oculta los aspectos esenciales de la realidad. Hay que acompañarla de un análisis teórico de la sociedad global. Negarse a enfrentar este problema es una actitud ideológica.

Podría, en otras palabras, comparar el resumen de esta discusión con el pronunciamiento siguiente:

"El desarrollo es el cambio estructural planificado a escala nacional que trata de alcanzar una tasa sostenida de -- crecimiento nacional social, económico, cultural y político que de otro modo no podría lograrse". <sup>5</sup> En este cambio-estructural, la utilización de los recursos tiene que referirse a una situación histórica dada. Lo racional lo definen los hombres y los hombres son históricos y pertenecen a ciertas sociedades y agrupamientos concretos, históricamente dados. Esto quiere decir que la racionalidad de una medida económica, política o cultural sólo puede ser defi-

nida a través de un conocimiento de la naturaleza del sistema social en que se da esta medida.

Adicionado a esto, el desarrollo regional se conceptualiza como un incremento del bienestar general de un territorio particular, diferente al integrado por las jurisdicciones político-administrativas de una nación. Derivado de esto tenemos los conceptos de:

Región: Porción territorial de un país, limitada por circunstancias históricas, étnicas, políticas, administrativas, geográficas, sociales y culturales, o por una de ellas en particular.

Región Geográfica: Se basa en un criterio de homogeneidad es decir, las regiones se establecen a partir de cierta uniformidad, sea de uno de sus elementos o de la integración de varios o todos ellos; elementos que provienen de la naturaleza de la propia región. <sup>6</sup>

Como uno de los factores que provoca la enorme diferencia entre la riqueza de unos pocos y la miseria de la mayoría, se encuentra el subdesarrollo que sufre nuestro país, en su fase de política económica -como dirección del sistema económico- y de economía política -como desarrollo de las relaciones sociales de producción- tomando en cuenta las actividades y fines del Estado y sus organismos que dirigen al desarrollo nacional.

Así pues, pasaré a definir el concepto de "subdesarrollo" y el de "economía política" y "política económica":

Subdesarrollo: Estamos tan acostumbrados a hablar de crecimiento o de subdesarrollo que nos cuesta trabajo determinar el sentido de esas dos nociones, que parecen describir simplemente los hechos más evidentes de nuestro tiempo: La rapidez de las transformaciones económicas en una región geográfica determinada y la distancia creciente entre esta y el resto de las regiones que componen nuestro país. En su banalidad misma, la comprobación de la aceleración de la historia es irrecusable, por lo que debe complementarse -- con el concepto de desarrollo ya que etimológicamente van unidos y además tomar en cuenta que el subdesarrollo es un proceso histórico, autónomo y no una etapa por la que deban haber pasado necesariamente las economías que ya alcanzaron un grado superior de desarrollo. <sup>7</sup>

Sin embargo, esto conduce hacia una representación completamente opuesta a las del optimismo progresista que piensa en términos de abundancia o de revolución científica y técnica. Esta representación conduce a la sociedad a su movimiento, a su cambio. No hablemos más de naturaleza de la sociedad, de principios o de conflictos fundamentales. Lo que cuenta es la capacidad de decisión de una sociedad y esta, así como las posibilidades de elección que resultan de ella, debe ser definida en términos puramente políticos, es decir de competencias, de transacciones, de conflictos.

No es que no existan lógicas económicas, sino que la política gobierna a la economía en lugar de ser su expresión, de suerte que se debe reconocer la existencia de presiones económicas, técnicas o geopolíticas en un momento dado --

(con la condición de no tomarlas por absolutas y permanentes), se debe comprender también que ellas tienen sentido sólo en relación con cierto estado de la capacidad de decisión y de los nexos entre las fuerzas políticas.

En consecuencia puedo resumir que la teoría del desarrollo debe situarse en la perspectiva del análisis del proceso de desarrollo tomado en sus distintas situaciones histórico-concretas, abstrayendo, en estas condiciones históricamente delimitadas, las leyes generales del desarrollo de las sociedades concretas definidas por la investigación. Al definir estas leyes, la teoría del desarrollo siempre tendrá presente las contradicciones internas de este proceso y deberá abandonar todo intento formal de reducirlo a la transición unilineal de un tipo de sociedad a otra. En todo caso, no se puede comparar dicha teoría con las etapas del crecimiento económico que van de un tipo de producción a otro.<sup>+</sup>

Economía Política : La economía política es la ciencia del desarrollo de las relaciones sociales de producción, es decir de las relaciones económicas entre los hombres, y esclarece las leyes que gobiernan la producción y la distribución de los bienes materiales en la sociedad humana a lo largo de las diversas fases de su desarrollo.<sup>8</sup>

+ Para mayor información respecto de las etapas del crecimiento económico véase a W. Rostov (1960) "Las etapas del crecimiento económico" P.C.E. México, 1961.

Para poder vivir, los hombres necesitan alimentos, vestido, vivienda y otros medios materiales; por lo que considero oportuno definir los conceptos que conforman a la economía política, ya que mediante ellos se satisfacen estas necesidades:

**Trabajo:** Actividad del hombre encaminada a un fin, siendo este el de transformar la naturaleza para satisfacer sus necesidades.

**Objeto del trabajo:** Es aquello sobre lo que recae el trabajo del hombre, ejemplo: tierra, minerales, recursos marítimos y demás bienes materiales.

**Medios de trabajo:** Instrumentos para actuar sobre el objeto del trabajo, ejemplo: máquinas, animales, edificios, etc...

**Fuerza de trabajo:** Es la capacidad del hombre para producir y transformar bienes materiales.

**Política económica:** Estudia los problemas referentes a la dirección del sistema económico... con el fin de analizar su estructura, su funcionamiento, las transformaciones y sus leyes relativas.<sup>9</sup>

Ahora bien, la política económica estudia la dirección del sistema económico, pero este sistema económico se da, por fuerza natural, dentro de una sociedad con una estructura y un funcionamiento determinado por el tipo de gobierno que posee. Este tipo de gobierno debe ser óptimo para satisfacer las necesidades de todos los gobernados; si por

el contrario, una sociedad posee un gobierno deficiente y de igual forma una economía política ineficaz, es trabajo de la política económica el transformarlo, resolver sus problemas y conducirlo hacia el estado bienestar; entendiéndose este como un criterio sobre las actividades y fines del Estado, basado en el conocimiento de que cada miembro de la comunidad tiene derecho, por su misma condición de ser humano, a un mínimo vital y de que el Estado debe propiciar y favorecer la ocupación plena, como uno de los objetivos sociales que tienen que satisfacer a través de las políticas públicas. <sup>10</sup>

Entre las políticas públicas se encuentran la política de desarrollo y la política social, las cuales definiré por enmarcar el problema de los marginados que aquí trato:

**Política de Desarrollo:** Es el conjunto de objetivos o metas nacionales: específicas, sectoriales, sistemáticas o globales, de naturaleza educativa, socio-cultural, económica-administrativas y moral que da las pautas y fines para la ejecución de los planes y programas de acción para el Estado y también para la iniciativa privada. <sup>11</sup>

**Política Social:** Son los propósitos y líneas de acción correspondientes en los renglones de las necesidades básicas fundamentales: educación, alimentación, salud, seguridad social, desarrollo urbano, vivienda y medio ambiente. <sup>12</sup>

Otros de los conceptos que serán de gran utilidad y dejando su explicación en el desarrollo de esta tesis, son los siguientes:

Concepto de marginalidad: Del sentido etimológico se deduce que la marginalidad es la falta de participación de bastos sectores poblacionales, como resultado de la falta de sentido de pertenencia a la sociedad en que viven por carencia de receptividad o rechazo de esta hacia aquellos.<sup>13</sup> Sin embargo, no se inscribe este concepto como válido para los fines de esta investigación ya que estos sectores poblacionales pertenecen de alguna forma (en el sistema productivo o como elementos de producción) a la sociedad, y no se encuentran al margen de ella, sino de los beneficios que cubren sus necesidades.

El análisis del marginalismo de cualquier sociedad nacional latinoamericana requiere su inserción en el cuadro regional, del mismo modo exige una nítida percepción del comportamiento de los polos dinámicos de la economía mundial (enfocada en hechos histórico-concretos ya que se debe hablar con las bases de la teoría de desarrollo). Frente a esto todo estudiante tiende a recurrir de manera creciente a referencias regionales. En el ámbito regional, la marginalidad es la falta de participación de bastos sectores poblacionales, pero únicamente en la redistribución de beneficios sociales generados en conjunto dentro de un sistema productivo que se ha establecido con una marcada desigualdad interregional en cuanto a economía se refiere, y que afecta en cierta medida a todos y cada uno de los sectores poblacionales que comprenden una región. Esta marginalidad a la cual nos sometemos los integrantes de los sectores poblacionales, y que nos es impuesta por la naturaleza pro-

pia de la sociedad, constituye una limitante de gran fuerza para lograr un desarrollo regional alto y sostenido.

Como un atenuante de la marginalidad y a la vez instrumento de desarrollo regional, se encuentra enmarcada la planificación, que se entiende como el proceso racionalizador e indispensable a la acción del desarrollo, a corto, mediano y largo plazo, y a través de la realización de los mejores métodos para satisfacer determinadas políticas y lograr -- sus objetivos.<sup>14</sup>

Asimismo, el concepto de polos de crecimiento se desarrolla originalmente como instrumento para la descripción y explicación de la anatomía del desarrollo., se ha ampliado y reorientado para incluir también las condiciones normativas de la intervención de las políticas y la planeación.<sup>15</sup> Este concepto surgió en las teorías del crecimiento económico y el desarrollo regional y aún no está bien establecido, sin embargo ha servido en la solución de problemas de desequilibrio en el desarrollo interregional de los países industrializados y de los que no lo están.

Los sistemas administrativos, parte importante de los polos de crecimiento, son de naturaleza asesora y de servicios auxiliares o de apoyo del órgano ejecutivo del Estado y sirven para crear estímulos; formular normas generales de aplicación descentralizada y coordinada; racionalizar las estructuras y los procedimientos administrativos; interrelacionar las labores de varios de ellos y también la política con la administración. <sup>16</sup>

Zonas urbanas marginadas: grupos sociales dejados de lado-

en los programas de infraestructura económica y social, incluidos los servicios de salud y educación. <sup>I7</sup>

Zona deprimida y grupo marginado: Se entiende como "ZONA - DEPRIMIDA Y GRUPO MARGINADO" al conjunto de individuos en una región geográfica determinada, que por motivos impositivos de la propia sociedad, no logra obtener los mínimos de bienestar socialmente necesarios; es decir, que aún --- siendo estos parte de la población económicamente activa - de un país, no se crea la retroalimentación de los beneficios que ellos mismos generan a la economía de la sociedad. De tal manera, la política económica deberá resolver este problema y transformar dicha sociedad en estructura y go--- bierno.

Siendo esta definición la que considero óptima para el logro del objetivo que busco, doy la pauta necesaria para su explicación en el punto siguiente.

En el desarrollo de esta primera parte, al definir los conceptos afines con el tema, desde un punto de vista político-administrativo, coadyuvo a esclarecer el punto de partida a la solución del problema de los grupos marginados al darle dirección política y viéndolo como resultado de la - planificación deficiente en un proceso administrativo de--- terminado.

## I.2 Origen, Causa y Efecto de las Zonas Deprimidas y Grupos Marginados.

Se entiende como "Zona Deprimida y Grupo Marginado" al conjunto de individuos que, por motivos impositivos de la propia sociedad, no logra obtener los mínimos de bienestar socialmente necesarios; entendiéndose al conjunto de individuos como un grupo humano y que se encuentra en una región geográfica determinada, en el que su integración de elementos que lo conforman no es completa, y como resultado de su situación política-económica tienden a constituirse en una unidad autónoma e independiente en mayor o menor grado del núcleo político al que pertenece, lo que da a su vez origen al grupo marginado.

Asimismo, cuando me refiero a los motivos impositivos de la propia sociedad, no quiero decir que la misma escoge a los miembros de la sociedad en una zona deprimida y los margina, sino al conjunto de planes, programas, políticas y objetivos que son elaborados por el gobierno o la Administración Pública y que van determinando el nivel de vida de la población de un país, originando diferentes grupos económico-sociales. Estos grupos contienen en su estructura interna elementos que generan productividad al sistema económico-social en el que se encuentran involucrados, pero la propia naturaleza de la sociedad impone en un determinado momento que no todos sus elementos sean empleados productivos, no porque no sean empleables, sino porque ya no existe acomodo en el sistema productivo para ellos. Esto -

es resultado de una administración pública deficiente y de planes, programas y políticas llevadas a cabo en forma incompleta e incompetente. Aunado, se encuentra el crecimiento poblacional desordenado, de doble naturaleza: la primera, donde la tasa de natalidad de una región aumenta considerablemente en comparación de la tasa de mortalidad; la segunda donde la fuerte expulsión poblacional de una región compagina con la fuerte atracción poblacional de otra; factores que motivan a la sociedad (en su estructura y gobierno) a racionar los satisfactores socialmente necesarios y así tratar de cubrir, mediante su distribución, las necesidades del conjunto poblacional; con esta medida se margina a todos o la gran mayoría de los sectores poblacionales al no intentar conducir a las masas desempleadas a sectores productivos en distintas regiones con mayores oportunidades productivas.

Así pues, una parte de la población percibe un ingreso económico aceptable y a veces más que eso, y una gran parte de la misma, no tiene inclusive la oportunidad de participar en la generación de la riqueza nacional (beneficios sociales).

#### ORIGEN

Si bien, es necesario diferenciar dos patrones de marginación dados por su ubicación espacial, los que tienen lugar en las áreas rurales y los que se presentan en el medio urbano, este último tiene su origen básico, aunque no exclusivo, en las oleadas de emigrantes campesinos que por falta de satisfactores sociales se trasladan a las ciudades,

por lo que se piensa que cualquier acción de fondo habría de considerar la necesidad de enfrentar por principio, la miseria de millones de campesinos.<sup>18</sup>

El origen de los grupos marginados en el medio urbano y rural se da desde los inicios de la sociedad, con la naturaleza impositiva que ya explique en la definición, y por -- múltiples factores que van logrando que cada día se tornen, en mayor medida, reveladoras las carencias que sufren las personas en su vida cotidiana. No se puede excluir en ningún tipo de sociedad el origen de los grupos marginados, -- así como tampoco se podrá erradicar totalmente a la marginación de ningún tipo de sociedad, aún cuando es posible -- detener la creciente masa de marginados, masa de rezagados, masa creciente de los sin trabajo, los sin escuela, los -- sin vivienda, alimentación y salud; los sin posibilidades reales de integración plena al sistema productivo.<sup>19</sup> Hablar de sociedades que no contengan un cierto tipo de marginismo es tomar actitudes ideológicas y pensar en términos utópicos.

El movimiento poblacional, indicador de marginalidad, del campo a la ciudad en busca siempre de mejores condiciones económicas y sociales está en la base del problema. Los -- campesinos que abandonan sus tierras se ven obligados a asentarse para formar las llamadas zonas marginadas y cinturones de miseria; se establecen para tratar de mejorar sus condiciones de vida, pero por desgracia sólo encuentran un medio hostil, difícil, deshumanizado, donde el desempleo -- es elevado, la competencia es cruel y la vivienda adecuada

para proteger a la familia es casi imposible de conseguir. El ritmo rápido de urbanización en las ciudades de México, Monterrey y Guadalajara, ha generado un desarrollo desordenado en virtud de la concentración de la actividad industrial y de que su crecimiento es la suma de los crecimientos interno y migratorio.<sup>20</sup>

Así pues, el origen de las zonas deprimidas y grupos marginados en los dos ámbitos espaciales, rural y urbano, se da drásticamente donde la civilización ha dejado huellas profundas en gran parte de sus habitantes; pero mi intención no es filosofar, sino poner en cuestión o crítica la realidad que transforma las antiguas costumbres de los pueblos o tribus, y hasta de la familia que es considerada como el núcleo de la sociedad, realidad que se traduce en el beneficio de unos cuantos y la miseria de la mayoría, compuesta esencialmente de campesinos. Esto no quiere decir que el origen de los grupos marginados sea visto netamente en el sentido económico, político o social; ya que considero el origen de estos grupos como un resultado de interrelaciones políticas, económicas y geográficas que ocurren dentro de la sociedad; de aquí que el concepto posea heterogeneidad en su origen y en su ámbito de aplicación; como menciona el exdirector del Instituto Nacional Indigenista, -- Lic. Ignacio Ovalle Fernández: El término (grupos marginados) es aplicado a una serie de fenómenos que califican lo mismo situaciones económicas, sociales, ecológicas, civiles, políticas o antropológicas.<sup>21</sup>

## CAUSA

Las masas del tercer mundo en Asia, Africa y Latinoamérica siguen viviendo en la pobreza. Al rededor de la mitad de ellas -I,000 millones de seres humanos- viven en países -- donde el ingreso per cápita es de menos de 200 dólares al año.<sup>22</sup> Surge aquí una pregunta: ¿Cuál es la causa de la pobreza de los países del tercer mundo y al mismo tiempo del contraste ofensivo que se advierte entre los grupos privilegiados existentes y la masa de los pobres en casi todas las naciones en desarrollo?

Pareciera como si la pobreza surgiera de la nada y se propagara y agudizara por sobre toda la tierra sin que nada se pueda hacer para detenerla. Pero esta pobreza, característica básica (aunque no exclusiva) de los grupos marginados, tiene en el caso de México varias causas que la provocaron: Es necesario remontarse al origen de la "civilización" que en nuestro país está caracterizada con el establecimiento de los pueblos nómadas en el centro de la República y varias regiones periféricas de menor importancia; en todos estos sectores poblacionales, su sistema de régimen político y su sistema productivo estaba dirigido por un grupo minoritario selecto de pobladores del mismo sector, que se encargaban también de la distribución de los beneficios conjuntamente logrados. Lógicamente este grupo de "administradores", que se encargaba exclusivamente de dirigir la producción y de distribuir los productos en lo que ellos consideraban que era equitativo, no trabajaban directamente en la producción (mano de obra en la creación

de bienes materiales y de consumo), y sin embargo gozaban de una mayor parte al momento de la distribución de los beneficios. Al ser el intercambio productivo y las relaciones de producción, una necesidad del sector poblacional para poder diversificar los productos a consumir, esto se -- convierte en una causa del marginalismo que sufre la mayoría de los habitantes de todo sector poblacional.

Desde luego, este motivo impositivo de la sociedad, no es la única causa que provocó la existencia de los grupos marginados en nuestro país. En diversas partes del mundo se -- dan, a través del tiempo, diferentes causas naturales de la sociedad y en distintas etapas de crecimiento económico, -- que generan esta marginalidad; tomando en cuenta que estas etapas, en cada una de las naciones actuales, significan -- hechos histórico-concretos que determinan el grado en que -- son visibles los indicadores del marginalismo.

Así, se pueden tomar en cuenta, como causas distintas y variadas para cada nación, el marginalismo que origina la esclavitud, el feudalismo, la autocracia, la dictadura, el -- colonialismo, el institucionalismo, etc., siempre y cuando sean consideradas como hechos históricos y concretos en el tiempo.

Además de las formas de gobierno, y de los sistemas políticos y productivos que se dan en la historia, se encuentran coyunturas internacionales que generan marginalismo, no solo en una, sino que en varias naciones conjuntamente. Comparativamente con la naturaleza del sistema productivo, -- que nuestra "civilización" y la sociedad de nuestro país --

exigió la creación de grupos marginados, existen naciones-que, las que a nivel mundial se erigieron como el grupo selecto que dirige y distribuye la producción mundial, se apodera de una gran parte de los beneficios de esta producción como resultado de la división internacional del trabajo y provocando la creación de nuevos grupos marginados.

Por lo tanto, un hecho histórico y válido para los fines - de esta investigación, que provocó marginalismo en varios- países del mundo y concretamente en México, se debe a la - división internacional del trabajo. Siendo necesaria la integración de la economía mexicana al proceso de desarrollo del capitalismo a nivel mundial, se transforma esta economía en subdesarrollada dentro del desarrollo del capitalismo a escala mundial, como menciona Pierre Salama en el 'Proceso de Subdesarrollo': La génesis del subdesarrollo se explica por la integración de las economías naturales al proceso de desarrollo del capitalismo a nivel mundial. La - - transformación de las economías naturales en economías subdesarrolladas no es sino un segundo aspecto del desarrollo del capitalismo a escala mundial.<sup>23</sup>

De tal manera, se hace necesario ver el proceso de desarrollo del capitalismo a nivel mundial, dentro del cual la división internacional del trabajo es uno de los puntos primordiales para el tema de zonas deprimidas y grupos marginados:

Dando por hecho el proceso de acumulación de capital iniciado en Europa, con el auge del comercio colonial, y de la existencia de Inglaterra y Escocia como economías de

mercado, hacia mediados del siglo XVIII la mayoría de la población europea y del mundo en general vivía en niveles cercanos a los de subsistencia, con elevados índices de natalidad y mortalidad, así como escaso crecimiento demográfico. La actividad manufacturera se limitaba a la producción artesanal de textiles, el transporte se realizaba esencialmente por agua ya que la actividad manufacturera y minera se localizaba junto a los ríos y canales, la educación y la cultura estaban restringidas a minorías muy reducidas, que eran también las únicas que disfrutaban del consumo de bienes de lujo, podían viajar y por ende tener un conocimiento mas amplio que la noción restringida de la mayoría del mundo.<sup>24</sup>

Todo comercio desarrollado en el proceso de desarrollo del capitalismo a nivel mundial supone una cierta división del trabajo entre los productores independientes (en este caso entre naciones distintas). Esta división del trabajo se realiza, sin embargo, en función de intereses de dominación y explotación que han provocado, a largo plazo, una situación de constante retraso para los países que se sometieron a las condiciones impuestas por los países dominantes y por ende han elevado el grado de visibilidad en los indicadores de marginalidad que poseen los países dominados. Durante la primera mitad del siglo XIX, la revolución industrial se presentó como un fenómeno esencialmente inglés, principalmente en las economías basadas en la actividad agrícola y cuyo avance tecnológico era muy lento o inexistente prevalecía una conciencia clara de que las pro-

porciones de los factores de producción no podían ser modificadas arbitrariamente. Sin embargo, la actividad industrial permitirá romper esa barrera. Siendo así, aunque los precios de los productos agrícolas importados fuesen estables e idénticos a los de la producción nacional, el hecho de poder pagarlos con manufacturas industriales constituía una obvia ventaja para un país como Inglaterra. Por otro lado, una vez constituido un núcleo industrial en ese país y consolidada una posición de avance en relación a los demás países, no sería difícil demostrar que para ellos también era provechoso adquirir en Inglaterra los productos industriales pagándolos con materias primas.

La victoria total de las ideas libremercantistas señala de alguna forma el final de la primera fase de la revolución industrial, durante la cual se creó y consolidó en Inglaterra el núcleo propulsor que llevaría en la segunda mitad del siglo, a la formación de un sistema de división internacional del trabajo de ámbito mundial.

De importancia decisiva en la transición de la primera a la segunda etapa de la revolución industrial, fué la penetración de la tecnología desarrollada en relación a la industria manufacturera en los medios de transporte. La segunda modificación significativa que debemos señalar consistió en la dinamización del cuadro demográfico; la tasa de crecimiento de la población se elevó gracias a la urbanización, a la mayor eficiencia de los servicios públicos y el aumento de los salarios reales. La tercera característica es la formación y rápida expansión de un fondo de co-

nocimientos técnicos transmisibles relacionados con las -- formas de producción. Toda esta gama de avances en el proceso productivo de capital mundial se refleja de alguna manera en el aumento de marginalismo en nuestro país y en la creación de nuevos grupos marginados que elevan el desarrollo desigual, como consecuencia de pertenecer a los países que se sometieron a las condiciones impuestas por los países dominantes durante el proceso de desarrollo del capitalismo a nivel mundial.

Como desarrollo desigual entenderé lo siguiente:

Es hecho conocido que en las regiones en que están difundidas las formas y condiciones que sustentan la vida moderna y los mas altos niveles de bienestar, empiezan a manifestar cambios descendentes en los comportamientos reproductivos, mientras en las regiones con un menor grado comparativo de crecimiento económico y de beneficios sociales se -- mantienen constantes y elevadas las tasas de natalidad. -- Asimismo, frente a las áreas de gran densidad demográfica y alta concentración de recursos, existen en el país extensas zonas geográficas carentes de los mínimos de bienestar social. Los grupos marginados se podrán entender, entonces, como un excedente de la población, de mano de obra, cosa - que está lejos de perjudicar el desarrollo nacional, siempre y cuando esta mano de obra que está activa sea calificada, es decir, que tenemos un problema de cantidad, pero principalmente de calidad: Por calidad de una población se entiende el estado de salud, los niveles nutricionales, el grado de educación, conocimientos y competencias.

En síntesis, se puede decir que uno de los factores primordiales que provocó marginación en México y varias naciones más, es el proceso de desarrollo del capitalismo a nivel mundial, caracterizado por la división internacional del trabajo bajo la hegemonía del polo de desarrollo anteriormente indicado; el estímulo a la especialización geográfica de producción que favorece el rápido poblamiento de los grandes espacios vacíos de las regiones de clima templado; y la reorientación de la producción primaria de otras áreas que se especializan en la exportación de materias primas. <sup>25</sup>

#### EFEECTO

Para comenzar a delimitar mi campo de trabajo, concretizaré el estudio a las referencias de nuestro país: A principios del siglo XIX, el ilustre Alejandro de Humboldt vino a América; y tras recorrer vastas regiones del continente, al conocer lo que entonces era oficialmente la Nueva España, escribió: México es el país de la desigualdad... más a pesar de los cambios, a pesar del camino recorrido y de que la nación no es hoy lo que fue hace cincuenta o cien años, aún podría afirmarse que México es el país de la desigualdad. <sup>26</sup>

La población campesina e indígena mexicana ha sufrido, a lo largo de las décadas, desde la época de la conquista, un proceso de expulsión de las tierras que habitan. Con esto se han eliminado las formas propias de producción de comunidades enteras o de partes de ellas, así como su organización, estructura, comercio, etc... sin que las nuevas re

porten beneficio alguno. Esta población expulsada se refugia en zonas geográficas hostiles para la vida y el trabajo, en donde sufren incomunicación y escasez de satisfactores vitales, como el agua, el alimento, la vivienda, etc.. esto es, con palabras sencillas, lo que he llamado zona deprimida y grupo marginado y del cual se ha derivado una serie de problemas, como es el deterioro del medio físico, - incomunicación entre grandes zonas y grupos sociales, que al mismo tiempo impide el aprovechamiento y transformación de recursos naturales de nuestro país, y por ende incapacidad de financiamiento a la producción que garantiza el derecho individual y social de un trabajo justamente remunerado, así como los derechos a la alimentación, la salud, - la educación, la vivienda y el saneamiento ambiental.

Ahora bien, las zonas deprimidas y grupos marginados provocan en los sectores poblacionales que componen nuestro - - país insuficiencia en vivienda, alimentación, salud, educación e infraestructura y servicios, principalmente en el campo; pero uno de los aspectos primordiales es el crecimiento poblacional desordenado. Uno de los problemas más graves al que se enfrenta nuestro país, lo constituye la - duplicación de la población en edad de trabajar, desde las transformaciones demográficas que ocurrieron en los años - 40's; para esto, se necesitaría la urbanización equivalente a otros dos México urbanos actuales. Esto lógicamente genera carencias y requerimientos de la población urbana y rural, y se piensa que habría que multiplicar los recursos y satisfactores, pero no de una forma lineal, ya que sería

insuficiente en la medida en que la población se multiplica aceleradamente y produce cambios cualitativos en los recursos y en sí misma; sino de una manera en la que se produzca más de lo que se necesita y de mejor calidad, que sería lo más importante.

Entre los problemas que se crea ante la explosión demográfica, se encuentra la sobrepoblación de las ciudades, ya que no se encuentra acomodo productivo de la creciente fuerza laboral, coadyuvando al desempleo, que es ya un problema económico y social de México. Ante esta perspectiva se cree que la única solución eficaz y eficiente sería la industrialización masiva, pero una industrialización que depende de la transformación hacia el mejoramiento en la calidad de la población y en la modernización del país.

En lo que respecta a los requerimientos nutricionales, que es otro de los efectos importantes (en cuanto a consumo se refiere), J. Boltvinik estima que para el año 2,000 se tendrá un incremento en el consumo alimentario total del 102% y un incremento del 109% en el consumo de la población que no alcanza actualmente el mínimo calórico-protéico. En frutas frescas se requerirá un aumento del 283% y en productos animales del 154%.<sup>27</sup>

Asimismo, en materia educativa sería necesario atender, para el año 2,000; a una población escolar de 20.1 millones en edades de 6 a 17 años contra un total de 18 millones alcanzado en 1981. En salud, para el mismo año, se requerirán 490 unidades de servicios no personales (solamente existen 13), 26 mil puestos rurales de salud (no existe ningun-

no), 20 mil unidades medicas de primer nivel, urbanas y rurales (7 mil existían en 1980) y 205 mil camas en hospitales de segundo y tercer niveles (72 mil existían en 1980).<sup>28</sup>

Como otro ejemplo de los efectos trascendentales de las zonas deprimidas y grupos marginados que se producen en los niveles político, económico y social por parte de los mismos, y según datos del Banco de México se estima que: de 573 mil unidades habitacionales que se construyeron en 1981, en la República Mexicana, sólo el 25% corresponden a los programas de vivienda de interés social financiada por los organismos públicos y privados, el 75% restante se construyeron fuera de los apoyos de ahorro o créditos; vivimos en una época inflacionaria, la pirámide de edades hace prever en el futuro próximo viviendas distintas a las clásicas de tres recámaras; no hemos atendido a las necesidades de la población mayoritaria que sufre los más bajos salarios; no nos estamos desconcentrando.<sup>29</sup> Como se puede notar en este ejemplo, la vivienda de interés social es escasa y la mayoría de la población no posee recursos económicos suficientes para adquirir las viviendas construídas fuera de los apoyos de ahorro o crédito, con lo que se hace necesario financiar un mayor número de viviendas con estos apoyos, y lógicamente esto produce que se deteriore aún más la economía mexicana.

De los principales efectos que se generan de los grupos marginados, lo constituye la concentración y centralización conjuntamente; pero no solamente es la población, la que se concentra en las grandes ciudades y algunas zonas --

deprimidas, sino también las decisiones políticas. El Gobierno Federal Mexicano se ve en la necesidad de centralizar sus recursos y obviamente su administración impidiendo que esta llegue a los lugares donde se encuentran la mayoría de los marginados. Para 1980 la República Mexicana tenía una población, de 12 años y más, de 44'049,462 habitantes, con una población económicamente activa de 23 millones de habitantes aproximadamente; para este mismo año, la población inactiva era de 19'000,000 hab. aprox., con esto, que cerca de la mitad de la población generaba la producción que corresponde a ellos mismos y la otra mitad.<sup>30</sup> Así pues, las decisiones políticas del gobierno dirigidas a desconcentrar la población y descentralizar los organismos públicos para poder proporcionar oportunidades a la población de corresponder activamente al sistema productivo son insuficientes (por estar concentrados) y en su mayoría ineficientes (por estar centralizados); es decir, que el problema de la concentración y centralización radica en el hecho de que la mitad de la población tiene que producir el doble de satisfactores sociales para el total de la población y hacerlos llegar a todas las regiones del país.

De 1940 a 1980 nuestra población aumentó diez veces, pasó de 200 mil a 2 millones de habitantes, las consecuencias económicas y sociales del fenómeno se saturaron en cadena y repercuten finalmente en el empleo productivo. Nuestra capacidad para generar empleos bien remunerados quedó muy atrás. Para 1977 el ingreso personal del 39% de nuestra población económicamente activa quedó abajo del salario míni

mo y perdió toda oportunidad de adquirir satisfactorios sociales que cubran las necesidades sociales individuales, y de la familia, tanto desempleada como subempleada.<sup>31</sup>

En lo que respecta a la educación, que es uno de los rubros más importantes en el desarrollo del país, se nota -- que las oportunidades de participar en el sistema educativo están limitadas por la concentración de la riqueza. -- Muchos de nuestros adultos carecen de la elemental educación que les permita elevar sus niveles de vida. Muchos de nuestros jóvenes aún no saben leer ni escribir. Es necesario forjar un país con iguales posibilidades para todos, -- mayores oportunidades de desarrollo y mejores condiciones de vida. Existen en México 6 millones de analfabetas mayores de 15 años a los que hay que sumar a todos aquellos -- que no alcanzan a concluir la educación básica. La mayor parte de este rezago educativo lo constituyen campesinos, obreros, amas de casa y desempleados.<sup>32</sup>

Entre los efectos que produjeron las zonas deprimidas y -- grupos marginados en el ámbito político-administrativo del gobierno, se encuentra que el 28 de julio de 1977 se celebró una reunión encabezada por el Presidente de la República, lic. José López Portillo, en la que se aprobó utilizar el concepto de marginación para: Caracterizar aquellos grupos que han quedado al margen de los beneficios de la riqueza generada, pero no necesariamente al margen de la generación de esa riqueza ni mucho menos de las condiciones que la hacen posible.<sup>33</sup>

Con esto queda claro que, aún cuando desde principios de --

nuestra sociedad actual ya existían los grupos marginados, es hasta este sexenio cuando en realidad se da una preocupación profunda en el problema que representan los marginados para el desarrollo del país, ya que no existe ningún documento del Gobierno Federal Mexicano anterior a este -- que se refiera a zonas deprimidas y grupos marginados, además de la creación y aprobación de la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados. Así pues, el Gobierno Federal comienza a tomar cartas en el asunto: Es evidente --ha dicho el Presidente López Portillo-- que de acuerdo con nuestra filosofía política, el problema fundamental del país, visualizado desde la voluntad de justicia que justifica nuestra unión entraña el problema de la marginación como básico en cualquier planteamiento político.<sup>34</sup>

Por último, menciono algunas cifras editadas en la revista de Consulta Popular 1982 - 1988 para dar una idea de los efectos político-administrativos que se generaron a raíz de la identificación de las zonas deprimidas y grupos marginados, en cuanto a la elaboración de planes y programas (y los resultados que estos produjeron) por parte del Gobierno Federal y que se traducen directamente o indirectamente a estos grupos.

A guisa de explicación, el efecto de las zonas deprimidas y grupos marginados se encuentra constituido en los capítulos restantes de esta investigación, y la misma fue elaborada como una forma de iniciar la solución al gran problema que representan:

Mientras la población nacional ha crecido tres veces y media en cuatro décadas, el Distrito Federal y su zona metropolitana lo han hecho nueve veces.

En la periferia de la ciudad el precio de la tierra se ha incrementado de 20 centavos el metro cuadrado a 2 mil pesos en 20 años.

En la zona metropolitana generamos 10 mil toneladas diarias de basura, de las cuales 3 mil no se recolectan por deficiencias del servicio.

de 1971 a 1976, la periferia rural perdió más de 5 mil hectáreas, equivalente a seis veces el área de la delegación Cuauhtémoc.

En la última década se han hecho esfuerzos para actualizar depurar y coordinar 94 reglamentos, y solo se han logrado parcialmente estos propósitos en 14 de ellos.

La recaudación directa del Departamento del Distrito Federal se habrá incrementado dos veces y media en el período 1976 - 1982, en tanto que en los seis años anteriores sólo se logró un aumento del 87%.

230 personas han gobernado en 158 años de vida institucional al Distrito Federal.<sup>35</sup>

En síntesis, lo que provocó en los países del tercer mundo la miseria en la que viven la mayor parte de sus habitantes, es resultado de una semi-industrialización originada a partir del esquema de la división internacional del trabajo y de otros tantos aspectos, como sería, en el caso de México, la evolución de sus relaciones con los estados ---

Unidos que al convertirse en potencia hegemónica mundial -origina un control más directo sobre la formación de nuestro país. Esto se traduce en la crisis del capitalismo que sufre nuestro país, que genera una multiplicidad de problemas económicos, sociales, culturales y políticos que recaen en la población de recursos medios y bajos, hablando de estratos económico-sociales, y que cada vez van siendo menos sus oportunidades hasta llegar a formar las llamadas fronteras de civilización, mismas que van generando problemas crecientes que actúan como limitantes del progreso económico y del desarrollo nacional.

"En pocas naciones del mundo los ricos son, comparativamente, tan ricos y los pobres tan pobres como en México" 36

CITAS DEL PRIMER CAPITULO

- 1 "Administración Pública para el Desarrollo Integral" -- Wilburg Jiménez Castro. Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1975. Pag. 25.
- 2 "Desarrollo Nacional. Una Contribución Sociológica" J.-A. Ponsioen. La Haya, Mouton (Publicaciones del Instituto de Estudios Sociales) vol. 18 cap. 1 .
- 3 Ibidem.; W. J. Castro pag. 27.
- 4 "Imperialismo y Dependencia" Theotonio Dos Santos. Ediciones Era, S.A. 1980. Segunda edición pags 281 - 287.
- 5 "El Elemento Político en el Desarrollo Económico" A. - Papandrou. Estocolmo 1966 (FCE 1976) pag. 77.
- 6 "Introducción al Concepto de Regionalización" Seminario celebrado del 3 al 5 de diciembre. Editado por el Instituto de Geografía. U.N.A.M. México 1983. Pag. 3 .
- 7 "Teoría y Política del Desarrollo Económico" Celso Furtado. Editorial Siglo XXI 9a. edición. México 1979 pag.170.
- 8 "Manual de Economía Política" Academia de Ciencias de la U.R.S.S. Ciencias Económicas y Sociales. Editorial - F.C.E. 3a. edición. México 1980 pag. 15.
- 9 "Manual de Política Económica" Francesco Forte. Editorial Oikos Tau S.A. volumen 1. México 1980 pag. 18.
- 10 Ibidem.; Jiménez Castro pag. 29.

- 11 Idem.; pag. 29
- 12 "Plan Nacional de Desarrollo 1983 - 1988" Poder Ejecutivo Federal. Secretaría de Programación y Presupuesto. -  
" Mayo de 1983 pag. 209.
- 13 Ibidem.; Jiménez Castro pag. 34.
- 14 Idem.; pag. 35.
- 15 "Polos y Centros de Crecimiento en la Planificación Regional" Antoni R. Kuklinski. Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1982 pag. 12.
- 16 Ibidem.; Jiménez Castro pag. 38.
- 17 "El Desafío Mexicano" Un Síndrome de China. Francisco de Alba. Editorial MEXOS S.A. México 1982 9a. edición -  
página 12.
- 18 "Programas Integrados" Zona Ixtlera Candelillera (resumen) COPLAMAR. Presidencia de la República. México 1978  
presentación pags. VII y VIII.
- 19 Ibidem.; Francisco de Alba pag. 10.
- 20 "Consulta Popular" en las reuniones nacionales VIVIENDA  
IEFES, PRI. Editada por la Subdirección de Difusión - -  
1982 - 1988 pag. 10.
- 21 Ibidem.; COPLAMAR presentación pag. I.
- 22 "Los Pobres del Mundo" John Cole. Editorial Diana. México 1979 pag. 14.

- 23 "El Proceso de Subdesarrollo" Pierre Salama. Editorial ERA S.A. México 1976 pag. 12.
- 24 "El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo" Oswaldo Sunkel y Pedro Paz. Editorial S.XXI México 1982 pag. 43.
- 25 "La Economía Latinoamericana" Formación Histórica y -- Problemas Contemporáneos. Celso Furtado. Edit. F.C.E. - México 1979 14a. edición pags. 59 - 64.
- 26 "México: Riqueza y Miseria" Alfonso Aguilar M. Edit. - Nuestro Tiempo México 1975 pag. 160.
- 27 "En la Base de la Pirámide" El Desafío Mexicano. Julio Boltvink. Editorial NEXOS S.A. México 1982 pag. 22
- 28 Idem.; pag. 22
- 29 Ibidem.; IEPES, PRI (vivienda) pag. 10.
- 30 "México Estadística Económica y Social" Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. Edit. - S.P.P. octubre 1984 pags. 6 y 7.
- 31 Idem.; pags. 6 - 9.
- 32 Ibidem.; IEPES, PRI (educación) pag. 9.
- 33 Ibidem.; COPLAMAR presentación pag. VII
- 34 Idem.; pag. III.
- 35 Ibidem.; A. Aguilar M. pag. 161.

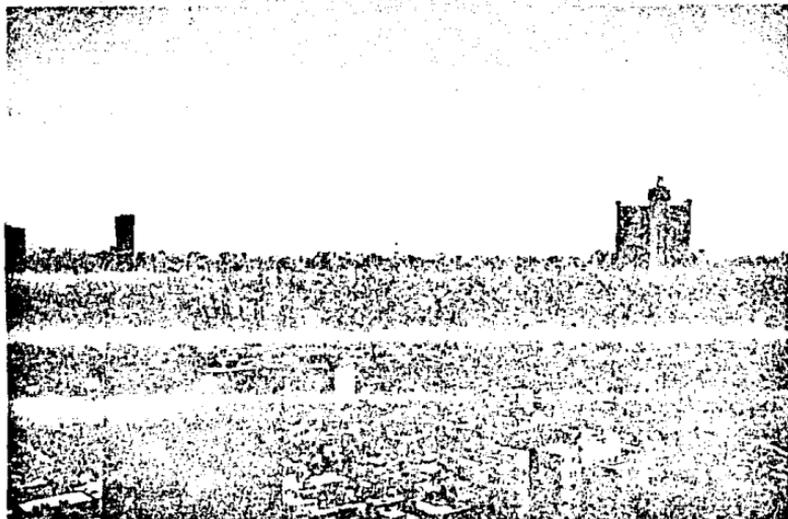
36 Ibidem IEPES PRI. (en el D.F.) pag. 9

## II. INDICADORES DE LAS ZONAS DEPRIMIDAS Y GRUPOS MARGINADOS

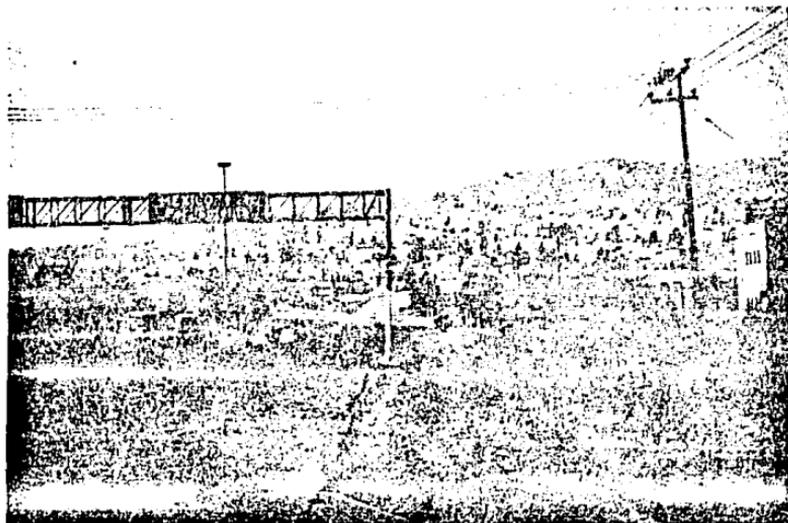
### 2.1 Indicadores Socioeconómicos.

La concentración del ingreso en México, donde el 10% más rico de las familias recibió en 1977 cerca del 40% del ingreso mientras el 30% más pobre percibió sólo el 7%, supone la presencia simultánea del lujo de unos cuantos frente a la miseria de proporciones importantes de la población. Paralelamente, la estructura productiva está orientada a satisfacer la demanda de los ricos: al consumo del 10% de los hogares con mayores ingresos se destina cerca del 68% de los bienes industriales de consumo durable y el 80% de los automóviles.<sup>1</sup> Esto es un ejemplo del dramático contraste que salta a primera vista: La desigualdad social existente en México, de una región a otra, de una zona a otra, de lo rural a lo urbano y de un Estado a otro; que ha originado en nuestra estructura productiva una desviación de su objetivo primordial, a decir la satisfacción de las demandas de toda la población.

El problema sería fácilmente resuelto si se diera una adecuada distribución del producto social global; pero esto - desgraciadamente no es posible en un país tan extenso y poblado como el nuestro (al menos a corto y mediano plazo), - máxime si tomamos en cuenta que se encuentra centralizado - políticamente, administrativamente, y económicamente, en las zonas urbanas de mayor atracción como es el caso de -- Guadalajara, Monterrey y principalmente la zona metropoli-



MEXICO (VISTA PANORAMICA DEL DISTRITO FEDERAL)



MEXICO (ZONA METROPOLITANA DEL DISTRITO FEDERAL)

"La concentración de la población en México (6,516,7 hab. en 1960) es un indicador marginal que origina desigualdad social por la desatendida atención a un gran número de personas."

tana del Distrito Federal.

De tal manera, en la República Mexicana de una superficie de 1'958,201 Km<sup>2</sup>, con una cifra de 73,122.3 miles de habitantes y una densidad de población de 37.3 (hab.x Km<sup>2</sup>), corresponden al Distrito federal 1,479 km<sup>2</sup>; 10,084.8 miles de hab. y 6,818.7 (hab. x Km<sup>2</sup>) respectivamente, sin tomar en cuenta que la zona metropolitana se ha extendido más allá de sus límites políticos, abarcando Delegaciones y ~~mu~~ municipios del Estado de México tales como Cuautitlán, Aragón, Ecatepec, La Paz, etc... ( cifras de 1982).<sup>2</sup>

Dentro de la misma zona metropolitana se incluye lógicamente un gran número de personas que se encuentran en estado de marginación, es decir que no satisfacen sus necesidades esenciales; pero ¿ de qué forma se puede medir este estado de marginación ? ¿ cuáles son los indicadores que nos dicen quiénes son marginados o no ? y principalmente ¿cuál es el camino adecuado a seguir para lograr siquiera determinar la creciente masa de marginados ?.

El lic. Ignacio Ovalle Fernández, del que hablé en el capítulo anterior, se refiere a los términos de las masas marginadas, cinturones de miseria y zonas deprimidas en un sentido global y dice: "No existe una sola forma de medir la marginalidad. Existe el criterio de que una persona se encuentra en condiciones de pobreza relativa cuando su ingreso es la tercera parte del ingreso per cápita promedio del país"<sup>3</sup>. Esta alocución está lejos de ser verídica ya que específicamente en el Distrito Federal uno de los indi

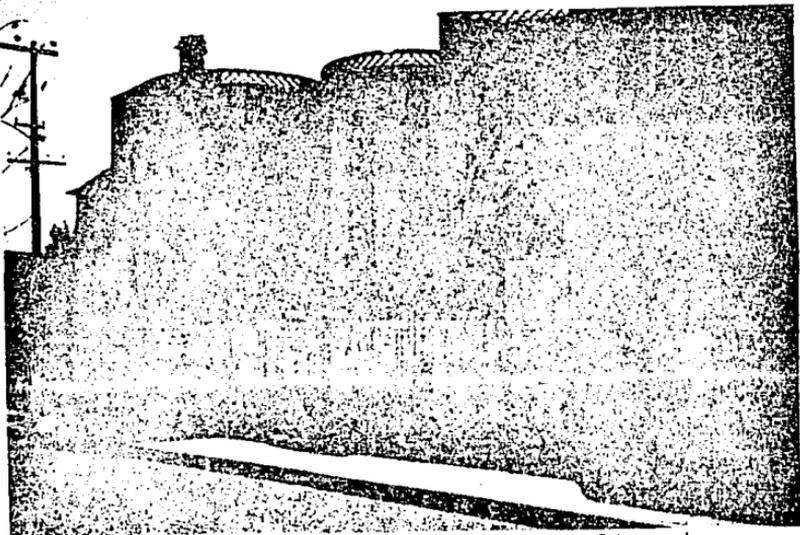


Foto 1A del túnel (señalada con X) salida N.E.

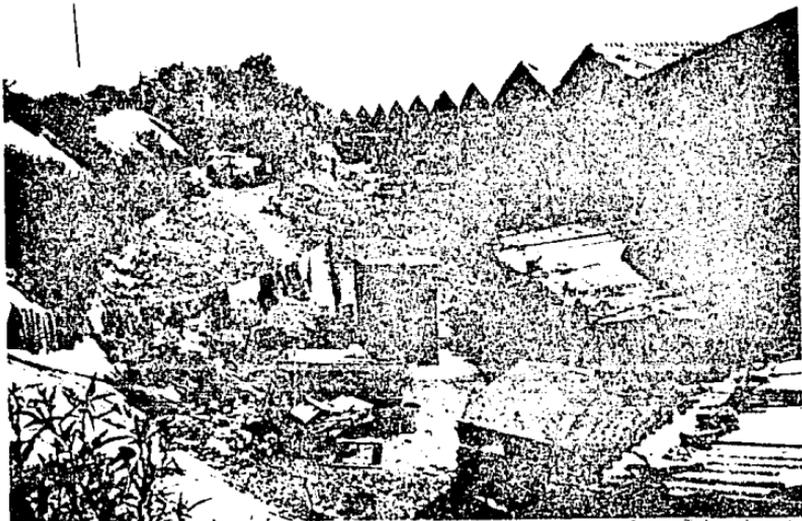


Foto 1B (señalada con X) salida N.E. del túnel. Se ve la estructura del túnel existente en el punto, donde intersecciona con el túnel que se ve en la foto 1A, así como la estructura del túnel que se ve en la foto 1A (señalada con X).

cadres socioeconómicos que determinan la marginación lo constituye su población económicamente activa y la inactiva, en el cuál la segunda llega a ser de más de un 40% en relación a la primera; otros indicadores serían, la población alfabeta y la analfabeta, el tipo de vivienda en que se encuentran y los servicios que las mismas tienen, los servicios de salud, el subempleo y el desempleo y el consumo de alimentos necesarios para cubrir el requerimiento nutricional de individuos medicamente sanos; algunos de estos indicadores socioeconómicos se encuentran en el cuadro I.

La concentración de la población es un indicador del estado socioeconómico de la misma en donde la marginalidad se origina por la imposibilidad de una adecuada atención a las necesidades primarias de un gran número de habitantes en un territorio poco amplio (D.F.); esto es, en un territorio de 1,473 Km<sup>2</sup> de que está compuesto el Distrito Federal, existe una densidad de población de 6,818.7 hab.x Km<sup>2</sup> y no obstante hay una inmigración hacia esta zona de ----- 2'084,451 personas contra una emigración de 1'591,466 personas para el año de 1982.

En este mismo año la población económicamente inactiva del Distrito Federal era de 2'780,156 personas de 12 años y más, cifra que aún siendo dramática se ha acrecentado y seguirá creciendo para los años que restan del sexenio 82-88. En educación, la población analfabeta localizada en el D.F. fue de 5.5% del total, hay que tomar en cuenta que en esta zona se encuentran el mayor número de escuelas e institu--

tos de enseñanza y capacitación de toda la República Mexicana, cubriéndose el servicio de educación en un 100%.

En lo que respecta a las viviendas del D.F. que cuentan -- con servicios de urbanización se tiene: con agua entubada- 94.3% del total; con drenaje 86.9% del total y con energía eléctrica 97.4% de un total de 1'803,093 viviendas. Estas cifras serían favorables de no ser porque únicamente un -- 46.2% de las viviendas son propias y el resto lo constituyen edificios de departamentos, condominios y arrendamientos; nótese que esto nos indica de alguna manera la concentración de la riqueza en manos de unos cuantos.

La última parte del cuadro I nos muestra que en el año de 1970 la participación relativa del Distrito Federal en el Producto Interno Bruto Nacional (PIB) fue de 27.56%. Para 1975 esta cifra se reduce considerablemente; y más aún en 1980 restándosele el 2.41% a la participación relativa inicial; es decir, cada vez va siendo menor la producción interna de la entidad con un mayor número de personas que beneficiar.<sup>4</sup>

CUADRO No. I  
 .INDICADORES SOCIOECONOMICOS DEL DISTRITO FEDERAL.  
 (DATOS DE 1982)

INDICADOR	E.U.M.	D.F.
Superficie (Km <sup>2</sup> )	1'958,201	1,479
Población (miles de habitantes)	73,122.3	10,084.9
Densidad de población (hab.x km <sup>2</sup> )	37.3	6,818.7
Hombres %	49.4	47.9
Mujeres %	50.6	52.1
Tasa de crecimiento medio anual intercensal 1970-1980	3.3	3.0
Inmigración (person)	-----	2'084,451
Emigración (person)	-----	1'591,466
Población de 12 años y más	44'043,462	6'569,103
Población económicamente inactiva de 12 años y más	18'974,971	2'780,156
Población de 15 años y más	38'324,335	5'907,922
Alfabetas %	78.8	91.4
Analfabetas %	15.0	5.5
No especificado %	6.2	3.1
Tasa media anual de la población analfabeta 1980-1970 %	1.5	2.2

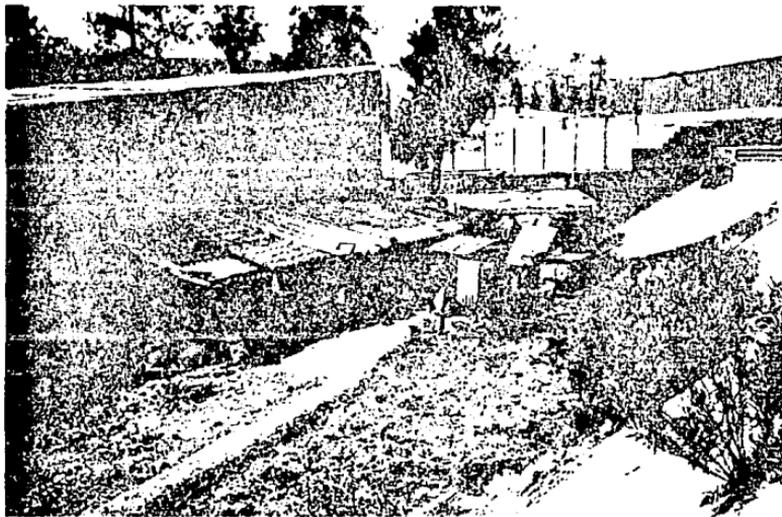
C O N T I N U A

	Total de viviendas	I2'216,462	I'863,093
	Material predominante de paredes:		
Y I V I E N D A	Lamina de cartón %	I.9	0.7
	Madera %	9.6	0.9
	Tabique, tabicón, etc.	56.2	93.5
	Con agua entubada%	71.2	94.3
	Sin agua entubada%	28.8	5.7
	Sin drenaje %	41.2	11.6
	Con drenaje %	52.1 #	86.9 #
	Con energía elec. %	74.6	97.4 #
	Sin energía elec. %	21.8 #	2.6 #
	Habitantes x vivien.	5.5	5.0
Propias %	66.8	46.2	
No propias %	33.2	53.8	
	Población		
	1970	48'850,194	6'944,277
	1975	57'090,976	7'837,014
	1980	67'001,590	8'840,325
	PIB (miles de pesos)		
	1970	444,271.4	122,452.7
	1975	I'100,049.0	207,503.2
	1980	4'276,490.4	I'070,625.9
P I B	PIB per cápita (mils)		
	1970	9,084	17,634
	1975	19,268	36,092
	1980	63,827	121,590
	Participac. relativa y crec. del PIB % =		
	1970	100 %	27.56 %
	1975	247.6 =	-1.42 =
	1980	308.75 =	-0.33 =

# Lo restante para el 100% no está especificado

= Datos calculados en relación a 1970.

La Presidencia de la República y el Consejo General del --  
Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados ---  
(COELAMAR) a través de su Dirección General de Estudios So-  
cioeconómicos, elaboró un estudio intitulado "Geografía de  
la marginación en México" en el que utiliza indicadores so-  
cioeconómicos para encontrar y dar un índice de margina-  
ción aplicado a las Entidades Federativas de la República-  
Mexicana; por municipio, por municipio agrícola, no agrícola  
la, rural y urbano, etc., algunos cuadros los incluiré en  
el tercer capítulo. Considero necesario tomar de este estu-  
dio el cuadro (No.2) en el cual se muestra de manera sintéti-  
ca los indicadores socioeconómicos utilizados, el número -  
de zonas y núcleos marginados y los estratos según el ni-  
vel de marginación en la República Mexicana.



ESTUDIO GEOGRÁFICO DE LA ZONA DEprimIDA DEL N.O.

C U A D R O . No 2

INDICADORES SOCIOECONOMICOS	NIVEL NACIONAL	TOTAL DE ZONAS Y NU- CLEOS MARG.			ESTRATOS SEGUN NIVEL DE MARGINACION	
					MUY ALTO	ALTO
I.- Bajos ingresos						
de la P&A %	63.6	76.7	77.4	75.0		
2.- Subempleo %	19.0	21.4	19.7	25.7		
3.- Poblac.Rural %	41.4	77.1	78.3	74.5		
4.- Ocupac.Agric.%	39.4	74.4	75.6	71.7		
5.- Incomunicacion rural %	30.4	27.6	30.4	21.4		
6.- Subconsumo de leche %	43.3	73.2	79.3	64.6		
7.- Subc. de carne	55.1	77.7	79.2	72.6		
8.- Subc. huevo %	44.6	60.3	64.2	51.4		
9.- Analfabetismo %	23.7	40.3	43.9	31.8		
10.- Pob.s/primaria	70.5	90.4	91.0	88.9		
II.-Mort.Gral(x1000)10.1		11.2	12.8	7.7		
12.- " preesa(x1000)10.6		17.5	20.4	8.5		
13.-Hab.x medico	1,307	6,687.4	7,235.5	5,707.9		
14.-Hacinamiento	69.1	83.2	84.8	79.4		
15.-viv.S/agua entub38.9		66.3	67.8	62.8		
16.- " s/electric.% 41.1		72.0	73.6	67.8		
17.- " s/drenaje % 58.5		84.8	85.2	83.8		
18.- " s/radio TV.% 22.4		39.4	43.7	29.2		
19.- Pob.s/calzado% 6.8		16.5	21.1	5.7		
POBLACION TOTAL 48'225,238		14'830,400	10'261,602	4'548,798		

NOTA: Algunas cifras de los 19 indicadores difieren de manera (v)  
poco relevante a las del cuadro I.

El cuadro (No.2) se explica de la siguiente manera :

La población económicamente activa de bajos ingresos a nivel nacional representa un 63.6%; la P&A de bajos ingresos del total de zonas y núcleos marginados del país es de 76.7%; la P&A de bajos ingresos de las zonas y núcleos marginados de estrato considerado alto es de 75%; la P&A de bajos ingresos de las zonas y núcleos marginados de estrato considerado muy alto es de 77.4%; y así consecuentemente. Por ejemplo, el indicador No. 13 nos dice que a nivel nacional existen 1,307 habitantes por médico; en el total de las zonas y núcleos marginados existen 6,687.4 hab. por médico; en las zonas y núcleos marginados de estrato considerado muy alto existen 7,237.5 hab. por médico; y en las zonas y núcleos marginados de estrato considerado alto existen -- 5,707.9 hab. por médico; etc...

De aquí se parte para la elaboración del índice de marginación para medir el grado de la misma en que se encuentran las distintas zonas y núcleos que integran a la República Mexicana. Hago la aclaración de que no explico la forma en que logró llegar CORLAMIA a este índice de marginación por ser demasiado extenso, sin embargo con esto quedan establecidos los indicadores socioeconómicos referidos a las condiciones de vida de la población que, si no en su totalidad, coadyuvan a medir y señalar las zonas y grupos marginados de nuestro país.

## 2.2 Localización de Zonas y Grupos Marginados

( Referencias del Distrito Federal )

Para determinar la ubicación de las zonas deprimidas y los grupos marginados en las diferentes regiones de la República Mexicana se consideró a las personas que se encuentran dentro de todos o algunos de los rubros explicados en el punto anterior.

En la Región del Distrito Federal y su Zona Metropolitana fue necesario elaborar la investigación a partir de la división política por municipios en los alrededores (municipios del Estado de México) y en delegaciones dentro del mismo.

Las unidades geográficas del país presentan diferencias en sus niveles de desarrollo económico y social de los cuales existe consenso absoluto en los estudios sobre Desarrollo Regional. (ver concepto Desarrollo Regional; existen estudios de autores notables como: Appendini, Murayama y Domínguez, 1972; GOPLAMAR, 1980; Carrillo Aronte, 1969; Stern, 1975; Unikel y Victoria, 1972)

Actualmente, se encuentran localizadas zonas deprimidas y grupos marginados en todas las unidades geográficas del país. El localizar estos grupos en la República Mexicana implica observarlas desde el punto de vista de región geográfica; así pues, una de las regiones geográfico-económicas que por su condición natural, social, política y principalmente económica es de vital importancia observarlas, -

tanto en comportamiento como en resultados, es el Distrito Federal y su Zona Metropolitana, ya que es aquí donde se originan las decisiones políticas y administrativas que regulan y norman estas disciplinas en la totalidad del país.

A pesar de lo anterior, en México no existe un estudio que integre las regiones geográficas y las llamadas geomórficas son solo un intento de agrupación de los fenómenos físicos dentro de las regiones geográficas.<sup>6</sup> Acerca de las regiones naturales, existe un intento de división de la República Mexicana que presentó el economista Fernando Zamora hace varios años, en donde divide al país en veinticinco regiones naturales (o geomórficas) basado en que los factores naturales en nuestra patria la convierten en uno de los más notables países del mundo.

Estas regiones son en síntesis:

- I.- Vertiente Occidental Bajacaliforniana
- 2.- Sierra San Pedro Mártir
- 3.- Sistema Bajacaliforniano
- 4.- Vertiente Oriental Bajacaliforniana
- 5.- Sierra San Lázaro
- 6.- Planicie Costera Noroeste
- 7.- Sierra Madre Occidental
- 8.- Altiplanicie Septentrional
- 9.- Sierra Madre Oriental
- 10.- Planicie Costera Golfo (Noreste)
- 11.- Planicie Costera Noreste - Sur
- 12.- Cordillera Neovolcánica

- 13.- Altiplanicie Meridional
- 14.- Planicie Costera Golfo (oriente)
- 15.- Planicie Costera Pacífico
- 16.- Sierra Madre del Sur
- 17.- Depresión del Balsas
- 18.- Sierra madre de Oaxaca
- 19.- Portillo Istmico
- 20.- Planicie Costera Istmo - Chiapas
- 21.- Sierra Madre de Chiapas
- 22.- Valle Central de Chiapas
- 23.- Meseta Central y Serranía Norte de Chiapas
- 24.- Planicie Costera Sudoriental
- 25.- Plataforma de Yucatán

( Estudio realizado con colaboración de J.L. Tamayo y A. -  
Starker Leopold, con modificación de Angel Bassols Batalla) <sup>7</sup>

Es bien sabido que las regiones de carácter físico, sean -  
geográficas naturales o geomórficas, no coinciden (tienen-  
sus excepciones) con las regiones económicas ya que en las  
últimas se nota la interacción del hombre sobre la natura-  
leza. En las regiones geográfico - económicas nos encontra-  
mos conque a partir de 1940 el panorama general del país -  
no ha cambiada notablemente, pero no obstante la región --  
Centro - Sur (Distrito Federal, Morelos, Puebla excepto su  
región Sur, Tlaxcala, Estado de México, Hidalgo y Queréta-  
ro sin las huastecas) sigue concentrando más del 50 % de -  
la producción industrial de toda la República Mexicana; me  
atrevería a decir que en un porcentaje igual o tal vez ma-

MAPAS  
DE  
REGIONES  
GEOGRAFICAS

yor se encuentra concentrada la población y la administración de nuestro país.

Congruente con el capítulo anterior, el estudio de la marginación aparece ligado en un principio al medio urbano y de manera especial a la situación de los inmigrantes provenientes del medio rural que constituyen los cinturones de miseria; por lo que se debe estudiar, aunque de manera general, la ubicación de los núcleos marginados en las diversas regiones de la República Mexicana.

para tal efecto doy a conocer las distintas formas de división por regiones de nuestro país, divisiones que se han modificado al paso de los años y que constituyen el esfuerzo arraigado por comprender geográficamente nuestra patria.



COLONIA DEL VALLE, DISTRITO FEDERAL. Inmigrantes provenientes del medio rural.

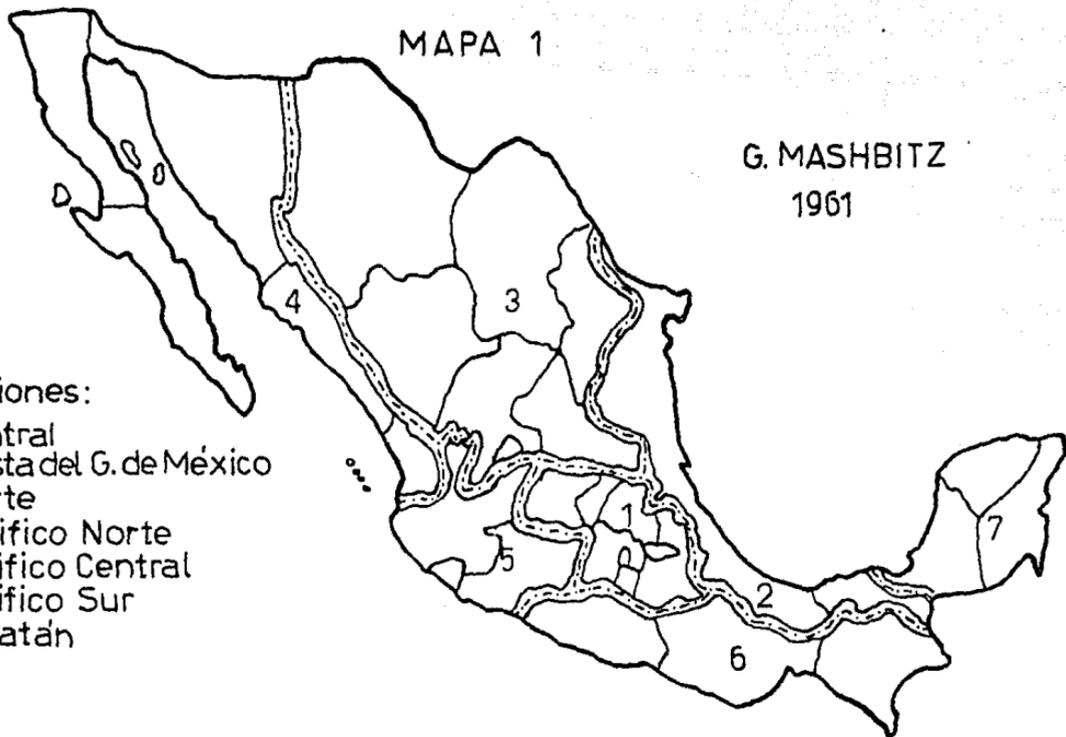
MAPA 1

G. MASHBITZ

1961

regiones:

- 1.-Central
- 2.-Costa del G. de México
- 3.-Norte
- 4.-Pacífico Norte
- 5.-Pacífico Central
- 6.-Pacífico Sur
- 7.-Yucatán

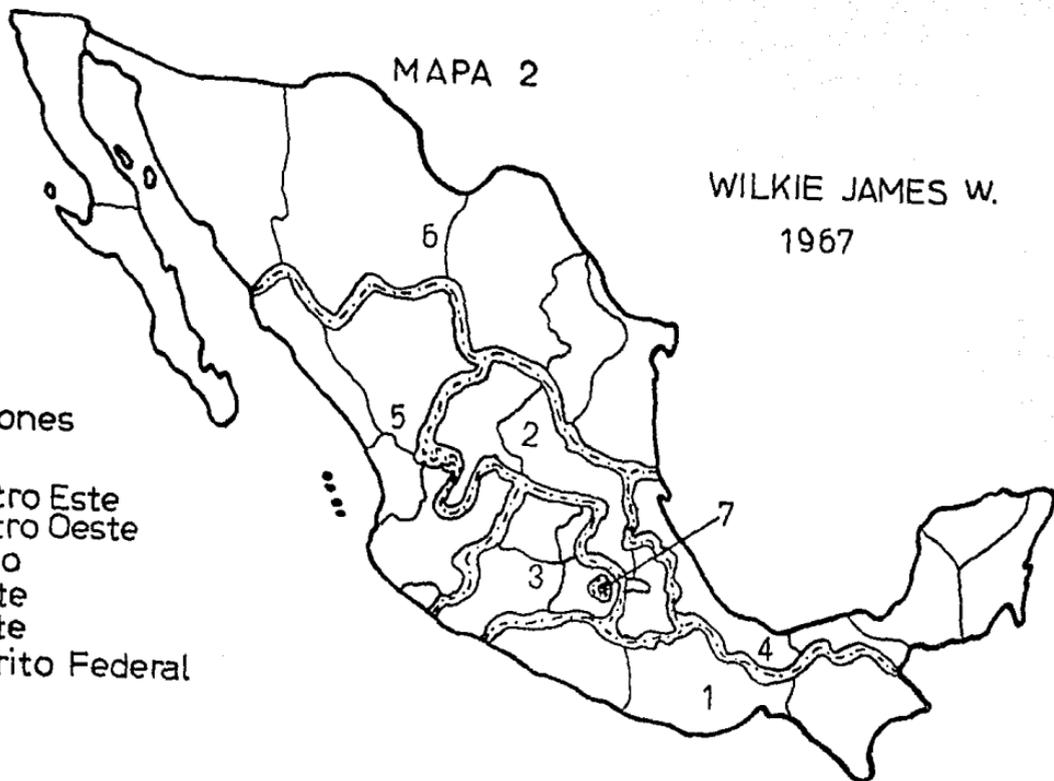


MAPA 2

WILKIE JAMES W.  
1967

regiones

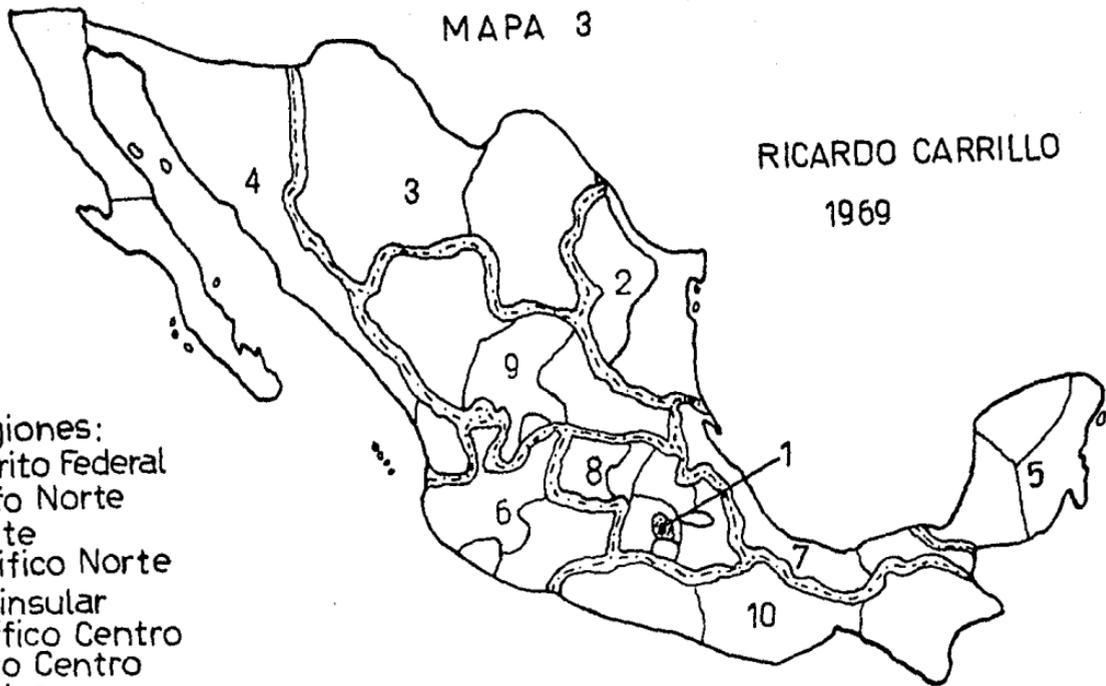
- 1.- Sur
- 2.- Centro Este
- 3.- Centro Oeste
- 4.- Golfo
- 5.- Oeste
- 6.- Norte
- 7.- Distrito Federal



### MAPA 3

RICARDO CARRILLO

1969



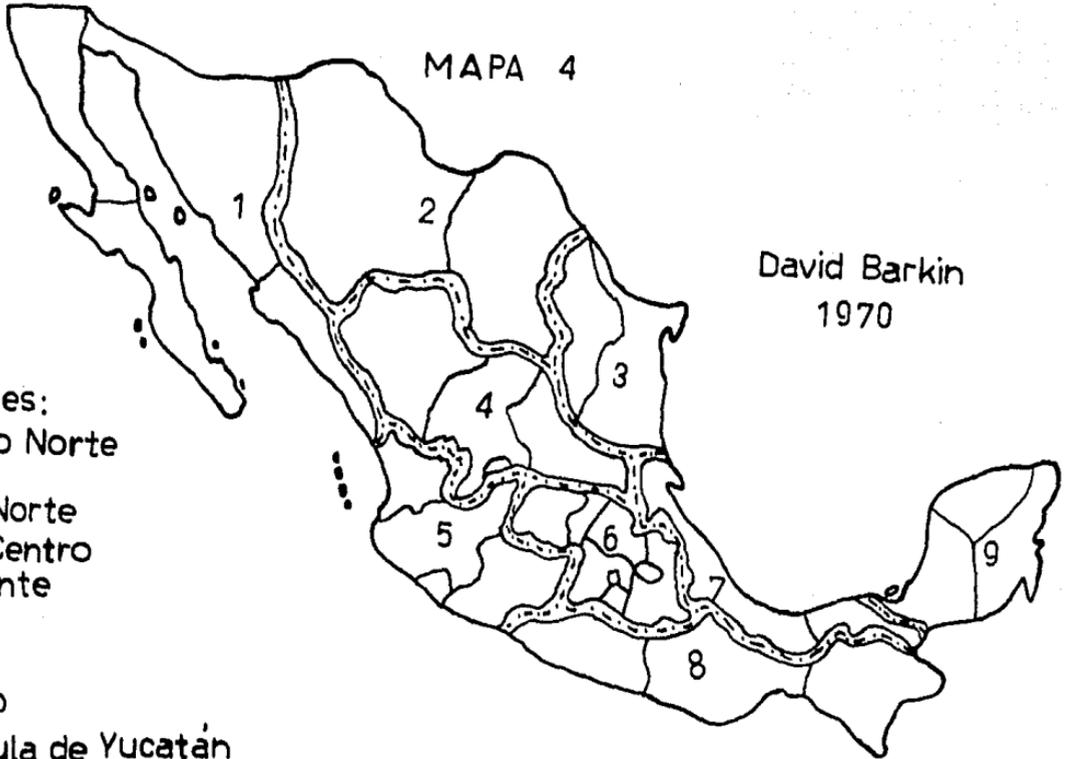
regiones:

- 1.- Distrito Federal
- 2.- Golfo Norte
- 3.- Norte
- 4.- Pacifico Norte
- 5.- Peninsular
- 6.- Pacifico Centro
- 7.- Golfo Centro
- 8.- Centro
- 9.- Centro Norte
- 10.- Pacifico Sur

MAPA 4

David Barkin  
1970

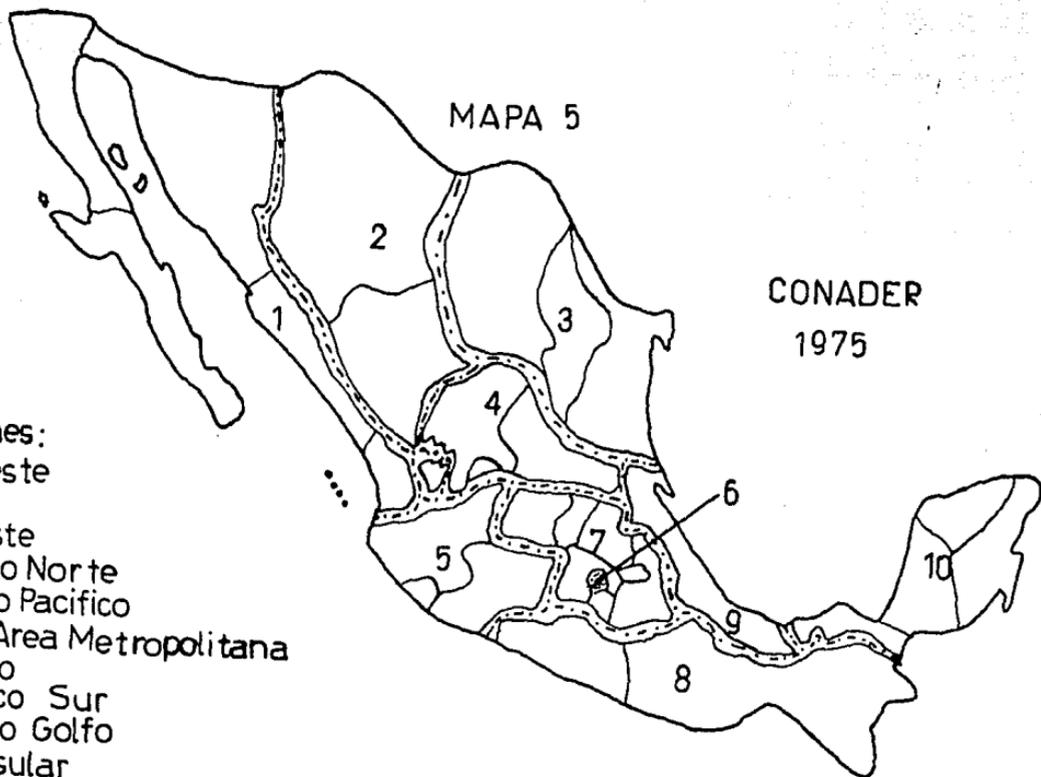
- regiones:
- 1.-Pacífico Norte
  - 2.-Norte
  - 3.-Golfo Norte
  - 4.-Norte Centro
  - 5.-Occidente
  - 6.-Centro
  - 7.-Golfo
  - 8.-Pacífico
  - 9.-Península de Yucatán



MAPA 5

CONADER  
1975

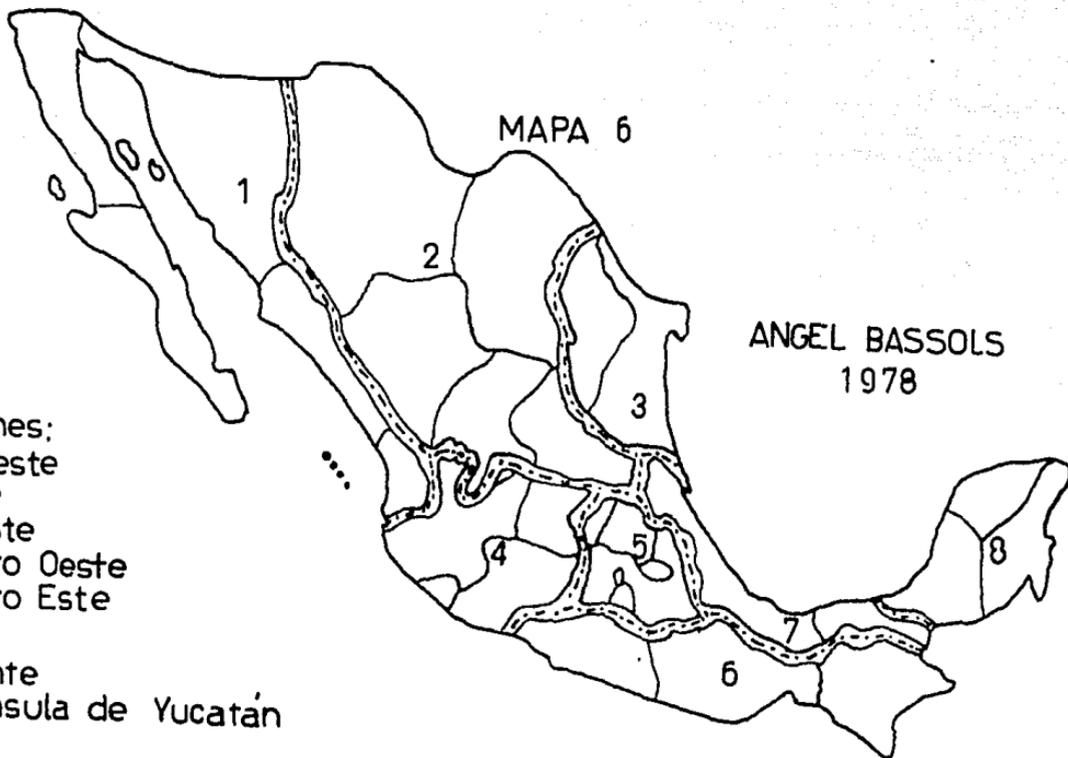
- regiones:
- 1.-Noroeste
  - 2.-Norte
  - 3.-Noreste
  - 4.-Centro Norte
  - 5.-Centro Pacifico
  - 6.-D.F. y Area Metropolitana
  - 7.-Centro
  - 8.-Pacifico Sur
  - 9.-Centro Golfo
  - 10.-Peninsular



MAPA 6

ANGEL BASSOLS  
1978

- regiones:
- 1.-Noroeste
  - 2.-Norte
  - 3.-Noreste
  - 4.-Centro Oeste
  - 5.-Centro Este
  - 6.-Sur
  - 7.-Oriente
  - 8.-Península de Yucatán



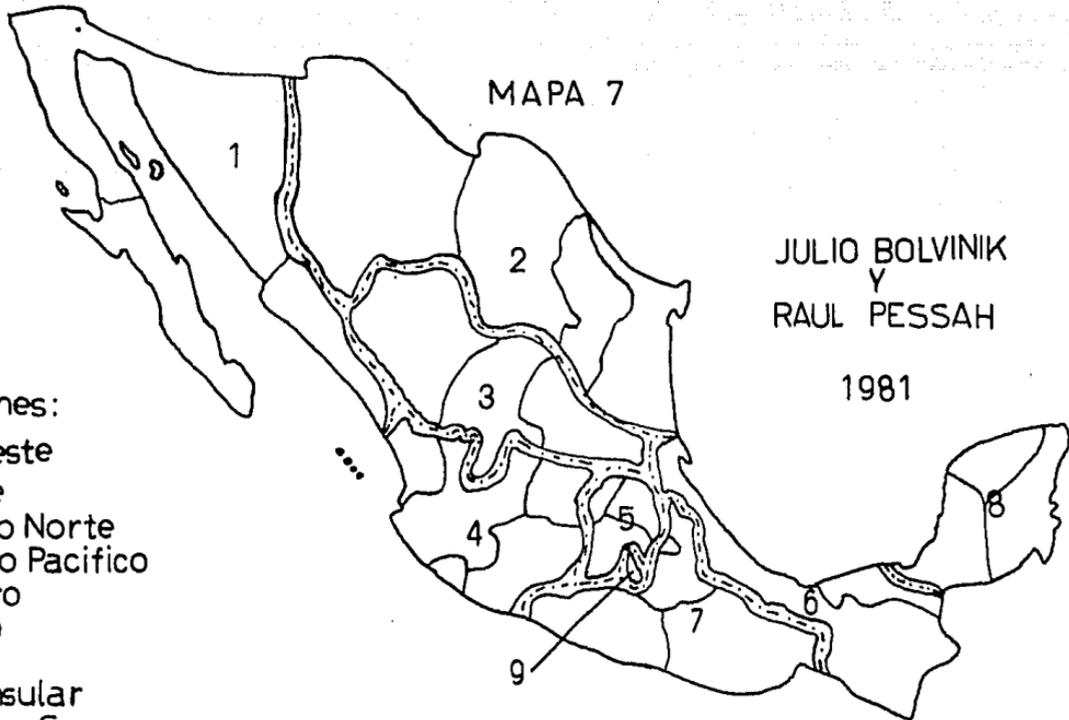
# MAPA 7

JULIO BOLVINIK  
Y  
RAUL PESSAH

1981

regiones:

- 1.-Noroeste
- 2.-Norte
- 3.-Centro Norte
- 4.-Centro Pacifico
- 5.-Centro
- 6.-Golfo
- 7.-Sur
- 8.-Peninsular
- 9.-Centro Sur



- 88 -  
MAPA 8

REGIONES, ZONAS Y NUCLEOS  
MARGINADOS

zonas de marginación:

 muy alta

 alta

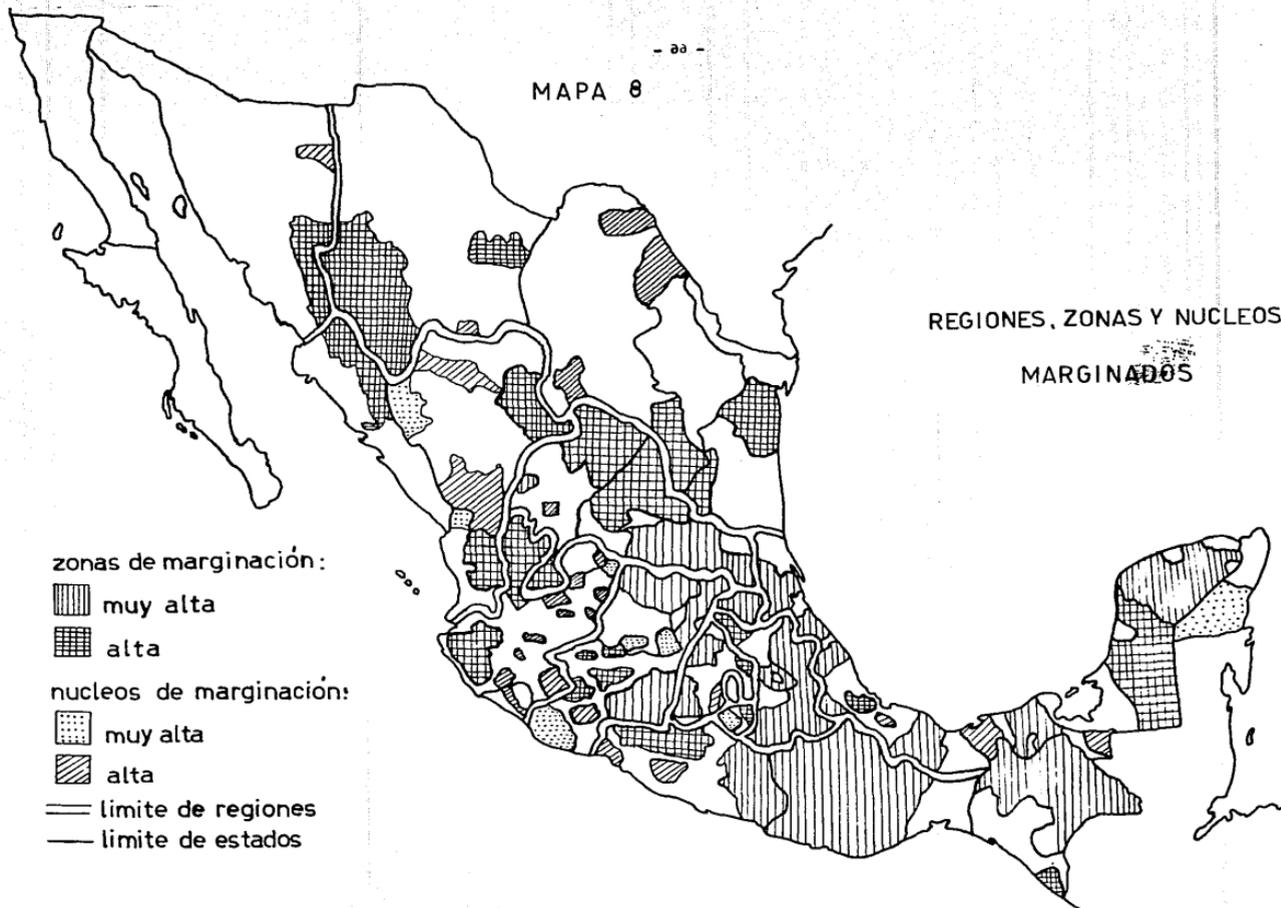
nucleos de marginación:

 muy alta

 alta

 limite de regiones

 limite de estados



El mapa No. 8 nos muestra los grupos marginados y zonas de marginación que se localizan en la República Mexicana mediante calculos elaborados por COPLANAR.

No obstante los estudios que se han realizado, se conoce poco acerca de la distribución de la marginación en las diversas regiones geográficas; esto hace notar la ausencia de un marco regional general de marginación, que limita la óptima programación y la adecuada planeación de acciones dirigidas a la población con niveles de extrema pobreza.

En el mapa mencionado se puede observar que la marginación se concentra en el centro y sur del país, destacando los estados de Oaxaca, Chiapas y Guerrero que integran la región Pacífico Sur. Los estados de menor marginación corresponden a la parte norte del territorio nacional integrada por dos grandes regiones: La Pacífico Norte, compuesta por Baja California, Baja California Sur y Sonora; y la Norte, por Nuevo León, Tamaulipas y Chihuahua.

Los estados de México y Morelos que integran la región Centro, y los estados de Jalisco, Aguascalientes y Colima de la región Occidente, presentan niveles medios de marginación y son los únicos estados del centro y sur del país que no observan niveles altos y muy altos de marginación.

Es de notarse que geográficamente la marginación tiende a concentrarse en regiones semidesérticas, montañosas y selváticas, frecuentemente con deficiencias importantes en cuanto a vías y medios de comunicación; asimismo la ola de inmigrantes marginados hacia las zonas metropolitanas de -

mayor atracción, como ya mencioné Monterrey, Guadalajara y principalmente el Distrito Federal, explica el hecho de que la marginación afecta en mayor medida a estados y regiones que presentan proporciones más elevadas de población rural, de fuerza de trabajo dedicada a labores del sector agropescuario; y del conocimiento que entre mayor es el grado de urbanización de las entidades menor es su nivel de marginación. He aquí el punto nodal para dirigir la atención hacia la región geográfica del Distrito Federal, ya que aún cuando su selección fue aleatoria, y la vivencia que de ella obtuve, es la metrópoli de mayor concentración de aspectos en todos los ámbitos y constituye una esperanza para las regiones de fuerte emigración marginal.

En las referencias al Distrito Federal podría localizar los grupos marginados partiendo de la base de que del total de la población ubicada en las diversas delegaciones y municipios corresponden cierto número a los marginados, el cual por comodidad daré como índice de marginación, pero en el que se toma en cuenta la población rural, la económicamente activa, vivienda total, densidad de población, bajos ingresos, el subempleo y la población económicamente activa agrícola. Las delegaciones del Distrito Federal son: Cuauhtémoc, Benito Juárez, Venustiano Carranza y Miguel Hidalgo (en lo que denominé Ciudad de México), Azcapotzalco, Coyoacán, Cuajimalpa, Gustavo A. Madero, Iztacalco, Iztapalapa, Magdalena Contreras, Milpa Alta, Álvaro Obregón, Tlahuac, Tlalpan y Xochimilco.

Los municipios que comprenden a la Zona Metropolitana y -  
que pertenecen al Estado de México son : Coacalco, Cuauti-  
tlán, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ecatepec, Huixquilucan,-  
Jaltengo, Jilotzingo, Melchor Ocampo, Naucalpan, Netza---  
hualcóyotl, Nicolás Romero, La Paz, Texcoco, Tezoyuca, --  
Tlalnepantla, Tultepec y Tultitlán.

REFERENCIAS DE LOS INDICES DE MARGINACION POR MUNICIPIOS E INDICADORES UTILIZADOS AL DISTRITO FEDERAL Y SU ZONA METROPOLITANA. (9)

NOMBRE DE LA DELEGACION Y MUNICIPIO	INDICE DE MARGINAC.	POBLACION TOT.	POBL. RURAL TOTAL	PEA TOTAL	VIVIEN TOTAL	HAB X Km <sup>2</sup>	BAJOS INGRESOS	SUB-EMPLEO	POBL. RURAL	PEA AGRIC
CIUDAD DE MEXICO	-25.924	2902969	-----	052337	563844	21118	40.7	14.8	8.0	1.0
ATECACAPULCALCO	-22.616	534554	66045	162712	91903	15409	44.2	16.7	6.7	2.0
COYOACAN	-23.467	339446	22403	109339	57080	5734	46.8	16.4	6.6	2.0
CUAJIMALPA	-14.571	36200	9522	9172	5338	496	60.6	19.5	26.3	10.0
GUSTAVO A. MADRERO	-22.800	1106107	9840	352479	195335	12968	46.7	16.6	0.8	2.0
IXTACALCO	-21.318	477331	3082	139972	79896	21855	51.7	17.5	0.7	2.0
IZAPALAPA	-15.658	522055	33647	140216	83907	4194	55.3	12.3	6.4	3.0
MADALENA CONTRERAS	-14.744	75429	13082	19735	11649	1212	58.8	19.6	17.3	6.0
MILPA ALTA	- 9.940	33694	7105	9431	5899	125	70.5	13.5	21.1	42.0
OBISPOCAN	-21.797	456709	56795	140619	74132	4875	51.0	17.0	12.4	2.0
TLAHUAC	-14.771	62419	4018	14487	9346	706	61.0	15.6	6.4	20.0
TLALPAM	-21.738	130719	14149	39518	22026	422	44.8	15.6	10.8	9.0
XOCHIMILCO	-15.703	116493	19758	31969	19064	865	60.2	13.9	17.0	16.0
COACALCO	-19.497	13197	4726	3243	2115	293	46.8	13.0	35.8	16.0
CUAUTLAN	-14.573	41156	20046	10129	6324	549	53.6	15.5	48.7	21.0
CHICULOAPAN	- 8.301	8750	2454	2374	1312	137	79.0	12.8	28.1	28.0
GHIMALHUJAN	- 7.623	19946	9916	4932	2819	592	68.3	17.9	49.7	23.0
ECATEPEC	-15.098	216408	34574	53166	34502	1715	51.7	16.3	16.0	5.0
HUIQUILUCAN	- 6.436	33527	20010	8493	5000	305	70.0	20.4	59.7	25.0
JALTENGO	- 7.563	4738	2112	1081	837	122	76.0	15.9	44.6	40.0
JILOTEPEC	3.279	4240	4240	1368	799	29	83.2	14.6	100.0	77.0
MEXICALCO	-12.006	10834	3248	2697	1640	333	65.4	17.5	30.0	26.0
NAUCALPAN	-19.991	382164	60494	110719	65318	2467	48.5	15.0	15.8	4.0
NETZAHUALCOYOTL	-14.926	580436	-----	143828	90338	9361	58.5	16.9	0.0	3.0
NICOLAS ROMERO	-11.073	47504	23315	11800	7802	230	56.3	17.3	49.1	21.0
LOS REYES LA PAZ	-12.665	32258	7363	8258	5284	873	64.5	18.8	22.8	8.0
TEXCOCO	-12.338	65628	35283	16472	10192	130	66.2	12.2	53.8	35.0
TEZOTUCA	- 9.661	4770	1874	1078	750	272	66.8	13.5	39.3	27.0
TLATEMPALTEPEC	-19.186	366935	53913	95779	60367	4450	45.6	15.1	14.7	3.0
TULTEPEC	- 9.048	11480	3159	2774	1880	530	70.3	15.9	27.5	31.0
TULTEPEC	-18.238	52317	13767	12567	8086	543	42.5	13.9	26.3	12.0

NOTA: Es necesario dejar aclarado que el propósito de los cuadros es dar a conocer la localización de las zonas marginadas y los indicadores que se utilizaron en la zona metropolitana del Distrito Federal. (Para mayor información véase "Geografía de la Marginación en México, COPIAAR, Presidencia de la República. pag. 103-213 México 1962.

El índice de marginación de una unidad determinada no representa un valor absoluto de la marginación, sino la posición que ésta guarda en relación al resto de las unidades a partir de la situación relativa que presentó el conjunto de sus indicadores; esto es a partir de su situación de entidad federativa en relación de sus indicadores al resto del país.

Las diferencias en los indicadores se observan con mayor claridad si se comparan los valores de éstos entre los municipios más y menos marginados. Como puede observarse en el cuadro No. 4 los indicadores de Ahuacatlán, en la Sierra Norte de Puebla, con el nivel más alto de marginación exceden invariablemente a los de la ciudad de México; mientras que en Ahuacatlán un gran porcentaje de viviendas no dispone de agua, electricidad y drenaje; la ciudad de México presenta una mayor disponibilidad de estos servicios.

Aún así, es interesante y de importancia hacer notar que existen diferencias imprevistas en los índices de marginación de las delegaciones y municipios de la Zona Metropolitana de la ciudad de México. De esta forma, mientras la ciudad de México presentó un valor de -25.9, el más bajo de los municipios, Jilotzingo obtuvo un índice de 3.2 calificado dentro del estrato de marginación media alta.

De acuerdo al rango de variación de los índices de marginación, y con propósitos de análisis al interior de la región, se podría dividir la marginación en tres estratos:

a) de marginación media baja entre -5.9 y -14.9 ; b) de

C U A D R O N o. 4

No. de indicador*	Gd. de México	Ahuacatlán Puebla
I	40.7	89.0
2	14.8	25.4
3	0.0	100.0
4	1.0	91.0
5	0.0	4.8
6	11.0	95.3
7	19.0	93.9
8	21.6	78.9
9	6.7	78.4
10	35.0	97.6
11	12.4	39.1
12	6.0	107.0
13	319	8,304
14	2.5	81.1
15	49.6	91.8
16	2.7	99.0
17	11.3	96.6
18	0.4	55.1
19	4.7	81.0

\* Los indicadores están en el mismo orden del cuadro No. 2 (10) por lo que ruego tomar la nominación correspondiente.

baja marginación entre -15. y -19.9 y c) de muy baja marginación, de -20. a -25.9.

Al primer nivel pertenecerían : Guajimalpa, Magdalena Contreras, Milpa Alta, Tlahuac, Cuautitlán, Chicoloapan, Chimalhuacán, Huixquilucan, Jaltengo, Melchor Ocampo, Netzahualcoyotl, Nicolás Romero, La Paz, Texcoco, Tezoyuca y -- Tultepec.

Al segundo nivel: Ixtapalapa, Xochimilco, Coacalco, Ecatepec, Neucalpan, Tlalnepantla y Tultitlán.

Finalmente al tercer nivel corresponden: Ciudad de México, Atzacotalco, Coyoacán, Gustavo A. Madero, Ixtacalco, Oregón, Malpan.

Esta subdivisión en estratos es con el fin de dejar abierta la posibilidad de comparación de los diferentes valores en distintos niveles que se calcularon utilizando ponderadores obtenidos en el análisis municipal elaborado por COPLAMAR.

### 2.3.- ASPECTOS SOCIALES DE LA DESIGUALDAD REGIONAL.

El desarrollo regional es el incremento del bienestar general de un territorio particular, diferente al integrado por las jurisdicciones político-administrativas de una nación. El desarrollo regional es un "fin", debido a su naturaleza y a sus objetivos, ya que trata de beneficiar a las diversas regiones que componen un país. Al mismo tiempo es un "medio", ya que constituye un instrumento de las políticas y la estrategia de desarrollo nacional. En las dos formas, las políticas y la planeación del desarrollo regional deben tener un manejo correcto y la definición de opciones políticas; lo cual tiene muchas repercusiones sociales.

Varias de estas repercusiones se relacionan con el carácter contradictorio de las decisiones que dictan los objetivos, los medios y la dinámica del desarrollo regional; algunas otras se explican por el hecho de que determinados objetivos estratégicos del desarrollo regional, por su carácter extrarregional, están en conflicto con intereses locales. Un ejemplo de estas repercusiones sociales sería el siguiente: Es de conocimiento general que parte de la población marginada habita regiones de ecología adversa, esto ha sido resultado de un largo proceso histórico en el cual esta población ha sido despojada de las mejores tie-

rras como consecuencia de conseguir en la práctica algunos-  
objetivos estratégicos del desarrollo regional del país; pe-  
ro tampoco por esto se deja en entredicho la existencia del  
marginalismo en las zonas urbanas, aún cuando cada día cau-  
san mayor impacto las llamadas fronteras de la civilización.  
Con esto, que no solo existe desigualdad económica, política,  
social, y hasta en porcentaje de los indicadores de mar-  
ginalismo entre los estados de nuestro país, sino también -  
en las diversas regiones que lo componen (cuadro No. 4 y ma-  
pa No. 8 respectivamente).

Antoni Kuklinski, en su libro de "Aspectos Sociales de Polí-  
tica y de la Planeación Regional", menciona: "En las políti-  
cas y la planeación regional se acepta casi unánimemente la  
meta de la igualdad interregional. Esto significa que deben  
emplearse las herramientas de la política y la planeación -  
regional para eliminar o por lo menos disminuir las diferen-  
cias existentes en el nivel de vida de grupos sociales e in-  
dividuos diversos"<sup>11</sup>. Sin embargo, el objetivo primordial de-  
una política de desarrollo regional no puede ser la distri-  
bución igualitaria de los recursos, los incentivos y benefi-  
cios. Lo correcto es la distribución de estos recursos, in-  
centivos y beneficios de manera estratégica, adecuando la a-  
sistencia que cada región necesita y explorando a la vez la  
ventaja que puede obtener el país mediante la explotación -  
de recursos no utilizados hasta ahora en diversas regiones.

El tratar de transformar las diferencias en el nivel de vida de determinado grupo social no implica que se deba eliminar las diferencias existentes entre los lugares y las regiones que habitan los mismos. Tal o cual región es instrumento que conlleva lógicamente a acrecentar o disminuir las diferencias sociales o desigualdad social, pero esta debe manejarse simplemente como instrumento o medio cambiante y no como un objeto sobre el que se tiene que actuar. En otras palabras, la transformación que se debe aplicar a la sociedad para disminuir la desigualdad regional tiene que ser a través de políticas, planes, programas y acciones fundamentalmente que impliquen el uso de la región como productor o generador económico sobre el que actúa la sociedad proporcionando a sí misma el nivel de vida de sus moradores.

En concordancia a la desigualdad regional en el marco del desarrollo regional se deben analizar los principales conceptos existentes: región homogénea, región nodal y región plan, los cuales no son necesariamente excluyentes entre sí. Tratando de hacer una síntesis explicativa de ellos, se puede decir que la región homogénea agrupa un conjunto de unidades geográficas (estados, municipios, distritos, etc...) lo más homogéneas posible (valga la redundancia) a partir de uno ó varios indicadores de tipo físico, geográfico, económico, social o cultural. La región nodal delimita su área a partir de un centro de población importante denominado polo de a -

tracción (identificado como polo de crecimiento en Rostow), - sobre el cual gira la actividad económica del resto de las - localidades del área. La región plan define un territorio -- con propósitos de programación a partir del criterio básico- de la coherencia administrativa que debe existir entre la -- problemática del área y la presencia de instituciones capa-- ces de llevar a cabo las tareas que se proponen.

Consecuente con las necesidades internas de una región deter- minada, como en el caso de esta investigación el Distrito Fe- deral, aparece la obligación de utilizar dos enfoques de - - transformación social para disminuir la desigualdad regional dentro de la región a nivel micro en lo social y macro en lo económico. Es decir, que se asigne el enfoque de polo de cre- cimiento a una determinada área de la región considerada - - fuerte en lo económico, cultural, social y político; y den- tro de esta transformarla como centro de crecimiento para lo- gar obtener un círculo productivo de nivel de vida social - más elevado, tanto para el área de la región como para la a- yuda del desarrollo de las demás áreas regionales.

Como se nota y para explicar mejor este punto, en el Distri- to Federal y su zona metropolitana existen desigualdad so- - cial y económica de tajante diferencia. En determinadas á- - reas de la región existe población con niveles de vida en -- los que notable se padecen necesidades económicas y por lo -

tanto sociales, culturales y políticas; en estos niveles en contramos a la mayor parte de la población económicamente activa, con acceso a la educación, las mejores instituciones de salud, buena alimentación y nutrición, con servicios de infraestructura adecuados. Pero el otro lado de la moneda está junto a ellos, población económicamente inactiva, sin acceso a las instituciones que aunque están ahí no pueden participar de ese servicio de salud y educación por falta de recursos económicos; desnutrición, vivienda inadecuada, grupos marginados; de tal manera que los planes, programas políticos, objetivos y metas deben dirigirse a estos -- grupos marginados en forma micro-social (es decir a una micro región o grupo que lo conforme dentro de una región), a demás de complementarse con una suficiente participación popular en el proceso de toma de desiciones.

Llevar a cabo lo anterior disminuiría definitivamente la desigualdad regional, ya que según A. Kuklinski : "Los problemas del desarrollo regional... parecen definirse por igual en términos de la movilización de recursos nuevos y de la asignación espacial de recursos dados. En lugar de examinar el problema de la eliminación de diferencias de bienestar existentes entre las regiones, se centra la atención en el problema de la asignación geográfica adecuada desde el punto de vista de la generación de impulsos de desarrollo y efectos de difusión a través de las cuales los proyectos - --

pueden afectar áreas mucho mayores que las de asiento de los proyectos". 12

Así pues, que las diferencias de bienestar existen y son una realidad de nuestro país, pero la atención de la política regional se ha centrado en generar desarrollo en determinadas regiones geográficas, aún así este desarrollo es deficiente ya que, en los grupos internos que componen la región en desarrollo existen diferencias de bienestar tajantes convirtiendo el problema en un círculo vicioso.

En síntesis, podemos decir que los grupos marginados y la marginación regional poseen como características propias la concentración de actividades socioeconómicas en manos de unos cuantos y la concentración demográfica: esto genera disparidades regionales e intraregionales, entendiéndolas no como diferencias entre lugares y regiones, sino como problema del desarrollo regional de nuestro país y de satisfacción de necesidades esenciales colectivas, es decir, de un grupo humano en una sociedad determinada que carece de bienestar social, y que además, aún teniendo una tasa sostenida de crecimiento económico ( en comparación con otros países) o de producción de beneficios socialmente necesarios, una gran parte de la población existente viven en la pobreza; y no haciendo mención comparativa de la riqueza sino en términos de dignidad humana.

Evidentemente no basta la buena voluntad para corregir las - desigualdades regionales de un país; hace falta además saber economía y tener una buena dosis de fortaleza política: como ya lo mencioné, el tema puede y debe ser tratado mediante la política económica sin dejar a un lado, y esto es fundamen-- tal, el aspecto social.

CITAS DEL SEGUNDO CAPITULO

- 1 Julio Boltvink: "En la Base de la Pirámide" El Desafío Mexicano. NEXOS. página 21 Editorial Océano México 1985.
- 2 Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática: "México Estadística Económica y Social por Entidad Federativa" S.P.P. octubre 1984.
- 3 COPLAMAR: "Programa Integrado" No. 1 Zona Ixtlera-Candelillera Coahuila. página X (Marginalidad y Programación participativa en el medio rural) Presidencia de la República México 1976.
- 4 I N E G I . Ibidem. (datos calculados)
- 5 COPLAMAR: "Regiones, Zonas y Nucleos Marginados" (mapa) Presidencia de la República 1982. México.
- 6 Angel Bassols Batalla: "Recursos Naturales de México"-- (Teoría, Conocimiento y Uso) capítulo II Regiones Geográficas. Editorial Nuestro Tiempo. México 1976.
- 7 Idem. página 79
- 8 Idem. página 87
- 9 COPLAMAR: "Geografía de la Marginación en México" 5 necesidades esenciales. pags. 189 - 214 Presidencia de la República México 1982.

- 10 Idem. página 70
- 11 Antoni R. Kuklinski: "Aspectos Sociales de la Política y de la Planeación Regional" pag. 165 Editorial Fondo de Cultura Económica México 1981.
- 12 Antoni R. Kuklinski: "Polos y Centros de Crecimiento - en la Planificación Regional" pag. 72 Editorial F C E México 1977.

CITA DE MAPAS

- MAPA 1 Mashbitz, G. : "Acercas del problema de la Formación de las Regiones Económicas de México" en Vooprosi Geografie num. 53 Moscú 1961.
- MAPA 2 Wilkie James W. : "The Mexican Revolution: Federal Expenditure and Social Change Since 1910" Ed. Berkeley University Press. 1967.
- MAPA 3 Carrillo Aronte R. : "Ensayo Analítico Metodológico de Planificación Regional" Editorial F.C.E. México 1969.
- MAPA 4 Barkin D. y King T. : "Desarrollo Económico Regional" (Enfoque por Cuencas Hidrológicas) Ed. S.XXI México 1970.
- MAPA 5 CONADER: "División del País para la programación económica social, estatal y regional" Presidencia de la República, México 1975.
- MAPA 6 Bassols Batalla: "Geografía Económica de México" --

(3a. edición) Editorial Trillas, México 1978.

MAPA 7 Boltvinik J. : "La Asignación de Recursos Públicos a la Agricultura en México" 1959-1976. Comisión Económica para la América Latina (CEPAL) 1981

MAPA 8 COPLAMAR: "Regiones, Zonas y Nucleos Marginados"- Presidencia de la República, México 1982.

### III. DIAGNOSTICO ( PROBLEMA Y CONTROL EN LA ZONA URBANA)

Es de todos conocido que la capital del país concentra -- hoy en día problemas de diversas magnitudes, siendo graves -- la mayoría de ellos. Estos resultan de la interacción de -- múltiples factores provenientes de las modalidades del desa -- rrollo en todas sus formas : nacional, regional y local. De tal manera que la falta de educación, salud, la margin -- lidad, el desempleo y el subempleo, la deficiente alimenta -- ción, la falta de vivienda, etc... son algunos de los nota -- bles problemas presentes en las diversas zonas del país, -- tanto rurales como urbanas.

Dentro del Distrito Federal y su zona metropolitana las an -- teriores limitantes del desarrollo alcanzan grandes magnitu -- des que conjugadas a las que se derivan de la alta concen -- tración demográfica y económica, estructuran una situación -- de inmediata atención en los aspectos sociales y al mismo -- tiempo en los económicos.

Siendo esta concentración demográfica y económica hecho de -- preocupación, por varios decenios ya de los países donde se -- ubican estos núcleos metropolitanos, en cuanto a su reduc -- ción, es importante notar la ausencia de políticas que com -- pleten sus objetivos satisfactoriamente siendo cierto, evi -- dentemente, que se han dado avances relativos en cuanto a -- referirse a la disminución del ritmo de crecimiento en las -- ciudades metrópolis, pero sin que se dé aún el proceso rever -- tidor de la tendencia concentradora fundamental.

Para mayor información de las formas del desarrollo véase -- "El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo -- llo" Sunkel y Paz editorial Siglo XXI

Como mencioné al principio de esta investigación, el gobierno de México toma medidas y las pone en práctica con el fin de desconcentrar demográfica y económicamente a la capital del país, en un intento de solucionar las deficiencias y carencias de satisfactores que se generan con esto. (a partir de los setentas han sido de diversa naturaleza)

Congruente a este estado de cosas los renglones de la economía que más desarrollo han obtenido basan este crecimiento en aplazar la satisfacción de necesidades esenciales a vastos grupos humanos y que lógicamente son los de recursos económicos menores. Se sabe de antemano que únicamente de esta manera ha sido posible el desarrollo industrial del país.

Los diversos sistemas que en materia económica se han implantado como son: de precios, comercio, crédito, etc... -- conjunto a la preferencia de canalizar los recursos públicos y humano-económicos privados a las actividades más dinámicas de la producción conllevan inevitablemente a desviar la atención igualitaria de grandes concentraciones humanas profundizando la desigualdad existente en materia social.

Por otra parte, el flujo migratorio del campo a la ciudad -- de gente que abandona la forma de producción agrícola, consecuencia de la expulsión de sus tierras y otras causantes indirectas de las que ya hablé con anterioridad, se traduce en formas económicas, sociales y aún políticas que se imponen a las comunidades y que minan o destruyen en algunos casos las formas propias de producción y de organización social. Esto ocurre con los patrones urbanos de consumo que --

imponen a las economías campesinas empobrecimientos dramáticos formando así un círculo vicioso.

Es posible obtener una idea del enorme rezago, los grupos marginados, el empobrecimiento y la enorme tarea que se tiene por delante en la Zona Metropolitana del Distrito Federal, con datos referentes en cuanto a :

### 3.1 Población .

La concentración y crecimiento demográfico de la ciudad de México lo caracterizan en el proceso de urbanización mundial al concebirse como la segunda urbe de mayor proporción y la primera, como un caso sin precedente en crecimiento poblacional. Sin embargo, aunado al tipo de desarrollo económico y social del país en las últimas cuatro décadas este hecho se convierte en una consecuencia lógica y natural, -- por así decirlo de lo que se ha llamado explosión demográfica.

De esta manera se hace necesario analizar el curso seguido por el desarrollo nacional, en cuanto al ritmo de crecimiento de la población urbana y en cuanto al crecimiento económico, con el fin de atender y explicar la evolución demográfica del Distrito Federal y la zona metropolitana.

La zona metropolitana del Distrito Federal ( ZMDF ) ha incrementado su población de manera única y poco común de tal forma que casi duplicó su población o fué de mas de la mitad en cada una de las últimas cuatro décadas como se distingue en el siguiente cuadro de comparación:

FUENTE : Agenda Estadística Sociodemográfica del D.F.

AÑO	ESTADOS UNIDOS MEXICANOS(hab)	DISTRITO FEDERAL(hab)
1895	12'632,427	476,413
1900	13'607,272	541,516
1910	15'160,369	720,753
1921	14'334,788	906,063
1930	16'552,722	1'229,576
1940	19'653,552	1'757,530
1950	25'791,017	3'050,442
1960	34'923,129	4'870,876
1970	48'225,238	6'874,165
1980	66'846,833	8'831,079

A los aumentos de la población, hablando en términos absolutos corresponden tasas promedio de crecimiento anual de alrededor de 5% .<sup>I</sup>

Como consecuencia del singular incremento de la población de la ZMDF se da paralelamente la expansión de la superficie territorial que se considera haber rebasado los límites político-administrativos incorporando algunos municipios del Estado de México al D.F.

Así pues si se quiere mencionar al ZMDF habría que mencionar las 16 delegaciones del D.F. y 18 municipios del Estado de México: Coacalco, Cuautitlán, Chicoloapan, Chimalhuacan, Ecatepec, Huixquilucan, Jaltengo, Jilotzingo, Melchor Ocampo, Naucalpan, Netzahualcóyotl, Nicolás Romero, La Paz, Texcoco, Tezoyuca, Tlalnepantla, Tultepec y Tultitlán.

En los datos censales actuales no es posible estimar con exactitud el crecimiento social de la ZMDF en la década anterior; aún así se estima que su crecimiento poblacional disminuyó de 5.2% anual en 1970 a 4.3% en 1980 como consecuencia de la baja en la natalidad de aproximadamente 80% y la baja en la migración hacia la ZMDF de 20% aprox.

Con esto se nota que solo ha habido una redistribución de la población dentro de la misma ZMDF, ya que la evolución demográfica del D.F. se compensa con el alto y sostenido crecimiento de los municipios periféricos a la zona, y sin lograr revertir la tendencia concentradora. Un ejemplo de la inmigración nos dará una idea más clara al respecto:

En 1970 nos encontramos con que 2'385,304 personas cambiaron su residencia al D.F. proveniente del Estado de México 321,222 pers; de Michoacán 267, 509 pers; de Guanajuato 247,811 pers; y el resto de diversas partes de la República siendo estos estados los que registran los niveles más altos. En 1980 fueron 182,450 pers. del Estado de México; 100,717 pers. de Michoacán y 116,793 pers. de Guanajuato, habiendo cambiado del total nacional 1'889,956 pers. su residencia al D.F.<sup>2</sup>

Dada la importancia de la inmigración en el crecimiento total de la ZMDF y en vista de que los migrantes de los estados acentúan las carencias e imposibilitan la atención adecuada en servicios sociales, puede afirmarse que la regulación y reversión de la tendencia concentradora depende de la eficacia de los programas que se realicen en esos estados de mayor expulsión demográfica para provocar procesos -

económico-sociales que se traduzcan en el arraigo de sus mi  
grantes potenciales.

La concentrada e intensa urbanización está asociada a dife-  
rentes aspectos económicos y sociales, incluyendo al de la  
migración como fenómeno que se convierte en el mecanismo a-  
glutinador de la población en la ZMDF. Las zonas de origen-  
de los migrantes se localizan principalmente en la parte de  
sértica y semidesértica del país, lo que convierte en sal-  
dos negativos a los integrantes del proceso migratorio.

En lo relativo al crecimiento demográfico del D.F. este se-  
desaceleró ligeramente entre 1950 y 1960 registrando una ta-  
sa del 4.8% anual, cifra suficiente para alcanzar los -----  
4'870,876 habitantes. Al interior de la entidad las delega-  
ciones que registraron los crecimientos más espectaculares-  
fueron: Iztacalco con 19.3% anual; Iztapalapa 12.8%; G.A. -  
Madero 10.9%; Coyoacán 9.3% y A. Obregón 9.0%. Estos creci-  
mientos se explican por la población proveniente del resto-  
del país y la acentuación del proceso de segregación de la-  
población de menores recursos que habitaba el centro de la-  
Ciudad de México.<sup>3</sup>

Esta segregación de la población de escasos recursos habita  
ba los tugurios tanto del centro como de las colonias prole-  
tarias de las delegaciones contiguas, conformando la perife-  
ria del D.F. en una zona metropolitana de gran abundancia -  
de mano de obra pero sin capacidad de otorgar ocupación ple-  
na a la misma.

Dentro de la ZMDF y concretizándose a la subdivisión por --  
delegaciones y municipios se encuentra que para 1962 las --

zonas más pobladas son la delegación G.A. Madero con - - - 1'186,107 hab., y el municipio de Netzahualcóyotl con - - - 580,436 hab., siendo la población económicamente activa de 352,479 hab. y 143,828 hab. respectivamente.

Es de suma importancia destacar el hecho de que en la delegación del D.F. la PEA es de aproximadamente la mitad de su población total mientras que en el municipio de la zona metropolitana perteneciente al Estado de México alcanza aprox. la tercera parte de su población total. Esto trae como consecuencia el aseverar que mientras más retirado se esté del centro a la periferia existen menos oportunidades de ocupación plena, porque es donde se concentra la población rural la proveniente de la migración y la de bajos recursos económicos y por lo tanto que es donde la carencia de satisfactores se expresa en toda su magnitud.

El problema del marginalismo está latente en la ZMDF y sus 14'000,000 de habitantes\* (dato aprox. para 1980 Ciudad de México, 16 delegaciones y 18 municipios del Estado de México), así como en las grandes metrópolis de nuestro país (-- Monterrey y Guadalajara). Los problemas del marginalismo se agravan ante la gran concentración de población en un espacio territorial pequeño, 8,818.7 hab. x Km<sup>2</sup> en la ZMDF mientras que en el total del país es de 33.7 hab. x Km<sup>2</sup>, por lo que los programas que se elaboren para actuar sobre el marginalismo que proyecta la concentración poblacional de--

\* Fuente: México: Estadística Económica y Social por entidad federativa. S.P.P. INEGI octubre 1984.

ben tener doble contenido: los incrementos en la población son producto del crecimiento natural, resultado de la diferente intensidad de la natalidad y de la mortalidad, así como el crecimiento social, consecuencia de los cambios de residencia de la población sobre el territorio nacional. Por lo tanto, la problemática y el estudio del marginalismo deben tomar en cuenta esta característica indisoluble del fenómeno demográfico.

El proceso demográfico no ocurre en forma aislada del desarrollo; por el contrario, se encuentra inserto en la compleja red de problemas socioeconómicos y en las diferencias regionales. Esta característica lleva consigo el compromiso de establecer los mecanismos y procedimientos que permitan incluir a la población como variable que influye y es influida por los programas de desarrollo económico y social que se formulen dentro del sector gubernamental, y vincular tanto los objetivos de éstos con las necesidades que plantean los fenómenos demográficos, entre ellos el volumen, estructura, dinámica y distribución de la población, como las implicaciones que tales cambios tienen en el proceso de desarrollo.

Esta es una labor fundamental y aún podría afirmarse que pionera a nivel internacional, pues no se tiene experiencias para poner en práctica políticas de población integradas en los planes de desarrollo. De lograr resultados con--

cretos en este ámbito, se iniciaría un nuevo apoyo a los sistemas de planeación que sustentan la evolución económica y social del país, proporcionando una visión integral en cuanto a las necesidades de la población.

Asimismo, es importante aprovechar los recursos de cada estado para contribuir a modificar y dirigir los patrones de comportamiento migratorio; a reforzar y hacer efectiva la libre decisión de las parejas sobre el número y espaciamiento de los hijos que desean, a través del mejoramiento y ampliación de los servicios de salud en planificación familiar y del desarrollo y ejecución de programas de educación y comunicación en población, dirigidos a ambos aspectos.

En suma, las modalidades del marginalismo están condicionadas por la evolución del fenómeno demográfico tanto a nivel nacional como estatal y regional. Los desplazamientos de la población hacia centros urbano-industriales, están fundamentalmente determinados por factores socioeconómicos, que son los que dan cuenta de la existencia de distintas situaciones en las que predominan o se combinan condiciones de pobreza, escasas posibilidades de acceder a los servicios de salud y a la educación. El desarrollo desigual y su acentuada concentración urbana y acumulativa se convierten en un factor adicional en el desequilibrio de los mercados de trabajo urbanos.

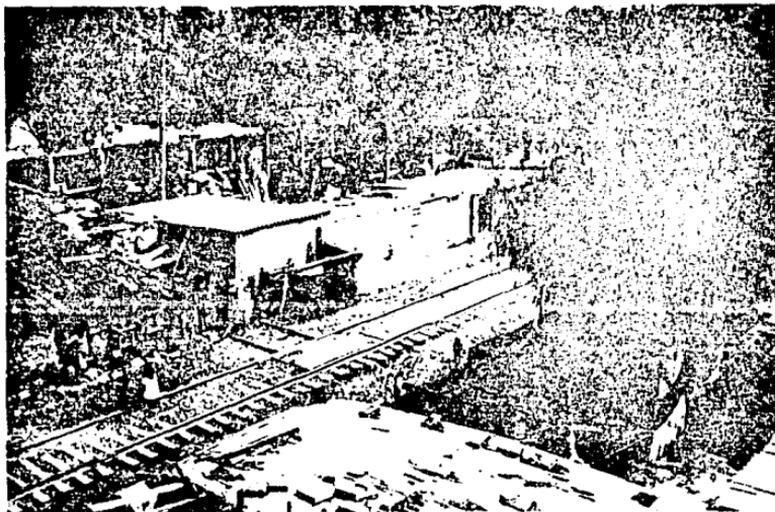
### 3.2 Vivienda

Debido al crecimiento poblacional desordenado en el que un alto porcentaje de la población se encuentra fuera de los programas de vivienda, los ciudadanos en tales circunstancias resuelven su problema habitacional desordenadamente en asentamientos espontáneos, en fraccionamientos ilegales, en viviendas deterioradas, en cinturones de miseria y en cualquier otra forma de desarrollo aberrante que prolifera a medida que la población crece.

Se añade a esto la inmigración del campo a la ciudad, que ya es incontenible y lo será por mucho tiempo, mientras no se consigan satisfactores humanos en el campo capaces de soportar la presión demográfica; todas las ciudades del mundo y muy especialmente nuestras metrópolis, insensiblemente están creando zonas marginadas ya que no es posible alcanzar el crecimiento con el deterioro de los servicios.

En diversas partes del mundo, y no muy pocas, tanto como en la ZMDF se puede observar como la intervención gubernamental en vivienda y desarrollo habitacional es sumamente reducida, raquítica, si consideramos el universo poblacional que no cuenta con el servicio adecuado: los cientos de familias hacinadas en la zona urbana, los miles de ciudadanos sujetos a la condición inquilinaria que no tienen posibilidades de adquirir financiamiento para su propio hogar, los cientos de trabajadores que tienen que atravesar la maraña burocrática para que se les autorice un crédito habitacional, etc...

Es cierto que del esfuerzo individual, en primer plano, depende la posibilidad de obtener una vivienda digna, pero la necesidad del apoyo de la sociedad, es cada vez mayor ya -- que las condiciones actuales hacen muy difícil para el ciudadano aislado, especialmente de escasos recursos, la obtención de una morada adecuada. A su vez, los sectores sociales, los promotores privados y aún el mismo sector público se ven obstaculizados por instrumentos jurídicos, administrativos, fiscales y financieros que no tienen relación con la dinámica del problema en su situación actual. Asimismo, uno de los más graves problemas lo constituye el crecimiento concentrador de las ciudades y la marginación del campo, que están vinculados en forma tal que no habrá solución total al problema habitacional, sino se resuelve simultáneamente en el campo.



Al tratar teóricamente de las necesidades de vivienda, ello no es únicamente referirse al concepto de casas; sino también a las necesidades de suelo, infraestructura, servicios y equipamiento urbanos, es decir, a todos aquellos factores que intervienen en la calidad de vida y en el bienestar de la población, dentro del concepto de justicia social, entendida esta como el derecho de todos los mexicanos a disfrutar de mínimos de bienestar en materia de alimentación, educación, salud y vivienda.

La actividad en vivienda es un elemento promotor del desarrollo económico del país y de las subregiones que lo conforman, porque genera empleo, mejora la distribución del ingreso nacional y de los estados en particular, fomenta el ahorro interno, incrementa la producción nacional, reubica adecuadamente a los núcleos de población y propicia el mejoramiento e igualdad de las condiciones de vida de los sectores de la población.

En el área metropolitana de la ciudad de México, se ha reducido la oferta formal de vivienda, e incrementado en forma desproporcional los valores de venta y renta como consecuencia entre otros, de los siguientes factores: la tierra urbana sujeta a inflación y especulación, el aumento en las tasas de interés, lentos procedimientos de autorización, limitada disponibilidad de reservas territoriales de los organismos de vivienda, rigidez reglamentaria (particularmente-

en materia de estacionamientos) y la reducción en la acción pública habitacional especialmente por la desaparición de los programas que en forma directa realizaba el Departamento del Distrito Federal.

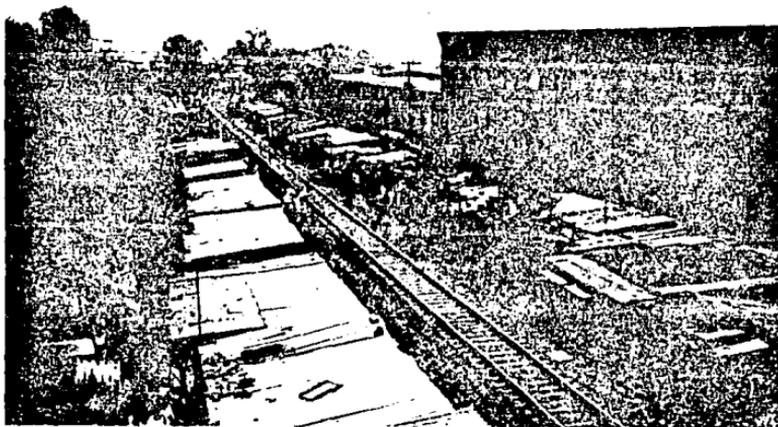
Estos factores han limitado a los grupos de bajos ingresos para acceder a una vivienda, provocando el crecimiento en zonas de irregularidad sujetas a un intenso proceso de poblamiento, que se produce hoy en los municipios metropolitanos de Atizapán, Muixquilucan, Los Reyes-La Paz, Ixtapaluca y varios más.

En los siguientes años se demandarán varios kilómetros cuadrados de nueva tierra urbana para asentar miles de familias, por tanto surge la necesidad de establecer un programa de vivienda para el área metropolitana que determine las acciones e inversiones y las medidas de fomento y de control, estableciendo el tipo de vivienda a ofertar, acorde con la capacidad adquisitiva de la demanda, la cantidad y ubicación de ésta, atendiendo particularmente a la integración de reservas territoriales que permita asegurar tierra urbana con oportunidad en cantidad, localización y precio.

En materia de vivienda en arrendamiento se presenta una situación particularmente crítica, derivada de la reducción en la producción en el mercado formal, fundamentalmente por la existencia de alternativas de inversión con mayor renta-

bilidad; al ser limitada la oferta respecto a la demanda, - la vivienda en renta se transforma en escasa, incrementándose el valor de los arrendamientos en forma incontrolada, en ocasiones llegando incluso a duplicarse en el plazo de un año.

La producción de por sí limitada, se canaliza hacia estratos de alta calidad de ingreso, se realizan conversiones de viviendas a oficinas disminuyendo la disponibilidad de viviendas en arrendamiento, produciéndose un proceso de desplazamiento de familias de bajo ingreso, obligándolas a acudir con familiares para compartir su vivienda incrementando el hacinamiento, a poblar asentamientos no regulados o a arrendar cuartos en asentamientos periféricos, condiciones que en su conjunto implican un deterioro de su situación habitacional.



## CUADRO No. 5

En materia de vivienda particular el INEGI presentó los siguientes datos estadísticos para el Distrito Federal en - -

1980:

No. de ocupantes	total de viviendas particulares	número de dormitorios					no especificado
		1	2	3	4	5 y más.	
total	1'747,102	750,916	543,636	287,800	101,952	46,478	16,320
1 ocupante	105,038	80,045	17,157	4,448	1,113	510	1,765
2 Ocupantes	203,166	126,751	58,213	12,460	2,657	972	2,113
3 ocupantes	256,139	135,291	83,281	28,817	4,888	1,563	2,299
4 ocupantes	298,096	134,973	99,967	47,754	10,400	2,544	2,458
5 ocupantes	256,446	97,042	83,587	53,648	16,026	4,141	2,002
6 ocupantes	197,169	65,718	63,304	43,739	17,443	5,418	1,547
7 ocupantes	141,985	43,236	45,799	30,852	14,639	6,288	1,171
8 ocupantes	99,735	27,522	32,896	21,770	10,822	5,863	862
9 y más ocup.	189,328	40,338	59,432	44,312	23,964	19,179	2,103

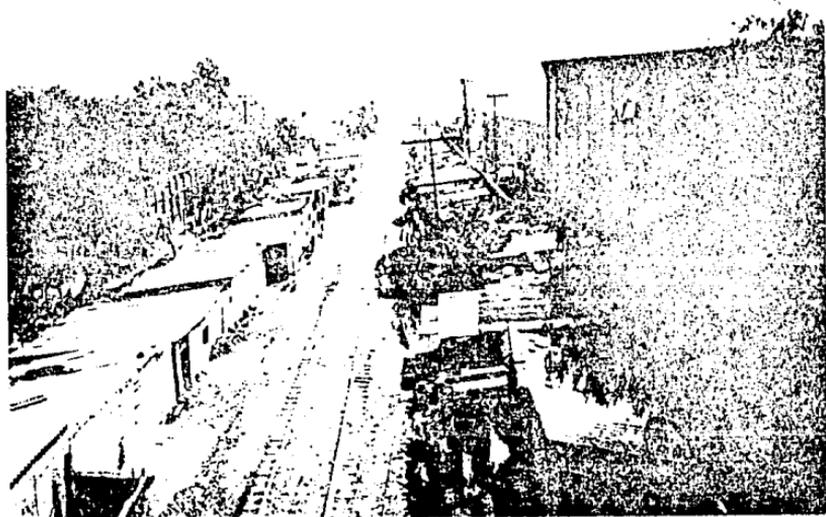
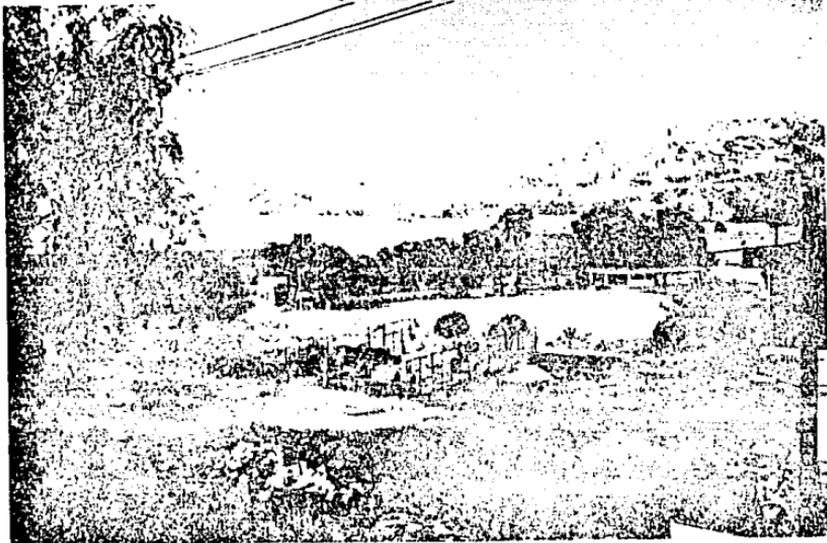
FUENTE: "México: Estadística Económica y Social por entidad federativa ."

S.P.P. INEGI. Octubre 1984. pags. 23 y 24.

Del total de viviendas particulares solo 46,478 poseen 5 ó más dormitorios mientras 750,916 son de una recámara. Del mismo total de viviendas particulares 298,096 son habitadas por 4 personas cada una, y de éstas 134,973 son de una recámara. De 189,328 viviendas particulares que contienen más de 8 ocupantes, 40,338 son de una recámara y solo 19,179 -- son de 5 recámaras y más. Notablemente la vivienda es insuficiente para la gran concentración de la población existente en el Distrito Federal.

El problema habitacional en el D.F. es la excesiva concentración de la población para habitar un territorio relativamente pequeño, y en los municipios del Estado de México que corresponden a la zona metropolitana del Distrito Federal -- el problema radica en la falta de calidad y servicios de la vivienda.

Panorama de la vivienda en la ZMDF .



### 3.3 Salud y Seguridad Social.

Según estadísticas del INEGI en "México: Estadística Económica y Social por Entidad Federativa", las causas de la mortalidad general se concentran dentro de los rubros de enfermedades del aparato circulatorio, enfermedades del aparato respiratorio, enfermedades del aparato digestivo, enfermedades infecciosas parasitarias, causas de morbilidad y mortalidad perinatales y no especificadas. En este orden las enfermedades del aparato circulatorio continúan siendo las causas de mortalidad más común en todos los grupos marginados; también es importante señalar como factores determinantes del proceso de salud-enfermedad el deterioro e insuficiencia de los servicios públicos, la apertura en el ambiente de los agentes agresores y huéspedes vulnerables, y el aumento del grado de exposición a que se sujetan los seres humanos en su entorno ecológico.

Múltiples y variadas son las causas, efectos y consecuencias de la marginación ya que la ignorancia, la falta de capacitación para el trabajo, la incapacidad física y la inadaptación social son las causas de llevar a ésta gente a la pérdida de la salud biológica, psicológica y social.

Desde la década de los 40s y por parte del Gobierno Federal se implementó una política de salud en las grandes zonas urbanas y fundamentalmente en el Distrito Federal.

Para el D.F. en 1980 se disponía de 36.8 médicos y 44.2 camas

por cada 10 mil habitantes concentrando aproximadamente el 12% de las unidades médicas, el 32% aprox. de las camas hospitalarias, el 58% de los hospitales de servicio público y el 38% de los médicos del país. De la misma forma se estima que en 1980 existían 4.5 millones de habitantes que no tenían acceso a la atención médica ni a los mecanismos de seguridad social, exceptuando los servicios de urgencia.<sup>4</sup>

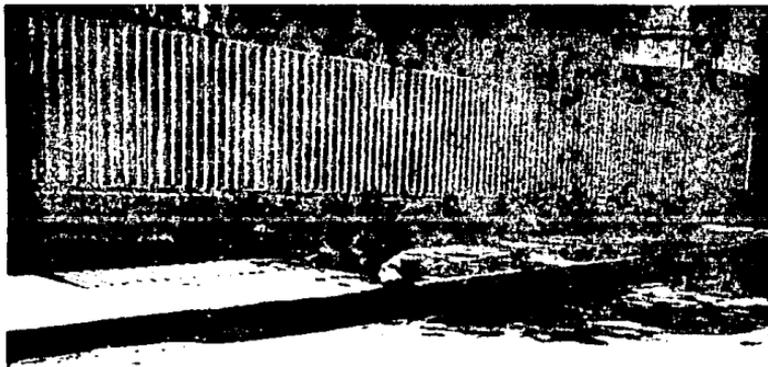
Por otra parte en 1981, aproximadamente el 65% de la población disfrutaba de la cobertura brindada por las diversas instituciones de seguridad social existentes, la Secretaría de Salubridad y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia atendían a la población restante incrementándose en forma notable el servicio en las zonas marginadas. La atención médico-asistencial mediante la aplicación del programa IMSS-COPLAMAR fue un tanto significativa, sin embargo, si las clases marginadas incorporadas al sector salud y de seguridad social no resuelven en primera instancia la carencia de sus servicios urbanísticos y municipales, todo esfuerzo a realizar será negativo.

En cuanto a la distribución de los hospitales de servicio público ubicados en la ZMDF, el 74% se concentra en solo cinco delegaciones: Cuauhtémoc, Atzacapotzalco, Gustavo A. Madero, Benito Juárez y Coyoacán. Los restantes tienen un alto grado de deficiencia en atención.<sup>5</sup>

La prestación de los servicios médicos por parte de las instituciones públicas definitivamente podría ser más eficiente y oportuna si se aplican normas de servicios y de solidari-

dad humana para desterrar de una vez por todas los caducos-vicios burocráticos que impiden que los derechohabientes o sus beneficiarios sean atendidos con la prontitud, oportuni-dad y eficacia que sus casos requieran, porque es común es-cuchar quejas de los asegurados en el sentido de que sus en-fermos, o ellos mismos, son traídos de un lugar a otro sin-más argumento que el que aquí no le toca o no le correspon-de, derivado obviamente en el agravamiento de las enfermeda-des o en pérdidas irreparables de órganos o vidas humanas - que se hubiesen salvado con una atención oportuna.

En los siguientes datos se nota la clara idea de los recur-sos humanos, materiales, consultas externas, servicios de - inmunización, servicios auxiliares de diagnóstico e indica-dores hospitalarios que se ofrecen en la ZMDM en el trienio 1981 - 1983.



CUADRO No. 6

RECURSOS MEDICOS EN LA ZMDF EN EL TRIENIO 1981 - 1983 (6)

TIPO DE RECURSO	1 9 8 1	1 9 8 2	1 9 8 3
personal médico	19,843	22,021	22,680
personal paramédico	41,976	49,607	50,073
personal no médico	35,349	37,239	53,750
unidades médicas	954	1,138	912
camas censables	17,155	19,631	19,511
áreas de urgencias	58	64	66
bancos de sangre	25	31	26
consultas externas			
otorgadas	27'039,210	28'075,182	30'835,819
vacunas aplicadas	7'745,449	7'838,339	8'040,763
pacientes ingresados	668,680	692,903	748,942
pacientes egresados	667,223	690,787	746,775
días paciente	4'697,243	4'574,551	4'607,603
intervenciones			
quirúrgicas	331,082	353,388	470,961
días estancia	2'159,763	1'993,563	1'804,967
población			
derechohabiente	10'707,253	10'075,949	10'293,978

Un aspecto importante dentro del rubro de la atención médica es el relativo a los medicamentos que las instituciones públicas proporcionan a sus asegurados, los cuales deben poseer un alto grado de calidad; además, no deben ser tan estrictos y rígidos que impidan la aplicación de otra alternativa en la prescripción médica para el tratamiento adecuado y necesario de la salud de los enfermos, esto redundará indudablemente en la elevación de la calidad y eficacia de los fármacos que el sector consume.

La contaminación en todas sus formas y niveles debe ser combatida y controlada, porque, si bien es cierto que la industrialización y la vida moderna generan satisfactores y bienestar para todos los sectores sociales, no se debe permitir que un aspecto positivo del progreso nacional se revierta en contra del individuo y de la sociedad produciendo enfermedades y destruyendo el medio ambiente.

Se debe tomar en consideración especial la relación del problema de la drogadicción y el alcoholismo juvenil, porque ambas dañan la integridad del individuo y de la misma sociedad; sobre todo en las zonas marginadas, donde por la misma ignorancia, es elevado el nivel dañino de estas actividades negativas. Estos males deben ser combatidos con acciones razonadas, energicas y permanentes mediante la instrumentación de programas coordinados por el sector salud, ya que aún es tiempo de rescatar esa parte de la juventud poblacional que aún es escasa, para incorporarla en el seno de la sociedad saludable mediante el estudio, el deporte, la capacitación y el trabajo.

### 3.4 Alimentación.

En un estudio de COPLAMAR ("Geografía de la marginación en México") se considera que en la República Mexicana aproximadamente el 50% de la población no tiene acceso a los mínimos nutricionales y, en el medio rural, aproximadamente el 96% de la población preescolar sufre algún grado de desnutrición.

La geografía del hambre que afecta a nuestra población campesina y que se proyecta en la urbana, ha sido la causa de los cambios de cultivo en los distintos tipos de tenencia de la tierra, muchas veces al margen de los nutrientes humanos, de la necesidad de proveer alimentos para el ganado y de los productos hortícolas de consumo popular. En el lugar del cultivo tradicional del maíz han proliferado el sorgo y el girasol, lo que ha reducido la producción del frijol al mismo tiempo.

La alimentación, al incidir directamente en los niveles de salud y en la capacidad para estudiar y trabajar, constituye uno de los elementos más importantes del bienestar de la población. En México el régimen alimenticio de la mayor parte de la población es deficiente. Al respecto COPLAMAR estima que más del 50% de la población presenta graves insuficiencias de calcio, vitaminas y ácido ascórbico, deficiencias que se acentúan en las zonas rurales y en las áreas urbanas marginadas.

Las características que asume la alimentación se manifiestan en los niveles de nutrición que presenta la población, en -

los cuales intervienen elementos tales como: la disponibilidad de alimentos; su distribución; los patrones de consumo, continuamente modificados por la influencia publicitaria, y como factor determinante, el nivel de ingreso. <sup>7</sup>

En las áreas rurales son elevadas las insuficiencias alimentarias, respuesta de los menores ingresos monetarios por familia que restringen su capacidad de compra de alimentos. - Pero en la ZMDP no es menos penoso e insoslayable este panorama: niños con mirada triste, estaturas que corresponden a cinco años de edad cuando tienen cronológicamente ocho; reducida masa corporal, actividad física disminuida y falta de motivación; inhabilidad para concentrarse y aprender; - presa fácil de enfermedades, principalmente diarreas infecciosas, bronconeumonía, sarampión y tosferina que con frecuencia se agravan y los conduce a la muerte o en el mejor de los casos ocasionan un gran ausentismo y deserción escolar elevada, así como atraso en sus estudios. Jóvenes adultos deambulando por las calles con reflejos lentos ante el agobiante tráfico citadino, menor capacidad para el trabajo, escasa participación deportiva con menores oportunidades de recreo y esparcimiento. Mujeres anémicas embarazadas, que dan a luz niños pequeños, en ocasiones con un cierto grado de deterioro mental y con mayores riesgos de mortalidad al nacer y que conjunto a una menor producción de leche materna, contribuyen a la desnutrición en los recién nacidos.

Esto es apreciable en importantes sectores de la ZMDP y en especial en los grupos de menores recursos, que por varios años han vivido en un proceso de deterioro progresivo y que

está condicionado por una desnutrición crónica, característica de zonas con elevadas tasas de mortalidad infantil, -- vinculada al bajo nivel de vida, falta de higiene y deficientes condiciones de salud.

La alimentación, la salud y el desarrollo socio-económico -- son elementos que están íntimamente relacionados, no se -- puede concebir que una zona desnutrida sea capaz de un desarrollo socio-económico adecuado y si bien es cierto que el bienestar del individuo se sustenta en una buena nutrición, es necesario reconocer también que este bienestar depende, -- entre otros, de factores importantes, como los socio-económicos, los educacionales y los de salud. Se entiende como -- desarrollo socio-económico al proceso que conduce a una mayor productividad de la sociedad mediante el logro de un ma -- yor rendimiento del esfuerzo y la subsecuente elevación de los niveles de vida; el incremento en la productividad se -- puede lograr mediante la adecuada utilización de los recursos humanos y naturales del país, lo que entraña una mejor -- capacitación física y mental de sus hombres mediante la aplicación de tecnología avanzada.

Es conocido que el aumento del ingreso y una mayor producción de alimentos, pueden ejercer una influencia decisiva -- sobre la mejoría del estado nutricional, que la gente pobre tiende a gastar en alimentos la mayor parte de sus ingresos y que una mayor producción de aquellos ya sea a nivel local, regional o nacional, tienen un gran significado para mejorar la nutrición de la población marginada.

## C U A D R O No. 7

DISTRITO FEDERAL. CONSUMO ANUAL DE CARNE POR DELEGACIONES (8)  
1 9 8 0.

DELEGACIONES	CONSUMO DE CARNE EN EL D.F. (KGS)		KG/HAB/ANUAL
	ABSOLUTOS	%	
Distrito Federal	210'308,323	100.00	23.8
Azcapotzalco	16'404,041	7.80	27.3
Coyoacán	10'305,110	4.90	17.3
Guaajimalpa	1'051,550	0.50	11.5
G.A. Madero	36'383,346	17.30	24.0
Iztacalco	14'511,268	6.90	25.4
Iztapalapa	15'983,430	7.60	12.7
Magdalena Contreras	2'313,385	1.10	13.4
Milpa Alta	1'051,550	0.50	19.6
Alvaro Obregón	13'880,351	6.60	21.7
Tláhuac	1'892,773	0.90	12.9
Tlalpan	3'996,852	1.90	10.8
Xochimilco	3'575,241	1.70	16.4
Benito Juárez	18'507,142	8.80	34.0
Cuauhtémoc	28'601,925	13.60	35.1
Miguel Hidalgo	19'768,976	9.40	36.4
Venustiano Carranza	22'082,383	10.50	31.9

Así, no obstante que a nivel nacional la oferta de productos de origen animal se incrementó en un 53% en el período 1964 - 1970, registrando un incremento mayor al de la población, la mayor parte de esta conservó sus niveles deficitarios de nutrición, dada la desigual distribución del ingreso existente. <sup>9</sup>

El problema de la alimentación en la ZMDF, constituye en gran medida un reflejo social de las contradicciones de la economía en su conjunto, caracterizándose por contener un nivel elevado de complejidad y de hecho se integra por un marco de situaciones que para analizarse, se requiere enfoques sectoriales, regionales, globales o de conjunto.

Tradicionalmente se le ha analizado por cualquiera de estos enfoques y es poco común encontrar análisis integrales que abarquen estos conceptos. Asimismo, muchas de las soluciones que se han aplicado han derivado de estudios con esparcimiento del análisis y esto explica porque se continúa con este problema, en algunos puntos agudizado.

Es aquí donde la política económica debe funcionar, con sus programas y una planeación alimenticia, que elimine las barreras para lograr la autosuficiencia en este sector y erradicar la desnutrición en todo el país, y que afecta de manera especial a la masa marginada, cumpliendo con un objetivo que más que humanitario es de justicia social.

### 3.5 Educación.

La educación ha sido desde todos los tiempos el aspecto fundamental de interés para lograr el desarrollo que buscan -- los países de todo el mundo; ya que en la medida en que un pueblo consolida sus aspiraciones vitales en una organización social específica, confía a la educación la tarea de -- garantizar las normas de vida que ha adoptado y la misión -- dinámica de perfeccionarlas, dentro de un proceso de desarrollo permanente, compatible con los principios que enmarcan su modo de vivir.

Por otro lado, la evolución socio-económica de nuestro país nos define como una nación en desarrollo con la aspiración--suprema de alcanzar su pleno desenvolvimiento. El progreso de una nación depende, esencial y primordialmente, de la -- preparación de su pueblo para alcanzarlo.

La educación que imparte el estado es hasta cierto punto -- completa, ya que existen factores importantes que afectan -- el proceso educativo así como al impacto de aquellas actividades tendientes al enriquecimiento cultural de la pobla--ción, estos son: acumulación de la riqueza en pocas manos; -- tendencia a consolidar hegemonía en la información ajena a -- nuestra historia; y la tendencia a la distorsión de la filosofía jurídico-política-educativa de nuestro país.

Así pues, las posibilidades de participar en el sistema educativo están limitadas, más por la concentración de la ri--queza que por la carencia de oportunidades educativas. Para asegurar el acceso de toda la población no basta con multi-

plicar las aulas, es necesaria una redistribución del ingreso.

A partir de 1940 se incrementaron en el país los servicios educativos, principalmente en los niveles primaria y secundaria. En 1980 se alcanzó a cubrir el 87% de la demanda efectiva de educación primaria. A pesar de esto, el analfabetismo alcanzó un 19.3% con respecto a la población total, - siendo aproximadamente una cifra de veinte millones de personas de 15 años y más que no han concluido la primaria y - unos diez millones de habitantes de 18 años y más sin terminar la secundaria, los cuales constituían en 1980 el 40% de la población total del país. <sup>10</sup>

En el Distrito Federal la situación no se presenta tan crítica. Así en 1970 el 10% de su población mayor de 10 años - (aproximadamente 500 mil personas) no sabía leer ni escribir; para 1980 el porcentaje se redujo al 8.0% aunque en -- terminos absolutos la cifra de analfabetas aumentó en alrrededor de 400 mil personas. Uno de los factores explicativos de este fenómeno lo constituye la elevada proporción de población que emigra a la ciudad sin saber leer y escribir, - quienes además no encuentran posibilidades reales para educarse y capacitarse, no obstante de la concentración de los servicios educativos en esta zona. <sup>11</sup>

La décima parte de los alumnos mexicanos cursa su primaria en la Ciudad de México, y casi 20 de cada 100 jóvenes se han en la secundaria. La metrópoli ofrece el 20% del matriculado en el nivel medio superior y el 40% en en el superior.

Como vimos con anterioridad, la población de la metrópoli es de aproximadamente el 20% del total nacional, no obstante - la zona metropolitana posee una tasa de crecimiento del 5.6% mientras que a nivel nacional ha descendido al 2.7%. Las tasas de crecimiento de la población en los municipios del Estado de México son cercanas al 20%. Así pues, de los 23 millones de alumnos que atendía el sistema educativo formal - en todo el país en 1980, el 21% se encuentra en la ZMDF.

Asimismo, en 1982 en el Distrito Federal, más de 135 mil maestros prestaban su servicio educativo, desde el nivel elemental hasta el superior, aproximadamente 3 millones 200 -- mil niños y jóvenes. Las cifras del último censo realizado en 1980 nos revelan que 300 mil habitantes mayores de 15 -- años de edad son analfabetos, un millón y medio no concluyeron la primaria, más de 2 millones no iniciaron o no terminaron la secundaria. Este país tiene en su ciudad capital - 4 millones de adultos con una escolaridad inferior a la secundaria.

En efecto, en el año de 1980 el Distrito Federal comprendía el 10% de las escuelas, el 15% de los alumnos (27 millones - en el total del país) y el 20% de los maestros del total nacional. El nivel en donde más se concentran estos es en el superior, el cuál abarca el 22.6% del total de las instituciones del país; el 23.4% del personal académico, y el 77.4 por ciento de los alumnos de todo el país. Igualmente se observa que el 80% de la demanda de educación preescolar no es atendida; en el nivel primario, aproximadamente el 21% de - la población se encuentra en la misma situación. 12

## C U A D R O   N o . 8

DISTRITO FEDERAL. POBLACION DE 15 AÑOS Y MAS. TOTAL Y PORCENTAJE  
DE ANALFABETISMO POR DELEGACIONES.      1980.      (13)

DELEGACIONES	POBLACION DE 15 ANOS Y MAS	%
Distrito Federal	5'556,827	100.00
Azcapotzalco	374,539	6.54
Coyoacán	375,339	6.29
Guajimalpa	51,502	1.58
G.A. Madero	932,010	17.06
Iztacalco	349,388	6.71
Istapalapa	723,780	17.13
Magdalena Contreras	102,850	2.36
Milpa Alta	31,325	1.13
Alvaro Obregón	396,848	8.94
Tláhuac	80,521	2.16
Tlalpan	220,293	4.83
Xochimilco	128,082	3.04
Benito Juárez	397,362	3.40
Cuauhtémoc	573,758	6.48
Miguel Hidalgo	373,904	5.58
Venustiano Carranza	445,326	6.77

Toda sociedad, desde la más antigua hasta los más complicados estados modernos, ha basado su proceso evolutivo en la educación; disciplina ésta que logra no sólo la igualdad social sino el entendimiento y la interrelación de los diversos grupos integrantes del estado. En una sociedad pluralista, tan heterogénea como la nuestra, el factor educativo es algo que no puede ni debe descuidarse; deben conjuntarse acciones magisteriales, con actitudes y actividades familiares y con programas publicitarios del estado, ya que la niñez y la juventud representan la base del país, y su futuro es el futuro de México, mismo que tiene sus cimientos en las acciones que se toman en favor de su población.

La educación encuentra en los medios de comunicación un instrumento de gran ayuda para la cobertura educacional que se busca. Para 1980, según datos del censo, más del 80% de los mexicanos tienen como principal fuente de información y entretenimiento los mensajes difundidos por las 400 radioemisoras y 36 estaciones de televisión instaladas en el país.

### 3.6 Infraestructura y Servicios.

El ámbito rural tiene una enorme carencia de servicios básicos e infraestructura física. Se estima que 18 millones de habitantes en este medio carecen de servicios médicos en -- forma permanente. Cerca de 14 millones en 1973 carecían de agua entubada y esta cifra no ha podido abatirse sustancialmente. Sólo el 55 por ciento de los niños comprendidos en -- el grupo de edad de 6 a 14 años tienen acceso a la enseñanza básica. De la misma manera, gran número de comunidades -- se encuentran totalmente aisladas al no contar ni siquiera con medios de comunicación elementales ni electricidad. <sup>13<sup>b</sup></sup>

El desarrollo urbano, es cierto, depende de las características y comportamientos del desarrollo general de nuestro país. Pero ¿quien va a negar también que en la medida en -- que induzcamos un patrón de crecimiento urbano también las otras variables se van a acomodar a los énfasis o a las direcciones que se le den al desarrollo urbano? ¿Como es posible negar la racionalidad del habitante del campo mexicano que ante la ausencia total de servicios públicos: de agua, de escuelas, de salud, no quiera venir a la ciudad de México con todo y la dureza de la ciudad de México? Vamos a seguir atrayendo, seguramente, a muchos mexicanos a estas zonas en tanto no seamos capaces de proveer de mínimos de bienestar a las poblaciones rurales.

Nuestro país ha crecido, pero los frutos de este crecimiento y del progreso no han sido repartidos de manera justa y equitativa. Crecer significa sólo producir y acumular. Desa

rollar significa producir y distribuir equitativamente para vivir mejor todos.

Un requisito para el desarrollo es superar la ideología productivista que entiende la productividad como el incremento del cociente entre productos e insumos, para acceder a un mejor y dignificante concepto de productividad social que no sólo implique el crecimiento del producto, sino la capacidad del aparato social, así como en infraestructura y servicios, para revertir los beneficios de ese crecimiento a la sociedad en su conjunto.

Las limitaciones del transporte, agua potable y aguas residuales, vialidad, uso del suelo, habitación, servicio de --limpia y privatización del espacio geográfico son problemas de infraestructura y servicios en la ZMDM que con la aplicación de políticas parciales y de una crónica carencia de recursos ha provocado, entre otras cosas, la disminución de la inversión pública para la participación de los sectores correspondientes.

Según datos compilados de diversos documentos que maneja la Secretaría de Programación y Presupuesto, el 40% de la red básica tiene más de 20 años de haber sido construida y requiere ser modernizada. La estructura del autotransporte para las necesidades del campo se encuentra desorganizada, -- así en 1981 no pudieron transportarse 35 millones de toneladas, por no tener el equipo automotor necesario.<sup>14</sup>

En el Distrito Federal el transporte absorbe más del 15% del ingreso familiar, consume cerca del 40% de los energéticos,

hasta el 30% del tiempo del trabajador y más del 70% de la inversión pública. En 1980, el 3% de los vehículos movilizaban al 79% de la población, en tanto que el otro 97% eran automóviles particulares que movilizaban al 21% restante. 15

En la Zona Metropolitana del Distrito Federal existían para 1982, alrededor de 2 millones 300 mil vehículos automotores en circulación, de los cuales el 90% requieren de algún servicio de mantenimiento para operar en condiciones adecuadas. Esto hace que se descarguen a la atmósfera cerca de 3 millones 700 mil toneladas de contaminantes al año. En 1988 habrá 4.6 millones de vehículos con una descarga del doble -- del actual y a menos de triplicar la red vial, la velocidad será reducida a 2.5 kilómetros por hora.

Tanto en los tramos no entubados de los 38 ríos importantes de la zona del Valle de México, como en los escasos cuerpos de agua que existen, desembocan actualmente más de 9 mil -- descargas de aguas residuales. La concentración urbana industrial más importante del país, transforma diariamente -- más de 3 mil millones de litros de agua de primer uso en aguas residuales que son empleadas por nuestros campesinos -- en zonas de riego, fuera y dentro del valle.

Actualmente la distribución del uso del suelo es la siguiente: vivienda 54%; industria 5%; servicios 7%; vialidad 28%; y espacios abiertos 6%.

Se ha dejado paso libre a la privatización del 60% del espacio que ocupa hoy la ciudad de México y que fué alguna vez zona ejidal. 16

CITAS DEL TERCER CAPITULO

- 1 D.D.F. Secretaría General de Gobierno: "Agenda Estadística Sociodemográfica del Distrito Federal" pag. 16. 1984.
- 2 Idem. página 39.
- 3 D.D.F. Secretaría General de Gobierno: "Diagnóstico Sociodemográfico del Distrito Federal" pag. 14 agosto 1984.
- 4 Bancomext: "México 1973 : hechos, cifras, tendencias. " Edit. Jacques Taransaud. página 51.
- 5 Idem. página 52.
- 6 S.S.A. : "Boletín de Información Estadística de la S.S.A" páginas 127 - 155. México 1984.
- 7 Colegio de México: "Estudio Demográfico del Distrito Federal 1982" D.D.F. CONAPO. pag. 36.
- 8 Idem. página 50.
- 9 Idem. página 51.
- 10 Idem. página 58.
- 11 Idem. página 58.

12 Idem página 60.

13 Idem. página 61.

14 Idem. página 47.

15 Idem. página 48.

16 Idem. página 49.

#### IV. PROGRAMAS Y POLITICAS DEL GOBIERNO FEDERAL

##### 4.1 Antecedentes

La planeación ha sido el instrumento básico de la administración pública para el logro de los objetivos y tareas que inútilmente desempeña el Gobierno Federal; de manera distinta la programación se ha desarrollado y mejorado en el transcurso de la administración, de cada uno de los sexenios, correspondiente al Ejecutivo Federal a partir de la administración del C. Presidente Lázaro Cárdenas (1934-1940).<sup>†</sup>

Es indispensable visualizar el sexenio del Presidente José-López Portillo (1976 - 1982), ya que en esta administración se dan mejoras de importancia en la planeación y programación, y en general del proceso administrativo de la nación, con la instrumentación del Plan Global de Desarrollo y la integración de varios organismos descentralizados para el desarrollo del país, aún cuando las mejoras no fueron totalizantes.

En este contexto administrativo se requería organizar la administración para organizar al país. Tal fue el propósito fundamental de la reforma administrativa que dió adecuación al marco jurídico que ordena a las entidades y dependencias de la administración pública.

En la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal se promovió la organización sectorial que distingue 3 niveles: la coordinación sectorial con una nueva concepción para preci

<sup>†</sup> Para mayor información véase: "Mexicano ésta es tu Constitución". Emilio O. Rabasa y Gloria Caballero. Editorial-S.N.P.E/S.E.P. 1964. México.

sar responsabilidades y conducir de manera ordenada las acciones de las entidades públicas; las entidades del Sector-Paraestatal se ubicaron en sectores administrativos, con --responsabilidad y metas de acuerdo a una nueva estrategia -de desarrollo; y la función globalizadora encomendada a las secretarías de Hacienda y Crédito Público y de Programación y Presupuesto. En esta función globalizadora se promovió e-institucionalizó la Comisión de Gasto-Financiamiento; tam--bién se crearon gabinetes especializados y comisiones intersecretariales, y coordinaciones para ordenar programas y es--trategias, tales como: Coordinación General de Comunicación Social, Coordinación General de Estudios Administrativos, -Coordinación General del Sistema Alimentario Mexicano, Coor--dinación General de Proyectos de Desarrollo, Coordinación -General del Programa de Productos Básicos, y Coordinación -General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Mar--ginados.

En 1976 el Ejecutivo Federal mencionó: "Nuestro propósito -es programar lo que tendremos que realizar para que, en un--supremo esfuerzo de afinidad, todas las acciones que empre--ndamos dentro de cada sector y entre ellos converjan a los -mismos fines ..."<sup>I</sup> Así, nuestro país experimenta, por vez--primera, la planeación en sus tres niveles: a corto, media--no y largo plazo, con la instrumentación del Plan Global de Desarrollo (PGD); la racionalización y optimización de las--funciones a realizar en el ámbito público, privado y social para la transformación del país con programas como el Siste--ma Alimentario Mexicano (SAM); y la integración de institu--ciones públicas, con el único fin de obtener mejoras y bene--

ficios a la sociedad mexicana, en la formación de la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR).

Mencionaré los puntos básicos que conforman cada uno de los documentos y organismos que acabo de mencionar, especificando mi análisis en aquellos que fueron dirigidos a los marginados o que actuaron en forma indirecta sobre los problemas de los mismos.

#### Plan Global de Desarrollo. <sup>2</sup>

La orientación política y la metodología configuraron, desde el 10. de diciembre de 1976, la parte sustantiva de la planeación. El PGD es el documento donde se sintetizan los avances a realizar en la administración del Presidente López Portillo en la concepción, consolidación e instrumentación de la planeación, que se sujeta a propósitos de claro contenido social. El PGD planteó la planeación del desarrollo y no sólo la del crecimiento, implicando la atención a los procesos de producción y distribución como elementos para alcanzar metas sociales superiores. Mediante este Plan se buscaba fortalecer la independencia del país; generar suficientes fuentes de empleo para la población que lo demandara, en un medio de vida digno; lograr un crecimiento alto y sostenido, y mejorar la distribución del ingreso. De igual manera se expuso como medio para lograr la justicia social, igualitaria, atendiendo en forma equilibrada los distintos sectores y aspectos del desarrollo.

Es necesario reconocer, sin embargo, que el proceso de pla-

neación no se realizó conforme a la concepción original de proceder en forma deductiva, es decir, de los objetivos, la estrategia y las prioridades globales debían surgir los planes y los programas sectoriales y estatales, sin embargo, - primero se elaboraron los programas sectoriales para dar -- cauce a las fuerzas de la Nación y para proporcionar criterios e información a las decisiones y a partir de esta experiencia se integró el PGD.

El PGD es el resultado de totalizar y hacer compatibles los planes y programas sectoriales y estatales modalizados por las estrategias que se derivan del SAM, COPLAMAR, Productos Básicos, etc...

Los objetivos del PGD que, si se puede decir así, buscó la administración del Presidente López Portillo fueron, de manera general, los siguientes:

- Seguimiento, a nivel de gabinete económico, del paquete de política económica presentado en el IV Informe y los planteamientos de la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos de la Federación.
- Definir el análisis sobre la forma en que el conjunto de acciones y manejo de instrumentos de política económica y social afectan a ciertas ramas de actividad.
- Afinar los mecanismos específicos de coordinación interinstitucional para el manejo de las políticas tanto económica como social. Y en especial:
- Reforzar el aspecto instrumental de las estrategias prioritarias: SAM, Empleo y Productividad, Bienes Básicos, Atención a Marginados y Capacitación.

Sin embargo, los resultados generales del PGD, que son notables en el sexenio siguiente al del Presidente López Portillo, y que evidentemente dan muestras de una incompetente -- realización de los planes gubernamentales y de la incipiente experiencia para programar, son los siguientes:

- Incremento en la necesidad de fortalecer la descentralización; que através de nuestra estructura federal y con instrumentos de política económica consecuentes, en apoyo a la decisión de equilibrar la importante industria energética nacional con auténticos y reales intereses del desarrollo regional sería posible disminuirlo.
- Desequilibrio del aparato productivo y distributivo, que han propiciado una alta vulnerabilidad frente al exterior y representan un obstáculo para el logro de un crecimiento -- sostenido.
- Insuficiencia del ahorro interno para atender las necesidades básicas de una población en constante crecimiento.
- Escasez de divisas
- Desigualdad en la distribución de los beneficios del desarrollo.
- Coexistencia de zonas de población de altos ingresos concinturones de miseria en las zonas urbanas.

### Sistema Alimentario Mexicano 3

El SAM precisa objetivos, concierta acciones y finca responsabilidades y compromisos en el tiempo y en el espacio. El enfoque es integral, abarcando el área agropecuaria, pesquera, la industria de los alimentos y la tecnología alimenticia, promoviendo la autosuficiencia en cada uno de los subsistemas claves de la alimentación nacional y, en conjunto con una distribución amplia y suficiente de una canasta básica recomendada de alimentos a precios reducidos, logrando un nivel adecuado de alimentación para todos los mexicanos. Para la consecución de los objetivos del Sistema Alimentario Mexicano, instrumento de planificación integral en materia alimenticia que plantea metas y acciones de las diversas políticas que a la nutrición del pueblo mexicano se refieren, se requería la acción coordinada y simultánea de los sectores público, social y privado.

En tal virtud, el Gobierno Federal incorporó al esquema del Convenio Unico los Acuerdos de Coordinación suscritos entre diversas dependencias de la administración pública y los gobiernos de los estados para apoyar la ejecución de los programas prioritarios del mencionado Sistema.

Los gobiernos estatales asumieron, conjuntamente con el Gobierno Federal, la responsabilidad de realizar las acciones necesarias para la instrumentación de las estrategias regionales del SAM, conviniéndose para esto la creación de Subcomités del SAM dentro de los Comités Estatales de Planeación para el Desarrollo, los cuales tienen la responsabilidad, -

entre otras, de coordinar la formulación y realización de - los programas operativos de producción primaria, comercialización, transformación agroindustrial, distribución, organización y capacitación, consumo y difusión.

Sin embargo, en este sentido no se continuó la expansión de las áreas de cultivo, porque la ejecución de los programas del SAM fueron distintos, ni se reincorporaron a la producción las tierras que están abandonadas, además de continuar con la producción alimenticia deficiente creando un mayor - subempleo y desempleo.

#### C O P L A M A R<sup>4</sup>

La política social del régimen López-Portillista estableció el compromiso ineludible de lograr la incorporación de la - población marginada a los beneficios del desarrollo nacio-- nal. Para tal efecto fue creado el Plan Nacional de Zonas - Deprimidas y Grupos Marginados que orientó sus acciones al impulso sostenido en materia de infraestructura, organiza-- ción y financiamiento para el trabajo y la producción.

Con el objeto de encauzar integralmente la acción del Go- bierno Federal a la realización de estos propósitos, el - - Presidente de la República determinó la coordinación que de bían poner en práctica las dependencias y entidades de la Ad ministración pública Federal, estableciéndose los diversos- compromisos para el cumplimiento de los programas dirigidos a las zonas deprimidas y grupos marginados del país, evitan dose la dispersión de esfuerzos, a través de la congruencia-

programática y presupuestal.

La concertación interinstitucional se realizó por medio de convenios entre COPLAMAR y las diversas dependencias y entidades que buscaron solucionar los problemas derivados de la marginación, mediante la conservación del medio físico, el fomento de las comunicaciones, el financiamiento de la producción, la racional explotación y transformación de los recursos naturales, garantizándose los derechos individuales y sociales a un trabajo justamente remunerado, a la alimentación, la salud, la educación, la vivienda y el saneamiento ambiental, aunque no en su totalidad.

Así pues, con fundamento en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, que en su artículo 8 establece que el Titular del Poder Ejecutivo contará con diversas unidades administrativas para el desempeño de diferentes tareas, entre las cuales se mencionan "aquellas de asesoría y apoyo técnico y de coordinación en áreas prioritarias que el propio Ejecutivo determine, se integró COPLAMAR, mediante juntas directivas o equivalentes de aquellas entidades que a través de los años se crearon para atender algunos problemas derivados de la marginalidad social y el atraso económico. Estas son:

Instituto Nacional Indigenista;

Comisión Nacional de Zonas Áridas;

Patrimonio Indígena del Valle del Mezquital;

Fideicomiso para el Sostentamiento del Patrimonio Indígena del Valle del Mezquital;

La Forestal, F.C.L.;  
Fideicomiso del Fondo Candelillero;  
Fideicomiso para Obras Sociales a Campesinos Cañeros de Escasos Recursos (FIOSKER);  
Productos Forestales de la Tarahumara;  
DIDEPAL, S. de R.L. de I.P. y C.V.;  
Patronato del Maguey;  
Fondo Nacional para fomento de las Artesanías;  
Compañía Forestal de la Lacandona, S.A.;  
y Fideicomiso para Rehabilitar Regiones del País afectadas o que en un futuro sufran las consecuencias de fenómenos físicos.

El ámbito territorial del Sistema COPLAMAR se constituyó -- por las zonas indígenas, las zonas áridas y semiáridas del país, así como aquellas más restringidas en cuanto a la satisfacción de sus necesidades esenciales, comprendiendo un universo de 18 millones de mexicanos (1976).

En tal virtud, se establecieron compromisos con todos los -- estados, para la definición de áreas prioritarias y la selección de localidades a ser beneficiadas, para precisar -- las actividades específicas a realizar, ampliando así la cobertura de participación estatal.

Paralelamente al propósito de ubicar la solución al problema de la marginación como objetivo central de su política gubernamental, el Presidente de la República adoptó una medida jurídico-administrativa en la que la marginalidad adquirió carácter fundamental, con la creación de COPLAMAR.

Contrario a su carácter fundamental, COPLAMAR se desintegra poco tiempo después de su creación (tomando en cuenta que-- el objetivo principal es el largo plazo en este plan) y desaparece con él, el terreno ganado en el ámbito social, político y cultural, aumentando el problema considerablemente:

En el transcurso de ésta investigación realicé cortas entrevistas a los grupos marginados de la ZMDF (entienda el lector que fue difícil mi aceptación entre ellos) que generalmente se conocen como "ciudades perdidas", y expongo aquí textualmente algunas de sus respuestas :

"Empujados por la necesidad de cualquier trabajo, desde hace muchos años, muchos compañeros hemos salido de las ran-- cherías, poblados y pequeñas comunidades hacia las ciudades, movidos por la ilusión de encontrar condiciones de vida me-- nos difíciles que las que padecemos en nuestros lugares de origen. Sin embargo, nos enfrentamos a una realidad llena - de miseria y de abandono. Esto que se dice pronto tiene pa-- ra todos los que hemos dejado nuestras tierras muchas des-- venturas y amarguras, primero para salir y luego para encon-- trar dónde establecernos.

Lo anterior para formar un hogar, pero¿cuál hogar? si lo -- que encontramos es hambre, hostilidad, enfermedades y gol-- pes, porque somos invasores, porque tuvimos la desdicha de-- no contar con un empleo seguro que nos permitiera disponer-- de un ingreso, ya no para adquirir una casa decorosa, sino-- para pagar la renta de una vivienda que signifique un techo

seguro para nuestras familias!

"Donde vivo existe alumbrado público, pero las lámparas están fundidas, de lo que se aprovechan los ladrones. Además, en las esquinas de las calles se forman grupos de muchachos que obstruyen el paso y hacen comentarios desagradables, y no hay policías suficientes que garanticen nuestra seguridad. Como invasores tenemos que padecer y soportar las amenazas de los líderes de los colonos que habitan estas zonas marginadas de la ciudad, porque nos resistimos que nos manejen a su voluntad obligándonos a asistir a actos de protesta contra instituciones del gobierno. También vivimos en constante zozobra por las arbitrariedades y vejaciones que comete la policía contra nosotros y nuestras familias, y porque existen algunos funcionarios que sin ninguna compasión para nosotros, a sabiendas de que nos encontramos desprotegidos y que ignoramos el contenido de nuestras leyes, se portan altivos y groseros.

Necesitamos que se nos oriente y ayude a que los colonos de las zonas marginadas nos organicemos para que todos juntos podamos deshacernos de los malos líderes y defendernos de las arbitrariedades de policías y funcionarios. Por si esto fuera poco, tenemos que defender nuestro hogar de los ataques de la inmoralidad y el vicio que tanto nos amenazan. Siento que este problema en buena parte se debe al descuido que tenemos con nuestros hijos, ya que por buscar un empleo que nos permita subsistir desatendemos su educación. También

quiero decirle que considero criminal la venta de un líquido vital como es el agua, que consumimos en estos lugares - tan olvidados por las autoridades. Cada día que salimos al mercado, a la tienda o al estanquillo nos damos cuenta del encarecimiento de los alimentos, pues ahí vemos que el salario de nuestros esposos y el poco dinero que logramos obtener con trabajos manuales no nos alcanza para las tortillas, los frijoles y el chile. Porque hablar de leche, carne y -- pescado es soñar despiertos".

#### 4.2 El Plan Nacional de Desarrollo y su Política Regional. <sup>(5)</sup>

En la presente administración el ejecutivo federal, Presidente Miguel de la Madrid Hurtado, ha dado seguimiento a la planeación de la recién pasada administración, que se fundamentó en el PGD, al integrar en un marco de acción más amplio y prioridades de mayor contenido específico, el Plan Nacional de Desarrollo (PND), como documento base para la consecución de los objetivos que sustentan el desarrollo del país.

El PND se constituyó en 1982, abarcando el sexenio del Presidente de la República (1983-1988), como el documento al que deben sujetarse los programas de la Administración Pública Federal y siendo resultado de la voluntad política del Estado y producto de un gran esfuerzo de participación social.

El propósito fundamental del PND es el de mantener y reforzar la independencia de la Nación, para la construcción de una sociedad que bajo los principios del Estado de Derecho, garantice libertades individuales y colectivas en un sistema integral de democracia y en condiciones de justicia social.

A partir de este propósito se plantea una estrategia de desarrollo económico y social a través de dos líneas fundamentales de acción: La primera, de reordenación económica - tiene tres puntos básicos; abatir la inflación y la inestabilidad cambiaria; proteger el empleo, la planta productiva

y el consumo básico; y recuperar el dinamismo del crecimiento sobre bases diferentes a las planteadas. La segunda, el cambio estructural con seis orientaciones; enfatizar los aspectos sociales y distributivos del crecimiento; reorientar y modernizar el aparato productivo y distributivo; descentralizar las actividades productivas y el bienestar social; adecuar las modalidades de financiamiento a las prioridades del desarrollo; preservar, movilizar y proyectar el potencial del desarrollo nacional; fortalecer la rectoría del Estado, impulsar al sector social y alentar al sector privado

De la estrategia de desarrollo económico y social se derivan los principios políticos que se refieren al desarrollo rural integral, modernización comercial y abasto popular; agua y reforma agraria entre otros, teniendo como marco de acción la descripción hecha en el capítulo de Política Regional que define las zonas prioritarias de la acción del desarrollo y traza las líneas de política para la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, la frontera norte, el sureste, la Costa del Golfo y la del Pacífico.

#### La Política Regional.

En el contexto de la política regional se establecen las bases generales para la política de descentralización de la vida nacional, de desarrollo regional y de desarrollo estatal integral, con el único fin de una mejor integración de las diversas regiones del país al desarrollo nacional.

El encontrar las opciones viables de desarrollo y procurar-

condiciones dignas de vida para los mexicanos, es el punto básico de la política regional y se sustenta en siete propósitos: crear las condiciones para una mejor calidad de vida de los mexicanos; proveer mejores condiciones para el desarrollo del empleo, la vivienda, la producción y el abasto; mayor participación y organización de la Ciudad de México - en el planteamiento y solución de sus necesidades; fortalecer los mecanismos que aseguren que las políticas ejecutadas sean congruentes y sirvan a los propósitos del desarrollo nacional; fortalecer la capacidad financiera y de gestión; e integrar el análisis del desarrollo de la zona metropolitana con los gobiernos de los estados o con las regiones circunvecinas.

La descentralización de la vida nacional y la política de desarrollo regional se sintetizan en acciones tales como: desarrollo estatal integral; fortalecimiento municipal; y la reordenación de la actividad económica en el territorio nacional. En tal virtud, se considera que para alcanzar el logro de estos objetivos debe existir, entre otras cosas, mayor vinculación de las economías rural y urbana; creación de centros agroindustriales que fabriquen productos necesarios para el consumo básico de los habitantes de las distintas regiones del país; y una asignación más racional de los recursos, con el fin de arraigar productivamente a la población en su lugar de origen.

El PND también prevé la organización de sistemas de planeación democrática en cada una de las entidades federativas,-

en donde serán elaborados los Planes Estatales de Desarrollo que son instrumentos de desarrollo elaborado por cada entidad federativa con sus características particulares. Asimismo se dará más vigor al municipio, pugnando por su autonomía y fortaleciendo su economía, además de adecuar vínculos efectivos con los gobiernos estatal y federal.

Para reordenar la economía nacional se hace necesario equilibrar la signación regional del gasto y programar su impacto promoviendo la actividad económica en todas las entidades federativas. El gasto regional estará orientado a concentrar - en ciudades medias y comunidades con adecuada capacidad, los servicios básicos, tales como agua potable, electrificación, caminos, vivienda, escuelas y centros de salud en puntos geográficos determinados por los gobiernos estatales. Consecuentemente deberá promoverse la participación social en los programas de desarrollo regional.

De esta manera, también se contempla en el capítulo de Desarrollo Regional la integración de las diversas regiones del país al desarrollo nacional, estas serían en síntesis:

#### Frontera Norte .

Las ciudades fronterizas experimentan un acelerado crecimiento que no ha logrado diversificar sus economías e integrarlas a la economía nacional. Se hace necesario diversificar - el crecimiento industrial, y fortalecer una política de abasto nacional a las ciudades fronterizas que habrán de participar a su tiempo, en el abastecimiento de productos agropecuarios y agroindustriales, complementando esta política con un

manejo flexible de permisos y apoyos a la importación de insumos y refacciones.

Las regiones del norte presentan una problemática común de particular escasez de agua. A este respecto se dará preferencia a la racionalización del agua en los distritos de riego respecto a la creación de nuevas infraestructuras; al desarrollo de tecnologías de irrigación más eficientes; y a poyo a la explotación de los recursos naturales renovables y a actividades industriales con consumos moderados de agua.

#### Sureste.

El sureste contiene un potencial de recursos humanos y materiales favorable, desgraciadamente se encuentran desordenados y desorganizados, por lo que el PND plantea una política de aprovechamiento nacional de los recursos naturales -- que debe traducirse en el desarrollo de tecnologías adecuadas.

#### Centro de la Costa del Pacífico.

En primer lugar, se fomentará una creciente integración entre las distintas subregiones de la franja costera, promoviendo la integración de circuitos turísticos entre los centros de la costa. Asimismo, se intensificará la explotación de recursos mineros y la producción de alimentos en distintas áreas fronterizas aptas para este fin.

En segundo lugar, se racionalizará e intensificará el desarrollo agroindustrial orientado al mercado interno y de exportación.

En tercer lugar, se dará una estrategia común de apoyo a --

las comunidades campesinas tendientes a racionalizar la explotación de los recursos naturales.

#### Costa del Golfo.

La región del Golfo presenta características y recursos naturales relevantes, esto permite que, dentro de la estrategia de desarrollo regional, se le considere como una alternativa viable dentro de la política de descentralización de la actividad económica de la zona metropolitana.

#### Zona Metropolitana de la Ciudad de México.

En la zona metropolitana se debe dar en primer lugar una reducción de las migraciones, ya que cerca de un 70% de las migraciones se origina en los estados de la parte central del país; en segundo lugar, una integración de sistemas regionales independientes de esta; y en tercer lugar, racionalizar su crecimiento y el de la periferia.

Esto supone crear en otras regiones del país oportunidades de empleo, educación, salud y vivienda, a fin de revertir las tendencias de migración.

La estrategia para revertir la tendencia concentradora se plantea de la siguiente manera:

- Intensificar la desconcentración del crecimiento industrial, abriendo alternativas viables de localización.
- Frenar las migraciones hacia la metrópoli.
- Consolidar sistemas urbanos y de intercambios a escala regional, relativamente independientes de la Ciudad de México.
- Restringir las actividades manufactureras y terciarias en la Ciudad de México.

#### 4.3 Planes y Programas en Acción para las Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (6)

En el sexenio administrativo del presidente MMH, se han elaborado planes y programas que, aunque no se llevaron a cabo completamente, dirigen sus objetivos a la solución del problema que, en conjunto, representan los marginados; es decir, como limitantes para la consecución completa de los objetivos que enmarca el PND y, alternadamente como grupos humanos con escases extrema de satisfactores que dan la calidad de vida digna del ser humano.

En tal virtud, describiré de manera general los planes y programas que al respecto surgieron:

**Programas Estatales de Inversión.**- Son programas de inversión descentralizados a los gobiernos de los estados, bajo las normas establecidas por las dependencias federales originalmente responsables de los mismos.

Bajo esta modalidad, los gobiernos de los estados atienden directamente las necesidades de desarrollo de sus comunidades en áreas prioritarias y media básica, salud y agua potable en el medio rural, vivienda popular y comunicaciones, entre otras.

**Programas Sectoriales Concentrados.**- Son aquellos que integran acciones de ambos órdenes de gobierno para la realización de programas en materias que son atribución de las dependencias y entidades federales, previéndose la participación de los grupos social y privado, pudiendo comprender operaciones en uno o varios sectores de actividad.

Estas acciones han permitido que los estados y las dependencias federales realicen programas conjuntos en materia comercial, agropecuaria, pesquera, de asentamientos humanos, de educación superior, de desarrollo rural, etc...

Programas de Desarrollo Estatal.- En esta modalidad se integran acciones federales y estatales, previéndose la participación de los sectores privado y social, en la realización de proyectos prioritarios para el desarrollo de productos, regiones o sectores.

Bajo esta modalidad, se han concertado diversas acciones -- promovidas por los gobiernos estatales para la realización de proyectos mineros, de desarrollo pesquero y acuícola, de desarrollo urbano y de transporte colectivo, entre otros.

Programa Integral para el Desarrollo Rural.- El PIDER fue creado en 1973 con el propósito de contribuir a la corrección de efectos de un modelo de desarrollo agropecuario que impulsaba al subsector de economía de mercado, mediante la construcción de grandes sistemas de riego, servicios de asistencia técnica, investigación, abastecimiento de insumos y créditos; en tanto que el subsector denominado de economía campesina o de subsistencia, recibía apoyos de manera dispersa y escasa para resolver sus problemas de desempleo, bajos niveles de productividad e ingresos y fuertes déficit en materia de alimentación, salud, educación y vivienda.

Desde 1979, el Programa queda integrado a los planes de desarrollo formulados por los gobiernos de los estados y a la política de desarrollo regional establecida en el PGD. En 1982, el Programa se incorpora al PND bajo la modalidad de-

los Programas de Desarrollo Rural (PDR), y mediante el Convenio Unico de Desarrollo. La incorporación de este programa al esquema del Convenio Unico se realizó mediante la celebración de Acuerdos de Coordinación para el Desarrollo Rural Integral, entre los ejecutivos federal y estatales.

Esta medida coadyuva al cumplimiento de la política de descentralización de la vida nacional y de fortalecimiento municipal, al elevar la capacidad de gestión de los gobiernos de los estados para resolver los problemas del desarrollo rural; al asumir las funciones de coordinar la programación, ejecución y evaluación del PDR.

Subsidios para Deficientes de Operación y otros Apoyos Financieros a Estados y Municipios.- Estos subsidios constituyen apoyos fundamentales para equilibrar las finanzas de estados y municipios. Se asignan única y exclusivamente para satisfacer necesidades de gasto corriente, definiéndose al inicio de cada año en base al análisis de sus presupuestos. Adicionalmente, la federación otorga a los estados otros apoyos para hacer frente a desastres ocasionados por fenómenos naturales, así como para satisfacer otros deficientes extraordinarios e imprevistos.

El Ejecutivo Federal transfiere estos recursos considerando el impacto de las participaciones fiscales, mismas que por su evolución están permitiendo mejorías financieras en las haciendas estatales y municipales.

La incorporación de los subsidios a los PDR, completa la integración en un solo esquema, de todos los apoyos financieros (inversión, financiamiento, participaciones, etc...).

**Programa de Fortalecimiento Municipal.**- En esta tarea destacan las acciones llevadas a cabo por las Secretarías de Gobernación y de Hacienda y Crédito Público, así como la Coordinación General de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República, las cuales han apoyado decisivamente a su instrumentación, propiciando la participación de las diversas dependencias y entidades federales, que en el ámbito de sus atribuciones realizan actividades directamente vinculadas con los Ayuntamientos.

Este programa representa un importante instrumento de la Política Regional, destinado a apoyar las responsabilidades de los municipios para satisfacer las necesidades socioeconómicas de sus comunidades. Asimismo, mediante él se busca reforzar el principio constitucional que establece al Municipio Libre como base de la división territorial y de la organización política y administrativa de los estados, reiterando los principios de libertad de gestión para cumplir con sus facultades y deberes que le asigna la Carta Magna.

**Programas de Promoción Social.**- El logro de los propósitos de justicia social consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, fundamenta e impulsa los esfuerzos de las instituciones de bienestar social cuyos principales objetivos se orientan al desarrollo económico, social y cultural del país.

Para tal efecto, los ejecutivos federal y estatales incorporaron las acciones que realizan el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, el Fondo Nacional para actividades Sociales, el Patronato Nacional de Promotores -

Voluntarios y las numerosas instituciones afines que funcionan en cada entidad federativa.

De esta forma, se asegura la coordinación intergubernamental en la promoción del bienestar social, del desarrollo de la comunidad, medicina preventiva y nutrición, educación, desarrollo cultural y social, así como en la atención de servicios útiles y necesarios y la cooperación de los particulares en trabajos que redundan en beneficio de la colectividad.

Además de estos programas, encontramos los insertos directamente en el PND, tales como de Desarrollo de la Frontera -- Norte, del Sureste, parte central de la Costa del Pacífico, Costa del Golfo, y la de desarrollo del centro del país denominado de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y Areas Periféricas.

En el ámbito de los planes a corto y mediano plazo se encuentran los Planes de Desarrollo Estatal. En los Planes Estatales se presentan diagnósticos, se identifican objetivos, se precisan metas y se señalan estrategias para alcanzarlos. De esta forma, norman la orientación del Gasto Público en los estados e inducen la coordinación y la concertación entre los sectores público, social y privado, en torno a las prioridades estatales y nacionales.

No hay que olvidar que también existen los programas específicos de las dependencias encargadas a la solución de problemas de desarrollo de regiones que podemos denominar en situación crítica. Estas dependencias son el INI, CONAZA, -

CONASUPO, IMSS, SEP, etc., y realizaban convenios en el --  
sexenio pasado, conformando la COPLAMAR; y su ámbito terri-  
torial y programas siguen funcionando aunque de manera inde-  
pendiente.

La actual administración se ha significado por sus esfuer-  
zos visibles para hacer de la planeación una técnica de go-  
bierno, sin embargo los resultados no son favorables ni con  
la creación del Sistema Nacional de Planeación Democrática.

#### 4.4 Evaluación

Dentro de los principios políticos y lineamientos planteados, y llevados a la práctica, en la presente administración, podemos encontrarnos con funcionamientos de acciones y logro de objetivos alcanzados con satisfacción, pero al mismo tiempo, existen aquellos que relativamente son deficientes para cubrir totalmente, o por lo menos enmendar parcialmente, las necesidades de la población mexicana.

En tal virtud, dentro de un marco de ordenamiento y libertad de gestión, evalúo los esfuerzos intergubernamentales para el desarrollo, dichas acciones constituyen una instancia de análisis y reflexión que coadyuva a reorientar las estrategias que a este respecto se toman.

El PND surgió a manera de continuidad del PGD, del cuál recoge analíticamente la evaluación elaborada, y siendo ésta la misma base, asume la reorientación de las estrategias y lineamientos trazados, mejorando así el funcionamiento de las acciones bajo los mismos principios de la política nacional mexicana. Pero también recoge analíticamente los errores.

Aún no se cuenta con una evaluación numérica del PND, ya que los beneficios (y a la vez sus insuficiencias) podrán apreciarse en el transcurso del sexenio administrativo siguiente, al ser este un reflejo de las acciones llevadas a cabo en la actualidad y poseer el Plan un carácter de largo plazo. De esta manera solamente puedo decir que, de mi análisis y reflexión existe a la fecha, y como producto de los

mencionados planes y programas dirigidos a las zonas deprimidas y grupos marginados, una sociedad más justa e igualitaria, partiendo de que la organización y expansión de la actividad económica se ha promovido en el sector social, de los ejidos, organizaciones de los trabajadores, cooperativas, comunidades, empresas mayoritarias o exclusivas de trabajadores, y de formas de organización social para la producción, distribución y consumo de bienes y servicios socialmente necesarios.

Lo anterior, constituye la justificación de que mi evaluación sea llevada a cabo mediante la vivencia que he tenido en distintas subregiones de la Zona Metropolitana del Distrito Federal y apoyado por las opiniones de los habitantes de las zonas en las cuales no he tenido oportunidad de residir; y no de forma estadística o numérica comparable como debiera ser.

Para tal efecto, divido la evaluación en las mismas partes de que está compuesto el Diagnóstico del D.F. en el Capítulo Tercero de esta investigación, esperando que sea admisible su aplicación en diversas regiones de la República Mexicana que contengan a semejanza el problema del marginalismo

#### Población

La concentración de la población sigue siendo el problema fundamental en las zonas metropolitanas y en particular el Distrito Federal. Esta concentración es generador directo de grupos sociales dispersos que se ubican dentro de la mig

ma ZMDP con un elevado detrimento de su economía y creando el llamado ambulatismo (vendedores o trabajadores ambulantes) que cada vez es mayor, y que tiene efectos negativos - al comercio y a la economía de la zona.

Los programas que se han implantado a este respecto no han sido suficientes, y a la vez no se han logrado con satisfacción, ya que se nota que día con día existen más inmigrantes al D.F. que no encuentran la oportunidad de empleo, pero que aún con todos los inconvenientes prefieren quedarse a regresar a su lugar de origen. Esto refleja que en los estados de mayor expulsión demográfica no ha habido planes -- y/o programas suficientes para lograr el arraigo de su gente natal, y que no se ha hecho nada por darles oportunidad de satisfacer sus requerimientos.

La descentralización de la ZMDP ha comenzado de manera lenta en demasía, debido a que las acciones han estado dirigidas al interior de la zona, tratando de concientizar, o por otros medios no menos insuficientes, a la gente para su expulsión y no como se tenía previsto; es decir, no se ha llevado a cabo las mejoras planteadas en los estados que representan zonas de mayor segregación demográfica.

Todo esto actúa, al mismo tiempo en la estructura de la población económicamente activa, ya que da mucho que pensar - el hecho de que por lo general, en una familia constituida por 10 miembros solo 3 ó 4 de ellos aproximadamente aporten ingresos económicos al hogar; de igual manera en una fami--

lia de 4 a 5 miembros, solamente uno de ellos sea la fuente de ingresos. Entre los grupos más marginados, todos los integrantes de una familia trabajan, pero esto es periódicamente y por lo general en las calles, hecho causado por la falta de capacitación y/o de oportunidades de empleo productivo.

#### Vivienda .....

Los programas de vivienda que se han implementado, son en general favorables, ya que a pesar de los sismos de septiembre de 1985 en donde miles de familias del Distrito Federal quedaron sin habitación, se contó para fines del año 1986 - con la cobertura casi total de los damnificados, proporcionándoseles habitaciones clásicas de 2 y 3 recámaras en las zonas conurbadas.

Sin embargo, las colonias donde se conjuga la miseria, el desempleo y el analfabetismo, en una palabra pobres, existen viviendas con un solo cuarto, con techo de cartón y a veces también las paredes; que ni mucho menos cuentan con servicios urbanos como agua potable, alcantarillado, alumbrado público y luz eléctrica, drenaje, etc... a pesar de encontrarse insertos en la metrópoli; a muchos de estos se les ha llamado "paracaidistas". Con no tan distante diferencia están surgiendo, en la parte del Estado de México conurbada al D.F., los famosos "palomares", "huevos habitacionales", ó "fraccionamientos particulares" que son vendidos al público a precios muy elevados y que las instituciones gubernamentales

mentales encargadas de ello rara vez, o por efectos de algún fenómeno físico y de desastre habitacional, lo financian. Es deprimente observar que es precisamente en el centro y en los municipios de la ZMDF donde existen la mayor parte de insuficiencias en los servicios de mantenimiento de la vivienda, ya que esta mancha de insuficiencia se expande y va invadiendo la totalidad del Distrito Federal.

#### Salud y Seguridad Social.

Según vivencias respecto a los servicios de salud en la ZMDF, las personas de escasos recursos de las colonias en las cuales he estado se ven obligadas a acudir a los dispensarios, que son insuficientes para la cantidad de pacientes que solicitan los servicios, ya que muchas veces los doctores no se dan abasto para atender a todos. Existen clínicas dispersas, pero sinceramente se prefiere no ir a ellas porque el servicio que dan es pésimo y los médicos están muy mal preparados; sin embargo, el acudir a un médico particular representa un sacrificio para las familias porque no pueden pagarlos.

La previsión social es en lo que más se ha adelantado, sobre todo en la vacuna de la poliomielitis y la detección y tratamiento del cáncer. También es necesario señalar que en los servicios de urgencia prestados por instituciones de salud públicas, la simplificación administrativa brilla por su ausencia al ser numerosos los trámites que las mismas requieren.

### Alimentación .....

En cuanto al rubro de alimentación, desgraciadamente es uno de los aspectos que más deficiencias ha demostrado de las acciones, ya que no sólo, no se ha mejorado ni en parte, si no que ha experimentado un detrimento crítico en importantes y variadas regiones del país. Baste recordar que, según investigaciones que se difunden por todos los medios de comunicación del país, existen sectores de población indígena (como el caso del Estado de Chihuahua) que han sido despojados y alejados de sus tierras, y cuyas poblaciones enteras están desapareciendo, extinguiéndose debido a que la provisión de alimentos que poseen consiste únicamente en un costal de maíz y medio de frijol por familia, con lo que deben sobrevivir durante meses. No se niega el avance logrado en la distribución de productos con la creación de organismos como la CONASUPO con su extensa red de tiendas de venta para el consumo, de la captación de granos básicos en el sector rural con empresas como ANDSA y BORUGONSA, sin embargo, la carrera de precios de los artículos de consumo va en ascenso, tal parece que nos encontramos en la imposibilidad de regular con eficacia los precios de las mercancías que son demandadas por el pueblo mexicano y de abastecer de estas a la población marginada.

### Educación .

En el sector educativo, se han realizado aportaciones de las instituciones en la ejecución del Plan, que encauzan a través de su vinculación más efectiva con el proceso produc

tivo, prestando servicios a comunidades seleccionadas e incorporando los planteamientos de estudiantes a las soluciones de los problemas de desarrollo.

Se nota una contribución más significativa en el cumplimiento de la función social de los técnicos, profesionistas e investigadores en la revisión y mejoramiento de los procesos productivos y en la generación de tecnologías que reducen la dependencia y fomentan las nuevas formas de aprovechamiento de los recursos nacionales, dándose retroactivamente la oportunidad de acceder a niveles de educación superior gracias al esfuerzo de toda la nación. Se les ha dado el apoyo requerido a empresas productoras de bienes y servicios básicos y a los programas de capacitación y asesoría para integrar a grupos sociales dispersos.

Los jóvenes que ingresan al mercado de trabajo, participan en la acción social llevada a cabo en todo el país, colaborando en el desarrollo particularmente en el combate del analfabetismo, la capacitación, la recreación y el deporte. Esto es, mediante la práctica del servicio social o de la prestación de sus servicios profesionales en diversos estados del país, y sin embargo no es suficiente.

#### Infraestructura y Servicios

A este respecto, los medios de comunicación social participan activamente difundiendo los resultados de la planeación y ampliando la expresión de los distintos grupos sociales en las tareas del desarrollo nacional. También se ha dado -

una ampliación en la red de comunicación con los sectores más apartados de la población mediante el aumento de la radio comunicación, que permite conocer ampliamente sus problemas fundamentales.

De igual forma son difundidos los diversos programas que tratan del control poblacional, mejoramiento de la salud y seguridad social, acceso a tiendas donde los productos alimenticios son de precios razonables, algunas fuentes de trabajo, etc... La vialidad y el transporte han sufrido una caída en su funcionamiento debido en parte al crecimiento en los usuarios, y por otro lado a la falta de recursos necesarios para su mantenimiento.

Por último, también se hace necesario señalar una de las fallas que se pudo haber previsto, desde principios de la presente administración; me estoy refiriendo a la desintegración del carácter institucional de lo que fueron los convenios concertados bajo el esquema de COPLAMAR, ya que se perdió repentinamente un terreno de conocimiento y acción social ganado en el transcurso de varios años de ardua labor. A pesar de esto, por iniciativa propia, los grupos marginados han tenido una mayor participación en la planeación estatal y municipal o delegacional; los organismos que se dedican en atender en especial a estos grupos, están obligados a consultar a la población de bajos recursos las modalidades y lugares de ejecución de los programas que coadyuvan a su integración en una sociedad justa e igualitaria demandada por el pueblo mexicano.

CITAS DEL CUARTO CAPITULO

- 1 López Portillo: "Mensaje de Toma de Posesión" . Presidencia de la República. 10. de diciembre 1976.
- 2 "Plan Global de Desarrollo 1980 - 1982" Poder Ejecutivo Federal. S.P.P. Junio 1980.
- 3 Idem. Anexo I Política Sectorial.
- 4 COPLAMAR: "Programa Integrado" No. I Zona Ixtlera - Can delillera (Presentación). Presidencia de la República.
- 5 "Plan Nacional de Desarrollo 1983 - 1988" Poder Ejecutivo Federal. S.P.P. mayo 1983.
- 6 "Archivo de Desarrollo Regional" Documentos varios de la D.G.P.P.R. de la Subsecretaría de Desarrollo Regional. Dependiente de la S.P.P.

## V. PROPUESTA .

Para finalizar el estudio que de las Zonas Deprimidas y -- Grupos Marginados he realizado, propongo que la instrumentación de investigaciones sociales sobre causas, efectos y -- consecuencias de la marginación se elaboren enfocándose, a los siguientes aspectos primordiales:

Primero.- Una participación más amplia de los sectores público y privado en la producción de satisfactores en las diversas regiones del país, según sus características propias y contando con un apoyo estatal para la generación de estos beneficios. Y con esto, el arraigo de su población de origen que también participa en el proceso.

Segundo.- Crear centrales de abasto en las principales ciudades del país manejadas por los campesinos con sus respectivas cooperativas de transporte ejidal; y dotar de caminos y carreteras a aquellas zonas de difícil acceso, con el fin de garantizar la integración de los grupos marginados a la comercialización de sus productos y una mejor distribución de los productos alimenticios, que aunado a extender los -- precios de garantía a cultivos diferentes que recuperen su costo de producción con utilidad de acuerdo a la duración -- del ciclo agrícola y con la participación de los campesinos para estimular la producción y promover un adecuado proceso de comercialización, prometa la nutrición necesaria a todos los mexicanos.

Tercero.- Incluir el crédito a la comercialización e impul-

zar asimismo los programas de desarrollo agroindustrial en beneficio de los productores, con el fin de reorientar la actividad económica nacional y disminuir los precios de garantía de los productos básicos instrumentándose en la ley de la oferta y la demanda; esto como medida para limitar -- las oscilaciones de los precios de las materias primas, regionalizando la producción industrial y estableciendo prioridades de inversión a la transformación de alimentos de -- consumo popular. También ayudaría a la desconcentración de la ZMDF.

Estos pronunciamientos generales buscan interpretar una realidad, y que combinando los intereses de los campesinos, -- marginados, y con los de la nación, en alianza estrecha se dan las soluciones que tienden a realizar cambios sociales en el sector alimenticio.

Cuarto.- Elaborar programas de vivienda en estados diferentes a los que poseen grandes metrópolis, financiando su adquisición a los burócratas, campesinos y obreros.

Quinto.- Sin dejar de lado la descentralización de la vida nacional, mejorar los servicios de urbanización en los municipios conurbados a las zonas metropolitanas, combinando y dirigiendo la actividad física y de esparcimiento de la población hacia la recreación, cultura y deporte.

Sexto.- Una asistencia social rehabilitadora y preventiva, -- mediante la educación y capacitación para el trabajo de la población marginada, en talleres adecuados. esto favorecerá el paso de la población marginada no productiva al sector --

productivo y con ello a la seguridad social.

Septimo.- Solicito que se abran clínicas más baratas en todas las regiones, municipios y delegaciones con personal capacitado en las mismas, para que cuando menos den un trato más amable. En cuanto a la capacitación y distribución de los recursos humanos del sector salud se requiere:

- Propiciar una coordinación entre el sistema de salud y el sistema de educación superior; esto es en la desconcentración de la formación de recursos, para que se generen polos de desarrollo socioeconómico en diversos lugares del país.

- Promover la capacitación más adecuada, considerando el papel prioritario que guardan el personal técnico y auxiliar; y propiciar planes de trabajo atractivos para los trabajadores del sector salud en aquellas zonas donde se necesite.

Octavo.- Desarrollar la educación tecnológica y las telecomunicaciones para plantearnos con objetividad y con realismo las diversas opciones tecnológicas que se acomoden mejor a los diversos intereses de nuestro desarrollo nacional y -- así colaborar a la solución del problema de desempleo y subempleo conjuntamente, ya que la falta de capacitación técnica genera la limitación del campo de trabajo de miles de -- profesionistas que tienen que dirigir sus actividades a aspectos muy distintos a los que se prepararon.

Noveno.- Reorientar la capacitación política de los gobernantes de nuestro país, para que ello trate de problemas nacionales y de interés común, como sería la justicia e igual

dad social, el analfabetismo, el desempleo y subempleo, nutrición, vivienda, etc... en una palabra marginalismo; y de dejar a un lado los temas como: "corriente democratizadora", "problemas electorales", "sucesión presidencial", etc...

Y por último, las investigaciones que sobre los grupos marginados se hagan deben enfocarse a la revitalización de convenios y acuerdos interinstitucionales e intersectoriales - con el único fin de coordinar correctamente las acciones emprendidas en favor de estos grupos o sectores de la población más desprotegida, mediante la creación de comisiones - federales que sustituyan la ya desaparecida COPEMAMAR.

La desigualdad social existente en México crece paulatina-- mente con el tiempo, pero este tipo de actuaciones pudieran ser el inicio de una sociedad realmente democrática, justa e igualitaria.

I N D I C E D E C U A D R O S

página

- INDICADORES SOCIOECONOMICOS DEL DISTRITO FEDERAL 50
- INDICADORES DE LAS ZONAS Y NUCLEOS MARGINADOS A-  
NIVEL NACIONAL 53
- INDICES DE MARGINACION EN LA ZMDF 70
- CUADRO COMPARATIVO DE MARGINACION. CIUDAD DE ME-  
XICO - AHUACATLAN PUEBLA 72
- POBLACION. REPUBLICA MEXICANA-D.P. DE 1985 a 1980 87
- VIVIENDAS PARTICULARES Y No DE OCUPANTES 98
- RECURSOS MEDICOS EN LA ZMDF EN EL TRIENIO 1981-83 104
- DISTRITO FEDERAL. CONSUMO ANUAL DE CARNE POR DE-  
LEGACIONES 109
- DISTRITO FEDERAL. ANALFABETISMO. POBLACION POR -  
DELEGACIONES 114

FUENTE DE CUADROS

MARCO	FUENTE
CUADRO 1	Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática: "México Estadística Económica y Social por Entidad Federativa" S.P.P. 1984 (datos calculados).
CUADRO 2	COPLAMAR: "Regiones, Zonas y Núcleos Marginados" (mapa) Presidencia de la República, México. 1982.
CUADRO 3	COPLAMAR: "Geografía de la Marginación en México" 5 necesidades esenciales. pags. - - 189 a 214 . Presidencia de República. México 1982.
CUADRO 4	Idem. página 70 .
CUADRO 5	D.D.F. : "Anuario Estadístico del Distrito Federal" 1984. tomo I. INEGI - D.D.F. páginas- 91 a 109. abril 1985.
CUADRO 6	S.S.A. : "Boletín de Información Estadística de la S.S.A." págs. 127 a 155. México 1984.
CUADRO 7	Colegio de México: "Estudio Demográfico del - Distrito Federal 1982 " D.D.F. CONAPO. - - pag. 50.

MARCO

FUENTE

CUADRO 8

Idem. página 60

BIBLIOGRAFIA      GENERAL

- "México: Riqueza y Miseria " Alfonso Aguilar M., Editorial Nuestro Tiempo. México 1975.
  
- "Recursos Naturales de México " Bassols Batalla, Angel; Editorial Nuestro Tiempo, México 1976.
  
- "Aspectos Sociales de la Política y de la Planeación Regional " Antoni R. Kuklinski, Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1981.
  
- "Administración Pública para el Desarrollo Integral " - Wilburg Jiménez Castro, Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1975.
  
- "Ensayo Analítico Metodológico de Planificación Regional " Carrillo Arante R., Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1976.
  
- "Polos y Centros de Crecimiento en la Planificación Regional " Antoni R. Kuklinski, Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1982.

- "El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo " Oswaldo Sunkel y Pedro Paz; Editorial siglo XXI . México 1982.
- "Desarrollo Económico Regional " Burkin D. y King T., - Editorial Siglo XXI. México 1970.
- "Manual de Economía Política " Academia de Ciencias de la U.R.S.S. Ciencias Económicas y Sociales. Editorial-Fondo de Cultura Económica. 3a. edición. México 1980.
- "Introducción al concepto de Regionalización " Seminario celebrado del 2 al 5 de diciembre de 1983. Editado por el Instituto de Geografía. U.N.A.M. México 1983.
- "El Desafío Mexicano " Compendio de varios autores; Editorial Nexos S.A. 9a. edición. México 1982.
- "Acercas del Problema de la Formación de las Regiones Económicas de México " Mashbitz, G., Editorial Vosproi Geografie No. 53 México 1972.
- "México 1973: hechos, cifras, tendencias. " Bancomext - Editorial Jaques Taransaud. México 1973.

- "Plan Global de Desarrollo " Poder Ejecutivo Federal --  
Secretaría de Programación y Presupuesto. Junio 1980.  
a Junio de 1982.
  
- "Plan Nacional de Desarrollo 1983 - 1988 " Poder Ejecutivo Federal. Secretaría de Programación y Presupuesto  
Mayo de 1983.
  
- "Archivo de Desarrollo Regional " Documentos varios de la D.G.P.P.R. de la Subsecretaría de Desarrollo Regional. Secretaría de Programación y Presupuesto. 1983.
  
- "Los Pobres del Mundo " Jhon Gale, Editorial Diana S.A. México 1979.
  
- "El Proceso de Subdesarrollo " Pierre Salama, Editorial Era S.A. México 1976.
  
- "México, Estadística Económica y Social " Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. Editado por la Secretaría de Programación y Presupuesto(84).
  
- "Mensaje de Toma de Posesión " López Portillo. Editado por la Presidencia de la República. Diciembre Ia. 1976

- "Consulta Popular. Vivienda " en las reuniones nacionales. I E E E S, P R I; Editada por la subdirección de Difusión 1982 - 1988.
- "Consulta Popular. Educación " en las reuniones nacionales. I E P E S, P R I; Editada por la Subdirección de Difusión 1982 - 1988.
- "Consulta Popular. Política, Gobierno y Administración de Justicia " en el Distrito Federal. I E F E S, P R I Editada por la Subdirección de Difusión 1982 - 1988.
- "La Política Económica en México 1970 - 1976 " Carlos Tello, Editorial Siglo XXI. México 1980.
- "La Economía Latinoamericana " Celso Furtado, Editorial Fondo de Cultura Económica. 14a Edición. México 1979.
- "Teoría y Política del Desarrollo Económico " Celso Furtado, Editorial Siglo XXI. novena edición México 1979.
- "Estudio Demográfico del D. F. 1982 " Colegio de México Editado por el D. D. F. y CONAPO.

- "México Demográfico. Breviario 1980 - 1981 del D.F. " C O N A P O . México.
- "Geografía de la Marginación en México " 5 necesidades-  
esenciales. GOPLAMAR, Presidencia de la República. Mé-  
xico 1982.
- "Programas Integrados " Zona Ixtlera Candelillera. (re-  
sumen) Presidencia de la República. México 1978.
- "Anuario Estadístico del D.F. 1984 " Departamento del --  
Distrito Federal. D.F. abril 1985.
- "Agencia Estadística Sociodemográficas del D.F. " D. D. P.  
Secretaría General de Gobierno. México 1984.
- "Diagnóstico Sociodemográfico del D.F. " D. D. P. Secreta  
ría General de Gobierno. agosto 1984.
- "Boletín de Información Estadística de la S.S.A. " - --  
S.S.A. México 1984.
- "Manual de Política Económica " Francesco Forte, Edito-  
rial Oikostau S.A. México 1980.

- "Geografía Económica de México " Bassols Batalla A., 3a edición. Editorial Trillas S.A. México 1978.
  
- "La Planificación Económica del Desarrollo " Jan Tinbergen  
Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1969.
  
- "Discusiones sobre Planificación " Textos del ILPES, e-4  
Editorial Siglo XXI. México 1976.
  
- "Problemas Teóricos y Prácticos de la Planificación " -  
Charles Bethelheim, Editorial Tecnos. Madrid 1972.
  
- "El Dilema de América Latina " Daruy Ribeiro, Editorial  
Siglo XXI . 9a edición. México 1980.
  
- "Las Etapas del Crecimiento Económico " W.W. Rostov, E-  
ditorial Fondo de Cultura Económica. México 1971.
  
- "Crecimiento, Polos y Políticas Regionales " Publicacio  
nes del Centro Europeo de Coordinación de la Investiga  
ción y la Documentación de Ciencias Sociales, Viena. -  
Volumen 3. La Haya-París. Kuklinski y Petrolla. 1971.

- "Geografía del Subdesarrollo " Ives Lacoste, editorial Ariel Geografía. Barcelona 1964.
- "Geografía Económica " Paul Claval. Editorial Oikos-tau, España 1960.
- "Ensayos sobre Historia de la Población México y California " Sherborne F. Cook, Woodrow Borah. Editorial Siglo XXI . 1980.
- "Población y Desarrollo en América Latina " Victor - L. Urquidi, José B. Morelos (compiladores). Edit. El Colegio de México. México, D.F. 1979.
- "El Análisis Demográfico " Métodos, resultados, aplicaciones. Roland Pressat, edit. Fondo de Cultura Económica. México 1963.
- "Indicadores para el estudio de la Población " Población Económicamente Activa, basados en la información censal de 1960. Secretaría de Trabajo y Previsión Social y Centro Nacional de Información estadística del trabajo. México, septiembre de 1967.

- "Demografía Estadística " Roland Pressat. Editorial-Ariel. Mayo de 1981.
  
- "Migración y Desigualdad Social en la Ciudad de México " Humberto Muñoz, Orlandina de Oliveira, Claudia Stern (compiladores). Instituto de Investigaciones Sociales U.N.A.M. Edit. El Colegio de México. 1977.
  
- "El Perfil de México en 1980 " Volumen 2 Manuel Bravo Jiménez, et. al. México 1983. Volumen 3 Jorge -- Martínez Ríos, et. al. 1982. Editorial Siglo XXI.
  
- "El País de las Maravillas " Carlos Ramírez, editorial Proceso CISA. México, abril 1981.
  
- "Reforma Administrativa y Planeación 1976-1978 " Antología de la Planeación en México. S.P.P. F.C.E.-Palacio Nacional. 1977-1985. México sept. 1985.
  
- "Programas de Desarrollo Sectorial " Antología de la Planeación en México 1977-1985. S.P.P. F.C.E. Palacio Nacional. México sept. 1985. ( volumen 1978-1980 )

- "Programas de Desarrollo Sectorial 1980-1982 " Antología de la Planeación en México 1917-1985. S.P.P.- F.C.E. Palacio Nacional. México, sept. 1985.
  
- "Sistema Nacional de Planeación Democrática 1962-1985" Antología de la Planeación en México 1917-1985. SPP. F.C.E. Palacio Nacional. México, sept. 1985.
  
- "Salud, Educación y Vivienda 1982-1985 " Antología de la Planeación en México 1917-1985. S.P.P. F.C.E. Palacio Nacional. México, sept. 1985.
  
- "Planeación Regional e Institucional 1982-1985 " Antología de la Planeación en México 1917-1985. S.P.P. - F.C.E. Palacio Nacional. México, oct. 1985.
  
- "Planeación Regional, Estatal y Municipal 1982-1985 " Antología de la Planeación en México 1917-1985. SPP. F.C.E. Palacio Nacional. México, nov. 1985.

- "Planeación Económica y Social 1970-1976 " Antología de la Planeación en México 1917-1985. S.P.P. F.C.E. Palacio Nacional. México, sept. 1985.
  
- "Documentos Normativos y Metodológicos 1982-1985 " - Antología de la Planeación en México 1917-1985. SPP. F.C.E. Palacio Nacional. México, oct. 1985.
  
- "Planeación Global y Sistema Nacional de Planeación - 1980-1982 " Antología de la Planeación en México -- 1917-1985. S.P.P. F.C.E. Palacio Nacional. sept.1985
  
- "Ciencia y Tecnología, Alimentación y Financiamiento para el Desarrollo 1982-1985 " Antología de la Planeación en México.1917-1985. S.P.P. F.C.E. Palacio Nacional. México, sept. 1985.
  
- "Desarrollo Industrial, Energético y Minero 1982-1985" Antología de la Planeación en México.1917-1985. SPP. F.C.E. Palacio Nacional. México, sept. 1985.

- "Sector Servicios 1982-1985 " Antología de la Planeación en México 1917-1985. S.P.P. F.C.E. Palacio Nacional. México, sept. 1985.
  
- "Planificación Regional y Urbana en América Latina " - I L P E S. Edit. Siglo XXI, México 1982.
  
- "El Desarrollo Urbano en México " Unikel Luis. Editorial El Colegio de México. México, D.F. 1980.
  
- "Planificación Situacional " Carlos Matos, edit. Siglo XXI. México 1979.
  
- "Conferencia Nacional sobre Planeación y Desarrollo Social " El Colegio de México. México, oct. 1983.
  
- "Manual de Organización del Gobierno Federal " Secretaría de Programación y Presupuesto. Presidencia de la República. México 1987.

- "Cuenta Pública del Gobierno Federal 1976-1983 1983-85"  
Presidencia de la República.
  
- "Agenda Estadística " I N E G I . México 1967.
  
- "Planes de Desarrollo Económico y Social en México "-  
Leopoldo Solís, edit. Sepsetentas. México 1979.