

15
28



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

**LA TRANSFORMACION ECONOMICA DE TAIWAN
UN MODELO DE CRECIMIENTO**

**TESIS PROFESIONAL
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES
P R E S E N T A :
DIANA ZAPOPAN FERNANDEZ ELGUEZABAI.**



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

FE DE ERRATAS

- INDICE FOMENTO DEL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE TAIWAN
- p.6 *sobre todo*
- p.10 cita (4) debe decir: *Sin llegar a convertir el concepto en un dogma y procurando no perdersnos en un eclecticismo exagerado...*
- p.16 ..el impulso inicial, como *la* clave para salvar la brecha...
- p.25 Con lo expuesto *anteriormente* podemos decir...
- p.28 El Estado determina de una manera especifica la conección *entre él mismo* y las subsidiarias...
- p.30 cita (40) p. 382
- p.33 promedio *mensual* en el verano
- p.53 Por otro lado, Ray E. Johnston, *después* de hacer referencia.
- p.55 ...incrementar la productividad en la agricultura y en la *industria*
- p.83 cita (122)... el gobierno nacionalista *desmanteló* y embarcó...
- p.93 En 1958 *se promulgó el Programa* para el mejoramiento del Control...
- p.96 cita (142) ...La Transferencia de *Tecnología* de Japón...
- p.104-105 la numeración de las páginas está invertida
- p.109 Este parque se promueve como el parque de "silicón asiático"
- p.111 Debe decir: Antes de continuar con el siguiente apartado me...
- p.113 ...el volúmen total del comercio se incrementó un 30%...
- p.115 ...Zenith, Motorola y Admiral (...) las empresas estadounidenses *importaban*
- p.118 ... a través del *Comité de Reconstrucción Económica (CRE)*...
- p.119 ... la necesidad de dar *mayor protección a la propiedad individual*...
- p.120 Debe decir: " *le duele más este tipo de comercio*" cita (171)
- p.122 Debe decir: *el caso de que por tanta presión, estadounidenses "pudiera darse preferencia a las empresas japonesas más competitivas en materia de tecnología"* cita (176)
- p.132 'sistemas de *incentivos*'
- p.133 El Consejo de Estado *decidió* la aplicación de una política...
- p.137-138 la numeración de las páginas está invertida
- p.140 ...sin que *descartemos* la asistencia...
- " La orientación de este proceso se *dirige* a la producción...
- ANEXO No.V Taiwán en su *búsqueda* de una política...

INDICE

INTRODUCCION	5
CAPITULO I	
DELIMITACION DE CONCEPTOS	9
1.1 Desarrollo, subdesarrollo y crecimiento económicos.....	11
1.2 La subcontratación internacional.....	19
1.3 Los Países recientemente industrializados (PRI) o <u>Newly Industrialized Countries</u> (NIC).....	26
CAPITULO II	
UBICACION GEOPOLITICA DE TAIWAN.....	30
2.1 Datos geográficos generales.....	32
2.2 Contexto histórico de Taiwán durante el periodo de la dominación japonesa (1895-1945).....	40
CAPITULO III	
TAIWAN DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL.....	49
3.1 El núcleo político: los taiwaneses frente a los continentales.....	52
3.2 La ayuda de los Estados Unidos a Taiwán.....	55
3.2.1. Énfasis en el aspecto militar para la defensa.....	59
3.2.2. La comisión conjunta de reconstrucción rural o <u>Joint Commission on Rural Reconstruction</u> (JCRR).....	63
3.3 Políticas económicas básicas.....	66
3.3.1 Fomento de la agricultura con la reforma agraria... 66	
3.3.1.1 Reducción de la renta.....	69
3.3.1.2 Venta de las tierras públicas a los agricultores.....	71
3.3.1.3 Instrumentación del programa: "la tierra es para quien la cultiva".....	72
3.3.2 La reforma monetaria y la estabilización del tipo de cambio.....	75

CAPITULO IV

FOMENTO DEL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE TAWAN

A PARTIR DE 1950.....	83
4.1 Sustitución de Importaciones.....	89
4.2 Orientación a las exportaciones.....	92
4.3 Los distritos industriales y las zonas de procesa- miento para la exportación (ZPE).....	95
4.4 La importancia del comercio exterior.....	113

CAPITULO V

ALGUNAS CONSIDERACIONES AL MODELO DE LA CHINA POPULAR..	126
CONCLUSIONES.....	136

ANEXOS

- I. "Un Taiwán al norte"
- II. Glosario de términos
- III. Cronología
- IV. Documentos de las relaciones entre Estados Unidos y China
 1. "Truman Policy Statement"
 2. "China Aid Act of 1948"
 3. "Acheson States Policy in 1950"
 4. "Mutual Defense Treaty'/1955 Formosa Resolution"
 5. "Congress Commission Report on U.S. foreign assistance Programs -by Dr. John A. Hannah"
 6. "Taiwan Relations Act of 1979"
 7. "U.S. Treaties in force with Taiwan"
 8. "Taiwan Treaty Court Decision"
 9. "1979 China U.S. Trade Agreement"
- V. Características de las importaciones y de las exportaciones
- VI. "Comparision of Plan Targets and Actual Performance"
- VII. Empresas estadounidenses, japonesas y europeas con subsidiarias en Taiwán
- VIII. Resumen de Balanza de Pagos de Taiwán y Balanza de Pagos por Rubros

BIBLIOGRAFIA - HEMEROGRAFIA

RELACION DE MAPAS

Mapa No. 1	Ubicación Geopolítica de Taiwán	31
Mapa No. 2	Distribución de Industrias, Agricultura y Recursos de Taiwán	35
Mapa No. 3	Unidades Administrativas 1967.....	37
Mapa No. 4	Los diez proyectos de construcción.....	99
Mapa No. 5	Los doce proyectos de construcción.....	101
Mapa No. 6	Las tres zonas de procesamiento para la exportación (.ZPE.).....	105
Mapa No. 7	Ciudades costeras de la República Popular de China	134

RELACION DE CUADROS Y FIGURAS

Cuadro no. 1	Cantidades Autorizadas por la Administración de Cooperación Económica de Estados Unidos (ACE).....	57
Cuadro no. 2	Oferta monetaria, ahorro y depósito a plazo; tasas de interés y precios al mayoreo.....	78
Cuadro no. 3	Principales tipos de cambio.....	81
Cuadro no. 4	Empresas que se consolidaron bajo el control de las corporaciones de tres grupos gubernamentales.....	86
Cuadro no. 5	Principales Productos Industriales.....	88
Cuadro no. 6	Inversiones aprobadas por país de origen en las zonas de procesamiento para la exportación ZPE.....	110
Cuadro no. 7	Cinco principales socios comerciales.....	115
Figura no. 1	Mecánica de las industrias subsidiarias de exportación.....	108
Figura no. 2	Crecimiento real del PNB (%).....	123

I N T R O D U C C I O N

La elección de este tema surgió de un interés personal por obtener un mejor conocimiento y una mayor comprensión de la problemática económica internacional relacionada con Asia y especialmente con la llamada Cuenca del Pacífico.

La Cuenca del Pacífico es hoy día un espacio económico en el cual convergen las fronteras naturales de muchos países con costas en el Pacífico, "para los actores que habitan estas costas, este Pacífico ya constituye un sistema económico alentado por su propia dinámica e instaurado sobre un modelo del siglo XXI en cuanto a lo multidimensional" (1), es decir, que este espacio está siendo impulsado por entidades que no son estados-nación, sino por empresas nacionales y multinacionales.

Dichas empresas controlan el manejo de capitales a nivel mundial y se establecen en los sitios que les proporcionen mayores ganancias y posibilidades para reproducirlas. Es el caso de las economías del Este de Asia, representadas por Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwán, conocidos como el grupo de los cuatro o G-4, tienen una característica en común, y es que han conformado sus economías basadas en un modelo de crecimiento hacia afuera, es decir, en una industrialización para la exportación que en términos generales, ha sido auspiciada por el capital transnacional.

La isla de Taiwán, o "A Ilha Formosa" llamada así por los portugueses, es un eslabón de la cadena de islas que conecta con los archipiélagos de Japón, al norte, y

1) René Servoise, "El Pacífico: nuevo mundo" en Contextos (México) 3(54) junio 1985: p.34

el de las Filipinas, al sur. Su economía ha producido índices de crecimiento elevados y se le concibe como un gran complejo maquilador, además se le presenta como un modelo para ser imitado en el despegue económico de nuestro país, México.

Concretamente, la idea de esta tesis se originó de lo que se manejó en una noticia periodística como "una especie de *taiwanización* de la economía mexicana" como un nuevo fenómeno económico que se está gestando al norte de la República Mexicana. (2)

¿Taiwanización? fue la primera interrogante, y de ahí muchas más, ¿qué tan válido es el término?, ¿se da efectivamente una 'taiwanización' al norte de México?, ¿qué es Taiwán?, ¿de dónde surge?, ¿es una primera o una segunda China?, ¿existe un modelo chino?, ¿qué ó cuál de los dos regímenes políticos lo representa, la República Popular de China ó la República de China?

Así, en la búsqueda por encontrar respuestas coherentes y satisfactorias a esas preguntas, aceptamos que debemos considerar la existencia de diversos factores, tanto endógenos como exógenos que tienen mayor o menor importancia en determinados momentos, o bien, situaciones coyunturales que repercuten directa o indirectamente en la dinámica del desarrollo de una formación social, por lo cual, no pueden ser descartados sin haber sido sometidos a un cuidadoso análisis.

Postular a Taiwán como un "milagro económico", implica sobretodo la consideración de ciertos elementos que le han permitido constituirse como una formación so-

2) Anéxo No. I

cial. Por ello es que nos hemos preguntado si el crecimiento industrial es forzosamente un indicador de éxito o de fracaso económico.

Dentro de los objetivos de este trabajo, trataremos de dilucidar en qué medida podemos concebir el caso de Taiwán como un modelo exitoso y aun considerarlo como un milagro económico, tomando a la industrialización como la vía más apta para alcanzar cierto grado de desarrollo económico. Para lograrlo necesitamos comprender primeramente qué es Taiwán, y la manera en que se ha ido desarrollando su proceso de industrialización.

Sin tratar de presentarlo o lucirlo como uno de los "milagros económicos" contemporáneos, intentaremos dar a conocer la composición y la interrelación de los elementos que han intervenido en la formación de Taiwán como una nueva entidad industrializada y algunas de las repercusiones internas que esta situación le hayan provocado.

Por otra parte, mencionaremos brevemente, algunas de las características del modelo de crecimiento económico seguido por la China Popular. Con la aclaración de que haremos referencia de la República de China como Taiwán y a la República Popular de China como China Continental, China Popular o simplemente China, de acuerdo al momento histórico que se esté tratando y además en cuanto a la distinción de sus respectivos sistemas económicos, y no por la interpretación de su situación política.

Iniciaremos dando unos ejemplos de propuestas teóricas y conceptos que nos introducirán en una ubicación conceptual de Taiwán dentro de las relaciones económicas internacionales dentro de un marco del desenvolvimiento capitalista actual.

*" Aunque para aprender sea necesario
olvidar lo aprendido, amén de que
uno aprende más deshaciendo que
haciendo"*

Jagdish N. Bhagwati

CAPITULO I

DELIMITACION DE CONCEPTOS

Para comprender la problemática asiática contemporánea debemos tomar en cuenta que gran parte de su historia ha sido escrita bajo la influencia de ciertas ideologías que tergiver-san el significado de los procesos sociales forjados por los pueblos asiáticos.

De igual manera, aunque para algunos autores resulte conveniente denominar "Oriente" a la zona asiática del Pací-fico, y "Occidente", a la zona que conecta en el Mar Medite-ráneo con Europa y Africa, la situación geográfica de Amé-rica no concuerda con tales denominaciones. De ahí que ha-ya considerado necesario destacar esta desorientación, lla-mémosle 'occidentalizante', que aunque generalizada por iner-cia, resulta impropia y falta de objetividad para cualquier investigación sobre Asia en donde América sea el punto de referencia.

Aunque no es la finalidad de este trabajo ahondar en una discusión a este respecto, considero conveniente mencio-nar algunas de estas tergiversaciones debido a que concuer-do con la idea de que

...el fin que nos lleva a hacer una evaluación obje-tiva de la historia de Asia, es restaurar sus rasgos

originales que se han visto ensuciados y distorcionados, y no para embellecerlos o blanquearlos .(3)

Así, el presente capítulo pretende esclarecer y delimitar ciertos conceptos. Entendemos por concepto aquella idea que se abstrae de un objeto de estudio; que mediante la explicación de los aspectos relevantes observados, pretende organizar u ordenar la realidad compleja que se nos presenta y que además, puede generalizarse y aplicarse a otros objetos cuyos aspectos se identifiquen con realidades semejantes.

(4)

Por esta razón, los conceptos son términos -al parecer sencillamente elementales- cuyo uso se generaliza, tornándose de gran importancia la delimitación de sus alcances para ser utilizados como instrumentos o herramientas de una investigación.

En este caso, al definir algunos conceptos, proporcionamos un marco teórico mínimo que podemos utilizar para abordar "la transformación económica de Taiwán". Por lo tanto, partiremos de ciertos conceptos reconocidos como generalidades para establecer las pautas que seguiremos en este intento de análisis.

3) Liu Da-nien "Cómo evaluar la historia de Asia" en Pekín Informa (Beijing) (45) noviembre 1965: p.31

4) Sin llegar a convertir el concepto en un dogma y sin procurando no perdernos en un clectisismo exagerado, podemos alcanzar un conocimiento expreso de un fenómeno concreto

A fin de adentrarnos en algunos aspectos económicos, se considerarán las formulaciones o planteamientos teóricos sobre los fenómenos económicos a escala mundial. Entendemos por fenómeno económico

...aquel acontecimiento que se presenta en el campo de la producción, la distribución y el consumo de los medios materiales de vida en la sociedad humana.
(5)

la cual se manifiesta de distintas formas, grados y niveles en todo el mundo y en cada población por pequeña o grande que ésta sea.

1.1 Desarrollo, subdesarrollo y crecimiento económicos

El desarrollo es identificado con el "progreso"; el subdesarrollo, con el "atraso".

Se define al desarrollo como un fenómeno económico ampliado debido a que hace referencia a la realización de "un proceso multidimensional que involucra la reorganización y la reordenación de sistemas económicos y sociales enteros"
(6)

Es, además, un proceso dinámico de cambios económicos sociales, culturales y políticos que origina un mejoramiento de la calidad de vida o del bienestar social, por medio

5) Arturo Ortiz Wadgymer, Introducción a la investigación socioeconómica México, Trillas, 1974, p.11

6) Michael Todaro, Economía para un mundo en desarrollo México, Fondo de Cultura Económica, 1982. p. 153

de la transformación de las estructuras sociales, de los hábitos y de la mentalidad de la población.

El desarrollo es el grado de "progreso" que se obtiene de la proporción de la capacidad de una estructura económica compleja para transformarse y la movilización de recursos. Tal progreso, se mide o se calcula mediante la cuantificación de diversos indicadores, como el producto nacional bruto (PNB), el ingreso per capita, e indicadores del crecimiento de la población, de natalidad, de morbilidad, de educación de empleo y desempleo, entre otros.(7)

El subdesarrollo es la situación económica en la que existen niveles bajos de vida con características tales como pobreza, reducido ingreso per capita, insuficientes servicios para el bienestar social, y otros como los mencionados en el párrafo anterior, que son medidos y catalogados como bajos en relación con los índices de los países desarrollados.(8)

Tenemos entonces que el subdesarrollo se concibe con base en el desarrollo, al considerar el "retraso" de un país como un estadio o una etapa de transición hacia el desarrollo. Se supone que los países subdesarrollados van a desarrollarse siempre y cuando se guíen por un esquema para alcanzar los logros estadísticos de los países desarrollados,

7) Anexo no.2 Glosario de términos

8) Ibidem.

los cuales constituyen modelos que deberían ser imitados ó adaptados -por no decir impuestos- a los países subdesarrollados.

Así, para cerrar la brecha entre desarrollo y subdesarrollo se tiene que seguir el modelo de los países que se encuentran más avanzados en su industrialización, siendo que algunos de ellos han iniciado su proceso de industrialización en la época del maquinismo y de las innovaciones tecnológicas de la Revolución Industrial (siglos XVIII-XIX) (9), mientras que otros, como Japón, se incorporaron a este proceso a mediados del siglo XIX.

Es por ello que los países industrializados son los que toman la iniciativa de "eliminar" dicha brecha mediante medidas como la ayuda económica y la transferencia de tecnología, con el objeto de proporcionar a los países subdesarrollados los instrumentos necesarios para su desarrollo.

Tales instrumentos han de ser utilizados en las áreas productivas -agricultura e industria-, pero siguiendo un patrón de consumo extranjero, lo que propicia una dependencia creciente de esos instrumentos y, consecuentemente, el mantenimiento del subdesarrollo.

9) Con la Revolución Industrial se inicia la característica de la fase moderna de la Historia: el crecimiento económico autosostenido por medio de una constante revolución tecnológica y la transformación social.

véase Economía Planeta diccionario enciclopédico, Barcelona, Planeta, 1980.

Ahora bien, para referirnos a los modelos que conciben el desarrollo como una receta, es necesario hablar del concepto de crecimiento económico como un elemento importante en la correlación de desarrollo y subdesarrollo.

El crecimiento económico significa "la expansión de la producción real en el marco de un subconjunto económico"(10); es decir, representa un aumento en la capacidad de producción de un sector, el cual agiliza la capacidad productiva de un conjunto económico complejo para generar mejores niveles de ingreso: "... consiste sólo en la elevación de unos coeficientes de producto o de ingreso por habitante"(11)

Podemos decir que los términos desarrollo y crecimiento económicos son complementarios, aunque en cierto momento se haya considerado al primero como el equivalente a la rapidez de crecimiento. De tal manera que concebimos el crecimiento como parte del desarrollo de una estructura económica compleja, pues proporciona la descripción de las características que la componen, en cuanto a que "presenta la tasa a la que aumenta la producción total de bienes y servicios" (12)

10) Celso Furtado Teoría y política del desarrollo económico México, siglo XXI, 8a ed. 1979. p.8

11) Antonio García, "Elementos para una teoría latinoamericana del desarrollo" en Problemas del Desarrollo (IIE/UNAM México) 1974: p. 46

12) Stanley Fischer y R. Dornbusch Economía México, McGraw-Hill 1985: p. 570

Aunque existe un tipo de crecimiento económico acelerado que se logra básicamente mediante el adelanto tecnológico, se mantiene que

Lo esencial en la teoría del crecimiento de las sociedades atrasadas es que se fundamenta en limitados cambios cuantitativos (no cualitativos y estructurales) del producto, el ingreso, el mercado, el consumo, la cultura, careciendo de una dinámica interna, autónoma y sostenida .(13)

Por otro lado, la Comisión Brandt (1980) dió a conocer su opinión sobre el crecimiento económico, manifestándose en contra de su identificación como un proceso social, enfatizando en la ubicación de las necesidades reales de un país más que en la opción de hacer un trasplante de modelos. (14)

Ahora bien, podemos mencionar como modelo de crecimiento el propuesto por W.W. Rostow, presentado en su libro Las etapas del crecimiento económico (1958), en el cual el autor plantea las cinco etapas por las que han pasado los países del mundo en su proceso de crecimiento económico, que califica como "una generalización de la marcha de la historia moderna hecha por un historiador de la Economía ... -y que reviste la forma de una serie de etapas de crecimiento." (15)

13) Juan E. Azzini, "Economía: ¿Un factor de crecimiento?" en P.H.P. (Tokio) 3(12) diciembre 1982: p. 39

14) Antonio García, p.47

15) W.W. Rostow, Las etapas del crecimiento económico / un manifiesto no comunista tr. Rubén Pimentel México, F.C.E. 1963, p.13

Las etapas de crecimiento son las siguientes:

1. La sociedad tradicional
2. Una fase de transición en la que se establecen las condiciones previas al impulso inicial
3. El impulso inicial, despegue o take off, en el cual se supone la superación de todos los viejos obstáculos y resistencias contrarios a un crecimiento permanente.
4. La marcha hacia la madurez
5. El gran consumo en masa

Rostow, sin embargo menciona:

...no puedo insistir bastante desde el principio, en que las etapas del crecimiento representan una manera arbitraria y limitada de considerar la sucesión de acontecimientos que forman la historia moderna y que de ninguna manera constituyen la forma correcta. De hecho están ideadas no solamente para esclarecer las uniformidades en la secuencia de la modernización, si no también el carácter sui-generis de la experiencia de cada nación. (16)

Ahora bien, en este modelo se considera el punto tres, el impulso inicial, como el clave para salvar la brecha entre el desarrollo y el subdesarrollo, en donde el estímulo tecnológico moviliza el ahorro y la inversión para iniciar un crecimiento autosostenido. (17)

También tenemos el modelo que nos presenta la teoría del centro-periferia o del subdesarrollo, que se deriva de la Comisión para América Latina (CEPAL), la cual considera

16) Ibidem p.13

17) Véase Pierre Fougerollas, Los procesos sociales contemporáneos, México, F.C.E. 1982, pp. 226-227

"... a la industria como el objetivo principal del posible crecimiento latinoamericano" (18). Para realizar tal objetivo, ha interpretado un modelo de crecimiento hacia adentro y de crecimiento hacia afuera.

El modelo de crecimiento hacia adentro pretende el fomento de las actividades y el comercio internos de una economía utilizando los recursos provenientes de las exportaciones, dirigiéndose por un tipo de industrialización derivado de la sustitución de importaciones, la cual se protege con la imposición de barreras arancelarias.

...Se ha querido presentar a este proceso sustitutivo de importaciones como una especie de creación de fuerzas internas de nuestras economías -latinoamericanas- por virtud de las cuales se pudiera reemplazar en el largo plazo, la fuerza emergente del sector exportador básico y utilizar esta fuerza en la industria orientada hacia el mercado interno ... el proceso de industrialización sustitutiva de las importaciones se presenta como un fenómeno de aislamiento, una parcial ruptura de los vínculos de nuestras economías con los centros dominantes del sistema capitalista mundial. (19)

Entonces, la pauta de la industrialización proporciona el patrón de consumo interno, pues se fomenta la industria de lo que resulte más rentable sustituir.

18) Víctor Bernal Sahagún, et.al., Pensamiento latinoamericano: CEPAL, R.Prebisch y A.Pinto, México UNAM 1980:p.13

19) D.F. Maza Zavala, La economía internacional y los problemas del desarrollo México, Nuestro Tiempo, 1984:pp.96-97

El crecimiento hacia afuera se identifica con el auge de las exportaciones, en donde las economías giran en torno a los sectores productores de bienes exportables y en donde el sector exportador esta controlado por el capital extranjero. En este modelo se opta por estimular el libre comercio, la libertad de movimientos de capitales y la aceptación de las empresas multinacionales.

Además enfatiza en el fomento de las exportaciones no tradicionales en la medida en que

...la frontera del mercado interior para la industrialización sustitutiva dentro de las condiciones en que esta industrialización se ha venido dando, determina una salida forzosa: la de la exportación de manufacturas. (20)

De la combinación de ambos tipos de crecimiento, se esperaba obtener un crecimiento equilibrado para los países subdesarrollados.

El presente trabajo parte de la premisa de la no imposición de modelos, aunque éstos hayan surgido del estudio de procesos socioeconómicos de algunos países, como en el caso del modelo de Rostow de los países europeos y como en el modelo de la CEPAL para el mejoramiento económico de los países latinoamericanos.

Ahora bien, en cuanto a la concepción del desarrollo económico, actualmente se le define en términos de reducción

20) Ibidem p.109

o eliminación del problema de la pobreza, de la desigualdad en la distribución del ingreso y del desempleo mediante la redistribución derivada del crecimiento. (21)

De ahí que se concibe el crecimiento no como un fin en sí mismo, sino como un medio para lograr el desarrollo, basado este último en el crecimiento del sector industrial.

1.2 La subcontratación internacional

Entre desarrollo y subdesarrollo existe una diferencia de capacidad de movilización de recursos naturales y humanos: a mayor capacidad de movilización, mayor desarrollo; y, a la inversa, a menor capacidad de movilización, menor desarrollo. La capacidad se encuentra determinada en gran parte por las condiciones físicas o geográficas regionales; mientras que las diferencias en el grado de movilización de recursos se justifican en la tesis de la división internacional de trabajo, la cual se originó en los países capitalistas desarrollados como reflejo de la especialización en las ramas de la industria de la transformación:

Dentro de esta tesis, los países que solo participaban en el proceso industrial de una manera marginal eran únicamente proveedores de materias primas, tanto minerales como agrícolas.

21) Véase Jagdish N. Bhawati, "Reflexión sobre cuarenta años de economía del desarrollo" en Contextos (México) 5(82) septiembre 1987; pp.3-13

El esquema que presenta actualmente la nueva división internacional del trabajo se caracteriza, por un lado, por "la existencia de dos sistemas de producción, distribución y consumo antagónicos entre sí, el socialista y el capitalista" (22). Por otro, tenemos la reorganización y la expansión del proceso de acumulación de capital, en que intervienen las empresas transnacionales (ETN), la banca internacional y las organizaciones financieras multinacionales, que fusionan las formas nacionales e internacionales de capital, conocido como la internacionalización del capital, colocando a las nuevas economías desarrolladas y subdesarrolladas en una nueva interdependencia, en la que "los centros de producción de los países subdesarrollados son aprovechables y competitivos para una transformación total o parcial en el sector de la industria de la transformación" (23). En otras palabras, dichos centros serán proveedores de los centros desarrollados pero no de materias primas básicas, sino de manufacturas sencillas, o de productos semielaborados.

La debilidad de la industrialización de algunas regiones tiende a convertir el término subdesarrollo en sinónimo de no industrializado. A este respecto cabe recordar que,

-
- 22) Víctor M. Bernal Sahagún y Arturo Marquez M., La nueva división mundial de trabajo, col. Grandes tendencias políticas contemporáneas, México UNAM, 1985; p.21
- 23) Carlos A. Roza Bernal, "Política económica, estado e internacionalización" Estudios de caso serie Economía internacional no.1 México, CIDE mayo 1984:p.8

en lugares de Asia, Africa y América Latina, el funcionamiento y evolución del sistema capitalista, no ha propiciado la formación de una infraestructura económica que les permita evolucionar al ritmo de los países industrializados.

Silva Michelena hace referencia al subdesarrollo como una formación contemporánea del capitalismo que carece de una relación técnico-productiva debido a que no la desarrolla y, consecuentemente, se opta por importar para el consumo. Es decir, que en las regiones subdesarrolladas no se crean los medios de producción, lo cual conduce a una industrialización basada en la importación de bienes duraderos que no se pueden producir. Por tanto, la directriz de las regiones subdesarrolladas es la de realizar actividades de ensamblaje, en las que, debido a la diversificación industrial se introducen nuevas técnicas para generar otro tipo de productos. (24)

La fragmentación del proceso productivo y la utilización de tecnología avanzada transferida hace que los países subdesarrollados dependan de tecnologías que son propiedad de las empresas transnacionales y multinacionales, las cuales tienen la capacidad de movilización de flujos de capital productivo y de expansión industrial.

24) Héctor Silva Michelena "Estructura y funcionamiento de una economía subdesarrollada madura" en Problemas del desarrollo, (México) UNAM IV (15) ago-oct 1973: p.85

...El papel que juegan las empresas transnacionales ETN, las nuevas organizaciones financiero-productivo-comerciales y los propios estados de democracia representativa en Europa y Japón, han sido factores centrales de impulso a la nueva división mundial del trabajo. (25)

Durante largo tiempo, las grandes firmas internacionales trataron de evitar la instalación de industrias en los países subdesarrollados con el fin de conservar sus exportaciones de productos manufacturados. No obstante, después de la Segunda Guerra Mundial, a causa del incremento salarial y, posteriormente la fuerte competencia del mercado de manufacturas extranjeras, las compañías estadounidenses empezaron a procesar y ensamblar sus productos en el extranjero. (26)

Debemos tomar en cuenta que la motivación esencial para la inversión directa de capital en el extranjero por parte de los países desarrollados es la de asegurar que los productos semielaborados les sean vendidos a ellos, garantizando para sí el monopolio de bienes intermedios, tales como materias primas, y componentes, con lo cual se obtienen mayores ganancias.

Se supone que la nueva división resulta provechosa

25) Víctor M. Bernal Sahagún p.9

26) Los países europeos y en mayor medida, Japón, han pasado a ser competidores económicos importantes en relación con Estados Unidos en las esferas de comercio de bienes, intermediación financiera e inversión directa Excelsior 21 de mayo de 1985.

para todos los países, aunque, como ya hemos apuntado, continúa existiendo la misma interdependencia desigual aunque con la variante de que ahora las industrias se trasladan a otras localidades para estimular la producción de las economías nacionales. La desigualdad se justifica en la ley de ventajas comparativas (27), la cual permite la especialización de distintas tareas, en procesos e incluso partes del proceso.

Algunas agencias internacionales como la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), creada en 1966 con la finalidad de promover el desarrollo industrial mediante la movilización de recursos nacionales e internacionales, se dirige a los países subdesarrollados para fomentar y acelerar su industrialización, especialmente del sector manufacturero. (28)

La ONUDI participó en la denominación de la subcontratación internacional para referirse a este nuevo fenómeno económico, a esta nueva división mundial del trabajo, y que también se le conoce con otras denominaciones como "montaje fuera del país", "fabricación por contrato", compañías de procesamiento bajo fianza", "plantas que huyen" e "industrias maquiladoras".

27) Véase Glosario de Términos Anexo No II

28) Alfonso García Robles y Miguel Marín Bosch, Organismos Internacionales Col. terminología usual en las Relaciones Internacionales, S.R.E. 1976, p.55

Se entiende que la subcontratación internacional es una disposición mediante la cual se realiza una

... reubicación de los procesos productivos fuera del país donde están las empresas matrices -de los países industrializados- en los países subcontratistas.

Es en estos países, que son en su mayoría los países subdesarrollados, en donde se establecen las filiales, generalmente las llamadas zonas libres industriales.

(29)

W. König opina que la subcontratación internacional es una herramienta muy importante para una estrategia de desarrollo con perspectivas de industrialización para la exportación. Además, expone las siguientes características y niveles de alcance de la misma:

- a) las relaciones que se establecen entre la casa matriz y la filial incluyen básicamente la dependencia que se establece mediante asesoría técnica, inversión extranjera directa, suministro de todos los materiales requeridos para la producción, entre otros.
- b) La demanda de los bienes producidos en esta alianza es una demanda derivada, ya que está supeditada a la comercialización de la casa matriz.
- c) La ventaja relativa del país anfitrión se verifica en términos de "insumos intangibles" igual a trabajo de bajo costo y con amplia disponibilidad, que se enfoca generalmente hacia un simple procesamiento y montaje.

29) Wolfgang König, "La economía de la subcontratación internacional" en Foro Internacional México, XVI 2(62) oct-dic 1975: p.175

- d) Ofrece la posibilidad de industrialización a los países en desarrollo que, por escasez de recursos naturales o reducidos mercados, no encuentran otra manera de hacerlo.
- e) Los países semindustrializados con niveles elevados de salarios son considerados por los desarrollados para ubicar en ellos actividades que requieren mayor destreza.
- f) Al facilitar la integración vertical de las empresas, mediante la división y especialización de los procesos productivos, las regiones subdesarrolladas son demandadas por las corporaciones multinacionales. (30)

Ahora bien, dentro de las características de la industria maquiladora como una de las formas de la subcontratación internacional tenemos que éstas:

- utilizan sistemas de producción de reducida complejidad,
- muestran un alto grado de especialización
- operan con sistemas de producción de alta flexibilidad, ya que utilizan tecnología susceptible de adaptación a los sistemas de producción de las diferentes líneas de producción,
- tienen un bajo grado de automatización, predominando en ellas la maquinaria tipo herramienta, como una prolongación del trabajador. (31)

Con lo expuesto anteriormente podemos decir que la transnacionalización de la economía mundial a partir de la expansión del capital da un papel preponderante a las empresas multinacionales, por su capacidad de movilizar las activida-

30) Ibidem pp.176-179

31) Véase Werner Kampeter Características de las plantas maquiladoras hipótesis preliminares México CIDE s/fecha.

des productivas y el capital a diferentes países (32) los que aceptan su establecimiento para cumplir con su proyecto de industrialización, aunque sea a un nivel de subcontratación.

1.3 Los países recientemente industrializados (PRI) 6

Newly Industrialized Countries (NIC)

Los países recientemente industrializados (PRI) -sin hacer analogías- comprende a un grupo de países subdesarrollados de industrialización media, la cual les ha permitido incrementar sus niveles de producción rebasando los prestablecidos como diferenciales entre el desarrollo y el subdesarrollo.

La Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) ha enfatizado la importancia de estos países en la dinámica económica internacional y los ha definido como "...el grupo de países que han expandido el monto de su producción manufacturada desde la década de los sesentas y especialmente en la década de los setentas" (33)

Dentro de las características de este grupo, destaca

32) Sergio E. Casanueva hace referencia al término taiwanización y su equivalente putting out process, como la forma en que a las Empresas Multinacionales les resulta más barato producir sus artículos en el mercado exterior cerca del consumidor, que hacerlo en su propio país Anuario Mexicano de Relaciones Internacionales 1981,p.130

33) Luciano Coutinho, "Los países recientemente industrializados: desempeño reciente y desafíos futuros" en Isaac Minian ed. Transnacionalización y periferia semindustrializada Mexico, CIDE 1984, p.147

un rápido crecimiento de las exportaciones y del PIB,

...Todos los NICS son países con "ingresos medios" (en términos de ingreso per capita) con un sistema industrial bastante avanzado, de un rápido crecimiento de la demanda interna de manufacturas, una creciente participación del empleo industrial y un impresionante desempeño del crecimiento de la productividad" (34)

Según algunas definiciones, países como Argentina, Brasil, Corea del Sur, Hong Kong, India, México, Taiwán, España, Grecia, Portugal y Yugoslavia caben dentro de esta definición.

Se ha considerado que este fenómeno económico tiene sus causas fundamentales en factores exógenos, como la transferencia de tecnología avanzada de los países industrializados a los no industrializados y en la expansión de las empresas transnacionales. Akio Hosono, investigador del Instituto de Planeación de la Universidad de Tsukuba, Japón, plantea que los factores externos funcionan como compresores o aceleradores del proceso de desarrollo e industrialización de estos países, y que los factores endógenos, como la estabilidad social, crean las condiciones favorables para el desarrollo de la tecnología y del capital financiero, con lo que los empresarios inversionistas obtienen las ventajas deseadas. Así, los factores endógenos son los de mayor importancia (35) por lo que el papel que ha jugado el Estado en los

34) Ibidem.

35) Akio Hosono "Economic relationship between Japan and Latin America" en Latin American Studies 1983:p.89

PRI es y ha sido decisivo debido a los siguientes factores:

1. La existencia y la continuidad de la industrialización depende de la habilidad que tenga el Estado de reunir formas susceptibles de centralización financiera, proporcionando subsidios y créditos, así como fomentando el desarrollo de grandes empresas públicas.
2. El Estado es promotor de la monopolización privada dentro de la economía nacional.
3. El Estado determina de una manera específica la conexión él mismo y las subsidiarias de las corporaciones multinacionales, conexión que define las nuevas oportunidades de inversión y las áreas de expansión de los capitales privados para la conformación de los monopolios. A este respecto, Luciano Coutinho concluye que "...la industrialización en la periferia puede lograrse con el desarrollo simultáneo de una forma avanzada de capitalismo monopolista de Estado" (36)

Agnez Gallez, plantea la necesidad de comprender la industrialización orientada a las exportaciones, desde una perspectiva más amplia, que tenga en cuenta la especificidad y la interdependencia de los factores socioeconómicos y políticos propios de cada uno de los países, así como su integración a la dinámica internacional. (37)

Debemos destacar que el grupo que conforma los NICs

36) Luciano Coutinho, p.200

37) Véase Agnes Gallez "Las economías semindustrializadas de Asia en dificultades..." en Isaac Minian, op.cit. p. 240

o los PRI, es un grupo muy heterogéneo, por ejemplo, los países latinoamericanos que iniciaron su industrialización antes que los países asiáticos, coinciden sólo con éstos últimos en que su industrialización fue tardía y que han obtenido diferentes niveles en el desarrollo de la misma.

El grupo de los países asiáticos de reciente industrialización (PARI), también conocido como "los pequeños dragones de Asia" o "el grupo de los cuatro" (G-4) comprende a Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwán, los cuales han obtenido el más elevado índice de crecimiento económico desde los setentas. Todos ellos se encuentran en la Cuenca del Pacífico y "han sido extraordinariamente hábiles al vender sus bienes y mano de obra a los consumidores y compañías norteamericanas" (38)

La característica que identifica a este grupo es que tienen una estructura industrial orientada a las exportaciones, por lo cual se les ha calificado como "economías de plataforma de exportación", y por que han concentrado la producción en industrias de procesamiento de exportaciones que se encuentran localizadas en las zonas de libre comercio.

38) "Sudeste Asiático", Excelsior 30 de octubre de 1985

CAPITULO II

UBICACION GEOPOLITICA DE TAIWAN

El espacio que hoy conocemos como "Cuenca del Pacífico" tiene una larga historia, los actores del continente asiático que conectan con el Pacífico son La Unión Soviética (URSS), La República Popular de China, Japón, Corea del Norte y Corea del Sur, Vietnam, Cambodiaa, Tailandia, Malasia, Indonesia, Filipinas, Singapur, Hong Kong y Taiwan, entre los de mayor importancia económica.

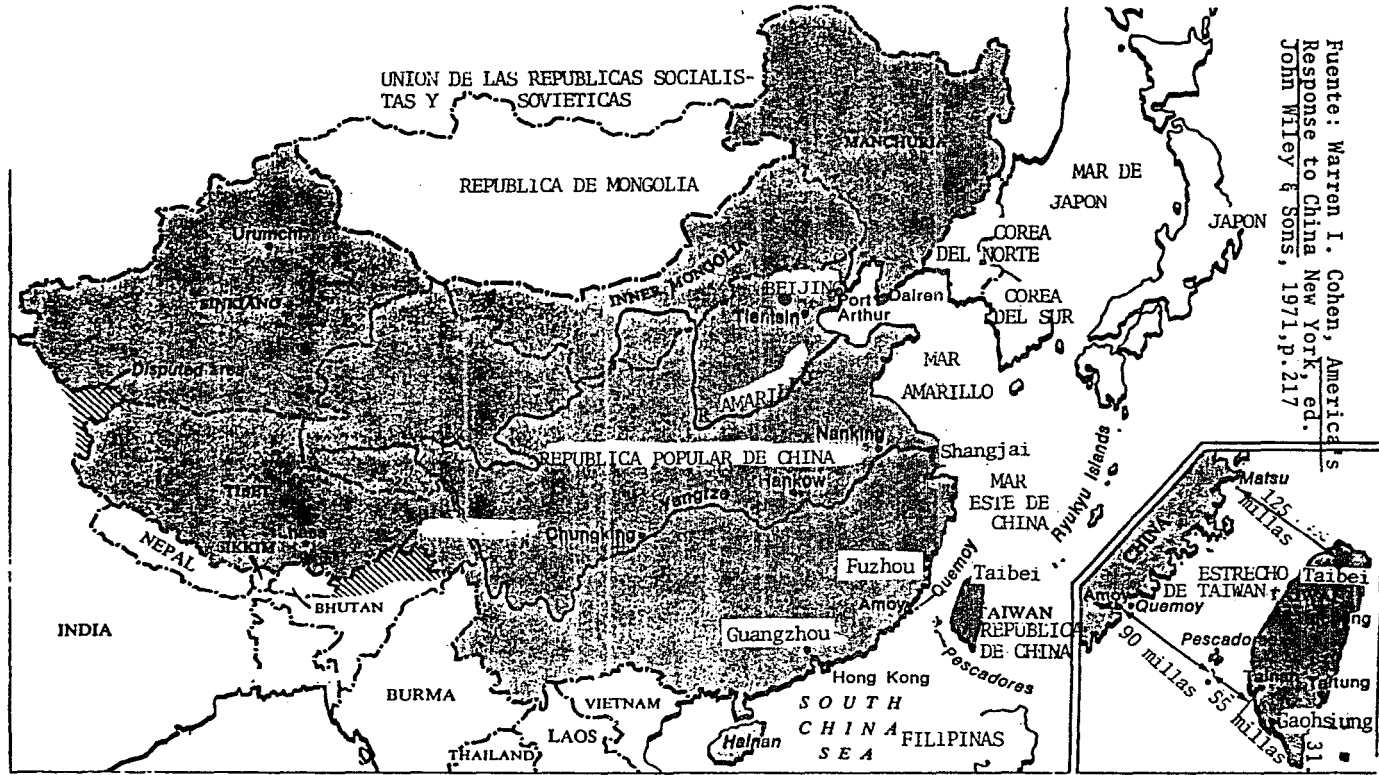
Pudiéramos concebir un triángulo imaginario en donde intervienen China Popular, Japón y Taiwán cuya vinculación describiremos en el segundo punto de este capítulo haciendo referencia al siglo XIX y la primera mitad del siglo XX.

En la tradición asiática, China es el "Gran Dragón" y el grupo de los cuatro -mencionados en el capítulo anterior- son los "pequeños dragones" debido a que comparten los valores confucianos (39). Por otra parte, Japón ha creado a sus plantas -entiéndase en sentido figurado- una nueva esfera de coprosperidad o como la llama Nagai Michio, "una nueva esfera cultural confuciana", la cual conserva el respeto a la autoridad en todos los niveles y la dedicación al trabajo.

(40)

39) Louis Kraar "El resurgimiento de los pequeños dragones de Asia" Contextos (México) septiembre 1986: p.21

40) Nagai Michio "Encuentro en el Pacífico: el futuro de las sociedades industriales" en Foro Internacional (México) XXV,4(100) 1985; p.



Fuente: Warren I. Cohen, *America's Response to China* New York, ed. John Wiley & Sons, 1971, p. 217

MAPA No. 1

UBICACION GEOPOLITICA DE TAIWAN

2.1 Datos geográficos generales

Taiwán, que quiere decir, entre otras acepciones, "Plataforma que surge del Mar"; forma parte de la cadena de islas que bordean la costa este de Asia en el Océano Pacífico, es de las de mayor tamaño entre las islas de Japón y Filipinas.

Esta circundada a norte por el Mar Oriental de China; al este por el Mar de Filipinas, al sur por el Canal de Bashi, y al oeste por el Estrecho de Taiwán, el cual la separa del territorio de la China Continental.

Dividida por el Trópico de Cáncer en la parte sur, tiene un área aproximada de 35,981 kilómetros cuadrados (41). La distancia entre la provincia de Fudyien, en la China Continental, y Taiwán es de cerca de 200 kilómetros por el Estrecho de Taiwán ó de Formosa; asimismo se encuentra equidistante de Shangjai y de Hong Kong.

Los chinos y los japoneses la han conocido como Tai-uan que significa Bahía Alta. En el siglo XVI los portugueses la hacían aparecer en los mapas bajo el nombre de Lequeo Pequeño, debido a que los chinos denominaban a esa "isla poblada de salvajes", la Pequeña Liukiu. Gradualmente, los portugueses sustituyeron ese nombre por el de A Ilha Formosa (la isla hermosa) nombre con el cual la conocían en los siglos XVI y XVII los españoles.

41) los datos encontrados variaron entre 35,841 km², 35,961 km², y 35,962 km².

En la Isla predominan las montañas y pequeños cauces de ríos no navegables, que se extienden aproximadamente en tres cuartas partes de la isla. Solo una cuarta parte es de tierra cultivable y los recursos minerales son relativamente escasos.

El clima es caluroso y húmedo, tiene clima subtropical al norte y tropical al sur; las precipitaciones pluviales son abundantes, en el norte las lluvias son más constantes que en el sur; la temperatura es superior a los 15°C, promedio mensual en el verano, lo cual favorece al cultivo de arroz, caña de azúcar, piñas y plátanos.

La zona boscosa de las montañas del norte y del centro, son una de las principales riquezas naturales, la acacia se utiliza como fuente de combustible y carbón vegetal; el bambú al centro y norte de Taiwan es utilizado en productos de ornato.

Al sureste de la isla se encuentra el área de tierra cultivable y la mayor producción agrícola intensiva (mapa no. 2). La forma de la isla se asemeja a la de una hoja de tabaco. Entre los extremos norte y sur hay una distancia de 400 km. y de este a oeste de 140 km. en su parte más ancha.

La cumbre más elevada es la de Yúshan, que quiere decir, montaña de jade., se le conoce también como el Monte Morrison y tiene una altura de 3,997 metros,

un poco mas alto que el Fujiyama en Japón.

En cuanto a su división política se organiza en diez y seis distritos o hsien cinco municipalidades y un área administrativa (Yangmingshan). Taibei es la capital de Taiwán. Las municipalidades son: La municipalidad especial de Taibei, la municipalidad especial de Gaohsiung, Dyilung Taidyung y Tainan. Los distritos son: Changua, Chia'i, Hsinchu, Hualien, Ilan, Miaoli, Nantu, Penghu, Taoyuan, Yunlin. (mapa no. 3)

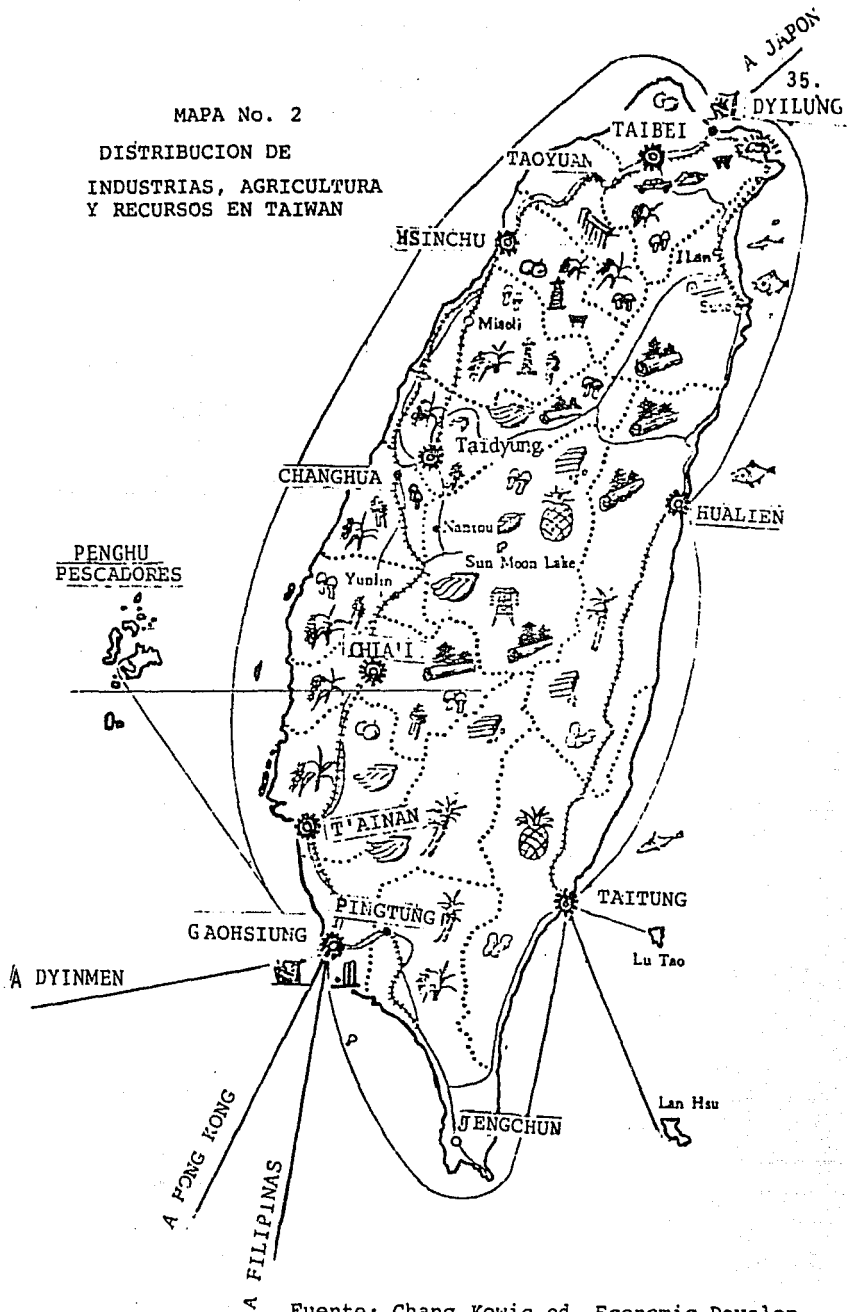
Taiwan se encuentra entre los países de más alta densidad demográfica:

	1965	1975	1986
Población en millones de h. por km ²	12 628 348	16 149 702	19 454 610
tasa de crecimiento anual	3.03 %	1.88 %	1.02 %
Densidad	351.2	448.8	540.4

tasa de natalidad	32.7 %	23.0 %	15.9 %
tasa de mortalidad	5.5 %	4.7 %	4.9 %
cálculos en un área de	35 961 km ²	35 981 km ²	36 000 km ²























Fuente: Statistical Yearbook of the Republic of China 1987, Directorate general of Budget, accounting & Statistics, executive yuan The Republic of China, Taibei, p. 2

MAPA No. 2
 DISTRIBUCION DE
 INDUSTRIAS, AGRICULTURA
 Y RECURSOS EN TAIWAN

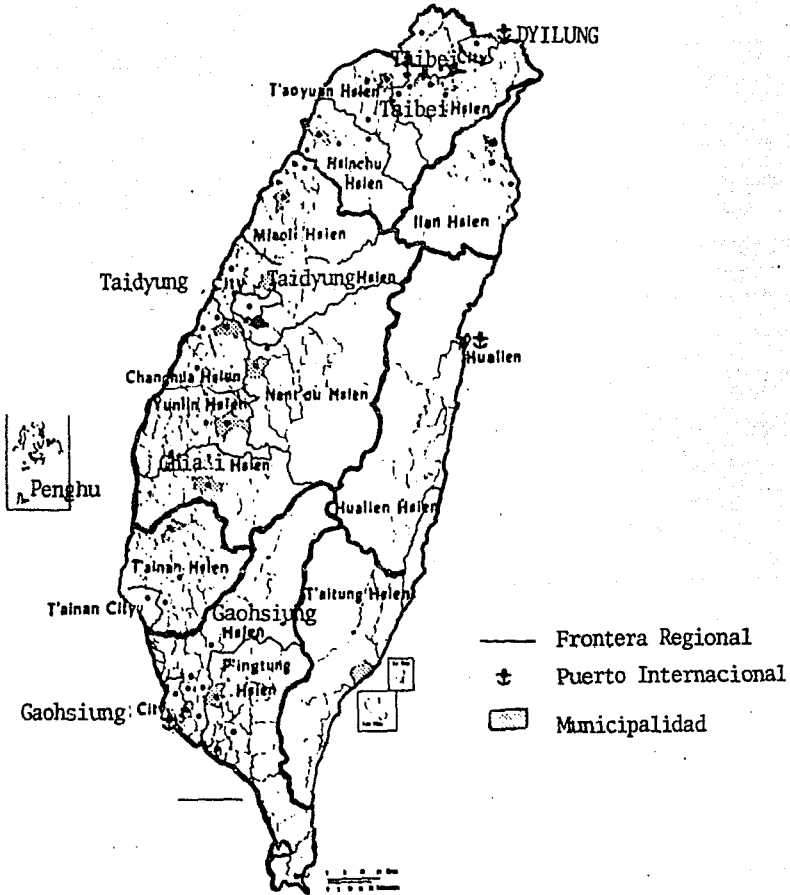


Fuente: Chang Kowie, ed. Economic Development in Taiwan Republic of China 1968.

EXPLICACION DEL MAPA No. 2

	Industrias (prendas de vestir, textiles, petroquímica, maquinaria, contrachapado, cemento, fertilizantes, procesamiento de alimentos, refinerías de caña de azúcar -ingenios-, electrónica
	Principales plantas eléctricas
	Oro
	automoviles
	Construcción de barcos
	presas
	refinería de petróleo
	petróleo y gas
	carbón
	alcanfor
	papel y pulpa
	madera para construcción
	té
	caña de azúcar
	plátanos
	piñas
	cítricos
	hongos comestibles
	espárragos
	cacahuates
	sal
	arroz

MAPA No. 3
 UNIDADES ADMINISTRATIVAS
 1967



Fuente: Roger M. Selya The Industrialization of Taiwan, Jerusalem Academic Press, 1974, p. 17.

Las Islas Pescadores.

Se le conoce también con el nombre de Archipiélago Penghu y se compone de sesenta y cuatro pequeños islotes aproximadamente, los cuales son descritos por Fray José Ma. Alvarez como unas islas de "miserable aspecto" pero que han sido de gran importancia militar. El conjunto de islotes y rocas fue llamado "pescadores" por los españoles del siglo XVII a causa del abundante pescado que allí se obtenía y que era llevado a China, constituyendo desde ese entonces una fuente de insumos para sus habitantes.

Hoho, Gyo-o y Hakusia son las islas principales, sus suelos son arenosos y sus montes de origen volcánico. Los japoneses las llamaban Bokoto y los chinos Pehio.

Dyinmen.

Comprende a un grupo de doce islotes incluyendo a Dyinmen (Kinmen ó Quemoy Mayor) y a Hsiaodyinmen (la Pequeña Kinmen o Quemoy Menor). Estas islas bloquean la boca de la Bahía Amoy (Hsiamen), encontrándose a una distancia de 2,310 metros aproximadamente, del territorio continental.

Dyinmen tiene una superficie de 131,7 km², con tierra para cultivo y una área rocosa.

Las Islas Matsu

Comprenden diecinueve islotes. Forma parte del arco de la provincia de Fudyien. La isla principal Nankan ó Matsu

tiene dos puertos: Fuyu y Matsu. que se encuentran equidistantes del Puerto de Dyilung en Taiwán y de Dyinmen.

Otras islas importantes son Peikan, Kaoteng, Tunchuang y Hsiunchuan. Kaoteng era ocasionalmente blanco de las incursiones militares comunistas.

La isla de Taiwán ha estado aislada políticamente de China durante periodos intermedios desde la dinastía Han. A partir del siglo XVII las expediciones marítimas japonesas, holandesas, portuguesas y españolas se establecieron en diversos puntos de la isla (42) con una finalidad comercial y en cierta forma intentaron introducir "la civilización cristiana a los salvajes". La importancia económica de Taiwán puede ejemplificarse con el intento del comandante M.C. Perry quien tenía el proyecto de anexionarse la Isla debido a su riqueza carbonífera, pero no fue apoyado por Washington. (43)

Después como colonia japonesa, Taiwán será fuente de suministro para el Imperio Japonés que trataremos en el siguiente apartado. Al parecer, la localización geográfica de Taiwán es de mayor importancia económica que política hasta el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial en donde se ubica como parte de la barrera estratégica 'anticomunista' aplicada por Estados Unidos. Sin embargo, la situación actual de las relaciones internacionales de la Cuenca del Pacífico muestran al factor económico como elemento estratégico.

42) Véase Anexo No. III Cronología

43) Véase Enciclopedia Universal tomo XXIV p. 481

2.2 Contexto histórico de Taiwán durante el periodo de la dominación japonesa (1895-1945)

El periodo de dominación japonesa corresponde a la época de la "modernización" de la transformación imperialista al estilo europeo; así entendida por los japoneses más no por los chinos.

En China se mantenía la estructura imperialista de dos siglos atrás. El gobierno de la Dinastía Manchú, convencido de su superioridad cultural frente a los extranjeros, mantenía que éstos debían rendirle respeto incondicional, por ser el imperio celeste de China,

...mientras el imperio seguía intoxicándose con su etiqueta altanera, los bárbaros de mares lejanos habían perfeccionado navíos de guerra y armamentos(...) Dentro de China las fuerzas conservadoras estallaban en ciegos accesos de cólera al oír que pudieran aprender algo de los bárbaros, feudatarios rebeldes del hijo del cielo" (44)

No obstante, la concepción china de su propia superioridad por pertenecer a un imperio proveniente del cielo y con una superioridad cultural ancestral se vendría abajo más pronto de lo que pudiera haberse supuesto.

El Tratado de Tsien-Tsin es el antecedente inmediato

44) Felipe Pardinas, Un puente de Bambú: China 1979, México UNAM, 1982, p.16

de la iniciación de la decadencia de China. En este tratado se estipulaban ciertas cláusulas en relación a la intervención de Japón y de China en Corea:

- a) Ambos países tendrían que sacar sus fuerzas de expedición enviadas anteriormente a Corea, de manera simultánea
- b) Ninguno enviaría instrucciones militares para el entrenamiento de las fuerzas coreanas y,
- c) Cada uno notificaría al otro la decisión de enviar tropas a Corea. (45)

La guerra chino-japonesa fue provocada por la sublevación de la secta de los Tonghak (46) en contra de la familia real coreana, quien pidió ayuda a China por ser tributaria de ésta. China envió tropas que tomaron lugares claves para dispersar a los sublevados.

Japón por su parte, mandó cuatrocientos infantes de marina, y después de que los tonghak expulsaron a los chinos.. "incontables tropas tonghak y agricultores fueron capturados y masacrados por los japoneses". (47)

Este acontecimiento dejó victorioso a Japón y debilitó a China, la cual tuvo que firmar el Tratado de Shimonoseki, en el cual se obligaba a pagar una indemnización considerable por daños a los japoneses, otorgándoseles el derecho de

45) A Handbook of Korea 1982, p.124

46) La secta o grupo de los tonghak ó eastern learning conocimiento o sabiduría del este, se basaba en la doctrina de salvación de los agricultores pobres, que ante los abusos de la realeza se sublevaron .

47) A Handbook of Korea 1982, p.126

construir fábricas al noreste de China y además China perdía todo derecho sobre las islas Pesadores (Penghu), sobre la Península de Liao-dung y sobre la isla de Taiwán. (48)

La inconformidad social ante el desgajamiento imperialista que se hacía con China, no se hizo esperar. En mayo de 1895, se proclamó una República de Taiwán, en protesta por la cesión de la isla, tratando de erguirse como un gobierno independiente que buscaba el reconocimiento occidental como una república naciente.

John K. Fairbank escribe que la República expresaba "un patriotismo nativo chino-taiwanés encabezado por la burguesía", dirigido por Liu Ming-chuan, basándose en un programa de modernización que incluía:

- un arsenal en la capital (Taibei)
- una fuerza naval estacionada en las islas Penghu
- la reforma de impuestos al agro
- el desarrollo de la renta de los monopolios gubernamentales de alcanfor, sal y otros productos
- un servicio postal moderno
- un pequeño ferrocarril

Se intentó construir un Taibei al estilo occidental, con calles pavimentadas y alumbradas; sin embargo, el esfuerzo fue infructuoso. (50)

El 21 de octubre de 1895 ... "el gobierno japonés implantó su bandera en los muros de Tai-nan-fú; por el norte y por

48) Jean Chesneau, Asia Oriental en los siglos XIX-XX p.3

49) John K. Fairbank, et.al. East Asia: The modern Transformation, Boston, Houghton Mufflin Co. 1965, p.758

50) Ibidem. p.759 Véase anexo no. 3 Cronología

el sur, las tropas victoriosas entraban a la ciudad como en tierra conquistada".(51) Japón se adueñaba de un Taiwán con un nacionalismo y una economía poco desarrollados.

Como tratar de incursionar por la fuerza resultaba vano, los japoneses optaron por la penetración económica por medio de dos vertientes: los negocios y el gobierno. La situación a la que se enfrentaron los japoneses fue más bien de una tradición muy arraigada en la que tomaría tiempo realizar cualquier innovación.

Por ejemplo, bajo el régimen Manchú, los chino-taiwaneses desarrollaron la actividad agrícola por medio de la transmisión generacional de cultivos. Las zonas de cultivo estaban circunscritas a las aldeas locales, su producción era para el autoconsumo.

El desarrollo dirigido por el gobierno japonés se inició en 1898, con el nombramiento del general Kodama Gentarō como gobernador general y de Gotō Shimpei como jefe de la administración civil. Hasta ese entonces la situación que habían enfrentado los anteriores gobernadores había acrecentado la inconformidad de los nativos de la isla, que se habían organizado en guerrillas para combatir a sus nuevos "dueños". Anteriormente se tenía una organización muy dispersa para combatir el bandidaje provocando fricciones

51) José Ma. Alvarez, Formosa, geográfica e históricamente considerada, Barcelona, 1930, p. 365

entre las autoridades y la población.

Con el nuevo gobierno se reconstruyó el antiguo sistema pao-chia (52) en el cual, la policía local trabajaba en estrecha relación con los jefes de familia. Mientras el ejército ofrecía amnistía o la liquidación a los grupos guerrilleros de la resistencia.

Además, se emprendió la tarea de convertir a Taiwán económicamente autosuficiente, basándose en la estrategia seguida por Japón y consistió en lo siguiente:

- 1° Estableció el orden
- 2° Llevó a cabo encuestas de la tierra, de la población y de las costumbres y
- 3° trató de desarrollar científicamente los recursos (53)

No obstante, en tanto que los japoneses dirigían la economía de su país a la autosuficiencia en productos manufacturados, orientaban la de Taiwán en dirección opuesta. Los oficiales japoneses en Taiwán fueron los primeros administradores ultramarinos del Imperio Japonés con la responsabilidad de hacer que la colonia pareciera "como si se estuviera en casa." (54)

La producción de la isla se configuraba gradualmente para suministrar productos agrícolas y alimentos semiprocesados

52) Pao-chia es un sistema de mutua responsabilidad. "Mutual guaranty groupings of 100 (chia) and 1000 (pao)"

53) John K. Fairbank, op.cit.p.760

54) George Barclay Colonial Development and Population in Taiwan Princenton/New Jersey 1954, p. 18

a Japón.

Algunas de las medidas tomadas por el gobierno general respecto a la agricultura fueron las siguientes:

- Extensión racionalizada de la agricultura
 - Hacer grandes inversiones para centralizar la producción
 - Proveer de técnicas económicas para agricultores individuales
- (55)

En 1898 se estableció la oficina de investigaciones con carácter temporal que se encargaba de realizar las encuestas sobre la población y las tierras

... el gobierno de Tokio otorgó un crédito de 5,400 mil yens para los gastos requeridos y ochocientos ingenieros empleados por el gobierno se esparcieron por toda la isla y empezaron a sacar minuciosos planos y mapas de las ciudades y pueblos y de todos los terrenos con la clase de cultivos que en cada uno de ellos se hacía. Los títulos de propiedad se renovaron y pusieron en orden, y el toa-cho, o renta grande y los diversos modos de contribuir al tesoro que existían en la isla, se abolieron, haciendo el gobierno un empréstito de 4080485 yens con el cual compró a los propietarios ese derecho .(56)

Los japoneses implantaron un modo de operación triangular típico colonial y de economía doméstica, segmentada en dos sectores:

- un sector moderno orientado a las exportaciones y,
- un amplio sector retrógrado orientado a la agricultura

55) Ibidem p.22

56) José Ma. Alvarez, pp.374 y 375

tradicional.

Pero, ambos sectores tenían una relación muy estrecha, ya que los productos de exportación provenían de la agricultura campesina y fundamentalmente, destacamos el hecho de que la industrialización tuvo sus raíces en la agricultura, ya que la actividad enfocada a la producción de alimentos requirió un programa para levantar el equipamiento físico de la isla.

Se necesitó instalar un sistema de irrigación extensivo, bien distribuido para mejorar los niveles de producción. Entre 1910 y 1942 se logró la instalación de un sistema de irrigación en un área de 549 mil hectáreas, obteniendo un área de cultivo de 837 mil hectáreas. (57)

La inversión industrial japonesa estuvo centrada inicialmente en la refinación de azúcar y en la producción de arroz, aunque ésta última en menor escala que la primera. El gobierno general empezó a promover la expansión industrial a partir de 1930, bajo los siguientes parámetros:

- Controlando ciertas fuentes claves de ingreso mediante los monopolios legales de sal, alcohol, alcanfor, tabaco y opio
- Controlando los ferrocarriles públicos, los sistemas de irrigación, y de energía eléctrica.

57) John C. Fei A Model of Growth and Employment in the Open Dualistic Economy: the cases of Korea and Taiwan, Connecticut, Center Paper (223)1976, P.22

En 1936 se formó la Compañía de Desarrollo de Taiwán como una 'supercorporación' para promover la formación de más industrias mediante subsidios. (58)

... el inicio de los años treinta hubo un cambio hacia un desarrollo industrial. El potencial hidroeléctrico fue desarrollado y se llegó a la cima de la producción industrial bajo esa nueva política japonesa en 1936 (59)

Al acercarse la Segunda guerra mundial se incrementó la capacidad de la energía eléctrica para permitir la expansión de la industria química, la de refinación de petróleo y la de la industria del aluminio. (60)

La infraestructura construída por los japoneses en cuanto a las comunicaciones y los transportes permitió la circulación fluida de los productos agrícolas. Particularmente, las vías de comunicación construídas por la Compañía de Azúcar, conectaban grandes distancias evitando la descomposición de la caña de azúcar antes de su llegada al ingenio más cercano.

Este sistema de comunicaciones produjo la centralización de la producción de la caña de azúcar en el sur de la isla, además de la disposición gubernamental de sembrar el

58) Véase George W. Barclay, p.31

59) Roger M. Selya, The industrialization of Taiwan, Some Geographical considerations, Jerusalem, Academic PressJ. 1974, p.37

60) Véase Ho. Samuel P.S. Development Alternatives the case of Taiwan, Connecticut, Yale Economic Essays 5(1) spring 1965, p.76

arroz en el norte y la caña de azúcar en el sur, para aprovechar mejor los recursos hidráulicos disponibles.

La agricultura y el mantenimiento de la tierra productiva dependía del fertilizante químico traído de Japón, el cual al prepararse para la guerra, disminuyó el abastecimiento de fertilizante y consecuentemente decreció la producción agrícola en Taiwán, ya que los japoneses no establecieron ninguna fábrica de fertilizantes en Taiwán.

Esto se debió a una maniobra japonesa para mantener seguro el abastecimiento de arroz a cambio de fertilizante ..." esto puede mostrar que tan astuto era el sistema de trueque japonés para engañar a la gente de Taiwan" (61) y no hacerlos sentir ningún tipo de explotación.

Entre otros aspectos que se realizaron durante la dominación japonesa fue la unificación de pesos y medidas y del valor de la moneda. Para 1909 el Banco de Taiwán podía emitir billetes respaldados por oro. En cuanto a la educación se impartía en japonés y para el nivel superior era muy limitada para los taiwaneses. Además en todas las asuntos administrativos se utilizaba el idioma japonés.(62)

Tenemos entonces que la organización y la infraestructura de la colonización japonesa durante cincuenta años,

61) Chang Kowie, ed. Economic Development in Taiwan, Taipei 1968, pp.19-21

62) John K. Fairbank, pp. 759-760

serviría de fundamento para el desarrollo de actividades económicas posteriores. Los japoneses coordinaron el proceso productivo vinculando la agricultura y la industria, en el sentido de que organizaron la producción agrícola de tal forma que permitiera el establecimiento de industrias procesadoras como en el caso de la caña de azúcar.

CAPITULO III

TAIWAN DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

Después de la derrota sufrida por Japón al término de la Segunda Guerra Mundial, la isla fue restituida a China, hecho que se ratificaría en la Conferencia de San Francisco. Sin embargo, la situación de la isla no era muy halagüeña debido a que más de veinte mil técnicos japoneses (63), que habían sostenido la infraestructura, se habían marchado, y la base industrial creada por ellos, principalmente el sistema de comunicaciones había sido dañada por los ataques aéreos.

Entre 1945 y 1949 el gobierno chino del Guomintang (Kuomintang KMT) conocido como el partido nacionalista, encabezado por Chiang Kai-shek, empezó a considerar los problemas tanto sociales como económicos existentes en Taiwán (64), para solucionarlos envió un gobierno provincial y tropas para implantar el orden, debido a la revuelta de febrero de 1947.

63) "Después de que 300,000 políticos, maestros y administradores japoneses, regresaron a Japón en 1946 la fuerza política recayó en el Kuomintang"

J.P. Zenger "Taiwan behind the economic miracle" en AMPO (Tokio) 1977: p.79

64) El Guomintang fue fundado por el Dr. Sun Yat-sen (Sun wen) considerado como el padre de la República China 1866-1925, quien formuló los tres principios populares San-min-dyu-i que guían al régimen nacionalista de Taiwán: identidad nacional, derechos populares y sustento popular.

Sin embargo, la nueva administración china tropezaría con la oposición de los taiwaneses. Se alegaba que dicha administración era ineficiente por la corrupción y por el mal manejo que se hacía de los recursos.

Entre tanto, en la China Continental, la situación política no era muy halagüeña tampoco. El gobierno de Chiang Kai-shek se veía amenazado por un movimiento de oposición interna de carácter comunista. (65)

Estados Unidos intervino en favor de Chiang Kai-shek; le financió la defensa y le proporcionó equipo militar; pero el movimiento opositor continuó su avance hasta derrotarlo.

A fines de 1948 tuvo lugar una migración considerable de la China Continental a Taiwán, incrementando la población de la isla repentinamente con refugiados y soldados. En 1949 arribaron las agencias y las tropas del gobierno del KMT, lo cual representó una pesada carga económica para la isla.

T.H. Lee y Kuo-shu Liang enumeran los cuatro problemas principales que tuvo que enfrentar el gobierno del KMT para iniciar el desarrollo económico de Taiwán:

- 1° El gran incremento de la población debido a la inmigración, y al alto índice de crecimiento demográfico de la isla.

- 2° La pequeñez de la isla dificultaba la industrialización orientada hacia el mercado interno. Además, la expansión de las exportaciones era obstaculizada por el aumento demográfico y por la falta de tierra disponible.
- 3° El establecimiento militar de defensa compitió con los proyectos de desarrollo de los escasos recursos.
- 4° El abundante abastecimiento de dinero se cortó cuando la isla pasó a poder de China. Aunado a esto, el desequilibrio en la demanda de bienes esenciales provocó una aguda inflación, la cual no podía ser controlada por el gobierno provincial.

Ante esta situación, el gobierno del Guomintang se propuso alcanzar la estabilidad social y establecer una base para el desarrollo económico mediante la adopción de una serie de medidas encaminadas a lograr el ... "desarrollo de la isla como una economía independiente" (66)

El gobierno nacionalista se impuso al gobierno anterior e implantó reformas que se acompañaron se medidas de control que se hacían efectivas gracias al estado de guerra que se mantenía con la China Popular y a la implantación de la ley marcial. (67)

66) T.H. Lee y Kuo-shu Liang "Taiwan" en Bela Balassa & Associates, Development Strategies in semi-industrial economies, A World Bank Research Pub. John Hopkins University Press 1982, p.310

67) Véase I-Shuansun "Trade Policies and economic development in Taiwan" en Theodore Morgan ed. Economic Interdependence in Southeast Asia Wisconsin University Press, Madison 1969, p.99

3.1 El núcleo político:

los taiwaneses frente a los continentales

El establecimiento del gobierno del Guomindang en la isla de Taiwán no fue plenamente aceptado por los taiwaneses, ya que éstos se sintieron -y en realidad lo fueron- despojados de la propiedad moral de la isla. (68)

Aunque las migraciones que han poblado la isla provienen en su mayor parte de la provincia de Fudyien, los chinos que arribaron como refugiados no se integraron a la población taiwanesa, provocando con ello una escisión social. Esta separación se debió fundamentalmente a que los chinos alimentaban la esperanza de que regresarían al continente, considerando su estancia en Taiwán sólo temporal.

Las relaciones entre los refugiados y los taiwaneses representa un aspecto difícil y complejo de la política interna de Taiwán, debido a que ambos son desposeídos; éstos últimos del reconocimiento social y político dentro de su propio territorio.

Distintas generaciones de taiwaneses han sufrido el proceso de adaptación y asimilación cultural: primero con la ocupación japonesa y posteriormente con la llegada de los chinos.

68) Entiéndase por taiwaneses a los habitantes de la isla antes de la movilización forzada de los habitantes de China Continental que simpatizaban con el gobierno nacionalista.

Douglas Mendel cita algunas opiniones al respecto y de clara que

... desde el punto de vista nativo, se enfatiza la contribución material de la herencia japonesa, la ayuda estadounidense y la dura labor de los trabajadores, agricultores y negociantes formosanos (69)

pero no se acepta la participación del gobierno refugiado para salir adelante.

Por otro lado, Ray E. Johnston, después de hacer referencia a la división entre taiwaneses y continentales, concluye que

... Taiwán, bajo el Kuomintang, ha desarrollado las estructuras y funciones requeridas por un estado soberano. Tiene movilidad social y una administración y organización efectivas. ... Taiwán tiene -al menos- todos los elementos necesarios para ser soberana (70)

John K. Fairbank por su parte comenta

... los taiwaneses, que constituyen la mayor parte de la población, participaron más activamente en el crecimiento económico de la isla por sus actividades agricolas y comerciales. (71)

Respecto a su participación política, ésta empezó a ganar terreno bajo el gobierno provincial, durante el cual

69) Douglas Mendel The Politics of Formosan Nationalism Berclcy/Los Angeles University of California, 1970, pp.64-88

70) Ray E. Johnston "Alternative Frameworks for assesing the international status of multi-system nations: Germany, Korea, China/Taiwan" en The Journal of East Asian Affairs(Seul) II(1) spr-summer 1982 p.118

71) John K. Fairbank, p. 883

se infiltraron los estudiantes y universitarios en las oficinas de gobierno.

Lo anterior es confirmado por Fernando Fajnzylber, quien cita a L.P. Jones refiriéndose a la tendencia gubernamental en Taiwán.

... la mayoría del gobierno está integrada por funcionarios que provienen del territorio continental, mientras que la mayoría de la comunidad de los negocios es nacida en Taiwán. ... para reducir el poder político de los nativos, el gobierno, premeditadamente, les ha restringido la acumulación individual del poder económico (72)

Los industriales refugiados trajeron consigo algunas fábricas de textiles de algodón y lana, logrando establecerse con la ayuda gubernamental. Después de 1949 los funcionarios públicos, los técnicos, los empresarios y los administradores refugiados ocupaban los lugares dejados por los japoneses y se encargaban de dirigir la reorganización de la economía.

Para Sheppard Glass considera que la

... política nacionalista ha sido siempre vaga. La política que prevalece parece ser una amalgama de los principios socialistas y de bienestar y de aquellos de

72) Fernando Fajnzylber, La industrialización trunca de América Latina, México, Nueva Imagen 1983, p. 127

libre empresa ... virtualmente no hay limitaciones en el poder gubernamental en la esfera económica, y éste ha usado la flexibilidad de su poder para estimular la economía y dirigir el uso de sus recursos (73)

Con las anteriores opiniones podemos decir que las limitaciones de los taiwaneses en cuanto a su participación política durante el inicio del establecimiento de los chinos continentales, se ha modificado por la participación de éstos últimos en el sector económico, aspecto que trataremos en los próximos capítulos.

3.2 La ayuda de los Estados Unidos a Taiwán

Un punto muy importante que debemos considerar como factor determinante para la transformación económica de Taiwán es la ayuda económica que le proporcionaron los Estados Unidos al gobierno nacionalista de China (del Guomintang) a través de la Agencia para el Desarrollo Internacional, ADI (Agency for International Development-AID) (74)

El programa económico de ayuda para Taiwán pretendía incrementar la productividad en la agricultura y en la

73) Sheppard Glass, "Some aspects of Formosa's Economic Growth" en Mark Mancall ed. Formosa Today New York London 1964, p.82

74) Jack N. Behrman Limitaciones conflictivas impuestas a la empresa multinacional: posibilidades de resolución México, NOEMA, 1979 p. 20

La Misión China de la Administración de Cooperación Económica de Estados Unidos (Economic Cooperation Administration-ECA) colaboró con el gobierno del Guomindang en Taibei, conjuntamente con el Consejo de Ayuda Estadounidense (Council for United States Aid-CUSA) organismo creado por el gobierno del Guomindang para planear el programa de asistencia.

Debemos apuntar que la ayuda estadounidense a China se inició después de la Segunda Guerra Mundial, y como ya se mencionó- al estallar la guerra civil entre comunistas y nacionalistas, Estados Unidos dió su apoyo al gobierno nacionalista chino para tener en él un aliado en la contención contra el comunismo y evitar, por otro lado, cualquier intromisión por parte de Japón.(75)

Además la ayuda se hizo oficial cuando el presidente Truman firmó el Acta de Ayuda a China (China Aid Act) en 1948. (76) Aunque la asistencia se suspendió en 1948 por el fracaso de la Misión Marshall en China, se reinició en 1950 en Taiwán debido a la importancia estratégica de la isla durante la guerra de Corea.

La Administración de Cooperación Económica de Estados Unidos colaboró en el suministro de equipo para la rehabi-

75) Anexo No. IV Documento 1 "Truman Policy Statement"

76) Anexo No. IV Documento 2 "China Aid Act of 1948"

litación y el mantenimiento de la energía eléctrica, y de los transportes y las comunicaciones.

Los fondos de ayuda se destinaban, entre otras cosas, a la adquisición de carros de ferrocarril, de camiones, y de autobuses japoneses para reemplazar o mejorar el equipo con el que se contaba antes de la Guerra. Pues, no obstante que la ayuda provenía de Estados Unidos, los "formosanos saben que Japón construyó el sistema y continúa supliendo las partes". (77).

CUADRO No. 1

CANTIDADES AUTORIZADAS POR LA ADMINISTRACION DE COOPERACION ECONOMICA DE ESTADOS UNIDOS -ACE-			
PERIODO 1950-1951		PERIODO 1951-1961	
millones de dólares estadounidenses			
fertilizantes	40.9		
algodón (natural)	18.1		
manteca y aceites	10.5	apoyo militar	797.5
textiles	6.4	cooperación	
petróleo	10	técnica	20.5
maquinaria y equipo	9.7	préstamos	
trigo y harina	9.4	para el fondo	
materiales de fábrica		de desarrollo	119.7
de hierro y acero	11.0	apoyo a fuerzas	
madera aserrada	2.7	directas	152.3
otros			
(no se especifica)	<u>29.8</u>		
T O T A L	<u>148.5</u>	T O T A L	<u>1090.0</u>
fuente: Fred W Riggs, <u>Formosa Under Chinese Nationalist Rule</u> McMillan Co. New York 1952, p. 99		fuente: Sheppard Glass 1964, p. 85	
SUMA DE TOTALES APROXIMADOS PERIODO 1950-1961		<u>1,238.5</u>	millones de dólares estadounidenses

77) Douglas Mendel, The Politics of Formosan Nationalism, 1970, p. 77.

En estas cifras puede apreciarse a grandes rasgos la distribución de la ayuda económica. Aunque no contamos con información sobre las sumas destinadas al agro y a la industria, observamos que el mantenimiento para la defensa tuvo mayor prioridad a lo largo de la década de los cincuentas, y de manera decreciente seguían la agricultura, y la industria.

J.A. Yager menciona que la asistencia sumó un total de 1,482 millones de dólares en el periodo 1951-1965 (78), asistencia que continuó durante los siguientes tres años, después de junio de 1965, fecha en que concluyó el periodo de ayuda. Inicialmente la asistencia equivalía a un 10 por ciento del PNB; en 1965, al 2 por ciento del ya mucho mayor PNB. (79)

J.P. Zenger, por otro lado, afirma que "durante los cincuenta la ayuda estadounidense sumó 810 millones de dólares, equivalente a un tercio del PNB, y otros 700 millones de dólares hasta 1965" (80) sumando un total de 1,510 millones de dólares.

La ACE fue sustituida por la Agencia de Seguridad Mutua (Mutual Security Agency-MSA), cuyas funciones y programa eran similares a los de la ACE.

78) Joseph A. Yager, The Economic Transformation of Taiwan (Taipei) Economic Council, febrero 1986: p. 12.

79) Ibidem

80) J.P. Zenger "Taiwan behind the Economic Miracle" en Free trade Zones & Industrialization of Asia AMPO (Tokyo) 8(4)-9(1-2) 1977: p. 83.

El punto principal consistía en el mantenimiento de las fuerzas militares y de la infraestructura necesaria para esos fines.

La ayuda económica estadounidense influyó en las políticas gubernamentales de manera determinante para el desarrollo del sector privado comercial. Además, las ventas procedentes de las mercancías financiadas por Estados Unidos se usaron para contrarrestar los déficits presupuestales. "La perspectiva estadounidense clásica considera que la consecuencia más importante de la influencia estadounidense fue la creación de un sistema de prósperas empresas privadas". (81)

3.2.1. Ensafis en el aspecto militar para la defensa

A partir de la Guerra de Corea, en junio de 1950, el presidente Harry S. Truman de Estados Unidos ordenó a la VII Flota estadounidense patrullar los estrechos de Taiwán.

El Gobierno de Washington hizo tácito su apoyo y reconocimiento al gobierno nacionalista del Guomindang, al optar por la política del presidente D. Eisenhower de "contención hostil". Se declaró que la línea que atraviesa los estrechos de Taiwán, forma parte de una serie de líneas de demarcación

81) J.P. Zenger, op. cit. p. 83 "a booming private enterprise system".

que van desde Europa hasta Asia Oriental y que separan el mundo comunista del no comunista. A fines de 1954 se firmó el Tratado de Defensa Mutua (Mutual Defense Treaty) entre Washington y Taibei. En este tratado se incluían las islas de Pescadores o Penghu (82). Las Islas Kinmen (Dyinmen) y Matsu se integraron al pacto en 1955. (83)

En 1957 el informe de los programas de asistencia estadounidense para el Este de Asia considera a Taiwán como el eslabón "vital de la línea frontal de defensa del mundo libre contra el bloque comunista", y además, se afirma que el gobierno de la China Nacionalista debe ser protegido" (84).

El gasto militar absorbía gran parte del presupuesto gubernamental y de la ayuda económica estadounidense debido a *la gran responsabilidad por recobrar la China Continental.*

Además, las enormes instalaciones militares que tiene que mantener el gobierno suponen una gran carga para (los recursos de Taiwan) y para los que le suministra Estados Unidos (85). Un oficial de la AID concuerda con esta posición,

82) Véase "Mutual Defense Treaty" Anexo No. IV Documento 4.

83) Véase "1955 Formosa Resolution" ibid.

84) Véase Anexo IV Documento 5 "Congress Commission. Report on U.S. foreign assistance Programs..." by Dr. John A. Hannah, 1957.

85) Franz Schurman y Orville Schell China Comunista. México, F.C.E. Col. Popular, 1971, p. 752.

A esto William O. Douglas comenta: "El establecimiento militar de Formosa consume 11% de su PNB, el más alto porcentaje de gasto en el mundo, sin tomar en cuenta los vastos fondos que le proporciona E.U. para la defensa" en "The two faces of Formosa: Mondel of Progress and symbol of Stagnation" Asian Dilema 1969: p. 154.

al declarar que el principal problema es "el 50% de todas las rentas del gobierno que van a la defensa" (86)

Para la década de los sesentas, los nacionalistas tenían estacionadas una tercera parte de sus fuerzas activas en las islas de Dyinmen y Matsu, lugares más vulnerables de ser atacados por las fuerzas continentales. Ahora bien,

... en términos de seguridad parece ser una preocupación genuina la posibilidad de ataques aéreos por parte de la China continental; preocupación ocasionada por el lanzamiento del primer satélite espacial de China Comunista ... existe la aprehensión de que en caso de ataque aéreo una concentración de la industria y la dirección gubernamental podría hacer a la economía de la isla desastrosamente vulnerable (87)

Sin embargo, nunca se dió el caso.

A principios de la década de los setentas, el gobierno del presidente Nixon anunció la normalización de las relaciones entre Los Estados Unidos y la República Popular de China, con este hecho, Taiwán se vió precisada a abandonar su puesto en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Posteriormente el dieciseis de diciembre de 1978 la administración de Carter anunció el tratado de comercio con la República Popular China como muestra de la reconciliación entre ambos países. (88)

86) Douglas Mendel Op.cit.p.85

87) R.M. Selya Op. cit. pp. 44-45

88) Véase Anexo No.IV Documento 9 "1979 China-U.S. Trade Agreement"

El gobierno de Taipei lanzó una campaña destinada a crear un fondo especial para el desarrollo de la industria para la defensa nacional. La población china de Taiwán y de ultramar respondió con donaciones al cuerpo de defensa.

Con gran parte de ese dinero se logró la compra de 18 aviones FSE. Las políticas promovían el desarrollo de la ciencia y la tecnología para la modernización de las armas y del equipo militar, además de fortalecer el control naval de los estrechos de Taiwán. Las bases estratégicas se encuentran principalmente en Dyimen (89)

Sin embargo, el gobierno estadounidense a fin de asegurar sus relaciones económicas y culturales con Taiwán, además de "ayudar a mantener la paz, la seguridad y la estabilidad en el Pacífico del Oeste" (90), pretendió dejar bien claro que, al establecer relaciones con la China Popular, el futuro de Taiwán se determinaría en términos pacíficos.

89) s/a Noticias de la República de China. Ed. Internacional, 16 de julio de 1980.

90) Véase Anexo IV Documentos 6 y 7, "Taiwan Relations Act of 1979"

Nota: Para mayor información sobre los intereses de Estados Unidos en Taiwán remitase al libro de Ralph N. Clough East Asia and U.S. Security. Washington D.C. The Brookings Institution, 1975, 239 pp.

3.2.2 La comisión conjunta de reconstrucción rural
(Joint Commission on Rural Reconstruction-JCRR)

La idea de una agencia conjunta para administrar la ayuda estadounidense en el sector rural de China surgió del gobierno nacionalista de China después de la Segunda Guerra Mundial.

A fines de 1945, bajo la iniciativa del gobierno chino se organizó una misión chino-estadounidense para emprender la reconstrucción rural mediante la detección de las necesidades del campo.

La misión contaba con trece chinos y diez estadounidenses especialistas. Sus observaciones y propuestas dieron origen a la Comisión Conjunta de Reconstrucción Rural (JCRR) entre 1947 y 1948. En este último año la comisión inició sus actividades en China. (91)

Los objetivos de la Comisión quedaron contenidos en el "Acta de Ayuda a China de 1948" (92), entre los cuales se encontraba el incremento del abastecimiento de alimentos y la elevación del nivel de vida de los agricultores por medio de la asistencia técnica de la Comisión.

91) Se le considera el arquetipo de una agencia administrativa conjunta entre Estados Unidos y un país huésped debido a los logros obtenidos en Taiwán.

92) Véase Anexo IV Documento 2, "China Aid Act of 1948"

Después de que la JCRR iniciara sus actividades al sur de China en 1948, hizo énfasis en el desarrollo de la irrigación por medio de diques. Sin embargo, la Comisión no alcanzó a resolver el problema de la organización agrícola debido a la migración del gobierno del Guomindang a Taiwán.

Pero la Comisión pudo percatarse de que, para mejorar la producción agrícola era menester reducir la renta, implantar mejoras en los contratos de la tenencia de la tierra, además de la apropiación de la misma por sus cultivadores.

(93)

La Comisión asistió financiera y técnicamente a instituciones públicas y privadas a través de proyectos individuales, colaboró con institutos y dió asistencia directa en la reconstrucción agrícola,

...los reportes y otras investigaciones de JCRR proporcionaban la mejor imagen de las condiciones agrícolas de Taiwán, con un presupuesto total de dolo 7 millones de dólares estadounidenses, procedentes de la asistencia de Estados Unidos; la JCRR financió más de 6 mil proyectos entre 1950 y 1964 (94)

Entre las variables que se utilizaron para obtener los máximos beneficios de la producción en Taiwán fueron la conformación de asociaciones agrícolas, de educación técnica y

93) Richard lee Hough, The JCRR experience in Taiwan and its application in other countries Washington D.C. 1968.
Introducción

94) Douglas Mendel op.cit. p. 72

el otorgamiento de créditos y la fundación de cooperativas (95). La Comisión fue además un elemento fundamental para los logros de la Reforma Agraria.

Podemos concluir que la ayuda estadounidense influyó profundamente en la reorganización económica del gobierno nacionalista establecido en Taiwán. Aunque las cifras obtenidas no proporcionan resultados totales iguales, al menos no se disparan en exageraciones. Tomando como totales aproximados, las cifras sirven de base para deducir que la ayuda impulsó notablemente la infraestructura económica de Taiwán, favoreciendo la formación de un sector privado con fuerza política para integrar la sociedad chino-taiwanesa. Por otro lado, gran parte de la ayuda se utilizó para la defensa de la amenaza comunista de la China Popular, y el programa de ayuda al sector agrícola se encaminó a obtener la simpatía de los campesinos taiwaneses mediante la reducción de las posesiones gubernamentales de la tierra, consolidándose en la Reforma Agraria.

95) John K. Fairbank op.cit. p.884

3.3 Políticas económicas básicas

En el presente trabajo se decidió considerar la reforma agraria y la reforma monetaria como las principales estrategias gubernamentales para fomentar la economía de Taiwán, ya que contribuyeron en gran medida a la estructuración de su actual base industrial.

3.3.1 Fomento de la agricultura con la reforma agraria

Como hemos mencionado y descrito en el capítulo II, la isla de Taiwán posee una gran limitante, tanto en extensión como en calidad de la tierra, para la explotación agrícola. De ahí que su desarrollo dependa de la eficiencia del uso intensivo de la tierra por medio del mejoramiento de los métodos de cultivo. Recordemos que los principales cultivos consistían en el arroz, la caña de azúcar, el camote y la piña.

Para Chen Cheng una reforma agraria supone el rompimiento del círculo vicioso de China, que se ha caracterizado por la incapacidad de mantener un equilibrio adecuado entre el agro y la población "... la gente hambrienta, en su desesperación, aprovecha todas las oportunidades para causar disturbios".(96)

La situación de los agricultores en Taiwán se presentaba de la siguiente manera:

96) Chen Cheng, La reforma agraria en Taiwán, 1964, p. 4.

- Los agricultores que arrendaban la tierra vivían en un nivel de subsistencia debido al desigual sistema de tenencia de la tierra.
- Cuatro quintas partes de la población eran labradores, y los arrendatarios superaban los dos tercios de las familias campesinas.

La inestabilidad social causada por el arribo de los simpatizantes del Guomindang hacía pensar en la posibilidad de que los taiwaneses se inclinaran a favor del gobierno de la China Popular que, bajo la bandera de la igualdad social se apoyaba en el campesinado. Y al ser Taiwán una entidad netamente agrícola, Chen Cheng declaró que "... debemos empezar por liberar al capital y al trabajo a través de la reforma agraria".(97)

En 1945 los terratenientes mantenían la posesión de las tierras cultivables. A fines de 1948 el área de tierra cultivable era de 863,200 hectáreas, de las cuales el 21% pertenecían a las agencias gubernamentales y a las empresas públicas; mientras que el 79% restante, pertenecían a los propietarios privados (terratenientes y pequeños propietarios).(98) Además, el 52% de la población se dedicaba a la agricultura. Por lo tanto, había una imperiosa necesidad de mejorar el nivel de vida de los campesinos.

97) Ibidem. p. XI

98) China Yearbook 1979, sección Agricultura.

El programa de la Reforma Agraria comprendía tres etapas: reducción de la renta, venta de tierras públicas a los agricultores, instrumentación del programa "la tierra para el que la cultiva" (land to-the-tiller program)

De los autores consultados, Thorbecke y Kurunasekera - hacen un análisis del crecimiento del sector agrícola, sugiriendo la siguiente periodización:

- a) 1946-1953 periodo de recuperación
- b) 1954-1967 periodo de crecimiento
- c) 1968-1975 periodo de retardo y estancamiento (99)

En términos generales, en el primer periodo se presentaba un incremento de la producción agrícola debido al uso intensivo de la tierra; en el segundo periodo se dió un cambio tecnológico mediante la sustitución continua de fertilizante químico por fertilizante agrícola, se sustituyó el trabajo humano por el trabajo animal y se inició la mecanización de la agricultura, predominaban los pequeños propietarios, el promedio de las parcelas era de un mínimo de 1.05 hectáreas, y se diversificó la producción.

En el periodo tercero se remarcó el incremento de la mecanización y el uso de fertilizantes químicos, que contribuyeron un 58% de los insumos para la producción agrícola (100).

99) Erik Thorbecke y Jackson Kurunasekera, "Technological change and growth performance in Taiwan Agriculture 1964-1975" en Klein L. R. ed. Quantitative Economics and Development, 1980: p. 295.

100) Ibidem, p. 297.

Ahora bien, dentro de la planeación agraria las organizaciones agrícolas públicas y privadas, las financieras y las de investigación fueron de gran importancia.(101)

Por otro lado estan las organizaciones de agricultores y las asociaciones de irrigación, cuyas funciones se relacionan con el crédito y la extensión agrícola, las actividades de extensión agrícola se realizaban en conjunción con la Comisión Conjunta de Reconstrucción Rural (JCRR).

En 1960 Taiwán tenía 79 investigadores por cada 100 mil agricultores, comparado con 60 investigadores en Japón las agencias de investigación pronto introdujeron nuevas categorías de arroz y de azúcar y nuevos cultivos, como los espárragos y los hongos comestibles, además de pesticidas, insecticidas y maquinaria agrícola.(102)

3.3.1.1. Reducción de la Renta

El Acta de reducción de la renta agraria fue promulgada en abril de 1949. En ella se afirmaba que el porcentaje de la renta agraria debía limitarse al 37.5% del rendimiento anual de la cosecha principal; en caso de que la producción resultara mayor, el porcentaje de incremento se ajustaría a la cantidad original y si no, no se elevaría.

101) Dentro de las instituciones estan: el Departamento de Agricultura y Bosques, bajo el Ministerio de Asuntos Económicos; la Corporación de Azúcar de Taiwan, la Corporación de Piña, Corporación de té, Corporación de desarrollo forestal y agrícola; Land Bank of Taiwán y El Instituto de Investigaciones Agrícolas de Taiwán.

102) Simon Kuznets "Notes on Income Distribution in Taiwán, 1953-1964" en Klein L.R. op. cit. p. 49.

Bajo el sistema tradicional de tenencia de la tierra, - el monto de la renta era del 50% al 57% aproximadamente y en ocasiones hasta del 70%, de ahí que para asegurar el contrato de arrendamiento, se tenía que dejar un depósito de dos - años de renta.(103)

A partir de 1949 se establecieron contratos escritos en lugar de los contratos verbales y el periodo del contrato ya no estaría sujeto a la voluntad del terrateniente. En ese año un total de 370,000 contratos de arrendamiento fueron firmados beneficiando a 300,000 familias y se requirió un mínimo de seis años para poder realizar un contrato de arrendamiento.(104)

El resultado satisfactorio de la reducción de la renta se adjudica a los siguientes tres factores:

- Rentas razonables que permitían al arrendatario mayores ingresos. Con la reducción del 25% éste tuvo la posibilidad de ampliar su margen financiero y dedicarlo a la compra de su tierra o a realizar algunas mejoras en ella.
- La clasificación correcta de las categorías y clases de tierra condujeron a una tasación justa y razonable del - rendimiento de la cosecha principal. Este programa de - clasificación general de la propiedad agraria proporcionó datos claros y exactos sobre las categorías de tierras y su aprovechamiento, y la distribución de derechos.

103) Véase China Yearbook 1978-1979, sección agricultura

104) Ibidem.

Hubo mayor incentivo e interés productivo del campesino, en coordinación con la política gubernamental, para aumentar la producción arrocera. (105)

Las agencias gubernamentales como el Departamento Provincial, Agrícola y Forestal de Taiwán, se encargaron de impulsar el abastecimiento de fertilizantes, de mejorar las instalaciones de irrigación, de proveer de semillas mejoradas y de controlar las plagas.

3.3.1.2. Venta de Tierras Públicas a los Agricultores

Para abolir la tenencia de tierras públicas y establecer un ejemplo para la implementación del programa "la tierra para quien la cultiva", el gobierno del KMT en trabajo conjunto con la JCRR decidió la venta de unas tierras a algunos agricultores a manera de experiencias en 1948.

En 1951, el gobierno del KMT postuló algunas regulaciones para la venta y para propiciar el establecimiento de pequeños propietarios (106) entre estas disposiciones se fijó el precio de venta en 2.5 veces el precio obtenido en cada

105) Véase Chen Cheng op. cit. pp. 20-23.

106) "Para cuando la reforma agraria estuvo terminada la clase de los terratenientes pasó al olvido y la sociedad taiwanesa se convirtió en una sociedad de pequeños propietarios". Véase Hagen Koo "The Political Economy of industrialization in South Korea and Taiwán" en Korea and World Affairs (Seul) 10 (1) spring 1986: p. 165.

cosecha, de modo que se pudiera amortizar en veinte abonos durante un periodo de diez años.

Al hacer la distribución de las tierras que poseían los terratenientes, el gobierno les entregó a cambio de las tierras y como pago de la expropiación, un número de empresas proporcional a la cantidad de tierra expropiada. Con esta forma de pago se dió a los terratenientes la posibilidad de invertir en la rama industrial.

3.3.1.3. Instrumentación del Programa: "La tierra es para quien la cultiva"

Este programa, promulgado en 1953, constituyó la fase más importante de la reforma agraria, y fue una continuación de la venta de tierras públicas.

Los propietarios que poseían aproximadamente 2.8 hectáreas de tierra cultivable eran obligados a vender al gobierno,

...El régimen nunca nos dirá sus verdaderas razones por el robo de nuestra tierra, porque fue una medida política. Ellos querían eliminar el poder de los terratenientes porque éramos la élite social en cada comunidad: vistos con respeto por los campesinos y reconocidos por haber participado en la revuelta del 47. Fue fácil para ellos aplicar tal reforma aquí, porque ninguno de los líderes nacionalistas poseían tierras en Formosa... más de los 190 mil terratenientes afectados eran pequeños propietarios, pero eran líde-

res de comunidades a lo largo de toda la isla.(107)

Esta opinión de un ex-terrateniente citada por Douglas Mendel debe tomarse en cuenta pues Hagen Koo la confirma - hasta cierto punto al decir que "...en Taiwán, el régimen del Guomindang pudo obtener más a través de la reforma - agraria, principalmente porque no estaba bajo ninguna obli - gación con la élite rural taiwanesa".(108)

Para aplicar el programa se adoptaron los siguientes principios:

- Se decidió efectuar el programa gradualmente. Se permitió a los terratenientes mantener un máximo razonable de tierra de arriendo; pero los excedentes debían venderse al gobierno a precios fijos para ser revendidos a los anteriores arrendatarios. Por otra parte, - el gobierno otorgó préstamos a los campesinos para - que compraran tierras que antes tenían los terratenientes.
- El gobierno actuó como mediador en las transacciones entre terratenientes y arrendatarios, una vez que se comprobaba que el comprador era el cultivador original.
- Para proteger a ciertas instituciones se señalaron los límites que debían tener las tierras de cultivo propiedad de entidades educativas, sociales y económicas, y de establecimientos industriales y comerciales. Estos terrenos estuvieron al margen de la compra-venta.

107) Douglas Mendel, p. 70.

108) Hagen Koo, Op. cit., p. 165.

- Para proteger a los agricultores propietarios se impidió la transferencia o arriendo de tierras adquiridas conforme al programa, antes de que el precio fuese liquidado totalmente.
- Se estableció un fondo de préstamos para la producción a fin de aplicar técnicas mejoradas (109)

El objetivo primordial de este programa se encaminaba a terminar con el régimen de arrendamiento, a liberar el capital invertido en el agro para impulsar el desarrollo industrial y comercial: "... impulsó a los terratenientes a convertirse en industriales mediante una cuidadosa inversión de sus compensaciones." (110) Aunque Mendel no considera que la reforma agraria fuera la responsable de las ganancias en la sólida producción de Taiwán, la mayor parte de los autores coinciden en que ésta contribuyó al fomento de la industrialización en Taiwán, y que sí fue realizada de manera efectiva; prácticamente porque facilitó la utilización de fondos resultantes del incremento del rendimiento agrícola, los cuales aumentaron el flujo de capitales al resto de la economía. Además la reforma agraria proporcionó a los arrendatarios un incentivo para producir.

109) Chen Cheng, pp. 73-101

110) Douglas Mendel, p.70

3.3.2 La reforma monetaria y la estabilización del tipo de del tipo de cambio

El tipo de cambio del yen japonés usado en Taiwán en el tiempo de la rendición japonesa, era de 15 yenes por un dólar de Estados Unidos. Para fines de 1946 era de 30 yenes por un dólas.

Debido a la inestabilidad política de la China Continental, se había autorizado al Banco de Taiwán a emitir una moneda independiente al sistema monetario del continente. En mayo de 1946, el gobierno provisional chino introdujo una moneda china con el valor del yen japonés a la cual se llamó taibi (TB) ó moneda taiwanesa. (111)

Para noviembre de 1946, el tipo de cambio era de 150 TB. por un dólar. Después, la conversión se elevó a un mil por ciento en menos de un año. A fines de 1947 el valor del taibi llegó a 1,500 TB por un dólar. (112)

La reforma monetaria aplicada por los nacionalistas en China Continental en agosto de 1948 estableció el yuan-oro (dyin-yuan) moneda que oficialmente equivaldría a 1,835 TB.

111) La situación de Taiwán como una isla y como una antigua colonia japonesa, la desconectaba de las regulaciones del continente. Véase Lu Min Yen, Taiwan's Economic Development Retrospect and Prospect, Taipei, 1981, p.2

112) Fred Riggs, op. cit. p.103

Nota: mencionaremos al dólar de Estados Unidos como dólar.

Fred Riggs menciona que las razones que llevaron al fracaso de dicha reforma pueden resumirse en lo siguiente:

- la creciente inflación anterior a la Segunda Guerra Mundial,
- lo poco conveniente de la emisión de una moneda ante una guerra civil y,
- la rápida caída del valor del yuan oro. (113)

La siguiente reforma monetaria, de junio de 1949 conocida en la isla como la "nueva reforma monetaria de Taiwan" adoptó un sistema conservador de reservas mediante la emisión de una moneda bajo una estricta regulación. El nuevo dólar taiwanés (NT) sustituyó a la moneda anterior con un tipo de cambio de 40,000 TB por 1 NT. En 1949 se incrementó un 45%; en 1950, un 89%. Posteriormente el ritmo de la inflación disminuyó alcanzando cierta estabilidad, con un aumento promedio anual de 10.5% entre 1952 y 1960 y del 2% entre 1961 y 1965 (114)

Por otra parte, a fin de fortalecer la administración fiscal, se buscaron las causas de la inflación. La relación de los precios -que se habían incrementado alrededor de cien veces entre la recesión y la emisión del NT- logró estabilizarse posteriormente mediante medidas que reforzaran el ahorro y equilibraran el presupuesto con la ayuda estadounidense. (115)

113) Ibidem

114) Véase Chang Kowie op.cit. p.106

115) Véase S.C. Tsiang "El exitoso despegue económico de Taiwán" en Comercio Exterior (México) 35(1) noviembre 1985: p. 1050

En un primer momento se seguía la política de mantener, aun ante una inflación considerable, las tasas de interés bajas (116) y la sobrevaluación de la moneda para estimular la inversión industrial, obteniendo créditos baratos para las nuevas industrias y, a su vez, para mantener el equilibrio de la balanza de pagos por medio de controles restrictivos o altos aranceles a la importación.

En 1951 se adoptó un sistema de cambios múltiple mediante el uso de unos certificados de cambio de aceptación general que el gobierno daba por las importaciones a cambio de dólares de acuerdo con el tipo de cambio oficial con el NT.

Ahora bien, al establecer un precio fijo de certificados se hizo necesaria la revisión del sistema de cambios de divisas, y los certificados se aplicaron a toda clase de importaciones y exportaciones, incluyendo las exportaciones de azúcar, de arroz y de sal; a las importaciones por parte de las empresas públicas y gubernamentales y a la ayuda estadounidense.

En 1958, al mismo tiempo que se liberalizó el comercio, se devaluó la moneda. El tipo básico se devaluó de 15.55 NT

116) Por ejemplo: "en 1950 el Banco de Taiwán formuló un sistema especial de ahorro llamado 'depósitos con tasa de interés preferencial' calculado en una tasa nominal de 7% mensual al interés compuesto mensual que asendería a 125%" Ibidem p. 1054

Véase cuadro no.2 Oferta Monetaria 1955-1980, distíngase los periodos y las fluctuaciones durante las dos crisis de los precios del petróleo.

Cuadro no. 2

Oferta Monetaria, ahorro y depósitos a plazo; tasas de interés y precios al mayorero, 1955 - 1980

1	2	3	4	5	6
Fin del periodo	Oferta monetaria	Depósitos de ahorro y a plazo (Millones de nuevos yuanes taiwaneses)	3/2 (%)	Tasas de interés de depósitos a un año	Tasa media de aumento de los precios respecto al año anterior (%)
1955	2 555	993	38.9	20.98	14.08
1956	3 161	1 006	31.8	23.87	12.71
1957	3 740	1 399	37.4	21.70	7.22
1958	5 041	2 464	48.9	21.70	1.39
1959	5 486	3 290	60.0	18.43	10.27
1960	6 037	4 536	75.1	18.43	14.51
1961	7 699	9 384	121.9	14.40	3.23
1962	8 086	11 681	144.5	13.32	3.04
1963	10 355	15 300	147.8	12.00	6.46
1964	13 979	18 768	134.3	10.80	2.48
1965	16 194	21 602	133.4	10.80	-4.66
1966	18 170	27 630	152.1	10.08	1.47
1967	23 537	33 025	140.3	9.72	2.52
1968	25 907	37 818	146.0	9.72	1.99
1969	28 772	47 806	166.2	9.72	-0.24
1970	32 035	60 378	188.5	9.72	2.72
1971	39 980	79 222	198.2	9.25	0.02
1972	55 126	101 837	184.7	8.75	7.25
1973	82 310	120 450	146.3	11.00 ^a †	40.34
1974	88 079	165 387	187.8	13.50 ^a †	14.87
1975	111 780	212 313	189.9	12.00 ^a †	-0.60
1976	137 560	270 367	196.5	10.75 ^a †	4.50
1977	177 575	360 579	203.1	9.50	2.76
1978	238 079	467 950	196.6	9.50	2.76
1979	254 703	514 504	202.4	12.50 ^a †	3.54
1980	305 444	631 752	206.8	12.50 ^a †	13.84
					21.54

a. El 26 de julio de 1973, se elevó la tasa de interés a 9.5% y el 24 de octubre del mismo año se subió a 11%; finalmente, el 27 de enero de 1974 se elevó a 15%. Sin embargo, el 29 de septiembre del último año se disminuyó a 14%; y el 13 de diciembre inmediato a 13.5%; el 22 de febrero de 1975 bajó a 12.75% y el 21 de abril de ese mismo año a 12%.

b. Las cifras de esta columna representan el índice de precios al mayorero revisado que corresponde a toda la isla. Las cifras de la columna anterior corresponden, al parecer, a la zona de Taipei.

Fuente: Banco Central de China, *Financial Statistics Monthly Taiwan District*, República de China, OGBAS, *Quarterly National Economic Trends, Taiwan Area*, y Dirección General de Presupuesto, Contabilidad y Estadística, *Monthly Statistics of the Republic of China*.

Fuente: Comercio Exterior (México) vol. 35 no. 11
noviembre 1985: p. 1055

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

79.

se devaluó de 15.55 NT a 24.58 NT (compra) y 24.78 NT (venta) por dólar. En agosto de 1959, siguiendo las disposiciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco de Taiwán eliminó los dos tipos de cambio real que eran el tipo básico y el precio de los certificados de cambio (117). El nuevo tipo de cambio fue de 38.08 NT (compra) y de 38.38 (venta) por un dólar.

Para 1960 el deslizamiento llegó a 40 NT por dólar, mismo que se ha mantenido casi sin modificación durante veinte años. En junio de 1961 se unificaría el valor del NT para controlar la inflación. En 1962 la misión AID y el FMI coincidieron en que se había provocado un relajamiento de los controles de importaciones y de cambios "que empezaban a funcionar para proteger a las industrias domésticas, contribuyendo a las tendencias inflacionarias" (118)

Desde 1965 se abrieron sucursales de bancos extranjeros en Taiwán, el Shanghai Commercial and Savings Bank fue uno de los primeros. Con el fin de servir a la comunidad comercial china en el extranjero se estableció el Overseas Chinese Commercial Banking Corporation. El Banco Central de China es el 'agente fiscal del gobierno': regula la moneda y el crédito.

117) El sistema de certificados fue eliminado formalmente en 1963.

118) J.P. Zenger op.cit. p.83

to, el cambio de divisas y la emisión de la moneda, y supervisa a los demás bancos. Es "el banco de bancos".

En diciembre de 1975 el Ministerio de Finanzas promulgó las 'disposiciones sobre las transacciones de instrumentos negociables a corto plazo' con la finalidad de estimular un mercado monetario saludable.

En 1978 la rápida acumulación de divisas provocó una fuerte presión inflacionaria en la economía interna, por lo que se decidió revaluar el NT de 38 NT a 36 NT por dólar.

El incremento de la reserva de divisas permitió a Taiwán mantener y expandir su programa de importación de equipo y mercancías para el desarrollo industrial. (119)

El tipo de cambio entre el NT y el dólar es decidido por un grupo de especialistas, ya que no existe un mercado de cambios libre en Taiwán. Actualmente el sistema de cambios es uno, con un tipo de cambios fijo, sujeto a las modificaciones que sean necesarias. (120)

La descripción general que hemos anotado sobre la estabilización del tipo de cambio de la moneda de Taiwán nos muestra la influencia que ha tenido en cuanto a las transacciones comerciales y a la facilidad para la movilización de capitales.

119) Guide to doing business with Taiwan ROC, Taipei, China
External Trade Development, 1984: pp.53-55

120) Véase Cuadro no. 3 Principales tipos de cambio

CUADRO No. 3
Principales Tipos de cambio

N.T. Dollars Per U.S. Dollar

Effective date of change	Buying rates	Selling rates
Sept. 30, 1963	¹ 40.00	² 40.10
Feb. 16, 1973	³ 37.90	³ 38.10
Dec. 10, 1974	³ 37.95	³ 38.05
July 11, 1978	³ 35.95	³ 36.05
Feb. 1, 1979	⁴ 35.85	⁴ 35.95
Dec. 31, 1979	³ 35.98	⁴ 36.08
Dec. 31, 1980	⁴ 35.96	⁴ 36.06
Dec. 31, 1981	⁴ 37.79	⁴ 37.89
Dec. 31, 1982	⁴ 39.86	⁴ 39.96
Dec. 31, 1983	⁴ 40.22	⁴ 40.32
Dec. 31, 1984	⁴ 39.42	⁴ 39.53
Dec. 31, 1985	⁴ 39.50	⁴ 39.60
Dec. 31, 1986	⁴ 36.45	⁴ 36.55

Notes: ¹This rate was applied to sugar and rice beginning Sept. 10, 1965, to aluminum beginning Oct. 26, 1965, and to petroleum beginning Jan. 4, 1966.

²\$15.55 + 60% x \$13.00.

³\$15.55 (basic exchange rate) + 60% x \$6.00 (official price of certificate).

⁴\$15.55 + 80% x \$6.10 - \$16.80 (range of the market price of certificate).

⁵\$15.55 + 80% x \$36.10 - \$16.80.

⁶\$15.55 + \$6.00.

⁷\$15.55 + \$6.10 - \$16.80.

⁸\$15.55 + \$6.00 + \$3.13.

⁹\$15.55 + \$3.13 + \$6.10 - \$16.80.

¹⁰\$15.55 + 80% x \$12.50 - \$13.80 (range of the market price of certificate).

¹¹\$15.55 + 80% x \$13.50 (price of certificate quoted by commercial banks).

¹²\$15.55 + \$13.50.

¹³\$15.55 + \$3.13 + \$13.50.

¹⁴Major machines to be imported for Taiwan Sugar Corporation, Taiwan Power Company, and Taiwan Railway Administration, and machines to be imported under industrial projects specially authorized by government or the U.S. aid projects.

¹⁵Official buying or selling exchange rates.

¹⁶\$24.58 (buying exchange rate) + \$11.50 (buying price of certificate).

¹⁷\$24.78 (selling exchange rate) + \$11.60 (selling price of certificate).

¹⁸\$24.58 (or \$24.78) + \$11.70 - \$15.20 (range of the market price of certificate).

¹⁹\$24.58 (or \$24.78) + \$11.80 - \$13.30.

²⁰\$24.58 (or \$24.78) + \$12.58 - \$17.80.

²¹Range of the market price of certificate (inclusive of basic exchange rate).

²²\$40.03 (T.S.C. Selling price of certificate).

²³Official buying or selling exchange rates.

²⁴Spot rates fixed daily by Foreign Exchange Center.

Fuente: Statistical Yearbook of the Republic of China 1987

Directorate-General of Budget, accounting & Statistics,
Executive Yuan ROC., Taipei. p. 194

*" La mera industrialización no constituye
por sí misma una buena medida de
desarrollo...
la industrialización pudiera ser un
medio para conseguir el desarrollo
como un fin."*

Emmanuel Arghiri

CAPITULO IV

FOMENTO DEL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE TAIWAN

A PARTIR DE 1950

He decidido tratar con detenimiento la evolución del proceso de industrialización de Taiwán porque ha sido al mismo tiempo consecuencia y causa de los cambios que ha sufrido la economía de la Isla. Según Roger M. Selya, los planificadores taiwaneses han considerado a la industrialización como el "catalizador del desarrollo total, que ha provocado numerosos cambios en el panorama económico de Taiwán" (121)

Con el gobierno del Guomindang también llegaron industriales refugiados que trajeron consigo algunas fábricas de textiles de algodón y lana, y que lograron establecerse en la isla con ayuda gubernamental dentro de un periodo de desorganización causada por la Segunda Guerra Mundial y por el establecimiento de un nuevo gobierno. A esta etapa inicial se le denomina periodo de reconstrucción y de rehabilitación. (122)

Douglas Mendel comenta que para tratar el "milagro económico de Formosa" no se debe considerar este periodo inicial

121) Roger M. Selya, op.cit. p.4

122) "Antes de la evacuación del continente, el gobierno nacionalista desmanteló y embarcó el equipo industrial completo tanto de textiles como de algunas otras empresas para llevarlas a Taiwán."
John C Fei. op.cit.p.82

como punto de partida para el estudio del progreso reciente, y cita el comentario de un profesor de Gaohsiung: "Los años inmediatos a la posguerra fueron los peores en nuestra historia debido a los robos y a la corrupción del gobierno provincial de China" (123)

Por su parte, John C. Fei considera que en el año de 1953 es cuando se inicia la transición económica de Taiwán, ya que "...en 1949 se sugirió un sistema económico independiente y para 1951 apenas se recuperaba de los daños causados por los bombarderos aliados" (124)

A este respecto Selya comenta que la destrucción causada por los bombarderos aliados es aparente, ya que "...aunque los bombarderos aliados afectaban a Taiwán, el daño no fue tan extendido como los registros militares de Estados Unidos dicen, y no fue tan destructivo como el gobierno nacionalista ha afirmado" (125). Este autor hace referencia a George Kerr, un militar de la fuerza estadounidense, quien expresa que

...los centros ferroviarios, hangares, carreteras y los puertos aéreos fueron seriamente dañados; pero que la mayoría de las industrias de la costa oeste permanecieron en operación y las fábricas de azúcar, de pulpa y productos químicos industriales quedaron intactas. (126)

123) Douglas Mendel, p.65

124) John C. Fei, p.26

125) Roger M. Selya, p.44

126) Ibidem. pp.46-47

En cuanto a la apropiación de las industrias por el nuevo gobierno, primero como provincial y después por el del Guomintang, Riggs opina que era natural que pasaran al control del gobierno, ya que los propietarios de las mismas no tenían el capital suficiente para su reproducción y expansión. Así, a partir de la administración de Chen Yi, se formaron comités para la industria y la minería bajo el control de comisiones gubernamentales, las cuales adquirieron un status semiautónomo y fueron conocidas como corporaciones.

Estas corporaciones tenían la finalidad de combinar intereses públicos y privados para evitar los grandes proyectos de capital intensivo, a excepción de los proyectos de plantas eléctricas, que son muy necesarias para sostener la producción, y aquellas compañías de carácter o naturaleza monopolista que no podían ser sostenidas por organizaciones o individuos privados. De acuerdo con este criterio se presenta en el cuadro número cuatro, la clasificación de las corporaciones.

Actualmente las empresas gubernamentales más importantes son las siguientes: Compañía de energía de Taiwán, Corporación China de Petróleo, Corporación China de Desarrollo Petroquímico, Compañía Alkali de Taiwán, Corporación Chung-tai de Industrias Químicas, Corporación China de Acero, Corporación China constructora de Barcos, Corporación Minera y de Metales de Taiwán, Corporación de Aluminio de Taiwán, Compañía de Fertilizantes de Taiwán, Corporación China de Indus-

CUADRO No. 4

EMPRESAS QUE SE CONSOLIDARON BAJO EL CONTROL DE LAS CORPORACIONES DE TRES GRUPOS GUBERNAMENTALES

	Corporación China de Petróleo
	Trabajos de aluminio de Taiwan
1er grupo	Administración minera de oro y cobre de Taiwan
Bajo autoridad de la Comisión de Recursos Naturales	Corporación China de Sal
	Administración Hsinchi de extracción de carbón
	Trabajos de acero de Taiwan
	Compañía de energía de Taiwan
	Corporación azucarera de Taiwan
	Compañía de Fertilizantes de Taiwan
2º grupo	Corporación de Cemento de Taiwan
bajo Control del Gobierno Provincial	Taiwan Alkali Co.
	Corporación de pulpa y papel de Taiwan
	Compañía constructora de barcos de Taiwan
	Corporación de Maquinaria y Manufacturas de Taiwan
	Corporación de Industria y Minas de Taiwan (compañía múltiple para varias subsidiarias)
3er grupo	División de alcanfor de Taiwan
bajo operación conjunta de las autoridades provinciales y nacionales	Monopolio de tabaco y vino de Taiwan
	Corporación de Desarrollo Agrícola y Forestal.

Fuente: Fred W. Riggs Formosa under Chinese Nationalist Rule
New York, MacMillan Co. 1952, p. 91

trias de Fosfato, Corporación Azucarera de Taiwán y Corporación de Ingeniería BES.(127)

El desarrollo hidroeléctrico iniciado durante la ocupación japonesa ha posibilitado el establecimiento de industrias electrometalúrgicas y electroquímicas. En el tratamiento de metales, la industria metalúrgica diversificada produce máquinas de utillaje y de material electrónico; la industria del cemento sigue en producción a las de Japón y China; el mármol y el vidrio son otros de los materiales que utilizan para la construcción. Los astilleros navales de Gaohsiung y los constructores de yates han incrementado su producción por medio de la introducción de nuevas técnicas. (128)

Las industrias ligeras son más diversificadas y su establecimiento es más reciente. Por ejemplo, la industria electrónica orientada a actividades altamente técnicas es una de las empresas más productivas.

En cuanto a las características de las empresas taiwanesas, se concibe a la microempresa como el eje de la economía al predominar los negocios familiares ó empresas pequeñas. "Durante mucho tiempo, Taiwán ha sido un gigante de la exportación con industrias pigmeas."(129)

127) Véase China Yearbook 1979, sección Industria

128) Productos de Taiwán Far East Trade Service, Inc. 15(12) diciembre 1985: pp.1-2 y 16(5) mayo 1986: pp.2-6

129) Louis Kraar El surgimiento de los pequeños dragones de Asia" en Contextos (México) septiembre 1986: p.24

CUADRO No. 5

PRINCIPALES PRODUCTOS INDUSTRIALES

	Unidad	1975	1984	1985
Electricidad	Millones Kwh	22.894	49.286	52.553
Alimentos enlatados	Millones US\$	—	382	366
Hilados de algodón	1.000 toneladas métricas	131	181	192
Fibras artificiales	1.000 toneladas métricas	284	(r)971	1.029
Contrachapados	Millón de metros cuadrados	271	(r)434	378
Plásticos	1.000 toneladas métricas	180	634	633
Aluminio en lingotes	1.000 toneladas métricas	28	—	—
Fertilizantes químicos	1.000 toneladas métricas	1.138	(r)1.119	1.065
Acero en barras	1.000 toneladas métricas	—	2.162	1.912
Cemento	1.000 toneladas métricas	6.795	14.234	14.418
Construcción de barcos	1.000 toneladas de peso muerto	315	774	517
Máquinaria y aparatos electrónicos	Millones US\$	—	9.488	8.432
Aparatos de televisión	1.000	2.999	5.165	3.641
Radios de transistores	1.000	6.655	9.069	8.782

(r): Cifras revisadas

Fuente:

La República de China
en Cifras Dirección
General de Presupuestos,
Estadísticas y Contabi-
lidad, Oficina de Infor-
mación del Gobierno,
R.O.C. julio 1986

De sesenta mil compañías comerciales registradas, muchas de ellas están integradas por un jefe, un teléfono, un télex y la esposa del jefe como secretaria.

"... aquellas economías dominadas por los chinos individualistas extraterritoriales están repletas de negocios más pequeños administrados por familias, mientras que la cultura comunal de Japón parece, en el mejor de los casos, estar nutriendo a enormes corporaciones." (130)

En esta observación se aprecia la diferencia de composi-

ción de las empresas: las chinas en Taiwán y las japonesas en Japón.

En relación con esto, Suh Sang Mok, al plantear las diferencias existentes entre las economías de Taiwán y de Corea del Sur, opina que

"...el crecimiento industrial de Taiwán tuvo un ritmo más pausado y con una menor intervención gubernamental, los estratégas económicos de Taipei no tomaron las medidas específicas, ya fuera para promover o limitar el tamaño de las empresas privadas" (131)

Al parecer, el tamaño de las empresas en Taiwán se adjudica a una característica inherente del modo de ser chino.

Ahora bien, en cuanto a la actividad gubernamental para fomentar la creación de industrias en Taiwán se destacan dos fases: la sustitución de importaciones y la orientación a las exportaciones

4.1 Sustitución de importaciones.

Con miras a la creación de una economía local autosuficiente en el menor tiempo posible, el gobierno de Taipei inició sus trabajos con el primer plan cuatrienal de desarrollo destinado a la modernización de la agricultura y la industria.

Los tres principales objetivos de este primer plan de

131) Suh Sang Mok, "Los caminos macro y micro hacia el éxito económico" en Contextos (México) septiembre 1986: p.26

1953 eran los siguientes:

- El mejoramiento de las condiciones de vida mediante la creación de empleos
- La satisfacción de las necesidades básicas del interior y
- La reducción del déficit comercial en la mayor medida posible mediante la exportación (132)

Antes del lanzamiento de este plan, la sociedad era predominantemente agrícola, con una infraestructura básica que no era autosuficiente. Por ejemplo, el abastecimiento de artículos textiles dependía de las importaciones.

Los sitios industriales daban a Taibei la prioridad de establecer en sus alrededores las plantas y equipos industriales para proveerse de los instrumentos de labranza modernos. Por otra parte, se continuó con el patrón de que las primeras industrias se relacionaban con la agricultura, con el procesamiento de alimentos y con la manufactura de herramientas y maquinaria agrícolas.

Pero posteriormente se expandió a otras áreas. Por ejemplo, en los puertos de Gaohsiung y Dyilung se llegó a tener el 7.7% y el 1.8 % respectivamente de las fábricas de Taiwán, porcentajes que incluían a las industrias más capitalizables, como la refinación de petróleo y gas, la fundición de aluminio, la producción de maderas y de cemento y la construcción de barcos.

132) Para hacer una comparación de los objetivos de los diferentes planes económicos de 1953 a 1989, remitase al Anexo no. VI

Después de la reforma agraria y de la aplicación de mejoras tanto técnicas como mecánicas en el sector agrícola, el gobierno dirigió su atención al desarrollo del sector industrial con la intención de fomentar ambos sectores y hacerlos autosuficientes y de incrementar la inversión agrícola e industrial para equilibrar su balanza de pagos. (133)

Así se dió gran importancia a la creación de industrias para la sustitución de importaciones con la finalidad de proporcionar más oportunidades de empleo. Se dió preferencia a la industria textil, a la de procesamiento de alimentos y a la de procesamiento de madera (hojas de madera o contrachapado procesado).

A fines de la década de los cincuentas y al culminar el segundo plan cuatrienal (1957-1960), el sector manufacturero contaba ya con una infraestructura industrial equilibrada regionalmente, pero a pequeña escala. (134)

El equilibrio provino de la conjunción de varios factores:

- Del sector agrícola se aprovechó la mano de obra excedente, resultado del factor limitante de la extensión de tierra cultivable y el aumento de la población.
- El gobierno optó por desarrollar los recursos humanos para contrarrestar la escasez de los recursos naturales, de ahí que las industrias fomentadas como prioritarias fueran in-

133) Lu Min-jen, op.cit. p.3

134) Véase T.H. Lee & Kuo-shu Liang "Taiwan" en Bela Balassa & Associate-, Development Strategies in semi-industrial economies World Bank Research Pub., Baltimore/London 1982, p.310

industrias de labor intensiva.

- La expansión y la rapidez de la formación de capital a la par del aumento constante del volumen de las exportaciones.
- El flujo de divisas controlado por medio de los certificados y el sistema de protección a las importaciones.

Todos estos factores "hicieron a la sustitución de importaciones más provechosa y fueron en parte responsables de la duplicación del monto de la producción de manufacturas durante 1950-1958" (135)

4.2 Orientación a las exportaciones

Los dos planes cuatrienales anteriores dejaron una buena base industrial, pues los bienes de manufactura doméstica eran suficientes para satisfacer la demanda del limitado mercado interno. "La sustitución de importaciones era un proceso autolimitante, la tasa de crecimiento se desaceleró entre 1955 y 1960" (136)

Entre 1958 y 1961 se tomaron una serie de medidas reformistas. En 1958 se promulgó el Programa para el mejoramiento del Control de Divisas y Comercio, el cual establecía la reducción de aranceles y la terminación de los controles de la distribución de divisas.

En 1960 ó 1961 (137) se anunció una reforma económica y

135) Ibidem. p. 315

136) Ibidem.

137) Las fechas de la promulgación del estatuto varían en Sheppard Glass 1960 y J.A Yager 1961.

financiera de 19 puntos (19 Point Reform). Estas reformas se utilizaron posteriormente para crear el Estatuto para Fortalecer las Inversiones.

Sheppard Glass califica esta reforma de 19 puntos como ...una expresión de costos ante la necesidad de cambio de políticas, de modificación de las instituciones y de la revisión o abandono de actitudes ...Bajo esta reforma se reforzarían los ahorros y se desalentaría el consumo utilizando los medios de comunicación masiva y la publicidad (138)

Para las empresas productivas esta reforma representaba grandes ventajas sobre las contribuciones, ya que otorgaba:

- Cinco años de exención de impuestos sobre el ingreso limitándolo a 18% del ingreso anual de la compañía.
- Exención de beneficios sobre los ingresos reinvertidos en fines productivos.
- Se permitía la deducción del ingreso al 12% anual de las transacciones de las exportaciones
- Exención de impuestos sobre maquinaria y equipo. (139)

Lo esencial era reducir los controles gubernamentales, dar trato preferencial a las industrias, privatizar las empresas públicas para crear un ambiente propicio para las

138) Sheppard Glass, "Some Aspects of Formosa's economic growth" en Mark Mancall ed. Formosa Today New York/London, 1964: p.87

139) Joseph A. Yager The Economic Transformation of Taiwan ROC/USA Economic Council, Taipei 1984: p.11

inversiones públicas y privadas nacionales y del extranjero con las prerrogativas liberalizadas de la ley de inversiones otorgadas en los beneficios sobre los impuestos ya anotados.

Entre las exigencias que resultaron de esta nueva política económica está el imperativo de desviar la saturación de los mercados internos hacia los mercados externos y ubicar en ellos el excedente. Esta expansión de mercados fue el motor del tercer plan cuatrienal, modificando el énfasis en la sustitución de importaciones por la orientación a las exportaciones, con lo que se esperaba que el comercio de exportación fuera el combustible del motor. (140)

Primeramente se necesitaba ir en busca de mercados ultramarinos y posteriormente desarrollar una industria totalmente dedicada a la exportación. Entre las primeras medidas que se tomaron se encuentran aquellas enfocadas al desarrollo de la industria pesada y de la industria química. Además, se dio importancia a las industrias de tecnología intensiva, las que aunadas a las de labor intensiva resultaron más atractivas.

Las medidas para estimular las exportaciones atraieron a inversionistas extranjeros, fortalecieron algunas empresas de materias primas necesarias para el autoconsumo y de otras manufacturas más elaboradas dirigidas a la exportación.

140) En 1970 es estatuto fue revisado y ampliado a diez años más. Por otro lado, se creó el Consejo de Desarrollo de Comercio Exterior de China en julio de 1970 para promover las exportaciones y conducir la investigación de mercados. Véase T.H.Lee & Kuo-shi Liang, op.cit., p.316

4.3 Los distritos industriales y las zonas de procesamiento para la exportación (ZPE)

En este punto tratamos de situar espacial y temporalmente la consecución de los planes cuatrienales y el establecimiento de los lugares apropiados para desarrollar el proceso de industrialización en la isla de Taiwán.

Los distritos o parques industriales inicialmente fueron creados por el gobierno con la finalidad de proporcionar lugares con una infraestructura adecuada para facilitar la elección de los empresarios industriales en su búsqueda de espacios para establecer en ellos sus fábricas. Estos parques se concentraban al norte y al sur de la isla, adyacentes a los puertos de Dyilung y Gaohsiung respectivamente. Actualmente se encuentran distribuidos en toda la isla. Los principales centros industriales hasta 1976 son: Suao, Chutung, Dyilung, Gaohsiung, Hualien y Chiayi.

El gobierno desarrolló 49 parques industriales en un área de 7,857 hectáreas en el periodo de 1960 a 1983 para uso general, algunos se han diseñado para una producción específica como la de petroquímicos y de productos agrícolas.

Tomemos en cuenta que en 1965 los aranceles impuestos a algunas importaciones se redujeron, los controles sobre otras se fueron eliminando gradualmente, con lo que varias de las importaciones que se encontraban en los rubros de prohibidas

fueron permitidas. Con esto se colaboró en la estabilización de los precios del mercado interno. (141)

Durante los años sesentas se observa la adquisición de la moderna tecnología del know how o conocimiento técnico, tecnología que

expresa un tipo de experiencia industrial general cubriendo varias actividades de producción como: técnicas de ensamblado de automoviles, camionetas, aparatos de radio y televisión, máquinas de cocer, congeladores; técnicas de tratamiento como colorantes, tintas y pinturas; técnicas de mantenimiento y operación de maquinaria de hilados y tejidos y entrenamiento de ingenieros y operadores (142)

Ahora bien, en la década de los setentas el desarrollo industrial se dirige a la promoción de industrias de labor intensiva, tales como las de procesamiento agrícola, artesanías y textiles, poniendo énfasis, -como ya lo habíamos mencionado- en la promoción de industrias de tecnología intensiva, buscando que éstas fueran de mediano y de gran avance para que pudieran inducir el desarrollo de las industrias de labor intensiva de poco avance.

La industria sostuvo situaciones difíciles durante este periodo debido a las dos recesiones mundiales, en 1973 y 1979,

141) Véase Anexo no. V, Características de las importaciones y de las exportaciones.

142) Terutomo Ozawa La Transferencia de Tecnología de Japón a los países en desarrollo, México/N.Y. UNITAR/SRE 1974, p.19

a causa de la crisis del petróleo. Taiwán depende en un 98% del suministro de petróleo importado para su industria petroquímica. El incremento de el precio del petróleo (de 4.5 veces) causó la inflación al interior de su mercado interno (143). Para enero de 1974 se aplicó un programa para estabilizar la situación de los precios y se incrementaron las tasas de interés a los depósitos bancarios. (144)

El impacto de la crisis causó la recesión económica y el deterioro en las balanzas de pagos de los países industrializados, que adoptaron medidas proteccionistas para equilibrar sus balanzas, imponiéndolas a las importaciones de bienes innecesarios. Sin embargo, la expansión de las exportaciones taiwanesas continuó, aunque en menor proporción. Muchos de los artículos de exportación eran de labor intensiva, como los textiles y los bienes de plástico, los cuales no dejaban de ser vulnerables al proteccionismo de los países industrializados.

En 1975 el gobierno cambió de estrategia, al discontinuar el plan anterior en favor de un nuevo plan económico iniciado en 1976. Este plan hacía hincapié en el mejoramiento de la estructura económica, en la promoción de la modernización

143) Cabe decir que entre 1972-73 se mantuvo una tasa de crecimiento alrededor del 20%, pero para 1974 fue una tasa negativa del 1.5%. China Yearbook 1979, p. 183 Para T.H.Lee y K.L. "la inflación provocó la reducción de los incentivos para la exportación y...el deterioro de los tipos de cambio redujeron los beneficios de las exportaciones" p. 317

144) Cfr. La reforma monetaria y la estabilización del tipo de cambio, punto 3.3.2

económica y en el impulso del potencial de desarrollo.

Las directrices para el desarrollo industrial se encaminaban al fomento de la industria pesada y la petroquímica. Con esto se aseguraba el suministro adecuado de las materias primas básicas, de los bienes intermedios y de los componentes requeridos para la industria manufacturera de bienes de exportación para completar el ciclo productivo.

Por otro lado, se dio asistencia a las industrias de labor intensiva para mejorar las operaciones, el equipo y las instalaciones, para cambiar a nuevos productos y para incrementar la exportación competitiva. El objetivo inmediato era sustituir los productos de labor intensiva por bienes de alta tecnología y de esa forma enfrentar el proteccionismo de los mercados ultramarinos.

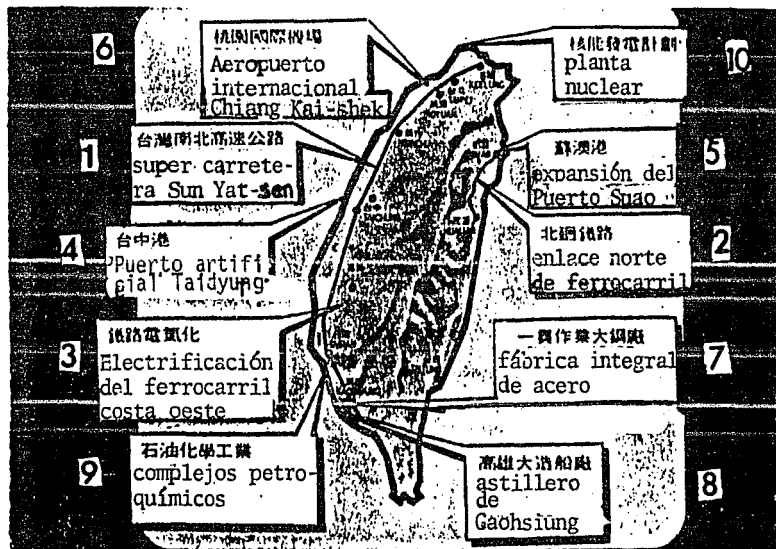
La rápida industrialización de los setentas dejó ver lo inadecuado de la infraestructura: las vías de comunicación y transporte se congestionaban al grado de que puertos, ferrocarriles, caminos y carreteras se hacían insuficientes; además, la energía eléctrica no alcanzaba para satisfacer la demanda.

Para mejorar la infraestructura del país, el gobierno promulgó, en 1972-73, los Diez Principales Proyectos de Construcción, los cuales debían concluirse en un plazo de cinco años y son los siguientes:

1. La super carretera norte-sur (Sun Yat-sen Freeway)
2. El enlace norte del ferrocarril

3. La electrificación del ferrocarril de la costa oeste
4. Un puerto artificial en la costa de Taidyung
5. La expansión del puerto Suao
6. El Aeropuerto Internacional Chiang Kai-shek en Taoyuan
7. La fábrica integral de acero
8. El astillero de Gaohsiung
9. Complejos petroquímicos
10. Una planta nuclear

MAPA No. 4
LOS DIEZ PROYECTOS DE CONSTRUCCION



Fuente: A Pictorial History of the Republic of China Its foundings and development, Taipei, VII s/f: p.439

Posteriormente, en la segunda mitad de los setentas, el gobierno promovió y planeó la construcción de otros doce proyectos para la expansión de la infraestructura, la industria, la agricultura y la cultura y son los siguientes:

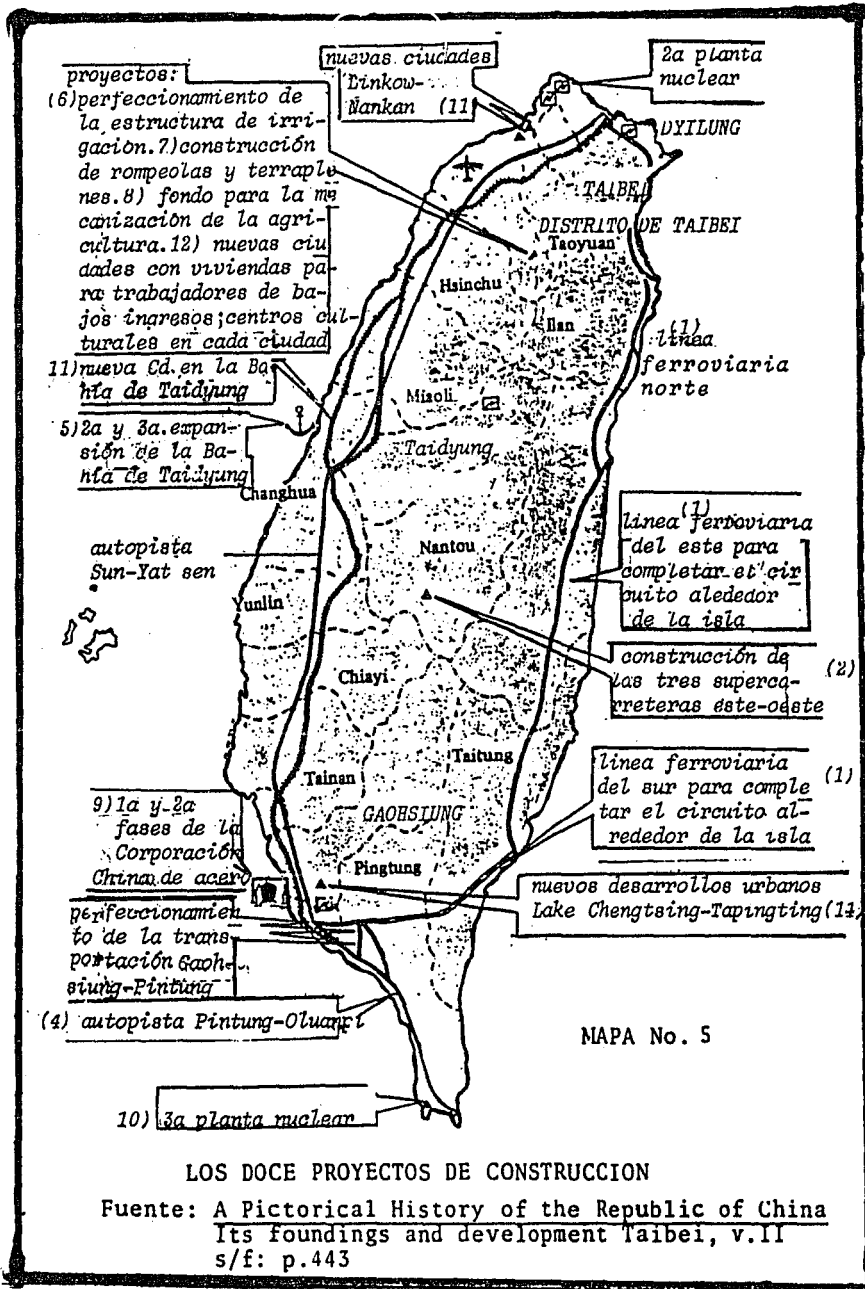
1. La terminación de un circuito ferroviario alrededor de la isla
2. La construcción de tres nuevas supercarreteras de este a oeste
3. La ampliación de la carretera entre Gaohsiung y Pintung
4. La terminación de la segunda y tercera fases de construcción del Puerto de Taichung
5. El mejoramiento de la rapidez en los sistemas de irrigación y drenaje agrícola a lo ancho de la isla
6. La reparación y la construcción de rompeolas y terraplenes alrededor de la isla
7. La creación de un fondo para agilizar la mecanización agrícola
8. La terminación de la fábrica China Steel Corporation proyecto de expansión 1, fase II
9. y 10. La construcción de dos plantas nucleares más
11. La construcción de nuevas áreas habitacionales
12. La construcción de nuevas viviendas para los trabajadores de bajos ingresos y Acondicionamiento de centros culturales en cada hsien y en cada ciudad. (145)

A fin de fortalecer la inversión externa, tanto de extranjeros como de chinos de ultramar, se establecieron las Zonas de Porcesamiento para la Exportación (ZPE), también conocidas como zonas industriales libres, zonas de libre comercio y definidas como "una nueva forma de establecimiento extranjero adaptado a una nueva situación de colonialismo clásico" (146)

145) China Yearbook 1978 y 1979 capítulo 26

Mapa No.5, Los doce proyectos de construcción

146) Tsuchiya Takeo Free Trade Zones and Industrialization of Asia, en AMPO (Tokio) 1977: p.1



MAPA No. 5

LOS DOCE PROYECTOS DE CONSTRUCCION

Fuente: A Pictorial History of the Republic of China
 Its foundings and development Taipei, v.II
 s/f: p.443

La ZPE Gaohsiung fue la primera en establecerse en el año de 1966, recordemos que en 1965, primer año del plan cuatrienal, Estados Unidos dio por terminada su ayuda económica a Taiwán que siguiendo el proceso de industrialización creciente, marcaba un aumento de las exportaciones. Esta ZPE tiene una extensión de 90 hectáreas y es conocida como el 'coloso industrial', cuenta con cerca del 40% de las industrias pesadas. . . .

La ZPE Nantze fue establecida en 1970 con una extensión de 68.5 hectáreas. Anteriormente era un campo de cañaverales de la Compañía de Azúcar de Taiwán. Es presentada en China Yearbook como la más grande de las tres zonas, con una extensión de 122 hectáreas (147). Está localizada al norte de un suburbio de Gaohsiung.

La ZPE Taidyung tiene un área aproximada de 23 a 23.8 hectáreas, se localiza a 18 millas al este de la Bahía de Taidyung. Se estableció en 1971.

En cuanto al establecimiento de la ZPE Gaohsiung se mencionan aspectos que retrasarían su funcionamiento y su éxito. Para 1967 el papeleo burocrático y las malas condiciones laborales en Gaohsiung, causaron muchas quejas,

... muchos inversionistas ... sienten que es muy difícil

obtener permisos de entrada para sus técnicos de ultramar ... los trabajadores se quejan de que no se les retribuye adecuadamente, ya que perciben un salario promedio entre 400 y 500 NT al mes -más o menos unos diez dólares mensuales-, después de que eran atraídos a trabajar a las zonas con el señuelo de dulces promesas por parte de sus patrones (148)

Además, se hace una crítica a lo tedioso de los trámites burocráticos y a lo corrupto de los sobres rojos (red envelopes) y de las 'mordidas' o sobornos (money bribes) como las barreras para que el posible inversionista ó los trabajadores tuvieran desconfianza.

La infraestructura de Gaohsiung fue financiada indirectamente por la ayuda estadounidense mediante el fondo de desarrollo económico y social sino-americano. Mientras que el drenado fue financiado en parte por el Banco de Exportaciones e Importaciones de Japón y por la Fundación de Cooperación Económica de Ultramar. (149)

Por otra parte, una descripción de 'la Gaohsiung' la presenta como una fortaleza con cuatro torres de vigilancia en sus esquinas, donde todo lo que entra y sale es revisado con "el fin de evitar manipulaciones ilegales de los productos" (150) sin embargo, se destaca la corrupción entre los policias

148) Douglas Mendel cita al China News, op.cit. p.79

149) J.P. Zenger p.84

150) Ibidem

nistrativo y las garantías que ofrecen. Las operaciones en las ZPE con manejadas por la Administración de la zona (AZPE), agencia subordinada al Ministerio de Asuntos Económicos. La administración de la zona es el gobierno, es como un pequeño país con autogobierno. Fuera de la zona, un inversionista debe consultar diferentes agencias del gobierno para obtener los permisos respectivos de importación y de exportación, de impuestos y de servicios.

Los inversionistas en estas zonas tienen derecho a las ventajas siguientes:

Bajo Costo de mano de obra. - Este factor parece ser indudablemente uno de los principales incentivos de las zonas. Setenta y ocho mil trabajadores "de la más alta calidad laboral se encuentran repartidos en las tres zonas" (151). En porcentajes tenemos la siguiente distribución:

38% de mujeres jóvenes entre 16 y 19 años
 35% de mujeres jóvenes entre 20 y 24 años
 3% de jovencitas entre 13 y 14 años

De su producción obtienen como salario mensual entre mil y dos mil dólares taiwaneses, esto con sus variantes de acuerdo a la fábrica y de donde provengan sus dueños. (152)

Romer Cornejo plantea que "alrededor del 80% de los trabajadores en las ZPE son mujeres cuyos salarios son de un

151) Eduardo J. Corso, La República de China, trabajo y éxito
 Montevideo SEUSA agosto 1986, p.44

152) J.P.Zenger, p.86

guardias de la misma.

Estas versiones no oficiales nos dan una idea de las características de las ZPE, que aunadas a las ya mencionadas en el apartado de la subcontratación internacional, podemos reafirmarlas.

MAPA No.6



LAS TRES ZONAS DE PROCESAMIENTO PARA LA EXPORTACION
 Fuente: J.P. Zenger, "Taiwan Behind the Economic Miracle" en
 Free Trade Zones & Industrialization of Asia AMPO
 (Tokio) 1977: p.82

Ahora pasaremos a tratarlas desde el punto de vista admi-

10 a un 20 por ciento más bajos que los que reciben los hombres por el mismo trabajo" (153). Fajnzylber por su parte hace una pequeña observación en cuanto al costo del trabajo por unidad, pues aunque se redujó en los sesentas, empezó a crecer en los setentas y recalca que la verificación del aumento de salario es real pese a la fragilidad sindical. (154)

Concesión de impuestos.- El impuesto no se aplica sobre las ventas, ni sobre las mercancías; se otorgan cinco años de impuesto libre por el impuesto sobre la renta ó una rápida tasa de depreciación sobre el activo fijo de las empresas, si sus productos resultan de conformidad con los criterios y estándares dados para el fomento de la producción para la exportación.

Exención de Impuestos.- No se imponen derechos a las importaciones de materias primas, partes y maquinaria. La exportación de productos terminados de las zonas, también están libres de derechos.

Simplificación de Procedimientos.- La EZPA y sus agencias secundarias están autorizadas a actuar como agencias gubernamentales en el manejo de todas las operaciones de las zonas para facilitar el papeleo de solicitudes de inversión, de licencias

153) Romer Cornejo Bustamante "¿Maquiladoras en China?" en Estudios de Asia y Africa (México) XX,3(65) jul-sep 1985: p.465

154) Fernando Fajnzylber, La Industrialización trunca de América Latina México, Nueva Imágen, 1983, p.136-137

de importación y de exportación, del cambio de divisas y el registro de compañías.

Financiamientos. - Se otorgan préstamos para la construcción de fábricas. Los préstamos bancarios disponen de un 70% del precio de compra con planes de diez años, más facilidades de pago a plazos. Además se otorgan préstamos a las empresas exportadoras.

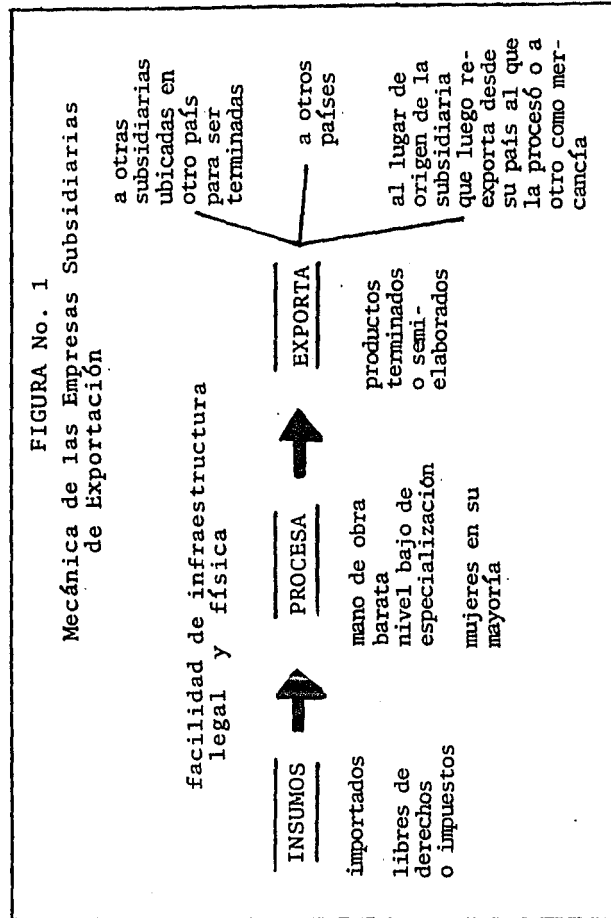
Entre otras disposiciones se tienen las siguientes:

- Las empresas exportadoras elegidas para la exención de impuestos son las que cuentan con maquinaria y equipo comprados localmente
- Ahora bien, cuando se compre e instale equipo local y esté listo para producir, la empresa debe solicitar a la administración de la zona un certificado de inspección y de seguro de maquinaria nueva para gozar del privilegio de la exención del impuesto.
- Se permite la repatriación del 15% del capital invertido cada año, empezando desde el tercer año de producción (155)

Las ZPE han jugado un papel central en la consecución de la política de orientación a las exportaciones. La mecánica de las industrias de exportación se muestra en forma muy simplificada en la figura número 1.

Actualmente se están promoviendo las fusiones con empresas extranjeras como una nueva estrategia para integrar a

155) Ibidem. p.33



los distritos industriales en el proceso de exportación a gran escala. Citaremos algunos ejemplos: El parque industrial de Base Científica (HSBP) fue creado para recibir a indus-

trias de alta tecnología como son las de electrónica y de informática, de máquinas e instrumentos de precisión, de energía e ingeniería aeronáutica e ingeniería biológica. Este parque se promueve como el parque se 'silicón asiático' atrayendo a gente especializada, básicamente especialistas chinos de ultramar a quienes se ofrece la oportunidad de comenzar con sus propias compañías, "Lemtek, compañía extranjera de R.H. Chappell, manufactura una línea de computadoras compatible-IBM en el Parque Científico de Hsinchu".(156) También la R.H. Chappell se ha vinculado con la empresa local Walsin Lihwa Electric Wire and Cable y se ha llamado Asiatec.

La fusión de industrias busca los beneficios que la legislación sobre inversiones ha permitido obtener: inversiones libres de impuestos, además de que se capitaliza el interés de la compañía taiwanesa en la rama de la alta tecnología, en el Parque Hsinchu se ha "atraído a un gran número de compañías estadounidenses y japonesas de alta tecnología a las cuales se les ha permitido el 100% de la propiedad así como numerosos privilegios fiscales"(157). Además de los que ya les han sido otorgados en las ZPE. En el siguiente cuadro se muestra el número y el monto de las inversiones extranjeras

156) Bob King "Venture capitalists turn to Taiwan Technology" Financial Times 4 de abril de 1985

157) Paul Ensor "Estrategias Industriales rebasadas por el cambio" en Contextos (México) septiembre 1986: p.20

CUADRO No. 6

PAIS	ZPEG		ZPEN		ZPET		TOTAL	
	casos	\$	casos	\$	casos	\$	casos	\$
Japón	62	20.3	40	26.1	26	20.5	128	66.9
Taiwán*	74	11.0	64	16.5	15	1.8	154	29.3
Europa	2	10.2	2	8.8	9	6.5	13	25.4
Chinos de ultramar	47	13.8	32	9.3	6	1.5	85	24.7
Estados Unidos	16	13.5	11	7.3	4	2.1	31	22.8
otros	1	0.2	-	-	1	0.2	2	0.4
TOTAL	202	69.9	150	68.0	61	32.6	289	169.5

Septiembre de 1975.
 fuente: Administración de la Zona de Procesamiento para la Exportación
 * incluye a las empresas conjuntas
 unidad: millones de dólares estadounidenses

Fuente: J.P. Zenger, Taiwan: Behind the Economic Miracle"
 AMPO, 1977: p. 85

distribuidas en las tres zonas hasta 1975.

Las industrias para la exportación son de capital extranjero en su totalidad o con inversiones conjuntas, como lo mencionamos al citar el ejemplo de la compañía Chappell que es una empresa estadounidense especializada en alta tecnología. En el anexo número VII se muestra una lista de empresas estadounidenses, japonesas y europeas que tienen subsidiarias en Taiwán. Las industrias directamente orientadas a la exportación son conocidas como "las seis grandes" (Big Six) y son: textiles y ropa, aparatos eléctricos y electrónicos,

productos de madera, de metal y de plástico, máquinas y azúcar.

Antes de continuar con el siguiente capítulo me permito hacer unas reflexiones en torno al proceso de industrialización de Taiwán de acuerdo con los temas tratados hasta aquí.

- En términos generales podemos afirmar que la industrialización en Taiwán ha sido un objetivo primordial para el gobierno del Guomindang, sin dejar de impulsar al sector agrícola
- Fue de este último sector de donde obtuvo la fuerza laboral y el capital para formar su infraestructura. Primero debido a la nueva organización del sector agrario por medio de la Reforma Agraria, que provocó la modificación de una clase terrateniente y la formalización de una élite industrial. Esta última extendió su capacidad económica con la promoción de las tasas de interés en el ahorro.
- Segundo, la mecanización de la agricultura provocó el incremento de la producción, que, a su vez, desplazó mano de obra.
- El impulso inicial de los planes gubernamentales hacia las industrias estratégicas como la electrificación, la producción de fertilizante y la petroquímica, contribuyeron al establecimiento de una infraestructura básica además de fomentar las industrias ligeras como la del cemento, los textiles y el vidrio, que no requieren grandes cantidades de capital y reponen importaciones.
- El desarrollo industrial dio prioridad a las industrias de labor intensiva. Posteriormente, con el cambio de política y estrategia económicas, se dio importancia a las industrias de tecnología intensiva.
- Los proyectos de construcción mejoraron la infraestructura de la isla, haciendo eficiente la comunicación y los servicios.
- Estos dos últimos puntos han sido utilizados para motivar la inversión extranjera, la cual ha movilizado las zonas de procesamiento para la exportación y recientemente se pretende su integración en los parques industriales con empresas conjuntas.
- El control del manejo de las divisas al interior de la Isla ha incrementado las reservas y la necesidad de sanear el sistema financiero para ubicar los capitales en el exterior.

... " no es la orientación a la exportación per se, la que genera estos efectos dinamizadores -de un crecimiento económico acelerado-, sino el hecho básico de que la producción exportada, aún cuando tenga un elevado contenido de insumos importados, es objeto de procesamiento local, con lo cual se incorpora y difunde la lógica industrial al patrimonio local."

Fernando Fajnzylber.

4.5 La importancia del comercio exterior

Desde 1953 los planes cuadrianales tenían como objetivos principales el incremento del ingreso nacional, la creación de empleos y el mejoramiento de la balanza de pagos. Chang Kowie, basándose en la medida del incremento del valor del comercio total, divide el comercio exterior de Taiwán en dos periodos:

(158)

a) Periodo de progreso lento

En este periodo incluye a los dos primeros planes cuadrianales de 1953 a 1960, en donde, a excepción de la importación de los bienes de capital y la diversificación de exportaciones además del arroz y del azúcar, el volumen total del comercio se incrementó un 30% lo que equivale a un promedio anual de 3.3%. Esto se debió a los siguientes factores:

- la constante ayuda estadounidense de cerca de 90 millones de dólares anuales
- el establecimiento de las industrias de sustitución de importaciones, con lo cual se ocasionó la discontinuidad y reducción de las importaciones para la industria ligera
- el insignificante incremento en las exportaciones de azúcar y un decremento considerable de las exportaciones de arroz.

b) Periodo de rápida expansión

Incluye el tercer plan y los primeros años del cuarto plan (1961-1966). En este periodo, el total del valor del comercio se incrementó un 80%, representando un promedio anual de 19%.

158) Chang Kowie op.cit., pp. 697-698

Cfr. Wen-tien tu "Economic Planning in Taiwan: Techniques and Problems" United Nations Department of Economic and Social Affairs, Ankara 6-17 septiembre 1965

Véase Anexo VI, Comparación de los objetivos de los planes y su actual funcionamiento.

La rápida expansión de las importaciones y de las exportaciones se atribuye a:

- La exitosa reforma cambiaria ya que estableció una paridad en términos reales y suavizó y simplificó el control del comercio
- incremento de las inversiones y de las importaciones de bienes de capital, como maquinaria y equipo eléctrico, y de transporte, que favorecieron la formación de una infraestructura industrial. "Aún cuando la política gubernamental era reducir importaciones en los cincuentas, el total de las importaciones se duplicó durante 1952-1964". (159)
- Una rápida expansión de las exportaciones industriales, seguida de un acelerado desarrollo industrial, además de una gran demanda de las importaciones agrícolas y de materias primas industriales.
- expansión del mercado ultramarino de los nuevos productos procesados, como espárragos y hongos comestibles enlatados
- en años más recientes, las inversiones externas se han vuelto importantes por traer nueva tecnología y nuevos mercados más que como fuente de capitales. (160)

Taiwán, por sus pocos recursos y por contar con un pequeño mercado interno, saturado por su productividad elevada, es enormemente dependiente de su comercio exterior. La mayoría de sus productos de exportación constituían bienes de consumo provenientes de industrias de labor intensiva que se vieron afectados por las políticas proteccionistas de los países industrializados como resultado de las reseciones del petróleo, ya mencionada.

Sin embargo, las importaciones continuaron creciendo debido a las necesidades de materias primas y de equipo para

159) John C. Fei, p.53

160) K.T.Li Mainland China's Economic Modernization, mayo 1979, p.4

las industrias en expansión.

Los principales socios comerciales de Taiwán son, en orden de importancia, Estados Unidos y Japón, mientras que Taiwán recibe más importaciones de Japón que de Estados Unidos.

CUADRO No. 7

Los cinco principales socios comerciales en 1985

EXPORTACIONES		IMPORTACIONES	
Estados Unidos	14 772.0	Japón	5,548.8
Japón	3,460.8	Estados Unidos	4,746.3
Hong Kong	2,539.6	Arabia Saudita	1,361.0
Canada	944.9	Alemania Occ.	846.2
Singapur	885.2	Australia	800.6

Fuente: La República de China en Cifras, Dirección General de Estadísticas y Contabilidad, ROC, Julio 1986

La relación de Taiwán con Japón y Estados Unidos se da en inversiones y en comercio. En un primer momento las compañías Philco-Ford se establecieron en Taiwán para producir televisores en blanco y negro. Japón, por su parte, respondió estableciendo la contraparte Zenith, Notorola y Admiral como subsidiarias, ya que las empresas estadounidenses imitaban los productos de sus filiales en Taiwán para competir en los Estados Unidos con los productos japoneses importados.

Los japoneses dirigieron sus inversiones a Taiwán para producir para el mercado estadounidense, no obstante, una parte de sus productos se destinaban a Japón.

En la década de los sesentas las empresas japonesas comenzaron a exportar tecnología. Sus inversiones se basaban en las tasas relativamente bajas de salarios (uso intensivo de mano de obra) y que requieren poca participación de capitales.

Las ZPE han jugado un papel central en los objetivos de los países mencionados, aunque las practicas comerciales de las empresas extranjeras no son necesariamente producto del interes de las compañías nacionales. Es el caso de

... una compañía japonesa que es la única distribuidora en Asia de maquinaria hecha en Holanda; una compañía taiwanesa consulto una revista especializada de precios del distribuidor holandés y encontró que la compañía japonesa estaba vendiendo la maquinaria 30% más cara además de los gastos de transportación. (161)

Tanto Estados Unidos como Japón

...utilizan a Taiwán como base para los mercados de los países desarrollados y no tanto para mercados locales...mientras que los fabricantes de Taiwán se abastecen de componentes para su proceso en Tokio, y no en los Angeles o en Nueva York (162)

Después de que Estados Unidos reconociera y entablara relaciones con el gobierno de la China Popular se retiró Taiwán del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Banco

161) J.P. Zenger, p.80

Véase Anexo No. VII

162) John F. Burns "Correcting the Trade Gap with Taiwan"
New York Times 24 de marzo de 1986

Mundial (BM). Por otra parte, provocó cierta incertidumbre en cuanto a las perspectivas comerciales, además de inclinar la tendencia de los empresarios a "no concentrar sus holdings en Taiwán y exportar sus excedentes para constituirlos en cualquier otra parte del sudeste asiático" (163)

Los vínculos, aunque no oficiales, continúan entre ambos países a través del Instituto Americano en Taiwán, organización creada poco antes del cierre de la embajada estadounidense, y reconocida como una organización privada,

... aunque en ella laboren oficiales del Departamento de Estado de Estados Unidos y otros agentes gubernamentales cuya actividad y trabajo están fuera o separados del servicio oficial conservan derechos como diplomáticos (164)

El 6 de marzo de 1980 el gobierno de Taiwán aprobó un programa económico de diez años (1980-1988), por el cual se tienen las siguientes expectativas:

- Un PNB de 219,845 NT equivalente a 7,107 dólares
- Las exportaciones, incluyendo los servicios serán de 101 mil 400 millones de dólares y las importaciones más los servicios podrán ser de 101 mil 200 millones de dólares

163) Fernando Fajnzylber, La industrialización trunca en América Latina, México, Nueva Imágen 1983, p.127
 nota. holding o trust es una forma avanzada de monopolio.

164) John F. Burns, Taiwán Curbs its counterfeiters" New York Times 30 de marzo de 1986

- Dentro de la composición del PNB, la producción agrícola representará un 5.55%, la producción industrial, 57.7% y los servicios, 36.8% (165)

Además, el gobierno ha considerado la política de liberación de exportaciones como la prioridad máxima para 1985-1986, contrastando en el enfoque original y tradicional de mantener el crecimiento de las exportaciones además de elevar el grado de las prácticas bancarias. El primer ministro Yu Kuo Wa declaró que no "se dejaría que las fuerzas del mercado jugaran un papel preponderante en la economía -previendo que- la disminución de tarifas sobre todo en bienes de capital...pudieran mejorar las relaciones con otras naciones" (166)

Para 1986 el gobierno ha reactivado la creación de nuevos proyectos a través del Comité de Económica (CRE) frente a la desaceleración económica. Entre estos proyectos están:

- El nuevo sistema de transporte subterráneo para Taipei
- Una nueva supercarretera
- La expansión de la tercera fase de China Steel
- Los sistemas para el control de desperdicio de aguas
- La construcción de una cuarta planta nuclear
- Un sistema de telecomunicaciones

Sin embargo, la lentitud de la tramitación burocrática de

165) Lu Min-jen, p. 29

166) Bob King "Taiwan's economy set for expansion" Financial Times 5 de julio de 1984

de estos proyectos ha retardado la consecución de los mismos. (167) Por otra parte tenemos los incentivos que se han dado a la exportación ultimamente:

- La expansión del alcance de los créditos de exportación, especialmente a mediano y a largo plazos.
- Se proporcionará a los compradores extranjeros de maquinaria y equipo, los seguros de exportación y sistemas de garantías
- Los nuevos programas de promoción a la exportación.

Una delegación del Senado estadounidense enfatizó la necesidad de reducir los aranceles de importación elevados que afectaran las exportaciones estadounidenses y, a su vez, recalcó la necesidad de dar mayor protección a la propiedad individual, de dar un tratamiento más racional a los servicios de seguros, a los servicios bancarios y a la distribución de filmes, pues uno de los mejores negocios en Taiwán es la producción de películas de estreno sin el debido pago de derechos.

Se 'pidió' al gobierno de Taiwán eliminar los aranceles de importación a 174 artículos, dentro de los cuales se encontraban el papel, los productos de madera, cosméticos, equipos fotográficos, alfombras y tapices, hilos sintéticos,

167) Paul Ensor y Anthony Rowley "Los gemelos estrella en aprietos" en Contextos (México) septiembre 1986: p. 13

productos de vidrio, utensilios domésticos, refrigeradores y lavadoras de platos. (168)

El excedente comercial con Estados Unidos alcanzó una cifra de cerca de diez mil millones de dólares en 1984. El director del Consejo de Desarrollo del Comercio Exterior de China, declara que en la próxima década Taiwán comprará esos diez millones en maquinaria para reinstrumentar su base industrial (169)

Sin embargo, Taiwán ha sido reconocido como la indiscutible capital mundial de las falsificaciones y copias ilegales por ende no participa en la Comisión Internacional de Protección a la Propiedad Industrial. Esta situación ha afectado su comercio con Estados Unidos ya que "Taiwán exporta 40% de su producción manufacturada del cual el 48% va al mercado norteamericano" (170) de ahí que más le duele este tipo de comercio" (171), ya que invade sus líneas comerciales provocando un amplio déficit comercial.

Los otros PARI que también se vieron afectados por el

168) Stuart Auerbach, s/t Washington Post 18 de octubre de 1984

169) Ibidem. Cfr. The Christian Science Monitor 4 de noviembre de 1985

170) Paul Ensor y Anthony Rowley, p.10

171) John F. Burns "Taiwan's curbs its counterfeiters" New York Times 30 de marzo de 1986

proteccionismo, optaron, igual que Taiwán, por cambiar de estrategia, aunque una de las características de la economía de Taiwán es su estabilidad, Philip Bowring la califica como la "economía más equilibrada y conservadora que puede hallarse en la actualidad" (172)

Ante la presión estadounidense, el gobierno de Taiwán tuvo que iniciar una revisión de las leyes sobre derechos de autor y sobre marcas y patentes, mientras los oficiales aplicaban las sanciones administrativas correspondientes en 1984 y 1985. Para el año siguiente, treinta compañías habían perdido sus permisos, a otras se les congelaron sus activos y además algunas han sido consignadas por inspectores de aduanas, quienes han puesto el 50% de sus exportaciones bajo sospecha, incluyendo piezas de autos, equipo deportivo y cosméticos. (173)

Para protegerse a sí mismo, el gobierno de Taiwán anunció el retiro de restricciones comerciales a Europa Occidental, países como Alemania Occidental, Inglaterra, Francia y los Países Bajos empezaron a establecer oficinas comerciales en Taibei, mientras instituciones bancarias de Taiwán se establecían en algunos de esos países. (174)

172) Philip Bowring "La caída inducida por las exportaciones" en Contextos (México) septiembre 1986: p.8

173) John F. Burns "Taiwan curbs its counterfeiters" New York Times 30 de marzo de 1986

174) Bancos europeos como Amoro Bank of Holland, Banque Nationale de Paris y Credit Lyonnais, abrieron sucursales en Taibei.

En 1980 se iniciaron pláticas con la constructora de barcos holandesa RVS para la construcción de submarinos y la compra de equipo, sin embargo, el gobierno holandés se rehusó a la entrega de submarinos al gobierno de Taiwán.

Aun así, el intento de entrelazar políticamente con la comunidad europea persiste. Taiwán, por su parte, en su intento por mejorar las relaciones con los Países Bajos, ha prometido incrementar sus compras anuales en un 40%, en relación al casi 38% de 1982. (175) Además la planeación y ejecución de los nuevos proyectos -ya mencionados en este capítulo- ofrecen grandes oportunidades a proveedores europeos.

Desde otra perspectiva, Philip Bowring atribuye la reducción de la demanda de importaciones taiwanesas a Estados Unidos a la sobrevaluación del NT, pero se plantea el caso de que tanta presión estadounidense "pudiera darse preferencia a las empresas japonesas más competitivas en materia de tecnología" (176)

Los funcionarios taiwaneses declaran que no se permitirá un mayor deslizamiento de 40.35 NT y que el superávit comercial con Estados Unidos es problema aparte. Al parecer, Taiwán no responde claramente a la presión y proposición estadou

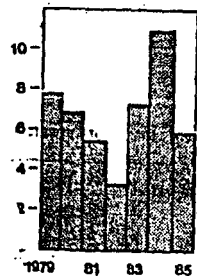
175) s/a "Tougher time ahead for European Exporters" Financial Times 14 de febrero de 1984

176) Bob King, "Taiwan's busy exporters face strong challenges" Financial Times 14 de febrero de 1984

nidense de abrir su mercado a las exportaciones de dicho país; a principios de 1987 no se había concretizado ningún plan para realizarlo. Según un funcionario de la comisión encargada para ello plantea lo siguiente: tácticas de negociación y actitudes dirigidas a la apertura del mercado, son pobres...nuestra imagen en la Unión Americana es desastrosa" (177)

En los años posteriores a la recesión de 1979, el PNB cayó a un 3.9%, siendo que el promedio anual durante los setentas ascendía a un 19%. Para 1983 el comercio creció considerablemente, las exportaciones representaban más de la mitad del PNB. En 1984 el PNB llegó a más del 7%. A fines de 1984 alcanzó el 12%. (178)

FIGURA No. 2
Crecimiento real del PNB (%)



fuelle: Bob King, "Taiwan's 'economic miracle' Financial Times 16 de agosto de 1985

Para 1985 las exportaciones crecen a un ritmo de 1%.

177) Julia Leung "Indecisión y temor frustran la prometida apertura de los mercados de Taipei:WSJ" Excelsior 13 de marzo de 1987

178) Bob King "Taiwan economy set for expansion" Financial Times 5 de julio de 1984

En cuanto al sistema financiero de Taiwán, el gobierno ha adoptado medidas para resolver deficiencias y facilitar la movilización del capital eficientemente en empresas productivas.

La política de puerta cerrada que se venía manejando no permitía a los inversionistas del interior sacar sus capitales. El sistema se maneja en moneda local, cada dólar ganado por medio de las exportaciones va al gobierno, que da a cambio moneda local. De ahí que las reservas de divisas hayan crecido considerablemente: en 1979 se contaba con 1.5 mil millones de dólares, para 1988 se cuenta con cerca de 75 mil millones de dólares (179) los cuales son tratados con cautela por los "dirigentes, -quienes- son renuentes a los gastos y por los comerciantes locales -que también son renuentes a invertir" (180)

Se ha permitido la obtención de instrumentos financieros en el extranjero, pues sus tasas de interés son superiores a las de Taiwán. "El objetivo es canalizar los excesivos recursos hacia el exterior para internacionalizar y liberalizar el sistema financiero local y hacerlo más saludable" (181) Por otro lado, se imponen ciertos controles para dis-

179) s/a. "El sorprendente éxito económico de Taiwán"
Excelsior 11 de febrero de 1988

180) María Shao, Cathay Scandal convinces Taiwan authorities of need to revamp Nation's financial structure"
The Wall Street Journal 22 de marzo de 1985

181) María Shao "Facilita Taiwan la inversión en instrumentos extranjeros" Excelsior 21 de marzo de 1986

minuir la entrada de capitales a Taiwán y mantener la paridad del NT, que para marzo de 1987 cerrara a 34.86 NT por 1 dólar.

La estabilidad de la moneda taiwanesa (NT) proporciona una considerable fuerza para la manipulación de sus exportaciones, tanto de productos como de capitales, Estos últimos además, se han invertido en Estados Unidos, por ejemplo: "el grupo Tatung tiene dos plantas en Estados Unidos y una en Gran Bretaña que producen televisores a colores" (182)

182) Paul Ensor y A.R. p.11

*Imitar patrones es una forma
de seguir en el
subdesarrollo*

Lothar Knauth

CAPITULO V

ALGUNAS CONSIDERACIONES AL MODELO DE LA CHINA POPULAR

En el primer capítulo de este trabajo se mencionaron ciertos conceptos teóricos sobre algunas opciones para salvar la brecha entre el desarrollo y el subdesarrollo

El nuevo modelo para el desarrollo de los países subdesarrollados, es producto de la Nueva División Internacional del trabajo, en la cual la empresa transnacional tiene la mayor capacidad de movilización de capital para su reproducción y acumulación.

Dicho modelo propone la conversión de los países subdesarrollados en entidades industriales, mediante una industrialización orientada hacia la exportación.

El éxito que se otorga a los países del este asiático, el grupo de los cuatro (G-4), se atribuye a que poseen una economía de libre mercado y además, a que han seguido el patrón japonés basado en un nacionalismo inherente y organizado.

Para el profesor Jairo A. Romero de la Universidad de Chosun en Corea del Sur, la filosofía monista predominante en el este de Asia es la clave del éxito de los PARI y acusa a la "inocencia científica" de los economistas latinoamericanos al pretender reproducir las formulaciones generales de

los modelos, siendo que "la lógica occidental elabora una y otra operación mental sustentada en la lógica kantiana inductiva y dicotómica y en el falso empirismo inglés" (183)

Aunque esta opinión suene algo "metafísica" al aludir a esquemas universales de fuerzas armónicas, yin-yang, no podemos descartar que el factor cultural es parte y motor del proceso de desarrollo económico, el cual, consideramos, debe ser abarcado de una manera más amplia, tal vez en otra tesis. Sin embargo hemos querido mencionar esta opinión, ya que hablando de generalidades, es reconocida la heterogeneidad y diversidad cultural entre los países latinoamericanos y los asiáticos, cuyas fronteras marítimas bordean el Océano Pacífico.

Ahora bien, dentro del ámbito de la Cuenca del Pacífico, un nuevo fenómeno se está gestando: "China abre sus puertas al exterior" Esta nueva fuerza en transformación también necesitaría un estudio detallado debido a su importancia como país socialista que introduce en su economía una variante capitalista: la modernización de su estrategia y su aparato productivo dirigido a la exportación con elementos de una economía de mercado.

183) Jairo A. Romero "Monismo 'oriental', Dualismo 'occidental' y Desarrollo Económico" en Corea e Iberoamérica vol. 2 septiembre 1986. p.43

Un estudio empírico que analiza comparativamente las experiencias económicas de Japón, Corea del Sur y Taiwán realizado por la Secretaria de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) propone el uso de sistemas de incentivos para reformar la actividad económica de la República Popular de China. En este estudio en que se utilizan variables como el tamaño de la empresa, el porcentaje de crecimiento de las ventas, las tasas de costos financieros, y otros, se plantea que la fuerza motriz del rápido crecimiento industrial se origina en las vigorosas relaciones empresariales y administrativas, siempre que "la distribución de la eficacia no sea impedida por barreras naturales o por favores gubernamentales y por discriminación".(184)

Balassa, por su parte, establece que

...los resultados obtenidos de la orientación de exportaciones en el sistema de incentivos tiene efectos benéficos en el crecimiento económico de algunos países por dos razones:

1. En un contexto internacional la orientación a las exportaciones tiende a asociarse con el incremento de las tasas de crecimiento.

184) Secretariat of UNIDO "Sources of manufacturing efficiency some evidence from East Asian Economies and implications for current reforms in China" en Industry and development UNIDO (Viena) (16) 1986: p.84

propone la promulgación de una ley que permita el establecimiento o creación de empresas pequeñas ya que, entre más pequeña sea la empresa más elevado es el factor total de productividad que equivale a la combinación laboral y de capital.

2. En cada país el crecimiento de las exportaciones y el PNB se aceleran generalmente después de la introducción de esquemas de incentivos para la exportación además, trae beneficios al empleo, favorece la migración haciendo la distribución del ingreso menos desigual (185)

La República Popular de China basó su sistema económico durante aproximadamente treinta años en una economía de mando con la planeación trasplantada de los métodos soviéticos. La ONU califica este sistema como una planeación central, en el cual la intervención estatal se encuentra en todos los sectores y se manifiesta en los planes quinquenales.

La empresa industrial y el gobierno central se mantenían indivisibles en el sentido de que la administración de la empresa se 'sobrecentralizaba', ya que su producción era trazada y diseñada por el gobierno: los insumos de producción eran ajustados y la fuerza de trabajo localizada. Además, la compra-venta de los productos se canalizaba a través del mismo gobierno, que obtenía todos los beneficios.

Aunque hemos tratado aspectos sociales y políticos en la formación de las 'dos Chinas', el modelo de desarrollo ha sido muy diferente.

En el caso de la República Popular de China, J. Chesneaux habla de un periodo de reconstrucción (1949-1952) y

185) Bela Balassa "Export Incentives and Export Performance in Developing Countries: A Comparative Analysis" Weltwirtschaftliches Archiv 114/178, pp.45-46

el primer quinquenio (1953-1957). En el primer periodo se dio gran importancia a la agricultura, se puso en práctica la reforma agraria en 1950. En el primer quinquenio -observe se el año de 1953- se hizo hincapie en el desarrollo de la industria pesada y se aceleró la colectivización. (186)

Los subsecuentes planes económicos a largo plazo se elaboraron con la colaboración de la Unión Soviética y comprendieron tres quinquenios:

Entre 1958 y 1960 el llamado 'Gran salto adelante' que vendría a sustituir al segundo plan, pero que tampoco resultó favorable a la economía del país, debido a:

- 1) La diferencia de crecimiento de los sectores,
- 2) Las diferencias entre la China Popular y la Unión Soviética y la subsecuente suspensión de la cooperación económica y tecnológica.

Para 1964 se planteó la necesidad de reajustar a la economía en la industria, en la agricultura, en la defensa nacional y en la ciencia y la tecnología, llamadas, las cuatro modernizaciones.

En 1971 Dyou En-lai fomentó el establecimiento de "bases especiales de producción de mercancías para la exportación" (187)

186) Jean Chesneaux Asia Oriental en los siglos XIX-XX
Barcelona, ed.Labor col.Nueva Clio 1969, p.111

187) Romer Cornejo Bustamante "Las Zonas Económicas Especiales, ¿maquiladoras en China?" en Estudios de Asia y Africa (México) XX,3(65)jul-sep 1985: p.445

El quinto plan no fue fructífero debido a que sus objetivos no podían alcanzarse por la falta de recursos financieros y materiales, haciendo decaer al sistema de economía centralizada.

Después de la Revolución cultural se volvió a un periodo de rectificación, iniciado en 1977-1978. En la tercera reunión plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista Chino y el Consejo de Estado, Deng Hsiaoping manifestó su concepto de reforma económica con base a la ejecución de una política dirigida a la exportación.

Anguiano R. menciona la introducción de reajustes a la política en cuatro aspectos:

1. El ajuste de la estructura administrativa del plan por medio de la creación de un marco jurídico y la separación de las instituciones con las élites de poder. Con esto se delimitarían las funciones y se simplificarían los procesos administrativos.
2. El ingreso a la ONU (1971) y la integración a otros organismos internacionales especializados FMI y BIRD (1980)
3. Se dio prioridad a la agricultura y a las industrias de bienes de consumo y se estableció una política de apertura al exterior, dando especial importancia a la importación de tecnología moderna de países industrializados capitalistas para actualizar su equipo industrial.
4. La introducción de las llamadas "técnicas sociales capitalistas de la economía" (*socialismo de mercado*) entre las que se mencionan los precios de mercado, los salarios y las tasas de interés, el uso de tipo de cambio para establecer mejores relaciones con el exterior, un sistema bancario y un sistema fiscal. (188)

188) Eugenio Anguiano R. "Perspectivas sobre la reforma económica en China" en Estudios de Asia y Africa XXI, 4 (70) oct-dic 1986: pp. 669-670

En el punto tres se observa la tendencia de la nueva política a la expansión del mercado externo para asegurar el capital extranjero y la tecnología avanzada, y la cooperación económica con otros países a fin de acelerar la transformación económica. "El objetivo de estas reformas es acelerar la modernización de su sistema económico con la meta de cuadruplicar su producto económico para el año 2000".(189)

Se tomaron medidas preferenciales,tales como la reducción o exención de impuestos sobre los ingresos y sobre los derechos de aduana, o lo que se denomina 'sistema de incentivos' para la administración de empresas industriales y mixtas. "Con la instrumentación del modelo de sustitución de utilidades por impuestos se dará mayor autonomía a muchas empresas para disponer de los ingresos netos" (190). Con esta política de incentivos se pretende la atracción de la inversión extranjera y de la transferencia de tecnología ya que la República Popular de China carece de estos insumos.

Para coordinar estos elementos se crearon las Zonas Económicas exclusivas (ZEE) que son similares a las ZPE de Taiwán. Para Cornejo Bustamante, este "experimento va más allá de la importación de capitales y tecnología, además se están preparando para la recuperación de Hong Kong, de Taiwán y de Macao." (191)

189) Secretariat of UNIDO, p.59

190) Ibidem. p.60

191) Romer Cornejo, p. 444

En julio de 1979 el Consejo de Estado decidió la aplicación de una política especial y de medidas elásticas para estimular el crecimiento de las provincias de Guandong y Fudyien por medio del desarrollo del turismo, del comercio y de las inversiones extranjeras. En ambas provincias se de limitaron lugares para establecer las ZEE.

Para mayo de 1980, se decidió establecer las ZEE en cuatro lugares: Shezhen, Zhuhai, Shantou, en Guandong y Hsiamen en Fudyian. En marzo y abril de 1984 se decidió la apertura de catorce ciudades costeras (192) que son:

Dailan	Shangjai
Quinh'uangdao	Ningbo
Tianjin	Wendyou
Yantai	Fudyou
Quindao	Guangzhou
Lianyangang	Chan Chiang
Peihai	Nandung

Al sur de la provincia de Fudyien, las ciudades de Hsiamen, Dyangdyou y Chuandyou forman una zona llamada "triángulo de oro" por la riqueza de sus recursos.

Con el fin de explotar de manera planificada la economía de esta zona se estableció en Hsiamen la Comisión de Desarrollo Económico de modo que las tres ciudades formen un único cuerpo económico ... Esta apareciendo este nuevo tipo de economía combinada comercial-industrial-agrícola que se orienta al exterior. (193)

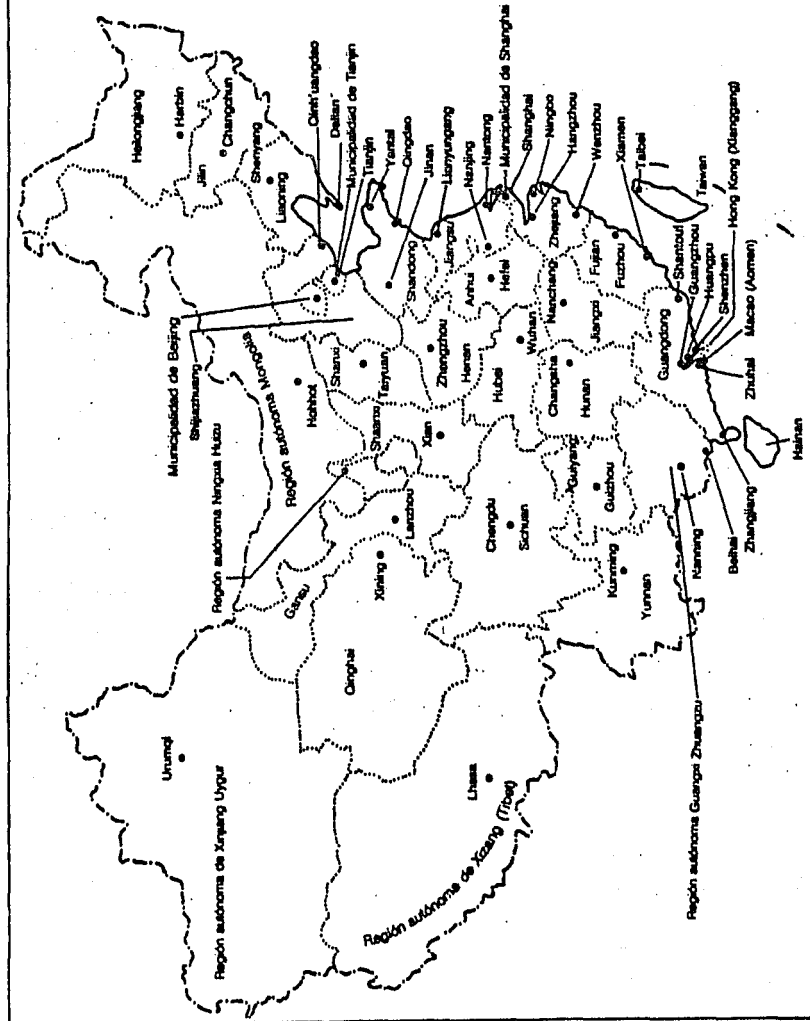
192) Chien-Hsun Chen, Communist China's Opening of Coastal Cities, World anti-communist league ROC agosto, 1987: p.6

193) Wei Zhong, "Triángulo de Oro" en China Construye (Beijing) XXVIII(4) abril 1987: p.18

Véase mapa no.7

CIUDADES COSTERAS DE LA REPUBLICA POPULAR DE CHINA

MAPA No. 7



FUENTE: Romer Cornejo Bustamante ¿Maquiladoras en China?
Estudios de Asia y Africa (México) XX,3(65) jul-sep
1985: p.463

Lo anterior es un ejemplo del equivalente a una zona económica exclusiva; un lugar que intenta integrar una zona de pequeñas ciudades dispersas a una ciudad central que coordine el mejor aprovechamiento de los recursos de cada una de ellas.

La República Popular de China obtuvo un superávit comercial en 1987, después de tres años consecutivos de déficit, (194) debido al aumento de las exportaciones. Además, ha incrementado las reservas de divisas, las cuales servirán para continuar con su modernización económica; aunque para lograrla tenga que pasar por situaciones difíciles como el control de la inflación y la reestructuración de las empresas.

Además que el cambio no se puede realizar rápidamente, sino que es un proceso que tal vez dure varios años, máxime si tomamos en cuenta el arraigo a la planificación de su economía, que mantenía la estabilidad, pero con pocas posibilidades de crecimiento.

194) s/a "Registró China un superávit comercial el año pasado" Excelsior 23 de enero de 1988.

CONCLUSIONES

Las preguntas e inquietudes que motivaron este trabajo, pudieran ser calificadas como muy simples, sin embargo, nos han conducido a asuntos colaterales y situaciones de coyuntura que han influido ciertamente en el proceso estudiado

Aprecio este intento de análisis como una introducción, un primer paso al estudio de China y como una recopilación de información acerca de algunos puntos de tipo económico que han influido en el proceso del desarrollo de la isla de Taiwán, que pudieran observarse como contradictorios en ciertos momentos, pero que nos dan una perspectiva más amplia y menos unilineal en el tratamiento del proceso.

Hemos abordado la transformación económica de Taiwán desde una perspectiva histórica y a través de la puesta en práctica de su política económica y de la estrategia industrial. Dicha transformación se desenvuelve desde el periodo de colonización japonesa durante cincuenta años, cuyo interés fundamental recaía en la actividad agrícola, organizando a la Isla como una fuente de abastecimiento para el Imperio Japonés.

El valor estratégico de la isla fue mayor después de la Segunda Guerra Mundial, como un eslabón de la cadena de contención contra el comunismo, haciéndola receptora de la ayu-

acuerdo con los objetivos de los planes económicos, (insumos al ciclo productivo y a la demanda de consumo interna); transforma lo importado (hasta hace copias sin pago de derechos) y exporta lo transformado.

El proceso de industrialización ocurrido en Taiwán presenta dos fases: sustitución de importaciones y orientación a las exportaciones, ambas con el objetivo de hacer de Taiwán una entidad próspera y productiva. La segunda, basada en un tipo de subcontratación internacional, que es lo que nosotros conocemos como la industria maquiladora.

El crecimiento del sector industrial en Taiwán ha agilizado la capacidad productiva de toda la economía de la isla. No evolucionó a expensas de la agricultura, es decir, que no se descuidó a ésta para estructurar la planta industrial, sino que se trató de compensar una con la otra.

La reforma agraria dio la responsabilidad a los propietarios agrícolas de su progreso, al mismo tiempo que les proporcionó nuevas técnicas agrícolas y nuevos cultivos. De la agricultura se obtuvo el excedente, tanto laboral como financiero, para fomentar el desenvolvimiento de la infraestructura industrial.

Inicialmente se dio prioridad a las industrias de labor intensiva, debido a los bajos costos de mano de obra. Aunado a esto, el gobierno proporcionó incentivos que motivaron el establecimiento de capitales invertidos y de empresas subsi-

da de Estados Unidos, cuyo objetivo era "ejemplificar" la viabilidad, en términos militares, económicos y políticos, del sistema capitalista frente a su antagónico.

En su búsqueda por su legitimación, como Estado capaz de gobernar toda China, el gobierno del Guomintang promueve la necesidad de una sociedad militarizada mediante el establecimiento de la ley marcial que se mantiene vigente alrededor de treinta años.

La formación de un sector privado de pequeños propietarios ha permitido que éstos participen en las decisiones gubernamentales encaminadas a mantener un ritmo de bienestar en la Isla. Además ha sido un paso para conjugar a los grupos chinos y taiwaneses en una sociedad chino-taiwanesa, dejando a un lado la idea de recobrar toda China por medio de la fuerza militarizada, fomentando la vinculación pacífica con la China Popular, ya sea mediante los lazos de parentesco con los habitantes de la provincia de Fudiyen ó tratando de incrementar el intercambio comercial directo evitando la triangulación a través de otro país asiático recientemente industrializado, como lo es la ciudad-estado de Hong Kong.

Ahora que para consolidarse políticamente como un Estado representativo de China, el gobierno del Guomintang tuvo que conformar una estructura productiva, única y flexible, en la cual, básicamente importa lo necesario para fortalecerse de

diarias en las zonas de procesamiento para la exportación.

En la actualidad, década de los ochentas, la economía de Taiwán ha pasado a otra etapa de su desarrollo, fomentando los adelantos en su planta industrial por medio de la introducción de nueva tecnología para mejorar la calidad de sus productos y para hacerlos más competitivos en el mercado internacional.

Taiwán es reconocida como un gran complejo maquilador, una plataforma (tai) de exportación que hace honor a su nombre. Sus puntales son las zonas de procesamiento para la exportación y últimamente se están promoviendo los parques industriales para el establecimiento de empresas conjuntas que permiten a los pequeños empresarios taiwaneses su participación en el mercado mundial.

Las manufacturas de Taiwán han incursionado e invadido los mercados de Estados Unidos, de Europa Occidental y en cierta medida de Japón. La reacción proteccionista de estos países ha provocado la baja de las exportaciones de Taiwán y en consecuencia la realización de ajustes a su estrategia mediante la ampliación de los incentivos para la inversión y el fomento a la construcción de nuevos proyectos para mejorar la infraestructura.

Por otra parte, la elevada reserva de divisas, promueve la utilización de las mismas en otros países, mientras sus empresas continúan creciendo.

Pero, ¿Existe entonces un modelo chino?. Las nuevas generaciones chinas y taiwanesas prefieren comerciar en vez de continuar hostigándose por resabios políticos de más de treinta años; por otro lado, los chinos del continente han apoyado la actitud de "apertura" por considerarla una conveniencia tanto política como económica en cuanto a sus relaciones con Macao, Hong Kong y Taiwán, por otro lado, las características de la economía de la China Popular la presentan como una economía de mando, pero que tiene el potencial suficiente para movilizarla.

Taiwán buscaba su crecimiento económico encaminado al desarrollo y lo ha conseguido, el crecimiento industrial apoyado en el agrícola impulsó a los otros sectores, sin que desacrtemos la asistencia económica del exterior.

Por su parte, China Popular busca hoy la transformación de sus instituciones para hacer crecer su economía.

Ambas Chinas están inmersas en un proceso de industrialización pero en diferentes etapas de evolución, una está muy avanzada, la otra, apenas empieza. La orientación de este proceso se dirige a la producción de manufacturas para la exportación. Pero, permítaseme considerar la opinión del ex-presidente de Taiwán Yen Chia-Kan, en un análisis sobre el desarrollo de Taiwán quien sostiene

...que cada nación desarrollada con buen éxito tiene su propio modelo y método, ambos se relacionan íntimamente con sus antecedentes culturales, históricos y

socioeconómicos, un modelo puede ser usado como referencia más no como duplicado (195)

Coincido totalmente con esta opinión y agrego que si bien la historia y la filosofía de una cultura influyen en el desenvolvimiento de un proceso social, si no se establecen los medios y los fines en los cambios de políticas y de estrategias y si no se consolidan en un proyecto nacional coherente, real, sin adornos de demagogia política unipartidista, ni aquí ni en China podrá funcionar con éxito ningún modelo, máxime si las premisas de ese modelo no se comprenden desde sus orígenes.

195) Yen Chia-kan Análisis sobre el desarrollo en Taiwán
Taibei, 1982, p.8

ANEXOS

ANEXO No. I

Renacer Mexicano Un Taiwán en el Norte

Por RODRIGO CALVILLO

Llegan informes periodísticos de las chulas fronteras del norte que dejan qué pensar. Al parecer empiezan a producirse cambios muy importantes en las características de los flujos migratorios de mexicanos hacia el norte de la República y el sur de Estados Unidos, así como en las formas que asume la fuga de capitales hacia el vecino país.

Para nadie es un secreto que la economía mexicana no funciona bien; es excluyente. Se concentra en ciertas porciones del territorio e involucra —v esto de un modo desigual— solamente a una parte de la población. Es una economía desarticulada, que condena al abandono y a la descapitalización a muchas actividades esenciales para dar vitalidad e independencia a un país: la agricultura es, en este sentido, el eslabón más débil de una muy larga cadena de fragilidades y equilibrios precarios.

Tampoco es un secreto que ante la imposibilidad de encontrar un empleo productivo en México, desde hace décadas existe un intenso flujo migratorio hacia Estados Unidos, que por mucho tiempo se limitó casi exclusivamente a obreros y campesinos que cruzaban la fron-

SIGUE EN LA PAGINA CUATRO

tera —por las buenas o por las malas— para ofrecer sus servicios como braceros. Más recientemente —desde finales del sexenio echeverrista, sobre todo—, al flujo de personas se unió una atropellada corriente de capitales que decidieron cambiar de patria para protegerse de las devaluaciones y de los tropiezos monetarios.

Claro está, conforme el desastre nacional ha adquirido las dimensiones épicas que son de todos conocidas, la propensión huidiza de los capitales ha asumido, a su vez, modalidades que Sigmund Freud consideraría apasionantes.

Sin embargo, el fenómeno no termina aquí. Los especialistas en el tema —encabezados, sin duda, por Jorge Bustamante— señalan que desde hace tiempo se advierte un cambio en las corrientes migratorias de México a Estados Unidos. A los obreros y campesinos que siguen buscando trabajo al otro lado de la frontera se han unido contingentes muy considerables de individuos de clase media, incluso con educación profesional.

Asimismo, el flujo de capitales mexicanos hacia EU ha experimentado una transformación. Ya no sólo huyen los recursos líquidos para depositarse en una cuenta bancaria o para invertirse en la compra de bienes raíces, sino que ahora empieza a aprovecharse esos capitales para abrir cadenas comerciales, restaurantes o para vender condominios y automóviles, etc. Es decir, el dinero que antes se manejaba pasivamente —para obtener réditos— ahora se ocupa activamente para producir nueva riqueza y nuevos canales de distribución de esa riqueza.

El fenómeno es relativamente reciente, pero existe ya el embrión de organizaciones de empresarios mexicanos en EU que se unen para ampliar las redes industriales, comerciales y de financiamiento que paulatinamente han formado.

Esto introduce una variable radicalmente distinta a la discusión sobre los problemas de México. De alguna forma, se crea al norte de México y en el sur de EU una economía paralela a la nuestra, en la que se vuelcan trabajadores, profesionistas empresarios y hasta recursos mexicanos para generar bienes y servicios, y que muestra como en un espejo las potencialidades y el dinamismo no aprovechado de nuestro país. Es una especie de taiwanización de la economía mexicana.

Claro que no faltarán funcionarios que denuncien a esos malos mexicanos que huyen con sus recursos. Y sí, es una práctica deplorable (que por cierto incluye a la mayor parte de los que la atacan con indignación y patriotismo). Pero visto el fenómeno en perspectiva histórica, tal vez le encontremos un lado bueno.

Tarde o temprano, los capitales volverán. Muy tarde si insistimos en hacer de la economía un satélite de la política, como ocurre actualmente. Muy temprano, si se abren nuevos espacios por donde respire la actividad económica al margen de planes, burocracias y pequeñas ideológicas. Y cuando lo hagan volverán, tal vez, con más experiencia, con más vocación por producir, con un saber empresarial que aquí prácticamente se ha extinguido. Es como si estuvieran becados.

EXCELSIOR Viernes 25 de Octubre de 1985

ANEXO No. II

GLOSARIO DE TERMINOS *

Industrialización.- Proceso de construcción de la capacidad productiva de un país para procesar materias primas y manufacturar bienes destinados al consumo o a la producción posterior. Proceso de crecimiento rápido y continuo de la producción.

Maquiladora.- Proveniente de la palabra *maquila*, se utiliza actualmente como término genérico para aquellas empresas que procesan (ensamblan o transforman) componentes importados a un país, y son reexportados.

Ley de Ventajas Comparativas.- se refiere a la eficacia de un país para producir algo, lo ventajoso que resulta especializarse en su producción y comercialarlo con otro país que tiene otra ventaja comparativa.

En cuanto a la División del trabajo, es la especialización en distintas tareas, procesos e incluso partes del proceso. De ahí que los países les conviene adoptar una especialización internacional.

Sustitución de importaciones.- En los años cincuentas y sesentas se proponía la industrialización de un país mediante la sustitución de importaciones

postulaba rodear a las industrias tradicionales de barreras arancelarias y así proteger el mercado interno además se utilizarían las bajas tasas de interés para fomentar la inversión industrial aunque la inflación fuera de altos niveles

* El presente glosario son breves referencias del significado de algunos términos utilizados en este trabajo.

Producto o Ingreso
Nacional

valor monetario total
de todos los bienes y
servicios finales, pro-
ducidos en una economía
durante un espacio de
tiempo, regularmente de
un año, y a precios de
mercado,

PIB

Suma total de todos los
ingresos recibidos por
los factores productivos
de una región
A precios de mercado

PNB

Es igual a PIB + rentas netas de los factores o ingresos recibidos del extranjero (inversiones y residentes) - los ingresos de los extranjeros residentes o por inversiones en esa región

* Ingreso Per cápita = PNB total ÷ el total de la población

*Indicador sesgado ya que no considera la distribución del ingreso ni la propiedad de los activos empleados en la generación de una parte de ese ingreso.

ANEXO No. III

C R O N O L O G I A

- 1624 Establecimiento de los holandeses en la isla de
de Taiwan (Formosa)
- 1626 Establecimiento de los españoles en Dylung
(Costa norte de Taiwan)
- 1641 Los holandeses expulsan a los españoles
- 1644 Los manchúes conquistan Beijing y establecen la
Dinastía Ching (Tsing)
- 1661 Cheng Cheng-kung, conocido como Koxinga, leal a
la anterior Dinastía Ming ataca las posesiones
holandesas y expulsa a los holandeses
- 1662-1683 Taiwan (Formosa) es un estado independiente bajo
Koxinga y sus sucesores
- 1780-1784 Guerra anglo-holandesa por el predominio de Asia
- 1784 Estados Unidos obtiene el derecho de establecer
relaciones comerciales con China
- 1839 Inicio de la Guerra del Opio
- 1842 Firma del Tratado de Nankin: China cede Hong Kong
a Inglaterra, entre otras prerrogativas
- 1843 Tratado Boca de Tigre (implica la cláusula de la
nación más favorecida a favor de Inglaterra)
- 1845 Establecimiento de la concesión extranjera en
Shangjai
- 1851-1864 Rebelión de los Taiping
- 1854 La expedición norteamericana destinada a Japón
bajo el mando de Matthew C. Perry desembarcó en
Taiwan (Formosa) pero no tuvo la aprobación de
Washington para anexionarla
- 1854 Tainan es declarado puerto abierto al comercio
- 1860 Tamsuei es declarado puerto abierto al comercio
- 1861 Introducción general del sistema de concesiones:
territorios en todos los puertos abiertos que es
tuvieran sujetos al control extranjero gozando
de plena extraterritorialidad

- 1874 Expedición japonesa contra la Confederación de tribus de Butang, del sur de Taiwan a causa de la negativa de China para satisfacer los actos de barbarie de las tribus contra buques encallados
- 1884-1885 Guerra franco-china El almirante Coubert conquista Dylung al norte, y a las islas Penghu. Después del conflicto, Francia devuelve lo conquistado
- 1888 La isla de Taiwan es incorporada como provincia a China
- 1894-1895 Primera Guerra sino-japonesa. China pierde su influencia tributaria en Corea y cede a Taiwan como territorio colonial a Japón por medio del Tratado de Shimonoseki. Se inicia el periodo de dominación japonesa durante cincuenta años
- 1895 Proclamación de una "República de Taiwan"
- 1900 Movimiento de los Boxers
- 1901 Inicio de la reorganización colonial de Taiwan, bajo órdenes del Visconde Kodamo. Se introduce el monopolio de alcanfor
- 1911-1912 Inicio de la Revolución China. Movimiento dirigido por Sun Wen. Caída de la Dinastía Ching
- 1912-1916 Gobierno Dictatorial de Yuan Shih-kai
- 1913 Segunda Revolución China
- 1919 Movimiento del 4 de mayo
- 1921 Fundación del Partido Comunista Chino (PCC)
- 1924 Congreso de Reorganización del Partido Nacionalista Guomindang (Kuomintang, KMT)
Muerte de Sun Wen
- 1916-1926 Confrontación entre los señores de la guerra
- 1926-1927 Pei-fa (Expedición al Norte) para lograr la unificación del país parte de Cantón, dirigida por Chiang Kai-shek
- 1927-1934 Soviets en Kiangsi
- 1927-1937 El Guomindang establece un gobierno nacional en Nankín (decenio de Nankín)
- 1931-1932 Incidente de Mukden, invasión de Manchuria y fundación del Manchukuo por los japoneses

- 1934-1935 La Gran Marcha
- 1937-1945 Segunda Guerra chino-japonesa
- 1938-1945 Las Tres Chinas:
 Chung-king Chiang Kai-shek y las tropas del KMT
 Yanan Mao Dsedung y el régimen comunista
 Nankín (1940)Wang Ching wei pelele de los japoneses
- 1943 Conferencia del Cairo. El presidente F.D. Roosevelt el primer ministro británico W. Churchill y el jefe del gob. chino Chiang Kai-shek prometen la restitución de Taiwan a China, al igual que Manchuria y las islas Penghu
- 1945 H.S. Truman, Churchill y Chiang Kai-shek promulgan un ultimatum para la rendición incondicional de Japón (25-VII, durante los trabajos de la Conferencia de Potsdam)
 Firma del Tratado de Amistad y Alianza chino-soviética
 China, Estados Unidos, Gran Bretaña y la Unión Soviética preparan la Conferencia de Naciones Unidas en San Francisco
- 1946 Discusión de los problemas sobre la situación económica de Taiwan y su reconstrucción despues de la Segunda Guerra Mundial
- 1947 Rebelión en Taiwan contra la opreción del gobierno de Chen Yi; los comunistas hacen un llamado a soldados 'formosanos' a desertar de las fuerzas del gob. chino y pelear con ellos hasta liberar a Taiwan. El nuevo gob. de Wei Tao-ming admite los defectos de la anterior administración, niega las atrocidades cometidas por las tropas chinas. Taiwan nuevamente provincia china
- 1948 El Acta de ayuda a China vuelve a proporcionar fondos norteamericanos a China. Se reúne en Nankín la 1a. Asamblea Nacional China; resulta presidente Chiang Kai-shek y vicepresidente a Li Dsung-ren
- 1946-1949 Guerra Civil China. Victoria de los comunistas (1-X-49)proclamación de la República Popular China

- 1949 El gobierno del Guomindang se exilia a Taiwán
- RCh. La República de China es aceptada como representante chino en Naciones Unidas
- Problema inflacionario seguido a la introducción del yuan oro.
 - La econ. de Taiwan es reforzada por E.C.A. (Economic Council of Aid) con US\$ 8 millones de dólares.
 - Taiwan adopta una nueva moneda
 - Se establece la oficina Tsung Tsai (dirección general del GMD) en Taibei
- 1950 RPCh. Reforma Agraria y ley sobre el matrimonio
Tratado de alianza chino-soviética
- RCh. E.C.A. autoriza el primer proyecto de industrialización especializado para Taiwan: el puente Silo de acero que cruza el Cho Shui chi que vincularía el sistema de caminos de sur a norte
- Chiang Kai-shek es electo presidente apoyado en el Guomindang
 - Balance de los presupuestos de la administración gubernamental, sin embargo, los gastos militares y de defensa causan dificultades
- La VII Flota norteamericana defiende el Estrecho de Formosa contra los ataques del ejército popular de liberación de Mao Dsedung. El ejército norteamericano instaló una base militar de fuerza aérea e infantes de marina
- 1951 RPCh. el problema con la región del Tibet
- RCh. Tratado de Paz firmado en la Conferencia de San Francisco en el que Japón renuncia a "todo derecho, título y reclamo sobre 'Taiwán' y las islas Penghu
- 1952 RCh. Plan de industrialización realizado con ayuda de Estados Unidos
- Japón firma un tratado de Paz con Chiang Kai-shek (abril) considerado como 'acto ilegal' por RPCh.

* RPCh. República Popular China (Continente)

* RCh. República de China (Taiwan)

- 1953 Incursión de las fuerzas nacionalistas al continente, sin poder desencadenar un enfrentamiento fuerte
La presencia de la flota norteamericana como catalizador de ataques por sendas partes
Las guerras de Corea y Vietnam no modificarían la situación en los estrechos
Finaliza la guerra de Corea
- 1953-1957 RPCh. Primer Plan quinquenal.
Firma de acuerdos comerciales entre empresarios japoneses con Beijing
RCh. Lanzamiento del Primer Plan Económico Cuatrienal
- 1954 Pacto de Defensa entre Estados Unidos y la RCh. en el cual Washington se compromete a defender las islas de Taiwan y Penghu (anexo IV)
- 1955 Se incluye en el pacto de defensa a las islas Quemoy y Matsu
- 1956 RCh. El gobierno promulga reglas para el reforzamiento de la reforma de tierras urbanas
-Se construye la supercarretera Este- Oeste
-Segundo Plan Económico Cuatrienal
RPCh. VIII Congreso del Partido Comunista Chino PCC
- 1956-57 " "Las cien flores"
1957 " Segundo Plan quinquenal
- 1958 RCh. Ataques aéreos, bombardeos repetidos a Dinyinmen Matsu, se calmaron con el acuerdo entre Dulles-Chiang Kai-shek
RPCh. Inicio de las comunas populares y el Gran Salto Adelante
- 1959 A.H. Dean (senador norteamericano) sostiene que E.U. no abandonará a Taiwán
RCh. En Taiwán sus habitantes favorecen a la independencia no a un protectorado; acusan al gobierno no nacionalista, de carecer de democracia; establecimiento del plan de 10 años como proyecto de desarrollo; expansión industrial.

- 1960 RCh. Chiang Kai-shek, tercera vez presidente
 -la carretera Este-Oeste abre tránsito
 -Visita de Estado del Presidente Dwight Eisenhower
 -Comunicado conjunto sobre la continuación del Tratado sino-americano de defensa mutua
 -El cuarto Plan ve un incremento del 36% del PNB
 -Problemas con los comunistas en Dinyinmen
- RPCh. Crisis económica y hambre.
 fracaso del Gran Salto adelante
- 1961 RCh. Visita del vicepresidente norteamericano Lyndon B. Johnson; reafirmación de la unidad sino-americana
 -Chen Cheng vicepresidente de Taiwán, inaugura la primera fase del Yangmingshan Forum, para discutir los problemas financieros y económicos de la isla
 -Se instala el primer reactor nuclear en la Universidad Tsinghua en Hsinchu
- RPCh. Campaña de reajuste económico(61-63)
- 1962 RCh. Se inaugura la primera casa de Bolsa o Bolsa de Valores (The Taiwan Stock Exchange)
 -El ministro del Exterior Shen Chang-huan declara no reconocer la llamada soberanía residual sobre las islas Ryukyu
 -Empieza a operar la primera estación de televisión comercial
- RPCh. Guerra sino-india, invasión de China a India
- 1963 RCh. Inauguración del Consejo para la Cooperación Económica Internacional (Council for International Economic Cooperation) en reemplazo del Consejo de Ayuda Norteamericana
 -Urge la autodeterminación de los taiwaneses
 -Ejercicios conjuntos, flota VII norteamericana y la fuerza naval; Sen. Morse lamenta que los préstamos norteamericanos sean para mantener la armada de la isla
 -Continúa el flujo de las inversiones de capital extranjeras
- RPCh. La ruptura de relaciones chino-soviéticas se hace pública
 -Continúa la campaña de reajuste económico
- 1964 RCh. Estados Unidos confirma 150 tropas de fuerzas especiales;continuará ayuda militar
 Debido al crecimiento económico saludable, Estados Unidos concluirá su ayuda en 1965
 El gob. enfatiza en una economía próspera para atraer a chinos del Continente.

- 1964 RPCh. Francia da su reconocimiento a la RPCh
Nueva visión del socialismo por Mao Dsedung
Explosión de la primera bomba atómica china
- 1965 RCh. (julio) cesa la ayuda norteamericana
balanza de pagos favorable
RPCh. (65-66) Comienzo de la Revolución Cultural
- 1966 RCh. Chiang Kai-shek presidente por cuarta vez, Yen
Chia-kan vicepresidente por tercera vez
-Inaguración de la zona de procesamiento para
la exportación ZPE Gaohsiung
- 1967 RCh. Se inaugura el Instituto de investigaciones para
el Desarrollo Económico Chino
- 1968 RPCh. Sustitución de Liu Shao-shi asciende Lin Biao
- 1970 RPCh. Hace responsable a Estados Unidos y a Japón por
promover la política de las 'dos Chinas'
Lanzamiento del 1er. satélite artificial
RCh. Chiang Kai-shek hace un llamado para una reforma
del KMT para guiar a la nación en su objetivo de
recuperar el continente
Chiang Ching-kuo demanda que el gobierno de Taiwán
debe ser de los taiwaneses, no de Mao Dsedung o
de Chiang Kai-shek
- 1971 Los oficiales de Pentágono se oponen a la proposición
de movilizar todas las tropas norteamericanas de Tai-
wán para mejorar las relaciones con China Continental;
Sen. Mc Govern dice que las diferencias entre las dos
Chinas deben dejarse a sí mismas; J.E. Emerson, rechaza
la posibilidad de que Japón intente controlar Taiwán
Ambos tienen obligaciones e intereses en ello y se preo-
cupan por su futuro, pero no beneficia a nadie una hege-
monía conjunta.
RCh. El gob. ordena mantener alerta a sus fuerzas poli-
ciales en el 24° aniv. de la revuelta pacífica de
los taiwaneses por un mejor papel en el gob.
(28-II-1947)

- 1971 La Asamblea General de Naciones Unidas 'reconoció a los representantes de la República Popular China como los únicos representantes legales de China en N.U. y a la RPCh, como uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad.
- 1972 Declaración chino-japonesa reconoció al gob. de la RPCh como único gobierno legal de China y definió sus relaciones con la Taiwán de acuerdo con el art.8 de la declaración de Potsdam
 RPCh. Visita del presidente Nixon a Beijing
 RCh. Se nombra primer ministro a Chiang Ching Kuo hijo de Chiang Kai-shek
- 1973 RPCh. Explosión de la 15a. bomba termonuclear china
 X Congreso del PCC
 Desarrollo de una revolución cultural restringida consagrada a atacar junto con las ideas de Lin Biao la filosofía tradicional de Confucio
 RCh. Estados Unidos anuncia la gradual retirada de sus tropas en tanto mejoran las relaciones con China Popular
- 1975 RPCh. Promulgación de la constitución con nueve artículos que legalizan la doctrina de la "revolución cultural"
 -Entrevista del presidente norteamericano Gerald Ford con Mao Dsedung y Den Hsiaobing
 RCh. Muerte de Chiang Kai-shek, lo sustituye Yen Chia-kan, vicepresidente.
- 1976 RPCh. Muerte de Dshou En-lai es remplazado por Hua Guofeng;(ene); Muerte de Mao Dsedung (sep)
 RCh. En la televisión se inicia la transmisión de series "Cold Front" "exponiendo la crueldad de los comunistas chinos".
 -Conferencia anual de los representantes del FMI y del ministerio de finanzas
- 1977 RPCh. Den Hsiaobing es restituido en su cargo de vicepresidente
- 1978 RCh. Chiang Ching-kuo es designado presidente de RCh.

- 1978 Replanteamiento de la estrategia norteamericana respecto a las 'dos Chinas', reconocimiento oficial de la China Popular y de sus derechos sobre Taiwán
- 1979 Ruptura de Relaciones Diplomáticas entre la República de China y Estados Unidos; se establecen relaciones semioficiales, los negocios normales oficiales continúan.
- RCh. Legislación para el nuevo tipo de relaciones con Taiwán por parte de la Administración Carter
- El GMD aprueba un plan de desarrollo de 10 años con el objetivo de incrementar el PNB.
- RPCh. Hua Guo-feng acepta que los anteriores planes económicos eran ambiciosos y que se requirieran de tres años de reajuste económico
- Protesta contra Estados Unidos sobre la legislación en relación a Taiwan, debido a que fortalecen las garantías de seguridad americana para Taiwan
- 1980 RCh. Oposición política vs. el KMT en Gaohsiung
- Economistas predicen un crecimiento rápido
 - Sexto lugar comercial con Estados Unidos
 - Empresarios norteamericanos se esfuerzan por hacer más negocios en Taiwan
- RPCh. Deng Hsiaoping declara que el mayor objetivo de su política es reunificar a Taiwán por medios pacíficos
- 1981 Beijing ofrece a Taiwán la condición de región administrativa especial con gran autonomía (incluyendo la retención de sus fuerzas armadas y el nivel de vida) Taipei lo rechaza

* la presente cronología se obtuvo básicamente del New York Times Index y de China Yearbook 1978, 1979, 1980. Algunos datos se tomaron de otros libros de referencia y de consulta.

Texts and Documents Relating to U.S.-China Relations

Documento 1

Truman Policy Statement

Following is the text of a statement made by President Truman on U.S. policy toward China on Dec. 15, 1945, on the eve of the mission to China by Gen. George C. Marshall:

The Government of the United States holds that peace and prosperity of the world in this new and unexplored era ahead depend upon the ability of the sovereign nations to combine for collective security in the United Nations organization.

It is the firm belief of this Government that a strong, united and democratic China is of the utmost importance to the success of this United Nations organization and for world peace. A China disorganized and divided either by foreign aggression, such as that undertaken by the Japanese, or by violent internal strife, is an undermining influence to world stability and peace, now and in the future. The United States Government has long subscribed to the principle that the management of internal affairs is the responsibility of the peoples of the sovereign nations. Events of this century, however, would indicate that a breach of peace anywhere in the world threatens the peace of the entire world. It is thus in the most vital interest of the United States and all the United Nations that the people of China overlook no opportunity to adjust their internal differences promptly by means of peaceful negotiation.

The Government of the United States believes it essential:

(1) That a cessation of hostilities be arranged between the armies of the National Government and the Chinese Communists and other dissident Chinese armed forces for the purpose of completing the return of all China to effective Chinese control, including the immediate evacuation of the Japanese forces.

(2) That a national conference of representatives of major political elements be arranged to develop an early solution to the present internal strife — a solution which will bring about the unification of China.

The United States and the other United Nations have recognized the present National Government of the Republic of China as the only legal government in China. It is the proper instrument to achieve the objective of a unified China.

The United States and the United Kingdom by the Cairo Declaration in 1943 and the Union of Soviet Socialist Republics by adhering to the Potsdam Declaration of last July and by the Sino-Soviet Treaty and Agreements of August 1945, are all committed to the liberation of China, including the return of Manchuria (Dongbei) to Chinese control. These agreements are made with the National Government of the Republic of China.

In continuation of the constant and close collaboration with the National Government of the Republic of China in the prosecution of this war, in consonance with the Potsdam Declaration, and to remove possibility of Japanese influence remaining in China, the United States has assumed a definite obligation in the disarmament and evacuation of the Japanese troops. Accordingly, the United States has been assisting and will continue to assist the National Government of the Republic of China in effecting the disarmament and evacuation of Japanese troops in the liberated areas. The United States Marines are in North China for that purpose.

The United States recognizes and will continue to recognize the National Government of China and cooperate with it in international affairs and specifically in eliminating Japanese influence from China. The United States is convinced that a prompt arrangement for a cessation of hostilities is essential to the effective achievement of this end. United States support will not extend to United States military intervention to influence the course of any Chinese internal strife.

The United States has already been compelled to pay a great price to restore the peace which was first broken by Japanese aggression in Manchuria. The maintenance of peace in the Pacific may be jeopardized, if not frustrated, unless Japanese influence in China is wholly removed and unless China takes her place as a unified, democratic and peaceful nation. This is the purpose of the maintenance for the time being of United States military and naval forces in China.

The United States is cognizant that the present National Government of China is a "one-party government" and believes that peace, unity and democratic reform in China will be furthered if the basis of this Government is broadened to include other political elements in the country. Hence, the United States strongly advocates that the national conference of representatives of major political elements in the country agree upon arrangements which would give those elements a fair and effective representation in the Chinese National Government. It is recognized that this would require modification of the one-party "political tutelage" established as an interim arrangement in the progress of the nation toward democracy by the father of the Chinese Republic, Doctor Sun Yat-sen (Sun Zhongshan).

The existence of autonomous armies such as that of the Communist army is inconsistent with, and actually makes impossible, political unity in China. With the institution of a broadly representative government, autonomous armies should be eliminated as such and all armed forces in China integrated effectively into the Chinese National Army.

In line with its often expressed views regarding self-determination, the United States Government considers that the detailed steps necessary to the achievement of political unity in China must be worked out by the Chinese themselves and that intervention by any foreign government in these matters would be inappropriate. The United States Government feels, however, that China has a clear responsibility to the other United Nations to eliminate armed conflict within its territory as constituting a threat to world stability and peace — a responsibility which is shared by the National Government and all Chinese political and military groups.

As China moves toward peace and unity along the lines described above, the United States would be prepared to assist the National Government in every reasonable way to rehabilitate the country, improve the agrarian and industrial economy, and establish a military organization capable of discharging China's national and international responsibilities for the maintenance of peace and order. In furtherance of such assistance, it would be prepared to give favorable consideration to Chinese requests for credits and loans under reasonable conditions for projects which would contribute toward the development of a healthy economy throughout China and healthy trade relations between China and the United States.

Documento 2

China Aid Act of 1948

Following is the text of Title IV of PL 80-472, the Foreign Assistance Act of 1948, authorizing \$463 million for aid to China — \$338 million for economic aid and \$125 million for military aid. President Truman had requested \$570 million in economic aid only. The bill was signed by President Truman on April 3, 1948.

Sec. 401 This title may be cited as the "China Aid Act of 1948."

Sec. 402. Recognizing the intimate economic and other relationships between the United States and China, and recognizing that disruption following in the wake of war is not contained by national frontiers, the Congress finds that the existing situation in China endangers the establishment of a lasting peace, the general welfare and national interest of the United States, and the attainment of the objectives of the United Nations. It is the sense of the Congress that the further evolution in China of Principles of individual liberty, free institutions, and genuine independence rests largely upon the continuing development of a strong and democratic national government as the basis for the establishment of sound economic conditions and for stable international economic relationships. Mindful of the advantages which the United States has enjoyed through the existence of a large domestic market with no internal trade barriers, and believing that similar advantages can accrue to China, it is declared to be the policy of the people of the United States to encourage the Republic of China and its people to exert sustained common efforts which will speedily achieve the internal peace and economic stability in China which are essential for lasting peace and prosperity in the world. It is further declared to be the policy of the people of the United States to encourage the Republic of China in its efforts to maintain the genuine independence and the administrative integrity of China, and to sustain and strengthen principles of individual liberty and free institutions in China through a program of assistance based on self-help and cooperation: *Provided*, That no assistance to China herein contemplated shall seriously impair the economic stability of the United States. It is further declared to be the policy of the United States that assistance provided by the United States under this title should at all times be dependent upon cooperation by the Republic of China and its people in furthering the program: *Provided further*, That assistance furnished under this title shall not be construed as an express or implied assumption by the United States of any responsibility for policies, acts, or undertakings of the Republic of China or for conditions which may prevail in China at any time.

Sec. 403. Aid provided under this title shall be provided under the applicable provisions of the Economic Cooperation Act of 1948 which are consistent with the purposes of this title. It is not the purpose of this title that China, in order to receive aid hereunder, shall adhere to a joint program for European recovery.

Sec. 404 (a) In order to carry out the purposes of this title, there is hereby authorized to be appropriated to the President for aid to China a sum not to exceed \$338,000,000 to remain available for obligation for the period of one year following the date of enactment of this Act.

(b) There is also hereby authorized to be appropriated to the President a sum not to exceed \$125,000,000 for additional aid to China through grants, on such terms as the President may determine and without regard to the provisions of the Economic Cooperation Act of 1948, to remain available for obligation for the period of one year following the date of enactment of this Act.

Sec. 405. An agreement shall be entered into between China and the United States containing those undertakings by China which the Secretary of State, after consultation with the Administrator for Economic Cooperation, may deem necessary to carry out the purpose of this title and to improve commercial relations with China.

Sec. 406. Notwithstanding the provisions of any other law, the Reconstruction Finance Corporation is authorized and directed, until such time as an appropriation is made pursuant to section 404, to make advances, not to exceed in the aggregate \$50,000,000, to carry out the provisions of this title in such manner and in such amounts as the President shall determine. From appropriations authorized under section 404, there shall be repaid without interest to the Reconstruction Finance Corporation the advances made by it under the authority contained herein. No interest shall be charged on advances made by the Treasury to the Reconstruction Finance Corporation in implementation of this section.

Sec. 407. (a) The Secretary of State, after consultation with the Administrator, is hereby authorized to conclude an agreement with China establishing a Joint Commission on Rural Reconstruction in China, to be composed of two citizens of the United States appointed by the President of the United States and three citizens of China appointed by the President of China. Such Commission shall, subject to the direction and control of the Administrator, formulate and carry out a program for reconstruction in rural areas of China, which shall include such research and training activities as may be necessary to appropriate for such reconstruction: *Provided*, That assistance furnished under this section shall not be construed as an express or implied assumption by the United States of any responsibility for making any further contributions to carry out the purposes of this section.

(b) Insofar as practicable, an amount equal to not more than 10 per centum of the funds made available under subsection (a) of section 404 shall be used to carry out the purposes of subsection (a) of this section. Such amount may be in United States dollars, proceeds in Chinese currency from the sale of commodities made available to China with funds authorized under subsection (a) of section 404, or both.

Approved April 3, 1948.

Documento 3

Acheson States Policy in 1950

Following is the text of a speech made by Secretary of State Dean Acheson before the National Press Club on Jan. 12, 1950. In its publication of basic foreign policy documents, the State Department characterized the speech as "The basic position of the United States — review of the position as of 1950."

Foundations of Policy

This afternoon I should like to discuss with you the relations between the peoples of the United States and the peoples of Asia, and I used the words "relations of the peoples of the United States and the peoples of Asia" advisedly. I am not talking about governments or nations because it seems to me what I want to discuss with you is this feeling of mine that the relations depend upon the attitudes of the people; that there are fundamental attitudes, fundamental interests, fundamental purposes of the people of the United States, 150 million of them, and of the peoples

of Asia, unnumbered millions, which determine and out of which grow the relations of our countries and the policies of our governments. Out of these attitudes and interests and purposes grow what we do from day to day.

Now, let's dispose of one idea right at the start and not bother with it any more. That is that the policies of the United States are determined out of abstract principles in the Department of State or in the White House or in the Congress. That is not the case. If these policies are going to be good, they must grow out of the fundamental attitudes of our people on both sides. If they are to be effective, they must become articulate through all the institutions of our national life, of which this is one of the greatest — through the press, through the radio, through the churches, through the labor unions, through the business organizations, through all the groupings of our national life, there must become articulate the attitudes of our people and the policies which we propose to follow. It seems to me that understanding is the beginning of wisdom and

YES!S COM FALLAS DE ORIGEN

Texts and Documents - 3

therefore, we shall begin by trying to understand before we announce what we are going to do, and that is a proposition so heretical in this town that I advance it with some hesitation.

Now, let's consider some of the basic factors which go into the making of the attitudes of the peoples on both sides. I am frequently asked: Has the State Department got an Asian policy? And it seems to me that that discloses such a depth of ignorance that it is very hard to begin to deal with it. The peoples of Asia are so incredibly diverse and their problems are so incredibly diverse that how could anyone, even the most utter charlatan believe that he had a uniform policy which would deal with all of them. On the other hand, there are very important similarities in ideas and in problems among the peoples of Asia and so what we come to, after we understand these diversities and these common attitudes of mind, is the fact that there must be certain similarities of approach, and there must be very great dissimilarities in action.

To illustrate this only a moment: If you will consider as an example of the differences in Asia the subcontinent of India and Pakistan, you will find there an area which is roughly comparable in size and population to Europe. You will find that the different states and provinces of that subcontinent are roughly comparable in size to the nations of Europe and yet you will find such differences in race, in ideas, in languages, and religion, and culture, that compared to that subcontinent, Europe is almost one homogeneous people.

Or take the difference, for instance, between the people and problems of Japan and Indonesia, both in the same Asian area. In Japan, you have a people far advanced in the complexities of industrial civilization, a people whose problems grow out of overpopulation on small islands and the necessity of finding raw materials to bring in and finding markets for the finished goods which they produce. In Indonesia, you find something wholly different — a people on the very threshold of their experience with these complexities and a people who live in an area which possesses vast resources which are awaiting development. Now, those are illustrations of complexities.

Emerging Independence

Let's come now to the matters which Asia has in common. There is in this vast area what we might call a developing Asian consciousness, and a developing pattern, and this, I think, is based upon two factors which are pretty nearly common to the entire experience of all these Asian people.

One of these factors is a revulsion against the acceptance of misery and poverty as the normal condition of life. Throughout all of this vast area, you have that fundamental revolutionary aspect in mind and belief. The other common aspect that they have is the revulsion against foreign domination. Whether that foreign domination takes the form of colonialism or whether it takes the form of imperialism, they are through with it. They have had enough of it, and they want no more.

These two basic ideas which are held so broadly and commonly in Asia tend to fuse in the minds of many Asian peoples and many of them tend to believe that if you could get rid of foreign domination, if you could gain independence, then the relief from poverty and misery would follow almost in course. It is easy to point out that that is not true, and of course, they are discovering that it is not true. But underneath that belief, there was a very profound understanding of a basic truth and it is the basic truth which underlies all our democratic belief and all our democratic concept. That truth is that just as no man and no government is wise enough or disinterested enough to direct the thinking and the action of another individual, so no nation and no people are wise enough and disinterested enough very long to assume the responsibility for another people or to control another people's destinies.

That great truth they have sensed, and on that great truth they are acting. They say and they believe that from now on they are on their own. They will make their own decisions. They will attempt to better their own lot, and on occasion they will make their own mistakes. But it will be their mistakes, and they are not going to have their mistakes dictated to them by anybody else.

The symbol of these concepts has become nationalism. National independence has become the symbol both of freedom from foreign domination and freedom from the tyranny of poverty and misery.

Since the end of the war in Asia, we have seen over 500 million people gain their independence and over seven new nations come into existence in this area.

We have the Philippines with 20 million citizens. We have Pakistan, India, Ceylon, and Burma with 400 million citizens, southern Korea with 20 million, and within the last few weeks, the United States of Indonesia with 75 million.

This is the outward and visible sign of the internal ferment of Asia. But this ferment and change is not restricted to these countries which are just gaining their independence. It is the common idea and the common pattern of Asia, and as I tried to suggest a moment ago, it is not based on purely political conceptions. It is not based purely on ideological conceptions. It is based on a fundamental and an earthy and a deeply individual realization of the problems of their own daily lives. This new sense of nationalism means that they are going to deal with those daily problems — the problems of the relation of man to the soil, the problem of how much can be exacted from them by the tax collectors of the state. It is rooted in those ideas. With those ideas they are going forward. Resignation is no longer the typical emotion of Asia. It has given way to hope, to a sense of effort, and in many cases, to a real sense of anger.

Recent Developments in China

Now, may I suggest to you that much of the bewilderment which has seized the minds of many of us about recent developments in China comes from a failure to understand this basic revolutionary force which is loose in Asia. The reasons for the fall of the Nationalist Government in China are preoccupying many people. All sorts of reasons have been attributed to it. Most commonly, it is said in various speeches and publications that it is the result of American bungling, that we are incompetent, that we did not understand, that American aid was too little, that we did the wrong things at the wrong time. Other people go on and say: "No, it is not quite that, but that an American general did not like Chiang Kai-shek and out of all that relationship grows the real trouble." And they say: "Well you have to add to that there are a lot of women fooling around in politics in China."

Nobody, I think, says that the Nationalist Government fell because it was confronted by overwhelming military force which it could not resist. Certainly no one in his right mind suggests that. Now, what I ask you to do is to stop looking for a moment under the bed and under the chair and under the rug to find out these reasons, but rather to look at the broad picture and see whether something doesn't suggest itself.

The broad picture is that after the war, Chiang Kai-shek emerged as the undisputed leader of the Chinese people. Only one faction, the Communists, up in the hills, ill-equipped, ragged, a very small military force, was determinedly opposed to his position. He had overwhelming military power, greater military power than any ruler had ever had in the entire history of China. He had tremendous economic and military support and backing from the United States. He had the acceptance of all other foreign countries, whether sincerely or insincerely in the case of the Soviet Union is not really material to this matter. Here he was in this position, and 4 years later what do we find? We find that his armies have melted away. His support in the country has melted away. His support largely outside the country has melted away, and he is a refugee on a small island off the coast of China with the remnants of his forces.

As I said, no one says that vast armies melted out of the hills and defeated him. To attribute this to the inadequacy of American aid is only to point out the depth and power of the forces which were miscalculated or ignored. What has happened in my judgment is that the almost inexhaustible patience of the Chinese people in their misery ended. They did not bother to overthrow this government. There was really nothing to overthrow. They simply ignored it throughout the country. They took the solution of their

therefore, we shall begin by trying to understand before we announce what we are going to do, and that is a proposition so heretical in this town that I advance it with some hesitation.

Now, let's consider some of the basic factors which go into the making of the attitudes of the peoples on both sides. I am frequently asked: Has the State Department got an Asian policy? And it seems to me that that discloses such a depth of ignorance that it is very hard to begin to deal with it. The peoples of Asia are so incredibly diverse and their problems are so incredibly diverse that how could anyone, even the most utter charlatan believe that he had a uniform policy which would deal with all of them. On the other hand, there are very important similarities in ideas and in problems among the peoples of Asia and so what we come to, after we understand these diversities and these common attitudes of mind, is the fact that there must be certain similarities of approach, and there must be very great dissimilarities in action.

To illustrate this only a moment: If you will consider as an example of the differences in Asia the subcontinent of India and Pakistan, you will find there an area which is roughly comparable in size and population to Europe. You will find that the different states and provinces of that subcontinent are roughly comparable in size to the nations of Europe and yet you will find such differences in race, in ideas, in languages, and religion, and culture, that compared to that subcontinent, Europe is almost one homogeneous people.

Or take the difference, for instance, between the people and problems of Japan and Indonesia, both in the same Asian area. In Japan, you have a people far advanced in the complexities of industrial civilization, a people whose problems grow out of overpopulation on small islands and the necessity of finding raw materials to bring in and finding markets for the finished goods which they produce. In Indonesia, you find something wholly different — a people on the very threshold of their experience with these complexities and a people who live in an area which possesses vast resources which are awaiting development. Now, those are illustrations of complexities.

Emerging Independence

Let's come now to the matters which Asia has in common. There is in this vast area what we might call a developing Asian consciousness, and a developing pattern, and this, I think, is based upon two factors which are pretty nearly common to the entire experience of all these Asian people.

One of these factors is a revulsion against the acceptance of misery and poverty as the normal condition of life. Throughout all of this vast area, you have that fundamental revolutionary aspect in mind and belief. The other common aspect that they have is the revulsion against foreign domination. Whether that foreign domination takes the form of colonialism or whether it takes the form of imperialism, they are through with it. They have had enough of it, and they want no more.

These two basic ideas which are held so broadly and commonly in Asia tend to fuse in the minds of many Asian peoples and many of them tend to believe that if you could get rid of foreign domination, if you could gain independence, then the relief from poverty and misery would follow almost in course. It is easy to point out that that is not true, and of course, they are discovering that it is not true. But underneath that belief, there was a very profound understanding of a basic truth and it is the basic truth which underlies all our democratic belief and all our democratic concept. That truth is that just as no man and no government is wise enough or disinterested enough to direct the thinking and the action of another individual, so no nation and no people are wise enough and disinterested enough very long to assume the responsibility for another people or to control another people's opportunities.

That great truth they have sensed, and on that great truth they are acting. They say and they believe that from now on they are on their own. They will make their own decisions. They will attempt to better their own lot, and on occasion they will make their own mistakes. But it will be their mistakes, and they are not going to have their mistakes dictated to them by anybody else.

The symbol of these concepts has become nationalism. National independence has become the symbol both of freedom from foreign domination and freedom from the tyranny of poverty and misery.

Since the end of the war in Asia, we have seen over 500 million people gain their independence and over seven new nations come into existence in this area.

We have the Philippines with 20 million citizens. We have Pakistan, India, Ceylon, and Burma with 400 million citizens, southern Korea with 20 million, and within the last few weeks, the United States of Indonesia with 75 million.

This is the outward and visible sign of the internal ferment of Asia. But this ferment and change is not restricted to these countries which are just gaining their independence. It is the common idea and the common pattern of Asia, and as I tried to suggest a moment ago, it is not based on purely political conceptions. It is not based purely on ideological conceptions. It is based on a fundamental and an earthy and a deeply individual realization of the problems of their own daily lives. This new sense of nationalism means that they are going to deal with those daily problems — the problems of the relation of man to the soil, the problem of how much can be exacted from them by the tax collectors of the state. It is rooted in those ideas. With those ideas they are going forward. Resignation is no longer the typical emotion of Asia. It has given way to hope, to a sense of effort, and in many cases, to a real sense of anger.

Recent Developments in China

Now, may I suggest to you that much of the bewilderment which has seized the minds of many of us about recent developments in China comes from a failure to understand this basic revolutionary force which is loose in Asia. The reasons for the fall of the Nationalist Government in China are preoccupying many people. All sorts of reasons have been attributed to it. Most commonly, it is said in various speeches and publications that it is the result of American bungling, that we are incompetent, that we did not understand, that American aid was too little, that we did the wrong things at the wrong time. Other people go on and say: "No, it is not quite that, but that an American general did not like Chiang Kai-shek and out of all that relationship grows the real trouble." And they say: "Well you have to add to that there are a lot of women fooling around in politics in China."

Nobody, I think, says that the Nationalist Government fell because it was confronted by overwhelming military force which it could not resist. Certainly no one in his right mind suggests that. Now, what I ask you to do is to stop looking for a moment under the bed and under the chair and under the rug to find out these reasons, but rather to look at the broad picture and see whether something doesn't suggest itself.

The broad picture is that after the war, Chiang Kai-shek emerged as the undisputed leader of the Chinese people. Only one faction, the Communists, up in the hills, ill-equipped, ragged, a very small military force, was determinedly opposed to his position. He had overwhelming military power, greater military power than any ruler had ever had in the entire history of China. He had tremendous economic and military support and backing from the United States. He had the acceptance of all other foreign countries, whether sincerely or insincerely in the case of the Soviet Union is not really material to this matter. Here he was in this position, and 4 years later what do we find? We find that his armies have melted away. His support in the country has melted away. His support largely outside the country has melted away, and he is a refugee on a small island off the coast of China with the remnants of his forces.

As I said, no one says that vast armies moved out of the hills and defeated him. To attribute this to the inadequacy of American aid is only to point out the depth and power of the forces which were miscalculated or ignored. What has happened in my judgment is that the almost inexhaustible patience of the Chinese people in their misery ended. They did not bother to overthrow this government. There was really nothing to overthrow. They simply ignored it throughout the country. They took the solution of their

Texts and Documents - 6

immediate village problems into their own hands. If there was any trouble or interference with the representatives of the government, they simply brushed them aside. They completely withdrew their support from the government, and when that support was withdrawn, the whole military establishment disintegrated. Added to the grossest incompetence ever experienced by any military command was this total lack of support both in the armies and in the country, and so the whole matter just simply disintegrated.

The Communists did not create this. The Communists did not create this condition. They did not create this revolutionary spirit. They did not create a great force which moved out from under Chiang Kai-shek. But they were shrewd and cunning to mount it, to ride this thing into victory and into power.

That, I suggest to you, is an explanation which has certain roots in realism and which does not require all this examination of intricate and perhaps irrelevant details. So much for the attitudes of the peoples of Asia.

U.S. Attitude Toward Asia

Let's consider for a moment another important factor in this relationship. That is the attitude of our own people to Asia. What is that fundamental attitude out of which our policy has grown? What is the history of it? Because history is very important, and history furnishes the belief on the one side in the reality and truth of the attitude.

What has our attitude been toward the peoples of Asia? It has been, I submit to you, that we are interested — that Americans as individuals are interested in the peoples of Asia. We are not interested in them as pawns or as subjects for exploitation but just as people.

For 100 years some Americans have gone to Asia to bring in what they thought was the most valuable thing they had — their faith. They wanted to tell them what they thought about the nature and relationship of man to God. Others went to them to bring to them what they knew of learning. Others went to them to bring them healing for their bodies. Others and perhaps fewer went to them to learn the depth and beauty of their own cultures, and some went to them to trade with them. But this trade was a very small part of American interest in the Far East, and it was a very small part of American interest in trade. It was a valid interest; it was a good interest. There was nothing wrong about it, but out of the total sum of the interests of the American people in Asia, it was a comparatively small part.

Through all this period of time also, we had, and still have, great interests in Asia. But let me point out to you one very important factor about our interests in Asia. That is that our interests have been parallel to the interests of the people of Asia. For 50 years, it has been the fundamental belief of the American people — and I am not talking about announcements of government but I mean a belief of people in little towns and villages and churches and missionary forces and labor unions throughout the United States — it has been their profound belief that the control of China by a foreign power was contrary to American interests. The interesting part about that is it was not contrary to the interests of the people of China. There was not conflict but parallelism in that interest. And so from the time of the announcement of the open door policy² through the 9-power treaty³ to the very latest resolution of the General Assembly of the United Nations⁴ we have stated that principle and we believe it. And similarly in all the rest of Asia — in the Philippines, in India, in Pakistan and Indonesia, and in Korea — for years and years and years, the interests of Americans throughout this country have been in favor of their independence. This is where their independence societies, and their patriotic groups have come for funds and sympathy. The whole policy of our government insofar as we have responsibility in the Philippines was to bring about the accomplishment of this independence and our sympathy and help. The very real help which we have given other nations in Asia has been in that direction, and it is still in that direction.

The Factor of Communism

Now, I stress this, which you may think is a platitude, because of a very important fact: I hear almost every day someone say that

the real interest of the United States is to stop the spread of communism. Nothing seems to me to put the cart before the horse more completely than that. Of course we are interested in stopping the spread of communism. But we are interested for a far deeper reason than any conflict between the Soviet Union and the United States. We are interested in stopping the spread of communism because communism is a doctrine that we don't happen to like. Communism is the most subtle instrument of Soviet foreign policy that has ever been devised, and it is really the spearhead of Russian imperialism which would, if it could, take from these people what they have won, what we want them to keep and develop, which is their own national independence, their own individual independence, their own development of their own resources for their own good and not as mere tributary states to this great Soviet Union.

Now, it is fortunate that this point that I made does not represent any real conflict. It is an important point because people will do more damage and create more misrepresentation in the Far East by saying our interest is merely to stop the spread of communism than any other way. Our real interest is in those people as people. It is because communism is hostile to that interest that we want to stop it. But it happens that the best way of doing both things is to do just exactly what the peoples of Asia want to do and what we want to help them to do, which is to develop a soundness of administration of these new governments and to develop their resources and their technical skills so that they are not subject to penetration either through ignorance, or because they believe these false promises, or because there is real distress in their areas. If we can help that development, if we can go forward with it, then we have brought about the best way that anyone knows of stopping this spread of communism.

It is important to take this attitude not as a mere negative reaction to communism but as the most positive affirmation of the most affirmative truth that we hold, which is in the dignity and right of every nation, of every people, and of every individual to develop in their own way, making their own mistakes, reaching their own triumphs but acting under their own responsibility. That is what we are pressing for in the Far East, and that is what we must affirm and not get mixed up with purely negative and inconsequential statements.

Soviet Attitude

Now, let me come to another underlying and important factor which determines our relations and, in turn, our policy with the peoples of Asia. That is the attitude of the Soviet Union toward Asia, and particularly towards those parts of Asia which are contiguous to the Soviet Union, and with great particularity this afternoon, to north China.

The attitude and interest of the Russians in north China, and in these other areas as well, long antedates communism. This is not something that has come out of communism at all. It long antedates it. But the Communist regime has added new methods, new skills, and new concepts to the thrust of Russian imperialism. [These] Communistic concept[s] and techniques have armed Russian imperialism with a new and most insidious weapon of penetration. Armed with these new powers, what is happening in China is that the Soviet Union is detaching the northern provinces [areas] of China from China and is attaching them to the Soviet Union. This process is complete in Outer Mongolia. It is nearly complete in Manchuria [Dongbei], and I am sure that in inner Mongolia [Nei Mongol] and in Sinkiang [Xinjiang] there are very happy reports coming from Soviet agents to Moscow. This is what is going on. It is the detachment of these whole areas, vast areas — populated by Chinese — the detachment of these areas from China and their attachment to the Soviet Union.

I wish to state this and perhaps sin against my doctrine of nondogmatism, but I should like to suggest at any rate that this fact that the Soviet Union is taking the four northern provinces of China is the single most significant, most important fact, in the relation of any foreign power with Asia.⁵

Two Rules of U.S. Policy

What does that mean for us? It means something very, very significant. It means that nothing that we do and nothing that we

say must be allowed to obscure the reality of this fact. All the efforts of propaganda will not be able to obscure it. The only thing that can obscure it is the folly of ill-conceived adventures on our part which easily could do so, and I urge all who are thinking about these foolish adventures to remember that we must not seize the unenviable position which the Russians have carved out for themselves. We must not undertake to defect from the Russians to ourselves the righteous anger, and the wrath, and the hatred of the Chinese people which must develop. It would be folly to deflect it to ourselves. We must take the position we have always taken — that anyone who violates the integrity of China is the enemy of China and is acting contrary to our own interest. That, I suggest to you this afternoon, is the first and the greatest rule in regard to the formulation of American policy towards Asia.

I suggest that the second rule is very like the first. That is to keep our own purposes perfectly straight, perfectly pure, and perfectly aboveboard and do not get them mixed-up with legal quibbles or the attempt to do one thing and really achieve another.

The consequences of this Russian attitude and this Russian action in China are perfectly enormous. They are saddling all those in China who are proclaiming their loyalty to Moscow, and who are allowing themselves to be used as puppets of Moscow, with the most awful responsibility which they must pay for. Furthermore, these actions of the Russians are making plainer than any speech, or any utterance, or any legislation can make throughout all of Asia, what the true purposes of the Soviet Union are and what the true function of communism as an agent of Russian imperialism is. These I suggest to you are the fundamental factors, fundamental realities of the attitude out of which our relations and policies must grow.

Military Security in The Pacific

Now, let's in the light of that consider some of these policies. First of all, let's deal with the question of military security. I deal with it first because it is important and because, having stated our policy in that regard, we must clearly understand that the military menace is not the most immediate.

What is the situation in regard to the military security of the Pacific area, and what is our policy in regard to it?

In the first place, the defeat and the disarmament of Japan has placed upon the United States the necessity of assuming the military defense of Japan so long as that is required, both in the interest of our security and in the interests of the security of the entire Pacific area and, in all honor, in the interest of Japanese security. We have American — and there are Australian — troops in Japan. I am not in a position to speak for the Australians, but I can assure you that there is no intention of any sort of abandoning or weakening the defenses of Japan and that whatever arrangements are to be made either through permanent settlement or otherwise, that defense must and shall be maintained.

This defensive perimeter runs along the Aleutians to Japan and then goes to the Ryukyus. We hold important defense positions in the Ryukyu Islands, and those we will continue to hold. In the interest of the population of the Ryukyu Islands, we will at an appropriate time offer to hold these islands under trusteeship of the United Nations. But they are essential parts of the defensive perimeter of the Pacific, and they must and will be held.

The defensive perimeter runs from the Ryukyus to the Philippine Islands. Our relations, our defensive relations with the Philippines are contained in agreements between us. Those agreements are being loyally carried out and will be loyally carried out. Both peoples have learned by bitter experience the vital connections between our mutual defense requirements. We are in no doubt about that, and it is hardly necessary for me to say an attack on the Philippines could not and would not be tolerated by the United States. But I hasten to add that no one perceives the imminence of any such attack.

So far as the military security of other areas in the Pacific is concerned, it must be clear that no person can guarantee these areas against military attack. But it must also be clear that such a guarantee is hardly sensible or necessary within the realm of practical relationship.

Should such an attack occur — one hesitates to say where such an armed attack could come from — the initial reliance must be on the people attacked to resist it and then upon the commitments of the entire civilized world under the Charter of the United Nations which so far has not proved a weak reed to lean on by any people who are determined to protect their independence against outside aggression. But it is a mistake, I think, in considering Pacific and Far Eastern problems to become obsessed with military considerations. Important as they are, there are other problems that press, and these other problems are not capable of solution through military means. These other problems arise out of the susceptibility of many areas, and many countries in the Pacific area, to subversion and penetration. That cannot be stopped by military means.

Susceptibility To Penetration

The susceptibility to penetration arises because in many areas there are new governments which have little experience in governmental administration and have not become firmly established or perhaps firmly accepted in their countries. They grow, in part, from very serious economic problems, some of them growing out directly from the last war, others growing indirectly out of the last war because of the disruptions of trade with other parts of the world, with the disruption of arrangements which furnished credit and management to these areas for many years. That has resulted in dislocation of economic effort and in a good deal of suffering among the peoples concerned. In part this susceptibility to penetration comes from the great social upheaval about which I have been speaking, an upheaval which was carried on and confused a great deal by the Japanese occupation and by the propaganda which has gone on from Soviet sources since the war.

Here, then, are the problems in these other areas which require some policy on our part, and I should like to point out two facts to you and then discuss in more detail some of these areas.

The first fact is the great difference between our responsibility and our opportunities in the northern part of the Pacific area and in the southern part of the Pacific area. In the north, we have direct responsibility in Japan and we have direct opportunity to act. The same thing to a lesser degree is true in Korea. There we had direct responsibility, and there we did act, and there we have a greater opportunity to be effective than we have in the more southerly part.

In the southerly part of the area, we are one of many nations who can do no more than help. The direct responsibility lies with the peoples concerned. They are proud of their new national responsibility. You can not sit around in Washington, or London, or Paris, or The Hague, and determine what the policies are going to be in those areas. You can be willing to help, and you can help only when the conditions are right for help to be effective.

Limitations of U.S. Assistance

That leads me to the other thing that I wanted to point out, and that is the limitation of effective American assistance. American assistance can be effective when it is the missing component in a situation which might otherwise be solved. The United States cannot furnish all these components to solve the question. It can not furnish determination, it can not furnish the will, and it can not furnish the loyalty of a people to its government. But if the will and if the determination exists and if the people are behind their government, then, and not always then, is there a very good chance. In that situation, American help can be effective and it can lead to an accomplishment which could not otherwise be achieved.

Japan. — Now, with that statement, let's deal very briefly — because the time is going on and I am almost equaling my performance in the Senate and House — let's deal very briefly with some of the problems. Let's take the situation in Japan for a moment. There are three great factors to be faced. The security matter I have dealt with. Aside from that, there are the economic questions and the political questions. In the political field, General MacArthur has been very successful and the Japanese are hammering out with some backsliding, and regaining and backsliding

Taxs and Documents - 8

again of progress, a political system which is based on nonmilitaristic institutions.

In the economic field, we have not been so successful. That is in very large part due to the inherent difficulty of the problem. The problem arises with the necessity of Japan being able to buy raw materials and sell goods. The former connections of Japan with the mainland and with some of the islands have been disrupted. That has produced difficulties. The willingness of other countries to receive Japanese goods has very much contracted since the war.

Difficulties of currency have added to those problems. But those matters have got to be faced and have got to be solved. Whether they are solved under a treaty or if the procedural difficulties of that are too great under some other mechanism, they must be solved along lines which permit the Japanese greater freedom — complete freedom if possible — to buy what they need in the world and to sell what they have to offer on the mainland of Asia, in southeast Asia, and in other parts of the world. That is the nature of the problem and it is a very tough one. It is one on which the occupation authorities, the Japanese government, ourselves, and others are working. There can be no magic solution to it.

Korea. — In Korea, we have taken great steps which have ended our military occupation, and in cooperation with the United Nations, have established an independent and sovereign country recognized by nearly all the rest of the world.⁶ We have given that nation great help in getting itself established. We are asking the Congress to continue that help until it is firmly established, and that legislation is now pending before the Congress.⁷ The idea that we should scrap all of that, that we should stop half way through the achievement of the establishment of this country, seems to me to be the most utter defeatism and utter madness in our interests in Asia. But there our responsibilities are more direct and our opportunities more clear. When you move to the south, you find that our opportunity is much slighter and that our responsibilities, except in the Philippines and there indirectly, are very small. Those problems are very confusing.

Philippines. — In the Philippines, we acted with vigor and speed to set up an independent sovereign nation which we have done.⁸ We have given the Philippines a billion dollars of direct economic aid since the war. We have spent another billion dollars in such matters as veterans' benefits and other payments in the Philippines. Much of that money has not been used as wisely as we wish it had been used, but here again, we come up against the matter of responsibility. It is the Philippine Government which is responsible. It is the Philippine Government which must make its own mistakes. What we can do is advise and urge, and if help continues to be misused, to stop giving the help. We cannot direct, we should not direct, we have not the slightest desire to direct. I believe that there are indications that the Philippines may be facing serious economic difficulties. With energetic, determined action, they can perhaps be avoided or certainly minimized. Whether that will be true or not, I can not say, but it does not rest within the power of the American Government to determine that. We are always ready to help and to advise. That is all we can and all we should do.

Asia. — Elsewhere in southeast Asia, the limits of what we can do are to help where we are wanted. We are organizing the machinery through which we can make effective help possible. The western powers are all interested. We all know the techniques. We have all had experiences which can be useful to those governments which are newly starting out if they want it. It cannot be useful if they don't want it. We know techniques of administration. We know techniques of organizing school districts, and road districts, and taxation districts. We know agricultural and industrial techniques, all of which can be helpful, and those we are preparing to make available if they are wanted, where they are wanted, and under circumstances where they have a fighting chance to be successful. We will not do these things for the mere purpose of being active. They will not be done for the mere purpose of running around and doing good, but for the purpose of moving in where we are wanted to a situation where we have the missing component which, if put into the rest of the picture, will spell success.

The situation in the different countries of southeast Asia is difficult. It is highly confused in Burma where five different factions have utterly disrupted the immediate government of the

country. Progress is being made in Indochina where the French, although moving slowly, are moving. There are noticeable signs of progress in transferring responsibility to a local administration and getting the adherence of the population to this local administration. We hope that the situation will be such that the French can make further progress and make it quickly, but I know full well the difficulties which are faced by the Foreign Minister of France and my admiration and respect for him are so great that I would not want one word I say to add a feather to the burden that he carries.

In Malaya, the British have and are discharging their responsibility harmoniously with the people of Malaya and are making progress.

Indonesia. — In Indonesia, a great success has been achieved within the last few weeks and over a period of months. The round table conferences at The Hague in which great statesmanship and restraint were displayed, both on the Dutch and the Indonesian side, have resulted in this new government being formed.⁹ Relations of this government with the Dutch will be very good, and the Dutch can furnish them great help and advice, and we will be willing to stand by to give whatever help we can rightly and profitably give. That situation is one which is full of encouragement although it is full of difficulty also.

India and Pakistan. — As one goes to the end of this semicircle and comes to India and Pakistan, we find really grave troubles facing the world and facing these two countries there, both with respect to Kashmir, and to the utter difficulties — economic difficulties growing out of the differences in devaluation, settlement of monetary plans back and forth, et cetera. We know that they have assured one another, and they have assured the world, that as stubborn as these difficulties may be and difficult as they may be of solution, they are not going to resort to war to solve them. We are glad to hear those assurances and the whole world is glad to hear it, but we know also that the problems are in such a situation and in such an area that they are most inflammable, and we believe that in addition to these most desirable assurances there should be some accommodation of wills to bring about a result as soon as possible.

In India and in Pakistan we are willing to be of such help as we can be. Again, the responsibility is not ours. Again we can only be helpful friends. Again the responsibility lies with people who have won their freedom and who are very proud of it.

The New Day For Asia

So after this survey, what we conclude, I believe, is that there is a new day which has dawned in Asia. It is a day in which the Asian peoples are on their own, and know it, and intend to continue on their own. It is a day in which the old relationships between east and west are gone, relationships which at their worst were exploitation, and which at their best were paternalism. That relationship is over, and the relationship of east and west must now be in the Far East one of mutual respect and mutual helpfulness. We are their friends. Others are their friends. We and those others are willing to help, but we can help only where we are wanted and only where the conditions of help are really sensible and possible. So what we can see is that this new day in Asia, this new day which is dawning, may go on to a glorious noon or it may darken and it may drizzle out. But that decision lies within the countries of Asia and within the power of the Asian people. It is not a decision which a friend or even an enemy from the outside can decide for them.

⁶ The Philippine Republic achieved full independence, July 4, 1946; Pakistan and India became separate dominions in the British Commonwealth, Aug. 15, 1947; India becoming a sovereign republic, Jan. 26, 1950; Ceylon was accorded dominion status in the British Commonwealth, Feb. 4, 1948; Burma became independent, Jan. 4, 1948; the Republic of Korea was proclaimed, Aug. 15, 1948; and Indonesia achieved its independence, Dec. 28, 1948.

⁷ See Secretary Hay's instructions of Sept. 6, 1899, and Mar. 20, 1900, United States Relations with China, with Special Reference to the Period 1944-1949 (Department of State publication 3373; 1949), pp. 414-416.

⁸ Treaty of Feb. 6, 1922. *Ibid.*, pp. 438-442.

⁹ *Res 291 (IV)*, Dec. 8, 1949, A Decade of American Foreign Policy, pp. 726-727.

³ For background material regarding Soviet penetration of northern areas of China, see Department of State Bulletin, Feb. 6, 1950, pp. 218-219. See also Secretary Acheson's statement of Mar. 31, 1950, regarding Sinkiang; *ibid.*, Apr. 10, 1950, p. 568.

⁴ The independence of Korea was proclaimed Aug. 15, 1948. For the resolution of the U.N. General Assembly relating to Korean independence, see Res. 122 (II), Nov. 14, 1947; A Decade of American Foreign Policy, pp. 677-678.

⁵ See *infra*, pp. 2527-2528.

⁶ The independence of the Philippine Republic was proclaimed July 4, 1946, by the President of the United States; see A Decade of American Foreign Policy, pp. 860-861.

⁷ The independence of Indonesia was effected Dec. 28, 1949; see *ibid.*, pp. 802-804.

Document 4 Mutual Defense Treaty

The United States and the Republic of China signed a mutual defense treaty Dec. 2, 1954. The Senate approved ratification of the treaty Feb. 9, 1955, by a 65-6 roll-call vote. The United States terminated the agreement Dec. 31, 1979.

The following articles contain the treaty provisions regarding the use of armed force:

Art. 2. In order more effectively to achieve the objective of this treaty, the parties separately and jointly, by self-help and mutual aid, will maintain and develop their individual and collective capacity to resist armed attack and Communist subversive activities directed from without against their territorial integrity and political stability.

Art. 5. Each party recognizes that an armed attack in the West Pacific area directed against the territories of either of the parties would be dangerous to its own peace and safety, and declares that it would act to meet the common danger in accordance with its constitutional processes. Any such armed attack, and all measures taken as a result thereof, shall be immediately reported to the UN Security Council. Such measures shall be terminated when the Security Council has taken the measures necessary to restore and maintain international peace and security.

Art. 6. For the purposes of Articles 2 and 5, the terms 'territorial' and 'territories' shall mean, in respect of the Republic of China, Taiwan and the Pescadores [Penghu]; and in respect of the United States, the island territories in the West Pacific under its jurisdiction. The provisions of Articles 2 and 5 will be applicable to such other territories as may be determined by mutual agreement.

1955 Formosa Resolution

The joint resolution (H J Res 159, S J Res 28), authorizing the president's use of armed force to defend Taiwan and the Pescadores Islands, cleared the House Jan. 25, 1955, by a 410-3 roll-call vote and the Senate Jan. 28, 1955, by an 85-3 roll-call vote. It was

repealed Oct. 11, 1974. The following is the full text:

"Whereas the primary purpose of the United States, in its relations with all other nations, is to develop and sustain a just and enduring peace for all; and

"Whereas certain territories in the West Pacific under the jurisdiction of the Republic of China are now under armed attack, and threats and declarations have been made and are being made by the Chinese Communists that such armed attack is in aid of and in preparation for armed attack on Formosa [Taiwan] and the Pescadores [Penghu]; and

"Whereas such armed attack if continued would gravely endanger the peace and security of the West Pacific area and particularly of Formosa and the Pescadores; and

"Whereas the secure possession by friendly governments of the western Pacific island chain, of which Formosa is a part, is essential to the vital interests of the United States and all friendly nations in or bordering upon the Pacific Ocean; and

"Whereas the President of the United States on Jan. 6, 1955, submitted to the Senate for its advice and consent to ratification a mutual defense treaty between the United States of America and the Republic of China, which recognizes that an armed attack in the west Pacific area directed against territories therein described in the region of Formosa and the Pescadores, would be dangerous to the peace and safety of the parties to the treaty: Therefore be it

"Resolved, [etc.] That the President of the United States be and he hereby is authorized to employ the armed forces of the United States as he deems necessary for the specific purpose of securing and protecting Formosa and the Pescadores against armed attack, this authority to include the securing and protection of such related positions and territories of that area now in friendly hands and the taking of such other measures as he judges to be required or appropriate in assuring the defense of Formosa and the Pescadores.

"This resolution shall expire when the President shall determine that the peace and security of the area is reasonably assured by international conditions, created by action of the United Nations or otherwise, and shall so report to Congress."

Documento 5
CONGRESS COMMISSION

Report on U.S. foreign assistance programs
Prepared at the request of the Special Committee
to study the foreign aid program
U.S. Senate

By Dr. John A Hannah
President Michigan State
University march 1957

U.S. Government Printing Office
Washington

IV. TAIWAN (Formosa)

Taiwan is one of the key links in our chain of alliances and defenses in the western Pacific. Since 1949, when the Communist seized control of the mainland, it has been the seat of the Chinese Nationalist Government.

Our intention from the start in Taiwan has been to prevent it from the being taken over by the communists. This has been accomplished.

Mainland China has disappeared behind the iron Curtain, but there still remains in Taiwan, on the side of the free world, a sizable territory with a large Chinese population (over 10 million) under the control of the Government of Nationalist China and with a strong military force buoyed up by frequently repeated Chinese declarations of intentions to liberate their homeland across the Straits of Formosa. Approximately 80 percent of the present population of Taiwan were born there.

In december 1954, a mutual defense treaty was signed by the United States and free China in wich there was agreement upon a military program to serve the best interests of both Taiwan and the United States.

Free China is a better military and economic risk than americans have been to believe by the preponderance of publicity. Our military feel that Chinese Nationalist are an effective military force. They have a buring desire to return to the mainland. They, as is the population as a whole, are vigourously anti-Communist.

A. UNITED STATES SECURITY INTERESTS

Taiwan is a vital link in the frontline defense of the free world against the Communist bloc in the Far East.

It is desirable for us to support free China

military and to do everything feasible to stimulate its economic development in order to give effectiveness to that support.

B. UNITED STATES ECONOMIC INTERESTS

The economy of Taiwan would be able to stand on its own feet if it did not have to maintain a large military establishment. It is in our own self-interest, therefore not only to support the Taiwan economy as its present level, but also to assist it in growing and in developing a greater degree of viability.

C. OBJETIVES OF FREE CHINA

The objectives of the foreign policy of Nationalist China appear to be:

- (1) to exploit whatever opportunities may arise to weaken the Chinese Communist regime and to create a situation favorable to the return of the Government of the Republic of China to the Mainland,
- (2) to preserve the identity and integrity of the Government of the Republic of China through the maintenance of its position in international affairs in the United Nations and other international organizations,
- (3) to secure the largest possible support from the United States,
- (4) to retain the loyalty of the Chinese people not only in the overseas Chinese communities of Southeast Asia, but also on the mainland, and
- (5) to heighten among the non-communist nation of Asia opposition to Communist aggression and support for its own position vis-a-vis the Chinese Communists.

The situation in Hungary has stimulated and intensified the desire of free Chinese to return to the mainland as victors over communism.

D. ECONOMIC CHARACTERISTICS

Aproximately one-half of the population of Taiwan live on farms. As a result of the land reform movement, farm tenancy at the end of 1955 had been reduced by 21 per cent so that the area under tenancy now accounts for only 16 percent of the total arable land on the island.

Although the plane of living for most people is low by western standars, there is not much abject on Taiwan. If it were not for the necessity of carrying such a huge military burden, Taiwan could be self-supporting.

Development plans rely primarily upon greatly expanded industrial production to provide more employment and better living standars for the rapidly growing population, as well as to improve Taiwan's international payments position.

Although the main island of Taiwan is 100 miles from the mainland, the Chinese who came from the mainland in 1949 brought with them large quantities of transport, manufacturing machinery, and management know-how. This provided a strong foundation for economic development.

In 1955 the industrial sector contributed one-third of the total national domestic product compared with two thirds contributed by agriculture, although the relative importance of industry in the economy is increasing.

To establish the necessary base for industrialization, electric generating capacity has been increased by 70 percent over the wartime peak, and substantial additional capacity is being installed and planned. Also, there are plans and programs for improving harbors, railroads, highways, telecommunications, fertilizer plants, shipyards, and manufacturing enterprises.

Private investors, principally overseas Chinese, have expanded the cotton textile industry - since 1951 to the point that the island not only self-sufficient in standard textiles lines but also has an export surplus.

Chemical fertilizers, which before the war were imported from northern Korea, are being produced domestically in ever larger amounts. Present plans for expansion contemplate increasing production of fertilizer from 168,000 tons in 1955 to 420,000 tons by 1958.

An affiliate of an American Shipbuilding Corporation recently signed a 10-year lease for the Keelung shipyards and has announced plans to construct, initially, two 32,500-ton oil tankers.

The industrialization effort is being made largely through Government enterprises. Our advances, therefore, in large measure are through enterprises - that are controlled by the Government.

There was a deficit in the international balance of payments of Taiwan in 1955 of approximately \$70 million (United States) with exports amounting to approximately \$12 million and imports at \$193 million. Because of smaller rice stocks it is expected that the deficit for 1956 will be slightly larger.

Many Chinese are not attracted to corporate method of doing business. They prefer the old family method, apparently feeling that they can trust members of their families more than they can trust outsiders.

E. UNITED STATES AID PROGRAMS

The objectives of the United States Economic aid program in Taiwan are to increase productivity in agriculture and industry, with the ultimate goal of creating a viable economy capable of supplying the island's ordinary economic needs.

Over 10 percent of the economic aid given to Taiwan since 1950 has consisted of machinery and equipment for the development of power, industry and mining.

The Joint Commission on Rural Reconstruction (the JCRR) is doing an excellent job. Local people are taking part in the program. They are enthusiastic about it and, since it is a joint program, it affords no opportunity for criticism of the United States. Particularly impressive is the land-to-the-tiller program. Over 40 percent of the funds expended on this work are contributed by the Joint Commission on Rural Reconstruction, the remainder being provided locally. The Commission makes loans, rather than grants, whenever possible.

Technical cooperation represents a small but significant part of the economic aid program. In fiscal 1957 approximately 4 percent of the \$85 million of International Cooperation Administration programmed aid scheduled for such activities. The aid includes the services of a team of about 25 engineers from an American engineering company, which has provided much of the technical skill needed in the planning and execution of industrial development.

It also includes the services of over 100 American contract personnel, comprising technicians provided by United States manufacturers of equipment, engineers, consultants, and specialist firms such as Government agencies as the Bureau of Reclamation and Forestry Service.

F. EFFECTIVENESS OF THE AID PROGRAMS

There seems to be better planning in Taiwan than in some other areas. The programs have had the advantage of more practical know-how, particularly that contributed by private consulting engineers.

The total volume of industrial production in Taiwan is now much higher than the highest level reached during the period of Japanese rule. Electric power is double the peak production of chemical fertilizers has risen fivefold. Production of textiles has risen more than tenfold.

It was disconcerting to find that electric power rates are determined by legislature, with little direct relationship between rates, costs, and profits. There seems to be little appreciation of

the necessity for taking rate making out of politics by setting up a regulatory commission.

G. CONCLUSIONS AND RECOMENDATIONS

1. The determination of electric power rates and coal prices by the legislature, or by politically motivated commissions, is bad. Rate-making and price fixing should be removed as far as possible from the realm of politics. We urge that the desirability of establishing independent commissions for such purposes be called to the attention of the Chinese Government.

2. Our program for disposal or surplus commodities needs realistic reexamination. To the extent that foodstuffs and other materials are furnished to people who need and want them, the program is good. However, when the program is administered in such a way as to give the impression that certain surplus commodities are being forced upon a country in order to solve our own surplus problem at home, more harm than good results.

3. We must be careful in superimposing our own corporate system of business enterprise upon a country that for many generations has followed a quite different system. The Chinese are at present at least not disposed to favor the corporate system, but prefer their own family system in our aid program, but that we must be careful not to ignore it.

4. Fisheries and forestry are need of development. Increased domestic production of both fish and wood products would assist in solving the balance of payments problem by making it possible to use domestically produced products instead of imports, thereby conserving foreign exchange.

It is important to the United States that Tai wan be kept out of Communist hands, not only because of its strategic importance, but because as "free China" it exerts a strong psychological pull upon the 500 million Chinese under Communist rule and also upon the whole of Southeast Asia where millions of "overseas Chinese" reside.

The free China armed forces represent the strongest anti-communist military force in Asia, outside of Korea. Assistance to this force is good military investment. As in Korea, expenditures for military assistance are high but are much less than would be the cost of maintaining American military forces there.

Documento 6

Taiwan Relations Act of 1979

On March 29, 1979, Congress passed a bill (HR 2479) establishing a new relationship with Taiwan following U.S. recognition of the People's Republic of China. President Carter signed the bill (PL 96-8) into law on April 10. Major provisions are listed below.

• • •

FINDINGS AND DECLARATION OF POLICY

Sec. 2. (a) The President having terminated governmental relations between the United States and the governing authorities on Taiwan recognized by the United States as the Republic of China prior to January 1, 1979, the Congress finds that the enactment of this Act is necessary —

(1) to help maintain peace, security, and stability in the Western Pacific; and

(2) to promote the foreign policy of the United States by authorizing the continuation of commercial, cultural, and other relations between the people of the United States and the people on Taiwan.

(b) It is the policy of the United States—

(1) to preserve and promote extensive, close, and friendly commercial, cultural, and other relations between the people of the United States and the people on Taiwan, as well as the people on the China mainland and all other peoples of the Western Pacific area;

(2) to declare that peace and stability in the area are in the political, security, and economic interests of the United States, and are matters of international concern;

(3) to make clear that the United States decision to establish diplomatic relations with the People's Republic of China rests upon the expectation that the future of Taiwan will be determined by peaceful means;

(4) to consider any effort to determine the future of Taiwan by other than peaceful means, including by boycotts or embargoes, a threat to the peace and security of the Western Pacific area and of grave concern to the United States;

(5) to provide Taiwan with arms of a defensive character; and

(6) to maintain the capacity of the United States to resist any resort to force or other forms of coercion that would jeopardize the security, or the social or economic system, of the people on Taiwan.

(c) Nothing contained in this Act shall contravene the interest of the United States in human rights, especially with respect to the human rights of all the approximately eighteen million inhabitants of Taiwan. The preservation and enhancement of the human rights of all the people on Taiwan are hereby reaffirmed as objectives of the United States.

IMPLEMENTATION OF UNITED STATES POLICY WITH REGARD TO TAIWAN

Sec. 3. (a) In furtherance of the policy set forth in section 2 of this Act, the United States will make available to Taiwan such defense articles and defense services in such quantity as may be necessary to enable Taiwan to maintain a sufficient self-defense capability.

(b) The President and the Congress shall determine the nature and quantity of such defense articles and services based solely upon their judgment of the needs of Taiwan, in accordance with procedures established by law. Such determination of Taiwan's defense needs shall include review by United States military authorities in connection with recommendations to the President and the Congress.

(c) The President is directed to inform the Congress promptly of any threat to the security or the social or economic system of the people on Taiwan and any danger to the interests of the United States arising therefrom. The President and the Congress shall determine, in accordance with constitutional processes, appropriate action by the United States in response to any such danger.

APPLICATION OF LAWS; INTERNATIONAL AGREEMENTS

Sec. 4. (a) The absence of diplomatic relations or recognition shall not affect the application of the laws of the United States with respect to Taiwan, and the laws of the United States shall apply with respect to Taiwan in the manner that the laws of the United States applied with respect to Taiwan prior to January 1, 1979.

(b) The application of subsection (a) of this section shall include, but shall not be limited to, the following:

(1) Whenever the laws of the United States refer or relate to foreign countries, nations, states, governments, or similar entities, such terms shall include and such laws shall apply with respect to Taiwan.

(2) Whenever authorized by or pursuant to the laws of the United States to conduct or carry out programs, transactions, or other relations with respect to foreign countries, nations, states, governments, or similar entities, the President or any agency of the United States Government is authorized to conduct and carry out, in accordance with section 6 of this Act, such programs, transactions, and other relations with respect to Taiwan (including, but not limited to, the performance of services for the United States through contracts with commercial entities on Taiwan), in accordance with the applicable laws of the United States.

(3)(A) The absence of diplomatic relations and recognition with respect to Taiwan shall not abrogate, infringe, modify, deny, or otherwise affect in any way any rights or obligations (including but not limited to those involving contracts, debts, or property interests of any kind) under the laws of the United States heretofore or hereafter acquired by or with respect to Taiwan.

(B) For all purposes under the laws of the United States, including actions in any court in the United States, recognition of the People's Republic of China shall not affect in any way the ownership of or other rights or interests in properties, tangible and intangible, and other things of value, owned or held on or prior to December 31, 1978, or thereafter acquired or earned by the governing authorities on Taiwan.

(4) Whenever the application of the laws of the United States depends upon the law that is or was applicable on Taiwan or compliance therewith, the law applied by the people on Taiwan shall be considered the applicable law for that purpose.

(5) Nothing in this Act, nor the facts of the President's action in extending diplomatic recognition to the People's Republic of China, the absence of diplomatic relations between the people on Taiwan and the United States, or the lack of recognition by the United States, and attendant circumstances thereto, shall be construed in any administrative or judicial proceeding as a basis for any United States Government agency, commission, or department to make a finding of fact or determination of law, under the Atomic Energy Act of 1954 and the Nuclear Non-Proliferation Act of 1978, to deny an export license application or to revoke an existing export license for nuclear exports to Taiwan.

(6) For purposes of the Immigration and Nationality Act, Taiwan may be treated in the manner specified in the first sentence of section 202(b) of that Act.

(7) The capacity of Taiwan to sue and be sued in courts in the United States, in accordance with the laws of the United States, shall not be abrogated, infringed, modified, denied, or otherwise affected in any way by the absence of diplomatic relations or recognition.

(8) No requirement, whether expressed or implied, under the laws of the United States with respect to maintenance of diplomatic relations or recognition shall be applicable with respect to Taiwan.

(c) For all purposes, including actions in any court in the United States, the Congress approves the continuation in force of all treaties and other international agreements, including multilateral conventions, entered into by the United States and the governing authorities on Taiwan recognized by the United States as the Republic of China prior to January 1, 1979, and in force between them on December 31, 1978, unless and until terminated in accordance with law.

(d) Nothing in this Act may be construed as a basis for supporting the exclusion or expulsion of Taiwan from continued membership in any international financial institution or any other international organization.

OVERSEAS PRIVATE INVESTMENT CORPORATION

Sec. 5. (a) During the three-year period beginning on the date of enactment of this Act, the \$1,000 per capita income restriction in clause (2) of the second undesignated paragraph of section 231 of the Foreign Assistance Act of 1961 shall not restrict the activities of the Overseas Private Investment Corporation in determining whether to provide any insurance, reinsurance, loans, or guaranties with respect to investment projects on Taiwan.

(b) Except as provided in subsection (a) of this section, in issuing insurance, reinsurance, loans, or guaranties with respect to investment projects on Taiwan, the Overseas Private Investment Corporation shall apply the same criteria as those applicable in other parts of the world.

THE AMERICAN INSTITUTE IN TAIWAN

Sec. 6. (a) Programs, transactions, and other relations conducted or carried out by the President or any agency of the United States Government with respect to Taiwan shall, in the manner and to the extent directed by the President, be conducted and carried out by or through—

(1) The American Institute in Taiwan, a nonprofit corporation incorporated under the laws of the District of Columbia, or

(2) such comparable successor nongovernmental entity as the President may designate,

(hereafter in this Act referred to as the "Institute").

(b) Whenever the President or any agency of the United States Government is authorized or required by or pursuant to the laws of the United States to enter into, perform, enforce, or have in force an agreement or transaction relative to Taiwan, such agreement or transaction shall be entered into, performed, and enforced, in the

manner and to the extent directed by the President, by or through the Institute.

(c) To the extent that any law, rule, regulation, or ordinance of the District of Columbia, or of any State or political subdivision thereof in which the Institute is incorporated or doing business, impedes or otherwise interferes with the performance of the functions of the Institute pursuant to this Act, such law, rule, regulation, or ordinance shall be deemed to be preempted by this Act.

SERVICES BY THE INSTITUTE TO UNITED STATES CITIZENS ON TAIWAN

Sec. 7. (a) The Institute may authorize any of its employees on Taiwan—

(1) to administer to or take from any person an oath, affirmation, affidavit, or deposition, and to perform any notarial act which any notary public is required or authorized by law to perform within the United States;

(2) to act as provisional conservator of the personal estates of deceased United States citizens; and

(3) to assist and protect the interests of United States persons by performing other acts such as are authorized to be performed outside the United States for consular purposes by such laws of the United States as the President may specify.

(b) Acts performed by authorized employees of the Institute under this section shall be valid, and of like force and effect within the United States, as if performed by any other person authorized under the laws of the United States to perform such acts.

TAX EXEMPT STATUS OF THE INSTITUTE

SEC. 8. (a) The Institute, its property, and its income are exempt from all taxation now or hereafter imposed by the United States (except to the extent that section 11(a)(3) of this Act requires the imposition of taxes imposed under chapter 21 of the Internal Revenue Code of 1954, relating to the Federal Insurance Contributions Act) or by any State or local taxing authority of the United States.

(b) For purposes of the Internal Revenue Code of 1954, the Institute shall be treated as an organization described in sections 170(b)(1)(A), 170(c), 2055(a), 2106(a)(2)(A), 2522(a), and 2522(b).

• • •

TAIWAN INSTRUMENTALITY

Sec. 10. (a) Whenever the President or any agency of the United States Government is authorized or required by or pursuant to the laws of the United States to render or provide to or to receive or accept from Taiwan, any performance, communication, assurance, undertaking, or other action, such action shall, in the manner and to the extent directed by the President, be rendered or provided to, or received or accepted from, an instrumentality established by Taiwan which the President determines has the necessary authority under the laws applied by the people on Taiwan to provide assurances and take other actions on behalf of Taiwan in accordance with this Act.

(b) The President is requested to extend to the instrumentality established by Taiwan the same number of offices and complement of personnel as were previously operated in the United States by the governing authorities on Taiwan recognized as the Republic of China prior to January 1, 1979.

(c) Upon the granting by Taiwan of comparable privileges and immunities with respect to the Institute and its appropriate personnel, the President is authorized to extend with respect to the Taiwan instrumentality and its appropriate personnel, such privileges and immunities (subject to appropriate conditions and obligations) as may be necessary for the effective performance of their functions.

SEPARATION OF GOVERNMENT PERSONNEL FOR EMPLOYMENT WITH THE INSTITUTE

Sec. 11. (a)(1) Under such terms and conditions as the President may direct, any agency of the United States Government may separate from Government service for a specified period any officer or employee of that agency who accepts employment with the Institute.

(2) An officer or employee separated by an agency under paragraph (1) of this subsection for employment with the Institute shall be entitled upon termination of such employment to reemployment or reinstatement with such agency (or a successor agency) in an appropriate position with the attendant rights, privileges, and benefits which the officer or employees would have had or acquired had he or she not been so separated, subject to such time period and other conditions as the President may prescribe.

REPORTING REQUIREMENT

SEC. 12. (a) The Secretary of State shall transmit to the Congress the text of any agreement to which the Institute is a party. However, any such agreement the immediate public disclosure of which would, in the opinion of the President, be prejudicial to the national security of the United States shall not be so transmitted to the Congress but shall be transmitted to the Committee on Foreign Relations of the Senate and the Committee on Foreign Affairs of the House of Representatives under an appropriate injunction of secrecy to be removed only upon due notice from the President.

(b) For purposes of subsection (a), the term "agreement" includes—

(1) any agreement entered into between the Institute and the governing authorities on Taiwan or the instrumentality established by Taiwan; and

(2) any agreement entered into between the Institute and an agency of the United States Government.

(c) Agreements and transactions made or to be made by or through the Institute shall be subject to the same congressional notification, review, and approval requirements and procedures as if such agreements and transactions were made by or through the agency of the United States Government on behalf of which the Institute is acting.

(d) During the two-year period beginning on the effective date of this Act, the Secretary of State shall transmit to the Speaker of the House of Representatives and the Committee on Foreign Relations of the Senate, every six months, a report describing and reviewing economic relations between the United States and Taiwan, noting any interference with normal commercial relations.

RULES AND REGULATIONS

Sec. 13. The President is authorized to prescribe such rules and regulations as he may deem appropriate to carry out the purposes of this Act. During the three-year period beginning on the effective date of this Act, such rules and regulations shall be

transmitted promptly to the Speaker of the House of Representatives and to the Committee on Foreign Relations of the Senate. Such action shall not, however, relieve the Institute of the responsibilities placed upon it by this Act.

CONGRESSIONAL OVERSIGHT

Sec. 14. (a) The Committee on Foreign Affairs of the House of Representatives, the Committee on Foreign Relations of the Senate, and other appropriate committees of the Congress shall monitor —

(1) the implementation of the provisions of this Act;

(2) the operation and procedures of the Institute;

(3) the legal and technical aspects of the continuing relationship between the United States and Taiwan; and

(4) the implementation of the policies of the United States concerning security and cooperation in East Asia.

(b) Such committees shall report, as appropriate, to their respective Houses on the results of their monitoring.

DEFINITIONS

SEC. 15. For purposes of this Act —

(1) the term "laws of the United States" includes any statute, rule, regulation, ordinance, order, or judicial rule of decision of the United States or any political subdivision thereof; and

(2) the term "Taiwan" includes, as the context may require, the islands of Taiwan and the Pescadores [Penghu], the people on those islands, corporations and other entities and associations created or organized under the laws applied on those islands, and the governing authorities on Taiwan recognized by the United States as the Republic of China prior to January 1, 1979, and any successor governing authorities (including political subdivisions, agencies, and instrumentalities thereof).

AUTHORIZATION OF APPROPRIATIONS

Sec. 16. In addition to funds otherwise available to carry out the provisions of this Act, there are authorized to be appropriated to the Secretary of State for the fiscal year 1980 such funds as may be necessary to carry out such provisions. Such funds are authorized to remain available until expended.

SEVERABILITY OF PROVISIONS

Sec. 17. If any provision of this Act or the application thereof to any person or circumstance is held invalid, the remainder of the Act and the application of such provision to any other person or circumstance shall not be affected thereby.

EFFECTIVE DATE

Sec. 18. This Act shall be effective as of January 1, 1979.

TEXTOS TOMADOS DE:

CONGRESSIONAL QUARTERLY, Inc.

China - U.S. Policy since 1945

Washington D.C. Congressional Q. 1980

387 pp.

**U.S. Treaties in Force with
Taiwan, 1979**

Agricultural Commodities

Agricultural commodities agreement, with exchange of notes. Signed at Taipei April 27, 1962; entered into force April 27, 1962. 13 UST 461; TIAS 5010; 436 UNTS 25.
 Amendments:
 May 25, 1962 (13 UST 1264; TIAS 5074; 459 UNTS 328).
 June 9, 1962 (13 UST 1264; TIAS 5074; 459 UNTS 333).
 Agricultural commodities agreement, with exchange of notes. Signed at Taipei August 31, 1962; entered into force August 31, 1962.
 13 UST 1930; TIAS 5151; 460 UNTS 247.
 Amendments:
 January 15, 1963 (14 UST 131; TIAS 5282; 473 UNTS 380).
 June 3, 1964 (15 UST 667; TIAS 5589; 526 UNTS 330).
 Agricultural commodities agreement, with exchange of notes. Signed at Taipei November 19, 1962; entered into force November 19, 1962.
 13 UST 2528; TIAS 5219; 459 UNTS 263.
 Amendment:
 January 24, 1963 (14 UST 139; TIAS 5285; 473 UNTS 372).
 Agricultural commodities agreement, with exchange of notes. Signed at Taipei June 3, 1964; entered into force June 3, 1964.
 15 UST 678; TIAS 5589; 526 UNTS 257.
 Agricultural commodities agreement with exchange of notes. Signed at Taipei December 31, 1964; entered into force December 31, 1964.
 15 UST 2272; TIAS 5717; 532 UNTS 29.
 Amendment:
 February 11, 1966 (17 UST 64; TIAS 5959; 579 UNTS 294).
 Agricultural commodities agreement with exchange of notes. Signed at Taipei December 31, 1964; entered into force December 31, 1964.
 15 UST 2295; TIAS 5718; 532 UNTS 59.
 Amendment:
 February 11, 1966 (17 UST 59; TIAS 5958; 579 UNTS 303).
 Agricultural commodities agreement with related agreement and exchange of notes. Signed at Taipei December 12, 1967; entered into force December 12, 1967.
 18 UST 3015; TIAS 6395; 701 UNTS 213.
 Related amendments:
 January 14, 1971 (22 UST 299; TIAS 7062; 792 UNTS 43).
 April 12, 1972 (23 UST 299; TIAS 7311).

Atomic Energy

Agreement providing for a grant for the acquisition of nuclear research and training equipment and materials. Exchange of notes at Washington October 16 and December 2, 1959; entered into force December 2, 1959.
 10 UST 2023; TIAS 4371; 361 UNTS 115.
 Agreement for cooperation concerning civil uses of atomic energy. Signed at Washington April 4, 1972; entered into force June 22, 1972.
 23 UST 945; TIAS 7364.
 Extension and amendment:
 March 15, 1974 (25 UST 913; TIAS 7834).

Aviation

Air transport agreement and exchange of notes. Signed at Nanking December 20, 1946; entered into force December 20, 1946. 61 Stat. 2799; TIAS 1609; 6 Bevans 787; 22 UNTS 87.
 Extension and amendment:
 October 22, 1969 (20 UST 2985; TIAS 6773; 726 UNTS 320).

Memorandum of agreement relating to the provision of flight inspection services. Signed at Washington and Taipei: August 2; and October 1, 1978; entered into force October 1, 1978.
 TIAS

Claims

Agreement relating to claims resulting from activities of United States military forces in China. Exchange of notes at Nanking October 13, 1947 and March 17, 1948; entered into force March 17, 1948.
 62 Stat. 2116; TIAS 1776; 6 Bevans 823; 76 UNTS 157.

Customs

Arrangement relating to reciprocal free-entry privileges for consular officers of articles imported for their personal use during official residence. Exchange of notes at Washington September 29 and December 16, 1930; entered into force December 16, 1930.
 6 Bevans 727.

Defense (See also Mutual Security)

Agreement relating to the presence of United States armed forces in China. Exchange of notes at Nanking August 29 and September 3, 1947; entered into force September 3, 1947.
 61 Stat. 3755; TIAS 1715; 6 Bevans 800; 9 UNTS 91.
 Agreement relating to the furnishing of certain military material to China for the defense of Taiwan. Exchange of notes at Taipei January 30 and February 9, 1951; entered into force February 9, 1951.
 2 UST 1499; TIAS 2293; 132 UNTS 273.
 Agreement relating to the assistance furnished by China to the United States Military Assistance Advisory Group under the agreement of January 30 and February 9, 1951. Exchange of notes at Taipei October 23 and November 1, 1952; entered into force November 1, 1952.
 3 UST 5166; TIAS 2712; 184 UNTS 348.
 Agreement providing for the disposition of equipment and materials furnished by the United States under the agreement of January 30 and February 9, 1951. Exchange of notes at Taipei April 3, 1956; entered into force April 3, 1956.
 7 UST 893; TIAS 3571; 268 UNTS 315.
 Amendment:
 June 3, 1964 (15 UST 1383; TIAS 5607; 530 UNTS 355).
 Agreement to facilitate construction of defense facilities as provided in agreements of January 30 and February 9, 1951, and October 23 and November 1, 1962. Exchange of notes at Taipei November 21, 1956; entered into force November 21, 1956.
 7 UST 3411; TIAS 3713; 265 UNTS 241.
 Mutual defense treaty.¹ Signed at Washington December 2, 1954; entered into force March 3, 1955; and exchange of notes at Washington December 10, 1954.¹
 6 UST 433; TIAS 3178; 248 UNTS 213.
 Agreement relating to the construction of a scatter wave radio facility on Taiwan. Exchange of notes at Taipei August 6, 1958; entered into force August 6, 1958.
 13 UST 2136; TIAS 5175; 462 UNTS 3.
 Understanding relating to a communications facility in the vicinity of Kaohsiung. Exchange of notes at Taipei April 15, 1960; entered into force April 15, 1960.
 13 UST 2155; TIAS 5176; 462 UNTS 19.
 Agreement relating to the construction of a scatter wave control facility in the vicinity of Yangmingshan. Exchange of notes at Taipei February 28, 1962; entered into force February 28, 1962.
 13 UST 2158; TIAS 5177; 462 UNTS 25.
 Agreement relating to the status of United States armed forces in China. Signed at Taipei August 31, 1965; entered into force April 12, 1966.
 17 UST 373; TIAS 5986; 572 UNTS 3.

Agreement relating to the deposit by China of ten percent of the value of grant military assistance and excess defense articles furnished by the United States. Exchange of notes at Taipei April 18, 1972; entered into force April 18, 1972; effective February 7, 1972.

23 UST 630; TIAS 7325.

¹ Notice of termination delivered by the United States on December 23, 1978, effective as of January 1, 1979. The treaty was terminated on January 1, 1980.

Economic and Technical Cooperation

Agreement concerning the United States relief assistance to the Chinese people, and exchange of notes. Signed at Nanking October 27, 1947; entered into force October 27, 1947.

61 Stat. 3374; TIAS 1674; 6 Bevans 802; 12 UNTS 11.

Economic aid agreement, exchange of notes, and exchange of aid memoire. Signed at Nanking July 3, 1948 (aide memoire dated July 27 and 28, 1948); entered into force July 3, 1948.

62 Stat. 2945; TIAS 1837; 17 UNTS 119 and 45 UNTS 326; 6 Bevans 827.

Amendments:

March 26 and 31, 1949 (63 Stat. 2425; TIAS 1923; 6 Bevans 851; 76 UNTS 245).

January 21 and 31, 1950 (5 UST 2154; TIAS 3077; 235 UNTS 354).

August 11, 1965 (16 UST 1650; TIAS 5888; 573 UNTS 291).

Agreement establishing a joint commission on rural reconstruction in China. Exchange of notes at Nanking August 5, 1948; entered into force August 5, 1948.

62 Stat. 3139; TIAS 1848; 6 Bevans 841; 82 UNTS 109.

Extension:

June 27, 1949 (63 Stat. 2702; TIAS 1975; 6 Bevans 853; 82 UNTS 126).

Agreement concerning disposition of the New Taiwan dollars generated as a consequence of economic assistance furnished to China. Exchange of notes at Taipei April 9, 1965; entered into force July 1, 1965.

16 UST 583; TIAS 5782; 546 UNTS 81.

Extension and amendments:

February 2, 1968 (19 UST 4629; TIAS 6451; 697 UNTS 321).

June 30, 1970 (21 UST 1478; TIAS 6906; 753 UNTS 397).

June 30, 1975 (26 UST 2692; TIAS 8184).

Agreement on technological advancement in connection with water resources, land utilization and various fields of irrigated agriculture. Signed at Taipei May 12, 1972; entered into force May 12, 1972.

23 UST 1135; TIAS 7374.

Education

Agreement for financing certain educational and cultural exchange programs. Signed at Taipei April 23, 1964; entered into force April 23, 1964.

15 UST 408; TIAS 5572; 524 UNTS 141.

Extraterritoriality

Treaty for the relinquishment of extraterritorial rights in China and the regulation of related matters, and accompanying exchange of notes. Signed at Washington January 11, 1943; entered into force May 20, 1943.

57 Stat. 767; TS 984; 6 Bevans 739; 10 UNTS 261.

Finance

Agreement regarding the ownership and use of local currency repayments made by China to the Development Loan Fund.

Exchange of notes at Taipei December 24, 1958; entered into force December 24, 1958.

10 UST 16; TIAS 4162; 340 UNTS 251.

Fisheries

Agreement concerning fisheries off the coasts of the United States, with annexes and agreed minutes. Signed at Washington September 15, 1976; entered into force February 28, 1977.

28 UST 1903; TIAS 8529.

Health and Sanitation

Agreement relating to the establishment and operation in Taipei of a United States Navy Medical Research Unit. Exchanges of notes at Taipei March 30, April 26, and October 14, 1955; entered into force October 14, 1955.

7 UST 173; TIAS 3483; 268 UNTS 165.

Extension and amendment:

December 27, 1956 (7 UST 3453; TIAS 3720; 268 UNTS 177).
October 3 and 14, 1978.

Investment Guaranties

Agreement relating to guaranties for projects in Taiwan proposed by nationals of the United States. Exchange of notes at Taipei June 25, 1952; entered into force June 25, 1952.

3 UST 4846; TIAS 2657; 136 UNTS 229.

Amendment:

December 30, 1963 (14 UST 2222; TIAS 5509; 505 UNTS 308).

Language and Area Studies School

Agreement concerning the status of the American Embassy School of Chinese Language and Area Studies at Taichung and its personnel and of Chinese Embassy personnel studying in the Washington area. Exchange of notes at Taipei July 15 and August 22, 1969; entered into force August 22, 1969.

20 UST 2856; TIAS 6759; 723 UNTS 209.

Lend-Lease

Preliminary agreement regarding principles applying to mutual aid in the prosecution of the war against aggression. Signed at Washington June 2, 1942; entered into force June 2, 1942.

58 Stat. 1494; EAS 251; 6 Bevans 735; 14 UNTS 343.

Agreement under section 3 (c) of the Lend-Lease Act. Signed at Washington June 28, 1946; entered into force June 28, 1946.

61 Stat. 3895; TIAS 1746; 6 Bevans 758; 34 UNTS 121.

Agreement on the disposition of lend-lease supplies in inventory or procurement in the United States. Signed at Washington June 14, 1946; operative September 2, 1945.

60 Stat. 1760; TIAS 1533; 6 Bevans 753; 4 UNTS 253.

Maritime Matters

Agreement relating to the loan of small naval craft to China. Exchange of notes at Taipei May 14, 1954; entered into force May 14, 1954.

5 UST 892; TIAS 2979; 231 UNTS 165.

Extensions and amendments:

March 22 and 31, 1955 (6 UST 750; TIAS 3215; 251 UNTS 399).

June 18, 1955 (6 UST 2973; TIAS 3346; 265 UNTS 406).

May 16, 1957 (8 UST 787; TIAS 3837; 284 UNTS 380).

Texts and Documents - 48

October 12, 1960 (11 UST 2233; TIAS 4597; 393 UNTS 320).
August 15, 1962 (13 UST 1924; TIAS 5150; 460 UNTS 237).
February 23, 1965 (16 UST 126; TIAS 5771; 542 UNTS 361).
December 16, 1970 and January 14, 1971 (22 UST 12; TIAS 7037; 776 UNTS 334).

Agreement for the loan of small craft to China. Exchange of notes at Taipei July 8, 1959; entered into force July 8, 1958.
10 UST 1306; TIAS 4274; 354 UNTS 47.

Agreement relating to the transfer of the USS GERONIMO to the Navy of China. Exchange of notes at Taipei December 12 and 16, 1968; entered into force December 16, 1968.
19 UST 7857; TIAS 6623; 714 UNTS 25.

Mutual Security

Agreement relating to assurances required by the Mutual Security Act of 1951. Exchange of notes at Taipei December 29, 1951 and January 2, 1952; entered into force January 2, 1952.
3 UST 4543; TIAS 2604; 181 UNTS 161.

Narcotic Drugs

Arrangement for the direct exchange of certain information regarding the traffic in narcotic drugs. Exchanges of notes at Nanking March 12, June 21, July 28, and August 30, 1947; entered into force August 30, 1947.
6 Bevans 797.

Pacific Settlement of Disputes

Treaty looking to the advancement of the cause of general peace. Signed at Washington September 15, 1914; entered into force October 22, 1915. Exchange of notes signed May 11 and 19, 1916.

39 Stat. 1642; TS 619 and 619-A; 6 Bevans 711.
Treaty of arbitration. Signed at Washington June 27, 1930; entered into force December 15, 1932.
47 Stat. 2213; TS 857; 6 Bevans 724; 140 LNTS 183.

Postal Matters

Agreement for the exchange of international money orders. Signed at Taipei October 8 and at Washington November 14, 1957; operative October 1, 1957.

9 UST 223; TIAS 3995; 304 UNTS 241.
Parcel post convention. Signed at Peking May 29, 1916, and at Washington July 11, 1916; entered into force August 1, 1916.
39 Stat. 1665; Post Office Department print.

Agreement for exchange of insured parcel post and regulations of execution. Signed at Taipei July 30 and at Washington August 19, 1957; entered into force November 1, 1957.
8 UST 2031; TIAS 3941; 300 UNTS 61.

International express mail agreement, with detailed regulations. Signed at Taipei and Washington September 11 and November 10, 1978; entered into force December 30, 1978.
TIAS

Relief Supplies and Packages

Agreement relating to duty-free entry of relief goods and relief packages and to the defrayment of transportation charges on such shipments. Exchange of notes at Nanking November 5 and 18, 1948; entered into force November 18, 1948.
3 UST 5462; TIAS 2749; 198 UNTS 287.

Amendments:
October 20 and December 12, 1952 (3 UST 5462; TIAS 2749; 198 UNTS 294).

July 12 and October 26, 1954 (5 UST 2930; TIAS 3151; 237 UNTS 337).

Scientific Cooperation

Agreement relating to cooperation in science and technology. Exchange of notes at Taipei January 23, 1969; entered into force January 23, 1969.

20 UST 374; TIAS 6639; 714 UNTS 139.
Extension:
January 21, 1975 (26 UST 107; TIAS 8013).

Surplus Property

Agreement relating to the sale of United States excess property in Taiwan by the Armed Forces of the United States, and memorandum of understanding. Signed at Taipei July 22, 1959; entered into force July 22, 1959.
10 UST 1643; TIAS 4312; 357 UNTS 293.

Taxation

Agreement for the relief from double taxation on earnings from operation of ships and aircraft. Exchange of notes at Taipei February 8 and 26, 1972; entered into force February 26, 1972.
23 UST 129; TIAS 7282; 829 UNTS 287.

Trade and Commerce

Treaty of friendship, commerce, and navigation with accompanying protocol. Signed at Nanking November 4, 1946; entered into force November 30, 1948.

63 Stat. 1299; TIAS 1871; 6 Bevans 761; 25 UNTS 69.
Agreement relating to trade in textiles with letter dated April 10, 1974. Exchange of letters at Washington April 11, 1974; entered into force April 11, 1974.¹
25 UST 720; TIAS 7821.

Agreement relating to the export of non-rubber footwear from the Republic of China, with annexes, agreed minutes, and related notes. Exchange of notes at Washington June 14, 1977; entered into force June 14, 1977; effective June 28, 1977.
TIAS 8384.

Agreement relating to trade in cotton, wool and man-made fiber textiles and textile products, with annexes. Exchange of notes at Washington June 8, 1978; entered into force June 8, 1978; effective January 1, 1978.

TIAS
Amendments:
July 25 and 29, 1978.
November 1, 1978.

Visas

Agreement prescribing nonimmigrant visa fees and validity of nonimmigrant visas. Exchange of notes at Taipei December 20, 1955 and February 20, 1956; entered into force February 20, 1956; operative April 1, 1956.

7 UST 585; TIAS 3539; 275 UNTS 73.
Amendments:
July 11, October 17 and December 7, 1956 (18 UST 3167; TIAS 6410; 697 UNTS 256).
May 8, June 9 and 15, 1970 (21 UST 2213; TIAS 6972; 776 UNTS 344).

¹ Exchange of letters dated April 11, 1974 terminated January 1, 1975. Letter dated April 10, 1974 remains in force.

Document 8 Taiwan Treaty Court Decision

Texts and Documents - 53

Following is the text of the decision by the United States Court of Appeals for the District of Columbia Circuit in the case brought by Sen. Barry Goldwater, R-Ariz., and others against President Carter for terminating treaty arrangements with Taiwan without approval of Congress. The court upheld the president's power to terminate the treaty on his own authority. Its action reversed an earlier decision by a U.S. District Court holding that the president did not have this power.

The Supreme Court on Dec. 13, 1979, ordered the case returned to district court for dismissal — in effect upholding the court of appeals decision. The defense treaty was terminated Jan. 1, 1980, as scheduled.

The appeals court's decision was announced Nov. 30, 1979. Omitted from the text below are footnotes and additional opinions filed by some of the judges.

PER CURIAM: The court *en banc* has before it for review the judgment of the District Court that the notice of termination given by the President pursuant to the terms of the Mutual Defense Treaty with the Republic of China is ineffective absent either (1) a manifestation of the consent of the Senate to such termination by a two-thirds vote or (2) an approving majority vote thereof by both houses of Congress. The preliminary questions we confront are, first, whether the District Court was without jurisdiction because appellees lacked standing, and, second, whether it should in any event have declined to exercise jurisdiction by reason of the political nature of the question it was called upon to decide. Since a majority of the court does not exist to dispose of the appeal on either of these bases, we reach the merits and reverse.

In doing so, however, we think it important at the outset to stress that the Treaty, as it was presented to the Senate in 1954 and consented to by it, contained an explicit provision for termination by either party on one year's notice. The Senate, in the course of giving its consent, exhibited no purpose and took no action to reserve a role for itself — by amendment, reservation, or condition — in the effectuation of this provision.

Neither has the Senate, since the giving of the notice of termination, purported to take any final or decisive action with respect to it, either by way of approval or disapproval. The constitutional issue we face, therefore, is solely and simply the one of whether the President in these precise circumstances is, on behalf of the United States, empowered to terminate the Treaty in accordance with its terms. It is our view that he is, and that the limitations which the District Court purported to place on his action in this regard have no foundation in the Constitution.

Background

In the aftermath of the Chinese Revolution and the Korean War, the United States and the Republic of China (ROC) negotiated a Mutual Defense Treaty, primarily directed against the perceived threat from the People's Republic of China (PRC). The Treaty was signed by representatives of both nations on December 2, 1954. It was approved by the Senate, and finally signed by the President on February 11, 1955. Article V of the Treaty provided that, in the event of an attack on Taiwan, the Pescadores, or United States territories in the western Pacific, each nation "would act to meet the common danger in accordance with its constitutional processes." Article X of the Treaty provided that it would remain in force "indefinitely," but said that "[e]ither Party may terminate it one year after notice has been given to the other Party."

At that time both the ROC and PRC claimed — and still claim — to be the sole legitimate government of China; both considered Taiwan a part of China. Since then over 100 nations, including all of our NATO allies and Japan, have officially recognized the PRC as the sole government of China, breaking off relations with Taiwan. In 1971 the United Nations admitted delegates from the PRC to the seats reserved for China in the General Assembly and Security Council, and expelled those from the ROC.

In the early 1970's the United States began to pursue a policy of closer relations with the PRC. The early stage of this effort cul-

minated in President Nixon's visit to the mainland of China, during which the two nations released the "Shanghai Communiqué," declaring the goal of "normalization of relations between China and the United States." The PRC stipulated that full mutual diplomatic recognition was preconditioned on United States agreement to cease all diplomatic and other official relations with the ROC, to withdraw United States military units from Taiwan, and to terminate the Mutual Defense Treaty with the ROC.

In September 1978 Congress passed and the President signed the International Security Assistance Act of 1978, Pub. L. No. 95-384, 92 Stat. 746. Section 26 of that Act, called the "Dole-Stone Amendment," provided:

It is the sense of the Congress that there should be prior consultation between the Congress and the executive branch on any proposed policy changes affecting the continuation in force of the Mutual Defense Treaty of 1954.

On December 15, 1978, President Carter announced that the United States would recognize the PRC as the sole government of China, effective January 1, 1979, and would simultaneously withdraw recognition from the ROC. In addition, the United States announced that the ROC would be notified that "the Mutual Defense Treaty is being terminated in accordance with the provisions of the Treaty." On December 23, 1978, the State Department formally notified the ROC that the Treaty would terminate on January 1, 1980.

While severing all official ties with the ROC, the United States has sought to preserve "extensive, close, and friendly commercial, cultural, and other relations between the people of the United States and the people on Taiwan." The Taiwan Relations Act, Pub. L. No. 96-8, 93 Stat. 14, signed into law on April 10, 1979, established the statutory framework for such relations. It provided:

For all purposes, including actions in any court in the United States, the Congress approves the continuation in force of all treaties and other international agreements, including multilateral conventions, entered into by the United States and the governing authorities on Taiwan recognized by the United States as the Republic of China prior to January 1, 1979, and in force between them on December 31, 1978, unless and until terminated in accordance with law.

Id. § 4(c).

On December 22, 1978, plaintiffs-appellees filed this suit in District Court, seeking declaratory and injunctive relief to prevent termination of the Treaty without senatorial or congressional consent. The complaint alleged that the President violated his sworn duty to uphold the laws, including the treaties, of the United States. It asserted that the President has no unilateral power under the Constitution to abrogate treaties, and that the United States, not the President, is the party invested by Article X of the Treaty with the power of termination.

On June 6, 1979, the District Court dismissed the suit, without prejudice, for lack of standing. The court observed that three resolutions then pending in the Senate might resolve the controversy without need for judicial intervention. The court concluded:

If the Congress approves the President's action, the issue presently before the Court would be moot. If the Senate or the Congress takes action, the result of which falls short of approving the President's termination effort, then the controversy will be ripe for a judicial declaration. . . .

JA 631-632.

Within hours of the District Court order the Senate called up Senate Resolution 15 which, as amended by the Foreign Relations Committee, would have recognized some fourteen grounds that would justify unilateral action by the President to terminate treaty obligations of the United States. By a vote of 59 to 35 the Senate substituted for its consideration an amendment drafted by Senator Harry Byrd, Jr.:

That it is the sense of the Senate that approval of the United States Senate is required to terminate any mutual defense treaty between the United States and another nation.

125 Cong. Rec. S7015, S7038-S7039 (daily ed. June 6, 1979). Later that day, during the course of debate on the amended resolution, a dispute arose among the Senators over whether the resolution would have retrospective, or merely prospective, effect. No final vote was ever taken on the resolution, and the Majority Leader returned the resolution to the calendar.

On June 12, 1979, after the Byrd amendment was voted on, the plaintiffs-appellees filed a motion in District Court for alteration or amendment of the June 6 order of dismissal. They contended that the Senate's action on the Byrd amendment satisfied the court's stated criteria for creating a justiciable controversy. On October 17, 1979, the District Court granted this motion, ruling that the plaintiffs had suffered the requisite injury in fact because of the denial of their right to be consulted and to vote on treaty termination. The court also ruled that the case did not present a nonjusticiable political question. Reaching the constitutional question, the court granted plaintiffs' cross-motion for summary judgment. This appeal followed.

I

For purposes of the standing issue, we accept, as we must, appellees' pleaded theories as valid. A majority of the court is of the view that, at least as their principal theory has evolved — that the Senate has a constitutional right to vote on the President's proposed treaty termination and to block such termination with a one-third plus one vote — the appellee Senators have standing.

If there is merit to their allegations, such Senators have suffered injury in fact from the President's action terminating the Treaty without Senate consent. This action has deprived the Senate of the opportunity — which appellees assert to be constitutionally prescribed — to vote whether to prevent the termination of this treaty. By excluding the Senate from the treaty termination process, the President has deprived each individual Senator of his alleged right to cast a vote that will have binding effect on whether the Treaty can be terminated. The President has thus nullified the right that each appellee Senator claims under the Constitution to be able to block the termination of this treaty by voting, in conjunction with one-third of his colleagues, against it.

In our decisions on congressional standing this court has carefully drawn a distinction between (1) a diminution in congressional influence resulting from an Executive action that nullifies a specific congressional vote or opportunity to vote, in an objectively verifiable manner — which, we have found, constitutes injury in fact; and (2) a diminution in a legislator's effectiveness, subjectively judged by him or her, resulting from Executive action withholding information or failing to obey a statute enacted through the legislator's vote, where the plaintiff-legislator still has power to act through the legislative process to remedy the alleged abuses — in which situations we do not find injury in fact. To be cognizable for standing purposes, the alleged diminution in congressional influence must amount to a disenfranchisement, a complete nullification or withdrawal of a voting opportunity; and the plaintiff must point to an objective standard in the Constitution, statutes or congressional house rules, by which disenfranchisement can be shown.

In the present case, appellees plead an objective standard in the Constitution as giving them a right to vote on treaty termination. They further allege disenfranchisement in the context of a specific measure, i.e., the proposed termination of the Mutual Defense Treaty. Whether the President's action amounts to a complete disenfranchisement depends on whether appellees have left to them any legislative means to vote in the way they claim is their right. In other words, do they have effective power to block the termination of this treaty despite the President's action? This is the crucial issue, and the focus of our disagreement with the concurring opinion.

The crucial fact is that, on the record before us, there is no conceivable senatorial action that could likely prevent termination of the Treaty. A congressional resolution or statute might at most have persuasive effect with the President; it could not block termination if he persisted in his present interpretation of the Constitution giving him unilateral power to terminate. That appellee Sena-

tors have no power to enact a remedy is especially clear in light of the nature of their constitutional claim. They claim the right to block termination with only one-third plus one of their colleagues. There is no way that such a minority can even force a resolution to the floor, let alone pass it. To pretend that effective remedies are open to appellees is to ignore that, first, their alleged right would enable them to block termination with a minority, and, second, that even if they could muster a majority, any legislative action they might take under the present circumstances could well be futile. The only way the Senate can effectively vote on treaty termination, with the burden on termination proponents to secure a two-thirds majority, is for the President to submit the proposed treaty termination to the Senate as he would a proposed treaty. This is the concrete remedy appellees seek. For the court to require of them some other legislative action before allowing them standing to pursue this claim would be to require a useless act.

Since the President has not afforded an opportunity for an up-or-down vote as appellees request, we do not know whether the Senate would actually block the President's action if given the opportunity. Yet courts consistently vindicate the right to vote without first demanding that the votes when cast will achieve their intended end. A live controversy exists in appellees' claim of an opportunity to cast a binding vote. The President's action has deprived them of this opportunity completely, in the sense that they have no legislative power to exercise an equivalent voting opportunity. Therefore, appellee Senators have standing.

II

Various considerations enter into our determination that the President's notice of termination will be effective on January 1, 1980. The result we reach draws upon their totality, but in listing them hereinafter we neither assign them hierarchical values nor imply that any one factor or combination of factors is determinative.

1. We turn first to the argument, embraced by the District Court, drawn from the language of Article II, § 2, of the Constitution. It is that, since the President clearly cannot enter into a treaty without the consent of the Senate, the inference is inescapable that he must in all circumstances seek the same senatorial consent to terminate that treaty. As a matter of language alone, however, the same inference would appear automatically to obtain with respect to the termination by the President of officers appointed by him under the same clause of the Constitution and subject to Senate confirmation. But the Supreme Court has read that clause as not having such an inevitable effect in any and all circumstances. Compare *Myers v. United States*, 272 U.S. 52 (1926) with *In Re Humphrey's Executor v. United States*, 295 U.S. 602 (1935). In the area of foreign relations in particular, where the constitutional commitment of powers to the President is notably comprehensive, it has never been suggested that the services of Ambassadors — appointed by the President, confirmed by the Senate, and of critical importance as they are to the successful conduct of our foreign relations — may not be terminated by the President without the prior authorization of that body.

Expansion of the language of the Constitution by sequential linguistic projection is a tricky business at best. Virtually all constitutional principles have unique elements and can be distinguished from one another. As the Supreme Court has recognized with respect to the clause in question, it is not abstract logic or sterile symmetry that controls, but a sensible and realistic ascertainment of the meaning of the Constitution in the context of the specific action taken.

2. The District Court's declaration, in the alternative, that the necessary authority in this instance may be granted by a majority of each house of Congress presumably has its source in the Supremacy Clause of Article VI. The argument is that a treaty, being a part of the "supreme Law of the Land," can only be terminated at the least by a subsequent federal statute.

The central purpose of the Supremacy Clause has been accepted to be that of causing each of the designated supreme laws — Constitution, statute, and treaty — to prevail, for purposes of domestic law, over state law in any form. Article VI speaks explicitly to the judges to assure that this is so. But these three types of su-

preme law are not necessarily the same in their other characteristics, any more than are the circumstances and terms of their creation the same. Certainly the Constitution is silent on the matter of treaty termination. And the fact that it speaks to the common characteristic of supremacy over state law does not provide any basis for concluding that a treaty must be unmade either by (1) the same process by which it was made, or (2) the alternative means by which a statute is made or terminated.

3. The constitutional institution of advice and consent of the Senate, provided two-thirds of the Senators concur, is a special and extraordinary condition of the exercise by the President of certain specified powers under Article II. It is not lightly to be extended in instances not set forth in the Constitution. Such an extension by implication is not proper unless that implication is unmistakably clear.

The District Court's absolutist extension of this limitation to termination of treaties, irrespective of the particular circumstances involved, is not sound. The making of a treaty has the consequences of an entangling alliance for the nation. Similarly, the amending of a treaty merely continues such entangling alliances, changing only their character, and therefore also requires the advice and consent of the Senate. It does not follow, however, that a constitutional provision for a special concurrence (two-thirds of the Senators) prior to entry into an entangling alliance necessarily applies to its termination in accordance with its terms.

4. The Constitution specifically confers no power of treaty termination on either the Congress or the Executive. We note, however, that the powers conferred upon Congress in Article I of the Constitution are specific, detailed, and limited, while the powers conferred upon the President by Article II are generalized in a manner that bespeaks no such limitation upon foreign affairs powers. "Section 1. The executive Power shall be vested in a President. . . ." Although specific powers are listed in Section 2 and Section 3, these are in many instances not powers necessary to an Executive, while "The executive Power" referred to in Section 1 is nowhere defined. There is no required two-thirds vote of the Senate conditioning the exercise of any power in Section 1.

In some instances this difference is reflective of the origin of the particular power in question. In general, the powers of the federal government arise out of specific grants of authority delegated by the states — hence the enumerated powers of Congress in Article I, Section 8. The foreign affairs powers, however, proceed directly from the sovereignty of the Union. "[I]f they had never been mentioned in the Constitution, [they] would have vested in the federal government as necessary concomitants of nationality." *United States v. Curtiss-Wright Export Corp.*, 299 U.S. 304, 318 (1936).

The President is the constitutional representative of the United States with respect to external affairs. It is significant that the treaty power appears in Article II of the Constitution, relating to the executive branch, and not in Article I, setting forth the powers of the legislative branch. It is the President as Chief Executive who is given the constitutional authority to enter into a treaty; and even after he has obtained the consent of the Senate it is for him to decide whether to ratify a treaty and put it into effect. Senatorial confirmation of a treaty concededly does not obligate the President to go forward with a treaty if he concludes that it is not in the public interest to do so.

Thus, in contrast to the lawmaking power, the constitutional initiative in the treaty-making field is in the President, not Congress. It would take an unprecedented feat of judicial construction to read into the Constitution an absolute condition precedent of congressional or Senate approval for termination of all treaties, similar to the specific one relating to initial approval. And it would unalterably affect the balance of power between the two Branches laid down in Articles I and II.

5. Ultimately, what must be recognized is that a treaty is *sui generis*. It is not just another law. It is an international compact, a solemn obligation of the United States and a "supreme Law" that supersedes state policies and prior federal laws. For clarity of analysis, it is thus well to distinguish between treaty-making as an international act and the consequences which flow domestically from such act. In one realm the Constitution has conferred the primary role upon the President; in the other, Congress retains its primary

role as lawmaker. The fact that the Constitution, statutes, and treaties are all listed in the Supremacy Clause as being superior to any form of state law does not mean that the making and unmaking of treaties can be analogized to the making and unmaking of domestic statutes any more than it can be analogized to the making or unmaking of a constitutional amendment.

The recognized powers of Congress to implement (or fail to implement) a treaty by an appropriation or other law essential to its effectuation, or to supersede for all practical purposes the effect of a treaty on domestic law, are legislative powers, not treaty-making or treaty termination powers. The issue here, however, is not Congress' legislative powers to supersede or affect the domestic impact of a treaty; the issue is whether the Senate (or Congress) must in this case give its prior consent to discontinue a treaty which the President thinks it desirable to terminate in the national interest and pursuant to a provision in the treaty itself. The existence, in practical terms, of one power does not imply the existence, in constitutional terms, of the other.

6. If we were to hold that under the Constitution a treaty could only be terminated by exactly the same process by which it was made, we would be locking the United States into all of its international obligations, even if the President and two-thirds of the Senate minus one firmly believed that the proper course for the United States was to terminate a treaty. Many of our treaties in force, such as mutual defense treaties, carry potentially dangerous obligations. These obligations are terminable under international law upon breach by the other party or change in circumstances that frustrates the purpose of the treaty. In many of these situations the President must take immediate action. The creation of a constitutionally obligatory role in all cases for a two-thirds consent by the Senate would give to one-third plus one of the Senate the power to deny the President the authority necessary to conduct our foreign policy in a rational and effective manner.

7. Even as to the formal termination of treaties, as the District Court pointed out, "a variety of means have been used to terminate treaties." There is much debate among the historians and scholars as to whether in some instances the legislature has been involved at all; they are agreed that, when involved, that involvement with the President has taken many different forms. It appears moreover that the Senate may wish to continue to determine the nature of its involvement on a case by case basis. 125 Cong. Rec. S16883-S16892 (daily ed. Nov. 15, 1979).

The District Court concluded that the diversity of historical precedents left an inconclusive basis on which to decide the issue of whether the President's power to terminate a treaty must always be "shared" in some way by the Senate or Congress. We agree. Yet we think it is not without significance that out of all the historical precedents brought to our attention, in no situation has a treaty been continued in force over the opposition of the President.

There is on the other hand widespread agreement that the President has the power as Chief Executive under many circumstances to exercise functions regarding treaties which have the effect of either terminating or continuing their vitality. Prominent among these is the authority of the President as Chief Executive (1) to determine whether a treaty has terminated because of a breach, *Charlton v. Kelly*, 229 U.S. 447, 473-476 (1913); and (2) to determine whether a treaty is at an end due to changed circumstances.

In short, the determination of the conduct of the United States in regard to treaties is an instance of what has broadly been called the "foreign affairs power" of the President. We have no occasion to define that term, but we do take account of its vitality. The *Curtiss-Wright* opinion, written by a Justice who had served in the United States Senate, declares in oft-repeated language that the President is "the sole organ of the federal government in the field of international relations." That status is not confined to the service of the President as a channel of communication, as the District Court suggested, but embraces an active policy determination as to the conduct of the United States in regard to a treaty in response to numerous problems and circumstances as they arise.

8. How the vital functions of the President in implementing treaties and in deciding on their viability in response to changing events can or should interact with Congress' legitimate concerns and powers in relating to foreign affairs is an area into which we

should not and do not prematurely intrude. History shows us that there are too many variables to lay down any hard and fast constitutional rules.

We cannot find an implied role in the Constitution for the Senate in treaty termination for some but not all treaties in terms of their relative importance. There is no judicially ascertainable and manageable method of making any distinction among treaties on the basis of their substance, the magnitude of the risk involved, the degree of controversy which their termination would engender, or by any other standards. We know of no standards to apply in making such distinctions. The facts on which such distinctions might be drawn may be difficult of ascertainment; and the resolution of such inevitable disputes between the two Branches would be an improper and unnecessary role for the courts. To decide whether there was a breach or changed circumstances, for example, would involve a court in making fundamental decisions of foreign policy and would create insuperable problems of evidentiary proof. This is beyond the acceptable judicial role. All we decide today is that two-thirds Senate consent or majority consent in both houses is not necessary to terminate this treaty in the circumstances before us now.

9. The circumstances involved in the termination of the Mutual Defense Treaty with the Republic of China include a number of material and unique elements. Prominent is assertion by the officials of both the Republic of China and the People's Republic of China that each of them is the government of China, intending the term China to comprehend both the mainland of China and the island of Taiwan. In the 1972 Shanghai Communiqué, the United States acknowledged that position and did not challenge it. It is in this context that the recent Joint Communiqué set forth as of January 1, 1979 that the United States recognizes the People's Republic of China as "the sole legal government of China." This action made reference to "the people of Taiwan," stating that the peoples of the United States and Taiwan "will maintain cultural, commercial and other unofficial relations." This formulation was confirmed by the Taiwan Relations Act.

It is undisputed that the Constitution gave the President full constitutional authority to recognize the PRC and to derecognize the ROC. What the United States has evolved for Taiwan is a novel and somewhat indefinite relationship, namely, of unofficial relations with the people of Taiwan. The subtleties involved in maintaining amorphous relationships are often the very stuff of diplomacy — a field in which the President, not Congress, has responsibility under our Constitution. The President makes a responsible claim that he has authority as Chief Executive to determine that there is no meaningful vitality to a mutual defense treaty when there is no recognized state. That is not to say that the recognition power automatically gives the President authority to take any action that is required or requested by the state being recognized. We do not need to reach this question. Nevertheless, it remains an important ingredient in the case at bar that the President has determined that circumstances have changed so as to preclude continuation of the Mutual Defense Treaty with the ROC; diplomatic recognition of the ROC came to an end on January 1, 1979, and now there exist only "cultural, commercial and other unofficial relations" with the "people on Taiwan."

10. Finally, and of central significance, the treaty here at issue contains a termination clause. The existence of Article X of the ROC treaty, permitting termination by either party on one year's notice, is an overarching factor in this case, which in effect enables all of the other considerations to be knit together.

Without derogating from the executive power of the President to decide to act contrary to the wording of a treaty — for example, because of a breach by the other party (*Charlton v. Kelly, supra*),

or because of a doctrine of fundamental change of circumstances (*rebus sic stantibus*) — the President's authority as Chief Executive is at its zenith when the Senate has consented to a treaty that expressly provides for termination on one year's notice, and the President's action is the giving of notice of termination.

As already noted, we have no occasion to decide whether this factor would be determinative in a case lacking other factors identified above, e.g., under a notice of withdrawal from the NATO treaty unaccompanied by derecognition of the other signatories. No specific restriction or condition on the President's action is found within the Constitution or this treaty itself. The termination clause is without conditions and without designation as to who shall act to terminate it. No specific role is spelled out in either the Constitution or this treaty for the Senate or the Congress as a whole. That power consequently devolves upon the President, and there is no basis for a court to imply a restriction on the President's power to terminate not contained in the Constitution, in this treaty, or in any other authoritative source.

While under the termination clause of this and similar treaties the power of the President to terminate may appear theoretically absolute, to think that this is so would be to ignore all historical practices in treaty termination and past and current reciprocal relationships between the Chief Executive and Congress. The wide variety of roles played by the Executive and the Congress (or the Senate alone) in the past termination of treaties teaches us nothing conclusive as to constitutional theory, but it instructs us as to what may fairly be contemplated as to the President's future exercise of the treaty termination power. Treaty termination is a political act, but political acts are not customarily taken without political support. Even if formal advice and consent is not constitutionally required as a prerequisite to termination, it might be sought. If the Congress is completely ignored, it has its arsenal of weapons, as previous Chief Executives have on occasion been sharply reminded.

Thus, the court is not to be taken as minimizing the role of the legislature in foreign affairs. The legislature's powers, including prominently its dominant status in the provision of funds, and its authority to investigate the Executive's functioning, establish authority for appropriate legislative participation in foreign affairs. The question of whether the Senate may be able to reserve to itself in particular treaties, at the time of their original submission, a specific role in their termination is not presented by the record in this appeal and we decide nothing with respect to it. The matter before us is solely one of whether the Constitution nullifies the procedure followed by the President in this instance. We find the President did not exceed his authority when he took action to withdraw from the ROC treaty, by giving notice under Article X of the Treaty, without the consent of the Senate or other legislative concurrences.

III

In our holding in this case we do not ignore the question of justiciability. We regard the only issue here to be whether the constitutional allocation of governmental power between two branches requires prior legislative consent to the termination of this treaty under the circumstances presented by this record. Viewing the issue before us so narrowly and in the circumstances of this treaty and its history to date, we see no reason which we could in good conscience invoke to refrain from judgment, and conclude that it is the duty of the court to confront and decide that issue.

Reversed

1979 China-U.S. Trade Agreement

Following is the text of the China-U.S. Trade Relations Agreement signed by the two countries on July 7, 1979, sent to Congress Oct. 23, 1979, and approved Jan. 24, 1980, along with accompanying presidential proclamations and memoranda.

Letter to Congress

Dear Mr. Speaker: (Dear Mr. President:)

In accordance with section 407 of the Trade Act of 1974, I am transmitting a copy of a proclamation extending nondiscriminatory treatment to the products of the People's Republic of China. I also enclose the text of the Agreement on Trade Relations between the United States of America and the People's Republic of China, which was signed on July 7, 1979, and which is included as an annex to the proclamation.

The Agreement on Trade Relations will provide a nondiscriminatory framework for our bilateral trade relations, and thus strengthen both economic and political relations between the United States and the People's Republic of China. Conclusion of this agreement is the most important step we can take to provide greater economic benefits to both countries from this relationship. It will also give further impetus to the progress we have made in our overall relationship since normalization of our diplomatic relations earlier this year.

I believe that the Agreement on Trade Relations is consistent with both the letter and the spirit of the Trade Act of 1974. It provides for mutual extension of most-favored-nation tariff treatment, while seeking to ensure overall reciprocity of economic benefits. It includes safeguard arrangements to ensure that our trade with the People's Republic of China will grow without injury to domestic firms or loss of jobs for American workers.

The Agreement also confirms for American businessmen certain basic rights and facilities in establishing operations and conducting business in the P.R.C. Other provisions include those dealing with settlement of commercial disputes; financial transactions; government commercial offices; and protection for industrial property rights, industrial processes, and copyrights.

I am also enclosing a copy of my report to the Congress pursuant to section 402 (c) (2) of the Trade Act of 1974. I shall issue today an Executive order waiving the application of subsections (a) and (b) of section 402.

In the past year and a half, Chinese leaders on several occasions have called for facilitating family reunification and for simplifying the procedure for getting permission to enter or leave China. During this period we have noted a marked relaxation of Chinese emigration procedures. Processing time has been reduced for most cases and numbers of emigrants have jumped dramatically. We have recently had discussions with senior Chinese officials and firmly believe that Chinese statements and the marked increase in emigration reflect a policy of the Government of China favoring freer emigration.

I have reviewed the circumstances of Emigration from the People's Republic of China in light of all these factors, and have determined that a waiver of the application of subsections (a) and (b) of section 402 of the Trade Act of 1974 will substantially promote the objectives of that section.

I urge that Congress act as soon as possible to approve the Agreement on Trade Relations.

Sincerely,
JIMMY CARTER

NOTE: This is the text of identical letters addressed to Thomas P. O'Neill, Jr., Speaker of the House of Representatives, and Walter F. Mondale, President of the Senate.

Presidential Proclamation

As President of the United States of America, acting through my representatives, I entered into the negotiation of an agreement on trade relations between the United States of America and the

People's Republic of China with representatives of the People's Republic of China;

The negotiations were conducted in accordance with the requirements of the Trade Act of 1974 (P.L. 93-618, January 3, 1975; 88 Stat. 1978) ("the Act");

An "Agreement on Trade Relations between the United States of America and the People's Republic of China", in English and Chinese, was signed on July 7, 1979, by representatives of the two Governments, and is annexed to this Proclamation;

The Agreement conforms to the requirements relating to bilateral commercial agreements specified in section 405 (b) of the Act;

Article X of the Agreement provides that it shall come into force on the date on which the Contracting Parties have exchanged notifications that each has completed the legal procedures necessary for this purpose; and

Section 405(c) of the Act provides that a bilateral commercial agreement and a proclamation implementing such agreement shall take effect only if approved by the Congress;

NOW, THEREFORE, I, JIMMY CARTER, President of the United States of America, proclaim as follows:

(1) This Proclamation shall become effective, said Agreement shall enter into force according to its terms, and nondiscriminatory treatment shall be extended to the products of the People's Republic of China in accordance with the terms of the said Agreement, on the date on which the Contracting Parties have exchanged notifications that each has completed the legal procedures necessary for this purpose in accordance with Article X of the said Agreement.

(2) General Headnote 3(e) of the Tariff Schedules of the United States is amended by deleting therefrom "China (any part of which may be under Communist domination or control)" and "Tibet" as of the effective date of this proclamation and a notice thereof shall be published in the *Federal Register* promptly thereafter.

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand this twenty-third day of October, in the year of our Lord nineteen hundred and seventy-nine, and of the Independence of the United States of America the two hundred and fourth.

Jimmy Carter

Text of the Agreement

AGREEMENT ON TRADE RELATIONS BETWEEN THE UNITED STATES OF AMERICA AND THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

The Government of the United States of America and the Government of the People's Republic of China;

Acting in the spirit of the Joint Communiqué on the Establishment of Diplomatic Relations between the United States of America and the People's Republic of China;

Desiring to enhance friendship between both peoples;

Wishing to develop further economic and trade relations between both countries on the basis of the principles of equality and mutual benefit as well as nondiscriminatory treatment;

Have agreed as follows:

ARTICLE I

1. The Contracting Parties undertake to adopt all appropriate measures to create the most favorable conditions for strengthening, in all aspects, economic and trade relations between the two countries so as to promote the continuous, long-term development of trade between the two countries.

2. In order to strive for a balance in their economic interests, the Contracting Parties shall make every effort to foster the mutual expansion of their reciprocal trade and to contribute, each by its

own means, to attaining the harmonious development of such trade.

3. Commercial transactions will be effected on the basis of contracts between firms, companies and corporations, and trading organizations of the two countries. They will be concluded on the basis of customary international trade practice and commercial considerations such as price, quality, delivery and terms of payment.

ARTICLE II

1. With a view to establishing their trade relations on a nondiscriminatory basis, the Contracting Parties shall accord each other most-favored-nation treatment with respect to products originating in or destined for the other Contracting Party, i.e., any advantage, favor, privilege, or immunity they grant to like products originating in or destined for any other country or region, in all matters regarding:

(A) Customs duties and charges of all kinds applied to the import, export, re-export or transit of products, including the rules, formalities and procedures for collection of such duties and charges;

(B) Rules, formalities and procedures concerning customs clearance, transit, warehousing and transshipment of imported and exported products;

(C) Taxes and other internal charges levied directly or indirectly on imported or exported products or services;

(D) All laws, regulations and requirements affecting all aspects of internal sale, purchase, transportation, distribution or use of imported products; and

(E) Administrative formalities for the issuance of import and export licenses.

2. In the event either Contracting Party applies quantitative restrictions to certain products originating in or exported to any third country or region, it shall afford to all like products originating in or exported to the other country treatment which is equitable to that afforded to such third country or region.

3. The Contracting Parties note, and shall take into consideration in the handling of their bilateral trade relations, that, at its current state of economic development, China is a developing country.

4. The principles of Paragraph 1 of this Article will be applied by the Contracting Parties in the same way as they are applied under similar circumstances under any multilateral trade agreement to which either Contracting Party is a party on the date of entry into force of this Agreement.

5. The Contracting Parties agree to reciprocate satisfactorily concessions with regard to trade and services, particularly tariff and non-tariff barriers to trade, during the term of this Agreement.

ARTICLE III

For the purpose of promoting economic and trade relations between their two countries, the Contracting Parties agree to:

A. Accord firms, companies and corporations, and trading organizations of the other Party treatment no less favorable than is afforded to any third country or region;

B. Promote visits by personnel, groups and delegations from economic, trade and industrial circles; encourage commercial exchanges and contacts; and support the holding of fairs, exhibitions and technical seminars in each others country;

C. Permit and facilitate, subject to their respective laws and regulations and in accordance with physical possibilities, the stationing of representatives, or the establishment of business offices, by firms, companies and corporations, and trading organizations of the other Party in its own territory; and

D. Subject to their respective laws and regulations and physical possibilities, further support trade promotions and improve all conveniences, facilities and related services for the favorable conduct of business activities by firms, companies and corporations, and trading organizations of the two countries, including various facilities in respect of office space and residential housing, telecommunications, visa issuance, internal business travel, cus-

tom formalities for entry and re-export of personal effects, office articles and commercial samples, and observance of contracts.

ARTICLE IV

The Contracting Parties affirm that government trade offices contribute importantly to the development of their trade and economic relations. They agree to encourage and support the trade promotion activities of these offices. Each Party undertakes to provide facilities as favorable as possible for the operation of these offices in accordance with their respective physical possibilities.

ARTICLE V

1. Payments for transactions between the United States of America and the People's Republic of China shall either be effected in freely convertible currencies mutually accepted by firms, companies and corporations, and trading organizations of the two countries, or made otherwise in accordance with agreements signed by and between the two parties to the transaction. Neither Contracting Party may impose restrictions on such payments except in time of declared national emergency.

2. The Contracting Parties agree, in accordance with their respective laws, regulations and procedures, to facilitate the availability of official export credits on the most favorable terms appropriate under the circumstances for transactions in support of economic and technological projects and products between firms, companies and corporations, and trading organizations of the two countries. Such credits will be the subject of separate arrangements by the concerned authorities of the two Contracting Parties.

3. Each Contracting Party shall provide, on the basis of most-favored-nation treatment, and subject to its respective laws and regulations, all necessary facilities for financial, currency and banking transactions by nationals, firms, companies and corporations, and trading organizations of the other Contracting Party on terms as favorable as possible. Such facilities shall include all required authorizations for international payments, remittances and transfers, and uniform application of rates of exchange.

4. Each Contracting Party will look with favor towards participation by financial institutions of the other country in appropriate aspects of banking services related to international trade and financial relations. Each Contracting Party will permit those financial institutions of the other country established in its territory to provide such services on a basis no less favorable than that accorded to financial institutions of other countries.

ARTICLE VI

1. Both Contracting Parties in their trade relations recognize the importance of effective protection of patents, trademarks and copyrights.

2. Both Contracting Parties agree that on the basis of reciprocity legal or natural persons of either Party may apply for registration of trademarks and acquire exclusive rights thereto in the territory of the other Party in accordance with its laws and regulations.

3. Both Contracting Parties agree that each Party shall seek, under its laws and with due regard to international practice, to ensure to legal or natural persons of the other Party protection of patents and trademarks equivalent to the patent and trademark protection correspondingly accorded by the other Party.

4. Both Contracting Parties shall permit and facilitate enforcement of provisions concerning protection of industrial property in contracts between firms, companies and corporations, and trading organizations of their respective countries, and shall provide means, in accordance with their respective laws, to restrict unfair competition involving unauthorized use of such rights.

5. Both Contracting Parties agree that each Party shall take appropriate measures, under its laws and regulations and with due regard to international practice, to ensure to legal or natural persons of the other Party protection of copyrights equivalent to the copyright protection correspondingly accorded by the other Party.

ARTICLE VII

1. The Contracting Parties shall exchange information on any problems that may arise from their bilateral trade, and shall promptly hold friendly consultations to seek mutually satisfactory solutions to such problems. No action shall be taken by either Contracting Party before such consultations are held.

2. However, if consultations do not result in a mutually satisfactory solution within a reasonable period of time, either Contracting Party may take such measures as it deems appropriate. In an exceptional case where a situation does not admit any delay, either Contracting Party may take preventive or remedial action provisionally, on the condition that consultation shall be effected immediately after taking such action.

3. When either Contracting Party takes measures under this Article, it shall ensure that the general objectives of this Agreement are not prejudiced.

ARTICLE VIII

1. The Contracting Parties encourage the prompt and equitable settlement of any disputes arising from or in relation to contracts between their respective firms, companies and corporations, and trading organizations, through friendly consultations, conciliation or other mutually acceptable means.

2. If such disputes cannot be settled promptly by any one of the above-mentioned means, the parties to the dispute may have recourse to arbitration for settlement in accordance with provisions specified in their contracts or other agreements to submit to arbitration. Such arbitration may be conducted by an arbitration institution in the People's Republic of China, the United States of America, or a third country. The arbitration rules of procedure of the relevant arbitration institution are applicable, and the arbitration rules of the United Nations Commission on International Trade Law recommended by the United Nations, or other international arbitration rules, may also be used where acceptable to the parties to the dispute and to the arbitration institution.

3. Each Contracting Party shall seek to ensure that arbitration awards are recognized and enforced by their competent authorities where enforcement is sought, in accordance with applicable laws and regulations.

ARTICLE IX

The provisions of this Agreement shall not limit the right of either Contracting Party to take any action for the protection of its security interests.

ARTICLE X

1. This Agreement shall come into force on the date on which the Contracting Parties have exchanged notifications that each has completed the legal procedures necessary for this purpose, and shall remain in force for three years.

2. This Agreement shall be extended for successive terms of three years if neither Contracting Party notifies the other of its intent to terminate this Agreement at least 30 days before the end of a term.

3. If either Contracting Party does not have domestic legal authority to carry out its obligations under this Agreement, either Contracting Party may suspend application of this Agreement, or, with the agreement of the other Contracting Party, any part of this Agreement. In that event, the Parties will seek, to the fullest extent practicable in accordance with domestic law, to minimize unfavorable effects on existing trade relations between the two countries.

4. The Contracting Parties agree to consult at the request of either Contracting Party to review the operation of this Agreement and other relevant aspects of the relations between the two Parties.

IN WITNESS WHEREOF, the authorized representatives of the Contracting Parties have signed this Agreement.

Done at Beijing (Peking) in two original copies this seventh day of July, 1979, in English and Chinese, both texts being equally authentic.

LEONARD WOODCOCK

For the United States of America

LI QIANG

For the People's Republic of China

Presidential Memoranda

Memorandum for the Secretary of State

Subject: Determination under Section 402(c) (2) (A) of the Trade Act of 1974 — People's Republic of China

Pursuant to section 402(c) (2) (A) of the Trade Act of 1974 (Public Law 93-618, January 3, 1975; 88 Stat. 1978) ("the Act") I determine that a waiver of subsections (a) and (b) of section 402 of the Act with respect to the People's Republic of China will substantially promote the objectives of section 402.

On my behalf, please transmit this determination to the Speaker of the House of Representatives and the President of the Senate.

This determination shall be published in the *Federal Register*.

JIMMY CARTER

Memorandum for the Secretary of State

Subject: Determination under Section 405(a) of the Trade Act of 1974 — People's Republic of China

Pursuant to the authority vested in me under the Trade Act of 1974 (Public Law 93-618, January 3, 1975; 88 Stat. 1978) ("the Act"), I determine, pursuant to section 405(a) of the Act, that the Agreement on Trade Relations between the United States of America and the People's Republic of China will promote the purposes of the Act and is in the national interest.

On my behalf, please transmit this determination to the Speaker of the House of Representatives and to the President of the Senate.

This determination shall be published in the *Federal Register*.

JIMMY CARTER

Message to the Congress

To the Congress of the United States:

Pursuant to section 402(c) (2) of the Trade Act of 1974, (hereinafter, "the Act") I shall issue only an Executive Order waiving the application of subsections (a) and (b) of section 402 of the Act with respect to the People's Republic of China.

I wish to report to the Congress that I have determined that the requirements of section 402(c) (2) (A) and (B) of the Act have been satisfied.

JIMMY CARTER

Executive Order

WAIVER UNDER THE TRADE ACT OF 1974
WITH RESPECT TO THE PEOPLE'S
REPUBLIC OF CHINA

By virtue of the authority vested in me as President of the United States of America by section 402(c) (2) of the Trade Act of 1974 (Public Law 93-618, January 3, 1975; 88 Stat. 1978), which continues to apply to the People's Republic of China pursuant to section 402(d), and having made the report to the Congress required by section 402(c) (2), I waive the application of subsections (a) and (b) of section 402 of said Act with respect to the People's Republic of China.

JIMMY CARTER

ANEXO No. V

CARACTERÍSTICAS DE LAS IMPORTACIONES Y DE LAS EXPORTACIONES

Las mercancías y productos importados al interior de Taiwan (ROC) han sido clasificadas en tres categorías: permitidas, controladas y prohibidas.

En años recientes (fines de la década de los setentas inicios de los ochentas) el gobierno de Taiwán en su búsqueda de una política comercial más liberal, ha reasignado más mercancías a la categoría de importaciones permitidas.

La última regulación de importaciones estipula que cerca de 26,725 artículos enlistados como mercancías de importación, 25,967 (un 97.16% del total) están dentro de la categoría 'permitidas' y 774 artículos (2.78%) están dentro de la categoría 'controladas'. Solo 14 artículos (0.05%) están en la categoría de 'prohibidas'.

1. Importaciones permitidas.

Este renglón está abierto a todos los comerciantes registrados. No obstante en el caso de algunas materias primas o productos semiterminados; se reserva a compañías manufactureras

2. Importaciones Controladas

En esta categoría se incluyen el aprovisiona-

miento militar, equipo para defensa nacional y para comunicaciones., explosivos (dinamita TNT), isótopos radiactivos, venenos químicos y similares.

Estas mercancías son importadas por agencias gubernamentales o por empresas privadas. Antes de importar, deben solicitar sobre bases propias, una licencia de importación al Consejo de Comercio Exterior (Board of Foreign Trade BOFT) del Ministerio de Asuntos Económicos .

3. Importaciones Prohibidas.

Narcóticos y algunos componentes químicos que utilizan muchas naciones para provocar efectos dañinos duraderos en el medio ambiente o en el cuerpo humano.

EXPORTACIONES

1. Exportaciones Prohibidas

Todas las exportaciones o bienes son absolutamente amonestadas a todos los destinos

2. Exportaciones Controladas

Las exportaciones de esta lista pueden ser solicitadas directamente al BOFT. Su aprobación se basa en la consideración de que esos bienes no afectan la vida de la gente o el desarrollo económico, lo mismo es para los bienes estratégicos. No habrá posibilidad de embarcarse a China continental. Después de aprobarse la solicitud el solicitante deberá dirigirse a un banco autorizado para la licencia de exportación siguiendo los procedimientos usuales.

3. Exportaciones Permitidas

Las licencias de estas exportaciones son automáticamente emitidas por los bancos autorizados para el intercambio de divisas.

ANEXU No. VI.

Comparison of Plan targets and Actual Performance

	First Four-Year Plan 1953-1956	Second Four-Year Plan 1957-1960	Third Four-Year Plan 1961-1964	Fourth Four-Year Plan 1965-1968	Fifth Four-Year Plan 1969-1972	Sixth (1) Four-Year Plan 1973-1975	Six-Year (2) Plan 1976-1981	Ten-Year Perspective Plan 1980-1989
Plan targets	1. Promote agricultural and industrial production 2. Foster economic stability 3. Improve balance of payments	1. Promote industrial and mining development 2. Promote exports 3. Increase employment 4. Improve balance of payments	1. Maintain economic stability 2. Accelerate economic growth 3. Expand industrial base and upgrade economic structure 4. Improve investment climate	1. Modernize the economy 2. Maintain economic stability — 3. Promote development of advanced industries	1. Maintain price stability 2. Promote exports 3. Expand infrastructure 4. Upgrade industrial structure 5. Modernize agriculture	1. Accelerate industrial modernization 2. Expand infrastructure 3. Upgrade quality of manpower 4. Promote exports	1. Improve living standards 2. Upgrade industrial structure 3. Strengthen manpower development 4. Promote balanced economic & social development 5. Complete the Ten Major Development Projects	1. Enhance energy efficiency 2. Improve industrial structure 3. Improve administrative efficiency and promote foreign trade 4. Coordinate industrial and export development 5. Enhance efficient utilization of human capital and promote full employment
Annual economic growth rate								
Target	—	7.5%	8.0%	7.0%	7.0%	7.0%	7.5%	7.9%
Performance	8.1%	7.0%	9.1%	9.9%	11.8%	8.0%	10.4%	
Annual rate of increase of wholesale prices								
Target	—	—	—	—	2.0-3.0%	3.0%	5.0%	6.0%
Performance	9.5%	8.3%	3.8%	0.6%	1.7%	19.5%	8.9%	
Annual trade balance (US\$ mil.)								
Target	-54.1	-53.5	-84.5	- 10.9	-137.1	349.0	- 12.8	
Performance	-84.0	-85.3	-59.5	-117.8	120.8	-428.3	898.8	

Note: (1) The sixth four-year plan was terminated one year ahead of schedule.

(2) The performance is for 1976-80 only.

Source: "Industry of Free China" February 1982 Issue, published by Council for Economic Planning and Development, Executive Yuan.

ANEXO No. VII

1) Estados Unidos		Empresas estadounidenses, japonesas y europeas con subsidiarias en Taiwán			
Compañía	Subsidiaria	Propiedad in %	Producto	inversión aprobada en millones de dólares	
Gulf Oil Corp.	1. China Gulf Co., Ltd.	70	lubricating oil	8.1	
	2. China Gulf Plastics Corp. (via Panamanian subsidiary)	60	PVC	5.9	
	3. Asia Polymers Corp. (via Gulf Asian Investment Co., Ltd.)	30	polyethylene	4.5	
	4. Gulf Oil Co. of China – Taiwan Branch		oil exploration		
	5. Gulf Oil Corp.		(branch)		
Mobil Oil Corporation	1. Taita Chemical Co., Ltd. (via Mobil Panamanian subsidiary)		polystyrene		
	2. Mobil Petroleum Corp.		(branch)		
Standard Oil Co. of Indiana	1. name unknown (via Amoco International, Ltd.)	50	TPA petrochemical	6.0	
Union Carbide Corp.	1. Turlun Chemical Co.	9	ethylene Glycole		
	2. Union Carbide Taiwan Electrode Co.		icarbon electrodes		
	3. Union Industrial Gas Co.		industrial gas		
Hercules Inc.	1. name unknown	40	DMT petrochemical	3.0	
	2. Taiwan Polypropylene Co.	40	polypropylene		
National Distillers and Chemical Corp.	1. USI Far East		polyethylene	9.0	
	2. United Polymer Corp.*	40	polyethylene		
RCA	1. Chunghwa Picture Tube Co. (via Bermudan subsidiary)	100	TV	23.0	
General Instrument Corp.	1. General Instrument of Taiwan, Ltd.	100	TV, etc.	23.0	
	2. General Instrument Microelectronics (KEPZ)	100	IC (Integrated Circuits)		
Ford Motor Co.	1. Ford Lio Ho Motor Co. (via Canadian subsidiary)	70	action engines	46.3	

IBM Corp.	1. name unknown	100	core planes	9.4
	2. name unknown	100	punch cards	4.8
ITT Corp.	1. Unitron Industries Corp.	80	IC	2.0
	2. Taiwan International Standard Electronic Corp. (via International Standard Electric Corp.)	60	switching equipment	5.1
Gatx Oswego Corp.	1. China Shipbuilding Corp.	40	shipyard	11.0
Motorola	1. Motorola Taiwan Electronics Corp. (via Motorola International Development Corp.)	100	TV	10.0
Oak Industries	1. Oak Far East Corp.	70	TV tuners	
	2. Oak Materials Taiwan, Ltd.	85	laminates	
Zenith	1. Zenith Taiwan Corp. via Zenith International, Inc.)	100	TV	8.3
Texas Instruments	1. Texas Instruments, Taiwan Ltd. (via Netherlands subsidiary)	100	IC	8.8
Corning Glass Works	1. Pacific Glass Corp.	90	TV bulbs	13.4
Admiral Corp.	1. Admiral Overseas Corp. (via Switzerland subsidiary)	100	TV	7.8
DuPont	1. DuPont Taiwan, Ltd.			

*(via National Petrochemical Corp., a joint venture of Owens-Illinois and National Distillers)

2) Japón

Compañía

Hitachi

Subsidiaria

1. Hitachi Maxwell (Taiwan) Ltd. (KEPZ)
2. Hitachi Electron Tube (Taiwan) Ltd.
3. Kaohsiung Hitachi Electronics Co., Ltd. (KEPZ)
4. Taiwan Hitachi Co., Ltd.
5. Hitachi Chemical Co., Taiwan, Ltd. (KEPZ)
6. Hitachi Television (Taiwan) Ltd. (KEPZ)

Producto

dry battery
vacuum tube
memory plates
air conditioner, etc.
circuit boards
TV, Radios

Mitsubishi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Tong Hwa Synthetic Fiber Corp. (via Mitsubishi Rayon Co., Mitsubishi Corp.) 2. Tai Ling Textile Co., Ltd. (via Mitsubishi Rayon Co.) 3. Mitsubishi Shoji Kaisha Ltd. 4. Mitsubishi Electric Corp. 	
Matsushita Electric Co.	1. Matsushita Electric	
Sanyo Electric Co.	1. Sanyo Electric of Taiwan	
Teijin Ltd.	1. Hualon Teijin Corp.	synthetic fibres
Mitsumi Electric Co., Ltd.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Taipei Mitsumi Co., Ltd. 2. Taiwan Mitsumi Co., Ltd. (KEPZ) 	
Nippon Electric Co., Ltd.	1. Taiwan Telecommunications Co., Ltd.	
Asahi Chemical Industries	1. Tai Shin Textile Industrial Co., Ltd.	
Sony Corp.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Taiwan Toyo Radio Co., Ltd. (ownership 100%) 2. Taiwan Toyo Cone Co., Ltd. 3. Toyo Electric Co., Ltd. 	radios
Toko Inc.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wha Cheng Electronics Co. 2. name unknown 3. name unknown 	
Funai	1. Funai Electric Co., of Taiwan (KEPZ)	
Mitsui	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mitsui & Co., Ltd. 2. Mitsui Kinzoku Kogyo KK 	

** (Most of Japanese investments are joint venture with local partners.)

3) Europa

Philips (Netherlands)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Philips EBEL (Taiwan) Ltd. 2. Philips Video Products (Taiwan) Ltd. 	capacitors TV
-----------------------	--	------------------

Note: This is only the beginning of the list of large investors and is not complete even for the companies listed. There are many Japanese investments that are hidden through Taiwanese "front" investors or made in local currency, which is not recorded by the Investment Commission. In Addition, Taiwan is host to many small foreign investors, inside and outside the export processing zones.

ANEXO No. VIII
RESUMEN DE BALANZA DE PAGOS DE TAIWAN

Millions of U.S. Dollars

Items	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Merchandise: exports f.o.b.	9 484	12 602	16 829	19 575	22 408	21 776	25 028	30 185	30 466	39 492
Merchandise: imports f.o.b.	-8 351	-10 413	-14 509	-19 498	-20 583	-18 130	-18 760	-20 952	-19 286	-22 635
Other goods, serv. and income: cred.	1 375	1 824	2 585	3 052	3 672	3 915	3 804	4 550	4 955	6 744
Other goods, serv. and income: deb.	-1 612	-2 348	-3 502	-3 847	-4 886	-5 178	-5 617	-6 637	-6 681	-7 087
Private unrequited transfers	7	-20	-222	-82	-84	-126	-42	-170	-244	-304
Official unrequited trans. n/a	-2	-8	-	-3	-8	-10	-1	-	-5	7
Direct investment	44	110	122	124	91	71	130	131	426	260
Portfolio investment, n/a	-	20	30	45	85	145	41	-50	-48	69
Other long-term capital, n/a	285	204	447	913	1 149	1 626	906	-1 205	-1 234	-1 912
Other short-term capital, n/a	-1 332	-1 843	-587	1 134	3 473	-2 179	-1 797	-1 470	-2 143	8 521
Net errors and omissions	-153	-125	-205	-363	-326	-498	-352	-408	494	168
Ch'part to mon. demon. of gold	23	-	-17	267	111	100	156	119	156	223
Counterpart to SDR allocation	-	-	75	-75	-	-	-	-	-	-
Counterpart to valuation change	75	66	-1	-40	-67	-145	-18	-154	358	558
Liab. const. fgn. author. reserves	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total change in reserves	147	-81	-45	-1 092	-5 035	-1 368	-3 478	-3 939	-7 040	-24 104

Note: Beginning 1984, data include transactions between offshore banking units and nonresidents.

Fuente: Statistical Yearbook of the Republic of China 1987
Directorate-General of Budget, accounting & Statistics
ROC. Taipei, octubre 1987 pp. 192 y 193

BALANZA DE PAGOS DE TAIWAN POR RUBROS

Millions of U.S. Dollars

Items	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
A. Current account, excl. group F	1 639	181	-913	519	2 248	4 412	6 976	9 195	16 217
Merchandise: exports f.o.b.	12 602	15 829	19 575	22 408	21 776	25 028	30 185	30 466	39 492
Merchandise: imports f.o.b.	-10 413	-14 509	-19 488	-20 583	-18 130	-18 760	-20 952	-19 296	-22 635
Trade balance	2 189	1 320	77	1 825	3 646	6 268	9 233	11 170	16 857
Other goods, services, and income: credit	1 824	2 585	3 052	3 572	3 915	3 804	4 550	4 955	6 944
Shipment	87	138	199	265	250	293	357	406	744
Other transportation	274	310	380	454	518	506	560	538	633
Travel	608	919	988	1 080	953	890	1 066	963	1 333
Investment income	409	721	919	1 127	1 391	1 246	1 775	2 115	2 875
Other services	446	497	566	746	793	769	792	733	1 159
Other goods, services, and income: debit	-2 346	-3 502	-3 947	-4 886	-5 178	-6 617	-8 637	-8 681	-7 087
Shipment	-540	-812	-1 089	-1 044	-898	-1 008	-1 056	-854	-1 316
Other transportation	-205	-357	-498	-522	-645	-860	-1 017	-1 069	-1 079
Travel	-504	-898	-894	-878	-1 043	-1 229	-2 011	-1 999	-1 841
Investment income	-513	-734	-985	-1 418	-1 433	-1 181	-1 106	-1 002	-893
Other services	-584	-701	-784	-924	-959	-1 339	-1 448	-1 667	-1 958
Total: goods, services, and income	1 667	403	-818	611	2 383	4 455	7 146	9 444	16 614
Private unrequited transfers	-20	-222	-92	-84	-126	-42	-170	-244	-304
Total, excl. official unrequited transfers	1 647	181	-910	527	2 258	4 413	6 976	9 200	16 210
Official unrequited transfers	-8	-	-3	-8	-10	-1	-	-5	7
B. Direct investment and other long-term capital, excl. group F through H	334	599	1 082	1 325	1 842	1 077	-1 124	-1 020	-1 583
Direct investment	110	122	124	91	71	130	131	260	260
Portfolio investment	20	30	45	85	145	41	-50	-46	69
Other long-term capital	7	136	-57	226	370	35	-119	-140	-53
Resident official sector	6	8	-114	111	222	34	-276	-188	-169
Deposit money banks	191	303	1 084	812	1 034	837	-810	-896	-1 690
Other sectors	197	303	1 084	812	1 034	837	-810	-896	-1 690
Total, groups A plus B	1 973	780	169	1 844	4 090	5 489	5 852	8 175	14 634
C. Other short-term capital, excl. groups F through H	-1 843	-587	1 134	3 473	-2 179	-1 787	-1 470	-2 143	8 621
Resident official sector	7	7	-3	-131	-220	10	1	1	1
Deposit money banks	-1 827	-157	1 388	3 364	-1 650	-1 399	-1 381	-2 427	7 100
Other sectors	77	-427	-251	240	-309	-408	-90	283	1 420
D. Net errors and omissions	-125	-206	-363	-326	-498	-352	-408	494	168
Total, groups A through D	5	-12	940	4 991	1 413	3 340	3 974	6 526	23 323
E. Counterpart items	56	57	152	44	-45	138	-35	514	781
Monetization/demonetization of gold	-	-17	267	111	100	156	119	155	223
Allocation/cancellation of SDRs	-	75	-75	-	-	-	-	-	-
Valuation changes in reserves	56	-1	-40	-67	-146	-18	-154	358	558
Total, groups A through E	61	45	1 092	5 035	1 368	3 478	3 939	7 040	24 104
F. Exceptional Financing	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total, groups A through F	61	45	1 092	5 035	1 368	3 478	3 939	7 040	24 104
G. Liabilities constituting foreign authorities' reserves	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total, groups A through G	61	45	1 092	5 035	1 368	3 478	3 939	7 040	24 104
H. Total change in reserves	-61	-45	-1 092	-5 035	-1 368	-3 478	-3 939	-7 040	-24 104
Monetary gold	-	17	-267	-93	-71	-151	-134	-148	-349
SDRs	-	-75	75	-	-	-	-	-	-
Reserve position in the fund	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Foreign exchange assets	-61	13	-900	-4 942	-1 297	-3 327	-3 905	-6 892	-23 765
Other claims	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Use of fund credit	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Note: Beginning 1984, data include transactions between offshore banking units and nonresidents.

B I B L I O G R A F I A

1. ALVAREZ José Ma. Formosa, Geográfica e Históricamente Considerada, Barcelona, Luis Gilly ed. t.I y II, 1930.
2. BALASSA, Bela Export Incentives and Export Performance in Developing Countries: A Comparative Analysis. Reprinted from the WELTWIRTSCHAFTLICHES Archiv 114/ Tubingen, 1978, pp.24-61
3. BERNAL, Sahagún Víctor M.- et.al, Pensamiento Latinoamericano: CEPAL, R.Prebisch y A.Pinto, México, UNAM, 1980, 178 pp.
4. CHANG, Kowie ed. Economic Development in Taiwan, Taipei, Chen Chung Book Co. 1968, 764 pp.
5. CHEN, Eduard K.Y. Hyper-growth in Asian Economies: A comparative study of Hong Kong, Japan, Korea, - Singapore and Taiwan, Gran Bretaña, The MacMillan Press LTD, 1979, 236 pp.
6. CHINA YEARBOOK 1978,1979, 1980, Taipei, China Publishing Co.
7. FAIRBANK John K. et.al, East Asia: the modern transformation, Boston, Houghton Mifflin Co.1965
8. FAJNZYLBBER, Fernando, La Industrialización Trunca de América Latina, México Nueva Imagen,1983,415 pp.

9. FEI John C.H. y Gustav Rainis, A model of growth and employment in the open dualistic economy: the cases of Korea and Taiwan, Connecticut, Center Paper, No. 223, 1976, 64 pp.
10. FURTADO Celso, El desarrollo económico: un mito, México, 6a.ed. Siglo XXI, 1984, 44 pp.
11. FURTADO Celso, Teoría y política del Desarrollo Económico, México, 8a.ed. Siglo XXI, 1979, 290 pp.
12. HO Samuel P.S. Development Alternatives- The case of Taiwan, Connecticut, Yale Economic Essays vol 5 no.1 spring 1965, 142 pp.
13. MENDEL Douglas, The politics of Formosan Nationalism, Berkley/Los Angeles, University of California Press, 1970, 260 pp.
14. MEZA Virginia y Federico Dávalos Glosario de Ciencias Histórico-Sociales, México, A.N.U.I.E.S. 1977, 85 pp.
15. RIGGS Fred W. Formosa Under Chinese Nationalist Rule, New York, MacMillan Co. 1952, 195 pp.
16. SELYA, Roger Mark, The Industrialization of Taiwan (some geographic considerations) Jerusalem, Academic Press J. 1974, 112 pp.
17. SCHURMANN, Franz y Orville Schell China Comunista México, Fondo de Cultura Económica, Col. Popular, no.105, 1971, pp. 402 -775.

18. TODARO Michael P. Economía para un mundo en desarrollo, México, Fondo de Cultura Económica, 1982, 651 pp.
19. VARIOS Autores México en la División Internacional del trabajo Estudio de Caso no.1, Serie de Economía Internacional, México, CIDE, mayo 1984, 221 pp.
20. WARREN Bill, et.al, Industrialización y Tercer Mundo Barcelona, Anagrama, 1976, 153 pp.
21. WEN-tien Tu Economic Planning in Taiwan: Techniques and Problems, U.N. Department of Economic & Social Affairs, Ankara, septiembre 1965
22. YHI-Min Ho, The production structure of the manufacturing sector and its distribution implications: the case of Taiwan, Houston, William Marsh Rice University, paper no.78 winter 1976.

ARTICULOS.

23. CORNEJO Bustamante Romer, "Las Zonas Económicas Especiales. ¿Maquiladoras en China?" en Estudios de Asia y África, (México) XX,3(65) jul-sep 1985: 444-469 pp.
24. COUTINHO Luciano "Los países Recientemente Industrializados: Desempeño reciente y desafíos futuros" en Isaac Minian Ed. Trasnacionalización y Periferia Semiindustrializada, México, CIDE, tII, 1983, 197-236 pp.

25. CHILCOTE Ronald H. "Developmental Theories: Current state of the debate" en Razvoj Development, Zagreb 1(2) jul-dec 1986: pp. 323-334
26. DOUGLAS William O. "The two faces of Formosa: Model of progress and symbol of stagnation" en Elaine H. Burnell, Asian Dilemma: United States, Japan and China, Santa Barbara, october 1969: pp.152-154
27. GALLES Agnes "Las Economías semindustrializadas de Asia en Dificultades, Analisis de las tendencias recientes y las perspectivas para los años ochenta" en Isaac Minian ed. Transnacionalización y periferia semindustrializada, México, CIDE, t.II, 1983: pp.239 276
28. GLASS, Sheppard "Some aspects of Formosa's economic growth" en Mark Mancall ed. Formosa Today, New York/London, 1964: pp.68-90
29. HAGEN, Koo "The political economy of industrialization in South Korea and Taiwan" en Korea and World Affairs (Seul) 10 (1) spring 1986:pp. 148-180
30. JOHNSTON Ray E. "Alternative Framework for assessing the international status of multisystem nations: Germany, Korea, China/Taiwan" en The Journal of East Asian Affairs (seul) II (1) spr-sum 1982: pp. 90-124
31. KUZNETS Simon "Notes on Income distribution in Taiwan" en Klein L.R. ed. Quantitative Economics and Development: New York/London, 1980: pp. 409-345

32. PFALLER Alfred "Nueva división internacional del Trabajo o internacionalización de la producción? el interés de los países con altos salarios" en Isacc Mianian ed. Trasnacionalización y Periferia Semindustrializada México, CIDE, t.I 1983: pp. 303-311

33. S.C. Tsiang "Exchange rate, interest rate and economic development: the experience of Taiwan" en Klein L.R. ed. Quantitative Economics and Development, - New York/London, 1980: pp.309-345

34. SINGER Hans W. y Parvin Alizadeh "Import substitution revisited in a darkening external environment" en Razvoj Development, Zagreb, 1(2) jul-dec 1986: pp.295-321

35. SUN I-Shuan "trade Policies and Economic Development in Taiwan" en Theodore Morgan y Nyle Spoelstra ed. Economic Interdependence in Southeast Asia, Madison University of Winsconsin Press, 1969: pp. 99-125

36. T.H. Lee and Kuo-shu Liang "Taiwan" en Bela Balassa & Associates Development strategies in semi-industrial economies, The John Hopkins University Press, 1982: pp. 310-350

37. THORBECKE Erik & Jackson Kurunasekera, "Technological change and growth performance in Taiwan Agriculture 1964-1975: en Klein L.R.ed. Quantitative Economics and Development New York/London 1980: pp. 291-307

38. TOKUMA Utsunomiya "The pitfalls and contradictions in Japan's Taiwan/China policies" en Elaine H Burnell, ed Asian Dilemma, United States, Japan and China, Santa - Barbara, october 1969: pp. 145-151

HEMEROGRAFIA

PERIODICOS

1. AUERBACH Stuart "Taiwan marks end to american 'buying spree' " Washington Post, Washington D.C. 18 de octubre de 1984
2. BURNS John F. "Correcting the trade gap with Taiwan" New York Times, New York 24 de marzo de 1986
3. BURNS John F. "Taiwan curbs its counterfeiters" New York Times, New York, 30 de marzo de 1986
4. ETIENNE Gilbert "Sorprendente avance de la Industria Asiática (de Le Monde para) Excelsior ,Mexico, 2 de febrero de 1988
5. HUANG Annie "Taiwan abre su mercado y eleva su divisa" Excelsior ,México, 15 de febrero de 1988
6. KING Bob "Taiwan economy set for expansion" Financial Times, 5 de julio de 1984
7. KING Bob "Taiwan's busy exporters face strong challenges" Financial Times, , 14 de febrero de 1984
8. LEUNG Julia "La Banca inconforme; las medidas serán insuficientes para frenar la especulación" Excelsior México, 13 de marzo de 1987
9. LEUNG Julia "Indecisión y temos frustran la prometida apertura de los mercados de Taipei WSJ" Excelsior México, 13 de marzo de 1987
10. LEUNG Julia "Impulsará Taiwan la exportación de capitales" Excelsior México, 21 de julio de 1987
11. MIRSKY Jonathan "Freno a la modernización china" (de The Observer para) Excelsior México, 30 de enero de 1986

12. POMONTI Jean Claude "Le renforcement d'un commerce avec Pekin" Le Monde, 17 de diciembre de 1985
13. SHAO María "Cathay Scandal convinces Taiwan authorities of need to revamp nation's financial structure" The Wall Street Journal, 22 de marzo de 1985
14. SHAO María "Facilita Taiwan la inversión en instrumentos extranjeros" Excelsior México 21 de marzo de 1986
15. S/A "Challenges for Taiwan" The Christian Science Monitor, 4 de noviembre de 1985
16. S/A "China, uno de los lugares más seguros para invertir" Excelsior, México, 11 de septiembre de 1987
17. S/A "El sorprendente éxito económico de Taiwan" (de The Economist para) Excelsior, México 11 de febrero de 1988
18. S/A "Exige China rentabilidad a Empresas Públicas" Excelsior, México, 3 de diciembre de 1986
19. S/A "Factible que China enfrente grave problema de Empleo" Excelsior México, 3 de septiembre de 1985
20. S/A " Irreversible la reforma económica china" -- Excelsior, México, 9 de julio de 1986
21. S/A "Marcha atrás en la liberación de Precios: China" Excelsior, México, 16 de enero de 1987
22. S/A "No encuentra Taiwan en que invertir sus crecientes reservas de divisas" Excelsior, México, 16 de febrero de 1987
23. S/A "Radicales transformaciones financieras en China" Excelsior, México, 21 de julio de 1987
24. S/A "Registró China un superávit comercial el año pasado" Excelsior, México, 23 de enero de 1988
25. S/A "Tougher time ahead for european exporters" Financial Times, , 14 de febrero de 1984

REVISTAS

1. BOWRING, Philip "La caída inducida por las exportaciones" Contextos (México) 4(70) septiembre 1986: 5-8 pp.
2. DE LA Vega Navarro Angel "Comentario Metodológico sobre estudios comparativos de problemas del subdesarrollo" Estudios Orientales (México) IX,3(26) 1974: 227-289 pp.
3. ENSOR Paul y Anthony Rowley "Los gemelos estrella en un grave aprieto" Contextos (México) 4(70) septiembre 1986: 8-13 pp.
4. ENSOR Paul "Estrategias industriales rebasadas por el cambio" Contextos (México) 4(70) septiembre 1986: 19-20 pp.
5. GARCIA Antonio "Elementos para una teoría latinoamericana del desarrollo" Problemas del desarrollo IIE/UNAM (México) 1974: 27-56 pp.
6. GUO Anding "Fujian en marcha hacia el mundo" China Construye (Beijing) XXVIII (4) abril 1987: 9-16 pp.
7. KALMANOVITZ Salomón "Cuestiones del método en la teoría del desarrollo" Comercio Exterior (México) 32(5) mayo 1982: 531-542 pp.
8. KÖNIG Wolfgang "La economía de la Subcontratación Internacional" Foro Internacional (México) XVI 2 (62) oct-dic 1975: 175-182 pp.
9. KRAAR Louis "El resurgimiento de los pequeños dragones de Asia" Contextos (México) 4(70) septiembre 1986: 21-25 pp.

10. LI Jiaquan "La situación económica actual de Tai-
wan y sus perspectivas" Beijing Informa (Beijing)
XXV(18) mayo 1987: 24-28 pp.
11. MUTO Ichiyo "The free trade zone and mystique of
export oriented industrialization" Special Issue
AMPO (Tokyo) 8(4), 9(1-2) 1977: 9-50 pp.
12. RANIS Gustav "¿Puede generalizarse el modelo de -
desarrollo del Este Asiático? Contextos (México)
3(59) octubre 1985: 44-46 pp.
13. ROMERO Jairo A. "Monismo 'Oriental', Dualismo 'Occi-
dental' y Desarrollo Económico" Corea e Iberoamé-
rica (Seúl) 2, septiembre 1986: 39-66 pp.
14. S.C. Tsiang "El exitosos despegue económico de -
Taiwan Comercio Exterior (México) noviembre 1985:
1049-1059 pp.
15. SECRETARIAT of UNIDO "Sources of manufacturing e-
fficiency: Some evidence from East Asian Economies
and implications for current reforms in China" In-
dustry and Development U.N.I.D.O (Viena) (16)
1986: 59-91 pp.
16. SERVOISE René "El Pacífico: 'Nuevo Mundo' " Contex-
tos (México) 3(54) junio 1985: 39-41 pp.
17. SHARPE Williard D. "Los cuatro tigres aún pueden
producir milagros económicos" Contextos (México)
4(70) septiembre 1986: 3-4 pp.
18. SILVA Michelena Héctor "Estructura y funcionamiento
de una economía desarrollada madura" Problemas del
desarrollo IIE/UNAM (México) IV (15) ago-oct 1973:
81-102 pp.

19. WEI Zhong "Triángulo de Oro" China Construye (Beijing) XXVIII (4) abril 1987: 17-19 pp.
20. ZENGER J.P. "Taiwan: Behind the Economic Miracle" Special Issue AMPO (Tokyo) 8(4), 9(1-2) 1977: 79-91 pp.
21. Zhang Ming "Beijing abre sus puertas para la cooperación con el exterior" Comercio Exterior de China (Beijing) 3(121) marzo 1987: 14-15 pp.

FOLLETOS.

22. CORNEJO Bustamante Romer La República Popular de China: Tendencias Políticas: México UNAM Col. Grandes tendencias Políticas Contemporáneas, 1986:25 pp.
23. CORSO Eduardo J. La República de China, Trabajo y Exito, Montevideo, 1986: 66 pp.
24. CHIEN Hsun Chen Communist China's opening of Coastal Cities, R.O.C. World Anti-communist league, august 1987: 26 pp.
25. GUIDE To Doing Business with Taiwan, Taipei, China External Trade Development Council. 9a.ed. 1984: 84 pp.
26. K.T. Li Mainland China's Economic Modernization (an evaluation based on Taiwan's development experience) Taipei, Kwang Hwa Pub. Co. 1979: 11 pp.
27. LEE Hough Richard The J.C.R.R. Experience in Taiwan and its application in other countries Washington D. C. Department of State Agency for International Development april 1968 : 58 pp.

28. LU Min-jen Conference on the History of the Republic of China: Taiwan's Economic Development Retrospect and Prospect Taipei, agosto 1981: 30 pp.
29. YAGER Joseph A. The Economic Transformation of - Taiwan prepared for the First National Convention on Investing in order to Export San Salvador, reprinted by ROC/USA Economic Council november, 1984 - 18 pp.
30. YEN Chia-kan Análisis sobre el desarrollo de Taiwan tr.Orlando Gómez, Taipei, Oficina de información del Gobierno, julio 1982: 9 pp.

LIBROS DE REFERENCIA

- ECONOMIA PLANETA
Diccionario Enciclopédico
Ed. Planeta, Barcelona 1980 395- 396 pp.
- G. BANNOCK, R.E. Baxter and R. Rees
THE PENGUIN DICTIONARY OF ECONOMICS
Penguin Books, Harmondsworth Middlesex England/New York
2a.ed 1978, 467 pp.
- NUEVA ENCICLOPEDIA LAROUSSE
Ed. Planeta, Barcelona, 1981, t.9
- W.Heller
DICCIONARIO DE ECONOMIA POLITICA
Ed. Labor, Barcelona, 3a.ed. 1965, 470 pp.
- NEW YORK TIMES (INDEX) 1945-1980
- STATISTICAL YEARBOOK OF THE REPUBLIC OF CHINA 1987
Directorate-General of Budget, accounting & statistics
Executive Yuan R.O.C. Taibei, octubre 1987, 547 pp.