

16
2ej.



Universidad Nacional Autónoma de México

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

*CONFLUENCIA DE FACTORES EXTERNOS
E INTERNOS EN LA DEFINICION DE UNA
POLITICA DE SEGURIDAD NACIONAL EN
LA FRONTERA SUR.*

T E S I S

Que para obtener el título de
Licenciado en Relaciones Internacionales

p r e s e n t a

JUAN ANTONIO FLORES VERA



México, D. F.

1988



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E :	PAG.
INTRODUCCION.	3
CAPITULO I	
EFFECTOS DE LA POLITICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE EN LATINOAMERICA.	34
1. NUEVAS VARIANTES EN LAS RELACIONES REGIONALES,	35
1.1. IMPACTO EN EL COMPORTAMIENTO DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.	36
1.2. LA O.E.A. Y EL T.I.A.R. CAMBIOS RELEVANTES	38
1.3. EFECTOS DE LAS REVOLUCIONES EN CUBA Y NICARAGUA.	42
1.3.1. LA REVOLUCIÓN CUBANA.	43
1.3.2. LA REVOLUCIÓN NICARAGUENSE.	46
2. LÍMITES DE LA GLOBALIDAD ESTADOUNIDENSE EN EL CONFLICTO CENTROAMERICANO	48
2.1. LOS INTERESES ESTADOUNIDENSES EN CENTRO- AMÉRICA.	49
2.2. IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA DE CENTROAMÉRICA.	
2.2.1. EL PESADO LEGADO COLONIAL.	52
2.2.2. ACTUAL GEOESTRATEGÍA DEL ÁREA.	54
2.3. POLÍTICA EXTERIOR NORTEAMERICANA COMO POLÍTICA DE CONTENSIÓN EN CENTROAMÉRICA.	60
2.3.1. ALGUNOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA REAGANIANA HACIA CENTROAMÉRICA.	64
2.3.2. ALTERNATIVAS DEMOCRATIZADORAS DE ESTADOS UNIDOS HACIA EL ÁREA.	66
2.3.3. LÍMITES DE LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE EN CENTROAMÉRICA.	69
2.3.4. INSEGURIDAD DE LA SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE	76

	PAG.
CAPITULO II	
POLITICA EXTERIOR DE MEXICO EN LOS ACONTECIMIENTOS CENTROAMERICANOS	78
1. ALTERNATIVAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA ANTE EL PROBLEMA DE LA GLOBALIDAD ESTADOUNIDENSE.	79
1.2. CONDICIONES Y OPCIONES (VIEJAS LIMITANTES NUEVAS FORMAS).	80
1.2.1. LÍMITES DE LA RELACIÓN BILATERAL	83
A).- LAS LIGAS COMERCIALES.	84
B).- LAS LIGAS FINANCIERAS.	87
C).- LA LIGA POLÍTICA.	88
1.2.2. DIVERSAS ÓPTICAS, UTILIDAD ÚNICA.	91
1.2.2.1. EL ENFOQUE DEL GOBIERNO, POLÍTICA EXTERIOR Y PROYECTO NACIONAL.	92
1.2.2.2. DEL DIAGNÓSTICO AL PRONÓSTICO.	96
1.2.2.2.1. RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS VAIVENES: DEL ACERCAMIENTO AL RECHAZO.	97
1.2.2.2.2. DE LA DEPENDENCIA A LA INTERDEPENDENCIA DISUASIÓN ENTRE DESIGUALES.	98
1.2.2.2.2.1. REPERCUSIONES DE LA CRÍISIS MEXICANA EN LA RELACIÓN BILATERAL.	101
1.2.2.2.2.2. UN PUNTO DE VISTA DE LA INTERDEPEN- DENCIA: DISUASIÓN ENTRE DESIGUALES.	106
2. CENTROAMÉRICA EN EL MARCO DE LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS.	118
2.i. PUNTOS DE VISTA ALTERNATIVOS SOBRE CENTROAMÉRICA.	119
2.1.1. ESTRATÉGIA ESTADOUNIDENSE	120
2.1.1.1. FUERZAS DE OPERACIONES ESPECIALES.	124

	PAG.	
2.1.1.2.	CERCO ANTISANDINISTA Y LA GUERRA EN EL SALVADOR.	126
2.1.1.2.	ENTRELAZAMIENTO NICARAGUA-EL SALVADOR EN LA ESTRATÉGIA DE ESTADOS UNIDOS.	131
2.1.2.	ESTRATÉGIA MEXICANA.	132
2.1.2.1.	VIGENCIA DE LOS PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO.	133
2.1.2.2.	CONTADORA: LA ESTRATÉGIA POLÍTICA.	135
2.2.	DE LAS DIVERGENCIAS A LAS CONVERGENCIAS	138

CAPITULO III

	SEGURIDAD NACIONAL Y POLITICA EXTERIOR EN LA FRONTERA SUR.	142
1.	DESMITIFICACIÓN DEL CONCEPTO.	142
1.1.	SEGURIDAD COLECTIVA.	145
1.1.2.	LA PROPIEDAD MILITARISTA DEL CONCEPTO.	147
2.	EL CASO MEXICANO. EL PARAGUAS PROTECCIONISTA DE LA GRAN POTENCIA.	151
3.	SEGURIDAD NACIONAL Y PROYECTO NACIONAL LA EXPRESIÓN DEMOCRÁTICA DE LAS POLÍTICAS INTERNAS Y EXTERNAS.	158
3.1.	DEFINICIONES ALTERNATIVAS.	159
3.2.	SEGURIDAD EN LAS FRONTERAS.	165
3.3.	RELEVANCIA GEOPOLÍTICA DE LA FRONTERA SUR.	176
3.3.1.	CONTENSIÓN DEL COMUNISMO EN LA FRONTERA SUR. VÍAS DE ACCESO VITALES AL INTERÉS NORTEAMERICANO.	177
3.3.2.	INVENTARIO DE RECURSOS	179
3.3.3.	FRONTERA SUR: ALGUNOS PUNTOS VULNERABLES	183
3.3.3.1.	VULNERABILIDAD INTERNA.	185

	PAG.
3.3.3.1.1. PROBLEMAS ECONÓMICOS Y SOCIALES.	186
3.3.3.1.2. PROYECTOS DE EXPLOTACIÓN DE RECURSOS	191
3.3.3.1.2.1. PROYECTOS PETROLEROS.	192
3.3.3.1.2.2. PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS.	196
3.3.3.1.3. PROBLEMAS DE MIGRACIÓN: UNA VULNERA- BILIDAD PRIORITARIA EN LA FRONTERA SUR	198
3.3.3.1.3.1. MIGRACIONES INTERNAS.	199
3.3.3.1.3.2. CATASTROFES NATURALES: EL CHICHONAL.	199
3.3.3.1.3.3. MIGRACIÓN CENTROAMERICANA.	199
3.3.3.1.3.4. LOS REFUGIADOS.	201
3.3.3.1.4. IDENTIDAD NACIONAL Y MIGRACIONES EN LA FRONTERA SUR: REFLEXIÓN PARA EL FUTURO.	206
3.3.3.1.4.1. IDENTIDAD CULTURAL.	210
3.3.3.1.4.2. ACCIÓN DE DIVERSAS SECTAS PROTESTANTES Y EL CLERO.	214
3.3.3.1.4.3. LA ACCIÓN DEL MAGISTERIO. LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN.	216
3.3.3.1.4.3.1. EL PROFESOR COMO PROMOTOR DE LA CULTURA.	219
3.3.3.1.4.3.2. MEDIOS DE COMUNICACIÓN E IDENTIDAD NACIONAL.	220
3.3.3.1.4.4. ACCIÓN INSTITUCIONAL.	222
3.3.4. LA ESTRATÉGIA HACIA EL EXTERIOR.	223
3.3.4.1. RELACIONES CON GUATEMALA: DEL ALEJAMIENTO A LA ARMONÍA.	224
3.3.4.2. LA NUEVA VISIÓN DE CENTROAMÉRICA EN LA RECOMPOSICIÓN DEL PODER REGIONAL.	228

	PAG.
CONCLUSIONES.	231
BIBLIOGRAFIA.	269

INTRODUCCION:

LA DÉCADA DE LOS OCHENTA, PARECE CONVERTIRSE EN UN PERÍODO DE RECAPITULACIÓN Y CAMBIO. DE RECAPITULACIÓN PORQUE A LAS -- NUEVAS GENERACIONES QUE HABITAN EL PLANETA LES PERMITE EVALUAR, EN UN EJERCICIO EXISTENCIAL, LO QUE FUIMOS Y LO QUE ESPERAMOS. DE CAMBIO, PORQUE CON ESTA DÉCADA SUPERAMOS NO SÓLO EN EDADES, SINO EN PENSAMIENTO Y VISIÓN SOBRE LA VIDA A LAS VIEJAS GENERACIONES QUE FUERON EL RESULTADO DEL TRAUMA NO SÓLO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL SINO DE SU CONSECUENCIA MÁS INMEDIATA. - LA GUERRA FRÍA Y LA VISIÓN BIPOLAR DE LOS GRANDES GANADORES - DE ESA CONFLAGRACIÓN.

LA GENERACIÓN DE LOS 50', NO VIVIÓ LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL PERO SI SUPO DE LA RECONSTRUCCIÓN DE SU ESCENARIO. ESTA GENERACIÓN HA SIDO TESTIGO TAMBIÉN DE GRANDES CAMBIOS DE LA RELACIÓN ENTRE LOS ESTADOS-NACIONES. HOY, LA CONCEPCIÓN DE UN -- PLURALISMO BASADO EN LA POSICIÓN DE LOS PAÍSES EUROPEOS Y -- JAPÓN POR UNA MAYOR PARTICIPACIÓN EN LA ECONOMÍA Y POLÍTICAS MUNDIALES, SE CONVIERTE EN LA ESTRATÉGIA BÁSICA DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, ENTRE ESTOS, LOS PAÍSES DE LA REGIÓN LATINO AMERICANA.

SIN EMBARGO, LA PRETENSÓN IGUALITARIA EN EL CASO LATINOAMERICANO NO CHOCA COMO UNA CONSTANTE CON LA CONCEPCIÓN Y PRÁCTICA ---

POLÍTICA QUE OTORGA ESTADOS UNIDOS A LOS PAÍSES QUE CONSIDERA COMO SUS "ZONAS NATURALES DE INFLUENCIA".

LA NACIÓN NORTEAMERICANA, CON GRANDES INTERESES GEO-POLÍTICOS Y ECONÓMICOS EN LA REGIÓN LATINOAMERICANA, SE RESISTE, A ACEPTAR LOS CAMBIOS QUE SE DAN EN EL ORDEN MUNDIAL Y EN LAS CONCEPCIONES QUE BUSCAN UN NUEVO EQUILIBRIO DEL PODER.

EL NUEVO EQUILIBRIO SUPONE REVISAR IDEAS Y MECANISMOS QUE PERMITAN CAMBIAR ESTRUCTURAS DE UNA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO ANCESTRALMENTE ADVERSA A NUESTROS PAÍSES.

LA CONCEPCIÓN DICOTOMICA DEL MUNDO QUE SOLO LÍMITA A SOCIALISTAS O CAPITALISTAS TODA FORMA HUMANA DE ORGANIZACIÓN HA MOSTRADO SER MÁS UN PARAMETRO DE LUCHA QUE UNA ASPIRACIÓN DE LA HUMANIDAD. LAS NUEVAS GENERACIONES, QUE NO SON LAS DEL 45 SIHO LAS DEL 50 QUE HOY SUELEN ESTAR PRÓXIMAS A LA DIRECCIÓN DE SUS GOBIERNOS, NO NECESARIAMENTE COINCIDEN CON LAS CONCEPCIONES DE DIVISIÓN QUE CARACTERIZÓ A LA ESTRUCTURA DE PODER MUNDIAL GENERADO POR LA SEGUNDA GUERRA.

ES MÁS PALPABLE PARA LAS NUEVAS GENERACIONES, LOS FRACASOS DE VIETNAM, DE COREA, LA ABERRACIÓN DEL CONFLICTO ARABE-ISRAELÍ, LA INSISTENCIA EN EL APARTHAID DE SUDÁFRICA, O LA INTERVENCIÓN EN AMÉRICA CENTRAL QUE LA ABSTRACCIÓN DEL ANTI COMUNISMO ---

INTRODUCCION:

LA DÉCADA DE LOS OCHENTA, PARECE CONVERTIRSE EN UN PERÍODO DE RECAPITULACIÓN Y CAMBIO. DE RECAPITULACIÓN PORQUE A LAS -- NUEVAS GENERACIONES QUE HABITAN EL PLANETA LES PERMITE EVALUAR, EN UN EJERCICIO EXISTENCIAL, LO QUE FUIMOS Y LO QUE ESPERAMOS. DE CAMBIO, PORQUE CON ESTA DÉCADA SUPERAMOS NO SÓLO EN EDADES, SINO EN PENSAMIENTO Y VISIÓN SOBRE LA VIDA A LAS VIEJAS GENERACIONES QUE FUERON EL RESULTADO DEL TRAUMA NO SÓLO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL SINO DE SU CONSECUENCIA MÁS INMEDIATA. - LA GUERRA FRÍA Y LA VISIÓN BIPOLAR DE LOS GRANDES GANADORES - DE ESA CONFLAGRACIÓN.

LA GENERACIÓN DE LOS 50', NO VIVIÓ LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL- PERO SI SUPO DE LA RECONSTRUCCIÓN DE SU ESCENARIO. ESTA GENE RACIÓN HA SIDO TESTIGO TAMBIÉN DE GRANDES CAMBIOS DE LA RELAC IÓN ENTRE LOS ESTADOS-NACIONES. HOY, LA CONCEPCIÓN DE UN -- PLURALISMO BASADO EN LA POSICIÓN DE LOS PAÍSES EUROPEOS Y -- JAPÓN POR UNA MAYOR PARTICIPACIÓN EN LA ECONOMÍA Y POLÍTICAS- MUNDIALES, SE CONVIERTE EN LA ESTRATÉGIA BÁSICA DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, ENTRE ESTOS, LOS PAÍSES DE LA REGIÓN LATINO AMERICANA.

SIN EMBARGO, LA PRETENSÓN IGUALITARIA EN EL CASO LATINOAMERICA- NO CHOCA COMO UNA CONSTANTE CON LA CONCEPCIÓN Y PRÁCTICA ---

DOS MARCOS, ENTONCES TENEMOS PARA VISUALIZAR LOS CAMBIOS DE LA CONTEMPORANEIDAD: EL MARCO INTERNACIONAL Y EL MARCO NACIONAL.

EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL, LAS TRANSFORMACIONES MÁS IMPORTANTES PARA AMÉRICA LATINA ES EL CAMBIO QUE SUFRE LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS, HOY EL SISTEMA INTERAMERICANO EN EL QUE SE SUSTENTÓ POR MUCHO TIEMPO EL PODER REGIONAL ESTADOUNIDENSE YA NO ES EL MISMO. Y NO PODÍA SER DE OTRA MANERA SI CONSIDERAMOS EL PROCESO DE DESCOLONIZACIÓN QUE SE HA OBSERVADO EN EL ÚLTIMO CUARTO DE SIGLO SOBRE TODO. HOY, SE OBSERVA UN MUNDO CON PAÍSES SUBDESARROLLADOS MÁS ORGANIZADOS Y CONVERGENTES EN SUS INTERESES. ESTO ES COMPROBABLE EN LOS FOROS INTERNACIONALES DONDE LOS PAÍSES POBRES FORTALECEN MÁS SUS POSICIONES EN TORNO DE LA DESIGUALDAD ECONÓMICA MUNDIAL, LA EXTRACCIÓN DE RIQUEZAS Y LA POBREZA AL INTERIOR DE ESAS NACIONES.

Y A MI PARECER, ESTE FRENTE DE PAÍSES POBRES QUE SE HA VENIDO DANDO, PUEDE REPRESENTAR UN NÚCLEO IMPORTANTE GENERADOR DE TRANSFORMACIONES EN LA LUCHA DEL SUBDESARROLLO POR EL DESARROLLO.

COINCIDEN EN ESTE MOVIMIENTO DEL SUBDESARROLLO, CAMBIOS EN EL PAPEL HEGEMÓNICO DE ESTADOS UNIDOS. CON ELLO, PARECE INICIARSE UN ESFUERZO DE RECOMPOSICIÓN DE LOS GOBIERNOS ESTADOUNIDENSES POR NO PERDER UNA AREA DE INFLUENCIA Y DE EXTRACCIÓN DE RECURSOS TRADICIONALES COMO LO ES AMÉRICA LATINA. ESTADOS UNIDOS, HOY, PRETENDEN EN LA REGIÓN GENERAR NUEVOS CONSENSOS-A TRAVÉS DE SU LIDERAZGO. NO BUSCA CONCERTACIONES SINO ACCIONES UNILATERALES.

EN EL CAMPO ECONÓMICO , EL PROYECTO DE RECOMPOSICIÓN, SE TRADUCE EN UNA POLÍTICA AGRESIVA QUE AUMENTA EL GASTO MILITAR, SE REDUCEN IMPUESTOS Y ESCASAMENTE DISMINUYE EL GASTO PRESUPUESTAL. TAL POLÍTICA HA AGUDIZADO EL DÉFICIT FISCAL. EL GOBIERNO DE REAGAN HA PLANTEADO BÁSICAMENTE UN PROYECTO ECONÓMICO PARA LA LUCHA POR LOS MERCADOS A TRAVÉS DE UNA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL QUE PROPICIE UNA RENOVACIÓN EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO PERO SIN CAMBIAR EL PAPEL PREDOMINANTE QUE HA TENIDO ESTADOS UNIDOS. SIN EMBARGO, LA CRISIS ECONÓMICA Y LAS RELACIONES ECONÓMICAS MUNDIALES HAN AFECTADO TAMBIÉN ESE PROYECTO ESTADOUNIDENSE CON LO QUE SU PROPÓSITO DE LOGRAR UN LIDERAZGO FUERTE SE SUSTENTE EN SU PROYECTO DE RECOMPOSICIÓN. EN ESTE PLANTEAMIENTO ESTADOS UNIDOS VA MODIFICANDO SU POSICIÓN TRADICIONAL "ROOSVELTIANA"-

DE POLICIA DEL MUNDO OCCIDENTAL PARA PASAR A LA PROTECCIÓN DE LOS ESPACIOS MÁS INMEDIATOS DE SU FRONTERA COMO IDEA PRIORITARIA. SI EL GOBIERNO DE NIXÓN, EMPRENDIÓ LA INTERVENCIÓN EN LA GUERRA DE VIETNAM, CON FINES DE "CONTENSIÓN" EN OTROS CONTINENTES, HOY, UNA AVENTURA SIMILAR NO ENCONTRARÍA, SEGURAMENTE, NI EL CONSENSO EN LAS ÉLITES GOBERNANTES NORTEAMERICANAS.

CON LA EXPERIENCIA DE VIETNAM Y LOS EFECTOS DE LAS NUEVAS RELACIONES ECONÓMICAS MUNDIALES, DONDE JAPÓN Y ALGUNOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA SON AHORA LOS GRANDES COMPETIDORES DE ESTADOS UNIDOS, ESTE PAÍS BUSCA RETENER SU INFLUENCIA EN ÁREAS EN LAS QUE HA PREDOMINADO DESDE MEDIADOS DEL SIGLO PASADO Y CUYO ESPACIO CERCAÑO A SUS FRONTERAS, LO SITÚA EN EL MARCO DE SU SEGURIDAD NACIONAL.

EL ENTORNO DE LATINOAMÉRICA SE SITÚA AHORA, EN LA VISIÓN ESTADOUNIDENSE, COMO UN LUGAR ALTAMENTE RIESGOSO AL INTERIOR DE ESTADOS UNIDOS. EL PROYECTO DE RECOMPOSICIÓN PARTE DEL PRINCIPIO DE QUE PRIMERO HAY QUE REORDENAR EL HABITAT PROPIO Y -- AMÉRICA LATINA ES LA REGIÓN ESTADOUNIDENSE POR EXCELENCIA.

DE ESTA MANERA, EL PROYECTO DE RECOMPOSICIÓN SUPONE LA HEGEMONÍA REGIONAL QUE SE VE EN RIESGO POR LAS POSIBLES INFLUENCIAS EXTERNAS O DE MINORÍAS ÉTNICAS Y ANTE LA FRAGMENTACIÓN DEL -- PLURALISMO ECONÓMICO Y POLÍTICO EN AMÉRICA LATINA.

EN ÉSTA REGIÓN LAS PERSPECTIVAS SE PRESENTAN NO FÁCILMENTE -
CONTROLABLES.

SE OBSERVA, SIN EMBARGO, DIFERENCIAS ENTRE LOS IMPULSOS TRANS
FORMADORES DE LA SOCIEDAD INTERNACIONAL DE LOS PROCESOS POLÍ
TICOS EN AMÉRICA LATINA CON LA OPCIÓN DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓ
NICA ESTADOUNIDENSE.

Y EN ESTA DIVERSIDAD DE OPCIONES SE SITUAN TAMBIÉN DIFERENCIAS
EN ESTRATÉGIAS, Y POLÍTICAS ENTRE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATI
NA Y ESTADOS UNIDOS. Y POR CONSIGUIENTE TAMBIÉN SE DAN DIFE
RENCIAS ENTRE LA POLÍTICA MEXICANA Y LA ESTADOUNIDENSE.

EL PRESENTE TRABAJO, REFLEXIONA SOBRE ESTAS DIFERENCIAS Y AL
TERNATIVAS DE LAS POLÍTICAS MEXICANA Y ESTADOUNIDENSE EN CEN
TROAMÉRICA AMPLIANDO EL ANÁLISIS DE UN CONCEPTO QUE HA SIDO -
EJE EN LAS RELACIONES DE ESTADOS UNIDOS CON LA REGIÓN: LA SE
GURIDAD NACIONAL. Y EN ESTE SENTIDO SE EFECTÚA EL ANÁLISIS-
A PARTIR DE UN ÁMBITO REGIONAL VINCULADO CON LA CRISIS CENTRO
AMERICANA: LA FRONTERA SUR DE MÉXICO.

EN EL ANÁLISIS DE ESTA ZONA FRONTERIZA, NO SÓLO INTERESA RE -
FLEXIONAR SOBRE LOS ANTECEDENTES Y FORMAS ACTUALES DE LA ---

POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA HACIA CENTROAMÉRICA, SINO TAMBIÉN, CABE EL ANÁLISIS DE LA POLÍTICA INTERNA HACIA LA FRONTERA Y - POR CONSIGUIENTE TAMBIÉN PROFUNDIZAR SOBRE AQUELLOS FENÓMENOS POLÍTICOS QUE HACEN LA CONSTANTE DE ESTA ZONA FRONTERIZA: CA- CIQUISMO, DESEQUILIBRIOS REGIONALES, CARENCIAS DE INFRAESTRUC- TURA BÁSICA, DE VIVIENDA, CONDICIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES IN FERIORES AL PROMEDIO NACIONAL, FALTA DE MEDIOS DE COMUNICA -- CIÓN, MOVIMIENTOS MIGRATORIOS INTERNOS Y MOVIMIENTO DE REFUGIA DOS, NARCOTRÁFICO, CONTRABANDO Y TENSIONES INTERNACIONALES EN LOS LINDEROS DE LA FRONTERA SUR.

EN GENERAL A LA ZONA FRONTERIZA SUR DE MÉXICO, SE LE DESCRIBE COMO UNA REGIÓN EN LA QUE SUBYACEN GRANDES REZAGOS ECONÓMICOS POLÍTICOS Y SOCIALES Y ESA CARACTERÍSTICA SUGIERE UNA ATENCIÓN PRIORITARIA PARA EL ESTADO MEXICANO EN SUS PROPÓSITOS DE FOR- TALECER LA INTEGRIDAD Y SOBERANÍA NACIONAL. ES DECIR, QUE - LA PREVALENCIA DE REZAGOS EN LA FRONTERA SUR CONLLEVA RIESGOS HACIA LA SOBERANÍA DE LA NACIÓN QUE SON NECESARIOS MODIFICAR- PARA ELEVAR NIVELES DE BIENESTAR EN LA POBLACIÓN DE LA ZONA - FRONTERIZA. ÉSTA PRIORIDAD, SIN DUDA, REPRESENTA UN RETO EN EL FUTURO PARA EL GOBIERNO MEXICANO PARA MANTENER LA SEGURÍ - DAD EN UNA FRONTERA TRADICIONALMENTE POCO ATENDIDA.

Así, se toma en cuenta el vínculo estrecho que existe entre política exterior y seguridad nacional cuestión que hasta la fecha ha sido poco profundizada en México. Sin embargo, las actuales circunstancias que se viven en las fronteras norte y sur del país, obliga a un replanteamiento del concepto de seguridad que puede no coincidir con el concepto estadounidense, diferencia que plantea nuevos retos a la teoría por buscar -- conceptos y métodos en un campo de especialidad que supone -- nuevas alternativas para la política de los países subdesarrollados y en forma particular, para México, situado geopolíticamente entre dos frentes sumamente variados pero ambos incidiendo en la seguridad de la nación. Por un lado, la incidencia de la vecindad estadounidense que condiciona significativamente el despliegue de una política nacional independiente; y por otro lado, la violencia centroamericana en los mismos límites de la frontera sur.

La política exterior mexicana ha mostrado su mayor dinamismo por ampliar foros multinacionales de consulta y concertación con los países latinoamericanos, para presentar formas de solución en la problemática política y económica de la región.

A este criterio responde, por una parte, las propuestas del grupo Contadora en el conflicto centroamericano, así como, la

PARTICIPACIÓN DE MÉXICO EN LA REUNIÓN DE CARTAGENA PARA EL ANÁLISIS DE LOS PROBLEMAS SOBRE DEUDA Y DESARROLLO Y LOS INTENTOS PERMANENTES POR UNIFICAR CRITERIOS EN TORNO A LA PROBLEMÁTICA DE LATINOAMÉRICA.

SIN EMBARGO, EL ACTIVISMO DE ÉSTA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, SE ENCUENTRA INSERTA, TAMBIÉN, EN LAS RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS, LAS CUALES, EN LA VERTIENTE ESTADOUNIDENSE, TIENDEN A DISMINUIR EL MARCO DE INDEPENDENCIA PARA ACTUAR EN UN POSIBLE-FRENTE LATINOAMERICANO Y PARTICIPAR EN FORMA MAS ABIERTA EN LA SOLUCIÓN DEL CONFLICTO EN CENTROAMÉRICA.

NO OBSTANTE LA CONDICIONANTE QUE REPRESENTA LA RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS, MÉXICO NO TIENE SINO LA ALTERNATIVA DE BUSCAR FOROS MULTILATERALES Y BILATERALES EN LA BÚSQUEDA DE SOLUCIONES, DADO EL RIESGO QUE EL PROBLEMA CENTROAMERICANO PLANTEA PARA LA SEGURIDAD NACIONAL EN LA FRONTERA SUR.

SIN EMBARGO, HAY QUE ATENDER ALGUNAS INCERCIAS. POR MUCHO -
TIEMPO, CENTROAMÉRICA NO REPRESENTÓ MÁS QUE UN ESPACIO DONDE-
ERA MUY COMÚN REFERIRSE A LAS CONDICIONES DE ECONOMÍAS DE EN-
CLAVE Y ESTADOS ECONOMICAMENTE DÉBILES A LOS CUALES SE LES --
CONOCÍA PEYORATIVAMENTE COMO ESTADOS "BANANEROS", POR LAS FOR-
MAS EN QUE SE INTEGRABAN ESTAS ECONOMÍAS A LA EXPANSIÓN DEL -
CAPITALISMO TRASNACIONAL EN LA ZONA, ES DECIR QUE EL ESPACIO-
ECONÓMICO CENTROAMERICANO NO REPRESENTÓ NUNCA UN ATRACTIVO PA-
RA EL ESTADO MEXICANO.

AUNQUE LA VISIÓN SOBRE LA ZONA SIGUE SIENDO SIMILAR, HOY CEN-
TROAMERICA TIENE UN PARTICULAR SIGNIFICADO POLÍTICO POR SITUAR
SE EN LOS LINDEROS FRONTERIZOS DE NUESTRO PAÍS Y POR SER TERRI-
TORIO EN EL CUAL, SE HAN GENERADO CONFLICTOS QUE PONEN EN RIES-
GO LA ESTABILIDAD DE LOS PAÍSES DEL ÁREA Y EL EQUILIBRIO MIS-
MO QUE EXISTE EN LA FRONTERA SUR DE MÉXICO.

ESTA POSIBILIDAD ES MAS EVIDENTE SI NOS REFERIMOS A ALGUNOS -
DATOS DE 1982 AÑO EN EL QUE, COMO RESULTADO DE LA POLÍTICA DE
CONTRA-INSURGENCIA INSTAURADA EN ALGUNOS PAÍSES DE CENTROAMÉ-
RICA, MÁS DE 15 MIL PERSONAS DE ORIGEN GUATEMALTECO SE ASENTA-
RON EN LA LÍNEA FRONTERIZA DEL LADO MEXICANO EN EL ESTADO DE-
CHIAPAS, NÚMERO QUE SE VIÓ INCREMENTADO LLEGANDO, PARA 1986 -

A 46 MIL GUATEMALTECOS QUE SE NIEGAN A REGRESAR A SUS LUGARES DE ORIGEN HASTA QUE LA SITUACIÓN POLÍTICA PREVALECIENTE SE MODIFIQUE, CONDICIÓN QUE SUPUESTAMENTE SE DARÍA CON EL ASCENSO AL PODER DEL PARTIDO DEMÓCRATA CRISTIANO CON VINICIO CEREZO A LA PRESIDENCIA, ESTE FENÓMENO, SE VIENE A SUMAR A UN PERMANENTE MOVIMIENTO MIGRATORIO EN LOS LÍMITES MEXICANOS CON EL ÁREA.

SE ESTIMA QUE NO MENOS DE 20 MIL CENTROAMERICANOS INTERNADOS EN LA ZONA SUR DE LA FRONTERA VIVEN MEZCLADOS CON LA POBLACIÓN MEXICANA EN EL SOCONUSCO. 1]

SE INFIERE QUE LA FRONTERA SUR, TAMBIÉN SIRVE DE TRÁNSITO A CENTROAMERICANOS QUE EMIGRAN A LOS ESTADOS UNIDOS, CUYO NÚMERO SE ESTIMA EN POR LO MENOS 500 MIL SALVADOREÑOS SIN STATUS-MIGRATORIO.

DE LOS MOVIMIENTOS DE PERSONAS EN LA FRANJA FRONTERIZA, LOS QUE SE DEFINEN COMO "REFUGIADOS" TIENEN PARTICULAR IMPORTANCIA POR LAS CAUSAS QUE LOS ORIGINA. UNA DE ELLAS SE ASOCIA CON LOS REFUGIADOS GUATEMALTECOS EN CHIAPAS QUE SALEN DE SU PAÍS POR EL TEMOR DE SER REPRIMIDOS EN LA LUCHA INTERNA QUE SE DESARROLLA ENTRE FUERZAS GUBERNAMENTALES Y GRUPOS GUERRILLEROS.

1] COMISION MEXICANA DE AYUDA A REFUGIADOS. COMAR. Informes sobre la situación de los refugiados guatemaltecos. fotocopiado Julio de 1984. pp.2.

LO QUE ASIGNÓ HASTA LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA DE LOS 80, UN STATUS DE CASI "GUERRA CIVIL" EN EL PAÍS GUATEMALTECO. 2) SIN EMBARGO, NO ES ESTE "STATUS" DE "CASI GUERRA CIVIL", LIMITATIVO DE UN SÓLO PAÍS EN CENTROAMÉRICA.

ES ÉSTE PANORAMA DE CONFRONTACIÓN Y CONFLICTO EL QUE HA CARACTERIZADO LA VIDA DE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS EN LOS ÚLTIMOS AÑOS.

EN GUATEMALA Y EL SALVADOR, LA VIOLENCIA SE HA MANIFESTADO EN LUCHAS CASI PERMANENTES. EL PUEBLO GUATEMALTECO VIVE MUY -- FRECUENTEMENTE ENTRE LUCHAS FRATICIDAS EN UN CONFLICTO, EN EL QUE DESPUÉS DE RÉGIMENES MILITARES Y GOLPES DE ESTADO, SE INTENTA INSTITUIR UN RÉGIMEN MÁS DEMOCRÁTICO, QUE AÚN NO ENCUENTRA LOS NIVELES DE CONSENSO Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA ACORDE - CON LOS PRINCIPIOS DE UNA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA. EL SALVADOR, ACTUALMENTE GOBERNADO POR UN RÉGIMEN ELEGIDO EN FORMA - ESPECIAL Y EN DONDE HA PREVALECIDO POR MUCHO TIEMPO LA LUCHA - ARMADA ENTRE EL FMLN-FDN Y FUERZAS GUBERNAMENTALES.

EN NICARAGUA, EXISTE UNA SITUACIÓN, EN LA QUE DESPUÉS DE LA - DESTITUCIÓN DE LA DICTADURA "SOMOZA", NO SE HA PODIDO INSTAURAR LA ESTABILIDAD DE UN REGIMEN QUE LUCHA POR SU SOBREVIVENCIA Y RECONOCIMIENTO INTERNACIONAL Y CONTRA LOS GRUPOS SOMOCISTAS, - "CONTRAS".

2) Al escribir éste capítulo (febrero de 1987) aún no se tenía muy clara la posición del gobierno de Vinicio Cerezo con los militares, quienes según últimas informaciones pugnan por mantener poder y privilegios - en Guatemala. La transición de un gobierno militar a un poder civil - no tiene aún claridad en su tendencia.

LA PREVALENCIA DE LOS DESACUERDOS EN LOS TRES PAÍSES SEÑALADOS TRASCIENDE LOS LÍMITES DE LA SEGURIDAD Y ESTABILIDAD DE LOS - OTROS PAÍSES DE LATINOAMÉRICA, E INCLUSO, LOS INTERESES Y "SEGURIDAD" DE LOS ESTADOS UNIDOS, ASPECTO ÉSTE ÚLTIMO, QUE LLEVA EL RIESGO DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LOS CONFLICTOS EN CENTROAMÉRICA.

ASÍ, EN LA MEDIDA ENQUE LA PROBLEMÁTICA DE LA REGIÓN SUFRA UNA - RADICALIZACIÓN, REPRESENTA RIESGOS REALES A LA ESTABILIDAD Y - POR TANTO, A LA SEGURIDAD, DE GRAN PARTE DEL CONTINENTE AMERICANO.

POR ELLO, LOS INTERESES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS QUE SE ENCUEN - TREN ALREDEDOR DEL PROCESO CENTROAMERICANO, PROPICIA LA PARTI - CIPACIÓN DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL, EN LA BÚSQUEDA DE UNA - SOLUCIÓN A LA PROBLEMÁTICA DEL ÁREA.

POR UN LADO, LAS GRANDES POTENCIAS PLANTEAN EL PROBLEMA EN FUN - CIÓN DEL CONFLICTO ESTE - OESTE.

DE OTRO, EN BUENA PARTE DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, SE VIENE GENERALIZANDO UNA VISIÓN SUSTENTADA EN ALTERNATIVAS DE NO INTERVENCIÓN Y EN TODO CASO, INTERPRETAR LA CIRCUNSTANCIA-CENTROAMERICANA, DESDE LA ÓPTICA DE LAS DEFICIENCIAS EN LOS NIVELES DE DESARROLLO, MÁS QUE EN LAS DIFERENCIAS ENTRE LOS BLOQUES HEGEMÓNICOS QUE ACTUALMENTE PREDOMINAN EN LA MAYOR PARTE DE LOS CONFLICTOS QUE SE ORIGINAN EN EL MUNDO.

HAY AQUÍ, EN EL SUSTENTO DE LA POLÍTICA LATINOAMERICANA HACIA CENTROAMÉRICA LA NECESIDAD DE DISCUTIR Y MANTENER EL INTERÉS-DE LA COMUNIDAD DE NACIONES Y ORGANIZACIONES INTERNACIONALES-SOBRE EL ASUNTO DEL DESARROLLO DESIGUAL EN EL MUNDO. EN ESTA DISCUSIÓN, SOBRE SALE UN PROPÓSITO DE CAMBIAR LAS ACTUALES CONDICIONES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, POSICIÓN EVIDENCIADA SOBRE TODO EN LAS DOS ÚLTIMAS DÉCADAS.

UNA DIFERENCIA SUSTANCIAL HA PREDOMINADO EN TODO EL PROCESO DE NEGOCIACIONES Y DECISIONES QUE HA LLEVADO A DETERMINAR LA POSICIÓN DE LOS PAÍSES DEL CONTINENTE, EN EL CONFLICTO CENTRO AMERICANO, DESDE EL MARCO DE LA SITUACIÓN DE DESIGUALDAD EN EL REPARTO DE LA RIQUEZA MUNDIAL. TAL POSICIÓN ES NOTABLE EN LA CONGRUENCIA Y UNIDAD DE LAS POLÍTICAS QUE SE PROMUEVEN EN LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS Y OTROS FOROS DE CARÁCTER MULTILATERAL SURGIDOS BAJO LA IDEA DE TRANSFORMAR LAS DESIGUALDADES EN QUE SE FINCA LA

SOCIEDAD INTERNACIONAL CONTEMPORÁNEA, LO QUE PODRÍA SIGNIFICAR UN CAMBIO FUNDAMENTAL EN LAS POSICIONES POLÍTICAS ASUMIDAS POR LOS PAÍSES DE LATINOAMÉRICA EN ÉPOCAS ANTERIORES, CARACTERIZADAS ENTONCES, POR EL UNILATERISMO Y EXACERBADO ANTICOMUNISMO - DE LAS DÉCADAS DE LOS SESENTAS Y LOS SETENTAS.

PARTICIPAN, TAMBIÉN ALGUNAS CORRIENTES POLÍTICAS INTERNACIONALES QUE SE INCORPORAN A DEBATES SOBRE LA REGIÓN GENERANDO PLANTEAMIENTOS PARA UNA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA, DESDE SU ÓPTICA DOCTRINAL. ES EL CASO DE LOS MOVIMIENTOS DEMÓCRATA-CRISTIANOS -- PROMOVIDA POR ESTADOS UNIDOS Y VENEZUELA Y LA CORRIENTE DEMÓCRATA SOCIAL PROMOVIDA POR ESPAÑA Y FRANCIA, AUNQUE ES NOTABLE LA DISMINUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE ESTAS CORRIENTES EN EL CONFLICTO EN LA ACTUALIDAD.

ES DECIR, EL PROBLEMA CENTROAMERICANO, PUDO HABER REBASADO LOS LÍMITES DE UNA SOLUCIÓN POR LOS PROPIOS PAÍSES DEL ÁREA, AL INCORPORARSE FUERZAS E INTERESES EXTERNOS QUE PLANTEAN SERIOS -- RIESGOS A LA SEGURIDAD INTERNACIONAL.

LA IMPORTANCIA DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO NO SÓLO ES NOTABLE POR LA MISMA TENDENCIA HACIA LA RADICALIZACIÓN ENTRE FUERZAS POLÍTICAS AL INTERIOR DE LOS PAÍSES DEL ÁREA SINO TAMBIÉN-

POR LA ACCIÓN DE ESA VARIEDAD DE PAÍSES Y CORRIENTES EXTERNAS A LA REGIÓN QUE QUIEREN O REQUIEREN PARTICIPAR EN SU SOLUCIÓN.

EN TORNO AL CONFLICTO PODRÍAMOS SITUAR TAMBIÉN LA POSICIÓN QUE TIENEN LOS ESTADOS UNIDOS EN EL MUNDO, LA CUAL ES DESCRITA POR ALGUNOS AUTORES COMO UNA GRADUAL PÉRDIDA DE PREDOMINIO EN LAS DECISIONES INTERNACIONALES 3) CUESTIÓN QUE SUPONE UN IMPACTO EN EL ROL QUE DESEMPEÑA EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE EN LA ACTUALIDAD CENTROAMERICANA; ASÍ EL ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS ENLAZADOS CON EL FENÓMENO DE LA GLOBALIDAD DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL NORTEAMERICANA NOS AYUDARÁN A ENTENDER CON MAYOR PRECISIÓN LA PROBLEMÁTICA CENTROAMERICANA.

LO ANTERIOR, HACE PENSAR EN LA PROLONGACIÓN DEL CONFLICTO Y SU GIERE EVALUAR TODAS LAS ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR QUE SE HAN DESPLEGADO PARA EL ÁREA. ES DECIR, SE PRESENTA LA NECESIDAD DE ANALIZAR LAS ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR DE DIVERSOS PAÍSES, EN LAS CUALES SE EXPRESA UN FACTOR COMÚN: LA SEGURIDAD NACIONAL DE LOS PAÍSES INVOLUCRADOS Y LA BÚSQUEDA DE UNA PAZ DURADERA EN LOS CONFLICTOS DE LA ZONA.

3) JOSE MIGUEL IZUNZA: Apuntes. Cursos superiores de actualización, economía y política internacional. CIDE. Noviembre de 1986. Inedito. Sobre el mismo tema véase: Bermúdez Lilia y Cabella Antonio. estrategia de Reagan hacia la revolución centroamericana. Edit. nuestro tiempo. UNAM. 1982. pp. 14-15.

POR CONSIGUIENTE, EL ESTUDIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA HACIA CENTROAMÉRICA, OBLIGA A PROFUNDIZAR SOBRE CÚAL SERÍA LA POSICIÓN DE MÉXICO EN EL CONFLICTO PARA MANTENER LOS NIVELES DEL PROBLEMA CENTROAMERICANO EN CONDICIONES QUE NO TRASTOQUE LAS BASES POLÍTICAS DE LA NACIÓN.

LA CERCANÍA DE LA REGIÓN CON NUESTRA FRONTERA SUR NOS LLEVA - MINIMAMENTE A PROFUNDIZAR EN OTROS CUESTIONAMIENTOS: ¿REPRESENTA EL CONFLICTO CENTROAMERICANO, AMENAZAS PARA LA ESTABILIDAD DE LA NACIÓN, PRINCIPALMENTE EN LA FRONTERA SUR ?.

¿ ES VIABLE UNA POLÍTICA EXTERIOR ACTIVA QUE PERMITA ALEJAR - LOS RIESGOS DE EXTENSIÓN DEL CONFLICTO HACIA LOS LÍMITES DE - LA FRONTERA SUR ? Y DESDE ÉSTA MISMA ÓPTICA ¿ SON VIABLES LAS ACCIONES DE POLÍTICA QUE EL GOBIERNO MEXICANO HA DESPLEGADO, - EN LOS ÚLTIMOS AÑOS EN SUS RELACIONES CON CENTROAMÉRICA ? -- ¿ HASTA QUÉ PUNTO EL DESPLIEGUE DE TAL POLÍTICA PODRÍA AYUDAR A RESOLVER LOS PROBLEMAS ?.

¿ ES POSIBLE DESPLEGAR ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR PARA MAN - TENER LA SEGURIDAD FRONTERIZA Y LOS PRINCIPIOS QUE TRADICIO - NALMENTE HAN CARACTERIZADO TAL POLÍTICA ? Y EN TODO CASO, - ¿ HASTA QUÉ PUNTO ES NECESARIO EL DESPLIEGUE DE ACCIONES DE - POLÍTICA EXTERIOR, NO OBSTANTE LAS CONDICIONANTES QUE PLANTEAN LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS EN EL CONFLICTO ¿ Y UN -

CUESTIONAMIENTO FINAL NOS OBLIGARÍA A PLANTEAR LA VIABILIDAD DE UNA ACCIÓN POLÍTICA DEL GOBIERNO PARA DESARROLLAR MÁS ACELERADAMENTE LOS LIMITES ECONOMICOS Y POLITICOS DE LA FRONTERA SUR, COMO UNA FORMA DE ASEGURAR MINIMAMENTE LA ESTABILIDAD Y SOBERANÍA SOBRE ÉSTA PORCIÓN DEL TERRITORIO NACIONAL.

EN ÉSTE TRABAJO, HAREMOS EL ANÁLISIS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO EN UNA DE SUS VERTIENTES: LA FRONTERA SUR DEL PAÍS Y EFECTOS DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO QUE SUPONEN UN RIESGO A LA PAZ Y LA ESTABILIDAD DE LA NACIÓN. 4]

AL TRATAR EL TEMA DE LA POLÍTICA EXTERIOR HACIA CENTROAMÉRICA- QUEREMOS EXPRESAR LA INQUIETUD POR ESTUDIAR LA PROBLEMÁTICA DE NUESTRA FRONTERA SUR, LA ESTRATÉGIA QUE NUESTRO PAÍS SIGUE -- CON EL OBJETO DE MANTENER LA INDEPENDENCIA DE NUESTRAS DECISIONES Y PRINCIPIOS EN LA POLÍTICA EXTERIOR; LA ESCASA O MUCHA -- ATENCIÓN QUE SE LE HA DADO A LA REGIÓN FRONTERIZA, LA COMPLEJIDAD QUE GUARDA LA INTERRELACIÓN DE NUESTRA FRONTERA CON LA REGIÓN CENTROAMERICANA Y PERSPECTIVAS DE AMPLIAR ESAS RELACIONES DADAS LAS ESTRUCTURAS POLÍTICAS Y ECONÓMICAS DE LOS PAÍSES DEL ÁREA Y DE NUESTRO PAÍS, PARTICULARMENTE EN EL ESTADO DE CHIAPAS, ENTIDAD CUYA EXTENSIÓN TERRITORIAL FRONTERIZA REPRESENTA -- EL ESPACIO DE MAYOR INTERRELACIÓN, Y EN -----

4] SEPULVEDA AMOR BERNARDO. Grandes temas de la política exterior. comisión de asuntos internacionales. P.R.I. fondo de cultura económica. p. 19. 1983.

DONDE LOS FENÓMENOS SOCIALES, POLÍTICOS Y ECONÓMICOS, SON UNA CONSTANTE QUE MERECE SER ESTUDIADOS CON MAYOR RIGOR.

LA COMPLEJIDAD DE LA PROBLEMÁTICA OBLIGA A PROFUNDIZAR EN LA INTERVENCIÓN O PARTICIPACIÓN E IMPORTANCIA QUE TIENEN OTROS PAÍSES, PRIMORDIALMENTE ESTADOS UNIDOS Y LA URSS, EN UNA INTERPRETACIÓN BIPOLAR DEL PODER MUNDIAL EN CONFLICTO, Y LAS POSIBILIDADES DE PROMOVER LAS NEGOCIACIONES Y SOLIDARIDAD INTERNACIONAL PARA ESTABILIZAR EL ÁREA, CON ENFOQUES DISTINTOS QUE CORRESPONDAN A LAS TRANSFORMACIONES QUE SE DAN EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

AUNADO A ELLO, DEBEMOS DESTACAR LA PÉRDIDA DE INFLUENCIA DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES Y REGIONALES EN LAS NEGOCIACIONES PARA PACIFICAR EL ÁREA Y EL PESO POLÍTICO QUE HAN TENIDO OTROS INTERESES VINCULADOS CON LA EXPANSIÓN DEL SISTEMA CAPITALISTA.

DEBEMOS, POR OTRA PARTE, ANALIZAR EL GIRO QUE PUDO HABER DADO LA POLÍTICA EXTERIOR HACIA CENTROAMÉRICA, PRINCIPALMENTE, DURANTE LOS AÑOS 1982-1986, PERÍODO, EN QUE EL GOBIERNO MEXICANO SE "COMPROMETE MAYORMENTE EN LA BÚSQUEDA DE SOLUCIONES A LOS PROBLEMAS DE LA REGIÓN, PREOCUPADO POR LAS REPERCUSIONES QUE PARA EL INTERÉS NACIONAL PUDIERA TENER LA CRÍISIS ECONÓMICA Y POLÍTICA CENTRO-AMERICANA" 5].

[5] ROSENZWEING GABRIEL. la cooperación económica de México y centroamérica a partir de 1979. Perspectivas para los próximos años. La Política exterior de México: Desafíos en los 80'. CIDE. 1983. P. 235.

LA ACTIVIDAD DE LA POLÍTICA HACIA EL EXTERIOR EN ESTE PERIÓDO COINCIDE CON LOS PLANES Y PROGRAMAS DE DISTENSIÓN DEL ÁREA, - PRINCIPALMENTE LA ESTRATÉGIA DE CONTADORA, SU GRUPO DE APOYO, O.N.U., O.E.A., EL PLAN KISSINGER, Y LAS ACCIONES DEL GOBIERNO REAGAN. LOS PROGRAMAS DE COOPERACIÓN, QUE VAN ORIENTADOS TAMBIEN A PROPICIAR UNA MAYOR ESTABILIDAD, COMO EL ACUERDO PE TROLERO DE SAN JOSÉ, OFICIALMENTE DENOMINADO PROGRAMA DE COOPERACIÓN ENERGÉTICA PARA PAÍSES DE CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE- DE 1980 Y EL PROGRAMA ESTABLECIDO POR MÉXICO CON EL GOBIERNO- SANDINISTA DE NICARAGUA. 6]

EN LA INTENCIÓN DE PACIFICAR EL ÁREA CON ACCIONES POLÍTICAS, - SE PUEDEN CONSIDERAR LAS CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS QUE LOS- PAÍSES INTERESADOS TIENEN EN LA BÚSQUEDA DE LA ESTABILIDAD -- CENTROAMERICANA. ES IMPORTANTE DESTACAR LOS PUNTOS DE VISTA QUE DETERMINAN LA POSICIÓN DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS CON RES- PECTO A CENTROAMÉRICA. ES PRIMORDIAL EL ANÁLISIS DE ÉSTA -- CUESTIÓN, QUE EN NUESTRO CONCEPTO, SE INSERTA EN EL MARCO DE- LA COMPLEJIDAD DE INTERESES Y LA PROPIA EVOLUCIÓN EN LAS RELA- CIONES INTERNACIONALES CONTEMPORÁNEAS A LA VEZ, QUE DETERMINA, LA ORIENTACIÓN DE UNA PARTE DE LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS- UNIDOS.

6] ROSENZWEING GABRIEL. Op. Cit. pp. 235-236.

CREEMOS QUE AQUÍ EXISTE UNA CORRELACIÓN ENTRE PRINCIPIOS Y -
REALIDAD DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA. POR UN LADO LA -
TRADICIÓN DE SUS PRINCIPIOS EN LO QUE LORENZO MEYER LLAMA, LA
"INSISTENCIA EN LA IGUALDAD DE SUS TRATOS CON OTROS PAÍSES" 7]

EN TANTO PARA LOS ESTADOS UNIDOS, PARECIERA SER QUE LOS PAÍSES
LATINOAMERICANOS, SON PARTE DE SU ÁREA NATURAL DE INFLUENCIA-
Y DOMINIO. ESTO PUEDE GUARDAR RELEVANCIA POR SUS INTERESES-
EN CENTROAMERICA Y MÉXICO, PAÍS QUE ES CONSIDERADO POR ALGU -
NOS SECTORES ESTADOUNIDENSES LA "ÚLTIMA FICHA DEL DOMINO" 8]
DENTRO DEL CONFLICTO BIPOLAR.

UN PRIMER ACERCAMIENTO A ESTE ASUNTO NOS SUGIERE QUE LA VISIÓN
DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO PASA A SER PUNTO IMPORTANTE DE-
LAS POSICIONES DE GRUPOS NEO-CONSERVADORES DE LOS ESTADOS UNI
DOS PARA INCENTIVAR UNA POLÍTICA EXTERIOR HACIA EL ÁREA BASA-
DA EN EL "INTERÉS NACIONAL" ESTADOUNIDENSE, Y EN EL DEBILITA-
MIENTO DE LOS MÁRGENES DE LEGITIMIDAD DEL ESTADO CENTROAMERI-
CANO MAS QUE EN CONSIDERAR A LA PROBLEMÁTICA COMO EXPRESIÓN -
DE LA POBREZA ECONÓMICA DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN. 9]

7] MEYER C. LORENZO. México-Estados Unidos. Lo especial de una relación
en México-Estados Unidos 1984. El colegio de México 1985. p.15.

8] WALTERS VERNON. "para atacar Estados Unidos yo desestabilizaría a Méxi
co en excelsior del 27 de septiembre de 1986.

9] KIRKPATRIK JEANE. Citada por inzulza José Miguel. En "la crisis en cen
troamérica y el caribe y la seguridad de Estados Unidos". En "centroa
mérica, crisis y política internacional". CECADE-CIDE S. XXI editores
1982. PP. 206-207.

EN ESTE ORDEN DE IDEAS PODRÍAMOS CONTEMPLAR PRELIMINARMENTE LA ESTRATEGIA "REAGAN" HACÍA LA ZONA, QUE DESPLIEGA DIVERSAS ACCIONES PARA:

- 1.- NEUTRALIZAR EL SUPUESTO AVANCE DE IDEOLOGÍAS QUE ATENTEN CONTRA SUS INTERESES EN EL ÁREA.
- 2.- APOYAR REGÍMENES ADECUADOS PARA GARANTIZAR EL LOGRO DEL PUNTO ANTERIOR Y REPRODUCIR LAS BASES DE EXTENSIÓN DEL CAPITAL Y EL INTERÉS ESTRATÉGICO ESTADOUNIDENSE.

EN ESTOS DOS PUNTOS SE SITÚA LA INSERCIÓN DEL CONFLICTO CENTRO AMERICANO DENTRO DEL MARCO DE LA SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE.

DE OTRO LADO, EL ESTUDIO TAMBIÉN NOS INVITA A CONTEMPLAR Y ANALIZAR LA POSICIÓN DE NUESTRO PAÍS EN UN CONFLICTO QUE PRESENTA EL RIESGO DE TRASTOCAR LA ESTABILIDAD QUE SE MANTIENE HASTA AHORA EN LA FRONTERA SUR.

LA FRONTERA SUR SE INSERTA EN UN CONFLICTO QUE VA MÁS ALLÁ DE LAS RELACIONES TRADICIONALES DE LA DIPLOMACIA MEXICANA CON LOS PAÍSES DE LA ZONA, INCLUSO TOCA LOS UMBRALES DE LOS PROBLEMAS QUE SE DAN EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL EN ESTE ÚLTIMO TERCIO

DEL SIGLO XX.

ACTUALMENTE, EL CONFLICTO CENTROAMERICANO PODRÍA REPRESENTAR, DESDE UN PUNTO DE VISTA GEOPOLÍTICO, UNA SERIE AMENAZA A LA SEGURIDAD DE NUESTRA NACIÓN, SI BIEN PUEDE ACEPTARSE QUE LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL DE MÉXICO NO HABÍA OTORGADO LA ATENCIÓN REQUERIDA EN EL ÁREA. HOY, NUEVOS ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS OBLIGAN A REFLEXIONAR SOBRE EL FUTURO DE CENTROAMÉRICA Y NUESTRA FRONTERA SUR EN LA ESTRATÉGIA DEL CONFLICTO ESTE-OESTE Y EN LAS PROPIAS CONDICIONANTES QUE SE PLANTEAN A NUESTRO PAÍS EN SUS PROPÓSITOS DE MANTENER LA PAZ Y LA SEGURIDAD EN EL ÁREA.

ASIMISMO, ES IMPORTANTE EL ANÁLISIS DE LAS POSIBLES PROPUESTAS ALTERNAS PARA LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA CENTROAMERICANO, QUE PLANTEAN DIFERENTES FORMAS DE DETERMINAR EL ASUNTO. UNA DE ELLAS, NOS SUGIERE EL RECONOCIMIENTO DE CAUSAS ESTRUCTURALES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS INTERNAS Y EXTERNAS EN LA PROBLEMÁTICA DEL ÁREA Y LAS POSIBILIDADES DE ENCONTRAR SOLUCIONES CONJUNTAS NO BASADAS EN ENFOQUES QUE PUDIESEN LLEVAR A LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO.

OTRA VERTIENTE DEL PLANTEAMIENTO SE VINCULA CON LA RACIONALIDAD DE UNA ACCIÓN CONGRUENTE DE POLÍTICAS INTERNAS Y EXTERNAS QUE SE SITÚE EN LA ESPECIFICIDAD TERRITORIAL DE LA FRONTERA SUR.

DE AHÍ QUE EL PRESENTE TRABAJO TENGA POR OBJETO:

1.- PUNTUALIZAR LAS FORMAS QUE HISTÓRICAMENTE HA ADOPTADO - NUESTRA POLITICA EXTERIOR, DESTACANDO LAS CONDICIONANTES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS EN QUE SE DESARROLLA, HASTA LOS ACONTECIMIENTOS EN QUE REFUGIADOS GUATEMALTECOS SE ASIENTAN EN TERRITORIO NACIONAL EN LA COLINDANCIA FRONTERIZA DE GUATEMALA Y NUESTRO PAÍS.

2.- BUSCAR UN MARCO DE EXPLICACIÓN PARA EL ANÁLISIS DE LOS FENÓMENOS POLÍTICOS EN EL ÁREA DE CENTROAMÉRICA A PARTIR DE ESTOS ASPECTOS BÁSICOS:

A).- LA PREOCUPACIÓN CRECIENTE DEL GOBIERNO MEXICANO POR LA SITUACIÓN QUE PREVALECE EN LA REGIÓN CENTROAMERICANA Y LAS POSIBLES IMPLICACIONES QUE REPRESENTA PARA LA ESTABILIDAD Y SEGURIDAD DE LA NACIÓN EN LA FRONTERA SUR, REGIÓN CUYA UBICACIÓN FÍSICA COLINDANTE CON LOS CONFLICTOS CENTROAMERICANOS, LE PROPORCIONA UNA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA SIN PRECEDENTES EN LA VIDA INDEPENDIENTE DEL PAÍS Y QUE SUGIERE PROFUNDIZAR EN LA CONGRUENCIA ENTRE LA POLÍTICA INTERNA Y EXTERNA QUE SE INSTRUMENTA HACIA LA FRONTERA.

B).- EL INTERÉS DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL ÁREA Y LA SUPUESTA PARTICIPACIÓN DE OTROS PAÍSES EN EL PROBLEMA CENTROAMERICANO EN EL MARCO DEL CONFLICTO ESTE-OESTE Y LA SUPUESTA DEBILIDAD ESTADOUNIDENSE QUE SUPONE UNA PÉRDIDA GRADUAL DE SU HEGEMONÍA.

C).- LAS FORMAS PROPUESTAS PARA LOGRAR LA SEGURIDAD Y LA ESTABILIDAD EN LA REGIÓN A PARTIR DE LOS SUPUESTOS QUE CONSIDERAN LAS CAUSAS DE LOS CONFLICTOS ASOCIADOS CON LOS ATRAZOS SOCIO-ECONÓMICOS Y POLÍTICOS DE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS, -- CONCEPTO, QUE SE VIENE IMPONIENDO EN LAS NEGOCIACIONES INTERNACIONALES COMO EL PRINCIPIO DE COINCIDENCIA ENTRE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, PARTICULARMENTE, LOS LATINOAMERICANOS, Y -- QUE PUEDE REPRESENTAR EL CENTRO DEL DEBATE Y ESTRATÉGIA POLÍTICA EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL EN EL FUTURO.

D).- LA CRISIS DE CENTROAMÉRICA QUE HA MOSTRADO DISMINUCIÓN DE LA INFLUENCIA DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES Y REGIONALES, EN LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS DE LATINOAMÉRICA.

HIPOTESIS:

1.- LOS ACONTECIMIENTOS ESCENIFICADOS DESDE 1981 EN LA ZONA CENTROAMERICANA, REPRESENTA UNA PROBLEMÁTICA QUE SUGIERE CAMBIOS EN LA POLÍTICA DEL GOBIERNO MEXICANO HACIA LA REGIÓN Y EN PARTICULAR, TRANSFORMACIONES DE FONDO A SU POLÍTICA EXTERIOR HACIA LA ZONA Y EN SU POLÍTICA INTERIOR HACIA LA FRONTERA SUR.

LAS TRADICIONALES FORMAS QUE ASUME NUESTRA POLÍTICA EXTERIOR--HASTA FINES DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS SE HABÍA SUSTENTADO--EN MANTENER MÍNIMAS RELACIONES CON LOS PAÍSES AL SUR DE LA --FRONTERA MEXICANA, PREDOMINANDO UNA MARCADA IMPORTANCIA EN --LAS RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS, CUYAS DIFERENCIAS SON DISCUTIDAS PRINCIPALMENTE EN EL MARCO DE LAS RELACIONES BILATERALES. ESTE MISMO FENÓMENO SE OBSERVA EN LA ATENCIÓN QUE EL GOBIERNO MEXICANO OTORGÓ A SUS FRONTERAS, SIENDO PREDOMINANTE LA PRIORIDAD DADA A LA ZONA FRONTERIZA NORTE.

2.- LA TENDENCIA DEL CONFLICTO QUE AMENAZA CON EXTENDER SUS REPERCUSIONES A LA FRONTERA SUR DEL PAÍS, LO CUAL SUPONE RIESGOS EN LA SEGURIDAD NACIONAL EN ESTA PARTE DEL PAÍS. ELLO HA OBLIGADO A MANTENER LA PERMANENCIA DE LOS PRINCIPIOS Y TÉSIS QUE HAN PERMITIDO, ENTRE OTROS FACTORES, SOSTENER UNA RELATIVA INDEPENDENCIA EN LAS OPINIONES Y DECISIONES DE LA POLÍTICA ---

EXTERIOR MEXICANA, ADECUANDOLOS A LAS TRANSFORMACIONES DE LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

3.- EL CONFLICTO CENTROAMERICANO SE DÁ EN EL MARCO DE TRANSFORMACIONES EN EL ORDEN INTERNACIONAL DE LA SEGUNDA POST GUERRA, PARTICULARMENTE, A PARTIR DEL INICIO DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, DONDE SE EVIDENCIA CON MAYOR CLARIDAD CAMBIOS EN LA HEGEMONÍA TRADICIONAL DE ESTADOS UNIDOS HACIA LA ZONA. SIN EMBARGO, LAS ACCIONES DE POLÍTICA MEXICANA HACIA CENTROAMÉRICA, SE INSERTAN EN LA COMPLEJIDAD DEL PLANTEAMIENTO DE POLÍTICA ESTADOUNIDENSE QUE TIENE POR LO MENOS DOS VERTIENTES:

A).- LA "DOCTRINA Y LA ACCIÓN" DE LA POLÍTICA DE "CONTENSIÓN"

B).- EL ENFOQUE GLOBALIZADOR DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS QUE SITÚA A LA REGIÓN LATINOAMERICANA COMO NATURAL "ÁMBITO" DE LOS INTERESES ESTADOUNIDENSES, EN LA COMPLEJIDAD DEL CONFLICTO ESTE-OESTE Y EN LOS CAMBIOS QUE PUEDAN MOSTRAR UNA DISMINUCIÓN EN EL PAPEL HEGEMÓNICO DE ESTADOS UNIDOS EN EL MUNDO, A LA LUZ DE LAS TRANSFORMACIONES QUE SUFRE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL.

LOS CAMBIOS OPERADOS EN EL MARCO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, CARACTERIZADAS POR UNA AGUDA CRISIS ECONÓMICA Y EL CAMBIO EN EL PAPEL "HEGEMÓNICO" QUE ASUMIÓ ESTADOS UNIDOS DESDE LA SEGUNDA POSTGUERRA, HA LLEVADO TAMBIÉN A TRANSFORMACIONES DE LOS MECANISMOS TRADICIONALES DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS, DANDO, COMO UNO DE SUS RESULTADOS, EL DEBILITAMIENTO DE LA INFLUENCIA DE LOS ORGANISMOS MULTILATERALES EN LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS INTERNACIONALES.

DE ESTA FORMA, EL FORTALECIMIENTO DE LA NEGOCIACIÓN BILATERAL PARA LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS ES LA CARACTERÍSTICA MÁS COMÚN DE LA ACTUAL POLÍTICA ESTADOUNIDENSE QUE SE VE SOMETIDA, HOY, A CIRCUNSTANCIAS, EN DONDE SUS ANTIGUOS ALIADOS Y RIVALES DE LA SEGUNDA GUERRA SE CONVIERTEN EN LOS MÁS ACTIVOS COMPETIDORES ECONÓMICOS. ESTO ES PARTICULARMENTE IMPORTANTE EN LA COMPETENCIA COMERCIAL CON EL MERCADO COMÚN EUROPEO Y EL JAPÓN LOS CUALES, REPRESENTAN FACTORES DE CAMBIO TRASCENDENTES EN LA CONFIGURACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS CONTEMPORÁNEAS.

LAS TRANSFORMACIONES EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL, PLANTEAN PARA EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE, LA BÚSQUEDA Y PROMOCIÓN DE NUEVAS FORMAS DE NEGOCIACIÓN QUE PERMITAN MANTENER SU INFLUENCIA EN CIERTAS ÁREAS VITALES PARA SUS INTERESES, Y EN ----

PARTICULAR EN LATINOAMÉRICA.

DE TAL FORMA QUE EN ESTA BÚSQUEDA, POR MANTENER ÁREAS DE INFLUENCIA, LOS CAMBIOS EN LA IMPORTANCIA POLÍTICA QUE VAN OBTENIENDO LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES, REPRESENTAN UN FACTOR DE DEBILITAMIENTO DE LA INFLUENCIA DE ESTADOS UNIDOS EN LOS PROCESOS ECONÓMICOS Y POLÍTICOS QUE SE DAN EN LA SOCIEDAD DE NACIONES.

CORRESPONDIENDO A ESTA CIRCUNSTANCIA, EN LATINOAMÉRICA, SE DA UN FENÓMENO CO-CIRCUNSTANCIAL A LOS EFECTOS DE LA CRISIS ECONÓMICA, EN EL QUE PREDOMINA LA VOLUNTAD DE LOS PAÍSES DEL ÁREA POR IMPULSAR CAMBIOS EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES, EN DONDE HAN TENIDO TRADICIONALMENTE POSICIONES QUE LOS OBLIGA A ADECUAR SUS ECONOMÍAS PARA EL BIENESTAR DE OTROS PUEBLOS AGUDIZANDO LOS FACTORES DE POBREZA Y DESIGUALDAD EN SUS POBLACIONES.

EN ESTE SENTIDO, EXISTE CADA VEZ MÁS AMPLIA CONVERGENCIA EN EL SEÑALAMIENTO Y DEFINICIÓN DE LOS FACTORES ECONÓMICOS QUE SE DEBEN CAMBIAR, EN DONDE SE IMPULSAN POLÍTICAS ENCAMINADAS A LOGRAR UN FRENTE COMÚN PARA UNIFICAR CRITERIOS EN LAS NEGOCIACIONES INTERNACIONALES Y FORTALECER LA CAPACIDAD DE INFLUIR

EN LAS DECISIONES POLÍTICAS SOBRE LOS PROBLEMAS QUE LES AFECTEN. TAL CONVERGENCIA DE LOS PAÍSES DE LATINOAMÉRICA, CORRESPONDE TAMBIÉN A UNA ETAPA DEL PROCESO DE LUCHA DE LOS PUEBLOS SUBDESARROLLADOS POR CAMBIAR LAS RELACIONES DE COLONIALISMO Y NEOCOLONIALISMO QUE HAN CARACTERIZADO SU SITUACIÓN EN LA ESTRUCTURA INTERNACIONAL.

CAPITULO I.

EFFECTOS DE LA POLITICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE EN LATINOAMERICA.

CON UN ESCENARIO EN EL QUE LAS TRANSFORMACIONES POLÍTICAS Y -
ECONÓMICAS APARECEN COMO UN ELEMENTO EN LA SOCIEDAD INTERNA -
CIONAL Y QUE CONFIGURAN UNA NUEVA ETAPA DE LUCHA POR LA IGUAL
DAD Y PARTICIPACIÓN DE UN MAYOR NÚMERO DE PAÍSES EN LAS DESI-
CIONES DE LA POLÍTICA MUNDIAL, ESTADOS UNIDOS, SE ENFRENTA, -
ANTE SERIOS ESCOLLOS POR MANTENER SU INFLUENCIA EN ESPACIOS -
REGIONALES QUE POR TRADICIÓN COINCIDIERON CON LOS PLANTEAMIEN
TOS DE LA GRAN POTENCIA Y EN LA ACTUALIDAD MUESTRAN DIFEREN -
CIAS DE FONDO EN LA DISCUSIÓN SOBRE LA PROBLEMÁTICA POLÍTICA-
MUNDIAL. UNO DE ESOS ESPACIOS, QUE SE VUELVEN PRIORITARIOS-
PARA ESTADOS UNIDOS SE UBICA EN LATINOAMÉRICA REGIÓN DONDE --
SURGE, PARTICULARMENTE DESDE EL INICIO DE LOS 70' UNA MAYOR -
HOMOGENEIDAD PARA UNIFICAR SUS POLÍTICAS CON OBJETIVOS DE CAM
BIAR EL PAPEL DEPENDIENTE QUE LES HA TOCADO A TRAVÉS DE LA --
HISTORIA.

LA SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE SE ORIENTA CON LA FINALI
DAD DE MANTENER SU INFLUENCIA EN LATINOAMÉRICA Y PROTEGER LOS-
ESPACIOS CONSIDERADOS VITALES POR LA CERCANÍA TERRITORIAL A -
SU FRONTERA Y POR LOS RIESGOS QUE EL CONFLICTO CENTROAMERICA-
NO PLANTEA PARA LOS INTERESES NORTEAMERICANOS.

SIN EMBARGO, LOS MISMOS INTERESES DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA Y DEL INTERÉS NACIONAL NORTEAMERICANO GENERAN SUS PROPIOS LÍMITES, SI ESTIMAMOS UNA DISMINUCIÓN DEL PAPEL DOMINANTE DE -- ESTADOS UNIDOS EN EL MUNDO, QUE GENERA EN LATINOAMÉRICA, RESPUESTAS DISÍMBOLAS A LOS AFANES DE HOMOGENIZAR LAS POLÍTICAS DE LOS GOBIERNOS DE LA REGIÓN CON LOS INTERESES DE LA GRAN PO TENCIA.

1. NUEVAS VARIANTES EN LAS RELACIONES REGIONALES.

EN LA ACTUALIDAD, LA RESPUESTA DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS NO CONVERGEN EN SU TOTALIDAD CON LOS ESTADOS UNIDOS COMO DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS DE LA POSTGUERRA.

SIN DUDA, QUE SI MENCIONAMOS LA POSICIÓN DE MÉXICO EN LA O.E. A. NOS REPRESENTARÍA UN EJEMPLO EN EL SENTIDO DESCRITO.

PERO AÚN LA POSIBILIDAD TRADICIONAL DE MÉXICO, POR MANTENER, EN PRIMERA INSTANCIA, UN NIVEL RELATIVO DE INDEPENDENCIA EN SUS DECISIONES, ES QUIZÁ, EL PROBLEMA DE LAS MALVINAS EL QUE EXPRESA UNA ACTITUD MÁS GENERALIZADA DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS POR CUESTIONAR LA FUNCIÓN DE PARTE DEL SISTEMA INTERAMERICANO.

EN EFECTO, EL PROBLEMA DE LAS MALVINAS, DA LA OPORTUNIDAD DE OBSERVAR EN LA PRÁCTICA, LAS PRIORIDADES DE LA GRAN POTENCIA CON OTROS ALIADOS, Y A EVIDENCIAR LA DEBILIDAD DE LA ALIANZA INTERAMERICANA.

EL ACONTECIMIENTO DEL CONFLICTO DE LAS MALVINAS SE SUMA AL ASCENSO ANTERIOR DE UN RÉGIMEN COMUNISTA EN CUBA, Y DEL SANDINISMO EN NICARAGUA, ASÍ COMO, A LA MAYOR PERCEPCIÓN Y CRÍTICA DE LOS MECANISMOS ECONÓMICOS QUE GENERAN LA DESIGUALDAD PARA ESTABLECER, EL PROYECTO DE DOMINIO, LIMITANTE QUE SE PROYECTA TAMBIÉN EN EL CUESTIONAMIENTO Y PÉRDIDA DE INFLUENCIA DE LOS TRADICIONALES ORGANISMOS MULTILATERALES REGIONALES.

1.1. IMPACTO EN EL COMPORTAMIENTO DE LOS PAISES LATINOAMERICANOS.

DURANTE LA ETAPA INMEDIATA POSTERIOR A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL LOS MECANISMOS DE DOMINACIÓN ESTADOUNIDENSE EN LA REGIÓN NO ERAN PUESTOS EN ENTREDICHO, SINO POR EL CONTRARIO, LA MAYOR PARTE DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS ADOPTARON POSICIONES APROPIADAS A LA VISIÓN ESTADOUNIDENSE. ESTO FUÉ MUY EVIDENTE CUANDO EN EL SENO DE LA O.E.A., SE DETERMINÓ EL AISLAMIENTO DE CUBA Y EL RECHAZO AL RÉGIMEN POLÍTICO DE ESE PAÍS.

LA NOCIÓN DEL AISLAMIENTO CUBANO ESTABLECIÓ LA PAUTA PARA LA INTERVENCIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS BAJO LA JUSTIFICACIÓN DE "AYUDA A REGÍMENES AMIGOS EN RIESGO DE CAER ANTE LA EXPANSIÓN COMUNISTA".

ASÍ SURGIERON INICIATIVAS EN EL CAMPO ECONÓMICO, COMO LA ALIANZA PARA EL PROGRESO (1960), Y EN EL MARCO POLÍTICO, LA POSICIÓN NORTEAMERICANA ADQUIRIÓ DIVERSOS NIVELES, LLEGANDO, INCLUSO, A INTERVENIR DIRECTAMENTE EN ALGUNOS PAÍSES. PARECÍA DARSE UNA TENDENCIA A REFORZAR LAS FORMAS DE DOMINACIÓN ECONÓMICA Y POLÍTICA EN LA REGIÓN POR MEDIO DE LA VINCULACIÓN DE GOBIERNOS LATINOAMERICANOS -ALGUNOS DE ELLOS DICTATORIALES -- CON LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN DE ESTADOS UNIDOS.

SIN EMBARGO, DESDE LOS INICIOS DE LA DÉCADA DE LOS 70, SON NOTABLES LOS CAMBIOS EN EL COMPORTAMIENTO DE ALGUNOS DE LOS GOBIERNOS DE LA REGIÓN, ADQUIRIENDO POSTURAS MÁS PROGRESISTAS E INICIANDO UNA CRÍTICA MÁS ABIERTA DE LOS MECANISMOS DE DESIGUALDAD QUE OPERAN EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

PARA LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA DE LOS 70', SON DURAMENTE CRITICADOS LOS MECANISMOS ECONÓMICOS POR LOS CUALES SE PRODUCE UNA TRANSFERENCIA DE RECURSOS HACIA LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, IMPACTANDO EN FORMA NEGATIVA LAS BASES DE DISTRIBUCIÓN -

SOCIAL DE LOS ESTADOS LATINOAMERICANOS. SE DAN TAMBIÉN LAS PRIMERAS ACCIONES DE LOS GOBIERNOS DE LA REGIÓN EN CUESTIONAR LAS BASES DE UN SISTEMA INTERNACIONAL QUE LOS OBLIGA A PRESIONAR A SUS PUEBLOS HACIA NIVELES DE POBREZA QUE EN ALGUNOS CASOS COLINDA CON LA MISERIA Y EL HAMBRE. SE CUESTIONA TAMBIÉN LAS FORMAS POLÍTICAS DEL INTERVENCIONISMO EN LATINOAMÉRICA -- E INCLUSO, SE CREA UNA TENDENCIA A DISMINUIR LA INFLUENCIA DE LOS ORGANISMOS CLAVES DEL SISTEMA INTERAMERICANO TRADICIONAL.

1.2. LA ORGANIZACION DE ESTADOS AMERICANOS. EL TRATADO INTERAMERICANO DE ASISTENCIA RECÍPROCA (T.I.A.R.) LOS CAMBIOS RELEVANTES.

MÁS ALLÁ DE LA POLÍTICA ASUMIDA POR MÉXICO EN LA O.E.A., BASADA EN LA TRADICIÓN DE SUS PRINCIPIOS, ES DIGNO DE MENCIONAR EL CAMBIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA MAYOR PARTE DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA EN LA REUNIÓN DE CONSULTA INTERAMERICANA DE 1979, EN DONDE SE APOYA EL CRITERIO DE NO INTERVENCIÓN EN LOS ASUNTOS DE NICARAGUA, DESECHANDO LOS PROPÓSITOS DE ESTADOS UNIDOS DE CREAR UNA FUERZA DE PAZ PARA SUSTITUIR AL GOBIERNO DE SOMOZA POR OTRO DE RECONSTRUCCIÓN NACIONAL. 1]

1] C.F.R. PELLICER DE BRODY OLGA Y HUMBERTO GARZA ELIZONDO (COMPILADOR) -- FUNDAMENTOS Y PRIORIDADES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MEXICO 1986. EL -- COLEGIO DE MEXICO, pp 39.51

TAL DECISIÓN REPRESENTA UN CAMBIO FUNDAMENTAL SI ATENDEMOS A LA POSICIÓN LATINOAMERICANA ASUMIDA EN LA O.E.A. EN EL CASO CUBANO. SE TOMA UNA DECISIÓN APEGADA A LOS PLANTEAMIENTOS ESTADOUNIDENSES CONTRA CUBA, CUESTIÓN QUE VA A REPRESENTAR UN FACTOR DETERMINANTE EN LA DISMINUCIÓN DE LA INFLUENCIA DEL ORGANISMO PARA RESOLVER LOS PROBLEMAS DE LA REGIÓN. DE UN MECANISMO MULTILATERAL CON FINES DE CONSENSO EN LA DISCUSIÓN, ANÁLISIS Y RESOLUCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA AMERICANA, SE CONVIERTE EN UN INSTRUMENTO AFIN A LOS DESEOS DE "CONTENSIÓN" Y CANAL BÁSICO DE LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE HACIA LATINOAMÉRICA.

LA REUNIÓN DE LA O.E.A., CELEBRADA EN SANTIAGO, EN 1959, INICIA EL SOJUGAMIENTO Y LA PRESIÓN HACIA EL RÉGIMEN CUBANO LO CUAL REPRESENTA UN EJEMPLO DE ESA TENDENCIA. EN CAMBIO, CON LA POSICIÓN LATINOAMERICANA EN 1979, RESPECTO AL CASO NICARAGUENSE, LOS PAÍSES DEL SUBCONTINENTE INICIAN UN PROCESO DE MAYOR CONVERGENCIA POLÍTICA, PLANTEANDO NUEVOS CONCEPTOS Y ACCIONES ALTERNATIVAS A LOS ESTADOUNIDENSES.

LOS DESACUERDOS ENTRE ESTADOS UNIDOS Y ALGUNOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, SE VAN PONIENDO DE MANIFIESTO EN LOS PROCESOS LATINOAMERICANOS. EN EL CASO DE LAS MALVINAS, SON NOTABLES LAS CONTRADICCIONES DE LOS PRINCIPIOS EN QUE SUPUESTAMENTE SE-

SUSTENTABA EL TRATADO INTERAMERICANO DE ASISTENCIA RECÍPROCA (T.I.A.R.), LA COOPERACIÓN Y AYUDA DE LOS PAÍSES MIEMBROS QUE FUERAN AGREDIDOS POR ALGUNA POTENCIA EXTRACONTINENTAL, NO SON ATENDIDOS POR EL PRINCIPAL PROMOTOR DE ELLOS: ESTADOS UNIDOS APOYA A GRAN BRETAÑA, Y EN SU DECISIÓN, SE GENERA UNA DURA -- CRÍTICA AL TRATADO QUE EN ALGUNAS OCASIONES JUSTIFICARON LA INTERVENCIÓN ESTADOUNIDENSE 2] COMO EN SANTO DOMINGO Y ANTERIORMENTE EN GUATEMALA EN 1954, CON EL DERROCAMIENTO DEL GOBIERNO DE JACOBO ARBENZ.

CON EL CONFLICTO DE LAS MALVINAS, SE OBSERVA UNA VIRTUAL PARALIZACIÓN DE LOS ORGANISMOS REGIONALES QUE CONFIGURAN EL EJE CENTRAL DEL SISTEMA INTERAMERICANO: LAS DIFERENCIAS DE ARGENTINA Y GRAN BRETAÑA POR LA POSESIÓN DE LAS MALVINAS PONEN EN EVIDENCIA LA FALTA DE CAPACIDAD DE LOS ORGANISMOS REGIONALES PARA PODER INFLUIR EN LA SOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS QUE SE -- DAN EN LATINOAMÉRICA. SIN EMBARGO, EN FORMA POR DEMÁS IMPORTANTE, SE DESTACA LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN EL CONFLICTO QUE, REVELA EN LA PRÁCTICA, LA ACTITUD EXTREMADAMENTE IDEOLÓGICA DE LA POLÍTICA EXTERIOR NORTEAMERICANA. ES CLARO QUE INGLATERRA NO SIGNIFICA PARA ESTADOS UNIDOS LO MISMO QUE OTRO PAÍS SUPUESTA O REALMENTE COMUNISTA.

2] C.F.R. SALAS FEDERICO. "LAS RELACIONES MEXICO-AMERICA LATINA EN EL -- CONTEXTO DE LA CRISIS ECONOMICA Y POLITICA DE LA REGION. EN CUADERNOS DE POLITICA EXTERIOR. CIDE DE 1984. N.º 142.

PARA EL INTERÉS NORTEAMERICANO, LA CONTENSIÓN NO INCLUYE A -- PAÍSES "AMIGOS", MIEMBROS DE LA ESTRUCTURA DE DOMINIO EN EL - SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL, SOBRE TODO, CUANDO SE TRATA DE - UNO DE SUS ALIADOS MÁS AFINES A LA POLÍTICA HEGEMÓNICA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL MUNDO ENTERO.

EL ABIERTO APOYO QUE ESTADOS UNIDOS DIÓ A INGLATERRA EN EL -- CONFLICTO DE LAS MALVINAS GENERARON LA CONDENA VERBAL DE GRAN PARTE DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS QUE CONSIDERARON LA - ACTITUD DEL GOBIERNO DE REAGAN COMO UNA TRAICIÓN AL SISTEMA IN TERAMERICANO.. 3]

LA ACTITUD DEL GOBIERNO NORTEAMERICANO, EN FORMA CONTRADICTORIA ESTABLECIÓ EL PRECEDENTE QUE IMPOSIBILITA INVOCAR AL T.I.A.R. PARA OTRAS INTERVENCIONES EN LA REGIÓN. VISTO ASÍ EL PROBLEMA, LOS EFECTOS DE LA "GUERRA" DE LAS MALVINAS", PROPICIA -- SERIOS CUESTIONAMIENTOS A PUNTOS FUNDAMENTALES DEL SISTEMA IN TERAMERICANO Y VIENE A SER, UN ASPECTO MÁS EN LAS OPCIONES LA TINOAMERICANAS DE REESTRUCTURAR FORMAS Y PRINCIPIOS DEL SISTEMA INTERAMERICANO POR MUCHO TIEMPO SUSTENTADO Y CONCEPTUALIZADO EN FUNCIÓN DE AMPLIAR LA INFLUENCIA E INTERVENCIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN EL SUBCONTINENTE.

3] IBIDEM P. 45

ES PROBABLE QUE EL CONFLICTO DE LAS MALVINAS EN EL CONTEXTO- ESTUDIADO, MUESTRE POSIBILIDADES DE MODIFICAR LOS RASGOS ESENCIALES EN QUE SE HAN SUSTENTADO LAS RELACIONES INTERAMERICANAS, IDEADAS, EN UNA DE SUS PARTES, PARA LA CONTENSIÓN DEL COMUNISMO Y LA PROTECCIÓN DEL INTERÉS NORTEAMERICANO, SIN SOSLAYAR, EL HECHO DE QUE EL MISMO SISTEMA, SERVÍA PARA MANTENER EN EL PODER A REGÍMENES "AMIGOS" DE LOS ESTADOUNIDENSES. CON EL PROBLEMA DE LAS MALVINAS, POR EJEMPLO, SE CANCELA LA OPCIÓN DE CONTAR CON EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS PARA LA INTERVENCIÓN EN ALGÚN CONFLICTO DE LA REGIÓN.

1.3. EFECTOS DE LAS REVOLUCIONES EN CUBA Y NICARAGUA.

OTRO ACONTENCIMIENTO IMPORTANTE QUE LIMITA LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN EN EL ÁREA, LO REPRESENTAN LOS CASOS CUBANO Y NICARAGUENSE. AMBOS CLASIFICADOS EN LO QUE LA CONCEPCIÓN DE SEGURIDAD NORTEAMERICANA SE REFIERE, COMO REGIMENES "ANTINORTEAMERICANOS" Y "PROCOMUNISTAS".

AUNQUE EL ASCENSO DE REGÍMENES DE GOBIERNOS REVOLUCIONARIOS EN CUBA Y NICARAGUA FINALMENTE SON PARTE DE ESTE PROCESO POR CAMBIAR LAS ACTUALES ESTRUCTURAS DE DOMINACIÓN Y DESIGUALDAD, ESTOS ACONTECIMIENTOS REPRESENTAN DOS CASOS QUE MUESTRAN LA RELATIVA HEGEMONÍA DE ESTADOS UNIDOS EN LATINOAMÉRICA.

1.3.1. LA REVOLUCION CUBANA.

AL ASCENSO DEL RÉGIMEN DE CASTRO EN CUBA, SE GENERA UN AMBIENTE ADVERSO DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS EN GENERAL, SALVO ALGUNAS EXCEPCIONES COMO EL DE MÉXICO Y VENEZUELA EN UN PRIMER MOMENTO.

SIN EMBARGO, EL MARCO HOSTIL QUE SE ESTABLECE HACIA CUBA SE DEBE A DOS ACCIONES FUNDAMENTALES: A LA ACTITUD ASUMIDA POR ESTADOS UNIDOS PARA INFLUIR EN GOBIERNOS DEL ÁREA PARA ATACAR AL RÉGIMEN CUBANO Y EN UN SEGUNDO TÉRMINO, TENDRÍAMOS QUE VALORAR LA ESTRATEGIA SEGUIDA POR EL RÉGIMEN CUBANO APOYANDO A MOVIMIENTOS POPULARES QUE MÁS DE LAS VECES GENERARON CAOS Y CLIMAS DE TERROR, AL INTERIOR DE ALGUNOS PAÍSES. 4]

AUNQUE EL PROPIO ASCENSO DE UN GOBIERNO REVOLUCIONARIO, COMO EL CUBANO, GENERÓ UN EFECTO EN LOS MOVIMIENTOS POPULARES, PRINCIPALMENTE VINCULADOS CON LA IZQUIERDA LATINOAMERICANA EL FRACASO DE LA ESTRATEGIA CASTRISTA DE IMPULSAR PUBLICAMENTE LA REVOLUCIÓN EN OTROS PAÍSES DEL ÁREA, PROPICIÓ, TAMBIÉN, EL QUE PAÍSES LATINOAMERICANOS PLANTEARAN NUEVAS FORMAS DE LIBERACIÓN CUYA VIRTUD COINCIDE CON IDEOLOGIAS DE NO APEGARSE A NINGUNO DE LOS POLOS DEL PODER MUNDIAL.

4] C.F.R. BOERNER DEMETRIO: RELACIONES INTERNACIONALES DE AMERICA LATINA ED. NUEVA IMAGEN. 1982. P. 306.

POR SUPUESTO QUE NO DEJAMOS DE CONSIDERAR LAS FORMAS DE LA --
ESTRUCTURA INTERNACIONAL, QUE NO PERMITE FACILMENTE -DADOS
LOS NIVELES DE DEPENDENCIA QUE PREVALECE EN ESA ESTRUCTURA -
TENER INDEPENDENCIA TOTAL EN PLANTEAMIENTOS DE MAYOR LIBERTAD,
ENTENDIDA ÉSTA ÚLTIMA EN TÉRMINOS DE LOS CAMBIOS QUE SE RE
QUIEREN, PARA OBTENER MEJORES NIVELES DE DESARROLLO Y, MAYOR-
PARTICIPACIÓN EN LA RIQUEZA MUNDIAL, SIN CAER NECESARIAMENTE-
EN EL ÁREA ESTRATÉGICA DE ALGUNA POTENCIA.

SIN EMBARGO, EL PROCESO QUE SE VIVE EN LATINOAMÉRICA, PARA --
LOGRAR SU INDEPENDENCIA DE LOS EFECTOS DE UN NEOCOLONIALISMO-
ECONÓMICO Y DE LA INFLUENCIA DETERMINANTE DE LOS ESTADOS UNI-
DOS EN LAS DECISIONES DE ALGUNOS DE LOS GOBIERNOS DE LA REGIÓN
COINCIDE CON EL ASCENSO DEL RÉGIMEN CASTRISTA DE 1959.

UN SÓMERO ACERCAMIENTO A LA HISTORIA LATINOAMERICANA EN EL --
PERÍODO POSTERIOR AL ASCENSO DE LA REVOLUCIÓN CUBANA, NOS SU-
GIERE SEÑALAR DOS CARACTERÍSTICAS RESPECTO AL INTERÉS ASUMIDO
POR ESTADOS UNIDOS. EN UN PRIMER MOMENTO, LA DIPLOMACIA NOR
TEAMERICANA SE CONVIERTE EN EL CENTRO PROMOTOR DEL FRENTE AN-
TICUBANO EN LATINOAMÉRICA. EN UN SEGUNDO TIEMPO, PODEMOS --
APRECIAR LOS QUE BOESNER, DESCRIBE COMO EL INICIO DE LA "PÉR-
DIDA DE LA POSICIÓN DE PRIMERA POTENCIA INCUESTIONADA".

ES DECIR, DE ACUERDO AL AUTOR, ENTRAMOS A PARTIR DE LOS FINALES DE LA DÉCADA DE LOS 60' EN UNA "ETAPA DE CRÍISIS CON LO -- CUAL LLEGABA A SU TÉRMINO LA LARGA ETAPA EXPANSIVA QUE SE HABÍA INICIADO AL FIN DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL".5]

ES DECIR, POR UN LADO, EL FRENTE ANTICUBANO ES PROMOVIDO A -- TRAVÉS DE LA INFLUENCIA DE ESTADOS UNIDOS CON LA MAYOR PARTE DE LOS PAÍSES DEL ÁREA, SIENDO MUY NOTORIA LA CONVERGENCIA DE POSICIONES, EN LAS NEGOCIACIONES DE LA ÉPOCA, EN LA O.E.A. DESDE LA LLEGADA DE CASTRO AL PODER SE INICIA UN DESPLIEGUE -- DIPLOMÁTICO EN CONTRA DEL RÉGIMEN CUBANO POR PARTE DE TODO -- EL CONTINENTE.

NO OBSTANTE, ES IMPORTANTE DESTACAR QUE LAS ESTRATÉGIAS -- Y ACCIONES URDIDAS POR ESTADOS UNIDOS PARA DERROCAR A CASTRO -- NO HAN TENIDO ÉXITO, E INCLUSO, LLEGAN A REPRESENTAR UN -- SERIO FRACASO DE LOS ÚLTIMOS GOBIERNOS NORTEAMERICANOS AL NO -- HABER PODIDO DERROCAR A UN RÉGIMEN COMUNISTA EN EL CARIBE. LA IMPORTANCIA DEL FRACASO NORTEAMERICANO, TAMBIÉN LO PODEMOS -- INSERTAR EN EL MARCO DE LOS LÍMITES DE LA CONTENSIÓN QUE --- -- ADEMÁS SE CONJUGA CON EL EFECTO DEL FRACASO DE LA GUERRA DE -- VIETNAM. EN AMBOS CASOS LA HEGEMONÍA NORTEAMERICANA VUELVE -- A MOSTRAR SUS LÍMITES, COMO LOS ESTÁ MOSTRANDO EN EL CASO DEL -- ENTORNO CENTROAMERICANO.

5] IBIDEM, p. 313.

1.3.2. LA REVOLUCION NICARAGUENSE.

AL IGUAL QUE EL CASO CUBANO EL MANTENIMIENTO DEL GOBIERNO SANDINISTA, HA GENERADO SERIOS CUESTIONAMIENTOS A LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS, TANTO AL INTERIOR COMO ENTRE SUS ALIADOS TRADICIONALES. SE OBSERVA EL FRACASO DE LA POLÍTICA NORTEAMERICANA EN SUS INTENTOS POR DESESTABILIZAR, E INCLUSO, DE RROCAR AL RÉGIMEN NICARAGUENSE; Y AL CONTRARIO, LOS ACONTECIMIENTOS NICARAGUENSES DESDE 1979, PLANTEAN LA POSIBILIDAD DE QUE EL RÉGIMEN SANDINISTA SE CONFORME BAJO LAS AMENAZAS Y REACCIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS.

OTRO ASPECTO CENTRAL PARA EXTENDER LA PREVALENCIA DEL FENÓMENO NICARAGUENSE SON LAS DIFERENCIAS QUE TIENE CON RESPECTO AL CASO CUBANO. ACTUALMENTE YA NO SON TODOS LOS PAÍSES DEL ---ÁREA LATINOAMERICANA LOS QUE APOYAN LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN Y EAACERBADO TERRORISMO DE ESTADOS UNIDOS.

ANTERIORMENTE, GRAN PARTE DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS HAN ENCONTRADO UNA OPORTUNIDAD PARA PROMOVER SU PROPIA POSICIÓN - ANTE EL PROBLEMA NICARAGUENSE, Y, A SU VEZ, CUESTIONAN LOS -- PROBLEMAS DE UNA ESTRUCTURA BASADA EN LA DESIGUALDAD DE LA DI VISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

PERO TAMBIÉN LAS FORMAS QUE ASUME LA POLÍTICA DE ALGUNOS PAÍSES DESARROLLADOS, COMO ESTADOS UNIDOS, SON CONSTANTEMENTE -- CRITICADOS E INCLUSO SE DAN RESPUESTAS Y PLANTEAMIENTOS PARA PREVEER LAS CLARAS POLÍTICAS DE INTERVENCIÓN EN LA REGIÓN.

POR ELLO, EL CASO NICARAGUENSE SIRVE DE EJEMPLO A LOS PAÍSES-LATINOAMERICANOS QUE PARTICIPAN EN EL GRUPO CONTADORA Y DE APOYO, NO SÓLO PARA PROTESTAR E IR MERMANDO LA POSICIÓN IMPERATIVA QUE TRADICIONALMENTE HA PRESENTADO ESTADOS UNIDOS EN LAS RELACIONES CON EL ÁREA, SINO TAMBIÉN RECHAZANDO LA VIOLENCIA Y LAS IDEAS MILITARISTAS NORTEAMERICANAS, QUE VA FOMENTANDO UNA DOCTRINA LATINOAMERICANA QUE FRECUENTEMENTE CUESTIONA EL PESO HEGEMÓNICO DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LA REGIÓN, COMO UNA FORMA DE ALTERAR EL PESO DETERMINANTE DE ESTADOS UNIDOS EN SU RELACIÓN BILATERAL.

ASÍ, POR EJEMPLO, PANAMÁ BUSCARÁ MERMAR LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE EN VISTA DEL CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS CARTER-TORRIGOS PARA INTEGRAR A ESE PAÍS EL CONTROL DE SU PROPIO CANAL, PERO TAMBIÉN, LA PARTICIPACIÓN DIPLOMÁTICA PANAMEÑA SE DIRIGE A CUESTIONAR LOS ELEMENTOS CENTRALES DE UN SISTEMA QUE LO OBLIGA A PERMANECER EN CONDICIONES DE POBREZA Y SUBDESARROLLO.

EN ESTE CONTEXTO SE EXPLICA LA CARENCIA DE UN CONSENSO EN LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS PARA NO AISLAR AL RÉGIMEN NICARAGUENSE. SI EN EL CASO CUBANO, EXISTIÓ UN MAYOR ACUERDO EN LA DECISIÓN DE AISLAMIENTO, FUÉ MOTIVADO EN GRAN-MEDIDA POR LA INTENSIÓN CUBANA DE "EXPORTAR SU REVOLUCIÓN" - EN OTROS PAÍSES DEL ÁREA. ES CLARO QUE HASTA AHORA NO HAY-INDICIO ALGUNO QUE PUEDA PONER EN DUDA EL INTERÉS CENTRAL -- DEL RÉGIMEN SANDINISTA POR CONSOLIDAR SU REVOLUCIÓN Y SOBREVIVIR A LOS ATAQUES Y ESFUERZOS ESTADOUNIDENSES POR DERROCAR LOS O INTENTAR CAMBIAR LAS BASES DEL SISTEMA ACTUAL DEL --- GOBIERNO NICARAGUENSE.

2. LÍMITES DE LA GLOBALIDAD ESTADOUNIDENSE EN EL CONFLICTO CENTROAMERICANO.

ES DIFÍCIL AFIRMAR LAS POSIBLES INTENSIONES DEL GOBIERNO SANDINISTA POR EXTENDER SU REVOLUCIÓN, ARGUMENTO QUE PARECE SER EL CENTRO DE LA ESTRATEGIA ESTADOUNIDENSE POR ESTABLECER UN-CERCO, ADVERSO A LOS NICARAGUENSES. HABRÍA QUE VALORAR LOS RESULTADOS OBTENIDOS DE LA ESTRATEGIA ESTADOUNIDENSE, QUE EN TODO CASO YA NO CUENTA CON EL APOYO DE LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES DEL SUBCONTINENTE, COMO SUCEDIÓ EN EL AISLAMIENTO DE CUBA EN LOS PRIMEROS AÑOS DE 1960.

A NUESTRO ENTENDER, TAL ESTRATÉGIA DE "CERCÓ" HACIA NICARAGUA HA TENIDO RESULTADOS FAVORABLES EN HONDURAS, EL SALVADOR, COSTA RICA Y GUATEMALA, DONDE ACTUALMENTE ES NOTABLE LA NEUTRALIDAD QUE PROMUEVE EL RÉGIMEN DE GOBIERNO DE VINICIO CEREZO.

SI BIEN, LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE HACIA CENTROAMÉRICA YA NO CUENTA CON UN CONSENSO MAYORITARIO EN LATINOAMÉRICA EXISTEN INTERESES QUE OBLIGAN A LOS ESTADOS UNIDOS A MANTENER UNA ACCIÓN EN CENTROAMÉRICA.

2.1. LOS INTERESES ESTADOUNIDENSES EN CENTROAMÉRICA.

ES OBVIO QUE LOS CAMBIOS QUE SE SUCEDEN EN LA GLOBALIDAD ECONÓMICA Y POLÍTICA TIENEN UN EFECTO A NIVEL REGIONAL, QUE AYUDA A EXPLICAR LAS POSICIONES ASUMIDAS POR UNOS Y OTROS ACTORES QUE PARTICIPAN EN EL CONFLICTO. UNO DE ELLO, DE LOS MÁS SOBRESALIENTES ES, COMO SE HA DESTACADO, LA DE LOS ESTADOS UNIDOS.

LA SUPUESTA DEBILIDAD EN SU TRADICIONAL PAPEL HEGEMÓNICO, HA OBLIGADO A LOS ULTIMOS GOBIERNOS NORTEAMERICANOS, PARTICULARMENTE A LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN REAGAN, A ORIENTAR SU ATENCIÓN HACIA LA REGIÓN LATINOAMERICANA HOY EN PERMANENTE CAMBIO BUSCANDO ASÍ ASEGURAR SU PREDOMINIO EN ESTA PARTE DEL ORBE, - QUE POR OTRA PARTE, ES CONSIDERADA COMO UN ESPACIO VITAL A -- SUS INTERESES.

DADA ESA PERCEPCIÓN DICHO GOBIERNO PLANTEA EL CONFLICTO CENTROAMERICANO DESDE UNA ÓPTICA ESTRATÉGICA QUE TIENDE A CONSIDERAR EL PROBLEMA DESDE LAS DIFERENCIAS ESTE-OESTE, QUE PARECE SER EL SIGNO PREDOMINANTE DE SU DISEÑO EN POLÍTICA EXTERIOR.

LA ACCIÓN ESTADOUNIDENSE EN EL ÍSTMO CENTROAMERICANO, ADQUIEREN PREDOMINIO EN LOS CRITERIOS DE "AYUDA" A LOS PAÍSES DEL ÁREA A TRAVÉS DE SUMINISTROS EN ARMAMENTOS, MÁS QUE EN LA AYUDA ECONÓMICA PARA SU DESARROLLO. ES AQUÍ LA VISIÓN NEOCONSERVADORA DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS LA QUE DOMINA EN LAS DECISIONES DE POLÍTICA HACIA LA REGIÓN, LA CUAL, - NO OBSTANTE RECONOCER EL ATRASO ECONÓMICO DE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS, ATRIBUYE UNA URGENCIA PRIORITARIA A LA SUPUESTA - CONTENSIÓN DE LOS GRUPOS PROCOMUNISTAS Y ANTINORTEAMERICANOS-

CAUSANTES SEGÚN ESTA ÓPTICA, DE LOS PROBLEMAS POLÍTICOS EN EL ISTMO.

EL PLANTEAMIENTO DE ESTA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE VISUALIZA UNA "SUPUESTA" "PENETRACIÓN SOVIÉTICA-CUBANA" USANDO NO SÓLO PARTIDOS POLÍTICOS AFINES Y ORGANIZACIONES GUERRILLERAS, SINO TAMBIÉN MOVIMIENTOS REFORMISTAS, JUNTAS MILITARES E INCLUSO, DICTADURAS DE DERECHA". 6]

UNA DE LAS PREOCUPACIONES PARA EL GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS - SE VINCULA CON SU PERCEPCIÓN ESTRATÉGICA DE SEGURIDAD NACIONAL LA CUAL INCLUYE, INQUIETUDES CON LOS PAÍSES QUE TIENEN RELACIONES CON LA UNIÓN SOVIÉTICA EN CENTROAMÉRICA, EL CARIBE E INCLUSO EL RESTO DE PAÍSES LATINOAMERICANOS.

ESE ENFOQUE TIENDE TAMBIÉN A GENERAR UN MARCO DE PREOCUPACIONES EN LA MEDIDA QUE LOS PAÍSES DEL ÁREA MUESTRAN SERIAS CONTRADICCIONES QUE SE ORIENTAN A ROMPER LA HEGEMONÍA DE LOS GRUPOS INTERNOS EN EL PODER QUE SON AFINES A LOS INTERESES NORTEAMERICANOS.

6] INSULZA JOSE MIGUEL. CITANDO A. ROBERT S. LEIKEN: Centroamérica Crisis y política Internacional. CECADE CIDE. S. XXI Editores. 1985. p. 195.

AUNADO A ESTOS DOS COMPONENTES DE LA POLÍTICA NORTEAMERICANA, AGREGARÍAMOS LAS RELACIONADAS CON LAS PERCEPCIONES ESTRATÉGICAS ESTADOUNIDENSES EN EL ÁREA DIRECTAMENTE VINCULADAS CON EL PODER Y LA HEGEMONÍA POLÍTICA-MILITAR DE ESTADOS UNIDOS EN LA CONFRONTACIÓN MUNDIAL. 7]

SIGUIENDO ESTOS DOS SUPUESTOS PODRÍAMOS ESTABLECER LA VINCULACIÓN ESTRECHA ENTRE EL CONFLICTO CENTROAMERICANO Y LA SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE A PARTIR DE LA EVALUACIÓN DE AQUELLOS ELEMENTOS QUE ESTÁN DETERMINANDO LA POLÍTICA NORTEAMERICANA POR LOS PROBLEMAS EN CENTROAMÉRICA, EN DONDE SOBRESALEN LOS INTERESES DE ESA POTENCIA EN LA IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA Y ECONÓMICA DEL ÁREA.

2.2. IMPORTANCIA GEOPOLITICA DE CENTROAMERICA.

2.2.1. EL PESADO LEGADO COLONIAL.

LAS CARACTERÍSTICAS GEOPOLÍTICAS DEL ISTMO CENTROAMERICANO HA REPRESENTADO UN ATRACTIVO PARA EL CONTROL DE LA CIRCULACIÓN MUNDIAL DE MERCANCÍAS. DURANTE EL DOMINIO ESPAÑOL Y EN LA BÚSQUEDA DE LAS ESPECIES, EN 1517 SE PIENSA EN UN CANAL INTEROCEÁNICO. LA PECULIARIDAD QUE EN ESTA VISIÓN INTEROCEÁNICA PRESENTABA CENTROAMÉRICA, ESTABLECIÓ LA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DEL ÁREA.

7] C.F.R. BERMUDEZ LILIA Y CAVALLA ANTONIO. ESTRATEGIA DE REAGAN HACIA LA REVOLUCION CENTROAMERICANA. 1982. ED. NUESTRO TIEMPO. U.N.A.M.

POSTERIORMENTE EN LOS INICIOS DEL SIGLO XIX, AL CONSOLIDARSE INGLATERRA COMO GRAN POTENCIA MARÍTIMA, LA IDEA DE UN CANAL EN CENTROAMÉRICA REPRESENTABA LA POSIBILIDAD DE INTERCOMUNICACIÓN CON LAS COLONIAS BRITÁNICAS EN ASIA COMO PARTE CENTRAL DEL PLAN DE DOMINACIÓN INGLÉS A ESCALA MUNDIAL. SIN EMBARGO, CON LA IDEPENDENCIA DE LAS COLONIAS CENTROAMERICANAS, EL PODERÍO ESPAÑOL E INGLÉS ES DESPLAZADA POR ESTADOS UNIDOS CON LO QUE DA COMIENZO EL DOMINIO ESTADOUNIDENSE EN EL ÁREA.

DESDE LA PROCLAMA DE LA DOCTRINA MONROE, QUE BUSCABA DETENER LAS PRETENSIONES DE "POTENCIAS EXTRACONTINENTALES" EN EL HEMISFERIO, SE SIENTAN LAS BASES DE DOMINACIÓN Y EXTENSIÓN TERRITORIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LATINOAMÉRICA Y, EN FORMA PARTICULAR, EN CENTROAMÉRICA. LA REGIÓN PASÓ A SER CONSIDERADA COMO UNA POSICIÓN ESTRATÉGICA PARA LA SEGURIDAD NORTEAMERICANA.

LA IDEA DE UN CANAL INTEROCEÁNICO SE CONVIRTIÓ EN IMPERATIVO PARA LOS OBJETIVOS DE CONTROL MARÍTIMO DE LOS ESTADOS UNIDOS EN ESE ESPACIO GEOGRÁFICO. FINALMENTE, EL SUEÑO CANALERO DE LAS POTENCIAS, SE HIZO REALIDAD EN LA ZONA PANAMEÑA, CON LO QUE SE ELEVÓ EL VALOR ESTRATÉGICO DEL ÁREA, Y A LA VEZ, SE FORTALECIÓ EL DOMINIO DE ESA POTENCIA SOBRE LA REGIÓN.

2.2.2. ... ACTUAL GEO-ESTRATEGIA DEL AREA.

ES CLARO QUE CENTROAMÉRICA, DESDE EL DOMINIO COLONIAL ESPAÑOL HA TENIDO UNA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA VINCULADA A LAS PRETENSIONES DE EXTENSIÓN TERRITORIAL Y CONTROL DE LAS VÍAS MARÍTIMAS POR LAS POTENCIAS EN TURNO.

SU IMPORTANCIA ESTRATÉGICA FUÉ DETERMINANTE EN LOS MECANISMOS EN QUE SE INSERTARON LOS PAÍSES DE LA REGIÓN AL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL. ES DECIR, CENTROAMÉRICA, HA REPRESENTADO - PARA LAS DIFERENTES POTENCIAS DE ACUERDO A CADA ÉPOCA UNA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA, MÁS QUE UN ATRACTIVO DE EXPANSIÓN ECONÓMICA. ESTO ES CIERTO, SI ANALIZAMOS EN LA ACTUALIDAD EL VALOR QUE TIENE EL ÁREA EN TÉRMINOS ECONÓMICOS PARA ESTADOS UNIDOS.

ALGUNOS AUTORES HAN DESTACADO TAL HECHO, CITANDO INCLUSO AL INFORME KISSINGER DE 1984. 8] EN ESTE ESTUDIO SE EXPRESA QUE UNA MÍNIMA PARTE DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA NORTEAMERICANA SE ORIENTA A CENTROAMÉRICA. ÉSTA, PARA 1980, NO LLEGA NI AL 3% DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS EN EL EXTERIOR. CENTRO AMÉRICA POR OTRA PARTE REPRESENTA UN MERCADO DE ESCASO INTERÉS PARA LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS, ALCANZANDO MENOS DE ----

8] GRANADOS CHAVERRI, CARLOS. GEOPOLITICA EN CENTROAMERICA. EN CUADERNOS POLITICOS No. 46 1985. P.87

480 DÓLARES POR CABEZA QUE EN RELACIÓN CON EL PROMEDIO LATINO AMERICANO DE 1964 DÓLARES NOS DA UNA IDEA DE LA MÍNIMA CAPACIDAD DE CONSUMO QUE PREVALECE EN EL ÁREA. EL COMERCIO EXTERIOR DEL ÁREA SÓLO REPRESENTA EL 2% DEL COMERCIO DE ESTADOS UNIDOS CON AMÉRICA LATINA. 9]

EN GENERAL LOS ESTUDIOSOS DEL TEMA CONSIDERAN QUE AMÉRICA CENTRAL REPRESENTA MÁS UNA CARGA PARA ESTADOS UNIDOS QUE UNA ÁREA CON POSIBILIDADES ECONÓMICAS. XAVIER GOROSTIAGA, INDICA AL RESPECTO, LA REALIDAD DE UNA AGUDA CRÍISIS ECONÓMICA Y POLÍTICA EN EL ISTMO, QUE EN TÉRMINOS ECONÓMICOS, ES POCO ATRACTIVO. LA REGIÓN PRESENTA SERIOS DESEQUILIBRIOS Y DÉFICITS ENORMES - DE SUS BALANZAS DE PAGOS, CON GRANDES ÍNDICES DE DESEMPLEO Y SIGNIFICATIVAS FUGAS DE CAPITALES QUE LLEGA EN EL PERÍODO 82-84.A CERCA DE 3 000 MILLONES DE DÓLARES. LA CARGA ECONÓMICA REGIONAL REPRESENTA PARA ESTADOS UNIDOS, SEGÚN ESTIMACIONES - DE CEPAL, POR LO MENOS 20 000 MILLONES DE DÓLARES EN LOS PRÓXIMOS CINCO AÑOS PARA EVITAR EL COLAPSO ECONÓMICO Y FINANCIERO. 10]

9] GOROSTIAGA XAVIER. Geopolítica de la Crísis Regional. Revista del CRIES. 1984 P. 13.

10] IBIDEM. P. 14

A LA LUZ DE ESTOS DATOS ES LÓGICO PENSAR EN LA GRAVITACIÓN DE LA AYUDA EN EL DÉFICIT FISCAL NORTEAMERICANO, AL ENTREGAR INVERSIONES SIN PRÁCTICAMENTE NINGÚN RENDIMIENTO.

ES QUIZÁ EN EL ÁMBITO DEL COMERCIO EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS EN DONDE RECAE LA MAYOR IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LA ZONA. EL CANAL DE PANAMÁ, SIN DUDA REPRESENTA UNA PARTE CENTRAL EN LAS RELACIONES COMERCIALES DE ESE PAÍS.

GOROSTIAGA, EN LA OBRA CITADA, INSISTE EN RESALTAR ESTE HECHO, AL OBSERVAR QUE MÁS DE DOS TERCIOS DE LAS IMPORTACIONES DE PETRÓLEO Y MINERALES ESTRATÉGICOS DE ESTADOS UNIDOS PASAN POR LA REGIÓN DEL CARIBE. LA GRAN CADENA DE CENTROS FINANCIEROS PARA EL APOYO DE LAS ACTIVIDADES DE LAS TRANSNACIONALES EN LA ZONA, JUNTO CON LOS INGRESOS POR SERVICIOS TURÍSTICOS REPRESENTAN EL MARCO DE INTERÉS ECONÓMICO NORTEAMERICANO EN EL ÁREA CENTROAMERICANA.

LA IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LA CUENCA DEL CARIBE. DESTACA - POR OTRA PARTE "LA RUTA MARÍTIMA POR LA CUAL PASAN LA MAYOR PARTE DE LAS IMPORTACIONES DE PETRÓLEO Y EL TRÁNSITO OBLIGADO DEL COMERCIO NORTEAMERICANO HACIA EL SUR Y DESDE EL CANAL DE PANAMÁ..." "PROVIENEN DE LA REGIÓN UNA SERIE DE MATERIA PRIMAS-

VITALES PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA: MÉXICO ES EL PRINCIPAL PROVEEDOR DE PLATA, ZINC, ANTIMONIO, - MERCURIO, BISMUTO, SELENIO, BARIO Y PLOMO... SE ESPERA QUE A MEDIADOS DE LOS 80', MÉXICO SEA EL PRINCIPAL PROVEEDOR EXTERNO DE PETRÓLEO Y GAS NATURAL... VENEZUELA ES UN IMPORTANTE -- PROVEEDOR DE HIERRO Y PETRÓLEO, Y, JAMAICA, DE CERCA DEL 50% DE LA BAUXITA QUE IMPORTA ESTADOS UNIDOS... EN EL CARIBE ESTÁN UBICADAS LAS REFINERÍAS QUE PROCESAN EL 50% DEL PETRÓLEO QUE PROVIENE DEL MEDIO ORIENTE Y DEL AFRICA". 11]

SIN EMBARGO, MÁS ALLÁ DE LOS INTERESES ECONÓMICOS ESTADOUNIDENSES SE ANTEPONE LA IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA DE LA ZONA, DESCRITO POR EL INFORME KISSINGER. EN ESTE DOCUMENTO, ES NOTABLE LA IMPORTANCIA QUE SE DA AL PLANO ESTRATÉGICO ESTADOUNIDENSE, EN EL QUE SE ATIENDE MÁS A LA NECESIDAD DE MANTENER UN -- CONTROL SOBRE LA ZONA POR LA CERCANÍA CON LOS ESTADOS UNIDOS. SE SEÑALAN TRES NECESIDADES POTENCIALES AL RESPECTO: LA PRIMERA VINCULADA EN CASO DE TENER QUE APOYAR EN EL PLANO MILITAR A SUS ALIADOS EUROPEOS Y ASIÁTICOS. EN TAL SENTIDO, SE DICE QUE MÁS DEL 40% DE LOS POTENCIALES EMBARQUES DESTINADOS EN APOYO A LOS EUROPEOS Y PAÍSES ASIÁTICOS AMIGOS DE LOS ESTADOUNIDENSES, TENDRÍAN QUE "PASAR POR EL GOLFO DE MÉXICO Y LA ZONA

11] C.F.R. INSULZA, JOSE MIGUEL. Centroamérica: Crisis y Política Internacional. Op. Cit. PP. 195 SS.

CENTROAMERICANA Y DEL CARIBE". OTRO FACTOR DETERMINANTE EN EL ASPECTO GEO-ESTRATÉGICO SE VINCULA A LA VECINDAD DEL ÁREA, LO QUE HACE INTOLERABLE CUALQUIER AMENAZA EN ELLA. Y POR ÚLTIMO, DICHO INFORME DESTACA LA CALIDAD COMPENSATORIA QUE TRAE CONSIGO EL CONTROL DEL ÁREA EN LAS DESVENTAJAS ESTADOUNIDENSES POR LAS DISTANCIAS DE OTRAS REGIONES ESTRATÉGICAS EN EUROPA, MEDIO ORIENTE Y ASIA. 12]

ESTOS ELEMENTOS NOS DEJAN VER ALGUNAS DE LAS PRIORIDADES QUE DETERMINAN LA SITUACIÓN GEOPOLÍTICA CENTROAMERICANA EN LA VISIÓN ESTADOUNIDENSE. SIN EMBARGO, EXISTEN ALGUNOS OTROS INTERESES QUE ES NECESARIO COMENTAR EN EL MARCO DE ESTA VISUALIZACIÓN.

EN ESTE SENTIDO CABE DESTACAR DOS ASPECTOS ADICIONALES: LOS INTERESES MILITARES Y LOS POLÍTICOS EN EL ÁREA.

OTRO ASPECTO QUE ES NECESARIO RESALTAR SON LAS ACTIVIDADES MILITARES Y DE INTELIGENCIA QUE SE ENCUENTRAN RELACIONADAS CON LA POLÍTICA GLOBAL DE ESTADOS UNIDOS. ENTRE ELLOS SE ENCUENTRAN UNA "RED DE PUESTOS DE ESCUCHA E INSTALACIONES

12] C.F.R. GRANADOS CHAVARRIA, CARLOS. Op. Cit. PP. 12-13.

PARA CONTROLAR ACTIVIDADES MARINAS EN EL CARIBE Y EN EL ATLANTICO, LAS BASES DE COMUNICACIÓN, LOS CAMPOS DE ENTRENAMIENTO E INSTALACIONES PARA EL DESARROLLO DE LA DEFENSA ANTISUBMARINA". 13]

ASIMISMO, HAY QUE AGREGAR A UNA CANTIDAD DE DATOS DE UN IMPRESIONANTE APARATO MILITAR QUE RODEA LA CUENCA DEL CARIBE CON PROPÓSITOS DE APOYAR LA POSICIÓN ESTRATÉGICA DE ESTADOS UNIDOS, FUNDAMENTAL PARA LA SEGURIDAD EN LA ZONA. BASTA CITAR EL COMPLEJO MILITAR DE ESTADOS UNIDOS EN LA REGIÓN QUE VA DESDE "LAS 14 BASES EN LA ZONA DEL CANAL, EL COMPLEJO MILITAR ANTISUBMARINO EN BAHAMAS, EL SISTEMA DEFENSIVO EN FLORIDA Y KAY WEST, ADEMÁS DE LAS PROPIAS OPERACIONES E INSTALACIONES EN -- HONDURAS". 14]

DESDE LOS INTERESES POLÍTICOS, LA PREOCUPACIÓN MAYOR DE LOS ESTADOS UNIDOS, RECAE EN LA TENDENCIA QUE SE OBSERVA EN LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS, EN LOS CUALES, ES NOTABLE EL INCREMENTO DE LOS MOVIMIENTOS INSURGENTES, E INCLUSO EN NICARAGUA SE VIVE UNA EXPERIENCIA PECULIAR DONDE PREVALECE EN EL PODER UN GOBIERNO QUE SE DIÓ A PARTIR DEL MOVIMIENTO POPULAR SANDINISTA.

13] INSULZA, JOSE MIGUEL. op. Cit. P. 201

14] GOROSTIAGA XAVIER. Geopolítica de la Crisis Regional. Op. Cit. P. 16.

DE ESTA MANERA LOS INTERESES GEOPOLÍTICOS Y EL RIESGO DEL ASCENSO DE LOS MOVIMIENTOS INSURGENTES AL INTERIOR DE LOS PAÍSES DEL ÁREA SON LAS MÁXIMAS PREOCUPACIONES DE ESTADOS UNIDOS, PARA JUSTIFICAR SU INTERVENCIÓN EN ESOS PAÍSES Y APOYAR REGIMENES ALINEADOS A SUS INTERESES Y SEGURIDAD.

2.3. POLITICA EXTERIOR NORTEAMERICANA COMO POLITICA DE CON - TENSION EN CENTROAMERICA.

LA POLÍTICA DE ESTADOS UNIDOS HACIA CENTROAMÉRICA ATIENDE --- PRIORITARIAMENTE A LOS INTERESES GLOBALES DE ESA GRAN POTEN CIA. LA INTERVENCIÓN "GLOBALISTA" EN CENTROAMÉRICA DETERMINA TAMBIÉN QUE LOS PROCESOS DE CAMBIO, INCLUSO AQUELLAS REFOR MAS QUE SE QUIERAN INSTRUMENTAR, CAIGAN SIEMPRE EN EL MARCO - DEL RIESGO DE LA SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE.

LA PARTICIPACIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN EL CONFLICTO, ESTIMULA LOS RADICALISMOS INTERNOS ENTRE GRUPOS DEFENSORES DEL STATUS- QUO Y GRUPOS PROMOTORES DEL CAMBIO, PUGNA QUE SE LLEVAN A LOS EXTREMOS, HACIENDO MÁS DIFÍCIL DE SUPERAR EL EFECTO DEL FAC - TOR GEOGRÁFICO DE LA REGIÓN. 15]

15] COHEN ORANTES, ISSAC. Centroamérica mas allá de la Crisis. 1984. - EDIC. SAP. P. 265.

EN ESTE SENTIDO, SE PUEDEN INTERPRETAR LAS ACCIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE DURANTE LA POSTGUERRA, CON LOS AÑOS MÁS INTENSOS DE LA GUERRA FRÍA EN DONDE SE BUSCO UNIFICAR A LOS PAÍSES DEL ÁREA EN TORNO LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS; LA CUAL ENCONTRÓ MÚCHAS SIMPATÍAS EN EL SENO DE LAS CLASES DOMINANTES CENTROAMERICANAS, DONDE SE ENTRELAZARON LAS ASPIRACIONES ANTICOMUNISTAS ESTADOUNIDENSES, CON LA IDEA DE LOS GRUPOS CONSERVADORES EN EL INTERIOR DE ESOS PAÍSES.

EN LA DÉCADA DE LOS 50', ESTADOS UNIDOS LANZA UN PROGRAMA, CONOCIDO COMUNMENTE COMO LA ALIANZA PARA EL PROGRESO, QUE EN LA PRÁCTICA SE TRANSFORMÓ MÁS QUE COMO UN PROGRAMA ECONÓMICO, EN PROGRAMA POLÍTICO; PUESTO QUE SU PROPÓSITO FUNDAMENTAL SE FINCÓ EN IDEALES DE CONTENER Y ERRADICAR, LO QUE LOS SECTORES ESTADOUNIDENSES DE ESA ÉPOCA, CONSIDERABAN LA NUEVA AMENAZA DE LA SEGURIDAD DE ESTADOS UNIDOS: LA REVOLUCIÓN CUBANA.

CUANDO EN LOS AÑOS 60', LOS CONFLICTOS ENTRE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS HACEN FRACASAR EL INTENTO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA, EMPRENDIDO POR LOS PAÍSES DEL ÁREA, SE GENERÓ UN RELATIVO FORTALECIMIENTO DE LA LEGÍTIMIDAD DE LOS GOBIERNOS EN SUS PUEBLOS, PERO A LA VEZ, TRASTOCÓ Y BLOQUEÓ BUENA PARTE DE LOS

AVANCES DEL MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO. UN IMPEDIMENTO FUE EL CONFLICTO HONDURAS-SALVADOR.

SIN EMBARGO, PARA COHEN, EL CONFLICTO CENTROAMERICANO NO SIGNIFICABA TANTA TENSION EN ESA ÉPOCA, COMO LA QUE TENÍAN EN ESTADOS UNIDOS O EN OTRAS REGIONES DEL MUNDO. NO ES SINO HASTA EL DERROCAMIENTO DE SOMOZA EN NICARAGUA, CUANDO SE COMENZÓ A DAR MAYOR IMPORTANCIA A LOS CONFLICTOS DEL ÁREA. [16]

PARA ALGUNOS TRATADISTAS COMO INSULZA EL ASCENSO AL PODER DE LOS SANDINISTAS REPRESENTA UN SEGUNDO ATENTANDO A LA POSICIÓN HEGEMÓNICA TRADICIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL CONTINENTE. LA PRIMERA FUE LA REVOLUCIÓN CUBANA.

ESTOS DOS FACTORES SON IMPORTANTES PARA EL ANÁLISIS DE LA POLÍTICA DESPLEGADA POR ESTADOS UNIDOS EN LA ZONA. SIN DUDA, LA POLÍTICA DE LA ADMINISTRACIÓN CARTER HACIA CENTROAMÉRICA, SUSTENTADA EN EL CONDICIONAMIENTO DE AYUDA Y APOYO, DE ACUERDO A LA POLÍTICA RESPECTO A LOS DERECHOS HUMANOS; ES UNA RESPUESTA A LA POLÍTICA QUE EN LA DÉCADA DE LOS 70', HACIA DUDOSOS LOS ENFOQUES QUE BUSCAN DETENER LOS MOVIMIENTOS REFORMISTAS, EN BASE A LA REPRESIÓN Y VIOLENCIA.

16] IBIDEM. P. 268.

AL ASCENDER AL PODER LA ADMINISTRACIÓN REAGAN, DESCONOCE LA POLÍTICA DE CARTER SOBRE DERECHOS HUMANOS. REAGAN ARGUMENTA QUE LA ANTERIOR POLÍTICA HABÍA ALEJADO A LOS "AMIGOS" DE ESTADOS UNIDOS, NECESARIOS EN LA PRESERVACIÓN DE LA INFLUENCIA ESTADOUNIDENSE EN LA ZONA. A ELLO SE DEBE, DE QUE EN UN MOMENTO, LOS GOBIERNOS DE EL SALVADOR Y GUATEMALA DESISTEN DE LA COOPERACIÓN DEL GOBIERNO DE CARTER, Y DE LA ASISTENCIA MILITAR. ESTA ACTITUD "CONDICIONANTE" ~~LO~~ CONSIDERA LA ADMINISTRACIÓN REAGAN, COMO UNO DE LOS PRINCIPALES CAUSANTES DE LA CAÍDA DE SOMOZA EN NICARAGUA. PROBABLEMENTE ESTAS DIFERENCIAS ENTRE EL ENFOQUE DEMÓCRATA Y REPUBLICANO, REPRESENTEN UNO DE LOS FACTORES DETERMINANTES QUE HACEN QUE LA POLÍTICA SEA MÁS "SUAVE" O "DURA" HACIA NORTEAMÉRICA.

LA POLÍTICA DE "SUAVIDAD O DUREZA", POR SUPUESTO TENDRÁ ACEPTACIÓN O RECHAZO, EN LA MEDIDA QUE AFECTA LOS INTERESES REFORMISTAS O CONSERVADORES DE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS.

BAJO ESTE PRINCIPIO, LAS MEDIDAS DE LA ADMINISTRACIÓN DE CARTER, SE UBICARON EN UN MARCO DE INCONFORMIDADES DE LA CLASE CONSERVADORA CENTROAMERICANA EN EL PODER.

CON EL GOBIERNO DE REAGAN LA "AYUDA Y APOYO" SE ORIENTA A LOS REGIMENES CONSERVADORES Y DICTATORIALES DE AMÉRICA CENTRAL. LAS PRIMERAS DE SUS ACCIONES ES APOYAR AL RÉGIMEN ANTICOMUNISTA EN GUATEMALA E INCREMENTAR LA ASISTENCIA MILITAR EN HONDURAS. SIN EMBARGO ES EL SALVADOR, EL PUNTO CLAVE AL INICIARSE EL RÉGIMEN DE REAGAN, YA QUE EMPEZAR CON UNA DERROTA EN ESE PAÍS, SIGNIFICARÍA VOLVER A RECORDAR LOS TIEMPOS AMARGOS DE LA DERROTA EN VIETNAM Y PERDER CREDIBILIDAD EN LA PRESENCIA NORTEAMERICANA EN EL MUNDO.

2.3.1. ALGUNOS RESULTADOS DE LA POLITICA REAGANIANA HACIA CENTROAMERICA.

DURANTE LA ADMINISTRACIÓN REAGAN, EL SALVADOR SIGUE SIENDO LA PRIORIDAD ESTADOUNIDENSE EN EL ÁREA, BASTA RECORDAR EL MONTO DE LA AYUDA QUE LE SUMINISTRA, LA CUAL LLEGÓ ALREDEDOR DE 2 MILLONES DE DÓLARES DIARIOS EN 1986, QUE CON MUCHO SUPERÓ, LA COOPERACIÓN OTORGADA POR ESTADOS UNIDOS A CUALQUIER PAÍS DEL ÁREA.

SIN EMBARGO, HACIENDO UN ANÁLISIS DE ESTA "AYUDA" COHEN, EN SU OBRA CITADA AFIRMA QUE LA SITUACIÓN EN CENTROAMÉRICA HA EMPEORADO. [17]

17] COHEN. Op. Cit. P. 279.

EN EFECTO, LA ADMINISTRACIÓN REAGAN HA EMPRENDIDO ACCIONES DIRECTAS SOBRE NICARAGUA A TRAVÉS DEL APOYO A LOS "CONTRAS", -- PRETENDIENDO ASÍ, FORMAR UNA IMÁGEN QUE PONGA EN DUDA LA LEGITIMIDAD DEL GOBIERNO SANDINISTA.

EN GUATEMALA, LA AYUDA CONTRAINSURGENTE ESQUEMA ESTE ÚLTIMO IDEADO. EN ESTADOS UNIDOS HA TRAÍDO UNA MAYOR REPRESIÓN A LA POBLACIÓN CIVIL CON LAS CONSECUENTES MIGRACIONES O MOVILIZACIONES DE LA POBLACIÓN QUE HUYE DE SU NACIÓN, NO QUERIENDO REGRESAR, PESE A LA SUSTITUCIÓN DE LOS GOBIERNOS MILITARES EN ESE PAÍS.

EN LO QUE CORRESPONDE A HONDURAS, PRÁCTICAMENTE SE HA CONVERTIDO EN BASE MILITAR Y EL VÉRTICE DE APOYO Y SUMINISTRO A LA "CONTRA NICARAGUENSE", FORMADA Y SUSTENTADA POR EL GOBIERNO DE REAGAN.

POR SU PARTE, COSTA RICA, PAÍS TRADICIONAMENTE GARANTE DE LA NEUTRALIDAD, HOY SE HA VISTO EN SITUACIÓN DE SERVIR DE APOYO A LA CONTRA SANDINISTA, AÚN SIN EL CONSENTIMIENTO DE SU GOBIERNO.

FINALMENTE, EL SALVADOR, DONDE LA CONFRONTACIÓN DE FUERZAS - DEL F.M.L.N. Y EL F.D.N. CONTRA LAS DEL GOBIERNO PERFILAN UN PERÍODO MÁS O MENOS PROLONGADO DE CRÍISIS SOCIAL, QUE NO PRESENTA EN ESTE MOMENTO, ALTERNATIVA ALGUNA DE SOLUCIÓN.

2.3.2. ALTERNATIVAS DEMOCRATIZADORAS DE ESTADOS UNIDOS HACIA EL AREA.

LOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA DE ESTADOS UNIDOS EN CENTROAMÉRICA PERFLA A UNA MAYOR RADICALIZACIÓN QUE CONCILIACIÓN Y ESTABLECE UNA POSICIÓN CADA VEZ MÁS INTERVENCIONISTA EN EL AREA, LA CUAL HACE QUE EL CONFLICTO TIENDA A UN MAYOR AGRAVAMIENTO, SI ES QUE NO SE INCENTIVAN NUEVOS MECANISMOS DE NEGOCIACIÓN Y CONCERTACIÓN. EMPERO, EL PLANTEAMIENTO ESTADOUNIDENSE CONTEMPLA TAMBIÉN LA NECESIDAD DE IMPULSAR LA DEMOCRACIA POR SU PROPIO INTERÉS EN ALGUNOS PAÍSES DEL AREA, PRINCIPALMENTE EN NICARAGUA.

A FINALES DE 1986, LOS DENOMINADOS PROCESOS DEMOCRATIZADORES, EN CENTROAMÉRICA PARTICULARMENTE EN EL SALVADOR PARECEN NO BUSCAR UN MAYOR CONSENSO ENTRE LOS DIVERSOS SECTORES, SINO, SIMPLEMENTE, LA PRESERVACIÓN DE REGIMENES, QUE COINCIDEN CON LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN Y CON LAS POLÍTICAS DE PRESIONAR, -

E INCLUSO DERROCAR, A LOS GOBIERNOS "ANTINORTEAMERICANOS Y -
PROCOMUNISTAS".

ES DECIR, LA POLÍTICA "DEMOCRATIZADORA" ESTADOUNIDENSE EN --
CENTROAMÉRICA, SE PERfila COMO UN PROYECTO CON POCAS PROBABI
LIDADES DE ÉXITO, POR SU CARÁCTER EXCLUYENTE EN EL SALVADOR.
EN EL CASO DE GUATEMALA, EL GOBIERNO DEMÓCRATA-CRISTIANO SE-
ENFRENTA A UN PODER AVASALLANTE DE LOS SECTORES MILITARES --
MÁS CONSERVADORES, Y CON RESPECTO A NICARAGUA, SE HA GENERA-
DO INTERNAMENTE UN RECHAZO PERMANENTE A LA POSTURA ESTADOUNI
DENSE, LA CUAL HA EVIDENCIADO UN AFÁN INTERVENCIONISTA CUYA-
JUSTIFICACIÓN SE QUIERE ENCONTRAR EN LOS SUPUESTOS DESEOS --
POR "DEMOCRATIZAR" EL PODER POLÍTICO EN NICARAGUA. EN ESTE
CONTEXTO, LOS RESULTADOS DE LOS PROCESOS "DEMOCRATIZADORES"-
DEL ÁREA MUESTRAN TAMBIÉN SERIOS OBSTÁCULOS Y LIMITANTES A LA
POLÍTICA DE CONTENSIÓN.

ACTUALMENTE, LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN HA INCORPORADO A LOS-
DIVERSOS PAÍSES DEL ÁREA CON EXCEPCIÓN DE GUATEMALA EN UN ES
QUEMA MILITAR DIRIGIDO A DERROCAR AL RÉGIMEN NICARAGUENSE Y-
TERMINAR CON EL MOVIMIENTO GUERRILLERO SALVADOREÑO DEL F.M.L.
N.-F.D.N. DE ESTA MANERA, EXISTE UNA TENDENCIA A INCORPORAR
A LOS GOBIERNOS DE LA REGIÓN, AL ESQUEMA POLÍTICO DE CONTEN -
SIÓN ESTADOUNIDENSE MÁS QUE A LA REVALORACIÓN DE PROCESOS DE-
MOCRÁTICOS; CUESTIÓN ESTA ÚLTIMA QUE NO COINCIDE CON LA ----

VISIÓN DE ESTADOS UNIDOS RESPECTO A LOS MOVIMIENTOS DE LIBERACIÓN, LOS CUALES SON CONSIDERADOS COMO GRUPOS SUBVERSIVOS-QUE PRETENDEN ATENTAR CONTRA LA ESTABILIDAD DE PAÍSES "AMIGOS".

EN REALIDAD, LOS ESQUEMAS DEMOCRATIZADORES, PODRÁN SER VÁLIDOS EN LA MEDIDA QUE SEAN CONGRUENTES CON LA ESTRATÉGIA DE REAGAN HACIA CENTROAMÉRICA, Y EN ESPECIAL EN EL SALVADOR Y NICARAGUA, LA CUAL SE SUSTENTA CON LA IDEA DE INVOLUCRAR A LOS PAÍSES DEL ÁREA Y EN EL DESPLIEGUE DE UNA GUERRA, QUE LOS ESTRATEGAS DENOMINAN DE "BAJA INTENSIDAD" PERO QUE SE ENMARCA EN LA ESTRATEGIA GENERAL DE CONTRAINSURGENCIA Y AYUDA A LOS REGIMENES "AMIGOS" DE LOS ESTADOS UNIDOS.

NO ES EL PROPÓSITO DE ESTE CAPÍTULO, DETALLAR LAS FORMAS EN QUE SE DESARROLLAN LAS ESTRATEGIAS DE "DESPLIEGUE PROLONGADO", PERO SI EL SEÑALAR, LOS LÍMITES EN QUE SE ENMARCAN LAS OPCIONES "DEMOCRATIZADORAS" DEL GOBIERNO NORTEAMERICANO PARA ACTUAR EN FORMA DIRECTA EN CENTROAMÉRICA Y MÁS ESPECIFICAMENTE EN NICARAGUA Y EL SALVADOR. SEÑALAMOS TAMBIÉN LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE ESTA NUEVA ESTRATÉGIA, QUE NOS LLEVARÁ A OTORGAR UNA DIMENSIÓN MÁS PRECISA A LAS LIMITANTES DEL INTERVENCIONALISMO.

2.3.3. LIMITES DE LA POLITICA ESTADOUNIDENSE EN CENTROAMERICA.

EN LA OPCION DE INTERVENCION DIRECTA NORTEAMERICANA, SE PUEDEN DISTINGUIR LIMITANTES INTERNAS Y EXTERNAS DE ESTA POLITICA.

DENTRO DE LOS LIMITANTES INTERNOS, BIEN PUDIERA SER, EL PROBLEMA DE VIETNAM Y SUS EFECTOS EN LA POBLACION NORTEAMERICANA QUE RECHAZA EL INVOLUCRAMIENTO DE COMPATRIOTAS EN UNA GUERRA-SIMILAR, A LA VIVIDA EN EL SUDESTE ASIATICO.

TAMBIEN SE DA EN EL PROPIO CARACTER DE LA TOMA DE DECISIONES-DE LA POLITICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS, EN DONDE PARTICIPAN PRINCIPALMENTE "LAS FUERZAS ARMADAS, LAS SECRETARIAS DE DEFENSA, DE ESTADO, LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, EL CONGRESO, Y LA AGENCIA CENTRAL DE INTELIGENCIA". 18].

LA POSICION ASUMIDA POR LOS ORGANOS QUE PARTICIPAN EN LA POLITICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE SUELE SER DIFERENTE ENTRE SI, Y EN OCASIONES RADICALMENTE DISTINTAS. ESTE HA SIDO EL CASO DE LOS ULTIMOS ACONTECIMIENTOS POR LOS QUE SE DIVIDE LA "CONTRA" NICARAGUENSE. LAS INFORMACIONES MAS RECIENTES, HACEN NOTAR UNA DIVISION ENTRE LA C.I.A. Y EL DEPARTAMENTO DE-

18] C.F.R. BERMUDEZ LILIA Y CAVALLA ANTONIO: Estrategia de Reagan hacia la Revolucion Centroamericana. Op. Cit. P. 18 .

ESTADO POR CONTROLAR LA ACTIVIDAD DE LA "CONTRA", INCLUSO, SE LLEGÓ A LA RENUNCIA DE VARIOS DIRIGENTES "CONTRAS" QUE SON -- APOYADOS, POR UNO U OTRO ÓRGANO DEL GOBIERNO NORTEAMERICANO,

ASIMISMO, LA FUERZA TAN RELEVANTE QUE TIENE EL PRESIDENTE DE- LOS ESTADOS UNIDOS PARA UNIFICAR LA ESTRATÉGIA HACIA LA "CON- TRA", PROVOCA FISURAS ENTRE LOS ÓRGANOS DECISORIOS, QUE PUE - DEN REPRESENTAR UNA SERIA LIMITANTE EN LA POLÍTICA DE "CONTEN S IÓN" EN LA REGIÓN.

UN TERCER PUNTO QUE ES POSIBLE COMENTAR, COMO LIMITANTE A LA POSIBLE INTERVENCIÓN DIRECTA, LO REPRESENTA EL JUEGO INTERNO- ENTRE LAS DOS PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS DE ESTADOS UNIDOS: DEMÓCRATAS Y REPUBLICANOS.

EN EL MARCO DE ESTAS VARIACIONES, SON DIGNAS DE MENCIONAR LAS POSICIONES DE ESTOS PARTIDOS EN EL CONGRESO CON RESPECTO A -- CENTROAMÉRICA Y DONDE SE OBSERVA LA UTILIZACIÓN DEL PODER DE- UNO U OTRO GRUPO MÁS. CON FINALIDADES ELECTORALES, SIN DEJAR- DE CONSIDERAR LOS PROPÓSITOS ESPECÍFICOS HACIA EL ÁREA DE UNO U OTRO PARTIDO. EL EJEMPLO DE ELLO, SON LOS OBSTÁCULOS O -- LIMITANTES QUE HA REPRESENTADO LA MAYORÍA DEMÓCRATA EN EL CON G RESO CON RESPECTO A LA AYUDA A LA "CONTRA". SIN AGOTAR EL -

TEMA DE LAS LIMITANTES INTERNAS DE LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE, NO PODREMOS DECIR QUE ESTOS TRES ASPECTOS SEAN LOS ÚNICOS QUE NOS AYUDARÍAN A IDENTIFICAR LOS ESCOLLOS QUE LA ADMINISTRACIÓN ESTADOUNIDENSE DEBE SUPERAR. SIN DUDA QUE LAS POSICIONES DE LA IGLESIA Y OTROS GRUPOS DE PRESIÓN TAMBIÉN JUEGAN UN PAPEL MUY IMPORTANTE EN LAS DECISIONES DE ESTADOS UNIDOS HACIA CENTROAMÉRICA. SIN EMBARGO, HAY QUE SEÑALAR DENTRO DE ESOS ESCOLLOS LO QUE, PRESENTAN UN PAPEL RELEVANTE, CON MAYOR PERMANENCIA E IMPORTANCIA PARA MODIFICAR O, EN SU CASO, FORTALECER LA POLÍTICA EXTERIOR QUE EN SU MOMENTO SE DESPLIEGUE HACIA LA ZONA.

SON PUES, ESTOS ASPECTOS DERIVADOS DEL "SÍNDROME VIETNAM", -- LAS FISURAS O DISTINTOS ENFOQUES DE LOS ÓRGANOS QUE INTERVIENEN EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS Y LA POSICIÓN DE LOS PARTIDOS, SOBRE TODO, EN UN CONGRESO ACTUALMENTE DOMINADO POR LOS DEMÓCRATAS, LOS FACTORES QUE ESTAN PLANTEANDO -- SERIAS LIMITANTES A LA POLÍTICA DE "CONTENSIÓN" EN EL ÁREA -- CENTROAMERICANA.

POR OTRO LADO, CABE SEÑALAR ALGUNAS OTRAS LIMITANTES EXTERNAS DE ESTA MODERNA POLÍTICA DE "CONTENSIÓN" QUE ESTÁ GENERANDO UN CONSENSO APARENTEMENTE ALTERNATIVO AL MODELO ESTADOUNIDENSE EN LATINOAMÉRICA.

SI ANTERIORMENTE, EN LA DÉCADA DE LOS 60' Ó 70' POR EJEMPLO, LA POLÍTICA DE "CONTENSIÓN" ESTADOUNIDENSE ERA EL CRITERIO CENTRAL QUE PREVALECÍA EN LA POLÍTICA HACIA LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS LO QUE DE ALGUNA MANERA REPRESENTABA UN CONSENSO INTRA-CONTINENTAL, EN LA ACTUALIDAD, LA MISMA POLÍTICA PARA BUENA PARTE DE LATINOAMÉRICA, REPRESENTA UN CONSENSO ALTERNATIVO A LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE LO QUE, SIN DUDA, SE TRADUCE EN UNA MUY SERIA LIMITANTE A LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN -- ESTADOUNIDENSE.

DESDE ESTE PUNTO DE VISTA, LOS OBSTÁCULOS EXTERNOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS HACIA CENTROAMÉRICA LOS PODRÍAMOS SEÑALAR EN TANTO LA PREVALENCIA Y CONSOLIDACIÓN DE REGIMENES CLARAMENTE DISTINTOS A LAS PRETENSIONES DE INFLUENCIA Y DOMINIO DE LOS ESTADOS UNIDOS; LA POSICIÓN DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS QUE ES DISTINTA A LA ASUMIDA EN LA ACTUALIDAD POR ESE PAÍS SOBRE TODO EN EL PROBLEMA CENTROAMERICANO Y EL RELATIVO A LOS FACTORES DETERMINANTES DE LA DESIGUALDAD ECONÓMICA Y SOCIAL A NIVEL MUNDIAL.

EN EL PRIMER ASPECTO ES UN HECHO QUE LA CONSOLIDACIÓN DEL PROCESO CUBANO HA SIGNIFICADO UNA POSIBILIDAD DE COEXISTIR EN EL CONTINENTE AÚN CON UN SISTEMA SOCIAL DISTINTO AL QUE --

PROMUEVA Y SOSTENGA ESTADOS UNIDOS. PERO TAMBIÉN HA QUEDA-
DO DEMOSTRADO LAS LIMITANTES DE LAS GRANDES POTENCIAS PARA -
INTERVENIR AÚN CON LA FUERZA Y CAPACIDAD QUE MANTIENE UN PAÍS
CON GRAN PODER MUNDIAL. LA PREVALENCIA DEL RÉGIMEN CUBANO -
POR MÁS DE 20 AÑOS SIGNIFICA UN FRACASO PARA LOS ESTADOS UNI-
DOS, QUE VIENE A SER MÁS EVIDENTE CON LA PERMANENCIA DEL RÉ-
GIMEN SANDINISTA DESDE 1979.

OTRO ASPECTO IMPORTANTE QUE VIENE LIMITANDO A ESTA POLÍTICA-
DE CONTENSIÓN, LO REPRESENTA EL SURGIMIENTO DE UNA DOCTRINA-
PROPIA DE LATINOAMÉRICA QUE HA TOMADO UN LUGAR MUY IMPORTAN-
TE EN LOS ÚLTIMOS ACONTECIMIENTOS QUE SE HAN SUSCITADO EN EL
SUBCONTINENTE.

SIN AGOTAR TAMPOCO LA TEMÁTICA DE LOS ESCOLLOS DE ESA POLÍTI-
CA DE CONTENSIÓN, PARECE FUNDAMENTAL TRATAR DOS DE ELLOS, -
QUE POR SU IMPORTANCIA SE COLOCAN A LA VANGUARDIA DE ESTA --
NUEVA DOCTRINA LATINOAMERICANA. UN PRIMER PUNTO AL RESPEC-
TO, OBLIGA A POR LO MENOS ENUNCIAR LOS ENFOQUES ASUMIDOS POR
LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS Y ESTADOS UNIDOS EN UN PROBLEMA-
POLÍTICO CENTRAL COMO LO ES EL CONFLICTO CENTROAMERICANO Y -
EN UN PROBLEMA ECONÓMICO EN EL QUE SUBYACE LA CRÍTICA Y CUESTIO-
NAMIENTO DEL SISTEMA DESIGUAL DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS -

MUNDIALES: LA DEUDA EXTERNA.

POR UN LADO, EL CONFLICTO CENTROAMERICANO HA PERMITIDO A BUENA PARTE DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS PLANTEAR SUS POSICIONES Y TODA UNA POLÍTICA ALTERNATIVA A LA VISIÓN ESTADOUNIDENSE DE "CONTENSIÓN".

DE ESTA MANERA EL PROBLEMA DE LA AYUDA EN ARMAMENTOS HA GENERADO UNA CRÍTICA HACIA LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE DE DISMINUIR SU AYUDA AL DESARROLLO POR LA POLÍTICA ARMAMENTISTA Y - SOBRE TODO A LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS POR INTERVENIR EN EL CONFLICTO CENTROAMERICANO Y AGRAVAR EL PROBLEMA MÁS QUE - APORTAR VERDADERAS ALTERNATIVAS PARA SU SOLUCIÓN.

EL CERCO QUE SE INTENTA FORMAR ALREDEDOR DE NICARAGUA CON MIRAS AL DERROCAMIENTO DEL GOBIERNO SANDINISTA, PRESENTA ~~estas~~ OTRAS ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN QUE SE BASAN EN EL ----- CRITERIO DE QUE SEAN LOS PAÍSES DEL ÁREA QUIENES RESUELVAN - SUS PROPIOS PROBLEMAS INTERNOS. ASÍ, EL CONCEPTO DE AYUDA - A "REGIMENES AMIGOS" EN LA POLÍTICA EXTERIOR NORTEAMERICANA - ENCUENTRA SU CONTRA-PROPUESTA EN EL ENFOQUE LATINOAMERICANO - DE AUTODETERMINACIÓN. AL CONCEPTO DE "DERROCAMIENTO DE REGIMENES ENEMIGOS", SE ANTEPONE EL CRITERIO DE AMÉRICA LATINA

DE RESPETO A LA LIBRE VOLUNTAD DE CADA PUEBLO PARA ELEGIR EL TIPO DE GOBIERNO QUE MEJOR LE CONVenga.

DE IGUAL MANERA AL CRITERIO DE CONTENSIÓN Y ARMAMENTISMO, LA POSICIÓN LATINOAMERICANA SE ORIENTA A PRIORIZAR LOS ASPECTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL.

EN SÍNTESIS PODRÍAMOS AFIRMAR QUE, EN ESTE SENTIDO, EL CONFLICTO CENTROAMERICANO, HA SIGNIFICADO LA CIRCUNSTANCIA PARA PLANTEAR Y EVENTUALMENTE UNIFICAR LOS CRITERIOS DE LA POSICIÓN POLÍTICA DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS. LA ACTIVIDAD DESPLEGADA POR EL GRUPO CONTADORA Y POSTERIORMENTE EL DE APOYO, VIENEN A SER LOS MEJORES EJEMPLOS DE ESTE PROPÓSITO DE CONVERGENCIA EN LATINOAMÉRICA.

ASIMISMO, EL PROBLEMA DE LA DEUDA, HA SERVIDO PARA IR UNIFICANDO LOS CRITERIOS DE LATINOAMÉRICA Y DARLE MAYOR RELEVANCIA A FACTORES QUE DETERMINAN SU SITUACIÓN TAN DESIGUAL Y DESVENTAJOSA EN ÁREAS COMO EL COMERCIO INTERNACIONAL, EL SISTEMA MONETARIO, LAS TASAS DE INTERÉS INTERNACIONALES, LA FUGA DE CAPITALS, EL DESARROLLO TECNOLÓGICO, ENTRE OTROS FACTORES.

2.3.4. INSEGURIDAD DE LA SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE.

LA POLÍTICA DESPLEGADA POR ESTADOS UNIDOS HACIA LA ZONA CENTROAMERICANA SUSTENTADA EN LA VISIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL DE ESA POTENCIA HA GENERADO UNA MAYOR INSEGURIDAD EN CENTROAMÉRICA. LA VIOLENCIA ES GENERADA, EN BUENA MEDIDA, COMO CONSECUENCIA DE LA ASISTENCIA MILITAR DE LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE. 19].

HOY SE VIVEN CIRCUNSTANCIAS QUE ARRASTRAN A LOS GOBIERNOS DE LA REGIÓN A ASUMIR ACTITUDES BÉLICAS Y HACIA SITUACIONES EN LAS QUE SE AGRAVAN LOS EFECTOS DE LA CRISIS ECONÓMICA, DE LOS CONFLICTOS POLÍTICOS Y UNA CONSTANTE MOVILIZACIÓN POBLACIONAL QUE CARACTERIZAN LA INESTABILIDAD DEL ÁREA.

POR UN LADO LA SOLUCIÓN MÁS INMEDIATA PARA CONTROLAR LOS EFECTOS DE LA CRISIS ECONÓMICA SE VINCULA A LA POSIBILIDAD DE AYUDA NORTEAMERICANA, POR LO QUE LA PERMANENCIA DE CONFLICTOS POLÍTICOS SE LIGA A ESTE APOYO ECONÓMICO, A TAL GRADO QUE EN LA PERSPECTIVA DE LOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS PUEDE ESTAR LATENTE EL TEMOR A LOS RIESGOS QUE SE GENERARÍAN

19] C.F.R. INSULZA, JOSE MIGUEL. "Centroamérica, el mito de la seguridad". Revista Nexos. Jun/87. P. 37.

UNA VEZ TERMINADA LA SITUACIÓN DE GUERRA. EL PRINCIPAL RIESGO A LA SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE, ENTONCES, SE PRESENTARÍA EN "LOS VACÍOS DE PODER Y LA CATÁSTROFE ECONÓMICA QUE PASARÍAN - A CONSTITUIR PROBLEMAS CASI IMPOSIBLES DE CONFRONTAR". 20]

ÁPEGADA A ESTA PERCEPCIÓN DE LA INSEGURIDAD DE LA SEGURIDAD - ESTADOUNIDENSE, SE SUMA EL PROBLEMA DE LA MIGRACIÓN GENERADA - POR EL CONFLICTO, CUESTIÓN QUE TAMBIÉN AFECTA A LA SEGURIDAD - ESTADOUNIDENSE POR EL FLUJO DE INMIGRANTES DE CENTROAMÉRICA - QUE SE DIRIGEN HACIA ESTADOS UNIDOS.

INSULZA, ADEMÁS AGREGA OTROS ASPECTOS QUE HAN GENERADO MAYO-- RES DEBILIDADES EN LA POLÍTICA DE SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE. ENTRE OTROS, MENCIONA LOS EFECTOS DE ESTA POLÍTICA QUE HA PRO - PICIADO UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LA UNIÓN SOVIÉTICA DESDE - EL INICIO DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO. Y LA INCAPACIDAD - QUE ESTA POLÍTICA HA MOSTRADO EN LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA, PO - NIENDO EN DUDA LAS CONCEPCIONES DE SEGURIDAD NORTEAMERICANA, PARA PODERSE APLICAR EN OTRAS REGIONES DE MAYOR COMPLEJIDAD.21]

20] INSULZA, JOSE MIGUEL. Revista Nexos. Op. Cit. P. 38

21] C.F.R. INSULZA, JOSE MIGUEL. Nexos. Op. Cit. P. 41.

CAPITULO III

POLITICA EXTERIOR DE MEXICO EN LOS ACONTECIMIENTOS CENTROAMERICANOS.

LA SITUACIÓN EN CENTROAMÉRICA, LAS NUEVAS POSICIONES LATINOAMERICANAS PARA ENFRENTAR LA DESIGUALDAD ECONÓMICA Y POLÍTICA ENTRE LAS NACIONES Y LA DISMINUCIÓN GRADUAL DE HEGEMONÍA DE LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE PUEDE SER EL MARCO EN EL QUE HABRÁN DE UBICARSE LAS ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR EN EL FUTURO.

EN ESTE SENTIDO, LOS FACTORES DE "CONTENSIÓN" Y "SEGURIDAD NACIONAL" DE LOS ESTADOS UNIDOS, SON REFERENCIAS BÁSICAS AL ANALIZAR ESTRATEGIA Y OPERATIVIDAD DE LA POLÍTICA LATINOAMERICANA EN EL MARCO CONTEMPORÁNEO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES. SOBRE ESTOS PRECEPTOS, TRATAREMOS DE HACER UNA REVISIÓN DE LA POSICIÓN ADOPTADA POR LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, SOBRE TODO, EN LOS ACONTECIMIENTOS CENTROAMERICANOS.

ESTA TERCERA PARTE DEBE
SALIR DE LA COLECCIÓN

I. ALTERNATIVAS DE LA POLITICA EXTERIOR MEXICANA ANTE EL PROBLEMA DE LA GLOBALIDAD ESTADOUNIDENSE.

GRAN PARTE DE LOS ANALISTAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA COINCIDEN EN SEÑALAR EL PREDOMINIO DEL FACTOR ESTADOUNIDENSE EN LA POLÍTICA QUE NUESTRO PAÍS DESPLIEGA HACIA EL EXTERIOR. EN DICHA RELACIÓN DETERMINADA HISTÓRICA, GEOGRÁFICA, ECONÓMICA Y POLÍTICAMENTE, SE INSERTA TAMBIÉN, LA POSICIÓN Y ACCIÓN POLÍTICA EN TORNO A LOS CONFLICTOS DE CENTROAMÉRICA.

ESTA VINCULACIÓN, HACE PENSAR QUE LA POLÍTICA EXTERIOR DE -- MÉXICO HACIA CENTROAMÉRICA PUEDE MANIFESTAR PUNTOS DE CON -- FRONTACIÓN O DE COINCIDENCIA CON ESTADOS UNIDOS, DADA LA COMPLEJIDAD DE LA RELACIÓN BILATERAL CON ESE PAÍS Y LOS PROPIOS INTERESES DE AMBAS NACIONES EN LA ZONA. SI BIEN EN EL PASA DO MÉXICO SUSTENTÓ SUS PRINCIPIOS DE POLÍTICA EXTERIOR PARA MANTENER, PRIMORDIALMENTE, LA INDEPENDENCIA DE SUS DECISIO NES; AHORA, EN EL CONFLICTO DE CENTROAMÉRICA, SE DÁ UNA INTER RELACIÓN DE PRINCIPIOS CON REALIDADES QUE OBLIGAN AL DESPLIE GUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR MÁS PRAGMÁTICA: PRINCIPIOS --- TALES COMO EL DE AUTODETERMINACIÓN Y NO INTERVENCIÓN, AHORA DEBEN IR APAREJADOS CON ACCIONES EN LAS QUE SE BUSCA INFLUIR EN LA PROBLEMÁTICA CENTROAMERICANA, POR LA NECESIDAD VITAL - DE ATENDER A LA CERCANÍA DEL CONFLICTO EN LA FRONTERA -----

MEXICANA, A LA VEZ, LA POSIBILIDAD DE ÉXITO DE LA POLÍTICA - MEXICANA HACIA CENTROAMÉRICA DEPENDERÁ, EN BUENA MEDIDA, DEL EQUILIBRIO QUE SE PUEDE MANTENER CON ESTADOS UNIDOS Y DEL -- CONSENSO QUE SE LOGRE CON LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS. AUNQUE ACTUALMENTE SE PUEDE PENSAR EN ALGUNOS LOGROS CON RESPECTO A LA POLÍTICA HACIA CENTROAMÉRICA; PREVALECEN SERIAS - LIMITANTES, PARA EL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR MÁS- APEGADA AL INTERÉS NACIONAL.

1.2. CONDICIONES Y OPCIONES (VIEJAS LIMITANTES, NUEVAS FORMAS).

HEMOS REVISADO ALGUNOS ACONTECIMIENTOS RECIENTES, EN EL ORDEN INTERNACIONAL, ENTRE LOS CUALES INTERESA DESTACAR ALGUNAS -- CIRCUNSTANCIAS FUNDAMENTALES: DE UN LADO, LA SUPUESTA PÉRDIDA DE HEGEMONÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS, PRINCIPALMENTE A PARTIR DE LOS AÑOS 60', ASÍ COMO LAS CONDICIONANTES QUE HA ENCONTRADO EN LO QUE IZUNSA DENOMINA EL "PROYECTO DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA ESTADOUNIDENSE" 1], EL CUAL DETERMINA LA - BASE DE LAS RELACIONES CON AMÉRICA LATINA Y, POR LO TANTO, - LAS RELACIONES CON MÉXICO.

1] C.F.R. IZUNZA. Apuntes: "2o. curso de Política Internacional" CIDE. - Noviembre de 1986. Inédito.

POR OTRO LADO, LA EXPRESIÓN DE UN MOVIMIENTO MÁS DINÁMICO DEL MUNDO SUBDESARROLLADO POR CAMBIAR UNA ESTRUCTURA MUNDIAL QUE LE ES DESFAVORABLE, Y A LA VEZ, POR SALIR DE UN LETARGO EN EL QUE SE ENCUENTRAN ESTOS PAÍSES Y QUE EN AMÉRICA LATINA, SE HA CARACTERIZADO SOBRE TODO EN LAS DÉCADAS POSTERIORES INMEDIATAS A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL POR UNA IMPORTANTE INESTABILIDAD POLÍTICA E INSTAURACIÓN DE REGIMENES DICTATORIALES AL INTERIOR, Y EN EL EXTERIOR, POR UN EXTREMO ALINEAMIENTO A LAS DETERMINANTES DE SEGURIDAD Y A LA POLÍTICA DE CONTENSIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS.

ALREDEDOR DE ESTOS DOS FACTORES, PROYECTO DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA Y MOVIMIENTO DEL SUBDESARROLLO, QUEREMOS REFLEXIONAR SOBRE LA ACTUALIDAD EN LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS.

SI BIEN, ES CIERTO QUE EL CAMINO POR ACABAR CON LAS DESIGUALDADES ECONÓMICAS EN EL MUNDO CONLLEVA UN AMPLIO PROCESO PARA UNIFICAR CRITERIOS, HOY YA PODEMOS CARACTERIZAR RASGOS COMUNES EN LAS POSICIONES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS DE LATINOAMÉRICA QUE DIFÍCILMENTE PUDIERON DARSE EN DÉCADAS PASADAS.

LO ANTERIOR ES IMPORTANTE, POR LA NECESIDAD IMPERIOSA DE MÉXICO DE INCORPORARSE A LAS DECISIONES Y ESTRATÉGIAS POLÍTICAS - CONJUNTAS QUE OBLIGAN AL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR - MÁS DINÁMICA, SUSTENTADA NO SÓLO EN ESTE FACTOR DE CONJUGAR - POSICIONES LATINOAMERICANAS, SINO TAMBIÉN EN LA PERCEPCIÓN -- MÁS REALISTA DE LAS TRANSFORMACIONES QUE SE SUCEDEN EN LAS - RELACIONES INTERNACIONALES GLOBALES Y POR ENDE EN LOS CAMBIOS QUE SE DAN, EN LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN EL MUNDO Y EN LATINOAMÉRICA. PARECE SER ESTA LA DINÁMICA FUNDAMENTAL PARA EL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE ARMONICE CON EL INTERÉS NACIONAL DE PRESERVAR LA INDEPENDENCIA Y SOBERANÍA DE - LA NACIÓN.

ÉN ESTE SENTIDO, TENDRÍAMOS QUE ATENDER A NUEVOS ACONTECIMIENTOS EN EL ORDEN MUNDIAL EN DONDE LOS CAMBIOS FUNDAMENTALES -- TIENDEN HACIA UNA MAYOR DEMOCRATIZACIÓN Y PLURALIDAD DE LAS - DECISIONES Y NEGOCIACIONES DE POLÍTICA INTERNACIONAL. SIN - EMBARGO, EN ESTE ESFUERZO POR LA IGUALDAD DE LAS NACIONES, -- LOS ESCOLLOS QUE SE RESISTEN A LOS CAMBIOS TENDRÁN QUE SER - SUPERADOS EN UN PROCESO QUE HOY PRESENTA SÓLO SUS INICIOS, Y - QUE OBLIGA A LA GENERACIÓN DE NUEVOS CONCEPTOS, ESTUDIOS E -- IDEAS QUE SE DEBEN INCORPORAR AL DEBATE Y A LA POLÍTICA INTER NACIONAL.

PARA LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO LOS FACTORES DE CAMBIO Y RESISTENCIA QUE PREDOMINAN EN LAS RELACIONES DE ESTADOS UNIDOS CON LATINOAMÉRICA, REPRESENTAN OBSTÁCULOS EN SU BÚSQUEDA-POR INFLUIR EN LOS ACONTECIMIENTOS CENTROAMERICANOS, PERO TAMBIÉN RETOS NUEVOS QUE SITUAN EL CONFLICTO EN EL ÁREA COMO UNA AMENAZA A LA ESTABILIDAD Y SOBERANÍA DE LA NACIÓN.

EL REFLEXIONAR ACERCA DE AQUELLOS ACONTECIMIENTOS Y CIRCUNSTANCIAS DE LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOUNIDENSES QUE AFECTAN O CONDICIONAN EL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR HACIA - CENTROAMÉRICA, SERÍA EL OBJETIVO CENTRAL DE ESTE ACÁPITE. POR TANTO, TENDREMOS QUE SUMAR EN UN MARCO DE "VIEJAS" CONDICIONANTES DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, "NUEVAS FORMAS"-- ADOPTADAS POR LA POLÍTICA NORTEAMERICANA QUE CONDICIONAN, -- TAMBIÉN, LA ACCIÓN POLÍTICA DE MÉXICO HACÍA LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS.

1.2.1. LÍMITES DE LA RELACION BILATERAL.

PARA ALGUNOS AUTORES, EL DESPLIEGUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR-MEXICANA ENCUENTRA LÍMITES DE DIVERSA ÍNDOLE QUE IMPIDEN "DESARROLLAR UNA POLÍTICA INDEPENDIENTE HACIA EL EXTERIOR" 2]

2] C.F.R. MARIO OJEDA: Alcances y límites de la Política Exterior de México. El Colegio de México. 1981. P. 7.

SI LA POSIBILIDAD DE UNA POLÍTICA EXTERIOR INDEPENDIENTE SE HA VISTO CONDICIONADA POR DIVERSAS CONSTANTES DE LA RELACIÓN BILATERAL MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, ES NECESARIO, ENTONCES, CONOCER "LAS LIGAS DE TIPO POLÍTICO Y ECONÓMICO, FORMALES Y EXTRA FORMALES, QUE CONSTITUYEN CONDUCTOS DIRECTOS PARA QUE LA POTENCIA HEGEMÓNICA PUEDA EJERCER PRESIONES CON MAYOR EFECTIVIDAD Y DISCRECIÓN, LIMITANDO LA LIBERTAD DE ACCIÓN DE LOS GOBIERNOS INVOLUCRADOS". 3]

A).- LAS LIGAS COMERCIALES:

AL HACER UN ACERCAMIENTO A LAS LIGAS DE TIPO ECONÓMICO QUE TIENE MÉXICO CON SU VECINO DEL NORTE, SE PUEDE OBSERVAR LA PRESENCIA DE FACTORES QUE CONDICIONAN LOS PROPÓSITOS DE INDEPENDENCIA DE LAS DECISIONES DE POLÍTICA EXTERIOR.

ES MUY CONOCIDA LA RELACIÓN CON EL MERCADO ESTADOUNIDENSE QUE HA SIGNIFICADO PARA MÉXICO EL ESPACIO EN DONDE SE CONCENTRA CASI DOS TERCIOS DEL COMERCIO EXTERIOR DEL PAÍS. PARA 1979, POR EJEMPLO, LA PARTICIPACIÓN ESTADOUNIDENSE EN EL COMERCIO EXTERIOR DEL PAÍS, LLEGABA A 70%. 4].

LA CONCENTRACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR MEXICANO CON ESTADOS UNIDOS, SUJETÓ A LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE EXPORTACIÓN A ----

3] IBIDEM. P. 9

4] C.F.R. TORO MA.CELIA. El Comercio México-Estados Unidos. En "La Política Exterior de México: Desafíos en los 80". Ensayos del CIDE.

NIVELES IMPORTANTES DE PROTECCIONISMO, LO CUAL EVITA LOGRAR UN EQUILIBRIO EN LOS INTERCAMBIOS COMERCIALES ENTRE AMBOS PAÍSES, LOS QUE, EN TODO CASO, HAN SIDO FAVORABLES A LA ECONOMÍA DEL VECINO DEL NORTE.

BASTA CITAR EL DÉFICIT COMERCIAL DE MÉXICO CON RESPECTO A ESTADOS UNIDOS, QUE PARA 1981 ALCANZÓ 5,700 MILLONES DE DÓLARES SUPERANDO EN MUCHO, LOS 800 MILLONES QUE REPRESENTABAN EN 1978.

EL FACTOR DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS AFECTA A MÉXICO Y REPRESENTA ELEMENTOS QUE TIENDEN A ESTAR PRESENTES AL REALIZAR ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR DEL PAÍS. ASÍ PUES, LA LIGA COMERCIAL CON ESTADOS UNIDOS, REPRESENTA PARA MÉXICO LA NECESIDAD DE ADAPTARSE A LOS VAIVENES DE LA POLÍTICA COMERCIAL ESTADOUNIDENSE QUE OBSERVA UN OBJETIVO DOBLE: "POR UN LADO, ABRIR Y AMPLIAR LOS MERCADOS EN EL EXTERIOR PARA LOS PRODUCTOS EN LOS QUE TIENE UNA CLARA VENTAJA Y, POR EL OTRO CONTROLAR LA ENTRADA DE MERCANCÍAS QUE PUEDAN AFECTAR INDUSTRIAS ESTADOUNIDENSES QUE SON RELATIVAMENTE MENOS EFICIENTES". 5]

5] C.F.R. TORO MA. CELIA. "El comercio México-Estados Unidos". En "la política Exterior de México: desafíos en los 80". OP. Cit. P. 188. En 1986, la S.P.P. dió a conocer un superhábit en la balanza comercial, con Estados Unidos. Este aspecto pudiera invalidar, en alguna medida, los efectos de la concentración comercial, tal informe gubernamental se debe tomar con reservas. Para la mayor parte de estudiosos del tema no hay duda de que la economía mexicana es tradicionalmente deficitaria y -

DE TAL FORMA QUE, DE ACUERDO A ESTE CONCEPTO CENTRAL DE LA POSICIÓN COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS, LOS PRODUCTOS MEXICANOS - SE VEN SOMETIDOS A INSTRUMENTOS LEGALES, QUE RESTRINGEN LAS - EXPORTACIONES MEXICANAS Y EN CUYA PRÁCTICA SE UBICA A MÉXICO- DE "RECURRIR A PRÁCTICAS DESLEALES DE COMERCIO" 6], LO QUE - OBLIGA, AL GOBIERNO MEXICANO, OTORGAR MAYOR IMPORTANCIA EN SU RELACIÓN BILATERAL.

no se discute la concentración del comercio exterior con Estados Unidos. Sin embargo, el anuncio del gobierno de De la Madrid, se puede interpretar como una disminución temporal en base a restricciones de la importación, lo que se suele traducir en el detenimiento de la operación de la planta productiva. No obstante la implicación que puede tener la disminución de importaciones, el anunciado superhábit, muestra tendencias a la baja de 7 millones de dólares en 1983, lo que representa un 75% en la disminución. Además se debe considerar, que los efectos superhabitarios descritos, son compensados en la economía estadounidense en la balanza monetaria, mediante los rendimientos de inversión extranjera y la fuga de capitales entre otros factores.

Si conjugamos los factores de la balanza comercial con la de capitales, entonces los resultados anunciados por el gobierno deben revalorarse en términos del costo-beneficio político que se genera. Al interior puede ser motivo de fortalecimiento de legitimidad del estado. Al exterior, se constituye en pretexto que estimula la instauración de más medidas -- proteccionistas en el mercado estadounidense.

NOTA DEL AUTOR.

6] IBIDEM. P. 194.

B) LAS LIGAS FINANCIERAS:

A ÉSTA RELACIÓN DE HECHOS, QUE DESCRIBEN DE ALGUNA MANERA, EL NIVEL DE DEPENDENCIA Y ATENCIÓN QUE EL PAÍS LE DEBE OTORGAR A SU RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS, HABRÍA QUE AGREGAR ALGUNOS ASPECTOS RELACIONADOS CON EL PROBLEMA FINANCIERO DEL PAÍS, DONDE EL TEMA DE LA DEUDA Y LAS TASAS DE INTERÉS A LA BAJA O ALZA, SIGNIFICARÁN MENORES O MAYORES PRESIONES A LA ECONOMÍA -- MEXICANA. DE TAL SUERTE, QUE TENDRÍAMOS QUE VALORAR OTRO -- FRENTE DONDE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA MUESTRA SU VULNERABILIDAD. EL PAPEL DE AVAL E INFLUENCIA QUE EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE MANTIENE CON LA BANCA INTERNACIONAL PRIVADA PRESTAMISTA Y CON EL F.M.I. Y EL BANCO MUNDIAL, POR MENCIONAR SÓLO-ALGUNAS FUENTES DE RECURSOS INTERNACIONALES, SIN DUDA LE OTORGA LA POSIBILIDAD DE CUESTIONAR EN CIERTOS CASOS. NO SÓLO LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO MEXICANO, SINO INCLUSO, EVALUARLA Y CATEGORIZARLA EN TÉRMINOS DE LOS AVANCES QUE MÉXICO- REALICE EN SUS PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN DETERMINADOS POR - EL F.M.I. ASÍ CADA NEGOCIACIÓN DE LA DEUDA -QUE HOY POR HOY, PARECIERA CONVERTIRSE EN EL ÚNICO CAMINO DE SUBSISTENCIA DE - LOS GOBIERNOS MEXICANOS, DE AHÍ SU GRAN INCREMENTO-ESTA PRECEDIDA DE UNA SERIE DE CUESTIONAMIENTOS A LA POLÍTICA MEXICANA- QUE LIMITAN CON INTENCIONES DE MODIFICAR POSICIONES EN DIVERSOS FRENTEs. 7]

7] C.F.R. OLGA PELLICER Menciona que "la mayor o menor urgencia con que las voces del departamento de tesoro apoyen el mantenimiento de una corriente crediticia hacia México, en condiciones favorables,pearán sobre el ánimo de los banqueros que acudirán a las negociaciones para la reestructuración de la deuda esterna de México. Esas mismas voces serán definitivas para el rigor, o la flexibilidad, con que el FMI supervise el avance del programa de estabilización en México". En "la buena vecindad México Estados Unidos" En "la política Exterior de México: Desafíos de los 80". op. Cit. p.84.

LA RELEVANCIA DE ESTA DEPENDENCIA, SE ENCUENTRA EN EL PESO -- QUE LA INFLUENCIA NORTEAMERICANA TIENE PARA APOYAR LA LIQUIDEZ DE MÉXICO, CUYO MANEJO POLÍTICO, CONLLEVA GENERAR TAMBIÉN PRESSIONES DE DIVERSA ÍNDOLE QUE PUEDAN ORILLAR CAMBIOS EN LA POLÍTICA MEXICANA HACIA EL EXTERIOR E INCLUSO HACIA EL INTERIOR.

C) LA LIGA POLÍTICA:

EN ESTE MISMO SENTIDO, INTERPRETAMOS LOS RECIENTES PROBLEMAS- QUE SE INCORPORAN A LA AGENDA POLÍTICA DE LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS QUE POR SU TRADICIÓN EN LA RELACIÓN BILATERAL SIEMPRE HAN TENIDO UN PESO IMPORTANTE EN LA RELACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS.

ME REFIERO A LOS PROBLEMAS DE LAS OPERACIONES INTERCEPCIÓN MOTIVADAS SUPUESTAMENTE POR LA POCA COOPERACIÓN DE MÉXICO AL -- PROGRAMA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO, QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA IMPEDIR EL FLUJO TURÍSTICO A NUESTRO PAÍS Y, POR -- OTRO LADO, HACEMOS REFERENCIA AL LARGO E INTERMINABLE PROBLEMA DE LOS INDOCUMENTADOS TEMA QUE EN ESTE MOMENTO COBRA ACTUALIDAD Y RELEVANCIA CON LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY SIMPSON-RODINO. 8] CON LA APLICACIÓN DE ESTA LEY, SEGÚN DECLARACIONES

8] MEYER LORENZO. Op. Cit. P. 25.

DEL MISMO SENADOR SIMPSON, SE AFECTARÍA A ENTRE 6 Y 12 MILLONES DE INMIGRANTES,9] DE LOS CUALES LA MAYORÍA SON DE ORIGEN MEXICANO.

ESTO SIGNIFICÓ ALGUNAS DECLARACIONES DE SECTORES DEL GOBIERNO MEXICANO EN EL SENTIDO DE INICIAR LA OPERACIÓN DE UN MECANISMO PARA, SUPUESTAMENTE, ABSORVER LA MANO DE OBRA INMIGRANTE-QUE REGRESARÍA POR LAS MEDIDAS ESTABLECIDAS EN LA LEY. SIN EMBARGO, NO CABE DUDA QUE LA DECISIÓN DEL GOBIERNO Y EL CONGRESO ESTADOUNIDENSE AFECTA LAS RELACIONES DE AMBOS PAÍSES - Y SOBRE TODO, PARA MÉXICO, REPRESENTA UN PROBLEMA DE DIFÍCIL SOLUCIÓN DADAS LAS POCAS POSIBILIDADES DE CREAR EMPLEOS EN - UNA ECONOMÍA EN CRISIS COMO LA MEXICANA. EN TODO CASO, EL GOBIERNO MEXICANO SE VE SUJETO A OTRA MEDIDA DE PRESIÓN POR PARTE DE ESTADOS UNIDOS, LA CUAL NO PODEMOS DESVINCULAR DE - LAS FORMAS, QUE EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE QUISIERA QUE MÉXICO ADOPTARA EN SU POLÍTICA EXTERIOR PRINCIPALMENTE, ADEMÁS - DE LOS PROPIOS PROBLEMAS INTERNOS ESTADOUNIDENSES POR EL -- "CONTROL DE SUS FRONTERAS". 10]

9] Entrevistas al Senador Simpson en el programa de televisión 24 horas. martes 5 de mayo de 1987.

10] C.F.R. GARCIA ACEVEDO MA. ROSA. "la recuperación del control de las fronteras de Estados Unidos. Implicaciones para México". En la política exterior de México: desafíos en los 80". OP. Cit. pp.161-185.

CITAMOS EL PROBLEMA DE LA APLICACIÓN DE LA LEY POR MOSTRARSE CON UN CLARO EJEMPLO DE LAS FORMAS QUE ASUMEN LAS DECISIONES Y DECLARACIONES DE LOS GOBERNANTES NORTEAMERICANOS EN ESTE -- MARCO DE PRESIONES DESCRITO. HABRÍA QUE ACUDIR A LAS DECLARACIONES DE RONALD REAGAN, DE NO PERMITIR QUE EL "COMUNISMO - PENETRE A ESTADOS UNIDOS POR MÉXICO". ESTA DECLARACIÓN ES - NOTABLE SI LA VINCULAMOS CON EL MOMENTO EN QUE MAYOR INQUIE - TUD INTERNA GENERA EL PROBLEMA DE LOS INMIGRANTES MEXICANOS - CON LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY EN CUESTIÓN QUE COINCIDE A - LA VEZ CON LA VISITA DE BERNARDO SEPÚLVEDA, CANCELLER MEXICA - NO, A LA U.R.S.S. LOS TRES ACONTECIMIENTOS CONJUGADOS SUGIE - REN UNA ACTITUD DE LA POLÍTICA DE ESTADOS UNIDOS DIRIGIDA AL - CAMBIO DE POLÍTICAS ADOPTADAS POR MÉXICO SOBRE TODO EN TEMAS - DONDE HA MOSTRADO MAYOR DESVINCULACIÓN CON LA VISIÓN ESTADOU - NIDENSE.

ES PUES, EN NUESTRO CONCEPTO, ESTE MARCO DE PRESIONES, QUE NO SE AGOTA EN LOS TEMAS CITADOS LÍNEAS ARRIBA, PERO SÍ EXPLICAN LAS FORMAS QUE ADOPTAN LAS NEGOCIACIONES Y RELACIONES CON ES - TADOS UNIDOS, DIRIGIDAS A PROPICIAR UNA MAYOR CONVERGENCIA DE MÉXICO CON LA POLÍTICA NORTEAMERICANA. POR ELLO, CREO QUE -

ESTA SITUACIÓN HA MARCADO LA PAUTA, DEL GOBIERNO MEXICANO Y ESTUDIOSOS DE LA MATERIA, PARA PROFUNDIZAR EN LAS OPCIONES -- CON QUE CUENTA LA POLÍTICA DE MÉXICO ANTE CIRCUNSTANCIAS QUE TIENDEN AFECTAR, INCLUSO, TRADICIONALES FORMAS EN QUE DESARROLLABA LA POLÍTICA HACIA EL EXTERIOR.

1.2.2. DIVERSAS OPTICAS, UTILIDAD UNICA.

EL BREVE PANORAMA DESCRITO SOBRE ALGUNOS EFECTOS DE LA RELACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS NOS SUGIERE UNA DESARTICULACIÓN ENTRE LAS POLÍTICAS EXTERIORES DE AMBOS PAÍSES, LAS CUALES PARECEN MANIFESTARSE, HOY DÍA, EN LOS PUNTOS DE VISTA QUE PREVALECE EN LOS DOS PAÍSES A NIVEL DE GOBIERNO, PARTIDOS Y LA OPINIÓN PÚBLICA SOBRE ACONTECIMIENTOS QUE SON FUNDAMENTALES PARA EL FUTURO DE LA RELACIÓN BILATERAL.

EN MÉXICO SE VIENEN GENERANDO ESTUDIOS DIVERSOS SOBRE EL ASUNTO. POR ELLO, DESCRIBIMOS ALGUNOS ENFOQUES QUE HAN SURGIDO EN TORNO A LAS FORMAS QUE DEBE ADOPTAR LA POLÍTICA MEXICANA - HACIA EL EXTERIOR, PRINCIPALMENTE, EN AQUELLAS ACCIONES QUE SE DEBEN DESPLEGAR HACIA LA REGIÓN CENTROAMERICANA, SIN QUERER LIMITAR LA AMPLITUD DE ESTOS ENFOQUES, CITAREMOS LOS QUE SON RELEVANTES PARA LOS OBJETIVOS DE ESTE TRABAJO.11]

11] En este trabajo distinguimos cuatro escuelas fundamentales. El enfoque oficial, los estudios del colegio de México. CIDE y la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la U.N.A.M.

1.2.2.1. EL ENFOQUE DEL GOBIERNO, POLITICA EXTERIOR Y PROYECTO NACIONAL.

ES QUIZÁ LA VISIÓN OFICIAL LA QUE DEFINE EN UN PLANO MÁS AMPLIO LAS OPCIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN EL MARCO DEL -- PROYECTO NACIONAL.

DESTACA EN TAL CRITERIO, LA REFORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA EN LA QUE SE SUPERAN LAS ACTITUDES PASIVAS DE LA ACCIÓN INTERNACIONAL DE MÉXICO BASADOS EN LOS PRINCIPIOS, TRADICIONALES DE NO INTERVENCIÓN Y AUTODETERMINACIÓN POR UNA POLÍTICA EXTERIOR MÁS ACTIVA.

DE ESTA FORMA, EL ACTUAL GOBIERNO ESTABLECE EN SUS PRIORIDADES DE POLÍTICA EXTERIOR, EL TRATAR DE PREVENIR LA GUERRA EN LA ZONA CENTROAMERICANA COMO UNA FORMA DE ATENDER LOS MÁS ALTOS INTERESES DE MÉXICO.

LLAMA LA ATENCIÓN ESTE AJUSTE DE PRIORIDADES EN LA POLÍTICA EXTERIOR QUE, SIN EMBARGO, NO DEJA DE ESTAR VINCULADA AL PUNTO TAN IMPORTANTE DE LA RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS.

AQUÍ, DESTACA UN ASPECTO DETERMINANTE EN LA POLÍTICA MEXICANA HACIA EL EXTERIOR: LA PREOCUPACIÓN POR LAS FRONTERAS. ES -- DECIR, LA INTERPRETACIÓN GEOPOLÍTICA Y LOS DESEOS DE MANTENER LA SOBERANÍA EN EL TERRITORIO NACIONAL PASAN A SER DOS GRANDES DETERMINANTES DE NUESTRA POLÍTICA EXTERIOR.

LA EXPRESIÓN QUE TALES DETERMINANTES, PUDIESEN TENER EN UN POSIBLE DIAGNÓSTICO SOBRE POLÍTICA EXTERIOR, INTIMAMENTE VINCULADA CON EL PROYECTO NACIONAL.

EN ESTE SENTIDO, PODRÍAMOS ENTENDER COMO GRANDES PROPÓSITOS -- DE ESE PROYECTO NACIONAL EL MANTERNOS INCÓLUMES COMO NACIÓN, LO QUE IMPLICA PENSAR, EN UN PRIMER MOMENTO, EN LA SOBERANÍA SOBRE LAS ZONAS FORNTERIZAS, NORTE Y SUR, LA UNIDAD DEL CON-- JUNTO DE LO MEXICANO, ES DECIR, MANTENIMIENTO Y PRESERVACIÓN DE COSTUMBRES, RASGOS CULTURALES QUE IDENTIFICAN AL PUEBLO -- MEXICANO COMO TAL, Y POR ÚLTIMO, LA POSIBILIDAD DE LOGRAR UN-- MAYOR BIENESTAR ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA POBLACIÓN DEL PAÍS.

SOBRE ESTAS BASES, PODRÍAMOS INTERPRETAR LA CONCEPCIÓN DE NUES-- TRO PROYECTO COMO NACIÓN COMO CONDICIÓN DE CUALQUIER ACCIÓN -- DE POLÍTICA EXTERIOR.

PERO NO SÓLO EN LA PRECISIÓN DE CONCEPCIONES EN TORNO A MANTENER Y PRESERVAR A UN PUEBLO Y TAMPOCO LAS ACCIONES QUE DIRECTAMENTE EN ESTE SENTIDO SE DESPLIEGUEN . PUEDEN DETERMINAR -- LOS ASPECTOS CENTRALES DE NUESTRO PROYECTO NACIONAL. CABE -- CONSIDERAR EL FACTOR EXTERNO A LA NOCIÓN DE PROYECTO NACIONAL, DE ESTA MANERA, SI PENSAMOS EN ESTO PARA PRESERVAR LA IDENTIDAD -- E INTEGRIDAD SOCIAL, TERRITORIAL, ECONÓMICA Y POLÍTICA DEL -- PUEBLO MEXICANO, TAMBIÉN TIENE QUE INCORPORARSE, PARA MAYOR -- PRECISIÓN DEL CONCEPTO, LOS IMPACTOS QUE TIENEN SOBRE ESTOS -- DESEOS NACIONALES LOS FACTORES EXTERNOS, COMO LA INTENCIÓN DE LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE DE RESCATE DE LA HEGEMONÍA, Y LOS PROCESOS QUE SE DAN EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL POR UNA MA -- YOR PLURALIDAD EN LAS DECISIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS.

ES DECIR, QUE EN LA PERCEPCIÓN DE INTENSIONES POLÍTICAS INTER -- NAS DE LOS PAÍSES Y LOS IMPACTOS POR EFECTOS DE LA POLÍTICA -- DE OTROS PAÍSES O SUJETOS INTERNACIONALES, PODEMOS DELINEAR -- UNA RESPUESTA CONGRUENTE Y REAL PARA PRECISAR LOS RUMBOS DE -- LA POLÍTICA EXTERIOR.

CON ESTE CRITERIO, ENTENDEMOS LAS PRIORIDADES ESTABLECIDAS -- POR EL SECRETARIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PAÍS EN TORNO -- A LA POLÍTICA INTERNACIONAL. LAS RELACIONES CON LATINOAMÉRI -- CA, VINCULACIÓN DE LA ACCIÓN BILATERAL REGIONAL Y ACCIONES --

CONCERTADAS EN LOS FOROS MULTILATERALES. A LA VEZ, CONJUGACIÓN DE ESFUERZOS POR AMPLIAR LA COMUNICACIÓN CON LOS PAÍSES- EN DESARROLLO E INDUSTRIALIZADOS CON EL PROPÓSITO DE DIVERSIFICAR LAS RELACIONES HACIA EL EXTERIOR EN FORMA INDEPENDIENTE. 12]

RICARDO VALERO, EN ESTA MISMA LÍNEA GUBERNAMENTAL, INCORPORA ALGUNOS PUNTOS IMPORTANTES A TAL DEFINICIÓN. ESTE AUTOR, - CONSIDERA A LA POLÍTICA EXTERIOR COMO GRANDES OPCIONES PRAGMÁTICAS Y NO NECESARIAMENTE ACUDIR A LOS PRINCIPIOS TRADICIONALES. POR OTRA PARTE, DESTACA UNA DETERMINANTE DE "SEGURIDAD DE LA NACIÓN EN LAS ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR LAS -- CUALES DEBEN SER CONSECUENTES CON SU MEMORIA HISTÓRICA, Y -- CON LA PRESERVACIÓN DEL PROYECTO HISTÓRICO." 13]

ME PARECE QUE EN ESTAS DOS REFERENCIAS PODEMOS SINTETIZAR LOS PROPÓSITOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO QUE, - POR LO PRONTO, SON LOS PARÁMETROS OFICIALES DEL DESPLIEGUE-- DE SUS ACCIONES.

12] C.F.R. BERNARDO SEPULVEDA EN: Fundamentos y Prioridades de la Política de México. Op. Cit. Pp. 15-19.

13] C.F.R. VALERO RICARDO. Fundamentos y Prioridades de la Política Exterior de México. Op. Cit.

LA POLÍTICA EXTERIOR, DENTRO DE ESTA ÓPTICA, ATIENDE A UN PROYECTO NACIONAL QUE BUSCA TAMBIÉN DIVERSIFICAR LAS OPCIONES COMERCIALES, FINANCIERAS Y POLÍTICAS Y DE MANERA PARTICULAR ESTRECHAR VÍNCULOS CON LATINOAMÉRICA. ESTOS PUNTOS SON CONDICIONANTES DE LA SEGURIDAD NACIONAL.

1.2.2.2. DEL DIAGNOSTICO AL PRONOSTICO.

LA PERCEPCIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR APEGADA AL PROYECTO NACIONAL, REPRESENTA UN PRIMER SUSTENTO QUE LEGITIMARÍA CUALQUIER ACCIÓN POLÍTICA DEL GOBIERNO. SIN EMBARGO, ESTÁ SURGIENDO UNA GAMA IMPORTANTE DE INTERPRETACIÓN Y ANÁLISIS DE DIVERSOS ESTUDIOS EN LA BÚSQUEDA DE NUEVAS FORMAS COMPLEMENTARIAS -- QUE PUEDA ADOPTAR UNA POLÍTICA EXTERIOR CON MAYOR DINAMISMO.

DE ESTA MANERA, LA MAYOR PARTE DE LOS PLANTEAMIENTOS QUE ESTUDIOSOS EN LA MATERIA REALIZAN, GIRAN EN TORNO A DOS VISIONES FUNDAMENTALES: LA DIAGNOSIS DE AQUELLOS FACTORES QUE INCIDEN EN LA DETERMINACIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR MÁS APEGADA A -- LOS PROPÓSITOS DE INDEPENDENCIA Y SOBERANÍA, Y, DIVERSOS PRONÓSTICOS QUE CONLLEVAN PERFILES DIVERSOS DE ACCIONES INMEDIATAS DE POLÍTICA EXTERIOR.

ENTRE ESTOS PUNTOS DE VISTA SEÑALAMOS LOS SIGUIENTES:

1.2.2.2.1. RELACIONES MEXICO-ESTADOS UNIDOS; VAIVENES DEL ACERCAMIENTO AL RECHAZO.

ALGUNOS AUTORES CONCIBEN A LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS DE CONFORMIDAD A GRADOS DE ACERCAMIENTOS Y RECHAZO.

ASÍ, PARA VALERO, ESTE MARCO DE ACERCAMIENTO Y RECHAZO ES EXPLICABLE POR "EL FACTOR DE UNA FRONTERA COMÚN, LO QUE HACE -- QUE LA RELACIÓN SE PERFILE A TRANSFORMAR LAS DIFERENCIAS EN ENTENDIMIENTO". 14]

ESTE MISMO SENTIDO ADQUIERE LA CONCEPCIÓN DE OTROS TRATADISTAS QUIENES AGREGAN, A ESTA RELACIÓN, LA MAYOR COMPLEJIDAD DE LA AGENDA DIPLOMÁTICA-POLÍTICA DE AMBOS PAÍSES; 15] ASUNTOS -- COMO NARCOTRÁFICO, CENTROAMÉRICA Y DEUDA SON AGREGADOS A LA COMPLEJIDAD DE LAS RELACIONES ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS -- ASÍ COMO EL GRAN TEMA QUE SE EMPIEZA A DISCUTIR EN TORNO A LA INTEGRACIÓN SILENCIOSA EN LA FRONTERA NORTE EN LO QUE VALERO DENOMINA "EL PERFIL DE UNA TERCERA CULTURA EN LAS PUERTAS DE AMBOS PAÍSES". 16]

14] IBIDEM. Op. Cit. P. 32.

15] C.F.R. JUAN GONZALEZ. Apuntes sobre el curso de Política Internacional del CIDE. Noviembre de 1986. Inédito.

16] F.C.R. VALERO RICARDO. Op. Cit. P. 32.

1.2.2.2. DE LA DEPENDENCIA A LA INTERDEPENDENCIA:
DISUACION ENTRE DESIGUALES.

UN PRIMER ACERCAMIENTO A LO QUE PODRÍA SER UN DIAGNÓSTICO DE LA POLÍTICA EXTERIOR, ES EL SIGUIENTE: LA MAYOR PARTE DE LOS TRATADISTAS CONSULTADOS ESTABLECEN DIVERSAS SITUACIONES -- QUE CONFIGURAN EL MARCO A LOS LÍMITES DE DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR AUTÓNOMA, Y LAS FORMAS QUE ESTA POLÍTICA DEBE ADOPTAR EN EL MARCO DE LOS ACONTECIMIENTOS QUE SE SUCEDEN EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

EN PRINCIPIO ES MUY COMÚN OBSERVAR LAS DIFERENCIAS ECONÓMICAS DE ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO. UN SEÑALAMIENTO IMPORTANTE DE LA RELACIÓN BILATERAL, LO REPRESENTA LA SIGNIFICATIVA DIFERENCIA ENTRE LAS ECONOMÍAS DE AMBOS PAÍSES QUE VIENE A SER UNA CONSTANTE DE LAS RELACIONES BILATERALES.

ASÍ POR EJEMPLO, PARA MÉXICO LOS EFECTOS DE LA DEUDA EXTERNA CONTRAÍDA SIGNIFICA, PARA 1985, ENTREGAR A SUS ACREEDORES AL REDEDOR DEL 32% DEL VALOR DE SUS EXPORTACIONES EN PERJUICIO DEL BIENESTAR DE LA POBLACIÓN NACIONAL. SIN EMBARGO, EL PESO DE LA DEUDA SOBRE LA ECONOMÍA MEXICANA PROPICIA UNA MAYOR DEBILIDAD Y SERIOS RIESGOS A LA BANCA ESTADOUNIDENSE. ESTE HECHO INCLUSO SE DESTACA EN ALGUNOS CÍRCULOS DE ESTUDIO --

NORTEAMERICANOS, DONDE SE CONSIDERA QUE DE "LOS CASI 97 000 MILLONES DE DÓLARES DE LA DEUDA MEXICANA, ALREDEDOR DE 26000 MILLONES FUERON PRESTADOS POR BANCOS COMERCIALES NORTEAMERICANOS CON GRANDES RIESGOS POR LAS DIFICULTADES MEXICANAS.17]

LA CAPACIDAD FINANCIERA DE MÉXICO SE VE SERIAMENTE DEBILITADA POR ESTE FACTOR. OTRO ELEMENTO A CONSIDERAR, LO REPRESENTA EL FACTOR DE LA "FUGA DE CAPITALES" QUE SE ESTIMA EN CERCA DE 50 000 MILLONES DE DÓLARES QUE CONJUGADO CON LA RETRACCIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA REPERCUTE EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, A PARTIR DE LOS INDICADORES DESCRITOS SE PUEDE EXPLICAR EL AGUDIZAMIENTO DE LA CRISIS ECONÓMICA MEXICANA EN UNA DE SUS FACETAS.

PARA COMPLEMENTAR EL CUADRO DE LOS EFECTOS EXTERNOS DE LA CRISIS MEXICANA, SE SUMAN OTROS ASPECTOS VINCULADOS CON LA ESTRUCTURA INTERNACIONAL QUE PRESIONA A LA BAJA LOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN MEXICANA.

CABE SEÑALAR EN ESTE SENTIDO, EL AJUSTE DEL PRECIO DEL PETRÓLEO CUYA VARIACIÓN LLEGÓ, EN 1986, DE ENTRE 10 A 15 DÓLARES POR BARRIL, LO QUE SIGNIFICÓ UNA DISMINUCIÓN DEL 127% DEL --

17] C.F.R. MARGARET DALY HAYER: "Los mismos hechos, diferentes versiones una visión norteamericana de las relaciones México-Estados Unidos -- (1985). En México-Estados Unidos-1985. El Colegio de México. 1986. P. 29

INGRESO DE DIVISAS. UN ÚLTIMO FACTOR, QUE COMPLETA EL CUADRO TAN DESALENTADOR DE LA ECONOMÍA MEXICANA, ES DADO POR LA DRÁSTICA CAÍDA DE OTROS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN; COMO LOS AGROPECUARIOS QUE DISMINUYERON 20.3%, LOS MINERALES EN 6.3% Y LAS -- MANUFACTURAS EN UN 7.9%.

ASÍ, LA ECONOMÍA MEXICANA, MUESTRA SERIAS DEFICIENCIAS EN SU CRECIMIENTO. PARA 1986, SE ESTIMABA UNA CAÍDA REAL DEL PIB DE POCO MÁS DEL 2% Y EN 1985, SE CALCULÓ QUE LA INFLACIÓN LLEGARÍA AL 60%. 18]

LOS EFECTOS DE LA RECESIÓN MEXICANA SE EXPRESÓ TAMBIÉN EN ALGUNOS INDICADORES ADICIONALES DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA. DESDE 1982, POR EJEMPLO, "APROXIMADAMENTE 400 000 EMPLEOS SE PERDIERON EN ESTADOS UNIDOS POR LA CRISIS DE MÉXICO. LAS EXPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS A MÉXICO BAJARON DE 12 800 MILLONES EN 1981 A 10 000 MILLONES EN 1982 Y 8 000 MILLONES EN 1983". 19]

AUNQUE LOS EFECTOS QUE LA CRISIS ECONÓMICA DE MÉXICO PUEDA TENER EN ESTADOS UNIDOS NO DEJAN DE SER IMPORTANTES, PARA EL

18] C.F.R. MEYER LORENZO. En "1985: Un mal año, en una época difícil". En México-Estados Unidos-1985. Op. Cit. P.14.

19] C.F.R. Daly Hayer Margaret. "Relaciones México-Estados Unidos-1985 Op. Cit. P. 29.

PAÍS, LA CRISIS REPRESENTA LIMITAR PLANES Y PROGRAMAS DE IMPULSO DE IMPULSO ECONÓMICO Y SOCIAL AL INTERIOR, A LA VEZ QUE REDUCE OPCIONES PARA UNA POLÍTICA EXTERIOR MÁS ACTIVA, E INCLUSO, POR OTRA PARTE, DETERMINA SERIAS DIFICULTADES PARA RESPONDER A COMPROMISOS INTERNACIONALES COMO LOS PAGOS POR CONCEPTO DE DEUDA Y SU SERVICIO.

1.2.2.2.1. REPERCUSIONES DE LA CRISIS MEXICANA EN LA RELACION BILATERAL.

AUNQUE AL DESCRIBIR ESTE MARCO QUE MANIFIESTA LA DEBILIDAD DE LA ECONOMÍA MEXICANA, TIENE TRASCENDENCIA, EN LA MEDIDA QUE LOS PLANES DE RESCATE ECONÓMICO, SIEMPRE TIENEN UNA VINCULACIÓN ESTRECHA CON ESTADOS UNIDOS. POSIBLEMENTE, EL EFECTO MAYOR DE UNA ECONOMÍA EN CRISIS COMO LA MEXICANA, PRESENTA ALGUNAS PREOCUPACIONES PARA EL GOBIERNO NORTEAMERICANO, ENTRE OTRAS, SOBRESALEN LAS TENDENCIAS DE QUE LA CRISIS ECONÓMICA SE TRANSFIERA EN UNA CRISIS DEL SISTEMA POLÍTICO MEXICANO PONIENDO EN RIESGO, INCLUSO, INTERESES DE ESTADOS UNIDOS AL SUR DE SUS FRONTERAS. ASÍ TAMBIÉN, LOS ÚLTIMOS ACONTECIMIENTOS EN TORNO AL PROBLEMA DE LA DEUDA, PONEN DE MANIFIESTO LA INCAPACIDAD ECONÓMICA DEL PAÍS PARA CUBRIR SUS COMPROMISOS DE PAGO, LO QUE PONE EN RIESGO AL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL

Y A BUENA PARTE DE LOS BANCOS NORTEAMERICANOS.

ASIMISMO, LA INESTABILIDAD ECONÓMICA TRAJÓ APAREJADAS DIFERENCIAS DE ENFOQUE ENTRE MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, EN LA RESOLUCIÓN DEL PROBLEMA ECONÓMICO DEL PAÍS.

POR UN LADO, ESTADOS UNIDOS ESTABLECE LA NECESIDAD DE QUE EL GOBIERNO MEXICANO REALICE MAYORES Y PROFUNDOS AJUSTES QUE MODIFIQUEN EL FUNCIONAMIENTO DE SU ECONOMÍA.

EL GOBIERNO MEXICANO A LA VEZ, VISUALIZA UN ALTO RIESGO EN PROSEGUIR CON LAS ACCIONES DE AJUSTE, REALIZADAS EN LOS ÚLTIMOS CUATRO AÑOS. EL AJUSTE HA SIGNIFICADO RECORTES PRESUPUESTALES AL GASTO Y A LAS INVERSIONES PÚBLICAS, PRIVATIZACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS, RETRAIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES, DECAIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN Y LA ORIENTACIÓN DE GRAN PARTE DE SUS INGRESOS PARA EL PAGO DE LA DEUDA EXTERNA.

DE TAL FORMA QUE EN ESTOS PUNTOS DE VISTA TAN DIVERGENTES, SE DAN LAS NEGOCIACIONES BILATERALES ECONÓMICAS ENTRE MÉXICO Y AQUEL PAÍS, LO CUAL ESTABLECE ALGUNOS ASPECTOS MEDITERRÁNEOS EN LA RELACIÓN DE AMBAS NACIONES EN LOS ÚLTIMOS AÑOS:

PRIMERO POR LA NECESIDAD DE ESTADOS UNIDOS POR APOYAR FINANCIERAMENTE A MÉXICO EN LOS MOMENTOS EN QUE ES POSIBLE DECLARAR UNA MORATORIA AL PAGO DE LA DEUDA EXTERNA.

SITUACIÓN EXTERNA QUE EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE HA APROVECHADO, CONDICIONANDO SU APOYO A MÉXICO PARA BUSCAR CAMBIOS AL INTERIOR O EN SU POLÍTICA EXTERIOR. LA INSISTENCIA EN QUE SE REALICEN AJUSTES MÁS PROFUNDOS EN LA ECONOMÍA MEXICANA Y LAS PRESIONES AL GOBIERNO MEXICANO PARA COOPERAR MÁS ACTIVAMENTE CON ESTADOS UNIDOS EN EL ASUNTO DEL NARCOTRÁFICO Y LAS PRESIONES EN TORNO A LA SUPUESTA EROSIÓN DE LEGITIMIDAD DEL RÉGIMEN MEXICANO QUE OBLIGABA A BUSCAR OTRAS ALTERNATIVAS -- MAS PLURALES AL SISTEMA POLÍTICO, SON EJEMPLOS DEL PRIMER ASPECTO. EJEMPLIFICAN LA CONDICIONANTE HACIA LA POLÍTICA EXTERIOR, LAS PRESIONES DE REAGAN HACIA MIGUEL DE LA MADRID PARA "QUE SE DECLARARÁ PUBLICAMENTE A FAVOR DE LA INICIATIVA DE PAZ PARA CENTROAMÉRICA, LANZADA POR EL GOBIERNO NORTEAMERICANO EN ABRIL DE 1985 Y EL CAMBIO DEL REPRESENTANTE MEXICANO ANTE LA O.N.U. A FINALES DE 1986 20] COMO UNA FORMA DE DISMINUIR LAS TENSIONES CON ESTADOS UNIDOS.

EN ESTE SENTIDO, LOS APOYOS ESTADOUNIDENSES PARA LA SUPERACIÓN DE LOS MOMENTOS MÁS CRÍTICOS DE LA ECONOMÍA MEXICANA, -

20] C.F.R. LORENZO MEYER. "México-Estados Unidos-1985. Op. Cit. pp.18-19.

SE PUEDEN INTERPRETAR EN EL MARCO DE PRESIONES ESTADOS UNIDOS ESTABLECE PARA HACER COINCIDIR LAS DECISIONES DEL GOBIERNO - MEXICANO EN EL INTERÉS Y LA SEGURIDAD NORTEAMERICANA, LO CUAL REQUIERE DE UN VECINO QUE AYUDE A SU ACTIVIDAD INTERNACIONAL 21] SOBRE TODO, CUANDO ESTE REPRESENTA LA ÚLTIMA FICHA DEL DOMINÓ EN LA CONCEPCIÓN DE EXPANSIÓN COMUNISTA.

COINCIDIENDO EN ESE MARCO DE PRESIONES, CABE MENCIONAR LA CON TRADICCIÓN EN QUE CAE LA POSICIÓN MEXICANA AL BUSCAR LA PROMO CIÓN DEL DESARROLLO Y ESTABILIDAD POLÍTICA INTERNA, EN TÉRMI- NOS DE LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN.

SI NOSOTROS ENTENDEMOS QUE LA REALIDAD DE LA ECONOMÍA MEXICA- NA REQUIERE DE UNA REACTIVACIÓN DE RECURSOS QUE NO SE PUEDEN- OBTENER POR LA VÍA INTERNA, DADOS LOS EFECTOS DE LA CRISIS -- ECONÓMICA ARRIBA DESCRITOS Y EL CAÁRACTER ESPECULATIVO INTERNO EN QUE SE DESENVUELVE (FUGA DE DIVISAS, ALTAS TASAS DE INTERÉS, ETC.), Y SI, A LA VEZ, CONSIDERAMOS LA MARCADA INFLUENCIA DEL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE Y LA BANCA INTERNACIONAL, ENTONCES -- HAY UNA SOLA POSIBILIDAD QUE LE QUEDA AL GOBIERNO MEXICANO PA RA RESOLVER SUS PROBLEMAS DE LIQUIDEZ A TRAVÉS DEL ACERCAMIEN TO CON ESTADOS UNIDOS. 22] AÚN OBTENIENDO RECURSOS FRESCOS MÉXICO SE HA VISTO SUJETO A LAS DIRECTRICES CREDITICIAS DE LOS BANCOS COMERCIALES Y LA BANCA DE DESARROLLO INTERNACIONAL.

POR UN LADO, EL FACTOR DEL INTERÉS DE UN PRÉSTAMO, CONSTANTEMENTE

21] IBIDEM. P. 19.

22] C.F.R. REYES MAURICIO. "Política Interna y Política Exterior de México desde 1950 hasta 1964". En fundamento y prioridades de la política Ex terior de México". Op. Cit. P. 147.

AL ALZA. POR OTRO, LA CARACTERÍSTICA DE "ATADURA" DE LOS PRESTAMOS PARA EL "DESARROLLO", QUE IMPLICA, QUE LA MAYOR PARTE DE RECURSOS SUMINISTRADOS POR EL BID Y EL BIRF, SE LIGUEN A COMPRAS HACIA EL EXTERIOR EN DONDE SE BENEFICIAN OTROS PAÍSES; O BIEN, DICHS PRÉSTAMOS, SE ORIENTAN A ACTIVIDADES DE DESARROLLO EN DONDE OPERAN, CON MAYOR AMPLITUD, LAS INVERSIONES DE TRANSNACIONALES, LO QUE TAMBIÉN ORIENTA BENEFICIOS HACIA EL EXTERIOR. LUEGO ENTONCES, AMBOS CASOS DE APOYO AL DESARROLLO ESTAN LIGADOS AL BENEFICIO DE OTROS PAÍSES, QUE EN EL CASO DE MÉXICO, SE HA TRADUCIDO EN UNA EXTRACCIÓN DE RECURSOS CUYO DESTINO SON LA BANCA PRESTAMISTA INTERNACIONAL Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES.

LA CUESTIÓN QUE SE DERIVARÍA DE ESTE PUNTO, SERÍA EN CUANTO AL BENEFICIO QUE OTORGA A LOS GOBIERNOS MEXICANOS EN TURNO, LA RESPUESTA MÁS CERCANA LA ENCONTRAMOS EN UNA GRAN NECESIDAD DE LIQUIDEZ PARA LA SUBSISTENCIA DE PAÍSES COMO MÉXICO. POR CONSIGUIENTE TENDRÍAMOS QUE ACEPTAR QUE EL CONCEPTO DE DESARROLLO SE VINCULA CON UN PROBLEMA DE LIQUIDEZ EN EL CUAL, PARA EL CASO MEXICANO, REPRESENTA UNA NECESIDAD DE ACERCAMIENTO CON ESTADOS UNIDOS.

DE OTRA PARTE, SIGUIENDO CON EL MISMO CONCEPTO DE MAURICIO - REYES LOS GOBIERNOS MEXICANOS DESPLIEGAN ACCIONES ORIENTADAS A PRESERVAR LO NACIONAL. ES DECIR A PRESERVAR LA SOBERANÍA NACIONAL, CONCEPTO Y ACCIONES QUE MUY FRECUENTEMENTE CHOCAN CON LA CONCEPCIÓN DE SEGURIDAD DE LOS ESTADOS UNIDOS. QUIZÁ, EN ESTE SENTIDO, EL ASPECTO MÁS RELEVANTE A SEÑALAR - SEA EL CONFLICTO CENTROAMERICANO. DE AHÍ QUE EL GOBIERNO - MEXICANO, PLANEE SU POLÍTICA EXTERIOR EN TÉRMINOS DE PRINCIPIOS UNIVERSALES, NO FACILMENTE DESECHADOS O CRITICADOS POR LA MAYOR PARTE DE LOS PAÍSES EN EL MUNDO LO QUE EVITARÍA UN CHOQUE ABIERTO CON LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE.

ES PUES, EN ESTE SENTIDO EN EL QUE SE DÁ LA CONTRADICCIÓN EN TRE LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO Y LA SOBERANÍA NACIONAL O BIEN, LA SEGURIDAD NACIONAL DEL PAÍS.

1.2.2.2.2. UN PUNTO DE VISTA DE LA INTERDEPENDENCIA: DISUACION ENTRE DESIGUALES.

EN EL MISMO SENTIDO DEL ANÁLISIS, PODEMOS SEÑALAR ALGUNOS -- PUNTOS RELEVANTES DE ESTA RELACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, EN TÉRMINOS DE LO QUE SIGNIFICA EL INTERÉS O SEGURIDAD NACIONAL DE AMBOS PAÍSES.

UNA LÍNEA IMPORTANTE PODEMOS ENCONTRARLA EN LA POSICIÓN DE - AMBOS PAÍSES, EN LA BÚSQUEDA DE UNA FÓRMULA DE CONVIVENCIA - ENTRE DESIGUALES CARACTERIZADA POR PERIODOS DE ACERCAMIENTO- O DISTANCIAMIENTO, EN DONDE LA DESIGUALDAD SE EXPRESA ENTRE- EL PAÍS CON MAYOR PODER DE LA TIERRA Y UN PAÍS MEDIANO Y SUB- DESARROLLADO, LO QUE HACE, DE ESTA RELACIÓN, SEA CARACTERIZA- DA POR PERÍODOS DE "TENSIÓN Y AFLOJAMIENTO" EN LAS QUE SE -- PUEDEN OBSERVAR ACTITUDES "DISUASIVAS" DE UNO Y OTRO PAÍS. ENTENDEMOS ESTAS ACTITUDES "DISUASIVAS", LAS ACCIONES O DECI- SIONES QUE PUEDAN "DISUADIR" A UNO U OTRO PAÍS A HACER O DE- JAR DE HACER ALGO, QUE PARA UNO Y OTRO, SIGNIFICA UN INTERÉS EN TÉRMINOS DE SU SEGURIDAD NACIONAL.

DE TAL FORMA QUE PODRÍAMOS SEÑALAR ALGUNAS DETERMINANTES DE- ESTA "DISUACIÓN" PARA AMBOS PAÍSES.

PARA ESTADOS UNIDOS SON ELEMENTOS DE "DISUACIÓN" EL APOYO ECO- NÓMICO QUE OTORGA A MÉXICO, POR EJEMPLO EN TÉRMINOS ARRIBA - SEÑALADOS Y LAS DECISIONES QUE AMENAZAN CON EL REGRESO DE IN- DOCUMENTADOS, PARA NUESTRO PAÍS SON ELEMENTOS DE "DISUACIÓN" SU MISMA SITUACIÓN GEOPOLÍTICA, QUE OBLIGA A ESTADOS UNIDOS, A TENER UN VECINO ESTABLE AL SUR DE SUS FRONTERAS.

DE ESTOS DOS DETERMINANTES SE GENERA UNA SERIE DE ACCIONES - DE POLÍTICA EXTERIOR PARA "DISUADIR" A UNO Y/OTRO PAÍS A PLEGARSE O APOYAR LA POSICIÓN DE UNO U OTRO.

EN EL CASO ESTADOUNIDENSE, PODEMOS ACEPTAR DENTRO DEL CONCEPTO NORTEAMERICANO DE SEGURIDAD APLICADA HACIA MÉXICO, LA ESTABILIDAD DE LA NACIÓN Y EL APOYO DEL GOBIERNO MEXICANO A SU POLÍTICA INTERNACIONAL.

LA CUESTIÓN DE LA ESTABILIDAD MEXICANA, JUEGA UN PAPEL IMPORTANTE EN EL ROMPIMIENTO DE LAS ESTRUCTURAS DE DOMINACIÓN Y - CON LA INFLUENCIA QUE TRADICIONALMENTE HA TENIDO ESTADOS UNIDOS EN EL ÁREA. MÉXICO VE MAYORES RIESGOS EN LAS ACTIVIDADES INTERVENCIONISTAS DE ESTADOS UNIDOS, CONSIDERÁNDOLAS MÁS COMO MOTIVOS DE UN ESCALAMIENTO MAYOR DE LA VIOLENCIA Y EL - CONFLICTO Y MENOS ASOCIADO A LA BÚSQUEDA DE VERDADERAS SOLUCIONES. AL CONTRARIO, LA ASOCIACIÓN DE FENÓMENOS DE ATRASO ECONÓMICO Y DESARTICULACIÓN SOCIAL ASÍ COMO LA MISMA INTERVENCIÓN DE OTROS PAÍSES AJENOS AL PROCESO POLÍTICO DE LOS -- PAÍSES CENTROAMERICANOS, AMENAZAN CON INTERNACIONALIZAR EL - CONFLICTO Y CONVERTIRLO EN UN CAMPO DE CONFRONTACIÓN DE LAS- GRANDES POTENCIAS.

POSIBLEMENTE, EN EL ÁNGULO DE LA SEGURIDAD NACIONAL DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS PODAMOS ENCONTRAR UNA CONVERGENCIA SUSTANTIVA. ESTA ESTARÍA DADA PRECISAMENTE POR LOS RIESGOS QUE TRAE RÍA PARA AMBOS PAÍSES LA INTERNACIONALIZACIÓN Y LA RADICALIZACIÓN DEL CONFLICTO. PARA AMBOS PAÍSES EL PROBLEMA QUE SE GENERARÍA BAJO UNA RADICALIZACIÓN EXTREMA DEL CONFLICTO DARÍAN-PASO A SITUACIONES QUE SUPUESTAMENTE SE QUERÍAN EVITAR.

LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS Y DE REFUGIADOS SIN DUDA ADQUIRIRÍA NIVELES ALARMANTES Y ATENTARÍAN LA SEGURIDAD NACIONAL DE-AMBAS NACIONES. EL CASO DE INDOCUMENTADOS CENTROAMERICANOS-QUE VIVEN ACTUALMENTE EN ESTADOS UNIDOS Y LOS ASENTAMIENTOS -DE REFUGIADOS GUATEMALTECOS EN LA FRONTERA SUR DE MÉXICO, REPRESENTAN ELEMENTALES EJEMPLOS DEL PERFIL QUE ADOPTARÍA LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO EN TERRITORIO DE AMBOS PAÍSES.

EL RIESGO ES EVIDENTE PARA AMBAS NACIONES, MÁS AÚN CUANDO LAS TENDENCIAS DEMOGRÁFICAS EN CENTROAMÉRICA OBLIGAN A PENSAR EN-UN FATAL MOVIMIENTO DE CENTROAMERICANOS HACIA MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS, AÚN EN SITUACIÓN DE NO GUERRA. 23]

23] C.F.R. GONZALEZ AGUAYO. Congreso México-Estados Unidos UNAM. Junio de 1987. Inédito.

ENTONCES, NO SÓLO ES LA SITUACIÓN DEL CONFLICTO EL QUE AMENAZA LA ESTABILIDAD DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS, SINO TAMBIÉN - LA MISMA TENDENCIA DE LA EXPLOTACIÓN DEMOGRÁFICA Y SUS EFECTOS EN EL ÁREA QUE OBLIGA A LA BÚSQUEDA DE OTRAS SOLUCIONES - MÁS RELACIONADAS CON EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ESOS PUEBLOS.

ESTA CONVERGENCIA QUE PUDIESE EXISTIR EN LAS PREOCUPACIONES - MÉXICO-ESTADOS UNIDOS EN EL CONFLICTO CENTROAMERICANO, PARA - AMBOS GOBIERNOS, EVIDENCIA LA EXISTENCIA DE UN RIESGO A SU - SEGURIDAD NACIONAL.

SI ATENDEMOS A LOS PROPÓSITOS COMUNES DE ESTADOS UNIDOS Y -- MÉXICO EN CENTROAMÉRICA DESCRITOS POR DALY HAYES, ENCONTRA - MOS SERIAS DIVERGENCIAS EN TORNO AL PUNTO QUE REFIERE UN PRO - PÓSITO CALRO DEL GOBIERNO MEXICANO POR DETENER EL AVANCE DEL COMUNISMO EN LA ZONA. ESTO ES CLARO, NO SÓLO EN LA CONCEP - CIÓN QUE LA MAYOR PARTE DE ACADÉMICOS MEXICANOS TIENEN SOBRE LAS POSIBILIDADES DEL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR - QUE SE ADECÚE MÁS A NIVELES DE INTERDEPENDENCIA Y A EXCLUIR - LAS POSICIONES DE MÉXICO EN EL EXTERIOR, DEL MARCO QUE ENFO - CA EL CONFLICTO CENTROAMERICANO DESDE LAS DIFERENCIAS ESTE - OESTE.

INCLUSO EN LOS CÍRCULOS OFICIALES DE LA TOMA DE DECISIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA PREVALECE LA IDEA DE UNA POLÍTICA INDEPENDIENTE DE TAL ENFOQUE, COMO LA DIRECTRIZ MÁS APROPIADA PARA LA SOLUCIÓN DEL CONFLICTO Y PARA EL MANTENIMIENTO DE LA SOBERANÍA Y SEGURIDAD NACIONAL.

EL EJEMPLO DE CONTADORA ES EVIDENTE CUANDO EN SU DOCUMENTO DE NOMINADO "DE OBJETIVOS", SE ESTABLECE LA IDEA DE PROSCRIBIR LA PRESENCIA MILITAR FORÁNEA Y EVITAR TODO TIPO DE ACCIÓN QUE PROMUEVA LAS ACTIVIDADES BÉLICAS O LA DESESTABILIZACIÓN DE -- LOS GOBIERNOS, 24]

ASÍ, DENTRO DE LAS ESTRATEGIAS DE ESTADOS UNIDOS PARA CORTAR EL SUPUESTO AVANCE DEL "COMUNISMO" EN LA REGIÓN ESTOS DOS FACTORES CITADOS SON PRIMORDIALES EN LA LÍNEA POLÍTICA DE LA ADMINISTRACIÓN REAGAN POR "EVITAR UNA REPETICIÓN DE LA EXPERIENCIA NICARAGUENSE EN ALGÚN OTRO LUGAR DE AMÉRICA CENTRAL, Y POR INVERTIR LA TENDENCIA HACIA UNA CRECIENTE SOCIALIZACIÓN DEL GOBIERNO SANDINISTA."

EN TANTO PARA LA POLÍTICA MEXICANA HACIA EL ÁREA, ESTOS DOS -- FACTORES QUE SE EXPLICAN EN EL MARCO DE CONTENSIÓN COMUNISTA, -

24] C.F.R. VALERO RICARDO. "Contadora y la Pacificación en Centroamérica" Foro Internacional No. 102 Octubre-Diciembre-1985 P. 137.

REPRESENTAN OPCIONES QUE PONDRÍAN EN RIESGO LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN, POR LAS POSIBILIDADES QUE TRAEN CONSIGO EL IMPULSAR UNA ESCALADA Y RADICALIZACIÓN DE LOS CONFLICTOS, MÁS -- QUE DE APOYAR REALMENTE SU SOLUCIÓN. LUEGO ENTONCES, ESTA MISMA DISCREPANCIA EN EL OBJETIVO "COMÚN" DESCRITO POR DALY HAYES, GENERA TAMBIÉN SERIAS DISCREPANCIAS EN LAS ESTRATEGIAS QUE SE INSTRUMENTAN POR AMBOS PAÍSES PARA SU LOGRO.

TAL DISCREPANCIA DE OBJETIVOS ENCUENTRA MAYOR CLARIDAD SI -- ATENDEMOS A LOS PRINCIPIOS ENARBOLADOS POR UNO Y OTRO PAÍS. PARA MÉXICO EL CONFLICTO CENTROAMERICANO REPRESENTA LA OP -- CIÓN DE LOS GOBIERNOS DE CENTROAMÉRICA POR ADOPTAR EL SISTE -- MA POLÍTICO QUE MÁS CONVenga A LAS ASPIRACIONES DE SUS PUE -- BLOS, EXPRESADOS EN PRINCIPIOS DE LIBRE AUTODETERMINACIÓN Y NO INTERVENCIÓN. EN CAMBIO, PARA ESTADOS UNIDOS EL PRINCI -- PIO DEINTERVENCIÓN, AÚN NO DIRECTA, ES UNA CONSTANTE EN SU -- PRÁCTICA HACIA LA REGIÓN A TRAVÉS DE LA AYUDA A GOBIERNOS -- A LOS QUE CONSIDERA "AMIGOS", EL APOYO QUE OTORGA PARA COM -- BATIR A LA GUERRILLA Y LOS ESFUERZOS ECONÓMICOS Y POLÍTICOS -- EN CONTRA DEL GOBIERNO NICARAGUENSE.

ESTE MISMO CUADRO DE DIVERGENCIAS SE ASOCIAN A LAS DECISIONES DE POLÍTICA BILATERAL DE ESTADOS UNIDOS DONDE EL FACTOR DE -- ESTABILIDAD REPRESENTA UN PARÁMETRO PARA MEDIR EL NIVEL DE -- PRESIÓN DE LAS ACTITUDES ADVERSAS HACIA MÉXICO.

EL INTERNACIONALISTA CARLOS RICO, DESCRIBE ESTE FENÓMENO EN TÉRMINOS DE LA "NECESIDAD" DE ESTADOS UNIDOS DE NO "PRECIPI - TAR" AL GOBIERNO MEXICANO POR LOS EFECTOS, QUE EN SU PROPIA - SEGURIDAD TENDRÍA TAMBIÉN, LA INESTABILIDAD DEL PAÍS.

ES SOBRESALIENTE, AQUÍ, EL SEÑALAMIENTO DE LOS FACTORES VIN - CULADOS A LA CONSIDERACIÓN ESTADOUNIDENSE DE UBICAR A MÉXICO EN LO QUE SE DENOMINA LA ÚLTIMA "FICHA DE DOMINO." ASÍ, SE - PARTE DEL SUPUESTO DE MANTENER LA SEGURIDAD DE SU FRONTERA - SUR EN LA MEDIDA EN QUE LOS MÁRGENES DE ESTABILIDAD DEL SIS - TEMA POLÍTICO Y ECONÓMICO MEXICANO NO SUFRAN MODIFICACIONES - QUE PUEDAN AFECTAR SUSTANCIALMENTE LOS INTERESES NORTEAMERI - CANOS.

CABRÍA AQUÍ, AQUÍ REFLEXIONAR EN ESA CIRCUNSTANCIA SI EL GO - BIERNO MEXICANO INCORPORA UNA MAYOR INFLUENCIA DE GRUPOS DE - IZQUIERDA O PROGRESISTAS QUE PERSISTEN EN EL SENO MISMO DEL - P.R.I.

ESTE RIESGO PUEDE SER MAYORMENTE VALORADO, SI SE ATIENDE A LA POSIBILIDAD DE QUE MÉXICO PUDIESE DAR UN GIRO A LA IZQUIERDA INFLUENCIADO POR LOS ACONTECIMIENTOS CENTROAMERICANOS. 25]

UN RIESGO SIMILAR SUPONE LA SITUACIÓN FINANCIERA DE MÉXICO, QUE EN CASO DE UNA EXTREMA URGENCIA E INCAPACIDAD DE PAGO DE LA DEUDA, PUDIERA TRASTOCAR EL MISMO SISTEMA FINANCIERO ESTADOUNIDENSE.

EN ESTE CONTEXTO PODEMOS DELINEAR ALGUNOS RIESGOS QUE CONLLEVA PARA ESTADOS UNIDOS SU RELACIÓN CON MÉXICO. ESTOS SON -- MÁS EVIDENTES, SI ACEPTAMOS COMO ELEMENTO DE IMPORTANCIA, -- LOS NIVELES DE INTERDEPENDENCIA, MÁS QUE LA DEPENDENCIA ECONÓMICA. EN LA PRIMERA SE VISLUMBRAN TAMBIÉN RIESGOS PARA LA POTENCIA TRADICIONALMENTE DOMINANTE EN LA RELACIÓN BILATERAL Y, POR LO TANTO, MAYOR MÁRGEN DE INDEPENDENCIA EN LAS DECISIONES DE POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, QUE LA QUE SUPONE EL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE SÓLO ATENDIERA A ESA VINCULACIÓN DEPENDIENTE QUE NO PERMITE MARGENES PARA UNA TOMA DE DECISIONES MÁS APEGADA A LA REALIDAD MEXICANA.

ESTIMAMOS LA IMPORTANCIA DE ESTE ENFOQUE, EN CUANTO QUE DESTACA UNA RELACIÓN BILATERAL INTERDEPENDIENTE, QUE DE ALGUNAMANERA, RESPONDE A LOS LÍMITES TAN REDUCIDOS QUE -----

25] C.F.R. RICO CARLOS. "Relaciones México-Estados Unidos y Paradoja del precipicio". En fundamentos y prioridades de la Política Exterior de México. Op. Cit. p.65.

TRADICIONALMENTE DEJA LA RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS A LA POLÍTICA DEL GOBIERNO MEXICANO HACIA EL EXTERIOR.

ENTENDEMOS UNA FORMA QUE ES VIABLE DE EXPLORAR EN LAS RELACIONES EXTERIORES DE MÉXICO, LA CUAL PUEDE ABRIR UN CAMPO EXTERNO EN LAS POSICIONES Y NEGOCIACIONES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, DADO EL PROCESO DE INTERDEPENDENCIA QUE SE ESTÁN DANDO EN LOS PROCESOS ECONÓMICOS Y POLÍTICOS MUNDIALES.

EN OTROS TÉRMINOS, SE PUEDE PENSAR, EN UNA OPCIÓN "DISUASIVA" A PARTIR DE LA RELACIÓN DESIGUAL QUE CARACTERIZA LAS RELACIONES INTERNACIONALES CONTEMPORÁNEAS, BUSCANDO UN ORDEN EN EL QUE SE PERMITA CONSIDERAR EL PUNTO DE VISTA Y LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO DE LOS PAÍSES POBRES.

PARA MÉXICO, LA CONSIDERACIÓN DE ESTOS FACTORES DISUASIVOS - PUEDEN SER IMPORTANTES EN LA RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS; SI PERMITEN DISMINUIR LA INFLUENCIA DE ESE PAÍS EN SU POLÍTICA INTERIOR Y EXTERIOR LO QUE, A LA VEZ, PROPICIE UNA POLÍTICA MÁS ACTIVA QUE COINCIDA CON GRADOS DE DESARROLLO INDEPENDIENTE EN LA RELACIÓN CON LA POTENCIA DEL NORTE.

ESA POTENCIA, NO HA DEJADO DE CONSIDERAR ESTOS RIESGOS CON SU VECINO DEL SUR, ADOPTANDO UNA POLÍTICA DE "ENDURECIMIENTO Y FLEXIBILIDAD", LO QUE HACE DE LAS DECISIONES ESTADOUNIDENSES UN MOTIVO DE PREOCUPACIÓN CONSTANTE PARA EL GOBIERNO MEXICANO.

UN EJEMPLO DE LA POLÍTICA DE "ESTIRA Y AFLOJA" FUE DADO POR LOS SECTORES MÁS CONSERVADORES DE ESTADOS UNIDOS, QUIENES -- PRESCRIBIAN EL DEBILITAMIENTO DEL P.R.I. E, INCLUSO, APOYARON A GRUPOS POLÍTICOS DE DERECHA DURANTE PERÍODO 1985-1986, PREVIO Y EN EL TRANSCURSO DE LOS PROCESOS ELECTORALES FEDERALES EN TODO EL PAÍS.

POR EL MOMENTO, SE TENDIÓ A DISMINUIR LAS CAMPAÑAS EN ESTADOS UNIDOS EN CONTRA DEL SISTEMA POLÍTICO-ELECTORAL DE MÉXICO, -- ABRIENDO UN PARÉNTESIS QUE PUDIESE CERRARSE EN LA ACTITUD -- QUE PUEDAN ASUMIR SECTORES DEL GOBIERNO Y CONGRESO ESTADOUNIDENSES EN LAS CONTIENDAS ELECTORALES DEL PAÍS.

OTRO EJEMPLO DE ESTAS FORMAS QUE ASUME LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE EN LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY----- SIMPSON RODINO, CUYO LÍMITE PUEDE ENCONTRARSE, EN LA REPERCUSIÓN QUE PARA LA ESTABILIDAD MEXICANA PUEDA TRAER EL REGRESO

DE UN BUEN NÚMERO DE INDOCUMENTADOS MEXICANOS.

ASÍ TAMBIÉN, SE TENDRÍA QUE EVALUAR EL EFECTO PARA LA ECONOMÍA DEL SUR DE LOS ESTADOS UNIDOS POR LAS REPERCUSIONES DE LA LEY SIMPSON RODINO, PARA LAS EMPRESAS----- ESTADOUNIDENSES SUSTENTADAS EN LA OCUPACIÓN DE MANO DE OBRA-INMIGRANTE.

OTROS PUNTOS A CONSIDERAR EN ESTE PERFIL "DISUASIVO" DE LAS DECISIONES DE POLÍTICA EXTERIOR, TENDRÍAN QUE DARSE EN TORNO A LOS LÍMITES DE LA POLÍTICA EXTERIOR NORTEAMERICANA EN LOS SECTORES POLÍTICOS INTERNOS. ENTRAN EN ESTE RUBRO, LA TENDENCIA DEL ASUNTO IRAN-GATE Y LOS EFECTOS DE LA CRISIS EN EL VECINO DEL NORTE.

QUIZÁ, UNO DE LOS ASPECTOS QUE TOMA RELEVANCIA EN ESTA OPCIÓN "DISUASIVA" SERÍA EL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA ENERGÉTICA - ESTRATÉGICA EN TORNO AL PETRÓLEO MEXICANO CADA VEZ MÁS IMPORTANTE PARA EL CONSUMO Y LA RESERVA ESTADOUNIDENSE.

EXISTE PUES, LA POSIBILIDAD DE UN MAYOR MÁRGEN DE LAS DECISIONES DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA ABRIENDO OTROS FRENTESSIN DESCUIDAR LA RELACIÓN BILATERAL ESTADOUNIDENSE, CON LO -

QUE SE ATENDERÁ A LA NECESIDAD DE MANTENER LA SOBERANÍA DE LA NACIÓN Y VINCULAR LA ACCIÓN POLÍTICA CON PROPÓSITOS CONJUNTOS CON OTROS GOBIERNOS EN UNA LUCHA POR CUESTIONAR Y SUPERAR LAS BASES DE LA DESIGUALDAD Y LA NECESIDAD DE UN MAYOR PLURALISMO EN LA POLÍTICA INTERNACIONAL.

EN ESTE MARCO PODRÍAMOS INTERPRETAR LA NECESIDAD DEL DEPLIEGUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA HACIA CENTROAMÉRICA, A LA BÚSQUEDA DE OTROS MERCADOS Y MECANISMOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN NACIONAL, A LAS POLÍTICAS BILATERALES CON OTROS PAÍSES Y A LAS MISMAS POSICIONES QUE SE ASUMEN EN FOROS MULTILATERALES COMO LA O.N.U., CONTADORA, CARTAGENA; A LA BÚSQUEDA POR UNA MAYOR INTEGRACIÓN ENTRE LOS PAÍSES DEL ÁREA LATINOAMERICANA Y A LA POLÍTICA QUE SE DEBE DESPLEGAR PARA EL MANTENIMIENTO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN LAS FRONTERAS.

2. CENTROAMÉRICA EN EL MARCO DE LAS RELACIONES MEXICO-ESTADOS UNIDOS.

LA IMPORTANCIA DE LOS ENFOQUES SOBRE EL FUTURO DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, PRESENTAN ÁNGULOS DE INTERPRETACIÓN EN TORNO A LAS POSICIONES QUE PODRÍA ASUMIR EL PAÍS EN SUS

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES A LA LUZ DE NUEVOS -
ACONTECIMIENTOS EN LA ESCENA INTERNACIONAL Y, EN FORMA PARTI-
CULAR, EN LOS CONFLICTOS DEL ÁREA CENTROAMERICANA, CUYO PER-
FIL ORIENTA HACIA MAYORES DIFERENCIAS QUE CONVERGENCIAS EN -
LAS POSICIONES DE ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO.

2.1. PUNTOS DE VISTA ALTERNATIVOS SOBRE CENTROAMERICA.

1. LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS QUE TIENDE A INTERPRETAR -
EL PROBLEMA EL PROBLEMA CENTROAMERICANO EN UNA SITUACIÓN EN-
LA QUE PREDOMINA EL COMUNISMO BAJO LA INFLUENCIA DE LA URSS-
Y CUBA.

2. PARA MÉXICO, EL CONFLICTO EN CENTROAMÉRICA ESTA DETERMI-
NADO POR LOS ESCASOS NIVELES DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO -
QUE SE EXPLICA EN LAS DESIGUALDADES QUE PREVALECN ENTRE LOS
SECTORES SOCIALES LOS QUE, A LA VEZ, TIENDEN A RADICALIZARSE
HASTA LLEGAR, EN LA ACTUALIDAD, A NIVELES DE VIOLENCIA DIFI-
CILMENTE SUPERABLES, SINO SE PROPORCIONAN ALTERNATIVAS DE LA
SOCIEDAD INTERNACIONAL PRINCIPALMENTE, EN ÁREAS DE LA COOPE-
RACIÓN HACIA LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS.

SOBRE ESTAS DOS BASES INTERPRETATIVAS, SE DERIVAN, A LA VEZ, DOS POSICIONES VINCULADAS CON LAS ASPIRACIONES Y PROPÓSITOS DE AMBOS PAÍSES EN SUS POLÍTICAS NACIONALES E INTERNACIONALES. POR UN LADO, LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE QUE VISUALIZA LA MENCIONADA EXTENSIÓN COMUNISTA EN EL ÁREA, COMO UN RIESGO FUNDAMENTAL A SU SEGURIDAD NACIONAL POR LA CERCANÍA DEL CONFLICTO A SUS FRONTERAS Y LOS PROPIOS INTERESES QUE LA GRAN POTENCIA MANTIENE EN EL ÁREA QUE, COMO VIMOS, SON FUNDAMENTALMENTE, DE ÍNDOLE GEO-POLÍTICA.

ASIMISMO, PARA LA VISIÓN MEXICANA LOS PROBLEMAS CENTROAMERICANOS, REPRESENTAN SERIOS RIESGOS, TAMBIÉN, A SU SEGURIDAD NACIONAL POR LA VECINDAD DE SU FRONTERA SUR EN LA REGIÓN.

DE ESTA FORMA PODEMOS REFLEXIONAR EN TORNO A LAS ESTRATEGIAS DE AMBOS PAÍSES, QUE VIENEN A SER LOS DETERMINANTES DE UNA Y OTRA POSICIÓN EN LA PRÁCTICA POLÍTICA HACIA AMÉRICA CENTRAL.

2.1.1. ESTRATEGIA ESTADOUNIDENSE.

PARA ESTADOS UNIDOS ES VITAL EL MANTENIMIENTO DE LOS REGIMENES QUE CONSIDERA "AMIGOS" Y TERMINAR CON LA ESCALADA DE VIOLENCIA GENERADA POR LA INSURGENCIA POPULAR EN PAÍSES COMO EL

SALVADOR Y GUATEMALA, LO QUE PRESUPONE, EL DERROCAMIENTO O MODIFICACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO EN NICARAGUA, EN DONDE DE -- ACUERDO A ESTA ÓPTICA, SE HA ESTABLECIDO UN GOBIERNO DE CARÁCTER COMUNISTA QUE SIRVE TAMBIÉN, COMO BASE A LA INSURRECCIÓN EN OTROS PAÍSES DEL ÁREA.

ENTRE LAS ACCIONES MÁS CONCRETAS REALIZADAS POR ESTADOS UNIDOS PARA CONTRARRESTAR ESTA TENDENCIA COMUNISTA, SE PUEDEN SEÑALAR DOS DE SIGNIFICADO PARTICULAR:

A).- LA ESCALADA ARMAMENTISTA Y LA UNIFICACIÓN, ORGANIZACIÓN Y APOYO A LA "CONTRA" NICARAGUENSE ASÍ COMO EL APOYO ECONÓMICO Y DE ARMAMENTO A LOS GOBIERNOS SALVADOREÑO Y GUATEMALTECO.

B).- EL DESPLIEGUE DE UNA ESTRATEGIA ORIENTADA A "CERCAR" Y AISLAR AL RÉGIMEN NICARAGUENSE CON EL APOYO DE LOS OTROS PAÍSES CENTROAMERICANOS COMO BASE PARA UN SUPUESTO ÉXITO DE LA CONTRA.

EN ESTE SENTIDO PODEMOS INTERPRETAR EL DESPLIEGUE DE LA ESTRATEGIA DE CONTRAINSURGENCIA EN GUATEMALA Y ACTUALMENTE OPERANDO EN EL SALVADOR EN DONDE LA GUERRA Y REPRESIÓN ADQUIERE

CARACTERÍSTICAS PERMANENTES.

LA "GUERRA DE BAJA INTENSIDAD" IDEADA POR LOS ESTRATEGAS NORTEAMERICANOS PERMITE VISUALIZAR LA PERMANENCIA DEL CONFLICTO Y EL SUMINISTRO CONSTANTE DE ARMAMENTO A LOS DIVERSOS PAÍSES.

ESTE FENÓMENO HA ADQUIRIDO TAL SIGNIFICADO QUE, SEGÚN ALGUNOS ESTUDIOS, ESTIMAN QUE EN EL ÁREA CENTROAMERICANA EN 1977, LOS EFECTIVOS MILITARES QUE EXISTÍAN ASCENDÍAN A 47, 730; EN CAMBIO PARA EL PRESENTE ESA CANTIDAD SE HA CUADRUPLICADO LLEGANDO A 207,350 EFECTIVOS. EN 1980 LOS EJÉRCITOS CUENTAN CON 237 BLINDADOS Y 233 AVIONES DE GUERRA. EN EL PRESENTE CUENTAN CON 700 BLINDADOS Y 413 AVIONES.

ESTOS DATOS NOS REMITEN EN UNA ESCALADA ARMAMENTISTA EN EL AREA QUE HA CAUSADO TAMBIÉN SERIOS DETERIOROS EN LAS FINANZAS DE ESTOS PAÍSES. ACTUALMENTE SE CALCULA QUE LOS PAÍSES MENCIONADOS DEDICAN ENTRE 10 Y 18% DE SUS PRESUPUESTOS AL SOSTENIMIENTO DEL APARATO MILITAR. EN NICARAGUA ESTA PROPORCIÓN ES CERCANA A 40%.26]

26] C.F.R. FLACSO-IICA. Centroamérica, la crisis en cifras. Citado por Manuel Aguilera Gómez. Excelsior. 27 de mayo de 1987.

EN EL MISMO SENTIDO, LA "GUERRA DE BAJA INTENSIDAD", CORRESPONDE A LOS SUPUESTOS AVANCES DEL COMUNISMO EN EL ÁREA, OTORGANDO, ESTA MODALIDAD DE GUERRA, EL SERVIR COMO UN INSTRUMENTO DE APOYO A LOS REGIMENES "AMIGOS" DE LA POTENCIA Y PROPICIAR A LA VEZ, EL DEBILITAMIENTO Y, EN SU CASO, EL DERROCAMIENTO DE GOBIERNOS CLASIFICADOS COMO ANTINORTEAMERICANOS.

EN ESTOS DOS SUPUESTOS, PODRÍAMOS UBICAR A LOS GOBIERNOS DEL SALVADOR Y NICARAGUA, RESPECTIVAMENTE. EN EL PRIMER CASO, LA "GUERRA DE BAJA INTENSIDAD" HA DESPLEGADO MEDIDAS DIVERSAS PARA COMBATIR A LA "GUERRILLA" SALVADOREÑA, Y EN EL CASO DE NICARAGUA, APOYANDO A LOS "CONTRAS".

EN UNA Y OTRA SITUACIÓN, HA SIDO IMPORTANTE LA PARTICIPACIÓN DE LA AGENCIA CENTRAL DE INTELIGENCIA (C.I.A.), EN EL MARCO DE LA "CONTRAINSURGENCIA" EN EL SALVADOR Y GUATEMALA, Y EN LA CONJUNCIÓN DE LOS GRUPOS "CONTRAS", APOYÁNDOLOS TAMBIÉN EN ACCIONES DIRIGIDAS A MEJORAR SU IMÁGEN HACIA EL INTERIOR DE NICARAGUA Y EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

ESTA "GUERRA DE BAJA INTENSIDAD" INCORPORA FORMAS DE INTEGRACIÓN CON LA POBLACIÓN CIVIL A FIN DE EVITAR EL RECHAZO DE LOS SUPUESTOS "HÉROES DE LA LIBERTAD" EN NICARAGUA.

LO ANTERIOR REVISTE IMPORTANCIA POR SER UNA DE LAS ACTIVIDADES DE LOS ESTADOS UNIDOS POR DERROCAR AL GOBIERNO SANDINISTA Y TERMINAR CON LA GUERRILLA SALVADOREÑA. LA INTERVENCIÓN DE LA C.I.A., NO SÓLO HA SIDO SOBRESALIENTE AL LOGRAR INTEGRAR A LAS FUERZAS SOMOSISTAS E, INCLUSO, A ALGUNOS LÍDERES CIVILES ANTISANDINISTAS CON EL PROPÓSITO DE MODIFICAR LA IMAGEN "GUERRERISTA" DE LA "CONTRA", SINO TAMBIEN, DARLE CON --GRUENCIA AL MOVIMIENTO CON UN SUPUESTO PROYECTO POLÍTICO ALTERNATIVO AL PROMOVIDO POR EL GOBIERNO SANDINISTA. AUNQUE EL HECHO DE HABER INTEGRADO A LA "CONTRA" REPRESENTA LA "PUNTA DE LANZA" PARA LA INTERVENCIÓN NO DIRECTA DE LOS ESTADOS-UNIDOS EN EL CONFLICTO, ESTA ESTRATEGIA DE "BAJA INTENSIDAD" HA DESPLEGADO OTRAS ACCIONES COLATERALES.

2.1.1.1. FUERZAS DE OPERACIONES ESPECIALES.

LA MISMA IDEA DE QUE LA "GUERRA DE BAJA INTENSIDAD" SE PLANTEA COMO UNA ESTRATEGIA PROLONGADA, TRAE APAREJADA LA CONCEPCIÓN DE QUE NO SE PUEDEN UTILIZAR FUERZAS REGULARES QUE, INCLUSO, HARÍAN MÁS EVIDENTE LA INTERVENCIÓN DIRECTA DE LOS --ESTADOS UNIDOS.

ASÍ, ES DETERMINANTE EN EL CONFLICTO LA ACTIVIDAD DE "FUERZAS ESPECIALES" LAS CUALES COINCIDEN Y SE INTERRELACIONAN EN UNA ESTRATEGIA COMÚN CON LA C.I.A., Y QUE INCLUYEN EN SU OPERACIÓN LA INTERVENCIÓN DEL EJÉRCITO, MARINA Y AVIACIÓN ESTADOUNIDENSE.

EN LAS FUERZAS DEL EJÉRCITO PARTICIPAN CORPORACIONES, TALES-COMO "BOINAS VERDES", "RANGER", "ASUNTOS CIVILES", "OPERACIÓN PSICOLÓGICA", "FUERZA DELTA", "FUERZA DE TAREA 160", DE LA - MARINA: "SEAL", "FUERZA DE RECONOCIMIENTO" Y DE LA AVIACIÓN: LA "PRIMERA ALA DE OPERACIONES ESPECIALES".

ESTAS FUERZAS ESPECIALES HAN PARTICIPADO, INCLUSO, EN EL SUMINISTRO DE LA AYUDA MILITAR ENCUBIERTA, Y EN ESTE SENTIDO, - EL CASO "IRAN-GATE", RELATIVO AL DESVÍO DE FONDOS PARA APOYO DE LA "CONTRA", ABRE ESPACIOS EN EL ANÁLISIS PARA PRECISAR - SOBRE LOS SUMINISTROS OCULTOS QUE SE HAN HECHO A TRAVÉS DE - ESTAS FUERZAS DE OPERACIONES ESPECIALES.

NO OBSTANTE, SON IDENTIFICADOS LOS APOYOS, A TRAVÉS DE ESTAS FUERZAS, EN EL ADIESTRAMIENTO A LA "CONTRA" Y OFICIALES DEL-GOBIERNO DE NAPOLEÓN DUARTE. ESTAS FUERZAS, ADEMÁS, ENCUEN-TRAN SU MISMA RELEVANCIA EN EL DESARROLLO DE "BAJA INTENSIDAD"

POR SUS MISMAS CARACTERÍSTICAS PARA REALIZAR OPERACIONES CLANDESTINAS Y DE ASESORAMIENTO A FUERZAS "AMIGAS" DE ESTADOS UNIDOS.

2.1.1.2. CERCO ANTISANDINISTA Y LA GUERRA EN EL SALVADOR.

AUNADO A LO ANTERIOR, DEBEMOS SEÑALAR LOS INTENTOS DE ESTADOS UNIDOS POR FORMAR UN "CERCO" ALREDEDOR DE NICARAGUA, QUE SE INTEGRE POR LOS OTROS PAÍSES CENTROAMERICANOS Y QUE, A LA VEZ, SIRVA PARA JUSTIFICAR ANTE LA POBLACIÓN Y EL CONGRESO NORTEAMERICANO, LA IMPERANTE RESPUESTA QUE DEBE DARSE AL AVANCE DEL COMUNISMO.

POR EJEMPLO, EN DICHO "CERCO", HONDURAS SE CONVIERTE EN EL TERRENO DE PREPARACIÓN Y REGUARDO DE LAS FUERZAS "CONTRAS", ESTABLECIÉNDOSE COMO PUNTO FUNDAMENTAL EN LA ESTRATEGIA DE "BAJA INTENSIDAD".

GUATEMALA, EN EL "CERCO" SE SITÚA EN UN LUGAR DIFERENTE POR EL PROCESO DE "DEMOCRATIZACIÓN" QUE VIVE EL RÉGIMEN DE VINICIO CEREZO. NO OBSTANTE, ESTA PRESENTE EL RIESGO DEL PROCESO GUATEMALTECO POR LA INFLUENCIA PREDOMINANTE DE LAS FUERZAS ARMADAS DE ESE PAÍS. ACTUALMENTE, LA PROBABILIDAD DE -

CONSOLIDACIÓN DEL RÉGIMEN CEREZO ABRE ESPACIOS PARA EL APOYO ESTADOUNIDENSE A LOS INTENTOS DE GUATEMALA POR AVANZAR EN SU LEGITIMIDAD POLÍTICA. SIN EMBARGO, AÚN QUEDA ABIERTO EL ESPACIO GENERADO POR LA ACCIÓN DE LOS SECTORES MILITARES A TRAVÉS DE LA "CONTRAINSURGENCIA". EN ESTA, FUERON IMPORTANTES LOS AVANCES DE LOS MILITARES GUATEMALTECOS EN TÉRMINOS DE UN CONTROL TERRITORIAL LOGRADO POR MEDIO DEL "GENOCIDIO" INDISCRIMINADO DE LA POBLACIÓN INDÍGENA, Y LA REPRESIÓN QUE LLEVÓ A UN TRIUNFO MILITAR DE LA FUERZA ARMADA SOBRE LA GUERRILLA-EN 1982.

A PESAR DE LOS ESFUERZOS POR LEGITIMAR EL PODER CIVIL EN GUATEMALA, ESTÁN SURGIENDO DIFERENCIAS EN EL SENO DEL GRUPO MILITAR QUE HACEN IMPRECIDIBLE EL FUTURO PRÓXIMO DEL GOBIERNO-GUATEMALTECO.

SE PUEDE ESPERAR, EN EL CASO GUATEMALTECO, EL SURGIMIENTO DE ENFRENTAMIENTOS EN EL NIVEL POLÍTICO, POR LAS RESISTENCIAS - DEL GRUPO MILITAR DOMINANTE A PERDER SU POSICIÓN HEGEMÓNICA- EN LOS PROCESOS POLÍTICOS DEL PAÍS.

VISTO ASÍ, ESTA LIMITACIÓN DEL GOBIERNO CIVIL GUATEMALTECO - SE ESFUERZA POR FORTALECER UN RECONOCIMIENTO INTERNACIONAL A

TRAVÉS DEL DESPLIEGUE DE UNA POLÍTICA APARENTEMENTE "NEUTRAL" EN EL CONFLICTO CENTROAMERICANO, LO QUE PODRÍA CONTRADICIR - LA INTENSIÓN DE AISLAMIENTO DE NICARAGUA POR PARTE DE ESTADOS UNIDOS.

EN TODO CASO, LA ACTIVIDAD DEL GOBIERNO DE VINICIO CEREZO SE HA ORIENTADO A PROMOVER LA VINCULACIÓN DE LOS GOBIERNOS DEL-ÁREA-CUESTIÓN QUE NO CONTRADICE, EN EXTREMO LA ESTRATEGIA DE ESTADOS UNIDOS-BUSCANDO REDUCIR LOS EFECTOS DE UNA GENERALIZACIÓN DEL CONFLICTO QUE REPERCUTIRÍA NEGATIVAMENTE, AL INTERIOR DE GUATEMALA, YA QUE, EN TAL CIRCUNSTANCIA, NO QUEDARÍA MÁS QUE LA ALTERNATIVA DE PLEGARSE A LAS DECISIONES DE ESTADOS UNIDOS O BIEN, ENTREGAR EL PODER A LOS MILITARES, SECTOR QUE SE VERÍA NUEVAMENTE FAVORECIDO DE LAS CONCESIONES ESTADO UNIDENSES A CAMBIO DE SU APOYO TOTAL.

LA POSICIÓN DE COSTA RICA EN EL "CERCO", HA TENIDO VARIAS --VERTIENTES. EN PRIMER LUGAR, ES NOTABLE LA IDENTIDAD DEL -GOBIERNO COSTARICENSE CON LAS DEMANDAS NORTEAMERICANAS, QUE-INCLUYE MANTENER AL MÁS BAJO NIVEL LAS RELACIONES COSTA RICA NICARAGUA BUSCANDO PONER EN DUDA LA LEGITIMIDAD DEL RÉGIMEN-SANDINISTA. CABE RECORDAR LO ESTIPULADO EN EL PLAN ARIAS,--DONDE SE CARACTERIZA AL RÉGIMEN NICARAGUENSE COMO UN GOBIERNO

CON ATRASOS DEMOCRÁTICOS QUE NO PERMITE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE GRUPOS DE OPOSICIÓN Y UN ACERCAMIENTO DE LA "CONTRA".

LA SITUACIÓN DE COSTA RICA SE PUEDE EVALUAR SI ATENDEMOS A LA UTILIZACIÓN DEL TERRITORIO TÍCO PARA RESGUARDO DE FUERZAS ANTISANDINISTAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN SU APOYO, ASÍ COMO LA ACEPTACIÓN DE ASESORES ESTADOUNIDENSES EN LA BASE MILITAR DEL "MURCIÉLAGO".

POR ÚLTIMO, UN EJEMPLO CLARO DE LA ACTITUD COSTARRICENSE PARA PLEGARSE A ESTE "CERCO" SE ASOCIA CON LAS ACCIONES DE APOYO A LA VISIÓN ESTADOUNIDENSE EN EL SENTIDO DE DEBILITAR LA GESTIÓN PACIFICADORA DE CONTADORA Y LA NECESIDAD DE REACTIVAR A LA O.E.Á.

EN COSTA RICA ESTA POLÍTICA DE 'CERCO' SE VIENE CONFIGURANDO EN TORNO A LAS INTENCIONES DE ESTADOS UNIDOS POR ASEGURAR LA "CONTENSIÓN" DEL COMUNISMO EN EL CRECIMIENTO ACELERADO DE -- LOS APARATOS REPRESIVOS DEL ESTADO, A FORTALECER UNA FUERZA ALTAMENTE CALIFICADA DE CARA A LA CONTRAINSURGENCIA Y EN BASE AL CRECIMIENTO DE LA ASISTENCIA MILITAR DIRECTA EN DONACIÓN DE ARMAMENTO Y EQUIPO MILITAR.

LLAMA LA ATENCIÓN, EN UN PAÍS TRADICIONALMENTE PACIFISTA, EL CRECIMIENTO DE EFECTIVOS MILITARES DE 3 000 EFECTIVOS CALIFICADOS COMO PARAMILITARES EN 1977, A CERCA DE 20 000 ELEMENTOS QUE INTEGRAN LAS FUERZAS REGULARES Y PARAMILITARES EN 1985.27]

SIN DUDA, ESTADOS UNIDOS HA ESTABLECIDO COMO PRIORIDAD A COSTA RICA EN SU ESTRATEGIA DE "CERCO", QUE SE HA TRDUCIDO EN - ALTOS NIVELES DE MILITARIZACIÓN, EN LA PRESENCIA DE LA CONTRA EN TERRITORIO TICO Y EL SUMINISTRO MASIVO DE ARMAS.

EL SALVADOR, EN EL "CERCO" ASUME UNA POSICIÓN ABIERTA Y CLARA EN FAVOR DE LA ESTRATEGIA ESTADOUNIDENSE DE AISLAR A NICARAGUA A LA VEZ, REPRESENTA UN PUNTO MUY IMPORTANTE EN LA POLÍTICA NORTEAMERICANA EN LA REGIÓN, DONDE UNA POSIBLE DERROTA DEL GOBIERNO FRENTE AL FMLN-FDN SIGNIFICARÍA, PARA LA ESTRATEGIA ACTUAL DE ESTADOS UNIDOS, UN DEBILITAMIENTO ANTE SUS ALIADOS EN CENTROAMÉRICA, E INCLUSO EN EL MUNDO. 28]

EL SALVADOR, DESDE EL ASCENSO DE REAGAN A LA PRESIDENCIA DE ESTADOS UNIDOS HA SIGNIFICADO LA PRIORIDAD EN LA PROTECCIÓN-ESTADOUNIDENSE HACIA PAÍSES AMIGOS. LA AYUDA ECONÓMICA Y DE ARMAMENTOS, ASESORAMIENTO Y CAPACITACIÓN A FUERZAS MILITARES

- 27] C.F.R. REVISTA PANORAMA: Antonio Prendes Santamaría P. 52 apuntes in ternos del curso sobre "Economía y Política Internacional del CIDE" Nov. de 1986. Inédito.
- 28] C.F.R. JORGE G. CASTAÑEDA: México: El futuro en juego. Joaquín Mortí - planeta - 1987 - P. 20

LLAMA LA ATENCIÓN, EN UN PAÍS TRADICIONALMENTE PACIFISTA, EL CRECIMIENTO DE EFECTIVOS MILITARES DE 3 000 EFECTIVOS CALIFICADOS COMO PARAMILITARES EN 1977, A CERCA DE 20 000 ELEMENTOS QUE INTEGRAN LAS FUERZAS REGULARES Y PARAMILITARES EN 1985.27]

SIN DUDA, ESTADOS UNIDOS HA ESTABLECIDO COMO PRIORIDAD A COSTA RICA EN SU ESTRATEGIA DE "CERCO", QUE SE HA TRDUCIDO EN - ALTOS NIVELES DE MILITARIZACIÓN, EN LA PRESENCIA DE LA CONTRA EN TERRITORIO TICO Y EL SUMINISTRO MASIVO DE ARMAS.

EL SALVADOR, EN EL "CERCO" ASUME UNA POSICIÓN ABIERTA Y CLARA EN FAVOR DE LA ESTRATEGIA ESTADOUNIDENSE DE AISLAR A NICARAGUA A LA VEZ, REPRESENTA UN PUNTO MUY IMPORTANTE EN LA POLÍTICA NORTEAMERICANA EN LA REGIÓN, DONDE UNA POSIBLE DERROTA DEL GOBIERNO FRENTE AL FMLN-FDN SIGNIFICARÍA, PARA LA ESTRATEGIA ACTUAL DE ESTADOS UNIDOS, UN DEBILITAMIENTO ANTE SUS ALIADOS EN CENTROAMÉRICA, E INCLUSO EN EL MUNDO. 28]

EL SALVADOR, DESDE EL ASCENSO DE REAGAN A LA PRESIDENCIA DE ESTADOS UNIDOS HA SIGNIFICADO LA PRIORIDAD EN LA PROTECCIÓN-ESTADOUNIDENSE HACIA PAÍSES AMIGOS. LA AYUDA ECONÓMICA Y DE ARMAMENTOS, ASESORAMIENTO Y CAPACITACIÓN A FUERZAS MILITARES

27] C.F.R. REVISTA PANORAMA: Antonio Prendes Santamaría P. 52 apuntes in ternos del curso sobre "Economía y Política Internacional del CIDE" Nov. de 1986. Inédito.

28] C.F.R. JORGE G.CASTAÑEDA: México: El futuro en juego. Joaquín Mortí - planeta - 1987 - P. 20

DEL GOBIERNO SALVADOREÑO, ASÍ LO EVIDENCIAN.

2.1.1.2. ENTRELAZAMIENTO NICARAGUA-EL SALVADOR EN LA ESTRATEGIA DE ESTADOS UNIDOS.

EL PLANTEAMIENTO DE LA SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE EN TORNO AL CONFLICTO CENTROAMERICANO ADQUIERE DOS EJES CENTRALES Y QUE CONFLUYEN, DE UNA U OTRA FORMA, EN LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA.

NICARAGUA Y EL SALVADOR, REPRESENTAN DOS CIRCUNSTANCIAS ESTRECHAMENTE VINCULADAS A TAL GRADO QUE LA SOLUCIÓN O PROLONGACIÓN DE CADA SITUACIÓN TENDRÁ QUE VER CON LOS AVANCES HACIA LA PAZ Y/O LOS ENDURECIMIENTOS DE LAS NEGOCIACIONES, E INCLUSO, EN LAS ESCALADAS VIOLENTAS QUE SE PUEDEN SUSCITAR EN NICARAGUA Y EL SALVADOR. AMBOS PROBLEMAS, ESTÁN VINCULADOS CON EL TEMOR DE AVANCE DEL "COMUNISMO", Y POR LO TANTO, EL ALCANCE DE LA PAZ ESTA VINCULADO A LA DERROTA DEL FMLN-FDN Y EN UNA ACCIÓN SIMULTÁNEA A LA DERROTA O MODIFICACIÓN DE REGLAS EN LAS DECISIONES DEL RÉGIMEN SANDINISTA, COMO SERÍA EL NEGOCIAR CON LA "CONTRA", Y EL COMPROMISO DE NO ESTABLECER BASES MILITARES EN TERRITORIO NICARAGUENSE.

TAL CONCEPCIÓN DEL CONFLICTO OBLIGA A PENSAR EN LAS DIFICULTADES QUE SUBSISTIRÁN EN EL FUTURO PARA SU SOLUCIÓN CUANDO LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE TIENDE HACIA LA RADICALIZACIÓN - DE DIFERENCIAS Y UN DESINTERÉS POR NEGOCIAR LA PAZ REGIONALMENTE. ES CLARO, ESTADOS UNIDOS AMENAZA A LA ZONA CENTROAMERICANA Y NO A PAÍSES EN PARTICULAR.

2.1.2. ESTRATEGIA MEXICANA.

EN CAMBIO PARA LA VISIÓN MEXICANA, EL CONFLICTO CENTROAMERICANO, SE ASOCIA A CAUSAS RELACIONADAS CON PROBLEMAS DE DESARROLLO Y CONFLICTOS QUE SE GENERAN EN LAS DIFERENCIAS ESTE-OESTE. ASÍ, LAS DECISIONES DE LA POLÍTICA MEXICANA SE HAN ORIENTADO INICIALMENTE A INCENTIVAR PROGRAMAS DE APOYO ECONÓMICO, EN DONDE SOBRESALE EL ACUERDO DE SAN JOSÉ IMPLEMENTADO EN CONJUNTO CON VENEZUELA. EN EL CAMPO DIPLOMÁTICO, LA POLÍTICA MEXICANA SE HA DIRIGIDO A BUSCAR EL CONSENSO LATINOAMERICANO PARA LA SOLUCIÓN DEL CONFLICTO MEDIANTE EL SUSTENTO DE LOS PRINCIPIOS QUE HAN CARACTERIZADO A LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO.

2.1.2.1. VIGENCIA DE LOS PRINCIPIOS DE LA P.E.M.

UN ASUNTO EN LA QUE LOS PRINCIPIOS DE NUESTRA POLÍTICA ENCUENTRAN VIGENCIA Y PERMANENCIA, ES LA TESIS DE LA SOBREVIVENCIA DE LOS PUEBLOS Y EL RECHAZO DE AQUELLAS ACTITUDES QUE PROPICIAN EL SOJUZGAMIENTO DE UN PUEBLO O GOBIERNO POR OTRO.

NUESTRA POLÍTICA EXTERIOR BASADA EN LOS PRINCIPIOS DE AUTODETERMINACIÓN Y NO INTERVENCIÓN, SOLUCIÓN PACÍFICA DE CONTROVERSIAS E INTEGRIDAD A LAS QUE DEBEMOS AGREGAR EL PRINCIPIO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL COMO FÓRMULA DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS, EN NUESTRA PERCEPCIÓN, NO PIERDEN VIGENCIA, SINO QUE SE ANTEPONEN EN LA BASE DE LAS ACCIONES DE LA POLÍTICA HACIA CENTROAMÉRICA EN LA ACTUALIDAD.

LOS PRINCIPIOS DE ESTA POLÍTICA NO HAN PERDIDO VIGENCIA, SINO QUE SUSTENTAN TODAS LAS ACCIONES HACIA EL EXTERIOR, AÚN, EN LO QUE ALGUNOS TRATADISTAS DENOMINAN, COMO UNA POLÍTICA EXTERIOR MÁS ACTIVA.

EN CENTROAMÉRICA, ES NOTABLE EL PRAGMATISMO DE LA POLÍTICA EXTERIOR QUE, EN OCASIONES, SE EXPRESA EN NIVELES MÁS ACTIVOS Y EN OTRAS TIENDE A REPLEGARSE. ESTO, NO SIGNIFICA UN SÍMBOLO DE OBSOLENCIA DE LOS PRINCIPIOS, SINO MÁS BIEN EN LA -----

PROLONGACIÓN DE ELLOS MISMOS EN UN ASPECTO MÁS DINÁMICO. TAL ACTITUD DE LA POLÍTICA EXTERIOR ES RAZONABLE SI ATENDEMOS A LOS FACTORES QUE LA DETERMINAN EN UN MOMENTO DADO. INSISTIMOS EN LA VIGENCIA DE PRINCIPIOS EN CUANTO ESTOS EXPRESEN UNA SINTESIS DE LAS PREOCUPACIONES DE LOS GOBERNANTES EN TURNO POR MANTENER SOBERANÍA E INDEPENDENCIA DEL PAÍS. LOS -- PRINCIPIOS PUES, EN ESTE SENTIDO, EXPRESAN LA VIGENTE PREOCUPACIÓN DE LOS GOBIERNOS, POR MANTENER LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN.

LA IMPORTANCIA DE LOS PRINCIPIOS, SE UBICA EN LO QUE CORRESPONDERÍA A LA PLATAFORMA EN LA CUAL SE DESPLEGARÍA CUALQUIER ACCIÓN POLÍTICA HACIA EL EXTERIOR DEL PAÍS: LA SEGURIDAD NACIONAL.

DE TAL FORMA, SI PENSAMOS EN EL CONFLICTO CENTROAMERICANO, -- LOS PRINCIPIOS ENCUENTRAN SU VIGENCIA EN CUANTO QUE PLANTEAN LA LIBRE DETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS DEL ÍSTMO PARA DARSE -- EL GOBIERNO QUE ELLOS QUIERAN. PERO TAMBIÉN, A PARTIR DE -- ESTAS TESIS CENTRALES DE POLÍTICA EXTERIOR, SE PLANTEAN DI -- VERSAS ESTRATEGIAS CON SENTIDO PRÁCTICO Y QUE EN EL CORTO -- PLAZO, PUEDAN DISMINUIR LA TENDENCIA DEL CONFLICTO QUE SE -- PRESENTA COMO UNA AMENAZA A LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN.

2.1.2.2. CONTADORA: LA ESTRATEGIA POLITICA

EL GRUPO CONTADORA DESDE SU INTEGRACIÓN REPRESENTA LA NECESIDAD DE MÉXICO POR DEPLEGAR UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE RESPONDIERA A LOS INTERESES DEL PAÍS Y ANTE LOS RIESGOS QUE PRESENTA EL CONFLICTO CENTROAMERICANO PARA LA SOBERANÍA DE LA NACIÓN.

EN ESTE SENTIDO, REPRESENTA LA ESTRATEGIA FUNDAMENTAL DEL GOBIERNO MEXICANO POR ACTIVAR UNA POLÍTICA INDEPENDIENTE Y MÁS APEGADA A LA SOLIDARIDAD LATINOAMERICANA. EN TAL SENTIDO, RESPONDE COMO UN FORO EN EL QUE CONVERGEN VARIOS PROPÓSITOS - PERO TAMBIÉN, EL PROCESO HA PUESTO DE MANIFIESTO LOS ESCOLLOS QUE TIENE EN LA ACTUALIDAD LA ACTIVIDAD DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS PARA DESPLEGAR UNA POLÍTICA APEGADA A INTERESES - Y ENFOQUES PROPIOS. EL PROCESO PRESENTA VARIAS VENTAJAS -- ESTRATÉGICAS:

1. CONTADORA REPRESENTA UN FORO EN EL QUE SE PROPONEN PUNTOS DE VISTA COINCIDENTES DE VARIOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, EN LOS QUE SE ANTEPONEN PRINCIPIOS ANTICOLONIALISTAS Y ENFOQUES - QUE CUESTIONAN LAS DESIGUALDADES Y LAS OPCIONES INTERVENCIONISTAS DE OTROS PAÍSES, INCLUSO, LAS ACCIONES QUE EN ESTE SENTIDO DESPLIEGA LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE.

2. CONTADORA, REPRESENTA TAMBIÉN, UN FORO EN EL QUE SE ATIENDE A LA NECESIDAD DE REACTIVAR LAS NEGOCIACIONES MULTILATERALES, LAS QUE DEBEN DE SITUARSE FUERA DEL MARCO DE DOMINIO Y-CONTROL A LAS QUE SE SUJETO A LA O.E.Á. EN EL PASADO, PRINCIPALMENTE, POR LA INFLUENCIA QUE HA MANTENIDO ESTADOS UNIDOS-EN LAS DECISIONES DEL ORGANISMO.

3. ASIMISMO, CONTADORA, EXPRESA LA BÚSQUEDA DE UN CAMINO -DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN POR ENCONTRAR SOLUCIONES A LA PROBLEMÁTICA REGIONAL, CON LA INTENSIÓN DE ALEJARSE DEL ESQUEMA DE ENFRENTAMIENTO DE LAS GRANDES POTENCIAS QUE PROPICIA LA -RADICALIZACIÓN DE CONFLICTOS MÁS QUE SU SOLUCIÓN. EN ESTE-SENTIDO, EL FORO DE CONTADORA, REPRESENTA UN INTENTO POR EXPRESAR PUNTOS DE VISTA CONVERGENTES ESTIMULADOS POR CAUSAS -COMUNES EN LA DESIGUALDAD ECONÓMICA Y ESCASA PARTICIPACIÓN -EN LAS DECISIONES POLÍTICAS MUNDIALES, QUE EN TODO CASO, NO-DEBEN CIRCUNSCRIBIRSE AL ENFOQUE BIPOLAR COMO ÚNICA ALTERNATIVA PARA EL DESARROLLO DE LOS PUEBLOS Y PARA DECERNIR CON -FLICTOS ENTRE LAS NACIONES.

DESDE SU CREACIÓN, EN ENERO DE 1983, CONTADORA HA ENCONTRADO ESCOLLOS, QUE EN LA ACTUALIDAD NO SON FACILMENTE SUPERABLES. SUS PLANTEAMIENTOS DE REDUCIR TENSIONES EN CENTROAMÉRICA Y -

EVITAR LA INGERENCIA FORÁNEA NO HA ENCONTRADO LA RESPUESTA -
DESEABLE PARA LOGRAR SOLUCIONES PACÍFICAS.

LA RETICENCIA A LAS PROPUESTAS DE CONTADORA PUEDE UBICARSE -
POR UNA PARTE, EN LAS POSICIONES DE LOS PROPIOS PAÍSES CENTRO
AMERICANOS. POR EJEMPLO, PARA 1984, "EL GOBIERNO DE EL SAL
VADOR SE OPOÑÍA NEGOCIAR CON LAS "GUERRILLAS" POR SUS FUER -
TES COMPROMISOS CON WASHINGTON; NICARAGUA, POR SU NEGATIVA -
DE NEGOCIAR CON LA OPOSICIÓN INTERNA Y EL TEMOR A UNA INVA -
SIÓN ABIERTA DE PARTE DE ESTADOS UNIDOS Y COSTA RICA, TAMPO -
CO ACEPTABA EL ACTA REVISADA DE CONTADORA PARA LA PAZ Y COO -
PERACIÓN EN CENTROAMÉRICA, POR LA FUERTE OPOSICIÓN INTERNA".29]

LOS OBSTÁCULOS DE CONTADORA SE PODRÍAN PLANTEAR TAMBIÉN EN -
TORNO A UNA FALTA DE COMPROMISO, QUE HA MODIFICADO LA ANTE -
RIOR ACTITUD DEL GOBIERNO LÓPEZ PORTILLISTA, EN EL QUE SE EX
PRESABA EN FORMA MÁS ABIERTA EL APOYO A LA REVOLUCIÓN SANDI -
NISTA E INCLUSO, EL RECONOCIMIENTO A LOS GRUPOS BELIGERANTES
DE LA GUERRILLA SALVADOREÑA.

SIN EMBARGO, EN ESTA ACTITUD, EN LA QUE SE LE UBICA EL PERÍO
DO DEL RÉGIMEN DE MIGUEL DE LA MADRID, EXISTEN VARIOS FACTO -
RES QUE PRETENDEN EXPLICAR EL CAMBIO EN LA POSICIÓN MEXICANA.

29] C.F.R. MARIO OJEDA GOMEZ: México El Surgimiento de una Política Ex -
terior Activa. SEP. Cultura. Foro 2 000 -
Pp. 184 - 185.

EN PRINCIPIO, ESTE CAMBIO DE ACTITUD, ES EXPLICADA A PARTIR-
DE LAS TENSIONES Y PROBLEMAS QUE LA POSICIÓN MEXICANA EN CEN
TROAMÉRICA GENERA PARA LA RELACIÓN BILATERAL CON ESTADOS UNI
DOS. CABRÍA, PENSAR EN TODO AQUEL MARCO DE FACTORES ECONÓ-
MICOS Y POLÍTICOS QUE LIMITAN LA ACCIÓN DE UNA POLÍTICA EXTE-
RIOR INDEPENDIENTE.

A LA LUZ DE LAS ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR DESPLEGADA HA-
CIA CENTROAMÉRICA POR EL RÉGIMEN DE LA MADRILISTA, EL INTEN-
TO DE CONTADORA EVIDENTEMENTE BUSCA ACUERDOS EN UN CONSENSO-
ENTRE POSICIONES SUMAMENTE DIVERGENTES Y EN DONDE LA POSICIÓN
ESTADOUNIDENSE PREVALECE COMO UNA OPCIÓN QUE NO PERMITE EL -
AVANCE DE LOS PLANTEAMIENTOS DEL GRUPO. ESTO HA MOTIVADO -
EN LA ACTUALIDAD, EL SURGIMIENTO DE PROPUESTAS ALTERNATIVAS-
COMO EL PLAN ÁRIAS QUE INICIALMENTE FUÉ RECONOCIDA Y APOYADA
POR EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS, PARA POSTERIORMENTE,-
RETIRARLE SU APOYO.

2.2. DE LAS DIVERGENCIAS A LAS CONVERGENCIAS.

PERO CABE AQUÍ, RESPONDER A UN CUESTIONAMIENTO EN TORNTO A LAS
DIVERGENCIAS ENTRE ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO RESPECTO A CEN
TROAMÉRICA, PREGUNTA QUE NOS LLEVARÍA TAMBIÉN AL PROBLEMA DE --

CARIBE. ASÍ, COMO LO SEÑALA AGUILAR, ESTADOS UNIDOS ESPERA DE MÉXICO, "TAREAS ASOCIADAS AL EJERCICIO DE LA HEGEMONÍA, - EN DONDE NO BASTA LA NEUTRALIDAD DE NUESTRO PAÍS, SE ESPERA UNA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE MÉXICO EN LA CONFIGURACIÓN DE DE TERMINADOS ESCENARIOS HEGEMÓNICOS Y SE EXIGEN TRANSFORMACIONES POLÍTICAS INTERNAS EN MÉXICO QUE SEAN COINCIDENTES CON - EL CONJUNTO DE ESTAS TAREAS", 31]

EVALUADA EN ESTOS TÉRMINOS LA POSICIÓN MEXICANA, NO HA SIDO CON FRECUENCIA COINCIDENTE A ESTOS PROPÓSITOS DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA. ANTES AL CONTRARIO, LA POSICIÓN MEXICANA HA SIDO FRECUENTEMENTE DISCORDANTE A LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE.

EN OTRO SENTIDO, TRATADISTAS ESTADOUNIDENSES COMO MARGARET DALY HAYES, SEÑALA UN OBJETIVO COMÚN EN LAS POSICIONES DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS HACIA CENTROAMÉRICA, EN CUANTO AL DESEO DE QUE EL "COMUNISMO NO DOMINE AHÍ", Y EN CUANTO QUE EL PROBLEMA DE AMÉRICA CENTRAL HAY QUE BUSCARLO EN SUS CAUSAS POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES, QUE GENERAN PROFUNDAS INJUSTICIAS EN EL SENO DE LAS SOCIEDADES CENTROAMERICANAS. DICHA AUTORA, ENTONCES, EXPLICA LAS DIVERGENCIAS ENTRE UNA Y OTRA POLÍTICA A PARTIR DE LAS FORMAS QUE ADOPTAN LAS ESTRATEGIAS PARA ALCANZAR TAL OBJETIVO. 32]

31] ADOLFO AGUILAR. "Los Proyectos Hegemónicos y la Política Exterior de México. Op. Cit. P. 434.

32] DALY HAYES MARGARET. "Relaciones México-Estados Unidos. Op. Cit. P. 36.

LAS CONVERGENCIAS.

ENTRE LAS PRIMERAS, PODEMOS RECONOCER QUE LA VISIÓN DIVERGENTE SE GENERA EN LAS MISMAS ASPIRACIONES DE LOS GOBIERNOS NORTEAMERICANOS Y MEXICANO.

PARA ALGUNOS AUTORES, TALES DIVERGENCIAS SE ENCUENTRAN EN LA INTENSIÓN DE RECOMPOSICIÓN DE LA HEGEMONÍA ESTADOUNIDENSE -- QUE "INCLUYE LA ARTICULACIÓN DE PAÍSES, ZONAS Y REGIMENES(Y) EL OBJETIVO DE HACER A CIERTOS PAÍSES PARTICIPLES, EN FORMA DINÁMICA, DE LOS ARREGLOS HEGEMÓNICOS". 30]

DE TAL FORMA QUE UNA POSICIÓN DE MÉXICO QUE NO COINCIDA CON LA CONCEPCIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN UN PROYECTO DE RECOMPOSICIÓN Y HEGEMONÍA GENERARA SERIAS DIFERENCIAS QUE, EN OCASIONES, PUEDE REBASAR EL MARCO DECLARATORIO PARA ADOPTAR ACTITUDES DE FRANCA PRESIÓN HACIA EL GOBIERNO MEXICANO.

SIN DUDA QUE LA POSICIÓN MEXICANA REPRESENTA ALGUNAS PARTICULARIDADES CON RESPECTO AL RESTO DE AMÉRICA LATINA; ENTRE ELLAS ESTÁ LA IDEA NORTEAMERICANA DE CONSIDERAR A MÉXICO COMO LA ÚLTIMA FICHA DEL DOMINÓ, SU POSICIÓN GEOPOLÍTICA Y SU PROBABILIDAD DE ASCENDENCIA EN OTROS PAÍSES DE LATINOAMÉRICA Y EL

30] C.F.R. ADOLFO AGUILAR: "Los proyectos Hegemónicos y la Política Exterior de México". Foro Internacional. Enero marzo 1987 No.3 El Colegio de México P. 433

LAS CONVERGENCIAS EN TODO CASO LAS PODRÍAMOS SITUAR EN LOS RIESGOS QUE PARA AMBOS PAÍSES TENDRÍA LA ESCALADA EN CENTRO AMÉRICA LO QUE ATENTARÍA SERIAMENTE LA SEGURIDAD NACIONAL - DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS. LOS PROBLEMAS QUE GENERARÍA UNA INMIGRACIÓN MÁS INTENSA A PARTIR DE LA RADICALIZACIÓN DE LOS CONFLICTOS SIN DUDA QUE ALTERARÍA LA ESTABILIDAD POLÍTICA - DE UNA Y OTRA NACIÓN. EL RIESGO ESTADOUNIDENSE TAMBIÉN SE SITUARÍA EN LA POSIBILIDAD QUE SU VECINO INMEDIATO EN EL -- SUR DE SUS FRONTERAS SE VIERA IMPACTADO POR LA REPERCUSIÓN DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO. Y ES AQUÍ DONDE A MI PARE - CER, PUDIERAN GENERARSE EXPECTATIVAS DE COINCIDENCIA ENTRE LAS POLÍTICAS EXTERIORES DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS HACIA - AMÉRICA CENTRAL BAJO EL RIESGO DE SU SEGURIDAD NACIONAL.

CAPITULO III

SEGURIDAD NACIONAL Y POLITICA EXTERIOR EN LA FRONTERA SUR

1. DESMITIFICACION DEL CONCEPTO.

UN NUEVO ESCENARIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, ESTA CONFIGURADO EN GRAN MEDIDA, POR LOS CAMBIOS EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL, LA EXTENSIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA CON RIESGOS HACIA LA ESTABILIDAD POLÍTICA DEL PAÍS Y LA MISMA COMPLEJIDAD DE LAS DIFÍCILES RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS.

TALES ASPECTOS ESTÁN INTIMAMENTE VINCULADOS A LA RELACIÓN BILATERAL CON LOS ESTADOS UNIDOS, EN TANTO QUE EN CENTROAMÉRICA, LA POSICIÓN DE MÉXICO PUEDE INCLINARSE HACIA UNA DIRECTRIZ -- MÁS APEGADA A LA VISIÓN ESTRATÉGICA DE ESTADOS UNIDOS, EN LA MEDIDA EN QUE, PARA RESOLVER LOS PROBLEMAS DE LA CRISIS MEXICANA SE REQUIRIRÁ DEL APOYO ESTADOUNIDENSE. ASIMISMO, EL -- AVANCE EN LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS DE LA AGENDA BILATERAL, DEPENDERÁ, TAMBIÉN, DE LA BUENA VOLUNTAD DEL GOBIERNO NORTEAMERICANO EN TURNO Y LA EFECTIVIDAD DE FORMAS DISUASIVAS QUE SE PUEDEN EMPRENDER POR PARTE DE MÉXICO PARA DISMINUIR LOS IMPACTOS DE UNA RELACIÓN ENTRE PAÍSES CON DIFERENCIAS TAN ACENTUADAS.

LA VINCULACIÓN DE ESTOS ASPECTOS, NOS LLEVA A PLANTEAR UNA SERIE DE CUESTIONAMIENTOS TALES COMO LAS SIGUIENTES: ¿ CUÁL SERÁ EL ALCANCE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR CON INTENSIONES DE VINCULAR LA DEBILIDAD ECONÓMICA CON LA INDEPENDENCIA POLÍTICA ? ¿ EXISTEN Y CUÁLES SON LAS POSIBILIDADES DE LA POLÍTICA EXTERIOR INDEPENDIENTE, DENTRO DEL MARCO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN LA FRONTERA SUR ?, ¿ SERÁ NECESARIO ADOPTAR NUEVAS FORMAS DE GOBIERNO, QUE PUEDAN VINCULAR LA SEGURIDAD NACIONAL Y LA POLÍTICA EXTERIOR EN EL CONTROL DE LA FRONTERA SUR ?.

EN NECESARIO PROFUNDIZAR EN ESTAS INTERROGANTES QUE PUEDEN SER SOBRESALIENTES EN LOS ACONTECIMIENTOS Y DECISIONES POLÍTICAS QUE EL GOBIERNO MEXICANO, POSIBLEMENTE ENFRENTA PARA EL MANTENIMIENTO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN ESA ZONA FRONTERIZA. POR ELLO, DEBEMOS PARTIR DE OTRA PREGUNTA ADICIONAL: - ¿ CUENTA MÉXICO CON EXPERIENCIA Y UN PROYECTO DE SEGURIDAD NACIONAL, PARTICULARMENTE EN LA FRONTERA SUR, COMO LA POSEEN ESTADOS UNIDOS ?. EFECTIVAMENTE EL GOBIERNO NORTEAMERICANO CUENTA CON UNA BASTA EXPERIENCIA EN TORNO A LA DEFINICIÓN Y ESTRATÉGIAS SOBRE SEGURIDAD NACIONAL.

RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA Y CONTENSIÓN DEL COMUNISMO, SON ASPECTOS CENTRALES PARA ENTENDER EL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD NACIONAL. EN EL CASO LATINOAMERICANO, LA SEGURIDAD NACIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS SE TRADUCE EN TEMORES BASADOS EN LA --

"POSIBLE PERTURBACIÓN DE LA POLÍTICA INTERNA DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN"^{1]} Y DE ACUERDO A UNA POSICIÓN INTERVENCIONISTA EN TODOS LOS ÓRDENES; INCLUSO EL MILITAR, CON EL OBJETO DE MANTENER UNA HEGEMONÍA REGIONAL.

EN EL CASO MEXICANO, NO EXISTE UNA COMPRESIÓN CLARA DE LA VISIÓN PROPIA Y NO "MITIFICADA" DE LO QUE SIGNIFICA LA SEGURIDAD NACIONAL.

SIN DUDA, EL CONCEPTO SE ENMARCA EN POSICIONES DE DIVERSOS -- TRATADISTAS Y CÍRCULOS OFICIALES DEL ESTADO MEXICANO QUE HAN HECHO DE LA SEGURIDAD UN "MITO" O MÁS BIEN, UN CAMPO DE ESPECIALIDAD, EN EL QUE SE EVITA PROFUNDIZAR EN EL MISMO, POR EL TEMOR DE CAER EN ESQUEMAS DE PAÍSES QUE SE SUSTENTARON EN EL TERROR Y LA REPRESIÓN; OPCIÓN QUE SE VINCULA CON LOS GOBIERNOS-DICTATORIALES DEL PERÍODO POSTBÉLICO EN AMÉRICA LATINA, O BIEN POR EL TEMOR DE WEFORTALECER AL SECTOR MILITAR, CUYO PREDOMINIO POLÍTICO, PODRÍA TRAER, LAS MISMAS CONSECUENCIAS QUE LAS DICTADURAS LATINOAMERICANAS.

SIN EMBARGO, MAS ALLÁ DEL "MITO" QUE ESCONDE EL CONCEPTO, DEBEMOS PROFUNDIZAR SOBRE SU IMPORTANCIA PARA DEFINIR LA POLÍTICA DE MÉXICO. DICHA REFLEXIÓN, DEBE HACERSE EN TORNO A LAS DIVERSAS ETAPAS EN LAS QUE SE HA DESENVUELTO NUESTRA NACIÓN, LA

1] DEAGLE EDWIN. Las Relaciones México-Estados Unidos. (Selección de C. - Tello y C. Reynolds). México, 1981, FCE. P. 226.

CUAL SE VIÓ VINCULADA ESTRECHAMENTE A LAS NECESIDADES DE ESTADOS UNIDOS, PAÍS QUE HIZO PREVALECER SUS ESTRUCTURAS ECONÓMICAS Y POLÍTICAS, LO QUE LE HA PERMITIDO EJERCER UNA POSICIÓN DE DOMINIO EN ALGUNAS REGIONES DEL MUNDO Y, PARTICULARMENTE, EN AMÉRICA LATINA. PERO HABRÍA QUE PREGUNTARSE, ¿ CÓMO SE DIÓ ESE PROCESO EN ESTA REGIÓN ?.

1.1. SEGURIDAD COLECTIVA.

POR PRINCIPIO, TENDRÍAMOS QUE ACEPTAR EL FORTALECIMIENTO DE LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, Y LA EXISTENCIA DE UN MUNDO BIPOLAR, BASADO EN LAS RELACIONES POLÍTICAS DESDE LAS ACCIONES Y ALIANZAS, QUE LE PERMITIÓ MANTENER EL PODER PARA EXTENDER MECANISMOS DE DOMINACIÓN EN ZONAS ESTRATÉGICAS Y ÁREAS DE INFLUENCIA DE LAS GRANDES POTENCIAS.

AMÉRICA LATINA, EN ESTE CONTEXTO, CONFORMA UN ESPACIO NATURAL Y VITAL EN LA ESTRATÉGIA ESTADOUNIDENSE, CUYA BASE SE EXPLICA DENTRO DE UNA CONCEPCIÓN DEL "INTERÉS NACIONAL", QUE NO PERMITE LA INSTAURACIÓN DE MÉTODOS ECONÓMICOS Y POLÍTICOS QUE NO COINCIDEN CON LOS PROPÓSITOS DE DOMINACIÓN EN LA REGIÓN.

LA PERMANENCIA DEL DOMINIO NORTEAMERICANO, TUVO SU EXPRESIÓN EXTREMA EN LATINOAMÉRICA A PARTIR DE VARIAS ESTRATÉGIAS, ENTRE LAS QUE SOBRESALEN.

LA POSICIÓN DE LA POLÍTICA LATINOAMERICANA DURANTE EL PERÍODO DE LA POSTGUERRA, EN QUE LA MAYOR PARTE DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN, SE APEGARON A LAS DIRECTRICES DE SEGURIDAD POLÍTICA DE E.E.U.U., TOMANDO Matices DE TERRORISMO QUE DESALENTO CUALQUIER INTENTO DEMOCRÁTICO EN NACIONES LATINOAMERICANAS. EFECTIVAMENTE, GRAN PARTE DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE LATINOAMERICANA ESTUVO DETERMINADA POR ESTE ASPECTO QUE ENCONTRÓ RESPUESTAS POSITIVAS EN LOS SECTORES GOBERNANTES Y MILITARES DE LA REGIÓN.

EL LAZO DE UNIÓN O SUJECIÓN DE LAS POLÍTICAS HACIA LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE, LO REPRESENTÓ LA ACTIVIDAD DE LA O.E.A. Y EL FRENTE QUE SE INTENTÓ A PARTIR DE LA CREACIÓN DEL TIAR.

CON ESTE TRATADO, SE INTENTÓ EXTENDER LA ESTRATEGIA Y ACCIONES DE LA SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE A LA POSICIÓN DE "SEGURIDAD CONTINENTAL AMERICANA" 2] EL CONCEPTO DE SEGURIDAD COLECTIVA SE ENCUENTRA MÁS ABIERTAMENTE IDENTIFICADO EN LAS DICTADURAS LATINOAMERICANAS DE LOS AÑOS 60 Y 70', EN DONDE LOS REGIMENES DE LA ÉPOCA DE BRASIL, URUGUAY, CHILE Y ARGENTINA SON LOS EJEMPLOS MÁS REPRESENTATIVOS, AL IGUAL QUE LOS REGIMENES CENTROAMERICANOS.

PARA LA ESTRATEGIA ESTADOUNIDENSE EL CONCEPTO DE SEGURIDAD NACIONAL SE EXPANDE A LA REGIÓN LATINOAMERICANA EN LA DOCTRINA-

2] C.F.R. CAVALLA ROJAS ANTONIO. Los Militares en América Latina. Celsa. Serie: Avances de Investigación No.52 - UNAM. P. 13., 1983.

DE SEGURIDAD COLECTIVA, EN EL QUE PERMANENTE LA AMENAZA DEL - COMUNISMO A TRAVÉS DE POTENCIAS EXTRACONTINENTALES Y LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO EN LA REGIÓN, SE REDUCÍAN A DESTACAR LA AMENAZA COMUNISTA DE LOS MOVIMIENTOS DE LIBERACIÓN, CONCEPCIÓN QUE SE EXPRESÓ EN LA JUSTIFICACIÓN DE POLÍTICAS REPRESIVAS.

1.1.2. LA PROPIEDAD MILITARISTA DEL CONCEPTO.

LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE EN LA REGIÓN LATINOAMERICANA SE TRADUCE EN ACCIÓN COLECTIVA, CON CARACTERÍSTICAS FASCISTAS Y MILITARISTAS DE SEGURIDAD, CUYO RESULTADO, - DRAMÁTICO FUÉ LA SUBYUGACIÓN DE LA POBLACIÓN CIVIL BAJO DICTAMENES DE LA DOCTRINA EN SU PROPÓSITO DE DEFENSA HEMISFÉRICA.

EL PAPEL DE LAS FUERZAS ARMADAS DE NORTEAMÉRICA Y LATINOAMÉRICA, EN LA CONCEPCIÓN DE DEFENSA HEMISFÉRICA ENCUENTRAN GRAN PENETRACIÓN DEJANDO AL MÁRGEN LAS ALTERNATIVAS DE GRUPOS CIVILES QUE PUDIERON PROPICIAR FORMAS DE ORGANIZACIÓN MÁS DEMOCRÁTICA.

LA CONCEPCIÓN MILITARISTA DE LA SEGURIDAD COLECTIVA TIENE ANTECEDENTES IMPORTANTES DESDE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL A CAUSA - DE LA AMENAZA QUE REPRESENTABA ALEMANIA PERO LA CONFIGURACIÓN DE UN SISTEMA INTERAMERICANO DE DEFENSA SE EMPIEZA A ARTICULAR EN LA VÍSPERA DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, COMO PREPARACIÓN - A UNA POSIBLE AGRESIÓN DE LOS PAÍSES DEL EJE. 3]

3] IBIDEM. P. 13.

SIN EMBARGO, NO ES SINO HASTA LA CREACIÓN DE LA JUNTA INTERAMERICANA DE DEFENSA (JID) EN DONDE SE ESTABLECEN LAS BASES DE COOPERACIÓN MILITAR PARA LA DEFENSA DEL HEMISFÉRIO EN-----
TRE LOS CÍRCULOS MILITARES DE ESTADOS UNIDOS Y LATINOAMÉRICA. 4]

AL TÉRMINO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LA CONCEPCIÓN DE SEGURIDAD CONTINENTAL A TRAVÉS DE LOS GRUPOS MILITARES, ENCUENTRA UN IMPULSO RELEVANTE CON LA CREACIÓN DEL TIAR EN 1947; AÚN CON LOS DESACUERDOS PARA FORMAR UNA ORGANIZACIÓN MILITAR PERMANENTE, SE OTORGA A LAS FUERZAS ARMADAS LATINOAMERICANAS LA RESPONSABILIDAD DE MANTENER SEGURIDAD Y ESTABILIDAD EN SUS PAÍSES, - A TRAVÉS DEL SUMINISTRO DE ARMAS Y PROGRAMAS DE ASISTENCIA Y ADIESTRAMIENTO MILITAR

A FINES DE LOS 60', LA SEGURIDAD COLECTIVA SE EXPRESABA EN LA OPERACIÓN DE MISIONES MILITARES EN 18 PAÍSES DE LA REGIÓN, EN INTERCAMBIOS DE ADIESTRAMIENTO DE MILITARES NORTEAMERICANOS Y LATINOAMERICANOS, CON EL INTENSO SUMINISTRO DE ARMAS A AMÉRICA LATINA Y EN LA INTEGRACIÓN DEL COMANDO DEL SUR EN LA ZONA DEL CANAL. TODO ELLO GENERÓ LA UNIFICACIÓN DOCTRINARIA DE LOS -- EJÉRCITOS EN LATINOAMERICA, APEGADOS AL CONCEPTO DE SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE.

TODO ELLO, PRODUJO, UN CLARO CRECIMIENTO DE LA INFLUENCIA DE -
LOS MILITARES LATINOAMERICANOS EN LAS FORMAS DE GOBIERNO.

4] IDEM. P. 15.

TAMBIÉN, ES EVIDENTE, LA ESTRATÉGIA NORTEAMERICANA PARA AUMENTAR LA PARTICIPACIÓN MILITAR EN AMÉRICA LATINA.

CON EL SURGIMIENTO DEL SOCIALISMO CUBANO, LA CONCEPCIÓN DE "DEFENSA HEMISFÉRICA" SUFRE CAMBIOS, SIGNIFICATIVOS, IMPULSÁNDOSE EL PAPEL DE LOS MILITARES EN LA REGIÓN, ANTE EL TEMOR DE MOVIMIENTOS SUBVERSIVOS. ASÍ, LA CONCEPCIÓN DE SEGURIDAD COLECTIVA, SE AMPLIA Y SE AGRANDA A SU VEZ EL PAPEL DE LAS FUERZAS MILITARES, EN BASE A LA ESTRATÉGIA QUE SE IMPLEMENTA DESDE ----- WASHINGTON, LA CUAL, "INSTA A DIVERSIFICAR LAS FUERZAS Y SUS ACCIONES, FRENTE A TODAS LAS AMENAZAS, DESDE PEQUEÑOS GRUPOS - SUBVERSIVOS, HASTA EL ESCALÓN SUPERIOR, EL USO DEL ARSENAL -- TERMONUCLEAR". 5]

LA ESTRATÉGIA DE CONTRAINSURGENCIA, INCORPORA TAMBIÉN ACCIONES DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL MUY LIMITADOS Y LA PARTICIPACIÓN DE LOS MILITARES SE ORIENTA EN TAREAS DE APOYO POPULAR, - CON LO QUE SE PRETENDE DISMINUIR LA MISERIA EN LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, Y QUE ES MUY PROPIA PARA EL TRABAJO DE GRUPOS INSURGENTES DE CONFORMIDAD A LA ÓPTICA ESTRATÉGICA ESTADOUNIDENSE.

ES COMPRESIBLE DADO EL FENÓMENO DE INCORPORACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS EN LOS PROCESOS POLÍTICOS DE LATINOAMÉRICA, EL QUE, EL CONCEPTO DE SEGURIDAD SE MANTENGA ALREDEDOR DE LA IDEA DE -----

5] IDEM. P. 19.

SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE, Y, CON ELLO, EL FACTOR MILITARISTA-PREDOMINARÁ SOBRE OTROS FACTORES COMO LOS SOCIALES Y POLÍTICOS QUE NUNCA FUERON. LA PREOCUPACIÓN EN EL ANÁLISIS DEL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD NACIONAL. 6]

HABRÍA DE DESTACAR LA RELEVANCIA DE ESTA CARENCIA EN EL ANÁLISIS DEL CONCEPTO, EN TANTO QUE HA GENERADO UN VACÍO EN LOS ELEMENTOS Y FACTORES DETERMINANTES EN LA DOCTRINA Y EXPRESIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL MÁS AÚN, QUE TAL ASPECTO, REPRESENTA UNA BASE FUNDAMENTAL DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE - QUE AFECTA E INCLUSO MODIFICA EN FORMA DETERMINANTE LA ACCIÓN POLÍTICA DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

LUEGO ENTONCES, NOS ENCONTRAMOS CON UN VACÍO EN EL ANÁLISIS - LATINOAMERICANO DE LA SEGURIDAD NACIONAL, 7] APEGADO AL CONCEPTO ESTADOUNIDENSE, EL CUAL PROPICIA MANTENER LA REGIÓN COMO - UNA ZONA INMINENTEMENTE DENTRO DE LA SEGURIDAD DE ESTADOS UNIDOS Y POR LO TANTO, COMO DETERMINANTE EN SU POLÍTICA EXTERIOR. 8]

UNA DE LAS POCAS CORRIENTES ALTERNATIVAS DE SEGURIDAD NACIONAL, DIFERENTE A LA ESTADOUNIDENSE ES QUIZÁ EL PLANTEAMIENTO DE EDGARDO MERCADO JARRÍN, QUE DE ACUERDO A CAVALLA SURGE EN OPOSICIÓN AL PLANTEAMIENTO NORTEAMERICANO. JARRÍN ESTIMA -- QUE LA "BIPOLARIDAD ENTRE ORIENTE Y OCCIDENTE ESTÁ SUPERADA -

-
- 6] CFR.CAVALLA ROJAS ANTONIO. Seguridad Nacional y proyectos Políticos. CELA. Serie estudios: FCP. 5 UNAM. 1978. p. 19
7] CFR.JORGE A. TAPIA VALDEZ. El terrorismo de Estado. la doctrina de Seguridad Nacional en el cono sur. Serie. Ed.Nva.Imágen.P.57 1980.
8] CFR.CAVALLA ROJAS ANTONIO. Los Militares en América Latina Op.Cit. PP. 44/58

POR EL DESARROLLO HISTÓRICO Y QUE NO RIGE PARA LOS PAÍSES LATI
NORAMERICANOS. EL CONFLICTO MODERNO, EN EL QUE DOMINA LAS AC
TUALES RELACIONES INTERNACIONALES, ES LA LUCHA ENTRE EL NORTE-
Y EL SUR. NO HAY CONCEPCIÓN ESTRATÉGICA, SI SE PARTE DE UNA-
AMENAZA ERRÓNEA. SE TRATA DE CONSTRUIR UNA SOLIDARIDAD DE --
LOS POBRES, EN CONTRA DE LA VORACIDAD DE LOS RICOS". 9]

EXISTE ENTONCES, UN ELEMENTO IMPORTANTE QUE RETOMA, ENTRE LAS-
CAUSAS DE LOS CONFLICTOS, Y COMO DETERMINANTE EL FACTOR DE LA-
LUCHA POR LA IGUALDAD ECONÓMICA MUNDIAL Y LA MARCADA DIFEREN -
CIA ENTRE PAÍSES POBRES Y RICOS EN LA PARTICIPACIÓN DE LAS DE-
CISIONES DE POLÍTICA INTERNACIONAL.

2. EL CASO MEXICANO.

EL PARAGUAS PROTECCIONISTA DE LA GRAN POTENCIA.

NO OBSTANTE EL ALINEAMIENTO TRADICIONAL DE LOS MILITARES LATI-
NOAMERICANOS A LA DOCTRINA DE SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDEN-
SE, EN MÉXICO NO EXISTE UNA EXPERIENCIA EN TAL SENTIDO Y ES UN
HECHO TAMBIÉN NOTABLE LA NULA PREOCUPACIÓN POR PROFUNDIZAR EN-
LOS ASPECTOS ESTRATÉGICOS Y DE SEGURIDAD NACIONAL DEL PAÍS, NO
OBSTANTE SU SITUACIÓN DE VECINDAD, POR UNA PARTE CON ESTADOS -
UNIDOS, CUYA BASE GEOPOLÍTICA Y DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA, -
UBICAN A MÉXICO ENTRE SUS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS. Y POR ---

9] C.F.R. CAVALLA ROJAS ANTONIO. Los Militares en América Latina. Op. --
Cit. P. 56.

OTRA, LA CERCANÍA CON CENTROAMÉRICA ZONA ALTAMENTE CONFLICTIVA EN LA QUE SON LATENTES RIESGOS A LA INTEGRIDAD TERRITORIAL Y-POLÍTICA DEL PAÍS. ÁMBOS FACTORES SON INEXCLUYENTES Y PARALELOS PARA PLANTEAR ACCIONES Y DECISIONES TANTO AL INTERIOR Y COMO HACIA EL EXTERIOR.

TAL AUSENCIA EN LOS ESTUDIOS EN LA POLÍTICA MEXICANA SE PUEDE-EXPLICAR POR VARIOS MOTIVOS:

EN PRINCIPIOS SE PUEDE ATENDER A UN CUESTIONAMIENTO LÓGICO: - ¿ PORQUÉ MÉXICO NO SE APEGÓ A LA DOCTRINA DE SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE? COMO LO HICIERON BUENA PARTE DE LOS REGIMENES LATINOAMERICANOS.

AL RESPECTO OLGA PELLICER EXPLICA ESTA CIRCUNSTANCIA, A PARTIR DE LA CONCEPCIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO, DE QUE "SIENDO VECINOS DE LA POTENCIA MILITAR MÁS PODEROSA DEL MUNDO CONTEMPORÁNEO CARECÍA DE SENTIDO INVERTIR GRANDES CANTIDADES DE RECURSOS EN ARMAMENTOS O PLANES PARA DEFENDERSE DE LA AGRESIÓN EXTERNA", SIGUIENDO A LA MISMA AUTORA, INFLUÍA MÍNIMAMENTE HACIA LA SEGURIDAD NACIONAL, "EL ALTO CONTROL SOBRE LAS DEMANDAS Y LOS CONFLICTOS DE LOS DIVERSOS GRUPOS SOCIALES A TRAVÉS DE LAS ORGANIZACIONES DE MASAS Y SU FORMA DE ARTICULACIÓN CON EL ESTADO", 10]

10] C.F.R. OLGA PELLICER. Política hacia Centroamérica e Interés Nacional en México. En Centroamérica: Crisis y política Internacional. CECADE=CIDE. PP. 232 - 233.

SIN DUDA ESTOS DOS FACTORES SEÑALADOS POR LA INVESTIGADORA - PELLICER, EXPLICAN EN BUENA MEDIDA, LA DESPREOCUPACIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO POR UNA CONCEPCIÓN QUE ASUMÍA CARACTERÍSTICAS DOCTRINARIAS QUE AFECTARÍA EN TODO CASO LA INDEPENDENCIA RELATIVA DE LAS DECISIONES EN POLÍTICA EXTERIOR, CUESTIÓN QUE COINCIDÍAN CON UNA VISIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO EN SU CAPACIDAD DE MANTENER UNA ADECUADA ESTABILIDAD AL INTERIOR CON LA MARGINALIDAD DEL SECTOR MILITAR DEL PODER POLÍTICO.

ES IMPORTANTE DESTACAR, LA POSICIÓN DE PELLICER QUE ENCUENTRA UNA VINCULACIÓN MUY ESTRECHA CON LA IDEA MILITARISTA DE LA SEGURIDAD NACIONAL. EN SU CONCEPCIÓN, NO DEJA DE ESTAR PRESENTE LA LÍNEA MILITARISTA DE DEFENSA Y PROTECCIÓN A TRAVÉS DEL ARMAMENTISMO Y SOBRESALE UNA ACEPTACIÓN DEL "PARAGUAS DE PROTECCIÓN" QUE SIGNIFICA EL SER VECINO DE LOS ESTADOS UNIDOS, - TAMBIÉN EN FUNCIÓN DE UNA CAPACIDAD DE DEFENSA.

UNA EXPLICACIÓN MÁS INTEGRAL DE ESTA CARENCIA DE CONCEPCIÓN Y PRÁCTICA DE SEGURIDAD NACIONAL EN MÉXICO, LA ENCONTRAMOS EN - SERGIO AGUAYO QUEZADA QUIEN OBSERVA UNA FALTA DE CLARIDAD EN EL CONCEPTO MEXICANO, EL CUAL QUEDA EN ALGUNOS PRONUNCIAMIENTOS GENERALES SOBRE EL TEMA. ÉSTO ES EXPLICABLE, SEGÚN EL - AUTOR, POR LA POCA DISCUSIÓN "DE LO QUE ES ACCESORIO O CENTRAL A NUESTRA SEGURIDAD DADO, EN PARTE, PORQUE NO HAY LOS MECANISMOS QUE RELACIONEN AL ESTADO Y LA SOCIEDAD CIVIL" 11]

11] SERGIO AGUAYO QUEZADA. México en la Seguridad Nacional de Estados Unidos. La Jornada. 2 de enero de 1986.

LA CONCEPCIÓN DE ÁGUAYO ES RELEVANTE PARA ESTE TRABAJO, EN TANTO QUE PLANTEA QUE LA SEGURIDAD EN MÉXICO, SÓLO ES PRIVATIVA DE LOS CÍRCULOS DE PODER, Y EN SU DEFINICIÓN ES PALPABLE LA CARENANCIA DE APORTACIONES POR PARTE DE LOS DIVERSOS SECTORES SOCIALES QUE, EN TODO CASO, DEBEN DE SER LOS DEFINIDORES DE LO QUE SIGNIFICA LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN.

DE ACUERDO A LA CONCEPCIÓN DE AMBOS AUTORES, ANTE UN PROBLEMA-POCO PROFUNDIZADO Y DISCUTIDO HA LLEVADO A "MITI-----FICAR" EL CONCEPTO ASOCIÁNDOLO CON OPCIONES REPRESIVAS Y MILITARISTAS Y DEJANDO AL MÁRGEN, LA ADOPCIÓN DE UNA DEFINICIÓN --SISTEMÁTICA EN LA QUE SEA PERMANENTE LA APORTACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL.

EN TODO CASO, SI ACEPTAMOS A PELLICER EN TANTO, LA CAPACIDAD -DEL SISTEMA POLÍTICO SOCIAL, QUE NO PERMITÍA LA REFLEXIÓN O EL CUESTIONAMIENTO SOBRE LO QUE SIGNIFICARÍA LA SEGURIDAD NACIONAL, CREEMOS QUE LAS CIRCUNSTANCIAS HAN CAMBIADO. HOY EL PAÍS VIVE CIRCUNSTANCIAS EN LAS QUE SE PREVEE QUE MAYORES CAPAS SOCIALES PRESIONAN HACIA CAMINOS EN LOS QUE SEA PROPICIA SU PARTICIPACIÓN EN LAS TAREAS Y EN LA DEFINICIÓN DE UN PROYECTO POLÍTICO NACIONAL. ESTA CUESTIÓN ENCUENTRA SU RELACIÓN CON ---ÁGUAYO EN TANTO LA FALTA DE DISCUSIÓN Y REFLEXIÓN DEL CONCEPTO. PARECE SER QUE EL FENÓMENO, VA LIGADO CON OTRO, EN LA EXPLICACIÓN DEL VACÍO EN EL ESTUDIO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN MÉXICO.

EL CONTROL DEL SISTEMA POLÍTICO, SOBRE LAS DEMANDAS POPULARES- Y LA FALTA DE PRECISIÓN EN ESTE PUNTO NOS LLEVA TAMBIÉN, AL -- PLANTEAMIENTO DE QUE LA DISCUSIÓN O PROFUNDIZACIÓN DE PARÁME - TROS Y ASPIRACIONES EXPRESADAS EN UN PROYECTO NACIONAL, QUEDA- INCOMPLETO EN LA MEDIDA QUE SE DEJAN AL MÁRGEN DEL DEBATE ASUN - TOS COMO EL DE LA SEGURIDAD NACIONAL Y SUS VINCULACIONES CON - LA POLÍTICA INTERNA Y EXTERNA.

MUCHO MENOS EN ESE SENTIDO SE PODRÍA ENCONTRAR ALGUNA EXPERIEN - CIA DEL GOBIERNO MEXICANO EN CUANTO A LO QUE SIGNIFICA LA SEGU - RIDAD DE LA NACIÓN EN LA FRONTERA SUR Y LAS ACCIONES PLANEADAS E INCLUSO, DISCUTIDAS EN EL SENO DE LA SOCIEDAD, PARA IMPLEMEN - TARLAS CON ÉSTE PROPÓSITO.

TAL AUSENCIA DE ESTUDIOS, SOBRE EL CONCEPTO DE SEGURIDAD CREE- MOS QUE ES EXPLICABLE SI ATENDEMOS AL TRATAMIENTO MILITARISTA- QUE SE LE HA DADO EN LATINOAMÉRICA, LO QUE EXPLICA LA POSICIÓN MEXICANA DE NO APEGARSE AL QUEHACER DOCTRINARIO DE LA POLÍTICA REGIONAL ESTADOUNIDENSE QUE, COMO HEMOS DICHO, SIGNIFICABA JUS - TIFICAR Y ACEPTAR LA ACTITUD INTERVENCIONISTA DE LA POLÍTICA - EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS, CONDICIÓN QUE EN DADO CASO, JUSTI - FICARÍA UNA EVENTUAL INTERVENCIÓN EN LOS ASUNTOS POLÍTICOS DE- MÉXICO.

SIN EMBARGO, LA MISMA POSICIÓN ANTIDOCRINAL DE MÉXICO EN EL -

PERÍODO POSTBÉLICO EN QUE EL CONCEPTO DE "SEGURIDAD CONTINENTAL" ESTABA EN LOS DETERMINANTES DE LA POLÍTICA DE LOS REGIMENES LATINOAMERICANOS, OBLIGA A UNA REFLEXIÓN SOBRE LA CONTRADICCIÓN DE UNA CONCESIÓN QUE SUPUESTAMENTE BENEFICIARÍA AL -- CONJUNTO DE LOS PAÍSES DEL CONTINENTE. COMO TAL, LA SEGURIDAD CONTINENTAL NO BENEFICIÓ A LOS PAÍSES DE LA REGIÓN, SINOQUE EN LA PRÁCTICA SE TRADUJO EN UNA POLÍTICA REPRESIVA Y "SUBORDINADA ECONÓMICA, POLÍTICA Y MILITARMENTE A LA SEGURIDAD - NORTEAMERICANA". 12]

POR CONSIGUIENTE, EL TEMA DE SEGURIDAD NACIONAL EN LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS SE TRADUJO EN UNA PRÁCTICA ÍNTIMAMENTE VINCULADA A FORMAS REPRESIVAS Y PRIVATIVATIVAS DE LOS CÍRCULOS MILITARES DE LA REGIÓN.

ESTA INTERPRETACIÓN, HACE QUE SE ASOCIE MECANICAMENTE A ACTITUDES PROPIAS DE GOBIERNOS MILITARISTAS O TOTALITARIOS, DEJANDO AL MÁRGEN LA REFLEXIÓN EN TORNO A LA CONCEPCIÓN, QUE COMOTAL, SE VINCULA CON UN INTERÉS GENERAL Y LEGÍTIMO DE CADA PUEBLO O ESTADO NACIÓN POR PLANTEARSE EL TIPO DE GOBIERNO Y DE - POLÍTICAS QUE MÁS CONVENGA A SU SITUACIÓN INTERNA Y A SU UBICACIÓN EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL.

EN ESTE SENTIDO, CREEMOS QUE LA CONCEPCIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL SE VUELVE "MÍTICO", CUANDO NO SE CONSIDERA QUE ES ----

12] C.F.R.PIÑEYRO, JOSE LUIS. Seguridad Nacional en América Latina.
En Revista: Nueva Sociedad No.81 enero-febrero, 1986. PP. 97-100

PRIVATIVO DE UN SECTOR DE LA SOCIEDAD, MUCHO MENOS DEL SECTOR MILITAR DE LOS ESTADOS, SINO QUE SE ENCUENTRA ESTRECHAMENTE - VINCULADO CON LAS ASPIRACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA SOBERANÍA Y DE DEMOCRACIA DE LOS PUEBLOS Y COMO TAL, CORRESPONDE A LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO, DISCUTIR, Y EN SU CASO, DEFINIR - LO QUE SIGNIFICA LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN DE CONFORMIDAD A - DIVERSAS CATEGORÍAS SOCIALES, ECONÓMICAS, POLÍTICAS Y CULTURA LES DE CADA PUEBLO.

DENTRO DE ESTA INTERPRETACIÓN, PODRÍAMOS DECIR QUE LA CARENCIA DE REFLEXIONES EN TORNO AL TEMA, SE DEBE SIN DUDA A LA VINCULACIÓN CON EL SECTOR MILITAR, QUE EN TODO CASO SUBYACE, Y ES FUNDAMENTO DE LA CONCEPCIÓN NORTEAMERICANA. LIGADA ESTA ÚLTIMA A UNA ÓPTICA PROPIA DE UN PAÍS INDUSTRIALIZADO, EN DONDE LA CONSTANTE DE SU POLÍTICA EXTERIOR SE ENFOCA A PROPÓSITOS - EXPANSIONISTAS Y DE HEGEMONÍA EN EL ORDEN MUNDIAL, Y A UN FÍN POR CONTENER LA EXPANSIÓN DE OTRAS FORMAS DE GOBIERNO COMO -- LOS DE ECONOMÍA PLANIFICADA.

SI NOS ENCONTRAMOS CON UNA CONCEPCIÓN TOTALITARIA EN SU PROPÓSITO EXPANSIONISTA Y DE DOMINIO, SEGÚN LA MISMA ESCUELA NORTEAMERICANA DE SEGURIDAD NACIONAL, CABRÍA PROFUNDIZAR EN LA POSIBILIDAD DE ENCONTRAR NUEVOS CAMINOS, EN LA TEORÍA DE LA SEGURIDAD, MÁS APEGADOS A LA REALIDAD DE PAÍSES EN DESARROLLO, - LO CUAL POR CONSIGUIENTE, SUGIERE NUEVAS NOCIONES EN ESTE ---

CAMPO QUE NO LIGARÍAN NECESARIAMENTE CON LA NOCIÓN TRADICIONAL APEGADA A. ESTADOS UNIDOS.

3. SEGURIDAD NACIONAL Y PROYECTO NACIONAL.
LA EXPRESION DEMOCRATICA DE LAS POLITICAS INTERNAS Y EXTERNAS.

PROFUNDIZAR EN LA CONCEPCIÓN DE SEGURIDAD NACIONAL O COLECTIVA NOS SUGIERE PENSAR EN UNA DISTINTA QUE BUSQUE SUSTENTOS DEMOCRÁTICOS Y LA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS SECTORES POLÍTICOS, SIN EXCLUIR AL MILITAR, CUESTIÓN QUE OBLIGA A ACEPTAR EL CAMBIO DE SUPUESTOS QUE INTERPRETAN MECÁNICAMENTE, EL CONCEPTO COMO UN ASUNTO EXCLUSIVO DE LOS SECTORES CASTRENSES.

UNA INTERPRETACIÓN DISTINTA, NOS IMPONE TAMBIÉN, EL ANÁLISIS DE PROPUESTAS VINCULADAS CON LA LUCHA DE LOS PUEBLOS SUBDESARROLLADOS POR ALCANZAR MEJORES NIVELES DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL Y FORMAS POLÍTICAS DE GOBIERNO, MENOS SUSCEPTIBLES A PRESIONES EXTERNAS. POR CONSIGUIENTE LA SUGERENCIA ATAÑE TAMBIÉN LOS PROCESOS DE DOMINIO QUE SE INICIAN DESDE EL PERÍODO COLONIAL, CUESTIÓN QUE SE VINCULA MÁS CON LA LUCHA POR LA IGUALDAD ECONÓMICA Y PLURALIDAD POLÍTICA QUE CON LA OPCIÓN DE LA "BIPOLARIDAD" Y "CONTENSIÓN COMUNISTA", LOS CUALES DEJA AL MÁRGEN LA DISCUSIÓN Y POSIBILIDADES DE CAMBIOS ENTRE LA SITUACIÓN DE DESIGUALDAD DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

.3.1. DEFINICIONES ALTERNATIVAS.

UN ENFOQUE DIFERENTE SOBRE EL TEMA LO UBICAMOS EN DIVERSOS AUTORES QUE PLANTEAN PROPOSICIONES DISTINTAS Y QUE NO SÓLO SE LIMITAN A ENFOQUES MILITARISTAS TRADICIONALES.

POR EJEMPLO, LUIS PIÑEYRO 13] ESTABLECE ALGUNAS PROPOSICIONES EN TORNO A UN CONCEPTO DE SEGURIDAD NACIONAL PARA AMÉRICA LATINA. ESTA CONCEPCIÓN PARTE DE LA NECESIDAD METODOLÓGICA DE CONSIDERAR DIFERENCIAS Y SIMILITUDES ENTRE LOS ESTADOS, DADAS SUS CARACTERÍSTICAS TERRITORIALES, GEOGRÁFICAS, SOCIALES Y -- LAS FORMAS ESPECÍFICAS DE INSERCIÓN EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

A PARTIR DE ESTOS FACTORES QUE INDICAN SIMILITUDES Y DIFERENCIAS DE LOS ESTADOS, PIÑEYRO PLANTEA CUATRO ASPECTOS PARA LA DELIMITACIÓN DE UN CONCEPTO INNOVADOR DE SEGURIDAD.

EL PRIMERO VINCULADO AL ANÁLISIS DE LOS "RECURSOS NATURALES, HUMANOS REALES Y POTENCIALES, ASÍ COMO, EL GRADO DE DESARROLLO ECONÓMICO PREVALECIENTE".."AQUÍ SE TRATA DE UN INVENTARIO PRECISO DE LO QUE TIENE UN ESTADO-NACIÓN, PARA SU TRANSFORMACIÓN ESTRUCTURAL". 14]

13] C.F.R. PIÑEYRO LUIS. Seguridad Nacional en América Latina.
Op. Cit. PP. 97 - 105.

14] IBIDEM.

UN SEGUNDO ELEMENTO QUE SE VINCULA CON LA "VULNERABILIDAD RECÍPROCA ENTRE UN ESTADO-NACIÓN DEPENDIENTE Y OTRO DESARROLLADO". EN ESTE SENTIDO, SE REQUIERE DETECTAR LAS DEPENDENCIAS RECÍPROCAS DE UN PAÍS ATRASADO CON LAS DE UN PAÍS INDUSTRIALIZADO, LO QUE PLANTEA POSIBILIDADES DE QUE LA POSICIÓN DE UNO Y OTRO, PUEDA AFECTAR LAS ESTRATEGIAS DE UNO Y/O, OTROS-PAÍSES.

EL TERCER FACTOR, SE ASOCIA CON LA LOCALIZACIÓN DEL "ADVERSA RIO EN LA SEGURIDAD NACIONAL, LO QUE IMPLICA PENSAR EN UN -- ENEMIGO O ENEMIGOS QUE ATENTAN CONTRA LA SOBERANÍA NACIONAL- EN TÉRMINOS DE AUTONOMÍA EN LA TOMA DE DECISIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS". 15]

Y UN ÚLTIMO ELEMENTO VINCULADO POR ESTE AUTOR SE RELACIONA - CON "LOS FACTORES DE DEFENSA NACIONAL QUE IDENTIFICA COMO LE GALES INSTITUCIONALES Y LOS SOCIO-POLÍTICOS". POR UNA PARTE SE REFIERE EL AUTOR A LA "CONSTITUCIÓN DE UN ESTADO-NACIÓN DONDE SE CONSGRAN DISTINTAS FORMAS DE PROPIEDAD Y LAS INSTI TUCIONES ENCARGADAS DE PRESERVARLAS". 16]

POR OTRA, "EL CARÁCTER DE ELEMENTOS SOCIO-POLÍTICOS, ESTARÁN DADOS POR LA CORRELACIÓN DE FUERZAS ECONÓMICAS, SOCIAL Y PO LÍTICO-MILITAR, ENTRE LAS CLASES SOCIALES BÁSICAS DE LA SO CIEDAD". 17]

15] IBIDEM.

16] IBIDEM.

17] IBIDEM.

DE ACUERDO A ESTE AUTOR, CON LA PRECISIÓN DE ESTOS ELEMENTOS SE PODRÁ LLEGAR A LA DEFINICIÓN DEL CONTENIDO SOCIAL DE UNA ESTRATÉGIA DE SEGURIDAD NACIONAL, BASADA EN "EL ESCLARECIMIENTO DEL TIPO DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SUS NECESIDADES, PARA PASAR A LA ELABORACIÓN DE UNA ESCALA DE PRIORIDADES NACIONALES BASADA EN LA CORRELACIÓN DE FUERZAS INTERNAS E INTERNACIONALES".

LAS TÉSIS DE PIÑEYRO, SOBRESALE DE LAS QUE EXPONEN OTROS AUTORES, PORQUE PLANTEA UN PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO PARA LA DEFINICIÓN CONCEPTUAL DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN LAS NACIONES-SUBDESARROLLADAS.

OTROS AUTORES, COMO EDMUNDO HERNÁNDEZ, CONCEBE UN CAMPO DE -- ANÁLISIS POCO ESTUDIADO, EN TANTO QUE "NO EXISTE UN CONCEPTO-UNIVERSALMENTE ACEPTADO O RECONOCIDO EN VIRTUD DE QUE LA SEGURIDAD NACIONAL ESTÁ DETERMINADA POR EL PODER QUE CADA ESTADO-POSEE". 19] AGREGA "PODRÍAMOS DEFINIR LA SEGURIDAD NACIONAL - COMO EL CONJUNTO DE POLÍTICAS, ESTRATEGIAS, NORMAS, INSTITUCIONES Y ACCIONES QUE TIENDAN A LA ARMONIZACIÓN PLENA DE LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO, PROTEGIÉNDOLOS Y SALVARGUANDOLOS DE ACTOS O SITUACIONES DE CUALQUIER NATURALEZA, INTERNOS O EXTERNOS, QUE PERJUDIQUEN O AFECTEN DE ALGUNA MANERA SU INTEGRIDAD O SU ÓPTIMO DESEMPEÑO Y APROVECHAMIENTO EN ÉL -

19] HERNANDEZ VELA SALGADO EDMUNDO. La Seguridad Nacional de México. Anuario Mexicano de Relaciones Internacionales. UNAM. Escuela Nacional de estudios Profesionales. Acatlán. 1983. P. 359

IMPULSO DEL PROCESO DE DESARROLLO Y EL PROGRESO DEL PAÍS EN -
TODOS LOS ÓRDENES". 20]

POR OTRA PARTE, SEPÚLVEDA GARZA, CONSIDERA NECESARIA LA EXIS-
TENCIA DE UN CONSENSO EN CUANTO AL ALCANCE DE LA SEGURIDAD NA
CIONAL, YA QUE "ESTA DEPENDERÁ NO SÓLO DE LAS CONDICIONES IN-
TERNAS, COMPROMISOS INTERNACIONALES Y SITUACIÓN GEOPOLÍTICA,-
SINO TAMBIÉN DEL PODER DE CADA ESTADO Y LA CAPACIDAD DE TRADU
CIR ESE PODER EN POLÍTICAS QUE RESPONDEN A SU SUPERVIVENCIA".21]
AGREGA GARZA, QUE SE DEBE ENTENDER POR SEGURIDAD NACIONAL -
"AQUELLA PARTE DE LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL QUE TIENE COMO -
FIN LA CREACIÓN DE LAS CONDICIONES POLÍTICAS NACIONALES E IN
TERNACIONALES FAVORABLES A LA PROTECCIÓN DE LOS PILARES BÁSI
COS PARA LA SUPERVIVENCIA DEL ESTADO O LA EXTENSIÓN DE LOS -
VALORES NACIONALES O INTERESES VITALES CONTRA ADVERSARIOS --
EXISTENTES O POTENCIALES QUE AMENAZAN LA PROPIA EXISTENCIA -
DE LA NACIÓN". 22]

20] IBIDEM.

21] C.F.R.SEPULVEDA GARZA. Notas sobre la seguridad nacional en México.
p. 16. 1982 inédito.

22] IBIDEM.

SI INTENTARAMOS HACER UN CONSENSO DE LOS ELEMENTOS TEÓRICOS - PODRÍAMOS DECIR QUE LA SEGURIDAD NACIONAL, ES UN CONCEPTO VINCULADO AL PAPEL CONDUCTOR DEL ESTADO MEDIANTE EL FORTALECIMIENTO DE UN MARCO CONSTITUCIONAL-INSTITUCIONAL, ORIENTADO AL PROPÓSITO DE SOBREVIVENCIA DE LA NACIÓN, A LA DEFENSA DE SU SOBERANÍA TERRITORIAL, CULTURAL, ECONÓMICA Y POLÍTICA; Y PARA EL CASO DE PAÍSES SUBDESARROLLADOS COMO ES EL DE MÉXICO, EL CONCEPTO HABRÁ DE ATENDER A LOS GRADOS Y FRENTE DE VULNERABILIDAD, ASÍ COMO EL PODER QUE SE PUEDA EJERCER PARA CAMBIAR O MODIFICAR TENDENCIAS ADVERSAS A ESTE PROPÓSITO DE PRESERVACIÓN.

EN EL MISMO SENTIDO, PODRÍAMOS VINCULAR QUE LA SEGURIDAD NACIONAL ES UN PROYECTO DE SALVAGUARDA DE LAS NACIONES, ÍNTIMAMENTE VINCULADO CON LA FUNCIÓN DEL GOBIERNO POR MANTENER ÍNTEGROS LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO, Y COMO TAL, ES UN PROBLEMA QUE ATAÑE A LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO, Y CUYO ÁMBITO REFIERE A LAS POLÍTICAS INTERNAS Y EXTERNAS COMO ESTRATEGIAS BÁSICAS DE LA SEGURIDAD.

DE ACUERDO A ESTO, UN PROYECTO POLÍTICO NACIONAL, TENDRÍA COMO PREMISAS, LOS SUPUESTOS SOBRE LOS QUE SE BASA UNA CONCEPCIÓN ESPECÍFICA DE SEGURIDAD DE LA NACIÓN Y EN SU REALIZACIÓN EL DISEÑO Y PRÁCTICA DE LAS POLÍTICAS NACIONALES HACIA EL INTERIOR Y EXTERIOR TENDRÍAN QUE ESTAR ÍNTIMAMENTE VINCULADAS - ENTRE SÍ.

EL CONCEPTO DE SEGURIDAD PARA UN PAÍS COMO MÉXICO POR CONSIGUIENTE NO SE PODRÍA VINCULAR CON LA IDEA TRADICIONAL MILITARISTA, SINO QUE SE RELACIONARÍA CON UN PROYECTO POLÍTICO PROPIO Y ESPECÍFICO QUE SE UBICA EN EL ÁREA DE CONFLUENCIA ENTRE POLÍTICA INTERNA Y EXTERIOR, COMO ESTRATÉGIAS PARA MANTENER LA SOBERANÍA DE LO MEXICANO CON SUS ASPECTOS POLÍTICOS, ECONÓMICOS, CULTURALES Y TERRITORIALES.

DE ESTOS ELEMENTOS QUE CONFORMAN EL CONCEPTO DE SEGURIDAD NACIONAL, SE PUEDEN ESTABLECER LOS ALCANCES DE UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE RESPONDA A LAS SIGUIENTES PREMISAS:

1. A LA DICOTOMÍA QUE ESTABLECE LA REALIDAD DE LA DEBILIDAD ECONÓMICA CON ASPIRACIONES DE INDEPENDENCIA POLÍTICA.
2. A LA NECESIDAD DE MANTENER O SALVAGUARDAR LA SOBERANÍA DE LA NACIÓN, Y
3. A LA NECESIDAD O INCIDIR EN LAS TRANSFORMACIONES O FORMAS QUE PRESENTA LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

3.2. SEGURIDAD EN LAS FRONTERAS.

LO ANTERIOR NO OBSTANTE DEMUESTRA QUE EN EL PAÍS, NO SE CUENTA CON GRAN EXPERIENCIA EN EL ESTUDIO Y PRÁCTICA DE LA SEGURIDAD NACIONAL, SI HAY EN LA ACTUALIDAD UNA PREOCUPACIÓN POR -- TRATAR TAL ASUNTO, CUESTIÓN QUE APARECE DE MANERA MÁS IMPORTANTE A PARTIR DE 1982, AÑO EN EL QUE EL CONFLICTO CENTROAMERICANO REPERCUTIÓ EN MÉXICO POR LA PRESENCIA DE REFUGIADOS -- GUATEMALTECOS EN LA FRONTERA SUR DEL PAÍS.

LA PRESENTE INVESTIGACIÓN MUESTRA POR OTRA PARTE, UN INTENTO-POR BUSCAR PLANTEAMIENTOS ALTERNATIVOS QUE EVITAN UNA ACEPCIÓN LIMITATIVA DE PAÍSES AVANZADOS Y CON FINES EXPANSIONISTAS Y - ASOCIADOS A ESQUEMAS MILITARISTAS. BAJO ESTOS SUPUESTOS, -- SERÍA CONVENIENTE ENTONCES, TRATAR DE ESTABLECER ALGUNOS ELEMENTOS QUE CONFORMARÍAN EL ENTORNO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN MÉXICO Y PARTICULARMENTE, DE LA SEGURIDAD EN LA FRONTERA SUR.

CON ESE OBJETO, RELACIONAMOS ALGUNOS ELEMENTOS SOBRESALIENTES, EN LAS DEFINICIONES, ENTRE LOS QUE CABE HACER, PRIMERO UNA REFLEXIÓN EN RELACIÓN AL CONCEPTO DE SEGURIDAD FRONTERIZA, CUESTIÓN QUE VINCULAMOS CON LA UBICACIÓN GEOPOLÍTICA DE MÉXICO -- ESTADOS UNIDOS-CENTROAMÉRICA.

3.2.1. FRONTERA MEXICANA: INSUFICIENTE PREESCRIPCIÓN DE LOS DESTINOS.

TRADICIONALMENTE LA POLÍTICA EXTERIOR DEL PAÍS, RESPECTO A SUS FRONTERAS SE HA CONCENTRADO EN SUS RELACIONES CON LA FRONTERA NORTE. EN LA FRONTERA SUR, TAN SÓLO ERA REFERENCIA COMÚN REDUCIR LA POLÍTICA EXTERIOR A LA POSICIÓN DE MÉXICO CON RESPECTO A LA DELIMITACIÓN FRONTERIZA CON GUATEMALA, EN DONDE EL ENFOQUE DE LA "FRONTERA HISTÓRICA", 23] DETERMINABA BUENA PARTE DE LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL PARA EL ÁREA.

ESTA POSICIÓN DE LA "FRONTERA HISTÓRICA" SE EXPRESÓ MÁS O MENOS EN FORMA IRREGULAR, CUANDO ALGÚN ACONTECIMIENTO ENTRE LOS DOS PAÍSES OBLIGÓ AL GOBIERNO MEXICANO A REAFIRMAR LA POSICIÓN POLÍTICA DE SUS FRONTERAS, DE MANERA MÁS RECIENTE, MÉXICO MANTUVO UN ENFOQUE DE "FRONTERA HISTÓRICA", CUANDO ES DECLARADA LA INDEPENDENCIA POLÍTICA DE BELICE, QUE CAMBIA SU ESTATUTUS DE COLONIA INGLESA. 24]

EN ESTE PUNTO, LA DEFINICIÓN DE LA POLÍTICA DE MÉXICO, SE DA RECONOCIENDO LA EXISTENCIA DE BELICE COMO PAÍS INDEPENDIENTE HECHO QUE LE PERMITÍA MANTENER SU TRADICIONAL RELACIÓN CON GUATEMALA EN VIRTUD DE LA DELIMITACIÓN DE LAS FRONTERAS ACTUALES.

23] "México en la encrucijada de Guatemala" Informe México-Estados Unidos. Vol. I. No.3. Centro de Estudios Económicos y Sociales del Tercer mundo. A.D. 1983. p. 23.

24] CFR. México en la encrucijada de Guatemala. Op. Cit. P. 24

MÉXICO, AL RECONOCER DE "JURE" A LA NUEVA NACIÓN BELICEÑA, RECONOCE TAMBIÉN EL TERRITORIO QUE DE ACUERDO AL ENFOQUE MENCIONADO DE "FRONTERA HISTÓRICA", FORMA PARTE DEL TERRITORIO NACIONAL. CON ELLO, SE DETIENE, DE ALGUNA MANERA LAS POSIBLES PRETENSIONES DE GUATEMALA POR RECLAMAR PARTE DEL TERRITORIO BELICEÑO, QUE EN DADO CASO, DICHA RECLAMACIÓN LE CORRESPONDERÍA, PRIMERO, A MÉXICO, EN BASE AL TRATADO DE LÍMITES DE 1982 ENTRE NUESTRO PAÍS Y GUATEMALA.

ESTOS ANTECEDENTES TIENEN PARTICULAR SIGNIFICADO CUANDO SE ESTUDIA LA POSICIÓN QUE HA ASUMIDO EL GOBIERNO MEXICANO HACIA SU VECINO DEL SUR.

LAS RELACIONES CON GUATEMALA, SE HAN CARACTERIZADO POR UN CONFLICTO QUE HA EVITADO UNA POLÍTICA EXTERIOR BASADA EN PERMANENTES LAZOS DE AMISTAD. GUATEMALA, AÚN DESPUÉS DE LOS TRATADOS DE LÍMITES FIRMADOS EN 1982 MANIFESTÓ SUS DEMANDAS SOBRE LA REGIÓN DEL SOCONUSCO E INCLUSO, EL ESTADO DE CHIAPAS. 24]

EN EL PASADO, LOS RECLAMO DE ESTE TERRITORIO POR PARTE DEL GOBIERNO GUATEMALTECO SE PRESENTARON MÁS COMO UNA FORMA DE DESVIAR LA ATENCIÓN DE PROBLEMAS INTERNOS, EXARCEBANDO SENTIMIENTOS NACIONALISTAS A PARTIR DEL ANTIMEXICANISMO QUE PONÍAN DEMANIFIESTO LOS REGIMENES GUATEMALTECOS, PRINCIPALMENTE LOS --

24] Para una consulta más detallada de los problemas de límites México-Guatemala. CFR. El Informe: Relaciones México-Estados Unidos Vol.1 No.3 Op. Cit. PP. 15-16.

QUE SE SUCEDIERON AL DERROCAR AL GOBIERNO DE ARBENZ EN 1954;-
DISMINUYÓ ESTA TENDENCIA CON EL ASCENSO DE VINICIO CEREZO AL
GOBIERNO GUATEMALTECO.

SIN EMBARGO, EL CARÁCTER ANTIMEXICANO GUARDA ESPECIAL RELE -
VANCIA, POR EL ALEJAMIENTO QUE GENERÓ TAL POSICIÓN DE LOS RE
GIMENES GUATEMALTECOS, QUE RETÓRICAMENTE MANTENÍAN SUS EXI -
GENCIAS SOBRE ESE TERRITORIO, Y EN FORMA SOBRESALIENTE, SO -
BRE EL SOCONUSCO.

LAS FRICCIONES EN EL PASADO, ENTRE AMBOS PAÍSES HAN LLEVADO -
AL ROMPIMIENTO DE RELACIONES DIPLOMÁTICAS, COMO FUÉ EL CASO -
DEL GOBIERNO DE LÓPEZ MATEOS. CABE SEÑALAR QUE EL ROMPIEN
TO DE RELACIONES DIPLOMÁTICAS EN ESA ÉPOCA, SE DEBIÓ AL ATA -
QUE QUE SUFRIERON CINCO EMBARCACIONES PESQUERAS MEXICANAS, -
HECHO QUE COINCIDE CON DIFICULTADES EN EL GOBIERNO DE IDIGO -
RAS, REVIVIENDO EL NACIONALISMO ANTIMEXICANO. PERO EL HE -
CHO, TAMBIÉN PROPICIÓ, LA POSICIÓN DEL GOBIERNO GUATEMALTECO,
QUE ARGUMENTABA QUE, "SI COMO DECÍA EL GOBIERNO MEXICANO, --
LAS EMBARCACIONES PESQUERAS SE ENCONTRABAN FUERA DE LOS LÍMI
TES DE GUATEMALA, ESTABAN SIN EMBARGO, DENTRO DE LA FRONTERA
QUE HISTÓRICAMENTE CORRESPONDÍA A GUATEMALA, POR SUS DERECHOS
SOBRE CHIAPAS. 25]

25] "Informe Relaciones México-Estados Unidos". Op.Cit. P. 17.

EL CARÁCTER DE LAS RELACIONES CON GUATEMALA TIENEN UN ESPECIAL SIGNIFICADO AL ESTUDIAR LA RELACIÓN DEL PAÍS CON AMÉRICA CENTRAL, LAS QUE HAN SIDO ESCASAS, Y, NO HAN REPRESENTADO UN ELEMENTO DE IMPORTANCIA PARA LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA.

EN EL NIVEL INTERNO, LA POSICIÓN DEL GOBIERNO HACIA ENTROAMÉRICA Y EN ESPECIAL HACIA GUATEMALA, TRAJÓ COMO CONSECUENCIA, DISMINUIR LA ATENCIÓN DE LA POLÍTICA HACIA LA FRONTERA SUR, DONDE PRÁCTICAMENTE NO EXISTEN PROYECTOS TRASCENDENTES DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL.

ESTE ENFOQUE EN LAS POLÍTICAS INTERNA Y EXTERNA DEL GOBIERNO MEXICANO FUE EL PREDOMINANTE HACIA LOS AÑOS 70. POR SUS CARACTERÍSTICAS FORMALES DIPLOMÁTICAS EL ASUNTO DE UNA "FRONTERA SEGURA" QUEDÓ PERMANENTEMENTE LIMITADO AL ÁMBITO DE UNA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA POCO ACTIVA. ES DECIR, QUE EL PROBLEMA DE UNA FRONTERA NACIONAL EN EL SUR DEL PAÍS, SIEMPRE ESTUVO DETERMINADA POR UN ENFOQUE DIPLOMÁTICO, EN EL CUAL, LA VULNERABILIDAD DEL TERRITORIO MEXICANO SE REDUCÍA A LAS PRETENSIONES GUATEMALTECAS SOBRE TERRITORIOS MEXICANO Y BELICEÑO.

DESDE ESTE PUNTO DE VISTA, ENCUENTRA EXPLICACIÓN LA REDUCIDA IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA MEXICANA HACIA CENTROAMÉRICA Y, POR ENDE, EL DESCUIDO DE LA FRONTERA SUR EN LO INTERNO.

POR TODOS ESTOS FACTORES, SE GENERÓ UNA ACTITUD EN EL GOBIERNO MEXICANO, POR NO TOCAR EL ANTIGUO ASUNTO DE LOS LÍMITES CON -- GUATEMALA QUE, EN TODO CASO, REQUERÍA MANTENER UN "STATUQUO" - EN DONDE LAS RELACIONES CON EL VECINO PAÍS, SIEMPRE PRESENTABAN EL RIESGO DE CONFRONTACIONES CON LOS GOBIERNOS MILITARES DE -- GUATEMALA.

AUNQUE HUBO INTENTOS POR AMPLIAR LAS RELACIONES CON CENTROAMÉRICA, ÉSTAS SE DELIMITARON A OPERACIONES ECONÓMICAS CON LOS -- PAÍSES DE LA REGIÓN CUYA MAGNITUD, RESULTABA POCO IMPORTANTE A LAS PRETENSIONES DE LOS GOBIERNOS MEXICANOS, Y EN APARIENCIA; - LAS RELACIONES MÉXICO-CENTROAMÉRICA PERMITIERON OCASIONALMENTE FORMAS DE GOBIERNO QUE UTILIZÓ EL GRUPO GOBERNANTE MEXICANO EN TURNO, PARA ASUMIR UNA ACTITUD SIMILAR A LA DESCRITA POR LOS - GOBIERNOS GUATEMALTECOS, APROVECHANDO LAS CIRCUNSTANCIAS PARA DESVIAR LA ATENCIÓN DE LOS PROBLEMAS NACIONALES. TAL ACTITUD SE PUEDE EVIDENCIAR EN EL MISMO ASUNTO DEL ROMPIMIENTO DE RELACIONES CON GUATEMALA QUE COINCIDIÓ CON EL MOVIMIENTO FERROCARRILERO DURANTE EL RÉGIMEN LÓPEZ MATEISTA.

LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA OPTÓ POR UN "STATUQUO" EN LAS RELACIONES CON LA REGIÓN, PRINCIPALMENTE CON GUATEMALA EN DONDE EL GOBIERNO MEXICANO HABÍA SIDO CARACTERIZADO COMO "AGRESOR" E "IMPERIALISTA".

ESTÁ FUÉ LA PRINCIPAL ACTITUD QUE CARACTERIZÓ A LA POLÍTICA-MEXICANA, HACIA EL ÁREA 'HASTA LOS AÑOS 70'. CABE LLAMAR LA ATENCIÓN SOBRE EL HECHO DE QUE ESTA ACTITUD DEL MANTENIMIENTO DE UN STATUQUO, PRODUJO UN EFECTO REGRESIVO EN LAS RELACIONES QUE EL GOBIERNO MEXICANO PUDO DESPLEGAR HACÍA CENTROAMÉRICA, SI HUBIERAN SIDO OTRAS LAS CONDICIONES.

DE ESTA MANERA, SE OPTÓ LA POSICIÓN DE "CUIDAR LA FRONTERA SUR", EN LA MEDIDA EN QUE LOS ACONTECIMIENTOS CON GUATEMALA, ASÍ LO OBLIGABAN. TAL FUÉ LA POSICIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO EN 1958 CON EL ATAQUE A LAS CINCO NAVES PESQUERAS Y EL ACONTECIMIENTO DE 1965, CUANDO LAS AUTORIDADES GUATEMALTECAS DIERON MUERTE A UN CAMPESINO MEXICANO EN CHIAPAS. 26]

ESTOS ACONTECIMIENTOS PUDIERON OBLIGAR AL GOBIERNO MEXICANO A OTORGAR UNA MAYOR ATENCIÓN A LA FRONTERA SUR; NO OBSTANTE, NO SE DELINEÓ UNA POLÍTICA INTEGRAL HACIA ESTA PARTE DEL TERRITORIO NACIONAL, Y AÚN, HASTA EL INICIO DE LOS AÑOS 80' NO EXISTÍA UNA CLARIDAD EN LA CONCEPCIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL PARA LA FRONTERA SUR; LO QUE HACE NOTORIA LA ESCASA PREOCUPACIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO HACIA LOS ACONTECIMIENTOS QUE SE SUSCITABAN INTERNAMENTE EN GUATEMALA.

LA ACTITUD MÁS FRECUENTE, RESPONDÍA A CUIDAR UNA FRONTERA -- INÓSPITA, POCO ACCESIBLE Y CONSIDERADA COMO "CASTIGO" POR ALGUNOS FUNCIONARIOS DEL GOBIERNO MEXICANO.

ES DE DESTACAR QUE LA ACTITUD DE "ALEJAMIENTO FRECUENTE, Y, - ACERCAMIENTO OCACIONAL" GENERÓ UNA POLÍTICA DE "REOJO" HACIA LA FRONTERA SUR, LA CUAL PRACTICAMENTE PREDOMINÓ EN LAS DECISIONES DEL GOBIERNO MEXICANO PARA MANTENER Y FORTALECER LA -- IDENTIDAD Y SOBERANÍA NACIONALES EN LA FRANJA FRONTERIZA.

SIN EMBARGO, ESTA POSICIÓN DE ABANDONO NO SE DIÓ CON RESPECTO A LA FRONTERA NORTE. HISTÓRICAMENTE SE HAN MANTENIDO DOS TIPOS DE FRONTERAS. EN ESE ORDEN HA SIDO MAYUSCULA LA PRIORIDAD OTORGADA A LA FRONTERA NORTE. UNA EXPLICACIÓN A ESTE - RESPECTO LA SITUAMOS EN VARIOS FACTORES:

DESDE LA INDEPENDENCIA DE MÉXICO, GRAN PARTE DE LA VIDA POLÍTI CA DEL PAÍS SE ENCUENTRA INDISOLUBLEMENTE VINCULADA A LOS INTE RESES DE ESTADOS UNIDOS. SÓLO CON REFERENCIA VEAMOS ALGUNOS- DATOS.

EN 1848, MÉXICO PIERDE GRAN PARTE DE SU TERRITORIO EN VIRTUD - DE LOS TRATADOS DE GUADALUPE-HIDALGO. A PARTIR DE LA PÉRDIDA DEL TERRITORIO NACIONAL, LOS GOBIERNOS MEXICANOS DAN GRAN IM - PORTANCIA A LOS ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS EN LA FRONTERA NORTE.

EN EL ÚLTIMO PERIODO PORFIRISTA, ES DE HACERSE NOTAR EL PESO - QUE LAS COMPAÑÍAS EXTRANJERAS EXPLOTADORAS DE PETRÓLEO TENÍAN- EN LAS DECISIONES GUBERNAMENTALES. LA PRESENCIA POLÍTICA DE - LAS COMPAÑÍAS NORTEAMERICANAS DE LA ÉPOCA ASÍ COMO EL PAPEL --

QUE TENÍA LA EMBAJADA DE ESE PAÍS ERAN SOBRESALIENTES EN LOS ASUNTOS DEL GOBIERNO MEXICANO PARTICULARMENTE EN LA POLÍTICA ENERGÉTICA.

POSTERIORMENTE, EL GOBIERNO SURGIDO DE LA REVOLUCIÓN EN 1923 OTORGA GRAN IMPORTANCIA AL RECONOCIMIENTO QUE PUDIERA OBTENER DE ESTADOS UNIDOS, EN MOMENTOS EN QUE EL GRUPO OBREGONISTA - BUSCABA MAYORES APOYOS PARA SU CONSOLIDACIÓN.

EN LA ETAPA CARDENISTA LA NACIONALIZACIÓN DEL PETRÓLEO OCASIONA UNA REACCIÓN DE ESTADOS UNIDOS QUE, EN BUENA MEDIDA, OBLIGA A PROMOVER EL APOYO POPULAR A LAS DECISIONES NACIONALIZADORAS.

EN EL RÉGIMEN ALEMANISTA SE DA UN IMPULSO SIN PRECEDENTE A LA INVERSIÓN EXTRANJERA NORTEAMERICANA, SIENDO DETERMINANTE EN LAS DECISIONES ECONÓMICAS DE LOS AÑOS POSTERIORES A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL. INCLUSO LA MISMA ETAPA DEL "DESARROLLO - ESTABILIZADOR" TRAE CONSIGO UN APOYO A LAS OPERACIONES DE EMPRESAS TRANSNACIONALES EN EL PAÍS EN DONDE SOBRESALEN LAS DE ORIGEN NORTEAMERICANO.

SIN EMBARGO, EN LA ACTUALIDAD LA ACTITUD MEXICANA HACIA LA ZONA FRONTERIZA DEL NORTE ADOPTA UNA POSICIÓN DE AUTODEFENSA PARA PRESERVAR EL TERRITORIO NACIONAL ANTE LAS DUDAS QUE GENERA LA DOCTRINA Y ACCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE.

EN LA FRANJA FRONTERIZA NORTE, DESPUÉS DE UN PERÍODO ESTABLE EN LAS RELACIONES MÉXICO ESTADOS UNIDOS, MOTIVADO POR LA INSERCIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA HACIA LAS NECESIDADES DE ESTADOS UNIDOS AL INCORPORARSE A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, SE PRESENTTAN AHORA DIVERSOS ACONTECIMIENTOS QUE PASAN A SER LA CONSTANTTE EN LAS RELACIONES FRONTERIZAS HASTA LA DÉCADA DE LOS SETENTTA: MIGRACIÓN, NARCOTRÁFICO, CONTAMINACIÓN Y SALINIDAD DE RÍOS, PROBLEMAS DE INTERCAMBIO COMERCIAL Y OTROS YA COMENTADOS EN EL CAPÍTULO ANTERIOR. CORRESPONDIENDO A ESTA COMPLEJIDAD DE ASPECTOS ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS SE OTORGA TAMBIÉN UNA MAYOR ATENCIÓN A LA ZONA FRONTERIZA NORTE QUE DA ORIGEN TAMBIÉN, A LA EXISTENCIA DE DOS REGIONES FRONTERIZAS EN EL PAÍS CON IMPORTANTES CONTRASTES. DICHS CONTRASTES REFLEJAN NIVELES DE DESARROLLO MÁS ELEVADOS EN EL NORTE CON UN MÉXICO CON GRANDES REZAGOS Y ATRASOS ECONÓMICOS Y SOCIALES EN EL SUR. COINCIDIENDO CON ESTO, LA POLÍTICA INTERIOR Y EXTERIOR DEL ESTADO MEXICANO ENCUENTRA SU CONVERGENCIA EN UN HECHO COMÚN: MAYOR ATENCIÓN A LA ZONA NORTE Y A LA POLÍTICA EXTERIOR BILATERAL CON ESTADOS UNIDOS. MENOR PRIORIDAD EN LOS PROBLEMAS DE DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA SUR Y DÉBILES RELACIONES EXTERIORES CON CENTROAMÉRICA.

HOY EN DÍA, LA PREVALENCIA DE ESOS CONTRASTES CON UNA ZONA SUR CON INDICES SIGNIFICATIVOS DE POBREZA, PUEDE TRASCENDER EN LA ESTABILIDAD SOCIAL DEL PAÍS.

LA FRONTERA NORTE FUE APOYADA Y SIGUE ESTANDO EN LA PREOCUPACIÓN PERMANENTE DE LOS ÚLTIMOS GOBIERNOS. EN LA ACTUALIDAD LA FRONTERA SUR REQUIERE DE UNA MAYOR ATENCIÓN.

EN AMBOS LADOS, FRONTERA NORTE Y SUR, LA ACTUALIDAD DE LOS ACONTECIMIENTOS PRESENTAN PERFILES QUE SE VINCULAN CON LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN. EN AMBAS SE SUCEDEN FENÓMENOS QUE OBLIGAN AL ESTUDIO Y REFLEXIÓN SOBRE EL FUTURO DE LAS ZONAS FRONTERIZAS.

EN LA ZONA NORTE POR EJEMPLO, SE MANIFIESTAN FENÓMENOS ECONÓMICOS Y SOCIALES QUE SUGIEREN UN PROCESO DE INTEGRACIÓN IRREVERSIBLE EN DONDE AÚN, NO ES POSIBLE DEFINIR EL FUTURO DE LA ZONA. EL FACTOR DE LA INMIGRACIÓN PARECE SER UN FENÓMENO QUE OBLIGARÍA A ESTABLECER ALTERNATIVAS EN ESE PROCESO DE INTEGRACIÓN LO QUE PODÍA DAR PASO A UNA "TERCERA CULTURA EN LAS PUERTAS" DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS, PARA USAR LA CONCEPCIÓN DE RICARDO VALERO.

LA FRONTERA SUR CON UNA LONGITUD APROXIMADA DE 960 KM. DE LONGITUD Y MUY CERCANA AL CONFLICTO ARMADO CENTROAMERICANO CON RIESGOS DE INESTABILIDAD EN TERRITORIO NACIONAL, PRESENTA UN PERFIL CUYA TENDENCIA LLEVA A PENSAR EN SERIOS RETOS A LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN EN ESTA PORCIÓN GEOGRÁFICA.

3.3. RELEVANCIA GEOPOLITICA DE LA FRONTERA SUR.

CUATRO ELEMENTOS SON FUNDAMENTALES PARA LA UBICACIÓN DE LA RE GIÓN FRONTERIZA SUR Y SU NIVEL DE IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA.

1. LA SITUACIÓN GEOPOLÍTICA DE LA ZONA SUR DE MÉXICO EN LA - VISIÓN GLOBAL DE LOS ESTADOS UNIDOS, PRIMORDIALMENTE, VINCULA DA A LA ESTRATÉGIA DE ESTE PAÍS PARA CENTROAMÉRICA Y EL CARI BE, NO SÓLO POR LA NECESIDAD E MANTENER LIBERTAD DE NAVEGACIÓN EN ESTA ZONA MARÍTIMA, SINO POR LA POSIBILIDAD DE INFLUENCIA- QUE PUEDE TENER MÉXICO, PARA LA IMPLANTACIÓN DE LA POLÍTICA - ESTADOUNIDENSE EN EL ÁREA. LA ZONA SUR EN UN SENTIDO TAMBIÉN ES CONSIDERADA PRIORITARIA POR SUS CARACTERÍSTICAS ISTMICAS.

2. DERIVADA DE ESTA CUESTIÓN, LA ZONA SE SITÚA EN EL MÁRGEN- DE SEGURIDAD ANTICOMUNISTA DE LA CONCEPCIÓN DE CONTENSIÓN ES- TADOUNIDENSE; EN DONDE SE REQUIERE PAÍSES AFINES, PARA LA PRO TECCIÓN DE LOS INTERESES NORTEAMERICANOS EN EL ÁREA. A LA -- VEZ, LA PERCEPCIÓN DE ESTADOS UNIDOS QUE VISUALIZA LA POSIBI- LIDAD DE TENER PROBLEMAS GRAVES EN SU SEGURIDAD SI EL EFECTO- DE LA GUERRA CENTROAMERICANA PASÁ A MÉXICO.

3. LA IMPORTANCIA DEL PETRÓLEO MEXICANO, QUE TAMBIÉN SE UBI- CA EN LA CONCEPCIÓN DE SEGURIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE, SO- BRETUDO, CUANDO PUEDE ESTAR EN RIESGO, POR GRUPOS SUBVERSIVOS UN PAÍS EXPORTADOR COMO EN EL CASO DE MÉXICO "QUE COMPARTA --

VÍNCULOS GEOGRÁFICOS, POLÍTICOS Y ECONÓMICOS CON EL CONSUMIDOR MÁS GRANDE DE PETRÓLEO 27] DEL PLANETA.

4. LOS RIESGOS DE INESTABILIDAD POLÍTICA EN LA FRONTERA SUR-COMO CONSECUENCIA DE LA VIOLENCIA EN CENTROAMÉRICA, CUESTIÓN-QUE HIZO AFLORAR LOS PROBLEMAS DE LA ZONA FRONTERIZA PUSO DEMANIFIESTO PROBLEMAS HASTA HOY NO RELACIONADOS CON LOS REFUGIADOS GUATEMALTECOS Y LAS CARACTERÍSTICAS DE REZAGO ECONÓMICO EN GRANDES PARTES DE LA FRONTERA, PRINCIPALMENTE EL ESTADO DE CHIAPAS, DONDE CONVERGEN DIFERENTES CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS, POLÍTICAS, CULTURALES QUE AFECTAN LA SEGURIDAD NACIONAL.

CADA UNO DE ESTOS ELEMENTOS TIENE SUS PROPIAS PARTICULARIDADES ANTE LAS CUALES HABRÍA QUE PLANTEAR UNA POLÍTICA INTEGRAL QUE ABARQUE, EN FORMA CONGRUENTE, ACCIONES POLÍTICAS HACIA EL INTERIOR Y EXTERIOR DE LA REGIÓN FRONTERIZA.

3.3.1. CONTENSION DEL COMUNISMO EN LA FRONTERA SUR, Y SUS VIAS DE ACCESO VITALES AL INTERES NORTEAMERICANO.

AL TRATAR DE UBICAR GEOPOLÍTICAMENTE A LA FRONTERA SUR, DEBEMOS ASOCIARLO AL CONCEPTO DE ÚLTIMA "FICHA DEL DOMINÓ COMUNISTA", Y LAS OPCIONES QUE PODRÍA PRESENTAR, ESTA ZONA DE CARACTERÍSTICAS ITSMICAS PARA ABRIGO Y REABASTECIMIENTO DE BASES -

27] RENE HERRERA ZUÑIGA. "De cara al sur. México ante Centroamérica". Nexos. Abril de 1980. P. 3.

ESTADOUNIDENSES EN LA COSTA MEXICANA DEL GOLFO DE MÉXICO, O BIEN LAS POSIBILIDADES DE INTERCOMUNICAR LOS DOS OCEÁOS, YA NO CON EL DESEO DE HACER UN CANAL, VIEJO ANHELO DE LOS NORTEAMERICANOS, SINO, PLANTEAR FORMAS DE TRASLADO DE MATERIAS PRIMAS PARA LA COSTA DE ESTADOS UNIDOS SIN TENER QUE PASAR POR EL CANAL DE PANAMÁ.

EL CONCEPTO DE "CONTENSIÓN COMUNISTA" Y DE LA SUBVERSIÓN QUE PREVALECE EN CENTROAMÉRICA COMO RIESGO A LA FRONTERA MEXICANA ES TRADUCIDA TAMBIÉN POR ALGUNOS CÍRCULOS DEL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE, COMO EL PUNTO DE PARTIDA A LA INESTABILIDAD POLÍTICA EN ESTADOS UNIDOS, CUESTIÓN QUE SE VINCULA PRINCIPALMENTE CON EL FENÓMENO MIGRATORIO.

COMO PARTE DEL GOLFO Y EL CARIBE LOS ESTADOS DE: TABASCO, CAMPECHE, YUCATÁN Y QUINTANA ROO, REPRESENTAN PUNTOS FUNDAMENTALES DE LA ESTRATÉGIA ESTADOUNIDENSE PARA EL CONTROL DE VÍAS DE ACCESO AL COMERCIO MARÍTIMO DE ESTADOS UNIDOS. PROBABLEMENTE ESTE HECHO SE DEBAN LOS INTENTOS ESTADOUNIDENSES POR "APOYAR A MÉXICO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN PUERTO DE ALTURA EN LAS COSTAS CARIBEÑAS DE QUINTANA ROO", O LAS PROPUESTAS ALTERNATIVAS DE CONSTRUCCIÓN DE PUERTOS EN PROGRESO YUCATÁN, -- PARA QUE ATRAQUEN BARCOS QUE REALIZAN CRUCEROS POR EL CARIBE, O BIEN, EN CIUDAD DEL CARMEN CAMPECHE CON UN APOYO INICIAL DE 150 MILLONES DE DÓLARES. 28]

LOS PROYECTOS MENCIONADOS GUARDAN ESPECIAL RELEVANCIA, SI LOS VINCULAMOS A LA IMPORTANCIA DE LA CUENCA DEL CARIBE PARA ESTADOS UNIDOS. ESTÁ ÁREA REPRESENTA "UNA DE LAS PRINCIPALES RUTAS DE ABASTECIMIENTO DE MATERIAS PRIMAS DE ESTADOS UNIDOS, - REALIZÁNDOSE A TREVÉS DE ELLA CASI 50% DEL TRÁFICO COMERCIAL- QUE EJECUTA ESTE PAÍS CON EL RESTO DEL MUNDO Y EN DONDE SE ENCUENTRA PARTE DEL PODEROSO APARATO MILITAR NORTEAMERICANO ACTUALMENTE INTEGRADO POR MÁS DE 34 000 SOLDADOS DISTRIBUIDOS - EN DIVERSAS BASES MILITARES EN FLORIDA, PANAMÁ, HONDURAS, PUERTO RICO, GUANTÁNAMO, TRINIDAD Y LAS ESTACIONES DE RASTREO EN ANTIGUA Y SANTA LUCÍA, LA BASE DE EXPERIMENTACIÓN NAVAL EN BAHAMAS Y LAS BASES SUBMARINAS DE SN. THOMÁS E ISLAS VÍRGENES, - CENTROS DE PRUEBAS SUBMARINAS EN LAS ISLAS ANTROS DE BAHAMAS, LOS CAMPOS DE PRUEBA PARA PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN SUBMARINA EN LA GRAN BAHAMA Y LA PRESENCIA DE ASESORES MILITARES EN GUATEMALA Y EL SALVADOR. 29]

3.3.2. INVENTARIO DE RECURSOS.

LA REGIÓN FRONTERIZA SUR, CON UNA LONGITUD DE 960 KM. REPRESENTA EL 25% DEL TERRITORIO NACIONAL CON APROXIMADAMENTE 12 MILLONES DE HABITANTES. LOS ESTADOS DE TABASCO, CAMPECHE Y CHIAPAS REPRESENTAN REGIONES CON GRANDES FUENTES DE RECURSOS ENERGÉTICOS, PRINCIPALMENTE PETRÓLEO Y GAS. LA IMPORTANCIA DE ESTAS

29] AURORA BERDEJO: IBIDEM.

ZONAS PRODUCTORAS DE PETRÓLEO Y GAS, ESTÁ DADA POR LA RELEVANCIA QUE PARA ESTADOS UNIDOS REPRESENTA EL PETRÓLEO MEXICANO, - DE ESTO SE DERIVA TAMBIÉN LA PREOCUPACIÓN QUE EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE TIENE POR LOS PROCESOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS EN LA ZONA.

POR UN LADO, LA ZONA DE LA FRONTERA SUR REPRESENTA UN POTENCIAL PRODUCTOR BASTANTE CONSIDERABLE, "QUE EN 1978 PRODUCÍA MÁS DEL 83% DE LA PRODUCCIÓN DIARIA NACIONAL DE PETRÓLEO Y EL 69% DE LA PRODUCCIÓN DE GAS MEXICANO Y DE ESA ZONA INICIA EL GASODUCTO QUE LLEVA GAS A ESTADOS UNIDOS. 30] PARA 1982, LA REGIÓN-CASI APORTÓ EL 90% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL DE PETRÓLEO Y GAS - Y SIGNIFICÓ EL 80% DE LAS RESEVAS PETROLERAS.

SEGÚN ESTUDIOS DE PEMEX DADOS A CONOCER EN 1977, EN "DICAHA - REGIÓN SE CUENTA CON EL PETRÓLEO Y GAS SUFICIENTE NO SÓLO PARA ABASTECER LA DEMANDA NACIONAL Y EL INCREMENTO DE LA MISMA HASTA MÁS ALLÁ DEL AÑO 2000 SINO PARA EXPORTAR EXCEDENTES A LOS ESTADOS UNIDOS DONDE SE CUENTA CON UN MERCADO SEGURO SOBRE - PRECIOS DE VENTA DE ESE AÑO SIETE VECES MAYORES DE LAS ACTUALES EN EL MERCADO NACIONAL". 31]

30] C.F.R.HERRERA ZUÑIGA RENE: "De cara al sur: México Ante Centroamérica" Nexos. Abril de 1980. P. 3

31] C.F.R.Declaraciones oficiales del director de PEMEX en 1977 ante la Cámara de Diputados. Citado en: "Petróleo y cambio social en el sureste de México". Leopoldo Allub y Marco A.Michel Díaz en: Las perspectivas del petróleo mexicano. El Colegio de México. Centro de Estudios Internacionales. México. 1979.

SE ESTIMA PARA EL MISMO AÑO DE 1977, "QUE LA EXPLOTACIÓN DE GAS, PETRÓLEO Y PETROQUÍMICOS EN CHIAPAS Y TABASCO, PRODUCIRÁ ENTRE ESE AÑO Y EL 2000 UN INGRESO DE DIVISAS EQUIVALENTE A -- 150 000 MILLONES DE DÓLARES", CIFRA MUY SUPERIOR AL MONTO DE LA DEUDA CONTRAÍDA POR EL GOBIERNO MEXICANO. 32]

LO ANTERIOR ADQUIERE GRAN RELEVANCIA PARA LOS PROPÓSITOS DE SEGURIDAD NACIONAL DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS. NO OBSTANTE, LA DEPENDENCIA DE ESTE ÚLTIMO PAÍS A LOS RECURSOS PETROLEROS QUE SE EXTRAEN DEL GOLFO PÉRSICO, EL RECURSO PETROLERO MEXICANO ES PARTICULARMENTE MÁS SEGURO. SEGÚN ESTE PRINCIPIO ESTADOS UNIDOS, AUNQUE SE PRESENTARAN DUDAS Y SERIAS DISMINUCIONES EN EL SUMINISTRO DE PETRÓLEO A ESTE PAÍS. "PUEDE CONTAR CON SEGURIDAD DE MÉXICO". 33]

POR LO TANTO DE ACUERDO A LO DESCRITO ANTERIORMENTE, ESTADOS-UNIDOS TENDRÁ UN MARCADO "INTERÉS EN LAS IMPLICACIONES EXTERNAS E INTERNAS DE LOS DESARROLLOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS DE MÉXICO. 34]

POR OTRO LADO, AL UBICARSE LA ZONA COMO UN ÁREA PRODUCTORA DE PETRÓLEO, NECESARIO PARA LA SEGURIDAD NORTEAMERICANA, EL FANTASMA DE LA SUBVERSIÓN COMUNISTA VUELVE A PARECER EN LA PREOCUPACIÓN ESTADOUNIDENSE, SOBRE TODO CUANDO EN LA PERCEPCIÓN -

32] IBIDEM.

33] RICHARD R. FAGEN. "El Petróleo mexicano y la seguridad nacional de Estados Unidos". En Foro Internacional No.74 Oct-Dic.1978 P. 223.

34] RICHARD R. FAGEN. Op. Cit. P. 223.

DE ESTADOS UNIDOS, EL PETRÓLEO ES CRUCIAL, ANTE EVENTUALES CONFLICTOS EN LAS REGIONES COMO EL GOLFO PÉRSICO EN DONDE SE UBICAN LAS PRINCIPALES FUENTES DE ABASTECIMIENTO Y ANTE LOS FRACASOS INTERNOS DE REDUCIR EL CONSUMO DE ENERGÍA QUE PARA EL AÑO-DE 1986, SUPERABA LA CIFRA DE 15 MILLONES DE BARRILES DIARIOS. 35]

SIN EMBARGO, ESTAS NOCIONES DE SEGURIDAD EN LA LIBERTAD DE NAVEGACIÓN EN EL GOLFO Y EL CARIBE, LA SUBVERSIÓN COMUNISTA, LAS CARACTERÍSTICAS DE ZONA PRODUCTORA IMPORTANTE DE PETRÓLEO Y LA NECESIDAD DE UNA ESTABILIDAD POLÍTICA QUE ESTABLECE EL MARCO DE PREOCUPACIÓN ESTADOUNIDENSE, TAMBIÉN CONFIGURAN PARTE DEL MARCO DE LA SEGURIDAD NACIONAL MEXICANA EN LA FRONTERA SUR.

A MANERA DE EJEMPLO, PODRÍA SEÑALAR LA ESTIMACIÓN DE QUE EN -- "CHIAPAS Y TABASCO SE ENCUENTRAN LOS 3 RÍOS QUE CONTRIBUYEN -- CON MÁS DEL 40% DEL TOTAL NACIONAL DE ESCURRIMIENTO DE AGUA DE LA REPÚBLICA MEXICANA. EN CUANTO LA EXPLOTACIÓN FORESTAL, -- TÁN SÓLO EN CHIAPAS SE SITÚA EL 56% DEL TOTAL NACIONAL DE MADERAS PRECIOSAS Y CORRIENTES TROPICALES DE LAS SELVAS DE MÉXICO; Y EN ESA REGIÓN EXISTEN TAMBIÉN RICOS BANCOS DE ESPECIES MARI-NAS, AMPLIOS VALLES Y PLANICIES COSTERAS CON SUELOS APTOS PARA DIVERSOS CULTIVOS DE ABUNDANTES LLUVIAS.

35] C.I.A. Predicción de un total de producciones norteamericanas de 12 a -- 15 millones de barriles diarios para 1985. El Plan Energético de Car-ter predecía 6 millones y la Petroleum Research Foundation predecía -- 9.6 millones en sus cálculos más optimistas para el mismo año. Cita-do en: Richard R. Fagen: Petróleo y Seguridad nacional. Foro Interna-cional No.74 El Col.de México. 1978. P. 219.

EN LA FRANJA FRONTERIZA QUE UNE A MÉXICO CON LA CONFLICTIVA - CENTROAMÉRICA, EXISTEN LAS PRINCIPALES HIDROELÉCTRICAS 36] Y - TAMBIÉN EN ESA FRONTERA SE SITÚA LA ZONA ECOLÓGICA DE MONTES - AZULES EN LA SELVA LACANDONA, CONSIDERADA COMO UNA DE LAS RE - SERVAS BIÓTICAS MÁS IMPORTANTES CON LAS QUE SE CUENTA EN EL -- CONTINENTE AMERICANO. (LA OTRA SE SITÚA EN LA SELVA DEL AMA - ZONAS). SITUADO ASIMISMO, EN LA FRONTERA SUR, TAN SÓLO EN -- CHIAPAS SE PRODUCE EL 52% DEL TOTAL DEL CAFÉ NACIONAL, EL 60% - DEL PLÁTANO Y EL 35% DEL MAÍZ. EN ESE ESTADO SE HAN DESCUBIER - TO IMPORTANTES YACIMIENTOS DE COBRE, BAUXITA, URANIO Y PLUTO - NIO.

3.3.3. FRONTERA SUR: ALGUNOS PUNTOS VULNERABLES.

DE CONFORMIDAD A LO QUE HEMOS ANALIZADO HASTA AQUÍ, LA FRONTE - RA SUR SE NOS PRESENTA COMO UNA ZONA RICA Y DE MARCADO INTERÉS PARA EL VECINO DEL NORTE Y CON IMPORTANTES RIESGOS A LA SOBERA - NÍA MEXICANA POR EL CONFLICTO CENTROAMERICANO.

LUEGO ENTONCES, EL PROCESO DE SEGURIDAD NACIONAL DEL SURESTE - MEXICANO PODEMOS VERLO DE ACUERDO A LOS INTERESES ESTRATÉGICOS INTERNACIONALES, LOS CUALES PLANTEAN SERIOS RETOS A LAS APIRA - CIONES DE MANTENIMIENTO DE LA SOBERANÍA EN SUS ÁREAS ADYACEN - TES MARÍTIMAS EN ESTA ZONA FRONTERIZA. Y A LA VEZ, PLANTEA -

36] C.F.R. Algunos estudios estiman que el Estado de Chiapas genera más - de 50% de la energía hidroeléctrica que se produce en el país. En el mismo Estado se genera el 30% de energía eléctrica mediante las presas de Angostura, Malpaso y Chicoasen.

RETOS ANTE EL RIESGO DE INESTABILIDAD QUE TRAERÍA CONSIGO UN-
FLUJO IMPORTANTE DE EMIGRANTES CENTROAMERICANOS QUE SEGURAMEN-
TE PROVOCARÍAN CAMBIOS SUSTANCIALES EN LAS FORMAS DE ORGANIZA-
CIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA AFECTANDO LAS CONDICIONES DE LA TE-
NENCIA DE LA TIERRA Y DE ASENTAMIENTOS HUMANOS EN ALGUNAS RE-
GIONES QUE INTEGRAN LA FRONTERA.

UNA RADICALIZACIÓN EXTREMA DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO DARÍA
PIE A UNA MAYOR CONFRONTACIÓN EN LOS FRENTES DEL SUR DEL PAÍS
EN DONDE PREVALECE CONDICIONES ECONÓMICAS, POLÍTICAS Y SOCIA-
LES Y CULTURALES QUE HACEN DE LA FRANJA FRONTERIZA MEXICANA -
UNA ZONA ALTAMENTE SUSCEPTIBLE A LOS EFECTOS DEL CONFLICTO.

PARA ALGUNOS TRATADISTAS DEL TEMA, EL RIESGO MAYOR HAY QUE UBI-
CARLO EN EL FACTOR ENERGÉTICO DADA LA MAGNITUD DEL POTENCIAL DE
EXPLOTACIÓN EN LA ZONA Y POR EL RIESGO DE QUE EL GOBIERNO MEXI-
CANO TENDIERA HACIA LA MILITARIZACIÓN DE LA FRONTERA CON EL --
QUE SE CORRE EL PELIGRO DE VERSE INVOLUCRADO MILITARMENTE CON-
CONSECUENCIAS IMPREVISIBLES.

SIN DUDA QUE ESTOS DOS FACTORES SON DETERMINANTES PARA LA SEGU-
RIDAD NACIONAL EN ESA ZONA FRONTERIZA. SIN EMBARGO, CREO QUE
EXISTEN ALGUNOS OTROS ELEMENTOS POLÍTICOS, ECONÓMICOS Y CULTU-
RALES INTERNOS Y EXTERNOS QUE NO SE HAN PROFUNDIZADO SUFICIENTE-
MENTE Y QUE HACEN DE LA FRONTERA SUR UNA ZONA, SENSIBLE A LA

CRISIS DE CENTROAMÉRICA AÚN SIN QUE SE DÉ, UNA EVENTUAL MILITARIZACIÓN DE LA FRONTERA.

3.3.3.1. VULNERABILIDAD INTERNA.

POR EL OBJETO DE ESTE ESTUDIO, QUE ENFOCAMOS MÁS HACIA LA VINCULACIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL Y POLÍTICA EXTERIOR, SOLO MENCIONAREMOS ALGUNOS PUNTOS QUE PARECEN RELEVANTES DEL ÁMBITO INTERNO QUE AFECTAN CUALQUIER PROPÓSITO DE DEFINICIÓN DE SEGURIDAD.

PARA ELLO, MENCIONAREMOS PRINCIPALMENTE ASPECTOS RELATIVOS AL ESTADO DE CHIAPAS, NO SÓLO PORQUE EL TERRITORIO FRONTERIZO DE ESTA ENTIDAD REPRESENTA EL 70% Y LA MAYOR PROPORCIÓN DENTRO DE LA DELIMITACIÓN DE LA FRONTERA, SINO POR LAS INCIDENCIAS DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO, QUE HA TENIDO UNA REPERCUSIÓN NO SÓLO EN EL ÁMBITO ESTATAL, SINO QUE LOS ACONTECIMIENTOS DE LA ZONA FRONTERIZA CHIAPANECA, IMPACTAN A NIVEL NACIONAL, TANTO EN EL ASUNTO DE LOS REFUGIADOS, COMO ALGUNOS OTROS EN EL PASADO. RECORDAMOS EL ROMPIMIENTO DE RELACIONES CON GUATEMALA DURANTE EL RÉGIMEN DE LÓPEZ MATEOS ENTRE OTROS Y LAS CONTROVERSIAS CON EL MISMO PAÍS, RESPECTO A LA DELIMITACIÓN FRONTERIZA.

ALGUNAS CONSIDERACIONES QUE NOS AYUDAN A TENER UNA IDEA MÁS CERCA DEL MARCO DE VULNERABILIDAD FRONTERIZA LO SINTETIZAMOS EN-

LOS SIGUIENTES PUNTOS:

1. PROBLEMAS DEL DESARROLLO Y VIOLENCIA. EXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA TENENCIA DE LA TIERRA Y LA DESARTICULACIÓN ECONÓMICA.
2. PROBLEMAS DE LA ATROFIA SOCIAL POR LOS PROYECTOS PARA LA-EXPLORACIÓN DE PETRÓLEO E IMPLEMENTACIÓN DE PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS.
3. LA MIGRACIÓN, LOS REFUGIADOS Y ASENTAMIENTOS EN LA FRONTERA.
4. PROBLEMA CULTURAL: SECTAS EN LAS COMUNIDADES INDÍGENAS, - EDUCACIÓN Y LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN COLECTIVA.
5. PROBLEMAS DE DESARROLLO POLÍTICO: EL SEPARATISMO, REFORMA AGRARIA Y ACCIÓN INSTITUCIONAL PARA LA FRONTERA SUR.

3.3.3.1.1. PROBLEMAS ECONOMICOS Y SOCIALES.

CHIAPAS SE SITÚA EN UNA DE LAS ZONAS MÁS PROBLEMÁTICAS DEL PAÍS CON CARACTERÍSTICAS DE DESIGUALDAD Y MARGINACIÓN. EXPRESADAS EN NÚMEROS, ESTA SITUACIÓN SE REFLEJA EN QUE 16.4% DE SU POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS ES ANALFABETA; EL 22% NO TIENE CONOCIMIENTO FUNCIONAL DEL IDIOMA CASTELLANO; 56% TIENE PROBLEMAS DE ----

DESNUTRICIÓN CRÓNICA Y UNA ESPERANZA DE VIDA DE 42 AÑOS; UN TERRITORIO INCOMUNICADO EN EL 65% DE SU EXTENSIÓN Y UNA CARENCIA DE SERVICIOS MÍNIMOS QUE AFECTA A GRAN PARTE DE SU POBLACIÓN. SE ESTIMA QUE EN 1985, SÓLO EL 52% DE LA POBLACIÓN -- CONTABA CON AGUA ENTUBADA Y EL 53% CON ELECTRIFICACIÓN. 37]

EL INCREMENTO DE POBLACIÓN EN EL ESTADO HA REPRESENTADO UNA PERMANENTE PRESIÓN SOBRE LA TENENCIA DE LA TIERRA DE LAS REGIONES RURALES, DONDE LA POBLACIÓN CRECE AL 4% MUY POR ARRIBA DE LA MEDIA NACIONAL ESTIMADA EN 2%. EL INCREMENTO DE ----- POBLACIÓN COINCIDE CON LA RUPTURA DEL EQUILIBRIO EN LAS FORMAS DE PROPIEDAD DE LA TIERRA, CON IRREGULARIDADES QUE DATAN DE LA ÉPOCA COLONIAL.38]

LA EXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA EN EL ÁREA RURAL ADQUIERE MAYOR RELEVANCIA AL RELACIONÁRSELE CON LA PROBLEMÁTICA DE CONFLICTOS -- CON OTRAS REGIONES DEL ESTADO, CARACTERIZADAS POR INVASIONES A PREDIOS PRIVADOS CON SU SECUELA DE VIOLENCIA Y ENFRENTAMIENTOS ENTRE CAMPESINOS, Y ENTRE ÉSTOS Y PEQUEÑOS PROPIETARIOS. EN 1982 EXISTÍAN 400 INVASIONES DE TIERRAS Y 7 MIL CONFLICTOS POR PARCELAS. EL INCREMENTO DE LA POBLACIÓN RURAL SIN DUDA IMPACTA LAS FORMAS TRADICIONALES DE TENENCIA DE LA TIERRA, Y LAS POSIBILIDAD DE EMPLEO. 39],

37] C.F.R. Chiapas Básico. Coordinación General de Estadística Geografía e informática. Noviembre de 1986. S.P.P.

38] C.F.R. RODRIGUEZ ERWIN. "Relación de desordenes y desobediencias en la frontera sur". Fotocopiado inédito pp.16-20 1984.

39] IBIDEM. p. 35.

EN ALGUNAS REGIONES DEL ESTADO, POR CIERTO LAS MÁS CONFLICTIVAS, EN 1950 EXISTÍA UNA DISPONIBILIDAD DE PARCELAS DE 10 HECTÁREAS POR FAMILIA Y AHORA SE TIENEN MENOS DE 4. ESTE FACTOR SE EXPRESA EN UNA MAYOR MAGNITUD SI ATENDEMOS A LA CIRCUNSTANCIA DE MÁS DE 70 MIL FAMILIAS CAMPESINAS QUE REQUIEREN -- TIERRAS. 40]

EL PERFIL QUE ASUME EL FUTURO PARA ESTA POBLACIÓN SIN PRACTICAMENTE UN MEDIO DE SOSTENIMIENTO NO ES NADA OPTIMISTA, MÁS AÚN, SI ATENDEMOS A LA INUTILIZACIÓN DE UN CUARTO DE MILLÓN DE HECTÁREAS DE TIERRAS RIBEREÑAS POR EFECTOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE UNIDADES HIDROELÉCTRICAS, A LA GANADERIZACIÓN DE LA ECONOMÍA PRIVADA, EJIDAL Y COMUNAL QUE ALCANZA 470 MIL HECTÁREAS EN 1950 A UN MILLÓN 700 MIL EN 1980. ESTO AUNADO CON LA IMPOSIBILIDAD DE QUE EL SECTOR SECUNDARIO PUEDA SERVIR DE VÁLVULA DE ESCAPE EN EL CORTO PLAZO POR LA CARENCIA DE UNA INFRAESTRUCTURA INDUSTRIAL Y LOS EFECTOS DE UNA CRISIS ECONÓMICA QUE AGUDIZA LOS CONFLICTOS.

EL FACTOR DE LA EXPLOTACIÓN DEMOGRÁFICA, NOS SUGIERE CUESTIONARNOS SOBRE EL FUTURO DE LA POBLACIÓN RURAL EN CHIAPAS QUE REPRESENTA EL 24% DEL TOTAL Y QUE SE ENFRENTA A LA IMPOSIBILIDAD DE OBTENER EMPLEO EN OTROS SECTORES ECONÓMICOS. LÓGICAMENTE, LA POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA) SE CONCENTRA PRINCIPALMENTE EN EL SECTOR PRIMARIO, REPRESENTANDO EL 57%.

40] IBIDEM. p.42.

PERO HABRÍA QUE PREGUNTARSE ENTONCES ¿ CUALES SON LAS ALTERNATIVAS DE ESTA POBLACIÓN EN EL FUTURO ?.

SIN DUDA QUE UN MAYOR GRADO DE DESARROLLO ECONÓMICO, REQUIERE-DEL ESTÍMULO AL SECTOR INDUSTRIAL, VERDADERAMENTE INSUFICIENTE, QUE OBLIGARÍA A UNA GRAN DEMANDA DE RECURSOS PARA UNA AMPLIA -CIÓN ACELERADA DE SU CAPACIDAD. ACTUALMENTE, EL SECTOR SECUN-DARIO REPRESENTA SÓLO EL 6% DE LA ABSORCIÓN DE LA PEA, DELUÍDO PRINCIPALMENTE EN PEQUEÑAS EMPRESAS DE TRANSFORMACIÓN.

ENTONCES, LLAMA LA ATENCIÓN, EL FACTOR DEL SECTOR TERCIARIO -- QUE REPRESENTA EL 13.15% DE LA PEA., PRINCIPALMENTE RELACIONA-DA CON EL COMERCIO Y ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS. 41]

DADAS LAS LIMITANTES DE EXPANSIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL EN EL-CORTO PLAZO, EL TERCIARIO PODRÍA PRESENTARSE COMO VÁLVULA DE -ESCAPE A ESA POBLACIÓN RURAL QUE BUSCA UN MÍNIMO DE SATISFACTO RES ECONÓMICOS Y SOCIALES, CON EL RIESGO DE QUE EN ESE PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DE POBLACIÓN RURAL A URBANA, SE CONFORMEN -- LSO CINTURONES DE MISERIA DE CIUDADES IMPORTANTES DEL ESTADO - COMO TUXTLA GUTIÉRREZ, TAPACHULA Y SAN CRISTÓBAL DE LAS CASAS. ESTE PERFIL YA NO ES UN CÁLCULO NI SIQUIERA AL MEDIANO PLAZO: EN ESTAS CIUDADES HAN EMPEZADO A SURGIR ASENTAMIENTOS IRREGULA RES, SIN LOS MÍNIMOS DE SERVICIOS Y GENERÁNDO PRESIONES DE EM PLEO, NO VINCULADO CON ACTIVIDADES AGRARIAS.

41] IBIDEM. P. 63.

EXISTE UN MAYOR RIESGO DONDE EL FENÓMENO DE URBANIZACIÓN, NO-REPRESENTE NI MÍNIMAMENTE UN PALIATIVO POR LA TENDENCIA A LA-EXPANSIÓN DEL SECTOR SERVICIO, QUE NO LOGRARÁ SUPERAR EL IN-CREMENTO DE FAMILIAS QUE VIVEN EN POBREZA CRÍTICA.

ESTE FENÓMENO SOCIAL QUE SE PODRÍA PRESENTAR EN EL ESTADO DE-CHIAPAS, PARECE IMPORTANTE AL ANALIZAR EL PROCESO SIMILAR QUE SE DIÓ EN LA ZONA CENTROAMERICANA DONDE SE PASA, DE UNA ACTI-VIDAD EMINENTEMENTE AGRÍCOLA EN 1950, A UNA PREDOMINANCIA DEL SECTOR SERVICIOS EN 1980, CON UNA ESCASA IMPORTANCIA DEL SEC-TOR SECUNDARIO. ESTE PROCESO DE URBANIZACIÓN EXPLICA MUCHAS CAUSAS DEL CONFLICTO QUE SE DEBEN TOMAR EN CUENTA PARA EL CA-SO CHIAPANECO. LA DESARTICULACIÓN DE LOS SECTORES, ECONÓMI-COS SIN DUDA, ES UNA DE LAS VARIABLES A CONSIDERAR YA QUE ES-TO OBLIGA A PLANTEAR PROGRAMAS DE DESARROLLO INDUSTRIAL AL ME-DIANO PLAZO Y ESTIMULAR LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA QUE PUEDA ABSOR-VER A ESA POBLACIÓN QUE HOY BUSCA TIERRA PARA SU SUBSISTENCIA.

DE OTRA FORMA, LA TENDENCIA HACIA LA EXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA EN LAS CIUDADES, SE PODRÍA TRADUCIR EN UNA MAYOR EXPRESIÓN DE DE-SIGUALDADES ECONÓMICAS, SI EL CAMINO QUE SE ELIJE SE ORIENTA-HACIA UN MAYOR FACTOR DE CONCENTRACIÓN EN LOS SECTORES SOCIA-LES TRADICIONAMENTE MÁS ACOMODADOS Y NO A UN MODELO MAYORMEN-TE DISTRIBUTIVO QUE PUEDA DAR ACCESO AL EMPLEO DE LAS PERSO -NAS QUE VIVEN EN LA MARGINACIÓN.

AL RESPECTO, SEGÚN DATOS DE COPLAMAR, EL 37% DE LOS HABITANTES EN CHIAPAS PARA 1970, REUNÍAN CARACTERÍSTICAS DE MARGINACIÓN, ÍNDICE MUY SIMILAR AL CÁLCULO PARA CENTROAMÉRICA QUE ALCANZA EL 40% DE LA POBLACIÓN QUE VIVÍA EN UN ESTADO DE POBREZA EXTREMA EN 1980.

EL PROBLEMA DE LA VIOLENCIA QUE SE VIENE SUSCITANDO EN EL CAMPO CHIAPANECO, LO VINCULAMOS A LA INCAPACIDAD PARA INSTRUMENTAR AL CORTO PLAZO, ACCIONES DE DESARROLLO ASOCIADAS A UNA EXPANSIÓN DE LA INDUSTRIA POR LO QUE, EN UN FUTURO INMEDIATO, - EL PALIATIVO PUEDE ENCONTRARSE EN EL IMPULSO A UNIDADES DE -- PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, EN UN PROCESO GRADUAL DE TECNIFICACIÓN - Y ARTICULACIÓN MÁS EFICIENTE CON LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE Y COMERCIALIZACIÓN. 42]

3.3.3.1.2. PROYECTOS DE EXPLOTACION DE RECURSOS.

LOS REZAGOS QUE PRESENTA EL ESTADO DE CHIAPAS EN SU DESARROLLO INDUSTRIAL Y LOS INTENTOS DEL GOBIERNO MEXICANO, QUE EN ESTE SENTIDO SE HA IMPULSADO COMO LA INDUSTRIA DEL PETRÓLEO - Y DE ELECTRICIDAD NO HAN SIGNIFICADO UN BENEFICIO EN EL DESARROLLO REGIONAL POR REPRESENTAR, EN EL CASO DEL PETRÓLEO, UNA INDUSTRIA DIRECTAMENTE VINCULADA CON LA OBTENCIÓN DE DIVISAS-

42] C.F.R.MEESMACHER MIGUEL. Dinámica Maya por Refugiados Guatemaltecos México. F.C.E. 1986. P. 68

Y EN LAS HIDROELÉCTRICAS VINCULADAS PRINCIPALMENTE AL DESARRO
LLO NACIONAL.

ALGUNOS PROBLEMAS QUE ES PRIORITARIO ATENDER LOS SITUAMOS EN-
LA ATROFIA SOCIAL Y ECONÓMICA QUE SE HAN GENERADO EN FORMA --
PARALELA A LA IMPLEMENTACIÓN DE DICHSO PROYECTOS.

3.3.3.1.2.1. PROYECTOS PETROLEROS.

EN PRIMER LUGAR, SE DEBEN TOMAR EN CUENTA LOS IMPACTOS DEMO -
GRÁFICOS Y ECONÓMICOS, POR EJEMPLO EL MUNICIPIO DE REFORMA HA
SUFRIDO UN INCREMENTO DE POBLACIÓN DE MÁS DE TRES VECES EN LAS
ÚLTIMOS SIETE AÑOS. "EN ESE MISMO MUNICIPIO ENTRE LOS AÑOS-
1972-1973, LA POBLACIÓN TUVO UN INCREMENTO DE 8 000 A 17 600-
HABITANTES, EL CUAL SE DIÓ POR MANO DE OBRA CALIFICADA PROVE-
NIENTE DE OTRAS REGIONES, REQUERIDA POR PEMEX Y OTRAS EMPRE -
SAS CONTRATISTAS. 43] ES DECIR, QUE EL BENEFICIO DE LA DE -
RRAMA ECONÓMICA DE LAS INVERSIONES EFECTUADAS POR PEMEX, NO -
CONTRIBUYE DE UNA MANERA IMPORTANTE PARA EL INCREMENTO DE EM-
PLEO. SE ESTIMA QUE DE CADA SIETE SOLICITANTES DE EMPLEO --
QUE SE INTEGRAN EN LOS PROYECTOS, CINCO SON DE FUERA DE LA --
REGIÓN. 44]

AÚN LOS BENEFICIOS QUE SE PUEDAN SEÑALAR COMO RESULTADO DE LA
ACTIVIDAD DE PEMEX, ENCUENTRAN SERIAS CONTRADICCIONES.

43] C.F.R. ALLUB L. Y MICHEL DIAZ M.A. En las perspectivas del petróleo Me-
xicano. Colmex. México 1979. pp.108-109.

44] C.F.R. Washington Post. junio 5 de 1978.

VR. GR., LOS SALARIOS DE OBREROS Y EMPLEADOS DE PEMEX Y CONTRA
TISTAS, SI BIEN HAN CONTRIBUIDO A SATISFACER A BUENA PARTE DE-
LOS SECTORES DE CLASE MEDIA, TAMBIÉN HA PROPICIADO ÍNDICES IN-
FLACIONARIOS CONSIDERABLES QUE ENTRE 1976-1982 LLEGÓ A 160% --
ANUAL EN PROMEDIO EN EL MUNICIPIO DE REFORMA.

UNO DE LOS MOTIVOS PRINCIPALES DE ESTE FENÓMENO INFLACIONARIO,
HABRÍA QUE UBICARLO EN EL IMPACTO QUE LA DERRAMA DE RECURSOS -
DE LA INVERSIÓN DE PEMEX, TIENE EN LA ECONOMÍA LOCAL, LA CUAL-
NO CUENTA CON LA CAPACIDAD NECESARIA PARA ABSORBER ESTE AUMEN-
TO DE CIRCULANTE, PROVOCANDO UN "ALZA CONSTANTE EN EL COSTO DE
LA VIDA QUE AFECTA DIRECTAMENTE A LA POBLACIÓN AUTÓCTONA PARTI
CULARMENTE AL SECTOR NO SINDICALIZADO".

SEGÚN UNA INFORMACIÓN DIVULGADA POR EL WASHINGTON POST EN ---
JUNIO 5 DE 1978, "DESDE EL INICIO DE LA EXPLOTACIÓN PETROLERA,
EL VALOR DE LAS RENTAS SE HABÍAN MÁS QUE TRIPLICADO Y EL COS-
TO DE LOS ALIMENTOS ERA SUPERIOR EN UN 30% AL DEL DISTRITO FE
DERAL". 45]

LA COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN POR EL TIPO DE ACTIVIDAD TAMBIÉN
SE HA MODIFICADO. EN EL MUNICIPIO DE REFORMA, PARA 1979, MÁS
DEL 90% DE LA PEA, SE CONCENTRABA EN ACTIVIDADES AGROPECUARIAS

45] C.F.R. ALLUB. L. Y MICHEL DIAZ. Op. Cit. p. 120.

MIENTRAS QUE EN 1977 SÓLO LO HACÍAN EL 40%, DE LOS QUE SE VENTRESIONADOS POR LOS EFECTOS INFLACIONARIOS Y SE ENCONTRABAN ANTE LA DISYUNTIVA DE SUMARSE AL EJÉRCITO DE DESEMPLEO O SUBEMPLEO EN LAS TAREAS MÁS PESADAS DE LA INDUSTRIA QUE NO REALIZAN LOS TRABAJADORES SINDICALIZADOS.

LOS DAÑOS ECOLÓGICOS SON INCALCULABLES EN RÍOS Y VEGETACIÓN, Y SE ESTIMA QUE LOS DAÑOS DE TIERRAS EN LA REGIÓN DE REFORMA Y SELVA, LLEGÓ A LAS 10 MIL HECTÁREAS Y EN 1983 MÁS DE 3 MIL CAMPESINOS DEL NORTE DEL ESTADO RECLAMABAN A PEMEX DAÑOS SUFRIDOS POR SUS TIERRAS Y PROPIEDADES.

LA CONFIGURACIÓN DEL PODER POLÍTICO EN EL MUNICIPIO TAMBIÉN SE TRANSFORMA DONDE ES NOTABLE LA GRADUAL INFLUENCIA QUE VAN TOMANDO PERSONAJES ASOCIADOS AL SINDICATO NACIONAL DE TRABAJADORES PETROLEROS. LOS TÉCNICOS Y ALTOS FUNCIONARIOS DE LA EMPRESA SE VAN CONSTITUYENDO EN UN IMPORTANTE GRUPO DE PODER DADO EL PRESTIGIO QUE GENERA UNA EMPRESA QUE "REGIONALMENTE MOVILIZA RECURSOS ECONÓMICOS Y OPORTUNIDADES DE EMPLEO MAYORES QUE LAS DE LOS GOBIERNOS ESTATALES Y NO SE DIGA DE LOS AYUNTAMIENTOS MUNICIPALES". SE ESTIMA, TAMBIÉN EN EL WASHINGTON POST DE JUNIO 5 DE 1978, QUE ENTRE 1977-1978, PEMEX GASTÓ CASI DOSMIL MILLONES DE PESOS EN LA REGIÓN. 46]

46] IBIDEM.

EN CAMBIO, EL GOBIERNO DEL ESTADO PARA LOS MISMOS AÑOS TUVO EGRESOS PARA TODA LA ENTIDAD POR 400 MILLONES DE PESOS, LO QUE ESCASAMENTE REPRESENTA EL 20% DE LOS GASTOS DE PEMEX. EL MUNICIPIO DE REFORMA REALIZÓ EGRESOS DEL ORDEN DE LOS 60 MILLONES DE PESOS LO QUE REPRESENTÓ SÓLO EL 3% 47] DE LOS GASTOS DE LA EMPRESA.

ESTAS DIFERENCIAS DAN UNA IDEA DE LA INFLUENCIA QUE VA TENIENDO LA EMPRESA EN LA REGIÓN DONDE LA DERRAMA DE RECURSOS DE PEMEX, HA GENERADO UN DESEQUILIBRIO SOCIAL Y ECONÓMICO E INCLUSO LOS BENEFICIOS POR IMPUESTOS A LA VENTA DE GASOLINA Y CRUDOS SON MENORES QUE LOS QUE OBTIENEN OTROS ESTADOS DE LA REPÚBLICA NO PRODUCTORES DE PETRÓLEO COMO EL D.F., JALISCO, NUEVO LEÓN Y PUEBLA. 48]

OTRO PROBLEMA, APARENTEMENTE NO PREVISTO, SE RELACIONA CON LAS EXPLORACIONES PETROLERAS EN LA SELVA LACANDONA MUY CERCA DE LA FRONTERA MEXICANA, Y CUYO MOTIVO PRINCIPAL SERÍA COMPROBAR LA SUPUESTA PROLONGACIÓN DE LOS MANTOS PETROLÍFEROS MEXICANOS NO SÓLO EN LA SELVA, SINO INCLUSO HASTA LA PARTE NOROESTE DE GUATEMALA.

47] Anuario Estadístico de Chiapas. Inst.Nal.de Estadística, Geografía e informática. Gobierno del Estado de Chiapas PP.2063-2087. Tomo III/1986

48] ALLUB L. Y MICHEL DIAZ. Op. Cit. P. 119.

LA DECISIÓN PUEDE SER EXPLICABLE AL CORRESPONDER A LA POLÍTICA ENERGÉTICA DEL PAÍS. SIN EMBARGO, NO SE HA TOMADO EN CUENTA, LAS REPERCUSIONES QUE SE PUEDEN TENER EN EL EQUILIBRIO ECOLÓGICO DE ESA PARTE DE LA SELVA LACANDONA.

3.3.3.1.2.2. PROYECTOS HIDROELECTRICOS.

OTRO ASUNTO QUE DEBE PLANTEARSE SE RELACIONA CON LA OPERACIÓN DE LOS PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS, OBRAS QUE, SI BIEN CORRESPONDEN A LA SATISFACCIÓN DE NECESIDADES EN ENERGÍA ELÉCTRICA E HIDROELÉCTRICA DEL PAÍS, DEBIERON DE ABARCAR, DESDE SU FASE DE PLANEACIÓN LOS PROBLEMAS QUE SE DERIVARÍAN EN EL ÁMBITO SOCIAL Y ECONÓMICO DE LAS REGIONES EN QUE SE IMPLEMENTARÍAN Y FORMAS DE SOLUCIÓN QUE NO ROMPIERAN CON EL EQUILIBRIO SOCIO-ECONÓMICO PREVALECIENTE.

SIN EMBARGO, HUBO ALGUNAS DEFICIENCIAS QUE GENERARON PROBLEMAS QUE HASTA HOY REQUIEREN MEDIDAS URGENTES PARA SU SOLUCIÓN.

UNO DE ESOS PROBLEMAS, AÚN SIN SOLUCIÓN, LO REPRESENTAN CASI - 10 000 PERSONAS AFECTADAS POR LAS 100 000 HECTÁREAS QUE SE DAÑARON PARA AL QUEDAR BAJO LOS EMBALSES DE LAS PRESAS. ESTA POBLACIÓN EN MENOS DE 6 AÑOS SE CONVIRTIERON EN INMIGRANTES DE ZONAS URBANAS X SOLICITANTES DE TIERRA. 49]

49] RODRIGUEZ ERWIN. Op. Cit. p. 106.

UN FENÓMENO SIMILAR, SE DERIVÓ AL TERMINARSE LA CONSTRUCCIÓN DE LAS PRESAS GENERÁNDOSE UN ALTO ÍNDICE DE DESEMPLEO, AL DEJAR DE LABORAR UN IMPORTANTE SECTOR DE POBLACIÓN QUE PRESIONABA PARTICULARMENTE SOBRE LOS PROBLEMAS QUE PREVALECE EN EL ÁREA RURAL.

LOS PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS, MUESTRAN INSUFICIENCIAS DE PREVISIÓN QUE AL DERIVARSE EN LA CONVIVENCIA SOCIO-ECONÓMICA Y POLÍTICA DE LA ZONA, ADQUIERE DIVERSAS EXPRESIONES, QUE HOY DÍA, -- AÚN NO ENCUENTRAN FÁCIL SOLUCIÓN. PROBLEMAS COMO EL DE LA ZONA DE VENUSTIANO CARRANZA, MUNICIPIO EXTENSAMENTE AFECTADO POR EL EMBALSE DE LA PRESA DE LA ANGOSTURA Y EN DONDE SE SUSCITAN PERMANENTEMENTE, ENFRENTAMIENTOS ENTRE CAMPESINOS POR POSESIÓN DE TIERRAS. EN LA PRESA DE PEÑITAS, RECIENTEMENTE CONSTRUÍDA EN DONDE LOS CAMPESINOS SE NIEGAN A ACEPTAR LA VIVIENDA OTORGADA POR LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD (C.F.E.) Y LAS TIERRAS QUE EN COMPENSACIÓN SE LES INTENTA OTORGAR POR EL TERRITORIO PERDIDO CON MOTIVO DEL EMBALSE DE LA PRESA.

EN HUITIUPAN, LUGAR UBICADO EN EL NORTE DEL ESTADO, DONDE SE HA SUSPENDIDO UN PROYECTO HIDROELÉCTRICO POR INSUFICIENCIA DE RECURSOS ECONÓMICOS FEDERALES Y EN DONDE CABE SEÑALAR LA ACTITUD DE LOS CAMPESINOS QUE SE VEÍAN AFECTADOS POR LA OBRA, NEGÁNDOSE A ACEPTAR TAMBIÉN LOS SITIOS DE REUBICACIÓN EN LOS CUALES SUPUESTAMENTE SE HAN DE INTEGRAR NUEVOS CENTROS DE POBLACIÓN. LA POSICIÓN DE LOS CAMPESINOS SE SITÚA EN LOS ANTECEDENTES QUE -----

DEJARON SERIOS PROBLEMAS SOCIALES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS EN LOS PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS YA EN OPERACIÓN.

AUNADO A ESTE PROBLEMA SE DEBE TOMAR EN CUENTA LOS EFECTOS ECONÓMICOS GENERADOS POR LA LLEGADA DE NUEVOS TRABAJADORES Y POR EL IMPACTO EN LOS PRECIOS QUE EN EL QUINQUENIO DE 1973 A 1980 SE DUPLICABAN AÑO CON AÑO.

3.3.3.1.3. PROBLEMAS DE MIGRACION: UNA VULNERABILIDAD PRIORITARIA EN LA FRONTERA SUR.

UNA PRIMERA EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS REGIONALES DE LOS PROYECTOS DE EXPLOTACIÓN PETROLERA Y COMPLEJOS HIDROELÉCTRICOS MUESTRA SERIAS REPERCUSIONES EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL, ECONÓMICA Y POLÍTICA EN LAS REGIONES DONDE SE HAN MANIFESTADO COMO UN RESULTADO INMEDIATO, UN ALTO GRADO DE MOVILIDAD POBLACIONAL QUE BUSCAN NUEVAS ALTERNATIVAS, AL CONVERTIRSE EN MENOS DE UNA DÉCADA, EN GRUPOS SIN TIERRA Y SIN UN MEDIO SEGURO DE SOBREVIVENCIA. 50]

EL EFECTO DE ESTA ACTIVIDAD MIGRATORIA EN ESTA PARTE DE LA FRONTERA SUR MEXICANA SE ASOCIA A OTROS FACTORES QUE ESTIMULAN AÚN MÁS LA MOVILIDAD DE POBLACIÓN. VEAMOS ALGUNOS MUY IMPORTANTES:
50] RODRIGUEZ ERWIN. Op. Cit. p. 106-110.

3.3.3.1.3.1. MIGRACIONES INTERNAS.

EN LA DÉCADA DE LOS 70', DERIVADO DE LOS PROBLEMAS QUE SE SUSCITABAN EN ALGUNAS REGIONES DEL INTERIOR DEL PAÍS, SE TRASLADARON COMO VÍA DE SOLUCIÓN, A GRUPOS CONFLICTIVOS PRINCIPALMENTE DE LOS ESTADOS DE MICHOACÁN Y GUERRERO HACIA EL ESTADO DE CHIAPAS EN LA ZONA LACANDONA, LOS CUALES SE VINIERON A SUMAR A LOS CAMPESINOS CHIAPANECOS QUE HABÍAN LLEGADO POR ALLÁ POR FALTA DE TIERRAS EN SU LUGAR DE ORIGEN. ES DE DESTACARSE EL PASADO DISIDENTE DE ESTOS GRUPOS DEL INTERIOR DE LA REPÚBLICA QUE EN BUENA MEDIDA IMPULSARON EL DESCONTENTO Y SE CONVERTÍAN EN GRUPOS DE REBELDÍA RURAL QUE A LA VEZ, AMPLIARON EL MARCO DEL PROBLEMA POR LA TENENCIA DE LA TIERRA.^{51]}

3.3.3.1.3.2. CATASTROFES NATURALES: EL CHICHONAL.

CON LA ERUPCIÓN DEL VOLCÁN CHICHONAL EN 1982, SE INUTILIZARON CERCA DE 70 000 HECTÁREAS APROXIMADAMENTE 2 000 POBLADOS FUERON REUBICADOS EN 20 CENTROS DE POBLACIÓN DIFERENTES.

3.3.3.1.3.3. MIGRACION CENTROAMERICANA.

HASTA ANTES DE QUE LA FRONTERA SUR SE CONVIRTIERA EN UN OBJETO DE ESTUDIO IMPORTANTE, A PROPÓSITO DE LOS MOVIMIENTOS DE LIBERACIÓN CENTROAMERICANOS EN GENERAL Y EN GUATEMALA EN PARTICULAR

^{51]} RODRIGUEZ ERWIN. Op.Cit. P. 115.

DICHA, FRONTERA HA REPRESENTADO UNA PUERTA MÁS DE ENTRADA A -
MÉXICO.

ANUALMENTE CRUZA EN LA FRONTERA, MANO DE OBRA BARATA QUE EN -
1982 SE ESTIMABA EN 20 MIL GUATEMALTECOS POR AÑO, PARA LA CO-
SECHA DE CAFÉ EN LA REGIÓN DEL SOCONUSCO EN CHIAPAS. 52]
SEGÚN DATOS DE COMAR, ESTOS INMIGRANTES "VIVEN MEZCLADOS CON-
LA POBLACIÓN MEXICANA" EN ESA REGIÓN.

ESTE FENÓMENO MIGRATORIO REPERCUTE EN LA VIDA DE LA FRONTERA-
Y DIRECTAMENTE INVOLUCRA LAS RELACIONES MÉXICO-GUATEMALA POR-
SER ESTE ÚLTIMO, EL PRINCIPAL PAÍS FRONTERIZO AL SUR DE MÉXI-
CO. ESTE ASUNTO LO TOCAREMOS MÁS ADELANTE, Y BASTE AQUÍ CI-
TAR ALGUNOS PROBLEMAS QUE SE MANIFIESTAN EN TORNO A LOS INMI-
GRANTES LABORALES.

CON ESTOS, SE MANIFIESTAN PROBLEMAS MUY SIMILARES CON LA MIGRA
CIÓN DE MEXICANOS HACIA ESTADOS UNIDOS POR LA FRONTERA NORTE.
PARA EL GOBIERNO MEXICANO EL CASO DE ESTE TIPO DE INMIGRANTES
REPRESENTA PROBLEMAS DE EXPLOTACIÓN DE MANO DE OBRA QUE SE -
RELACIONA CON LOS EMPLEADORES DE LAS FINCAS CAFETALERAS, HA -
BLÁNDOSE, INCLUSO, "DE POSIBLES VEJACIONES Y ACCIONES DE CO -
RRUPCIÓN DE AUTORIDADES MENORES DEL GOBIERNO MEXICANO" 53.

52] C.F.R. Informe: Relaciones México-Estados Unidos. Op. Cit. P. 60.
De acuerdo a datos recopilados por Miguel Meesmagher la migración
de trabajadores guatemaltecos del orden de 60 a 70 mil que anual-
mente llegan al soconusco. "En dinámica Maya" Op.Cit.P. 64.

53] CFR. "Informe México-Estados Unidos". Op.Cit.P.60.

MÁS ALLÁ DE ESTOS PROBLEMAS, LAS ACCIONES DE MÉXICO DEBEN GARANTIZAR A LOS INMIGRANTES CENTROAMERICANOS, LOS DERECHOS QUE RECLAMAN PARA LOS MIGRANTES MEXICANOS EN ESTADOS UNIDOS. ASIMISMO, HAY QUE DESTACAR EL GRADO DE ASIMILACIÓN QUE ESTA POBLACIÓN GUATEMALTECA Y SALVADOREÑA TIENE EN LOS POBLADOS -- MEXICANOS. LA PRESENCIA DE ESTOS GRUPOS, QUE NO ENTRAN EN EL RUBRO DE REFUGIADOS, HA GENERADO DIVERSAS ACTITUDES EN LA POBLACIÓN MEXICANA, QUE LOS VEN, CON SIMPATÍA PERO TAMBIÉN CON CIERTAS RESERVAS POR EL IMPACTO QUE PUEDAN TENER EN EL MERCADO DE TRABAJO, EN EL AUMENTO DE LOS ÍNDICES DE DELINCUENCIA, EN LA PROSTITUCIÓN E INCLUSO EN PROBLEMAS DE TENENCIA DE LA TIERRA Y ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN ZONAS URBANAS.

3.3.3.1.3.4. LOS REFUGIADOS.

UN ESTUDIO DE COMAR, PARA 1984 SEÑALA QUE "MÉXICO ALBERGA A 46 000 REFUGIADOS GUATEMALTECOS EN SU TERRITORIO FRONTERIZO LEGALMENTE ESTABLECIDOS" 54]

COMO RESULTADO DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO, SE ESTIMA QUE CERCA DE 750 000 PERSONAS "ABANDONABAN SUS HOGARES...HAN HUIDO DE PERSECUCIONES, CONFLICTOS ARMADOS Y EN GENERAL, DE LAS DEPLORABLES CONDICIONES ECONÓMICAS Y DEL AMBIENTE DE INSEGURIDAD QUE SE VIVE EN SUS LUGARES DE ORIGEN". 55]

54] C.F.R.COMAR.Comisión de ayuda para los refugiados. "informe sobre la situación de los refugiados guatemaltecos" Julio 27 de 1984. P.2.Documento no publicado.

55] C.F.R. COMAR. IBIDEM. Primera página.

ESTA MOVILIDAD DE PERSONAS, GENERADA POR LAS TENSIONES EN CENTROAMÉRICA SE TRANSFIERE, EN BUENA MEDIDA, EN UN ÉXODO CONSTANTE DE HABITANTES DE UNA Y OTRA NACIONALIDAD HACIA DIVERSAS REGIONES EN CENTROAMÉRICA, MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS.

PARA EL GOBIERNO MEXICANO, LA LLEGADA DE REFUGIADOS PRESENTÓ SERIOS PROBLEMAS QUE REVIVEN EL INTERÉS DE MÉXICO EN LAS RELACIONES CON EL ÁREA, PRINCIPALMENTE, GUATEMALA Y LA NECESIDAD DE PLANTEAR UNA POLÍTICA QUE PERMITIERA LA REPATRIACIÓN DE LA POBLACIÓN REFUGIADA.

SIN EMBARGO ESTE PROPÓSITO NO SE HA CONCRETIZADO POR LA "FALTA DE GARANTÍAS QUE AÚN PREVALECEN EN EL PAÍS GUATEMALTECO PARA RESPETAR CABALMENTE LOS DERECHOS HUMANOS". 56]

ÁNTE ESTA IMPOSIBILIDAD EL GOBIERNO MEXICANO SE AVOCÓ A INTEGRAR UNA POLÍTICA DE REUBICACIÓN DENTRO DEL TERRITORIO NACIONAL DETERMINADA, ADEMÁS POR LOS SIGUIENTES FACTORES:

1. LA INTEGRACIÓN DE LAS COMUNIDADES GUATEMALTECAS Y MEXICANAS, EN DONDE ES MANIFIESTO EL DESPOBLAMIENTO POR INDIVIDUOS DE NACIONALIDAD MEXICANA EN LA ZONA FRONTERIZA DE BOCA LACANTIN (REGIÓN SELVA), EN DONDE INCLUSO SE HA LLEGADO A MODIFICAR EL CONTROL DE LAS DECISIONES DE LOS GRUPOS EN FAVOR DE EXTRANJEROS. EL MISMO ESTUDIO MENCIONA, QUE ESTE PROCESO "HA TRAJIDO

56] IBIDEM. P. 10

CONSECUENCIA EL TRASLADO DE LA SOBERANÍA DE LAS DECISIONES SOBRE EL PATRIMONIO HISTÓRICO DE LOS MEXICANOS, HACIA EXTRANJEROS". 57]

2. LA NECESIDAD DE PRESERVAR LA IDENTIDAD NACIONAL EN LA ZONA Y LA SEGURIDAD DE LOS REFUGIADOS, ASUNTOS QUE SE VEN AMENAZADOS, POR "LA PRESENCIA DE GRANDES NÚCLEOS EXTRANJEROS EN LA ZONA FRONTERIZA LO QUE PROPICIA SU PREDOMINIO SOBRE LA SOCIEDAD MEXICANA CON ELLO LA AUSENCIA DE AFIRMACIÓN DE LA IDENTIDAD NACIONAL PUEDE DAR MOTIVO A ACCIONES POR PARTE DE FUERZAS-GUATEMALTECAS EN TERRITORIO NACIONAL" 58]

3. EL ACONTECIMIENTO DE LOS "REFUGIADOS" EN CHIAPAS NO TIENE PARALELO EN LA HISTORIA DEL PAÍS, HECHO QUE OBLIGÓ AL GOBIERNO MEXICANO A SUSCRIBIR CONVENIOS CON LA O.N.U. Y A INTEGRAR UNA ACCIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA AYUDAR A ESTA POBLACIÓN EXTRANJERA.

4. LA MARGINIDAD EN CHIAPAS QUE SE EXPRESA EN "LAS CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS EN QUE SE ENCUENTRA GRAN PARTE DE SU POBLACIÓN, LA COMPLEJA PROBLEMÁTICA AGRARIA, LA TRADICIONAL INCOMUNICACIÓN DE SUS COMUNIDADES Y EL ATRASO DE SUS GRUPOS ÉTNICOS-QUE SE CONSTITUYEN EN FACTORES QUE NO PROPICIAN LA PERMANENCIA DE ASENTAMIENTOS EXTRANJEROS EN EL ESTADO". 59]

57] ÍDEM. P. 21

58] ÍDEM. P. 34

59] ÍDEM. P. 35.

LAS ANTERIORES ASEVERACIONES QUE INTEGRAN EL DIAGNÓSTICO PARA LLEVAR A CABO UNA POLÍTICA DE REUBICACIÓN AL INTERIOR DEL PAÍS, CABE ACLARAR, QUE EL GOBIERNO MEXICANO NO CAMBIA SUS PROPÓSITOS DE REPATRIACIÓN EN FUNCIÓN DE LAS MODIFICACIONES DE LAS CONDICIONES ADVERSAS QUE PREVALECE EN LA VECINA ENTIDAD DE GUATEMALA.

CON LA REUBICACIÓN AFIRMA COMAR SE BUSCA PROTEGER LOS DERECHOS HUMANOS DE IGUALDAD, LIBERTAD, SEGURIDAD E INCORPORACIÓN A LA VIDA SOCIAL.

MÁS AÚN, AL ANALIZAR ESTOS CUATRO ASPECTOS, DETERMINANTES PARA LA REUBICACIÓN DE LOS "REFUGIADOS" GUATEMALTECOS, ES DESTACABLE LA PREOCUPACIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO POR SALVAGUARDAR PLENAMENTE LA INTEGRIDAD DE LA SOBERANÍA NACIONAL DE LA FRONTERA -- SUR. SIN EMBARGO, TAMBIÉN ES NOTABLE LA PERCEPCIÓN DE UNA COMPLEJA PROBLEMÁTICA QUE CONDICIONA ESTA NOCIÓN DE FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA EN ESTA FRANJA FRONTERIZA. ES OBSERVABLE, EN ESTE SENTIDO, LOS CAMBIOS QUE PODRÍAN CAUSAR EN LOS -- EQUILIBRIOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y POLÍTICOS QUE PREVALECE EN LA ZONA, EN DONDE, ES MOTIVO DE PREOCUPACIÓN, EL ESCASO ASENTAMIENTO DE NACIONALES MEXICANOS, CUESTIÓN QUE LLEVA EL RIESGO -- DE TRASTOCAR LOS VALORES QUE CONFIGURAN LA IDENTIDAD NACIONAL -- EN ESA FRONTERA.

PARA EL GOBIERNO MEXICANO, EL ACONTECIMIENTO DE LOS REFUGIADOS REPRESENTA UN REPLANTEAMIENTO DE LAS CONDICIONES IMPERANTES EN SU FRONTERA SUR QUE SE EXPRESAN EN SERIAS LIMITANTES PARA LA SALVAGUARDA DE LA IDENTIDAD NACIONAL Y UN TERRITORIO UBICADO A ESCASOS 50 KMS., DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO, LO QUE REPRESENTA UN RIESGO DE CONSTANTES FRICCIONES INTERNACIONALES CON SU VECINO DEL SUR.

CABE DESTACAR AQUÍ, LOS RETOS DE POLÍTICA INTERNA PARA EL ESTADO MEXICANO, QUE TRAE CONSIGO EL PROBLEMA DE LOS REFUGIADOS.

UN PRIMER RETO, LO SIGNIFICA EL FENÓMENO DE LAS MIGRACIONES INTERNAS QUE HEMOS DESCRITO EN ESTE MISMO CAPÍTULO QUE YA DE POR SÍ, HACE PREVEER CAMBIOS EN LOS PROCESOS POLÍTICOS Y SOCIALES DEL ESTADO.

UN SEGUNDO ASPECTO A CONSIDERAR, SERÍAN LOS POSIBLES EFECTOS DE ESTE ÉXODO DE GUATEMALTECOS EN CHIAPAS, QUE DADAS LAS PRECARIAS CONDICIONES PREVALECIENTES EN ESTA ENTIDAD, LOS REFUGIADOS REPRESENTARÍAN UN PESO MÁS SOBRE LA POBLACIÓN LOCAL CON LA QUE COMPARTIRÍAN POBREZA Y ENFERMEDADES; ADEMÁS DE LOS MISMOS IMPACTOS QUE CAUSARÍAN EN LA DISTRIBUCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS MULTIPLICANDO TENSIONES ADICIONALES A LAS YA EXISTENTES. POR EJEMPLO EL PROBLEMA DE LOS REFUGIADOS EN LA TENENCIA DE LA ---

TIERRA, PODRÍA GENERAR GRAVES MUESTRAS DE INCONFORMIDAD ENTRE LA POBLACIÓN CHIAPANECA Y AUMENTAR LOS CONFLICTOS POR EL REPARTO DE TIERRA.

3.3.3.1.4. IDENTIDAD NACIONAL Y MIGRACIONES EN LA FRONTERA SUR: REFLEXION PARA EL FUTURO.

AÚN CON LA SOLUCIÓN ADOPTADA POR EL GOBIERNO MEXICANO DE REUBICAR A LOS REFUGIADOS EN LOS ESTADOS DE CAMPECHE Y QUINTANA ROO, QUEDAN LATENTES ALGUNOS PRONÓSTICOS QUE, AL MANIFESTARSE, PUE DEN TENER LAS MISMAS O MAYORES CONSECUENCIAS QUE LAS QUE SUPUESTAMENTE SE PREVEEN CON LA REUBICACIÓN.

EL PROBLEMA DEL DESPOBLAMIENTO Y LA IDENTIDAD NACIONAL DE LA ZONA FRONTERIZA ES UN ASUNTO EN EL QUE NO SE HA PROFUNDIZADO MAYOR MENTE. AL PARECER ESTE ASUNTO SE INSERTA, POR SUPUESTO, EN LA FALTA DE PREVISIONES DE DESARROLLO INTEGRAL EN LA ZONA FRONTERIZA; UN PRIMER ACERCAMIENTO AL ESTUDIO DE 15 MUNICIPIOS CHIAPANECOS COLINDANTES CON GUATEMALA NOS MUESTRA UNA POBLACIÓN DE CERCA DE 200 MIL HABITANTES CON UN NIVEL CLASIFICADO COMO DE "ALTA MENTE MARGINADO". 50]

HAY MUNICIPIOS QUE LIMITAN CON LA FRONTERA, PERO SU MAYOR TERRITORIO Y POBLACIÓN SE ENCUENTRAN ALEJADOS DE LA LÍNEA DIVISORIA.

60] RODRIGUEZ ERWIN. Op. Cit. p. 125.

TAL ES EL CASO, DE TRINITARIA, INDEPENDENCIA, OCOSINGO Y MARGARITAS. POR EL CONTRARIO, HAY MUNICIPIOS QUE NO ESTÁN CONSIDERADOS COMO FRONTERIZOS Y QUE RECIBEN MAYOR INFLUENCIA DE CENTROAMÉRICA. TAL ES EL CASO DE LA SIERRA MADRE, CUYA POBLACIÓN Y TERRITORIO SE ENCUENTRA EN SU MAYOR PARTE A MENOS DE 15 KILÓMETROS EN LÍNEA RECTA.

LA REGIÓN FRONTERIZA, COMPRENDIDA ENTRE EL SUCHIATE Y MARGARITAS CUENTA CON RECURSOS IMPORTANTES SUSCEPTIBLES DE APROVECHAMIENTO PARA PRÓXIMOS PROGRAMAS DE DESARROLLO Y REPOBLAMIENTO. ENTRE ESTOS RECURSOS SE PUEDEN DESTACAR LOS DE LA VERTIENTE DEL PACÍFICO Y LA SIERRA MADRE, DONDE SE PRODUCEN MÁS DE UN MILLÓN Y MEDIO DE SACOS DE CAFÉ. EN LA ZONA COSTERA SE PRODUCEN EL 80% DEL ALGODÓN Y EL 45% DEL CACAO EN EL ESTADO. LA REGIÓN DE FRONTERA COMALAPA EL 42% DEL FRIJOL. EN LA REGIÓN DE LA SIERRA MADRE, HAY YACIMIENTOS DE PLATA, BAUXITA Y PLUTONIO SIN EXPLOTARSE HASTA AHORA. DE MARGARITAS HACIA EL NORTE, HAY UNA ALTA PRODUCCIÓN MADERERA Y DE CAFÉ. A NIVEL DE APROXIMACIÓN EL 20% DEL TOTAL DE LA MADERA SE PRODUCE AHÍ Y EL 15% DE LA PRODUCCIÓN DE CAFÉ TAMBIÉN SE LOCALIZA EN LA ZONA. EN LA COSTA, SE PRODUCE EL 65% DEL PLÁTANO DE EXPORTACIÓN Y UN 10% DE LA PESCA EN LA ENTIDAD. LA GANADERÍA EN LA ZONA DEL SUCHIATE ALCANZA LAS 100 MIL CABEZAS POR AÑO, EN TANTO QUE EN LA FRONTERA DE MARGARITAS Y OCOSINGO LLEGA A LAS --
200 MIL. 61]

OTRO PUNTO IMPORTANTE QUE PODRÍA CONSIDERARSE PARA UNA POLÍTICA DE DESARROLLO Y REPOBLAMIENTO, LO REPRESENTA LA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO FRONTERIZO MUY VARIABLE DE ACUERDO A LAS ZONAS. ES MENESTER SEÑALAR QUE ES ESTE INTERCAMBIO SE HA REDUCIDO POR LOS EFECTOS DE LA CRISIS QUE RESTA PODER ADQUISITIVO A LOS CHIA PANECOS Y A LA CARENCIA DE UNA PLANTA PRODUCTIVA NACIONAL CAPAZ DE APROVECHAR LA COYUNTURA DE LOS MEJORES PRECIOS NACIONALES CON EL EXTERIOR;

EN LA ZONA DE LA COSTA PREVALECE UN INCIPIENTE INTERCAMBIO DE GANADO VACUNO, PERO, LAS EXPORTACIONES DE PLÁTANO SON DEL ORDEN DE LAS 50 MIL TONELADAS POR AÑO, AUNQUE SUELEN VARIAR POR LAS FLUCTUACIONES EN LA DEMANDA POR PARTE DE LAS EMPRESAS NORTEAMERICANAS QUE OPERAN EN GUATEMALA. LAS EXPORTACIONES DE CAFÉ SE HACEN HACÍA MERCADOS DE EUROPA Y LOS ESTADOS UNIDOS Y SÓLO DE VEZ EN CUANDO, SE REALIZAN TRANSFERENCIAS HACIA CENTROAMÉRICA. EN LA REGIÓN DE FRONTERA COMALAPA EL COMERCIO HA SEGUIDO UNA TENDENCIA DECRECIENTE. LAS IMPORTACIONES SE HAN REDUCIDO SOBRE TODO EN LO QUE SE REFIERE A LAS COMPRAS CONTROLADAS DE PRODUCTOS ELÉCTRICOS Y OTROS DE USO Suntuario. LAS EXPORTACIONES SON NULAS, AUNQUE SE OBSERVA UN ALTO VOLÚMEN DE TRÁFICO DE DIVISAS. 62]

EN EL NORTE DE LA ZONA FRONTERIZA, LA POBLACIÓN MEXICANA ES RELATIVAMENTE MENOR Y EL INTERCAMBIO TIENE POCA IMPORTANCIA.

62] RODRIGUEZ ERWIN. Op. Cit. p. 155.

SÓLO EN LA ZONA SELVÁTICA SE DA UN COMERCIO DE GRANOS MEXICANOS QUE SE VENDEN EN GUATEMALA POR LA IMPOSIBILIDAD DE TRANSPORTARLOS HACIA EL INTERIOR DEL ESTADO. TAL ES EL CASO DEL MAÍZ Y DEL ARROZ EN MÁRQUEZ DE COMILLAS Y QUIRINGUICHARO.

LO ANTERIORMENTE DESCRITO, NOS OFRECE UN CUADRO QUE AÚN CON VULNERABILIDADES, DADAS POR EL ESCASO DESARROLLO ECONÓMICO ECONÓMICO SUSCEPTIBLES DE ESTIMULAR PROGRAMAS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL EN FUNCIÓN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE LA ZONA Y LA URGENCIA DE DEFINIR UNA POLÍTICA DE REPOBLAMIENTO DE LA FRONTERA, ASPECTO ESTE ÚLTIMO PRIORITARIO, SI ENTENDEMOS EL HECHO DE QUE, AÚN SIN LOS EFECTOS MIGRATORIOS QUE PUEDEN GENERARSE POR LA POSIBLE RADICALIZACIÓN DEL CONFLICTO EN CENTROAMÉRICA, LA POBLACIÓN EN ESA ZONA DE ACUERDO A TASAS DE CRECIMIENTO ACTUALES, CRECERÁ A CERCA DE 50 MILLONES DE HABITANTES EN LOS PRÓXIMOS 25 AÑOS.

EMPERO, ESTA ESTIMACIÓN QUE OBLIGA A UNA REFLEXIÓN MÁS DETALLADA DE LOS EFECTOS FUTUROS DEL MOVIMIENTO DE PERSONAS EXTRANJERAS AL PAÍS, EL ESCASO POBLAMIENTO DE NACIONALES EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS HOY DÍA, OBLIGAN A CONSIDERAR LA RELACIÓN QUE EXISTE ENTRE LOS DATOS QUE NOS COMPARAN AL ASENTAMIENTO DE 200-MIL HABITANTES-PENSAMOS QUE SON MEXICANOS EN LA FRONTERA-CON LOS 759 518 GUATEMALTECOS QUE HABITAN LOS DEPARTAMENTOS DE HUEHUETENANGO Y QUICHÉ LUGARES DE ORIGEN DE LOS REFUGIADOS Y EN

DONDE ES CARACTERÍSTICA UNA COMPOSICIÓN EMINENTEMENTE RURAL DE LA POBLACIÓN QUE "POR DEFINICIÓN CENSAL TIENEN CATEGORÍA DE CASERÍO, PARAJE, FINCA Y OTROS CON POBLACIÓN DISPERSA". 63] Y -- PROBABLEMENTE SITUADAS EN ALTOS GRADOS DE MARGINALIDAD POR LO QUE SE CONVIERTEN EN POTENCIALES NÚCLEOS DE POBLACIÓN CON MOTIVOS SUFICIENTES PARA BUSCAR MAYORES ALTERNATIVAS DE BIENESTAR EN OTRAS ZONAS.

LUEGO ENTONCES, PUEDE SER POSIBLE UN GRAN MOVIMIENTO MIGRATORIO HACIA LA FRONTERA SUR DEL PAÍS, SIEMPRE Y CUANDO SE ACUERDE -- UNA PAZ DURADERA ENTRE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS. TAL DESCRIPCIÓN, NOS SUGIERE QUE EN EL FUTURO LA FRONTERA SUR DEL --- PAÍS, ESTARÁ SUJETA A UN FENÓMENO MIGRATORIO MOTIVADO INTERNA Y EXTERNAMENTE CON EFECTOS DIFÍCILMENTE PREDECIBLES. ESTO -- POR SUPUESTO, PLANTEA SERIOS RETOS A LA SEGURIDAD Y A LOS MISMOS PROPÓSITOS DE PRESERVAR LA IDENTIDAD NACIONAL EN ESA FRANJA FRONTERIZA.

3.3.3.1.4.1. IDENTIDAD CULTURAL.

EL PROBLEMA MIGRATORIO Y EL ESCASO ASENTAMIENTO POBLACIONAL DE LA FRONTERA, SE SUMAN A LOS RETOS DE LA SEGURIDAD EN EL SUR DE LA NACIÓN, AMBOS FENÓMENOS SE VINCULAN A LOS RETOS MEXICANO --

53] C.F.R. ADAN GALINDO Y ELIOTH GALVEZ. La Región de Origen de los Refugiados Guatemaltecos en México. En Meesmasher et.al Dinámica Maya. Op. Cit. PP. 309-311.

POR PRESERVAR LOS VALORES NACIONALES, ESTO ES, LA IDENTIDAD NACIONAL EN ESA PARTE DEL PAÍS.

EN ESTOS PROPÓSITOS CABE SEÑALAR LA ACCIÓN EMPRENDIDA POR EL GOBIERNO MEXICANO A PARTIR DEL 20 DE JULIO DE 1983, EN QUE EL ACTUAL RÉGIMEN REALIZA EL PROGRAMA CULTURAL DE LAS FRONTERAS, EN DONDE SE ESTABLECEN COMO OBJETIVOS PRIORITARIOS.

1. LA PRESERVACIÓN DE LA IDENTIDAD CULTURAL DE LAS FRONTERAS.
2. EL FOMENTO DE LOS VALORES, DE LA NACIONALIDAD Y EL IMPULSO A LAS EXPRESIONES ARTÍSTICAS E INTELECTUALES DE CASA ESTADO Y MUNICIPIO LIMÍTROFE. 64]

EL PROGRAMA CITADO, HECHO POR EL SENADO EN JUNIO DE 1987, ES NOTABLE LA DIFERENCIA DE ACCIONES E INCLUSO, AL DEFINICIÓN DE FENÓMENOS DE TRANSCULTURACIÓN Y PRIORIDADES QUE AFECTAN LA IDENTIDAD NACIONAL EN LA FRONTERA NORTE. 65]

NO OBSTANTE SE DESTACAN LOS FENÓMENOS CONCURRENTES A QUE SE ENCUENTRAN EXPUESTAS LAS ENTIDADES FEDERALES.66] COLINDANTES CON GUATEMALA Y BELICE SON:

64] C.F.R. "El programa cultural de las fronteras, zona norte y sur. evaluación". Senado de la República LIII Legislatura. Cuadernos del Senado 77. Junio de 1987. P. 7.

65] CFR. De acuerdo a testimonio del autor de este trabajo, la evolución del programa en la frontera sur sólo se limitó a señalar las visitas que hiciera la comisión del Senado a diversos centros culturales de la región sin mas información.

66] CFR. El programa se desarrolla en los Estados de Yucatán, Quintana Roo, Campeche, Tabasco y Chiapas.

1. LA INESTABILIDAD DE LA REGIÓN CENTROAMERICANA.
2. LA ACCIÓN DE DIVERSAS SECTAS PROTESTANTES.
3. LA EMIGRACIÓN DE REFUGIADOS POLÍTICOS.

CON LA IMPORTANCIA QUE ESTA EVALUACIÓN PROPORCIONA A LA FRONTERA NORTE, CREO RELEVANTE AGREGAR A ESTOS TRES FENÓMENOS ALGUNOS QUE SE SEÑALAN COMO PRIORIDADES PARA ESA FRONTERA QUE TAMBIÉN SE PUEDE CONSIDERAR COMO CONDICIONANTES IMPORTANTES A UNA POLÍTICA INTEGRAL PARA CONSIDERAR LA IDENTIDAD NACIONAL EN LA FRONTERA SUR.

DE ESTOS PUNTOS SE HA REFLEXIONADO EN LO RELATIVO A LOS IMPACTOS DE LA REGIÓN CENTROAMERICANA Y LOS REFUGIADOS POLÍTICOS, - CUESTIÓN QUE INTENTÓ PROFUNDIZAR A TRAVÉS DEL ANÁLISIS DEL FENÓMENO MIGRATORIO. POR ELLO, PASAMOS A ANALIZAR ALGUNOS ASPECTOS RELEVANTES PARA UNA POLÍTICA DE SEGURIDAD E IDENTIDAD - EN LA FRONTERA SUR RELACIONADOS CON LOS PUNTOS 2, 4 Y 5.

ANTES, ES NECESARIA UNA REFLEXIÓN GENERAL EN TORNO AL MARCO CULTURAL EN LA FRONTERA SUR, PRINCIPALMENTE EN EL ESTADO DE CHIAPAS.

EN ESTA ACTIVIDAD, LA CONFORMACIÓN CULTURAL DE LA FRONTERA ESUMAMENTE DIVERSIFICADA, PUES CORRESPONDE A UNA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA MUY COMPLEJA CON MARCADAS TENDENCIAS A LA REGIONALIZACIÓN.

LOS GRUPOS INDÍGENAS QUE EN 1980 REPRESENTABAN EL 24% DE LA POBLACIÓN TOTAL, DEL ESTADO 67], PROCEDEN DE DIVERSAS LÍNEAS-ÉTNICAS, QUE SE TRADUCEN EN GRUPOS LINGÜÍSTICOS Y QUE CONFORMAN COMPLEJOS CULTURALES MUY DIFERENCIADOS, EL AISLAMIENTO EN QUE SE ENCUENTRAN TAMBIÉN DETERMINA UNA IDENTIDAD CULTURAL MUY REGIONALIZADA.

EN ESTE GRUPO, LOS VALORES DE LA SOCIEDAD NACIONAL SE ACEPTAN, POR LO GENERAL, CON Poca ASIMILACIÓN Y EN OCASIONES SUELEN HABER ACTITUDES DE RECHAZO. LOS ALTOS ÍNDICES DE ANALFABETISMO, QUE EN ALGUNOS CASOS SOBREPASAN EL 80%, CONSTITUYEN SERIOS OBSTÁCULOS PARA ESTABLECER UN MARCO CULTURAL HOMOGÉNEO.

HACIA EL INTERIOR DE LOS GRUPOS SOCIALES, PARTICULARMENTE EN LOS INDÍGENAS, SU ESTRUCTURA CULTURAL CORRESPONDE A UN PERFIL DE GRUPOS DOMINADOS Y COMO TAL, SE ENCUENTRA EN CRISIS PERMANENTE. LA IDENTIDAD DE LOS GRUPOS ES INESTABLE Y MARGINAL - DESDE CUALQUIER PUNTO DE VISTA. NO POSEEN UNA BASE SUSTANCIAL PROPIA DE VALORES Y CONOCIMIENTOS, NI HAN ABSORBIDO TOTALMENTE LA DINÁMICA CULTURAL DE LOS PUEBLOS OCCIDENTALES. ESTO PODRÍA GENERAR UNA AMALGAMA CULTURAL SIN PERSPECTIVAS FAVORABLES A LA IDENTIDAD NACIONAL.

67] C.F.R. MESSMAGHER. Et. Al. Op. C. T. p. 72 Datos de CONAPO: Diagnóstico sociodemográfico del sureste 1984.

3.3.3.1.4.2. ACCION DE DIVERSAS SECTAS PROTESTANTES Y EL CLERO.

PESE A LA LIMITACIÓN DE LOS DATOS, SE PUEDEN HACER ALGUNAS OBSERVACIONES QUE MUESTRAN LA TENDENCIA DEL TRABAJO DE SECTAS -- RELIGIOSAS, PRINCIPALMENTE EN LAS ZONAS INDÍGENAS DEL ESTADO.

EN TODA LA ENTIDAD EXISTEN MÁS DE 75 GRUPOS QUE MANTIENEN UNA INFLUENCIA PREPONDERANTE EN LAS POBLACIONES, QUE MUY FRECUENTE MENTE AL PENETRAR EN LAS COMUNIDADES ROMPEN ELEMENTOS DE COHESIÓN TRADICIONALES EN ELLAS, GENERANDO SERIAS DIVISIONES. EN ALGUNAS POBLACIONES QUE NO LLEGAN A MÁS DE 2 000 HABITANTES SE SUELE ENCONTRAR HASTA 14 SECTAS RELIGIOSAS EVANGÉLICAS, TODAS-ELLAS IRRECONCILIABLES ENTRE SÍ. 68]

POR DIVERSOS MEDIOS SE SEÑALA AL INSTITUTO LINGÜÍSTICO DE VERA NO COMO UN ORGANISMO QUE HA MODIFICADO SUS ORIGINALES PROPÓSITOS DE REALIZAR INVESTIGACIONES SOBRE LAS LENGUAS INDÍGENAS HACIA UN PAPEL DE CUERPO INTEGRADO PARA EL CONTROL POLÍTICO DE FAMILIAS Y COMUNIDADES QUE, FRECUENTEMENTE GENERA TENSIONES -- MUY DIFÍCILES DE NEUTRALIZAR.

DESDE ESTE ÁNGULO, LA ACTIVIDAD DEL PROTESTANTISMO SE EXPRESA-COMO UNA ESTRATÉGIA CUYO ORIGEN SE PUEDE ENCONTRAR EN LA IDEA-ESTADOUNIDENSE DE CONVERTIR EL CAMPO RELIGIOSO, COMO UN ÁREA DE

68] C.F.R. RODRIGUEZ ERWIN. "La ética protestante y el espíritu del imperialismo", estudios políticos No. 10 México, U.N.A.M. 1978.

LUCHA POR LA EXPANSIÓN DEL ESTILO DE VIDA NORTEAMERICANO.

DE ACUERDO A MIGUEL CONCHA EL PARTIDO REPUBLICANO EN SU PLATAFORMA ELECTORAL DE SANTA FÉ PARA LA REALIZACIÓN DE LA CAMPAÑA DEL ACTUAL PRESIDENTE RONALD W. REAGAN, SE INCLUYE, COMO UNA DE SUS BASES ESTRATÉGICAS, RECHAZAR A LA TEOLOGÍA DE LA LIBERACIÓN Y SE CREA EL INSTITUTO DE RELIGIÓN Y DEMOCRACIA PARA CONTRARRESTAR A ESTA TEOLOGÍA Y EMPRENDER UNA ACCIÓN INTEGRAL DE CONTROL DE CONCIENCIAS. 69]

POR OTRO LADO A CASI 45 AÑOS DE QUE ARRIBARON EN CHIAPAS LAS PRIMERAS SECTAS, NO EXISTE TODAVÍA UNA DEFINICIÓN CLARA DE GOBIERNO MEXICANO PARA CONTROLAR MINIMAMENTE LAS ACTIVIDADES DE ESTOS GRUPOS EXTRANJEROS E INCLUSO, REVISAR LOS ALCANCES DE SUS PROPÓSITOS ORIGINALES CON LAS ACCIONES QUE ACTUALMENTE REALIZAN. EN TODO CASO, LAS ACTIVIDADES SE CONVIERTEN EN FOCOS-GENERADORES DE MAYOR INESTABILIDAD EN LA FRONTERA.

ESTE FACTOR ES DIGNO DE TOMARSE EN CUENTA MÁS AÚN CUANDO LO RELACIONAMOS CON PARTE DE LA POSICIÓN DE LA IGLESIA CATÓLICA VINCULADA CON LA CORRIENTE DE LA TEOLOGÍA DE LA LIBERACIÓN LA CUAL ANTE EL AVANCE DEL PROTESTANTISMO RADICALIZA SUS POSICIONES, DADA LA INFLUENCIA QUE LAS SECTAS EJERCEN EN MAYORES ZONAS DEL ESTADO. ESTA NUEVA POSICIÓN DE LA IGLESIA CATÓLICA VA A COINCIDIR CON EL AVANCE DE LA DESIDENCIA CAMPESINA

69] MIGUEL CONCHA. Participación en el coloquio sobre México-Estados Unidos. Humanidades. U.N.A.M. 1987.

SIN EMBARGO, ANTE EL MARCO QUE SE GENERA CON LA RELACIÓN PROTESTANTISMO-CATOLICISMO TAMBIÉN REPRESENTA UN PUNTO QUE ALTERA LA CONVIVENCIA Y LA ESTABILIDAD EN LA REGIÓN. MÁS AÚN CUANDO EN LA BASE DE LA ACCIÓN ASISTENCIAL DE LAS SECTAS NORTEAMERICANAS SE ORIGINAN EVIDENTES PROPÓSITOS ENTINACIONALISTAS QUE NO RESPETAN FRONTERAS NI SOBERANÍAS. 70]

3.3.3.1.4.3. LA ACCION DEL MAGISTERIO.
LOS MEDIOS DE COMUNICACION.

LA NECESIDAD DE FORTALECER UNA CULTURA NACIONAL EN LA FRONTERA SUR, ES PLANTEADA POR EL PROGRAMA CULTURAL DEL GOBIERNP A PARTIR DE "UNA ACCIÓN NACIONALISTA QUE SE FUNDAMENTA EN LA HISTORIA MEXICANA, RESPETA LAS MANIFESTACIONES E INQUIETUDES DE LAS CULTURAS LOCALES, SE INTEGRA CON LAS NECESIDADES SURGIDAS DE LA POBLACIÓN QUE ATIENDE Y ACEPTA LA EXISTENCIA DE UNA CULTURA FRONTERIZA". 71]

EL PROGRAMA SITÚA COMO BASE DE PROMOCIÓN LA FUNCIÓN DEL MAGISTERIO Y LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN. EN AMBOS ASPECTOS SE ENCUENTRAN SERIAS LIMITANTES QUE HAY QUE ATENDER EN EL FUTURO.

70] C.F.R. El programa Cultural de las fronteras, Zona Norte y Sur. evaluación. Op. cit. p. 7.

71] C.F.R. El programa cultural de las fronteras evaluación. Op. Cit. p.11.

1. LA AUSENCIA SIGNIFICATIVA DE UNA RED INTEGRADA DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN QUE PERMITAN LA DIFUSIÓN DE CULTURA NACIONAL Y DE LOS VALORES QUE INTEGRAN LA CULTURA REGIONAL. SÓLO SE CONOCEN LOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN INTEGRADOS PARA ESTE FÍN EN LOS ES TADOS DE TABASCO Y QUINTANA ROO. POR SU PARTE, CHIAPAS NO --- CUENTA CON UN PROGRAMA INTEGRAL EN ESTE ASPECTO.

2. EL APARATO PROPAGANDÍSTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS COMO UNA- ETAPA DE LA IDEOLOGIZACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES. 72]

POR LOS ESFUERZOS QUE REPRESENTAN EL INICIO DE OPERACIONES DE - LOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN ESTATALES EN TABASCO Y QUINTANA -- ROO, SERÍA RECOMENDABLE AMPLIAR LA COBERTURA DE LOS MEDIOS NA - CIONALES INCORPORANDO LAS ACTIVIDADES DE CONCESIONARIOS PRIVADOS UTILIZANDO LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS CON LOS QUE CUENTA EL ES- TADO PARA INTEGRAR SÓLIDOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN SOCIAL EN - LOS DEMÁS ESTADOS DE LA FRONTERA SUR. ADEMÁS ES DE VITAL IM- PORTANCIA UNA POLÍTICA EN ESTE SENTIDO, SI ATENDEMOS A LAS AC- TIVIDADES QUE EN ESTE ASPECTO SE REALIZAN EN EL ENTORNO DE LA- ZONA FRONTERIZA.

TODO ELLO REFERIDO A LA CAPACIDAD DE LA AGENCIA DE INFORMACIÓN- DE ESTADOS UNIDOS QUE OPERA LA VOZ DE AMÉRICA Y ESTACIONES DE - RADIO PRIVADAS QUE OPERAN EN EL ÁREA DEL CARIBE.

72] C.F.R.FAZIO CARLOS. "La complicada Radio Martí, quizá, incuba un mons- truo en su propio país". Revista Proceso No.448 3 de junio de 1985.

A ESTAS EMPRESAS SE LE ASOCIA CON LOS SERVICIOS DE INTELIGENCIA NORTEAMERICANOS. SI ATENDEMOS A LA DESCRIPCIÓN DE FAZIO-LAS TRANSMISIONES DE LA VOZ DE AMÉRICA Y LAS RADIODIFUSORAS -- PRIVADAS MENCIONADAS CUMPLEN UN "PAPEL DE PENETRACIÓN EN LOS CAMPOS DE LAS ARTES PLÁSTICAS, LA MÚSICA, LA PRENSA, LA TELEVISIÓN, LOS LIBROS Y LAS HISTORIETAS Y CUMPLEN UNA FUNCIÓN EN LA GUERRA COLONIAL Y NEO-COLONIAL. 73]

ES IMPORTANTE TOMAR EN CUENTA QUE A ESTOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN SE LES RELACIONA INCLUSO COMO PROMOTORAS Y DIFUSORAS EN ORGANIZACIONES DE MITINES COMO EN GUATEMALA EN 1954 Y LA FUNCIÓN DE RADIO CISNE, SITUADA EN HONDURAS QUE SE VINCULA CON LA AGRESIÓN A CUBA EN PLAYA GIRÓN. SIN DUDA QUE ESTOS DATOS NOS REVELAN UNA CAPACIDAD DE PENETRACIÓN QUE PUEDE TENER ESTAR OPERANDO DADA LA PREVALENCIA DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO. ASÍ SE DIÓ TAMBIÉN, EN LA INTERVENCIÓN ESTADOUNIDENSE EN GRANADA,

SIN EMBARGO, PARA MÉXICO LA OPERACIÓN DE PODEROSOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN ALREDEDOR DE SU FRONTERA REPRESENTAN UN DESAFÍO - QUE SE DEBE ATENDER.

ES IMPORTANTE SEÑALAR LA CAPACIDAD DE TRANSMISIÓN DE LA VOZ DE AMÉRICA LA CUAL ES MUY COMÚN ESCUCHARLA POR LA NOCHE EN GRANDES

73] C.F.R. FAZIO CARLOS. Ibidem. Todos los datos relativos a la voz de América son sacados del artículo de este autor que hemos citado.

ESPACIOS DE LA REGIÓN.

3.3.3.1.4.3.1. EL PROFESOR: COMO PROMOTOR DE LA CULTURA.

POR UN LADO, CHIAPAS VIVE UN PERMANENTE CONFLICTO INTRAGREMIAL DEL SINDICATO NACIONAL DE TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN, QUE HA PROPICIADO UNA SERIA DIVISIÓN DE LOS CASI 27 000 PROFESORES FEDERALES QUE HAY EN LA ENTIDAD. ESTE FENÓMENO LO PODEMOS UBICAR A PARTIR DE 1979, CON EL MOVIMIENTO DEL MAGISTERIO EN TODO EL PAÍS COMO RESULTADO DEL DETERIORO DE LAS CONDICIONES DE VIDA QUE SUFRÍA EL PROFESORADO. SIN EMBARGO, EN CHIAPAS, EL MOVIMIENTO RADICALIZÓ EN EL SENO SINDICAL DEL MAGISTERIO GENERÁNDOSE UN CLARO ALEJAMIENTO DE LA BASE MAGISTERIAL CHIAPANECA -- CON LA DIRIGENCIA NACIONAL DEL SINDICATO.

LA RADICALIZACIÓN DE LOS GRUPOS EN EL SENO DEL MAGISTERIO CHIAPANECO HA GENERADO UN CONSTANTE ENFRENTAMIENTO QUE SE EXPRESA EN TOMA DE ESCUELAS Y PAROS PROLONGADOS QUE LLEGAN A DURAR HASTA 40 DÍAS EN TODO EL ESTADO, CON LAS CONSECUENCIAS NATURALES EN LA PÉRDIDA DE HORAS DE CLASE E INCIDIENDO DIRECTAMENTE EN LA PREPARACIÓN EFICIENTE DE LA POBLACIÓN INFANTIL Y JUVENIL -- CHIAPANECA.

EN TÉRMINOS DE ESTE PROPÓSITO INTEGRADOR DE UNA CULTURA FRONTERIZA, NO PARECE HABER POSIBILIDADES EN EL CORTO PLAZO, DE ---

CONSOLIDAR EL PAPEL DEL PROFESOR EN ESTE SENTIDO SI NO SE LOGRAN AVANCES EN LA SOLUCIÓN DEL CONFLICTO INTRAGREMIAL.

3.3.3.1.4.3.2. MEDIOS DE COMUNICACION E IDENTIDAD NACIONAL.

EL PROBLEMA DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN COMO UNA OPCIÓN DE - CULTURIZACIÓN EN LA FRONTERA SUR SE ENFRENTA A LIMITACIONES QUE PODEMOS SITUAR EN DOS ASPECTOS.

LOS ESTADOS DE TABASCO, YUCATÁN, CAMPECHE, QUINTANA ROO. E INCLUSO ALGUNOS ESPACIOS DEL NORTE DE CHIAPAS. LOS PLANES DE - EXPANSIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN REAGAN QUE HAN LLEGADO A LA IMPLANTACIÓN DE REPETIDORAS DE LA VOZ DE AMÉRICA EN COSTA RICA, - BELICE Y UN CERCO PROPAGANDÍSTICO DE RADIODIFUSORAS ALREDEDOR- DE NICARAGUA, PREVEEN AMPLIAR LA COBERTURA DE LA ESTACIÓN TRANS MITIENDO EN HORARIOS MATUTINOS.

ASÍ PUES, EN ENTORNO DE COMUNICACIÓN QUE SE HAYA INSTALADO Y - PENDIENTE DE OPERACIÓN, ALREDEDOR DE LA FRONTERA SUR ES UN PUN TO QUE DEBE CONSIDERARSE PARA LA POSIBLE INSTALACIÓN DE UN SIS TEMA DE COMUNICACIÓN EN LA REGIÓN.

EN CHIAPAS PREVALECE ADEMÁS DE LOS DESCRITOS PROBLEMAS QUE SE INTEGRAN A ESTE MARCO DE VULNERABILIDADES INTERNAS RELACIONADAS.

CON UNA ESTRUCTURA DE PODER REGIONAL DEL ESTADO.

EL MOVIMIENTO SEPARATISTA DEL SOCONUSCO, REPRESENTA UNO DE ELLOS UBICADO EN UNA DE LAS ZONAS MÁS RICAS DEL ESTADO. ESTE MOVIMIENTO QUE SURGE EN 1954, ACTUALMENTE, PROMUEVE LA IDEA SEPARATISTA CON RESPECTO A CHIAPAS AUSPICIADA POR GRUPOS EMPRESARIALES QUE CUENTAN CON ABUNDANTES RECURSOS COMO LAS CÁMARAS DE COMERCIO DE HUIXTLA Y TAPACHULA Y LOS PERIÓDICOS DIARIO DEL SUR Y EL ORBE, GRUPOS MUY APEGADOS AL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL. 74]

OTRO ASUNTO QUE PREVALECE EN EL MARCO DEL PROBLEMA DE LA FRONTERA SUR SE VINCULA CON LA NECESIDAD DE LLEVAR A CABO UNA REFORMA AGRARIA QUE ESTIMULE LA PRODUCCIÓN. SIN EMBARGO, EXISTEN SERIOS ESCOLLOS YA QUE LAS DEMANDAS DE TIERRAS ES EXTREMAMENTE DIFÍCIL PORQUE NO EXISTEN EXCEDENTES SUSCEPTIBLES DE AFECTAR SOBRE TODO EN LAS ZONAS DONDE ES MÁS AGUDO EL PROBLEMA, COMO LOS MUNICIPIOS DE SIMOJOVEL, VENUSTIANO CARRANZA Y EN GRAN PARTE DE LA COSTA DONDE HAN SURGIDO CÉLULAS DE PARTIDOS Y GRUPOS DE OPOSICIÓN QUE CANALIZAN EL DESCONTENTO Y CREAN DESCONFIANZA HACIA EL GOBIERNO FEDERAL Y ESTATAL.

HASTA AQUÍ, SE HA TRATADO DE DESCRIBIR LOS PUNTOS MÁS IMPORTANTES QUE SE VINCULAN CON EL ÁMBITO INTERNO DE UNA POLÍTICA DE SEGURIDAD EN LA FRONTERA SUR. AUNQUE NO SE AGOTAN SI PARECEN SER LOS ASUNTOS QUE SUPONEN UNA TENDENCIA HACIA EL DESEQUILIBRIO DE LA ZONA QUE SE DEBEN DE ATENDER, PARA PREVEER -----

74] RODRIGUEZ ERWIN. "Relación de desórdenes y desobediencias en la frontera sur". pp. 201-204

ACONTECIMIENTOS QUE IMPACTAN LA ESTABILIDAD FUTURA DE ESTA PARTE DEL TERRITORIO NACIONAL.

3.3.3.1.4.4. ACCION INSTITUCIONAL.

EL MARCO DE VULNERABILIDAD DESCRITO, AUNQUE EN FORMA SUSCINTA REQUIERE DE UNA ACTIVIDAD CONGRUENTE ENTRE DIVERSAS INSTANCIAS DEL GOBIERNO FEDERAL, ESTATAL, CON MAYOR PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS. ESTE PROPÓSITO HA SIDO MANIFIESTO MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO DE PROGRAMAS ESTATALES CON APOYO DE LA FEDERACIÓN QUE, SIN EMBARGO, AÚN NO LLEGA A PLANTEAMIENTOS DE ACCIONES DE DESARROLLO REGIONAL POR MUNICIPIO, CARENCIA QUE ES MÁS VISIBLE EN LAS REGIONES COLINDANTES CON GUATEMALA, EN EL CASO DE CHIAPAS Y TABASCO Y BELICE CON RESPECTO A CAMPECHE. MUCHO MENOS, SE HA PLANTEADO UNA ACCIÓN INSTITUCIONAL QUE PERMITA EL DESARROLLO DE LA FRONTERA SUR EN SU CONJUNTO A PARTIR DEL DESARROLLO DE LA FRONTERA SUR EN SU CONJUNTO A PARTIR DE UN DIAGNÓSTICO PRECISO QUE AMPLIA OBJETIVOS Y ACTIVIDADES, NO SÓLO EN PROGRAMAS CONJUNTOS EN LOS ESTADOS FRONTERIZOS,----- SINO, EN OPCIONES DE DESARROLLO CON LOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES LIMÍTROFES.

EN EL ÁMBITO DE CHIAPAS, LA ACCIÓN INSTITUCIONAL PRESENTA VARIOS REZAGOS QUE AÚN PREVALECEN POR LA FALTA DE ATENCIÓN DE LA

FEDERACIÓN EN LA FRONTERA SUR. ALGUNOS ESTUDIOS SEÑALAN UNA AUSENCIA DE LINEAMIENTOS CLAROS Y DE APLICACIÓN COMÚN DE LAS INSTITUCIONES QUE OPERAN EN LA ZONA, APAREJADO CON UNA ESCASA COMPETENCIA PROFESIONAL DE FUNCIONARIOS FEDERALES QUE EN OCASIONES SON ENVIADOS A LA ZONA. 75]

PARA EL GOBIERNO MEXICANO Y SECTORES INTERESADOS EN LA FRANJA FRONTERIZA, ESTA ZONA REPRESENTA A LA REALIZACIÓN DE UN ESFUERZO INTERINSTITUCIONAL SIN PRECEDENTES, DADA LA IMPORTANCIA -- QUE HA IDO COBRANDO, EN TÉRMINOS DE INTEGRIDAD NACIONAL, Y POR LAS CARACTERÍSTICAS DE UNA UNIDAD SOCIAL POCO ESTUDIADA Y CON UN DESARROLLO HISTÓRICO ESPECÍFICO MUY DISTINTO A OTRAS REGIONES DEL PAÍS.

3.3.4. LA ESTRATEGIA HACIA EL EXTERIOR.

UN ÚLTIMO ELEMENTO QUE ES NECESARIO TOCAR, SOBRE LA NECESIDAD DE UNA CONFLUENCIA DE POLÍTICA INTERNA Y EXTERNA CONGRUENTE -- CON LOS PROPÓSITOS DE SEGURIDAD NACIONAL, SE REFIERE A LA INTENCIÓN QUE QUIERE DAR EL GOBIERNO MEXICANO A SUS RELACIONES -- CON EL VECINO EN LA FRONTERA SUR: GUATEMALA. ES NOTABLE Y -- CABE DESTACAR LOS PROPÓSITOS DE MÉXICO POR BUSCAR NUEVOS PERFILES SOBRE LA BASE DE RELACIONES ARMÓNICAS EN LA CONVIVENCIA -- CON ESTA NACIÓN LO QUE PERMITA SUPERAR LAS DIFERENCIAS Y ----

75] C.F.R. "Informe: Relaciones México-Estados Unidos". Op. Cit. p. 13.

DE SOLIDARIDAD Y APOYO" A UN PROYECTO DE GOBIERNO". 77]

POR UNA PARTE, EL GOBIERNO MEXICANO, VISUALIZA EN OTRO CONTEXTO DIFERENTE LAS RELACIONES CON GUATEMALA. SOBRESALE EN ESTE SENTIDO, LA BÚSQUEDA DE UN NUEVO FUNDAMENTO DE SEGURIDAD REGIONAL Y EL PROPÓSITO DE LOGRAR RELACIONES MÁS ARMÓNICAS CON EL GOBIERNO GUATEMALTECO. EN LA VISITA DEL PRESIDENTE MIGUEL DE LA MADRID A GUATEMALA EN ABRIL DE 1987, ES NOTABLE EL AMBIENTE DE CORDIALIDAD Y ACERCAMIENTO QUE SE INTENTÓ A DAR LA REUNIÓN-DE JEFES DE ESTADO DE AMBOS PAÍSES, ENFATIZÁNDOSE QUE "MÉXICO-SIEMPRE HA TRATADO DE TENER LAS MEJORES RELACIONES CON GUATEMALA". 78] EN LA MISMA REUNIÓN EL GOBERNANTE GUATEMALTECO RESALTA DE LOS ACUERDOS LOGRADOS ENTRE AMBOS JEFES DE ESTADO, -- "LA ACTITUD POR TENER UNA RELACIÓN BILATERAL HONESTA, SENCILLA, DE MUTUO BENEFICIO Y NO DE BENEFICIO PARTICULAR PARA NINGUNO - DE LOS DOS PAÍSES." 79]

EN ESTA REUNIÓN DE MANDATARIOS, ES EVIDENTE LA INTENCIÓN DE AMBOS GOBIERNOS POR INICIAR UNA NUEVA ERA EN LAS RELACIONES BILATERALES, DEJANDO A UN LADO LAS DIFERENCIAS PASADAS Y PROPICIAR UN MARCO DE COLABORACIONES DE BENEFICIO RECÍPROCO.

77] C.F.R. VINICIO CEREZO MARCO. Palabra pronunciadas durante la recepción de Estado que ofreció el Presidente Miguel de la Madrid en el salón - de banquetes del Palacio Nacional de Guatemala el 8 de abril de 1987. En México-Guatemala Nueva era de Amistad y Cooperación. Presidente de la República, México abril de 1987. P. 33

78] Conferencia de prensa concebida por ambos mandatarios. de México y Guatemala 10 de abril Op. Cit. P. 71

79] IBIDEM. P. 72

COMO RESULTADO DE ESTA VISITA, SE LLEGARON A UNA SERIE "DE -
ACUERDOS Y CONVENIOS Y PROTOCOLOS DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y --
CIENTÍFICA DE "COOPERACIÓN TURÍSTICA, PROTECCIÓN DE COSECHAS-
CONTRA DIVERSAS PLAGAS, PROTECCIÓN DEL AMBIENTE EN LA ZONA -
FRONTERIZA, COOPERACIÓN PARA EL ESTÍMULO DEL COMERCIO EXTERIOR
INTENCIONES DE LÍNEAS DE CRÉDITO EN APOYO AL COMERCIO BILATE -
RAL, MEMORÁNDUM DE ENTENDIMIENTOS DE COOPERACIÓN PARA LA PREIN
VERSIÓN Y DIVERSIFICACIÓN AGRÍCOLA EN ÁREAS CAFETALERAS, CON -
VENIO DE PROYECCIÓN PESQUERA", 80] Y OTROS EN MATERIA DE SALUD
EDUCACIÓN Y CULTURA.

EN EL ASUNTO DE LOS REFUGIADOS GUATEMALTECOS, SU REPATRIACIÓN-
SE CONDICIONÓ A LA VOLUNTAD LIBRE DE ESTOS INDIVIDUOS Y A LAS-
"FACILIDADES DE QUE DISPONE EL GOBIERNO DE GUATEMALA PARA PRO-
VEER EXISTENCIA BÁSICA A LOS REPATRIADOS Y GARANTIZAR SU REIN-
CORPORACIÓN SEGURA A LA VIDA SOCIAL, ECONÓMICA Y POLÍTICA DEL-
PAÍS. 81]

SI BIEN ES CIERTA LA EVIDENCIA POR BUSCAR NUEVOS MARCOS DE EN-
TENDIMIENTO POR AMBOS GOBIERNOS, AÚN NO HAN SURGIDO LOS RESUL-
TADOS CONCRETOS PARA LLEVAR A CABO ESTOS PROYECTOS DE COLABORA
CIÓN. ALGUNOS DE ELLOS RESPONDERÁN, EN LA MEDIDA EN QUE EXIS
TA UN FUERTE ESTÍMULO Y PROMOCIÓN EN LAS ZONAS FRONTERIZAS DE-
AMBOS PAÍSES. AÚN ASÍ, YA SE INICIAN LAS PRIMERAS GESTIONES-
Y SE ESTIMULAN DIVERSOS INSTRUMENTOS PARA EL IMPULSO Y CONTROL

80] IDEM.

81] IDEM.

DE LOS PROYECTOS QUE SE HAN PREVISTO.

CABE DESTACAR EN LOS ACUERDOS TOMADOS, LA DECLARACIÓN CONJUNTA DE AMBOS MANDATARIOS, EN TORNO AL CONFLICTO CENTROAMERICANO -- REITERANDO SU CONDENA A CUALQUIER TIPO DE AYUDA QUE OTORQUE A GOBIERNOS LEGALMENTE CONSTITUIDOS, CUESTIÓN QUE MARCA UN CAMBIO FUNDAMENTAL DE LA POSICIÓN DE MÉXICO CON RESPECTO AL RECONOCIMIENTO DE BELIGERANCIA EN EL ACUERDO FRANCO-MEXICANO, MANIFESTADO DURANTE EL GOBIERNO DE LÓPEZ PORTILLO.

NO DEJA DE LLAMAR LA ATENCIÓN, POR OTRA PARTE, LA ACTITUD ASUMIDA POR EL GOBIERNO MEXICANO, AL VIAJAR UNA COMITIVA DE PRIMER NIVEL, QUE INCLUYÓ A BUENA PARTE DEL GABINETE ECONÓMICO Y POLÍTICO DEL ACTUAL RÉGIMEN EN MÉXICO.

EN SÍNTESIS, LA VISITA DEL PRESIDENTE MIGUEL DE LA MADRID, INTENTA ACERCARSE A UN MAYOR NIVEL DE RELACIONES CON EL VECINO DEL SUR, CUESTIÓN QUE PUEDE VINCULARSE, TAMBIÉN CON UN PROPÓSITO POR CAMBIAR FORMAS TRADICIONALES DE ALEJAMIENTO QUE CARACTERIZÓ A LA POLÍTICA MEXICANA HACIA GUATEMALA. ESTE CAMBIO DE ACTITUDES EN LA POSICIÓN MEXICANA YA NO PUEDE QUEDARSE EN PROPÓSITO SINO ESTABLECER UN SISTEMA DE RELACIONES PERMANENTES -- QUE HOY SIENTE LAS BASES DE UNA RELACIÓN MÁS SÓLIDA. ESTA CUESTIÓN ES FUNDAMENTAL POR LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN EN LA FRONTERA SUR.

3.3.4.2. LA NUEVA VISION DE CENTROAMERICA EN LA RECOMPOSICION DEL PODER REGIONAL.

UN ASUNTO MUY ESTRECHAMENTE VINCULADO A LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN SE RELACIONA CON LAS NECESIDADES DE CAMBIAR CONCEPTOS Y ACCIONES QUE HAN CARACTERIZADO A LAS RELACIONES INTERNACIONALES EN EL PASADO. EN ESTE TRABAJO, YA SE HA HECHO REFERENCIA A ESTE ASUNTO AL ANALIZAR LAS FORMAS QUE ASUMIERON LAS POLÍTICAS DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS EN EL PASADO MUY VINCULADOS AL CONCEPTO DE "SEGURIDAD CONTINENTAL" ESTADOUNIDENSE -- CON IMPORTANTE PARTICIPACIÓN DEL SECTOR CASTRENSE EN ESTA ESTRATÉGIA.

SIN EMBARGO, HOY YA EXISTEN LOS PRIMEROS INTENTOS POR CAMBIAR ESAS TRADICIONALES CONCEPCIONES QUE PUEDAN INCORPORAR AL ANÁLISIS DEL PODER REGIONAL EN LATINOAMÉRICA COMO PAÍSES SUBDESARROLLADOS UNA VISIÓN MÁS APEGADA A LAS NECESIDADES DE SOBREVIVENCIA Y DESARROLLO DE ESTAS NACIONES.

UN EJEMPLO DE ESTA INTENCIÓN SE OBSERVA EN ALGUNAS DECLARACIONES DEL PRESIDENTE DE MÉXICO EN OCASIÓN DE LA VISITA QUE HICIERA A GUATEMALA EN LA FECHA ARRIBA CITADA. EL GOBERNANTE MEXICANO ABUNDA EN UN CONCEPTO NUEVO Y ALTERNATIVO AL TRADICIONAL DE "SEGURIDAD CONTINENTAL", EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS:

"EL CONCEPTO MODERNO DE SEGURIDAD, NO ES UN CONCEPTO ERICTAMENTE MILITAR O DE FUERZA. YO CREO QUE EL CONCEPTO MODERNO DE SEGURIDAD TIENE UN ÁMBITO INTERNO, COINCIDENCIAS CON LOS PROBLEMAS GENERALES DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL. EN LA MEDIDA EN QUE NUESTROS PAÍSES LOGREN IMPULSAR SU DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL, SU CONOCIMIENTO ECONÓMICO, SU DESARROLLO SOCIAL, SU RESPETO AL RÉGIMEN DE LIBERTADES, SU IMPULSO A LA JUSTICIA SOCIAL, EN ESA MEDIDA HAY MÁS SEGURIDAD DENTRO DE CADA PAÍS Y, AL HABER MÁS SEGURIDAD REGIONAL FORTALECIDA", AGREGA: "EL ASPECTO EXTERNO DE UN CONCEPTO MODERNO DE SEGURIDAD, ES EL APEGO DE LA VIDA INTERNACIONAL AL DERECHO, A LAS NORMAS QUE HA ESTABLECIDO LA COMUNIDAD INTERNACIONAL, Y ESPECÍFICAMENTE EN EL ÁMBITO LATINOAMERICANO, EN LOS MOVIMIENTOS DE COMPLEMENTACIÓN POLÍTICA QUE ESTAMOS VIENDO AFORTUNADAMENTE RENACER, AÚN CON GRANDES DIFICULTADES EN LA REGIÓN LATINOAMERICANA". 82]

AL PARECER, EL CONCEPTO EXPRESADO POR EL GOBIERNO MEXICANO YA DENOTA LAS PREOCUPACIONES POR LOS ÁMBITOS INTERNOS Y EXTERNOS DE UNA POLÍTICA DE SEGURIDAD NACIONAL, QUE SUGIERE TAMBIÉN UN CAMBIO EN LA BÚSQUEDA DE NUEVAS FORMAS DE COMPOSICIÓN DEL PODER REGIONAL EN BASE A LA SALVAGUARDIA DE VALORES NACIONALES Y FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA ECONÓMICA, SOCIAL Y POLÍTICA.

82] IDEM.

ES NOTABLE EN ESTA PERCEPCIÓN DE COMPOSICIÓN DEL PODER REGIONAL LA NECESIDAD DE UNA CONGRUENCIA PERMANENTE ENTRE POLÍTICAS-INTERNAS Y EXTERNAS DE CADA PAÍS, Y, EN LATINOAMÉRICA YA SE EXPRESA EN LA INSTRUMENTACIÓN DE DIVERSOS FOROS PARA EXPONER PROBLEMAS Y SOLUCIONES CON LA ÓPTICA DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN. LAS NACIONES DE CENTROAMÉRICA REPRESENTAN LA POSIBILIDAD DE ESTIMULAR LA ESTRATÉGIA LATINOAMERICANA Y, POR ELLO, EL ACERCA -MIENTO CON PAÍSES DE LA ZONA, PARECER SER UN REQUISITO PARA AMPLIAR LA CONVERGENCIA Y DESECHAR DIFERENCIAS. PARA MÉXICO, -EL IMPULSAR ACCIONES QUE LLEVEN A UNA NUEVA CONFIGURACIÓN DEL-PODER REGIONAL REPRESENTA APROVECHAR UNA POSICIÓN GEOPOLÍTICA Y DE COMUNIDAD DE INTERESES CON LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS Y-A LA VEZ, MANTENER LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN EN LA FRONTERA --SUR.

C O N C L U S I O N E S

LA SEGURIDAD EN LA FRONTERA SUR. ENTRE LA RECOMPOSICION NORTE AMERICANA Y LA RECOMPOSICION REGIONAL.

LA SEGURIDAD NACIONAL, NO SÓLO ES UNA NOCIÓN QUE REQUIERE MODIFICAR CONCEPTOS Y ACCIONES, QUE EN EL PASADO FUERON LA BASE DE -- LAS RELACIONES INTERAMERICANAS Y QUE HOY SE LE CUESTIONA Y CRITICA A LA LUZ DE TRANSFORMACIONES DE ANTIGUAS CREENCIAS, ESTRUCTURAS, MITOS Y REALIDADES EN LAS DIVERSAS REGIONES DEL MUNDO QUE INTEGRAN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

CIONAL.

TRANSFORMACIÓN DE CONCEPTOS Y REALIDADES SON LOS SIGNOS DE NUESTRO TIEMPO, EL CUAL CONLLEVA SUPERAR CONCEPTOS Y REALIDADES SUPERADAS POR LA HISTORIA Y EL PROCESO POLÍTICO DE NUESTRO MUNDO QUE VA PROPICIANDO, DE UNA MANERA IRREVERSIBLE, DESECHAR -- LOS MITOS DEL PODER DE UNA BIPOLARIDAD QUE SE ANTEPONÍA A TODA FORMA DE PENSAMIENTO DIVERGENTE, HACIA MODELOS DE PODER SUSTENTADOS EN LA MAYOR PARTICIPACIÓN POSIBLE DE CORRIENTES, IDEOLOGÍAS, IDEAS, EN SÍNTESIS DE FORMAS EN QUE LOS PUEBLOS PERCIBEN SU CIRCUNSTANCIA Y SU ESTRATÉGIA POR MANTENERLA O CAMBIARLA.

EL MUNDO DE HOY, VA SUPERANDO CONCEPCIONES BIPOLARES DEL PODER Y CON ELLO, SE VAN GENERANDO NUEVAS FORMAS Y SITUACIONES, DIRÍA,

YO, UNA NUEVA LUCHA POR LAS PERCEPCIONES Y UBICACIONES DE LOS-
PUEBLOS EN LA ESTRUCTURA MUNDIAL.

LOS ACONTECIMIENTOS MUNDIALES A LOS QUE DÁ MAYOR RELEVANCIA LA
HISTORIA, FUERON DIFERENTES A LO QUE EN LA ACTUALIDAD SE VIVE--
EN LAS RELACIONES INTERESTABLES. SÓLO UN DENOMINADOR COMÚN--
LAS CARACTERIZA, LIGADO A LA CONSTANTE DE EXTRACCIÓN DE RIQUE-
ZAS Y RECURSOS CON SU COROLARIO POLÍTICO LAS ZONAS DE DOMINIO.

EL DOMINIO ESPAÑOL COINCIDE CON ESTA ACEPCIÓN, Y TAMBIÉN LOS -
OTROS DOMINIOS COLONIALISTAS INGLÉS, FRANCÉS Y LOS DOMINIOS --
NEOCOLONIALISTAS, COMO EL EJERCIDO EN LA ÉPOCA CONTEMPORÁNEA POR
ESTADOS UNIDOS Y LA UNIÓN SOVIÉTICA EN LA EXPRESIÓN BIPOLAR DEL
PODER MUNDIAL CONTEMPORÁNEO. MAS DE UN SIGLO Y MEDIO DESPUÉS
DE LA INDEPENDENCIA DE MUCHOS PUEBLOS SOJUZGADOS POR OTROS, --
AÚN SIGUE DÁNDOSE UNA LUCHA POR ROMPER LAZOS DE UN COLONIALIS-
MO QUE DETERMINA DESIGUALDADES ESTIMULADORAS DEL HAMBRE EN --
PAÍSES POBRES Y EL BIENESTAR RELATIVO DE PAÍSES RICOS.

MÉXICO SE ENCUENTRA ANTE LA NECESIDAD DE SOBREVIVIR AL LADO DE
UNA GRAN POTENCIA Y A RESGUARDAR E IMPULSAR UN PROYECTO POLÍTI
CO PROPIO. TAL PROYECTO ES DETERMINANTE EN EL DESPLIEGUE DE-
SUS POLÍTICAS INTERNAS Y EXTERNAS, LAS QUE DEBEN ESTAR VINCULA
DAS PARA LA REALIZACIÓN DE UN PROYECTO CUYA EXTRATÉGIA DEBE --
BUSCAR FORMAS DE COEXISTENCIA CON REGÍMENES DISTINTOS Y ---

ESPECIALMENTE, CON LOS ESTADOS UNIDOS.

SIN DUDA, QUE LA SOBREVIVENCIA DEL PROYECTO NACIONAL REQUIERE, PRINCIPALMENTE, DE LA CONDUCCIÓN DEL ESTADO Y UNA POSICIÓN FIRME QUE SE NUTRA DE UN CONSENSO MAS O MENOS AMPLIO ENTRE LOS -- SECTORES SOCIALES.

EL UBICARSE DONDE SE ENCUENTRA O MÁS BIEN, DONDE SE INICIA Y - DONDE TERMINA LA SEGURIDAD NACIONAL SEGURAMENTE REQUERIRÁ DE - UN CONSENSO MÍNIMO EN LA SOCIEDAD, ACERCA DE LO QUE ASPIRAMOS- YA SEA PARA INFLUIR EN LOS ACONTECIMIENTOS INTERNACIONALES QUE NOS SON ADVERSOS Y CUYA TENDENCIA IMPACTARÍA NUESTRA INTEGRI - DAD TERRITORIAL, CULTURAL, ECONÓMICA O POLÍTICA.

AL PROFUNDIZAR EN LA UBICACIÓN DE LA FRONTERA SUR, ESTA NOS RE PRESENTA UN ESPACIO EN DONDE, DE MANERA MÁS CLARA, SE OBSERVA- LA VINCULACIÓN Y CONVERGENCIA PERO TAMBIÉN, DESVINCULACIÓN E - INCORVENGENCIA DE LAS ACCIONES DE POLÍTICA INTERIOR Y EXTERIOR.

LO HASTA AHORA ESTUDIADO, EN LA FRONTERA SUR NOS SUGIERE UNA - CARENCIA EN EL ANÁLISIS PARA SITUAR ESTRATÉGICAMENTE A LA ZONA Y PREVEER, A PARTIR DE ESA SITUACIÓN, LAS ACCIONES QUE AL INTE RIOR DE LA FRANJA FRONTERIZA, GENERE OPCIONES DE MODERNIZACIÓN INDUSTRIAL TECNOLÓGICA, FINANCIERA, CULTURAL Y POLÍTICA QUE -- PERMITA EL FORTALECIMIENTO DEL ESTADO-NACIÓN EN ESTE TERRITO - RIO DENTRO DE UN CONCEPTO INTEGRAL DE SEGURIDAD. ESTA MISMA-

CARENCIA EN LA UBICACIÓN ESTRATÉGICA DE LA ZONA REQUIERE DE LA REFLEXIÓN SOBRE EL PODER REGIONAL DE MÉXICO Y SU FRONTERA SUR- EN EL CONTEXTO DEL CONFLICTO CENTROAMERICANO.

AL INTENTAR SITUAR AL PAÍS EN EL ASPECTO DEL PODER REGIONAL, - UN PRIMER PUNTO A CONSIDERAR, LO REPRESENTA LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS, QUE LLEVA RIESGOS DE ENFRENTAMIENTOS POR LAS DIFERENCIAS DE INTERPRETACIÓN Y ACCIÓN DE LAS POLÍTICAS MEXICANA Y NORTEAMERICANA HACIA LA ZONA.

SIN EMBARGO, PARA EL CASO MEXICANO, EL CONFLICTO CENTROAMERICANO NO SIGNIFICA EL RIESGO DE TRASTOCAR LA SUPERVIVENCIA DEL ESTADO-NACIÓN EN LA FRONTERA SUR. ESTE PUNTO HACE NECESARIO Y CONVIERTE EN IMPERATIVO LA ACTIVIDAD QUE EL ESTADO MEXICANO PUEDA DESPLEGAR HACIA EL ÁREA. AL RESPECTO EL GOBIERNO MEXICANO HA UBICADO SU PODER REGIONAL, A PARTIR DE LA INFLUENCIA QUE PUEDA TENER EN EL CONFLICTO Y, A NUESTRO PARECER, DESCUIDANDO UN TANTO LAS RELACIONES BILATERALES. SI EN ESTE MOMENTO QUISIERA - MOS HACER UNA EVALUACIÓN DE LA RESPUESTA QUE HA TENIDO LA GESTIÓN DE MÉXICO, EN EL GRUPO CONTADORA, POR PARTE DE LOS REGÍMENES CENTROAMERICANOS, SE NOS MOSTRARÁ UN FRENTE PLENO DE OBSTÁCULOS, ALGUNOS GENERADOS POR EL ALEJAMIENTO DE LA POLÍTICA MEXICANA HACIALA ZONA Y OTROS, POR LAS DECISIONES DE NUESTRO GOBIERNO QUE HAN RADICALIZADO POSICIONES DE LOS PAÍSES EN LA --- REGIÓN, Y EN OCASIONES, HA PROPICIADO ACTITUDES VERDADERAMENTE

HOSTILES AL GOBIERNO MEXICANO, COMO ES EL CASO DE EL SALVADOR.

EN ESTE SENTIDO, PODRÍAMOS DECIR QUE LA PERCEPCIÓN DEL PODER REGIONAL DE MÉXICO, HA LLEVADO A DECIDIR UNA ACCIÓN MÁS APEGADA A LOS MOVIMIENTOS REVOLUCIONARIOS LO QUE OBTIENE, HA GENERADO ATAQUES Y RESENTIMIENTOS EN LOS REGIMENES CENTROAMERICANOS. LA POSICIÓN O INTERPRETACIÓN DE QUE MÉXICO DEBE COINCIDIR CON LOS MOVIMIENTOS POPULARES POR EL ORIGEN REVOLUCIONARIO DEL GOBIERNO MEXICANO, ES UNA TESIS QUE LOS ACONTECIMIENTOS PUDIERON HABER REBASADO, SI LO COMPARAMOS CON EL NIVEL DE LA PENETRACIÓN Y ACEPTACIÓN DE LA OPCIÓN MEXICANA EN LOS PAÍSES DE LA ZONA. ESTA POSICIÓN ADOPTADA POR MÉXICO, HA LLEVADO AL GOBIERNO A INSERTARSE EN EL CONFLICTO MÁS QUE A MEDIAR EN ÉL, -- LOS ESCOLLOS DE CONTADORA PUEDEN DEBERSE, ENTRE OTRAS, A ESTA POSICIÓN ASUMIDA POR MÉXICO.

LA DECISIÓN DE INSERTARSE EN EL CONFLICTO TRAJÓ TAMBIÉN CONSECUENCIAS INTERNAS. NO SÓLO ME REFIERO, POR EJEMPLO, A LAS -- RESPUESTAS DE ALGUNOS SECTORES EMPRESARIALES QUE MANIFESTARON SU INCONFORMIDAD AL ACUERDO FRANCO-MEXICANO DE RECONOCIMIENTO AL MOVIMIENTO POPULAR DE EL SALVADOR, SINO TAMBIÉN, ES CRITICABLE TAL DECISIÓN DEL GOBIERNO LÓPEZPORTILLISTA, CUANDO SE INTERPRETA COMO UNA ACCIÓN DIRIGIDA A REIVINDICAR EL CONSENSO DE LOS GRUPOS DE IZQUIERDA EN TORNO AL GOBIERNO Y A DESVIAR LA -- ATENCIÓN DE PROBLEMAS INTERNOS. AMBAS PRETENSIONES NO TIENEN

EL SUFICIENTE PESO, SI PENSAMOS EN LAS REPERCUSIONES DEL CONFLICTO Y EN LA NECESIDAD DE MÉXICO POR PARTICIPAR EN SU SOLUCIÓN. PARA MÉXICO ES IMPERATIVO ACERCARSE AL PROCESO DE NEGOCIACIONES Y MANTENER VIVA SU PARTICIPACIÓN CON MIRAS A LOGRAR ACUERDO, QUE EVITE UNA CONFLAGRACIÓN Y RADICALIZACIÓN MAYOR DEL CONFLICTO. HAY QUE PENSAR, QUE UN ALEJAMIENTO DE LAS NEGOCIACIONES POR PARTE DE MÉXICO, PUEDE TRAER ACUERDOS O GENERAR MAYORES CONFLICTOS QUE ATENTARÍAN CON LA INTEGRIDAD TERRITORIAL DEL PAÍS.

POR TANTO, LAS DECISIONES DE POLÍTICA EXTERIOR QUE NUESTRO GOBIERNO DEBA TOMAR HACIA LA ZONA, PODRÍAN SER REFLEXIONADAS EN TORNO A LA AMENAZA DEL CONFLICTO A LA PROPIA EXISTENCIA DE LA NACIÓN Y NO EN FUNCIÓN DEL "COLCHÓN" TRADICIONAL, QUE HA SIGNIFICADO QUE ALGUNAS DECISIONES DEL GOBIERNO MEXICANO DESVIEN LA ATENCIÓN DE PROBLEMAS INTERNOS.

LA UBICACIÓN DEL PODER REGIONAL DE MÉXICO, DEBE HACERSE A PARTIR DE LOS SUPUESTOS QUE GARANTICEN LA IDEPENDENCIA POLÍTICA Y LA INTEGRIDAD TERRITORIAL SOBRE LA FRONTERA SUR. EN ESTA CONCEPCIÓN, NO QUEREMOS INTERPRETAR QUE LA POLÍTICA EXTERIOR SE AISLE DEL CONTEXTO CENTROAMERICANO, PERO SI QUE REFLEXIONEN LA FORMA DE INSERTARSE EN EL CONFLICTO Y EN EL MISMO PROCESO POLÍTICO QUE EVITE UNA MAYOR CONFLAGRACIÓN Y DISMINUIR EL AVANCE DE LAS OPCIONES READICALIZADORAS COMO SON EL -----

ARMAMENTISMO Y LAS OPCIONES ESTRATÉGICAS GLOBALES DE LOS ESTADOS UNIDOS QUE HA DETERMINADO A LA REGIÓN UNA SITUACIÓN DE --- "DIQUE" DEL COMUNISMO VITAL A LOS INTERESES ESTADOUNIDENSES,

MÉXICO, REQUIERE ESTAR MÁS CERCA DE LOS REGÍMENES CENTROAMERICANOS, POR SU SEGURIDAD NACIONAL.

UNA PREGUNTA, QUE SE DERIVARÍA DE LO ANTERIOR, SE RELACIONARÍA CON LA POSIBILIDAD DE QUE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO ESTABLECIERA UNA POSICIÓN QUE NO COINCIDA CON LA ESTRATÉGIA GLOBAL DE ESTADOS UNIDOS Y, A LA VEZ, QUE NO SE CIRCUNSCRIBA AL APOYO DE LOS MOVIMIENTOS REVOLUCIONARIOS, COMO ÚNICA ALTERNATIVA DE-ALEJAMIENTO A LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE, SI ENTENDEMOS ESTE - ÚLTIMO ASPECTO COMO CONDICIÓN DE CUALQUIER POLÍTICA INDEPENDIENTE DE NUESTRO PAÍS.

ESTE CAMINO, COMO HEMOS VISTO HA CONDUCIDO A UN MAYOR ALEJAMIENTO CON PRACTICAMENTE TODOS LOS REGIMENES CENTROAMERICANOS, LOS QUE HAN VISTO EN LA POSICIÓN MEXICANA UNA PRETENSIÓN DE EXPANSIÓN DE PRINCIPIOS E INTERESES DE MÉXICO EN LA REGIÓN MÁS QUE-COMO UNA OPCIÓN DE SOLUCIÓN EN EL CONFLICTO, ASOCIADA A UNA PRETENSIÓN DE MODIFICAR LA SITUACIÓN QUE PREVALECE EN CENTROAMÉRICA A PARTIR DE LOS VALORES E INTERESES DE MÉXICO. Y AQUÍ, -- PENSAMOS EN VALORES RELACIONADOS CON FORMAS DE INTEPRETAR LA = DEMOCRACIA, LA GUERRA, LA PAZ, LA CONVIVENCIA PACÍFICA, LA ---

DESIGUALDAD, EL PLURALISMO Y LA INJUSTICIA DE UNA ESTRUCTURA -
INTERNACIONAL ADVERSA.

LUEGO ENTONCES, EN ESTE SENTIDO NOS ENCONTRARÍAMOS POR LO MENOS
CON DOS PLANTEAMIENTOS, APARENTEMENTE CONTRADICTORIOS QUE BUS-
CAN EXTENDERSE EN EL ÁREA CENTROAMERICANA PARA IMPONERSE COMO-
FÓRMULA PARA RESOLVER LOS CONFLICTOS DEL ÁREA: EL DE ESTADOS -
UNIDOS Y EL DE MÉXICO.

POR UNA PARTE, LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE QUE BUSCA EXTENDER -
Y CONSOLIDAR VALORES ANTICOMUNISTAS FAVORABLES A SU SEGURIDAD-
Y POR OTRO, EL GOBIERNO MEXICANO QUIEN PLANTEA LA EXTENSIÓN DE
VALORES BASADOS EN LA CONVIVENCIA PACÍFICA, EN EL RESPECTO EN-
TRE LOS PUEBLOS, EN LA LUCHA CONTRA EL SUBDESARROLLO ECONÓMICO,
EN LA LUCHA DE PLURALIDAD DE LAS DECISIONES POLÍTICAS INTERNA-
CIONALES, EN LA BÚSQUEDA POR UNA MAYOR INTEGRACIÓN LATINOAMERI-
CANA.

ESTAS ÚLTIMAS CONCEPCIONES APEGADAS A LOS VALORES DE UN PUEBLO
QUE SU HISTORIA SE SINTETIZA EN UNA BÚSQUEDA POR SOBREVIVIR CO-
MO NACIÓN, ANTE UN PAÍS VECINO CON EL SUFICIENTE PODER POLÍTICO
PARA INFLUIR EN CIRCUNSTANCIAS INTERNAS DE GOBIERNO Y DE --
CONVIVENCIA NO SÓLO EN MÉXICO, SINO EN BUENA PARTE DE LAS NA-
CIONES DEL DENOMINADO MUNDO OCCIDENTAL Y PARTICULARMENTE EN --
LAS NACIONES CENTROAMERICANAS. LUEGO ENTONCES, CABRÍA -----

REFLEXIONAR SOBRE LA COMUNIDAD DE INTERESES ENTRE LOS PUEBLOS CENTROAMERICANOS Y EL MEXICANO Y LA INCOVERGENCIA DE POSICIONES ENTRE NUESTRO PAÍS Y ALGUNOS PAISES DEL ÁREA.

PARA MÉXICO Y LOS PAÍSES DEL ÁREA, TIENE GRAN IMPORTANCIA LOGRAR UNA MAYOR IGUALDAD EN LA REPARTICIÓN DE LA RIQUEZA MUNDIAL Y UNA MAYOR EQUIDAD, TAMBIÉN, EN LA PARTICIPACIÓN DE LAS DECISIONES POLÍTICAS INTERNACIONALES. SIN EMBARGO, NO CONVERGEN EN LAS POSICIONES QUE SE DAN PARA LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS DEL ÁREA.

ESTO ES EXPLICABLE, SI ATENDEMOS NO SÓLO A LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD INTERNA PARA ESTAS NACIONES, SINO, A LAS MISMAS LIMITACIONES DE SUS PROCESOS POLÍTICOS INTERNOS QUE INCIDEN EN LA ESCALA DE VALORES QUE PERSIGUEN LOS GRUPOS EN EL PODER Y QUE CONFIGURAN EL MARCO DE VALORES PECULIAR DE LA SEGURIDAD NACIONAL DE ESTOS PAÍSES.

ASÍ POR EJEMPLO, UN VALOR FUNDAMENTAL PARA LA SEGURIDAD NACIONAL DE MÉXICO ES NO PLEGARSE A LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE HACIA EL ÁREA. EN CONTRARIO SENTIDO, PARA HONDURAS, EL SALVADOR, COSTA RICA Y GUATEMALA LA VINCULACIÓN CON EL CRITERIO DE SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE ES UNA CONDICIÓN IMPORTANTE PARA LA SOBREVIVENCIA DE LOS GRUPOS EN EL PODER.

ESTA ES UNA REALIDAD A LA QUE SE DEBE DE ENTENDER, EN TANTO LA INFLUENCIA DE ESTADOS UNIDOS EN ESTOS REGIMENES Y LA CONSOLIDACIÓN QUE HA PROPICIADO LA AYUDA ESTADOUNIDENSE A LAS ÉLITES GOBERNANTES CENTROAMERICANAS LAS QUE ACTUALMENTE DETECTAN EL PODER POLÍTICO Y ECONÓMICO EN EL ÁREA.

CONSECUENTEMENTE, ENCONTRAMOS UN SERIO ESCOLLO A VENCER POR LA DIPLOMACIA MEXICANA PARA BUSCAR MAYORES ACERCAMIENTOS CON LAS-ÉLITES QUE GOBIERNAN ESOS PAÍSES.

LOS REGÍMENES CENTROAMERICANOS, SE INSERTAN A ESA CONTRADICCIÓN ENTRE LOS INTERESES ESTADOUNIDENSES Y MEXICANOS HACIENDOSE -- USUFRUCTUARIOS DE UNA AYUDA EN ARMAMENTOS Y POR LA VÍA ECONÓMICA QUE LOS APOYA A CONSOLIDARSE INTERNAMENTE ARRIBA DE OTROS - GRUPOS AL INTERIOR DE LAS SOCIEDADES DE ESTOS PAÍSES. BASTE-RECORDAR, NO SÓLO LA AYUDA ECONÓMICA Y EN ARMAMENTOS A LOS PAÍSES DEL ÁREA, SINO LAS MISMAS POSICIONES DE GRUPOS EN EL PODER EN HONDURAS PARA TENER ALGUNA PARTICIPACIÓN EN LOS RECURSOS SU MINISTRADOS PARA EL APOYO A LA "CONTRA".

LUEGO ENTONCES, PENSAMOS EN UN CUADRO EN EL QUE EL FACTOR DE - LIGAZÓN DE GRUPOS EN EL PODER EN EL ÁREA CENTROAMERICANA, PLIEGAN SU SEGURIDAD AL CONCEPTO DE SEGURIDAD ESTADOUNIDENSE, PUES EN LA PRÁCTICA ESTA POSICIÓN Y AYUDA DE ESTADOS UNIDOS SIGNIFICA UNA REAL POSIBILIDAD DE SOBREVIVIR, NO COMO NACIÓN, SINO --

COMO GRUPOS DETENTADORES DEL PODER POLÍTICO Y ECONÓMICO EN EL INTERIOR DE SUS ESTADOS-NACIÓN.

ESTE PANORAMA ES, EN MI CONCEPTO, LO QUE REPRESENTA UN ESCOLLO-MUY IMPORTANTE DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, LA CUAL SE ENCUENTRA EN UNA SITUACIÓN CONTRADICTORIA ENTRE SU CARÁCTER NORMATIVO FILOSÓFICO DE PRINCIPIOS Y LAS ESTRATÉGIAS QUE SON POSIBLES IMPLEMENTAR.

LOS PRINCIPIOS DE IGUALDAD ECONÓMICA Y POLÍTICA REPRESENTAN UN-MARCO EN EL QUES SE HA PODIDO CONVERGER CON OTROS PAÍSES LATINO-AMERICANOS A TRAVÉS DE CONTADORA Y SU GRUPO DE APOYO. ESTOS -COMPROMISOS SON CONVERGENCIAS DE POLÍTICAS EN PRINCIPIOS Y AC-CIONES POR CRITICAR Y UNIRSE A LOS ESFUERZOS POR CAMBIAR LA DE-SIGUALDAD EN QUE SE ENCUENTRAN SUJETOS COMO PAÍSES SUBDESARROLLA-DOS. A LA VEZ, SU PROPIA PARTICIPACIÓN EN CONTADORA REPRESEN-TA UN POSIBLE FACTOR DE RECOMPOSICIÓN DE SUS RELACIONES BILATE-RALES CON ESTADOS UNIDOS, POTENCIA A LA CUAL SE ENCUENTRAN IN-DISOLUBLEMENTE UNIDOS EN MATERIA ECONÓMICA Y POLÍTICA. NINGÚN PAÍS LATINOAMERICANO TIENE LA SUFICIENTE CAPACIDAD "DISUASIVA" AL CORTO PLAZO PARA CAMBIAR EL MARCO DE DEPENDENCIA CON ESTADOS UNIDOS HACIA NEGOCIACIONES CON CRITERIOS INTERDEPENDIENTES QUE-PERMITAN ESTABLECER RELACIONES QUE SE ORIENTEN A ACCIONES DE DE-SARROLLO REAL AL INTERIOR DE ESTOS PAÍSES.

LA BÚSQUEDA DE ESFUERZOS PARA BUSCAR EN FORMA CONJUNTA EL CAMBIO DE TENDENCIAS EN LAS RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS, QUE PRETENDEN DAR PERMANENCIA A LA SITUACIÓN DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS COMO FUENTES DE RECURSOS PARA EL BIENESTAR DE ESE PUEBLO, ES UNA ESTRATÉGIA QUE ATAÑE A LAS ASPIRACIONES Y LA SEGURIDAD NACIONAL DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN. SIN EMBARGO, LOS PRINCIPIOS DE IGUALDAD ECONÓMICA Y POLÍTICA QUE HAN ENCONTRADO UN CONSENSO EN LA MAYOR PARTE DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN, NO HA ENCONTRADO ECO EN LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS.

¿ QUÉ HAY ENTONCES EN JUEGO EN CENTROAMÉRICA QUE HACE QUE EL ESFUERZO COMÚN LATINOAMERICANO NO ENCUENTRE UNA RESPUESTA FIRME Y CONVERGENTE DE PARTE DE LOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS ?.

A MI PARECER, ESTA FALTA DE CONSENSO EN CENTROAMÉRICA HACIA -- LOS POSTULADOS DE IGUALDAD EN LA QUE SUBYACE LA UNIFICACIÓN DE POLÍTICAS DE PAÍSES SUBDESARROLLADOS, NO SÓLO SE DEBE AL FACTOR DE LAS "ELITES" O GRUPOS EN EL ÁREA QUE HACEN DE SU PERMANENCIA EN EL PODER POLÍTICO Y ECONÓMICO LA CONDICIÓN DE SU SEGURIDAD NACIONAL; SINO QUE ESTA FALTA DE IDENTIFICACIÓN TAMBIÉN ES DEBIDA A LA PERCEPCIÓN DEL PODER DE ESTADOS UNIDOS EN LA -- REGIÓN.

AQUÍ, PENSAMOS EN LA INTENSIÓN DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA ESTADOUNIDENSE, QUE ENCUENTRA TAMBIÉN SERIOS PROBLEMAS O POR LO-

MENOS PLANTEMIENTOS DISTINTOS CON RESPECTO A LA SOLUCIÓN DE LA CRISIS CENTROAMERICANA.

POR CONSIGUIENTE, SI NOS TRASLADAMOS A UN ANÁLISIS ANALÓGICO - EN LOS TIEMPOS DE LA "SEGURIDAD CONTINENTAL" DE LAS DÉCADAS DE LOS 60 Y 70, CON LA ACTUALIDAD DE CONTADORA ENCONTRAMOS FREN - TES QUE DIFERENCIAN LAS RELACIONES DE ESTADOS UNIDOS CON LATI - NOAMÉRICA EN AMBOS PAÍSES. EN LA ÉPOCA ACTUAL, EL PODER RE - GIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS ES SERIAMENTE CUESTIONADO EN PRIN - CIPIOS Y PROPÓSITOS DE SEGURIDAD Y MANTENIMIENTO DE LA PAZ PARA LA REGIÓN. SIN EMBARGO, EN LA PRÁCTICA, EL PODER ESTADOUNI - DENSE SE EXPRESA A TRAVÉS DE LA AYUDA A LOS GRUPOS CENTROAMERI - CANOS QUE CONSIDERA AFINES Y EN INTENTOS POR PROPICIAR EL APO - YO DE LOS GOBIERNOS FUNDAMENTALES PARA LOS PROPÓSITOS DE RECOM - POSICIÓN HEGEMÓNICA ESTADOUNIDENSE: MÉXICO Y PANAMÁ. AMBOS - LIGADOS A LOS INTERESES NORTEAMERICANOS POR SU POSICIÓN GEO-PO - LÍTICA.

MÉXICO POR REPRESENTAR UN "COLCHÓN" EN LA ESTRATEGIA EMERGÉTICA ESTADOUNIDENSE Y LAS MISMAS POSIBILIDADES DE ACORTAR DISTAN - CIAS A TRAVÉS DEL COMERCIO POR TIERRA Y MAR QUE REPRESENTA EL - ISTMO MEXICANO UBICADO EN EL SURESTE.

ESTA POSIBILIDAD QUE COMO HEMOS ANALIZADO NO ES VISTA COMO RE - MOTA, DADOS LOS INTENTOS DE ESTABLECER DIVERSOS PROYECTOS ----

PORTUARIOS Y DE INFRAESTRUCTURA CON BUENA PARTE DE INVERSIÓN - NORTEAMERICANA.

MÉXICO TAMBIÉN REPRESENTA UN ESPACIO GEOPOLÍTICO QUE SE DEBE - MANTENER ESTABLE POR LAS REPERCUSIONES QUE TENDRÍA CUALQUIER - Desequilibrio social y político hacia la frontera sur de Esta_ dos Unidos.

EL CASO PANAMEÑO, PORQUE MIENTRAS SE ESTABLECE EL ACORTAMIENTO DE RUTAS, EL CANAL REPRESENTA PARA LOS ESTADOS UNIDOS UN PASO INTEROCEÁNICO VITAL A SUS INTERESES.

ENTONCES HABLAMOS DE UNA EXTENSIÓN TERRITORIAL HASTA PANAMÁ DE LO QUE SE CONSIDERA COMO LA "FRONTERA SUR NORTEAMERICANA" O SU PATIO TRASERO.

ENTONCES CONVERGEN AQUÍ LOS INTERESES DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA REGIONAL Y PRESERVACIÓN DE LA "FRONTERA SUR" ESTADOUNIDENSE. SI ACEPTAMOS COMO CIERTA ESTA CONCEPCIÓN DE LA FRONTERA-ESTADOUNIDENSE DENTRO DE UNA ESTRATÉGIA GLOBAL DE RECOMPOSICIÓN, ENTONCES TENDRÍAMOS QUE PENSAR EN UN SOCAVAMIENTO DE SOBERANÍAS DE LOS ESTADOS-NACIÓN INSERTADOS EN ESA CONCEPCIÓN FRONTERIZA.

ESTO ATAÑE, SIN DUDA A LA SEGURIDAD NACIONAL DE MÉXICO, COMO - PRIMER LUGAR EN ESA CONCEPCIÓN GLOBAL FRONTERIZA. ENTONCES -

¿ CUÁL SERÍA EL PAPEL DE MÉXICO EN ESA ESTRATÉGIA ? EL CONVER-
TIR A MÉXICO EN UN PRIMER PROMOTOR DE LOS INTERESES NORTEAMERI-
CANOS EN LA REGIÓN SERÍA IMPORTANTE PARA EL GOBIERNO DE ESTADOS
UNIDOS. TAMBIÉN LO SERÍA EL CONVERTIR A MÉXICO Y, AL SURESTE-
MEXICANO POR LO TANTO, EN FUENTE DE SUMINISTRO DE RECURSOS ENER-
GÉTICOS Y DE MATERIAS PRIMAS IMPORTANTES AL PLAN DE RECOMPOSI-
CIÓN HEGEMÓNICA E INDUSTRIAL DE ESTADOS UNIDOS, DADO UN NUEVO -
PERFIL QUE ADOPTARÍA LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO EN -
TRE PAÍSES.

Y ESTO TAMBIÉN ES IMPORTANTE PARA LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN Y -
REQUIERE NO SÓLO DE UNA DISCUSIÓN Y REFLEXIÓN PARA DETERMINAR -
CUALES SON LOS VALORES NACIONALES QUE SE ENCUENTRAN EN RIESGO,-
SINO TAMBIÉN PARA PRECISAR ACCIONES POLÍTICAS QUE SE DEBEN IM -
PLEMENTAR PARA MODIFICAR LAS TENDENCIAS ADVERSAS A LA SEGURIDAD
NACIONAL.

Y EN ESTE SENTIDO, CABRÍA PREGUNTARSE CON QUE INSTRUMENTOS SE-
CUENTA EN LA FRONTERA SUR PARA MODIFICAR LAS TENDENCIAS ADVER-
SAS A LA PRESERVACIÓN DE LO NACIONAL EN ESTA FRANJA FRONTERIZA.

AL INTERIOR HABRÍA QUE ANALIZAR LAS CARACTERÍSTICAS Y POSIBILI-
DADES DE UN DESARROLLO REGIONAL EQUILIBRADO QUIZÁ, A PARTIR DE
LA EXPLOTACIÓN PETROLERA Y PROYECTOS INDUSTRIALES QUE PERMITAN
ALCANZAR MAYORES NIVELES DE EMPLEO Y BIENESTAR QUE SUSTITUYA -

LA TENDENCIA ACTUAL DE ATROFIA Y DESEQUILIBRIO SOCIAL QUE SE ESTÁ GENERANDO COMO CONSECUENCIA DE LA ACTIVIDAD DE PEMEX Y DE LA C.F.E., A TRAVÉS DE ESTA ÚLTIMA DE LA INSTURACIÓN DE -- PRESAS DE ENERGÍA HIDROELÉCTRICA. POR OTRA PARTE, ESTE PROYECTO DE DESARROLLO REGIONAL TENDRÍA QUE ATENDER A LAS CAPACI DADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS COMO EL CAFÉ, PLÁTANO, ALGO DÓN, CACAO, MADERAS Y FORMAS DE COMERCIALIZACIÓN HACIA ALGUNAS REGIONES DEL PAÍS Y DEL EXTERIOR.

UNA POLÍTICA DE REPOBLAMIENTO DE LA FRONTERA CONJUGADA CON AC CIONES DE DESARROLLO DE PEQUEÑAS INDUSTRIAS Y PRECISIÓN EN EL MARCO INSTITUCIONAL DE CONTROL DE LA INMIGRACIÓN.

ASÍ TAMBIÉN, ES NOTORIA LA NECESIDAD DE REVISAR A PARTIR DE VER DADEROS PLANTEAMIENTOS DE DESARROLLO REGIONAL, LA PARTICIPACIÓN DE GRUPOS EMPRESARIALES DE FUERA Y DENTRO DE LA REGIÓN FRONTE RIZA, COMO UNA CUESTIÓN QUE AYUDARÍA A DESACTIVAR CONFLICTOS - EN LA FRONTERA, PRINCIPALMENTE, EN EL ESTADO DE CHIAPAS.

ESTA ACCIÓN HACIA EL INTERIOR REQUIERE TAMBIÉN DE UN ESFUERZO - COMPARTIDO ENTRE LAS INSTANCIAS DE GOBIERNO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL QUE PERMITA EL FORTALECIMIENTO DE LA IDENTIDAD NACIO NAL A TRAVÉS DE LA INTEGRACIÓN DE UN PROYECTO DE COMUNICACIÓN- SOCIAL QUE PROPICIE EL CONOCIMIENTO DE VALORES, TRADICIONES Y- PERSPECTIVAS DE LA ZONA FRONTERIZA HACIA EL INTERIOR DEL PAÍS-

Y DE ESTE HACIA LA ZONA FRONTERIZA.

ÁTENDER A LOS REZAGOS SOCIALES EN LAS ZONAS INDÍGENAS QUE PERMITAN PRECISAR EL PAPEL DE LAS SECTAS RELIGIOSAS A LAS QUE SE VINCULA A INTERESES EXTRANACIONALES ASÍ COMO LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL REGIONAL DE ESTOS PUEBLOS QUE VIVEN EN EL ATRASO Y MARGINACIÓN.

EL DESARROLLO POLÍTICO DE LA ZONA SERÍA UN PASO IMPORTANTE PARA ESTABLECER BASES SOCIALES SUSTENTADAS EN UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA DE LA FRONTERA.

EL DESARROLLO POLÍTICO TENDRÍA QUE EXPRESARSE DESDE EL NIVEL MUNICIPAL EN DONDE SON FRECUENTES CHOQUES ENTRE LOS DIVERSOS GRUPOS POR ALCANZAR EL PODER DEL MUNICIPIO Y EN DONDE PREVALENCEN SISTEMAS DE SELECCIÓN EN LOS QUE SE DEJAN AL MÁRGEN Y SIN REPRESENTATIVIDAD A DIVERSOS GRUPOS, DE AHÍ QUE SURGAN INCONFORMIDADES AL SELECCIONAR AL CANDIDATO DEL P.R.I. PARTIDO PREDOMINANTE EN TODA LA FRANJA FRONTERIZA.

EL DESARROLLO POLÍTICO, AQUÍ ENTENDIDO, QUE PUEDE RELEGITIMAR AL ESTADO EN LA ZONA, REQUIERE DE UN MAYOR CONSENSO EN DONDE SE DÉ CAUCE A LAS DIVERSAS CORRIENTES, COMO LA SEPARATISTA DEL SOCONUSCO EN CHIAPAS. SE TRATARÍA DE FORTALECER LA PRESENCIA DEL ESTADO EN LA SOCIEDAD CIVIL A TRAVÉS DE UNA INTENSA -----

DISCUSIÓN SOBRE LOS PROBLEMAS DESCRITOS.

POR LO QUE, SE REQUIERE DE UNA GRAN ACCIÓN INSTITUCIONAL DEL ESTADO PARA ATENDER UNA FRANJA FRONTERIZA TRADICIONALMENTE, NO PRIORITARIA PARA LOS GOBIERNOS DE LA REPÚBLICA Y QUE ACTUALMENTE RECOBRA UNA RELEVANCIA EN LOS PROPÓSITOS DE MANTENER LA SOBERANÍA POLÍTICA Y LA INTEGRIDAD TERRITORIAL.

EN EL ÁMBITO EXTERNO, SE REQUIERE DE UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE NO SÓLO ATIENDA A PROBLEMAS DE PRINCIPIOS COMO EN EL CASO DE CONTADORA Y SIN INSERTARSE EN EL CONFLICTO DE UNO U OTRO BANDO.

ES NECESARIO UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE ATIENDA A LOS RIESGOS A LA SEGURIDAD NACIONAL EN LA FORNTERA SUR, A LA PARTICIPACIÓN ESTADOUNIDENSE DE ACUERDO A SUS PLANES DE RECOMPOSICIÓN HEGEMÓNICA REGIONAL, Y QUE BUSQUE UN MAYOR ACERCAMIENTO CON LOS REGÍMENES CENTROAMERICANOSCUYAS POSICIONES SON EL INSTRUMENTO PRÁCTICO QUE NO PERMITEN AVANCES A LA GESTIÓN NEGOCIADORA DE PAZ DE MÉXICO EN CENTROAMÉRICA.

CON ESTAS ACCIONES DE POLÍTICA INTERIOR Y EXTERIOR SE PODRÍA BUSCAR PARA EL ESPACOP QUE CONFIGURA LA FRONTERA SUR, INDEPENDENCIA EN LAS DECISIONES, MAYOR NIVEL DE BIENESTAR QUE HAGAN MÁS ESTABLE LA CONVIVENCIA SOCIAL EN LA ZONA FRONTERIZA Y EL FORTALECIMIENTO DE LO MEXICANO.

CON EL FORTALECIMIENTO DE ESTOS INSTRUMENTOS AL INTERIOR Y HACIA AFUERA SE GARANTIZARÍA SALVAGUARDAR EL TERRITORIO NACIONAL Y LOS RECURSOS ENERGÉTICOS Y PREVENIR AMENAZAS DESDE EL EXTERIOR EN ESTA FRONTERA.

CONTADORA: LA NECESIDAD DE UNA MODERNIZACIÓN.

DIMINUIR LAS AMENAZAS DESDE EL EXTERIOR SIGNIFICA UNA ACCIÓN PARA CONTRARRESTARLES. ALGUNOS DE LOS MUCHOS ASPECTOS QUE HAY QUE MODIFICAR AL INTERIOR PARA HACER MENOS VULNERABLE LA ZONA-FRONTERIZA LOS HEMOS MENCIONADO SIN PROFUNDIZAR MAYORMENTE EN ELLOS. POR EL OBJETO DE ESTE TRABAJO, SI HEMOS AHONDADO EN BUENA MEDIDA CON RESPECTO AL FACTOR EXTERNO EN DONDE SEÑALAMOS TANTO LA PROBLEMÁTICA INTERNACIONAL EN LA QUE SE INSERTA MÉXICO, Y SU FRONTERA SUR EN PARTICULAR, ASÍ COMO, SE HA TRATADO DE ESTABLECER UN PERFIL DE LAS ACCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR CON INTENCIONES DE DIMINUIR TENDENCIAS Y RIESGOS A LA SEGURIDAD NACIONAL PROVENIENTES DEL CONFLICTO EN EL ÁREA CENTROAMERICANA.

CON ESTE CRITERIO ENTENDEMOS QUE LAS ACCIONES DE CONTADORA ENCUENTRAN SUS ESCOLLOS PRINCIPALES EN GRUPOS GOBERNANTES DE ALGUNOS PAÍSES DE CENTROAMÉRICA Y GRAN PARTE DE LAS ACCIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE HACIA AMÉRICA CENTRAL.

AMBOS FACTORES AMENAZAN CON EL ROMPIMIENTO DE UNA ESTABILIDAD -
EN LA FRONTERA SUR.

LA POLÍTICA DEL RÉGIMEN DE REAGAN, QUE PROMUEVE UN INCREMENTO-
DE LA AYUDA AL MOVIMIENTO "CONTRA", GENERA SERIAS INQUIETUDES-
Y DUDAS AL GOBIERNO Y SOCIEDAD EN MÉXICO Y EN LA REGIÓN LATINO
AMERICANA, PUESTO QUE, EN CASO DE QUE SE SIGA PROPORCIONANDO -
AL APOYO A LOS GRUPOS "CONTRA", DIFÍCILMENTE SE LLEGARÁ A UN -
ACUERDO DE PAZ Y EL RIESGO DE UN ENFRENTAMIENTO MAYOR ES LATEN
TE, POR SUS SECUELAS EN LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS HACIA DI -
VERSOS PAÍSES DE LA REGIÓN LATINOAMERICANA PRINCIPALMENTE MÉXI
CO Y ESTADOS UNIDOS.

AUNADO AL RIESGO DE LA POLÍTICA ESTADOUNIDENSE, EMPEÑADA EN LA
RADICALIZACIÓN DE LOS CONFLICTOS DADA LA INSISTENCIA EN APOYO A
LA CONTRA EL GOBIERNO MEXICANO SE ENCUENTRA TAMBIÉN PRESIONADO
POR LAS POSICIONES QUE ADOPTA EL GOBIERNO NORTEAMERICANO EN LA
AGENDA BILATERAL QUE, COMO VIMOS, CADA VEZ MÁS COMPLEJA POR EL
NÚMERO DE RUBROS QUE INCORPORA Y EN LOS QUE PREVALECE UNA CONS
TANTE DE NEGOCIACIÓN ENTRE DOS PAÍSES DESIGUALES Y EN DONDE --
LAS MAYORES PRESIONES, SON EN TODO CASO, MÁS IMPORTANTES PARA
EL PAÍS MÁS DÉBIL, ES DECIR MÉXICO.

LUEGO ENTONCES, MÉXICO ESTÁ SOMETIDO A UNA ESPECIE DE "PINZAS"
DE PRESIONES EN DOS POLOS COINCIDENTES Y COMPLEMENTARIAS QUE -

NO SON FACILMENTE DESVINCULADOS O SEPARABLES.

LA POSICIÓN DE MÉXICO EN CENTROAMÉRICA HA BUSCADO EL CAMINO DE LA MULTILATERALIDAD PARA EVITAR EL PESO DE LA PRESIÓN DE LA RELACIÓN BILATERAL CON ESTADOS UNIDOS Y POR LO TANTO, CAER EN UN CAMPO EN EL QUE LAS POSICIONES HACIA LA ZONA SERÍAN ALTAMENTE-VULNERABLES A LA PRESIÓN BILATERAL ESTADOUNIDENSE.

SIN EMBARGO, SI PODEMOS PENSAR EN LOS EFECTOS DE LAS PRESIONES DE ESTADOS UNIDOS HACIA LA POLÍTICA MEXICANA, SI ATENDEMOS A LOS RESULTADOS DE CONTADORA.

ES DECIR, QUE SI PENSAMOS EN QUE CONTADORA HA VISTO MARGINADA A UN PAPEL DE OBSERVADOR DE LOS PLANES COLATERALES QUE HAN SURGIDO EN LOS INTENTOS DE PACIFICAR EL ÁREA TALES COMO EL PLAN - ÁRIAS Y DE HONDURAS ENTONCES PODEMOS PENSAR QUE CONTADORA RETÓRICAMENTE SE CONVIERTE POCO A POCO EN UN "COLCHÓN" DE DESVIAR LA ATENCIÓN DE PROBLEMAS INTERNOS.

ESTO ES POSIBLE PLANTEARLO SI ATENDEMOS A LA POSICIÓN ASUMIDA POR EL GRUPO EN LA ÚLTIMA REUNIÓN DE CANCELLERES DE CENTROAMÉRICA Y CONTADORA CELEBRADA EN AGOSTO DE 1987.

EN LOS PERIÓDICOS MEXICANOS, UN DÍA DESPUÉS DE ESTA REUNIÓN, SE DESTACA LA FUNCIÓN DE CONTADORA CUYA VIRTUD SUPUESTAMENTE -

FUE "EL REINICIAR LA NEGOCIACIÓN Y DIÁLOGO ENTRE LOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS", CUANDO DÍAS ANTES SE PLANTEABA LA POSIBILIDAD DE NO INVITAR A LA REPRESENTACIÓN DE CONTADORA A LAS REUNIONES.

AHORA BIEN, ¿ PORQUÉ NO SE ACEPTA EL PLANTEAMIENTO DE PAZ DE CONTADORA Y SE BUSCAN OTRAS ALTERNATIVA ?, SIN DUDA LA RESPUESTA MÁS DIFUNDIR SE RELACIONA CON LA GENERALIDAD DEL PLANTEAMIENTO.

NO OBSTANTE, EN EL FONDO SE ENCUENTRA LA ACTIVIDAD DE UNA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE QUE NO ACEPTA OTRA POSIBILIDAD DE PODER REGIONAL QUE NO SEA EL DE LOS PRINCIPIOS Y VALORES QUE ESTADOS UNIDOS PRETENDE SEGUIR EXTENDIENDO HACIA LA ZONA.

PERO TAMBIÉN, SUBYACE EL PLEGAMIENTO DE LOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS HACIA LA POLÍTICA NORTEAMERICANA, Y EN ESTE CONTEXTO, MÉXICO SE ENCUENTRA MARCADAMENTE ALEJADO DE ESTOS REGÍMENES.

CONTADORA CORRE EL RIESGO DE QUEDAR AL MÁRGEN, SI LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS NO SON CAPACES DE READAPTAR SU ESTRATÉGIA NO SÓLO EN PRINCIPIOS SINO EN LA MISMA ACCIÓN DIPLOMÁTICA.

MÁS AÚN, CUANDO LOS MISMOS INTEGRANTES DEL GRUPO SON SUCEPTIBLES A LAS PRESIONES POLÍTICAS QUE PUEDAN PROVENIR DE LA GRAN-

POTENCIA A GRUPOS DE LA DERECHA EN MÉXICO, LAS CONDICIONANTES EN LA RENEGOCIACIONES DE LA DEUDA Y TODA UNA SERIE DE LIMITANTES DE LA POLÍTICA MEXICANA QUE HEMOS ANALIZADO ANTERIORMENTE,

PESE A LA CERCANÍA DE MÉXICO HACIA ESTADOS UNIDOS NO ES PRIVATIVO DE NUESTRO PAÍS EL SER SUJETO Y SUSCEPTIBLES A ESTAS PRESIONES. OTROS PAÍSES DEL GRUPO INCLUSO, SON SOMETIDOS A MEDIDAS DESESTABILIZADORAS COORDINADAS DESDE LA EMBAJADA NORTEAMERICANA, COMO ES EL CASO DE LAS MOVILIZACIONES DE JULIO DE 1987 EN PANAMÁ.

AUNADO A ESTO, SON TAMBIÉN MANIFIESTAS ALGUNAS DIFERENCIAS ENTRE ALGUNOS MIEMBROS DEL GRUPO QUE PUEDEN MARCAR SERIOS LÍMITES PARA EMPRENDER ACCIONES ALTERNATIVAS DE COOPERACIÓN HACIA LA ZONA EN CONFLICTO, LO QUE REDUCE EL ALCANCE DE LOS OBJETIVOS DEL GRUPO, QUE PRETENDE LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA CENTROAMERICANO A PARTIR DE ESTIMULAR EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES DEL ÁREA A TRAVÉS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL.

EN ESTE SENTIDO, ES SIGNIFICATIVO EL DESACUERDO ENTRE MÉXICO Y VENEZUELA, CUANDO EL PRESIDENTE DE ESTE PAÍS, JAIME LUSINCHI, EN SU VISITA A MÉXICO EN JULIO DE 1987, MENCIONA QUE "GRUPOS AL MÁRGEN DE LOS PODERES INSITUÍDOS PRETENDEN SOCAVAR A DEBILITAR A REGÍMENES LEGITIMAMENTE ESTABLECIDOS", HACIENDO ALUSIÓN A LAS DIFERENCIAS DE VENEZUELA CON LA POSICIÓN DE MÉXICO HACIA

EL MOVIMIENTO DEL FMNL DE EL SALVADOR.

LOS OBSTÁCULOS DEL GRUPO SON PUES, TAN SERIOS QUE EL ACUERDO DE COOPERACIÓN DE SAN JOSÉ NO FUÉ RATIFICADO POR VENEZUELA, - EN CUANTO LA AYUDA DE NICARAGUA, JUSTIFICANDO SU FALTA DE VOLUNTAD PORQUE ESTE PAÍS NO CUMPLIÓ SUS COMPROMISOS DE PAGO EN EL MARCO DE ESTE ACUERDO.

LOS ELEMENTOS CONJUGADOS AQUÍ DESCRITOS; ACCIÓN DE ESTADOS UNIDOS, ACCIÓN DE LOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS, FISURAS EN EL GRUPO CONTADORA Y PRESIONES CONSTANTES A LOS PAÍSES QUE LO INTEGRAN NOS REPRESENTAN UN CUADRO EN DONDE SE NOTAN POCAS POSIBILIDADES A LA ACCIÓN DE CONTADORA. Y POR LO TANTO, SE MUESTRAN LATENTES LOS RIESGOS Y AMENAZAS A LA SEGURIDAD NACIONAL - EN LA FRONTERA SUR.

ENTONCES, ¿ CUÁL SERÍA LA POSICIÓN Y ACTITUD QUE DEBE ADOPTAR LA POLÍTICA DEL GOBIERNO MEXICANO DADAS ESTAS CIRCUNSTANCIAS ?.

UNA RESPUESTA EN LA QUE SITÚE LA POSICIÓN DE MÉXICO EN LA TRADICIONAL POSICIÓN DEL "COLCHÓN" DE DESVÍO DE LA ATENCIÓN DE LOS PROBLEMAS NACIONALES, SERÍA MUY SIMPLE E IMPLICARÍA EL REPLIEGUE DE UNA POSICIÓN MEXICANA EN EL GRUPO CONTADORA, UNA VEZ - QUE SE SUPERARAN LOS PROBLEMAS POLÍTICOS INTERNOS. Y NO PUEDE REPLEGARSE LA POSICIÓN MEXICANA POR UNA PARTE, POR EL MARCO

QUE HA ABIERTO EN TORNO A PROBLEMAS DE PRINCIPIO COMO EL DE LA DESIGUALDAD ECONÓMICA MUNDIAL Y LA FALTA DE UNA PLURALIDAD EN LAS DECISIONES DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL. Y POR OTRA, PORQUE HOY, EL NO RENOVAR LA POSICIÓN MEXICANA HACIA EL CONFLICTO CENTROAMERICANO CON EL RIESGO DE QUEDAR AL MÁRGEN DE LAS NEGOCIACIONES TRAE APAREJADO UNA AMENAZA A LA SOBERANÍA NACIONAL.

POR SUPUESTO, QUE UNA RESPUESTA CATEGÓRICA NO SE HA PODIDO VISLUMBRAR EN LAS DECISIONES DE LA CANCELLERÍA MEXICANA, SALVO LA DE PROLONGAR LA ACCIÓN DE CONTADORA HACIA PROPÓSITOS DE INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA E INTENSIFICACIÓN DE FOROS PARA ANTEPONER LA POSICIÓN DEL GRUPO LATINOAMERICANO EN PROBLEMAS QUE LES SON COMUNES.

UN ASPECTO IMPORTANTE, LO REPRESENTA LA VISITA DEL PRESIDENTE DE MÉXICO A GUATEMALA EN LOS PRIMEROS MESES DE 1987 EN DONDE ES CLARA LA INTENSIÓN DE ACERCAMIENTO CON LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS. SIN EMBARGO, DICHA INTENSIÓN SE VIÓ EMPAÑADA POR LA POSICIÓN DEL GRUPO MÁS IMPORTANTE DE EMPRESARIOS GUATEMALTECOS QUE PRESIONÓ AL GOBIERNO DE ESE PAÍS PARA INFORMAR PREVIAMENTE DE LOS ACUERDOS QUE SE TOMARÍAN CON MÉXICO, Y COMPROBAR QUE NO SE PONÍAN EN ENTREDICHO LOS INTERESES GUATEMALTECOS EN LOS SUPUESTOS ACUERDOS. ESTO, DENOTA POR SÍ, LA ACTITUD ANTIMEXICANA DE ESTOS SECTORES MÁS VINCULADOS A INTERESES DE -----

TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS EN LA ZONA.

POR ESTA ACTITUD QUE SE PREVEE COMO UNA CONDICIONANTE AL ACERCAMIENTO CON LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS, ES NECESARIO INSISTIR EN NUEVAS OPCIONES DE COOPERACIÓN E INTENTAR VENCER VIEJAS INERCIAS EN LAS RELACIONES CON ESTAS NACIONES.

SI ATENDEMOS AL ELEMENTO DE LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS, TENDRÍAMOS QUE VALORAR LA POSIBILIDAD DE UNA POLÍTICA MEXICANA -- QUE SE APEGARA MÁS A LOS PROPÓSITOS DE ESTADOS UNIDOS ¿ SERÍA-POSIBLE ESTO ?.

CONSIDERO QUE EN EL PRESENTE RÉGIMEN, EL PESO DE LOS ACONTECIMIENTOS, HA HECHO CAMBIAR ALGUNAS POSICIONES. POR EJEMPLO, - EL TRATAR DE GUARDAR PARA MEJORES MOMENTOS LAS POSIBLES ALIANZAS CON PAÍSES EUROPEOS COMO FRANCIA, QUE EN REALIDAD, TIENEN POCO INTERÉS EN LA ZONA, SI ATENDEMOS A SU UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y DADO EL PERFIL POLÍTICO INTERNO QUE SEÑALA UNA MAYOR APOYO DE LOS GRUPOS CONSERVADORES EN EL PODER FRANCÉS A LAS POSICIONES DE ESTADOS UNIDOS. Y MÁS PREOCUPADOS CON CUESTIONES QUE AFECTAN SU SEGURIDAD NACIONAL QUE EN PROBLEMAS DE OTRAS REGIONES CON POCO PESO DE IMPORTANCIA POLÍTICA Y ECONÓMICA.

ESTÁ CLARO QUE MÉXICO Y CENTROAMÉRICA NO REPRESENTAN PRIORIDADES ECONÓMICAS, COMERCIALES Y ESTRATÉGICAS PARA FRANCIA.

OTRO ELEMENTO DE CAMBIO, LO CONSTITUYE LA CANCELACIÓN DE SUMINISTRO DE PETRÓLEO A NICARAGUA, QUE AÚN CON LA POSICIÓN DE VENEZUELA DESCRITA LÍNEAS ARRIBA, ESTA DECISIÓN DEL GOBIERNO DE MÉXICO NO DEJA DE INTEGRARSE A LAS ACCIONES DEL BOICOT ECONÓMICO DE ESTADOS UNIDOS HACI EL GOBIERNO NICARAGUENSE.

LUEGO ENTONCES, LA ACCIÓN DE MÉXICO PARA INFLUIR EN LOS ACONTECIMIENTOS QUE AMENAZAN SU SEGURIDAD NACIONAL, ENCUENTRA SERIOS OBSTÁCULOS EN LA ACTIVIDAD DESPLEGADA POR ESTADOS UNIDOS.

POR ENCIMA DE ESTO MÉXICO DEBERÁ BUSCAR ALTERNATIVAS DE SU POSICIÓN HACIA CENTROAMÉRICA, SI NO MÁS APEGADAS HACIA LA POSICIÓN ESTADOUNIDENSE, SI OPCIONES QUE PUEDAN CONCILIARSE O NEGOCIARSE EN EL MARCO DE LAS POSICIONES NORTEAMERICANAS.

POR EJEMPLO, A LA POSIBILIDAD DE QUE NICARAGUA NEGOCIE CON LA "CONTRA" CUANDO LAS CARACTERÍSTICAS DEL "BOICOT" ECONÓMICO YA NO ENCUENTRA SALIDAS, INCLUSO; NI EN LA MISMA AYUDA DE LA URSS, CUYO GOBIERNO HA ANUNCIADO EL CANCELAMIENTO DE SUMINISTRO DE PETRÓLEO A NICARAGUA CASI SIMULTÁNEAMENTE AL ANUNCIO DE QUE EN EL MISMO SENTIDO HICIERON MÉXICO Y VENEZUELA.

SI CONSIDERAMOS ESTA POSIBILIDAD DE NEGOCIACIÓN CON LA "CONTRA" POR PARTE DEL GOBIERNO NICARAGUENSE, ENTONCES, SE TENDRÍA QUE

DERIVAR UN NUEVO MARCO DE NEGOCIACIONES ENTRE EL GOBIERNO SALVADOREÑO Y EL FMNL, Y LA MISMA ACEPTACIÓN DE ESTADOS UNIDOS A INTEGRARSE A ESTE NUEVO MARCO DE NEGOCIACIONES QUE PERFILARÍAN UNA PAZ MÁS DURADERA.

ESTE SUPUESTO, INCLUSO, COINCIDE CON EL CAMBIO QUE SUFRE LA POLÍTICA DE LA U.R.S.S., CUYA POSICIÓN ATIENDE MÁS HACIA EL USO DE SUS RECURSOS HACIA ADENTRO QUE PROSEGUIR CON LA MISMA ACTITUD DE AMPLIACIÓN DEL COMUNISMO.

NO HAY ELEMENTOS QUE NOS PERMITAN CONFIRMAR CON CERTEZA ESTA ASEVERACIÓN, PERO LA MISMA PROMOCIÓN EN MATERIA DE NEGOCIACIONES DE ARMAMENTOS, QUE TIENDE AL DESMANTELAMIENTO NUCLEAR EN EUROPA, HACE PENSAR EN LOS PROPÓSITOS SOVIÉTICOS DE REORIENTAR SU ECONOMÍA HACIA OTRAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y NO ESPECIALMENTE A LA INDUSTRIA DEL ARMAMENTISMO.

AUNADO A LO ANTERIOR, LA POSICIÓN MEXICANA, TENDRÁ QUE ATENDER TAMBIÉN A LOS COSTOS QUE SIGNIFICA PARA ESTADOS UNIDOS MANTENER SU POSICIÓN EN UN CONTEXTO DE PÉRDIDA DE INFLUENCIA EN OTRAS REGIONES, COMO EL PÉRSICO, Y ANTE LA PROGRESIVA CONSOLIDACIÓN DE UN FRENTE LATINOAMERICANO QUE HA CAMBIADO POSICIONES DESDE LA INCONVERGENCIA ESTE-OESTE HASTA LA CONVERGENCIA NORTE SUR, OBJETIVO ESTE ÚLTIMO, EN EL QUE SE PUEDE INSERTAR EL DEBATE SOBRE EL FUTURO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

LA POLÍTICA EXTERIOR HACIA CENTROAMÉRICA TIENE QUE ATENDER A LAS CIRCUNSTANCIAS QUE SE SUSCITAN EN LAS NEGOCIACIONES ENTRE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS, Y ENTRE ESTOS, Y ESTADOS UNIDOS - CONSIDERANDO LOS CAMBIOS QUE SE SUSCITAN EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

EL FRENTE LATINOAMERICANO GENERADO POR CONTADORA ES IMPORTANTE EN LA MEDIDA EN QUE DESAJUSTA LOS OBJETIVOS NORTEAMERICANOS EN LA REGIÓN PARA RECOMPONER SU HEGEMONÍA, CUESTIÓN QUE REPRESENTA RIESGOS DE LA ACCIÓN ESTADOUNIDENSE DE RADICALIZAR E INTERNACIONALIZAR EL CONFLICTO. ESTO ES VITAL PARA LA SEGURIDAD NACIONAL DE MÉXICO, POR LO QUE SE DEBE INSISTIR EN LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTOS FOROS MULTILATERALES EN LA MEDIDA EN QUE POSIBILITAN LA CONSOLIDACIÓN DE LOS ESTADOS LATINOAMERICANOS CON MIRAS A UNA RECOMPOSICIÓN DEL PODER REGIONAL.

SIN EMBARGO, ESTE PROPÓSITO REPRESENTA SU GENERALIDAD ANTE LA URGENCIA DE RESGUARDO O SALVAGUARDA DE LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN EN LA FRONTERA SUR. LA TURBULENCIA FRONTERIZA PODRÍA -- PROVOCAR UNA MAYOR INTERVENCIÓN MILITAR POR PARTE DE MÉXICO DEJANDO AL MÁRGEN LOS ESFUERZOS PACIFISTAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR.

UNA ESCALADA MAYOR DEL CONFLICTO PROVOCARÍA MAYORES MIGRACIONES HACIA LA FRONTERA MEXICANA DONDE SE PADECE DE ESTRUCTURAS SOCIALES Y ECONÓMICAS MUY SIMILARES A LAS CENTROAMERICANAS Y MUY --

SUSCEPTIBLES DE CONTAGIARSE.

LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, HABRÁ DE COINCIDIR TAMBIÉN CON ESTOS PERFILES DE RECOMPOSICIÓN DE INFLUENCIAS REGIONALES, DONDE EL FRENTE LATINOAMERICANO SIGNIFICA LA BASE DE TAL PROYECTO, PERO TAMBIÉN INSERTARSE EN FORMAS DE NEGOCIACIÓN QUE NO RADICALICE DISTANCIAS Y A LA VEZ, NO SE APEGUE TOTALMENTE A LOS PRECEPTOS NORTEAMERICANOS JUNTO CON UN MAYOR ACERCAMIENTO A LOS REGÍMENES CENTROAMERICANOS SIN ABANDONAR LAS INTENSIONES DE ACERCAR A LOS GRUPOS EN PUGNA SOBRETUDO EN NICARAGUA Y EL SALVADOR.

ÁQUÍ ES DONDE SE PODRÍA ENFOCAR UNA NUEVA POSICIÓN DE LA POLÍTICA MEXICANA HACIA EL ÁREA CENTROAMERICANA APEGADA AL INTERÉS DE DEFENSA SOBERANA EN LA FRONTERA SUR.

ÁTENDER A LA NECESIDAD DE UNA FRONTERA SEGURA Y ESTABLE EN EL SUR DEL PAÍS, REQUIERE DE UNA POLÍTICA MEXICANA HACIA LA ZONA-CENTROAMERICANA, NO TEMPORAL Y OCASIONAL COMO SE HA DADO EN EL PASADO, SINO DE UNA POLÍTICA MÁS FIRME Y PERMANENTE QUE SE INTEGREGRE EN LOS PROCESOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS DE LOS PAÍSES DEL ÁREA Y QUE TOME EN CUENTA LAS PERCEPCIONES Y OPCIONES DE CADA UNA DE LAS PARTES QUE PARTICIPAN EN EL CONFLICTO, A LA LUZ DE LAS POSICIONES QUE ADOPTAN EN LAS NEGOCIACIONES POR LA PAZ Y EN VIRTUD DE LAS CONDICIONANTES QUE EL CONFLICTO ESTÁ GENERANDO -

AL INTERIOR DE ESTOS PAÍSES. 1]

PARA MÉXICO, EN ESTE SENTIDO, ES FUNDAMENTAL PERCIBIR LAS OPCIONES DE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS PERO TAMBIÉN LAS OPCIONES DE ESTADOS UNIDOS E INTEGRAR UNA POSICIÓN QUE NO NECESARIAMENTE DEBE LLEVAR A TOMAR PARTIDO EN LAS PARTES EN CONFLICTO, PERO QUE, A LA VEZ LE PERMITA AVRIR ESPACIOS EN LA RELACIÓN CON LOS GOBIERNOS DEL ÁREA FINCADOS EN CUESTIONES DE COOPERACIÓN, INTERCAMBIO COMERCIAL Y CULTURAL PRINCIPALMENTE, LO QUE A LA VEZ PROPICIE - ACCEDER A OTROS RECURSOS TRANSFRONTERIZOS EN TÉRMINOS DE RACIONALIDAD, EQUIDAD Y RESPETO A LA SOBERANÍA DE LOS ESTADOS CENTROAMERICANOS.

LA ACCIÓN NEGOCIADORA DE MÉXICO, AL INICIO DEL SEGUNDO SEMESTRE DE 1987, ASUMÍA UNA ACTITUD OBSERVADORA Y CONCILIADORA A TRAVÉS DEL GRUPO CONTADORA, EN UN MOMENTO EN QUE LAS NEGOCIACIONES PARECIAN REINICIARSE A PARTIR DE LA REUNIÓN ENTRE PRESIDENTES DEL ÁREA Y EN DONDE ESTADOS UNIDOS REAFIRMA SU POSICIÓN EN UN DENOMINADO "PLAN DE PAZ", DONDE LLAMA LA ATENCIÓN LA ACEPTACIÓN --- "DEL DERECHO DEL PUEBLO NICARAGUENSE A LA AUTODETERMINACIÓN LIBRE DE INTERVENCIÓN EXTERNA DE CUALQUIER FUENTE" ... , LO QUE PUEDE SER UN PUNTO IMPORTANTE A DESARROLLAR EN EL PROCESO DE NEGOCIACIONES PARA LA PACIFICACIÓN DEL ÁREA.

1] CESAREO MORALES. Describe algunas posibilidades por las contradicciones internas que se derivan de la intervención estadounidense en cada país centroamericano. Deja ver las inconformidades de sectores militares hondureños con la jerarquía castrense de Estados Unidos, al Plan Arias ante la posibilidad de que Costa Rica se convirtiera en el brazo político de norteamérica. El régimen de duarte que enfrentan el descontento de empresarios y sindicatos. Guatemala en donde los sectores en el poder incluso el militar, aceptar la necesidad de una mayor democratización -

LA INTERPRETACIÓN INICIAL QUE SE DIÓ A LA PROPUESTA REAGAN,2] - CUYOS PROPÓSITOS SE ENFOCAN A OBTENER LA AUTORIZACIÓN DEL CONGRESO ESTADOUNIDENSE PARA IMPULSAR EL APOYO A LA "CONTRA", LA ACTITUD DEL GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS PODRÍA GENERAR NUEVAS - PAUTAS EN LAS NEGOCIACIONES POR LA VÍA DIPLOMÁTICA QUE PUEDAN - IR SUSTITUYENDO LAS OPCIONES DE LA GUERRA Y EL ENFRENTAMIENTO - ENTRE LOS PAÍSES DEL ÁREA.

MÉXICO, EN CENTROAMÉRICA, ENCUENTRA POSIBILIDADES DE ACERCAMIENTO CON LOS GOBIERNOS DE ESTOS PAÍSES, CUESTIÓN FUNDAMENTAL PARA MANTENER LA SOBERANÍA NACIONAL INTACTA EN LA FRONTERA SUR. A LA VEZ, LA DIPLOMACIA MEXICANA PODRÍA PERFILARSE HACIA LA -- CONSOLIDACIÓN DE UN MARCO DE INTEGRACIÓN DE LOS GRUPOS EN PUGNA AL INTERIOR DE LA VIDA POLÍTICA DE LOS PAÍSES EN CONFLICTO, LO QUE PERMITIRÁ MANTENERSE CERCA DE LOS PROCESOS POLÍTICOS EN EL ÁREA Y AMPLIAR UNA INFLUENCIA REGIONAL QUE EN EL PROCESO DE CONTADORA, SE HA VISTO DESVIRTUADA E, INCLUSO, DISMINUIDA CON OTRAS OPCIONES PROVENIENTES DE LOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS - Y NORTEAMERICANO..

ES OBVIO QUE LAS ALTERNATIVAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA POR MODIFICAR LAS TENDENCIAS HACIA LA RADICALIZACIÓN DEL CONFLICTO, SE ENCUENTRAN MÁS APEGADAS EN UN ACTITUD CENTRISTA Y - MEDIADORA QUE EN UNA POSICIÓN DE "CASI BELIGERANTE" AL TOMAR -

para acceder a mejores niveles de crecimiento económico. Excélsior 6 - de agosto de 1987.

2] Excélsior. 6 de agosto de 1987.

PARTIDO Y DAR UN APOYO ABIERTO A LAS GUERRILLAS. LOS GRUPOS GUERRILLEROS BELIGERANTES O LOS MOVIMIENTOS POPULARES, COMO ES CLARO, NO PRESENTAN POSIBILIDADES REALES DE LOGRAR SUS PRETENSIONES DE PODER A PARTIR DEL ACONTECIMIENTO NICARAGUENSE CON EL TRIUNFO DE LOS GRUPOS SANDINISTAS.

ANTE ESTA REALIDAD, EN LA QUE ES MÁS NOTABLE LA IMPOSIBILIDAD DE QUE TRIUNFEN LOS MOVIMIENTOS DE INSURRECCIÓN EN EL SALVADOR POR LO MENOS EN EL CORTO PLAZO; MÉXICO PUEDE VARIAR SUS PLANTEAMIENTOS DE RECOMPOSICIÓN EN EL PODER REGIONAL.

ESTO ES, SI DURANTE EL GOBIERNO DE LÓPEZ PORTILLO, SE EMPRENDIÓ UNA ESTRATEGÍA POR ACRECENTAR EL PODER REGIONAL DE MÉXICO EN LA ZONA CENTROAMERICANA Y DEL CARIBE A TRAVÉS DEL APOYO A LOS MOVIMIENTOS POPULARES, ACTUALMENTE LAS CIRCUNSTANCIAS QUE SE VIVEN EN EL CONFLICTO NO PARECE DEJAR UN MARCO MUY AMPLIO A LAS PRETENSIONES DESCRITAS.

PARECERÍA MÁS RAZONABLE PARA LAS SUPUESTAS INTENSIONES DEL GOBIERNO MEXICANO DE AMPLIAR SU INFLUENCIA, ESTRECHAR MÁS LAS RELACIONES CON LOS PAÍSES QUE CONFORMAN LA CUENCA DEL CARIBE. LA OPCIÓN DE CONTADORA HA CUMPLIDO UNA IMPORTANTE ETAPA Y PUDO SER EL INSTRUMENTO QUE, HASTA AHORA, MANTUVO UN MARCO DE NEGOCIACIONES Y DIALÓGO ENTRE LOS PAÍSES DEL ÁREA, LOS QUE DE ALGUNA MANERA, HA EVITADO UNA MAYOR RADICALIZACIÓN EN EL CONFLICTO.

SIN EMBARGO, EXISTE UNA TENDENCIA QUE BUSCA UN AISLAMIENTO PROMOVIDA POR WASHINGTON A TRAVÉS DE ALGUNOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS.

DE HECHO LA DISCUSIÓN DEL PLAN ARIAS Y EL PLANTEAMIENTO DE REGAN, PRINCIPALMENTE, MUESTRAN SUS PRETENSIONES EN ESTE SENTIDO, AL QUERER REACTIVAR EL PAPEL DE LA O.E.A. EN EL PROBLEMA, CON LO QUE SE DISMINUYE EL PAPEL DE UN FORO MULTILATERAL COMO CONTADORA.

EMPERO, MÉXICO Y LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS REQUIEREN DE UN --
REPLANTEAMIENTO DEL PODER REGIONAL Y CONTADORA HA MOSTRADO SUS VIRTUDES EN ESTE SENTIDO.

POR LO MENOS, SE HAN PODIDO DIMINUIR LAS TENDENCIAS A PLEGARSE TOTALMENTE A LOS INTERESES NORTEAMERICANOS E, INCLUSO, DESLEGITIMAR FORMAS DE NEGOCIACIÓN POLÍTICA EN EL MISMO SENO DE LA O.E.A. Y LA MISMA DESLEGITIMACIÓN DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD-CONTINENTAL GENERADAS EN EL TIAR.

LA LABOR DE CONTADORA Y LA DIPLOMACIA DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, HA INICIADO NUEVAS FORMAS DE INTERRELACIÓN VISTO EN TÉRMINOS DE UNA POSIBLE TRANSFORMACIÓN DEL PODER REGIONAL A -- PARTIR DE PROBLEMAS Y ASPIRACIONES COMUNES DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

ESTE MISMO CRITERIO PODRÍA SER VÁLIDO EN LA VINCULACIÓN DE MÉXICO CON LOS PAÍSES DE LA CUENCA DEL CARIBE CON LOS CUALES SE TIENEN, TAMBIÉN, INTERES COMUNES QUE HAY QUE PROFUNDIZAR Y DARLES MAYOR IMPORTANCIA EN LAS RELACIONES POLÍTICAS CON ESTOS REGÍMENES.

LA URGENCIA POR LA PAZ ES LATENTE COMO TAMBIÉN LO ES EL RIESGO DE LA GUERRA. MÉXICO PODRÍA BLOQUEAR LAS TENDENCIAS AL AISLAMIENTO DE CONTADORA EN LA MEDIDA EN QUE LA LABOR CONJUNTA DE -- LATINOAMÉRICA PUEDA INCORPORAR LA PARTICIPACIÓN DE LOS GOBIERNOS CENTROAMERICANOS EN EL FRENTE LATINOAMERICANO QUE LUCHA POR MODIFICAR LAS DESIGUALDADES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS A QUE SUJETAN A ESTOS PUEBLOS, LA ESTRUCTURA INTERNACIONAL.

ES DECIR, LA DIPLOMACIA MEXICANA PODRÍA CAMBIAR SUPUESTOS DE SU ACCIÓN POLÍTICA QUE SE CIRCUNSCRIBEN EN LAS DIFERENCIAS ESTE -- OESTE A OTROS, MÁS APEGADOS CON LA LUCHA DE PUEBLOS CON MISMO ORIGEN EN SUS PROBLEMAS ECONÓMICOS Y QUE CONVERGEN POR UNA MAYOR EQUIDAD ECONÓMICA Y POLÍTICA EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

MÉXICO NO TIENE EL SUFICIENTE PODER PARA CONCILIAR LOS INTERESES EN PUGNA EN CENTROAMÉRICA, MUCHO MENOS LOS NORTEAMERICANOS, PERO SI CUENTA CON UNA INFLUENCIA ANTE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS PARA COMPARTIR ENTRATÉGIAS EN PROBLEMAS COMUNES.

NO ES POSIBLE, POR OTRA PARTE, DEJAR A UN LADO LA MAGNITUD DE INTERESES QUE TIENE ESTADOS UNIDOS EN EL ÁREA Y QUE SE INTEGRAN A LA ESTRATÉGIA DE ESTE PAÍS POR MANTENER SU PAPEL DE INFLUENCIA EN VARIAS REGIONES DEL MUNDO. LA CUENCA DEL CARIBE REPRESENTA UN SITIO DONDE SE UBICA UNA CAPACIDAD DE INFRAESTRUCTURA - BÉLICA DIFÍCILMENTE DESMANTELABLE EN UN CORTO PLAZO. EL CANAL DE PANAMÁ Y PRÁCTICAMENTE TODA LA CUENCA DEL CARIBE SON REGIONES VITALES A LOS INTERESES NORTEAMERICANOS Y MÉXICO NO ESTÁ AISLADO.

ANTE TODO ESTO, LA SOCIEDAD INTERNACIONAL SUFRE TRANSFORMACIONES CONSTANTES, TAN IMPORTANTES QUE HOY YA NO SE PUEDE SITUAR A ESTADOS UNIDOS EN LA MISMA POSICIÓN DE DOMINIO E INFLUENCIA QUE EN EL PERÍODO DE LA POSTGUERRA. PERO LAS TRANSFORMACIONES TAMBIÉN SE EXPRESAN EN LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES. LA CONFIGURACIÓN DE LA O.N.U., VA ASUMIENDO UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS AMPLIANDO POSIBILIDADES DE DEBATE Y CAMBIO SOBRE LAS ESTRUCTURAS ECONÓMICAS TRADICIONALES.

ASPECTOS COMO EL PROTECCIONISMO, LA DEUDA, EL ARMAMENTISMO ENTRE OTROS SE VAN CONJUGANDO Y UNIFICANDO EN CRITERIOS QUE LOS VINCULAN CON LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO QUE SUFREN LOS PAÍSES MÁS POBRES.

LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL HA DIMINUIDO EN INFLUENCIA, PERO SE DEBE A QUE AHORA LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS SE APEGAN MÁS A TRANSFORMAR UN ORDEN MUNDIAL EN EL QUE LOS PAÍSES TRIUNFADORES EN LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL EMERGIERON COMO GRANDES POTENCIAS. SI LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL EN EL PASADO RESPONDIÓ A UN ORDEN Y NORMATIVIDAD EN EL QUE PREVALECIÓ EL CRITERIO DE LOS GRANDES CIRCUNSCRIBIENDO LOS PROBLEMAS AL ENFOQUE ESTE-OESTE. LA ÉPOCA ACTUAL PRESENTA ALTERNATIVAS DE CAMBIO EN ESE ORDEN EN DONDE, INCLUSO, OTROS PAÍSES DISFRUTAN EL AVANCE-ECONÓMICO, JAPÓN ES UN CASO DIGNO, LA TRANSFORMACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL, PUEDE GENERAR CAMBIOS DE ACTITUDES Y CONCEPTOS PARA LA RESOLUCIÓN DE PROBLEMAS REGIONALES Y MUNDIALES QUE ATAÑEN A LA MAYOR PARTE DE LOS ESTADOS.

EL PROCESO LATINOAMERICANO DE INTEGRACIÓN DE POSICIONES POLÍTICAS PUEDE IR GENERANDO NUEVAS OPCIONES EN LA CONFIGURACIÓN DEL ORDEN MUNDIAL. PERO TAMBIÉN LA UNIFICACIÓN DE CRITERIOS EN TORNTO A LOS PROBLEMAS DE ARMAMENTISMO PUEDEN IR CONFIGURANDO UN CONSENSO MAYOR PARA TRANSFORMAR EL ORDEN INTERNACIONAL. LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA SE ENCUENTRA EN ESE PROCESO Y A LA VEZ, SUJETA A UNA SERIE DE PRESIONES POR PARTE DE ESTADOS UNIDOS QUE NO PERMITEN MANIOBRAR CON LIBERTAD TOTAL. SIN EMBARGO, ESTA ES LA REALIDAD EN QUE SE SITÚA MÉXICO EN LA POLÍTICA INTERNACIONAL Y POR LO TANTO, SE TIENE QUE DISEÑAR UNA POLÍTICA QUE ATIENDE A ESTOS CONDICIONANTES Y A LAS PERSPECTIVAS DE TRANSFORMACIÓN DE LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.

EN LA RELACIÓN BILATERAL DESIGUAL CON ESTADOS UNIDOS PUEDEN SURGIR ALTERNATIVAS "DISUASIVAS" QUE NO ESTÉN BASADAS EN ENFOQUES-MILITARISTAS. ESTOS DEBEN SER SUPERADOS Y LA ALTERNATIVA DE LOS FOROS MULTILATERALES PARA LA DISCUSIÓN DE LAS DIFERENCIAS NORTE-SUR ES UN AMPLIO CAMINO AÚN POR RECORRER, UNA PREMISA FUNDAMENTAL A DIFUNDIR, SIN DUDA ES EL NUEVO SIGNIFICADO DE UN PROYECTO QUE SE COLOQUE EN UNA NUEVA CONCEPCIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL AL ENFOQUE TRADICIONAL DE SEGURIDAD COLECTIVA APEGADA A LA DOCTRINA ESTADOUNIDENSE.

LA CONCEPCIÓN INNOVADA COMO TAL, HABRÁ DE CORRESPONDER A UNA NUEVA OPCIÓN QUE SUSTITUYA LA IMPORTANCIA DE LAS DIFERENCIAS ESTE-ESTE COMO DETERMINANTE DE CONFLICTOS REGIONALES, POR LA ALTERNATIVA DE LAS DIFERENCIAS NORTE-SUR MÁS APEGADA A LAS ASPIRACIONES DE LOS PAÍSES POBRES POR ALCANZAR MEJORES NIVELES DE DESARROLLO.

EL CONFLICTO CENTROAMERICANO, EN ESTE SENTIDO, REPRESENTA UN RIESGO, PERO TAMBIÉN, ESTÁ REPRESENTANDO UN CAMPO DE CONVERGENCIA DE ESTA NUEVA OPCIÓN DE SEGURIDAD LATINOAMERICANA.

B I B L I O G R A F I A

ARANCIBIA C. JUAN. "HONDURAS ¿ UN ESTADO NACIONAL ? EDIT.GUYNIOVAS.
HONDURAS 1984. 131 P.

ARRIGHY GIOVANNI. "UNA CRISIS DE HEGEMONÍA" EN "DINÁMICA DE LA CRÍ-
SIS GLOBAL" SIGLO XXI EDITORES, MÉXICO 1983. PP.61-118.

BERMUDEZ LILIA. ET.AL. "CRISTIANISMO Y REVOLUCIÓN EN CENTROAMÉRICA"
CENTRO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS.

SERIE: ANÁLISIS DE COYUNTURA: CUADERNO 4. FACULTAD DE CIENCIAS POLÍ-
TICAS Y SOCIALES. UNAM, MÉXICO 1980. 91 P.

BERMUDEZ LILIA Y CAVALLA ANTONIO. "ESTRATÉGIA DE REAGAN HACIA LA RE-
VOLUCIÓN CENTROAMERICANA". EDIT. NUESTRO TIEMPO UNAM, MÉXICO 1982.
197 P.

BERMUDEZ LILIA. "GUERRA DE BAJA INTENSIDAD: REAGAN CONTRA CENTROAMÉ-
RICA". SIGLO XXI EDITORES. MÉXICO, 1987. 229 P.

BHAGWATI JAGDISH. "LA ECONOMÍA Y EL ORDEN MUNDIAL EN EL AÑO 2000"
SIGLO XXI EDITORES MÉXICO, 1973 PP. 97-289.

BOERSNER DEMETRIO. "RELACIONES INTERNACIONALES DE AMÉRICA LATINA".
EDIT.NUEVA IMÁGEN. MÉXICO 1982. 378 P.

BURTON J. W. (TRADUCCIÓN Y ESTUDIO PRELIMINAR DE CUADRA HÉCTOR),
"TEORÍA GENERAL DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES"
U.N.A.M. 1973. 381 P.

CASTILLO RIVAS DONALD. (COMPILADOR) "CENTROAMÉRICA MÁS ALLÁ DE -
LA CRISIS", EDICIONES SIAP. 423 P. MÉXICO 1983.

CAVALLA ANTONIO. "SEGURIDAD NACIONAL Y PROYECTOS POLÍTICOS" CEN-
TRO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS. CUADERNOS 33. FACUL-
TAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, UNAM. 39 P.
MÉXICO 1978.

CAVALLA ANTONIO, ET.AL. "EL GOBIERNO DE REAGAN FRENTE A CENTROA-
MÉRICA INTERVENCIÓN CONTRA LIBERACIÓN NACIONAL. (1981
1982) CENTRO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS. SERIE ANÁ-
LISIS DE COYUNTURA. CUADERNO 6, FACULTAD DE CIENCIAS-
POLÍTICAS Y SOCIALES UNAM. MÉXICO 1982, 99. P.

CAVALLA ROJAS ANTONIO. "LOS MILITARES EN AMÉRICA LATINA", CENTRO
DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS. SERIE AVANCES DE INVE-
STIGACIÓN. FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES.
UNAM MÉXICO 1983. 95 P.

CASTAÑEDA JORGE G. "MÉXICO: EL FUTURO EN JUEGO", JOAQUÍN MORTÍZ-
PLANETA, EDITORES. MÉXICO 1987. 190 P.

CARDOSO FERNANDO HENRIQUE Y FALETTO ENZO. "DEPENDENCIA Y DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA" SIGLO XXI EDITORES 1974, 166 P.

CEPAL. "EL PROBLEMA DE LA DEUDA: GESTACIÓN, DESARROLLO, CRISIS- Y PERSPECTIVAS". DOCUMENTO PRESENTADO AL UNDÉCIMO PERÍODO DE SESIONES DEL COMITÉ DE EXPERTOS GUBERNAMENTALES DE ALTO NIVEL. (CEPAL). VIGÉSIMO PRIMER PERÍODO DE SESIONES MÉXICO D.F. 17 AL 25 DE ABRIL DE 1986. S.S.P.

CHUBB E. JHON Y PETERSON E.PAUL. "THE NEW DIRECTION IN AMERICAN POLITICS", THE BROOKINGS INSTITUTION WASHINGTON D.C. APUNTE DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN DEL CIDE SIP, MÉXICO 1986. INÉDITO.

CHOMSKY NOAM Y HERNAN S. EDWARD. "WASHINGTON Y EL FACISMO EN EL TERCER MUNDO". SIGLO XXI EDITORES. MÉXICO 1981. 481 P.

CORDOBA ARNALDO. "LOS ORIGENES DEL ESTADO EN AMÉRICA LATINA". CENTRO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS. CUADERNOS 32. SERIE ESTUDIOS. FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES UNAM. MÉXICO 1977. 50 P.

COMISION MEXICANA DE ASISTENCIA A LOS REFUGIADOS GUATEMALTECOS. (COMAR). "INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS REFUGIADOS - GUATEMALTECOS. JULIO 27 DE 1984. MÉXICO 69 P.

COBOS PAQUITA, ET. AL. "ESTADOS UNIDOS Y LOS CONFLICTOS INTERNACIONALES". EDITORIAL FUNDAMENTOS IEPALA, MADRID 1985. PP. - 41 - 107.

DOS SANTOS THEOTONIO. "LA CRISIS NORTEAMERICANA Y AMÉRICA LATINA". EDICIONES PERIFERIA, CHILE 1972. P. 144.

ENCUENTRO INDIGENA DE AMERICA LATINA. "LA RESISTENCIA Y LAS LUCHAS- DE LOS INDÍGENAS DE GUATEMALA" MÉXICO 1982. 51 P.

EDWIN A. DEAGLE JR. "MÉXICO Y LA POLÍTICA DE SEGURIDAD NACIONAL DE- LOS ESTADOS UNIDOS. EN LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS -- UNIDOS. SELECCIÓN DE TELLO CARLOS Y REYNOLDS C. FCE, MÉXICO 1981. PP. 219 - 230.

FALLAS BALDI OSCAR Y JAUBERT ROJAS RODRIGO. "LAS ELECCIONES EN COS- TA RICA DE MONGE A ARIAS: UN CONTINUISMO CONSERVADOR --- 1986-1990. Y GUATEMALA: ELECCIONES, CONTRAINSURGENCIA E- INTENTO DE MODERNIZACIÓN CAPITALISTA. "CENTRO DE ESTUDIOS DE LA REALIDAD GUATEMALTECA (CERG) Y CIENCIA Y TECNOLO - GÍA PARA GUATEMALA. APUNTES DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUA- LIZACIÓN DEL CIDE-MÉXICO 1986. INÉDITO.

GARCIA Y GRIEGO MANUEL Y VEGA GUSTAVO. (COMPILADORES). "MÉXICO-ESTA DOS UNIDOS 1984". EL COLEGIO DE MÉXICO, MÉXICO 1985. 272 P.

FLORES CABALLERO ROMEO. "LAS PRIMERAS CONSECUENCIAS DE LA APLICACIÓN DE LA LEY SIMPSON-RODINO. "PARTIDO REVOLUCIONARIO-INSTITUCIONAL INSTITUTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS Y SOCIALES. REUNIÓN NACIONAL SOBRE POLÍTICA EXTERIOR MÉXICO, 20 DE AGOSTO DE 1987. INÉDITO.

GARZA ELIZONDO HUMBERTO. (COMPILADOR) "FUNDAMENTOS Y PRIORIDADES - DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO", EL COLEGIO DE MÉXICO, CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES. MÉXICO 1986. 278 P.

GRANADOS CHAVERRI CARLOS. "HACIA UNA DEFINICIÓN DE CENTROAMÉRICA: EL PESO DE LOS FACTORES GEOPOLÍTICOS", ANUARIO DE ESTUDIOS CENTROAMERICANOS. UNIVERSIDAD DE COSTA RICA 1985. P 59-78.

GRANDES TEMAS DE LA POLITICA EXTERIOR. P.R.I. COMISIÓN DE ASUNTOS INTERNACIONALES. FCE. MÉXICO 1983 425 P.

GREEN ROSARIO, ETL. AL. "CENTROAMÉRICA EN CRISIS" EL COLEGIO DE - MÉXICO. CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES. MÉXICO 1984 226 P.

GREEN ROSARIO, ET. AL. "LAS RELACIONES DE MÉXICO Y LOS ESTADOS UNIDOS EN LA DÉCADA DE LOS 80", CENTRO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS. SERIE ESTUDIOS. CUADERNO 42, FACULTAD DE -- CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES. UNAM. MÉXICO 1981. 40 P.

GIRALDO LEONEL, "CENTROAMÉRICA ENTRE DOS FUEGOS". EDITORIAL PRINTER COLOMBIANA, BOGOTÁ 1985. 366 P.

HALL CAROLYN. "AMÉRICA CENTRAL COMO REGIÓN GEOGRÁFICA". ANUARIO DE ESTUDIOS CENTROAMERICANOS, UNIVERSIDAD DE COSTA RICA, 1985. PP. 6-24.

HOFFMANN STANLEY H. "TEORÍAS CONTEMPORÁNEAS SOBRE LAS RELACIONES INTERNACIONALES". EDIT. TAENOS MADRID 1963. 351 P.

INSULZA JOSE MIGUEL. "EL PROGRAMA DE EXPANSIÓN MILITAR DE LA ADMINISTRACIÓN REAGAN Y EL BALANCE DE PODER CON LA UNIÓN SOVIÉTICA". APUNTES DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN, CIDE 45 P. MÉXICO 1986. INÉDITO.

INFORME RELACIONES MEXICO-ESTADOS UNIDOS, CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL TERCER MUNDO. VOL. I. NO. 2 FEB-JUN 1982. MÉXICO 232 P.

INFORME RELACIONES MEXICO-ESTADOS UNIDOS, CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL 3ER. MUNDO A.C. VOL. I. NO.3 MÉXICO 332 P.

LA INDUSTRIA PETROLERA DE MEXICO. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA. PEMEX. MÉXICO 1985. 310 P.

J. GONZALEZ JUAN, ET. AL. "EL IMPACTO DE LAS AUDIENCIAS HELMS EN LA RELACIÓN BILATERAL". APUNTES DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN, CIDE MÉXICO, 19 P. INÉDITO.

LOPEZ SEGUERA FRANCISCO. "EL CONFLICTO CUBA-ESTADOS UNIDOS Y LA CRISIS CENTROAMERICANA". EDIT, NUESTRO TIEMPO, COLECCIÓN - TEMAS DE ACTUALIDAD 1985, 245 P.

LA RESPUESTA MEXICANA A LA PRESENCIA CENTROAMERICANA, EL VETO JURÍDICO DEL DERECHO AL ASILO", ACADEMIA MEXICANA DE DERECHOS HUMANOS. EL COLEGIO DE MÉXICO, JUNIO 25-26 DE 1985, MÉXICO 11 P. FOTOCOPIADO.

LOPEZ DIAZ PEDRO (COORDINADOR) "LA CRISIS DEL CAPITALISMO TEORÍA Y PRÁCTICA" SIGLO XXI EDITORES, UNAM, DIVISIÓN DE ESTUDIOS DE POST-GRADO DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA MÉXICO DE 1984, 698 P.

MARTINEZ TARRAGO TRINIDAD, ET. AL. "CENTROAMÉRICA CRISIS Y POLÍTICA INTERNACIONAL" SIGLO XXI EDIT, CECADE-CIDE, MÉXICO 1985, 318 P.

MESSMACHER, GENOVES, NOLASCO, ET. AL. "DINÁMICA MAYA: LOS REFUGIADOS GUATEMALTECOS", FCE MÉXICO 1986, 355 P.

MEXICO GUATEMALA, NUEVA ETAPA DE AMISTAD Y COOPERACION, VISITA DE ESTADO DEL PRESIDENTE MIGUEL DE LA MADRID A LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, ABRIL 8-10 DE 1987, PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, MÉXICO 1987, 91 P.

MEYER LORENZO, ET. AL. "LECTURAS DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA" EL COLEGIO DE MÉXICO, CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES - MÉXICO 1979. 452 P.

MEYER LORENZO, (COMPILADOR) "MÉXICO-ESTADOS UNIDOS 1982". EL COLEGIO DE MÉXICO, 1982. 164 P.

PELLICER DE BRODY OLGA, "VEINTE AÑOS DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA 1960-1980", FORO INTERNACIONAL, OCTUBRE-DICIEMBRE 1980, EL COLEGIO DE MÉXICO.

POLITICA EXTERIOR DE MEXICO, 175 AÑOS DE HISTORIA, PRÓLOGO DE SEPÚLVEDA AMOR BERNARDO, SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES, MÉXICO 1985, TOMO IV.

PORTANTIERO D.E. ET. AL. "PROYECTOS DE CAMBIO Y FUERZAS INTERNACIONALES EN LOS 80", EDICOL 1980, 247, 0.

RELACIONES MEXICO-ESTADOS UNIDOS. INFORME CEESTEM 4 "PROGRAMA DE ESTUDIOS, RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS", MÉXICO 1984, 319. PAG.

RICHTER ERNESTO, ET. AL. "ESTADOS UNIDOS MÉXICO Y CENTROAMÉRICA, INTERVENCIÓN Y LIBERACIÓN NACIONAL", CENTRO DE ESTUDIOS-LATINOAMERICANOS, SERIE ANÁLISIS DE COYUNTURA, CUADERNO-5, FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, UNAM, MÉXICO 1981, 91 P.

RODRIGUEZ ERWIN, "RELACIÓN DE DESÓRDENES Y DESOBEDIENCIAS EN LA FRONTERA SUR", INÉDITO PP. 465.

RODRIGUEZ ERWIN, "LA ÉTICA PROTESTANTE Y EL ESPÍRITU DEL IMPERIALISMO", REVISTA ESTUDIOS POLÍTICOS No.10, MÉXICO UNAM 1978.

SANCHEZ RAMOS IRENE. (COMPILADORA). "CENTROAMÉRICA: RAICES Y DESARROLLO DE UN CONFLICTO ACTUAL". FACULTAD DE CIENCIAS - POLÍTICAS Y SOCIALES. UNIVERSIDAD ABIERTA. UNAM. 1986. 448 P.

SAXE FERNANDEZ JOHN. "CIENCIA SOCIAL Y POLÍTICA EXTERIOR" UNAM. -- MÉXICO 1978. 195 P.

SEARA VAZQUEZ MODESTO. "LA HORA DECISIVA". JOAQUÍN MORTIZ. PLANETA EDITORES. MÉXICO 1986. 334 P.

SELA. (SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO). "LAS RELACIONES ECONÓMICAS DE AMÉRICA LATINA CON ESTADOS UNIDOS 1982-1983". SIGLO XXI. EDITORES. MÉXICO 1983. 134 P.

SELA. "EL FMI", EL BANCO MUNDIAL Y LA CRISIS LATINOAMERICANA" SIGLO XXI EDITORES. MÉXICO 1986. 474 P.

SELSER GREGORIO. "INFORME KISSINGER CONTRA CENTROAMÉRICA". EDIT. EL DÍA EN LIBROS. MÉXICO 1984. 177 P.

SILVA MICHELENA JOSE A. "POLÍTICA Y BLOQUES DE PODER. CRISIS EN EL - SISTEMA MUNDIAL". SIGLO XXI EDITORES. MÉXICO 1976. 291 P.

SEC KELY GABRIEL. (COMPILADOR) MÉXICO-ESTADOS UNIDOS 1985. EL COLEGIO DE MÉXICO. CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES. MÉXICO 1986. 215 P.

TAPIA VALDEZ JORGE A. "EL TERRORISMO DE ESTADO. LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN EL CONO SUR". EDIT. NUEVA IMÁGEN. MÉXICO 1980. 283. P.

TEMAS DE LA REALIDAD GUATEMALTECA. "LA POLÍTICA EXTERIOR GUATEMALTECA (1982-1985). No. 2 JULIO 1985. AÑO 1. MÉXICO.

TORIELLO GARRIDO GUILLERMO. "TRAS LA CORTINA DE BANANO" FCE ARCHIVO DEL FONDO 59-60 MÉXICO 1976. 277 P.

URQUIDI VICTOR. ET. AL. "LAS PERSPECTIVAS DEL PETRÓLEO MEXICANO" EL COLEGIO DE MÉXICO. CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES. MÉXICO 1979. 403 P.

VENERONI HORACIO L. "ESTADOS UNIDOS Y LAS FUERZAS ARMADAS DE AMÉRICA LATINA: LA DEPENDENCIA MILITAR". EDICIONES PERIFERIA. ARGENTINA 1973. 211 P.

WOLFE ALAN Y GOLD DAVID A. "LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LA POSTGUERRA - CON LOS ESTADOS UNIDOS". CENTRO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS. CUADERNO 41. SERIE ESTUDIOS. FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES. UNAM. MÉXICO 1981. 90 P.

DOCUMENTOS PERIODISTICOS Y REVISTAS.

AFTALION MARCELO E. "PODER NEGOCIADOR LATINOAMERICANO" REVISTA FORO INTERNACIONAL 60, ABRIL-JUNIO, 1975. EL COLEGIO DE MÉXICO. PP. 536-562.

AGENDA ESTADISTICA. 1986. INEGI. SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y - PRESUPUESTO. MÉXICO 1987. 253 P.

AGUAYO QUEZADA SERGIO. "EN BUSCA DE LA SEGURIDAD PERDIDA". LA - JORNADA. 2 DE MARZO DE 1986. MÉXICO.

AGUAYO QUEZADA SERGIO. "MÉXICO EN LA SEGURIDAD NACIONAL DE ESTADOS UNIDOS". LA JORNADA 2 DE ENERO DE 1986. MÉXICO.

AGUAYO QUEZADA SERGIO. "EXODO CENTROAMERICANO". REVISTA NEXOS 88 ABRIL DE 1985. MÉXICO PP. 37-43.

AMPUERO STELLA. "CON LAS FUERZAS OPERATIVAS ESPECIALES ESTADOUNIDENSES RESURGE EL RIESGO DE INVASIÓN NICARAGUA". REVISTA PROCESO. No.448. 3 DE JUNIO DE 1985. MÉXICO P.35-36

"AMPLIO CONTADORA SUS PROYECCIONES A TODOS LOS PROBELMAS CENTROAMERICANOS". EXCÉLSIOR 27 DE SEPTIEMBRE DE 1986.

ANUARIO MEXICANO DE RELACIONES INTERNACIONALES 1983. UNAM. ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES ACATLÁN 1A. PARTE. 882 P. MÉXICO 1986.

ALLAZ TOMAS GERARDO. "LA PAZ DE REAGAN". REVISTA PROCESO 564. 24 DE AGOSTO DE 1987. P. 40. MÉXICO.

AUMENTA ESTADOS UNIDOS LA RESERVA DE PETRÓLEO A 750 MILLONES DE BARRILES. ESTA MEDIDA BENEFICIARA A MÉXICO". EXCÉLSIOR 7 DE AGOSTO DE 1986. MÉXICO. NOTA DE LA AGENCIA UPI.

BENASSO MIGUEL. "AMERIPPON ¿ UNA AUTOPIA CAPITALISTA". REVISTA - PROCESO 564. AGOSTO 24 DE 1987. P. 37. MÉXICO.

CASTAÑEDA JORGE. EL COSTO DEL RESCATE MEXICANO. REVISTA PROCESO. ABRIL DE 1987.

CATAÑEDA JORGE. "MÉXICO EN EL MUNDO MÁS ALLÁ DE LOS PRINCIPIOS". REVISTA NEXOS 110. FEBRERO DE 1987. MÉXICO. P. 21-28.

CUADERNOS DE POLITICA EXTERIOR MEXICANA. VARIOS AUTORES. CENTRO- DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICA. CIDE. MÉXICO 84. 336. P.

CUADRA HECTOR. "LA TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL Y EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS: EL PODER Y EL CONTRA - PODER INTERNACIONALES". REVISTA RELACIONES INTERNACIONALES No. 35 CENTRO DE RELACIONES INTERNACIONALES. FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES. UNAM. 1986. P. 4 - 15.

"CHIAPAS BASICO", COORDINACIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA
E INFORMÁTICA, S.P.P. MÉXICO 1986.

CRONOLOGIA DE LAS CONTRADICCIONES EN LAS RELACIONES MEXICO-ACNUR-
Y MEXICO-GUATEMALA. REVISTA PROCESO 364. OCTUBRE 24 DE
1983. MÉXICO. PP. 19-20.

DEVLIN ROBERT. "LA DEUDA EXTERNA CONTRA EL DESARROLLO ECONÓMICO.
AMÉRICA LATINA EN LA ENCRUCIJADA". COLECCIÓN DE ESTU -
DIOS CIEULAN. No.17, OCTUBRE 1985 P. 69-100 ESTUDIOS -
No.105 APUNTES DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN CIDE.
1986. MÉXICO. INÉDITO.

DE LA MADRID HURTADO MIGUEL. "RECHAZO A QUE AMÉRICA LATINA SEA --
TRIBUTARIA DEL SISTEMA QUE LA AHOGA". EXCÉLSIOR 28 DE -
JULIO DE 1987. MÉXICO.

DE LA MADRID HURTADO MIGUEL. "NADIE TIENE EL DERECHO A IMPONER MODE
LOS POLÍTICOS IMPORTADOS". EXCÉLSIOR 28 DE JULIO DE 1987.

DE LA MADRID HURTADO MIGUEL. "AVANZA EL MILITARISMO FLUJO DE REFU-
GIADOS". EXCÉLSIOR 28 DE JULIO DE 1987. MÉXICO.

EL SALVADOR ALARMA A LA FUNDACION ADENAWER, LA CORRUPCION OFICIA -
LISTA. EL DÍA. MÉXICO 25 DE SEP. DE 1986.

EL PROGRAMA CULTURAL DE LA FRONTERAS, ZONA NORTE Y SUR. EVALUACIÓN DEL SENADO DE LA REPÚBLICA, LIII LEGISLATURA. CUADERNOS DEL SENADO 77, MÉXICO JUNIO DE 1987.

EN CHIAPAS MILES DE MILLONES DE FIANZA POR DEFENDER EL PRECIO DEL MAIZ. REVISTA PROCESO 508. JULIO 28 DE 1986. P.14-17.

EL PLAN REAGAN-WRIGHT INSISTE EN LA DEMOCRATIZACION DE NICARAGUA. - EXCÉLSIOR 26 DE AGOSTO DE 1987. MÉXICO.

ESTADOS UNIDOS. PERSPECTIVA LATINOAMERICANA: LA AGENDA POLITICA. - CUADERNOS SEMESTRALES DEL CIDE PRIMER SEMESTRE DE 1984, - NO.15 MÉXICO. INÉDITO.

FAGEN RICHARD. "EL PETRÓLEO MEXICANO Y LA SEGURIDAD DE ESTADOS UNIDOS". FORO INTERNACIONAL NO.74. OCTUBRE-DICIEMBRE 1978. EL COLEGIO DE MÉXICO, MÉXICO. P. 216-230.

FAZIO CARLOS. "LA COMPLICADA RADIO MARTÍ QUIZÁS INCUBA UN MONSTRUO EN SU PROPIO PAÍS". REVISTA PROCESO 448. JUNIO 3 DE 1985, MÉXICO, P. 34-38.

FAZIO CARLOS. "CENTROAMÉRICA: ESQUIPULAS 2 REHABILITA LA POSIBILIDAD DE ARREGLO DIPLOMÁTICO" PROCESO 563 17 DE AGOSTO DE 1987, PP. 41-44.

FAZIO CARLOS. GOBERNACIÓN NO RECONOCE REFUGIADOS Y SU RECHAZO PROVOCA CONFLICTO CON ACNUR. PROCESO 364, 24 DE OCTUBRE 83. MÉXICO. P. 18-23.

FAZIO CARLOS. "PETRÓLEO LA CLAVE EN LA RELACIÓN MÉXICO-WASHINGTON-MANAGUA". PROCESO 562, 10 DE AGOSTO DE 1987. MÉXICO. P.38-41.

FUNDAMENTAL PARA LA DEFENSA SOVIETICA, LA NUEVA LINEA TRAZADA EN LA POLITICA EXTERIOR. LA SEGURIDAD NACIONAL DEPENDE DE LA SEGURIDAD MUTUA. EXCÉLSIOR, 4 DE ABRIL 1987. MÉXICO.

GARCIA SILVA MARCELO. ¿ENERGÍA Y SEGURIDAD ? PETRÓLEO Y POLÍTICA -- ENERGÉTICA EN ESTADOS UNIDOS" APUNTES DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN DEL CIDE. 66 P. MÉXICO 1986. INÉDITO.

GONZALEZ GUADALUPE. "EL PROBLEMA DEL NARCOTRÁFICO EN EL CONTEXTO DE LA RELACIÓN ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS". APUNTES DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN. CIDE 1986. MÉXICO. VER - TAMBIÉN CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DEL CIDE. DE ABRIL-SEPTIEMBRE 1985. P. 20-28. INÉDITO.

GOROSTIAGA XAVIER. "GEOPOLÍTICA DE LA CRISIS REGIONAL", CUADERNO DE PENSAMIENTO PROPIO. SERIE ENSAYOS SEIS, ENE.1984. INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES, COORDINADORA REGIONAL DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES, NICARAGUA 1984. P.3-59.

HERRERA ZUÑIGA RENE. "DE CARA AL SUR. MÉXICO ANTE CENTROAMÉRICA".

REVISTA NEXOS, 28, ABRIL DE 1980. MÉXICO, P.3-10.

HEBERTO CASTILLO. "FRONTERA CALIENTE", PROCESO 450, 17 JUN. 1985.

MÉXICO P. 33-36.

IMPUGNA ESTADOS UNIDOS LA ASISTENCIA DE BAENA SOAREZ AL GRUPO -

CONTADORA. EXCÉLSIOR, 26 DICIEMBRE 1986 MÉXICO.

IMPOSIBLE ESTAR DE ACUERDO CON WASHINGTON EN TODO. MIGUEL DE LA --

MADRID HURTADO. EXCÉLSIOR 27 DE SEP. 87. MÉXICO.

IMPORTANTE TRATAR CON MEXICO ASUNTOS QUE AMENAZAN A TODA LA HUMANI

DAD. SHEVARDNAZE. EXCÉLSIOR 6 OCT.86. MÉXICO.

INSULZA JOSE MIGUEL. "CENTROAMÉRICA EL MITO DE LA SEGURIDAD". REVIS

TA NEXOS 114, JUN.87. MÉXICO PP.37-41.

INSULZA JOSE MIGUEL. ¿UNA NUEVA POLÍTICA EXTERIOR?. APUNTES DEL CUR

SO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN DEL CIDE, 15. MÉXICO 86.

INÉDITO.

JULIUS OJUKA. "COLUMNA TIEMPO Y MUNDO: AUSENCIAS". EXCÉLSIOR 6 DE -

OCTUBRE 1986. MÉXICO.

KNOCHENHAWER GUILLERMO. "POR INTRANSIGENCIA DE PAÍSES RICOS FRACASO

LA REUNIÓN DE LA UNCTAD". EXCÉLSIOR 11 DE JULIO 1983.

LOAEZA SOLEDAD. "EL FACTOR AMERICANO REVISTA NEXOS 110, FEB.87
MÉXICO.P.17-20.

LOZOYA JORGE ALBERTO. "MÉXICO Y LA DIPLOMACIA MULTILATERAL", FORO
INTERNACIONAL. ABRIL-JUNIO 1984. No.4 COLEGIO DE MÉXI-
CO. PP.427-442.

LUSINCHI JAIME. "HAY FUERZAS IRREGULARES EMPEÑADAS EN DERROCAR A-
REGÍMENES INSTITUIDOS", EXCÉLSIOR 28 JUL.87, MÉXICO.

MAJANO ADOLFO ARNOLDO. "FUERZAS ARMADAS EN CENTROAMÉRICA". CENTRO
LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS". APUNTES DEL
CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN 53. P. CIDE-MÉXICO 86.
INÉDITO.

MAJANO ADOLFO ARNOLDO. "CENTROAMÉRICA ENFOQUE GEOPOLÍTICO Y ANTECE-
DENTES DE LAS FUERZAS ARMADAS". CENTRO LATINOAMERICANO
DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS A.C. APUNTES DEL CURSO SUPE -
RIOR DE ACTUALIZACIÓN. 27 P. MÉXICO 1986. INÉDITO.

MERGIER ANNE MARIE. "DIVIDEN Y DESCONCIERTAN A LOS PAÍSES SOCIALIS-
TAS LAS REFORMAS DE GORVACHEV". PROCESO 564. 24 DE AGOS-
TO 1987. PP.36-41. MÉXICO.

MOFFITTH MICHAEL. "LA INCABABLE GUERRA ECONÓMICA MUNDIAL", EXCÉL -
SIOR 2-10 SEP. MÉXICO 77.

MORALES CESAREO. "SEGURIDAD NACIONAL: DEFINICIONES", EXCÉLSIOR 25
MAYO 1987, MÉXICO.

MORALES CESAREO. "ECONOMÍA Y SEGURIDAD NACIONAL", EXCÉLSIOR 27 --
JUN. 87, MÉXICO.

MOYA PALENCIA MARIO. "INCOMPATIBLES LOS INTERESES DE ESTADOS UNIDOS
CON LOS DE AMÉRICA LATINA", EXCÉLSIOR, 4 DE ABRIL 1987,
MÉXICO.

PACHECO MENDEZ GUADALUPE. "CENTROAMÉRICA EN LA POLÍTICA EXTERIOR -
MEXICANA", 1981-1982, REVISTA CUADERNOS POLÍTICOS, ABRIL
JUN. 1982 No.32, EDICIONES ERA, 1982, MÉX. 57-67.

" PARA ATACAR A ESTADOS UNIDOS, YO DESESTABILIZARIA A MEXICO; VERNON
WALTERS" , EXÉLSIOR 27 SEPTIEMBRE 1986 MÉXICO.

PELLICER OLGA, CONTADORA: " LA BÚSQUEDA DE LA PACIFICACIÓN EN CEN-
TROAMÉRICA" FORO INTERNACIONAL, OCT-DIC 1985 No 2 EL --
COLEGIO DE MÉXICO PP 125-156.

PIÑEIRO JOSE LUIS. " SEGURIDAD NACIONAL EN AMERICA LATINA" POLITICAS
DESESTABILIZADORES" EXÉLSIOR 28 JUL 1987, MÉXICO.

SEPULVEDA AMOR BERNARDO. " LAS NUEVAS REGLAS DEL GATT Y EL MARCO -
JURÍDICO MEXICANO" REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR FEB 1980
MÉXICO PP. 133-141.

SEPULVEDA AMOR BERNARDO. "DISCURSO ANTE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE LA RELACIÓN ENTRE DESARME Y DESARROLLO" NACIONES UNIDAS NUEVA YORK. 24 AGOSTO 1987 FOTOCOPIADO.

SEPULVEDA CESAR. " VIGENCIA ACTUAL DE LOS PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DEL ESTADO MEXICANO". REVISTA RELACIONES INTERNACIONALES. 26-27 JUL-DIC. 1979. CENTRO DE RELACIONES INTERNACIONALES, FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES UNAM MÉXICO PP.5-18.

SEPULVEDA ALBERTO. " EL MILITARISMO DESARROLLISTA EN AMÉRICA LATINA" FORO INTERNACIONAL No 1 JUL-SEPT. 1972. EL COLEGIO DE MÉXICO. MÉXICO PP 45-65.

SERRATO ZAVALA CLAUDIA . " QUE HACER TRAS LA VI UNCTAD" EL DÍA-MÉXICO 6 DE AGOSTO 1983.

SIPRI. (INSTITUTO INTERNACIONAL DE ESTOCOLMO PARA LA INVESTIGACIÓN DE LA PAZ). " CRECIERON 820% LAS FUERZAS PARAMILITARES EN CENTROAMÉRICA EN 6 AÑOS; LAS TROPAS 150% - "EXCELSIOR 26 SEPT 1986 MÉXICO.

SOSA F PRISCILA Y NUÑEZ GEORGINA." MÉXICO-ESTADOS UNIDOS¿UNO O MUCHOS HELMS? APUNTES DEL CURSO SUPERIOR DE ACTUALIZACIÓN DEL CIDE 15P. MÉXICO 1986. INÉDITO.

SMITH H PETER. " MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS VECINOS INCÓMODOS " -- REVISTA NEXOS 115 JUL 1987 MÉXICO PP.35-42.

TENIENTE CORONEL EDWARD L. KING. " NICARAGUA: ¿SERÍA AMENAZA MILITAR PARA CENTRO AMÉRICA?" APUNTES DEL CURSO SUPERIOR - DE ACTUALIZACIÓN , CIDE MÉXICO 1986. INÉDITO.

VALERO RICARDO. " CONTADORA: LA BÚSQUEDA DE LA PACIFICACIÓN EN CENTROAMÉRICA" FORO INTERNACIONAL OCT- DIC. 1985 No 2 EL - COLEGIO DE MÉXICO. PP. 125-156.

VILLAREAL ROCIO Y VILLAREAL RENE. " INDUSTRIALIZACIÓN Y EL NUEVO GATT" REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO, FEB 1980 MÉXICO PP. 142-155.

" VITAL PARA LOS CONTRAS, LAS PISTAS DE COSTA RICA" EXÉLSIOR 26 DE AGOSTO 1987. MÉXICO.

ZAMORA DOBLE JULIAN . " FACTOR DE INESTABILIDAD, EL MARXISMO EN CENTROAMÉRICA" UNO MÁS UNO . FEB 1987. MÉXICO.