



15
2ej.
**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO**

FACULTAD DE ECONOMIA

**LAS CUENTAS NACIONALES,
SU UTILIZACION EN LA PLANEACION
ECONOMICA EN MEXICO 1983-1985**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A :

HECTOR JOSE DE ALZUA ROMO

DIRECTOR DE TESIS
DR. JAIME M. ZURITA CAMPOS

MEXICO, D. F.

1988



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

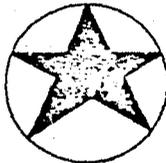
FACULTAD DE ECONOMIA

SEMINARIO DE TITULACION I

NOTA IMPORTANTE:

ESTA TESIS ES LA N° 60 DIRIGIDA
POR EL:

DR. JAIME MANUEL
ZURITA CAMPOS



FE-UNAM-1988

 INDICE GENERAL		
CODIGO (1)	CONTENIDO (2)	P.P. (3)
	" LAS CUENTAS NACIONALES, SU UTILIZACION EN LA PLANEACION ECONOMICA EN MEXICO 1983 - 1985 "	
	PROLOGO	vi
	INTRODUCCION	xi
I	LAS CUENTAS NACIONALES EN MEXICO	1
1.1	Antecedentes y Referentes Científicos	3
1.1.1	La Doctrina Mercantilista	5
1.1.2	El Origen del Concepto de Ingreso Nacional por los Disidentes del Mercantilismo.	6
1.1.3	El Concepto Fisiocrático de Producción y de Ingreso Nacional.	9
1.1.4	El Concepto de Producción Material de Adam Smith	10
1.1.5	La Teoría Marxista del Ingreso Nacional	14
1.1.6	El Enfoque Keynesiano Dinámico	19
1.2	Aspectos Generales en la Formulación de las Cuentas Nacionales.	21
1.2.1	Nociones Teóricas Generales	22
1.2.2	El Esquema de Contabilidad Económica de Richard - Stone y su Influencia en el Sistema de Cuentas Nacionales de Naciones Unidas.	26
1.2.3	El Sistema de Cuentas Nacionales de México. Antecedentes y Características.	29

★ INDICE GENERAL		
CODIGO	CONTENIDO	P.P.
(1)	(2)	(3)
1.3	Avances Significativos en la Estimación de las Cuentas Económicas Nacionales. Período 1978-1980.	34
	Citas	38
II	LA PLANEACION ECONOMICA Y LOS INSTRUMENTOS AUXILIARES.	40
2.1	Crecimiento vs. Desarrollo	45
2.1.1	Características del Crecimiento Económico	46
2.1.2	Características del Desarrollo Económico	49
2.1.2.1	El Desarrollo como Crecimiento	50
2.1.2.2	El Subdesarrollo como Etapa	51
2.1.2.3	El Desarrollo como un Proceso de Cambio Estructural - Global	52
2.2	Interrelación de los Instrumentos Técnicos en la Planeación Económica	55
2.2.1	Sistema de Cuentas Nacionales	57
2.2.2	Matriz de Insumo Producto	61
2.2.3	Balanza de Pagos	67
	Citas	78
III	EL ESFUERZO DE MEXICO EN MATERIA DE PLANEACION ECONOMICA	79
3.1	Antecedentes e Instrumentos de la Planeación en México	81
3.2	La Planeación en el Período 1982 - 1988.	96
3.2.1	La Nueva Ley de Planeación	97
3.2.2	El Plan Nacional de Desarrollo 1983 - 1988	101
	Citas	108

CODIGO	CONTENIDO	P.P.
(1)	(2)	(3)
IV	PERSPECTIVAS DEL USO DE LAS CUENTAS NACIONALES	109
4.1	Limitaciones de las Cuentas Nacionales	111
4.2	Ventajas y Alcances de las Cuentas Nacionales	122
4.3	Acciones Recientes.	132
4.3.1	Matriz de Insumo Producto Año 1980	135
4.3.2	Insumo-Producto Regional. Aspectos Generales	139
4.3.3	La Matriz de Insumo-Producto de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México Año 1975.	142
	Citas	145
	Resumen y Conclusiones	146
	Recomendaciones	162
	Generalizaciones	164
	Bibliografía	173
	Anexos	179

FACULTAD DE ECONOMIA

SEMINARIO DE TITULACION

INTRODUCCION

FE-UNAM-198.8

I N T R O D U C C I O N

El tema de ésta investigación forma parte del campo de estudio de la contabilidad económica nacional y tiene como objetivo central poner de relieve que los avances observados en el Sistema de Cuentas Nacionales de México (SCNM), en términos de una mayor cobertura, oportunidad y confiabilidad de la información sobre la que se construye, se han traducido en una mayor utilización como instrumento de planeación económica.

Cabe señalar que con la expresión: " Sistema de Cuentas Nacionales " (SCN) se deben considerar, además de las cuentas propiamente dichas, la Matriz de Insumo-Producto (MIP) y la Balanza de Pagos (BP) que en conjunto forman lo que se conoce como modelo de contabilidad social emanado de Naciones Unidas.

La elección del tema obedeció a varios aspectos: conocimientos y experiencia adquiridos en el área en virtud de mis actividades en la Secretaría de Programación y Presupuesto, la recopilación de un buen volumen de material bibliográfico además de que considero importante dar a conocer qué son, cómo están integradas y algunas de las aplicaciones de las cuentas nacionales.

Nuestro País atraviesa una de las crisis económicas más severas de su historia; superar dicha crisis es una em--

presa de proporciones enormes que no pretendo resolver - con ésta investigación, sino aportar elementos que ayuden en alguna medida a atenuarla. A la intervención consciente en las decisiones de los agentes económicos, en vista de la consecución de objetivos supuestos del interés general, suele llamársela política económica. En esencia, el objetivo de la política económica es el desarrollo que sólo será viable alcanzarlo mediante la acción debidamente planeada y con el concurso del instrumental técnico adecuado. En éste sentido, los modelos -- han jugado un papel importante en el análisis económico -- como instrumentos explicativos del comportamiento de variables económicas. Sin embargo, el análisis se contenta con poder explicar el comportamiento de las variables -- económicas; en cambio, la política desea condicionarlo, -- para ello, es preciso transformar un modelo analítico en un modelo de decisiones. Los modelos de decisiones son -- instrumentos de gran utilidad en el curso del proceso de definición de los objetivos de una política económica, -- por el hecho de que pueden indicar, anticipadamente, las probables consecuencias de dicisiones optativas.

El modelo de contabilidad social que nos ocupa proporciona un apoyo sustancial en el diseño de la política económica mexicana. Así, las Cuentas Nacionales (CN) son útiles en el diagnóstico de la economía ya que proporcionan

una visión completa, detallada y comprensible de las --- transacciones económicas que tienen lugar durante un período entre los diferentes sujetos económicos; la MIP es de gran utilidad en el análisis económico, en particular en las tareas de planeación económica; por último, la -- BP permite conocer los efectos de las importaciones y -- las exportaciones de bienes y servicios.

Como ya se señaló, el tema se circunscribe al ámbito de estudio de la contabilidad social o contabilidad económica nacional en cuya construcción se deben definir: las - formas básicas de la actividad económica a que se van a referir (producción, ingreso, gasto, financiamiento y relaciones con el exterior); los tipos de actividad económica de donde provienen los bienes y servicios que se -- producen (agricultura, ganadería, pesca, industria, comercio, transporte y servicios); los Sectores Institucionales en que se dan las relaciones económicas (empresas, familias, Gobiernos, Instituciones Privadas sin fines de lucro y resto del mundo); el período de referencia (mes, trimestre, semestre, año, etc.); los criterios para evaluar las transacciones (precios corrientes, constantes, de productor, de usuario); el momento de registro de los hechos (al momento de la compra, del uso, del cambio de propiedad).

Como parte del proceso de modernización del Sistema de -

Cuentas Nacionales de México, en Abril de 1981 bajo la responsabilidad de la SPP, se presentan las Cuentas Consolidadas de la Nación; las Cuentas de Producción, Consumo y Acumulación para el periodo 1970-1978, a precios corrientes y constantes con base en 1970, y la Matriz de Insumo-Producto de 1975. Este paquete de resultados constituye, de hecho, el primer trabajo realizado bajo la dirección de la mencionada Secretaría, ya que los anteriores habían sido elaborados bajo los auspicios del Banco de México.

Los alcances teóricos de la investigación se resumen en identificar y definir los componentes del modelo de contabilidad señalando forma de integración y funcionamiento, así como limitaciones y ventajas poniendo especial énfasis en sus aportaciones en el campo de la planeación económica.

La temporalidad del trabajo está referida al periodo 1983-1985, principalmente en el aspecto cualitativo; sin embargo, se señalan antecedentes sobre las principales ideas que sentaron las bases para la construcción del SCN, así como los principales trabajos elaborados con posterioridad a dicho periodo y los que están en preparación.

Los límites espaciales de la investigación comprenden el País, en tanto que el objeto de estudio de la contabili-

dad nacional es el registro contable de los principales movimientos económicos de los individuos que conforman la sociedad, y ésta se desenvuelve precisamente en un País.

Las unidades de observación que se manejarán son los agregados macroeconómicos utilizados en las cuentas nacionales: Producto Interno Bruto, Ingreso Nacional, Valor Bruto de Producción, Acumulación Bruta, etc.

El tema se ubica en tres planos o contextos: social, económico y político. En el contexto social porque la actividad económica se manifiesta como resultado de las acciones entre los individuos, siendo éstos los que en última instancia conforman los diferentes agentes económicos: familias, empresas, Gobierno, etc. En el plano económico, ya que la materia de estudio son los actos o transacciones económicas resultantes de las formas básicas de la actividad de tipo económico: producción, ingreso, gasto, financiamiento y relaciones con el exterior. En lo político en virtud de que dentro de los múltiples usos que derivan del SCN, está su aplicación como instrumento de planeación económica y ésta actividad, a nivel nacional, sólo puede ser puesta en marcha por el aparato gubernamental.

Los objetivos particulares que complementan y apoyan el objetivo central mencionado al principio de la introduc-

ción son: identificar y definir los elementos que integran las cuentas; señalar ventajas y limitaciones del modelo de contabilidad; destacar su contribución como instrumento de planeación económica; señalar los avances en materia de planeación a partir del Primer Plan Sexenal; y, los últimos trabajos sobre Cuentas Nacionales realizados por nuestro País. De tal forma, el problema objeto de estudio se ubica a partir del planteamiento de preguntas cuyas respuestas se irán obteniendo conforme avanza la investigación; dichas interrogantes son: ¿En qué referentes científicos o escuelas de pensamiento se apoyan los conceptos y forma de funcionamiento de las Cuentas Nacionales? ¿Qué papel juega el modelo de contabilidad social en la planeación económica? ¿Qué son las CN, MIP y BP? ¿Cuáles son las limitaciones y ventajas del modelo?.

El origen y evolución de conceptos macroeconómicos que sentaron las bases para la construcción de lo que hoy conocemos como Cuentas Nacionales se deben a varios estudiosos de la economía que han representado diferentes escuelas o corrientes de pensamiento y datan de varios siglos. Desde entonces, el desarrollo de las estimaciones del ingreso nacional ha dependido tanto de la formulación de conceptos significativos de éste, como de la acumulación de estadísticas confiables y el desarrollo de -

técnicas estadísticas efectivas. A su vez, el desarrollo de conceptos significativos ha dependido de la formulación de teorías racionales de la producción económica, ya que el ingreso nacional es una expresión monetaria -- del producto nacional.

La secuencia de las ideas más relevantes en torno de estas cuestiones puede ser resumida en los siguientes términos.

El concepto de ingreso nacional fué planteado por primera vez en el siglo XVII por William Petty en Inglaterra y Boisguillebert en Francia adoptando el significado específico del valor monetario de la producción y el consumo anuales de la nación.

Por su parte, la escuela mercantilista sostenía que el comercio exterior y la navegación eran las dos ocupaciones más productivas, en tanto que eran las que mayor capacidad tenían para aumentar las reservas de oro de un País.

Las aportaciones de la escuela de pensamiento fisiocrático, representada por Francois Quesnay alcanzaron su máxima expresión con la construcción de su Tableau Economique. Pusieron énfasis en el gran papel que desempeñaba el capital en la formación del ingreso nacional, lo que se constituyó en una aportación nueva y duradera hacia un concepto más claro de la producción y el ingreso naciona

les.

Estrechamente ligado con la corriente anterior por la -- gran influencia que ejerció en su pensamiento, Adam - - - Smith desarrolla el concepto de producción material restringida que incluye sólo bienes materiales. Definió el ingreso bruto de una nación como el valor agregado de to dos los productos creados durante un año (bruto de cos-tos de materia prima y otras aplicaciones), y el ingreso neto como el valor restante después de las deducciones - de dichos costos duplicados. Consideró que el producto - nacional estaba constituido nada más por mercancías, y - el ingreso nacional por salarios, renta y utilidad.

Durante el siglo XIX, surge la figura de Carlos Marx, cu yas principales aportaciones fueron: la reformulación -- del concepto de producción material de A. Smith; la teoría del valor; el reconocimiento sobre la corresponden-- cia entre el ingreso y el producto, y las distinciones - entre el producto bruto y neto. Sobre el primer punto, - Marx negaba que la forma del producto (material o inmaterial) tuviese algo que ver con la distinción entre el -- trabajo productivo e improductivo. Insistió en que el hecho de que una mercancía tenga un valor de uso más duradero que un servicio, no vuelve productivo al trabajo implicado en su manufactura. Acerca de su teoría del va---lor, señalaba que el único trabajo productivo era el del

trabajador, aduciendo que los empresarios eran una clase parasitaria. Sobre el tercer aspecto, reconoció la identidad de los agregados de ingreso y producto y concluye que el ingreso nacional puede medirse ya sea mediante el método de producto o de ingreso, es decir, tomando el valor bruto del producto total menos los gastos materiales y las reposiciones de capital o agregando los ingresos derivados de la producción. Finalmente, estableció una distinción más clara y elaborada entre el ingreso nacional bruto y neto que Smith.

El desarrollo de los conceptos de ingreso nacional estaría incompleto si no se mencionan las aportaciones de J. M. Keynes y sus seguidores. Keynes confirmó una nueva orientación a la economía moderna y al hacerlo afectó también el pensamiento moderno en el campo del análisis del ingreso nacional. Su principal aportación radica en la distinción entre los factores variables o estratégicos y los fenómenos dependientes; así como en demostrar que al alterar el tamaño o la dirección de los primeros, el Gobierno y los grupos privados podrían variar el tamaño y la estructura de todo el ingreso nacional.

En base al problema planteado en párrafos anteriores, la hipótesis central que manejaré en ésta investigación es la siguiente: El avance observado en el SCNM, en términos de mayor cobertura, oportunidad y confiabilidad de -

la información sobre la que se construye, se ha traducido en una mayor utilización como instrumento de planeación económica. Dicha hipótesis relaciona dos variables en términos de dependencia, siendo éstas: una, el adelanto logrado en el SCNM como resultado de contar con información más confiable y oportuna; y otra, la mayor utilización de éste como instrumento de planeación económica.

Los elementos estructurales de la hipótesis son las unidades de análisis, las variables y los elementos lógicos.

Las unidades de análisis con las que se trabajará son -- las que se manejan en la elaboración de las cuentas nacionales: ingreso, producción bruta, producto interno bruto, acumulación, etc., que constituyen las formas básicas de la actividad económica y los sectores institucionales en que tienen lugar las transacciones económicas: empresas, familias, Gobierno, Instituciones Privadas sin fines de lucro y resto del mundo.

Las variables son : Vi= Los avances logrados por el SCNM en términos de mayor cobertura, confiabilidad y oportunidad de la información en que se sustenta (Causa). Vd= Mayor utilización del SCN como instrumento de planeación económica (Efecto).

Los elementos lógicos que se desprenden de la hipótesis

pueden ser enunciados en la forma siguiente: Cuanto mayor grado de cobertura, confiabilidad y oportunidad se logre en la información que sirve de base para la construcción del SCN, mayores ventajas se obtendrán en su utilización como instrumento de planeación económica.

La fuente básica de la que proviene la hipótesis es la teoría, o sea, del sistema de conocimientos debidamente organizados y sistematizados. Este tipo de hipótesis se denominan conceptuales. Mediante un proceso de deducción lógica, se derivan diversas proposiciones y/o hipótesis específicas o subhipótesis, lo cual constituye el principio de operacionalización de la hipótesis.

La operacionalización de la hipótesis es un proceso que implica someter a prueba y/o verificar una hipótesis, yendo de lo abstracto a lo concreto en una primera aproximación, y al final del proceso, se procederá al revés (contrastación del final con el inicio: resultados en la teoría).

Cada una de las variables que componen la hipótesis central, se desglosarán mediante un proceso de deducción lógica e indicadores que representan ámbitos específicos de las variables. Los indicadores se medirán o investigarán por medio de operaciones o preguntas que incluiré en los instrumentos para recopilar la información (cuestionarios, fichas bibliográficas, hemerográficas, guía de -

investigación, etc.).

En éste proceso he seleccionado mis indicadores de manera que midan efectivamente las variables en cuestión cuya operacionalización implica cruzar o relacionar las -- preguntas de los indicadores independientes con aquellas de los indicadores dependientes; al quedar probada esa -- relación se estará probando automáticamente la hipótesis conceptual en la teoría y al ejecutar el diseño, quedará probada (o disprobada), en la práctica.

La mejor manera de plantear un problema es elaborar una -- pregunta general de tal modo que se generen varias pre-- preguntas sobre temas más específicos relacionados con éste; la respuesta (tentativa) a la pregunta general la -- constituye la hipótesis central y las respuestas a las -- demás preguntas conformarán mis indicadores. La pregunta general es: ¿Qué factores han condicionado a un mayor -- uso del SCN como instrumento de planeación económica y -- cómo esos factores coadyuvan a tomar decisiones con ma-- yor grado de certeza?

Los indicadores de la variable independiente (X), se elaboraron mediante las siguientes preguntas:

- ¿Qué son y cómo están integradas las CN?
- ¿Qué es el PIB y cuál es su importancia en las CN y en la actividad económica?
- ¿Qué modelo ha servido como marco de referencia gene--

ral para la elaboración del SCNM?

En cuanto a las preguntas que dieron lugar a los indicadores de la variable dependiente (Y), tenemos:

- ¿Para qué sirven las CN?
- ¿Cómo apoyan las CN en el diseño de la política económica?
- ¿Qué es la MIP y cuál es su importancia en el análisis y la planeación económica?

Los indicadores que manejaré son, para la variable dependiente:

X_1 = SCNM

X_2 = Categorías Macroeconómicas: PIB, PB, CI, CKF, X, M, etc.

X_3 = Referentes Científicos: escuelas mercantilista, fisiocrática, clásica, neoclásica, keynesiana, etc.

En el caso de la variable dependiente los indicadores -- son:

Y_1 = Usuarios (información)

Y_2 = Instrumento de planeación y política económicas.

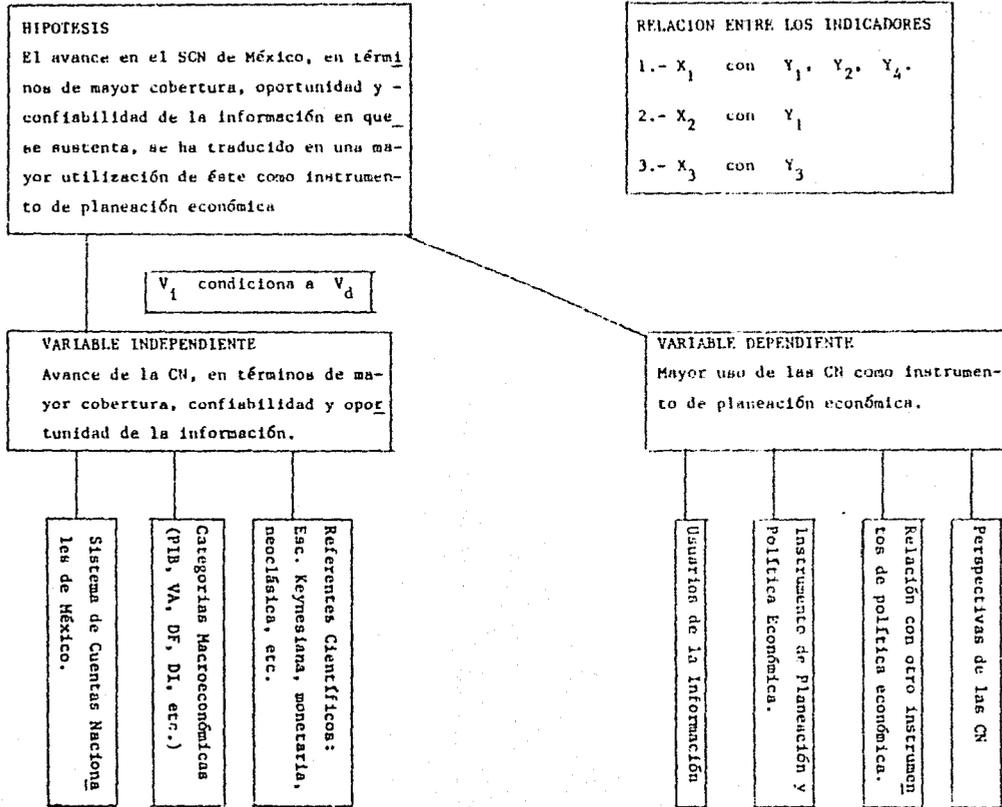
Y_3 = Interrelación con otros instrumentos para el logro de los objetivos de la planeación. (MIP, BP).

Y_4 = Perspectivas y alcances en el campo de la planeación económica.

Expongo a continuación el esquema de análisis bivariado, basado en el MRAZ 80: un modo de conducir una investiga-

ción económica, para operacionalizar mi hipótesis central, así como el modelo de verificación de la misma que comprende los lugares a visitar y los métodos y técnicas para realizar la investigación. Finalmente, adjunto los cronogramas de trabajo (teórico y real) en función de las etapas de la investigación.

ANALISIS BIVARIADO



MODELO DE VERIFICACION DE HIPOTESIS

INDICADORES (Qué se investiga)	METODO (Cómo)	TECNICAS (A través de que)	INSTRUMENTOS (Con qué)
Sistema de Cuentas Nacionales de México. Antecedentes.	Síntesis Bibliográfica	Sistematización Bibliográfica.	Ficha de trabajo Bibliográfica.
Aspectos sobre formulación de las CN.	Síntesis Bibliográfica	Sistematización Bibliográfica.	Ficha de trabajo Bibliográfica.
Categorías Macroeconómicas. (PIB, VA, DI, DF, otros).	Estadísticas.	Sistematización Bibliográfica.	Ficha de trabajo Bibliográfica.
Referentes Científicos: Escuela Keynesiana, monetarista, neoclásico, etc.	Síntesis Bibliográfica	Sistematización Bibliográfica.	Ficha de trabajo Bibliográfica.
Planeación Económica Desarrollo. Crecimiento	Síntesis Bibliográfica	Estadísticas. Álgebra Matricial	Modelo de Insumo Producto
Interrelación de los Instrumentos de Planeación Económica.	Síntesis Bibliográfica	Sistematización Bibliográfica.	Ficha de trabajo Bibliográfica.

CRONOGRAMA (TEORICO)

AÑO 1987

ACTIVIDADES	MES	D I A S																														
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	
Planteamiento Probl.	ENE	*	*	*																												
Marco Teórico y Conc.				*	*			*	*																							
Form. de la Hipótesis								*	*																							
Aprob. del Proyecto																					*											
Operacionalización									*	*	*	*																				
Recop. de la Información	ENE	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*											*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Prueba de los Inst.																	*	*	*	*	*											
Plan Trabj. de Campo	ENE	*	*	*																												
Encuesta							*	*	*	*	*								*	*	*	*	*					*	*			
Procesam. de la Inf.											*	*	*				*	*	*	*	*											
Análisis de la Inf.																								*	*	*	*	*	*	*	*	*
Redacción del Informe	ENE	*	*	*											*	*	*															
Presentación final																			*	*	*	*	*						*	*	*	*
	ENE																				*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*

IIIAXE

CRONOGRAMA (REAL)

AÑOS 87 - 88

ACTIVIDADES	D I A S																														
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
Selección del Tema	Ene							/	/	/																					
	Feb	/	/	/																											
Planteamiento del Prob.	Feb		/	/	/	/	/																								
	Mzo						/	/	/	/	/	/	/	/	/	/															
Elaboración del Calendario de Trabajo.	Abr																				/	/	/								
	May	/	/	/	/	/	/	/																							
Estructuración del Marco Teórico y Conceptual	Jun													/	/	/	/	/	/	/											
	Jun				/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/											
Formulación de Hipótesis	Ago																														
	Ago																														
Diseño de la Prueba de la Hipótesis	Sep					/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
	Sep																														
Obtención del Mat. de Trabajo.	Oct		/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
	Oct																														
Análisis y Síntesis	Nov					/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
	Nov																														
Presentación de los Resultados	Dic	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
	Ene																														
Redacción del Informe	Feb	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
	Feb																														
Difusión	Nzo																														

CAPITULO N° 1

NOMBRE: LAS CUENTAS NACIONALES
EN MEXICO.

FE-UNAM-1988-----

C A P I T U L O I

" LAS CUENTAS NACIONALES EN MEXICO "

La información estadística y geográfica constituye una -
pieza fundamental para apoyar los trabajos de diagnósti-
co de la realidad mexicana.

Los trabajos de confronta estadística que al elaborar --
las Cuentas Nacionales (CN) se llevan a cabo, así como -
el esquema lógico en base al cual se formulan hacen que_
las tareas relacionadas con las CN sean un elemento de -
primer orden para detectar vacíos de información, defi--
ciencias en la misma, o requerimientos de su mejoría cua
litativa. Es por ello que la realización de las CN, per-
mitirá a corto plazo sentar las bases para el desarrollo
de un sistema nacional de información estadística con ma
yor confiabilidad, oportunidad y suficiencia. Esto se de
be a que las Cuentas Nacionales se nutren de la estadís-
tica generada en las áreas de los Sectores Público, Pri-
vado y Social, mediante tres grandes fuentes : censos, -
encuestas y registros administrativos.

El SCN es, en consecuencia, el que da racionalidad a la_
producción de información estadística al constituir un -
esquema de referencia. Es el marco de congruencia glo---
bal.

1.1 ANTECEDENTES Y REFERENTES CIENTIFICOS

El SCN tal y como lo conocemos en la actualidad, es el resultado de múltiples ideas emanadas de diversas corrientes de pensamiento económico cuya preocupación fundamental ha estado orientada a definir y medir las categorías macroeconómicas básicas como son el producto y el ingreso. Sin embargo, caba señalar que dichas ideas eran en su mayoría conceptos aislados y en ocasiones vagos y que por lo mismo no ofrecían una panorámica coherente, completa y detallada del registro y movimiento de las actividades económicas de un País.

El propósito de éste apartado es ofrecer una secuencia de las ideas más importantes en torno al desarrollo y evolución de conceptos macroeconómicos que sentaron las bases para la construcción del SCNM. Así mismo, nos referiremos a lo más relevante de las principales teorías acerca de las estimaciones del Ingreso Nacional (IN).

El concepto del IN fué formulado por primera vez en el siglo XVII por Sir William Petty, en Inglaterra y por Pierre Le Pesant Sieur de Boisguillebert, en Francia. Fué una extensión natural, hacia la nación como un todo, de la bien establecida costumbre en aquellos Países que consistía en comparar la riqueza y el poder de individuos o casas nobles rivales en términos de sus ingresos anuales. Desde el principio, este amplio concepto adoptó

el significado específico del valor monetario de la producción y consumo anuales de la nación.

Desde entonces, el desarrollo de las estimaciones del IN ha dependido tanto de la formulación de conceptos significativos de éste como de la acumulación de estadísticas confiables y el desarrollo de técnicas estadísticas efectivas. A su vez, el desarrollo de conceptos significativos ha dependido de la formulación de teorías racionales de la producción económica, ya que el IN es meramente -- una expresión monetaria del producto nacional. Se han desarrollado varias teorías de la producción económica y -- por lo tanto del IN durante los últimos trescientos -- años, pero sólo tres de ellas han sobrevivido:

El concepto de producción global que entre los objetos de producción incluye bienes materiales e inmateriales (es decir, bienes y servicios); el concepto de producción material restringida que incluye solo bienes materiales y el concepto de producción de mercado restringida que adiciona bienes tanto materiales como inmateriales, pero sólo en la medida en que éstos son producidos para el mercado.

Los tres siglos de desarrollo del pensamiento pueden dividirse en periodos o etapas, cada una caracterizada por un concepto diferente sobre la naturaleza de la producción y el ingreso nacionales.

1.1.1 LA DOCTRINA MERCANTILISTA

La escuela económica mercantilista que alcanzó su cima - en Inglaterra y Francia en los siglos XVI y XVII, tenía un concepto bien definido aunque erróneo de la riqueza nacional y ninguna noción del IN. Por esta razón, será muy breve lo que se señale sobre esta corriente.

Como lo expresaran John Hales (¿ - 1571), Thomas Mun (1571-1641) y Josiah Child (1630-1699), en Inglaterra, y Jean Bodin (1530-1596), Barthélemy de Laffemas (1545- 1611) y Antoine de Montchrétien (1576-1621), en Francia, la Doctrina Mercantilista sostenía que el comercio exterior y la navegación eran las dos ocupaciones más productivas, ya que eran éstas las que mayor capacidad tenían para aumentar las reservas de oro de un País. El Gobierno fué un agente importante en el incremento de la riqueza de la nación por medio de los controles que pudo ejercer sobre las exportaciones, las importaciones y los movimientos del oro, así como sobre su producción y comercio internos.

De manera indirecta, al acentuar la unidad inherente a una economía nacional y la importancia del esfuerzo económico centralmente dirigido, los mercantilistas sentaron los fundamentos sobre los cuales sus continuadores podrían erigir un concepto del ingreso nacional.

1.1.2 EL ORIGEN DEL CONCEPTO DE INGRESO NACIONAL POR LOS DISIDENTES DEL MERCANTILISMO.

Petty y Gregory King, en Inglaterra, y Boisguillebert y Vauban en Francia, los primeros científicos sociales que propusieron el concepto de IN, abandonaron súbitamente la escuela de pensamiento mercantilista y construyeron teorías y programas económicos y fiscales para sus Países, adelantándose mucho a su época. William Petty - - - (1623-1687), fué el verdadero iniciador del concepto de Ingreso Nacional; definió⁽¹⁾ el " ingreso del pueblo" como la suma del " Valor Anual del trabajo del Pueblo " y del " Producto Anual de la Reserva o la Riqueza de la Nación ", anticipándose así a la distinción moderna entre el ingreso del trabajo y el ingreso de capital. A éste último lo identificó como la suma de la renta y otros ingresos provenientes de la propiedad de bienes reales y personales, de los intereses y utilidades. Incluyó los servicios de los Oficiales Gubernamentales Civiles y Militares en el ingreso nacional así como los servicios de las profesiones y otras ocupaciones. También definió el ingreso nacional como la suma del " Gasto Anual del Pueblo " y del excedente restante después del gasto. La única falla posible en su construcción de la teoría del ingreso nacional, que fué corregida por su sucesor inmediato, Gregory King, fué un tratamiento inadecuado -

de las fuentes de incremento de la riqueza de la na-----
ción.

Gregory King (1648-1712), fue el primer estimador verdaderamente científico del IN. Uso los términos " ingreso anual de la nación ", " gasto anual de la nación " y el " incremento anual en la riqueza de la nación "(2). Preparó estimaciones separadas del ingreso, el gasto y el ahorro per cápita para cada clase social y económica en Inglaterra, totalizándolas para obtener un solo agregado del IN.

En esta forma obtuvo una estimación de la distribución del IN así como las estimaciones para cada una de las categorías investigadas.

El concepto de King sobre el IN fué más amplio que el de Petty, y sus estimaciones estadísticas y análisis de dicho concepto fueron más elaborados y precisos.

El concepto de producción global del IN formulado por Petty y King se convirtió en la base de toda una serie de estimaciones del ingreso nacional elaboradas por otros exploradores del tema en la Inglaterra del siglo XVIII.

Boisguillebert (1646-1714) y Vauban (1633-1707) hicieron por Francia lo que Petty y King por Inglaterra: es decir, introducir el concepto de un IN mensurable, proporcionar una definición amplia y racional de la producción

económica e iniciar las primeras estimaciones del IN de su País.

Dentro de las aportaciones más trascendentes de Boisguillebert están: estableció su distinción entre el IN y el ingreso del Estado, identificando a éste último como derivado del primero y definiendo la producción, el IN y la riqueza nacional en los más amplios términos posibles. Expresó el concepto de la unidad interna del sistema económico y la interdependencia de sus diversas partes.

Aunque identificó el IN con un flujo de bienes y servicios también lo definió como un flujo de ingresos monetarios.

Crefa que el IN consiste en dos partes casi iguales:

- El ingreso proveniente de la propiedad, como tierra, casas, molinos, maquiladoras, oficinas públicas generadoras de ingreso, y capital monetarizado o, en otras palabras, ingresos provenientes de la renta, el interés, las utilidades y los derechos; y,
- El ingreso proveniente de la " industria ", significando con ello el ingreso proveniente del trabajo. Entre éste último incluyó el ingreso de los campesinos, artesanos, trabajadores de fábricas, pequeños comerciantes y profesionales.

Por su parte Vauban habló del ingreso nacional como el -

" ingreso del reino ", tratándolo en forma similar como la fuente de la que se derivaba el ingreso fiscal del rey; y lo definió tan ampliamente como Boisguillebert, es decir, compuesto por los ingresos de la agricultura, el comercio, la industria, y todas las demás ocupaciones. Además fue el primero en Francia que trató de conferirle una expresión estadística definida al ingreso nacional.

1.1.3. EL CONCEPTO FISIOCRÁTICO DE PRODUCCION Y DE INGRESO NACIONAL.

La escuela de pensamiento fisiocrática nació en Francia en el siglo XVIII y tuvo en François Quesnay (1694-1774) a su máximo representante. El suyo fue un concepto mucho más estrecho que el de Boisguillebert sobre la naturaleza de la producción, el ingreso nacional y la riqueza. Definía al ingreso nacional y la riqueza como un agregado de mercancías de consumo únicamente.

Consideraba que la agricultura era la única ocupación en verdad productiva debido al hecho de que era la única que reintegraba a los productores más de su inversión de capital y trabajo, produciéndoles en la realidad un ingreso neto que representaba la contribución gratuita de la naturaleza. Esta noción del ingreso neto, que más adelante jugaría un importantísimo papel en la teoría económica como

" renta neta ", fue concebida primero por los fisiócratas. Clasificaban a las ocupaciones no agrícolas como es tériles en el sentido de que no hacían más que reinte---
grar su costo.

Cabe señalar que la aportación más importante de los fisiócratas al concepto del ingreso nacional fue la cons---
trucción del Tableau Economique por Quesnay, el cual consistía en un " modelo " que demostraba el flujo del in---
greso nacional en el sistema económico. Se mostraba que el flujo comenzaba con los agricultores y sus trabajado---
res (la clase productiva), para llegar después a los terratenientes (el elemento de control y distribución en la economía), y terminaba finalmente con las personas en
cargadas de las actividades no agrícolas restantes (clase estéril). Al rastrear así el flujo del IN, los fisiócratas pusieron énfasis en el gran papel que desempeñaba el capital en su formación.

Al destacar la función del capital en la formación del IN, los fisiócratas efectuaron una aportación nueva y du
radera hacia un concepto más claro y realista de la producción y el ingreso nacionales(3).

1.1.4 EL CONCEPTO DE PRODUCCION MATERIAL DE ADAM SMITH

Adam Smith (1723-1790) tuvo una gran influencia del pensamiento fisiocrático. Su gran obra " Riqueza de las Na-

ciones " publicada en 1776 es clara muestra de ello. Adoptó la distinción de los fisiócratas entre el trabajo " productivo " e " improductivo ", modificándolo tan solo para incluir en la categoría de " productivo " todo el trabajo involucrado en la producción de bienes materiales.

Consideraba la manufactura, el comercio y el transporte como ocupaciones tan capaces de reintegrar un ingreso neto a los productores como la agricultura, tomando este ingreso neto la forma de utilidades en vez de renta neta. Derivó de los fisiócratas una gran parte de su análisis de la formación de capital (incluyendo el desglose del capital en operación y fijo, y el concepto de reproducción del capital). También tomó de ellos parte de su teoría del salario. Definió el ingreso bruto de una nación como el valor agregado de todos los productos creados durante el período de un año (bruto de costos de materia prima y otras aplicaciones), y el ingreso neto como el valor restante después de las deducciones de dichos costos duplicados.

Estableció su distinción entre lo que es y lo que no es el trabajo productivo, de la siguiente manera:

Existe un tipo de trabajo que contribuye al valor del sujeto sobre el cual se vierte; existe otro que no tiene tal efecto. El primero, como produce un valor, puede lla

marse trabajo productivo; el otro, trabajo improductivo. Por lo tanto el trabajo de un fabricante (es decir, trabajador de manufacturas) contribuye, en general, al valor de los materiales sobre los cuales trabaja, el de su propio mantenimiento, y de la utilidad de su patrón. El trabajo de un criado, por lo contrario, no contribuye al valor de nada... el trabajo de un fabricante se fija y se realiza en algún sujeto particular o mercancía vendible que dura algún tiempo, cuando menos después de transcurrido el trabajo... Por el contrario, el trabajo del criado no se fija o se realiza en ningún sujeto o mercancía vendible. Sus servicios parecen generalmente en el instante mismo en que son prestados y rara vez dejan alguna huella o valor tras de sí, para los cuales pudiese procurarse después una cantidad igual de servicio(4).

Clasificó como trabajadores productivos aquellos que se ocupaban de la agricultura, la manufactura, el comercio y el transporte de mercancías, calificando como " improductivos " a los trabajadores de todo el personal civil y militar del gobierno, los profesionales, trabajadores domésticos y otros involucrados en la prestación de servicios personales y los servicios de habitaciones.

Consideró que el producto nacional estaba constituido nada más por mercancías, y el ingreso nacional (o " ingreso neto ") por salarios, renta y utilidad (inclusive el

interés) derivada de la producción de estos artículos. - Los sueldos y salarios, utilidades y otras formas de ingreso percibido por la prestación de servicios no eran parte del " ingreso neto " de la nación. Eran una percepción derivativa proveniente del ingreso creado por el -- trabajo productivo y representaban sólo un gasto por parte de éste último. Los servicios de las edificaciones, - al igual que cualquier acervo de bienes empleados para el consumo inmediato, tampoco son parte del ingreso nacional, ya que tales servicios no generan ingreso o utilidad.

En cuanto al proceso económico, Smith lo consideró no como la circulación de bienes e ingreso que se consume y se invierte, sino en su totalidad como la circulación de capital empresarial fijo y variable. Dentro del marco de su definición de " trabajo productivo ", sostiene que -- una nación es más rica en el grado en que gasta más de su ingreso en mercancías durables y menos en objetos perecederos, y también en el grado en que ahorra una mayor parte de su ingreso para la acumulación de capital.

El libro de Adam Smith, la " Riqueza de las Naciones ", - logró una popularidad instantánea no sólo en Inglaterra_ y en Estados Unidos, sino también en otros Países en donde apareció traducido. Su concepto de producción fue adoptado por la mayoría de los economistas políticos de -

la llamada escuela " liberal " de aproximadamente medio siglo después, desplazando con rapidez a las doctrinas - tanto mercantilistas como fisiocráticas. En particular, - se adecuó al pensamiento económico caracterizado por el rápido desarrollo de las manufacturas y por el énfasis - en la posesión de una gran oferta de bienes materiales - como base de la prosperidad nacional.

1.1.5 LA TEORIA MARXISTA DEL INGRESO NACIONAL

La obra de Carlos Marx (1818-1883) en el terreno económico es muy vasta por ello, para fines de análisis desglosaré sus aportaciones por puntos:

- Resurgimiento del concepto de producción material de Smith bajo la apreciación marxista.

Cuando el concepto de producción material de Smith estaba a punto de ser descartado, recibió el apoyo de Carlos Marx quien ofreció una nueva versión de dicho concepto. Carlos Marx demostró que Smith estaba en lo correcto en su distinción entre el trabajo productivo e improductivo. Bajo la égida de Marx la doctrina smithiana de la producción material se renovó por completo.

Marx fue el primero en señalar que la distinción de Adam Smith entre el trabajo productivo e improductivo contenía dos ideas no relacionadas -una que consideraba al trabajo como un proveedor de utilidades y capital al em-

presario; y otra que lo consideraba en términos de su -- producción de servicios para el consumo-. Sostenía que -- sólo la primera visión del trabajo resultaba significativa para el análisis económico de las operaciones del sistema capitalista y que, al apegarse al segundo concepto, Adam Smith estaba en el error. Escribió:

Los contradictores de A. Smith han dejado a un lado su -- primera explicación para atenerse a la segunda, cuyas -- consecuencias y contradicciones señalan. Con el fin de -- poder polemizar más desembarazadamente, hacen hincapié -- en el aspecto material del trabajo, al señalar que éste_ debe incorporarse a un producto duradero⁽⁵⁾.

Negaba que la forma del producto -material o inmaterial- tuviese algo que ver con la distinción entre el trabajo_ productivo o improductivo. Insistió en que el hecho de -- que una mercancía tenga un valor de uso más duradero que un servicio no vuelve productivo al trabajo implicado en su manufactura.

En " Teorías de la Plusvalía ", Marx reconoce que tanto_ los servicios como los bienes pueden producirse bajo un_ sistema capitalista de manera tal que generen utilidades y capital para el empresario y pueden ser, por lo tanto, " trabajo productivo ", sin embargo, en sus escritos subsecuentes optó por asociar el trabajo productivo sólo -- con la creación de bienes materiales, cosa que hizo con_

conocimiento de causa, ya que de esta manera podría desarrollar su tesis sobre la materialización de la plusvalía en capital con mayor facilidad en el caso de mercancías, que en el caso de servicios.

El concepto de producción material tal como Marx lo revisó, se incrustó con firmeza en la teoría socialista y -- más de medio siglo después proporcionó la base de todas las estimaciones del ingreso nacional preparadas en los Países dominados por la doctrina marxista.

- La Teoría del valor de Marx.

Estrechamente asociada con la doctrina reformulada de la producción material se encuentra la teoría de Marx sobre la explotación del trabajo, en la cual divergía definitivamente de Smith. Insistía en que los valores de todas las mercancías eran meramente " trabajo congelado ". Las utilidades, inclusive el interés, eran sólo " plusvalía creada " por el trabajo que se apropiaba el empresario -- para sí mismo; eran los salarios que retenían los empresarios a los trabajadores(6).

El único trabajo productivo era el del trabajador. Los empresarios eran una clase parasitaria. El ingreso nacional, que consistía superficialmente en salarios, utilidades, interés y renta era, en realidad, ingreso creado -- únicamente por la clase trabajadora.

- El reconocimiento de Marx sobre la correspondencia entre el ingreso y el producto.

Marx reconoció la identidad de los agregados de ingreso y producto. Definió el " valor recién producido " (valor agregado) en términos del ingreso, como la suma de salarios, utilidades y renta, en tanto que lo definió en términos del producto como la suma de bienes de consumo y bienes de inversión neta. Identificó al valor bruto como la suma de salarios, utilidades, renta y reposiciones de capital. Siguiendo esta línea reconoció que el ingreso nacional puede medirse ya sea mediante el método de producto o ingreso, es decir, tomando el valor bruto del producto total menos los gastos materiales y las reposiciones de capital o agregando los ingresos derivados de la producción. Observó también que la reposición de capital nunca es parte del ingreso, pero que siempre fluye de nuevo hacia el sistema económico en forma de capital.

-Restringió el término " ingreso neto " al rendimiento neto del empresario o, en otras palabras, a la plusvalía. Criticó a Smith por aplicar el término " ingreso neto " a la suma de salarios, utilidades e interés, por ser inconsistentes con la filosofía del sistema capitalista -- que mira hacia la producción de un " ingreso neto " sólo para el capitalista.

Negó que la sociedad en el sistema capitalista estuviese obteniendo algún " ingreso neto " o que la producción de éste para la sociedad fuese la meta de la producción capitalista.

- Las distinciones de Marx entre el producto bruto y ne to.

Marx distinguió entre el " valor del producto " y el - - " valor nuevo " o el " valor recién producido " (el equivalente de lo que conocemos hoy en día como " valor agregado "). Según él, el " valor del producto " era la suma del " valor nuevo " y la reposición de capital consumido (actualmente denominado ' depreciación '). Así, el " valor del producto ", en su terminología, era equivalente a lo que hoy llamamos " producto nacional bruto " - - - (PNB).

Al mismo tiempo, distinguió entre lo que él llamó " producto bruto " que incluía todos los valores duplicados - de materia prima, provisiones y otros " productos intermedios " (aunque no empleó este último término), reposición de capital consumido y el " valor nuevo " producido durante el año, que identificó como integrado por salarios, utilidad (inclusive interés) y renta, lo que con cierto extravío llamó " ingreso bruto de la sociedad " - al cual nosotros denominamos " ingreso nacional neto ".

1.1.6 EL ENFOQUE KEYNESIANO DINAMICO

Cualquier relato sobre el desarrollo de los conceptos de ingreso nacional estaría incompleto si no se mencionan las aportaciones de J.M. Keynes y sus seguidores. Resulta difícil realizar una evaluación de dichas contribuciones ya que son recientes. Tienen que transcurrir otros cincuenta años o más para que se evidencie todo su efecto sobre el pensamiento económico.

Keynes (1883-1946) confirió una nueva orientación a la economía moderna y al hacerlo también el pensamiento moderno en el campo del análisis del ingreso nacional se vio afectado.

Su principal aportación radica en la distinción entre los factores variables o estratégicos y los fenómenos subsidiarios relacionados o dependientes; así como en una demostración de que al alterar el tamaño o la dirección de los primeros, el Gobierno y los grupos privados podrían variar al tamaño y la estructura de todo el ingreso nacional. Ahí radicaba la substancia del descubrimiento. Entre los factores estratégicos o independientes, Keynes incluyó sólo cuatro al principio: el volumen del consumo, el volumen de la inversión (que junto con los otros, forma el ingreso nacional), la cantidad de dinero (depósitos bancarios) y la tasa de interés. Más adelante, cuando bajo la influencia de la Gran Depresión y

la Segunda Guerra Mundial, las finanzas gubernamentales se habían expandido tremendamente en la economía, Keynes agregó dos factores estratégicos más:

- El gasto del gobierno
- La recaudación fiscal.

Mostró que el volumen de empleo en cualquier tiempo -una cuestión de extremo interés para la nación- dependía de los cambios que se verificaban o efectuaban en el tamaño y la dirección de uno o más de los factores estratégicos mencionados.

Con base en el enfoque teórico de Keynes, sus seguidores diseñaron diversos modelos del ingreso nacional, basados en un volumen supuesto diferente de éste o aquél factor estratégico, y según lo anterior, cada uno mostró diversos tamaños y estructuras de ingreso nacional. Al seleccionar el modelo que representaba la situación que, a su juicio, era la de desarrollo más probable, o la más deseable, los seguidores de Keynes utilizaron estos modelos como pronósticos del ingreso nacional futuro o bien como guías para las futuras políticas económicas y financieras del Gobierno y de grupos privados, al igual que programas de acción. Este nuevo enfoque, al que Schumpeter, Frisch y otros le dieron el nombre de " macroeconomía " o " dinamismo económico " ha dado un nuevo significado al concepto del ingreso nacional(7).

Históricamente, el enfoque keynesiano se asocia con el dinamismo de la doctrina fisiocrática y del Tableau Economique de Quesnay, en los cuales el tamaño y la estructura del ingreso nacional bruto de un País eminentemente agrícola se mostraron capaces de una serie infinita de variaciones, dependiendo del tamaño y la forma de asignación del producto, el factor estratégico en este tipo de economía. Respecto al futuro, el enfoque keynesiano sentó las bases para innovaciones posteriores en los conceptos y el análisis del ingreso nacional.

1.2 ASPECTOS GENERALES EN LA FORMULACION DE LAS CUENTAS NACIONALES.

En la construcción de un sistema de cuentas nacionales tenemos tres elementos fundamentales: las entidades o sujetos; las transacciones y los objetos económicos de esas operaciones.

El propósito general es el de obtener estimaciones estadísticas de conceptos macroeconómicos. Las formas esenciales de actividad son: producir, consumir y ahorrar.

La técnica de registro se asemeja a la contabilidad privada ya que cada transacción se anota dos veces, como crédito y como débito.

En los siguientes puntos se verá con detalle lo que aquí he expuesto de manera muy general.

1.2.1 NOCIONES TEORICAS GENERALES

Concepto y Propósitos.- En un sentido amplio, la contabilidad económica nacional es un registro sistemático de los hechos económicos que efectúan las entidades de un País; en su acepción más restringida y práctica, es el conjunto de las diversas estadísticas del producto, del ingreso y de otros conceptos macroeconómicos, presentados en cuadros o en cuentas, según normas de registro que las integran en un sistema coherente⁽⁸⁾.

Los sistemas de contabilidad económica nacional constituyen el esfuerzo más avanzado que se ha llevado a cabo para registrar, bajo criterios adecuados, las innumerables transacciones económicas que tienen lugar durante un periodo determinado entre las empresas, las familias y el Gobierno, dentro del territorio de un País y con el resto del mundo⁽⁹⁾.

Como se observa, de las definiciones anteriores se desprenden tres elementos fundamentales:

- Las entidades o sujetos de la actividad económica.
- Las transacciones u operaciones que éstas realizan.
- Los objetos económicos de esas operaciones.

Las entidades del sistema económico se clasifican en tres clases:

- Familias y entidades privadas sin fines de lucro.
- Empresas, Públicas y Privadas.

Autoridades gubernamentales.

Se suele agregar además, como una cuarta clase al " resto del mundo ", donde las transacciones que se anotan en relación con éste no son todas las que se efectúan en -- esa área, sino únicamente aquellas que se originan en -- sus operaciones con la economía que se considera.

Las transacciones u operaciones:

La transacción económica es la operación por la cual los objetos económicos (bienes o servicios) se desplazan de una a otra entidad del sistema o se originan en una misma entidad.

Las transacciones se clasifican:

- Según el objeto en reales y financieras.
- Según las entidades que intervienen, en efectivas o -- imputadas.
- Según que estén o no condicionadas con otra transac--- ción, en bilaterales o unilaterales.
- Atendiendo a su naturaleza económica.

Transacciones reales o financieras.- en las reales se o- pera con un bien -mercadería o servicio- y en las finan- cieras, con un título de propiedad, el dinero o con o--- tros valores.

Transacciones efectivas o imputadas.- efectiva es la que se efectúa entre dos entidades e imputada aquella opera- ción económica que se realiza en una sola entidad, por -

ejemplo: las provisiones para depreciaciones, el consumo de bienes producidos por el consumidor.

Transacciones bilaterales o unilaterales.- en la bilateral se opera una contraprestación entre dos entidades: - existe una transacción en un sentido que esta íntimamente relacionada con una transacción en sentido contrario; es el caso de la compra de mercaderías. La unilateral es la que se realiza entre entidades distintas pero en un solo sentido; por ello, se les denomina " transferencias "; estas son: las donaciones, pensiones y los impuestos.

Por su naturaleza económica.- Las transacciones pueden ser:

Compras, ventas, pagos de salarios, de impuestos, etc.

Los objetos económicos:

Los objetos económicos de las transacciones son los bienes que se desplazan de una a otra entidad o que se originan en una misma entidad. Estos objetos se clasifican en reales o financieros; los primeros son las mercancías y servicios; y los segundos son los títulos de propiedad como bonos, acciones y dinero.

Ahora bien, para construir un sistema de contabilidad económica nacional, se requiere la disposición previa de un conjunto de definiciones, clasificaciones, y reglas prácticas para el registro de las transacciones, lo cual

está en función de los objetivos que persigue. Entre los aspectos fundamentales que deben ser resueltos están los siguientes:

Definir.-

a) Las formas básicas de la actividad económica a que se van a referir: producción, ingreso, gasto, financiamiento y relaciones con el exterior.

b) Los tipos de actividad económica de donde provienen los bienes y servicios que se producen: agricultura, ganadería, explotación forestal, pesca, industria, comercio, transportes, servicios.

c) Los sectores institucionales en que se mostrarán las relaciones financieras de la economía: empresas, familias, Gobierno, Instituciones Privadas sin fines de lucro, resto del mundo.

d) El periodo de referencia de las cuentas: mes, trimestre, semestre, año.

e) Los criterios para evaluar las transacciones y poder expresarlas en valores monetarios: precios corrientes, precios constantes, precios de productor, precios de usuario.

f) El momento de registro de los hechos: al momento de la compra, al momento del uso, al momento del cambio de propiedad.

g) La estructura de cuentas y los criterios para regis--

trar en ellas los asientos contables, basándose sobre el principio de partida doble, donde cada transacción o grupo de transacciones se registra como ingreso y como gasto; como entrada y como salida.

La forma en que cada País resuelve estos aspectos suele estar afectada en buena medida por el grado de desarrollo de sus servicios estadísticos y de información administrativa ya que son las fuentes de alimentación de los sistemas de contabilidad económica nacional.

1.2.2 EL ESQUEMA DE CONTABILIDAD ECONOMICA DE RICHARD -- STONE Y SU INFLUENCIA EN EL SISTEMA DE CUENTAS NA- CIONALES DE NACIONES UNIDAS.

Es de gran utilidad para efectos de mi trabajo exponer las ideas de R. Stone sobre los fundamentos de los esquemas de contabilidad económica y las repercusiones que -- han tenido para el desarrollo de dicho campo. Más aún, -- sería imposible hablar del SCN de México, de su evolu---
ción y perspectivas, sin conocer las valiosas aportaciones de este autor.

Richard Stone, director del Instituto de Economía Aplicada de la Universidad de Cambridge preparó en 1946, para la Liga de Naciones una monografía sobre la contabilidad social que habría de convertirse en piedra angular para el futuro desarrollo de dicho campo. Su participación en

la preparación de un esquema de contabilidad económica - ha sido la base de las recomendaciones formuladas en - - 1947 y 1953 por los organismos técnicos de las Naciones Unidas para la confección de las cuentas nacionales.

Fundamentos Económicos del Sistema de Stone.

El sistema de Stone comprende cuatro clases de entida---des: familias, empresas, Gobierno y resto del mundo. Señala tres formas esenciales de actividad en el proceso económico: la producción, el consumo y la formación de - capital.

Clasifica las transacciones del sistema económico, según su asociación en la actividad de producción, de consumo o de formación de capital en cada entidad. Las transacciones, así identificadas, se anotan en tres estados de cuentas; de tal modo que cada una de las entidades tiene tres cuentas.

En cuanto a la técnica de registro (o mecánica operativa) del sistema ésta se rige, como en el caso de la contabilidad mercantil, por el principio de la partida doble que consiste en:

Anotar cada transacción dos veces: como débito en una -- parte y como crédito en otra.

Así, cada cuenta consta de dos secciones: una que se ubi ca generalmente en el lado derecho y que se denomina - - " crédito " y otra en su lado izquierdo, que se denomina

" débito ". Mediante este sistema se obtiene información acerca de los principales agregados y sus relaciones, presentando las cuentas en forma consolidada.

El aceptable funcionamiento del Sistema de Cuentas Nacionales se logró con la utilización del sistema tradicional, en el que prevalecen las cinco cuentas básicas que son:

- 1.- Cuenta del Ingreso y el Producto Nacionales.
- 2.- Cuenta del Ingreso y Gasto de las Familias.
- 3.- Cuenta del Ingreso y Gasto del Gobierno General.
- 4.- Cuenta del Resto del Mundo.
- 5.- Cuenta Consolidada de Ahorro e Inversión.

Los componentes de cada una de estas cuentas se pueden consultar en el anexo I al final del trabajo.

Conforme la dinámica del sistema capitalista fue adquiriendo nuevas modalidades de funcionamiento después de la postguerra, la actividad económica se expandió rápidamente lo cual dió lugar a un aumento y diversificación en las transacciones. Este hecho implicaba que la realidad económica había sido transformada y con ello el sistema tradicional de Cuentas Nacionales quedaba obsoleto. Por tal motivo, la ONU modifica su metodología y conceptos procurando ahora un mayor acercamiento a la realidad en la captación de los datos cuantitativos. Aparece entonces el sistema que hoy se conoce como la serie de las ---

Cuentas Consolidadas de la Nación, la cual está integrada por cuatro cuentas que son fundamentales mismas que se verán en el siguiente apartado.

1.2.3 EL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO. ANTECEDENTES Y CARACTERISTICAS.

Las tareas inherentes a la elaboración de un Sistema de Cuentas Nacionales se desarrollan en el mediano plazo. Los esfuerzos por construir un sistema de cuentas nacionales en México datan de hace tiempo. En los años cuarentas hubo intentos aislados para obtener estimaciones del ingreso nacional.

En la década del cincuenta ocurren una serie de estudios sobre la economía mexicana para los cuales fué necesario hacer estimaciones del producto nacional bruto y se consolidan en el Banco de México, S.A., las bases para realizar en forma continua los cálculos del producto y el ingreso nacional y se elabora la primera matriz de insumo-producto de México en el año de 1950.

En los sesentas el Banco de México, S.A., elaboró la Matriz de Insumo - Producto de México para 1960 y realiza un estudio para integrar las cuentas nacionales correspondientes al periodo 1950-1967 aprovechando en su diseño las últimas recomendaciones de Naciones Unidas en ese momento.

En la década siguiente fueron revisadas y actualizadas - algunas de las series de cuentas y se puso en marcha, ba jo los auspicios de la Secretaría de Industria y Comer-- cio, un programa de trabajo tendiente a realizar una con fronta estadística que permitiera obtener una matriz de in sumo-producto para 1970 y dar las bases para mejorar - las estadísticas básicas del País y el sistema de medi-- ción de los agregados macroeconómicos. A mediados de - - 1977 el Banco de México se integra a este esfuerzo y se re replantea el programa para ampliar sus objetivos a la -- construcción de un nuevo sistema de cuentas nacionales - para lo cual se gestiona ante las Naciones Unidas la a-- sistencia técnica necesaria y se pide el respaldo de la Comisión Económica para América Latina.

El sistema de cuentas económicas nacionales que se ha -- construido para México tiene como marco de referencia ge neral al propuesto por las Naciones Unidas, el cual se - ha adaptado para aprovechar al máximo la información dis ponible y para mostrar los rasgos más característicos de la economía del País.

Las Cuentas Nacionales de México 1970-1978 están integra das por:

- a) la serie de Cuentas Consolidadas de la Nación;
- b) La Cuenta de Producción, Consumo y Acumulación de - Capital por rama de actividad; y

c) La Matriz de Insumo - Producto para 1975.

A su vez, la serie de Cuentas Consolidadas de la Nación_ esta integrada por cuatro cuentas que son fundamentales:

1. Cuenta de Producto y Gasto Interno Brutos.
2. Cuenta de Ingreso Nacional Disponible y su Asigna--
ción.
3. Cuenta de Acumulación y Financiamiento del Capital.
4. Cuenta de Transacciones con el Exterior.

Las Cuentas Consolidadas de la Nación están destinadas a mostrar en valores monetarios corrientes los principales aspectos de la actividad económica del País y sus rela--
ciones.(Ver Anexo II).

La Cuenta del Producto y Gasto Interno Brutos nos reve--
la, por una parte, la forma en que se utilizan los bie--
nes y servicios para atender las necesidades derivadas -
del consumo de las familias y del Gobierno; la amplia--
ción y reposición de construcciones e instalaciones, ma--
quinaria y equipo de trabajo y transporte; ampliación de
existencias y la exportación e importación de bienes y -
servicios al resto del mundo. Por otra parte, en la mis--
ma cuenta se muestra la forma en que se distribuye el --
producto del esfuerzo nacional representado por el pro--
ducto interno bruto, entre el trabajo, el capital, la --
propiedad, el empresario y el Gobierno.

La Cuenta del Ingreso Nacional Disponible y su Asigna---

ción, expone la forma en que se integra dicho ingreso a partir de los pagos a los factores de la producción que aparecen en la cuenta de producto y gasto interno bruto y de los flujos netos (ingresos menos gastos) que provienen del resto del mundo por remuneraciones a los asalariados pagos a la propiedad, esto es, los intereses, las regalías, las rentas y los dividendos. También incluye las transferencias corrientes que se realizan a través de donativos y ayudas.

De igual manera, muestra cómo este ingreso se utiliza en consumo y ahorro.

La Cuenta de Acumulación y Financiamiento del Capital registra la acumulación de existencias de materias primas, bienes de consumo y de capital, así como el efectuado para ampliar y reponer los bienes de capital que se están utilizando en la producción de bienes y servicios. También registra la forma en que se financia la acumulación de capital, mediante el ahorro, las reservas para depreciación de activos fijos y los préstamos netos del resto del mundo.

La Cuenta de Transacciones con el Exterior resume el resultado de las operaciones corrientes del País con el resto del mundo. Por un lado, muestra los ingresos que se obtienen por las exportaciones de bienes y servicios, la remuneración de asalariados, los pagos a la propiedad

y transferencias corrientes y, por otro las erogaciones que se hicieron para importar bienes y servicios, para pagar a trabajadores del exterior, cubrir pagos a la propiedad y hacer transferencias corrientes. La diferencia entre los ingresos y las erogaciones permite apreciar el déficit o superávit del País en cuenta corriente. Esta cuenta tiene una relación estrecha con la balanza de pagos, que es el medio que se utiliza para cuantificar la disponibilidad de divisas para hacer frente a los compromisos con el exterior.

Por su parte las Cuentas de Producción, muestran para cada tipo de actividad en que se ha subdividido el aparato productivo del País, el valor de los bienes y servicios producidos en un año, incluida la producción usada para auto-consumo, la de bienes secundarios y subproductos, así como el valor de los bienes y servicios que se utilizaron en su producción y de pagos que tuvo que hacer para aumentar a la mano de obra asalariada, reponer el desgaste de los bienes de capital empleados, cubrir los gastos por el uso de cosas que no son de su propiedad, remunerar al empresario y a la mano de obra no asalariada y los impuestos indirectos menos los subsidios que tuvo que transferir al Gobierno.

La MIP se puede considerar como una extensión de las cuentas de producción, consumo y formación de capital de

la economía, donde la parte referida a la demanda intermedia se detalla para hacer explícitas las relaciones de abastecimiento y uso de bienes y servicios, las cuales se dan entre diferentes actividades económicas que participan en la producción interna.

A su vez, también muestra la parte de la producción que se destina al abastecimiento de la demanda final (consumo privado, consumo del Gobierno, formación bruta de capital fijo, variación de existencias y exportaciones).

1.3 AVANCES SIGNIFICATIVOS EN LA ESTIMACION DE LAS CUENTAS ECONOMICAS NACIONALES. PERIODO 1978 - 1980.

El objetivo de este punto es ofrecer una visión general de los trabajos elaborados por nuestro País en materia de Cuentas Nacionales a partir del replanteamiento del programa cuyos objetivos fueron desarrollar un nuevo sistema de estimación de las Cuentas Económicas Nacionales. Con la instrumentación de dicho programa se transfirió del Banco de México a la Secretaría de Programación y Presupuesto la responsabilidad de la elaboración de dichos cálculos para lo cual se contó con la asistencia técnica del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y el respaldo de la Comisión Económica para América Latina.

A partir de esta fecha los trabajos han tomado un carac-

ter más actualizado e integrado.

En la primera etapa del programa se obtuvo la matriz de insumo-producto de 1970 la cual fue dada a conocer a fines de 1978. Con la segunda etapa, que se inició en --- 1979 y concluyó a principios de 1981 se lograron avances importantes tanto de orden cualitativo como cuantitativo; los resultados que se obtuvieron son los siguientes:

- Cuentas Consolidadas de la Nación 1970-1978;
- Cuentas de Producción, Consumo y Acumulación 1970--- 1978 a precios corrientes y de 1970, y
- Matriz de Insumo - Producto de 1975.
- Cuentas Económicas del Sector Público 1975-1980.
- Matriz de Insumo - Producto de 1978.
- Producción Bruta y Producto Interno Bruto por entidad federativa.

Asimismo, como parte de la modernización del sistema de información estadística y geográfica destacan, a nivel global:

Los Censos Nacionales, Manuales de Información Básica de la Nación, Encuestas, Información Geográfica como lo es el Atlas Nacional del medio físico e Información continua con mejoras en los procedimientos de captura y procesamiento.

A nivel sectorial:

El programa de desarrollo estadístico de cada sector,-

el establecimiento de Comités Técnicos para el desarrollo de los Sistemas de Información Sectorial, así como los Manuales de Estadísticas Básicas Sectoriales.

A nivel estatal:

Los Convenios de Coordinación para la producción de estadísticas estatales, el establecimiento de Comités Técnicos para el desarrollo de Sistemas de Información, los Manuales de Estadísticas Básicas Estatales.

Las Cuentas de Producción, Consumo y Acumulación se construyeron para 353 actividades económicas. A partir de ellas se logró una consolidación de 195 actividades y otra de 72 actividades que son las que se identificaron en la Matriz de Insumo - Producto. A su vez, las 72 ramas se agrupan en 9 grandes divisiones para facilitar el análisis general de la economía.

Estas cuentas muestran, por tipo de actividad la producción, remuneraciones a asalariados y consumo de capital entre otros aspectos. La Matriz de Insumo - Producto se puede considerar como una extensión de las cuentas de producción, consumo y formación de capital de la economía.

La MIP - 1975 está basada en una estructura similar a la de 1970. Distingue 72 tipos de actividad económica, cinco tipos de demanda final, tres componentes de valor agregado y el componente de importación de bienes y servi

cios. (Para mayor detalle, veáse el Anexo III). Una vez que se construyó la matriz de insumo - producto que contiene los valores absolutos de las transacciones ocurridas en 1975 se generaron dos matrices adicionales:

- a) La Matriz de Coeficientes Técnicos de Insumo - Producto.
- b) La Matriz de Coeficientes de Requisitos Directos e Indirectos por Unidad de Demanda Final.

Para dotar de mayor capacidad de respuesta a la MIP de 1975 se elaboraron una serie de matrices y submatrices complementarias tales como las de: importaciones, insumos industriales, impuestos indirectos, consumo del Gobierno y Servicios Médicos y Educativos.

CITAS DEL CAPITULO I

- (1) The Economic Writing of Sir William Petty por William Petty, editado por C. Hull, Cambridge, 1899, - vol. I pp 108 - 110.
- (2) Two Tracts por Gregory King, editado por G.E. Ba---ruett, Baltimore, 1936, pp. 30 - 31.
- (3) Para un tratamiento más completo de la doctrina fisiocrática véase History of Economic Analysis por - J.S. Schumpeter, Nueva York, 1954, pp. 229 - 230, - 238 - 243; Encyclopedia of Social Sciences, vol. V_ pp. 348 - 51.
- (4) Riqueza de las Naciones por Adam Smith, Modern Li---brary, edition, N.Y., City 1937. Libro II, cap. III pp. 314 - 315
- (5) Theories of Surplus Value, por Carlos Marx, traduci---dos y publicados bajo el título de A. History of E---conomic Theories, Langland Press, Nueva York, 1952 p. 212.
- (6) Carlos Marx, El Capital, Kerr and Company, Chicago, 1909, vol. III, pp. 970 - 971.
- (7) J.A. Schumpeter, op. cit., parte V, cap. 5, "Keynes and Modern Macroeconomics". Schumpeter señala que - Keynes no fue realmente original en su enfoque, ya_ que varios economistas tanto en Inglaterra como en_

Inglaterra como en otras partes, siguieron la misma línea de pensamiento en la misma época.

- (8) Cuentas Nacionales (Antecedentes y bases teóricas - del Sistema de Naciones Unidas, Serie de Lecturas - IV), Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, México, 1984, p. 41.
- (9) El ABC de las Cuentas Nacionales, SPP, México, 1981 p. 7

CAPITULO N° 2

NOMBRE: LA PLANEACION ECONOMICA Y LOS
INSTRUMENTOS AUXILIARES.

FE-UNAM-198⁸

C A P I T U L O I I

" LA PLANEACION ECONOMICA Y LOS INSTRUMENTOS AUXILIARES "

La idea de planificación surge y comienza a tomar forma_ como resultado del reconocimiento de que el libre juego_ de las fuerzas del mercado no conduce de manera automáti_ ca a una asignación óptima de los recursos productivos,- ni permite un ritmo más rápido de crecimiento del ingre- so con una mejor distribución. El desperdicio de recur- sos productivos -en forma de subutilización de factores_ y capacidad de producción o de desocupación de fuerza de trabajo-; los embotellamientos causados por la insufi- ciente expansión de algunos sectores, los factores insti_ tucionales que anulan o debilitan la reacción de otros - frente a estímulos propiamente económicos, los desequili_ brios persistentes y las presiones inflacionarias, cons- tituyen entre otras, algunas de las manifestaciones más_ visibles de un desarrollo espontáneo.

De esta forma, la planificación permite encontrar res- - puestas que corrigen o sustituyen lo que las fuerzas del mercado no pueden proporcionar por ellas mismas. Su fun- ción es por lo tanto, ofrecer criterios distintos para - la asignación de recursos sobre cuya base se decidan las acciones directas del órgano rector (sector público) o - se fundamente la acción gubernativa indirecta que repre-

senta la utilización de sus distintos instrumentos de política económica y social.

"La planificación del desarrollo es un instrumento para formular políticas coherentes de desarrollo, expresadas en términos cualitativos y cuantitativos. Al fracasar la planificación fracasa la elaboración y ejecución de políticas efectivas. La planificación considerada como técnica social no es un sustituto de la política de desarrollo, verdad que parece olvidarse con frecuencia"(1).

"En su forma más simple, la planificación puede concebirse como un sistema que permite tomar decisiones sobre la base de un conocimiento general y objetivo de los hechos, considerando los distintos intereses nacionales, - pero sin llegar a determinar de manera específica, ni todas las implicaciones de los objetivos ni los instrumentos necesarios para realizarlos. En un sentido más pleno y rigorista, la planificación económica incluye los objetivos nacionales, regionales, globales y sectoriales y - los instrumentos para alcanzarlos"(2).

Ahora bien, la planificación, cualquiera que sea el campo en que se le aplique, se sustenta en conceptos de validez general que son: racionalidad, previsión, universalidad, continuidad e inherencia.

Racionalidad,- este principio supone la elección racio--

nal de aquellas alternativas que brinden mayores ventajas en todos los órdenes a fin de aprovechar al máximo los recursos.

Previsión.- surge del análisis y diagnóstico del pasado y del presente y de la proyección de las tendencias observadas. En función de éste principio, se fijan plazos debidos para la ejecución de las acciones que se planifican.

Universalidad.- consiste en abarcar las diferentes fases o etapas del proceso económico, social y administrativo ya que la programación parcial limita la posibilidad de dar coherencia a la conducta del Estado o de las empresas.

Unidad.- implica que los planes estén integrados de manera coherente entre ellos y formen un todo orgánico y compatible. Observar este principio ayuda en gran medida a eliminar el peligro de la aparición de estrangulamientos en la economía.

Continuidad.- supone mantener la secuencia de la acción; la falta de continuidad en los programas va contra la idea misma de la programación.

Inherencia.- la programación es necesaria en toda organización humana; es inherente a la administración.

La planificación se efectúa dentro de un proceso que comprende las siguientes etapas; a) formulación, b) discu--

sión y aprobación, c) ejecución y d) control y evaluación de resultados. Veamos con más detalle cada uno de estos conceptos.

a) Formulación.— su realización reclama el empleo de técnicas adecuadas. Se inicia con el diagnóstico de la realidad que quedará inmersa dentro de la órbita del programa. Para ello, se recopilan informaciones estadísticas agrupadas o clasificadas en forma conveniente y se hacen observaciones directas para lo cual son de enorme utilidad las cuentas nacionales ya que su confección es resultado de los censos económicos, encuestas, estadísticas de comercio exterior, registros administrativos, entre otras fuentes de información. Hecho el diagnóstico, se efectúa una proyección de las tendencias observadas en el curso del tiempo y se formulan metas concretas de acción a fin de posibilitar el cumplimiento de los propósitos establecidos. Finalmente se calcula, aplicando el coeficiente de rendimiento, el volumen de recursos necesarios para alcanzar las metas fijadas.

El programa se compone de un diagnóstico, de las proyecciones y fijación de metas, y de la asignación de recursos.

b) Discusión y aprobación.— como su nombre lo indica, esta etapa supone, como resultado de la discusión intensiva entre los distintos grupos o sectores involucrados: -

Gobierno, empresas y familias la aprobación del programa formulado.

c) Ejecución.- significa la puesta en marcha del programa.

La ejecución eficiente de programas es, fundamentalmente, una tarea de buena administración basada en acertada dirección.

d) Control y evaluación.- conforme se van ejecutando los actos incluidos en el programa, es preciso controlar sus resultados. Para esto, se debe contar con información -- permanente, oportuna y veraz; a fin de permitir a los -- planificadores una visión oportuna de lo que está aconteciendo.

El oportuno conocimiento de lo que sucede sirve para rectificar errores en forma diligente y para reorientar actividades antes de malgastar recursos.

2.1 CRECIMIENTO VS DESARROLLO

Para comprender de manera integral el proceso de planificación económica es preciso revisar los conceptos de crecimiento y desarrollo económico, en términos de su connotación, naturaleza y contenido profundo que le ha sido atribuido por las diversas corrientes de pensamiento económico. Esto es así, puesto que la planificación económica pretende, como fin último, alcanzar el desarrollo.

2.1.1 CARACTERISTICAS DEL CRECIMIENTO ECONOMICO.

Sería muy ambicioso establecer una definición única y absoluta sobre el concepto de crecimiento económico así como establecer una clara diferenciación entre éste y el desarrollo económico. No obstante, en éste punto, trato de ofrecer una caracterización de la expresión " crecimiento económico " en base a las ideas de algunos estudiosos de la ciencia económica.

El conocido teórico brasileño Celso Furtado nos habla de los conceptos de crecimiento y desarrollo a partir de la consideración del espacio en que se manifiestan dichos fenómenos, es decir, lo que él llama subconjunto económico especializado y conjunto de estructura compleja. El primer caso, es un sector económico y el segundo, la economía nacional.

De tal forma, en el marco de un subconjunto económico, el concepto de crecimiento sirve para expresar la expansión de la producción real sin que existan necesariamente modificaciones en las funciones de producción, es decir, en la forma en que se combinan los factores en el sector productivo de que se habla.

Desde el punto de vista de la economía nacional, resulta menos clara la distinción entre crecimiento y desarrollo. La hipótesis de crecimiento sin desarrollo de un conjunto de estructura compleja, correspondería a un ca-

so del cual se excluyera cualquier cambio en la estructura.

Puede concebirse la hipótesis de crecimiento sin desarrollo en el caso de una economía dependiente, en la que todos los beneficios del progreso técnico del sector exportador fueran retenidos en el exterior. El desarrollo, en este caso, se manifestaría en el conjunto mayor que incluye tanto la economía dominada como la dominante.

Siguiendo a éste autor, tenemos que: "Es posible, por tanto, suponer que el crecimiento es igual al aumento de la producción, o sea, del flujo de ingreso, al nivel de un subconjunto económico especializado, y que el desarrollo es el mismo fenómeno observado desde el punto de vista de sus repercusiones en el conjunto económico de estructura compleja, que, obviamente, incluye al dicho sector especializado"(3).

De lo anterior, se sigue que el concepto de desarrollo comprende la idea de crecimiento rebasándola.

Por su parte, Everett E. Hagen nos dice:

"El crecimiento económico se refiere al aumento de la producción (PIB) per cápita o al ingreso (PNB) per cápita de un País. Ambos no son necesariamente idénticos, pues una parte del ingreso originado por la producción puede corresponder a extranjeros"(4).

Acerca del desarrollo económico, alude que tiene dos sig

nificados: 1) "Se utiliza para hacer referencia al crecimiento económico más el mejoramiento de la distribución del bienestar material en los Países de bajos ingresos.- En este contexto implica un mejoramiento de la nutrición, la salud y la educación de las familias de ingresos más bajos; una reducción de la mortalidad infantil y un aumento de la dignidad de sus vidas. Estos cambios no acompañan necesariamente el crecimiento económico; y, 2) También se utiliza la expresión desarrollo económico en forma más técnica para aludir a todos los efectos complejos del crecimiento, planificado o no, beneficiosos, perjudiciales o neutros; a cambios en los tipos de bienes producidos y pautas de empleo; a cambios en el índice de crecimiento de la población, el comercio exterior, la urbanización, etc.; y a cambios en la distribución del bienestar material"(5).

He incluido en éste punto, en forma deliberada, algunas reflexiones sobre el desarrollo económico por la estrecha relación existente entre ambos fenómenos y a fin de destacar la coincidencia de éstos dos autores en el sentido de considerar al desarrollo económico como un concepto más amplio que el de crecimiento; más aún, que lo incluye.

2.1.2 CARACTERÍSTICAS DEL DESARROLLO ECONOMICO.

En realidad, pretender examinar el concepto de desarrollo económico en su acepción más amplia, implica un examen cuidadoso de las diferentes escuelas de pensamiento, lo cual supone una investigación cuyas dimensiones no corresponden a los objetivos y alcances de éste trabajo. Por lo anterior, sólo se señalará lo más relevante del pensamiento económico de cada corriente en términos de la connotación, sentido, y naturaleza del fenómeno conocido como desarrollo económico.

Durante los siglos XVIII y XIX, bajo el signo del liberalismo se manejaron nociones tales como riqueza, evolución y progreso muy cercanas o casi se puede decir como sinónimos de desarrollo económico. Posteriormente surgen los conceptos de industrialización y crecimiento, el primero, fruto de los esfuerzos de ciertos Países para participar en el proceso desencadenado de la Revolución Industrial; y el segundo, de las políticas destinadas a solucionar los problemas del desempleo en economías capitalistas maduras. Por último, aparecieron diversos autores cuyas aportaciones dieron origen a tres tendencias: una que concibe el desarrollo como crecimiento, otra que lo percibe como un estado o etapa y una tercera que lo enfoca como un proceso de cambio estructural global.

Para fines del presente trabajo y dado que son los enfo-

ques que mayor actualidad tienen, citaré las tres posiciones mencionadas.

2.1.2.1 EL DESARROLLO COMO CRECIMIENTO.

Los autores que conciben el fenómeno del desarrollo como crecimiento, suelen definir el nivel de desarrollo en términos de ingreso por habitante y el proceso de desarrollo en términos de tasa de crecimiento. Para esta escuela, el ingreso por habitante es el indicador más adecuado para definir el nivel y ritmo de desarrollo.

Esta corriente ha ejercido gran influencia sobre el análisis y las políticas del desarrollo debido en gran parte al acento que pone sobre la inversión lo cual permite asociarla con la escasez de capitales considerada por muchos como el problema fundamental de los Países subdesarrollados; en efecto, la teoría del crecimiento constituye de este modo una explicación del nivel de subdesarrollo y de la lentitud del proceso de desarrollo debido a la falta de capitales. Asimismo, le asignó al Estado un papel fundamental en la política económica ya sea para que estimule las inversiones privadas o realice nuevas inversiones públicas o para que mantenga, en general, un nivel de gastos públicos elevado según la situación de la demanda efectiva.

Esta corriente admite que el objetivo del desarrollo es

llegar a tener el mismo tipo de sistema económico, social y político que el existente en los Países de alto grado de desarrollo; es decir, concibe el desarrollo como un proceso de avance hacia el capitalismo maduro.

2.1.2.2 EL SUBDESARROLLO COMO ETAPA

Los autores que comparten esta corriente de pensamiento adoptan la vía inductiva, es decir, observaron objetivamente las características que presentan las economías subdesarrolladas centrando su atención sobre alguna de ellas, convirtiéndola en pilar de su interpretación del subdesarrollo y en la base de su estrategia de desarrollo. Diferentes autores han caracterizado el subdesarrollo poniendo énfasis en diversos aspectos, por ejemplo: economías donde existe un excedente generalizado de mano de obra (W. Arthur Lewis); Países cuya estructura se encuentra escasamente diversificada (Colin Clark); una situación de mercados insuficientes derivada de la escasa productividad prevaleciente cuando falta capital ('el círculo vicioso de la pobreza' de Rosenstein - Rodan y Nurske), etc.

Partiendo de una de estas caracterizaciones del subdesarrollo y de estas teorías, a su vez, se extraen las correspondientes conclusiones respecto de la política a seguir.

Autores como Rostow y Germani que conciben el desarrollo como una secuencia de etapas históricas encuadran en este cuerpo de teorías.

Como nota común de esta corriente en cuanto a método es, por una parte, la aplicación de esta secuencia descriptiva como forma de analizar el proceso de desarrollo y por la otra, el carácter de variable causal básica a "una" de las características del subdesarrollo.

2.1.2.3 EL DESARROLLO COMO UN PROCESO DE CAMBIO ESTRUCTURAL GLOBAL.

Desde hace varias décadas los Países "tercermundistas" o en "vías de desarrollo", particularmente de América Latina, vienen realizando esfuerzos importantes de mejoramiento económico y social; se avanzó considerablemente en materia de industrialización, así como también en la realización de inversiones en infraestructura. Se hicieron progresos importantes en materia de planificación, y se llevaron a cabo amplias actividades de racionalización y modernización en la administración pública, en el sector empresarial, en ciertas áreas rurales y en los servicios sociales.

No obstante el esfuerzo realizado, éstos Países no han logrado un proceso de crecimiento acumulativo y acelerado que se traduzca en niveles mínimos de bienestar para

la población, más aún, se observa una tendencia hacia el estancamiento del proceso de industrialización, aunado a agudas presiones inflacionarias y a considerables aumentos de sus deudas externas.

Ante tal situación y para buscarle solución a tan complejo problema, se ha venido insistiendo cada vez más en la necesidad de transformaciones profundas de reformas estructurales, que permitan que el funcionamiento y expansión del sistema económico produzca como resultado un proceso más dinámico y más justo. A través de la obra realizada principalmente por la CEPAL y por diversos autores vinculados en una u otra forma a esta Institución, se ha llegado a identificar así en los últimos años una corriente de pensamiento latinoamericana sobre estos asuntos, denominada "estructuralista". Esta pone el acento de la política de desarrollo sobre un conjunto de reformas estructurales, en la función del Estado como orientador, promotor y planificador, y en una reforma y ampliación sustancial de las modalidades de financiamiento externo y del comercio internacional. Se buscaba, dentro de un esquema de cooperación internacional entre los Países Latinoamericanos y Estados Unidos, impulsar y realizar ese conjunto de políticas, utilizando la planificación como instrumento para plasmarlas en la realidad.

Ante el poco éxito que tuvieron las políticas de desarrollo nacionales y de la cooperación internacional, la propia escuela estructuralista en un afán de autocrítica -- tanto a nivel metodológico como ideológico llega a la -- conclusión de que el estructuralismo no examinaba la realidad latinoamericana como una totalidad que se explica a sí misma como producto de su evolución histórica, sino que la contrastaba con los supuestos de los modelos de crecimiento o de las teorías parciales del subdesarrollo.

Lo anterior plantea la tarea de definir un método satisfactorio para examinar la realidad del desarrollo desde un punto de vista estructural, histórico y totalizante -- más preocupado por el análisis y la explicación que por la descripción, es decir, explicar dicho proceso de cambio incorporando todas las variables socioeconómicas internas y externas en función de un sistema analítico explícito.

Un esquema analítico adecuado para el estudio del desarrollo y del subdesarrollo debe reposar sobre las nociones de proceso, de estructura y de sistema.

En síntesis, el concepto de desarrollo concebido como -- proceso de cambio social, se refiere a un proceso deliberado que persigue como finalidad última la igualación de las oportunidades sociales, políticas y económicas, tan-

to en el plano nacional como en relación con sociedades_ que poseen patrones más elevados de bienestar material.

2.2 INTERRELACION DE LOS INSTRUMENTOS TECNICOS EN LA PLA NEACION ECONOMICA.

El proceso de planificación se cumple dentro de un " sis tema de planificación " que involucre la existencia tanto de un método técnico por el cual se orientan los órga nos planificadores en la formulación del alcance y con-- sistencia de los objetivos que se postulan, como de un - complejo mecanismo de información económica que abastece rutinariamente a dichos órganos de la materia prima esta dística básica que requieren para la formulación y con-- trol de los planes.

De acuerdo con la CEPAL, los mecanismos de planificación pueden clasificarse en cinco grupos: a) de orientación - general, b) de orientación en el corto plazo, c) de for-- mulación de proyectos, d) operativos y e) informativos. Los mecanismos de orientación general comprenden básicamente los planes generales a mediano y largo plazos in-- cluidos los de inversión y financiamiento.

Entre los de orientación a corto plazo se incluye el - - plan anual o presupuesto económico nacional.

Los de preparación de proyectos son un requisito básico_ en toda etapa de la instalación del proceso de planifica

ción.

Entre los operativos se destacan los planes de política económica y los presupuestos por programa de las entidades del sector público.

Por último, entre los mecanismos informativos están los programas de estadísticas en función de los planes de desarrollo, la contabilidad nacional y la contabilidad pública adaptada al sistema de planificación.

La política de desarrollo no puede ser definida exclusivamente por las condiciones presentes de la realidad social, sino que tiene que ser resultado del examen de los problemas y obstáculos anteriores (diagnóstico) y de una decisión sobre objetivos y metas de largo alcance. Con relación a esto último, es por lo que se hacen indispensables los instrumentos técnicos como medios para asegurar que los objetivos que se propongan a largo plazo - sean consecuentes, que no existan contradicciones abiertas o implícitas entre las distintas metas o propósitos. De lo antes señalado emana la importancia del análisis sistemático de los instrumentos técnicos de la planeación económica, entre los cuales se encuentran las cuentas nacionales, la matriz de insumo-producto y la balanza de pagos.

Cabe señalar, que éstos instrumentos se encuentran estrechamente relacionados, conformando de hecho, un todo in-

tegrado como se verá con detalle en el desarrollo de los siguientes acápitos.

En el campo en que más se han perfeccionado los instrumentos de planeación es en el económico; para dar contenido a éstos, convergen diversas disciplinas: teoría económica, econometría, álgebra, cálculo, contabilidad, - - etc. Los principales instrumentos son: los modelos económicos, los sistemas de contabilidad nacional y los -- presupuestos nacionales. Los sistemas de contabilidad económica y los presupuestos gubernamentales conforman la estructura sobre la que se organiza la información estadística a fin de hacer el análisis del pasado y proyectar el futuro.

2.2.1 SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES.

En este punto se destaca el papel que juega el Sistema de Cuentas Nacionales sin considerar la Matriz de Insumo-Producto, en el ámbito de la planificación económica -- principalmente como proveedor de información ordenada, - jerarquizada y sistematizada.

La planificación económica es un proceso cuya concreción se realiza en diferentes etapas que llevan una secuencia y continuidad. Para planificar es necesario conocer el - pasado y el presente, es decir, en la medida en que -- nozcamos con mayor veracidad el comportamiento que ha ma

nifestado la economía en el pasado así como el momento actual, se podrá incidir mediante la proposición de alternativas en el futuro de la economía con miras a elevar el nivel de bienestar de la población, fin último, de la planificación económica.

El primer punto de vinculación entre las Cuentas Nacionales y la planeación económica se encuentra en el diagnóstico. En efecto, ya que la planificación se realiza a partir de la elaboración de un diagnóstico y, por otra parte que, " el Sistema de Cuentas Nacionales constituye la estructura conceptualmente organizada en que se inserta la información estadística de que dispone el País " (6), salta a la vista la estrecha relación entre ambos.

El proceso de planificación se concreta, como ya se señaló, en diferentes etapas; en la de formulación se incluye el diagnóstico cuya elaboración se basa de manera fundamental en el SCN como veremos a continuación.

El diagnóstico se realiza con base en una perspectiva histórica que implica la identificación de la estructura de poder, su comportamiento y los resultados que arrojan en las principales variables de evaluación: distribución del ingreso, estructura y composición del comercio exterior, estructura y magnitud de la inversión, estructura del consumo, etc. Sin embargo, no basta con los aspectos

cualitativos de los enunciados citados; esta clase de información, si bien admite cierto tipo de calificaciones, no permite una comprensión cabal del funcionamiento del sistema económico. Un diagnóstico completo debe incluir una descripción de su funcionamiento.

Para responder a este punto haremos unas observaciones - en torno de la elaboración y fuentes utilizadas en el - SCN.

La estadística económica y social se distingue entre la información primaria, constituida por los datos tal como se toman de la realidad, y las elaboraciones o métodos - estadísticos que se construyen a partir de ella. Por ejemplo en relación a las transacciones económicas externas, la información primaria consistiría en el registro de todas las operaciones de compra y venta, de cobro y - pago, en y hacia el exterior, y con base en ella podrían elaborarse índices de comercio exterior (de volumen físico y de precios de importaciones y exportaciones, o de - relación de precios del intercambio en el exterior), o - cuadros de síntesis como el que se presenta en la Balanza de Pagos, cálculos que están en el SCN.

En la conformación de las cuentas nacionales se da el -- " paso " de información primaria a elaboración estadística; veamos esto más de cerca: de modo general, la información primaria que se utiliza en las cuentas naciona---

les, generada en las distintas áreas de los sectores público, privado y social proviene de tres grandes fuentes: censos, encuestas y registros administrativos; pero hasta este momento son materia prima, está, por así decirlo " en bruto " y por tanto constituyen un volumen de datos inmanejable para los efectos del análisis. Sin embargo, el SCN los ordena, clasifica e integra los grandes agregados y elabora diversos indicadores estadísticos para los fines del análisis global, económico y social entre los que destacan las mediciones del producto y el ingreso.

Así, la estadística es objeto de revisión y confronta para integrar las cifras de producción, consumo intermedio y el valor agregado de los distintos tipos de actividad económica y de los componentes de la demanda final y las importaciones. Las cuentas ofrecen información presentada en cuadros estadísticos complementarios que muestran detalles adicionales que ayudan a una mejor comprensión y manejo de los resultados, es decir, que permiten el análisis de la evolución de los diferentes aspectos económicos, así como sus interrelaciones. Entre éstos están - la información sobre la oferta y utilización de bienes y servicios, el de consumo privado por objeto del gasto (alimentación, vestido, educación, esparcimiento, etc.), - el de consumo del Gobierno General (federal, estatal, mu

nicipal e instituciones de seguridad social) por costo y finalidades (servicios médicos, educación, administración y defensa), de la formación bruta de capital fijo - por tipo de bien (construcciones, maquinaria, equipo y ganado) y del sector comprador (público y privado).

Justo es señalar la valiosa ayuda que proporciona en la etapa del pronóstico los análisis de corte transversal, como los de procesos dinámicos, análisis de series cronológicas, de regresión y correlación útiles para analizar el comportamiento y la interrelación de las variables en el tiempo.

La técnica de la programación global fija el volumen de la demanda de la economía para un periodo determinado, siendo distintos los criterios que se utilizan para proyectar cada una de las variables. Se basan en el análisis de las posibilidades de la producción y su crecimiento determinados en el diagnóstico y en la prognosis, en la capacidad de endeudamiento externo, y en la necesidad de mantener un cierto nivel de consumo por persona.

2.2.2 MATRIZ DE INSUMO PRODUCTO

Otro de los instrumentos de gran utilidad en la planificación económica es la Matriz de Insumo Producto (MIP). Aunque forma parte de las Cuentas Nacionales, se tratará por separado en virtud de la importancia que reviste

así como por sus características propias de funcionamiento.

En éste punto, se señalan en forma resumida, los antecedentes históricos, concepto, forma de ingreso y funcionamiento así como los usos de la MIP en el marco de la planificación económica.

Como ya se señaló; los primeros datos que se tienen sobre los precursores del modelo insumo - producto, se dan con el Tableau Economique de Francois Quesnay, cuya idea básica consistió en explicar la interdependencia general de los diferentes sectores y elementos en el proceso económico.

Los fundamentos teóricos del análisis insumo - producto se encuentran en las teorías del equilibrio general de León Walras (1834-1910). Por su parte, Wilfredo Pareto (1843-1923) y Gustavo Casel (1866-1945), contribuyeron a la construcción de la teoría de la interdependencia general y además, llevaron a cabo una serie de prácticas sobre la estadística.

Por último Vassily Leontief y Richard Stone desarrollaron y ampliaron las aplicaciones de la MIP. Leontief fué el primero que intentó una aplicación empírica del equilibrio general convencido de que solo así se podría hacer frente a algunos de los complejos y numerosos problemas que plantea la economía en su búsqueda por alcanzar

el desarrollo económico. La aplicación práctica de este modelo se encuentra en su obra " La Estructura de la Economía de Estados Unidos 1919 - 1933 " .

La MIP es un esquema complementario a los esquemas de cuentas nacionales, cuya finalidad es describir las magnitudes de las corrientes interindustriales en función de los niveles de producción de cada sector económico. De esta forma, dicho esquema nos muestra por una parte, las interrelaciones sectoriales, cuantificando los requerimientos de insumos de cada sector para llevar a cabo el proceso de producción y, por otra, tanto el destino de la producción como la participación de los factores productivos en la generación del valor agregado. La MIP registra todas las transacciones efectuadas en la economía para un año determinado de referencia básica, comprendiendo tanto las que han tenido lugar entre los sectores productivos (demanda intermedia) como las destinadas a la satisfacción de las necesidades de los usuarios finales (demanda final), así como las realizadas entre los oferentes y demandantes de los factores productivos, indispensables para realizar el fenómeno de producción (valor agregado).

Se configura así un cuadro de doble entrada, en el cual a cada sector seleccionado se le asigna un vector fila y un vector columna.

En el primero se registra el destino de la producción según entidad usuaria y tipo de mercancía producida; en el segundo se mide la producción según el origen de sus costos.

Uno de los principios básicos del registro consiste en la igualdad contable entre ingresos y egresos sectoriales, de donde el total de la fila o renglón de cada sector debe ser equivalente al total de la columna correspondiente, lo que significa que la demanda se identifica con la oferta.

Por consiguiente, en la matriz se identifican tres áreas principales: la que corresponde a las transacciones intermedias, que indica en sentido vertical, el total de compras de insumos intermedios que requiere cada sector de los demás para efectuar el fenómeno de producción y, en sentido horizontal, el total de insumos intermedios que vende a los otros sectores para que realicen el proceso productivo; la que registra los componentes y sectores de la demanda final y que visto en forma horizontal, muestra el destino final de la producción (o ventas) de cada uno de los sectores, clasificadas comúnmente en consumo privado, de Gobierno, inversión bruta y exportaciones; por último, la que recoge la composición del valor agregado bruto correspondiente a cada sector, es decir, los pagos que hacen a cada uno de los factores producti-

vos por su aporte al fenómeno de producción.

Mediante procedimientos matemáticos, principalmente álgebra matricial, aplicados a los valores absolutos de las transacciones intersectoriales contenidas en la MIP, es posible ir construyendo matrices adicionales que reflejan diversos aspectos y enriquecen la utilidad del modelo principalmente en el campo del análisis y la planeación económica.

De acuerdo con lo anterior, se identifica una serie de operaciones prácticas que requeriría la aplicación del modelo. Una primera etapa que comprende las diversas fases de preparación y elaboración de los antecedentes básicos, lo cual supone:

- a) La construcción -referida a un período para el que se disponga de las informaciones estadísticas necesarias- del cuadro inicial de relaciones interindustriales;
- b) Elaboración de la matriz de coeficientes técnicos o de insumo-producto, que se obtiene calculando para cada columna de la matriz de transacciones los cocientes de cada asiento respecto al valor de la producción total de cada actividad. Un coeficiente técnico representa el monto de las compras de productos intermedios que tiene que efectuar un sector proveniente de otro sector determinado, para producir una unidad, lo cual es fundamental para ver el impacto directo que tienen ciertas decisio--

nes de política en la operación de una actividad;

c) La matriz de coeficientes de requisitos directos e in directos por unidad de demanda final, que se obtiene a partir de la de coeficientes técnicos mediante una opera ción que se denomina inversión de matrices y que por su complejidad de cálculo debe realizarse con la ayuda de un computador electrónico. Esta matriz muestra lo que ca da actividad económica debe producir para suministrar -- una unidad adicional que le sea demandada por las fami-- lias, el Gobierno y el exterior para atender necesidades de consumo, a la que le sea demandada por las activida-- des para ampliar inventarios y para ampliar y reponer la maquinaria, el equipo y las instalaciones en que se apo-- ya su producción. Conocidos los coeficientes que se ob-- tienen mediante la inversión de la matriz, se podría for mular cualquier hipótesis sobre la demanda final y calcu lar la producción bruta que sería necesario alcanzar en ca da sector para satisfacerla.

Esto quiere decir que tales coeficientes toman en cuenta no sólo las necesidades de producción para satisfacer la demanda final, sino también toda la cadena de reacciones que ello determina en las transacciones intersectoria-- les; de ahí que se les denomine coeficientes de requisi-- tos directos e indirectos por unidad de demanda final;

d) La matriz de distribución de la producción que mues--

tra por fila la forma en que se distribuye una unidad de producción de cada actividad entre usos intermedios y fi
nales.

Hasta aquí, por lo que corresponde a la primera etapa. - La segunda comprendería la utilización misma del modelo_ y los cálculos que habría que efectuar dependerían naturalmente de las finalidades específicas que se persiguen con el análisis. En el anexo IV se muestra un ejemplo -- sencillo de aplicación de la matriz de insumo-producto.- Las aplicaciones que proporciona la matriz de insumo-producto son múltiples; su empleo permite responder a diver
sas interrogantes pero es en el campo de la planeación - del desarrollo económico donde radica su máxima utili---
dad. Esto se ve con mayor detalle en el capítulo cuatro_ al referirme a las ventajas y usos del modelo.

2.2.3 BALANZA DE PAGOS

La BP está estrechamente relacionada con el SCN ya que,- de hecho, representa un estado consolidado de las transac
ciones económicas de un País con el exterior. Cabe se
ñalar, sin embargo, que aunque la BP forma parte de la - contabilidad nacional, adopta un sistema propio de clasi
ficación.

En éste punto, se esbozaran consideraciones generales so
bre la balanza de pagos: concepto e importancia, partes_

integrantes y forma de funcionamiento; en seguida se --- muestra la relación de la BP con los agregados macroeconómicos más importantes.

Conceptos y definiciones de la balanza de pagos: aten--- diendo a la definición que el Fondo Monetario Internacional tiene sobre la BP, tenemos que " es un sistema de -- cuentas que comprende un periodo dado y cuyo propósito - es registrar sistemáticamente:

- a) Las corrientes de recursos reales; incluyendo los ser vicios de los factores de la producción originados, en-- tre la economía interna y el resto del mundo;
- b) Los cambios en los activos y pasivos sobre el extran-- jero de un país derivados de transacciones económicas, - y;
- c) Los pagos de transferencias que constituyen la contrapre stación de recursos reales o de créditos financieros_ que la economía interna suministra, o recibe del resto - del mundo sin ninguna contrapartida"(7).

" La balanza de pagos se define, normalmente, como un re gistro que comprende el asiento sistemático de todas las transacciones económicas ocurridas en un periodo dado en tre individuos económicos del País (residentes) e individu os económicos del exterior (no residentes) "(8).

Por su parte, el Maestro Ricardo Torres Gaytán señala:

" La balanza de pagos enumera y cuantifica en el lado --

del activo todos los rubros por medio de los cuales los residentes de un País recibieron poder de compra externo a través de las mercancías y servicios proporcionados y por la venta de títulos valores (importación de capitales). Al mismo tiempo, enumera y cuantifica, en el lado del pasivo, todos los usos que los residentes de dicho País le dieron a su poder de compra externo, por concepto de importación de bienes y el pago de servicios recibidos y por exportación de capital (importación de títulos) "(9).

El cómputo de la BP plantea diversos problemas particulares que lo constituyen en un campo de necesaria especialización estadística. A continuación se señalan algunos de esos problemas específicos.

En cuanto a la definición de residentes, tenemos que -- " son todas aquellas unidades económicas que tienen --- vínculos mucho más estrechos con el territorio del País compilador de la balanza de pagos que con el de cualquier otro País. A los no residentes se les denomina extranjeros o residentes del resto del mundo "(10).

Dicho de otra forma, los individuos que siendo legalmente nacionales residen transitoriamente en el País, son extranjeros, ya que gastan en el País ingresos obtenidos en el exterior.

Asimismo, los que legalmente sean extranjeros, pero con

residencia permanente en el País se consideran como nacionales cuando viajan al extranjero y gasten dinero obtenido en nuestro País.

La forma de presentación puede ser: en una, en dos y en tres columnas. Con la primera, se anotan en una sola columna todas las operaciones activas y pasivas y los saldos respectivos; la segunda clasifica las cuentas bajo la forma de balance por partida doble, registrando en la primera columna las operaciones activas y en la segunda las pasivas. El tercer modelo registra las operaciones según esta forma, pero agregando una tercera columna para anotar los saldos de las balanzas parciales y el saldo final.

En dichos modelos, se puede observar que la BP está integrada principalmente por las dos grandes balanzas:

- Balanza de transacciones en cuenta corriente, y
- Balanza de capitales.

La primera se integra con la balanza comercial (exportaciones e importaciones de mercancías) y la balanza de servicios (que incluye los ingresos y pagos por concepto de servicios prestados al exterior o recibidos de éste). La segunda comprende las exportaciones e importaciones de títulos de propiedad en el exterior o por deudas (balanza de capitales propiamente dicha), más los movimientos de la reserva monetaria internacional. La BP incluye

dos rubros especiales: uno para registrar las transferencias de ingresos sin contrapartida y otro para anotar la cifra estimada por concepto de errores y omisiones.

La balanza comercial, que incluye las exportaciones e importaciones de mercancías que un País intercambia con el exterior suelen verse afectados por: los renglones in---cluídos; las fuentes de información empleadas; y, el método de valuación.

Los renglones incluídos están en función del criterio adoptado por cada Nación. Las fuentes de información de---terminan que se anoten correcta o erróneamente los valores de las mercancías transadas por lo cual es conveniente revisar los valores de las exportaciones y de las importaciones según las cotizaciones internacionales.

En cuanto al método de valuación, de acuerdo con el Manual de la Balanza de Pagos, la base de la valuación para las exportaciones es FOB -frontera o puerto nacional- (en español LAB, libre a bordo) y las importaciones CIF_ -frontera nacional- (en español CSF: costo seguro y flete), esto es, se incluye en el lugar de adquisición el -seguro y el flete hasta el puerto o aduana de entrada al País importador.

La balanza de servicios registra los pagos que hicieron_ los residentes de un País a los del exterior y los que a su vez recibieron de estos los nacionales, por concepto_

de prestación de servicios.

Los conceptos por los que se reciben y hacen pagos por - servicios son por ejemplo: servicio de transporte, seguros, derechos consulares, turismo, gasto de Gobierno, -- etc.

La balanza de transacciones en cuenta corriente es la su ma de las balanzas comercial y de servicios; en ella se registra el valor de todos los pagos que hace un País al exterior por compraventa de mercancías y servicios y que incluyen una prestación y su correspondiente contraprestación inmediata.

El saldo de esta balanza muestra, si es positivo, los re cursoos que un País tiene para invertir rentablemente en el exterior, para aumentar sus reservas o para reducir su deuda y, a la inversa, en el caso de que dicho saldo sea negativo.

La balanza de capitales es el registro del movimiento de fondos entre un País y los demás, por concepto de présta mos e inversiones y por sus pagos y devoluciones, inclu dos los movimientos de la reserva monetaria.

En la cuenta de capitales son asentadas las operaciones que implican cambios en la situación deudora-acreedora de la Nación y, también las alternativas habidas en las reservas de oro y divisas.

En consecuencia, de lo que precede se sigue que el saldo

de las transacciones corrientes y el de las transacciones incluidas en la balanza de capitales deben presentar valores idénticos y de signos distintos (el resultado final en la balanza de capitales sirve para compensar el déficit o superávit verificado en las cuentas corrientes). La BP en su totalidad es, pues, necesariamente equilibrada.

La exportación de capital se registra en la balanza de capitales como un débito y la importación como un crédito, mientras que el movimiento de mercancías y servicios se registra a la inversa.

Por su parte, la importación de mercancías implica un pago al País exportador, cualquiera que sea la forma en que se materialice dicho pago, en tanto que la importación de capitales implica una exportación de valores cuyo importe deberá pagarse a cierto plazo.

Finalmente, se destacan los nexos que hay entre los más importantes agregados macroeconómicos y la BP.

La balanza de pagos forma parte de la contabilidad nacional, aunque adopta un sistema propio de clasificación. Por su naturaleza, la balanza es el resultado de una consolidación determinada de las cuentas de los sectores internos de la economía.

Las exportaciones e importaciones de bienes y servicios son los renglones de la balanza de pagos que se vinculan

con las cuentas de producción y con la MIP.

El producto interno bruto a precios de mercado es la medición básica del valor de la producción final de una economía durante un determinado periodo.

Se puede expresar como:

$$PIB = C_p + C_g + IB + (X_{bs} - M_{bs}) \quad (1)$$

En esta identidad se observa un concepto muy importante - de balanza de pagos: el saldo de bienes y servicios ($X_{bs} - M_{bs}$).

Otra categoría importante del valor de la producción de la economía durante un periodo determinado es el producto nacional bruto (PNB).

Ya que:

$$PNB = PIB + X_f - M_f \quad (2)$$

Donde:

X_f : Renta recibida por los factores de la producción de residentes.

M_f : Renta pagada a los factores de la producción extranjeros.

Conjugando las ecuaciones (1) y (2), obtenemos la identi

dad básica de la economía, expresada en términos de producto nacional bruto:

$$\text{PNB} = C_p + C_g + \text{IB} + (\text{Xbs} - \text{Mbs}) + (\text{Xf} - \text{Mf})$$

Para simplificar suponemos que:

$$\text{Xb} + \text{Xf} = \text{X}$$

$$\text{Mbs} + \text{Mf} = \text{M}$$

Por lo tanto, la identidad de referencia se puede expresar así:

$$\text{PNB} = C_p + C_g + \text{IB} = (\text{X} - \text{M}) \quad (3)$$

El concepto de BP que surge de ésta ecuación es el saldo de bienes y servicios y renta $(\text{X} - \text{M})$, el cual mide el --desequilibrio, deficitario o superavitario, de recursos reales de la economía en cuestión.

Deduciendo el consumo de capital fijo o depreciación del producto nacional bruto, se obtiene el producto nacional neto (PNN). Con objeto de equilibrar la ecuación, dicho consumo de capital se tiene que restar de la formación bruta de capital fijo. En consecuencia, se obtiene la siguiente ecuación:

$$PNN = C_p + C_g + I_n + (X - M) \quad (4)$$

Una de las expresiones básicas de la contabilidad nacional es la del ingreso nacional disponible, cuya ecuación se inscribe así, a partir de la identidad de producto nacional neto:

$$PNN + T = YND$$

$$YND = C_p + C_g + I_n + (X - M + T) \quad (5)$$

Donde T: Transferencias internacionales corrientes netas recibidas.

El concepto de BP que se advierte en esta ecuación es el saldo de bienes, servicios y transferencias internacionales netas recibidas, también denominado saldo de la balanza de pagos en cuenta corriente. En el SCN, dicho saldo es igual al ahorro externo, pero con signo contrario. En otras palabras, cuando la suma de las importaciones y las transferencias pagadas supera al monto de las exportaciones y las transferencias recibidas, resulta un déficit en dicha cuenta. Este último es el saldo neto de los recursos financieros procedentes del resto del mundo. -- Por el contrario, el superávit de la cuenta que estamos analizando indica la parte del ahorro interno que se - -

traspasa a otros Países en forma de activos financieros netos.

Por supuesto, puede darse el caso de que un País con déficit obtenga del exterior recursos financieros por una cantidad superior a dicho saldo negativo. En este caso - la diferencia entre tales recursos y el déficit resulta en un aumento de las reservas internacionales del País.- Por otro lado, parte del superávit de la cuenta corriente puede traspasarse a otros Países en forma de créditos y otra parte puede añadirse a las reservas internacionales del País en cuestión.

CITAS DEL CAPITULO II

- (1) Naciones Unidas, Boletín Económico de América Latina, vol. XII, N° 2, Octubre de 1967.
- (2) S. Wionczek, Miguel, Tamayo López Portillo, Jorge, E.T. Al. Bases para la Planeación Económica y Social de México, Siglo XXI, Editores, 13° Edición,- 1986, p.2
- (3) Furtado Celso, Teoría y Política del Desarrollo Económico, edit. Siglo XXI, 6ta. edición, 1976, - - p. 79
- (4) Everett E. Hagen, Desarrollo Económico, edit, El - Ateneo, 3ra. edición, 1984, Biblioteca de Ciencias Económicas, p. 9
- (5) Ibid, p. 9
- (6) El ABC de las Cuentas Nacionales, SPP, Abril de -- 1981, p. 7
- (7) F M I, Manual de la Balanza de Pagos, D.C., 1978.
- (8) Castro A. y Lessa C., Introducción a la Economía.- Un Enfoque Estructuralista, edit. Siglo XXI, 19na. edición, 1975.
- (9) Torres Gaytán Ricardo, Teoría del Comercio Internacional, edit. Siglo XXI, 6ta. edición, 1977, - - - p. 205.
- (10) Ibarra B Roberto, Metodología de la Balanza de Pagos, Texto Provisional, CEMLA, 1982, p. 1

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

HOJA N° 79

CAPITULO N° 3

NOMBRE : EL ESFUERZO DE MEXICO EN

MATERIA DE PLANEACION ECONOMICA

FE-UNAM-198.5---

C A P I T U L O I I I

" EL ESFUERZO DE MEXICO EN MATERIA DE PLANEACION ECONOMICA "

En éste capítulo, se ofrece una secuencia de los planes_ y programas que han puesto en marcha los distintos Go---biernos que ha tenido México a partir de 1934 hasta el - momento actual. Si bien la formulación de planes data de años anteriores, el análisis parte de éste año porque es cuando se comienza a hablar de manera formal de " plan e_ conómico " y " planeación económica " en la Ley sobre -- Planeación General de la República.

Actualmente la planeación, asociada a las estrategias de desarrollo, es una guía de acción que las sociedades mo--dernas han puesto en práctica para enfrentar los desequilibrios económicos y los desajustes sociales que son signos de nuestro tiempo. En México, la importancia que ha_ cobrado la planeación como método para la organización - del trabajo del sector público se explica, además, por - el impacto de la crisis que evidenció la vulnerabilidad_ del sistema económico y que por insuficiencias estructu--rales, amplía y reproduce los efectos de desajustes ex--ternos.

En este esfuerzo desarrollado a lo largo de varias déca--das, destacan: el Primero y Segundo Planes Sexenales, -- los intentos para lograr una mejor programación de - - -

la inversión a partir de objetivos de carácter social -- llevados a cabo entre 1958 - 1970, el Programa de Inversión-Financiamiento 1971 - 1976, los Lineamientos para el Programa Nacional de Desarrollo Económico y Social -- 1974 - 1980, el Plan Global de Desarrollo 1980 - 1982 y el Plan Nacional de Desarrollo 1983 - 1988.

Adicionalmente, se señalan, de manera general, las posibles causas que han impedido la plena realización de las metas y los objetivos propuestos en aquellos planes y -- programas que así lo ameriten.

3.1 ANTECEDENTES E INSTRUMENTOS DE LA PLANEACION EN MEXICO.

Los términos " plan económico " y " planeación económica " se usan por primera vez en el vocabulario político mexicano a principios de los años treinta como consecuencia de la formulación de la Ley sobre Planeación General de la República durante la administración del entonces - Presidente Pascual Ortíz Rubio. En dicha Ley se manifiesta la urgente necesidad de elaborar el " Plan Nacional de México " en términos del inventario de recursos nacionales. Preveía el establecimiento de la Comisión Nacional de Planeación y de la Comisión de Programa. La primera, bajo la presidencia honoraria del Presidente de la República y la ejecutiva del Secretario de Comunicacio--

nes y Obras Públicas estaría constituida por representantes técnicos de todas las Dependencias Federales, las Organizaciones Profesionales y los Organismos representativos del Sector Privado; la segunda, encargada de elaborar todos los estudios, planes y programas enumerados en la Ley, se integraría con el personal de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas.

Posteriormente, se formuló lo que se llamó el Plan Sexenal para el periodo 1934 - 1940. Este Plan fue elaborado conjuntamente por los técnicos del Gobierno Federal y la Comisión del Programa del Partido Nacional Revolucionario (PNR) y ratificado por la Segunda Convención del PNR celebrada en Diciembre de 1933.

Si bien el documento entrañaba el reconocimiento de la necesidad de elaborar programas económicos anuales para complementar la estructura general del Plan, así como la revisión periódica de sus metas, no disponía el establecimiento de un Organismo Federal con tal propósito. De tal forma, México no contaba con ningún Organismo económico o estadístico que realizara los estudios necesarios para traducir las instrucciones generales del Plan a términos cuantitativos. En este sentido, son ilustrativos los señalamientos de un estudio de la administración pública mexicana.

"El Plan no proponía un programa financiero apto para a-

pozar los demás aspectos, muchos de los cuales señalaban aumentos en el gasto tanto del Gobierno Federal como de los Gobiernos locales. Ni hay tampoco pruebas de que los autores del Plan tomaran seriamente en cuenta la estructura existente de los ingresos públicos o los posibles métodos para acrecentarlos, o que entendieran la relación entre el gasto público y el nivel general de la actividad económica"(1).

El segundo Plan Sexenal representó una mejora respecto del primero sólo en términos conceptuales. Sugirió que el Gobierno Federal delinea su plan de acción en el terreno económico en términos cuantitativos, y recomendaba el pronto establecimiento de un consejo nacional supremo, en el que estuvieran representadas todas las fuerzas económicas, sociales, políticas y militares. El campo de actividad del Consejo sería delimitado por medidas legislativas del Congreso, pero el Organismo tendría sólo una naturaleza consultiva.

Ambos planes no pasaron de ser meras exhortaciones genéricas con muy pocos efectos prácticos debido, por un lado, a que fueron elaborados sin conocimiento alguno de los métodos de planeación aplicables a una sociedad aún muy subdesarrollada, que sufría una escasez muy seria de técnicos y especialistas en todos los niveles; y por otro, fueron preparados por administraciones salientes, -

en un País cuyo sistema político establece la trasmisión pacífica del poder dentro del partido gobernante, pero - no contiene disposiciones que permitan la continuidad de las políticas económicas, condición indispensable para - que se realice de manera integral la planeación económica.

Sobre las acciones emprendidas por el Gobierno del Lic.- Miguel Alemán en materia de planeación, se puede señalar que se centraron en acciones tendientes para someter a un control federal a un número rápidamente creciente - de diversos tipos de Organismos Públicos y Empresas Estatales Autónomas, dependientes todos ellos de los recursos financieros del Gobierno Federal que proliferaron en esos años. En este sentido, baste señalar que hacia 1947 había 75 de tales Organismos y Empresas, y para 1959 su número excedía de 150; hacia fines de 1961 había ya 375 - de tales entidades. (2)

A fines de 1947, se promulgó la Ley para el Control por parte del Gobierno Federal de los Organismos Descentralizados y Empresas de Participación Estatal, que facultaba a la Secretaría de Hacienda para controlar y supervisar las operaciones de dichos Organismos y Empresas, a fin - de mantenerse informada de su progreso administrativo y - asegurar su correcto funcionamiento económico, mediante un sistema permanente de auditoría e inspecciones técni-

cas. Así, se creó la Comisión Nacional de Inversiones encargada de controlar, vigilar y coordinar los presupuestos de capital y cuenta corriente de unos 75 Organismos Autónomos y Empresas Estatales. Este Organismo nunca funcionó más que de un modo formulario y transcurrieron otros seis años antes de que se hiciera un nuevo intento, ésta vez más amplio, para coordinar en alguna medida las actividades de inversión del Sector Público.

En 1953 el nuevo Presidente Adolfo Ruíz Cortines ordenó que las Secretarías de Hacienda y Economía prepararan un plan de inversiones del Sector Público para todo el periodo de la administración (1953-1958). El plan debía apoyarse en informes que proporcionaran todas las Secretarías de Estado, los Organismos Autónomos y las Empresas Estatales, debiendo a su vez, comunicarse al Comité de Inversiones integrado por representantes de las Secretarías de Hacienda y Economía, el cual debía funcionar bajo la autoridad de la Secretaría de Hacienda, el Banco de México y la Nacional Financiera. Por razones principalmente de orden político, se transfirió el Comité de Inversiones a la Presidencia de la República y así nació la Comisión de Inversiones⁽³⁾ cuerpo que a posteriori -- puede considerarse como un avance importante hacia la programación de las inversiones del Sector Público en México.

Las funciones de la Comisión de Inversiones incluían: a) estudiar y evaluar los proyectos de inversión según su importancia para las necesidades económicas y sociales inmediatas del País; b) formular estudios económicos destinados a coordinar la prioridad, el volumen y el papel de las inversiones públicas conforme a los objetivos de la política económica, fiscal y social; c) someter a la consideración del Presidente un plan coordinado de inversiones públicas y, d) sugerir al Presidente ajustes periódicos en el programa de inversiones en vista de nuevos desarrollos imprevistos.

La Comisión intentó establecer el inventario más completo de todos los proyectos de desarrollo financiados por el Sector Público en el País, y ponderarlos de acuerdo con los criterios de inversión establecidos por sus técnicos. Los criterios fueron los siguientes: a) la productividad del proyecto; b) el beneficio social; c) el grado de coordinación con otros proyectos; d) el grado de avance de los proyectos ya iniciados; e) la protección de inversiones anteriores en el caso de proyectos ya emprendidos y, f) el volumen de ocupación generada por el proyecto, una vez terminado. Se asignó un mayor peso a la productividad económica y al beneficio social que a los otros elementos incluidos en el índice global de prioridad.

Una misión del Banco Internacional comentaba acerca del funcionamiento de la Comisión de Inversiones lo siguiente:

"Durante los últimos tres años, la Comisión ha podido -- formular programas y orientar la inversión pública con creciente efectividad. Este éxito se debe a la nueva organización y al trabajo efectivo del cuerpo técnico de la Comisión. Con todo, un prerrequisito del éxito radica en las cuidadosas políticas de carácter fiscal y monetario que siguen la Secretaría de Hacienda y el Banco de México.

Sin una política fiscal y monetaria estricta, y sin una colaboración estrecha entre la Comisión de Inversiones -- por una parte, y el Banco de México, y especialmente la Secretaría de Hacienda, por la otra, no hubiese sido posible controlar la magnitud global de la inversión pública de la manera tan satisfactoria en que se hizo en 1955-1956"(4).

Puede decirse que la creciente importancia de la Comisión se debió a cuatro hechos principales: 1) Aún cuando sólo era una entidad técnica, sus funcionarios principales tenían continuo acceso al Presidente, y ello significaba gran ventaja en un País como México, en donde el poder político se concentra en la persona del Jefe del Ejecutivo; 2) a causa de la naturaleza técnica y formalmen-

te limitada de sus funciones, la Comisión podía permanecer ajena a la corriente de conflictos políticos y personales que diariamente se manifiesta en la rama ejecutiva de todo Gobierno; 3) se convirtió en depositaria y en -- centro de ajuste de informaciones económicas vitales, -- que sólo parcialmente poseían otras dependencias del Gobierno; 4) mediante contactos informales con todas las -- entidades que participan en las inversiones del Sector -- Público, no sólo estaba en aptitud de influir sobre -- ellos, sino de compartir la responsabilidad en la ejecución práctica de los proyectos.

Con el cambio de administración a fines de 1958, sobrevinieron varios ajustes dentro de los cuales los más importantes fueron los siguientes.

Se creó la Secretaría de la Presidencia concebida como -- la principal dependencia coordinadora de la política económica y atribuyéndose a ésta la totalidad de las funciones de la Comisión de Inversiones cuya denominación pasó a ser Dirección de Inversiones Públicas. La nueva Secretaría quedó integrada por cinco Direcciones: de Inversiones Públicas, de Planeación, la de Vigilancia de Inversiones y Subsidios, la de Legislación y la de Asuntos Administrativos.

En realidad pocos efectos prácticos arrojaron los cambios señalados; de hecho, costó más de dos años poner en

movimiento la Dirección de Planeación, y en una fecha ya tan avanzada como la de mediados de 1962, se constituía en un Organismo débil, más débil que la vieja Comisión de Inversiones o su sucesora en la Secretaría de la Presidencia: la Dirección de Inversiones Públicas.

A mediados de 1962 se elaboró el primer programa nacional de desarrollo, o más bien de inversiones, con el propósito de que abarcara toda la economía, fue el llamado Plan de Acción Inmediata, el cual se apoyaba en el creciente convencimiento, entre los técnicos, de que era urgente sustituir un sistema de control y manejo del Sector Público -poco riguroso y sólo parcialmente efectivo- por una planeación económica global de carácter cuantitativo con base en objetos de política económica coherentes y claramente definidos. La Dirección de Planeación jamás ha penetrado, propiamente, en el campo de una planeación nacional integrada.

El Plan de Acción Inmediata para 1962 - 1964; destinado a cumplir con las normas de Punta del Este, se propuso lograr, durante la primera mitad de la década de los setentas, una tasa anual mínima de crecimiento del PNB en un 5%, semejante a la que se observó en los años cincuentas.

En pocas palabras, la realización del Plan de Acción Inmediata, al que, según se anunció en 1962, seguiría un -

Plan de seis años (1965-1970), dependía -según los autores- de un mayor acceso que en la década de los cincuentas a los recursos públicos externos, de la mejoría en la productividad de las inversiones en el Sector Público, y en la forma como el sector reaccionase ante esta innovación en los métodos de política económica del País. Sin embargo, el plan, que nunca se llevó a cabo, tuvo pocas posibilidades para ser puesto en práctica por tres razones:

- 1) No hacía intento alguno por justificar los niveles de inversión acordes con un modelo macroeconómico coherente;
- 2) No preveía ninguna reforma administrativa que permitiera su ejecución, y,
- 3) Tampoco proponía medidas concretas de política económica tendientes a alcanzar las metas del plan.

Respecto al primer punto, puede afirmarse que con la base estadística disponible en ese momento, resultaba muy difícil o quizá imposible elaborar tal modelo macroeconómico para México. Del segundo, los autores del plan no tenían mandato ni apoyo político suficiente para promover la revisión de la estructura administrativa vigente, caracterizada por la existencia de múltiples centros de decisiones económicas dispersas dentro del Gobierno Federal y el Sector Paraestatal. Finalmente, el " Plan de ac

ción inmediata " queda limitado a esbozar los grandes li
neamientos de política económica general sin entrar en -
un análisis pormenorizado de la viabilidad de aplicación
de éstas políticas en su conjunto.

El siguiente intento por llevar adelante acciones que en
alguna medida elevaran el bienestar social de la pobla--
ción tomaron forma en el llamado: Programa de Desarrollo
Económico y Social 1966 - 1970 cuyo antecedente inmedia--
to lo constituyó el Plan de Acción Inmediata.

En el Programa se establecen directivas concretas para -
normar la acción pública y orientar la privada. Se indi--
can varios objetivos básicos que habrán de alcanzarse en
los próximos años, entre los que destacan: a) Lograr que
el PIB real crezca, en promedio, por lo menos 6% el año;
b) Atenuar y corregir los desequilibrios en el desarro--
llo, tanto entre las diversas regiones como en las dis--
tintas ramas de actividad; c) Distribuir más equitativa--
mente el ingreso nacional; d) Continuar fomentando el --
ahorro interno, a fin de que el desarrollo se apoye cada
vez más en recursos nacionales; e) Mantener la estabili--
dad del tipo de cambio y combatir las presiones inflacio
narias.

El Programa comprende cuatro sectores de actividad: el a
gropecuario y pesquero, el de industrias, el de comunica
ciones y transportes y el de bienestar social, así como_

las directrices respecto a las reformas a la Administración Pública. Para cumplir una política económica y social es necesario fortalecer la base estadística, disponiendo así de mejor y más completa información sobre distintos sectores. En este sentido, el Gobierno dirigió un mayor esfuerzo para el desarrollo y fortalecimiento del Sistema de Cuentas Nacionales.

En Mayo de 1971 nace el Programa de Inversión-Financiamiento del Sector Público Federal para 1971 - 1976 basado en la experiencia de la Subcomisión de Inversión-Financiamiento en cinco años de trabajo. Pone especial énfasis en la inversión pública como uno de los instrumentos más eficaces de que dispone el Gobierno para alentar y encauzar el desarrollo económico. Elevar la generación del empleo productivo; impulsar proyectos que contribuyan a elevar el bienestar social; reducir el déficit en cuenta corriente, mediante la ejecución de proyectos que eleven la oferta de bienes exportables y elevar la productividad del gasto constituyeron algunos de sus objetivos básicos. A su vez, se diseñó una política de financiamiento, tanto para que el monto de los recursos se ajustaran a la inversión en su conjunto, como para inducir cambios fundamentales en la estructura de su financiamiento.

Durante 1974, la Secretaría de la Presidencia, junto con

la de Hacienda y el Conacyt elaboraron el Anteproyecto - de Lineamientos para el Programa de Desarrollo Económico y Social 1974 - 1978.

Las metas más significativas que se proponía eran: a) Un crecimiento de la PEA del orden del 3.4% anual; b) Crecimiento del PIB, en términos reales, a 8% anual promedio; c) La inversión total, como proporción del PIB, debe alcanzar un 23% en 1980 y, d) El gasto público debe incrementarse a un ritmo 25% superior al del producto bruto - a precios corrientes.

Durante el año de 1975, tienen lugar dos acciones importantes: por un lado, en Enero se publica el Decreto por el que se crea la Comisión Nacional de Desarrollo Regional, así como el Acuerdo por el que los Organismos Descentralizados y Empresas de Participación Estatal deberán rendir por lo menos bimestralmente un informe de actividades a sus respectivos Organos de Gobierno; por otra parte, en Octubre el Presidente Echeverría presentó al Congreso de la Unión, una iniciativa de Ley General de Planeación Económica y Social.

Correspondió al Licenciado José López Portillo conducir los destinos del País para el periodo 1976-1982. Dentro de los ordenamientos más relevantes en materia económica y social promovidos durante su Gobierno destacan: el - - Plan Global de Desarrollo 1980 - 1982, el Plan Nacional

de Desarrollo Industrial y el Plan Nacional de Empleo. - Asimismo, se creó la Secretaría de Programación y Presupuesto encargada de elaborar los planes nacionales, sectoriales y regionales de desarrollo económico y social, así como de programar su financiamiento y de evaluar los resultados de su gestión.

Así, las opciones de desarrollo planteadas en 1979 al interior del Gobierno se plasmaron en los tres planes citados fundamentalmente y parten de la concepción generalizada de considerar al excedente petrolero como el recurso que dará al Estado un mayor grado de autonomía, lo que le permitirá conducir la reorientación de la estructura productiva.

En virtud de la mayor relevancia del Plan Global de Desarrollo 1980 - 1982, sólo se hará referencia a éste señalando de manera breve los puntos centrales.

El Plan se califica como global, porque deriva de una concepción de desarrollo integral, es decir, formular una estrategia que permita lograr un desarrollo equilibrado, tanto en lo económico, como en lo social.

El documento se compone de tres partes: una política, una económica y una social.

La primera se integra por un conjunto congruente de conceptos de filosofía política que sustenta el Proyecto Nacional, surgido de la Revolución Mexicana y de la Consti

tución de 1917. Los objetivos fijados por el Plan son: 1) garantizar y fortalecer la viabilidad de México como Nación independiente; 2) aumentar el empleo y mejorar los niveles de vida de los grupos marginados; 3) el crecimiento alto, sostenido y eficiente, ligado a ello la necesidad de establecer una vinculación provechosa con el exterior y, 4) mejorar la distribución del ingreso, para lo cual se plantea incrementar la productividad, desconcentrar la actividad económica y mejorar los salarios (5).

La segunda parte del Plan es la económica. En ésta se presenta la estrategia de desarrollo para el cambio estructural que ha seguido, desde su inicio, la administración en turno. Los propósitos principales de la estrategia son de mediano y largo plazos; se persigue un crecimiento cualitativamente diferente que genere un mejor equilibrio entre sectores y regiones y ponga en marcha todas las potencialidades del País. El petróleo está íntimamente ligado a la viabilidad de la estrategia; adicionalmente a los recursos del petróleo, el esfuerzo de financiamiento del desarrollo se basa en la generación de un mayor nivel de ahorro interno y en el fortalecimiento de las finanzas públicas que permitan una tasa más acelerada de formación de capital que promueva mayores fuentes de producción y empleo. Apoya simultá-

neamente los cuatro objetivos y fija, con base en diagn--
nósticos específicos, propósitos, metas y acciones para_
los principales instrumentos de la política de desarro--
llo.

La estrategia se integra con veintidós políticas basi---
cas, dentro de las que destacan: la política de gasto pú
blico, la de empresas públicas, la de estímulos fisca---
les, la de comercio exterior, la de empleo, la de sala--
rios, precios y ganancias, entre otras.

3.2 LA PLANEACION EN EL PERIODO 1982 - 1988.

Durante el periodo Presidencial del Lic. Miguel de la Ma
dríd Hurtado 1982 - 1988, se han puesto en marcha diver-
sas acciones encaminadas a promover el desarrollo econó-
mico y social de nuestro País. Uno de los principios de_
su programa político fué la planeación democrática para_
avanzar hacia el logro de una sociedad más justa, libre_
e igualitaria. Para tal efecto, se promovieron diversas_
reformas en el marco jurídico en los artículos 25, 26, -
27 y 28 para establecer los nuevos principios de desarro
llo económico y crear los mecanismos de la Planeación Na
cional. De tal forma, se pudo contar, por primera vez --
con una Ley de Planeación cuya normatividad busca una ma
yor articulación de los sectores de la administración pú
blica federal entre ellos, y de éstos con las regiones -
en donde actúan, sobre la base de propósitos nacionales -
que adoptan expresiones regionales específicas. Se esta-

blecieron los Sistemas Nacional y Estatales de Planeación, que pretenden conciliar las prioridades nacionales con las necesidades locales, y profundizar los convenios de coordinación entre los ejecutivos federal y estatales, así como impulsar el desarrollo municipal, apoyados en el esfuerzo de adaptación del marco jurídico local -- que se realiza en cada entidad federativa.

En el ámbito regional, la planeación se fortalece con el Convenio Unico de Desarrollo, la consolidación de los -- programas de desarrollo regional y empleo, la elabora--- ción y ejecución de los programas regionales estratégicos y los planes estatales de desarrollo, así como el es tablecimiento de nuevos procedimientos de concertación - social y la programación descentralizada del gasto regional.

Se continuó con el proceso de adecuación de la informa-- ción estadística y geográfica a los requerimientos del - Sistema Nacional de Planeación Democrática, en cuya ta-- rea el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e In-- formática ha proporcionado una valiosa ayuda.

3.2.1 LA NUEVA LEY DE PLANEACION

El 29 de Diciembre de 1982 fué aprobada por el H. Congre-- so de la Unión la Ley de Planeación cuya iniciativa fue_ promovida por el Presidente Miguel de la Madrid.

En la iniciativa se recogen en lo fundamental los antecedentes que en nuestro sistema de planeación asignan su conducción al Poder Ejecutivo, considerándolo como el medio eficaz para ejercer la rectoría del desarrollo en forma ordenada que permita fijar objetivos y metas, estrategias y prioridades, asignar recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución, coordinar esfuerzos y evaluar resultados. Destaca la importancia de que se fortalezca la planeación como instrumento de transformación social y se le institucionalice en un Sistema Nacional de Planeación Democrática, cuyo principal documento orientador lo constituye el Plan Nacional de Desarrollo. Finalmente, con el propósito de contribuir a institucionalizar la planeación, propone que los proyectos de iniciativas de leyes y los reglamentos, decretos y acuerdos que se formulen, contengan la expresión de las relaciones que guarden con la Planeación Nacional del Desarrollo.

La Ley de Planeación, expedida el 5 de Enero de 1983, comprende 44 artículos principales y 5 transitorios; los primeros se agrupan en 7 capítulos cuyo contenido básico se comenta a continuación:

El Capítulo Primero.- Disposiciones Generales establece que las disposiciones de la ley son de orden público e interés social. Este carácter puntualiza que la Adminis-

tración Pública puede actuar con suficiente flexibilidad cuando ello sea necesario; las actividades que regula -- quedan en todo momento sujetas a la observancia de principios generales y a la consecución de los objetivos y prioridades del desarrollo nacional.

El Capítulo Segundo.- Se refiere al Sistema Nacional de Planeación Democrática a través del cual la Administración Pública Federal llevará a cabo las tareas de la planeación nacional de desarrollo. Propone que todas las Dependencias y entidades participen en el Sistema y se integren a él a través de las unidades administrativas que resulten idóneas, para lo cual el Ejecutivo Federal determinará lo conducente. Señala con precisión y claridad las atribuciones que en materia de planeación corresponderán a las Dependencias y entidades de la Administración Pública Federal dentro del Sistema Nacional de Planeación Democrática.

Finalmente, propone la creación de Comisiones Intersecretariales para atender las acciones de la Planeación Nacional en las que estén involucradas varias Secretarías de Estado o Departamentos Administrativos, así como para la elaboración de los programas especiales que determine el Presidente de la República.

En el Capítulo Tercero.- se faculta al Ejecutivo Federal para determinar las formalidades y términos a que deberá

sujetarse la participación y consulta de los diversos -- grupos sociales en la planeación observando en cada caso las disposiciones legales que resulten aplicables.

En el Capítulo Cuarto.- Se establecen las característi-- cas y elementos esenciales del Plan y los programas de-- rivados de las actividades del Sistema Nacional de Pla-- neación Democrática.

Se señala que el Plan Nacional de Desarrollo y los pro-- gramas sectoriales serán revisados con la periodicidad - que señalen las disposiciones reglamentarias y una vez a probadas el Plan y los programas serán obligatorios para las Dependencias de la Administración Pública Federal en el ámbito de sus respectivas competencias.

El Capítulo Quinto.- Regula las relaciones de coordina-- ción para la planeación entre la Federación y los Esta-- dos y Municipios. En este sentido se atiende a la consi-- deración de que el proyecto de Ley plantea un esquema de planeación de ámbito federal.

En consecuencia, se asume la plena libertad de los go--- biernos estatales y autoridades municipales, conforme a a sus competencias, de llevar a cabo la planeación del de-- sarrollo en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, pero se prevé la posibilidad y conveniencia de que el E--jecutivo Federal acuerde con los estatales, y a través - de éstos, con las autoridades municipales, su participa--

ción en aquellos aspectos de la planeación nacional que les atañen directamente.

En el Capítulo Sexto.- De concertación e inducción, se establecen las bases para la concertación entre el Sector Público y las representaciones de los grupos sociales o los particulares interesados, de las acciones planeadas y programas, mediante contratos o convenios que serán de carácter administrativo al considerarlos la Iniciativa, como derecho público.

Finalmente, el Capítulo Séptimo.- De Responsabilidades - tiene como objetivo general procurar la observancia de la Ley y la consecución de sus propósitos últimos. Las medidas disciplinarias y sanciones que se prevén, son -- congruentes y compatibles con la naturaleza de la fun---ción pública que los destinatarios tienen encomendada y pretenden garantizar el adecuado desempeño de las tareas que regula la ley.

3.2.2 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. 1983 - 1988.

El Plan Nacional de Desarrollo 1983 - 1988 se presenta a la Nación en el marco de las reformas a los principios normativos del desarrollo económico y social de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Como parte de ésta reforma se creó el artículo 26, se modificaron los artículos 25, 27 y 28; y se expidió la nueva -

ley de Planeación en donde se señalan los términos y plazos a que deberá sujetarse el Plan Nacional de Desarrollo. Todas estas adecuaciones y modificaciones dan forma al Sistema Nacional de Planeación Democrática.

Con el marco general anterior, la planeación que se desarrollará en adelante se distingue de la realizada en el pasado por las siguientes características:

- "Se ha instituido la participación social en la elaboración del Plan y sus programas y se prevén procedimientos para extenderla a su ejecución y evaluación.

- Han quedado claramente definidas las responsabilidades de todos los que intervienen en las etapas de la planeación para asegurar que lo planeado se ejecute.

- Se está impulsando el fortalecimiento de la capacidad de los tres órdenes de Gobierno para conducir la planeación del desarrollo en sus distintos ámbitos.

- Se han jerarquizado los documentos de la planeación para que a partir del Plan Nacional se formulen e instrumenten programas sectoriales y regionales, asegurando así la congruencia necesaria de las acciones propuestas para su mayor efectividad.

- Se integra explícitamente en la planeación, el análisis y estudios de la situación internacional y de sus posibles impactos sobre el País.

- Existe, finalmente, una clara voluntad política para -

fortalecer la planeación del desarrollo como instrumento de transformación social y vincular en forma directa lo planeado con lo realizado a través de diferentes instrumentos" (6).

Asimismo se señala el propósito fundamental del Plan:

"Mantener y reforzar la independencia de la Nación, para la construcción de una sociedad que bajo los principios del Estado de Derecho, garantice libertades individuales y colectivas en un sistema integral de democracia y en condiciones de justicia social. Para ello requerimos de una mayor fortaleza interna de la economía nacional, a través de la recuperación del crecimiento sostenido, que permita generar los empleos requeridos por la población en un medio de vida digno; y de la sociedad, a través de una mejor distribución del ingreso entre familias y regiones, y el continuo perfeccionamiento del régimen democrático" (7).

De éste propósito se derivan cuatro objetivos a alcanzar durante el sexenio 1982 - 1988:

- 1.- Conservar y fortalecer las Instituciones democráticas.
- 2.- Vencer la crisis.
- 3.- Recuperar la capacidad de crecimiento.
- 4.- Iniciar los cambios cualitativos que requiere el - -

País en sus estructuras económicas, políticas y sociales (8).

Simultáneamente la estrategia del Plan se centra en el combate a la inflación y la protección del empleo, con el inicio de cambios cualitativos.

Es decir, lograr cambios estructurales y estabilidad, combatir a la par las manifestaciones y raíces de la crisis.

En este sentido se propone recobrar las tasas históricas de crecimiento y sentar las bases para un sostenido progreso social en materia de empleo, educación y cultura, alimentación, salud y vivienda, medio ambiente y calidad de vida.

Contenido del Plan

El Plan está estructurado por tres grandes apartados. En el primero se establece el marco de referencia para el diseño de la estrategia general. El segundo contiene los lineamientos para la instrumentación del Plan en los distintos ámbitos de la vida nacional, el tercero plantea la manera en que los diferentes grupos sociales pueden participar en su ejecución.

El primer apartado se integra con cuatro capítulos que son:

La Política del Estado Mexicano, que contiene los principios y políticas del Proyecto Nacional, los criterios en

que se apoya la estrategia del Plan así como las bases - políticas que la complementan.

El siguiente capítulo presenta el contexto nacional e internacional considerando la evolución histórica de la economía del País, su potencial de desarrollo, sus problemas culturales y coyunturales y la situación y perspectivas de la economía internacional.

Los resultados de éste análisis, al contrastarse con los principios políticos fundamentales permiten determinar - el propósito nacional y los objetivos del desarrollo que están contenidos en el Capítulo Cuarto.

Para alcanzar este propósito, en el Capítulo Quinto se - plantea la estrategia económica y social que se centra - en torno a dos líneas fundamentales de acción: una de reordenación económica y otra de cambio estructural. La -- primera tiene básicamente tres propósitos: abatir la inflación y la inestabilidad cambiaria; proteger el em----pleo, la planta productiva y el consumo básico; y recuperar el dinamismo del crecimiento sobre bases diferen----tes.

La segunda, el cambio estructural, se precisa en seis o-rientaciones generales: enfatizar los aspectos sociales y distributivos del crecimiento; reorientar y modernizar el aparato productivo; descentralizar las actividades -- productivas y el bienestar social; adecuar las modalida-

des de financiamiento a las prioridades del desarrollo nacional; preservar, movilizar y proyectar el potencial del desarrollo nacional; fortalecer la rectoría del Estado, impulsar al sector social y alentar el sector privado.

El segundo apartado, relativo a la instrumentación de la estrategia, se compone de cuatro capítulos que son: la política económica general, la política social, las políticas sectoriales y la política regional.

El capítulo de política económica general describe los escenarios macroeconómicos posibles y el uso de los instrumentos de carácter global de que dispone el Estado para avanzar hacia los objetivos nacionales.

El capítulo de política social señala los objetivos de empleo y distribución del ingreso y se plantean los propósitos y las líneas de acción para satisfacer las necesidades básicas: educación, alimentación, salud, seguridad social, desarrollo urbano y vivienda.

En el siguiente capítulo, de política sectorial, se mencionan los lineamientos de política que se refieren a -- sectores específicos: desarrollo rural, reforma agraria, agua, pesca, energéticos, minería, turismo, etc.

El capítulo de política regional describe el marco para la distribución del crecimiento, definiendo las zonas -- prioritarias y trazando las líneas de política para la -

Zona Metropolitana de la Ciudad de México, la frontera -
norte, el sureste, la costa del Golfo y la del Pacífi-
co.

Finalmente, el tercer apartado delinea las formas en que
habrá de integrarse la participación social y la ejecu-
ción y evaluación de las tareas nacionales.

CITAS DEL CAPITULO III

- (1) Wendell Karl Gordon Schaffer, La Administración Pública Mexicana, Problemas Agrícolas e Industriales de México. vol. VII, núm 1, México, primer trimestre de 1955, p. 252.
- (2) Diario Novedades del 17 de Octubre de 1961.
- (3) Acuerdo que dispone que la Comisión de Inversiones dependerá directamente del Presidente de la República, Diario Oficial, 29 de Octubre de 1954.
- (4) International Bank for Reconstruction and Development, México's Public Investment Program, 1957 - - 1958, Washington, D.C., julio de 1957, p. 67 (mimeografiado).
- (5) Secretaría de Programación y Presupuesto, Plan Global de Desarrollo, pp. 50 a 55.
- (6) Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, 1a. edición, Mayo de 1983, p. 23.
- (7) Ibid, p. 12
- (8) Ibid, p. 12

CAPITULO N° 4

NOMBRE: PERSPECTIVAS DEL USO DE LAS
CUENTAS NACIONALES.

FE-UNAM-198 _&---

C A P I T U L O I V

" PERSPECTIVAS DEL USO DE LAS CUENTAS NACIONALES "

Desde hace varias décadas, nuestro País, en su afán por alcanzar mejores niveles de bienestar para su población, ha puesto en marcha diversos planes y programas para cuya formulación y concreción se ha valido de numerosas y variadas técnicas e instrumentos entre los que destacan los modelos de contabilidad social que venimos estudiando y que agrupa, por así decirlo, el Sistema de Cuentas Nacionales, la Matriz de Insumo-Producto y la Balanza de Pagos.

De lo expuesto en el capítulo anterior, se observa que México tiene un largo camino recorrido en materia de planeación sin que con ello haya logrado alcanzar plenamente los objetivos primordiales; no obstante, considero -- que si se ha alcanzado el éxito sólo parcialmente ello -- se debe a numerosos y diversos factores tanto internos -- como externos que escapan al control de la política económica por una parte, y por otra, las fallas en que incurre el elemento humano siendo una de las principales la falta de probidad de nuestros gobernantes.

De cualquier manera, la experiencia acumulada a lo largo de tantos años es una arma valiosa para enfrentar los --

grandes obstáculos que se presentan a toda nación que -- busca alcanzar el desarrollo económico.

En este capítulo se señalan las ventajas y limitaciones_ de las Cuentas Nacionales en el marco de las potencialidades que ofrece en la aplicación de diversos problemas_ de orden económico y se acompañan con algunos ejemplos - sencillos. Asimismo, se comentan algunos de los últimos_ trabajos relacionados con el tema, particularmente de in dole regional. Finalmente, se ofrece un avance de los -- trabajos en preparación sobre Cuentas Nacionales.

4.1 LIMITACIONES DE LAS CUENTAS NACIONALES

En este punto, se exponen, a partir de una visión crítica, algunas de las principales limitaciones que conlleva la adopción de un modelo de contabilidad social por un - País " en vías de desarrollo " y que fué concebido en el seno y por teóricos de una nación altamente industrializada. Por modelo de contabilidad social entendemos las - Cuentas Nacionales, la Matriz de Insumo-Producto y la Ba lanza de Pagos.

Sistema de Cuentas Nacionales.- Los puntos sobre los que se centra la crítica, son: el hecho de ser un modelo - - " importado ", por así decirlo, el carácter de universalidad que se le ha atribuido y una falta de discusión de su objetivo y de sus hipótesis básicas que orientan el -

modelo.

En cuanto al primer punto, es evidente que el modelo mencionado ha sido construido para ser aplicado en economías con organización capitalista y bajo la óptica de una nación desarrollada apoyándose en un conjunto de hipótesis que interpretan de determinada manera el funcionamiento de aquélla. El modelo de contabilidad social que nos ocupa, es un modelo descriptivo de la actividad económica; en éste sentido, estos modelos o sistemas tienen que estar contruidos de acuerdo con las características de la realidad histórica que pretenden describir y, por otra parte, están siempre orientados por hipótesis teóricas básicas que conducen la descripción por determinada trayectoria. Esas hipótesis pueden no ser siempre las mismas para una única realidad histórica. Por ambas razones, consideradas simultáneamente, no puede hablarse de modelos o sistemas de descripción universales o neutrales. Como lo señala el profesor Danilo Astori: "No puede haber modelos universales porque cada realidad histórica debe ser descrita con un modelo que se adapte a sus características. Y las realidades históricas a describir difieren mucho entre sí. Además, no puede haber modelos neutrales porque una misma realidad histórica puede ser descrita de muchas maneras de acuerdo con el contenido de las hipótesis teóricas básicas que orienten

la descripción*(1).

Conceptualmente, los principios y la formulación del modelo corresponden a las categorías de análisis de la teoría keynesiana y, en lo que se refiere al problema central de la generación del valor, a la interpretación neoclásica. Estas teorías se caracterizan por no poner en claro todos los supuestos que utilizan en su elaboración teórica, sobre todo los relativos a la estructura económica, social e institucional, insistir sobre análisis parciales, utilizar de preferencia un instrumental esencialmente estático, y además, por una concepción de la dinámica económica basada sobre una noción mecánica del tiempo, donde pasado, presente y futuro sólo se distinguen entre ellos en función de una variable "t". La interpretación neoclásica es de naturaleza subjetiva, ello se debe a que el propio análisis keynesiano carece de una teoría del valor, apoyándose desde éste punto de vista en la mencionada teoría neoclásica.

Por lo anterior, toda esta interpretación resulta inadecuada respecto a las características fundamentales de la realidad económica predominante en los Países Latinoamericanos, principalmente por haber sido concebida para un contexto histórico totalmente diferente y, en especial, por ignorar notoriamente los elementos objetivos que están en la base de la generación del valor económico.

Por otra parte, en lo que respecta a la falta de discusión sobre el objetivo del modelo, así como de las hipótesis básicas que lo orientan, se puede señalar lo siguiente. Tanto las hipótesis teóricas que orientan el modelo, como el objetivo de la descripción de economías de tipo capitalista, nunca se explicitó al menos de manera abierta y no es posible aceptar cualquier modelo de descripción sin discutir sus finalidades e hipótesis, observando su grado de adaptación al medio concreto sobre el que está operando.

Adicionalmente, se han jerarquizado paulatinamente los elementos accesorios o formales del modelo y han ido perdiendo importancia sus aspectos sustantivos, al punto de permanecer prácticamente ocultos. Son aspectos sustantivos las hipótesis básicas orientadoras de la descripción y el hecho de que su objetivo y los principios en que se apoya apuntan hacia su aplicación en economías capitalistas. En cambio, son aspectos típicamente formales todos aquellos que se refieren, por ejemplo, a los diferentes tipos de agrupamientos y desagregaciones; los sujetos, sus actos económicos y el objeto de éstos últimos que periódicamente se han venido modificando con la finalidad de afectar el carácter de la información resultante de la aplicación del modelo.

Esta serie de cambios y modificaciones a que se ha hecho

referencia, han tenido lugar en el Nuevo Sistema de Cuentas Nacionales de Naciones Unidas en donde se señala - - que: " La única diferencia (con el antiguo), consiste en que el mayor alcance del nuevo sistema aumenta el campo de la información, sobre la que facilita normas o directrices y permite una presentación normalizada " (2).

Sin pretender entrar en mayores detalles, sólo se señalan en seguida algunos conceptos que maneja el nuevo sistema de cuentas y que se prestan a discusión.

Tal es el caso del excedente de explotación que aunque supone la incorporación de una expresión nueva respecto al esquema tradicional, se sustenta igualmente en la teoría subjetiva del valor. Según se establece explícitamente, el excedente de explotación constituye " la diferencia entre el valor agregado por los productores residentes y la suma de los costos de la remuneración de los empleados, el consumo de capital fijo y los impuestos indirectos netos de subvenciones" (3). De ésta manera, el concepto es definido en términos residuales y con referencia al valor de la producción (ya que el valor agregado constituye a su vez la diferencia entre el valor de la producción y el de los insumos utilizados en el proceso productivo), y al volumen de los costos en que se incurre para generarla, entre ellos, la llamada " remuneración de los empleados ". Sin embargo, no sólo no hay una

discusión acerca de las fuentes generadoras de ese va--
lor, sino que además, no se considera, en definitiva, el
grado real de explotación perdiendo de vista la verdade-
ra tasa de explotación cristalizada en la mercancía que_
produce el trabajador y que no le es retribuida en su sa-
lario.

Otra variable importante es la variación de existencias_
y sin embargo, no existen fuentes directas para cuantifi-
carla.

Finalmente, algunos de los problemas que existen para re-
cabar información necesaria para la conformación de las_
Cuentas Nacionales son:

- a) Prevalece un sistema contable a nivel microeconómico_
que no satisface los requerimientos que se tienen en_
el SCN partiendo del hecho de que la contabilidad de_
las empresas constituye la fuente primaria de informa-
ción. Esta falta de integración vertical de la infor-
mación se debe a que el sistema de contabilidad empre-
sarial y el del SCN, son diseñados con metodologías -
diferentes, estableciéndose así la desarticulación en_
tre ambas.
- b) Se observa que falta mayor celeridad en la captura y_
ordenamiento de la información, que se ve retrasada -
por la carencia de criterios metodológicos en algunos
casos y por la insuficiente preparación para el mane-

jo de la información; subsanadas éstas deficiencias, se posibilitaría el diseño de estrategias más o menos rápidas ante situaciones coyunturales de corto plazo.

Matriz de Insumo-Producto.- Corresponde ahora señalar -- las limitaciones del modelo de insumo-producto que puede ser considerado como un componente específico del sistema descriptivo de Naciones Unidas.

En primer lugar, la construcción del modelo de insumo-producto supone que las actividades productivas de la economía pueden ser agrupadas de tal manera que cada uno de los sectores o actividades resultantes tengan una sola función de producción; esto significa que en la práctica todas las producciones pueden ser asignadas a uno de esos sectores.

En segundo lugar, cada sector produce un bien o un conjunto de bienes homogéneos obtenidos mediante la aplicación de una sola tecnología y que no son producidos por ningún otro sector. Este supuesto implica que no existen coproductos o productos conjuntos en un mismo sector y que cada sector tiene una sola producción primaria, entendiendo como tal, la producción principal o típica del mismo.

En tercer término, al suponer que el efecto global del desarrollo de varios tipos distintos de producción constituye la suma de los efectos que, individualmente consi

derados, corresponden a cada uno de esos tipos de producción, se excluye con ello la posibilidad de que existan economías o deseconomías externas en el desarrollo conjunto de las producciones parciales referidas.

Por último, la cantidad de cada uno de los insumos que utiliza un sector está total y únicamente determinada por el nivel de la producción de ese sector. Dicho en otros términos, los insumos correspondientes a cada uno de los sectores tendrán que variar en la misma proporción en -- que se modifique la producción bruta de ese sector, es -- decir, que la relación funcional entre insumos y producción es de carácter lineal. El planteo de esta hipótesis excluye del análisis la consideración de la sustitución de unos insumos por otros en el marco de la interdependencia estructural que existe entre los sectores de la -- producción, y, por lo tanto, las causas que podrían originar ese efecto de sustitución, como por ejemplo, una -- alteración de la tecnología utilizada o un cambio en los precios relativos de los insumos referidos.

Así vemos que algunos de los problemas específicos que plantea la utilización del modelo pueden concretarse en tres aspectos fundamentales: los criterios de agregación en relación con las definiciones de los sectores o actividades; de valoración de las transacciones consideradas, y de tratamiento alternativo de las importaciones.

La necesidad de definir el agrupamiento de las actividades productivas y de determinar criterios para realizarla, constituye un aspecto central de la confección de -- cualquier modelo de insumo-producto. La definición de -- los criterios de agregación estará fuertemente condicionada por el tipo y naturaleza de información de que se -- disponga. Así, por ejemplo, puede ser frecuente que se -- disponga, separadamente, de matrices de productos por -- una parte y de insumos por otra, debiéndose obtener la -- formulación del modelo a partir de las mismas. "En -- síntesis, no existe una forma única o ideal para cons--- truir un modelo de insumo-producto y, sobre la base de -- sus hipótesis fundamentales, los criterios de agregación habrá que manejarlos con flexibilidad, en atención a los usos que se pretenden asignar a dicho modelo, entre los_ que caben distinguir tres diferentes: la descripción his_ tórica; la realización de estimaciones con vistas al fu_ turo, sin involucrar problemas de elección, y la elabora_ ción de esas estimaciones considerando problemas de elec_ ción"(4). Los dos últimos corresponden al uso del modelo en el marco de un proceso de planificación; un ejemplo -- del primero de ellos es el que supone la utilización del modelo para determinar los efectos de un cambio en los -- precios relativos; un ej. del segundo es acerca del uso_ del modelo para la selección de tecnologías de produc---

ción, a través de funciones insumo-producción lineales o no lineales.

Balanza de Pagos.- Se señalan a continuación algunas de las limitaciones o problemas específicos que plantea la utilización de la Balanza de Pagos.

La BP constituye el tercer componente del sistema descriptivo de Naciones Unidas razón por la cual existe una notoria coherencia en las hipótesis teóricas básicas entre aquélla y éste; más aún, se han venido realizando esfuerzos explícitos de compatibilización para integrar a la Balanza de Pagos en el marco general del modelo en su conjunto. Tal coherencia así como la estrecha relación entre las Cuentas Nacionales y la Balanza de Pagos quedó demostrada en el Capítulo II.

La Balanza de Pagos ha sido objeto de revisiones que han arrojado cambios meramente formales en determinadas denominaciones dejando intactos los elementos sustantivos o de fondo que sustentan este instrumento, situación similar, por cierto, a la ocurrida con el SCN.

El primer punto sobre el que se centra esta crítica es sobre la identificación que establece la Balanza de Pagos y que está presente además en todo el sistema en su conjunto entre acto económico y transacción. Tal identificación acarrea una distorsión de las implicaciones sociales que suponen dichas relaciones. Veamos esto más de

cerca.

Todo acto económico supone, ante todo, la existencia de una relación social, es decir, nunca involucra, exclusivamente, a un sujeto aislado, siempre implica diferentes tipos de vinculaciones del sujeto o los sujetos que materializan el acto referido con otros agentes, individuales o complejos. Lo anterior se traduce en el ocultamiento del significado sustantivo de las relaciones sociales subyacentes en todo acto económico. Cabe señalar que se otorga a la transacción una naturaleza fundamentalmente monetario-mercantil cuya característica cobra especial relevancia en el segundo punto de nuestras observaciones.

El segundo punto, y que en cierta forma deriva del primero, tiene que ver con la igualdad de los créditos con los débitos. Esto es, de acuerdo con el criterio de partida doble que rige la Balanza de Pagos, la mayoría de los créditos se compensan automáticamente con los débitos, y cuando ello no ocurre -como en el caso de las transferencias sin contrapartida o transacciones unilaterales- se incluyen registros especiales cuya única finalidad es asegurar esa compensación. Y es aquí donde se observa la vinculación con el primer punto con la identificación entre acto económico y transacción monetario-mercantil llega a su máximo ya que cuando en la práctica

no se materializan los requisitos necesarios para fundamentar su existencia, el modelo, en éste caso la Balanza de Pagos, parte del supuesto de que dichos requisitos -- realmente existen, dando lugar así a toda una categoría de transacciones que reciben el nombre de imputadas porque, precisamente, constituyen una imputación o ficción meramente contable. De éste modo, la Balanza de Pagos -- siempre muestra un equilibrio desde un punto de vista -- contable o descriptivo. Sin embargo, en la práctica ésto no sucede, puesto que la evolución de las relaciones económicas de un País con el exterior, que es lo que aquélla intenta describir, pueden mostrar, desde una perspectiva sustantiva, una realidad equilibrada o desequilibrada.

4.2 VENTAJAS Y ALCANCES DE LAS CUENTAS NACIONALES.

Una vez que hemos apuntado algunas limitaciones metodológicas y problemas específicos que plantea la utilización del modelo descriptivo de Naciones Unidas, señalaremos -- ahora las ventajas y alcances que el mismo proporciona -- desde una perspectiva general.

Sistema de Cuentas Nacionales.- La construcción del SCN -- requiere una recopilación muy amplia de información que -- permite conocer no sólo el resultado de la actividad económica sino la estructura y forma en que está operando --

la economía. Así, las Cuentas Nacionales contienen información complementaria a la que representan las mediciones agregadas del producto y el ingreso globales, seleccionando aquellas que ofrecen mayor interés para los fines de la descripción y el análisis económicos. En el ABC de las Cuentas Nacionales, editada por la SPP podemos leer: "Las Cuentas Nacionales permiten conocer la estructura y forma en que está operando la economía: qué se produce, cuánto, para qué o para quién, a que se destina el ingreso, qué y cuánto se consume, cuánto se ahorra y cuánto se invierte. Al conocer la magnitud del ingreso del País, podemos asignar con mejor eficacia los recursos económicos disponibles, ya que posibilitan medir el esfuerzo de ahorro que lleva a cabo la sociedad en su conjunto, el consumo que realiza y el grado en que se fortalece el aparato productor de bienes y servicios como consecuencia de la formación de capital.

El conocimiento de la estructura de la economía y su comportamiento resulta fundamental para la toma de decisiones y para la programación de actividades de los sectores público, privado y social del País, así como para evaluar el efecto de esas acciones y decisiones" (5).

Sin embargo, la utilidad analítica de tales informaciones adquiere mayor importancia en la medida en que puede sustentar análisis comparativos: de comparación con o---

tros periodos, es decir, de evolución en el tiempo eliminando las variaciones en el nivel y la estructura de los precios, esto se logra utilizando los precios constantes. El problema consiste en superar los problemas derivados de los cambios que experimenta el valor del dinero, en especial en economías donde la inflación es aguda.

Los métodos para la determinación del producto a precios constantes pueden resumirse en tres tipos de procedimientos: a) La deflación de las cifras globales del producto por un índice general de precios; b) La deflación de las cifras sectoriales del producto a precios corrientes por índice de precios particulares para cada sector; y, c) Selección del periodo de referencia y utilización de índices sectoriales de quantum para la estimación a otros periodos. El Manual de Cuentas Nacionales a Precios Constantes es muy ilustrativo acerca de la utilidad que proporcionan dichas estimaciones: permite "...el estudio del crecimiento y el desarrollo de una economía a largo plazo". "... para determinar el crecimiento de la producción efectiva y para evaluar el aumento de las posibilidades de producción, es decir, de la capacidad productiva de una industria determinada y del conjunto de la economía". "La observación y el análisis de los movimientos cíclicos. Las fluctuaciones de la actividad económica, -

los altibajos del ciclo mercantil, etc. son fenómenos de gran importancia, sobre todo para las economías de mercado". "Desde el punto de vista de la política económica, ofrecen un marco de referencia para el establecimiento de previsiones, proyecciones, metas y planes para el porvenir". "...son de uso muy frecuente para evaluar las modificaciones del nivel de vida. Estos datos, debidamente desglosados, indican el consumo real de distintas clases de bienes y servicios y permiten el cálculo de valores medios de consumo por familia, que son de uso común como indicadores de las variaciones del grado de bienestar" (6).

Por lo anterior, se observa que este tipo de estimaciones es esencial para adoptar con conocimiento de causa decisiones racionales sobre cuestiones económicas y constituye, por tanto, un instrumento indispensable para quienes deciden la política económica.

Matriz de Insumo-Producto.- Veamos ahora algunas de las ventajas que proporciona el modelo de insumo-producto. Como herramienta de análisis económico permite apreciar la estructura de costos de una determinada rama o identificar a los demandantes de los bienes y servicios producidos en toda la economía. Es útil en investigaciones para analizar los cambios estructurales del sistema económico, y permite medir, por ejemplo: la evolución y el gra-

do de interdependencia entre las ramas, los cambios en la importancia relativa que el sistema productivo asigna a los insumos primarios que requiere, los cambios en la producción bruta e intermedia debidos a la variación de la estructura tecnológica y de la demanda final y las variaciones directas e indirectas sobre el comercio exterior.

En el marco de la interdependencia sectorial, proporciona instrumentos para el análisis de la interdependencia "hacia atrás" y "hacia adelante". Se dice que una rama productiva provoca un efecto hacia atrás cuando su producción induce la generación de sus abastecimientos necesarios; por otra parte, el sistema de ramas provoca un efecto hacia adelante sobre una de ellas, al requerirla como abastecedora de insumos para el proceso productivo en su conjunto.

Con la finalidad de cuantificar estos efectos se han diseñado diversas medidas, unas dirigidas a cuantificar -- los efectos directos, y otras a incorporar también los indirectos. Dentro de éstas últimas se encuentra, para el efecto hacia atrás, la que mide la producción de todo el sistema de ramas necesaria para hacer frente a un incremento unitario de la demanda final de una rama determinada. Y para medir el efecto hacia adelante, la que toma el aumento de la producción en la rama de referencia que

se necesita para cubrir un incremento unitario de la demanda final de cada rama. Para la medición de dichos efectos, es preciso desarrollar la matriz $(I-A)^{-1}$ llamada matriz de requisitos directos e indirectos, así como los índices de interdependencia promediados.

Otra aplicación importante de la tabla de insumo-producto radica en el cálculo de las variaciones en el nivel general de precios implícitos de la economía, producidas a consecuencia de incrementos en los precios de algunos de los componentes del valor agregado.

En forma similar, es posible calcular las repercusiones derivadas de un incremento de los ingresos de alguno de los restantes componentes del valor agregado, por ejemplo: a un incremento de los impuestos indirectos, cual sería el incremento inducido en el nivel general de precios.

Asimismo, en el rubro del comercio exterior, es útil en tanto que elimina, o al menos aligera los saldos desfavorables en las transacciones comerciales con el resto del mundo, mediante, por ejemplo: un aumento de las exportaciones.

Finalmente, se hacen algunos comentarios generales sobre aspectos relacionados con el uso de los multiplicadores derivados del sistema insumo-producto dentro del marco de la planificación económica. Un primer enfoque elemen-

tal hacia la planificación es el llamado enfoque de consistencia por medio del cual se premultiplica un vector objetivo de demanda final por la matriz de los coeficientes de interdependencia para determinar los requerimientos de producción. Para usar el método de consistencia, es preciso especificar un vector de las demandas finales para los diferentes productos en algún año futuro.

Un segundo método es el que deriva del estudio de multiplicadores conocido también como análisis de impacto. La relación entre el gasto inicial y los efectos totales generados por éste se conoce como efecto multiplicador. El análisis de multiplicadores es bastante amplio ya que -- comprende desde los llamados multiplicadores parciales -- que son menores que la unidad y por definición no pueden sobre pasar esa cifra, hasta los completos que son mucho mayores que la unidad.

Los multiplicadores de ingresos y de empleos para una economía y para industrias en particular, han tenido muchas aplicaciones prácticas y han sido ampliamente usados en varios estudios en todo el mundo.

Tienen su aplicación más amplia en el análisis del tipo marginal, es decir, al examinar el efecto sobre una economía o una región, al iniciar una nueva industria o al discontinuar una que ya exista. Su aplicación válida en otras situaciones es limitada, a pesar de que podrían em

plearse para cuantificar la superioridad de una industria existente respecto a otra, con la intención de cambiar la mezcla industrial de una economía.

Como se aprecia, la utilidad del modelo insumo-producto es muy amplia y sus aplicaciones van desde aspectos generales como por ejemplo: la planificación de la economía mediante el análisis de los multiplicadores, los efectos de los precios, los coeficientes técnicos de interdependencia, la aplicación de la programación lineal, actualización de coeficientes mediante el método RAS, entre otros; aplicaciones especiales: métodos de análisis (derivados de una recopilación sistemática y continua y una organización preliminar de los datos empíricos reales -- con el fin de insertarlos en ecuaciones analíticas) entre los que destacan el estudio de la interdependencia estructural, programación lineal, dinámica, la inversa dinámica la cual podría desempeñar un papel, en el estudio empírico del cambio económico, análogo al que juega la inversa de la matriz de coeficientes de flujo en el análisis de Insumo-Producto Estático, etc.

La Balanza de Pagos.- La utilidad básica de la BP radica en la importancia que tiene para un País conocer los efectos del doble juego de las importaciones y las exportaciones de bienes y servicios, en donde adquieren su verdadera importancia también los préstamos exteriores y

las inversiones directas, más que por sus efectos sobre el equilibrio o el desequilibrio financiero del País - frente al exterior, por su contribución al desarrollo económico.

Aunque los renglones de la BP no muestren claramente la importancia que tiene el ingreso de las exportaciones ni la utilidad de las importaciones, sí aportan elementos de juicio para apreciar sus aspectos fundamentales y deducir el papel que ejerce el intercambio internacional sobre el nivel de la actividad económica y su expansión. Proporciona también la información básica para abordar analíticamente ciertos rubros y las causas de sus cambios.

Su estudio permite conocer también, en términos absolutos y relativos, la magnitud del desequilibrio y una vez cuantificado, deducir su naturaleza y sus causas. En este sentido, las estadísticas sobre la BP sirven para cuantificar la demanda nacional satisfecha con importaciones; el valor, la calidad y especificación de los artículos importados, el País de origen y, en general, los cambios históricos de las relaciones económicas con el exterior, entre otros aspectos.

Aporta valiosos datos sobre la estructura económica del País y el grado de su posición competitiva y financiera frente al exterior.

Por otro lado, al registrar en una cuenta especial los diferentes conceptos por los cuales los residentes de un País hicieron pagos al exterior, a la vez que recibieron ingresos de éste, conduce a que tengan en cuenta los siguientes aspectos:

1) Contabilizar el sector externo en forma integrada, ya que éste forma parte de la economía nacional y es uno de los cuatro sectores económicos que integran la cuenta -- del Ingreso y Producto Nacional. El sector externo permite destacar así el monto del ingreso externo y su origen --por venta de mercancías, servicios, títulos, o la recepción de donativos-- como al mismo tiempo conocer el uso y destino final de estos ingresos.

2) Cuantificar el saldo de cada balanza parcial y saber cómo se financió en caso negativo o, si fue positivo, conocer que aplicación se le dió al saldo. En general, permite conocer el empleo dado al superávit o la forma como fue cubierto el déficit final.

3) Finalmente, cuantificar la cifra que el sector externo adicionó o restó al ingreso nacional y apreciar sus efectos sobre la actividad económica nacional.

La utilidad de contar con un buen sistema para cuantificar la BP es múltiple: servir de instrumento de análisis al mostrar anualmente la estructura de las operaciones exteriores, la proyección en el pasado y sus tendencias;

regular el mercado de cambios, para lo cual es indispensable conocer los movimientos de los pagos internacionales, la cuantía y el origen de los ingresos y egresos en divisas y prever, a corto plazo, la capacidad de pago -- del País frente al exterior; apreciar los efectos de la política monetaria y fiscal sobre la Balanza de Pagos y en general sobre la actividad económica; determinar el origen, la composición y el monto de los ingresos provenientes del exterior, así como el destino, estructura y cuantía de los gastos efectuados en el exterior; y, no obstante que es un estado, aporta valiosos datos sobre la estructura económica del País y el grado de su posición competitiva y financiera frente al exterior.

4.3 ACCIONES RECIENTES

Dentro de los avances más recientes en materia de Cuentas Nacionales emprendidos por México por su importancia en el desarrollo del sistema de información macroeconómica del País merecen comentarse dos: el cambio de año base para las Cuentas Nacionales que se materializa en la Matriz de Insumo-Producto Año 1980 por una parte, y el esfuerzo en Insumo Producto a nivel regional con la elaboración de la Matriz de Insumo-Producto de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México de 1975 (MIPZMCM), -- por otra. Antes de comentar éstos trabajos, se señalan -

algunos aspectos de orden general.

Las consideraciones que subyacen en la decisión de cambiar el año base de cálculo de las estimaciones de cuentas nacionales por uno más reciente, pueden ser ciertamente particulares para cada País de acuerdo con su evolución económica. Sin embargo, de manera general puede decirse que a medida que el año de base va alejándose, sus niveles de precios resultan cada vez menos útiles para la evaluación de los flujos corrientes de bienes y servicios, es decir, los precios del año base son tanto menos representativos de los flujos corrientes cuanto más remoto va quedando ese año.

En la práctica, pueden seguirse dos métodos para cambiar el año de base (7).

El primero consiste en reevaluar a los precios del nuevo año de base no sólo los flujos de los años siguientes, sino también los de todos los años anteriores, con objeto de disponer de una serie ininterrumpida de datos a un lado y a otro de la nueva base de valoración.

El segundo método consiste en limitarse a valorar a los precios del nuevo año de base los flujos de bienes y servicios registrados en los años siguientes a éste.

Si bien cada método presenta sus ventajas e inconvenientes respecto al otro, en la mayoría de los casos se prefiere aplicar el segundo ya que resulta menos costoso.

En cuanto al número de años durante el que debe seguir - utilizándose el mismo año de base, la opinión general de saconseja que se realicen a intervalos de menos de cinco años o más de diez. Se recomienda adoptar, como primer - objetivo, los cambios de base a diez años de intervalo - y, como segundo, la reducción de ése intervalo a cinco - años en cuanto lo permitan las disponibilidades de recursos.

Por último, sobre la cuestión de qué año debe tomarse como año base, suele decirse que debe ser un año " nor---mal ". No obstante, tal consideración es muy subjetiva - en tanto qu estaría en función de lo que cada País considere como normal, además, es posible que para la mayoría de los Países no resulte muy fácil en la práctica distinguir los años normales de los anormales, sobre todo mientras no haya transcurrido un lapso de tiempo suficiente. Con todo, se recomienda tomar como año base aquel que -- coincida con la mayor producción de estadísticas básicamente los censos nacionales y económicos, que en el caso de México se publican cada diez y cinco años respectivamente.

Veamos ahora el esfuerzo realizado por nuestro País en - éste campo.

4.3.1 MATRIZ DE INSUMO-PRODUCTO AÑO 1980.

Consciente de la importancia que representa la contabilidad nacional para el mejor conocimiento de la realidad económica a fin de transformarla en aras de mejores niveles de bienestar para la población, México publica, en Julio de 1986, la Matriz de Insumo-Producto 1980 a través del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), Organó desconcentrado de la Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP), con la cooperación técnica de las Naciones Unidas. Con este trabajo se completa una etapa más del programa de desarrollo de las estadísticas macroeconómicas.

La MIP 1980 cumple simultáneamente con dos objetivos básicos (8):

a) Actualiza a 1980 las funciones de producción y, -- por ende,

b) Modifica las relaciones interindustriales de la economía mexicana conocidas a través de las Matrices de 1970, 1975 y 1978, proporcionando una nueva base de --- cálculo para las Cuentas Nacionales a precios corrientes y constantes para el período que se inicia en 1980.

Aunque fue diseñada bajo los mismos criterios generales_ que los utilizados en matrices anteriores, sus resulta-- dos no son estrictamente comparables con los de las Ma-- trices de los años 1970, 1975 y 1978, ya que en ésta oca

sión se han realizado cambios sustanciales en la evaluación de ciertas actividades y se han incorporado otras que no estaban especificadas anteriormente.

Los elementos que determinaron la necesidad de efectuar un cambio del año de estimación de las cuentas nacionales, para ubicarlo en uno más cercano fueron: a) La rápida evolución de la economía mexicana en los últimos años del decenio de los setenta determinó un cambio en la estructura de los grandes agregados respecto de la existente en 1970, que la fue tornando poco representativa; b) El proceso inflacionario produjo desviaciones que implicaron cambios bruscos en el sistema de precios, que representan un elemento distorsionador en la aplicación de índices de precios para periodos prolongados; y, c) La incorporación y desarrollo permanente de nuevas tecnologías en la actividad económica nacional, trajo aparejado un cambio en la correlación de las diversas actividades industriales, que hicieron obsoleta la caracterización del conjunto de la misma, así como sus funciones de producción.

Tomada la decisión de cambiar el año de base, restaba -- por seleccionar el año, debiendo ser aquél que reuniera las condiciones necesarias y suficientes como para cumplir los requisitos de " normalidad " que amerita tal selección. Para ello se analizó con profundidad la evolu--

ción y situación de la economía en el periodo más reciente:

Los cambios provocados en 1974 por la elevación de los precios del petróleo, que derivaron en la desarticulación de los precios internacionales, así como la de los precios internos que siguió a la devaluación del peso de 1976, descartaron la elección del año 1975.

En el periodo siguiente, a partir de 1978 y hasta 1982, se observó una recuperación sostenida en los niveles de crecimiento y una inflación moderada, que permitieron señalar el año 1980 como de relativa estabilidad.

Este hecho, unido al levantamiento del X Censo de Población y Vivienda, así como los censos económicos referidos a ése mismo año, influyeron en la decisión de utilizar como año base de la serie al de 1980.

Sobre la metodología utilizada, sólo se comentarán aspectos muy generales.

En el diseño de la metodología se aprovecharon las experiencias obtenidas por el equipo en la actualización de la Matriz de 1978, así como las realizadas por otros equipos en tareas similares efectuadas en distintos Países.

La primera tarea consistió en una revisión de las cuentas de producción existentes para el año de 1980 de las 73 ramas de actividad económica incluida en la serie pu-

blicada de cuentas nacionales (1980-1983). Con base en éstos resultados y mediante la aplicación del método del fluir de bienes, se recalcularon los destinos de producción. El conjunto de cuentas de producción y los destinos de la oferta conformaron los bordes de la matriz, necesarios para la aplicación del método de actualización RAS, mediante una matriz predictor; por su proximidad - en el tiempo y dada su base de información censal, se escogió la del año 1975.

Un segundo grupo de datos básicos lo constituyeron la información exógena seleccionada para incluir en el modelo de actualización.

La información exógena representó el elemento más importante en la actualización de ésta matriz, ya que por definición incluye tanto a los sectores mayoritarios de la economía nacional, como a los que han presentado una evolución más dinámica y también a aquéllas celdillas cuyos coeficientes presentaron una mayor sensibilidad en matrices anteriores.

Desde el punto de vista de la estructura de la matriz, - la información exógena tuvo tres formas de inclusión: -- vectores columna, vectores fila y celdillas; en conjunto, alcanzó una proporción cercana al 80% de la información contenida en la demanda intermedia, dejando para el procedimiento matemático de actualización tan sólo un --

20% de la información contenida en el cuadrante de transacciones intersectoriales.

Una vez calculados todos los elementos exógenos, se procedió a estimar el resto de las transacciones mediante la aplicación del método RAS (9). Dicho método es el resultado de una serie de experiencias realizadas tanto -- por el equipo de la Secretaría como de otros del extranjero; en todos ellos es posible reconocer un elemento común respecto de las posibilidades y alcances del mismo, -- que se sintetiza en la necesidad de asociar la aplicación del RAS con elementos de información exógena, especialmente en aquellos coeficientes de alta sensibilidad.

4.3.2 INSUMO - PRODUCTO REGIONAL. ASPECTOS GENERALES.

Otra de las aplicaciones importantes que ofrece el modelo de Insumo-Producto es el que se refiere al análisis -- específico de una región. Como sucede en todo trabajo -- I-P, la disponibilidad de datos es el principal obstáculo para el desarrollo del análisis regional; aunado a lo anterior, el planificador regional se enfrenta al problema de cómo utilizar la información " nacional " " agregada " para efectuar análisis regional sin descuidar el hecho de que en forma paralela debe hacerse un esfuerzo -- sustantivo para crear un verdadero sistema de información regional.

A fin de conocer qué tipo de información falta realmente, puede clasificarse ésta desde el punto de vista de escalas decisionales. Es decir, las microdecisiones, asociadas a proyectos individuales de inversión requieren datos estadísticos o gráficas que, como norma, será el producto de estudios específicos. Por su parte, las macrodecisiones asociadas a proyectos de impacto interregional y vinculadas a la definición de estrategias, políticas y planes de desarrollo requieren de una información más agregada (censos, cuentas nacionales, etc.).

Las fuentes más comunes de datos indirectos son los censos, cuentas nacionales, estadísticas de comercio exterior y de transporte y comunicaciones; los censos constituyen la base indispensable para el establecimiento de estadísticas continuas y procedimientos muestrales; las cuentas nacionales son uno de los principales instrumentos de registro y análisis económico; las estadísticas de comercio exterior proporcionan datos sobre las exportaciones e importaciones del País con el objeto de preparar una estimación de la balanza comercial de cada región y, de las estadísticas de transporte y comunicaciones son útiles principalmente los datos de flujos de carga, de personas y de comunicaciones telefónicas según puntos de origen y destino que el mismo analista debe definir.

Posterior a la etapa de recopilación de información, el analista regional procede a ordenarla de manera estandarizada a fin de facilitar la presentación y la rutina de cálculo de las técnicas analíticas. Ya sea que los datos reflejen situaciones estáticas o movimientos o flujo de una región a otra, ya sea de personas, bienes, etc., -- siempre tienen un carácter bidimensional en tanto que se refieren a una actividad o sector como a un lugar geográfico o región.

Estas generalizaciones sugieren la conveniencia de ordenar los dos tipos de datos de acuerdo a dos clases de cuadros de doble entrada (o matrices), uno para registrar los datos referidos a un sector y una región y otro para los referidos a datos entre región y región. Al primero se denomina matriz de tipo SECRE y al segundo de tipo REGRE. Cada una de éstas matrices son útiles en el análisis de diversos problemas (10) (especialización regional mediante el uso del cociente de localización, estructura económica regional en cuyo caso se utiliza el coeficiente de especialización, concentración geográfica sectorial aplicando el coeficiente de localización, modo de base económica y multiplicadores de empleo, etc.) cuyo campo de aplicación es de orden regional.

Para finalizar con estas consideraciones generales sobre insumo-producto regional, se señalan aspectos sobre diná

mica regional.

El análisis regional se enriquece si se muestra cómo una estructura económica se va ajustando en el tiempo. Esto es posible si se cuenta con dos matrices idénticas para dos momentos distintos. En éste sentido, es menester contar con un instrumento de manejo de datos o de análisis capaz de ver: a) Cambios en la posición relativa de las regiones en relación a alguna variable dada o a un conjunto de variables; y, b) Cambios en el tiempo en la estructura regional o en parte de ella.

Un método capaz de lo anterior es el llamado de variaciones relativas diferencial-estructural el cual permite: - trabajar con cifras censales, analizar los cambios en la estructura de actividades de una región siempre en relación a la dimensión nacional, etc. además puede ser utilizado como modelo de programación de corto y mediano -- plazos, entre otras ventajas y aplicaciones.

Veamos ahora la experiencia de México en Insumo-Producto regional.

4.3.3 LA MATRIZ DE INSUMO-PRODUCTO DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO DE 1975. (MIPZMCM).

La MIPZMCM de 1975, concluida hacia finales de 1986, -- constituye la primera experiencia en Insumo-Producto regional realizada por México. Las instituciones partici--

pantes en éste trabajo fueron: la Secretaría de Programación y Presupuesto por conducto del I.N.E.G.I. y la Comisión de Conurbación del Centro del País.

Como se sabe, la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (constituida por el D.F., 53 municipios del Edo. de México y 1 de Hidalgo) es una de las áreas urbanas más densamente pobladas del mundo; de tal forma, la construcción de un modelo de insumo-producto referido a dicha zona era una tarea más que necesaria para el desarrollo del análisis regional complementándose con las matrices nacionales con que cuenta nuestro País.

En sentido estricto, sus objetivos son: proporcionar un instrumento estadístico útil en la planeación económica y ampliar la base estadística del Sistema Nacional de Información.

La valoración, es como en las matrices nacionales, a precios productor y valores corrientes. La agregación comprende 72 sectores y dos regiones (matriz de tipo SECRE). Las fuentes de información fueron: Censos económicos, estadísticas estatales del SCNM, anuario del comercio exterior, encuesta industrial mensual y anual, cuenta de la Hacienda Pública Federal, MIP, 1975 e información complementaria.

Las regiones definidas son Zona Metropolitana de la Ciudad de México y resto del País.

Actualmente, se desarrollan trabajos para construir una matriz de insumo-producto de la ZMCM para el año de --- 1980.

CITAS DEL CAPITULO IV

- (1) Astori Danilo, Enfoque Crítico de los Modelos de -
Contabilidad Social, Edit. Siglo XXI, 6ta. edi-----
ción, 1986, p. 9.
- (2) Naciones Unidas, Un Sistema de Cuentas Nacionales,
Cap. I Introducción, pp. 13 y 14, editado por Na--
ciones Unidas, Nueva York, 1970. Serie F, N° 2.
- (3) Ibid, p. 129
- (4) Véase R. Stone, Input - Output and National Ac----
counts, pp. 18 y 19.
- (5) El ABC de las Cuentas Nacionales, op. cit. pp. 7 y
8.
- (6) Naciones Unidas, Manual de Cuentas Nacionales a --
Precios Constantes, Serie M N° 64, pp. 2 y 3.
- (7) Ibid., p. 19
- (8) Véase Matriz de Insumo-Producto, Año 1980.
- (9) Para una explicación detallada del método RAS, ver
Matrizde Insumo-Producto, Año 1976, Cap. V: Proce--
dimiento Matemáticos.
- (10) Véase Boisier Sergio, Técnicas de Análisis Regio--
nal con Información Limitada.

RESUMEN Y CONCLUSIONES

FE-UNAM-198.8----

R E S U M E N

El desarrollo y evolución de conceptos macroeconómicos - que sentaron las bases para la construcción de lo que se conoce como SCN datan de muchos años y se deben a varios pensadores de diversas escuelas o corrientes. Sin embargo, sólo tres teorías de la producción económica y por lo tanto del ingreso nacional han prevalecido: El concepto de producción global que incluye bienes materiales e inmateriales (bienes y servicios); el concepto de producción material restringida que incluye sólo bienes materiales; y, el concepto de producción de mercado restringida que adiciona bienes tanto materiales como inmateriales pero sólo en la medida en que éstos son producidos para el mercado.

Los fundamentos económicos y las aportaciones de Richard Stone y de Wassily Leontief han ejercido especial influencia en el esquema de cuentas nacionales desarrollado en el seno de Naciones Unidas y cuyo modelo ha sido adoptado por nuestro País y en general por las economías llamadas capitalistas.

La información estadística y geográfica es una pieza fundamental para apoyar los trabajos de diagnóstico de la economía mexicana.

Sólo a partir de diagnósticos correctos es posible la --

transformación deliberada de la sociedad. Por lo anterior, en la última década, México ha dado un gran impulso al desarrollo de sus sistemas estadísticos que se han traducido en el mejoramiento y modernización de su SCN. Se puso en marcha, además el Sistema Nacional de Planeación concebido como un proceso integral de reestructuración de los servicios de información estadística y geográfica que permitió abarcar acciones programáticas globales, sectoriales y estatales.

Las aplicaciones que derivan del modelo de contabilidad social están asociadas estrechamente con los objetivos de la planeación económica cuyo fin último es el desarrollo económico.

La planeación económica surge del reconocimiento de que el libre juego de las fuerzas del mercado no conduce de manera automática a una asignación óptima de los recursos productivos ni permite un ritmo más rápido de crecimiento del ingreso con una mejor distribución. La revisión de los conceptos de crecimiento y desarrollo económico en términos de su connotación, naturaleza y contenido profundo que le ha sido atribuido por diferentes corrientes ó escuelas de pensamiento, permite una comprensión más integral del proceso de planeación económica. En general, se admite la idea de considerar al desarrollo como un proceso más complejo cuya plena realización

comprende el crecimiento, rebasándolo; en la actualidad, el desarrollo se concibe como un proceso de cambio estructural global, ó mejor dicho, de cambio social que -- persigue como finalidad última la igualación de las oportunidades sociales, políticas y económicas tanto en el plano social nacional como en relación con sociedades -- que poseen patrones más elevados de bienestar material. Durante el último medio siglo, el gobierno mexicano ha -- puesto en marcha numerosos planes y programas encaminados a enfrentar los desequilibrios económicos y los desajustes sociales. Con las posibles excepciones de la Comisión de Inversiones del Gobierno de Ruiz Cortines, en -- los años cincuenta, el Plan Global de Desarrollo 1980--1982 del Gobierno de López Portillo y el Plan Nacional -- de Desarrollo 1983-1988 del Gobierno de Miguel de la Madrid, los demás ordenamientos y el funcionamiento de los organismos encargados formalmente de dirigir la economía nacional hacia las metas del desarrollo y el bienestar -- general han tenido efectos prácticos limitados. La Comisión de Inversiones, ya que constituyó un avance importante hacia la programación de las inversiones del sector público; el PGD y el PND, porque ambos derivan de -- una concepción de desarrollo integral, global, que permite un desarrollo equilibrado, tanto en lo económico, como en lo social.

Durante el último sexenio, se promovieron diversas reformas a los principios normativos del desarrollo económico y social que determinaron la integración, por parte del Estado, de un Sistema Nacional de Planeación Democrática. Se expidió la nueva Ley de Planeación que señala los términos y fija los plazos a que debe sujetarse el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988.

Por otra parte, se señalan las limitaciones así como las ventajas y alcances que derivan de la utilización del modelo de contabilidad. Acerca de las limitaciones del Sistema de Cuentas Nacionales se observaron tres aspectos: el hecho de ser un modelo "importado", con las implicaciones que ello acarrea; el carácter de universalidad -- que se la ha atribuido como resultado de haber sido adoptado por una gran cantidad de Países, no obstante que no puede haber modelos universales porque cada realidad histórica debe ser descrita con un modelo que se adapte a sus características; y, una falta de discusión del objetivo o hipótesis básicas que orientan el modelo, al menos, nunca se explicitaron de manera abierta.

Algunos de los problemas específicos de la MIP son: los criterios de agregación en relación con las definiciones de los sectores ó actividades; de valoración de las transacciones consideradas; y, de tratamiento alternativo de las importaciones. En cuanto a la BP, las limitaciones ó

problemas se centraron en dos aspectos: la identifica---
ción entre acto económico y transacción, que como vimos,
conlleva una distorsión de las implicaciones sociales --
que suponen dichas relaciones; y sobre la naturaleza y -
razón de ser de las transacciones imputadas, es decir, -
la compensación automática de los créditos con los débi-
tos, hecho que en la realidad no sucede.

En contraposición con las limitaciones ó problemas espe-
cíficos que se han señalado, son variados y numerosos --
los alcances y las aplicaciones que éste instrumental --
proporciona.

La MIP es útil para el análisis de los cambios estructu-
rales del sistema económico, y permite medir la evolu---
ción y el grado de interdependencia entre las ramas, los
cambios en la importancia relativa que el sistema produc-
tivo asigna a los insumos primarios que requiere, los --
cambios en la producción bruta e intermedia debidos a la
variación de la estructura tecnológica y de la demanda -
final y las variaciones directas e indirectas sobre el -
comercio exterior. Sus aplicaciones van desde aspectos -
generales como por ejemplo: la planificación de la econo-
mía mediante el análisis de los multiplicadores, los - -
efectos de los precios, los coeficientes técnicos de in-
terdependencia, la aplicación de la programación lineal,
actualización de los coeficientes mediante el método - -

RAS, entre otros; aplicaciones especiales en base a métodos de análisis entre los que destacan el estudio de la interdependencia estructural y la inversa dinámica la cual podría desempeñar un papel, en el estudio empírico del cambio económico, análogo al que juega la inversa de la matriz de coeficientes de flujo en el análisis de Insumo-Producto estático.

La BP tiene variadas aplicaciones; su utilidad básica radica en la importancia que tiene para un País conocer los efectos del doble juego de las importaciones y las exportaciones de bienes y servicios, en donde adquieren gran importancia los préstamos exteriores y las inversiones directas, más que por sus efectos sobre el equilibrio o el desequilibrio financiero del País frente al exterior, por su contribución al desarrollo económico. Permite conocer, en términos absolutos y relativos, la magnitud del desequilibrio y una vez cuantificado, deducir su naturaleza y sus causas. Aporta valiosos datos sobre la estructura económica del País y el grado de su posición competitiva y financiera frente al exterior.

Por su parte, las Cuentas Nacionales permiten conocer no sólo el resultado de la actividad económica sino la estructura y forma en que está operando la economía; es útil para la toma de decisiones y para la programación de actividades de los sectores público, privado y so---

cial. Por la gran cantidad de información que contienen, prestan una valiosa ayuda en las tareas de diagnóstico de la economía. La utilidad analítica de tales informaciones se amplía y adquiere mayor importancia con la utilización de los precios constantes; entre algunas de sus aplicaciones están: la observación y el análisis de los movimientos cíclicos, el estudio del crecimiento y el desarrollo de una economía a largo plazo, para determinar el crecimiento de la producción efectiva y para evaluar el aumento de las posibilidades de producción, es decir, de la capacidad productiva de una industria determinada y del conjunto de la economía.

Las acciones más recientes emprendidas por nuestro País en el campo de la contabilidad económica nacional, se materializan en dos trabajos: la Matriz de Insumo-Producto de 1980 con base en ese año y la Matriz de Insumo-Producto de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, año 1975.

El primero cumple con dos objetivos básicos: actualiza a 1980 las funciones de producción y modifica las relaciones interindustriales de la economía mexicana conocidas mediante las matrices de 1970, 1975 y 1978 proporcionando una nueva base de cálculo para las Cuentas Nacionales a precios corrientes y constantes para el periodo que se inicia en 1980.

El segundo trabajo, constituye la primera experiencia regional en Insumo-Producto y en forma muy resumida sus objetivos están orientados a proporcionar un instrumento de apoyo en las tareas de planeación económica y ampliar la base estadística del Sistema Nacional de Información.

Ahora me referiré a los aportes de éste trabajo de investigación.

Si bien es cierto que el trabajo no aporta, en sentido estricto, nuevos conocimientos, sí llama la atención sobre la naturaleza, forma de funcionamiento, avances y aplicaciones del modelo de contabilidad social utilizado por nuestro País destacando en forma particular las ventajas que ofrece como instrumento de planeación económica. El trabajo no se limita al estudio y presentación del modelo sino que muestra su utilidad práctica estableciendo la estrecha relación que existe entre éste y los objetivos de la política económica que se pueden resumir en: vencer la crisis y recuperar la capacidad de crecimiento. Se busca destacar la importancia del sistema de contabilidad nacional dándole su real dimensión en el diseño de la política económica general, ó dicho de otra forma, que no se piense que con la sólo utilización del instrumental que he presentado, se van a alcanzar los objetivos señalados aunque sí coadyuvan para alcanzarlos.

Por otra parte, en cuanto a las limitaciones que se me presentaron expongo lo siguiente.

Dentro de los aspectos fundamentales a considerar cuando se va a desarrollar un tema están: el volumen de información y la posibilidad ó viabilidad de acceso a ésta; el grado de conocimiento tanto del tema que vamos a tratar como de cuestiones de orden metodológico, es decir, cómo abordar el problema, qué hipótesis y variables se manejarán así como el enfoque, métodos y técnicas a utilizar para probar nuestra hipótesis central. En la medida en que podamos tener resueltos estos problemas, las limitaciones y obstáculos serán menores.

Para el caso particular de éste trabajo, se me presentaron algunos problemas de carácter metodológico debidos principalmente a la falta de una práctica constante en las tareas de investigación y al tiempo transcurrido desde mis últimas clases de metodología. Por lo anterior, tuve algunas dificultades sobre la mejor forma de plantear el problema y operacionalizar mi hipótesis que fueron subsanadas en buena medida con la orientación de mi asesor y con las clases impartidas por el Seminario de Titulación aunadas a mi propio esfuerzo y voluntad por hacer mi tesis.

C O N C L U S I O N E S

A continuación expongo las conclusiones a que llegué con mi investigación distinguiéndolas según su carácter en: económicas, políticas y sociales.

Económicas:

- El Gobierno de México ha prestado especial atención al desarrollo y mejoramiento del SCN para adecuarlo a las crecientes necesidades de información requeridas para apoyar las tareas de planeación del desarrollo económico y social del País. Para ello, se ha venido trabajando en un programa dirigido a desarrollar un nuevo sistema de estimación de las cuentas económicas nacionales y a transferir la responsabilidad de dichos cálculos del Banco de México, S.A., a la Secretaría de Programación y Presupuesto. De tal forma, algunos de los trabajos más importantes son: la Matriz de Insumo-Producto de 1970, las Cuentas Consolidadas de la Nación para 1970-1978, las Cuentas de Producción, Consumo y Acumulación para 1970-1978, a precios corrientes y constantes con base en 1970, la Matriz de Insumo Producto de 1975, la de 1978 (actualización), y la de 1980, ésta última con base en dicho año. Asimismo, se logró una mayor desagregación al pasar de 45 a 72 ramas de actividad económica, se tiene una mayor cobertura y riqueza de información, se mejoró

la medición de la formación bruta de capital fijo y se incorporaron resultados que muestran la ocupación de las actividades económicas y salarios promedio.

- La utilización de los esquemas de contabilidad social_ propuesto desde el capitalismo desarrollado y hecho suyo por los organismos de las Naciones Unidas, a las realidades específicas latinoamericanas, plantea la necesidad de revisar los instrumentos estadísticos en los que ha de sustentarse el análisis a fin de enriquecerlo más allá del cuadro estricto de las relaciones interindustriales, en una fase en que las necesidades de dicho análisis desbordan cada vez más los ámbitos " estructuralistas ".

Lo anterior supone un esfuerzo adicional orientado en tres direcciones: hacia unos desdoblamientos sectoriales que superen los criterios estrictos de " homogeneidad técnica " a que han obedecido en el pasado; hacia una desagregación mayor de los componentes de la demanda final, que se haga cargo de la pronunciadas diferenciaciones socioeconómicas existentes; y hacia una ampliación de los contenidos de las " líneas de valor agregado ", que faciliten un análisis más riguroso de las dotaciones sectoriales de capital, del empleo y de la distribución del ingreso.

- La interdependencia de los sectores que caracteriza a_

una matriz de insumo-producto, sienta las bases para su utilización como instrumento de programación económica.- Como todo modelo económico, la MIP tiene algunas limitaciones que le imponen el tipo de supuestos en que se basa.

El primer supuesto es el de " linealidad " de la producción y expresa que cualquiera que sea el volumen de la producción, siempre se requerirán esas compras en forma proporcional. En la realidad ésto puede no ser necesariamente así, ya que el manejo de grandes volúmenes de producción adicionales puede dar lugar al fenómeno conocido como " economías de escala ", es decir, a una utilización de insumos menos que proporcional que el aumento esperado de la producción.

El segundo supuesto estriba en esperar que los coeficientes de insumo-producto, es decir, la estructura de costos de cada uno de los sectores, no varía en el tiempo, de manera que la interdependencia sectorial mostrada en la matriz refleje la estructura de la economía en el futuro. La experiencia muestra que, en periodos mayores a cinco años esta estructura tiende a cambiar como producto de los cambios en la tecnología y en los precios prevalentes en los sectores.

Es de suma importancia que los " encargados de la planeación " tomen en cuenta dichas limitaciones a fin de te-

ner una idea más precisa del alcance, precisión y veracidad de la MIP como instrumento de planeación económica.

- La Matriz de Insumo-Producto provee información detallada sobre la estructura de la economía de un País. Al registrar las compras y las ventas que cada sector realiza, permite conocer las características de la demanda y la estructura de costos que prevalece en cada actividad económica. Además, proporciona información sobre el grado de interdependencia existente entre ellos, lo que da una idea de los sectores claves de la economía. Finalmente, al contener información sobre los pagos a los factores productivos, la matriz permite un análisis de la importancia relativa que la Remuneración de Asalariados -- tiene en el producto generado por los sectores. Sin embargo, la mayor utilidad de una MIP estriba en su empleo para fines de planeación económica.

- El Primero y Segundo Planes Sexenales propuestos a partir de la mitad de los años treinta no arrojaron los resultados que de ellos se esperaba. Ello debido, por un lado, a que fueron elaborados sin conocimiento alguno de los métodos de planeación aplicables a una sociedad aún muy subdesarrollada que sufría una escasez muy seria de técnicos y especialistas en todos los niveles; y por otro, fueron preparados por administraciones salientes lo que propicio el rompimiento de la continuidad de las po-

líticas económicas, condición indispensable para que se realice de manera integral la planeación económica.

- Se han logrado avances importantes en el ámbito regional con la elaboración de la MIP de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México para 1975 y 1980; asimismo, se preparan estimaciones sobre el Producto Interno Bruto para 1985 por entidad federativa compatible con la nueva base (1980) del SCN. Dichos trabajos amplían la base estadística del País y posibilitan un estudio más detallado de la actividad económica.

- Aunque la planeación regional no puede ser sustitutiva de la nacional, el enfoque regional es básico porque al formar y tomar en cuenta los diversos grados de desarrollo de las regiones, se determina su capacidad económica para contribuir a los objetivos nacionales y la potencialidad económica susceptible de explotarse en beneficio de todo el País. Además, un modelo regional hace posible distinguir los efectos de las diferencias en las técnicas de producción, hábitos de consumo y patrones comerciales entre las diversas áreas.

Económicas-Políticas:

- La utilidad que ofrece el modelo de contabilidad social como herramienta de análisis y programación económicos en la búsqueda del desarrollo como objetivo básico, quedó demostrada en ésta investigación; sin embargo los he

chos demuestran profundos desequilibrios económico-financieros aunados a otros indicadores que evidencian la crisis de la economía mexicana.

Encontrar respuesta a tal situación, no resulta fácil pero pienso que deriva del hecho de que el proceso de planeación no implica sólo consideraciones de carácter técnico, en consecuencia, el éxito del mismo dependerá en buena medida, del rompimiento previo de los obstáculos estructurales al desarrollo y de la participación activa de la totalidad de las fuerzas productivas en nuestro País.

- La Comisión de Inversiones, creada durante la Administración del Presidente Adolfo Ruiz Cortínez tuvo efectos prácticos importantes en materia de programación de las inversiones del sector público en México.

El éxito de dicho ordenamiento se debió por una parte a una adecuada organización y al trabajo efectivo del cuero técnico de la Comisión; y, por otra a las cuidadas políticas de carácter fiscal y monetaria que se adoptaron. Se dió además, una estrecha colaboración entre la Comisión de Inversiones, el Banco de México y la Secretaría de Hacienda lo cual hizo posible controlar la magnitud global de la inversión pública en el periodo 1955---1956 de manera tan satisfactoria.

Política-Social:

- Si bien la planeación del desarrollo económico se sustenta en conceptos de validez general y se efectúa dentro de un proceso que comprende ciertas etapas, el alcance y tipo de planeación que deba practicarse con mayor provecho en cada País constituye en gran medida una cuestión normativa que escapa a la competencia del economista profesional.

A corto plazo, el tipo de planeación apropiado depende de consideraciones como el grado en que el mecanismo del mercado controle las decisiones económicas o la medida en que existan imperfecciones en el mercado y distorsiones de precios, así como sus causas específicas. A largo plazo, la perspectiva que un País tenga hacia la planeación será determinada por las ideas políticas, sociales y filosóficas de sus habitantes.

RECOMENDACIONES

Suele decirse que el año tomado como base debe ser un año " normal ". Sin embargo, para la mayoría de los Países es muy probable que no resulte fácil distinguir los años normales de los anormales sobre todo mientras no haya transcurrido un lapso de tiempo suficiente. Además, el concepto es un tanto subjetivo y hasta ambiguo. De tal forma, sería conveniente tener un acuerdo internacio

nal sobre los años precisos que deberfan tomarse como ba ses sucesivas de cálculo en todos los Países; por ejem-- plo: 1970, 1980, 1990, etc., con posibles bases interme-- dias: 1975, 1985, etc., ésto para los Países que estuviera n en condición de utilizarlos.

Si bien la recopilación de datos es una etapa básica en la construcción de las cuentas nacionales, no menos im-- portante es conocer el grado de confiabilidad de los mismos en tanto que afecta vitalmente su utilidad. Por -- -- ello, se debe poner un mayor énfasis en el estudio de la medición de la confiabilidad de éstas. A éste respecto, -- existen dos criterios: la exactitud y la consistencia, y aunque ninguno de ellos arroja resultados concluyentes, -- se complementan como medidas de confiabilidad.

Deben ser objeto de reconsideración los criterios de clasificación sectorial y la definición de las columnas de la demanda final presentes en las matrices de insumo-producto. Los primeros son esencialmente " técnicos ", en -- el sentido de que procuran adoptar categorías sectoria-- les de la mayor homogeneidad posible. En cambio, es muy escasa la incorporación de criterios de desagregación -- sectorial que tengan más en cuenta la expresión económi-- ca de diferenciaciones sociales e institucionales; por -- ejemplo: subclasificaciones del sector industrial según tamaño y posición en el mercado de las ciudades productivas

vas (gran industria, monopólica, pequeña empresa, etc.). En cuanto a la demanda final, el desglose sectorial de sus componentes contrasta con el carácter extremadamente agregado de sus definiciones (el consumo, por ejemplo, - sin referirlo a una diversidad de estratos socioeconómicos que se diferencian en sus niveles y patrones de vida).

La experiencia acumulada por México en materia de Cuentas Nacionales y la actualización de conocimientos sobre el área, derivados, por un lado, de la práctica permanente en la elaboración de los trabajos, y por otro, de la capacitación técnica mediante cursos y seminarios obligan a reflexionar sobre la posibilidad de reducir al mínimo necesario los servicios de asesoría y respaldo técnico que han venido proporcionando el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y la Comisión Económica para América Latina y que representan, además, un costo de masiado elevado a nuestro País.

GENERALIZACIONES

Bajo éste título abordo los siguientes aspectos: el grado de generalización de la hipótesis central de investigación, las restricciones que se me presentaron para probar ésta, la metodología utilizada, las tesis relacionadas con mi tema y concluyo con algunas palabras o comen-

tarios finales.

El objetivo final de la tesis es probar, mediante los mé
todos y técnicas seleccionados por el autor, la hipóte--
sis central de investigación que surge como respuesta --
tentativa al problema planteado. La situación " ideal " _
es aquella en que la hipótesis se prueba en un cien por_
ciento; sin embargo, en la mayoría de los casos ésto no_
sucede por restricciones o limitaciones de diverso or--
den.

Para el caso de la presente investigación, la hipótesis_
resultó probada. Por lo que respecta al grado de probabi_
lidad ó porcentaje considero haber alcanzado un 85% re--
presentando las restricciones ó limitaciones el 15% res--
tante. Veamos ésto más de cerca.

El proceso de investigación abarcó cuatro capítulos cuyo
contenido en esencia fué: 1) Diagnóstico, 2) Teoría, - -
3) Demostración y 4) Pronóstico ó Perspectivas.

De acuerdo con lo anterior, en el capítulo uno se de ini
cio con los antecedentes y referentes científicos que --
sentaron las bases para la construcción de los sistemas_
de cuentas nacionales y se señalan aspectos teóricos ge--
nerales propios de los esquemas de contabilidad, final--
mente, se destacan las características y avances del Sis
tema de Cuentas Nacionales de México para el periodo - -
1978-1980. Aquí, el periodo que se analiza es anterior -

al de la investigación propiamente dicha.

En el capítulo dos se da el momento teórico de la investigación, además, no lleva período alguno. Se aborda el concepto y significado de la planeación económica a partir de la revisión de los conceptos de crecimiento y desarrollo, en términos de su connotación, naturaleza y -- contenido profundo que le ha sido conferido por las diferentes corrientes de pensamiento económico. Se muestra la interrelación de los componentes del modelo de contabilidad -- Sistema de Cuentas Nacionales, Matriz de Insumo-Producto y Balanza de Pagos-- y su aporte a la planeación del desarrollo económico.

En el capítulo tres se prueba la hipótesis básica de la investigación y el período que lleva es precisamente -- " durante " la investigación, es decir, el que se señala en el título de la tesis. Los dos primeros capítulos -- aportan elementos para la demostración de la hipótesis y junto con el cuarto capítulo se establece una secuencia lógica que conforma la estructura del trabajo de investigación (tesis). El contenido del capítulo tres, refiere el esfuerzo de México en materia de planeación económica mediante la exposición de los planes y programas desde -- 1934 a la fecha. Asimismo, se señalan, en forma general, las posibles causas que han impedido la plena realización de las metas y objetivos propuestos, así como aque-

Ahora me referiré a la estrategia de la investigación. Por estrategia debemos entender la selección de los métodos, técnicas y enfoques empleados para poder comprobar y/o disprobar la hipótesis, así como las herramientas o instrumental económico auxiliar utilizado para el mismo fin.

Cabe señalar que la estructura (operacionalización de la hipótesis), está estrechamente asociada a la estrategia; más aún, la antecede, ya que, como se puede observar en el esquema de análisis bivariado (ver introducción), éste nos permite seleccionar nuestros indicadores que midan las variables y los instrumentos para recopilar los datos para la comprobación de la hipótesis. Asimismo, se adjunta el modelo de verificación de hipótesis que muestra los indicadores (Qué se investiga), el método (Cómo), las técnicas (A través de que) y los instrumentos (Con qué).

Los métodos que utilicé fueron: analítico y sintético. De acuerdo con lo anterior, trabajé con información y/o datos extraídos directamente de la realidad socioeconómica objeto de estudio correspondiente a sucesos ya pasados y realicé el análisis atendiendo al principio de que para comprender la esencia de un todo, hay que conocer la naturaleza de sus partes; para ello, enumeré y clasifiqué las partes (SCN, MIP y BP) del todo (modelo de con

tabilidad social) para después observar su comportamiento y evolución a través del tiempo; además, se investigaron los antecedentes científicos (escuelas y/o corrientes de pensamiento) que sentaron las bases de los conceptos macroeconómicos del modelo de contabilidad. Todo - - ello me permitió comprender el fenómeno o materia objeto de estudio en cuanto a su origen, condiciones de desarrollo o existencia, modo de operar y aplicaciones.

A continuación efectué la síntesis "reuniendo" las partes previamente examinadas por el análisis a fin de mostrar el fenómeno desde el punto de vista global, en su totalidad, lo que constituye su conocimiento integral. - Lo anterior cobró forma en la demostración de los instrumentos del modelo, y en su aplicación y utilidad, en forma conjunta, en las tareas de la planeación del desarrollo económico. Ambas operaciones, el análisis y la síntesis son, en la práctica inseparables.

En resumen, seleccione mis indicadores, investigué y obtuve los datos, los analicé, hice síntesis de lo más relevante, procesé la información, la interpreté y señalé algunos ejemplos de aplicaciones del modelo a efecto de reforzar mi hipótesis de investigación.

Los enfoques empleados fueron: objetivo, macroeconómico, histórico y dinámico.

Objetivo ya que la investigación se fundamenta en datos

tomados de la realidad, de hechos concretos que se han procurado analizar con ojos críticos a fin de conocer su naturaleza y verdadero significado.

Macroeconómico porque se apoya en el estudio del comportamiento económico colectivo y en el modelo de contabilidad social tiene precisamente ése carácter al referirse a las variables económicas (producto, ingreso, gasto, -- etc.), en forma global, esto es, a nivel nacional.

Histórico ya que la actividad económica es esencialmente histórica, esto es, tiene lugar a medida que el tiempo transcurre. La base en la que descansa este enfoque es - que no se atiene a lo existente, lo visible y lo tangible e interpretarlo según lo que se cree ver en él, sino en integrar la forma y las condiciones en que ha evolucionado para llegar a ser lo que es y comprender así los hechos y fenómenos de carácter económico en su verdadero significado.

Dinámico porque introduce en la investigación la idea de movimiento tanto en el tiempo como en el espacio, o, lo que es lo mismo, los conceptos de desarrollo y de expansión. Se estudia el proceso que conduce al movimiento económico hacia un equilibrio o lo desvía de él.

Las técnicas utilizadas fueron: sistematización bibliográfica y hemerográfica así como investigación documental.

Los instrumentos en que me apoye fueron: fichas de trabajo (resúmenes, citas, reflexión propia).

Las herramientas económicas que utilicé en mi investigación fueron: estadísticas, contabilidad (social) y álgebra matricial.

Carácter y modalidad de la investigación.

- 1.- Monográfica
- 2.- Teórico-estadística
- 3.- Referida principalmente al pasado
- 4.- Periodo desde 1983 hasta 1985
- 5.- Referida principalmente a México
- 6.- Obra de divulgación
- 7.- Investigación Expost-Facto

Relación de tesis presentadas durante los últimos cinco años y de las que se encuentran en proceso de elaboración que guardan semejanza con mi trabajo de investigación:

- 1) Dependencia y Planificación en México.- Fernández Gómez Beatriz.
- 2) Aspectos Conceptuales de la Planeación y del Sistema de Planeación Mexicano.- Nudelman Osorio Guillermo.
- 3) Teoría General de la Planificación (el Caso de México).- Mendoza Ley Noe Ricardo.
- 4) La Planeación en México y su Perspectiva de Aplicación (1970-1983). González Meza y González María Guadalupe.

dalupe.

- 5) Planeación en México: Límites y Posibilidades (1977--1984).- Carrasco Licea Rosalba del Pilar.
- 6) La Planificación Económica Nacional. Generalidades de la Planificación en México y Estudio del periodo 1982-1986.- García Pérez María Rosenda.
- 7) La Matriz de Insumo Producto Aplicada a la Economía - Mexicana periodo 1970-1985.- Flores Saldaña Perfecto_ Cruz.
- 8) Ensayo sobre la Metodología de Planificación Económica.- Yañez Trujillo Laura Guadalupe.
- 9) Antecedentes Histórico-Económico de la Planeación en México.- Ramírez Espinoza Rosa María.

BIBLIOGRAFIA GENERAL.-

FE-UNAM-198 B-----

BIBLIOGRAFIA

Hoja No. 174

	AUTOR (apellido paterno, nombre)	TEXTO (nombre completo)	EDITORIAL	AÑO public.	No. P.P.	OBSERVACIONES (otros datos) (*)
1	2	3	4	5	6	7
A	Astori, Danilo	Enfoque Crítico de los Modelos de Contabilidad Social.	Siglo XXI	1986	383	6ta. Edición
B	Boisier, Sergio	Técnicas de Análisis Regional con Información Limitada.				
B	Bricich, Juan M.	Estructura y Transacciones del Sistema Financiero.	CEMLA	1978	297	2da. Edición
C	Castro, A. y Leasa, C.	Introducción a la Economía. Un enfoque Estructuralista.	Siglo XXI	1975	163	19na. Edición.
D	Diulio, Eugene	Macroeconomía.	Mc Graw-Hill	1976	208	Serie de Compendios. SCHAUM.
E	Everett, E. Hagen	Desarrollo Económico.	El Ateneo	1984		3ra. Edición. Biblioteca de Ciencias Económicas.
F	Furtado, Celso	Teoría y Política del Desarrollo Económico.	Siglo XXI	1976	301	6ta. Edición.
F	F M I	Manual de la Balanza de Pagos.	F M I	1978		

(*) Otros datos: No. de la Imp, Reimp, mimeo, fotocopia, biblioteca del área, otros datos.

BIBLIOGRAFIA

Hoja No. 175

	AUTOR (apellido paterno, nombre)	TEXTO (nombre completo)	EDITORIAL	AÑO public.	No. P.P.	OBSERVACIONES (otros datos) (*)
1	2	3	4	5	6	7
Y	Flores de la Peña, Horacio et. al. (comp.)	Bases para la Planación - Económ. y soc. de México.	Siglo XXI	1986	269	13ra. Edición. 1er. Sem. s/Prob. Econ. de Méx., Abril, 1965.
I	Ibarra, B. Roberto	Metodología de la Balanza de Pagos.	CEMLA	1982	50	1ra. Edición. Texto Provisional.
K	King, Gregory	Two Tracts of Gregory King	G.E. Barnett, Baltimore, EUA	1936		
M	Marx, Carlos	Theories of Surplus Value	Langland Press, Nueva York.	1952		
M	Marx, Carlos	El Capital	Kerr and Co., Chicago.	1909		Vol. 3
N	Naciones Unidas	Un Sistema de Cuentas Nacionales.	Naciones Unidas Nueva York	1970	248	Serie F N° 2 Rev. 3, Estudios de Métodos.
N	Naciones Unidas	Manual de Cuentas Nacionales a Precios Constantes.	Naciones Unidas Nueva York	1979	117	Serie M N° 64 Informes Estadísticos.
N	Naciones Unidas	Boletín Económico de América Latina.	Naciones Unidas Nueva York	1967		Vol. XII, N° 2

(*) Otros datos: No. de la Imp, Reimp, mimeo, fotocopia, biblioteca del área, otros datos.

BIBLIOGRAFIA

Hoja No. 176

1	AUTOR (Apellido paterno, nombre)	TEXTO (nombre completo)	EDITORIAL	AÑO public.	No. P.P.	OBSERVACIONES (otros datos) (*)
1	2	3	4	5	6	7
P	Yan A. Yotopoulos y Jeffrey E. Nugent.	Investigaciones sobre el - Desarrollo Económico.	Fondo de Cultura Económica.	1981	142	1a. Edición en Español
P	Petty, William	The Economic Writing of Sir William Petty	C. Bull. Cambridge	1899		Vol. 1
S	Schumpeter, J. S.	History of Economic Analy- sis.		1954	355	
S	S P P	Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988	Poder Ejecutivo Fe- deral	1983	430	1ra. Edición
S	S P P	Revista Planación Democrá- tica.		1983		N° 1
S	S P P, C G S N I; Banco de México Naciones Unidas	La MIP como Instrumento de Análisis y Programación E- conómica.	Depto. de Publica- ciones de la - - - CGSNI.	1979	49.	
S	S P P, C G S N I; Banco de México Naciones Unidas.	Matriz de Ingreso-Producto de México Año 1970	Talleres Gráficos de la Nación		202	Tomo I Resumen General
S	S P P, I N E G I	Cuentas Nacionales. I. Antecedentes y Bases Teó- ricas del Sis. N.U.	Talleres del I N E G I	1984	288	Serie de Lecturas IV

(*) Otros datos: No. de la Imp, Reimp, mimeo, fotocopia, biblioteca del Área, otros datos.

B I B L I O G R A F I A

Hoja No. 177

1	AUTOR (apellido paterno, nombre)	TEXTO (nombre completo)	EDITORIAL	AÑO public.	No. P.P.	OBSERVACIONES (otros datos) (*)
1	2	3	4	5	6	7
S	S P P, C G S R E G I	El ABC de las Cuentas Nacionales.	Talleres de la D.G. de Integ. y Anál. de la In.	1981	35	
S	S P P	Antología de la Planeación en México (1917-1985)	Fondo de Cultura Económica y Ediciones Olimpia.	1986		Tomos 7 al 14
S	S P P, C G S E G I	Modelo de Insumo-Producto	Lito Offset Peral Offset y Diseño Rekord Impresores	1980 1981 1981	366 414 384	Serie de Lect. I, 3 Volúmenes 1ra. Edición
S	S P P, C G S R E G I	Las Matrices de Insumo Producto. Su uso para el análisis de los cambios estructurales de la economía.	Tall. de la D.G. de Integ. y Anál. de la Información	1981	29	
S	S P P, C G S R E G I	Sistema de Cuentas Nacionales de México.	Tall. de la D.G. de Integ. y Anál. de la Información.	1981	87	
S	S P P	Plan Global de Desarrollo 1980-1982		1980		1ra. Edición
S	Smith, Adam	La Riqueza de las Naciones	Modern Library, Nueva York	1937		
S	Stone, Richard	Input-Output and National Accounts				

(*) Otros datos: No. de la Imp, Reimp, mimeo, fotocopia, biblioteca del área, otros datos.

BIBLIOGRAFIA

Hoja No. 178

	AUTOR (apellido paterno, nombre)	TEXTO (nombre completo)	EDITORIAL	AÑO public.	No. P.P.	OBSERVACIONES (otros datos) (#)
1	2	3	4	5	6	7
I	Torres Gaytán, Ricardo	Teoría del Comercio Interna cional.	Siglo XXI	1977	467	6ta. Edición
V	Varios Autores (Huerta, Ar turo) et. al. (comp.)	1979, ¿La Crisis quedó a- trás?	UNAM, Fac. de Econo mía, Div. de Est. de de Posgrado.	1980	279	1ra. Ed., Edición de E- conomía Informa. Ene-Abr. 1980
V	Vuskovic, Pedro	Los Instrumentos Estadísti- cos del Análisis Económico	C I D E	1984	165	1ra. Edición.
Z	Zurita Campos, Jaime	Las Pautas del RAZ-80 en la Invest. Económica.	UNAM, Fac. de Econo mía.	1986	318	3ra. Versión. Área de Investig.

(*) Otros datos: No. de la Imp, Reimp, mimeo, fotocopia, biblioteca del área, otros datos.

ANEXOS

ANEXO I: EL SISTEMA DE CINCO CUENTAS

1.- CUENTA DEL PRODUCTO E INGRESO NACIONALES

Sueldos y jornales	Consumo de las Familias
Aportes patronales al seguro social	Consumo del Gobierno
Ingresos de las familias no constituídas en sociedades de capital.	Inversión bruta interna fija.
Ahorro de sociedades de capital.	Variación de Existencias
Impuestos directos de sociedades de capital.	Exportaciones: PIB p.m. + M
Dividendos de sociedades de capital recibidos por familias.	Menos: Importaciones PIB p.m.
Transferencias de sociedades de capital a familias.	Menos: Ingresos netos de factores pagados al resto del mundo.
Intereses recibidos por familias.	P.N.B. p.m.
Alquileres y rentas netas recibidas por familias.	
Ingresos del Gobierno de sus propiedades y empresas.	
Menos: intereses de la deuda pública pagados a sociedades de capital.	
Ingreso Nacional. (Y.N.N. c.f.)	
MAS: Provisiones para depreciación de activos fijos	
Mas: Impuestos indirectos .	
Menos: Subsidios.	
Ingreso Nacional Bruto (Y.N.B. p.m.)	

2.- CUENTA DE INGRESOS Y GASTOS DE LAS FAMILIAS

Consumo de las Familias.	Sueldos y jornales
Aportes personales al seguro social.	Ingresos de empresas no constituídas en sociedades de capital
Impuestos directos.	Dividendos.
Transferencias corrientes al gobierno general.	Alquileres y rentas netas
Ahorro	Intereses.
<u>Utilización de ingresos corrientes.</u>	Transferencias de sociedades de capital.
	Transferencias corrientes del gobierno general.
	<u>Ingresos corrientes.</u>

3.- CUENTA DE INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO GENERAL

Consumo del gobierno	Ingresos del gobierno general de sus propiedades y empresas.
Subsidios	Impuestos directos de sociedades de capital.
Transferencias corrientes a las familias.	Impuestos indirectos.
Intereses de la deuda pública.	Impuestos directos de familias.
Ahorro	Transferencias corrientes de las familias.
<u>Utilización de ingresos corrientes</u>	Aportes patronales al seguro social.
	Aportes personales al seguro social.
	<u>Ingresos corrientes.</u>

4.- TRANSACCIONES CON EL EXTERIOR (CUENTA DEL RESTO DEL MUNDO)

Exportaciones	Importaciones
Ahorro	Ingresos netos de factores paga
<u>Utilización de ingresos corrientes</u>	dos al resto del mundo.
	<u>Ingresos corrientes.</u>

5.- CUENTA DE AHORRO E INVERSION

Inversión bruta interna	Provisiones para depreciación de
Fija.	activos fijos.
Aumento de existencias.	Ahorro de sociedades de capital.
<u>Inversión Interna Bruta</u>	(utilidades no distribuidas)
	Ahorro de las familias.
	Ahorro del gobierno general
	Ahorro del resto del mundo.
	<u>Ahorro Interno Bruto</u>

ANEXO II. LAS CUENTAS CONSOLIDADAS DE LA NACION

CUENTA DE PRODUCTO Y GASTO INTERNO BRUTOS

Remuneración de asalariados	Gasto de consumo final de las administraciones públicas
Excedente de explotación	Gasto privado de consumo final
Consumo de capital fijo	Variación de existencias
Impuestos indirectos	Formación bruta de capital fijo
Menos: subsidios	Exportaciones de bienes y servicios
	Menos: Importac. de bienes y serv.
Producto Interno Bruto	Gasto Interno Bruto

CUENTA DE INGRESO NACIONAL DISPONIBLE Y SU ASIGNACION

Gastos de consumo final de las administraciones públicas	Remuneración de asalariados
Gasto privado de consumo final	Remun. de asalariados procedente del resto del mundo, neta
Ahorro	Excedente de explotación
	Renta de la prop. procedente del resto del mundo, neta
	Impuestos ind. menos subsidios
	Otras transf. corr. procedentes del resto del mundo, netas
Asignación del Ingreso Disponible	Ingreso Disponible

CUENTA DE ACUMULACION Y FINANCIAMIENTO DEL CAPITAL

Variación de existencias	Ahorro
Formación bruta de capital fijo	Consumo de capital fijo
Préstamo neto al resto del mundo	
Acumulación Bruta de Capital	Financiamiento de la Acumulación Bruta

CUENTA DE TRANSACCIONES CORRIENTES CON EL EXTERIOR

Exportación de bienes y servicios	Importaciones de bienes y serv.
Remuneración de asalariados proc. del resto del mundo	Remuneración de asalariados paga da al resto del mundo
Renta de la prop. y de la empresa procedente del resto del mundo	Renta de la prop. y de la empre sa pagada al resto del mundo
Otras transferencias corrientes procedentes del resto del mundo	Otras transferencias corrientes al resto del mundo
	Excedente de la nación por tran sacciones corrientes
Ingresos Corrientes	Utilización de los Ingresos Corrientes

LA MATRIZ DE INSUMO-PRODUCTO EN MEXICO 1950-1980.

CATEGORIA	AGREGACION	C O M P O N E N T E S		FUENTES	OBSERVACIONES
		DE DEUDA FINAL	DEL P I B		
os Pro - r y Valo Corrien-	32 Sectores	Consumos Privado y de Gobierno Formación Interna de Cap. Fijo Priv. y Pub. Variación - de Existencias Exportaciones.	Remuneraciones - Ingreso de Cap. - Imps. Indirectos menos Subsidios Depreciaciones.	Censos Económicos - excento Con. y de - Servs. Censo de Pob. y Vivienda. Anuario de Comercio Exterior Encuesta Ingreso-Gas to. Fuentes Comple- mentarias.	
os Pro - r y Valo Corrien-	45 Sectores	Consumos Privado y de Gobierno Formación Interna de Cap. Fijo Priv. y Pub. Variación - de Existencias Exportaciones.	Remuneraciones - Ingreso de Cap. Imps. Indirectos menos Subsidios Depreciaciones	Censos Económicos - Censo de Población y Vivienda. Anuario de Comercio Exterior - Encuesta Ingreso Gas to. Cuenta de la Ha- cienda Pública Feder- al. Información cor- plementaria	
os Pro - r y Valo Corrientes	72 Sectores	Consumos Privado y de Gobierno FBCF. Variación de Existencias. Exportaciones.	Remuneraciones - Superávit bruto de Explotación - Imps. Indirectos menos Subsidios	Censos Económicos - Censo de Población y Vivienda. Anuario de Comercio Exterior.	Se cálculo una -- Matriz de Importa- ciones
os Pro - r y Valo Corrien-	72 Sectores	Consumo Privado - Consumo de Gobier- no. FBCF. Varia- ción de Existencia. Exportaciones.	Remuneraciones - Superávit bruto - de Explotación - Impuestos Indirec- tos menos Subsidios.	Censos Económicos - Serie 1970-1978 del Sistema de Cuentas - Nacionales de México Anuario de Comercio Exterior Encuesta - Ingreso-Gasto. Cuenta de Hacienda Pública Federal.	

LA MATRIZ DE INSUMO-PRODUCTO EN MEXICO 1950-1980.
(CONTINUACION)

AÑO	INSTITUCIONES	OBJETIVOS	VALUACION	AGREGACION	C O M P O N E N T E S		
					DE DEMANDA FINAL	DEL P I B	
1978	SPP P.N.U.D.	Primera experiencia con los métodos de actualización de Matrices. Proporcionar Información oportuna.	Precios de productor y Valores Corrientes	72 Sectores	Consumo Privado - Consumo de Gobierno. FECE. Variación de Existencias. Exportaciones	Remuneraciones Superávit bruto de explotación Impuestos Indirectos menos subsidios.	MIP-19 SQM 1 Encues Mensua ta de ca Fed Admini las en Infom taria.
1980	SPP P.N.U.D.	Cambio de base del SQM	Precios Productor y valores corrientes.	72 Sectores	Consumo Privado - Consumo de Gobierno. FECE. Variación de Existencias Exportaciones	Remuneraciones Superávit bruto de explotación Impuestos Indirectos menos subsidios	Conso Vivien Conso: terio dustr nual ciend ral R tratí sas r y 78 80. : olem
1975	SPP. INAD COMI- SION DE CONFEC- CION DEL CENTRO DEL PAIS.	Primera experiencia en matrices regionales. Proporcionar un instrumento estadístico útil en la planeación económica - Ampliar la base Estadística del Sistema Nacional de Información.	Precios de Productor y Valores Corrientes	72 Sectores 2 Regiones	Consumo Privado - ZYCM y Resto del País Consumo de Gobierno, ZYCM y Resto del país - FECE, ZYCM y Resto del País Variación de existencias - ZYCM y Resto del País. Exportaciones	Remuneraciones Superávit bruto de explotación Impuestos Indirectos menos subsidios.	Cens: tadí del tas tóni Come cues sual Cuen (Gbl) 75 : ent

FUENTE: Con base en las Matrices de Insumo Producto según el año correspondiente.

LA MATRIZ DE INSUMO-PRODUCTO EN MEXICO 1950-1980.

(CONTINUACION)

VALUACION	AGREGACION	C O M P O N E N T E S		FUENTES	OBSERVACIONES
		DE DEMANDA FINAL	DEL P I B		
Productos de productor y Valores Corrientes	72 Sectores	Consumo Privado - Consumo de Gobierno. FBCF. Variación de Existencias. Exportaciones	Remuneraciones Superávit bruto de explotación Impuestos Indirectos menos subsidios.	NIP-1970 y 1975 Serie SQM 1970 - 78 Encuesta Industrial Mensual y Anual Cuenta de Hacienda Pública Federal Registros Administrativos de las empresas públicas Información Complementaria.	Aplicación de métodos matemáticos de actualización.
Productos Producidos y valores corrientes.	72 Sectores	Consumo Privado - Consumo de Gobierno. FBCF. Variación de Existencias Exportaciones	Remuneraciones Superávit bruto de explotación Impuestos Indirectos menos subsidios	Censo de Población y Vivienda Parcialmente Censos Económicos Anuario de Comercio Exterior Encuestas Industriales mensuales y anuales Cuenta de la Hacienda Pública Federal Registros administrativos de las empresas públicas "IP-75 y 78 serie SQM 1978 80. Información complementaria.	Aplicación de métodos matemáticos de actualización. Modificación en el método de evaluación en varios sectores. Desglose, definición y cuantificación de nuevas actividades.
Productos de Productor y Valores Corrientes	72 Sectores 2 Regiones	Consumo Privado - ZACM y Resto del País Consumo de Gobierno, ZACM y Resto del país - FBCF, ZACM y Resto del País Variación de existencias - ZACM y Resto del País. Exportaciones	Remuneraciones Superávit bruto de explotación Impuestos Indirectos menos subsidios.	Censo Económico, Estadísticas Estatales del Sistema de Cuentas Nacionales de México. Anuario de Comercio Exterior Encuesta Industrial Mensual y Anual. Cuenta de Hacienda Pública Federal NIP-75 Información Complementaria.	Las regiones de finidas son Zona Metropolitana de la Ciudad de México y resto del País. Derivación de la Matriz Nacional. Derivación de la Matriz Nacional Permitirá ver las estructuras productivas de las regiones y su Interacción Económica.

de Insumo Producto según el año correspondiente.

ANEXO IV.

E J E M P L O :

Una de las aplicaciones más comunes de la matriz de insumo-producto consiste en la proyección de una nueva demanda final para un periodo futuro y la determinación de -- los requerimientos directos e indirectos que necesita generar la economía para satisfacer dicha demanda.

Se supondrá entonces, que para un año n posterior al de la matriz (ver Tabla 1), se espera un incremento de --- 10 000 unidades monetarias en el consumo privado de los hogares residentes.

Dato: Aumento de 10 000 unidades monetarias en el -- consumo privado de origen industrial.

Objetivo: Hallar los nuevos valores de producción sectoriales que satisfacen la demanda final proyectada.

El nuevo vector C de demanda final pasa a ser

$$C = \begin{bmatrix} 34 & 014.0 \\ 218 & 534.9 \\ 207 & 258.0 \end{bmatrix}$$

y el nuevo valor de producción surge de multiplicar la - matriz inversa $(I-A)^{-1}$ por la demanda supuesta, es de--- cir,

$$VBP = \begin{bmatrix} 1.1633 & 0.2360 & 0.0191 \\ 0.2039 & 1.4398 & 0.1077 \\ 0.0988 & 0.2254 & 1.1598 \end{bmatrix} \begin{bmatrix} 34 & 014.0 \\ 218 & 534.9 \\ 207 & 258.0 \end{bmatrix} = \begin{bmatrix} 95 & 101.4 \\ 343 & 903.7 \\ 292 & 996.2 \end{bmatrix}$$

O sea que para el nuevo vector de demanda final se requereirá un valor bruto de producción del sector 1 de --- 95 101.4; del sector 2 de 343 903.7; y, del sector 3 de 292 996.2 unidades.

TABLA 1: MATRIZ INSUMO-PRODUCTO

millones de pesos

SECTORES VENEDORES	SECTORES COMPRADORES	DEMANDA INTERMEDIA				DEMANDA FINAL						VALOR BRUTO DE PRODUCCION
		S ₁	S ₂	S ₃	TOTAL	CONSUMO PRIVADO	CONSUMO DEL GOBIERNO	FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	VARIACION DE EXISTENCIAS	EXPORTACIONES	TOTAL	
		1011	6162	77	Σ 1-72							
1	SECTOR 1	10 657.3	47 744.5	340.8	58 742.6	23 918.2	42.1	1 276.9	2 733.2	6 043.6	34 014.0	92 756.6
10 11	SECTOR 2	11 275.8	90 716.5	18 977.9	120 970.6	123 525.5	2 039.5	64 228.3	8 477.6	10 264.0	208 534.9	329 505.5
61 62	SECTOR 3	4 803.6	42 338.2	36 335.0	83 476.8	174 057.3	17 414.5	13 576.3		2 209.9	207 258.0	290 734.8
72	TOTAL DE INSUMOS NACIONALES	26 736.7	180 799.6	55 653.7	263 190.0	321 501.0	19 496.1	79 081.5	11 210.8	18 517.5	449 806.9	712 996.9
73	TOTAL DE IMPORTACIONES	706.4	14 826.0	2 545.4	19 077.8	(-) 1 979.2	204.8	9 579.1	1 084.6	5 497.0	14 386.3	32 464.1
75	TOTAL DE INSUMOS NACIONALES E IMPORTADOS	27 443.1	195 625.6	58 199.1	281 267.8	319 521.8	19 700.9	88 660.6	12 295.4	24 014.5	464 193.2	745 461.0
76	VALOR AGREGADO BRUTO	65 313.5	133 879.9	232 535.7	431 729.1		12 542.3				12 542.3	444 271.4
a	REMUNERACION DE ASALARIADOS	19 771.8	55 964.9	70 534.1	146 270.8		12 182.7				12 182.7	158 453.5
b	SUPERAVI BRUTO DE EXPLOTACION	44 467.8	69 495.7	149 907.5	263 871.0		305.4				305.4	264 176.4
c	IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS DE SUBSIDIOS	1 073.9	8 419.3	12 094.1	21 597.3		54.2				54.2	21 641.5
77	TOTAL VALOR BRUTO DE PROD. Y DEMANDA FINAL	92 756.6	329 505.5	290 734.8	712 996.9	319 521.8	32 243.2	88 660.6	12 295.4	24 014.5	476 735.5	1 189 732.4

FUENTE: Matriz de Insumo Producto de México, 1970, SPP, BANKICO, y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

A N E X O V

AREA DEL ANALISIS Y POLITICAS ECONOMICAS EN RELACION CON EL S.C.N.

	1	2	3	4	5	6	7
Balances 1				Estudios sobre la riqueza nacional y sectorial, capacidad de producción, oferta de dinero, cartera y preferencia de liquidez.	Estudios sobre las reservas internacionales.		
Producción 2		Estudios de estructura de producción y diversificación; análisis de tasas y patrones de crecimiento económico, factores de estrangulamiento y áreas de presiones inflacionarias y deflacionarias, análisis de insumo-producto.	Análisis de la demanda y del bienestar de los consumidores; estudios del gasto gubernamental y demanda de recursos reales; análisis del multiplicador, factores de crecimiento, y presiones inflacionarias o deflacionarias.	Modulo de constitución de existencias y formación de capital fijo; política de inversiones, modulos Harrod-Domar y el Acelerador.	Análisis de la demanda de exportación; estudios sobre los factores de crecimiento, industrias por expandirse y capacidad de importaciones.		
Ingresos y Gastos 3		Funciones de producción; análisis de productividad; análisis de las participaciones de los factores; política de ingresos.	Distribución y redistribución del ingreso; políticas fiscales y del ingreso; políticas de bienestar social, estudios sobre el comportamiento del consumidor.	Análisis de la depreciación; asignaciones de inversión.	Estudios sobre el rendimiento de las inversiones extranjeras; política de doble imposición.		
Financiamiento de capital 4	Estudios sobre el valor neto nacional y sectorial, deudas gubernamentales y del consumidor y otros pasivos.		Análisis del comportamiento del ahorro.	Política monetaria; preferencia de liquidez; estudios sobre la función de las instituciones financieras en la economía y en los mercados financieros, análisis de las fuentes de financiamiento de la inversión.	Financiamiento internacional y liquidez política de ayuda externa a largo plazo.	Estudios sobre las ganancias de pérdidas de capital; política impositiva de las ganancias de capital.	Estudios de valor neto nacional y sectorial, deudas del gobierno y del consumidor, y otros pasivos.
Resto del Mundo 5	Estudios sobre la deuda externa.	Estudios de los requerimientos de las importaciones complementarias y sustitución de importaciones.	Asistencia externa a corto plazo.	Financiamiento internacional y liquidez; asistencia externa a largo plazo.	Análisis de la balanza comercial y de la balanza de pagos, y la brecha comercial.		Estudios de deudas externas.
Revalorizaciones 6				Revalorizaciones de capital.			
Balances 7				Estudios sobre la riqueza nacional y sectorial, capacidad de producción, oferta de dinero, reservas internacionales, deuda pública y privada, cartera y preferencia de liquidez.	Estudios sobre las reservas internacionales.		

FUENTE: Cuentas Nacionales, 1. Antecedentes y Bases Teóricas del Sistema de Naciones Unidas, Serie de lecturas IV, SPP, INEGI.