

29



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES ACATLAN

EVOLUCION DEL PARTIDO ACCION NACIONAL, 1939 - 1985



Ensayo Sociológico
Presentado por
ELIA ESPERANZA AYORA HERRERA
Aspirando a Obtener el Grado de
Licenciada en Sociología

Acatlán, Estado de México

1987



Universidad Nacional
Autónoma de México

UNAM



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

INTRUDUCCION

1

CAPITULO I ORIGENES HISTORICOS Y DEFINICION IDEOLOGICA 18

1.1 Origen Histórico	19
1.2 Fundadores	24
1.3 Ideología	32
1.3.1 Concepción y postura ante el Estado	34
1.3.2 Doctrina Económica	37
1.3.3 Doctrina Social	39
1.3.4 Virajes Ideológicos en la actualidad	42
1.4 Corrientes Internas	44
1.4.1 El "otro partido"	50
1.5 La doctrina social de la Iglesia	54
1.6 La Iglesia y la Política	57

CAPITULO II ESTRUCTURA Y DINAMICA INTERNAS 75

2.1 Estructura Interna	76
2.1.1 Estructura Vertical	79
2.1.2 Estructura Horizontal	92
2.2 Elección y selección de los directivos del Partido	100
2.3 Selección de los candidatos a puestos de elección popular	105
2.4 Organizaciones Internas	110
2.5 Organizaciones Externas	111
2.6 Divulgación Ideológica	113

CAPITULO III PRESENCIA POLITICA	120
3.1 Desarrollo Político-electoral	121
3.2 Clientela Política	139
3.2.1 El Militante	143
3.3 Mecanismos de Financiamiento	147
3.4 Tácticas de Penetración	150
CONCLUSIONES	159
BIBLIOGRAFIA	196

INTRODUCCION

INTRODUCCION

El objetivo principal de este trabajo es demostrar que el avance tenido en los últimos años, por el Partido Acción Nacional, no es producto exclusivo de una manifestación antipriista por parte del electorado mexicano, sino que también manifiesta la constitución del PAN como un partido que aspira a la toma del poder y que, olvidando doctrinas ideológicas y planteamientos éticos, trabaja por ello.

Las fuerzas que confluyen en el avance de este nuevo panismo son:

1. El cambio que sufrió este partido con el ascenso de la corriente Conchello-Madero. A partir de 1982 el PAN se ha lanzado a la lucha político-electoral de una manera más agresiva. La labor de doctrinamiento de años y la crisis económica por la que atraviesa el país son los dos aspectos que el panismo actual busca capitalizar.
2. La iniciativa privada, afectada en sus intereses

y resentida contra la imagen PRI-Gobierno busca al
ternativas de presión y, porqué no, ciertos ámbi -
tos de poder político.

3. La clase media, golpeada por la crisis y sin pro-
yecto político propio resulta terreno fértil para
el endoctrinamiento panista.
4. La acción de cierto clero, algunas veces encubier-
ta y otras franca y definida en la vida política
del país, que busca tener injerencia en el ámbito
terrenal de la vida de sus feligreses (Vg. Quinte
ro Arce en Sonora o Talamás Camandari en Chihua -
hua).

Desde sus orígenes en 1930 hasta nuestros días, Ac
ción Nacional ha sufrido cambios internos tan fuertes -
que resulta válido afirmar que el PAN actual, aspiracio
nes y objetivos incluidos, tiene muy poco o nada que -
ver con el PAN original.

Cuando en 1939 un notable grupo de intelectuales -
mexicanos forma un nuevo partido político, Acción Nacio
nal, la idea de su principal fundador, Manuel Gómez Mo-

rín, era la de constituir un aparato político que, independientemente de los líderes pudiera tener injerencia en la vida política del país. Gómez Morín se planteaba así, la formación de un partido político en la acepción moderna del término: grupos que participan activamente en el terreno electoral y parlamentario, aunque no reducen su actividad exclusivamente a este terreno. Aspiran a la toma del poder y encaminan su actividad en este sentido. (1) Sin embargo, la idea de Gómez Morín no era llegar al poder por éste en sí mismo, buscaba, al igual que los demás fundadores crear un aparato político capaz de concientizar a la ciudadanía, educándola políticamente. No se deja de lado la participación electoral y desde sus orígenes el PAN presentará candidatos a los puestos de elección popular, si bien no a todos, sí a los más importantes. La meta no era el triunfo político inmediato sino ir generando una conciencia cívica que a la larga, y a través de un proceso de legitimación gradual, lo diera.

Duverger plantea dos formas básicas de nacimiento de un partido político: 1. Los generados por la actividad electoral parlamentaria y 2. Los de origen exterior generados en el seno de la sociedad civil. "Los -

partidos creados desde afuera manifiestan hacia ellas [actividades electorales y parlamentarias] un desapego mucho mayor que aquellos nutridos en el serrallo y nacidos en su sombra". (2)

El PAN puede clasificarse como un partido de origen externo, que en sus inicios se planteaba más la "civilización" y "educación política" de la ciudadanía que un interés parlamentario o de toma del poder.

Con la Reforma Política la participación de los partidos políticos se amplía. El PAN alejándose de sus orígenes y fundamentos guiado por una visión más pragmática, encarnada en la corriente Conchello-Madero, se convierte en un partido que aspira a la toma del poder por la vía electoral como objetivo principal y así lo expresa de manera abierta.

Acción Nacional inicia su ascenso hacia principios de la década de los 60's, gana presidencias municipales algunas de gran importancia como San Luis Río Colorado y Hermosillo en Sonora o San Luis Potosí en S.L.P. Avanza en el nivel federal con un número cada vez mayor de diputaciones y para 1985 se plantea como meta lograr

el primer gobernador panista, con amplias posibilidades en Nuevo León y Sonora.

El avance de la derecha, encarnada en el panismo, parece ser rotunda en nuestro país. Pero ¿qué es la derecha?

En términos generales en la definición de la "derecha mexicana" puede aparecer de todo: nostálgicos del porfiriato, empresarios pequeños, grandes y medianos, católicos recalcitrantes, sinarquistas, campesinos fanáticos, amas de casa, poblanos, regiomontanos y sonorenses, etc.

La diferenciación derecha-izquierda surge en la I República Francesa "... cuando en la Asamblea los defensores de la reforma y de las igualdades sociales se sentaban a la izquierda mientras que los aristócratas y los conservadores lo hacían a la derecha". (3)

En nuestros días la diferenciación derecha-izquierda resulta más compleja. Las dicotomías conservadurismo-cambio, tradicción-revolución, dictadura-democracia, no resultan explicativas.

Para definir a la derecha podemos tomar algunos valores esenciales como son: el individualismo, la defensa de la propiedad privada y de la libre empresa, - el deseo de mantener estructuras verticales de poder y el nacionalismo. Estos dos últimos puntos no aparecen como exclusivos de la derecha, sin embargo pueden constituir el punto de partida para que, a través de un fanatismo exacerbado, se caiga en planteamientos fascis-toides. Baste recordar el sinarquismo y algunos de los planteamientos de su líder, en los años 40, Salvador - Abascal: su admiración por la disciplina militar, la - evocación, constante, del hispanismo y las tradiciones legadas al grado de desear una "... Nueva Edad Media, con una continuidad de la Edad Media que vivió México en la época colonial". (4)

En nuestro país ningún grupo o partido acepta definirse como de "derecha" porque hacerlo sería implicar que se es enemigo de los intereses de los grupos - menos favorecidos, que se es retrógrada y se admira a Don Porfirio.

Por otra parte aceptar la definición de la derecha como la defensora del orden establecido y antagoni

ca de las fuerzas que buscan cambios, de izquierda por tanto, resulta simplista. En determinado momento, por ejemplo ante regímenes populistas, la derecha también puede buscar cambios a la situación existentes. Los cambios buscados tienden a buscar favorecer a los propietarios, aquí radica la peculiaridad de la derecha.

El pensamiento de la derecha niega la existencia de las clases sociales, y por lo tanto de su lucha, reivindica valores abstractos como la libertad individual haciendo caso omiso del contexto material de los individuos (5). De ahí que al PAN no le interese, por ejemplo, la labor sindical y busque coptar elementos con capacidad de liderazgo que le permitan una penetración política pero sin establecer compromisos para la defensa de tipo gremial. Como ejemplo se puede citar el de los obreros de Monclova (mineros), simpatizantes y votantes panistas y donde el sindicato está afiliado al PRI con una escisión de izquierda llamada línea proletaria.

La derecha es anticomunista, niega la lucha de clases, el concepto de naturaleza le es básico "... en la medida se justifica los principios inmutables de la ci

vilización" (6) como son la religión, la familia, la -- propiedad, etc.

En un folleto llamado "45 años de lucha en la plaza pública" el PAN se define en sus orígenes como -- "...nuevas voces de Principios Humanos pisoteados por el partido-gobierno que sólo sabía de 'masas', de lucha de clases, de dictadura del proletariado de gobierno de la Revolución ..." y reivindica principios tales como: la dignidad de la persona humana, el bien común, Patria y Constitución, entre otras.

El PAN, ciertamente un partido de derecha, nunca cae en los fanatismos y exacerbaciones del sinarquismo. Su mismo origen resulta un punto diferenciador. Los fundadores, hombres católicos pero cultos, hombres de bien, de empresa o universitarios buscan formar un instituto político que permita una participación leal en sus orígenes, frontal en la actualidad.

En la década de los 30's hubo una gran reacción de derecha al Cardenismo. De las incontables organizaciones y partidos de esta tendencia que surgieron en aquel momento histórico sólo dos subsisten en la actualidad: el PDM y el PAN.

El Partido Democrata Mexicano (PDM), expresión de las corrientes más democráticas y menos fanáticas del sinarquismo, se fundó en 1972 y hasta el momento lleva una vida precaria, teniendo sus puntos de apoyo en las zonas tradicionalmente sinarquistas: Michoacán, Querétaro, Guanajuato y San Luis Potosí.

El Partido Acción Nacional, con una historia menos espectacular y efímera que la de la Unión Nacional Sinarquista (UNS), " ... experimentó un crecimiento lento pero constante, hasta ser el segundo partido en importancia es el país" (7) y, en algunas entidades, el primero a nivel distrital o municipal.

Desde sus orígenes el PAN se perfiló como la segunda fuerza política del país sin embargo, la distancia que lo separaba del PRI en términos de logros electorales era amplísima.

Para 1982 esta distancia se acorta y en algunos distritos electorales casi alcanzan el mismo número de votos estos dos partidos. En un distrito, el XVIII del Estado de México, el PAN alcanza un diputado de mayoría: José Gordillo Mandujano, editor de la revista -

"Ecos" de circulación en Satélite , Echegaray y colonias aledañas. Acción Nacional logra 60 diputaciones plurinominales.

A nivel municipal sus triunfos también aumentan?

¿De donde viene este fuerte repunte panista? puede hablarse de tres factores que inciden favorablemente en el comportamiento electoral del PAN:

1. La iniciativa privada -Desde 1975, a raíz del rompimiento iniciativa privada - gobierno y con la fundación del Consejo Coordinador Empresarial (CCE), se percibe una actitud política más agresiva por parte de ciertos sectores empresariales del país. Los paros empresariales, el chiste político y el rumor, serán las técnicas preferidas para presionar al gobierno echeverrista.

En los primeros años de gobierno de López Pórtillo se da una aparente tregua política. Sin embargo, el empresariado se hallaba descontento con ciertas medidas del régimen anterior y buscaban negociar con probabilidades a su favor. De hecho la nacionali-

zación de la banca llevó a los empresarios a lanzarse a fondo (8). Los ataques al gobierno, la indisciplina y, muchas veces, la agresión frontal proliferaron.

Cabe recordar aquí el caso de Sonora donde, hasta 1975 el PAN era un partido pequeño y carente de fuerza política. A raíz de las expropiaciones del Valle del Yaqui un grupo de terratenientes, obviamente afectados, se vincula a Acción Nacional. Este partido gana el año siguiente la presidencia municipal en Hermosillo, luego siguen Cajeme, San Luis Río Colorado, etc., siendo hasta el momento 8 las presidencias municipales ganadas por Acción Nacional. (9) Sonora se empieza a perfilar como una entidad de filiación panista.

Algunas corrientes, al interior de Acción Nacional, desde hacía tiempo venían coqueteando con importantes grupos de la iniciativa privada (10). La llegada de dolidos ex-banqueros y de resentidos líderes empresariales propicia el ascenso de Madero y Conchello al interior del partido. La ayuda que va a prestar la iniciativa privada al PAN ya no va

a ser encubierta sino muy franca y directa.

El hecho de que relevantes miembros de la iniciativa privada como Fernando Canales Clariond y Adalberto Rosas sean candidatos a las gubernaturas de Nuevo León y Sonora respectivamente, clarifica esta situación. Se ha hablado también de la participación panista de José Luis Coindreau, uno de los beligerantes dirigentes empresariales.

2. El apoyo de los sectores de clase media. Indudablemente el partido que más ha lucrado con la crisis económica por la que atraviesa el país ha sido Acción Nacional. Críticas descontextualizadas hacia la imagen PRI-Gobierno como únicos culpables de la situación por la que atraviesa el país les permiten presentarse como una alternativa renovadora, de cambio.

En estados como Sonora, Nuevo León o Coahuila donde, por su misma situación fronteriza, las políticas económicas del centro se resienten con fuerza, se ha creado un clima de descontento y desconfianza

hacia el gobierno federal.

La clase media, sector privilegiado en los años de avance económico del país, es la clase que se siente más golpeada y resentida por las consecuencias de la crisis económica. Además la falta de un proyecto histórico como clase la hace frágil y cambiante en términos ideológicos. Su individualismo (11), unido a todo lo anterior, la lleva a apoyar cualquier proyecto, por endeble que sea, que le permita conservar sus privilegios.

Los actores mismos de la crisis, empresarios, ex-banqueros y comerciantes, que de una u otra forma participaron de su generación; hoy bajo las siglas de Acción Nacional critican y atacan al gobierno como único "culpable".

Algunos grupos empresariales han llegado al extremo de afirmar que la crisis económica que vive el país es sólo la expresión de una crisis peor, una crisis política, de un sistema que ya no responde a los requerimientos del país, por lo que se hace necesario el cambio de quienes están en el poder.

El lema de campaña de 1985 fue "vota por el cambio".

3. El apoyo del clero- En cierta medida Acción Nacional siempre ha contado con el apoyo velado de ciertos sectores de la jerarquía eclesiástica. A esto ha contribuido, sin lugar a dudas, tanto la vinculación de los dirigentes panistas con diversos grupos de filiación católica (Asociación Cristiana de México; "Juventudes Católicas, el Movimiento Familiar Cristiano, etc.), así como la fundamentación de la ideología de este partido en el pensamiento católico.

A partir del Concilio Vaticano II, terminado en 1965, la postura de la Iglesia se hace más abierta para la participación en política. Durante la década de los setenta el clero mexicano se dedica a una labor política constante. A su interior se definen corrientes de pensamiento social que desemboarán a la larga en definiciones políticas. Para 1982 esta actividad se hace notoria e incluso abierta y pública.

En la actualidad, aunque la Iglesia niega su parti

cipación a favor de un partido u otro, es clara - la labor de ciertos obispos en la campaña de promoción del voto, su llamado a votar por el cambio y su participación al lado del PAN y, en algunas zonas del PDM.

No se puede hablar de la Iglesia como un todo monolítico que se mueve siempre en un mismo sentido. A su interior existen corrientes progresistas, como la llamada teología de la liberación que busca una pastoral comprometida con los sectores más pobres de la sociedad, aquí se puede hablar de la labor que realiza el obispo Samuel Ruiz en la diócesis de San Cristóbal de las Casas en Chiapas o el obispo Arturo Lona en Tehuantepec, Oaxaca. Existen también posturas más tradicionales en cuanto a la concepción del trabajo pastoral pero que no descartan la labor política, más o menos encubierta, como parte de sus actividades, tal sería el caso de los obispos Manuel Quintero Arce de Hermosillo, Sonora, Manuel Talamás Camandari de Chihuahua, Chihuahua, que en declaraciones públicas han hablado de la necesidad de un cambio y desde el púlpito han exhortado a los feligreses a votar por el partido que les parezca más adecuado para generar un cam

bio de acuerdo a los principios sociales de la Iglesia. Desde luego nunca han aceptado tener vínculos con ningún partido político.

- (1) Cfr. Duverger, Maurice Los partidos políticos: México, FCE, 1979 p. 15-29
- (2) Ibid p. 27
- (3) Loaeza, Soledad "Conservar es hacer Patria (La derecha y el conservadurismo mexicano en el siglo XX) en Nexos 64, abril de 1983, México, p. 29
- (4) Vargas, Hugo "Nuevas vidas ejemplares. De Salvador-Abascal a Luis Pazos: estampitas de la derecha mexicana" en Nexos 64 p. 3
- (5) Campbell, Hugh G. La derecha radical en México 1929-1949, Sepsetentas, México, 1976, p. 130
- (6) Cfr. Abruch Linder, Miguel "La cruzada Empresarial" en Nexos 64 pp. 25-29
- (7) Ibid p. 26
- (8) Cfr. Nuncio, Abraham El PAN, Alternativa política de poder o instrumento de la oligarquía empresarial, México, Nueva Imágen, 1986 p.113.
- (9) PAN, " 45 Años de lucha en la Plaza Pública " s/f
- (10) Cfr. Nuncio, A. op. cit. pp. 108-117

(11) Cfr. Loeza, Soledad. Classes Moyennes, Democratie et Nationalisme au Mexique - L'Education dans la - Recherche du Consensus - Thèse doctoral, 1983, fotocopia pp. 14-15. "C'est ainsi qu'au Mexique -- nous pouvons identifier un ensemble de croyances, des symboles et d'attitudes qui constitue une sous-culture de classes et un code de comportement des classes moyennes. L'individualisme et la défense de la propriété privée, associés à une éthique du mérite individuel sont deux des valeurs essentielles de cette sous-culture..."

C A P I T U L O I
ORIGENES HISTORICOS Y DIVULGACION IDEOLOGICA

1.1 Origen Histórico

La Revolución Mexicana constituye un muy complejo proceso histórico en el que se distinguen con claridad periodos y momentos. La fase armada, la reconstrucción bajo el régimen de los caudillos, el cardenismo, la institucionalización, el desarrollo estabilizador, las crisis, constituyen periodos discernibles. En algunos de ellos, dados sus énfasis doctrinarios y políticos - ha privado un cierto consenso básico, mientras en otros se han acentuado disentimientos internos y oposiciones externas. Entre estos destacan el cardenismo y las crisis, ambos vinculados al desarrollo del P.A.N.

En 1939 se hicieron presentes agudas fuerzas centrífugas en la alianza revolucionaria que aconsejaron las líneas moderadas en las que descansó la candidatura del General Avila Camacho y suscitaron iniciativas varias de oposición, entre ellas, muy señaladamente, la creación del P.A.N.

Es difícil caracterizar sintéticamente la causa - generadora del P.A.N. Para algunos se trata de una - reacción a los excesos del cardenismo, aunque éstos son muy heterogéneos -educación socialista, agrarismo, popu

lismo- y despertaron oposiciones muy diversas entre distintas clases y categorías⁽¹⁾. Para otros, se trata de grupos marginados de la corriente histórica del desarrollo revolucionario mexicano que aprovechan la pacificación de las contiendas militares para probar fortuna, - haciéndose presentes como "testimonios" críticos⁽²⁾. - En este caso, se trataría, también de una amalgama compleja de fuerzas heterogéneas. Finalmente, otros advierten la unidad doctrinal que alcanza el panismo con el tema de la persona humana y la exigencia del bien común divisas en rigor poco precisas para asegurarnos que nos encontramos esencialmente ante un desarrollo católico conservador. De hecho el concepto de bien común, - apareció por primera vez en la doctrina social de la Iglesia en la encíclica Rerum Novarum⁽³⁾, y para estos momentos era aceptado, al interior de la misma, como - una alternativa entre el capitalismo egoísta y el socialismo injusto.

Es cierto que en México el diferendum religioso se había arrastrado por dos décadas y había generado victimas, rencores e intereses. Sin embargo, el ritmo del cambio social era acelerado y perturbador⁽⁴⁾. En este sentido, conviene destacar dos elementos: En primer término, la transición social y política del país de una so

ciudad esencialmente rural; aunque ya denominada por la manufactura y por el mercado, a una sociedad urbana, - lo que significó en 1940 una crisis de las estructuras estamentales (5). En segundo término, la persistencia a lo largo de la reforma agraria de un empresariado -- agrícola económicamente innovador y progresista, acosado y sin representación política. Ambos elementos convergen en la existencia de dirigentes sociales y económicos, prestigios urbanos y profesionales, al margen de la representación política. Algunos de ellos agregan sus intereses al discurso creador del P.A.N. - (se recuerdan señores de la tierra y de la ciudad, visiones éticas, magisterios y saberes, discipulazgos en González Luna, Miguel Estrada, Preciado Hernández, Molina Font, Aragón, Herrera y Lazo, Castillo Miranda, - Cossio y Cossio, De la Mora, Fernández Cueto, Durán Casahonda, González Jáuregui, Guiza, Kuri Breña, Gallés-tegui, de Garay, S. Trinidad García, Landereche, Robles León, Ulloa, Velasco Zimbrón).

Las fuerzas que participaron en el surgimiento de Acción Nacional pueden ser clasificadas en tres grupos:

a) Los activistas católicos, que fue el sector más nu

meroso y buscaba la defensa de ciertos valores tra
dicionales.

- b) Algunos políticos y profesionistas, participantes o colaboradores en administraciones anteriores y - que por diferentes motivos habían quedado fuera del juego político.
- c) Algunos terratenientes y empresarios que habían -- visto afectados sus intereses por la política económica del cardenismo.

Entre las organizaciones que participaron en la fundación del P.A.N. podrían ennumerarse algunos miembros - de la Acción Católica, algunos grupos de la Unión Nacional de Estudiantes Católicos (UNEC), de la que posteriormente surgirían los grupos de los "Tecos" y los "Conejos", algunos grupos de la Confederación Nacional de Estudiantes (CNE), agrupación que se formó dentro de la UNAM para oponerse a las políticas del cardenismo, en defensa - de tradiciones intelectuales de raíz claramente conserva
dora; marginalmente participaron algunos exmiembros del Partido Nacional Antireeleccionista (PNA), el cual en - 1929 lanzó la candidatura de José Vasconcelos a la Presidencia de la República. También participaron algunos exmiembros de la "Base" fracción de militantes sinarquistas

tas incorporada a la Liga (6). De este grupo emana en 1937 la Unión Nacional Sinarquista (UNS), que, según Meyer, se constituye como la sección No. 11 de la "Base" (7).

Según algunas versiones, Gómez Morín, así como - otros futuros panistas, militaron en la sección No. 1, la patronal, de este grupo. Sin embargo, no se puede afirmar que el P.A.N. fuera resultado de estas organizaciones de católicos inconformes.

En un principio gente de la Base y del P.A.N. colaboran entre sí apoyando a sus respectivas organizaciones: Miguel Estrada Iturbe y Salvador Abascal, de la "Base" de Morelia, trabajaron en el P.A.N., Enrique Martín González, Jefe sinarquista de Guadalajara, es - cuñado de González Luna ideólogo panista. Sin embargo, las críticas son acerbadas, las divergencias profundas y las relaciones tirantes (8).

En los 70's surge de la UNS el PDM, en la búsqueda de una participación política por la vía pacífica. P.A.N. y P.D.M. han trabajado juntos pero sólo consideran la posibilidad de alianzas circunstanciales dadas

las diferencias tan grandes que tienen entre sí (9).

De hecho, el P.A.N. y la UNS son muy diferentes - entre sí; incluso sus relaciones podrían calificarse - de delicadas, aunque sin llegar al enfrentamiento. - Sus programas y militantes son muy distintos como para confundirlos o considerarlos similares. Intelectuales, estudiantes, propietarios e industriales de clase media acomodada forman la clientela del P.A.N., cuyos intereses y aspiraciones difieren mucho de los de las masas rurales y marginales urbanas que se adhieren al sinarquismo.

1.2 Fundadores

A principios de 1939 empezó a gestarse lo que sería el futuro partido, por estas fechas se constituye un Comité Organizador, cuyo Secretario, el Lic. Manuel Gómez Morán, se encargaría de organizar las filiales - en los estados, las discusiones de programas, etc. Entre los comités estatales, uno de los más destacados fue el de Guadalajara, Jal., a cargo del Lic. Efraín González Luna. Algunas de las personalidades que participan en los trabajos preparatorios fueron los inge

nieros Alberto Escalona, Angel Caso, Carlos Sánchez Navarro, Carlos Ramirez Zetina y los doctores Pablo Herrera Carrillo y Jesús Guiza y Acevedo (10).

Hacia fines de julio de 1939 quedaron terminados los trabajos preparatorios, se señalaron como fechas para la celebración de la Asamblea Constitutiva los días 14, 15, 16 y 17 de septiembre de ese mismo año. Así nació el PAN en septiembre de 1939.

En la fundación de Acción Nacional participaron personalidades provenientes de diferentes horizontes ideológicos como Bernardo Ponce, Eustaquio Escandón, Juan Sánchez Navarro, Aníbal de Iturbide, Hugo Gutiérrez Vega, Ernesto Robles León, Aquiles Elorduy, Toribio Esquivel Obregón, Miguel Estrada, Rafael Preciado Hernández, Gustavo Molina Font, Daniel Kuri Breña, Durán Casahonda, Manuel Gómez Morín, Ezequiel A. Chávez, Efraín González Luna, entre otros muchos; algunos católicos, otros de corte nacionalista, algunos exfuncionarios. Varios de sus fundadores abandonaron pronto el partido, algunos por su edad y otros por razones políticas. Los que quedan al frente del PAN y conforman su pensamiento político y sus programas electorales, cuando menos hasta la década de los sesentas, son Ma-

nuel Gómez Morín, a quien se deben los aspectos económicos de los principios doctrinarios y de los programas de acción. Los conceptos de Nación, papel de la familia, - papel del Estado, etc., son obra de González Luna.

a) Manuel Gómez Morín.

Las biografías de los dos principales ideólogos - del PAN resultan explicativas de sus respectivas posturas y ámbitos de interés. Gómez Morín, nacido en Batopi, Chihuahua, en 1898, realizó sus primeros estudios en una escuela católica pero al parecer, esta formación no tuvo gran influencia en su pensamiento; por el contrario, su paso por la ENP, a la que ingresó en 1915, y donde conoció a Lombardo Toledano y al resto - de la generación conocida como los "Siete Sabios" (11), discípulos todos de Antonio Caso, parece haber sido decisivo en su vida. Gómez Morín estudió Derecho y fue el primer miembro de su generación en recibirse, trabajó como secretario particular del General Salvador Alvarado, ministro de Hacienda de Obregón; posteriormente, fue Oficial Mayor y Subsecretario de la misma dependencia. En 1921 fue agente financiero de México en Nueva York; en 1922 Vasconcelos lo llama para ser di--

rector de la Escuela Nacional de Derecho que durante su administración se transforma en Facultad de Derecho y - Ciencias Sociales; en ella implantó el curso de Sociología Mexicana, a cargo de Daniel Cosío Villegas. Con Calles, Gómez Morín vuelve a la Secretaría de Hacienda como asesor del Secretario Alberto Pani; entre 1925 y 1927 diseña el impuesto sobre la renta, organiza la primera Convención Nacional Fiscal, elabora la Ley General de - Instituciones de Crédito y Establecimientos Bancarios, organiza el Banco de México y es nombrado presidente - del Consejo de Administración; organiza el Banco Nacional de Crédito Agrícola y elabora un proyecto para la creación del Seguro Social. En 1927 asiste a la Liga - de las Naciones como delegado de México, y durante estos años es Consejero Legal de la Embajada de la Unión Soviética en México (12).

En 1928 Gómez Morín renuncia al Banco de México, - en señal de desacuerdo hacia los préstamos otorgados a la Compañía Agrícola del Monte, pone sus conocimientos al servicio de la iniciativa privada, organiza y reorganiza algunos Bancos particulares como el de Comercio y el de Londres y México, asesora a numerosas empresas como el grupo Monterrey, el Puerto de Liverpool, La Cen-

tral y Goodrich Euzkadi.

Por esta época, el pensamiento económico de Gómez Morín coincidía con el de los dirigentes políticos de la época; piensa en la necesidad de integrar una sociedad capitalista moderna (dejar hacer, dejar pasar), cooperativismo en el campo, el Seguro Social, un eficiente sistema fiscal y, sobre todo, un Estado rector, administrador.

En cuanto a política, a partir de 1928, empieza a considerar la necesidad de crear un grupo político con gente "no usada", propone la idea a Narciso Bassols - quien la ve con agrado y pone como única condición que el nuevo partido sea socialista, condición que Gómez Morín rechaza. Propone la idea a algunos intelectuales como Valentín Gama y Ezequiel A. Chávez quienes la ven con agrado. También le plantea la creación de un nuevo partido a Vasconcelos cuya campaña electoral se aproximaba, sin embargo, Vasconcelos se consideraba como un "Madero Culto" que sería ungido por el voto popular y - no veía la necesidad de crear un aparato político. Gómez Morín, en cambio, concebía la actividad política como algo permanente, basado en leyes e instituciones, --

pensaba a largo plazo (13).

Manuel Gómez Morín fue rector de la UNAM hasta - 1934, y se le distinguió con el grado de Doctor Honoris Causa por la labor realizada. Fue el primer presidente del Comité Ejecutivo Nacional del PAN de 1939 a 1949 y, hasta su muerte, acaecida en 1972, se mantuvo estrechamente vinculado al partido.

b) Efraín González Luna.

Gómez Morín conoció a Efraín González Luna al visitar la ciudad de Guadalajara como parte de la campaña para la integración del nuevo partido (14). A diferencia del primero, González Luna carecía de experiencia política y poseía una visión del mundo profundamente católica. Se desconocen sus actividades anteriores a la fundación del partido y lo único que se sabe es que nació en 1898 en una población en el sur de Jalisco (Autlán), en el seno de una familia sumamente católica; pasó casi toda su vida en Guadalajara. Vale la pena mencionar dos hechos de importancia en su vida; - su militancia en las filas de la Acción Católica de Jóvenes Mexicanos, de la cual llegó a ser presidente, y

su asistencia al Congreso Interamericano de Problemas - Sociales, celebrado en 1942 en los E.U., organizado por la National Catholic Welfare Conference, donde conoció al filósofo Jacques Maritain (15).

A diferencia de Gómez Morín, quien hablaba de la - necesidad de organizar un grupo político sólido, de luchar contra el caudillismo (16), etc., en el lenguaje utilizado por González Luna aparece un tinte humanista con carga evidente y pronunciadamente católica. Se pronuncia por "la cruzada por la verdad política", "la san ta aventura" que emprendería Acción Nacional, etc., conceptos que más tarde se encuadrarían en el humanismo - político, filosofía política de Acción Nacional (17). - Estos dos hombres de origen, formación y pensamiento - tan disímiles serían los que elaborarían la doctrina pa nista.

A los partícipes de la fundación del PAN se les - puede caracterizar como hombres católicos, de la acade mia, del foro del ejercicio liberal de la profesión o, acaso en el cuadro de empresas casi familiares; hom-- bres de familia, caballeros cristianos, enemigos por igual del capitalismo (visto como anglosajón y yanqui,

protestante, individualista) y del comunismo (bolchevique, tiránico, antinatural, etc.), partidarios, con todo, del aspecto nacionalista de la Revolución, pero nunca del indigenismo, del agrarismo, del "estatismo" que cobró (18).

Fue en su origen y hasta hace un año, un partido más de creyentes que de aparatos, de ahí que no le resultasen necesarios ni cuadros completos ni masas cuantiosas. De ahí, también su ausencia en los grandes movimientos sociales, su debilidad estructural y, finalmente, su vulnerabilidad hacia el asalto de nuevos liderazgos.

Inspiradores y Fuentes Doctrinales

El referente de los principios doctrinarios del PAN se encuentra en la cosmovisión de la Iglesia católica pre y post concilio Vaticano II y en los paradigmas de lo que se ha definido como justnaturalismo aristotélico.

De las encíclicas de Pío XI y Juan XXIII toma el partido sus postulados básicos; las libertades individuales como límites del poder del Estado, la propiedad privada como garantía de la libertad de la persona humana y elemento básico del orden social, los derechos individuales y familiares como anteriores al estado, y el principio de subsidiaridad como la definición de funciones desde la familia hasta el Estado (19).

Aún en sus momentos de renovación ideológica, Acción Nacional ha seguido la evolución doctrinaria de la Iglesia católica. En el Concilio Vaticano II (de 1962 a 65, Juan XXIII y Paulo VI) y la encíclica POPULORUM PROGRESSIO (1967, Paulo VI), se propugna la solidaridad y la cooperación humana como condición para cambios estructurales de fondo. Por su parte, en el Cambio democrático de estructuras, en febrero de 1969, la doctrina social del PAN se definió como el "solidarismo" caracterizado como la "...participación responsable y solidaria de la persona en la convivencia y organización de la autoridad y las

instituciones para promover y garantizar el orden, el progreso y la paz a la persona, la familia y los grupos sociales" (20).

Sobre la identificación y colaboración que se ha dado entre el instituto político y la Iglesia, es significativo el hecho de que Efraín González Morfín fungiera como uno de los principales asesores que buscó el episcopado Mexicano - en 1972, durante los preparativos de CELAM-Puebla, como apoyo para la elaboración del documento denominado El compromiso cristiano ante las opciones sociales y la política (21). Este texto constituye una reacción explícita a la corriente latinoamericana conocida como "teología de la liberación" - surgida a raíz de los pronunciamientos de la CELAM-MEDELLIN, 1968, con el objetivo de condenar el capitalismo y al socialismo, aplicando como mecanismo conceptual el "tercerismo", - que diera lugar a la noción de una Iglesia Solidaria, noción que se opone a aquellos dos polos de concepción del hombre en sociedad.

La filosofía política del PAN fue definida por Efraín González Luna como "Humanismo Político" (22). Dado el momento histórico de su surgimiento, caracterizado por los ideólogos panistas como "época de masificación y despersonalización" (23), el PAN proponía la necesidad de destacar la importancia de la "dignidad de la persona humana", como principio y fundamento de la sociedad y la lucha por el "bien común", entendido como finalidad última del Estado. Estos son los dos supuestos axio_

lógicos que constituyen el edificio ideológico de Acción Nacional (24).

Uno de los filósofos que tuvo más influencia en la definición doctrinal del PAN fue Jacques Maritain, cuyo libro Humanismo integral fue difundido por Acción Nacional en México; muchos de los conceptos que en él aparecen fueron rescatados y utilizados en los planteamientos ideológicos del partido.

Efraín González Luna tuvo relación directa con Maritain hacia 1942 y es probable que el dirigente panista haya sido el principal conducto a través del cual los planteamientos de Maritain se constituyeron en la fuente de inspiración más directa de los principios doctrinarios del partido.

El pensamiento Vasconcelista alrededor de cuestiones tales como el individualismo democrático, el antiautorismo, la crítica moralista a la política, el repudio a los políticos profesionales, etc., están también de una u otra manera presentes en los planteamientos panistas (25).

1.3.1 Concepción y postura ante el Estado

De todo el discurso ideológico del PAN se desprende en forma reiterada, que las funciones y alcances del Estado deben entenderse y delimitarse a partir de las libertades individuales. Conciben y propugnan una sociedad cuya conformación

se da de manera natural y, por ello, la constitución social - que resulta de este consenso debe ser previa a la constitución política y debe regir sobre el derecho positivo⁽²⁶⁾.

Se puede deducir en este sentido, que los ideólogos panistas se identifican con Aristóteles en su concepción del de recho natural en un sentido subjetivo, es decir, independientemente de las diferencias entre los regímenes socio-políticos en que éste se presente; lo ubican desde la perspectiva de las libertades individuales y por encima del derecho positivo.

Para el partido, la democracia es un orden político en el cual el Estado debe ser un órgano de servicio a la persona huma na y a la comunidad, que no sólo debe concebirse como una técni ca de organización social, sino también como una doctrina política fundamental que parta del respeto a la libertad y dignidad del individuo, y se dirija hacia una conciencia de la unidad, un credo común, un designio o propósito de actividad colectiva⁽²⁷⁾.

En un principio, el PAN no se planteó la cuestión de la to ma del poder ni la conformación de organizaciones de masa, el im pulso de un sindicalismo católico o la formulación de contraprogramas de gobierno. Aceptando en lo fundamental las reglas del juego, encuadrándose dentro del sistema, sus fundadores buscaban cierta oposición formando "auténticos ciudadanos", inspirados en la idea de una vida social sustentada en una especie de "persona lismo comunitario" que opone su base humanista a los conceptos -

de capitalismo y comunismo.

La finalidad explícita del protelitismo ideológico panista, en sus orígenes, podemos definirla como la de cobrar hegemonía espiritual, penetrar a la sociedad desde dentro y así civilizar, cristianizar al Estado. De esta manera llegó a manifestarse como un partido testimonial, de endoctrinamiento cívico-moral permanente. En ningún documento doctrinario anterior a 1965 se deja ver explícita o implícitamente su vocación por el poder; de ahí que fuera calificado como la "oposición leal" por S. Loaeza en 1974 (28).

Por lo que toca a su posición ante el Estado, el PAN, desde sus inicios, se ha pronunciado en contra de los artículos 3º, 27 y 139 de la Constitución promulgada en 1917, abogando por los derechos de los padres para dar a sus hijos la educación que consideran más conveniente. Afirman que no existe el respeto al voto ni a la división de poderes, en virtud de que el Legislativo está subordinado al Ejecutivo; que no se da la representación popular, ya que existe lo que definen como "monopolio de representación", y que el régimen federal no será posible, mientras no exista una verdadera descentralización del poder (29).

Los pronunciamientos ideológicos que encontremos en la plataforma política y social del PAN para las elecciones de 1982, resaltan la necesidad de crear una conciencia nacional que trascienda

a clases y grupos, contra lo que ellos dominan "la hipertrofia del Estado", caracterizada por la ineptitud y la corrupción (30).

Oponen al Estado-Gobierno (ya que afirman que se han confundido durante decenios estos conceptos) o bien al Gobierno-Partido, par conceptual muy utilizado en su discurso para resaltar su condena al control político destinado a perpetuar un grupo en el poder, la alternativa del Estado solidario y democrático, cuyo compromiso consiste en la satisfacción de las necesidades sociales e individuales; en la difusión real del poder entre el pueblo y en hacer social al Estado (31).

1.3.2 Doctrina Económica

El PAN en sus "principios de doctrina" establece que el Estado debe tener únicamente autoridad en la economía nacional y no propiedad (32)

En la proyección de sus principios de doctrina de 1965 acepta cierta intervención del Estado de acuerdo a las exigencias del bien en cada caso concreto.

Privilegian a la iniciativa privada y la definen como "la más viva fuente de mejoramiento social", consideran que el Estado deberá promover la organización de actividades sociales, "sin matar, estorbar ni desplazar esa iniciativa" (33).

Abogan por una planeación que no sea un disfraz económico del control político, sino que concerten la libertad y la iniciativa individual.

Entienden la actividad económica sometida a la ley moral y a los fines y valores permanentes de la vida humana.

En los "cuatro derechos individuales y sociales derivados de su XXV Asamblea Nacional, en el capítulo referente al derecho a la Justicia, se extienden en sus pronunciamientos de carácter económico. Por ejemplo, proclaman el Derecho de todo ciudadano a la propiedad privada para no encontrarse desprotegido ante un Estado con tendencias omnívoras (34).

El Partido condena la política económica del régimen; - considera ilegal el endeudamiento desmedido, y critican ampliamente la colocación del petróleo como eje de la economía nacional, afirmando que, por esa vía, el régimen se obstina en sostener un modelo de capitalismo dependiente. Denuncia por igual la excesiva impresión de billetes y la tributación que tiende a gravar el trabajo más que el capital; critican la política de salarios mínimos y califican de inepto y deshonesto el manejo de los recursos del Estado.

Ante esta situación afirman que "pugnarán porque la explotación, la industrialización y la exportación de hidrocarburos

y sus derivados fortalezcan el desarrollo integral del país", sin beneficiar a un grupo "ni a potencia mundial alguna"; así mismo, se pronuncia por una reforma fiscal que "acabe con la evasión de particulares y funcionarios", que evite "subsidios oficiales o privados a partidos, organismos, sindicatos y empresas" y que grave equitativamente capital y trabajo personal (35).

También demanda una política económica que tienda a distribuir "proporciones considerables de la inversión neta nueva entre los sectores desprotegidos especialmente en el campo mexicano", y una "reforma profunda de la empresa" en la que los beneficios sean distribuidos entre empleados y empleadores; pero ni en estos ni en los demás propósitos que supuestamente propugnará el PAN, se expresan estrategias concretas o mecanismos que permitan vislumbrar cómo se podrían llevar a la realidad, sin tornarse incongruentes con sus planteamientos originales.

3.3 Doctrina Social

El partido declara en sus "principios de doctrina" que "la persona humana tiene una eminente dignidad y un destino espiritual y material que cumplir" por lo que la sociedad y sus órganos deberán asegurarle la libertad y los medios "para cumplir dignamente con ese destino". La vía a la que se refieren es "La propiedad privada como garantía de la libertad de la -

la persona humana y elemento básico de orden social" (36).

Es, sin embargo, su defensa de la propiedad privada mayor al idealismo de sus proclamas en torna a una sociedad de "todos propietarios", ante lo cual, en la plataforma política de marzo de 1979, el partido pretende un cierto equilibrio en sus planteamientos otorgando un peso a los derechos sociales, de la misma magnitud al atribuido a los derechos individuales (37).

Su proyecto partidista lo constituyen una serie de afirmaciones sintetizadas en lo que definen como "cuatro derechos fundamentales individuales y sociales" que, a su juicio, debe respetar y promover un Estado Solidario y Democrático, los derechos a la vida, a la verdad, a la justicia y a la libertad (38).

En lo primero, además de repetir sus conceptos sobre la dignidad de la persona humana, se extienden sobre todo, en un discurso que condena la legalización del aborto.

En cuanto al derecho a la verdad, señalan la obligación por parte de los poderes instituidos, de informar verazmente a la población sobre todas las actividades públicas, para hacer posible la democracia y libertad en la sociedad (39).

Sobre los derechos a la justicia y a la libertad elaboran todo un discurso, desarticulado en buena parte, donde se privi-

legia indistintamente, la igualdad de la mujer, los niños, la propiedad, el enriquecimiento espiritual, la libertad religiosa, de asociación, personal y cultural (40).

Sus "cuatro derechos fundamentales y sociales" y la proyección de sus principios de doctrina constituyen un intento de actualización y readaptación, a veces forzada, de sus catorce conceptos inalterables. Vale decir, en términos actuales, que la ideología panista sigue pugnando por un Estado -gendarme disfrazado con algunos conceptos post-liberales incluyendo pronunciamientos antinorteamericanos semejantes a los utilizados por algunos partidos de izquierda, con base en una concepción ético-religiosa más flexible, que abre espacios no sólo para todas las corrientes actuales derivadas de la cosmovisión conservadora hispano-católica, sino también para el liberalismo individualista que ellos mismos condenan.

1.3.4 Virajes ideológicos en la actualidad

De 1982 a la fecha, el PAN ha vivido un cambio radical donde su doctrina ya no se enarbola como objetivo superior, sino como bandera encubridora de su vocación de poder. Esto se refleja claramente en los pronunciamientos que Juan García Viga, Vicencio Tovar y Bernardo Bátiz emitieron en la XXXII Convención Nacional Panista, realizada en febrero de 1984 (41).

En este evento se invita a los miembros del partido a una lucha abierta por el cambio, pero éste se explica a través de una oposición frontal ante lo que denominan el PRI-SISTEMA, y se incluye la alternativa de que, en la lucha electoral por el poder, pudieran hacer uso de acciones extra-legales si el pueblo se los demandara (42).

Asimismo, se toman posturas con respecto a norteamérica y a la política interior de México, algunas de las cuales se identifican con pronunciamientos de partidos de izquierda. - Atacan el comercialismo y monetarismo de los medios de difusión que pretenden convertir al pueblo en un mercado cautivo, "empobreciendo nuestra economía y falsificando nuestra cultura". (43).

También hacen hincapié en que la crisis económica es una crisis estructural del sistema político, una crisis de agotamiento por la democracia inexistente, es la descomposición del sistema.

Sin embargo, las posturas del partido y de algunos de sus miembros, llega a ser en ocasiones tan contradictoria, que el doctor en derecho Juan Landerreche Obregón, considerado entre los "maestros notables" cofundadores del PAN, - descalifica jurídica y doctrinalmente la postura de su partido ante la nacionalización de la Banca, apoyándose en las leyes mexicanas en la materia, la Constitución y la doctrina social de la Iglesia postconciliar.

Considera el panista que "ciertas prácticas", como la nacionalización de la banca y el control de cambios, no son en sí mismas comunistas o socialistas, aunque coincidan con ambas corrientes (44).

Estas diferencias se derivan de una contradicción política e ideológica que se da de manera estructural al interior del partido. El dilema con el que actualmente se enfrenta consiste en cómo conciliar doctrinaria y estratégicamente el conservadurismo católico-hispano con el liberalismo individualista burgués, para lograr con ello convertirse en los representantes de ambos extremos; el diferendium se agudiza si observamos que ni la iglesia mexicana ni los empresarios reconocen algún instituto político en particular como su representante pleno, ya que se trata de corporaciones que, hasta la fecha, están abiertas a recibir apoyos y a concertar alianzas, siempre que no se atente contra su propia capacidad e independencia para negociar sus posiciones y vida política en forma directa con los poderes instituidos.

1.4 Corrientes Internas

El partido conoció desde sus inicios pugnas internas, algunas de ellas de carácter doctrinal; pero eran ventiladas dentro de un cuadro ideológico homogéneo. Se trata, además, de las pugnas larvadas que contiene la doctrina social de la Iglesia, entre progresistas e integristas. Y en cuestiones de economía y política, de las divergencias entre progresistas y conservadores que mantienen sus discrepancias, pero logrando afinidad en lo fundamental, esto es, matizando las diferencias sobre la base de acuerdos comunes.

A la larga, esto desembocaría en una situación de conflicto al interior del partido, el intento conciliación de posturas tan distantes como pueden ser el conservadurismo hispano-católico con las posturas de la concepción liberal burguesa. La vieja guardia panista frente a un empresariado ansioso de acceder al poder.

Cabe señalar que las figuras de sus principales fundadores e ideólogos, Manuel Gómez Morín y Efraín González Luna, durante mucho tiempo y en parte debido a su liderazgo natural, lograron mantener cierto equilibrio dentro del partido, sin por ello imponer una línea de pensamiento. Era el partido de la oposición leal.

Sin embargo, tanto en el pensamiento de Gómez Morín como

de González Luna se encuentra ya la semilla de la discordia. Los moderados, encabezados por Gómez Morín, concebían al PAN como una palanca de fuerza. Se basaban en la consideración de que participar electoralmente en un régimen que no es democrático significa simplemente "hacer el juego". En consecuencia, daban más importancia a las tareas formativas y pedagógicas del partido que a las electorales, y veían la alternativa de participar o no en términos de negociación.

Otra corriente, inspirada en el pensamiento de González Luna, encontraría en las jornadas electorales, el ejercicio esencial de formación ciudadana y de formulación doctrinaria; veía en ellas la verdadera vocación del partido⁽⁴⁵⁾.

Las diferencias entre Chistlieb Ibarrola abanderado, en un tiempo, de la causa progresista, con González Torres, representante de la corriente más conservadora del partido, de la corriente católica preconciiliar, podrían comprenderse dentro de este contexto.

Al interior del PAN, la década de los sesentas registra la presencia de un grupo que dió origen a algunas fugas de importancia, como las de Manuel Rodríguez Lapuente, Hugo Gutiérrez Vega y otros jóvenes panistas simpatizantes de la democracia cristiana, que pretendían la identificación plena del partido con esta corriente a nivel internacional. Según la versión de algunos miembros de Acción Nacional, se rechazó -

esta propuesta porque consideraron que podría prestarse a una estigmatización del partido, que limitara su clientela y membresía. Recientemente algunos miembros del PAN volvieron a proponer la filiación del partido a la democracia cristiana y se volvió a rechazar la propuesta, al parecer, sin mayor conflicto⁽⁴⁶⁾.

Hugo Gutiérrez Vega se integraría posteriormente al Partido Mexicano de los Trabajadores (PMT), donde, según algunas versiones, la democracia cristiana parece actualmente como la corriente predominante exceptuando, desde luego, al caudillaje de Heberto Castillo⁽⁴⁷⁾.

Hacia la década de los setentas empiezan a manifestarse divisiones que, a la larga, tendrán fuertes consecuencias. La primera se hace evidente en la pugna González Morfín-Conchello en torno a la cuestión electoral.

En 1972 sube a la presidencia del partido José Angel -- Conchello, abogado ligado a la iniciativa privada y cuya gestión se caracterizó por los ataques constantes al gobierno. -- Conchello sostenía que el partido, además de participar en las elecciones, debía hacer causa común con todos aquéllos que sufrieran injusticias o abusos de autoridad. Se planteaba, así mismo, dejando de lado la tradición panista de educación y concientización previa, el establecimiento de cualquier tipo de vínculo que les permitiera acceder al poder⁽⁴⁸⁾.

Este nuevo estilo y liderazgo chocó con la línea tra
dicional, y algunos militantes consideraron que se estaba
vulgarizando al partido; otros en cambio, se sintieron atraí-
dos por el nuevo liderazgo hacia el que manifestaron simpa-
tía.

En 1975, en la elección del nuevo Presidente del Comi-
té Ejecutivo Nacional, se manifestó la pugna. Los candidatos
eran, por una parte, Efraín González Morfín, hijo de González
Luna y representante de la corriente solidarista, la que pug-
naba más por la educación ciudadana que por la participación
electoral; y por otra, José Angel Conchello, quien buscaba su
reelección y encabezaba la tendencia pragmática, electorera y
proempresarial, que buscaba la participación a toda costa, de
fendiendo intereses marcadamente de clase.

Después de cinco votaciones con resultados indefinidos,
Conchello presentó su renuncia y González Morfín, como candida-
to único, obtuvo solamente el 66% de los votos y fue elegido
presidente del partido el 9 de marzo de 1975⁽⁴⁹⁾.

Sin embargo, Conchello no estaba dispuesto a ceder el -
liderazgo adquirido, y el grupo que representaba empezó a asu-
mir una actitud más beligerante. Se propuso emplear la campa-
ña electoral de 1976 como espacio de crítica al régimen. Co-
mienza a notarse una injerencia de grupos abiertamente empre-
sariales, en particular, del grupo Monterrey⁽⁵⁰⁾.

El grupo de Conchello adelanta la precandidatura de Pablo Emilio Madero para la campaña presidencial de 1976. Madero, sobrino de Francisco I. Madero, profesionista radicado en Nuevo León, estaba fuertemente vinculado a grupos empresariales de esa ciudad.

Para frenar las actividades del grupo conchellista, el CEN adoptó las siguientes medidas:

- Desconocer a Conchello como jefe de la diputación panista y sustituirlo por Juan Hinojosa, gente leal a la corriente doctrinaria y a la persona de González Morffn.
- Desautorizar públicamente las actividades del grupo Madero-Conchello y prohibir que se adelantara a la convención nacional, pese a lo cual dicho grupo continó realizando actos de propaganda⁽⁵¹⁾.

En octubre de 1975 se realizó la Convención Nacional Ordinaria, se presentaron tres precandidatos; Madero, Salvador Rosas Magallón y David Alarcón Zaragoza. Después de varias votaciones y la declinación de Alarcón, nadie había logrado el 80% requerido, por lo que el presidente del CEN levantó la sesión y decidió convocar a una extraordinaria. Se

acusó a González Morfín de manipular la asamblea (52).

El 22 de diciembre de 1975 presentó su renuncia a la presidencia Efraín González Morfín y a las filas del partido; junto con él renunció Raúl González Schmall a la Secretaría General; se nombró como nuevo Presidente a Manuel - González Hinojosa, viejo militante panista que incluyó en el nuevo Comité a gente fiel a González Morfín, como Jesús González Schmall y Juan José Hinojosa, y como Secretario General nombró a Adolfo Christlieb Morales.

El nuevo Comité intentó expulsar a Conchello de las - filas del partido; el intento fracasó por el apoyo que brindó la nueva corriente a este líder. Se expulsó a los diputados Eduardo Limón y Alfredo Oropeza por su rebeldía, se - acusó a Conchello de ser el responsable moral de estas expulsiones y de la fractura del partido (53).

El 25 de enero de 1976 se llevó a cabo la asamblea extraordinaria para elegir candidato a la presidencia de la - República. Después de 7 votaciones y, al no haber obtenido ni Madero ni Rosas el 80% de los votos requeridos por los estatutos, se decidió que el PAN no postularía candidatura. En la última votación, Pablo Emilio Madero había obtenido el - 72% de la votación total (54).

El solidarismo resultaba derrotado y la corriente oportunista, pragmática y proempresarial iniciaba su ascenso.

1.4.1 El otro Partido

El grupo de Conchello representa a una derecha proempresarial, que rompe con la figura de oposición leal del partido y que ve en el Estado, ya no al interlocutor sino, al enemigo.

Para 1982 el proceso de transformación que venía sufriendo Acción Nacional culmina. Las cúpulas empresariales, que venían criticándolo benevolamente, toman por asalto sus posiciones. Surgen personajes, voceros, cuadros y candidatos inéditos e insólitos. Villa Escalera, Rosas, Barrio, que alternan con el viejo liderazgo panista. El tipo de militante ha cambiado. Los antiguos caballeros cristianos se topan con el ingreso influyente de dolidos empresarios y banqueros burlados, Friedman se yuxtapone a Maritain, Pazos a Gómez Morfín y Conchello a González Luna. La resistencia panista al capitalismo, -despierta la productividad, la eficiencia de la corporación en el Estado capitalista, González Morfín y otros líderes acusan al partido de haberse convertido en instrumento del grupo Monterrey.

El viejo esquema, que ponía a González Luna en el extremo progresista, solidarista, y a González Torres en el extremo conservador radical, se resuelve con la supresión del solidarismo y la ubicación del conservadurismo tradicional en el centro. La nueva derecha será ocupada por Conchello y sus apoyos empresa-

riales escudados en el dócil nombre de Madero, triunfaba... el "otro partido" (56).

En febrero de 1984 se eligió Presidente del partido; los candidatos fueron: Jesús González Schmall, Carlos Castillo Peraza, Edmundo Gurza y Pablo Emilio Madero. A los tres primeros se les considera como simpatizantes de la democracia cristiana, y representantes de un grupo que maneja una plataforma sustentada en los principios sociales de la iglesia, - con una actitud plural, intransigentes respecto al Estado, - partidarios del uso de la "violencia legal" y la denuncia para detener el "fraude electoral", partidarios del solidarismo, cuestionadores del financiamiento empresarial para el partido, deseosos de dinamizar al partido: por un lado, como partido, de masas en actividad permanente y, por otro, a través de la profesionalización de sus cuadros dirigentes e intermedios. Al parecer simpatizaban con ellos los grupos católicos y clericales de Guadalajara y Colima, liderados por Vicencio Tovar.

Madero por su parte representaba a las facciones vinculadas al grupo Monterrey, intolerantes frente a las corrientes comunistas o socialistas, que pugnan por la confrontación con el Estado pero restringida al terreno electoral para evitar la represión, se manifiestan como contrarios a la vinculación con la Democracia Cristiana, y ven la movilización de masas sólo como táctica en coyunturas electorales (56).

Los dos verdaderos contendientes fueron González - Schmall y Madero, resultando electo este último. Su elección representa, como afirma Calderón Vega, el triunfo - del liberalismo sobre la jusnaturalismo, del capitalismo sobre el humanismo; de la alquimia sobre la democracia - al interior del partido.

Muchos representantes de la vieja guardia dejaron las filas de Acción Nacional. Mauricio Gómez Morín hijo de Manuel Gómez Morín, comentó que el partido ya no es el mismo, no tiene nada que ver con las aspiraciones originales⁽⁵⁷⁾.

LOS JEFES NACIONALES

Presidentes

Lic. Manuel Gómez Morín (1939-1949)
Ing. Juan Gutiérrez Lascuráin (1949-1956)
Alfonso Ituarte Servín (1956-1958)
Lic. José González Torres (1958-1962)
Lic. Adolfo Christlieb Ibarrola (1962-1968)
Arq. Ignacio Limón Maurer (interino) (1968-1969)
Lic. Manuel González Hinojosa (1969-1972)
Lic. José Angel Conchello (1972-1975)
Lic. Efraín González Morín (1975)
Lic. Raúl González Schmal (1975)
Lic. Manuel González Hinojosa (1975-1978)
Lic. Abel Vicencio Tovar (1978-1984)
Ing. Pablo Emilio Madero Belden (1984)

Secretarios Generales

Lic. Roberto Cossío y Cossío
Dr. Raúl Velasco Zimbrón
Lic. José González Torres
Lic. Abel Vicencio Tovar
C. Adolfo Vicencio Tovar
Arq. Ignacio Limón Maurer
Dr. Raúl Velasco Zimbrón
Lic. Juan Manuel Gómez Morín
Lic. Bernardo Bátiz Vázquez
Lic. Raúl González Schmal
Lic. Adolfo Christlieb Morales
C. Alfonso Arronte Domínguez
C. Bernardo Bátiz Vázquez

1.5 Doctrina Social de la Iglesia.

La vinculación del PAN a la Iglesia católica, en sus orígenes por una convicción doctrinaria y hoy en día más por una estrategia de penetración político-electoral, hace interesante el conocer el pensamiento de la Iglesia tanto en el terreno social como político.

La "doctrina social de la Iglesia" está contenida en distintos documentos que corresponden a ciertas épocas y circunstancias; entre los documentos que han influido en el pensamiento social de la Iglesia en México, se pueden citar como las más importantes a la encíclica "Rerum Novarum" de León XIII, "Cuadragésimo Anno" de Pío XI, el Concilio Vaticano II, celebrado en Roma a principios de los años sesenta; La Conferencia Latinoamericana de Medellín, Colombia en 1968 (CELAM-Medellín); La Conferencia Latinoamericana de Puebla, México en 1979 (CELAM-Puebla) y algunos documentos que ha emitido el Episcopado Mexicano sobre cuestiones específicas (como el aborto, la educación, el socialismo, etc.). En estos documentos se manifiesta la concepción de la Iglesia sobre su lugar y participación en la sociedad, su concepción cristiana sobre el hombre, sobre la economía, sobre los modos de producción, sobre la política, etc. (58).

La Iglesia siempre ha propuesto un ideal de sociedad donde imperen los valores afines a su concepción doctrinaria y donde ella sea la máxima autoridad moral, con los privilegios políti

cos y económicos correspondientes; lo cierto es que la cristalización de este proyecto se ha visto obstaculizado en gran parte por el proceso cada vez mayor de la secularización de la sociedad. Ante la imposibilidad de imponer su proyecto, la Iglesia pronuncia y apoya a los modelos sociales que le permitan tener una posición en la sociedad, y se opone a aquellos otros que le parezcan ser un obstáculo para sus actividades en ese campo, incluyendo las de corte político. De ahí que, en su magisterio más reciente, no preconiza un "régimen definido", concreto sobre las modalidades del trabajo, de la empresa, de la propiedad privada, de la seguridad social, de la salud, de la educación y el derecho. El cristianismo o más concretamente el creyente cristiano, puede realizarse como ciudadano en distintas modalidades que adquieren los "régimenes políticos", con la condición de que se respeten los principios doctrinarios. Por esta posición que asume la Iglesia se le ha criticado en cuanto que tiende a justificar y a legitimar el "orden de cosas existentes".

Los principios doctrinarios esenciales en los que se basa el pensamiento social de la Iglesia y que a la vez son una serie de imperativos y valores éticos que deben seguir y cumplir los creyentes cristianos son:

- El respeto a la dignidad humana que es propia de todos los hombres sin distinción alguna. (59) En base a este principio la Iglesia en reiteradas ocasiones ha patentizado su

oposición al control natal y al aborto; así en 1978 se realiza la Primera Marcha Nacional Pro-Vida, en la cual diez mil mujeres de organizaciones juveniles católicas de todo el país, realizaron una marcha a la Basílica de Guadalupe en apoyo al episcopado mexicano contra la legalización del aborto, propuesta por organizaciones políticas de izquierda.

También son frecuentes las denuncias que hacen grupos religiosos como el Comité Nacional Pro-Vida, en contra de la actividad de organismos oficiales del sector salud que están utilizando métodos de "esterilización forzada" a mujeres indígenas y campesinas del país.

La consecución del bien común. (60) Que se refiere a los valores y normas tanto espirituales y humanas (amor, caridad, libertad, fraternidad, justicia, etc.) que deben inspirar a toda convivencia humana.

Este imperativo es utilizado por la Iglesia para justificar su intervención en la dimensión política, en cuanto que se considera como autoridad moral para establecer valores y principios que inspiren los criterios políticos para promoción del bien común.

Es importante el mencionar que la doctrina del bien común ha sido adoptada para conformar el cuerpo doctrinal de institutos políticos, como el de Acción Nacional y también

para formar parte del discurso ideológico del empresariado mexicano. De ahí la vinculación de la Iglesia con estas instituciones de la sociedad civil.

- El destino universal de los bienes (61). Doctrinariamente la Iglesia establece este principio como fundamental. Acepta a la propiedad privada como un derecho individual del hombre pero con "límites y obligaciones sociales". En la práctica el clero está a favor de la propiedad privada y el "lucro moderado", argumentando que son derechos naturales del hombre.
- La solidaridad entre las personas y los pueblos, el respeto a la autoridad y sobre todo la conversión personal son principios que son defendidos por la institución como esenciales para que "el hombre viva en armonía y en paz con Dios y sus semejantes" (62).

1,6 La Iglesia y la Política

Es a partir del Concilio Vaticano II cuando se generan las condiciones de renovación contemporánea de la Iglesia que implican una tendencia hacia el cambio de la estructura eclesiástica.

Uno de los cambios fundamentales se da en la concepción de la Iglesia acerca de su papel y función en la sociedad. A partir

de este Concilio se da énfasis a la participación que debe tener la Iglesia en el campo de las relaciones sociales, las cuales se consideran como parte integrante de su actividad para cumplir su misión religiosa: "la misión que Cristo confió a la Iglesia no es de orden político, económico o social, su fin es de orden religioso" (63). Pero de esta misión religiosa se derivan las funciones que sirven para "establecer y consolidar la comunidad humana según la ley divina".

La Iglesia en la actualidad predica que el cristianismo debe "evangelizar" a la totalidad de la existencia humana, incluida la dimensión política. Esta concepción presenta una transformación radical ya que la religión, ya no se reduce ahora sólo al aspecto espiritual, sino que las dimensiones económicas, políticas, sociales, y culturales tienen relevancia y son consideradas por el catolicismo como una "exigencia" en la práctica de la religión (64).

Bajo esta técnica los obispos reunidos en la III Conferencia Latinoamericana de Puebla en 1979, presentan en el documento titulado: "La Evangelización en el Presente y el Futuro de América Latina", (65) su concepción acerca de la dimensión político-electoral. Los principios esbozados en este documento son los que sirven al clero mexicano para realizar actividades de endoctrinamiento entre los creyentes.

Los principales planteamientos de este documento en el aspecto político son:

- "La Iglesia como Madre y Maestra, experta en humanidad, debe discernir e iluminar, desde el Evangelio y su enseñanza social, las situaciones, los sistemas, las ideologías y la vida política del continente".
- "La Iglesia -hablando todavía en general sin distinguir el papel que compete a sus diversos miembros- siente como su deber y derecho estar presente en este campo de la realidad: porque el cristianismo debe evangelizar la totalidad de la existencia humana, incluida la dimensión política".

La función que le pertenece, de acuerdo a esto, no es el establecer normas técnicas sobre política, economía o sociología; pero si manifiesta que tiene una misión de "vigilancia", que consiste en "examinar si las bases sobre las cuales se estructuran estas órdenes están de acuerdo o no con las exigencias del Derecho Natural y los postulados del Evangelio".

- La actual doctrina de la Iglesia hace una distinción entre el concepto de política y el de compromiso político. Esta

distinción, en su aspecto formal, sirve para distinguir el papel que compete, a sus diversos miembros: la jerarquía eclesiástica y los laicos.

- a) La política, en su sentido general y amplio, pretende el bien común, tanto en el ámbito nacional como en el internacional. En esta concepción a la política "le corresponde precisar los valores fundamentales de toda comunidad, definiendo los medios y la ética de las relaciones sociales". La Iglesia establece que en este punto, le interesa la política, ya que en su calidad de autoridad y maestra en el orden moral, contribuye a promover los valores que deben inspirar a la política, interpretando en cada nación las aspiraciones de sus pueblos. Es en este ámbito donde la jerarquía eclesiástica puede y debe participar en política.
- b) El compromiso político. Este concepto se refiere a la actividad realizada por los grupos de ciudadanos o partidos políticos, que se proponen conseguir y ejercer el poder político para la gestión pública, de acuerdo a sus criterios o ideologías. En este sentido, la Iglesia aclara que a pesar de que las ideologías elaboradas por estos grupos o partidos políticos se inspiren en la doctrina de la Iglesia no puede "arrogarse la representación de todos los fieles, ya que su programa concreto no podrá tener nunca valor absoluto para todos", toda política partidista, en

este sentido es parcial. Formalmente, la Iglesia utiliza este argumento para impedir que los obispos, sacerdotes y religiosos realicen política partidista porque "correrían el riesgo de absolutizarla y radicalizarla". Su participación en actividades partidistas sólo puede ser justificada en circunstancias concretas y excepcionales, es decir, cuando lo exija el bien común y con el consentimiento de la jerarquía.

La política partidista, según la doctrina eclesial, es campo propio y exclusivo de los laicos, quienes deben encontrar la enseñanza social de la Iglesia, los criterios adecuados para actuar en el campo político. Y a la jerarquía le corresponderá orientar a los laicos para que busquen opciones cada vez más conformes con el bien común.

Estos principios son los que sirven de fundamento a la Iglesia para justificar su participación en "asuntos de la vida pública" ya que, según la doctrina católica, para cumplir su misión salvífica debe "iluminar la realidad del mundo con el Evangelio. Especialmente cuando los 'signos de los tiempos' lo piden". Es decir, cuando se presentan situaciones de crisis social o moral, por ejemplo. Su intervención en estos campos "queda inserta en el servicio mismo de su misión: que es servir a la plena salvación del hombre".

Bajo esta tónica los obispos reunidos en la Conferencia Latinoamericana de Puebla en 1979 hacen un diagnóstico de la situación de los países latinoamericanos, el cual es adoptado por la jerarquía eclesial de México como una orientación para valorar lo que sucede en el país y, poder presentar soluciones desde el punto de vista eclesial.

Los tópicos más sobresalientes de este diagnóstico son los siguientes:

- La exigencia de sistemas económicos que no consideran al hombre como centro de la sociedad y no realizan los cambios profundos y necesarios para una sociedad justa.
- La carrera armamentista es producto y causa de las "tensiones entre países hermanos". Ella hace que se destinen con siderables recursos a compra de armas, en vez de emplearlos para solucionar problemas vitales.
- El hecho de la independencia de los países, expresada en lo económico, tecnológico, político y cultural; así como la presencia de las multinacionales que persiguen sus pro pios intereses a costa del bien del país donde están locali zadas y la pérdida del valor de materias primas en compa ración con el precio de los productos industrializados que se adquieren.

- La falta de integración de los países tiene entre otras consecuencias la que se presenten como pequeñas entidades sin peso de negociación en el concierto mundial.
- La falta de reformas restructurales en la agricultura adecuadas a cada realidad que ataquen los graves problemas sociales y económicos del campesino: acceso a la tierra y a los medios de productividad y comercialización.
- La crisis de valores morales que se cristaliza en la corrupción pública y privada, el afán de lucro desmedido, la carencia de sentido "social de justicia y de solidaridad, la fuga de capitales y de cerebros" son aspectos que "debilitan e incluso impiden la comunión con Dios y la fraternidad".

La razón más profunda de estas situaciones es "explicada" por la existencia de un misterio profundo que existe en cada una de ellas: "un misterio de pecado, cuando la persona humana, llamada a dominar el mundo, impregna los mecanismos de la sociedad de valores materialistas". (La Iglesia no acepta como razones últimas de explicación a las de tipo científico, las consideradas como técnicas, su criterio máximo de verdad es el de la "revelación divina").

De las formas en que se ha interpretado a la doctrina social del Vaticano II parten las tendencias actuales al interior

de la jerarquía y de los grupos de laicos.

En México las corrientes sociales que existen al interior de la Iglesia se han conformado por la historia de la institución en el país y por la forma en que se han interpretado los lineamientos del Vaticano II, de las Conferencias Latinoamericanas de Medellín y Puebla, así como de las asambleas de la Conferencia Episcopal Mexicana.

Una caracterización aproximada de las corrientes del pensamiento social que se han originado en México sería:

- Los conservadores, quienes son renuentes a la aceptación de ciertas disposiciones conciliares, sobre todo en lo referente a la proyección social de la institución, el ecumenismo, la justicia social, la llamada "opción preferencial por los pobres", etc.; tienden a una práctica de la religión tradicional y son renuentes a la aceptación de ciertas disposiciones conciliares sobre la liturgia.

- Los centristas, que es la corriente mayoritaria, aceptan las disposiciones conciliares pero el énfasis lo manifiestan en las renovaciones litúrgicas. Son relativamente, los más apegados al mantenimiento del orden social actual y tratan de tener "buenas relaciones" con el gobierno.

- Los progresistas, son los que además de aceptar las disposiciones conciliares, están pugnando por una transformación de la sociedad. Sus fundamentos teóricos los retoman en gran parte de la teología de la liberación y muchos de ellos aceptan los principios del materialismo histórico como un instrumento para el énfasis social.

Estas concepciones devienen en posturas políticas, muchas de ellas manifiestas, otras latentes.

Con el objeto de analizar las posturas de la Iglesia en México podría resultar de mayor utilidad el clasificar a la institución de acuerdo a sus inclinaciones y motivaciones políticas. De este parámetro se puede observar que la Iglesia no constituye un bloque homogéneo ya que es posible detectar la existencia de tres tipos de posturas en cuanto a la concepción y práctica de la política:

- a) La que presenta intereses sociales y políticos identificables como de derecha, muchas veces expresados en corrientes partidistas como la del PAN o el PDM.
- b) La que tiene ciertas simpatías hacia el régimen, en el aspecto de que, trata de llevar una relación de convivencia y respeto con el gobierno.
- c) La vinculada con la teología de la liberación que puede

tener concordancia con las tendencias sociopolíticas de izquierda (PMS y PMT, principalmente).

Estas diferentes posturas de los miembros de la Iglesia de hacen patentes cuando en el proceso social ocurren cambios importantes que tienden a modificar su esquema. También existe una diferenciación de posturas en los distintos medios geográficos donde tiene presencia la Iglesia, así por ejemplo, en las regiones donde se ha dado una formación católica tradicional intensa como en Guanajuato y Jalisco, existe una mentalidad y postura diferente a la de regiones pobres y sin tradición de militancia católica como en Chiapas y Oaxaca.

No obstante la heterogeneidad de estas inclinaciones y motivaciones políticas que expresan una división al interior de la Iglesia, existen principios de la doctrina social que son aceptados por la institución en su conjunto.

- (1) Cfr. Martínez de la Vega Francisco "El pluripartidismo, ausencia reiterada" en Nueva Política No. 2 (El Sistema Mexicano) pp. 136-137.
- (2) Loaeza, Soledad "El Partido Acción Nacional: la oposición leal en México" en La vida política en México - 1970-1973; México: CEI-El Colegio de México, 1974 - pp. 169-171.
- (3) Documentación pontificia T. 1 (Asuntos Económicos Sociales) Helios, México 1939, p. 77.
- (4) Cfr. Meyer, Jean ¿El sinarquismo un fascismo mexicano? 1937-1947; Joaquín Mortiz, México, 1979 pp. 19-28.
- (5) Cfr. Hansen, Roger. D. La política del desarrollo mexicano; Siglo XXI, México, 1976, pp. 130-131.
- (6) Cfr. Esquema central "La Sagrada Familia" Nexos 64 pp. centrales; Fuentes Díaz Vicente Los partidos políticos, ed. del autor México s/f pp. 276-277.
- (7) Fuentes Díaz op.cit. p. 277
- (8) Meyer, J. op.cit. pp. 58-59.

- (9) Entrevista con el Lic. Carlos Gómez A. oficial mayor del Comité Regional del PAN en el D.F. octubre 1984.
- (10) Calderán Vega, Luis 40 Años de Lucha Política (2a. ed. de "Reportaje sobre el PAN"); ed. PAN, México, 1980 --- pp. 8-9
- (11) Cfr. Krauze, Enrique Caudillos Culturales de la Revolución Mexicana; Siglo XXI, México, 1982 pp.11-12 El grupo de los siete sabios estaba formado por Manuel Gómez Morín, Antonio Castro Leal, Alberto Vázquez del Mercado, Vicente Lombardo Toledano, Teófilo Olea y Leyva, Alfonso Caso y Jesús Moreno Vaca.
- (12) Ibid. pp. 228-256.
- (13) Delhumeau, Antonio et.al. México: realidad política de sus partidos; IMEP, México, 1977 pp. 166-167.
- (14) Estos dos hombres serían los constructores de los pilares de la doctrina panista, Gómez Morín con su activa experiencia en las filas del gobierno de Calles aportaría toda la crítica a la situación política del país. González Luna se encargaría de la postulación de los va

lores y principios filosóficos universales. Cfr. --
Delhumeau, A. op. cit. pp. 169.

- (15) Entrevista con Carlos A. Gómez, octubre 1984. Maritain, filósofo belga obtuvo gran influencia en la divulgación de la doctrina social de la Iglesia.
- (16) Krauze, E. op.cit. p. 336 "Gómez Morfn"... se opone a los políticos mexicanos y no discurre más forma de acción que la de crear un partido: " sin esperanza casi de éxito..."
- (17) González Luna Efraín Humanismo Político ed. PAN, México 1984 Vol. 1 pp. 15-25.
- (18) Cfr. Calderón Vega Luis op.cit. "Programa Doctrinal", -- pp. 10-14.
- (19) Delhumeau. op.cit. pp. 218-225.
- (20) Cit. en el discurso de Vicencio Tovar, Abel "La Nación Mexicana y sus Valores"; 11 de feb. 1983, fotocopia.
- (21) 3a. Conferencia del Episcopado Latinoamericano, CELAM, Puebla 1979.

- (22) González Luna, E. op. cit. p.9.
- (23) Entrevista con Pablo Emilio Madero Belden Presidente - del CEN del PAN, Octubre 1984.
- (24) Cfr. Loeza, S. "El partido..." p. 18.
- (25) Krauze, E. op. cit. p. 337 "...el Partido Acción Nacional tiene como antecedente el vasconcelismo de 1929, - nace de la vieja ilusión que Gómez Morín comparfa con = su contradictor aparente, Vasconcelos: habfa que orga- nizar primero la vida espiritual del país".
- (26) Cfr. González Luna, E. op. cit. Vol I pp. 101-104.
- (27) Christlieb Ibarrola, Adolfo Temas políticos; ed. PAN, México, 1963 pp. 54-57.
- (28) Loeza, S. op. cit. p. 169, define el concepto de "oposición leal" como "...una fuerza políticamente organi- zada que indica los intereses de una minorfa partici- pante, pero entro de los límites del marco institucio- nal dentro del cual actua".
- (29) Cabe destacar que desde 1942 los panistas resaltaban la problemática del municipio y la necesidad de su descen-

tralización Cfr. González Luna, op.cit. Vol. 11 -----
pp. 61-81.

- (30) Plataforma política del PAN 1976; ed. PAN México, 1976.
- (31) Cfr. Principios de doctrina, ed. PAN, México, 1980, --
pp. 38-41.
- (32) Ibid. pp. 62-65. Se considera como límites de la inter-
vención económica del Estado, las exigencias del "bien_
común".
- (33) Ibid. p. 64.
- (34) En sus principios de doctrina, aprobados en la asamblea_
constitutiva, adjudican al Estado la obligación de velar
por que los frutos de la iniciativa privada tengan un -
carácter social.
- (35) Cfr. Plataforma Política del PAN 1979-182; ed. PAN, México, 1979.
- (36) Principios de doctrina p. 18.
- (37) Ibid. pp. 24-25.
- (38) Ibid. pp. 46-49.

- (39) Ibid. p. 19.
- (40) Ibid. pp. 23-40.
- (41) Discursos de A. Vicencio Tovar (febrero 1983), J. García Viga y Bernardo Báltiz, s/f, fotocopia.
- (42) García Viga, Juan "El futuro de México y Acción Nacional"; Discurso, fotocopia, México, s/f.
- (43) Vicencio Tovar, Abel Discurso cit. p.8.
- (44) Entre los viejos solidaristas la nacionalización de la banca fue vista con simpatía aunque criticaron la forma en que se llevó a cabo. Plática con Raúl González --- Schmall, marzo de 1985.
- (45) González Luna, E. op.cit. Vol. I pp. 106-113.
- (46) Entrevista con Carlos A. Gómez, octubre de 1984.
- (47) Entrevista con el Secretario de Educación Política del PMT, L. Villamil, septiembre de 1984.
- (48) Arriola, Carlos "La crisis del Partido Acción Nacional (1975-1976)" en Las crisis en el sistema político mexicano; Colegio de México, México, 1977 pp. 103-104

- (49) Calderón Vega, L. op.cit. pp. 105-106.
- (50) Chávez, Elfas "Conchello dió subsidios para dividir el PAN" en Proceso No. 76, 17 de abril de 1978. p. 10.
- (51) Arriola, op.cit. p. 108
- (52) Ibid. p. 110
- (53) Ibid. pp. 111-112
- (54) Ibid. p. 112
- (55) Así definía González Morfín a la corriente empresarial cuyo vocero más notable en aquellos momentos era José - Ángel Conchello.
- (56) Entrevista con Carlos A. Gómez, octubre de 1984.
- (57) Poniatowska, Elena Domingo Siete; Océano, México, 1983. p. 249.
- (58) Cfr. Millain, Jean S. J. La enseñanza social de la Iglesia. Aguilar, Madrid, 1957. Es un seguimiento y análisis exhaustivo de los puntos más relevantes del pensamiento social de la Iglesia a través de sus documentos

más importantes.

(59) Ibid. p. 21.

(60) Ibid. p. 22.

(61) Ibid. pp. 171-174.

(62) Ibid. p. 316.

(63) Ibid. p. 11.

(64) Cfr. Documentación Pontificia, México, 1939 T. I s/p -
prólogo.

(65) "La evangelización en el presente y el Futuro de América
Latina". CELAM, Puebla, 1979.

El análisis subsiguiente está basado en este documento.

CAPITULO II

ESTRUCTURA Y DINAMICA INTERNAS

2.1 Estructura Interna

De acuerdo con los estatutos del Partido Acción Nacional, su estructura formal se constituye por doce instancias dispuestas en forma vertical, encabezadas por el presidente del partido, en las cuales se distingue una cierta centralización del poder formal e informal. (1)

Asamblea General

Convención Nacional

Comité Ejecutivo Nacional

Comisión de Orden y la Junta General de Vigilancia

Consejos regionales

Comités directivos regionales

Comités directivos distritales

Comités directivos municipales

Subcomités de distrito o delegaciones

Comités seccionales

La estructura informal del partido es muy similar a la formal. La designación de los cargos directivos está íntimamente vinculada al ascendente que sobre la organización tienen sus miembros. La distribución de cuotas de poder se encuentra disgregada en las secretarías de los comités regionales, distritales, municipales, etc.; pero, a nivel nacional, la figura del presidente juega un papel fundamental. Actual

mente es notoria la influencia del Lic. Conchello sobre la estructura general del PAN.

Si bien la corriente Conchello-Madero es la dominante dentro del partido, la presencia de la vieja guardia panista aún juega un papel de cierto contrapeso en las definiciones para la distribución del poder. Es verdad que los cuadros más tradicionales no están representados en el Comité Ejecutivo Nacional, sin embargo, tienen puestos de mediana jerarquía en los comités regionales. En este sentido, se reconoce que los miembros de Acción Nacional se han distinguido por su disciplina y sujeción a las disposiciones estatutarias y por el respeto al Comité Nacional, aunque es conveniente considerar la eventual influencia que la corriente testimonial doctrinaria aún pueda ejercer sobre los afiliados panistas. (2)

También se conciben organizados a través de una estructura horizontal, definida con un criterio geográfico, en la que, a partir de los comités directivos regionales establecidos en cada entidad federativa del país, se llevan a cabo las tareas principales del trabajo partidista. Todos los miembros del partido forman parte de esta estructura y tienen la posibilidad de organizarse en grupos homogéneos por profesión o actividad general, para dar lugar a las asociaciones intermedias que, de existir en el seno del partido, cumpli-

rían funciones de asesoría a movimientos especializados. Si bien se niega que este tipo de asociaciones existan formalmente, (3) es un hecho de suma importancia el que se utilice a las organizaciones independientes de colonos, de padres de familia, de jóvenes católicos, entre otras, para realizar su más importante trabajo de base a través de la identificación de líderes naturales y reuniones de asesoría, como en el -- caso de los colonos de Ciudad Satélite y la zona de Naucalpan.

Esta es una de las principales tácticas de penetración, llegar al contacto directo con la comunidad por medio de pequeñas pero abundantes y sólidas organizaciones, como son los comités seccionales y de manzana, donde recae el principal trabajo de proselitismo sin que éste sea identificado plenamente como tal por la comunidad, pero que, en las coyunturas electorales, permite obtener resultados favorables al partido, a través de la postulación de las figuras más relevantes de estas organizaciones a cualquier puesto de elección popular.

Esta estructura que el partido llama horizontal es ciertamente sólida, y permite que los candidatos a puestos de elección popular no necesariamente sean militantes de arraigo. Basta y sobra con que el candidato sea un miembro distinguido e identificado por la comunidad para que el PAN pueda lanzarlo con elevadas probabilidades de éxito. Nunca en

**ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

consecuencia, las postulaciones logran sobreponerse a la organización. Esta es por lo contrario, su base de acción, un apoyo que ha logrado arraigar profundamente en la vida comunitaria.

A continuación se exponen las instancias jerarquizadas que conforman la estructura formal del PAN. (4)

2.1.1 Estructura Vertical

Asamblea General

Es la autoridad suprema de Acción Nacional.

Se reúne cada tres años en forma ordinaria y cada vez - que es convocada por el Comité Ejecutivo Nacional o por el - Consejo Nacional en forma extraordinaria. Sus funciones más importantes son:

- a) Nombrar y revocar a los miembros del Consejo Nacional.
- b) Analizar el informe de actividades generales del - partido que presente el Comité Ejecutivo Nacional o el Consejo Nacional.

- c) Examinar la cuenta general de administración durante el tiempo transcurrido desde la asamblea inmediata anterior y decidir sobre el patrimonio del partido en los aspectos que no correspondan a otro órgano.

Las asambleas extraordinarias se convocan para:

- a) Modificar o reformar los Estatutos; tratar cualquier otro asunto trascendental para la vida de Acción Nacional distinto a los reservados a la Asamblea Ordinaria, a la Convención, al Consejo o al Comité nacionales.
- b) Discutir y resolver sobre la transformación, fusión con otras agrupaciones o disolución de Acción Nacional.

La asamblea está integrada por las delegaciones acreditadas por los comités directivos regionales y por el Comité Ejecutivo Nacional.

Existen también asambleas regionales, distritales y municipales que se reúnen previo aviso dado al órgano directivo superior. Tienen por objeto tratar los asuntos que en la propia convocatoria se señalan y funcionan de modo análogo -

al establecido para la Asamblea General. El Presidente de dichas asambleas es el del comité respectivo.

Convención Nacional

Está encargada de decidir acerca de la política general y de las actividades políticas de Acción Nacional. Se reúne cada 3 años y se integra por las delegaciones acreditadas - por los comités directivos regionales y por el Comité Ejecutivo Nacional.

Corresponde en forma exclusiva a la Convención Nacional.

- a) Determinar la política que deberá seguir el partido y el programa básico de Acción Nacional.
- b) Decidir sobre la participación de Acción Nacional en las elecciones de poderes federales y aprobar - la plataforma relativa.
- c) Establecer las bases para la participación con can didatos a senadores y diputados federales.
- d) Elegir candidatos a la presidencia de la República y para diputados federales plurinominales.

Comité Ejecutivo Nacional

Está integrado por no menos de veinte ni más de cuarenta miembros activos del partido, con un mínimo de tres años de militancia. La fijación del número de sus integrantes y su designación las lleva a cabo el Consejo Nacional, a propuesta del Presidente de Acción Nacional. Sus miembros permanecen en el cargo tres años. Son facultades del Comité - Ejecutivo Nacional:

- a) Ejercer la representación legal de Acción Nacional
- b) Vigilar la observancia de los estatutos del partido y de los reglamentos por parte de los organismos y miembros del partido.
- c) Cumplir y hacer cumplir los acuerdos de la Asamblea General, de la Convención Nacional y del Consejo - Nacional.
- d) Aprobar los reglamentos del partido.
- e) Aprobar los programas de actividades de Acción - Nacional.
- f) Acordar la colaboración de Acción Nacional con --

En forma análoga a las nacionales, se celebran convenciones regionales, distritales o municipales, para decidir las cuestiones relativas a su actividad política concreta, - sus acuerdos no pueden contravenir las decisiones de convenciones de superior jurisdicción.

Consejo Nacional

Está integrado por los presidentes de los comités directivos regionales y por doscientos consejeros electos por la Asamblea General. Se reúne en forma ordinaria una vez al año y en forma extraordinaria cuando el Comité Ejecutivo lo juzga necesario.

Sus facultades y obligaciones más importantes son:

- a) Elegir a los miembros del Comité Ejecutivo Nacional.
- b) Designar treinta miembros que con los presidentes de los comités directivos regionales forman la Comisión Permanente.
- c) Designar diez de sus miembros para constituir cinco la Comisión de Orden y cinco la Junta General de Vigilancia.

- d) Decidir todas las cuestiones que se susciten entre los otros órganos directivos del Partido.

Junta General de Vigilancia

Está integrada por cinco miembros del Consejo Nacional que no son del Comité Ejecutivo Nacional. Este órgano del partido tiene las más amplias facultades de fiscalización y revisión de la contabilidad. La Junta General de Vigilancia rinde informe pormenorizado al Consejo Nacional cuando menos una vez al año.

Comisión de Orden

Está integrada por cinco miembros del Consejo Nacional, que no forman parte del Comité Ejecutivo Nacional, ni son presidentes de los comités directivos regionales, distritales o municipales. Sus funciones son:

- a) Conocer de las solicitudes sobre la exclusión de miembros activos que les sean presentados por los órganos competentes del partido.
- b) Conocer las recalificaciones en los casos de suspensiones dictadas por el Comité Ejecutivo Nacional.

otras organizaciones políticas nacionales y aceptar la colaboración o adhesión de otras agrupaciones.

- g) Convocar a la Asamblea General, a la Convención Nacional y al Consejo Nacional.
- h) Formar el presupuesto de egresos y aprobar las cuentas que con el informe general de sus actividades, deberá presentar a la Asamblea General y al Consejo Nacional.
- i) Vetar las decisiones de los consejos o comités regionales, distritales o municipales y las resoluciones de las asambleas y convenciones respectivas, si a su juicio son contrarias a los principios y objetivos del partido o inconvenientes para el desarrollo de sus trabajos.

Las decisiones del Comité Ejecutivo Nacional son tomadas por mayoría de votos de los presentes y en caso de empate, el presidente tiene voto de calidad.

El Comité Ejecutivo Nacional, a propuesta del presidente del mismo, designa de entre sus miembros a un Secretario General, que tiene a su cargo la coordinación de las diversas

dependencias de dicho comité y las demás funciones que éste le encomiende. El Secretario General lo es también de la -- Asamblea, la Convención y el Consejo nacionales.

El Presidente de Acción Nacional

El Presidente de Acción Nacional es Presidente del Comité Ejecutivo Nacional y tiene además el carácter de presidente de las asambleas generales y convenciones nacionales, así como del Consejo Nacional. Ejerce estas funciones durante tres años y puede ser reelecto. En caso de falta temporal - el presidente es sustituido por el Secretario General. En caso de falta absoluta se elige un nuevo Presidente, mientras tanto el Secretario General cubre estas funciones.

Sus facultades son:

- a) Ser miembro ex-oficio de todas las comisiones que nombren el Consejo o el Comité nacionales.
- b) Mantener las debidas relaciones de los comités regionales, distritales y municipales, entre sí y - con el Comité Ejecutivo Nacional, coordinando su - trabajo e impulsando y cuidando de su correcta -- orientación, conforme a los principios y programas del Partido.

- c) Mantener y fomentar las debidas relaciones con todos los organismos cívicos o sociales que tengan principios o actividades similares a los de Acción Nacional.
- d) Formular los reglamentos de Acción Nacional, lo que somete para su aprobación al Comité Ejecutivo Nacional.
- e) Proponer al Comité Ejecutivo Nacional los programas de actividades de Acción Nacional.
- f) Promover el establecimiento de las dependencias necesarias para la mejor organización de los miembros activos y de los adherentes del Partido, de la más amplia difusión de sus principios y de su mayor eficiencia en la vida pública de México.
- g) Contratar, designar y remover libremente a los funcionarios administrativos y empleados de Acción Nacional y determinar sus facultades y obligaciones, así como la forma de organización de las oficinas.
- h) Designar a los auxiliares que sean necesarios para el estudio y ejecución de las medidas que requiere

la actividad del partido.

- i) En casos urgentes y bajo su más estricta responsabilidad, tomas las providencias que juzgue útiles para el Partido, debiendo informar de ellas al Comité Ejecutivo Nacional en la primera oportunidad, - para que éste tome la decisión que corresponda.

- j) En general, gestionar el desenvolvimiento de Acción Nacional y cuidar de que su actuación se apege - constantemente a los propósitos fundamentales que - han inspirado su creación y procurar, en todas las formas lícitas posibles, que en la vida pública de México se implanten los principios que Acción Nacional ha hecho suyos, pudiendo al efecto ejecutar los actos jurídicos, políticos o sociales que sean necesarios o convenientes, ajustándose a las directri--ces que hayan señalado al Comité Ejecutivo Nacional o el Consejo Nacional y las convenciones o asambleas, en su caso.

El Comité Ejecutivo Nacional (6) está integrado de la siguiente forma:

- Presidencia: ING. PABLO EMILIO MADERO

- Secretaría General: BERNARDO BATIZ VAZQUEZ
(Coordinador de Diputaciones Federal)

- **Oficialia Mayor:** LIC. JESUS GALVAN
- **Tesorería.** (Encargada del manejo de los fondos monetarios del partido)

ALFONSO ITUARTE SERVIN

- **Secretaría de Finanzas.** Encargada de los mecanismos de obtención de fondos (rifas, ventas de material, organización de eventos sociales, etc.)

ALFONSO ITUARTE SERVIN

- **Secretaría de Propaganda.** Encargada del estudio, elaboración y distribución adecuada de la propaganda partidista.

JUAN LANDERRECHE OBREGON

- **Secretaría de Estudios.** Encargada de los estudios e investigaciones de temas específicos.

JESUS GONZALEZ TORRES Y ABEL VICENCIO TOVAR

- **Secretaría de Capacitación.** Encargada de la capacitación de los miembros de nuevo ingreso y de la actualización permanente de todos los militantes del PAN.

ING. ALBERTO LING ALTAMIRANO

- **Secretaría de Afiliación y Proselitismo.** Encargada de la tarea de afiliación y selección de la clientela política.

LIC. JULIO LUJAMBIO

- Comisión Política. Encargada del análisis de la situación política electoral del partido, órgano de apoyo fundamental del presidente del Comité.

ING. PABLO EMILIO MADERO

- Secretaría de Relaciones Internacionales. Existe únicamente dentro del Comité Ejecutivo Nacional y es la encargada de mantener los vínculos amistosos con otras organizaciones extranjeras.

LIC. JESUS GONZALEZ SCHWALL

- Secretaría de Comunicación.

ING. ALEJANDRO DIAZ PEREZ DUARTE

- Secretaría de Recursos Humanos.

ING. LUIS J. PRIETO GONZALEZ

- Coordinador de los diputados locales.

ANTONIO OBREGON PADILLA

- Secretaría de Organizaciones Intermedias

LIC. FRANCISCO JAVIER GONZALEZ GARZA

Otros miembros del Comité Ejecutivo Nacional que no tienen especificado su cargo son:

HIRAM ESCUDERO ALVAREZ

JUAN MANUEL GONZALEZ MORIN

- **Secretaría de Acción Electoral.** Encargada del seguimiento del proceso electoral en todos sus niveles según el caso al que corresponda.

ING. PABLO EMILIO MADERO

LIC. EUGENIO ORTIZ WOLF

Representante ante la Comisión Federal Electoral

- **Secretaría de Acción Cívica.** Encargada del trabajo de -
gestoría, asesoría jurídica y servicio social a los miembros del partido.

- **Secretaría de Promoción Femenina.** Encargada de la atención a los problemas específicos (sociales, legales, etc.) de la mujer.

TERESA ORTUÑO URSA

- **Secretaría de Organización Juvenil.** Encargada de la atención a los problemas específicos (sociales, legales, etc.) de los jóvenes)

GUILLERMO CASTILLO CABALLERO .

- **Secretaría de Prensa y Difusión.** Encargada de la difusión específica de la ideología del partido.

GONZALO ALTAMIRANO DIMAS Y GERARDO MEDINA VALDES

Director de la Revista "La Nación"

- **Secretaría de Organización Vertical.** Encargada del estudio y conducción de los movimientos especializados - (gremiales)

MI GUEL HERNANDEZ LABASTIDA

RAFAEL PRECIADO HERNANDEZ
FRANCISCO QUIROGA
MARIA ELENA ALVAREZ DE VICENCIO
ASTOLFO VICENCIO TOVAR
(Diputado Federal y Jefe Regional del Estado de México)
EUGENIO ORTIZ GALLEGOS
RAFAEL MORGAN RIOS
CARLOS AMALLA RIVERA

Esta estructura se presenta en todos los niveles: nacional,
2.1.2 distritales y municipales.

Estructura Horizontal

En cada entidad federativa funcionan un consejo y un comité directivo regional y los correspondientes comités directivos distritales y municipales, los sub-comités o delegaciones así como los comités seccionales necesarios o convenientes.

Consejos Regionales (7)

Se integran con no menos de diez ni más de cincuenta miembros activos del partido, residentes en la región correspondiente, con militancia mínima de dos años y pueden ser reelectos. Estos órganos sesionan cuando menos dos veces al año.

Las funciones más importantes del Consejo Regional son:

- a) Designar una Comisión Permanente de su seno y las demás que estime pertinentes integradas por consejeros miembros activos de Acción Nacional.
- b) Elegir a los miembros de los Comités Directivos Regionales.
- c) Resolver aquéllos asuntos que son sometidos a su consideración por el Comité Directivo Regional.

Comités Directivos Regionales

Los comités directivos regionales se integran por un presidente y por no menos de diez ni más de treinta miembros activos del partido residentes en la entidad y son electos por el Consejo Nacional.

Los comités directivos regionales tienen las siguientes atribuciones:

- a) Vigilar la observancia de los estatutos del partido, de los reglamentos y de los acuerdos que dicte el Comité Ejecutivo Nacional, por parte de los organismos y miembros del Partido dentro de su jurisdicción.
- b) Designar al Secretario General del Comité, que lo es

también de la asamblea, la convención y el consejo - regionales y a los demás secretarios, así como integrar las comisiones que estime convenientes para el mejor cumplimiento de sus labores.

- c) Aprobar los programas de actividades específicas de Acción Nacional dentro de su jurisdicción.
- d) Acordar la colaboración con otras organizaciones políticas regionales, previa aprobación del Comité Nacional.
- e) Convocar al Consejo Regional, a las asambleas y convenciones regionales, distritales y municipales.

Los presidentes de los comités directivos regionales son responsables de los trabajos del partido en su jurisdicción y tienen las siguientes atribuciones:

- a) Elaborar planes de trabajo que someten para su aprobación al Comité Directivo Regional, y para su ratificación, al Comité Ejecutivo Nacional.
- b) Dirigir y vigilar el trabajo de las secretarías, comisiones y demás dependencias del Comité Directivo Regional, proponiendo a éste la designación de titu

lares respectivos.

- c) Mantener relaciones con el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional para presentar iniciativas, recibir directrices y asegurar la coordinación adecuada de los trabajos del Partido en la región con las que efectúen en el resto de la República.
- d) Someter comunicación frecuente con los demás comités directivos regionales, especialmente con aquellos cuyo territorio sea limítrofe del suyo, y participar en las reuniones inter-regionales que se organicen con la aprobación del Comité Ejecutivo Nacional.
- e) Convocar a los miembros del Partido en la entidad para participar en la función electoral, previa autorización del Comité Ejecutivo Nacional, y presidir la convención que designe candidatos y apruebe dentro de los principios y el programa general del Partido, la plataforma que sustenten los candidatos de Acción Nacional.
- f) Contratar, designar y remover libremente a los funcionarios administrativos y empleados del Comité, de terminar sus facultades y obligaciones, y dar las -

normas para la organización de las oficinas.

- g) Presentar al Consejo Regional y al presidente del Comité Ejecutivo Nacional, por lo menos cada seis meses, un informe de las actividades del Partido en la región, el cual comprende un estado general de la Tesorería.
- h) Los comités distritales y municipales pueden acordar la admisión, separación o suspensión de miembros activos, con la aprobación del comité regional correspondiente.
- i) Los presupuestos de gastos de los comités son presentados para su aprobación al Presidente del Comité Regional.
- j) Los presidentes de los comités distritales envían al presidente del Comité Regional, por lo menos cada tres meses, un informe de las actividades de dichos comités, que comprenden el estado que guardan las organizaciones municipales de su jurisdicción, las cuentas de ingresos y egresos y una lista de los miembros admitidos, separados o suspendidos.

Las Delegaciones

En circunstancias transitorias y mientras se logre el -

funcionamiento normal del Comité Directivo y del Consejo Regional correspondiente a una entidad, el Comité Ejecutivo Nacional puede designar una delegación que sustituya a dichos organismos y que tienen las funciones que a los mismos corresponden.

En tanto que en algún distrito o en algún municipio comprendidos dentro de la jurisdicción de un comité directivo regional, no funcionen regularmente los comités distritales o municipales correspondientes, el Comité Directivo Regional puede establecer delegaciones que tienen las mismas facultades que corresponderían a los comités distritales o municipales.

La representación de los organismos municipales, distritales y regionales para todos los efectos legales corresponde a los presidentes de los respectivos comités de las delegaciones.

Comité Seccional

El Comité Seccional es el organismo base del partido encargado del trabajo directo con la comunidad. En él recae la responsabilidad del trabajo de proselitismo y de las actividades propias de cooptación del voto en períodos electorales.

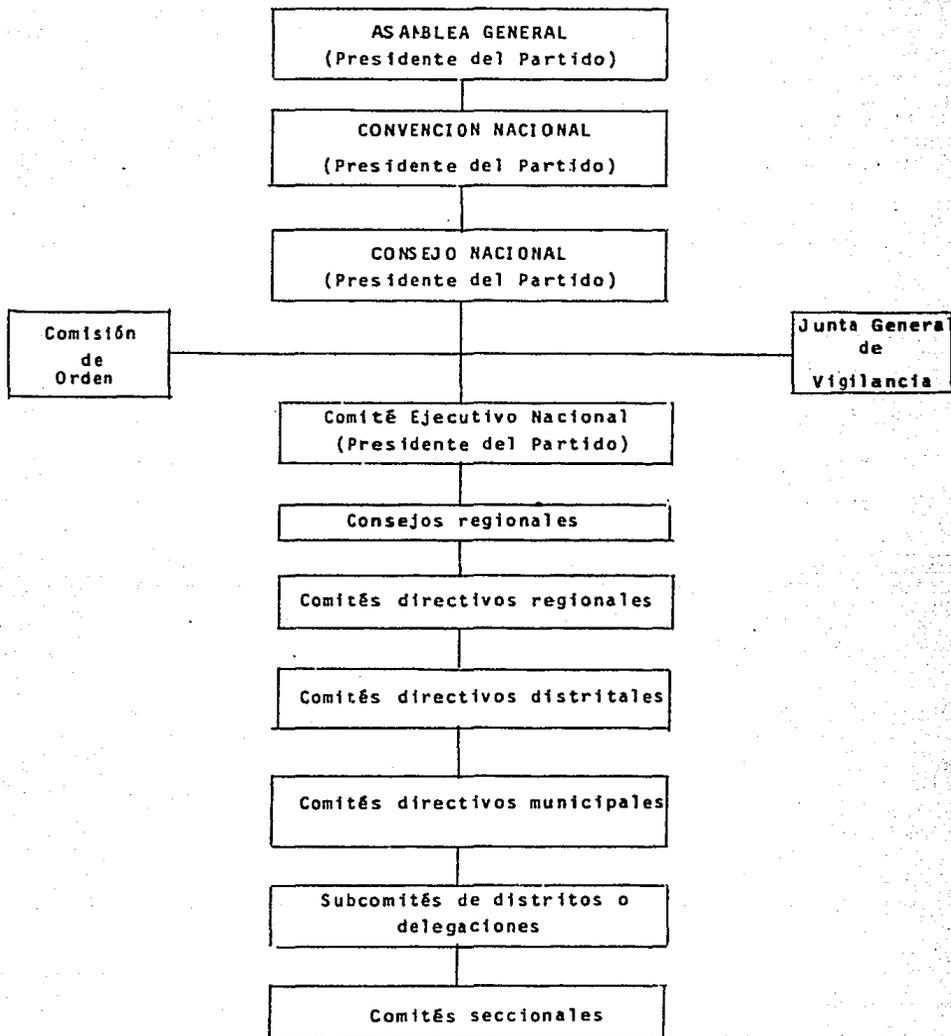
Es importante señalar que las disposiciones estatutarias del PAN carecen, en general, de claridad y especificidad y, - en algunos casos, como el referente a los miembros directivos del partido, a excepción del presidente, se omiten sus funcio

nes y jerarquías.

Por otra parte, los militantes panistas guardan un gran -
recelo y hermetismo sobre aspectos de su organización interna,
líderes, directorio, etc., que no permite distinguir con cla-
ridad su movilidad interna, sin embargo, es de suponer que es-
ta última esta dirigida en función de los intereses que denomi-
nan en las coyunturas electorales.

Las organizaciones de jóvenes, mujeres, padres de familia,
colonos y profesionistas, instancias no contempladas en la es-
tructura forma del partido, constituyen la parte medular de la
estructura informal panista en la que recae, estratégicamente,
la fuerza del partido.

**PARTIDO ACCION NACIONAL
ESTRUCTURA FORMAL**



2.2 Elección y selección de los miembros directivos del partido

La elección de los miembros directivos del partido se sujeta a las disposiciones estatutarias, sin embargo, cabe señalar que la selección de éstos recae, principalmente en la decisión del Ing. Madero como presidente del RAN, por lo que la mayor parte de estos puestos están ocupados por simpatizantes de la corriente que él representa, y en cuya designación se percibe la influencia del Lic. José Angel Conchello Dávila, aunque continúa la pugna con la vieja guardia panista que ha logrado preservar algunos cargos de importancia.

Los mecanismos de ascenso dentro del partido por lo general se llevan a cabo en forma individual, característica de la movilidad interna de la organización, (afiliación individual, militancia individual, propaganda individualizada, aportaciones económicas individuales, etc.) sin descartarse la posibilidad de ascender por medio de planillas, que si bien no es una práctica común, sí ha representado un mecanismo de fortalecimiento de cuadros. (8)

Los puestos directivos medios, ocupados por los miembros de los consejos y comités regionales, son los cargos que presentan una mayor movilidad, aunque se pueden reelegir y ejercer estas funciones por tiempo indefinido. (9)

Las posibilidades de integrar el Comité Ejecutivo Nacio-

nal prácticamente no existen, la renovación de éste se sujeta a un movimiento de rotación en el que los miembros son los mismos, con una o más funciones específicas que varían de asamblea en asamblea pero que mantiene una estructura rígida y una distribución del poder bien delimitada.

Las bases del partido se incrementan constantemente, pero para llegar a ocupar un puesto de mediana jerarquía se tiene que realizar una militancia que, en la mayoría de los casos, rebasa los diez años.

Las características propias del trabajo de endoctrinamiento interno, propicia que la rigidez de los mecanismos de movilidad interna del partido no originen conflictos en las bases que lo sustentan, sin embargo, en los movimientos de la cúpula sí han dado cabida a las fugas de miembros de reconocida importancia como han sido los casos de Raúl González Schmall y Efraín González Morfín.

Miembros del Consejo Nacional

Para ser electo consejero nacional se requiere ser miembro activo con militancia de tres años por lo menos y haberse significado por la lealtad a la doctrina, el conocimiento de los programas y la observancia de los estatutos del partido y demás disposiciones reglamentarias, así como por los servicios prestados en la realización de los objetivos de la orga

nización. (10)

Para la elección de los consejeros nacionales, cada comité directivo regional tiene derecho a proponer candidatos en número igual al de los distritos electorales federales en la entidad correspondiente en que funcionen comités directivos distritales del partido. Los comités directivos regionales -
formulan sus proposiciones, previa consulta a los comités directivos distritales y municipales de su jurisdicción, y las envían al Comité Ejecutivo Nacional, por lo menos diez días -
antes de la celebración de la Asamblea General Ordinaria.

El Comité Ejecutivo Nacional puede proponer igual número de candidatos que el Comité Directivo Regional con derecho a presentar más proposiciones.

La Asamblea General designa una comisión que estudia las proposiciones de consejeros registradas en el Comité Ejecutivo Nacional y formula la proposición que es sometida a la misma -
asamblea.

Cuando ocurren vacantes en el Consejo, éste puede designar, por simple mayoría de votos, a los sustitutos por el resto del período, a propuesta del Comité Ejecutivo Nacional. El Consejo puede, por causa grave, remover a cualquiera de sus -
miembros, mediante el voto de las dos terceras partes de los -

asistentes y, por simple mayoría, decir sobre la renuncia de cualquiera de sus miembros. (11)

Miembros del Comité Ejecutivo Nacional (12)

La elección del Presidente y de los miembros del Comité Ejecutivo Nacional está a cargo del Consejo Nacional.

El Comité Ejecutivo Nacional, a propuesta del Presidente del mismo, designa de entre sus miembros un Secretario General que tiene a su cargo la coordinación de las diversas dependencias de dicho Comité y las demás funciones que éste le encomienda. El Secretario General lo es también de la Asamblea, la Convención y el Consejo Nacionales.

Miembros de la Comisión de Orden y de la Junta General de Vigilancia (12)

La elección de los miembros de estos dos organismos está a cargo del Consejo Nacional.

Miembros de los consejos regionales (12)

El nombramiento de consejeros regionales es hecho por la Asamblea Regional de entre las proposiciones que presenta el Comité Directivo Regional y los comités directivos distritales y municipales correspondientes, cuando menos diez días antes de la celebración de la asamblea que deba hacer la designación.

El Comité Ejecutivo Nacional puede revocar la designación de consejeros regionales, por causas graves, a solicitud del Consejo de que se trata o del respectivo Comité Directivo Regional.

Miembros de los comités directivos regionales (12)

El Presidente del Comité Directivo Regional y los demás miembros de éste, son electos por el Consejo Regional. Estos nombramientos deben ser ratificados por el Comité Ejecutivo Nacional. El Presidente y los demás miembros del Comité Directivo Regional pueden ser removidos de su cargo por causas graves, por el Comité Ejecutivo Nacional. En las regiones donde no funciona el Consejo Regional, las designaciones son hechas por el Comité Ejecutivo Nacional oyendo, en su caso, las proposiciones del Comité Regional en funciones.

El Comité Directivo Regional designa a su Secretario General, que lo es también de la Asamblea, la Convención y el Consejo regionales y a los demás secretarios.

Miembros de los comités directivos distritales y municipales (12)

La elección de los Presidentes y miembros de los comités directivos distritales es realizada por la correspondiente Asamblea distrital o municipal y ratificada por el Comité Di-

rectivo Regional.

Los comités distritales y municipales pueden acodar la admisión, separación o suspensión de miembros activos, con la - aprobación del Comité Regional correspondiente.

2.3 Selección de candidatos a puestos de elección popular

La adecuada selección de candidatos a puestos de elección popular es una tarea en la que Acción Nacional ha puesto especial énfasis dentro de los períodos electorales. Es quizá, el partido político que debe el grueso de su votación precisamente a esta identificación de líderes naturales.

El PAN ha buscado personalidades con gran arraigo en la - comunidad, aludiendo a sus características de honestidad e integridad y en muchos de los casos el gran prestigio profesional de los candidatos, atributos que se pueden ejemplificar con el impacto que han causado el Dr. Salvador Nava Martínez en San - Luis Potosí, Adalberto Rosas en Sonora y Gordillo Mandujano en el Estado de México. (13)

Por otra parte, es importante considerar el apoyo e influencia que la CANACO, CANACINTRA y COPARMEX tienen sobre la selección de los candidatos panistas, ya que permite, por los recursos financieros que estas organizaciones representan, realizar amplias campañas de afiliación que, las más de las veces,

propician refidas contiendas electorales.

También se vinculan con personas de amplios recursos económicos a fin de que ellos mismos se financien sus campañas electorales, así lo hicieron los candidatos de Tamaulipas y Yucatán. (14)

Cabe mencionar que los candidatos postulados por Acción Nacional no son, necesariamente, miembros del partido.

El trabajo de los comités de manzana, de las asociaciones de residentes y colonos, de padres de familia, de jóvenes y mujeres, que son manejados en forma independiente al partido, se convierten en una fuente importante de formación de líderes, - ampliamente explotada por el PAN.

El impacto más importante de estas estrategias de penetración lo han logrado a nivel municipal, donde el sufragio popular los ha llevado a las presidencias y regidurías así como a varias diputaciones plurinominales locales y federales.

De acuerdo con los estatutos panistas, la Convención Nacional es el órgano encargado de establecer las bases para la participación electoral del partido y de la selección de candidatos de diputados federales, senadores y presidentes de la República. (15).

Las proposiciones para precandidatos a diputados federales de las circunscripciones plurinominales, son hechas por los comités directivos regionales al Comité Ejecutivo Nacional, el cual tiene derecho a proponer, en total, igual número de fórmulas que el comité regional que más precandidatos pueda proponer.

Para cada circunscripción plurinomial se constituye - una Comisión Dictaminadora, integrada por un representante - de cada Comité Directivo Regional de la circunscripción y - hasta cinco personas designadas por el Comité Ejecutivo -- Nacional. No pueden ser miembros de una Comisión Dictaminadora quienes hayan sido propuestos para integrar la lista de precandidatos plurinominales en esa misma circunscripción.

El Comité Ejecutivo Nacional turna a la Comisión Dictaminadora correspondiente las proposiciones para precandidatos a diputados de la circunscripción respectiva, estableciendo el orden de postulación, lista que se someten, por conducto del Comité Ejecutivo Nacional, a la resolución de la Convención Nacional.

Si una vez aprobadas por la Convención Nacional, las - listas regionales de candidatos plurinominales ocurren una o varias vacantes de candidatos propietarios, se eliminan los respectivos suplentes y se corre la lista en orden ascendente.

El Presidente del Comité Ejecutivo Nacional, atendiendo al -
Comité Directivo Regional correspondiente, cubre las vacantes,
preferentemente considerando a los precandidatos que hayan -
sido propuestos a la correspondiente Comisión Dictaminadora.
Si la falta es solamente de candidatos suplentes, se abren -
las vacantes en la forma prevista anteriormente, pero en es-
te caso no se corre el orden de la lista.

Corresponde a las convenciones regionales decidir sobre
la participación en elecciones locales y elegir candidatos a
gobernador y senador por la entidad de que se trata; a las -
convenciones distritales elegir candidatos a diputados fede-
rales y locales y a las convenciones municipales elegir can-
didatos a cargos de gobierno municipal.

La elección de candidatos en estas convenciones debe ha-
cerse con la aprobación de, por lo menos, las dos terceras -
partes de los votos computables al momento de la votación.

En casos especiales, a falta de decisión del órgano com-
petente y a juicio del Comité Ejecutivo Nacional, el Presi-
dente de éste, de acuerdo con el comité directivo regional -
que corresponda, puede resolver sobre la participación de -
Acción Nacional en elecciones locales y sobre la postulación
de candidatos federales y locales.

La sustitución de candidatos, en los casos en que proceda, la realiza el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional.

2.4 Organizaciones Internas

Al interior del Partido Acción Nacional no existen organizaciones que se conduzcan en forma autónoma a la propia estructura del partido. Aún más, según los estatutos vigentes, en la disposición de sus diferentes órganos, no se contemplan áreas dedicadas a la atención de los diferentes grupos del aspecto social, como son: jóvenes, mujeres, profesionistas, etcétera; simplemente, se indica en el estatuto -art. 11- que, "los miembros del partido formarán parte de la organización regional horizontal", (16) los que "también podrán organizarse en forma vertical, integrando grupos homogéneos por razón de oficio, profesión, actividad u otra similar". Al partido blanquiazul, no le interesa la formación de agrupaciones gremiales que funcionen a su interior. La base de su organización es la afiliación individual, aunque para fines de capacitación política, el partido en los últimos años ha venido formando, al nivel de los comités regionales y municipales, movimientos juveniles y comisiones de promoción femeniles. (17)

2.5 Organizaciones Externas

En general, el partido mantiene una actitud independiente respecto a organizaciones obreras, campesinas, femeniles y estudiantiles tanto nacionales como locales, ya que para afiliarse a él -según los estatutos-, se requiere básicamente ser ciudadano con un modo honesto de vivir, y solicitar su registro personalmente; además de que su programa y plataforma ideológica se ocupan de aspectos generales referidos a la persona -nación, libertad, trabajo, propiedad, etcétera y no de cuestiones específicas de los diferentes estratos sociales del país. (18)

El cambio de estrategia política que en los últimos años se ha venido dando en Acción Nacional, ha permitido aunque no de manera formal, la colaboración y el acercamiento con distinguidos miembros de las organizaciones patronales -en particular el grupo Monterrey-, (19) que les permite contar con importantes recursos financieros; esta misma circunstancia se registra en los comités directivos regionales del partido. Con el cambio de estrategia política del partido --blanquiazul, se prevé que en las próximas elecciones federales, el PAN busque penetrar en organizaciones sindicales, con el único objeto de captar en forma individual a trabajadores. (20) Adicionalmente cabe señalar que, recientemente, en los comités del norte del país, se ha venido observando -

la colaboración del PAN con organizaciones políticas norteamericanas, con el fin de obtener apoyo y asesoría para sus actividades políticas. (21)

2.6 Divulgación Ideológica

El Partido Acción Nacional, en el transcurso de los 45 años que tiene de existencia, siempre ha desempeñado, por las propias características de su trabajo partidista, una importante labor de divulgación ideológica basada en una significativa producción editorial, encaminada a la difusión del análisis de los diversos aspectos de la realidad nacional.

Una gran diversidad de temas referidos a la política mexicana han sido difundidos a lo largo de todo el país en millares de cuadernillos, folletos, revistas y libros editados por encargo de la Dirección Nacional y de los comités regionales del partido. Amén de la profunda difusión que el PAN hace de sus principios doctrinarios, mediante la circulación de cuadernillos que contienen su declaración de principios, programa de acción y estatutos, destaca la impresión de libros que contienen las aportaciones de sus principales ideólogos -Manuel Gómez Morán, Efraín González Luna, José Ángel Conchello y Efraín González Morfín, entre otros-, las memorias que narran los logros alcanzados en el transcurso de su quehacer político, y la posición del partido a través de diferentes autores sobre una amplia temática de la actualidad.

Paralelamente a la importante labor editorial señalada,

el partido mantiene, desde 1941, la edición de la Revista - "La Nación", semanario en sus inicios, quincenal ahora, que va dirigida hacia sus militantes y clientelas con objetivos claros de endoctrinamiento. Fundada por Carlos Septién -- García, es el órgano oficial del Partido Acción Nacional. - Se debe señalar que algunos Comités Regionales cuentan, adicionalmente, con sus propios medios de difusión, los cuales se ven fuertemente apoyados por los diarios y revistas de circulación comercial que continuamente abren sus espacios para difundir declaraciones, entrevistas y editoriales de los - principales dirigentes de Acción Nacional, así como del desempeño de su tarea partidista.(22) Esta circunstancia, aunada al uso de los medios masivos de comunicación, mediante la adopción de modernas técnicas de mercado, permite que la difusión del PAN alcance importantes niveles de penetración, que han logrado un fuerte impacto blanquiazul en los estratos sociales pertenecientes a las clases medias -profesionales, comerciantes, pequeños propietarios, amas de casa, etcétera-, ubicados predominantemente en las zonas urbanas del país.

Principales publicaciones del P.A.N.

Título	Autor
La Sucesión Presidencial	Francisco I. Madero
Diez años de México	Manuel Gómez Morín
Operación 10 de junio	Gerardo Medina Valdéz
La otra cara de México	Carlos Chavira B.
Especificidad de la Democracia Cristiana	Rafael Caldero
1915 y otros ensayos	Manuel Gómez Morín
Reforma de las estructuras de la empresa	Juan Landerreche Obregón
Expropiación bancaria y control de cambios	Juan Landerreche Obregón
Campaña electoral 1964	José González Torres
Tribuna Parlamentaria	José González Torres
La Economía contra el hombre	Efraín González Luna
La dignidad del trabajo	Efraín González Luna
Conciencia y Opinión	Efraín González Luna
Comedia y realidad de América	Efraín González Luna
Presencia y gravedad	Efraín González Luna
Revolución y espíritu burgués	Efraín González Luna
Clases sociales	Efraín González Luna
Humanismo político (2 tomos)	Efraín González Luna
Temas políticos	Abel Vicencio Tovar
Oposición, cambio y poder	Abel Vicencio Tovar

Derecho Agrario	Manuel González Hinojosa
El interés público y la función social	Manuel González Hinojosa
La vida en México bajo Avila Camacho (2 tomos)	Alfonso Taracena
La verdadera Revolución Mexicana (7 tomos)	Alfonso Taracena
Derecho de amparo	Alfonso Trueba
Reflexiones en torno al orden social	Isaac Guzmán Valdivia
La Sociología de la empresa	Isaac Guzmán Valdivia
El conocimiento de lo social	Isaac Guzmán Valdivia
México y el Vaticano	Luis Medina
Breve Historia del Periodismo	Carlos Alvear Acevedo
Los siete sabios de México	Luis Calderón Vega
40 años de vida política	Luis Calderón Vega
Memorias del Pan (3 tomos)	Luis Calderón Vega
Informe de los presidentes	Luis Calderón Vega
Que es el Derecho	Luis de Garay
Paralelo	Pablo Emilio Madero
El Estado Educador	Manuel Ulloa Ortiz
Ulises Criollo	José Vasconcelos
La tormenta	José Vasconcelos
El Desastre	José Vasconcelos
Agonía y Esperanza	José Angel Conchello
Devaluación 82	José Angel Conchello
Trigo y la cizaña	José Angel Conchello
México y predicamento de la Humanidad	José Angel Conchello

Mordaza a la opinión pública	Francisco Huerta
Discursos, campaña 1970	Efraín González Morfín
Campaña 1970 (2 tomos)	Efraín González Morfín
Tesis y actitudes sociales	Efraín González Morfín
Persona, sociedad y política	Efraín González Morfín
Justicia y reforma social	Efraín González Morfín
Campaña 1970	
Orden Internacional y la farsa electoral	Efraín González Morfín
Cambio democrático	Efraín González Morfín
Proyecto de monarquía en México	José Manuel Hidalgo
Apuntes para la Historia de la persecución religiosa en Durango	José Ignacio Gallegos
Cristo Rey de México	Andrés Barquín y Ruiz
Historia de México	Lucas Alamán
Disertaciones (3 tomos)	Lucas Alamán
El agrarismo ruina de México	Victoriano Salado Alvarez
La práctica religiosa en México	Joaquín Antonio Peñalosa
La familia enferma	Ignacio Aguilar y Marocho
Inquisición sobre la inquisición	Alfonso Junco
Juárez intervencionista	Alfonso Junco
Revista "La Nación"	
Iniciativas de Ley (5 tomos)	
Nueva Ley Federal de Educación	
Estatutos	
Principios de doctrina	
Nuestros ideales	
La oposición	

Reforma del Artículo Constitucional
Reforma del Artículo 3 Constitucional
Acción Nacional y el IV informa presidencial
Para ganar las próximas elecciones
8a. Asamblea y XXIV Convención
Hacia un verdadero diálogo
La Economía y el PAN
Seguridad Social
Plataforma política
Juventud
Educación y magisterio
Trabajo
Planeación y desarrollo
Sociedades Intermedias
Propiedad pública y privada
Igualdad y derechos humanos
Complementación agrícola industrial
Práctica Política
Memorias sobre la propiedad eclesiástica

C A P I T U L O I I

- (1) Estatutos, ed. PAN, México, 1980
- (2) Entrevista con Carlos A. Gómez, octubre 1984
- (3) Ibid
- (4) Estatutos, pp. 12-36
- (5) Datos proporcionados por CEN del PAN en entrevista.
- (6) Estatutos, pp. 37-48
- (7) Entrevista con el Ing. Pablo Emilio Madero Belden, octubre 1984
- (8) Entrevista con Carlos A. Gómez, octubre 1984
- (9) Estatutos, p. 24.
- (10) Ibid p. 27
- (11) Ibid p. 27
- (12) Entrevista con Pablo E. Madero Belden, octubre 1984

- (13) Entrevista con Carlos A. Gómez, octubre 1984
- (14) Estatutos, pp. 20-21.
- (15) Estatutos, p. 9.
- (16) Entrevista con Carlos A. Gómez, octubre 1984
- (17) Entrevista con Pablo Emilio Madero, octubre 1984
- (18) Chávez, Elfas, op. cit. p. 11.
- (19) Entrevista Oficial Mayor.
- (20) Ramírez, Carlos "México era preocupación de la administración Reagan desde 1980" en El Día, México 27/III/85, p.8.
- (21) Cuentan con espacios en la Revista Proceso, en el periódico el Heraldo y en las entidades federativas, según P. E. Madero, casi siempre tienen acceso a algún órgano de divulgación masiva.

CAPITULO III

PRESENCIA POLITICA

3.1 Desarrollo Político Electoral

Para muchos observadores el agotamiento del esquema de "dirección doctrinaria" y su sustitución por el de un "pragmatismo electoral", movimiento expresado en el ascenso de Madero a la Presidencia del Partido, constituye un cambio de tácticas en vistas a lograr la modernización del PAN y su adecuación a los fines electorales y de presión que persigue su nueva dirigencia preocupado más por el número de votos que por la convicción partidista providente de una labor educativa.

Hasta 1961, con la perspectiva de lograr una concientización profunda de la población que lo dotara de la legitimidad previa e indispensable al planteamiento de su estrategia de toma de poder, Acción Nacional desarrolló por años toda forma de mecanismos de trabajo que lo colocaban en un contacto estrecho con cuadros potenciales de la población. Su sistema de captación y proselitismo, básicamente horizontal, imprimió a sus cuadros una composición sumamente heterogénea. La extracción social de sus militantes o bien de su identificación profesional o laboral con algún gremio, siempre sería circunstancial y frágil. En cambio, su penetración en algún barrio, zona, en alguna colonia o municipio encontraría, detrás, un sólido trabajo de difusión, así como concienzudos esfuerzos educativos sobre la población, apoyados en la detallada labor de organismos

como las confederaciones de estudiantes, encabezados por personalidades como Daniel Kuri Breña, Luis de Garay o Jesús - "Chino" Hernández Dfaz, o bien las organizaciones femeninas de gran penetración en todos los círculos y niveles sociales impulsadas por mujeres como Luisa Isabel Salas, Florentina Villalobos o Celia Hernández Dfaz.

Resalta también entre lo que podría llamarse las tradiciones tácticas del Partido la norma, convertida en esfuerzo de años, de mantener su independencia económica respecto al Estado y a grupos empresariales o con intereses específicos, como base de su moral y pureza ideológicas. El sostenimiento económico de sus campañas y medios de difusión ideológica siempre estuvo apoyado en las cuotas y donaciones de sus propios agremiados, en la gran cantidad de sorteos nacionales, particularmente de automóviles, y en el trabajo voluntario de sus militantes. Sólo esta independencia, se sostenía, era capaz de dotar al Partido de la autoridad moral necesaria para ser inflexibles en casos de negociación política ante el Estado. (1)

Fundado en 1939, el PAN participa por primera vez en elecciones federales de 1943 con 21 postulaciones y obtiene 2500 votos, aunque sin representación. En 1946 le son reconocidos cuatro triunfos y un 2.37% de la votación total. En 1949 incrementa en más del doble los votos de sus adeptos.

tos (5.2%) y logra también cuatro diputaciones. Para 1952 asegura cinco curules con el 7.7% del total de votos. En 1955, con el 9.17% de las votaciones logra seis diputaciones y, para 1958 eleva porcentaje de participación al 10.2% con seis diputaciones federales reconocidas. (2)

A veinte años de fundado, el partido había logrado sostener un incremento constante en las votaciones y, en 1961, la posibilidad de lograr mayor número de votaciones políticas comenzó a enfrentarse a la defensa a ultranza de una posición testimonial ganada a pulso. De hecho, desde 1958 se presenta ya el caso de algunos diputados panistas expulsados del Partido por no haberse adherido a las protestas por el fraude electoral. (3) El crecimiento de esta tendencia a lo largo del período 1958-1962, en el que José Gonzáles Torres encabezó el instituto político, genera de 1962 a 1968 un proceso fuertemente centralizador de todos los movimientos del Partido, en gran parte basado en la autoridad moral de Adolfo Christlieb Ibarrola y en el hecho de que el porcentaje de votaciones alcanzado por el PAN en las elecciones para diputados federales había descendido por primera vez en su corta historia de 10.2% en 1958 a 7.6% en 1961. (4) El fraude electoral arroja sus primeros frutos y el PAN empieza a conocer lo que, dentro del sistema, se llama negociación política.

No cabe duda de que Acción Nacional encontró en Christlieb a uno de sus mejores dirigentes. Siguiendo la escuela panista más ortodoxa tanto desde el punto de vista doctrinario como del táctico, logra recuperar la tendencia - creciente de los votos, incrementando sus partidarios electorales hasta representar en 1964 el 11.5% del total; sin embargo, de los veinte diputados federales que asegura, sólo dos habían obtenido la representación por mayoría. (5)

"La vieja escuela" alcanza una última expresión de la fuerza de sus planteamientos doctrinarios en 1969, con el documento "Cambio democrático de estructuras" de Efraín González Morfín. (6) Es aquí donde el PAN llega a definir entre el "capitalismo individualista" y el "socialismo colectivista y estatizante" la alternativa del "solidarismo" entendido como "la participación responsable de la persona en la convivencia, y organización de la autoridad y las - instituciones para promover y garantizar el orden, el progreso y la paz, la familia y los grupos sociales". (7)

A pesar de que en 1967 los partidarios del grupo fundador habían imprimido el resto de su fuerza al movimiento panista y aunque la proporción de sus votantes se elevó al 12.41% y el número de curules ganados se sostuvo en veinte, Acción Nacional sólo logró una representación mayoritaria.

En 1970, de las veinte diputaciones que logró con 13.93% de las votaciones, todas eran de partido. Aunada a esta baja relativa en la obtención de posiciones políticas, - llegó la reforma electoral de 1972 que ampliaba el número de diputados de partido a 25. El ambiente del momento, la coyuntura electoral, los resabios del 10 de junio de 1971, deben haber influido lo suficiente para que el PAN reconsiderara de nuevo sus tácticas de captación de votos. Presidiendo el Partido José Angel Conchello, distinguido publicista - del grupo empresarial de Nuevo León, se comenzó a enfocar el uso del instituto político como instrumento de denuncia a nivel nacional que funcionaría mediante grandes movilizaciones de masas. (8)

En 1973 los votos alcanzados por el PAN en el proceso electoral federal ya representaron el 14.7% (9) del total y, se lograron, además de veintiún diputados de partido, - cuatro de representación mayoritaria. (10) Sin embargo, - lo que su origen parecía constituir una modalidad táctica para lograr presencia electoral, comenzó a cobrar una gran importancia como una diferencia doctrinaria y de avanzada. Los partidarios de la nueva generación enfrentaban a la - tendencia "tradicional", que, siguiendo los planteamientos del "Cambio democrático de estructuras", se había autodenominado "solidarista" y, encabezados por Efraín González -

Morfin, defendían la noción del Partido como instrumento del bien común. (11)

Parte de la estrategia electoral propuesta por la corriente pragmática era la utilización mercadotécnica de los medios de difusión masiva. Ello explica por qué un hombre podía ser lanzado a las posiciones políticas de mayor envergadura, haciendo a un lado la militancia y experiencia de intelectuales y políticos de gran tradición en el Partido. Probablemente ante los resultados electorales inmediatos de este tipo de tácticas, el trabajo de su base juvenil, femenil y el concienzudo endocrinamiento de la población de barrios, colonias y municipios resultaría lento, desgastante y de escasos frutos a corto plazo. Sin embargo, pensaría un solidarista ortodoxo, la legitimidad y el arraigo que debiera alcanzar el Partido antes de plantearse el ascenso al poder no sólo se logra mediante la vía puramente electoral, sino también se echará por la borda el trabajo de años en poblaciones específicas.

La disputa originó que el PAN no postulara candidatos a la presidencia en 1976 y que su porcentaje de votos para diputados federales cayera hasta el 8.45% del total (12). La renuncia de González Morfin a la presidencia y a las filas del partido y, junto con ésta, las de Raúl -

González Schmall, Luis Calderón Vega y otros destacados - militantes, marcaban la derrota de "solidarismo". Ni el interinato mediador de Manuel González Hinojosa fue capaz de conciliar las diferencias. (13)

Abel Vicencio Tovar fue el primero en seguir en toda su extensión la nueva línea. Desde 1978 la masificación de las tácticas electorales del PAN desplaza a segundo término la minuciosidad del trabajo permanente de endocriniamiento y lo sustituye por intensas campañas audiovisuales fundadas en las más modernas tácticas del mercado, sobre todo a raíz de las reformas políticas de 1982 que permiten a los partidos políticos el uso legal de los medios de difusión. Los costos de este tipo de técnicas hacen que cualquier grupo de esta naturaleza busque un mayor acercamiento con mecanismos eficaces de financiamiento, a pesar de la vulnerabilidad política que ello implica. El paso de un partido doctrinario a uno pragmático, oportunista, con objetivos tácticos básicamente electorales comienza a exponer a Acción Nacional a la posibilidad de no rebasar el status de grupo de presión, sujeto a los vaivenes y capacidad negociadora de los grupos empresariales que patrocinen su actividad.

Desde la perspectiva electoral, el porcentaje de vota

ciones recuperó su tendencia ascendente. Se obtuvo el - 11.06% del total en 1979, con cuatro diputaciones obtenidas por mayoría y treinta y nueve de representación proporcional. En 1982 el PAN alcanza el 17.5% del total de votos con lo que garantiza cincuenta curules de representación proporcional, aunque sólo una de mayoría (14).

Abel Vicencio Tovar recapitulaba al momento de ceder la presidencia: la realización del modelo solidarista "empleando instrumentos en un medio antidemocrático, es una tarea dura y ardua y requiere encendida desición. No hay humanismo de la tibieza. Con toda la pasión que hemos - puesto en el ideal, no soñamos en utopías" (15).

Otro de los expositores, en el XXXII Convención Nacional, Juan García Viga, planteaba que "para el cambio seguiremos recurriendo a la vfa electoral, pero cuando ésta sea insuficiente por manipulada y falsificada, en la medida en que los ciudadanos nos lo exijan, apoyaremos todas las acciones populares correctivas encaminadas a hacer - respetar la voluntad de los votantes" (16).

El aprovechamiento, la capitalización electoral de las crisis y los errores tácticos que pudiera cometer el partido en el poder se perfilan ahora como la principal - estrategia de expansión del PAN, frente a la tradición de

un trabajo educativo permanente. Es de esperarse que la selección de sus representantes electorales a nivel local continúe siendo heterogénea, sin una identificación gremial o de clase adoptada por norma.

No hay razón para pensar que serán desatendidas las características propias del barrio, o municipio del que se trate, ni tampoco el arraigo y tradición que el partido cuente en una región. A nivel central es posible que la selección de diputados federales panistas manifieste una cierta tendencia hacia su identificación profesional, ideológica o económica con grupos empresariales de importancia. Es de esperarse también que, dada la aplicación de sus nuevas tácticas, Acción Nacional desatienda un tanto algunas de sus posiciones en el medio rural y cobre particular fuerza en el urbano. La posibilidad de utilizar electoralmente el impacto económico de la crisis hace de las clases medias, fundamentalmente urbanas, un terreno fértil para sembrar denuncias descontextualizadas y ganar adeptos.

La ampliación del sistema político electoral mexicano, que ha permitido la integración de diversas corrientes a la vida política del país, ha traído consecuencias diversas para los partidos políticos participantes. En general cambios al interior de los partidos, ante las po

sibilidades de participación electoral y crecimiento político. Para algunos, como el PDM manifestación electoral del sinarquismo, esto ha significado resquebrajamiento y traspies. En general para los partidos de izquierda ha significado retroceso y fragmentación.

Acción Nacional es el partido que ha logrado capitalizar los efectos de la apertura democrática. Su desarrollo estratégico doctrinario se ha visto fortalecido tanto que en la actualidad cabe hablar de él como de un partido con franca vocación de toma del poder, como de un partido que, ante las posibilidades de participación y crecimiento, ha sido capaz de cambiar y diversificar sus estrategias tácticas. Aunado a esto los cambios propiciados por el ascenso de la corriente Conchello-Madero generaron una nueva concepción del partido.

En síntesis Acción Nacional, ante las alternativas ofrecidas por el contacto electoral ampliado, ha sido capaz de generar un desarrollo estratégico que le ha permitido constituirse en una verdadera fuerza política electoral, la segunda del país. A cambio ha sacrificado su pureza ideológica y la convicción de algunos, ahora ya, exmilitantes de la llamada "vieja guardia".

El PAN tiene presencia político-electoral en todas -

las entidades federativas de la República, a través de sus Comités Regionales. Su fuerza principal se concentra en los estados de Baja California, Coahuila, Chihuahua, el Distrito Federal, Guanajuato, Jalisco, México, Nuevo León, Querétaro, Puebla, Sonora y Yucatán. (17)

En los comicios electorales de 1982 el PAN demostró una gran fuerza político-electoral en 96 distritos electorales federales donde obtuvo, en promedio, el 25% de la votación total. En 51 de estos distritos su votación fue superior al 30% (18). Resulta importante notar que las principales áreas de influencia panista son las zonas urbanas o sus conurbaciones. En Baja California, destacan los entornos de Tijuana, Tecate, Ensenada y Mexicali. En Coahuila, Piedras Negras, Nueva Rosita, Salinas, Monclova y Torreón. En Chihuahua, además de la capital, sobresalen Ciudad Juárez, Jiménez y Ciudad Camargo. En el Distrito Federal los diez distritos de mayor arraigo panista se ubican en la zona centro poniente de la ciudad, que corresponde a las colonias Roma, Condesa, Polanco, Lomas, Anzures, Cuauhtémoc y zonas aledañas. En Guanajuato el mayor impacto del PAN se presenta en el corredor León-Irapuato. En Jalisco su fuerza radica en la ciudad de Guadalajara y sus entornos. En el Estado de México la fuerza panista se distribuye entre la zona conurbada al Distrito Federal, Toluca, y sus

alrededores y la zona limítrofe con el estado de Querétaro. Los cinco distritos neoleonese en los que el PAN alcanza más del 30% de las votaciones se ubican en la ciudad de Monterrey.

En Querétaro destaca la capital. En Puebla, la ciudad de Tehuacán. En Yucatán su influencia radica en Mérida. Por último, en Sonora los cuatro distritos más importantes para Acción Nacional abarcan las principales ciudades del estado: Hermosillo, Guaymas, Obregón y Nogales. Cabe advertir que en esta entidad federativa el arraigo panista se extiende hasta zonas agrícolas de envergadura.

En 1982 Acción Nacional controlaba las siguientes posiciones. (19)

- 1 Diputación Federal Uninominal (Distrito XVIII Edo. Mex.)
- 1 Diputación Local Uninominal (en Sonora)
- 50 Diputaciones Federales Plurinominales
- 45 Diputaciones Locales Plurinominales
- 18 Presidencias Municipales y 64 regidurías en:

Entidad	Presidencias Municipales	Regidurías
Aguascalientes	-	1 Aguascalientes
Baja California	-	1 Mexicali

Entidad	Presidencias Municipales	Regidurías
		1 Tijuana
Campeche	-	1 Campeche
Coahuila	1 Monclova	1 Torreón
Colima	-	1
Chiapas	1 Huixtla	1 Huixtla
Chihuahua	-	2 Ciudad Juárez
		2 Chihuahua
Durango	-	1 Durango
		1 Cuencame
		1 Gómez Palacios
		1 Lerdo
Guanajuato	-	4 León
Hidalgo	-	1 Pachuca
		1 Tula
México	1 Aculco	1 Ecatepec
		1 Naucalpan
		2 Nezahualcóyotl
		2 Tlalnepantla
		2 Toluca
Michoacán	1 Zacapu	-
Morelos	-	1 Cuernavaca
Nuevo León	-	1
Oaxaca	8 Huajuapán de León, San tiago Ayuquilla, San	2 Oaxaca

Entidad

Presidencias Municipales

Regidurías

Juan Bautista Xichiltepec,
 Asunción Cuyotepeji,
 Xilacayoacán, San Juan
 Igualtepec, Comatlán de
 Alvarez, San Pablo
 Huixtepec.

Puebla	-	2 Puebla
	-	2 Tehuacán
		2 Xoxtla
Querétaro	-	2
Sinaloa	-	2
Sonora	3 San Luis Río Colorado	2 Cajeme
	Agua Prieta	1 Guaymas
	Hermosillo	1 Navojoa
Tlaxcala	1 Cuajomulco	
Veracruz	1 Citlaltepetl	1 Córdoba
Yucatán	1 Chemax	1 Chemax

**PORCENTAJE DE LA VOTACION OBTENIDA POR EL PAN A NIVEL
ESTATAL EN LAS ELECCIONES DE 1982 PARA LA FORMULA DE
DEPUTADOS DE MAYORIA. (20).**

Aguascalientes	11%	San Luis Potosí	10%
Baja California	33%	Sinaloa	11%
Baja California Sur	13%	Sonora	31%
Campeche	6%	Tabasco	4%
Coahuila	27%	Tamaulipas	6.6%
Colima	6%	Tlaxcala	12%
Chiapas	3%	Veracruz	3.4%
Chihuahua	28%	Yucatán	16%
Distrito Federal	28%	Zacatecas	11%
Durango	17%	Total Nacional	17.53%
Guanajuato	21%		
Guerrero	4.9%		
Hidalgo	9%		
Jalisco	25%		
México	24%		
Michoacán	11%		
Morelia	10%		
Nayarit	2.6%		
Nuevo León	25%		
Oaxaca	6.5%		
Puebla	13%		
Querétaro	15%		
Quintana Roo	3%		

En 1984 Acción Nacional controlaba las siguientes posiciones: (21)

- 1 Diputación Federal uninominal
- 8 Diputaciones Locales uninominales (5 en Chihuahua, -
2 en Durango y 1 en Sinaloa)
- 50 Diputaciones Federales plurinominales
- 49 Diputaciones Locales plurinominales
- 35 Presidencias municipales en:
 - Coahuila: Monclova
 - Chiapas: Arriaga, Alcala, Zinacantán
 - Chihuahua: Camargo, Casas Grandes, Chihuahua, Delicias,
Hidalgo del Parral, Juárez y Meoqui
 - Durango: Durango
 - Guanajuato: Guanajuato
 - Jalisco: Ocotlán, Jamay, Tepatitlán de Morelos
 - México: Aculco
 - Michoacán: Uruapan, Zamora
 - Oaxaca: Santiago Ayuquililla, San Antonio Castillo
Velasco, San Felipe Usila, Santiago Cacaloxtepic
 - Puebla: Tehuacán, Teziutlán
 - Querétaro: Querétaro
 - San Luis Potosí: San Luis Potosí, Ciudad Valles
 - Sonora: San Luis Río Colorado, Agua Prieta, Hermosillo
 - Tamaulipas: Valle Hermoso
 - Tlaxcala: Cuaxomulco
 - Veracruz: Jalacingo
 - Yucatán: Chemax

También cuenta con 250 regidores en toda la República.

PORCENTAJE DE LA VOTACION OBTENIDA POR EL PAN A NIVEL
ESTATAL EN LAS ELECCIONES DE 1985 PARA LA FORMULA DE
DIPUTADOS DE MAYORIA. (22)

Aguascalientes	15.74%	Querétaro	14.70%
Baja California	25.93%	Quintana Roo	2.27%
Baja California Sur	17.52%	San Luis Potosí	11.21%
Campeche	3.03%	Sinaloa	17.90%
Coahuila	22.20%	Sonora	25.28%
Colima	9.86%	Tabasco	2.38%
Chiapas	3.61%	Tamaulipas	7.11%
Chihuahua	36.01%	Tlaxcala	4.28%
D.F.	21.89%	Veracruz	6.82%
Durango	26.22%	Yucatán	13.09%
Guanajuato	19.09%	Zacatecas	8.18%
Guerrero	3.56%	Total Nacional	15.45%
Hidalgo	5.27%		
Jalisco	22.57%		
Edo. de México	16.44%		
Michoacán	15.09%		
Morelos	10.42%		
Nayarit	3.0%		
Nuevo León	23.13%		
Oaxaca	3.89%		
Puebla	12.84%		

En términos porcentuales la votación panista descendió entre 1982 y 1985, poco más de un 2%. Podría pensarse en un retroceso electoral de este partido sin embargo resultaría un tanto engañoso.

En primer lugar, cabe hacer notar que en general el sistema político sufrió un retroceso: aumentó el abstencionismo de un 35% registrado en 1982 a un 49.45% en 1985. Por otra parte en estas últimas elecciones el PAN amplió su número de diputados de mayoría: en 1982 obtuvo el distrito XVIII del Estado de México, ubicado en Naucalpan. En 1985 obtuvo 8 distritos: en Chihuahua los distritos I (Chihuahua), IV y VIII (Juárez), en Durango el distrito I (Durango), en Guanajuato el distrito II (León), en el Edo. de México el distrito XVIII (Naucalpan), en Michoacán el distrito V (Zamora) y en Sonora el distrito II (Hermosillo).

3.2 Cientela Política

La clientela política de Acción Nacional la constituyen sectores sumamente heterogéneos, que van desde el pequeño propietario de provincia partidario de la "vida decente" y del hispanismo, hasta el gran empresario, liberal a ultranza y admirador de la efectividad económica de los países industrializados. El apoyo fuerte del partido lo constituyen las clases medias, particularmente urbanas. Cabe hacer notar que gran parte del apoyo de este sector al PAN, proviene de las mujeres. (23)

Las clases medias representan, en la actualidad, un potencial altamente dinamizador y participante en los procesos político-electorales. Fueron las clases medias las que en 1970 llevaron a la Unidad Popular al poder en Chile, y fueron las mismas clases medias las que en 1973, al retirarlesu apoyo, propiciaron la caída del régimen democrático. -- Fueron, en otra época, las clases medias las que, con su apoyo, llevaron al poder al fascismo en Italia, Alemania, Portugal y España. Sin embargo, también fue a través de las clases medias que los partidos socialistas francés y español lograron sus recientes triunfos.

A partir de estos ejemplos históricos, no sería aventurado afirmar que en la vida político-electoral moderna, un -

partido de cualesquier tendencia o nacionalidad que prescindiera del apoyo de este conglomerado social, difícilmente accedería al poder.

Por sus características históricas las clases medias carecen de un proyecto político propio, además de debatirse entre las posibilidades de su ascenso o descenso económico bajo los mitos de sus expectativas crecientes. Esto hace que, sin perspectiva doctrinaria alguna, tiendan a defender a toda costa su capacidad adquisitiva y los beneficios alcanzados, y se conviertan así en un compuesto social sumamente maleable y - muy sensible a la penetración ideológica de cualquier tendencia. Teóricamente resulta difícil su clasificación; no son revolucionarias y tienden a ser más bien conservadoras aunque no pertenecen a los sectores dominantes de la sociedad. (24)

Algunos autores, consideran el origen de las clases medias en México como difícil, desde sus inicios como nación in dependiente. Durante el siglo XIX la clase media, pequeña ca pa compuesta por burócratas, clérigos, militares, criollos y mestizos, se revela como un grupo social fragmentado. Por un lado, la clase media colonizada, que busca patrones extranjeros, representada en su momento por el ala conservadora. Por otro, aquella que busca en las raíces de la cultura nacional una identidad y un

proyecto nacional y social, representada en su momento por la corriente liberal.

En la etapa postrevolucionaria, los requerimientos del sistema propiciaron el crecimiento de la clase media. Se demandaban técnicos, profesionales e intelectuales que apoyaran el nuevo aparato político. A su vez la política desarrollada, a partir del régimen de Avila Camacho, permitió el crecimiento de la clase media como en ningún otro momento en la vida del país (25).

En una época elemento modernizante, a partir de la década de los 50, la clase media se define como conservadora, temerosa de cualquier cambio que pudiera afectar su nivel de vida. Sin proyecto político definido busca la preservación del sistema que le garantiza el mantenimiento de los logros adquiridos.

Así durante varios años las clases medias se debaten en una indefinición política.

A partir de los años 60 con el crecimiento acelerado del país, las expectativas crecientes y no del todo satisfechas de las clases medias y la ampliación político-electoral, se empieza a generar un proceso de crecientes demandas de ese grupo social, cada día más importante. La crisis económica de 1982

al actuar como catalizador parece haber propiciado que, por diferentes circunstancias, su preferencia política se incline hacia la derecha. Su posición, latente en la vida política de México, resulta proclive a la manipulación. Sus demandas, aspiraciones e ideales son rescatados por casi todos los los partidos, ya que desconocer dichos factores -- significaría para ellos negarse una de las posibilidades -- tácticas más efectivas. Acción Nacional es consciente de esto, al grado de considerarse un partido pluriclásista y de reconocer en la clase media su principal interlocutor (26).

La clientela del PAN ya no es sólo el profesionista -- próspero o el intelectual consciente, sino también el empleado medio de empresas privadas e incluso públicas, el pequeño comerciante, el nuevo profesionista independiente y aquéllos que, sin perspectiva doctrinaria alguna, tienden a defender a toda costa su capacidad adquisitiva y el estatus social que les proporcionan ciertos beneficios.

La inspiración ideológica del partido en la doctrina social de la Iglesia católica es uno de los principales factores que le permiten aglutinar sectores tan amplios y heterogéneos. Sin embargo, el elemento más importante de cohesión actual resulta ser el descontento contra el régimen pasado, la crítica a sus excesos, el dispendio, a la corrupción y a la irracionalidad. Siendo la clase media terreno fértil para

sembrar denuncias descontextualizadas, gran parte de la estrategia panista se basa en dichos factores, capitalizando para sí, en forma electoral, la crisis y los errores del partido - en el poder. La crítica de Acción Nacional al PRI-Gobierno, agresiva y desenfrenada, tiene buena acogida entre las clases medias que ven en el discurso panista el reflejo de su pensamiento.

No es gratuito que los espacios panistas se ubiquen casi en su totalidad en medios urbanos y que muestren una tendencia a lograr buena respuesta en colonias como Satélite, Echeagaray, Polanco, etc., para el caso del Distrito Federal.

Por otra parte, la profesionalización de los dirigentes del partido en un hecho. Tradicionalmente, desde el mismo - presidente del partido hasta el militante más novato, estaban obligados a la administración de los tiempos que dedicaran a su medio de vida y a la labor política. Madero es el primer presidente del partido que se desempeña profesionalmente como tal, aunque según él mismo no cobra ningún sueldo por su labor. Los líderes y dirigentes de tiempo completo empiezan a sustituir el trabajo voluntario que por muchos años se sostuvo gracias al misticismo político de la "vieja guardia". La corriente Conchello-Madero pugna porque la tendencia a la profesionalización de dirigentes cobre impulso.

3.2.1 El militante

El militante panista es, en general, el hombre de media-

na edad, ilustrado, en la mayoría de los casos profesionales independientes, que luchan por conservar y mejorar su estatus dentro de los sectores medios-urbanos, al ver afectado su nivel de vida en situaciones de crisis.

En general, es profundamente católico y se apega a los valores morales de la religión, lo que le permite tener una gran influencia y prestigio en la comunidad. Si bien su posición ideológica puede ser eventualmente maleable, es un hombre convencido de la doctrina de su partido.

Acción Nacional presta una gran atención al trabajo con jóvenes ya que constituye, todo un potencial político electoral y, al no estar aún definidos políticamente, resultan bien en el campo de endoctrinamiento. El movimiento juvenil del PAN trabaja a nivel municipal, regional y nacional, y tienen representación al interior de cada comité. Los jóvenes que participan en este movimiento fluctúan entre los 18 y 23 años, edades límites establecidas. Posteriormente, tanto hombres como mujeres se integran a la vida partidista (27).

En cada comité, tanto municipal como regional y nacional, existe una Comisión de Promoción Femenina que busca la integración de la mujer a la vida partidista. En algunos lugares, y por diferentes circunstancias, la participación femenina resulta de gran importancia para el PAN. En Cananea, por ejem--

plo, donde la presión sindical es fuerte, resulta más fácil - hacer proselitismo entre las mujeres del lugar y lograr que, - sea como militantes o simpatizantes, se vinculen al partido. - En colonias populares dadas las características de las demandas de los colonos son las mujeres las que participan de manera más activa (28).

En colonias populares o zonas marginales las asociaciones de colonos pueden llegar a cobrar gran fuerza y de hecho, en - ciertos estados llegar a generar problemas serios. Las mismas carencias de estas zonas las convierten en un polvorín, consti- - tuyendo terreno propicio para la penetración de cualquier gru- - po o partido que haga labor en ellas. Por ejemplo en Tuxtla Gu- - tiérrez, Chis., la colonia Patria Nueva llegó a constituirse en 1980-1981 en un foco de constantes tensiones. El PRT canalizó las acciones y logró un control celular sobre la colonia que le permitía ejercer presión a través de movilizaciones cons- - tantes. El Partido oficial inició trabajo de base en esa colo- - nia y en un año desarticuló el aparato del PRT.

En algunos estados de la República como Chiapas mismo, Ja- - lisco, Baja California, Sonora, Nuevo León, Edo. de México, en- - tre otros, las asociaciones de colonos representan fuerzas rea- - les de poder. Tradicionalmente han sido los partidos de iz- - quierda, principalmente el PRT y el PST, los que han buscado - penetrar y hacer labor entre ellos.

En forma reciente Acción Nacional ha empezado a realizar trabajo de base constante entre estos grupos. Los distritos electorales no son homogéneos en cuanto a su composición socio-demográfica. No basta con la labor y el trabajo de endoculturamiento en colonias de clases medias o altas, se hace necesario conjugar su apoyo con el de los sectores marginales - que conforman un mismo distrito para ganar.

3.3 Mecanismos de Financiamiento

El financiamiento de Acción Nacional, desde su fundación y por muchos años, corrió predominantemente a cuenta de las rentas personales de fundadores y dirigentes, ya que la contribución habitual de miembros y simpatizantes, constituía una mínima parte del presupuesto ordinario del partido.

Desde mediados de los años setentas, con la reforma constitucional que instituyó la representación de las minorías, Acción Nacional vio crecer su número de Diputados e incrementó sus fondos con la cooperación de sus legisladores; adicionalmente, por esos años, se establecieron los sorteos de automóviles que, constitufan, junto a las cuotas de sus miembros, la venta de sus publicaciones y los donativos extraordinarios que se obtienen en épocas de campañas, las fuentes de sus recursos económicos (29).

Los años setentas significaron para Acción Nacional un cambio en su estrategia de lucha, con lo que también cambiaron sus fuentes de ingreso. El partido, al adoptar frente a la tradición del trabajo doctrinario permanente, una táctica de poder, comenzó a aceptar financiamiento de grupos empresariales, a través de fuertes donaciones individuales, aprovechando

con ello, la intención explícita de este sector de participar abiertamente en política. (30) Podría afirmarse que es esta la causa fundamental que ha roto definitivamente el esquema del partido de la "oposición leal".

Acción Nacional rechaza todo tipo de subsidios monetarios provenientes del Estado, incluyendo los privilegios que otorga la Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales. (31). El PAN rechazó las prerrogativas que la ley le ofrecía en metálico o en especies comerciales, y sólo aceptó la gratuidad del tiempo en radio y televisión, la franquicia postal y el papel para la campaña electoral de 1979, aunque esto último fue rechazado por algunos comités y candidatos, ciertamente los más ortodoxos. Esta actitud, deja clara evidencia de la división que existe entre los cuadros panistas, en relación a la aceptación o rechazo de los recursos materiales señalados. Además, desde ese mismo año, los legisladores del partido aportan el 33% de sus dietas. En la actualidad, la dirigencia blanquiazul ha mediatizado su postura, y compra al gobierno con precio preferencial, el papel para su trabajo político.

Es importante señalar, que en épocas de campaña electoral, los comités regionales en provincia, ven fortalecidas sus finanzas con la organización de rifas de automóviles y casas habitación, que les permite disponer de importantes recursos para su

movilización política, los que se ven reforzados en constantes ocasiones, por el financiamiento que muchos de los candidatos hacen sus propias campañas.

Rota la tradición táctica del partido de mantener su independencia económica respecto a grupos empresariales y al Estado, en aras de sus principios morales y pureza ideológica, Acción Nacional ha agregado a la minuciosidad del trabajo individualizado y permanente endoctrinamiento, la táctica de intensas campañas audiovisuales fundadas en las más modernas técnicas de mercado. Cabe afirmar que los costos de este tipo de estrategias llevan a que cualquier grupo político busque un mayor acercamiento con mecanismos eficaces de financiamiento, a pesar de la vulnerabilidad política que ello implica.

3.4 Tácticas de penetración

a) Líneas generales

El ascenso de Madero a la presidencia del Partido, el 11- de febrero de 1984, marca el triunfo de lo que González Morffn llamaba en 1975 "el otro partido"; en palabras de Calderón Vega, un partido "gestor transitorio o permanente de intereses - parciales, de clase o grupos, en función de oportunidades variables". (32)

Una somera visión en prospectiva permite observar a un - "nuevo partido" modernizado en sus técnicas de difusión, dota- do de una gran versatilidad que le hace capaz de utilizar los_ medios de comunicación masiva mediante el diseño especializado de mensajes compactos, fácilmente comercializables, de gran pe netración. Se trata de una difusión masiva de mensajes perso nalizados.

Al mismo tiempo, el instituto político panista tiende ya_ hacia el inmediato perfeccionamiento de sus técnicas para el - trabajo de base. El empleo de dirigentes profesionales de tiem po completo, el lanzamiento electoral de "líderes naturales" - sociales, económicos, no políticos, hombres de bien, capitanes de empresas con arraigo en la comunidad, se agregan a la intensi ficación de la labor política a través de organizaciones femeni

les, juveniles, de padres de familia en las escuelas, al incremento de las manifestaciones masivas que abanderan simbólicas religiosas y al "cursillismo, técnicas avanzadas de dinámica de grupos directamente aplicadas a la labor de vigilancia en las casillas electorales y, de hecho, a la propia formación de cuadros,

Se empieza a considerar también la posibilidad táctica de penetrar sindicatos obreros, agrupaciones profesionales o gremiales, incluso del mismo partido en el poder, a fin de fortalecerse (33).

Existen dos corrientes de opinión al respecto, la "vieja guardia" que considera no tiene caso la penetración y que la labor del partido debe continuar realizándose como hasta el momento; los conchellistas, ven en la posible penetración a través de la bases, un fortalecimiento para el partido y la ampliación de espacios políticos. De hecho en Acción Nacional militan algunos líderes obreros como Tomás Carmona, Samuel Gutiérrez Barajas, algunos petroleros de Salamanca, algunos líderes campesinos como Adrián Ochoa Olvera e incluso algunos empleados gubernamentales como Lorenzo Reynoso, quien trabajó en la Tesorería del D.D.F. y fue diputado federal en 1976. Sin embargo, el partido, por cuestión estatutaria, no acepta la integración corporativa de grupos o sindicatos, busca más bien la participación individual de sus miembros --

bros. (34)

Los contenidos ideológicos de sus postulados continúan basándose, por un lado, en un ataque sistemático y superfluo a las organizaciones de corte "marxista" o "comunista", abandonando el cristianismo como alternativa. En relación con el régimen gubernamental, el señalamiento agudo de los defectos del sistema, la corrupción, el continuismo, la crisis, la falta de democracia se ha intensificado a manera de un lugar común que, como contraparte, enfrenta las banderas de la firmeza moral católica, el cambio y la democratización.

b) Objetivos

La realización de campañas casa por casa resulta de gran importancia en el trabajo panista actual. En el D.F. se diseñaron 40 planes de trabajo, uno por cada distrito, con vistas a las elecciones de 1985. (35) Estos planes llevaron como parte nodal la visita domiciliaria y, según los directivos del Comité Regional, es probable que les de buenos resultados, básicamente en zonas urbanas.

Acción Nacional ha iniciado ya el de trabajo de base en colonias populares. El partido esta consciente de que los distritos no son homogéneos en cuanto a su estructuración socio-económica y de que, para ganar, no basta con el voto o

simpatía de las clases altas y medias. Ejemplo de la intensidad de este trabajo son las asociaciones de colonos que, en zonas proletarias, empiezan a adquirir importancia para la fuerza panista.

En el medio rural se les presenta un problema al que todavía no hallan solución. El campesino, el ejidatario, el comunero y el cooperativista se sienten ligados tanto al PRI como al gobierno pues, de alguna manera, son ellos quienes han satisfecho sus anhelos de tierra. Esto dificulta la labor panista, pero, según Madero, parte de la labor del PAN en el agro será "demostrar", mediante técnicas lingüísticas avanzadas, que no es al PRI a quien deben la tierra. Acción Nacional reforzará su trabajo en el agro a través de arraigo en la comunidad.

En zonas obreras, donde la tradición y las fuerzas sindicales dificultan la penetración ante el medio masculino, - las baterías panistas se han enfocado hacia la participación de la mujer (por ejemplo en Cananea). Así, la Comisión para la Promoción Femenina funciona desde el nivel municipal. Lo mismo ocurre con el movimiento juvenil, en el que participan muchachos y muchachas desde los 18 años hasta los 23 años. Resulta interesante notar que la forma en que penetra el partido con la población joven es a través de actividades considera-

das como sanas: círculos de estudio, conferencias, tardeadas, pláticas sobre temas de interés general, etc.

c) Preocupaciones tácticas

Una de las principales preocupaciones de la dirigencia panista es la falta de recursos, no sólo para campañas, sino para la labor partidista en general. La corriente Madero-Conchello se plantea la necesidad de una mayor efectividad en cuanto al trabajo de penetración. Necesitarán más recursos. De donde los obtengan definirá la línea futura de las tácticas y acciones del partido.

Resulta claro que ellos mismos serán incapaces de cubrir las necesidades que se plantean. Resulta claro, también que evitarán lo más posible ceder ante el gobierno. Queda la iniciativa privada.

- (1) Calderón Vega, Luis op. cit. p. 21.
- (2) Reforma Polftica T. IX; Comisión Federal Electoral, Méxi-
co, 1982 pp. 128-129.
- (3) Calderón V. Luis op. cit. p. 50
- (4) Reforma Polftica T. IX p. 128.
- (5) Calderón L. op. cit. p. 52.
- (6) En este documnto se plantea la postura del PAN contra--
ria tanto al capitalismo como el socialismo y reindican_
una tercera alternativa, planteada por la doctrina de la
Iglesia: el solidarismo.
- (7) González Morffn, Efrafn Cambio democrático de estructu--
ras, ed. PAN, México, 1976 p. 196.
- (8) Ejemplo de esta nueva actitud polftica fue la asumida --
por el PAN ante el conflicto chamula de 1976 que culminó
en una terrible matanza y la exigencia del retiro tanto_
de representantes partidistas como clericales. Cfr. Iri_
barren, Pablo Misión chamula; ed. del autor, San Cristó--
bal de las Casas Chis., 1980.

(9) Reforma Política T. IX p. 128.

(10) 45 Años de lucha en la Plaza Pública, ed. PAN, México, 1984 p. 7.

(11) Bartra, Roger "Viaje al centro de la derecha" en Nexos No. 64 México, abril de 1983, pp. 16-17

(12) Reforma Política T. IX p. 128

(13) Cfr. Calderón, op. cit. pp. 106-107.

(14) Reforma Política T. IX p. 128 y 45 Años de lucha...p.7

(15) Vicencio Tovar, Abel Discurso cit. p. 13.

(16) García Vigas, Juan Discurso cit. p. 12.

(17) Entrevista con el Ing. P. E., Madero.

(18) Reforma Política T. IX pp. 157-219.

(19) Datos proporcionados por Carlos A. Gómez Oficial Mayor del Comité Regional del PAN en D.F., octubre de 1984.

(20) Reforma Política T. IX pp. 96-129.

- (21) Datos proporcionados por Carlos A. Gómez.
- (22) Datos oficiales proporcionados por la CFE.
- (23) Entrevista con Carlos A. Gómez.
- (24) Careaga, Gabriel Mitos y fantasías de la clase media en México, Joaquín M. Ortiz, México, 1975 pp. 26-37.
- (25) Cfr. Meyer, Lorenzo "La Encrucijada" en Historia General de México T.II, Colegio de México, México, ed. 1981 pp. 1275-1282.
- (26) Entrevista con el Ing. p. E. Madero.
- (27) Entrevista con Carlos A. Gómez.
- (28) Entrevista con el Ing. P. E. Madero.
- (29) Calderón, L. op. cit. p. 21.
- (30) Chávez, Elías art. cit. pp. 11-12
- (31) Entrevista con el Ing. P. E. Madero.
- (32) "Los regiomontanos intentan hacer al PAN empresarial, dice Calderón Vega", en Proceso No. 380 México, 13/II/84.

(33) Entrevista con Carlos A. Gómez.

(34) Ibid.

(35) Ibid.

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

La historia de ese "otro partido" apenas se inicia, poco más de diez años de neopanismo, de empresarios participando activamente en la oposición.

Acción Nacional se define cada vez más como un partido burgués al estilo del siglo XIX y de los que siguen la línea los partidos liberal y conservador estadounidenses: "comités poco extensos, bastantes independientes unos de otros, generalmente descentralizados; no tratan de multiplicar sus miembros ni de enmarcar grandes masas populares, sino más bien de agrupar personalidades. Su actividad está orientada totalmente hacia las elecciones y las combinaciones parlamentarias, y conservan por este hecho un carácter semiestacional; su armazón administrativa es semiembrionaria..." (1)

En México los partidos políticos generalmente han trabajado sobre la base de tratar de abarcar grandes masas populares, sindicatos y agrupaciones; siguiendo la tónica llevada por el partido mayoritario. Por ésto resulta tan desconcertante la forma de trabajo panista: nunca ha incorporado un sindicato en forma orgánica al partido sin embargo en Monclova Coahuila, los trabajadores mineros constituyen un fuerte apoyo electoral del panismo; no han incorporado agrupaciones agrícolas o pecuarias, ejidos o cooperativas y se espera que en Sonora estos sectores constituyan gran parte de los votantes por Acción Nacional; no cuentan con una sola agrupación

de defensa urbano popular y su presencia electoral es fuerte en colonias populares e incluso proletarias.

El estilo de trabajo panista no se basa en la captación de masas, sino de simpatizantes. Esto lleva a que en zonas que se consideraban bien trabajadas por un partido en términos del control de los diversos grupos ahí existentes sea el PAN el partido triunfador.

Esta nueva dinámica en Acción Nacional es resultado de varios factores incidentes y no de un proceso de evolución y crecimiento natural.

La vieja guardia del PAN, la que conformaba la oposición leal, ha sido desplazada. Los neopanistas, empresarios resentidos en su mayoría, han tomado el control del partido. Como consecuencia las formas de hacer política han cambiado.

Al reflexionar sobre el comportamiento empresarial en los momentos de crisis con el gobierno podemos observar una tendencia creciente de parte de la primera a oponerse y a atacar al Estado desde una posición cada vez más sólida. Durante el cardenismo, básicamente en el período que va de 1936 a 1938, la relación de los grupos empresariales con el gobierno fue muy tirante. El paro empresarial de Monterrey en 1936 es un ejemplo de la postura reacia que mantenían los

empresarios frente a las reformas y política de Cárdenas.

A pesar de toda la oposición empresarial y a las decisiones del gobierno éste siguió adelante y la respuesta de --- Cárdenas fue "que si se sentían fatigados por la lucha social (podían) entregar sus industrias a los obreros o al gobierno, pues eso sería patriótico y no el paro" (2).

Cárdenas representaba sin lugar a dudas un Estado fuerte y el empresariado, todavía embonario y dependiente, se subordinaba, en última instancia, a las decisiones del gobierno. - La concepción que en ese momento tenían de "cooperar en forma práctica" con la administración era la de plantear sus problemas en forma directa al presidente de la república a través - de entrevistas periódicas con él. (3)

El grupo empresarial que se mostró como el más beligerante fue el de Monterrey. Este grupo había propiciado la fundación de la COPARMEX en 1925 y a través de esta organización, que de hecho ha funcionado como un sindicato patronal, expresaron su "malestar" por las medidas "procomunistas" del --- gobierno.

Una vez superado el momento crítico de la expropiación petrolera el gobierno de Cárdenas se avoca a la consolidación del proyecto revolucionario y para ello hace un llamado con--

ciliador al empresariado con lo cual se inaugura una etapa - más serena en las relaciones empresarios-gobierno. Esto no obstó para que ciertos sectores empresariales apoyarán la - reacción anticardenista en el momento en que se aproximaba - la sucesión presidencial a través del apoyo a la candidatura de Juan A. Almazán por el Partido Unificado Revolucionario - Nacional (PRUN) y con la fundación del Partido Acción Nacional en 1939.

Con el ascenso al poder de Avila Camacho se hizo claro que el Estado Mexicano abandonaba las políticas reformistas y los grupos conservadores "...consideraron innecesario respaldar y muchos menos militar, aún veladamente, en un partido de oposición como en un principio lo habfan hecho algunos al participar en la fundación del PAN". (5)

Durante muchos años la relación gobierno-empresarios se mantuvo dentro de ciertos límites de respeto y armonía. Los momentos de crisis, como la nacionalización de la industria eléctrica, fueron superados a través del diálogo del gobierno con las agrupaciones de los empresarios. La COPARMEX, la - CANACINTRA, la CONCAMIN y la CONCANACO constituyeron durante poco más de 30 años los puentes de comunicación y negociación empresarios-gobierno.

Cuando Echeverría llega al poder en 1970 se hace notorio

un cambio en las directrices de la política interna del país. El reformismo y el populismo hacen su aparición en un intento por recuperar la maltrecha y desgastada legitimidad del -- Estado. Medidas tales como el impuesto de lujo del 10%, las reformas fiscales, de 1972, respecto a las cuentas de cheques y el pago de impuestos, así como el proyecto de impuesto patrimonial; en política laboral, los aumentos salariales, el aumento de emergencia de 1973, la introducción de la revisión anual de salarios en 1974, el reparto de utilidades, así como el proyecto de escala móvil de salarios; la lucha contra la carestía y el sistema de control de precios; la legislación para controlar la inversión extranjera. En cuestiones de política la "apertura democrática", la reforma electoral; el realce de los postulados nacionalistas en el manejo del discurso oficial y, en general el tono populista que adoptó la política presidencial.

Este conjunto de medidas provocó un claro descontento -- entre los grupos empresariales y trabajo como consecuencia -- crecientes enfrentamientos entre el Estado y la burguesía la cual tenía "...para los años setenta, una capacidad de respuesta y condicionamiento frente al Estado, sumamente contrastantes con su circunstancia y condición de los años treinta". (6)

Así las negociaciones entre empresarios y gobierno tendrían un tono cada vez más difícil y traerían como consecuencia la aparente indefinición en la política gubernamental --

que se verfa llena de aparentes contradicciones.

El momento culminante, donde la tensión alcanzarfa - su climax, fue en 1975 año en que los empresarios con manifies ta agresividad frente al Estado fundan un Consejo Coordinador Empresarial (CCE). El proyecto de esta organización venfa ges tando desde 1973 cuando un grupo de empresarios, particularmen te los regiomontanos, decidieron dar una respuesta, enérgica a lo que consideraban agresiones por parte del gobierno.

El CCE se ha caracterizado desde sus inicios por los vi rulentos ataques que hace al gobierno, por su lenguaje agresivo y por sus posturas anticomunistas a ultranza.

En forma conjunta a la creación de una organización em presarial que unifica a todos los sectores de la iniciativa es tos empiezan a sentir la necesidad de participar abiertamente - en la política. Constantemente aparecen en la prensa nacional artículos que hablan de la intensión del empresariado de formar un partido político. Constantemente aparecen, también, los des mentidos correspondientes.

Para estos momentos el empresariado constituye una cla se fuerte y con un proyecto político que cada vez se clarifica más, ya no son aquel grupo que dependfa del gobierno y que en última instancia se disciplinaba a las decisiones del ejecuti vo.

Ante la dificultad que, sin lugar a dudas, les representa ba el constituir un partido, que desde sus orígenes sería estigmatizada como "el partido de los empresarios", la atención se vuelve hacia el PAN, hacia el partido que durante tantos años venía siendo la oposición.

Ya en 1972 había ocupado la presidencia de Acción Nacional José Angel Conchello y había intentado imprimirle una nueva - dinámica al partido. El viejo panismo dió sus últimos estertores y en las elecciones de 1975 se manifestó la pugna interna cuya manifestación pública fue la no presentación de candi dato a la presidencia de la República para las elecciones de 1976.

La vieja guardia, los solidaristas, no aceptan el proyecto que veían venir para su partido. Renuncias, presidencias interinas, críticas, son la expresión de la batalla interna - que se libraba. En 1984, con el advenimiento de Pablo Emilio - Madero, se definió de quién era el triunfo.

En la actualidad la tendencia nacional del PAN se ha defi do. Continúan las salidas y los desacuerdos (7) pero los nive les directivos están controlados.

El PAN representa actualmente los intereses de la burguesía. Baste recordar la 34a. Asamblea y la plataforma política de ahí surgida así como los nombres de los candidatos a puestos de elección popular tanto federales como locales: Canales

Clariond, Adalberto Rosas, Jesús Gonzalez Scmall, José Angel Conchello, Casteló Parada, entre otros muchos de este tipo.

El sistema mexicano enfrenta una de las crisis políticas más duras. El desgaste de imagen experimentado en los últimos años, la crisis económica, la falta de credibilidad y confianza en combinación con las políticas diseñadas en el exterior (8)

El PAN que se fundó en 1939 no es el mismo que ostenta actualmente su emblema.

Para 1939 la burguesía mexicana aún dependía del Estado y, en cierta medida le temía. En la actualidad resulta notoria, incluso la falta de respeto hacia los poderes instituidos.

Por otra parte en 1939 y durante muchos años todavía el PRI representaría los intereses y aspiraciones emanadas del movimiento armado de 1910. En la actualidad el proyecto burgués se ha consolidado en el aspecto económico, ahora busca su consolidación política. Esto no significa en modo alguno que los gobiernos priistas no tuvieran como aspiración el desarrollo de un modelo capitalista. Lo que ocurre es que el empresariado se encuentra en un nivel tal que aspira al poder político para realizar directamente el proyecto que tiene sin necesidad de tolerar los accesos reformistas o populistas de algún gobierno.

Marx en algún momento de su análisis sobre el sistema capitalista reflexionaba sobre la necesidad del proletariado de llevar su lucha al terreno político, de constituir un partido para superar el momento meramente sindical, de la lucha reformista.

Guardando las debidas proporciones podemos pensar que esto lo ha entendido perfectamente la burguesía mexicana. Formar un nuevo partido constituía un serio problema, en primer lugar no iba a ser fácilmente aceptado entre la población, en segundo las críticas y ataques tanto del PRI y los sectores que aglutina así como las de izquierda podían llegar a constituír un molesto obstáculo. Además el PAN estaba perfectamente constituido, con una labor de años que garantizaba una presencia ante la población, un partido aceptado entre la "gente de bien".

La vida política del país ha experimentado grandes cambios. La apertura a la participación electoral de un mayor número de partidos políticos ha hecho que la contienda se enriquezca y adquiera nuevos matices.

Acción Nacional es el partido que mejor ha aprovechado la situación actual. El PAN basa gran parte de su crecimiento en la utilización que hace de la crisis por la que atraviesa el país, así como en la constante labor de desprestigio de la imagen PRI-Gobierno. Por otra parte, la vinculación del partido con importantes grupos empresariales y la penetración lograda en sectores medios urbanos, han actuado como catalizadores en su paso de un partido testimonial y doctrinario a uno con franca vocación de

toma de poder.

Es de esperarse que la actividad político-electoral del PAN a partir de los comicios de 1985 sea intensa y se encamine a - afirmar su posición como la segunda fuerza electoral del país. Sus estrategias y tácticas de penetración están ahora abocadas a la captación del voto ciudadano, como una forma de capitalizar la labor de años de endoctrinamiento y concientización política; - anuncian, incluso públicamente, el lanzamiento de campañas electorales encaminadas a lograr el triunfo; son éstas, consecuentemente, agresivas, dispuestas a dejar a un lado la pasividad del endoctrinamiento para luchar frontalmente por cada voto en disputa.

Ya en los comicios federales de 1982 se hizo notorio el avance del PAN. En dichas elecciones obtuvo el 17.53% de la votación a nivel nacional; en 51 de los 300 distritos logró entre el 30% y el 40% de los votos respectivos, todos ellos ubicados en zonas eminentemente urbanas.⁽⁹⁾

Alianzas

Al interior de Acción Nacional se considera poco probable el establecimiento de alianzas político-electorales. Su mismo Presidente, Pablo Emilio Madero, está convencido de la dificultad para entablarlas. Por cuestiones tácticas se considera, sin embargo, la posibilidad de sumar fuerzas con cualquier partido y organización política con la que tengan coincidencia, por mínimas que éstas sean.

El único partido descartado en forma definitiva y para cualquier tipo de empresa sería el PRI, partido en el poder que es visto como el enemigo a vencer. Respecto a los otros, sería probable que las alianzas variaran dependiendo del tipo de comicios y de las características de la entidad de que se trate.

Alianzas para elecciones federales

A nivel de elecciones federales los partidos descartados de antemano para cualquier tipo de alianza son, en primer lugar, el PRI. Junto con éste, el PARM y el PPS que son considerados, por los panistas, como meras comparsas del primero.

Los partidos de izquierda, como son el PSUM, el PRT y el PST, por su misma plataforma ideológica resultan alternativas difíciles para el PAN, en cuanto a una alianza de plataforma o planilla. Además resultaría poco probable que estos partidos aceptaran cualquier tipo de vinculación con un partido que representa intereses opuestos a los suyos. En el caso específico del PMT, al ser también un partido de izquierda, resultaría poco probable concebir la posibilidad de una alianza de plataforma o planilla. Las demandas y posturas ideológicas de ambos partidos tienen grandes divergencias, sin embargo, se pueden observar algunos puntos de eventual coincidencia. El PAN reconoce al PMT como una corriente auténtica y es por esta razón que Acción Nacional dio su voto favorable al registro condicionado a los resultados de 1985 para el Mexicano de los Trabajadores. Al ser una de las

máximas preocupaciones de ambos partidos la limpieza en los comicios electorales, cabría pensar en la posibilidad de una alianza PAN-PMT para realizar una estricta vigilancia de las casillas.

A nivel rural una alianza de este tipo resultaría a más de interesante, peligrosa para el partido en el poder. Los panistas aducen que sus triunfos, restringidos a zonas urbanas, se deben al problema que representa a la vigilancia de casillas en el campo. Aquí el aislamiento, la falta de medios de comunicación y el temor resultan, según dirigentes de Acción Nacional, elementos propicios para que se de el fraude electoral.

Una de las estrategias que ha venido utilizando los panistas en forma reciente y, según ellos, con buenos resultados, es la de concentrar a sus militantes en el estado donde se realizan las elecciones para llevar a cabo la vigilancia de casillas.

Alianzas para elecciones locales

Al interior del partido se considera poco probable una alianza político-electoral con cualquiera de los partidos existentes, incluido el PDM; sin embargo, con éste último ya se han tenido experiencias de trabajo conjunto a nivel federal y local con buenos resultados. En las elecciones locales las alianzas PAN-PDM resultarían más factibles, sobre todo en aquellos estados donde el sinarquismo tiene tradición como son Michoacán, Guanajuato,

Colima, Querétaro, Aguascalientes y San Luis Potosí. Es probable que en algunos de estos lugares el PAN y el PDM presenten planillas comunes.

Tal fue el caso en San Luis Potosí donde el candidato, Salvador Nava Martínez, ganó con el apoyo de Acción Nacional, el PDM y el Frente Cívico. La tónica que se ha seguido es la de presentar planillas idénticas, lo que permite sumar fuerzas, aunque no necesariamente presentan plataforma común.

Cabe hacer notar que, básicamente en el nivel municipal se llegan a dar los alianzas más heterogéneas. Estas pueden ser preelectorales o postelectorales y varían según las características específicas del municipio de que se trate. El punto de partida para el establecimiento de este tipo de alianzas, las más de las veces, la inadecuada selección de candidatos por parte del PRI o los supuestos fraudes electorales que llegan a provocar reacciones masivas de adhesión al sistema.

Es importante destacar que las elecciones municipales resultan las más conflictivas. Lógicamente, la elección de las autoridades más cercanas resulta de mayor interés para la población, que se siente más involucrada con la selección y elección de un candidato.

En estados del centro y sur del país como pueden ser Tlaxcala, Chiapas o Tabasco, por ejemplo, las elecciones federales no

presentan ningún problema y los triunfos son evidentes e indig-
cutibles a nivel de comicios locales; la elección de goberna-
dor y diputados resulta tranquila y con porcentajes muy altos
para el PRI, con el que ningún partido compite. La elección de
autoridades municipales presenta un panorama distinto. Por ejem-
plo en Tlaxcala, a partir del gobierno de Sánchez Piedras en el
que la imposición de candidatos y el autoritarismo fueron las
tónicas dominantes, se provocó que muchos inconformes empezaran
a acudir a otros partidos como forma de dar salida a su desacuer-
do. Actualmente el PAN tiene dos presidencias municipales en esa
entidad:

En Chiapas es frecuente que Acción Nacional espere a que el
partido mayoritario nombre candidatos a presidentes municipales,
para captar, aprovechando el descontento, a los inconformes, mu-
chas veces priistas resentidos que cuentan con el apoyo de la
población. Se han dado casos en los que miembros o simpatizantes
de diversos partidos, a nivel municipal, se unen para enfrentarse
al partido oficial por disgusto, frustración o desengaño. Estas
alianzas se dan en contra de algo y no a favor de alguna alter-
nativa política o de coincidencias en aspiraciones ideológicas.
Son alianzas coyunturales y efímeras pero que permiten una buena
movilización de masas que por lo general se traduce en votos fa-
vorables al PAN.

Otras veces, y una vez realizados los comicios, se dan "alian-
zas" para exigir el reconocimiento de supuestos triunfos. Lo más

de los casos es el PAN el partido "agraviado" y el resto lo apoya, mencionando de nuevo el caso de Chiapas, en las elecciones locales de 1982 el PAN reclamó supuestos fraudes en 20 municipios. Al tomar el Palacio Legislativo para exigir el reconocimiento a sus triunfos, fue apoyado por partidos como el PSUM, PST, y PPS que no reclamaban nada para sí, y simplemente prestaban apoyo al agraviado.(10)

Evidentemente, este tipo de alianzas se dan en forma muy circunstancial y resulta difícil caracterizarlas, ya que dependen de circunstancias y situaciones muy específicas y, en muchos casos efímeras. Acción Nacional aprovecha muy bien todas estas oportunidades y podría considerarse ésta su tónica en las entidades donde, por el atraso existente, el regionalismo o el apego a la tradición, la ciudadanía se guía más por la persona que por el partido que se supone representa.

En el norte del país la población, sometida a la influencia del estilo de vida norteamericano, es muy proclive a simpatizar con campañas y candidatos cuyo prototipo se asemeja al de los políticos estadounidenses. Como ejemplo, baste recordar el caso de Adalberto Rosas en Sonora. Campañas con amplia difusión, diálogos del candidato con la ciudadanía, postulación como candidatos, de personalidades con características admiradas en la comunidad (como el "self mademan"). Así es como se maneja en este terreno Acción Nacional, con campañas costosas y bien estructuradas, campañas la más de las veces financiadas por el propio candidato.

Origen estructural de la fuerza político-electoral de Acción Nacional

Al analizar los resultados electorales de 1982, para la fórmula de diputados de mayoría relativa, se puede trazar un panorama de la influencia del panismo en los diferentes estados de la República.

a) El norte

El Partido Revolucionario Institucional, que se ha caracterizado siempre por la efectividad del trabajo de base de sus sectores obrero y campesino, encuentra una situación difícil en los estados del norte del país. La CNOP enfrenta en toda su magnitud, y sin el apoyo que tradicionalmente representan la CTM y la CNC, las tácticas de penetración individualizada del PAN, producto de muchos años de trabajo de base y ahora capitalizadas masivamente. De hecho el Sector Popular en estas entidades se encuentra seriamente desorganizado. Se siente en el ambiente político su falta de presencia.

Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila y Durango son los estados del norte, donde la situación política interna podría calificarse de crítica. En todos ellos destaca la acción de tres variables sociales que explican con claridad las posibilidades que ha encontrado la oposición de derecha para lograr avances tan contundentes.

En primer lugar, la ganadería y la agricultura que se desarrollan en estos estados son básicamente de tipo empresarial. Existe, en este sentido, una notable ausencia de población campesina, en vista de que el trabajo agrícola se desarrolla con base en el uso de la fuerza de trabajo de jornaleros, que sólo adquieren presencia en estas entidades en forma estacional. El resultado político de estas características es el profundo desaliento de las centrales campesinas del PRI.

Una segunda fuerza variable se detecta al observar que, gran parte de la fuerza económica en estos estados se concentra en las maquiladoras, las cuales mantienen como línea de acción política la de impedir a toda costa la formación de sindicatos de trabajadores, lo que dificulta significativamente la labor del sector obrero priista. Aunado a esto, se tiene que la población femenina constituye la principal fuerza de trabajo en las maquiladoras, y que, de hecho, discriminan el trabajo del hombre. Este factor imprime a las entidades del norte del país características socio demográficas que indiscutiblemente repercuten en la dinámica política interna de cada estado. El elevado índice de la población masculina, brindan al PAN un terreno fértil para su reproducción, en vista de que le permite aplicar con toda intensidad sus tácticas tradicionales de penetración política en círculos femeninos de las zonas urbanas.

En tercer lugar, todos estos estados se caracterizan por contar

con centros urbanos de envergadura, donde las clases medias y populares constituyen un amplio sector. La difusión del estilo de vida norteamericano, la admiración por la "democracia" y "libertad" al estilo estadounidense, el individualismo, los modelos de prestigio y status y, en general, la aguda penetración de la ideología anglosajona, propiciados por la cercanía de fronteras, constituyen aspiraciones de una clase media sin raíces históricas sin memoria política de su país. Ante esta situación el proyecto panista encuentra un caldo de cultivo propicio donde la penetración individualizada y la crítica constantes a la imagen PRI-Gobierno empieza a dar resultados masivos.

Los distritos donde obtuvo una mejor votación el PAN, en estos estados, fueron los ubicados en zonas urbanas o conurbanas, por ejemplo, en Baja California los distritos 01, 02, 04, 05, y 06, correspondientes a Mexicali y Tijuana y parte de la zona rural. En Coahuila fueron el 02, 03 y 04, correspondientes a Torreón, Monclova y Piedras Negras respectivamente y en forma similar se da en los otros estados del caso. (11)

El único estado fronterizo que no cabe en el contexto de esta explicación es Tamaulipas. La fuerza del sindicato de PEMEX y el hecho de que gran parte de los líderes sindicales sean también prósperos empresarios crea una serie de vínculos que impiden la disgregación de las fuerzas políticas. El PAN tiene presencia en el estado y, ciertamente, desarrolla una actividad política sobre todo en la zona fronteriza, donde ha comenzado a -

capitalizar para sí la clientela tradicional del PARM. el promedio de votos para Acción Nacional en este estado fue de 6.6%.

En Nuevo León, estado nortero caracterizado por la existencia de grandes grupos empresariales, el PAN concentra su fuerza en la ciudad de Monterrey y Guadalupe, ciudad cercana a la capital.

Algunos de los más destacados panistas a nivel nacional son originarios o radicados en la ciudad de Monterrey; tales son - casos de Pablo Emilio Madero, Fernando Canales Clariond, Clariond Reyes y Conchello, entre otros.

En Monterrey la fuerza panista se ubica, por un lado, entre las clases medias acomodadas que habitan en colonias residenciales como la del Valle, Vista Hermosa, El obispado, etc.; por otra parte, están los sindicatos independientes en los cuales parece darse una gran influencia de los empresarios, básicamente los panistas, que buscan orientar la actividad de sus trabajadores sobre todo en periodos electorales.

Cabe destacar que entre el sector obrero existe un gran rechazo hacia las centrales obreras priistas, sobre todo hacia la CTM, debido a las formas de gangsterismo sindical de que se les acusa.

Es notable, asimismo, la participación femenina a través de organizaciones católicas y asociaciones de colonos y residentes.

En los estados de Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Durango y Nuevo León el PAN logró una votación que osciló entre el 17% y el 33% del total estatal.

El norte del país constituye, en forma indudable, el bastión de la derecha, básicamente del PAN. Algunas versiones afirman que grupos regiomontanos como VISA, VITRO empiezan a interesarse y dar apoyo al PDM.

b) El centro y sur

En los estados del centro y sur del país la relación clero-iniciativa privada- PAN es evidente. Los casos más representativos son: Jalisco, Guanajuato y Yucatán donde el trabajo panista ha recibido buena respuesta en las zonas donde se ubican las empresas más fuertes y donde se da una importante participación política del clero.

La fuerza de Acción Nacional en Jalisco, por ejemplo se concentra en Guadalajara y su zona metropolitana, que abarca Zapopan, Tlaquepaque y Tonalá. En esta zona habita más de la mitad de la población del estado y se lleva acabo el 70% de la actividad económica del mismo.

Caso similar es el de Guanajuato, donde la fuerza panista se ubica en la ciudad de León, lugar de asiento de las empresas más importantes de la entidad y donde la Iglesia realiza gran labor, incluso al interior de gremios como el de los curtidores, así como entre los sindicatos, grupos de profesionales y empresariales que terminan por manifestar una fuerte influencia religiosa. Es importante recordar que en esta entidad existe una tradición sinarquista bastante importante.

Es estos estados para la clase media, conservadora y católica "gente de bien", la imagen tradicional del panismo y la influencia del clero resulta de gran peso. En Mérida por ejemplo, el clero no tiene una participación visible en política, sin embargo, el arzobispo Castro Rufz mantiene estrecha relación con grupos de empresarios y profesionistas. Estos grupos, políticamente maleables, se han venido constituyendo en base de apoyo al panismo.

En estos estados las centrales obreras y campesinas del PRI tienen, en general, una actividad importante y ejercen control sobre los sectores.

Las clases medias y populares quedan un tanto a la deriva y en ellas el trabajo panista, individualizado y con apoyo del clero parece estar dando buenos resultados.

Querétaro sería un caso aparte, En esta entidad el PAN obtuvo un ascenso que podría calificarse hasta de circunstancial. En la ciudad de Querétaro, donde ciertamente se asien-

ta la mayor fuerza panista del estado, la mala selección de -
candidatos para presidente municipal por parte del PRI coinci -
dió con la postulación, por parte de Acción Nacional, de un -
candidato con mayor arraigo y popularidad. Las elecciones --
fueron difíciles y, si bien, Acción Nacional no logró el --
triunfo a nivel municipal sí obtuvo un incremento en su vota -
ción para elecciones federales.

En los estados de Jalisco, Guadalajara, Querétaro y Yuca -
tán la votación para el PAN, en las elecciones para diputados
federales de 1982, osciló entre el 15% y el 25% del total es -
tatal.

- El nivel municipal: importancia.

Resulta interesante notar la relación que se manifiesta -
entre los logros a nivel municipal y el resto de los comicios
sean locales o federales. En términos generales puede decir -
se que cuando un partido político, cualquiera que éste sea, -
logra afianzarse en un municipio es probable que su avance en
otros niveles electorales sea más firme. Cuando se gana un -
municipio existe la tendencia a que se convierta en un bas -
tión político ideológico con altas posibilidades de expansión.

Algunos casos representativos serían:

- Sonora. Hasta hace diez años el PAN era un partido peque -
ño y sin gran representación. En 1976 ganó su primera -

presidencia municipal en la entidad, Hermosillo, tres años después ganó Ciudad Obregón, Empalme, Huepac y Agua Prieta. En 1982 volvió a ganar Hermosillo y Agua Prieta, logrando también el triunfo en San Luis Río Colorado.

En las elecciones federales los distritos en los que mejor votación obtuvo el PAN fueron: 02 y 06 (Hermosillo) 03 -- Guaymas (zona aledaña a Empalme), 05 (San Luis Río Colorado) y 07 Cajeme (donde se ubica Ciudad Obregón).

Puebla. Las bastiones tradicionales del panismo poblano - los constituyen Tehuacán y la Ciudad de Puebla. En la primera el PAN ha logrado varias veces la presidencia municipal y actualmente la controla. Al observar los resultados electorales de 1982 resulta interesante observar que el -- distrito donde Acción Nacional obtuvo un mayor porcentaje de votos (31.73%) fue el 06, correspondiente a Tehuacán, - en segundo lugar quedaron los distritos 01, 02 y 11 correspondientes a la Ciudad de Puebla y asiento del más importante clero, empresariado y liderazgo panista poblano.

Querétaro. Las elecciones federales de 1982 coincidieron con las locales. En el nivel municipal se suscitó un gran descontento en la Ciudad de Querétaro, por la selección de un candidato impopular por parte del PRI; el PAN obtuvo -- una cantidad de votos impresionante y, si no ganó, quedó - muy cerca del triunfo. En las elecciones federales los --

resultados para el PAN en los tres distritos queretenses fueron los siguientes: 01 (Querétaro) 30.57%, 02 San -- Juan del Río 7.74%, 03 (El Marquez) 6.44%.

- Oaxaca. En las elecciones de 1982 el PAN obtuvo sus mejores resultados de la entidad en la capital y en el distrito 06, correspondiente a Huajuapán de León y cuya cabecera, del mismo nombre, había ganado Acción Nacional -- en las elecciones de 1981. En la zona que abarca este -- distrito el PAN tiene dos presidentes municipales.

- Coahuila. En esta entidad el PAN tiene un gran ascen-- diente básicamente en las zonas urbanas. El distrito -- donde obtuvo una mejor votación fue el 03, correspondien-- te a Monclova, y donde recibió el 45.63% de la votación. Cabe hacer notar que Monclova es un municipio panista -- desde 1981.

Es conveniente resaltar que en este municipio ninguno de los estantes partidos de oposición consiguió ni siquiera el 1% de la votación total.

Estos son algunos ejemplos que permiten observar la im-- portancia del nivel municipal, no sólo en sí mismo, sino por-- sus posibles repercusiones a mediano plazo.

El PAN manifiesta tendencia a profundizar aún más su tra-- bajo a nivel municipal y muestra un gran interés por la capta-- ción y endoctrinamiento de jóvenes en él.

El Distrito Federal y el Estado de México.

El Distrito Federal y el Estado de México constituyen los dos núcleos de mayor población en el país; ésta población es mayoritariamente urbana. En estas dos entidades se ubica gran parte de la fuerza industrial del país, así como un gran número de asociaciones y grupos empresariales.

En el Estado de México, la fuerza del PAN se concentra en colonias de clase media a alta como son Echegaray, Satélite, algunas partes de Aragón, La Herradura, etc., en forma reciente y como parte de su nueva estrategia, el PAN ha iniciado la realización de trabajo de base en colonias populares como el Molinito, Ciudad Nezahualcoyotl, Cuautitlán, entre otras.

Resulta sintomático notar que casi todos los distritos electorales del Distrito Federal y el Estado de México se encuentran encuadrados en dos tipos: a) distritos electorales con baja votación para el PRI (menor o igual al 60% del total de votos) y b) distritos electorales con alta votación para el PAN (mayor o igual a 30%), y baja votación para el PRI.

En el primer caso caen 29 de los 40 distritos electorales del Distrito Federal y 20 de los 34 distritos del Estado de México. En el segundo caso caen otros 10 de los 40 distritos del Distrito Federal, y 5 de los 34 del Estado de México; uno

de estos cinco lo ganó por mayoría relativa el PAN, es el distrito XVIII, donde el candidato fue José Armando Gordillo M.

En estas dos entidades resultan evidentes dos problemas:

- la falta de trabajo de base priista
- la penetración panista, no sólo en sectores medios a altos, sino en colonias populares, fábricas, asociaciones de colonos, profesionistas, etc.

Cabe recordar que para las elecciones de 1985, en el Distrito Federal el PAN tiene 40 planes de trabajo (uno por distrito electoral) que llevaron a cabo sendos comités de base y cuyo aspecto nodal es la visita domiciliaria.

Aunque el PRI continúa siendo el partido en el poder y resultan indudables sus triunfos, en forma tendencial, se detectan los riesgos de un desgaste del partido mayoritario y de un avance consistente de Acción Nacional. La falta de trabajo del PRI, particularmente en sus sectores populares, combinada con el ascendiente que parece tener Acción Nacional sobre los grupos medios urbanos, arrojan una perspectiva francamente desalentadora para el partido en el poder.

Por otra parte, es importante destacar que tanto en el Distrito Federal como en el Estado de México el abstencionismo manifiesta una tendencia a la baja. La gente está votando y -

cabe preguntarse ¿por quién?. Si en términos porcentuales de 1961 a 1982, el PRI ha perdido un 39.59% en sus votos, en el Estado de México, y el PAN pasó de 0.50% a 24.35%, de 1961 a 1982, la respuesta es obvia.

Aunque el resto de la oposición manifiesta cierto avance es Acción Nacional quien está capitalizando crisis y descontentos.

Selección de candidatos a puestos de elección popular

La selección de candidatos reviste características diferentes, según el tipo de comicios de que se trate. Para elecciones federales la tónica del partido parecería ser la de elegir como candidatos a sus propios miembros. En una sola ocasión se dió el caso de que se presentaran como candidatos, para presidente de la República y diputados federales a personalidades destacadas en ámbitos ajenos a la política, fue en 1946 y nunca se repitió. Actualmente sería difícil que a nivel federal esta situación volviera a darse.

Acción Nacional considera que puede presentar candidaturas y ganar bajo la bandera del partido, ya que a estos niveles la gente no vota tanto por el candidato, que las más de las veces le es desconocido, sino por el PAN que constituye un símbolo que ya se identifica con claridad. De ahí que no se descarten del todo la posibilidad de presentar candidaturas de personas con mucho trabajo comunitario, a pesar de que sean ajenas al partido, aunque este sería en casos excepcionales.(1/2)

A nivel de elecciones locales las cosas cambian. Se hace necesario buscar candidatos bien identificados por la ciudadanía, personalidades a las que la gente admire o con las que se sienta cercana. Aquí, de todo, desde expropietas resen

tidos, personas con tradición de lucha por la comunidad, empresarios, profesionistss, "hombre de bien", son en muchos de los casos personas ajenas al partido, a las cuales les resulta fácil su ingreso ya que el partido sólo pone dos condiciones: que acepten los principios de doctrina como válidos y que se sujeten a los estatutos.

Trabajo partidista

El trabajo partidista, tanto a nivel urbano como rural, - presta gran atención al endoctrinamiento de mujeres y jóvenes. La existencia de una Secretaría de promoción femenina y de un movimiento juvenil, desde el nivel municipal, indica la importancia de estos grupos sociales para el panismo. Sin embargo, la dirección del partido empieza a percibir que no basta con la afiliación o simpatía de simples ciudadanos; para crecer, - se hace necesario contar con bases amplias en los sectores sociales claves.

Atendiendo a dicha necesidad se empiezan a plantear las primeras líneas para penetrar sindicatos y agrupaciones profesionales, aunque siempre, siguiendo sus tradiciones tácticas, desde abajo. Además, por cuestión de estatutos, no se pueden integrar al partido sindicatos o grupos en forma comparativa, la afiliación tiene que ser individual. Ante esta situación, se plantean dos posturas al interior del partido: una, la - tradicional, que considere que con la presión ejercida desde

afuera basta, esto es, que con la gente que afilia en forma individual y que reproduce la labor del partido entre sus - compañeros de trabajo es suficiente. Tal es el caso, por ejemplo, de la participación de obreros como Tomás Carmona o Samuel Gutiérrez Barajas, de algunos trabajadores industriales de Salamanca, de campesinos como Adrián Ochoa Olvera, como S. Xochihua, militante sinaloense que ha ocupado la presidencia en el Comité Directivo Municipal de los Mochis, como Lorenzo Reynoso empleado de la Tesorería del Departamento del Distrito Federal.

Sin embargo, la corriente Madero-Conchello considera la necesidad inminente de la penetración de sindicatos y grupos, y hablan de hacerlo incluso con aquéllos que pertenecen al - "partido oficial". Esta táctica constituirá un importante elemento de fortalecimiento para el PAN ante la existencia de un posible descontento de las bases hacia los líderes formales. El partido cuenta ya con una cierta presencia en sindicatos de trabajadores al servicio del estado, sin embargo, se espera que esta labor de penetración redunde en frutos electorales verdaderamente considerables hasta 1988.

Por otra parte, también resulta de gran importancia para el fortalecimiento del partido el apoyo de una serie de agrupaciones, tanto cívicas como gremiales, que simpatizan con algunos de los planteamientos de Acción Nacional. Por ejemplo, - la Asociación Provida en algunos momentos ha externado su simpatía por la defensa de los derechos humanos y el aborto, --

entre otras posturas afines a los panistas; lo mismo ocurre - con algunas organizaciones de empresarios que, por la defensa del partido hacia la propiedad, simpatizan con él e incluso - dan cooperaciones de tipo económico que, según los panistas, son a título personal y no implican ningún compromiso hacia el empresario como sector.

Con vista a las elecciones de 1985, el PAN realizó -- una fuerte labor propagandística con base en la visita domici- liaria. Este tipo de trabajo, piensan los panistas, les dará buenos resultados básicamente en zonas urbanas. Por ejemplo, en el Distrito Federal cuentan con buena organización en los 40 distritos electorales y cada distrito ha elaborado su plan de trabajo, todos sobre la base de la visita domicillaria.

Tanto Madero como los directivos regionales capitalinos consideran que en el Distrito Federal, se va a ganar "de calle", según sus propias palabras. Aseguran que si se realiza ran elecciones locales en el Distrito Federal, ganarían en la mayor parte de los distritos. Esta afirmación no parece ajena a la realidad. Los resultados electorales de 1982 mostraron una tendencia fuerte a la baja en la votación para el PRI, que en casi todos los distritos obtuvo menos del 50% del total de votos.

La labor individual panista y el descuido de este tipo de trabajo, por parte del partido en el poder, podría arrojar resultados para nada sorprendivos pero si preocupantes.

Relación PAN iniciativa privada

La utilización que hace la iniciativa privada de Acción Nacional resulta interesante. A nivel nacional se negocia - con el gobierno o el partido dominante, algún panista comenta a este respecto que no son un partido de industriales y que, si lo fueran, probablemente ya estarían en el poder. Sin embargo, a nivel estatal y regional, la vinculación -- PAN-iniciativa privada, sobre todo en el norte del país, es bastante evidente. Los empresarios son quienes tienen todas las posibilidades de ganar, negocian como clase con el centro y presionan como grupo en forma local. Evidentemente esto - constituye un riesgo para Acción Nacional, que queda bastante expuesto a los vaivenes de las relaciones empresarios-gobierno; sin embargo, es claro también que su posición político-electoral está ampliándose bajo esta nueva tónica partidista, tan cuestionada por los viejos militantes.

Para un partido con franca vocación de toma de poder, - que es como se manifiesta actualmente el PAN, la cuestión del financiamiento resulta fundamental. En la actualidad, las - cuotas de los miembros, las rifas y sorteos, las cooperaciones espontáneas, la venta de libros y la cuota del 33% de su sueldo, que entregan los diputados del partido no constituyen ingresos suficientes para financiar en forma adecuada las labores partidistas. Del subsidio otorgado por la Comisión Federal Electoral el PAN sólo acepta el papel oficial vía PIPSA y el tiempo en radio y televisión. A este respecto existen

dos posturas al interior del partido, por un lado, los que, - como Preciado Hernández, pugnan porque se excepte el subsidio en aras de una mayor efectividad proselitista y, por otro, - los que consideran que no debe aceptarse el subsidio del gobierno bajo ninguna circunstancia, ya que ello implicaría un nivel de dependencia tal que obligara a una pérdida de la ca lidad moral requerida para criticarlo.

Esta situación, aunada a las tendencias proempresariales de la actual directiva panista, ha hecho que Acción Nacional se incline abiertamente por el apoyo que la iniciativa privada le ofrece. Empresarios de grupos como el de Monterrey, - Alfa, empresas como Visa, Vitro; asociaciones patronales como COPARMEX, CONCANACO, el CCE, etc, hacen sustantivas aportaciones económicas al partido. Cabe pensar que existe no sólo - una identificación ideológica, sino muy probablemente una intención de mantenerlo como alternativa de presión. El hecho de algunos importantes empresarios como José Luis Coindreau y Manuel Clouthier piensan en lanzar su candidatura para gobernadores de Nuevo León y Sinaloa, respectivamente, a través de Acción Nacional, evidencia la postura de ciertos sectores empresariales y la clara utilización, que se hace del partido.

A lo largo de la historia panista la vinculación PAN-empresarios ha sido voluble. Por ejemplo, cuando Acción Nacional se proclamó como solidario con Vallejo, ante las represiones sufridas por este líder obrero, algunos empresarios promi

nentes como el banquero Anibal Iturbide dejaron el partido. Posteriormente regresaron. Actualmente están viviendo una de las mejores etapas de su relación.

Resulta claro que la iniciativa privada aspira a llegar al poder sin el PRI y no con el PAN, sino a través de él.

En un futuro próximo cabe esperar:

1. Un fortalecimiento electoral del PAN en el nivel local. El nivel federal se verá detenido por el sistema a través de negociaciones.
2. Un apoyo cada vez más abierto por parte de la iniciativa privada, cosa que en el norte del país ya es un hecho, así como una participación cada vez más activa de este sector en filas del partido.
3. Dado el interés del gobierno norteamericano en el proceso político del país cabe esperar una creciente difusión de lo que ocurra en México en términos político-electorales.
4. En este sentido no resultaría improbable que el PAN reciba ayuda en términos de asesoría del gobierno norteamericano y de la CIA.
5. Cabe esperar serias divisiones al interior de Acción Nacional y en cada vez mayor alejamiento entre su discurs-

so ideológico y sus fines y objetivos reales.

6. El proyecto panista será cada vez más el de la burguesía.
7. Las críticas al sistema no serán ya las de una oposición que parte de los mismos supuestos básicos que tiene el grupo en el poder y cuestiona en aras de un mejor funcionamiento, sino que serán los de una oposición que se vale de cualquier argumento, por descontextualizado que resulte, para desgastar la imagen de su contrario.
8. Existe una corriente, aún no bien delimitada, que pugna por una mayor agresividad y actitudes violentas por parte del partido, uno de sus principales voceros es Jesús González Schmall. Esta corriente resulta contraria a los planteamientos de P.E. Madero sin embargo, cuenta con muchas simpatías entre militantes y simpatizantes panistas. No resultaría improbable que tendiera a fortalecerse.

- (1) Duverger, Maurice; op. cit. p. 31.
- (2) Martínez Nava, Juan Conflicto Estado-empresarios en los gobiernos de Cárdenas, López Mateos y Echeverría; Nueva Imagen, México, 1984, pp. 91-92.
- (3) La Prensa 15/III/36 p.3
- (4) Según Meyer, op. cit., los más activos fueron aquellos relacionados con la banca y el grupo Monterrey. Este apoyo sino desapareció si se minimizó durante un largo período y no es sino hasta 1975 en que vuelve a cobrar bríos y para 1984, con la llegada de Pablo Emilio Madero a la presidencia de Acción Nacional, casi es evidente.
- (5) Martínez Nava, J., op. cit., p. 121
- (6) Ibid, p. 169
- (7) Baste recordar las críticas hechas por Raúl González Schmall o Raúl Velasco Zimbrón a raíz de la violencia desatada en Coahuila a principios de 1985, la creciente salida de algunos miembros del Comité Regional de Guerrero; la fundación del Partido Acción Nacional Auténtico (PANA) en Sonora, o el proyecto de nuevo partido, solidarista, que retome las ideas originales de Acción Nacional.

(8) La labor realizada por la CIA y la Fundación Heritaje en este sentido es muy clara y va desde pasar informes falsos sobre la actividad política en México hasta una serie de programas donde se considera como recomendable -- apoyar al PAN para generar el bipartidismo en México y - en última instancia tener al interior del gobierno mexicano una corriente de eventual apoyo y simpatía hacia -- las políticas reaganas. Cfr. Ramírez Carlos "México era preocupación de la administración Reagan desde 1980" en El Día 27 de marzo de 1985, p. 8.

(a) Reforma Política T. IX p. 157-217.

(10) Entrevista con el Lic. Armando Paz Chacón, Delegado del Registro Nacional de Electores en Chiapas, diciembre de 1983.

(11) El análisis se realizó con base en los datos que aparecen en la Reforma Política T. IX.

(12) Entrevista con el Ing. Adalberto Rosas L., expresidente municipal panista del municipio de Cajeme y excandidato a la gubernatura de Sonora, en las elecciones de 1985, - febrero de 1985.

B I B L I O G R A F I A G E N E R A L

- Abruch Linder, Miguel "La cruzada empresarial" en Nexos No. 64
México, abril de 1983.
- Arriola, Carlos "a crisis del Partido Acción Nacional (1975-
1976)" en Las crisis del sistema político mexicano; El Co-
legio de México, México, 1977 .
- Bartra, Roger "Viaje al centro de la derecha" en Nexos No. 64,
México, abril de 1983.
- Calderón Vega, Luis 40 Años de Lucha política 2da. ed. PAN, -
México, 1980.
- Campbell, Hugh, G. La derecha radical en México 1929-1949, SEP
col. sepsetentas, México, 1976.
- Careaga, Gabriel Mitos y fantasías de la clase media en Méxi-
co; Joaquín Matiz, México, 1975.
- 45 Años de lucha en la Plaza Pública; ed. PAN, México, 1984.
- Chávez, Elías "Conchello dió subsidios para dividir al PAN" -
en Proceso no. 76, 17/IV/78.

Christlieb Ibarrola, Adolfo Temas Polfticos; ed. PAN, México, 1983.

Delhumeau, Antonio et. al. México: realidad polftica de sus - partidos; IMEP, México, 1977.

Documentación Pontificia T. I y II; Helios, México, 1939.

Duverguer Maurice Los partidos polfticos; FCE, México, 1979.

Estatutos; ed. PAN, México, 1980.

Fuentes Díaz, Vicente Los partidos polfticos; ed. PAN, México, s/f.

García Viga, Juan "El Futuro de México y Acción Nacional" Dis curso, fotocopia, México, s/f.

González Luna, Efraín Humanismo polftico T. I y II; ed. PAN, - México, 1984.

González Morfín, Efraín Cambio democrático de estructuras; ed. PAN, México, 1976.

Hansen, Roger D. La polftica del desarrollo mexicano; Siglo - XX, México, 1976.

Iribarren, Pablo Misión Chamula; ed. del autor, San Cristóbal de las Casas, Chis., 1980.

Krauze, Enrique Caudillos Culturales de la Revolución Mexicana; Siglo XXI, México, 1982.

Loaeza, Soledad Classes Moyennes, Democratie et Nationalisme au Mexique (These doctoral), Institut d'Etudes Politiques de Paris, fotocopia, 1983.

Loaeza, Soledad "Conservar es hacer Patria (La derecha y el - conservadurismo mexicano en el Siglo XX)" Nexos 64, México, abril de 1983.

Loaeza, Soledad "El Partido Acción Nacional; la oposición -- leal en México" en La vida política en México 1970-73; - CEI El Colegio de México, México, 1974.

"Los regionmontanos intentan hacer al PAN empresarial, dice - Calderón Vega" en Proceso No. 380, México, 13/II/84.

Martínez de la Vega, Francisco "El pluripartidismo ausencia - reiterada" en Nueva Política No. 2, México, 1976.

Martínez Nava, Juan Conflicto Estado-empresarios en los gobiernos de Cárdenas, López Mateos y Echeverría; ed. Nueva -- Imagen, México, 1984.

Meyer, Jean ¿El sinarquismo un fascismo mexicano? 1937-1947; - Joaquín Mortiz, México, 1979.

Meyer, Lorenzo "La encrucijada" en Historia General de México
T. II, ed. El Colegio de México, 1981.

Plataforma Polftica del PAN 1976; ed. PAN, México, 1976.

Plataforma Polftica del PAN 1979-1982; ed. PAN, México, 1979.

Poniatowska, Elena Domingo Siete; Océano, México, 1983.

Principios de doctrina; ed. PAN, México, 1980.

Ramfrez, Carlos "México era preocupación de la administración
Reagan desde 1980" en El Día, México, 25/III/85.

Reforma Polftica T. IX; Comisión Federal Electoral, México 1982.

3a. Conferencia del Episcopado Latinoamericano, "La evangeliza
ción en el presente y el futuro de América Latina", CELAM
Puebla, 1979.

Vargas, Hugo "Nuevas vidas ejemplares de Salvador Abascal a -
Luis Pazos: estampitas de la derecha mexicana" en Nexos
No. 64, México, abril de 1983.

Vicencio Tovar, Abel "La Nación Mexicana y sus valores"; Dis-
curso, fotocopia, México, 11 de febrero de 1983.

ENTREVISTAS REALIZADAS

- a) Ing. Pablo Emilio Madero Belden, Presidente del CEN del PAN realizada en dos sesiones durante el mes de octubre de 1984 en el D.F.
- b) Lic. Carlos A. Gómez, Oficial Mayor del Comité Regional del PAN en el D.F., realizada en cuatro sesiones durante el mes de octubre de 1984 en el D.F.
- c) Fernando Villamil, Secretario de educación política del PMT, realizada en una sesión durante el mes de septiembre de 1984 en el D.F.
- d) Lic. Raúl González Schmall, jefe del departamento de Derecho de la UIA, ex-secretario del CEN del PAN, solidarista connotado, realizada en una sesión en marzo de 1985 en el D.F.
- e) Lic. Artmundo Paz Chacón, Delegado del Registro Nacional de Electores en Chiapas, realizada en dos sesiones en diciembre de 1983.
- f) Ing. Adalberto Rosas L., expresidente municipal de Cajeme y ex-candidato a la gubernatura de Sonora, realizada en una sesión durante febrero de 1985.