



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

Facultad de Economía

Efectos de la Inflación en las Adquisiciones de Importación Enfoque del Instituto Mexicano del Seguro Social Período 1985 1987

T E S I S

Que para obtener el Título de:

Licenciado en Economía

PRESENTA

Eva Greisa Rodríguez Mejía



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# FACULTAD DE ECONOMIA

SEMINARIO: ECONOMIA DE LA PRODUCCION

NOTA IMPORTANTE:

ESTA TESIS ES LA N° 55 DIRIGIDA  
POR EL:

DR. JAIME MANUEL  
ZURITA CAMPOS



FE-UNAM-198 7

EFFECTOS DE LA INFLACION EN LAS ADQUISICIONES DE IMPORTACION  
ENFOQUE DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL  
PERIODO 1985 - 1987

P R O L O G O

I N T R O D U C C I O N

CAPITULO 1. DETERMINANTES ESTRUCTURALES DE LA POLITICA ECONOMICA  
DE LOS ULTIMOS AÑOS.

1.1 ANTECEDENTES

1.2 CARACTERISTICAS DE POLITICA ECONOMICA 1986

1.2.1. GASTO PUBLICO

1.2.2. POLITICA MONETARIA

1.2.3. DEVALUACION

CAPITULO 2. EL SECTOR PUBLICO Y SU PARTICIPACION EN LA ECONOMIA  
NACIONAL.

2.1 DIRECCION Y REPERCUSION DE LA INVERSION

2.1.1. SU IMPORTANCIA EN EL SISTEMA ECONOMICO DE  
MEXICO.

2.1.2. CARACTERISTICAS DE LA INVERSION DEL SECTOR  
PUBLICO.

2.2 EL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL (I.M.S.S.)

2.2.1. ORIGENES E INFORMACION ECONOMICA INSTITUCIONAL

2.2.2. ESTRUCTURA ORGANICA

2.2.3. LOS EFECTOS DE LA POLITICA ECONOMICA EN LAS  
POLITICAS DE ADQUISICION.

2.2.4. BASE LEGAL Y PROCEDIMIENTO DE ADQUISICION.

CAPITULO 3. ANALISIS DEL IMPACTO FINANCIERO DEL DESLIZAMIENTO DE LA MONEDA EN LAS ADQUISICIONES REALIZADAS POR EL INS TITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL. PERIODO 1985-1986.

3.1 DETERMINACION DE LA MUESTRA

3.2 ANALISIS DESCRIPTIVO DE 6 EXPEDIENTES DE ADQUISICION, A TRAVES DE IMPORTACION DIRECTA.

3.2.1. CUADRO RESUMEN DEL ANALISIS, COMPARATIVO EN-- TRE IMPORTES ESTIMADOS Y REALES DE UNA MUES-- TRA DE PEDIDOS DE IMPORTACION.

CAPITULO 4. LA POLITICA ECONOMICA 1987 Y LOS CRITERIOS DE ASIGNACION A PRECIOS OPTIMOS, CONSIDERANDO LA DEVALUACION.

4.1 ESTRATEGIA ECONOMICA PARA 1987

4.2 PROYECCION DE DEVALUACION DEL ULTIMO AÑO.

4.2.1. EL PROMEDIO DE DEVALUACION DEL ULTIMO AÑO.

4.2.2. PORCENTAJES DE DEVALUACION DE LOS ULTIMOS 4 MESES DE LA FECHA DE ASIGNACION.

4.2.3. ACTUALIZACION DINAMICA Y PONDERACION.

4.2.4. VALIDACION DE LOS METODOS PROPUESTOS Y TABLA DE FACTORES DE DEVALUACION.

4.3 LOGROS Y PERSPECTIVAS DE LAS IMPORTACIONES VIA ANALISIS DE TIPO DE CAMBIO PROYECTADO.

4.3.1. EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD..

RESUMEN Y CONCLUSIONES.

BIBLIOGRAFIA.

FACULTAD DE ECONOMIA

SEMINARIO: ECONOMIA DE LA PRODUCCION

# PROLOGO.—

FE - UNAM - 198 7

FACULTAD DE ECONOMIA

SEMINARIO ECONOMIA DE LA PRODUCCION

# INTRODUCCION

FE-UNAM-1987

## INTRODUCCION .

El fenómeno económico mundial que se percibe y reciente fundamentalmente en los países subdesarrollados, traduciéndose en una crisis -- económica particularmente en el mercado cambiario de monedas, vinculada íntimamente a la inflación reflejada en la pérdida del poder adquisitivo del peso mexicano, no permite ausentarse de esta circunstancia del comercio exterior al evaluar en la actualidad cual será la mejor alternativa de compra.

Las políticas económicas establecidas, en nuestro país, reflejan el cambio en la estrategia de crecimiento, dando un viraje del mercado interno al externo, eliminando subsidios, redoblando los esfuerzos -- por mantener políticas realistas de precios y tarifas, de tipo de -- cambios y de tasas de interés intensificando los procesos de desvinculación de empresas públicas no estratégicas ni prioritarias, de -- aliento a la inversión extranjera, de reacionalización de la protección comercial y la adhesión de México al Gatt.

La permanente devaluación de la moneda nacional afecta de manera contundente las adquisiciones, no tan sólo de importación sino también aquellas que se presentan con las características de ser de compra -- en moneda nacional.

En lo que respecta al modelo metodológico de investigación empleado en la comprobación de "Los efectos de la inflación en la adquisición de importación en el Instituto Mexicano del Seguro Social en el -- período 1985-1986". Tema a desarrollar se refiere al RAZ.<sup>1/</sup>

Así para este estudio se revisó una muestra de las adquisiciones de importación cuya entrega se haya realizado durante 1985-1986 en el Instituto Mexicano del Seguro Social.

Se analiza este período porque en él se ha recibido un considerable número de pedidos de importación para la Institución, la cual atravesó por un período de recesión de adquisiciones de bienes de inversión de tal manera que de 1982 a 1984 no se adquirió este tipo de -- insumos.

<sup>1/</sup> Véase, Zurita, C. Jaime, Las pautas del Raz. 80 en la Investigación Económica (N. de H.)



Asimismo, el limitado número de proveedores identificados como nacio  
nales obligaron al Instituto a realizar las adquisiciones a través -  
de importación, situación que a la fecha continúa.

Es por lo anterior, que es necesario analizar las características --  
del sector público en donde describiremos al Instituto Mexicano del  
Seguro Social en sus orígenes, estructura orgánica, así como la base  
legal en que se fundamenta la adquisición.

La presente investigación pretende señalar algunos factores y conside  
raciones que permitan elegir una mejor opción de compra, que en prime  
ra instancia hubiese parecido desfavorable para los objetivos del Ins  
tituto.

Propondremos un procedimiento estimado para calcular la devaluación  
de la moneda nacional en un lapso mínimo de un año.

Los objetivos de esta investigación son:

- Presentar a los órganos del Instituto algunas consideraciones econó  
micas que influyen en la selección de proveedores en negociaciones  
de importación lo que a su vez nos permite, a través de un análisis,  
encontrar alternativas que sobre todo aseguren el servicio que pres  
tan las Unidades en oportunidad, calidad y precio.
- Exponer en forma sintética el proceso devaluatorio mexicano.
- Estimar la devaluación durante 1987.
- Identificar la metodología utilizada en las adquisiciones de bienes  
de inversión en el Instituto Mexicano del Seguro Social.
- Proponer un procedimiento de selección que permita valorar los tiem  
pos de entrega de los bienes propuestos por los proveedores.
- Identificar una muestra de las adquisiciones de bienes de proceden-  
cia extranjera y a través de ella demostrar que las adquisiciones -

realizadas no se efectúan a precios óptimos, ésto sin tomar en cuenta el proceso de devaluación.

- Estimar si la devaluación se mantendrá en forma paulatina.

Dado que el presente análisis pretende cambiar el procedimiento de selección de los proveedores de artículos de importación de una Institución Para-estatal, cuyos funcionarios hacen suya, según la política -- económica gubernamental del momento, por lo cual esta investigación -- tendrá cómo eje central teórico la política monetaria debido a que, para importar, se requieren divisas. Sin embargo sabemos que es necesario comentar otras teorías que expliquen los orígenes de la crisis económica, no tan sólo en el país sino también en el ámbito internacional.

Por lo anterior, la escuela cepalina será un marco teórico de apoyo, - muy importante a desarrollar en este documento.

Sin embargo la crisis económica mundial es claramente explicada a través de dos teorías, una la escuela de cepal y la otra los exponentes de la política monetaria.

Las causas de la inflación, la dependencia económica y su expresión en el mercado de divisas serán categorías económicas que también serán analizadas bajo el enfoque de estas dos teorías.

Las principales fuentes serán los expedientes en los que se registran las adquisiciones que se recibieron durante 1986, dado la cantidad de pedidos que son, tomaremos una muestra representativa.

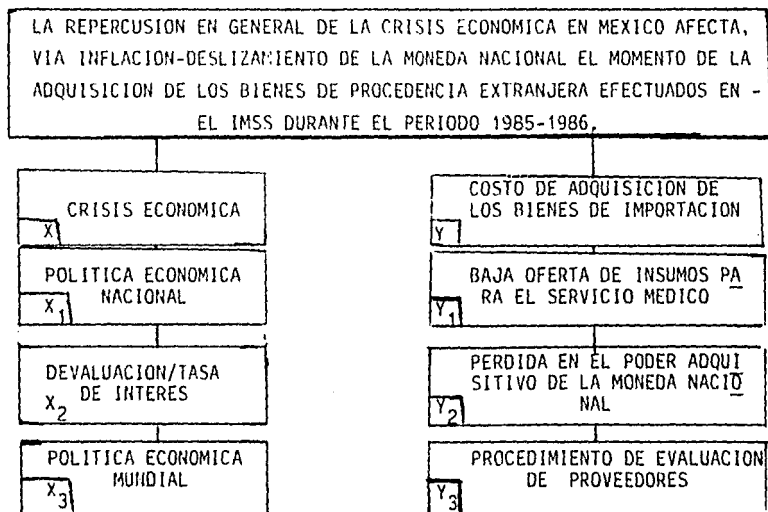
La inflación durante 1987 ascenderá mínimamente a 90 puntos, dando origen a que la devaluación se estime con un deliz diario de 2.33, lo que nos indica que al final del período, el dólar estará a 1,754.31 pesos diferente al pronóstico conservador que hacen las fuentes oficiales de 1.574 pesos por dólar.

La metodología de calificación de proveedores como lo indica la Ley de Adquisiciones, da origen a que el plazo de entrega no intervenga como principal factor de decisión.

La crisis económica que afecta al país, dado el "agotamiento" del modelo de acumulación desarrollado en el período estabilizador 1952-1970 afecta la moneda nacional vía deslizamiento de la moneda, las adquisiciones de importación que realiza el I.M.S.S.

El proceso de evaluación de la mejor oferta de los artículos de importación no incluye el análisis, como factor determinante del plazo de entrega ofrecido por los distintos fabricantes en el extranjero.

Esta situación adquiere su importación al conocer la forma de pago al proveedor en el extranjero; éste consiste en establecer una carta de crédito irrevocable por (n) divisas a favor de dicho proveedor, cobrable al momento en que embarca la mercancía con destino al IMSS, de tal manera que a mayor plazo el importe real traducido a moneda nacional se incrementa vía deslizamiento del tipo de cambio; así la hipótesis que se pretende demostrar en esta tesis se puede sintetizar en:



Como se observa en la gráfica anterior los factores identificados con la sigla "X" son denominados independientes ya que son los que inciden en el comportamiento de los identificados con la letra "Y" así podemos decir que la crisis económica incide en el costo de adquisición de los bienes de importación.

La crisis económica puede explicarse desde dos ángulos como resultado de los ajustes en el proceso de producción mundial que ha permitido a los países desarrollados colocar cierta etapa de producción en los países periféricos, con objeto de buscar un mayor beneficio radicado en la desigualdad de las remuneraciones de la fuerza de trabajo, sin embargo a nivel financiero se presentaban dos fenómenos; el desequilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos y el déficit del Sector Público.

Por otra parte el modelo de industrialización seguido, centrado en el mercado interno, es decir el proceso de sustitución de importaciones, también da origen a una limitada y casi nula producción de bienes de inversión para el servicio médico.

La política económica seguida para solucionar dicha crisis tiene entre otras las características de mantener la devaluación de la moneda nacional como una medida de favorezca el sector exportador. Por otra parte el alza de la tasa de interés esta encaminada a aumentar el ahorro interno para cubrir la demanda por crédito.

El menor poder adquisitivo que la inflación y la disminución de salarios y de empleo originan, reducen los niveles de utilización de la capacidad productiva y desestimula el crecimiento de la inversión.

La crisis económica analizada desde los efectos de las políticas económicas instrumentada por la presente administración permitirá estudiar indicadores tales como la política económica mundial, la devaluación, la tasa de interés, etc., el método a utilizar es la síntesis bibliográfica, a través de la sistematización bibliográfica.

Los indicadores dependientes que permitirán analizar el costo de adquisición de los bienes de importación serán la baja oferta de los insumos para el servicio médico, la pérdida en el poder adquisitivo de la moneda nacional y el procedimiento de evaluación de proveedores, entre otros, fueron investigados a través de los siguientes métodos: registro censal, síntesis bibliográfica, de muestreo, respectivamente.

Las técnicas usadas, para determinar la baja oferta de insumos para el servicio médico es la encuesta y para expresar sus resultados se presentará un cuadro de concentración que contenga el total de proveedores interesados en ofertar sus artículos al Instituto, para la pérdida del poder adquisitivo la sistematización bibliográfica y por último el procedimiento de evaluación se analizará a través del diseño del método, expresando a través de un cuadro de concentración.

En la presente investigación, dentro del Capítulo Uno, se analiza - que después del período económico estabilizador 1952 - 1970, cambian las políticas que a la fecha habían regido dando origen al fenómeno conocido con el nombre de inflación.

Sin embargo, este fenómeno tiene dos interpretaciones, el monetarista y el cepalista, mismas que serán desarrolladas en este capítulo.

Asimismo, detallaremos las características de la política económica - 1986, a través de 3 principales categorías: el gasto público, la política monetaria y la devaluación.

En el Capítulo Dos, se destaca el papel que juega el Instituto Mexicano del Seguro Social dentro de la política económica del Estado Mexicano.

Comentaremos principalmente la importancia y características de la inversión del sector público, un programa general de su organización y sus orígenes.

Se mencionan textualmente las leyes y normas que en materia de adquisiciones existen y que dieron origen al procedimiento de adquisición actual.

Como políticas explicaremos brevemente las tentativas que en fomento de la industria nacional se ha realizado con la finalidad de no continuar importando.

En el Capítulo Tres, se presentará una muestra representativa del fenómeno aludido en el que se comparan los precios aparentemente óptimos - ( a través de los cuales se seleccionaron los proveedores ganadores ), contra los precios reales, dado que estos últimos se realizan al efectuar el embarque, vía carta de crédito irrevocable bancaria, transcurrido un lapso que varía dependiendo de las condiciones del proveedor.

Por último en el Capítulo Cuatro, pretendo presentar un modelo en el que interviene como criterio de selección el deslizamiento promedio estimado durante el lapso de entrega.

Y como una alternativa a este planteamiento, un cuadro que permite también estimar un costo de oportunidad, dado la carencia de proyecciones de tipo de cambio a través de un modelo más elaborado.

Se validarán los tipos de cambio futuros obtenidos a través de los modelos propuestos.

Concluiremos este Capítulo con los logros y perspectivas que este estudio proporciona, no solo al Instituto Mexicano del Seguro Social, sino al País, vía apoyo adquisiciones en moneda nacional, además del fomento industrial que este procedimiento conlleva.

Es importante señalar que de difundirse el presente estudio, afectará además directamente a los organismos que conforman el Sistema Nacional de Salud.

# CAPITULO N° I

NOMBRE: ANTECEDENTES Y CRITERIOS GENERALES  
DETERMINANTES DE LA POLITICA ECONOMICA DE LOS ULTIMOS AÑOS.

FE-UNAM-1987...

## CAPITULO 1 ANTECEDENTES Y CRITERIOS GENERALES DETERMINANTES DE LA POLITICA ECONOMICA DE LOS ULTIMOS AÑOS.

### 1.1. ANTECEDENTES.

LA ÉPOCA MÁS REPRESENTATIVA DE LA ECONOMÍA MEXICANA DES -- PUÉS DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA ES LA LLAMADA DE DESARROLLO ESTABILIZADOR (1956-1970), DONDE SE CONOCIÓ UN FUERTE CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD DE PRECIOS, SIN EMBARGO, A PESAR DE ESTA, EL DESEQUILIBRIO EXTERIOR FUE PERMANENTE Y EN -- AUMENTO.

EL DÉFICIT ACUMULADO DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS FUE DE 474,1 MILLONES DE DÓLARES PARA 1940-1955, PARA 1956-1970 ALCANZÓ LA CIFRA DE 5,035.5 MILLONES DE DÓLARES. (1)

EXISTE LA TEORÍA PARA ESTA ÉPOCA, DE QUE LOS MECANISMOS DE ALIENTO AL AHORRO Y A LA INVERSIÓN DEL SECTOR PRIVADO, -- GRACIAS A LOS SUBSIDIOS Y EXONERACIONES FISCALES, ORIGINÓ QUE EL ESTADO TUVIERA QUE RECURRIR AL ENDEUDAMIENTO INTERNO, Y SOBRE TODO EXTERNO PARA FINANCIAR SU DÉFICIT.

UNA CAUSA ADICIONAL, ES QUE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZA -- CIÓN OBLIGA A IMPORTAR CADA VEZ MÁS BIENES DE CAPITAL, QUE CONTRA LAS EXPORTACIONES (EN SU MAYORÍA, PRODUCTOS AGRO -- EXTRACTIVOS) PROVOCA EL DÉFICIT CRECIENTE DE LA BALANZA COMERCIAL. POR OTRA PARTE, LOS INGRESOS NETOS POR LA CUENTA DE SERVICIOS, DISMINUYEN, EN BUENA MEDIDA, A CAUSA DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS EN MÉXICO, QUE HAN PROVOCADO UNA FUERTE SALIDA DE BENEFICIOS.

---

(1) GUILLÉN, HÉCTOR, ORIGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO --- (1940-1982) ED. ERA, PÁG. 35.



LA SITUACION DE CRISIS AL A CUAL FUE ENFILANDO LA ECONOMIA MEXICANA, DESDE PRINCIPIOS DE LOS SETENTA, ES EL RESULTADO DEL MODELO DE INDUSTRIALIZACION SEGUIDO. EL MODELO DE PRODUCCION, CENTRADO EN EL MERCADO INTERNO, ES DECIR EL PROCESO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES, TIENE LA PARTICULARIDAD DE ENGENDRAR UN DEFICIT CRECIENTE. NO ES -- UNA CASUALIDAD SI EN AMERICA LATINA LAS ECONOMIAS QUE AVANZARON MAS EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION DE IMPORTACIONES SE VOLVIERON LAS ECONOMIAS MAS ENDEUDADAS EN LA REGION BRASIL, MEXICO Y ARGENTINA.

EL BLOQUEO AL SECTOR AGRICOLA, PRECIPITA LAS TENDENCIAS INFLACIONISTAS CON EFECTOS INMEDIATOS SOBRE EL COSTO DE LA VIDA URBANA. A PESAR DE LOS AUMENTOS URGENTES DE SALARIO, EL DETERIORO DEL SALARIO REAL SE VOLVIO EVIDENTE, SOBRE TODO DESPUES DE 1976. LAS CLASES POPULARES NO FUERON CAPACES DE RECUPERAR SU PODER DE COMPRA FRENTE A UNA FUERTE INFLACION QUE DESCONOCIA LA ECONOMIA MEXICANA DESDE MUCHO -- TIEMPO ATRAS, ESTA INFLACION FUE, TANTO EL RESULTADO DE FACTORES ESTRUCTURALES DE ORIGEN INTERNO, COMO DE LA CRISIS ECONOMICA QUE COMENZO A VIVIR LA ECONOMIA MUNDIAL DESDE 1973.

ES IMPORTANTE DESTACAR EL INTERES DE LOS PAISES DESARROLLADOS, POR COLOCAR CIERTA ETAPA DE PRODUCCION EN LOS PAISES PERIFERICOS, CON OBJETO DE BUSCAR UN MAYOR BENEFICIO RADICADO EN LA DESIGUALDAD DE LAS REMUNERACIONES DE LA FUERZA DE TRABAJO Y DE LA POSIBILIDAD DE IMPONER CONDICIONES DE TRABAJO AGOTADORAS QUE PERMITAN ELEVAR LA INTENSIDAD Y LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO. EJEMPLO: LOS MAQUILADORES QUE SIGNIFICARON EN 1970, INGRESOS POR ESTE CONCEPTO POR 80.9 MILLONES DE PESOS, PERO PARA 1980 HABIAN ASCENDIDO A 773.4 MILLONES DE PESOS.

ASI "SI SE JUZGA EL MODELO DE DESARROLLO ESTABILIZADOR CON RESPECTO A SUS OBJETIVOS, SE PUEDE PENSAR QUE ESTE TUVO EXITO, YA QUE HUBO UN IMPORTANTE CRECIMIENTO ECONOMICO CON ESTABILIDAD DE PRECIOS DE CONSTANCIA

DEL TIPO DE CAMBIO. SIN EMBARGO, A NIVEL FINANCIERO SE PODÍAN CONSTATAR YA DOS IMPORTANTES DESEQUILIBRIOS: EL DESEQUILIBRIO DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS Y EL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO. ESTOS DESEQUILIBRIOS, SÓLO ERAN LA MANIFESTACIÓN A NIVEL FINANCIERO DE IMPORTANTES DESEQUILIBRIOS QUE ESTABAN ACENTUÁNDOSE A NIVEL DEL SECTOR REAL DE LA ECONOMÍA. ESTA PROBLEMÁTICA PUSO A LA ORDEN DEL DÍA EN MÉXICO LA CUESTIÓN DE UN CAMBIO EN LA ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA A INICIO DE LOS AÑOS SETENTA".(2)

LA ALTERNATIVA POR LA QUE SE OPTÓ PARA SELECCIONAR ESTA PROBLEMÁTICA ES LA CORRIENTE ECONÓMICA CONOCIDA COMO MONETARISTA, LA CUAL SE FUNDAMENTA EN LA INDEPENDENCIA DE LA ECONOMÍA Y DE SUS PROCESOS DE AJUSTE CON RESPECTO AL MEDIO AMBIENTE. LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN DEL FMI, BASADAS EN CONCEPCIONES DEL ECONOMISTA MILTON FRIEDMAN. PROPONEN MEDIDAS MUY ESPECÍFICAS PARA SANEAR LAS ECONOMÍAS DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, LA LUCHA CONTRA LA INFLACIÓN. GRACIAS A UNA REDUCCIÓN DE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA MASA MONETARIA HASTA QUE IGUALEN LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN REAL. Y LA APERTURA DE LA ECONOMÍA HACIA EL EXTERIOR. DADO QUE SE CONSIDERA QUE "EL DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS ES EL RESULTADO DE MEDIDAS PROTECCIONISTAS APLICADAS. MÁS ESPECÍFICAMENTE. PONEN ÉNFASIS EN LA SOBREVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO Y EN LA EXISTENCIA DE BARRERAS ADUANALES Y OTRAS RESTRICCIONES QUE -- SEGUN ELLOS --, PERJUDICAN LOS INTERCAMBIOS CON EL EXTERIOR. ESTAS POLÍTICAS, SOBRE TODO LA DE CAMBIO, ALIENTAN LA IMPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS, Y DESALIENTAN EL CRECIMIENTO DEL SECTOR EXPORTADOR. EN ESTAS CONDICIONES. LA ECONOMÍA IMPORTA MÁS Y EXPORTA MENOS, FAVORECIENDO ASÍ EL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS. POR LO TANTO LOS MONETARISTAS SE OPOEN COMPLETAMENTE AL CONTROL DE CAMBIOS Y PIENSAN QUE HAY QUE FIJAR EL TIPO DE CAMBIO A UN NIVEL QUE FAVOREZCA AL SECTOR EXPORTADOR".(3)

---

2) OP, CIT. PÁG. 40

3) OP, CIT. PÁG. 44

RESULTA INTERESANTE SEÑALAR QUE SI BIEN ES CIERTO QUE LA DEVALUACION ABARATA LA PRODUCCION INTERNA, CON RESPECTO A LAS IMPORTACIONES, LO QUE AUMENTA LA COMPETIVIDAD DE LA PRODUCCION INTERNA, NO SIEMPRE -- CORRIGE EL DEFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS, PUES- TO QUE SI EL PAIS CUENTA CON MERCANCIAS CUYA DEMANDA EN EL EXTRANJE- RO ES INELASTICA, A PESAR DE LA BAJA DE SU PRECIO, NO HABRA UN AUMEN- TO MUY FUERTE DE LA CANTIDAD DEMANDADA, A ESTE RESPECTO " SE ESTIMA QUE EN MEXICO, EN 1976, 35% DE LAS EXPORTACIONES ERAN ENELASTICAS"(4)

LO ANTERIOR, CONTRADICE LA VERSION OFICIAL "... CONSEQUENTEMENTE, - REPUNTA LA ACTIVIDAD ECONOMICA ORIENTADA HACIA EL EXTERIOR: LAS EX- PORTACIONES NO PETROLERAS, TRAS DECRECER 6% EN 1985, AVANZAN A UNA TASA ANUAL DE 32%, QUE EN TERMINOS REALES, CONSTITUYE UN NIVEL MUY - APRECIABLE". EN EL MISMO DOCUMENTO, SE INDICA QUE PARA 1986 EXISTE UNA DISMINUCION DEL 5% EN LA PRODUCCION INDUSTRIAL, ASI COMO REDUC- CIONES DE 3.5% Y 12% EN LOS NIVELES DE EMPLEO EN MANUFACTURAS Y DE INVERSION FIJA BRUTA Y EN LA AGRICULTURA SE CALCULA LA REDUCCION DE APROXIMADAMENTE 4.2%" (5). DE AHI QUE SURJA LA DUDA, EN CUANTO A - LA VERACIDAD DEL INCREMENTO EN LAS EXPORTACIONES.

RESPECTO ALA POLITICA CONTRACCIONISTA, COMO MEDIDA ANTIFLACIONARIA, ESTA "DIRIGIDA TAMBIEN A REDUCIR EL DEFICIT DEL SECTOR INTERNO, Y - SE CIRCUNSCRIBE EN EL MARCO TEORICO QUE ADJUDICA LA INFLACION Y EL DEFICIT DEL SECTOR EXTERNO A PRESIONES DE DEMANDA" (6). ELLO DEJA -

---

(4) E. TIJERA GARZA, "UNA POLITICA ECONOMICA PARA REDUCIR EL DES- EQUILIBRIO EXTERNO, LA INFLACION Y EL DESEMPLEO, 1976, DOCU- MENTO MIMEOGRAFIADO PAG. 1

(5) EXAMEN DE LA SITUACION ECONOMICA DE MEXICO, DIC. 86, ED. BAN- CO DE MEXICO.

(6) ARTURO HUERTA G. ECONOMIA MEXICANA, MAS ALLA DEL MILAGRO. EDICIONES DE CULTURA POPULAR. PAG. 135.

DE LADO LOS EFECTOS QUE LA CONTRACCIÓN DEL GASTO OCASIONA - SOBRE LA INVERSIÓN. LA CAÍDA DE LA INVERSIÓN AL CONTRAER LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, POR UN LADO, REDUCE LAS IMPORTACIONES, LOS CUAL TIENE EFECTOS POSITIVOS EN EL CORTO PLAZO SOBRE LA BALANZA DE PAGOS, PERO POR OTRO LADO, AFECTA EL CRECIMIENTO DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA, REDUCE EL GRADO DE UTILIZACIÓN DE LA MISMA Y AFECTA EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD, LO QUE DERIVA EN ALZA DE COSTOS Y PRECIOS, ES POR ELLO QUE A PESAR DE LA RESTRICCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO Y DE LA DEMANDA GLOBAL, NO SE HAN ALCANZADO LOS OBJETIVOS DE RESTRICCIÓN DE LA INFLACIÓN Y ESTA SE SIGUE MANTENIENDO A ALTOS NIVELES - (80.8% EN 1983 Y 59.2% EN 1984) Y PERSISTEN FUERTES PRESIONES SOBRE ELLA. POR LO TANTO, TAN INFLACIONARIO ES EL DÉFICIT PÚBLICO CUANDO NO EXISTE CAPACIDAD PRODUCTIVA INTERNA NI IMPORTACIONES PARA CUBRIR LA DEMANDA ADICIONAL QUE ELLO ORIGINA, COMO INFLACIONARIA ES LA POLÍTICA DE REDUCCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO AL DESATENDER, MEDIANTE LA CONTRACCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, LOS PROBLEMAS PRODUCTIVOS DE LA ECONOMÍA Y SI ADEMÁS SE INCREMENTAN LOS INGRESOS PÚBLICOS POR LA VÍA DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS Y DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS.

UNA ETAPA MÁS DIGNA DE DESTACARSE ES EL GIRO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, DESPUÉS DEL PRIMER CHOQUE PETROLERO DE 1973 (ALZA ESPECTACULAR DEL PRECIO DEL PETRÓLEO Y DE LOS IMPORTANTES DESCUBRIMIENTOS PETROLEROS EN MÉXICO), LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS Y DE LAS EXPORTACIONES DE LAS MAQUILADORAS QUE FUERTEMENTE SUPLANTADA EN BENEFICIO DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS.

EL AUGE PETROLERO NO PERMITIÓ POR SÍ SOLO CONTRABALANCEAR LA DEGRADACIÓN DE LOS INTERCAMBIOS CON EL EXTERIOR.

AUN MÁS, DEBIDO A LA ESTRUCTURA SECTORIAL DEL CRECIMIENTO QUE FAVORECE LOS SECTORES CON MÁS ALTO CONTENIDO DE IMPORTACIÓN, EL AUGE PETROLERO, EN MEDIO DE UNA SEVERA CRISIS INTERNACIONAL, AGRAVÓ LOS DESEQUILIBRIOS QUE DESDE HACE MUCHO TIEMPO SUFRE LA ECONOMÍA MEXICANA.

## 1.2 CARACTERÍSTICAS DE POLÍTICA ECONÓMICA 1986.

LAS FUENTES OFICIALES INDICAN QUE DURANTE 1986 LA POLÍTICA ECONÓMICA PRESENTÓ LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS:

A FINALES DE 1985, SE FIJÓ PARA EL PRESENTE AÑO UNA ESTRATEGIA QUE PERSEGUÍA RETOMAR UN VIGOR RENOVADO, EL PROCESO DE SANEAMIENTO ECONÓMICO Y ABATIMIENTO DE LA INFLACIÓN, ASÍ -- COMO PROFUNDIZAR LAS ACCIONES DE CAMBIO ESTRUCTURAL QUE LA NACIÓN HA DEMANDADO PARA RESOLVER SUS PROBLEMAS DE FONDO. BAJO EL SUPUESTO DE UNA CAÍDA EN EL PRECIO DE EXPORTACIÓN -- DE HIDROCARBUROS, DEL DOBLE DE LA REGISTRADA DURANTE 1985 -- (7.803,9 MILLONES DE DÓLARES Y PARA 1986 3,345,5 MILLONES -- DE DÓLARES, ESTIMACIÓN ENERO-JULIO) Y SIMILAR A LA QUE PROYECTABAN ENTONCES OTROS PAÍSES PRODUCTORES. SE FIJÓ COMO OBJETIVO PARA 1986 REDUCIR A LA MITAD, COMO PORCENTAJE DEL -- PIB, EL DÉFICIT FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO REGISTRADO EN 1985. SE PREVÍA QUE LA CONTENCIÓN FISCAL Y LA RESTRICCIÓN -- MONETARIA Y CREDITICIA SERÍAN MÁS AGUDAS DURANTE LOS PRIMEROS MESES, CON ESTE PROPÓSITO DE TAL FORMA QUE SU EJERCICIO SE CONCENTRARÁ EN LA SEGUNDA PARTE DEL AÑO. SE PROYECTABA -- UN ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE \$4.000 MILLONES DE DÓLARES, UNA INFLACIÓN DE ALREDEDOR DE 50% Y UNA ESTABILIZACIÓN DEL NIVEL DE PRODUCCIÓN. (6)

EN EL ÁMBITO INTERNO, SE ADOPTARON DIEZ LINEAMIENTOS DE ACCIÓN Y PROFUNDIZABAN LAS MEDIDAS INICIALMENTE PROPUESTAS -- PARA 1986. EN MATERIA DE INGRESOS, SE DECIDIÓ FORTALECER LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA Y MANTENER UNA POLÍTICA DE PRECIOS Y TARIFAS REALISTAS.

### 1.2.1 GASTO PÚBLICO.

EN MATERIA DE GASTO PÚBLICO, SE REFORZARON LAS NORMAS DE --

(6) REVISTA EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 51, ENERO 5 DE 1987, EDITADO POR NACIONAL FINANCIERA, PÁG. 73

DISCIPLINA Y ORDEN. SE INTRODUJO UN AJUSTE POR \$500,000' MILLONES DE PESOS EN PROGRAMAS Y ÁREAS DE MENOR PRIORIDAD RELATIVA. SE CONTROLÓ EL CRECIMIENTO DE LAS PLANTILLAS DE PERSONAL BUROCRÁTICO. SE PROFUNDIZARON LAS MEDIDAS DE CAMBIO ESTRUCTURAL PROGRAMADAS PARA ESTE AÑO Y ANUNCIADAS EN EL DOCUMENTO. CRITERIOS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA 1986. EN LO QUE SE REFIERE A LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL DE ÁREAS ESTRATÉGICAS Y PRIORITARIAS Y A LA DESINCORPORACIÓN DE ENTIDADES QUE REDUNDAN EN UNA PRESENCIA ESTATAL INJUSTIFICADA.

SIN EMBARGO, SON LAS CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN LAS QUE EXPLICAN CÓMO EL DÉFICIT PÚBLICO HA REPERCUIDO EN MAYOR INFLACIÓN. EL PROCESO HA REQUERIDO DE TECNOLOGÍA DESARROLLADA, TANTO PARA MINIMIZAR COSTOS COMO PARA AMPLIAR LAS POSIBILIDADES DE INVERSIONES RENTABLES. ESTO HA CONFIGURADO UNA CRECIENTE INTERRELACIÓN ENTRE LA DINÁMICA ECONÓMICA NACIONAL CON LA DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS, DEBIDO A QUE ÉSTOS SON LOS QUE PRODUCEN Y MONOPOLIZAN EL DESARROLLO TECNOLÓGICO.

POR LO TANTO, HAN SIDO TALES CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO LAS QUE HAN IMPLICADO QUE LA EXPANSIÓN ECONÓMICA SEA POSIBLE SÓLO CON DÉFICITS COMERCIALES EXTERNOS Y DE ALTOS NIVELES DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO (INDEPENDIEMENTE DE LA CANTÍA DEL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO Y DE LA DISTORSIÓN DE PRECIOS RELATIVOS). ESTAS CONSIDERACIONES NO ESTÁN PRESENTES EN EL DISEÑO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA ACTUAL.

LA POLÍTICA CONTRACCIONISTA COMO MEDIDA ANTIINFLACIONARIA, Y DIRIGIDA TAMBIÉN A REDUCIR EL DÉFICIT DEL SECTOR EXTERNO, SE CIRCUNSCRIBE EN EL MARCO TEÓRICO QUE ADJUDICA LA INFLACIÓN Y EL DÉFICIT COMERCIAL EXTERNO A PRISIONES DE DEMANDA.

LOS EFECTOS QUE LA CONTRACCIÓN DEL GASTO OCASIONA SOBRE LA INVERSIÓN, CONTRAER LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, POR UN LADO, SON REDUCIR LAS IMPORTACIONES, LO CUAL TIENE EFECTOS POSITIVOS EN EL CORTO PLAZO SOBRE LA BALANZA DE PAGOS, PERO, POR OTRO LADO, AFECTAR EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD, LO QUE DERIVA EN ALZA DE COSTOS Y PRECIOS. ES POR ELLO QUE A PESAR DE LA RESTRICCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO Y DE LA DEMAN-

DA GLOBAL NO SE HAN ALCANZADO LOS OBJETIVOS DE RESTRICCIÓN-DE LA INFLACIÓN, Y ÉSTA SE SIGUE MANTENIENDO A ALTOS NIVELES (80.8% EN 1983 Y 59.2% EN 1984) Y PERSISTAN FUERTES PRESIONES SOBRE ELLA.

LA CONTRACCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, ES UNO DE LOS FACTORES QUE PROVOCAN LOS PROBLEMAS PRODUCTIVOS DE LA ECONOMÍA ALUDIDOS, AGRAVÁNDOLOS CON LOS INCREMENTOS DE LOS INGRESOS PÚBLICOS POR LA VÍA DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS Y DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS.

### 1.2.2 POLITICA MONETARIA

JUNTO CON LA POLÍTICA DE CONTENCIÓN FISCAL, LA RESTRICCIÓN-CREDITICIA FUE UN INSTRUMENTO FUNDAMENTAL EN EL MANEJO DE LA FRÁGIL COYUNTURA MONETARIA QUE PREVALECIÓ ESTE AÑO. EN DICIEMBRE DE 1985 SE ESTABLECIERON LÍMITES AL FINANCIAMIENTO BANCARIO AL SECTOR PRIVADO Y SOCIAL, EXCEPTO PARA LAS ACTIVIDADES CONSIDERADAS PRIORITARIAS. LOS BANCOS ASIGNARON LOS EXCEDENTES DE CAPTACIÓN A LA ADQUISICIÓN DE VALORES GUBERNAMENTALES.

EL ALZA DE LA TASA DE INTERÉS ESTÁ ENCAMINADA A AUMENTAR EL AHORRO INTERNO PARA CUBRIR LA DEMANDA POR CRÉDITO. DICHA POLÍTICA, JUNTO CON LA DE TIPO DE CAMBIO, INTENTAN INCENTIVAR LA ENTRADA DE CAPITAL EXTERNO PARA MEJORAR LA SITUACIÓN DEL SECTOR FINANCIERO Y LA BALANZA DE PAGOS.

OTRA DE LAS POLÍTICAS QUE ESTÁ JUGANDO UN PAPEL IMPORTANTE EN EL SECTOR FINANCIERO ES LA REGULACIÓN DE LA OFERTA MONETARIA DIRIGIDA, BÁSICAMENTE, A TRATAR DE REDUCIR LA INFLACIÓN. EL OBJETIVO DE TRATAR DE REDUCIR LA INFLACIÓN, ESTÁ ENCAMINADO A EVITAR FUERTES ALTERACIONES EN LA TASA DE INTERÉS Y EN EL TIPO DE CAMBIO, Y PODER ASÍ CREAR CONDICIONES ESTABLES PARA REANUDAR EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA.

LA POLÍTICA, EN RELACIÓN A LA TASA DE INTERÉS SE UBICA DENTRO DEL CONTEXTO DE LA LIBERALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA, SU COMPORTAMIENTO HA SEGUIDO EN GRAN MEDIDA LAS FLUCTUACIONES DE LOS PRECIOS INTERNOS, A FIN DE INCENTIVAR EL AHORRO IN-

TERNO Y EVITAR FUGAS DE CAPITAL. LA TASA DE INTERÉS ESTÁ EN FUNCIÓN, ADEMÁS DEL COMPORTAMIENTO DE PRECIOS, DEL -- TIPO DE CAMBIO. LAS TASAS DE INTERÉS BANCARIAS MANTUVIE-- RON, EN TÉRMINOS NOMINALES, UN DIFERENCIAL POSITIVO, SI -- SE LES COMPARA CON LOS RENDIMIENTOS EN DÓLARES OFRECIDOS EN LOS ESTADOS UNIDOS PARA INSTRUMENTOS DE AHORRO EQUIVA-- LENTES.

### 1.2.3 DEVALUACION

LA POLÍTICA CAMBIARIA SEGÚN LA VERSIÓN OFICIAL SIRVIÓ -- COMO UNO DE LOS INSTRUMENTOS MÁS ACTIVOS PARA ABSORBER CON EFICIENCIA LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL "CHOQUE PETROLE RO". DE ENERO A OCTUBRE, EL DESLIZ ACUMULADO DEL TIPO DE CAMBIO CONTROLADO ALZANÓ UNA TASA DE 119%, LO QUE SIGNI FICA UNA DEVALUACIÓN REAL DEL 24%. LA FLEXIBILIDAD AMPLIA DA DE LA POLÍTICA CAMBIARIA, JUNTO CON LA CONTENCIÓN FIS CAL Y CREDITICIA, HAN PERMITIDO REDUCIR EL DIFERENCIAL - ENTRE EL MERCADO LIBRE Y EL CONTROLADO A TAN SOLO 2%. EL SUPERÁVIT DEL MERCADO LIBRE, ALIMENTADO EN GRAN PARTE - POR UNA ENTRADA NETA DE CAPITALES PRIVADOS, CONTRIBUYEN DO A COMPENSAR EL DÉFICIT DEL MERCADO CONTROLADO, PROVO CADO POR LA CAÍDA DE LOS INGRESOS PETROLEROS. EL DESLIZ ACTIVO HA CONTRIBUIDO A CREAR PRESIONES INFLACIONARIAS, PERO HA SERVIDO PARA FOMENTAR LAS EXPORTACIONES NO PETRO LERAS Y, HECHO TRASCENDENTE DESDE UNA PERSPECTIVA DE ME DIANO PLAZO, HA PERMITIDO AVANZAR EN EL PROCESO DE RACIO NALIZACIÓN DE LA PROTECCIÓN COMERCIAL A PESAR DE LA MAG NITUD DEL "CHOQUE PETROLERO" Y LA ESCASEZ CORRESPONDIE NTE DE DIVISAS.

EN UN CONTEXTO DE SEVERA CONTENCIÓN FISCAL, LA ADECUADA COORDINACIÓN ENTRE LA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS, DE - MANEJO DEL ENCAJE LEGAL Y DE DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE - CAMBIO PROPICIARON UNA ENTRADA NETA DE CAPITALES QUE CON TRIBUYÓ A ALIVIAR LA ESCASEZ DE RECURSOS INTERNOS. EN --



PARTICULAR, LA POLÍTICA CAMBIARIA HA CONTRIBUIDO A DEFENDER EL NIVEL DE RESERVAS INTERNACIONALES Y HA EVITADO OSCILACIONES BRUSCAS DEL TIPO DE CAMBIO, MANTENIENDO UN RITMO DE DESLIZAMIENTO ORDENADO, EL CUAL HA PERMITIDO CERRAR EL DIFERENCIAL ENTRE EL TIPO DE CAMBIO LIBRE Y CONTROLADO. LA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS, CRÉDITO Y CAMBIOS APLICADA POR EL BANCO CENTRAL PERMITIÓ, SIN DUDA, UNA ABSORCIÓN EFICIENTE DEL "CHOQUE" PETROLERO, MINIMIZÁNDOSE SUS EFECTOS NEGATIVOS SOBRE LA ESTABILIDAD DEL SISTEMA FINANCIERO Y LOS NIVELES DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA.

LA POLÍTICA DE TIPO DE CAMBIO SE INSCRIBE DENTRO DE LA POLÍTICA DE PRECIOS RELATIVOS (EN ESTE CASO INTERNOS VERSUS EXTERNOS), COMO MECANISMO DE AJUSTE DEL SECTOR EXTERNO. MEDIANTE LA POLÍTICA DEVALUATORIA SE PRETENDE CONFIGURAR CONDICIONES DE RENTABILIDAD A LA INVERSIÓN PARA AVANZAR EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, Y CRECER HACIA EL MUNDO EXTERNO CON BASE EN EXPORTACIONES DE MANUFACTURA. ELLO PERMITIRÁ NO SÓLO DINAMIZAR LA INDUSTRIA, SINO TAMBIÉN AHORRAR Y GENERAR LAS DIVISAS PARA HACER FRENTE A LAS OBLIGACIONES FINANCIERAS CON EL EXTERIOR.

SIN EMBARGO NO SE PUEDE RECURRIR A LA POLÍTICA DEVALUATORIA ARGUMENTANDO MANTENER UNA POSICIÓN COMPETITIVA PERMANENTE, YA QUE ÉSTA SE ESTABLECE EN FUNCIÓN DE LAS VENTAJAS QUE OTORGAN LOS RECURSOS NATURALES Y PRODUCTIVOS EXISTENTES INTERNAMENTE. SI NO EXISTEN CONDICIONES PRODUCTIVAS INTERNAS PARA MANTENER EN FORMA PERMANENTE LAS DIFERENCIAS DE PRECIOS EN FAVOR DEL PAÍS. LA VARIACIÓN DE PRECIOS RELATIVOS QUE OCASIONA LA DEVALUACIÓN ES TRANSITORIA.

EL EFECTO POSITIVO SOBRE LOS PRECIOS RELATIVOS (INTERNOS VERSUS EXTERNOS) QUE ORIGINA LA DEVALUACIÓN REPERCUTE INICIALMENTE EN FAVOR DE LAS EXPORTACIONES Y DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES. PERO ES RÁPIDAMENTE NULIFICADO ESTE EFECTO, DEBIDO AL PROCESO INFLACIONARIO QUE SE DESENCADENA POR EL ALTO GRADO DE MONOPOLIZACIÓN DE LA PRODUC--

CIÓN (DONDE TODO AUMENTO DE COSTOS SE TRASLADA A LOS PRECIOS), ASÍ COMO EL ALTO COEFICIENTE IMPORTADO DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL, Y POR LOS MAYORES COSTOS FINANCIEROS QUE SURGEN CON LA DEVALUACIÓN. TAL SITUACIÓN OBLIGA A ACTUAR EN FORMA RECURRENTE A LA DEPRECIACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO PARA ALTERAR LOS PRECIOS Y LOS NIVELES DE RENTABILIDAD. ELLO TIENDE A PERPETUAR, EN EL PRESENTE CONTEXTO RECESIVO, UN CIRCULO VICIOSO DE INFLACIÓN-DEVALUACIÓN, SIN GRANDES RESULTADOS POSITIVOS EN EL CRECIMIENTO DE EXPORTACIONES Y EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, DEBIDO A LA IMPOSIBILIDAD DE SOSTENER EL DIFERENCIAL DE PRECIOS RELATIVOS Y DE LA RENTABILIDAD, PERO SI EN CAMBIO ORIGINA CONSECUENCIAS NEGATIVAS SOBRE LA ECONOMÍA.

EL SECTOR INDUSTRIAL REGISTRÓ EN PROMEDIO DURANTE 1986 UNA CAÍDA DE 5.4%, MÁS AGUDA EN EL SEGUNDO SEMESTRE, 7.6% EN RELACIÓN CON EL MISMO PERÍODO DEL AÑO ANTERIOR, QUE EN EL PRIMERO (2.6%). EL MENOR RITMO DE LA ACTIVIDAD REFLEJA EL BAJO NIVEL DE ABSORCIÓN INTERNA, RESULTADO DE LA CAIDA DE LOS INGRESOS PETROLEROS, QUE SE TRADUCE EN UN MENOR GASTO PÚBLICO EN BIENES Y SERVICIOS Y UNA CONTRACCIÓN DEL CONSUMO PRIVADO.

DESPUÉS DE TRES AÑOS CONTINUOS DE UN ELEVADO DINAMISMO, EL SECTOR AGRÍCOLA HA REVOLUCIONADO DESFAVORABLEMENTE DURANTE 1986.

LAS RAMAS DEL SECTOR SERVICIOS MUESTRAN LA PÉRDIDA DE DINAMISMO QUE CARACTERIZA EL APARATO PRODUCTIVO. SE PREVEEN CAIDAS SIGNIFICATIVAS EN LAS RAMAS DE TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO, COMUNICACIONES Y COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES.

EL MENOR PODER ADQUISITIVO QUE LA INFLACIÓN Y LA DISMINUCIÓN DE SALARIOS Y DE EMPLEO ORIGINAN, REDUCEN LOS NIVELES DE UTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA, Y DESESTIMULA EL CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN. SI LAS PERSPECTIVAS DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA CONTINÚAN SIENDO NEGATIVAS, EL SECTOR

PRIVADO NO REALIZARÁ INVERSIONES CAPACES DE REACTIVAR LA ECONOMÍA EN FORMA PERMANENTE. POR LO TANTO, LAS ACCIONES TOMADAS PARA INCREMENTAR EL AHORRO, Y ASÍ FOMENTAR LA INVERSIÓN, GENERAN CONTRADICCIONES QUE IMPIDEN EL CRECIMIENTO DE ESTA ÚLTIMA.

SE ESTIMA UNA FUERTE CONTRACCIÓN DE LA INVERSIÓN, MUCHO - MAYOR EN EL CASO DEL SECTOR PÚBLICO QUE DEL PRIVADO, EN ESTE ÚLTIMO CASO, LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL CUADRO GENERAL DE EXPECTATIVAS, DE LA CONTRACCIÓN DEL AHORRO FINANCIERO REAL, Y DE LA ACUMULACIÓN DE INVENTARIOS FUERON, EN CIERTA MEDIDA, CONTRARRESTADOS POR EL DINAMISMO DE NUMEROS PROYECTOS ORIENTADOS A LA EXPORTACIÓN, SE ESTIMA, POR OTRA PARTE, UNA IMPORTANTE CAIDA DEL CONSUMO PRIVADO, - - COMO RESULTADO DE LOS MENORES NIVELES SALARIALES, Y UNA - CONTRACCIÓN DEL CONSUMO PÚBLICO, SIMILAR A LA REGISTRADA EN 1983. EL VALOR EN DÓLARES DE LAS EXPORTACIONES NO --- PETROLERAS HA CRECIDO 27%, CONTRARRESTANDO EN PARTE EL -- EFECTO DE LA CAIDA DE LOS INGRESOS POR EXPORTACIONES DE - HIDROCARBUROS. POR ÚLTIMO, LAS IMPORTACIONES REFLEJARON - TAMBIÉN LA CAIDA DE LA DEMANDA, AÚN CUANDO SU REDUCCIÓN - SE VIÓ AMORTIGUADA POR EL CRECIMIENTO DE VOLUMEN DE LOS - INSUMOS DESTINADOS A LOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN.

ÁNTE LA MENOR OFERTA DE DIVISAS PROVOCADA POR LA CAIDA EN EL PRECIO INTERNACIONAL DE LOS HIDROCARBUROS Y LA NULA -- DISPONIBILIDAD DE CRÉDITO EXTERNO, EL RITMO DE DESLIZA- -- MIENTO DEL TIPO DE CAMBIO SE AJUSTÓ AL ALZA, PRESIONANDO COSTOS DE PRODUCCIÓN Y PRECIOS. AL CIERRE DE 1986, EL DESLIZAMIENTO DE LA MONEDA ALCANZÓ UNA TASA DE CERCA DE 140%, CON UN ÍNDICE DE INFLACIÓN DE 105%.

CODIGO SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° 1

(1)

- (1) GUILLÉN, HÉCTOR, ORIGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO. (1940 - 1982), PAG. 35
- (2) OP. CIT. PÁG. 40
- (3) OP. CIT. PÁG. 44
- (4) TIJERA GARZA, UNA POLÍTICA ECONÓMICA PARA REDUCIR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO, LA INFLACIÓN Y EL DESEMPLEO 1976" PAG. 1
- (5) HUERTA, ARTURO, "ECONOMÍA MEXICANA, MÁS ALLÁ DEL MILAGRO" PÁG. 135
- (6) REVISTA EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 51, ENERO 5 DE 1987, PÁG. 3

# CAPITULO N° 2

NOMBRE: EL SECTOR PUBLICO Y SU PARTICIPACION  
EN LA ECONOMIA NACIONAL.

FE-UNAM-1987----

## CAPITULO 2. EL SECTOR PUBLICO Y SU PARTICIPACION EN LA ECONOMIA NACIONAL.

### 2.1 DIRECCION Y REPERCUSION DE LA INVERSION.

#### 2.1.1. SU IMPORTANCIA EN EL SISTEMA ECONOMICO DE MEXICO.

LA POLITICA "DESARROLLISTA", LA PRESION DE LA DEMANDA INTERNA Y LOS PROBLEMAS DE LA BALANZA DE PAGOS, REFORZARON LA TENDENCIA A QUE TODA LA ACCION SOCIAL, DE 1940 A 1970, SE ORIENTASE A LA PROMOCION DEL CRECIMIENTO ECONOMICO Y EN ESPECIAL DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL, SIN IMPORTAR LOS COSTOS SOCIALES QUE CONLLEVARAN ESTA POLITICA. ASI EL DESARROLLO DE LA ECONOMIA MEXICANA SE CARACTERIZO POR ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL, BAJO CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS Y UN ESTABLE TIPO DE CAMBIO DE LA MONEDA MEXICANA EN LOS MERCADOS MUNDIALES. POR TAL RAZON, LA CONCENTRACION MASIVA DE RECURSOS PARA LA INDUSTRIALIZACION PRODUJO UN DESARROLLO DESIGUAL ENTRE EL SECTOR AGROPECUARIO Y EL RESTO DE LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS DEL APARATO PRODUCTIVO DEL PAIS.

POR OTRA PARTE, LAS NECESIDADES DEL CAPITAL, EXIGIERON UN DESARROLLO DIFERENCIAL DE PRECIOS DE PRODUCTOS CAMPO-CIUDAD, FAVORECIDO POR LA POLITICA ECONOMICA, CREANDO UNA ESTRUCTURA DE INTERMEDIARIOS QUE ABSORBIERON EL EXCEDENTE AGROPECUARIO Y PROPICIARON LA EXISTENCIA DE DIFERENCIALES DE SALARIOS ENTRE SECTORES Y REGIONES. VER CUADRO No. 1 ASEGURADOS PERMANENTES POR DIVISION DE ACTIVIDAD ECONOMICA 1985 - 1987, EN EL APENDICE ESTADISTICO.

ASI, EL FORTALECIMIENTO DEL SECTOR PUBLICO, CONCEBIDO COMO ELEMENTO SECTOR DE LA VIDA ECONOMICA DEL PAIS, TANTO POR SU PERSONALIDAD JURIDICA COMO POR EL PESO ESPECIFICO QUE DEBE LLEGAR A TENER EN LAS

ACTIVIDADES ECONOMICAS DIRECTAMENTE PRODUCTIVAS, SE ES LABONA CON LA POLITICA IMPOSITIVA Y DE TAR FAS, A LA QUE SE HA DESPOJADO DE SU CARACTER MI- TICO, ELEVANDO TASAS Y PRECIOS DE SERVICIOS PU-- Blicos PARA SANEAR SU SITUACION FINANCIERA Y CUM PLIR DE MEJOR MANERA SUS FUNCIONES SOCIALES.

ANTE ESTA NUEVA EXPERIENCIA, LA COYUNTURA ECONO- MICA ACTUAL DE MEXICO DEBE SER INTERPRETADA A LA LUZ DE LAS CONDICIONES ESTRUCTURALES VIGENTES EN LOS ULTIMOS LUSTROS. EL PATRON SUSTITUTIVO DE IM PORTACIONES, SEGUIDO DESDE HACE TRES DECADAS, -- LLEGO A UNA FASE DE INFLEXIBILIDAD, Y NO HA SIDO HASTA MUY RECIENTEMENTE QUE SE HA INTENTADO RE- ORIENTAR HACIA LA SUSTITUCION DE BIENES DE CAPI- TAL PARA LOS QUE NUESTRO PAIS YA OFRECE SUFICIEN TE MERCADO Y CUYA IMPORTACION CONTRIBUYE AL DETE RIORO DE NUESTRA BALANZA CÔMERCIAL. POR ELLO, ES EN ESTE MARCO QUE DEBE ANALIZARSE LA PARTICIPA-- CION DEL SECTOR PUBLICO EN EL SISTEMA ECONOMICO DE MEXICO.

#### 2.1.2. CARACTERISTICAS DE LA INVERSION DEL SECTOR PUBLICO.

LA INVERSION PUBLICA HA SIDO ORIENTADA PRINCIPAL- MENTE, A LA CREACION DE INFRAESTRUCTURA QUE PERMI TA ECONOMIAS EXTERNAS A LAS EMPRESAS, FAVORECIEN- DO DIRECTAMENTE O INDIRECTAMENTE LA CAPITALIZA--- CION; SIN EMBARGO, CABE SEÑALAR LA FALTA DE PLANES DE INVERSION A LARGO PLAZO, LO QUE PROVOCA DESPER DICIOS DEL CAPITAL DERIVADO DEL USO NO OPTIMO DE LOS RECURSOS GUBERNAMENTALES; PERO NO OBSTANTE LO ANTERIOR, SOBRE TODO EN LOS ULTIMOS AÑOS, SE HA - PRESTADO ATENCION HACIA LAS EROGACIONES RELACIONA DAS CON LAS ACTIVIDADES DE BIENESTAR SOCIAL. POR TAL RAZON EN MEXICO UNO DE LOS OBJETIVOS PRINCIPA LES DE LA POLITICA ECONOMICA HA SIDO LA FORMACION DEL CAPITAL. LOS GASTOS PUBLICOS DE CAPITAL AUMEN

TARON CONSIDERABLEMENTE, YA EN FORMA DIRECTA MEDIANTE LAS OBRAS PUBLICAS, Y YA OTORGANDO FINANCIAMIENTO PARA OTRAS INVERSIONES PUBLICAS REALIZADAS POR LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS.

PARTE DE LAS TRANSFERENCIAS, ES DECIR DE LOS SUBSIDIOS, SE USARON TAMBIEN PARA APOYAR O ALENTAR LA FORMACION DE CAPITAL. POR TAL VIRTUD, LA POLITICA DE GASTO PUBLICO HA ESTADO ENFOCADA A CONTRIBUIR A LA FORMACION DE CAPITAL Y A REFORZAR EL APARATO PRODUCTIVO DE LA NACION. (1)

#### LAS COMPRAS DEL SECTOR PUBLICO.

ES INNEGABLE QUE LA ORIENTACION Y DESTINO DE LA INVERSION HA PERMITIDO AMPLIAR Y FORTALECER LA INFRAESTRUCTURA ECONOMICA Y SOCIAL DEL PAIS, SIN CUYA EXISTENCIA MUCHAS ACTIVIDADES HABRIAN CARECIDO DE BASE PARA SU DESARROLLO. COLATERALMENTE A LO ANTERIOR, EL PROCESO DE DESARROLLO HA REQUERIDO LA CREACION DE ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS Y EMPRESAS DE PARTICIPACION ESTATAL QUE OPERAN EN CAMPOS EN DONDE POR RESTRICCIONES DE TIPO ADMINISTRATIVO NO PARTICIPAN LAS DEPENDENCIAS CENTRALIZADAS DEL EJECUTIVO, POR LO TANTO, ESTAS ACTIVIDADES LAS REALIZA EL SECTOR PUBLICO PORQUE NO PUEDEN SER ATENDIDAS POR LA INICIATIVA PRIVADA, A VECES POR RESTRICCIONES LEGALES.

UN EJEMPLO ILUSTRATIVO DE ESTE PODER DE COMPRA SE PRESENTA A TRAVES DEL CUADRO No. 2 ESTADO CONSOLIDADO DE INGRESOS Y GASTOS CORRESPONDIENTE AL EJERCISIO DE 1944-1986 MILES DE PESOS, INCLUIDO EN EL APENDICE ESTADISTICO DE ESTE ESTUDIO; LA COLUMNA IDENTIFICADA COMO GASTOS DE ADMINISTRACION SE OBSERVA DURANTE 1982, QUE SE DESTINARON 37,552 MILLONES DE PESOS CUANDO EL SALARIO MINIMO PROMEDIO ERA DE 282 PESOS DIARIOS.

(1) MTZ., IFIGENIA, POLITICA FISCAL DE MEXICO, UNAM, MEXICO - 1982. P. 22.



## 2.2 EL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL.

### 2.2.1 ORÍGENES.E INFORMACIÓN ECONÓMICA INSTITUCIONAL.

SI BIEN EL HOMBRE EN SU DEVENIR CONTRARRESTA LA - INSEGURIDAD PRIMITIVA QUE CONLLEVA A PARTIR DE SO LUCIONES DEMASIADO PARCIALES, LAS CUALES EN SÍ NO LO RESPALDAN LO SUFICIENTE, LLÁMESE DIACONÍAS, CA RIDAD, GREMIOS, MONTEPÍOS, MUTUALISMO, SEGURO PR IVADO Y DEMÁS, NO ES SINO HASTA MEDIADOS DEL SIGLO XXI CUANDO, CONTREÑIDO GRAVEMENTE POR LA REVOLU-- CIÓN INDUSTRIAL, DESCUBRE O PLANEA EL SEGURO SO-- CIAL COMO MEDIO DE PROTECCIÓN EN CIERTO MODO EFI- CAZ.

EL PREDOMINIO OBRERO SE ENFRENTA A LA CONSOLIDA-- CIÓN ESTATAL: AL DESARROLLAR UNA FUERZA CADA VEZ MAYOR, SE AFIRMA EN SUS POSICIONES DE INCONFORMI-- DAD ANTE LA INJUSTICIA Y DE REIVINDICACIÓN AMENA-- ZANTE ANTE LA REPRESIÓN QUE ADVIERTE.

TRAS LA ACTITUD DEL CANCELLER OTTO BISMARCK DE -- ALEMANIA, QUIEN SE DECIDE A MENGUAR LAS VICISITU-- DES DE LAS COMUNIDADES MINERAS EN ESPECIAL, LAS - MEDIDAS DE PROTECCIÓN DE LOS TRABAJADORES SE SUCE-- DEN EN DISTINTOS PAÍSES. EL SEGURO SOCIAL SE ESTA BLECE O AL MENOS SE ESTUDIA Y PROPONE POR DOQUIER. ENGLATERRA Y WILLIAM BEVERIDGE CONMUEVEN AL MUNDO CUANDO, EN MEDIO DE LA FRAGOROSA BATALLA DE LA SE GUNDA GUERRA MUNDIAL, ENCUENTRAN LA RUTA PARA PRE SERVIR LA DIGNIDAD Y LA SEGURIDAD DEL HOMBRE AN-- TE LAS AMENAZAS INICUAS DE LA CONFLAGRACIÓN Y SUS SECUELAS.

LA CONSTITUCIÓN DE 1917, TODAVÍA VIGENTE, ENMARCA LAS PREMISAS QUE HAN DE PERMITIR TIEMPO DESPUÉS, LA DEFENSA DE LOS INTERESES DE LOS TRABAJADORES.

LA FRACCIÓN XXIX DEL ARTÍCULO 123 ELEVA AL RANGO DE ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL "EL ESTABLECIMIENTO DE CAJAS DE SEGUROS POPULARES, DE INVALIDEZ, DE CESACIÓN INVOLUNTARIA DE TRABAJO, DE ACCIDENTE Y OTROS CON FINES ANÁLOGOS" (2), POR CONSIDERARLO DE UTILIDAD SOCIAL. LAS CENTRALES DE OBREROS MEXICANOS, MEJOR ORGANIZADOS EN LAS DÉCADAS SIGUIENTES, LUCHAN POR OBTENER ENTONCES CONDICIONES SUPERIORES DE VIDA Y DE TRABAJO PARA SUS -- AGREMIADOS. YA PARA 1921 ALVARO OBREGÓN REALIZA UN INTENTO INICIAL, FALLIDO, DE IMPLANTACIÓN DEL SEGURO SOCIAL. LUEGO, EN 1929 EMILIO PORTES GIL MODIFICA PRECISAMENTE LA FRACCIÓN XXIX, CONSIDERANDO DE UTILIDAD PÚBLICA LA EXPEDICIÓN DE LA -- LEY DEL SEGURO SOCIAL, EL PRIMER PLAN SEXENAL DE GOBIERNO, EN ETAPA ÁLGIDA QUE CORRESPONDE A LÁZARO CÁRDENAS, ACEPTA LA IMPLANTACIÓN DEL SEGURO SOCIAL, RÉGIMEN QUE NO INSTITUYE, A PESAR DE PUGNAR CON DENUEDO POR ÉL,

ES A MANUEL AVILA CAMACHO A QUIEN COMPETE LA INICIACIÓN DEL SEGURO SOCIAL EN MÉXICO. EN LA BÚSQUEDA DE UN PROCESO DE REIVINDICACIONES PROLETARIAS, LO CATALOGÓ COMO "CANCELACIÓN DE UN RÉGIMEN SECULAR QUE POR LA POBREZA DE LA NACIÓN HEMOS TENIDO QUE VIVIR". (3) EL 19 DE ENERO DE 1943 EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN PUBLICA LA LEY DEL SEGURO SOCIAL, LA LEGISLACIÓN, AVANZADA SIN DUDA PARA TAL INSTANTE, ENCAUZA INNUMERABLES FUERZAS SOCIA-

---

(2) "CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS", PROMULGADA EL 5 DE FEBRERO DE 1917.

(3) MANUEL AVILA CAMACHO, "PROCLAMA DEL 10. DE DICIEMBRE DE 1940".

LES REPRIMIDAS Y PROPICIA LA MADUREZ DEL PAÍS. EN SU EXPOSICIÓN DE MOTIVOS COLOCA, CON TODA LÓGICA AL "SALARIO COMO ÚNICA FUENTE DE LA CUAL -- LOS TRABAJADORES OBTIENEN LOS RECURSOS INDISPENSABLES PARA LA SUBSISTENCIA DE ELLOS Y LA DE SUS FAMILIARES" (4). Y EXPLICA QUE EL "RÉGIMEN REPRESENTA UN COMPLEMENTO DEL SALARIO EN LA MEDIDA EN QUE OTORGA PRESTACIONES QUE EL OBRERO TENDRÍA QUE OBTENER DE SU ÚNICO INGRESO, POR LO CUAL -- CONSTITUYE UN EXCELENTE VEHÍCULO PARA ESTABILIZAR EL TIPO DE VIDA DE LA CAPA ECONÓMICAMENTE DÉBIL DE LA POBLACIÓN, ESTABILIZACIÓN A LA QUE DEBE ASPIRARSE, TANTO PORQUE SU LOGRO VENDRÍA A SATISFACER NOBLES ASPIRACIONES DE LA CONVIVENCIA HUMANA, CUANTO PORQUE AL ELEVAR LAS CONDICIONES DE VIDA DEL SECTOR MAYORITARIO DE LA NACIÓN, AUTOMÁTICAMENTE SE OPERARÍA UN CRECIMIENTO VIGOROSO DE LA ECONOMÍA GENERAL DEL PAÍS...(5)..

LA LEY DE 1973 PONE A NUESTRO ALCANCE LA SEGURIDAD SOCIAL, PRETENDIDA DESDE TANTO HA, PORQUE ASPIRA A CREAR UNA COMUNIDAD MÁS JUSTA A PARTIR DEL BIENESTAR Y EL ESFUERZO COMPARTIDOS, Y PORQUE SU FUNDAMENTACIÓN NO SE TRADUCE TAN SOLO EN LA SIMPLE ENUMERACIÓN DE CONTINGENCIAS Y PERSONAS QUE DEBE ABARCAR LA PROTECCIÓN INSTITUCIONAL, SINO EN LA ESTIPULACIÓN DEL DERECHO INHERENTE DEL HOMBRE A UNA PROTECCIÓN INTEGRAL. EL MARCO DE SU

---

(4) "EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA LEY ORIGINAL - DEL SEGURO SOCIAL", PROMULGADA EL 31 DE DICIEMBRE DE 1942 Y PUBLICADA EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 19 DE ENERO DE 1943".

(5) OP. CIT. P. 57

NATURALEZA, LA DEFINICIÓN DE SUS PRINCIPIOS Y LA VINCULACIÓN DE SU ACCIÓN DE BIENESTAR SOCIAL AL PROGRESO ECONÓMICO RESULTAN DETERMINANTES EN EL DESARROLLO DEL PAÍS. (6)

CUANDO GRATAMENTE EL ARTÍCULO 20, DEL TÍTULO 10, DE LA LEY SEÑALA QUE LA SEGURIDAD SOCIAL "TIENE POR FINALIDAD GARANTIZAR EL DERECHO HUMANO A LA SALUD, LA ASISTENCIA Y LOS SERVICIOS SOCIALES NECESARIOS PARA EL BIENESTAR INDIVIDUAL Y COLECTIVO" (7), ESTÁ TRANSFORMANDO EL RÉGIMEN DEL SEGURO SOCIAL, CON PROYECCIONES MÁS AMPLIAS, MÁS AUDACES Y A LA VEZ MÁS SÓLIDAS QUE LAS ESTABLECIDAS EN LOS SISTEMAS IMPLANTADOS EN OTROS SITIOS DEL MUNDO.

SI DISTRIBUIR ES REPARTIR UNA COSA ENTRE VARIOS, DIVIDIR, EN CIERTO MODO DISPONER, REDISTRIBUIR ES VOLVER A DISTRIBUIR, REPARTIR UNA VEZ MÁS. EN ECONOMÍA SE ENTIENDE POR DISTRIBUIR LA REPARTICIÓN DEL PRODUCTO DEL TRABAJO Y POR REDISTRIBUCIÓN LA REPARTICIÓN QUE DEL PRODUCTO DEL TRABAJO, EL CAPITAL Y LA TIERRA SE REALIZA EN EQUILIBRIO.

MEDIANTE LA PARTICIPACIÓN E INTERVENCIÓN DE LAS ESFERAS GUBERNAMENTALES Y DEL SECTOR PRIVADO, -

---

(6) DECLARACIÓN DEL LIC. CARLOS GÁLVEZ BETANCOURT, DIRECTOR GENERAL DEL IMSS, AL SER DESIGNADO VICEPRESIDENTE DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LA AISS EN ABIDJAN, COSTA DE MARFIL, CELEBRADA DEL 26 DE OCTUBRE AL 13 DE NOVIEMBRE DE 1973.

(7) "LEY DEL SEGURO SOCIAL" DE 1973, PAG. 45.

PUEDE DECIRSE QUE AL EXISTIR UNA SEGURIDAD SOCIAL ACORDE CON LA REALIDAD ECONÓMICA DEL PAÍS, EL RÉGIMEN DE SEGURIDAD SOCIAL PRECISAMENTE -- CONSTITUYE EL MEJOR INSTRUMENTO REDISTRIBUIDOR DE LA RIQUEZA. PORQUE EN ÉL LAS PERSONAS DE MAYORES RECURSOS APORTAN MÁS, E IMPLÍCITAMENTE EL AJUSTE POTENCIAL PROTEGE DE TAL MANERA A LAS -- CLASES MÁS NECESITADAS. LA TRANSFERENCIA SE REALIZA DESDE LOS FAVORECIDOS HACIA QUIENES RESULTAN MAYORMENTE DÉBILES. TAL LO MENCIONA LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA INICIATIVA DE LEY: "LA SEGURIDAD SOCIAL, COMO PARTE DE ESA POLÍTICA - LA ARMÓNICA CUYAS PARTES SE ESTIMAN INSEPARABLES-, PRECISA AMPLIARSE Y CONSOLIDARSE, NO SOLO POR EL IMPERATIVO DE PROPICIAR EL BIENESTAR DE LA COMUNIDAD, SINO COMO EXIGENCIA ECONÓMICA, PUES LA REDISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA QUE PROMUEVE NO FRENA EL CRECIMIENTO, SINO POR EL CONTRARIO LO IMPULSA DE MANERA REAL Y SOSTENIDA: MIENTRAS EL HOMBRE NO DISPONGA DE ELEMENTOS PARA SUPERAR SUS LIMITACIONES MATERIALES Y CULTURALES - NO PODRÁ ALCANZAR SU PLENA PRODUCTIVIDAD" (8). ASÍ PUES, LA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA, QUE OBLIGA A IMPULSAR CON EL MISMO VIGOR LOS ASPECTOS SOCIALES Y LOS ECONÓMICOS DEL DESARROLLO CONVIERTE A LA SEGURIDAD SOCIAL EN UNO DE LOS MECANISMOS MÁS EFECTIVOS PARA LOGRAR UNA REDISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE LA RENTA NACIONAL.

---

( 8 ) "EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA INICIATIVA DE LEY DEL SEGURO SOCIAL, SUSCRITA POR EL C. - PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, LIC. LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ".

## INFORMACION ECONOMICA INSTITUCIONAL

Las regiones institucionales de abastecimiento de mayor población y densidad demográfica en el país son la centro y la occidente. Las menores son las noroeste y la norte. Con referencia a la participación regional en el producto interno bruto (PIB), sin embargo, la región sureste desplaza en importancia la occidente, por la representatividad que respecto al PIB nacional en las ramas de extracción de petróleo crudo y gas natural, así como en la petroquímica básica, alcanzan los ámbitos de Tabasco y Veracruz respectivamente (60 por ciento en uno y 55 por ciento en otro). Cabe anotar, empero, que en cuanto al PIB per cápita las regiones centro y noreste son las más participativas, y las occidente y norte las que en esa relación entre el PIB y la población acusan la menor participación.

En ese orden de ideas-cuya explicación se desprende de cómo interactúan las diversas y complejas variables físicas, económicas y sociales en el desarrollo de cada región del país-la población económicamente activa, la de asegurados permanentes y la derechohabiente, constituyen los "indicadores insumo" de las poblaciones y los inventarios físicos que por su incidencia y operación representan los requirientes de los servicios de abastecimiento.

De la observación de las figuras 1, 2 y 3 se infiere en que medida es semejante la participación que en algunos rubros del complejo socioeconómico e institucional tiene cada una de esas regiones, y la posibilidad de aprovechar esa situación estructural como criterio metodológico para diagnosticar, planear y evaluar-en un nivel vasto-la eficacia y eficiencia del abastecimiento con relación al consumo.



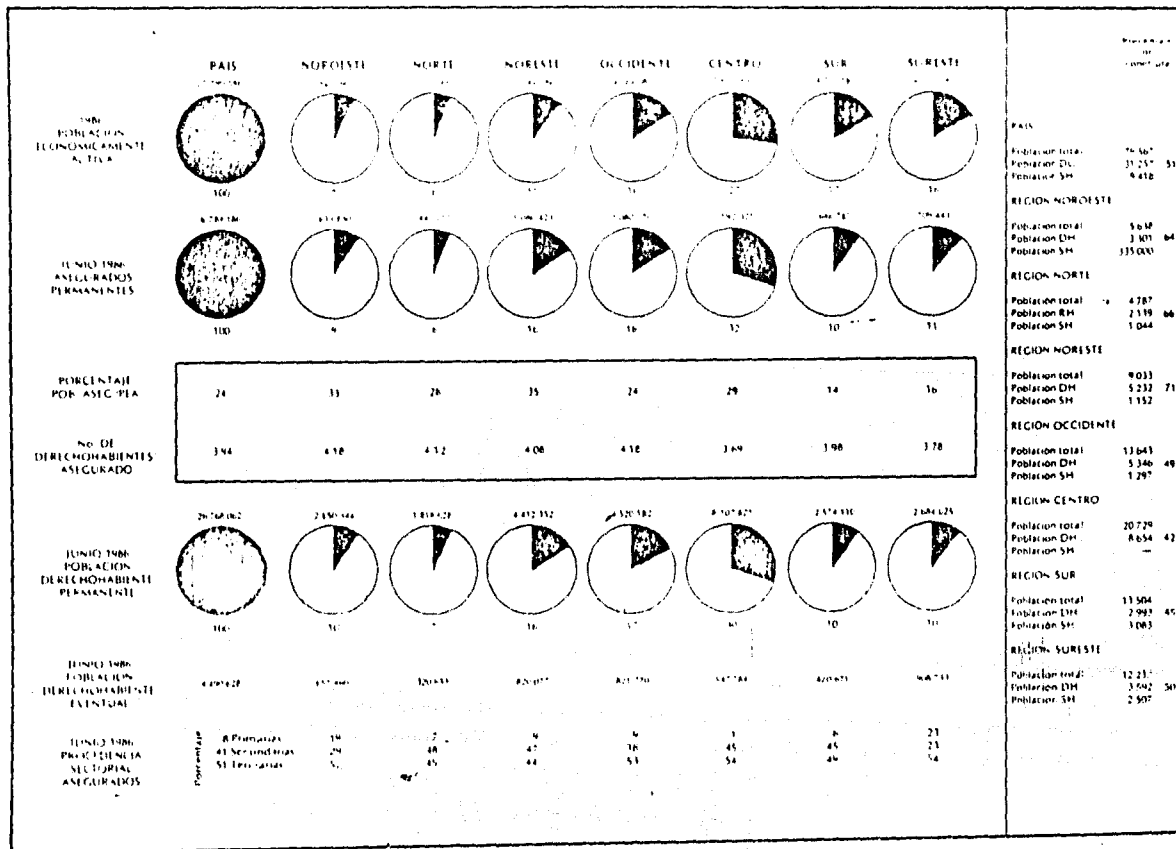


Figura 8. Situación institucional







## 2.2.2 ESTRUCTURA ORGÁNICA.

EN LA SIGUIENTE HOJA PRESENTAREMOS LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL, DE LA QUE FORMA PARTE LA SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ABASTECIMIENTO.

## 2.2.3 LOS EFECTOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LAS POLÍTICAS DE ADQUISICIÓN.

EL PAPEL QUE DESARROLLA LA SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ABASTECIMIENTO EN EL CONTEXTO ORGANIZACIONAL DEL INSTITUTO, INCIDE FUNDAMENTALMENTE EN LAS RELACIONES ECONÓMICAS DEL PAÍS.

COMO SU NOMBRE LO INDICA TIENE COMO OBJETIVO --- ABASTECER A LAS UNIDADES DEL SISTEMA DE LOS INSURMOS NECESARIOS PARA MANTENER LOS SERVICIOS MÉDICOS Y DE APOYO QUE BRINDA EL INSTITUTO.

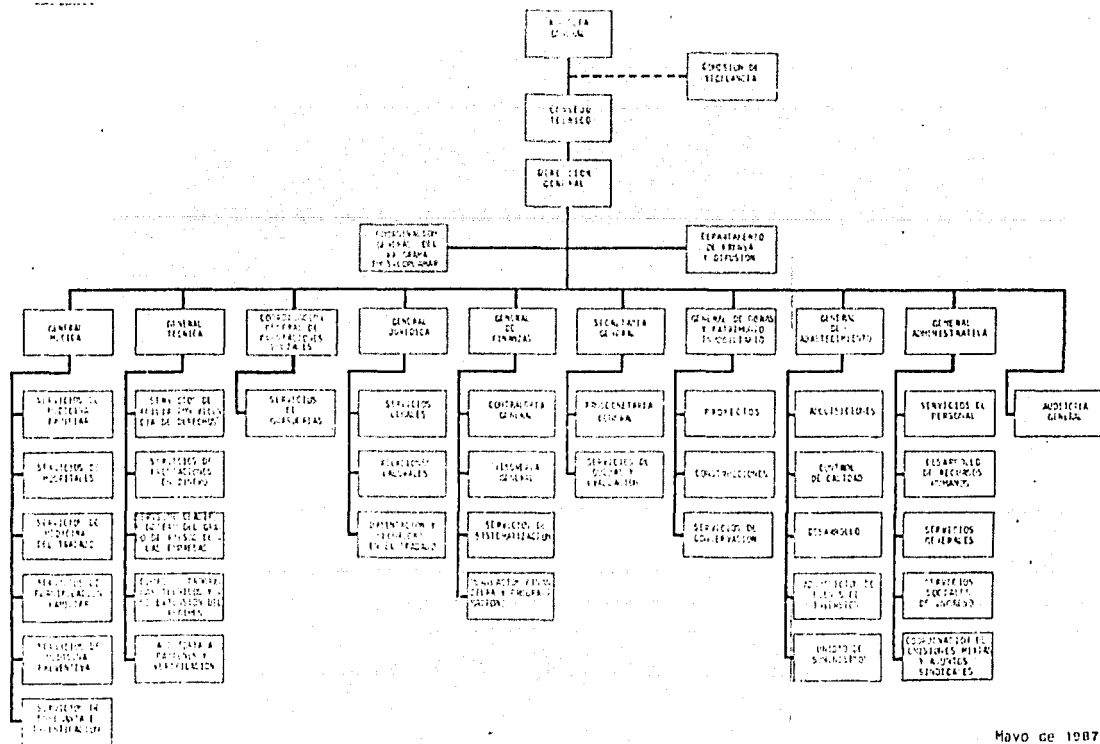
PARA CUMPLIR CON ESTE OBJETIVO SUS FUNCIONES BÁSICAS SON: ADQUIRIR, ALMACENAR Y DISTRIBUIR DOS TIPOS DE ARTÍCULOS: LOS DE CONSUMO Y LOS DE INVERSIÓN.

ES LA ADQUISICIÓN DE ESTOS ÚLTIMOS LOS QUE SE VEN EN MAYOR MEDIDA AFECTADA POR LA POLÍTICA "ESTABILIZADORA" DEL ESTADO MEXICANO.

EL SECTOR INDUSTRIAL ES REPRESENTATIVO DEL MODELO DE CRECIMIENTO ADOPTADO DEL SISTEMA MEXICANO EN DONDE LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL ES SOSTENIDA A TRAVÉS DE RECURSOS PÚBLICOS ORIENTADOS A ESTIMULAR LA REINVERSIÓN, NUEVAS INVERSIONES, LA PRODUCCIÓN Y EL EMPLEO, DICHO MODELO HA LOGRADO MANTENER LA TASA DE GANANCIA EN ALGUNAS ACTIVIDA--



# ORGANOGRAMA ESTRUCTURAL



DELEGACIONES

Mayo de 1987

DES INDUSTRIALES, PERO HA AFECTADO CONTRARIAMENTE A LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA POR LA ESTRECHEZ SOSTENIDA DEL MERCADO, LA DESPROTECCIÓN ARANCELARIA A LAS IMPORTACIONES DE BIENES DURADEROS, LA ASTRINGENCIA DE CRÉDITO Y EL ABATIMIENTO DE LA DEMANDA DE SUS PRODUCTOS OCASIONADA POR LA CONGELACIÓN DE LAS INVERSIONES DE LA GRAN EMPRESA, TODO LO CUAL CONSTITUYE EL PORQUÉ DE LA TENDENCIA A LA CONCENTRACIÓN DE LA PRODUCCIÓN POR UN NÚMERO REDUCIDO DE EMPRESAS QUE HA DADO QUE ESTE SECTOR SE CARACTERICE POR: LA GRAN DIVERSIFICACIÓN HORIZONTAL DE LA PRODUCCIÓN; ALTOS COSTOS Y DEFICIENTE CALIDAD EN LA MAYORÍA DE PRODUCTOS; CONFORMACIÓN DE ESTRUCTURAS OLIGOPÓLICAS, MONOPÓLICAS EN UN GRAN NÚMERO DE RAMAS INDUSTRIALES; EXCESIVO PROTECCIONISMO OTORGADO A DIVERSAS INDUSTRIAS; LIMITADA ARTICULACIÓN VERTICAL DE LOS PROCESOS PRODUCTIVOS; LA PRÁCTICAMENTE NULA ESPECIALIZACIÓN INDUSTRIAL Y LA DEPENDENCIA INDUSTRIAL DE INSUMOS, MAQUINARIA Y EQUIPOS IMPORTADOS, CONSTITUYENDO POR OTRA PARTE UN FACTOR DE DESEQUILIBRIO EXTERNO.

AHORA BIEN, DENTRO DEL CONTEXTO DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL, LA INTERVENCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO SE HA CONSOLIDADO COMO EL PRINCIPAL IMPULSOR DEL DESARROLLO INDUSTRIAL BAJO UNA DOBLE FUNCIÓN: COMO PROMOTOR CREANDO INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA, PRESTANDO SERVICIOS Y PRODUCIENDO INSUMOS Y ENERGÉTICOS TENDIENTES A PROPICIAR LA INVERSIÓN PRIVADA INDUSTRIAL, Y COMO AGENTE ACTIVO EN DIVERSAS RAMAS DE PRODUCCIÓN.

COMO ANTECEDENTE ENCONTRAMOS QUE EL CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA SE HA APOYADO EN EL EXTRAORDINARIO SOPORTE DEL SECTOR ENERGETICO SIN EMBARGO, LA CARENCIA DE UNA INFRAESTRUCTURA TECNOLOGICA PROPIA Y ACORDE CON LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO INDUSTRIAL, PERMITIO LA ADQUISICION MASIVA E INDISCRIMINADORA DE MAQUINARIA, EQUIPO Y TECNOLOGIA, PRINCIPALMENTE DE LA MANO DE OBRA, Y CONSOLIDO UN ESTADO DE DEPENDENCIA TECNOLOGICA CON RESPECTO A LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS.

"ASI PUES, CONTRA EL FUTURO DESARROLLO INDUSTRIAL, SURGE UNA SERIE DE LIMITANTES QUE IMPIDEN EL LOGRO DE LAS METAS NACIONALES DENTRO DE UN CONTEXTO DE MAYOR INDEPENDENCIA DEL EXTERIOR, COMO SON LOS CRECIENTES IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL E INTERNAMENTE LA LIMITACION DEL MERCADO QUE SE MANIFIESTA A TRAVES DE UNA DEMANDA EJECUTIVA RIGIDA PARA DETERMINADAS RAMAS DEL SECTOR MANUFACTURERU", (9)..

LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MEXICO ES POCO DESARROLLADO Y NO ES COMPETITIVO A PESAR DE CONTAR CON CUANTIOSAS POSIBILIDADES EN CUANTO A MATERIA PRIMA, ENERGETICOS, MANO DE OBRA BARATA, ESTIMULOS FISCALES, ETC.

EXPRESION ESTADISTICA DE LOS SERVICIOS QUE PROPORCIONA EL IMSS A SUS ASEGURADOS SE OBSERVA EN EL CUADRO 2.3 CAMAS CENSABLES EN UNIDADES MEDICAS EN SERVICIO 1985-1986 (SE MUESTRA LOS EFECTOS DE LOS SISMIOS DE 1985) PARA PODER ATENDER CASI 27,000 CAMAS, LA SUBDIRECCION GENERAL DE ABASTECIMIENTO TIENE QUE ADQUIRIR MEDICAMENTOS, MATERIAL DE CURACION, EQUIPO PARA LAS OBRAS, EQUIPO MEDICO E INSTRUMENTAL.

#### 2.2.4. BASE LEGAL Y PROCEDIMIENTO DE ADQUISICION.

EL ABASTECIMIENTO EN EL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL SE RIGE CONFORME A LA LEY DEL SEGURO SOCIAL, SUS REGLAMENTOS, DISPOSICIONES RELATIVAS, ACUERDO DEL H. CONSEJO TECNICO Y SU COMITE DE ADQUISICIONES, LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y ALMACENES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL, LA NORMA DE CONCURSOS PARA LA ADQUISICION DE MERCANCIAS, MATERIAS PRIMAS Y BIENES MUEBLES Y DEMAS ORDENAMIENTOS LEGALES RESPECTIVOS.

EL PROCEDIMIENTO PARA LAS ADQUISICIONES EN EL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL, SERA INVARIABLEMENTE EL DE CONCURSO, DE ACUERDO A LO DISPUESTO POR LA NORMA DE CONCURSOS PARA LA ADQUISICION DE MERCANCIAS, MATERIAS PRIMAS Y BIENES MUEBLES, PUBLICADA EN EL DIARIO OFICIAL DEL 8 DE FEBRERO DE 1985.

COMO LA NORMA DE CONCURSOS PARA LAS ADQUISICIONES DE MERCANCIAS, MATERIAS PRIMAS Y BIENES MUEBLES INDICA PARA EFECTUAR ADQUISICIONES HAY DOS PROCEDIMIENTOS BASICOS:

- EL PROCEDIMIENTO DE " CONCURSO "
- EL PROCEDIMIENTO DE " FUERA DE CONCURSO " o DE " NEGOCIACION " .

ASIMISMO EXISTEN " LOS COMITES DE COMPRAS" QUE SE CONCEBEN COMO ORGANISMOS QUE DEBEN VIGILAR LA IMPLANTACION DE LAS NORMAS GENERALES QUE EMITA LA SECRETARIA, EMITIR LAS - NORMAS PARTICULARES DE LA DEPENDENCIA O ENTIDAD EN MATERIA DE ADQUISICIONES Y DE ALMACENES, ASI COMO COORDINAR LA ACCION EN LAS DISTINTAS AREAS DE LA DEPENDENCIA O ENTIDAD -- QUE TENGAN RELACION CON EL ABASTECIMIENTO, A FIN DE QUE DICHO PROCESO SE REALICE EN FORMA ADECUADA, RAPIDA Y EFICIENTE.

EL PROCESO ADMINISTRATIVO QUE SE REALIZA PARA EFECTUAR LA SELECCION DE PROVEEDORES TIENE COMO BASE LA NORMA QUE AL CALCE INDICA.

5.6.5.2. VARIACIONES PARA CASO DE CONCURSO INTERNACIONAL ... PARA OFERTAS ELABORADAS EN MONEDAS DISTINTAS A LA MONEDA NACIONAL, SE HARA LA CONVERSION CORRESPONDIENTE A LA MONEDA NACIONAL, CONSIDERANDO EL TIPO DE CAMBIO FIJADO POR EL BANCO DE MEXICO PARA EL DIA ANTERIOR. (10)

DE ESTA FORMA LAS OFERTAS DE LOS PROVEEDORES EN MONEDA EXTRANJERA ES CONVERTIDA A SU EQUIVALENTE EN MONEDA NACIONAL TOMANDO EL TIPO DE CAMBIO QUE RIJA EL DIA EN QUE SE ELABORA EL CUADRO COMPARATIVO DE OFERTAS.

EL SISTEMA DE PAGO DE LOS ARTICULOS DE IMPORTACION SE REALIZA A TRAVES DEL DOCUMENTO DENOMINADO CARTA DE CREDITO -- IRREVOCABLE QUE ES EL DOCUMENTO BANCARIO INTERNACIONAL -- ACEPTADO PARA REALIZAR ESTAS OPERACIONES: DE TAL MANERA -- QUE EMBARCADO LA MERCANCIA COND ESTINO AL IMSS-MEXICO, SE PRESENTA AL BANCO CORRESPONSAL DONDE LE ES ENTREGADO LA -- CANTIDAD DE DIVISAS EN QUE SE PACTO EL PEDIDO.

LO ANTERIOR OCASIONA QUE EL TIEMPO DE ENTREGA TENGA UNA INTIMA RELACION CON EL COSTO DE LA MERCANCIA, PUESTO QUE VIA EFECTO DEL DESLIZAMIENTO DE LA MONEDA NACIONAL EN RELACION A LA DIVISA, EL INSTITUTO EROGA UNA CANTIDAD MAYOR DE ELLAS A MAYOR PLAZO DE ENTREGA.

ESTO SE HACE MAS EVIDENTE CUANDO EN LAS OFERTAS PRESENTADAS INTERVIENE UNA CUYA FORMA DE PAGO SEA EN MONEDA NACIONAL; PUESTO QUE ESTAS PERMANECEN INVARIABLES EN TODO EL -- PERIODO DE ABASTECIMIENTO.



## CODIGO SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° 2

- (1) MARTINEZ IFIGENIA, "POLÍTICA FISCAL DE MÉXICO" PÁG. 82
- (2) CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS PROMULGADA EL 5 DE FEBRERO DE 1917.
- (3) MANUEL AVILA CAMACHO, PROCLAMA DEL 10. DE DICIEMBRE DE 1940.
- (4) "EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA LEY ORIGINAL DEL SEGURO SOCIAL", PROMULGADA EL 31 DE DICIEMBRE DE 1942 Y PUBLICADA EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 19 DE ENERO DE 1943.
- (5) OP. CIT., PÁG. 57.
- (6) DECLARACIÓN DEL LIC. CARLOS GÁLVEZ BETANCOURT, DIRECTOR GENERAL DEL I.M.S.S., AL SER DESIGNADO VICEPRESIDENTE DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LA AISS EN ABIDJAN, COSTA DE MARFIL, CELEBRADA DEL 26 DE OCTUBRE AL 13 DE NOVIEMBRE DE 1973.
- (7) "LEY DEL SEGURO SOCIAL" DE 1973, PÁG. 45

CODIGO SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° 2



- (8) "EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA INICIATIVA DE LEY DEL SEGURO SOCIAL, SUSCRITA POR EL C. PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, LIC. LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ".
- (9) DIAGNÓSTIS MACROECONÓMICA DE MÉXICO, 1950; 1977, PÁG. 27
- (10) NORMA DE CONCURSOS, PAG. 58

# CAPITULO N° 3

NOMBRE: ANALISIS DEL IMPACTO FINANCIERO  
DE LA DEVALUACION EN ADQUISICIONES

FE-UNAM-1987....

### CAPITULO 3. ANALISIS DEL IMPACTO FINANCIERO DE LA DEVALUACION EN ADQUISICIONES.

#### 3.1 DETERMINACION DE LA MUESTRA.

COMO SE SEÑALA EN EL PRIMER CAPÍTULO, LA SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL Y NACIONAL, TIENE REPERCUSIONES FINANCIERAS EN EL INSTITUTO, DE FORMA MUY PARTICULAR EN LA ADQUISICIÓN DE BIENES, A TRAVÉS DE IMPORTACIÓN DIRECTA, MOTIVO POR EL CUAL ESTAMOS PRESENTANDO EL COMPORTAMIENTO OBSERVADO POR 6 EXPEDIENTES, DESDE LA ELABORACIÓN DE CUADROS COMPARATIVOS - PARA LA ASIGNACIÓN DE PRECIOS ÓPTIMOS, HASTA EL PAGO DE LOS PEDIDOS.

#### 3.2 ANALISIS DESCRIPTIVO DE 6 EXPEDIENTES DE ADQUISICION A TRAVES DE IMPORTACION DIRECTA.

##### ANALISIS DEL EXPEDIENTE No. 1

EL DEPARTAMENTO ADQUIRENTE AL SELECCIONAR LOS PRECIOS ÓPTIMOS DE LOS RENGLONES OFERTADOS POR EL REPRESENTANTE DEL PROVEEDOR "ZIMMER", INC., LE CORRESPONDIERON \$151,516.49 DLLS. QUE AL TIPO DE CAMBIO DEL 14 DE JUNIO DE 1985 (224.55), DIÓ UN IMPORTE EN MONEDA NACIONAL DE \$34'023,027.83 A LA ELABORACIÓN DEL CUADRO COMPARATIVO.

DEBIDO A QUE TRANSCURRIERON DOS MESES PARA ESTABLECER EL PEDIDO DE IMPORTACIÓN DIRECTA, POR LOS TRÁMITES ANTERIORES A LA ELABORACIÓN DEL MISMO, EL TIPO DE CAMBIO FUÉ EN AGOSTO - DE 1985 DE (280.67), SIENDO EL PEDIDO No. 100,000 POR ----- \$42'526,133.24.

EL SURTIMIENTO DE LOS BIENES SE REALIZÓ A TRAVÉS DE TRES -- EMBARQUES CON DIFERENTE FECHA, POR LO QUE EL PAGO DE LA CARTA DE CRÉDITO SE CUBRIÓ CON FECHAS: 11 DE DICIEMBRE DE 1985,

28 DE FEBRERO Y 7 DE ABRIL DE 1986, CUANDO EL TIPO DE CAMBIO ERA DE \$351.80, \$440.40 Y \$479.90, RESPECTIVAMENTE, -- SIENDO EL COSTO REAL DE LA ADQUISICIÓN DE \$63'394,237.80, LO QUE REPRESENTA UN INCREMENTO DE 86.33% A LA FECHA DE INICIO DEL TRÁMITE DE COMPRA, EL 9 DE ABRIL DE 1986, CON TIPOS DE CAMBIO VARIABLES DE \$328.10 Y \$482.80, SIENDO EL COSTO REAL DE LOS BIENES POR \$10'994,031.07, REPRESENTANDO UN 55.63% DE MÁS AL INICIO DE LA ADQUISICIÓN.

PARA EL PEDIDO No. 600,000 SU COSTO REAL FUÉ POR ----- \$38'017,156.23 Y REPRESENTÓ UN 76.73%, YA QUE EL PAGO SE REALIZÓ EL 19 DE DICIEMBRE DE 1985 CUANDO EL TIPO DE CAMBIO DE F.F. ERA YA DE \$45.6143.

RESULTA IMPORTANTE DESTACAR EL PAPEL FUNDAMENTAL QUE REPRESENTA EL ESTABLECIMIENTO DE PLAZOS DE ENTREGA CONVENIENTES PARA EL INSTITUTO, TANTO EN OPORTUNIDAD, COMO EN PRECIO, Y ASÍ SE DESPRENDE EL SIGUIENTE ANÁLISIS:

- LOS PEDIDOS NÚMEROS 200000(2), 300000 (3) Y 400000(4),-- QUE SE RECIBIERON EN OCTUBRE DE 1985 Y EN CUYA FECHA TAMBIÉN SE EFECTUÓ EL PAGO DE LOS BIENES, SU INCREMENTO CORRESPONDIÓ AL 44.87% DE MÁS, RESPECTO A LA CANTIDAD EN MONEDA NACIONAL QUE SE OBTUVO EN EL MES DE JUNIO CUANDO EL DEPARTAMENTO ADQUIRENTE ELABORÓ LOS CUADROS COMPARATIVOS.

- RESALTA EL HECHO EN EL CASO DEL PEDIDO 100,000, ESTABLECIDO AL PROVEEDOR "ZIMMER", INC., QUE FUÉ SURTIDO Y PAGADO EN TRES FECHAS DIFERENTES, SIENDO HASTA EL MES DE ABRIL DE 1986 CUANDO SE CUMPLIÓ EL ÚLTIMO PAGO DE LOS BIENES, LO -- QUE REPRESENTÓ UN INCREMENTO DE 86.33% SOBRE EL INICIO DE LA ADQUISICIÓN.

- "PFIZER HOSP. PRODUCT GROUP", INC. Y S.A. "BENOIST --- GIRARD & CO"., CON REPRESENTACIÓN EN EL PAÍS DE "ORTHO MEDICA", Y QUE LE CORRESPONDIERON LOS PEDIDOS 50000 Y 60000, TAMBIÉN SON SIGNIFICATIVOS SUS INCREMENTOS DEL 55.63% Y --

76.73%, RESPECTIVAMENTE, YA QUE EL PAGO DEL IMPORTE DE AMBOS PEDIDOS FUÉ HASTA EL 18 DE NOVIEMBRE DE 1985 Y 9 DE -- ABRIL DE 1986 PARA EL PRIMERO Y 19 DE DICIEMBRE PARA EL SEGUNDO.

### ANALISIS DEL EXPEDIENTE No. 2

DE LA OFERTA QUE PRESENTÓ EL REPRESENTANTE DEL PROVEEDOR - "RICHARDS INTERNACIONAL" INC., EL DEPARTAMENTO ADQUIRENTE ELABORÓ CUADRO COMPARATIVO EL 14 DE JUNIO DE 1985, AL SELECCIONAR LOS RENGLONES MÁS REPRESENTATIVOS POR PRECIOS ÓPTIMOS, SU VALOR FUÉ POR DLLS. 11,160.00 QUE AL TIPO DE -- CAMBIO DE ESA FECHA (224.55), DIÓ UN IMPORTE DE ----- \$2'505,978.00.

AL ELABORARSE EL PEDIDO No. 200000 DE IMPORTACIÓN DIRECTA, DOS MESES POSTERIORES AL INICIO DE TRÁMITE DE ADQUISICIÓN, EL TIPO DE CAMBIO FUÉ DE \$234.62, POR LO QUE ARROJÓ LA CANTIDAD DE \$2'618,359.20.

A LA FECHA DE QUE EL PROVEEDOR SURTIÓ LA MERCANCÍA Y SE LIQUIDÓ SU IMPORTE, EL 20 DE OCTUBRE DE 1985, EL TIPO DE CAMBIO ERA DE 318.80, POR LO QUE EL VALOR REAL DE LA MERCANCÍA FUÉ DE \$3'557,808.00, REPRESENTANDO UN INCREMENTO DE 41.97%.

### ANALISIS DEL EXPEDIENTE No. 3

REALIZADA LA SELECCIÓN CORRESPONDIENTE POR EL DEPARTAMENTO ADQUIRENTE EN EL MES DE JUNIO DE 1985 AL PROVEEDOR "DOW -- CORNING DNT", LE FUÉ ASIGNADA LA CANTIDAD EN DLLS. 32,849.00 QUE AL TIPO DE CAMBIO DE \$224.55 DIÓ UN VALOR DE ----- \$7'376,242.95.

AL ESTABLECIMIENTO DEL PEDIDO DE IMPORTACIÓN DIRECTA No. - 300000 AL TIPO DE CAMBIO DE \$280,67 PREVALECIENTE EN AGOSTO DE 1985 DÁ UN IMPORTE DE \$9'219,728,83.

AL EFECTUARSE EL PAGO DE LA MERCANCÍA EL 30 DE OCTUBRE DE 1985 EL TIPO DE CAMBIO ERA DE \$319,60, POR LO QUE EL COSTO REAL DE LA MERCANCÍA FUÉ DE \$10'498,540,40 Y EL INCREMENTO REPRESENTÓ UN 42,33%.

#### ANALISIS DEL EXPEDIENTE No. 4

PARA LA ADQUISICIÓN EFECTUADA AL PROVEEDOR "AESCLAP WERKE A.G." EN EL MISMO MES DE JUNIO DE 1985 EN QUE EL DEPARTAMENTO ADQUIRENTE ELABORÓ EL CUADRO COMPARATIVO, LA ASIGNACIÓN POR MARCOS ALEMANES 45,068,00 QUE AL TIPO DE CAMBIO - DE \$78,92, VIGENTE EN ESA FECHA ARROJÓ LA CANTIDAD DE ---- \$3'556,766,56.

A LA ELABORACIÓN DEL PEDIDO DE IMPORTACIÓN DIRECTA No. --- 400,000 EN EL MES DE AGOSTO EL TIPO DE CAMBIO ERA DE \$99,25 POR LO QUE LA CANTIDAD EN MONEDA NACIONAL FUÉ POR ----- \$4'472,999,00.

AL SURTIMIENTO DEL PEDIDO Y AL PAGO DE LOS BIENES EL 23 DE OCTUBRE DE 1985, EL TIPO DE CAMBIO SE HABÍA INCREMENTADO A 120,1143, POR LO QUE SU IMPORTE REAL FUÉ POR \$5'413,311,27, LO QUE REPRESENTA UN 52,50% DE MÁS.

#### ANALISIS DEL EXPEDIENTE No. 5 y 6

PARA LOS RENGLONES ASIGNADOS POR EL DEPARTAMENTO ADQUIRENTE DE LA SOFERTAS PRESENTADAS POR LOS PROVEEDORES "PFIZER HOSP. PRODUCT GROUP", INC. Y S.A. "BENOIST GIRARD & CO", LE CORRESPONDIERON 31,460,20 DLLS. Y 833,448,20 F.F. QUE REPRESENTAN UN 52,50% DE MÁS.

SENTAN M.N. \$7'064,387.91 Y \$21'511,298.04, RESPECTIVAMENTE, AL TIPO DE CAMBIO DE \$224.55 Y \$25.81 AL MES DE JUNIO DE 1985.

LOS PEDIDOS DE IMPORTACION DIRECTA NUMERO 5 Y 6 CON TIPOS DE CAMBIO A AGOSTO DE 1985 DE \$234.62 PARA EL DLL. Y --- \$32.97 PARA EL FRANCO FRANCES, SU VALOR EN MONEDA NACIONAL FUE DE \$7'381,192.12 Y \$27'478,787.15.

EL PEDIDO No. 500,000 CORRESPONDIENTE AL EXPEDIENTE No. 5 SE SURTIO EN DOS EMBARQUES Y SU PAGO SE REALIZO EL 18 DE NOVIEMBRE DE 1985 Y 76.73%, RESPECTIVAMENTE, YA QUE EL PAGO DEL IMPORTE DE AMBOS PEDIDOS FUE HASTA EL 18 DE NOVIEMBRE DE 1985 Y 9 DE ABRIL DE 1986 PARA EL PRIMERO Y 19 DE DICIEMBRE PARA EL SEGUNDO.

EL ANALISIS COMPARATIVO ENTRE IMPORTES ESTIMADOS Y REALES DE UNA MUESTRA DE PEDIDOS DE IMPORTACION, COMO SE OBSERVA LA MUESTRA ES DE 6 EXPEDIENTES DE COMPRA QUE CORRESPONDEN A LA ADQUISICION DE UNO DE LOS CONSOLIDADOS ANUALES; SE INDICA EL NOMBRE DEL PROVEEDOR Y EL PRECIO DEL PEDIDO EN MONEDA EXTRANJERA, EL TIPO DE CAMBIO EN EL MOMENTO QUE SE ELABORA EL CUADRO COMPARATIVO Y A TRAVES DE ESTA LA CONVERSION A MONEDA NACIONAL. (VER CUADRO 3.2.1.)

ES ESTA CIFRA LA QUE PERMITE LA SELECCION DE PROVEEDORES SIN EMBARGO PARA EL MOMENTO EN QUE SE ESTABLECE LA CARTA DE CREDITO IRREVOCABLE HAN TRANSCURRIDO EN PROMEDIO 2 MESES POR LO QUE AFECTADO POR EL INDICE DE INFLACION EL CUAL ESTA EN RELACION DIRECTA CON LA DEVALUACION PAULATIVA DE LA MONEDA NACIONAL, COMO UN MECANISMO DE POLITICA ECONOMICA QUE DURANTE ESTA ADMINISTRACION HA MANTENIDO.

ESTE TIPO DE SELECCION HA DADO ORIGEN A QUE LA ADQUISICION CALCULADA EN 76 MILLONES DE PESOS PARA ESTE MOMENTO SEAN -- 94 MILLONES DE PESOS, Y PARA EL MOMENTO EN QUE REALMENTE -- LE PAGA EL INSTITUTO AL PROVEEDOR CUANDO ESTE -----



3.2.1. ANALISIS COMPARATIVO ENTRE IMPORTES ESTIMADOS Y REALES DE UNA MUESTRA DE PEDIDOS DE IMPORTACION 1985-1986

PROVEEDOR	CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS DEPTO. ADQUIRENTE			PEDIDO DE IMP. EXP. No.	DIRECTA T/C AGOSTO 85	COSTO ESTIMADO AL ESTABLECER LA C.C.T.	FECHA T/C	IMPORTE REAL DE MERCANCIA IMP.M.N.	(7/3) % INCREMENTO
	IMP.M.EXT.	JUN. 85	IMPORTE (PESOS)						
	(1)	(2)	(3) (1x2)	(4)	(5)	(6) (1x5)	(7)	(8)	(9)
ZIMMER INC.	151,516.49 DOLARES	224.55	34'023,027.83	100.00	280.67	42'526,133.25	11 DIC/85 351.80 28 FEB/86 440.40 7 FEB/85 479.90	63'394,237.80	86.33
RICHARD, INT.	11,160.00 DOLARES	224.55	2'505,978.00	200.00	284.62	2'618,359.20	20 OCT/85 318.80	3'557,808.00	41.97
AW CONNING, INT.	32,849.00 DOLARES	224.55	7'376,242.95	300.00	280.67	9'219,728.83	30 OCT/85 319.60	10'498,540.00	42.33
RESCULAP WETKE S.G.	45,068.00 MARCOS ALEMANES	78.92	3'556,766.56	400.00	99.55	4'471,999.00	23 OCT/85 120.1143	5'413,311.27	52.20
FEIZER HOSP. PRO. GROUP, INC.	31,460.00 DOLARES	224.55	7'064,387.91	500.00	284.62	7'381,192.12	18 NOV/85 328.10 9 ABR/86 482.20	10'994,031.07	55.63
C.A. BENOIST BIRARD & Co.	833,448.20 FRANCO FRANCES	25.81	21'511,298.04	600.00	32.97	27'478,787.15	19 DIC/85 45.6143	38'017,156.23	76.73
TOTALES:			76'037,701.29			93'697,199.55		131'875,084.77	73.43

FUENTE: PEDIDOS ESTABLECIDOS POR EL DEPARTAMENTO DE IMPORTACIONES DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL.

LE COMPRUEBA AL BANCO CORRESPONSAL EN EL EXTRANJERO QUE YA EMBARCO LOS ARTÍCULOS RUMBO A MÉXICO, EL IMPORTE EN MONEDA EXTRANJERA CONVERTIDA A MONEDA NACIONAL YA ALCANZÓ LA CII-- FRA DE 132 MILLONES DE PESOS.

IMPACTANTE RESULTA EL HECHO DEMOSTRADO A TRAVÉS DE ESTAS - CIFRAS QUE EN EL MOMENTO EN QUE REALMENTE PAGA EL INSTITU- TO LOS COMPROMISOS ESTABLECIDOS HAN TRANSCURRIDO EN PROME- DIO SEIS MESES POR LO QUE EXISTE UN 73.43% DE INCREMENTO - ENTRE LA EVALUACIÓN DEL PROVEEDOR EN EL MOMENTO DE LA SE-- LECCIÓN Y EL MOMENTO EN QUE EL PAÍS PRESCINDE DE LAS DIVI-- SAS A TRAVÉS DE UNA DE SUS PARAESTATALES; EL INSTITUTO ME-- XICANO DEL SEGURO SOCIAL.

POR LO ANTERIOR TAMBIÉN SE DEMUESTRA QUE UNA SELECCIÓN DE PROVEEDORES EN TÉRMINOS DE IGUALDAD DE CONDICIONES TIENE - QUE TOMAR EN CUENTA EL PLAZO DE ENTREGA A EFECTO DE ESTI-- MAR AL VALOR DE LA DIVISA EN EL MOMENTO QUE EL BANCO LIQUI DE LOS ARTÍCULOS.

# CAPITULO N° 4

NOMBRE: LA POLÍTICA ECONOMICA 1987 Y LOS CRITERIOS  
DE ASIGNACION A PRECIOS OPTIMOS CONSIDERANDO LA DEVALUA-  
CION.

FE-UNAM-198\_7\_

CAPITULO 4. LA POLITICA ECONOMICA 1987 Y LOS CRITERIOS DE ASIGNACION A PRECIOS OPTIMOS CONSIDERANDO LA DEVALUACION.

SI CONSIDERAMOS LOS PLANTEAMIENTOS EFECTUADOS EN LOS ANTERIORES CAPITULOS, COMO UNA REALIDAD QUE PERSISTIRA A CORTO Y MEDIANO PLZO EN LA ECONOMIA INTERNACIONAL Y NACIONAL, RESULTA IMPORTANTE ESTABLECER MECANISMOS Y PROCEDIMIENTOS QUE NOS PERMITAN DECIDIR AGILMENTE UNA ADQUISICION EN LAS MAYORES VENTAJAS FINANCIERAS AL INSTITUTO.

LAS TRES OPCIONES DESCRITAS A CONTINUACION TENDRAN COMO FINALIDAD EL CALCULO DE FACTORES DE DEVALUACION MENSUAL. LOS CUALES SE INTEGRARAN EN UNA TABLA DE FACTORES DE DEVALUACION.

4.1 ESTRATEGIA ECONOMICA PARA 1987.

REALIZAR UNA ESTIMACION DE LA TENDENCIA ECONOMICA POR LO MENOS DE LOS AÑOS 1987-1988, ES IMPORTANTE A EFECTO DE REALIZAR LAS PROYECCIONES CON LA PARIDAD DE LA MONEDA NACIONAL CON RESPECTO A LAS DIVISAS.

LOS OBJETIVOS ECONOMICOS PARA 1987, SEGUN LA VERSION OFICIAL, CONSIDERANDO LA NATURALEZA ESTRUCTURAL DE LOS PROBLEMAS QUE SIGUEN FRENANDO EL DESARROLLO DEL PAIS, PONDREMOS LAS CAUSAS DE LA INFLACION ACTUAL, APROVECHANDO LOS NUEVOS MARGENES QUE BRINDA LA RENEGOCIACION DE LA DEUDA EXTERNA RECIENTEMENTE LLEVADA A CABO, Y APOYANDOSE SOBRE LA VOLUNTAD RENOVADA DE PARTICIPACION Y DE CAMBIO DE LOS GRANDES SECTORES DE LA POBLACION, "LA POLITICA ECONOMICA 1987, ESTARA GUIADA POR CUATRO OBJETIVOS:

- ALENTAR EL CRECIMIENTO ECONOMICO MODERADO PERO CON ALTA GENERACION DE EMPLEOS, MEDIANTE UNA MAYOR DISPONIBILIDAD DE CREDITO A LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL, ESTIMULOS FISCALES PERMANENTES A LA INVERSION PRODUCTIVA Y UNA REACTIVIDAD ORDENADA Y SELECTIVA DE LA INVERSION PUBLICA.

- RENOVAR EL COMBATE A LA INFLACION, MEDIANTE UN ESFUERZO ADICIONAL DE SANEAMIENTO DE LAS FINANZAS PUBLICAS Y UN CONJUNTO DE MEDIDAS QUE REDUZCAN PRESIONES DE COSTOS Y FACTORES DE INERCIA.
- CONSOLIDAR Y AMPLIAR EL PROCESO EN MARCHA DE CAMBIO ESTRUCTURAL, MEDIANTE EL FORTALECIMIENTO Y LA RECONVERSION DE LAS AREAS ESTRATEGICAS Y PRIORITARIAS DEL SECTOR PUBLICO, LA DESINCORPORACION DE LAS ENTIDADES PUBLICAS QUE NO LO SON Y LA MODERNIZACION DE LA PLAN TA INDUSTRIAL NACIONAL.
- IMPULSAR LA DESCENTRALIZACION DE LA VIDA NACIONAL, - MEDIANTE EL FORTALECIMIENTO DEL PACTO FEDERAL, LA PROMOCION DE PROGRAMAS ESPECIALES DE VIVIENDA Y DE DOTACION DE INFRAESTRUCTURA EN LAS CIUDADES MEDIAS PRIORITARIAS Y LA REDUCCION PAULATINA PERO FIRME, DE LOS -- ALTOS COSTOS DE LA CONCENTRACION URBANA.

ESTA POLITICA DESEMPEÑA UN PAPEL CLAVE EN EL PROCESO DE AJUSTE, YA QUE PRETENDE EL LIBRE FLUJO DE BIENES Y FACTORES PRODUCTIVOS PARA DAR MAYOR OPERATIVIDAD A LAS FUERZAS DEL MERCADO Y DE TAL FORMA SE REALICEN LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES NECESARIOS. DICHA POLITICA, AL PERMITIR UN LIBRE FLUJO DE MERCANCIAS CON EL EXTERIOR, DA LUGAR A UN PROCESO DE COMPETENCIA QUE OBLIGA A LAS EMPRESAS NACIONALES A REESTRUCTURARSE Y MODERNIZARSE PARA OBTENER NIVELES MAS ALTOS DE PRODUCTIVIDAD Y EFICIENCIA, NO SOLO EN EL -- MERCADO INTERNO, SINO TAMBIEN EN EL INTERNACIONAL, Y UN -- MAYOR GRAUO DE INSERCIÓN EN LA ECONOMIA MUNDIAL. ADEMÁS -- DE OBTENER LAS DIVISAS NECESARIAS PARA HACER FRENTE A LAS EXIGENCIAS DEL SECTOR EXTERNO Y A LAS NECESIDADES DE ACUMULACION DE CAPITAL. LA POLITICA LIBERADORA DEL COMERCIO CONSIDERA COMO PRINCIPAL INSTRUMENTO DE PROTECCION A LA POLITICA ARANCELARIA Y, SOBRE TODO, LA DEVALUATORIA, LA CUAL ALTERA LA RELACION DE PRECIOS INTERNOS, RESPECTO DE

LOS DEL EXTERIOR, PARA DESESTIMULAR LA ENTRADA DE IMPORTACIONES E INCENTIVAR EL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES." (1)

PARA QUE TALES OBJETIVOS SE CUMPLAN, SE REQUIERE, PRIMERO, QUE LAS IMPORTACIONES TENGAN UNA ALTA ELASTICIDAD-PRECIO, SEGUIDO, QUE LA DEMANDA EXTERNA SEA ALTAMENTE ELASTICA EN RELACION CON LOS MENORES PRECIOS INTERNOS Y, TERCERO, QUE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA INTERNA TENGA UNA GRAN FLEXIBILIDAD PARA REESTRUCTURARSE Y RESPONDER A LA ACCION PROTECCIONISTA DE LA POLITICA DEVALUATORIA. AL PARECER, NINGUNA DE ESTAS CONDICIONES SE PRESENTA EN LAS ACTUALES CIRCUNSTANCIAS DEL PAIS. PRIMERO, PORQUE LAS IMPORTACIONES RESPONDEN, EN GRAN MEDIDA, A INCAPACIDADES PRODUCTIVAS INTERNAS. ESTO ES, SON RELATIVAMENTE INELASTICAS CON RELACION AL PRECIO, LO CUAL RESTRINGE LA EFECTIVIDAD DE LA DEVALUACION PARA DISMINUIRLAS. ADEMAS, EN UN CONTEXTO DE CRECIENTE APERTURA DEL COMERCIO EXTERIOR, LA POLITICA DEVALUATORIA NO RESTRINGIRA DEL TODO LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS QUE SE ELABORAN INTERNAMENTE, DEBIDO A LA PREFERENCIA DE LA CALIDAD DEL PRODUCTO, LO CUAL DESPLAZA A LA PRODUCCION INTERNA Y AUMENTA EL DESEMPLEO, SEGUNDO POR LA ESCASEZ DE RECURSOS FINANCIEROS LIMITA LA POSIBILIDAD DE REESTRUCTURAR EL APARATO PRODUCTIVO INTERNO (SOBRE TODO EN UNA SITUACION DE COMPETENCIA, GENERADA POR LA APERTURA CRECIENTE), TANTO PARA AVANZAR EN EL PROCESO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES, COMO PARA INCREMENTAR LA CAPACIDAD DE EXPORTAR PRODUCTOS NO PETROLEROS, EN CASO DE PRESENTARSE UNA MAYOR DEMANDA.

EN LO FUNDAMENTAL, SE PROPONE UNA ESTRATEGIA DE POLITICA ECONOMICA QUE, APOYADA POR LOS RECURSOS CONSEGUIDOS MEDIANTE LA RENEGOCIACION DE LA DEUDA EXTERNA, PERSIGUE REDUCIR LA INFLACION COMO PRERREQUISITO A UN CRECIMIENTO SOSTENIDO. ESTA ESTRUCTURA CONSTA DE TRES FASES:

- CORRECCION DE PRECIOS RELATIVOS
- REDUCCION DE INFLACION
- REACTIVACION ECONOMICA MODERADA

(1) Revista del Mercado de Valores, número 50, dic.15, 1986 pág. 7

SE ESPERA CONCLUIR EL REAJUSTE DE LOS PRECIOS CONTROLADOS A SU NIVEL DESEADO, EN EL RESTO DE ESTE AÑO O A MAS TARDAR, EN LOS PRIMEROS MESES DEL AÑO PROXIMO, POSTERIORMENTE, SE EVITARAN, - MEDIANTE AJUSTES PERIODICOS Y GRADUALES, REZAGUS FRENTE A LA - INFLACION.

ES DIFICIL PREDECIR CON PRECISION LA EVOLUCION DE LA INFLACION DURANTE 1987. EL SANEAMIENTO FISCAL, LA CORRECCION PREVIA DE PRECIOS RELATIVOS, EL ABATIMIENTO DE PRESIONES SOBRE LAS TASAS DE INTERES Y EL TIPO DE CAMBIO Y, EN CONSECUENCIA, SOBRE LOS -- COSTOS DE LAS EMPRESAS, EN CONJUNCION CON LA APERTURA COMERCIAL Y EL ALLANAMIENTO DE LAS EXPECTATIVAS INFLACIONARIAS PRIVADAS, HACEN FACTIBLE BAJAR LA INFLACION DE MANERA SIGNIFICATIVA PARA EL INICIO DEL SEGUNDO SEMESTRE. MANTENIENDOSE LA CONGRUENCIA PLANTEADA EN EL USO DE LOS DISTINTOS INSTRUMENTOS DE LA POLITICA ECONOMICA Y DE CONSOLIDARSE UNA EVOLUCION FAVORABLE DE LAS - EXPECTATIVAS, LA INFLACION EN 1987 PODRIA SER DEL ORDEN DE ---- 90 A 115 POR CIENTO.

LA TASA DE INTERES, HOY EN DIA, ES UN FACTOR SIGNIFICATIVO EN - LAS DECISIONES DE INVERSION DE LA EMPRESA, TANTO POR EL IMPACTO QUE TIENE EN EL PESO DE LA DEUDA INTERNA, LO CUAL REDUCE SU DISPONIBILIDAD FINANCIERA, COMO PORQUE ELEVA EL COSTO DE LA INVER-SION, SIENDO AFECTADO INCLUSIVE POR LA SITUACION DE LA BALANZA DE PAGOS Y LA POLITICA DE FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT PUBLICO, - VARIABLES QUE A SU VEZ DETERMINAN CIERTA PERSPECTIVA DE LA ACTI-VIDAD ECONOMICA. SI ESTAS SON PESIMISTAS (SEA PORQUE AUMENTA LA INFLACION O EL DEFICIT PUBLICO, O SE CONFIGURAN PRESIONES SOBRE LA BALANZA DE PAGOS), TIENDE A INCREMENTAR LA TASA DE INTERES - INTERNA Y EL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO PARA EVITAR FUGA DE CAPITALES.

LO ANTERIOR ESTIMULA UN PROCESO DE DEPURACION DEL APARATO PRODUCTIVO, HACIENDOLO MAS CONCENTRADO Y EXTRAJERIZADO, YA QUE -- SON LAS GRANDES EMPRESAS Y SOBRE TODO LAS TRASNACIONALES LAS - QUE TIENEN MEJORES CONDICIONES PARA SORTEAR TAL SITUACION. DE TAL FORMA, LA ACTIVIDAD ECONOMICA SE HARA MAS INTERDEPENDIENTE DE LAS FLUCTUACIONES DE LA ECONOMIA MUNDIAL.

AL NO TENER EXITO LA POLITICA ANTIINFLACIONARIA, PROSEGUIRA LA DESESTABILIZACION DE LAS VARIABLES MONETARIAS (TASAS DE INTERES, TIPO DE CAMBIO), ES DECIR, LAS FLUCTUACIONES DE LAS VARIABLES - MONETARIAS SON RESULTADO, EN GRAN MEDIDA, DEL COMPORTAMIENTO DE LOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD Y DE PRODUCCION INTERNA, ASI - COMO DE LA INFLUENCIA QUE TIENE EL CONTEXTO ECONOMICO MUNDIAL SOBRE LA ECONOMIA DEL PAIS.

PARA TAL EFECTO PODEMOS OBSERVAR UNA SERIE HISTORICA DE LOS SIGUIENTES DATOS:

### ESCENARIO MACRO ECONOMICO (2)

MACRO INDICADORES	DATOS REALES			ESTIMACIONES			% TMCA 1988/1983
	1983	1984	1985	1986	1987	1988	
INDICE DE INFLACION 1970 - 100 (INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR)	2,372	2,775	6,182	12,858	25,019	42,614	1,797
FIN DE PERIODO <u>TASA %</u>	80.8	59.2	63.7	108	94.6	70.3	-10.5
T/C LIBRE	161.35	209.97	447.5	960.47	1886.08	3,017.07	1,870
FIN DEL PERIODO <u>TASA %</u>	8.7	30.1	113.1	114.6	96.4	60.0	51.3
T/C CONTROLADO	143.93	192.56	371.5	903.4	1754.31	2,806.16	1,950
<u>TASA %</u>	49.2	33.8	92.9	143.2	94.2	60.0	10.8



SE ESPERA QUE CONTINUE DURANTE 1987 EL FUERTE DINAMISMO QUE HAN VENIDO REGISTRANDO LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS AL MANTENERSE UNA POLITICA CAMBIARIA Y COMERCIAL FAVORABLE, LA EXPERIENCIA DEMUESTRA QUE, AL REVERTIRSE LA TENDENCIA INFLACIONARIA, LA INVERSION PRIVADA VUELVE A CRECER, CON UN DINAMISMO PROBABLEMENTE ---ACRECENTADO DURANTE 1987 POR LAS MEDIDAS PREVISTAS DEL ESTIMULO. LA INVERSIÓN PUBLICA SE REACTIVARA EN FORMA ORDENADA Y SELECTIVA, DANDO PRIORIDAD A LOS PROGRAMAS CON MAYOR GENERACION DE EMPLEO, QUE ALIENTAN Y COMPLEMENTEN LA ACTIVIDAD DE LOS PARTICULARES. EL FORTALECIMIENTO DEL SALARIO REAL PERMITIRA SOSTENER EL MERCADO INTERNO. FINALMENTE, SE ESPERA UN BUEN CICLO OTOÑO-INVIERNO Y, EN CONSECUENCIA, UN MEJOR AÑO AGRICOLA EN 1987. EN CONJUNTO, SE ESPERA UNAR EACTIVACION MODERADA, PROMOVIDA EN FORMA EQUILIBRADA POR LOS DIFERENTES COMPONENTES DE LA DEMANDA.

#### 4.2 PROYECCION DE FACTORES DE DEVALUACION, CON BASE EN:

##### 4.2.1. EL PROMEDIO DE DEVALUACION DEL ULTIMO AÑO.

CONTEMPLA LA PROYECCION DE FACTORES DE DEVALUACION, CON BASE AL PROMEDIO DEL ULTIMO AÑO QUE HAYA CONCLUIDO, EN ESTE CASO 1986.

SU OBJETIVO ES FIJAR LOS FACTORES DE DEVALUACION, TOMANDO COMO BASE EL COMPORTAMIENTO DE UN PERIODO ECONOMICO COMPLETO EN EL PAIS, EL CUAL CONTEMPLA LOS FENOMENOS ECONOMICOS FAVORABLES Y DESFAVORABLES DEL MES DE ENERO AL DE DICIEMBRE.

- PROMEDIO DE DEVALUACION 1986 149%
- PROMEDIO DE DEVALUACION MENSUAL 7.91%

##### 4.2.2. PORCENTAJES DE DEVALUACION DE LOS ULTIMOS 4 MESES DE LA FECHA DE ASIGNACION.

AL IGUAL QUE EN LA PRIMERA OPCION, PRETENDE PROYECTAR FACTORES DE DEVALUACION, SIN EMBARGO, LA BASE DEL PROMEDIO SERAN LOS PORCENTAJES DE DEVALUACION DE LOS ULTIMOS 4 MESES, DE LA FECHA DE ASIGNACION.

SU OBJETIVO ES FIJAR LOS FACTORES DE DEVALUACION A TRAVES DE UNA ACTUALIZACION DINAMICA DE LA INFORMACION AL MOMENTO DE REALIZAR LAS ASIGNACIONES, CONSIDERANDO EL PERIODO MAS PROXIMO POR EL CUAL ESPERAMOS UN COMPORTAMIENTO ECONOMICO SIMILAR.

##### PORCENTAJE DE DEVALUACION:

SEPTIEMBRE	9.36%
OCTUBRE	6.10%
NOVIEMBRE	6.40%
DICIEMBRE	6.20%
PROMEDIO DE DEVALUACION ULTIMOS 4 MESES:	7.04%

#### 4.2.3. ACTUALIZACION DINAMICA Y PONDERACION,

A ESTA OPCION, SE SUMA A LA PROYECCION DE FACTORES DE DEVALUACION, EL PESO DE IMPORTANCIA QUE SE LE DA A LOS PORCENTAJES DE DEVALUCION DE LOS ULTIMOS 4 MESES, DE LA FECHA DE ASIGNACION, EN ESTE CASO SEPTIEMBRE, OCTUBRE, NOVIEMBRE Y DICIEMBRE CON IMPORTANCIA DE 0.1, 0.2, 0.3 Y 0.4, RESPECTIVAMENTE.

SU OBJETIVO ES FIJAR LOS FACTORES DE DEVALUACION A TRAVES DE - ACTUALIZACION DINAMICA, DANDO MAYOR PESO DE IMPORTANCIA A LOS - ULTIMOS ACONTECIMIENTOS CON LOS QUE NO REGIRAN EN LO SUBSECUENTE.

PORCENTAJE DE DEVALUACION PONDERADO ULTIMOS 4 MESES:

M E S	% DE DEVALUACION	PESO DE IMPORTANCIA	TOTAL
SEPTIEMBRE	9.36 x	0.1	= .94
OCTUBRE	6.10 x	0.2	= 1.22
NOVIEMBRE	6.48 x	0.3	= 1.94
DICIEMBRE	6.20 x	0.4	= 2.48
SUMATORIA			6.58 equivalente a 6.6

LAS TABLAS DE FACTORES DE DEVALUACION EN DOLARES, SERIA LA SIGUIENTE, RECORDANDO QUE A EXCEPCION DE LA OPCION 1, LA CUAL SE ACTUALIZA ANUALMENTE, LAS OTRAS DOS LO HACEN A LA FECHA DE CADA ASIGNACION.

ASIMISMO, SE SEGUIRIA EL PROCEDIMIENTO SEÑALADO PARA EL CALCULO DE FACTORES CORRESPONDIENTE A OTRAS MONEDAS EXTRANJERAS.

#### 4.2.4. VALIDACION DE LOS METODOS PROPUESTOS Y TABLA DE FACTORES DE DEVALUACION.

POR ULTIMO, PARA REAFIRMAR LA VALIDEZ DE LA PROPUESTA QUE SE -- REALIZA, TOMANDO COMO BASE COMPROBACION CUATRO CASOS REALES PRE SENTADOS EN EL CAPITULO II, APLICAREMOS LA TABLA DE ESAS ADQUISICIONES, BAJO EL SUPUESTO DESCONOCIMIENTO DE LOS TIPOS DE CAMBIO CON LOS CUALES SE EFECTUO EL PAGO.

## EJEMPLO 1: ESTIMACION EXPEDIENTE 001

TIEMPO DE ENTREGA 8 MESES	
COSTO INICIAL DEL PEDIDO.	\$34'023,027.83
FACTOR DE DEVALUACIÓN: 1,838	
COSTO PROYECTADO DEL PEDIDO	<u>\$62'534,325.15</u>
COSTO REAL	\$63'394,237.80

## EJEMPLO 2: ESTIMACION EXPEDIENTE 002

TIEMPO DE ENTREGA 4 MESES	
COSTO INICIAL DEL PEDIDO:	\$ 2'505,978.00
FACTOR DE DEVALUACIÓN: 1,356	
COSTO PROYECTADO DEL PEDIDO	<u>\$ 3'398,106.16</u>
COSTO REAL	\$ 3'557,808.00

## EJEMPLO 3: ESTIMACION EXPEDIENTE 003

TIEMPO DE ENTREGA 5 MESES	
COSTO INICIAL DEL PEDIDO:	\$ 7'376,242.95
FACTOR DE DEVALUACIÓN: 1,463	
COSTO PROYECTADO DEL PEDIDO:	<u>\$10'791,460.99</u>
COSTO REAL	\$10'498,540.40

EJEMPLO 4:	ESTIMACION EXPEDIENTE 005	
	TIEMPO DE ENTREGA 5 MESES	
	COSTO INICIAL DEL PEDIDO:	\$ 7'064,387.91
	FACTOR DE DEVALUACION: 1,463	
	COSTO PROYECTADO DEL PEDIDO	\$ 10'335,199.51
	COSTO REAL:	\$ 10'994,031.07

EL SIGUIENTE CUADRO 4.2 "TABLA DE FACTORES DE DEVALUACION" SE PRESENTA CON LOS FACTORES QUE SE INTEGRAN CON LA SUMA DE LA UNIDAD (EL 1 QUE REPRESENTA MANTENER EL MONTO A EFECTUARSE CON LA MULTIPLICACION) MAS EL PORCENTAJE A ADICIONARSE -REPRESENTADO EN DECIMALES- COMO RESULTADO DEL ESTIMADO DE DEVALUACION 7.91%, - 7% Y 6.6% MENSUAL EN LAS OPCIONES 1, 2 Y 3 RESPECTIVAMENTE, SU APLICACION SE REALIZA ACUMULANDO EL PORCENTAJE DE ACUERDO AL - NUMERO DE MESES EN QUE SE PRETENDA HACER LA PROYECCION.

#### 4.3 LOGROS Y PERSPECTIVAS.

AL APLICAR A LAS COTIZACIONES PRESENTADAS POR LOS PROVEEDORES, CUALQUIERA DE LOS FACTORES ESTIMADOS EN LA TABLA DEL MISMO NOMBRE PERMITE CALCULAR DE MANERA APROXIMADA EL TIPO DE CAMBIO, - QUE DE MANTENERSE EL MISMO DESLIZAMIENTO, PRESENTARIA EL DOLAR CON RESPECTO A LA MONEDA NACIONAL.

A TRAVES DE ESTE MECANISMO LA EVALUACION DE LAS OFERTAS ECONOMICAS SE REALIZA EN TERMINOS DE IGUALDAD, FORTALECIENDO ADEMÁS LAS OFERTAS EN MONEDA NACIONAL YA QUE ESTAS PRESENTAN ADEMÁS - LA CARACTERISTICA DE SER PAGADAS UN MES DESPUES DE HABERSE RECIBIDO, EN LOS ALMACENES INSTITUCIONALES. LOS ARTICULOS ADQUIRIDOS CON EL CONSECUENTE GASTO FINANCIERO.\*

---

\* RECORDEMOS QUE LA FORMA DE PAGO A LOS PROVEEDORES EN EL EXTRANJERO SE REALIZA A TRAVES DE CARTA DE CREDITO IRREVOCABLE AL MOMENTO DEL EMBARQUE DE LA MERCANCIA.

## 4.2 TABLA DE FACTORES DE DEVALUACION 1987

(PESOS POR DOLARES)

<u>M E S E S</u>	ENERO 1	FEBRERO 2 (1x1)	MARZO 3 (2x1)	ABRIL 4 (3x1)	MAYO 5 (4x1)	JUNIO 6 (5x1)	JULIO 7 (6x1)	AGOSTO 8 (7x1)	SEPTIEMBRE 9 (8x1)	OCTUBRE 10 (9x1)	NOVIEMBRE 11 (10x1)	DICIEMBRE 12 (11x1)
OPCION 4.1.1. (PROMEDIO DE DEVALUACION ULTIMO AÑO)	1,079	1,164	1,257	1,356	1,463	1,579	1,704	1,838	1,984	2,141	2,310	2,493
OPCION 4.1.2. (PORCENTAJES DE DEVALUACION DE LOS ULTIMOS 4 MESES A LA FECHA DE ASIGNACION)	1,070	1,145	1,225	1,311	1,403	1,501	1,606	1,718	1,838	1,967	2,105	2,252
OPCION 4.1.3. (ACTUALIZACION DINAMICA Y PONDERACION)	1,066	1,136	1,211	1,291	1,377	1,467	1,564	1,667	1,778	1,895	2,012	2,153

FUENTE: TIPO DE CAMBIO BASE DOLAR CONTROLADO PROMEDIO ANUAL 1986

NOTA: PARA ESTABLECER EL FACTOR SE CONVIRTIÓ EL PROMEDIO DE DEVALUACION MENSUAL A DECIMALES, DIVIDIENDOLO ENTRE 100 (7.91% = .079, 7.04% = .070 Y 6.6% = .066) POSTERIORMENTE SE SUMO EL RESULTADO A 1(1.079, 1.070 Y 1.066) PARA QUE AL MULTIPLICAR CUALQUIER IMPORTE SE MANTUVIERA LA CANTIDAD INICIAL Y AUTOMATICAMENTE SE SUMARA AL FACTOR DE DEVALUACION.

ASIMISMO, EL CALCULO DE LOS FACTORES DE DEVALUACION DE LOS SIGUIENTES MESES, SE REALIZO MULTIPLICANDO EL FACTOR DEL MES ANTERIOR POR EL DEL PRIMER MES.

ES OBVIO QUE EL CÁLCULO DE LOS FACTORES SE SUSTENTA EN UN DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO PAULATINO, ES DECIR CON UNA BASE HISTÓRICA ESTABLE. ASIMISMO ES RELEVANTE DESTACAR QUE SU UTILIZACIÓN TANTO EN LA EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS DE EQUIPO MÉDICO COMO DE INSTRUMENTAL SE HACE INDISPENSABLE YA QUE LOS TIEMPOS DE PRODUCCIÓN ENTRE UN FABRICANTE Y OTRO VARIAN DE MANERA CONTUNDENTE Y A TRAVÉS DE ESTE MECANISMO ESTE TIEMPO TAMBIÉN SE EVALÚA.

#### 4.3.1 SISTEMA NACIONAL DE SALUD

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE EL IMSS ES UN ORGANISMO QUE FORMA PARTE DEL SECTOR SALUD.

EN 1984 SE CONCLUYÓ LA CONCEPCIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD, CONFORME AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PND). LA MANERA EN QUE OPERARÁ EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD FUE EXPUESTA EN EL PROGRAMA NACIONAL DE SALUD 1984-1988, PRESENTADO EL 7 DE AGOSTO EN LA RESIDENCIA OFICIAL DE LOS PINOS, EN UNA REUNIÓN PRESIDIDA POR EL PRIMER MANDATARIO. EL PROGRAMA ABRE CON UNA PRESENTACIÓN FIRMADA POR EL PRESIDENTE EN LA QUE UBICA LA POLÍTICA DE SALUD EN EL MARCO DE UNO DE LOS OBJETIVOS PRINCIPALES DEL PND, QUE ES "INICIAR LOS CAMBIOS CUALITATIVOS QUE REQUIERE EL PAÍS PARA ACCEDER A UNA SOCIEDAD IGUALITARIA (...) EN MATERIA DE SALUD AÚN PERSISTEN GRANDES CARENCIAS Y DESIGUALDADES (...) SUBSISTIENDO UN NÚMERO IMPORTANTE DE MEXICANOS SIN ACCESO A LOS SERVICIOS CORRESPONDIENTES", CON EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD, CONSAGRADO EN EL ARTÍCULO 4 CONSTITUCIONAL Y CON LA LEY GENERAL DE SALUD, "ENTENDIDO COMO UN MECANISMO DE COORDINACIÓN DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES QUE ACTÚAN EN EL CAMPO DE LA SALUD, Y DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO." (3)

EL PROGRAMA, EXPLICA EL PRESIDENTE, "BUSCA ARMONIZAR LOS DOS SECTORES INTERNOS DE LA VERTIENTE OBLIGATORIA DE LA PLANEACIÓN: LA FUNCIÓN COORDINADORA QUE CORRESPONDE A LA SSA Y LA AUTONOMÍA QUE CONFORME A SUS RESPECTIVOS RÉGIMENES ORGÁNICOS POSEEN LAS ENTIDADES PARAESTATALES QUE COMPONEN -

(3) Plan Nacional de Desarrollo, Sistema Nacional de Salud.

AL SECTOR". EL PROGRAMA RACIONALIZA Y DISCIPLINA LAS ACTIVIDADES DEL GOBIERNO FEDERAL EN MATERIA DE SALUD. LA -- COORDINACIÓN CON LOS GOBIERNOS ESTATALES Y MUNICIPALES CON VERTIRÁ AL PROGRAMA EN UN INSTRUMENTO NACIONAL Y LA CONCER TACIÓN E INDUCCIÓN DE ACCIONES CON LOS SECTORES SOCIAL Y - PRIVADO LO HARÁ UN INSTRUMENTO DE LA SOCIEDAD.



CODIGO FRECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN CAPITULO 4

(15)

- (1) REVISTA DEL MERCADO DE VALORES, NÚMERO 50 DEL 15 DE DICIEMBRE DE 1986.
- (2) REPORTE DEL GRUPO INTERDISCIPLINARIO DE ASESORES, S. C.
- (3) PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, SISTEMA NACIONAL DE SALUD.

# RESUMEN Y CONCLUSIONES

FE-UNAM-198.2...

## RESUMEN Y CONCLUSIONES

EN EL PRIMER CAPÍTULO SE PRETENDIO DAR LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN QUE EXPLICASEN EL DÉFICIT PÚBLICO COMO UN FACTOR FUNDAMENTAL EN LA GENERACIÓN EN MAYOR INFLACIÓN.

ENFATIZANDO QUE EL DÉFICIT PÚBLICO ES PARTE DEL PROCESO DE DESARROLLO QUE HA REQUERIDO DE TECNOLOGÍA AVANZADA, TANTO PARA MINIMIZAR COSTOS COMO PARA AMPLIAR LAS POSIBILIDADES DE INVERSIONES RENTABLES. ÉSTO HA CONFIGURADO UNA CRECIENTE INTERRELACIÓN ENTRE LA DINÁMICA ECONÓMICA NACIONAL CON LA DE LOS PAISES DESARROLLADOS, DEBIDO A QUE ÉSTOS SON LOS QUE PRODUCEN Y MONOPOLIZAN EL DESARROLLO TECNOLÓGICO.

ASIMISMO COMENTAMOS DE MANERA GENERAL LA POLÍTICA MONETARIA Y SUS LIMITACIONES, EN ESTA PARTE RESALTAMOS LA DEVALUACIÓN COMO UNO DE SUS PRINCIPALES INSTRUMENTOS.

POR ÚLTIMO HACEMOS UNA DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATEGIA DE POLÍTICA ECONÓMICA ESTABLECIDA POR EL GOBIERNO FEDERAL Y SE HACEN ALGUNAS APORTACIONES SOBRE SU FACTIBILIDAD.

AÚN CUANDO ES POSIBLE TEORIZAR SOBRE EL COMPORTAMIENTO ECONÓMICO DEL PAÍS EN LOS AÑOS PRÓXIMOS, EL OBJETIVO DEL ESTUDIO NO LO AMERITA Y SI PODRÍA HABERLE RESTADO VALIDÉZ DE HABER INCURSIONADO EN UN TERRENO QUE REQUIERE ESPECIAL ESTUDIO.

DE ESTA MANERA LA HIPÓTESIS DEL PRESENTE DOCUMENTO TENDRÁ VALIDÉZ MIENTRAS LA DEVALUACIÓN DE LA MONEDA NACIONAL SON PAULATINA Y PERMANENTE CON RESPECTO A LA DIVISA EXTRANJERA.

EN EL SEGUNDO CAPITULO SE PROPORCIONARON LAS PRINCIPALES RAZONES DE LA PARTICIPACION DEL SECTOR PUBLICO EN EL SISTEMA ECONOMICO - DE MEXICO; EL ARGUMENTO TEORICO AL RESPECTO ES QUE LA INVERSION PUBLICA HA SIDO ORIENTADA, PRINCIPALMENTE A LA CREACION DE INFRA ESTRUCTURA QUE PERMITA ECONOMIAS EXTERNAS A LAS EMPRESAS, FAVORE CIENDO DIRECTAMENTE O INDIRECTAMENTE A LA CAPITALIZACION.

TAMBIEN EN ESTE CAPITULO SE INDICO DESDE LOS ORIGENES DEL IMSS - HASTA LOS EFECTOS DE LA POLITICA ECONOMICA EN LOS PROCEDIMIENTOS DE ADQUISICION.

LAS CARACTERISTICAS DE ESTE CAPITULO SOBRE TODO EN SU PRIMERA -- PARTE OBLIGA HACER UNA DESCRIPCION HISTORICA A EFECTO DE UBICAR LA PROBLEMÁTICA QUE ENFRENTA EL INSTITUTO AL TENER QUE RECURRIR AL MERCADO INTERNACIONAL PARA HACER LLEGAR EL EQUIPO Y MATERIAL DE IMPORTACION QUE REQUIERE LA OPERACION RUTINARIA DEL MISMO, -- POR OTRA PARTE LA OBSOLENCIA DE LAS NORMAS EN MATERIA DE ADQUI SI CIONES EN UNA ACTIVIDAD DE PERMANENTE DEVALUACION QUE OBLIGA A - UN REPLANTEAMIENTO EN EL PROCEDIMIENTO DE SELECCION DE PROVEEDO RES DE ARTICULOS DE IMPORTACION.

EN EL CAPITULO TERCERO DEMOSTRAMOS A TRAVES DEL ANALISIS DE SEIS EXPEDIENTES DE ARTICULOS DE IMPORTACION QUE AL NO TOMAR EN CUEN TA, EN LA SELECCION DE LOS PROVEEDORES, EL PLAZO DE ENTREGA. LA ADQUISICION NO SE REALIZA EN IGUALDAD DE CONDICIONES.

EL CUADRO SINOPTICO CORRESPONDIENTE A ESTE CAPITULO ES CONTUNDEN TEMENTE ILUSTRATIVO YA QUE MIENTRAS UN PROVEEDOR ENTREGA EN UN - LAPSO CORTO Y POR TANTO SOLO TRANSCURRE UN 41.97% DE DESLIZA--- MIENTO DEL TIPO DE CAMBIO, EN OTRO CASO EL PORCENTAJE ALCANZA HAS TA EL 86.33%.

DESafortunadamente el carácter confidencial que presentan los documentos en el área de adquisiciones no permiten adjuntarlos como parte de este capítulo, no obstante los datos aquí indicados fueron proporcionados por personal del Departamento de Importaciones del Instituto.

Como este documento fue elaborado y presentado al Comité de Adquisiciones al inicio de 1987, el pronóstico de la inflación así como la política devaluatoria durante este año es factor fundamental para establecer mecanismos y procedimientos que nos permitan decidir ágilmente una adquisición con las mayores ventajas financieras para el Instituto.

En el capítulo cuarto se presenta una tabla de factores de devaluación, calculado de 3 maneras que pretenden ser un instrumento para calcular el tipo de cambio de la moneda nacional al momento en que se requiere o sea en que se estime se entregaran los bienes en el extranjero.

Es obvio que los pronósticos respecto al tipo de cambio pueden realizarse a través de distintos métodos estadísticos matemáticos sin embargo este estudio fue elaborado en paralelo a las actividades de adquisición para las que el Departamento fue creado, sin contar con apoyo de especialistas que podrían haber elaborado un pronóstico menos sencillo y posiblemente más acertado.

En este mismo apartado se demuestra la validez de los factores de devaluación a través de cuatro ejemplos.

Las conclusiones de la presente investigación son las siguientes:

La devaluación puede interpretarse como la medida de política económica que cierra y redefine las condiciones para

CONTINUACIÓN DEL CICLO ESTABILIDAD-INESTABILIDAD-ESTABILIDAD PARA PROPORCIONAR UNA NUEVA ETAPA DE EXPANSIÓN ECONÓMICA.

LA LÓGICA DE LA POLÍTICA RESTRICCIÓNISTA DIRIGIDA POR EL BANCO DE MÉXICO, LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL ESTABA YA EN MARCHA: EL AUMENTO DE LOS PRECIOS JUNTO A LA RESTRICCIÓN MONETARIA Y PRESUPUESTARIA, REDUCEN EL STOCK REAL DE DINERO Y POR LO TANTO ... IMPLICA UNA DEFLACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA QUE PROFUNDIRA LA RECESIÓN.

LA ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO, PRINCIPALMENTE POR LO QUE SE REFIERE A LA CREACIÓN DE NUEVAS INSTITUCIONES PARA EL MANEJO Y AMPLIACIÓN DEL CAPITAL DE PRÉSTAMO DISPONIBLE, BUSCA DAR NUEVO IMPULSO AL DESARROLLO QUE SE INICIÓ EN LOS AÑOS SESENTA, A LA VEZ QUE SUPERAR LAS CONTRADICCIONES QUE GENERÓ. PERSIGUE TAMBIÉN EL APROVECHAMIENTO DE LA ENORME POTENCIALIDAD DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL DE LA GRAN BURGUESÍA MEXICANA (QUE TIENDE A RECUPERARSE SÓLO PARCIALMENTE DESPUÉS DE LA CRISIS) Y EL ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA INSTITUCIONAL PARALELO A LA BANCA TRADICIONAL, QUE SEA MÁS DÚCTIL Y VERSÁTIL QUE ÉSTA Y QUE TENGA, POR LO TANTO, LA POSIBILIDAD DE ATRAER LOS CAPITALES EXILIADOS, LO QUE DEMUESTRA QUE EL ESTADO TIENE UNA META CONCRETA (DE HECHO UNA CARTA EN LA MANGA) AL EFECTUAR PRÓDIGAS REFORMAS EN EL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL. DE CONSOLIDARSE EL SISTEMA Y ESTE FUERA CAPAZ DE CUMPLIR LOS OBJETIVOS QUE LE ASIGNA EL GOBIERNO, LA TASA DE AHORRO, QUE SE ENCUENTRA VIRTUALMENTE COMPRIMIDA POR EL PAGO ANUAL DE INTERESES DE LA DEUDA EXTERNA, PODRÍA CRECER EN UN PLAZO MUY BREVE. DE CONCRETARSE LA HIPÓTESIS, EL CAPITALISMO MEXICANO TENDRÍA -

LA OPORTUNIDAD DE AFERRARSE A DOS ASIDEROS QUE LE BRINDA - EL MERCADO MUNDIAL: 1) SU CONVERSIÓN EN COMPRADOR DE TECNOLOGÍA Y POSTERIORMENTE EN IMITADOR TECNOLÓGICO PARA COMPETIR EN EL MERCADO MUNDIAL (COMO LO HAN HECHO EN EL PASADO OTROS PAÍSES); 2) EL FORTALECIMIENTO DE EXPORTACIONES INDUSTRIALES, APOYÁNDOSE PARA ELLO EN LA MODERNIZACIÓN DEL - PUÑADO DE RAMAS QUE PARECEN CAPACES DE SOSTENERSE ANTE LA COMPETENCIA EXTERNA. ELLO EXIGE QUE EL ESTADO SE APOYE EN LOS SECTORES MÁS EFICIENTES DEL CAPITAL Y AFRONTE LAS CONSECUENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES QUE ELLO IMPLICA.

NO OBSTANTE SU PROMISORIA POTENCIALIDAD DE LAS NUEVAS MEDIDAS DE CARÁCTER FINANCIERO, LA SITUACION ESTÁ MARCADA POR - DOS CONTRADICCIONES PRINCIPALES. LA CONVERSIÓN DE MÉXICO EN POTENCIA EXPORTADORA REQUIERE, ADEMÁS DE LA ELEVACIÓN DE - LOS ESTÁNDARES DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD INTERNA, - QUE LA ECONOMÍA MUNDIAL SEA CAPAZ AL MENOS DE UNA EXPANSIÓN MODERADA EN EL LARGO PLAZO, SIN PADecer ESTRANGULAMIENTOS - SERIOS O LA RECRUDESCENCIA DEL FENÓMENO PROTECCIONISTA. - - TODO PARECE INDICAR QUE A MITAD DE SU CAMINO, ESTA DÉCADA - PRESENTA TODAS LAS CARACTERÍSTICAS DE SER PARTE DE UN PERIODO CRÍTICO Y DE GRAN INCERTIDUMBRE POR LO QUE SE REFIERE A LAS TENDENCIAS FUNDAMENTALES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL. LAS - CONTRADICCIONES LATENTES PUEDEN DETONAR SI FRACASA BRUSCAMENTE EL AUGE IMPORTADOR DE LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE (Y - SU EXTENSIÓN A LAS OTRAS ECONOMÍAS INDUSTRIALIZADAS), QUE - HA JUGADO HASTA AHORA EL PAPEL DE UNA VERDADERA LOCOMOTORA PARA BUENA PARTE DE LOS PAÍSES DEL MUNDO.

POR OTRA PARTE, PESE A LOS SIGNOS AUSPICIOSOS PARA EL PROYECTO DE REORGANIZACIÓN, SU ÉXITO ESTÁ LEJOS DE ESTAR GARANTIZADO, AÚN EN EL CASO DE QUE EXCLUYAMOS LOS FACTORES - IMPONDERABLES DEL ÁMBITO INTERNACIONAL, QUE POR SUPUESTO - ESTÁN FUERA DEL ALCANCE DE LA POLÍTICA DEL ESTADO MEXICANO. EN ESTE ENTENDIDO NO DEBE OLVIDARSE QU SUBSISTE UN GRAVE - DETERIORO DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO Y DE LA EFICIENCIA PRODUCTIVA EN GENERAL, CON EL CUAL SE ESTRELLARON - -

INFRUCTUOSAMENTE LAS POLITICAS INFLACIONARIAS DE LOS AÑOS SETENTA, PROBLEMA QUE SE HA REVIVIDO A LO LARGO DE 1985, CONTRADIENDO LAS EXPECTATIVAS SURGIDAS EL AÑO ANTERIOR. LA PERMANENCIA DEL MISMO - CONSTITUYE UNA AMENAZA PARA LOS INTENTOS DE OBTENER MAYOR COMPETITIVIDAD EN EL MERCADO MUNDIAL Y NO SERIA RAZONABLE ELUDIR EL PAPEL QUE HA DESEMPEÑADO EN LA SECULAR PERDIDA DE POSICION COMERCIAL DE MEXICO FRENTE A PAISES COMO BRASIL O COREA DEL SUR.

PARTIENDO DE LOS RESULTADOS ALCANZADOS EN EL PRESENTE DOCUMENTO SE RECOMIENDE LO SIGUIENTE:

A TRAVES DE ESTE MECANISMO LA EVALUACION DE LAS OFERTAS ECONOMICAS SE REALIZA EN TERMINOS DE IGUALDAD, FORTALECIENDO LAS OFERTAS EN MONEDA NACIONAL YA QUE AL APLICAR EL FACTOR DE DEVALUACION SE ESTIMA EL COSTO EN MONEDA NACIONAL EN EL MOMENTO QUE EL PROVEEDOR EN EL EXTRANJERO ENVIE LAS MERCANCIAS, DE ESTA MANERA SI PUEDEN COMPARSE LAS OFERTAS AUN CUANDO PRESENTEN DISTINTOS PLAZOS DE ENTREGA.

LA APLICACION DE ESTE ESTUDIO PERMITIRA AL INSTITUTO EVITAR GASTOS FINANCIEROS INNECESARIOS, PROPICIAR OFERTAS EN MONEDA NACIONAL, DISMINUIR LA SALIDA DE DIVISAS, ETC.

COMO MENCIONAMOS EN LA PRIMERA CONCLUSION DE ESTE ESTUDIO LA DEVALUACION ES UNA POLITICA ECONOMICA QUE PRETENDE PROPICIAR UNA NUEVA ETAPA DE EXPANSION ECONOMICA.

ES POCO PROBABLE DADAS LAS CARACTERISTICAS DE LA ACTUAL ADMINISTRACION QUE SE DE UN VIRAJE EN ELLA POR LO QUE SE ESTIMA QUE LA DEVALUACION PAULATINA Y PERMANENTE ALCANCE A LO LARGO DE 1987 LOS 125 PUNTOS.

CONSIDERO QUE LA REORGANIZACION PLANTEADA EN EL ASPECTO PRODUCTIVO Y LAS NUEVAS EXPECTATIVAS FINANCIERAS PRESENTAN SERIAS CONTRADICCIONES QUE SI BIEN EL APOYO ESTATAL PERMITIRA SUPERAR ALGUNAS, LAS MAS IMPORTANTES TIENEN SUS RAICES EN LAS RELACIONES DE PRODUCCION INTERNACIONALES, MATERIALMENTE INFRANQUEABLES.

**ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA**



SON EVIDENTES LOS COSTOS SOCIALES Y POLITICOS QUE LA RECONVERSION INDUSTRIAL TRAE CONSIGO, CIERRE DE FABRICAS, INCREMENTO EN LA TASA DE DESEMPLEO, DECREMENTO DEL SALARIO REAL, ETC.

LA POLITICA ECONOMICA DE EJERCICIOS ANTERIORES, SI BIEN NO CUMPLIO - SUS OBJETIVOS FUNDAMENTALES, ESTABA PERMEADA POR UN SENTIDO SOCIAL, BUSCABA EL CRECIMIENTO Y CONSIDERABA EN SUS PREMISAS Y EN SUS ACCIONES EL BENEFICIO SOCIAL.

ACTUALMENTE SI BIEN NO ABANDONA LA TESIS DEL CRECIMIENTO SE ALEJA -- DEL SENTIDO DE REFORMA SOCIAL, LAS CIFRAS ASI LO DEMUESTRAN: EL -- SALARIO MINIMO PROMEDIO HA PERMIDO EN LOS ULTIMOS CINCO AÑOS EL 52% DE SU PODER ADQUISITIVO, DE FINES DE 1982 A LA FECHA SOLO SE ADVIERTEN UN SALDO PROMEDIO NEGATIVO DE PRODUCCION, EMPLEO, CRECIMIENTO E INVERSION; LA INFLACION SE MANTIENE CIERTAMENTE ESTABLE COMO DICEN LAS AUTORIDADES, PERO ESTABLE EN EL ALZA, PERMANENTE SIEMPRE ARRIBA DEL 100%; HAY UNA ACUMULACION RIESGOSA DE LA DEUDA EXTERNA Y UN DEBILITAMIENTO FISCAL EVIDENTE.

LOS ANTERIORES CONSIDERANDOS SOLO PERMITEN ASEGURAR QUE, DURANTE -- ESTA ADMINISTRACION Y DADO EL AVANCE TECNOLOGICO QUE SE REQUIERE -- PARA PRODUCIR EQUIPO E INSTRUMENTAL MEDICO LAS FUENTES DE SUMINISTRO A MEDIANO PLAZO SE ENCONTRARON EN EL EXTERIOR DE NUESTRO PAIS.

POR OTRA PARTE LA FORMA DE EVALUACION DE LAS OFERTAS PROPORCIONADAS POR LOS PROVEEDORES DE ACUERDO A LA NORMA DE CONCURSOS... NO -- CORRESPONDE AL MOMENTO HISTORICO QUE NOS HA TOCADO VIVIR, PUES NO -- SE INDICA EL PLAZO DE ENTREGA QUE DEBE PREVALECER, Y LO QUE ES MAS IMPORTANTE NO SE ESTIMA EL TIPO DE CAMBIO DE LA MONEDA EXTRANJERA -- AL MOMENTO EN QUE SE EMBARCA LA MERCANCIA, QUE ES REALMENTE CUANDO SE PAGA.

LO AQUI INDICADO FUE DEMOSTRADO EN EL DESARROLLO DEL CAPITULO TERCERO; EN EL SIGUIENTE CAPITULO SE PROPONEN FORMAS DE LLEVAR A CABO LA PROYECCION DE LA DIVISA QUE SOLICITE EL PROVEEDOR COMO FORMA DE PAGO.

AL APLICAR LA PROYECCIÓN ESTIMADA EN LA TABLA DEL ÚLTIMO CAPÍTULO AL COSTO REAL DE ALGUNOS DE LOS EXPEDIENTES ANALIZADOS, SE PUEDE DEMOSTRAR QUE AÚN CUANDO SON MÉTODOS SENCILLOS EL COSTO ESTIMADO SE ASEMEJA EN FORMA RELEVANTE CON EL COSTO REAL.

SE PUEDE SINTETIZAR EL MÉTODO DE EVALUACIÓN DE OFERTAS EN LOS SIGUIENTES TERMINOS:

AL COSTO DE LA MERCANCÍA SE APLICA EL FACTOR CALCULADO EN TABLA DE PROYECCIÓN DEPENDIENDO DEL NÚMERO DE MESES EN EL QUE SE ESTIMA SE ENTREGARÁ LA MERCANCÍA, EN CADA UNO DE LOS PROVEEDORES CON EXCEPCIÓN DE LAS OFERTAS EN MONEDA NACIONAL, UNA VEZ REALIZADO LO ANTERIOR, SE COMPARAN LOS PRECIOS Y SE ASIGNA AL MEJOR PRECIO CALCULADO.

CONSIDERO HABER DEMOSTRADO EN UN 90% LA HIPÓTESIS DE ESTE ANÁLISIS; QUE EFECTIVAMENTE LA CRISIS ECONÓMICA AFECTA LA ADQUISICIÓN DE ARTÍCULOS DE IMPORTACIÓN EN LOS TÉRMINOS EN QUE SE REALIZA LA SELECCIÓN DE PROVEEDORES, DADO QUE NO SE TOMA EN CUENTA EN LA EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS EL PLAZO DE ENTREGA.

POR OTRA PARTE EL ÍNDICE INFLACIONARIO ESTIMADO, QUEDÓ POR ABAJO DE LAS ESPECTATIVAS QUE A LA FECHA SE TIENEN, POR LO QUE LE DA MÁS VALIDEZ A LA HIPÓTESIS PLANTEADA, ADEMÁS DE QUE NO SE CONTEMPLAN EN LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES, MEDIDAS QUE EFECTIVAMENTE CONTROLAN LA INFLACIÓN Y POR TANTO LA DEVALUACIÓN SE ESTIMA PAULATINA PERO CONSTANTE.

LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL QUE HA PROPICIADO EL ESTADO EN SUS ÚLTIMAS ADMINISTRACIONES ES UN PLAN A MEDIANO Y A LARGO PLAZO. SITUACIÓN QUE TAMBIÉN APOYA EL MÉTODO DE EVALUACIÓN PROPUESTO EN VIRTUD DE QUE LAS OFERTAS EN MONEDA NACIONAL SERÁN COMPARADAS EN CONDICIONES DE IGUALDAD.

SUMANDO A LO ANTERIOR ESTA NUEVA FORMA DE EVALUACIÓN APOYARÁ EN PARALELO LA FABRICACIÓN NACIONAL, PERMITIENDO A SU VEZ GENERACIÓN DE EMPLEOS, ENTRADA DE DIVISAS VÍA EXPORTACIÓN QUE LA CRISIS ECONÓMICA PROPICIA.

POR ÚLTIMO SE SEÑALA QUE DE LAS TESIS ELABORADAS Y EN DESARROLLO POR LA COMUNIDAD CIENTÍFICA DE LA FE-UNAM NO PRESENTAN DUPLICIDAD EN SU ENFOQUE CON EL TEMA EN ÉSTA, SIENDO LOS SIGUIENTES:

TESIS ELABORADAS:

4687 CLASING GUEVARA  
GUILLERMO

"LOS FUTUROS CAMBIARIOS COMO PRODUCTO DEL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS" ENERO 27, 1987.

4615 ROSELLAN DIAZ  
JUAN DE DIOS

"LA INFLACIÓN EN EL SECTOR OBRERO MÓDULO ECONÓMICO" 15 DE AGOSTO DE 1986.

4539 RODRÍGUEZ GARZA  
ROCÍO

"EL CONTROL DE LA INFLACIÓN Y LA POLÍTICA MONETARIA MEXICANA" 18 DE DICIEMBRE 1985.

TESIS EN DESARROLLO:

5675 LOZADA VILLAVICENCIO EFREN

"LA PARTICIPACIÓN DEL IMSS DENTRO DE LA ACUMULACIÓN DEL CAPITAL - - 1966-1982" MARZO 1983.

**ANEXO ESTADISTICO****FE-UNAM - 1987**

ASEGURADOS PERMANENTES POR DIVISION DE ACTIVIDAD ECONOMICA. TOTAL DEL PAIS												
Diciembre 1964 - Diciembre 1965												
ACTIVIDAD	1964								VARIACIONES			
	1965								Dic.-65/Diciembre-64	Diciembre-65/Nov.-65		
	Diciembre	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Absolutas	Relativas		
<b>TOTAL</b>	6,428,402	6,390,928	6,431,996	6,621,348	6,629,330	6,454,237	6,668,149	6,700,421	371,736	6.23%	12,272	0.18%
Agricult., ganad., silv., pesca y caza	834,622	830,079	834,721	833,954	828,676	828,261	800,340	829,615	(11,206)	-2.0%	(6,745)	-0.8%
Industrias Extractivas	85,716	85,384	85,722	85,443	85,191	85,016	85,412	85,206	(510)	-0.5%	174	0.2%
Industrias de transformacion	2,262,960	2,375,730	2,364,030	2,381,649	2,343,206	2,385,932	2,375,779	2,366,744	125,784	5.4%	(6,514)	-0.3%
Construccion	115,783	125,707	124,943	127,118	126,331	126,079	126,384	126,232	10,449	9.0%	(152)	-0.1%
Industria electrica y captacion y suministro de agua potable	84,904	84,777	87,133	87,313	87,756	87,793	87,629	87,713	2,809	3.3%	84	0.1%
Comercio	1,189,458	1,207,639	1,219,731	1,224,217	1,229,116	1,229,451	1,229,306	1,248,021	58,563	4.7%	8,715	0.7%
Transportes y comunicaciones	372,370	377,916	379,785	380,249	381,493	382,702	385,189	386,644	14,344	3.8%	1,475	0.4%
Serv. para empresas, personas y hogar	970,362	991,616	997,604	1,005,689	1,009,644	1,000,526	1,002,846	1,008,052	27,190	3.0%	3,206	0.3%
Serv. sociales y comunales	480,014	509,180	512,269	522,619	524,739	531,618	536,671	544,534	64,520	13.4%	7,863	1.4%
Otros grupos	330,343	300,444	303,654	293,702	291,629	296,668	299,454	301,640	(28,705)	-8.6%	2,186	0.7%
Seguro facultativo (colectivo)	116,515	110,417	113,463	116,961	119,622	123,278	124,310	126,491	11,899	10.2%	2,374	1.8%
Seguro facultativo (individual)	63,939	41,346	41,553	17,912	22,313	23,487	23,956	24,214	(19,725)	-47.1%	258	1.0%
Continuacion voluntaria	114,816	124,835	126,304	127,877	129,653	130,890	131,871	132,648	17,832	15.5%	777	0.5%
Trabajadores independientes	34,837	23,652	22,083	20,723	19,871	19,613	17,318	16,973	(18,744)	-53.6%	(1,225)	-7.0%
No identificados	158	194	193	189	197	200	199	201	43	27.2%	2	1.0%

Fuentes: Jefatura de Muestreo-Vigencia de Desechos

Tablas: Jefatura de Planificacion Financiera y Programacion.- Sub-jefatura de Programacion.

Departamento de Estadistica.

## ASEGURADOS PERMANENTES POR DIVISION DE ACTIVIDAD ECONOMICA. TOTAL DEL PAIS

Diciembre 1965 - Marzo 1967

A C T I V I D A D	1 9 6 6		1 9 6 7				V A R I A C I O N E S				
	DICIEMBRE	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	MAR-67/DIC-65		MAR-67/FEB-67	
								Absolutas	Relativas	Absolutas	Relativas
T O T A L	6,864,191	6,758,340	6,821,658	6,917,831				33,640	0.49%	96,133	1.41%
Agricult., ganad., silv., pesca y caza	523,078	518,289	520,027	521,545				(1,533)	-0.29%	1,518	0.29%
Industrias Extractivas	82,142	81,571	82,492	83,256				1,114	1.36%	764	0.93%
Industrias de transformacion	2,371,367	2,351,238	2,377,077	2,408,074				36,687	1.55%	30,997	1.30%
Construccion	137,012	135,343	137,229	139,205				2,193	1.60%	1,976	1.44%
Industria electrica y captacion y suministro de agua potable	87,638	87,624	88,311	88,395				757	0.86%	84	0.10%
Comercio	1,294,007	1,273,770	1,277,368	1,286,870				(7,137)	-0.55%	9,502	0.74%
Transportes y comunicaciones	401,190	399,897	401,505	403,516				2,326	0.58%	2,011	0.50%
Servs. para empresas, personas y hogar	1,094,611	1,091,750	1,092,836	1,103,605				8,994	0.82%	10,769	0.99%
Servs. sociales y comunales	570,825	571,856	578,167	584,844				14,019	2.46%	6,677	1.15%
Otros grupos	322,301	247,000	266,686	298,521				(23,780)	-7.38%	31,835	11.94%
Seguro facultativo (colectivo)	151,218	88,347	106,613	131,157				(20,061)	-13.27%	24,544	23.02%
Seguro facultativo (individual)	19,187	5,801	6,790	12,655				(6,532)	-34.04%	5,865	66.38%
Continuacion voluntaria	139,466	140,703	141,446	143,034				3,568	2.56%	1,588	1.12%
Trabajadores independientes	12,146	11,867	11,554	11,337				(759)	-6.25%	(167)	-1.45%
No identificados	284	282	263	268				4	1.41%	5	1.77%

Fuente: Jefatura de Afiliacion-Vigencia de Derechos

Elaboro: Jefatura de Planeacion Financiera y Programacion. - Subjefatura de Programacion.

- Departamento de Estadistica.

ESTADO CONSOLIDADO DE INGRESOS Y GASTOS CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO DE 1944-1986  
MILES DE PESOS

Año	Ingresos			Gastos							Resultados del ejercicio	
	TOTAL	Costos obrero-patronal, centralización estatal y solidaridad social	Productos de incrementos y otros ingresos	TOTAL	Prestaciones especie	Prestaciones dinero	Gastos de provisiones	Gastos de administración	Incontabilidades, depreciaciones e intereses	Ajuste a resultados anteriores		Erogaciones y pérdidas por el sitio de 1985
1944	52,922	52,172	750	13,945	8,876	1,844		3,265				26,977
1945	63,693	58,319	2,374	27,641	18,578	3,234		5,429				33,052
1946	29,465	25,102	4,562	46,480	32,977	4,457		9,045				42,985
1947	106,467	100,125	4,362	70,855	49,211	6,127		15,517				35,632
1948	147,354	135,563	7,192	94,517	66,759	7,799		19,724				48,327
1949	176,052	167,270	4,754	126,683	81,150	8,837		25,636				49,370
1950	206,263	154,701	11,568	154,749	109,850	11,437		33,322				51,480
1951	252,754	240,377	13,377	228,510	144,325	15,675		48,480				45,744
1952	298,672	283,425	15,852	259,479	176,259	20,524		61,626				38,193
1953	374,477	367,493	16,984	332,516	173,422	26,221		52,932				71,462
1954	384,780	359,684	24,336	315,892	217,920	33,522		70,470				67,338
1955	432,482	409,415	23,067	375,615	245,471	40,265		83,224				116,867
1956	675,948	581,122	24,626	405,154	293,917	2,712		118,025				135,794
1957	835,625	819,712	35,713	642,248	416,574	64,971		149,443				215,327
1958	1,219,677	1,055,639	44,908	841,215	542,741	110,010		186,460				295,456
1959	1,289,721	1,241,177	48,546	1,046,188	676,105	140,623		229,130				243,535
1960	1,472,138	1,413,364	58,174	1,317,359	829,335	182,980		304,744				454,879
1961	2,173,450	2,002,619	87,622	1,880,844	987,021	219,711		384,132				597,596
1962	2,569,632	2,402,103	75,555	2,462,182	1,228,712	484,856		447,024				608,440
1963	3,125,449	2,937,552	148,196	2,431,802	1,626,692	350,939		456,219				671,529
1964	3,673,614	3,578,812	74,802	3,202,270	2,285,630	433,652		582,988				371,344
1965	4,350,263	4,116,646	233,615	4,121,662	2,822,704	510,931		678,577				219,601
1966	5,122,104	4,679,639	222,095	4,435,423	3,021,241	610,784		597,545				417,304
1967	5,641,717	5,472,703	145,574	5,045,359	3,201,954	724,416		658,607				595,918
1968	6,371,494	6,152,429	262,121	5,914,789	3,382,221	812,005		681,582				470,166
1969	6,976,298	6,673,042	255,640	6,593,627	4,025,647	935,690		672,524				463,291
1970	8,272,257	7,953,654	223,703	7,862,637	4,584,841	1,162,646		656,287				414,729
1971	10,189,520	10,229,719	557,021	9,635,442	5,369,071	1,445,631		1,348,327				1,702,470
1972	12,335,747	11,613,912	721,834	10,744,161	6,312,525	1,725,254		1,556,183				1,531,552
1973	14,349,608	13,628,425	816,613	12,876,154	8,147,648	2,223,653		1,714,580				1,418,854
1974	20,176,425	19,286,054	892,371	17,645,044	11,222,353	2,721,619		2,456,672				2,631,381
1975	25,689,551	24,717,810	971,741	22,366,227	14,574,672	4,289,695		3,071,227				2,694,244
1976	31,996,626	30,548,565	1,227,466	21,159,432	15,545,428	5,463,739		4,118,463				2,745,394
1977	41,402,789	40,602,161	1,529,222	40,829,231	26,133,219	7,535,223		6,178,011				3,502,658
1978	54,308,122	52,408,439	1,819,593	47,234,144	29,813,046	9,249,586		6,688,320				5,043,378
1979	72,438,024	67,557,868	2,277,156	61,698,725	35,644,226	11,932,229		6,674,035				8,736,289
1980	89,447,739	84,459,229	4,989,510	81,677,324	47,247,471	16,078,268	1,753,000	13,030,079				17,770,405
1981	143,591,268	136,051,178	7,538,210	121,431,695	67,851,021	27,544,234	2,778,000	20,537,402				22,155,607
1982 (1)	235,761,238	217,021,017	18,715,744	204,221,035	117,250,915	35,119,816	6,079,000	27,551,007				31,435,623
1983	247,429,682	221,132,451	26,271,431	243,665,557	146,704,206	56,978,563	16,256,000	45,427,502				3,728,375
1984	538,703,347	516,451,442	22,252,525	530,675,379	285,063,115	95,173,564	21,795,484	93,462,800				8,028,118
1985	1,070,446,760	887,519,750	41,926,970	860,936,673	479,602,256	165,878,696	51,851,816	147,265,817			3,848,811	69,450,187
1986	1,552,542,242	1,500,912,565	92,029,677	1,528,746,561	654,802,659	309,530,636	109,054,000	264,221,993			(918,700)	64,195,281

(1) 1982. No incluye solidaridad social.

Fuente: Contraloría General, Subcontraloría de Costos y Presupuestos, Departamento de Evaluación Financiera.

# BIBLIOGRAFIA GENERAL.-

FE-UNAM-1987\_



SECRETADO DE ECONOMIA

BIBLIOGRAFIA METODOLOGICA:

ORTIZ, ARIURO

INTRODUCCIÓN A LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA.

TRILLAS

1979

PARDINAS, FELIPE

METODOLOGÍA Y TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES. INTRODUCCIÓN ELEMENTAL.

XXI. 10a EDICIÓN

1986

ZURITA, C. JAIME

LAS PAUTAS DEL RAZ-80 EN LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA. 3ERA. VERSIÓN.

F.E. UNAM

DOCTO. MIMEOGRAFIADO

BIBLIOGRAFIA TEORICA:

AYALA, JOSE

LA DEVALUACIÓN, ANTECEDENTES ECONÓMICOS Y POLÍTICAS.

BALL, R.J. Y BODKIN R.G.

UN MODELO KEYNESIANO GENERALIZADO.

CARDERO, MARIA ELENA

PATRÓN MONETARIO Y ACUMULACIÓN EN MÉXICO. NACIONALIZACIÓN Y CONTROL DE CAMBIOS.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES U.N.A.M.

1984

CERVANTES, JESUS

INFLACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y DE LA RIQUEZA EN MÉXICO. TRIMESTRE ECONÓMICO

1983

	DIAGNOSIS MICROECONOMICA DE MEXICO.		1950 - 1977	DOCTO. MIMEOGRAFIADO
EPSTEIN, JOSE	INFLACION Y ESTABILIZACION EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS.	TRIMESTRE ECONOMICO No. 109	1961	
FRIEDMAN, M.	TEORIA Y POLITICA MONETARIA.			DOCTO. MIMEOGRAFIADO
GRIBONONT Y M. RIMEZ	LA POLITICA ECONOMICA DEL GOBIERNO DE LUIS ECHEVERRIA (1971-1976) Un ler. - ENSAYO DE INTERPRETACION	TRIMESTRE ECONOMICO		
GUILLEN, HECTOR	ORIGENES DE LA CRISIS EN MEXICO 1940-1982	ERA, S.A.	1985	
HUERTA, ARTURO	ECONOMIA MEXICANA, MAS ALLA DEL MILAGRO. INST. DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS UNAM	EDICIONES DE CULTURA POPULAR	1986	
HUERTA ROGELIO	RELACIONES ECONOMICAS INTERNACIONALES Y BALANZA DE PAGOS DE MEXICO (1970-76)			
MARTINEZ EFIGENIA	MEXICO. LA ECONOMIA MUNDIAL Y LA SOBERANIA NACIONAL. INVESTIGACION ECONOMICA 167.		1984	PÁG. 93 - 133

RIVERA, MIGUEL ANGEL	CRISIS Y REORGANIZACIÓN DEL CAPITALISMO MEXICANO 1960-1985	ERA, S.A.	1986	
VALENZUELA JOSE	EL CAPITALISMO MEXICANO EN LOS OCHENTA.	ERA, S.A.	1986	
SOLIS LEOPOLDO	INFLACION, ESTABILIDAD Y DESARROLLO: EL CASO DE MEXICO. TRIMESTRE ECONOMICO			
TIJERA, G.E.	UNA POLÍTICA ECONOMICA - PARA REDUCIR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO. LA INFLACION Y EL DESEMPLEO		1976	DOCTO. MIMEOGRAFIA
REVISTAS Y PUBLICACIONES:				
	NUEVOS RUMBOS, SEGURIDAD SOCIAL EN MEXICO.		1971 - 1974	
	PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA MEXICANA PARA 1987-1988 REPORTE TRIMESTRE			
	GRUPO INTERDISCIPLINARIO DE ASESORIA, S.C.			
	REVISTA DEL MERCADO DE VALORES, VARIOS NUMEROS, EDITADO POR NACIONAL FINANCIERA.			