

17
2ej.



Universidad Nacional Autónoma de México

Facultad de Economía



**CRISIS Y POLITICA ECONOMICA
EN MEXICO (1982-1987)**

T E S I S

Que para obtener el título de:
LICENCIADO EN ECONOMIA

P r e s e n t a :

Guillermo Carbajal Cuevas



México, D. F.

1988



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	Página
INTRODUCCION	1
CAPITULO I.- <u>TEORIA Y POLITICA ECONOMICA EN MEXICO</u> <u>(1982-1987)</u>	4
I.1.- Aspectos sobresalientes de la teoría neoclásica.	4
I.2.- Principios teóricos fundamentales en la política económica del Estado mexicano.	10
CAPITULO II.- <u>LA ECONOMIA INTERNACIONAL (1982-1987)</u>	15
II.1.- Crecimiento y comercio internacional	15
II.2.- Panorama Financiero	21
II.3.- Proceso Inflacionario	23
II.4.- Desempleo	25
II.5.- La Crisis de América Latina	26
II.5.1.- Crecimiento económico	26
II.5.2.- Inflación	29
II.5.3.- Deuda externa	31
II.5.4.- Desempleo.	34
CAPITULO III.- <u>MEXICO: LA POLITICA PETROLERA Y SUS</u> <u>EFFECTOS FINANCIEROS RECIENTES.</u>	36
III.1.- La política petrolera a finales de los setenta.	36
III.2.- Petróleo y finanzas públicas	41

	Página
CAPITULO IV.- <u>LA POLITICA DE AJUSTE ECONOMICO</u> <u>(1982-1987)</u>	45
IV.1.- El programa de ajuste económico y el Fondo Monetario Internacional	45
IV.2.- Programa Inmediato de Reordenación - Económica. (P I R E)	46
IV.3.- Programa de Aliento y Crecimiento (P A C)	50
CAPITULO V.- <u>CRISIS ECONOMICA DE MEXICO (1982-1987)</u>	52
V.1.- Balanza de pagos	56
V.2.- Deuda Externa	63
V.3.- Fuga de capitales	72
V.4.- Devaluaciones del peso	74
V.5.- Proceso Inflacionario.	78
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	86
BIBLIOGRAFIA.	91

INTRODUCCION.

El sistema capitalista internacional entró, en la década de los setenta en la crisis más grave y compleja de su historia, incluida la gran depresión de los treinta. En ese momento concluyó el largo auge de la posguerra y se inició un nuevo período de agudos problemas económicos y políticos, presentándose éstos de una forma más severa en los países subdesarrollados.

La economía mexicana como parte integrante del sistema capitalista no escapa al fenómeno de la crisis económica, en sus diversas formas: inflación, problemas financieros y de inversión, devaluaciones, desempleo entre otros, ya que su realidad no es aislada, sino que en ella inciden los problemas comunes de los países que buscan un desarrollo económico y social.

En la actualidad México pasa por una de las crisis más severas de su historia económica, la cual irrumpe en 1982, y que ha sido considerada en diversas ocasiones y desde diversos puntos de vista, con conclusiones disímiles. Esta situación se presenta porque suele considerarse sólo algún aspecto del problema, o bien porque la coyuntura del momento puede conducir a conclusiones que no son necesariamente válidas en otro contexto. Es por ello de particular importancia disponer de un esquema analítico que explique el problema de conjunto y que permita a la vez reconocer aquellos rasgos particulares que han propiciado el desarrollo de la crisis en México.

La presente investigación, pretende analizar el papel jugado por la política económica, como factor coadyuvante a los problemas que actualmente aquejan a la economía mexicana, es decir, de qué manera la política económica implementada por el Estado-mexicano ha podido resolver o en su defecto ha contribuido a -

agudizar más el proceso de la crisis, si la política de ajuste-económico seguida en los últimos años representaba la única salida para el Estado dentro o fuera de los lineamientos del Fondo Monetario Internacional, como consecuencia de esto, qué giro se le está dando a la economía mexicana.

En el capítulo I se desarrollan algunos elementos de la conceptualización teórica de la teoría neoclásica, con la finalidad de establecer la relación de esta teoría con la política-económica que se ha implementado en México en los ochenta.

El comportamiento de la economía internacional, es analizado en el capítulo II, durante los años recientes, sobre todo en las economías industriales y los países de América Latina, con el objeto de ubicar el contexto histórico de la crisis mexicana.

En el capítulo III se analiza la política instrumentada en los finales de la década de los setenta en torno a la expansión petrolera y sus efectos generales que ésta tiene sobre el desarrollo de las finanzas públicas.

Durante el capítulo IV se destacan los programas de política económica implementados a partir de 1982, bajo diferentes estrategias y lineamientos recomendados por el Fondo Monetario Internacional, buscando las bases en función de las cuales se daría la reactivación de la economía mexicana.

En el capítulo V se desarrollan los resultados de la política económica implementada a partir de 1982, los cuales en el corto plazo no han sido los esperados, sino por el contrario, se han acentuado las contradicciones de una economía subdesarrollada y dependiente del capital financiero internacional, como-

es el caso de México.

Finalmente se infieren algunas conclusiones tendientes a darle una mayor consistencia al desarrollo de la investigación. Asimismo, se plantean recomendaciones de tipo general encaminadas a buscar cambios cualitativos y cuantitativos para el desarrollo económico del país.

CAPITULO I: TEORIA Y POLITICA ECONOMICA EN MEXICO
(1982 - 1987)

I.1.- ASPECTOS SOBRESALIENTES DE LA TEORIA NEOCLASICA.

El sistema de producción occidental ha sido estudiado y - analizado a través de su historia bajo diferentes enfoques y - teorías, que han tratado de explicar sus distintas etapas, tanto en sus fases de auge, como de crisis.

El sistema capitalista transcurre por un momento de lo más crítico, ya que los problemas se presentan no sólo en el ámbito económico, político y social, sino también en otros órdenes, incluyendo las teorías, que los interpretan. Es muy probable que estemos viviendo momentos muy similares a los años previos de - la gran depresión, cuando existió una gran confusión teórica. - La gran depresión de los años treinta probó "la incapacidad del paradigma* de la economía clásica para interpretar la primera - gran crisis del siglo XX. La revolución Keynesiana a partir de la teoría general provocó el colapso del paradigma clásico, dando lugar a una revolución científica en la ciencia económica".^{1/}

Hoy en día algo similar podemos decir de la teoría neoclásica. Keynes apuntó que los dos grandes problemas del capitalismo son el desempleo y la concentración del ingreso, su política económica fue revolucionaria en tanto que planteó que estos problemas no se resumen con simples ajustes de mercado, sino que - requieren la participación deliberada del Estado en la economía,

* Entendiéndose como paradigma al conjunto de conocimientos - científicos universalmente reconocidos.

^{1/} René Villarreal. La Contrarrevolución Monetarista (teoría y - política económica e ideología del neoliberalismo) Edit. - Océano tra. edición México, 1983. p. 13-14.

lo que trajo como consecuencia el surgimiento del estado administrador de la demanda (para procurar el pleno empleo) y el estado benefactor (para redistribuir el ingreso). Planteándose la intervención del Estado como excepción necesaria al buen funcionamiento de la economía, cuya iniciativa privada es aún la regla directriz. El Estado debía suplir la deficiencia de la iniciativa privada, incapaz de asegurar un nivel de inversión global que conduzca al pleno empleo.

Lo anterior presupone las bases sobre las cuales gira la política económica del período de la posguerra, sin embargo "la crisis en que se encuentra inmersa el sistema capitalista ha puesto a prueba el neokeynesianismo en cuanto al paradigma dominante en el capitalismo industrial y el estructuralismo cepalino latinoamericano, pero ninguna de las dos corrientes ha dado cabal respuesta a los problemas del capitalismo contemporáneo: la inflación, el descenso en el ritmo de productividad y el - - -desequilibrio externo" 2/.

La síntesis neoclásica/neokeynesiana supone economías de libre mercado, relativamente estables, independientes y de comportamiento incierto pero predecible, en donde el Estado es un simple agente exógeno al sistema. En la realidad, las economías capitalistas contemporáneas corresponden más al concepto de economías mixtas, son interdependientes y su comportamiento es impredecible, pues en el mundo de hoy existe incertidumbre e ignorancia del futuro. Por otra parte, el estructuralismo cepalino se quedó en una revolución científica interrumpida, porque al haber subestimado la importancia de los aspectos financieros y

2/ René Villarreal. op. cit. p. 14-15

monetarios del desarrollo, no logró integrar una teoría macro-económica a la teoría del desarrollo y la dependencia.

Ante esta crisis de la teoría económica retornan las teorías ortodoxas monetaristas y neoliberales y es ahí donde se ha puesto en circulación la idea de que sólo a partir de una depuración profunda del sistema económico y social forjado en la posguerra al calor de la política keynesiana y el "Estado benefactor" será posible que el capitalismo se ponga de nuevo en movimiento y alcance estadios superiores de progreso económico y estabilidad financiera.

Esta reestructuración del capitalismo bajo una dirección neoliberal como la vía óptima para encarar y superar la crisis del sistema, tiene su origen en los países centrales y sus principales promotores son las elites del gran capital financiero y monopólico transnacional.

La ortodoxia neoclásica, proyecto neoliberal o monetarismo que ha vuelto a la teoría económica actual, tiene sus orígenes en la década de los treinta, con uno de sus principales exponentes. Friedrich Von Hayek, denunciando en esa época el escándalo que causa la representación keynesiana del mundo.

Según Hayek "desde el nacimiento de la ciencia económica - todos los verdaderos economistas han actuado para construir una economía de mercado libre donde se reduce cada vez más el papel de Estado, Keynes aboga por el contrario por un control total de la sociedad civil por parte del Estado" 3/. En sí para Hayek el capitalismo de libre mercado conduce por sí mismo a la demo-

3/ Hector Guillén Romo. Orígenes de la crisis en México. Ediciones ERA. 2a. Reimpresión México 1986 p. 21

cracia y la participación del Estado en la economía al totalitarismo.

En el mundo contemporáneo la vigencia de las tesis ortodoxas se dan bajo el proyecto neoliberal manifestándose más concretamente en la corriente monetarista, a través del economista norteamericano Milton Friedman, constituyendo esto un verdadero renacimiento del pensamiento prekeynesiano.

Dentro de los aspectos más sobresalientes de la teoría neoclásica destacan:

- La moneda tiene una importancia extrema, más particularmente, la inflación es un fenómeno esencialmente monetario que tiene por origen el crecimiento de la masa monetaria.
- Cuestiona la eficacia de la política presupuestal, ya que un incremento del gasto público será acompañado de una disminución de la demanda privada.
- El crecimiento de la cantidad de moneda debe ser tan próximo como sea posible a la tasa de crecimiento del producto nacional bruto real, con el objeto de evitar todo cambio artificial en los precios, y, por lo tanto toda inflación y toda deflación.
- La esfera del Estado consiste en hacer algo que el mercado por sí solo no puede hacer: determinar, arbitrar y hacer cumplir las reglas del juego.
- La economía privada cuando se desenvuelve sola es fundamentalmente estable.
- Si el funcionamiento del sistema capitalista no es con--

trariado tiene tendencia a regresar espontáneamente al equilibrio general.

- La estabilización de la economía se alcanza cuando la oferta monetaria crece a una tasa constante de manera automática y no discrecional por parte del Estado.
- La libertad del comercio interior y exterior es el mejor medio que tiene un país pobre para promover el bienestar de sus ciudadanos.
- El modelo ideal de organización económica es aquel que descansa principalmente en el intercambio voluntario por medio del mercado para organizar su actividad económica.
- La distribución de la renta parte del concepto de que cada uno, según lo que él y los instrumentos que él posee producen.
- La libertad política llega con el mercado libre y el desarrollo de las instituciones.

En sí "El renacimiento del pensamiento neoclásico, como paradigma dominante en la conducción del capitalismo es, sobre todo, una operación política e ideológica del capital monopolístico-internacionalizado, dirigido a restarle fuerza en el interior, a la clase obrera y a aquellas fracciones del capital menos desarrolladas y concentradas y, en el exterior, a ampliar y facilitar sus posibilidades de expansión y control de nuevos mercados y de nuevas y viejas fuentes de materias primas. La parte antiestatista y antisindical del discurso, sin duda puede cumplir la función de hacerlo atractivo para el conjunto de capitalistas agoviados por la crisis y, desde antes de ella acorralados por el poderío de los sindicatos y la política impositiva -

del "Estado benefactor", pero la eliminación del paternalismo - estatal alude también a la racionalización de los subsidios y - el abatimiento del proteccionismo, de los cuales ha dependido - en gran medida la subsistencia de las fracciones más nacionales del capital". 4/ De tal manera, que esta concepción neoliberal sienta las bases del establecimiento de un modelo de dominación social y político al servicio de un renovado patrón de acumulación de capital, que comandado por el capital financiero, supone una reestructuración de los sectores hegemónicos integrantes de la estructura de poder. Es así que los conceptos vertidos - significan elevar el mercado como institución fundamental del - sistema económico.

En las actuales circunstancias, tal enfoque teórico aplicado a la realidad latinoamericana constituye mas bien una regresión, en ausencia de nuevos planteamientos o respuestas de las nuevas clases sociales emergente. La ausencia teórica de éstas, se constituye en reflejo mismo de la crisis global, que al no encontrar su expresión real, o auténtica adoptan los paradigmas externos.

4/ Rolando Cordera y Carlos Tello. México, la disputa por la - Nación (perspectivas y opciones del desarrollo) Edit. Siglo XXI 4a. Edición, México 1983. p. 80

1.2.- PRINCIPIOS TEORICOS FUNDAMENTALES DE LA POLITICA ECONOMICA DEL ESTADO MEXICANO.

La política económica es considerada como la acción consciente del Estado en la economía, a través de la implementación de instrumentos que le permiten alcanzar fines establecidos del modo más racional posible. Asimismo, la política económica es una aglutinación o unidad de propósitos de diversas políticas fragmentarias -comercio exterior, fiscal, monetaria, industrial, bienestar social, etc. que abarcan campos delimitados y atienden problemas parciales o específicos.

Los objetivos de una política económica tiene que responder a necesidades del desarrollo de una economía en un momento dado y a los intereses propios del Estado.

Ahora bien, el hecho de que se implemente o instrumento una política económica dentro de un proceso económico no necesariamente va a existir congruencia entre las distintas aspiraciones que ésta envuelva, sino por el contrario hasta puede llegar a ser incongruente o antagónica, dependiendo del punto de vista de la clase social de que se trate.

Una política económica busca un desarrollo, un crecimiento económico, la eficaz asignación de los recursos, una óptima tasa de ahorro, la estabilidad de precios, un nivel elevado y estable de ocupación.

Partiendo de lo antes descrito, podemos establecer que "La política económica se deriva de concepciones teóricas que le den coherencia y justificación en función de los intereses de -

clase que representa y de los objetivos que le den vigencia y reproduzcan el sistema económico" 5/.

La política económica del Estado mexicano dio un viraje a partir de 1982, con la irrupción de la crisis, producto de una estrategia apoyada en la expansión petrolera, abriendo paso a la adopción de una línea neoliberal basada en programas de ajuste de corte estabilizador, que pretendían frenar infructuosamente la recesión económica.

Durante diciembre de 1982, al tomar posesión el nuevo gobierno, de aquel entonces, México se enfrentaba a una de las más agudas crisis de su historia; un déficit público creciente, un proceso de inflación intenso, un sector externo desquebrajado, problemas devaluatorios, desempleo, etc.

Un Déficit Público: resultado de los mayores gastos y de los reducidos ingresos derivados en gran medida de la política de subsidios y de los bajos niveles de precios y tarifas de los bienes del sector público.

El déficit externo se atribuye al exceso de la demanda que proviene del gasto público, así como de la escasa competitividad de la producción nacional. (Debido a las políticas proteccionistas) y a la política de tipo de cambio sobrevaluado, que prevaleció en el período de crecimiento a la crisis.

La inflación se explica a presiones de demanda que se derivan del gasto público y por el control de precios ocasionando -desequilibrios en el mercado de productos.

5/ Arturo Guillen Huerta. Economía mexicana más allá del milagro. Edit. Ediciones de Cultura Popular. Ira. reimpresión - México 1987. p. 127

El desempleo a la política salarial que no se adecuaba a las condiciones del mercado de trabajo, así como, por la contracción de la actividad económica.

Si éstas eran las manifestaciones de la crisis y sus causas, la nueva administración debía implementar estrategias que le permitieran vencer la crisis, recuperar la capacidad de crecimiento e iniciar cambios estructurales para lograr un desarrollo sostenido y sin inflación.

Las estrategias de política económica adoptadas se pueden dividir en tres grupos:

- A).- La contracción deliberada del gasto público y de la oferta monetaria.
- B).- La liberación de precios, de la tasa de interés y del tipo de cambio por una parte y el control de los salarios por otra.
- C).- La racionalización y flexibilización de la política exterior.

Con la implementación de las medidas del primer grupo se buscaba: una reducción del déficit público que permitiera un financiamiento sano, sin recurrir a la emisión de circulante y con un menor uso de recursos externos. Y que además liberara el volumen de recursos que requería el resto de la economía, fuera consistente con el objetivo de evitar presiones sobre las tasas de interés internas. Para ello, se planteó reducir el gasto público, así como elevar los ingresos públicos. Asimismo, se pretendió adecuar la expansión del circulante al ritmo programado para el crecimiento de la demanda agregada.

Mediante el segundo grupo de medidas, es decir, por medio de la liberación de precios se pretendía incrementar la producción, creando con ello condiciones de rentabilidad para la inversión, impulsando la oferta y de paso eliminar los desequilibrios en los mercados de productos, reflejándose esto en la reducción de la inflación en lo que respecta al sector público se implementó la política de revisión y ajuste continuo de los precios de los bienes y servicios que el Estado produce, y así lograr un incremento de sus recursos.

Con el objeto de incrementar el ahorro interno se elevan las tasas de interés y junto con la política devaluatoria se buscaba desestimular la fuga de capitales, corrigiéndose así las distorsiones del mercado financiero. Asimismo, con la devaluación se reducen los precios internos con respecto al exterior, en detrimento de las importaciones y en favor de la exportación, subsanándose así, el desequilibrio de la balanza comercial y adecuando a la economía hacia el crecimiento del mercado exterior.

En lo que respecta a la política salarial, se ve la tendencia a abatir su costo y de esa manera poder disminuir el desempleo ya que al reducir los costos de producción habría más producción y por lo tanto también se abatiría la inflación.

Referente a las medidas de política económica encaminadas a racionalizar y flexibilizar la protección del comercio exterior, no es otra cosa más que la implementación de políticas comerciales tendientes a reestructurar y modernizar el aparato productivo interno para lograr una mejor y mayor inserción de nuestra economía con el exterior.

Visto en retrospectiva y a la luz de los resultados obtenidos hasta 1987, tal estrategia económica ha tenido un impacto negativo en la mayoría de los agentes económicos del país. El crecimiento económico no se ha logrado; la inflación no se ha contenido, sino que al contrario, se ha agudizado; la devaluación monetaria ha sido extrema; las altas tasas de interés imposibilitan las actividades productivas, propiciando las especulativas; el deterioro salarial ha abatido los niveles de demanda agregada, desalentando la ampliación de la planta productiva.

Por otra parte, la política económica neoliberal ha beneficiado a sectores económico-financieros muy reducidos, como son los exportadores, especialmente transnacionales, y a grupos de comercio organizado que especulan con bienes intermedios y de consumo, así como a grupos rentistas y sacadólaires.

CAPITULO II. ECONOMIA INTERNACIONAL
(1982-1987)

II.1.- CRECIMIENTO Y COMERCIO INTERNACIONAL.

En la década de los setenta el sistema capitalista internacional entra en una de las más graves y complejas crisis experimentadas después del auge posbélico, dando origen a un nuevo período de agudos problemas económicos y políticos. Las recesiones más severas se caracterizan no sólo por la magnitud de la reducción de la actividad económica, sino también por lo prolongado* de dicho fenómeno, de tal manera que la crisis de los ochenta no debe verse como una crisis aislada, sino como una continuación de la originada a mediados de los setenta.

Durante el período 1980-1986 la evolución de la economía mundial se ha caracterizado por fuertes contracciones y pocas expansiones, mostrándose diferentes tendencias en cada país, siendo Japón el que muestra resultados positivos durante los 12 últimos años.

La economía de los países industriales entra en los ochenta inmersa en una desaceleración, acompañada de un ascendente proceso inflacionario y de fuertes desequilibrios externos. El ritmo de crecimiento de las economías industriales para 1980 fue de 1.2% anual, tasa inferior a su tendencia histórica mostrada del 4.1%, en las dos décadas anteriores, incluso Estados-

* -La gran crisis del 1973 duró 20 años
-El crack del 29 duró de 10 a 12 años
-La crisis actual tiene sus inicios en 1974

Unidos presenta un crecimiento negativo del -0.2% el año de 1980 (Véase Cuadro 1).

Durante 1983 la economía mundial comenzó a mostrar señales de recuperación al revertirse la tendencia recesiva, dándose un crecimiento del 2.8% para ese año. Esta recuperación se pone de manifiesto en 1984 cuando la economía de los países industriales logra una tasa de crecimiento de 5.0% , siendo dicha tasa la más elevada después de 1976. Durante esta recuperación los países que logran tasa más altas son, Estados Unidos, Japón y Canadá (Véase Cuadro 2), mientras que los países europeos se mantienen en un crecimiento moderado. Para el período 1985-1987 se logra una tasa del 2.4% promedio anual para todas las economías industriales.

La tendencia del comercio internacional está en función del ritmo de crecimiento de la actividad económica, de ahí que el incremento del comercio internacional también se halla visto reducido como producto de la contracción en el ritmo de las economías líderes y por las medidas proteccionistas implementadas por ellos mismos.

Durante 1984 el comercio mundial alcanzó su más alta tasa de crecimiento en lo que va de la década 8.7% , (Véase Cuadro 3) asimismo fue el año donde se logró la más alta reactivación de las economías líderes, 5.0% .

En el período 1980-1987 el crecimiento fue de 2.5% promedio anual.

El comercio mundial ha sido controlado por los países industriales, en 1981 controlaban el 68% del comercio mundial, control que ha venido en ascenso hasta representar el 77% en

1985 y el 81% en 1986. A medida que el volumen comercial se reduce, los países más ricos se han convertido en los principales beneficiarios de las ventajas que acarrea el participar en los mercados internacionales, mientras que los países en desarrollo se han visto excluidos y se encuentran fuertemente presionados para modificar sus modelos nacionales de desarrollo y su política económica.

En cuanto al contexto del mercado mundial y de sus principales oferentes, así como de la estructura de los países industriales, en términos generales se ha desplazado a Estados Unidos como principal exportador en favor de Japón y la República Federal Alemana.

CUADRO 1
ECONOMIA MUNDIAL, 1980-1987
(PROMEDIOS ANUALES)

AÑOS	PNB DE LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS 1	E S T A D O S U N I D O S				TASA DE DESEMPLEO
		PNB		INFLACION		
		DOLARES DE 1970	TASA %	INDICE (1970=100)	TASA %	
1980	1.2%	1 365	-0.2%	212.3	13.5%	7.1%
1981	1.6%	1 391	1.9%	234.4	10.4%	7.6%
1982	-0.6%	1 356	-2.5%	248.6	6.1%	9.7%
1983	2.8%	1 404	3.5%	256.7	3.2%	9.6%
1984	5.0%	1 495	6.5%	267.7	4.3%	7.5%
1985	3.0%	1 536	2.7%	277.1	3.5%	7.2%
1986p/	2.5%	1 574	2.5%	282.6	2.0%	7.0%
1987e/	2.3%	1 613	2.5%	292.1	3.4%	6.8%

1/ Comprende a los siguientes países: Alemania, Canada, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, y Reino Unido.

p/ Cifras preliminares

e/ Estimaciones

FUENTE: Elaborado con datos del F.M.I.

CUADRO 2
 PRODUCTO NACIONAL BRUTO DE LOS
 PRINCIPALES PAISES INDUSTRIALIZADOS
 1980-1986
 (TASA ANUAL DE CRECIMIENTO)
 (%)

AÑOS	ESTADOS UNIDOS	JAPON	ALEMANIA	FRANCIA	REINO UNIDO	CANADA	ITALIA
1980	-0.2	4.3	1.5	1.0	-2.2	1.1	3.9
1981	1.9	3.7	0.0	0.5	-1.2	3.0	0.2
1982	-2.5	3.1	-1.0	1.8	1.0	-3.5	-0.5
1983	3.5	3.2	1.8	0.7	3.7	3.6	-0.4
1984	6.5	5.1	3.0	1.5	3.0	5.3	2.6
1985	2.7	4.7	2.5	1.4	3.5	4.0	2.9
1986	2.5	2.5	2.4	2.0	2.7	3.1	2.7

FUENTE: Elaborado con datos del F.M.I.

CUADRO 3
TASAS DE CRECIMIENTO DEL
COMERCIO MUNDIAL 1980-1987

AÑO	%
1980	2
1981	0.8
1982	-2.3
1983	2.8
1984	8.7
1985	2.9
1986 p/	3.3
1987 p/	3.8

p/ Cifras preliminares

FUENTE: Banco de México: Boletín de Economía
e Internacional. Vol. XII Núm. 3
Julio-Sept. 1986.

11.2.- PANORAMA FINANCIERO.

En los mercados financieros internacionales este período - (1980 - 1987) se caracteriza por la tendencia a la alza de las tasas de interés, por la implementación de políticas monetarias restrictivas que perseguían limitar la expansión del crédito, - de la liquidez y apoyar la paridad de sus monedas. Esta situación ocasionó alzas generalizadas en las tasas de interés reales, lo cual trajo como consecuencia un sesgo recesivo y además perjudicó a los países en desarrollo, ya que incrementó el servicio de la Deuda Externa.

La situación más crítica se presentó durante 1981 cuando - las tasas PRIME de New York y LIBOR de Londres se situaron en - un 18.9% y 16.3% respectivamente (Véase Cuadro 4) teniendo una baja durante 1982 y 1983; para después tener una nueva alza durante 1984, en 1986 y 1987 la Tasa PRIME se ha mantenido en - - 8.3% y la Tasa LIBOR 6.8% promedio.

CUADRO 4

TASAS DE INTERES DE USO INTERNACIONAL

AÑOS	PRIME (NEW YORK)	LIBOR (LONDRES)
1980	15.3	14.1
1981	18.9	16.3
1982	14.9	13.3
1983	10.8	9.3
1984	12.0	10.9
1985	9.9	8.4
1986 p)	8.3	6.8
1987 e/	8.3	6.9

p) Cifras preliminares

e) Estimaciones

FUENTE: Elaborado con datos del F.M.I.

11.3.- PROCESO INFLACIONARIO

Desde mediados de 1979 en la mayoría de los países industriales, la política económica ha estado orientada sobre todo a contener la inflación, basando su estrategia anti-inflacionaria fundamentalmente en políticas monetarias restrictivas, cuyos resultados han sido mixtos, es decir, si bien, por un lado han tenido éxito en cuanto al control de la inflación, por otro lado la debilidad de la actividad económica ha sido prolongada. (Véase Cuadro 5)

Un factor muy importante que ha contribuido a la reducción de la inflación en estas economías, es la caída de los precios internacionales del petróleo crudo y de otras materias primas o productos primarios que importan, llegando en 1986 a una tasa promedio del 2.0%, cifra muy inferior a la mostrada en 1980 que fue de 13% promedio para las siete potencias industriales. Un ejemplo es el de Estados Unidos que ha podido abatir niveles del orden de 13.5% en 1980 a sólo 2% en 1986.

Es importante observar que el fenómeno de abatimiento inflacionario se da en forma generalizada en los países industriales caso contrario ha ocurrido en los países en desarrollo.

CUADRO 5

TASA DE INFLACION DE LOS
PRINCIPALES PAISES INDUSTRIALIZADOS
1980-1986

(PRECIOS AL CONSUMIDOR / PROMEDIO DEL PERIODO)

AÑOS	ESTADOS UNIDOS	JAPON	ALEMANIA	FRANCIA	REINO UNIDO	CANADA	ITALIA
1980	13.5	8.0	7.0	13.3	18.0	10.2	21.2
1981	10.4	4.9	5.4	13.4	11.9	12.4	17.8
1982	6.2	2.6	6.3	11.8	8.6	10.8	16.5
1983	3.2	1.9	5.3	9.6	4.6	5.8	14.6
1984	4.3	2.3	2.4	7.4	5.0	4.3	10.8
1985	3.6	2.0	2.2	5.8	6.1	4.0	9.2
1986	2.0	0.6	-0.2	2.5	3.5	4.1	5.9

FUENTE: Elaborado con datos del F.M.I.

11.4. DESEMPLEO

A la falta de una recuperación lo suficientemente constante para tener efectos favorables en la ocupación, el desempleo se mantiene elevado durante la presente década, principalmente en los países europeos. Durante el período 1980 - 1986 Japón va a mantener una tasa de desempleo promedio anual de 2.4%, mientras Estados Unidos de 7.9%, los países europeos de 9% y Canada de 9.9%. (Véase Cuadro 6)

Con excepción de Japón y Estados Unidos, cada uno de estos países por razones muy diferentes, las economías industriales - han visto agravar el problema del desempleo, es decir, con el afán de abatir la inflación han adoptado programas recesivos y contraccionistas.

CUADRO 6
TASA DE DESEMPLEO DE LOS
PRINCIPALES PAISES INDUSTRIALIZADOS
1980-1986
(PORCENTAJES)

AÑOS	ESTADOS UNIDOS	JAPON	ALEMANIA	FRANCIA	REINO UNIDO	CANADA	ITALIA
1980	7.1	2.0	3.8	6.3	6.4	7.5	7.6
1981	7.6	2.2	5.5	7.3	9.5	7.5	8.4
1982	9.7	2.4	7.5	8.2	9.8	11.0	9.1
1983	9.6	2.7	9.1	8.5	10.7	11.9	9.9
1984	7.5	2.7	9.1	10.0	11.1	11.3	9.9
1985	7.2	2.6	9.3	10.2	11.3	10.5	10.3
1986	7.0	2.8	9.0	10.5	11.6	9.6	11.1

FUENTE: Elaborado con Estadísticas del F.M.I.

11.5.- LA CRISIS DE AMERICA LATINA

11.5.1.- CRECIMIENTO ECONOMICO

La situación de los países en desarrollo se tornó particularmente difícil desde 1979, debido a la política contraccionista del mundo industrial, teniendo un fuerte impacto en la evolución económica y social de los países en desarrollo.

Las principales causas externas que repercutieron en el deterioro de las economías en desarrollo fueron:

- Débil crecimiento de los países industriales
- El alza de las tasas de interés para el servicio de la deuda externa
- El deterioro de las relaciones de intercambio, producto de la caída de los precios del petróleo crudo y de materias primas
- Abatimiento de sus exportaciones, debido a las políticas proteccionistas de los países industriales (y de sus altos costos internos)
- Encarecimiento de sus importaciones
- Restricciones de flujos de crédito por las políticas monetarias restrictivas implementadas en los países industriales.

Para el caso concreto de los países de América Latina, aunado a las condiciones externas adversas, se encuentra la forma particular con que los gobiernos de América Latina han tratado de adaptarse a dichas condiciones, sobre todo se han visto en la necesidad de adoptar programas de ajuste, con el objetivo -

principal de reducir la inflación, impuestos por el F.M.I.

El crecimiento económico de los países latinoamericanos en la década de los ochenta se ha enfrentado a una serie de dificultades tanto externas como internas. Sus problemas financieros limitan su participación en mayor escala en la recuperación mundial, además el difícil acceso de sus productos a los mercados internacionales, como consecuencia en parte de las medidas proteccionistas de los países industriales, se da una reducción de la producción interna al bajar la corriente de flujos de crédito y sobre todo el problema más grave al que se enfrentan: la Inflación.

El crecimiento para los países latinoamericanos y del Caribe, después de haber sostenido un ritmo de crecimiento del - - 6.3% anual en 1979-1980, cae al 0.5% en 1981 siendo negativo - para 1982 y 1983, - 1.2% -2.6%, respectivamente.

Durante el período 1984-1986 se dio una recuperación de - 3.6% promedio anual y se estima que para 1987 la tasa de crecimiento para América Latina será de un 2.6%. (Véase Cuadro 7)

CUADRO 7
 AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DEL PRODUCTO
 INTERNO BRUTO GLOBAL

	Tasas anuales de crecimiento						Variación
	1982	1983	1984	1985	1986	1987*	acumulada 1980-1987*
América Latina	-1.2	-2.6	3.7	3.4	3.7	2.6	10.7
Países exportadores de petróleo	-0.6	-5.0	2.7	2.0	-1.2	1.4	5.1
Bolivia	-2.8	-6.6	-0.9	-1.7	-2.9	1.5	-12.4
Ecuador	1.1	-1.2	4.8	4.9	3.0	-3.0	13.7
México	-0.6	-4.2	3.6	2.6	-4.0	1.0	6.8
Perú	0.3	-11.8	4.7	2.5	8.0	7.0	14.7
Trinidad y Tabago	0.3	-9.7	-6.6	-3.1	...	...	...
Venezuela	-1.3	-5.6	-1.0	-0.6	5.5	1.5	-2.6
Países no exportadores de petróleo	-1.6	-0.9	4.4	4.3	6.8	3.3	14.2
Argentina	-5.3	2.4	2.3	-4.7	6.0	2.0	-5.1
Barbados	-5.2	0.4	3.6	0.9	5.6	0.0	3.1
Brasil	0.9	-2.4	5.7	8.3	8.2	3.0	21.4
Colombia	1.0	1.9	3.8	3.1	5.1	5.5	24.7
Costa Rica	-7.3	2.7	7.9	0.9	4.4	3.0	8.7
Cuba	3.9	4.9	7.2	4.6	1.2	...	...
Chile	-13.1	-0.5	6.0	2.4	5.4	5.5	9.8
El Salvador	-5.7	0.6	2.3	1.8	0.9	2.0	-6.8
Guatemala	-3.4	-2.7	0.0	-0.6	0.2	2.5	-3.1
Guyana	-10.8	-10.3	5.8	1.8	...	...	...
Haití	-3.5	0.6	0.4	0.5	0.6	1.0	-2.9
Honduras	-1.8	-0.2	2.3	1.8	1.8	4.5	9.6
Jamaica	-0.2	1.2	0.0	-5.4	2.2	5.0	5.0
Nicaragua	-0.8	4.6	-1.6	-4.1	-0.4	1.5	4.5
Panamá	4.9	-0.1	-0.4	4.1	3.0	1.5	18.2
Paraguay	-0.8	-3.0	3.3	4.0	-0.3	4.5	17.0
República Dominicana	1.3	5.0	0.3	-2.3	1.9	7.0	18.1
Uruguay	-10.1	-6.1	-1.2	-0.2	6.6	5.5	-4.8

FUENTE: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales

* Estimaciones preliminares.

11.5.2.- INFLACION

El problema inflacionario en América Latina se ha agravado en los últimos años. Durante el período 1980-1983, la tasa - - anual promedio para los países latinoamericanos fue de 82.4%, - para 1984-1987 se incrementa al 170.5% promedio anual.

Dentro de los países de esta región la inflación no ha sido uniformemente distribuida, siendo los países con mayor índice inflacionario, durante el período 1980-1987;

<u>P a í s</u>	<u>% Anual</u>
Argentina	274.5
Bolivia	1367.3
Brasil	161.4
México	76.3
Nicaragua	307.6
Perú	96.5

Durante 1986 el índice inflacionario general para América-Latina fue de 64.6%, siendo el más bajo desde 1981. Los países que presentaron mayor inflación durante 1986 fueron México y Ni-caragua con 105.7% y 747.4%, respectivamente (Véase Cuadro 8).

CUADRO 8
 AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR
 (Variaciones de diciembre a diciembre)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
América Latina	56.1	57.6	84.8	131.1	185.2	275.3	64.6	187.1
Argentina	87.6	131.2	209.7	433.7	688.0	385.4	81.9	178.3
Barbados	16.1	12.3	6.9	5.5	5.1	2.4	-0.5	3.7
Bolivia	23.9	25.2	296.5	328.5	2177.2	8170.5	66.0	10.5
Brasil	95.3	91.2	97.9	179.2	203.3	228.0	58.4	337.9
Colombia	26.5	27.5	24.1	16.5	18.3	22.3	21.0	24.7
Costa Rica	17.8	65.1	81.7	10.7	17.3	11.1	15.4	13.6
Chile	31.2	9.5	20.7	23.6	23.0	26.4	17.4	22.9
Ecuador	14.5	17.9	24.3	52.5	25.1	24.4	27.3	30.6
El Salvador	18.6	11.6	13.8	15.5	9.8	30.8	30.3	21.2
Guatemala	9.1	8.7	-2.0	15.4	5.2	31.5	25.7	8.5
Guyana	8.5	29.0	19.3	9.6	...	...	...	...
Haití	15.6	16.4	4.9	11.2	5.4	17.4	-11.4	...
Honduras	11.5	9.2	8.8	7.2	3.7	4.2	3.2	1.8
Jamaica	28.6	4.8	7.0	16.7	31.2	23.9	10.4	5.6
México	29.8	28.7	98.8	80.8	59.2	63.7	105.7	143.6
Nicaragua	24.8	23.2	22.2	32.9	50.2	334.3	747.4	1125.7
Panamá	14.4	4.8	3.7	2.0	0.9	0.4	0.4	1.0
Paraguay	8.9	15.0	4.2	14.1	29.8	23.1	24.1	23.5
Perú	59.7	72.7	72.9	125.1	111.5	158.3	62.9	104.8
República Dominicana	4.6	7.3	7.2	7.7	38.1	28.4	6.5	17.4
Trinidad y Tabago	16.6	11.6	10.8	15.4	14.1	6.6	9.9	11.4
Uruguay	42.8	29.4	20.5	51.5	66.1	83.0	76.4	59.9
Venezuela	19.6	11.0	7.3	7.0	18.3	5.7	12.3	36.1

FUENTE: Fondo Monetario Internacional.

11.5.3.- DEUDA EXTERNA

La deuda externa al igual que la inflación son los grandes obstáculos a los que se vienen enfrentando las economías de América Latina en la presente década.

El hecho de que se hayan incrementado las tasas de interés en los principales países industriales, trae como consecuencia serias complicaciones en el desarrollo y crecimiento de los países latinoamericanos; ya que gran parte de recursos que generan sus economías tienen que ser transferidos al exterior por concepto de servicio de la deuda, es decir, pago de intereses y amortizaciones, postergando su crecimiento económico y originando serias contradicciones al interior de sus economías.

De acuerdo a cifras de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la deuda externa global de la región latinoamericana se elevó de 222.5 miles de millones de dólares a fines de 1980 a 376.6 miles de millones de dólares en diciembre de 1985 (Véase Cuadro 9) que representa un crecimiento anual promedio de 13.1%, mientras que para 1986 y 1987 crece a una tasa del 4.3% promedio, llegando a la cantidad estimada por la CEPAL de 409.8 miles de millones de dólares para 1987, lo que representa un incremento del 84.2% con respecto a 1980 dándose una tasa de crecimiento promedio anual del 10.5%.

CUADRO 9
AMERICA LATINA Y EL CARIBE: DEUDA EXTERNA TOTAL DESEMBOISADA^a

	Saldos a fines del año, en millones de dólares									Tasas anuales de crecimiento				
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 ^b	1070-1981	1982-1983	1984-1985	1986	1987 ^b	
América Latina	222 497	277 701	330 962	353 259	366 541	376 627	392 893	409 815	23.4	11.0	3.3	4.3	4.3	
Países exportadores de petróleo	93 675	121 233	143 853	152 933	155 688	156 967	161 222	167 150	25.5	10.0	1.3	2.7	3.7	
Bolivia	2 220	2 450	3 571	3 783	3 752	3 800	4 267	4 450	24.3	4.0	0.2	12.3	4.3	
Ecuador	4 652	5 868	6 186	6 908	7 198	7 800	8 646	9 600	25.4	8.5	6.3	10.8	11.0	
México	50 700	74 900	87 600	93 800	96 700	97 800	101 500	105 600	30.2	11.9	2.1	3.8	4.0	
Perú	9 594	9 638	11 465	12 445	13 338	13 721	14 368	15 300	1.0	13.8	5.0	5.4	5.8	
Venezuela ^c	26 509	28 377	35 061	35 997	34 700	33 846	32 311	32 200	26.8	3.8	-3.0	-4.4	-0.1	
Países no exportadores de petróleo	128 822	156 468	187 079	200 366	210 853	219 660	231 671	242 665	21.8	12.1	4.7	5.8	4.7	
Argentina	27 162	35 671	43 634	45 087	46 923	48 312	51 500	54 500	41.9	12.4	3.5	6.6	5.8	
Brasil	68 354	78 580	91 304 ^e	97 855 ^e	102 039	105 426	111 045	116 900	14.4	10.6	3.6	5.6	5.3	
Colombia	6 300	7 885	10 269	11 408	12 265	13 834	14 990	15 700	25.6	19.1	10.1	8.4	6.4	
Costa Rica	3 183	3 360	3 188	3 532	3 752	3 742	3 739	3 800	12.8	14.7	2.9	-0.1	1.6	
Chile	11 084	15 542	17 159	18 037	19 659	20 403	20 670	20 510	30.5	7.6	6.4	1.3	-0.1	
El Salvador	1 176	1 471	1 808	2 023	2 095	2 162	2 200	2 250	17.7	12.2	3.4	1.8	2.3	
Guatemala	1 053	1 385	1 841	2 149	2 505	2 624	2 641	2 720	19.0	24.6	10.5	0.6	3.0	
Haití ^d	290	372	410	551	607	600	700	740	26.2	21.7	4.5	16.7	5.7	
Honduras ^d	1 510	1 708	1 986	2 162	2 392	2 803	2 931	3 145	17.5	16.7	13.9	4.6	7.3	
Nicaragua	1 588	2 200	3 139	3 789	4 362	4 936	5 773	6 200	27.1	21.5	14.1	17.0	7.4	
Panamá ^c	2 266	2 379	3 933	4 389	4 413	4 755	4 802	4 900	14.0	14.0	4.1	1.0	2.0	
Paraguay	861	949	1 204	1 469	1 654	1 773	1 841	2 000	12.4	24.4	9.9	3.8	8.6	
República Dominicana	1 839	1 837	2 966	3 313	3 536	3 690	3 646	3 700	24.2	14.0	5.5	-1.2	1.5	
Uruguay	2 156	3 129	4 238	4 572	4 671	4 900	5 193	5 600	35.9	21.2	3.5	6.0	7.8	

FUENTE: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^a Incluye la deuda con el FMI.

^b Cifras preliminares.

^c Deuda total de acuerdo con información oficial y de organismos

financieros internacionales.

^d Deuda pública.

^e Deuda total de acuerdo con información del Banco Mundial.

Ahora bien, hasta 1981 los ingresos netos de capitales a la región superaron a los pagos netos de utilidades e intereses al exterior, dando como resultado una transferencia positiva de recursos hacia la zona, pero a partir de 1982 no sólo cayeron los ingresos de capitales, sino que se elevaron los egresos por pago de utilidades e intereses, dando como resultado una descapitalización de América Latina durante el período 1982-1987 de 145.8 miles de millones de dólares (Véase Cuadro 10).

CUADRO 10

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: INGRESO NETO
DE CAPITALES Y PAGOS NETOS DE UTILIDADES
E INTERESES
(Millones de Dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 ^(e)
Ingreso Neto de Capitales	29.7	37.6	20.4	3.0	9.3	3.3	8.7	14.4
Pagos de Utilidades e Intereses	18.2	27.2	38.8	34.4	36.3	34.8	30.5	30.1

(e) Estimaciones

FUENTE: CEPAL, Sobre las bases de datos proporcionados por el F.M.I.; 1987, CEPAL sobre la base de informaciones nacionales.

11.5.4.- DESEMPLEO

El desempleo es un problema arraigado históricamente en América Latina. Es sabido que los sistemas contables establecidos no reflejan la realidad socioeconómica de estos países, puesto que no involucran el aspecto inherente al atraso económico: el subempleo, que de tomarse en cuenta arrojaría cifras extremadamente abultadas.

Aún así, atendiendo a cifras oficiales de desempleo divulgadas por la CEPAL, se pueden observar niveles muy elevados en mayoría de los países latinoamericanos. Siendo casos extremos el de, Bolivia, Chile, Colombia, Honduras, Panamá y Uruguay, que mantienen tasas anuales de desempleo entre el 10 y 20% (Véase Cuadro 11).

CUADRO 11
 AMERICA LATINA Y EL CARIBE: DESEMPLEO URBANO
 (Tasas anuales medias)

P a f s	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Argentina	2.3	4.5	4.7	4.2	3.8	5.3	4.6	5.4
Bolivia	5.8	9.7	10.9	13.0	15.5	18.2	20.0	21.5
Brasil	6.3	7.9	6.3	6.7	7.1	5.3	3.6	3.8
Colombia	9.7	8.2	9.3	11.8	13.5	14.1	13.8	11.8
Costa Rica	6.0	9.1	9.9	8.6	6.6	6.7	6.7	5.6
Chile	11.8	9.0	20.0	18.9	18.5	17.2	13.1	12.4
Ecuador	5.7	6.0	6.3	6.7	10.6	10.4	12.0	...
Guatemala	...	...	6.0	9.9	9.1	12.0	14.2	12.6
Honduras	8.8	9.0	9.2	9.5	10.7	11.7	12.1	12.1
México	4.5	4.2	4.1	6.7	6.0	4.8	4.3	4.2
Panamá	10.4	10.7	10.1	11.7	12.4	15.6	12.1	14.0
Paraguay	3.9	2.2	5.6	8.3	7.3	5.2	6.1	10.0
Perú	7.1	6.8	6.6	9.0	8.9	10.1	5.3	...
Uruguay	7.4	6.7	11.9	15.5	14.0	13.1	10.7	9.3
Venezuela	6.6	6.8	7.8	10.5	14.3	14.3	11.8	9.8

FUENTE: CEPAL y PREALC, sobre la base de cifras oficiales.

CAPITULO III. MEXICO; LA POLITICA PETROLERA Y SUS EFECTOS FINANCIEROS RECIENTES.

III.1. LA POLITICA PETROLERA DE FINALES DE LOS SETENTA

A mediados de la década de los setenta México se enfrentaba a una crisis económica que, para superarla, requería de un - amplio programa de reactivación, para el cual era necesario una importante suma de divisas que financiaran este proyecto. El - importante potencial de hidrocarburos existente en el país, junto a la evolución del mercado mundial del crudo favorable a los países exportadores, permitió al gobierno mexicano formular un - extenso programa petrolero que no sólo se ajustó al mercado interno, sino que, debido a su envergadura, lo proyectó al mercado externo de tal suerte que pudo ampliar considerablemente la - capacidad exportadora nacional de hidrocarburos en el corto plazo y, de esta manera, se allegó las divisas necesarias para el - programa económico que implementó durante el sexenio 1976-1982.

Esta situación plantea dos facetas importantes debido a - su estrecha vinculación con el desarrollo presente de la economía nacional. El primero - de carácter interno - se vincula al tipo de modelo de desarrollo instrumentado por México que permitió que el desarrollo petrolero derivara en una economía creciente y fuertemente dependiente de la exportación de crudo - - mientras, que la segunda faceta de carácter externo, se deriva del papel jugado por México en el mercado mundial petrolero, - que ha llevado a una estrecha relación entre ambas y, en este - sentido, ha que el país haya quedado sujeto a los vaivenes de - dicho mercado.

Lo anterior cobra especial relevancia a partir del año de 1982 en virtud de las condiciones que se enfrentaron: por un lado, la economía mexicana se encontró nuevamente en una profunda crisis y frente a la urgente necesidad de divisas que sólo podían obtenerse - en el corto plazo - vía crecientes ventas de crudo y, por el otro, el mercado mundial del crudo se encontraba deprimido debido a un exceso de oferta y a la continua presión sobre los precios a la baja.

Es claro que para el período 1976-1982 el país mantuvo un acelerado proceso de integración al mercado mundial, justificado por la función que se le asignó al sector petrolero en la política económica mexicana, lo que terminó por imprimirle un activo papel dentro del mercado mundial de hidrocarburos. 6/

Algunos datos reveladores de este proceso son: en 1976 México producía 800 mil barriles diarios de petróleo que representaban el 1.4% del total de la producción mundial. El acelerado programa petrolero mexicano permitió incrementar esta producción para el año de 1982 a 2.7 millones de barriles diarios, lo que aumentó su participación al 5.2% de la producción mundial, pasando a ocupar el cuarto lugar mundial de productores abajo de la URSS, Arabia Saudita y Estados Unidos. Para el conjunto del período, el país mantuvo una de las tasas de crecimiento anual media más alta del mundo (19.9%), sólo superada por el Reino Unido, la cual fue de 35.3% (Véase Cuadro No. 11)

6/ Para un análisis más detallado sobre el papel jugado por México en el mercado petrolero internacional véase: México y el mercado mundial petrolero, Alejandro Villagómez A., Investigación Económica 164- Abril-Junio 1983. Pp. 209-229.

CUADRO 11
 PRODUCCION MUNDIAL DE CRUDO¹ 1976-1982²
 (Miles de barriles diarios)²

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1976-1982
Total mundial	57 830	59 706	60 184	62 658	59 597	55 710	52 735	- 1.6
Países no OPEP	14 315	15 435	16 627	17 708	18 316	18 810	19 550	5.2
Estados Unidos	8 130	8 245	8 707	8 533	8 595	8 568	8 666	1.1
Canadá	1 300	1 320	1 313	1 496	1 424	1 285	1 177	1.7
México	800	981	1 209	1 461	2 080	2 312	2 750	19.9
Noruega	280	280	356	403	528	501	535	10.8
Reino Unido	245	768	1 082	1 568	1 622	1 811	2 034	35.3
Otros	3 560	3 841	3 960	4 247	4 210	4 333	4 522	4.0
OPEP	30 685	31 225	29 807	30 928	26 890	22 667	18 776	- 8.2
Arabia Saudita	8 345	9 017	8 066	9 251	9 631	9 629	7 088	- 2.7
Irán	5 885	5 663	5 242	3 168	1 662	1 380	1 817	- 19.6
Irak	2 415	2 348	2 562	3 477	2 514	1 000	1 150	- 12.4
Libia	1 935	2 063	1 983	2 092	1 787	1 140	783	- 15.1
Emiratos Arabes Unidos	1 935	1 998	1 830	1 831	1 709	1 501	1 290	- 6.8
Venezuela	2 295	2 238	2 166	2 356	2 167	2 101	1 676	- 5.2
Nigeria	2 070	2 085	1 897	2 302	2 055	1 430	1 324	- 7.4
Otros	5 805	5 813	6 061	6 451	5 365	4 486	3 648	- 7.7
Países socialistas	12 395	13 046	13 750	14 022	14 248	14 233	14 275	2.4
URSS	10 170	10 700	11 215	11 472	11 720	11 800	11 840	2.5
China	1 735	1 874	2 082	2 122	2 026	2 024	2 025	2.6
Rumania	310	293	274	246	230	232	230	- 5.0
Otros	180	179	179	182	184	177	180	-

1 Excluye líquidos del gas.

2 Promedio anual.

FUENTE: International Energy Statistical Review, EU, Cía.

Las exportaciones del crudo mexicano también se aceleraron significativamente al pasar de 95,000 barriles diarios en 1976- a 1.5 millones de barriles diarios en 1982, lo que significó un 147% de incremento. En lo que se refiere a los ingresos por concepto de exportación de petróleo crudo éstos pasan de 539.9 millones de dólares en 1976 a 15,623 millones de dólares en 1982, teniendo una tasa de crecimiento media anual del 72.5% (Véase - Cuadro No. 12).

CUADRO 12
MEXICO: VOLUMEN Y VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PETRO
LEO CRUDO
(1976-1982)

AÑO	V O L U M E N		V A L O R	
	(MILES DE BARRI LES DIARIOS)	VARIACION %	(MILLONES DE DOLARES)	VARIACION (%) ANUAL
1976	95	1.1	540	23.3
1977	202	112.6	993	84.0
1978	365	80.7	1 774	78.6
1979	533	46.0	3 765	112.2
1980	828	55.3	9 449	151.0
1981	1 098	32.6	13 305	40.8
1982	1 492	35.9	15 623	17.4

FUENTE: Informes Anuales del Banco de México, 1976-1982.

Por lo que respecta a la participación dentro del total de exportaciones de la economía nacional, ésta pasa del 14.8 al 73.6% durante el período señalado, teniendo una tasa media anual de crecimiento del 44.6% (Véase Cuadro No. 13)

CUADRO 13

MEXICO: EXPORTACION Y PARTICIPACION DEL PETROLEO CRUDO
EN LA EXPORTACION TOTAL DE MERCANCIAS.

1976-1982

(Millones de Dólares)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
I.- Exportación total de Mercancías	3 656	4 650	6 063	8 913	15 132	19 420	21 230
II.-Exportación de petróleo crudo	540	993	1 774	3 765	9 449	13 305	15 623
-Porcentaje de participación en la exportación total (Porcentual)	14.8	21.4	29.3	42.2	62.4	68.5	73.6

FUENTE: Informes Anuales del Banco de México, 1976-1982.

Los datos anteriores demuestran que los objetivos fijados para el período de referencia, en el corto plazo y que era fundamentalmente el ingreso de divisas, propiciaron una fuerte dependencia de la economía nacional respecto a los hidrocarburos y al mercado internacional de los mismos. Esta situación se presenta claramente a partir de la caída de los precios internacionales del petróleo, lo cual se evidencia en el año de 1982, al caer los precios del petróleo istmo y maya a 35.00 y 28.00 dólares por barril, respectivamente, lo que representó en términos porcentuales una reducción de 9 y 18%, respectivamente, de los precios que ambos tuvieron en 1980; a lo anterior se sumó una significativa reducción en el consumo de hidrocarburos de los principales países industrializados debido a la intensificación de sus políticas de conservación, ahorro y sustitución.

III.2.- PETROLEO Y FINANZAS PUBLICAS.

Con la expansión de la industria petrolera durante el período 1976-1982, combinada con las buenas expectativas de los mercados internacionales, tanto en producción como en precios del petróleo crudo, se pensó que México se encontraba ante la posibilidad histórica de despegue económico, del fortalecimiento y diversificación de su estructura productiva, ya que la venta del "oro negro" generaría los recursos suficientes para iniciar tan ansiado despegue, haciendo menos dependiente la economía mexicana del exterior sobre todo en cuanto a recursos financieros se refiere.

Contrario a lo que se pensaba, la dependencia de recursos externos se hizo más patente durante el período 1976-1982, so--

bre todo en cuanto al financiamiento de las empresas públicas - inmersas en el proceso productivo, como Pemex y C.F.E., que fueron las que más recursos necesitaron para sus programas de expansión e inversión y donde vino a recaer gran peso de los recursos externos contratados en ese tiempo.

El llamado "Boom" petrolero se caracterizó por el fuerte - impacto en las finanzas del sector público. La participación - del sector petrolero en los ingresos públicos se dobló y alcanzó el 30.5% entre 1976-1981 ^{2/}. Su participación en el total de impuestos del gobierno aumentó en más de 500% en el mismo período, para alcanzar el 26.3% del total (Véase Cuadro No. 14)

CUADRO 14

PARTICIPACION PORCENTUAL DE PEMEX-
EN LAS FINANZAS PUBLICAS 1977-1981

	1977	1978	1979	1980	1981
Participación en los ingresos del Sector Público	16.0	18.9	24.4	31.3	30.5
Participación en los impuestos del Gobierno	8.3	9.1	11.4	25.1	26.3
Participación en el gasto del Sector Público	18.9	20.6	21.2	31.0	40.9
Participación en la deuda externa del Sector Público	15.3	18.0	20.6	25.5	39.0

FUENTE: La Economía Política del Petróleo en México 1976-1982
Gabriel Székely - Colegio de México.

^{2/} Gabriel Szekely. La Política Económica del Petróleo de México. 1976-1982. Colegio de México. 1983. Pp. 121.

Pemex pagó un impuesto al valor agregado de .58 centavos - por cada dólar recibido por concepto de exportación, al aumentar sus exportaciones se convierte en el principal contribuyente de impuestos en México, pagando un total de 830 millones de dólares en 1977 y 10 mil millones de dólares en 1981 (Véase Cuadro No. 15), estos fondos ayudaron al gobierno a cubrir algunos de sus gastos corrientes y de inversión, también desahogó un poco el coeficiente del servicio de la deuda externa total, que - en 1979, sólo por el servicio de la deuda pública superaba el - 60% de los ingresos en cuenta corriente.

Se podría afirmar que éstos fueron los aspectos positivos de la expansión de la industria petrolera y su impacto en las finanzas públicas. Pero, por otro lado dicha expansión se revertía y acorralaba a Pemex.

Las expectativas de bonanza petrolera dieron lugar a que - se hicieran menos esfuerzos que los necesarios para recabar fondos suficientes que permitieran financiar los proyectos gubernamentales.

El programa de desarrollo que requirió de mayores gastos - de capital fue precisamente Pemex, por ejemplo: En 1981 los gastos de Pemex fueron de 35 mil millones de dólares representando el 41% del gasto total del sector público. En ese mismo año los gastos corrientes de Pemex más el servicio de la deuda (interna y externa), fueron el equivalente al total de sus exportaciones de 14.6 millones de dólares (Véase Cuadro No. 15). Para poder - equilibrar sus finanzas Pemex, tuvo que recurrir a un financiamiento de 15 mil millones de dólares en 1981, llegando su deuda externa a representar el 39% de la deuda total del sector público (Véase Cuadro No. 14).

CUADRO 15
 FINANZAS DE PEMEX 1977-1981
 (Miles de Millones de Dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981e)
INGRESOS	3.64	5.04	8.09	15.58	19.1
Ventas internas	2.20	2.65	3.18	4.11	4.4
Exportaciones	0.85	1.93	4.42	9.81	14.6
Transferencias al go- bierno e inventarios	0.59	0.46	0.49	1.66	0.1
Financiamiento	1.22	2.26	3.27	5.77	15.7
GASTOS	4.86	7.30	11.36	21.35	34.8
Corrientes	1.48	1.94	2.91	4.34	5.4
De inversión	1.54	3.06	3.66	5.25	9.3
Impuestos	0.83	1.19	2.06	7.0	9.9
Servicio de la deuda (externa e interna)	0.81	0.81	2.45	4.36	9.1
Otros	0.20	0.29	0.28	0.40	1.2

e) Estimaciones

FUENTE: La Economía Política del Petróleo en México 1977-1982.
 El Colegio de México.

CAPITULO IV. LA POLITICA DE AJUSTE ECONOMICO
(1982-1987)

IV.1.- EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y LOS PROGRAMAS DE AJUSTE.

El papel que habfa desempeñado tradicionalmente el Fondo - Monetario Internacional (FMI), desde su fundación, en América - Latina fue el de proporcionar financiamiento oficial para apo- - yar programas de estabilización, destinados a solucionar proble- - mas de balanzas de pagos. Sin embargo, desde 1982, El F.M.I. - asumió un nuevo rol en la región, al encargarse de orquestar - - los procesos de renegociación de la deuda externa que realiza- - ran los países de América Latina con los bancos comerciales - - acreedores. En lugar de tratar de solucionar los problemas de - balanzas de pagos de un país en particular, el Fondo debe li- - diar en este momento histórico con el proceso de ajuste de la - región en su conjunto.

Este papel del Fondo, adquirió una importancia fundamen- - tal, durante la primera fase de la crisis de la deuda latinoame- - ricana. En este sentido, el F.M.I. se convirtió en un orquesta- - dor financiero al imponer sus condiciones, no sólo sobre los - - países deudores sino también sobre los acreedores bancarios, y vincular el otorgamiento de sus propios recursos a la disposi- - ción de los bancos a conceder nuevos préstamos y reestructurar - las deudas ya contraídas.

Bajo este nuevo contexto, México hubo de efectuar una rees- - tructuración de su deuda externa al inicio del actual régimen - de gobierno, que implicó una política de ajuste, tanto en lo in

terno como externo, que reflejó condicionantes impuestas por el F.M.I. supuestamente "ayudar" al país a allegarse recursos frescos que le eran tan necesarios en los finales de 1982.

En el plano exterior el Fondo recomendó para el país, como para el resto de las economías latinoamericanas, la generación de un superávit comercial creciente capaz de cubrir los pagos - por servicios del capital extranjero; en lo interno la política de ajuste recomendada por el Fondo descansa, fundamentalmente - en la reducción del gasto público y de los salarios reales.

Es así como se presenta la interrelación entre el FMI y la política instrumentada por el actual régimen de gobierno.

IV.2.- EL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACION ECONOMICA (PIRE)

Con la finalidad de enfrentar la crítica situación económica prevaeciente al inicio del actual sexenio, el gobierno propone un "Programa Inmediato de Reordenación Económica", cuyos - propósitos fundamentales y estrategia de política económica están contenidos en el documento que envió la Presidencia de la - República al Congreso de la Unión en diciembre de 1982 8/.

Este programa de corto plazo contemplaba 5 objetivos fundamentales;

- a) Recuperar la confianza en el peso, lo cual implicaba - una vuelta gradual a la libertad cambiaria 9/.

8/ Véase: Presidencia de la República 1982

9/ Recuérdese que el 1º de Septiembre de 1982 al decretarse la Nacionalización de la Banca Privada, se establece el control generalizado de cambios en el país.

- b) Lograr un tipo de cambio realista y relativamente estable para lo que resultaba indispensable
- c) Controlar la inflación
- d) Aumentar el ahorro interno, tanto público como privado y
- e) Defender la planta productiva y mitigar los efectos de la crisis sobre el nivel de empleo.

La renuncia al control directo del mercado cambiario, en un contexto en que el costo político de su introducción había sido ya pagado por la administración anterior y teniendo en cuenta, además, la experiencia de 1981 y el primer semestre de 1982, en el que se puso de manifiesto el nivel de volatilidad de la demanda especulativa de divisas, revelan una confianza extraordinaria en el mecanismo de precios como regulador del sistema económico, o por lo menos una concepción de lo que debe ser el funcionamiento normal de la economía en la que los controles, por parte del Estado, se consideran excepcionales.

En este sentido, el Estado enfrentado a la posibilidad de intentar estabilizar la economía primero y levantar el control de cambios después, optó por montar una estrategia en la que la estabilización debía lograrse, además, en un contexto de libertad cambiaria. Esto no sólo implicó renunciar a la oportunidad que ofrecía el control de cambios de destigar la política cambiaria y la de tasas de interés internas de los mercados financieros externos y de la necesidad de controlar la especulación y la fuga de divisas, sino que además, aumentó considerablemente la fragilidad de la estrategia misma.

De tal manera, la estrategia diseñada para contener la crisis económica, y que se puso en práctica en los primeros meses de 1983, puede ser entendida como una política de shock en el sentido de que pretendió, por la vía de alteraciones bruscas de los instrumentos de política económica en un primer momento, conseguir para el segundo semestre de ese año, una tendencia a la estabilización que evitara cambios bruscos de política.

En lo que se refiere a la política cambiaria, a mediados de diciembre de 1982, las autoridades sustituyeron el sistema de tipo de cambio dual con control de cambios por un sistema de tres paridades, la más alta de las cuales, además, es la que su puestamente es determinada por la oferta y la demanda. Así se establece un tipo de cambio para pago de deuda externa (70 pesos por dólar), otro para importaciones prioritarias (90 pesos por dólar) y un tercero, llamado libre, (150 pesos por dólar). Este sistema tuvo otra característica en el sentido de que las dos primeras cotizaciones se deslizan de forma diferenciada, de tal suerte que era la idea que estas dos cotizaciones convergieran hacia la paridad libre a fines de 1983.

La cotización de 150 pesos por dólar significó una devaluación de alrededor de 114% en diciembre de 1982 y un incremento en el precio del dólar a lo largo del año de 41% frente a una inflación de 100% entre diciembre de 1982 y el mismo mes del año anterior. Esto implicó una evidente subvaluación del peso, de acuerdo a las siguientes razones: al situarse por encima de las cotizaciones observadas en el mercado negro en el período de control de cambios, la nueva paridad libre permitía recuperar para el sistema financiero local la totalidad del mercado de cambios; en segundo lugar, constituía un fuerte estímulo a -

las exportaciones y castigo a las importaciones en una situación extrema de escasez de divisas. Finalmente, de alcanzarse la meta de inflación propuesta para 1983 (50%), el cambio en los precios relativos no se perdería en su totalidad.

En otras palabras, el gobierno esperaba con estas medidas, volver en el mediano plazo, a una situación similar a la presentada en la etapa del desarrollo estabilizador, es decir, a una situación de inflación moderada y tipo de cambio fijo.

De tal manera, el control a la inflación representaba la condición necesaria para lograr lo anterior. Este control de la inflación se pretendía bajo 3 tipos de medida: La primera era reducir el déficit como proporción del producto interno bruto a 8.5%, siendo esta reducción producto de la caída del gasto y aumento de los ingresos públicos.

La segunda medida consistió en establecer un tope a los aumentos nominales de salario en 25%, que implicó una nueva caída del salario real. La última medida para contener la inflación se refería a la política de precios y cuyo principio era que en el mediano plazo el control de precios resultaba inoperante al ocultar artificialmente, más que eliminar las presiones inflacionarias. Así se retiraron los controles a la mayoría de los bienes, excepto a los de consumo masivo, dejando al mercado su regulación con la esperanza de que la contención de la demanda desacelerara el ritmo de crecimiento de los precios.

En lo que se refería al incremento del ahorro interno, la política a aplicar fue como se mencionó para el ahorro público, la reducción del gasto y el incremento de los bienes que ofrece el sector público; por lo que se refería al ahorro privado, se-

incrementaron las tasas pasivas a los niveles cercanos al 60%. - Esta medida, además de estimular el ahorro, pretendía contribuir a estabilizar el mercado cambiario por la vía de la contracción de la liquidez que, se esperaba, fomentaría la repatriación de capitales y contraería el monto de dinero para la especulación.

Finalmente, para combatir el costo social del programa, sobre todo en lo que se refería al desempleo, se propuso una serie de programas de construcción civil y de apoyo a ciertas fuentes de trabajo.

Los resultados de este programa inmediato de reordenación económica, se analizan de manera más específica en el Capítulo V; valga un comentario general sobre el particular: las posibilidades de éxito del citado programa eran sumamente reducidas - ya que fundamentalmente se creía que las fuerzas del mercado, tanto en el nivel interno como externo, responderían a los propósitos del citado programa.

IV.3.- PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC)

A partir del mes de julio de 1986, el gobierno implementó un nuevo programa que estableció la estrategia económica de mediano plazo con el fin de superar la nueva crisis derivada fundamentalmente por la drástica reducción de los ingresos petroleros. Dicho programa tuvo por nombre: Programa de Aliento y Crecimiento.

Este programa se fijó como objetivos:

- a.- Proteger la producción y el empleo, creando las condiciones para recobrar un crecimiento sostenido.

- b.- Controlar las presiones inflacionarias causadas por el shock petrolero.
- c.- Proteger los salarios reales.
- d.- Continuar saneando las finanzas públicas, de manera - que se puedan llevar a cabo gastos indispensables de - inversión pública.
- e.- Mejorar la situación financiera de las empresas privadas y promover activamente la inversión de este sector.
- f.- Aumentar los ingresos por exportaciones no petroleras.
- g.- Reducir la transferencia neta de recursos de México y sus acreedores extranjeros.

CAPITULO V. CRISIS ECONOMICA DE MEXICO
(1982-1987)

La economía mexicana como parte integrante de un modo de producción dominante a nivel mundial, no escapa al fenómeno de la crisis económica, que se presenta en sus diferentes aspectos: Estancamiento de la producción, alta inflación, devaluaciones, inestabilidad financiera, desequilibrio de balanza de pagos, desempleo. Estos son los problemas comunes del tercer mundo. Inclusive dentro de las economías industriales, el impacto de la crisis también ha sido severo con excepción de Japón.

Actualmente, México transcurre por uno de los peores momentos de la historia económica, ya que es difícil poder reordenar o más bien reagrupar elementos para reactivar el crecimiento económico. La economía mexicana presenta diferentes características en el transcurso de su evolución. A nivel de política económica se ha ensayado el modelo de sustitución de importaciones, el desarrollo estabilizador, el desarrollo compartido, la alianza para la producción, todos estos planes y programas económicos han arrojado resultados muy disímiles. Resulta difícil explicar como es posible que la economía mexicana después de haber crecido a una tasa promedio de 8% durante 1978-1981, haya caído en el sexenio 1982-1988 en una crisis tan profunda.

En la década de los setenta, nuestro país registró una alta tasa de crecimiento, inclusive superior a la lograda por las economías industriales, y de América Latina en su conjunto. Entre 1970 - 1980 la tasa promedio fue de 6.6% un punto abajo del 7.8% obtenido en los sesenta. En cambio en la presente década-

lleva un crecimiento de 1.8% promedio anual. Los sesenta se caracterizaron por la estabilidad cambiaria y de precios, con déficit presupuestales y de balanza de pagos manejables; los setenta por una presencia cada vez mayor de presiones inflacionarias, se acentúa el desequilibrio externo y presupuestal, devaluaciones recurrentes y concurrencia cada vez más al financiamiento externo.

En los ochenta, parecía que se presentaban en México con buenas perspectivas, creciendo durante los dos primeros años a un ritmo de 8.1% contrastando con las economías líderes que apenas alcanzaron 1.4% durante ese período. Sin embargo, en febrero de 1982, con el retiro del Banco de México del mercado de cambios, empiezan a aflorar todas las contradicciones de una economía dependiente y frágil.

El impacto de la crisis en 1982, hace posible la medida histórica por parte del Estado mexicano de nacionalizar la Banca Comercial Privada y establecer controles de cambio, éstas como posibles medidas anticrisis.

El crecimiento de la economía mexicana durante 1980 y 1981, fue de 8.3% y 7.9% respectivamente. En 1982-1983 se presenta la crisis y con ella el estancamiento: el PIB disminuye -0.5% y -5.3% respectivamente.

Durante 1984-1985 se da un ligero repunte del 3.2% en promedio, pero 1986 se vuelve a caer en -3.8%. Atrás de estos cambios tan bruscos está la caída estrepitosa de los ingresos por concepto de la venta de petróleo, los cuales disminuyeron al 50% de años posteriores. En esas fechas el país dependía en gran parte de esos recursos (Véase Cuadro 16).

CUADRO 16
 PRODUCTO INTERNO BRUTO 1980-1987
 (Millones de Pesos)

AÑOS	PRECIOS CORRIENTES	VARIACION ANUAL %	PRECIOS DE 1970	VARIACION ANUAL %
1980	4 276 490	39.4	841 855	8.3
1981	5 874 386	37.4	908 765	7.9
1982	9 417 089	60.3	903 839	- 0.5
1983	17 141 694	82.0	856 174	- 5.3
1984	28 748 889	67.7	887 647	3.7
1985	45 588 462	58.6	912 334	2.8
1986 p/	77 778 086	70.6	878 085	- 3.8
1987 e/	70 852 603	119.7	887 019	1.0

p/ Cifras oficiales preliminares

e/ Estimaciones

FUENTE: Banco de México. Informes Anuales 1980-1986

El sector mejor librado en la crisis de los ochenta ha sido, el eléctrico que ha promediado una tasa de 5.6% anual en tanto que el sector agropecuario fue de 2.6% y la construcción de 4.9% (Véase Cuadro 17).

CUADRO 17
 PRODUCTO INTERNO BRUTO POR GRAN DIVISION 1980-1987
 (VARIACIONES EN PORCIENTO DEL VALOR A PRECIOS DE 1970)

GRANDES DIVISIONES	80	81	82	83	84	85	86 ^{p/}	87 ^{e/}
PIB GLOBAL	8.3	7.9	-0.5	-5.3	3.7	2.8	-3.8	1.0
Agropecuaria, silvícola y pesquera	7.1	6.1	-0.6	2.9	2.5	3.8	-2.1	1.5
Minería (1)	22.3	15.3	9.2	-2.7	1.8	-0.7	-5.8	3.2
Manufacturera (2)	7.2	7	-2.9	-7.3	4.8	5.8	-5.6	2.4
Construcción	12.3	11.8	-5.0	-18	3.4	3.0	-9.1	6.5
Electricidad	6.5	8.4	6.6	0.7	7.4	8.3	4.7	4.3
Comercio, restaurantes Hoteles	8.1	8.5	-1.9	-10	2.9	1.7	-5.5	1.5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	14.1	10.7	-3.8	-4.8	6.4	2.3	-2.1	2.1
Servicios financieros y bienes inmuebles	4.6	4.8	2.9	2.1	2.9	2.5	1.1	1.8
Servicios comunales, sociales y personales	7.5	7.7	4.4	0.3	3.3	-0.8	-1.0	1.4

p/ Cifras preliminares

e/ Estimaciones

(1) Incluye Extracción de petróleo crudo y gas

(2) Incluye refinación de petróleo y petroquímica

FUENTE: Banco de México, Informes Anuales 1980-1986

V.1.- BALANZA DE PAGOS

La balanza de pagos refleja las condiciones económicas internas, así como la interrelación que la economía guarda respecto al mercado mundial y ello determina la existencia de déficit o excedentes financieros.

Los países en desarrollo a lo largo de su evolución económica y de acuerdo al papel histórico, que les ha tocado desempeñar en el desarrollo del capitalismo mundial, siempre se han enfrentado a problemas de balanza de pagos fijados en lo siguiente:

- Son grandes exportadores de productos primarios y grandes importadores de productos terminados con mayor valor agregado dificultando la relación de intercambio en perjuicio de ellos.
- Están sujetos al flujo de los precios internacionales de los productos primarios, impuestos por las economías industriales.
- Están necesitados de recursos financieros frescos para desarrollar infraestructura productiva.
- Son receptores de inversión extranjera y nueva tecnología.
- Remiten pagos crecientes de utilidades.
- Se acrecienta el pago del servicio de la deuda extranjera
- Presentan escasez de divisas.

En términos generales la balanza en cuenta corriente de México ha mostrado una tendencia negativa, inclusive dentro del "Boom" petrolero. De hecho sólo en el período que comprende 1983-1985 mostró saldos positivos (Véase Cuadro 18), esto debido, sobre todo a una política cambiaria destinada a desestimular las importaciones, por el control de cambios establecido a partir de la nacionalización de la banca en 1982, por una balanza comercial favorable, esto en cuanto a los factores internos, en lo que respecta a los externos, México reestructura su deuda con la banca mundial, las tasas de interés internacionales muestran una ligera baja, lo que implica ahorros para nuestro país, se da una reactivación de las economías industriales y, por lo tanto, del comercio mundial.

En 1986 la balanza en cuenta corriente vuelve a ser negativa, siendo la causa principal la drástica caída de los precios del petróleo mexicano en el mercado mundial, lo que significa una disminución de ingresos por concepto de exportación de petróleo: 58% menos respecto a 1985.

En la balanza comercial, es decir, la relación entre las exportaciones e importaciones sólo mostró saldos negativos durante 1980 y 1981, a partir de entonces la relación ha estado a favor de las exportaciones mostrando los saldos más elevados durante 1983-1984 (Véase Cuadro 19).

En cuanto a las exportaciones por sector se puede apreciar que en el ciclo de 1980 a 1987 el sector que ha mostrado un incremento es el manufacturero llegando a ser las más representativas en 1986 y 1987. Por el contrario, el sector petrolero muestra una gran caída a partir de 1986. (Véase Cuadro 20)

CUADRO 18

MEXICO: SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL Y CUENTA CORRIENTE
1980 - 1986.

(Millones de Dólares)

AÑOS	COMERCIAL	CUENTA CORRIENTE
1980	- 3 700	- 6 761
1981	- 4 510	-12 544
1982	6 793	- 4 879
1983	13 761	5 324
1984	12 942	4 239
1985	8 452	1 237
1986(p)	4 599	- 1 270

(p) Cifras preliminares

FUENTE: Banco de México: Informes Anuales 1980-1986

CUADRO 19
BALANZA COMERCIAL DE MEXICO 1980-1987
(Millones de Dólares)

AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1980	15 132	18 832	3 700
1981	19 420	23 930	- 4 510
1982	21 230	14 437	6 793
1983	22 312	8 551	13 761
1984	24 196	11 254	12 942
1985	21 664	13 212	8 452
1986(p)	16 031	11 432	4 599
1987(e)	20 657	13 427	7 230

(p) Cifras preliminares

(e) Estimaciones

FUENTE: Banco de México: Informes Anuales 1980-1986

CUADRO 20
 MEXICO: EXPORTACION TOTAL DE MERCANCIAS POR SECTOR 1980-1987
 (Millones de Dólares)

	1980	%	1981	%	1982	%	1983	%	1984	%	1985 ^(p)	%	1986 ^(p)	%	1987 ^(e)	%
Exportación total	15 132	100	19 420	100	21 230	100	22 317	100	24 196	100	21 664	100	16 031	100	20 657	100
Agropecuario	1 528	10	1 481	7.6	1 233	5.8	1 189	5.3	1 461	6.0	1 409	6.5	2 098	13.0	1 735	8.4
Manufacture- ro	2 653	17.5	2 688	13.8	3 018	14.2	4 583	20.5	5 595	23.1	4 978	22.9	7 116	44.4	9 213	44.6
Extractivas	512	3.4	667	3.4	502	2.4	524	2.3	539	2.2	510	2.3	510	3.2	561	2.7
Petroleras	10 441	69	14 573	75	16 477	77.6	16 017	71.8	16 601	68.6	14 767	68.1	6 307	39.3	9 148	44.2

(p) Datos preliminares

(e) Estimación

FUENTE: Banco de México. Informes Anuales 1980-1986

Los movimientos en la cuenta de capitales tanto de largo - como de corto plazo de la balanza de pagos se ha visto influenciado por:

- El crecimiento de la deuda externa
- Las altas tasas de interés internacionales
- La baja del precio internacional del petróleo mexicano
- Escasez de recursos financieros frescos
- Incremento del servicio de la deuda

Todos estos elementos se conjugaron a tal grado, que determinaron un saldo negativo de la cuenta de capital en 1983 y - - 1985, cosa que no se había visto hacia 36 años.

Otro factor que coadyuvó al desequilibrio de la balanza de pagos fue el proceso de especulación que se desató en el país - entre 1981-1982 y que concluyó con una fuerte salida de capitales del país. (Véase Cuadro 21)

CUADRO 21
 CUENTA DE CAPITALS, ERRORES Y OMISIONES DE LA BALANZA DE PAGOS
 DE MEXICO 1980-1986
 (Millones de Dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^(p)
Cuenta de Capital	9 789.9	21 859.6	8 630.9	- 1 105.8	38.9	-1 526.7	2 270.5
Capital a largo plazo (neto)	6 476.2	11 696.2	10 368.1	7 283.3	3 617.2	261.2	858.6
Capital a corto plazo (neto)	3 322.7	10 163.4	- 1 737.2	-8 389.1	-3 578.2	-1 787.9	1 411.9
Errores y Omisiones	-1 960.8	-8 372.7	- 6 579.6	- 917.1	- 924.3	- 22.0	- 92.2

(p) Cifras preliminares

FUENTE: Banco de México: Informes Anuales 1980-1986

V.2.- DEUDA EXTERNA

La deuda externa tiene el propósito de proporcionar la afluencia de recursos financieros externos a una economía para impulsar su capacidad productiva, también podemos entender que estos recursos provenientes del exterior, son la parte complementaria y no la fundamental de una economía. Así se planteaba en los inicios del proceso de endeudamiento mexicano, cuando el capital financiero internacional empezó hacer uso de este instrumento de "ayuda" sobre todo a las economías en vía de desarrollo.

En la actualidad, la deuda externa se ha tornado en un problema que va más allá de lo económico, llegando incluso a tomar cauces políticos en algunos casos. El proceso que se inicia como un complemento a las economías subdesarrolladas se les revirtió a tal grado que los ha atado más a una dependencia de los países poseedores del gran capital, siendo, en el capitalismo contemporáneo la forma de extracción de grandes volúmenes de ganancias, vía su costo financiero o servicio de la deuda.

La deuda externa total del tercer mundo ascendió en diciembre de 1985, según el F.M.I. a 801 mil millones de dólares de los cuales el 46% correspondía a los países latinoamericanos el 38% a países asiáticos y el 16% a la región del Africa. Asimismo, se estima también que el pago para 1985 a los acreedores fue de 114 mil millones de dólares, incluyendo principal e intereses.

En el área latinoamericana según datos de la CEPAL, en 1987, se cuenta con una deuda global de 500 mil millones de dólares, y en el caso específico de México: 105 mil millones de

dólares.

En los años recientes se ha cuestionado mucho la deuda, en el sentido de que gran cantidad de ella, no entró a los países, sino que su monto es producto del incremento de las tasas de interés de los países acreedores y, por otro lado, gran parte de ella fue contratada por los gobiernos militares, sobre todo en América Latina.

En lo que respecta a México la deuda externa inicia su fuerte crecimiento en los setentas.

El período 1980-1982 fue clave con respecto al incremento de la deuda, ya que en 1980 existía una cifra acumulada de 54.4 miles de millones de dólares incrementándose en 28.3% con respecto a 1979. Para 1981 el saldo ascendió a 81.0 miles de dólares lo cual representa 48.9% más que en 1980, quizá el más alto logrado en la evolución de la economía mexicana; ello producto de las fuertes presiones financieras que vivió México en ese tiempo y los problemas de balanza de pagos.

Para 1983 el ritmo de crecimiento de la deuda empieza a descender, producto de la nueva política económica implementada a partir de diciembre de 1982 y de la escasa disponibilidad de los recursos financieros internacionales por políticas monetarias en los países acreedores y por el mismo cauce que había tomado el problema de la deuda externa en todas las economías deudoras.

En el período comprendido entre 1982-1983 la deuda total mexicana se incrementó en 20 mil millones de dólares, siendo 1986 el año que mostró la menor contratación anual del 1.8% (Véase Cuadro 22).

CUADRO 22
 DEUDA EXTERNA TOTAL DE MEXICO, 1980-1987
 (MILES DE MILLONES DE DOLARES)

AÑOS	DEUDA EXTERNA TOTAL			SECTOR PUBLICO		SECTOR PRIVADO		BANCA
	SALDO AL 31 DE DIC.	INCREMENTO ANUAL	% DEL PIB NOMINAL	SALDO AL 31 DE DIC.	INCREMENTO ANUAL	SALDO AL 31 DE DIC.	INCREMENTO ANUAL	COMERCIAL Y FMI
1980	54.4	28.3%	29.2%	33.8	13.4%	16.9	61.0%	3.7
1981	81.0	48.9%	33.8%	53.0	56.8%	21.9	29.6%	6.1
1982	87.6	8.1%	53.4%	58.9	11.1%	19.1	-12.8%	9.6
1983	93.8	7.1%	65.8%	62.0	6.3%	19.1	0.0%	12.1
1984	96.7	3.1%	55.0%	69.4	10.9%	18.5	-3.1%	8.8
1985	98.7	2.1%	55.6%	72.1	3.9%	17.5	-5.4%	9.1
1986p/	100.5	1.8%	79.0%	75.4	4.6%	17.4	-0.6%	7.7
1987e/	107.6	7.1%	84.3%	81.5	8.1%	16.9	-2.9%	9.2

p/ Datos Preliminares

e/ Estimaciones

FUENTE: Banco de México; Informes 1980-1986

Sobre la deuda pública y sus plazos de contratación, ésta se concentra mayoritariamente en el largo plazo. Sin embargo sucede un fenómeno en cuanto a la contratación de la deuda a corto plazo. Esto puede explicarse por las presiones contra la moneda que terminaron en las devaluaciones del peso. En el período 1972-1976 la mayor contratación de deuda a corto plazo se ubica en el subperíodo previo a la devaluación de 1976, asimismo el período 1977-1982 la mayor contratación a corto plazo corresponde a los años 1981-1982, antes y durante las sucesivas devaluaciones de este último año.

El incremento de la deuda pública de 1980 a 1987, fue de 47.7 miles de millones de dólares, lo que representa un incremento promedio anual de 14.4%, durante ese período presentándose el incremento más alto en 1981 de 56.8% y el más bajo en 1985 de 3.9%. Entre los principales prestatarios a corto plazo de la deuda pública están: Nacional Financiera, Banco Nacional de Comercio Exterior, Banrural y Pemex. (Véase Cuadro 23).

Sobre la deuda externa a largo plazo los principales prestatarios son: El Gobierno Federal, Pemex y CFE, llegando a representar casi el 60% de la deuda total pública a principios de la presente década. La base sobre la cual se contrata principalmente se debe a dos razones: los planes de expansión en el sector energéticos (Pemex y CFE) y por la carencia de otras fuentes de recursos para las instituciones nacionales de crédito.

CUADRO 23
 EVOLUCION DE LA DEUDA EXTERNA DEL
 SECTOR PUBLICO 1980 - 1987
 (Millones de Dólares)*

AÑO	SALDO DE LA DEUDA	INCREMENTO ANUAL %	MONTO A CORTO PLAZO	MONTO A LARGO PLAZO
1980	33 800	13.4	1 500	32 300
1981	53 000	56.8	10 800	42 200
1982	58 900	11.1	9 300	49 600
1983	62 600	6.3	9 800	52 800
1984	69 400	10.9	400	69 000
1985	72 100	3.9	400	71 700
1986(p)	75 400	4.6	1 500	73 900
1987(e)	81 500	8.1	N.D.	N.D.

(p) Datos Preliminares

(e) Estimaciones

* Cifras a Diciembre

FUENTE: La economía mexicana en cifras, edición 1986
 NAFINSA

De ahí que la dinámica del endeudamiento del gobierno federal esté ligado a los gastos de inversión de ciertas empresas - públicas que no cubren con su ahorro corriente los recursos que necesitan para invertir. Esto llevo a un incremento del déficit del sector público sobre todo en los años de 1981 y 1982 - que fue del 15.8% promedio, presentando un descenso entre 1983- y 1985 de 9.3% promedio anual y se vuelve a incrementar en 1986 y 1987 a 16.0% (Véase Cuadro 24)

En cuanto a la evolución de la deuda privada, ante la expansión de la economía mexicana y la estabilidad cambiaria a finales de los setenta la iniciativa privada mexicana recurre al financiamiento externo. Durante 1978-1980 se dio crecimiento de 39.8% promedio anual, y a partir de 1981 a 1987 se ha mostrado una tendencia recesiva ya que la tasa promedio fue de 0.6%, es decir, después de 1980 en que creció 29.6% hasta 1987 ha mostrado tasas negativas, producto de la crisis en que se inmersa la economía mexicana y las sucesivas devaluaciones del peso.

Sobre el servicio de la deuda externa de México, es decir, el pago de intereses y amortizaciones, se presenta la siguiente panorámica:

Entre 1980 y 1986, se pagaron por concepto de intereses 65.6 miles de millones de dólares y por amortizaciones suman 36.3 miles de millones de dólares. Esto suma 101.9 miles de millones de dólares (Véase Cuadro 25) que han salido de la economía mexicana, monto casi similar al total de la deuda en 1987 que es de 105 miles de millones de dólares.

Dentro de la política referente a la deuda externa se ha impulsado un proceso de reestructuración con la Banca Internacional (Véase Cuadro 26).

CUADRO 24
 DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO EN RELACION AL
 PIB 1980-1987
 (Miles de Millones de Pesos)

AÑO	P I B (A PRECIOS CORRIENTES)	DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO	%
1980	4 276.5	340	8
1981	5 874.4	866	14
1982	9 417.1	1 656	17.6
1983	17 141.7	1 521	8.9
1984	28 748.9	2 505	8.7
1985	45 588.5	4 533	10
1986(1)	77 778.1	12 686	16.3
1987(e)	170 852.6	27 295	16.0

(1) Datos Preliminares

(e) Estimados

FUENTE: Banco de México: Informes Anuales 1980-1986

CUADRO 25
 SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA Y PRIVADA DE MEXICO
 1980-1986
 (Millones de Dólares)

AÑOS	INTERESES		TOTAL	AMORTIZACION		TOTAL
	PUBLICOS	PRIVADO		PUBLICA	PRIVADA	
1980	3 957.6	1 478.9	5 436.5	3 723	865	4 588
1981	5 476.0	2 907.2	8 383.2	5 800	1 604	7 404
1982	8 400.4	2 863.6	11 264.0	5 270	1 050	6 320
1983	7 877.5	2 320.0	10 197.5	4 489.4	1 200	5 689.4
1984	9 336.8	2 378.7	11 715.5	2 253.0	1 760	4 013
1985	8 251.2	1 904.7	10 155.9	2 861.3	1 231	4 092.3
1986(1)	6 775.7	1 567	8 342.7	2 800.4	1 444	4 244.4

(1) Cifras Preliminares

FUENTE: Banco de México: Informes Anuales 1980-1986

CUADRO 26
 PAGO DE CAPITAL DE LA DEUDA EXTERNA ANTES Y DESPUES
 DE LA REESTRUCTURACION
 (Millones de Dólares)

AÑO	ANTES	DESPUES
1981	4 306.0	4 086.0
1982	8 144.4	584.9
1983	8 960.2	1 475.2
1984	5 367.9	1 655.0
1985	9 672.1	10 172.0
1986	5 148.0	8 497.3
1987	7 525.4	13 728.0
1988	4 670.1	10 785.0
1989	1 129.1	9 129.2
1990	1 129.1	9 087.0
Otros años	3 161.1	5 333.0

FUENTE: Finanzas, Desarrollo Económico y Penetración -
 Extranjera. Varios Autores. Universidad Autónoma
 de Puebla.

Dentro de todo este universo que implica el crecimiento, - negociación y reestructuración de la deuda externa mexicana, - aparentemente "deja" de ser un problema inmediato para el gobierno federal, surge la deuda interna que ha contratado el estado mexicano para financiar el déficit del sector público, por medio de los CETES, Pagarés, en otros, etc.

Se estima que durante el primer semestre de 1987 de cada peso que pagó de intereses el sector público federal, .75 centavos fueron a cubrir los intereses de la deuda interna y .25 centavos para los intereses de la deuda externa.

V.3.- FUGA DE CAPITALS.

La salida de capitales de la economía mexicana, sobre todo durante 1981-1982, profundizó la magnitud de la crisis, ya que comprometió la capacidad productiva y financiera que daba sustento a la dinámica de la economía y, por lo tanto, a la acumulación de capital.

El sistema capitalista, ofrece alternativas de ganancias rápidas, por la vía de la especulación, es decir, el capital se retira de la esfera de la producción o generación de bienes (a través de la relación directa capital-fuerza de trabajo-medios de producción) para internarse en la esfera de la especulación.

La fuga de capitales en el caso de México afectó en primera instancia al sector financiero, frenando la disponibilidad crediticia y la inversión, esto a su vez reduce la generación de excedente debido a la contracción productiva, configurando un círculo vicioso depresivo que retroalimenta la especulación.

La actividad especulativa se desarrolla desde 1981 en la economía mexicana bajo el siguiente panorama:

- a) - Escasez de divisas, producto del inicio de la baja del precio internacional del petróleo y la falta de una capacidad exportadora no petrolera.
- b) - El fuerte servicio de la deuda que se incrementó por la tendencia al alza de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales, iniciada en 1979.
- c) - Como respuesta a lo anterior, al alza de las tasas de interés internas.
- d) - La política de libre cambio.

Dentro de este marco, se vino gestando un ciclo de inflación-devaluación-especulación, favoreciendo la dolarización de los depósitos nacionales en el sistema financiero y haciendo uso de la libertad de cambio, empezaron a ser enviados fuera del país; por otra parte, el estado mexicano en vez de realizar ajustes que contrarrestaran la salida de capitales, procedió al sobreendeudamiento y mantuvo la política de libre cambio. Durante 1981-1982, se contrataron poco más de 20 mil millones de dólares y se rebasaron los límites establecidos por el Congreso de Unión, "financiándose" con ello la especulación, ya que el mismo gobierno inyectaba divisas al sistema financiero.

Se estima que durante 1981 y 1982 la fuga de capitales del país fue aproximadamente de 14.9 miles de millones de dólares.- Según informes de la Reserva Federal de Estados Unidos, los depósitos de mexicanos en los bancos norteamericanos llegaron a la suma de 35 mil millones de dólares en 1984.

La fuga de capitales, la salida de recursos por concepto - de utilidades y el pago del servicio de la deuda externa, vienen a profundizar la problemática de la economía mexicana, siendo los beneficiados: especuladores y el gran capital transnacional.

V.4.- DEVALUACION DEL PESO MEXICANO

Las causas generales que propician una devaluación se sintetizan en lo siguiente:

- a.- El desequilibrio comercial externo
- b.- Tipo de cambio sobrevaluado
- c.- Escasez de divisas
- d.- Costos internos medidos en dólares superan a los externos
- e.- Brecha inflacionaria con las principales economías industriales

Una devaluación tiene los objetivos siguientes:

- 1.- Encarecer las importaciones y abaratar las exportaciones.
- 2.- Lograr mayor participación en los mercados mundiales.
- 3.- Resolver problemas de Balanza de Pagos.
- 4.- Atraer divisas.
- 5.- Reorientar el aparato productivo para fortalecer su integración interna.
- 6.- Evitar fugas de capitales.

En términos teóricos o de política económica si con el solo hecho de devaluar, de poner a flotar la moneda o de retirarse las autoridades monetarias del mercado de cambios, se pudiera lograr todo lo que se ha expresado, ya desde hace mucho tiempo todos los países hubieran resuelto tales problemas.

En el caso de México desde agosto de 1976, se viene argumentando que con las medidas devaluatorias se solucionarían los problemas de la planta productiva del país, y lo que ha originado es incrementar más la inflación.

Por otro lado, sabemos que la verdadera base para concurrir al mercado internacional es la productividad que existe entre los países y la que establece la base de las diferencias de precios de los bienes que elaboran.

De 1970 a 1979, la devaluación del peso fue de 82.5%, es decir, la cotización a inicios de los setentas se encontraba a \$ 12.50 por dólar y para 1979 a \$ 22.81. En lo que ha transcurrido de la presente década la divisa norteamericana ha tenido un incremento de \$ 541 pesos promedio anual, en el mercado libre, lo que implica en términos porcentuales una depreciación del 112.5% promedio anual durante 1980-1987.

A partir de 1982, con el objeto de no detener la planta productiva, el gobierno mexicano implementa la política de dólar controlado cuyo principal objetivo es el de proporcionar una paridad que no estuviera al libre juego de las fuerzas del mercado y mediante el cual se controlan las importaciones.

El papel que se confiere al dólar controlado por el lado de las exportaciones es mantener la competitividad de los productos mexicanos en los mercados internacionales, así los marge

nes con respecto del dólar libre se mantienen casi a la par. -
(Véase Cuadro 27).

CUADRO 27
TIPO DE CAMBIO PESO/DOLAR LIBRE Y CONTROLADO
1980-1987
(Pesos por Dólar)

	MERCADO LIBRE		MERCADO CONTROLADO	
	PESOS	TASA %	PESOS	TASA %
1980	23.26	2.0		
1981	26.23	12.8		
1982	148.50	466.2	96.48	
1983	161.35	8.7	143.93	49.2
1984	209.97	30.1	192.56	33.8
1985	447.50	113.1	371.50	92.9
1986	915.00	104.5	923.0	148.5
1987	2 400.00	162.3	2 200	138.3

FUENTE: Elaborado con cifras del Banco de México

NOTA: Cotización al final del período.

nes con respecto del dólar libre se mantienen casi a la par. -
(Véase Cuadro 27).

CUADRO 27
TIPO DE CAMBIO PESO/ DOLAR LIBRE Y CONTROLADO
1980-1987
(Pesos por Dólar)

	MERCADO LIBRE		MERCADO CONTROLADO	
	PESOS	TASA %	PESOS	TASA %
1980	23.26	2.0		
1981	26.23	12.8		
1982	148.50	466.2	96.48	
1983	161.35	8.7	143.93	49.2
1984	209.97	30.1	192.56	33.8
1985	447.50	113.1	371.50	92.9
1986	915.00	104.5	923.0	148.5
1987	2 400.00	162.3	2 200	138.3

FUENTE: Elaborado con cifras del Banco de México

NOTA: Cotización al final del período.

El efecto positivo que origina la devaluación repercute inicialmente en favor de las exportaciones y de la reducción de las importaciones. Pero éste es rápidamente nulificado por el proceso inflacionario ya que la capacidad productiva no responde, creándose el círculo vicioso inflación-devaluación; incidiendo en él las prácticas monopólicas en la fijación de precios. Todo esto viene a ocasionar deficiencias productivas y escasez de recursos financieros baratos, impidiendo una rápida reestructuración del aparato productivo.

En un contexto de graves problemas productivos y financieras, la política devaluatoria puede tener un impacto favorable-transitorio sobre las exportaciones no petroleras sólo a partir de contraer la demanda interna con objeto de generar excedentes exportables, pero en el caso de México donde la mayor producción está encaminada al mercado interno su contracción afectaría negativamente en su crecimiento y este efecto no se contrarresta con aumentos de las exportaciones dado el bajo porcentaje que representan en la oferta total.

El papel del sector público dentro de las políticas cambiarias es contrario a los objetivos que se persiguen, es decir, con la presión del pago del servicio de la deuda externa e interna, y su impacto sobre el déficit del gasto público, lo que obliga además de reducir el gasto a incrementar los precios y tarifas de sus bienes y servicios para tratar de financiar su déficit, ello profundiza la contracción de la actividad económica y la inflación, y se vuelve a caer en el incremento de la inflación y en la devaluación, sin lograr los objetivos planteados.

La puesta en marcha de políticas cambiarias o devaluato-

rias no han ayudado a cambios estructurales para corregir los problemas reflejados en el sector externo y sobre todo en la atracción de capitales externos. La fuga de capitales se origina para aumentar la tasa de ganancia ante los cambios de paridad, evidenciando esto que el retorno de capitales no está en función del tipo de cambio sino sobre todo de las perspectivas de la economía.

En sí la devaluación no contribuye con las divisas necesarias para el pago del servicio de la deuda externa, el cual está determinado por el nivel de endeudamiento por los plazos de vencimiento y por las tasas de interés internacional sobre las cuales no influye la política cambiaria, ésta sólo tiende a influir sobre la balanza comercial externa a corto plazo, ya que las dificultades para el ahorro y generación de divisas harán que el pago del servicio de la deuda externa siga representando una carga onerosa y limitante para el desarrollo de la economía del país.

La política cambiaria o devaluación no ha contribuido a resolver los desequilibrios inter e intrasectoriales del sector externo, generando contradicciones que impiden el cumplimiento de los objetivos propuestos.

V.5.- PROCESO INFLACIONARIO

Hasta mediados de la década pasada, se puede afirmar que el concepto inflación, sólo era de interés para los economistas o estudiosos del tema. En la actualidad es un fenómeno que se presenta cada vez con mayores dimensiones, lo cual le ha hecho pasar a un primer plano dentro de la sociedad occidental y más-

aún, en aquellos sectores sociales en quien ha repercutido negativamente al ensanchar la brecha salario-bienes de subsistencia.

Es claro que al escuchar el término de inflación, inmediatamente se relaciona con el alza del costo de la vida, mediante el incremento de los precios de los bienes y servicios, o bien con la pérdida del poder adquisitivo de la moneda, los precios los vemos como la expresión final, pero también es claro que dicho fenómeno implica un proceso social mucho más complejo, cuyas raíces penetran profundamente en la estructura social y productiva de la sociedad, es decir, su génesis no se puede encontrar en una sola causa, sino en la conjunción de muchos elementos.

Como se mencionaba en páginas anteriores, a partir de 1979, las economías industriales, enfocaron su política económica a contrarrestar la inflación; este fenómeno empezó a afectar a finales de los setenta e inicio de los ochenta, llegando a una tasa de 11.4% promedio anual. En efecto las políticas implementadas, combinadas con otros factores dieron resultados positivos para esos países logrando abatir la inflación a una tasa promedio del 2.3% en 1986.

El problema se ha traspasado a las economías en desarrollo. En el caso de América Latina, por ejemplo, se empezó la década de los ochenta con una tasa promedio anual de 56.1%, y para 1987 en 187.1%.

Entre los principales factores que han influido en el proceso inflacionario de los países en desarrollo se cuentan los siguientes:

**ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

- 1.- Insuficiente capacidad productiva y, por lo tanto, baja productividad.
- 2.- Dependencia tecnológica y financiera.
- 3.- Costos internos crecientes.
- 4.- Mínima competitividad y participación en el mercado mundial.
- 5.- Inflación importada.

El proceso inflacionario en México se ha venido presentando como un síntoma cada vez más difícil de contener, en ocasiones se ha logrado contrarrestarlo con medidas coyunturales, dándole una especie de oxigenación a la economía, pero no hace más que retrasar su impacto que posteriormente es más severo.

Durante el período 1970-1979 la inflación promedio anual fue de 13.3% en 1980-1987: 78.2%. México inicia los ochenta con una tasa de inflación de 29.2% (entre 1980-1981) pero, a partir de 1982, sorprende a la sociedad mexicana alcanzándose la mayor tasa de inflación jamás vista hasta ese entonces: de 98.8% y desde entonces empieza la escalada de precios y la pérdida sucesiva de la capacidad de compra del salario. A partir de 1986, la inflación alcanzó los tres dígitos llegando al 105. % y en 1987 según estimaciones del Banco de México llegó a 159.2% (Véase Cuadro 28)

Dentro del proceso inflacionario que vive la economía mexicana, resulta difícil establecer una medida de aquellos bienes y servicios que hayan tenido menor alza en sus precios, en términos generales la inflación ha afectado a todos los productos, inclusive a bienes de la canasta básica que están bajo control y que, con el retiro de los subsidio, se han visto incrementa--

dos. En el siguiente cuadro se puede apreciar la evolución de los precios dentro de los principales bienes y servicios, en los últimos ocho años (Véase Cuadro 29)

Dentro de la concepción oficial se ha expresado que gran parte del problema inflacionario se encuentra en los factores externos, es decir, la recesión del sistema capitalista a nivel mundial, el alto costo del dinero en los mercados financieros internacionales, como producto de el incremento de las tasas de interés en los mismos, el peso del servicio de la deuda externa; la caída de los precios internacionales del petróleo y de las materias primas. En cuanto a las causas internas, los principales factores en la incidencia de la inflación son: El exceso de circulante; desequilibrios del mercado por la baja productividad y rigidez de los sectores productivos; el crecimiento del déficit público para hacer frente a las necesidades financieras del Estado; el control de precios, que desestimula la producción; el peso de la política de subsidios.

Si bien todos estos elementos deben de ser considerados en el tratamiento del problema complejo de la inflación, el análisis de fondo, viene desde la esfera misma de la producción es decir, la capacidad productiva de la economía mexicana que al no ser lo suficientemente fuerte es fácilmente vulnerada por agentes exógenos haciendo que los internos se agudicen.

Aunque la inflación permite elevar la tasa de ganancia de capital, si se acelera demasiado se viene a convertir en un obstáculo para el crecimiento, ya que reduce la competitividad de las exportaciones; frena el ahorro interno; propicia el estancamiento de algunas ramas; alienta la especulación, y las inversiones no productivas.

CUADRO 28

MEXICO: CRECIMIENTO ANUAL DE PRECIOS AL
CONSUMIDOR 1980 - 1986
(%)

AÑO	%
1980	29.8
1981	28.7
1982	98.8
1983	80.8
1984	59.2
1985	63.7
1986	105.7
1987(p)	159.2

(p) Dato preliminar

FUENTE: Banco de México: Informes Anuales
1980-1986.

CUADRO 29
MEXICO: INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR 1980-1987
CLASIFICACION SEGUN EL OBJETO DEL GASTO
PORCENTAJES

Concepto	Años	80	81	82	83	84	85	86	87 ^(p)
Indice General		29.8	28.7	98.8	80.8	59.2	63.7	105.7	159.2
Alimentos, bebidas y tabaco		29.4	24.7	89.8	77.9	70.6	57.5	105.7	159.2
Ropa, calzado y accesorios		34.5	31.4	98.5	98.2	53.0	69.9	96.2	172.1
Vivienda		25.9	29.5	82.9	56.4	46.3	60.6	90.5	124
Muebles y enseres domésticos		30.2	29.4	96.7	102.6	54.9	59.4	109.3	172.8
Salud y cuidado personal		33.9	31.2	98.1	97.4	64.1	58.8	113.7	174
Transporte		22.5	31.8	167.5	75.7	47.3	76.6	117.4	175
Educación y esparcimiento		28.3	30.8	80.7	97.0	50.0	61.2	106.6	172.8
Otros servicios		40.0	35.4	98.1	98.1	69.4	79.4	100.1	174

(p) Datos preliminares

FUENTE: Informes Anuales del Banco de México 1980-1986.

Dentro de este marco el estado se propuso corregir la inflación mediante la política de liberación de precios; contraer el gasto público; la oferta monetaria, reducción de aranceles al comercio exterior; adecuar el tipo de cambio y el alza de las tasas de interés. Esta estrategia se sintetiza en lo siguiente:

- 1.- Mediante la política de precios se intentó propiciar cambios en la estructura productiva, para evitar desequilibrios de mercados, ya que mediante el mecanismo de precios se podía incrementar la inversión y la producción y así frenar la inflación.
- 2.- Con la contracción del gasto público se buscó disminuir el déficit público y elevar los ingresos del Estado vía incremento de los bienes y servicios del Estado, esto ha venido a ser un fuerte detonante a la inflación, así como el retiro de subsidios a los productos básicos.
- 3.- Mediante la contracción de la oferta monetaria se abastiría la inflación, retirando circulante.
- 4.- Con la liberación del comercio exterior es decir, con la reducción de los aranceles, propicia la competencia de productos extranjeros, obligando a los productores nacionales a moderar sus precios e incrementaría la oferta total y con ello se reduciría el fenómeno inflacionario, evitando presiones de demanda sobre el mercado.
- 5.- Con la adecuación del tipo de cambio desestimularía la importación en favor de las exportaciones y, con ello, se lograría el superávit comercial y mayor disponibilidad de recursos.

6.- Con el incremento de las tasas de interés se esperaba incentivar el ahorro interno para tener la mayor disponibilidad crediticia y evitar la fuga de capitales.

Todas estas medidas de política económica que se han implementado para detener el proceso inflacionario no han arrojado los resultados esperados, por el contrario dicho fenómeno se ha agudizado.

El propio Estado con el ajuste constante en los precios de sus bienes y servicios, ha provocado un fuerte aceleramiento de los precios, argumentando que una vez que dichos productos alcanzan su precio real el efecto inflacionario será menor. Por otro lado, las tasas de interés, si bien han aumentado la disponibilidad crediticia encarecen la inversión, sólo recurren a él las empresas que enfrentan posibilidades de crecimiento y rentabilidad, afectándose, los bienes de consumo esencial.

Con las devaluaciones constantes del peso, si se ha podido lograr un superávit comercial en los últimos años, pero éste ha sido utilizado para cubrir el servicio de la deuda y no para inyectar recursos a la economía. El déficit público y los gastos de gobierno siguen creciendo pero ahora financiados con recursos internos.

Ante este panorama y con una inflación galopante de 159.2% en 1987, si no corrigen las estrategias de política económica, es muy probable que estemos inmersos en un proceso de hiperinflación.

CONCLUSIONES

- 1.- La teoría neoclásica vuelva a cobrar fuerza dentro de nuevos programas de ajuste económico recomendados por el Fondo Monetario Internacional, bajo el ropaje del monetarismo.
- 2.- La teoría neoclásica en el plano económico, supone la libre acción de las fuerzas del mercado, en la medida que no se produzca ninguna intervención del Estado. Es decir, se debe dar una contracción del Estado en la actividad económica, limitándose su función a la tutela del orden público y el cumplimiento de las leyes.
- 3.- En el campo político esta teoría busca el abatimiento de las formas de organización, sobre todo obrera de tal manera que lo político no interfiera en lo económico.
- 4.- El modelo de sociedad que busca la teoría neoclásica neoliberal o monetarista, es aquél en que los sectores populares carezcan de capacidad para intervenir económica y políticamente, y donde las necesidades sociales de primer orden (educación, salud, vivienda, trabajo), se concentren en la esfera privada.
- 5.- La recesión económica de los setenta en el mundo occidental, puede verse como el resultado de un cambio en la actividad económica determinado por el proceso de acumulación. El cual se encuentra en un reajuste tanto en su estructura productiva, financiera y política.
- 6.- La crisis que afecta a la economía mundial y las políticas de ajuste que debieron aplicar los países para adecuarse a la nueva situación han implicado un alto costo social -

- que se distribuyó de manera desigual, afectando en mayor grado a los países en desarrollo.
- 7.- Los países en desarrollo en su búsqueda de un nivel mejor de vida y debido a una insuficiencia del ahorro interno y un sector externo débil, implementaron políticas económicas dependientes de grandes volúmenes financieros externos, lo cual se revierte con una carga financiera cada vez más fuerte, es decir, un servicio por el pago de la deuda externa que ha aumentado más rápidamente que la deuda misma.
 - 8.- El fenómeno inflacionario ha sido quizá de los problemas más fuertes a que se han enfrentado las economías capitalistas en esta crisis. Si bien este fenómeno ha podido ser más controlado en las economías industriales, no así en las economías en desarrollo, donde se ha arraigado con mayor fuerza, y aunado al peso de la deuda externa de estas economías dificultan más la salida de la crisis.
 - 9.- Paradójicamente la elaboración de una política económica basada en la explotación petrolera con el objeto de lograr un modelo de crecimiento, resultó contradictoria ya que no se preocupó diversificar y fortalecer la estructura productiva nacional, descuidando el mercado interno.
 - 10.- Las fuertes corrientes de ingresos al sector público, provenientes de la expansión de la actividad petrolera durante 1977-1981, se vio opacada por la creciente demanda de recursos de capital, del propio PEMEX y otras empresas públicas, lo que significó no poder lograr el fortalecimiento de las finanzas públicas por una parte, y por otra se incrementó su dependencia financiera con el exterior, para seguir adelante con el crecimiento económico asociado al -

auge petrolero.

- 11.- La política económica y la estrategia de desarrollo seguida a partir de 1982, con el propósito de reactivar la economía para salir de la crisis y recuperar el crecimiento - de la economía está encaminada a suscitar cambios significativos en el patrón de acumulación de capital.
- 12.- Según el Fondo Monetario Internacional y su política neoliberal la inflación y el desequilibrio externo se corrigen con una política económica basada principalmente en la liberación de precios, restricciones salariales, la apertura al comercio exterior, devaluaciones recurrentes, metas sobre endeudamiento externo.
- 13.- La política económica, actual, al no generar condiciones - productivas susceptibles de encarar la problemática económica del país sobre bases sólidas, para mejorar la disponibilidad de recursos productivos y financieros, y disminuir las presiones sobre el sector externo, hace que la actividad económica nacional siga dependiendo de las fluctuaciones de la economía mundial, es decir, movimiento de las tasas de interés, precio y demanda del petróleo, condiciones de renegociación de la deuda externa, como de las políticas comerciales que adopten las economías desarrolladas.
- 14.- La crisis económica y la política económica que la acompaña están operando cambios significativos en la correlación de fuerzas tendientes tanto a facilitar la reestructuración del sistema, como para cubrir el pago de los intereses de la deuda externa y las ganancias del capital transnacional.

- 15.- El proceso de reestructuración de la economía mexicana y su política económica, pone de manifiesto una tendencia - que va más allá de lo económico, o sea, que influye en el ámbito político, acarreando un debilitamiento de la posición de clase obrera y los sectores populares frente al capital y el estado, y del Estado mismo frente al gran capital nacional y extranjero.
- 16.- Los efectos de la crisis no han podido ser amortiguados - por las políticas implementadas, ya que se han acrecentado los problemas económicos, sobre todo en el control de la - inflación donde el Estado mismo ha sido uno de los factores principales en su proceso de aceleración.
- 17.- Lo característico de la crisis no es el estancamiento absoluto, sino el marcado y creciente desarrollo desigual de - los distintos sectores que integran la estructura productiva del país.
- 18.- En el aspecto social, la situación se vuelve más crítica - aún, se mantienen niveles altos de desempleo y subempleo, - los salarios reales siguen descendiendo frente a la inflación, se da cada vez más una concentración del ingreso en pocas capas privilegiadas de la sociedad, deteriorando el nivel de vida de la mayoría de la población.
- 19.- En términos generales la política económica general implementada a partir de 1982, ha querido resolver la crisis - atacando las manifestaciones y no las causas mismas que la propician, sobre todo en el ámbito estructural de la economía nacional.

RECOMENDACIONES

- 1.- Se debe implementar un modelo de crecimiento y desarrollo económico, congruente a las condiciones y capacidad específica de la economía y sociedad mexicana, con una estrategia de política económica que conlleve a cambios sustanciales en la estructura productiva del país.
- 2.- Las necesidades del país pueden ser atendidas, si se recogen y actualizan los planteamientos y demandas populares - mediante la convergencia real entre el Estado y los diferentes sectores de la sociedad.
- 3.- El Estado debe buscar mecanismos más acertados en el manejo de los recursos, para inyectarlos con prudencia en la economía y no devolverlos a los acreedores internacionales.
- 4.- El impulso de la ciencia y la técnica traería como consecuencia una industria de capital, que permita elevar los niveles de productividad.
- 5.- Llevar a fondo una reforma fiscal que grave las ganancias exorbitantes generadas en la comercialización intermedia--ción y especulación.

BIBLIOGRAFIA

- Cordera Rolando y Tello Carlos. México, la disputa por la Nación. - Perspectivas y opciones del desarrollo. Edit. Siglo XXI. 4a. Edición. - México 1983.
- Guillén Romo Héctor Orígenes de la crisis en México, - 1940/1982. Edit. ERA. 2a. Reimpresión. México, 1986.
- Guillén Arturo Problemas de la Economía Mexicana. - Edit. Nuestro Tiempo. 1a. Edición. - México, 1986.
- Huerta G. Arturo Economía Mexicana, más allá del Milagro. Edit. Ediciones de Cultura Popular. 1a. Reimpresión, México 1987.
- Martínez Ifigenia Deuda externa y soberanía nacional.- Materiales investigación económica.- Facultad de Economía U.N.A.M. 1986.
- Provencio Enrique "1982-1984 Los efectos sociales de la crisis" en Jorge Alcocer (Compilador) México, presente y futuro, Edit. Ediciones de Cultura Popular, 1a. - Reimpresión, México. 1985.
- Quijano José Manuel, Sánchez Hilda y Antia Fernando Finanzas, desarrollo económico y penetración extranjera. Universidad - Autónoma de Puebla. 1a. Edición 1985.

- Székely Gabriel La economía política del petróleo en México, 1976-1982. El Colegio de México, 1a. Edición. México, 1983.
- Villarreal René La Contrarrevolución monetarista. - Teoría, política económica e ideología del neoliberalismo. Ediciones - Océano. 1a. Edición. México. 1983.
- Artículos:
- Anaya Guillermo y México 1982: Corolario de la política
Sánchez Hilda financiera en el reciente período
de expansión. Economía de América La
tina No. 10, 1er. Semestre 1983. CIDE.
- Arias Raúl, Fresno Raul, El monetarismo como ideología econó-
Nuria Orodovás y Sán- mica de América Latina No. 6. 1er. Se-
ches Hilda mestre 1981. CIDE.
- Bendesky, León La deuda externa latinoamericana co-
mo una forma de conflicto. Investiga-
ción económica octubre-diciembre - -
1987, No. 182. Facultad de Economía.
UNAM.
- Casar José México: las perspectivas de la política
de estabilización en 1983. Econo-
mía de América Latina No. 10. 1er.
Semestre 1983. CIDE.
- Gutiérrez Roberto La recesión económica mundial de los
años setenta y ochenta en el marco -
de las oscilaciones del ciclo Kontra-
tieff. Investigación económica abril
junio 1986 No. 176. Facultad de Econo-
mía. UNAM.

- Lichtensztejn Samuel De las políticas de estabilización a las políticas de ajuste. Economía de América Latina No. 11. 1er. Semestre 1984. CIDE.
- Marquez Ayala David Deuda externa: explosión o solución. Investigación económica octubre-diciembre 1986. No. 178. Facultad de Economía. UNAM.
- Villagómez Alejandro México y el mercado mundial petrolero 1976-1982. Investigación Económica abril-junio 1983 No. 164. Facultad de Economía. UNAM.
- Villarreal René Monetarismo e ideología. Comercio exterior Vol. 32 No. 10. octubre de 1982. BANCOMEXT.

Fuentes Estadísticas:

- Banco de México Informes Anuales 1976-1986.
- Banco de México Boletín de Economía internacional - Vol. XII - Núm. 3. julio-septiembre, 1986 y Vol. XIII - Núm. 1. enero-marzo, 1987.
- Nacional Financiera Mercado de valores, año XLVI, Núm. 52, diciembre 29 de 1986.
- Fondo Monetario Internacional Estadísticas Financieras Internacionales, Vol. XL No. 8. agosto 1987.
- Comisión Económica para América Latina Balance Preliminar de la Economía Latinoamericana. 1987. Enero de 1988.