



## DIVISIÓN DE ESTUDIOS SUPERIORES DE ARQUITECTURA

UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA

SR. ING. ADRIAN BREÑA GARDOÑO  
NABOR CARRILLO No. 91  
MEXICO 20, D.F.

Me permito comunicarle que he decidido aceptar dirigir el trabajo de su -  
tesis para obtener el grado de maestría en Arquitectura con especialidad  
en Urbanismo. Asimismo, comunico a usted que acepto el tema propuesto -  
con el título de:

"ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA CREAR UN INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION PARA  
EL DESARROLLO URBANO".

y el temario para realizar el trabajo de tesis.

Una vez que el trabajo se encuentre suficientemente desarrollado deberá -  
ser sometido a la aprobación del suscrito para que sea presentado en la -  
réplica de la cual formaré parte como jurado.

México, D.F. a 21<sup>o</sup> de abril de 1976

"POR MI RAZA HABLARA EL ESPIRITU"  
EL DIRECTOR DE LA E. N. A.

  
ARQ. JESUS AGUIRRE CARDENAS

anexo: temario aprobado de la tesis.

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

mas.

Adolfo Prieto No 133, México 12, D. F. Teléfonos: 536-50-63 y 536-50-64



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO NACIONAL DE  
PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA CREAR UN INSTITUTO NACIONAL DE --  
PLANEACION DEL DESARROLLO URBANO.

TESIS; M. en A. URBANISMO.

INDICE Y PROGRAMA.

P.1

PROLOGO

P.2

PRIMERA PARTE.- I.00 Metodología y Propósito.- I.01 Definiciones básicas.- --  
I.02 Evolución Histórica Urbana.- I.21 Problemática Urbana Nacional.- I.40 Si-  
tuación Física-Geográfica de México.- I.41 Demográfica.- I.51 Social.- I.56  
Económica.- I.64 Política.- I.65 Educativa.- I.76 Administrativa y Legislativa.  
I.77 Administrativa y Legislativa Nacional.- I.78 Pérdidas Nacionales, Sociales  
y Económicas.- p. (3 a 139).

SEGUNDA PARTE.- II.10 Análisis Regional.- II.2 Diagnósis.- II.3 Prognosis --  
de la Problemática Urbana.- II.4 Federal.- II.5 Estatal.- II.6 Municipal.- II.7  
Recursos Económicos Precarios.- II.8 ¿Existen Planes Medulares?.- p.(140 a 171).

TERCERA PARTE.- III.1 Experiencias Nacionales Relativas a Organismos Planificado  
res Urbanos.- III.2 Experiencias Extranjeras.- III.3 Discusiones y Conclusiones.  
p. (172 a 193).

CUARTA PARTE.- IV.1 Necesidad de Implementar un Organismo Planificador Regional -  
Urbano.- IV.2 Resolución.- IV.3 Proposición de Creación del INPDRU.- IV.4 In-  
tegración.- IV.5 Funciones.- IV.6 Atribuciones.- IV.7 Financiamiento.- IV.8 Es-  
quema Orgánico.- IV.9 Estrategias para su Integración.- p. (194 a 206).

QUINTA PARTE.- V.1 Legislación.- V.2 Regímenes de Planificación, Modalidades  
y Limitaciones de la Propiedad.- V.29 IV LGAH, Alcances y Limitaciones.- V.3 -  
Organismos Administradores.- V.32 Administración Pública Mexicana.- V.35 Apén-  
dice I Concepto de Eficiencia.- p. (207 a 232).

SEXTA PARTE.- VI.10 Resumen de Asuntos.- VI.11 Espectativas del País.- VI.12  
Cualidades Culturales Nacionales.- VI.13 La Planeación, la Tarea Pública y la Mo-  
ral.- VI.14 Teoría y Práctica del Idealismo.- VI.16 EPILOGO p. 245.- VI.17.A  
Situación Nacional y Futuro Urbano.- VI.17.B Implicaciones, Espectativas, Nacio-  
nales, Sociales y Administrativas. VI.17.C. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES  
p. 245.- (p. 233 a 245).

APENDICE "A" METODOLOGICO COMPENDIADO.- Consideraciones y definiciones ge-  
nerales. p. (246 a 259).

INDICE BIBLIOGRAFICO.- Títulos, Autores, Gráficas, Planos, Esquemas, Dibujos y  
Mapas.- p. (260 a 266). APENDICE "B" Fotográfico, Cultura urbana nacional. --  
Aportación mexicana a la cultura universal. p. (285 a 296).

INDICE DE AUTORES, TEMAS Y NOMBRES PROPIOS.- p. (266 a 285).

Olivar de los Padres, D. F.  
México, 30 Abril de 1978.

Ing. Adrián Breña Garduño.

## P R O L O G O

En un mundo incierto, de veloces cambios, cuyos embates a las - tradiciones, valores éticos y espirituales se acrecientan rápidamente por una juventud numerosa y desconcertada deseosa de ser considerada. Nuestra nación y adolescentes, contagiados por la crisis moral contemporánea, dada la eficiente - comunicación de la más avanzada tecnología, se enfrentan al reto sin precedente histórico, del incremento demográfico físicamente disperso ó concentrado, de inquietantes repercusiones económicas y sociales.

Atenta del inminente conflicto mundial en que se cuestionan las - raíces históricas, políticas, sociales y económicas de la humanidad, se yergue aún con dignidad el bastión intelectual de la Universidad Nacional Autónoma de México. - Deparando en el significado de la autonomía universitaria, la cual se entiende como parte del orden jurídico de la Nación, la Universidad labora por -- necesidad progresista del país; y para que éste mismo prospere, es obligatorio - para un inteligente Estado, darle a la UNAM oportunidad de nutrirse autónomamente en sus funciones esenciales de: Investigar, enseñar y difundir la cultura, particularmente nacional. Para lograrlo la máxima casa de Estudios, garantiza igualmente a sus miembros, una irrestricta libertad empírica de cátedra, investigación y difusión cultural.

Tan insólitas oportunidades ofrecidas a cualquier disciplina impartida en el seno universitario, animan y dan esperanza a la tarea intelectual de la investigación formal. Por tanto la presente tesis, la Maestría en Arquitectura con especialidad en Urbanismo, (a nivel modesto del autor) ha sido objetivo el intento de buscar los lineamientos filosóficos urbanos, señalando lo que a su leal saber, entender, enjuiciar, diagnosticar o pronosticar de la problemática: Social, - política y económica que ha ocurrido, ocurre y ocurrirá al estado mexicano; (hambrunas, violencia, analfabetismo crónico, corrupción, desnutrición) de no contar o disponer con la integración de un organismo descentralizado como la Universidad. Esto es, de un "INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO -- REGIONAL URBANO", para la propia planeación científica, técnica y democrática, de nuestro generoso territorio.

Las ideas de su fundamentación, se presentan a la consideración del selecto foro universitario, confiando en la genuina independencia para emitir criterios serenos, éstos basados en la fuerza de la razón y no en la razón de la - fuerza. Unico camino viable que permitirá a juicio personal, sentar premisas y - conclusiones técnico-científicas, capaces de erradicar entre otras anomalías, la típica costumbre de improvisar los planes nacionales; así como de abatir la co-- rrupción, que es causa de elevados costes sociales.

Es imperativo para México, planear con eficiencia sus escasos recursos económicos y educar su numerosa población, a efecto de elevar la calidad de vida. Especialmente ahora según se expuso, en que se enfrenta históricamente, a la mayor crisis demográfica y económica.

Ing. Adrián Breña Garduño

Olivar de los Padres  
México, D. F., Mayo 1977

ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO  
NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

PRIMERA PARTE.- I.00 Metodología.- I.01 Definiciones Básicas.- I.2 Evolución Histórica Urbana.- I.03.- Problemática Urbana Nacional.- I.40 Física.- I.48 Demográfica.- I.51 Social.- I.56 Económica.- I.64 Política.- I.65 Educativa.- I.76 Administrativa y Legislativa.- I.77 Administrativa y Legislativa Nacional.- I.78 Pérdidas Nacionales, Sociales y Económicas.

ADVERTENCIA.- Antes de iniciar el desarrollo indicado según el orden expreso de los conceptos enunciados en la PRIMERA PARTE, se definirán previamente los vocablos básicos relativos, exponiendo los antecedentes cronológicos urbanos más relevantes tanto mundiales como nacionales, para fundamentar el Estudio; dichos criterios fueron seleccionados de pensadores que se han referido a la temática urbana.

I.00.- Metodología y Propósito.- El método usado en este trabajo consistió según se esbozó antes, en fundamentar especialmente el Primer Capítulo, mediante la transcripción de párrafos esenciales o dibujos de libros y autores o trabajos finales de la MAU, sobre el importante tema de PLANEACION URBANA, para su análisis, comentario y síntesis, agregándoles al asunto: juicios, experiencias y pronósticos personales, cuyo propósito ha sido encontrar lineamientos urbanísticos, apropiados a la idiosincrasia del país. En el APENDICE del trabajo está la Metodología con detalle.

I.01.- DEFINICIONES BASICAS.- Planear, Planeación, Planificar, Urbanismo y la esencia de éste último, según el libro: "Iniciación al Urbanismo" del Maestro Domingo García Ramos, 1/ y del M. en A. Héctor Robledo.- PLANEAR.- "Planear, hacer planes se idear todo un sistema para obtener un fin preciso que no forzosamente se refiere a las obras que deban efectuarse para beneficio de una región o ciudad; es usado para denotar todo acto de previsión, lógico y voluntario" op. cit. p. 20. PLANEACION.- "El vocablo latino PLANUS da origen en nuestro idioma a dos palabras: plan y plano; la acción de hacer planes se definió como planeación" p. 19 ídem.- PLANIFICAR.- "Planificar implica conocer y prevenir".- op. cit. p. 20.- "Saber para prever y prever para obrar" es el lema de Gabino Barreda, inscrito en la Escuela Nacional Preparatoria, o bien "Toda previsión lógica es acto de planificar" op. cit. p. 20.- "Así, por planificar entendemos un sistema, un método de plantear y resolver problemas sociales materializando en obras posibles, realizadas por equipo de técnicos y artistas. La planificación es un programa y requiere de planos." Ibidem p. 20.

Para el caso nuestro, el interés que revisten tales conceptos es la tendencia que tienen y tendrán a urbanizarse las poblaciones nacionales, las cuales no hace mucho tiempo eran rurales. Así mismo, se sabe que el Urbanismo es un fenómeno mundial irreversible, por lo cual conviene definir también su concepto.

"La realización del plan en la obra es lo que hace del urbanismo una técnica científica de aplicación. La palabra latina URBE es sinónima de la griega POLIS y de la otra latina CIVITAS, todas ellas denotan idea de ciudad. 1/ p. ". URBANISMO.- "Urbanismo es un conjunto de reglas o principios sobre una materia enlazados entre sí, tendiendo a formar un cuerpo de doctrina." 1/ p. 20.

Por otra parte se sabe que: La esencia del urbanismo según la Carta de Atenas, (1925-1940) es: 1).- Habitar.- Centro de giro de actividad urbana.- 2).- Trabajar.- 3).- Recrear (no sólo diversión sino esfuerzo por volverse a crear física y mentalmente).- 4).- Circular.

Planificar en sí, es una doctrina de diseño urbano y el Urbanismo según el M. en A. Héctor Robledo, (NOTAS de clase, 1975) es: "Un conjunto de preceptos o dogmas interdisciplinarios, que consideran los siguientes aspectos: 1).- Físico-geográfico.- 2).- Económico.- 3).- Social (psicológico).- 4).- Político.- 5).- Ecológico.- 6).- Estético.- 7).- Demográfico.- 8).- Jurídico." 2/ p. 3 Según el criterio personal se debería agregar: 9).- Médico.- 10).- Pedagógico.

La participación que justificaría a la disciplina Médica en el Urbanismo, es simplemente que el hecho urbano, se debe a esa ciencia (entre otras) debido al abatimiento de la mortalidad y elevación de la expectativa de vida lograda.

Por lo que cuenta la Pedagogía, es que la educación es tan crucial que tal asunto se verá en el inciso I.91, pues la educación está en relación directa del ingreso económico.

Para DEFINICIONES Y METODOLOGIA GENERAL, veáse APENDICE METODOLOGICO COMPENDIADO.

## I.02 EVOLUCION HISTORICA URBANA.

I.03 "LA REVOLUCION AGRICOLA".- 3/ "Historia Económica de la Población Mundial". Cipolla. p. (10 a 13).

"... Durante miles y miles de años el hombre vivió como un animal salvaje. La caza, la pesca, la recolección de frutos silvestres y la matanza de otros hombres para alimentarse fueron durante mucho tiempo la única forma de asegurarse los medios necesarios de subsistencia. Como un texto sumerio antiquísimo evocaba "cuando las especies humanas aparecieron no se conocían el pan ni las ropas; el hombre caminaba sobre sus manos y pies, -- arrancaba con la boca el pasto que comía, como lo hacen los animales y bebía el agua de los arroyos."<sup>3</sup>. Con el transcurso del tiempo se inventaron y perfeccionaron ciertas técnicas que permitieron cortar la piedra, fabricar armas especiales y construir elementos de transporte. Pero todo dentro de la estructura general de una economía rudimentaria. Las innovaciones técnicas aumentaban la eficiencia del hombre en la caza, pesca y matanza. "El hombre vivía como

3 Citado por Pirenne, 1950, vol. I, p. 4.-

un verdadero y primitivo cazador y recolector de frutas y verduras silvestres - durante el 99 % de su existencia conocida<sup>4</sup>. La primera gran revolución económica, o sea el descubrimiento de la agricultura y la domesticación de los animales, puede decirse que se produjo muy recientemente." p. 10, op. cit.

"... Excavaciones practicadas en Jericó y en el valle del Mar Muerto en Palestina pusieron al descubierto restos de una antigua población agrícola. El carbón radiactivo nos permite ubicarla alrededor del año 7.000 a. C.<sup>5</sup>". p. 11, op. cit.

"... En el transcurso de estas mismas excavaciones se extraerón materiales livianos indudablemente pertenecientes al período mesolítico, es decir, anteriores al advenimiento de la agricultura. Estos materiales mesolíticos anteceden a los neolíticos en unos 800 años. Por lo tanto, las evidencias indicarían que el pasaje del período mesolítico de Palestina al tipo de cultura neolítico, tuvo lugar en Jericó aproximadamente en el octavo milenio a. C.<sup>6</sup>". p. 11, op. cit.

"... Las excavaciones realizadas en las laderas interiores del Monte Zagros, ubicado en el Kurdistán, pusieron de manifiesto dos comunidades agrícolas; una en Jarmo, región del Irak, y otra en Tebe Sarab, ubicada en el Irán. "Estas regiones fueron habitadas aparentemente entre los 7.000 y 6.500 años a. C.<sup>7</sup>". Los pobladores de Jarmo domesticaban animales<sup>8</sup> y cultivaban cebada y dos tipos distintos de trigo<sup>9</sup>. Otras excavaciones efectuadas en regiones de Karim Shahir y M'leefat parecen indicar que posiblemente se practicaba en estos lugares una agricultura incipiente anterior aun a la de Jarmo<sup>10</sup>. En el Norte del Irán, una expedición que realizó excavaciones en el lugar llamado Belt Cave, cerca de la costa del Mar Caspio, descubrió indicios de prácticas agrícolas rudimentarias. Los pobladores que vivieron en ese lugar unos 6.600 años a. C., todavía eran cazadores. Sin embargo, alrededor de los 5.800 años a. C., los moradores de esa región domesticaban ganado cabrío y lanar. Es evidente que unos 5.300 años a. C., los habitantes de esta comarca comenzaron a dedicarse a la alfarería y a cultivar granos, así como a criar cerdos y posteriormente ganado vacuno<sup>11</sup>. op. cit., Ver p. 6, Mapa 0 y p. 7, 8 y 9.

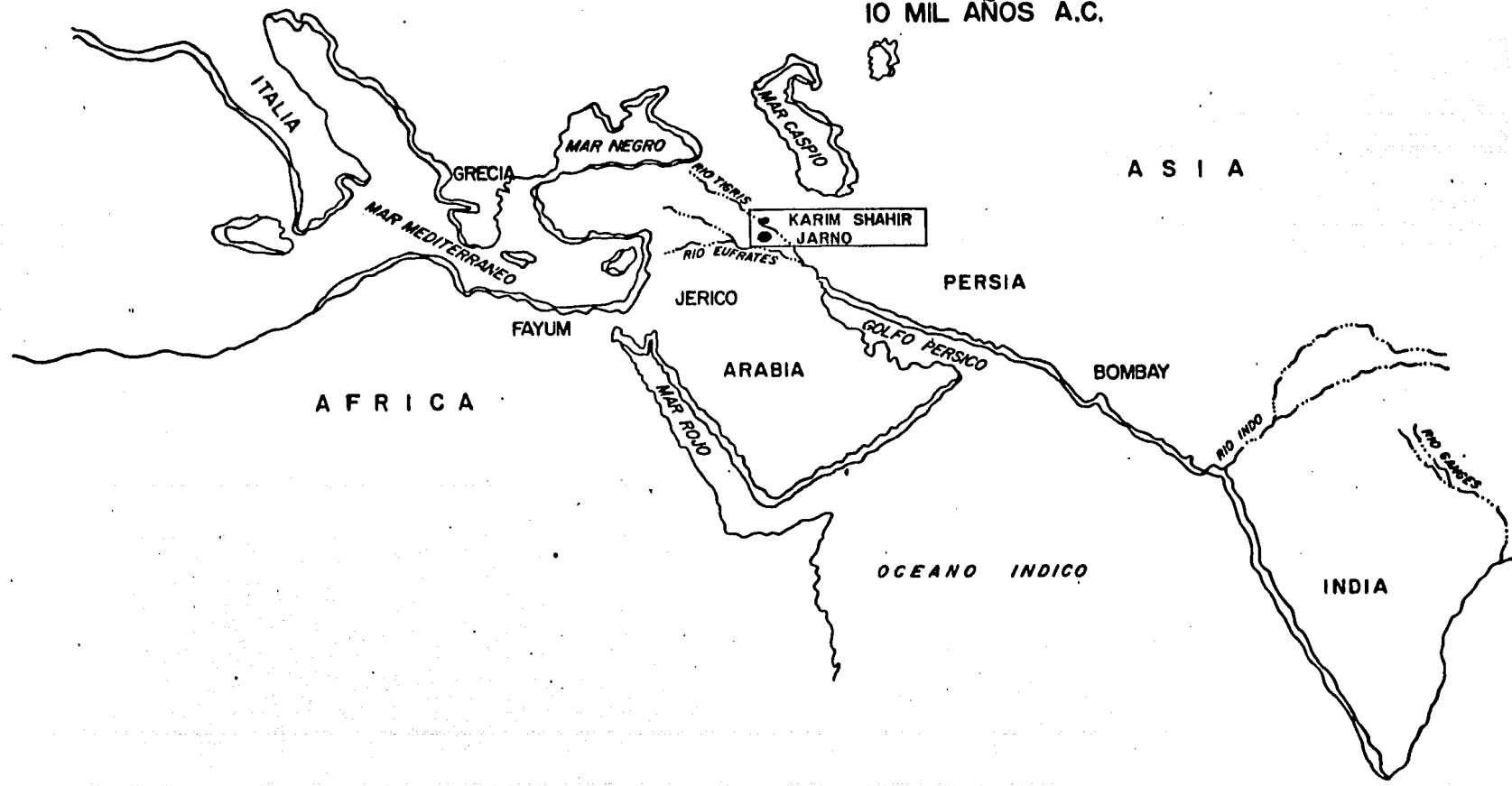
"... Por lo tanto, todos los datos de que se dispone parecen indicar que la Revolución Agrícola ocurrió en el Cercano Oriente alrededor del octavo milenio a. C." Ver plano 0 en p.6.

---

4 HOWELLS, 1959, p. 143.- 5 ZEUNER, 1956, p. 195-7; KENYON, 1959, p. 7.- 6 KENYON, 1959, p. 9 Ver también KENYON, 1957, p. 82-84 y GORDON CHILDE, 1958, p. 35-6.- 7 BRAIDWOOD, 1960, p. 136. En su trabajo anterior (1957) el profesor BRAIDWOOD parecía inclinarse en favor de una fecha algo posterior respecto de la aparición de la agricultura en el Cercano Oriente.- 8 Evidentemente las cabras. Posiblemente también caballos, perros y vacunos.- 9 BRAIDWOOD, 1957, p. 128-30.- 10 El mismo, -- 1957, p. 112-27.- 11 COON, 1957, capítulo IV; 1958, p. 143.

E U R O P A

CUNA DE LA REVOLUCION AGRICOLA DE OCCIDENTE  
10 MIL AÑOS A.C.



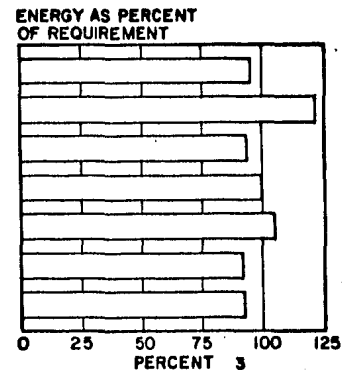
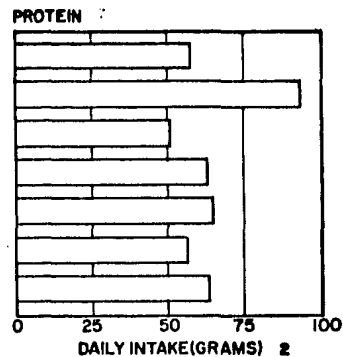
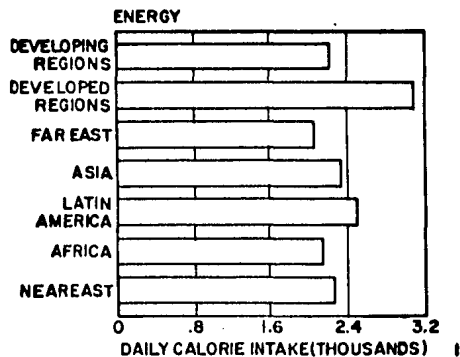
A S I A

A F R I C A

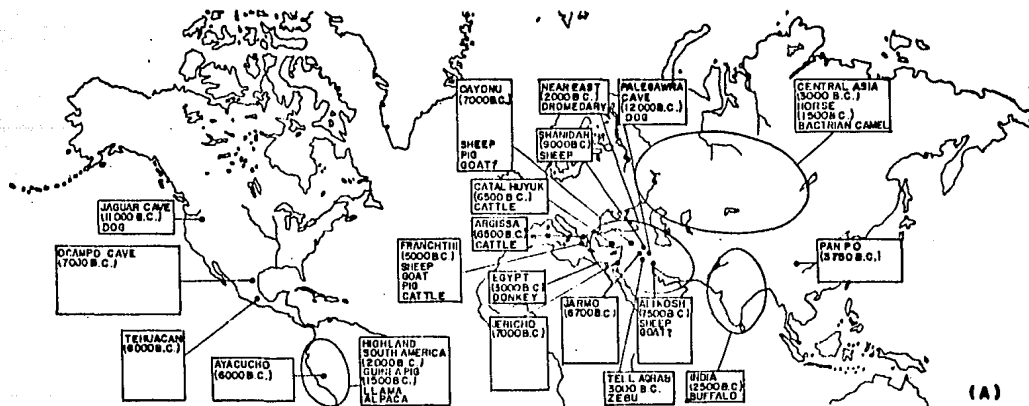
MAPA No. 0  
ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
MEXICO, D. F. 1978

FUENTE: P-13-2 HISTORIA ECONOMICA DE LA POBLACION MUNDIAL - CARLO CIPOLLA.



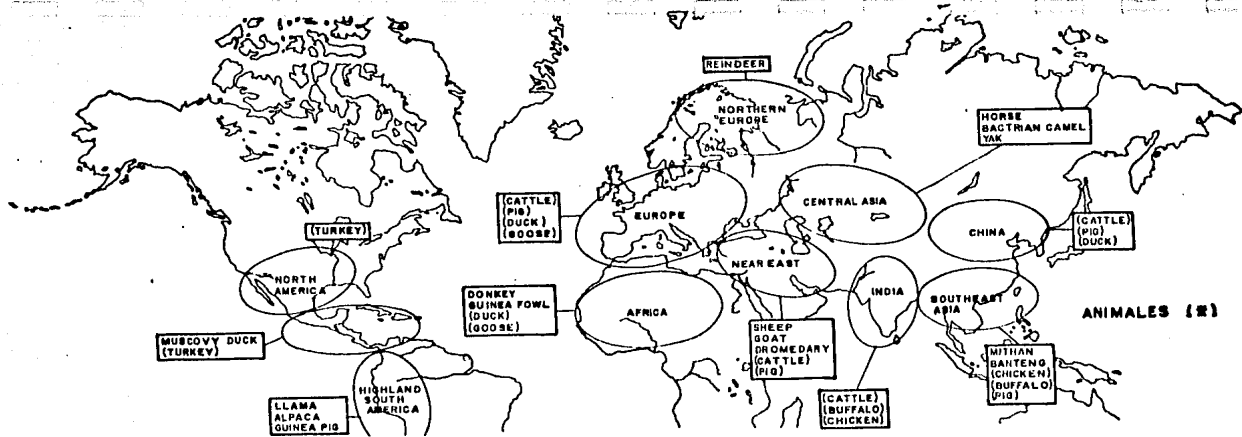


**BUSQUEDA Y PROVISION HISTORICA DE ENERGIA, POR EL HOMBRE**

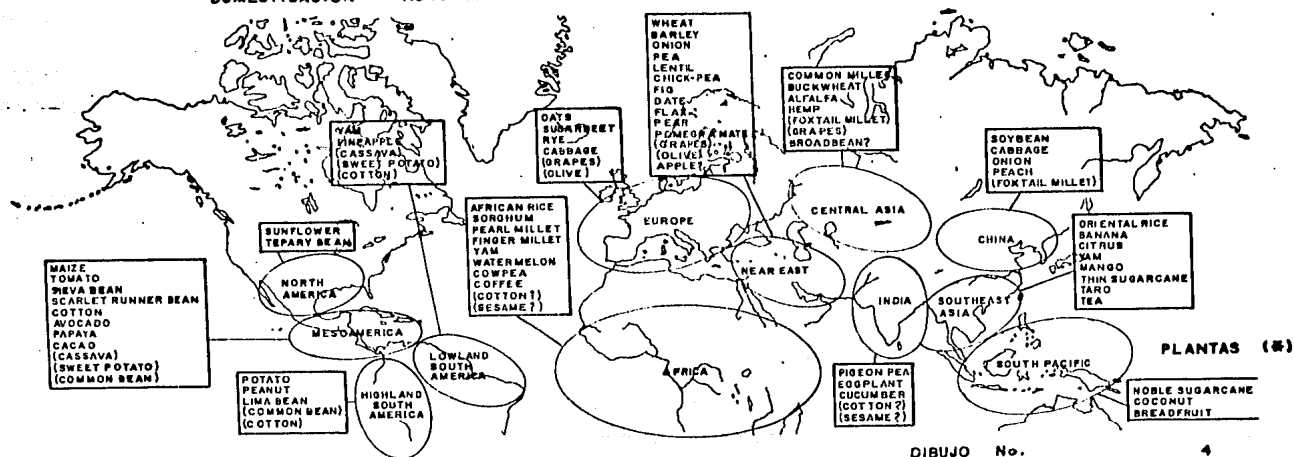


(A)

PLANO Nº 1  
 ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D. F. 1978



**DOMESTICACION AGROPECUARIA DE BIENES ENERGETICOS**

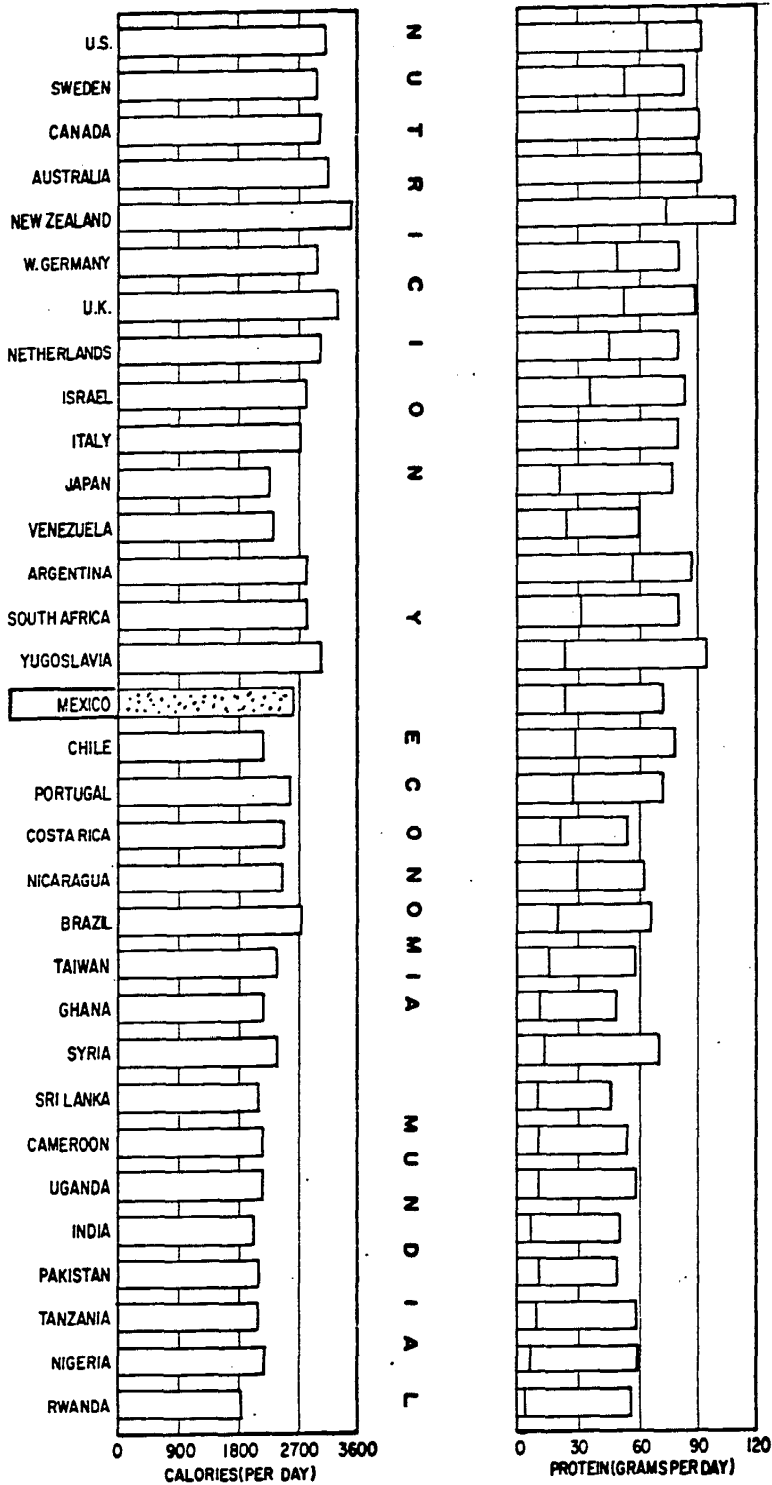


DIBUJO No. 4  
 ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D. F., 1978

(\*) - FUENTE "SCIENTIFIC AMERICAN" P. 92 SEP. 1976

FUENTE "SCIENTIFIC AMERICAN" SER. 1976

GRAFICA No 1  
 ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D. F. 1978



"... En cuanto a los continentes americanos, recientes excavaciones arqueológicas realizadas en los valles del Chicama y Viru, ubicados en el norte del Perú, descubrieron restos de antiguas comunidades agrícolas pertenecientes a culturas anteriores a la alfarera que aparentemente no conocen el maíz. Sobre la base de estos descubrimientos, Bird cree que la agricultura apareció en estas regiones alrededor de los 2.200 años a. C.<sup>12</sup>. -- Kroeber considera esta estimación "razonable", pero entendiendo que la misma podría "adolecer aproximadamente de un error del 50 % más o menos"<sup>13</sup>. Hacia el norte, en la caverna de los Murciélagos de Nuevo México, mazorcas primitivas de maíz cultivado fueron ubicadas mediante el carbón radiactivo como pertenecientes a 3.650 años a. C. Otras mazorcas de maíz primitivo cultivado fueron halladas en la Caverna de la Perra, en México. Las determinaciones del carbón radiactivo de los restos de vegetales encontrados, sugieren que los mismos corresponden a una fecha aproximada de 2.500 años a. C.<sup>14</sup>".

"... ¿Cuál fue el origen de estas evoluciones? ¿La agricultura en América fue introducida por inmigrantes neolíticos, o fue la consecuencia de descubrimientos indígenas independientes? Si este último fuera el caso, existirían dos regiones nucleares independientes de la Revolución Agrícola, una la del Cercano Oriente y otra la del Continente Americano". p. 13, op. cit.

"... Con el tiempo, la Revolución Agrícola se esparció por todo el mundo. Los cazadores se transformaron en "marginales" en todo el sentido de la palabra. Algunos lo eran por habitar zonas remotas y aisladas, -- ubicadas literalmente en los extremos del mundo: los bosquimanos de Sudáfrica, los nativos de Australia, los de las Islas de Andamán en el Golfo de Bengala y de la Tierra del Fuego en el extremo final de América del Sur. La mayoría de ellos han sido marginales en sus recursos y territorios, habiendo sobrevivido hasta estos días debido a que nadie necesitaba lo que ellos tenían, como ha ocurrido con los del último reducto bosquimano del desierto de Kalahari, o de las regiones estériles o árticas de Siberia y América.<sup>20</sup>". p. 16, op. cit.

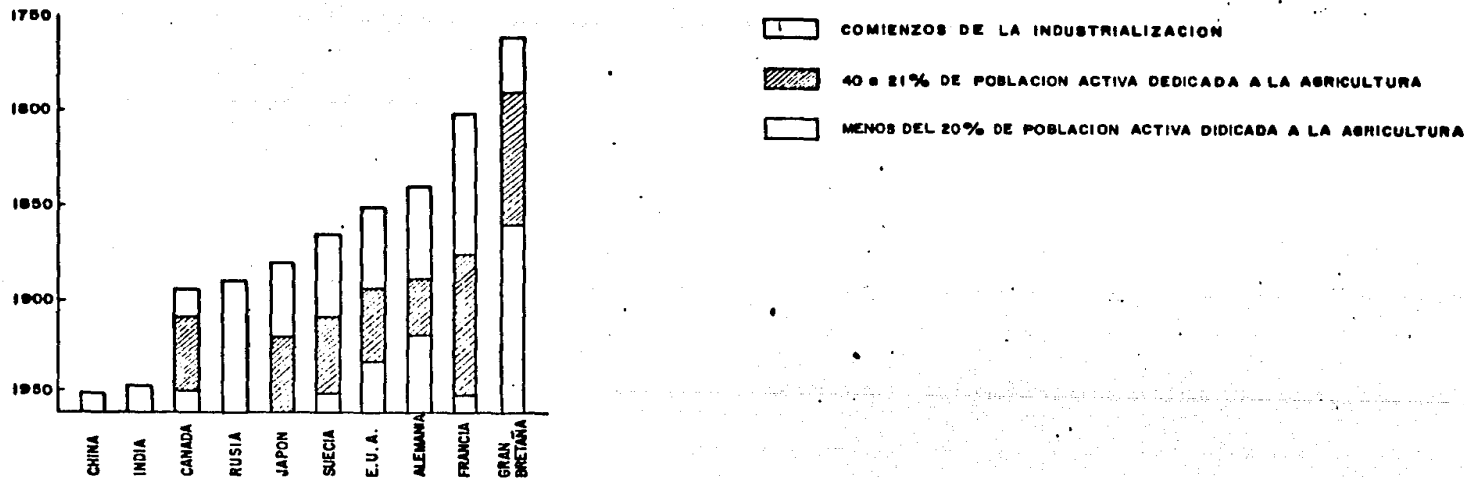
"... Alrededor del año 1780 de nuestra era, la caza había sido abandonada desde mucho tiempo atrás por casi toda la humanidad, y los "agricultores" irrumpían definitivamente en los pocos reductos de los últimos cazadores pertenecientes a las épocas paleolítica y mesolítica." p. 16, 17, op.cit.

I.04 " LA REVOLUCION INDUSTRIAL ".- p. 17, op. cit. "... Posteriormente, a fines del siglo XVIII, surgió la segunda Revolución: la Industrial. Inglaterra fue su cuna y se difundió con rapidez. En -- 1850 había penetrado ampliamente en Francia y Bélgica. Alrededor de 1900 ya se había extendido a Alemania, Suecia." Ver gráfica No. 2 p. 11.

---

12 BIRD, 1948, p. 28. Ver también ALDEN MASON, 1957, p. 31-4.- 13 KROEBER, 1948, p. 119.- 14 MANGELSDORF, 1954, p. 409-10. 20 HOWELLS, 1954, p. 120.

## DIFUSION DE LA REVOLUCION INDUSTRIAL (\*)



**GRAFICA N° 2**  
**ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO**  
**MEXICO, D. F. 1978**

(\*) FUENTE P.17 "HISTORIA ECONOMICA DE LA POBLACION MUNDIAL"

"... La consciente y sistemática investigación de los fenómenos descubiertos en el medio ambiente del hombre, se transformó en una característica cultural fundamental de los comienzos de la Europa moderna a partir de los días del Renacimiento. En Inglaterra, estos acontecimientos culturales vinieron a coincidir con una escasez de la forma tradicional de obtención de energía (madera) por un lado, y con la presencia de grandes abastecimientos de carbón y la existencia de grupos empresarios muy activos creados por el aumento prolongado de actividades comerciales y marítimas, por otra parte. Fue ---como W. S. Jevons escribió una vez--- "la unión de ciertas cualidades mentales afortunadas con recursos materiales de un carácter totalmente peculiar", la que proveyó a esta fórmula de gran impacto." p. 42, 3/

"... Todo comenzó con el vapor. Como lo dice un antiguo dicho, "el vapor es ciudadano inglés". En la segunda mitad del siglo XVIII, James Watt perfeccionó descubrimientos anteriores y construyó una máquina de vapor con características técnicas y económicas que condujeron a su amplia adopción. Comenzó sus experimentos alrededor del año 1765, pero su uso comercial comenzó recién después de 1785 y en mayor medida después de 1820. La máquina de vapor se utilizaba tanto en las actividades metalúrgicas y textiles como en la extracción de carbón de las minas y en el transporte. En realidad, una mayor fuerza mecánica permitió la producción de mayor cantidad de carbón así como también su transporte a una velocidad acelerada enormemente. A su vez más carbón significa más energía mecánica." op. cit.

"... El carbón se transformó en un elemento estratégico correspondiente a la aparición y difusión de la civilización industrial. Significó un abastecimiento de energía de rápida expansión que podía utilizarse para calefacción, luz y energía en el transporte marítimo y terrestre, y en casi todas las formas de la industria. Alrededor de 1800, la producción mundial de carbón ascendió a casi 15 millones de toneladas anuales. En 1860, llegaba a unos 132 millones de toneladas con un equivalente de energía de unos 1,057 millones de megawatt horas. En 1900 la producción había llegado a unos 701 millones de toneladas con una energía equivalente a unos 5.606 millones de megawatt-horas. Al llegar a 1950, las cifras correspondientes alcanzaron a 1.454 millones de toneladas y 11.632 millones de megawatt-horas." p. 42, 3/

"... Pronto estuvo en movimiento una interacción acumulativa. El extraordinario aumento experimentado por el abastecimiento de energía estimuló el crecimiento económico, que a su vez, estimuló la educación y la investigación científica conduciéndonos al descubrimiento de nuevas fuentes de energía."

"... En 1850, James Young, químico escocés, estableció las bases para la elaboración del petróleo, y treinta y cinco años después, en Alemania, los coches de motor de Benz y Daimler se apoderaron de los caminos con todo éxito." p. 43, 3/

"... Al mismo tiempo, las investigaciones de Faraday en el campo de la electricidad comenzaron a llamar cada vez más la atención. Los adelantos logrados en esta disciplina fueron rápidos. En 1870, ya se disponía

I.06.- CUADRO X. AUMENTO DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL EN EUROPA OCCIDENTAL Y LOS ESTADOS

UNIDOS ENTRE 1901-55 - p.64,3/

	Población (millones)		Indice general de producción industrial (volumen) 1938 == 100		Indice de producción industrial por persona (Europa Occidental, 1955 == 100).	
	Europa Occidental	EE.UU.	Europa Occidental	EE.UU.	Europa Occidental	EE.UU.
1901 .....	195,0	77,6	44	35	37	74
1913 .....	216,6	97,2	69	66	51	109
1929 .....	234,0	121,8	86	124	60	165
1937 .....	245,7	129,0	102	127	67	160
1955 .....	284,1	165,2	177	291	100	285

Europa Occidental == OECE == Organización Europea de Cooperación Económica, Países miembros: Austria, Bélgica, Dinamarca, Francia, Alemania, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Holanda, Noruega, El Sarre, Suecia, Turquía, Reino Unido.

Fuente:

p.64,3/.

de tipos prácticos de generadores que producan corriente directa o alternada. Fue en esa época cuando Edison inventó su lámpara incandescente. "En la - exposición realizada en Viena en 1883, se exhibieron prácticamente todos los artefactos eléctricos de la vida moderna, como ser estufas, hornillos, cacerolas, etc. Sin embargo, el gran consumo de electricidad se debió a la evolución de la lámpara incandescente. Estimuló el aumento de las redes de distribución y de la producción de cantidades enormes de electricidad en las usinas, disminuyendo el costo por kilowatt-hora." p. 43, 3/

"... La expansión de los ingresos reales per capita permitió adelantos drásticos en los niveles de vida y la satisfacción de algunas necesidades que no fueron las elementales en masa. Los índices que se dan a continuación tal vez sean útiles para señalar los niveles de bienestar económico. Tres cuartas partes de la humanidad todavía tienen que pasar estos niveles<sup>9</sup>. p. 65, 3/

"... Consumo de energía anual per capita (megawatt-horas)..... más de	20
"... Fletes anuales per capita (miles de toneladas) ..... " "	1.500
"... Porcentaje de analfabetos (población de 10 años en adelante) ..... Inferior a	5
"... Maestros de escuela primaria por - cada 1.000 habitantes ..... más de	5"

"... Desde un punto de vista demográfico, todo lo que necesitan los países "subdesarrollados" en "expansión" es llevar sus índices de nacimiento a un nivel controlable. Sin embargo, la reducción de éstos se relaciona en cierta forma con las mejoras sustanciales de los niveles de vida. Estos adelantos son tanto más difíciles de obtener cuanto mayor es la presión de la población. Si el índice de producción de capital es 3; es decir, si se necesitan 3 unidades de capital para producir una de ingresos, entonces con un aumento de población del 2 % anual, tiene que invertirse anualmente un 6 % - del ingreso neto para mantener el mismo nivel de vida de la población aumentada. Con un crecimiento de población del 3 % anual, debe invertirse el 9 % -- del ingreso nacional para alcanzar el mismo resultado<sup>29</sup>. Cuanto más alto el índice de aumento de la población más difícil es la tarea de romper la trampa malthusiana<sup>30</sup>. Por lo tanto, entra a funcionar un círculo vicioso. La "industrialización" es difícil de lograr debido al alto porcentaje de aumento de la población, y a que no hay "industrialización", los índices de nacimiento y población continúan siendo altos." p. 86, 3/

9 BENNETT, 1951, p. 632-49; SPENGLER, 1956, p. 334.- 29 BRAND, -- 1959, p. 28.- 30 TINBERGEN, 1956, p. 91: una disminución del aumento de población será también de considerable ayuda para acelerar la producción per capita por la simple razón de que habiendo menos habitantes se dispone de más para cada uno.



## I.07 COMENTARIO RELATIVO A MEXICO.

Indice producc. capital 3:1

México

3.4 x 3 = 10.2 %      Ingreso Nac.

Cuanto tiene ?

## I.04 EXPLOSION DEMOGRAFICA.

"... A este respecto, debe recordarse que los países que ahora están pasando por la etapa industrial, experimentaron la explosión demográfica junto con la Revolución Industrial y debido a ella. El aumento demográfico en esos casos ha sido solamente un aspecto de una suma de cambios más complejos y equilibrados. Si la Revolución Industrial fue la causa de un mayor número de bocas que alimentar, al mismo tiempo y de alguna manera dió los medios para ello<sup>20</sup>." p. 103, 3/

"... Sin embargo, en muchos países "subdesarrollados" de hoy la situación es completamente distinta. La disminución en el índice de mortalidad no ocurre como parte de una suma de cambios equilibrados, sino como el producto de cambios acaecidos en algún otro lugar. Para esos países solo hay una solución: realizar su Revolución Industrial." p. 103, 3/

"... Los futuros historiadores económicos podrán decir que el aumento demográfico representó un desafío para que el mundo "subdesarrollado" apurara el ritmo de industrialización. Pero mirando las cosas aquí y ahora, se siente temor por la magnitud y dificultades del problema que la presión demográfica está creando. Las sociedades atrasadas afrontan problemas mucho más críticos que los que tuvo que encarar la antigua Europa. Ellas deben actuar rápidamente y en mayor escala. La graduación de su aumento demográfico las impele a acumular mayor capital y con más rapidez. Estas no tienen regiones "vacías" o "subdesarrolladas" a donde ir." op cit. p. 103.

"... Naturalmente que debe llegar una solución. ¿ Pero cuál ? ¿ Y dónde finalmente se detendrá el aumento total de población humana ?." p. 103, 3/

## I.05 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

La "Historia Económica de la Población Mundial" de Cipolla, - ha venido a considerarse entre otras obras y autores en vista de su calidad y de que el urbanismo para mejor comprenderlo, debe remontarse su estudio a sus causas. Y éstas solamente serán encontradas en la evolución económica de las comunidades, que brevemente pero con sencillez, agudeza y objetividad Cipolla la describe, enriqueciendo constantemente los capítulos con ex-

20 Cuando no les dió la posibilidad de alimentarlas en su país, les dió la oportunidad de expandirse --más o menos pacíficamente-- en todo el mundo. 3/ Idem Pag. 103.

peritos en disciplinas humanas y técnicas. Por otra parte se piensa que, -- al estudio de asuntos urbanos le fortalece la cronología expuesta, en el proceso evolutivo del hombre, desde la época neolítica, hasta la era del -- "homo urbanicus". Ya que toda tarea de planear, implica e implicará siempre un conocimiento previo, profundo y racional de hechos pasados; para planificar eficientemente el futuro del hombre. Entender el pasado humano, para diseñar, su porvenir de habitar ciudades; es aprender a reflexionar sobre el género humano y sus respuestas cronológicas ambientales de distribución espacial urbana.

También nos muestra el libro en cuestión que el hombre una vez agotados sus recursos económicos, producto de la recolección de frutos silvestres y caza, fué obligado hace 10 mil años a realizar "la primera gran revolución económica, o sea el descubrimiento de la agricultura y la domesticación de animales." p. 11, 3/. Hechos que servirán de base más adelante para el caso mexicano.

Salta a la vista el pensamiento europeo que indudablemente es universal, culturalmente hablando. Sin embargo tiene dos deficiencias, la primera, cuando refiere su pensamiento sobre el descubrimiento de la agricultura en México (cultivo del maíz) en que la atribuyen 5650 años, versus (8 o 10) mil de mazorcas encontradas en Tehuacán, Puebla, cuya referencia la extendemos al tratar un Resumen del trabajo de Sociología Urbana en la -- Maestría, relativa al "Origen y Evolución de las Ciudades" de Gideón Sjoberg. Tal acontecimiento obliga a pensar en 2 regiones nucleares independientes, en las cuales ocurrieron las revoluciones agrícolas en las fechas aproximadas, según diferentes cultivos como son el trigo y maíz.

La 2a. revolución fué la industrial en el siglo XVIII, su cuna fué Inglaterra difundiéndose rápidamente en Europa, luego Norteamérica y -- Asia.

En Gran Bretaña se dió por acontecimientos culturales simultáneos a la escasez de carbón vegetal. Los primeros por conscientes y sistemáticos investigaciones de fenómenos descubiertos del medio ambiente.

Conviene añadir a las ideas anteriores, la transcripción de -- unos párrafos del inciso VII págs. 5 y 6 que vienen al caso, del trabajo final de la materia Iniciación al Urbanismo intitulado "Polos de Desarrollo Nacionales" de A. Breña G. que relata los requisitos que deben reunir las ciudades de características industriales siderúrgicas. 4/ p. (5 y 6)

"... VII.- IA SIDERURGIA es neurálgica en un país en vías de desarrollo industrial. En el proceso preindustrial, Inglaterra logró su cambio tecnológico, al agotarse sus bosques por el creciente uso de madera entre -- otras demandas para la industria del acero. Se requieren 4 hectáreas de bosques que por tonelada de acero producido." "... la tala anual de bosques superó su crecimiento natural, como ocurrió en el siglo XVI en Kent y Sussex" se relata en : Historia y Población E. A. Wrigley p. 56- A su vez, el carbón y -- la máquina estimulan la agricultura, interaccionados" y continúa el mismo --

autor p. 57 "Entre tanto la productividad de los obreros, agrícolas ha crecido aún más rápidamente de manera que las huertas no sólo producen mucho más que en el pasado, sino que pueden ser trabajadas por muchas menos manos". Eso fué estimulado por los inventos mecánicos, que iniciaron la revolución, agrícola e industrial. "La revolución industrial, tuvo base en su -- historia demográfica y como cambio fundamental la distribución de la población en la estructura ocupacional, en el volumen relativo de las poblaciones urbanas rurales y un cambio en la renta real per capita". "Así por ejemplo, el crecimiento de Londres promovió mejoras en los medios de transporte (estimulando en gran medida el desarrollo de la navegación costera) y a su vez dichas mejoras facilitaron el ulterior crecimiento de la ciudad."

"... El corolario es en primer lugar para nuestro caso, tener en cuenta la importancia que representan para un país, las Ciudades Industriales Portuarias, apoyadas con una eficiente navegación costera, como -- transporte económico."

"... Continúa Wrigley en p. 148: "Cabe encontrar un excelente ejemplo de retroacción positiva (situación de alta importancia estratégica -- para la revolución industrial en Inglaterra) en el efecto del crecimiento de -- Londres sobre la agricultura inglesa. A medida que crecía Londres precisaba una cantidad mayor de alimentos. Esto produjo cambios revolucionarios en -- las prácticas agrícolas, al principio solamente en un radio limitado en torno a la ciudad y luego, a principios del siglo XVIII en gran parte de Inglaterra. A medida que aumentaba el número de campesinos que se veían afectados -- por la demanda del mercado de los métodos agrícolas tradicionales, empezaron a desaparecer, se sembraron nuevas cosechas, se aceptó el proceso de cercar campos y se obtuvieron más alimentos a precios baratos". "El crecimiento de Londres tuvo mucho que ver con el desarrollo de Inglaterra, de la industria minera (una sexta parte aproximadamente de las extracciones totales de carbón del reino era embarcada rumbo a Londres, desde las minas Tyne y Wear en el siglo XVIII y este tráfico empleaba la mitad de la flota de carga del país)" ps. (148, 149 y 150) del mismo autor y libro."

## I.08 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

De lo expuesto anteriormente se infieren experiencias positivas para considerarlas, aunque no para imitarlas 100 % según se expuso, se han citado hechos históricos sobre la revolución industrial de autores distintos, -- pero coincidentes según se aprecia, encontrando en consecuencia las conclusiones de valor para nuestro estudio las cuales son que: toda revolución agrícola o industrial es el resultado airoso de los enfrentamientos agudos económicos, de alguna comunidad. México hoy día se enfrenta a la presión demográfica sin precedente histórico mundial, con una deuda exterior, pero con recursos energéticos y humanos numerosos. Petróleo y Población. Para el aprovechamiento del primero se requiere tecnología y educación, para el segundo también educación. A reserva de ampliar los conceptos educativos en capitulos posteriores, es de esperar que al país ante ese reto demográfico, el -- hambre o necesidad hará al maestro, capaz de cultivar los recursos humanos para su propio bien, así como el aprovechamiento de la energía fósil.

Si a los recursos citados se agrega el uranio como energía potencial del futuro y los 10 mil kilómetros de litoral que dan un tamaño de -- mercado poco común al territorio nacional, cuyo CLIMA es además otra fuente inagotable de energía, la expectativa de nuestro país cuando planifique, resultará halagueña.

Controlar la natalidad mediante una inteligente instrucción del pueblo, a fin de que el índice de producción de capital que es 3; "o sea el requerimiento de 3 unidades de capital para producir una de ingresos" 3/ pag. 86, no resulte 10.2 % del Ingreso Nacional, para mantener un mismo nivel de vida, que en el país está muy bajo. Como algunos ejemplos citaré que tenemos ( 25 + 25 ) % de analfabetismo real y funcional, así como el 40 % de la población desnutrida y ( 1/3 y 1/6 ) de escolaridad etc. etc.

La presión demográfica del mundo crece rápidamente. México - a la vanguardia en tasa natural de incremento social, hace pensar y prevenir una crisis de subsistencias; salvo de examinar y planear el aprovechamiento de sus crecientes recursos humanos y privilegiada situación de contar en su territorio con: energéticos, clima, emplazamiento litoral continental, petróleo y uranio, aprovechables mediante una planificada educación urbana.

I.09 EVOLUCION HISTORICA URBANA. 5/ "Resumen del - Origen y Evolución de las Ciudades" Gideón Sjoberg.

Gideón Sjoberg en su libro "Resumen del Origen y Evolución de las Ciudades" refiere asuntos de interés en la evolución urbana; entre otros - está la consideración a la cultura americana; pese a que aun descarta posibilidades culturales por hechos encontrados en mesoamérica. De la obra citada se transcriben las ideas importantes para ésta tesis, así como su discusión y conclusiones.

"... Se entiende como ciudad a una comunidad de considerable magnitud elevada densidad de población, que alberga trabajadores especializa dos no agrícolas, amén de una élite cultural-intelectual (es el ingrediente bá sico de la vida moderna). La escritura transforma esencialmente el orden so cial, la base son las matemáticas, se descubrieron simultáneamente con la - escritura." (1) Véase hoja 20.

"... Las civilizaciones importantes en la historia aparecieron - 3,500 años AC en la Mesopotamia en los valles del Tigris y el Eufrates. La posibilidad de contar con un suelo, agua y una posición continental como encrucijada entre el paso de diferentes culturas, es lo que se considera haber dado impulso a la evolución de las sociedades." Observe la analogía fisi ca del emplazamiento de México.

"... Existe un caso insólito en lo que a difusión cultural los países indo-europeos contaron. Este es, el Continente Americano; en algunas ciudades como Tikal en Guatemala, existen huellas físicas de 3,200 edifica-- ciones ubicadas en un área de 6.2 millas cuadradas."

COMENTARIOS.- Si en Dzibilháltum Yucatán, se han contado más de 8,500 estructuras (\*2), (Ver hoja 20), en su mayoría habitacionales (42,000 habitantes). Teotihuacán en el Valle de México, se conviene que llegó a contar -- 100,000 habitantes en el año 1,000 de nuestra era. Se acepta que en dichas culturas, la escritura era conocida. En lo que se refiere a matemáticas los -- mayas, ya utilizaban el cero antes que la cultura occidental. La cual a través de los árabes lo conocieron y quienes a su vez heredaron ese conocimiento de los hindúes. Sin embargo, dicha cultura apenas la usó en el siglo IV de ésta era. El uso del cero facilitó el sistema decimal y éste auspició los vuelos espaciales. El año solar maya es lo más preciso que se conoce, esa cultura también conocida la tecnología de la labranza y poseía una élite instituida, no desparramada; aquello implica un urbanismo avanzado más genuino, desconocido por la cultura etnocentrista indoeuropea.

"... Los incas no conocían la escritura (\*3) (Ver hoja 21), se supone que tenían métodos mnemotécnicos, con los cuales podían llevar los -- inventarios de los bienes y cosas de los imperios. Solamente tenían el conocimiento de los números; poseen grandes triunfos en arquitectura e ingeniería y puede considerarse esa etapa "cuasiúrbana".

"... América no tuvo posibilidad de utilizar animales de tiro -- domesticados, la rueda ni de un ambiente aluvial (\*4) p. 21. Sus civilizaciones cultivan la planta del maíz."

"... La ciudad es un elemento promotor de transformaciones y cambios diferentes. El nacimiento de las ciudades, siempre han estado al -- borde de redes de confluencia de ideas. La concentración de espacio allenta la innovación tecnológica, el pensamiento religioso, filosófico y científico. -- Existen baluartes de tradición religiosa, ciudades sagradas como son Jerusalem y Benares, la primera aún en este milenio, sigue funcionando tal carácter."

"... Sumeria fue un estado-ciudad que tuvo exiguos hinterlands. La edad de hierro tuvo lugar en Arquemeñida del Imperio Persa 600 AC. El Imperio Han en China floreció en el siglo III AC, estos tuvieron mayor esfera -- de acción que los imperios de la edad de bronce, la aceleración que sólo -- sólo 5 siglos en la edad del hierro, requirió más de 16 siglos en la edad de bronce."

"... La tecnología y el saber romano fue la base, para la vida de árabes, Bizancio, Arabia, Constantinopla, Antioquía, Damasco, Cairo, -- Bagdad, fueron estados que superaron la ciencia heredada de los árabes o de hindúes utilizando, los números decimales, siglos posteriores para la revolución industrial de Occidente."

"... No fue casual que en Inglaterra aparecieran las primeras -- ciudades industriales. Supuesto que la sociedad inglesa, estuvo exenta de -- la rigidez europea y del mundo civilizado. Su tradición puritana, un sistema ético dentro de la línea utilitarista y empirista, modificó las viejas ideas relativas, al lugar que el hombre ocupa en la naturaleza. En aquellas épocas en Inglaterra, los hombres de estudio también tuvieron mayor facilidad de co-

municación con los artesanos."

"... El advenimiento industrial fue precedido por un progreso - de aperos, herramientas y técnicas agrícolas; el empleo de la conservación - de los alimentos y la expansión de las comunicaciones y transportes."

"... Un mayor abastecimiento de agua con mayor servicio de alcantarillado, permitieron mayores concentraciones humanas en las ciudades. Lo más decisivo, fue la máquina de vapor y su energía generosa. Pues antes de este descubrimiento, solamente se contaba con la fuerza del agua y del viento o bien, de la energía muscular humana o animal. La producción masiva de artículos domésticos progresó. Hubo una sincronía entre el conocimiento de profesionistas especializados y el sistema rural."

### I.10 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

La discusión se dejará al último, para extraer las conclusiones preliminares. El origen y evolución de las ciudades importantes según Gideon Sjoberg se han dado por: una élite cultural-intelectual con uso de escritura y matemáticas, ésta ciencia y la comunicación entre artesano e intelectual, fueron base de la revolución industrial, suelo, agua, posición continental de encrucijada, mayor abastecimiento y desecho sanitario de agua, así como sincronía entre conocimiento de profesionistas especializados y el sistema rural. Cualidades que importan a los países en proceso de desarrollo, y de las cuales ciertas ideas serán recordadas más adelante, al hablar de México.

(\*1).- Dicen que las matemáticas se descubrieron simultáneamente, con la escritura. Sobre el particular se piensa que, las matemáticas fueron descubiertas antes que la escritura; en vista de que el hombre previamente al tener oportunidad de escribir, pues eso requería un instrumental tecnológico y una cultura detrás, de muchos siglos. El individuo se enfrentó - primero, con los grupos y colecciones de distintos objetos naturales que la vida cotidiana le presentaba; al identificarlos y relacionarlos tuvo necesidad de aprender a contarlos, asunto que, solamente pudo haber sido a través de ideas numerales.

(\*2).- En la cronología de ciudades como Dzibilhachum Yucatán, en que existen más de 8,500 vestigios de construcciones que no fueron evidentemente ceremoniales, sino habitacionales atribuidas a los siglos XII ó XIII. Período que a juicio del suscrito se duda mucho, por lo reciente del florecimiento dicho. Así mismo, de las cronologías atribuidas a las culturas olmeca, tolteca y teotihuacana, etc., por las siguientes razones:

En Tehuacán, Puebla, en el año 1960 el antropólogo Mac Nisch descubrió unas mazorcas más o menos de 12 centímetros de longitud por 3 - de diámetro, aún con granos de maíz; cuya prueba en las mazorcas por el carbono 14 concluyó una antigüedad de 7,000 años AC. Para haber podido - llegar a esta etapa genética evolutiva de la gramínea, la cual tuvo su origen

en la gramínea Izizcentli, evidentemente transcurrieron más de 500 años. Y si, ahora conocemos el maíz (su mazorca) con dimensiones de (30 a 40) centímetros de longitud, por 5 ó 8 de diámetro; evidentemente el proceso biológico evolutivo tomó cientos de años, por lo cual a juicio personal, esas culturas deben haber tenido mucho mayor antigüedad.

Es más, de acuerdo con las declaraciones de los arqueólogos - e historiadores, cómo las comunidades vivieron en la edad de piedra, todos - sus grandes monumentos ó rocas talladas fueron esculpidos con marro y cincel de piedra. Asunto que es totalmente imposible, ya que no hay ningún esculptor en la actualidad, que pueda con una hacha de piedra y un cincel también de piedra (de los que se ven en los museos) capaz de hacer un sobre relieve o bajo relieve de un Calendario Azteca, Ocelote Cuauxicalli, Guatlíque, Xipe Totec, Vasija de obsidiana Azteca, Calavera de cristal de roca, de una piedra de Tizoc, o de una colosal cabeza Olmeca de la Venta Tabasco y miles - otras más de las que abundan en el país. Ver APENDICE "B" p. 285.-

Se piensa que sólo pudo haber sido aquello hecho, con una tecnología muy diferente a la declarada; pero tan avanzada, como para haber -- ejecutado las piezas con tal precisión y calidad. Para que las cuales solamente transcurrido un período mucho mayor al citado, su técnica desapareciera; de tal suerte que a la fecha no conocemos dicho instrumental. A juicio particular, se juzga conveniente revisar cronologías, con rigor más científico.

(\*3).- Que los incas no conocieron la escritura, se duda, por que la escritura en esencia es una matemática gramatical y si ellos dominaron los números, evidentemente tendrían que haberlo hecho a base de ciertos conocimientos gramaticales.

(\*4).- Que en América no precedió ni animal doméstico, ni -- rueda, ni ambiente aluvial. Sobre el primer caso no hay discusión, pero en lo que confiere a la rueda, existen pruebas contrarias en los juguetes de barro con ruedas de la cultura occidental de Nayarit y Colima, donde no cabe - la menor duda de su invento. Por otra parte, el mismo espectáculo de los - voladores de Papantla Veracruz, el extremo del mástil donde efectúan sus danzas rituales, es una rueda con eje. Es más, analizando dicho mecanismo, - podría considerarse como una rueda hidráulica, en la cual en lugar de usar - la energía hídrica como peso para realizar el movimiento similar al golpe del agua sobre sus aspas, se emplea en sustitución del flujo hídrico, la propia - gravedad de los voladores, que como atracción gravitatoria impele el giro. - Para las culturas mesoamericanas lacustres o fluviales, asentadas en una ecología abrupta sin valles extensos, fué más útil una canoa, que una carreta - sin bestia de tiro. En casos frecuentes usaron los "tamemes" o cargadores - de personas o cosas. Por otra parte las culturas lacustres mesoamericanas, - sí fueron aluviales.

Sobre la inexistencia del ambiente aluvial de Yucatán, que fue uno de los asientos de la cultura maya pese a que no tiene ríos, en consecuencia valles, ni suelo de ese tipo; frente a tales deficiencias posee ecológicamente lo que se llama "sascab", que es un caliche fino de color blan--

quecino u ocre, rico en nutrientes, capaz de fertilizar cualquier gramínea o semilla. Cualidad a la que además deben añadirse otras características, como son la posición tropical peninsular, alta precipitación media anual y prolongada insolación. Clima sui géneris, para el éxito de fecundaciones y mutaciones vegetales, que entre otras cosas explica la evolución del maíz.

I.11 "EL PROCESO URBANO" 6/ Leonardo Reissman Sociólogo.- Aspectos salientes.

Con igual criterio metodológico se transcriben párrafos interesantes de la obra arriba citada para su análisis, discusión y conclusiones.

"... La visión de urbanismo es mucho más amplia que la simple imagen de migración, de campos hacia la ciudad. Contempla la urbanización como proceso de cambios sociales importantes con diferentes implicaciones según la estrategia en el poder, las transformaciones económicas y la ideología." 6/.

"... La sociología urbana, es una rama de la sociología con mayor desarrollo que la división del trabajo en los últimos 20 años. Por su utilidad social inmediata de esta disciplina; esto es, la aplicación casi inmediata de problemas prácticos y teóricos. La ciudad plantea cada vez con más urgencia problemas políticos, económicos, ingenieriles o arquitectura y las ciencias que expliquen los fenómenos urbanos son buscadas con avidez, para utilizarlas como panacea a la solución de los problemas." op. cit.

"... Un punto final: el estudio de la ciudad a menudo lleva implícita una ideología social y una filosofía social. El visionario, no sólo ha ido más allá de una protesta, sino que ha sabido hacer evidente su protesta." op. cit.

"... La ciudad industrial, como los visionarios han demostrado, es un producto histórico de valores que yacen en el corazón de nuestra civilización y es inconcebible que ningún estudio serio de la ciudad, pueda evitar el reconocimiento de aquellos valores." 6/

"... La búsqueda de una teoría urbana no es inútil. Ni lo son las escalas sugeridas para una futura investigación urbana. Sólo el conocimiento sistemático que tal información puede traer, nos permitirá describir la dinámica del proceso urbano. Sólo por este camino hay alguna oportunidad de llegar a saber lo necesario para controlar nuestro futuro urbano, un futuro hacia el cual se dirige la mayoría del mundo." 6/

## I.12 CONCLUSIONES.

La urbanización de comunidades significan cambios sociales -- que dependen de la estrategia política, transformaciones económicas e ideología de cada ciudad. La explicación fenoménica requiere la participación urgente multidisciplinaria técnica, científica y artística. Ideología y filosofía



social están implícitas en el estudio de las ciudades. Buscar una teoría urbana no es inútil, si se hace sistemáticamente para controlar en vista del futuro urbano, al que se dirige la mayoría del mundo.

I.13 "PRINCIPIOS DE URBANISMO" 7/ Le Corbusier - -  
pags. 113 a 117 y 146 y 147.

( La Carta de Atenas )

Como antecedentes del paso más trascendente del proceso urbano contemporáneo es sin duda la Carta de Atenas, realizada con la participación de 33 naciones y con uno de los más grandes urbanistas Le Corbusier, quien en la obra de referencia, plantea las consideraciones salientes:

#### "PUNTOS DOCTRINALES"

"... La mayoría de las ciudades estudiadas presentan hoy una imagen caótica. Estas ciudades no responden en modo alguno a su destino, que debiera consistir en satisfacer las necesidades primordiales, biológicas y psicológicas, de su población." 7/ pag. 113

"... Las ciudades analizadas en ocasión del congreso de Atenas por los grupos nacionales de los (Congresos Internacionales de Arquitectura Moderna) han sido treinta y tres: Amsterdam, Atenas, Bruselas, Baltimore, Bandung, Budapest, Berlín, Barcelona, Charleroi, Colonia, Como, Dalat, Detroit, Dessau, Estocolmo, Frankfurt, Ginebra, Génova, La Haya, Los Angeles, Litoria, Londres, Madrid, Oslo, París, Praga, Roma, Rotterdam, - - - Utrecht, Verona, Varsovia, Zagreb y Zurich. Estas ciudades ilustran la historia de la raza blanca en los más diversos climas y latitudes. Y todas dan prueba del mismo fenómeno: el desorden que ha introducido el maquinismo en un estado que hasta entonces implicaba una relativa armonía, y también la falta de todo esfuerzo serio de adaptación. En todas estas ciudades se molesta al hombre. Cuanto le rodea le ahoga y le aplasta. No se ha salvaguardado ni construido nada de lo necesario para su salud física y moral. En las grandes ciudades reina una crisis de humanidad, que repercute en toda la extensión de los territorios. La ciudad ya no responde a su función, que consiste en dar albergue a los hombres, y en albergarles bien." p. 114, op. cit.

"... Esta situación revela, desde el comienzo de la era de las máquinas, la superposición incesante de los intereses privados." p. 114, op. cit.

"... El predominio de la iniciativa privada, inspirada por el interés personal y el hambre de la ganancia, se halla en la base de este lamentable estado de cosas. Hasta el momento no ha intervenido autoridad alguna consciente de la naturaleza y de la importancia del movimiento del maquinismo, para evitar unos estragos de los que no es posible hacer efectiva-

mente responsable a nadie. Las actividades quedaron, durante cien años, -- abandonadas al azar. La construcción de viviendas o de fábricas, la ordenación de las rutas terrestres, fluviales o marítimas y de los ferrocarriles, todo se ha multiplicado en medio de un apresuramiento y de una violencia individual que exclufan todo plan preconcebido y toda meditación previa. Hoy, el mal -- ya está hecho. Las ciudades son inhumanas, y de la ferocidad de unos cuantos intereses privados ha nacido la desdicha de innumerables personas." p. - 115, op. cit.

"... La violencia de los intereses privados provoca una desastrosa ruptura de equilibrio entre el empuje de las fuerzas económicas, por una parte, y la debilidad del control administrativo y la impotencia de la solidaridad social, por otra." p. 115, op. cit.

"... El sentimiento de la responsabilidad administrativa y el de la solidaridad social sufren diariamente una derrota a manos de la fuerza viva e incesantemente renovada del interés privado. Estas diversas fuentes de -- energía se hallan en perpetua contradicción, y cuando una de ellas ataca, a -- los cuales, con frecuencia, son hostiles a las grandes transformaciones pro-- puestas por estos datos nuevos. En primer lugar es necesario que la autori-- dad aprenda, y a continuación que actúe. Clarividencia y energía pueden llegar a restaurar una situación comprometida." p. 116, ídem.

"... La ciudad debe garantizar, en los planos espiritual y material, la libertad individual y el beneficio de la acción colectiva." p. 117, íbidem.

"URBANISMO" El Urbanismo es la ordenación de los lugares y de los locales diversos que deben abrigar el desarrollo de la vida material, sentimental y -- espiritual en todas sus manifestaciones, individuales o colectivas. Abarca -- tanto las aglomeraciones urbanas como los agrupamientos rurales. El urbanismo ya no puede estar sometido exclusivamente a las reglas de un esteticismo gratuito. Es, por su esencia misma, de orden funcional. Las tres funciones fundamentales para cuya realización debe velar el urbanismo son: 1º, habitar; 2º, trabajar; 3º, recrearse. Sus objetos son: a) la ocupación del suelo; -- b) la organización de la circulación; c) la legislación. Las tres funciones fundamentales arriba indicadas no se ven favorecidas por el estado actual de las aglomeraciones. Deben ser calculadas de nuevo las relaciones entre los diversos lugares dedicados a ellas, de modo que se determine una justa proporción entre los volúmenes edificados y los espacios libres. Se debe recon-- siderar el problema de la circulación y el de la densidad. La desordenada -- fragmentación del suelo, fruto de las divisiones, de las ventas y de la especulación, debe ser sustituida por una economía básica de reagrupamiento. Es -- te reagrupamiento, base de todo urbanismo capaz de responder a las necesidades presentes, garantizará a los propietarios y a la comunidad el reparto equi -- tativo de las plusvalías que resulten de los trabajos de interés común." 1/ p. 145.

"... La arquitectura y la opinión.- Es indispensable que los -- arquitectos ejerzan una influencia sobre la opinión pública y den a conocer a

ésta los medios y los recursos de la nueva arquitectura. La enseñanza académica ha pervertido el gusto público y es muy frecuente que ni siquiera se planteen los auténticos problemas de la habitación. La opinión está mal informada, y los usuarios, en general, apenas ni consiguen otra cosa que formular muy mal sus deseos en materia de vivienda. Por ello, esta vivienda - ha quedado excluida desde hace tiempo de las principales preocupaciones del arquitecto. Un puñado de verdades elementales, enseñadas en la escuela primaria, podría constituir el fundamento de una educación doméstica. La consecuencia de esta enseñanza sería formar unas generaciones que tendrían una -- concepción sana de la vivienda." p. 147, op. cit.

#### I.14 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

Por lo que a urbanistas confiere, no cabe duda que ha sido -- Le Coubusier el impulso más vigoroso recibido por la época actual tocante al urbanismo. De su obra "Principios de Urbanismo" (La Carta de Atenas). -- "Puntos Doctrinales" el autor exhorta a los arquitectos, sociólogos, ingenieros y médicos a la participación de diseñar mejor el habitat ciudadano. Para -- que éste cumpla con las funciones básicas del hombre: habitar, trabajar y re -- crearse. Cuyos objetos son: ocupación del suelo, organización de la circu -- lación y legislación.

Protesta el examinar las ciudades y observar que no satisfacen las necesidades primordiales, biológicas y psicológicas de su población. -- Contempla disgustado el atentado antiecológico que resulta del maquinismo -- inspirado por afán de ganancia personal, en contra de la dignidad, confort y derecho ciudadano. El antihumanismo de poblaciones hechas sin profunda reflexión en la construcción de viviendas, fábricas, rutas terrestres, fluviales, marítimas hechas desordenadamente. "... de la ferocidad de unos cuantos in -- tereses privados ha nacido la desdicha de innumerables personas." 7/ Le -- Coubusier Punto 72 p. 115 op. cit.

Su profunda inquietud ética lo impulsa a delatar la violencia - de intereses privados especuladores, que provocan ruptura desastrosa entre la dinámica económica, la debilidad del control administrativo y la impotente so -- lidaridad social por la otra. La ordenación de sitios y lugares "ad hoc" a -- la vida material, sentimental y espiritual individuales y colectivas urbana y rural.

Piensa que pese a tal desequilibrio surgirá un estatuto de la - ciudad que, apoyado en sólida responsabilidad administrativa, hará posible - instaurar legislación que proteja la salud y la dignidad humanas.

La especulación del suelo deberá ser sustituida por una econo -- mía básica de reagrupamiento, que garantice a los propietarios y a la comuni -- dad, el reparto equitativo de las plusvalías por trabajos de interés común.

La esencia de su enseñanza es que la problemática urbana ha sido ocasionada por el exacerbado interés económico privado antiecológico, -

en vista de la mecanización implanificada, falta de entendimiento público privado y administrativo. Las ciudades son producto de impensados sistemas de comunicaciones, fábricas y viviendas que atentan a la salud y dignidad humanas. Es imperativo ordenar sitios y lugares diseñados para el disfrute físico, espiritual, sentimental, tanto en lo individual o colectivo, urbano y rural.

Solamente buena legislación administrativa que haga coparticipar las fuerzas políticas, económicas y públicas y privadas, podrán evitar la especulación del suelo; así como del desorden funcional antiecológico urbano-rural.

I.15 "EL DERECHO A LA CIUDAD". Henri Lefebvre. 8/  
Extracto del libro y apuntes de clase 1976, Sociología Urbana MA-U, relativos al tema.

Lefebvre filósofo contemporáneo que analiza la ciudad desde el punto de vista sociológico urbano, declara que la urbe refleja lo que pasa en la sociedad y plantea la siguiente cuestión:

¿ Qué es la ciudad y por qué es la ciudad ? Esto es: Esencia y Causa.

Hay elementos, estructura y función. Hay clima antidesarrollista que aparece en los conjuntos urbanos. Sin embargo, cada sociedad es desarrollista. Se dice que todo mundo tiende al desarrollismo. ¿De qué manera? se pregunta. Y la contestación es: En el capitalismo por medio de la educación centralista y en general el desarrollismo de cualquier color. Se da cuenta ahora, que no mejora la calidad de la vida substancialmente.

Se observa que todos vamos a la industrialización y la pregunta es: ¿ Vale la pena ?

La sociología estudia los fenómenos para conocer el comportamiento social y aportar con su pequeño grano de arena. Se pregunta ¿Cómo gustaría la sociedad urbana? Esto sería: Considerando la ideología, la cultura, la economía, las instituciones sociales, la tecnología, lengua, etc.

Por otra parte, la teoría marxista habla de la organización social con fundamento a tres aspectos sociales: La primera es tecnología y -- economía (infraestructura económica). La segunda organización social (superestructura social) y la tercera es ideología.

Todos ellos al cambiar tiene conflictos. Por ejemplo, hay una revolución tecnológica y los cambios tienden a influir en todo. El genio de Mao fue atacar la tecnología y la ideología simultáneamente, diferente que -- la URSS. Quien creyó que solamente con ideología, cambiaba todo. Por -- otra parte, se plantea la pregunta ¿Quién hará posible estos cambios?

¿Serán los politólogos, los sociólogos o los filósofos?

Lefebvre critica la sociedad urbana, que existía hace 20 años. El dice que debe verse la ciudad como un todo. Que los estudios urbanos - deberán ser globalistas y no en la suma de sus partes. Se plantea la pregunta ¿La estructura física, es la estructura social?

Por otra parte señala que la sociología no ha llegado a encontrar el enfoque correcto de lo urbano. El dice que deberán unirse el sociólogo, con el arquitecto y el ingeniero urbanista. Se dice que "Dios es el arquitecto del Universo" ese es el pensamiento del Arquitecto Urbanista.

La ciudad habrá que verla según el enfoque del trabajo que se ejecuta. La ciudad es la expresión física de la sociedad.

Lefebvre analiza a la ciudad como el lenguaje escrito, declarando que ese es como (un morfema). El equivalente a un morfema en el lenguaje. En la ciudad hay barrios, manzanas, calles; sin embargo dice que hay más que eso, tal como ocurre con el idioma. La primera ciudad fue la social, después la política, después la religiosa, después la comercial, después la industrial y finalmente la urbana. Deben estar separadas la ciudad religiosa, de la comercial. La época moderna existe la implosión. Esto es, el crecimiento de las ciudades en su interior. Así como la explosión, provoca en la ciudad, el crecimiento hacia su exterior.

Por ejemplo la ciudad de México tiene un crecimiento interior (implosión) y otro exterior hacia el campo.

La ciudad industrial debe ser para una mejor sociedad. No -- una ciudad urbana tipo Chicago, sino tal vez tipo París. El derecho a crecer de la vida urbana requiere, planear orientando siempre todo proyecto a -- las necesidades humanas. El derecho al trabajo, a la educación, a la recreación constantes deben ser los objetivos de las ciudades. La ciudad debe -- ser objeto de uso y no de cambio. Para Marx el proletariado es quien debe hacerlo, haciendo la revolución cultural.

Jugar, desear, imaginar, simbolizar y el ocio, es lo que escapa a una Ciudad. También a la trampa de la Carta de Atenas, en su análisis simplista y funcionalista, según el pensador.

Lefebvre piensa que no debe verse la propiedad de las cosas, que hay que tener fe en la humanidad. En general confronta. Si bien no ve el ¿Como? Lo que si es conveniente, es que el urbanista o sociólogo, deben usar los conceptos operativos. Ahora bien, buscar: ¿Cómo hacer una -- ciudad digna?

## I.16 DISCUSION.

Evidentemente Lefebvre hasta ahora, es uno de los pensadores contemporáneos que han filosofado más, sobre las ciudades actuales, con -- profundidad y extensión.

El filósofo marxista tiene valiosas aportaciones al mencionar - el "homo urbanicus". Así como el descubrimiento de 2 posibles enfoques.

El primero que va del análisis de la ciudad de lo más general a lo más singular y descubriendo a la urbe como plano específico y mediación privilegiada.

En segundo término declara que de éste plano, construye lo general, destacando elementos y significaciones en lo observable urbano.

Su análisis histórico de la evolución de las ciudades, lo conduce a recorrer con avidez filosófica marxista a Platón en "La República", "Las Leyes" y "El Critias", Aristóteles, Hegel, Marx, Bachelard, quien analiza la casa. Y que, al referir la ciudad alude a los "pastores del ser", Heidegger, Lewis, Mumford hasta Bardet y Le Corbusier y finalmente, Lefebvre propiamente.

Sin embargo desde el punto de vista del suscrito, Lefebvre -- hace algunas alusiones de naturaleza sarcástica, demeritando cierta trascendencia a su pensamiento.

El filósofo debe ser un amante de la verdad. La verdad para comprenderla, no debe ser analizada con sarcasmo, sino integralmente con seriedad, profundo respeto y análisis científico-filosófico.

Como deficiencias se encuentra entre otras que no se cita a San Agustín en la "Ciudad de Dios", que evidentemente se apoya en los citados libros de Platón. Tampoco cita a Tomás Moro, quien se apoyó en la Filosofía agustiniana para "Utopos"; sin pretender demostrar la validez de las verdades omitidas de esos filósofos de las urbes. En un campo de discusión, análisis y transducción como el propio Lefebvre declara, ya que en todo proceso de análisis filosófico de las grandes comunidades, debe aparecer su trayectoria; para que sea realmente su imagen globalista, como también el propio Lefebvre insiste.

V. gr. La Antropología que enseña a respetar las culturas, -- considera a los valores culturales de cualquier comunidad, apoyados en cuatro pilares: Ideología, Lengua, Instituciones Sociales y Tecnología.

Este tetrápodo sustenta las cualidades sustanciales de una comunidad. Y como vía de ejemplo relata como entre los esquimales la muerte acordada de un niño o un anciano; discrepa totalmente de los conceptos occidentales relativos. En ese caso, es la ecología quien obliga el juicio de cegar una vida, según la voluntad comunitaria, practicando la eutanasia. Para evitar que, la realice cruelmente el implacable y hostil medio.

Lefebvre idealiza al hombre libre. Evidentemente debe ser -- preocupación de cualquier ser viviente. Sin embargo, habla de "hombre libre" y de "homo urbanicus" ¿La mujer no cuenta?. Tal vez debiera decirse que, esta era es la de "humanitas urbanicus", cuyo ideal deba ser la liber-

dad de sentir, pensar y vivir.

### I.17 CONCLUSIONES.

La evolución de las ciudades dice el filósofo marxista han sido: social, política, religiosa, (esta fué 2a. al parecer del suscrito), comercial, industrial y ahora urbana.

Lefebvre discrepa con Le Corbusier en tanto La Carta de Atenas. Como filósofo marxista profundiza en el análisis de lo urbano. Aporta además las funciones que como derecho, deben considerarse a la ciudad. -- Imaginar, jugar, desear, simbolizar y el ocio son derechos de la urbe.

El derecho al trabajo, educación y recreación constantes deben ser objetivos de las ciudades.

Crítica al desarrollismo que no mejora la calidad de la vida. -- En esto, coincide con Le Corbusier y en general, con todo ser reflexivo del análisis histórico del hombre urbano. Aunque no se coincida como el autor -- del estudio, con la filosofía marxista.

La ciudad debe ser objeto de uso y no de cambio. Cuestiona ¿Vale la pena ir a la industrialización?

I.18 "LA DERROTA URBANA" 9/ Raimundo Cuervo-Llorén Diorama.- Excelsior 17/nov/77.

"... En el lenguaje del urbanismo ortodoxo, la muerte de una ciudad representa una derrota, para una sociedad, como la muerte de un paciente para el médico. Tradicionalmente las sociedades han procurado evitar la muerte de sus ciudades, porque con una ciudad muerta sólo los antropólogos se benefician. Pero en los últimos 50 años el orden de prioridades en el fenómeno urbano se ha invertido: el gran peligro ahora no es que muera -- una ciudad, sino que se reproduzca incontrolablemente."

"... La multiplicidad de funciones en una ciudad ha sido considerada, tradicionalmente, como elemento benéfico... y así lo fue mientras la escala del fenómeno era micrométrica. La diversidad y riqueza que esto -- daba a la vida en la ciudad eclipsaba sus desventajas: la agresión a la comarca aledaña y la generación de una capacidad de evolución autopoyética -- (poyesis: crear, hacer). Pero el desarrollo de la tecnología contemporánea, y fundamentalmente su usurpación por las instituciones imputadoras de necesidades de bienes tangibles y servicios intangibles, cambiaron la escala de micro a macro y apareció el fenómeno de la expansión cancerosa. Si bien, anteriormente, la multiplicidad de funciones evitaba la muerte de una ciudad y por tanto era deseable, hoy en día constituye el catalizador que acelera la -- evolución autopoyética."

"... Mientras la sociedad está organizada alrededor de los mitos de que el consumo genera bienestar y la riqueza poder y estos mitos conllevan la solemnidad de dogmas, resultará contradictorio de lógica necesidad el pretender limitar la expansión cancerosa de las ciudades mediante procesos políticos. Hay, sin embargo, ciertos factores del sistema urbano que pueden actuar como retardadores del proceso y como tales servir a la sociedad de -- dos maneras: (1) al aliviarla de una de sus necesidades más apremiantes favorecerá el estudio de soluciones más definitivas y la formación de las organizaciones que las implementen y (2) al moderar la magnitud del problema urbano hará más accesible la transición a la era posindustrial. Uno de esos factores es el concepto de la ciudad unifuncional dentro del contexto nacional -- de ciudades de funciones complementarias. Podemos percibir mejor este concepto si imaginamos a la organización social de un país como un sistema formado por componentes interactuantes. Como en un motor de combustión interna, hay pistones, bielas, engranes y cigueñal, y cada componente tiene una función específica. La interdependencia máxima de todos los componentes de termina la eficiencia del sistema."

"... Ni la dependencia ni la independencia de un componente es deseable; una sobrecarga y la otra desintegra el mecanismo. Es precisamente la interdependencia la que optimiza la operación, entendido esto como el punto en el cual el sistema produce el máximo movimiento con la mínima energía. Las ciudades en un país interactúan como los componentes de un motor, pero en el caso de los sistemas sociales tecnocrático-industriales el mecanismo es sumamente ineficiente porque están organizados alrededor del -- concepto de la autosuficiencia de sus ciudades, lo que resulta en duplicidad y desperdicio. Esta organización genera, además, subproductos marginales, tanto o más dañinos a la sociedad, como la polarización de la población y -- la devastación de áreas rurales. El esquema a base de ciudades unifuncionales reduce estos efectos indeseables."

"... La realización del concepto de ciudades unifuncionales -- constituye sólo un lapso de espera, pero aún así hay sociedades tan comprometidas ya con el esquema de la urbe plurifuncional que ni ese paso preliminar podrán dar sin el sacrificio de grandes intereses creados. Lo más sorprendente es que todavía en este momento, y ante la abrumadora evidencia -- que ofrecen las grandes urbes cancerosas del sistema tecnocrático-industrial, existen profesionales de la planificación urbana y venerables instituciones de enseñanza que continúan predicando la tesis de la maximización de funciones y la diversificación de oportunidades de empleo como fórmulas deseables del habitat humano. Son los mismos que para el desbordamiento canceroso sólo tienen una respuesta: la píldora."

#### I.19 DISCUSION.

Es insólito por lo menos para el que suscribe, la postura de -- Raimundo Cuervo-Llorén, cuando declara en su artículo cuyos párrafos más -- salientes de "La Derrota Urbana", fueron transcritos. Dice que ya no es una ciudad con multiplicidad de funciones, un elemento benéfico. Fué dice él, --



cuando la escala fenoménica era micrométrica. Lo peligroso ahora es su crecimiento incontrolable que resulta canceroso.

La sociedad organizada girando en los mitos conocidos de que "consumir es bienestar" y de que la "riqueza genera poder". Siendo dogmas tales mitos, será contradictorio limitar la expansión cancerosa de las urbes mediante procesos políticos.

Sólo la ciudad unifuncional como concepto, dentro del contexto de ciudades complementarias, puede evitar la problemática citada.

Debe buscarse un equilibrio entre ciudades, ni dependencia, ni independencia. La interdependencia optimiza su operación.

Lamenta a su vez Cuervo-Llorén, que escuelas y maestros del urbanismo prediquen aún; tesis de maximización de funciones y diversificación de oportunidades de empleo.

## I.20 CONCLUSIONES.

Lo saliente del artículo es la reflexión y conclusión que son un cáncer las ciudades, cuando crecen exageradamente.

Además cita el error de las sociedades organizadas e hipnotizadas con el mito del consumismo, como sinónimo de bienestar. Declara que sus valores materiales están mal entendidos.

Por otra parte, cuando declara la necesidad del equilibrio entre ciudades e interdependencia, para optimizar la función. Se coincide con la tesis, en vista de entender por ejemplo que: Cognac Francia, Irapuato Gto., Cachemira India, Bacarat Checoslovaquia, etc. etc. Solamente esas ciudades y solamente ellas dada su ecología única en el orbe, podrán producir la calidad única de cognac, fresa, lana, cristal, etc.

## I.21 PROBLEMATICA URBANA NACIONAL.

Para iniciar el capítulo, se transcribirán trabajos relativos.

"... Problemas Nacionales en Materia de Planeación." 10/ -- "Planeación de caminos en zonas económicamente atrasadas del País." Tesis Ing. A. Breña Garduño 1962, p. 155.

"... No solo es necesario señalar un cuadro como el anterior para recopilar los datos que ese exige; sino que es fundamental una vez planeada una obra oficial, llevarla a cabo considerando otros organismos afines, incluyendo los privados, para coordinar el plan de acción conjunta, sistemáticamente. Cuestión difícil de lograr en nuestro país actualmente, por falta de conciencia de esa necesidad y por la forma independiente de actuar de ca

da organismo oficial. Agréguese a esas deficiencias, la interrumpida política (cada sexenio generalmente), para llevar a cabo planes de obras por el Gobierno en turno y observamos resultados desastrosos reflejados en nuestro nivel medio de vida y economía nacional."

"... Abundaré con observaciones transcritas del ya mencionado libro "Comentarios al Estudio Económico del México, Economía, Transportes Navegación en el tema de Comunicaciones, Pág. 96, el Ing. R. Mendoza F. - dice:"

"... Las carreteras, -como el estudio afirma-, no deben duplicar con su trazo el servicio de los ferrocarriles, porque entonces constituyen en sistemas no esenciales y superabundantes, de lo cual se dice con frecuencia, adolece el sistema de carreteras que se ha venido desarrollando; entonces es juicioso nos construir mas carreteras de Norte a Sur a lo largo del país, tales como las costeras, sino que con un desarrollo equivalente, pero de trazo transversal se unan mayor número de regiones carentes de comunicaciones, de las costas con el interior, y sin incurrir en el vicio de la duplicidad vial."

"... Nuestra red de carreteras modernas, cuya construcción se inició hace más de cuatro lustros a impulsos de carácter turístico, se ha desarrollado sin normas viales que correspondan a doctrina económica o militar es la consecuencia de sentimentalismos regionales mas o menos influyentes, y ha resultado un sistema análogo al ferroviario, líneas longitudinales de norte a sur del país convergentes con la capital, con otras líneas transversales de intercomunicación que aún no completan una estructura directriz que dé apoyo al complemento comarcal y vecinal del sistema del conjunto." Ideas - que ampliaré en el capítulo V.

"... Sigue diciendo Mendoza Franco en la Pág. 87: "Actual -- Sistema Vial.- A juzgar por la exposición del estudio sobre México, la vialidad mexicana se caracteriza por una gran desvinculación de todos los sistemas viales entre sí, y el propio Higgins no escapó a esa influencia, aunque reconoció la existencia del fenómeno."

De los puntos Vías Terrestres del Ing. H. Larlos Pág. 23 (1959) dice:

"... La planeación de Caminos y FFCC tiene muchos puntos de contacto en su proyecto."

"... Una red de vías de comunicación en proyecto debe fundarse en un programa de conjunto a fin de evitar duplicidad en sus transportes, pues los caminos y ferrocarriles son medios de transporte que mueven el mayor volumen de carga y pasaje."

"... El Lic. A. Caso L., en la Pág. 85 del libro "Las Comunicaciones en México", dice:"

"... La coordinación de los distintos sistemas de comunicación, indispensable para que éstos funcionen eficazmente, puede lograrse perfeccionando las medidas que hasta la fecha se han tomado, las cuales podrían aplicarse en forma conjunta por diversas instituciones oficiales y privadas que están vinculadas en esta rama de la economía mexicana."

"... DEFICIENCIAS DE LOS ORGANISMOS VIALES." p. 165 10/  
ibídem.

"... El antiguo Comité Nacional de Caminos Vecinales (1949--1959), era organismo autónomo, dotado de personalidad jurídica propia, con capacidad legal para invertir su patrimonio, adquirir bienes, disponer de éstos y administrarlos, así como para realizar los actos y contratos consiguientes, administrar concesiones para la construcción y explotación de caminos vecinales, celebrar convenios de coordinación y cooperación con los Gobiernos de las Entidades de la República, los Municipios y los particulares, para el financiamiento de las obras, y en forma precisa cooperar a su costo con cantidades, no mayores a la tercera parte. Constituida por cinco miembros: Presidente, Vice-Presidente, Tesorero y dos Vocales, de estos cinco, son representantes del Gobierno (cargos eventuales), dos más de la Asociación Mexicana de Caminos (cargos más permanentes) y el quinto nombrado por mayoría de los cuatro anteriores (es decir por los dos permanentes). Los dos representantes del Gobierno, son de la SCOP, SHCP y el representante de la SCOP el propio titular de esta dependencia. El error está en que el cargo de los representantes oficiales es de carácter eventual, es decir un sexenio, luego cambio de gabinete y en consecuencia cambio de política vial. Por otra parte los representantes de la AMC, son casi de cargos vitalicios y eran los que influyen en la determinación de redes camineras por el interés muy justo de sus negocios pero que, lesionaban a regiones pobres vedándolas de comunicarse por no reeditarles dividendos a sus empresas."

"... La actual Comisión Nacional de Caminos Vecinales (1950) copia similar del antes mencionado, en su artículo 3o. dice: "La autoridad suprema de la Comisión reside en su Consejo de Administración, que está formado por seis miembros: uno por la SOP que deberá ser el Secretario del Ramo (cargo eventual); otro por la SHCP (cargo eventual); otro por la Se. Pa. Nal. (cargo eventual); dos por la AMC (cargos casi vitalicios) y uno designado por votación de los cinco miembros (casi es lo mismo del antiguo Comité). El Secretario de OP, será el Presidente del Consejo de Administración y del Organismo, pudiendo delegar en su suplente la Presidencia de las Sesiones del Consejo. Uno de los dos representantes de la AMC, señalado por ella misma, será el Vice-Presidente del Organismo. A mi juicio cargos tan pasajeros en organismo tan importante frente a cargos casi vitalicios, de otros intereses, en ocasión contrarios a la política oficial, señala deficiencia de funciones."

"... Analicemos ahora las juntas locales de Caminos. Por acuerdo Presidencial del 22-XII-32 se crearon las Juntas Locales de Caminos con la participación del 50 % del costo de caminos nacionales y locales consiguientes por dicho sistema y el 50 % de la Federación en 1934 se agregó a la

disposición Presidencial que:"

"... A) El Gobierno Estatal debe aprobar previamente proyecto elaborado por las juntas."

"... B) Sólo hasta su revestimiento participar y en construcción de puentes no mayores de 50 mts."

"... C) Puentes de más de 50 mts de claro y la petrolización serían cubiertos en un 100 % por el Erario Federal."

"... En 1959 la conservación de Caminos Vecinales fue encargada a las Juntas Locales de Caminos de los Estados."

"... Su organización está en la siguiente forma: un representante de la SOP (cargo eventual), un representante del Gobierno del Estado - (cargo eventual), un representante de la Cámara de Comercio (cargo más permanente) y un representante de la Tesorería del Estado (cargo eventual). Vemos que es igual el extinto CNCV y el actual CNCV que tiene el defecto de integrarse con funcionarios oficiales cuyos cargos son por períodos muy pequeños y el personal de la Banca, Industria y Comercio Local con nombramientos bastante prolongados."

"... Será pues necesario afinar la integración y atribución de los funcionarios de estos organismos, tratando de evitar los errores señalados para encauzar intereses oficiales y privados que reanudará evidentemente en beneficio nacional."

"... La recientemente creada Dirección General de Planeación y Programa de la SOP, viene a poner fin a grandes anomalías, ocurridas en materia de Obras Públicas, la falta de datos base para planearlas, conocimientos reales y justos, sin embargo considero necesaria en su organización la presencia de una Oficina de Investigaciones Económicas dependiente del Departamento de Estudios Económicos y un Departamento de Relaciones e Información para el conocimiento de divulgación y elaboración de proyectos en colaboración con organismos oficiales y privados."

"... El panorama actual de México es la tendencia a la industrialización, esto requiere materias primas. La riqueza Nacional es la extracción, transformación, producción y transportación a los mercados nacionales o extranjeros. Son fundamentales las vías de transportación."

"... México por razones históricas-económicas, atravesó por una etapa. Y dos fases más; una actual y otra futura."

"... En su primera etapa. 'Los pobladores originales tuvieron valles lacustres y fluviales suficientes para sostenerse económicamente, sin necesidad de recurrir al mar."

"... la. Fase.- Se empieza a notar la necesidad de poblar -

tierras costeras y de recursos hidráulicos amplios."

"... 2a. Fase.- Será el resultado final, por proceso evolutivo, de aprovechar nuestros recursos Hidráulicos, (incluyendo el mar), con -- eficientes y bien planeadas obras públicas."

"... El Territorio Nacional prácticamente es una península: el Centro, Norte, Noroeste y Sureste es tierra; al Noreste, Este, Oeste y Sures- te y Suroeste estamos rodeados por mar."

"... Nuestra riqueza complementaria de la tierra es el agua -- disponible, (incluyendo la de los océanos), proporciona riego, electricidad, - industrias, etc., es vital."

"... Para aprovecharla son necesarias más vías de comunica- ción. Tenemos grandes ejemplos de ciudades jóvenes formadas rápidamente - cuando se las dotó de caminos, ferrocarriles, riego, agua potable, electrici- dad, etc., tales como Monterrey, Guadalajara, Tlanepantla, Ecatepec, Naucal- pan, Netzahualcoyotl, Cd. Obregón, Delicias, La Laguna, Mexicali, Tapachu- la, etc., etc. todas ellas con el denominador común: vías de comunicación."

"... Otra fuente Nacional de valor (y la primordial), es la -- humana, La disponibilidad de grandes contingentes de población ociosa en - la actualidad, o de bajo rendimiento. Aún en centros urbanos, no digamos - en el medio rural e indígena, quienes ocupan zonas áridas e improductivas. Urge su incorporación para su beneficio y el nuestro propio."

"... Es indispensable dotarle de vías de comunicación modes- tas y eficientes pero inmediatas. Pero al planearles obras para su beneficio social, se requiere hayan sido estudiadas por un organismo o institución que la integren un conjunto de personas de reconocido prestigio profesional y mor- ral; auxiliado por otro encargado de seleccionar, armonizar y ejecutarlas. -- Además, que el primer organismo, tenga un carácter independiente del punto - de vista político-económico y con funciones perennes. Para lograrlo, se me ocurre la creación de un Instituto de Planeación, dependiente de la UNAM. - Cumpliría con las características señaladas de estar integradas por profesiona- les o estudiosos (investigadores de tiempo completo), quienes recopilarían da- tos económicos-sociales directos en el campo ó teóricos; elaborando publica- ciones específicos, que servirían de base para las obras materiales proyecta- das. Al pertenece a una facultad de la Máxima casa de Estudios del País, - sus funciones serían permanentes."

"... El IP tendría representantes y relaciones con la CONCA-- MIN, BANCOMER, etc., etc., en lo que se refiere a sus oficinas de investi- gaciones sociales y económicas. También se hace necesaria la creación de un Instituto Nacional Planificador de Obras Públicas."

"... Ahora bien, las funciones del IP y el INPOP serán la del: 1º Estudiar, la del 2º Seleccionar y ejecutar."

"... Ya que el INPOP operaría como organismo de funciones similares a las de Institutos Nacionales, y tendrá además entre sus obligaciones la de estudiar y poner soluciones ante el Ejecutivo Federal (relacionadas con la planeación y ejecución de obras públicas) coordinándolas entre las dependencias oficiales, incluyendo la armonía en las obras de tipo privado."

"... Ligado con el IP de la UNAM por representantes de ésta última, podría llevar a cabo lo que el IP considerara. La idea es planear y ejecutar con datos básicos y en forma semejante, evitando el error básico ya señalado, éstas serían las funciones del IP y del INPOP, que aún con la reciente creación de la Secretaría de la Presidencia, no ha resuelto el problema."

"... No se considera atinada la proposición, porque requiere el concurso de varias personas experimentadas en la materia; pero si creo -- haber esbozado la forma de resolver esa política discontinuada de ejecutar -- armónicamente obras materiales, tanto públicas como privadas."

### " RESUMEN . "

"... Se propone la creación de dos organismos: 1) Instituto de Planeación, dependiente de la Universidad Nacional Autónoma de México.- - 2) Instituto Planificador de Obras Públicas, dependiente del Poder Ejecutivo Federal, pero descentralizado."

## I.22 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

Se observa de lo escrito, que en el país la planificación resulta contraria a la previsión, no solo en materia urbana, sino a nivel regional y nacional. Son generalmente los extranjeros, quienes señalan deficiencias y dispendios de recursos naturales, humanos, económicos y financieros, por -- construir obras de infraestructura urbana vial, hidráulica, eléctrica, férrea, - etc., según motivos del período político en turno. Sin examen integral profundo del propósito, ni coordinación. Generalmente los planes son impulsados por y para, los intereses privados.

Se esboza, con bastante fundamento la necesidad de integrar un organismo descentralizado de carácter bastante aproximado al tópico, motivo de la presente tesis.

I.23 "SECRETARIA DE RECURSOS HIDRAULICOS". 11/  
Director Ing. Adrián Breña Garduño, 1971.

DIRECCION GENERAL DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADOS.- INFORME DE ACTIVIDADES DEL AÑO 1971, DE LA DIRECCION DE PROYECTOS. 11/ INTRODUCCION.- El C. Secretario del Ramo, interpretando los lineamientos que el Primer Magistrado de la Nación ha dictado en relación con la POLITICA --

HIDRAULICA que lleva a cabo la SECRETARIA DE RECURSOS HIDRAULICOS, dispuso que en la ejecución de los programas de obras para el sexenio 1971 - 1976, se considere a las numerosas comunidades del país, cuyo crecimiento explosivo genera una población urbana y suburbana, que día a día demanda mejores o nuevos servicios de AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADOS."

"... Doméstica, industrial, turística o recreativamente, el vital elemento tiene mayor solicitud, consumo y desecho, éste a su vez, requiere que posteriormente se dé al agua un tratamiento eficaz, para evitar que su contaminación provoque graves desequilibrios ecológicos."

"... Cuando se trata de proyectar técnicamente obras para dotar de agua potable a las localidades urbanas o suburbanas, bien sean integrales o de rehabilitación, ampliación y mejoramiento, los técnicos examinan el problema con gran interés y sentido de responsabilidad, buscando una solución con base a un justo concepto económico y social de sus habitantes."

"... La República Mexicana tiene una tasa de crecimiento demográfico anual de 3.4 %. La Dirección General considera las entidades urbanas con responsabilidad consciente; atiende preferentemente a las comunidades rurales y recalca su inquietud por lo que ocurre en las zonas fronterizas e industriales del país, las cuales muestran aumentos anuales de población - desde 6 hasta 15 %, colocando a México entre los 10 primeros países en el mundo con más intenso desarrollo urbano. (Ver gráfica "A")." hoja No. 38.

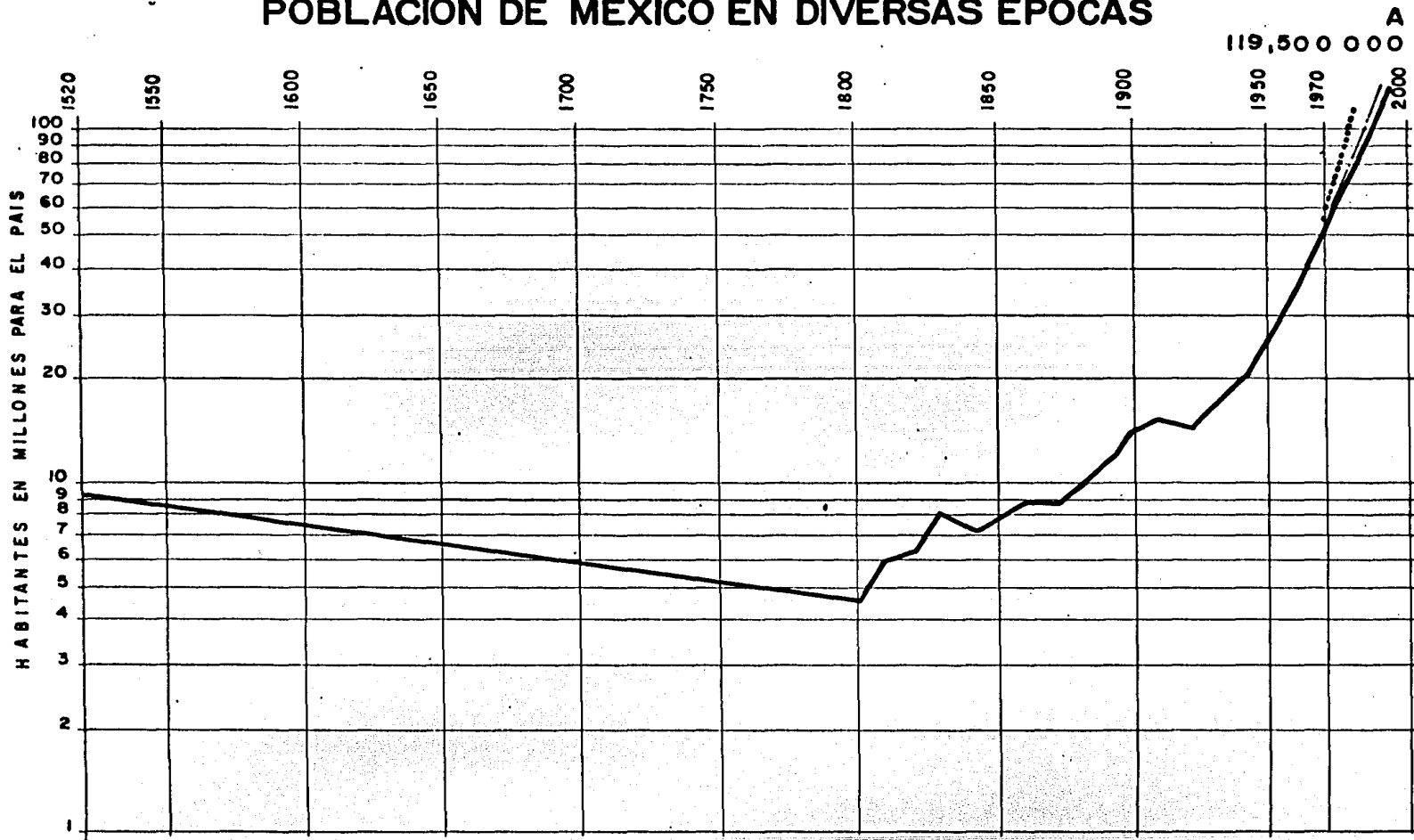
"... CONSIDERANDO además la gráfica "B" p. 39 publicado en 1965 del CUADERNO DE SALUD PUBLICA No. 23 de la Organización Mundial - de la Organización Mundial de la Salud, que muestra la curva de CRECIMIENTO DE LA POBLACION DEL MUNDO, siendo la base el año 1800, y proyectada hasta el año 2000, se plantea la interrogante más drámatica, a la cual deberá enfrentarse la humanidad."

"... ¿Será posible dotar de agua para sus diversos usos a una población mundial, que del año 1970 al 2000 se duplicará, tomando en cuenta que el vital elemento lo requerirá en una proporción mucho mayor que el doble.?"

"... Como técnicos responsables, debemos reflexionar en la gravedad del caso, en que de tres mil millones de habitantes aproximadamente que tenía el mundo en 1970, para el año 2000 tendrá más de siete millones. Significa que EN SOLO 30 AÑOS, la población del mundo será otro tanto igual a la que llegó desde que el hombre hizo su aparición sobre la tierra, esto es: MILLON Y MEDIO A DOS MILLONES DE AÑOS, según los antropólogos."

"... De la gráfica en cuestión vemos que, en 75 países escogidos, las poblaciones urbanas crecen muy rápido y en lo que a nosotros interesa como lo es México, sabemos que su tasa demográfica de crecimiento es mayor, que el de la población mundial, haciendo hincapié que índices del (6-15%) son comunes en las zonas fronterizas del norte, o próximas a capita

# POBLACION DE MEXICO EN DIVERSAS EPOCAS



A  
119,500 000

	POBLACION	%	CRECIMIENTO
<b>AÑO 2000</b>	119,500 000	3.4	PAIS
	94,000 000	6.5	URBANA
	1,500 000	15 %	CD.NETZAHUALCOYOTL

fuelle: anuarios estadisticos S.I.C. 1957-1970 11/

GRAFICA N° A  
ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
MEXICO, D. F. 1978

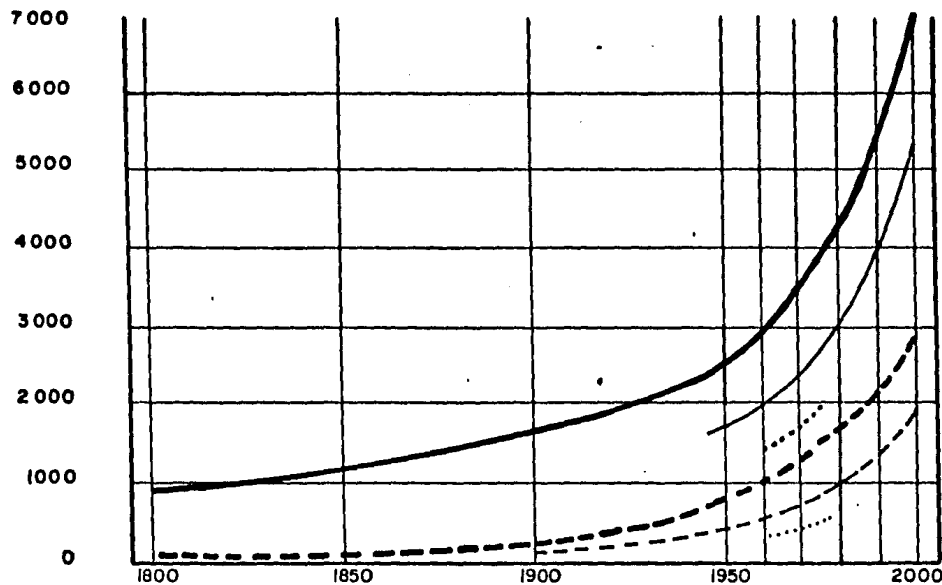


# GRAFICA DE POBLACION MUNDIAL

## CURVAS DE CRECIMIENTO DEMOGRAFICO

### HASTA EL AÑO 2000

MILLONES DE HABITANTES



población mundial \_\_\_\_\_  
 población total de África, América Latina y Asia \_\_\_\_\_  
 población urbana mundial (en centros de más de 5 000 habitantes) \_\_\_\_\_  
 población urbana de África, América Latina y Asia \_\_\_\_\_  
 población total de los 75 países escogidos .....  
 población urbana de los 75 países escogidos .....

fuentes: cuaderno de salud pública N° 23 de la organización 12/  
 mundial de la salud - abril de 1971

GRAFICA N° 8  
 ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D. F. 1978

les de estado. En consecuencia, se desprende que en un futuro no muy lejano el problema para satisfacer la demanda de agua, que actualmente es ya muy crítica, se recrudescerá."

"... Por tanto, LA SECRETARIA DE RECURSOS HIDRAULICOS en diversas ocasiones pro medio de sus Boletines de Información y Revistas relativas, ha expresado una cuestión a la cual debemos enfrentarnos. "EL RETO DEL AGUA" "Lograr la coincidencia espacial y temporal de los recursos con las demandas es el reto que la naturaleza nos lanza". Ya que en el territorio nacional, los recursos hidráulicos están inversamente ubicados con relación a la demanda y ésta es originada por el incremento de población, riego, industria u otros usos, se debe formar en cuenta que en las zonas litorales habita el 30 % de la población total, disponiendo potencialmente con el 85 % de los recursos acuíferos. En cambio, en la zona poblada por el 70 % restante, solamente cuenta con el 15 % del agua para los servicios enunciados. Es más, el problema se agrava considerablemente, cuando examinamos que en la Zona Alta del país la concentración Industrial llega al 80 %, contra el 15 % del valioso elemento disponible." Véase Fig. "C". Ver hoja No. 41.

"... Analizando los aspectos anteriores de crecimiento de la comunidad nacional, de acuerdo con los datos estadísticos técnicos dignos de confianza, encontramos la siguiente problemática: Que si bien, la población está creciendo velozmente, la industria consecuentemente también se está incrementando, ya que cualquier país en vías de desarrollo, su objetivo primordial es industrializarse, para proveer con sus productos, un mejor modo de vivir a sus habitantes."

"... Según las demandas actuales de carácter acuífero para la industria, concluimos: Que tenemos un aspecto adverso entre la distribución de la población y la industria con relación a la disponibilidad de la riqueza hidráulica."

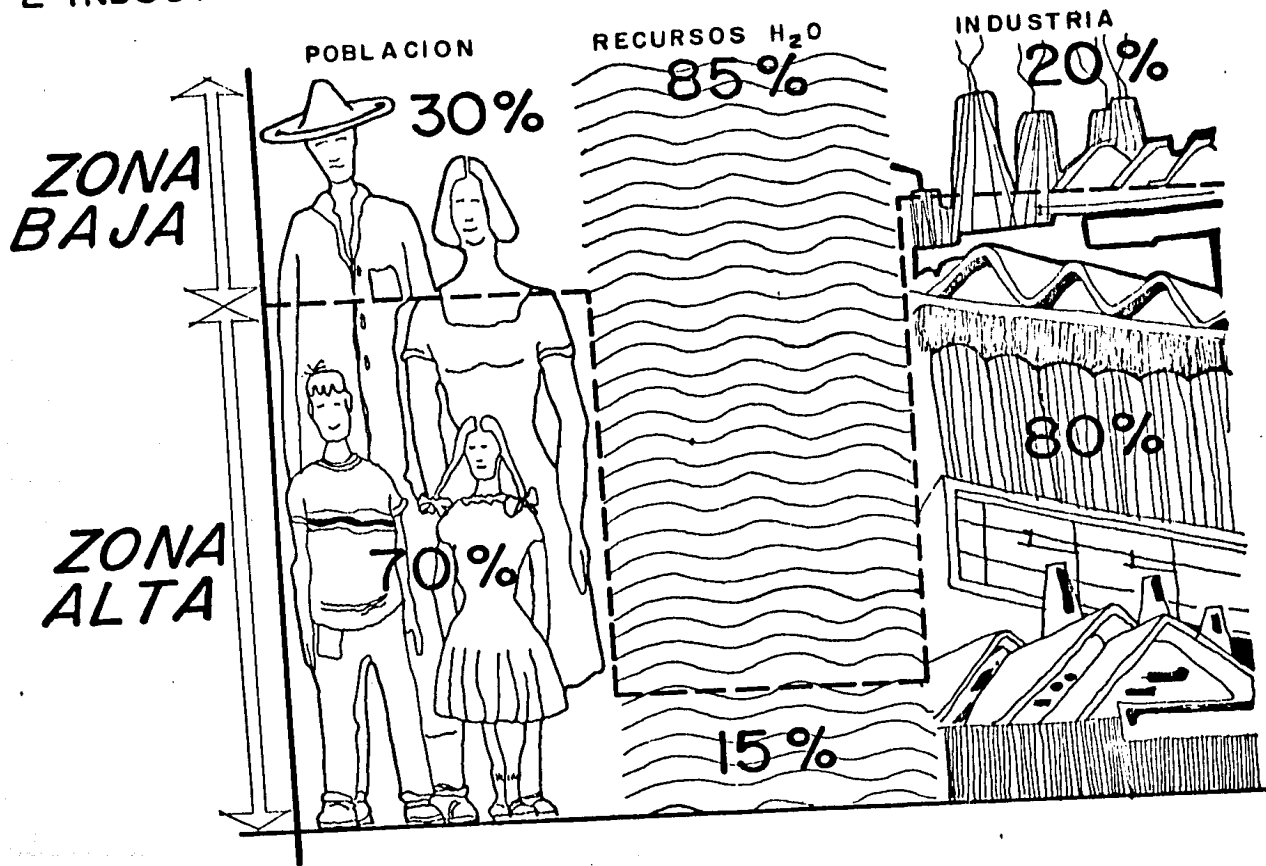
#### I.24 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

El mayor problema urbano de la humanidad es y será cada vez más grande, el de la dotación y desecho del agua. Particularmente para México, por su alta tasa anual de crecimiento demográfico y porque del territorio nacional, el 75 % es de baja precipitación pluvial.

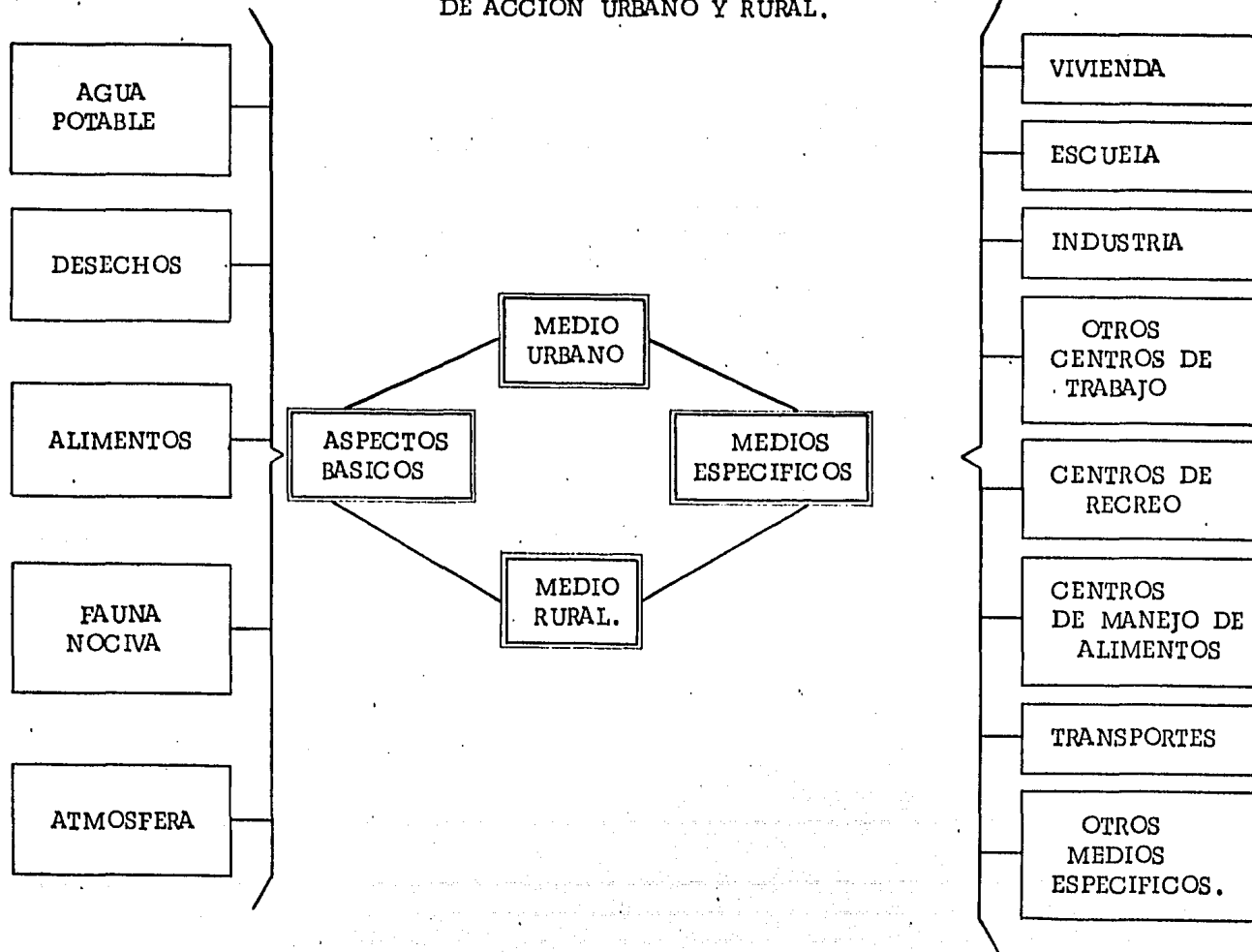
Por otra parte, la distribución de la población nacional esta inversamente ubicada, a la disponibilidad del vital elemento.

Además en los 6 centros urbanos más dinámicos del país, la demanda de agua creciente; conduce a contaminación, también creciente del líquido. Provocando un desequilibrio ecológico, cuyo coste social que ya se empieza a sentir, cada vez se hará más acentuado y peligroso. Para la supervivencia de las especies biológicas, entre las cuales se encuentra el hombre. Véanse p. 42, 43 y 44.

# DISTRIBUCION DE LA POBLACION, RECURSOS HIDRAULICOS E INDUSTRIA EN LA ZONA BAJA Y ALTA DEL PAIS



FUNCIONES DEL SANEAMIENTO AMBIENTAL Y SU CAMPO  
DE ACCION URBANO Y RURAL.



(\*)

**POBLACION URBANA QUE DISPONE DE AGUA ENTUBADA Y  
DRENAJE DENTRO DE LA VIVIENDA.  
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.  
1970.**

Localidades urbanas, según su número de habitantes	Número total de localidades	Proporción de la población total del país	Proporción de habi- tante con servicios Agua entubada	Drenaje
De 2 500 a 15 000	1 630	16.6 %	48.9 %	34.5 %
De 15 000 a 100 000	170	11.3 %	71.0 %	60.0 %
De 100 000 o más *	34	17.5 %	75.0 %	70.0 %
Distrito Federal	25	19.9 %	84.6 %	81.6 %
Total en la República	1 859	65.3 %	70.0 %	62.4 %

\* Exceptuando el Distrito Federal

Fuente: IX Censo General de Población. 1970. Dirección General de Estadística SIC.

**MORTALIDAD POR ENTERITIS Y OTRAS  
ENFERMEDADES DIARREICAS  
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.  
1965-1970**

AÑO	TASA * <u>12/</u>
1965	96.8
1966	93.9
1967	91.1
1968	99.7
1969	133.4
1970	141.8

\* Defunciones por 100 000 habitantes.

Fuente: Dirección de Bioestadística, S.S.A.

12/ (\*) Revista Saneamiento Ambiental SMIS.- Marzo 1976.

**ESTRUCTURA DE  
LA MORTALIDAD  
NUMERO DE DEFUNCIONES POR  
GRUPOS DE CAUSAS.  
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
1970**

Grupo de enfermedades	Porcentaje de todas las causas *
A. Infecciosas y parasitarias	50.0 **
B. Perinatales	6.0
C. Tumores malignos y benignos.	4.6
D. Aparato circulatorio (Infecciosas y degenerativas)	11.2
E. No completamente especificadas.	28.2

\* Excluye el grupo F (13.4 % - del total), causas mal definidas, etc.

\*\* Incluye el subgrupo A.2, - - (18.3 %) enteritis y otras enfermedades diarreicas, con datos específicos de tifoidea, - paratifoidea y otras salmonellosis, así como disenterías.

Fuente: Estadísticas Vitales de los Estados Unidos Mexicanos 1970. Dirección de Bioestadística, S.S.A.

I- Fuente de Netzahualcóyotl México.



**MORBILIDAD POR ENFERMEDADES  
TRANSMISIBLES \***

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.  
1970

No.	ENFERMEDAD	PORCENTAJE
1	GASTROENTERITIS	28.6
2	PALUDISMO	12.5
3	INFLUENZA	12.0
4	SARAMPION	9.9
5	DISENTERIAS TODAS FORMAS.	6.5
6	TOSFERINA	3.5
7	TUBERCULOSIS PULMONAR.	3.1
8	VARICELA	2.7
9	BLENNORRAGIA	2.3
10	SIFILIS	2.2
	OTRAS ENFERMEDADES TRANSMISIBLES	16.7

\* Los datos provienen de la notificación de los servicios médicos oficiales de la S.S.A. y se sabe que son incompletos.

Fuente: Estadísticas Vitales de los Estados Unidos Mexicanos. 1970. Dirección de Bioestadística, -- S.S.A.

La política aconsejable relativa al agua, es el reciclaje y la medición racional instrumentada de toda extracción, conducción, almacenamiento, distribución, incluyendo los desechos del vital insumo.

#### I.24 MEMORIA DE LA SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y OBRAS PUBLICAS. 15/ Arq. Carlos Lazo Vol. I dic. 1952-Sep. 1953.

Hablar de planeación nacional realizada es referirse indiscutiblemente al Arq. Carlos Lazo. Su breve aparición en el sector público, fué de gran fecundidad tanto humana, como vial. Al hombre se le perpetúa y conoce por sus obras.

#### "SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y OBRAS PUBLICAS".

"... La SCOP surgió como entidad independiente dentro de la Ley de Secretarías de Estado el 13 de mayo de 1891 (\*) Presidente Porfirio -- Díaz. Antes de ésta fecha sus Funciones habian estado incorporadas a la Secretaría de Fomento. Desde el año mismo de su creación, esta nueva dependencia del Poder Ejecutivo empezó a crecer en cada uno de sus ramos." 15/ Índice pag. 2.

"... A lo largo de muchos años, la República Mexicana, careció de hecho, de verdadera política que orientase las tareas del ramo de Comunicaciones y Obras Públicas." 15/ Índice Pag. 2.

"... Este punto visto aparece expresado muy claramente en el estudio redactado por los miembros de una comisión mixta que el Gobierno -- de México y el BIRF (\*) (\*) (Gobierno Norteamericano designaron para estudiar las tendencias de la economía de nuestro país en los últimos 10 años, así -- como sus perspectivas para el futuro inmediato."

"... En este estudio, terminado en el año de 1952, los 4 expertos que lo suscriben declaran: "Parece inevitable la conclusión de que urge formular una política general de transportes y comunicaciones, y coordinar las labores de los organismos gubernamentales vinculados a ésta actividad son -- fundamentales estos requisitos si ha de evitarse un grave desperdicio de recursos en el desarrollo del transporte. 15/ Índice pag. 2."

"... En el curso de este sexenio el Gobierno de la República desea poner en ejecución una política coherente en el ramo de transportes, -- en el de comunicaciones y en el de obras públicas. Índice pag. 2".

Del Preámbulo y de la Planificación nacional e internacional de la Memoria en cuestión, se harán las siguientes:

#### I.25 DISCUSIONES Y CONCLUSIONES.

Las comunicaciones y transportes representan la estructura y --

nervio vital de la vida nacional.

Son instrumento de justicia social, sin discusión. Se hace -- inaplazable la necesidad de aplicar los pocos recursos económicos, evitando la deficiencia o duplicidad de esos; realizando planes de sistemas nacionales integrales de comunicaciones y transportes; Marftimos, fluviales, terrestres, aéreos y de telecomunicación, tanto de combustión como eléctricos.

Se observa la coincidencia en la conciencia del desperdicio de recursos por ausencia de planeación nacional coordinada.

Se proponen construcciones de los ramales ferroviarios faltantes a la fecha, como el FC de Baja California y Durango Mazatlán. Obviamente el de las Truchas no lo refiere.

No habla del de Acapulco, Grijalva, Tuxpan, Istmo Tehuantepec, Coatzacoalcos ni de los ramales rápidos dobles Querétaro, Monterrey, - Guadalajara, Veracruz.

En los planes nacionales de puertos, canales costeros, ríos na vegables, no se ha visto avance importante.

Del plan nacional de caminos ejes costeros, peninsulares y -- longitudinales es la única planeación realmente no interrumpida, de los gobiernos de la revolución. Sigue en cierto nivel el de electrificación. Se ex plica dado el interés de venta de tecnología automotriz extranjera, hecha en detrimento del apoyo de planes de sistemas nacionales baratos, de transporta ci ón urbana y regional.

En el caso de política de electrificación, nuevamente las tec-- nologías extranjeras influyen. Así las termoeléctricas y nucleares aparecen, sin aprovechar antes, todas las potenciales hidroeléctricas nacionales.

El aspecto internacional de la citada Memoria I SCOP, destaca la postura consciente del planificador visionario, ante el estupendo emplazamiento continental de México, en el globo terraqueo. Este concepto global- urbano del suelo mexicano frente al mundo, Carlos Iazo como ningún otro urbanista, concibió su importancia.

La escala de mercados entre el país y el mundo, fué sostenida.

La interrogante es: ¿Por qué no se han difundido más sus plan te amientos?

Por ejemplo, que la metodología de la SCOP, haya sido enseña da en centros de educación profesional, o discutida a niveles de estudios de postgrado.

Este potencial de ideas valiosas, duerme sumergido en bibliote cas de oficinas y centros educativos públicos. Sin oportunidad de fecundar



mentes estúdiosas; por falta de organismos capaz de inventariar junto con tan otras investigaciones, estudios, documentos, etc., de gran valor, para su aprovechamiento en la planeación del desarrollo urbano.

Carlos Lazo un planificador urbano de características naciona--  
les.

El único plan nacional llevado a cabo sin tropiezos, por los go--  
biernos revolucionarios, ha sido el de la red de caminos. Véase Mapa SCOP  
Esc. 1:1 millón.

Necesidad de integrar un organismo público descentralizado ca--  
paz de inventariar permanentemente el acervo de información pública y privada  
urbana, para su utilización en los planes nacionales de desarrollo urbano.

I.26 "LA CIUDAD Y EL CAMPO EN EL MEXICO CENTRAL"  
16/ Claude Bataillon 1967-1969.

#### RESUMEN.

"... PREFACIO.- Es esta investigación entre 1962 y 1965 y --  
algunos meses de 1969, hecha por el investigador del Instituto Francés de --  
América Latina, para llevarse a cabo en la región central mexicana, cuajada --  
de historia en donde abundan estudios sociológicos y económicos, tal vez --  
más numerosos que en Francia."

"... El rápido crecimiento demográfico mexicano y el análisis --  
propio ha servido de fondo en tanto que la historia de Anáhuac obliga a estu--  
dios retrospectivos."

#### I.27 LAS LEYES DE REFORMA.

"... Las leyes de reforma promulgadas por Juárez en 1860 pro--  
vocan la transformación de México en ciudad moderna. México recobra su vo--  
cación de capital nacional plena y entera. La intervención francesa en 1862  
a 67 retrasó la llegada de una república con poder estable. Sin embargo in--  
cluso durante la guerra que opuso a los liberales al imperio de Maximiliano,  
éste puso las primeras bases de administración moderna y trazó un eje en di--  
rección oeste del Paseo de la Reforma. P. 50 op. cit."

#### I.28 P. DIAZ Y EL CAPITALISMO.

"... Después de 1877 Díaz centralizó el gobierno acentuada--  
mente al instalar redes ferroviarias impulsando sistemáticamente al mundo de  
los negocios. El centralismo porfiriano solamente fue destruido en aparien--  
cia por la revolución de 1910. Carranza en 17 a 20 pudo disponer del telé--  
grafo y las vías férreas. Con Calles en 1924 existe la preocupación por --

equipo eléctrico y Cárdenas en 1934 nacionaliza el petróleo. De 1877 a 1940 la economía mexicana se transformó por la influencia del capitalismo liberal - de origen principalmente norteamericano." 16/ p. 51.

"... La revolución provocó un estancamiento hasta 1920 y después capitales públicos y privados sostienen negocios concentrados en la capital en forma creciente; después de 1930 dada la crisis en Estados Unidos. p. 52 op. cit.

"... En la época porfiriana nació un sistema financiero moderno. Ligado al comercio británico del Banco de Londres y México es el más antiguo, su fundación le sigue por la del Banco Nacional de México en - - 1884." op. cit.

### 1.29 "CENTRALIZACION ECONOMICA".

"... En 1911 las exportaciones mexicanas de metal representaban el 50 %. Esas provenían del centro del país 47 % en 1877 y 41 % en - 1907." p. 53, 16/.

Los monopolios. p. 133. ídem.

"... Una amplia serie de actividades de la capital dispone -- prácticamente de un monopolio impuesto, únicos en suministrar en el mercado nacional productos y servicios. Ejemplo: la producción industrial de medicamentos, material eléctrico, instrumentos de precisión, óptica está casi monopolizada." (\*) (Lo más notable).

"... El comercio al por mayor, está concentrado también en -- México ya que las importaciones pasan exclusivamente por la ciudad: fotografía, relojería, óptica, máquinas para "bienes de producción duraderos destinados a empresas industriales."

"... Los servicios privados están casi por completo monopolizados en la capital. Lo mismo que los propios servicios públicos, ningún - banco que disponga de una red nacional de agencias tiene su sede fuera de la ciudad de México aún en el caso que presenta, como el Banco de Comercio una organización teóricamente federal. Lo mismo acontece con seguros, compañías aéreas, negocios de prensa, editoriales, discos, libros, papel, -- etc." (\*) (\*) (Lo financiero).

Suministro y servicio de la región central. p. 135, 16/.

"... Numerosas fabricaciones y servicios de la ciudad tienen - propia clientela, éste es 17 % de la población mexicana y un mercado regional del 38 %; el conjunto excede de manera patente el 50 % del total nacional."

"... La capital fabrica del (50 al 70) % de los textiles del --

país, productos de bienes de consumo duraderos (química, plásticos, caucho, automóviles), productos de la construcción (vidrio, cemento, metalurgia y mecánica general) o alimentos destinados al ganado."

El comercio al mayoreo. p. 136, 16/

"... Del (50 al 60) % de los comercios de automóviles, material eléctrico, bienes domésticos, vestido, calzado, se concentra en la capital. Aún para frutas y verduras México dispone en Acapulco, una clientela regional lejana."

### I.30 MONOPOLIO CENTRALISTA.

"... México monopoliza las industrias textiles artificiales, posee el 50 % de las de lana y 25 % de las del algodón." p. 138, 16/

"... 1950-55. Fabricantes redujeron beneficios acostumbrados, durante y después de la segunda guerra por la competencia de los supermercados modernos que se instalaban, Sears Roebuck a la cabeza. La televisión desempeña un papel de propaganda de mercado doble. En países montañosos sería preciso multiplicar retrotransmisoras, injustificado por la ruralidad pobre incapaz de adquirir un receptor; sin embargo su mercado se ha extendido a partir de 1960." (\*) Será tal vez la razón del endeudamiento CFE.

### I.31 DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES.

Bataillon señala la existencia en México de numerosos estudios económicos y sociológicos tal vez mayores que en Francia. Hechos explicables, dados los problemas más apremiantes de un país como el nuestro, que durante las épocas precortesiana, colonial, independiente, reforma y de la revolución, han sido el eje de giro lo social y económico.

Entender el gigantismo del AMCM, es remontarse y analizar -- históricamente las razones de su emplazamiento. Las cuales no cabe duda, fueron cualitativas y cuantitativas. Así jerárquicamente los factores de su fundación, desarrollo y crecimiento han sido el clima, recursos naturales volcánico-lacustre, extensión y belleza.

Tocante a la evolución económica y monopolística, se delinea estar fundados en los intereses extranjeros, hispanos y anglosajones. Los imperios interesados europeos, españoles, franceses, ingleses y norteamericanos siempre detrás. Primero el territorio, después los productos mineros, -- agrícolas y ahora, agregámos el petróleo, uranio, azufre y recreación.

El objetivo extranjero y problemática hacia México, ha sido es y será su emplazamiento. Así como la de sus recursos de energía, alimentarios, fósiles y nucleares.

El Banco de Londres y México antecedió a la fundación del -- Bancó Nacional de México en 1884.

Las comunicaciones férreas, portuarias y telegráficas, fueron -- clave para el modernismo urbano nacional, en tiempo de Díaz.

De 1877-1940 la economía mexicana fué transformada por la influencia del capitalismo liberal, de origen principalmente norteamericano ini-- ciándose una franca urbanización principalmente en el AMCM.

I.32 "EL DESARROLLO URBANO DE MEXICO". 17/ Uni  
kel, Rufz Chiapetto y Garza Villarreal 1976.

Se tiene la seguridad que todo sociólogo, economista y urbanis-- ta y político tendrá como fuente de valiosa información para muchos años el -- estudio en cuestión cuya duración en elaborarla fué de 1966 a 1972 premiado por Nacional de Economía BANAMEX en 1974. Del resumen de esa obra se se-- leccionaron las siguientes ideas:

#### "I.- POLITICAS RELACIONADAS CON LA URBANIZACION".

"... El factor, quizá más importante, en la evaluación de las políticas de desarrollo urbano, es la propia dinámica que tienen los objetivos económicos y sociales del desarrollo. El proceso de cambio en los objetivos de desarrollo no se presentan, obviamente, de manera uniforme. Por lo general, se comienza a insistir en el desarrollo regional cuando aún imperan obje-- tivos de crecimiento económico nacional y, poco a poco, el carácter territo-- rial de las actividades económicas y sociales se definen como objetivos pre-- dominantes."

"... Por otra parte, la orientación de la política económica de-- be adecuarse a las características específicas de desarrollo en cada país. -- De esta adecuación depende en gran parte el éxito de la planificación."

"... Tomando en cuenta estas consideraciones se analizan bre-- vemente las políticas de Reforma Agraria y modernización agrícola (1915-1970), refiriéndonos especialmente a las que han estado dirigidas específicamente al desarrollo regional (Cuencas hidrológicas). Así mismo, se señalan algunas -- de las políticas de industrialización de 1949-1970 que han tenido implicacio-- nes a nivel regional; leyes de exenciones fiscal estatal para la industria, -- ley de industria nuevas y necesarias, créditos a la pequeña y la mediana in-- dustria, parques y ciudades industriales, etc."

"... Durante estos períodos, tanto el sector agropecuario como en el industrial fue más importante el objetivo social del crecimiento económi-- co nacional que el del desarrollo regional y urbano. Por lo que las políticas de desarrollo eminentemente sectorial dieron por resultado una fuerte concen-- tración industrial y marcadas disparidades en el sector agropecuario entre las

regiones del país."

"... En años recientes se ha venido insistiendo en la necesidad de replantear la estrategia de la política económica a la luz de un concepto más amplio de desarrollo, lo que se ha reflejado en un interés especial por la dinámica demográfica y por el desarrollo regional urbano."

"... Estos criterios de cambio en la política económica han sido tomados en cuenta en numerosos programas y leyes en los últimos años. La integración a la vida económica y social de las áreas deprimidas del campo, y el aumento en los niveles de empleo en las ciudades mediana y pequeñas son la constante preocupación en estos programas. Sin embargo, sería ingenuo pensar que la sola reorientación de objetivos sociales trae por consecuencia un cambio en el aparato político-administrativo y en la eficiencia de los programas. Como los anteriores, estos siguen teniendo defectos de coordinación y duplicación de las funciones desempeñadas."

"... Es decir, no tiene sentido especular sobre si los programas de años recientes van a tener el resultado deseado. Su importancia consiste en que constituyen un antecedente para una política regional y urbana de mayor alcance en el futuro. Es en estos términos adquiere importancia la Ley general de población. Esta Ley, promulgada en diciembre de 1973, como se sabe, busca tener ingerencia directa en la dinámica demográfica y en el desarrollo económico del país."

"... Es significativa la existencia de una ley de este carácter (con la amplitud de objetivos que se propone), no por lo que es actualmente, ya que sería absurdo pensar que el aparato administrativo es capaz de realizar estos objetivos en el corto plazo. Su importancia radica en que señala una perspectiva más amplia -en el mediano o largo plazo para la política urbana y regional."

## "II.- IMPLICACIONES DEL DESARROLLO URBANO EN MEXICO."

"... En forma por demás esquemática, y sin pretender cubrir exhaustivamente todos los resultados obtenidos se presentan a continuación las principales conclusiones de los 10 capítulos del libro:"

"... La población urbana crece a una mayor tasa que la población total por lo que el índice de urbanización en México ha aumentado en forma ininterrumpida: de 7.1 % en 1966, a 40.4 % en 1970. Sin embargo, la velocidad con que se ha concentrado la población no ha sido constante: de 1900 a 1940 se da una urbanización relativamente más lenta y de 1940 a 1970 una urbanización más rápida."

"... Según nuestras proyecciones el futuro próximo no indica que el proceso de urbanización se frene, por lo que es necesario prepararse adecuadamente para afrontar las modificaciones que necesariamente producirá en la organización económica, social y política. Además, se debe tener en

cuenta que en unos 20 años más el país tendrá la fisonomía de una nación - predominantemente urbana en la que 60 millones de personas vivirán en localidades de más de 15,000 habitantes y existirán 6 ciudades de más de 1 millón de habitantes y 16 de 500 mil y más."

"... Una política urbana para México debe incluir no solamente elementos de la planeación física de las ciudades que hagan frente a estos problemas, sino también una estrategia para formar una jerarquía "óptima" de ciudades, planear la localización de las actividades industriales dentro de la jerarquía urbana, estudiar el funcionamiento de las interrelaciones campo-ciudad, así como también encargarse del estudio y políticas a seguir sobre los problemas socio-sicológicos de las ciudades." op. cit.

#### "4. Funciones económicas de las principales ciudades de México."

"... La incipiente industrialización de México y su concentración en unas cuantas ciudades, dan por resultado que una proporción elevada de éstas se especializan en actividades económicas del sector terciario. Así, de las 37 ciudades estudiadas, el 56.2 % en 1970 tuvieron a los servicios - como actividad económica predominante. Le siguieron en importancia las ciudades especializadas en industria de transformación, comercio, construcción y actividades extractivas, en ese orden de importancia." op. cit.

"... Dentro de una estrategia de descentralización industrial - es conveniente fomentar la industrialización en aquellas ciudades en que sea factible formar las ventajas locacionales que puedan competir con las que -- proporcionan los dos centros más industrializados del país; la ciudad de México y Monterrey. Esta constituye la única posibilidad real, desde el punto de vista económico, de lograr la descentralización industrial. Los lugares - más viables para obtener las ventajas locacionales necesarias son las ciudades que ya cuentan con una infraestructura industrial a un nivel relativamente desarrollado, esto es, las ciudades actualmente especializadas en industria. En 1970 ocho de las 37 ciudades consideradas eran industriales, por lo que - de seguirse una estrategia de "descentralización concentrada", sería conveniente seleccionar aquellas ciudades industriales localizadas en regiones de bajo nivel de desarrollo para lograr, no sólo la descentralización industrial; sino - también la disminución de las desigualdades regionales y una distribución más equilibrada de la población en el país." ídem.

#### "5. Desarrollo regional y urbanización."

"... La distribución regional equitativa de recursos productivos y población depende en gran parte de la movilidad de los factores de la producción. En la medida en que las regiones menos desarrolladas expulsan población y sean capaces de atraer capital de las desarrolladas existirá una tendencia hacia una mejor distribución de recursos y población. Desde este punto de vista, la migración tiene un efecto positivo en la disminución de las - disparidades regionales." íbidem.

"... Así, la región del Valle de México, en el período 1940-1970, la de mayor nivel de desarrollo, a pesar de haber incrementado sustancialmente su participación en el producto, ha experimentado un aumento de su participación en la población total (por efecto de la migración a la ciudad de México) que ha sobrepasado con mucho la concentración del producto. Este fenómeno explica una disminución relativa del nivel de vida de esta región -- respecto de otras regiones del país."

## "6. Factores determinantes de la migración."

"... Las múltiples repercusiones de la migración - marginalidad, terciarización, subempleo urbano, etc. son constantes preocupación en las decisiones políticas encaminadas a resolver los problemas urbanos. Se discute así la conveniencia de frenar la migración a las grandes ciudades, o bien de canalizar los flujos migratorios del sector rural a aquellas ciudades que sean capaces de absorberlos en mejores condiciones de empleo. Sin embargo, el desconocimiento de las características del fenómeno migratorio hace difícil -- predecir la factibilidad de uno u otro tipo de política." 17/

### "a. Factores de rechazo: dualidad agrícola y migración."

"... Como se sabe, uno de los resultados de las políticas de modernización agrícola en México es el carácter dual de la agricultura. -- Cuando se relaciona esta dualidad con el fenómeno migratorio, se afirma con frecuencia que en las áreas donde predomina el sector agrícola tradicional es donde los condicionantes de rechazo de la población son más evidentes y -- existe una mayor propensión a migrar. El análisis de nuestros resultados indican lo contrario: en las entidades en que predominó el sector moderno de la agricultura, la población rural, a pesar de tener más elevados niveles de productividad por hombre ocupado, tiende a migrar con facilidad, debido seguramente, al mayor contacto con el medio externo, en particular el urbano."

"... En México se presenta esta situación. La ciudad de México, en el período 1950-1970, recibió más del 50 % del volumen total de la migración de las 37 principales ciudades -- las que en 1960 tenían más de -- 50 000 habitantes. Este por ciento es muy superior al de cualquier otra ciudad; Guadalajara y Monterrey, que le siguen en importancia y sólo atraen en conjunto la cuarta parte del volumen migratorio que recibe la capital de país." 17/

### "a. Distribución del ingreso."

"... La estrategia mexicana de desarrollo económico "desequili brado" que se ha seguido hasta el presente (1974), ha favorecido fuertemente al sector industrial con la pretensión de lograr un desarrollo económico más -- acelerado, lo que ha fomentado que el sector urbano disfrute de ingresos ma-

yores y mejor distribuidos. Los fuertes desequilibrios sectoriales han empujado a crear obstáculos al desarrollo del país, que se han acentuado debido a la actual crisis internacional de materias primas agrícolas y energéticas, - por lo que el gobierno parece rectificar el rumbo de la política económica -- hacia un desarrollo más equilibrado. Es necesario que esta tendencia, se -- acentúe si se quiere mejorar la distribución del ingreso en el país, pues en la medida que se favorezca el sector agrícola se logrará, como se vió, una - mejor distribución del ingreso." op. cit.

"... Dentro de la política de desarrollo equilibrado, los recursos públicos dirigidos al sector urbano se pueden ver relativamente disminuidos, por lo que es indispensable una política urbana que señale claramente - las prioridades en la inversión urbana que logren una "óptima" asignación de los recursos." 17/

#### "b. Consumo."

"... La implicación más importante de la distribución de los - centros de consumo urbanos es que, dada la orientación locacional dirigida a minimizar costo de promoción y transporte, seguirá existiendo una fuerte - - atracción para la localización de las industrias en la ZMCM. Las políticas orientadas hacia la descentralización industrial, por ende, deben estimular -- por una parte, la industrialización fuera de la ciudad de México con políticas de atracción de la industria, y por la otra, desestimular la creación de industrias en ella." op. cit.

#### "8. Hacia una política de desarrollo urbano."

"... El proceso de urbanización en México, según el diagnóstico de esta investigación, seguirá manifestándose a un ritmo de los más elevados del mundo. Suponiendo que la tasa de urbanización disminuye en los decenios 1970-1980 y 1980-1990, -a 1.6 % en el primero y a 1.4 % en el - último el volumen de la población urbana posiblemente alcance la cifra de -- 37 millones en 1980 y de 60 millones en 1990. Esto indudablemente traerá - como consecuencia modificaciones en la estructura económica y social del -- país, y como corolario, seguramente también en la política, por lo que será necesario contar con una estrategia de desarrollo económico que logre coordinar dichos cambios con los objetivos de crecimiento económico, y que evite - en lo posible los efectos negativos del proceso: concentración del ingreso, - aumento de las desigualdades regionales, concentración industrial, desempleo, sub-ocupación de la capacidad industrial instalada, desperdicio de los recursos naturales nacionales, etc."

"... Esta política tiene que <sup>l</sup> partir de la incorporación de la -- problemática urbana de México en una teoría general del desarrollo urbano." Idem.

"... En el análisis de las políticas se vió la desconexión exis



tente entre planes, programas y proyectos económicos que es originada por - dos circunstancias: en primer lugar los planes a nivel sectorial prestan muy poca atención al espacio físico en que se desarrollan esos sectores y en especial, no consideran a las ciudades. En segundo, no existe una coordinación entre las acciones relacionadas con la planeación urbana que se realizan a diferentes niveles de gobierno municipal, estatal y federal. Las políticas - existentes, además, se juzgan insuficientes para el nivel de intervención que requieren los cambios que en esta investigación se contemplan como necesarios para adaptar la estructura urbana a los requerimientos del crecimiento -- económico del país. A los programas ya existentes se deben incorporar, por tanto, nuevos programas y proyectos de tal manera que en conjunto puedan - conformar una política de desarrollo urbano propiamente dicha. La necesidad de armonizar las funciones y actividades de los diferentes niveles de gobierno que se yuxtaponen dentro del contexto urbano; hacen recomendable que sea el gobierno federal el encargado de la formulación y la conducción de dicha política." 17/ Ibidem.

### I.33 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

Políticas Urbanas.- Los procesos de cambio en los objetivos de desarrollo, no resultan uniformes. Se inicia e insiste en políticas de desarrollo regional, cuando aún imperan objetivos de crecimiento económico nacional.

El éxito de una orientación económica nacional, es función de la adecuación usada en sus propias características específicas. Cada nación tiene distintos caracteres políticos, sociales, económicos y físicos.

Analizadas sucintamente las políticas de reforma agraria y modernismo agrícola (1915-1970); en particular el desarrollo regional de cuencas hidrológicas. Y de la política industrial 1949-1970 con repercusiones regionales, se observa que fueron basadas en legislación fiscal industrial, parques y ciudades industriales. Las fallas dadas, se acusaron en dichos períodos, por elevada concentración industrial y disparidades agropecuarias en el territorio nacional.

Ha habido cambios de política económica en los años recientes. Pero se recalca que, no solo apoyando objetivos sociales es suficiente una - acción pública para darse; un cambio político-administrativo y programas eficientes. Falta coordinación y sobran duplicación de funciones. Deficiencias que hacen pensar en integrar un organismo adecuado con atribuciones y funciones para elaborar, ejecutar, vigilar y evaluar, planes nacionales de desarrollo urbano. Entendiendo que los planes nacionales, lo constituyen los regionales y urbanos.

Solamente a mediano y largo plazo de ley general de población de 1973 es válida para la política regional y urbana, en cuanto a la dinámica demográfica. Algunas implicaciones breves del Desarrollo Urbano Nacional.

La tasa urbana de crecimiento, es mayor que la de la población total. No se frenará el proceso. Los asuntos demográficos cuantitativos se tratarán adelante, en el inciso correspondiente.

La población urbana no solo deberá contemplar la planeación física de ciudades, sino también la estrategia jerarquizada de urbes óptimas, - localización de centros industriales con jerarquía urbana, estudiar interrelaciones urbano-rural y analizar, así como dictar medidas sobre la problemática socio-sicológica urbana.

A juicio personal el común denominador para apoyar eficientemente esos lineamientos de planeación urbana, es de carácter físico-ecológico y confiere al clima.

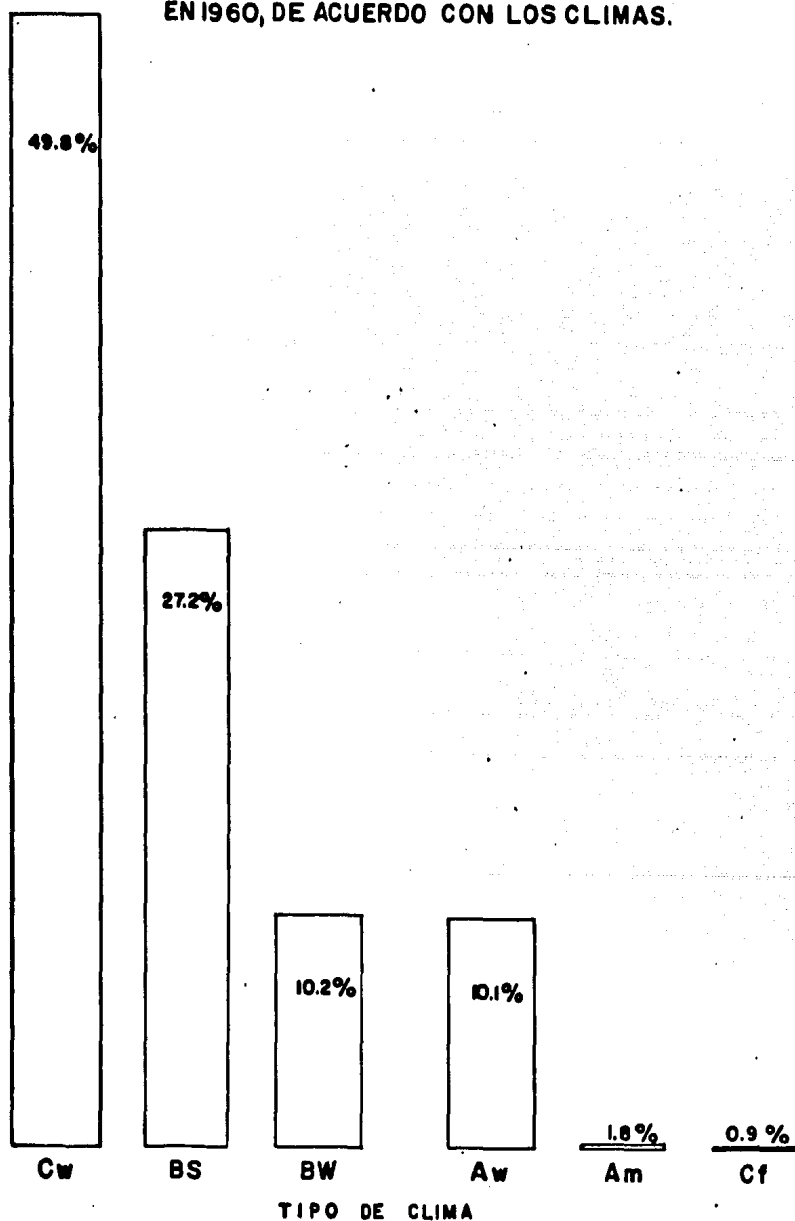
De las gráficas expuestas en la publicación del Instituto de -- Geografía de la UNAM 1962 de la Lic. Rita López de Llergo cuyo título es - "La Distribución Geográfica de la Población en la República Mexicana", (1900-1960), (Véanse gráficas No. 3, 4 y 5 p. 57, 58 y 59) se observa que en las últimas épocas las mayores concentraciones demográficas aparecen en la mesa de Anáhuac. También eso se deduce del libro de Humboldt, intitulado - - "El Ensayo político del Reino de la Nueva España" cuando se examinan las - poblaciones estimadas por él, en las provincias y ciudades de México del siglo XVIII.

Por otra parte en relación al clima se insiste en que es y será, la causa primordial por muchas décadas sino permanente, de la fuerte dinámica demográfica. A juicio personal, explica en mucho, la alta concentración humana en el AMCM.

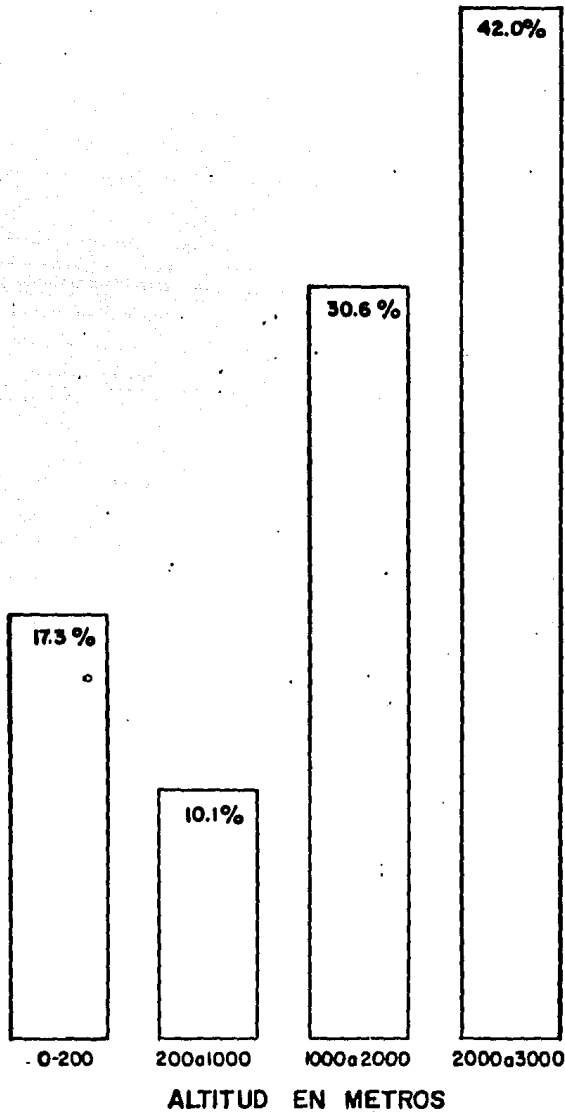
Debe pensarse simplemente lo confortable de la temperatura media disfrutada por los capitalinos, en la que nadie padece ni padece por exceso o defecto de frío o calor, anualmente en el Valle de México. Imagínese el coste social y económico de N. York, Londres, Tokio, Chicago, París, Toronto, etc., en consumo de energéticos o refrigeración que año con año, se gastan durante las estaciones críticas; para mantener el confort y la supervivencia humana. Comparativamente esos gastos por conceptos semejantes en las metrópolis del: D. F., Guadalajara y Monterrey, ni figuran. Los ahorros económicos y ecológicos son muy elevados. No digamos lo bonancible del clima para el benigno habitat humano.

Por otra parte, está la belleza eterna panorámica, única de los paisajes de las sierras: Nevada, Ajusco, Cruces, San Miguel, Chichinautzin, Pachuca, etc. Si agregamos además el esteticismo natural de Xochimilco y Chapultepec, sin igual en el mundo. Bellos cuadros enclavados dentro del clima templado tropical, rodeados de centenares de edificios con una tradición cultural arquitectónica urbana altamente concentrada, de calidad sin paralelo continental ni mundial. Acervo arquitectónico patrimonial, que es admiración de muchos extranjeros y pocos mexicanos. Toda esa descripción anterior, calificada desde el punto de vista económico-urbana; podría denominarse "capacidad instalada ecológica-cultural del AMCM".

DISTRIBUCION DE LA POBLACION URBANA EN MEXICO,  
EN 1960, DE ACUERDO CON LOS CLIMAS.

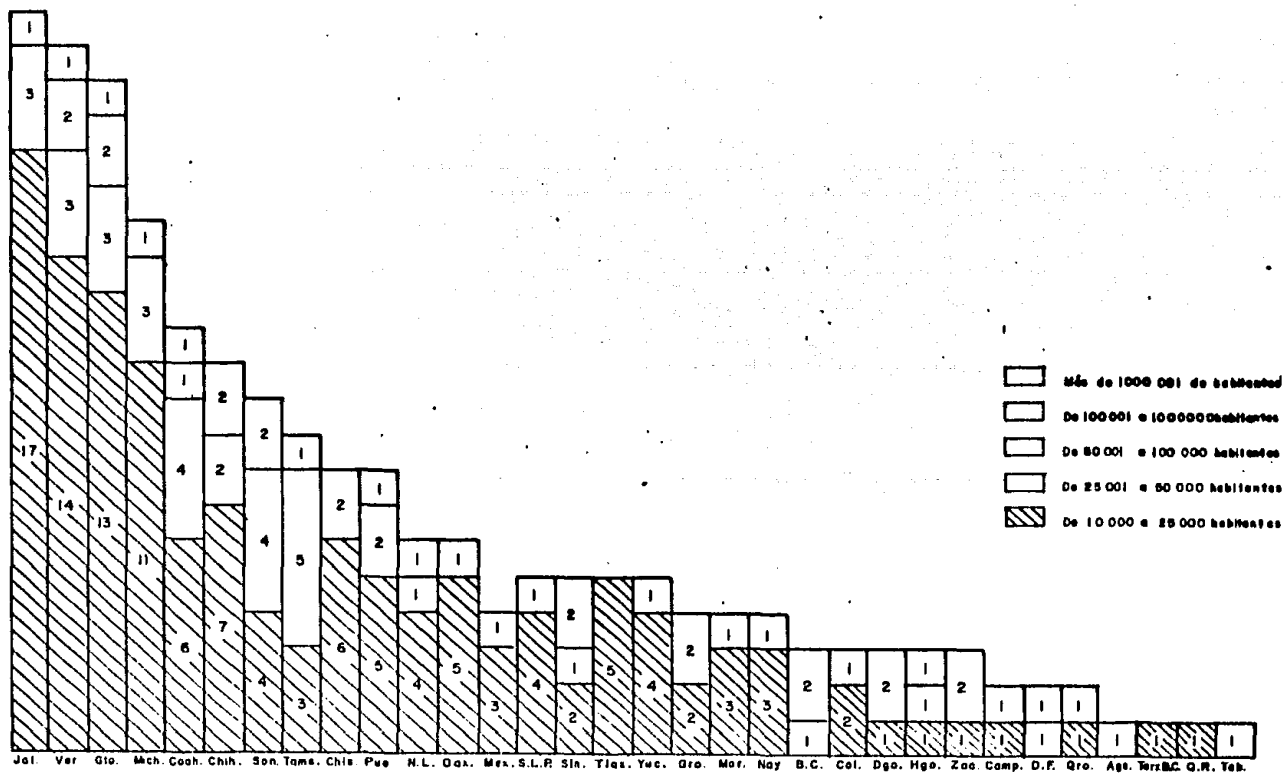


**DISTRIBUCION DE LA POBLACION URBANA EN MEXICO,  
EN 1960, POR ALTITUDES.**



**GRAFICA N° 4**  
**ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO**  
**MEXICO, D. F. 1978**

# DISTRIBUCION DEL NUMERO DE POBLADOS DE MAS DE 10 000 HABITANTES (CENSO 1960)



Estos incentivos, económicos, físicos, espirituales y culturales es según propio criterio, la explicación de la dinámica social traducida en la fuerte migración pasada, presente y futura a la metrópoli. A su vez compiten con el trópico insalubre ó con tendencias a ello, de temperaturas impropias - para desarrollos económicos urbanos que representará siempre alto costo social habitarlo. No digamos las regiones semidesérticas territoriales.

En relación con los problemas socio-sicológicos ciudadanos, - - habían que atenuarse una vez examinados suficientemente, mediante políticas integrales de desarrollo urbano.

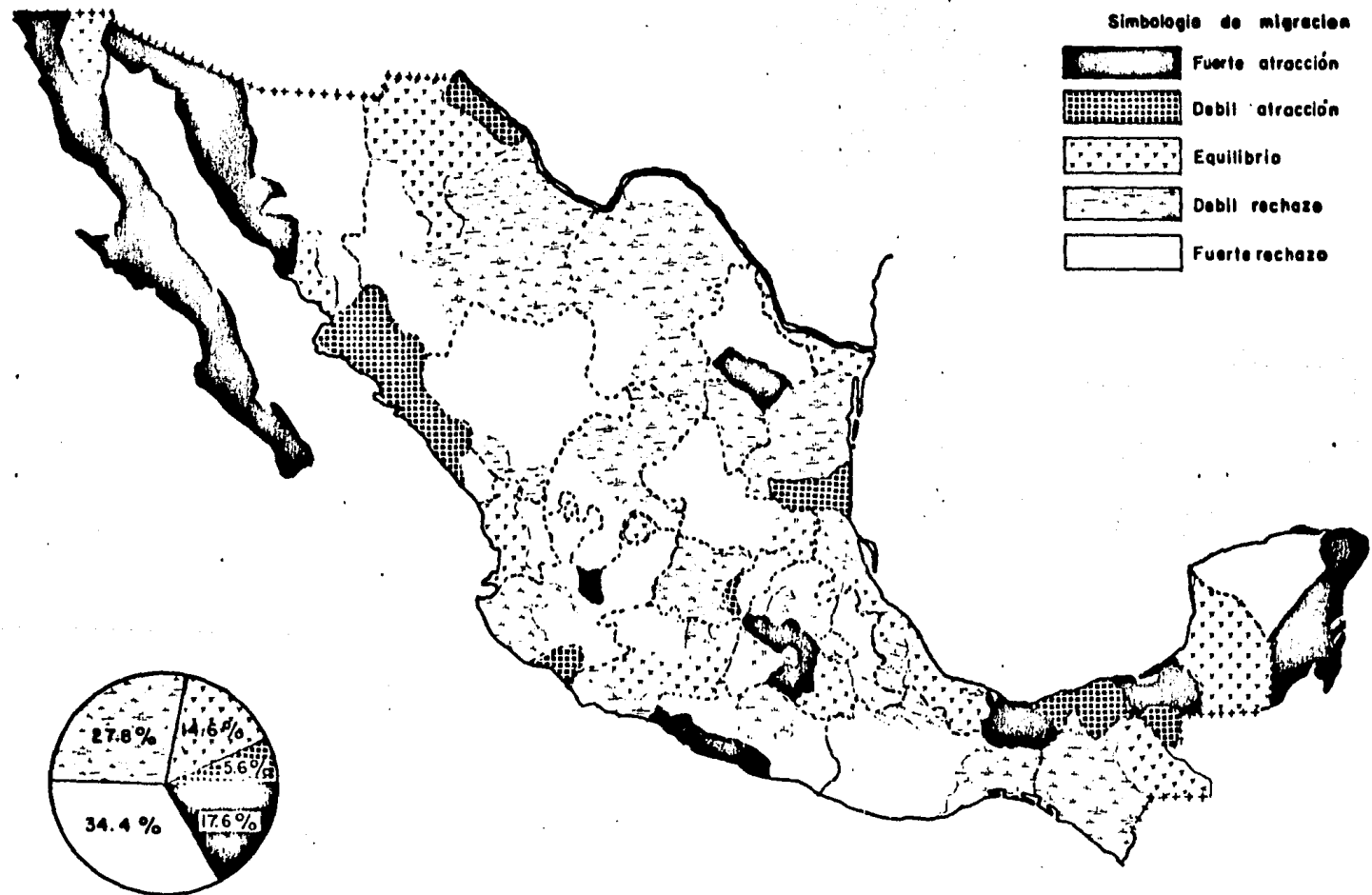
La estrategia de descentralización industrial conveniente en el caso de pretender incentivar poblaciones por fomento de industrialización en - ciudades vocacionales, que compitan con México y Monterrey deberá ser en - función de ventajas locacionales, y enfocarse según se dijo, a la importancia que representa el CLIMA.

Además de considerar lo anterior, se insiste en la política reco- mendada por los autores en cuestión, de no crear ciudades; sino aprovechar - aquellas que cuenten con infraestructura industrial desarrollada y que reunan - ciertos requisitos, como los que en el resumen final se expondrán. Antes de ello, se exhorta a los estudiosos urbanistas, en reflexionar sobre los hechos dolorosos de naturaleza económica, como los ocurridos en SICARTSA y dados a conocer el año próximo pasado. Cuya pérdida para el país alcanzó según la cifra expresada a la prensa nacional, por la más alta autoridad mexicana, 23 mil millones de pesos. Estigma administrativo entre otros, que pasará a - los anales de su historia económica.




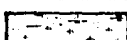
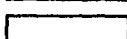
Menos mal que hubo público reconocimiento, del duro fracaso financiero. Sin embargo, lo que resulta sorprendente y enojoso para la ciudadana, es la falta de investigación, enjuiciamiento y castigo para los autores materiales; responsables de tan cuantioso descalabro monetario.

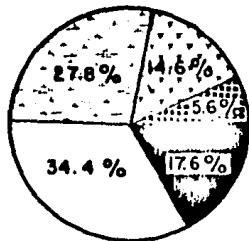
Si se contará con un millón de personas, que dieran anualmen- te cada una de ellas mil pesos, se requerirían 23 años (una generación) para coleccionar la cantidad referida. Se hubiera podido construir en México 23 mil escuelas de un millón de pesos cada una. A razón de 766 escuelas por entidad federativa, suficientes para alojar 8.28 millones de educandos, desde - el primer hasta el sexto grado de primaria; considerando una población escolar de 360 alumnos en dichos niveles.

Migración. (Ver plano 2, p. 61.-) Este fenómeno de migrantes del sector rural hacia el urbano, es hasta la fecha poco conocido en sus causas; por falta de serias investigaciones. Sin embargo, se han encontrado - factores de rechazo dualidad agrícola y migración. En entidades con predominancia de modernización agrícola, la población rural a pesar de contar con - mejores niveles de productividad por hombre ocupado, tiene la tendencia a mi- grar fácilmente, tal vez por el mayor contacto con el medio externo, en parti- cular el urbano. Durante los años de 1950-1970, la ciudad de México recibió mas del 50 % del volumen total de migrantes de las 37 principales ciuda-



Simbología de migración

-  Fuerte atracción
-  Débil atracción
-  Equilibrio
-  Débil rechazo
-  Fuerte rechazo



Porcentaje de superficie por categoría de migración con respecto al total del país.

FUENTE P.N.H. 1975 RESUMEN P. 16 S.R.M

CATEGORIAS DE MIGRACION (1960-1970)

PLANO Nº 2  
 ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D. F. 1978

des, mayores de 50 mil habitantes en 1960, Guadalajara y Monterrey le siguen con el 25 %.

La estrategia en 1974 del desarrollo económico "desequilibrado" ha favorecido únicamente al sector industrial. Por ende, solo benéfica para la mejor distribución del ingreso urbano, pero en detrimento del propio rural - el cual es, sumamente precario.

Se busca una óptima asignación de recursos como política urbana, dentro de la política de desarrollo equilibrado.

Finalmente el estudio "El Desarrollo Urbano de México" refiere nuestra tendencia hacia una política urbana de desarrollo, a lo cual recomiendan evitar la concentración del ingreso e industrial, desigualdades regionales, sub-ocupación de la capacidad industrial instalada, desempleo y dispendio de recursos naturales nacionales, descordinación de planes sectoriales y ausencia de planes integrales, realizados por el gobierno federal.

### I.33 SINTESIS.

Cada nación posee características físicas, sociales, económicas y políticas distintas.

Existen duplicación de funciones administrativas públicas y falta de coordinación económica en planes.

La política urbana debe contemplar no sólo planeación física, - sino trazar estrategias jerarquizando ciudades óptimas, para su localización industrial. Ver cuadro tipo relativo, al final del resumen (p. 56)

No crear ciudades en los planes de desarrollo urbano, solamente aprovechar aquellas vocacionales con capacidad de infraestructura instalada. Ver cuadro final del resumen. (p. 64)

La ecología urbana deberá considerarse en las políticas de desarrollo.

El clima debe ser estudiado en prospectos de incentivación de ciudades.

Tocante al fenómeno de migración deberá ser investigado a fondo y planear el desarrollo de otras urbes con los fundamentos anteriormente expuesto; para la eficiente competición con las ciudades prominentes del país, de tal suerte que sirvan de contención, especialmente del AMCM.

Para realizar lo anterior, es necesario integrar el organismo -- adecuado, motivo de esta tesis.



I.34 "CRITERIO INDICADOR DE GRADO URBANO OPTIMO REAL Y POTENCIAL DE UNA CIUDAD, EN FUNCION DE SUS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS." 4/ "Criterios para seleccionar polos de desarrollo nacionales". Ing. A. Breña G. 1975.

"Para seleccionar la ciudad óptima, se ponderarán porcentualmente con base estadística humana, al mayor valor de los recursos INDICADOR DE GRADO URBANO OPTIMO REAL Y POTENCIAL, derivado de los RECURSOS NATURALES Y HUMANOS disponibles. Según los aspectos interiores: Físicos, Ecológicos, Demográficos, Económicos, Transporte, Culturales, Recreativos y Políticos."

Para seleccionar la región o ciudad óptima, se ponderarán valores porcentuales estadístico-humanos, la cual se encontrará según el mayor valor encontrado de la tabla anterior de los recursos disponibles. Ver hoja 64.

### I.35 "LA PROBLEMATICA DEMOGRAFICA DE MEXICO."

18/ Gustavo Cabrera Acevedo. Revista Comercio Exterior Según Artículo del CM.- (ASPECTOS SALIENTES).- EL CASO DE MEXICO.- DEMOGRAFIA.-----  
 "... Al examinar las tendencias de las variables demográficas en México, se observa, en cuanto a la fecundidad, que ninguna de las transformaciones de orden político-económico que ha sufrido el país desde el comienzo de su vida independiente ha influido en los hábitos y actitudes de la población frente a la reproducción. Después de la revolución de 1910-1920, a pesar del espectacular crecimiento económico, de los avances en materia de educación, comunicaciones y de la mayor movilidad social, la tasa de natalidad es semejante a la de hace 150 años (alrededor de 45 nacimientos por cada 1000 habitantes), que se acerca mucho al nivel máximo de la natalidad biológica."

"... La situación regional en 1970 indicó que había en el país fuertes contrastes en los niveles de la esperanza debida; entidades federativas como el territorio de Baja California y los estados de Durango y Nuevo León tuvieron una expectativa de vida alrededor de 67 años, mientras que en Oaxaca, Puebla y Tlaxcala era respectivamente de 52, 54 y 56 años. Es decir, que existen diferencias de entre 10 y 15 años en esperanza de vida, diferencias que indican la desigual situación social." 18/, op. cit.

"... Existe escasa información en México que permita conocer las asociaciones entre la fecundidad y algunas variables socioeconómicas. - Según residencia rural urbana, las mujeres en zonas rurales que terminan su periodo reproductivo tuvieron 5.7 hijos en promedio, mientras que de las zonas urbanas registraron 4.4 hijos. Según el nivel educativo, de acuerdo con la encuesta de la Ciudad de México llevada a cabo en 1964, las mujeres sin educación formal tenían en promedio 4.4 hijos; las que habían terminado la enseñanza primaria 3.2; las que completaron la secundaria 2.11 hijos; y las mujeres con educación superior 1.53 hijos." Idem.

"... En los últimos decenios la población urbana se ha triplicado. Su elevado ritmo de crecimiento se debió no sólo al aumento de la mi

## CRITERIOS DE RECURSOS PARA SELECCIONAR POLOS DE DESARROLLO (\*)

I.36 NATURALES.-	<p>Físicos-Ecológicos-Estéticos-Hídricos-Clima- (superficiales, lacustres, litorales, subterráneas y marítimos).- Emplazamiento.</p> <p>Agua-Agropecuarios, Mineros-Marítimos.</p> <p>Energéticos-Solares, Eólicos, Fósiles-Vegetales, Hidráulicos.</p>
HUMANOS.-	<p>Demográficos: Habitantes-Dens-Urbano/Rural. (*) Mortalidad (-), Estructura de edades, Fecundidad, PEA (*) Distribución física coordinada.</p> <p>* <u>Infraestructura:</u> (Equipamiento)</p> <p>* <u>Económicos:</u> *Habitación-Radio-TV-Teléf-Teleg.- *Ingreso p/c, % (exportación, producción)\$ *Electricidad.- Irrigación, V. Almacenado, Ha. irrigables. *Finanzas.</p> <p>* <u>Transporte.-</u> * KM (FC, Carretera, Avión, Navieras) -- etc. (Número y frecuencia de servicio). * Nutrición: pan de trigo, leche, carne, - (oportunidad), pescado, huevos.</p> <p>* <u>Cultural</u> y * <u>Recreativa</u> (% y número por hab.) * Alfabetismo. * Escuelas (I-II-III-IV-V) * Hospitales Clínicas, C.Médicos, Hoteles. * Patrimonio cultural: Arqueológico, Religioso, Espiritual. * Bibliotecas. * Cines, Teatros, Museos, Centros y Sitios (Culturales, Deportivos y Recreativos).</p> <p>* <u>Políticos</u> * Categoría. * Incentivos (fiscales, financieros, exportación). * Legislación (Federales, Estatales, Municipales, Administrativos, Financieros, Comercio Marítimo, Navieras) - Buen salario. * Coordinación con Planes Nacionales.</p>

(\*) Ing. A. Breña Garduño.- 1975.

gración campo-ciudad sino también a su incremento natural se estima que durante 1960-1970 el incremento de la población urbana se explica en un 67 % por el crecimiento natural y en un 33 % por la migración. De esta combinación resulta que la tasa de urbanización, de 5.4 % anual, fué de las más -- elevadas del mundo." ídem.

"... Existe en otras ciudades del país que si bien recibieron un volumen menor de emigrantes, tuvieron efectos importantes en su crecimiento demográfico a causa de ello. Durante 1960-1970, las ciudades que concentran la industria petroquímica, como son Poza Rica, Coatzacoalcos y Mina titlán, crecieron a tasas mayores del 6 % anual. Así mismo, ciudades fronterizas del norte, Reynosa, Tijuana y otras, tuvieron crecimientos mayores del 6 % anual. Acapulco y Cuernavaca, caracterizadas por ser ciudades turísticas, crecieron a tasas del 11 y 7 % anual, respectivamente. Es decir, existen en México otras muchas ciudades de tamaño intermedio cuyos volúmenes de población se están duplicando cada 10 años." íbidem.

"... En otro sentido, la población rural se caracteriza por una fuerte dispersión. Según el censo de 1970 de las 97,000 localidades del país, 81,000 tenían una población de menos de 1,000 habitantes y concentran cerca del 30 % del total de la población de México. Es posible considerar que la gran mayoría de la población de estas localidades esté al margen del desarrollo y se caracterize por el analfabetismo, insuficiencia en salud y alimentación, valores culturales tradicionales, etcétera. Esta población, que es de 14 millones está creciendo a tasas muy reducidas (menos del 0.6 % anual), lo que indica que una parte importante de la migración rural se origina en este tipo de localidades." op.cit. 18/

"... MIGRACION.---- En las encuestas sobre migración a las áreas metropolitanas de Monterrey y de la ciudad de México, más del 50 % de los inmigrantes encuestados señalaron que fueron a vivir a esas ciudades por razones de trabajo y una proporción muy elevada provenía de áreas rurales." op. cit.

"... En sí el problema de la migración interna no sólo radica en el constante incremento de su volumen, sino en que las corrientes migratorias se dirigen a unas cuantas ciudades. Se estima que durante el último decenio, más del 50 % de toda la migración ocurrida en el país se dirigió al área metropolitana de la ciudad de México y otra proporción importante a las ciudades de Monterrey y Guadalajara." Ver gráficas 6 y 7 en p. 66 y 67. - ídem.

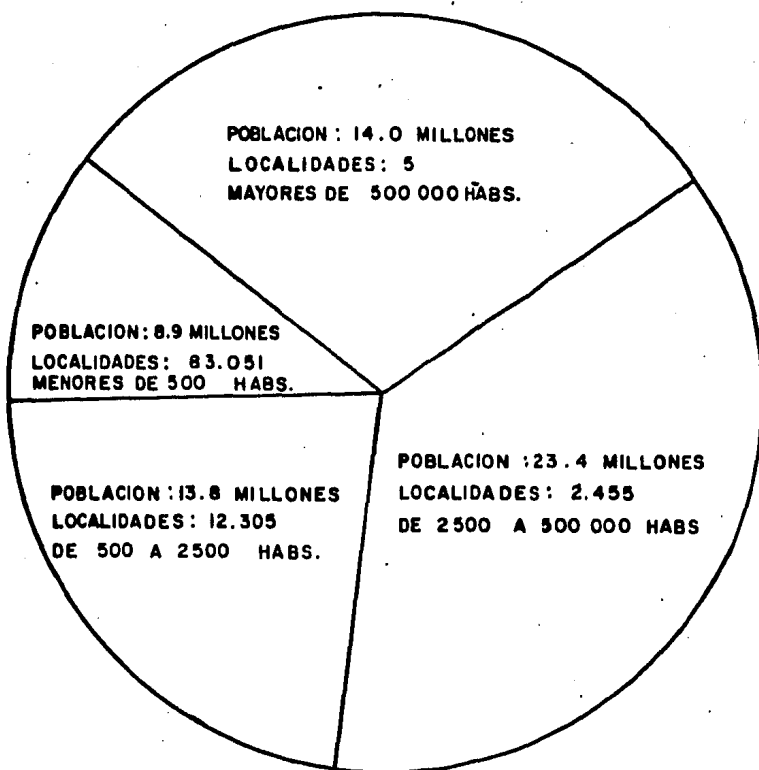
ECONOMIA.- "... Si bien se reconoce que México ha experimentado altos índices de crecimiento económico, logrando avances significativos en su industrialización subsiste aún una serie de indicadores del subdesarrollo que lo sitúa en una etapa intermedia de evolución económica y social. El ingreso medio por habitante es apenas de alrededor de la sexta parte del que se registra en los países avanzados; la población económicamente activa representa el 30 % de la total y en particular la participación de la mujer en el trabajo se reduce sólo al 17 % más de la mitad de la población se dedi-

# POBLACION 1975

## CONCENTRACION DISPERSION

CONCENTRACION		
NUMERO DE LOCALIDADES	POBLACION	%
5	14.0	23.3
2.455	23.4	38.9

DISPERSION		
NUMERO DE LOCALIDADES	POBLACION	%
12.305	13.8	23.0
83.051	8.9	14.8

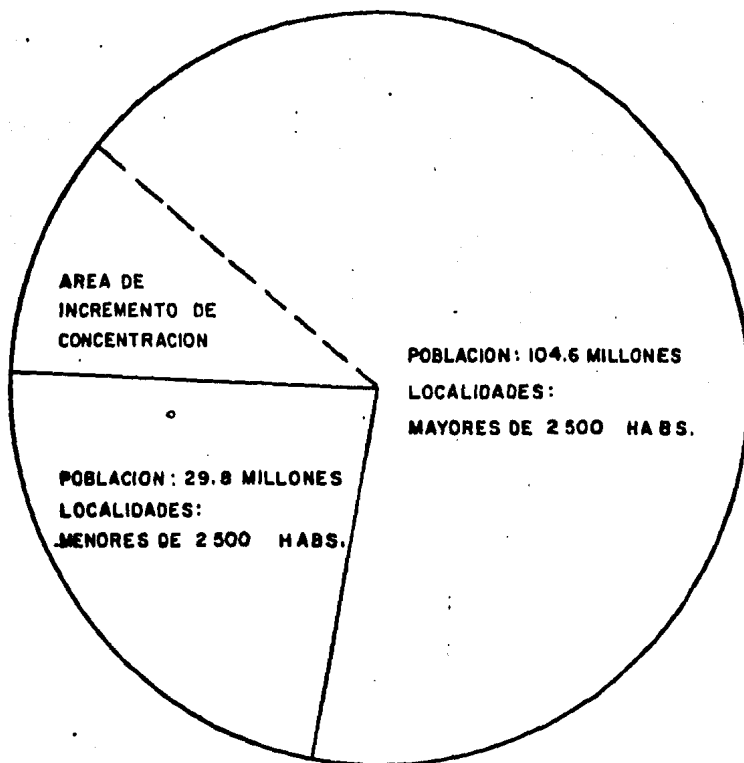


# POBLACION 2000

## CONCENTRACION DISPERSION

CONCENTRACION		
LOCALIDADES	POBLACION	%
MAYORES DE 2500 HABS	104,6	77,8

DISPERSION		
LOCALIDADES	POBLACION	%
MAYORES DE 2500 HABS.	29,8	22,2



ca a actividades primarias generando el 17 % del ingreso nacional; existe una fuerte concentración del ingreso; el 65 % de las familias percibe apenas el 25 % del ingreso familiar total; la situación educativa muestra un nivel muy bajo ya que la escolaridad media de los habitantes del país es de 2.9 años; los diferentes sistemas de seguridad social tienen una cobertura de menos del 30 % del total de la población; el 24 % de la población de más de 6 años es analfabeta, etcétera." ----- "... Los niveles de ingreso de los trabajadores rurales se encuentran en franca desventaja con los urbanos; en 1961-1962, el 65 % de los trabajadores rurales ganaba menos de \$ 300.00 mensuales contra el 21 % de los trabajadores urbanos; así mismo, el 40 % de las familias del medio rural ganaba menos de \$ 300.00, frente al 7 % de las familias urbanas." ----- "... Las mujeres que trabajaban habían tenido un promedio de 2.4 - hijos y aquellas que no lo hacían de 3.7 hijos. En cuanto a consumo percapita en pesos, las mujeres con un consumo inferior a los 300 pesos mensuales tenían 7 hijos, en contraste con las que consumían entre 1,500 y 1.800 pesos que registraban 2.9 hijos.. Así mismo, las mujeres cuyos conyugues trabajaban en ocupaciones no manuales, acusaban en promedio 3.4 hijos, -- mientras que las casadas con trabajadores manuales tenían un promedio de -- 4.5 a 4.7 hijos." ----- "... Otro aspecto relevante de la presión demográfica se refiere al de la población como factor de la producción. La población, a partir de determinada edad que varía en distintos países, pero que es de 12 a 15 años en México, constituye fuerza de trabajo potencial. El monto de la población que constituye a fuerza de trabajo, está determinado principalmente por el comportamiento de la fecundidad y la mortalidad, que a su vez determinan la estructura por edad. Por el rejuvenecimiento demográfico, los crecientes volúmenes de población que llegan a la edad de trabajar están incluso sobre pasando el ritmo de crecimiento de la población total (3.6 % en comparación con 3.4 por ciento)." ----- "... Al menos en los últimos 10 -- años, la generación de empleos para esa población creciente ha sido insuficiente en México: en muchas regiones sobre población rural a la vez que los núcleos urbanos existe desocupación abierta y hay una proporción considerable de subempleo y marginalización, características de insuficiente cambio -- estructural. Haría falta una tasa de crecimiento económico superior a la actual, con un incremento proporcional mucho mayor de la producción industrial y la construcción, para garantizar en los próximos diez a veinte años la absorción del desempleo del subempleo existente y de las adiciones anuales a la fuerza de trabajo. Estas consideraciones están relacionadas con el sistema de educación, no sólo en el sentido de vigorizarlo para absorber cuantitativamente los incrementos de la población, sino en cuanto a la calidad que -- se requiere para el desarrollo de México." op. cit. 18/

EDUCACION.- "... El analfabetismo acusa extremos similares: el Distrito Federal y Nuevo León tienen los más bajos niveles con el 10 % de población analfabeta y estados tales como Guerrero, Chiapas y Oaxaca -- tiene una población analfabeta de entre 45 y 42 por ciento." ----- "... Durante 1960-1970 el número de niños en edad de 6 a 14 años sujetos a recibir atención escolar a nivel de primaria, creció en un 50 %. Esta población fue de 8.5 y 12.6 millones en 1960 y 1970, respectivamente. Debido en parte -- al problema que representa la excesiva dispersión de la población rural, las inversiones en educación se han orientado a satisfacer principalmente la de-

manda urbana con el correspondiente deterioro relativo del medio rural. Pero aún así no ha sido posible hacer frente a esta demanda, ya que a los fuertes incrementos del número de niños del propio medio urbano, se agrega el aumento de la velocidad de la demanda con las intensas corrientes de migrantes -- que van en busca, entre otras cosas, de educación." *idem*.

FUTURO DEMOGRAFICO.- "... Las condiciones del comportamiento de la fecundidad y la mortalidad difícilmente puede modificarse en forma significativa para 1980. La población será en ese año alrededor de 71 -- millones de habitantes, con una estructura por edad muy semejante a la de -- 1970. Por tanto, en lo que resta de este decenio y la primera parte del próximo, la economía del país deberá ajustarse y superar a la dinámica demográfica impuesta por las circunstancias pasadas." (Ver Gráficas 8 y 9 p. 70 y -- 72).- "... De continuar las tendencias del crecimiento demográfico experimentado de 1960 a 1970, y si la estructura socioeconómica del país mantuviera -- características semejantes será de 155 millones, con una distribución por edad aún más rejuvenecida que la de ahora. Si se logra un mayor ritmo de incremento económico, una mejor distribución del ingreso y otras importantes mejoras sociales, que ayuden a transformar, entre otros elementos, las actitudes -- de las parejas frente a la reproducción que se adoptara además una política -- de población, en la cual el programa de planificación familiar tuviera por objetivos no solo mejorar la salud materno-infantil, sino contribuir a reducir las -- tasas de fecundidad, por medio de la educación, la difusión de medios anti-- concepcionales de una organización eficaz, la población de México sería de -- 135 millones en el año 2000. Esta situación supone reducir la tasa de natalidad, en el último quinquenio del siglo a 33 nacimientos por 1000 habitantes." *Ibidem*. Ver Gráfica 9, p. 72.

### I.37 DISCUSION Y CONCLUSIONES.

Los temas tratados semejantes en interés a los de Unikel, -- Garza Villarreal y Rufz Chiapetto (antes expuestos) obligan a que se resuman durante el desarrollo programado posterior, según las características demográficas relevantes: sociales, políticas, económicas, legislativas, educativas, -- etc.

En principio, además de lo típico comentado por los investigadores del Colegio de México, saltan a la vista dos aspectos, el educativo -- y el inexplicable ausentismo científico del sector público en los estudios en cuestión.

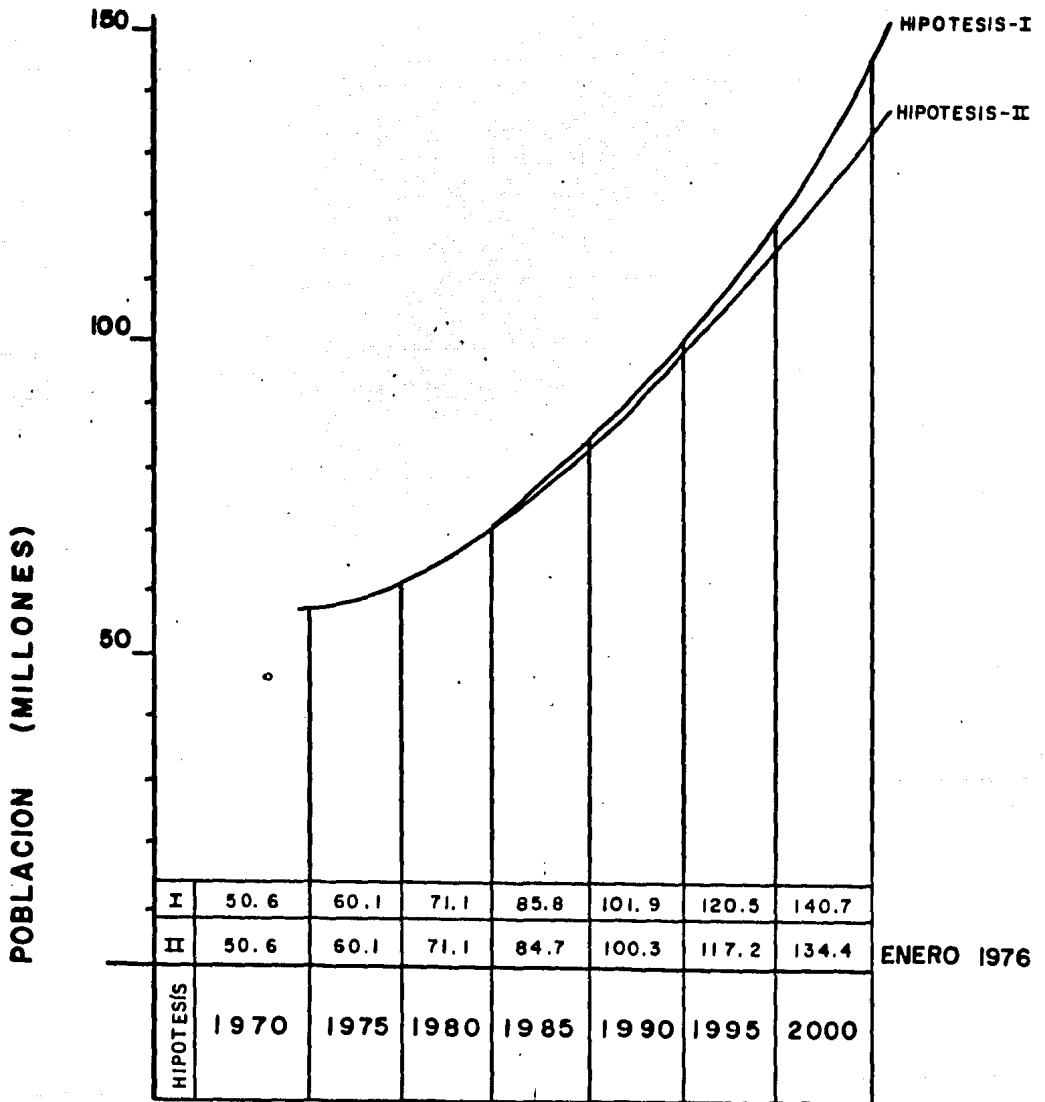
Los estados de Guerrero, Chiapas y Oaxaca con analfabetismo del doble del nacional.

Por lo que toca al segundo asunto, las interrogantes son: -- ¿Solamente los investigadores del CM son capaces?.

¿No existen estudios en las ramas en cuestión, del sector -- público, universitario u otro centro superior de investigación dignos de publi-

# POBLACION FUTURA

## QUINQUENAL DE PROYECCION(1970-2000)





carse y compartir resultados con los expuestos?.

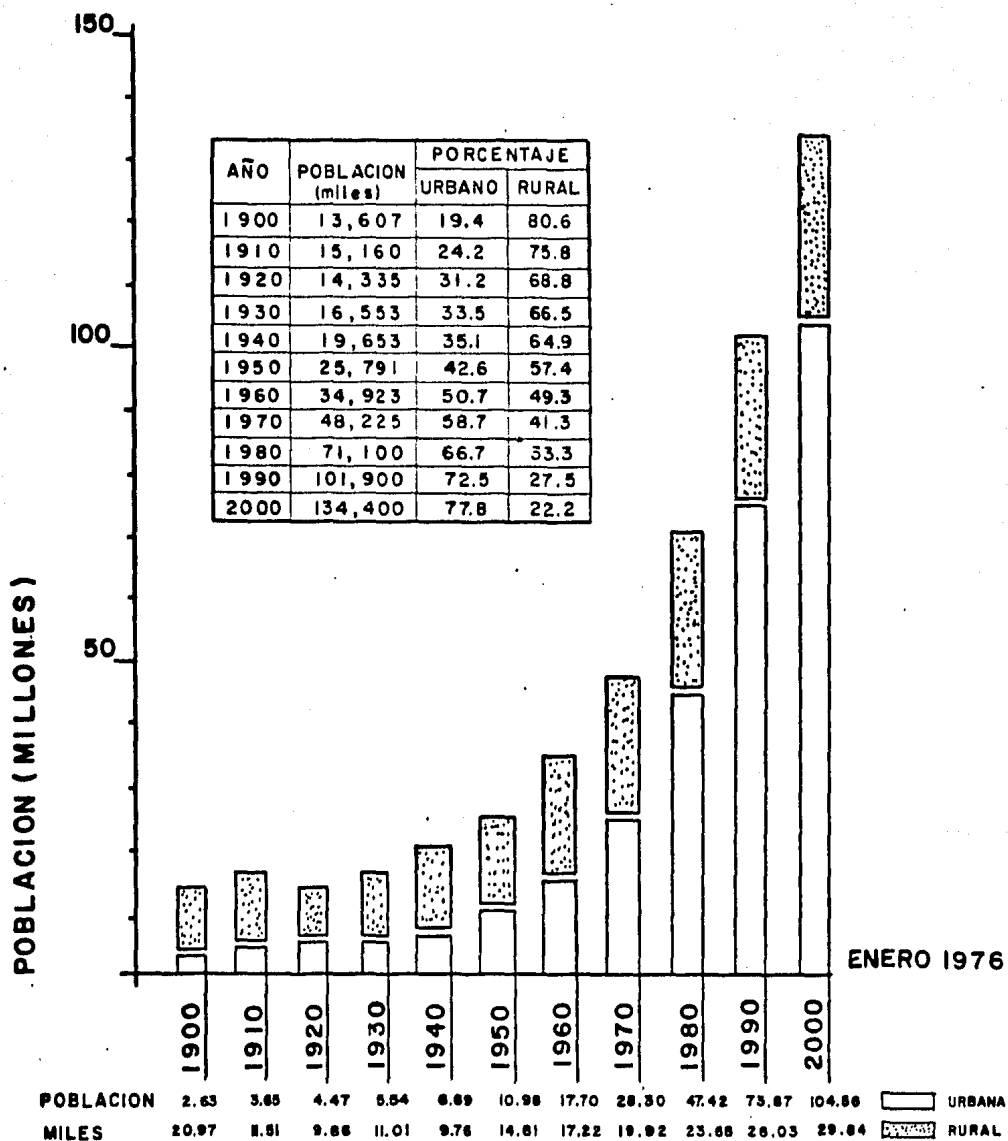
La respuesta que se antoja es. Que sí hay investigaciones de alta calidad en las áreas citadas. Solo falta un organismo que los inventa--ree, ordene y publique, para beneficio nacional.

I.38 RESUMEN DE LAS PALABRAS DE LA GENERACION -  
75-77 "M. D. GARCÍA RAMOS" DE URBANISTAS RELATIVAS A LA PROBLEMÁTICA  
URBANA. 19/ Leídas por Ing.A. Breña G. Palacio de Minería. México - -  
1977.

"... Ahora bien, al considerarnos como generación 75-77 de urbanistas, nosotros que con honor y responsabilidad ostentamos el nombre del Maestro Emérito, pionero del urbanismo "Arq. Domingo García Ramos", nos planteamos tres cuestiones. 1.- ¿Quiénes fueron los primeros pensadores del campo urbano, mexicanos y universales? 2.- ¿Cuál es el concepto, objetivo y trascendencia nacional del urbanismo? ----- "... I.- Respondiendo a las primeras preguntas, es justo mencionar que esta Maestría sin duda, -- cristalizó en México, dadas las inquietudes de personalidades presentes y -- ausentes. Entre otras, las de los arquitectos Carlos Lazo, José Luis Cuevas, Enrique Cervantes y del Maestro Emerito de la ENA, Arquitecto Domingo García Ramos, de quien el Arquitecto Pedro Ramírez Vázquez, en dos párrafos transcritos del prólogo del libro "Iniciación al Urbanismo" refiere con certeza." -- --- "... Explicar las tareas del urbanismo, es sencillo para el arquitecto Domingo García Ramos, porque ha iniciado en ese camino a todas las actuales - generaciones de arquitectos mexicanos, bien por sus enseñanzas directas, o - a través de las de los maestros que él ha formado." ----- "... Con una muy saludable insistencia García Ramos nos recuerda, que la arquitectura es en -- su origen, individualista para satisfacer las necesidades del hombre, y su familia; que, por el urbanismo el hombre crea, determina y ordena los espacios y servicios de uso común, que tiene desde su origen un sentido colectivista. La arquitectura y el urbanismo, ambos creaciones urbanas, cada cual en su - campo individual o comunal, le proporcionan al hombre los espacios internos y externos en que desarrolla sus actividades vitales de habitación, recreación, trabajo y circulación." ----- "... Continuando en orden las respuestas entendemos que los grandes pensadores del mundo por lo extenso del tema, únicamente citaremos algunos exponentes como: Platón, San Agustín, Tomas Moro, Hegel, Marx, Le Corbusier, Lefebvre, etc. De quienes a través de nuestros ilustres profesores recibimos la sabia fecunda de su conocimiento, para su -- aplicación en el que hacer del diseño racional y estético de ciudades." ----- "... Entendemos ahora, que la corriente del pensamiento urbanístico espacial clásico y contemporáneo social se empiezan a fundir." ----- "... II En segundo término responderemos que urbanismo se entiende una doctrina de diseño de carácter multidisciplinario en que intervienen ciencia, técnica y arte. - Cuyo objetivo es planear ciudades para que el hombre logre un habitat mas -- digno seguro y comfortable." ----- "... Sabemos hoy día y es lo inquietante, que lo urbano no es reversible. Bien se ha llamado a este siglo del "Homo - Urbanicus". Obviamente el próximo lo será con mayor razón. Estamos conscientes de que, para realizar tareas nacionales de planificación son necesarios

# P.O B L A C I O N    1 9 0 0 U R B A N A Y R U R A L    2 0 0 0

## P O R C I E N T O S



PROYECCION SEGUN EL CNP 1976

GRAFICA No.    9  
 ING. A. BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D.F.    1978

serios estudios. Profunda investigación en diversas ciencias. Conocer ampliamente nuestras ciudades, estados o regiones. A fin de tener la capacidad de utilizar eficientemente los escasos recursos tecnológicos, económicos y financieros del país." ----- "... Vivimos un tiempo en el que la distancia nos aleja de poblados dispersos, o nos congestiona en las grandes concentraciones urbanas. Sin explotar aun las vastas riquezas nacionales del territorio nacional. Contamos con 10 mil kilómetros de litorales, 2 millones de kilómetros cuadrados de territorio y 2 millones de kilómetros cuadrados también de mar patrimonial. Sin embargo, tenemos un crecimiento demográfico sin paralelo en la historia del mundo, con mala distribución poblacional, compuesta por 60 millones de seres asentados en unas cuantas ciudades, que demandan diariamente satisfactores urbanos. El perfil urbano de México es concentración y dispersión." ----- "... Esta metrópoli aloja al 20 % de la población total del país, en las dos milésima parte de la superficie territorial, a 2240 metros de altura sobre el nivel del mar y distante alrededor de 400 kilómetros de los océanos Atlántico y Pacífico. Solamente seis entidades políticas del Distrito Federal, Guadalajara, Puebla, Monterrey, Tijuana y Netzahualcoyotl representan el 30 % de la población mexicana." ----- "... No poseemos una estructura nacional de transportes nacionalmente planificada que abarate cuotas de flete y pasaje, con oportunidad de servicio. Requerimos la planificación coordinada de las redes Marítimas, fluviales, ferroviarias, carreteras y aéreas." ----- "... Por citar uno de tantos problemas diremos que; diariamente 3 veces al día padecemos los 12 millones de metropolitanos, atentados contra la seguridad personal física y síquica como habitantes urbanos. Consecuenteando alto coste social, deseconomía y sicosis ante la agresividad propia o ajena del contaminado ambiente ciudadano. Producto de la concentración humana heredada por la carencia de planes integrales nacionales de desarrollo urbano." ----- "... Ante tales deficiencias y problemas de planeación el asunto se agrava aun mas, dada la intensa migración del campo hacia la ciudad. Cuyos índices porcentuales son tan elevados, que propician innumerables asentamientos humanos no controlados, en cualquier suburbio ciudadano del país. -- Provocando problemas de conurbación, hacinamiento, promiscuidad, desintegración familiar. En tales circunstancias tenemos crecimientos dignos de mencionar, como el de la ciudad de Netzahualcoyotl del Estado de México. Que a pesar de ser en el país la 2a. en población; solamente opera como ciudad dormitorio." Véase coste social de Netzahualcoyotl hojas 133, 134 y 139.

"... Pese a dichas implicaciones tan conflictivas, se considera afortunado para las generaciones anteriores y la 75-77 de urbanistas, tener la satisfacción de aportar para el futuro desarrollo de México, el pequeño -- "grano de arena". Lo cual es posible ahora, debido a nuestros maestros y directivos presentes y ausentes, a quienes les reconocemos sus valiosas -- ideas transmitidas multidiciplinariamente, que servirán en lo futuro como el que se inicia hoy, para proyectar, planificar y realizar un país mas digno, mas habitable, mas humano." 19/ op. cit.

### I.39 SINTESIS.

Dispersión, concentración, conurbación, ciudades dormitorio, pro

miscuidad, contaminación, insalubridad, carencia de planes nacionales con graves problemas sociales, económicos y políticos, es un síntesis, la esencia del problema urbano de México. Pero con expectativa buena, dado su emplazamiento continental y de las generaciones crecientes de urbanistas nacionales, egresados de la ENA UNAM u otros centros de estudios similares.

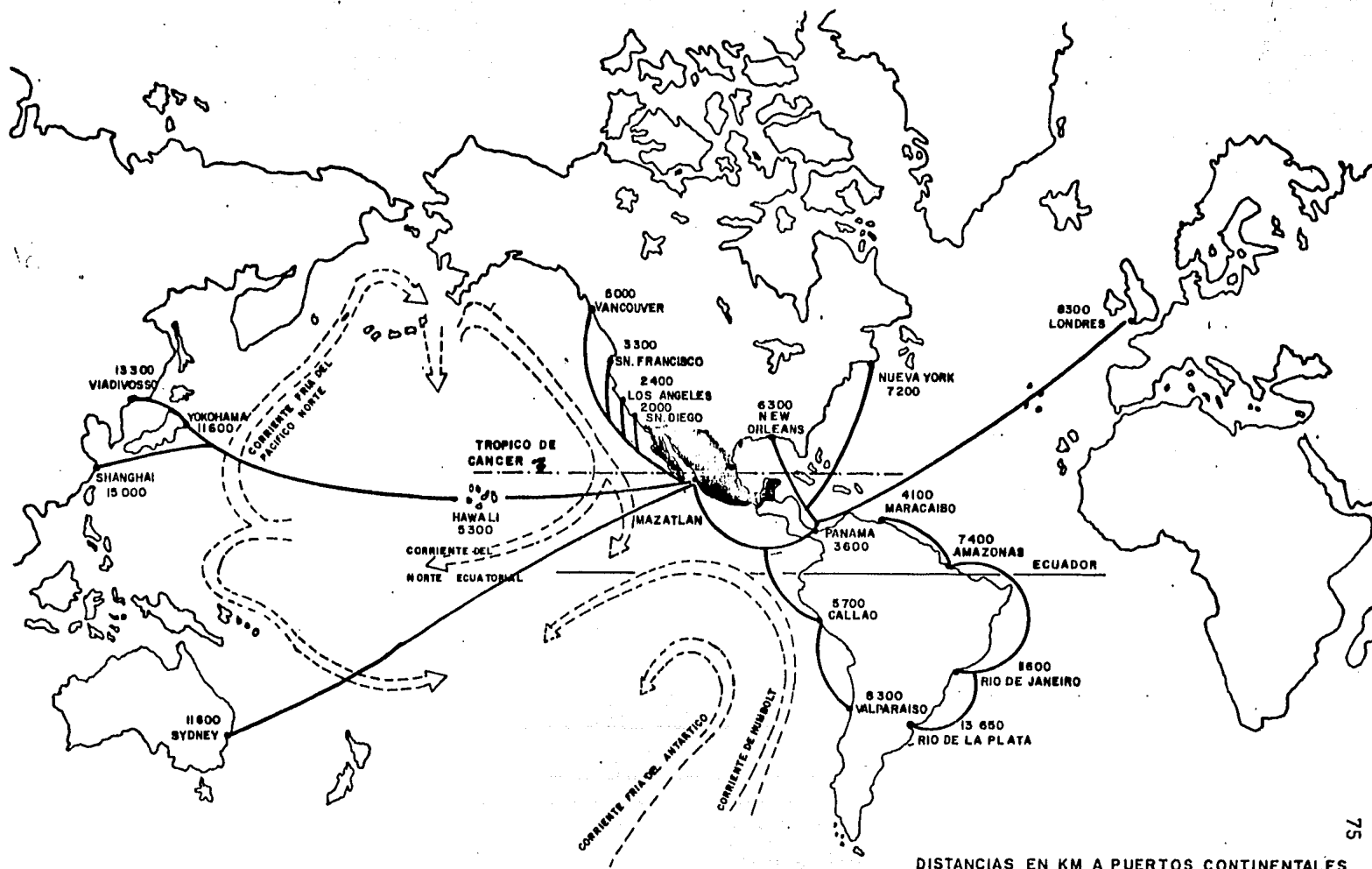
#### I.40 SITUACION FISICA-GEOGRAFICA DE MEXICO.

México es un país privilegiado en recursos naturales, dentro de los cuales destaca físicamente su emplazamiento continental. Situación que le permite tener un tamaño amplio de mercado, con el resto del mundo, excelente ubicación para vigorizar su economía. Su nexa nórdico con el país poderoso y desarrollado del planeta, lo hacen ser el más importante estado de la orbe; desde el punto de vista estratégico. Ver plano 3, p. 75.

Sus amplios recursos energéticos renovables y no renovables solares, hídricos, eólicos, fósiles, uraníferos, aunados a los recursos renovables y domesticables, por las diversidades de climas de predominancia templado y tropical de su territorio, son accidentes históricos afortunados y deseables por cualquier pueblo continental. Cuenta con aspectos físicos, codiciables que le brindan enormes oportunidades para obtener con creces el energético protéico primordial para la supervivencia, el alimento. Distintos productos agro e hidropecuarios son posibles y en abundancia, en su suelo vulcanológico. Sin olvidar que todas esas oportunidades se apoyan y apoyarán siempre, en el recurso vital de todos; El agua en todas sus formas. Solamente tendrá futuro pleno en caso de cuidar su equilibrio ecológico urbano-rural el cual veremos enseguida ya que el agua brinda relevancia positiva, en el asunto estudiado. ( Ver p. 76, 77 y 78).

#### I.41 GENERALIDADES DE ECOLOGIA URBANA.

Con el objeto de señalar la importancia que reviste ahora la Ecología Urbana se hace necesario considerar lo que se entiende por urbanización y ciertos conceptos correlacionados. ----- Se sabe que la urbanización, es un fenómeno demográfico irreversible, producto del crecimiento industrial, cuya dinámica social avanza concentrando a la humanidad en ciudades. ----- El avance tecnológico es a su vez promesa y amenaza por: la energía atómica, el avance industrial y crecimiento demográfico. Eso ha ocasionado los problemas derivados del medio ambiente y enfrentado al pensamiento del hombre. Dando lugar a la Ecología que es una división de la Biología. ----- Esta concentración de asentamientos humanos sin planes ecológicos, provocan deterioros irreversibles, físicos, químicos, sociales y biológicos, que atentan contra la supervivencia de la especie humana. Así mismo de la flora y fauna marítima-terrestre. ----- La Ecología Urbana estudia integralmente la estructura y función de la naturaleza, a fin de diseñar racionalmente como ecosistemas, los asentamientos humanos de las ciudades. ----- La Ecología Urbana es la materia básica de Urbanismo. ----- El Urbanismo que se dijo es una doctrina de planes y acción multidisciplinaria de diseño regeneración de ciudades, y que intervienen

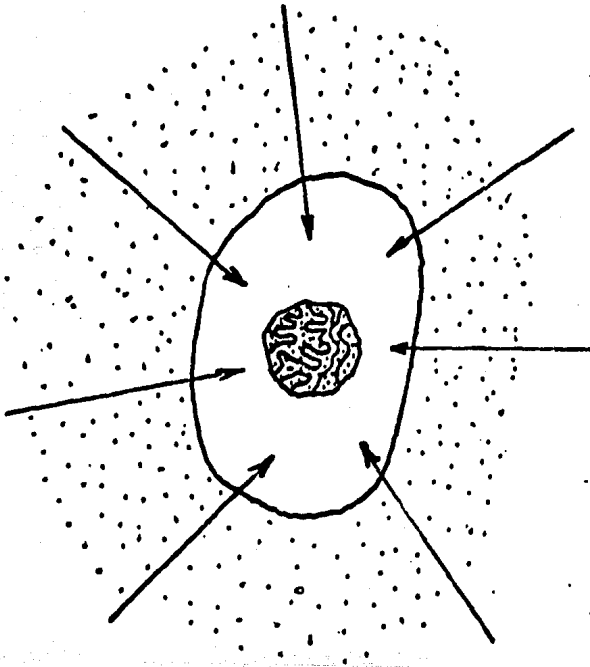


EMPLAZAMIENTO CONTINENTAL DE MEXICO

DISTANCIAS EN KM A PUERTOS CONTINENTALES  
 P L A N O N° 3  
 ING. A. BREÑA GARDUÑO  
 1978

## I.42 EL AGUA.

El 65 % del cuerpo humano esta integrado por agua y el 75 % de la superficie terrestre, es también hidrógeno y oxígeno.








"Todas las células contienen agua y están rodeadas del -- "humor de los tejidos" que -- contiene diversas cantidades de agua. El agua es el medio esencial en el que tienen lugar los procesos químicos -- del cuerpo y sirve como vía -- de transporte para el movimien -- to de los materiales a todos -- los lugares del cuerpo. La -- vida depende del suministro -- adecuado de agua. Además -- de sus funciones químicas y de transporte, el agua es tam -- bién un elemento esencial pa -- ra la conservación de la tem -- peratura del cuerpo dentro de los niveles permisibles. Un ser humano puede sobrevivir -- sin alimentos semanas enteras, pero sólo unos cuantos días -- sin agua.

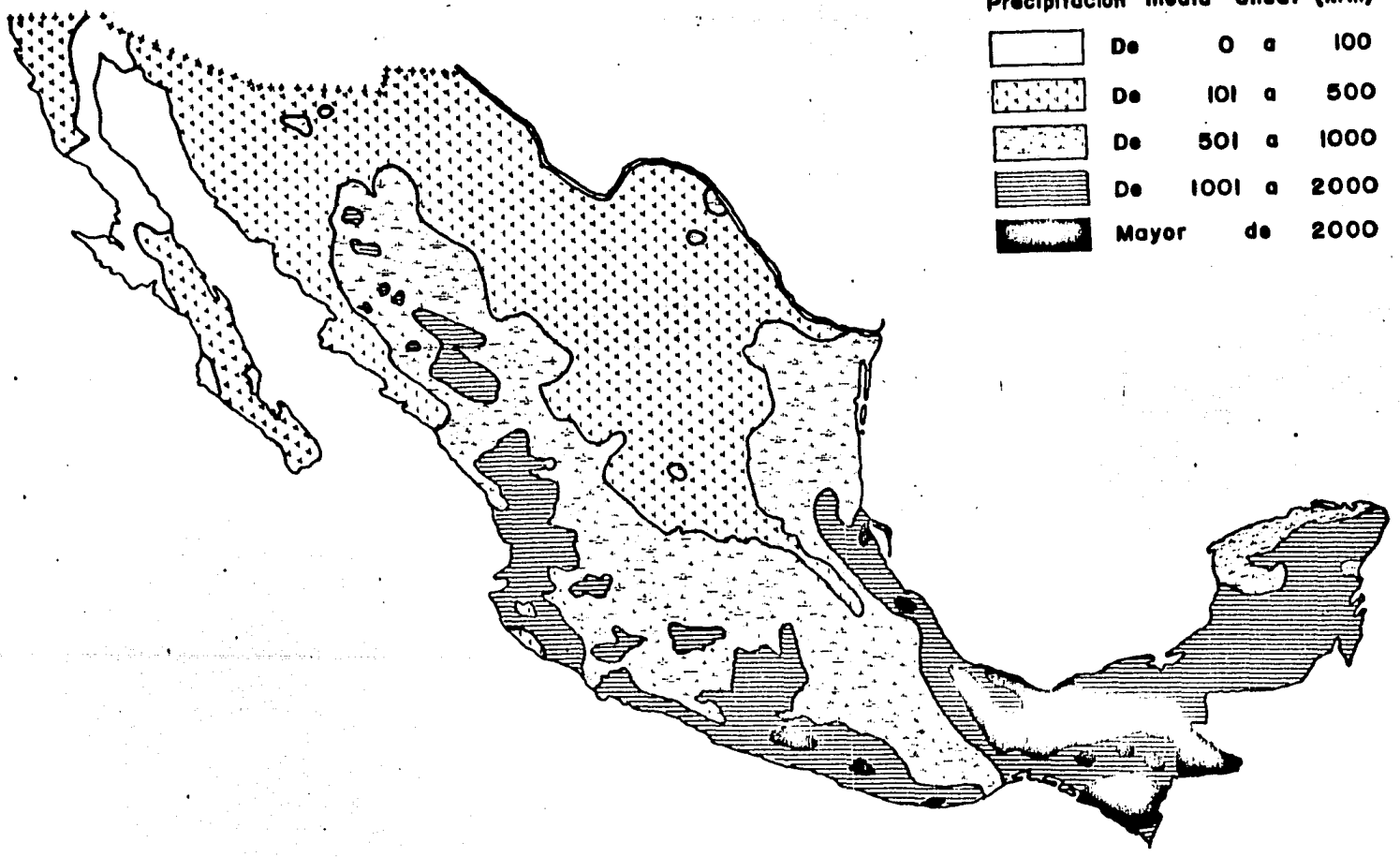
EL AGUA QUE SE PIERDE ES VIDA QUE SE VA". 19/



cuerpo | radiador  
| refrigerador.

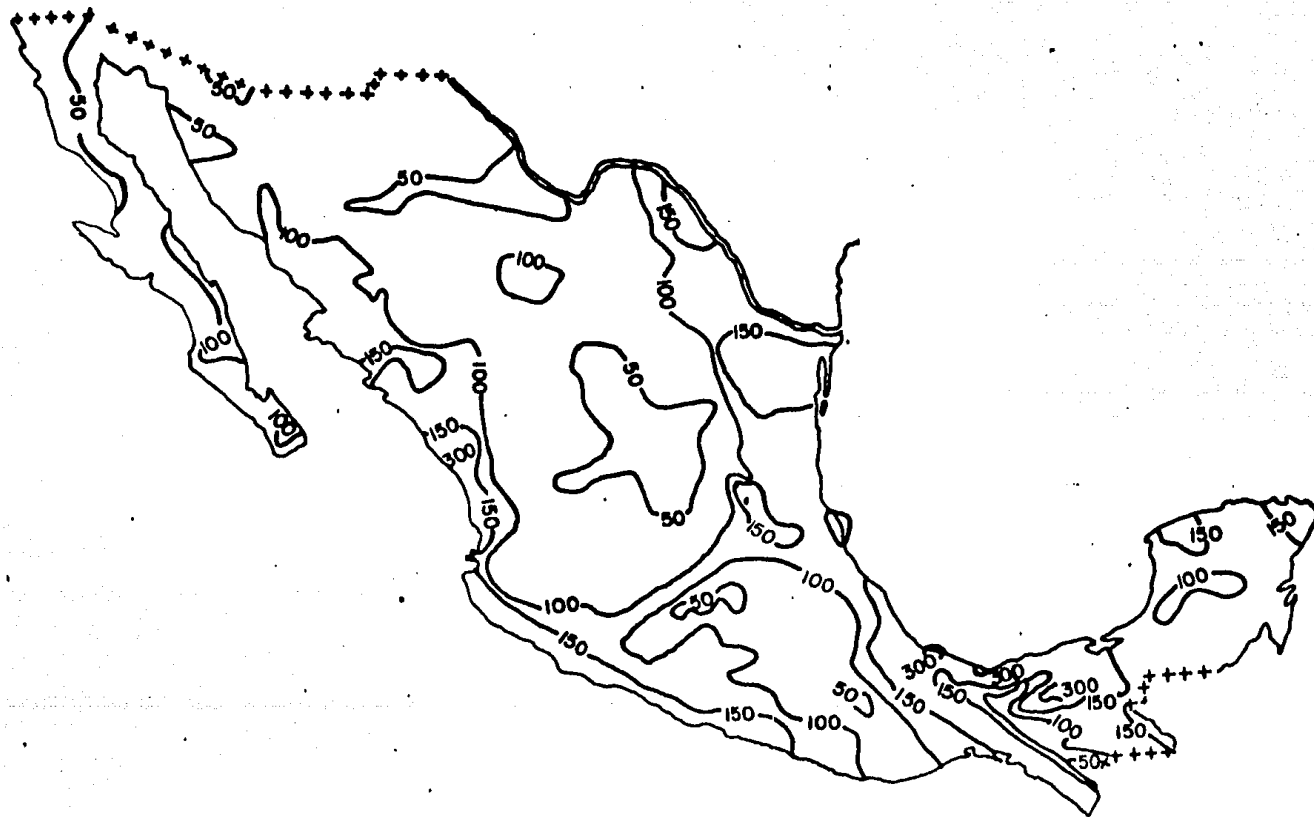
Precipitación media anual (mm)

	De	0	a	100
	De	101	a	500
	De	501	a	1000
	De	1001	a	2000
	Mayor	de	2000	



PLANO N° 4  
ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
MEXICO, D. F. 1978

fuelle: S.H.R. PRECIPITACION. PLAN NACIONAL HIDRAULICO P. 21 RESUMEN 1975



ISOYETAS DE PRECIPITACION MAXIMA ANUAL EN 24 HORAS CON PERIODO DE RETORNO DE 10 AÑOS (mm)

FUENTE S.R.H. P.N.H. P. 25 RESUMEN 1975

PLANO No. 5  
 ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D. F., 1978



arte, ciencia y técnica. ----- El medio ambiente, es el conjunto del sistema externo físico y biológico, en que viven el hombre y otros organismos. ----- La ordenación sensata del medio ambiente, requiere planificación eficiente para lograr el equilibrio entre necesidades humanas y el potencial del medio ambiente, para satisfacerlas. A su vez, dicha ordenación es función del conocimiento serio del reino animal, vegetal, mineral que habitan los seres vivos. Cuyo medio esta rodeado por los elementos antiguos conocidos como: Aire, agua, -- tierra y fuego (sol). En el ámbito opera el clima, como común denominador."

#### I.43 ECOLOGIA.

Ecología (de eco y logia). Parte de la Biología que trata de la -- relación de los organismos entre sí y con el medio que lo rodea. Supone un conocimiento de la forma y estructura y de la Fisiología. Este termino fue -- propuesto por Haeckel. En su "Morphologie del Organismen" (1869). Como resultado de los factores ambientales que actúan sobre el mundo viviente se forman asociaciones biológicas. Por esta razón algunos biólogos definen la Ecología como el estudio de las comunidades y asociaciones biológicas, a la que también se le da el nombre de BIOCENOSIS. (Diccionario Enciclopédico UTEHA T-IV P. 380).

El cuerpo humano es un radiador y refrigerador en que para realizar con eficiencia dicha función, expelle agua permanentemente. Ver p. 76.

Las más asombrosas culturas se dieron gracias a la navegación, cuyo medio básico fué el hídrico. Las grandes potencias económicas, usan el transporte marítimo-fluvial por lo barato.

En el México precortesiano las notables culturas mesoamericanas fueron vulcano-fluvio-lacustres. Solamente así son explicables las concentraciones humanas de Tenochtitlán, mayores a 100 mil habitantes que aceptan los historiadores. Ciudad más poblada que cualquiera otra europea de la misma -- época.

#### I.44 RECURSOS HIDRICOS NACIONALES 21/ (Plan Nacional Hidráulico. la. Pate. p. 79 SRH.-1975).

Este país recibe pluvialmente 1.53 billones de  $m^3$  anualmente y -- escurren 410 millones de  $m^3$  superficialmente o a poca profundidad del suelo. El almacenamiento natural (lagos y lagunas) es de 14 mil millones de  $m^3$  y en vasos construidos 107 mil millones de  $m^3$ .

Sin embargo, de mala distribución del agua y población en el territorio, así como la semiaridez nórdica en 75 % del suelo. Por otra parte, la -- creciente población del altiplano y con ello el de la industrialización, provocan en el problemático el aprovechamiento del recurso, por su incremento de su contaminación. Ver gráfico No. 4 y 5 p. 77 y 78.

Las Cuencas de los ríos Pánuco-Coatzacoalcos, Grijalva, Usumacinta, Tuxpan y Lerma están peligrosamente en creciente polución, así también el resto de otras cuencas importantes y de no controlar el veneno progresivo, ese irá aniquilando paulatinamente flora y fauna acuáticas, con graves repercusiones directas a la supervivencia humana.

La tala inmoderada de bosques, perjudican el recurso clima. -- Aquel vicio de siembre desnuda a la capa edafológica, en cuyo proceso anual es arrastrada pluvialmente hasta las masas de agua; disminuyendo además rápidamente la capacidad de almacenamiento, para uso de explotación humana y -- agropecuaria. Finalmente la deforestación, desertifica los suelos fértiles, que sumados las áreas anualmente perdidas por invasión legítima o ilegítima de -- asentamientos humanos en zonas urbanas; sistemáticamente van destruyendo los ecosistemas. En suma, la vocación edafológica es asesinada, con el desequilibrio ecológico antrópico consecuente.

#### I.45 CULTURA MESOAMERICANA.

Hablar de Europa es hablar de la cultura madre grecolatina. Acerca cultural maduro, producto de la conjunción de las más ancestrales culturas de Asia, África y Europa misma. Por otra parte, hace su aparición una cultura insólita, genuina no por ello notable, la mesoamericana. Con valores humanos en lo moral, en las ciencias: astronómicas, médicas, farmacológicas, agrológicas y grafológicas, técnicas y arte, de innumerables manifestaciones arqueológicas monumentales de belleza y ejecución excepcionales; o bien, comparables con las mejores del mundo.

En México Palenque-Uxmal - Tulum (\*), La Venta, Dzibilhaktun - Teotihuacan - Cholula - Tajín - Monte Alban - Mitla - Malinalco, etc., como elocuentes hechos ancestrales y que solamente el ingenio, espiritualidad, arte y técnica avanzada, pudieron dar. 22/ Mitla un Reto a la Inteligencia.- Ing. A. Breña.

La calavera de cristal de roca en escala 1:1 la vasija de obsidiana azteca de texcoco 22/ (Léase para amplitud del inciso I.09 de ésta Tesis, los Comentarios), el calendario azteca, las cabezas colosales olmecas. Técnicas aplicables en ceremoniales político-religiosas como los voladores de Papantla, cuyo concepto de ingeniería ya describimos antes. Ver inciso I.09 de la Tesis, p. (18 y 21).

Solamente para abundar en las ideas anteriores relativas a la inquietante historia y calidad de la cultura prehispánica, se hará cita al caso -- insólito de Mitla. Localizada en el valle del estado de Oaxaca, según el artículo del autor de este estudio, escrito en 1974.

---

(\*) Se pueden apreciar en Tulum, Quintana Roo, unos frescos policromados que el sol poniente desde hace siglos, ilumina diariamente con el candente rayo tropical dentro de la humedad marítima litoral, los cuales poseen colores -- originales.

Enclavada en la abrupta sierra oaxaqueña de México al extremo oriental de un angosto valle, se encuentra ubicada la zona Arqueológica de Mitla, la cual es considerada por los profesionales de la arqueología, perteneciente a la Cultura Zapoteca, cuyo auge se estima ocurrió alrededor del Siglo XV.

Desde el punto de vista de la ingeniería y arquitectura, el monumento es un bello conjunto arquitectónico, tratado excepcionalmente con gran riqueza de formas, tanto en sus fachadas exteriores como interiores. Se observa especialmente, que todos sus frisos fueron resueltos a base de grecas ingeniosamente ajustadas, con innumerables piezas de cantera porfídica, y diversas formas geométricas. Esto es, sin cementante alguno que las uniere o ligare.

Mitla secularmente ha sido asombro de historiadores, arqueólogos, y hombres de estudio tanto nacionales como extranjeros. Particularmente por lo multifacético tratamiento de las grecas, que a su vez son elementos estéticos e integradores de los muros, cuyo número asciende a cientos de miles, todos esos en tallas distintas de piedra. Según se estima una vez terminadas, fueron dispuestas por ajuste, armónicamente colocadas.

El erudito Barón de Humboldt después de visitar las ruinas, expresó en su "Ensayo Político del Reino Sobre la Nueva España".

"... Los muros del palacio de Mitla están adornados de grecas - laberintos formados con mosaicos de piedrecillas porfídicas. Aunque sorprendente la analogía que ofrecen esos adornos con los que empleaban los griegos y los romanos, no debemos entregarnos ligeramente a hipótesis históricas sobre las antiguas relaciones que hayan podido haber entre ambos continentes. - Palacio construido sobre el sepulcro de sacerdotes, se consideraba como un edificio en el que se retiraba por algún tiempo un soberano cuando moría su hijo, su mujer, su madre. Lo forman tres edificios dispuestos simétricamente, en el cual el principal tiene 40 mts. de largo, una escalera abierta a un pozo que conduce a una habitación subterránea de 27 mts. de largo y 8 de ancho, ésta lúgubre habitación está destinada a los sepulcros, se encuentra llena de grecas en sobre relieve en otro tipo de piedra más resistente al intemperismo. Tiene en su patio seis columnas de pórfido dispuestas en una misma sala cuyo techo sostiene. Estas columnas casi únicas que se han encontrado con el Continente Americano no tienen ni base ni capital y tienen una longitud de 5 m., de altura, es de pórfido anfibólico."

Según se desprende por el análisis relativo a la descripción del sabio europeo, le impresionaron hondamente las grecas tal como ha ocurrido a tantos otros visitantes, aunque se deduce que entonces, era desconocido el templo de las mil columnas en Chichen-Itza.

Para los mexicanos, cabe enorgullecernos y a su vez plantear las

siguientes cuestiones: ¿ Comó, para que y con que instrumentos, fué realizado ese alarde de precisión de formas tan abstractas ?

Todo constructor entiende que para haberse ejecutado una obra como la de Mitla en su época, requirió después de su concepción, haberla dibujado en papel de amate o en piel de venado; según la usanza utilizada en los códices. Tarea que por supuesto, solamente pudo haber sido hecha, a base de instrumentos similares a algún tipo de crayón, como los que actualmente utilizamos para dibujar. Solamente así es explicable que se haya plasmado materialmente la idea del genio creador, que nos heredó la magistral obra.

Reflexionando por algunos instantes como profesionales de la construcción, sobre del proceso requerido se entiende que, para proyectar algún espacio arquitectónico, obviamente necesitaríamos satisfacer previamente las siguientes etapas: Primero: La idea creadora. Segundo: Los instrumentos de dibujo para realizar el proyecto: lápiz, papel, regla, escuadras, compás, transportador, mesa de dibujo, borrador, etc. Tercero: Herramienta para ejecutar el diseño. Lo cual obliga a pensar que debieron haberse usado útiles muy fines capaces de cortar y esculpir la piedra.

Es el proceso lógico para realizarlo que aquellos artífices ingenieros y arquitectos hayan tallado y acomodado esas innumerables piezas con la perfección observada. Las cuales ahora siglos después, aun podemos disfrutar su calidad casi original, tanto de las fachadas exteriores como interiores.

Se hace notable e intriga más, la perfección actual de las aristas en los millares de cuerpos geométricos, que integran los frisos del palacio zapoteco. Sobre todo, cuando observamos algún mosaico o tábique refractario utilizado en pisos o chimeneas modernas. Estos evidentemente se encuentra mucho más defectuosos en su hechura; por desportillamiento en sus aristas, -- pues resultan casi todas esas, más imperfectas que las grecas de Mitla, pese a lo moderno de su fabricación. Ya que actualmente se utilizan máquinas dotadas de aceros duros, accionadas por electricidad, tecnología artesanal propia del siglo XX.

Por otra parte el aspecto más notable del edificio a juicio propio, es el haber hecho mera abstracción para su concepción, que fué logrado a base de geometría espacial, hasta plasmar bella y armónicamente, las innumerables piezas insertadas en sus muros; cuya calidad de riqueza ornamental resulta -- inigualable. Pues al analizar los elementos constructivos esenciales del palacio, encontramos que los muros de carga, los integran diversos cuerpos geométricos de tamaño regular, y esos sólidos a su vez, están compuestos por otros similares. En suma, la estética plástica lograda espacialmente la integran y adornan millares de cuerpos geométricos a base de prismas rectangulares, triangulares, trapeciales, cúbicos, esféricos, cilíndricos, etc. Ahora bien, si dibujamos las proyecciones horizontales o verticales de tales piezas, encontraremos todas las figuras geométricas conocidas por la geometría euclidiana. ¡Pero espacialmente! Esto resulta contrario a lo habitualmente realizado en cualquier otro monumento arqueológico conocido. (Excepto Yagul, misma cultura). Ya que, en general todos estos templos generalmente tiene ornamentos, que --

son el producto del copismo humano, de la naturaleza. A saber son adornos - de plantas, animales y personas. Es decir, siempre el hombre para ornamentar sus monumentos o palacios, esculpió imitando del medio natural objetos botánicos, antropo o zoomorfos. Sin embargo, excepción de la regla es el ejemplar Palacio Zapoteca, cuyo construcción se inspiró en pura abstracción, inventiva y producto genuino de la imaginación. ¡ Además está orientado magnéticamente!

¡ Caso insólito en el mundo ! La genial obra que solamente pudo haber sido ejecutada con instrumental tecnológico avanzado, a la fecha desconocido. Pues no existe vestigio cultural alguno, o referencias codificadas - e interpretadas, que expliquen la existencia de la tecnología empleada.

Al parecer fue un real reto a la inteligencia ulterior, lo cual significa a juicio personal, que para entender esa cultura ignorada, su época debió haber sido mucho más remota al tiempo atribuido históricamente. Y en consecuencia, haberse perdido durante centurias, la clave de explicación. Esto es, que reviste de errores en apreciaciones en el transcurrir real del tiempo, - del que señala la historia.

Dicho error cronológico ha impedido hasta la fecha, descubrir el modo, método, técnicas e instrumentos, con los cuales aquellos ingenieros y artistas, realizaron el bello conjunto de Mitla.

Se ha dicho que "para muestra basta un botón" y "el movimiento se demuestra andando"... Bien, las interrogantes que se antojan son: ¿No son suficientes "botones" culturales ya encontrados en México, meso y sudamérica para negarles su categoría ante el mundo ?

Pretender comprobar el atraso tecnológico, político, religioso y de lenguaje de esa América española precolombina, solamente podría ser en el caso (imposible a juicio propio) de modelar sin error alguno al primer intento con cincel y marro de piedra, (según declaran los historiadores con influencia indoeuropea) una calavera de cristal de roca, vasija de obsidiana azteca, ó bien, un recinto como el de las águilas y jaguar de Malinalco, y de tantas otras miles de obras maestras artísticas existentes en mesoamérica.

¿Cuántas moles de mármol y miles de rectificaciones de cincel o pincel requirió Miguel Angel para esculpir o pintar El David, Moises, La Piedad y los frescos de la Capilla Sixtina? Compárese después de esta reflexión (en su proporción guardada) a Malinalco y la calavera de cristal de roca referidas.

¿Qué obras hubiera dejado la cultura mesoamericana, de haber -- dispuesto del acero y mármol? Por otra parte, ¿Podrían Fidias, Bernini, Miguel Angel haber esculpido ellos sus obras maestras, o la calavera de cristal de roca, calendario azteca, Malinalco, etc., sin acero y mármol?

Recuérdese que: Cipolla en su "Historia Económica de la Población Mundial" 1968 refiere: "Las minas de hierro se encontraron casualmente - en la Mesopotamia 3000 años A.C. y objetos de ese material en Ur Sumeria -

y Egipto central que datan alrededor de 3000 años A. C. y trabajando en gran escala 1400 años A. C. rejas de arados y herramientas metálicas agrícolas. -- Sin estos adelantos, no hubieran sido posibles la civilización griega e italiana pags. (34 y 35). op. cit.

Revolucionar un calendario y la agricultura del maíz, frijol, jitomate, cacao, vainilla, piña, aguacate, etc., hasta elevarlas a niveles no alcanzados por la cultura grecolatina. En que comparativamente homologando casos, el calendario gregoriano hasta la fecha tiene años bisiestos para corregirlo. Y en que el trigo, arroz, centeno y otras gramíneas alimenticias universales por excelencia, solamente son posibles sus cosechas, bajo ciertas condiciones rigurosas de altitud, longitud, humedad, estación anual y rendimiento por hectárea que los colocan en desventaja, con el maíz; cuyas cualidades competitivas y versatilidad de usos industriales y dietéticos, la planta mexicana tienepreciado puesto de vanguardia. Pese a que, se le niega ciertas sustancias nutritivas, y según se dice, son básicas para el desarrollo de ciertas células cerebrales es decir, determinantes para la evolución de la inteligencia humana. -- Sin embargo, los olmecas, toltecas, mayas y aztecas, ¿Acaso no dieron las muestras de su inteligencia con las obras legadas en suelo nacional y cuyas notabilidades en parte se han expuesto en éste trabajo? Ver p. 285 a

Lo que sucede es que, apenas la ciencia agronómica y dietética nacionales y extranjeras, empiezan a voltear la cara el "patito feo" del maíz, para encontrarle cualidades ignoradas. Europa y Africa empiezan a sustituir -- los cultivos de trigo por maíz. Por otra parte existen alimentos ya universales como el cacao, aguacate, cacahuete, papa (Perú), jitomate, tomate, mamey, -- papaya y la vainilla. Así también plantas medicinales como el barbasco, quina y fármacos como la marihuana, peyote, ololiuqui, hongos alucinógenos, e industriales como el hule, henequen, candelilla, chicle, etc. Todos esos productos de la cultura genuina agronómica mesoamericana, que junto con otros -- más, hicieron posible el actual nivel universal de la medicina químico-farmacéutico. Y por citar un ejemplo, la industria textil, automotriz, marítima, -- aviación, no existiría tan desarrollada, sin contar con el hule industrializado. Sin éste producto, se hace hincapié, no sería tan boyante el desarrollo industrial por ende el urbano ni aún los vuelos espaciales. Ver tabla sig. p. 84'.

Toda esa cultura autóctona, pudo darse (a juicio propio) en un -- tiempo bastante mayor al atribuido y eso fué, gracias a la riqueza ecológica. En que el CLIMA, así como la inteligencia de sus pueblos fué y es, factor -- primordial de progreso. La desaparición misteriosa selvática de los mayas, -- se debió sin duda por motivos religiosos y ecológicos.

Alterar el equilibrio de la estructura y función de la naturaleza, -- tiene un sólo precio. La extinción de los recursos naturales, entre los cuales y dentro de esos, se encuentra el hombre.

Ahora el México urbano inicia la erosión antrópica de los suelos; la contaminación ambiental del agua y aire principalmente crecen. Un deterioro físico incipiente se ha iniciado, pero peligrosamente acelerado, por el crecimiento de ciudades.

TABLAS DE COMPOSICION DE ALIMENTOS  
Contenido en 100 %

Nombre vulgar		Nombre científico	Procedencia	Humedad g	Cenizas g	Extracto etéreo g	Proteínas g
ALIMENTOS PREPARADOS							
1.-	Harina de maíz, para ta- males.....	-	-	5,4	1,5	4,55	9,75
2.-	Harina de maíz, para - tortillas.....	-	-	7,1	2,0	4,46	7,12
3.-	Harina de nabo.....	-	-	11,6	7,5	1,83	14,80
4.-	Harina de patata*.....	-	-	7,8	5,5	0,11	6,61
5.-	Harina de soja.....	-	-	7,7	6,1	3,90	40,80
6.-	Harina de trigo para - bolillo.....	-	-	9,4	1,0	1,60	11,50
7.-	Harina de trigo para - repostería*.....	-	-	6,0	0,7	1,22	11,15
8.-	Harina de zanahoria*..	-	-	9,6	6,3	1,10	3,62
9.-	Pasta de cacahuete - (desengrasada)....	-	-	6,8	16,6	8,80	30,00
10.-	Trigo, granillo de ...	-	-	9,3	2,1	2,26	12,90
11.-	Trigo, harina (de 74 % de extracción).....	-	-	9,9	1,0	1,14	10,10
12.-	Trigo, slavado de ...	-	-	8,5	6,4	2,80	14,50
13.-	Tuna prensada blanca*	-	San Luis Potosí	20,8	3,0	0,90	4,50
14.-	Tuna prensada roja*..	-	San Luis Potosí	15,1	3,9	0,96	4,69
15.-	Achiote*.....	Bixa orellana L.....	Guatemala.....	8,0	4,5	3,96	14,20
16.-	Arroz cocido (blanco)	-	-	78,2	0,6	0,12	1,60
17.-	Arroz guisado.....	-	-	69,8	0,9	4,95	2,15
18.-	Atole de chocolate..	-	Michoacán....	80,2	0,3	0,86	4,25
19.-	Atole de guayaba...	-	Michoacán....	82,3	0,2	0,31	0,56
20.-	Atole simple.....	-	Michoacán....	94,7	0,1	0,06	0,43
21.-	Atole de Tokerl.....	-	Michoacán....	77,3	1,6	0,41	0,81
22.-	Cacao pataste.....	-	Chiapas.....	10,7	0,9	4,17	1,81
23.-	Café tostado.....	-	Yucatán.....	3,2	5,1	14,30	15,30
24.-	Camote asado.....	-	-	61,9	4,3	0,12	1,13
25.-	Camote cocido....	-	-	71,1	1,0	0,13	0,81
26.-	Castaña asada....	-	Yucatán.....	43,8	1,9	3,30	7,72
27.-	Charales cocidos..	-	-	70,4	7,7	1,53	17,39
28.-	Chocolate sin azúcar	-	Yucatán.....	3,2	3,7	38,70	13,80
29.-	"Cocoa".....	-	-	6,6	5,5	4,17	23,60

I.46' APENDICE B.

TABLAS DE COMPOSICION DE ALIMENTOS MEXICANOS.

Contenido en 100 %

TABLAS DE COMPOSICION DE ALIMENTOS MEXICANOS.  
Contenido en 100 %

Fuente: fotografiada de la Revista Ciencia  
relativa a cualidades de plantas mexicanas  
Pag. 153 y 146.

Procedencia	Humedad g	Cenizas g	Extracto etéreo g	Proteínas g	Fibra cruda g	Extracto no nitrogenado g	Calcio mg	Fósforo mg	Hierro mg	Caroteno mg	Tiamina mg	Riboflavina mg	Niacina mg	Acido ascórbico mg
-	5,4	1,5	4,55	9,75	--	--	86	270	10,45	0,00	0,31	0,05	2,41	--
-	7,1	2,0	4,46	7,12	1,89	77,43	140	238	3,87	0,01	0,22	0,05	1,26	--
-	11,6	7,5	1,83	14,80	7,46	56,81	192	171	24,20	0,00	0,31	0,37	6,80	50,4
-	7,8	5,5	0,11	6,61	1,47	78,51	44	51	72,40	0,00	0,16	0,09	3,79	49,9
-	7,7	6,1	3,90	40,80	1,29	40,21	187	537	8,34	0,00	0,70	0,10	1,57	--
-	9,4	1,0	1,60	11,50	0,00	76,50	44	122	4,79	(0)	0,52	0,08	1,50	(0)
-	6,0	0,7	1,22	11,15	0,43	80,50	32	132	0,27	(0)	0,18	0,20	1,00	(0)
-	9,6	6,3	1,10	3,62	7,20	72,18	250	144	12,40	1,04	0,17	0,40	2,67	48,9
-	6,8	16,6	8,80	30,00	9,65	28,15	120	374	19,79	0,00	0,56	0,11	19,53	(0)
-	9,3	2,1	2,26	12,90	2,36	71,08	145	470	3,30	0,02	1,06	0,16	3,69	--
-	9,9	1,0	1,14	10,10	0,08	77,78	92	92	4,20	0,00	0,38	0,08	1,55	--
-	8,5	6,4	2,80	14,50	11,10	56,70	255	1366	6,48	0,01	0,86	0,21	20,76	--
San Luis Potosí	20,8	3,0	0,90	4,50	21,20	49,60	340	67	8,70	0,00	0,03	0,11	2,25	50,5
San Luis Potosí	15,1	3,9	0,96	4,69	16,70	58,65	345	92	13,98	0,04	0,04	0,16	2,43	23,9
Guatemala.....	8,0	4,5	3,96	14,20	13,80	55,54	229	220	6,46	0,34	0,09	0,22	1,46	12,5
-	78,2	0,6	0,12	1,60	0,00	19,48	3	34	0,70	0,00	0,01	0,01	0,07	0,0
-	69,8	0,9	4,95	2,15	0,08	22,12	4	50	1,75	0,07	0,02	0,01	0,21	0,0
Michoacán....	80,2	0,3	0,86	4,25	0,29	14,10	11	--	--	0,00	0,02	0,06	0,18	0,0
Michoacán....	82,3	0,2	0,31	0,56	0,51	16,12	10	--	--	0,00	0,02	0,07	0,21	8,0
Michoacán....	94,7	0,1	0,06	0,43	0,15	4,56	14	--	--	0,00	0,02	0,00	0,13	0,0
Michoacán....	77,3	1,6	0,41	0,81	0,10	19,78	17	39	--	0,00	--	0,03	--	--
Chiapas.....	10,7	0,9	4,17	1,81	1,38	81,04	249	74	1,60	0,00	0,03	0,09	0,84	--
Yucatán.....	3,2	5,1	14,30	15,30	23,00	39,10	145	196	21,40	0,00	--	--	36,83	--
-	61,9	4,3	0,12	1,13	1,08	34,47	28	42	1,38	0,00	0,09	0,04	0,94	37,4
-	71,1	1,0	0,13	0,81	0,79	36,17	27	32	2,49	0,00	0,03	0,03	0,74	32,3
Yucatán.....	43,8	1,9	3,30	7,72	1,67	41,61	40	128	2,60	0,00	0,32	0,10	2,94	14,0
-	70,4	7,7	1,53	17,39	--	--	1175	124	4,00	--	0,04	0,11	1,06	--
Yucatán.....	3,2	3,7	38,70	13,80	4,36	36,24	134	75	4,30	--	0,16	0,09	2,12	--
-	6,6	5,5	4,17	23,60	1,70	58,43	372	471	--	0,00	0,04	0,22	0,26	--

CUADRO No. 1 APENDICE B.  
ING. ADRIAN BREAÑA GARDUÑO.  
MEXICO, D. F. 1978.



1

TABLAS DE COMPOSICION DE ALIMENTOS  
Contenido en 100 %

Fuente: fotografía  
mexicanas. - I

Nombre vulgar	Nombre científico	Procedencia	Humedad g	Cenizas g	Extracto
ALIMENTOS PRIMITIVOS					
1.- Acociles.....	Cambarus montezumi.....	Distrito Federal ..	66,5	12,4	
2.- Ahuahutle.....	(1)	Distrito Federal...	10,8	6,9	
3.- Axayacatl.....	(2)	Distrito Federal...	14,9	10,6	
4.- Gusanos de maguey...	Aegiale (Acentzocneme)hesperiaris	-	67,3	1,0	
5.- Jumiles.....	(3)	Morelos .....	27,0	1,7	
6.- Sats'(orugas).....	Lepidoptera.....	Yucatán .....	83,8	1,1	

(1) Mezclas de huevecillos de *Krizousacorixa femorata* Guer., *Kr. azteca* Jacz., *Corisella texcocana* Jacz.

(2) Mezclas de larvas e imagos de *Krizousacorixa femorata* Guer., *Kr. azteca* Jacz., *Corisella texcocana*

(3) Hemípteros de las siguientes especies: *Euschistus zopilotensis* Distant, *Edesa mexicana* Stal y *Atiz*

153

Nombre vulgar	Nombre científico	Procedencia	Humedad g	Cenizas g	Extracto etéreo g	Proteínas g
M I S C E L A N E A						
1.- Agua de coco .....	<i>Cocos nucifera</i> L.....	Yucatán.....	94,2	0,7	0,05	0,31
2.- Aguamiel .....	--	Hidalgo.....	87,8	--	--	--
3.- Aguamiel .....	--	México.....	94,0	0,4	0,00	0,30
4.- Coco de aceite ....	<i>Orbignya cohume</i> Döhlgren.....	Oaxaca.....	2,9	1,4	67,40	7,12
5.- Huevos de iguana...	--	Chiapas.....	65,4	2,6	1,13	12,39
6.- Huevo vegetal.....	<i>Blighia sapida</i> Koenig.....	Yucatán.....	57,6	1,9	18,78	8,75
7.- Médula de Bonete...	<i>Pileus mexicanus</i> Standley....	Yucatán.....	91,4	1,7	0,41	1,75
8.- Metzal de maguey..	--	-	4,9	2,3	1,75	4,31
9.- Miel de maguey.....	--	-	31,5	--	--	2,54
10.- Miel de plátano....	--	-	38,2	3,7	0,00	1,44
11.- Mondongo deshidratado	--	-	10,4	1,2	5,40	83,60
12.- Pinguica.....	<i>Aretostaphylos pungens</i> H.B.K.	Michoacán....	7,0	3,1	7,53	3,36
13.- Pulque.....	--	-	97,0	--	--	0,44
14.- Pulque .....	--	-	98,3	0,2	0,00	0,37
15.- Tlachique*.....	--	-	97,3	0,2	0,00	0,20

I.46' APENDICE B.

TABLAS DE COMPOSICION DE ALIMENTOS MEXICANOS.

Contenido en 100 %

TABLAS DE COMPOSICION DE ALIMENTOS MEXICANOS  
Contenido en 100 %

Fuente: fotografiada de la Revista Ciencia relativa a cualidades de plantas mexicanas, - Pag. 153 y 146.

Procedencia	Humedad g	Cenizas g	Extracto etéreo g	Proteínas g	Calcio g	Fósforo g	Hierro mg	Caroteno mg	Tiamina mg	Riboflavina mg	Niacina mg
..... Distrito Federal ..	66,5	12,4	1,33	17,10	3250	423	8,40	---	0,00	1,02	3,68
Distrito Federal...	10,8	6,9	3,48	63,80	104	593	9,50	---	0,41	0,91	11,40
Distrito Federal...	14,9	10,5	6,82	53,80	613	759	48,00	---	0,54	2,02	11,49
Hidalgo	67,3	1,0	13,65	16,70	142	140	4,30	---	0,42	0,58	3,00
Morelos .....	27,0	1,7	34,20	32,20	78	285	10,10	---	0,32	1,28	3,76
Yucatán .....	83,8	1,1	1,20	10,65	54	39	4,08	0,20	0,28	0,20	2,40

memorata Guer., Kr azteca Jacz, Corisella texcocana Jacz, y C. mercenaria Say. (Hemípteros acuáticos).

memorata Guer., Kr. azteca Jacz., Corisella texcocana Jacz., C. mercenaria Say. y Notarocia unifasciata (Hemípteros acuáticos).

chistus zopilotensis Distant, Edesa mexicana Stal y Atiziles sulfutius.

Procedencia	Humedad g	Cenizas g	Extracto etéreo g	Proteínas g	Fibra cruda g	Extracto no nitrogenado g	Calcio mg	Fósforo mg	Hierro mg	Caroteno mg	Tiamina mg	Riboflavina mg	Niacina mg	Acido ascórbico mg
Yucatán.....	94,2	0,7	0,05	0,31	0,00	4,74	18	16	1,22	0,00	0,01	0,01	0,28	1,8
Hidalgo.....	87,8	---	---	---	---	---	10	20	0,40	0,00	0,10	0,01	0,50	11,3
México.....	94,0	0,4	0,00	0,30	0,00	5,30	20	9	---	0,00	0,02	0,03	0,40	6,7
Oaxaca.....	2,9	1,4	67,40	7,12	6,00	14,28	---	72	19,60	0,00	0,00	0,04	0,34	---
Chiapas.....	65,4	2,6	1,13	12,39	---	---	421	44	15,21	---	0,14	0,41	0,50	---
Yucatán.....	57,6	1,9	18,78	8,75	3,45	9,52	82	98	5,62	---	0,10	0,18	3,74	65,0
Yucatán.....	91,4	1,7	0,41	1,75	2,34	2,40	122	15	1,72	0,00	0,04	0,02	0,48	10,0
-	4,9	2,3	1,75	4,31	3,67	83,07	1070	77	42,00	0,00	0,21	0,04	1,35	---
-	31,5	---	---	2,54	---	---	21	64	8,65	0,00	0,01	0,20	2,10	24,7
-	38,2	3,7	0,00	1,44	0,00	56,66	84	82	6,67	0,00	0,04	0,16	1,41	12,6
-	10,4	1,2	5,40	83,60	---	---	13	280	8,70	---	0,00	0,13	0,83	0,0
K. Michoacán....	7,0	3,1	7,53	3,36	8,37	70,64	11	2	14,70	0,00	0,04	0,11	0,66	38,7
-	97,0	---	---	0,44	---	---	10	10	0,70	0,00	0,02	0,02	0,20	6,2
-	98,3	0,2	0,00	0,37	0,00	1,13	11	6	0,70	0,00	0,02	0,03	0,35	5,1
-	97,3	0,2	0,00	0,20	0,00	2,50	10	5	---	0,00	0,03	0,02	0,15	4,6

CUADRO No. 2 APENDICE B.  
ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO.  
MEXICO, D. F. 1978.

¿Vale la pena el urbanismo? Evidentemente que sí. Siempre y cuando en sus planes integrales, se considere la ciencia ecológica urbana cuya disciplina señala que sean respetados los suelos según sus vocaciones, — agrícolas, silvícolas, áreas de recarga de acuíferos habitacionales y la no polución del ambiente.

¿Qué harán las ciudades a partir del año dos mil, comer el concreto y asfalto de las urbes. O disfrutar los dividendos permanentes de las tierras agrícolas, traducidos en alimentos?

¿Y del recurso agua, del cual únicamente existe una sola cantidad y no más. Si el líquido único, paulatinamente se poluye?.

Solamente planes nacionales integrales eficientes de desarrollo urbano, permitirán soportar una economía creciente, para una población que también crece, pero a una tasa sin paralelo histórico en el mundo.

Agua, tierra y aire como recursos constantes, renovables a cierto plazo, son físicamente los soportes de la vida, flora y fauna y hombre; junto con el recurso renovable, casi infinito de la energía solar.

Es responsabilidad humana cuidar la supervivencia en general y la de su especie. Con mayor razón es obligación moral, principalmente de los urbanistas y políticos (no politiqueros). Ir contra natura es suicidarse.

México, Latino América y América del Norte, son territorios jóvenes cultural y geológicamente hablando, comparativamente con el europeo. Esto infiere una evolución física y humana continental, particularmente Interamericana; pues aún cuenta con grandes oportunidades ecológicas, para el aprovechamiento de sus recursos en beneficio propio. A condición de cuidarlos y estudiar con cuidado, las experiencias culturales, positivas y negativas eurasiáticas.

Es la explicación personal que se deduce del lema que ostenta el escudo de la UNAM "Por mi raza hablará el espíritu" del ilustre mexicano Lic. J. Vasconcelos.

#### I.47 CONCLUSIONES.

Los recursos naturales físico-geográficos, emplazamiento continental marítimo, clima y patrimonio cultural de México son amplios. La tasa de incremento demográfico presiona sobre los recursos, provocando problemas físicos de contaminación ambiental, sobre explotación irracional de riquezas poluyendo y degradando agua, aire y suelo.

Se hace imperativo la toma de conciencia y responsabilidad nacional, sobre la problemática física-ecológica urbana; especialmente de urbanistas y administradores públicos, elaborando planes racionales y eficientes, para el progreso regional urbano.

## I.48 PROBLEMÁTICA URBANA DEMOGRÁFICA.

La población total y urbana de México acusa un considerable aumento en los últimos (150 y 60) años. Sus causas son: fecundidad elevada, - baja mortalidad y mayor expectativa de vida. El país en su arranque preindustrial, tiene un ritmo de crecimiento sin precedente en la historia mundial; mayor al de Europa y Norteamérica. Solamente en 1930-1940 decreció la tasa urbana; tal vez debido al reparto agrario y construcción de obras de riego. Las tasas natural y urbana respectivas son: (1820-1880-1906-1970), (0.6 - 1.3 y -- 3.4) por ciento, (5.5 - 26) por ciento en la ZMCM<sup>1</sup>, otras ciudades (7.1 - -- 9.0 - 12.3 - 18.0 y 26.0) por ciento.

En 1910 la población rural era 80 por ciento ahora 60 por ciento, en el año 2000 seremos (135 a 155) millones de habitantes. Los fenómenos - demográficos descritos provocan desequilibrio social, económico, cultural y político.

La migración del campo a la ciudad es uno de los conflictos actuales que incrementa peligrosamente las tasas urbanas, por carencia de sólidos incentivos al campesinado, esto obliga a concentrar a la población con tendencia macrocefálica produciendo conurbación, deseconomía, hacinamiento, desempleo, subempleo, desquiciamiento familiar, promiscuidad y desperdicio de recursos.

El área metropolitana de México tiende a alojar (24-26) de habitantes y tal vez antes del año 2000, será la 1a. en el orbe. (N. York y Tokio - requieren subsidio federal). Anomalia que solamente con base a una eficiente planeación integral para el desarrollo urbano y rural, evitará la desarmonica distribución demográfica actual del país, cuya causa ocasiona ya serios problemas nacionales, por falta de real política planificadora.

Uno de los problemas más serios que implica la migración, es la desintegración familiar. Sostiene la Sociología, la importancia social en la -- evolución familiar, de la familia ya que es la única célula social capaz de poder transmitir con sólida efectividad, los cambios sociales y culturales. Solamente en el seno de la familia es posible, revolucionar las estructuras psicológicas mentales. Proceso medular para lograr acelerar armónicamente, las etapas culturales-urbanas e industriales, de un país en desarrollo.

Cuando existe migración numerosa y frecuente se deteriora el mayor valor social del vínculo familiar, degradando su cohesión; vedando la oportunidad del progreso social. Recuérdese un sabio dicho popular que dice:

"La educación se mama". Para ampliar las ideas se ha seleccionado el libro "Como Sobreviven los Marginados". 23/ de Larissa A. de Lomnitz,

---

<sup>1</sup>ZMCM = Zona Metropolitana de la Ciudad de México.

1975. Ed. 5. XXI, algunas conclusiones sobre migración, ocurridas en "Cerrada del Condor" Mixcoac, D. F.

#### I.49 ALGUNAS CARACTERISTICAS DE LOS MIGRANTES.

"... Los migrantes constituyen el 70 %, su origen es rural, 25 % se trasladarán solteros sin su familia. Proviene de capas empobrecidas del campesinado. ----- El 80 % son originarios de poblaciones menores de 2,500 habitantes. ----- Su distribución geográfica: Se encuentran representados en la barriada por más de 15 estados del país. ----- El 90 % de los migrantes declaran haber tenido ayuda de pariente o amigo establecido en la ciudad. ----- El 4 % de los pobladores es dueño de sus terrenos, los demás arriendan sus viviendas. El 80 % vive en niveles de un solo cuarto sin agua, luz, drenaje, WC y muebles salvo una o dos camas, con ingresos inferiores a \$ 900.00 - - (1971). ----- Existe relación directa entre niveles de vida y escolaridad del jefe de la familia, inmoderación en el consumo del alcohol. Emborracharse aliena la solidaridad social. ----- Los marginados son como los cangrejos, realizan ciertas funciones útiles dentro de la ecología urbana, se alimentan de sus sobras y viven en los intersticios de la ciudad, física y económicamente - - hablando. 23/ ----- A las colonias populares se les estima una población de 3.33 millones de habitantes en el Distrito Federal y crecen a razón de 5 % -- anual. Las vecindades, se estima viven 2 millones de seres. En las ciudades perdidas 200,000. Finalmente las colonias populares o de clase obrera se estima que abarcan del (35 al 40) % de la población total. ----- Que las migraciones internas en el Distrito Federal obedecen a búsqueda de condiciones de vivienda más favorables. ----- Otro aspecto importante es que el hidrante es un lugar de reunión informal y de contacto social. ----- Que su alimentación es particularmente sin proteínas animales, es decir no comen carne y la higiene es muy precaria. ----- Sin embargo, cuentan con televisión, practican algo los deportes y beben por lo menos cada 8 días. Es decir, en lo que se refiere a recreación es muy precaria."

#### HECHOS IMPORTANTES.

"Que el 43 % de los migrantes no ha asistido nunca a la escuela" (p. 60). 23/ ibídem.

"La solidaridad familiar extendida a todos los aspectos de la vida". "(cuando recientemente falleció un vellelino todos los familiares ayudaron a pagar los gastos del funeral)". (p. 62). 23/ ibídem.

I.50 DISCUSION Y CONCLUSIONES DEL ESTUDIO PRESEN  
TADO EN LA DES ENA - 1976 A. Breña.

I).- Pese a las contingencias sociales señaladas, creo que esto podría dar luz para el aprovechamiento de los medios masivos educativos, mediante el uso de las tele-secundarias, etc.

II).- Otro aspecto importante, es el enfoque ecológico que se caracteriza en las sociedades humanas, dentro de un sistema complejo de factores geográficos, climáticos, de fauna y flora propias de una región. Llamado sistema ecológico o ecosistema.

La migración en consecuencia, es un proceso de desplazamiento geográfico de poblaciones humanas de un nicho ecológico a otro. Cuyos procesos tienen tres etapas: 1) El desequilibrio. 2) El traslado y 3) La estabilización.

A su vez la tres se subdivide en: 1) Asentamiento. 2) Interacción con el lugar de destino. 3) Interacción con el lugar de origen.

En las migraciones es más apto el semialfabeto, que el analfabeto y el que posee parientes en la urbe, al que carece de ellos.

En México y América Latina, la migración rural urbana, no es un simple éxodo generalizado o indiscriminado de campesinos hacia las grandes -- ciudades. Los migrantes no son necesariamente ni los más pobres, ni los más desadaptados, ni los más preparados, aunque estos factores pueden ser de importancia en la decisión de migrar. La raíz es problema de una adecuada planeación integral urbano-rural, incentivando educativa y culturalmente en particular al sector campesino.

Fundamentalmente "EL PROCESO DE MIGRACION ES LA RESULTANTE DEL DESEQUILIBRIO ECOLOGICO ENTRE CAMPO Y CIUDAD." 23/ *Ibidem*.

### I.51 PROBLEMATICA URBANA SOCIAL.

Con el objeto de obtener datos sociológicos que orienten la problemática urbana social nacional, serán considerados a continuación, algunos aspectos de interés para el presente estudio realizado en la MAU por alumnos de la DESENA del libro "El Vecindario Urbano. Una Perspectiva Sociológica", cuya autora es Suzanne Keller. 24/

"El libro en cuestión, tiene objetivos prácticos para sintetizar datos sociológicos seleccionados y relacionados con el trabajo de los planeadores físicos. "En vista de que estos no tienen tiempo para familiarizarse con distintas disciplinas conexas con la tarea asignada, no tanto por limitación de tiempo y energía, sino porque el pensamiento y comunicación interdisciplinarias están en pañales. ----- Planeamiento físico y sociología.- Disciplinas que tienen mucho que darse mutuamente dado sus intereses, técnicas y orientaciones impiden hacerlo fácil y satisfactoriamente. ----- Cuando un planeador físico diseña una casa, calles, centros comunitarios, redes de transporte, unidades vecinales, espacios libres, etc., lo hace a base de suposiciones sin comprobación. ----- Lo ideal sería que los planeadores pudieran basar sus proyectos sobre una información sociológica verificada en relación con cada uno de estos puntos, desgraciadamente con estos datos no se dispone. ----- La sociedad, escribió Simone Weil "es en sí misma una fuerza de la naturaleza -

tan ciega como todas las demás fuerzas naturales, y no menos peligrosa para el hombre a menos que consiga dominarla. ----- Según los filósofos desearían que los hombres cambiasen sus fines y valores; los economistas sus niveles - materiales de vida; los psicólogos sus pasiones y prejuicios y los planeadores urbanos su ambiente físico." 24/ op. cit.

### COMENTARIOS.

Se observa de la propia doctora Keller, que en este campo de la investigación sociológica y de diseño urbano, no se pueden concretar hechos - que delíneen aspectos doctrinarios en el campo urbanístico. El suscrito estima que, independientemente de los aspectos cuantitativos encontrados de la estadística producto de las investigaciones, los cuales son declaradamente deficientes, existe un problema todavía mayor como son las consideraciones cualitativas, que no han sido hasta la fecha ni siquiera empezadas a investigar en los países avanzados, mucho menos en México. Así pues la aportación de la doctora en sociología Suzanne Keller, es muy valiosa para los urbanistas, en dos aspectos básicos.

1) El señalamiento de la falta de confiabilidad de datos estadísticos, que sean suficientemente válidos para el diseño urbano.

2) La necesidad de intercomunicar las disciplinas de la sociología con el diseñador urbano, para lograr mejores resultados en los planeamientos de referencia. Recuérdese el problema de la demolición de los conjuntos - habitacionales de San Luis Missouri.

Por otra parte, como ya se dijo anteriormente, si hay carencia su ficientemente válida para utilizar datos estadísticos de muestra en el campo so bre del "modus vivendi" de los habitantes de las unidades vecinales; con ma yor razón, se carece de datos cualitativos en este campo, que permitan dis ñar con más propiedad, los conjuntos habitacionales urbanos. Por tanto para ter minar en seguida se exponen además algunas ideas interesantes del trabajo fi nal 25/ de la materia "Sociología Urbana", impartida por L. A. de Lomnitz en la DESENA 1976, relativas al resultado de las encuestas personales hechas por el grupo de trabajo integrado por (Ing. Adrián Breña, Lic. Adolfo Kunz, Arq. Ro gelio García, Arq. Gonzalo Mucharraz, Arq. J. Rodríguez México Dic. 1976). - a diferentes profesionales del urbanismo.

### I.52 CONCLUSIONES.

"... En general puede decirse que en los trabajos de diseño urba no los problemas básicos son: a) Falta de participación y comunicación siste- mática interdisciplinaria entre sociólogos, geógrafos, economistas, licenciados, ingenieros y arquitectos, básicamente."

"... b) Que las metodologías convenientes de los profesionales del urbanismo, deben ser prácticamente diseñadas para cada lugar y de acuerdo

con los problemas físicos, sociales, económicos y políticos del área en estudio."

"... c) Que existen distintos criterios para emplear el tiempo, - entre los cuales destacan el de un urbanista, que se concentra ocho meses -- consecutivos al problema que le atañe y cuatro meses para buscar un descanso absoluto, que no tenga nada que ver con el trabajo de diseño urbano."

"... Se hace hincapié de la importancia que tiene previo al trabajo de planeamiento, recurrir físicamente a la zona en cuestión recopilando el - mayor acopio de datos directos, antes de introducirse en el taller de trabajo o rodearse de bibliografía o intercambiar ideas con profesionales del urbanismo."

"... e) Se considera importante la participación también de ecólogos, pedagogos y médicos en salud pública " 25/ ibídem.

Otras conclusiones de tipo social sobre del asuntos, en apoyo al tema 23/ son: "La característica de extrema pobreza que adopta la marginalidad en América Latina, se debe a falta de organismos de seguridad social adecuados. La marginalidad es función de la inseguridad económica. Puede compararse su economía con los de bandas de cazadores y recolectores quienes se enfrentaban al problema de sobrevivencia, con los solos recursos de su destreza, su astucia y su solidaridad social. Se deduce que la contingencia de ser pobre tiende a la solidaridad social. ----- Según Bataillon y Riviere D'arc en una ciudad perdida de la ciudad de México más del 50 % de las viviendas tenían menos de 14 m<sup>2</sup> por cuarto, carecían de instalación sanitaria y el 10 % de los hogares tenían una sola cama para cada 5 personas: El cuarto único se utiliza para dormir, cocinar y vivir. Se infiere hacinamiento y promiscuidad. ----- Por otra parte en otra barriada descrita por Pozas 1969, el 56 % vivían en un solo cuarto, 68 % en Cerrada del Cóndor, 92 % de los jefes de familia tenían ingresos inferiores al salario mínimo y el 95 % de los pobladores eran migrantes. Se infiere promiscuidad generada por migración. ----- La generosidad, es una cualidad moral que no debe ENTENDERSE Como CUALIDAD MORAL, sino como un EFECTO DE LA NECESIDAD ECONOMICA "es la escasez, no la -- abundancia lo que VUELVE GENEROSA A LA GENTE" (E. Prichard). En español: se conoce el dicho "Hoy por tí mañana por mí." ----- EDUCACION.- El --- 76.8 % de los jefes de familia son cónyuges migrantes han tenido menos de - 3 años de escolaridad (p. 93) y el 43.3 % nunca fueron a la escuela, el - - 35.6 % son analfabetas. Existe un número significativo de autodidactas entre hombres más que entre mujeres. ----- La escolaridad y nivel económico es directamente proporcional al grado de escolaridad. Es decir mayor escolaridad - mejor salario."

### I.53 SINTESIS DE PROBLEMAS SOCIALES NACIONALES.

Desnutrición 40 por ciento - El 60 % de la población es rural. -- Analfabetismo real y funcional (25-50) %.- Marginalismo.- Cinturones de miseria.- Asentamientos Humanos fraudulentos.- "Paracaidismo" institucionalizado.- Insalubridad.- Hacinamiento.- Tugurios.- Promiscuidad.- Desintegra-



ción familiar.- Alcoholismo.- Drogadicción.- Especulación.

El problema social consecuente, aparece invariablemente en las grandes concentraciones humanas, áreas metropolitanas, conurbaciones del país de Latinoamérica o en general, en los países del tercer mundo. Crece el deterioro social en forma alarmante, se advierte en el aumento de tugurios y barracas, provocando promiscuidad, enajenación emocional y violencia. Eso impo- ne investigar científicamente dichos fenómenos negativos a fondo para impedir- tales deterioros de la comunidad. La historia enseña que son dos causas las cuales provocan violentos cambios culturales; Hambre e injusticia.

Las hambrunas podrán evitarse planificando los desarrollos huma- nos, empleando racionalmente los recursos a base de análisis multidisciplina- rios, esto es, urbanfsticamente.

Diariamente por nuestros medios masivos de comunicación, pene- tran venenos síquicos a la población que habita en los cinturones de miseria, de las grandes urbes. Esos marginados contemplan diariamente el desequilibrio social y económico extraordinariamente marcado entre campo y ciudad. ----- De tales difusiones, se concluye que los canales difusores de mayor peligrosi- dad son, televisión, cinematógrafo, prensa y radio. ----- Los instrumentos - mal usados, están gestando un antagonismo sicológico, de grave repercusión - entre dos clases sociales. ----- Del que carece, contra del que posee. ----- Conflicto en ciernes, campo-ciudad, rural-urbano. ----- Bombas culturales de tiempo que es necesario evitar para la estabilidad pública.

#### I.54 PROBLEMÁTICA, CULTURAL Y EDUCATIVA.

Analfabetismo nacional y real y funcional (23-50) por ciento. -- (45-42) Guerrero, Chiapas y Oaxaca. El D. F. acusa 2.9 años de escolari- dad (1/3 de países desarrollados), 1.6 años en Guerrero y Oaxaca respectiva- mente. El 80 por ciento de las escuelas superiores están en la ZMCM.

En 1910 tenía el país 15.1 millones de habitantes, 80 por ciento rurales. Es decir, tácitamente 12.08 millones de analfabetos ¡Cifra menor, -- que 60 años después!

Para terminar éste inciso, se hará de conocimiento del lector, la problemática nacional educativa contemplada por el Instituto de Investigaciones Sociales Sección de Sociología de la UNAM, lo siguiente ha sido tomado del -- artículo del capítulo I del libro:

I.55 "EL PERFIL CIENTIFICO Y LA ACTIVIDAD CIENTI- FICA EN MEXICO" 26/ (Lic. Soc. María Luisa Rodríguez Sala de Gomezgil. - (Coordinadora). Gaceta UNAM. 2/III/78 p. (13 y 14). ----- La investigación refiere la autora, mucho se debió al entusiasmo y esfuerzo del antiguo director del Instituto en 1966 Dr. Pablo González Casanova. ----- "El resultado del es- tudio (Instituciones de investigación científica en México; inventario de su es-

tado actual) analizó, además, los materiales correspondientes al personal de investigación y se logró una presentación de sus características sociales y económicas."

"... El objetivo concreto de este trabajo, ampliamente comentado y utilizado, fue el de establecer un sistema de comunicación entre los estudiosos de problemas afines. Fue la primera incursión en el campo de la comunicación científica."

"... La imagen del hombre de ciencia."

"... 3°) Los ensayos revelan que existe en los estudiantes una preocupación por el papel social que desempeña el científico, así como por las políticas seguidas en la aplicación de los avances científicos; 4°) Han sido los medios de difusión, preferentemente la escuela y las lecturas, los canales a través de los cuales se ha formado la imagen. Los medios informativos han contribuido a establecer una imagen internacional; 5°) El estudiante tiene poco conocimiento de la labor del hombre de ciencia mexicano y su contacto con la actividad científica nacional es escaso; 6°) Los estudiantes demostraron una mucha menor aceptación de las ciencias sociales como disciplinas científicas que de las ciencias exactas y naturales; 7°) Se carece de un adecuado sistema de comunicación y de información científica tanto a nivel de la comunicación interna en las instituciones de investigación, como de lo que las vincula a los centros docentes y el que relaciona a las instituciones y sus miembros con los usuarios y la sociedad en general."

#### COMENTARIOS.

Como se ha podido apreciar del artículo el "Perfil Científico y la Actividad Científica en México, se han vertido las ideas salientes, las cuales señalan que apenas éste año (1978), se difunden los objetivos, razón de ser y necesidades de etapas del estudio; entre otras tantas tareas, la de haber sido realizado por su autora en primer término el inventario de instituciones existentes.

En lo relativo a la imagen del hombre de ciencia, según encuestas nacionales en un total de 7405 estudiantes cuyas edades variaban entre los doce y los diecinueve años; de ellos 5,363 fueron alumnos de secundarias oficiales y particularmente en el D.F.; 847 en Tijuana, 604 en Mérida, 310 en San Cristóbal de las Casas y 281 en Colima. Los resultados relevantes señalan que no hay sistema adecuado de comunicación e información científica, tanto interno como en lo externo. Entre centros docentes, incluyendo usuarios y sociedad en general. Asunto grave para un avance tecnológico, que después en el inciso 1.65 de éste trabajo, se abundará lo que ocurre análogamente en general por una falta de diálogo, entre UNAM e IPN.

#### 1.56 PROBLEMATICA URBANA ECONOMICA.

Para complementar las implicaciones económicas urbanas debidas

a la migración en México y Latino América, se apuntarán algunos conceptos -- económicos concretos del Libro "Como Viven los Marginados" de L. A. Lomnitz. 23/.

"... a).- El proceso de industrialización ha producido el desarrollo en América Latina de una industria dependiente de capitales y tecnologías extranjeras que se apoya sobre la base de una economía agro-extractiva tradicional. ----- b).- Según datos estadísticos la población económicamente activa es el 25 % de la población total. ----- c).- El 48.5 % de las familias mexicanas tienen ingresos menos a \$ 1,000.00 mensuales y el porcentaje de trabajadores no sindicalizados es del mismo orden. Solamente un 30 % de los asalariados están sujetos al salario mínimo legal. ----- d).- En Cerrada del Cóndor el 60 % de jefes de unidades domésticas tienen ocupaciones manuales no calificadas. Un 30 % tiene otras de tipo marginado. Solamente un 10 % trabaja en industrias. ----- e).- En general los gastos se destinan en comida, bebida, renta, bienes de casa, artefactos de cocina, (sólo sobreviven). ----- f).- El gasto en transporte es el 50 % de lo que gastan en educación al mes. (y el tiempo de transportación igual al de trabajo) 23/ ----- g).- Las rentas que pagan por piso varían de \$ 3.00 hasta \$ 25.00 por metro cuadrado. (Renta igual a la de buena oficina). ----- h).- Sus ingresos oscilan de - - - \$ (750.00 a 1,000.00) por mes. ----- i).- Casi el 60 % renta piso y el 7.4 % son dueños de viviendas, el ingreso oscila de \$ (35.00 a 40.00) por día. - - (Tendencia capitalista). ----- En general las viviendas tienen cocina afuera con un fogón techado con láminas de cartón y un cuarto que generalmente tiene dimensiones de (3. y 3.5) mts. y viven en densidades a razón de (5.4 a - 6.2) personas por cuarto, que equivalen a 2 metros cuadrados por persona. -- ----- j).- Más del 33 % (?) de los pobladores tienen televisión".

Esta cifra de 33 % con televisores se duda un tanto, en vista del resultado de los estudios encuestados directamente por el M. en Arq. Klaus Hugo y el autor de esta tesis, para el trabajo final de la asignatura "Vivienda y Regeneración Urbana" de la DES ENA en 1977, 27/ (M. en Arq. Klaus Hugo Ing. Civ. A. Breña Garduño), que señaló 90 % propietarios de televisión y - 80 % de radio; además se consignarán de la investigación citada lo más relevante, para el tema en cuestión".

I.57 "DIVISION DE ESTUDIOS SUPERIORES ENA. M. - A. URBANISMO". 27/ VIVIENDA Y R.U. Arq. E. Cervantes. - Ing. A. Breña -- G.- Arq. K. Hugo. TEMA 1.- Zona Vivienda - Región Metropolitana hasta - 10,000 habitantes. GRUPO 2.- 1.- Objetivos: corto mediano y largo plazo. 2.- Conocimiento del problema.- 3.- Análisis y evaluaciones del problema.- 4.- Conclusiones.- 5.- Recomendaciones. Programa."

"1.- El objetivo es analizar la viabilidad para que las áreas de asentamientos humanos marginados, (1) puedan contar con algún tipo de vivien

---

TEMA (1) Se refiere a los asentamientos humanos con menores ingresos al salario mínimo, quienes representan en el país del (60-70) %, de la población asentada en áreas urbanas.

da más digna, en función de sus ingresos económicos. Caso concreto el de San Nicolás Totolápa, en la Delegación de Tlalpan, D. F. --- 2.- Investigación ocular en la zona, entrevistando 20 familias como mínimo. --- 3.- Evaluación de la investigación, utilizando la Cédula del Arq. Enrique Cervantes. --- 4.- Investigar tanto las políticas realizadas en la zona en cuestión por los sectores público y privado, como de las futuras acciones programadas por ambos sectores. --- 5.- Conclusiones y recomendaciones basadas en los resultados del análisis de los incisos anteriores, señalando el programa de acción más favorable. --- 6.- Apéndice. Datos de: a).- Autoconstrucción losas de techo ferrocemento, b).- Autoayuda, c).- Económicos, geológicos, d).- Posibilidades de aumentar dotación de agua y revolver drenaje, e).- Santee California."

"EL HOMBRE POSEE DOS INSTINTOS, DE CREATIVIDAD Y POSESIVIDAD".-- BERTRAND RUSSEL. --- "1.- OBJETIVO". ----- El objetivo de éste -- trabajo relativo a la vivienda de los asentamientos humanos marginados (área de 10 mil habitantes) del pedregal del Xitle, en San Nicolás Totolapan, Delegación de Tlalpan, D. F.; fue investigar la zona, diagnosticarla y proponer lineamientos integrales a corto, mediano y largo plazo, para que esas comunidades pudiesen contar en función de sus precarios ingresos económicos, con una vivienda y hábitat más digno. ----- La metodología empleada fue: a).- La visita ocular y toma de 35 diapositivas, selección de 6 fotos aéreas, escala -- 1:50 mil y obtención de 11 fotos directas. Interrogar a 20 familias, de acuerdo con la Cédula para Vivienda del Arq. Enrique Cervantes, complementada por los autores, con una columna para radio y televisión. ----- b).- Realizar 14 -- entrevistas personales con autoridades públicas, espirituales y comunitarias, -- para inquirir sobre sus políticas. ----- c).- Analizar los contenidos esenciales básicos de los incisos anteriores, discutiendo, concluyendo y proponiendo mejoras a las condiciones prevalencientes sociales, políticas y económicas de -- San Nicolás Totolapan. Al presente estudio, se le agregó un apéndice con asuntos económicos, fotografías y transcripciones, por considerarlo útil."

"4.- ENCUESTA DE PETICIONES Y OBSERVACIONES SEGUN LA INVESTIGACION DE LAS POLITICAS REALIZADAS Y ESPERADAS EN SAN NICOLAS TOTOLAPA, D. F., POR EL SECTOR PUBLICO O PRIVADO." ----- LIDERES. ----- a).- Prioridad en servicios de agua.- b) Tenencia de la tierra.- c) Técnicas más adecuadas al medio urbano de asentamientos humanos.- d) Establecer formalmente MACONSA.- e) Vías de comunicación.- f) Fomentar techos autoconstruibles. ----- SACERDOTE. ----- a) Tenencia de la tierra.- b) Agua potable.- c) Servicios médicos sanitarios.- d) Bajo % de criminalidad.- e) Estimación 80 mil habitantes (Solamente se estudió un área de 10 mil habitantes). --- EX-DELEGADO DE CONTRERAS. ----- a) Actuar, y ya no investigar.- b) -- Estimular techos autoconstruibles.- c) Organizar grupos sociales para autoayuda.- d) No pavimentar ni trazar rectas las calles, sino acordes a las curvas de nivel.- e) En desacuerdo que pertenezca San Nicolás ahora a la Delegación de Tlalpan y no a la de Contreras. ----- INDECO Y CORET. ----- No -- tienen planes. ----- DIRECCION GENERAL DE PLANEACION, D.D.F. ----- a). Programa de regularización de tenencia de la tierra.- b) Autorizar fraccionamientos semiurbanos, cautelosa y discretamente.- c) Autoconstrucción.- d) -- Aplicar el Código Penal con rigor a fraccionadores y líderes clandestinos. ---

DIRECCION GENERAL, ASENTAMIENTOS HUMANOS SAHOP. VIVIENDA. ----- a) Regularizar la tenencia de la tierra y dotar de infraestructura y equipamiento mínimos.- b) Generar mecanismos alternativos en las zonas a efecto de participación más activa entre autoridades y comunidades.- c) Analizar zonas para evitar invasiones, mediante el establecimiento de parques, panteones y otras alternativas similares. ----- DIRECCION GENERAL DE CAPACITACION POLITICA PRI.- a) Capacitar a capacitadores militantes, durante los recesos de campañas, en zonas por distritos. 1/VI/77. ----- DIRECCION GENERAL DE LA VIVIENDA - D.D.F. ----- a) Mantener poca densidad habitacional.- b) Evitar vivienda unifamiliar.- c) Apoyar alta densidad.- d) Mejorar la vecindad.- e) Estimular la autoconstrucción en zonas urbanas. ----- DIRECCION GENERAL CEPES. a) La delegación de Tlalpan, en proceso de cambio, habrá reorganización.- -- b) Ultima hora. Instruirán al nuevo delegado para entrevistarlo. ----- SUBSECRETARIO S.C.A. S.S.A. ----- a) Recomienda la Unidad Agua. Lavaderos, baños mixtos separados e hidrantes.- b) Fosa séptica ó letrina.- c) Planes piloto para sanear el medio urbano.- d) PROPONE UN PLAN PILOTO PARA TALES ASENTAMIENTOS, EN COORDINACION CON LA DES, E.N.A., MA. EN URBANISMO, UNAM. ----- DR. EN INGENIERIA SANITARIA. ----- a) Relativa a fosas sépticas; Las bacterias viven según temperatura del cuerpo. ----- b) En la zona existen filtros de arena y carbón volcánico que son excelentes. ----- ING. SANITARIO. ----- a) Usar letrina con sello hidráulico de escaso volumen (3-5) litros, utilizado exitosamente hace más de 15 años, en las islas Fidji. ----- DR. EN MECANICA DE SUELOS. ----- a) En uso de fosas sépticas, la contaminación de acuíferos aguas abajo, en su caso es remota; por los filtros naturales volcánicos y la lentitud del flujo hidráulico, que aproximadamente es de 120 m al año. ----- ARQS., CALDERON Y MARTINEZ DE HOYOS. ----- a) La antigüedad de San Nicolás sí puede considerarse a la de 1535 que indica la placa expuesta en la fachada de la iglesia. Existen códigos coloniales que los lugareños guardan celosamente, los cuales refieren de las dotaciones comunales de la tierra en los primeros años la conquista, cedidos a favor de los habitantes de San Nicolás Totolapan. ----- DIRECTORES DEL INAH E IISUNAM, NO FUE POSIBLE ENTREVISTARLOS."

#### "5.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES."

CONCLUSIONES.- 1.- Los Asentamientos humanos de San Nicolás Totolapan, D.F. cuya cifra se estimaba en 1970 en 80 mil habitantes, (estos incluyen, H. de Padierna), carecen de satisfactores vitales como agua potable; pues reciben 160 litros de agua por familia 6 días a la semana, que es (5-10) % de la dotación para un habitante del D.F., la cual es de baja calidad, a un elevado coste social (1250 a 2,500) % veces mayor que el habitual; pagando el usuario \$ 62.5/m<sup>3</sup>. Poseen además, deficiencias de vivienda, transportes, servicios médicos y sanitarios, mercados, áreas recreativas y escolares. Su principal problema es contar con un mayor caudal de agua potable, la regularización de la tenencia de la tierra y disponer de fuentes de trabajo cercanos.

2.- Se observaron conductas positivas en la comunidad, que es un "hormiguero" de actividades económicas; amén de dinamismo solidario poco común de la población, que en su mayoría es joven. Cualidades que tal vez

se expliquen como respuesta humana a lo agreste del medio físico, político y sicosocial, en donde se hallan asentadas. El 80 % de las viviendas - cuentan con radio y 90 % con televisor (Véanse en consecuencia recomendaciones EDUCATIVAS, inciso "a"). Pág. 27.

3.- Del análisis ocular en dicha zona según 20 entrevistas directas en campo de acuerdo con la Cédula para Vivienda del Arq. E. Cervantes, adicionada del rubro de poseedores de T.V. y Radio por vivienda y de las 14 entrevistas, con autoridades políticas, cívicas, espirituales, públicas, técnicas y docentes; se proponen como solución integral a la problemática las siguientes sugerencias: políticas, jurídicas, económicas, sociales, científicas, técnicas, educativas y culturales, para que sean consideradas a corto, mediano y largo plazo.

"RECOMENDACIONES".- POLITICO-JURIDICAS. ----- a).- Que las áreas libres actuales circundantes a zonas urbanas, sean cercadas y se procure garantizarlas como cinturones verdes; mediante la creación de panteones, parques públicos y nacionales.

b).- Que los líderes y fraccionadores clandestinos, les sea aplicado el Código Penal.

c).- Programar la regularización de la tenencia de la tierra, dando prioridad a que esto, sea hecho bajo el régimen de condominio.

d).- Que se modifiquen las especificaciones para fraccionamientos semiurbanos.

e).- Se estimule la forestación de dichas áreas. Tómese de ejemplo: Sierra y Lago de Guadalupe, Olivar del Conde y Los Padres, San Juan de Aragón, Zoológico de Villa Olímpica, Plan Texcoco, Etc., en el Valle de México.

f).- Que simultáneamente a la política del Gobierno del D. F. para este tipo de problemática, se realice otra integral a nivel nacional. - Planificando regionalmente el país, de tal forma que se fortalezcan los incentivos rurales y estatales de educación, seguridad social y económicos, para mitigar la fuerte migración campo-ciudad.

ECONOMICAS.- Estimular agroindustrias zonales ecológicas, y para el caso de San Nicolás, realizar una programación de la explotación del: maguey, nopal, cantera y subproductos, adobe mejorado, (Véase apéndice del presente estudio), cunicultura, etc. - ----- SOCIALES.- a).- Organizar una coordinación multidisciplinaria, entre organismos públicos y privados, asesorados por personal docente de Centros de educación superior, en que participen primordialmente urbanistas y pasantes de carreras afines. ----- b).- Establecer la Unidad Agua (ver apéndice).

"CIENTIFICAS Y TECNICAS".- a).- Implementar a nivel de escuelas superiores de Ingeniería y Arquitectura la materia de Investigación y

aplicación para Autoconstrucción, relativas a asentamientos humanos deprimidos. (Ver apéndice, "Uso del Adobe" según E. Portas). b).- Captar las aguas pluviales de los techos de las viviendas, almacenarlas, hervirlas y clararlas según su destino final. Usar bombas hidráulicas mecánicas. c).- Usar letrina sanitaria sellada hidráulicamente ó fosas sépticas, como sistema de drenaje de aguas negras. Véase Apéndice del Estudio Santee, California. d).- Promover la vivienda autoconstruible con mano de obra, materiales y tecnología regionales, dando preferencia a la piedra, adobe, etc. Mejorar en su caso desde el punto de vista térmico, el techo a base de ferrocemento. (ver Apéndice). e).- Estimular el uso de aeromotores, para bombeo de agua y generación de electricidad doméstica. f).- Acondicionar ciclo pistas modestas. g).- Realizar un eje vial según pendiente topográfica y andadores confortables adecuados. h).- Diseñar un reglamento para construcción de fraccionamientos semiurbanos. ----- EDUCATIVAS.- a).- Capacitar cuadros de promotores técnicos en Asentamientos Humanos Deprimidos, a nivel de educación secundaria ó prevocacional. b).- Realizar programas diarios especializados para Asentamientos Humanos Deprimidos, de interés cultural recreativo y económico, via radio y televisión. Estimular a su vez, periódicos murales relativos.

"CULTURALES.- a).- Establecer bibliotecas y centros culturales ecológicos. b).- Estimular el transporte por bicicleta.

"6.- APENICE".- a).- Autoconstrucción y autoayuda para las losas de ferrocemento para techo (ver 8 hojas, 16 fotos). Datos técnicos de los techos: Son de tres centímetros de espesor, armados con dos mallas de alambre de tela de gallinero, con varilla de 3/8" a cada 40 cms. de ambos sentidos. Revoltura "seca" con (9-10) sacos de cemento de puzolana con un proporcionamiento de 3:1; arena cernida. 40 hombres un día ó, 4 hombres en 10 días cuelan un techo de (4 x 5) mts. Costo en 1975 por metro cuadrado, igual que lámina de asbesto cemento. (Ver fotos). b).- Adobe mejorado del Dr. Escalante Portas, UNAM., refiere que de 3 millones de viviendas del país, el 60 % son de adobe. Se probaron en laboratorio muros de adobe de viviendas a escala 1:1, con G=0.3 oscilatorio; recomendado por tales experiencias, reforzar con concreto (dadas) los diedros verticales y horizontales. c).- Para mejorar economía ver cuadros de plantas como el maguey y nopal en las hojas siguientes. d).- Para aumentar dotación y solucionar drenaje negro, ver capítulo 5, incisos "b" y "c". e).- Para información de reuso integral del agua, ver las experiencias de Santee, California que se anexan a las recomendaciones en esta tesis."

Como paréntesis en éste momento, durante el proceso de terminación de inciso correspondiente a la parte I.51 del presente trabajo llega el diario Excel sior del 21/III/78 y en su primera plana pública "Casi toda la Tecnología Fabril es Extranjera; 80 % tiene 10 años de Atraso", abundando en dicha problemática en la pag. 10 A, informa que "Solamente un 0.25 % de la tecnología protegida que se utiliza en las ramas industriales es nacional." Viene a cuento, por el criterio coincidente del autor, en que existe una grave dependencia tecnológica; cuya causa en opinión personal es la precaria educación y alimentación. Problema social básico, que repercute en implicaciones económicas nacionales como apoyo a lo tratado y por considerar más adelante, y como com

plemento del estudio 27/, se transcribe los siguientes APENDICES, relativos a dietética.

"APENDICE A. 28/ (Referencias mesas redondas sobre; problemas de las zonas Aridas de México. Instituto Mexicano de Recursos Naturales Renovables. Páginas 160 y 161. México, D. F. 1955). "La tuna, fruta muy agradable por su pulpa jugosa, de colores conocidos como roja, amarilla o blanca, posee un valor alimenticio importante, según un estudio publicado por el Instituto de Nutriología, que lo considera entre los alimentos que proporcionan calorías minerales y vitaminas B y C."

"Los análisis de la fruta y las pencas tiernas de la planta dan los resultados siguientes:

HUMEDAD	TUNA	NOPAL
Humedad	89.4 %	90.1 %
Cenizas	0.6	1.2
Extracto etéreo	0.18	0.32
Proteínas	0.93	2.0
Fibra cruda	0.19	0.97
Extracto no nitrogenado	8.78	5.59
Calcio (miligramos %)	50.00	81.0
Fósforo	26.0	20.0
Hierro	2.57	2.34
Caró teno	-	0.25
Tiamina, B1	-	0.02
Riboflavina, b2	0.03	0.08
Niacina (Complejo B)	0.30	0.24
Acido ascórbico (c)	9.5	12.3

#### I.58 RESUMEN DE ALGUNAS CONSECUENCIAS ECONOMICAS NEGATIVAS DEL CRECIMIENTO URBANO NACIONAL Y DE LA MALA DISTRIBUCION DEMOGRAFICA.

Ingreso per capita, 1/6, de países avanzados. PEA 30 por ciento. ----- El 51 por ciento de la población genera el 17 por ciento del ingreso nacional. ----- (30-35) por ciento de desempleo 6 millones de subempleados. ----- Proceso Inflacionario (10-25) por ciento. ----- El 50 por ciento de la población es menor de 15 años. ----- En 1970 el 56.2 % de 37 ciudades estudiadas se dedicaban como actividad económica, a servicios.

En el país, la ZMCM concentra: el 20 por ciento de la población, acapara el 75 % de la PEA, participa con el 47.5 % de la producción bruta industrial (p. 21 de los Resúmenes de los Estudios del Plan Director DU, DDF - Oct. 1977), posee el 51 por ciento de las operaciones económicas, tiene el -- 80 por ciento de la industria nacional, genera el (60 y 36) por ciento, del valor por servicios e industria, en 1969 10 por ciento de la población urbana, re



cifra el 60 por ciento del ingreso nacional; obtiene el 50 por ciento del producto industrial, realiza el 60 por ciento de las actividades económicas, concentra: el 75 por ciento de los centros de educación superior, el 55 por ciento de los profesionistas, 50 por ciento de estudiantes de nivel superior, 45 por ciento del consumo de bienes duraderos, el 31.4 por ciento del consumo de los bienes de consumo inmediatos y el 80 % de las empresas constructoras que -- realizan el 50 % de los contratos de construcción, 82 por ciento de valor producido por el pequeño comercio produce el 90 por ciento de los materiales de construcción. Para abundar en el tema se verá lo siguiente:

I.59 ALGUNOS ASPECTOS ECONOMICOS NEGATIVOS DE LOS RESUMENES DE LOS ESTUDIOS DE PLAN DIRECTOR DEL DU DEL D.D. F" oct. 1977. Ing. A. Breña. 29/ "También se determinaron las tendencias del crecimiento de vehículos, en el área del estudio, para los próximos 25 -- años, esperándose que para 1982 habrá de 30 a 32 vehículos por cada 100 -- habitantes" 29/ Pag. 64. Es decir alrededor de 3 vehículos/habitante ¡Terrible! Cuatro veces mas que ahora en 1978. "Estudios de economía urbana." - ---- "Ciudades extranjeras". Se escoge de éste capítulo, la información obtenida directamente sobre las experiencias administrativas al respecto, de las 3 ciudades más importantes del mundo como son: Londres, Nueva York y París". Pag. 107, son capitales con necesidad de subsidio Económico Federal y que -- como muestra además, se recuerda la crisis económica que impidió el servicio de limpia en N. York en 1975 y sus consecuencias.

#### IV "RESUMEN DE CONCLUSIONES". PDDUDF 29/

En la síntesis del trabajo citado 29/, se conjuntan algunas de las problemáticas enunciadas. ---- "Se distinguen 3 etapas históricas de la batalla presupuestal administrativa; 1).- 1955-70 (superávit) 2).- 1971-74 se vuelve deficitario 3).- 1975-2000 las proyecciones indican una grave agudización deficitaria del Departamento del Distrito Federal." Pag. 108 op. cit. -- P. 109 "Este déficit se salda principalmente con ingresos extraordinarios, elemento marginal al sistema fiscal que puede convertirse en situación difícil para la administración de la ciudad traduciendo en asignación excedente de las aportaciones del gobierno federal, translación de recursos de organismos descentralizados y préstamos del exterior, lo cual significa una situación inestable". Como se puede leer, el D. F. administrativamente desde 1971, padece una deseconomía que impide el desarrollo regional.

El aspecto económico de México es uno de los problemas básicos a resolver. La presión demográfica incide ya sobre los recursos y eso demandará la revisión y aplicación eficiente de los planes de desarrollo, para que -- logren proporcionar justamente a su creciente población: trabajo, educación, vivienda, saneamiento, transporte, etc. Solamente a base de planeación formal e integral será posible proveer tales demandas; optimizando los escasos recursos económicos disponibles y utilizando los racionalmente, a fin de obtener su eficiencia.

Estudios profundos y adecuada planeación en desarrollos humanos, evitarán dispendios y harán eficiente la distribución poblacional. Mejores planes eliminarán las tendencias como el de la ciudad de México, que según lo mostrado provoca deseconomías a la nación e impide justos progresos regionales. 29/ (Pag. 110 del Resumen del Plan D.D.U. DF oct. 1977).

"... Se considera al desarrollo demográfico, como el principal -- distorsionante de todo el sistema, el cual para el año 2,000 será de un 140 % del de 1975 lo que supera el incremento de los ingresos ordinarios estimado en un 62 % y egresos en 136 %, a precios constantes los ingresos ordinarios experimentarán un crecimiento de 8.5 % veces y los extraordinarios 127 veces. - Por lo que se propone la implementación de una política demográfica y se hace necesario llevar a cabo investigaciones específicas de todos y cada una de -- las características de los impuestos. El relativamente bajo incremento de la -- inversión por habitante, señala deterioro del medio ambiente; hay que señalar -- que el D.F., gasta por habitante casi cuatro veces menos que el promedio de las ciudades del mundo (\$ 1,713.25 contra \$ 6,605.00); por lo que para dotar de servicios a 17,000,000 de habitantes del D.F. únicamente para el año 2,000 se requerirá de \$ 105 mil millones muy lejos de los \$ 42 mil millones que se -- recaudaran". 29/ op. cit.

Sobre el particular del AMCM y con el objeto de agregar ideas -- de interés económico-urbanas, que impidan las macrocefalias observadas en el Valle de México, se presentaran a continuación el "Esquema Analítico del Plan Director del Desarrollo Urbano del D. D. F.", según parámetros sociales ecológicos urbanos y condiciones mínimas para el desarrollo industrial del Distrito Federal; así como un "Resumen y observaciones complementarias básicas a los estudios del Plan DDU D.F." del Ing. A. Breña Garduño Asesor del PD DU D. F. 1977-1978.

#### I.59-A CONSIDERACIONES MINIMAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL. 29/ op. cit.

I.- Recursos naturales.- Ecológicos.- Físicohidrogeográficos.- -- Emplazamiento.- Edafológicos.- Vocación.- Clima.- Flora.- Fauna.

II.- Recursos Humanos.- Históricos.- Demográficos, Escolares, Médicos, Recreativos y Culturales.

III.- Capacidad instalada de infraestructura Urbana.- Agua.- -- Energéticos.- Transporte.- Vialidad.- Comunicación.- Etc.

IV.- Mercados.

V.- Legislación justa.

I.60 "ESQUEMA ANALITICO DEL PDDU, SEGUN PARAMETROS SOCIALES, ECOLOGICOS URBANOS Y CONDICIONES MINIMAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL DISTRITO FEDERAL". 29/

I.- PARAMETROS.

Sociales	}	Históricos	(m)
		Demográficos	(b)
		Educativos	(m)
		Higiénicos (salud)	(m)
		Recreativos	(m)
		Culturales	(m)
Ecológicos (m)	}	Físicos-Hidrogeográficos-(r)-Suelos Vocación (r)	
		Clima	(m)
		Flora	(r)
		Fauna	(m)
Infraestructura urbana (r)	}	Agua	
		E. Eléctrica-Gas etc.	
		transporte	
		Vialidad	(b)
		Comunicación	

Simbología:

F	=	función
e	=	eficiencia
PDDU	=	Plan Director del Desarrollo Urbano
(m)	=	malo
(b)	=	bueno
(r)	=	regular

**¿QUE HACER?.-** Desalentar discretamente en función política y -- económica con base ecológica. Esto es, protegiendo áreas de equilibrio ecológico, suelos vocacionales, parques y bosques nacionales.

**¿COMO?.-** Descentralizando delegacional y regionalmente a base de legislación adecuada, sensibilizando previamente y haciendo partícipe a los sectores idóneos públicos y privados.

**¿CUANDO?.-** Una vez sensibilizados los sectores públicos y privados mediante legislación laboral y de tenencia de la tierra.

Ciencia y Técnica jamás se improvisan, requieren tiempo para fe cundar. Una política justa y eficiente se apoya en profundas investigaciones científicas y tecnológicas.

**1.62 CONCLUSIONES.- a).-** Se referirá solamente a los aspectos más relevantes.

1).- La población de México crece con tasas anuales de 3.4 por ciento en su incremento natural y 5.5 por ciento en lo urbano, con variaciones de (5 a 26) por ciento. Eso conducirá a tener 135 millones de habitantes del país y (26-28) millones en la ZMCM en el año 2000. Dado que el 50 por ciento de nuestra población es menor de 15 años; obviamente dentro de -- una década requerirán amplios satisfactores básicos.

2).- La distribución poblacional del país que se encuentra con centrada o dispersa es deficiente como sistema ecológico provocando graves -- problemas físicos, económicos y sociales.

Se carece a la fecha abril de 1978 de planes nacionales integrales de desarrollo a mediano y largo plazo. Aspectos que obligan al desperdicio de los recursos humanos, físicos y económicos, determinando un costo so cial sumamente elevado.

Por otra parte se infiere por lo explicado anteriormente, la necesidad de cambiar rumbos en política económica urbana que produzcan deseco nomías, incentivando ciudades industriales contención, según parámetros so ciales ecológicos urbanos, acción que debería operar simultáneamente al de-- saliento del crecimiento desarmónico del AMCM, mediante planes integrales -- nacionales eficientes de desarrollo urbano rural regional y estatal.

**1.63 ALGUNOS PUNTOS DE VISTA QUE DEBEN CONSIDERARSE, PA RA DESALENTAR EL RITMO DE CRECIMIENTO ACTUAL DEL AMCM.**

- 1.- Requiere subsidio Federal su administración desde 1971.
- 2.- Londres, Nueva York y Tokio a la fecha han desalentado sus crecimien tos por deseconómicas, siendo países desarrollados y con bajas tasas de incremento demográfico, a pesar de ser ciudades portuarias, fluvio-marítimas.

## CONSIDERACIONES DEL PDDU.

Se recomienda ampliar los estudios (r) y reforzar los (m).

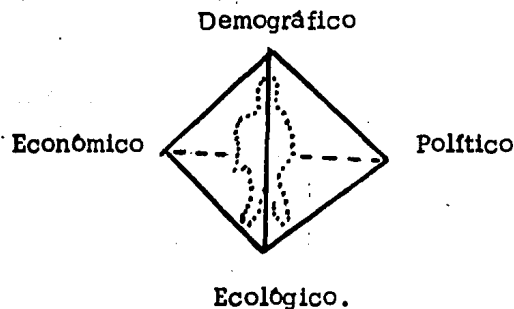
Políticos: Participación ciudadana. (b)

Según se aprecia, la problemática urbana obedecería a dos mecanismos de control: F. (Político y Económico). Por tanto, castizamente se entiende que: "Para que la cuña apriete, debe ser del mismo palo". La cuestión que surge es: ¿Realmente se desea una política de descentralización? En tal caso, debe aplicarse una acción simultánea y eficaz política-económica para un efectivo control de crecimiento del AMCM.

## APENDICE. 27/ op. cit.

I.61 "RESUMEN Y OBSERVACIONES COMPLEMENTARIAS BASICAS A LOS ESTUDIOS DEL PLAN DEL DESARROLLO URBANO DEL D. F. ----- CONCLUSIONES. CAUSAS Y EFECTOS.- La problemática urbana del D. F., ha ocurrido por su elevada tasa de crecimiento anual (5.5 %), producto tanto del incremento natural, como del abandono urbano-rural provinciano, motivando asentamientos humanos no controlados migrantes, cuyo conjunto demográfico presiona sobre sus recursos naturales, alterándolos social ecológica y económicamente. - Su consecuencia es: desintegración familiar, desarraigo natural, asentamientos irregulares, hacinamientos, promiscuidad, alcoholismo, drogadicción, delincuencia, marginación, insalubridad, contaminación, deforestación, erosión y desertificación, degradan progresivamente la calidad de la vida metropolitana."

## PROBLEMATICA.



ESENCIA DEL PROBLEMA.- Los incentivos humanos en el crecimiento del AMCM, han sido la búsqueda de mejores oportunidades de bienestar social en lo físico, (clima), económico (trabajo), habitacional, médico (salud), seguridad social, educativo, comunicativo (\*) (Vialidad, Transporte, Teléfonos, Radio, TV, Prensa, Radio, etc.) é informativo.

- 3.- En 1976 una falla en el sistema eléctrico de N. York, costó en pocas horas mil millones de dólares de pérdidas, al comercio solamente. ¿El AMCM está exenta de eso? en el D.F. en septiembre de 1976 una falla de operación eléctrica, paralizó y embotelló algunas horas el tránsito en el 1er. cuadro de la ciudad.
- 4.- Nuestro flujo alimentario, energéticos y de agua provienen de distancias y altitudes considerables, aspecto antiecológico y riesgoso. Imagínese ¿Qué pasaría si la Capital quedará sin esos insumos por sabotaje o accidentes de sus sistemas, los que son sumamente frágiles. -- Cuantas horas soportaría la ciudad sin provocar pánicos sociales masivos?
- 5.- ¿El AMCM está excluida de un bombazo nuclear? Como previsión unacorazado tiene varios comportamientos estancos antitorpedos; resulta antisupervivencia, concentrar (en esta época con mayor razón), todos los valores culturales de un país, en un reducido punto geográfico de su territorio, por lo vulnerable. Aquello significa: Depositar todos los blanquillos en una canasta; como diría el dicho popular.

#### 1.64 PROBLEMÁTICA URBANA POLÍTICA.

El contraste de creciente injusticia social, económica y cultural observada, hace crecer dos Méxicos. El México del norte y el México del Sur. -- Ese marcado desequilibrio en la distribución poblacional, carencia de derechos entre dos clases sociales, del que tiene mucho y del que no tiene nada; son hechos políticos negativos, que determinarán hambrunas, invasiones y violencia.

Se entiende como política, la acción de servicio para el bienestar de la población. La política se dice es arte y ciencia. Como ciencia es la única capacitada para regir y lograr el beneficio común. Buena política y buenos políticos, harán progresar al país. Lo contrario, hará rezagarlo y obligarlo a permanecer en los estados tercermundistas. Ahora bien, visto el anterior esquema introductorio de la negatividad política urbana de México; repetiremos en seguida, las conclusiones resumidas de autores nacionales doctos en disciplinas diversas del urbanismo tales como: Unikel, Garza Villarreal, Ruiz -- Chiapetto y Cabrera Acevedo, por coincidir en los criterios sustentados a los cuales se agregarán los propios, en segundo término; las ideas centrales fueron ya consideradas en el inciso 1.33 de esta tesis.

1.- Existen duplicación de funciones administrativas públicas y falta de coordinación armónica en planes.

2.- La política urbana ha contemplado sólo la planeación física, sin trazar estrategias jerárquizando ciudades óptimas de carácter industrial. Esto reclama una visión ecológica urbana en los planes de desarrollo.

3.- No deberán crearse ciudades en los planes de desarrollo; sólomente aprovechar aquellas que tengan vocación y capacidad de infraestructura --

instalada. Esto niega entre otras la implementación de ciertas ciudades o parques industriales, auspiciadas por NAFINSA y tácitamente a SICARTSA en Michoacán.

4.- Cada nación tiene distintos caracteres políticos, sociales económicos y físicos. Esto señala que no es útil ni conveniente, importar modelos de desarrollo extraños. Pero a su vez implica un conocimiento integral de los recursos nacionales.

5.- En toda política urbana de desarrollo deberá evitar: la concentración del ingreso e industrial, desigualdades regionales, sub-ocupación de capacidad industrial instalada, desempleo 30/, despido de recursos naturales (base ecológica), descoordinación sectorial, ausencia de planes regionales nacionales integrales, federales.

6.- Investigar a fondo la migración y reducir su dinámica urbana.

Los incisos anteriores deberán complementarse con las siguientes políticas urbanas.

A).- Incentivar ciudades contención mediante políticas de desarrollo urbano que consideren: la capacidad instalada "ecológica-cultural" las urbes competitivas, previas investigaciones climáticas de esas.

B).- Que paralelamente a las acciones anteriores se realicen planes integrales nacionales, regionales y urbanos, que fortalezcan los incentivos rurales y estatales de educación, seguridad social y agroeconómicos, a fin de evitar la intensa migración del campo a la ciudad.

C).- Que sea implementado a corto y mediano plazo, un plan nacional integral de educación primaria, secundaria, preparatoria y superior; con base humanística científica y tecnológica; en el cual sea permitido el diálogo público de los sectores rural, obrero, privado, financiero e instituciones educativas superiores oficiales y privados.

Por considerar medular el problema educativo para el desarrollo social urbano, se agrega el siguiente inciso:

#### I.65 PROBLEMA ECONOMICO EDUCATIVO.

Analizando la historia de la educación superior nacional, se encuentra por ejemplo, el caso de que el IPN no dialoga jamás experiencias docentes o técnicas con la UNAM y viceversa. Pese a que el IPN fué creado por necesi

---

30/ 60 % de la fuerza de trabajo está desocupada en el Valle de México. - "El Día" 4/II/78. - 45 % de trabajadores de la Construcción no trabajan CNIC. Ing. P. Alvarez radio noticias del 10/II/78.

dad nacional de aplicar las investigaciones científicas de la UNAM, a fin de crear una tecnología propia que permitiera el desarrollo industrial del país.

El asunto empeora en vista de que el IPN pierde el tiempo (violando el principio para lo cual fué creado) en investigación científica, lo cual es función y atribución de la UNAM. Por otra parte, ésta institución está vedada de corregir rumbos en el aspecto científico, ya que, no tiene oportunidad de conocer los éxitos o fracasos de sus investigaciones, al no llevar a cabo sus trabajos científicos a la práctica, por ser de competencia tecnológica. Por -- tanto, se impide el proceso necesario para la evolución tecnológica de la retro alimentación repetida, hasta la optimización sistematizada del producto. La -- técnica es ciencia aplicada, pero cuando no existe comunicación entre científico y técnico, jamás existirá posibilidad de revolucionar la técnica, es decir -- de obtener tecnología propia.

Esta problemática de política urbana nacional educativa, es a juicio del suscrito el asunto sustancial y necesario, para el desarrollo integral -- urbano de México. A su vez, como técnica sin ciencia no es posible y Educación sin buena política no es alcanzable.

De tal suerte se piensa en la problemática del caso, que en lo -- personal opino que el binomio política-educativa debería de ser el objetivo nacional, de todo gobierno. Aclaremos lo dicho pese a que en principio el lector pudiese considerar que ésto sea una digresión lo concerniente al significado de la educación en la problemática política urbana.

Las necesidades básicas del hombre son dobles fiso-fisiológicas y espirituales: comer, beber, respirar, dormir las primeras y las segundas, -- educarse y recrearse. Bien, para comer y beber necesita trabajar para adquirir el alimento o su valor equivalente. Esto significa un esfuerzo físico o intelectual y el resultado del esfuerzo para conseguir su objetivo económico, se -- rá función directa del grado de conocimiento o educación del individuo.

Ya se resumieron conceptos literarios sociológicos por ejemplo -- del libro "Como viven los marginados" de L. A. de Lomnitz de que el 80 % -- (1971) gana menos del salario mínimo solamente el 10 % trabaja en industrias el 43.3 % no tuvieron escolaridad y el 35.6 % son analfabetas y la educación exitosa es función de la nutrición. La prensa declara: "El 50 % de los escolares de primaria padecen desnutrición y en suma fracasa el sistema educativo: Boñfil pl-A Excelsior 23/X/76". De la obra citada, esa refiere, a Pozas (1969) que el 92 % de los jefes de familia del barrio Cda. del Cóndor tenían ingresos menores al salario mínimo.

"A mayor escolaridad mejor salario". Ya se apuntaron otras deficiencias educativas y económicas en los incisos I.54 y I.56 p. (91 y 92) de éste trabajo.

La escolaridad y analfabetismo del D.F. y Nuevo León de 1970 -- eran (5 y 4.1) años y 10 % respectivamente vs Guerrero y Oaxaca con 1.6 -- años y (45 y 42) %. El ingreso medio por habitante es apenas alrededor de la



sexta parte del que se registra en países avanzados. Con el fin de ilustrar - un poco lo que sobre la temática educativa y su relación con la industrialización se pregona en países desarrollados, se anotarán las líneas siguientes: 31/ (Historia Económica de la Población Mundial.- Cipolla. p. (104 y 105). "... La Revolución Industrial se está difundiendo por todo el mundo. Somos testigos de que los cambios "no son simplemente industriales sino también sociales e intelectuales"<sup>1</sup>. Somos testigos de que la revolución tecnológica está acompañada- como lo observó Stendhal de una revolución dans les habitudes, les idées, les croyances<sup>2</sup>. Un nuevo estilo de vida está surgiendo, al mismo tiempo que otro desaparece para siempre." p. 104. ----- "Cada uno de los aspectos de la vida tiene que estar preparado para las nuevas formas de producción. Los vínculos familiares están en decadencia y deben dar paso a perspectivas más amplias para grupos sociales más grandes. Los ahorros individuales dan paso a los servicios sociales colectivos, beneficios no distribuidos e impuestos. La educación filosófica completa de unos pocos debe ser desechada en favor del entrenamiento técnico de muchos. La intuición artística debe ceder el lugar a la precisión técnica. Nuevas instituciones jurídicas, nuevos tipos de propiedad y organización, distinta distribución de los ingresos, nuevos gustos, nuevos valores, nuevos ideales tiene que surgir como parte esencial del proceso de industrialización." ----- " La revolución político-social es una forma relativa de abrirse paso a través de la congestión socio-cultural. Todas las miserias y dificultades que siguen después son parte del precio de esta industrialización." p. 105 op. cit.

#### I.66 COMENTARIOS.

La revolución tecnológica revoluciona hábitos, ideas y creencias. Se sacrifica filosofía y arte por técnicas industriales. Hay tendencia a la gestión socio-cultural.

"IA EDUCACION EN UNA EPOCA TECNOLOGICA" 31/ ibidem p. (106 y 107). "... En el capítulo III, mencioné algunos de los índices que señalan los niveles que una sociedad industrial puede lograr. No hay duda de que la industrialización brinda adelantos extraordinarios en el promedio material del standard de vida. De todo esto, no se deduce que el mundo industrial debe ser necesariamente bueno. No hay nada en el mecanismo de difusión de la Revolución Industrial que garantice a priori la utilización con buenos fines del material resultante. A menos que la humanidad realice un esfuerzo enorme de autoeducación, no puede excluirse totalmente la posibilidad de que la Revolución Industrial llegue eventualmente a representar una calamidad desastrosa para la raza humana. ----- Todavía no ha pasado mucho tiempo desde que nos instalamos en este mundo de minas y usinas; no hace mucho que comenzamos a vivir en este nuevo hogar que todavía no hemos terminado de construir. Todo ha cambiado tan rápidamente alrededor nuestro; relaciones humanas, condiciones de trabajo, costumbres. Nuestra misma psicología ha sido sacudida --

1 ASHTON, 1950, p. 2

2 STENDHAL, 1925, vol. I, p. 91.

hasta sus raíces más profundas. ----- Todos nosotros somos jóvenes bárbaros todavía atónitos ante nuestras propias invenciones. Para el colonialista el significado de la vida se lo da la conquista. El soldado desprecia al agricultor, pero la instalación de este último en un lugar ¿no es acaso el propósito de la conquista? En la agitación provocada por nuestro progreso hemos usado hombres para construir ferrocarriles, levantar fábricas y perforar pozos de petróleo, olvidando que esto lo hicimos para servir a los mismos hombres. Durante el tiempo de la conquista nuestra moral era la de un soldado, pero ahora tenemos que colonizar, construir este nuevo hogar que todavía no ha adquirido un aspecto vivo, humano. Para una generación el problema fue construir, para la otra es vivir ahí.<sup>3</sup> ----- Huxley, Fromm, White<sup>4</sup> y otros nos han advertido repetida y justificadamente con respecto al peligro del conformismo y enfermedad mental que pesan sobre una sociedad industrializada. Las escuelas-masa del "mundo industrial" tienden a enseñar "las técnicas" que dejan al espíritu dormido. Los intelectuales que producen las universidades-masa "industriales", se asemejan cada vez más a la imagen del científico-masa descrito por Ortega y Gasset<sup>5</sup>. Con el progreso técnico cada día les es más fácil a los individuos inescrupulosos e irresponsables controlar las poderosas fuerzas que les permiten influir o aun dirigir el comportamiento de los pueblos. ----- ¿Cuánto de todo esto está inevitablemente ligado a la industrialización? ¿Cuánto de todo esto puede evitarse mediante un esfuerzo educativo mayor? Los estudios realizados sobre gastos privados en los Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Alemania, Italia, Dinamarca, Bélgica y los Países Bajos, señalan que en cada uno de esos países las personas gastan más en tabaco y bebidas que en educación. En realidad, para llegar a comparaciones significativas deberían efectuarse ciertos ajustes. Debería tenerse en cuenta la necesidad de alimentos y ropas de aquellos que reciben educación durante el período en el que ellos no efectúan ninguna contribución directa a la producción. Para estimar la proporción de recursos reales que se destinan a la educación mediante contribuciones privadas, deberían tenerse en cuenta los efectos de los impuestos indirectos. Sin embargo, considerando todo en conjunto, se ve sin duda que la estructura corriente de gastos privados descubre escalas de valores inquietantes. También indica una gran propensión por parte de la familia a dejarle a la sociedad la responsabilidad de la educación de las nuevas generaciones. ----- Los núcleos familiares del mundo industrial están perdiendo su fuerza. Sin embargo, no desaparecen completamente. ----- Una buena educación presupone una enorme inversión. Ningún tipo de servicios, beneficios o colegios colectivos, puede sustituir a la familia en esta empresa." p. 108. ----- Una injusticia que durante mucho era intolerable y que ahora la Revolución Industrial ha hecho decrecer, por el hecho de ofrecer nuestra fuerza económica para elevar la educación de la humanidad en su nivel de masa.<sup>6</sup> ----- Esto es lo que estamos haciendo por lo menos en las sociedades industriales. Sin embargo, también debemos ser cuidadosos en cuanto a como lo hacemos. Las masas sin educación o semieducadas pueden orientar la cultura en forma creciente y -

3 A. de Saint Exupéry, 1939, p. 65-67

4 Fromm, 1956; White, 1956; A. Huxley, 1958.

5 Ortega y Gasset, 1932, capítulo XII, p. 119-26.

6 Toynbee, 1960, p. 62. 31/ p. 108.

una ola de vulgaridad puede introducirse en la filosofía y en el arte. Estoy completamente convencido de que éste es un precio que inevitablemente estamos obligados a pagar. Sin embargo, también estoy convencido de que puede hacerse mucho para reducirlo. Pueden destinarse a la educación de la mayoría grandes inversiones sociales y de esta manera su influencia dañosa en la cultura se reducirá notablemente. Las fuertes inversiones individuales de las familias en beneficio de sus hijos deberían posibilitar también la supervivencia de las élites cultas. Este esfuerzo combinado de la familia y la sociedad puede ciertamente mitigar el triste destino previsto por Huxley; o sea el de una civilización vulgar de personas semieducadas, esclavizadas por las formas inhumanas de la tiranía anónima y aglomeradas en ciudades de monotonía interminable, de lóbreguez sin esperanza y opresión ahogante." p. 109 31/ op. cit.

I.67 COMENTARIO.- Se duda si un mundo industrial es bueno. Coincide con Lefebvre cuando cuestiona ¿Vale la pena industrializarse?

Se ha modernizado, la ciudad olvidando que es para servir al -- hombre. Para una generación el problema fué construir, para la otra es vivir. Educar significa invertir mucho. Ni colegios colectivos podrán substituir a la familia, en la empresa educativa. Las escuelas masa industriales tienden a enseñar "técnicas" para adormecer el espíritu. "Universidades masa" producen "científicos masa". En los países indoeuropeos desarrollados se gasta más en bebidas y tabaco que en educación. El núcleo familiar industrial se erosiona.

"Las masas sin educación o semi educadas pueden orientar la cultura crecientemente de tal suerte que una o la de vulgaridad puede introducirse en la filosofía y en el arte." op. cit. p. 109.

Sin embargo, sólo grandes inversiones sociales para la educación de las mayorías podrá atenuar la influencia dañosa cultural; aunado con las inversiones individuales de las familias de élites cultas. Solamente esfuerzo -- mixto de familia y sociedad, pueden mitigar los tristes los destinos que presagía la sociedad industrial actual.

Del libro la "Educación en el año 2000", 1967 32/ de Hildegard Hamm-Brucher Dra. en Pedagogía de Munchen-desde 1967 (?) Secretaria del Ministerio de Cultura de Essen y docencia en la Fac. de Ciencias Políticas de la propia universidad, según declara la autora sobre su "taschenbuch" -libro de bolsillo- fueron 3 años de trabajo sistemático, 11 viajes largos y 11 cortos a través de Alemania Occidental y oriental, América, Rusia, Polonia, Escandinavia, Inglaterra y Francia, no para comprender siglos pasados, sino para preparar y resolver el milenio tercero que ya se hallan tan próximo.

Por tanto, se consignan los párrafos de interés para el toma en -- cuestión, así como algunos breves comentarios relativos.

---

32/ Las siguientes citas son del propio libro.

## I.68 1.- IA EDUCACIÓN EN LA UNION SOVIETICA. 32/

"En la Unión Soviética hay un total de 221.000 escuelas de formación general de ocho y once grados. A estas hay que añadir alrededor de - - 24,000 escuelas nocturnas y obreras. El número de escuelas de formación general se ha multiplicado por diez en las ciudades a partir de la revolución y - en el campo por más de cien." pag. 21. op. cit.

COMENTARIOS.- Sin pretender sea imitada la acción, solamente se enfatiza - la importancia que se da en la URSS a las escuelas, especialmente en el número y en el tipo para formación general, obrera y campesina.

En las escuelas nocturnas se gradúan 200 mil bachilleres por años 1962 de 400 mil país y de 3 millones de estudiantes, 50 % son de turno nocturno.

"Los niños van contentos a la escuela." ----- Como era de esperar, mis visitas fueron siempre anunciadas, hay que tener esto en cuenta al intentar llegar a un juicio equilibrado. Sin embargo, queda la impresión general de que la - vida escolar, a pesar de las muchas reformas y experimentos no causa la impresión de ser hética (habitual). Los niños van visiblemente encantados a la escuela; la profesión de maestro es respetada y popular y aumenta día a día - el aprecio mutuo de la escuela y el hogar. Se esta produciendo una gran transformación, pues la escuela no tiende ya a separar a los niños de su hogar o a sustituirlo sino que busca la colaboración." p. 31 op. cit.

COMENTARIO.- Pese a la preparación de las visitas, se observó la alegría de asistir los niños a la escuela, respeto al maestro, aprecio mutuo y especialmente la transformación de la escuela hacia los hijos, que no tiende a separar los del hogar, sino que, ahora reconoce su valor y busca su colaboración.

I.64 2.- IA EDUCACION EN ALEMANIA DEMOCRATICA.- - op. cit. --- AMOR AL TRABAJO. ----- Contiene sobre todo, el objetivo formativo de despertar en los niños el amor al trabajo, de promocionarlo y fomentar lo." p. 100.

COMENTARIOS.- Motivar, estimular y amar al trabajo, es el objetivo formal - de la educación soviética.

En la exposición de la RDA marzo de 1978 en el PRI, México, -- D.F. aparecía en el Artículo 25 inciso 4o de la Constitución Política que: "To do habitante tiene el derecho y obligación a la educación."

Además que en los últimos 10 años el por ciento de egresados de escuelas técnicas ha sido de (80 a 99) %. Aprender es cuestión de honor.

I.70 3.- "IA EDUCACION EN ALEMANIA FEDERAL. op. - cit. -- CONTINUAN CRECIENDO IAS DIFERENCIAS CULTURALES. ----- Para re-

sumirlo en pocas palabras: con once provincias - aunque de una u otra haya - muchas cosas buenas que decir - no puede hacerse un estado, en el doble sentido de la palabra."

COMENTARIO.- Once provincias, once criterios, ningún resultado. En México a la fecha, no hay rumbo nacional práctico-educativo.

"Mi primera y mas duradera impresión general es que las diferencias culturales entre los estados federales no solo no disminuyen, sino que aumentan. Aun siendo muy notable, el hecho de que los estados federales (a veces, suspirando bajo la presión de las estadísticas y de los hechos) se hayan puesto de acuerdo en lo esencial al enjuiciar la miseria cultural alemana occidental, se hayan sin embargo, mas lejos que nunca de ponerse de acuerdo sobre los objetivos y las medidas necesarias para combatir esta miseria." pag. 107. op. cit.

COMENTARIO.- No existen objetivos, ni acuerdo en la política educativa.

1.71 "4.- IA EDUCACION EN AMERICA. op. cit. --- IA CATASTROFE CULTURAL AMERICANA Y IA ASPIRACION A IA PERFECCION. ----- También América tiene su "catástrofe cultural": una diferencia cultural alarmante entre el norte y el sur, entre los blancos y los negros, entre los slums y los suburbios." pag. 129.

COMENTARIO.- Denuncia la discriminación cultural racial norteamericana del norte y sur. Recuérdese Harlem en N. York, por citar uno de tantos casos.

"Los gastos rápidamente crecientes dedicados a la higher education americana son astronómicos. En 1940 fueron 700 millones de dólares, en 1960 mas de 5.000 millones y en este año (1968) ya mas de 8.000 millones de dólares; esto es aproximadamente el 1 por 100 de la renta nacional bruta - dedicado exclusivamente a la enseñanza universitaria, sin contar la investigación, se pretende que esta participación ascienda a principios de los años setenta al 1.3 por 100 de la renta nacional bruta, y al finalizar estos, al 1.5 ó 1.8 por 100. La participación de los gastos públicos en estas cifras, que se halla hoy (1968 ?) en un 60 por 100, continuará aumentando." pag. 162 op. cit.

COMENTARIO.- La inversión en la educación superior americana fué en 1968 - de 1/50 de la deuda pública mexicana original de 1976 y 1/36 de lo que se destina a la UNAM (1978), 25 % 940 % 1970 cubierto por matrículas 49 % el Estado 26 % restante por el capital y donativos privados.

Existe responsabilidad y conciencia de ayudarse así mismo cada estudiante. El costo de la educación superior anual es 172 veces superior a la oficial y el doble la privada, en relación con la de México. Están politizados, protestan activamente pero sin paralizar sus estudios.

"La educación preescolar está prevista, ante todo, para niños pro

cedentes de familias de nivel cultural por debajo de la media y está considerada bajo la consigna de Head-Start, como el punto de gravedad de la política cultural americana. Al igual que en la Unión Soviética, también en los Estados Unidos se le concede la máxima importancia. Se pretende que los niños en edad preescolar sean preparados por medio de juegos metódicos, pero muy sistemáticos para las exigencias de la escuela y del estudio. La ciencia ha llegado a conclusiones asombrosas acerca de las posibilidades de la educación preescolar y así encontramos en el plan de trabajo de la escuela de párvulos, la práctica y cuidado de la lengua materna, el fortalecimiento de la memoria; las habilidades manuales; pequeños problemas que exigen iniciativa creadora; problemas que despiertan la curiosidad por los procesos de la naturaleza y la capacidad de observación; primeras nociones de cálculo; educación para la caridad, la independencia y la comunidad." pag. 169.

COMENTARIO.- Lengua, memoria, imaginación, creatividad, aritmética, elemental, el amor, independencia y comunitarismo es la esencia en que se funda la educación preescolar, pero jugando.

Existe coincidencia completa en éste criterio educativo entre EU y la URSS.

#### I.72 "ESCUELAS DE PARVULOS EN GENERAL. op. cit. --

La incorporación voluntaria a las escuelas de párvulos ha aumentado rápidamente en los últimos años. Hoy son frecuentadas ya por el 73 por 100, de los franceses de cuatro años y por el 80 por 100 de todos los de cinco, es decir que ya las cuatro quintas partes de todos los niños franceses son preparados sistemáticamente para su incorporación a la escuela. Esto no existe ya más que en la Unión Soviética. Es objetivo de la escuela de párvulos introducir jugando en las primeras nociones de contar y calcular, deletrear y leer. Pero nada se hace de manera forzada." pag. 185.

COMENTARIO.- 80 % de los niños de 5 años van a la escuela en Francia y la URSS, contar, calcular, deletrear y leer se hace jugando sin forzar al niño.

"LA ENSEÑANZA EN LA URSS. op. cit. ----- La libertad de enseñanza es ley suprema no sólo en todas las Universidades, sino en todas las escuelas. La organización interna de la escuela, la selección de programas de estudios y su realización e incluso la adquisición del material necesario -- son de incumbencia y responsabilidad exclusivas del director y el claustro de profesores." Pag. 203.

COMENTARIO.- En la URSS existe la libertad de enseñanza como ley suprema en universidades y en toda clase de escuelas.

I.73 "ESCUELA RURAL INGLESA. op. cit. ----- ¡Mis respetos a la escuela rural inglesa! No sólo ha dejado atrás ya sus comienzos de organización (en 1955 existían todavía miles de escuelas no graduadas,

en 1966 eran ya sólo (133), sino que las escuelas que visité eran sencillamente estupendas: aparato televisor, magníficas instalaciones para las asignaturas de ciencias, ricas colecciones de libros y materiales escolares, discos, diapositivas, campos de deportes, talleres y maestros satisfechos." Pag. 204.

COMENTARIO.- Apoyo a la escuela rural con material: didáctico, talleres, bibliográfico, deportivo moderno y suficiente, así como maestros bien pagados. A la fecha Inglaterra es 50 % autosuficiente en agricultura pese a ser 1/8 del tamaño de México.

"Los exámenes escolares permiten ampliamente la selección y concentración de los alumnos de acuerdo con sus talentos e inclinaciones especiales. ----- Existe un "certificado general de educación" que se consigue en -- dos etapas: el O = Ordinar y level y el A = Advanced level, siendo los tribunales examinadores ajenos a la escuela. ----- En ambos exámenes el candidato puede ser examinado en tantas asignaturas como desea o se atreva. Tampoco están preceptuados ni la edad ni la clase. Si un alumno no está muy seguro -- traslada todo o parte, de sus exámenes a la siguiente convocatoria." Pag. 204 op. cit.

COMENTARIO.- Tribunales examinadores ajenos a la escuela. La edad no es requisito. El alumno puede presentar o no, exámenes o diferirlos de una o -- más materias según se sienta de conocimientos.

"AMOR VERDADERO A LAS VIEJAS COSTUMBRES, op. cit. ----- Podría pensarse que los reformadores de la enseñanza, que piensan y proyectan en el futuro, -- habrían de tener dificultades especiales en Inglaterra. Pues conocemos a Inglaterra como país en que las tradiciones son generalmente más fuertes que la -- certidumbre de tenerlas que cambiar. ----- Aplicada a la política de enseñanza inglesa, esta tesis no es exacta, con toda seguridad, al menos generalizando. Pues el tradicionalismo inglés no se opone a los desarrollos y mucho menos a las nuevas ideas sino a la modificación de las formas, posturas y procedimientos externos." Pag. 207 op. cit.

COMENTARIO.- Respetan la tradición sin oponerse a las nuevas ideas.

"LAS UNIVERSIDADES, PROBLEMA PRINCIPAL. ----- Como en todo el mundo, -- también en Inglaterra son, el problema principal político cultural las escuelas superiores y universidades. Los calculos del informe Robbin llegaron, por lo -- menos con 5 años de retrasó para facilitar un mínimo de control sobre las avalanchas de promociones prolíficas en estudiantes. ----- Es cierto que se ampliaron las plazas de estudio con asombrosa rapidez, y en el término de pocos años se han fundado y se han puesto en marcha siete (!) universidades, completamente nuevas (en la actualidad hay unas 40.)" Pag. 214 op. cit.

COMENTARIO.- México con cierta mala comparación, apenas llegará a contar con 5 universidades. Proporción 1:8.

I.74 "EU Y URSS OBJETIVOS POLITICO CULTURALES IDENTICOS. op. cit. --- NO HACEN FALTA PROGRAMAS BASICOS, PERO SI LINEAS - DIRECTRICES CULTURALES. ----- Desde hace muchos años no soy ya amigo de programas político-culturales perfectamente estructurados y mucho menos si llevan el prefijo "principio" pero se muy bien que no puede resolverse sin algunas líneas directrices claras en las que puedan ponerse de acuerdo la federación, los estados, los partidos y las fuerzas de la sociedad. ¿Como pueden formarse estas? ¿A través de una administración previsora y planificadora que disponga de plenos poderes, como en Francia. ¿A través de opiniones y potencias políticas y sociales, como en Inglaterra y en Estados Unidos? ¿Por el dictado de una ideología como en los países del bloque oriental? ¿Por donde hemos de empezar? "

COMENTARIO.- Existen directrices político-culturales por acuerdos de la federación estatal, partidos y fuerzas sociales, según una formación administradora y planificadora con plenos poderes. Nótese el apoyo político y administrativo planificador, apoyado en los rectores del poder y de la opinión pública para -- propósitos de planes educativos nacionales. Es decir, planes educativos democráticos nacionales. Según el entender personal, se trata de un organismo similar al motivo de la presente investigación.

I.75 "DEFENSA DE LA POLITICA CULTURAL PRAGMATICA. op. cit. ----- La obligatoriedad escolar dura en sociedades altamente industrializadas por lo menos diez años: la escolaridad hasta alcanzar la madurez universitaria como máximo doce años."

COMENTARIO.- México tiene 1/3 de escolaridad; solamente en el D. F. y -- Monterrey.

"Se promocionan los talentos individuales por medio de elasticidad del principio de cursos compuestos por promociones de edades; por medio de  cursos para mejorar los rendimientos, seminarios, estudio programado y laboratorios de idiomas." op. cit.

COMENTARIO.- Dan relevancia a las idiomas, seminarios y cursos para mejorar rendimientos.

"En todos los finales de estudio se ofrece al mayor número posible de alumnos una reválida calificada en forma de exámenes. Todo título con seguido faculta, no solo teóricamente para la incorporación al grado inmediato superior de enseñanza."

COMENTARIO.- Nótese que al final del curso, se concede al alumno oportunidad de mejorar calificación.

"Se concede a las matemáticas, las ciencias naturales y los idiomas una importancia nueva y amplia en todas las edades." op. cit.

COMENTARIO.- Se da importancia relevante a las lenguas, ciencias matemáticas



cas y naturales, en toda edad.

"las comprobaciones de las necesidades a medio y largo plazo, - las planificaciones culturales y el fomento de la investigación cultural son objetos comunes y suprerregionales de una nación." Pag. 246 op. cit.

COMENTARIO.- Se hace necesario comprobar las planificaciones culturales periódicamente a medio y largo plazo. Esto es, evaluar. Además estimulan la investigación cultural, la cual debe tener objetivos comunes. Considerando antes que lo regional, lo nacional.

"RECONCILIAR LA TRADICION CON LO MODERNO. op. cit. -----

El gran amigo de la Alemania democrática de la posguerra, presidente durante muchos años de la Universidad de Harvard, James B. Conant, que vivió primero de embajador y más tarde como particular en la República Federal, ha llamado la atención, en un artículo detallado, aparecido en Septiembre último (1969) en la Frankfurter Allgemeine Zeitung, con gran sinceridad gran conocimiento de causa y probablemente también preocupado sobre el cariz de éste y otros puntos débiles de la situación político cultural de la Alemania Occidental. -----  
Es lamentable que su estudio de conjunto y sus tesis hayan hallado hasta ahora tan poca atención por parte de nuestra discusión político cultural. Lo mismo que él, estoy plenamente convencida de que nuestra política cultural no podrá tener éxito en último extremo y recuperar la conexión con el desarrollo internacional, si no logramos, por fin, reconciliar a la tradicción con el modernismo." Pag. 247 op. cit.

COMENTARIO.- En materia educativa, la política cultural que asoma en la expresión de expertos pedagogos, es la de fundir los valores culturales tradicionales con los modernos.

Tarea que a juicio propio es incipiente aún en el pensamiento de los preocupados y responsables de la acción política cultural mexicana. Ya - que nuestro país, en lo tocante al valor representativo que significa la familia, tanto en el estado como en la educación, aún no presenta para fortuna de la - nación, el deterioro veloz y erosivo que esa sufre en los países de vanguardia industrial. Sin embargo, las preocupaciones apuntadas por la autora citada en lo concerniente a la esperanza de reconciliar tradición y modernismo cultural, deberá entenderse como un toque de atención para México; por lo que indirectamente concierne a la familia, en el proceso cultural educativo.

I.76 PROBLEMAS Y ACIERTOS DE LA POLITICA CULTURAL - NACIONAL.- IPN, INAH Y CM.

Del libro "Javier Barros Sierra" 1968. 33/ Pag. (62 y 63), "Conversaciones con Gastón García Cantú", de éste autor, han sido seleccionados los párrafos siguientes:

"... P.- Alguna vez oí al doctor Nabor Carrillo decir que el ge-

neral Cárdenas había nacionalizado la ingeniería. ¿Cómo podría explicarse la afirmación de Carrillo? ----- R.- Debe recordarse que, cuando se inició la construcción de grandes obras, especialmente de comunicación y de riego, esto más o menos coincide con la creación, por el general Calles, de la Comisión Nacional de Irrigación y de la Comisión Nacional de Caminos; en 1925, - las obras se venían construyendo en nuestro país por sistemas verdaderamente primitivos; se usaba, casi exclusivamente, la mano del hombre. Entonces se dio un gran impulso a ese género de construcciones. Fue necesario recurrir -- a compañías contratistas norteamericanas para presas y carreteras. Esta situación persistió durante varios años, en los cuales, claro, comenzaron a surgir compañías puramente nacionales; pero fue hasta el sexenio del general Cárdenas que se definió, por parte del gobierno, un gran apoyo en dos órdenes: primero en cuanto al diseño o proyecto de las obras, confiándoles a los técnicos que se preparaban en nuestras escuelas de Ingeniería, encomendándoles proyectos para su época verdaderamente complicados y difíciles como fue el de la -- presa de arco de la Angostura, después llamada "Alvaro Obregón", sobre el río Oviachic, en Sonora. Precisamente del equipo de técnicos que proyectaron esa presa formó parte el doctor Carrillo. Por otro lado, se fomentó y se alentó -- la formación de esas compañías constructoras nacionales. Fue por esos años que las últimas compañías extranjeras dejaron de operar, por lo menos en forma importante, en el país. Esto no quiere decir que el nacionalismo nuestro, al respecto, sea tan estrecho, tan cerrado, como para que pueda afirmarse hoy - que desde entonces no ha habido compañía extranjera que construya en México. No es cierto lo que pasa es que un porcentaje abrumador del volumen de construcciones y de diseños los hacen mexicanos; todavía, en cuanto a diseño, cabría excluir algunas instalaciones industriales de alta especialización. En suma, creo que la afirmación del doctor Nabor Carrillo, en cuanto a la nacionalización de la ingeniería, queda así explicada. ----- P.- Respecto del gobierno del general Cárdenas y de lo que usted dice de la nacionalización de la ingeniería, ¿estará usted de acuerdo si afirmo que el gobierno del general Cárdenas correspondió el mayor impulso de la educación mexicana en todos sus grados, desde el rural hasta el universitario, incluyendo la fundación del Instituto Politécnico Nacional, la del Instituto de Antropología e Historia y la de otros centros de investigación menores, pero igualmente valiosos, como El Colegio de México, como parte de un programa para el desarrollo armónico del país? ---- R.- Sí hay fuerte evidencia de ello y es oportuno agregar que es urgente en nuestros días, y se puede hablar ya de una demora muy grande al respecto, - emprender un nuevo esfuerzo en aquel sentido, aunque, por supuesto, debidamente orientado, sin demagogia y sin improvisaciones, cosa que resulta bastante difícil. Todos creemos tener ideas únicas y maravillosas respecto a una reforma educativa; creo que en esto nos faltan la humildad y la sencillez suficientes para replantear el problema sin prejuicios, y traduciéndolo a las verdaderas necesidades del país, las auténticas, que pueden y deben investigarse."

COMENTARIO.- Cuando ha existido sana política cultural nacional, se cosechan frutos a generaciones distintas. Tal es el caso del gobierno cardenista, quien consolidó la Ingeniería mexicana para el desarrollo de su infraestructura; gracias a eso ahora México se permite exportar tecnología. Además por supuesto, de la acción progresista de aquel régimen con la acertada fundación de centros culturales trascendentes como el IPN, INAH y Colegio de México; -

de éste último centro de investigaciones, hasta hoy, cosechamos la semilla intelectiva hecha realidad, dada su fundación hace varias décadas. Las investigaciones sociales nacionalistas iniciadas en 1938 por intelectuales mexicanos - y españoles exiliados, permiten a la fecha, que nuestro país empiece a conocer mejor sus problemas: demográficos, sociales, económicos y políticos a fin de planear el desarrollo nacional.

I.77 PROBLEMATICA POLITICO-CULTURAL. AUTONOMIA UNIVERSITARIA. - Esto viene a exámen además del objetivo que en si persigue el capítulo, por considerar también, que tal autonomía debe existir y además - ser similar, en el organismo en cuestión.

"... Autonomía universitaria es, esencialmente, la libertad de enseñar, investigar y difundir la cultura. Esta autonomía académica no existiera de un modo completo si la Universidad no tuviera el derecho de organizarse, - de funcionar y de aplicar sus recursos económicos como lo estime más conveniente, es decir, si no poseyera una autonomía administrativa; y si no disfrutará de una autonomía legislativa, que es su capacidad para dictarse sus propios ordenamientos. Todo ello, por supuesto, dentro de las líneas generales - trazadas por la Ley Orgánica." p. 194, 33/ ----- "Ha de respetarse esa autodeterminación de la Universidad; los problemas académicos, administrativos y - políticos internos deben ser resueltos, exclusivamente, por los universitarios. En ningún caso es admisible la intervención de agentes exteriores y, por otra parte, el cabal ejercicio de la autonomía requiere al respeto a los recintos universitarios; pero, diversamente, aunque los universitarios como ciudadanos, -- pueden ejercer sus derechos constitucionales, la Universidad, en cuanto Institución, no puede participar en política militante, partidista o de grupo, aun -- cuando en su seno se discutan libremente las doctrinas, opiniones e idearios - en que se apoyan tales actividades; ni pretende que su autonomía equivalga a una sustracción a las leyes de observancia común ni, en particular, a la impunidad de los actos delictuosos cometidos por universitarios, dentro o fuera de sus recintos. ----- Hay violación de la autonomía cuando el Estado, por cualquier medio, coarta la independencia académica de la Universidad o impide -- que ella se rija internamente; pero también existe cuando una corporación privada, un partido político, un grupo y, en general, cualquier entidad o fuerza externa interviene en la vida de la Universidad, sea alterándola dificultando el - cumplimiento de sus tareas o limitando de un modo o de otro las libertades -- que la sustentan. p. 194, 33/ ----- En nuestros días, y como resultado de - las tres grandes revoluciones populares, expresadas en leyes e instituciones, la autonomía universitaria es fundamental para el curso independiente y democrático de la vida de México. La formación de profesionales, investigadores - y técnicos, educandos en la libertad, es esencial para acrecentar el patrimonio material y espiritual del país y para alcanzar un desarrollo basado en los - - anhelos colectivos de justicia. La nación ha aceptado como suya a la Universidad desde 1910, la ha impulsado, le ha proporcionado los medios a su alcance para realizar sus fines. En la Universidad culmina una obra cultural -- que responde a los más altos ideales forjados por la República. Por ello, su existencia, su eficiencia y su progreso son inseparables del progreso nacional. p. 195 33/ ----- La autonomía, más que un privilegio, entraña una responsa

bilidad para todos los miembros de la comunidad Universitaria; la de cumplir - con nuestros deberes y hacer honor a la institución, recordando que la autoridad y el orden en nuestra Casa de Estudios no se fundan en un poder coercitivo, sino en una fuerza moral e intelectual que sólo depende de la conciencia y la capacidad de cada uno de nosotros. (Op. cit., pp. 11-12). ----- En la madrugada del 19 de septiembre, Barros Sierra escribió, a mano, la siguiente - declaración, misma que fue publicada por los diarios de mediodía y ampliamente divulgada a través de la radio y la televisión. "La ocupación militar de la Ciudad Universitaria ha sido un acto excesivo de fuerza que nuestra Casa de - Estudios no merecía. De la misma manera que no mereció nunca el uso que -- quisieron hacer de ella algunos universitarios y grupos ajenos a nuestra institución. Habrá que repetir que el conflicto estudiantil no fue engendrado por la - Universidad. La atención y solución de los problemas de los jóvenes requieren comprensión antes que violencia. Seguramente podrían haberse empleado otros medios. De las instituciones mexicanas y de nuestras leyes y tradiciones se derivan instrumentos más adecuados que la fuerza armada. Por otra parte, los universitarios que con arbitrariedad y obstinación hicieron uso de recintos y bienes de la Universidad para su acción política reflexionarán ahora en el grave - daño que han causado a su casa de estudios. Así como apelé a los universitarios para que se normalizara la vida de nuestra institución, hoy los exhorto a que asuman, donde quiera que se encuentren, la defensa moral de la Universidad Nacional Autónoma de México y a que no abandonen sus responsabilidades. La Universidad necesita, ahora más que nunca, de todos nosotros. La razón y la serenidad deben prevalecer por sobre la intransigencia y la injusticia. La Universidad debe ser reconstruida, una vez más, porque es parte esencial de la nación. Los universitarios sabremos cumplir con este deber. Esperemos que los deplorables hechos que confrontamos no afecten irreparablemente la democracia en la República." p. 195, 33/.

COMENTARIO.- El clima político-cultural más difícil de la historia de la - UNAM, la supo sortear a costa de su vida, Javier Barros Sierra. No en balde fué ilustre descendiente del "Maestro de América" Don Justo Sierra. La fuerza del espíritu y la razón, fué el arma del culto Rector contra la intransigencia - e injusticia, apoyada en la esencia político-administrativa de la AUTONOMIA - UNIVERSITARIA.

"... Debemos recordar que, en la definición de autonomía sustentada por nuestro Consejo, se afirma que los problemas académicos, administrativos y políticos internos deben ser resueltos, exclusivamente, por los universitarios. Pag. 196. op. cit. ----- Ningún problema político, por importante - que sea, puede llevar a nuestra Institución a desacreditarse ante la opinión popular, a ser tema de injurias y difamación, a convertirse en campo abierto a - la lucha de facciones ni, para decirlo en pocas palabras, a que resulte la mayor víctima de un conflicto que ciertamente no provocó. ----- De todo lo que antecede se concluye, según mi criterio, y confío en que lo comporta la gran - mayoría de los universitarios, que es necesario y urgente el retorno a la normalidad en la vida universitaria, lo que requiere la presencia activa de toda la - comunidad. p. 196 ----- Exhorto a los maestros, a los alumnos, a los funcionarios y a los empleados de nuestra Casa de Estudios a que asuman sus -- responsabilidades. Sin la colaboración de todos en el cumplimiento de su de-

ber, sería imposible reconstruir lo deteriorado y, lo que es más importante, -- proseguirlas reformas académicas y administrativas en las que hemos empeñado nuestros mejores esfuerzos en los dos últimos años. p. 197, 33/ ----- No tra-  
tamos en absoluto de oponernos a que profesores y estudiantes lleven adelante su lucha cívica, que ojalá contribuya al progreso democrático del país y no a un retroceso. Mas no podemos estar de acuerdo con ninguna intransigencia, -- de donde quiera que provenga. La Universidad debe ser sede de la intelligen-  
cia y de la razón. ----- El conflicto estudiantil es síntoma de problemas so-  
ciales y políticos que nuestra nación, en conjunto, no ha resuelto todavía. -  
Contribuir a su examen y esclarecimiento es uno de los más altos deberes de la Universidad, que no eludiremos. p. 197, 33/ ----- Cabe recordar que - -  
nuestra convivencia se funda en el respeto mutuo y, sobre todo, en el amor y respeto a la Universidad. Esto implica que, así como hemos condenado la --  
violencia de afuera, debemos eliminarla de nuestra Institución para que preva-  
lezca entre nosotros un orden responsable sin mengua de la libertad. Esa auto  
disciplina es esencial para la preservación de las conquistas alcanzadas por -  
la Universidad; pero no tiene más apoyo que una fuerza moral; ya que no que-  
remos ni debemos usar ninguna otra. La Universidad no puede estar a merced  
de grupos de presión, sean o no de carácter político. ----- De nuestras deci-  
siones y acciones en los próximos días dependerá que la autonomía universita-  
ria no sufra en el futuro más ataques, vengan de donde vinieren. Más aún, -  
no sólo está en peligro la autonomía, sino también la vida misma de la Univer-  
sidad Nacional, al menos en su condición de máximo centro en que se educa -  
a los jóvenes para el ejercicio de las libertades de pensamiento, de expresión  
y de reunión en nuestra Patria, a la que debemos servir cada día más y mejor  
en la tarea de la formación de mujeres y hombres que impulsen su desarrollo -  
y renovación, independientes y soberanos. (Excelsior, 10 de septiembre de -  
1968). p. 197, 33/ ----- Las declaraciones del gobierno federal, dadas por -  
la Secretaría de Gobernación, fueron las que siguen: ----- La Secretaría de Go-  
bernación informa al pueblo sobre los motivos que han determinado la presen-  
cia de la fuerza pública en algunos planteles de la Universidad Nacional Autó-  
noma de México." Pag. 197, 33/

COMENTARIO.- Javier Barros Sierra muestra, pese al amargo, agresivo e in--  
justo ataque que sufrió tanto su persona como la UNAM; su fortaleza espiritual  
de educador, ética ciudadana ejemplar, quien por defensa de la libertad de in-  
vestigación, enseñanza y difusión de la cultura nacional, tuvo que renunciar -  
como Rector, para evitar mayores problemas contra la Máxima Casa de estu- -  
dios.

Como estigma histórico al gobierno e incondicionales en turno, su  
renuncia por vez primera en la historia universitaria, logró consolidar a las -  
corrientes de pensamiento por tradición contrarias, para luchar unidas contra un  
enemigo común. La injusticia. Unificados los dos criterios antagónicos bási-  
cos, le apoyaron, no aceptándola su dimisión. Naciendo con esto, una espe-  
ranza en los mexicanos probos; de que siempre habrá quien con decoro inteli--  
gente y gallardía viril, defienda los derechos culturales nacionales, en benefi-  
cio del desarrollo político, social y económico del país.

Continuando en el análisis de literatura relativa a la política na-

cional, su problemática y relación con asuntos educativos del país, referiremos algunas ideas del libro "Posdata" de Octavio Paz. 34/ (Cf. Corriente Alterna, pp. 179, 180 y 181, en las que me ocupé asimismo del tema de la debilidad - del mercado interno y de la necesidad de restablecer la democracia interna en los sindicatos obreros, medida que simultáneamente habría contribuido a la solución de los dos problemas; la crisis política y el bajo poder de consumo de nuestro proletariado.) 1970.

"... Iniciar la reforma democrática en el PRI mismo. Es lo que - esperábamos muchos y lo que se propuso hacer, recientemente, Carlos Madrazo. El fracaso de su tentativa es un signo de que ese remedio es ya tardío. Pag. 52. ----- El presidente tiene poderes inmensos pero no puede ocupar el puesto sino una sola vez; el poder que ejerce le viene de su investidura y desaparece con ella; el principio de rotación y selección opera dentro del partido: para ser presidente, gobernador, senador, diputado o alcalde, hay que pasar por el PRI, aprobar las asignaturas y ascender escalón por escalón. El PRI es una escuela, un laboratorio y un cedazo de dirigentes políticos y gobernantes. Los métodos de promoción son los mismos que en todas las burocracias; para ascender se requiere disciplina, espíritu de cuerpo, respeto a las jerarquías, anti--guedad, capacidad administrativa, dedicación, eficiencia, habilidad, suavidad, astucia, energía despiadada... Los ascensos se hacen por consenso de los superiores. Si el Partido desdeña el principio democrático de elección, acepta en cambio el derecho aristocrático de veto; aunque el presidente tiene el privilegio indisputado de designar a su sucesor, debe consultar antes con los antiguos - presidentes y con los grandes jefes. La regla no formulada es que su candidato no debe, por lo menos, provocar la oposición de estos dignatarios. Cada uno de ellos representa poderosos intereses, desde los de las empresas privadas hasta los de las burocracias de los sindicatos obreros y las organizaciones campesinas. El derecho de veto corresponde particularmente a los antiguos presidentes." Pag. 53 op. cit. 34/

COMENTARIO.- Al parecer faltó citar la autarquía e influencia extraña en la - sucesión presidencial. Hasta la fecha se tiene esperanza de que exista una reforma política; de la cual, se ha estado tratando bastante. Esperemos que algún día no muy lejano, realmente se disponga y practique.

Tocante al sistema de promoción de ascenso utilizado por el partido institucional, faltó referir la no tolerancia de autocritica a los métodos tradicionales. Y con esto el asesinato de toda iniciativa capaz de revolucionar - auténticamente al partido. La disciplina se confunde con el automatismo militarista. Pensar, imaginar, reflexionar, crear, criticar y mejorar, en general está ausente, en los responsables públicos, de casi toda jerarquía. La ignorancia - de la historia, revolución, constitución y ciencia política, es común entre patriarcas de la "política" nacional. No digamos de la prohibición y ética. Por - eso, a mayor jerarquía pública, mayor responsabilidad, cultura nacional y universal, esto debería ser atributo de todo buen político.

Octavio Paz relata que: "... Las crisis políticas son crisis morales. En 1943, en un artículo famoso, Jesús Silva Herzog anunció que la revolución atravesaba por una crisis quizá mortal y que esa enfermedad era más de índole moral que física." Pag. 75 op. cit.

Y hablando de educación el propio autor en la pag. 80 refiere: --  
 "... Las instituciones de enseñanza superior en la capital y en los estados --  
 han sido los grandes centros de independencia política en los últimos años."

COMENTARIO.- Se estima por tanto que es sumamente importante para objetivos de positivo desarrollo urbano, la libertad y estímulo a la educación en todos sus niveles.

"... El PRI es una fuerza nacional difusa, activa y crítica. Semillero de inconformidad y rebeldía, está destinada a despertar e inspirar a los otros grupos y clases a medida que, en el porvenir inmediato la persistencia de la crisis agudice las luchas políticas. Esto último es seguro y no vale la pena preguntarse si habrá o no grandes batallas políticas en México sino si serán públicas o clandestinas, pacíficas o violentas. Se trata de una pregunta que sólo el régimen tiene el privilegio ---- y la responsabilidad ---- de contestar." Pag. 82 op. cit. 34/

COMENTARIO.- Al parecer se augura el advenimiento que no se duda, relativo a crisis agudas de lucha política. Especialmente de la única clase social capacitada para eso, como es la media. La política como toda ciencia, debe resistir y permitir permanentes juicios críticos, que sean propios para su evolución; particularmente por su finalidad, que es el buen gobierno del hombre y sus instituciones.

Solamente vigilando una praxis política a base de crítica objetiva sistemática, podría eliminarse un riesgo de violencia entre los 2 Méxicos y no caer en la advertencia señalada por Octavio Paz cuando dice:

"... En todo caso, la historia de la edad moderna nos muestra -- que, por lo visto, hay dos clases de revoluciones; aquellas que son consecuencia del desarrollo (el histórico, económico y social tanto como el cultural) y cuyo ejemplo más perfecto es la Revolución francesa; y aquellas otras que estallan a causa precisamente de un desarrollo insuficiente. A estas últimas son a las que no sé si les conviene el nombre de revolución. Llámeseles como se quiera, lo cierto es que son movimientos que, al triunfar, deben enfrentarse al problema del desarrollo y que, para resolverlo, sacrifican sus otros objetivos sociales y políticos." Pag. 94, op. cit. 34/

Ojalá no llegue nuestro país nuevamente a otra lucha fratricida, en la cual una vez triunfante "X" o "Y", cualesquiera de los dos, tendrá que preocuparse por el desarrollo urbano; ahora complicado insólitamente por el mayor índice de crecimiento demográfico del mundo. Y que el progreso nacional, no sea a base de sacrificios de las metas sociales y políticas, por cuyas causas haya luchado la facción detentadora del poder.

Continuando en el análisis de la problemática político cultural, se abundará con las ideas expuestas en la prensa y radio recientemente y difundidas por intelectuales de algunos centros de estudios superiores.

En radiomil noticiario de las 7.30 hs, el 24/II/78 el Subsecretaria--

rio de Educación Superior de la SEP Dr. E. Rosenbluth declaró que, "Solamente el 46 % de los alumnos, de primera enseñanza obtiene el pase a secundaria, - de los cuales de 32 % que continúan, 23 % termina. Y pasan a preparatoria - el 8 %, para terminar una licenciatura solamente el 4 %."

COMENTARIO.- Nada tan triste e ineficiente del panorama educativo para un país de tan escasos recursos económicos y por ende de lastre para su desarrollo.

En el Excelsior del 28/II/78 en la primera plana se publicó el siguiente artículo. "... Margina el Gobierno a los Científicos al Elaborar Proyectos. Urge Urquidi a Buscar Vías de Participación. ----- El gobierno mexicano margina sistemáticamente a los técnicos y científicos en la elaboración de todo tipo de proyectos económicos o legislativos, en tanto que la mayor parte de los académicos sólo obtienen participación dentro del sistema si se asimilan a la lucha por posiciones políticas. ----- Necesitamos urgentemente de instrumentos adecuados para influir en la preparación de los proyectos oficiales, pero fuera de la "grilla política", que se practica hace mucho entre grupos académicos", agregó. ----- Hizo notar que las costumbres de ignorar el trabajo de investigación en todas las áreas es una tradición del sistema político mexicano. "Los académicos generalmente nos quedamos en ayunas; nos enteramos de planes y programas agropecuarios, económicos, demográficos - cuando se publican en la prensa. ----- Urquidi, especialista en problemas demográficos y autor de estudios importantes en esa rama, fue invitado por el gobierno en 1973, cuando se inició la política de población, a tomar parte en estudios. ----- Sin embargo ----- aclaró ----- cuando se formuló el plan nacional de población en nada influyó ni otros colegas investigadores que participamos en las pláticas preliminares."

COMENTARIO.- La marginación, en la elaboración de planes nacionales de desarrollo por intelectuales capaces y formales como los del Colegio de México, o de la UNAM; es sin duda, una falla de madurez política nacional e ineficiencia relativa. Por no aprovechar la capacidad instalada de los recursos humanos e información no improvisada, del CM. Se sabe ahora, que desde la fundación de ese centro de estudios a la fecha; el acervo cultural de investigaciones económicas, demográficas y básicamente sociológicas, ha enriquecido nacional y tal vez internacionalmente al país. El que esto escribe y aquellos que estuvieron, en la reunión de clausura de la campaña presidencial 1976-1982 auspiciada por el CEPES, realizada en el "Poliforum Siqueiros" en la Ciudad de México a fines de 1976; recordaremos que, en el cuadrángulo de discusión de resúmenes participaron connotados miembros del Colegio de México.

En igual situación, se entiende que deben encontrarse otros centros de investigación superior de la UNAM, IPN, etc., que no han podido participar con valiosos resultados sobre estudios políticos, sociales, económicos y tecnológicos. Así también se habrán vedado los frutos propios para planificación de labor en investigación financiera tanto de la banca oficial, como de la privada.

La ausencia participativa técnica, científica y de finanzas, hace -



recordar la máxima árabe.

"Sabio sin obra, nube sin lluvia".

El 2/III/78 el Presidente de la Asociación Filosófica de México y último Ex-Director de la Facultad de Filosofía y Letras de la UNAM Dr. Ricardo Guerra Leal, en la pag. 1a. plana sección 3a. del diario Excelsior, expuso sobre: "Los niveles de Investigación y Docencia Filosófica de la UNAM", de cuyo artículo se transcribe el siguiente párrafo: ----- "... Creo que lo grave para el desarrollo del país no son los grupos políticos estudiantiles que actúan de una u otra forma, sino los grupos entregados al vicio o a la manipulación - en cualquiera de sus formas y las mayorías pasivas y silenciosas, hasta cierto punto improductivas para el desarrollo del país. Lo que es urgente entender es que no son incompatibles las actividades académicas, científicas y humanísticas, con la formación política y su participación en problemas nacionales."

COMENTARIO.- El articulista, como filósofo, denuncia la esencia de la problemática del desarrollo nacional protagonizada, por los grupos universitarios corrompidos y manipulados; así también de la escasa politización de las mayorías que son pasivas. Asunto de lo cual exhorta a reflexionar, en la urgente necesidad de entender, que no debe existir incompatibilidad en las actividades académicas, científicas, humanísticas, con la formación política, para la colaboración democrática en la problemática mexicana de desarrollo.

Hablar de desarrollo urbano, es hablar de desarrollo tecnológico. Ya se citó antes que desde el punto de vista antropológico, las culturas son - función de 4 características sociales a saber: Lengua, Religión, Instituciones Políticas y Tecnología. Refiriéndose a ésta última, se verán las ideas salientes de la publicación del periódico Excelsior del 21/III/78 pag. 10 A, cuyo artículo intitulado "Es Extranjera 99.75 % de la Tecnología Industrial; 80 % obsoleta. ----- Dominio Transnacional por Falta de Apoyo Oficial; Guillermo Jones. ----- Sólo 0.25 por ciento de la tecnología protegida que se utiliza en las ramas industriales es nacional; el resto es extranjera.--vendida por compañías transnacionales-- y en 80 por ciento de los casos, presenta un atraso mayor a una década en relación a la que emplean los países desarrollados, lo que -- compromete el futuro de México y lo convierte en dependiente crónico de esas naciones. ----- Esa dependencia se debe a los intereses económicos en las grandes compañías extranjeras que operan en México, al criterio conservador -- del Estado y a la falta de apoyo a los inventores por parte de los empresarios nacionales, según Guillermo Jones, catedrático del Centro Nacional de Enseñanza Técnica Industrial y especialista en comercialización de tecnología; y a problemas políticos y presupuestales conforme al criterio del secretario del -- Centro de Investigación y Estudios Avanzados del IPN, Jorge Zúñiga Nájera. --- Actualmente es imposible crear tecnología propia porque el número de investigadores y centros de investigación son reducidos; falta infraestructura científica, no hay incentivos económicos para los investigadores o para los inventores y los presupuestos para la investigación están sujetos a criterios subjetivos, lo que hace que se reduzcan o aumenten sin considerar, los programas a que se destinaron inicialmente. ----- El investigador dijo que en este momento México sigue dependiendo del extranjero para aprovechar la riqueza petrole-

ra, por lo que es un error creer que vayamos a ser ricos en el futuro próximo. ----- "FALTA DE APOYO A LOS INVENTORES". ----- "Guillermo Jones agregó - que la creatividad de los inventores nacionales naufraga ante la falta de criterio y de coordinación del Conacyt, que debe ser el organismo oficial técnico - que dé al trabajo que desarrollan el valor que tiene, y que les permita el acceso a los laboratorios oficiales y a las escuelas en donde existe equipo técnico desperdiciado. ----- Zúñiga Nájera y Guillermo Jones coincidieron en señalar que esta labor debería desarrollarla el Conacyt, pero no puede hacerlo porque es un organismo burocrático. Jones agregó que el Conacyt sólo se dedica a dar becas sin sentido. ----- Propuso que los inventores deben tener acceso a las escuelas y a los centros de investigación para entrar en contacto con -- los jóvenes, a fin de estimular su creatividad."

COMENTARIO.- Es nuevamente doloroso pero cierto, lo que se relata en el -- artículo, sobre el problema de carencia nacional de los recursos humanos técnicos y tecnológicos requeridos por el país, dada la falta de apoyo oficial e información, entre inventores y escuelas o centros de investigación tecnológica.

La dependencia tecnológica extranjera del 99.75 % solamente es - explicable en vista de la presión y corrupción por una parte, de los intereses económicos extranjeros y por la otra, la compra de conciencias del sector público, hecha por el sector privado en tocante a importaciones de esa naturaleza. Y en que la inventiva mexicana, tiene su más feroz enemiga.

Por ejemplo, en el AMCM (1978) en lo relativo a captación, conducción, distribución y eliminación de agua hasta la fecha, después de más de 50 años de operación de los sistemas, no se conoce cuanto se capta, conduce, distribuye y elimina; por falta de instrumentos de medición racionalmente instalados en los sitios claves de los acueductos, tanques, red y atarjeas. Pese a lo vital que significa el agua para la existencia, los escasos equipos de medición de volumen de líquidos, son de fabricación o patente extranjera. Y en los laboratorios de investigación de centros de estudios superiores u organismos oficiales y mucho menos privados, (responsables del problema) no han sido capaces de implementar instrumentos elaborados con las bases simples de los principios de la Hidráulica, como es entre otros, el de Bernoulli. Esto se interpreta como no haber fabricado un medidor para fines hidrométricos conocido como el Tubo de Pitot o Venturímetro; cuyas características de construcción son accesibles a la capacidad tecnológica nacional. Solamente operando pocos -- años éste tipo de aparato, se encuentra uno (extranjero) instalado en la conducción del Alto Lerma; antes de la trifurcación en el Estado de México.

La explicación que se da a los hechos descritos, de carecer en -- cada punto clave de los sistemas de agua, como el antes señalado; es el -- aplastante impedimento señalado para realizarlo. Resultado de la corrupción -- oficial y privada que alientan la tecnología extranjera, permitiendo la compra -- de instrumentos de importación sin un programa de estímulo a la técnica nacional. Se cuestiona finalmente lo siguiente: ¿Que es más importante para la su pervivencia humana, el agua ó el dinero?

Evidentemente el agua. La cual además de permitir la vida, genera riqueza. Cualquier cuentahabiente de un banco, diariamente suma y resta - ingresos y egresos buscando el saldo invariablemente. Sin embargo, nadie en el país a la fecha, ha logrado implementar la política racional lógica y sana, de medir las entradas, consumos, desechos y saldos de recursos acuíferos. Es el problema que se ampliará adelante, para fundamentar entre otros criterios, - el de poder planear eficientemente desarrollos urbanos; asunto que requiere necesariamente ante todo, un inventario urbano de recursos hídricos ignorados por las razones anteriormente expuestas. En consecuencia, todo plan de introducción de agua en cualquier área urbana, tendrá necesariamente fallas, que repercutirán en problemas económicos de elevado costo social nacional.

Sólomente así, se explica la dependencia tecnológica, que Manuel Castells en su libro intitulado "Imperialismo y Urbanización en América Latina" 35/, señala tres tipos de dependencias de modo de producción capitalista mundial: acumulación primitiva, capitalismo competitivo, capitalismo monopolista tipo imperial y que el torrente de inversiones internacionales ha entorpecido el nacionalismo, dando lugar a dependencias tecnológicas, financieras y políticas económicas.

A su vez, el editorialista de Excelsior p. 7 A, del 25/III/78 expone un párrafo del artículo: ----- "... Certidumbre de la Incertidumbre. ----- REVOLUCIONES NO SOCIALISTAS. R. Pérez Ayala. ----- Por eso nos sorprende extraordinariamente que todavía persistan sistemas educativos feudales en países de contexto moderno. Por ejemplo, en México, en ninguna escuela de filosofía se ha implantado una cátedra, de problemas científicos no obstante que hace muchos años, en la vieja Valladolid, el doctor Eli de Gortari así lo hizo. Pero toda la furia de Gedeón (metáfora literaria de Gonzalo Martré en su última novela para G.D.O., evidentemente) y las fuerzas de la tradición (Abelardo Villegas, por ejemplo, ideólogo a la vieja usanza y nuevo director de la Escuela de Filosofía) son más fuertes que la verdad."

COMENTARIO.- Es, como se desprende del análisis de su lectura el estímulo - tecnológico, responsabilidad de la política cultural. La buena y única respuesta capaz en contra de la dependencia tecnológica será solo posible a base de planes filosóficos y científicos superiores. Acción que solamente un estado inteligente, puede estimular, en el supuesto caso de querer librarse auténticamente de la dependencia tecnológica.

No en balde el ilustre "Maestro de América Don Justo Sierra señalaba para la nación: "Mexicanizar la Ciencia".

Para finalizar el capítulo presente se considera importante hacer - nuevamente mención de acontecimientos históricos recientes, cuando el mundo en el año de 1957, quedó profundamente conmocionado, por el avance tecnológico de la URSS; al ubicar ésta, al primer satélite artificial de la tierra, - - - "spuntnik".

Ha sido, uno de los eventos más fantásticos contemplados por la humanidad. De tan colosal aventura, se cuestiona:

### ¿ Cómo lo logró y qué provocó?

El cómo lo logró se estima que fué, con el decidido y consciente apoyo político urbano, a las investigaciones y experimentaciones científicas y tecnológicas. Sus consecuencias, hicieron revisar la política administrativa - del desarrollo espacial de EU; encontrándose fallas burocráticas de tal magnitud, que obligaron a crear la revolucionaria, Administración por Objetivos. De tal suerte, que en la competencia de aventura científica, tecnológica y política sostenida entre esas poderosas naciones. Le permitió a la última, ubicar al - primer hombre que imprimió sus plantas en suelo lunar. Proeza tecnológica sin paralelo histórico, realizada antes del período programado.

El sùmmum ingenieril, respaldados con grupos de científicos y técnicos multidisciplinarios, coadyuvaron al propósito: Siendo la piedra angular - del portentoso objetivo, LA POLITICA URBANA. Hoy día la cibernética comprue - ba la composición físico-química marciana y de otros planetas.

"La carrera espacial", fue un éxito de inteligente praxis de polí - tica urbana. Para mayor abundamiento en las ideas puede verse el Apéndice Me - todológico compendiado, inciso A.38 p 254.

#### 1.78 PROBLEMATICA URBANA EXTRANJERA ADMINISTRATIVA Y LEGISLATIVA.

En general, en el área urbana administrativa los países desarrolla - dos capitalistas, han padecido crisis que obedecen a un desinterés político -- científico. Como lo es también entre otros estados europeos, Italia (década - 60), Pues según el libro "La Administración del Urbanismo" 36 cuyo autor G. Campos Venitu 1967 (Cap. IV.- Pág. 167 a 171), declara resultados teóricos - que señalan la imposibilidad rápida de integración de rentas del suelo urbano. Por la dificultad que estriba en la disciplina fundamental difícil de lograr y de - pendiente de la cultura moderna. La cual estima no progresa en forma deseable mediante legislación reformada. Sino que requiere en manera básica a través - del desarrollo y del ámbito de la opresión pública.

Otra dificultad que el autor observa, son las reformas radicales sobre el régimen de la propiedad del suelo que ha levantado polémica sobre la nueva ley. Llamando la atención hacia esa, y proponiendo su extensión para investigar problemas teóricos de ordenación territorial moderna.

Agrega el autor, que se hace necesaria la difusión de sus alcan - ces, para la aceptación de los distintos estratos de la opinión pública, a fin - de evitar su indiferencia o injusta hostilidad que piensa, no permitirá realizar una reforma radical.

Es necesario también, la concepción del ensanche urbano a nive - les regionales y nacionales, en lo tocante a planes de desarrollo; cuyo obje - tivo debe ofrecerle al hombre, las más complejas aspiraciones de la sociedad - contemporánea y futura.

COMENTARIO.- Italia país más avanzado que México, habla de incomprensión - de legislación y administración urbanas para resolver crisis actuales económicas de las ciudades, que dependen de la cultura moderna. A las claras se anticipa que, nosotros tendremos mayores dificultades en lo concerniente a la implementación administrativa, para el ordenamiento del suelo; según sea la nueva necesidad de su uso, destino o reservas urbano-rurales.

Vivimos en 1976 la problemática ocurrida, cuando la iniciativa a la Ley General de Asentamientos, se especuló con feroz oposición por el sector privado principalmente. El infundio propalado en su contra de que esa legislación era un principio de sistema "comunista", cuyo espíritu legal atentaba contra la propiedad privada: Prensa, Radio, Televisión, Panfletos, etc., fueron la difusión esencial, por la que fué combatida acremente. El país vivió terribles tensiones en consecuencia y finalmente con diversas deficiencias, fué aprobada por las Cámaras: La Ley General de Asentamientos Humanos. A fin de normar administrativamente el territorio nacional, en vista de su elevado crecimiento demográfico y por ende de la población urbano-rural. Así como del control caótico del crecimiento industrial y sus consecuencias negativas en el suelo nacional, de concentración, dispersión humanas, deseconomías, conurbaciones, etc.

La ley vino a dar un horizonte de esperanza al desarrollo político - social y económico de México. Aunque según se estima, tardará décadas todavía su comprensión, aceptación y complementación; pues para que rinda los frutos apetecidos, habrá de concientizar a suficientes grupos interdisciplinarios.

#### 1.79 PROBLEMATICA URBANA NACIONAL ADMINISTRATIVA Y LEGISLATIVA.

Hasta la fecha (abril de 1978) no existen en México planes integrales nacionales, regionales, estatales o municipales de desarrollo, ni inventario urbano nacional.

Operan aún organismos de planeación con atribuciones, funciones, facultades desintegradas traslapadas y precarias. Pese a que la actual política de la administración pública está iniciando la Reforma Administrativa como plan de Gobierno 1976-1982. Y en sus programas de acción, ha venido eliminando las dependencias de estado, que sufran traslape o desarticulación, mediante asimilación o desaparición de las ineficientes.

Pero esa política administrativa tomará tiempo y aunque se estima racional en principio, los cuestionamientos que surgen, son en primer lugar, - el planteado con anterioridad.

¿ Es posible hoy día planear un desarrollo urbano integral y eficiente? La respuesta es negativa. En segundo término la pregunta siguiente sería.

¿ Contamos con un inventario urbano? En vista de que toda planeación necesita un catálogo previo.

Pues se anotó también antes, que en un sólo renglón de requerimientos para un diseño, por decir algo, en asunto industrial del AMCM y particularizando más la cuestión: ¿Disponemos de un inventario íntegro y público de pozos, gasto actual y potencial de esos? Obviamente decimos que no. Eso impide un plan eficiente de desarrollo industrial; pues el agua es recurso primordial para su crecimiento. Apenas existe en el D.F. una estadística industrial incompleta. Pues se ignora en esa: número de obreros, monto de productividad, demanda actual y futura de agua, electricidad, espacio, etc. 37/ (Análisis del "Resumen de los Estudios del Plan Director del DU DF oct. 1977" p. 115-116), 38/ ("Estudio de Clasificación y Zonificación Industrial". Vol. 1 1975 BI, DP, SA.). Entre paréntesis, no hay referencia a la Ley Federal de Aguas (?).

Fué explicado en el inciso I.77 pág. 116 el problema del desconocimiento cuantitativo en la captación, conducción, distribución, y desecho del insumo agua. Si a la fecha ignoramos la cantidad real de flujo del líquido. -- ¿Cómo vamos a diseñar cualquier desarrollo urbano, (se insiste) si no sabemos el caudal actual que se opera?

Bien, dejaremos para el inciso posterior I.82-A las pérdidas económicas estimadas, solamente las relativas al desperdicio del insumo hídrico.

I.80 PROBLEMATICA URBANA NACIONAL. Pérdidas Sociales y Económicas Análisis del Impacto Económico Negativo y lastre social de la Cd. Netzahualcóyotl Edo. de México 39/ (Ing. A. Breña G. 1977).

"ANTECEDENTES.- Históricos y Físico-geográficos del Valle de México. ----- Toda ciudad tuvo una razón para ubicar su emplazamiento geográfico, por ejemplo, Tenochtitlán se asentó en función de Imperativos: religiosos, políticos y económicos, en lo que fue la isla del gran lago de México; integrado por los de Chalco, Xochimilco, Texcoco, Zumpango y Xaltocan, denominado su conjunto comúnmente como Lago de Texcoco." ----- "En éste orden de ideas, se sabe que la tribu azteca conducida por Tenoch desde Chicomostoc (sitio aun motivo de polémica entre historiadores), arribó al Lago de Anahuac; cuando estaban todas sus márgenes ocupadas por asentamientos humanos anteriormente establecidos y fortificados, tales como Texcocanos, Chalcas, Xochimilcas, Acolhuas, Atzcapotzalcas, Tecpanecas, etc. ----- La gran riqueza debidas a flora y fauna lacustre (biótica), así como la de las diversas tribus citadas, seguramente atrajo la intención de los aztecas, para asentarse también en las márgenes del gran lago. ----- Siendo rechazados severamente por sus originales y antiguos moradores, fueron obligados a la búsqueda y establecimiento final hacia el año de 1325, sobre la isla de Tenochtitlan poco extensa, insalubre y casi inaccesible. ----- La presencia del hombre ante un habitat promisorio, pero sumamente hostil, motivó a los nahuas a ingeniárselas para dominar el medio natural de tan escaso territorio, salubridad y comunicación terrestre; especialmente la falta del elemento vital agua dulce; que con toda seguridad por su proximidad a la isla, era transportada en chinampa desde Chapultepec. Ver -- Mapa No. 1, en p. 129.



# EL VALLE DE MEXICO EN 1519

C U E N C A E N D O R R E I C A

En segundo término fue el incentivo territorial quien motivó a los aztecas, a inventar o copiar las chinampas, dada la escasez de parcelas para cultivar gramíneas, animales y edificar sus espacios arquitectónicos: canchales, teocallis, etc.

Las estribaciones del gran lago, según ahora se sabe son suelos aluviales (serie clástica y aluvial del cuaternario) con depósitos de materiales volcánicos tanto producto de las erupciones, como de las erosiones eólicas y pluviales sucesivas, las que se remontan a "La era terciaria y cuaternaria, -- períodos oligoceno (grupo clástico Balsas) Mioceno (Serie Xochitepec), Plioceno (Formación Tarango (?), serie Andesítica Santa Isabel, Peñón, Ajusco, Izta cihuatl, Sierra de las Cruces y Nevada y Serie Dacítica de Chiquihuite, en la primera era y la serie basáltica del Chichinautzin en la cuaternaria. 1/ - (Tabla estratigráfica para la Cuenca de México. P. 345 de "Los ciclos de Vulcanismo que formaron la Cuenca de México". P. Mosser. Congreso Geológico Internacional I. G. UNAM. 1957).

"Los hechos sucedieron para la primera era hace más de 22 millones de años en la 2a., alrededor de 1 millón de años." 2/ (Idem p. 342).

"En al Plioceno y Pleistoceno inferior, fue originada la formación Tarango. El Pleistoceno se originó en un lapso de 9 millones de años". -- 3/ Op. cit. Al depositarse los polvos volcánicos formaron todos de estructura arcillo-mineral, cuyos nombres más comunes son: (a).- La Montmorilonita, (b).- Caolinita (porcelana) y (c).- Illita, a base de partículas finas formadas por minerales generalmente unidas: como hojas o escamas. La (a) tiene la capacidad de fijar agua, produciendo una expansión varias veces su volumen original. Estas son las que predominan en el lago de Texcoco. De ahí su alta compresibilidad y hundimiento debido a la desecación paulatina, provocada por el bombeo para drenar el Valle de México.

La sobreexplotación de agua se ha traducido en hundimientos diversos, con magnitudes distintas; especialmente en el ler. Cuadro de la Ciudad de México. Para el caso, basta ver uno de tantos ejemplos de como se ha asentado el suelo, alrededor del piloteado Monumento de la Revolución; en el jardín del lado sureste del citado Monumento, existe como testigo, una tubería de pozo profundo, que emerge más de 5 m sobre el nivel actual del piso.

De conformidad con lo dicho, la Ciudad de Netzahualcóyotl emplazada sobre el Vaso de Texcoco, significa una grave ubicación; dada la baja resistencia de carga del subsuelo. Esta en ciertos casos, es menor a 0.400 - KG/cm<sup>2</sup>. En segundo término tenemos otra contingencia debida a la gran capacidad de absorción de agua de la Montmorilonita, que impide un buen drenaje por la impermeabilidad resultante del subsuelo; asunto que se agrava aún más, por la pendiente casi cero de su relieve topográfico.



con base a algunos datos de la Memoria de Investigación de la citada comunidad, realizada por el grupo abocado de la Gen. 75-77 en la División de Estudios Superiores de la Maestría de Arquitectura, con especialidad en Urbanismo de la ENA UNAM en 1976, Arq. Nito, Salgado, Jiménez.

Las Cartas de Felipe II y la de Atenas, expresaron entre otras cosas, que al hombre urbano se le debe planear su hábitat, con base al confort, en relación a sus necesidades básicas de clima, vivienda, trabajo, transporte, recreación, etc. La filosofía actual del "Derecho a la Ciudad" de Lefebvre, - agrega a los requerimientos espaciales del ser humano, los sicosociales del ocio, actitudes lúdicas, reflexión, etc.

Sintetizando puede asentarse que la ecología urbana, además de - considerar las premisas de los documentos y autores citados contempla: El eficiente y racional aprovechamiento espacial. Así como de la preservación de - los recursos físicos y bióticos, para el bienestar de la especie biológica, en cuya cúspide está la humana.

Sin embargo, para el caso de Netzahualcoyotl se encuentra que - como localización y ubicación de asentamiento humano. Se violan entre otros, los principios ecológicos siguientes: 1.- Geológicos. 2.- Edafológicos.- -- 3.- Climatológicos. 4.- Topográficos. 5.- Urbanísticos. 6.- Higiénicos.- - 7.- Recreativos. 8.- Laborales. 9.- Habitacionales. 10.- Viales. 11.- Infraestructurales (gas, electricidad, agua, drenaje, teléfonos, telégrafos). 12.- Económicos, etc. Por las siguientes razones: 1.- Geológicos.- La planicie regional esta integrada por sedimentos aluviales volcánicos lacustres, de alta compresibilidad (ya analizado). Como soporte para cargar edificios en general, dicho suelo, es riesgoso y de costosa cimentación. ----- 2.- Edafológicos.- La calidad del suelo (mal drenada) para cultivar bosques, arbustos, pastos o - en general vegetación propia para una población estimada a la fecha (1977) de 2 millones de habitantes, es casi nula. O bien, sería exageradamente costoso mejorarlo, por el alto contenido de sodicidad (3-10) mil ppm y alcalinidad (k), en la gruesa capa aluvial lacustre. ----- 3.- Climatológicos.- La temperatura, humedad, radiación, tolvaneras, vientos dominantes son extremos. Y -- los niveles freáticos generalmente elevados. En el primer caso por carecer de más superficies vegetada. Asunto importante tanto en las seis mil hs. de área urbana poblada, como en las restantes del Vaso de Texcoco. ----- En segundo término se tiene el problema de, la capilaridad de las aguas freáticas, en los cimientos porosos que son muy absorbentes, hechos de mampostería de piedra - asf también de los muros de adobe, tabique, tabicón, etc. Características -- "urbanas" que hacen insalubres las edificaciones y agravan las tolvaneras locales (40 % en Texcoco 4/ C P T. SARH-1972) o regionales. ----- 4.- Topográficos (Relieve).- La pendiente promedio es de 0.001 con dirección ligera - - hacia el N.W. Esto impide junto con la montmorilonita, un drenaje eficiente con la consiguiente contaminación ambiental del agua, aire, suelo y hombre. - Particularmente al no haber eliminación suficiente por escurrimiento o permeabilidad. Tal vez en lo futuro, (si no se remedia ecológicamente) ocurra por la desecación paulatina del Valle con el emisor profundo. En cuyo caso se agravarán las peligrosas y antihigiénicas tolvaneras. ----- 5.- Urbanísticos. - - Con los antecedentes anteriores la problemática es sombría desde el punto de

vista urbanístico. Máxime que el trazo urbano es obsoleto, antieconómico y - deficiente. Aspectos difíciles, dilatados y costosos de superar. ----- 6.- Higiénicos.- La salud lo más importante para el hombre es, función del medio ambiente y la alimentación. Ya se habló de graves tolvaneras, oscilaciones freáticas, higrometría y temperaturas extremosas. La higiene primordialmente depende de la dotación calidad, cantidad y eliminación oportuna del agua. Que para el caso dado, por el emplazamiento de la "ciudad", reúne todas las agravantes para ser higiénica. Máxime que en el país, el 40 % de sus habitantes están desnutridos y por ende más frágiles en la incidencia de enfermedades. -- Ahora bien, el asunto empeora ya que, según el análisis del cuadro SCSP del E.M. de la S.S.A. 5/ (Centro de salud "A" de Cd. N. México), relativos a las 10 causas de morbilidad infantil (1970), el 70 % se deben al ambiente insalubre en las cuales dominan: Enteritis, diarreas, gripes, bronquitis, infecciones respiratorias agudas, amigdalitis, parasitosis, males del aparato digestivo, etc. Estos males que son los predominantes, tienen como vehículos principales el aire, agua y suelos contaminados. ----- El documento de referencia revela a su vez, que en la tasa de morbilidad por cada 10 mil habitantes, el -- grupo más castigado por edades, comprenden el de los (5 a 14). Esto significa que la flor y esperanza de la vida poblacional padece impactos ambientales irreversibles. Aún en la población económicamente activa, el índice de morbilidad es importante.

Existe otro problema de higiene mental (otra razón para proponer - médicos urbanistas) manifestado por el deterioro síquico, emocional y espiritual de la comunidad, cuyos rangos aún no se conocen cuantitativa y cualitativamente. Pues, se infiere gran impacto, dado el flujo diario natural de actividades con dirección oriente poniente de la población; quien emplea aproximadamente dentro del transporte sobre rutas contaminadas y medios contaminados, - el mismo tiempo que en laborar. En los incisos (8 y 12) posteriores, se tratará teóricamente del tema, el coste económico-social.

Para concluir éste inciso, solamente cabe referir un impacto grave, relativo a la contaminación de conciencia, que sin duda es, dada la carencia de ética formal, casi endémica; un deterioro inquietante (afortunadamente reversible). Esta es la raíz en general a juicio propio, de los problemas ambientales; en los cuales el poder de compra y debilidad de espíritu de los protagonistas, juegan el papel estelar, en la problemática de erosión espiritual.

7.- Recreativos.- La nulidad vegetal existente y su coste elevado para lograrlo, impiden recrear al habitante. Escuelas, Bibliotecas, Parques, Bosques, Centros Deportivos, Culturales, Teatros y Cines; son casos, deficitarios en general y algunos inexistentes. ----- 8.- Laborales.- Esta fuente económica en la extensión urbanizada, es prácticamente nula. La población - solo tiene oportunidad de transportarse a dichas fuentes que están sumamente distantes, generalmente en el centro del D.F., Naucalpan, Tlalnepantla y Ecatepec principalmente. El habitante de Netzahualcoyotl según se anotó, emplea casi un tiempo igual al de la jornada de trabajo. Con los consiguientes problemas de cansancio o deterioro físico, síquico y emocional. Según el cálculo obtenido del estudio referido de Netzahualcoyotl, la pérdida en tiempo y económica es como sigue: (8 y 12).- Costes Sociales y Laborales Económicos. Se

gún la Dinámica Diaria Porcentual de Tiempos Empleados por la PEA de Netzahualcoyotl a Distintas Entidades (Precios corrientes). 1977.

Premisas: Población 1.5 millones de habitantes.- PEA 29 %, -- 64.53 % van al D.F. (Naucalpan y Tlalnepantla) y 35.47 % a Ecatepec.- Tiempos brutos estimados (salida y regreso a vivienda) 8 hrs.- Salario mínimo -- AMCM \$ 106.00/día.

I).- P(\*)-PEA-P (\*)-S.Mín. Coste social perdido (\*)  
1.5-29%-0.435-\$ 106.00/día día \$ 46.11 millones, año \$ 16,830 millones.

II).- Únicamente con base al consumo de Diesel (59 cvs. litro 1978) según viajes redondos (10 km) al día (N-Metro-Z) y capacidad de autobús (70 pasajeros). Viajes 5296/día  $r = 3.33$  Km/lto. \$ 10,403/día; \$ 3'797.090/año de coste económico.

III).- Consumo energético (Diesel) no renovable 6'435,680 lts/año.

IV).- Costos por contaminación física (aire, agua, suelo), biológica flora, fauna, hombre (óptica, acústica, fisiológica) por 1'932,675 viajes/año). Este renglón es difícil de evaluar económicamente desde el punto de vista de salud. -- Lo que desde luego, salta a la vista de ser muy relevante. ---- 9.- Habitacionales.- Los materiales adquiridos para la vivienda, dado por su escaso volumen de compra hechos por el usuario durante períodos largos, transporte caro, amén de la cimentación más costosa debido al subsuelo altamente comprensible. Resulta al final de su terminación (dudosa) con erogaciones sumamente elevadas. Su cuantificación económica solamente diremos que obviamente, resultará bastante cara. Con relación a otro tipo y uso con base vocacional -- del suelo, desde un punto de vista, ecológico urbano. ----- 10.- Vialmonte. Se refirió antes que la urbanización de traza ortogonal, además de obsoleta; -- es más onerosa. Problemática a la cual habrá que agregar los cargos por deterioro del pavimento o la base de éstos, debido al comportamiento expansivo y contractivo "sul generis" del subsuelo, por cambios de estación climatológica. ----- 11.- Infraestructurales.- Las instalaciones de electricidad, agua -- (corrosión de tubos), drenaje y teléfonos, etc. Son también según lo expresado, caros de construcción, operación y mantenimiento. ----- 12.- Económicos.- Este inciso ya fue visto junto con el No. 8. ----- Además se agrega -- el coste económico y ecológico, de pérdida por cambio de uso del suelo en urbano, versus masa de agua del antiguo lago. Cuyo rendimiento de productividad en proteínas, animales y vegetales terrestres y acuáticas son superiores a los urbanas.

La tierra urbana tiene renta que requiere inversión de mantenimiento y operación. La masa de agua al operar como ecosistema, tiene mayor rendimiento. Esa posee una función permanente ecológica natural y gratuita; cuyo impacto ambiental en el clima además, lo hace benévolo para la salud y preservación de la especie animal y humana.

En síntesis, solamente es aconsejable utilizar el suelo con eficiencia, según su vocación (\*) (Véase usos vocacionales del suelo en "Design

with nature" I. Mc Harg P. 39'/. Después de analizarlo ecológicamente, - - plánear su desarrollo.

NOTACIONES.- A<sub>5</sub> = Ahorro estimado en cinco años a precios corrientes (1978) (\*) CAVM 1976. E C D O R A I E AMCM. ----- (a) Supone una variación proporcional quinquenal.

6.-) ESTIMACION DE LAS PERDIDAS ECONOMICAS Y SOCIALES OCURRIDAS POR NO REUSAR LAS AGUAS RESIDUALES TRATADAS. ( 40/ Ibidem pag. 22). ----- - Como la demanda actual de aguas industriales tratadas es de 3.6 m<sup>3</sup>/seg. (que representan el 41.23 % de toda la demanda presente), si se considera además que se mantiene constante el porcentaje anual de 1975 hasta el año 2000, tomando los valores del 2o. renglón de la Tabla No. II, calculamos el promedio anual pérdida a precios actuales. Estos suman alrededor de \$ 465 millones, - los cuales durante 25 años serían \$ 11,617 millones aproximadamente. Tal es la pérdida económica en el peor de los casos, según el rubro citado por no -- aprovechar en su magnitud, las aguas residuales tratadas.

Ahora bien, el monto anterior significaría a razón de \$ 500/m<sup>3</sup>/seg. de coste promedio para la capacidad instalada necesaria en introducir 23.23 -- m<sup>3</sup>/seg. de agua potable al AMCM. Con un posible beneficio social adicional para 7.74 millones de sus habitantes, (según la dotación tradicional) conside-- rando nuevamente los aspectos de pérdidas sociales y económicas. 40/ (Ibi-- dem pag. 23).

Se considera importante mencionar otras pérdidas que ocurren por - desperdicio en el abastecimiento de agua potable al D. F.; lo cual, aunque no es capítulo de una falta de reciclaje como el visto en el caso de usar "aguas negras tratadas", para uso industrial. No por eso, dejan de ser dignas de -- mencionar, dado lo cuantioso del descalabro económico y social que eso signi-- fica. Las fugas estimadas son del orden del 40 % del volumen total que se -- maneja que son 45 m<sup>3</sup>/seg. Como las pérdidas tolerables en redes de distribu-- ción de cierto tiempo de operación son el 10 % (del 40 % perdido). Significa que, el sistema tiene un 30 % desperdiciado. Sin justificación, y representan 13.5 m<sup>3</sup>/seg. Suficientes para suministrar agua potable a 4.5 millones de - - habitantes. ( 40/ Ibidem pag. 24 ).

Como el coste de la capacidad instalada aceptado actualmente y - mencionado anteriormente es de \$ 500/m<sup>3</sup>, su valor ascendería a \$ 2250 millo-- nes. Se interpreta en consecuencia entre otras cosas, que con el caudal indi-- cado, podría abastecerse al AMCM hasta el año de 1980. Así, la política -- aconsejable del agua es el reciclaje y la medición racional instrumentada de - toda extracción, conducción, almacenamiento, distribución e inclusive del de-- secho, del vital insumo; amén de separar aguas pluviales de las negras.

Para terminar se analizará otra pérdida económica y social de la - Metrópoli. Se estiman a la fecha, 3 millones de marginados que compran agua potable transportada en burros a razón de \$ 100/m<sup>3</sup>. Consumiendo 50 litros - por persona por día -(dotación conservadora)- resulta un cargo de \$ 5 millones/ día, o sean \$ 1825 millones por año, de deterioro económico para esa pobla--

## I.82 DIVERSAS PERDIDAS NACIONALES, SOCIALES Y ECONOMICAS. 40/ pag.16

TABLA II.- AHORROS POSIBLES POR REUSO INDUSTRIAL  
DE AGUAS TRATADAS.

Q/año	1975	1980	1985	1990	1995	2000	
Q2(*)	8.73	10.46	12.85	15.50	17.75	20.93	
Q5	1375	1647	2028	2441	2746	3296	(a)
\$/m <sup>3</sup> (ahorro)	1.2	1.4	1.72	2.06	2.35	2.77	(a)
A <sub>5</sub> \$ millones	1650	2306	3488	5028	6571	9131	
Acumulativo \$ millones	1650	3956	7444	12472	19043	28174	

Promedio anual \$ 1127 millones.

## SIMBOLOGIA:

Q/año = Demanda Ind. anual en m<sup>3</sup>/seg. de aguas residuales tratadas.

Q<sub>5</sub> = Q en cinco años, en millones de m<sup>3</sup>.

40/ "Estudio Ecológico del Abastecimiento de Agua Interno y Externo, Posibilidades de Uso Industrial del Insumo Residual y Deterioro." E. del -- AMCM 1977-1978 Ing. A. Breña Garduño, Arq. L. Breña García. M. C. Antonio Flores. SAHOP.

ción marginal.

I.82-A RESUMEN. 40/ Ibidem pag. 25.

Estimación de Pérdidas.	Anuales, Sociales y Económicas, (Millones de pesos)
I.- Tabla II	1127
II.- Fugas \$ 2./m <sup>3</sup>	850
III.- <u>Población Marginal</u>	<u>1850</u>
<b>Total.</b>	<b><u>3827</u></b>

COMENTARIO.- Muchas entidades federativas del país desearían disponer de un presupuesto de egresos semejantes, que equivale a \$ 10.48 millones/día.

Agregando las pérdidas económicas por consumo de energía eléctrica que la población marginal del AMCM que se conecta por sí a las líneas -- sin medidor y obviamente sin pago a la CFE, pero que dicha energía los contribuyentes cautivos pagamos. (En el país es del 3 % del total CFE).

Sin embargo, para este estudio conservadoramente un habitante -- marginal, se estima consume 1 kw/día a razón de \$ 1.327/kw. Por lo tanto -- resulta al año por concepto de usufructo por 3 millones de habitantes - - - \$ 1453 millones.

I.83 DIVERSAS PERDIDAS SOCIALES Y ECONOMICAS.

A todas las pérdidas señaladas a pesar de no estar cuantificadas unas cuantas de las miles que ocurren en el país, habría que agregar servicios de seguridad social, urbanización y semiurbanización que el D.D.F., otra vez a costa del contribuyente cautivo y en detrimento de mejor administración urbana por lo cual para los mismos se sacrifica.

Para dar por terminado este inciso, se hará ahora una evaluación de las pérdidas que suceden en el área metropolitana por falta de planeación -- en un sistema de transporte más económico, que el automotor.

En el D. F. existen 1.3 millones de vehículos de los cuales un -- millón se supone salen a la circulación a las "pico" cotidianamente a transportar escolares y al propio conducto de su trabajo. Considerando 50 Km/día de recorrido promedio por vehículo a razón de 5 Km/litro de rendimiento por automóvil y al costo corriente de la gasolina Nova de \$ 2.80/litro resultan \$ 28 -- millones/día que significan: ¡ \$ 10,220 millones/año ! (Sin evaluar millones -- horas día ejecutivo, en "tapones"). El transporte metropolitano costó según --

declaraciones oficiales alrededor de \$ 5 mil millones de pesos, obviamente es un escaseo de redes (40 km y serán probablemente 70 en 1982) en 1/5, por tanto, se concluye que en 2.5 años se habrían terminado los ramales, motrices y vagones inclusive para ser eficiente económicamente, pues con los reducidos kilómetros de vías que tiene, sufre fuertes pérdidas financieras anualmente.

Deberán agregarse a las ventajas que dicho sistema de transporte resulta, las de que no contamina, utiliza energía renovable, es mucho más rápido, cómodo, seguro y de menor costo de mantenimiento y operación que el automóvil.

Considerando además la pérdida de divisas que significan los autos versus el "metro", las cuales que en porcentaje fuerte, éste último se construye ó arma en México, los ahorros representativos serían cuantiosos.

Debe reflexionarse que 1.3 millones de vehículos en promedio de \$ 40 mil/auto sumarían \$ 52 mil millones de pesos en fuga de divisas, únicamente en adquisición; más el 20 % de mantenimiento anual resultan \$ 62.4 mil millones de pesos, considerando que las refacciones también son extranjeras.

Las implicaciones en la problemática que nos ocupa es que, sin regulación legislativa de un Plan Nacional de sistemas de transporte urbano como el que padecemos, la motorización imperará sobre la comodidad y respeto a la supervivencia humana.

Tenemos ahora por ejemplo que la Ley de Tránsito del D.D.F. de 1976, nació muerta; pues diariamente millones de veces, millones de conductores violan su reglamento por haberla promulgado unilateralmente. Es decir, operan sin contemplar que toda Ley en espíritu debe ser congruente y lógica con sus propósitos. No hay espacio físico para alojar el 1.3 millones de vehículos que circulan en el D. F., ni en vías y cruceros principales, calles y mucho menos estacionamientos; de tal suerte que diariamente es familiar jugarse la vida, peleando un lugar en 3er. carril izquierdo de Insurgentes, Tlalpan, Vertiz, Niño Perdido, etc., con un autobús de pasajeros que por Ley debería ir al lado derecho. Luego para encontrar lugar para estacionarse sobre banquetas, calles con disco de "prohibido", 3as. filas en calles céntricas, todos los días ocurre eso. Resulta ignominioso para el capitalino probar, observar como existe además contubernio entre "cuidadores" de coches que en Bellas Artes (Av. Juárez) y otros sitios se dejan carros en 4a. fila, la conclusión es: El ciudadano al último. La corrupción primero.

Lo peor de todo es el futuro próximo (1982) en que el D. F. tendrá 3 habitantes por vehículo, según proyecciones expresadas en la pag. 64 del "Resumen del Plan Director del Desarrollo Urbano del D. F." 1977. Esto significa cuatro veces más; automóviles, contaminación, congestionamiento, de economías, infracciones impunes o solapadas, neurosis, estridencia, etc. -- Enorme pérdida social, como se puede apreciar resulta:

Negro el panorama ciudadano.

I.84 RESUMEN DE PERDIDAS PARCIALES NACIONALES UNICAMENTE ECONOMICAS.

Para dar por terminado el inciso de Pérdidas Nacionales Sociales y Económicas, como efecto de la carencia de planificación integral nacional urbana. Se hará una distinción considerando las "Pérdidas Parciales Nacionales Únicamente Económicas" llamadas así. Ya que, se refieren a ciertos costos económicos de la Ciudad Netzahualcoyotl en el Estado de México y del AMCM, que se han resumido y tabulado de la siguiente manera.

Ver cuadro en la hoja No. 139.

I.85. COMENTARIO.

El total de pérdidas económicas, anuales, parciales tabuladas en el inciso I.86 asciende a \$ 24,880 millones. Con dicha cifra se podría pagar la deuda pública interior y exterior (\$ 1'000 000 de millones) en 40 años; suponiendo que no se incrementan dichas pérdidas. Asunto que obviamente sí acontece, en cuyo caso se reduciría el tiempo del tal vez, a solamente 30 años.

Agregando además las pérdidas debidas al desempleo de 8 millones de personas, (\*) (Radio Noticia Radio Mil-Declaración F. Velazquez. - - 5/IV/78. Suponiendo que esos trabajadores ganasen un promedio de salario mínimo de \$ 50/día, serían \$ 146 mil millones de pesos anuales. ¡Cantidad suficiente para cubrir la citada deuda nacional totalmente (mil miles de millones de pesos), en menos de 7 años! Todavía podrían agregarse entre otras las pérdidas por obras públicas mal diseñadas e ineficientes, pero no se considera ya necesario ahondar más en el tema.



1.- Cultura Olmeca. La Venta. Tabasco.



## I.86 PERDIDAS PARCIALES NACIONALES ECONOMICAS.

Cd. Netzahualcoyotl		Pérdida en millones de pesos anuales.	
No.	CONCEPTO.		
1.-	Por traslado ineficiente de trabajadores.	16,330.0	<u>41/</u>
2.-	Por movimiento ineficiente de transporte. (Diesel)	3.8	<u>41/</u>
Area Metropolitana de la Ciudad de México.			
3.-	Por flujo de agua no reutilizada.	1,127.0	
4.-	Por fugas de agua en conducción y distribución.	.850.0	
5.-	Por compra de agua cara de los marginados (3')	1,825.0	
6.-	Por distribución de agua gratuita a marginados ( \$ 2.25/m <sup>3</sup> )	123.2	
7.-	Por energía eléctrica consumida por marginados.	1,453.0	
8.-	Por consumo excesivo de gasolina en transporte automóvil vs otro sistema más eficiente (20%) (*)	2,044.0	
9.-	Por fuga de divisas, excesivo uso de automotores vs otro transporte más económico y nacional (**)	-	
		<u>624.0</u>	
	TOTAL.	\$ 24,880.0	

41/ "Análisis Ecológico Urbano" P (T-A-10 y T-A-11) Ing. A. Breña G. 1977.

(\*) Ver pag. 237      (\*\*) Ver pag. 238

ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO  
NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

SEGUNDA PARTE.- II.1.- Análisis. II.2.- Diagnósis. II.3.- Prognósis de la Problemática Urbana. II.4.- Federal. II.5.- Estatal. II.6.- Municipal.- -- II.7.- Recursos Económicos Precarios. II.8.- ¿Existen Planes Medulares?

II.10 ANALISIS DE LA PROBLEMÁTICA URBANA NACIONAL.

El análisis de las implicaciones urbanas nacionales sociales y económicas, se hará según el resumen de los asuntos mas relevantes expuestos en el Capítulo Primero, del cual sabemos que: El desarrollo urbano de México acusa un inquietante aumento de población urbana en los últimos 150 años. La causa ha sido la tasa de fecundidad elevada, baja mortalidad y mayor expectativa de vida. - De (1820 a 1880) la tasa fué 0.6 %, y de (1880 a 1906) fué 1.3 % y de (1930 a 1970) es de 3.4 %. Tiene el país en 1970 un ritmo de crecimiento sin precedente en la historia mundial, mayor al alcanzado en Europa o Estados Unidos. El AMCM a la fecha posee el 5o. lugar en tamaño y lo. en crecimiento urbano del mundo.

IMPLICACIONES.- Escolaridad media (2.9 años en el D.F., 1.6 años en Guerrero y Oaxaca). Analfabetismo medio es (24 y 42) % en Gro. y - Oax. respectivamente. Ingresos per cápita un 6o. del de los países avanzados. Población económicamente activa 15 %. 51 % de la población genera el 17 % del ingreso nacional. Desempleo de (30-35) %. El 60 % de la población reside dispersa en zonas rurales. Se observa que la industrialización del país ha sido a costa del sector primario. ----- No debemos olvidar que hablar de urbanización implica hablar de desruralización, es decir, del fenómeno observado en nuestro país, es la fuerte migración del sector rural al urbano; motivo que hace pensar en la necesidad de considerar según se dijo en el APENDICE METODOLÓGICO COMPENDIADO, el binomio rural-urbano. Las migraciones provocan deseconomías para el país, cuando son hacia el extranjero y para la provincia cuando son internas. Presionando tal crecimiento urbano, especialmente a las principales ciudades del país, problema que incide directamente en el sistema educativo, ya que no puede armonizarse la demanda entre maestros y escuelas.

La tasa urbana de crecimiento en la ciudad de México fué de - - 5.4 % en (1960). Solamente en 1930 y 1940 se observó una caída en la tasa urbana, que se debió, probablemente, al reparto agrario y a la construcción de las primeras grandes obras de riego. En las zonas rurales se observan una -- aguda carencia de comunicaciones. Los fenómenos descritos provocan grave - desequilibrio social, económico, cultural y político. La macrocefalia observada en el área metropolitana de la ciudad de México, intuitiva, racional y administrativamente es negativa, para el desarrollo armónico del resto del país. Tokio y Nueva York son ciudades caras que requieren del subsidio del Estado; el AMCM también, según se verá después. En Nueva York han ocurrido millares de muertes por smog, pese a ser urbe portuaria. La conurbación del área

metropolitana en el VM (endorrfco) tiende a alojar (30, 48, 110) millones de habitantes en los años (2000, 2025 y 2050) respectivamente. Debe agregarse que el 50 % de la población del país es joven, que en década y media requerirá empleo. Para el año 2000 se estiman 155 ó 135 millones de habitantes. No existen a la fecha planes integrales y estrategias para el desarrollo nacional urbano regional.

II.11 EDUCACION Y FAMILIA.- Enfatizando el problema nacional de desarrollo urbano a juicio personal, repercute por una parte en la baja escolaridad de niveles educativos bajos, es decir, explica el escaso índice de infraestructura intelectual-cultural de nuestro país; que incide sobre la reducida, ineficiente y mal remunerada PEA, éstas ideas se ampliarán más adelante. Además la migración provocada por asuntos económicos rurales y urbanos, se acusa en una progresiva desintegración familiar que como cáncer social avanza peligrosamente como en ciertos países desarrollados.

II.20 DIAGNOSIS.- La dinámica social como efecto de la urbanización, la genera principalmente un móvil económico. Así como del deseo: instintivo, intuitivo, intelectual y volitivo de comunicación, que solamente satisface la seguridad social. La economía es un impulso hacia la evolución social. Toda revolución humana, ha sido alentada por un asunto económico.

II.30 PROGNOSIS DE LA PROBLEMÁTICA URBANA. Para el desarrollo del tema citado haremos antes el acopio de resúmenes expresos en la Primera Parte del estudio, lo cual permitirá pronosticar una serie contingencia urbana nacional.

II.31 RESUMEN DE LA PROBLEMÁTICA URBANA. II.31 FÍSICO-GEOGRÁFICA. ----- Los recursos naturales físico-geográficos, emplazamiento continental-marítimo, clima y patrimonio cultural de México, son vastos pero montañosos y mal distribuidos, los hidráulicos pobres, 75 % del territorio es árido. "60 % de los 1000 presas inútiles por azolves por erosión, 110 Distritos de Riego no son autosuficientes" (\*), declaró el Ing. Corral M. Srío. de Aprovechamientos Hidráulicos y Dtos. de Riego de la CNC en La Prensa 3/IV/78: "Se cuenta en México con 1394 Presas en 1975, 24 "Grandes" irrigación y para generación de electricidad". Ing. L. Robledo Cabello Pdte. de la Asociación Mexicana de Hidráulica. Idem.

La tasa de incremento demográfico presiona sobre los recursos, ocasionando problemas físicos de contaminación ambiental poluyendo o degradando agua, aire y suelo, así como de explotación irracional de riquezas.

II.32 DEMOGRÁFICA. Causas.- Alta fecundidad, baja mortalidad y mayor expectativa de vida. Efectos.- Las tasas natural y urbana de

crecimiento respectivamente son: (1820-1880-1906-1970), (0.6-1.3 y 3.4) y -- (5.5 a 26.0) % en el AMCM, otras ciudades de (7 a 18) %. En el año (2000, 2025 y 2050) habrán (135, 270 y 550) millones de habitantes respectivamente, aún bajando la tasa actual de crecimiento.

**IMPLICACIONES:** Concentración y Dispersión demográfica, Migración externa e interna, desintegración familiar.

**II.33 SOCIAL.** Efectos: Marginalidad ( 80 % gana menos - del salario mínimo) hacinamiento, tugurio, promiscuidad, desintegración familiar, alcoholismo, criminalidad, asentamientos humanos fraudulentos, analfabetismo (24 % RM, (45-42) % Guerrero y Oaxaca 75 % de las escuelas superiores en el AMCM, escolaridad 2.9 años, Oaxaca 1. años. Desnutrición 40 %.

**IMPLICACIONES.-** Mayor analfabetismo poblacional en 1910.- 99.75 % de la tecnología es extranjera y el 80 % de esa, es obsoleta.

**II.34 ECONOMICA.** Efectos, la PEA - 25 % Desempleo - (30 %, 60 % en el Valle de México 1978), Inflación 25 %, desequilibrio en la balanza comercial, deuda exterior saturada, (\$ mil miles de millones), - 45 % de desempleo en la industria de la construcción 1978, paridad monetaria flotante, salarios mínimos urbanos dispares y precarios \$ (120 - 56) día, ingreso per cápita 1/6 de países avanzados, 50 % de la población es menor de 15 años, 51 % de la población, genera el 17 % del ingreso. Tenencia de la Tierra (Ejidal, comunal, privada).

**IMPLICACIONES URBANAS.-** El AMCM en por ciento del país: concentra el 20 de la población, acapara 75 de la PEA, participa con el 47.5 de -- la producción bruta industrial, posee el 51 de las operaciones económicas, -- tiene el 80 de la industria, genera el (60 y 36) del valor por servicios e industria, en 1964 el 20 de la población urbana recibía el 60 del ingreso, obtiene el 50 del producto industrial, realiza el 60 de las actividades económicas, 45 del consumo de bienes duraderos, 31.9 del consumo de los bienes de consumo inmediato, 80 de las empresas constructoras realizan el 50 de contratos de construcción, 82 del valor producido por el pequeño comercio, 82 del valor producido por el pequeño comercio y produce el 90 de los materiales de construcción, dispone el 74.3 de los automotores, concentra: el 75 de los centros de educación superior, 55 de los profesionistas y el 50 de estudiantes de nivel medio superior. Ver Tabla II.- 38 adelante en pág. 145.

**II.35 POLITICA.** Efectos: Injusticia creciente por contraste social económico cultural gestándose 2 Méxicos. Duplicación de funciones administrativas públicas, carencia de coordinación institucional, discontinuidad de planes, improvisación de plenas sectoriales y ciudades industriales, dispensio de recursos, corrupción en proceso de aumento.

II.36 ADMINISTRATIVA Y LEGISLATIVA. IMPLICACIONES: Organismos públicos administradores traslapados, desintegrados, sin capacidad de ejercer permanentemente; funciones y atribuciones económica-legislativas. - Para elaborar planes integrales regionales y urbanos. Ver tabla II.37 siguiente de la pág. 144.

II.39 DIAGNOSTICO Y PRONOSTICO DEL PROBLEMA URBANO. De los antecedentes e incisos II.- 37 y II.38 se diagnostica el marcado desequilibrio interno rural-urbano existente de carácter: físico, social, político, económico, cultural que implican en suma serias contingencias, por repercutir en injusticia, desintegración familiar y escasa seguridad social de la mayor parte de la población; frente a una atención privilegiada de una minoría del pueblo -- mexicano, como se da en el AMCM, Guadalajara y Monterrey.

En caso de no atenderlos oportunamente tales desajustes sociales, políticos, económicos y culturales, presagian conflictos violentos según se expuso anteriormente. El marcado desequilibrio en la distribución del: ingreso, - oportunidades, derechos, seguridad social, cultura y la población son actitudes políticas equivocadas. Esto de continuar determinarán hambrunas, invasiones y violencia. Buena política urbana y buenos políticos urbanos permitirán progresar al país; lo contrario harán rezagarlo, induciéndolo a la rebelión. La historia enseña que las revoluciones sociales se han dado colectivamente y por causas de enfrentamientos culturales dispares.

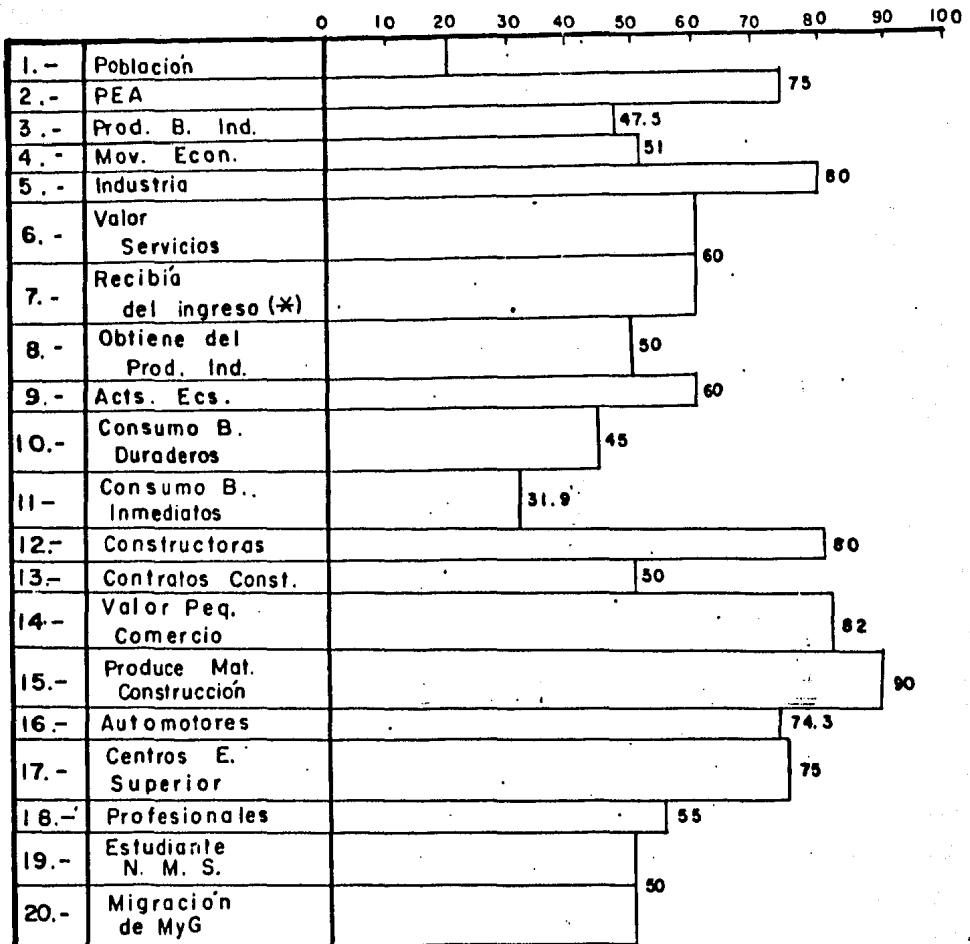
Cualquier ciudadano atento del diario acontecer, observará la reacción represiva del grueso de la clase baja; ante los desajustes sociales que a su miserable existencia le han condicionado una mala política administrativa; aspecto que puede comprobarse por la agresividad manifiesta del "pelado", como lo domina S. Ramos relativa la destrucción (intrascendente en su valor material) que realizan cotidianamente miles de marginados sociales cuando inutilizan: sillas, butacas, asientos, vidrios, antenas de coche, pintura, etc. etc., de cines, teatros, escuelas, restaurantes, automóviles, universidades y demás bienes del estado ó de clases más elevadas que ellos, obviamente. Esto significa un incipiente síntoma de inconformidad "cobrada" por tales actos agresivos. Baste ver la cinta "México, México, ¡Ra! ¡Ra! ¡Ra!" o bien leer "El Mexicano su Dinámica Sicosocial" Dr. Fco. González Pineda y "El Perfil del Mexicano" Samuel Ramos. Remitiendo al lector a su consulta no para apoyar la explicación expuesta, sino para encontrar muchos otros ejemplos de agresión social, que ya se han hecho, en ésta Tesis.

Quien ésto escribe, piensa que la agresividad de cierto mexicano, es un modo de protesta en contra de la diferencia de clases. Por ejemplo, en la época actual, dado el salario mínimo urbano del AMCM, y lo barato de un acceso a los centros de diversión y recreación pública, es común encontrar -- clases bajas-medias y altas compartiendo un "cine de arte", cine, teatro o playa del país, en general, ante esto sobra decir la acción y reacción psicológica de los protagonistas especialmente de la baja y alta; ambos grupos se rechazan psicológicamente; sin entender que ninguna tiene la culpa de pertenecer al nivel económico correspondiente. Han sido tanto las circunstancias históricas y productos de un sistema político y económico mal diseñado; como del azar -

## II.37 SINTESIS DE IMPLICACIONES URBANAS NACIONALES.

Impacto Concepto	Favorable	Desfavorable en Porcientos.
o Físico-geográfico.	Clima. Emplazamiento marítimo-continental.	75 del territorio es árido y montañoso Polución y degradación. (suelo, agua, aire)
o Demográfica	Crecimiento condicionado al mejor nivel cultural	Dispersión, concentración, crecimiento (3.4, 5 a 26) medio y urbano, (135-155/millones de seres en el año 2000.)
o Social	idem	Marginalidad (80 gana menos del salario mínimo, de integración familiar, drogadicción, alcoholismo, insalubridad, neurosis (el 80 de las enfermedades orgánicas son de origen sico-somáticas,) corrupción.
o Cultural	"	Analfabetismo 24, escolaridad 2.9 años, desnutrición 40.
o Económica	idem	PEA 30, desempleo 30, (60 en V. México 1972) inflación 15, deuda externa saturada (= \$ 1000 de miles de millones); ingreso per cápita 1/6 de países desarrollados, salarios mínimos dispares \$ (120-30)/día, 51 de la población genera el 17 del ingreso, tenencia de la tierra conflictiva (discusión adelante), industria creció a costa del sector primario en el AMCM (véase el cuadro II.38 siguiente), paridad monetaria flotante.
o Política		Injusticia social económica-cultural, traslape de funciones, conurbación.
o Administrativa y Legislativa		Organismos públicos administradores, sin facultades legislativas para planear integral y eficientemente desarrollos regionales y urbanos.

II- 38 . CONCENTRACION PORCENTUAL DE RECURSOS  
Y ACTIVIDADES AMCM. 37/



38/ La concentración de 28 millones de habitantes ocupa el 1 % del territorio y produce - el 70 % del producto nacional.

o Pérdidas económicas anuales parciales AMCM \$ 24,800 millones  
o Pérdidas económicas por desempleo (país) \$ 146,000 "

TOTAL. \$ 170,800 millones

37/ Fuentes: Estadística 1970 PDDU-DF B. Comercio.- Prensa - - BIMSA FC, CNIC, El Desarrollo U. de M.- La Problemática U. de M. Conferencia Lic. I. Ovalle 1975 S. M P.

38/ Conferencia SMP CAM 4/IV/78. Lic. M. Lacouture.

(\*) En 1964. México, D. F., Abr., 1978 Ing. Adrián Breña Garduño.

el que un sector pertenezca al marginal y el otro al privilegiado. Lo grave -- que se previene es, que el rico se hace más rico en brevísimo tiempo y el pobre más pobre toda su existencia. Al parecer los últimos se encuentra: ¡Atrapados sin salida!

Pero si como antes se dijo, sobre el caso de los marginados, ca si todos son migrantes y en el libro "Introducción Demografía C.M. 1975 - - PDDUDF" Pag. 11, 44/ declara que existe un 22 % de Migración anual al D. F. éstos migrantes tienen y ven diariamente TV además ellos se reproducen -- con índices de casi del doble familiarmente hablando, que el de los grupos -- adinerados. La masa de hambrientos, frustrados, hacinados, aumenta y son -- y serán fáciles presas del alcoholismo, drogadicción; así como del camino fácil a la delincuencia y criminalidad. Si mientras ese sector de humanos que -- suman ya millones suprayiviendo favelas, cinturones de miseria, etc., sudorosamente llegan exánimes lloviendo o tronando, diariamente a sus barracas; hechas con desperdicios de la "Gran Ciudad" y del "Gran Ciudadano"; sobreviviendo -- como los cangrejos de las sobras; según declara L. Lomnitz en su libro "Como Sobreviven los Marginados". La otra clase mientras tanto, disfruta no sólo de agua fresca y limpia, cómodamente en mullido sillón, sino que además acompañada con hielo disfruta plácidamente su refresco o bebida favorita; ésta imagen que llega hasta el tugurio del marginado repetitivamente miles de veces y miles de días, es obligada en todo infeliz al contemplar los comerciales dominantes de la televisión, en su promoción mercantilista para inducir al televidente a que se compre coche, casa, bienes de consumo duradero, pasee por el país o el extranjero, beba cerveza, etc. En suma, que venere al fetiche del consumo; acompañando esos anuncios con mujeres bellas y escenarios domésticos todavía más lujosos; gracias al apoyo incondicional de la política corrupta con sumista. Toda esa disparidad contemplada y reflexiva, protagonizada por el -- que posee casi todo y del indigente que no tiene nada, es a juicio propio un conflicto en ciernes entre el campo-ciudad o lo rural-urbano. Una bomba de -- tiempo madurando por falta de Planeación Nacional permanente integral democrática urbana.

Después de visitar el Convento de Tepeapulco del Estado de Hidalgo en cierta ocasión, al salir por la puerta de hierro forjada del lado poniente del atrio del convento, me llamó grandemente la atención un ornato de hierro cincelado; que a manera de centro de una de las hojas de la puerta, remataba su herrería bien elaborada. El ornamento era una lagartija que con cola, patas y uñas inclusive, no habían sido dobladas ¡Ni mucho menos arrancadas! Pues su esbeltez de formas presentaban gran fragilidad y se prestaban para haberse enchucado, al menos para miles de personas que frecuentan el cenenario centro religioso. Estas manifestaciones de respeto social, son observadas repetitivamente hacia múltiples ofrendas o imágenes de la misma naturaleza, que se encuentran en los distintos sitios ancestrales de todo el país. El resultado es el mismo, existe un reconocimiento hacia sus tradiciones, valores y cultura de parte del campesino. Quien es "alguien" en su pueblo natal, y -- un simple número en la ciudad, sociológicamente hablando. El germen de la -- agresividad del marginado se hace y solamente se observa en la capital, no es congénito del campo. Es el principio social natural de la "acción y reacción" psicológica. La ciudad agrede al migrante confinándolo en un ghetto. El margi



nado responde agrediendo a la propiedad de la clase dominante. Aunque es muy frecuente resultar de paso agredida también, la clase media.

El corolario es: O se modifica la política del desarrollo nacional - urbano-rural, o la rebelión por la injusticia social, modificará tal vez antes de 2 décadas la estabilidad pública.

II.4, II.5, II.6 PRONOSTICO DEL PROBLEMA URBANO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL. La contingencia urbana federal, estatal y municipal es casi la misma para las tres, por eso se tratan juntas en este inciso. El problema solamente es diferente en jerarquía y es de naturaleza político-administrativo. Es decir, la acción de la administración pública es llevada según herencias hispanas, mezcladas con las prehispánicas. Dicho de otra manera - es centralista. La evidencia esta en el AMCM, Guadalajara y Monterrey. -- Particularmente la primera con las atracciones y concentraciones descritas. Si guiendo una típica política imitada por las 2 ciudades restantes. Por una parte la federación administra programas desmedidamente para sí (el D.F.) y para las capitales de los estados de Jalisco y Nuevo León preferentemente. Con el resultado, de que la administración del municipio que es "libre", no recibe -- prácticamente ningún beneficio económico. Existen algunos entre tantos otros - de los más de 500 ayuntamientos que tiene Oaxaca, uno que recibía únicamente 80 pesos al año, cuyo Presidente Municipal en la campaña presidencial - 1976-1982 en Veracruz, declaró públicamente estar en bancarrota.

Ciertamente la administración pública debe obedecer a una organización centrada, pero no centralista; de lo contrario se hipo o hipertrofian los órganos políticos administradores, como son la Federación, Estado y Municipio. Debe regir una armonía en la ordenación territorial del uso, destino, reservas y preservación del espacio físico, en donde se lleve una sana política administrativa pública, justa, eficiente e integral, para el desarrollo urbano-rural. Ni favorecer ni desfavorecer. Debe administrarse equilibrada y racionalmente al país.

II.70 RECURSOS ECONOMICOS PRECARIOS. - La mayor anomalía en lo que confiere a los desarrollos urbanos-rurales del país ya se anotó antes; es la pobreza económica de las entidades federativas y del propio gobierno federal. La administración urbana tiene un alto coste difícil de captar, por la incultura e incomprensión de los habitantes urbanos y por la pérdida económica anual ya comentada debida a mala planeación. También se expresó en este estudio, la necesidad de una concientización de los sectores representativos para su motivación, organización y aportación de recursos económicos; necesarios para los dos planes regionales y urbanos de desarrollo. Por otra parte, no todas las administraciones públicas anteriores han tenido, al menos en México, conciencia de la necesidad de planificarlo integral y sistemáticamente. A la fecha en éste sexenio, parece existir un sincero y racional interés de realizar planes nacionales de desarrollo. Sin embargo las erogaciones para lograr eso, son cuantiosos y precarias las disponibilidades monetarias.

Planificar a la República en el terreno físico geográfico, ecológico sociológico, económico, político y financiero, requiere estudios técnico-científicos previos; realizados a base de numerosas investigaciones complejas y tardadas y por ende costosas. Más difícil aun dada la deuda exterior como la publicada en la prensa nacional (Excelsior) del año próximo pasado, de mil miles de millones de pesos, o bien, de \$ 805 mil millones, declarada en la p. 16-A del propio diario el 23/V/78, bajo el título: "La crisis - Aumenta la Deuda Externa. Raúl Olmedo 39' (35 mil millones de dólares), ha rebasado la capacidad crediticia de los mexicanos. La cifra pública y privada que considera la devaluación, intereses, capital, etc., provocó la crisis económica actual -- que se agudiza más, por la paridad "flotante" del peso frente al dólar. Todas esas contingencias, han hecho paralizar las actividades básicas e inversiones -- en los sectores públicos, privados, nacionales y extranjeros, aminorando el -- progreso del país. Al parecer se pliega la política económica mexicana, a la sugerida por el FMI.

Por otra parte la inflación (dado el encaje 18.5 % anual) castiga el poder adquisitivo del peso. Los índices de precios se disparan y el desempleo (8) millones en campo y ciudad se incrementa peligrosamente, dando lugar a cifras más crecientes de migración nacional externa e interna.

La compleja crisis económica, frena la acción incipiente planificadora del actual gobierno. El asunto asume cariz de paradoja. Los recursos económicos públicos no rinden porque no ha habido planes integrales de desarrollo. El dispendio inmoral en parte, ha sido una causa importante de la atonía financiera presente. No se puede planificar sólidamente, porque no existen recursos económicos suficientes para una planeación cabal. Mientras tanto, la población presiona sobre los recursos. Para continuar después con el tópico de indigencia económica nacional, hace falta abordar antes el candente relativo a la tenencia de la tierra.

**II.71 TENENCIA DE LA TIERRA.** No puede hablarse de - asuntos económicos sin considerar la propiedad de la tierra. Tampoco es posible considerar el suelo sin aludir el tipo de tenencia de la tierra. A su vez, al tocar éste espinoso tema nos conduce al análisis del sistema social político y económico nacional y los rumbos relativos al caso del partido oficial y gobierno en el poder. Nuestro país tiene un régimen mixto de propiedad, en lo concerniente a los bienes de producción; dentro de los cuales el recurso tierra, es primordial. Así tenemos la propiedad privada (con derivación al condominio en lo urbano), Ejidal y Comunal como factores de producción rural y urbana.

El ejido fué la modalidad intermedia adoptada, después de la revolución de 1917, modalidad impuesta al suelo que es una consecuencia entre régimen de propiedad privada (romana) y la comunal de nuestros antepasados indígenas. Así el tipo de tenencia territorial que puede decirse ya imperaba precortesianamente lo citaremos de: ("La Tenencia de la Tierra entre los Antiguos Mexicanos" 44/ Alfonso Caso. 1959 Sobre tiro de la Memoria del Colegio Nacional), documento del cual podrá apreciarse la transcripción siguiente:

"... En el Cuadro siguiente, resumimos lo que sabemos por las crónicas e informaciones indígenas y españolas, sobre los nombres que tenían las diferentes especies de tierras, los poseedores y los que las trabajaban."

	Nombre	Poseedor	Trabajador
Tierras de dominio público.	Tecpantlalli	- Tecpanpouhque	- Tecalec
	Tlatocatlalli	Tlatoani (el rey)	- Macehualtin Tributarios
	Tlatocamilli		
	Teopantlalli	- Templos	- Mayeques, macehuales tributarios.
	Itonales	Ejército	Tributarios "
	Milchimalli		
	Cacalomilli		
Tierras del dominio privado.	Tierras patrimoniales (Propiedad privada)	- Tlatoani (el rey)	- Mayeques
	Pillallis	- Pipiltin y "Caballeros Pardos"	- Mayeques
	Tecpilallis (Propiedad privada)		
	Calpulallis (Propiedad Comunal)	- Calpulli	- Macehualtin

"... Como se ve, el sistema agrario azteca es fácil de entender, si no se pretende reducirlo a la organización iroquesa o a la propiedad romana." pag. 47 40/

40/ "La Tenencia de la Tierra entre los Antiguos Mexicanos" Alfonso Caso. 1959 Sobre tiro de la Memoria del Colegio Nacional.

"... Los aztecas, últimos descendientes de las viejas culturas, - en religión, en arte y en ciencia, serían también por su organización social un ejemplo de la fusión de ambas corrientes; por una parte la tribal, con el dominio comunal de la tierra y la igualdad social y por otra parte la organización - teocrática e imperial, con las clases sociales, los nobles con la propiedad -- privada y el rey o tlatoani, descendiente del dios Quetzalcoatl y cada vez más lejano del macehual, el antiguo dueño del territorio de Anáhuac en los tiempos primitivos." Pag. 49, 44/ Ibidem.

Se han hecho las referencias de A. Caso, para centrar la atención en las herencias prehispánicas que tenemos, en cuanto a régimen de propiedad del suelo se disfruta, y que de nuestro pasado histórico como raíz cultural, - no es posible prescindir; particularmente cuando tareas nacionales, de explotación territorial con regímenes diferentes que iniciadas en la época colonial, -- cambian sustancialmente en la Reforma y recientemente con la Reforma Agraria. Durante la década de los 30 se ejidaliza intensivamente el país presentándose a partir de entonces, un "forcejeo" entre ejido y propiedad privada, cuya inseguridad rural consecuente ha provocado serias tensiones, hechos de sangre y -- conducido a una serie de desajustes sociales, económicos y políticos, vistos hasta nuestros días; particularmente al inicio de la década del 70. En términos generales el resultado es que el campo se abandona y la ciudad crece desmesuradamente. La banca huye del campesino. La lucha es propiedad privada vs propiedad ejidal.

Bien, en este zig-zag de regímenes políticos nacionales en lo -- que a tierra se refiere, la pregunta que surge es ¿ Quién tiene razón ? ¿ El que cree exclusivamente en la bondad de la propiedad privada o la ejidal ? Para responder debemos nuevamente regresar al examen histórico según etapas de la esencia social nacional y de la tenencia de la tierra, pero ahora agregando el panorama mundial al análisis anterior; en que vemos el enfrentamiento ideológico contemporáneo que en esencia siguen, los dos sistemas económicos más poderosos de la tierra. Capitalismo y Comunismo, ambos con sus vicios de monopolio y totalitarismo. De los cuales no podemos escapar, de su poderosa influencia. Ya que, el avance tecnológico de comunicación moderna impiden e impidirán, aislarse social, económica y políticamente, de esa pareja de doctrinas económicas contemporáneas.

Dentro pues, de las dos vigorosas corrientes, camina México (entre otros países) con un régimen híbrido en cuanto a modo productivo se refiere. Pero se antoja otra cuestión. ¿ Es adecuado su sistema ? En principio por lo expuesto relativo a su pasado prehispánico, la respuesta deductiva es afirmativa. Especialmente en lo urbano se ve que tiene futuro el régimen en condominio. Sin embargo ruralmente hablando, los resultados de la Reforma -- Agraria en general, se precoran negativos.

¿Cuál es pues la causa ?

Probablemente la contestación se encuentre con cierta explicación en libro del Dr. P. González Pineda 46/ "El Mexicano su Dinámica Psico-Social" 1959, cuando en sus distintas páginas dice: "... Cada Mexicano debie-

ra saber y sus gobernantes debieran ya decirles el tremendo problema económico social que existe, no como algo que el gobierno va a resolver pronto o algún día, sino como algo que solo se podrá resolver por la totalidad de los mexicanos. p. 168, 46/. Que se tomen las medidas para afrontarlo en sus bases y que se responsabilice a todo el pueblo de esta situación esto que parecería a lo mas un pecado mortal en política en México se fuese expresado y actuado en la realidad y no nada más en el discurso demagógico, es sin embargo, evidentemente posible desde hace algún tiempo y para plantear lo que se quiere decir con responsabilización y afrontar la realidad en esta área, permitase tomar aquí un ejemplo y desarrollarlo un poco para señalar como se ha manejado un problema. Tomese el ejemplo agrario." p. 169, 46/ op. cit.

Se desprende de los párrafos citados que repartir tierra crea esperanzas infundadas y dependencia superyoica al sector campesino; pues éstos se multiplican y el suelo no por una parte, y por la otra, se sabe de antemano que lo que no cuesta, no se cuida, entre otras complejidades sociales implícitas del caso. Así continúa el Dr. F. González Pineda diciendo su juicio desde el punto de vista psiquiátrico del agrarismo mexicano.

"... Nada destruye más el valor de los objetos, que la figura paterna superyoica los desvalorice. Cuando los objetos son arrojados con desprecio a las manos necesitadas, aunque caigan envueltas en el florilegio del discurso demagógico, la realidad es la indiferente o desamorosa actitud, la lejanía del gobierno ausente cuando el niño recibe las pantuflas inservibles del padre y éste que nunca se ha ocupado de él, lo quiere convencer de que es un juguete maravilloso, o cuando el padre millonario rodea al hijo de los mejores juguetes pero el no se los da personalmente, ni le da el calor del amor, - los dos padres hipotéticos lo único que obtienen es odio y lejanía de parte del hijo y un desprecio absoluto al objeto, a los juguetes que se le han dado con el amor del padre por una parte, y por la otra el hijo tiene la necesidad de haber adquirido las experiencias de dolor, frustración y búsqueda del amor al padre y sus objetos, para que sepa que éstos tienen valor y cumplan sus funciones de juguetes queridos, substitutos en objetos de los padres que no estan en ese momento allí. p. 170, 46/ Ibidem. En la solución ejidal, la tierra se dio y se sigue dando, indiscriminadamente sin tomar en cuenta las necesidades reales, la preparación, el interés, las costumbres, los procedimientos de cultivo y la real calidad de las tierras, es decir, sin tomar en cuenta ni la calidad humana ni la calidad del lugar y de los medios de explotación." pag. 172, 46/ Op. cit.

A todo lo anterior se le debe agregar el conocimiento de la historia nacional y la contemporánea mundial que adelante veremos, en cuanto a sistemas económicos se refiere. Finalmente el autor en cuestión expone:

"... Algún día será necesario revisar el problema agrario, hoy o mañana, cuando el tabú revolucionario que lo estanca pueda ser roto sin provocar los tremendos conflictos que pueda plantear, si otra vez la demagogia se apodera del campo." pag. 183, 46/ Ibidem.

La autocrítica serena, racional e interdisciplinaria, es decir demo

crática sobre los problemas políticos de desarrollo, se hace imprescindible con siderar. Veamos otras noticias de la prensa nacional, relativas al mismo can- dente tema agrario.

"El 60 % de la tierra es propiedad privada" Dip. Ma. de la Paz - Becerril C.D. 30 dic. 1976. "El rezago agrario se debe al caos administrativo legal. 93 millones de Ha repartidas, 3 millones de campesinos sin tierra. - S.R.A." Noticia Radio Mil 28/feb/1977. "3 Millones de campesinos con tie- rra, 3 millones con derechos y 2.5 millones de casos en estudio." Excelsior - 6/III/78. "En 1977 llegamos a cultivar 16 millones de Ha, 12 de temporal y - 4 de riego" Francisco Merino Rábago ... "Al concluir el cardenismo la superfi- cie de labor era de 14.8 millones de Ha, de las cuales 7.8 millones eran par- ticulares y 7 millones de ejidos; un millón de Ha de riego eran ejidales y só- lo 738,124 eran particulares." "Agricultura, Producción y Tenencia" León Gar- cía Soler. Excelsior 10/mar/78.

"... Así, mientras que el 42 % de la superficie abierta al cultivo no se trabaja, 4 millones de campesinos carecen de tierras, mas de 10,000 -- propietarios poseen más de 4 mil Ha cada uno y de los 2 millones de Ha in- corporadas al riego, 60 % esta sujeta al régimen de tenencia particular." Auro- ra Berdejo. Excelsior 3/ab/78. "Existen 8 millones de desempleados".. F. Ve- lázquez. Radio Mil 5/abr/78.

## II.72 RESUMEN DE ANALISIS NACIONAL DE TENENCIA DE LA TIERRA.

----- Se desprende del análisis de las publicaciones anteriores los siguientes - hechos:

- 1.- Persiste el conflicto entre propiedad privada y ejidal en el -- campo.
- 2.- Ha habido flujos y reflujos en las políticas de reparto agrario.
- 3.- Ya no hay tierra que repartir y existen millones de campesinos sin parcela.
- 4.- La migración del campo a la ciudad, es causa económica y de política agraria.
- 5.- Se hace necesaria la revisión racional, serena, objetiva y de- mocrática de la política agraria cuya meta sea calcular su eficiencia, así como sus causas.

## II.73 ANTAGONISMO ENTRE ESPIRITUALIDAD Y MATERIALISMO, PRO

PIEDAD PRIVADA Y EJIDAL. CAPITAL Y TRABAJO.

Ante los fenómenos anteriores nuevamente surgen otras interrogantes. ¿Cuál régimen de propiedad es mejor privado o ejidal y por qué? Ya se expuso en inciso anterior, la necesidad de considerar dentro del sistema económico mixto como es el mexicano, la historia nacional y los regímenes políticos mundiales contemporáneos. Sin embargo, revisando fuentes de pensadores clásicos de la cultura griega como Aristóteles que en su libro "La Política" -- 47/ escribe sobre la propiedad común: "... Presenta aún otra dificultad este sistema, y es la poca atención que a los particulares inspirarían las propiedades comunes; todos cuidan mucho lo que les concierne personalmente; pero en cuanto lo que a todos es común, confían demasiado en la solicitud y previsión ajenas." pag. 27. idem. "El hombre tiene dos grandes móviles de solicitud y de amor, la propiedad y la familia. No estando igualmente repartidos el trabajo y el disfrute, entre los que mucho trabajan se elevarán pronto quejas contra los que, trabajando poco, disfrutan mucho." "En general, toda propiedad común sea cualquiera la manera de usufructuarla, presenta graves dificultades." p. 29 47/ Op. cit.

Desde el punto de vista filosófico se desprende que la propiedad común resulta conflictiva, al parecer por las dificultades del usufructo justo en los trabajos colectivos; en vista de que los individuos poseen capacidades distintas y en consecuencia productividades diferentes. Por lo cual, se deduce -- que los repartos del producto del trabajo en propiedad común es o resulta injusta o impropia. Esto explica tal vez la burocracia pública o privada de cualquier país. Es inclusive a modo de ver propio, una de las causas del fracaso agrícola soviético, que no hace muchas décadas hizo importar a Rusia gramíneas básicas de países capitalistas e inclusive regresar en las granjas colectivas de producción al sistema más aproximado de propiedad privada, en cuanto a cosechas se refiere.

Ahora bien, en vista de que nuestra raíz cultural también es hispana, necesitamos pues conocernos más y en consecuencia bueno será, considerar también la idiosincrasia ibérica. Así Antonio Caso en sus "Discursos a la Nación Mexicana", 48/ refiere: ----- "... Pueblo de medulares nuestra España, dice el notable pensador español Diego Ruiz, en sus notas rotuladas: Mi Patria y el Pensamiento de mi Raza. La vida psíquica de los españoles acaba al nivel del bulbo raquídeo. La médula ha rezado entre los españoles; ella ha sido elocuente; ella ha escrito el teatro; ella fué lírica, ella pintora, en ausencia propiamente del encéfalo. Lo cerebral no es lo español. Este pueblo de medulares no ha tenido necesidad del pensamiento. O rarísimas veces y por -- excepción." p. 57. 48/ ----- "... De cuando en cuando --por un fenómeno de biología cuyo estudio --está por hacer-- esas millones de médulas se iluminan de algún reflejo cerebral. Son los cortos momentos en que en la historia, un español ha pensado por todos. Esos momentos se han ido llamando Vives, Sánchez, por ejemplo. -- Pero la fugacidad de ese reflejo y (dígase lo que se quiera), su escaso carácter nacional, indican a las claras --para quien no identifica sistemáticamente la historia con la apología-- que el español es el hombre filósofo por antonomasia. Como buen místico que es." pag. 58 48/ Op. cit.

Las conclusiones que se desprenden de los párrafos anteriores son lo poco adictos a la filosofía, gran sensibilidad artística y misticismo propios de la raza ibérica, cuya sangre heredamos por el mestizaje. Reforzado por lo mismo, en cuanto a sensibilidad artística y religiosidad ha sido también bebido espiritualmente, de la cultura prehispánica. Somos los mexicanos por lo tanto, culturalmente religiosos y católicos. En cuanto al análisis que sobre la educación preparatoria universitaria se impartía hace algunas décadas Antonio Caso dice: ----- "... Ni jacobinismo ni positivismo. Ni donquijotismo irrealista, ni sanchismo positivista. Ni ideales irrealizables, ni insubordinación indiscrepante a la realidad imperfecta; sino alas y plomo, como quería Bacon; fuerza para vencer las causas contrariantes del ideal e ideales amplios y humanos que no se vean negados al ponerse en contacto con la vida. Eso esperamos los hombres de buena voluntad; eso espera la civilización americana eso espera el mundo." pag. 23, 48/ Op. cit.

Continúa el filósofo en las disertaciones de referencia y cuando habla de religión e irreligiosidad expone lo que sigue:

"... Además, el comitismo es, como ha dicho Huxley, un catolicismo sin cristianismo, es decir, algo que por su forma externa, por su jerarquización despótica, convenía a un pueblo que nada ha tenido de cristianismo y sí mucho de idólatra; que había vivido durante siglos constreñido en la forma regular, férrea y tiránica, del catolicismo español. La sustitución de los viejos fetiches católicos por los nuevos fetiches comunistas; podía ser fácil. Para algunos fanáticos fué casi insensible; sería, hoy mismo, insensible." P. 66 48/ Ibidem. ----- "... El catolicismo inspira nuestra edad media como inspiró la Edad Media Europea. Desde las industrias que deparó a la raza indígena de Michoacán la noble caridad de Vasco de Quiroga y la toma de propiedad colectiva que tanto se adapta, aún en nuestros días, a la mansa vida del indio; -- desde la superstición genuinamente idólatra de nuestras clases proletarias, hasta el jacobinismo de Frenesís, irreligiosos y el comitismo humanitario y semicatólico, todo, en México, arte, ciencia, pensamiento filosófico, literatura, política, costumbres y tradiciones, es católico por desarrollo natural ó por reacción inevitable y espontánea." p. 67 48/ .Op. cit.

Caso se pronuncia contra el ateísmo comunista, el positivismo, y jacobinismo, abrazándose al cristianismo; esperando que ésto sea también para la civilización americana y los hombres de buena voluntad.

Por un debate público ocurrido en 1933 en la prensa nacional, fueron publicadas las controversias en un libro intitulado "Idealismo vs Materialismo Dialéctico" 49/ Caso- Lombardo (1933-1963) U. O. En el Lombardo expone en la p. 43:

"... Precisamente por que nosotros aprendimos desde hace muchos años la historia en forma falsa no sabemos la historia de México sabemos de las cosas a través de las biografías de hombres superiores, no sabemos la historia a través de las instituciones sociales, no sabemos como fue la vida cuando es necesario saberla, no sabemos de los aztecas, ni de los mayas ni de las tribus que habitaron en México antes de los siglos XV y XVI, ni sabemos -



que aquella población estaba mal nutrida siempre, que sobre la masa parda de los indios pesaba una serie de instituciones brutales que tenían que trabajar -- para la iglesia para la casta sacerdotal, para el emperador y todavía tenían -- que trabajar para comer y solo así conociendo la tragedia en su base se puede explicar porque hemos llegado hasta este momento siendo todavía un país anémico, que da la mayor proporción de sífilíticos y tuberculosos en el mundo."

En esta expresión Lombardo, denuncia verdades lacerantes que -- aquejan al pueblo de México, por ignorancia de su historia, especialmente pre cortesiana. Culpa a la iglesia, y al emperador, no al cristianismo.

Con vigor, brillo e inteligente comparación, Caso por otra parte -- refuta el materialismo dialéctico, cuando en el mismo libro declara: "... Acción Recíproca, no Determinación Unilateral. No "ESTRUCTURA" y "Superestructuras" sino concatenación y síntesis social, no causalismo económico, sino determinis mo social, no materialismo histórico sino acción mutua y recíproca de lo mate rial sobre lo ideal y de lo ideal sobre lo material y en todo rigor, nada es ma terial, ni el orden económico en sí, por que está impregnado de mentalidad." -- p.23 49/ "En los comienzos de la evolución social, la región desempeña un -- papel importantísimo pero también lo desempeña, la economía. En suma no hay OBERBAU ni UNTERBAU. No existe una "Estructura Fundamental", como lo que -- rra el marxismo." p. 83 49/ Op. cit.

Se deduce de tales conceptos, la espiritualidad innata del ser. La religión en primera instancia como madre de la ciencia y la fé de la naturaleza humana observada en cualquier posición, atea o creyente. Finalmente Caso al -- referirse a Marx refiere: "... Dice a este respecto el ilustre lógico Francés -- Edmond Globot en su reciente libro "La Lógica de los Juicios de Valor" "Marx -- es difícil de Comprender." Por falta nuestra o por la suya propia? Es según -- sus adeptos, porque su genio nos excede. Su pensamiento eleva a alturas en -- que las inteligencias medias no pueden seguirlo, o desciende a profundidades -- donde la obscuridad no debe asombrarnos." p. 85 49/ Op. cit. Al respecto, -- quien ha leído El Capital de Marx, (no de sus intérpretes) encontrará que real -- mente no es claro en su exposición. Aristóteles por ejemplo, tiene gran nitidez de expresión y en consecuencia comprensión.

Samuel Ramos en su libro "El Perfil del Hombre" 50/ p. 30, rela -- ta: "Salvador de Madariaga, sondeando el fondo del alma española, encuentra -- que su esencia es la pasión. En España --dice-- la religión es, ante todo, pa -- sión individual como el amor, los celos, el odio o la ambición." Por tanto, se comprende ahora más el temperamento y tendencias religiosas anticomunizantes -- del mestizaje mexicano.

Continua Ramos comentando sobre el "Individualismo español" en la pag. 31 del propio libro: ----- "En la teoría de S. Madariaga sobre el español, afirma que éste como hombre de pasión, tiene que ser rebelde a todo encadena -- miento por parte de la vida colectiva y es en consecuencia, un individualista." Más adelante del texto en la página 69 dice: ----- "Por cualquier lado que se tome nuestra ascendencia, por la del indio o del conquistador español, desembocamos en razas de una religiosidad exaltada." 50/ Op. cit. S. Ramos.

II.74 CULTURA RELIGIOSA MESTIZA. ----- La iglesia es el centro gravitatorio de las actividades en las ciudades mexicanas. Se repiten numerosamente en barrios y en todo el país, la sublimación es Cholula, Puebla. Es to lo descubren de inmediato los turistas extranjeros y sus comentarios son: - "Que si en lugar de iglesias México tuviera escuelas..." Asunto que en la lógica anglosajona tiene cuenta, pero en la mentalidad hispano-mexicana, por lo visto, explicable.

Baste concurrir a los santuarios notables del país en los días de celebración del santo patrono ó patrona, v. gr. la Basílica ó Ixtapalapa, D.F. Chalma, México, Zapopan y Lagos de Moreno, Jalisco, Patzcuaro Michoacán, Copala y Jamiltepec, Oaxaca, etc. etc. La esencia del mexicano es el idealismo, herencia cultural hispana y se encuentra sintetizada socialmente, en la obra cumbre de la literatura española, "Don Quijote".

"El Frigor de la Revolución Francesa había sido demasiado resonante para que no se escuchara dentro de los claustros académicos. Los primeros caudillos de nuestra Guerra de independencia eran sacerdotes." p. 71, 50/ Op. cit. "En los mismos libres pensadores que consumaron la Reforma, el tono de sus negociaciones tiene alta temperatura del sentimiento religioso." ----- "Que remos decir que la psicología del jacobino no es la de un hombre idealmente emancipado de la religión, sino un caso de ese fenómeno paradójico que ha explicado hoy la escuela psicoanalítica por los sentimientos ambivalentes." p. 72, 50/ Op. cit.

Al parecer ésto es lo crucial en el propósito de las consideraciones, sobre de éste inciso. Así las conclusiones a que se llegan son:

El hombre es por naturaleza Creyente. El hombre que no cree. -- Cree que no cree. En consecuencia es creyente, de no creer. El más ateo, es un creyente sublimado. Su mejor exponente, tal vez sea Voltaire. Lo interesante es que los marxistas son grandes idealistas. Pues el ideal es: "El hombre libre", pues así pregona el marxista.

Finalmente Ramos escribe: "A falta de una religión, las clases ilustradas endiosan la ciencia". p. 74, 50/ Op. cit.

II.75 RELIGION, CAPITALISMO Y MARXISMO. ----- Continuando en la investigación relativa a la indiosincrasia nacional, en relación a la religión, el marxismo y la economía. Fromm en su libro "El Arte de Amar" 51/, p. 96 escribe: "... La consideración aristotélica condujo al dogma y a la ciencia, a la Iglesia católica y al descubrimiento de la energía atómica."

Lo paradójico del caso, es que aceptado universalmente a Aristóteles como el padre de la ciencia del pensar, creador inmortal de la herramienta de las herramientas, es decir la lógica. El marxismo que ha tratado de acallar la validez y trascendencia del pensamiento aristotélico en el campo científico, no se percató de que, el materialismo histórico como análisis de la historia y la dialéctica, ambas premisas como ciencias, se fincan en una lógica aristoté-

lica de origen.

Pero continuando el análisis relativo al pensamiento de Fromm en la hoja 102, 51/ relata: ----- "... El capital domina al trabajo, las cosas - acumuladas, lo que está muerto, tiene más valor que el trabajo, los poderes - humanos, lo que está vivo." ----- "... Un número cada vez mayor de individuos deja de ser independiente y comienza a depender de quienes dirigen los - grandes imperios económicos." p.103 51/ ----- "... El capitalismo necesita hombres que cooperen mansamente y en gran número que quieran consumir cada vez más; y cuyos gustos estén estandarizados y puedan modificarse y anticiparse fácilmente." p. 103, 51/ op. cit.

Son todo aquello graves denuncias sobre de las lacras del capitalismo.

"... Las relaciones humanas son esencialmente las de autómatas enajenados, en las que cada uno basa su seguridad en mantenerse cerca del - rebaño y en no diferir en el pensamiento, el sentimiento ó la acción." p. 104, 51/ Ibidem. ----- "... El hombre moderno guiado por los lemas que Huxley - formula sucintamente, tales como: "Cuando el individuo siente, la comunidad - tambalea"; o "Nunca dejes para mañana la diversión que puedes conseguir hoy", o, como afirmación final: "Todo el mundo es feliz hoy en día" "La felicidad - del hombre moderno consiste en divertirse" p. 105, 51/ op. cit.

Las conclusiones extraídas de la crítica de connotados pensadores al sistema capitalista de consumismo, se podrían agregar a otras miles. El - hombre reflexivo no puede pasar por alto lo negativo del sistema capitalista en cuanto a los sacrificios de sentimientos y derechos humanos, en aras de una - acumulación sin vida, como es el capital. El aspecto que la empeora es el - que resulta después de analizar su máximo exponente de la falla del sistema, como es el monopolio; este desde el punto de vista económico y político resulta ineficiente e injusto. En tanto que, todos los esfuerzos de millones de -- competidores en propósitos de producción, son aniquilados por el poder monopó - lico; único beneficiario que en última instancia impone el precio excesivo al - producto, con las utilidades exageradas, altamente lucrativas a su favor. Las sociedades anónimas lo dicen todo, son sin nombre, sin persona, inhumanas, injustas. Las transnacionales son la sublimación de esas dos sociedades aberrantes del capitalismo.

Sin ser quien esto escribe de ideas marxistas, se percata al retro - ceder y examinar la historia, en los comienzos de la industrialización en Inglaterra; de que muchos hombres comprendieron la vida infrahumana de los obreros que trabajaban y acababan silicosos en las minas de carbón, sin ver nunca salir ni meterse el sol. Los horarios prolongados de trabajo minaban la salud - del jornalero, extinguiendo prematuramente la vida de aquellos esclavos del capital. Obviamente, muchos marx y engels repararon en el injusto trato del - trabajador.

Por otra parte, es de meditar ahora, sobre el problema económico que se vive en la actualidad. Por ejemplo, la ciencia económica enseña que

la mayor oferta menor precio, sin embargo, el costo de la vida, o poder adquisitivo de la moneda es mayor en el primer caso y menor en el segundo, ésto además tiene una tendencia imparable. ¿ Que Pasa ? Resulta inexplicable -- que si la industria de productos básicos se moderniza, desarrolla, aumenta su eficiencia, en consecuencias los costos de producción debieran ser más bajos y por lo tanto el precio de venta menor. Sin embargo, en la práctica resulta lo contrario. La explicación con toda seguridad está en las características monopolísticas del sistema. Una minoría rica se hace más rica, a costa de una mayoría pobre, que a su vez se hace cada vez más pobre. Sistema injusto.

"Todas las actividades estan subordinadas a metas económicas, - los medios se han convertido en fines; el hombre es un autómatas bien alimentado, bien vestido, pero sin interés fundamental alguno, en lo que constituye su cualidad y función peculiarmente humanas. Si el hombre quiere ser capaz - de amar, debe colocarse en su lugar supremo. La máquina económica debe -- servirlo, en lugar de ser él quien esté a su servicio". p. (154-155) 51/ op. cit.

Fundir el amor del hombre, con el sistema productivo de la sociedad, sería el corolario obtenido sobre la exposición y comentarios de las ideas de Erich Fromm.

Octavio Paz dice: en "Posdata" 1969, 34/ op. cit. "... No se puede sacrificar el pensamiento crítico en las aras del desarrollo económico -- acelerado, la idea revolucionaria, el prestigio y la infalibilidad de un jefe o cualquier otro espejismo análogo. Las experiencias de Rusia, y México son -- concluyentes; sin democracia, el desarrollo económico carece de sentido, aunque éste haya sido gigantesco en el primer país y muchísimo más modesto pero proporcionalmente no menos apreciable en el segundo. Toda dictadura, sea de un hombre o de un partido, desemboca en las dos formas predilectas de la esquizofrenia; el monólogo y el mausoleo. México y Moscú están llenos de gente con mordaza y de monumentos a la Revolución." p. (30-31).

Lo anterior implica un consenso cada vez mayor en la clase reflexiva, sobre de las crisis de los sistemas políticos económicos y sociales, de México y del mundo.

"... Una revisión leal de lo que ocurre tanto en nuestro país como en las otras partes del mundo nos llevaría a ver con otros ojos el toma del desarrollo a toda prisa y cueste lo que cueste. Olvidemos por un momento los crímenes y las estupideces que se han cometido en nombre del desarrollo, de la Rusia comunista a la India socialista y de la Argentina peronista al Egipto nasserista, y veamos lo que pasa en los Estados Unidos y en Europa occidental; la destrucción del equilibrio ecológico, la contaminación de los espíritus y de los pulmones, las aglomeraciones y las mismas en los suburbios infernales, los estragos psíquicos en la adolescencia, el abandono de los viejos, la erosión de la sensibilidad, la corrupción de la imaginación, el envilecimiento de Eros, la acumulación de los desperdicios, la explosión del odio... Ante esta visión, ¿cómo no retroceder y buscar otro modelo de desarrollo? Se trata de una tarca urgente y que requiere por igual la ciencia y la imaginación, la -

honestidad y la sensibilidad; una tarea sin precedentes porque todos los modelos de desarrollo que conocemos, vengan del Oeste o del Este, conducen al -desastre." p. 74, 34/ Op. cit.

Esto es una protesta ante las fallas de los 2 sistemas económicos mas poderosos de la tierra, que al iniciar éste inciso se mencionó.

El urbanismo como doctrina, está consciente de la contingencia ecológica que vive el mundo, en todas sus fases y manifestaciones; sean Físicas, Biológicas, Síquicas y Espirituales; deterioro cultural progresivo, que es necesario ya frenar.

"... Toda revolución sin pensamiento crítico, sin libertad para -contradecir al poderoso y sin la posibilidad de sustituir pacíficamente a un gobernante por otro, es una revolución que se derrota a sí misma. Un fraude. -Mis palabras irritarán a muchos; no importa, el pensamiento independiente es -casi siempre impopular. Hay que renunciar definitivamente a las tendencias -autoritarias de la tradición revolucionaria, especialmente de su rama marxista. Al mismo tiempo, hay que romper los monopolios contemporáneos --sean los --del Estado, los partidos o el capitalismo privado-- y encontrar formas, nuevas y realmente efectivas, de control democrático y popular." p. 95 34/ op. cit.

Finalmente veamos el significado de un sistema social, político -y económico que no sea ni comunista ni capitalista, en el cual exista la oportunidad para todo habitante del anhelo máspreciado y hermoso a que pueda aspirar el hombre. La libertad de pensar, sentir, disentir, criticar, expresar y escribir las ideas, sin temor a represalias. Estos atributos han sido bellamente escritos en el libro "REIATOS DE LA REVOLUCION" 53/ 14/VIII/74 SEP. -SETENTAS-1974, cuyo autor fué el periodista Rafael F. Muñoz. 27/VII/72 p. --206 (Inédito) en el APENDICE al Discurso de Ingreso a la Academia Mexicana -de P. 196 la Lengua correspondiente de la Española (\*).

"... Yo, como mexicano, ¿iba a declararme admirador, abogado y paladín de una libertad que había sido mal usada, en detrimento de nuestra --dignidad? Porque toda libertad debe tener una consecuencia inseparable: la --responsabilidad. Tiene un precio: respeto. La libertad de pensamiento es como un promiso de no ofender a la opinión ajena. La libertad religiosa tiene como base ver la religión de otros con reverencia. La libertad política, acepta no interferir en las ideas que los demás tengan sobre los problemas de cada nación". Continúan los pensamientos del escritor nacionalista así:

"... Y la libertad de información y la de prensa solamente pueden existir donde previamente se han endurecido los cimientos de otras; la de vivir en paz, la de vagar sin itinerario, la de soñar y la de sonreír, de gritar, de analizar, hacer crítica de nuestros gobiernos sin temor a ello, y lo que es mejor aún, sin temor a nosotros mismos. Así, tendremos siempre libertad para -existir, para ser humanos." p. 206 op. cit.

---

(\*) La muerte le impidió leer su magnífico discurso.

El sistema capitalista monopolístico transnacional o de Estado, es -- conveniente a la sociedad de buena voluntad. Habrá que conciliar objetiva racional y humanísticamente, las bondades reales que por experiencia se deduzcan de las sociedades capitalistas y socialistas, y en consecuencia se recojan los frutos que convengan para la esperanzada humanidad presente y futura, para disfrutar de justicia y libertad.

## II.76 JUAN XXIII Y EL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL.

Al hablar sobre el derecho estable y perpetuo de poseer el hombre cosas consuntivas y no consuntivas, en la tesis: "MATER ET MAGISTRA Y LA EVOLUCION DEL DERECHO DEL TRABAJO" Doctorado, del Lic. Baltazar Cavazos. 1964 52/, refiere: "... Lo anterior no quiere decir que la Doctrina Social Católica proclame la propiedad privada absoluta, pues precisamente y tomando en consideración el bien de la colectividad o bien común, prescribe que la propiedad no puede entenderse con todos los atributos romanos, sino que deberá disfrutarse siempre en provecho propio, con todas las limitaciones que el derecho establezca, para que actúe siempre como "función social". p. (14-15).

Se deduce la preocupación de la Iglesia Católica por instruir en -- las conciencias, la necesidad de cambiar las interpretaciones al concepto tradicional del derecho humano a la propiedad privada, como "función social".

"En las páginas 108 y 109 de la citada obra expone Cavazos: --- "...2.- Proceso de adaptación entre el desarrollo económico y el programa social." "... Juan XXIII distingue con todo acierto entre el desarrollo económico y el progreso social, afirmando que, si bien es cierto que no puede darse el progreso social sin el desarrollo económico en virtud de que el goce de las ventajas sociales presuponen una adecuada capacidad productiva, también lo es que puede darse un gran desarrollo económico sin progreso social, como fue el caso patente del desarrollo capitalista de mediados del siglo pasado; en la última postguerra, los católicos alemanes denunciaron el peligro de que en medio de un aumento general del nivel de vida, las desigualdades entre los que poseían mucho y los que no poseían nada se acentuaban, debido a una injusta distribución de la riqueza." "... En efecto, en la Mater et Magistra se asienta, sin lugar a dudas, que la riqueza económica de un pueblo no consiste solamente en la abundancia total de los bienes, sino también y más aún en la real y eficaz distribución de ellos, ya que sólo en esta forma se podrá garantizar el desarrollo individual de los componentes de la sociedad que constituye el verdadero fin de la economía nacional." p. (108-109) 52/ op. cit.

Juan XXIII advierte que el desarrollo económico sin desarrollo social se dio a mediados del siglo pasado, y que los católicos alemanes denunciaron en la última postguerra las desigualdades existentes entre los que poseían mucho y los que no poseían nada, dada la injusta distribución de la riqueza; y de que existe riesgo del desarrollo individual social, sino se preparaba en eliminar la desigualdad denunciada. Así, continúan las siguientes aportaciones sobre el mismo texto y tema:

"... 5.- Nuevos aspectos de la cuestión social." ----- "... Ha ce dieciochos siglos, dice Proudhon, el mundo, bajo el Imperio de los Cesares, se consumía en la esclavitud en la superstición y en la voluptuosidad. - El pueblo, embriagado por continuas bacanales, había perdido la noción del derecho y del deber; la guerra y la orgía los diezaba sin interrupción y, al no estar unidos los hombres, no era posible establecer la paz social." ----- "... Con el transcurso del tiempo, se empezó a notar la necesidad de afrontar conjuntamente todos los riesgos inherentes a la persona humana, con el objeto de garantizar efectivamente la tranquilidad social. Sin embargo, no se ha podido alcanzar en definitiva la meta trazada, pues, como dice Abraham Epstein, aún en pleno siglo XX, la inseguridad económica abrumba nuestras vidas y trastorna nuestra libertad, frustrando nuestra búsqueda del bienestar general." ----- "... Ante esta perspectiva, la Doctrina Social Católica siempre se ha referido a través de las encíclicas papales, a los problemas más importantes que plantea la llamada "cuestión social". Así, en la tercera parte de la Mater et Magistra, Juan XXIII aborda los aspectos de mayor interés que pueden presentarse -- con motivo de las exigencias de la justicia respecto a las relaciones entre los sectores de producción, particularmente en la agricultura; comenta el desarrollo gradual y armónico de los diversos sistemas económicos; nos habla de los seguros sociales y de la Seguridad Social y en una palabra, apunta los requisitos indispensables para que pueda encontrarse el verdadero fundamento del orden social." p. (118-119) ----- "... Al examinar las causas del éxodo rural, la Encíclica señala, como una de las principales, el hecho de la gran diferencia entre la renta del sector agrícola y el sector industrial, de modo tal que -- en muchas economías nacionales la proporción entre los beneficios del capital invertido en la agricultura y del invertido en la industrial es de uno a diez." p. 118-119, 52/ op. cit.

Juan XXIII a través de las encíclicas papales en la 3a. Parte de la Mater et Magistra, habla de los Seguros Sociales y de la Seguridad Social, exigencia de justicia entre los sectores de producción y rentas particularmente agrícolas, con relación al industrial, como requisitos fundamental verdadero, -- del orden social. Que la migración del campo a la ciudad se debe a los beneficios del capital invertido que son: 1 a 10 entre la agricultura e industria. -- Dicho en otras palabras el abandono rural sólomente será posible atenuarlo -- ofreciendo seguridad social; a las necesidades básicas de la familia campesina.

El derecho a la educación, salud, trabajo y esparcimiento llevadas a la campaña, será la manera de contener las migraciones excesivas de la población rural, a la urbana. Inglaterra a la fecha, en el país que más se -- aproxima a eso.

Todo esto requiere la comprensión de la propiedad privada y del nuevo concepto "cuestión social" de Juan XXIII y la esencia de la "Mater et Magistra". 52/ Dr. B. Cavazos.

## II.77 INCONGRUENCIAS MATERIALISTAS HUMANAS.

Nace la esperanza en la humanidad por la conciliación entre capi-

tal y trabajo, antagónicos por antonomasia. En el prefacio del libro "Principios de la Reconstrucción Social". Bertrand Russell 54/, dice hablando del hombre: ----- "... La mayor parte de los impulsos pueden ser divididos en dos grupos, el posesivo y el creativo según que su propósito sea adquirir o conservar algo que no puede ser reportado, o traer al mundo alguna cosa de valor, tal como un conocimiento, una obra de arte, un bien en el que no haya propiedad privada."

En éste pensamiento se ve que existe un paralelismo con el de Aristóteles, cuando expone según antes se dijo: "El hombre tiene dos grandes móviles de solicitud y de amor, la propiedad y la familia". op. cit. p. 273. 47/ En fin, la esencia de ambas ideas es la de que, el hombre tiene como naturaleza la dinámica de poseer y crear. El individuo tiene móviles de sentir y crear. El ser en esencia es creyente. No todo es materia en el hombre, podrá siempre rebatirse al marxista. El hombre es también sustancia, espíritu esa dualidad misteriosa que permite alimentarse de valores éticos, estéticos y religiosos. Todos éstos nutrientes espirituales son intangibles, ingravitables, invisibles pero manifestables.

La espiritualidad humana asoma a temprana y a toda edad. En los albores de la vida son los cuentos quienes embelesan al niño, en la adolescencia es la fé y los sueños en "ser alguien", los que animan al joven. "Las mil y una noches", "Cuentos de Grimm", "Fábulas de Esopo", "Robinson Crusoe", Julio Verne, etc., cuentos, leyendas, mitos han cautivado las mentes de millones de generaciones, ilusionándolas. En la adulta tiende nuevamente a querer soñar, entonces es la mentira, la ilusión en suma, el engaño que acepta y cautiva al hombre por ejemplo con la "belleza" artificial usada por la mujer; quien con atuendos o artificios femeninos subyuga a su congénere y éste es feliz, a sabiendas que es engaño. El esplendor de la consorte se basa diariamente en la impregnación de cosméticos, usados para dar la impresión de ser o tener, lo que se carece. Tal o cual color de cabello, uñas, mejillas, estatura, busto, cutis, labios, etc., etc. No en balde en Estados Unidos la industria del cosmético, está dentro de las cuatro primeras empresas de la productividad mundial. Un poeta escribió: "Si alguna vez en tu pecho mi cariño ya no abrigas, engáñame como a un niño, pero nunca me lo digas..." (\*) (Autor (?)).

Teatro, cine, televisión, son pruebas diarias fehacientes de la necesidad humana de vivir de ilusiones. Es la libido por la satisfacción espiritual y urgencia de nutrir el alma diariamente, como apremio inegable de recrearse con lo insustancial.

El valor espiritual ha sido más poderoso que el material. Esto lo prueban los misioneros. Lo contempló también el cristianismo que vivió la época de Nerón. Lo ha demostrado el pueblo árabe y español con sus importantes hechos con móviles espirituales. Aun las propias cruzadas que en la historia hicieron unir criterios diversos, de soldados distintos.

Todo el motor fué, ha sido la fe espiritual, como esperanza insustancial.



Por otra parte el materialismo histórico sostiene que el hombre -- primitivo se comportó comunistamente. Niegan la propiedad privada como asunto medular de su teoría. Sin embargo, ya se anotó antes que: El ser por esencia natural tiene los instintos de creatividad y posesividad. Si contemplamos -- como ejemplo simple, el éxito de la industria fotográfica y analizamos sus causas, encontraremos impreso subconscientemente en la toma de una fotografía -- por un aficionado o profesional, el instinto de poseer, de apropiarse, de propiedad; tanto de un paisaje, objeto, persona o cosa, como de la propia cámara -- del fotógrafo.

Además analizando las huellas, digitales de los billones de falanges humanas que han existido, existen y existirán ninguna es igual a otra. Si esto ocurre en los dedos de las manos de un hombre, con mayor razón entre -- los individuos. Imposible pensar en un rasero común para todos. Es entre -- otras, una de las pruebas de la incongruencia e ineficacia del comunismo.

Si reflexionamos en el sentimiento e importancia que dan el padre y madre al hijo natural común, se verá que la mamá tiene otra reacción afectiva bien distinta a la que el papá tiene del mismo. El hombre en la diaria batalla por la vida, olvida al hijo. No así la mujer quien desde el momento -- que lo ha dado a luz, pierde su tranquilidad de por vida. La explicación está en que la madre vela por su hijo por que ha sido producto de sus entrañas, su propia sangre, lo siente y es más suyo. El hombre por su parte solamente fué agente fugaz en el proceso, no recinto temporal materno.

La Biblia recuerda la sentencia famosa de la sabiduría salomónica, cuando el rey declara en la disputa del hijo por dos supuestas progenitoras -- que lo reclamaban como suyo diciendo: "Divididlo en dos partes iguales" y la respuesta de la verdadera mamá; quien sacrificando la apropiación de su hijo, retiró la solicitud para que recayera el derecho a favor de la falsa madre y -- salvar la vida de su vástago.

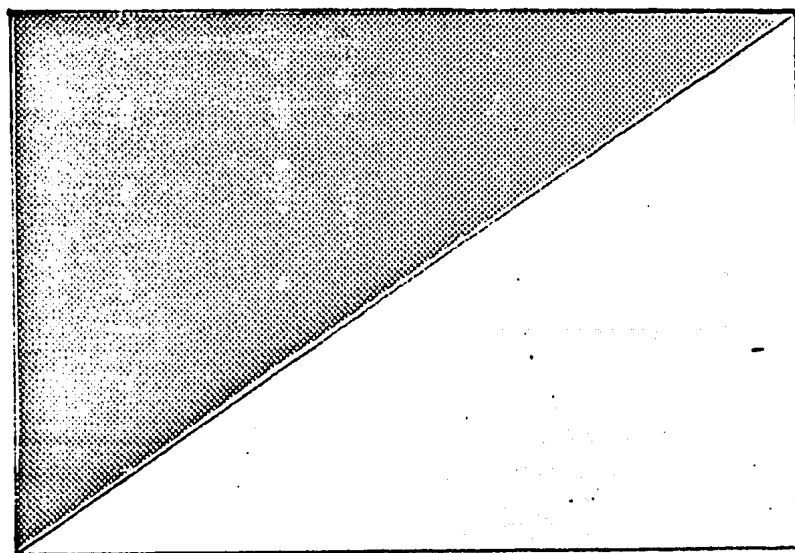
Sería difícil por no decir imposible, que la gramática de todas -- las lenguas tuviera que modificarse, suprimiendo los pronombres personales, mí, tío, tu, tuyo, en un sistema comunista. O bien cambiar todos los días dominicales de descanso de los países, por ser día del Señor (Dómine) y la cronología cristiana. Los sistemas totalitarios son la negación de la esencia del -- hombre, y su propósito legítimo de aspirar a la libertad, la justicia y al derecho. Poseer y disfrutar del anhelo libertario de crear, pensar, querer, amar y sentir. La dinámica social es la búsqueda de lo propio en cultura, tradición, historia, lengua, costumbres, etc.

Ciertamente asombró al mundo que en 40 años después de la revolución, Rusia colocó el primer satélite artificial de la tierra, antes que ningún otro país; denotando con eso un avance tecnológico y científico inusitado. La cuestión es ¿Cómo lo realizó? Para esto recordemos la "cortina de hierro", hecho por el cual se deduce que para lograrlo fueron marchas forzadas de exceso tiempo de trabajo, efectuado obligatoriamente, por miles de trabajadores -- rusos "prisioneros" en su propia tierra. El individuo por esencia no es diligente, siempre opera en él, la Ley del menor esfuerzo. Pensar por tanto, que --

el portentoso resultado de la conquista espacial fué humanamente logrado, no es posible. Tampoco entender, que si un sistema económico de producción es bueno, sea congruente atrincherarlo. Lo bueno será bueno, a la luz de la libertad plena del ser y no de las "cortinas de hierro, bambú, caña" o de cualquier otro tipo o color.

## II.78 LA ECONOMIA Y LA EDUCACION.

Hablar de problemas económicos es hablar de educación. Existe una relación directa entre grado educativo y nivel de ingreso económico de un individuo. Más gana, quien mayor grado de estudios ha cursado. Se prueba lo dicho con el salario mínimo que rige en el AMCM de \$ 120/día, para un grado de escolaridad de 2.9 años y \$ 56/día de jornal urbano en Huajapan, Oaxaca con 1.6 años de escolaridad, ésto como ejemplo típico entre otros. Hablando del salario del campo, el asunto empeora hasta una proporción de 1/5 a 1/10, siendo aquel además desventajosamente eventual. Veamos para ilustrar más lo anterior, la tabulación de la hoja siguiente que ha sido basada según la tabla No. 6 de la pag. 233 del libro intitulado "El Proceso Urbano" 6/ de L. Reissman. Modificando la tabla por el suscrito y en la cual fueron seleccionados solamente 30 países, según las características del cociente de renta per cápita y analfabetismo, de acuerdo también con el criterio personal.



ESCOLARIDAD.

RENTA PERSONAL.

GRAFICA DE PROPORCIONALIDAD

ESCOLARIDAD RENTA PERSONAL.

TABLA II 78 CARACTERISTICAS DE 30 PAISES ORDENADOS

## SEGUN COCIENTE DE RENTA Y ANALFABETISMO.

PAIS	Renta per capita (\$)	% de alfabetización a partir de 15 años	% analfabetis	(1) ÷ (3)
	(1)	(2)	(3)	(4)
1.- Estados Unidos	1.453	97.5	2.5	581.10
2.- Nueva Zelanda	856	98.5	1.5	570.66
3.- Inglaterra	773	98.5	1.5	515.33
4.- Dinamarca	689	98.5	1.5	459.33
5.- Noruega	587	98.5	1.5	391.33
6.- Canadá	870	97.5	2.5	348.00
7.- Holanda	502	98.5	1.5	334.66
8.- Irlanda	420	98.5	1.5	280.00
9.- Finlandia	348	98.5	1.5	232.00
10.- Alemania Occidental	320	98.5	1.5	213.33
11.- Austria	216	98.5	1.5	144.00
12.- Francia	482	96.4	3.6	133.88
13.- Israel	389	93.7	6.3	61.74
14.- Hungría	269	95.3	4.7	57.23
15.- Japón	100	97.5	2.5	40.00
16.- Polonia	300	92.5	7.5	40.00
17.- Argentina	346	86.4	13.6	25.44
18.- España	200	82.7	17.3	11.56
19.- Italia	235	87.5	12.5	18.80
20.- Chile	188	80.1	19.9	9.44
21.- Portugal	250	55.9	44.1	5.66
22.- Grecia	128	74.1	25.9	4.94
23.- Panamá	183	69.9	38.1	4.80
24.- Sudáfrica	264	27.6	72.4	3.64
25.- Colombia	132	52.5	47.5	2.77
26.- Paraguay	84	65.8	34.2	- 2.45
27.- México	121	46.8	53.2	2.27
28.- Brasil	112	49.4	50.6	2.21
29.- Nicaragua	89	38.4	61.6	1.44
30.- Egipto	100	19.9	89.1	1.12

Fuente: El Proceso Urbano.- L. Reissman p. 233 según datos tabla No. 6 - 1950, adaptado y ordenada para el objetivo, por A. Breña Garduño.

(\*) México en 1978 ocuparía el 10° lugar aproximadamente con 1000 dólares de renta.

En la Tabla II 78 anterior, se demuestra la relación directa entre ignorancia y pobreza, riqueza y conocimiento es decir, instrucción e ingreso - per cápita. Se observa también que Japón y Alemania Occidental por ser el censo utilizado de 1950 (cerca de la terminación de la última guerra) sus sitios entonces eran 15° y 10° respectivamente que, con toda seguridad ahora han mejorado y por supuesto México con 26°, también. (Con mil dólares de renta en 1978, andaría por el 10° lugar).

Pero ahora retrocedamos a revisar el proceso educativo nacional, sus protagonistas, y sus influencias dentro del contexto de la problemática política, social y económica del México moderno, descrito por S. Ramos. 50/ Op. cit. p. 76. ----- El positivismo "arranco (a la cultura) del estancamiento escolástico de los seminarios e hizo posible renovar el aire viciado de las escuelas, abriendo sus puertas al estudio científico. Se explica el éxito del positivismo, que pronto se hizo popular porque respondía a una necesidad espiritual y social de México. Era una planta exótica, pero encontraba aquí en la atmósfera oxígeno que la alimentara y por eso vivió." p. 16 op. cit.

El positivismo según se entiende, tuvo auge transitorio por necesidad espiritual y social. Siendo la burguesía explotadora del porfiriato quien se enriqueció, por la explotación del peón dada su atadura a la hacienda.

"... La obra cultural del "Ateneo de la Juventud", iniciada por el año de 1908, debe entenderse como una lucha contra la desmoralización de la época porfirista. Este movimiento intelectual revolucionario se adelantaba dos años a la revolución política que estalló en 1910." p. 77 50/

Al parecer ahora, siete décadas después de 1908, se empieza a hablar y proceder aparentemente a moralizar. Con toda seguridad alguna vez en futuro no distante se aplauda con vehemencia la honestidad, de una administración pública evolucionada. Aunque para lograr moralizar, no basta la buena intención de un gobierno en turno, sino la acción numerosa de una numerosa élite intelectual, que fecunde inteligencias.

"... Contra el positivismo inicia el Ateneo una campaña para renovar las bases filosóficas de la educación oficial. El espiritualismo de la raza rompe los prejuicios que lo tenían cohibido y emerge a la luz sin avergonzarse de su nombre. Los filósofos del Ateneo, Caso y Vasconcelos, informados del resurgimiento espiritualista europeo, se apoyan en sus más autorizados representantes -- por ejemplo, en Bergson-- para reproducir aquí el mismo movimiento de ideas." p. 78 50/ op. cit.

Fue la ética, la filosofía y la renovación espiritual que reinyectada nuevamente permitió estimular el proceso de la cultura nacional.

"... Nuestros pensadores se adhieren con entusiasmo a toda filosofía que afirma enérgicamente la vida en nombre de sus valores espirituales y se acercan a aceptar su sentido religioso. -- Su voz es la de la raza hispanoamericana, cuya tradición intelectual es una variación sobre el tema del espiritualismo. Cuando Vasconcelos da a la Universidad de México como lema: "Por

mi raza hablará el espíritu", su pensamiento parece obedecer a una voluntad - supra personal: se expresa como un inspirado cuya intuición ilumina súbitamente los misterios del inconsciente colectivo." p. 79 50/ op. cit.

Como se desprende, no podemos ser insensibles a nuestra realidad espiritual. Continúa, S. Ramos exponiendo sobre el estado actual de nuestra vida y raza.

"... Una cultura superior necesita, para sostenerse, de cierta forma social de cultura media, que es su atmósfera vital. Esta última sería el - cuerpo que ha faltado para completar la totalidad orgánica de nuestra cultura y hacerla eficaz. Sólo cuando a la comunidad le sea accesible la ilustración media, fluirá por todas sus partes el alma de la minoría culta, y la moverá como el sistema nervioso mueve los miembros de un organismo." p. 81, 50/ op. cit.

Al parecer se refiere a la necesidad de la instrucción secundaria, que se intentó iniciar en éste régimen. Pero que, dado el problema existente de la precariedad del acceso de la niñez mexicana a la enseñanza primaria y - por ende el alto grado de analfabetismo nacional, no fué posible llevar a cabo el plan educativo por falta de recursos económicos y no de conciencia.

Se concluyen las citas del pensador Ramos, con el párrafo de la p. 89, 50/ siguiente:

"... La educación debe concebirse, al contrario, como un esfuerzo de la vida misma que se defiende contra una civilización, la cual aparentemente prepara muy bien a los hombres para vivir, convirtiéndolos en autómatas perfectos, pero sin voluntad, ni inteligencia, ni sentimiento; es decir, sin alma."

Es una protesta enérgica y profunda contra la educación tecnista moderna que es la negación de la cultura. De la cual ya se expuso algo anteriormente y que, para finalizar el capítulo serán ampliadas las ideas, en relación con el papel importante que significa la familia.

## II.79 LA FAMILIA, LA EDUCACION Y LOS ESTADOS CAPITALISTAS Y SOCIALISTAS.

Es la familia la célula del Estado. El hombre huérfano no se realiza, ni se ha realizado, ni se realizará nunca en la historia. Ningún hospicio ha preparado a ningún individuo prominente. Solamente la participación -- conjunta familiar en cualquier aspecto es lo que cuenta, para el desarrollo pleno de la educación, particularmente de los hijos. El dicho castellano sentencía: "La educación se mama".

La época actual de México y todo el mundo, requiere cada vez - más el contacto y diálogo entre padre, madre e hijos; sin lo cual, las características de moral, educación e instrucción, debilita la formación intelectual, - espiritual y estabilidad emocional de la niñez y juventud, desviándolos por ca

minos equivocados de violencia, frustración y aún autodestrucción. Estos son los males sociales propios de la sociedad contemporánea. Lo típico en el sistema capitalista es la producción masiva y el consumo irracional. En el socialismo es, la productividad y el gasto obligatorio. Para ese fin, en las familias de los países tecnológicamente adelantadas, la madre y aún los hijos son instrumentos de generación económica. No digamos el padre cuyas tareas sustentadoras lo obligan al abandono y atención de la prole. En conjunto, la dispersión familiar impide el diálogo y éste el buen educando, y así se inicia la erosión de la célula política. Base de la solidez ética y religiosa, pilares de la fortaleza espiritual de los pueblos. Sicosis, corrupción, drogadicción, alcoholismo, enriquecimiento ilícito, monopolio, crimen, etc., se incrementan velozmente como cáncer en las naciones "ricas". En pos del oropel del "bienestar económico"; como movimiento uniformemente acelerado: Este torbellino esquizofrénico asfixia la racionalidad, creatividad, contemplación e inspiración del hombre, como producto de un sistema educativo equivocado. La vorágine social consumista y de apropiación de bienes materiales, sin presencia moral-familiar aniquila las virtudes humanas, trocandolas en vicios, que asesinan los valores éticos y estéticos, económicos, religiosos e intelectuales.

El hombre prehistórico corría presuroso detrás de los animales para obtener su sustento. El contemporáneo es impelido como fanático consumista, a corretear el dinero ¿Cuál es el avance?. Ciertamente el hombre depende de la economía; pero no en absoluto. Existen otros satisfactores de mayor trascendencia que los materiales. Los espirituales y culturales, que ambos sistemas parecen olvidar.

"No solo de pan vive el hombre". Ha sido y será persécula la expresión del primer revolucionario social, Cristo; cuyo advenimiento subyugó a la humanidad, ávida de amor, paz, templanza, justicia social; carente en la corrupta y decadente civilización grecolatina de la Roma imperial.

México afortunadamente puede obtener provecho de la lección, su mejor arma es aun la familia. Tal vez su desdén reflexivo y conciente en contra de ciertos cambios económicos veloces, eviten el deslumbramiento enseguidor de las sociedades desarrolladas, por perseguir el espejismo de la excesiva producción y consumo. Sistemas que de no cambiar, van rumbo a su autodestrucción.

Sin ser de ideas elitistas quien ésto escribe, a juicio propio, no es la educación masiva ni posible, ni necesaria, para el progreso cultural de un Estado, la historia lo muestra. El pensamiento griego y latino proyectado hasta nuestras épocas fue conformado por unos cuantos pensadores. Lo mismo ocurrió en el Renacimiento y en la época Moderna la Revolución Industrial. Otro tanto sucedió en meso y sudamérica en donde solamente trascendieron Kulkulkan, Netzahualcoyotl, Quetzalcoatl y Atahualpa.

Ahora en el mundo actual, los sistemas masivos educativos han fallado, se aniquila el equilibrio ecológico, se contamina la conciencia, agua, aire y suelo, se erosiona la sensibilidad espiritual. El capital domina al trabajo y éste al hombre. La educación es masiva para el bien del consumismo.

Enviamos a nuestros hijos a escuelas cuyo costo excesivo por diversidad obligada de servicios, es onerosamente cobrado; condicionando al estudiante a un comportamiento similar, una vez ejerza su profesión. Esto es, "Hoy te pago mucho, mañana me pagarán más". Ha fracasado la educación cualitativamente. Ha triunfado en cambio, cuantitativamente. La causa es demagógica.

Ha sido y será la calidad y no la cantidad de la educación, lo que se requiera. Así como el respeto y aliento del Estado de la familia quien debe predicar con el ejemplo, la justicia, para conseguir el necesario objetivo cultural de México.

## II.79.1. CONCLUSIONES.

1.- México es país rico en recursos naturales, que tiene numero sa población creciente, de baja eficiencia económica por su atraso cultural y una deuda exterior enorme.

2.- En síntesis se puede concluir que, los dos sistemas económicos capitalismo y comunismo, tienen las mismas incongruencias en sus bases - educativas y empíricas consumistas, monopolistas o totalitarias, para la justicia y libertad que aspira el hombre.

3.- El sistema económico mixto nacional, es con ciertas revisiones de fallas, congruente a la idiosincrasia cultural mestiza e histórica del mexicano, en lo individual, colectivo, espiritual, ético y religioso.

4.- Solamente el aliento del Estado a la educación cualitativa y el respeto a la familia, será la base fundamental para el desarrollo cultural -- del país.

## II.80 ¿ EXISTEN PLANES MEDULARES DE DESARROLLO UR BANO ?

Para contestar la pregunta anterior, se debe reconocer la disponibilidad de planes aproximadamente medulares de desarrollo nacional tales como es por ejemplo el expuesto en los "CIEN PUNTOS.- PLAN BASICO DE GOBIERNO 1976-1982". 55/ PRI-CEN 23/sep/75 La Prensa. El cual, aunque tiene deficiencias que después se anotarán, para fortuna del progreso del país es la primera ocasión, en que la institución política en el poder en 100 párrafos escritos; se fijan las metas para la década 70, según la problemática demográfica y sus implicaciones.

De igual manera se dispone de la publicación de la "Conferencia Nacional Plan Básico de Gobierno 1976-1982" del CEN 12/jun/75 Lic. J. Reyes Heróles 56/ en donde escuetamente en 10 páginas, describe panorámicamente el problema nacional demográfico histórico, social, administrativo y político; no solo internamente sino también con relación a la misma situación de otros países del mundo. Plantea ¿Qué hacer? Señalando, la estrategia de --

realizar el "Plan Nacional de Desarrollo Regional y Urbano", cuyo instrumento inicial señala que deberá ser el "Plan Básico de Gobierno".

Bien, éste paso al igual del consecuente y ya mencionado antes de los "100 puntos", ha sido histórico y trascendental a juicio propio, en la política de planes para el progreso de México. Sin embargo, distan mucho los propósitos para ser integrales y eficientes. Por ejemplo, al señalar la política urbana 56/ Pág. 10, no mencionan al instrumento investigador, diseñador y - ejecutor que el caso requiere; aunque si señala en el futuro poder contar con un "Sistema regional-urbano" promotor del desarrollo. Además expone entre -- otras, cuantitativamente algunas desordenadas implicaciones del crecimiento si guientes:

"EL FENOMENO: Nacimientos 7.4 miles/día, 220 mil, habitantes/año (2 veces la ciudad de Guadalajara). Incremento anual, igual a la de Estados Unidos; - este país con 4 veces mayor en población. Alimentos. REQUERIMIENTOS.-- (1 leche, 440 Agua potable) millones de litros + (11 maíz , 11 frijol, 220 ver- dura) millones de ton/día. ----- Trabajo. 700 mil plazas/año con una inver- sión de \$ 70 mil millones/año, además para 6 millones de subempleados, se - elevará la inversión a \$ 600 mil millones/año.

Se abstiene de considerar el requerimiento educativo, tan importan te para el desarrollo. Ahora se procederá enseguida a resumir los conceptos - salientes del "Plan Básico de Gobierno 1976-1982, 100 PUNTOS". Para aclara ción, el número que antecede al concepto, indica el dígito correspondiente al párrafo tomado de los "Cien Puntos".

ALGUNAS REFERENCIAS Y COMENTARIOS DE LOS "CIEN PUNTOS" - PBG 1976-1982. ----- 14.- Trabajo. Se requiere crear 4.55 millones de pla- zas.- 68.- Industria, inversión de \$ 410 mil millones (se carece de inventa- rio industrial fidedigno).- 54.- Ganadería.- Oferta de sacrificio 2.7 millones de toneladas %/año vs 3.5 % de crecimiento poblacional, en consecuencia - - habrá déficit.- 60.- Producto industrial.- Su tasa media anual deberá ser 10% para satisfacer demanda de empleo e ingreso.- 77.- Puertos.- Sólo moderniza ción y operación. No previene requerimientos por 2 millones de km2 de mar - patrimonial potencial, ni de los fluviales.- 81.- Escolaridad, se dice: (3.5 - vs 2.9) años del Colegio de México. No refiere analfabetismo, ni escuelas - y maestros requeridos.- 94.- Vivienda.- Déficit 2.5 millones de unidades y - adicionalmente un programa de construcción de 300 mil anuales, para interés - social (= 1000/día). No indica demandas de acero, cemento, etc.- 99.- Jus- ticia.- Lo más breve de los 100 puntos (sin comentario).- 100.- Planeación Nacional (ineficiente), meta a perfeccionar el sistema. Tomado del diario La - Prensa del 23/sep/75.

Otro estudio de interés para el tema es, el de la pag. 116 57/, (Programa de Desarrollo-Rural Urbano.- Dir. Coord. PES-SP-CEA- Informe Final. México. Arq. H. Allende. Nov.- 1976), que aunque tiene numerosa aportación multidisciplinaria profesional en su programa, (del cuadro 24) se ve que no -- contiene a Tuxpan, Manzanillo y Acapulco, como nuevos polos o ciudades, -- tampoco contempla el cabotaje litoral entre ciudades.



Aparte se advierte en general la ausencia de un organismo vigilante, de planes y programas nacionales. En éste proceso se encuentra el Plan Nacional de Desarrollo Urbano presentado por la SAHOP en 1978.

## II.81 RESUMEN DE LA DISPONIBILIDAD DE PLANES.

1.- La administración pública posee planes medulares de desarrollo, unos en estudio todavía y otros incompletos, esos acervos científicos se encuentran aún sin organismo permanente investigador, planificador, realizador y evaluador de los propósitos.

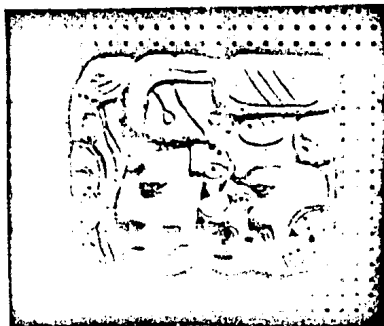


1

FIN SEGUNDA PARTE.



2



3



4

- 1.- Cultura Totonaca, Tajín Veracruz.
- 2.- San Miguel Allende, Gto. México.
- 3.- Estucos Mayas. Museo Palenque, Chis.
- 4.- Templo de la Cruz Foliada, Palenque, Chis.

## ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

III.- TERCERA PARTE. III.1 Experiencias Nacionales de Organismos Planificadores Urbanos.- III.12 Nivel de Planes Regionales y Urbanos.- III.2 Experiencias extranjeras.- III.3 Discusiones y Conclusiones.

### III.1 EXPERIENCIAS NACIONALES DE ORGANISMOS PLANIFICADORES URBANOS.

En realidad según antes de esbozo, México no ha tenido experiencia favorable en administración pública de desarrollo urbano; en vista de que los organismos supuestos para la planeación citada, no han sido ni integrales en su extensión (nacionales, regionales) ni permanentes en su acción (únicamente sexenales). Solamente han sido creadas aisladamente ciertas instituciones tales como las Juntas de Mejoras Materiales; Planos Reguladores, Fideicomisos de Parques Industriales, a niveles urbanos en ciertos municipios o entidades federativas. Después de la Revolución de 1910 únicamente planes de carreteras (1932 CNC), electrificación, irrigación, telecomunicación, fueron individualmente realizados sin consideración integrada nacional, regional, o urbanística. De esos (se recuerda nuevamente) el Plan de Caminos curiosamente es el único que en siete décadas no ha variado; particularmente de 1952 a la fecha (1978). SCOP-SOP-SAHCP. En 1917 se decreta el Plan de la Reforma Agraria, que no se aplicó intensivamente hasta la década de los 30. Después dando traspies burocráticos, zigzagueante acatamiento y recrudencia corrupción; los nefandos resultados de cacicazgo y acaparamiento de tierras por administradores públicos, ha agudizado el éxodo rural, al extranjero y a las urbes nacionales. En la década del 70 se inicia un arranque de planes parciales nacionales, de recursos hidráulicos y de las Reformas Administrativa y Agraria.

En aparente súbita aparición, la administración pública en turno, por vez primera se concientiza del incremento demográfico sin paralelo mundial, que acusa México, y en consecuencia observa la necesidad de planificar nacionalmente, creando para dicho objetivo en breve tiempo, el 28/I/75 la Comisión Nacional de Desarrollo Regional. Después el partido en el poder, organiza el "Plan Básico de Gobierno 1976-1982 - Perspectivas y Problemas de las Ciudades, La Concentración Urbana y sus Implicaciones" el día 12/VI/75 y su consecuente: "Los 100 puntos del Plan Básico de Gobierno 1976-1982", publicado el 23/sep/75 en los diarios nacionales, cuyos comentarios sobre sus deficiencias se anotaron en Capítulo Segundo anterior. A mediados de 1975 el Lic. Luis de Pablo por vía del Depto. Editorial S. P., publica en la Revista de la SMP en "Ensayo Sobre Planeación" 58/, que preconiza ulteriores pasos en materia de administración pública de planeación urbana y regional. Sobre dicho artículo se transcribieran las ideas esenciales para el asunto que nos ocupa, subrayando lo esencial a juicio del suscrito, según lo habitual de encerrar entre comillas (") también todas las citas hechas de los autores, en ésta tesis. "La operatividad de la planeación en el contexto político administrativo,

depende de cuando menos tres requisitos básicos. La existencia de un organismo único al que deben integrarse organismos similares de carácter sectorial y regional; una estricta definición de responsabilidades y atribuciones y el manejo presupuestal." p. 3. op. cit.

COMENTARIO.- Condición ser órgano planificador público único, coordinador y con autonomía financiera.

"Con base en participación institucional cada vez más completa, la planeación en México se ajusta a su sistema de economía mixta. Esta condición no se deriva únicamente de la distribución de los medios de producción, sino en forma primordial, de la interdependencia en las decisiones de los sectores público, social y privado." p. 4 58/ op. cit.

COMENTARIO.- Con carácter bipartita de participación, se crearon el CNCSA, CNT, CONACYT, CP (Comunidad Programadora), CCS, además comités (CPDSE), y direcciones, UP (Unidades de Programación), CN (Consejo Nacional) para los propósitos de planeación nacional. Finalmente se menciona en la propuesta, - el requerimiento de la L G A H, como instrumento legislativo. Esta visión de instituciones, funciones y atribuciones fué pensada con el fin de integrar un - organismo planificador, dependiente de la SP. El avance bueno a su concepción general, sin embargo presenta serias deficiencias en su dependencia, democratización, permanencia e integralidad, ideas que se ampliaran y explicaran posteriormente. Concebidas las ideas con anterioridad y como colaboración -- sin éxito para la campaña política presidencial del período (76-82) en septiembre de 1975 el suscrito propone la CNDU, cuyo concepto esencial dio lugar a ésta tesis, en marzo de 1976 en la DES ENA UNAM.

El IEPES del PRI el 20/en/76 expone un documento intitulado "Reflexiones sobre la necesidad de crear un organismo nacional para coadyucar a los planes de desarrollo urbano." 59/ El documento (12 hojas) después de exponer los motivos, propone crear la CNDU "Comisión Nacional de Desarrollo Urbano". p. 9, 59/ op. cit. Cuyos (objetivos, metas, medios, organización, interacción institucional), están parcialmente esbozados y los recursos humanos técnicos y financiamiento no definidos. Tales antecedentes a juicio del - que suscribe y de otras solicitudes a miembros de la S M P, dieron lugar a la creación por Decreto el 26/jun/76 de un organismo más avanzado la "Comisión Nacional de Desarrollo Regional y Urbano" 60/, dado a conocer en el Diario Oficial en la fecha indicada.

El documento de 8 artículos y 3 transitorios que se anexa al final y resume enseguida, explica la personalidad jurídica de la Comisión que abarcará y ejercerá atribuciones fijadas por la LGAH; su Integración "permanente" - (artículo 1o) por Secretarios, Subsecretarios, Directores Generales, Directores, Oficiales Mayores (suplentes) alrededor de 33 servidores públicos, con obligación de reunirse ordinariamente cada 2 meses y extraordinariamente a la convocatoria de su Presidente (Secretario de la Presidencia) Secretaria-o Técnico al DDRU de la SP. ARTICULO 2o.- Con Facultades para invitar a comparecer a las sesiones "solicitadas" a otros organismos descentralizados, empresas de - participación estatal y fideicomisos. Según la materia a tratar se invitará tam

bien a emitir opinión agrupaciones constituidas de obreros, campesinos, industriales, profesionales y demas representativos de Sectores Sociales y Privados. Así mismo concurriran invitados Gobernadores involucrados y miembros de su - CPDSE.- ARTICULO 3o. Funciones (14): 1.- Coordinar, supervisar y ejecutar el PNDU por "parte" de las dependencias del Gobierno Federal. 2.- Anali-  
zar y evaluar "permanentemente". 3.- Fomentar la participación de otras entida-  
des públicas, organización nacionales especializadas en asuntos económicos,  
científicos y tecnológicos en la formulación y revisión del PNDU. 4.- Coordi-  
nar inversiones públicas federales entre sí y compatibilizarlas con las locales  
para fortalecer el DR (desarrollo regional) urbano y rural. 5.- Sugerir políticas  
eficientes regionales de inversión "pública federal" urbana y rural. 6.- Opi-  
nar respecto a los "programas anuales" de inversión "pública federal" de la --  
CPDSE. 7.- Proponer al Ejecutivo Federal Convenios estatales y municipales -  
de inversión, acción, regional y urbano, para el desarrollo. 8.- Recomendar -  
a los CPDSE su congruencia con las políticas generales de DNRU (desarrollo -  
nacional regional y urbano). 9.- Auspiciar estudios de viabilidad o técnica y  
económica que fomenten los recursos del sector agropecuario, industrial, turís-  
tico y demás de los estados. 10.- Programar a costo, mediano y largo plazo  
el desarrollo económico social racionalmente los recursos naturales de "dos o  
más" entidades federativas para el adecuado ordenamiento de los Asentamientos  
Humanos. (Es la esencia de la Planeación de ser llevada al ámbito nacional).  
11.- Promover en el área urbana-rural, fuentes de trabajo explotando los recur-  
sos naturales coordinandolas en dependencias públicas. Así como de empresas  
y organizaciones productivas (¿Faltaron las privadas?).- 12.- Capacitar técni-  
camente los recursos humanos para dichos propósitos.- 13.- Propiciar la indus-  
trialización estatal, procurando establecer localmente centros de comercializa-  
ción.- 14.- Demás necesarias para cumplir sus objetivos.- ARTICULO 4o.-  
Facultada para crear subcomisiones (SC) y el Secretariado Técnico será la - -  
DDRU-SP que centralizara la información e integrará la CDIEDUR relativa a - -  
D R U con personal técnico "comisionado" (transitoriamente) por las dependen-  
cias integradoras (públicas solamente). ARTICULO 5o.- El CDIEDRU tendrá co-  
mo objetivos: 1.- Centralizar el inventario de desarrollo RU, registrar institu-  
ciones nacionales o extranjeras que posean información de investigaciones rela-  
tivas urgentes. 2.- Determinar necesidades de investigación realizadas o con-  
seguirlas. 3.- Publicar investigaciones nacionales o extranjeras. 4.- Reca-  
bar información o conseguirla vía otra institución, sobre investigaciones rela-  
tivas: a.- A la evaluación sistemática de los efectos y sus tendencias de la --  
distribución de los AH. b.- A opciones urbanísticas arquitectónicas rurales y  
urbanas de amplio beneficio social. c.- Al proceso urbano, su costo-benefi-  
cio y estudios de optimización (c-b). d.- A los mecanismos que logren costo-  
beneficio urbano equilibrado y modalidades de tenencia, uso del suelo y vivien-  
da urbana. e.- A conocer efectos urbanos en el patrón de vida, aspiraciones  
y salud física mental. 5.- Difundir y asesorarse para optimizar la planeación  
urbana. 6.- Apoyar documenta y técnicamente a los estados y municipios soli-  
citanes en sus planes de desarrollo urbano. ARTICULO 6o.- Sesiones: Cele-  
brará cada 2 meses sesiones ordinarias (problemática y distantes) por convoca-  
toria presidencial. ARTICULO 7o. y 8o.- Las resoluciones de la Comisión y  
Subcomisiones serán aprobadas por materia de votos, un presidente tendrá voto  
de calidad y sesionaran con la presencia de su Presidente y la mayoría de sus  
miembros (esto es altamente complejo). TRANSITORIOS.- ARTICULO 1o. Vigen

cia, ARTICULO 2o. y 3o., deroga el Decreto del 28/en/1975 que creó la Comisión Nacional de Desarrollo Urbano y faculta sus funciones a la CNDRU.

Es obvio señalar que los 33 integrantes del CNDRU (como mínimo) puedan reunirse; sistemática-fructífera, permanente y bimestralmente, con eficiencia. Sus cargos de alta responsabilidad imponen tareas emergentes constantes como servidores públicos. Máxime por la solicitud obligada por el modo mexicano de gobernar, adoptado por los titulares del ejecutivo en turno sexual, do salir frecuentemente a la provincia haciéndose acompañar de diversos funcionarios de rango elevado; son hechos que impiden e impedirán siempre una racional operación del organismo. A su vez, tanto los 33 miembros de la comisión, como los técnicos comisionados de las instituciones integradoras, ocuparán su cargo si bien les vá, 6 años únicamente (los últimos sexenios en ocasiones solamente algunos meses), por el consiguiente cambio de gobierno, cambio de política, de resultados nuevamente indeseables y volver a empezar a los 6 años siguientes, en la tarea más delicada para el desarrollo integral de un país como es su planeación. Esto solamente puede hacerse mediante prolongados y sistemáticos estudios científicos (que realice un organismo de funciones perennes) sobre planes nacionales de desarrollo regional y urbano permanentes, integrales, programados a corto, mediano, largo y muy largo plazo; para que el fruto de los propósitos, realmente beneficien a sus habitantes, evitando su dispersión, concentración territorial e implicaciones sociales, económicas y políticas consecuentes.

Animada la administración pública pasada para mejorar los planes de desarrollo, en agosto de 1976 fue organizado por la SP, un COLOQUIO SOBRE LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO URBANO; en que fueron invitados profesores expertos asuntos urbanos de la Universidad de Harvard y del país. El ingeniero Jaime Luna Traill en la inauguración presentó un estudio intitulado "La Ley General de Asentamientos Humanos y sus Implicaciones Para la Planeación Nacional." 61/.

Las ideas salientes para el caso que se estudia, fueron las siguientes: Orientar las inversiones y políticas hacia regiones con recursos naturales, vía los instrumentos: CNDRU, LGP, LGAH, CCS (A, T, E, S), de política industrial y CDC (comisiones de conurbación) que, entre otras funciones fueron creadas para: "Fomentar la participación popular de los habitantes de la zona, en la elaboración de los planes y programas y en la ejecución de los mismos y el aprovechamiento racional entre otros, de los recursos hidráulicos, ganaderos, energéticos, turísticos e industriales de la zona y la comercialización de sus productos." p. (10 y 11) 61/. Op. cit. También se habla de evaluación del CNDRU y del respeto a la autonomía política de los Estados, exhortándolas a tener antes del 6 de febrero de 1977, la promulgación estatal de leyes relativas e indicadas por la LGAH. En agosto de 1976 el Ing. J. Luna Traill CNDRU de la SP expone "La Programación y la Administración del Desarrollo Regional y Urbano en México." 62/. Es la relación de experiencias en materia del SNP DRU (Sistema Nacional de Programación del Desarrollo Regional y Urbano) establecidos 31 CPOSE (comités promotores de desarrollo social y económico de los Estados) iniciándose el pionero en junio de 1971 en Yucatán, para fungir como organismos coordinadores de los sectores públicos y privados, terminándose todos en 1975.

Todos esos organismos presididos por el Gobernador de cada Estado (nuevamente cargo temporal), los citados órganos integrados por cuerpos colegiados, con fines de racionalizar las inversiones públicas.

Así, se dispusieron de los Programas Anuales de Inversión Pública por Entidad Federativa (PAIP) realizados por los Comités Promotores (CP) obteniendo por primera vez en la historia inversiones públicas para 1976 y proyecciones a 1977 correspondientes a los 31 estados mexicanos. "La elaboración de éstos trabajos se realiza de acuerdo con las instrucciones del C. Presidente de la República de fórmulas programas integrados por proyectos que puedan ser emprendidos por la nueva administración federal, todos ellos debidamente jerarquizados y justificados, con el propósito de cubrir el vacío en materia de programación de inversiones públicas se ha presentado tradicionalmente el cambio de administración." p. 4, 62/ Op. cit.

Con todo y el buen propósito y avance político administrativo del caso, se comprende que "puedan ser comprendidos" y evitar el "vacío" de programas "al cambio de una administración", es asunto improbable por lo asentado. Se indica a su vez, el control cuatrimestral de las acciones públicas estas tales para lograr eficiencia de inversiones. Son mencionados los planes a mediano plazo (6 años) por sobreguiones elaborados por los 5 sectoriales de trabajo, representantes de las dependencias públicas estatales y sectores activos de la población. Esto también es bueno si se realiza con sistema, permanentemente y personal experto con cargos estables, asuntos que distan mucho para darse. Generalmente el oportunismo político de una campaña presidencial obligan a improvisar o realizar programas de desarrollo "sobre las rodillas", pues "urgen para ayer." Los CP según se expresó, detectaron 2500 proyectos de inversión (1977-1982) para las 31 entidades. Un aspecto importante es que su metodología permite terminar con los "... Sistemas de planeación centralista y realizada desde despachos de la Ciudad de México al margen de las necesidades y aspiraciones locales." p. 9, 62/ Idem. También fueron capacitados 2400 - técnicos, 1800 de esos provincianos. Al citarse la P. In. B (Promotora Industrial del Balsas) estaba creando empresas para la producción de artículos básicos de "Ízaro Cárdenas - Las Truchas" (?). Sobre el particular se habló en el capítulo primero, a lo cual ahora se agrega la periódica crítica periodística de que es objeto, sobre su ineficiente proyecto. Pues entre otras ideas se ha publicado, en los diarios como Excelsior recientemente; que sólo tiene materia prima para 20 años. La cuestión es ¿Continuará o no en el propósito del presente o futuros planes de gobierno? Para terminar, cita las Comisiones Federales de Conurbación (CFC) del Centro del país, del "Acuerdo de Querétaro sobre Asentamientos Humanos" que los gobiernos reunidos de 31 entidades intercambiaron experiencias sobre desarrollo urbano en el Seminario Nacional, ocurrido entre el (11 y 13) de julio de 1976 sobre la LGAH.

También versa el documento 62/ de la elaboración del PNDU y PE y MDU de cada entidad federativa, así como sus apoyos en el PEDSE realizados por los Comités integrados por planes sectoriales entre los cuales destaca, parcialmente el de Desarrollo Urbano y Vivienda. Haciendo énfasis a que toda la administración programática pública (70-76) sobre asentamientos humanos, se apoyó en BASE POLITICA INTERNACIONAL (CARTA DE DDEE) y la "Declaración -

de Vancouver" jun/76 suscrita por 136 países que asistieron a la Conferencia de las Naciones Unidas, quienes declararon y recomendaron lo que se puede consultar en el inciso IV-11 del CAPITULO IV siguiente.

### III.11 RESUMEN DE EXPERIENCIAS NACIONALES.

Como se puede concluir de lo que en el presente trabajo se ha referido, tocante a experiencias nacionales en materia de organismos planificados es lo siguiente.

1.- Se ha iniciado en la década del 70, un interés por la creación de organismos públicos de planeación regional y urbana.

2.- Las experiencias recogidas aún no dan frutos, e inclusive casos de programación e inversión cuantiosa, como en SICARTSA, ha tenido serias fallas de planeación.

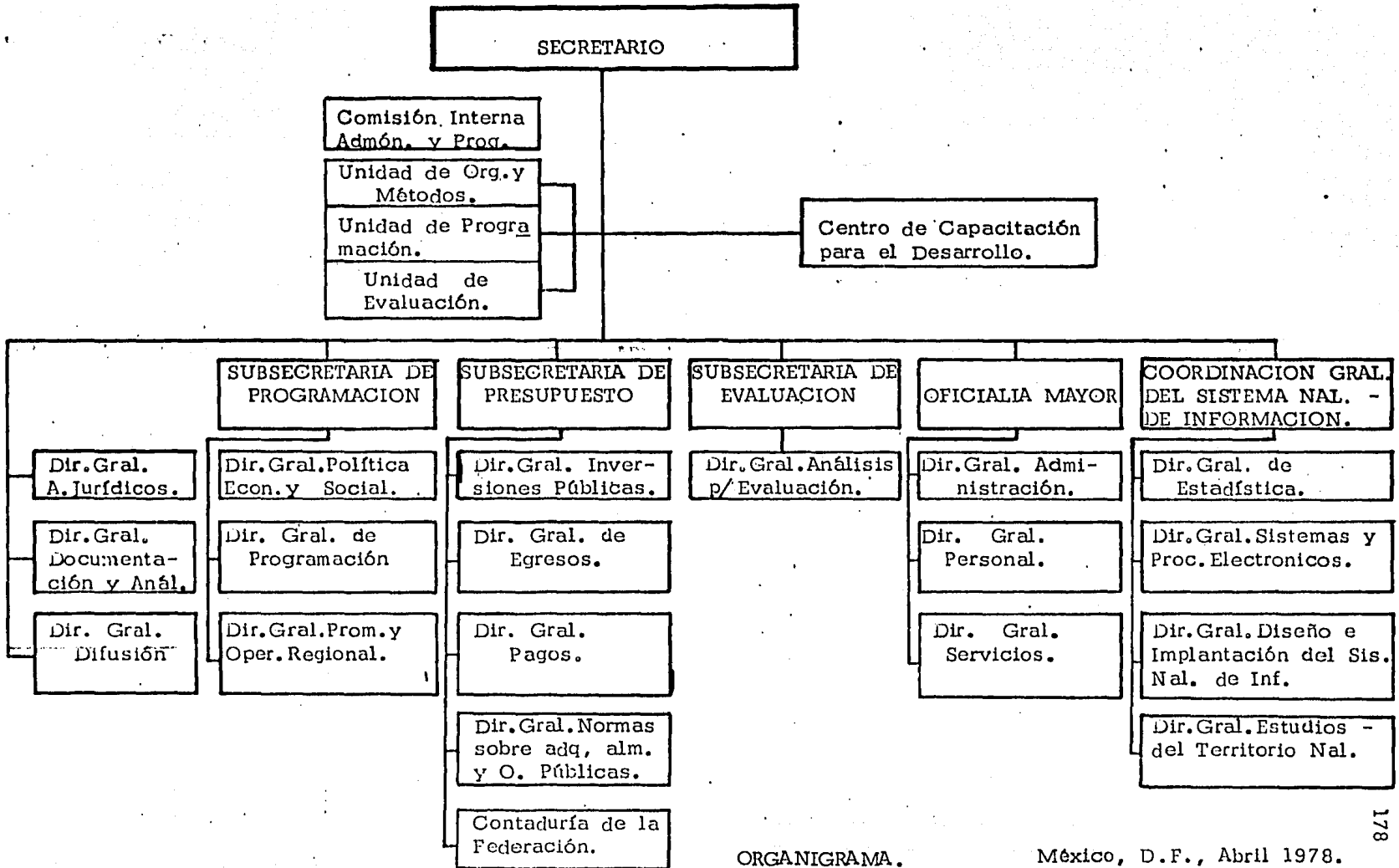
3.- Los organismos planificadores citados, (entre ellos el CNDRU) adolecen de falta de permanencia en sus recursos humanos directivos, escasa democracia y de planes a plazos amplios y continuados, por la causa antes dicha.

El COROIARIO que se deduce del resumen anterior, es lo del inciso III.12 siguiente:

### III.12 NIVEL DE PLANES REGIONALES Y URBANOS. (Respuesta al inciso A.21 del Apéndice Compendiado p. ).

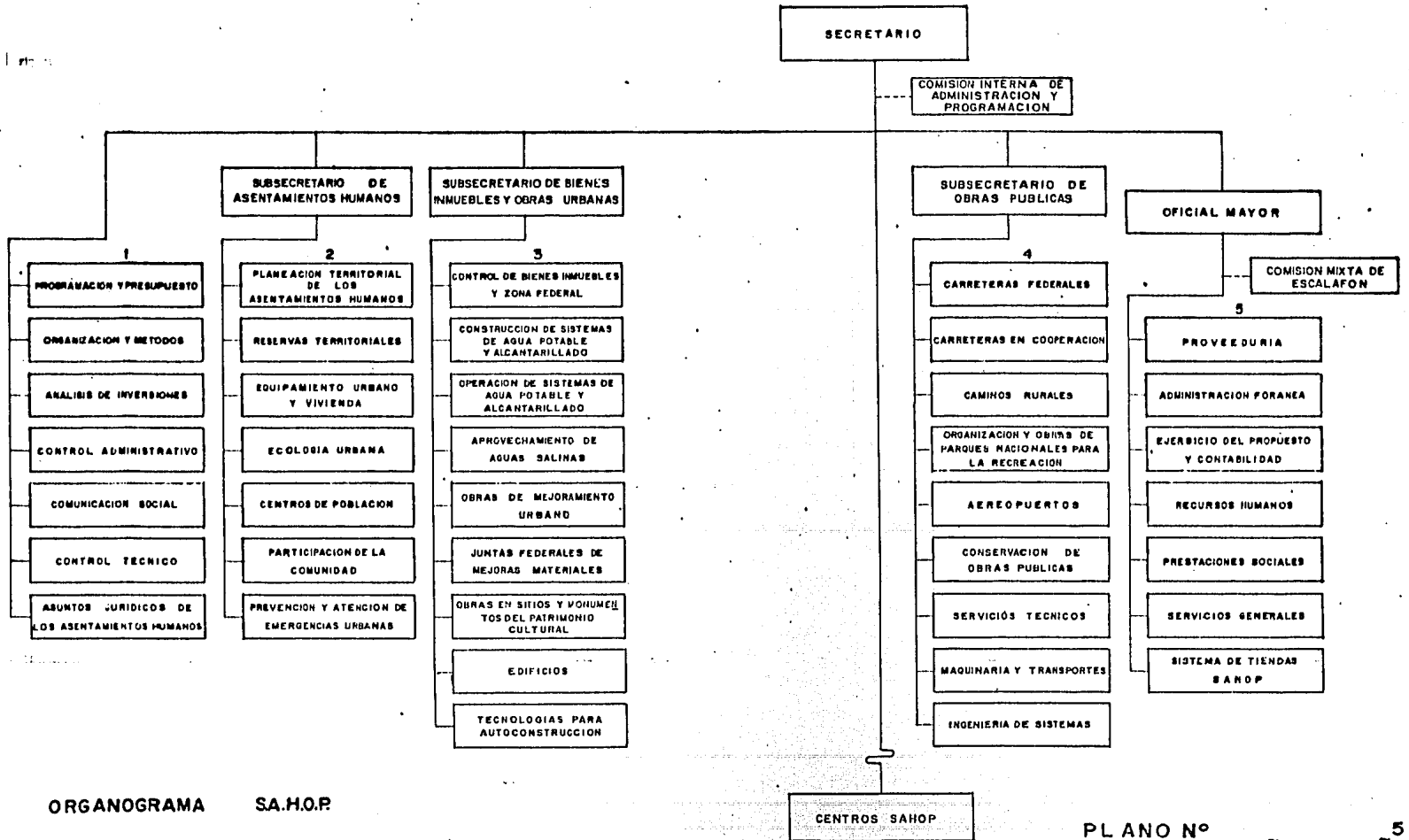
Comparativamente con la planeación antigua a base de Planes Reguladores, Juntas de Mejoras Materiales, Parques Industriales y Polos de Desarrollo, el criterio actual de planeación, de la administración pública llegue a buen nivel, cuando considera ahora en sus planes de desarrollo; tanto a la región como a las zonas conurbadas. Esto es, no solamente visualizar en los planes individual, espacial y políticamente lo exclusivamente urbano; sino comprender la interrelación socio-política campo-ciudad, en las actividades funcionales de los planes de desarrollo permanente, racionales e integrales de los recursos humanos y naturales. Además, planificar significa también revolucionar la administración pública, tenencia de la tierra (urbano-rural) y legislación urbano-regional; asuntos que ya se encuentra resueltos, o en proceso de cambio. Por ejemplo la administración pública actual (76-82) ha eliminado los traslapes de funciones, -- atribuciones, programaciones e inversiones de innumerables organismos públicos centralizados, descentralizados o paraestatales desapareciéndolos, asimilando-- los o integrándolos; a fin de acabar con la ineficiencia de la administración pública, tales con los casos (entre otros) de haber integrado las "supersecretarías" como las de SPP, SARH y SAHOP. De la primera y última se anexan enseguida sus organigramas (Planos No. 4' y 5) para ilustrar su alcance en materia de planeación, para beneficio de los asentamientos humanos. (También en el Plano No. 6 siguiente se expone para información la organización del Gob. de EE.UU.)

SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO.





# SECRETARIA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y OBRAS PUBLICAS



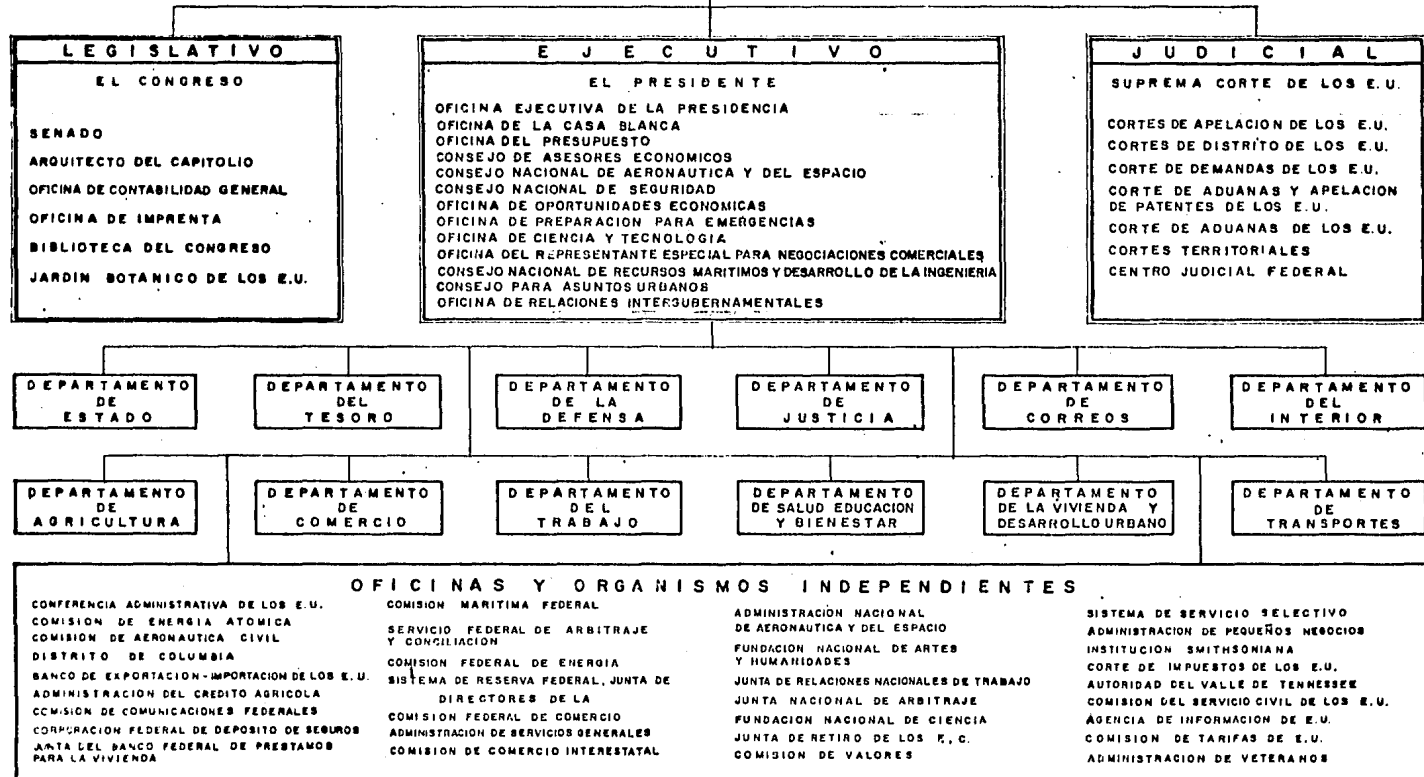
ORGANOGRAMA SA.H.O.P

NOTA: COLUMNAS 1,2,3,4,5, SON DIRECCIONES GENERALES

PLANO N° 5  
ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
MEXICO, D. F., 1978

# ORGANIZACION DEL GOBIERNO FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA

## LA CONSTITUCION



En la actualidad (abril de 1978) aún se está en espera del dictamen intersecretarial, sobre su iniciativa del "Plan Nacional de Desarrollo Urbano" presentado al Ejecutivo Federal.

### III.20 EXPERIENCIAS EXTRANJERAS DE ORGANISMO PLANIFICADORES URBANOS.

En términos generales puede hablarse de tres tipos de planeación del desarrollo urbano-regional, que son los practicados en los Países de sistemas económicos: Capitalistas, Socialistas y Mixtos. En el del primer caso se encuentran los países desarrollados con sus implicaciones urbanas y regionales válidas y dadas también en los estados subdesarrollados como México, Latino América, Africanos, Asiáticos y aún europeos. Bien, hablar de la práctica de los países capitalistas de vanguardia, solamente se anota que esos tampoco escapan de las problemáticas dichas. Además se entiende que su distancia económica y tecnológica es tal, que no se lograrían copiar todas sus experiencias, por inaplicabilidad nacional. Su idiosincrasia es distinta, por lo cual no podrían ser válidos todos los hechos empíricos, para los objetivos de ésta tesis. Únicamente para información según se dijo en el Capítulo II, se expuso el organograma del Gob. de EE.UU.

Tocante a los países con sistemas económicos mixtos como México, ya se apuntaron algunas consideraciones en la Segunda Parte del estudio, relativas a la herencia cultural nativa e hispánica; así como nuestro nivel actual empírico, en materia de planeación regional y urbana. Por tanto, se citarán aspectos de la planeación urbana y regional en los países de sistemas socialistas.

III.21 EL CASO DE CUBA. ----- Con el interés de investigar directamente en la embajada de Cuba sobre las experiencias de sus planes de desarrollo, se intentó varias ocasiones sin éxito, hasta que fué posible ser recibido después de: prolongada espera, requisitos, y un sin número de trámites, hablar con una persona que nada sabía del asunto; quien facilitó por escasos días a cambio de la credencial del suscrito como alumno de la DES ENA, un libro intitulado "La Unión nos dió la Victoria" 62/, sin nombre de autor. Antes de entrar en materia para citar los capítulos de interés, vuelve a la mente lo dicho en la parte segunda del presente trabajo, al hablar de los países socialistas y sus "cortinas de hierro o bambú", tenía entendido que eso sólo era difícil al visitarlos directamente. Nunca el suscrito pensó que aún en mi propio país, la restricción para asuntos culturales de interés para el desarrollo de México, se pusieran ciertos obstáculos; se vuelve aseverar: Lo bueno es bueno en cualquier parte y no tiene porque ocultarse. Una semilla de tripo o maíz, es buena en cualesquier parte del universo. Lo mismo ocurrió al tratar de visitar la emabajada rusa, pero ahí la burocracia culminó con la negativa rotunda a su acceso y el envío por instrucción oral recibida en la puerta de la calle, de dirigirse a una casa también situada en Tacubaya, que "vendía" libros sobre el tema; textos por supuesto no de la materia en cuestión. En fin, fué un breve parentesis.

Volviendo al asunto tenemos que, en el referido libro cubano "La Unión nos dió la victoria" no habla sobre planeación. Sino más bien, es un informe del avance logrado por su primer ministro y, lo impresionante es la -- erradicación del analfabetismo, que del 26 de diciembre de 1959 cuando se dispone la primera reforma integral de la enseñanza, iniciada en 1961 mediante un plan de educación para campesinos "Ana Betancourt" y becarios voluntarios alfabetizadores, fueron las causas para lograr un índice de escolarización de niños entre 6 y 12 años de 100 % en 1974. Además el apoyo a la cultura es tan vigoroso, que una red nacional de librerías con libros editados en Cuba, dispone para el lector cubano de un per cápita de 4.1 libros de producción nacional, a la fecha indicada.

También existe gran impulso a la investigación científica. En salud, la poliometitis, paludismo, difteria fueron erradicadas y la gastroenteritis, tuberculosis y la mortalidad infantil han descendido enormemente. Se tiene noticia de que en estos países la posibilidad de migrar no es permisible, en caso de constituir un problema de desempleo por el migrante, en algún lugar de destino. Esto es, no existe libre y voluntario traslado de una persona desde una ciudad o rancharía, hacia otras.

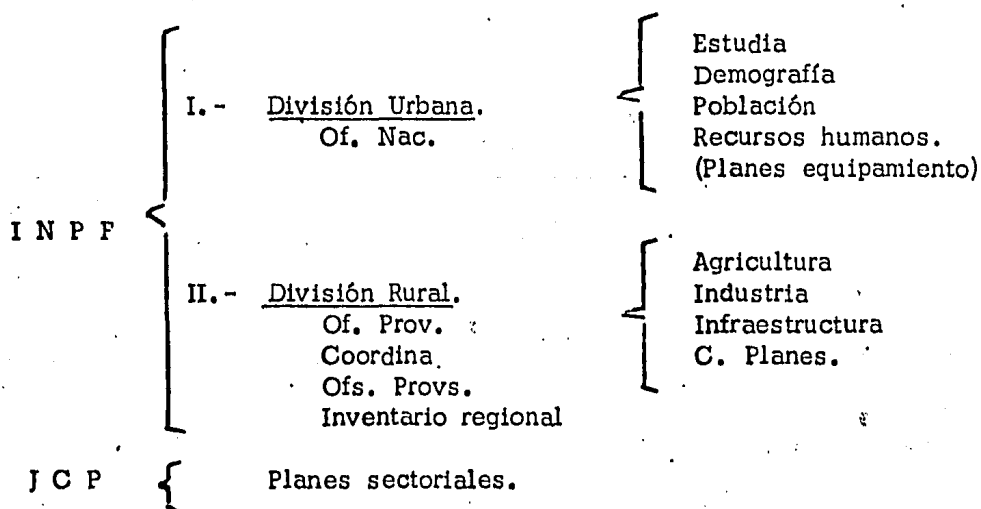
Del libro "Cuba camino abierto" 63/ Barkin, Manitzas, Silverman, Leiner, Hardoy, Fagen 3a. ed. 1975. Es el urbanista argentino Hardoy presidente de la Sociedad Interamericana de Planificación SIAP, de su colaboración, intitulada "Estructura Espacial y Propiedad". 63/ p. 278 op. cit. Quien declara: "En todos los países de América Latina la urbanización es una consecuencia del crecimiento natural de la población urbana y de las migraciones del campo a la Ciudad." p. 278, 63/ Idem. "Sin embargo, en Cuba, a diferencia de los demás países de América Latina, existe una complementareidad en las políticas de desarrollo urbano y rural que rápidamente quedó reflejada en la estructura espacial del país y de la distribución porcentual entre población rural y urbana." p. 281, 63/, Ibidem. Jorge Hardoy.

Tanto el primer como el segundo párrafo, encuentran explicación en el sistema económico socialista ya comentado, de regular mediante restricción de derechos de un ciudadano a trasladarse del país voluntariamente de un sitio a otro; aspecto que en la actualidad, no es aceptable en México, constitucional ni idiosincrásicamente. "Las políticas regionales y urbanas están integradas a planes nacionales de desarrollo económico social." p. 282, 63/ op. cit. Aquí se observa la integración planificadora simultánea necesaria, para un desarrollo nacional regional y urbano. Esto podría darse, si existiese coincidencia de criterios de autores; es decir, siempre y cuando existan reformas agrarias y rurales simultáneamente.

Leyendo páginas adelante (p. 288 63/) Hardoy expone, que la vida cultural estaba concentrada en la Habana, Universidad pública fundada en 1791, con una inscripción del 87.8 % de estudiantes locales y procedentes de toda Cuba. El contingente estudiantil aunado al 2.6 % extras de una universidad privada, ascendía en 1952-1953, al 90.4 % de los estudiantes de todo el país. Poco antes de la revolución, el 85 % de los periódicos se publicaban en La Habana. Para modificar la distribución y concentración de recursos en --

1964 fué creado el Instituto de Planificación Física (IPF), para involucrar los planes sectoriales nacionales emanados de la Junta Central de Planificación, - ambos organismos estaban apoyados en las leyes de reforma agraria y urbana. El INPF estudió los recursos físicos del territorio para crear un sin número de nuevos poblados, de acuerdo con la complementareidad de la JCP, quien tenía a su cargo la elaboración de planes sectoriales, (metas económicas). La política urbana primaria fue la descentralización; de acuerdo con una estrategia -- temporal considerada en los planes territoriales urbanos y rurales, a fin de -- permitir evaluar planes sectoriales en breves plazos. En esquema y dados los resultados descritos, parece que ha funcionado la estructura orgánica de funciones y atribuciones del aparato planificador. También menciona obviamente Har doy, dos logros positivos culturales y de salud del pueblo cubano.

El gráfico a manera esquemática de lo antes expresado, según el entender del que suscribe sería el siguiente:



En ocasiones para propósitos de diseños de ciudades importantes - se integran a los fines I y II. (División Urbana y Rural).

A juicio propio su simpleza es interesante, sin embargo, serán -- los muchos años quienes demuestren su bondad. P<sub>u</sub>es no deslindan claramente responsabilidades e interacciones, entre lo físico, ecológico, económico, social, político y financiero. Otra experiencia importante encontrada en la investigación de Har doy, fue la visión interna territorial y su proyección hacia el comercio exterior, al hablar de la habilitación y construcción de puertos entre los - cuales destacan 2. Cienfuegos como centro industrial siendo el 2o. puerto de la isla, situado en la provincia de Las Villas, proyectado para 100 mil habitantes y el de Nicaró-Moa, en la costa norte junto con Santiago (costa sur) la región oriente tendrá carácter plurifuncional; puerto, centro turístico-industrial, - ron, cemento usina, etc., sede universitaria y principal centro administrativo - y de servicios para la provincia. Se nota en ésto, la estrategia política y -- económica nacional e internacional, una ávida búsqueda en base a su ventajoso emplazamiento continental, para su supervivencia.

Aunque, no refiere el artículo la integración declarada en tanto la infraestructura nacional de transportes, se deduce la existencia de un órgano - promotor responsable e integrado al INPF, pues se habla de construcción simultánea de redes de carreteras troncales, provinciales, rurales, ferrocarriles electrificados, cuyos tramos con toda seguridad convergen a los puertos y ciudades categóricas.

En relación a la Ley de Reforma Urbana se dice que merece especial estudio ya que, no tiene antecedentes empíricos de otros países socialistas.

Sobre la Ley de Reforma Agraria que modificó el cambio... "de tenencia de la tierra rural y creó unos 100 mil propietarios de la noche a la mañana" p. 301 63/ op. cit. con toda seguridad, la experiencia Mexicana en el asunto ejidal especialmente el no destruir los bienes de producción (haciendas quemadas), fué inspiración para algunos líderes revolucionarios cubanos que vivieron al principio de la década de los 50, en México. La acción paralela entre Reformas urbanas y rural hicieron posible abatir el poder político, económico (se ignora el valor urbano) y de especulación del suelo, especialmente citadino; permitiéndoles resolver en forma barata el problema de vivienda, que según declaran aún persiste seriamente.

En 1957 el 75 % de la fuerza campesina estaba desempleada. Al cambio de régimen con las reformas de la tierra provocó... "una brusca redistribución del ingreso alentó el consumo interno, mejorar los niveles de vida y promovió el apoyo popular." p. 302 63/ Ibíd.

Se ha dado gran impulso al campo en los planes de desarrollo para lograr un equilibrio con la ciudad, vivienda escuela, sanidad, caminos, clínicas, etc. La responsabilidad de la reforma urbana, recae en el Consejo Nacional de la Reforma Urbana. En Cuba los arrendatarios que son minoría, pagan al Estado una renta no mayor del 6 % de los ingresos familiares, por derecho de vivienda.

Para acabar el tema, se cita la frase de la hoja 311, 63/, "El objetivo principal fué urbanizar el campo, mediante la concentración de la población rural, facilitar la provisión de servicios, equipamiento comunitario y fuentes de trabajo."

Respetando criterios, sobre el particular se piensa lo siguiente. - Cada país tiene en emplazamiento físico, unos recursos e idiosincrasia propios. Lo que es bueno para uno, es malo o regular para el otro. No es racionalmente aceptable calcar cualesquiera modelo. Lo que sí es indiscutible, es la necesidad de apoyar el desarrollo rural en sus necesidades básicas; trabajo, educación, saneamiento, comunicaciones. Estas cuatro premisas rurales, en el orden que se han dado, es la política necesaria para el desarrollo regional. Aún expreso se ha suprimido la vivienda, pensando que es mucho más importante, la educación; ya vimos anteriormente el significado de la misma, la cual es - factor económico, es infraestructura intelectual, la cual no se gasta, sino que aumenta, madura y fructifica traduciéndose en calidad cultural. Es herramienta

fundamental del hombre para aprovechar los recursos naturales que lo rodean. - La ignorancia por el contrario, es improductividad, ceguera, parasitismo, pobreza, subdesarrollo.

El saneamiento implica primordialmente la salud del hombre y ésto obliga al saneamiento ambiental, agua, aire, suelo, psique, cuerpo y buena nutrición. Con ésto que complementa la educación, el hombre estará en óptimas condiciones de uso de sus facultades físicas e intelectuales. Su capacidad -- creativa entonces rendirá los mejores frutos, al enfrentarse cotidianamente al siguiente factor básico de desarrollo como es: el trabajo. Fuente de productividad económica esencial para su sostenimiento, el de su familia y el de su comunidad; por ende el desarrollo rural. Finalmente está la comunicación como última premisa; aquella se entiende en el sentido amplio de la palabra es decir, como sistema de comunicación: terrestre, fluvial, marítima, aérea, electrónica; todas esas en su proporción guardada. Estó significa que, según la región rural tratada se comuniquen física y espiritualmente las comunidades, a un sistema integrado nacional de comunicación, la cual permita tanto la expansión económica rural, como el desarrollo socio-económico de sus habitantes. La red de comunicación provincial, sería parte íntegral de todo el sistema nacional; para la distribución de bienes de producción a los mercados y centros de consumo, entre los cuales también se considera la cultura y educación. Así como de la liga espiritual necesaria, para la seguridad y bienestar social.

Regresando al análisis del sistema económico cubano, vienen a -- consideración las siguientes dudas. 1a. Se habla de propietarios rurales. - Luego entonces ¿Sí se acepta la propiedad?. 2a. Con base a lo anterior en estricta justicia. ¿Esto éticamente es válido políticamente, modificar un régimen de tenencia del suelo de pocos propietarios a muchos? 3a. Aquel cambio de régimen de tenencia de la tierra debió haber sido violento. ¿No existen métodos pacíficos?

Por las décadas de los 40, Mahatma Gandhi pregonaba la "no violencia" como acción para lograr la independencia política de la India, en manos de la poderosa y primera potencia mundial de aquel entonces, Inglaterra. Millones de seres dudaron y ni siquiera consideraron dicha actitud pasiva, como arma capaz de conseguir el fin. El resultado bien sabido años más tarde, fue lograr pacíficamente su independencia. El hombre debe agotar los recursos del derecho, sus instituciones y la racionalidad, antes de adoptar la violencia. - La agresión engendrará siempre la agresión. Veamos ahora de la misma obra, ciertos comentarios del politólogo especializado en asuntos Latino Americanos - R. R. Fagen. 63/. Lo saliente del análisis del autor citado, es la experimentación política cambiante y temperamental que rigen ahora los destinos de Cuba. Las esperanzas del pueblo en las repetidas promesas fallidas, que se comprobaban en la balanza especialmente económica; buscando siempre un camino más conveniente para ese país. Una política exterior incongruente por las relaciones diplomáticas y comerciales que mantiene Cuba con países radicalmente -- opuestos, a la ideología marxista-leninista, practicada.

"En línea de pensamiento que se remonta a la experiencia guerrillera, los impedimentos convencionales del desarrollo (falta de recursos, capi-

tal, infraestructura, capacidad instalada, mercados, etc.) son minimizados, - mientras que la participación de las masas, la determinación, el desapego, el entusiasmo y la fe son vistos como mecanismos y cualidades que, presentes - en cantidades suficientes, pueden llevar adelante la economía." p. 340, 63/ op. cit. De lo anterior se deduce la inconsistencia política-económica, aún - prevaleciente en Cuba.

### III.22 RESUMEN.

1.- Cuba logró erradicar el: analfabetismo, poliomelitis, paludismo, difteria y bajar vigorosamente la incidencia en la gastroenteritis, tuberculosis y mortalidad infantil.

2.- El sistema de planificación urbana y regional se apoyó en - las Reformas urbana y rural, mediante el organismo clave INPF, sus derivados D (U y R), Oficinas nacionales y provinciales, complementados con la JCP elaborada de planes sectoriales.

3.- Aun padece problemas en sus políticas económicas internas - y externas.

### III.23 CONCLUSIONES.

1.- El modelo cubano de desarrollo, es caso único en características propias físicas, sociales, políticas y económicas.

### III.25 EL CASO DE LA URSS.

Además de los conceptos antes referidos sobre el caso de Rusia, sobre criterios relativos a ideología y de las contingencias encontradas para - poder entrevistar (sin éxito) a personas que pudiesen en la embajada soviética, orientar hacia los expertos en planeación o bibliografía relativa; con bastante demora y dificultad, fué posible conseguir la publicación "URSS-76 ANUARIO DE LA AGENCIA DE PRENSA NOVOSTI" Moscú 1976, 64/, de cuya consulta y lectura se refiere lo siguiente:

"En sistema socialista de economía planificada asegura el desarrollo estable y permanente de la economía, sin crisis ni recesión, sin inflación ni desempleo." p. 9 64/. ----- "Durante los últimos años los ingresos reales per cápita de los soviéticos se elevaron 24 % y durante los últimos 15 -- años, en 100 % aproximadamente." p. 9, 64/.

Debido a la planificación estatal se equilibran, oferta y demanda de productos básicos.



## "Índice de los precios al por menor".

	1970	1975
" URSS	100	99.6
EEUU	100	139.0
JAPON	100	170.0
RFA	100	135.0
INGLATERRA	100	184.0
FRANCIA	100	153.0

" p. 166,  
64/ op.  
cit.

"Tendencias de la urbanización. Crear el máximo de comodidades para el trabajo y esparcimiento de las personas, tal es el principio básico del urbanismo soviético. El que no exista propiedad privada sobre la tierra, el carácter planificado de la construcción de viviendas a escala en todo el país, - permite resolver con éxito las cuestiones cardinales del urbanismo contemporáneo." p. 184, 64/ op. cit.

## III.26 COMENTARIOS.

- 1.- Se deduce por lo anterior que no existe problema de planificación.
- 2.- No se encontró la estructura y funciones del órgano planificador estatal. Solamente se infieren períodos quinquenales y pentaquinquenales.
- 3.- 6.66 % de elevación anual en los ingresos reales per cápita de los soviéticos, implican una rápida riqueza de ahorro de capital. Surge la cuestión ¿Quién manejará ese capital. Regresarán a un estado cuasicapitalista?
- 4.- Impresiona la tabla estadística de la variación quinquenal -- comparativa del índice de precios en la URSS y otros países de vanguardia capitalista.
- 5.- Tienen problemas de contaminación en el Mar Negro y Azov vía fluvial, por causa doméstica e industrial.

Es de considerar para terminar con el análisis, del nivel de escolaridad (10 grados) de los soviéticos. Los planes de estudios casi pragmáticos, secundarios, técnicos y profesionales en que las matemáticas, biología, literatura y lengua extranjera, dominan en jerarquía por horas-materia.

Se observa en cambio deficiencia total en conocimientos de las ciencias filosóficas (ideales) como la Lógica, Filosofía, Ética y Estética. p. 192 y 194. 64/ op. cit.

En los objetivos del 10° quinquenio, al hablar de elevar el nivel de vida del pueblo con base a las premisas socialistas entre otras cosas, refiere únicamente la "calidad del trabajo" p. 10, 64/.

Es decir, no habla de elevar la calidad de la vida, sino de su nivel y solamente alude a lo cualitativo para el trabajo, no en y para, beneficio de la persona. La productividad debiera ser el medio y no el fin, del ser humano.

### III.27 CONCLUSIONES.

1.- La URSS tiene su experiencia propia de planificación urbana, adecuada a su ecología e idiosincrasia.

### III.28 RESUMEN GENERAL DE CONCLUSIONES, EXPERIENCIAS NACIONALES Y EXTRANJERAS DE PLANEACION URBANA Y RURAL.

Las experiencias nacionales y extranjeras en materia de planeación regional y urbana.

1.- México con sistema económico mixto, tradición, historia, idiosincrasia y emplazamiento propio, ha tenido aciertos recientes empíricos sobre planificación regional y urbana. Esto se nota en lo concerniente a la reforma de administración pública iniciada, que ha venido creando órganos de planeación e instituciones abocadas a los propósitos; los cuales aún padecen deficiencias en su concepción, integración, democratización y temporalidad de sus funciones, lo cual es perfectible; aspecto que se expondrá en los próximos 2 capítulos.

Antes de iniciarlos se verán las expectativas nacionales sobre planificación.

### III.29 ESPECTATIVAS NACIONALES SOBRE PLANIFICACION.

Después de analizar la problemática demográfica nacional, la concentración y dispersión poblacional, así como las experiencias nacionales y socialistas relativas a planeación regional-urbana. Se considera oportuno apuntar la expectativa mexicana en materia de planeación; con énfasis a sus recursos naturales y humanos, actuales y futuros. Pese a la problemática económica actual, no cabe duda que México es tradicionalmente un país rico en recursos naturales y humanos, reconocido primordialmente por extranjeros. Humboldt en su "Ensayo Político Sobre la Nueva España" 65/ p. 65, escribe: "... Los toltecas aparecieron por primera vez en el año 648; los chichimecas, en 1170; los nahuatltecas, en 1178; los acolhuas y los aztecas, en 1196, los toltecas introdujeron el cultivo del maíz y del algodón; construyeron ciudades, caminos y las grandes pirámides que todavía admiramos hoy; conocían el uso de las pintu

ras jeroglíficas; sabían fundir los metales y cortar las piedras más duras; tenían un año solar más perfecto que el de los griegos y los romanos, y la forma de su gobierno indicaba que descendían de un pueblo que había experimentado ya grandes vicisitudes en su estado social". op. cit. p. 65, 65/.

Esto debe significar un genuino orgullo cultural nacional, lo que ahora resulta ser de reconocido prestigio mundial. Pero como dice el dicho: - "Nadie es profeta en su tierra". Son y han sido en general primero los extranjeros, quienes ponderan las cualidades culturales de México; después tímidamente algunos mexicanos y muy pocos de éstos (filosofos y literatos), con vigor lo manifiestan.

Reflexione ahora por un momento, aquel planificador o estudioso del urbanismo, sobre nuestra herencia determinista, la concentración demográfica actual y su relación a otras oportunidades espaciales del territorio nacional, cuando el citado autor señala " E. Región del S. E. ----- 14. Intendencia de Oaxaca. ----- 15. Intendencia de Mérida. ----- Las anteriores divisiones se fundan sobre el estado físico del país. Vemos que casi los siete octavos de los habitantes viven en la zona tórrida. De los 5.000,000 que ocupan la parte equinoccial de México, los cuatro quintos habitan el lomo de la cordillera, o llanuras de gran elevación sobre el nivel del mar." 65/ p. 97, op.cit.

Lo anterior explica desde entonces la actual tendencia poblacional, (80 %) de habitar determinadas altitudes del suelo nacional en función del clima, según se dijo en capítulos anteriores. El desequilibrio ecológico de cuencas hidrológicas iniciado por los conquistadores también desde entonces se describe.

"... Los conquistadores talaron sin tino los árboles, así en el llano en que está situada la ciudad como en los montes que la rodean. La construcción de la nueva ciudad consumió una cantidad inmensa de madera para vigas, puertas y pilotes. Hoy continúa la tala, y la falta de vegetación expone el suelo descubierto a los rayos del sol, de suerte que la humedad que no se pierde por filtración, se evapora rápidamente. Pero lo que más ha contribuido a la disminución del lago es el tajo llamado Desague Real de Huehuetoca, que conduce las aguas de lluvia al río Pánuco." p. 107, 65/ op. cit.

El tamaño de ciudad, la mayor de América a principios del Siglo -  
DX.

"... Ciudad de México.- En 1820 se ha hallado ser su población de 168,846 habitantes. Es la ciudad más populosa del Nuevo Continente. Lo sigue Nueva York, con 140,000 habitantes." p. 162 op. cit.

Soportar agresiones durante centurias de tala, desecación, etc., la gran población como las citadas aún hasta la fecha, se infiere la enorme riqueza física del Valle de México, pese al desequilibrio ecológico iniciado hace cientos de años.

"... Valor del oro y la plata extraídos de las minas de América - desde 1492 hasta 1803. p. 227 65/"

De las colonias españolas:

Registrados .....	\$ 4,035.156,000	
No registrados .....	<u>816.000,000</u>	
Total.....		\$ 4,851.156,000

De las colonias portuguesas:

Registrados .....	\$ 684.544,000	
No registrados .....	<u>171.000,000</u>	
Total.....		<u>855.544,000</u>

Total general ..... \$ 5,706.700,000

De ese total general corresponde a la Nueva España:

Registrados .....	\$ 1,769.952,000	
No registrados .....	<u>260.000,000</u>	
Total .....		\$ 2,029.952,000 "

Debe pensarse en los vastos recursos agrícolas, minerales y de metales preciosos, que seguramente despertaron la codicia de los países anglosajones, europeos y americanos, con el consecuente desmembramiento en 1847, de más de la mitad de lo más rico del territorio nacional, "vendido" en 15 millones de pesos 2 millones de km<sup>2</sup>. "México A Survey" p. 10 The Economist 22/ab/78. Se observa a su vez las rentas favorables de la Nueva España para la corona española, vía el movimiento portuario Golfo-Pacífico.

"... Reuniendo los datos que he podido recoger sobre el comercio de Acapulco y Veracruz, resulta que a principios del siglo XIX, la importación de productos y géneros extranjeros en Nueva España, incluido el contrabando de las costas orientales y occidentales, es de 20.000,000 de pesos; la exportación en productos agrícolas e industriales es de 6.000,000. Y como las minas producen anualmente 23.000,000 de pesos en oro y plata, de las cuales ocho o nueve se exportan por cuenta del rey, tanto para España como para las demás colonias de América." p. 259 65/ Ibidem.

Además habla el ilustre alemán de la riqueza litoral del pacífico y en donde, indirectamente menciona la potencialidad económica del Golfo de Cortez, que afortunadamente en 1976, fué garantizado jurídicamente para México el derecho patrimonial internacional.

"... El cabotaje en las costas occidentales de la Nueva España es menos importante que el que se hace en el Golfo de México. Siguiendo -- las costas del S. E. al N. O. se encuentran los puertos siguientes: Tehuantepec, los Angeles, Acapulco, Zihuatanejo, Zacatula, Colima, Guatlan, Navidad, Puerto Escondido, Jalisco, Chiametla, Mazatlán, Santa María Ahome, Santa Cruz del Mayo, Guaymas, Puerto de la Paz (o del Marqués del Valle), Monterrey, San Francisco y Puerto de Bodega. La mayor parte de ellos ofrecen excelentes fonteaderos; pero la fuerza de las corrientes, la constancia de los mon-

zones y las tempestades de invierno dificultan muchísimo el cabotaje. La posición de Acapulco, San Blas, Monterrey y San Francisco es la más ventajosa para la pesca del cachalote y el comercio de pieles de nutria. Exceptuando -- los colonos de la América rusa, ninguna otra nación tiene una posición tan -- ventajosa para este comercio como los españoles mexicanos." p. 256, 65/ -- op. cit.

Después de referir las cualidades naturales del territorio nacional por boca extranjera, que delinean sus enormes perspectivas económicas; se referirán las ideas de algunos sabios mexicanos, relativas a sus recursos humanos, como valioso producto de una herencia cultural aborígen-hispánica.

"... ¡ La pasión vendrá después, cuando llegue la hora de obrar, pero por el momento saber, "saber para preveer"; pero permítanme ustedes que modifique la última parte, "preveer para amar", sí, para amar a este país que es nuestro país! ¿Y qué otra cosa más alta podemos proponernos que realizar nuestra propia individualidad, que realizarnos como pueblo?." p. 60, 66/ -- "Discursos" Alfonso Caso.

Es una arenga al pueblo mexicano exhortándolo al estudio del país, para conocerlo. Ya que nadie puede amar lo que no conoce.

"... Cuando en 1910, Justo Sierra, ilustre fundador de la Universidad Nacional, pronunció su célebre discurso --que tantas veces ha sido guía y norma para la casa de estudios--, y habló de mexicanizar la ciencia, previó que, en un futuro no muy lejano, un grupo de hombres, salidos de la Universidad que él renovara y de las otras universidades del país, se encontrarían antes de que transcurriera medio siglo, activamente ocupados en el descubrimiento de nuevas verdades, en el estudio de nuevos sistemas, en el conocimiento del territorio, de la flora y la fauna, de los recursos naturales, de la población de México, desde el punto de vista biológico y antropológico." p. -- 124, 60/ Idem.

Estas ideas invitan al estudio y conocimiento de nuestros valores físicos, biológicos y antropológicos a fin de hacer una ciencia mas adecuada a nuestra idiosincrasia y por ende mas propia a nuestras necesidades sociales.

"... México es un laboratorio ideal en el que se ha forjado un espíritu nuevo y una sociedad nueva; país mestizo por la sangre y por la cultura, está situado en el centro del conflicto entre las viejas culturas indígenas, tradicionalmente apegadas a la exaltación de la comunidad, y la cultura occidental que ha cargado el acento, quizá con demasiada energía, en la individualidad. Dos modos distintos de entender al hombre y su misión; pero ambos válidos y necesarios para el equilibrio social" p. 134, 60/ op. cit.

Entender nuestra raíz cultural, es entender nuestra manera de modelar el plan de desarrollo, más propio, exitoso y racional. No ser copistas, ser creadores. Diseñar los planes indicadores del rumbo que lleve con éxito, el destino nacional. Que esa tónica sea el timón del planificador y que permita eliminar a mediano plazo lo que S. Ramos critica:

"... La vida mexicana da la impresión, en conjunto, de una actividad irreflexiva sin plan alguno. Cada hombre, en México, sólo se interesa por los fines inmediatos. Trabaja para hoy y mañana, pero nunca para después. El porvenir es una preocupación que ha abolido de su conciencia. Nadie es capaz de aventurarse en empresas que sólo ofrecen resultados lejanos." 50/ p. 59, op. cit.

La planeación nacional del desarrollo regional urbano requiere estudios complejos, multi e interdisciplinarios y profundos; con base a hechos pasados, pronosticar situaciones futuras. Cualquier error en apreciaciones -- cuantitativas y cualitativas, repercutiran en perjuicio de los programas de bienestar social. La responsabilidad del planeador es mucha; por que serán en última instancia, millones de seres a quienes beneficien o perjudiquen sus planes.

"... El ejercicio honrado de la inteligencia requiere un esfuerzo, a veces penoso y una disciplina intelectual y moral." p. 134, 50/ S. Ramos. op. cit.

Es un sabio y valioso consejo para toda persona estudiosa con -- alta responsabilidad. Hablando de la vida social y política la cual esta en cubierta por una tupida red de apariencias engañosas, Ramos dice:

"... A pesar de todo esto, sigo creyendo que en México es una necesidad urgente el cultivo del pensamiento, la práctica de la reflexión, en -- todas y cada una de las actividades humanas. Me parece que muchos proyectos malogrados, que muchos errores y extravíos, más bien que a la maldad, -- deben atribuirse a una falta de reflexión, al uso insuficiente e inadecuado de la inteligencia. Con esto quiero significar que talento no falta, lo que hay es una incorrecta aplicación de él." p. 135, 50/ op. cit.

Existe talento en el mexicano. Solamente falta reflexión, auto-- crítica sincera de nuestra acción. Disciplina, estudio, esfuerzo intelectual, -- formalidad, optimismo racional de conocernos como pueblo repetidamente con-- quistado, saqueado, invadido y ambicionado. Con una síntesis histórica cruenta, pero digna. Que no se descorazone el atleta intelectual, ni desfallezca -- su ímpetu buscando la oportunidad de lograr planificandolo, un desarrollo armónico y equilibrado, que permita beneficiar al mexicano de hoy y de mañana.

"... México, uno de los pocos países que aun poseen eso que -- llaman color local, rico de antigüedad legendaria si pobre de historia moderna, parece que se siente avergonzado de sus dones, signos de su miseria y de su pureza, de su incurable incapacidad para vestir el uniforme gris de la civilización contemporánea. El mexicano necesita de la fiesta, de la revolución o -- de cualquier otro excitante para rebelarse tal cual es; su cortesía y su mesura no son mas que la máscara con que su conciencia de si, su desconfianza vital, cubren el rostro magnífico y atroz. México tiene vergüenza de ser y solo en las grandes ocasiones arroja la careta, como esos adolescentes apasionados y taciturnos, siempre silenciosos y reservados, que de pronto asombran a las -- personas mayores con una acción inesperada. La historia nos enseña que la --

convulsión es nuestra forma de crecimiento. Bomba de tiempo la sensibilidad mexicana parece complacerse en retrasar el reloj que ha de marcar el estallido final, la final revelación de lo que somos."

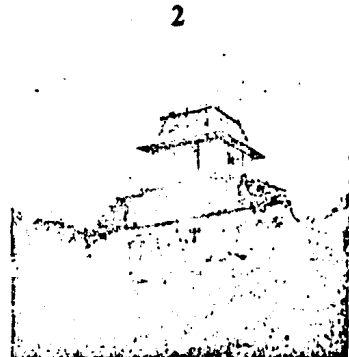
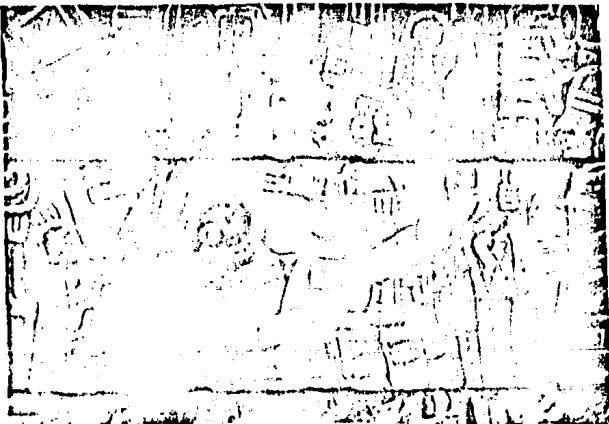
"... Ese día, esa noche, subirá al cielo un árbol de fuegos de -artificio y una columna de sangre. Mientras tanto, nos hundimos en nosotros mismos, preferimos el silencio al diálogo, la crítica a la creación, la ironía a la acción, el odio y el amor se abrazan en cada uno de nosotros y sus rostros se funden hasta volverse uno solo, indecible e indescriptible. Durante -- años hemos sentido hacia España un amor encarnizado, que nuestro orgullo encontraba culpable y que nos ha llevado a negarnos, negandola; y hemos hecho algo parecido con nuestro pasado indígena. Nos despedazamos a nosotros mismos con un extraño gusto por la destrucción y devoramos nuestros corazones con júbilo sagrado. En nuestras manos gotea un ácido que corroe todo lo que tocan. Vivimos enamorados de la nada pero nuestro nihilismo no tiene nada de intelectual; no nace de la razón sino del instinto, y por tanto, es irrefutable. Jamás han sido expresadas por el arte o el pensamiento estas oscuridades y luces de nuestra alma." 67/ Octavio Paz. "Las Peras del Olmo."

Estas críticas poéticas deben aceptarse con humildad, estirpe, optimismo y alentar nuestra reflexión, análisis, juicio, crítico, espíritu y decisión. Tal es el corolario que se infiere, tanto del filósofo como del poeta mexicano.

### III.29.1 CONCLUSIONES.

1.- Las capacidades humanas, riquezas naturales, economía mixta, perspectivas de planeación nacional, regional y urbana son favorables; a condición, de estudiar integral, racional y eficientemente sus recursos humanos, físicos y biológicos.

FIN DE LA TERCERA PARTE.



1.- Cultura Totonaca, Tajín Veracruz. 2.- El Palacio, remate. Palenque, Chis.

ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO NACIONAL  
DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

IV.- CUARTA PARTE. IV.1 Necesidad de Integrar un Organó Nacional Planificador del Desarrollo Regional Urbano. IV.2 Resolución. IV.3 Proposición de Integración del INDU. IV.4 Integración. IV.5 Funciones. IV.6 Atribuciones. IV.7 Financiamiento. IV.8 Esquema Orgánico. IV.9 Estrategias para su Integración.

IV.10 .NECESIDAD DE INTEGRAR UN ORGANÓ NACIONAL -  
PLANIFICADOR DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

Dadas las implicaciones antes enumeradas que por lo importantes ahora nuevamente se repiten, del crecimiento demográfico nacional (tasas 3.4 %, urbana (5-26) %) que presiona ya sobre los recursos, causando problemas: físicos, ecológicos, sociales, educativos, económicos y políticos. Físicos de concentración y dispersión, contaminación ambiental, macrocefalia; algunos deterioros edafológicos irreversibles como la erosión. Económicos como la mala distribución del ingreso, migración, colonialismo interno, dependencia económica, inflación, flotación, paridad monetaria, deuda exterior, especulación, desempleo, subempleo, bajo ingreso per cápita, marginación. Educativos como el analfabetismo, baja escolaridad, dependencia tecnológica. Sociales irreversibles como la desnutrición, mortalidad infantil, desintegración familiar, drogadicción, alcoholismo, sicosis y comunes como la corrupción, delincuencia, contaminación de conciencias. Políticos como la injusticia social económica y cultural, generando dos clases sociales extremas: El que lo tiene todo y el que carece de todo.

La problemática anterior al propio entender es causada por la falta de órgano público democrático planificador permanente, que es necesario instituir para las tareas del desarrollo integral regional y urbano; el cual de no integrarse a fin de coadyuvar con los existentes, se pronostican serios y mayores problemas económicos, (no muy distantes) así como de irremisible violencia social.

A México con sus excelentes recursos humanos y naturales, precaria economía, apoyado en la intensiva y extensiva investigación de sus riquezas, la experiencia planificadora nacional, conciencia empírica de planeación extranjeras, idiosincrasia y sistema de economía mixta; le resulta imperativo implementar un INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL-URBANO, según los ordenamientos jurídicos nacionales e internacionales, planes de gobierno, reforma administrativa, inventario urbano (en proceso), inventario físico y estadístico, así como del acervo de investigaciones disponibles socio-económicas públicas o privadas y de los centros de educación superior.



IV.11 DISPONIBILIDADES JURIDICAS Y ADMINISTRATIVAS -  
PARA FUNDAMENTAR LA INTEGRACION DEL INPDRU.

I.- BASE JURIDICA.- Ley General de Asentamientos Humanos -- 1976, Ley Federal de Población 1972, Ley Federal de Aguas 1972 (Plan Nacional Hidráulico).

Algunos artículos y fracciones importantes de la Ley General de Asentamientos Humanos 1976: ----- "... CAPITULO I.- Artículo 1.- Las disposiciones de esta Ley son de orden público e interés social y tienen por objeto: I.- Establecer la concurrencia de los Municipios, de las Entidades Federativas y de la Federación, para la ordenación y regulación de los asentamientos humanos en el territorio nacional; II.- Fijar las normas básicas para planear la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población; y III.- Definir los principios conforme a los cuales el Estado ejercerá sus atribuciones para determinar las correspondientes provisiones, usos, reservas y destinos de áreas y predios. Artículo 3.- La ordenación y regulación de los asentamientos humanos tenderá a mejorar las condiciones de vida de la población urbana y rural, mediante: I.- El aprovechamiento en beneficio social, de los elementos naturales susceptibles de apropiación, para hacer una distribución equitativa de la riqueza; II.- El desarrollo equilibrado del país, armonizando la enterrelación de la ciudad y el campo y distribuyendo equitativamente los beneficios y cargas del proceso del desarrollo urbano; III.- La distribución equilibrada de los centros de población en el Territorio Nacional, integrándolos en el marco del desarrollo nacional; IV.- La adecuada interrelación socio-económica de ciudades en el sistema nacional; V.- La más eficiente interacción entre los sistemas de convivencia y de servicios en cada centro de población, particularmente, la creación y mejoramiento de condiciones favorables para la relación adecuada entre zonas industriales y de vivienda de trabajadores, el transporte entre ambas, y las justas posibilidades de trabajo y descanso; VI.- El fomento de ciudades de dimensiones medias y a fin de evitar las que por su desproporción producen impactos económicos negativos y grave deterioro social y humano; VII.- La descongestión de las grandes urbes; VIII.- El mejoramiento de la calidad de la vida en la comunidad; IX.- La mayor participación ciudadana en la solución de los problemas que genera la convivencia en los asentamientos humanos; X.- La regulación del mercado de los terrenos. Además el de los inmuebles dedicados a la vivienda popular; y XI.- La promoción de obras para que todos los habitantes del país tengan una vivienda digna. Artículo 4.- La ordenación y regulación de los asentamientos humanos se llevará a cabo a través de: I.- El Plan Nacional de Desarrollo Urbano; -- II.- Los planes Estatales de Desarrollo Urbano, que operarán en el ámbito interno de las Entidades Federativas y se regularán por las leyes que los correspondientes gobiernos expidan al efecto; III.- Los Planes Municipales de Desarrollo Urbano, cuya elaboración y ejecución serán previstas en la legislación local de los Estados; y IV.- Los Planes de Ordenación de las zonas conurbadas previstos en la fracción V del Artículo 115 Constitucional. Estos Planes serán publicados en forma abreviada en los periódicos oficiales y en los de mayor circulación, correspondientes. Asimismo se mantendrán a consulta del público en las oficinas en que se lleve su registro. ----- II.- BASE POLITICA INTERNACIONAL. ----- a).- Del Artículo 7o. de la CARTA DE DERECHOS Y DE

BERES ECONOMICOS DE LOS ESTADOS, que se transcribe: "Todo Estado tiene - la responsabilidad primordial de promover el desarrollo económico, social y cul- tural de su pueblo. A este efecto, cada Estado tiene el derecho y la responsa- bilidad de elegir sus objetivos y medios de desarrollo, de movilizar y utilizar cabalmente sus recursos, de llevar a cabo reformas económicas y sociales pro- gresivas y de asegurar la plena participación de su pueblo en el proceso y los beneficios del desarrollo. Todos los Estados tienen el deber, individual y co- lectivamente, de cooperar a fin de eliminar los obstáculos que entorpecen esa movilización y utilización. ----- b).- A/CONF.70/RPC/12 p 2 - Para la Con- ferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos Recomendación - No. 11. "Establecer, en cada país, organismos públicos el más alto nivel po- lítico, integrados al sistema de planificación económica y social encargados de la preparación, promoción y coordinación de políticas nacionales de asentamien- tos humanos urbanos y rurales. ----- La Declaración de Vancouver, suscrita - por 136 países asistentes a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los - Asentamientos Humanos, celebrada el mes de junio de 1976. En esta Declara- ción se adoptaron, entre otras, las siguientes recomendaciones implantadas en México, durante este régimen: ----- 1.- Todos los países deberían estable- cer, con carácter urgente, una política nacional en materia de asentamientos - humanos, que comprenda la distribución de la población y el desarrollo regio- nal. ----- 2.- Los Gobiernos deben integrar instituciones, a nivel nacional y otros niveles apropiados de decisión, que se encarguen de la formulación y -- aplicación de políticas y estrategias de asentamientos humanos para el desarro- llo nacional regional y local. ----- 3.- Las políticas de asentamientos huma- nos requieren relaciones de colaboración continua entre el gobierno y el pueblo. Se recomienda que los gobiernos promuevan sistemas de coordinación, que for- talezcan y orienten a las autoridades locales, para mejorar su participación en la planeación regional. ----- 4.- Para lograr un desarrollo equilibrado de los asentamientos humanos, las decisiones de planeación adoptadas en el ámbito - nacional deben ser afines y complementarias con las que se tomen en los de- más niveles de gobierno. ----- 5.- Los gobiernos, en todos sus estratos, de- berían informar públicamente sobre la planeación y evaluación continua de las condiciones de los asentamientos humanos (1976). ----- III.- BASE POLITICA NACIONAL. ----- Conferencia Nacional Cien Puntos del Plan Básico de Gobier- no. CEN 1976-1982, publicado por el Gobierno de México en (1975). Plan Na- cional de Desarrollo Urbano SAHOP 1978 (en revisión hasta abril de 1978)".

El hombre sin instituciones sociales, leyes y reglamentos, es un animal o ser primitivo. Solamente en la jungla es posible vivir sin legislación y reglamentación. Las instituciones y sus instrumentos jurídicos se crean pa- ra que el hombre pueda convivir armónicamente. La ley, como síntesis de las aspiraciones de justicia social, deben adecuarse a los requerimientos que im- pongan el tiempo y las necesidades que obliguen los asentamientos humanos, a fin de garantizar el beneficio social de las mayorías y la calidad de su vida.

IV.- BASE FISICO-GEOGRAFICA. ----- Inventario Físico DETENAL, disponible un 50 % se continúa el proceso de terminación. ----- No sería po- sible desarrollar una planeación integral y eficiente en un país, sin contar con el inventario de sus recursos naturales, particularmente físicos. Por tanto se espera que, aprovechando el resultado del proceso actual llevado a cabo por -

DETENAL, en pocos años el país contará con ese importante acervo de conocimiento territorial para beneficio nacional. El plan del inventario físico debería ser instituido legislativamente.

a).- Ecología.- Es importante considerar ésta ciencia en el mundo actual. Por eso aparecen la investigación científica del medio ecológico, - la casilla del organograma correspondiente que se propone. Tales conocimientos darán luz, a fin de evitar los desequilibrios modernos del medio ambiente. Cabe la oportunidad de explicar que dicha ciencia postula que desde el punto de vista geográfico, un sistema ecológico, debe considerarse como un cuerpo funcional. Siendo el sol la principal fuente renovable e incesante transformación físico-química de energía. Estos procesos son sustento de las funciones biológicas dentro de las cuales habita el hombre, en lo que podría denominarse un ecosistema. La base de los ecosistemas, son dos leyes termodinámicas cu yos enunciados son:

- 1.- Nada se pierde, sólo se transforma.
- 2.- En cada proceso de transformación de energía, la obtenida es de menor calidad.

En síntesis se puede decir que la ecología es la estructura y función de la naturaleza y analiza las eficiencias energéticas de los ecosistemas. Se hace imperativo planear los desarrollos regionales y urbanos sobre el uso, consumo y transformación de energía. Esto es lo racional, en un sistema de productividad, que en última instancia en términos muy generales los asentamientos humanos, pueden considerarse como ecosistemas.

Al parecer el más grande de los pensadores griegos concibió un emplazamiento continental ecológico, para localizar ciudades, que para el tema en turno y condiciones físicas del territorio nacional conviene citar.

"... Recordemos que hemos exigido a la ciudad central una situación continental a la vez que marítima y ahora agregaremos que en su posición misma debe reunir cuatro condiciones. Salubridad es la primera de todas. El emplazamiento hacia Levante es el más saludable; la exposición al Mediodía es beneficiosa en segundo lugar para hacer más soportable el frío en el invierno. La elección de sitio debe tener en cuenta las operaciones civiles y militares, de modo que la salida sea fácil para los defensores, las comunicaciones malas para el enemigo y la circunvalación casi imposible. Y en segundo término, la ciudad debe tener salubres y abundantes aguas; si no es posible, en manantiales, o bien en aljibes y cisternas, para que su falta no pueda ser nunca un arma enemiga al cortarse las comunicaciones. La primera condición es la salud para los habitantes y como resulta principalmente de la situación de la ciudad y del uso de aguas salubres, este último punto requiere la atención más decidida. Nada influye tanto en la salud como aquellas cosas que son más frecuencia están en contacto con el cuerpo, como el aire y el agua." (\*) - p. 105, La política-Aristóteles. 42/

urbano a la ciudad en términos generales, como un ecosistema.

En la hoja No. 199 se expondrá un diagrama de implicaciones ecológicas humanas, socio-políticas por ausencia de planeación.

V.- BASE ESTADISTICA.- Se dispone de archivos y datos estadísticos útiles para planeación, en la Secretaría de Industria y Comercio (ahora - SPDI). Dirección General de Estadística, cuyos capítulos y sectores consignados en los anuarios estadísticos contienen: 1.- Características Físicas.- -- 2.- Población del país (Demografía). 3.- Población.- Movimiento.- Migración Turismo, 4.- Vivienda. 5.- Asistencia, Salubridad y Seguridad Social. 6.- -- Educación y Cultura. 7.- Judicial. 8.- Trabajo. 9.- Agricultura y Ganadería. Silvicultura y pesca. 10.- Irrigación. 11.- Industrial, Minería, Petróleo, -- Electrificación, Construcción, Transformación. 12.- Comunicaciones y Transportes. Comunicación. Caminos. F. C. Aviación, Marina. 13.- Comercio Interior Precios. 14.- Comercio Exterior. Resumen. Importaciones. Exportaciones. 15.- Finanzas, Públicas, Moneda, Banca, Seguros y Fianzas, Sociedades Mercantiles, Diversos. 16.- PIB Balanza de Pagos y los sectores. I.- Agricultura. II.- Industria. III.- Servicios. IV.- Transporte. V.- Banca y VI.- Finanzas.

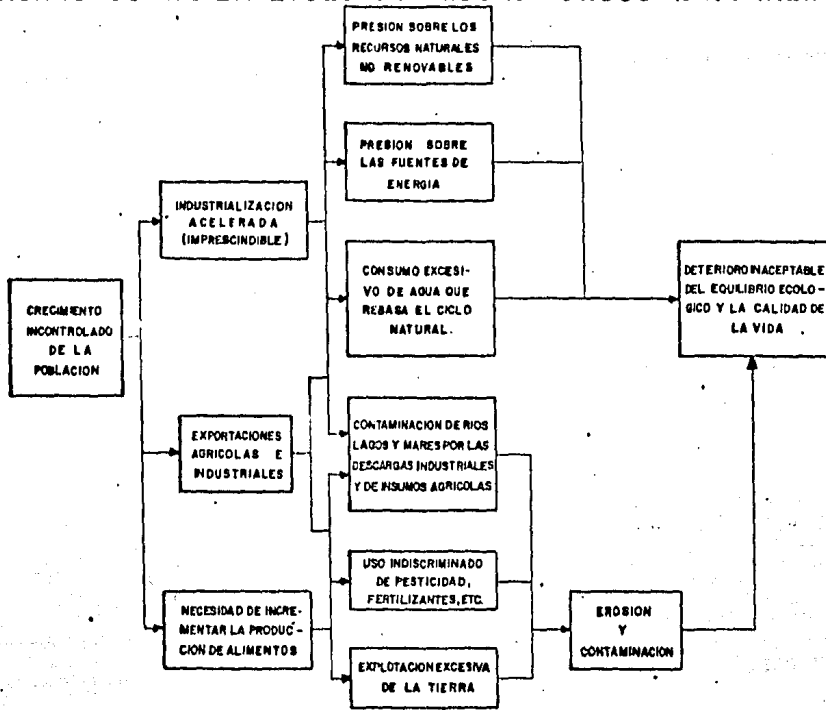
#### IV.12 RESUMEN DE LA PROBLEMÁTICA URBANA NACIONAL Y EXTRANJERA DE PLANIFICACION.

1).- Se ha expuesto que; la población de México crece con tasas anuales de 3.4 % en su incremento natural y 5.5 % en lo urbano, con variaciones de (5 a 26) %. Lo anterior conducirá al país a tener 135 millones de habitantes en el año 2000 y en el AMCM llegará entre (26 y 28) de seres humanos. Nuestra población el 50 % es menor de 15 años; consecuentemente en una década más, tendrá mayores necesidades ahora insuficientes de: trabajo, alimentación, vivienda, comunicación, sanidad, recreación y básicamente educación superior. 2).- La distribución poblacional nacional de dispersión, concentración y nulidad es deficiente, provoca graves problemas económicos y sociales. El problema se agudiza por carecer de planes integrales de desarrollo, lo cual implica el desperdicio de recursos humanos, físicos y económicos, de elevado coste e injusticia social. 3).- El nivel empírico de planeación nacional y extranjera, disponibilidad de recursos jurídicos y administrativos; -- así como de la coyuntura política son favorables.

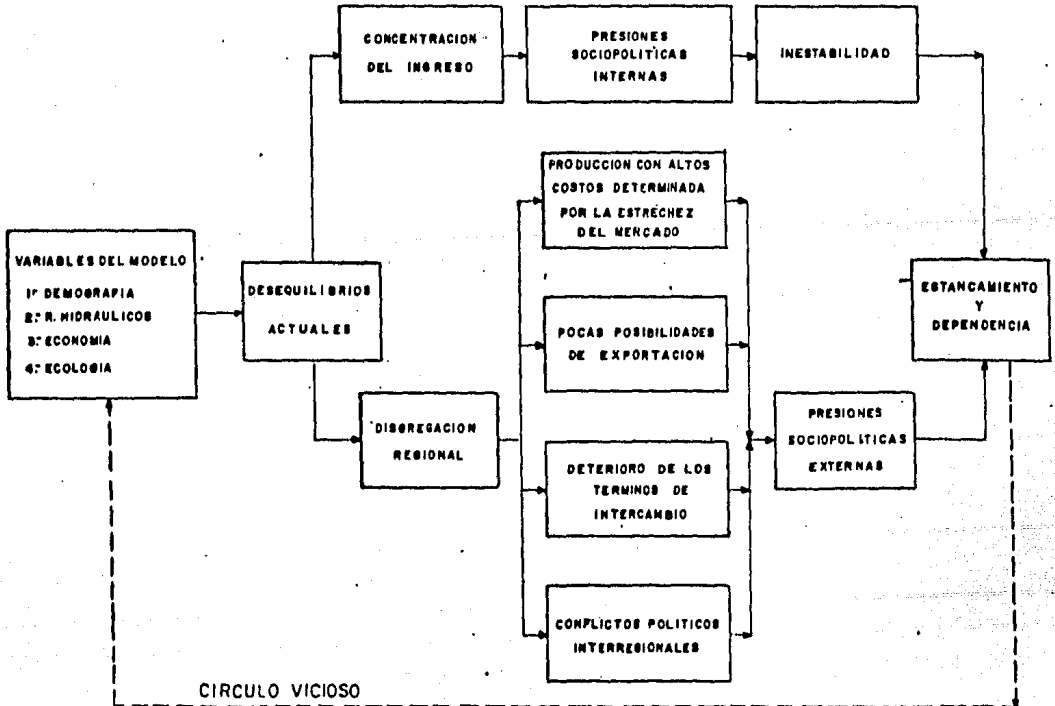
Examinando la problemática regional urbana nacional y las políticas de planeamiento de los países avanzados, se cuestiona: I.- ¿Si las naciones de vanguardia planean y estimulan políticamente a la ciencia y técnica, qué actitud conviene adoptar a los estados rezagados? II.- ¿Es posible planificar en México con eficiencia sin inventario regional y urbano completo, ni organismo planeador permanente facultado integralmente; en caso de integrarlo -- qué viabilidad, funciones y atribuciones tendría?

Las contestaciones respectivas son: a).- Planear para optimizar inversiones dados los escasos recursos económicos. Supuesto que todo error de proyección demográfica en planeación significará, elevado coste social y -

# DIAGRAMA PRESIONES SOBRE LA ECOLOGIA Y LOS RECURSOS NATURALES (\*)



# PRESIONES SOCIOPOLITICAS DERIVADAS DE LA FALTA DE PLANEACION (\*)



CIRCULO VICIOSO

(\*) P26. Nº EE CIM - REV. 15/mar./75

pérdida irreparable de tiempo.

Por otra parte, se hace necesario enfatizar que el Estado debe llevar una acción de estímulo a la investigación técnico científica. La ciencia -- para avanzar requiere tiempo, aislamiento espiritual y plena independencia político-económica, para nutrirse en el relajamiento intelectual básico de la actitud científica, e inspirarse en reflexión profunda. En materia de planeación -- las improvisaciones, demagógicas, esporádicas, sexenales, motivadas por presiones políticas oportunistas son caras y contrarias, a la fecundidad intelectual que solicita la investigación científica apropiada de los problemas.

b).- No es posible ahora realizar planes regionales y urbanos -- integrales óptimos, ya que falta integrar la institución democrática adecuada, según el propósito, ya se cuenta para su integración con recursos humanos capacitados en el sector público y privado, instrumentos jurídicos nacionales e -- internacionales, planes de gobierno, inventario físico y económico, así como -- la investigación justificada, para su implementación.

#### IV.2 y 3 RESOLUCION, PROPOSICION IV.4 E INTE- GRACION DEL INPDRU. IV.5 y 6 FUNCIONES Y ATRIBUCIONES.

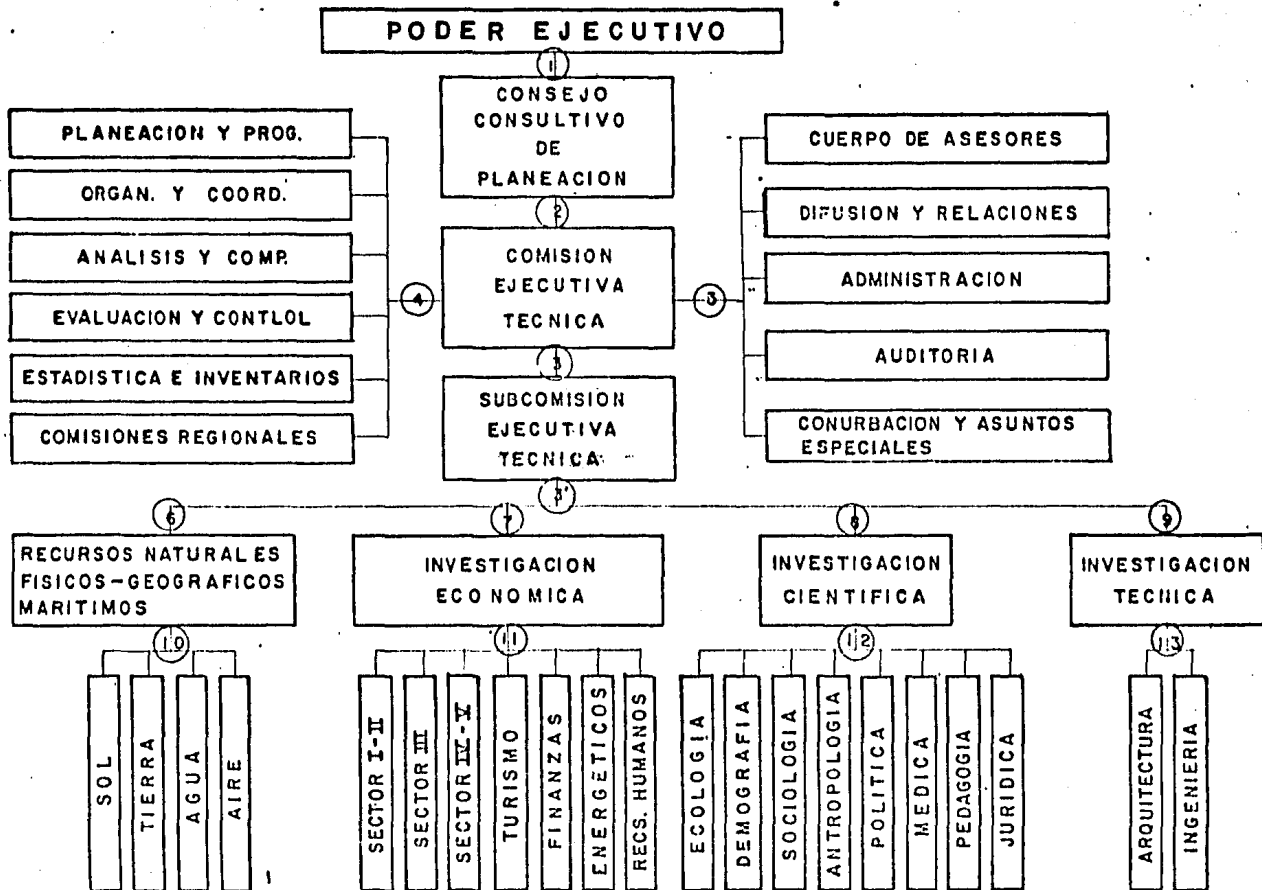
Por lo tanto, se infiere la necesidad de integrar un organismo nacional, descentralizado, democrático, consultivo (tipo UNAM), multi e interdisciplinario con funciones y atribuciones jurídicas propias para la investigación permanente técnico-científica, que estudie, revise, asesore, evalúe, y planifique regional y urbanísticamente planes, con base a sus investigaciones. La -- institución resumiendo tendría como funciones: Estudiar, investigar, planear, -- programar, coordinar, controlar, evaluar y asesorar asuntos de planeación regional y urbanos. Dicha institución, además tendría que ser de carácter mixto, con el concurso financiero y asesor, del sector público y privado. El sector -- público Federal, Estatal y Municipal, asumirían la responsabilidad ejecutiva a través de las Comisiones Regionales, con la participación representativa sectorial: educativo superior, de obreros y campesinos e iniciativa privada. Esto -- es, industrial-comercial y financiera-bancaria.

IV.7 FINANCIAMIENTO. ----- El financiamiento bipartita del Instituto, sería primordialmente de naturaleza Federal y privado. La integración del aparato público en proyecto de carácter público, se representa en el organograma de la página No. 201 siguiente el cual en sí mismo se explica, justificándose solamente las novedades relevantes.

#### IV.80 DESCRIPCION RESUMIDA DE INPDRU.

o ¿ QUE ES ?.- Es un Organismo multi e interdisciplinario, de investigación permanente, técnica-científica, para la planeación, evaluación y asesoramiento del Desarrollo Regional Urbano. La Institución Nacional Descentralizada democrática operaría a su vez, para servicio de consulta y asesoría pública.

0  
1  
2  
3  
4



**N. JERARQUIAS**

- 0 EJECUTIVO PRESIDENCIAL
- 1 IDEM CONSEJAL
- 2 IDEM D.G.- ADMOR.- TECNICO ASESOR
- 3 DIRECCIONES GENERALES
- 4 DIRECCIONES Y DEPARTAMENTOS

ORGANOGRAMA No. 8  
 INPLADERU  
 ING. ADRIAN BREÑA GARDUÑO  
 MEXICO, D. F. 1978

Se propone así ya que, la investigación científica y técnica, solamente podrá ser fecunda a través del tiempo. Ciencia y Técnica jamás podrán improvisarse. Ejemplo, recuérdese "la carrera espacial".

o FUNCIONES.- Sus funciones serían el de estudiar, investigar, planear, -- programar, coordinar, controlar, evaluar y asesorar asuntos de planeación nacional, regional y urbanos.

o INTEGRACION.- Su integración sería bipartita apoyado por instituciones públicas y privadas, según las principales entidades y sectores: Federal, Estatal, Municipal, Educativo superior, obrero, industrial-comercial, financiero-bancario y agropecuario.

#### FUNDAMENTOS DE SU CARACTER.

a).- Es Descentralizado tipo UNAM, para lograr; la permanencia de sus objetivos, con independencia tanto económica, administrativa, técnica-científica y de presiones oportunistas políticas, así como de tener capacidad tecnocientífica para retroalimentarse, previa evaluación de sus diseños.

b).- Es Democrático y mixto entre sector público y privado por ser así nuestro sistema económico. Por tanto, lo será el sector privado en: - financiamiento, opinión y colaboración, inventarios e investigaciones sobre desarrollos.

c).- Es sectorial por involucrar en sus tareas principalmente a los dentro de todos los sectores: al público, regional, obrero, industrial-comercial, financiero-bancario, agropecuario y educativo superior.

d).- Las Comisiones Regionales, serían enlaces y operarían en las entidades políticas correspondientes, con similares funciones y atribuciones de la matriz, según sea la jerarquía con relación al INPDRU.

e).- El área de "Conurbaciones y Asuntos Especiales", sería el órgano de lineamientos políticos para dichas zonas.

Se hace la aclaración que, la implementación del INPDRU propuesto en el inciso IV.9, no considera crear un organismo público más, sino integrarlo con base a los que ya existen.

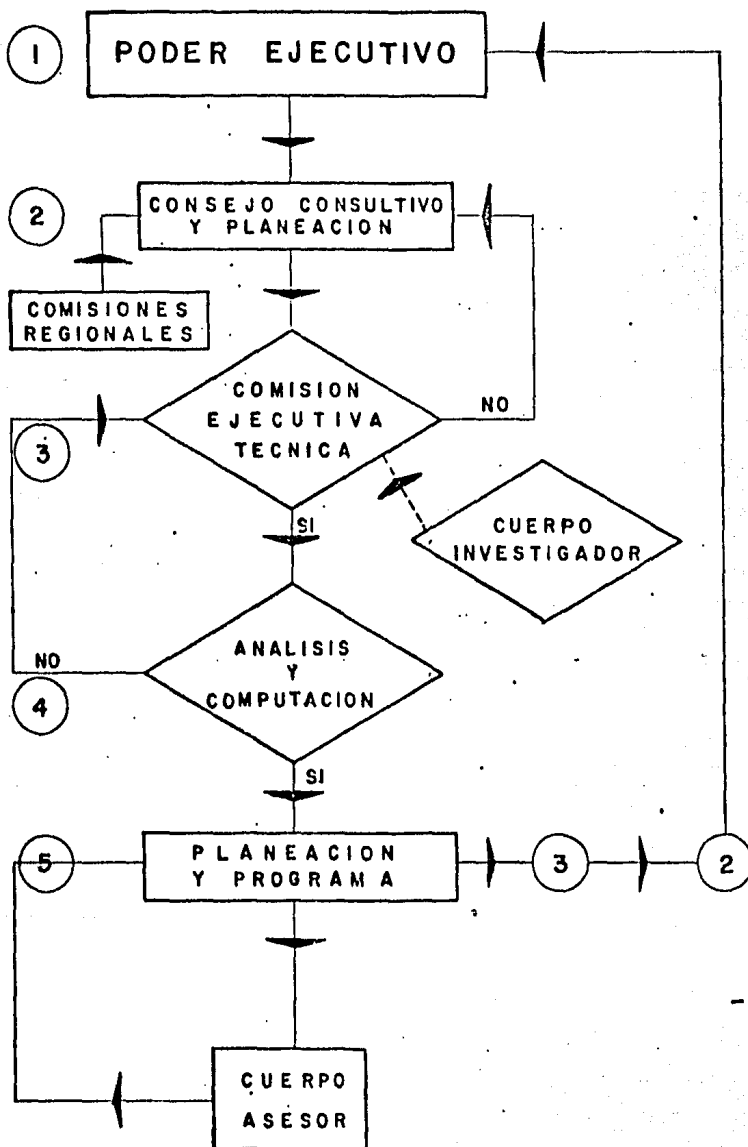
El Diagrama de Procesamiento del INPDRU está en el inciso IV.82 de la hoja No. 202'.

#### IV.83 EXPLICACION DEL ORGANOGRAMA.

a).- El Organograma contiene asilla de recursos marítimos, en vista de su potencialidad económica al disponer el país de 10 mil km. de litorales; así como de las 200 millas de mar patrimonial, reclamadas en el sex-



## IV.- INPLADERU DIAGRAMA DE PROCESAMIENTO DE PLANES



nio pasado, por las vías internacionales del derecho. El estupendo emplazamiento territorial continental oceanográfico, determina un vasto tamaño de mercado potencial que explotado, sin duda será benéfico al país, en caso de habilitar puertos. Se entiende por puerto, a una estación de transbordo de productos generados en un hinterland: entre los sistemas de transporte terrestre, fluvial, aéreo, marítimo y las porciones continentales oceánicas. Los puertos -- significan favorables centros de desarrollo, por la gran capacidad que tienen -- de movilizar económicamente cierta producción regional, entre los mercados regionales, nacionales y continentales. Nuestra excelente ubicación territorial -- interoceánica, exige alentar los puertos a razón de uno por océano y suficientes de cabotaje. Eso significaría fomentar una eficiente estrategia geoeconómica.

b).- Como recurso inagotable o regenerable de energía, se ha colocado la casilla correspondiente al sol. Cobra en la actualidad interés el -- aprovechamiento de la preciada energía solar y a futuro será mayor la demanda, por la extinción paulatina de energéticos fósiles.

c).- Por razones obvias, las casillas relativas del organograma, solamente se refieren a las disciplinas científicas afines al urbanismo como -- son: física-geográfica, ecológica, demográfica, sociológica, médica, económica, pedagógica, jurídica, política, (administrativa), de ingenierías y estética (arquitectura). Nota.- Médica y Pedagógica han sido intercaladas a juicio del -- suscrito, por razones antes explicadas.

#### IV.90 INEFICIENCIA DE ORGANISMOS DE ADMINISTRACION URBANA Y BASES PARA LA INTEGRACION DEL INPDRU.

Antes de sugerir la estrategia descrita en el inciso IV.92 para la implementación del INPDRU y de su relación con respecto a la SAHOP, ONDRU, CRE y CC, se explicará la ineficiencia de la zigzagueante administración, así como del desperdicio público observado de experiencias socioeconómicas hechas en diversos centros de investigaciones relativas, dentro de los cuales se cita al CM.

Es obvio, volver a decir que aquellos son organismos meramente -- "ejecutivos", sexenalmente hablando. Ninguno de esos, en lo que a recursos humanos se refiere, (sus técnicos) permanece más de seis años, (sino es que menos), como se ha dicho y sabe, que ocurrió y está sucediendo en la última década en el país. Justamente el carácter del Instituto propuesto sería que, -- permitiera capitalizar realmente la experiencia del recurso humano progresiva y permanentemente en dicha institución. El propósito se insiste, es el de no desperdiciar los escasos recursos económicos del país; pues sexenio a sexenio, -- aquel invierte miles de millones de pesos en capacitar a los Jefes de Departamento u Oficina, Directores Generales y Directores encargados de las áreas -- claves de todas las dependencias públicas ocurriendo que al terminar el periodo, son removidos una vez adiestrados, con la sangría económica del pueblo.

Por ejemplo: Solamente en las 17 dependencias públicas centralizadas y 3 departamentos, exclusivamente por concepto de 434 técnicos, DG y D, 68/ "(Directorio de la Administración Pública Centralizada 1977 Presidencia de la República Coordinación General. Estudios Administrativos.- p. 1 a 56.-)", significan \$ 156.24 millones anuales, equivalente a \$ 937.44 millones sexenales. Sangría económica imperceptible pero real, que protagonizan los tecnócratas cada seis años; cuyo coste social debería ser prohibitivo para un país cuyo analfabetismo, escolaridad y desnutrición (entre otros males ciudadanos) es de 24 %, 2.9 años y 40 % respectivamente y con 99.25 % de dependencia tecnológica.

Los periódicos movimientos descritos de personal, significan otra vez zig zag, en planes y programas de desarrollo; con el consecuente estado actual de México, de contarse tristemente dentro de los estados del 3er. mundo. Los niveles del personal técnico citado, no es el grueso del burocratismo movilizado de los cargos. Sino que, empeora la situación, con los que también remueven otras dependencias descentralizadas por una parte; y por la otra, se deben agregar al grupo cesante sexenal: jefes de oficina y departamento, vocales, coordinadores, oficiales mayores, auxiliares y secretarios, de los cargos públicos claves, subsecretarios y secretarios de Estado, Embajadores, Delegados del D. F., etc.

¿ No representa todo ese cambio impensado, elevado coste social por la consecuente e ilógica modificación de planes y programas de desarrollo del país ? En suma ésto significa una extraordinaria ineficiencia planificadora pública. Lo anterior que tendría solución, no cambiando solamente los cuadros técnicos claves de cada dependencia pública, capitalizaría como otra ventaja más, la de aminorar la corrupción. Esta lacra es una de las razones fundamentales personales, para apoyar el organismo en cuestión, como empresa pública descentralizada, similar a lo que es la UNAM. Téngase presente de que en ciertos países desarrollados, la tarea pública significa una profesión y actividad estable.

Las otras causas antes dichas son que, con la autonomía del Instituto, éste (se insiste) estaría liberado de la presión "política" oportunista sexenal. Amén de poder contar oportunamente con inventarios completos regionales urbanos inexistentes ahora, pero necesarios; así como de capacidad propia de evaluar directamente sus planes con la facultad que poseería, de retroalimentarse tecnocientíficamente con sus propias experiencias. De ésto último, veamos un ejemplo. Bien es conocida, la calidad de las investigaciones y sugerencias socio económico-políticas, del Colegio de México. Son tan autorizadas, que el gobierno actual, maneja en todos sus planes y programas de desarrollo nacional las cifras y recomendaciones que dicho sea de paso, deberían haber sido investigadas por el mismo sector público. Acervo socioeconómico que el propio Colegio de México, por la naturaleza de sus fines, no podrá nunca directamente ejecutar, v. gr. resultados u opiniones sobre los propósitos desarrollistas; ni mucho menos conocer, evaluar y corregir en su caso, sus recomendaciones socio-económicas y políticas. Es decir, no puede planificar. Solamente teoretiza. Y sabemos que, la planeación regional-urbana; es sumamente dinámica. En consecuencia la oportunidad de corregir los rumbos equivo

cados no sería posible hacerlo por no detectarla a tiempo para modificarla, a fin de lograr planes óptimos.

En resumen, el CM produce datos y políticas para la planeación, el Gobierno las ejecuta temporalmente y no obtiene los resultados necesarios, para un cambio en su caso; pues no existe retroalimentación oportuna necesaria para una evolución planificadora, perdiéndose con ello tiempo, dinero y esfuerzo. Esquemáticamente esto es, "gastar la polvora en infiernitos". A éstas alturas de grave crisis económica nacional, deberíamos proceder como en la guerra. Ahorándose hasta el último centavo. Es decir, buscar con ahínco la eficiencia de todos nuestros recursos: humanos, físicos, económicos y financieros. Estamos al frente de una realidad, de cruda financiera, en la que "No hay más cera de la que arde." Es decir, solamente nosotros mismos tenemos que afrontar la disyuntiva y superar la crisis, con sacrificio creador.

#### IV.91 ¿COMO INTEGRAR EL INSTITUTO?

Para integrar el INPDRU se haría por etapas, y según vimos, aprovechando la capacidad instalada humana e informativa, pública y privada de los sectores, especialmente (burocrático regional-urbano, obrero, educativo-superior, industrial-comercial, financiero-bancario). A estos últimos se les invitaría a opinar primero individual y después colectivamente. Se trataría de evitar a todo coste un burocratismo, tal como el que ahora predomina y según refiere el libro "Parkinson Habla". 69/ "C. Northcote Parkinson 1971 p. 88", cuando alude al tema muy ilustrativamente, sobre lo ocurrido durante la última guerra en Alemania. Poco más o menos su relato fué el siguiente: cierto grupo industrial con 2000 trabajadores administrativos centrales sufrió la destrucción de todas sus plantas por acción de enemigo, descubriéndose que aquel personal continuaba trabajando intensivamente como siempre, aún cuando no había nada que administrar; explicándose el sorpresivo asunto, por el denominado "Mal de Parkinson", equivalente un burocratismo que podría calificarse de superlativo. Debe interpretarse ese fenómeno o "Ley de Parkinson" de mala administración, ya que exceptuando la industria-sede; todas las otras factorías estuvieron ociosas en la producción básica. Generando únicamente suficiente trabajo de papeleo burocrático interno para entretener solamente al propio personal. Parkinson también prueba, que la burocracia tiene un incremento anual mayor del 5 %, en el sector público.

#### IV.92 ETAPAS Y ESTRATEGIAS PARA IMPLEMENTAR EL INPDRU.

La etapa de arranque, sería la aceptación pública para su implementación. Sin menoscabo (en un período razonable) para que, los organismos (citados antes) responsables de las tareas de planeación regional y urbana, continúen cumpliendo con sus objetivos actuales. Mientras tanto, el Instituto integrado según legislación pública, tal como se discutirá en el Capítulo Quinto siguiente, se abocaría a funcionar solamente en las investigaciones y acumulación del acervo (inventariar) de informática regional-urbana, en materia de pla

neación empírica nacional y extranjera. Las dos etapas inmediatas siguientes, serían las de proporcionar información y asesoramiento público relativo a planificación, para finalmente pasar a la etapa de colaboración ejecutiva en la planeación nacional. A fin de lograr su permanencia en los planes, se protegerían de los cambios sexenales, al recurso humano técnico clave, por una parte y por la otra, se trazarían programas a corto, mediano, largo y muy largo plazo, de lineamientos generales planificadores, evaluando y corrigiendo sus desvíos periódica y permanentemente.

#### IV.93 SINTESIS Y REFLEXIONES.

En la época neolítica, el hombre abandonó el nomadismo cuando logró domesticar semillas y animales. Eso le permitió mayor tiempo para pensar, prever e inventar. Es decir, planear. Al liberarse de la caverna, logró avanzar de su anterior situación de un hábitat inestable, iniciando entonces -- una incipiente etapa urbana. La Revolución industrial del siglo XVIII en Inglaterra fué paralela a la agrícola y obedeció a la presión demográfica que al incidir sobre sus recursos naturales, obligó al hombre a optimizarlos. Desde entonces se inicia el estímulo de la implosión y explosión demográfica, de consecuencias irreversibles urbanas.

La época actual inquieta al hombre por el exorbitante crecimiento urbano. México entre los países crece a la vanguardia. Para equilibrar su población y recursos, requiere reflexión planeación y decisión de una inteligente política urbana. La República cuenta con recursos humanos y naturales amplios; pero económicos escasos. Eso compromete a la política-regional urbana a aprovecharlos con eficiencia. Solamente será posible optimizar los recursos naturales, humanos y financieros, mediante planes democráticos integrales a mediano, largo y muy largo plazo, de planeación nacional eficiente, del desarrollo regional-urbano. El marxismo que modificó la seguridad social, nació en minas, usinas y tugurios. Es decir, ante situaciones críticas y de cruenta adversidad para la mejor supervivencia humana.

Ciencia y técnica fecundan con el tiempo y jamás podrán improvisarse. El imperativo de crecer armónicamente, sólo será posible mediante la integración de un órgano democrata, capaz de estudiar, investigar, planificar y evaluar permanentemente con el acervo disponible ordenado de recursos nacionales demográficos, sociales, físicos, económicos, legislativos y políticos.

FIN DE LA CUARTA PARTE.

## ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

QUINTA PARTE.- V.10 Legislación. V.2 Normas, Regímenes de Planificación y Limitaciones de la Propiedad. V.29 LGRH, Alcances y limitaciones. V.3 - Organismos Administradores. V.32 Administración Pública Mexicana. V.35 - - Apéndice II. Concepto de Eficiencia.

### V.10 LEGISLACION.

"Legislación es la serie de actos o etapas en virtud de los cuales se elaboran las leyes y se llevan a cabo por los órganos del Estado autorizados al efecto".- "Las fuentes es la Legislación o proceso legislativo y el producto de esa fuente es la ley." 70/ (Esquema Fundamental del Derecho Mexicano. R. Gutiérrez y R.M. Ramos. 1975 Mex.) pag. 33.

### V.11 GENERALIDADES DEL DERECHO.

Existen 2 campos o mundos del conocimiento según Kant: "El del Ser y el del Deber Ser." 70/ p. 15. Para el primer caso del Ser, son enunciados de los hechos, ligados a los fenómenos y en el segundo caso, del Deber Ser. Son las normas, que obligan al individuo a ordenarse y comportarse según deberes para con otros, a fin de regular su conducta. Así, se concluye que las ciencias se dividen en enunciativas (Física, Química, Biología, etc.) - y normativas como la Etica y el Derecho. Ambas ciencias las enunciativas y normativas son regidas por leyes sociales o normas distintas a las leyes naturales. Estas últimas son inexorables e inmutables, como la Ley de la Gravitación Universal. No así las leyes sociales o normativas, que cambian o modifican en el tiempo, adecuandolas a las etapas o estudios de toda la evolución social. Vivimos en un mundo normativo, esto es en un mar de derecho, pero en ese vivir universal a base de normas establecidas para el convivir con los demás individuos, de la sociedad. Ya que, según se transcribe: "El hombre es un ser esencialmente sociable. Aristóteles lo definió como Zoon Politikón, animal sociable, considerando que sólo un super-hombre o un Dios podría subsistir aislado; el ser humano necesita vivir con sus semejantes formando más o menos grupos organizados, esa necesidad origina las normas, es la causa de que éstas se elaboren para hacer posible la libertad individual con la coexistencia del grupo." 70/ p. 17 op. cit.

El individuo sin leyes y reglamentos, es un animal o ser primitivo. Solamente en la jungla es posible vivir sin normas y ordenamientos. Los instrumentos jurídicos los ha creado el hombre por necesidad de convivencia armónica. La ley como producto de la fuente legislativa, debe adecuarse al tiempo y al espacio, a los asentamientos humanos en donde habitan y operan, como y para garantía del beneficio social de las mayorías.

## V.12 DISPONIBILIDADES Y ANTECEDENTES LEGISLATIVOS.

Se anotó en el capítulo IV.II las disponibilidades para la integración del INPDRU que son: LFP, 1971, LFA 1972 (Plan N.H.), LGAH, CDDEE, - DV (136 países), CN-100P-PBG-1976, PNDU-SAHOP 1978 (en revisión). INVENTARIO FT DETENAL (50 %). ESTADISTICA (SIC) SPFI.

De lo anterior veremos primero los fundamentos de la LGAH, con el objeto de analizarla después sucintamente.

"... NORMAS CONSTITUCIONALES FEDERALES." ----- La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos fundamenta la legislación urbana, principalmente en el Artículo 27 en el que señala que "La Propiedad de las tierras y aguas comprendidas dentro de los límites del territorio nacional corresponde originalmente a la nación, la cual ha tenido y tiene el derecho de transmitir el dominio de ellas a los particulares, constituyendo la propiedad privada". 71/ (Constitución Política de los EUM. 1954 Mex.) p. 17.

Otros artículos como el 115.- II.- sientan las bases para que el municipio desarrolle actividades económico-administrativas y les otorga personalidad jurídica, expresando que: II.- "Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de las contribuciones que señalen las Legislaturas de los Estados, y que en todo caso, serán las suficientes para atender a las necesidades municipales, y que los municipios serán investidos de personalidad jurídica para todos los efectos legales. La Constitución prevé delegación de autoridad a los gobiernos estatales al prevenir que "las facultades que no están expresamente concedidas por esta Constitución a los funcionarios federales se entienden reservadas a los Estados", según el artículo 124. 71/ p.92.

Lo importante en una ley constitucional es no destruirla, sino - - hacerla bien. Alarcon Segovia Andrés.- Titular de Derecho Urbano LGAH.- Alcances y limitaciones, comentarios.- p. 208.

## V.20 NORMAS DE PLANIFICACION.- LGAH.

Las normas de planificación en la experiencia y según el conocimiento de lo que ocurre en otros países hasta ahora es que, son como leyes rectoras reglamentarias. En cambio en México operan como leyes ordinarias.

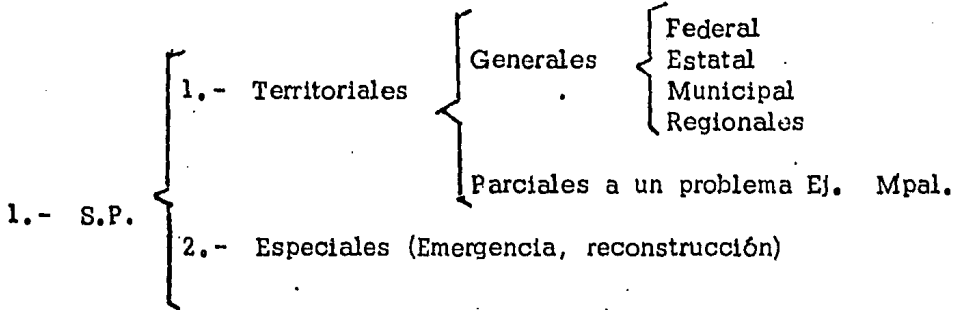
## V.21 REGIMEN DE PLANIFICACION, CONTENIDO BASICO.

El contenido básico del Régimen de Planificación es el siguiente:

Régimen	{	De Suelo (Urbanístico)
		De Obras
		De tenencia y disponibilidad
		Institucional
		Auxiliar.

V.22 REGIMEN DE PLANIFICACION. ----- En cuanto al Régimen de Planificación tenemos 1.- Sistema de Planes, 2.- Naturaleza jurídica de Planes y 3.- Contenidos precisos en cuanto a los efectos de los planes.

V.23 SISTEMA DE PLANES. ----- El Sistema de Planes se refieren a Territoriales y Especiales como sigue:



V.24 NATURALEZA JURIDICA DE PLANES.

		Desarrollo Urbano	Asentamientos Humanos
2.- NJP como	Leyes	X	X
	Reglamentos	X	X
	Decretos	usos, provisiones, reser. dest.,	
	Acuerdos Programas	X	
	Actos Administrativos	nivel decreto	a nivel decreto
	Sistemas Normativos		

V.25 CONTENIDOS PRECISOS EN CUANTO A LOS EFECTOS DE LOS PLANES.

3.- CPEC EP	Particulares (comunidad) construcción - licencias - subdivisión - Planes parciales uso y disposición del predio.	Obligatoriedad del (o de los) Planes.
		Administración - Cumplimiento Limitación de Administración.

La Subdivisión de los Planes son: Los Planes Parciales, sujetos al Plan General. En cuanto al Nivel del Plan son: Fiscales, Administrativos y Parciales. El Plan Director se compone de Plan General (Reglamento) y Planes Parciales (Leyes). Las leyes rectoras competen al espacio, tal como ocurre en otros países. Una Ley debe contener lo que la iniciativa establece:



Régimen de {  
 Planificación  
 Suelo  
 Obras  
 Tenencia y disponibilidad  
 Institucionalidad  
 Auxiliares (régimenes)

#### V.26 R. PLANIFICACION. Elaboración. - Aprobación. -

El Régimen de Planificación contempla 2 fases, la Elaboración y -  
 Aprobación.

4.- R P {  
 Elaboración { Sistema de  
 Ambito de vigencia del  
 Plan delimitación tem-  
 poral { Estatal  
 Municipal  
 Federal  
 Ambito temporal  
 Aprobación { Procedimiento de Revisión  
 Publicidad - Prensa, TV, Radio, etc.  
 Registro de Predios afectados  
 Ambito Espacial (lugar, localización, objeto de -  
 claridad).

#### V.27 NORMAS COMPLEMENTARIAS.

5.- N C {  
 Instrumento técnico de aprobación del plan.  
Proyecto: Localización y afectación (nivel decreto)  
Programa: Instrumento con tiempos y acciones (Ej.: Remod.) (a -  
 nivel acuerdo)  
Estudios de factibilidad: Conveniencia y Estudios factibles y --  
 económicos. Derrama o costo obras (ni-  
 vel Dec. Ejc.)

#### V.28 NORMAS SUPLETORIAS.

6.- N S {  
 Condiciones (Aprob. del Plan) desaparece la norma.  
 Permanentes (reglamentos, en cuanto se aprueba la norma).

#### V.29.1 FACULTADES Y ATRIBUCIONES. (Amplio al Proy. de Ley)

7.- F A {  
Organos { Centralizados Fed.  
 Descentralizados Estatutos  
 Desconcentrados: Mpal.

El caso de la LGAH fueron Gobernación, Hacienda, Patrimonio, --  
Presidencia.

### V.29.2 REGIMEN URBANISTICO DEL SUELO.

Determinan (el régimen) y tipo de suelo c/r AH, vocación, uso ac-  
tual, etc.

8.- RUS	Clas. Urbanística	{ Italia y España Urbano Reserva urbana Rústico	a)	<u>México</u>	Usos { Destinos Reservas Provisiones
			b)		
			c)		
Clas. Fiscal	{ Europa Valor final Valor expectante Valor inicial	a)	<u>México</u>	{ Urbano + de 2 servicios Rústico: Terr. s/AP	
		b)			
		c)			
Clas. por Régimen	{ Civil Urbanístico Agrario Fiscal				

Atribuciones Admvas. Nivel Estatal, Federal, Municipal.

Explicación del cuadro anterior: En cuanto a Uso: Para ejercer ac-  
tividad privada para, habitación (uni/ y plurifamiliar), comercio, etc.

Destino: Usos particulares y usos públicos.

Reservas: Futuro crecimiento de regiones urbanas o conurbanas.

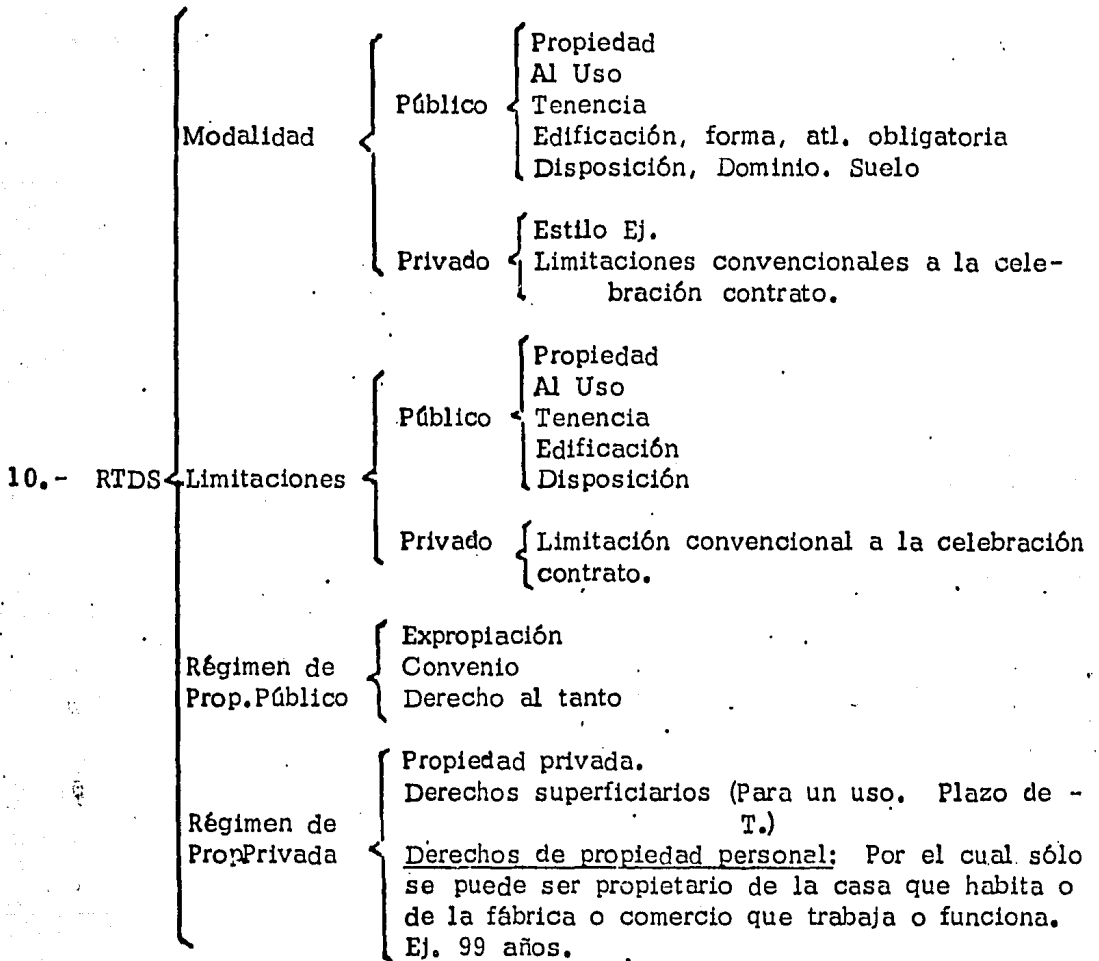
Provisión: De Nuevos Poblados, cuando se proyectan o diseña --  
ciudades nuevas, se requiere aprovisionar de espacio territorial.

### V.29.3 REGIMEN DE EJECUCION DE OBRAS.

9.- REO	{ Sistema de Recuperación  Sistema de Actuación	{ Impuestos (plusvalía) Derecho Cooperación (convenc. ob. de recupe- ración)	{ Expropiación Convenio Afectación Limitación de Dominio (Limitado en - cuanto uso) Cooperación (Dir. de las Obs.) Cesión de Viales (Predios) Reparcelación: Zonas decadentes reserva.

## V.29.4 REGIMEN DE TENENCIA Y DISPOSICION DE SUE--

LOS.



## V.29.5 RESUMEN.

A guisa de conocimiento se ha pues, esquematizado en cuanto a - iniciativas de Leyes, su base, contenido, alcances, procesos, facultades, atribuciones, clasificación de suelos, tenencia y disposición de suelos, difusión de regímenes de: planificación, normas supletorias, urbanísticos, tenencia disposición de suelos y ejecución de obras. Todo lo anterior comparativamente - entre las leyes europeas y las nacionales. Para nuestro estudio, es conveniente destacar, que el Artículo 27 constitucional es, ha sido y podrá ser, clave para la eficiente planificación, que demanden los asentamientos humanos de hoy y especialmente mañana. En vista de que, el proceso urbano no es reversible y de que las tierras y aguas son finitas e inincrementables. Ahora bien, en relación con la LGAH, vigente, pese a sus deficiencias, como veremos enseguida, resulta útil para evitar el caos espacial de usos, destinos, reservas y pro

visiones del suelo, en relación con el desarrollo regional, y urbano del país, agudizado a partir de la década de los 50.

V.29.6 "LA LEY GENERAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS: ALCANCES Y LIMITACIONES." 72/ (Documento Final de la Materia Economía -- Urbana. Ing. A. Breña Garduño MA.- U. jun. 1976 México) Economía de Asentamientos Humanos La Ley General de Asentamientos Humanos de reciente -- aprobación por las Cámaras respectivas del Congreso de la Unión, contiene importantes conceptos para fundamentar los lineamientos; jurídicos, demográficos, urbanos y económicos, necesarios para un desarrollo más equilibrado del país. Cuya problemática principal ha sido el crecimiento anárquico desde el punto de vista de distribución poblacional. Así, la reciente legislación se espera, hará posible el ordenamiento jurídico, para situar físicamente en sitios adecuados a las diversas necesidades y actividades económicas, sociales y políticas nacionales, tales como son las: agropecuarias, industriales, transporte, habitación, recreación, educativas, etc., en las áreas urbanas, conurbadas, o de proyecto para los asentamientos humanos.

#### PROBLEMÁTICA URBANA NACIONAL.

Ya se ha dicho antes y por lo trascendente se repite, que México crece a un ritmo sin precedente en la historia de las ciudades industriales europeas o norteamericanas, su tasa de crecimiento poblacional del 3.4 % anual, lo ubican dentro de los primeros países del mundo y en lo que confiere al índice de crecimiento urbano medio anual, tenemos que llega a 5.5 %, variando según las distintas entidades políticas principales del territorio, cuyos valores -- son: (6, 9, 11, 15 y 26) %.

La excesiva concentración urbana en el área metropolitana de la ciudad de México frente a la dispersión rural, es bien conocida y ha obedecido según se dijo, a un fuerte incremento poblacional y al caos espacial de los -- asentamientos humanos existentes, así como de las diversas actividades políticas, económicas y sociales realizadas sin haber contado el país anteriormente, con algún instrumento jurídico capaz de contener o distribuir mejor, los incrementos sociales y económicos, es decir, permitir el desarrollo armónico nacional.

#### V.29.7 CONSIDERANDOS DE LA LGAH.

Uno de los aspectos teóricos básicos considerados para la promulgación de LGAH, fué la especulación excesiva que en relación con los predios para asentamientos humanos, ciertos sectores privados minoritarios abusaron especulando con el suelo. Dado su poder económico, les permitió acaparar extensiones de tierra con un costo inicial sumamente irrisorio. Esos mercaderes concededores de la ley de la oferta y la demanda (por razón natural de crecimiento de población) comprendieron que aquella demandaría a la postre obviamente, grandes áreas de predios; para satisfacer las más elementales necesidades de

**hábitat, especialmente de los sectores de recursos precarios, medios o altos. Debe aclararse que en todos los países desarrollados ocurrieron los mismos fenómenos especulativos de tierra.**

Según la estadística de nuestro país, particularmente la que se refiere a índices observados en el área metropolitana de la ciudad de México, de notan una ausencia completa de planeación para los desarrollos sociales y económicos. Esto se sabe se remonta inclusive hasta la época colonial; contemplamos ahora en consecuencia, una pésima distribución de la población con relación a sus recursos naturales. Aspecto que desde el punto de vista económico, representan en última instancia, costes sociales extraordinariamente elevados. Pues se ha visto que el AMCM concentra: el 20 % de su población a razón de 10 mil hab/km<sup>2</sup>, posee el 51 % de las operaciones económicas, tiene establecida el 80 % de la industria nacional, en 1969 el 20 % de la población urbana recibía el 60 % del ingreso nacional, genera el 50 % del producto industrial, realiza el 60 % de las actividades económicas. Además concentra el: -- 75 % de los centros de educación superior, 55 % de los profesionistas, 50 % de estudiantes a nivel superior, genera 82 % de valor del pequeño comercio y produce el 90 % de los materiales de construcción. Todas aquellas situaciones en la 2 milésima parte de la superficie territorial, disponiendo solamente el -- 3 % de los recursos hidráulicos del país, con nulo litoral. Las prebendas citadas en detrimento del desarrollo armónico social y económico de otras estu-- pendas regiones nacionales, como son las poblaciones ubicadas en cuencas de ríos del Noroeste, Noreste y Sureste, cuyas desembocaduras de caudalosos ríos en el mar Pacífico o Atlántico, constituyen importantes regiones potenciales de desarrollo urbano-rural, por la accesibilidad al tamaño considerable de merca-- dos nacionales y continentales que poseen.

Antes de la promulgación de la LGAH, el aspecto pragmático relativo a leyes emanadas de autoridades competentes desde el punto de vista funcional del derecho, dado el desorden imperante, falta de planes integrales de desarrollo social, político y económico para el país, resultaban insuficientes o incompetentes. Solamente existían escasas iniciativas a las leyes o reglamentos relativos, que para dichos efectos operaban tanto en los estados como en los ayuntamientos y la Federación. Pero que, a juicio personal se tuvo la fortuna (con todo y sus deficiencias) de ser enviada a las Cámaras, la iniciativa a la Ley General de Asentamientos Humanos que nos ocupa y que, actualmente ha sido aprobada.

Pese según se anotó, a que la LGAH tiene deficiencias (que se expondrían después) en ordenamientos económicos, ya que no contempla, ni refiere en algún articulado, la distribución y coordinación de la producción, con fundamentos de la ciencia económica. Tampoco señala concretamente a los organismos capaces de poder responsabilizarlos integralmente, de la aplicación y vigilancia permanente de la misma; en beneficio de los desarrollos armónicos de los asentamientos humanos. Este tema, (motivo de ésta tesis) posteriormente se referirán en un análisis sinóptico, algunas de las deficiencias expuestas y con una mayor extensión se adicionará como apéndice al presente trabajo las ideas de: "LA PROBLEMÁTICA URBANA DE MÉXICO Y LA VIABILIDAD DE INTEGRAR UN ORGANISMO NACIONAL PLANIFICADOR DEL DESARROLLO REGIONAL Y URBANO."

Se considera (ya se dijo antes) que deben existir tres elementos básicos, para realizar realmente un plan de desarrollo integral social y económico para el país. Esto es:

1).- Un inventario de recursos físicos naturales (en proceso de terminación por DETENAL) y estadística económica sectorial (SIC-SPFI).

2).- Instrumentos jurídicos que le den vigor a los ordenamientos de los planes nacionales, regionales, estatales y municipales, para el desarrollo regional urbano. Para el caso el instrumento jurídico básico, es la Ley General de Asentamientos Humanos.

3).- Un organismo democrático que estudie, investigue, proyecte, ejecute y vigile permanentemente a nivel nacional, cualesquier plan. Dotado con personalidad jurídica propia, representatividad humana, material y económica suficiente; desde el punto de vista de acervos técnicos y científicos obtenidos por investigadores o estudiosos de la planificación, así como de instituciones de nivel superior públicas, privadas, obreras, campesinas.

#### V.29.8 FUNDAMENTACION CONSTITUCIONAL Y ANTECEDENTES DE LA LGAH.

Para promulgar la LGAH, fué preciso apoyarse y modificar algunos artículos de la Constitución Política Mexicana 71/ op. cit. como son 27, 73 y 115. En el caso primero, el 27 Constitucional, fue el medular, para que la ley en cuestión saliera avante. Se estima que hubo excelentes legisladores visionarios, quienes de antaño concibieron el tan mencionado artículo 27 Constitucional; pues aquellos ilustres reformadores, previnieron con bastante anticipación en su articulado, la capacidad de la Nación para limitar y modificar la propiedad del suelo en cualquier tiempo en beneficio social; según aspectos de la demanda para utilidad pública que se juzgara pertinente.

El inusitado y crítico crecimiento de México, constituye ya, un problema para los asentamientos humanos y que, en un futuro próximo se incrementará con toda seguridad hasta tal nivel, que hubiera sido catastrófico socialmente en caso de no haberse promulgado la Ley, con su esencia de justicia y humanismo. La cual se espera, permitirá regular, controlar y distribuir, con mayor armonía la población y sus recursos.

Los aspectos técnicos jurídicos que precedieron a la Ley, fueron un DECRETO, por el cual se reformó el párrafo 3o. del artículo 27 y una adición tanto al artículo 73 con la fracción XXIX, como al artículo 115 con las fracciones IV y V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Que según reza:

ARTICULO PRIMERO.- Se reforma el párrafo tercero del artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue: ----- ARTICULO 27.- ... ----- La Nación tendrá en todo tiempo el derecho de imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés -

público, así como el de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de -- los elementos naturales susceptibles de apropiación, con objeto de hacer una - distribución equitativa de la riqueza pública cuidar de su conservación, lograr - el desarrollo equilibrado del país y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana. En consecuencia, se dictarán las medidas nece sarias para ordenar los asentamientos humanos y establecer adecuadas provisio- nes, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, a efecto de eje-- cutar obras públicas y de planear y regular la fundación, conservación, mejora- miento y crecimiento de los centros de población; para el fraccionamiento de -- los latifundios; para disponer, en los términos de la Ley Reglamentaria, la orga- nización y explotación colectiva de los ejidos y comunidades; para el desarrollo de la pequeña propiedad agrícola en explotación; para la creación de nuevos cen- tros de población agrícola con tierras y aguas que les sean indispensables; pa- ra el fomento de la agricultura y para evitar la destrucción de los elementos na turales y los daños que la propiedad pueda sufrir en perjuicio de la sociedad. - Los núcleos de población que carezcan de cantidad suficiente para las necesida des de su población, tendrán derecho a que se les dote de ellas, tomándolas de las propiedades inmediatas, respetando siempre la pequeña propiedad agrícola en explotación. ----- I x XVIII. - .... ARTICULO SEGUNDO.- Se adiciona el artícu- lo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con la frac- ción XXIX-C para quedar como sigue: ----- ARTICULO 73.- --- I X XXIX-B.- --- XXIX-C.- Para expedir las leyes que establezcan la concurrencia del Gobierno Fe- deral, de los Estados y de los Municipios, en el ámbito de sus respectivas com- petencias, en materia de asentamientos humanos, con objeto de cumplir los fi- nes previstos en el párrafo tercer del artículo 27 de esta Constitución.

XXX.- .... ARTICULO TERCERO.- Se adiciona el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con las fracciones IV y V para quedar como sigue:

ARTICULO 115.- ... ----- I a III.- ... ----- IV.- Los Estados y Municipios, en el ámbito de sus competencias, expedirán las leyes, reglamen- tos y disposiciones administrativas que sean necesarias para cumplir con los fi- nes señalados en el párrafo tercero del artículo 27 de esta Constitución, en lo que se refiere a los centros urbanos y de acuerdo con la Ley Federal de la ma- teria. ----- V.- Cuando dos o más Entidades Federativas formen o tiendan a -- formar una continuidad geográfica, la Federación, las Entidades Federativas y - los Municipios respectivos, en el ámbito de sus competencias, planearán y regu- larán de manera conjunta y coordinada el desarrollo de dichos centros con apego a la Ley Federal de la Materia.

#### V.29. PROBLEMÁTICA QUE ORIGINO LA LGAH.

Ya se anotaron con anterioridad, algunos de los problemas urbanos que alentaron a la Ley y los cuales en seguida se resumen:

- o Especulación con la tierra (habitación popular limitada).
- o Incontrol en la regulación de mercados, tierras, terrenos e inmue- bles.

- o Crecimiento físico, humano y económico desordenado.
- o Precario aprovechamiento del suelo, por inversiones que producen deseconomías.
- o Competencia indefinidas para regulación.
- o Bienestar social mínimo, por falta de regulación de uso del suelo.
- o Uso del suelo no estructurado, no coordinado sectorialmente.
- o Falta de coordinación entre gobierno y gobernados.
- o Hiperconcentración de la propiedad de la tierra y edificaciones, en escaso territorio.
- o Conurbaciones.
- o Sistema de transporte nacional, regional y urbano no coordinado.
- o Industrias no sectoriales.
- o Fuentes de trabajo sin planeación.

#### V.29.10 OBJETIVOS DE LA LGAH.

Los objetivos de la Ley, son aceptables según se dijo. Los valores buscados son el que la propiedad en lo que se refiere al valor social, -- tenga un principio de equidad y de eficiencia.

#### V.29.11 HIPOTESIS BASE DE LA LGAH.

La hipótesis en la cual se basaron los objetivos de la Ley, podemos sintetizarla en los siguientes conceptos:

- o El equilibrio o desequilibrio regional sectorial.
- o Un sistema de equilibrio de ciudades de tamaño medio.
- o Un apoyo a las ciudades de tamaño medio.
- o Una infraestructura por aprovechar economías externas.
- o Descentralización y descongestionamiento.
- o Ordenamiento de centros urbanos.



o Un sistema financiero de crédito, para los planes de desarrollo de asentamientos humanos.

o 180 días para la elaboración de planes de ordenamiento urbano. (A la fecha (abril de 1978) falta Nuevo León).

o Fondos para mejorar o conservar las condiciones de asentamientos humanos.

o Sistemas funcionales de ciudades.

#### V.29.12 ALGUNAS DEFICIENCIAS DE LA LGAH.

o Un aspecto primordial de deficiencia, en el concepto no integral que contempla la Ley que salta a la vista por ejemplo, es la participación sólo de tres disciplinas en su elaboración; referidas al aspecto político-legislativo. Esto es, de jurisprudencia y política y por otro, el aspecto de vivienda y especulación de la tierra, cuyas competencias son particularmente de Arquitectos y Demógrafos. Las ideas de Economistas, Ecólogos, Sociólogos e Ingenieros no comparecieron durante la elaboración de la Ley.

o Falta de cuerpo administrativo que ejerza. Se estima en el apéndice (CAPITULO IV), las posibilidades de dicho cuerpo.

o Orden Jurídico.- Desde el punto de vista de orden jurídico sí hay jerarquía doctrinaria.

o No hay planes generales.

o La Ley General de Asentamientos Humanos no menciona un organismo que permita la vigilancia de los procesos (creado deficientemente en 1978), sino solamente se refiere a juntas de vecinos (ya hemos mencionado en el apéndice, lo que sobre este aspecto se piensa).

o Desde el punto de vista jurídico, no hay norma ni aspectos instrumentales.

o Se considera que carece de derecho urbanístico (debe crearse).

o Inexistencia de planes nacionales de desarrollo (hasta abril de 1978 SAHOP continuaba en estudio).

o No hay principios doctrinarios.

o Los planes no tienen congruencia entre sí. Normas de planeación rectoras hacen falta. (abril 1978 en proceso Ej. El PDDU-DDF).

o En los instrumentales de fomento y control preventivo y coactivo se carece de normas auxiliares, supletorias, administrativas, procesales y fiscales.

- o No contempla aspectos económicos, sociales y políticos integrales.
- o Carece de definiciones v. gr. ¿ qué se entiende por desarrollo urbano ?
- o No hay diferencia específica entre lo que se entiende por nación, región o ciudad.
- o Tampoco hay orden económico.
- o Faltan otros artículos que subsanen jurídicamente problemas de carácter urbano, como por ejemplo de: trabajo vialidad, desempleo, etc.
- o Desconoce el proceso urbano, así como el de las estructuras urbanas y los factores que intervienen. Por ejemplo en el sistema de transporte debió haberse considerado a nivel nacional, jerarquizando su categoría en terrestre, marítimo, fluvial y aéreo. Así también realizar el plan nacional del sistema de transportes y comunicaciones.
- o La iniciativa a la ley en un principio era más ambigua.
- o Se estima que faltan definiciones, para considerar un lenguaje que permita entender lo que se expresa. Es decir, cierta definición de conceptos comúnmente entendidos.
- o La definición de conurbación está equivocada y deficiente. El Artículo 21 dice: "Para efectos de la Fracción V del Artículo 115 de la Constitución General de la República, zona de conurbación es el área circular generada por un radio de 30 km. El centro de dicha área es el punto de intersección de la línea fronteriza entre las Entidades Federativas y de la que resulte de unir los centros de población correspondientes" p. 13 Cap. III LFAH. Debería decir: ... zona de conurbación es una superficie contenida dentro de -- una área circular, generada por un radio mayor o igual a 30 Km; cuyo centro del círculo en cuestión, es el punto de intersección de las líneas fronterizas de las Entidades Federativas conurbadas.
- o No hay una relación económica entre campo y ciudad.
- o Una de las fallas importantes para los desarrollos urbanos es el nulo señalamiento y responsabilidad de cuáles pudieran ser, las fuentes de financiamiento.

#### V.29.13 DISCUSION A LA LGAH.

Desde el punto de vista de eficiencia lo que debe perseguir una ley, es la equidad y bienestar social. Esto es, que no se debe ver cuándo y como, sino cuál beneficio a menor coste social, puede hacerse en materia legislativa. En vista de que, los beneficios existen unos cuantificables y otros no cuantificables, como los psicológicos.

o Nosotros sabemos que mayor beneficio social, mayor beneficio privado.

o Un nivel de evaluación eficiente comprende:

1).- Diagnóstico. ----- 2).- Objetivos a corto, largo y mediano plazo. ----- 3).- Metas en tiempo, en espacio y en valor. ----- 4).- Estrategias, finanzas y recursos. ----- 5).- Un programa. En vista que un programa, es igual a la traducción de planes de desarrollo en tiempo.

o Otros de los fines de la ordenación de los asentamientos humanos es que carece de carácter coercitivo. Tal como el caso en que se refiere a los movimientos migratorios internos, que resultan ser de índole masiva.

o Uno de los aspectos positivos, es que no se persigue coartar la libertad de tránsito o de cambio de residencia. Sino armonizar el crecimiento de las ciudades.

o Por lo que respecta a la tenencia de la tierra, el objetivo es el uso de la superficie y no la afectación de construcción en general.

o Se busca señalar el destino de las superficies no habilitadas, para crear reservas de fuentes naturales y proveer de espacio a futuros asentamientos humanos.

o Otro de los problemas principales de los asentamientos humanos es habitar. En este concepto, la ley si precisa el uso, destino, provisiones y reservas del suelo, para evitar especulación y por ende dar oportunidad de asentar económicamente habitaciones.

o Desde el punto de vista el concepto de trabajo y su transporte, para ir hacia las fuentes de labor desde las zonas habitacionales. Esto sería lo relativo a las redes viales y de su coordinación entre los sistemas de transporte, tanto para objetivos de traslados humanos, como de la producción, se carece en dicha Ley, de enfoques importantes sobre el caso. Especialmente a nivel nacional.

o Otro problema a juicio del suscrito que contiene la Ley es, el ordenamiento para que los estados, municipios o las autoridades del Distrito Federal en el término de 180 días, elaboren sus propios planes de desarrollo. En vista de que, existen múltiples estados o ayuntamientos carentes de recursos técnicos y económicos suficientes, como para elaborar instrumentos de tal naturaleza eficientes y suficientes, para el desarrollo de sus asentamientos humanos. Habiendo intervenido en esta Ley (por ser general) las cámaras legislativas a iniciativa del ejecutivo, organismos públicos y privados e instituciones para su elaboración, discusión y aprobación, lo cual se recordará provocó tanta controversia; el instrumento también carece aún de complementos importantes. Con mayor razón se verá en los resultados a las iniciativas anteriormente dichas, cuando se implemente en las demás entidades políticas del -

país, evidentemente se encontrarán tropiezos en su promulgación.

#### V.29.14 CONCLUSIONES SOBRE LA LGAH.

Aunque los alcances de la Ley en su propósito sean positivos, -- tiene como limitaciones: I).- Por una parte, su realización con fundamento a la carencia de un análisis integral que, como doctrina urbana deben o debieron intervenir distintas disciplinas; con auténticas aportaciones multi e interdisciplinarias en los campos demográfico, social, político, económico, estético, físico, ecológico, médico, pedagógico y jurídico, para que dicho instrumento, -- realmente pudiera considerarse democráticamente integrado.

Sin embargo, pese a las deficiencias enunciadas, contar con una Ley ahora, que regule la distribución de asentamientos humanos, es un paso -- avanzado, para nuestra crítica distribución poblacional; sobre todo a la fecha, dado el inquietante crecimiento urbano. Se piensa que posteriormente las experiencias propias del ordenamiento, darán la pauta para adicionar lo necesario y mejorar los articulados de este importante instrumento jurídico.

II).- Como juicio final se puede solamente anotar que, de carecer de una Ley General de Asentamientos Humanos, a tener una con deficiencias (éstas que seguramente se enmendarán) el que suscribe considera, que es más valioso el segundo aspecto.

Ya se indicó anteriormente, que toda Ley deberá adecuarse al tiempo, espacio y estado cultural del hombre, para su propio bienestar.

#### V.30 ORGANISMOS ADMINISTRADORES.

Hablar de Organismos Administradores implica definir el concepto -- del Derecho Administrativo Mexicano, que en la referencia 70/ del texto relativo expresa:

#### V.31 CONCEPTO DEL DAM. 70/ p. 101. op. cit.

"Derecho Administrativo es la rama del Derecho Público que tiene por objeto el estudio de la Administración Pública incluyendo las normas que -- regulan la organización y actividades del Poder Ejecutivo y los principios y teorías de la doctrina administrativa." 70/ p. 101 Idem.

#### V.32 A LA ADMINISTRACION PUBLICA MEXICANA. 70/ p. 101 op. cit.

"Corresponde al Poder Ejecutivo el ejercicio de la Administración -- Pública que pretende la satisfacción de los intereses colectivos, realizada fun-

damentalmente por el Estado".

"La Administración Pública comprende las actividades de grupos -- de que dispone el Gobierno Nacional para lograr y llevar a cabo las tareas de interés público que no cumplan las empresas privadas." 70/ p. 101 op. cit.

B.- DESCENTRALIZACION 70/ p. 102 op. cit.

"La descentralización tiene lugar cuando se confían algunas actividades administrativas a órganos relacionados con la administración en un plano que no es jerárquico, no hay relación de dependencia de los órganos inferiores con las autoridades superiores como sucede en la centralización."

B).- "En cuanto a la Descentralización, en México los organismos descentralizados se rigen por su ley respectiva que señala: ----- "Para los efectos de ésta ley, son organismos descentralizados, las personas morales creadas por el Estado mediante leyes expedidas por el Congreso de la Unión o por el Ejecutivo en ejercicio de sus facultades administrativas, cualquiera que sea la forma jurídica que adopten y siempre que, además, satisfagan algunos - de los siguientes requisitos: ----- a) Que sus recursos hayan sido sean administrados en su totalidad por el Gobierno Federal, ya en virtud de participaciones en la constitución del capital, de aportación de bienes, concesiones o de derechos, o mediante ministraciones presupuestales, subsidios o por el aprovechamiento de un impuesto específico. ----- b) que su objeto y funciones propias impliquen una atribución técnica especializada para la adecuada prestación de un servicio público o social, explotación de recursos naturales o la obtención de recursos destinados a fines de asistencia social. (2) p. 105 (Ley para control de Org. Desc. y Emp. de P.E. (Art. 2o.) ).

Como podrá entenderse, se han transcrito los conceptos anteriores para fundamentar la idea propuesta, de que el INPDRU, tenga como organismo público el carácter de descentralizado. Este hecho se piensa sea benéfico para el propósito de la permanencia e independencia de función. Pues se vió en el inciso "B" que "no hay relación de dependencia de los órganos inferiores -- (INPDRU) con las autoridades superiores como sucede en la centralización."

Por otra parte que sea persona moral creada por el Estado, según legislación apropiada; así también que sus recursos sean ministrados en su totalidad por el Gobierno Federal y "Que su objeto y funciones propias impliquen una atribución técnica especializada (planes regionales urbanos) para la adecuada prestación de un servicio público o social..."

### V.33 CONCLUSIONES RELATIVAS A LEGISLACION.

Para integrar el INPDRU se cuenta con: organismos públicos y privados cuya acción tienen los mismos objetivos, Inventario Físico Detenal (en proceso), Estadística de los sectores de actividad económica, SPI, LGAH, LFP, LFA, CDDEE, CPEUM, etc. Es decir, se dispone tanto de instituciones como

de legislación todas esas perfectibles para fundamentar la integración de una institución (INPDRU) capaz de planear con eficiente permanencia, los recursos naturales y humanos del país, en beneficio de la calidad de vida de sus habitantes presentes y futuros.

Por considerarlo, de interés en relación con regímenes de tenencia y como anexo al capítulo finalizado, se agrega lo siguiente:

V.34 APENDICE RELATIVO AL REGIMEN DE CONDOMINIO, OBJECIONES. 73/ (Vivienda y Renovación U.- Arq. E. Cervantes.- MA. U. Relatores: Ing. A. Breña G., Arq. K. Hugo Mex. Feb./77).

PROPOSICION: El Condominio como solución al problema de la vivienda en México, Lic. A. Kunz. PROPIEDADES USUALES: 1.- Unifamiliar.- 2.- Privada 3.- Arrendamiento 4.- En Condominio. Propiedad privada y pluri familiar.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.- El costo de administración en propiedad urbana es alto y bajo en Condominio, éste abate la plusvalización predial.

POLITICAS: 1.- Tratar de establecer los medios para vivienda digna. 2.- No abusar del medio. 3.- Exentar impuesto predial; 4.- Créditos agregados de comercio del ahorro público. 5.- Procedimientos legales. 6.- Bajos costos. Instrumentar condominios.

OBJECIONES: ARQ. ENRIQUE CERVANTES. ¿Cuáles son los costos de urbanización? La vivienda en Condominio no resuelve el problema sólo es útil. Ya que, aprovecha la propiedad privada según modalidades, a base de servidumbres. El problema es el ¿Cómo sería? La mejor forma de resolver la vivienda. En vista de ser experiencias nuevas para México que en general, existen pocas aplicaciones y mala utilización de recursos económicos, dedicados a los estratos medios de población. Es conveniente tratar de señalar según antecedentes en términos muy generales, de que existen antagonismos entre el equipamiento, la propiedad privada y el Condominio, los cuales deben coexistir y lograr un equilibrio, que solamente se podrá dar en función de la migración; fenómeno moderno crítico, que provoca ofertas y demandas de vivienda numerosa.

Es un error administrativo, el que se deba idealizar la vivienda en forma unifamiliar. Por esto fallaron probablemente entre otros conjuntos, el de Nonoalco. Estas realizaciones no contaron con suficiente investigación, ni críticas sanas. En general, es un Slogan que resulta demagógico, el decir, que se formará un patrimonio. Igual resulta hablar de la redensificación de la cual se dice que es barata, resultando al fin pura demagogía. El arquitecto participa de esta problemática haciendo proyectos sin base, por lo cual se fracasa. No existe para dicho efecto armonía entre los recursos y los satisfactores.

Insistiendo, en el tema de propiedad en condominio no resuelve el problema de la vivienda. Ni los países avanzados lo han logrado. Se pretende utilizar en ciertos casos de vivienda y obtener en su caso mayor provecho; los hechos en ciudades, son discutibles. Algunos piensan que es importante - por ejemplo en la solución de la vialidad de la ZMCM, un ferrocarril subterráneo o aéreo, autobuses, etc. Todos los transportes tienen una finalidad, si combinamos los tipos diferentes será bueno obviamente.

En vivienda como solución en condominio NO resuelve el problema. En caso de afirmar habría que decir ¿ Cómo ? En el mejor de los casos, es en una forma mejor de propiedad. En México es un tema nuevo poco aplicado y mal utilizado. Ej. ¿ Para cuales estratos sociales ? En general se ha empleado para los de clase media. No tenemos antecedentes en nuestro país, -- por lo tanto, conviene tratar de investigar lo mejor posible, antes de aplicar - soluciones incompletas.

Se piensa que es la lucha en un ring entre 2 contrincantes: La -- propiedad privada y el condominio. Ambos deben coexistir. Deberá haber un equilibrio que sea función de la migración, que incida sobre la oferta y la demanda. Fué su difusión, repitiendo un slogan demagógico, decir que era la - formación de un patrimonio, como también lo fué la pregonada redensificación para abaratar. Algunos Arquitectos y Periodistas, hacen propalar los cuentos y - por ello fracasamos, no se reflexiona a fondo entre nuestros recursos y satisfactores. Se han hecho pocos estudios relativos a la propiedad en condominio, sin raíces profundas en su investigación. Hablando de estratos débiles, éstos no llegan a tener capacidad económica ni cultural, para poseer un condominio. El problema es básicamente económico. Capitales, créditos nacionales, capacidad como sujeto de crédito es la base del problema, que es económico. Se ha dicho que el Fovi y el D.D.F. deberfan ahorrar para dicho fin. En el caso último, solo llegaría apenas a \$ 100 millones. Esto no resuelve todo lo requerido en la capital. Se dijo y repetimos. Que no hay país en el mundo capacitado económicamente para haber resuelto, o poder resolver eso. En México se dice: "Hay que resolverlo a como de lugar". En resumen:

- 1o.- No hay solución para habilitar de vivienda a todos. -----
- 2o.- Resolver en base a medidas requeridas, dado el escaso recurso económico disponible, estudiando más profundamente el asunto, a fin de lograr abatir los costos adicionales.

En general no se sabe, ni el gobierno tampoco. Tampoco conviene endeudarse exteriormente con dicho fin. Los préstamos en el caso es destinado a personas incapaces, sin educación y cultura, pues en general se presta en general no en base al trabajo garantizado del prestatario, para que pueda pagar. Según:

- 1.- Capacidad de pago. Salta enseguida la duda.
- 2.- ¿ Quién utilizaría el condominio ?

que permita el régimen en condominio.

En cierta época se idealizó la regeneración y renovación urbana, para México y otros países del 3er. mundo; la regeneración es un sueño de Aladino. En el Estado de México consistió en encalar fachadas, pintar herrerías, puertas, etc., colocar remates de tabiques y plantar árbolitos, todo eso ridículamente, con un gasto de \$ 1,600 millones para cargo a un elevado costo social. "Aclaración al Lic. Kunz, El Arq. Chavarría sí conocía el régimen del condominio, siendo en lo personal su principal opositor."

En la regeneración urbana el inversionista es quien gana, pues de muelle y construye con utilidades 3 veces mayores. En países avanzados como E. U. por ejemplo en N. York, Filadelfia en ciertos sectores vuelven a construir otras zonas urbanas, resultan tales edificaciones verdaderos negocios redondos. Estos hechos son propalados en revistas, periódicos y libros de "urbanismo"; importando por citar en México ciertos "Hombres Públicos Urbanistas" dichas soluciones impropias entre otras, como las realizadas en Tepito.

En Manhattan los Rockefeller influyeron en que la regeneración -- significaron: inversiones cuantiosas. ¡ Superiores a los 800 millones de dólares cada mes, con gastos finales mayores de 1 000 millones de dólares mensuales ! A nosotros se nos ocurre como a algunos estudiantes de urbanismo -- demoler vecindades, como en la Colonia Guerrero o San Rafael. Esto conduciría al fracaso pavoroso, como el ocurrido al equipo de urbanistas del INDECO. Cuya proposición absurda, hizo "pegar un brinco a la luna" a las autoridades del D.D.F., ya que, preveían en su caso, no sacar jamás a locatarios alojados "provisionalmente" durante la regeneración, en construcciones "Ad hoc", -- frente al sitio de la obra en proceso. Es la razón fundamental de la equivocación de intentar hacer ciudades provisionales. Los "Arquitectos urbanistas" poseen una laguna enorme de investigación, por los hechos realizados. Probablemente no convenga ver con ojos de altruismo, como lo hizo INDECO.

Lo visto en regeneración urbana, es el intento de querer aprovechar el equipamiento e infraestructura urbanística en una ciudad. Sin embargo, es importante acabar primero con la regularización de la tierra. En conclusión, dentro de lo presentado para discusión, hay un esbozo de concepto interesante, digno de estudio.

Al referir en que una vecindad podría venderse a 40 inquilinos en condominio; se prevee en principio para sus arrendatarios dificultades graves -- por la bronca social que produciría. Tal vez, fueran también sujetos de crédito, aquellos inquilinos en general subempleados. La problemática aumenta con el estado crítico de las construcciones, que están a punto de caerse. Debería agregarse a las contingencias dichas, el costo de reconstrucción de todas las redes de servicio urbano, las cuales están ya obsoletas, viejas, impropias, etc. Dentro de lo más costoso del proceso sería, el agua y drenaje, al introducir nuevos vecindados, requerirían medidores intradomiciliarios, con los costos unitarios de mil pesos cada uno. Costos que tal vez no quisieran o pudieran pagar los usuarios. Se cree en general que deba y pueda en tales casos solucionarse con régimen en condominio. Ha pesar de lo dicho; se ve que a --



nadie se le había ocurrido. Conveniría profundizar en sus posibilidades y probablemente serviría.

Otro aspecto que se daría y que convendría estudiar en la vecindad sería, la contingencia administrativa, en vista de que sus habitantes cuyos estratos económicamente débiles a su vez lo son culturalmente, con la tendencia seguramente de violar todo reglamento, conducta característica y muy arraigada, en la idiosincrasia del mexicano. Se desprende de lo dicho, que tampoco existirá seguridad. Más bien, se siente que sea una falacia. Visto todo lo anterior, se infiere que sería interesante un estudio más profundo. Tratando se de estratos económicos débiles, para fraccionamientos habitacionales, en realidad la solución más favorable, sería la del régimen en condominio. Es dicha solución, más conveniente económicamente para el Estado en general, por no fraccionar la tierra urbana, en un sin fin de propiedades particulares. Los fraccionamientos clásicos de tipo manzanas reticulares, resultan costosos por el elevado cargo de administración urbana que demandan.

Ejemplo: Las viviendas necesarias en el AMCM serían:

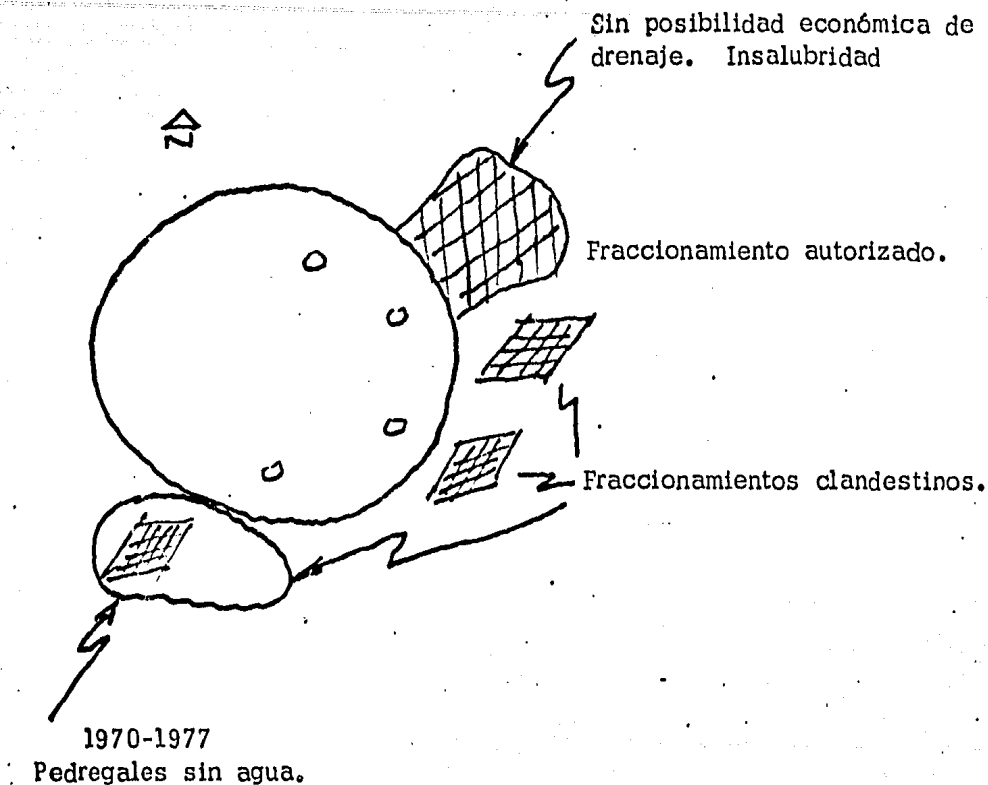
$$\frac{12 \text{ millones hab}}{5 \text{ hab/viv}} = 2 \text{ millones de viviendas se requerirían.}$$

En consecuencia obligaría a vigilar mayor número de medidores, - intradomiciliarias, más rupturas de pavimento, banquetas, etc. con el consecuente mayor costo de administración urbana.

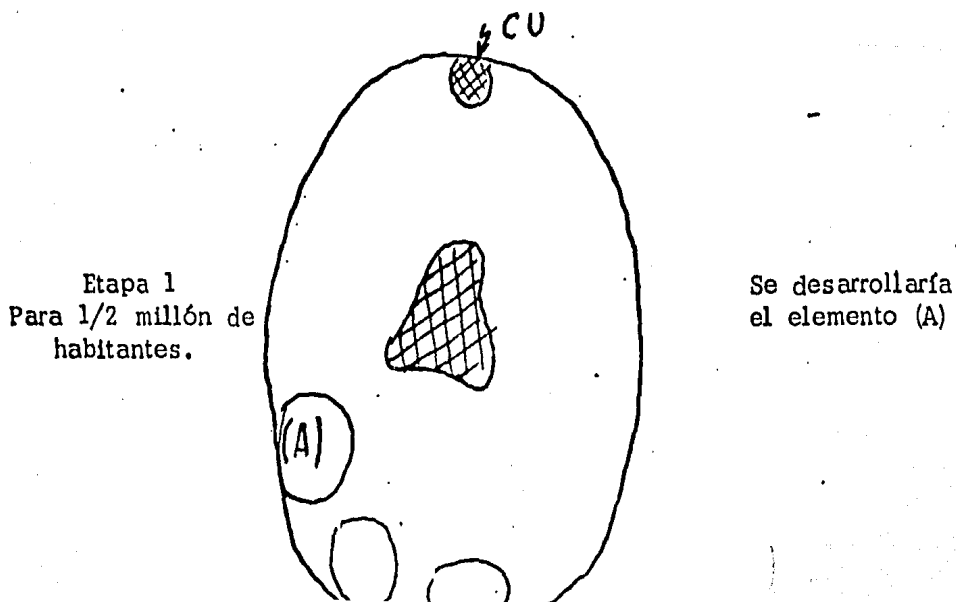
Ahora bien, si fueran duplex, la cifra de 2 millones bajaría de 1 millón solamente, abatiendo su cargo administrativo urbanístico prácticamente a la mitad; en cuanto a manejo de personal. Sobra decir lo mismo para algún plurifamiliar de 4 departamentos por lote. Con el mismo criterio veríamos un conjunto habitacional v. gr. para 1/2 millón de derechohabientes burócratas: - Solamente el coste de números oficiales para 100 mil jefes de familia, versus el precio para un sólo número oficial del conjunto habitacional, reduciría considerablemente el personal burocrático, con el consiguiente ahorro administrativo directo e indirecto. Conviene pues analizar y no pensar ya, en crear excesivo número de "servidores" públicos.

Otra idea diferente de interés económico administrativo urbano; es lo que ocurre con el agua potable requerida para 100 mil lotes, así como del drenaje para eliminar aguas desechables, también por cada predio unifamiliar - ( 100 mil ). Resulta evidente, que los costos para solucionar plurifamiliares, mejorarían por el ahorro obtenido, para beneficio de la administración pública urbana. Es decir, conviene autorizar fraccionamientos plurifamiliares y no unifamiliares.

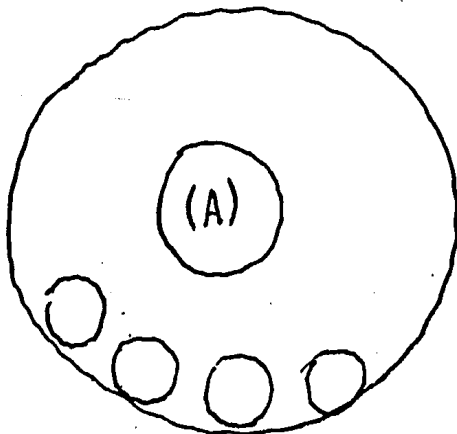
Veamos ahora, que sucede con las ciudades que aumentan físicamente. Esto se debe a los fraccionamientos. El caso típico del D. F.



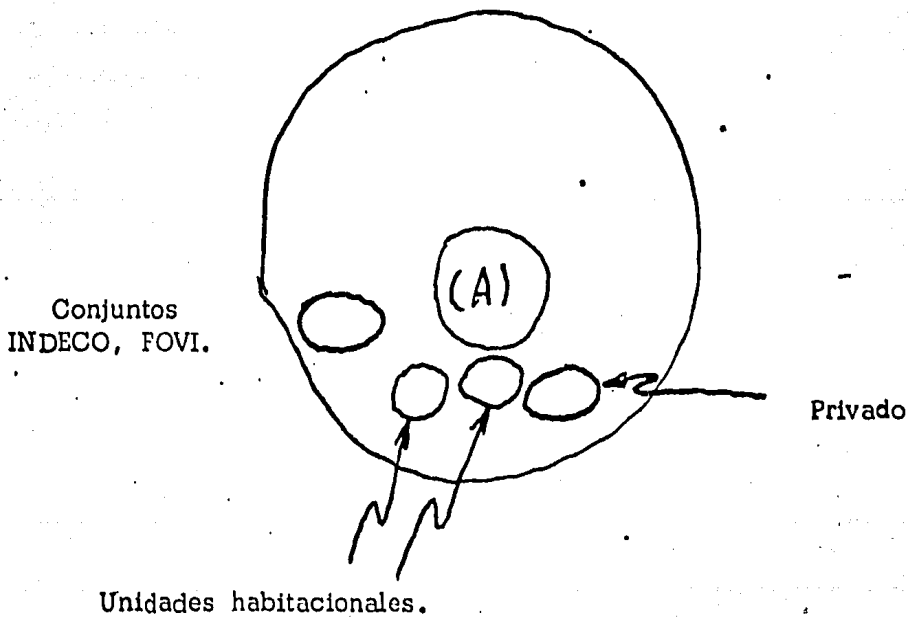
Los hechos ocurridos, deben en lo futuro ser evitados sentando - un bien racionalizado criterio urbanístico, con verdaderos Planes Directores, topográficos, geológicos, edafológicos, uso del suelo, urbano y de vocación. Con el criterio descrito, se darían prioridades según una evaluación de esos estudios urbanos para fines de vivienda, aplicandose esos por etapas. Ejemplo:



Unidades habitacionales de diferentes estratos.



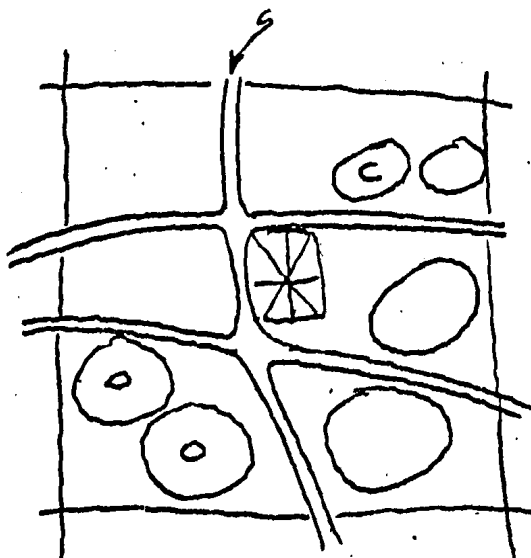
Los fraccionamientos reticulares solamente serían 5 %.



Procurar una política en que exista una verdadera coordinación. - Evitar en lo futuro el clásico fraccionamiento antieconómico, así como la ausencia de Planes parciales y Planes directores, para fines de desarrollo urbano. Para el primer caso no pugnar por la pulverización de la propiedad privada, que tiende a pulverizar los predios. Por otra parte, el Condominio aunque presenta ventajas económicas, también tiene cosas en contra; entendiéndose que nada es perfecto. Así se piensa que éste régimen de propiedad, podría mejorarse - vigilando el siguiente criterio:

A cargo del Gobierno D. F.

Si autorización  
de unidad habi-  
tacional



Parque, prohibida la  
construcción.

Unidad vecinal.

El condominio tiene ventaja, que la conservación interior, es por los propios usuarios. Debemos recordar y evitar lo sabido por la administración de N. York, que ayer declaró públicamente, que si el gobierno federal no la subsidiaba más; se declararía en quiebra. Casos similares ocurren en Londres y Tokio.

Siguiendo la tesis anterior, en fraccionamientos tradicionales se exige el 30 % de su área como donación; aspecto que nunca casi se respeta. O bien, en caso de existir el Ayuntamiento citadino, éste no tiene jamás capacidad económica para mantenerlo dignamente. Contrariamente, el condominio sí puede ser negocio, como la célula de la ciudad, dado que sus condominios contraerían el compromiso de cubrir los gastos de mantenimiento. "Los beneficios descritos competirían con las cuantiosas pérdidas económicas que cotidianamente ocurren, cuando dada la idiosincrasia del mexicano, de agresividad destructiva atávica (véase el film México, México, Rá, Rá, Rá), no le importa si siente interés, por el equipamiento ó infraestructura urbana. A juicio nuestro, porque no le cuesta ni le ha costado, ni le costará, tratándose de obras a cargo del sector público." (1) (Nota: Juicio de los relatores).

En general los usuarios en masa se comportan como verdaderas bestias, no importándoles vivir dentro de la porquería, particularmente los es-

tratos sociales deprimidos económicamente. Además el equipamiento interno del condominio resulta menos costoso para los beneficiarios. Se recomienda observar Villa Olímpica o Nonoalco, que no se parecen a plurifamiliares. No olvidar y evitar incurrir en el vicio de los Arquitectos, de dar soluciones habitacionales a base de fraccionamientos unifamiliares con manzanas y lotes que resultan ser la negación de la ciudad. En el D.D.F., seleccionaron 50 sitios para esos, que son los peores del FOVI, pues llegan a promedios 3 mil habitantes - por hectárea. Es una vergüenza que se hayan construido viviendas con créditos del BID, de tan ineficiente asesoría técnica.

Aquí encaja perfectamente el régimen de condominio, si deseamos no pulverizar la propiedad. Veamos nuevamente los hechos. Con tanta migración en áreas urbanas que se orientan algunas en fraccionamientos típicos, los padres de los migrantes, piensan en acarrear después a sus familiares consigo. Ocurriendo lo que se da en las siguientes figuras I y II.

Etapa I

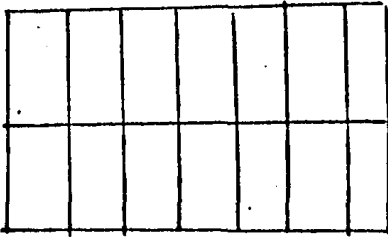


Fig. I

Etapa II.

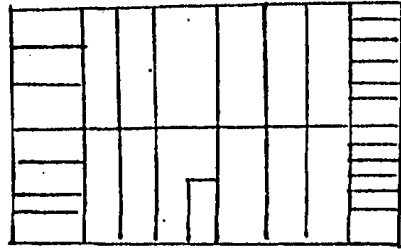


Fig. II

La figura II explica porqué, todo el D. F. siempre está rupturando se, en sus calles, banquetas y pavimentos. Esto hay que acabarlo. Y el único remedio, es el CONDOMINIO. Una ventaja psicológica es que, para que se pongan de acuerdo en una toma de decisión de naturaleza administrativa 100 familias condómines, se requerirán seguramente 100 años para ello.

Las figuras de las hojas 227 y 228 no ha sido debidamente explotada por el sector público ni privado, en general. Mas bien por un reducido -- sector de bienes raíces, que son sus únicos explotadores. Nadie ha profundizado en ello, ni en su aspecto vecindad condóminica, aun el sector público. -- Existen tantos recursos para profundizar, sin ser un slogan publicitario. Debe señalarse que en la Ley de Desarrollo Urbano del D.D.F. vigente fué borrado -- un segundo párrafo conceptual importante (usos, destinos, reservas) por miedo -- a lesionar intereses privados reaccionarios. En las manos de ustedes, como generación de urbanistas, aliándose con las 3 anteriores: están alrededor de 100 estafetas para seguir adelante, por el bien común urbano." 73/ Ibidem.

"SINTESIS.- Conclusiones y Recomendaciones". ----- "1) Prohibir y no realizar fraccionamientos unifamiliares. ----- 2) Profundizar investigación en administración urbana. ----- a).- Régimen plurifamiliar en condominio. ----- b).- Vivienda en condominio. ----- 3). Estimular pública y privadamente, los resultados enunciados en el inciso No. 2 anterior. ----- 4) Tomar y conducir con dignidad responsable la estafeta del bien común urbano." 73/ -- Ibídem.

### V.35 APENDICE II.- EL CONCEPTO EFICIENCIA.

Por haberse citado repetidas veces casi en todos los capítulos, - resta definir el concepto eficiencia. Según la Enciclopedia: "Eficiencia = Virtud y facultad para lograr un efecto determinado." 74/ (Diccionario Enciclopédico UTEHA t. IV) p. 416. El significado que le atribuye el autor: Es el cociente que resulta de dividir en un plan programado, lo que se obtiene entre - lo que se invierte. En consecuencia la eficiencia se entiende en el sentido - amplio de la palabra, tanto del punto de vista físico, económico, ecológico, - financiero, como psíquico.

Eficiencia económica es la razón que existe, entre el beneficio y costo de la productividad. Eficiencia financiera es la renta que produce el capital. La eficiencia es un número abstracto, menor que la unidad.

Ejemplo simplista de eficiencia física. Un hombre puede mover - una lancha remando y transportar una tonelada de carga a cierta distancia con relativa facilidad y considerable eficacia. Imagínese ahora, tratar de hacer -- ésto, estando ésa en el suelo. ¿ Cuantos hombres se requerirían para moverla ? Evidentemente muchos y con baja eficiencia.

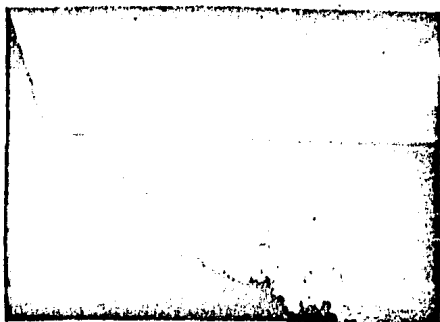
Solamente así se explican las notables culturas mesoamericanas, que se desarrollaron dado su clima, en las zonas lacustres ó fluviales de Chalapa, Pátzcuaro, Yuríria, Texcoco, La Venta, Yaxchilán, etc. La Historia relata v. gr. que Xochimilco se mantuvo independiente de los aztecas durante - un gran período. Las dos causas fueron: El agua como defensa y sus productos agrícolas como subsistencia, es decir, su eficiente emplazamiento ecológico. Aún a la fecha, recibimos agua para la ciudad de México, hortalizas y - flores, de esa fecunda región, localizada eficientemente.

Es oportuno señalar que problemas ocurridos en nuestro país, se - debieron a no haber seleccionado los futuros desarrollos regionales urbanos, como ecosistemas. Solamente a base de estudios científicos se evitarán dispendios económicos para el óptimo progreso armónico del país; particularmente en distribución poblacional. Mejores planes eliminarán las macrocefalias, como - el de la zona metropolitana de la Ciudad de México.

Para terminar este capítulo V, se anotará que la eficiencia PSICO-SOCIAL O CULTURAL, explica el problema de la fuerte migración acusada en las ciudades de Netzahualcoyotl, Monterrey, Tijuana, Guadalajara, Puebla y del -- AMCM, por ser centros de atracción que brindan oportunidades de trabajo, edu-

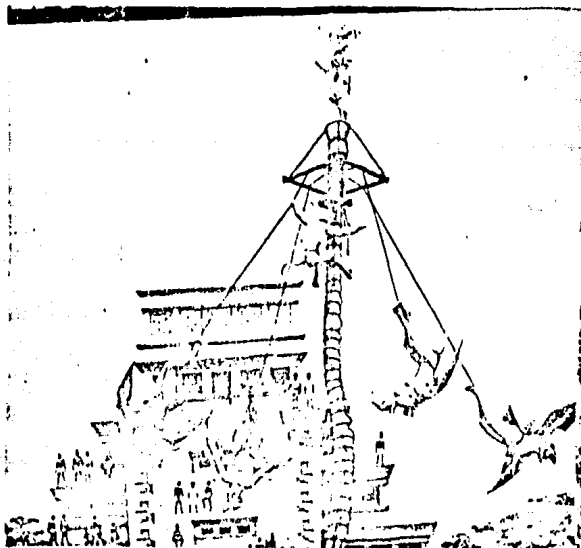
cación, recreación, sanidad, economía, etc. En consecuencia dichas entidades disfrutaban del más del 80 % de los beneficios sociales, económicos, políticos y culturales, nacionales contando apenas con el 25 % de sus habitantes. Así es explicable la migración cuyo impulso mental es motivado por la búsqueda humana de seguridad social, carente en el campo, por tanto, las políticas recomendables de atracción en las regiones urbano industriales deberán planearse con base a similares incentivos de eficiencia física, ecológica, climática, social, económica y cultural.

FIN DE LA QUINTA PARTE.



1

1.- Tulum Quintana Roo, México.



2

2.- Voladores de Papantla, Veracruz.

## ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

SEXTA PARTE.- VI.10 Resumen de Asuntos. VI.11 Espectativas según cualidades humanas del País. VI.12 Cualidades Culturales Nacionales. VI.13 La Planeación, La Tarea Pública y La Moral. VI.14 Teoría y Práctica del -- Idealismo. VI.15 Epílogo. Síntesis.- VI.16.A Situación Nacional y Futuro Urbano. VI.16.B Implicaciones, Espectativas Sociales y Administrativas. VI.16.C Conclusiones y Recomendaciones.

### VI.10 RESUMEN DE ASUNTOS.

El objetivo del trabajo ha sido, fundamentar la integración de un organismo eficaz, para la planeación integral, permanente y democrática del generoso territorio mexicano. Hemos visto en consecuencia que, el incremento - demográfico nacional presiona sobre los recursos. Sus efectos en la población inciden tanto sobre el bajo nivel escolar, como en el económico, y según se demostró, educación y economía son prácticamente sinónimos.

Esas implicaciones de inanición biológica, cultural y moral están generando una numerosa sociedad marginada, ignorante, frustrada, agresiva, - violenta, enferma, que día a día hará peligrar más la estabilidad pública. A las contingencias descritas se agrega la del elevado pasivo exterior del país - 75/ (Ver inciso No.34 del APENDICE METODOLOGICO p.253), que al sobrepasar los límites crediticios, impedirá emplear recursos externos requeridos para su desarrollo, por tanto tendrá que atenerse a los propios. Estos raquíticos - rubros deberán ser vigilados con escrúpulo como el que se requiere en un estado de emergencia, cuando existe guerra. Es decir, únicamente aplicando raciónalmente las riquezas internas, mediante una planificación nacional integral y permanente, realizada según las investigaciones de un organismo descentralizado. Será la única manera de superar las problemáticas físicas, sociales, económicas y políticas, a las que hoy se empieza a enfrentar críticamente la nación; cuyas características ecológicas, no tienen ni paralelo histórico, ni modelo de desarrollo, vistos en algún otro Estado del planeta. -

### VI.11 ESPECTATIVAS SEGUN CUALIDADES HUMANAS DEL PAIS.

a).- El país tiene el desmedido crecimiento regional y urbano, - cuenta a su favor con el numeroso recurso humano como es su pueblo, a condición de educarlo, pues sus características culturales según se refirió antes, son valiosas. Destacando entre otras tantas por ejemplo el cooperativismo comunitario practicado en la mixteca oaxaqueña la cual es digna de considerarse. V. gr., cuando un joven matrimonio está en vísperas de contraer nupcias, durante algunos sábados por la tarde y domingos el día entero; todo el pueblo -- concurre a construirle totalmente su vivienda a los novios, como tributo tradi-



cional de solidaridad social. Para los extranjeros el mexicano tiene fama de su "proverbial hospitalidad".

Tal vez sea alguna de las razones que cautivaron al gran Neruda, quien en sus Memorias "Confieso que he vivido" 76/, escribe en la p. 214 - sobre "México Florido y Espinado", recita: ..... "Y no hay en América, ni tal vez en el planeta, país de mayor profundidad humana que México y sus hombres." Así también el mexicanista Angel María Garibay en "La Literatura de los Aztecas" 77/ en la p. 11 de la Introducción escribe: de las "Poesías Líricas, en las cuales escojo de preferencia las breves. Y como de los más bellos que guarda el tesoro azteca, algunos fragmentos de los consejos con que los ancianos adoctrinaban a los niños y a los jóvenes. Son puramente dedados de miel para que los interesados busquen el panal." Parte minúscula de ese "panal" como dice Garibay, se encuentra en el poema lírico de la p. 51 siguiente:

"22.- LA AMISTAD.

Cual pluma de quetzal, fragante flor,  
la amistad se estremece:  
como plumas de garza, en galas se entreteje.  
Una ave que rumora cual cascabel es nuestro canto:  
¡ qué hermoso lo entonas !  
Aquí, entre flores que nos forman valla,  
entre ramas vemos floridas los estáis cantando.

Cant. Méx., f. 10, lin 1055. Es de Tecayachuatzin" op.cft.

b).- La moraleja debería ser, alentar educativamente una conciencia solidaria similar, que responda a la necesidad social-económica natural; lo cual sería la única actitud positiva de vía exitosa para el progreso nacional.

Asumir confianza en nuestro destino histórico como nación, significa ante todo saber evaluar previamente nuestra historia. Recuérdese a los primeros españoles que por accidente llegaron al territorio yucateco, no se explicaron el caso de Gonzalo Guerrero (sacerdote) quien casado con una india maya; rechazó la oferta de Cortez (no así J. Aguilar) para que abandonara familia, aculturamiento, medio ambiente y se agregará a las huestes del conquistador. Según se verá en el inciso VI.12. Aquella prueba de subyugación cultural, a extranjeros solamente es explicable por que la cultura maya (entre otras) ha brindado a extraños, mucho mejores condiciones de bienes materiales y espirituales como en este caso al sacerdote, quien ya conocía y recordaba su época el individualismo exacerbado belicoso e inmoral del "avanzado" mundo europeo.

VI.12 CUALIDADES CULTURALES NACIONALES.

Las cualidades culturales mesoamericanas referidas de escasa difusión antes del mestizaje, podrán deducirse entre otras cosas de los escritos de Erasmo Ancira 78/ ("Un Maya Descubre España en 1530".- Méx. 1959) cu -

ya p. 35 se transcribe enseguida:

"... Guerrero Gonzalo se llamó efectivamente este español que con Gerónimo Aguilar y otros más, llegó a Cozumel por casualidad cuando, viniendo del Darien o Jamaica o a Santo Domingo, fueron arrastrados por la corriente del Golfo en 1511 tocando tierra de México ocho años antes de que ningún otro español pisara tierra continental de Anáhuac." ----- "... Era nativo de Palos de Moguer, el famoso puerto de donde salió Colón en su primer viaje." ----- "En el Puerto de Palos todos los chiquillos jugaban a marinos y -- aventureros y según lo que contaba cuando llevó vida pacífica en Yucatán, tuvo vehementes deseos de venir a conocer estas tierras de las que se contaban mil maravillas." ----- "... En su imaginación infantil soñó poder llegar a vivir en el propio Paraíso Terrenal." ----- "... Arrastrado por la corriente llegó en una pequeña barca con sus compañeros al Estrecho de Cuba-Mayab y tocaron tierra frente a Cozumel, en donde fueron capturados por los servidores de Nachan-Kan, que no era cruel ni sanguinario." ----- "... Bernal Díaz del Castillo en su "Historia Verdadera de la Conquista de la Nueva España", dice lo siguiente respecto a Gonzalo Guerrero, lo que concuerda con lo relatado por Hahiunic:" ----- "... Arribado Cortés a Cozumel y al serle por fin llevado -- Gerónimo de Aguilar, supo que era natural de Ecyá, Sacerdote ... que hacía -- ocho años que se habían perdido el y otros quince hombres ... cuando iban -- del Darien a la Isla de Santo Domingo... al mando de Valdivi... que las corrientes eran muy grandes... que les echó en aquella y que los calachiones (?) de aquella tierra los repartieron ... y que no habrán quedado de todos ellos -- más que él e un Gonzalo Guerrero. E dijo que lo fue a llamar e no quiso venir... que este estaba casado y tenía tres hijos e que tenía labrada la cara, horadadas las orejas y el bozo de abajo. E que era hombre de la mar, de pa los. E que los indios lo tenían por esforzado. E que hacía pocomás de un -- año, que cuando, vinieron a la punta de Catoche un capitán con tres navíos -- (parecer ser que fué cuando venimos los de Francisco Hernández de Córdoba, sigue diciendo B.D. del C.) que el fue el inventor de que nos diesen la guerra que nos dieron... E después de que Cortés lo oyó dijo" ----- "... En ver dad que le querría haber a las manos porque jamás será bueno..." "Páginas -- antes Bernal Díaz del Castillo había dicho: "y caminó el Aguilar a donde esta ba su compañero Gonzalo Guerrero... le respondió hermano Aguilar yo soy casa do y tengo tres hijos y tiéname por cacique y capitán cuando hay guerras; -- ios vos con Dios, que yo tengo labrada la cara y horadadas las orejas. ¡Que dirán de mi dezque me vean esos españoles! ir de esta manera! E ya veis -- estos mis hijicos cuan bonicos son. Por vida vuestra que me deis desas cuen tas verdes, que traéis para ellos... y diré que mis hermanos me las envían -- de mi tierra... Y así mismo la india, mujer del Gonzalo habló al Aguilar en -- su lengua, muy enojada, y le dijo: mira con que viene este esclavo a llamar -- a mi marido ¡ios! ¡ios! y no cureis de más pláticas... Y por más que le di jo y amonestó no quiso venir..."

Es por tanto conveniente revisar, releer y repensar las fuentes au torizadas nuestra historia, a fin de comprender las cualidades y defectos de -- nuestra cultura.

Buscar un perfil futuro del mexicano, ya que es la única esperan-

za a largo plazo, para salir del subdesarrollo. Descubrir nuestra personalidad, ser nosotros mismos. Conocernos, diagramarnos cotidianamente. Eso significa realizar una autocrítica, análisis permanente con racional humildad y digna conciencia de nuestra estirpe social. Declarar con decoro y rango, ser mexicano.

Alentarnos además cuando escuchemos o leamos que "... México - es un campo infinito de magueyes de tinte azul acero y corona de espinas amarillas. Todo eso lo dan los mercados mas hermosos del mundo. La fruta y la lana, el barro y los telares, muestran el poderío asombroso de los dedos mexicanos fecundos y eternos." p. 213 76/ op. cit.

Encontrar nuestro abolengo en base a la conciencia de nación, con pasado glorioso, digna tradición, tal y como filósofos connotados la expresan; entre ellos, en la obra citada "QUE ES LA REVOLUCION" de José Vasconcelos, 79/ se puede leer en las Págs. 101 a 103. "Nunca hubo pueblo más nacionalista que el romano y su nacionalismo vigoroso y amplio le permitió dominar al mundo. Era un nacionalismo de raza y de idioma. En el mundo moderno es conocido de todos el orgullo inconmovible del inglés. Por donde va, el inglés se siente superior, y su sentido de superioridad no se funda precisamente en las escuadras de la nación. Mas bien se podría decir que sus escuadras son, para el inglés un fruto de su orgullo racial. Porque su conciencia de raza ha sido clara o intransigente: ha llegado a dominar los mares y los continentes. Y si preguntáis a un inglés de qué se ufana en lo íntimo de su sentir patriótico, hallaréis que no le preocupa tanto la extensión de sus dominios sobre el mapa, como la satisfacción de saberse de la sangre que produjo a Shakespeare. Conocida es la cuestión que dice que ningún inglés llegaría a decidirse si se le exigiese que prescindiera de Shakespeare o del Imperio de la India. El imperio de la India es un azar de la guerra; pero la gloria de Shakespeare es -- parte de la esencia misma del temperamento inglés." ----- "... Los Estados Unidos, han estado dominados en toda su época constructiva, por la "conciencia de raza", del puritano que se creía, se sabía mejor que los demás, por la fuerza de carácter, la austeridad de la costumbre, la claridad del juicio práctico. Y no hay pueblo más celoso de su pureza de sangre, de su gálica tradición, que el pueblo frances contemporáneo. De propósito señalo estos ejemplos, antes de referirme al orgullo actual del italiano, el alemán, porque el sentido de la raza, la conciencia de pertenecer a una rama ilustre, del linaje humano es algo mucho más viejo, más firme, más perdurable y fecundo que todos los fascismos y nacismos de la época, y en rigor, se puede afirmar que, al haberse asentado en los recios valores de la tradición y el haberse roscado el orgullo de la casta, es la fuerza principal de nacismos y fascismos." ----- "... Por donde quiera que se revise la historia se observa que el orgullo nacional ha sido no sólo una fuerza de cohesión, sino también el ímpetu necesario a los grandes progresos. Y no sólo ayuda el sentido de raza a los pueblos en su marcha hacia adelante; también los salva de sus desastres, según se ve en el caso de los judíos, tan empeñados en destruir los nacionalismos de los pueblos cristianos, pero celosos, como ninguno, del nacionalismo israelita que les ha permitido sobrevivir a persecuciones seculares;" op. cit.

Los romanos, ingleses, norteamericanos, franceses, italianos, -- alemanes, hebreos, rusos, etc., todos esos pueblos han tenido y tienen con--

ciencia étnica, orgullo de su historia, arte, literatura, ciencia, técnica, costumbres, tradición y cultura. México como producto viviente de la mezcla de sangre árabe, hispana e indígena, no puede evitar que corra en sus venas una savia fecunda joven, que es la  fusión de cualidades y deficiencias de las culturas reconocidas; hispano-arábiga y la por reconocer, la mesoamericana, con presente digno y mayor futuro dada su genuinidad por haber llegado a realizarse, por sí misma. Ya que, la cultura occidental es la conjunción de las más destacadas sabidurías, conocidas en los 4 continentes cuyos nexos territoriales y marítimos por ende sociales, fueron fáciles de contactarse, para crear el notable pensamiento grecolatino.

Asia aportó al mundo filosofía, religión, ciencia, técnica, arte, - Africa y Oceanía valores humanos similares, después, se fundieron, transmitiendo sus avances, a la europea que dadas sus latitudes altas y el rigor cíclico del clima logró al fin superar, los cambios inclementes anuales. Permitiéndole su adaptación inteligente sobrevivir al hombre indoeuropeo, una vez dominado el medio ambiente. La conquista del medio fue posible mediante una tecnología fabricada por el individuo cada vez más evolucionada, como producto final de una reflexión obligatoria invernal que la confinaba año por año en su hábitat durante milenios. Aquel ciclo, repetitivo volvió precursores a inventores a los anglosajones, quienes en su "arranque" según se dijo, ya tenían un estadio cultural connotado, pues contaron con el fruto de acervo cultural heredado de los 3 continentes citados.

En cambio América, especialmente Mesoamérica al parecer, insólitamente se dió, como un fenómeno genuinamente cultural. Sin embargo, según se dijo en los primeros capítulos, revolucionó sin paralelo histórico; aritmética, (invento el cero) educación, moral, agricultura, medicina, astronomía, arquitectura, escultura, lapidaria, recreación, (Pelota), matemáticas, escritura (jeroglífica aún indecifrible) etc. Pese a no conocer el hierro, escritura y numeración arábiga, navegación, el caballo de Asia Menor y Africa, la brújula y pólvora de Asia, la lógica aristotélica, matemáticas, geometría, alquimia, etc. de Europa; herramientas de incalculable valor cultural procedentes de 4 los continentes restantes, entendiendo que la navegación provino a su vez, de Oceanía y la favorable tranquilidad, así como emplazamiento del Mediterráneo, la alentó hasta el máximo.

En suma, vale la pena reflexionar serena y objetivamente, el asunto y entender que tuvo su mérito. Y que, para fortuna de los mexicanos, lo más notable a la fecha conocido, se dió en el México de mesoamérica. No en balde existe un grupo de científicos, de diversas naciones llamados "Americanistas", que periódicamente cada 4 años se reúnen en congresos, para dar a luz al mundo científico, literario y artístico, el resultado de sus investigaciones, en el descarrimiento de tantas incógnitas, que ésta notable e insólita cultura mesoamericana ha legado a la humanidad.

El cúmulo de ciencia, técnica y arte mesoamericana que ahora -- asombra al científico de cualesquier continente, sólo tuvo como pilares la religión, educación, familia y la relevancia del Estado.

En efecto, pensemos en el contenido de los párrafos siguientes:

"... Mención especial merece el Museo fundado por Ptolomeo (322 A. C.) en donde la enseñanza y la investigación bajo la sombra protectora de las Musas, contaban con recursos tan amplios que permitían lo mismo la copia de libros que el funcionamiento de laboratorios, jardines bótanicos y geológico, que un observatorio astronómico, que la instrucción impartida a numerosos discípulos, además de la famosa Biblioteca de Alejandría." 80/ ("Síntesis Histórica de la Universidad de México". p. 4 UIAM. 1975 México).

Obviamente el pensamiento grecolatino y con eso la cultura euroafricana, han tenido comprensión y apoyo gubernamental desde tiempos remotos, que podrían tal vez, ubicarse a las épocas inmemoriales.

"... La educación de los niños mayas estaba confiada a sus padres, y aunque pasaban gran parte de su tiempo jugando al aire libre, "los -- juegos mismos tenían un designio educativo; eran imitaciones, las más de las veces, de las futuras labores que habían de ejecutar. A los nueve años ayudaban los niños a sus padres en las faenas del campo; las niñas a su madre en las labores domésticas. Cumplidos doce años, eran bautizados los hijos consagrándolos para la vida pública. Entonces abandonaban el hogar e ingresaban en un establecimiento educativo" -----." ... Dichos establecimientos eran internados de dos clases: uno para los nobles, y otro para la clase media, lo cual significa que la gran masa no concurría a ellos." p. 16 80/ op. cit.

Se observa nuevamente la trascendencia del papel familiar y del Estado, en la educación. La importancia de la sabiduría maya transmitida a través de los siglos, la podemos aquilatar mejor por el siguiente comentario de Morley:

"Cuando se consideran las conquistas materiales de los antiguos Mayas en arquitectura, escultura, cerámica y pintura, y en mayor escala su obra lapidaria y plumaria, sus tejidos y tintes de algodón, junto con sus progresos intelectuales del orden abstracto, la invención de la escritura y la aritmética de posiciones y su desarrollo concomitante del cero, cosa única en el Nuevo Mundo, la construcción de un complicado calendario y una cronología -- que arrancaba de un punto fijo de partida; siendo ambas tan exactas como nuestro calendario Gregoriano, y un conocimiento de la astronomía superior al de los antiguos egipcios y babilonios y se entra a juzgar al producto de toda su civilización a la luz de sus conocidas limitaciones culturales, que estaban al mismo nivel que las del antiguo nombre neolítico del Viejo Mundo, podemos -- muy bien aclamar a los mayas, sin temor de contradicción efectiva, como el pueblo indígena más brillante del planeta." p. 17 80/ op. cit.

Morley pese a su erudición en el conocimiento de la cultura maya se equivoca al decir, que la cronología gregoriana es tan exacta como la maya. Bien sabemos las reformas hechas al calendario de la cultura occidental que, -- además requiere cada cuatrenio de ajustes bisiestos a la fecha, para lograr la precisión astronómica, que el maya siempre tuvo.

Por otra parte, sólomente para abundar en el asunto sobre del uso del cero en matemáticas por los occidentales, se sabe que ese fué introducido hasta el Siglo Cuarto de nuestra era y sin el cual, los vuelos espaciales que ahora asombran, no hubieran podido ser. Sin embargo, los mayas inventaron - o descubrieron, el beneficio del manejo del cero, muchos siglos antes de Cristo.

Continuando las referencias de la obra citada, en relación con la historia de la creación universitaria solicitada por 2a. vez al Estado por Justo Sierra, en las Págs. 106-107 de la obra citada dice: "Por fin el 26 de abril de 1910 se presentó la iniciativa de ley ante los congresistas, a quienes indicó: "Empezaré por confesar señores diputados, que el proyecto de creación de la Universidad no viene precedido por una exigencia clara y terminante de la opinión pública. Este proyecto no es popular, en el rigor de acepción de esta palabra; es gubernamental. No podía ser de otro modo, pues se trata de un -- acto por el cual el gobierno se desprende, en una porción considerable, de -- facultades que hasta ahora había ejercido legalmente, y las deposita en un cuerpo que se llamará Universidad Nacional" ----- "... Repasé las objeciones que se habían formulado con anterioridad y que, ampliados los esfuerzos en materia de instrucción, la Universidad venía a ser "coronamiento de una grande obra -- de educación nacional" 80/ op. cit.

"... El nuevo centro había de tener cierta libertad dentro de su esfera de acción. "El Estado tiene una alta misión política, administrativa y social; pero en esa misión misma hay límites, y si algo no puede ni debe estar a su alcance, es la enseñanza superior, la enseñanza más alta. La enseñanza superior no puede tener, como no tiene la ciencia, otra ley que el método, esto será normalmente fuera del alcance del gobierno." Por ello si bien - el Estado no podría prescindir "del derecho de dar su aprobación a las normas de la dirección científica." Tales normas surgirían de la Universidad misma, como "se ha verificado en todas partes." ----- "... Impugnó el valor de la Real y Pontificia Universidad, e hizo, en contraste el elogio de la que se proyectaba poner en vigencia, que a diferencia de aquella debía ser laica porque, según expresó, "la ciencia es laica." 80/ op. cit.

Sierra entre otras cosas contundentemente declara: "La enseñanza superior, no puede tener, como no tiene la ciencia, otra ley que el método, - ésto será normalmente fuera del alcance del gobierno." Es así, como la ciencia se nutre y fecunda, en la autonomía intelectual de la investigación, libre de credos políticos. Porque "la ciencia es y debe ser laica."

Pease al cuestionamiento que ahora sufre la Universidad, según se dijo en el Prólogo de esta tesis: su tradición física, cultural y de sus preclaros recursos humanos anteriores y presentes; estimo que en última instancia le harán superar las crisis internas y externas, que obedecen a las crisis sociales económicas y políticas en proceso de evolución del país y esos avances, serán para bien de la comunidad mexicana.

Un órgano democrático de planificación integral permanente nacional, del desarrollo regional y urbano, como empresa pública descentralizada si

mlar a la UNAM, ha sido la razón y proposición del presente estudio.

Ciencia y técnica jamás se improvisan. Requieren de la libertad de investigación sistemática y permanente, que el Estado para su beneficio propio; debe otorgar a la referida ciencia y tecnología. Se hizo cita anteriormente, relativas al éxito de las proezas espaciales, las cuales han sido éxitos - políticos urbanos. Así también se estima que, una feliz evolución del país, - ante la presión demográfica sobre los recursos, sólo podrá darse con la comprensión inteligente de política urbana, por cuenta del Estado.

Es la planeación racional la única solución, para progresar y evitar hambrunas y violencia. De lo contrario "Despertará el México Violento si no Rige el Federalismo, .. Democracia, . Pide Reyes Heróles, Reforma Política Administrativa." 81/ (Excelsior la. Plana 6/feb/78).

Se expone públicamente para fortuna de nuestro país, la toma de conciencia. Que era y es, todavía apremiante en el diario quehacer político - nacional. Administración pública reformada, significa descentralizar. Esto dará como resultado a la nación, desarrollar más armónicamente, sin macrocefalias urbanas, ni microcefalias rurales. Las contingencias sociales se dan, -- cuando se unifican hambre e injusticia. Injusticia existe. Hambrunas se asoman. El conflicto entre el poder público y el pueblo, surge por la incomprensión del primero y conciencia del segundo.

"... Estos grupos olvidan las nociones mas elementales del todo proceso revolucionario; olvidan que no se puede invitar a una revolución como cuando se invita a tomar una taza de te- como dice Mao- olvidan incluso lo - que dice Trotsky que la "Premisa fundamental de una revolución es que la estructura social existente se haya vuelto incapaz de resolver los problemas urgentes del desarrollo de una nación" y olvidan lo que dice el Che Guevara -- "donde un gobierno haya subido al poder por alguna forma de consulta popular, fraudulenta o no y se mantenga al menos una apariencia de legalidad constitucional, el brote guerrillero es imposible de producir por no haberse agotado las posibilidades de la lucha cívica. 12 Guevara Ernesto Che. "La guerra de -- Guerrillas", "La Habana". 82/ "La Democracia en México." P. González - Casanova, p. 142.

En lo personal estimo, que el Estado resolverá los problemas urgentes del desarrollo de la nación, mediante la implementación de los órganos administrativos públicos de planeación, necesarios para la evolución pacífica - pero acelerada que apremia ya, dado su inusitado crecimiento demográfico.

## VI.13 LA PLANEACION, LA TAREA PUBLICA Y LA MORAL.

La planeación nacional es y debe ser, para el tema en cuestión, tarea pública fundamentada, en sólidas premisas, como producto de arduas: investigaciones, juicios reflexivos y exámenes alternativos para la implementación de planes y cronologías de acción. Decisiones importantes que se deberán tomar en función de los períodos a corto, mediano, largo o muy largo pla-

zo de los programas realizados por el grupo técnico base. Y ya se dijo de -- aquellos, que al ser removidos frecuentemente (cada sexenio) de las esferas - públicas, auspician la corrupción; cuyo coste social es grave por la prolifera- ción en el modo de ser sicológico a que conduce. Pues, los burócratas en ge- neral dado el caso, se atienen a la oportunidad de ocupar temporalmente un -- rango administrativo para enriquecerse ilícitamente. Agréguese además a la -- pérdida de moral (contaminación de conciencia), la económica; la cual ahora es sumamente elevada, según se anotó con anterioridad.

Por lo dicho: La praxis política, sin ética, contradice al fin últi- mo, del bien común. Que es, la ciencia política.

"... Queda fuera la política, dirá el discreto e ingenuo lector, a lo que simplemente responderemos que como puede verse desde las primeras pá- ginas de la Etica, Aristóteles considera esta disciplina como una parte de la - política (Politike Tis) y esto por la obvia razón de que para un griego toda ac- tividad humana, incluyendo la máxima contemplación de las cosas divinas, no podía darse sino en el seno de la Polis. Etica y política son, en fin de - - cuentas, divisiones hechas por los editores postaristotélicos y por razones edi- toriales. p. 10 83/ (Etica Nicomaquea.- Aristóteles. UNAM.- México 1961).

#### (DEL BIEN HUMANO EN GENERAL).

"... Todo arte y toda investigación científica, lo mismo que toda acción y elección parecen tender a algún bien, y por ello definieron con toda pulcritud el bien los que dijeron ser aquello a que todos las cosas aspiran." p. 21 83/ op. cit.

"... Cierta diferencia, con todo es patente en los fines de las - artes y ciencias, pues algunos consisten en simples acciones en tanto que -- otras veces, además de la acción queda un producto y en las artes cuyo fin - es algo anterior a la acción, el producto es naturalmente mas valioso que la - acción." p. 21, 83/ Ibidem.

Se deduce del pensamiento del portentoso pensador griego quien - todo observó, reflexionó, concluyó y escribió en su caso, que política sin éti- ca, no puede ser. Esto es, decir ética, es decir política. En suma son pala- bras sinónimas. Política-tis. Poli = muchos, ethos = carácter = carácter del hombre rezan las frases anteriores de la obra citada.

"Etica. La palabra ética deriva de ethos, que significa costum-- bre y por ello se ha definido con frecuencia la Etica como doctrina de las cos- tumbres, sobre todo en las direcciones empiristas. La distinción aristotélica entre las virtudes éticas, étikai áretai, y virtudes dianoéticas, dianotikai áre- tai, indica que el término "ético" es tomado primitivamente solo en un sentido adjetivo y que lo ético es anterior y previo a la Etica. Las virtudes éticas - son para Aristóteles aquellas que se desenvuelven en la esfera de la vida - - práctica y que van encaminadas a la conservación de un fin, en tanto que las dianoéticas son las virtudes propiamente intelectuales." p. 172, 83/ op.cit.



"VIRTUD significa propiamente fuerza (virtus, áreté), poder, de -- donde poder de una cosa, eficacia". p. 578, 84/ Diccionario de Filosofía. -- México 1941.

Por tanto, puede concluirse que: La política es la ciencia práctica da por la persona virtuosa, basada en su fortaleza espiritual, valentía, templanza y eficacia, cuyo fin sea el bien común.

Lo anterior en nuestro país y mayormente en los desarrollados, ha sido olvidado por el gobernante y el hombre en general. El resultado es la corrupción, cáncer social conocido tanto en sistemas de gobierno capitalista como los socialistas y de cualquier otro tono o color; que además se manifiesta, en la baja calidad de la educación masiva, cuya consecuencia es la baja calidad de la vida urbana-rural.

¿ Como esperamos recibir calidad de vida, si destruimos la célula social básica como es la familia, al permitirle ser factor económico de producción en sistemas consumistas ? No todo es económico.- No sólo de pan vive el hombre. La educación se da en el hogar. La instrucción en la escuela. El conocimiento se realiza por imitación y práctica.

¿ Como puede distinguir el educando el bien del mal, si no lo encuentra o se priva de fecundarse directamente en el seno familiar, de una vigorosa moral ?

¿ Serán la explicación del temperamento nacional que en las "Peras al Olmo" alude O. Paz ?..

No basta la religión en nuestra época y se ve claro. "El hombre es el lobo del hombre" se convive comprobándose diariamente y en todo país. La crisis de la educación es crisis social y la crisis social, es crisis política.

Por tanto, solamente recordando la moral, virtud, ética y llevándola a la praxis pública y privada, será posible enderezar el rumbo de nuestro país, o de los que habitan en el achicado resto del planeta; a fin de alcanzar la sempiterna anhelada justicia social, y convivir un humanismo pleno.

#### VI.14 TEORIA Y PRACTICA DE IDEALISMO.

Tal vez se piense que el hombre sueña mucho. Particularmente se dice eso de nosotros los mexicanos, por la herencia hispánica idealista, cuyo exponente literario se resume en El Quijote.

Pero, ¿ Qué habrían sido sin sueños, los avances tecnológicos modernos y los vuelos espaciales ?

Sonar despierto es imaginar, concebir una idea superior para realizarla. Materializarla en hechos: Colón, Cortez, Magallanes, Sócrates, Pla-

tón, San Agustín, San Francisco Galileo, Gandhi, Erasmo, Marco Polo, Dante, Voltaire, Hegel, Marx, Victor Hugo, Bolívar, M. Curie, Pasteur, Verne, Braun, Einstein, Sor Juana, J. Sierra, J.B. Sierra, Hidalgo, Morelos, Las Casas, Juárez, Cárdenas, Lincoln, L. King, Le Corbusier, Vasco de Quiroga y miles de personas más, han sido idealistas, grandes imaginativos.

Dentro de esos Quiroga, fué un utópico práctico y es oportuno - para finalizar el tema referente lo que, en la BIBLIOTECA NACIONAL de la Ciudad de México, dentro de la nave poniente (en abril 17 de 1978) en un estante estilo biombo de 5 hojas decía: "Santa Fé, Tacubaya, Vasco de Quiroga, - primer pueblo Hospital Utopía en Nueva España", en la parte superior se leía: "La República, Santa Fé y "UTOPIA" de Vasco de Quiroga y Sir Thomas Moore. Platón decía Fenón 177 ed. mex. 121, t I. de Los Diálogos. ¿De donde nacen las guerras, las sediciones y los combates?, Del cuerpo con todas las pasiones en efecto. Todas las guerras no proceden sino del ansia de amontonar riquezas, y nos vemos obligados a amontonar las a causa del cuerpo, para servir como esclavos a sus necesidades, de aquí que en una sociedad en que todas las necesidades estén cubiertas suficientemente, no se perseguirá la acumulación de riquezas de los particulares, ni surgirá la guerra entre los ciudadanos. Quiroga llevado de la mano por un humanismo tan completo como Moro, alcanza en su programa, no solo las apariencias, sino las profundas esencias del pensamiento político de Platón, confróntese también la clara relación con la primitiva iglesia:"

"... La Sagrada Biblia, trad. por F. Torres H., Mat., t, V, Hechos de los Apóstoles, II, n 44-45" Los creyentes por su parte vivían unidos entre sí y nada tenían que no fuese común para todos ellos, vendían sus posesiones y demás bienes y los repartían entre todos, "SEGUN LA NECESIDAD DE CADA UNO", c. IV n 32: Toda la multitud de los fieles tenía un mismo corazón y una misma alma; Ni había entre ellos, quien considerarse como suyo lo que poseía, sino que, tenían TODAS LAS COSAS EN COMUN; n 34. "Así es - que no había entre ellos persona necesitada, pues todos los que tenían posesiones ó casas, vendiéndolas traían el precio de ellas", n 35 "Y lo ponían a los pies de los apóstoles, el cual después se distribuía según las necesidades de cada uno n 59". Dr. Silvio Zavala". 85/ Biblioteca Nacional. Homenaje a V. Quiroga Mex. Abril 1978 Mex. También pudo verse sobre de un tripié de pizarrón del recinto, un cuadro litográfico del México antiguo que muestra un panorama de las lomas de Santa Fé, con aquellos "caminos reales" del Contadero, que venían desde Toluca a la Ciudad de México y cuya leyenda dice al calce: "Santa Fé, Tacubaya, de Vasco de Quiroga. Primer pueblo hospital Utopía en Nueva España con capacidad de 30,000 almas comuneros (?), Santa Fé, "Civitas Dei".

¿ Qué mas prueba de un idealismo práctico realizado en la Nueva España. Es decir, humanismo real puede deducirse de lo anterior? Es curioso además señalar el paralelismo existente por una parte entre los objetivos y prácticas incipientes de Quiroga apoyados en los evangelios de la Sagrada Biblia según el apóstol San Mateo, cuando refiere: "los creyentes por su parte vivían unidos entre sí y nada tenían que no fuese común para todos ellos, vendían sus posesiones y demás bienes y los repartían entre todos, SEGUN LA NE

GESIDAD DE CADA UNO...", (\*) Biblioteca Nacional, México, D.F., Dr. Silvio Zavala, y por la otra parte, la coincidencia con la tesis comunista de abolición de la propiedad privada y que postula: "De cada uno, según su capacidad, a cada uno según su trabajo" (esto ya citado antes). Ambos propósitos - evangélicos o comunistas, se refieren a bienes materiales entre personas. -- Pues bien, si las ideas se analizan encontramos, que, el trabajo es función - de la necesidad, por lo tanto equivalen: "Según la necesidad de cada uno", -- con: "A cada uno según su trabajo", de ambos postulados.

EN SUMA: Cualesquier corriente de pensamiento aspira al humanismo. Todos los seres de la historia han anhelado y anhelan, una humanista justicia social. México como parte integrante de las naciones del planeta, le alienta un mismo deseo; el de lograr una feliz supervivencia. Por tanto y para terminar éste trabajo, estimo que nuestro país una vez haga conciencia cronológica tanto de su linaje, como de sus vigorosas raíces culturales de las razas hispana, árabe e india, advertirá las cualidades y deficiencias sicosomáticas propias o hereditarias que lo caracterizan de ser: Idealista, creyente, imaginativo, creativo, cooperativista, cordial, técnico, artista, improvisador, introvertido, imprevisor, inconsistente, inseguro, afilósofico, indisciplinado, poco activo tenaz e industrial. Seguramente el mexicano del futuro al conocerse mejor, abatirá consecuentemente sus debilidades; entendidos de que, para superar se solamente le falta adquirir una persistencia sistemática en el pensar, reflexionar, filosofar, prevenir y autocriticar. Estas últimas virtudes son el requisito necesario para una exitosa investigación científica; características étnicas precarias actualmente, que sin duda adquirirán los habitantes al madurar culturalmente, ante el desafío histórico que le impone ya, la creciente presión demográfica sobre sus recursos. Dicha elevación espiritual que es deseable, se ría fecunda a condición por supuesto de educar a la numerosa población nacional; creando así la infraestructura intelectual capaz de planificar con mayor -- eficiencia, el desarrollo urbano-rural en lo político, social y económico de su generoso territorio, para el beneficio de las generaciones presentes y futuras.

Olivar de los Padres México, D.F.

Abril 30 de 1978.

Adrián Breña Garduño.

## ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO.

### VI.16 E P I L O G O .

SINTESIS. - Para finalizar el estudio, repasaremos fugazmente la esencia de sus capítulos, con el ánimo de transmitir inquietudes fundamentales al lector, relativas al problema urbano-regional del desarrollo micro ó macrocefálico, social, político y económico del país. Así como de sus halagueñas expectativas, en caso de planificarlo, espacial, racional, integral, permanente y eficientemente; mediante la instrumentación legislativa de un organismo: mixto, multi e interdisciplinario, público y descentralizado y evaluador del progreso nacional, apoyada en la CPEUM y LGAH.

### VI.17. A SITUACION NACIONAL Y FUTURO URBANO.

La población de México, creciendo a una tasa de 3.4 %, ha provocado desequilibrios ecológicos sociales, económicos, políticos y su comunidad ascenderá a (135, 270, 550) millones de habitantes, en los años de (2000, 2025 y 2050), y (30, 48 y 110) millones de seres en el VM. Este aumento poblacional sin precedente histórico mundial, conjugado con el pasivo exterior y paridad flotante, demanda ya, y demandará cada vez más, abundantes satisfactores sociales básicos, hasta ahora insuficientes.

### VI.17.B IMPLICACIONES NACIONALES? ESPECTATIVAS SOCIALES Y ADMINISTRATIVAS.

A la fecha, tanto la concentración y dispersión demográfica territorial agudizan el: deterioro ecológico, analfabetismo, desnutrición, morbilidad, migración, marginalidad, desintegración familiar, deseconomía, drogadicción, alcoholismo, delincuencia, sicosis, violencia y graves pérdidas económicas, gestándose dos México.

### VI.17.C CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Esas contingencias sociales y naturales, aunadas a la fuerte deuda externa, están obstruyendo el desarrollo armónico nacional, por carencia según se ha dicho de una recomendable necesaria institución perenne planificadora (INPDRU); la cual planea a corto, mediano y muy largo plazo con base del conocimiento interno -- propio: físico, ecológico, estupendo emplazamiento continental (\*), histórico, económico, cualidades culturales é idiosincrasia mestiza. A fin de que, con rigurosa investigación científica, se logren plantear programas alternativos regionales urbanos; -- educando los numerosos recursos humanos, optimizando los magníficos bienes naturales y escasos financieros disponibles del país, explotados extrañamente durante centurias. Así mismo, que la institución de referencia, evite los cambios irracionales de planes, éticamente vigile y ayude a mitigar la corrupción, a efecto de posibilitar el renacimiento científico, técnico y cultural, que impida el conflicto violento en -- gestación y a cambio eleve la calidad ambiental, ecológica, educativa y de justicia social. En suma, que la acción democrática del órgano, brinde calidad de vida a los habitantes presentes o futuros de la nación, aminore la dependencia tecnológica, coadyuve a su autodeterminación y permita mejorar su lugar en el contexto mundial.

"ESTUDIO DE VIABILIDAD PARA INTEGRAR UN INSTITUTO NACIONAL DE PLANEACION DEL DESARROLLO REGIONAL URBANO."

Ing. A. Breña Garduño.

A.O APENDICE METODOLOGICO COMPENDIADO.

86 SEMINARIO DE TESIS, DESENA 1977 M. en A. -

J. M. Campero.

PRIMERA PARTE.- I.00 Metodología y Propósito.- I.01 Definiciones básicas.- I.02 Evolución Histórica Urbana.- I.21 Problemática Urbana Nacional.- I.40 Situación Físico-geográfica de México.- I.48 Demográfica.- I.51 Social. I.56 Económica. I.64 Política. I.65 Educativa. I.76 Administrativa y Legislativa. I.77 Admva. y Legislativa Nacional. I.78 -- Perdas Nacionales, Sociales y Económicas.

CONSIDERACIONES: a).- En el Título de la Tesis tratada se consideraron como sinónimas a las palabras: crear = integrar, instituto = organismo = comisión. ---- Por lo que toca al caso del término: "urbano", está implícito también el concepto rural. Pues se ha pensado que lo "urbano-rural" es un binomio social indisoluble.

b).- En el Capítulo Primero fueron considerados los fundamentos regionales urbanos nacionales y extranjeros para desarrollar los restantes y establecer los lineamientos de la integración del INPDRU.

c).- El desarrollo de la investigación procuró una equivalencia estricta, con el contenido capitular de la Tesis.

d).- Todos los incisos del APENDICE METODOLOGICO COMPENDIADO han sido desarrollados con extensión suficiente en los Capítulos I - II - III - IV - V y VI, anteriormente expuestos.

A.1 OBJETIVOS.- El propósito de la investigación fué encontrar los fundamentos básicos que justificasen la integración de un organismo descentralizado democrático (similar a la UNAM), para la investigación, planeación, asesoría, ejecución y evaluación permanente de planes urbano-regionales y nacionales, mediante la coordinación de los tres sectores productivos públicos y privados, a fin de evitar cuantiosas pérdidas económico-sociales.

A.2 NECESIDADES PERSPECTIVAS DEL PROBLEMA.- La necesidad perspectiva del problema que permitió sentar ciertas bases de planeación nacional, para el empleo eficiente de los recursos naturales fueron los da

tos: Demográficos, estadísticos, jurídicos, administrativos, económicos, sociológicos, ecológicos, educativos y políticos medularmente nacionales, apoyados en algunas investigaciones concisas sobre algunos casos similares de experiencias extranjeras.

**A.3 EL PROBLEMA ADMINISTRATIVO URBANO.**- El problema que padece un país en vías de desarrollo como México, sin un organismo capaz de investigar, planificar, ejecutar y evaluar permanentemente en forma armónica integral y eficiente los asuntos urbanos, es falla administrativa. Anomalia manifiesta en el lento progreso, económico-cultural, de coste social sumamente elevado. En general los países rezagados llamados también del 3er. mundo, poseen escasos recursos económicos. Comparativamente, se observa que las naciones desarrolladas planean con antelación sus desarrollos. Hechos que hacen reflexionar, que si aquellos estados siendo ricos planifican, con mayor razón un pueblo en proceso de evolución como el nuestro debería planificar, para evitar el dispendio de sus precarias finanzas. El fin de la planificación debe ser aplicar el gasto público con eficiencia. En consecuencia toda planeación deberá exigir una inversión sana, en planes integrales y eficientes de desarrollo. Entendiendo como objetivos nacionales y regionales del desarrollo urbano, satisfacer las necesidades esenciales humanas de alimento, trabajo, transporte, educación, vivienda, comunicación, salud, recreación, información, cultura, ocio, etc. En suma, elevar la calidad de la vida.

**A.4 CUESTIONES BASICAS.**- Las cuestiones que surgen son: **A.5** ¿Podemos planear urbes modelo en el país? ----- **A.6** ¿En cuantos y cuales municipios se necesita el inventario urbano? Preguntas cuya respuesta como se expuso ya y ampliará después, desafortunadamente es negativa. O bien, de la última interrogante responderemos que se requeriría en todos los ayuntamientos urbanizados.

**A.7 HIPOTESIS COMPROBATORIA.**- La hipótesis a comprobar ha sido que de existir en el país un Organismo Planificador para el Desarrollo Urbano, se obtendrían ventajas ecológicas, sociales, económicas y políticas. Las interrogantes consecuentes son:

**A.8 VENTAJAS POSIBLES.**- ¿Cuantas y cuales serían las ventajas que tiempos y procesos se ahorrarían en la planeación, y cuales pasos habrían que darse? Las respuestas se han expuesto en los capitulados ordenada y oportunamente.

**A.9 TEMAS EXAMINADOS.**- Los hechos buscados entre otros, fueron los innumerables intentos de organismos planificadores, incompletos en su estructura, funciones y atribuciones, que han impedido a la fecha una capacidad integral de eficiencia.

A.10 TRASLAPE ADMINISTRATIVO.- El dispendioso y por tanto negativo resultado económico, dado por traslape entre organismos, con facultades incipientes para planificar.

A.11 INVENTARIO URBANO DEFICIENTE.- Las deficiencias estadísticas mostradas que impiden lograr óptimos planes de desarrollo nacional, de naturaleza: escolar, alimentaria, vivienda, trabajo, comunicaciones, transporte, etc.

A.12 RELACIONES ADMINISTRATIVAS ANALIZADAS.- Las relaciones administrativas revisadas, fueron el traslape ya enunciado, en inciso anterior.

A.13 RESOLUCION DEL PROBLEMA.- El problema resuelto consistió en los corolarios obtenidos por el análisis histórico realizado relativos al desarrollo urbano actual, sus impactos políticos y las integraciones administrativas propuestas como necesarias, para evitar o minimizar pérdidas sociales y económicas; así como del señalamiento de acciones públicas consecuentes o congruentes, a los objetivos enunciados.

A.14 FACTORES CONSTANTES DEL PROBLEMA.- Los factores considerados como constantes fueron: El crecimiento demográfico nacional, con su elevada tasa anual de crecimiento, también urbana, con los máximos -- y mínimos observados en distintas regiones del país, involucrado en esos la migración.

A.15 BINOMIO RURAL-URBANO.- Se considera importante enfatizar que el problema rural-urbano debe tratarse como un binomio indivisible, por las siguientes razones: El concepto rural-urbano, se entiende como causa y efecto del incremento demográfico unidos implícitamente como un fenómeno indisoluble. Es decir, como un todo binómico; especialmente cuando se refieran a estos párrafos de la planeación regional. Bien se sabe incluso que la tasa del crecimiento urbano es función de la rural por la migración. Y a su vez ésta, afecta a la rural regional y urbana respectivamente.

A.16 CUESTIONES URBANAS BASICAS.- Las cuestiones respondidas además de las contenidas en los incisos A.5 y A.6 fueron: a) ¿Se puede planificar eficientemente en el país? b) ¿Será posible planear un desarrollo industrial? c) ¿Existe posibilidad de planear en equipamiento urbano, según sus aspectos básicos: agua potable y alcantarillado, energía eléctrica, escuelas, vivienda, etc.?

A.17 EXPOSICION RAZONADA DEL ESTUDIO.- Un país - sin organismo nacional que planifique integralmente un desarrollo urbano, pagará alto coste social, no podrá optimizar sus recursos humanos, naturales, económicos a fin de modernizarse armónica y rápidamente.

#### A.18 DISEÑO DE LA INVESTIGACION Y METODOLOGIA.-

a).- El estudio fué llevado a cabo, primeramente considerando la investigación literaria y estadística resumida de autores y bibliografía particularmente nacionales relativa a los conceptos físicos, ecológicos, demográficos, sociológicos, económicos, estéticos, ingenieriles, médicos, pedagógicos, éticos, humanísticos, político-administrativos e históricos. b).- Los pasos seguidos, fueron - la recopilación bibliográfica de fichas por autores, de los temas de la Tesis - anteriormente enunciados. c).- Relacionados y comparados, los resultados con las técnicas analíticas racionales, salvo de ciertos casos que por imposibilidad de utilización, se consideró la hipótesis. d).- Que por deficiencia de un organismo nacional planificador, no se pueden aprovechar eficientemente los es casos recursos económicos del país.

#### A.19 SUPOSICIONES BASICAS.- a).- Demográficas.- --

b).- ¿En cuales Municipios se requiere establecer políticas congruentes a objetivos prefijados? c).- ¿Que población concentrada o dispersa urbana y rural - se estimó para los años 1980, 1990, 2000, 2025 y 2050?

A.20 CRITERIOS URBANISTICOS.- Criterios relativos a - planeación existentes y publicados.

A.21 NIVEL ADMINISTRATIVO URBANO.- ¿Hasta que nivel hemos llegado y cuales han sido y son los organismos administradores de la planificación urbana y regional? Véase III.12 p.

A.22 LIMITACIONES DEL ESTUDIO.- Fueron los datos - paramétricos disponibles enunciados en A.2 y la validez crítica de los autores enumerados en el índice bibliográfico la de apoyo, así como de los comentarios resúmenes y recomendaciones relativas del suscrito.

A.23 DEFINICION DE TERMINOS Y ABREVIATURAS.- En - los siguientes términos se entiende por: o Optimización. A la acción de obtener la máxima utilidad, con la mínima inversión. o Desarrollo. Al proceso de aumentar armónicamente. o Crecimiento. Al proceso de aumentar desarmonicamente. o Disciplina Social = La del antropólogo Social. o Urbanismo. Véase hoja . o Viabilidad. Una posibilidad. o Institución. Un organismo de carácter público o privado. o Planificación del desarrollo urbano. La acción democrática de elaborar planes, planos eficientes, desde el punto de vista de previ sión, examen y proposición de programas, en que participen diversas discipli-



nas que versen en eso, tales como: físico-geográfica, ecología, demografía, - medicina, jurisprudencia, economía, sociología, pedagogía, política, arquitectura e ingeniería. ----- o Organismo mixto. A aquella institución en la cual participen tanto el sector público como el privado, según los sectores debidamente representados. ----- o Crear. A la capacidad de integrar un organismo, asimilando en ese las áreas afines de otros. ----- o Puerto. Una estación que transborda productos generales de un hinterland mediante la operación de los sistemas continentales de transporte terrestre, fluvial, aéreo y marítimo oceánicas. ( Ver inciso IV.83). ----- o Ecología. A la estructura y función de la naturaleza. ----- o Planeación urbana. A la acción de elaborar planos, planes y programas integrales eficientes, para el desarrollo de una ciudad. --- --- o Planeación regional. A la acción de elaborar planes, planos y programas integrales eficientes para el desarrollo de un conjunto de ciudades. ----- o Planeación de la comunidad. A la acción de elaborar planes, planos y programas integrales eficientes de desarrollo para cierto grupo social. ----- o Efi ciencia. A la optimización de un recurso. Véase Apéndice final del Capítulo V. ----- o Naturaleza. El conjunto de lo nacido por sí oriundo de sí y entregado a su propio crecimiento. Rickert. ----- o Cultura. El conjunto de lo producido directamente por el hombre, en vista de fines valiosos. Rickert. --- -- o Estudio del lat. stúdium = Esfuerzo intelectual.

L = Leyes, licenciados, legislación.- (ojo ésta a cambio de....)

A = Arquitectura, arquitectos.- D = Demográfica, demógrafos. I = Ingeniería, ingenieros. T = Teórica, teoría (o) M = Medicina, médicos (a). S = Sociología, social, sociólogos (a). E = Ecología, ecólogos (a). P = Política, político (a). En = Economía, economista. G = Geografía, geógrafo. F = Física físico. U = Urbano. p = práctico. UNAM = Universidad..... CM = Colegio de México. IPN = Instituto Politécnico Nacional. MR = Marco de Referencia. OP = Objetivos y planes. RH = Recursos Hidráulicos. M = México. AMCM = Área Metropolitana de la Ciudad de México. INFDUR - Instituto Nacional de Planeación del Desarrollo Regional Urbano. VM = Valle de México. RM = República Mexicana. O = Organismo. Od = Organismo descentralizado. N = Nacional. SP = Sector Público. SP = Sector Privado. SO = Sector Obreiro. SC = Sector Campesino. CS = Coste Social. DEPS = Desarrollo Económico Político y Social. IG = Instituto de Geografía. CNP = Consejo Nacional de Población. AE = Anuario Estadístico. SIC = Secretaría de Industria y Comercio. SPFI = CPDUM = Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Además todas las connotaciones entendidas por siglas de organismos estatales. Ejem.: SARH = Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, -- etc.

A. 24 LITERATURA BÁSICA DEL TEMA Y MARCO DE REFERENCIA.- Mundial, Nacional, Local. ----- (T) El Desarrollo Urbano del Área Metropolitana. ( T ) El Desarrollo Urbano del País, Luis Unikel Colegio de México. ( D ) Dinámica del Crecimiento de la Ciudad de México, Unikel, Garza y -- Chiapetto. ( T ) Iniciación a la Planificación, D.G.R. (MR) Historia Económica de la Población Mundial, Cipolla. Historia y Población. W. y demás -- consignada en la bibliografía.

A.25 DE OBJETIVOS Y METAS. ----- ( P ) Plan Básico de Gobierno (IEPES) 1977-1982. ( OP ) Plan Nacional de Desarrollo Hidráulico - SRH. ( OP ) Plan Nacional de Carreteras, SOP. ( OP ) Plan Nacional Educativo, SEP. ( OP ) Plan Nacional de Educación Superior, UNAM. ( OP ) Plan Nacional del Desarrollo Industrial del País, SIC. Censo y Estadística, SIC 1970. ( MR )<sub>n</sub> Los Recursos Naturales de México, Diego López Rosado. ( MR )<sub>n</sub> -- Los Recursos Económicos, Políticos, Sociales del País, Tamayo. Y demás bibliografía consignada.

A.26 INFORMATICA LEGISLATIVA PARA ALCANZAR LOS PLANES DE DESARROLLO URBANO. ----- Ley General de Asentamientos Humanos, - S. P., Ley General de Desarrollo Urbano del D.F., Ley Federal de Aguas, - - SRH. Ley General de Planificación de los Estados de México, Baja California Norte, Nuevo León, Jalisco, Querétaro, etc. Leyes y Reglamentos de Países Europeos y Centroamericanos. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Carta de los Deberes y de los Derechos, S.P. Plan Nacional de Inversiones. ( MR )<sub>n</sub> Plan Nacional de Estudios del Territorio Nacional, DETENAL.

A.27 LITERATURA E INFORMACION DIVERSA. ----- Apuntes de: cátedras, conferencias, documentos, relatorias y trabajos de la MA U ENA - UNAM 1975-1977. Discusiones y entrevistas.

Arquitectura, Legislación, Sociología, Pedagogía, Ecología, Economía, Geografía-Física, Ingeniería y Medicina son las artes, técnicas y ciencias, consideradas para un buen plan de desarrollo urbano.

A.28 METODOLOGIA UTILIZADA EN EL ESTUDIO.- La -- metodología empleada en el estudio, se dividió en aspectos de: 1).- Investigación bibliográfica urbana seleccionando párrafos esenciales. ----- 2.-) Encuestas directas a funcionarios públicos y privados de los organismos afines al problema, básicamente nacionales y algunos de carácter extranjero. Dándose prioridad a los dirigentes de instituciones medulares de investigación, especialmente de nivel superior. El acopio de datos se colocaron una vez examinados debidamente, clasificados por expedientes, para desarrollar los incisos, índices o subíndices del capítulo correspondiente según el caso y tema. El análisis, diagnóstico, prognosis, resúmenes, comentarios y recomendaciones de cada inciso capitular se hicieron hasta la profundidad de investigación suficiente, según la relevancia y objetivo del estudio; consignado siempre las fuentes de información y expresando en la SEGUNDA PARTE los esquemas, diagramas o dibujos necesarios, para explicar con mayor claridad los conceptos tratados. Finalmente se propusieron las conclusiones dimanadas de tales diagnósticos.

A.29 INFORMACION DISPONIBLE, CONSIDERACION TEMATICA Y FUNDAMENTOS PARA LA PLANIFICACION NACIONAL URBANA. ----- M. R. La información sustancial, temática y fundamentación disponible es: demográfi-

ca, física-geográfica, ecológica, económica, sociológica, pedagógica, médica, jurídica, política, (administrativa) de ingenierías e imagen urbana (estética).

A.30 DEMOGRAFICA (Información CM) ----- a).- Las tasas nacionales de crecimiento: natural, urbana y de los principales municipios del país, indicando sus máximos y mínimos. ----- b).- Su distribución y estructura. ----- c).- La migración cuantitativa porcentual, (por municipios) del AMCM. ----- NOTA: Ya se hizo en el inciso ( I.50 ) especial mención del su puesto básico, de considerar en el aspecto de desarrollo urbano, las implicaciones del desarrollo rural. Por tener el primero una íntima relación de causa y efecto, acusado en el crecimiento urbano acelerado. Por tanto uno de cuyos factores primordiales obedece a la problemática rural. Ya que el incremento -- urbano de población, se compone de la tasa natural de aumento propio y la de bida a migración; especialmente de carácter campesina.

A.31 FISICO-GEOGRAFICA. (Información IG UNAM). -  
----- En este aspecto se consideraron los recursos físicos y geográficos del -- país. Dado que aisladamente no sería posible desarrollar un tema como el tra tado, sin considerar un inventario de los recursos naturales, particularmente ffísicos. Los cuales resultan valiosos e importantes, v gr. los disponibles de - Institutos y sobre todo los publicados por DETENAL. Se espera que en pocos -- años, México contará totalmente con este importante acervo de conocimientos - físicos, para el aprovechamiento integral de sus recursos en los planes de de sarrollo.

A.32 ECOLOGICA Y LEYES DE LA TERMODINAMICA.- (In formación IG UNAM). ----- 'Se consideró importante tomar en cuenta el aspec to ecológico para todo asunto relativo a planes de desarrollo urbano, pues di cha ciencia olvidada y reconsiderada hoy día evitará los desequilibrios, causa de impactos negativos del medio urbano. Desde el punto de vista geográfico - un sistema ecológico, se considera como un cuerpo funcional. En la cual el - sol opera como principal fuente energética del medio ambiente en incesante -- transformación físico-química en energía. Su base son dos leyes termodinámicas: 1.- "Nada se pierde, sólo se transforma". 2.- "En cada proceso de - transformación de energía, la obtenida es de menor calidad."

La ecología analiza las eficiencias energéticas. Planear sobre el uso, consumo y transformación de energía, es lo racional en un sistema de pro ductividad. La optimización de una planeación urbana, sería un ecosistema.

A.33 ECONOMICO (Información CM, UNAM, etc) -----  
El aspecto económico se consideró como el factor más relevante del tema desa rrollado. Pues, la presión demográfica del país, cuya tasa de crecimiento es 3.5 % anual y la urbana de 5.5 % colocan a nuestra nación como la primera del mundo en crecimiento. Este inquietante fenómeno poblacional, se sabe que demandará bienes y satisfactores económicos en breve plazo, que solamente la

racionalización de los planes de desarrollo, podrá proveer adecuadamente su so-  
licitud. Únicamente con formales diagnósticos económicos, será posible la --  
atención a tales demandas sociales; traducidos en bien fundados programas - -  
anuales de inversión principalmente encaminados a educación y trabajo. Enten-  
diéndose que para poder optimizar los escasos recursos económicos disponibles  
del país, será obligatorio aplicarlos racionalmente, a fin de lograr su mayor efi-  
ciencia. Mas adelante se citará la cantidad de empleos anuales requeridos, -  
según el Plan Básico de Gobierno (76-82). Así como las implicaciones moneta-  
rias del factor multiplicador de exportación.

A.34 SOCIAL. (Información CM y UNAM.) ----- El inci-  
so social, fué considerado en función del índice estadístico de crecimiento. -  
Entendiéndose que, en las grandes concentraciones humanas, áreas metropolitanas,  
conurbaciones del país, Latinoamericana, o en general de los estados del ter-  
cer mundo; siempre se observa un común denominador por el aumento del deterio-  
ro social consecuencia obvia del incremento de tugurios y barracas propias del  
desarrollismo. Esas condiciones de habitat conducen al hacinamiento, que a -  
su vez degenera en promiscuidad, enajenación y erosión emocional, causa ac-  
tual de repetitivas lacras sociales, y de las consabidas pérdidas, políticas, y  
económicas relativas.

La proliferación e incremento de violencia y desequilibrios emocio-  
nales, se observan en forma alarmante y peligrosa en todas las áreas urbanas.  
Se hace necesario investigar a fondo los fenómenos para dictar medidas correc-  
tivas y preventivas con carácter urgente. Es imperativo además, encontrar so-  
luciones que impidan el aumento de esos daños como producto de la presión -  
demográfica, pues significan latente amenaza a la tranquilidad pública nacio-  
nal.

Enseña la historia, que se deben dar dos aspectos para provocar  
en los pueblos violentos cambios medulares. A saber, Hambre e injusticia. -  
Injusticia ya existe. Hambruna empieza a aflorar. Las hambrunas solamente -  
serán posible detenerlas, planificando los desarrollos urbanos del país. Em-  
pleando racionalmente los recursos, con base al análisis democrático de los --  
conceptos inter y multidisciplinarios que el urbanismo contempla. Factores en-  
tre los cuales la Sociología, Medicina y Educación son importantes.

Diariamente por vía de los medios masivos de comunicación, ra-  
dio, televisión, prensa, etc., llegan imágenes e ideas impropias a los cinturo-  
nes de miseria de las grandes urbes, en que están asentados millones de se--  
res. Ellos tienen con eso la oportunidad de contemplar el desequilibrio social  
y económico extraordinario marcado, entre si mismos y el de los protagonistas  
de la televisión. A juicio propio por lo dicho, se piensa que los instrumentos  
difusores de mayor riesgo social con la televisión y el cinematógrafo. Y en -  
menor escala ciertas revistas, prensa y radio. Tales aparatos están gestando  
un antagonismo psicológico, de grave belicosidad entre dos clases sociales. --  
--- Del que carece, contra del que posee. ----- Conflicto en ciernes, cam-  
po-ciudad, rural-urbano.

Por otra parte además aumentan los tugurios, que desde el punto de vista fisiológico son focos insalubres habitados en que se desarrollan epidemias de: gripe, sarampión, tifo, tuberculosis, disenterias, diarreas, etc. - Las pérdidas sociales y económicas que resultan de dichos males, pueden tentativamente traducirse en ausentismo laboral y baja productividad; tanto en las industrias privadas, como en las oficinas públicas. La escasa higiene personal reduce la eficiencia laboral y repercute en pérdidas económicas nacionales. La importancia de la salud por tanto, se ampliará brevemente enseguida.

A.35 MEDICA. (Información SSA) ----- La atención médica oportuna y sistemática en una comunidad urbana, significa la salud. Y ésta se traduce en óptimo bienestar del grupo social. Entendiendo en que la - - higiene preventiva y asistencial debe ser física y síquica. Asunto de compe--tencia de galenos, por la cual se ha considerado indispensable y complementaria en las tareas multidisciplinarias de planeación del desarrollo urbano. El - incremento excesivo de la población mundial y nacional, se ha debido al bajo índice de mortalidad logrado por la medicina.

A.36 POLITICA.- Por entender a esta disciplina como - la única capaz y responsable del buen gobierno y administración pública, se - considera importante exponer unas reflexiones relativas.

Se entiende como política, la acción de servicio para bienestar -- de la población o bien la ciencia practicada por la persona virtuosa, basada en su fortaleza espiritual, valentía, templanza y eficacia cuyo fin sea el bien común. Es además ciencia y arte apta para gobernar a un pueblo en beneficio - común. Buena política y buenos políticos, harán evidentemente progresar al - país. Mala política y malos políticos, nos harán rezagar de los países desar--rollados y permanecer en los tercer mundistas. Como referencia a lo dicho, - se relata que el mundo en el año de 1957 quedó profundamente conmocionado, - por el avance tecnológico de la URSS, país quien ubicó el primer Sputnik, como satélite artificial de la tierra. Fué uno de los eventos más fantásticos que contemplara la historia de la humanidad. De tal colosal aventura, cabe hacer las interrogantes siguientes: ¿Cómo lo logró y que consecuencias mundiales inme--diatas provocó ?

El como lo logró, se estima que fué con el decidido y consciente apoyo político, a las investigaciones y experiencias de una ciencia y una tec--nología bien desarrolladas. Las consecuencias extranjeras que produjo fueron la revisión de la política administrativa del desarrollo espacial de los Estados Unidos de Norteamérica. Encontrándose fallas burocráticas de tal magnitud, -- que con gran ingenio los técnicos en dicha disciplina concibieron e inventaron la administración por objetivos, para superar el escollo tenido en el mismo propósito.

De tal importancia fué la administración por objetivos que en esa competencia de aventura científica, tecnológica y política, sostenida principal--mente entre los dos países más poderosos del mundo, le permitió al último co-

mo respuesta, ubicar por primera vez en los anales históricos, al primer hombre que imprimió sus plantas en suelo lunar. ¡ Proeza sin paralelo histórico realizado, antes del período que habían programado ! Miles de ingenieros y técnicos coadyuvaron al propósito apoyados en diversas disciplinas, Siendo el aspecto esencial del asunto y apoyo básico para el objetivo, el político. El éxito fué causa de un acierto Político de Administración Urbana,

A.37 JURIDICA. (Marco Legal). ---- El hombre sin leyes y reglamentos, es un animal o ser primitivo. Solamente en la jungla es posible vivir sin legislación y reglamentación. "El hombre es un ser esencialmente sociable. Aristóteles lo definió como Zoon Politikon.." 70/ p. 17, -- Los instrumentos jurídicos se hacen para el mejor vivir en comunidad. La ley, debe ser adecuada al tiempo y requerimientos humanos, entre los cuales estan el de los asentamientos humanos, con el fin de garantizar el beneficio social de las mayorías. Por tanto, se estima que la Ley General de Asentamientos -- Humanos vigente, es el aspecto legislativo necesario y capaz para apoyar la instrumentación, que esta permitiendo trazar pautas administrativas adecuadas; para las planificaciones conurbadas, regionales y nacionales: La región, el estado y el municipio serán las entidades políticas beneficiadas. Fué examinado en el estudio, el apoyo que la Ley tiene en su aspecto básico, para nuestro objetivo. Es decir, se sabe que la Constitución faculta a las entidades políticas, para instrumentar en congruencia con los planes nacionales de desarrollo: estatales y municipales una vez reglamentados. Así también fué considerado en el estudio, la Ley General de Población y la Carta de los Deberes y los Derechos Humanos. Esta última, se piensa que es una aportación derivada de varios de los postulados humanos en los articulados sociales contenidos en nuestra Magna Carta; que en suma es una proyección del Derecho Internacional Mexicano, benéfica para países del tercer mundo.

A.38 INGENIERIA. ---- Esta disciplina muy ligada a la Ecología Urbanas, se considera como la herramienta técnica, capaz de dar apoyo eficiente a la infraestructura hidráulica, transporte, comunicaciones, energéticos y equipamiento, de cualquier asentamiento humano; Jerarquizando las necesidades vitales del hombre. En primer lugar aparece, la necesidad de suministrarle agua para usos domésticos, agrícolas, industriales y de desecho para que garanticen su salud por una parte y la preservación del recurso por la otra.

Además es función de la ingeniería civil, comunicar en todas sus gamas, desde el aspecto vial de transportación terrestre. Esto es, lo elemental, como son andadores, ciclistas, calles, avenidas, pasos a desnivel, periféricos, viaductos, carreteras, super carreteras, caminos alimentadores, vías férreas, túneles, obras fluviales, marítimas de irrigación, campos y comunicación aérea, líneas de transmisión eléctrica hidráulica o fósil, radio-comunicación, teléfono, telégrafos, radio-teléfono. En relación al HABITAR, la ingeniería participa en la construcción de conjuntos para desarrollos de vivienda, industria, educativos, etc. Toda la herramienta técnica básica es también competencia de Ingeniería Civil.

A.39 IMAGEN URBANA. ----- Es el refinamiento plástico necesario para las obras urbanas dado por el diseño arquitectónico. ----- Re presenta la tónica de carácter estético que la Arquitectura provee, para el beneficio espiritual de los asentamientos humanos. La capacidad de diseñar plásticamente; escuelas, instituciones de educación superior, vivienda, conjuntos habitacionales, nodos urbanos, vías rápidas urbanas, conjuntos, edificios de tradición histórica. Todo aquello tiene de común denominador el aspecto estético la cual es tarea de artistas. En general, la mayoría también de las obras enunciadas en aspectos civiles, no puede escatimarse la presencia del profesional en tales asuntos, para el placer estético cotidiano; básico para la recreación que hace el hombre, un ser distinto al animal inferior. El arte tal vez nació simultáneamente con la técnica.

La recreación es una necesidad espiritual cotidiana del hombre. - No podría existir plenamente, si no se complementaran las urbes y el hábitat, con la calidad estética. El placer visual de lo urbano primordialmente, es -- obra arquitectónica. Es el artista quien debe proveer de halago y belleza a la vivienda y a las obras ciudadanas.

NOTA: Tal vez se ha pecado en extensión, citas históricas y del crecimiento demográfico, así como de la necesidad de integrar el -- INPDRU; pero a sabiendas del caso, se hizo así, animado por desear transmitir didácticamente tales inquietudes fundamentales al lector, sobre la problemática urbana nacional. FIN DE LA PRIMERA PARTE.

SEGUNDA PARTE.- B.II.10 Análisis Regional.- B.II.2 Diagnósis.- - -  
B.II.3 Prognosis de la Problemática Urbana.- B.II.4 Federal.- B.II.5 Es  
tatal.- B.II.6 Municipal.- B.II.7 Recursos Económicos Precarios.- B.  
II.8 ¿Existen Planes Medulares?.

B.II.20 TRATAMIENTO DE LOS DATOS Y ANALISIS DE LOS RESULTADOS.- Véanse diagramas, gráficas y dibujos del propio capítulo.

El tratamiento comparativo de datos analizados fueron graficados y tabulados con el objeto de hacerlos más sugestivos, cualificando su contenido numérico. Además fueron comparadas, durante las diversas etapas del estudio, las implicaciones dichas; particularmente para señalar las pérdidas económicas, sociales y políticas, consideradas también en el capítulo anterior. También -- cuantitativamente fueron ordenados jerárquicamente los problemas demográficos, económico, social, pedagógico, político, médico, jurídico, (administrativo), y ecológico. Su finalidad fué según se anotó, evaluar los costos sociales, políticos y económicos. Señalando además, los precarios recursos económicos nacionales y los nulos planes integrales de desarrollo.

Por tanto, se demostró la necesidad de integrar el organismo en -- cuestión, en función de componentes sustanciales urbanos, cuya función fuera evitar hechos tradicionales relativos al dispendio de nuestra escasa hacienda -

financiera. Véase el gráfico No. 8 del organograma propuesto y el IV-1.

TERCERA PARTE.- C.III.1 Experiencias Nacionales Relativas a Organismos -- Planificadores Urbanos.- C.III.2 Experiencias Extranjeras.- C.III.3 Discusiones y Conclusiones.

En cuanto el caso de Cuba y la URSS se examinaron lo relevante de la bibliografía citada, señalando lo notable. Concluyendo que México como cada país del urbe, tiene su propia ecología e idiosincrasia, así también la capacidad para diseñar un genuino modelo de desarrollo regional urbano.

CUARTA PARTE.- D.IV.1 Necesidad de Implementar un Organismo Planificador -- Regional Urbano.- D.IV.2 Resolución.- D.IV.3 Proposición de Creación del INDRU.- D.IV.4 Integración.- D.IV.5 Funciones.- D.IV.6 Atribuciones.- D.IV.7 Financiamiento.- D.IV.8 Esquema Organico.- D.IV.9 Estrategias para su Integración.

En vista del crecimiento demográfico, crisis económica, interna y externa, grandes recursos potenciales naturales y humanos del país, se encontró la necesidad de integrar un órgano público de planeación; proponiendo su organograma, funciones, atribuciones y estrategia para su implementación.

QUINTA PARTE.- E.V.1 Legislación.- E.V.2 Regímenes de Planificación.- F.V.29 IV. LGHA, Alcances y Limitaciones.- F.V.3 Organismos Administradores.- F.V.32 Administración Pública Mexicana.- F.V.34 Apéndice.- -- a).- Régimen de Condominio.- b).- Concepto de Eficiencia.

El artículo 27 constitucional de la CPDUM, es esperanza y realidad para instrumentar el organismo y régimen de planificación regional urbana; adecuado a las necesidades del espacio y tiempo. Fué el artículo 27 Constitucional, el eje crucial para elaborar la LGAH examinando sus alcances y limitaciones.

SEXTA PARTE.- G.VI.1 Conclusiones y Recomendaciones.- Sumario. ----- Según la situación planteada, se estima que el organismo propuesto; será la posibilidad fundada que permitirá dictar las estrategias para lograr los objetivos sociales, económicos y políticos en los planes eficientes de desarrollo y afrontar alrosamente las premisas utilizadas como marco de referencia siguientes:

1.- La población del país crece con tasa anuales de 3.5 % en incremento natural y 5.5 % urbana con máximos de 26 %.

Esto pronostica que el país cuente con (135,230, (\*) 550 (\*) millones de habitantes; en los años 2 mil, 2025 y 2050, y el VM, (30,48 (\*) ,110 (\*) millones de población respectivamente, en las mismas fechas. NOTA (\*) Proyecciones estimadas de población, decrementando prudentemente las tasas anuales



de crecimiento poblacional medio y urbana nacional.

2.- La distribución poblacional del país deficiente, está concentrada ó dispersa; provocando grandes problemas económicos y sociales, y dispendios cuantiosos de recursos humanos, físico y económicos. Su causa es: Carecer de planes integrales de desarrollo.

3.- Como de nuestra población el 50 % es menor de 15 años, - consecuentemente en una década más, tendrá necesidades de bienes, servicios y satisfactores humanos.

4.- La nación se enfrenta a la deuda exterior pública, y privada más crítica de su historia, alrededor de 800 mil millones de pesos. 75/ "Aumenta la Deuda Externa", Raúl Olmedo. Excelsior 23/VI/78 p. 16 A.

Tiene confianza el autor del estudio, sobre el acontecer histórico cuya enseñanza es que: Las revoluciones de la humanidad han sido producto de una situación económica crítica. Por ejemplo, la que se ha dado en una crisis bélica. La guerra como calamidad indeseable de los pueblos, ha impuesto el sacrificio colectivo de extraordinaria labor ciudadana, estimulando a la imaginación creativa, de sus líderes; quienes en conjunto pueblo y gobierno han logrado superar esa adversidad. Así también se piensa que, los gobiernos nacionales futuros, habrán de enfrentarse ante una problemática similar. La del desafío que impondrá al país en pocos lustros, la guerra de carencias y necesidades. De producir y dar: alimento, trabajo, educación, salud, recreación y seguridad social, mediante la propia planeación, científica, técnica y democrática de nuestro generoso territorio.

Es decir: "NO HABRA MAS QUE UNA CERA, LA QUE ARDE". La - necesidad de supervivencia nacional hará a los maestros en administración pública y planeación. Para coincidir con el pensamiento del ilustre poeta Antonio Machado, cuando declama: "Caminante no hay camino, se hace camino al andar." Resolver a base de esfuerzo colectivo propio nuestro problema urbano rural, dada la experiencia mundial y nacional, racionalizando nuestros recursos técnicos, sociales, políticos, económicos y financieros.

RESUMEN.- De acuerdo con los resultados finales del estudio y del juicio -- teórico sobre la política de planificación llevada en países avanzados, es establecieron las conclusiones siguientes: ----- I.- Si los países desarrollados los cuales disponen de recursos económicos y tecnológicos amplios, planifican, se estima que, con mayor razón, aquellos de escasos rubros como el nuestro, deben hacerlo. ----- Dicho de otra manera, se deduce que la estrechez económica nacional obligará a optimizar nuestras inversiones. Por tanto se hace - apremiante ahora la necesidad de planificar científica y democráticamente.

VI.4 CONCLUSIONES. ----- Para planificar un desarrollo racional regional urbano, se requiere en primer lugar: Un organismo multidisciplinario, de carácter permanente, de investigación técnica-científica, que revi-

se, asesore y planifique los programas de acción, según los resultados de sus investigaciones. La institución tendría como funciones: Prever, planear, programar, coordinar, controlar, evaluar y asesorar, asuntos nacionales urbanos y regionales. ----- La entidad pública propuesta sería tipo mixto. Esto es, con la participación del sector público y privado. ----- El sector público Estatal, Federal y Municipal, llevaría la parte ejecutiva, en colaboración de representantes de los sectores: educativo, superior, obrero, campesino é iniciativa privada. Esta última solamente en los casos, industrial-comercial y financiero-bancario. ----- Que el organismo en cuestión, sea de carácter descentralizado, similar a la UNAM. En síntesis, la Institución planearía, científica, técnica y democráticamente. El nombre podría ser: "INSTITUTO NACIONAL DE PLANIFICACION DEL DESARROLLO URBANO REGIONAL."

La integración del organismo en proyecto de creación, se ha representado en un organograma del Capítulo IV, (Hoja No. 201) con la justificación, explicación y función de cada una de sus áreas.

VI.5 RECOMENDACIONES. - Se recomendó para futuras investigaciones, hacer entre otras, la concerniente a migración, estudios que solamente podrán realizarse óptimamente, con el organismo propuesto. En vista de que empresas de la calidad del Colegio de México, exclusivamente se dedican a investigar, sin poder aplicar jamás el resultado de sus estudios. - Asunto que ocurre también con las distintas instituciones de educación superior, así como con los organismos públicos centralizados.

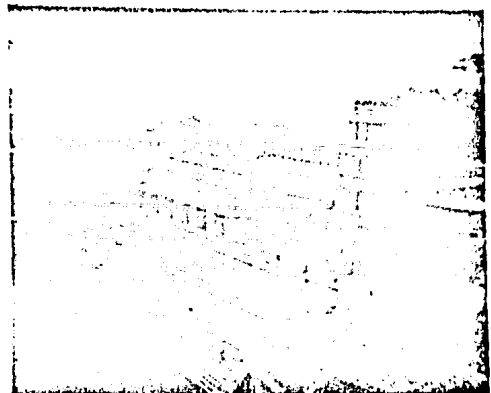
La estrategia para integrar el organismo sería: Primero hacer una programación por etapas administrativas, que coordinara a todas las instituciones públicas enumeradas afines al desarrollo urbano, hasta su asimilación completa al instrumento planificador propuesto; aprovechando también sus acervos bibliográficos, colaboración y recursos humanos.



- 1.- Cultura Totonaca. Tajín Veracruz.
- 2.- Conjunto El Palacio. Palenque, Chis.

FIN DEL APENDICE METODOLOGICO

COMPENDIADO.



## INDICE BIBLIOGRAFICO.

No.	TITULO	AUTOR	PAG.
1	Iniciación al Urbanismo 1974 UNA, DES ENA	D. García Ramos	3 y 4
2	Estudios Urbanos a Nivel Co- munal. Notas de Clase.	Héctor Robledo 1975	4
3	Historia Económica de la pobla- ción Mundial. Difusión de la R.I. p. 86 1968 Eudeba.	Carlos Cipolla (Gráfica 1)	4 a 16 y 98 a 100
4	Criterios para Polos de Desarro- llo Nacionales 1976 DES ENA (pág. 5-6).	Adrián Breña G.	16, 17 y 61, 62
5	Resumen de Origen y Evolución de las Ciudades. Comentarios, Reseña A. Breña G. 1976	G. Sjöberg.	18 a 21, 78
6	Proceso Urbano 1972. G. Gilly	L. Reissman.	15 y 16, 163, 164
7	Principios de Urbanismo 1974. ARIEL. p. (113-117) y (146-- 1947).	Le Corbusier	22 a 25
8	El Derecho a la Ciudad.	H. Lefebvre	25 a 29
9	La Derrota Urbana. Excélsior 1977 Diorama.	R. Cuervo LL.	29 a 31
10	Planeación de Caminos en Zonas económicamente atrasadas del - Pais. 1962	Adrián Breña G.	31 a 36
11	Informe Dir. Proyectos S.R.H. 1971	Adrián Breña G.	36 a 41
12	Funciones del Saneamiento Am- biental y su campo de Acción, Urbana y Rural. 1976.	Rev. CICM (?)	42
13	Población Urbana con agua pota- ble y drenaje. Mortalidad por enteritis, SSA 1970.	SMIS Mar. 1976 SIC 1970	43
14	Estadística de Mortalidad 1970. 1965-1970.	S.S.A. SMIS mar 1976	44
15	Memoria SCOP. 1952-1953	Carlos Lazo.	41 a 46
16	La Ciudad y el campo en el Mé- xico Central 1967-1969	C. Batallón.	46 a 49
17	El Desarrollo Urbano de México C.M. (1966-1972) Ed 1976.	Unikel, Rufz Ch. y Garza V.	49 a 60
18	La problemática Demográfica de México. 197-Rev. Comercio Ex- terior p. (192-698).	Gustavo Cabrera	61 a 68
19	Palabras Generación 75-77 DES ENA 1977	Problemas Urbanos Gen. 75-77	68 a 72

No.	TITULO	AUTOR	PAG.
20	Composición del Cuerpo 1975 - AIDIS	Revista Ingeniería - Sanitaria. Río de Janeiro.	74
21	Plan Nacional Hidráulico 1a. Parte.	SRH. 1975	77
22	Mitla un Reto a la Inteligencia Plática CCA 1974.	Adrián Breña G.	78 a 84
23	Como sobreviven los marginados 1975 XXI.	L. Lomnitz.	85 a 86, 91
24	El vecindario Urbano 1975-Ed. 5 XXI.	Suzanne Keller.	86 a 88
25	Comentarios al 25/ DES ENA - 1976	Breña, García, Kunz Mucharraz, Rodríguez.	88 y 90
26	El Perfil Científico y la Actividad Científica, 1978 Gaceta -- UNAM.	Ma. Luisa Rodríguez S. de GG.	90 y 91
27	Vivienda y Regeneración Urbana Discusión. 1977.	Breña, Klaus	91 a 96
28	Mesas Redondas sobre problemas de las Zonas Áridas de México. Apéndice. 1955 Bib. Cent. CU.	IMRNR	96
29	Estudios resumidos PDDU-DF -- 1978.	Adrián Breña G.	99 a 101
30	Desempleo en el V. M. México.	El Día 4/II/78	103
31	Historia Económica de Población Mundial. 1968 Eudeba	Carlos Cipolla.	105 a 107
32	Educación en el año 2000. 1969 RIALP.	H. Hamm Brucher	107 a 114
33	Conversaciones con Javier Barros Sierra. 1968-1972 XXI.	G. García Cantú	115 a 118
34	Posdata 1969 XXI.	Octavio Paz.	119 y 120, 158 y 159
35	Imperialismo y Urbanización en América Latina 1976.	M. Castells.	124
36	La Administración del Urbanismo. 1967	G. Campos Venuti	125 y 126
37	Análisis del Resumen de los Estudios del plan Director del DU -- D.F. 1977-1978.	D.D.F.	127
38	Estudio de Clasificación y Zonificación Industrial. Vol. I 1975.	BI, DP, SA, DDF	127
39	Análisis del Impacto Económico - Negativo y Lastre Social de la Cd. Netzahualcóyotl, E. México 1977. DES-FI.	Adrián Breña G.	127 a 133
39'	Design With Nature	I. Mc. Harg	133

No.	TITULO	AUTOR	PAG.
40	Estudio Ecológico del Abastecimiento de Agua EIPUIIR y D: E. AMC. 1977-1978 SAHOP.	A. Breña G., L. Breña y A. Flores.	134 y 135
		FIN PRIMERA PARTE.	139
41	Análisis Ecológico Urbano curso Ecología Urbana UNAM 1977.	Adrián Breña G.	143
42	Estadística 1970. PDDU. DF.	Banco de Comercio Bimsa, CNIC, etc.	143
43	Conferencia SMP. CAM. 4/IV/78	M. Lacatour	143
44	Demografía PDDU. DF 1975	C. de México.	144
45	La Tenencia de la Tierra entre - los antiguos Mexicanos, 1959 - M.C. Nac.	Alfonso Caso	147
46	El Mexicano, Su dinámica Psico-Social. Pax 1959.	Francisco González Pineda.	149 a 150
47	La Política (?) Ed. TOR. Buenos Aires.	Aristóteles.	152 y 161
48	Discursos a la Nación Mexicana 1922.	Antonio Caso.	152 a 153
49	Idealismo vs Materialismo 1963 vo.	Caso-Lombaro.	154
49	Idem.	Vicente Lombardo	154
50	El Perfil del Hombre 1972 AUSTRAL	Samuel Ramos	165, 166 y 191
51	El Arte de Amar 1974 Paidós.	Erich Fromm	156 y 157
52	Mater et Magistra y la Evolución del Derecho del Trabajo. 1964 - COMEBA.	Baltazar Cavazos.	159 y 160
53	Relatos de la Revolución SEP-1974	Rafael F. Muñoz.	159 A
54	Principios de Reconstrucción Social 1916	Bertrand Russel	161
55	Cien Puntos Plan Básico	IEPES.	168 a 170
56	Conferencia Nacional Plan Básico Gobierno (76082) 1976	Jesús Reyes H.	168 a 170
57	Programa de Desarrollo Rural-Urbano de México. OEA. 1976	Heriberto Allende	171
		FIN SEGUNDA PARTE.	171
58	Ensayo sobre Planeación SP 1976	Luis de Pablo.	172 y 173
59	Reflexiones sobre la necesidad - de crear un organismo nacional - para coadyuvar a los planes de desarrollo urbano. IEPES - 76.	IEPES.	173
60	Comisión Nacional de Desarrollo Regional y Urbano.	Diario Oficial. 26/VI/76	173 a 174

No.	TITULO	AUTOR	PAG.
61	La LGAH y sus implicaciones para la Planeación Nacional 58. - 1976	J. Luna T.	175
62	La Programación y la Administración del Desarrollo Rural y Urbano en México 1976.	J. Luna T.	175 y 176
62	La Unión nos dió la Victoria -- 1976.	Gob. Cuba.	180
63	Cuba camino abierto.- Barkin, Manitzas, Silverman, Leiner, -- Hardoy, Fagen 1975..XXI.	Jorge Hardoy	181 a 185
64	URSS-76 Anuncio de la Agencia de Prensa. Novosti Moscú 1976	URSS	185 a 187
65	Ensayo Político Sobre la Nueva España 1953. Méx. C.G.E.	A. Humboldt.	187 a 190
66	Discursos 1958. I. Universitaria.	Alfonso Caso.	190
67	Las Peras del Olmo XXI.	Octavio Paz.	191 y 192
		FIN TERCERA PARTE.	193
68	Directorio Admon. Pub. Centralizada 1977.	SP-Coord. Gral.	204
69	Parkinson Habla. 1971. DIANA	C. Northcote -- Parkinson	205
		FIN CUARTA PARTE.	206
70	Esquema Fundamental del Derecho Mexicano. 1975 México Porrua.	Lics. R. Gutiérrez y R.M.Ramos.	221 a 223
71	Constitución Política de EUM 1954.	México	215
72	Documento Final Economía Urbana DESENA-1975. LGAH. Alcances y Limitaciones.	A. Breña G.	213 a 221
73	Condominios Lic. A. Kunz. DESENA 1977	Comentarios E. Cervantes, Relatores: - Breña, Klaus.	223 a 231
74	Concepto "Eficiencia". Dicc.- Enciclopedia UTEHA. t. IV.1950		231
		FIN QUINTA PARTE.	232
75	Aumenta la Deuda Externa.- p. 26 A 23/V/78.	Raúl Olmedo. Excélsior.	233 y 257
76	México Florido y Espinado. Memorias. Confieso que he vivido Méx. 1975. Seix Barra P.	Pablo Neruda.	233 y 235

No.	TITULO	AUTOR	PAG.
77	La Literatura de los Aztecas.	Garibay K. Angel	233 y 234
78	Un Maya Descubre España en 1550. Méx. 1959	Erasmus Ancira.	234 y 235
79	Que es la Revolución. 1937 - Botas Méx.	José Vasconcelos.	235 y 236
80	Síntesis Histórica de la U. de México 1975.	UNAM.	237 a 238
81	Despertará el México violento Excélsior 6/feb/78.	J. Reyes Heroles.	238
82	La Democracia en México ERA 1965	Pablo González Casanova.	239 y 240
83	Ética Nicomaquea UNAM-1971	Aristóteles	240 y 241
84	Diccionario de Filosofía Atlante. 1941 México.	Atlante	241
85	Sta. Fe Tacubaya V. de Quiroga ler. Hospital Utopía en España abr. 1978-Biblioteca Nacional. Méx.	Dr. Silvio Zavala.	242 y 243
		FIN SEXTA PARTE.	245
86	Seminario de Tésis. Apéndice Metodológico compendiado notas de clase discusión y desarrollo. A. Breña.	M. en A. José M. Campero (titular)	246 a 259

INDICE ADAPTADO O DISEÑADO DE DIBUJOS,  
MAPAS, PLANOS Y GRAFICAS.

No.	DENOMINACION Y FUENTE	ESPECIE	PAG.
1	Búsqueda y Provisión Histórica de Energía por el hombre. p (44 y 94) Scientific American Sep. 1976.	Plano No. 1	7
2	Domesticación Histórica, Agropecuaria de Bienes Energéticos. p. 92 Scientific American Sep. 1976.		8
3	Nutrición y Economía Mundial.- p. 45. Scientific American Sep. 1976.	Gráfica No. 1	9
4	Revolución Agrícola p. HEPM. Cipolla.	Mapa No. 0	6
5	Difusión de la Revolución Industrial p. 17. HEPM. Cipolla.	Gráfica No. 2	11
6	Producción Industrial Europea y de EEUU. HEPM.	Cuadro X Carlos Cipolla.	13

No.	DENOMINACION Y FUENTE	ESPECIE	PAG.
7	Población de México en Diversas Epocas. SIC-1960.	Gráfica A.	38
8	Gráficas de crecimiento de la Población Mundial. Cuaderno 23 OMS.	Gráfica B.	39
9	Distribución de la población. Recursos Hidráulicos e Industria en México, Vol. XVI-No. 1 SRH.1971.	Gráfica C.	41
10	Función del Saneamiento Ambiental y su campo de acción urbana y rural.	( ? )	42
11	Población Urbana con agua potable entubada y drenaje. 1970 -- SMIS. Rev. 1976.	Estadística.	43
12	Estadística de Mortalidad. Rev. SMIS 1976.	S.S.A.	44
13	Distribución de la Población Urbana en México 1960 de acuerdo al clima. DPURM Lic. R. López.	Gráfica No. 3	57
14	Distribución de la Población Urbana en México 1960 de acuerdo a altitud. DPURM. Lic. R. López.	Gráfica No. 4	58
15	Distribución del número de poblados de más de 10 mil habitantes. (Censo de 1960). DPURM Lic. -- Rita López.	Gráfica No. 5	59
16	Categorías de Migración. p. 16 PNH-SRH.	Plano No. 2	61
17	Tabla Índice de grado Urbano. Ing. Adrián Breña G.	Cuadro	64
18	Población 1975 concentrada y dispersa. Gráfica de Proyección según datos CNP.	Gráfica No. 6	66
19	Población al año 2000 concentrada y dispersa. Gráfica de Proyección según datos CNP.	Gráfica No. 7	67
20	Población futura 1970-2000 (quinquenal).	Gráfica No. 8	70
21	Población futura 1900-2000 urbana y rural. Gráfica decenal según datos CNP.	Gráfica No. 9	72
22	Emplazamiento continental de México y sus distancias.	Plano No. 3	75
23	Composición de contenido de Agua de la célula. Revista de Ingeniería Sanitaria, Río de Janeiro 1976.	SMIS-ADIS	76
24	Precipitación pluvial. PNH-SRH. p. 21. 1976.	Plano No. 4	77



No.	DENOMINACIÓN Y FUENTE.	ESPECIE	PAG.
25	Isoyetas. PNH-SRH p. 25-1976.	Plano No. 5	78
26	Composición y nutrientes de Alimentos vegetales y animales Mexicanos. Revista Ciencia.	Tabla 153 y 146	84' y 84"
27-28	Idem. La Tuna. IMRNR p. (160 y 161).	Idem.	98
29	Esquema analítico de PDDU DF. A. Breña G.	Tabla	101
30	Valle de México en 1519. DPURM	Mapa No. 1	129
31	Ahorros probables por reuso de agua. A. Breña G.	Tabla	135
32	Pérdidas económicas parciales nacionales diversas. A. Breña G.	Tabla	139
FIN CAPITULO I.			
33	Síntesis de implicaciones urbanas nacionales.	Tabla II.37	144
34	Concentración Porcentual de Cursos y Actividades del AMCM.	Tabla II.38	145
35	Características de 30 países según renta y analfabetismo.	Tabla II.78	165
35'	Organigrama Secretaría de Programación y Presupuesto.		178
36	Organigrama SAHOP-SAHO-1978.	Plano No. 5'	175
37	Organigrama EE.UU. 1976.	Plano No. 6	180
38	Diagrama de Presiones Ecológicas p. 26-Rev. CICM. 15/mar/75	Plano No. 7	199
39	INPDRU. Organigrama.	Esquema IV.-8	201
40	INPDRU. Diagrama de procesamiento de Planes.	Diagrama No. 1.	202'

#### INDICE DE AUTORES, NOMBRES PROPIOS O TEMAS.

#### NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

" A "

- ACAPULCO Y VERACRUZ.- Puertos comerciales primarios del principio del - S XIX de oriente y occidente.- p. 189.
- AGUA.- Conclusiones relativas al recurso hídrico.- La política hídrica en general aconsejable es el reciclaje y la medición racional instrumentada de toda extracción, conducción almacenamiento y distribución del agua.- p. 44 y 45.- AGUA EL.- El 65 % del cuerpo humano está integrado por agua y

## NOMBRE DEL AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " A "

- el 75 % de la superficie terrestre, también es compuesto de hidrógeno y oxígeno.- p. 76.
- ALADINO SUEÑO DE.- La regeneración urbana en México.- p. 225.
  - ALARCON SEGOVIA ANDRES.- Titular de Derecho Urbano LGAH.- Alcances y limitaciones comentarios.- p. 208.
  - ALEJANDRIA BIBLIOTECA.- Copias de libros.- p. 238.
  - ALEMANIA DEMOCRATICA.- Educación de amor al trabajo.- p. 110.
  - ALEMANIA FEDERAL.- Creciendo las diferencias culturales. Miseria cultural.- p. 110.
  - ALEMANIA OCCIDENTAL y Oriental, América, Rusia, Polonia, Escandinavia, Inglaterra y Francia.- Países estudiados en relación a la educación.- p. 109.
  - ALVAREZ T. PABLO.- El 45 % de trabajadores de la industria de la construcción no trabajan.- Radio noticia del 10/III/78.- p. 105.
  - ALLENDE HERIBERTO.- Programa de Desarrollo Rural Urbano.- p. 170.
  - AMCM.- En el área metropolitana de la ciudad de México, su dinamismo obedece a la "capacidad instalada ecológica-cultural".- p. 56.- Planear ciudades contención que aminoren la migración cuyo fenómeno debe investigarse a fondo.- p. 62.- Esquema Analítico del PDDUR, D.D.F., 1977-1978.- p. 100
  - El incentivo físico, económico, educativo y seguridad social, ha sido el - - aliento de la migración urbana.- p. 102.- Puntos de vista de consideración para el desaliento, del incremento urbano.- p. 103 y 104.- Concentración de Escuelas Superiores y otros beneficios.- p. 140.- Idem.- p. 141.
  - AMERICA.- (¿Agricultura independiente o introducida?) Kroeber.- p. 10.- No utilizó bestias de tiro.- p. 18.- AMERICA LA EDUCACION EN.- Catástrofe cultural americana EEUU 1.5 % PNB 1978 para educación.- p. 111.
  - ANCIRA ERASMO.- Un maya descubre España en 1530.- p. 234.
  - ANGEL MIGUEL.- El David, Moisés, La Piedad, Frescos Capilla Sistina, un sin número requerido de instrumentos y rectificaciones para crear esas obras de arte.- p. 83.
  - ANGOSTURA PRESA DE LA, "Alvaro Obregón".- Río Oviachic Sonora.- p. 116.
  - APENDICE METODOLOGICO COMPENDIADO.- Del "Estudio de viabilidad para integrar un Instituto Nacional de Planeación del Desarrollo Regional Urbano". p. 246.
  - ARISTOTELES.- (San Agustín "Ciudad de Dios", Tomas Moro "Utopos".-) Autores omitidos por Lefebvre en el "Derecho a la Ciudad".- p. 28.- Propiedad común y privada.- p. 153 y 16.- La Política, condiciones de salud y emplazamiento marítimo continental de una ciudad.- p. 197.- El hombre es un Zoon Politikón, normas de convivencia y libertad individual.- p. 207.- - Etica, parte de la disciplina política (Politike Tis).- p. 241.- El hombre es "Zoon Politikón".- p. 255.
  - ARQUEMENIDA DEL IMPERIO PERSA.- Tuvo lugar la edad del hierro.- 600 - - años a. C.- p. 19.
  - ASHTON.- "... no simplemente industriales sino también sociales e intelectuales."- p. 107.
  - ATAHUALPA.- Pocos pensadores la hicieron.- p. 168.
  - ATENAS CARTA DE.- Puntos Doctrinales.- p. 25.- Trampa en su análisis sim- plistas y funcionalistas de la ciudad.- p. 27.- Aspectos básicos.- p. 131.

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " A "

- . ATENEO DE LA JUVENTUD 1908.- Lucha contra la corrupción.- p. 166.
- . ATLANTICO Y PACIFICO.- Océanos que limitan a México en el oriente y po  
niente con 10 mil kilómetros de litoral.- p. 73.
- . AUTONOMIA UNIVERSITARIA.- Definición - Problemática político-cultural. -  
p. 117-118.
- . AZTECA CALENTARIO, Coatlicue, Xipetotec, Vasija de obsidiana, Calavera y  
Cabeza Maya de Cristal de Roca, piedra de Tizoc, Cabezas Olmecas de Ta-  
basco, etc.- Esculpidas mediante tecnología desconocida, no con cínceles  
y marros de piedra o bronce.- p. 21.

## " B "

- . BACON.- Aíes y plomo en el pensar.- p. 154.
- . BAJA CALIFORNIA, Durango, Mazatlán, Las Truchas, Acapulco, Grijalva, Tux  
pan, Istmo de Tehuantepec, Coatzacoalcos y vías dobles Querétaro, Monte-  
rrey, Guadalajara, Veracruz.- Son líneas férreas que no se contemplaron en  
la planeación de la SCOP en 1952, ni aún a la fecha.- p. 46.- BAJA CALI  
FORNIA, Durango, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Tlaxcala.- Estados de con  
traste, en la expectativa de vida de los habitantes.- p. 63.
- . BANCO DE LONDRES Y MEXICO y Banco Nacional de México.- Los dos pri-  
meros fundados en México, el segundo en 1884.- p. 48.
- . BARKIN, Manitzas, Silverman, Leiner, Hardoy, Fagen 1975.- Experiencias y  
proceso de planificación en Cuba.- p. 182.
- . BARREDA GABINO.- "Saber para prever y prever para saber". Lema E.N.P.-  
p. 3.
- . BARROS SIERRA J.- "Conversaciones con Gastón García Cantu."- p. 115.
- . BATAILLON CIAUDE 1967-1969.- Investigador del IFAL que señala a la re-  
gión central mexicana, cuajada de historia en donde los estudios socioeconó  
micos abundan; tal vez más que en Francia.- p. 47.- Conclusiones.- Ana-  
lizó centralismo del México Central. El objetivo extranjero y problemática -  
hacia México, ha sido es y será su emplazamiento. Así como la de sus re  
cursos metálicos, energéticos (fósiles y nucleares) y alimenticios.- p. 49-190
- . BATAILLON CIAUDE y D'arc Riviera.- Dimensionamiento precario de la vi- -  
vienda en la C. de México.- p. 90.
- . BELT CAVE, NORTE DE IRAN CERCA DEL MAR CASPIO.- Prácticas agrícolas  
rudimentarias y domesticaban ganado cabrio y lanar.- p. 5.
- . BENNET.- Niveles de bienestar económico.- p. 14.
- . BENZ Y DAIMLER.- Coches de motor.- p. 12.
- . BERGSON HENRI.- Resurgimiento espiritualista europeo.- p. 166.
- . BERNOULLI.- Hidrometría.- p. 124.
- . BETANCOURT ANA.- Red de librerías.- p. 182.
- . BID.- Créditos mal usados para vivienda.- p. 230.
- . BIOCECENOSIS.- Estudio de las comunidades y asociaciones biológicas, defi-  
nición de Ecología según los Biólogos.- p. 79.
- . BIRD 1948.- Cree que la agricultura empezó en regiones de Chicama y Vi-  
ru.- p. 10.
- . BIZANCIO, Arabia, Constantinopla, Antioquia, Damasco, Cairo, Bagdad.- Es

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " B "

- tados que superaron la ciencia heredada de árabes e hindúes utilizando los números decimales.- p. 19.
- BONFIL GUILLERMO.- El 50 % de los escolares de primaria desnutridos.- Excélsior p. IA-23/X/76.- p. 106.
  - BRAIDWOOD PROF. 1957.- Los pobladores de Jarmo domesticaban animales, cabras, tal vez caballos, perros y vacunos.- p. 5.- Karim Shahir parece indicar agricultura incipiente anterior a la de Jarmo.- p. 5.
  - BRAND 1959.- Con crecimiento población de 3 % anual, invertir 9 % del ingreso nacional.- p. 14.
  - BREÑA GARDUÑO A.- Polos de desarrollo nacionales.- p. 16.- "Problemas Nacionales en materia de Planeación" 1962 (de tesis).- p. 31.- Deficiencias administrativas de los Organismos Viales en materia de planeación.- p. 33.- Informe de actividades del año de 1971 de la Dirección de Proyectos de Agua Potable y Alacantarillado SRH.- p. 36.- 1975.- Criterio para seleccionar ciudades óptimas.- p. 63.- Discusión y conclusiones del estudio relativo al vivir de los marginados del libro de L. Lomnitz de México y Latino América.- p. 87 y 88.- García R.; Mucharraz G., Rodríguez J y -- Kunz A.- Comentarios y conclusiones al estudio de su Keller "El vecindario urbano".- p. 89-90.- Trabajo final para "Vivienda y Regeneración Urbana." 1977 DES ENA, UNAM.- p. 93.- Asesoría del PDDU DDF.- proyecto de.- p. 100 Dictamen de asesoría del PDDU DDF 1977-1978.- p. 101.

## " C "

- CABRERA ACEVEDO A.- Aspectos salientes de "La problemática urbana de México.- p. 63.
- CALLES PLUTARCO.- En 1924 se preocupó por equipo eléctrico.- p. 47 y 48 Comisión Nacional de Irrigación y de Caminos 1925.- p. 116.
- CAMPERO J. M.- Seminario de Tesis.- DESENA 1977.- p. 246.
- CAMPOS VENUTI G.- Administración urbana italiana.- p. 126.
- CARDENAS LAZARO.- Nacionaliza el petróleo en 1934.- p. 48.
- CARTA DE DERECHOS ECONOMICOS DE LOS ESTADOS.- Base política internacional VI/76.- p. 176.- Art. 70 Responsabilidad de promover el desarrollo económico social y cultural de su pueblo.- p. 195.
- CARRANZA VENUSTIANO.- En 17 y 20 dispuso de telegrafos y ferrocarriles, p. 47.
- CARRILLO NABOR, Cárdenas Lázaro.- Nacionalización de la ingeniería.- p. 115 y 116.
- CASO ALFONSO.- Riqueza social mestiza individualista y comunitaria.- p. 191.- Tenencia de la tierra precortesiana.- p. 148.
- CASO ANDRES.- "Las Comunicaciones en México."- La coordinación de los sistemas de comunicación puede perfeccionarse.- p. 32-33.
- CASO ANTONIO.- Idiosincrasia española.- p. 153.
- CASO Y VASCONCELOS.- Filósofos del Ateneo.- p. 166.
- CASTELLS MANUEL.- Dependencia imperialista.- p. 125.
- CATOCHE PUNTA.- Navegantes españoles.- p. 235.
- CAVAZOS BALTAZAR.- "Mater et Magistra y derecho laboral".- p. 160.

## NOMBRE DE AUTOR PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

" C "

- CENTRALIZACION ECONOMICA.- En 1911 exportaciones metálicas cerca 50 % 47 % del centro en 1987 y 41 % en 1907.- p. 48.
- CERRADA DEL CONDOR.- Mixcoac, D. F. conclusiones y características de los migrantes vecindados.- p. 87.
- CERVANTES ENRIQUE.- Cédula para encuesta de vivienda.- p. 94-95.- -- (Titular).- El condominio.- p. 223.
- CIENFUEGOS, NICARO-MOA.- Puertos habilitados y construídos en las Villas.- p. 183.
- CIENTIFICAS Y TECNICAS.- Estimular la investigación y tecnificación de la autoconstrucción de vivienda.- p. 96.
- CIPOLLA CARLO.- 1a. Revolución Agrícola.- p. 4.- Seleccionada su obra por el análisis histórico económico de las poblaciones.- p. 16.- Minas de hierro encontradas en Mesopotamia 3000 años a. C.- p. 83.- Difusión de la revolución industrial y la educación tecnológica.- p. 107.
- CIUDAD UNIVERSITARIA.- "La ocupación militar que nuestra Casa de Estudios no merecía."- 14/sep/1962.- p. 118.
- CIUDAD DE MEXICO.- Período 1950-1970 recibió más del 50% de la migración de 37 ciudades.- p. 53.
- CIUDADES INDUSTRIALES PORTUARIAS.- Importantes para México.- p. 17.
- CLIMA.- La brillante cultura autoctona mesoamericana se debió a la inteligencia de sus pueblos, ecología y CLIMA básicamente.- p. 84.- CLIMA DE MEXICO.- Fuente inagotable de energía.- p. 17-18-190.
- CNDRU; LGP, LGAH, CCS, CDC.- Instrumentos para orientar inversiones y política que racionalmente utilicen recursos, su evaluación y fomentar la participación popular no centralista.- p. 175.
- COGNAC FRANCIA, Irapuato, Gto., Cachemira India, Bacarat Checoslovaquia, etc.- Ciudades con ecología urbana única en el mundo.- p. 31.
- COLEGIO DE MEXICO.- Acervo de investigación demográfica, socio-económica.- p. 204.- Investigaciones socioeconómicas y políticas.- p. 250.
- COLON, Cortés, Magallanes, Sócrates, Platón, San Agustín, San Francisco, Galileo, Gandhi, Erasmo, Marco Polo, Dante Voltaire, Hegel, Marx, Víctor Hugo, Bolívar, M. Curie, Sor Juana, Pasteur, Verne, Braun Genstein, J. -- Sierra, J. Barros Sierra, Hidalgo, Morelos, Las Casas, Vasco de Quiroga, Juárez, Cárdenas, Lincoln, L. King, Le Corbusier, etc.- Idealista.- P. 242.
- COMUNISMO Y CAPITALISMO.- Sistemas económicos antagónicos.- p. 150.
- CONANT B. JAMES.- Pdte. de la U. de Harvard, amigo de Alemania Occidental.- p. 115.
- CONCAMIN BANCOMER.- Relacionadas con el Instituto de Planeación de investigación.- p. 35.
- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.- Solamente integrando un INPDRU - afrontará airosamente el país el reto de su incremento demográfico.- p. 257.
- CONFERENCIA NACIONAL 100 PUNTOS BASICOS DE GOBIERNO.- Comentado - en p.- p. 196.
- CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE ASENTAMIENTOS HUMANOS.- Establecimiento de Organismos públicos de alto nivel para planes de A. H. desarrollo.- p. 196.
- CONGRESO DE ATENAS.- 33 Naciones participantes al Congreso Internacio--

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO

## " C "

- nal de Arquitectura.- p. 23.
- CONTADERO.- Caminos reales de las Lomas de Sta. Fé.- p. 243.
  - CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.- Artículos de la CPEUM 27, 115 y 124 base de la LGAH.- p. 208.
  - CONTRERAS.- Ex-Delegado entrevista.- p. 94.
  - COON 1957.- Belt Cave habitantes con alfarería y cultivo de granos, cerdos y vacunos.- p. 5.
  - CORRAL M. ING.- Distritos de Riego, aridez nacional.- p. 141.
  - COZUMEL.- Darien, Jamaica, Santo Domingo, Anáhuac.- Corrientes del -- Golfo de México que condujeron a naufrago españoles.- p. 235.
  - CRISTO.- Primer revolucionario social.- p. 168.
  - CUADERNO DE SALUD PUBLICA No. 23 OMS.- "Curva de crecimiento de la Población Mundial" se duplicará la población mundial en 3 décadas.- p. 37.
  - CUBA.- Análisis de su planeación.- p. 181.- Escolaridad 100 %.- p. 182. 4.1 libro/lector de producción nacional.- p. 182.- CUBA-MAYAB ESTRECHO. Punto de llegada de G. Guerrero y J. Aguilar.- p. 235.- CUBA Y URSS. -- Planificaciones propias de cada país.- p. 18-188.
  - CUERVO LL. RAIMUNDO.- (Excélsior).- El peligro de la ciudad no es que muera si no que se reproduzca incontrolablemente.- p. 29.- "La Derrota Urbana" la multiplicidad de funciones de la ciudad ya no es elemento benéfico.- P. 29.- Lamenta que escuelas y maestros del urbanismo sostengan la maximización funcional y diversificación de oportunidades de empleo.- p. 30.
  - CUESTIONES BASICAS.- ¿Puede planearse el país o alguna parte de él?.- p. 247.

## " CH "

- CHAPALA, JAL., Pátzcuaro, Yuriria, Mich., Texcoco, Méx. La Venta Tab., Yaxchilan, Chis.- Culturas con emplazamientos eficientes.- p. 231.
- CHAVARRIA.- Opositor del condominio.- p. 225.
- CHICAGO CIUDAD DE.- No es buena ciudad industrial.- p. 27.
- CHICAMA Y VIRU.- Norte de Perú comunidades agrícolas, no conocían el maíz 2 200 a. C.- p. 10.
- CHOLULA, Puebla, Chalma, etc.- Santuarios mexicanos.- p. 156.

## " D "

- DARIEN.- Isla de Sto. Domingo.- p. 235.
- DEFINICION DE TERMINOS Y ABREVIATURAS.- Utilizadas en el estudio. p-249.
- DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL.- Balanza presupuestal administrativa en 1971-1974 se torna deficitaria.- p. 99.
- DERECHO ADMINISTRATIVO MEXICANO.- Normas, organización y doctrina administrativa.- p. 221.
- DESCENTRALIZACION.- Definición y carácter de los organismos.- p. 222.
- DETENAL.- Inventario físico en proceso.- p. 196.
- DIA EL 4/II/78.- El 60 % de la fuerza de trabajo desocupada en el V. M.- p. 105.

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " D "

- DIAZ DEL C. BERNAL.- Historia Verdadera de la Conquista de la Nueva España.- p. 235.
- DIAZ PORFIRIO Y EL CAPITALISMO.- Después de 1877 centralizó el gobierno instalando redes ferroviarias impulsando los negocios.- p. 47.
- D. F., Guadalajara, Monterrey y México.- Gran ahorro anual de energéticos dedicados a clima artificial.- p. 56.- Nuevo León, Guerrero, Chiapas y Oaxaca.- Educación 10 % de población analfabeta los 2 primeros estados y (45 a 42) % de los restantes.- p. 68.- Guadalajara, Puebla, Monterrey, Tijuana y Netzahualcóyotl.- Representan el 30 % de la población nacional y el 75 % de la población urbana.- p. 73.- Poblaciones marginales y populares crecen al 5 % anual.- p. 87.- Tijuana, Mérida, S. C. Las Casas y Colima.- Encuestadas para conocer la imagen científica de los estudiantes de (12 a 19) años.- p. 92.- Nuevo León, Guerrero y Oaxaca.- Analfabetismo y escolaridad contrastante.- p. 106.
- DON QUIJOTE.- Idealismo.- p. 156.
- DZILBILHALTUM QUINTANA ROO.- Se encontraron más de 8 500 estructuras, la mayoría habitacionales.- p. 19.

## " E "

- ECOLOGIA.- Parte de la Biología que trata de la relación de los organismos entre sí y con el medio que los rodea.- p. 79.- Estructura y función de la naturaleza.- p. 197-252.
- ECOLOGIA URBANA.- Estudio integral urbano de la estructura y función de la naturaleza. p. 74.
- ECYA NATURAL DE.- J. Aguilar.- p. 235.
- EDISON.- Lámpara incandescente.- p. 14.
- EDUCATIVAS.- Recomendaciones relativas a S. N. Totolapan en inciso a).- de p. 97.- p. 96.
- EFICIENCIA CONCEPTO.- Significado del concepto de eficiencia urbana.- - p. 231.
- ESPAÑA.- Rentas en oro de Nueva España.- p. 190.
- EU y URSS.- Objetivos político culturales idénticos.- p. 114.- (Gobierno) Organograma p. 180.- p. 177.- ESTADOS UNIDOS.- Lo consolidó el puritanismo objetivo austero y práctico del colono norteamericano.- p. 236.
- ESTUDIOS DEL PLAN DIRECTOR DU, DDF.- Resumen de aspectos generales. p. 99.
- EUROPA.- No tuvo la crisis que afrontan los países sin revolución industrial.- p. 15.- EUROPA-Asia, Africa y Oceanía.- Cultura grecolatina cuyas raíces fueron cultivadas en 4 continentes.- p. 80.- Continentes unidos de fusión cultural.- p. 237.
- EXCELSIOR 21/III/78, 1a. Plana.- "Casi toda la tecnología Fabril es Extranjera: 80 % tiene 10 años de Atraso".- p. 97.
- EXPLOSION DEMOGRAFICA.- En países "subdesarrollados solución; realizar su revolución industrial."- p. 15
- EXUPERY A. DE SAINT.- Para una generación el problema fue construir, para la otra es vivir ahí".- p. 108.

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " F "

- FAGEN RICHARD.- Análisis político cubano.- p. 185.
- FARADAY.- Electricidad.- p. 12.
- FE SANTA "CIVITAS DEI".- Primer pueblo Hospital Utopía en Nueva España con capacidad para 30 mil almas comuneros (?).- p. 243.
- FELIPE II CARTAS.- Aspectos básicos.- p. 131.
- FENON.- "Las guerras proceden del ansia de amontonar riquezas".- Platón. p. 243.
- FIDEICOMISOS, DE PARQUES INDUSTRIALES.- Intentos de planeación.- p. - 172.
- FIDIAS, Bernini, Miguel Angel.- ¿Hubiesen logrado un Malinalco, Calavera de cristal de roca, etc., con buriles y marros de piedra?.- p. 83.
- FOVI.- Urbanizaciones deficientes.- p. 230.
- FRANCIA, Bélgica (1950), Alemania y Suecia, (1900).- Penetración de la revolución industrial.- p. 10.- FRANCIA, Inglaterra y EU.- Directrices educacionales.- p. 114.
- FRANKFURTER ALLGEMEINE ZEITUNG.- Artículo del ex-embajador de EU en la RFA que dice: Conciliar la tradición con lo moderno.- p. 115.
- FROMM ERICH.- Dogma, ciencia, catolicismo -lo inanimado vale más que lo animado.- p. 157.

## " G "

- GANDHI MAHATMA.- "No violencia."- p. 185.
- GARCIA RAMOS D.- Definiciones Urbanas.- p. 3 y 4.- Generación 75-77-urbanistas.- La problemática urbana de México.- p. 71.
- GARCIA SOLER L. EXCELSIOR.- Posesión de tierras irrigables.- p. 152.
- GARIBAY K. ANGEL M.- "La Amistad" Poema lírico azteca "dedada de miel" p. 234.
- GLOBOT EDMON.- Ininteligibilidad de las ideas de Marx.- p. 155.
- GOLFO DE MEXICO Y PACIFICO.- Puertos naturales de gran potencialidad -referidos por Humboldt.- p. 190.
- GONZALEZ C. PABLO.- Alentó la investigación en campos científicos.- p. - 91.- La Democracia en México.- p. 240.
- GONZALEZ PINEDA FRANCISCO.- Dinámica, sicosocial.- p. 150.- Sicoanálisis del agrarismo mexicano.- p. 151.
- GUADALAJARA, Monterrey.- Tendencias urbanas.- p. 143.
- GUERRA RICARDO.- Política y docencia.- p. 123.
- GUERRERO, Chiapas y Oaxaca.- Analfabetismo, casi doble del nacional.- p. 69.- Analfabetismo y escolaridad de (45-42.1) % y (2.9 años).- p. 91.
- GUERRERO GONZALO, Cortes Hernán y Aquiles Jerónimo.- Personas subyugadas por los mexicanos.- p. 234.
- GUERRERO, Oaxaca, D. F.- Escolaridad, analfabetismo, desempleo, PEA. - p. 140.
- GUERRERO Y San Rafael Colonias.- Proyectos indebidos de demolición.- -- p. 225.
- GUEVARA CHE E.- "Brotos guerrilleros solamente cuando se hayan agotado - las posibilidades de lucha cívica."- p. 240.



## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " G "

- GUTIERREZ R. y Ramos R.M.- Generalidades del derecho.- p. 207.

## " H "

- HABANA LA.- Guevara E.- "La Guerra de Guerrillas".- p. 240.
- HABANA UNIVERSIDAD.- 87.8 % y 90.4 % de estudiantes nacionales en - - 1953.- p. 182.
- HAECKEL.- "Morphologie des Organismen". 1869, cita y define el concepto Ecología.- p. 79.
- HAHUUNIC.- Relator maya.- p. 235.
- HAMM B. HILDEGARD.- Dra. En Pedagogía de Munchen y Sría del M. de Cultura de Essen.- p. 109.
- HARDOY JORGE.- Expresidente SIAP urbanización consecuencia del incremento natural y migración en LA.- p. 182.
- HARLEM N. YORK.- Discriminación racial.- p. 111.
- HEAD-START.- Punto de gravedad de la política cultural americana. Coincidencia con URSS en ciertos aspectos.- p. 112.
- HERNANDEZ DE CORDOVA.- Capitán de las naves que zozobraron en Yucatán.- p. 235.
- HIGGINS.- No escapó de la influencia de la desvinculación de la vialidad mexicana con todos los sistemas viales entre sí.- p. 32.
- HIPOTESIS COMPROBATORIA.- De existir un INPDRU habrían ventajas económicas, ecológicas, sociales y políticas.- p. 247.
- HOWELLS 1954.- Marginales de Siberia y América.- p. 10.- 1959 p. 144. "El hombre vivía como Cazador primitivo y recolector de frutas silvestres - 99 % de su existencia".- p. 5.
- HUMBOLDT ALEJANDRO DE.- "... Columnas casi únicas que se han encontrado en el Continente Americano..." C. de Mitla.- p. 81.- Cualidades culturales, riquezas, desequilibrios sociales y ecológicos de México.- p. 189.
- HUXLEY.- Destino previsto de una civilización vulgar de personas semieducadas, esclavizadas por las formas inhumanas de la tiranía anónima y aglomerada en ciudades de monotonía interminable, de lóbreguez sin esperanza y opresión ahogante.- p. 109.- Comunismo, catolicismo sin cristianismo.- p. 154 y 156.

## " I "

- IEPES-PRI.- Proposición de crear la CNDU.- P. 173.
- IMPERIO HAN EN CHINA.- Floreció en el S. III a. C. con mayor esfera de acción.- p. 19.
- IMPLICACIONES DEL DESARROLLO URBANO DE MEXICO.- 1940-1970 rápida urbanización.- p. 51.
- IMPLICACIONES ECONOMICAS DEL CRECIMIENTO URBANO.- Resumen relativo.- p. 98.
- INDECO Y CORET.- Programas de regularización de tenencia de la tierra.- p. 94.- Fracasaron sus urbanistas.- p. 225.
- INDIA.- Liberación política.- p. 185.

## " I "

- . INDUSTRIA, CONSIDERACIONES MINIMAS PARA EL DESARROLLO.- Recursos naturales e históricos, capacidad instalada de infraestructura urbana Mercados-Legislación.- p. 100.
- . INGLATERRA.- Logró su cambio tecnológico al agotarse sus bosques por demandas para la industria del acero.- p. 16.- Los hombres de estudio tuvieron fácil comunicación con artesanos en el siglo XVIII.- p. 18.- 1/3 de la superficie territorial de México y es 50 % autosuficiente en agricultura.- p. 113.
- . INGLESA EDUCACION.- Amor verdadero a las viejas costumbres.- Las universidades el problema principal hay 40 (1968).- p. 113.
- . INGLESA ESCUELA RURAL.- Respecto a la escuela rural inglesa se le apoya con material didáctico, talleres, bibliografía, deportivo y maestros bien pagados.- p. 112.-
- . INPDRU.- Necesidad de Planeación del Desarrollo Regional Urbano.- p.194. Instituto de planeación de características públicas similares a la UNAM, -- funciones y atribuciones.- p. 200-202.- Integración.- p. 202.- Instituto Nacional de Planeación del Desarrollo Regional Urbano, necesidad de integración.- p. 257.
- . INSTITUTO MEXICANO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES.- Referencias sobre mesas redondas. La Tuna y sus propiedades nutriólogicas.- p. 98.-
- . INSTITUTO NACIONAL PLANIFICADOR DE OBRAS PUBLICAS.- Evaluador y ejecutor de planes nacionales de obras públicas.- p. 35.
- . INSTITUTO PLANEACION.- Dependiente de la UNAM, de funciones permanentes.- p. 35.
- . INSTITUTO POLITECNICO NACIONAL.- Instituto de Antropología e Historia y Colegio de México.- Fundados por L. Cárdenas.- p. 116.
- . IPF.- Instituto de Planeación Física en 1964.- p. 183.
- . IPN, INAH, CM y UNAM.- Problemas y aciertos de la política cultural nacional de México.- p. 115.- IPN-UNAM.- No intercambian experiencias de sus misiones.- p. 105-106.
- . IZIZCENTLI.- Gramínea probablemente antecesora del maíz.- p. 21.

## " J "

- . JALISCO, Nuevo León, Oaxaca, D. F.- Desequilibrio socioeconómico.p.147
- . JAPON y Alemania Occ.- Renta per cápita elevada.- p. 166.
- . JARMO REGION DE IRAK.- Excavación de un resto de comunidad agrícola.- p. 5.
- . JCP.- Junta Central de Planificación en Cuba.- p. 183.
- . JERICO.- Excavaciones que mostraron antigua población agrícola.- p. 5.
- . JEVONS W.S.- "Calidades mentales afortunadas unidas con recursos materiales proveyó la fórmula de gran impacto. "(Revolución Industrial).- p. 12.
- . JONES GUILLERMO.- Tecnología y dependencia CONACYT.- p. 123.
- . JUAN XXIII.- Injusta distribución de riqueza y seguridad social.- p. 160.
- . JUNTAS DE MEJORAS MATERIALES.- Intentos de planeación.- p. 172.

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " K "

- . KANT EMANUEL.- El ser y el debe ser.- p. 207.
- . KARIM SHAHIR Y M'LEEFAT.- Agricultura incipiente anterior a la de Jarmo.- p. 5.
- . KELLER SUZANNE.- Problemática social del vecindario urbano.- p. 88-89.
- . KENT Y SUSSEX.- La tala anual de bosques supero el crecimiento natural, durante el arranque industrial.- p. 16.
- . KENYON 1969 p. 7.- Regiones habitadas entre (7 y 6.5) miles de años a. C.- p. 5.
- . KROEBER 1948.- Dice razonable fecha sobre la aparición de la agricultura - peruana con error del 50 % más o menos.- p. 10.
- . KUKULKAN.- Pocos pensadores lo hicieron (El desarrollo urbano).- p. 168.
- . KUNZ ADOLFO (expositor) (Breña Adrián, Klaus Hugo relatores).- El condominio como solución de la vivienda, en México.- p. 223.

## " L "

- . IARIOS H. 1959.- La planeación de caminos y FFCC tiene muchos puntos - de contacto en su proyecto.- p. 32.
- . IAZARO CARMENAS "IAS TRUCHAS".- Promotora Industrial del Balsas.- Producción de artículos básicos.- p. 176.
- . IAZO CARLOS 1952. SCOP.- Planificador fecundo. Unico plan a la fecha de Caminos sin tropiezos, desde 1952 en México.- p. 45 y 46.- Iazo Carlos, Cuevas José Luis, Cervantes Enrique, García Ramos Domingo.- Pioneros del urbanismo en México.- p. 71.
- . LE CORBUSIER.- La Carta de Atenas.- p. 23.- ... de la ferocidad de - - unos cuantos intereses privados ha nacido la desdicha de innumerables personas".- p. 25.- Coincide con Lefebvre el criticar el desarrollismo.-p.29.
- . LEFEBVRE HENRI.- Plantea: ¿Cuál y porqué es, la Ciudad?.- p. 26.- Crítica la ciudad urbana de hace 20 años, que no vé en enfoque globalista.- p. 27.- Piensa que no debe usarse la propiedad de las cosas y tener fé - en la humanidad.- p.27.- Pensador contemporáneo que ha filosofado profundamente sobre la ciudad.- p. 27.- Discrepa con Le Corbusier.- p. 29.- Cuestiona: "¿Vale la pena industrializarse?".- p. 109.- Derecho a la ciudad.- p. 26.
- . LEY GENERAL ASENTAMIENTOS H.- Temas salientes.- p. 216.
- . LEY ORGANICA UNAM.- Esencia Administrativa.- p. 117.
- . LEYES DE REFORMA.- Promulgadas por Juárez en 1860 provoca el modernismo en México.- p. 47.
- . LGAH.- LFP, LFA (PNH).- Base jurídica.- p. 195.- LFP, LFA, LGAH, CD DEE, CNIOO, PGB, DNDUC (en proceso) IFT-DETENAL.- E. SPFI.- Instrumentos, organismos y antecedentes legislativos de planeación.- 208.- Normas de planificación, contenido básico.- p. 208-215.- Alcances y limitaciones del punto de vista económico.- p. 215.- Modificación de los Artículos 27, 73 y 115 de la CPEUM, para legislar la LGAH orígenes, hipótesis, deficiencias y discusión y conclusiones.- p. 215-221.
- . LOMBARDO VICENTE.- Problemas sociales y económicos.- p. 154.
- . LOMNITZ IARISSA.- La vivencia del marginado.- p. 86.- Catedrática de -

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " L "

- sociología Urbana de la DES ENA UNAM.- p. 90.- Problemática urbana económica del marginado.- p. 93.- El 80 % de los marginados gana menos -- que el salario mínimo.- p. 106.- Marginalismo social.- p. 144.
- LONDRES.- Su crecimiento tuvo que ver mucho con el desarrollo de Inglaterra en el Siglo XVIII.- p. 17.- LONDRES, Nueva York y París.- Ciudades que son subsidiadas Federalmente.- p. 99.- LONDRES, Nueva York y Tokio, Ciudades que han desalentado sus crecimientos por deseconómicas.- p. 103. Tokio y Nueva York.- Sus administraciones en quiebra.- p. 230.
- LOPEZ DE LL. RITA I. G. UNAM.- Distribución geográfica de la Población en la R.M. 1900-1960 en relación al clima.- p. 56.
- LUNA TRAILL J.- SP-Universidad de Harvard.- Coloquio sobre la problemática del Desarrollo Urbano.- p. 175.- La LGAH y sus implicaciones para la planeación Nacional Ag/1976. México.- p. 173.- La Programación y -- Administración del DRU en México ag/1976 SNP, DRU, 31 CPDSE. PAIP y -- C.P.- p. 173-175.

## " M "

- MAC NISCH.- En Tehuacán, Puebla descubrió mazorcas de maíz en 1960 -- con 7000 años a. C. de antigüedad.- p. 20.
- MACHADO ANTONIO.- "Caminante no hay camino, se hace camino al andar."- p. 258.
- MADARIAGA SALVADOR.- Individualismo español.- p. 155.
- MADRAZO CARLOS.- El fracaso de su tentativa (democratizar el PRI) es un signo de que su remedio es ya tardío.- p. 120.- Política Nacional PRI.- -- p. 120.-
- MALINALCO, EDO. DE MEXICO.- Obra de arte mesoamericana.- p. 83.
- MANGELSDORF 1954.- México maíz 2500 años a. C.- p. 10.
- MANHATTAN Y LOS ROQUEFELLER.- Grandes inversiones para regeneración. p. 225.-
- MARTINEZ DE HOYOS Y CALDERON.- Antigüedad probable de San Nicolás -- Totolapa, D. F. 1535.- p. 95.
- MARTRE GONZALO.- Gedeón. (G.D.O.).- p. 125.
- MARX KARL.- El proletariado debe ver la modificación de la ciudad para -- que sea objeto de uso y no de cambio mediante la revolución cultural.- p. 27.- El capital.- Doctrinas.- p. 155.
- MASON ALDEN 1967.- Agricultura Peruana.- p. 10.
- MATEO SAN.- Evangelista... los bienes los repartían entre todos según la necesidad de cada uno...- p. 243.
- MEDICA.- Importancia en el urbanismo de la intervención de Médico para -- la salud social.- p. 254.
- MENDOZA F. R. "Comentarios al Estudio Económico de México".- ... Las -- carreteras duplican su trazo al servicio ferroviario.- p. 32.
- MERINO RABAGO FRANCISCO.- Excelsior.- Estadística agraria.- p. 152.
- MESOAMERICANA CULTURA.- Cultura insólitamente genuina.- p. 80.
- MESOAMERICA MEXICO.- Cultura avanzada genuina.- p. 277.
- MESOPOTAMIA (Trigris-Eufrates).- Civilizaciones importantes aparecieron -- 3 500 años a. C.- p. 18.

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " M "

- METODOLOGIA UTILIZADA EN EL ESTUDIO.- Selección bibliográfica y de ideas afines al urbanismo analizando, comentando, diagnósticando y pronosticando las ideas concluyentes.- p. 249.
- MEXICO.- Requiere 10,2 % del ingreso nacional para mantener el mismo nivel de vida.- p. 15.- Se enfrenta a elevada tasa demográfica y crisis económica, pero con numerosa población y recursos petrolíferos.- p. 17.- Tiene crecimiento implosivo y explosivo.- p. 27.- Panorama nacional y su tendencia hacia la industrialización.- p. 34.- México Monopolio Centralista. Textiles.- p. 49.- México Monterrey.- Las más industrializadas. En 1970 3 de 37 ciudades eran industriales, en caso de seguir una estrategia conveniente sería la "descentralización concentrada" seleccionando ciudades de bajo nivel de desarrollo.- p. 52.- Si tasa urbana disminuye de 70-50 y -- 80-90 a 1.6 % y 1.4 % su población probable será 37 y 60 millones respectivamente.- p. 54.- México y Monterrey.- Su competencia de otras ciudades en proyecto, deberá basarse en ventajas ecológicas.- p. 60.- Generaciones de urbanistas, entre esas la 75-77 con oportunidad de "aportar su pequeño grano de arena a la tarea de planificar".- p. 73.- Situación Física-geográfica continental oceánica tropical y subtropical privilegiada.- p. 74.- México Urbano.- Inicia un peligroso camino urbano deteriorando la ecología.- p. 84.- Latino América y América del Norte.- Son territorios bebés y jóvenes geológica e históricamente comparandolos con el europeo.p. 85. Problemática urbana demográfica. Tendencia de crecimiento de la ZMCM.- p. 86.- El mas grave problema nacional es el económico.- p. 138.- y -- ZMCM.- Conclusiones del análisis urbano.- p. 103.- Proporción 1:8 de universidades con Inglaterra.- p. 113.- 1/3 de escolaridad en D. F. y -- Monterrey con relación a países adelantados.- p. 114.- Tasas de crecimiento y analfabetismo.- p. 140.
- MISSOURI SAN LUIS.- Demolición de conjuntos habitacionales.- p. 89.
- MITIA CAXACA.- Reto ingenieril y artístico a la inteligencia.- p. 81-84.
- MONTERREY, Guadalajara, Tlanepantla, Ecatepec, Naucalpan, Netzahualcóyotl, Col. Obregón, Delicias, La Laguna, Mexicali, Tapachula, etc.- Ciudades de incremento social desarrollados con base a la dotación de infraestructura hidráulica, eléctrica y de comunicación.- p. 35.- y México.- Ciudades con alta migración.- p. 65.- Objetivo extranjero por su emplazamiento.
- MOORE THOMAS.- Utopía.- p. 243.
- MORLEY SYLVANO.- "podemos muy bien aclamar a los mayas, sin temor de contradicción efectiva, como el pueblo más brillante del planeta".- p. 238-239.
- MOSSER F.- Vulcanismo del V.M.- p. 130.
- MURCIELAGOS CAVERNA.- Nuevo México mazorcas primitivas 3,690 años a. C.- p. 10.

## " N "

- NACHAN-KAN.- Cacique de Yucatan, frente a Cozumel.- p. 235.
- NAYARIT Y COLIMA.- Juguetes de la cultura Occidental con ruedas.- p.21.
- NERON.- Cristianismo de la época.- p. 162.

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " N "

- NERUDA PABLO.- México el país americano de mayor "profundidad humana" p. 234.
- NETZAHUALCOYOTL.- Ciudad "dormitorio".- p. 73.- Problemática urbana.- p. 128.- Pocos pensadores como él.- p. 168.- Monterrey, Tijuana, Guadalajara, Puebla, AMC.- Ciudades mexicanas con atractivos para la migración.- p. 231.
- NICOMAQUEA ETICA.- Ética y Política divisiones por razones de los editorialistas postaristotélicos.- p. 241.
- NUEVA YORK.- Chicago, París, Londres, Tokio, Toronto, etc.- Tienen gran consumo anual y gasto de energéticos para calefacción y refrigeración.- p. 56.- y Tokio.- Ciudades subsidiadas por el gobierno federal.- p. 86.- Tokio.- Requieren subsidio económico.- p. 140.- 2a. Ciudad en habitantes, después de la de México en 1820.- p. 189.- y Filadelfia.- Regeneran a alto costo zonas urbanas.- p. 225.

## " O "

- OBJETIVOS.- Justificar la integración de un organismo planificador nacional. p. 246.
- OLMEDO RAUL.- Deuda y crisis económica nacional.- p. 146.- Deuda exterior 800 mil millones de pesos Excélsior P-16-A, 23/VI/78.- p. 258.
- ORTEGA Y GASSET.- "Los intelectuales que producen las universidades masa "industriales", se asemejan cada vez más a la imagen del científico-masa."- p. 108.

## " P "

- PABLO LUIS DE.- En 1975 propone órgano planificador público único, coordinador y con autonomía financiera y en apoyo de la LGAH.- p. 172-173.-
- PALENQUE-Uxmal, Tulum, La Venta, Dzibilháltum, Teotihuacán, Cholula, Tajín, Monte Alban, Mitla, Malinalco, etc.- Elocuentes hechos ancestrales de la cultura mesoamericana.- p. 80.
- PALESTINA VALLE DE MAR MUERTO.- Excavación que mostraron antigua población agrícola.- p. 5.
- PALOS DE MOGUER, ESPAÑA.- Puerto donde nació G. Guerrero y embarcó - Colón.- p. 235.
- PANUCO-Coatzacoalcos, Grijalva-Usumacinta, Tuxpan y Lerma.- Contaminación peligrosa de sus aguas.- p. 80.
- PAPANTLA, VERACRUZ.- Voladores que giran sobre eje, en mecanismo similar a rueda hidráulica.- p. 21.
- PARÍS CIUDAD DE.- Tal vez en su tipo sea mejor ciudad urbana.- p. 27.
- PARKINSON C. NORTHCOTE.- Burocratismo en Alemania.- p. 205.
- PAZ MARÍA DE LA , Excélsior.- Tenencia privada.- p. 152.
- PAZ OCTAVIO.- Necesidad de establecer la democracia interna en los sindicatos obreros.- p. 120.- Política Nacional.- p. 119.- Política Nacional.- p. 120.- El Mexicano inconsistente y poco creador.- p. 192.- Peras al Olmo.- p. 193.- Iniciar la reforma democrática dentro del PRI mismo.-p.120.

## " P "

- PDDU DDF.- Observaciones resumen y complementos básicos.- p. 102.-
- PEREZ AYALA R.- Educación feudal.- p. 125.
- PERFIL CIENTIFICO Y LA ACTIVIDAD CIENTIFICA DE MEXICO.- Comentarios. No hay sistema adecuado de comunicación e información científica.- p.92.
- PERRA CAVERNA DE LA.- México más primitivo 7 900 años a. C.- p.10.
- PIRENNE-1950 I.P. 4.- Texto sumerio antiquísimo "evocaba especies humanas no conocían ropa ni pan y caminaban sobre sus manos y pies".- p. 4.-
- PITOT.- Hidrometría.- p. 124.
- PLAN BASICO DE GOBIERNO 1976-1982.- PRI, 100 Puntos.- p. 169.
- PLAN DE CAMINOS.- 1932 (CNC) (1952-1978) sistemático SCOP-SOP-SAHOP. p. 172.
- PLAN DIRECTOR DEL D.U. DEL D.F.F. (proyecto).- Esquema analítico según parámetros sociales ecológicos e infraestructura urbana.- p. 101.- Consideraciones.- p. 128.
- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO SAHOP.- En proceso de revisión hasta abril de 1978.- p. 196.
- PLANOS REGULADORES.- Intentos de planeación.- p. 172.
- PLATON (la República, Las Leyes, El Critias), Aristóteles, Heyes, Marx, -- Bachelard, Heidegger, Lewis, Mumford, Bardet, Le Corbusier.- Son motivo de estudio del pensador marxista.- p. 28.- PLATON, S. Agustín, Moro Tomas, Hegel, Marx, Le Corbusier, Lefebvre, etc.- Algunos pensadores de la historia que influyeron en el urbanismo.- p. 71.- Los Diálogos.- p. 242.
- PLOTOMELO FUNDADOR DEL MUSEO 322 a. C.- Enseñanza e investigación. p. 238.
- POLITICA.- Ciencia practicada por la persona virtuosa, basada en su fortaleza espiritual, valentía, templanza y eficiencia cuyo fin sea el bien común. p. 242.
- PORTAS ESCALANTE.- Uso del adobe en la vivienda nacional 60 %.- p. 97.
- POZA RICA, Coatzacoalcos, Minatitlán, Reynosa, Tizayuca, Acapulco y Cuernavaca.- Tasas urbanas anuales mayores de 6 %, 6 %, (11 y 7) % las dos últimas.- p. 65.
- POZAS RICARDO.- Condiciones paupérrimas de los vecinos de Cerrada del Condor.- p. 90.
- PRICHARD E.- "Es la escasez no la abundancia lo que vuelve generosa a la gente."- p. 90.
- PROBLEMA ECONOMICO EDUCATIVO.- Falta en la educación superior nacional, un diálogo experiencial entre centros de educación superior.- p.105.
- PROBLEMATICA URBANO POLITICA.- La injusticia social produce marcada división entre 2 México.- p. 104.
- PROUDHON.- Corrupción y voluptuosidad social.- p. 161.

## " Q "

- QUERETARO Acuerdo de sobre Asentamientos Humanos DE y MDU, PEDSE, DU y V.- Seminario Nacional sobre la LGAH 11 julio 1976.- p. 176.
- QUETZALCOATL.- Herencia imperial, del suelo.- p. 150.
- QUIJOTE EL.- Herencia hispánica idealista.- p. 242.

## " Q "

- QUIROGA VASCO DE.- Industrias indígenas de Michoacán.- p. 154.- Biblioteca Nacional.- Utópico práctico "Sta. Fé, Tacubaya, 1er. pueblo Hospital Utopía en Nueva España".- p. 243.

## " R "

- RAMIREZ V. PEDRO.- "García Ramos ha iniciado en las tareas urbanas a todas las generaciones de arquitectos mexicanos."- p. 71.
- RAMOS SAMUEL.- Agresividad del mexicano.- p. 143.- Alma hispana.- p. 155 y 156.- El mexicano no es previsor ni trabaja para el futuro, requiere reflexión de sus proyectos.- p. 192-193.
- RDA.- Marzo 1978 PRI, México, Derecho y obligación en la educación Art. 25 C. Política.- p. 110.
- RECURSOS HIDRICOS NACIONALES.- Inventario de recursos nacionales en el Plan Nacional Hidráulico.- p. 79.
- REFORMA AGRARIA.- Análisis (1915-1970) dirigidas al desarrollo regional de cuencas hidrológicas.- p. 50.
- REISSMAN LEONARDO.- "La búsqueda de una teoría urbana no es inútil." - p. 22.
- RENACIMIENTO.- Carácter sistemático de investigaciones en Europa.- p. 12. Pocos pensadores lo hicieron.- p. 167.
- REPUBLICA MEXICANA.- Tasas anuales de incremento demográfico de 3.4 % y urbanas de ( 6 a 15 ) %.- pu 37.-
- REVOLUCION FRANCESA-REFORMA.- Influencia de caudillos sacerdotales.- p. 156.
- REVOLUCION INDUSTRIAL.- Fines del siglo XVIII.- Inglaterra.- p. 10.- -- Pocos pensadores la hicieron.- p. 168.
- REYES HEROLES.- Conferencia nacional Plan Básico de Gobierno.- p. 169. "Despertará el México violento sino rige el federalismo. Reforma política administrativa."- p. 240.
- RICKERT.- Definición de cultura y Naturaleza.- p. 250.
- ROBBIN.- Informe retrasado 5 años relativo al cálculo sobre el control de avalanchas de promociones políticas de estudiantes.- p. 113.
- ROBLEDO CABELLO L.- Inventario de presas nacionales.- p. 141.
- ROBLEDO HECTOR.- Definición de Urbanismo.- p. 3 y 4.-
- RODRIGUEZ S. DE G. MA. L.- El perfil científico y la actividad científica nacional.- p. 91.
- ROSENBLUTH E.- Educación.- p. 122.
- RUIZ DIEGO.- España.- Carácter del pensamiento español.- p. 153.
- RUSIA.- Sputnik primer satélite espacial.- p. 163-254.
- RUSSELL BERTRAND.- Instintos del hombre: Creatividad y posesividad.- p. 94.- Impulsos humanos de posesividad y creatividad.- p. 162.

## " S "

- SAHOP.- Organograma p. 179.
- SALGADO, Nito, Jiménez Arq.- Cd. Netzahualcóyotl.- p. 131.



## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " S "

- SALOMON.- Sabiduría salomónica.- p. 163.
- SANTEE CALIFORNIA.- Reuso integral de aguas negras.- p. 97.
- SARAB YEBE EN IRAN.- Excavación con resto de comunidad agrícola.- p. 5.
- SEARS ROEBUCK.- Obligó a reducir beneficios al comercio instalado durante la guerra.- p. 49.
- SECRETARIA DE GOBERNACION.- Excélsior 10/sep/1968 motivos publicados de ocupación en C.U.- p. 119.
- SECRETARIA DE RECURSOS HIDRAULICOS.- Programa de obras del sexenio - 1971-1976.- p. 37.- El Reto del Agua. Desajuste entre la demanda de -- agua de los asentamientos humanos y su disponibilidad física en el país.- p. 40.
- SECRETARIA DE LA REFORMA AGRARIA.- Campesinos sin tierra.- p. 152.
- SHAKESPEARE WILLIAM E INDIA.- Orgullo nacional inglés mayor que India. p. 236.
- SICARTSA.- Fracaso económico de \$ 23 mil millones de coste social, conocido en 1977 por ahora.- p. 60
- SIERRA JUSTO.- Maestro de América abuelo de J. Barros S.- p. 118.- Educación nacional.- p. 125.- Mexicanizar la Ciencia.- p. 191.- Autonomía - Universitaria 26 de abril de 1910, "Facultades Gubernamentales depositadas - en un cuerpo Universidad Nacional"...- "La enseñanza, superior no puede - tener, como no tiene la ciencia otra ley que el método..." ... "La ciencia es laica."- p. 238-239.
- SIERRA Y Lago de Guadalupe, G. del Conde y Padres, S. J) Aragón, Zoólogo de V. Olímpica, Plan Texcoco en V. México.- Areas de reforestación - exitosa en el V. de M.- p. 96.
- SIERRAS NEVADA, Ajusco, Crucés, San Miguel, Chichinautzin.- Eterna belleza que enmarcan el Valle de México.- p. 56.
- SILVA HERZOG JESUS.- Anunció en 1943 que la revolución atravesaba por - una crisis quizá mortal y que esa enfermedad era más de índole moral.- p. 120.- Política Nacional.- p. 119.
- SJOBERG GIDEON.- Orígen y evolución de las ciudades.- p. 16.- Considera con interés especial la cultura americana.- p. 18.
- SMP-DECRETO PRESIDENCIAL.- Se crea el 26/VI/76 de la CNDU con integración, facultades y funciones de 33 integrantes.- p. 173.
- SPENGLER 1956.- 75 % de la humanidad requieren pasar los niveles.- p.14.
- SPP.- Organograma p. 178'.
- SPUTNIK URSS.- Política urbana.- p. 124.- Satélite artificial ruso de 1957. p. 253.
- STENDHAL.- La revolución tecnológica está acompañada de una revolución - "dans les habitudes, les idées, les Croyances."- p. 107.
- SUDAFRICA, Australia, Islas Andamán, Golfo de Bengala, Tierra del Fuego, Kalahari y Siberia.- Cazadores "marginales".- p. 10.
- SUMERIA.- Ciudad-Estado con exíguos hinterlands.- p. 18.
- SUPOSICIONES BASICAS.- Las proyecciones demográficas nacionales de 1980, 1990, 2000, 2025 y 2050, de población concentrada y dispersa.- p. 250.

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " T "

- TARANGO FORMACION.- Del Valle de México.- p. 130.
- TASAS Y PROYECCIONES NACIONALES Y del VM, de crecimiento social y urbano.- Años 2000, 2025 y 2050.- p. 257.
- TEHUACAN, PUEBLA.- Cultivo del maíz según mazorcas de 2000 a. C. de Tehuacán, Pue.- p. 16.- Descubrimientos agrícolas del maíz.- p. 16.
- TENOCH.- Peregrinación azteca.- p. 128.
- TENOXITILAN.- Concentraciones humanas mayores a 100 mil habitantes de tiempos de la conquista.- p. 79.
- TEOTIHUACAN V. DE MEXICO.- Se conviene que contó con 100 mil habitantes en el año mil de nuestra era.- p. 19.
- TEPEAPULCO, HGO.- Convento.- p. 146.
- TEPITO.- Impropia su regeneración.- p. 225.
- TEXCOCO LAGO.- Formación.- p. 130.
- TINBERGEN 1956.- Disminución de habitantes acelera producción per cápita. p. 14.
- TIKAL GUATEMALA.- Huellas físicas de 3 200 edificaciones en 6.2 millas cuadradas.- p. 18.
- TORRES H. F.- Traducción de "La Sagrada Biblia, Hechos de los Apóstoles". p. 243.
- TOTOLAPA S. Nicolás, D. F.- Estudio de vivienda y encuestas socio-económicas educativas y políticas realizadas a funcionarios.- p. 94-95.
- TOYNBEE.- Ningún tipo de servicios, beneficios o colegios o colegios colectivos, puede sustituir a la familia en ésta empresa. Una injusticia que desde hace mucho era intolerable y que ahora la Revolución Industrial ha -- hecho decrecer, por el hecho de ofrecer nuestra fuerza económica para elevar la educación de la humanidad en su nivel masa.- p. 108.
- TROTSKY LEON.- Premisa fundamental para darse una revolución.- p. 240.
- TSE TUNG MAO.- Afacó la tecnología e ideología de China, simultáneamente.- p. 26.
- TULUM, Q. ROO.- Frescos policromados en murales y Zona arqueológica de Mitla.- p. 80-81.

## " U "

- UNAM e IPN.- Falta de diálogo científico-tecnológico.- p. 92.
- UNAM.- 1/36 de lo destinado para educación en 1978, en 1968 en EEUU. p. 111.
- UNIKEL, Rufz Ch., Garza-1976 premio Banamex 1974.- El Desarrollo urbano de México. La política económica debe adecuarse a las características específicas de cada país.- p. 50.- UNIKEL, Garza V., Rufz Ch., - Investigadores del Colegio de México con aportaciones científicas en lo social, político, legislativo y educativo relevantes.- p. 68.- UNIKEL, Garza V., - - Rufz Ch., y Cabrera A.- Políticas de desconcentración urbana.- p.104-105.
- UNION SOVIETICA URSS.- 221 mil escuelas de formación de 8 y 11 grados, 24 mil escuelas nocturnas y obreras.- p. 110.
- UNIVERSIDAD DE MEXICO.- "Por mi raza hablará el espíritu".- p. 166.
- UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO.- ... exorto a la defensa -

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " U "

- moral de la UNAM".- p. 118.
- URBANISMO (Carta de Atenas).- "En la ordenación de los lugares y locales diversos que deben abrigar el desarrollo de la vida material, sentimental y espiritual individuales o colectivas."- p. 24.
  - URQUIDI VICTOR.- Planificación científica.- p. 122.
  - URSS.- Su política revolucionaria creyó que solamente con ideología cambiaba todo.- p. 26.- Libertad de enseñanza ley suprema en Universidades y escuelas.- p. 112.- URSS-76 ANUARIO DE LA APN 1976 Moscú.- Planificación socialista.- p. 186.- Política especial de administración urbana.- p. 254.
  - UR SUMERIA Y EGIPTO.- Objetos de hierro encontrados 3000 años a. C. y rejas de arados, herramientas metálicas agrícolas 1400 a. C., sin esos adelantos no hubieran sido posibles la civilización grecolatina.- p. 83-84.
  - UTEHA.- Diccionario utilizado en relación a la definición de Biocenosis.- p. 79.

## " V "

- VALLE DE MEXICO.- Conurbación, cuenca endorréica.- p. 139.
- VANCUVER DECLARACION.- 136 países.- p. 176.- Establecimiento de políticas para fines de AH armónicos.- p. 196.
- VASCONCELOS JOSE.- Autor del lema de la UNAM.- p. 85.- Lema universitario.- p. 166.- El nacionalismo carácter indoeuropeo necesario en el mexicano.- p. 236.
- VELAZQUEZ FIDEL.- (Radio Mil).- Número de desempleo.- p. 152.
- VIENA.- Exposición aparatos eléctricos 1833.- p. 14.
- VILLA OLIMPICA Y NONOALCO.- No parecen plurifamiliares.- p. 230.
- VILLEGAS ABELARDO.- Educación feudal.- p. 125.
- VIVES, SANCHEZ.- Filósofos hispanos.- p. 153.

## " W "

- WAIL SIMONE.- "La ciudad es en sí misma, una fuerza de la naturaleza - tan ciega como todas las demás."- p. 88.
- WATT JAMES 1765.- Inventó la máquina de Vapor.- p. 12.
- WHITE Y FROMM.- "Han advertido repetida y justificadamente con respecto al conformismo y enfermedad mental que pesan sobre una sociedad industrializada".- p. 108.
- WRIGLEY E. A.- Carbón y máquina estimulan la agricultura.- p. 16 y 17.

## " X "

- XOCHIMILCO Y CHAPULTEPEC.- De esteticismo incomparable en el AMCM. p. 56.-

## NOMBRE DE AUTOR, PROPIO O TEMA.- ASUNTO.

## " Y "

- YOUNG JAMES 1890.- Sentó las bases químicas de elaboración del petróleo.- p. 12.
- YUCATAN.- Predomina el "sascab" equivalente a la tierra aluvial para cultivo.- p. 21.

## " Z' "

- ZAGROS MONTE EN KURDISTAN.- Excavaciones que manifestaron 2 comunidades agrícolas.- p. 5.
- ZAPOTECA CULTURA.- Frescos policromados en murales.- Zona arqueológica de Mitla.- p. 81.
- ZAVALA SILVIO.- Homenaje a Vasco de Quiroga, México, D.F. ab. 1978.- p. 243.
- ZEUNER 1956 p. 195-7.- Valle del Mar Muerto excavaciones Materiales - mesolíticos.- p. 5.
- ZUNIGA JORGE.- Tecnología y dependencia CONACYT.- p. 122-123.



TEOTIHUACAN