

Def. 53



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

NECESIDADES E INTERESES DE LA POBLACION
EN MONTERREY, GUADALAJARA Y LA DELEGA-
CION BENITO JUAREZ DEL DISTRITO FEDERAL
(TRES CASOS DE INVESTIGACION APLICADA)

TESIS PROFESIONAL

QUE PRESENTA:
LUIS CARLOS VEGA ZAPATA
PARA OBTENER EL GRADO DE
LICENCIADO EN SOCIOLOGIA



Ciudad Universitaria
México, D. F.

1987



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

C O N T E N I D O**PAGINA****INTRODUCCION****CAPITULO I
METODOLOGIA****1****CAPITULO II
SOCIOLOGIA, INVESTIGACION
PURA Y APLICADA.****57****CAPITULO III
EL PROCESO DE LA INVESTIGACION
DE NECESIDADES E INTERESES.****85****CAPITULO IV
UBICACION, COMUNICACIONES
Y SERVICIOS.****123****CAPITULO V
CARACTERISTICAS ECONOMICAS****154****CAPITULO VI
DATOS HISTORICOS****192****CAPITULO VII
POBLACION Y PROBLEMAS SOCIALES****241****CAPITULO VIII
NIVELES DE VIDA****276****CONCLUSIONES****310****BIBLIOGRAFIA****330****A N E X O S :****INSTRUMENTOS PARA LA
RECOLECCION DE DATOS**

I N T R O D U C C I O N

I

En este trabajo de tesis se estudia y analiza la forma como se manifiestan las necesidades básicas y los intereses para la satisfacción de las mismas en la población de tres localidades urbanas de la República Mexicana.

De hecho los problemas centrales abordados son cinco:

1. Indagar cómo se manifiestan las necesidades básicas y sus intereses, cuales son, como se satisfacen, que falta por hacer para satisfacerlas?
2. Precisar los problemas que limitan la mejoría del nivel de vida de la población estudiada.
3. Determinar que puede hacer el Instituto Mexicano del Seguro Social ante ésta situación.
4. Identificar los puntos de contacto entre la investigación pura y aplicada en sus aspectos teórico formales y en la realidad.
5. Hacer señalamientos generales acerca de como se ejerce la profesión de sociólogo en el ámbito de la planeación gubernamental.

El estudio está circunscrito a tres localidades mexicanas, Monterrey, Guadalajara y la Delegación Benito Juárez del Distrito Federal; se presenta el contacto sociológico en tanto limita la satisfacción de necesidades de la población y así lo estimado por el sujeto de estudio para resolverse.

La amplitud de la información tratada obliga a dividir el estudio en cuatro partes a saber:

La primera -Metodología- incluye el planteamiento del problema, los objetivos de la tesis, la hipótesis, el marco teórico y precisa cómo y porque interviene el Instituto Mexicano del Seguro Social en los niveles de vida de la población.

La segunda parte consta de dos capítulos, en el primero llamado SOCIOLOGIA, INVESTIGACION PURA Y APLICADA se delimita el concepto Sociología y se hace mención sobre los puntos de contacto entre la investigación pura y la aplicada, se señalan sus diferencias y la forma en que se complementan de dos maneras: 1) Con base en lo que señalan algunos textos de metodología y 2) En el análisis y referencia a casos reales para detectar en una primera aproximación el uso

II

de la sociología y el desempeño de la profesión de sociólogo en la administración pública mexicana, en este caso dentro de una dependencia del Instituto Mexicano del Seguro Social.

En el segundo capítulo denominado EL PROCESO DE LA INVESTIGACION DE NECESIDADES E INTERESES DE LA POBLACION se da a conocer un caso real, se reseña el origen del estudio de las necesidades e intereses de la población, se narra la participación interdisciplinaria de sociólogos y otros profesionales al planear un estudio nacional y considerar las dificultades a que se enfrentó en la organización y administración de tal investigación.

Por último se hace mención del factor político condicionante de los resultados de la investigación; sus propuestas, las críticas a la misma y se presentan una serie de reflexiones personales sobre lo sucedido.

En la tercera parte se muestran los resultados de la investigación en ella se incluyen los capítulos del cuarto al octavo y se utiliza un modelo para el estudio monográfico comparativo al identificar necesidades e intereses, tener una explicación global y macrosociológica del asunto abordado.

Para ello caracteriza a las localidades de Monterrey, Guadalajara y la Delegación Benito Juárez del D.F. puntualizando afinidades y diferencias entre las estructuras económicas y sociales, el proceso histórico, los niveles de vida y la problemática económico-social.

La visión de conjunto y específica del tema estudiado se logra a través de los siguientes capítulos:

- a) El capítulo IV, llamado UBICACION, COMUNICACIONES Y SERVICIOS; se centra en los aspectos geográficos, las comunicaciones y transportes, la importancia económica, demográfica y el grado de integración de las localidades estudiadas en la vida del país, así como los servicios de que se dispone para satisfacer las necesidades de la población.

El capítulo es en mayor medida descriptivo y predominan en él aspectos geográficos y urbanísticos.

b) El capítulo V. CARACTERISTICAS ECONOMICAS, busca caracterizar el tipo de economía predominante en cada localidad por sectores y sub-sectores de actividad; precisa cual es el funcionamiento de la estructura económica, sus problemas estructurales, las tendencias de crecimiento y proporciona información sobre la distribución de la población económicamente activa y las necesidades de capacitación presentes y futuras.

c) El capítulo VI. DATOS HISTORICOS, da a conocer en forma comparativa la evolución histórica a través de la transformación económica, se centra en el análisis y ponderación de los factores que han provocado el cambio, en los sucesos históricos nacionales y su influencia en las localidades, en los procesos de urbanización e industrialización y trata de dar un pronóstico acerca del futuro de las localidades estudiadas.

d) El capítulo VII, POBLACION Y PROBLEMAS SOCIALES, se dirige a identificar el comportamiento demográfico en sus tasas de crecimiento de la población, la distribución de la misma por sexo y grupos de edad; a caracterizar problemas identificando cómo y a quienes afectan en su nivel de vida y en sus necesidades de salud, vivienda, alimentación, empleo, y también como repercuten en la economía y la estructura social.

e) El capítulo VIII, NIVELES DE VIDA, se integra con los datos resultantes de la aplicación de una encuesta a la población, a diferencia de los capítulos IV y V constituidos con material documental y apreciaciones de informantes de calidad.

La encuesta se originó en un muestreo simple, estratificado y aleatorio que consistió en recoger, para después identificar y analizar diversos componentes del nivel de vida de tres estratos sociales.

En cierta forma la muestra fue arbitraria pues se calculó sobre un 1% de la población total, por ejemplo si había 1 800 000 habitantes, se aplicaron 180 cédulas, distribuyendo éstas un 10%, 30% y 60% en barrios urbanos de las clases alta; media y baja respectivamente.

Su propósito fue inquirir sobre: las diferencias en el nivel de vida, en los ingresos, egresos, escolaridad, trabajo, vivienda, etc. las necesidades de cada clase, nivel o estrato y sus intereses en

IV

relación a la salud, vivienda, capacitación para el trabajo, vestido y alimentación; se efectuaron estimaciones sobre la capacidad adquisitiva del peso -en 1978 y 1986- y en relación al consumo de algunos satisfactores.

La cuarta parte del trabajo de tesis incluye las conclusiones.

Cabe advertir que la investigación en su fase empírica tuvo lugar en 1978, pero, en lo esencial los datos recabados siguen teniendo vigencia pues la problemática aunque ha variado persiste.

Algunas situaciones del nivel de vida continúan manifestandose como necesidades no resueltas, tales como los problemas urbanos, de salud, sociales y económicos, etc. y puede afirmarse que la situación no cambió positivamente, al contrario empeoró.

En lo general persisten la insatisfacción de necesidades, los factores que limitan la mejoría del nivel de vida y los problemas más profundizados, más graves.

Continúa el desempleo, los bajos salarios, la concentración del ingreso en un grupo reducido de la población, la carestía de bienes, satisfactores y servicios; áreas sin servicios urbanos básicos; migración del campo a la ciudad; mortalidad por enfermedades gastrointestinales y de las vías respiratorias y también más recientemente por accidentes, diabetes y tumores malignos.

A su vez persiste el subempleo, la deserción escolar, la falta de vivienda, transportes, desnutrición y un sinnúmero de problemas más.

Las categorías fundamentales de análisis son: 1) las necesidades sociales básicas de la población en los aspectos de salud, alimentación, vivienda, ropa, recreación y empleo. 2) los intereses en relación a la mejoría de la salud, alimentación, vivienda, ropa, recreación y empleo.

Se manejan a lo largo del trabajo 9 subhipótesis y una hipótesis general, éstas aparecen redactadas en términos afirmativos y son apreciaciones cualitativas que consideran aspectos globales y en ocasiones específicos.

En el desarrollo ulterior del estudio estas hipótesis se comprueban además los objetivos planteados se han alcanzado ya que:

Se conoció la forma de manifestación de las necesidades e intereses,

Los problemas que limitan la mejoría de los niveles de vida de la población, se clarifican las alternativas de acción que tiene una institución del sector público creada para mejorar niveles de vida y se delimitan los puntos de contacto entre investigación pura y aplicada en el campo sociológico.

A nuestro juicio los temas están poco estudiados, así fue nuestro propósito hacer una aportación sociológica al respecto.

Concebimos este trabajo como un acercamiento a problemas reales, concretos e inmediatos que afectan a la sociedad mexicana, a los sociólogos que trabajan en la administración pública y la planeación social en tanto desarrollo y consolidación de la sociología. En cuanto a su temporalidad el estudio abarca consideraciones desde 1978 a 1985.

Estamos ciertos que nuestro ensayo y los aspectos tratados en él son susceptibles de un tratamiento más riguroso, en estudios quizá más específicos, con más recursos y de mayor alcance. Sin embargo, dentro de nuestras limitaciones, hemos cumplido con la meta propuesta.

CAPITULO I

METODOLOGIA

M E T O D O L O G I A

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

Dentro del bloque de países capitalistas, México está integrado como una sociedad capitalista subdesarrollada y desigual.

La desigualdad social dentro del sistema político se originó desde la época de la conquista y a la fecha persiste porque desde entonces vivimos en una sociedad de clases, con una economía deformada y de fuertes desequilibrios sociales.

En lo económico destacan entre otras situaciones: el abandono del campo, una escasa industrialización en casi todo el territorio del país, la falta de capitales para el financiamiento del desarrollo, la contracción del mercado interno por bajos ingresos de la población mayoritaria, la inestabilidad monetaria, etc.

En el aspecto social, la dispersión de la población rural y una concentración excesiva de habitantes, sobre todo, en tres áreas metropolitanas, México, Guadalajara y Monterrey; la falta de servicios médicos y la alta incidencia de enfermedades como las de tipo gastrointestinal de las vías respiratorias, etc.

Cabe mencionar un modelo de atención a la salud enfocado a los aspectos curativos más que a los preventivos.

Dentro de otras situaciones, destacan una rígida estratificación social, una desigual distribución del ingreso, la falta de viviendas, la existencia de viviendas inadecuadas, sin servicios básicos o mal construidas, un insuficiente nivel de escolaridad; bajos ingresos de la población y una carestía de bienes, satisfactores y servicios que limitan la mejoría del nivel de vida de la población.

Al referirse con mayor amplitud a los componentes del nivel de vida, se observa una notable desigualdad en la satisfacción de necesidades sociales, lo que acarrea consecuencias a los individuos, a las familias y a la sociedad en general.

El hecho de que falten empleos y que estos no estén bien remunerados impide tener dinero, y adquirir satisfactores ya que escasamente puede comprarse alimentos.

En el aspecto de la salud existen condiciones deficientes en la vivienda y en el medio ambiente lo que predispone al individuo a la enfermedad, la carencia de hábitos higiénicos, de servicios médicos suficientes en cantidad y calidad y la carestía de medicamentos acarrea que no se de el necesario bienestar físico psíquico y social.

El alto costo de alimentos, y su carencia impide comer bien, lleva a la desnutrición y propicia la enfermedad, la poca productividad y el cansancio.

Las malas condiciones de la vivienda y de la ropa, su es-

cacez, el alto costo en suma de estos satisfactores también predispone al individuo a un desequilibrio en su salud y economía personal al vivir en hacinamiento, sin descanso suficiente y reparador, no recupera energías y lo hace vulnerable a las enfermedades de las vías respiratorias.

El bajo nivel educativo de la población originado en la imposibilidad de seguir en la escuela, ya sea por la falta de estas o por necesidad de interrumpir los estudios da por resultado un bajo nivel educativo, cultural y laboral.

La insuficiencia de alternativas recreativas conlleva a una gama de otros factores a la presencia de actividades antisociales que pueden desintegrar la personalidad y la vida familiar.

Un análisis de cada componente del nivel de vida nos permite observar que:

En relación a la salud, 37 140 800 personas no son derechohabientes de ninguna institución de seguridad social, este grupo constituye el 55% del total del país y aunque en los últimos 10 años se duplicó la población derechohabiente, aún así queda fuera de la seguridad social un porcentaje bastante amplio de la población.

	POBLACION			
	1970	%	1980	%
Derechohabientes	12 383 178	25	30 242 330	45
No derechohabientes	36 613 282	75	37 140 800	55
T o t a l	48 997 000	100	67 383 100	100

El estado de la salud y su conservación están afectados por el hecho de pertenecer a una clase social, pues quienes no disponen de ingresos, tienen una vivienda deteriorada, en un medio carente de servicios, son susceptibles de enfermarse con más frecuencia.

López Acuña hace notar que según el tipo de atención que reciben las clases sociales se puede hablar de tres sectores de la clase alta que hacen uso de los servicios privados, un segundo grupo constituido por personas afiliadas a alguna institución de Seguridad Social y el tercero lo integran quienes, sin derecho a servicios privados, ejidatarios, peones, trabajadores eventuales, desempleados, subempleados, núcleos marginados, etc. es decir, la gran mayoría de la población sólo cubierta parcialmente por la Secretaría de Salubridad y Asistencia.

Por otra parte el análisis de datos censales relacionados con el aspecto de salud, mostraban la inexistencia de servicios básicos dentro de la vivienda de tal manera que dichas carencias repercuten en la salud, según los resultados del Censo de 1980, había en el país un total de 12216452 viviendas, vivían en éstas un promedio de 5.5 personas.

Además de tales viviendas, el 21.5% no tenía electricidad, el 26.2% carecía de agua entubada, 45.2% de tubería de drenaje; el piso era de tierra en el 22.7% de los casos, un 40.8% estaban construidas en sus muros con materiales dife

rentes al tabique y el 52.1% no contaba con techos de concreto.

"Destacaba el hecho de que tales problemas de sanidad, vestido y alimentación deficiente se expresan, de modo más severo, en áreas rurales y suburbanas, y entre campesinos subproletariado, urbano y proletariado industrial".

La dispersión de la población es notable pues existían en 1980, un total de 78 806 localidades con población desde 1 hasta 99 habitantes, y 31 054 que contaban con 100 hasta 499 habitantes. La población total en 1980 era de 66 846 833 habitantes y de ésta 21 012 000 vivía en tres áreas metropolitanas, lo que significa un 31.4%, esto es de cada 10 mexicanos 3 viven en las ciudades de México, Guadalajara o Monterrey.

Las diferencias de clase repercuten en la morbilidad, mortalidad y esperanza de vida, pues "están ampliamente documentadas diferencias de clase en la mortalidad, la morbilidad y esperanza de vida. La incidencia de debilidad mental y de mortalidad y morbilidad por enfermedades infecciosas es mayor entre las clases bajas, como lo es también la prevalencia de desnutrición, tuberculosis y enfermedades parasitarias. ²

1. López Acuña Daniel, Salud, Seguridad Social y Nutrición en México Hoy, 4a. edición, 1980, p. 178
2. Ibidem, p. 178.

Las principales enfermedades transmisibles habían tenido incrementos en sus tasas, (tomando como referencia los años de 1978 y 1981) las infecciones respiratorias agudas habían pasado de 8 034 a 13 421, lo que representó un incremento de un 67%, las enteritis y otras diarréicas de 4 002 a 4 775, con un incremento del 19%; y la amibiasis pasó de 996 a 1 578.

Coincidimos con López Acuña cuando afirma que "en síntesis los servicios de salud operaran de espaldas a las necesidades de salud de la población. Ya que son escasos los servicios de tipo colectivo y dominantes los servicios personales, sobre todo en el área curativa".

Y..."el patrón de producción de servicios es más de orientación individual, hospitalaria y curativa que de orientación colectiva, comunitaria y preventiva"...³

ALIMENTACION

En relación a este componente del nivel de vida. México es considerado como un país que tradicionalmente ha tenido carencias nutricionales.

"...Los estudios realizados demuestran que su alimentación es inferior en valores calóricos y en calidad, no

3. López Acuña Daniel, en México Hoy, 4a. edición 1980 Segunda Parte, La Sociedad, cambios y alternativas, Los Servicios de Salud y su extensión, p. 208.

sólo a la de los países europeos, la Argentina, Uruguay, Estados Unidos y Canadá, sino también a la de los pueblos de Africa Occidental, Palestina y Manchuria. Resulta más pobre que la del Japón, China y Egipto; semejante a la Indochina y Birmania y a la de algunos países de la América Central, y apenas superior a la de la Unión Sudafricana y Transjordania.

Las deficiencias en la alimentación tienen consecuencias individuales y sociales, se considera que gran parte de los males que aquejan al pueblo tienen su origen en la insuficiencia de proteínas animales, y ello repercute en poca resistencia en el trabajo y en la mortalidad infantil.

A nivel de los estratos sociales hay grandes diferencias en la forma de alimentarse, así como en los medios rural y urbano.

La tradición alimentaria indígena compuesta básicamente por maíz, tortillas, chile y frijol ha sido alterada por la presencia de alimentos industrializados, y en "las clases medias se nota una influencia europeizante, sin que desaparezca la tradición indígena. En la clase media la dieta se complementa con arroz, habas, lentejas, chí charos, huevos, carne y postres".⁴

Existen a su vez diferencias en los hábitos y cultura ali

4. Alvarez José Rogelio, Enciclopedia de México, Tomo I, 4a. edición 1978, p. 240.

mentaría a nivel de regiones y destaca el hecho de que "aunque existe una enorme riqueza pesquera la producción por habitante es de 4.7 kg. al año, un 63.3% abajo de la cifra que corresponde al promedio mundial".⁵

A diferencia de los países desarrollados donde el consumo de proteínas es de 70 a 80 gramos por persona al día en México el promedio fluctuaba entre 16 y 18 gramos. En relación al consumo de leche, el consumo per cápita del mexicano llegaba a 30 litros a diferencia de otros países donde el consumo es de 300 litros de leche al año por habitante.

La única referencia en relación a la alimentación global del mexicano la proporciona el censo de 1970, donde "se denuncia que de los 48.8 millones de mexicanos censados, 10 millones no habían comido carne en la semana anterior al censo; 18.5 millones no bebían leche; 11.2 millones no comían huevo y 34 millones no comían pescado".

La satisfacción de necesidades alimentarias actualmente en el país se caracteriza porque "vivimos hoy una severa crisis: faltan alimentos, sobre todo básicos y también capacidad de compra de las mayorías... pero ..."la causa real de la desnutrición no es la falta de alimentos sino su distribución.

5. Alvarez José Rogelio, Op. Cit. pp. 480, 481.

Ibidem. pp. 481, 482.

Pesa sobre los alimentos una gran especulación y corrupción, Chávez considera que muchos están haciendo grandes negocios distorsionando la producción de alimentos, monopolizando su almacenamiento e industrialización y manipulando su distribución.

Además, las diferencias entre lo que se paga al productor y lo que se vende al consumidor aumentan progresivamente y ofrecen una medida de la explotación social.⁶

En relación a la vivienda se estima que un 70% de familias viven en casas inadecuadas de 1 o 2 cuartos y construidas con materiales corrientes.

El problema es de déficit de viviendas, por un lado se estima que cerca de un 37% de familias no poseen vivienda propia, el encarecimiento de materiales de construcción ha repercutido tanto en la construcción como en la posibilidad de dar mantenimiento a las casas. Repercuten además en el problema de la vivienda, los altos costos de viviendas construidas y lotes, y el hecho de la escasa inversión para construir viviendas en renta.

En relación a la ropa el problema más que de escasez es de alto costo, ello ha originado que la población -sobre todo de los estratos bajos- no se cambie de ropa porque

6. Chávez, Adolfo. Salud, Seguridad Social y Nutrición en México Hoy, 4a. edición 1980, pp. 227-228

no tiene que ponerse, que se esté descubierto ante los cambios de clima, que no se tenga ropa de cama, situaciones que repercuten en falta de aseo y alta incidencia de enfermedades de las vías respiratorias.

En relación a la educación y a la escolaridad de la población como en los demás aspectos, hay grandes diferencias entre los niveles de escolaridad de la población.

Hasta el censo de 1970, de 16.8 millones de personas, "38% nunca había asistido a la escuela, 29% había cursado entre 1 y 3 años de primaria, 24% entre 4 y 6, el 6% tenía estudios de nivel medio, y sólo el 3% había llegado a acreditar algún grado universitario".⁷

La población analfabeta de 15 años y más fue según resultados del X Censo General de Población y Vivienda de 6 451 740 personas, el 17% del total de dicho grupo.

En el año de 1978 la población económicamente activa del país había sido estimada en 18 millones de personas y la de desocupados en 1 800 000, la tasa de subempleo se consideró de un 47% de la PEA, lo que significa 10 250 000 personas total o parcialmente desocupadas en el país.⁸

7 Fuentes Molinar Olac, Educación Pública y Sociedad, en México Hoy, 4a. edición 1980. pp. 231

8 Trejo Delarbre Raúl, El Movimiento Obrero, situación y perspectivas, en México Hoy, 4a. edición 1980. p.12

Además según los estudios realizados por la Coordinación IMSS-COPLAMAR, el 75% de la población de la República Mexicana tenía bajos ingresos.⁹

En 1980 de acuerdo al X Censo General de Población y Vivienda, la población del país observaba esta distribución.

POBLACION Y ESTRUCTURA OCUPACIONAL

Población total	66 943 976	100
Menores de 12 años	24 536 327	36.7
Población de 12 años y más	42 407 649	63.3
Activa	18 466 288	27.6
Inactiva	23 941 361	35.7

De la población activa estaban ocupados 17 043 360 (92%) y en situación de desocupación abierta 1 422 928 (28%).

Si se observa la distribución de la población económicamente activa por sectores y subsectores de actividad, destaca el exagerado crecimiento de los subsectores de comercio y servicios.

La PEA para 1980 la constituían en México, 22 066 064 personas, de éstas el sector comercial y de servicios capta a un 53.7% de trabajadores, el industrial a un 18% y el sector agropecuario al 25.7%.

9. Era población de salario mínimo o por debajo de éste

No obstante, 6'552,037 personas desempeñan actividades insuficientemente especificadas.

Pero la problemática del trabajo consiste además en que los salarios no permiten satisfacer necesidades, según voces de la Confederación de Trabajadores de México, "en relación con 1982, el salario mínimo sólo alcanza para cubrir parte de las necesidades de la familia obrera"....

" Y aunque el obrero nunca ha tenido la posibilidad de cubrir sus necesidades completas, ahora con el salario mínimo solo puede adquirir la tercera parte de lo que necesita y se reduce a la alimentación, quedan fuera de sus posibilidades los renglones de vivienda, educación, vestido y diversiones honestas ".

En México la distribución del ingreso siempre ha acusado una concentración en favor de pocas personas, lo que según Galbraith es común a todos los países en vías de desarrollo que tienen dos características comunes:

- a) La pobreza de la inmensa mayoría de la población.
- b) Los obstáculos que impiden superar la pobreza.

Los obstáculos al desarrollo radican en la estructura social, ya que la sociedad se halla dividida en dos grupos: una reducida minoría que lo posee casi todo y una gran masa de trabajadores no calificados, agrícolas en

10

su mayoría que están al nivel de la subsistencia y que forman parte de grupos de la población que al no estar en posesión de los medios de producción son oprimidos y explotados, de ahí su bajo nivel de vida y la insatisfacción de necesidades.

Por lo que se ha dicho hasta aquí, México es una sociedad desigual donde grupos numerosos de la población no satisfacen sus necesidades básicas de salud, alimentación, vivienda, empleo, vestido, etc.

Los satisfactores de dichas necesidades; alimentos, vivienda, ropa, medicamentos, se han encarecido y escaseado, si multáneamente descendió la capacidad adquisitiva del sala rio.

Dentro de la sociedad mexicana, el Estado ha instrumenta do en diversas épocas acciones de servicios sociales, algunas a través del Instituto Mexicano del Seguro Social.

El 1o. de enero de 1943 se formalizó la creación del Ins tituto Mexicano del Seguro Social, como organismo público descentralizado con personalidad y patrimonio propio a cuyo cargo está la organización y administración del seguro social, considerado éste como el instrumento bási co de la seguridad social y que se establece como un ser vicio público de carácter nacional, sin perjuicio de los sistemas instituidos por otros ordenamientos.

10. Rocher Guy, Introducción a la Sociología General. sexta edición, 1979 p. 594

La seguridad social se define como "el conjunto de acciones que previenen y protegen a la población de hechos biológicos y sociales que pueden afectarla" ¹¹

Los hechos biológicos comprenden: la maternidad, el nacimiento, las enfermedades, la vejez y la muerte. Los hechos de tipo social incluyen la nupcialidad, la viudez, la orfandad, el desempleo, los accidentes de trabajo, la afectación de los medios de subsistencia y la desintegración familiar.

Se considera que en México, "La seguridad social da importancia vital al problema de la salud sin descuidar los aspectos de tipo económico y social.

Y de esta forma el objetivo de la seguridad social en México se orienta a garantizar:

- El derecho humano a la salud -
- La asistencia médica -
- La protección de los medios de subsistencia -
- Los servicios sociales necesarios para el bienestar individual y colectivo". ¹²

Uno de los campos fundamentales de atención son los servicios sociales de beneficio colectivo, que se atienden a través de las prestaciones sociales y los servicios de solidaridad social.

¹¹ Instituto Mexicano del Seguro Social. Organización y Funcionamiento del IMSS. Colección de Organización y Métodos del IMSS. Serie Apoyo Documental. pp. 12-13

¹². Instituto Mexicano del Seguro Social, op. cit. p. 10

En la Ley del Seguro Social se señala en el artículo 233 que las prestaciones sociales tienen como finalidad fomentar la salud, prevenir enfermedades y accidentes y contribuir a la elevación general de los niveles de vida de la población".

El derecho humano a la salud comprende aquellos aspectos que ayudan a la población a conservar la salud mediante campañas sanitarias, y a prevenir los riesgos y enfermedades que amenacen al trabajador en el ejercicio de sus labores y fuera de ellas.

La asistencia médica a través de la medicina social protege a la población cuando alguno de sus miembros enferma o sufre algún accidente, proporcionándole servicios curativos o de rehabilitación.

La protección de los medios de subsistencia consiste en proporcionar al trabajador los ingresos que deja de percibir por alguna eventualidad que afectó su capacidad de trabajo.

Esto se traduce en prestaciones en dinero que comprenden:

- a) Pago de Subsidios
- b) Pensiones
- c) Aguinaldos
- d) Indemnizaciones
- e) Ayuda asistencial para gastos de matrimonio y funeral

Los servicios sociales para el bienestar individual y co-

Lectivos están orientados a mejorar el nivel de vida de la población mediante acciones de capacitación técnica, recreativas, de integración familiar y de atención médica a grupos que por su situación económica no están en condiciones de aportar cuotas.

Cabe señalar así que el Instituto Mexicano del Seguro Social otorga fundamentalmente tres tipos de prestaciones: 1) médicas, 2) económicas y 3) sociales.

Sin embargo las prestaciones sociales se establecen formalmente hasta 1956, es decir 13 años después del establecimiento del IMSS, desde su creación han procurado atender a través de medidas de previsión y prevención de carácter educativo aquellos factores que concurren a elevar el nivel de vida.

Los factores considerados son: la salud, alimentación, vivienda, vestido, educación, recreación y trabajo, en los planos individual, familiar y comunitario.

No obstante para los años de 1976 y 1977 se cuestionaba la efectividad de los servicios en base a las consideraciones de que un 49 % de la población asistente tenía de 10 a 19 años de edad, se distorsionaba así el propósito de atender a otros grupos de edad; como casi el 90 % de asistentes eran mujeres quedaba fuera la población masculina, o bien el 61 % eran voluntarios - no derechohabientes del Seguro Social; el 56 % eran amas de casa y un 61 % de la muestra estudiada tomaban cursos solo por gusto .

Otras situaciones reales que favorecían la crítica era la desconexión entre prestaciones sociales y servicios médicos y el hecho de que a los centros asistía más bien población de la clase media.

Estas consideraciones hacían pensar que la inversión realizada en las

unidades operativas de prestaciones sociales no estaban justificadas por su baja productividad por lo que se recomendaba necesario disminuir las asignaciones presupuestales o incluso desaparecer por onerosos e improductivos los centros de seguridad social y capacitación técnica.

El problema se concebía como de baja productividad, que podía deberse a estas situaciones:

1. Había fallas en el contenido y aplicación de los programas.
2. Existían deficiencias de preparación y negligencia en el personal que dirige y aplica unidades operativas.
3. Deficiencias en el sistema administrativo .
4. Falta de relación entre los programas y las necesidades e intereses de la población .

En virtud de esa falta de correspondencia entre los servicios y las necesidades e intereses de la población se tenía ya proyectada una investigación para conocerlas a fin de estar en posición de establecer lo que desea y requiere la población en materia de prestaciones sociales y poder introducir cambios en los programas existentes o sustituirlos por nuevos, más acordes con dichas necesidades e intereses. Además para la época persistían los efectos de la crisis de 1976 que por consiguiente habían afectado los niveles de vida de la población al agudizar los problemas económicos, sociales, y disminuir la capacidad adquisitiva del salario.

La crisis se caracterizó por un receso en el sector primario, la industria, el comercio y los servicios; una deuda pública externa del orden de los 20 000 millones de dolares, la devaluación del peso de \$12.50 por dolar a más de 23 pesos; fuga de capitales, notable contracción de la inversión privada, inflación de alrededor de un 30 %; crecimiento del desempleo y subempleo ; deficit de 35 000 millones en

la balanza comercial y cierre de numerosas empresas particulares e inclusive abandono de algunas tierras por campesinos.

Los efectos de esos fenómenos se resentían en todas y cada una de las áreas de la economía del país.

Los agricultores y ejidatarios, lo mismo que los industriales, comerciantes y vendedores de servicios no pueden aumentar sus inversiones porque está contraída la demanda interna y la externa está saturada por la concurrencia de numerosos países.

La situación agudizó aún más el desempleo y subempleo, varios empresarios elevaron precios con lo que se redujo todavía más el mercado interno.

El sector público limitó sus gastos debido a su gran deuda externa y para sostener inversiones productivas o de servicio social tuvo que recurrir a la elevación de impuestos y al aumento de precios en los servicios, lo que redujo la demanda del mercado.

A partir de 1977 el descubrimiento de grandes yacimientos de petróleo y gas en el sureste, de roca fosfórica en Baja California, de uranio, oro y plata en zonas del centro, representaba un gran futuro en el desarrollo de México. Las exportaciones de hidrocarburos empezaron a generar divisas y abrieron créditos de todo el mundo para el avance de la economía nacional.

También en la siderurgia se iniciaron fuertes inversiones y lo que en 1976 era una profunda crisis en 1977 se había transformado en un receso de las actividades económicas que se utilizaría en empresas del gobierno y privadas, por la planeación de gigantescas inversiones tanto en industrias extractivas (petróleo, gas, siderurgia, minería, pesca) como de transformación (petroquímica, plásticos, fertilizantes). Sin embargo, mientras empezaban a fructificar esos proyectos, conti -

nuaba el cierre de empresas con el consecuente despido de trabajadores, la suspensión de inversiones, la austeridad en el gasto público, la baja demanda de productos industriales, agropecuarios y de servicios, el deterioro de los salarios en relación a los precios, etc.

Esta situación afectó sobretudo a los trabajadores en su existencia misma; si perdían el empleo o no lo encontraban tenían que emplearse como vendedores ambulantes o como ayudantes ocasionales para obtener algún ingreso o depender de la ayuda ínfima y ocasional de los que sí tenían empleo.

Estos últimos tienen que soportar una incesante carestía de la vida, de los satisfactores, bienes, alimentos y servicios. El nivel de vida de todos los trabajadores desciende aún más y se agudizan todos sus problemas: de alimentación, salud, vivienda, vestido, enseñanza, recreación, etc. A partir de estos fenómenos macrosociológicos veamos en el nivel de la microsociología a nuestro sujeto de estudio.

PRECISION DEL PROBLEMA.

En términos de investigación social se estaba en el IMSS frente a un problema de falta de información, creado y caracterizado de esta forma:

- a) Existía información de una baja productividad o de un rendimiento mediocre en la operación de las unidades operativas de la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales.
- b) Había críticas internas y externas a la dependencia citada, dentro del IMSS tomaban los críticos como base el carácter discrecional que la Ley del Seguro Social da a las prestaciones sociales.¹²
- c) Una decisión en el sentido anterior afectaría directamente a la población atendida, que se ubica en varias de las ciudades más importantes del país y ha recibido los servicios en forma regular.

12. La existencia de los servicios está condicionada por el hecho de que no deberá comprometer el equilibrio financiero del IMSS.

d) la situación que se deseaba detectar era la de la correspondencia de los programas y servicios frente a las necesidades e intereses de la población.

e) lo desconocido en un nivel particular y específico eran las necesidades e intereses de la población lo que ubicaba al investigador en un nivel científico descriptivo.

El problema de información justificaba ser investigado en la medida en que tenía y tiene relevancia humana y contemporánea.

La intención de aplicar medidas correctivas a los servicios y el hecho de que la crisis había afectado las condiciones de vida de la población de diversas maneras, dió por resultado que el Instituto Mexicano del Seguro Social por intermedio de la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales se abocará a la realización de un estudio nacional en 108 localidades donde se tenía centros de seguridad social y capacitación técnica.

El estudio tenía como objetivo indagar necesidades e intereses de la población. Se quería saber como vivían (o sea como se satisfacían - las necesidades de alimentación, vivienda, salud, vestido, recreación, etc.) pero también como querían vivir, o sea detectar que tipo de intereses enfocados a la satisfacción de dichas necesidades se tenían. Para complementar la información se quería conocer y analizar aquellos problemas que para la época limitaban la mejoría del nivel de vida y provocaban inquietud y malestar entre la población.

El marco general incluía el estudio de procesos económicos, sociales, históricos, demográficos, urbanísticos y del nivel de vida que facilitarían una explicación global de la situación.

Por ser una investigación aplicada para la planeación social, era un trabajo que no requería del apoyo de una gran teoría, sino más bien se perseguía obtener datos útiles que permitieran tomar soluciones a través de conclusiones y recomendaciones derivadas del estudio monográfico.

Había interrogantes sencillas que se quería contestar: ¿cuales son las necesidades? ¿como se pueden resolver? ¿que le interesa hacer a la población para que dichas necesidades puedan resolverse? ¿se están satisfaciendo con los programas y actividades actuales? ¿que problemas sociales existen? ¿que líneas de desarrollo seguirá cada localidad? ¿habrá que modificar o reorientar programas? ¿que áreas en cada localidad deben atenderse preferentemente?

En cuanto al espacio la investigación se centró en 108 localidades, el tiempo en el año de 1978.

Los 108 estudios realizados incluyeron como producto final conclusiones y recomendaciones para la mejoría de los servicios y las condiciones de vida de la población que el sistema de prestaciones sociales del Instituto Mexicano del Seguro Social podía atender.

No obstante la política económica gravitaba cada vez más en el petróleo dado que había un boom petrolero.

La política económica se hizo altamente dependiente de la explotación de hidrocarburos y se generó así un crecimiento económico muy deformado con olvido del fomento a la producción agrícola, a la pesca y a la industria manufacturera.

Junto con ello creció exageradamente la deuda externa, se generó una alta inflación que fue del 28.5% en 1981, en 1982 alcanzó un 98.8 %, un 80.7 % en 1983 y en 1984 llegó al 59.1%.

En 1981 hubo una caída en los precios mundiales del petróleo, con --

ello se precipitó una crisis financiera, fuga de capitales y dos devaluaciones del peso frente al dólar que pasó de 26 a 45 pesos por un dólar en febrero de 1982 y de 45 a 70 por un dólar en agosto de 1982. Con la devaluación de la moneda, hubo un incremento en los precios de los artículos de primera necesidad y en suma en todos los bienes y servicios lo que trajo consigo la pérdida de poder adquisitivo, y para el año de 1983 hubo incluso un decrecimiento del producto interno bruto, con índice de -5.3% .

La crisis de 1982 devino finalmente en una situación de recesión con inflación (estanflación) y se observó que la crisis era más profunda y prolongada.

Las mismas manifestaciones económicas, sociales, financieras y políticas de la crisis de 1976 volvieron a presentarse, y hasta la fecha el país vive en una situación de crisis permanente.

En el contexto del Instituto Mexicano del Seguro Social se ha hecho incapié en el papel que el Instituto tiene como un auxiliar en la distribución de la riqueza o como amortiguador social y resalta que las recomendaciones de la investigación de necesidades e intereses de la población coinciden con las acciones de reorientación de cursos, programas, servicios, así como con la extensión de estos a las comunidades, estrategias que en esta administración se han efectuado.

Dentro del proceso de indagación nos plantearemos los objetivos señalados enseguida.

C. Objetivos de la tesis.

- a) Detectar la problemática de insatisfacción de necesidades sociales básicas en su acepción global.
 - b) Identificar los factores que inciden negativamente en la satisfacción de necesidades.
 - producción de satisfactores-
 - escases de satisfactores-
 - distribución de satisfactores-
 - estructura económica y social-
 - c) Identificar necesidades e intereses en tres áreas urbanas del país.
 - d) Analizar tendencias, situación actual y futura de tres comunidades urbanas.
 - e) Sopesar los alcances, la penetración y las alternativas que como factor redistribuidor del ingreso tiene una institución del sector público mexicano.
 - f) Clarificar puntos de contacto entre investigación pura y aplicada de la disciplina sociológica.
- Y en un orden lógico de indagación sociológica consideramos a las hipótesis de trabajo en seguida mencionadas.

2. Hipótesis.

1. El colonialismo y la dependencia son procesos históricos que configuraron una sociedad desigual, con bajos niveles de vida de la población, donde hay grandes carencias, problemas e insatisfacción de necesidades básicas de salud, alimentación, vivienda, empleo.

2. A mayor insatisfacción de necesidades básicas corresponde un menor nivel de vida.

3. Las necesidades insatisfechas se transforman en problemas de salud, alimentación, vivienda, trabajo, educación .

4. La producción y comercialización de satisfactores - como los alimentos, viviendas, ropa, empleos, - obedece a fines de ganancia, lucro y especulación lo que imposibilita la satisfacción de necesidades entre las clases medias, proletariado y lumpen .

5. La pérdida de poder adquisitivo de la moneda y los bajos salarios han repercutido en la capacidad de la población para la satisfacción de necesidades.

6. Los intereses se identifican con las aspiraciones de los individuos para mejorar sus condiciones de vida, son por lo general intereses de tipo individualista que buscan una mejor distribución de la riqueza social , dado que no cuestionan el sistema social son de tipo reformista.

7. Los servicios sociales que otorga el estado mexicano a través del IMSS son de orientación educativa, dirigidos al desarrollo de actividades y aptitudes en los individuos para que modifiquen su forma de vida, su acción es limitada porque no resuelven problemas y situaciones de carácter estructural.

8. Los intereses de la clase baja se dirigen a la satisfacción de necesidades sociales básicas como tener trabajo, alimentos, vivienda, obviándose la satisfacción de necesidades secundarias por falta de ingresos y medios.

9. El satisfactor más importante de necesidades dentro del sistema es el dinero y la necesidad más frecuente es el trabajo.

10. Las necesidades más importantes de la población son las de alimentación, trabajo, vivienda, ropa y atención médica.

Veremos a continuación nuestro marco teórico conceptual.

3. El marco teórico y conceptual.

a) las necesidades e intereses.

La idea de las necesidades e intereses como móvil de la vida social - ha sido desarrollada dentro de la teoría sociológica del siglo XIX - y principios del XX .

Frederick Le Play considerado entre los fundadores secundarios de la - sociología planteó que la felicidad consiste en la satisfacción de - las dos necesidades principales que impone la naturaleza humana : el - alimento diario (cosas materiales) y las costumbres esenciales (cosas - inmateriales) .

El sociólogo austríaco Gustav Ratzenhofer afirmó que el interés es el - principio básico que gobierna todos los asuntos sociales: en su opinión la vida social es un haz de intereses que tienen su base en la natu - raleza misma de los hombres. "El interés es la expresión de una nece - sidad a través de su inevitabilidad".

Consideraba que las necesidades en cuanto tales son innatas o instin - tivas, más para que se conviertan en intereses tienen que ser perci - bidas y estudiadas por las mentes humanas como inevitables . ¹³

Encontraba los siguientes intereses:

1. Procreativos.
2. Fisiológicos (nutrición)
3. Individuales (autoafirmación)
4. Sociales (basados en la consanguineidad y dirigidos al bienestar del grupo)
5. Trascendentales (la religión)

Tales intereses se constituyen en el motor de la acción individual y - de los grupos.

13. Timashev Nicolás, La teoría sociológica, p.88, 3a. edición.

El norteamericano Albion W. Small basa su teoría sociológica en los intereses, los que afirma - dominan la vida social. " El individuo es en todo momento el producto de la lucha persistente entre sus - intereses ; y análogamente, la sociedad es la consecuencia de las - miríadas de esfuerzos de los individuos para satisfacer sus intereses"¹⁴

Small se preocupa por el estudio del aspecto dinámico de la sociedad y trata de descubrir al antagonismo como causa primordial de la colisión de intereses.

En su opinión los intereses son los móviles más simples que pueden - descubrirse en la conducta de los seres humanos; la vida misma es el proceso de desarrollar, adoptar y satisfacer intereses. Opina que - estos son de seis clases: salud, riqueza, sociabilidad, conocimiento, belleza, rectitud; subjetivamente considerados los intereses son deseos, objetivamente son necesidades"¹⁵.

William Graham Sumner, en su libro "costumbres" da gran importancia a las mismas y considera que estas son producidas por: 1) el interés, 2) El dolor y el placer y 3) los móviles (hambre, sexo, vanidad y más do).

Todos estos autores fuertemente influidos por Darwin hacen girar sus teorías alrededor del conflicto social y dentro de ese conflicto las necesidades humanas y su expresión en intereses individuales y sociales y la lucha por satisfacerlas juegan un papel esencial.

Por su parte "Marx y Engels concebían primordialmente al hombre como un ser de necesidades: necesidades elementales de nutrición, de vestido, de cobijo, con necesidades más refinadas de comodidad"¹⁶

14. Timashef, op. cit. p.88

15. Ibidem, p. 90

16. Hoesher Guy, Introducción a la sociología general, pp. 208-209 Herder, Barcelona, España, 1979 2a. edición .

Agrega Rocher que en el desarrollo histórico de la humanidad "la satisfacción de tales necesidades implicó al hombre en una lucha con la naturaleza, le obligó a desarrollar unas técnicas laborales y a elaborar unos modos de organización del trabajo colectivo."¹⁷

Asimismo "esas exigencias materiales de la existencia humana constituyen para Marx y Engels el hecho fundamental: en efecto por y a través de esa praxis, de esa actividad material sobre la naturaleza y sobre sí mismo, desarrolló el ser humano su conciencia, su conocimiento, su visión del mundo; sobre esa praxis se levantó toda la organización social y política; y esa praxis, en fin, es la que esconde¹⁸ la historia de las sociedades y de la humanidad?"

Agregamos que la especie humana para sobrevivir debe satisfacer necesidades de alimentación, de conservación y reproducción de la especie, etc. para hacerlo desarrolló unas formas colectivas de trabajo y de hecho la cultura y la civilización.

La organización social para el trabajo tuvo importantes consecuencias porque: 1) permitió el paso de un estado zoológico a otro social,

2) garantizó la supervivencia de la especie,

3) permitió la acumulación de conocimientos y el desarrollo del cerebro,

4) facilitó el desarrollo del lenguaje y de una posición erecta,

5) permitió el perfeccionamiento de los sentidos.

El trabajo socialmente realizado permite producir los objetos y bienes necesarios para la subsistencia: alimentos, ropa, viviendas, etc.

17. Rocher, Guy. op. cit. p.p. 208- 209

18. Ibidem . p.p. 208-209 .

Otros autores señalan que tiene así el trabajo la característica de ser " una necesidad natural, eterna, condición indispensable para - que la sociedad pueda existir . Como decía Engels, antes de dedicarse a la política, la ciencia, el arte, la religión, etc. los hombres necesitan comer, beber, tener vivienda y vestirse".¹⁹

Pero si bien el desarrollo social del trabajo trajo importantes beneficios al desarrollo de la humanidad, hubo un momento dado que algunos hombres se apoderaron de los medios de producción por la fuerza, así, desposeyeron a otros.

Estos al quedar desposeídos, tuvieron que vender su fuerza de trabajo y quedaron en una posición de desventaja.

Desde entonces se establecieron divisiones tajantes a nivel de la sociedad, por un lado existen individuos que utilizan trabajo ajeno y por otro quienes venden su fuerza de trabajo, tal situación condujo a la explotación del hombre por el hombre y a la desigualdad social que se tradujo en la formación de clases sociales antagónicas en las que se dió una oposición de intereses.

La formación de clases sociales devino así a generar grados diversos de acceso y disfrute de satisfactores que empeoró las condiciones de vida de las clases sometidas.

Con el desarrollo histórico de las fuerzas productivas surgen otros modos de producción que esencialmente profundizaron la desigualdad y explotación entre las clases sociales y entre los países del mundo. El capitalismo como modo de producción jugó inicialmente un papel innovador al estimular la producción, el avance de la ciencia y la cultura pero llevó también a una mayor desigualdad

19. Kusinen y otros, Manual de Marxismo-Leninismo, 2a. edición , 1966

Conjuntamente con la aparición de la propiedad privada surgen las - clases sociales y el estado que es "una máquina para mantener la domi - nación de una clase sobre otra, un instrumento de dirección y gobier - no de la clase dominante y el estado basado en la explotación"²⁰

"El pequeño grupo de individuos que controla la producción se opone a una distribución más justa de la riqueza social y solamente bajo otras formas de organización económica y social, es decir en otros modos de producción que supriman la propiedad privada, las clases sociales y el estado burgués podrán los hombres satisfacer las necesidades so - ciales."²¹

Fuera del materialismo histórico otros autores han tratado los concep - tos de necesidades sociales, el antropólogo Bronislaw Malinowski - afirmó que "existen unas necesidades universales, un sistema biológi - co de necesidades tales como las impuestas por el metabolismo, la -- reproducción, las condiciones fisiológicas, las condiciones del cli - ma, la seguridad, el reposo ocasional, el desarrollo del sistema ner - vioso y muscular, el movimiento y la regulación del desarrollo."²²

Dichas necesidades "son trasladadas del campo de la biología al ám - bito de la sociedad y constituyen una lista de prerrequisitos que - tienen que ser atendidos por toda sociedad humana, si no quiere des - truirse a sí misma. La sociedad satisface tales necesidades mediante determinadas estructuras que, en definitiva, son las instituciones - sociales como la familia, las instituciones de defensa, económicas, - educativas, religiosas"²³

20. Kusinen, op. cit. p. 139

21. Haerneckert Marta, Los conceptos elementales del materialismo hig - tórico. p. 76 , 18a. edición , 1973, Siglo XXI Editores.

22. La Sociología, Biblioteca Salvat de Grandes Temas, No. 66 , Texto: Juan Francisco Marsal, p. 96 Salvat Editores, Barcelona , 1973 .

23. Ibidem , p. 96

Se concluye que toda estructura social cumple una función social, y la sociedad es el marco donde los individuos se agrupan para satisfacer necesidades sociales.

Dentro del funcionalismo se afirma que una función social constituye la serie de actividades realizadas por grupos organizados de personas de una sociedad para el servicio de sus miembros.

Dichas funciones se hacen más especializadas, interdependientes y eficaces a medida que la sociedad se torna más compleja.

A su vez dentro de la sociedad existen funciones generales y específicas, las generales cumplen requisitos como agrupar a las personas en el tiempo y el espacio, proporcionar medios adecuados de comunicación como el lenguaje, y desarrollar ciertas formas comunes de comportamiento.

Por su parte las funciones específicas son soluciones que dan los grupos a las necesidades básicas de las personas o de la sociedad. Ello se logra a través de las instituciones sociales que son estructuras permanentes de conductas y relaciones que las personas llevan a cabo sujetándose a formas establecidas.

Se considera que existen cinco instituciones fundamentales: familiar, educativa, económica y religiosa que agrupan a otras subinstituciones como el derecho, el matrimonio, etc.

Algunas de las funciones específicas que cumplen las instituciones sociales se mencionan a continuación.

Familiar .	Educativa .	Económica .	Política
-Perpetuación de la especie-	-transmitir la cultura-	-Producir satisfactores, bienes y servicios.	-satisfacer la necesidad de administración general y orden público.
-regulación del instinto sexual	-señalar al individuo como comportarse en sociedad -	- establecer y fomentar conductas sociales favorables a la producción -	

-Procreación y educación de los hijos.-

-Facilitar la adaptación del individuo a la sociedad.-

-Transmisión de la cultura.-

Por parte de la UNESCO (Organización de Naciones para el fomento de la Educación, la Ciencia y Cultura) se señala que "el desarrollo se identifica con componentes tales como la satisfacción de necesidades humanas para todos, la equidad y justicia social"...
24

Para medir el desarrollo la UNESCO aconseja utilizar no un solo indicador, sino varios, para llegar a determinar los indicadores que permitan medirlo, "hay cuando menos dos líneas a seguir, definiendo :

A) las áreas de las necesidades humanas , o

25

B) los aspectos de la satisfacción de esas necesidades"

Además se considera que "algunas áreas de las necesidades humanas (no necesariamente en orden de importancia) que probablemente estarían en la mayoría de las series de indicadores, son :

- comida y agua,

- vivienda y vestido,

-salud,

-educación.

Estas necesidades son consideradas generalmente como básicas o fundamentales, pero el proceso de desarrollo no termina con la satisfacción de ellas .

Existen otras tales como: - el trabajo, la libertad de expresión y

24. UNESCO, Indicators of Social and Economic Change and their Applications Reports and Papers in the social sciences No. 37 p. 25

25. UNESCO, op. cit. p. 25

publicación de ideas, la libertad de movimiento de las personas, la política." ²⁶

Recomienda la UNESCO que "... entre los aspectos de la satisfacción de necesidades humanas, la teoría y práctica del desarrollo debe llevarnos a centrar las siguientes:

-nivel de la satisfacción-

-distribución de la satisfacción-

-estructura de la satisfacción-

-ecología de la satisfacción- " ²⁷

DEFINICION DEL CONCEPTO NECESIDAD.

No existe una definición acabada del concepto necesidad en las ciencias sociales, una necesidad es algo que se requiere, un bien, un satisfactor que se considera indispensable, deseable y fundamental. Desde el punto de vista de la economía la necesidad es el deseo de una mercancía o servicio. El deseo puede ser satisfacer la sed, el hambre, evitar el frío o el calor, recuperar energías o divertirse, etc.

El concepto necesidad se define en sus acepciones semánticas como escasez, pobreza, penuria, indigencia, apuro, ahogo, aprieto, etc. Es la falta de cosas que son imprescindibles para la conservación de la vida .

Se afirma también que es el estado de un individuo en relación con lo que es necesario o simplemente útil para su desarrollo.

Ezequiel Ander Egg advierte que "frecuentemente, se confunde la necesidad con alguno de los siguientes conceptos: falta o privación, que designa una necesidad no satisfecha; deseo, estado psicológico de quien siente la carencia de alguna cosa; demanda, expresión económica.

26. UNESCO, op. cit. p.25

27. Ibidem, p.25

de los deseos que se pueden solventar."

De utilidad para la planeación social es el concepto necesidad sentida, son las necesidades sentidas por el grupo o comunidad, es decir las necesidades de las cuales se tiene conciencia de que lo son.

Al definir el concepto Ander Egg señala que un principio fundamental de la práctica del trabajo social afirma que toda acción debe iniciarse a partir de las necesidades sentidas.

Sobre ello Ander Egg advierte que esa conceptualización de la necesidad sentida simplifica en exceso un proceso mucho más complejo e indefinido.

En primer lugar presupone un consenso dentro de la comunidad acerca de lo que son las necesidades de la misma; y esto no suele ser así. Porque se desconoce con frecuencia que lo que aparece como necesidad sentida es la expresión de dirigentes de la comunidad, y, en otros casos es la expresión del infantilismo que programas paternalistas o de limosnerismo, han mantenido a las comunidades. Por otra parte, las necesidades sentidas en una comunidad son producto de su cultura y su situación económica.

Interés se define de esta manera : lo que importa realmente a un sujeto determinado; lo que para él es ventajoso o presenta una utilidad.

Otro término útil para los fines de este estudio es nivel de vida : "en su acepción corriente, expresa el grado y condiciones de satisfacción de las necesidades individuales y colectivas que goza una persona, una familia, un grupo o clase social."

En ciencias sociales, la expresión se utiliza para hacer referencia

28. Ander Egg Ezequiel, Diccionario del trabajo social, Editorial El Ateneo, 8a. edición, p.p. 245

29. Ander Egg Ezequiel, Op.Cit. p.249

Las condiciones de vida de una población .

Para determinar el nivel de vida, se ha acordado que, desde un punto de vista conceptual, la definición debe incluir tanto los factores materiales como los inmateriales.

Se ha convenido asimismo, que el nivel de vida debe estudiarse en - sus múltiples aspectos: por medio del análisis de diversos componentes (salud, nutrición, educación, etc.) expresados mediante el empleo de diversos indicadores, (por ej. tasa de esperanza de vida, índice de mortalidad, etc.)

La vida social conlleva, para poder existir la satisfacción de varias necesidades -comer, tener trabajo, salud, vivienda, educación, ropa, etc. - para los hombres que forman la sociedad, y que han constituido esta, para precisamente satisfacer las necesidades.

El hombre en cuanto ser vivo, en cuanto ser biológico tiene que lo - grar la satisfacción de necesidades que hagan posible su vida y que son comunes a las necesidades de los demás seres vivos; esas necesidades son las de alimentarse y reproducirse y se manifiestan físicamente a través del hambre y del deseo sexual.

Después de estas dos necesidades básicas, el hombre tiene necesidad de contar con un lugar donde descansar y protegerse de los elementos naturales; es decir una vivienda y también como una necesidad de origen físico y cultural requiere de ropa para cubrirse. En la existencia de estas dos últimas necesidades, se nota ya una diferencia en - relación con los demás seres vivos, ya que solo las especies animales cuentan con algún refugio y su "vestido" les ha sido proporcionado - por la naturaleza en forma de piel dura y resistente, plumas o pelo protector. Pero si aquí se encuentran ya diferencias en cuanto al - tipo de vivienda o vestido, estas son definitivamente diferentes en

cuanto a la forma de satisfacer esas necesidades, ya que el hombre, -
es a través de su trabajo socialmente realizado como logra satisfa -
cerlas, transforma la naturaleza con su trabajo, en su beneficio, con
lo cual se separa definitivamente de las otras especies animales.

El trabajo adquiere entonces una gran importancia porque es el modo -
específicamente humano de satisfacer tanto las necesidades de alimen -
tación, como las de vivienda y vestido y contribuir, indirectamente -
a la satisfacción de la necesidad reproductiva.

Pero las necesidades humanas no se detienen allí, al contrario, sobre -
la base de la satisfacción de estas necesidades materiales y en el >
proceso de su satisfacción creó la sociedad. Y esta sociedad, expre -
sión de la capacidad intelectual y racional del hombre, promueve for -
mas diversas de vida y pensamiento social.

Resueltas parcialmente las necesidades materiales, el hombre y la so -
ciedad van creando nuevas necesidades de tipo material, intelectual o
espiritual, las que simples y sencillas en el inicio del desarrollo -
histórico de la humanidad, se han vuelto complejas en el mundo contem -
poráneo.

Se desarrollan en un proceso lento las instituciones sociales y polí -
ticas, el derecho, la religión, el arte y la ciencia y diversas for -
mas de verse los hombres a sí mismos y a la sociedad en la que viven -
llamadas ideologías. Y éstas nuevas formas de organización social y -
de pensamiento social influyen también en el modo de trabajar los -
hombres en términos individuales y sociales y, al influir en éstos, -
influye también en su modo de vivir.

Desde las grandes civilizaciones de la antigüedad, surgió un instru -

mento que expresa el valor social del trabajo y que es el medio para adquirir los bienes materiales e intelectuales que el hombre necesita para satisfacer sus necesidades; éste instrumento o medio es el dinero. La satisfacción de las necesidades materiales del hombre contemporáneo se logran a través del dinero que tenga para la compra de las mercancías que necesite.

La propia capacidad del hombre para trabajar se convierte en una mercancía; es decir algo que se compra y se vende.

Ante estos planteamientos recordamos que:

La investigación de necesidades e intereses propuso el establecimiento de dos grupos de necesidades a investigar:

I. BASICAS.

1. Reproductiva
2. Alimentaria
3. Vivienda
4. Vestido
5. Trabajo (como esencia humana y como medio para satisfacer las demás necesidades).

II. COMPLEMENTARIAS.

6. Educarse
 7. Estar sano
 8. Vivir en sociedad
 9. Entender y explicarse la vida y la sociedad
- La investigación se centro en esas nueve áreas con énfasis en la necesidad de trabajar.

b. El marco socioeconómico para la satisfacción de necesidades.

Los antecedentes.

Desde la conquista se fué configurando en México una sociedad marcadamente desigual en lo económico y social.

La colonización del país obedeció a intereses económicos y se basó en la explotación de recursos útiles y necesarios a la metrópoli como los metales preciosos y productos agropecuarios de alto valor.

Tuvo como característica el ser un desarrollo sectorial basado en la explotación de la mano de obra que mantuvo la economía de subsistencia y no fomentó la industrialización.

Como consecuencia de esta explotación económica se generó y mantuvo un nivel de vida y aspiraciones muy bajo, se superpuso una sociedad colonizadora sobre una colonizada en una situación de dependencia económica, política y socio-cultural.

Esta situación de dependencia, tal proceso de colonización sufrido por el país es el origen del atraso, del subdesarrollo y la desigualdad. La independencia fué consumada por grupos de criollos y mestizos inconformes relegados del beneficio económico, dentro de estos caudillos predominaba la idea de que para alcanzar el progreso era necesario:

- a) impulsar la expansión de actividades económicas,
- b) eliminar el sistema de privilegios y
- c) intensificar el comercio con todas las naciones del mundo.

Sin embargo tales progresos económicos no se alcanzaron por haberse conservado intacta la estructura de explotación, por la imposibili-

dad de modificar la estructura de clases, y por otras situaciones que el colonialismo había prohiado como escasa y nula educación de la población, falta de capitales para ser invertidos, de tecnología, polarización de clases sociales, pobreza generalizada y nuevas formas de explotación económica internacional.

La incorporación tardía a un mundo donde ya algunos países se habían industrializado colocó a los países latinoamericanos en el mercado mundial en una situación de especialización económica basada casi siempre en la monoproducción, y en el intercambio de materias primas por productos industrializados .

A partir de la segunda mitad del siglo pasado la economía del país se siguió desarrollando bajo esas pautas, una economía débil, deformada que concentró el ingreso económico en pocas manos.

La revolución democrático burguesa de 1910 tampoco pudo resolver algunos problemas de estructura social, explotación, concentración del ingreso, pobreza, etc.

Situación actual.

En la actualidad, la crisis que vive el país es una crisis estructural de raigambre profunda, histórica, que cabe considerar no coyuntural, ni como el efecto de una recesión, sino que más bien se caracteriza por el aumento creciente de capacidad productiva ociosa acompañada por una inflación sin precedentes .

Para Pablo González Casanova " la industrialización de México, al ocurrir en plena época de consolidación imperialista o de madurez del capitalismo como sistema se vió acompañada casi desde el principio por la instalación de plantas productivas de grandes dimensiones

que pronto configuraron una situación de predominio oligopólico. Y el desarrollo oligopólico en un país con enormes desigualdades regionales y de considerable población rural que vive en condiciones de subsistencia, ha exigido para tener lugar, una elevada concentración del ingreso que, en medio de niveles de pobreza absoluta muy generalizados, ha propiciado patrones de consumo que implican fuertes límites cuantitativos al desarrollo extensivo de la inversión y, consecuentemente, la adopción de lo que podría llamarse una "vía estrecha del desarrollo". 30

A diferencia de la crisis de 1929 que fué considerada como una crisis de sobreproducción, la actual es ya permanente hasta un nuevo cambio-sociopolítico. Además el desarrollo del capital monopólico no regulado por el estado llevó al fortalecimiento del gran capital por encima del mediano y pequeño.

Un necesario equilibrio de fuerzas no se ha dado, señala González Casanova que " la clase trabajadora empezó a perder fuerza desde 1939 y únicamente mantuvieron cierta capacidad de negociación algunos núcleos de trabajadores, los más organizados y más significativos en el aparato productivo.

En consecuencia el modelo de desarrollo impuesto por las clases dominantes se caracterizó por atender las demandas sociales de la población trabajadora mejor organizada y más útil para la reproducción del capital y 31

Así "esta política se volvió incluso una lógica necesaria frente a cualquier proyecto de desarrollo menos desigual, de justicia social

30. Ayala, Blanco, Cordera y otros, La crisis actual, una crisis estructural, en México Hoy, p. 64,4a. edición 1980

31. González Casanova Pablo, México, el desarrollo más probable . en México Hoy , p. 409 4a. edición , 1980

o de ampliación del mercado interno y este se desarrolló de acuerdo con la política de estratificación de clases y regiones, y en cuanto a las inversiones se impuso la de un capitalismo de estado en que los monopolios -nacionales y extranjeros- aumentaron en forma creciente su fuerza y beneficios".³²

Cuando mencionamos la importancia de satisfacer necesidades sobre todo básicas, entendemos que satisfacer necesidades equivale a vivir bien : comer, vestir, tener buena salud, empleo, vivienda, recreación. Sin embargo los diferentes países del mundo tienen capacidades distintas para producir satisfactores de las necesidades y para distribuir esos satisfactores a la población en forma equitativa.

Existe en los países del mundo capitalista un control sobre la producción que opera en favor de grupos reducidos de la población, -empresarios, burguesía industrial, comercial, financiera, etc. - que al ser integrantes de la clase dominante controlan la producción, distribución, tienen poder político y económico y concentran los ingresos .

Ese control sobre la producción y distribución de satisfactores se origina en la propiedad privada de los medios de producción . Los individuos que los poseen y el aparato político administrativo que sirve a sus intereses se opondrán a una distribución más equitativa.

Se explica así que el desarrollo desigual es la ley absoluta del desarrollo capitalista .³³

Ser propietario de los medios de producción implica consecuencias , controlar la producción industrial, la producción y distribución de

32. González Casanova, op. cit. p. 409

33. Harnecker Marta, Los conceptos elementales del materialismo histórico. 18 a. edición , 1973 .

alimentos, las inversiones, etc.

En el capitalismo la producción de bienes y servicios está en función de los intereses de quienes controlan la producción y comercialización.

Así la producción industrial, la construcción y otras actividades económicas están sujetas a criterios de utilidades, máxima ganancia, el que producir, a que costos, con que márgenes de utilidades y para quienes está condicionado por unos intereses, una mentalidad y una posición de clase.

La producción de alimentos y su comercialización, la construcción de viviendas, la fabricación de materiales para la construcción y su venta, la elaboración de prendas de vestir, de muebles, de servicios recreativos, de medicamentos para la conservación de la salud y otros satisfactores más son motivo de lucro y negocio.

Además dentro del ciclo de producción y distribución la intervención de intermediarios y especuladores repercute en altos costos.

Al no quedar satisfechas las necesidades básicas, cada necesidad insatisfecha se convierte en un problema, así la escasez y alto costo de los alimentos aunado al bajo poder de compra de numerosos grupos de la población repercute en una dieta alimenticia desbalanceada baja en proteínas y nutrientes y excesiva en carbohidratos y calorías. A ello debe agregarse el fomento del consumo de alimentos innecesarios que no nutren y tienen alto costo.

El problema se caracteriza porque hay quienes no comen o comen mal, porque en la producción de alimentos hay falta de planeación, existe especulación, y los grandes empresarios de la industria alimentaria, ganaderos, empresarios agrícolas y comerciantes persiguen grandes utilidades.

Existe también un problema de vivienda , de condiciones deficientes , falta de servicios, etc. hay quienes nunca serán propietarios de una vivienda porque no pueden adquirirla, existe un deficit de viviendas Las alternativas para rentar una vivienda, comprar y o construir una casa son cada vez más inaccesibles por el encarecimiento de vivien - das para rentar, construídas o de los materiales para construcción , por otra parte se han restringido los créditos y aumentado las ta - sas de interés.

Otros satisfactores como ropa y calzado, transportes, utiles escola - res, libros, etc. se han incrementado en costos lo que repercute no sólo en la disminución del consumo sino en la merma del nivel de vida.de la población.

Hos encontramos así en una situación de ausencia, deficiencia e insu - ficiencia del ingreso económico, de fuentes de trabajo, de alimenta - ción, de salud, vivienda, servicios públicos, educación, recreación, ropa, etc.

En la situación actual en que se encuentra la economía y sociedad - mexicana caracterizada por una insatisfacción de necesidades, se ob - serva que la satisfacción de necesidades choca con una situación pre - valeciente que impide su resolución y distorsiona o limita la conse - cuencia deseada, como se presenta en este esquema.

NECESIDAD	INTERES	Consecuencia deseada	SITUACION PREVALECIENTE	CONSECUENCIA REAL.
1. Salud	Estar sano	Tener equili - brio físico, psíquico y social y no estar enfermo	Condiciones deficientes en la vivien - da o comuni - dad por fal - ta de servcs y contamina - ción ambiental Falta de una cultura de la salud	Prevalencia enfermedades porfal - ta de higiene No hay salud

Continúa .

NECESIDAD	INTERES	CONSECUENCIA DESEADA	SITUACION PREVALECIENTE	CONSECUENCIA REAL
			Predominio de la medicina curativa sobre la preventiva Alto costo de los medicamentos y de la medicina privada.	
2. Empleo	Tener trabajo y dinero	Adquirir satisfactores y tener trabajo.	Falta de fuentes de trabajo. Salarios bajos. Desempleo y Subempleo.	No pueden adquirirse satisfactores. Bajo nivel de vida. Desempleo, subempleo, prostitución, delincuencia, pandillerismo.
3. Alimentaria.	Comer bien y tener salud.	Estar sano Tener energía, ser productivo en el trabajo, escuela	Falta de alimentos. Escases y alto costo de alimentos Hábitos alimentarios inadecuados. Bajos ingresos	Desnutrición Mayor propensión a la enfermedad Cansancio
4. Vivienda y ropa	Regular temperatura, Protección ante los cambios del medio ambiente. Descansar.	Tener suficiente descanso. Recuperar energías. Tener adecuada convivencia familiar.	Alto costo de la vivienda para renta o construida. Alto costo de materiales de construcción. Deficit de viviendas. Malas condiciones de la vivienda Alto costo de la ropa.	Hacinamiento Viviendas inadecuadas. Falta de condiciones higiénicas. Descanso insuficiente. Vulnerabilidad ante las enfermedades.

NECESIDAD	INTERES	CONSECUENCIA DESEADA	SITUACION PREVALENTE	CONSECUENCIA REAL
5. Educativa	Aprender, adquirir conocimientos.	Tener mayor capacitación para el trabajo.	Falta de escuelas. Deserción escolar. Deficiencias del sistema educativo.	Bajo nivel educativo, cultural y laboral.
6. Recreación.	Cambiar de actividad, descansar, elevar nivel cultural.	Descansar al cambiar de actividad. Recuperar energías. Fomentar la convivencia social. Desarrollo de aptitudes artísticas. Práctica del deporte.	Falta de instalaciones para la recreación. Alto costo de los servicios recreativos. Alto costo de servicios turísticos.	Sedentismo. Alcoholismo. Pandillaje de los servicios.

Bajo este panorama teórico conceptual respecto a las necesidades, en focaremos ahora nuestro interés en el Instituto Mexicano del Seguro Social, donde se aplica nuestro estudio.

C. LA SEGURIDAD SOCIAL, EL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL,
LAS PRESTACIONES SOCIALES.

El término "seguridad social" apareció por primera vez en el Acta de Seguridad Social de Estados Unidos de América; su mención en la "Carta del Atlántico" de 1941 le dió amplia difusión al término.

Se entiende a la seguridad social como: " una forma de redistribución del ingreso nacional público y privado en beneficio de los grandes - sectores de la población económicamente menos desarrollada".³⁴

Por consiguiente la existencia de la seguridad social en un país implica .

1. La existencia de fuertes diferencias en los ingresos económicos de la población, los cuales dejan a un sector númeroso en desventaja en cuanto a la posibilidad de adquirir los bienes y servicios necesarios para vivir y enfrentar las contingencias; es decir un sector de la población con inseguridad social.

2. Por su parte el Estado, en congruencia con sus objetivos de gobierno y atención a las necesidades públicas elabora la política social (de previsión y prevención social) que se expresa y actúa a través del derecho y de su ejercicio administrativo ejecutor por medio del seguro social y la asistencia social.

La meta de la seguridad social es " proteger al hombre contra todos los riesgos, proporcionarle prestaciones en especie, dinero y servicios sociales; contribuir a una más justa distribución de la riqueza y ser factor indiscutible en el mantenimiento de la paz social y en la estabilidad de las instituciones democráticas mexicanas".³⁵

34. Arrayales Aurora, "Las prestaciones sociales, ruta de la seguridad social. p. 19 I.M.S.S. 1970

35. Arrayales Aurora, op. cit. p. 26

El regimen legal institucionalizado comprende a las siguientes dependencias: el Instituto Mexicano del Seguro Social, el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para Trabajadores al Servicio del Estado, y a la Secretaria de Salubridad y Asistencia en su atención más amplia, en una menor área de atención la Armada, el Ejercito, Pemex, etc.

El Instituto Mexicano del Seguro Social tiene como antecedentes más próximos a su establecimiento los siguientes hechos:

Fué en el sexenio de Lázaro Cárdenas cuando se iniciaron las primeras investigaciones y estudios para la implantación de un régimen nacional de seguridad social, con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 123 de la constitución.

De 1937 a 1941 se realizan estudios y trabajos para elaborar un proyecto de ley, a lo largo de 1941 se crea la Comisión Técnica Redactora de la Ley del Seguro Social, en diciembre de 1942 dicha comisión presenta una iniciativa de ley que es enviada al Congreso de la Unión. En 1942 Avila Camacho firma la ley del IMSS, éste se crea en 1943 e inicia operaciones en 1944.

Sin embargo para 1948 y 1949 se manifestaron algunas situaciones que agravaron los costos de operación, por principio en la reseña general de labores de 1948 se hace mención de que "lo real fué que el Instituto Mexicano del Seguro Social se enfrentó con una población asegurada con altos coeficientes de morbilidad y mortalidad; con condiciones de vida precaria, de alimentación insuficiente y de nula salubridad en los centros de mayor población obrera; a su vez en cuanto al estado de salud de la infancia y el cuidado de la natalidad,

ha sido trágica la desnutrición infantil y la ausencia de atención médica a madres trabajadoras" ³⁶

Junto a lo anterior había además desnivel financiero y había aumentado el costo de los servicios, medicamentos y equipo.

Con el objeto de abatir costos en los servicios médicos, originados por las frecuentes solicitudes de atención de tipo curativo se promulgó un decreto que establece que las enfermedades crónicas provienen en parte de las condiciones inadecuadas de salubridad, por la carencia de prácticas higiénicas y principios de dietética así como prestaciones de primeros auxilios en caso de emergencia.

Así en 1956 se reforma la Ley del Seguro Social y se establece que el IMSS está facultado para proporcionar servicios médicos, educativos y sociales, éstos con el nombre de Prestaciones Sociales.

Jurídicamente considerada no hay definición general o universal de lo que es una prestación. No la hay dentro de la Ley Federal del Trabajo y las situaciones en relación a las mismas se van interpretando y resolviendo según sea el caso. Se piensa, sin embargo, que la prestación es un "acto de bondad del patrón" - aún cuando son parte de la riqueza generada por el trabajador- que tiene como efecto complementar el salario.

Tiene como característica la de ser en especie (en la mayoría de los casos) y la de ser complementaria en relación a las necesidades primarias del trabajador; puede ser permanente, transitoria o única.

Se estima que las necesidades primarias del trabajador son las de alimentación, vestido, habitación, educación, y recreación.

Las prestaciones sociales se consideran un derecho en la medida en

36. Martínez Moctezuma Hugo. El nacimiento de las Prestaciones Sociales en el IMSS; p. 74, edición en mimeógrafo.

que están contempladas por la Ley del Seguro Social; no se puede afirmar que sea un derecho surgido de las cuotas porque si así fuera sólo se darían al derechohabiente y la realidad es que estas se hacen extensivas a la población en general; y en todo caso sería un derecho social, sin embargo es un derecho secundario, en la medida en que está condicionado como lo veremos en seguida.

Alrededor de las prestaciones Sociales la Ley del Seguro Social expresa :

Art. 233 .- Las prestaciones sociales tienen como finalidad fomentar la salud, prevenir enfermedades y accidentes y contribuir a la elevación general de los niveles de vida de la población .

Art. 234.- Las prestaciones sociales serán proporcionadas mediante programas de :

- I. Promoción de la salud difundiendo los conocimientos necesarios a través de cursos directos y del uso de medios masivos de comunicación.
- II. Educación higiénica materno infantil, sanitaria y de primeros auxilios;
- III. Mejoramiento de la alimentación y la vivienda;
- IV. Impulso y desarrollo de actividades culturales y deportivas y en general de todas aquellas tendientes a lograr una mejor ocupación del tiempo libre.
- VI. Cursos de adiestramiento técnico y de capacitación para el trabajo a fin de lograrla superación del nivel de ingresos de los trabajadores.

Las prestaciones a que se refiere este artículo se proporcionarán por el Instituto sin comprometer la eficacia de los servicios de los ramos del régimen obligatorio, ni su equilibrio financiero.

Art. 255.- Las prestaciones sociales son de ejercicio discrecional para el Instituto Mexicano del Seguro Social, tendrán como fuente de financiamiento los recursos del ramo de invalidez, vejez, cesantía en edad avanzada y muerte.

Los objetivos giran alrededor de la elevación del nivel de vida, considerando a este formado por los siguientes factores: A) salud, B) alimentación, C) vestido, D) vivienda, E) educación, F) trabajo, G) recreación.

Y en general, se puede considerar que las prestaciones sociales son: Las acciones o actividades dentro de la Seguridad Social Mexicana que tienen por objetivo la elevación del nivel de vida general a través del mejoramiento de la vida familiar, el adiestramiento técnico y capacitación para el trabajo y del uso del tiempo libre a través de la educación extra escolar, el adiestramiento y capacitación para el trabajo y la práctica del arte y el deporte.

La estrategia de mejoramiento del nivel de vida busca alcanzarse a través de la acción educativa, apoyándose en la educación extraescolar a través de cursos en locales fijos.

Por ejemplo en cuanto a la salud a través de cursos y orientaciones sobre higiene materno infantil, prevención de accidentes, planificación familiar y prevención de enfermedades .

En cuanto a la alimentación consiste en dar orientación para alimentarse mejor economizando, modificar hábitos alimentarios inadecuados

conocer los alimentos más nutritivos y descartar los menos nutritivos. En cuanto al vestido , enseñar a confeccionar ropa, repararla, y conservar la.

Las acciones para mejorar la vivienda consistían en capacitar a los alumnos para hacer reparaciones básicas a las instalaciones, sanitarias, hidráulicas y de gas, elaborar artículos de uso en el hogar, orientar sobre medidas de saneamiento de la vivienda y sobre algunas cuestiones de conservación .

Para mejorar el nivel educativo cursos de alfabetización, regularización de primaria, y secundaria abierta.

En cuanto al empleo consiste en adiestramiento o capacitación para los niveles básicos a fin de conseguir trabajo o mejorar en el que ya se tiene en los sectores de la hotelería y gastronomía, en algunas ramas de la industria de transformación o en los servicios para el empleo formal o para desempeñar por cuenta propia un oficio.

Por último y relacionado con la recreación: las actividades deportivas, arte dramático, música, danza, artes plásticas.

Sin embargo existían y existen situaciones que cuestionan la efectividad de estos servicios, las que en seguida comentaremos.

A) Los cursos y actividades son utilizados por sectores de la clase media.

B) Los centros no han aumentado en número

C) Que los cursos se han desviado para atender expectativas propias de una situación consumista, p.e. alta costura, maquillaje artístico, preparación de equipos deportivos de alta competitividad, etc.

D) Que las acciones debían orientarse a grupos con "rezago social" además que había muchos socioalumnos repetidores.

Por otra parte ha hecho falta realizar estudios suficientes en cantidad que permitan medir los beneficios que ha recibido la población egresada de cursos y programas; nosotros agregaremos que la acción educativa es limitada porque beneficia a pequeños grupos y no va necesariamente acompañada de acciones de fondo que resuelvan la escasez y carestía de alimentos, ropa, vivienda, que establezca fuentes de trabajo y permita acceder a una mejor distribución de la riqueza.

D. EL MODELO PROPUESTO PARA INVESTIGACION DE NECESIDADES E INTERESES. Los tres estudios de necesidades e intereses aquí presentados -Guadaluajara, Monterrey y la Delegación Benito Juárez del Distrito Federal fueron inicialmente más descriptivos que explicativos debido a que las necesidades de información de la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales del Instituto Mexicano del Seguro Social quedaban -satisfechas a ese nivel .

Con la finalidad de trascender esa etapa se ha requerido dar un tratamiento más riguroso a la información y al hacerlo pretendemos ser rigurosos bajo un enfoque sociológico.

Entonces, los capítulos tal como se presentan en el trabajo de tesis necesariamente difieren de los que originalmente se presentaron, ello lo veremos en el siguiente esquema.

ASPECTO	TRABAJO DE TESIS	ESTUDIOS SOCIOECONOMICOS
DISEÑO DE LA INVESTIGACION	REVISION Y AMPLIACION DEL MARCO DE REFERENCIA. REELABORACION DE HIPOTESIS .	REDACCION DE INFORMES DE RESULTADOS CON ESCASO APOYO EN EL DISEÑO

CAPITULOS.

UBICACION, COMUNICACIONES Y SERVICIOS.	Explicación de la situación, comparación entre localidades.	Descripción de la situación, sin comparación-
--	---	---

CAPITULOS	TRABAJO DE TESIS	ESTUDIOS SOCIOECONOMICOS
CARACTERISTICAS ECONOMICAS	Aspectos comunes y no comunes. Explicación de las características económicas, comparación entre localidades . Semejanzas y diferencias. La situación económica como uno de los factores explicativos del desarrollo económico y social.	entre localidades. Descripción de las características, sin comparación entre localidades.
DATOS HISTORICOS	Señalamientos sólo generales de antecedentes previos a 1900, Análisis por décadas. Ponderación en cada localidad y entre localidades de los factores explicativos del cambio social. Síntesis derivada del análisis histórico. Pronóstico del futuro a partir del estudio de tendencias.	Descripción de hechos históricos, narración dividida en grandes períodos. No ponderación de factores explicativos del cambio social. Sin análisis comparativo entre localidades.
POBLACION Y PROBLEMAS SOCIALES	Explicación del fenómeno demográfico y del origen de los problemas sociales. Tendencias de la población y de los problemas sociales, interrelación y nexos entre problemas.	Descripción del fenómeno demográfico, señalamiento, enumeración y análisis ocasional del origen de los problemas sociales.
NIVELES DE VIDA	Dar a conocer niveles sociales en cada localidad, ubicándolos en las zonas urbanas estudiadas. Reencuentro con el diseño para precisar necesidades, intereses, identificar la presencia de situaciones estructurales que limitan la mejoría de las condiciones de vida de la población.	Descripción de los niveles estudiados, presentación de resultados porcentuales. No se hizo comparación entre los estratos o clases sociales

El objetivo de cada capítulo del trabajo de tesis se expresa en seguida:

NOMBRE

1. Sociología, Investigación pura y aplicada.

2. El proceso de la investigación de necesidades e intereses de la población.

3. Ubicación, comunicaciones y servicios.

OBJETIVO .

Hacer señalamientos generales sobre el desarrollo del mercado de trabajo, clarificar puntos de contacto entre la investigación pura y aplicada en la teoría y en la práctica profesional.

Hacer una reseña con un caso práctico y real de un proceso de ejercicio profesional y de las facilidades y limitaciones a que se enfrenta.

Determinar el grado de integración a la vida económica, social y cultural del país de tres comunidades urbanas.

Identificar interrelaciones económicas entre localidades.

Conocer los servicios urbanos, de comunicaciones y sociales con los que cuentan las ciudades estudiadas.

NOMBRE

OBJETIVO.

55

4. Características económicas.

Precisar el tipo de economía predominante en cada localidad, por sectores y subsectores económicos.
Identificar las empresas más importantes por la cantidad de trabajadores que emplean y la producción que generan.
Estimar tendencias de crecimiento de cada sector o subsector económico a corto y mediano plazo y necesidades de capacitación y adiestramiento.

5. Datos Históricos.

Conocer las líneas de desarrollo de cada localidad a través de su evolución económica, demográfica y del proceso de urbanización.
Situarse la aparición en el tiempo de diversos problemas.
Estudiar el cambio social en las tres localidades a través del análisis de hechos, procesos y factores.
Hacer un pronóstico de su futuro.

6. Población y problemas sociales.

Determinar el comportamiento demográfico de las localidades estudiadas y precisar que factores inciden en el crecimiento de la población.
Caracterizar tipos de problemas, enumerarlos, estudiarlos.
Interrelacionar tipos de problemas.

7. Niveles de vida.

Identificar los niveles sociales o clases sociales existentes en cada localidad, en cuanto a su empleo, ingresos, alimentación, vestido, vivienda y salud, instrucción cultural y recreación.
Conocer los intereses de aprendizaje en el uso del tiempo libre, de capacitación para el trabajo de cada clase social, expresando los mismos por sexo y grupos de edad.

E. TECNICAS DE INVESTIGACION EMPLEADAS.

VEASE EL CAPITULO II .

CAPITULO II
SOCIOLOGIA, INVESTIGACION
PURA Y APLICADA

Esta tesis profesional se refiere a una experiencia de trabajo en una institución descentralizada del sector público porque se ha elaborado a partir del análisis y reflexión de un proceso de investigación social que tuvo lugar en la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales del Instituto Mexicano del Seguro Social durante los años de 1977 y 1978.

En términos generales los servicios de prestaciones sociales forman parte de las prestaciones -servicios- que el Instituto Mexicano del Seguro Social otorga a la población, estas son de tres tipos: médicas económicas y sociales y éstas últimas no se circunscriben sólo a los asegurados y sus beneficiarios sino que se otorgan además a toda la población a través de programas de bienestar familiar, capacitación técnica, actividades artístico-culturales, educación para la salud y actividades deportivas.

Por la naturaleza de dichos servicios es Prestaciones Sociales un lugar representativo de una dependencia del sector público donde han trabajado, trabajan y trabajarán sociólogos.

En lo fundamental los sociólogos empleados en esta dependencia ejercen la profesión contribuyendo con la realización de estudios a la planeación social.

un proceso de investigación social, un estudio nacional es lo que precisamente se analiza en este trabajo de dos maneras, una consiste en delimitar que debe entenderse por investigación aplicada para la planeación y en torno a ello analizar las relaciones y puntos de contacto entre la investigación pura y aplicada y resaltar sus diferencias en una dimensión real, en un medio concreto de trabajo ;

aunado a lo anterior se relata el proceso de la investigación en sus orígenes, desarrollo, planeación, ejecución y proceso administrativo. Además se hace un tratamiento de lo que sucedió después de que la investigación concluyó.

Todo trabajo para la planeación social deriva en conclusiones y recomendaciones en que, por lo general la adopción de éstas y su operación tiene que ver con factores de decisión política, administrativa y presupuestaria.

Por ello se incluyen tres estudios comparativos de comunidades urbanas como una muestra de los resultados de la investigación, en dos de ellas Monterrey y Guadalajara participé como responsable de la investigación de campo y de la elaboración de los informes de resultados y en la otra, Delegación Benito Juárez, en la redacción del informe final.

Es importante saber que sucede en el área de la planeación social y la investigación aplicada por las siguientes consideraciones:

Desde 1951, año en que se establece la ahora Facultad de Ciencias Políticas y Sociales y desde entonces con la carrera de licenciado en ciencias sociales (después licenciado en sociología) se ha dado un desarrollo del mercado profesional de trabajo para el sociólogo que generalmente está circunscrito a cuatro áreas principales:

- A) La investigación sociológica en instituciones o centros de investigaciones sociales, políticas, económicas, etc.
- B) La docencia en los niveles de bachillerato, licenciatura y estudios de post-grado.
- C) La realización de estudios para la planeación social, económica, educativa, urbana, etc.

D) La gestión de servicios sociales , a través de su administración y promoción.

Precisamente este trabajo es una muestra del tercer grupo de actividades que los profesionistas de la sociología están realizando en Secretarías de Estado y Organismos Descentralizados.

Además varios de los sociólogos egresados de la Facultad de Ciencias Políticas, por ejemplo los de las generaciones 1960-1966, estaban probablemente ubicados en el sector público, pues de 82 titulados pertenecientes a dichas generaciones sólo 28 estaban integrados a la investigación y la docencia en centros académicos o institutos de la Universidad Nacional Autónoma de México como el Instituto de Investigaciones Sociales. 38

Asimismo, desde 1957 Pablo González Casanova señaló que se quería , "una sociología explicativa, aplicada a la realidad concreta del país, sobre todo, porque se tiene la certeza de que si bien algunos egresados se podrán dedicar a los problemas de la teoría, seguramente serán los menos, la mayoría se consagrará a los problemas de la sociología aplicada, de programación y planeación social, de ejercicio práctico de la profesión en instituciones nacionales" 39

Por otro lado de los 82 titulados de las generaciones 1960-1966 fue común que sus tesis profesionales se refirieran a cuestiones relacionadas con sus trabajos". 40

Es evidente entonces que la mayoría de quienes han cursado estudios profesionales de sociología están trabajando en instituciones ofi -

38. Becerra de la Garza Raúl, La enseñanza y desarrollo del estudio de la sociología en México (el caso de la FCPYS) Tesis profesional p. 189, 1984.

39. Becerra, op. cit. p. 138

40. Ibidem p. 190

ciales del sector público.

Pero, ¿qué tipo de estudios realizan? , ¿ en qué condiciones efectúan su trabajo? a ¿ a qué factores se enfrentan? ¿ son dichos factores favorales o desfavorales? , de ser desfavorales porque lo son? , ¿ hasta que punto se toman en cuenta las recomendaciones de los estudios?

Estas interrogantes pretende resolver el trabajo de tesis a través del relato y el análisis de una experiencia.

Consideramos que a pesar de que la investigación de campo se realizó en 1978 y de que algunos datos corresponden a aquel año , en 1985 aún persiste la situación de crisis económica y social con todas sus consecuencias y efectos sobre la población.

Además los antecedentes históricos de las localidades estudiadas y el pronóstico de su futuro ha resultado certero .

Los problemas, fenómenos y tendencias estudiados han sido actualizados en lo posible.

Además el análisis de las 3 localidades permite considerar y centrarse en áreas urbanas típicas : Monterrey, una ciudad de fuerte economía industrial y conflictos sociales derivados de una elevada concentración de ingresos; Guadalajara, la segunda ciudad del país desde el punto de vista demográfico con una fuerte economía industrial actualmente fue limitada muchos años por el peso del comercio y la Delegación Benito Juárez habitada casi en su totalidad por sectores de la clase media.

Con el trabajo se quiere mostrar en forma real todo un proceso de investigación que clarifique que es lo que sucede en el mercado de trabajo en un caso que puede ser muy similar al vivido por otros

sociólogos.

Es de interés que en la facultad se sepa en que están trabajando sus egresados y a que dificultades se enfrentan en el ejercicio profesional. Ante la expansión sufrida por la carrera, como lo prueba el hecho de su incorporación en la Universidad Metropolitana, en las Escuelas de Estudios Profesionales de Acatlán, Zaragoza, o en otras del interior entre ellas: Benito Juárez de Oaxaca, de Sonora, Autónoma de Guerrero, Regio montana, etc. es necesario divulgar las experiencias de trabajo en el sector público para que éstas sean conocidas por estudiantes, investigadores y profesionales de la sociología.

También es probable que cada vez un mayor número de sociólogos se incorpore a las instituciones de servicios para dedicarse a efectuar estudios de investigación social aplicada a la planeación de servicios. Por otra parte no se conocen en la Universidad Nacional Autónoma de México y en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales los estudios que los egresados realizan en el sector público. 41

Dentro del contexto y en el medio profesional donde frecuentemente se desempeñan personas de otras especialidades, varias investigaciones se efectúan sin servirse adecuadamente de las técnicas y métodos de la investigación social, sin utilizar marcos referenciales, sin plantear objetivos y ello denegita los estudios.

En lo que se refiere al proceso de la investigación consideramos que :
A) Fué una experiencia de trabajo ambiciosa, ya que pretendió y logró el estudio de 108 localidades con un mínimo de recursos humanos especializados.

41. Garza Becerra, op. cit. p. 191 señala que no existe vinculación con las instituciones sociales o de investigación para la formación académica del estudiante.

- b) La experiencia tuvo a su vez aspectos positivos y negativos.
- c) A pesar de las dificultades para realizarla fué posible hacerla.
- d) Dentro del proceso de la investigación hubo errores de planeación y dirección, así como aciertos.
- e) Hubo asimismo buenos y malos informes.
- f) Si la investigación se uso, ¿ Cómo se usó ? , ¿ porque?, si no se sirvieron de los resultados, ¿ a que se debió ?, estuvo mal hecha? ¿ no existían los recursos económicos para instrumentar las recomendaciones ? o bien ¿ hubo intereses - incluso políticos - contrarios a la investigación ?

Todo ello lo veremos en su oportunidad.

Tradicionalmente existen dos procedimientos para hacer explícito que es la sociología: una definirla, otra, señalar que hace la sociología y para que sirve.

Desde el surgimiento estrictamente formal de la sociología como ciencia ambos procedimientos se han utilizado.

Nuestro propósito es hacer planteamientos sobre la sociología aplicada para la planeación en un nivel general y en forma específica en un institución descentralizada del sector público mexicano. Ello nos obliga a precisar como se ejerce la profesión de sociólogo y considerar aspectos generales de la evolución de la sociología empírica,

Según el sociólogo canadiense Guy Rocher la sociología posee tres tradiciones de intervención, o dicho de otra forma, ha estudiado a la sociedad de tres maneras: a) a través de grandes teorías reformadoras, que incluyen una interpretación de la historia y de la organización social . "con la intención explícita de denunciar los males que aquejan a la sociedad y proponer las reformas necesarias para alcanzar una vida humana social superior".⁴²

Dentro de los sociólogos que propusieron grandes teorías reformadoras quedan incluidos Comte, Saint Simon, Marx y Engels, Spencer, Tonnies, etc.

Afirma Rocher que "en los estudios de esta índole la obra científica ha ido a la par con la intención reformadora, sirviendo esta última de motivación, inspiración y prolongación de la primera"⁴³

42--Rocher Guy, "Introducción a la Sociología General, Herder, Barcelona, España, 6a. edición 1979, p.p. 666.

43 Ibidem, p.p. 666 - 667

b) Los análisis críticos son un segundo grupo de estudios, realizados por sociólogos que han analizado aspectos diversos de la sociedad contemporánea, para señalar fallas, deficiencias, defectos, riesgos " esta tradición se distingue de la primera por cuanto estos sociólogos no se dedican tanto a preconizar reformas detalladas y originales como a emprender análisis críticos de la sociedad contemporánea.

De otro lado, la intención reformadora subyacente a sus análisis es a veces menos explícita y menos evidente que en el primer caso " 44
Dentro de esta tradición ubica Rocher a C. Wright Mills, Thorstein Veblen y David Riesman.

c) Las investigaciones estratégicas constituyen una tercera tradición " son investigaciones empíricas deliberadamente emprendidas por algunos sociólogos sobre lo que ellos consideraban problemas sociales. Se trata de una larga y rica tradición fértil en investigaciones de toda índole.

En ella se comprenden las grandes encuestas efectuadas por Booth, Rowntree y los Webb sobre las condiciones de vida en los medios populares; los estudios de Le Play y Helbwachs sobre los obreros franceses en Estados Unidos cabría mencionar, entre otros muchos, los estudios de Bakke sobre las personas en situación de paro forzoso, los de Wirth sobre el ghetto, los de Thrasher sobre los gangs, los de Thomas y Znaniecki sobre los inmigrantes " 45

Considera Rocher que " lo que caracteriza a casi la totalidad de estas investigaciones y lo que constituye asimismo su mérito es el gran esfuerzo de objetividad desplegado por sus autores. Estos han querido

44 Rocher, Guy. op. cit. p. 667

45 Ibidem. p. 667. - de gran importancia también son los de Durkheim sobre el suicidio y los de Park y la Escuela de Chicago.

llevar a cabo una obra científica que no pudiera ser tachada de parcialidad, de modo que el resultado de sus investigaciones sirviera para esclarecer los espíritus, remover las conciencias y orientar una acción constructiva. Por regla general estos autores no ponen en entredicho al sistema global. Hasta podría afirmarse que la mayoría de ellos lo aceptan. Son más reformistas que radicales" ⁴⁶

Consideramos que estas tres tradiciones de estudio social, también se han dado en el caso de la sociología latinoamericana y mexicana. Sin embargo señalar las tradiciones de intervención de la sociología en México, autores y tipos de estudios implicaría una rigurosa investigación que escapa a los propósitos de este trabajo.

No obstante en un contexto más específico y concretamente, en la Jefatura de Prestaciones Sociales del Instituto Mexicano del Seguro Social ⁴⁷ se han realizado investigaciones estratégicas, como probablemente se han efectuado también en otras dependencias gubernamentales. El ejercicio de la profesión de sociólogo en el caso mexicano, nos permite decir que probablemente hay estos tipos principales de sociólogos:

- a) sociólogos profesores, dedicados a la enseñanza de la sociología en diversos niveles académicos desde preparatoria hasta posgrado.
- b) sociólogos investigadores, dedicados a la investigación sociológica en centros de estudio e institutos de investigación.
- c) sociólogos dedicados a actividades prácticas de acción y promoción

46. Loc. cit. p. 667

47. En 1984 la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales se convirtió en Coordinación.

social, cultural, educativa, etc.

d) sociólogos investigadores del sector público, dedicados a la planeación social.

Algunas veces se conjugan estas actividades, no es nuestra intención precisar cuantos se dedican a cada tipo de actividad, ni cuantos han cursado estudios superiores de sociología pero no se dedican a la profesión, ni cuales son las razones de tal hecho, en su caso, estos aspectos son o pueden ser sujeto de otros estudios.

El área de trabajo que nos interesa en el estudio es la de la planeación social.

Respecto a ella Goode y Hatt señalan que "la mayor parte del esfuerzo sociológico se aplica a la solución de problemas prácticos para el gobierno y los negocios"⁴⁸

En México, la solución de problemas prácticos para el gobierno ha dado por resultado la expansión y consolidación de algunas ramas de la sociología.

Actualmente los estudiantes de sociología se especializan en sociología urbana, rural, médica, de la educación, del trabajo, etc. a diferencia de la tendencia que antes predominaba enfocada a la formación de sociólogos generales.

Por otra parte a medida que algunos egresados de la carrera se colocaban iban creando puestos de trabajo para el ejercicio profesional. Pero de cualquier manera, en la administración pública, cuando se ha hecho necesario atender problemas y surge la necesidad de estudiarlos

48. Goode/William y Hatt Paul. Métodos y Técnicas de Investigación Social, Editorial Trillas, la. edición, México, 1970, p. 43 .

y tratar de resolverlos se han dado condiciones para la expansión de ciertas carreras y en tal caso puede ubicarse a la sociología aplicada.

Coincidimos con algunas apreciaciones de Guy Rocher cuando plantea que: a) La sociología tiene como objetivo comprender y explicar científicamente la realidad social ... pero ... esto no excluye ni niega otras formas de discurso a propósito de la sociedad: discurso literario, poético, crítico, filosófico, etc.

b) Ofrece la particularidad de elaborarse al tiempo que está inmersa en su objeto de estudio, objeto (la sociedad) que se mantiene indefinidamente inacabado.

c) Es una ciencia difícil, porque su objeto de estudio es complejo cambiante, y sus observaciones y más aún sus previsiones tienen -- siempre un carácter aleatorio, esto es dependen de sucesos fortuitos, imprevistos, de contingencias, de cosas que pueden suceder.

d) La sociología forma parte de la sociedad, está implicada en la historia, y además la sociedad no es indiferente a los estudios -- que versan sobre ella, al contrario, reacciona ante tales estudios.

En este sentido se debe entender que tales reacciones las tendrán algunos miembros de la sociedad, los patrocinadores de las investigaciones, los individuos y grupos que mantienen una posición de poder, los intelectuales, estudiantes, etc.

e) La sociología tiene la posibilidad de modificar la realidad social al estudiarla, en este caso de darla a conocer, poderla comparar, de sugerir cambios - que estos se efectúen dependerá de quienes tienen la desición política o la posición de poder. Incluso en su posición más crítica y de compromiso sugerirá la transformación total de la sociedad.

f) La sociología no es la única alternativa para el estudio de la sociedad.- En primer lugar existen otras ciencias sociales que se ocupan de aspectos específicos de la realidad social, la historia, la economía, la antropología, la psicología, la geografía, el derecho, la filosofía, la ciencia política, etc.

En segundo lugar, otras actividades y disciplinas dirigen su atención a la vida humana, para mostrarla, para hacer reflexionar sobre características del mundo y la vida cotidiana, son ellas la literatura, el cine, el teatro, el reportaje periodístico, etc. Sin embargo, en relación a las otras ciencias sociales, la sociología tiene la característica de ser una síntesis en proceso de las otras ciencias sociales, específica y distinta.

Según Helmut Schöeck⁴⁹ lo que viene a marcar la diferencia entre las ciencias sociales son los problemas a tratar, los conceptos que utilizan, las teorías que se manejan, las conclusiones a que se llega y las combinaciones de datos.

En relación a las posibilidades de conocimiento de la sociedad o de las relaciones sociales que en algún momento pueden aportar la literatura, el cine, el teatro, el ensayo periodístico, observamos que aunque certeras en mayor o menor medida no son científicas.

La perspectiva sociológica entonces acepta las posibilidades de la buena literatura, cine teatro, ensayo, etc., como éstas también se nutren del enfoque sociológico.

Así pues la sociología no es la única vía para conocer la realidad social -hay otras ciencias sociales- pero la sociología las sintetiza generando un nuevo producto científico diferente y más complejo para ofrecer una visión de conjunto, más general y recurre a ellas para precisar aspectos más específicos.

En cuanto a las otras actividades, éstas como decíamos quedan más bien en un nivel descriptivo, más de uso del sentido común que en el análisis explicativo racional y propiamente científico.

Pero toda ésta situación ha acarreado a la sociología, críticas, oposición y algunas veces hostilidad.

Dentro de ellas destacan:

La crítica de que la sociología estudia lo que ya los hombres saben, de que es una ciencia de lo obvio, que con una jerga complicada y sofisticada dice con otras palabras lo que ya se conoce.

49. Schöeck Helmut, Diccionario de Sociología, Editorial Herder, Barcelona, España, 1a. edición, p. 34.

Que el sociólogo es un sabelotodo pero también un tipo vacilante "asimismo, la sociología ha tenido que enfrentarse con el estereotipo que convierte al sociólogo en dos cosas al parecer contradictorias: por una parte es presentado como patéticamente ignorante, pomposo y vacilante, y por otra como un maquiavélico manipulador de las gentes con sus nuevas técnicas científico - sociales. 50.

Marsall explica que en el fondo de ese estereotipo hay un problema de competencia profesional, una lucha contra la pretensión sociológica de absorber la materia que es el objeto de la vida intelectual, el hombre en sociedad, y también contra la metodología sociológica, que roba al mundo intelectual el mito del hombre como un ser misterioso, imposible de analizar. 51

Pero además hay otro tipo de críticas, la sociología es concebida como excesivamente teórica, árida, y al sociólogo como poco práctico, disperso, mal administrador, incompetente para desempeñar un puesto político.

Otra crítica dice que existen literatos, cineastas, ensayistas, políticos profesionales, que han destacado aspectos de la vida social con mayor profundidad que los sociólogos.

En cuanto a la oposición a la sociología, esta ha surgido en parte de otros profesionistas de las ciencias sociales, las cuales son más antiguas. Además como la sociología en buena medida hace crítica social, sugiere reformas, o se inclina por la transformación radical de la sociedad, favorece la polémica.

Desde sus orígenes la sociología surge dentro de la corriente de crítica social que preconiza reformas o la transformación de la sociedad industrial moderna.

Según Rocher, la crítica social se ha dado de varios modos: teológica, filosófica, moral, literaria, poética; la sociología forma parte de la crítica social, aunque no toda la sociología hace crítica social. 52

50 Marsall Juan Francisco, La Sociología, Colección Salvat de Grandes Temas, Salvat Editores, Barcelona España, 1973, p. 51.

51 Ibidem, p. 51

52 Rocher Guy, op. cit. p. 665.

Juan Francisco Marsall afirma que lo que es y hace la sociología se puede reducir a 3 tipos ideales. 53

1.- Es una ciencia social, una ciencia teórico-práctica que aplica los métodos de la ciencia para el estudio de la sociedad.

2. Es una ciencia burguesa reformista, creada para la resolución parcial de problemas sociales, como finalidad encubierta las sugerencias de mejoramiento social pretenden retardar el proceso revolucionario.

Como ya se dijo, hasta antes del surgimiento de la sociología (1939) ya había estudios sobre la sociedad, el tipo de sociología al que se llamó sociología burguesa sobretodo se identificó con el enfoque estructural funcionalista que se propagó por el mundo durante las décadas de los 50' y 60' hasta que sus posibilidades teórico-metodológicas y su posición, fueron cuestionadas desde la segunda mitad de los años 60'.

3. La sociología como humanismo, consiste en considerar a la sociología como una ciencia más, enfocada al estudio de los aspectos sociales y como continuación de otras ciencias sociales. Es una ciencia preocupada por el mejoramiento de la sociedad.

Dichas concepciones acerca de la sociología han dejado huella en el ejercicio profesional, en la formación ideológica del sociólogo y repercuten conformando las características de la investigación pura y aplicada dentro del área científica de la sociología.

Todas éstas concepciones tienen una razón de ser, cada una a nuestro juicio tiene parte de verdad.

Nosotros consideramos que la sociología es una ciencia, pues ha llegado a establecer teorías, conceptos, utiliza el método científico y Marsall, op. cit. p. 47

ha llegado a establecer consideraciones generales sobre las relaciones sociales, entre otras cosas más, ha ponderado y analizado el cambio -- social, etc.

Existe por otra parte un enfoque de la sociología, una forma de analizar las estructuras y las relaciones sociales que se inscribe más bien en la intención reformista, en el estudio y resolución de problemas sociales y este enfoque - la sociología estructural funcionalista - avanzó en forma significativa en el desarrollo de técnicas de investigación social.

En cuanto a la posición ideológica del sociólogo mexicano, desconocemos si existe un estudio preciso que analice sus posiciones políticas, que los ubique como gente de izquierda, derecha, o de centro, si son progresistas, radicales, conservadores, reaccionarios, reformistas, etc. Para poder precisar esta situación, no obstante, existe por ahora - otro tipo de información, la que da la experiencia académica, laboral y la interrelación personal .

Cuando se estudiaba la carrera de sociología en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM durante la década de los 60' - existían cursos de sociología estructural funcionalista, de teoría económica y social del marxismo, teoría de la dependencia, sin dejar fuera otro tipo de análisis como los de los propios sociólogos latino americanos, de críticos y ensayistas como Herbert Marcuse, Gunder Frank, el enfoque de sociólogos como Veblen, C. Wright Mills, Packard, Poulantzas, etc.

Por lo tanto puede afirmarse que la formación profesional tendía hacia un análisis y conocimiento diverso, tanto teórico como aplicativo,

predominaban a su vez el uso de bibliografía norteamericana ; Chinoy, Goode y Hatt, Matilda White, Seltiz-Jahoda, etc. libros y autores de uso común en aspectos de teoría sociológica y metodología de la investigación social.

En otro ámbito de acción el ejercicio profesional permite tomar con - tacto con otros sociólogos, de generaciones anteriores o posteriores, el intercambio de ideas que necesariamente se produce en esa interre- lación social, lleva a comentar temas diversos ya sea política, econo- mía, sociedad, arte, problemas económico - sociales, relaciones inter- nacionales, historia, desarrollo , etc.

Ese hecho a primera vista intrascendente, permite delinear un perfil del sociólogo : este profesionista de las ciencias sociales es general- mente progresista, radical o reformista y excepcionalmente conserva - dor . A su vez tiene una mentalidad abierta, no prejuiciada y está preocupado en mayor medida por el mejoramiento de la sociedad.

Rocher considera que los valores del sociólogo raras veces son ajenos a las tareas que emprende, y ello se debe a que la sociedad es una realidad ética que invoca unas normas, unos valores, y se juzga y se justifica incesantemente a la luz de nuevos criterios.

Así entonces la sociología plantea al sociólogo dos problemas : uno de ética científica porque está obligado a atenerse a las normas cien- tíficas y otro de ética social porque está comprometido con sus valores y opciones personales o colectivas.

Pero si la sociología en su concepción radical , señala que un socio- lógico no debe trabajar para los beneficiarios del poder , para no con- vertirse en complice de la explotación, de la manipulación y del en - gaño , que sucede cuando no hay opciones ^{de} trabajo , consideramos que

los sociólogos no se asimilan, y mantienen sus valores, tratando de ajustar sus trabajos a ese doble compromiso con la sociología y la sociedad involucrandose en las reformas cuando estas son positivas.

Una vez hechas estas consideraciones, diremos ahora que entendemos a la sociología como una ciencia teórico-práctica que estudia a la sociedad, a los grupos humanos en interrelación, así mismo es una ciencia eminentemente dialéctica la que contempla elementos de otras ciencias sociales tales como la historia, economía, derecho, psicología, política, además contiene elementos de la administración, matemáticas y otras disciplinas afines a los aspectos sociales.

No obstante no es la suma de ellas sino una síntesis en proceso, en movimiento y por lo tanto un producto diferente, específico, objetivo, racional y explicativo.

Esta tesis profesional que se refiere a la sociología aplicada para la planeación social nos obliga ahora a referirnos a otro orden de ideas.

Ya que se habla de planeación y de uso de la sociología para la planeación social es necesario señalar que en México la planeación es relativamente reciente. 54

Distinguiremos tres estudios dentro de la planeación:⁵⁵

En la primera, la planeación es mínima, se conoce insuficientemente la realidad social, se carece de censos o bien la estadística es incompleta y atrasada, aunado a lo anterior no se realizan estudios o bien son insuficientes en calidad y cantidad, por otra parte no hay estímulos a la planeación, ni continuidad en las acciones, faltan sistemas, presupuesto, etc.

54 Puede afirmarse que en México la planeación empieza a partir de la década de los 30 con el 1er. plan sexenal.

55 Apuntes de la Materia La Planificación y el Proceso Político. División de Estudios Superiores, UNAM, Escuela Nacional de Arquitectura, Maestría en Urbanismo. 1976.

Dentro de la segunda etapa se efectúan estudios , se conoce la problemática, se cuenta con censos y hay cierta planeación, sin embargo hay varios cuellos de botella, diversos factores obstaculizan la planeación: intereses creados, ineficiencia, falta de continuidad en las acciones, dependencia científica, tecnológica y financiera, falta de recursos económicos suficientes para instrumentación de acciones, ocultamiento de problemas, falta de sensibilidad de quienes toman decisiones para tomar en cuenta las recomendaciones, improvisación, no correspondencia entre medidas correctivas e intereses creados.

Si bien hay estímulos a la planeación todavía son insuficientes, etc. En la 3a. etapa hay estudios suficientes en cantidad y calidad, se conoce la problemática, hay estímulos a la planeación y los planes se llevan a cabo en perspectivas de largo alcance a 25 o 30 años.

La situación de México es propia del segundo estadio o etapa , por lo tanto nos ubicamos en un terreno que implica por una parte un gran riesgo pero que por otra es coyuntural en el desarrollo de la ciencia social en México.

se reconoce que en última instancia investigación pura e investigación aplicada son finalmente dos tipos de investigación con bastantes puntos de contacto , como señalan Goode y Hatt "la buena investigación teórica puede ser aplicable a problemas prácticos y la investigación aplicada puede contribuir a la sociología teórica". 56

Lo importante, es que "incluso en la investigación aplicada se tenga presente un marco científico de referencia ya que , en última instancia, el gran poder de la ciencia radica , manifiestamente, en el esta

56. Goode William y Hatt Paul K. Métodos de Investigación Social, editorial Trillas, 3a. reimpresión, 1970, México, p. 54.

blecimiento de principios generales que sean aplicables a muchos problemas concretos". 57

De ello depende la calidad de la investigación aplicada , además cada vez más sociólogos probablemente trabajen en instituciones públicas , y aunque el interés de éstas no es el desarrollo de la sociología , sino el que la investigación social pueda ser un medio para conocer la realidad y de ahí derivar acciones concretas que permitan resolver total o parcialmente algunos problemas.

Hay ocasiones en que se da un uso equivocado a la investigación, se utilizan como carta de presentación, para impresionar políticamente, -es el caso de los diseños de investigación que no fueron aplicados- o bien hay opiniones tales como las de que la investigación es muy cara, tarda demasiado, es innecesaria porque ya sabemos como solucionar el problema, etc.

En estas circunstancias no es extraño que suceda lo que señalan Goode y Hatt "muchas veces en el terreno de la investigación aplicada el trabajo tiende a ser limitado, restringidos y ocultados los problemas, limitado el marco de referencia y olvidada la teoría y cuando ello sucede nos encontramos ante un ejemplo de obstaculización posiblemente peligrosa de la ciencia por los valores personales." 58

Incluso a veces se miente, modificando los resultados y dando un resultado engañoso condicionado por factores políticos, bajo la apreciación de que es cierto pero no podemos decirlo.

De cualquier forma es vital que "el hombre de ciencia dedicado a trabajos prácticos de sociología, reconozca conscientemente este peligro. El mismo no tiene porque estorbarle mientras proyecte su trabajo

57. Goode y Hatt, op.cit. p. 54

58. Ibidem, p.55

tanto dentro del marco científico de referencia, como dentro del encuadre de los problemas sociales. Lo práctico de los resultados no perjudicará, en modo alguno, la validez científica del trabajo que haya sido concebida y llevada a la práctica en forma adecuada .

La labor del sociólogo consistirá en adquirir conocimientos de los planes y técnicas de investigación, lo mismo que de hechos susceptibles de análisis sociológico y de teorías sociológicas " .⁵⁹

Por otra parte considerando que la sociología tiene como objetivo explicar y comprender científicamente la realidad social y transformarla, hablar de una sociología pura y otra aplicada nos lleva a establecer diferencias y puntos de contacto.

Partiendo de ese objetivo la sociología pura se enfoca más a los estudios generales con mayor rigor metodológico, más recursos económicos y un margen más amplio para la entrega de resultados.

La investigación aplicada en cambio esta enfocada al estudio de cuestiones más inmediatas, que requieren investigaciones sencillas que fundamente una (s) acción (es) a realizar.

Así entonces dado que hay una acción recíproca entre sociología pura y aplicada, en consecuencia elaboramos un esquema general para mostrar lo que antes se ha dicho .(veasé en la próxima página) .

59 . Goode y Hatt , op. cit. p. 55

ESQUEMA DE INVESTIGACION SOCIOLOGICA.

Investigación aplicada .

Proceso de acción recíproca. (Complementación, aportaciones, interrelaciones)

Investigación pura.

1. La investigación aplicada puede aportar información sobre hechos de interés para un análisis sociológico más riguroso.

2. La investigación aplicada puede poner la teoría a prueba .

3. La teoría aplicada puede ayudar a la aclaración de los conceptos y al análisis de fenómenos y procesos.

4. La investigación aplicada puede ayudar a la integración de una teoría.

1. Al establecer principios generales, la teoría puede contribuir a ofrecer soluciones, o bien permite una explicación más analítica de problemas prácticos.

2. La investigación pura ayuda a encontrar los factores de cada problema.

3. La investigación puede llegar a ser un procedimiento científico - técnico aceptado para que la administración la emplee en la resolución de problemas.

4. La investigación teórico-aplicada establece muchas soluciones alternativas, con el resultado de que pueden ponderarse los costos de las mismas .

Por otro lado encontramos las siguientes diferencias en el ejercicio profesional de la sociología, ya sea que se trate de investigación pura o aplicada.

DIFERENCIAS.

Sociología Aplicada

1. Utiliza o trata de utilizar los métodos y técnicas de investigación social.
2. Dentro de los estudios que se realizan hay un uso limitado de la teoría, en todo caso se utilizan teorías de alcance medio, hipótesis sencillas o bien se hace caso omiso de las hipótesis en tanto se hallan implícitas en el proceso indagador.
3. La aportación de la sociología está dirigida a la búsqueda de datos, a la realización del trabajo con mayores índices de racionalidad y confiabilidad para la toma de decisiones.

Sociología Pura

1. Se sirve con mayor rigor de la metodología y las técnicas de la investigación social.
2. Imprescindible el uso de la teoría y del método científico.
3. Interés explícito por el desarrollo de la sociología como tal.

no obstante la realidad existente en el medio de trabajo, marca diferencias entre esa acción recíproca que se ha presentado en el esquema previo. Existen situaciones de facto que influyen en el ejercicio profesional de la sociología en una institución pública.⁶⁰ Consideramos que estas son las situaciones reales:

1. De la sociología y también de otras ciencias sociales se aceptan sus métodos de trabajo.
2. Se utiliza sobre todo la encuesta, el sondeo de opinión.
3. Cuando se elaboran estudios y en ocasiones extremas se prescindie de diseños, de la teoría y de hipótesis, ello se debe a que frecuentemente hacer investigación social se reduce a la realización de una encuesta (levantamiento de datos y su procesamiento).

Entonces existe sin duda una idea equivocada de lo que son las ciencias sociales, lo que tal vez se explique a nuestro juicio por tres razones

- a) El desconocimiento del método científico.
- b) La premura, pues la necesidad de acciones expeditas no permite detenerse en la teoría.
- c) El hecho de que en las instituciones gubernamentales no se puede desarrollar investigación pura, sino investigación aplicada.

En consecuencia los estudios que se realizan en el sector público, observan esta situación.

1. Incluyen una justificación del estudio a realizar.
2. Pueden incluir una hipótesis general y/o de trabajo
3. Un planteamiento de la investigación de campo.
4. Una estrategia para el análisis de resultados.

60. Debe hacerse notar que esta situación no es privativa de sociólogos únicamente.

5. Abandono o ausencia de la teoría, y a falta de ella un marco de referencia para precisión del asunto a investigar.

A su vez hay otras situaciones que condicionan e imprimen un sello peculiar al trabajo de los especialistas en ciencias sociales:

1. Hay fuerte presión de tiempo para preparar estudios, realizar investigaciones de campo y entregar resultados.

2. Hay un rechazo al trabajo voluminoso, de muchas cuartillas escritas, en su lugar se prefieren esquemas explicativos, gráficas, tarjetas informes condensados.

3. En ocasiones puede faltar apoyo documental.

4. Aunque en teoría la investigación aplicada está enfocada a la resolución de problemas, a su estudio, en muchas ocasiones los estudios se realizan para justificar una acción que ya se tomó.

Sucede en ocasiones en el área de la planeación social que tan sólo se requería de algunos datos -por lo general obtenidos en investigación documental - para apoyar una decisión surgida del sentido común.

5. La resolución de problemas sociales, económicos, de salud, etc. se ataca en forma parcial.

Existen problemas de orden complejo: desempleo y subempleo, pobreza, falta de viviendas, de alimentos, inexistencia de instituciones para la recreación, enfermedades, inflación, carestía de la vida, etc. que no pueden ser combatidos con soluciones de fondo porque afectarían intereses creados.

Así entonces se ofrece ante el desempleo, la capacitación; ante la falta de vivienda, la orientación para el mantenimiento de la misma; o la orientación para la salud para la prevención de enfermedades.

Se incide así sobre los factores culturales pero no sobre los estructurales.

6. Con frecuencia los profesionistas de ciencias sociales se habilitan más como técnicos en investigación social, como tabuladores, encuestadores, supervisores, etc.

6. En todo caso la investigación aplicada tiene un carácter interdisciplinario, ya que además de especialistas en ciencias sociales, hay ingenieros, arquitectos, administradores, etc.

7. Consideramos que la orientación de las investigaciones está condicionada por la formación profesional de quien dirige una oficina de investigación. Así entonces puede predominar el enfoque sociológico, antropológico, económico, psicológico, etc.

Pero, de cualquier forma el desempeño del sociólogo en una institución pública sigue presentando al sociólogo los problemas que plantea Guy Rocher:

a) Un problema de ética científica, que se caracteriza por el empeño y quizás un compromiso personal por utilizar la metodología, la técnica de investigación social.

b) Un problema de ética social, consistente en que la investigación social permita la resolución - aunque sea parcial - de problemas sociales.

RESUMEN

A lo largo de este capítulo hemos determinado que en su mayoría los sociólogos que trabajan en la administración pública mexicana, realizan estudios sobre aspectos prácticos para la planeación social.

Una gran mayoría de los profesionistas de la Sociología, se abocan a la planeación social, médica, educativa, urbana, rural, etc.

No se conoce con certeza que tipo de estudios se realizan, ni en que condiciones se ejerce la profesión, tampoco se sabe hasta que punto se toman en cuenta las recomendaciones.

La planeación social guarda una mayor correspondencia con las llamadas investigaciones estratégicas, que son investigaciones empíricas sobre problemas sociales.

En Prestaciones Sociales del IMSS se han realizado algunas de estas.

La intención de encontrar solución a problemas prácticos, y alcanzar un mayor nivel de racionalidad, en la planeación ha dado por resultado la expansión de la carrera y del mercado de trabajo.

El papel de primacía de la sociología, sobre otras ciencias sociales, consiste en que es una síntesis en proceso de otras ciencias sociales, y al mismo tiempo es específica y distinta.

Generalmente el sociólogo tiene un doble compromiso con la ciencia que profesa - sus valores, su metodología - y con la sociedad de la que le interesa su mejoría.

En materia de planeación social, existen estudios, censos y hay conocimiento de la problemática, sin embargo existen factores que obstaculizan la planeación.

Existen puntos de contacto entre la investigación pura o básica y la aplicada, tanto en aspectos de metodología como de complementación y a su vez diferencias.

La investigación pura o básica se enfoca a los estudios generales con mayor rigor metodológico, más recursos para la realización de los estudios y un margen más amplio para entrega de resultados, el fin primordial es el conocimiento científico y el de desarrollo de la sociología.

La investigación aplicada está enfocada al estudio de cuestiones más inmediatas, la resolución de problemas y/o la programación de acciones que requieren investigaciones sencillas que fundamenten las acciones a realizar.

Existen situaciones de facto que condicionan a la investigación aplicada.

1. Hay una intensa presión para la preparación de estudios y entrega de resultados.
2. Si bien la investigación aplicada está enfocada a la resolución de problemas, el que esto se lleve a cabo depende de factores político - administrativos y presupuestarios ajenos en sí a la investigación.
3. Con frecuencia hay una subutilización de los profesionistas - de las ciencias sociales.
4. Nuestra intención en este capítulo ha consistido en hacer señalamientos que, permitan precisar como se concibe la sociología y determinar como se usa. Así mismo hemos dirigido la atención al área de la planeación social dentro de la administración pública mexicana, delimitando al mismo tiempo los puntos de contacto y diferencias entre investigación pura y aplicada.

Para la última se señalaron también algunas situaciones que la condicionan.

En el próximo capítulo reseñaremos con un caso práctico y verídico como ciertos factores pueden repercutir en el ejercicio profesional de la sociología.

CAPITULO III

EL PROCESO DE LA INVESTIGACION DE
NECESIDADES E INTERESES DE LA
POBLACION

1.- Antecedentes del trabajo del sociólogo en la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales del Instituto Mexicano del Seguro Social.

La Escuela Nacional de Ciencias Políticas inició operaciones en el año 1951, la carrera de Licenciado en Ciencias Sociales se cursaba en 4 años. Así la primera generación egresó de la Escuela para 1954.

En el Instituto Mexicano del Seguro Social que se estableció el 1° de enero de 1944, había ya para 1955 4 sociólogos trabajando en el Departamento de Prensa, Publicidad y Acción Social (61).

La Dependencia citada se encargaba entre otras funciones, de planear y ejecutar la prestación de Servicios Sociales, aunque desde 1944 el Instituto Mexicano del Seguro Social había participado en acciones de Servicios Sociales.

Según el Profesor Hugo Martínez Moctezuma (62) hubo acciones de tipo social en las que participó el IMSS y

61 Información proporcionada por la Socióloga Tilda Revah.
62 Martínez Moctezuma Hugo, El Nacimiento de las Prestaciones Sociales en el Instituto Mexicano del Seguro Social, México 1977, edición en mimeógrafo.

y éstas pueden considerarse como antecedentes intrains-
titucionales de las Prestaciones Sociales del Instituto.

Los antecedentes son:

- 1.- La participación en una campaña nacional de alfabe-
tización (1944),
- 2.- La participación en la Comisión Pro-Alfabeto (1947)
- 3.- Los intentos de establecer centros de educación po-
pular y seguridad social (1952).
- 4.- Misiones móviles médicoculturales. (1953)
- 5.- Los cursos de la comisión pro-alfabeto (1954).
- 6.- Programas de educación física y deportes (1950-1953)
- 7.- Campañas de mejoramiento de la alimentación (1954-
1955).
- 8.- Intentos parciales de educación para la salud (1954
1955).

En 1956 se reforma la Ley del Seguro Social, haciéndose
explícito que el Instituto puede proporcionar también -
servicios educativos y sociales, los que serán denominad
dos Prestaciones Sociales.

Por otro lado, el Seguro Social dentro del Contrato Co-
lectivo del Trabajo, incluye un grupo de profesiones y

sus características en dicha Institución llamadas genéricamente profesigramas, que son de utilidad para el funcionamiento, desarrollo y normatividad de las actividades.

Dentro del Profesiograma se incluye al Sociólogo que se define así:

SOCIOLOGO

Actividades: Realiza estudios sobre la estructura, desarrollo, modos de vida y relaciones de grupos humanos; estudia e investiga el comportamiento de la familia y organizaciones comunitarias para los fines de Seguridad Social; analiza e interpreta datos reunidos y presenta informes y conclusiones de manera que puedan ser útiles al Instituto para la evaluación del otorgamiento de sus prestaciones y servicios, sus innovaciones, extensión del régimen, captación de desviaciones y sugerencias de medidas correctivas. Colecciona y analiza datos científicos concernientes a fenómenos sociales; investiga relaciones de grupos dentro de organizaciones industriales y agropecuarias. Diseña los instrumentos de estudio e investigación: estadísticos, metodológicos, cuestionarios

tionarios, encuestas, documental y otros; dirige su aplicación, controla sus resultados y elabora sus conclusiones.

Presenta informe y estudios correspondientes a sus labores.

Según información testimonial, los 4 primeros sociólogos que ya trabajaban en 1955 no habían sido contratados como tales, aunque de una u otra forma se dedicaban a trabajos prácticos de investigación social; con las modificaciones a la Ley del IMSS de 1956 y ya para el sexenio 1958-1964 se crea el Departamento de Prestaciones Sociales y para esta época, se integra un gabinete técnico, un staff de asesores, de sociólogos jóvenes. ⁶³

Dentro de los estudios mas significativos que se realizaron en esta etapa, destacan entre otros:

- a) Aceptación y rechazo de las Casas de la Asegurada.
- b) Condiciones socioeconómicas de la familia y la vivienda en una zona periférica de la ciudad de México aplicado en Contreras.

63 El gabinete técnico estaba integrado por 8 sociólogos y 5 trabajadores sociales. Los sociólogos eran: Mario de Luna, Jorge Martínez Ríos, Félix Rodríguez, Rudecindo Reyes, Anita Melvan, Martha Regina Jiménez, Luvia Flores, Ma. Luisa Rodríguez Sala; La información fue proporcionada por el Sociólogo Rudecindo Reyes.

c) Condiciones de vivienda en Tlatilco.

Para 1960 se incorpora dentro del profesigramo la profesión de sociólogo, hecho importante porque así queda claro que el IMSS ocupa sociólogos y mas adelante los sociólogos titulados que laboraban en el IMSS, podrían optar por plazas de base.

Sin embargo para la administración 1964-1970, el gabinete técnico se desintegra, algunos de sus miembros se incorporan a otros lugares de trabajo como el Instituto de Investigaciones Sociales de la UNAM, o bien se dedican a la docencia, etc.

Con el cambio de administración se forma un nuevo grupo de asesores y la función de investigación persiste enfocada sobre todo, a estudios de comunidad para el establecimiento de centros o de unidades habitacionales, etc.

De 1970 a 1976, se siguen realizando funciones de investigación. Se efectuaban en los Departamentos de Bienestar Familiar y Capacitación Técnica, en ellos se realizaban los estudios considerados útiles para obtener datos, estadísticas, para instrumentar acciones.

- 2.- La función de investigación social de 1977 a 1978 así, - con el paso del tiempo y para la administración 1976 - 1982, se establece un Departamento de Programación y - Evaluación en la Jefatura, este a su vez, tiene 3 oficinas: 1) De Programas Didácticos; 2) De Instrumentación Técnica y 3) de Investigación y Estudios.

Se concebía de esta manera: La Oficina de Investigación y Estudios, realizaría estudios socio-económicos con un carácter interdisciplinario para detectar necesidades e intereses de la población, estas necesidades e intereses podrían satisfacerse con nuevos programas didácticos y/o ajustándolos existentes -tarea de la Oficina de Programas Didácticos y por último, las acciones correctivas - de mejoría de servicios, o instrumentación de otras acciones correría a cargo de la Oficina de Instrumentación Técnica.

Además formaban parte del Sistema, los Departamentos de Bienestar Familiar, Capacitación Técnica, Administrativa, Actividades Artístico-culturales y Actividades Deportivas.

La Oficina de Investigación y Estudios estaba dividida -

en 3 Secciones: 1) De diseños de investigación; 2) De - Investigación de campo, 3) De análisis y Presentación de informes de resultados.

La Oficina de Investigación y Estudios, tenía como funciones:

- a) Realizar estudios e investigaciones sociales
- b) Proveer de información a las otras oficinas
- c) Dar información para la toma de decisiones a la Titular, Coordinador de la Jefatura y Departamentos - de Bienestar Familiar, Capacitación Técnica, Activi - dades Deportivas y Actividades Artístico- Cultura - les.
- d) Asesorar a las Delegaciones Foráneas para la reali - zación de estudios.

3.- La Investigación de Necesidades e Intereses.

Así entonces, para agosto de 1977 empieza a configurarse la Oficina de Investigación y Estudios y destacó como - uno de los estudios mas importantes a realizar una Inves - tiguación Nacional de Necesidades e Intereses de la Población.

Como claramente se decía en el diseño de investigación

de este estudio había en algunos Centros de la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales, una situación de baja productividad, es decir; de poca asistencia en algunos centros, en ciertos programas y junto a ello, fue rtes gastos de mantenimiento y operación.

Una hipótesis de trabajo que el diseño contenía, era - que probablemente la baja productividad se debía a que no había correspondencia entre las necesidades e interses de la población y los programas y actividades que se estaban ofreciendo.

Se impuso así la idea de que hacía falta conocer en que forma se manifestaban las necesidades e intereses de la población, en 108 localidades donde Prestaciones Sociales tenía Centros de Seguridad Social y/o de Capacitación Técnica y/o de Adiestramiento para la Industria Hotelera.

Se inició la investigación desde el mes de octubre de - 1977 en forma acelerada, con la elaboración del diseño de una investigación nacional de necesidades e intereses de la población.

El diseño se concluyó a mediados del mes de noviembre,-

en él se ubicó la investigación y sus objetivos dentro - del ámbito de la política de Seguridad Social del Instituto Mexicano del Seguro Social y de la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales. (65)

Dentro del marco teórico y conceptual del diseño, se en listaron, con base en las teorías sociológica y antropo lógica, necesidades, intereses y satisfactores sociales en los niveles primarios, secundarios y terciarios.

El enlistado fué sometido a un análisis cuidadoso y se - depuró y amplió con la mención de otras necesidades ex - traídas de la observación directa y de la reflexión so - bre la vida social.

Como producto de estas actividades, se decidió investi - gar las necesidades primarias y secundarias siguientes:

PRIMARIAS: Alimentaria; vivienda; vestido; de salud; de trabajo.

SECUNDARIAS: Recreativa; educativa; convivencia social.

Como los programas de Prestaciones Sociales ofrecían al - gunas alternativas para su resolución o encauzamiento, -

65 El diseño de investigación fué elaborado por el Sociólogo Luis Márquez Bohor, Jefe de la Oficina de Investigación y Estudios.

la investigación se centró precisamente en esas necesidades. (66)

Precisadas las necesidades e intereses a investigar, se procedió a establecer los indicadores para estimarlos en la población; después, a enumerar las fuentes para obtener la información, el tipo de recolección a realizar (documental y/o de campo) y los instrumentos que servirían para cubrir el trabajo. Vino en seguida la elaboración de los instrumentos de investigación y sus instructivos correspondientes. (67)

Concluido el diseño de investigación, este se sometió a la consideración de los Jefes de Departamento de la Jefatura, con cuyas observaciones fué posible mejorarlo.

Se solicitó y se obtuvo una junta con la Titular de la Jefatura y con el Coordinador General; en ella, el personal de la Oficina de Investigación y Estudios explicó el proyecto y consiguió la autorización y apoyo para realizarlo. Se inició entonces la ejecución.

66 Para conocer de que manera podían resolverse esas necesidades, véase el Capítulo I.

67 En esta fase intervinieron otros elementos de la Oficina, en lo particular elaboré la guía de entrevista a autoridades municipales y la de observación de la localidad.

Dentro del esquema de responsabilidades para ejecutar la investigación en cada localidad, se creyó recomendable - contar con dos responsables o directores del estudio, uno fué denominado Coordinador Técnico y el otro Coordinador Operativo; De esta manera se solicitó apoyo a:

- 1.- Otros Jefes de Departamentos de la Jefatura
- 2.- A los otros Jefes de Oficina del Departamento de - Programación y Evaluación.

Posteriormente se realizó una selección entre el personal de los Centros de Seguridad Social del Valle de México y de las Oficinas centrales de la Jefatura, se invitó al - personal a participar en la investigación como Coordinadores técnicos de localidad y se dió una conferencia a - los Directores de Centros de Seguridad Social, Centros - de Adiestramiento Técnico y Centros de Adiestramiento pa - ra la Industria Hotelera de todo el país, sobre el tra - bajo de investigación que se iba a realizar, y las fun - ciones que les correspondía cumplir antes y durante la - investigación, en su carácter de Coordinadores Operativos de localidad.

Simultáneamente en la segunda quincena del mes de noviem - bre de 1977, se realizó la primera prueba piloto de ins-

trumentos de investigación en Chalco, Edo. de México,⁶⁸ lo cual corrió a cargo del personal de la Oficina de Investigación.

La prueba realizada en Chalco, permitió pulir los -- instrumentos de investigación; con ellos, se procedió a impartir, en la primera quincena de diciembre, el -- curso de capacitación para Coordinadores Técnicos de la localidad al personal de Oficinas Centrales de la Jefatura de los Centros de Seguridad Social del Valle de México que se interesaron en participar en la in-- vestigación. Al final del curso, se hizo una evalua-- ción que permitió seleccionar a los mejores candida-- tos para investigadores.

No obstante, ahora, a distancia, casi siete años des-- pués al recordar el proceso destacan estos hechos :

- 1.- En cuanto a la formación profesional de los candi-- datos a Coordinadores Técnicos, de localidad había:
 - a) Personas que tenían actividad de Trabajo Social procedían en su mayoría de los Centros del Valle de México o del Departamento de Bienestar Fami-- liar.

68 Chalco fué escogido por dos razones: a) Por su cercanía y fácil acceso desde la ciudad de México. b) Por tener características semiurbanas y una economía diversificada: Agricultura, Industria, Comercio y Servicios.

- b) Profesores- normalistas, ya fueran de educación primaria, secundaria o de educación física.
 - c) Profesionistas - pero muy heterogéneos - médicos (2), Cirujano dentista (1), pedagogos (1), psicólogos (5), ingenieros mecánico-electricistas (3), ingenieros industriales (1), antropólogos (1), contadores privados (1), lic. en derecho (2), lics. en administración de empresas (1) economistas (2), sociólogos (5), periodistas (1) etc.
 - d) Empleados sin título profesional, ya sea con estudios de licenciatura incompletos, con experiencia laboral como supervisores, ex-directores de centros, orientadores o instructores en centros de seguridad social.
- 2.- De los recursos humanos que proveyeron de departamentos y oficinas de la Jefatura, destacaban por su número, y en ese orden los de: a) El Departamento de Programación y Evaluación, b) de Bienestar Familiar, c) de la Unidad de Asesoría Nacional cuyos miembros fueron dedicados íntegramente a la investigación, d) Capacitación Técnica, proporcionó pocos elementos.

- 3.- De los candidatos a investigadores que proporcionó el Departamento de Programación y Evaluación, eran mayoría; a) Los de la Oficina de Investigación y Estudios, b) los de la Oficina de Instrumentación Técnica, c) los de la Oficina de Programas Didácticos.
- 4.- En cuanto a las actitudes observables en los cursos de Capacitación a futuros coordinadores técnicos, - las había de indiferencia, aburrimiento, angustia - por no entender el proceso y en consecuencia, hacer mal el trabajo; también de interés, cooperación, - considerar el proceso como una buena experiencia - por ser la culminación de un proceso, o bien tan solo una experiencia más.

En la segunda quincena del mes de diciembre se realizó la segunda prueba piloto en la ciudad de León, Gto., para afinar todavía mas los instrumentos de investigación y probar la organización propuesta para la encuesta. Con base en la experiencia obtenida en esta segunda prueba piloto, se dió forma definitiva a los instrumentos y a la organización de la encuesta, y se procedió, durante el mes de enero de 1973, a la preparación administrativa de la encuesta nacional.

La encuesta nacional en 108 localidades se realizó en - cuatro etapas desde la segunda quincena de enero hasta la primera quincena de febrero de 1978; en ella intervinieron 74 elementos con el carácter de coordinadores técnicos de localidad, enviados por la Oficina de Investigación y Estudios como responsables de los trabajos de investigación por localidad. Contaron, en sus lugares de destino con la colaboración de 108 Directores de los Centros de Seguridad Social que actuaron como coordinadores operativos de localidad y con el apoyo de 1,480 elementos del personal de los Centros de Seguridad Social y Centros de Capacitación Técnica, orientadores o instructores y - personal de trabajo social, a quienes se adiestró para - cubrir los diversos aspectos del sondeo, con la población y las entrevistas con autoridades e informantes de cali - dad.

El trabajo en cada localidad se realizó en 5 o 6 días y concluido éste, los coordinadores técnicos de localidad regresaron a la Ciudad de México e iniciaron el trabajo de gabinete consistente en el procesamiento de los materiales documentales y de campo necesarios para la redagción del informe. Este constaba de tres etapas: en la primera se hacía la crítica y el procesamiento primario

de la información; en la segunda, se analizaba la información y en la tercera, se procedía a redactar el informe propiamente dicho.

En las tres etapas, los coordinadores técnicos de localidad contaban con la asesoría de especialistas en ciencias sociales de la oficina de Investigación y Estudios quienes además de asesorarlos debían redactar informes de localidades.

Sin embargo en esta fase, varias personas, tal vez un 70% de coordinadores técnicos de localidad, no pudieron pasar de cualquiera de estas etapas:

- a) Crítica y procesamiento primario de la información
- b) Análisis de la información
- c) Redacción del informe

Para salvar estas dificultades se tuvo que reestructurar trabajos, complementándolos con información documental, e incluso se salió nuevamente a algunas ciudades de provincia para realizar en una segunda vez la investigación de campo.

Se topó con otras dificultades, no se sabía como utilizar cada instrumento específico, más adelante hubo mayor

dificultad para elaborar conclusiones y sugerir recomendaciones.

Junto con ello hubo información que no pudo conseguirse tanto en la investigación documental como en la de campo, al mismo tiempo algunos instrumentos de investigación no habían sido llenados o contestados a entera satisfacción.

Trascendió después, que algunos coordinadores técnicos de localidad habían tenido roces con directores al no poder transmitir claramente las intenciones de la investigación, o bien que estaban mas dedicados a las relaciones públicas que al trabajo; en cuanto a los directores de centros - en la investigación coordinadores operativos - hubo actitudes de total cooperación, mediana y escasa.

4.- Objetivos de la investigación.

La investigación de necesidades e interes de la población tenía como objetivo principal indagar las necesidades y los interes de la población, los cuales permitían reformar o establecer nuevos programas dentro de las unidades operativas⁶⁹ de la Jefatura, para coad-

69 Se llama unidades operativas a los Centros de Seguridad Social, Centros de Adiestramiento Técnico.

yuvar, dentro de sus posibilidades a elevar el nivel de vida de la población en general.

Las necesidades y los intereses investigados correspondían a los componentes e indicadores del nivel de vida tal como han sido establecidos por la Organización de Naciones Unidas.

La investigación de campo, aportaba información a través de seis instrumentos:

- a) Cédula familiar
- b) Guía de entrevista a familias caso
- c) Guía de entrevista a informantes de calidad
- d) Guía de observación a la localidad
- e) Cédula para detectar el conocimiento y opinión sobre las unidades operativas
- f) Guía de entrevista a las autoridades municipales o delegacionales.

La utilidad de los instrumentos citados estribó en lo siguiente:

La encuesta familiar y la entrevista a familias caso, permitieron captar las necesidades y los intereses que en los diversos componentes del nivel de vida tienen las

familias entrevistadas, al detectar por este medio, tanto sus condiciones objetivas de vida expresadas en forma de necesidades, como sus deseos de mejoramiento individual y familiar, captadas a través de sus respuestas acerca de sus intereses de capacitación para el trabajo, del uso del tiempo libre, educativos, alimentarios, de vivienda, salud y vestido.

Las guías de entrevista a informantes de calidad, a autoridades municipales y de observación de localidad, permitieron captar las necesidades e intereses de la población según el punto de vista de los informantes que por su trabajo habitual poseían una visión directa de las condiciones de vida de la población.

Se quería a su vez que los estudios dieran una idea concreta de las condiciones de vida, las necesidades y los intereses de los habitantes de cada localidad; así como la ubicación, historia, características económicas y problemas sociales y niveles de vida en las ciudades donde reside la población estudiada.

Se trató por otra parte, de explicar las causas y las líneas de desarrollo de cada uno de los aspectos de la vida en la localidad mediante el análisis y siguiendo -

cuatro pasos:

- 1.- Identificar aquellos factores que lo integran.
- 2.- Establecer cómo se relacionan entre sí.
- 3.- Determinar lo más importante.
- 4.- Obtener conclusiones.

EL CONTENIDO DE LOS CAPITULOS DE INFORMACION ERA EL QUE A CONTINUACION SE DESCRIBE:

A) Ubicación, servicios y comunicaciones

- Localización de la población investigada en el estado y la región, y grado de su integración a la vida económica, social y cultural del país. Servicios urbanos, de comunicaciones, y sociales con los que cuenta y descripción general de la localidad.

B) Características económicas

- Actividades agropecuarias, industriales, comerciales y de servicios de la localidad, conocer las empresas mas importantes para el número de trabajadores que ocupan y la producción que generan. Estimar tendencias de crecimiento de cada sector o subsector económico a corto y mediano plazo, y necesidades de capacitación y adiestramiento de los trabajadores.

C) Datos históricos

- Antecedentes de la situación actual de la localidad y a partir de ellos y otros datos, elaborar un pronóstico de su futuro, el enfoque consiste en conocer la historia económica y social.

D) Población y problemas sociales

- Características demográficas de una localidad y problemas sociales de la misma.

E) Niveles de vida.

- Niveles sociales o clases sociales que hay en cada localidad, en cuanto a su empleo e ingresos, alimentación, vestido, vivienda y salud y en cuanto a instrucción, cultura y recreación. Intereses de aprendizaje en el uso del tiempo libre y sobre los intereses de capacitación para el trabajo de cada clase social, expresándose los mismos por sexo y grupo de edad.

F) Opiniones y conocimiento de las Unidades Operativas.

- Un sondeo con población de la localidad de 3 niveles sociales: alto, medio y bajo para detectar:
 - a) Si conocen el centro, b) que opinan de sus cursos y programas.

G) Conclusiones:

- Conclusiones del estudio, de los aspectos funda -

mentales que tienen relación con las actividades y programas de la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales.

H) Programas y Actividades actuales.

- Enumeración de cursos, programas y actividades - que tenían lugar en cada centro y su confrontación con las necesidades, intereses y problemática social en la población.

I) Recomendaciones.

- Las propuestas concretas en relación con los programas y actividades del centro.

5.- Utilización de los estudios para la planeación.

Una vez terminados los estudios, serían utilizados fundamentalmente por el Sistema de Prestaciones Sociales tanto en las oficinas centrales como en las delegaciones. -

Los consumidores de los estudios serían:

Oficinas Centrales:

a) Titular de la Jefatura

b) Coordinador

c) Jefes de Departamento:

- Planeación

- Bienestar Familiar, Capacitación Técnica, Actividades Artísticas, Actividades Deportivas.

- d) Jefes de Oficina
- e) Personal técnico y profesionistas, asesores adscritos a cada oficina.

En las Delegaciones:

- a) Delegado
- b) Asesores y funcionarios de la delegación
- c) Jefes Delegacionales de Prestaciones Sociales
- d) Directores de Centros
- e) Personal de los centros de trabajo social y orientadores.

Ya concluidas las investigaciones de campo, se empezó a trabajar en la redacción de informes de resultados.

Previamente a esta fase el personal de la oficina de Investigación y Estudios había elaborado documentos para auxiliar el proceso de redacción de los informes, los documentos eran: 1) Un instructivo que se llamó Normas para la redacción del informe, 2) Un juego de cuadros para tabulación de las respuestas de la cédula familiar.

Así también se consideró necesario instrumentar un pro -

ceso de trabajo para lograr la aprobación de las recomen-
daciones de cada informe.

A continuación relataremos como se concibió ese proceso
y se comentará como se fué dando en realidad:

A) La oficina de Investigación y Estudios entregaba ca-
da semana 10 informes -estudios- a la Jefa del De-
partamento de Programación.

- Para cumplir con el compromiso se consiguió el -
apoyo de otras mecanógrafas, al principio se pu-
do entregar 10 estudios sin mayores dificultades,
siempre se pudo mantener el compromiso.

B) A los Jefes de Departamento se les entregaría, 10 -
informes cada semana, éstos debían ser leídos y ana-
lizados para posteriormente discutir las recomenda-
ciones.

- La responsabilidad de leer y elaborar comentarios
y observaciones fue cada vez menos frecuente, se
diluyó, solo la hubo al principio.

C) Cada semana se celebraría una reunión encabezada -
por el Coordinador de la Jefatura y los Jefes de De-
partamento para discutir las recomendaciones.

- Respecto a estas reuniones semanales para entrega

de acuerdos y reprogramación de actividades, solo hubo tres reuniones, después se diluyó la entrega de acuerdos, la celebración de reuniones y por consiguiente se frustró la reprogramación.

D) Se entregarían acuerdos a la Titular para su aceptación o rechazo.

- A esta fase tampoco se llegó, pues el proceso de trabajo en sus puntos 2 y 3 había quedado interrumpido. A pesar de ello, de todos modos los estudios llegaron a los centros, tanto del Valle de México como del interior, entonces la reprogramación quedó como una actividad que en su oportunidad se ejecutó en algunos centros.

E) Decisión de la Titular e instrucciones al Departamento de Programación y Evaluación de las acciones que deberán reprogramarse para 1978 y programarse para 1979.

- Como parte de una secuencia de trabajo, tampoco pudo lograrse.

F) Elaboración de los cambios a los programas o creación de nuevos programas, por el Departamento de Programación y Evaluación, y en particular por la Oficina de Programas didácticos.

- Desde que se formó el Departamento de Programación

se empezaron a elaborar, así su elaboración precedió a la investigación de necesidades e intereses.

- H) Aplicación de los programas, cambios y acciones por parte de los departamentos, delegaciones y centros.
 - I) Evaluación de los cambios sugeridos y adaptados.
- Evidentemente a ninguna de estas fases se llegó.

6.- Críticas a la investigación.

Una vez terminada la investigación, se dieron frecuentes críticas -por parte de los consumidores de la misma-, - quienes entre otras señalaron:

- a) Que la investigación era muy compleja
- b) Que los resultados eran muy generales
- c) Que los informes no podían ser utilizados,

Hubo así mismo otro tipo de críticas y observaciones, - por e. miembros de la oficina de Programas Didácticos - señalaron que "Las necesidades de capacitación debieron indagarse con los patrones, con los empleadores de la mano de obra", otra persona de esa misma oficina dijo, - "que se había gastado mucho dinero y que otras dependencias gubernamentales ya habían efectuado ese tipo de estudios".

De parte de capacitación técnica que se necesitaba mas - precisión, por ejemplo "que tipo de soldadura se requere - ría enseñar, por cuanto tiempo, a cuantas personas", etc.

Otras críticas fueron en el sentido de que los intereses que manifestaron los entrevistados, no eran del todo pre cisos. Pues las actitudes o preferencias hacia tal o - cual curso, estaban condicionados por imágenes de presti gio o por que tomar tal o cual curso era lo habitual.

Empero, esas críticas u observaciones no eran abiertas, ni se manifestaban la mayoría de las veces al Jefe de - la Oficina y/o del Departamento, eran observaciones que no se expresaron en su oportunidad a pesar de que siem - pre se pidió y solicitó puntos de vista que ayudaran a - la investigación.

7.- Reflexiones en torno a las críticas.

Simultáneamente las autoridades superiores de la Jefatu - ra, Titular y Coordinador General, fueron retirando apo - yo al departamento de Programación y Evaluación y a la propia investigación; la primera de los citados por de - sinterés y comodidad, el segundo para instrumentar una política de control y desgaste.

A su vez los estudios habían rebasado el objetivo de conocer necesidades e intereses de la población residente en las áreas de atención de las unidades operativas, ello fué debido a que el propio capitulado de los informes de resultados incluía otros aspectos a estudiar como las características económicas, datos históricos, población y problemas sociales, etc.

También se tenía conciencia por parte del equipo director de la investigación, de que los estudios podrían profundizar en aspectos mas específicos, de hecho para la época también escaseaban estudios urbanos como los que se emprendieron.

Excepto el libro de Luis Unikel, El Desarrollo Urbano de México y la información de los censos de población y/o económicos, los estudios de localidades realizados por la División de Estudios Superiores de Arquitectura no se habían efectuado estudios urbanos en ese nivel, en tal cantidad y en tan corto lapso.

Pero a su vez había algunas situaciones que impedían instrumentar las recomendaciones, por ejemplo; falta de recursos económicos, materiales, situaciones del contrato de trabajo de los empleados que impedían o limitaban trabajar fuera del centro o de la jornada.

Falta de vinculación entre los departamentos, el de programación considerado normativo y los de Bienestar Familiar, Capacitación Técnica y de Actividades Artísticas y Culturales, llamados Operativos .

Cabría entonces preguntar; ¿Sirvió la investigación? - Consideramos que sí, pues se utilizó como material de - consulta cuando quería tenerse información de un centro o bien se deseaba instrumentar alguna acción.

Además la investigación reunía algunos elementos a su - favor:

- a) Contar con estudios de comunidad, actualizados.
- b) A pesar de las dificultades que obstaculizaban su realización se concluyó la meta inicial, efectuar 108 estudios de localidades con un mínimo de recursos humanos especializados.
- c) La experiencia vivida tuvo aspectos personales y - profesionales positivos -ampliar curriculum, ganar experiencia como investigador, participar en una - investigación completa desde el principio en el di seño, hasta el final con los informes.
- d) Dentro de la investigación hubo errores de planeación y dirección, estos fueron motivados por las -

circunstancias, sin duda la investigación se comprometió al habilitar como investigadores a personas de escasa experiencia, o faltas de responsabilidad. No obstante, - en realidad no había otras alternativas.

- e) Como producto de lo antes dicho hubo buenos y malos informes, estos últimos que tenían deficiencias, se procuró mejorarlos y se consiguió.
- f) Faltó apoyo a la investigación, sus resultados, recomendaciones no pudieron instrumentarse, quizás faltó un nivel mayor de concreción, pero en conclusión lo que sucedió fué que hubo intereses de tipo político contrarios a la investigación, ya que existía una centralización - del poder y de la decisión política en manos de un fun-cionario superior.
- g) Los problemas encontrados en las localidades donde había un centro de seguridad social, fueron agrupados en 4 tipos principales: 1) económico; 2) sociales; 3) salud 4) urbanos.

Por parte del equipo director de la investigación, existía cabal conciencia de la situación de interrelación - que guardan entre sí los problemas.

Las mayores frecuencias en que se localizó cada problema fueron: 1) sociales 39.3; 2) de salud 21.2; 3) urbanos 19.8; y 4) económicos con el 19.7.

Dentro de los problemas sociales predominaron de mayor -
a menor los siguientes:

<u>Problemas sociales</u>	<u>Frecuencia</u>	<u>%</u>
1. Alcoholismo	58	17.2
2. Baja escolaridad	49	14.5
3. Falta de medios para recreación	49	14.5
4. Analfabetismo	39	11.6
5. Drogadicción	35	10.4
6. Vivienda	28	8.3
7. Inmigración	22	6.5
8. Prostitución	22	6.5
9. Delincuencia	11	3.3
10. Pandillerismo	7	2.1
11. Marginación y pobreza	7	2.1
12. Emigración	5	1.5
13. Desintegración familiar	4	1.2
14. Criminalidad	1	0.3
T o t a l :	337	100.0

Las frecuencias son las veces en que cada problema se -
citó en alguna localidad.

En los problemas de salud

<u>Tipo de problema</u>	<u>Frecuencia</u>	<u>%</u>
1. Desnutrición	47	25.8
2. Insalubridad	43	23.6
3. Alta mortalidad	24	13.2
4. Alta natalidad	23	12.6
5. Promiscuidad	16	8.8
6. Alto crecimiento demográfico	13	7.3
7. Alta mortalidad	7	3.8
8. Contaminación	9	4.9
T o t a l	182	100.0

En cuanto a problemas urbanos

<u>Tipo de problema</u>	<u>Frecuencia</u>	<u>%</u>
1. Falta de drenaje	59	34.7
2. Falta de agua potable	52	30.6
3. Pavimentación	34	20.0
4. Falta de transporte o acceso	13	7.6
5. Falta de energía eléctrica	11	6.5
6. Accidentes viales	1	0.6
T o t a l	170	100.0

Por último dentro de los problemas económicos destacaron:

<u>Tipo de problema</u>	<u>Frecuencia</u>	<u>%</u>
1. Falta de capacitación técnica de trabajadores	55	32.3
2. Desempleo	41	24.1
3. Bajos salarios	28	16.5
4. Subempleo	19	11.2
5. Carestía de la vida	17	10.0
6. Insuficiente desarrollo del aparato productivo	8	4.7
7. Abastos deficientes	2	1.2
Total	170	100.0

h) Las recomendaciones generales se agruparon en 3 tipos - principales:

<u>Tipos de recomendaciones</u>	<u>Frecuencia</u>	<u>%</u>
1. Creación de nuevas actividades dentro del centro	320	38.1
2. Reorientación o ampliación - de actividades existentes	309	36.7
3. Creación de actividades para la comunidad	212	25.2
T o t a l	841	100.0

A un nivel mas específico se sugirieron:

- Intensificar la acción de los servicios llevándolos a grupos de las localidades que en mayor medida necesi -

- tan los servicios y que no asisten a los centros.
- La intensificación de acciones médico-sanitarias que ayudaran a abatir la incidencia de enfermedades.
 - La construcción de centros en locales ex-profeso que permitieran captar mas socioalumnos, o de instalaciones deportivas, en las ciudades donde no se contaba con ellas.
 - La incorporación de otros cursos, tanto de los existentes que no se daban o de otros nuevos como los de mantenimiento o autoconstrucción.
 - La necesidad de establecer acciones conjuntas con el área médica del propio IMSS o con otras instituciones prestadores de servicios sociales, gobiernos municipales, etc.
 - Incorporar a la participación a los vecinos de las localidades.

Todas estas recomendaciones se tuvo especial cuidado de que fueran derivadas de las conclusiones, de la observación y análisis de los estudios.

- i) No obstante como puede observarse, la puesta en marcha de las recomendaciones dependía de la acción político-administrativa, y de otro tipo de factores ya ajenos a la investigación.

Las experiencias generales que pueden derivarse de la participación en esta investigación, arrojan las recomendaciones:

- 1° Debe precisarse - por parte de los consumidores de la investigación - con claridad que tipo de estudios quieren y para que.
- 2° No habilitar como investigadores a personal escasamente capacitado.

Para el caso de este proceso de investigación aquí reseñado, quienes tenían la decisión político-administrativa nunca estuvieron comprometidos con la investigación. Al contrario, la toma de posiciones y el control político - hacían necesario, obstaculizar, ignorar y criticar los resultados de la investigación.

RESUMEN

El IMSS inicia operaciones en 1944 y en 1955, ya había 4 sociólogos trabajando en el Departamento de Prensa, Publicidad y Acción Social, aunque no se les contrató como sociólogos empero se dedicaban a trabajos prácticos de investigación.

En 1956 se inician formalmente los servicios sociales dentro del IMSS.

En el Contrato Colectivo de Trabajo del IMSS y dentro de los profesiogramas se incluye al sociólogo, hecho importante porque así queda claro que la dependencia ocupa este tipo de profesionista.

Désde 1958 y hasta la fecha ha existido como parte de las actividades la función de investigación social, ésta ha tenido altibajos y sin embargo, persiste.

La investigación de necesidades e intereses de la población se efectuó de 1977 a 1978 en más de 100 localidades donde el Sistema Prestaciones Sociales tenía unidades prestadoras de servicios sociales.

En estas había una situación de baja productividad probablemente originada porque no había correspondencia entre las necesidades e intereses de la población atendida y los programas, actividades, cursos y servicios que se ofrecían.

La investigación se centró en el estudio y análisis de las necesidades alimentarias, de vivienda, vestido, salud y trabajo, recreación y educación.

Aunque inicialmente la investigación contó con apoyo y todo tipo de facilidades a la larga sus recomendaciones y el proceso subsecuente de aplicación de medidas correctivas fué saboteado.

La investigación de necesidades e intereses se realizó con un sentido de profesionalismo y ajustada a la metodología de la investigación social, utilizó la técnica de investigación documental y de campo y su producto final fueron 108 estudios monográficos divididos en 8 capítulos.

La investigación fué criticada y cuestionada y sin embargo - los estudios fueron utilizados como material de consulta, para la fecha el mérito consistió en haber efectuado en un tiempo record 108 estudios.

Los principales problemas encontrados pueden ser agrupados en 4 tipos principales: 1) Sociales, 2) De Salud, 3) Urbanos, 4) Económicos.

Dentro de los sociales destacaron: 1. Alcoholismo, 2. Baja escolaridad, 3. Falta de medios recreativos, 4. Analfabetismo y 5. Drogadicción.

En los de Salud: 1. Desnutrición, 2. Insalubridad, 3. Alta mortalidad, 4. Alta morbilidad y 5. Promiscuidad.

De los urbanos: 1. Falta de drenaje, 2. Falta de agua potable 3. Falta de pavimentación 4. Transporte.

Económicos: 1. Falta de capacitación técnica 2. Desempleo 3. Bajos salarios 4. Subempleo 5. Carestía de la vida.

Las recomendaciones se agruparon en 3 tipos principales:

1. Creación de nuevas actividades, 2 Reorientar actividades,
3. Llevar actividades a la comunidad y en especial a quienes no asisten a los centros.

La puesta en marcha de las recomendaciones dependía de factores político administrativos, ajenos a la investigación, sin embargo quienes tenían la decisión política nunca estuvieron comprometidos con la misma.

En este capítulo hemos reseñado el proceso vivido en la investigación de necesidades e intereses de la población, en los 3 siguientes estudios monográficos realizados pondremos a prueba un modelo teórico-analítico para estudiar las necesidades e intereses de la población.

CAPITULO IV
UBICACION, COMUNICACIONES
Y SERVICIOS

UBICACION, COMUNICACIONES Y SERVICIOS.

Monterrey, Guadalajara y la Delegación Benito Juárez del Distrito Federal tienen como característica común el de ser localidades urbanas, las dos primeras son ciudades capitales de los estados de Nuevo León y Jalisco, y son metrópolis regionales.

La Delegación Benito Juárez es una localidad sobre todo de tipo administrativo producto de la división en 4 delegaciones de la antes llamada Ciudad de México.

Es una delegación componente de una enorme zona metropolitana que incluye 16 delegaciones y municipios conurbados del Estado de México tales como: Naucalpan, Tlalnepantla, Cuautitlán, Nezahualcóyotl, Huixquilucan, etc.

Monterrey y Guadalajara predominan en las zonas económicas que han sido llamadas Noreste y Centro Oeste, la primera de estas abarca los estados de Nuevo León, Coahuila y Tamaulipas aunque su influencia económica trasciende las 3 entidades para abarcar Chihuahua y San Luis Potosí.

La región centro-oeste comprende los estados de Jalisco, Colima, - Nayarit, aunque su influencia alcanza a Aguascalientes, Zacatecas, Michoacán, Guanajuato, Sinaloa y Sonora.

Límites: Monterrey está ubicado precisamente al centro del estado de Nuevo León, limita al norte con General Escobedo y San Nicolás de los Garza, al Sur con Santiago y Santa Catarina; al oriente con Guadalupe y Juárez y al poniente con Garza García y Santa Catarina. Guadalajara limita por el norte con los municipios de Zapopan e - Ixtlahuacán del Río, por el sur con Tlaquepaque y Tonalá, al oriente con Zapotlanejo y al poniente con Zapopan.

La Delegación Benito Juárez colinda con las delegaciones Miguel Hidalgo y Cuauhtémoc por el norte; Coyoacán al sur, al suroeste Alvaro Obregón; al oriente Iztacalco e Iztapalapa y al poniente Alvaro Obregón.

Marcan los límites de la delegación la Avenida Miguel Alemán al norte; Avenida Río Churubusco y Barranca del Muerto al sur; Calzada de Tlalpan y Avenida Plutarco Elías Calles por el oriente y Periferico Adolfo López Mateos al poniente.

La importancia de Monterrey y Guadalajara dentro del país se debe a que por su población son la tercera y segunda ciudades más significativas respectivamente del país. Por su parte la Delegación Benito Juárez por su población ocupaba un séptimo lugar en 1980 dentro de las 16 del Distrito Federal.

Por su economía industrial ⁷⁰ Monterrey y Guadalajara destacaban por ser la segunda y tercera ciudades más industrializadas en la república; de acuerdo a este indicador la Delegación Benito Juárez ocupaba en el Distrito Federal un cuarto lugar dentro de las 16 delegaciones.

Monterrey está asentada sobre un terreno accidentado, no tiene características de llanura y está rodeada de montañas, Guadalajara se ubica en el valle de Atemajac y la Delegación Benito Juárez en un territorio plano correspondiente al Valle de México.

Los datos de altitud son los siguientes: Monterrey a 538 metros sobre el nivel del mar, Guadalajara a 1567 y la Delegación Benito Juárez a 2250 metros.

En cuanto al clima Monterrey lo tiene extremoso, cálido excesivo en verano, frío con lluvia pertinaz en invierno, la temperatura media es de 21.86 °C. y alcanza hasta 41 °C. en verano y -1 °C en invierno.

El clima de Guadalajara es considerado como semi-seco, con otoño e invierno secos, en verano y primavera es semicálido con invierno benigno, una temperatura media anual de 18.8 °C. con 39° como máxima y 5.5 ° mínima.

El clima de la Delegación Benito Juárez es casi-uniforme, templado con temperatura máxima de 18-C y mínima de 3° C.

Los dos ríos principales de Monterrey son el Santa Catarina y el de la Silla, ambos poco caudalosos; en Guadalajara, "drenan el valle, en dirección nordeste el Río de San Juan de Dios y sus afluentes; los arroyos del caballito, Hondo de Atemajac y del Chicalote, por el centro y el poniente del área, y por el oriente, los arroyos de San Andrés, de Osorio y de Gaspar." ⁷¹

70. Considerando por lo menos dos indicadores: total de establecimientos y valor de la producción.

71. Alvarez José Rogelio, enciclopedia de México, p. 549, Tomo 5, México, 1978

Los dos ríos que corren en el perímetro de la Delegación Benito Juárez están entubados, el río de la Piedad y el Río Churubusco. Sobre ellos corren sendas avenidas el Viaducto Miguel Alemán y Río Churubusco.

COMUNICACIONES.

El sistema de comunicaciones por carretera de Monterrey muestra que esta ciudad mantiene nexos económicos con las ciudades más importantes del noreste, y hacia adentro con localidades del estado de Nuevo León.

Las seis carreteras que convergen a Monterrey están integradas a un sistema económico nacional y regional que tiene un intenso flujo de vehículos: 1) Desde el sur la carretera central comunica la Ciudad de México y toca entre otras localidades Querétaro, San Luis Potosí, Matamoros y Saltillo; 2) La carretera nacional comunica a la Ciudad de México con Tampico y Nuevo Laredo; 3) La de Mazatlán a Matamoros; 4) Monterrey -Piedras Negras -Monclova; 5) Monterrey-Colombia y 6) Monterrey -Matamoros-San Luis Potosí, vía Linares, Ascención y Doctor Arroyo.

A su vez los ejes carreteros que convergen a Guadalajara, permiten inferir que el grado de integración a la vida económica, social y cultural de la ciudad tapatía están señalados por una serie de nexos, conexiones e influencias que se dan en los siguientes ámbitos:

1. Sus nexos y ligas con otras ciudades como es el caso de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México; Monterrey, las ciudades del Bajío, en especial León, y las de la costa del Golfo de California como Hermosillo, Ciudad Obregón, Culiacán, Los Mochis, Mazatlán.

2. La influencia y predominio a nivel regional de la ciudad sobre localidades de los estados de Jalisco (Ocotlán, Ciudad Guzmán), Nayarit (Tepic), Colima (Manzanillo y Colima).

3. En el estado de Jalisco, Guadalajara concentraba el 58.8% de la población total del estado; así mismo al 45 % del total de la urbana y ejercía notoria atracción sobre población inmigrante de ciudades y poblaciones de la región .

Del papel dinámico de la ciudad sobre su vasta zona de influencia se explica la presencia de ejes carreteros como:

1. Carretera México-Nogales, 2. Guadalajara-Zapotlanejo, 3. Guadalajara-Salttillo, 4. Tampico-Barra de Navidad, 5. Guadalajara-Chapala.

La Delegación Benito Juárez ubicada al centro sur del Distrito Federal, es una zona de paso obligado para ir del extremo sur de la ciudad al centro, a las delegaciones del norte, noroeste y en el mismo sentido para moverse del poniente a oriente y viceversa.

Ello se debe a que la Ciudad de México siguió en su proceso de urbanización el trazo de algunas avenidas y calzadas, y quedó enlazada con toda la zona metropolitana; actualmente las avenidas y calzadas de la zona de Benito Juárez sirven a la industria, al comercio y los servicios.

El intenso flujo de vehículos en el noreste y en el centro oeste obedece también a propósitos económicos: abasto de alimentos, de materias primas para su procesamiento y transformación en la industria, o bien movimiento de bienes industriales, de productos elaborados con destino a diferentes mercados, de personas, empleados, agentes viajeros, turistas, etc.

El sistema de transporte a través del ferrocarril, fué la primera -

opción de transportación previa a las carreteras modernas que ya desde el porfiriato había dejado enlazadas a Monterrey y Guadalajara.

La línea del Ferrocarril México- Nuevo Laredo construida en 1882 cumplió y sigue cumpliendo la función de enlazar los principales mercados del país entre sí y con los Estados Unidos. Es este el caso pues esta línea conecta con Laredo, Texas a Monterrey, Villa Aldama, Lampazos, Sabinas Hidalgo, y en el trayecto a México, D.F. enlaza a Monterrey con Saltillo, San Luis Potosí y Querétaro.

El ferrocarril Monterrey-Tampico toca Cadereyta, Montemorelos y Ciudad Victoria. La línea Monterrey-Matamoros pasa por Río Bravo, Sabinas y Rosita.

La línea Monterrey-Reynosa tiene estaciones en Pesquería, Los Ramos, Doctor Goss y Camargo; y las conexiones Monterrey-Chihuahua y Monterrey-Los Mochis hacen posible la vinculación entre el noreste y noroeste.

Según datos de 1975 diariamente movilizan los ferrocarriles 48 trenes de carga y 18 de pasajeros. Aquellos sacan 40 mil toneladas de carga y aportan o reciben 30 mil y los últimos transportan 96 200 personas en promedio en ambos sentidos.

En Guadalajara, convergen dos importantes sistemas ferroviarios: Ferrocarriles Nacionales de México y el Ferrocarril del Pacífico, que proporcionan servicios de transporte tanto de pasajeros como de carga, ambas líneas están conectadas a los principales centros urbanos del país.

Las conexiones están establecidas con la Ciudad de México, Querétaro, Celaya, Irapuato, León, La Piedad, Ocotlán. Mientras que el Ferrocarril del Pacífico enlaza con ciudades de la Costa del Pacífico, de la frontera, con Manzanillo, Tepic, y entronca con las líneas Chihuahua

-Pacífico y México-Ciudad Juárez , de esta forma se amplía el radio de acción.

En cuanto al transporte aéreo, tanto Monterrey como Guadalajara tienen aeropuertos internacionales, son tres las líneas que efectúan vuelos a Monterrey , Mexicana de Aviación, AeroMéxico y Texas International. En 1978 había 7 vuelos diarios entre las ciudades de México y Monterrey por Mexicana y uno por AeroMéxico. Por otra parte había vuelos a San Antonio, Houston y Los Angeles y dentro del país a Guadalajara, Tampico, Acapulco, etc.

Sobre el aeropuerto de Guadalajara, Helen Riviere Dar'c comenta que "El aeropuerto Miguel Hidalgo se localiza a 17 kilómetros de la zona central del municipio de Guadalajara, en Tlajomulco; es adecuado para recibir los más modernos aparatos y considerando su influencia directa abarca un radio de 60 kms., viene a encontrarse a una distancia adecuada para no perturbar el crecimiento urbano de la gran metrópoli."⁷²

Este aeropuerto se conecta con varias de las ciudades de la república : México, Monterrey, Acapulco, Ciudad Obregón, Culiacán, Hermosillo, La Paz, Mexicali, Mérida, etc.

A nivel internacional con Tucson, Phoenix, Houston, San Antonio, Los Angeles, Vancouver, Toronto, Montreal; AeroMéxico y Mexicana tienen programados respectivamente 28 y 18 vuelos con la Ciudad de México. Existen por otra parte 24 empresas o líneas camioneras para el transporte de pasajeros, tanto en Monterrey como en Guadalajara. En Monterrey había para 1978, 900 corridas diarias y en Guadalajara 731, en ésta última había 104 corridas entre Guadalajara y la Ciudad de México.⁷³

72. Riviere Dare Helene, Guadalajara y su región, Colección Setenta y siete, N° 106 México, 1973. p.30.

73. Centro de Seguridad Social del IMSS, Estudio Socioeconómico, p.22

Un hecho coincidente entre Monterrey y Guadalajara es que cada una se sirve de un puerto, Monterrey de Tampico, Tamaulipas y Guadalajara de Manzanillo, Colima.

Por estos puertos se llevan a cabo exportaciones e importaciones, y ambos están enlazados por avión, ferrocarril y carretera a Monterrey y Guadalajara. A Manzanillo se le considera el puerto natural de Guadalajara, ya que por él llega maquinaria pesada y materias primas y salen productos alimentarios e industriales.

En 4 municipios del área metropolitana de Monterrey había 303 000 - aparatos telefónicos para 1981, y para Guadalajara 327 800.

En cuanto a la Delegación Benito Juárez se consideró que el servicio telefónico llega a un 80 % de la población.

En cuanto a radiodifusión en Monterrey había 33 radiodifusoras y cerca de un 90 % de los hogares tenían radio; en Guadalajara las radiodifusoras eran 39.

En cuanto a televisión destacan Guadalajara y Monterrey por el hecho de que cuentan con canales cada una. En Monterrey 3 locales y dos repetidoras, una de estas pertenece a la Universidad de Nuevo León; en Guadalajara hay 2 locales y 3 repetidoras y en la Delegación Benito Juárez un 80 % de los hogares tenían televisor.

En cuanto a la prensa en Monterrey hay 6 periódicos locales: El Norte, El Porvenir, Diario de Monterrey, Más Noticias; El Sol y el Tiempo. Destaca por su tiraje El Norte con 100 000 ejemplares diarios.

En la Ciudad de Guadalajara como segunda en importancia en la República Mexicana, se encuentran varios periódicos de circulación como Excelsior, El Universal, Uno más uno, etc. que en opinión de Helen Riviere Darc " son leídos sólo por algunos miembros de la clase media más dinámica, o por personas de la alta burguesía que tienen negocios a escala nacional o que cuentan con muchas relaciones sociales

en la Ciudad de México" 74

Los periódicos editados en Guadalajara tienen también tirajes altos hecho que según Riviere D'arc contribuye a hacer que la difusión de los diarios de la Ciudad de México sea bastante reducida. 75

Para el caso de la Delegación circulan desde luego todos los periódicos y revistas que se editan en la capital, puede suponerse que por ser la delegación una zona habitada por miembros de los estratos medios, debe haber un consumo aceptable de periódicos y revistas.

INFRAESTRUCTURA PARA LA PRODUCCION .

Es común dentro de la planeación urbana, sugerir la separación en una ciudad entre zonas industriales, comerciales, de vivienda, equipamiento urbano, etc.

Por su parte el impulso al desarrollo industrial, sobretodo cuando va encaminado a la creación de parques y ciudades industriales conjuga la dotación de servicios y energéticos a las empresas industriales con las obras urbanísticas necesarias, fraccionamientos, lotes, etc. Pero en el caso de Monterrey no se dió la coyuntura de aislar los fraccionamientos industriales de otras áreas de la ciudad; en Guadalajara - debido a que su proceso de industrialización es más reciente - se instaló un corredor industrial en los años 40 y una zona industrial en los 50, previo a estos ya existían en el centro de la ciudad barrios donde se localizaban factorías pequeñas.

Tanto la industria de Monterrey como la de Guadalajara han contado indistintamente con una dotación adecuada para la producción como son agua, electricidad, gas, petróleo, fraccionamientos industriales, etc.

74. Riviere D'arc op. cit. p. 163

75. Ibidem, p.163.

En el caso de la Delegación Benito Juárez las empresas industriales quedaron asentadas principalmente en A) El fraccionamiento industrial de La Colonia San Pedro de los Pinos y B) el resto quedó un tanto dispersa en otras colonias, ahí se ubican empresas químico-farmacéuticas, del vestido y editoriales.

También con todas las facilidades en perjuicio de un desarrollo urbano más equilibrado.

SERVICIOS URBANOS.

Agua Potable.- En Monterrey por el clima extremoso de la localidad y por los requerimientos de agua de los establecimientos industriales y colonias de la burguesía hay escases y dificultades para su abastecimiento -de por sí difícil-.

Se nos informó que "En colonias de reciente formación de tipo proletario del municipio, no hay red de agua potable en 9 (9.9%) de 100 que lo integran, además esta situación se agrava porque esas colonias están sobre los cerros, en el lecho del río o en terrenos invadidos y ello dificulta la introducción de la red"⁷⁷

En Guadalajara el abastecimiento de agua potable está en mejor situación que en Monterrey, según información proporcionada solo faltan redes de servicio en colonias nuevas de los sectores Juárez y Libertad.

En la Benito Juárez no hay dificultades de abastecimiento y escasez, faltan tomas de agua en algunos solares aislados y en las ciudades perdidas que aún subsistían en las colonias de Santa Cruz Atoyac, Xoco, y San Simón, empero había hidrantes públicos para resolver el problema.

77. Entrevista con autoridades de INFONAVIT en Nuevo León.

En cuanto a drenaje y alcantarillado en las colonias que integran el municipio de Monterrey está incompleto en 41, completo en 49 y es inexistente en 10. En Guadalajara era mejor la situación, solo había carencia del servicio en colonias del sector Libertad.

En cuanto a la delegación, prácticamente estaba completo el servicio sólo faltaba en las ciudades perdidas que aún quedaban en 1978.

Las autoridades municipales de Monterrey informaron que de las 100 colonias que integran el municipio, se carece de alumbrado público en 22, en 35 es insuficiente y cuentan con él en 43. En Guadalajara sólo faltaba alumbrado público en algunas colonias de los sectores Juárez y Libertad, y en el perímetro de la Delegación Benito Juárez había luz mercurial en todas las colonias excepto en algunas calles de las colonias Xoco y Santa Cruz Atoyac.

En cuanto a pavimentación, 20 colonias del municipio regiomontano no tenían, había deficiencias por mal estado o porque estaba incompleto en 45 y únicamente en 35 era bueno el estado.

En Guadalajara faltaba pavimento, o estaba en mal estado únicamente en los sectores Juárez y Libertad y en la delegación había escasas calles sin pavimentar sólo en la colonia Santa Cruz Atoyac.

SERVICIOS MEDICOS.

De acuerdo con Riviere Darc Guadalajara tiene una tradición de buenos servicios médicos con alta especialización en cirugía cancerología, rehabilitación, traumatología, etc.

Y "ésta reputación, muy antigua de Guadalajara en éste dominio, ha hecho de ella el principal centro hospitalario de todo el centro-oeste del país y de la costa del Pacífico, ...es polo geográfico de servicios que se dirigen a 5 millones de personas, enfermos que pro-

ceden de los estados de Jalisco, Nayarit, Sinaloa, Zacatecas, Guanajuato, Michoacán y Colima." 78

Destaca el Centro Médico de Occidente con 5 hospitales: de especialidades, de gineco-obstetricia, de pediatría, 2 clínicas hospitalares, y 8 clínicas más.

Se estimó en 2051 el total de camas en hospitales del Seguro Social - para 1980.

En Monterrey también existe una alta especialización que convierte a esta ciudad en polo para atención de enfermos, el Seguro Social contaba en 1980 con 2175 camas en 8 hospitales; de éstos 5 eran de especialidades, había 10 clínicas.

En la zona de la Delegación Benito Juárez hay un Hospital General de Zona para dar atención a residentes de toda la metrópoli y 5 clínicas del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para trabajadores al servicio del Estado, del ISSSTE dependen en Monterrey la Clínica de Burocratas y el hospital de Maestros, los servicios del ISSSTE llegaban a 28019 beneficiarios, estimados en un 5 % de residentes de la ciudad, en 1980 en hospitales de ésta institución se contaba con 84 camas. En Guadalajara se contaba con un hospital regional, con 255 camas, y 3 clínicas. En la Delegación Benito Juárez había 4 clínicas y el Centro Hospitalario 20 de Noviembre.

En cuanto a la Secretaría de Salubridad y Asistencia cuenta con los siguientes servicios, 3 centros de salud en Monterrey, 6 en Guadalajara; de ellos 5 urbanos y 1 rural y 2 en Benito Juárez, en Monterrey dependen de la SSA los hospitales de Neumología y Cardiología.

En Guadalajara complementan los servicios médicos el Hospital Civil - que depende del municipio, los hospitales de la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas, los de las cruces Roja y Verde y el Hospital del Ferrocarril del Pacífico , para 1975 se estimaba que - -

"Los servicios médicos en Guadalajara cuentan con 4372 camas, que representan 2.8 camas por cada mil habitantes beneficiados en Guadalajara".
79

Importante también en la delegación es el Hospital de Urgencias de Xoco, dependiente del Departamento del Distrito Federal, el nosocomio atiende a enfermos del sur de la ciudad para casos de accidentes y -traumatismos.

Los servicios médicos que ofrece el sector privado son una alternativa de atención a la salud que presupone una atención más individualizada y cuidadosa y por ende según las posibilidades económicas del usuario son más o menos caros, más o menos lujosos.

En Monterrey es amplia la oferta de servicios médicos privados, algunos de éstos son lujosos y de alto precio, por otro lado se ofrecen servicios médicos privados a obreros de la industria, modalidad que es promovida por algunos empresarios.

Grupos de muy altos ingresos de Monterrey atienden la salud en Norteamérica.

Dentro del perímetro de la Delegación Benito Juárez operan 10 maternidades privadas, 11 clínicas y 4 hospitales o sanatorios.

SERVICIOS SOCIALES.

Dentro de la investigación pudo precisarse que en Monterrey el municipio a través de la Dirección de Asistencia Social Municipal proporciona ayuda, asistencia médica y social a familias marginadas, esto se lleva a cabo principalmente por los centros de desarrollo de la comunidad que proporcionan servicios médicos, dentales, lavanderías, planchadurías, albercas, cuentan con salones para aprender manualidades y cocinas populares.

79. Centro de Seguridad Social, op. cit. p. 12.

Por su parte el Sistema Desarrollo Integral de la Familia proporciona albergues con internados con cabida para 600 niños, sostiene 12 jardines de niños para 2500 alumnos.

El Instituto Mexicano del Seguro Social tenía en Monterrey para 1978 dos centros de seguridad social y capacitación técnica denominados 1 y 2 y un Centro de Capacitación Técnica, educación extraescolar con cursos de capacitación técnica para los niveles básicos de algunas ramas industriales y de los talleres de reparación.

En Guadalajara el IMSS contaba con un Centro de Seguridad Social con cursos dirigidos a la orientación para la salud, enseñanza de actividades del hogar, artísticas, y deportivas; en la Delegación Benito Juárez se contaba también con 2 centros de este tipo.

No pudo detectarse cuales eran los servicios sociales bajo dirección de la Secretaría de Educación Pública en Monterrey y Guadalajara; en la Delegación Benito Juárez existían en cambio 3 centros de acción educativa.

SERVICIOS SOCIALES PROMOVIDOS POR EL SECTOR PRIVADO.

Junto a los servicios sociales promovidos por el estado a través de organizaciones como los municipios o delegaciones, el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Secretaría de Educación Pública, el Consejo de Recursos para la Atención de la Juventud, el Instituto Nacional de la Senectud o el Sistema DIF, los servicios sociales que ofrecen el ISSSTE para los trabajadores al servicio del estado, las Secretarías de Estado y Empresas Paraestatales a sus trabajadores, etc. aparecen una vasta gama de servicios sociales patrocinados y promovidos por organizaciones privadas.

Dentro de los servicios sociales del sector privado se observan 3 modalidades diferentes:

- a) los prestados como un acto de solidaridad, con fines filantrópicos, generalmente a cargo de clubes de servicio como leones o rotarios y las instituciones religiosas tanto católicas como protestantes.
- b) los servicios sociales y prestaciones que se ofrecen a los trabajadores de grandes empresas industriales, comerciales o de servicios a la manera de clubes deportivos o sociales por lo general.
- c) los ofrecidos con fines de lucro, por ejemplo: servicios sociales para la recreación; clubes deportivos privados, academias de enseñanza artística, etc. que en los años 80' han trabajado vendiendo membrorias para sectores de la clase media.

En el municipio de Monterrey destacaban en 1978 dentro de los servicios sociales-de tipo asistencial- promovidos por el sector privado: El Comedor de los Pobres que ofrecía comida barata, El Ejercito de Salvación sostenía un albergue nocturno, El Hogar de Santa María de Guadalupe un internado para niños pequeños sostenido y atendido por religiosas católicas, así como la casa de reposo , un asilo de ancianos.

A falta de datos para Guadalajara, en la Delegación Benito Juárez existían estos grupos: La Asociación Protectora del Pobre, A.C. de la colonia Nápoles. Tenía como fin dar servicios sociales y orientación a personas de escasos recursos, la Asociación de Asistencia de la Colonia Italiana .

Operaban en la delegación las Damas de la Caridad de la colonia Narvarte, organización que proporciona asistencia social a personas de escasos recursos .

El Centro de Asistencia Social, dirigido por religiosos de origen aleaán operaba en la colonia Nochebuena; da orientación médica, ofrece medicamentos a precios más módicos, se dan pláticas de orientación profesional y cursos de cocina y repostería.

Había otras organizaciones: Alcohólicos Anónimos, de la que funcionan varios grupos, Neuróticos Anónimos; el Centro de Integración Juvenil, A.C. que tiene como finalidad el tratamiento de casos de farmacodependencia.

Dentro de los clubes de servicio se hallan en la zona 2 grupos rotarios, el Valle Narvarte y el Mixcoac; y uno de Leones, el Mixcoac. Cuando los servicios y prestaciones son ofrecidos a los trabajadores por grandes organizaciones de trabajo -empresas industriales, bancos, aseguradoras, laboratorios químicos, etc. - se busca por una parte invertir parte de las ganancias, de las utilidades en servicios para los empleados, un club, canchas deportivas, becas, prestaciones económicas como despensas, estímulos a la puntualidad, etc.

La finalidad consiste en integrar a los trabajadores a la empresa, que se identifiquen con ella para que de ésta forma aumente la productividad y por ende las utilidades patronales.

Para algunos empresarios según lo manifestaron en la investigación de campo, "se trata de que los obreros se pongan la camiseta de la empresa", "la política de prestaciones consiste en adelantarse a las necesidades del trabajador, resolverlas, encausandólas y contribuir a resolver necesidades de tipo familiar." 80

Sin embargo desde el punto de vista de investigadores independientes las políticas de prestaciones enmascaran formas de explotación, pues los servicios que se ofrecen como despensas alimenticias, viviendas, becas, servicios de comedor, uniformes, y otros son ofrecidos por empresas

80. Opiniones recogidas en el Centro Patronal de Monterrey.

afiliadas o bien son ellas mismas y entonces nuevamente obtienen dinero, vía pago de esos servicios sociales que ofrecen a los trabajadores.

Según Máximo de León Garza sólo es parte de una política reformista, de un reformismo preventivo, de pequeñas concesiones, que nunca ataca los problemas de raíz.⁸¹

Algunas empresas regiomontanas ofrecen los servicios que a continuación se detallan:

a) servicios médicos: En algunas fábricas se cuenta con clínicas exclusivas para el trabajador y su familia (cervecería Cuauhtémoc, Famosa, y Vidriera Monterrey) o bien canalizan a sus trabajadores al servicio médico privado (Maternidad Conchita, Hospital Muguerra, Clínica Osler, etc.)

También por ley tienen servicios médicos de emergencia en las instalaciones.

b) vivienda: Algunas empresas han adoptado una política de vivienda, edificándose casas habitaciones en colonias creadas ex-profeso para que los trabajadores residan cerca de la empresa, estas pueden adquirirse con ciertas facilidades, ejemplos son las colonias: Vidriera, Cuauhtémoc, Industrias del Vidrio, Protexa, Acero, Rodolfo Prieto, Asarco Mirador, y Fraccionamiento Buenos Aires.

Otros establecimientos que no disponen de terrenos fraccionados o capitales, incorporan al trabajador al INFONAVIT.

c) recreación: Como parte de acciones encaminadas a buscar un desahogo físico y mental para los obreros, hay empresas que han impulsado la práctica del deporte, para ello han construido instalaciones de

81. León de Garza, Máximo. Monterrey, un vistazo a sus entrañas. p.57

portivas, proporcionan equipo, utilería e instructores y organizan torneos de acuerdo a la temporada. Algunas disponen de parques recreativos (Cervecería Cuauhtémoc y Famosa) para toda la familia, salones para fiestas familiares, teatro al aire libre, donde se organizan festivales (día del niño, de la madre, navidad). Hay clases de guitarra, canto y danza, se integran además cuadros artísticos que se presentan en festivales. Se desarrollan también actividades de carácter familiar (corte, tejido, cocina, artesanía, belleza, primeros auxilios, pintura).

Son varias las factorías que cuentan con instalaciones de carácter social: Famosa, Fundidora, Hojalata y Lámina, Exide de México, Industrias Monterrey, Flir, Vidriera y otras.

d) transporte: Algunas compañías proporcionan servicio de transporte a sus trabajadores, sobre todo las que quedan retiradas porque están ubicadas fuera del municipio de Monterrey.

e) despensa: Hay establecimientos que proporcionan despensas a sus trabajadores, se les entregan en la empresa o en sus casas, se usa también el sistema de vales canjeables en tiendas; otros dan la prestación que consiste en poder adquirir ropa y calzado a crédito, y se descuentan del salario.

f) comedor: Una gran mayoría de los establecimientos grandes cuentan con el servicio en locales acondicionados que cumplen con los requisitos de higiene, iluminación y ventilación alejados del ambiente fabril, cuentan con este servicio entre otras: Cervecería Cuauhtémoc, Leona Textil, Radios Universal, Celulosa y Derivados, Industrias Monterrey, Tubacero, Exide, Acco, Phillips, Zintro, Union Carbide,

Focos, S.A. , Cerámica Regionontana, Trailers Monterrey, Protexa, et. La forma de operación es similar a las ya citadas: se lleva un control administrativo por medio de tarjetas y el consumo es descontable del salario.

g) becas : Se informó que se dan becas a nivel técnico, profesional y en ocasiones de post grado para instituciones de la localidad, del país e incluso en el extranjero.

Hay establecimientos que hacen extensiva la prestación a los hijos de los trabajadores, asegurandoles empleo al finalizar sus estudios.

h) incentivos económicos : Con el fin de estimular a sus trabajadores, hay empresas industriales donde se otorgan gratificaciones económicas adicionales a quienes son puntuales, asisten con regularidad o tienen a juicio de sus jefes alta productividad.

Para la ciudad de Guadalajara y la Delegación Benito Juárez no se obtuvo datos respecto a servicios sociales proporcionados a trabajadores por los grandes establecimientos, cabe suponer que puede haberlos.

SERVICIOS EDUCATIVOS.

Una primera aproximación a la oferta de servicios educativos en las 3 localidades estudiadas muestra que los hay para todos los niveles y que la oferta es variada, ello no debe extrañar pues el estudio se centra en localidades urbanas con un mayor grado de desarrollo.

En Monterrey, había amplia gama de servicios educativos, en una entrevista se nos comentó que la meta educativa consiste en "que no haya niño que quede sin escuela "

82

En 1981-1982 se observaba que en Monterrey había en cuanto a educación :

82 Opinión del Sr. Alejandro Belden, Secretario de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Nuevo León.

Ciclo	alumnos	maestros	escuelas
Preescolar	46 381	1519	451
Primaria	395 776	11181	839
Secundaria	97 965	5344	162

Habia por otra parte un gran número de cademias comerciales parctica- mente todas particulares, 5 escuelas normales .

En educación superior existen las siguientes instituciones:

1. Universidad Autónoma de Nuevo León .
2. Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey.
3. Universidad Autónoma del Norte.
4. Universidad de Monterrey .
5. Universidad Regiomontana. .
6. Universidad Mexicana del Noreste.
7. Centro de Estudios Universitarios.
8. Instituto Tecnológico Regional de Nuevo León .

Algunos de estos centros educativos captan a estudiantes no sólo del estado y de la ciudad, sino de varias entidades de la república e in- cluso del extranjero.

También hay varias instituciones de capacitación para el trabajo in- dustrial; sobresalen algunos como el Centro de Productividad, que im- parte cursos en diversas ramas; el Instituto de Investigaciones In- dustriales -dependiente del Tecnológico- que también ofrece asesoría en materia técnica , Ejecutivos de Venta, A.C.

Además algunos organismos privados con reconocimiento oficial propor- cionan capacitación técnica a los obreros; tal es el caso de las es- cuelas que sostiene el grupo industrial Fama, Vidrio Plano y la Cer- vecería Cuauhtémoc.

Hojalata y Lámina, y Fundidora de Monterrey tienen establecidas escuelas de primaria, secundaria, y bachillerato, dirigidas hacia el área de trabajo que desarrollan sus obreros. Existe por otra parte, un plan bilateral entre los organismos públicos y privados para que tales estudios tengan reconocimiento y puedan proyectarse hacia otras ramas donde el trabajador quiera incursionar.

Las principales instituciones capacitadoras del sector público son el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Universidad Autónoma de Nuevo León y las Escuelas Técnicas Agropecuarias.

Guadalajara, dada su importancia económica y demográfica concentraba establecimientos educativos a todos niveles.

Ciclo	Alumnos	Maestros	Escuelas
Preescolar	29 895	761	98
Primaria	455 648	10533	982
Secundaria	94 796	5682	240

Los ciclos de preparatoria y normal tenían para 1975 uno 30 712 alumnos, 22 escuelas y 1279 maestros; el otro 4830 alumnos, 9 escuelas y 359 maestros.

En cuanto a educación superior, había tres instituciones educativas principales: La Universidad de Guadalajara, la Autónoma de Guadalajara, y el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Occidente, los estudiantes matriculados se distribuían de la siguiente forma

INSTITUCION EDUCATIVA	TOTAL DE ESTUDIANTES	
	ABS.	%
Universidad de Guadalajara	43 358	75
Universidad Autónoma de Guadalajara	13 729	23
Instituto Tecnológico E.S.O.	1 287 58 474	2 100

En la Universidad de Guadalajara había 12 facultades y 4 escuelas, en seguida se mencionan las facultades especificando las carreras que se estudian :

1. Arquitectura (arquitecto) , 2. Ciencias Químicas (químico-fármaco biólogo, ingeniero químico y Químico), 3. Comercio y Administración (contador público auditor, licenciado en administración de empresas), 4. Administración (lic. en administración pública), 5. Ingeniería (civil, mecánica-eléctrica, en comunicaciones y electrónica, industrial y municipal), 6. Medicina (médico cirujano y partero), 7. Medicina Veterinaria y Zootecnia (médico veterinario y zootecnista), 8. Odontología (cirujano dentista), 9. Diseño (diseñador industrial , diseño de interiores), 10. Derecho (abogado), 11. Economía (lic. en economía), 12. Filosofía y Letras (lic. en filosofía, en historia, en estudios anglosajones y franceses).

Las escuelas son cuatro: 1. Agricultura (carrera de ingeniero agrónomo con especialidades en agricultura, ganadería, fitotécnica y suelos) 2. Trabajo Social (lic. en trabajo social); 3. Turismo (lic. en turismo); 4. Psicología (lic. en psicología).

En la Universidad Autónoma de Guadalajara hay cinco facultades:

1. Arquitectura (arquitecto), 2. Ciencias Químicas (químico, químico-fármaco biólogo e ingeniero químico); 3. Administración, Contabilidad y Economía (carreras de contador público, lic. en administración de empresas y en economía) 4. Derecho (lic. en derecho, lic. en trabajo social) 5. Medicina (médico cirujano) .

Las escuelas son nueve : 1. Ciencias (carrera de biólogo y lic. en matemáticas), 2. Ingeniería (ingeniero civil, mecánico, de sistemas eléctricos y electrónicos e industrial) 3. Psicología (lic. en psicología)

logía), 4. Filosofía y Letras (lic. en historia, en letras españolas y en bibliotecología), 5. Odontología (cirujano dentista), 6. Enfermería (lic. en enfermería y obstetricia), 7. Antropología (antropólogo, arqueólogo), 8. Lenguas (lic. en lingüística), 9. Prensa (periodismo y comunicación colectiva).

La universidad de Guadalajara es considerada la segunda en importancia en la república después de la Universidad Nacional Autónoma de México.

"La Universidad Autónoma de Guadalajara (UAG) privada, tiene una gran reputación, sobre todo entre estudiantes extranjeros adinerados (un 60% de los matriculados son norteamericanos o centroamericanos), del norte de la república debe haber un 30 % de estudiantes que proceden de Sinaloa, Sonora, Baja California Sur y Yucatán y un 10% son de la alta burguesía tapatía".⁸³

Para la delegación había los siguientes ciclos y planteles :

Jardines de niños : 89, 53 oficiales y 36 particulares incorporados.
Primarias: 180, 53 oficiales matutinas, 39 vespertinas, y 14 nocturnas son particulares 74 .

Secundarias: 48 , 11 oficiales y 37 particulares.

Bachillerato: 26 escuelas, todas particulares .

A partir de éstos dos últimos ciclos predominan las escuelas particulares, ello se debe a que las secundarias y las escuelas de bachillerato quedaron establecidas en otras partes .

En la educación profesional destacan 6 instituciones: La Escuela de Enfermería del ISSSTE, con la carrera de enfermería; el Centro de Estudios Tecnológicos No. 7 con carrera de técnico en trabajo social;

⁸³ Opinión del Lic. Carlos Moyado Zapata, profesor de Sociología en la escuela Preparatoria de la Universidad de Guadalajara.

El Instituto Superior de Estudios Comerciales (ISEC) con carreras de lic. en administración de empresas y lic. en contaduría; la Universidad Latinoamericana, que cuenta con las carreras de lic. en contaduría y administración de empresas, médico cirujano dentista y lic. en comunicaciones y relaciones públicas; La Universidad Panamericana, con las carreras de lic. en derecho, pedagogía, filosofía, administración y finanzas y economía.

Otras instituciones de estudios superiores son : el Instituto Superior de Arquitectura, con carrera de ingeniero-arquitecto, y la Universidad Motolinía con la carrera de químico farmacéutico biólogo únicamente para mujeres.

Especialmente a partir del ciclo bachillerato los estudiantes de la delegación acuden a escuelas, centros de estudios y universidades ubicados en toda el área metropolitana como la UNAM, IPN, UAM, UIA, a su vez las instituciones de educación superior de la delegación reciben estudiantes de diferentes partes de la ciudad .

SERVICIOS DE RECREACION Y ESPARCIMIENTO.

Cabe distinguir dentro de los servicios de recreación y esparcimiento dos tipos: a) los promovidos y administrados por el sector público b) los del sector privado .

En el primer caso son servicios que incluyen la promoción del deporte y su organización, el fomento de actividades artísticas y culturales, el parque público recreativo ya sea jardín, canchas deportivas, juegos infantiles, zoológico, etc.

En el caso del sector privado la prestación de servicios para la recreación y esparcimiento persigue fines de lucro, de negocio, tiene dentro de sus modalidades el espectáculo masivo ya sea deporte pro -

fesional, festivales artísticos, cine, teatro, etc. o el centro nocturno, los clubs deportivos de menor o mayor exclusividad, etc.

En el caso de Monterrey asevera Montemayor Hernández que los regiomontanos gustan de asistir a cines, teatros, circo, ballets, conciertos, recitales, exposiciones, festivales artísticos, populares, conferencias, bibliotecas, visita parques, va al zoológico, al jardín botánico y a las ferias populares." ⁸⁴

Dentro de las instituciones oficiales que promueven la recreación, el arte y la cultura en Monterrey pueden citarse la Dirección de Educación del Gobierno del Estado; las direcciones de Recreación y Deportes, y de Acción Cívica y Cultural dependientes del municipio. Participan además el Instituto Mexicano del Seguro Social, el DIF Nuevo León, y el DIF Monterrey.

Estos organismos llevan a cabo eventos de : exposiciones de pintura, escultura, fotografía, conferencias, conciertos de música clásica, popular, recitales de coros y solistas, declamadores, poesía coral. En teatro se difunde el clásico, popular, guiñol, etc.

En actividades de danza se ha promovido la organización de grupos y la presentación de ballables populares, folklóricos, danzas autóctonas, indígenas y clásicas.

Se nos comentó que estaba en proceso de conversión en Palacio de la Cultura el antiguo palacio municipal; la planta baja será habilitada como biblioteca pública central y el resto se ocupará en hemeroteca, filmoteca, fototeca, microfilmoteca, pinacoteca, museo de arqueología, grabaciones de la historia de la ciudad y sala de conferencias; ahí mismo tendrá su sede el Consejo Municipal de Fomento Turístico, que se abocará a fortalecer la actividad, impulsar su desarrollo.

84. Montemayor Hernández Andrés, Historia de Monterrey. p. 214

llo, defender los derechos del turista, y acrecentar lo placentero de su estancia".⁸⁵

Y por parte del sector privado, "hay promoción del arte cultura y recreación a través de galerías, museos y exposiciones: Arte, A.C. , Arte y Libros, Artes Plásticas, Alianza Francesa, Dante Alighieri, Juan E. Mignorance, Miró, Instituto de Cultura y Arte de Monterrey, Museo de las Instituciones y Salón de la Fama".⁸⁶

Se tienen grupos teatrales en industrias y otros establecimientos como VISA, HISA, GIDSA, Vidriera, Tecnológico, etc.

Los museos de la ciudad son : Obispado, que muestra parte de la historia de Nuevo León como cañones, armas, y otros objetos usados en la defensa de Monterrey; el Museo Deportivo o salón de la fama en el edificio de la Cervecería Cuauhtémoc, exhibe lo relativo al beisbol y otros deportes; el Museo Monterrey con esculturas y obras de arte.

En cuanto a espectáculos masivos hay toros y lucha libre en la Plaza de Toros Monterrey, se cuenta con tres estadios; en el universitario se efectúan futbol soccer y americano, en el Tecnológico solo futbol americano y en el parque Famosa , beisbol.

Promueven el deporte en la ciudad; el gobierno estatal, el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Universidad de Nuevo León y el Tecnológico de Monterrey .

La iniciativa privada costó el deportivo del Centro Bancario y además algunas grandes empresas tienen algún campo de futbol o beisbol diseminados en la ciudad .

En cuanto a Guadalajara la ciudad cuenta con 36 salas cinematográficas.

85. Información recogida en la presidencia municipal

86. Ibidem.

cas de distinto tipo, existen tres teatros; el de la ANDA, el del IMSS y el Degollado.

Dentro de los parques y jardines destacan el Alcalde, Agua Azul, González Gallo, Mirador de la Barranca de Oblatos, Avila Camacho, Morelos y Revolución, con atractivos diversos ya sean ornamentales (Morelos), o bien que propicien la convivencia (Agua Azul), con parques infantiles y zoológico, lago artificial, (Avila Camacho) etc. Los sitios de interés Histórico y turístico son sumamente variados, como la Catedral, Teatro Juárez, Casa de las Artesanías, Hospicio Cabañas, Lago de Chapala, Balneario los Camacho, Las Universidades, el mercado de San Juan de Dios, el Templo de Aranzazú, etc.

La recreación se complementa con otro tipo de servicios que van desde los restaurantes típicos y la artesanía en San Pedro Ilaquepaque hasta la práctica de deportes másivos a nivel de espectáculo, como el fútbol, box, eventos, etc.

En el perímetro de la Delegación Benito Juárez hay 21 parques públicos, algunos tienen juegos infantiles por lo general, pocos tienen instalaciones para la práctica de actividades deportivas y artísticas culturales; dentro de los mejor equipados están el Arqueológico, de las Arboledas, Alameda Napolés, etc.

Dentro de los sitios de interés histórico y turístico, hay pocos en la zona, un basamento piramidal, monumentos coloniales -muy pocos - bien conservados- muchos alterados en su arquitectura; y el complejo urbano turístico del Hotel de México.

El cine como diversión y actividad artística, es apreciado por los vecinos. Se cuenta con las siguientes salas :

1. Continental, 2348 butacas, especializado en exhibición de películas infantiles.

2. Viaducto , 850 butacas.
3. El Dorado con 1368 .
4. Cinco Multicinenas en la Plaza Universidad con 285, 317, 314, 329 y 338 butacas cada una.
5. Mixcoac, 1116.
6. Agustín Lara, 815.
7. Manacar, 1980
8. Revolución, 691
9. Pecime I , 156
10. Pecime II, 156.

En los últimos 3 años se construyeron 8 cines más .

En cuanto a teatros estan: De Los Insurgentes, con 1115 butacas, Once de Julio con 500, Julio Prieto, 500 y Poliforum con 700.

Los espectáculos masivos se desarrollan en :

1. Parque Deportivo del Seguro Social , beisbol es concurrido por todos los aficionados de la metropoli.
2. Plaza México -toros- con cupo para 41 151 aficionados.
3. Estadio de La Ciudad de los Deportes para 40 000 aficionados.
4. Gimnasio Juan de la Barrera para basquetbol.

La infraestructura para la práctica del deporte está localizada en:

1. Unidad Deportiva Benito Juárez; incluye canchas de basquetbol, futbol, voleibol, gimnasio.

2. Cerca de 5 parques públicos pero con escasas instalaciones.

3. Gimnasio Juan de la Barrera

4. Alberca Olímpica Francisco Márquez

Todos dependen del Departamento del Distrito Federal los dos primeros de la delegación y los segundos de la Dirección General de Promoción

Deportiva. En Narvarte en el gimnasio de la Secretaría de Comunicaciones se ha difundido y practicado muchos años el basquetbol.

El papel complementario en materia de deporte lo refuerzan las instituciones privadas y dentro de ellas destacan : Los clubes deportivos Suizo, Círculo Cubano , Centro Libanés, etc.

Además a nivel de servicios para el deporte se cuenta con boliches, frontones, squash, clubes atléticos, y de enseñanza y práctica de natación.

SERVICIOS CULTURALES.

Hay actividad cultural en la Secretaría de Comunicaciones, en las casas de la cultura del Departamento del Distrito Federal, en el DIF, en los centros de seguridad social del IMSS, también algunas organizaciones privadas promueven actividades culturales, el Poliforum ofrece teatro, recitales de música de cámara y se promueve la pintura y artesanías.

Los servicios culturales de la delegación sirven a la población residente en la zona y a la de otras partes del Distrito Federal y a su vez los vecinos de la delegación asisten a actividades culturales en otros sitios de la zona metropolitana.

UBICACION, COMUNICACIONES Y SERVICIOS

RESUMEN

Monterrey y Guadalajara son dos metrópolis regionales que predominan en las regiones socioeconómicas llamadas noreste y centro oeste son después del Área Metropolitana de la Ciudad de México las ciudades más industrializadas del país, por su población son la 3a. y 2a. más significativas.

La Delegación Benito Juárez forma parte del territorio del Distrito Federal, aunque fundamentalmente es habitacional, cuenta con una economía industrial, comercial y de servicios de cierta relevancia y por su población ocupaba un séptimo lugar en 1980 dentro de las 16 delegaciones de dicha entidad federativa.

Monterrey, Guadalajara y el Distrito Federal están bien comunicadas por carretera, ferrocarril y avión con varias ciudades del país, ya sea que formen parte de su región o bien mantienen nexos económicos con ellas, en el caso de las dos primeras complementan su sistema de comunicaciones los puertos de Tampico y Manzanillo respectivamente.

Como corresponde a comunidades urbanas de mayor nivel de desarrollo que otras del país se dispone de periódicos, radio, televisión, telex, microondas, etc.

La infraestructura para la producción como lotes y fraccionamientos industriales, luz, agua y energéticos es variada y hay una dotación aceptable de dichos servicios en las tres localidades.

En Monterrey destaca el hecho de que hay una notoria yuxtaposición de zonas habitacionales con industriales, como consecuencia de un proceso de desarrollo urbano más improvisado que planificado.

En cuanto a servicios urbanos básicos, la Delegación Benito Juárez tiene una buena cobertura en sus redes de servicios de agua drenaje, alcantarillado y pavimentación. En Guadalajara y dentro del municipio existe carencia de servicios en los sectores Juárez y Libertad; y en su área metropolitana en colonias de Zapopan y Tlaquepaque.

En el municipio de Monterrey en cuanto a cobertura de servicios hay una situación más desventajosa, y ésta también se da en otros municipios de su área metropolitana.

Tanto en Monterrey como en Guadalajara se cuenta con un buen nivel de especialidades médicas, se dispone de hospitales, clínicas y servicios afines en mayor cantidad y calidad no sólo dentro del estado, sino a nivel regional.

Para sectores de las clases alta y algunos de la media se dispone también de servicios médicos privados; los servicios sociales se proporcionan por organismos oficiales: municipios, Desarrollo Integral de la Familia, Consejo de Recursos para Atención de la Juventud, Educación Pública, Instituto Mexicano del Seguro Social, etc.

Dentro de los servicios sociales patrocinados y promovidos por el sector privado se observan que, algunos son prestados como acto de solidaridad o de beneficencia, otros como prestaciones a los trabajadores de empresas industriales, comerciales y de servicios y otros con fines de negocio.

Destacan en Monterrey los servicios sociales que las empresas industriales ofrecen a sus trabajadores, estos incluyen recreativos, educativos, de vivienda, transportación, comedores, incentivos económicos, etc.

Existe una amplia oferta de servicios educativos a todos los niveles escolares, y se dispone de universidades e institutos de enseñanza superior en las tres localidades.

Dentro de los servicios recreativos y para el esparcimiento los hay por un lado promovidos y administrados por el sector público y por otro por el sector privado.

Sin embargo, existen grupos numerosos de la población que no tienen acceso a los servicios, por sus bajos ingresos no pueden disfrutarlos o bien no son derechohabientes de instituciones del sector salud, viven en zonas carentes de servicios básicos, etc.

En este capítulo se ha pretendido dar una idea del grado de integración de las localidades a la vida económica, social y cultural del país. Se ha hecho incapié sobre los servicios de diverso género de que se dispone como una primera aproximación general a las localidades, y condiciones de vida de la población. En el siguiente nos referiremos a las actividades económicas.

CAPITULO V

CARACTERISTICAS ECONOMICAS

CARACTERISTICAS ECONOMICAS.

El rasgo común de las localidades estudiadas es que las tres tienen una economía urbana, empero existen diferencias cuando se analizan el tipo de actividades predominantes en cada una, los problemas económicos, las tendencias de desarrollo y los nexos e interinfluencias entre grupos de localidades ubicadas en la región.

Una característica afín entre Guadalajara y Monterrey es el hecho de que ambas son metrópolis regionales, grandes ciudades que han ejercido y ejercen influencia económica en el nivel de zona metropolitana, entidad federativa y región.

Tanto Monterrey como Guadalajara son los municipios más importantes de sus respectivas zonas metropolitanas; y las zonas metropolitanas de ambas ciudades son las más importantes de sus respectivos estados, y de las regiones llamadas Noreste y Centro Oeste.

En el caso de la actual delegación Benito Juárez hacia esta parte de la ciudad de México : a) se expandieron en diferentes épocas actividades industriales, comerciales y de servicios, b) La delegación se convirtió en un territorio fundamentalmente integrado con colonias de tipo habitacional relativamente cercanas al centro de la ciudad. c) El núcleo más antiguo de poblamiento del Distrito Federal que en su caso podría considerarse el municipio central, el centro, la actual delegación Cuauhtémoc se fué expandiendo, desbordó sus límites en procesos sucesivos de urbanización, descentralización o implantación de empresas industriales, comerciales y de servicios y parte de ello se dió en la actual Benito Juárez.

Tanto en Nuevo León como en Jalisco no existen ciudades significativas fuera de las áreas metropolitanas de Monterrey y Guadalajara. Las segundas en cada entidad federativa Linares en Nuevo León y Puerto Vallarta en Jalisco no ejercen contrapeso en materia de contrarrestar la influencia y predominio que tienen las metrópolis regionales. El predominio de Monterrey y Guadalajara es producto de un desarrollo económico y específicamente demográfico y urbano desequilibrado donde las pequeñas ciudades de los dos estados presentan estas características :

- A) Están en la zona de influencia de la metrópoli regional y forman parte de su mercado.
- B) Al mismo tiempo que las metrópolis regionales concentran la economía, la población, la cultura, los servicios político administrativos, etc. en las otras el desarrollo económico y el incremento demográfico ha estado limitado, se produce en todo caso una industrialización secundaria, de menor magnitud.

En el caso de la Delegación Benito Juárez cuya economía está integrada por completo a la del Distrito Federal, no puede afirmarse que el desarrollo económico y demográfico de ésta localidad ha frenado el de otras en cuanto a los nexos e interinfluencias económicas de la Delegación - Benito Juárez con otras localidades del Distrito Federal no se dispone de estudios precisos.

En cambio existen algunas empresas industriales ubicadas en la zona - que colocan su producción en mercados internacionales, nacionales del interior y del propio Distrito Federal, tal es el caso de las editoriales, algunos laboratorios químico farmacéuticos que fabrican cosméticos y medicamentos, las industrias del vestido y una embotellado -

ra de refrescos. Distinto es el comportamiento de las empresas de servicios y comerciales más orientadas al Distrito Federal.

Monterrey ocupa el 2o. lugar en el país por su economía industrial, corresponde a Guadalajara el 3o. y la Delegación Benito Juárez "ocupaba para 1975 el 4o. lugar dentro de la capital de la república en cuanto al número de sus unidades fabriles y era la 5a. más importante en relación al valor del capital invertido"⁸⁷

Monterrey tiene una economía industrial muy diversificada donde se producen casi todos los artículos de la gama industrial existente en México: hay industria tabacalera, de maquinaria y equipo, editoriales, textiles y prendas de vestir, industria huletera, accitera, refresquera, siderúrgica, química; también se fabrican acumuladores, muebles, cemento, vidrio, cartón, artículos de piel, hay industria eléctrica, de materiales para la construcción; plantas pasteurizadoras. Guadalajara por su parte tiene una economía industrial menos diversificada que la de Monterrey, en lo fundamental destacan las industrias del calzado, vestido, peletera, cerveceras, química, textil.

La economía industrial de la Delegación Benito Juárez ha llegado a un límite, no crece, no se amplía pero se sostiene.

Ello se debe a que el sector no está viviendo una expansión en términos de ampliación de las instalaciones fabriles pues son empresas viejas que tienen un nivel de ventas estable, están consolidadas, tienen un mercado asegurado y físicamente no pueden expandirse más pues ya no hay lotes.

CONTRASTES DE LA ECONOMIA INDUSTRIAL.

Un análisis de la economía industrial de la Delegación Benito Juárez muestra que "Benito Juárez es quizás la Delegación Política del Dis-

trito Federal que ofrece mayores contrastes en materia industrial , porque existen industrias altamente mecanizadas, con niveles de producción muy elevados - como es el caso de la química - farmacéutica, las editoriales y algunas del vestido,- al lado de estas hay otras de tipo casi artesanal, por ejemplo las fábricas de prendas de vestir. Las economías industriales de Monterrey y Guadalajara no escapan tan poco a ésta situación de contraste , como es propio de la economía industrial del país y otros capitalistas dependientes.

La industria regionmontana se caracteriza por su marcada desigualdad , ya que hay ramas cualitativamente nuevas y tecnológicamente muy avanzadas que contrastan en un cuadro general de relativo atraso de la economía . En muchas ramas industriales subsisten grandes atrasos en los sistemas de producción y al mismo tiempo se acrecienta la concentración de la producción en pocas empresas altamente capacitadas y especializadas que han desplazado casi por completo a la pequeña industria.

De Guadalajara puede afirmarse de acuerdo a los datos censales de 1975, que "el estado de Jalisco ocupaba ya desde 1965 el segundo sitio en el país en cuanto al número de unidades fabriles censadas. Y a pesar de ello la entidad dista todavía mucho de que se le llegue a considerar como un estado eminentemente industrial"⁸⁹

Se apuntaba además que a pesar de la modernización industrial que el estado de Jalisco y la Zona Metropolitana de Guadalajara habían tenido a partir de 1970 "una de las peculiaridades de la industria jalisciense es precisamente su gran número de establecimientos, que

88. Sistema Bancos de Comercio, La Economía del Distrito Federal , México, 1979. P. 41, Tirado Aramburo, Medardo y otros.

89. Aldrete Lozano y otros, La Economía del Estado de Jalisco, Sistema Bancos de Comercio, México, 1975 .

se caracterizan por su escasa capitalización y producción y una muy baja productividad por persona ocupada, que la mayoría de las empresas son pequeñas y medianas, son empresas familiares, algunas son más bien talleres artesanales!"⁹⁰

Según los investigadores del Sistema Bancos de Comercio S. de 1970 a 1975 el sector industrial jaliscoense siguió expandiéndose a un ritmo muy satisfactorio . Y es que en ese lapso se empezaron a desarrollar industrias más complejas, tanto por inversiones de otras partes del país y aún del extranjero como jaliscoenses" For cierto que la participación de capitales externos provocó opiniones encontradas.⁹¹

Según algunos : es una lástima que empresarios de Monterrey, de México y del extranjero nos hayan venido a enseñar las ventajas que en materia de localización industrial ofrece Jalisco. pero otros que fueron los más, simplemente señalaron : nos vinieron a ayudar a industrializarnos más rápido.

- Para la mayoría , la gente de fuera se ha venido integrando rápidamente a la vida cotidiana.

"Es la gente que más defiende a Jalisco". ó "Si bien es cierto que en muchas de las nuevas empresas, los directivos son de fuera, en otras los ejecutivos son jaliscoenses."

Para 1975 existían en Guadalajara 6963 establecimientos industriales, que generaron una inversión de capital de 10 487 millones de pesos. Sobresalen en su número e inversión los dedicados a la manufactura de productos alimenticios, calzado y prendas de vestir, elaboración de bebidas y fabricación de sustancias y productos químicos, así como las metálicas que, en conjunto, representan el 65 %

90. Aldrete y otrs. op. cit. p.p. 25- 26

91. ibidem . p. 27

del total estatal . La industria de transformación tapatía dió em -
pleo a 78 537 personas, un 18% de la PEA de dicha ciudad.

En cuanto a empresas establecidas en el área metropolitana de Guada-
lajara destacan : Cervecería Moctezuma de Occidente, Cervecería ----
Cuauhtémoc, Tequila Sauza, Tequila Viuda de Romero, Zapatos Canadá,
Sweconex, Aceites y Derivados, Gas Jeffrey, Nitromex, Union Carbide,
Refrescos Orange Crush, Coca Cola, Bicicletas Cóndor, Krafft.

LA CONCENTRACION INDUSTRIAL Y SUS EFECTOS.

Como reflejo de la situación industrial del país donde coexisten gran
des establecimientos industriales con otros medianos y pequeños, es-
tos en gran número, los grandes establecimientos de Monterrey se ca-
racterizan por:

- a) una fuerte acumulación de capital
- b) por su extensión a otras regiones y entidades federativas
- c) por tener una integración de tipo vertical que les permite con -
trolar el abastecimiento de materias primas, la producción y la dis-
tribución y comercialización de los productos.
- d) por operar en condiciones monopolísticas.

Tanto Monterrey como Guadalajara concentran el mayor número de tra -
bajadores y establecimientos en sus respectivos estados.

ESTABLECIMIENTOS Y TRABAJADORES EN LA INDUSTRIA DE LAS AREAS METRO- POLITANAS DE MONTERREY Y GUADALAJARA.

	total de estableci- mientos.	%	total de trabaja- dores	%
Estado de Nuevo León	4525	100	125 771	100
Área Metropolitana de Monterrey	3576	79	119 223	95
Estado de Jalisco	9142	100	115 400	100
Área Metropolitana de Guadalajara	6963	74	78 537	68

Las áreas metropolitanas de Monterrey y Guadalajara concentran al 79 y 74 % de los establecimientos industriales existentes así como a un 95 y 68 % del total de trabajadores industriales de los Estados de Nuevo León y Jalisco.

Se observa así que en ambas ciudades se localiza la totalidad de las empresas industriales de los respectivos estados, para el caso de Jalisco existe un mayor número de trabajadores en otras ciudades como son Lagos de Moreno, Ciudad Guzmán, Coatlán, etc.

En relación al área metropolitana de Monterrey se daba esta distribución en sus municipios componentes.

Municipios del Área metropolitana.	Húmero de establecimientos.	%	Personal ocupado	%
Monterrey	2 698	75.4	80 353	67
Guadalupe	538	9.5	6 385	5.3
San Nicolás de los Garza	279	7.8	29 119	16.8
Santa Catarina	125	3.5	4 907	4.1
Garza García	86	2.4	6 225	5.2
Apodaca	29	.8	1 017	.8
General Escobedo	21	.6	914	.8
	3 576	100.	119 923	100.0

Por el número de establecimientos que se ubican en ellos, los municipios del área metropolitana ocupan estos rangos: 1. Monterrey, 2. Guadalupe, 3. San Nicolás de los Garza, 4. Santa Catarina, 5. Garza García, 6. Apodaca, 7. General Escobedo.

Por el total de trabajadores: 1. Monterrey, 2. San Nicolás de los Garza, 3. Guadalupe, 4. Garza García, 5. Santa Catarina 6. Apodaca y 7. General Escobedo.

El fenómeno de concentración de la población, de la industria, del comercio, los servicios, y la cultura se llama macrocefalia.

El origen de la macrocefalia se debe a políticas del sistema capitalista el cual propicia un crecimiento económico centralizado, una

inversión tanto pública como privada en ciudades que tienen ventajas de localización, mercado, consumo, población y en las que se aplica una inversión para infraestructura y servicios.

A medida que se estimula el crecimiento en estas localidades, se produce estancamiento en el resto de la entidad federativa, en la región circunvecina, en otras entidades federativas y en suma en los países que padecen este desequilibrio económico, demográfico y urbano.

Tal desfase en el desarrollo socio económico provoca que las metrópolis se conviertan en polos de atracción para la población migrante de origen rural y de pequeñas ciudades de la misma entidad federativa o de otras cercanas. En tales localidades la economía generalmente está estancada y las posibilidades de mejoría del nivel de vida son reducidas.

Las actividades industriales predominantes en Monterrey, Guadalajara y la Delegación Benito Juárez eran:

ACTIVIDADES	MONTERREY	GUADALAJARA	D. BENITO J.
1. Fabricación de substancias y productos químicos.	Estas ramas aportaban más del 60% de la producción estatal, constituyen el 25% del total de establecimientos, empleaban al 45% del personal ocupado, concentraban el 56% del capital invertido y utilizaban cerca del 70% de las materias primas disponibles.	Era la segunda rama en Jalisco, y la cuarta a nivel nacional, de 1970 a 1975 tuvo un proceso de expansión sostenido. Destacan: Ind. jabón, fertilizantes y plásticos farmacéutica. Gran auge de la construcción destaca el cemento.	Representaba un 19% de establecimientos en el D.F. Un 15% del capital invertido y aportaba el 15.5% del valor de la producción.
2. Industrias metálicas básicas.			
3. Fabricación de productos de minerales no metálicos.			

ACTIVIDADES

MONTERREY

GUADALAJARA

D. BENITO JUAREZ

4. Fabricación de productos alimenticios.

La rama industrial más significativa de Jalisco y Guadalajara, por el personal ocupado, número de establecimientos y capital invertido.

Poco significativa en esta zona.

5. Elaboración de bebidas.

Importante por la cerveza.

Importante por la elaboración de tequila, cerveza y refrescos.

Únicamente una planta refresquera.

6. Industria del calzado y del vestido.

De importancia secundaria ante otras ramas.

La rama industrial estaba muy atomizada había muchos talleres pequeños, así mismo se contaba con una de ellas, considerada la primera del país.

Muy importante dentro de la economía de la delegación por el total de establecimientos ocupaba el segundo lugar en el D.F. Sin embargo tenía una aportación menor en capital invertido y valor de la producción.

7. Industria

Muy heterogénea, predominio de pequeñas imprentas especializadas en trabajos comerciales, como empresas medianas, destacaban periódicos y edición de libros para mercado local.

Muy heterogénea, afín a la de Monterrey.

Junto con la industria química era muy importante en la zona. Destacaba la edición de libros, periódicos y revistas.

CONCENTRACION ECONOMICA Y MONOPOLIOS.

Ya habíamos mencionado que existe una concentración geográfica en materia de economía industrial en las grandes capitales de Nuevo León y Jalisco.

Pero un rasgo peculiar, prototípico de la economía industrial capitalista es la integración de monopolios y oligopolios.

En el caso de Monterrey es muy visible este hecho, lo es menos en Guadalajara y en la economía industrial de Benito Juárez.

De la industria manufacturera regional se observa en varias de sus ramas claras tendencias monopolísticas; según José Ramones Saldaña esto sucedía concretamente en las industrias del vidrio, cigarrera, del cemento, la de laminación primaria de hierro, acero, y fundición, metales básicos y algunas especialidades de la industria química que presentan altos grados de concentración.

Cabe mencionar respecto a la economía de Monterrey la tendencia a la formación de grupos, dentro de ellos destacan especialmente los llamados HYLSA, FIC, CYDSA y VISA; de los que señalaba Francisco Ortiz Pinchetti que "su poderío está en todas partes: en la minería, el acero, los alimentos, las bebidas, los medios de comunicación, las artes gráficas, la industria química, la electrónica, los bienes raíces, el turismo, los empaques, el vidrio, las finanzas, el crédito, el papel, la maquinaria, el comercio, los servicios y la educación". Por lo menos había 11 grupos económicos realmente significativos en la zona metropolitana de Monterrey, en los esquemas de las siguientes páginas nos referiremos a ellos.

92. Revista Proceso, mayo de 1978. Pinchetti Ortiz Francisco, Del echeverrismo surgió todo poderoso el grupo Monterrey.

GRUPO INDUSTRIAL	EMPRESA PROPIETARIA.	COBERTURA DEL MERCADO.	AREAS QUE MANEJA
VISA (Valores Industriales, S.A.)	Cervecería Cuauhtémoc	Nacional con plantas en: México, Nogales, Guadalupe, Culiacán Toluca	construcción ind. eléctrica empacadoras troqueladoras hipotecarias financieras comercialización de alimentos.
HYLSA o ALFA Hojalata y Lámina	Hojalata y Lámina	Nacional	ind. extractiva. televisión empaques de cartón nylon
FIC Fomento de Industria y Comercio	Vidriera Monterrey	Nacional	envases cristales cristal cortado de plomo maquinaria y equipo para vidrio.
CYDSA Celulosa y Derivados	Celulosa y Derivados	Nacional	elabora más de 80 productos básicos. Ocupa el segundo lugar nacional como productor químico.
Ramirez	Trailers Monterrey	Nacional	industria automotriz. autobuses de pasajeros trailers
Maldonado	Maldonado	Nacional	textiles naylon construcción
INSA		Nacional	acero muebles tubulares sist. ventilación ropa

GRUPO INDUSTRIAL	COBERTURA DEL MERCADO	GIRO
PROTEXA	Nacional e Internacional	Ductos Construcción Estructuras Ingeniería en general.
GONZALEZ	Nacional	Fibras y aceites Vegetales Textiles Envases de lata
SADA GOMEZ	Nacional	Madera Refrigeración Hule Bienes raíces
GAMESA	Nacional con plantas en Sonora, Jalisco, México, etc.	Harinas Pastas Galletas

Por lo que respecta a la economía industrial de Guadalajara, únicamente - destacaban 3 grupos económicos. ⁹³

En seguida nos referiremos a ellos:

1. Grupo Aranguren. Tenía participación al 100% en 5 empresas industriales: Promotora de Industria Nacional, S.A., Aceitera la Gloria, S.A., Polibásicos, S.A. de C.V., Glucosa y Féculas de México, y Artes Gráficas, S.A.

A su vez tenía participación minoritaria en otros establecimientos de otros sectores.

Dentro del Grupo Aranguren se contaba con 670 personas ocupadas; en el segundo grupo importante de la industria jalisciense el Grupo Sauza trabajaba con 591 personas en su industria tequilera.

El tercer consorcio industrial de la región centro oeste destaca en la elaboración de bebidas, el Grupo Aga tenía plantas embotelladoras de refrescos en Aguascalientes, Colima, Morelia, Querétaro, Norte de Veracruz, etc. y ocupaba a 6500 empleados.

93. Arguello Grunstein Alberto, La nueva política empresarial en México 1975-1980. Tesis profesional, UNAM Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, p.p. 290 - 291 - y 292, México 1984.

Sin embargo estos grupos industriales jaliscienses son pequeños comparados con los 4 subgrupos del llamado grupo Monterrey que para 1978 ocupaba a 50000 empleados de 119 223 que trabajaban en todas las empresas industriales del área metropolitana de Monterrey.

El desequilibrio en el desarrollo industrial de México es evidente. Y es que "la concentración geográfica de la actividad industrial, ha llegado a ser alarmante .

El área propiamente fabril se limita a 3 entidades: el Distrito Federal y los estados de México y Nuevo León; la semiindustrial a 5: Coahuila, Chihuahua, Jalisco, Puebla y Veracruz; y la subindustrial al resto de la federación. Las 8 primeras entidades representan el 75 % del producto interno bruto industrial y el 68 % del personal ocupado" 94

Por su parte Arguello Grunstein considera que "identificados como los más débiles entre los poderosos los industriales de Jalisco y Puebla están insertos en aquellas regiones del país donde cobró mayor auge el sistema colonial"... pero en esas regiones que "... pudieramos llamar cuna de la burguesía de abolengo o burguesía tradicional predomina aquella visión del desarrollo económico en que las antiguas riquezas agrícolas, comerciales, usurarias o manufactureras se transforman lentamente"...

Y lejos de competir al nivel de los industriales de Monterrey o del Valle de México, estos capitalistas corren el riesgo de verse desplazados por esos grupos empresariales más complejos y dinámicos"... 95

Por otra parte y tomando como criterio el tipo de productos elaborados por las empresas industriales de las 5 localidades se sugiere el siguiente cuadro analítico :

Tipo de industria	Productos fabricados	Localidades
ligera o de bienes de consumo no duro.	juguetes, textiles, ropa, muebles, jabones, papel, libros, útiles escolares, industria alimentaria.	Monterrey Guadalajara Delegación B.J.

94. Alvarez, José Rogelio. Enciclopedia de México. Tomo 7 p. 207

95. Arguello Grunstein, op. cit. p. 293

TIPO DE INDUSTRIA	PRODUCTOS FABRICADOS	LOCALIDADES
de bienes de consumo duradero	aparatos y accesorios de uso doméstico, equipo de transporte	Monterrey Guadalajara
de bienes intermedios	productos químicos y petroquímicos, materiales para la construcción.	Monterrey Guadalajara D. Benito J.

Por otro lado para la época en que se realiza la investigación de necesidades e intereses de la población existían dos grandes grupos de problemas económicos, a saber:

I. Los generados por las propias características económicas predominantes en las localidades.

Así, Monterrey y el estado de Nuevo León se caracterizaban por un escaso dinamismo del sector primario, que expulsaba mano de obra ; por la saturación y la incapacidad de absorción de la industria, el comercio y los servicios sobrepasados por la demanda de trabajo. En Guadalajara a su vez el sector agropecuario perdía importancia, la mancha urbana se extendía sobre zonas ejidales y las actividades primarias dejaban de ser rentables, aunado a ello la industria, el comercio y los servicios estaban saturados.

Al analizar los problemas de la actividad industrial de Monterrey y Guadalajara se observan dificultades afines y peculiares de cada una.

DESCRIPCION DE LOS PROBLEMAS.

1. FINANCIAMIENTO.

Monterrey : necesidad de divisas extranjeras -dólares - para financiar el crecimiento sobre todo en las grandes plantas.

Guadalajara: dificultades para tener acceso al crédito sobre todo a raíz de la crisis económica de 1976.

Delegación Benito Juárez : escasez de créditos.

2. MARCADA ORIENTACION AL MERCADO INTERNO.

Situación común a las tres, en un mercado donde la demanda se contrae.

3- AUMENTO EN LOS COSTOS DE OPERACION .

Monterrey: Las materias primas, envases, empaques, combustibles y lubricantes, refacciones, energía, maquila, publicidad, comisiones, fletes, mantenimiento estaban en alza constante.

Guadalajara: Incrementos por los mismos conceptos.

D. Benito Juárez: la misma situación.

4. DEPENDENCIA TECNOLÓGICA DEL EXTERIOR.

Monterrey: Además de requerir financiamiento para intensificar el crecimiento, existe una dependencia tecnológica que obliga a la importación de bienes de capital lo que acentúa el desequilibrio de la balanza comercial.

Según el punto de vista de los investigadores del Sistema Bancos de Comercio, "desde una perspectiva histórica puede considerarse que Monterrey cumplió con éxito las primeras fases del proceso de industrialización porque desarrolló industrias de bienes de consumo duradero y no duradero. Pero ahora necesita dar otro paso, enfilarse con más decisión y consistencia para construir y consolidar el sector productor de bienes de capital, necesita (dado que avanzó por el proceso de sustitución de importaciones) dejar de importar bienes de producción; aunque este proceso en realidad debe ser emprendido por toda la industria nacional". 96

Guadalajara: no se detectó este fenómeno.

D. Benito Juárez: No pudo detectarse esta situación . Debe probablemente existir dependencia tecnológica en la industria química-farmacéutica.

5. FALTA DE COMPETIVIDAD EN MERCADOS INTERNACIONALES, ESCASAS EXPORTACIONES Y DESEQUILIBRIOS -SALDO NEGATIVO- EN LA BALANZA COMERCIAL

Monterrey: Excepto algunos grupos industriales, la industria regio montana está orientada al mercado interno; en lo fundamental las exportaciones son de materias primas, alimentos y bienes semi-elaborados.

Guadalajara: Únicamente había competitividad en casos aislados, por ejemplo : calzado, tequila.

96- Bancomer. op. cit. p. 56

D. Benito Juárez: Competividad únicamente en el caso de la industria editorial y escasamente en la del vestido.

6. FALTA DE INTEGRACIÓN.

Monterrey: ésta situación muy propia de la industria mediana y pequeña, los grandes consorcios en cambio tenían fuerte integración.

Guadalajara: se ha dado una industrialización tardía, dependiente de Monterrey y México. El peso del sector comercial y de las inversiones en bienes raíces han limitado el desarrollo industrial.

D. Benito Juárez: pierde importancia la industria, a medida que la gana el sector comercial y de servicios.

7. AUMENTO EN EL COSTO DE LOS TERRENOS Y FALTA DE LOTES INDUSTRIALES.

Monterrey: Saturados los municipios del área metropolitana hay alto costo de los predios.

Únicamente había posibilidades de expansión hacia Apodaca o General Escobedo. El dinamismo industrial y las buenas posibilidades de otros estados del país, así como las facilidades otorgadas han propiciado la apertura de establecimientos en otras entidades.

Guadalajara: había aumentado el costo de los terrenos.

D. Benito Juárez: Las empresas industriales que requerían de mayor espacio al ampliar instalaciones, abandonan la zona. Habitualmente los lotes que ocupaban eran adquiridos por inversionistas en bienes raíces. El proceso de industrialización en ésta zona quedó frenado al reservarse el sur del Distrito Federal como área habitacional.

II. Por otra parte existían problemas económicos y laborales que eran causa y efecto de la crisis económica de 1976, es que la propia debilidad, la vulnerabilidad de la economía que arrastra una serie de desajustes dió por resultado la intensificación de los problemas previos a la crisis y el surgimiento de otros, para 1978 existían -

- a) Despido de trabajadores y reajuste de personal, en mayor medida en establecimientos pequeños y medianos.
- b) Quiebra de empresas.
- c) Reducción del mercado interno, contraído por la crisis y que especialmente afectó a las industrias de bienes de consumo duradero.
- d) Reducción de la producción.
- e) Suspensión de proyectos de ampliación.
- f) Reducción de fuentes de trabajo y suspensión de la apertura de nuevas vacantes.
- g) Reducción de la inversión pública, situación que repercutió en toda la economía.
- h) Aumento de la deuda pública y privada, contratadas ambas en dolares.
- i) Escasez de dinero, falta de financiamiento, de créditos, etc.
- j) Aumento en las tasas de interés.
- k) Conflictos con sindicatos y trabajadores.
- l) Elevación general de precios en alimentos, servicios públicos, insu--
mos, materias primas etc.

Y junto a la presencia de estos problemas económicos derivados de la crisis, persisten sin solucionarse, los añejos problemas derivados de la estructura y del funcionamiento.

Con el auge petrolero parecía que los problemas económicos derivados de la crisis de 1976 se habían aminorado, por ejemplo se estimó que "la economía de Jalisco había crecido a razón de un millar de empresas por año y con incrementos de capital que habían superado los 2000 millones de pesos sólo en 1980.

La economía se había reactivado y era evidente que había contratación de personal, consumo, proyectos de ampliación, que la inversión pública era intensa, había crédito, etc.

Pero al mismo tiempo había severas distorsiones de fondo: la economía empezó a derivar hacia la explotación del petróleo, se descuidó el sector agrario, escasearon los alimentos, aumentó la deuda externa pública y privada.

La inversión pública derivó tanto en Guadalajara, como en Monterrey y el Distrito Federal en obras públicas de alto costo como las nuevas Plaza Guadalajara, la Plaza de las Instituciones en Monterrey, los ejes viales en México, etc. Aunado a ésto se generó una mayor concentración del ingreso, se en -

mo duradero.

d) Reducción de la producción.

e) Suspensión de proyectos de ampliación.

f) Reducción de fuentes de trabajo y suspensión en la apertura de nuevas vacantes.

g) Reducción de la inversión pública, situación que repercutió en toda la economía.

h) Aumento de la deuda pública y privada, contratadas ambas en dolares.

i) Escasez de dinero, falta de financiamiento, de créditos, etc.

j) Aumento en las tasas de interés.

k) Conflictos con sindicatos y trabajadores.

l) Elevación general de precios en alimentos, servicios públicos, insumos, materias primas, etc.

Y junto a la presencia de estos problemas económicos derivados de la crisis, persisten sin solucionarse los añejos problemas derivados de la estructura, del funcionamiento.

Con el auge petrolero parecía que los problemas económicos derivados de la crisis de 1976 se habían aminorado, por ejemplo se estimó que "la economía de Jalisco había crecido a razón de un millar de empresas por año y con incrementos de capital que habían superado los 2000 millones de pesos sólo en 1980".⁹⁷

La economía pues se había reactivado y era evidente que había contratación de personal, consumo, proyectos de ampliación, que la inversión pública era intensa, había crédito, etc.

Pero al mismo tiempo había severas distorsiones de fondo: la economía empezó a derivar hacia la explotación del petróleo, se descuidó el sector agrario, escasearon los alimentos, aumentó la deuda externa pública y privada. La inversión pública derivó tanto en Guadalajara, como en Monterrey y el Distrito Federal en obras públicas de alto costo como las nuevas Plazas Guadalajara, La Plaza de las Instituciones en Monterrey, los ejes viales en México, etc.

Aunado a esto se generó una mayor concentración del ingreso, se en

97. Ochoa Ligia, Guadalajara, Nueva Megalópolis.

Revista Contenido. No. 233, octubre de 1982, p. 39

carecieron los alimentos, bienes y servicios públicos, se cometieron cuantiosos fraudes por parte de algunos funcionarios públicos y finalmente sobrevino la devaluación de la moneda.

Los problemas de tipo estructural a los que ya aludimos de la economía industrial regiomontana y tapatía quedaban pendientes de resolución y hacían evidente que ambas economías - como toda la del país - eran muy vulnerables.

Por ejemplo, la escasa consistencia de algunos empresarios tapatíos, problemas de tipo familiar y un poder económico menor de sus empresas provocó que se dieran las siguientes situaciones: Los empresarios del gran comercio vendieron los establecimientos que controlaban en Guadalajara a los consorcios capitalinos Comercial Mexicana y Gigante; por su parte inversionistas de Monterrey instalaban la cadena de tiendas de abarrotes Oxo, la fábrica de tequila Sauza - fué comprada por la Empresa Pedro Domecq, etc.

Así para 1984 siguen persistiendo problemas de estructura económica, derivados de la crisis, y la necesidad de reorientar el proceso de industrialización en Monterrey y de intensificarlo en Guadalajara.

COMERCIO Y SERVICIOS.

Dentro de las actividades económicas tienen gran importancia el comercio y los servicios pues "la actividad productiva -industrial o agrícola - requiere, para completar el ciclo producción-consumo, la existencia de un complejo de actividades no productivas directamente que suelen incluirse en la denominación común de sector terciario" ⁹⁸

Son actividades económicas que como las industriales pueden estar sumamente concentradas geográficamente, o bien constituidas en monopolios y oligopolios, afectadas por problemas, etc.

Entre los sectores agropecuario, industrial, comercial y de servicios se dan nexos, interinfluencias, y el desarrollo de algunos de ellos propicia efectos estimulantes en otros y el peso de alguno de ellos puede frenar el desarrollo de otro. ⁹⁹

98. Vidal-Villa José María., La economía mundial, Salvat Editores, Barcelona, España. 1973 p. 74.

99. Por lo general se considera que la tradición comercial de Guadalajara retardó el proceso de industrialización, veasé Riviere Darc Helene . Guadalajara y su región .

El sector comercial en su caso ha permitido la acumulación de capital que en ocasiones puede derivarse a la formación de empresas industriales; se ha considerado por otra parte que el sector agropecuario provee de materias primas e insumos a la industria y un intenso desarrollo industrial estimula el comercio y los servicios incidiendo sobre su organización y complejidad, o permite llevar la tecnificación al campo, vía maquinaria, fertilizantes, etc.

"... El sector terciario exige la creación de medios adecuados, los cuales vienen a sumarse al conjunto de fuerzas productivas de cada país: oficinas, almacenes, y tiendas, medios de transporte, carreteras, vías, puertos, teléfonos, telégrafos, maquinaria electrónica, etc. Aunque no se trata de actividades directamente productivas, son sin embargo imprescindibles para el funcionamiento de toda la economía. Por tanto, de su desarrollo dependerá gran parte de la eficacia conjunta de los diversos sectores productivos de cada estado" 100

En México, Las entidades federativas más pobladas y desarrolladas, son también las más importantes desde el punto de vista comercial y de servicios, "La mayor parte de las tiendas y otros establecimientos comerciales están en el Distrito Federal (30.9% del total), en el Estado de Veracruz 7.2%, Jalisco 6.1%, Puebla 5.1%, y Nuevo León 4% -

El 46.7 % complementario se reparte entre las 25 entidades restantes" 101

Las actividades comerciales en las 3 localidades tienen gran relevancia porque Monterrey que fué un importante centro comercial lo sigue siendo, no ha perdido ese carácter, al contrario lo ha incrementado por el crecimiento industrial.

Guadalajara generalmente es identificada como una ciudad con un fuerte sector comercial, - por razones históricas dado que siempre ha sido un centro distribuidor de mercancías.

Según los investigadores del Sistema Bancos de Comercio, la Delegación Benito Juárez ocupa en el Distrito Federal el segundo lugar. Vidal Villa, José María, op. cit. p.p. 75-76.

101. Enciclopedia de México, Tomo II, primera edición, México, 1967, p.p. 777-778.

gar en materia de desarrollo comercial junto con la Miguel Hidalgo, pero a una distancia considerable de Cuauhtémoc. 102

Guadalajara tiene una estructura más numerosa en el subsector del comercio que Monterrey 20 940 establecimientos en una y 9067 en la otra y 61 949 trabajadores contra 39 419.

En la delegación Benito Juárez -para 1970- estaban empleados en el sector comercial un 17 % de la población económicamente activa de la delegación, algunos eran vecinos otros residentes de la zona que estaban ocupados en actividades comerciales en otras partes de la metrópoli, a su vez los individuos ocupados en cualquiera de los sectores económicos existentes no necesariamente vivían en la Benito Juárez.

El comercio presenta una gran heterogeneidad en cuanto al tamaño de los establecimientos, rasgo común a las tres localidades estudiadas pues se cuenta con comercios de tipo familiar como las misceláneas, hasta los complejos comerciales modernos como tiendas de autoservicio, o las plazas comerciales.

En Monterrey y Guadalajara y como sucede en la industria, hay una concentración de actividades comerciales y de servicios; para el resto de Nuevo León y Jalisco el comercio básicamente se compone de tiendas medianas y pequeñas.

La oferta en el sector comercial es amplísima, había los siguientes giros: abarrotes, venta de alfombras, acumuladores, aparatos eléctricos, electrónicos y línea blanca, artículos de escritorio y oficina, de plomería, deportivos, bienes inmuebles, casas habitación, farmacias, llantas, papelerías y librerías, tiendas de autoservicio y en suma todos los artículos necesarios y suntuarios que requiere la vida urbana.

Un total de 20 940 establecimientos comerciales se localizaban en Guadalajara para el año de 1975, destacaban los de venta de productos alimenticios, bebidas y bienes de consumo no duraderos al 40 %, en segundo término, los de venta para el hogar, prendas de vestir y otros de consumo duradero 35 % y, finalmente, destacan los de bienes intermedios y de capital.

Los artículos de mayor venta son, a su vez; el calzado, los de pi el, prendas de vestir, alimentos y bebidas, y con mayor participación maquinaria y herramientas.

Por su parte, Guadalajara compra los siguientes artículos: productos agropecuarios, maquinaria pesada, productos químicos, semillas y forrajes.

La población económicamente activa en el sector comercial en el mu nicipio de Guadalajara fué de 61 949 personas. Como en Monterrey y la ciudad de México coexisten un sector comercial tradicional y — otro moderno.

El sector comercial más antiguo está en el centro y el moderno se localiza al oeste de la ciudad donde se han formado fraccionamientos nuevos poblados por familias de estratos medios y altos.

El hecho de que la oferta comercial sea tan variada en las localidades se debe a que hay consumo, a que "la exigencia de una industria relativamente desarrollada, el crecimiento de las ciudades y la emergencia de una cuantiosa clase media urbana, ligada al aparato del estado o a las grandes empresas monopólicas, dió origen a un fenómeno desconocido en América Latina: el consumismo." 103

Monterrey, Guadalajara y especialmente la delegación Benito Juárez tienen una numerosa clase media, tan es así que en términos estrictos de mercado, los establecimientos comerciales del tipo — tienda de autoservicio tienen como clientela al núcleo familiar de clase media, que consume abarrotes, y efectúa compras en la tienda de departamentos y de autoservicio; compra automóviles nuevos o — usados, y sus refacciones; que adquiere artículos de escritorio y papelería; combustibles y lubricantes; medicinas y productos de — perfumería; bicicletas o motocicletas; lámparas, ropa, novedades, vinos y licores, etc.

En el caso de la delegación Benito Juárez los grandes centros comerciales no solo captan clientela de la propia delegación sino — también de otras, pues Coyoacán, Alvaro Obregón, Ixtapalapa, Tlalpan y Contreras no tenían tanto local de este tipo. 104

103- Gran historia de Latinoamérica, La aventura del continente — tomo IV, Latinoamérica en crisis, La nueva sociedad, p. 551

104- A partir de la segunda mitad de los 70' hubo una expansión notable del gran comercio hacia el sur, a Coyoacán y Tlalpan

En cuanto al subsector de servicios en Monterrey existían 8237 establecimientos que daban ocupación a 40 651 trabajadores; en Guadalajara 13 338 daban ocupación a 155 000 personas.

Destacaban en las diferentes localidades estos establecimientos de servicios:

Monterrey: agencias funerarias, comisionistas y representantes, fraccionamientos, servicios médicos, servicios contable administrativos, jurídicos, instituciones de depósito, ahorro y fideicomiso; hipotecarias, notarias, bolsa de valores.

Para 1975 Monterrey concentraba con 122 establecimientos financieros, el 77 % del total estatal. Además se consideraba "que la evolución del sector financiero regional montano había sido muy dinámica, desde diciembre de 1967 a diciembre de 1975 los depósitos a la vista pasaron de 1000 a 3635 millones de pesos, los de plazo fijo se duplicaron de 104 a 248 millones, y el ahorro se triplicó al computar 329 millones en 1967 y 904 en 1975". 105

El destino de los créditos eran obviamente las actividades de mayor dinamismo, las predominantes en una economía urbana, así en 1975 se daba esta distribución.

SECTOR	MONTO DE LOS CREDITOS (millones)	%
Industria de Transformación	5 375	70
Agricultura	178	2
Ganadería	443	6
Minería	270	4
Comercio y servicios.	1 389	18

Guadalajara: Sobresalen en cuanto al número de establecimientos, inversión e ingresos brutos, los dedicados a preparación y venta de alimentos y bebidas, reparación de vehículos y sus partes, de hospedaje, asistencia médica y profesional y finalmente los de esparcimiento. " 106

En relación a los servicios financieros había ciertas particularidades:

105. Bancomer. Op. cit. p. 59-60

106. Centro de Seguridad Social del IMSS, Estudio Socioeconómico de Guadalajara p. 33

- a) Varios bancos que operan en Guadalajara están afiliados a grupos bancarios del Distrito Federal.
- b) Fuera del Estado de Jalisco no se nota la presencia de los bancos locales.
- c) En Guadalajara los bancos locales impulsaron e impulsan la actividad económica y fueron producto del excedente de capitales en la gran industria. Por ahora, el capitalista tapatío no se interesa demasiado por invertir en valores y la bolsa de Guadalajara registra menos movimiento que las de México y Monterrey.

Delegación Benito Juárez: Las mas grandes empresas de servicios desde el punto de vista del capital son Agencias y Medios Publicitarios, agentes aduaneros, Cámaras y Asociaciones Empresariales en especial la Cámara de la Industria de Transformación (CANACINTRA) están en la jurisdicción las Cámaras: Nacional de la Industria de Laboratorio Químicos Farmacéuticos, la de la Industria del Hierro y el Acero, y el Consejo Coordinador de las Industrias Química y Paraquímica.

Hotelería: Es una actividad económica con un carácter dual, sólo se cuenta con dos hoteles para turismo el Diplomático y el Hotel de México. Junto a ellos proliferan una serie de hoteles de paso; en cuanto a instituciones de crédito y organismo auxiliares existen sucursales de las siguientes agrupaciones: Banco Comercial Mexicano, Continental, de Comercio, del Atlántico, Nacional de México, etc.

La importancia de estos servicios se debe a que:

- a) Un buen número de vecinos son cuentahabientes de los diferentes bancos.
- b) Empresas y comercios depositan capitales en ellos y reciben apoyo financiero de los mismos.

Dentro de los servicios tienen importancia los siguientes:

- a) Los servicios por ramas profesionales que son amplísimos.

Funcionan los siguientes especializados: relaciones públicas, psicólogos, comisionistas, publicistas, mercadeo, abogados, computación, electrónica, notarios, arquitectos, ingeniería, médicos en varias especialidades, dentistas, etc.

b) Los servicios de preparación y venta de alimentos y bebidas son muy numerosos y heterogéneos, especializados en diversas cocinas o bien los que forman parte de cadenas tipo norteamericano sin faltar un sinfín de fondas, taquerías y puestos ambulantes.

c) Finalmente, cabe hablar de los servicios de mantenimiento y reparación de automóviles. Van desde el gran taller especializado - hasta el pequeño que se ubica en una accesoria o terreno improvisado donde muchas veces se invade la calle para trabajar.

Los grandes servicios de este tipo se prestan en los talleres integrados a las compañías automotrices; Ford, Chrysler, General Motors, Volkswagen, etc.

Los medianos son talleres de lubricación, transmisiones automáticas, llanteras, etc.

Como apoyo a estos giros existen refaccionarias.

La delegación Benito Juárez es en buena medida más que otras delegaciones la zona de expansión de algunos comercios y servicios que se han extendido del centro de la ciudad (delegación Guauhtémoc) - hacia acá y de la aparición de otros más modernos y especializados propios para el consumo de una clase media.

En cuanto al turismo y actividades complementarias comentaremos la situación de Monterrey y Guadalajara.

Para la primera debe señalarse que Nuevo León no tiene atractivos para el turismo, y los pocos que hay son de difícil acceso, no se cuenta con infraestructura adecuada y además el clima es extremo. El 100 % de la afluencia de turistas a Monterrey incluye en realidad a todo el estado, pues fuera de ésta ciudad no hay prácticamente visitantes a otras partes.

Por el carácter industrial de la ciudad se va a hacer negocios y a pasear ocasionalmente.

Se le considera turismo de paso, que se dirige a consumir servicios de recreación, esparcimiento o que efectúa compras.

Por otra parte, el hecho de la cercanía de Texas limita el desarrollo turístico, la entidad norteamericana obtuvo en 1975 ingresos

por turismo del orden de los 60 mil millones de pesos mientras que Nuevo León los tuvo por 900 millones.

Hay interés por fomentar el turismo. Los servicios de alojamiento se consideran adecuados, aún así habría que acondicionar caminos y los propios lugares de atracción turística como Cola de Caballo, Grutas de García, de Bustamante, Chipinque, Laguna de Sánchez, la Boca, etc.

Para 1975 Monterrey absorbía el 80% de la capacidad hotelera de la entidad.

El turismo en Guadalajara es una actividad de mayor importancia que en Monterrey, la ciudad es polo de atracción turística; varios sitios de interés histórico y turístico se encuentran en la ciudad y municipios aledaños, lo cual unido a las bondades del clima y al ambiente típico que priva en Guadalajara la hacen atractiva al turista nacional y extranjero.

La afluencia turística a la ciudad de Guadalajara fué de 2 731 201 turistas según datos de 1975, los turistas representaron el 46% del total estatal. De los turistas eran mexicanos 2 173 559 y 557 602 extranjeros, representaron un 74.6% y 20.4% respectivamente.

Los visitantes extranjeros proceden principalmente de Estados Unidos y especialmente de Texas, Arizona y California.

Los ingresos por turismo ascendieron en Guadalajara durante 1975 a 3 713 millones de pesos, de estos 3 257 lo fueron por turismo nacional y 456 por extranjero, significaron un 87.7% y 12.3%.

La capacidad hotelera de Guadalajara puede considerarse buena, ya que en 1973 contaba con 9 688 habitaciones de diferentes categorías.

De la afluencia total de turistas a Guadalajara puede considerarse que el 79.5% realizan el viaje por placer, 19.5% por negocios y el resto por otras causas.

Otras actividades importantes en cada una de las localidades son: La construcción en las 3, artesanías (Guadalajara) agricultura y ganadería (inexistente en Benito Juárez y Monterrey solo avicultura y en Guadalajara en franco descenso).

Nos referiremos brevemente a cada una de ellas.

Construcción.- Hasta antes de la crisis de 1976 había observado un gran dinamismo, se efectuaban las siguientes construcciones: Ampliación o construcción de unidades fabriles, (Monterrey y Guadalajara).

construcción de edificios comerciales o para servicios (en las tres localidades); obras de urbanización, construcción de condominios y casas particulares (en las tres); obras públicas, escuelas, pavimentación, dotación de servicios, obras de mantenimiento a escuelas y edificios en las tres, etc.

En Monterrey ni la Delegación Benito Juárez contaban con una tradición artesanal, en cambio en Guadalupe sí.

En 1975 había 33 064 artesanos, que habían tenido una producción por valor de 308 millones de pesos.

Entre los factores que han impulsado el crecimiento de la artesanía destacan la necesidad de obtener mayores ingresos en los grupos suburbanos y rurales, las promociones turísticas y la abundancia de la mano de obra; la artesanía en Guadalupe posee gran diversidad de productos.

Los objetos que contribuyen con mayor valor a la producción son: alfarería, cerámica, muebles típicos, vidrio soplado, talabartería, prendas de vestir y tallado de metales.

En cuanto al sector primario prácticamente desaparecido en la Benito Juárez desde las décadas de los 30 y 40; todavía quedaban — aislados algunos establos que desaparecieron a raíz del programa de erradicación de cuencas lecheras.

La avicultura, donde Nuevo León ocupa el primer lugar en la República y aporta el 21% de la producción diaria en el país es la única actividad primaria en desarrollo en el área metropolitana de Monterrey.

En 1973 había más de 10 millones de aves; de ellas, 5 millones quinientas mil eran productoras de huevo y 350 mil reproductoras y 3 millones trescientas mil productoras de carne.

Hay ventajas para el desarrollo de la actividad como son : a) clima seco y en consecuencia, menos contagio de enfermedades;

b) Cerca, en la frontera con Tamaulipas está la fuente de aprovisionamiento de alimentos.

c) Por la frontera, facilidad de importar concentrados.

d) Mercados como el área metropolitana de Monterrey, la Ciudad de México, y algunos estados del sur de la Unión Americana.

GUADALAJARA, SECTOR AGROPECUARIO.

Agricultura

Aunque estas actividades no son propias de una comunidad urbana y en consecuencia tienen un mínimo papel en la economía de Guadalajara, se destacan los siguientes hechos:

1. La actividad agrícola del municipio está integrada por 3 cultivos y varios frutales, entre los que destacan el aguacate, durazno y mango.
2. La agricultura ha disminuído visiblemente por el crecimiento natural de la ciudad.
3. En 1975 se trabajaban 1200 hectáreas y de ellas 1000 se dedicaban a maíz y las restantes a hortalizas, flores y frutales.
- 4.- De la pequeña producción agrícola, se estima que toda es consumida en la ciudad, pero como es insuficiente para la demanda, el resto llega de otras partes.
5. Las tierras ejidales y el uso agrícola del suelo han dejado su lugar a otras necesidades, en especial la de vivienda, lo que provoca asentamientos en tierras ejidales.

Ganadería.

Hay 5 especies ganaderas, las cuales representan 74 620 cabezas. El ganado bovino, con 6200 cabezas, está dedicado en su totalidad a la producción lechera; de porcino son 9160 cabezas; caprino 1700; equino, 6000 y avícola 57 500, según datos de 1975.

El panorama de la ganadería en Guadalajara es:

1. El vacuno es utilizado para la producción lechera y consumo de carne.
2. El ovino es insuficiente.
3. El porcino se dedica al consumo interno.
4. Otro tipo de ganado, el caprino, se dedica también a consumo interno.
5. Las aves, alcanzaron una producción de 9470 piezas y se sacrificaron 12 400 pollos con valor de \$ 224 000 pesos.

6. Se concluye que la actividad ganadera en Guadalajara es pequeña y para el consumo interno, y es que la actividad ganadera y agrícola no es rentable.

Por otra parte, destaca el hecho de que la ciudad es consumidora y comercializadora de productos pecuarios que llegan de otros municipios de Jalisco, así como de estados vecinos: Nayarit, Michoacán, Colima, Guanajuato, etc.

Las actividades comerciales y de servicios, así como la industria de la construcción tienen también problemas de estructura, de funcionamiento que pueden resumirse en tres principales: a) una economía que opera en condiciones monopolísticas (caso del comercio en las tres localidades, y de ciertos servicios, bancos, constructoras, urbanizadoras, compra y venta de automóviles)

b) Un crecimiento excesivo del sector comercial y de servicios, - junto con ello una importancia desmedida del sector en Guadalajara; en Monterrey un crecimiento más limitado por la importancia comercial y de servicios del estado de Texas.

c) Costos crecientes de operación, lo que repercute en el costo de los productos y los servicios afectando el consumo.

En cuanto a la construcción:

a) Alza constante de los materiales de construcción

b) Contracción de la demanda.

Los problemas del sector comercial en la Delegación Benito Juárez consistían en: contracción de las ventas, costos crecientes de operación, competencia del contrabando y vendedores ambulantes, falta de mano de obra capacitada, problemas de cobranza, servicios deficientes, alza en el costo de los terrenos, mayores impuestos e intermediarismo.

Por último las actividades del sector agropecuario que aún se realizan en Monterrey y Guadalajara afrontan estos problemas: La avicultura, únicamente un encarecimiento de materias primas e insumos. En Guadalajara el cambio de uso del suelo agrícola en urbano, la invasión y especulación con tierras ejidales y el desplazamiento de trabajadores.

NECESIDADES DE CAPACITACION Y ADIESTRAMIENTO DETECTADAS.

A) MONTERREY.

En ésta ciudad se entrevistó a algunos informantes, de sus opiniones se obtuvo un panorama aproximado de ese tipo de necesidades. Se comentó que " los centros de trabajo industriales que requieren mano de obra calificada son 6 500 empresas del área metropolitana" ¹⁰⁷

Al inquirirse a tres informantes sobre las tendencias de crecimiento de los sectores económicos en la ciudad, se dieron éstas respuestas: uno opinó, "tienden a crecer la industria de transformación, el comercio, los servicios y además la industria textil, la de fibras sintéticas, la producción y ensamblado de automóviles, la de fierro y acero, vidrio y cristales, tabaco labrado, producción de vestuario, energía eléctrica, teléfonos, construcción, turismo y estética personal, aunque las 4 últimas con menos intensidad". ¹⁰⁸

Otro entrevistado señaló que las tendencias de crecimiento van en este orden: 1. industria siderúrgica, 2.- química farmacéutica, -- 3.- textil, 4.- turística, y 5. industria automotriz." ¹⁰⁹

En relación a las tendencias de crecimiento del sector terciario se dijo que "los hoteles y moteles, los servicios de enseñanza, hospitales y maternidades, restaurantes, cefés, fondas, cantinas, y bares, consultorios médicos y dentales, servicios telefónicos, tintorerías y planchadurías, lavanderías, peluquerías, requieren de mano de obra calificada" ¹¹⁰

El lic. Rodríguez Villarreal por su parte, señaló que "aproximadamente el 15 % de la fuerza laboral se emplea en el sector terciario, y que la demanda de personal en ese sector es constante." ¹¹¹

En opinión del directivo del Centro Patronal de Monterrey "La expansión del sector terciario se registra en los servicios, asesorías (empresas de capacitación y adiestramiento para ejecutivos) y tiendas de autoservicio.

107. Entrevista con el Ing. y Lic. Raúl Rodríguez Villarreal, director del Centro de Adiestramiento Técnico del IMSS.

108. Entrevista con el Prof. Edmundo Martínez, jefe de la Dirección de Prensa y Difusión de la Presidencia Municipal de Monterrey

109. Entrevista con el Lic. Jesús Charles Arreazola, Gerente de Extensión Académica del Centro Patronal de Nuevo León

110. Entrevista con el Prof. Edmundo Martínez Valadez

111. Entrevista con el Lic. Raúl Rodríguez Villarreal.

Al preguntar a los informantes que con base a los intereses actuales y futuros de los centros de trabajo en que áreas convendría especializara la población, se dieron estas respuestas: "hay por ahora cierta carencia de técnicos a nivel medio; al preguntar a éste informante, ¿ que actividades técnicas a nivel medio son necesarias? señaló, "La afinación de instrumentos", y aquellas que se promueven en los centros de adiestramiento técnico, como el del Seguro Social" 112

Al insistir sobre el tema afirmó "debe promoverse la industria familiar", opinó que "en varios oficios se ha encarecido la mano de obra, los plomeros, radiotécnicos, quienes reparan instrumentos es el caso, y por ello convendría que en algunas familias se aprenda a reparar aparatos electro-domésticos, radios, televisores". 113 Además "debe desarrollarse intensamente la educación para los adultos en todos sentidos: desde sistemas abiertos de enseñanza primaria, secundaria y hasta preparatoria; para obreros, empleados, amas de casa y campesinos...

"Debe efectuarse de ser posible, una campaña educativa para que la gente sienta la necesidad de utilizar mejor su tiempo"... 114

El señor Belden dió un punto de vista; debe haber acercamiento entre la industria y el gobierno, en beneficio de la mano de obra, los industriales debieran poner a disposición de la población los recursos existentes, la capacidad instalada, los talleres, las instalaciones, para alcanzar un objetivo común, que es el proceso educativo mediante la capacitación, que además debe llevarse a cabo con una acción balanceada de cultura y deporte".

Por su parte Rodríguez Villarreal señaló que la capacitación de acuerdo al futuro crecimiento puede darse para :

A C T I V I D A D	INCREMENTO ANUAL
1. Operadores de máquinas herramientas	14.6 %
2. Trabajadores de la industria química	10.4 %
3. Cosedores y bordadores de productos textiles y vestidos.	8.0 %
4. Ajustadores electricistas y de electrónica.	6.3 %
5. Otros trabajadores en otros procesos.	

112. Entrevista con el C.P. Alejandro Belden

113. Ibidem

114. loc. cit

Señaló además que los grados de especialización a los que se puede orientar la capacitación son muy complejos para describirlos en una entrevista y que los programas de adiestramiento -del centro del Seguro Social- son revisados cada año de acuerdo a las necesidades y cambios tecnológicos que se detecten en el medio industrial. Por último Charles Arreazola, después de hacer un señalamiento de las industrias predominantes, marcó estas necesidades de adiestramiento para cada una:

Industria Siderúrgica.

"Se solicita personal técnico en el manejo de maquinaria y herramientas, soldadores, electricistas, torneros, técnicos en mantenimiento de equipo y dentro de la misma industria pero en el campo administrativo, auxiliares de contabilidad, auxiliares de administración, etc.

Industria Químico- Farmacéutica.

Consideró que el petróleo es una actividad en vías de desarrollo y por tanto se requiere de técnicos soldadores y mecánicos.

Dentro de otro tipo de industrias que utilizan procesos químicos, indicó que las vidrieras requieren de laboratoristas y personas -- que tengan nociones de química".

Industria Textil y del Vestido.

"En relación a ésta rama, se tienen problemas por la falta de capacitación al personal quienes cuentan a veces sólo con primaria, les falta además capacitación estructural, relaciones humanas y coordinación de ideas".

Turismo.

"Dentro del renglón de hotelería se requiere pero no con urgencia, de técnicos en hotelería que conozcan de administración, costos, .

Industria Automóvil.

"Está muy bien cimentada, cuenta con personal capacitado a todos niveles, desde el obrero hasta el más alto directivo, con capacitación constante y ello ha redundado en que se tenga habilidad en el uso de máquinas-herramientas, en relaciones humanas, habilidad

para su trabajo en su integración familiar, y como consecuencia de todo lo anterior hay una productividad alta.

Esta industria ocupa el siguiente personal: aparatistas, soldadores técnicos en cajas para trailers, rines, mecánicos, etc. no tienen problemas por la capacitación que las mismas empresas dan.

Por lo que respecta al sector comercial, el informante afirmó que "son menos exigentes para la contratación de personal, ya que solicitan dependientes, demostradores de ventas; se les pide por lo menos nivel de secundaria, buenas relaciones humanas y de preferencia ser técnicos en mercadeo".

En opinión del informante, "la capacitación la llevan a cabo las empresas contratantes del personal; existen en el área de Monterrey grandes tiendas como Sears, Salinas y Rocha, Superete, Woolwort y nunca han reportado problemas de personal.

B) En Guadalajara se consideró que los sectores más dinámicos de la economía tapatía son la industria y el sector terciario. ¹¹⁵

En relación al sector secundario existen tendencias de crecimiento en empresas fabriles de calzado, ropa, galleteras, elaboración de aceites, industria metal mecánica, química y fabricantes de artífycos los fotográficos.

En el sector terciario el comercio especializado está en auge y ha arraigado en la población, en materia de hotelería y gastronomía también hay expansión.

Respecto a necesidades de capacitación y adiestramiento se informó que se necesita personal especializado en la industria del calzado del vestido, en la fabricación de galletas, personal hotelero, oficios diversos relacionados con la reparación y mantenimiento de automóviles y personal secretarial.

C) Delegación Benito Juárez.

Por el tipo de conomfa, que predomina en Benito Juárez, la capacitación y adiestramiento pueden orientarse a la industria química farmacéutica, editorial, del vestido, a la preparación de personal de oficina en niveles básicos, empleados bancarios y gran comercio.

115. Vallarta Plata José Luis. Entrevista directa.

116. Al no poderse obtener datos con informantes por medio de entrevistas, para la Delegación hemos inferido probables áreas y actividades de capacitación, que tal vez en sucesivas investigaciones podrían comprobarse.

Es probable que en su caso se pudiera dar capacitación y adiestramiento en las actividades de trabajo que en seguida se mencionan:

Industria Editorial : encuadernadores, clasificadores de papel, -
técnicos en tipografía, técnicos en revelado
selección de colores e impresión.

Industria Química

Farmacéutica: Auxiliares de laboratorista, colorantes, ma-
nejo de sustancias, mezclas, técnicos en -
mantenimiento de aparatos, y otras activida-
des auxiliares de la industria química como
uso de la balanza, reacciones de rutina, ma-
nejo de soluciones, empaque, etc.

**Industria del ves-
tido:**

Sastrería especializada en trajes de caballe-
ro, corte y confección de ropa femenina, alta
costura, corte y confección de ropa infantil.

Sector comercial: Ventas, atención al público, cajeras, presen-
tación de aparadores.

Si la capacitación se orientara a puestos de trabajo de nivel bá-
sico en las actividades industriales predominantes, entonces pro-
bablemente debiera capacitarse en :

Industria alimentaria: molineros, salchicheros, técnicos en conser-
vación de alimentos, panaderos, pasteleros,
confiteros, preparadores de refrescos, ope-
radores de montacargas, etc.

- Industria del Vestido:** Sastres, modistos, peleteros, patronistas cortadores, cosedores, bordadores, operadores de máquinas de la industria del vestido, zapateros, obreros del calzado.
- Industria Química:** Operadores de máquinas, de instalaciones térmicas, de aparatos de filtración y separación, de destilación y reacción, y de tratamientos químicos en general.
- Industria Editorial:** Cajistas, tipógrafos, operadores de prensas de impresión, estereotipadores, electrotipistas, grabadores de imprenta, fotograbadores, encuadernadores, impresores, trabajadores de Laboratorios fotográficos, vendedores de libros, etc.

CARACTERISTICAS ECONOMICAS

RESUMEN

El rasgo común de las tres localidades estudiadas es que todas ellas tienen una economía predominante urbana. La importancia de Monterrey y Guadalajara deriva de la concentración de actividades industriales comerciales y de servicios que opera a favor de ellas, de ahí que estas ciudades ejerzan una fuerte influencia en sus respectivos estados y en las regiones económicas llamadas Noreste y Centro Oeste.

No existen ciudades en Nuevo León y Jalisco que contrarresten la influencia y predominio de Monterrey y Guadalajara.

La Delegación Benito Juárez por su parte aunque fundamentalmente es habitacional, posee una actividad industrial, comercial y de servicios ciertamente significativa en el Distrito Federal; empero su actividad económica tan sólo forma parte de la economía metropolitana.

La economía industrial de las 3 localidades se caracteriza en lo general por la existencia de contrastes, en cuanto al tamaño de las unidades fabriles, el uso de tecnología, las disponibilidades de capital, y el número de trabajadores ocupados, esto da por resultado una marcada desigualdad y provoca fenómenos de concentración.

Las actividades industriales predominantes en las 3, son:

- a) La fabricación de sustancias y productos químicos
- b) Las industrias metálicas básicas
- c) La fabricación de productos de minerales no metálicos

Otras son la fabricación de productos alimenticios e industria del calzado de importancia en Guadalajara, la de elaboración de bebidas en Monterrey y la editorial en Benito Juárez.

Las actividades económicas de Monterrey y Guadalajara, se caracterizan por la saturación y la incapacidad de absorción de la industria el comercio y los servicios.

Así pues faltan fuentes de trabajo y no se dispone de dinero que es un importante satisfactor.

Existen afejos problemas de tipo estructural - de funcionamiento - que afectan a la economía industrial, estos son: de financiamiento marcada orientación al mercado interno, aumento en los costos de operación, dependencia tecnológica, falta de competitividad en mercados internacionales, etc.

A los problemas estructurales se han sumado otros de tipo laboral y financieros a partir de la agudización de la crisis económica, entre ellos despido de trabajadores y reajuste de personal, quiebra de empresas medianas y pequeñas, mayor contracción del mercado reducción de la producción, aumento de la deuda, escasez de crédito, elevación de precios, etc.

Después del auge petrolero la economía mexicana se había reactivado y era evidente que había contratación de personal, consumo, proyectos de ampliación, créditos, etc, sin embargo había severas distorsiones: la economía empezó a derivar hacia la explotación del petróleo, se descuidó el sector agrario, escasearon los alimentos y aumentó la deuda externa pública y privada.

Las actividades comerciales y de servicios en las tres localidades sirven de apoyo a la producción, como sucede con las industriales, en Monterrey y Guadalajara hay una excesiva concentración de la economía comercial y de servicios.

Las actividades comerciales tienen gran relevancia, Monterrey y Guadalajara fueron y siguen siendo importantes centros comerciales la Delegación también lo es, debido al hecho de que cuenta con un numeroso sector de clase media.

Como en el sector industrial también existe una gran heterogeneidad en los tipos de establecimientos comerciales en cuanto a tamaño, capital y número de trabajadores.

Las actividades de servicios están también sumamente diversificadas: bancos, de preparación de alimentos y bebidas, hospedaje, asistencia médica y profesional, esparcimiento, reparación de vehículos, etc.

Destaca más Guadalajara por su carácter de ciudad turística, a diferencia de Monterrey, donde los motivos de estancia obedecen a razones de negocios.

Las actividades agropecuarias están en proceso de desaparición en Guadalajara, a medida que el desarrollo urbano las hace poco rentables, Monterrey destaca por la avicultura y en la Delegación Benito Juárez no existe ninguna actividad primaria.

En Monterrey en 1978, había tendencias expansivas en la industria siderúrgica, química-farmacéutica, textil y del vestido; en el sector terciario en la hotelería, servicios de enseñanza, y servicios personales para las empresas, las personas y el hogar.

Como alternativas para mejoramiento del ingreso familiar era necesario que las familias aprendieran a reparar aparatos domésticos, muebles, radios y televisores, y mantenimiento a la vivienda.

Otra estrategia adecuada consiste en desarrollar en forma intensa la educación de adultos en todos sentidos.

Había en Monterrey una carencia de técnicos a nivel medio, que de acuerdo a las tendencias de crecimiento de la economía, se requerían sobre todo de operadores de máquinas herramientas, trabajadores de la industria química, cosedores y bordadores de productos textiles y vestido y ajustadores electricistas y de electrónica.

En Guadalajara se requería personal especializado en las industrias del calzado y del vestido, fabricación de galletas, personal para el sector hotelero, industria química, personal para reparación y mantenimiento de vehículos y secretarial.

En la Delegación Benito Juárez según el tipo de actividad predominante la capacitación y adiestramiento podía orientarse a la industria química farmacéutica, editorial, del vestido, empleados bancarios y gran comercio.

En este capítulo hemos querido dar una imagen concreta de la actividad económica predominantes en las localidades estudiadas, para ello se han destacado las ramas industriales, comerciales y de servicios, más significativas pues así puede precisarse hacia donde podría orientarse la capacitación de trabajadores de nivel básico.

Además se han incorporado las apreciaciones de informantes que por su trabajo habitual conocen las necesidades de mano de obra calificada, a su vez se ha querido precisar cuales son los problemas tanto de funcionamiento como derivados de la crisis que han repercutido en el proceso económico y por ende limitan la satisfacción de necesidades.

En el próximo capítulo se analizará en parte como la actividad económica se ha venido desarrollando hasta constituirse en lo que es en la actualidad.

CAPITULO VI
DATOS HISTORICOS

DATOS HISTORICOS

FUNDACION

Las ciudades de Monterrey y Guadalajara fueron fundadas en el siglo XVI, la primera - de ellas hasta 1596 y la segunda en 1541.

Las fechas aludidas se refieren a los emplazamientos definitivos ya que, antes hubo - otros intentos de fundación, que a continuación explicaremos:

INTENTOS DE FUNDACION EN MONTERREY Y GUADALAJARA

Localidad:	1er. in- tento de fundación	lugar	2º in- tento de fundación	lugar	3er. in- tento de fundación	lugar	4º in- tento de fundación	lugar
Monterrey	1579	En el actual Municipio	1596	Perímetro del actual Municipio				
Guadalajara	1531	Compostela Nayarit	1533	Tonalá Jalisco	1535	Tlacotán Jalisco	1541	Valle de Atema jac

Los primeros intentos de fundación fracasaron por los siguientes factores:

En Monterrey por los ataques de los indígenas y lo extremo del clima, en la actual - Guadalajara porque las fundaciones se habían realizado en puntos muy distantes e inco-
municados.

Unikel considera que en los primeros años de fundación de localidades "los españoles - establecen varios tipos de asentamientos urbanos guiados por propósitos de carácter pú-
blico, administrativo o económico que a su vez requerían diferentes localizaciones den-
tro del territorio nacional. Entre ese tipo de ciudades coloniales, pueden distinguir-
se: las de tipo administrativo y militar, como México, Guadalajara y Mérida". 117

117 Unikel Luis y otros, El desarrollo urbano de México, diagnóstico e implicaciones
futuras, p. 18 El Colegio de México, 1a. Edición, 1976.

En los primeros años de la vida de las localidades estudiadas operaron situaciones -- favorables para la fundación de Guadalajara en el citado Valle de Atemajac, pues "estaba ubicada más cerca de la Ciudad de México, que Compostela; la región estaba más poblada y los españoles pudieron instalarse finalmente con más desahogo; podía tener la ciudad relaciones más fáciles con las zonas mineras, entonces la principal fuente de riqueza; y además la tierra se prestaba mejor a los cultivos conocidos por los españoles". 118

En cambio para el caso de Monterrey hubo factores que obstaculizaron el poblamiento: 1) falta de agua, 2) clima extremo, 3) condiciones desfavorables del suelo que -- limitaban el desarrollo de la agricultura, 4) imposibilidad de efectuar explotaciones mineras y 5) falta de indígenas a quienes esclavizar.

Según José P. Saldaña "Monterrey tiene una historia diferente a las de otras ciudades del país, ya que los colonos estaban rodeados por numerosas tribus indígenas salvajes e indómitas, por lo que fue necesario que los pobladores lucharan constantemente y -- esa reyerta se prolongó por más de 200 años". 119

En el perímetro de la actual Delegación Benito Juárez y la época de la conquista, según referencias de crónicas, mapas y relatos hay referencias aisladas sobre algunos asentamientos en la zona, así son citados en diferentes fuentes o localizados en planos: Mixcoac, Atoyac, Tlacoquemecatl y La Piedad, por lo que puede inferirse que -- son los poblados más antiguos.

118. J.P. Berthe, Introducción a la historia de Guadalajara y su región, p. 167, -- colección Sep-Setentas.

119. Entrevista directa con José P. Saldaña, considerado el cronista de Monterrey.

El territorio que actualmente forma parte de la Delegación Benito Juárez perteneció al marquesado del Valle de Oaxaca, habían en esta zona pueblos indígenas que tenían una división del trabajo elemental, así los de Actipan eran leñeros y herbolarios, los de Atoyac cultivaban cacao y tejían y los de Mixcoac eran mercaderes. ¹²⁰

Al termino de la conquista se implantó el esquema socio-económico peninsular, caracterizado por el sistema de encomienda, explotación agropecuaria y de los grupos indígenas. Se formaron grandes latifundios en la zona con relativo éxito en virtud de la presencia de ríos, fertilidad del suelo y pastizales. Es posible por tanto que las haciendas y ranchos establecidos se hayan provisto de la mano de obra que proporcionaban los pueblos cercanos. En diferentes épocas, tanto en la Colonia como en el México Independiente, se fueron formando las haciendas de Narvarte, Portales, Santa Rita y los ranchos de Xola, los Alamos, San Pedro de los Pinos, Nápoles y San Borja.

A su vez, en diferentes épocas se consigna en testimonios escritos la existencia de los siguientes poblados que vienen a ser los más antiguos de la delegación: Atepusco, la Candelaria, Actipan, San Lorenzo, Tlacoquemécatl, Nonoalco y San Juan, en el poniente; en el centro, al norte, la Piedad; en el centro, al sur, Atoyac y Xoco y al oriente Santa María Nativitas, Zacahisco y San Simón Ticumán.

De todas las explotaciones agropecuarias, la más importante fue la Hacienda de Narvarte, que proveía de productos agrícolas y lecheros a la ciudad de México; se caracterizaba por su alta productividad y lo extenso de sus tierras de labor.

Coexistieron en la zona, como hemos visto, las haciendas y los ranchos; "las primeras fueron grandes extensiones de tierra, cultivadas por indígenas encomendados -en la época colonial- o por peones desde fines del siglo XVIII. La productividad de la hacienda implicó la creación de centros de intercambio en los alrededores. La hacienda requiere una gran cantidad de mano de obra y establece una dependencia económica entre los vecinos de la zona y los propietarios de las Haciendas. 121

"En cambio, en los ranchos existe una agricultura de subsistencia, que aunque suele extenderse a comercial, generalmente utiliza la mano de obra familiar". 122

Hubo otras dos actividades: una, el comercio, generado por las haciendas; otra, industrial, en especial construcción de tabiques y ladrillos y textiles, en Mixcoac.

El Proceso de Desarrollo Económico.

Las 3 localidades estudiadas tuvieron un poblamiento lento, en Monterrey y Guadalajara sólo hasta la guerra de independencia empezó a darse un incremento demográfico y para el caso de Benito Juárez sólo hasta la época del Porfiriato empezaron a gestarse cambios significativos.

121 Ensayo Histórico de la Delegación Benito Juárez, P. 31

122 Op. Cit. P. 31.

Las primeras actividades económicas que se desarrollaron y que antecedieron al proceso de industrialización serán tratadas a continuación.

Agricultura y Ganadería.

Monterrey: se desarrolló desde 1596 y hasta principios del siglo XX. Inicialmente fué de subsistencia, para 1809 y 1810 se transformó en comercial.

Guadalajara: desde la fundación de la ciudad y todavía hasta 1960, para empezar a declinar. Como en Monterrey fué inicialmente de subsistencia y para el siglo XIX ya comercial. Incluso Guadalajara tuvo un auge momentáneo como abastecedora de productos agropecuarios y cereales hasta que es desplazada por el Bajío.

Delegación Benito Juárez: La agricultura y ganadería se practican desde la época colonial hasta 1930 en que pierde terreno en forma cada vez más acelerada. Coexistió la agricultura y ganadería de tipo familiar con las grandes explotaciones.

Los ejidos desaparecen en forma constante a partir de 1930, de 1970 a 1976 desaparecen dos establos.

COMERCIO.

Monterrey: Cronológicamente se desarrolla desde 1670 aproximadamente hasta la fecha.

Inicialmente Monterrey fué centro de operaciones para empresas de colonización. Desde 1750 ya se comerciaban productos agrícolas y ganaderos en Texas y Nuevo México.

Para 1809-1810 había comercio de productos artesanales -textiles y prendas de vestir-. De 1860 a 1865 se intensifica el comercio, a

partir de entonces la acumulación de capitales favorecerá el inicio del proceso de industrialización.

Guadalajara: Se desarrolla desde la época colonial y hasta la fecha. La localidad se constituyó como un centro distribuidor de productos manufacturados desde la época colonial. A partir del porfiriato se constituyen empresas comerciales de tipo más moderno y de mayor poderío.

La zona comercial se desarrolló en la parte central de la ciudad. Para 1969 se establece el primer centro comercial moderno y en 1973 el segundo.

Delegación Benito Juárez: Hubo actividad comercial desde la época colonial aunque en pequeña escala. Desde 1950 y hasta la fecha existe una intensa actividad comercial.

En sus inicios las actividades comerciales se dirigían a la venta de productos agrícolas y ganaderos de las haciendas.

A medida que se urbanizaron las colonias de la delegación surgen actividades comerciales en pequeña escala; desde 1950 y hasta la fecha se desarrollan con intensidad las actividades comerciales y de servicios.

ARTESANIAS.

Monterrey: Hasta antes de la guerra de independencia se habían desarrollado, existían actividades artesanales de hilados y tejidos. Además de estas había un sector de artesanos especializados: zapateros, carpinteros, herreros, sastres, curtidores, albañiles, panaderos, etc. Existía ya una base artesanal previa a la industrialización.

Guadalajara: Había talleres textiles desde 1765, para 1802 se producían textiles de algodón y lana, jabones, cueros curtidos, calza do, todavía para 1930 Guadalajara dependía de las actividades agro pecuarias y el comercio.

FACTORES QUE PROPICIARON EL CAMBIO EN LAS LOCALIDADES.

La transformación demográfica, urbana y económica de las localidades se fué preparando a través de la conjunción de una serie de hechos y acciones.

La guerra de Independencia estimuló el incremento demográfico de Monterrey y Guadalajara pues "el hecho de que al librarse las batallas fuera de las grandes ciudades, éstas se convierten en lugares de refugio y de éste modo incrementan su población"... el poblamiento acelerado de la Ciudad de Guadalajara, debido a ésta coyuntura fué sin embargo, el impulso que la convertiría algunos decenios después en la segunda ciudad del país en términos demográficos". 123

Operaron además factores favorables que propiciaron el desarrollo económico, el incremento demográfico, y la urbanización, a continuación nos referiremos a cada uno de los factores de tal manera que podamos observar en que sentido operaron los cambios.

a. Factores de tipo geográfico- ecológico.

En Monterrey una vez finalizada la guerra con los Estados Unidos, 1848, la ciudad quedó como la más cercana a la frontera norte, en una época en que ya era la más importante en la región noreste. El carácter fronterizo de Monterrey operó años después durante la guerra de secesión 1861-1865, en forma favorables para estimular

123. Unikel Luis. El Desarrollo Urbano de México, p.18
1a. edición, 1975.

el comercio y el incremento demográfico.

Así, según Unikel "durante la guerra de secesión cobraron auge algunos de los mercados mexicanos de tipo regional e incluso se desarrollaron algunos antes inexistentes" 124

Durante la guerra se hizo obligatorio el transporte de productos y armamentos por territorio mexicano y así surgió una importante línea de tráfico que comunicó a las ciudades fronterizas de Matamoros y Piedras Negras con Monterrey y a partir de entonces, ésta última ciudad adquirió el impulso que la convertiría años después en la tercera urbe del país.

Cuando se desata en Norteamérica la guerra de secesión, en una de las acciones del ejército del norte quedan bloqueados los puertos sureños como Brownsville, Galveston y Nueva Orleans, y la salida adecuada y óptima es ahora la frontera mexicana para buscar abastecimientos vitales y el centro de operaciones es Monterrey.

El lapso que históricamente conjunta la guerra de reforma, la intervención francesa y la guerra de secesión en Estados Unidos, coincide con el cacicazgo de Santiago Vidaurri en el estado, quien con un sentido práctico advierte que el comercio con los confederados es un rico filón para promover el desarrollo regional, razón por la cual fomenta su amistad para incrementar el comercio y la acumulación de capital.

Desde el punto de vista urbanístico se incrementa la construcción de residencias. Monterrey empezaba a ser considerada una ciudad de segundo orden, después de otras como México, Puebla, Guadalajara, Guanajuato y Veracruz.

Hasta antes de 1865 la industrialización era incipiente; se intro

dujo maquinaria que vino a jugar un papel importante, como las fábricas de hilados a partir de febrero de 1856; sus tejidos aún no conocidos en la nación, son considerados tan buenos como los norteamericanos; la otra maquinaria fue para refinar azúcar.

Al término de la guerra de secesión, se desvanece la base sobre la que se sustentó el comercio regiomontano por más de 5 años; florece entonces el contrabando.

Fue evidente que la acumulación de capital durante la bonanza comercial propició la industrialización, que se vió favorecida por las ventajas de ubicación de Monterrey, la visión empresarial de los primeros industriales y los factores geográficos que se conjugaron para que se diese un intenso proceso industrializador que colocó a la ciudad como la segunda más industrializada del país.

Monterrey aprovechó las materias primas de la región como: el carbón de Coahuila, el gas natural del norte de Tamaulipas, el petróleo del sur del mismo estado y del norte de Veracruz.

Para 1875, el filántropo Gonzalitos dá a conocer su trabajo Datos históricos y señala que para la segunda mitad del siglo XIX, el siglo de las novedades, comenzó a desarrollarse la agricultura, a decaer la ganadería, a introducirse la industria, a variar las costumbres, a pulirse los modales, a refinarse las gentes y a desenvolverse, en fin, el espíritu del siglo, ya que las mujeres no quisieron hilar, teñir ni tejer; los ratos que las ocupaciones ordinarias les dejaban libres los gastan en aprender música, canto, danza o, a lo más en tejer o bordar ... En cambio, comenzaron a despuntar las industrias.

En cuanto a Guadalajara incrementó su importancia a medida que se

acentuaba la decadencia de las ciudades mineras como Zacatecas y Guanajuato.

La ciudad seguía ejerciendo influencia comercial y hacia 1850 se instalaban en las inmediaciones de la capital las primeras plantas formales: en 1841, la Escoba en Zapopan, en 1843 la Prosperidad - Jaliscience en Atemajac, ambas factorías para manufacturar hilaza, pabilo, cordón y manta. En 1849 la del Batañ para producción de pa pel a partir de hilacha y en 1851, La Experiencia, para hiladuras de algodón.

Según Helen Riviere Dar'c hacia ésta época aparecen algunos establecimientos de importancia, casi todos en Guadalajara y casi siempre fundados por extranjeros -belgas, norteamericanos, ingleses, alemanes- todas eran fábricas textiles, de tabaco o papel. (La Escoba, Atemajac, La Experiencia, El Buen Gusto, Río Blar...¹²⁵) Para el caso de Guadalajara no parecieron operar en la misma forma que en Monterrey los sucesos históricos del siglo XIX como la guerra con Estados Unidos, -suceso que no afectó las fonters, ni la guerra de secesión.

Sin embargo de 1840 y hasta 1890 aumentó la superficie de la ciudad, sobre todo al poniente; destacaron obras importantes en los gobiernos de Vallarta y Corona, fueron obras edilicias de embellecimiento y de construcción de barrios habitacionales para los estratos altos.

Tomando como referencia el incremento de la población puede observarse la siguiente evolución en Monterrey y Guadalajara.

Localidades	1900	1910	1921	1930
Monterrey	48192	78528	98305	137387
Guadalajara	101218	119468	143376	179556

Se observan incrementos de población constantes debido al auge de la industrialización en Monterrey y a la industrialización y expansión del comercio en Guadalajara de 1900 a 1910.

Habían ocurrido los siguientes hechos previos a la revolución de 1910: Con el presidente Juárez se consiguió tender el ferrocarril de México a Veracruz, pero una vez en operación en 1873 se descubrió que si bien reanimaba las exportaciones e importaciones, alentaba muy poco la economía interna del país.

Por lo tanto se concluyó que lo que el país requería era toda una red ferrocarrilera y otra de caminos carreteros que la alimentara o la supliese en aquellas zonas que dejaba sin servir.

El proyecto de integración ferroviaria no pudo concluirse con Juárez ni con Lerdo de Tejada, con Manuel González se establecieron vías ferroviarias hacia Ciudad Juárez y Nuevo Laredo.

El impulso a la construcción de líneas de ferrocarril "se continuó en los gobiernos sucesivos de Porfirio Díaz, de manera que al concluir el porfiriato, México pasó de tener un sólo ferrocarril de 460 kilómetros a toda una red ferrocarrilera de 19000".¹²⁶

Una importancia capital tuvo en su primera etapa para Monterrey y Guadalajara la integración ferroviaria del país. Desde 1852 Monterrey quedó enlazada con Nuevo Laredo y en 1888 con la Ciudad de México. Durante 1891 se terminó el tendido de la red hacia Tampico y líneas a Torreón y Matamoros, y de esa forma Monterrey se convirtió en el centro urbano mejor comunicado después de la Ciudad de México. Pero es sobretodo en el Porfiriato, cuando ocurrirán importantes cambios en los aspectos : político, económicos, urbanización e incremento demográfico.

En el caso de Monterrey había personajes de la vida política como Santiago Vidaurri, Treviño, Naranjo, influyentes en el estado y

126. El Colegio de México. Historia Mínima de México, p. 128

con relativa independencia del poder central.

Por ello Díaz interesado en acabar con el caciquismo regional decidió instrumentar una política de control en el estado para anular políticamente a los caciques, para tal fin se apoya en el Gral. Bernardo Reyes.

Reyes, primero como jefe militar en el estado, después como gobernador y más tarde como ambas cosas, pacifica la entidad, controla a los caciques y realiza obras públicas.

De 1887 a 1889, con Garza Ayala en el poder, hay dos decretos importantes para la promoción económica en el estado, consistentes en impulsar el flujo de capital y el desarrollo industrial; así, se dieron exenciones de impuestos para favorecer la industrialización que se concedían por largos períodos y eran apoyadas por construcciones y obras de infraestructura.

Tanto Garza Ayala como Reyes consideraban que a la larga el crecimiento industrial atraería o generaría empresas adicionales.

De ese modo a fines del siglo pasado surgen las primeras fundiciones de metales diversos.

La "Fundición de Fierro y Elaboración de Maquinaria de Monterrey" puso a trabajar sus hornos en 1890 con éxito, en ese mismo año apareció la "Nuevo León Smelting Refining and Manufacturing Company Limited".

En Guadalajara por su parte se consolidaba el comercio, la ciudad se había convertido en una especie de centro de referencia para el comercio, en un eje de donde partía una distribución de productos agrícolas y manufacturas, que se producían tanto en la región o bien llegaban de otras partes,

Sin embargo desde el siglo XIX, y sobre todo en el Porfiriato, se acentuaban ciertas tendencias económicas que tipificaron a Guadalajara, entre ellas la supremacía de la empresa familiar tanto en la industria como en el comercio, y además una fuerte tendencia al ahorro pero no la inversión.

De acuerdo a lo que sucedía en Monterrey y según referencia bibliográfica, varias circunstancias se conjugaban para el auge del proceso de industrialización.

"En primer lugar, la paz estaba consolidada en la república y no había entonces ni el más remoto peligro de volver a las desastrosas épocas pasadas de guerras intestinas y exteriores. Con la paz estaba asegurado el auge de las finanzas públicas. El problema hacendario se había resuelto en Nuevo León desde años atrás durante los gobiernos de Villarreal y Garza Ayala "... "con la paz se establecieron los ferrocarriles y, con éstos, la industria, el comercio y la agricultura obtuvieron gran desarrollo. Las empresas se multiplicaron por todas partes; el capital extranjero acudía espontáneo en busca de segura, fácil y productiva inversión y el nacional, aunque raquítico y medroso, comenzaba a circular animosamente.¹²⁷ Por otra parte, a partir del establecimiento de las fundiciones se propició el auge minero, se establecen fábricas y se efectúan obras de utilidad pública.

A partir de la apertura de la Cervecería Cuauhtémoc en Monterrey durante el porfiriato, algunos investigadores afirman que se propició un efecto positivo en la industrialización, pues a partir del establecimiento de la cervecería, más adelante en 1900 el primer alto horno de la ciudad se vinculó con aquella a la cual proveía de corcholatas y lo mismo cabe decir de la posterior puesta en marcha de una fábrica de vidrio para producir botellas.¹²⁸

Para el porfiriato Monterrey ya se encamina a un crecimiento demográfico y principia el desarrollo urbano con la edificación de empresas industriales, la primera expansión se dio hacia el norte sobre el margen del Río Santa Catarina, además habían aumentado los establecimientos educativos.

A su vez en Guadalajara se registraron estos hechos: En 1884 se establece el alumbrado eléctrico; queda inaugurado el ferrocarril México - Guadalajara en 1888; para 1889 se gestiona el establecimiento de una sucursal del Banco de Londres y México; entre 1898 y 1899 se introduce el agua potable y se realizan acciones de saneamiento como drenaje, se intensifica la limpieza pública, etc.

127. Abel Santiago, Historia de Nuevo León. p. 251

128. Torres Olga Esther, El desarrollo regional en México, 1976

Hechos, cifras y tendencias, p. 129

En coincidencia con el auge de Monterrey y Guadaluajara también en el perímetro de la actual Delegación Benito Juárez es hasta la dictadura del Gral. Porfirio Díaz que empezaron a vislumbrarse las pautas que permitirían el cambio, como el tránsito de lo rural a lo semi-urbano, observado a través de dos aspectos: urbanización y asentamientos humanos e implantación de servicios.

Fue en Mixcoac donde más se evidenció el auge urbano que obedeció al deseo de la clase alta porfiriana por contar con sitios de esparcimiento y casas campestres de descanso. Así, para 1900 se construyeron el San Pedro Golf Club y el Mixcoac Golf Club además de una serie de fincas por el rumbo.

Se realizan obras urbanas y de electrificación: el camino de Mixcoac a Tacubaya es empedrado; se instala alumbrado y el tranvía eléctrico sustituye al de mulitas.

Para 1903 Mixcoac adquiere categoría de municipalidad.

Y simultáneamente empiezan a generarse problemas de índole urbana; así para 1906 se da una tendencia a crear fraccionamientos sólo que en forma arbitraria y desorganizada sin servicios y despojando a campesinos. En la zona surgen las colonias Lardizabal, la del Valle (excluyendo Tlaccoquemécatl) el Zacatito (en Actipan), Berlín, Colón, Cuauhtémoc, La Purísima y la de La Laguna.

Ante tal avalancha de colonias, la Comisión de Ingeniería Sanitaria señala que estos fraccionamientos carecen de servicios y no pueden prestar buena atención a sus moradores; además, todavía queda mucho terreno por urbanizar en otras partes y, por tanto, se niegan permisos de urbanización. Entonces los fraccionadores se valen de un ardid; establecer colonias de tipo campestre y sientan escuela dentro de los futuros fraccionamientos; la modalidad consistía en que en las colonias campestres se debía dedicar la mayor parte del terreno a huertas y jardines y una mínima a construcción.

El proceso de urbanización se intensifica y se extiende sobre terrenos que antes fueron ranchos.

Para 1909 se incrementan los servicios de luz, agua, y vigilancia en Mixcoac, así como el empedrado de calles.

En 1910 se instala la red de alumbrado en la Piedad y, por ésta época se establece la fábrica de ladrillo Noche Buena.

Para esos años en Tlacoquemecatl pierde importancia la agricultura y viene a sustituirla la floricultura.

A fines de la dictadura del Gral. Díaz es evidente en el área la pérdida de importancia de la agricultura y la ganadería.

Comenzaba a ser rentable construir, edificar servicios recreativos o viviendas tanto para sectores altos de la sociedad porfiriana como para otros sectores.

El progreso sostenido de Monterrey y Guadalajara se hace evidente al observar los rangos que las dos ciudades ocuparon en los años de 1900 y 1910, dentro de las más importantes del país.

LOCALIDAD	RANGO	AÑO
Monterrey	5°	1900
Guadalajara	2°	1900
Monterrey	4°	1910
Guadalajara	2°	1910

Monterrey había acrecentado su importancia económica y demográfica -- Guadalajara la mantenía.

Avanzaba la arquitectura, el sistema de comunicaciones, los servicios urbanos llegaban a quienes podían disfrutarlos o pagarlos. Ya para el porfiriato en Monterrey, los empresarios constituían un grupo que tenía poder económico e influencia política, de ahí que Bernardo Reyes elogiara la inteligencia y nobles ambiciones del sector empresarial ante Porfirio Díaz.

Por parte del gobierno porfirista hay importantes apoyos al desarrollo industrial a través de decretos, excensión de impuestos municipales obras de infraestructura y en 1903 se moderniza la industria siderúrgica local con el uso de técnicas desconocidas en el país, se amplían los productos y practicamente se monopoliza el acero.

Al fortalecerse la industria regiomontana se auna a la exportación de materias primas al extranjero, la transportación de productos fabricados en Monterrey con destino a otras entidades del país.

El progreso sin embargo era desigual, progresaban quienes controlaban la economía -los empresarios, comerciantes, altos funcionarios públicos, latifundistas

En Monterrey solo había crecimiento económico, no había en cambio superación social de las clases menos favorecidas; las jornadas de trabajo eran extenuantes ya que tenían de diez hasta doce y catorce horas de duración; no había legislación laboral, no se pagaba el día de descanso laboral ni los festivos, no existía jubilación, estaban estrictamente prohibidas las huelgas y las organizaciones de trabajadores.

"El código penal del estado -imitando al del Distrito Federal- castigaba con la cárcel y multas a los obreros " 129;

Ante tal situación de rigidez y explotación había descontento y malestar por lo que algunos empresarios cedieron, redujeron jornadas de trabajo: por ejemplo la Cervecería Cuauhtémoc.

A partir de entonces ha habido en Monterrey una serie de concesiones y prestaciones a los obreros locales, tales medidas son: en 1906 se establece la primera ley contra accidentes de trabajo, en 1907 la primera jornada de 8 horas en toda Hispanoamérica - a decir de los voceros empresariales- en 1908 queda abolido el peonaje, en 1909 se permitieron las primeras organizaciones cooperativas obreras en el país, para 1918 se establece la primera organización empresarial con fines sociales para los obreros de toda la nación y en 1948, los primeros fraccionamientos para obreros en toda la república.

Hasta aquí se ha reseñado en forma sintetizada la historia anterior al año de 1910. Ahora pretendemos analizar el peso de algunos factores determinantes del cambio social - bajo la consideración de que ninguno opera en forma aislada- así se describirá cada factor para las tres comunidades estudiadas.

a) Factor Geográfico.

Monterrey - Inicialmente desfavorable por las condiciones del clima, falta de agua y aridez. Hasta la guerra con Estados Unidos y después con la de secesión la ubicación fortifica de la ciudad:

empieza a favorecer el crecimiento, primero a través del comercio y después la industria de transformación se desarrolla aprovechando los recursos naturales de la región.

Guadalajara.- Desde la fundación de la ciudad, su ubicación, clima, y condiciones del suelo favorecen los asentamientos humanos.

La ubicación estimula las actividades comerciales y de servicios.

Delegación Benito Juárez.- Los diferentes desarrollos agrícolas y ganaderos, haciendas, ranchos, estimulan la economía, el incremento demográfico y el comercio.

La ubicación centrada de la delegación favorece la urbanización en las décadas de los 30', 40' y 50'. Lo mismo sucede con el desarrollo de empresas industriales, comerciales y de servicios.

Factor Tecnológico.

Monterrey.- El incremento de la producción y la productividad estimuló la industrialización, al menos dentro de la siderurgia y la industria textil y del vestido. Más adelante otros procesos tecnológicos se fueron dando en otras áreas de la industria.

Guadalajara.- Tradicionalmente se ha considerado al grueso de la industria tapatía como tradicional, tecnológicamente atrasada.

Se asevera que la industria tapatía comienza a modernizarse hasta los años 50' y 60'.

Delegación Benito Juárez.- El factor tecnológico como explicación del proceso de cambio social en la delegación debe ubicarse dentro del amplio proceso de modernización de la sociedad del Distrito Federal.

Introdujeron innovaciones tecnológicas las industrias química, editorial, del vestido, a lo largo de 20 años se fue generando el cambio observable sobre todo en la adopción de actitudes, personalidades, valores y pautas de conducta netamente urbanas y propias de una sociedad de estratos medios.

Nuevas profesiones y ocupaciones, uso del automóvil particular, preferencia por la televisión, y penetración de ésta, educación masiva, incesantes innovaciones tecnológicas aplicadas al transporte, a la alimentación, diversión, cultura, etc. configuraron una nueva personalidad la del hombre urbano.

FACTOR IDEOLOGICO CULTURAL

Monterrey.- La mentalidad empresarial orientada a la industrialización se genera en Monterrey desde la época del porfiriato.

El deseo de ser empresario industrial y alcanzar riqueza y prestigio social configura una mentalidad y unos valores.

Guadalajara.- No se desarrolló una mentalidad empresarial en forma tan intensa como en Monterrey.

La industrialización moderna es reciente y generalmente dirigida por capitales de México, Monterrey y los Estados Unidos.

Prevalece la tendencia a la inversión en bienes raíces y al ahorro más que a la inversión.

Delegación Benito Juárez.- No se distingue en el área de la Delegación Benito Juárez un grupo de empresarios específico, propio de la zona.

Sus intereses, negocios y actividades no pueden disociarse del ámbito metropolitano.

En la constitución y desarrollo de empresas fabriles, grandes negocios, comercios y empresas de servicio -p.e. restaurantes- debió darse una mentalidad empresarial.

FACTOR POLITICO ADMINISTRATIVO .

Monterrey.- Existieron diversos estímulos al proceso de industrialización.

Dentro de los más significativos cabe citar: las excensiones de impuestos, las obras de infraestructura, las construcciones y dotación de servicios como agua, luz y energía.

En sus inicios la industrialización fué solidamente apoyada por los gobiernos de Santiago Vidaurri y Bernardo Reyes.

Guadalajara.- Los estímulos más significativos se dan a partir de las políticas de industrialización de 1939 a 1943, con el corredor industrial Guadalajara-Zapopan y a partir de 1957 con la creación de otro corredor industrial más.

Dentro de los estímulos más importantes destacan también: a) excensiones de impuestos, b) obras de infraestructura, c) dotación y tarifas preferenciales de servicios.

Existieron y existen también situaciones que contribuyeron al auge de la industrialización y al incremento de actividades económicas,

son acciones y procesos que permitieron la acumulación de capitales a cambio de afectar los intereses de la clase trabajadora.

En Monterrey la industrialización arrancó, como en toda economía de tipo capitalista con incipiente industrialización con base en una fuerte explotación de la mano de obra, como lo hacen notar incluso, los intelectuales e historiadores tanto burgueses como independientes y progresistas.

Aquella época se caracterizó por largas jornadas de trabajo, falta de prestaciones, empleo de mano de obra mal pagada, prohibición de huelgas.

Los diferentes procesos de apropiación del suelo para su cambio, - su conversión de uso agrícola a industrial, comercial y de servicios ha dado por resultado la expulsión de población campesina, o de habitantes urbanos expulsados de sus lugares de residencia .

Durante la década de 1910 a 1920 los hechos más significativos se relacionan con la revolución de 1910. En Monterrey "la revolución se significó por el respeto a la vida de las personas que no intervenían en la lucha armada y el respeto a la propiedad, la banca y el comercio". 130

No obstante algunos empresarios e inversionistas emigran a Estados Unidos o bien sacan sus capitales, a ello se agrega escasez de alimentos y conflictos obrero patronales.

En Guadalajara se contraen las actividades comerciales, sin embargo de 1910 a 1921 hay un significativo aumento en la población total.

AÑO	TOTAL DE HABITANTES	INCREMENTOS MEDIOS ANUALES.
1900	101 208	
1910	119 468	de 1900 a 1910 18 %
1921	143 376	de 1910 a 1921 20 %

De 1910 a 1921, época de la lucha armada el incremento de población llegó a un 20 %, Guadalajara aumentó su población con 23 908 personas más.

130 Saldaña José, entrevista directa.

Mientras tanto en la zona de la Delegación Benito Juárez la revolución provoca intranquilidad, continúan en decadencia la agricultura y ganadería, escasean los alimentos y en 1915 Venustiano Carranza confirma la permanencia de algunos ejidos en la zona.

De 1920 a 1930 suceden los siguientes hechos:

En Monterrey al término de la lucha armada se reactiva la economía, algunos empresarios retornan sus capitales y se propicia el establecimiento de empresas industriales más bien pequeñas.

En 1923 se crea la primera estación comercial de radio; también en ésta década se impulsa la educación; empezaron a incrementarse en la ciudad escuelas y academias comerciales para preparar personal capacitado.

En 1927 la expansión urbana obliga a realizar un plan de ensanchamiento y prolongación de calles y avenidas; se formula un reglamento de tránsito y se colocan semáforos en la ciudad.

Otros hechos relevantes son: la guerra cristera no tuvo relevancia en la ciudad, ya había una cierta vida cultural y se establece la Escuela Industrial Alvaro Obregón.

En Guadalajara durante la década de los 20' ocurren estos incidentes, en 1925 se inauguró y fundó la Universidad de Guadalajara, se entubó el río de San Juan de Dios, se edificó el mercado del mismo nombre, se pone en servicio la calzada Independencia para unir el norte con el sur de la ciudad; se inicia la construcción de un estadio, se abre la Avenida Vallarta, se instala el zoológico del Parque Agua Azul y continúa el empedrado de calles.

Durante ésta década la población aumenta de esta forma

AÑO	TOTAL DE HABITANTES	INCREMENTO MEDIO ANUAL
1921	143 376	
1930	179 556	25 %

Dentro del perímetro de lo que actualmente es la Delegación Benito Juárez para 1920 empiezan a desaparecer lentamente los ejidos, y los ex-ejidatarios no encuentran trabajo en otras ramas de la economía, no son indemnizados y se da la tendencia a asentarse alrededor de las nuevas colonias o en los viejos pueblos, que con el paso del

tiempo constituyen comunidades de miseria como San Simón, Santa Cruz Atoyac, Santa María Nativitas, etc.

A fines de los años 20' y sobre todo en los 30' se intensifica la industrialización y en el caso de esta zona hay una tendencia al establecimiento de la industria química-farmacéutica en las colonias del Valle, Xoco y General Anaya .

Las funciones culturales, económicas y políticas de la Ciudad de México se incrementan y los industriales encuentran ventajas, como son servicios públicos, disponibilidad de mano de obra, proximidad del mercado y exención de impuestos.

En 1928 la Ciudad de México contaba con 17 municipalidades. En ésta área las colonias, barrios y pueblos pertenecían a tres: Mixcoac, Tacubaya-una parte- y General Anaya.

El 31 de diciembre de 1928 se crea el Departamento Central y con él 13 delegaciones.

Corría el año de 1929 cuando la tendencia de desaparición de los ejidos se acentúa.

Desaparece el de Santa Cruz, buena parte del de Santa Anita; en 1930 deja de funcionar en definitiva la Hacienda de Narvarte, pero la zona se urbaniza hasta 1939-1940. Durante los años de 1929 y 1930 el poblamiento aunque lento, es notorio en la parte oriente. En la década de los 30' el Estado fundó la Nacional Financiera, en 1933- organismo de fomento a la industria, y asumió el control de los ferrocarriles (1937) y del petróleo (1938)

También durante ésta década la antigua Comisión Nacional de Caminos pasó a depender de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas, con el nombre de Dirección General de Caminos. En sólo 10 años se construyeron 8503 kilómetros entre caminos federales y en cooperación con los estados que sumados a los 1426 existentes hicieron llegar la red a 9929 kilómetros.

Repercutió en el desarrollo demográfico, urbanístico y económico de Monterrey la construcción de carreteras como la nacional de Nuevo Laredo, Tamps. a México, D.F.; las de Monterrey a Saltillo y a Reynosa - Matamoros, se tienden carreteras locales que enlazaron a varios pueblos.

Por otro lado aumentan los establecimientos comerciales, al mismo

tiempo que se da una especialización en los servicios, aumentan el consumo de gas y energía eléctrica; se extienden las estaciones radiodifusoras y se acrecientan los vehículos de motor.

En 1933 es creada la Universidad de Nuevo León, con 5 escuelas: Filosofía, Derecho, Ingeniería, Medicina, Química y Farmacia.

Aumentan en población los poblados suburbanos de Santa Catarina, - Guadalupe, y San Nicolás de los Garza, localidades que en el futuro serían componentes del área metropolitana.

En 1930 la población era de 137 387 habitantes y en 1940 había llegado a 190 074.

Durante la década de los 30' la población de Guadalajara había pasado de 179 556 habitantes en 1930 a 240 271 en 1940, se incrementó la población en un 34%.

Sin embargo "de 1926 a 1932, años que correspondieron a la rebelión cristera, a varias crisis políticas nacionales y a la depresión económica mundial, se sucedieron 10 mandatos en el gobierno de Jalisco, sin contar otros cuatro que cubrieron la ausencia de éstos". 131

La construcción y modernización del sistema carretero del país, el impulso de políticas de parte del gobierno federal al desarrollo regional permitieron superar dificultades. No obstante en 1933 es cerrada la universidad, se reabre en 1934 y son cerrados varios colegios particulares. Para 1937 se expide la ley orgánica de la universidad, se da apoyo a los obreros en sus conflictos de trabajo, se incrementan carreteras a poblaciones cercanas como Zapotlanejo, Chapala, Atlán, hay mejoramiento urbano, etc.

En cuanto a la Delegación Benito Juárez la década de 1930-1940 es una etapa de intensa urbanización.

Tres colonias de las más grandes del oriente se urbanizan casi en su totalidad: Alamos, Moderna, Portales, Nativitas.

En la década de los 30' se inició la construcción de edificios de departamentos que desplazaban a la típica vecindad, casa de inclinación de patio central y casi desprovista de servicios sanitarios. Los departamentos pasan a ser el tipo de vivienda de la nueva clase media surgida de la Revolución.

131. Alvarez José Rogelio. La enciclopedia de México

Por ello en varias colonias de la delegación coexisten la vivienda unifamiliar y los edificios de departamentos.

Los factores que hicieron crecer a la ciudad de México y que repercutieron en la actual delegación favoreciendo la urbanización aún más fueron:

- a) El acentuamiento de las funciones económicas, culturales, y político-administrativas de la ciudad.
- b) El incremento demográfico de la población de la Ciudad de México tanto por crecimiento natural como social.
- c) El impulso dado a la urbanización por el gobierno y particularmente.
- d) La promoción estatal al turismo y a la industrialización.
- e) La necesidad de vivienda.

Para 1930 dejó de funcionar de manera definitiva la Hacienda de Navarte, aunque casi por espacio de 10 años no hubo urbanización sobre sus terrenos, además desaparecen los ejidos de Santa Cruz y Santa Anita.

La ampliación de calles y el mejoramiento de la vialidad obedecía a intereses de urbanizadores y empresarios, por ello habían sobre todo tres avenidas que propiciaban el proceso de urbanización: Av. de los Insurgentes, Calzada de Tlalpan y Av. Revolución.

Al parecer el proceso de industrialización se fué dando a medida que cambiaba el uso del suelo. Ante la falta de rentabilidad de la agricultura, la desaparición de haciendas, ranchos, ejidos, se da la creación de fraccionamientos habitacionales, la inversión en bienes raíces o en su caso el establecimiento de empresas fabriles. El proceso de industrialización en la zona se da durante las décadas de los 30 y 40; tuvieron auge, la construcción de ladrillo, la industria química-farmacéutica (hecho que coincidió con el impulso por parte del estado a la mejoría de las condiciones de salud), y por último las industrias del vestido y la editorial.

Durante la segunda guerra mundial de 1939 a 1945 se estimuló de manera importante el desarrollo industrial de tres núcleos urbanos La Ciudad de México, Monterrey y Guadalajara.

Las dos primeras ciudades tenían ya un desarrollo industrial que se verá incrementado.

En cambio Guadalajara todavía en los 30 dependía de las actividades primarias y del comercio, por ello en 1939 se promulgó una ley de fomento industrial.

La segunda guerra mundial estimuló un desarrollo industrial en varios países latinoamericanos y en el seno de éstos en algunas ciudades en una fase que en la historia económica latinoamericana es conocida como crecimiento hacia adentro y sustitución de importaciones.

De 1939 a 1945 la expansión del sector manufacturero en la República Mexicana fue del 7% en promedio anual.

En Monterrey durante la década de los 40' la población pasó de 190 074 habitantes en 1940 a 333 442 en 1950.

Mientras que en Guadalajara pasó de 240 721 en 1940 a 401 283 en 1950.

Tanto en Monterrey como en Guadalajara hubo fuerte apoyo al desarrollo industrial e incremento de la población.

El proceso industrial se dinamizó tanto por la necesidad de satisfacer la demanda de productos industriales insatisfechos por la oferta exterior, oferta que al contraerse por motivo de la guerra dió oportunidad a México de exportar algunos productos manufacturados y sustituir otros antes de importación y que fue factible elaborar localmente.

A partir de estos años Monterrey se consolida como centro regional. Todavía antes de los años 40' Monterrey era la cuarta ciudad más importante de México, superada por Puebla (3a.), Guadalajara (2a.) y México (1a.)

Desde entonces desplaza a Puebla que cae al 4o. lugar.

En sólo 10 años de 1940 a 1950 Monterrey aumenta su población en 143 268 habitantes y Guadalajara en 160 562.

Se incrementan en ambas el número de establecimientos industriales y para algunos "los obreros de Monterrey son considerados los mejores de América Latina por su especialización y enseñanza técnica; aparte, el beneficio social del empresario se hacía notar a través de la construcción de modernas clínicas, maternidades, y centros deportivos para la recreación de obreros, etc." ¹³²

132. Montemayor Andrés, op. cit. p. 374-375

Durante los años 40' en Monterrey, varias empresas industriales - ampliaron sus líneas de producción en base a artículos para el consumo.

Paralelo al desarrollo industrial se dió el de las instituciones - financieras, se incrementaron sus movimientos y el total de establecimientos; a todo ello se unía una red de comunicaciones completa y compleja: ferrocarriles, carreteras, líneas aéreas, correo y telegráfos.

Además, "en el plano de la educación superior, la iniciativa privada había constituido una asociación civil que rea conocida como - "Enseñanza e Investigación Superior, A.C. que patrocinó la fundación del Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey que inició actividades en 1943." 133

La Universidad de Nuevo León también crecía, incorporando nuevas - carreras y creando tres departamentos, incluido uno de investigación científica.

En 1945 se establece el Seguro Social en Monterrey; para 1947 contaba con 40 077 asegurados, había dos puestos de fábrica y cinco clínicas; al término del año se reportó atención a 1 098 lll casos. En cuanto al desarrollo urbano se canaliza el Río Santa Catarina de 1949 a 1952, con el puente Gonzalitos se traspone la Loma Larga y se une la Colonia del Valle con el resto de la ciudad; con la - apertura de las avenidas Constitución e Independencia y hacia el norte y sur con las avenidas Universidad y Tecnológico respectivamente la zona urbana se va integrando.

Por otra parte al incrementarse súbitamente las exportaciones de - materias primas en la segunda guerra, se produjeron excedentes en muchas ramas de la economía y ello benefició a la industria.

Sin embargo al término de la guerra cedió la demanda de exportaciones por parte de los países industriales y bruscamente empezaron a volverse negativos los términos de intercambio y la baja por los - ingresos de exportación comenzó a desequilibrar la balanza de pagos. Por ello a principios de los años 50' el gobierno pone en marcha - otro plan de desarrollo económico, es la política de sustitución de importaciones, concebida como factor equilibrador de la balanza de pagos.

A pesar de la coyuntura favorable para expandir la industrialización e incluso exportar bienes manufacturados, los productos mexicanos no tuvieron suficiente calidad y el desarrollo industrial quedó su mamente concentrado en tres áreas geográficas.

En el caso concreto de Guadalajara durante los 40' se inaugura una zona industrial con buenos accesos ferroviarios.

Sobre el corredor industrial se establecen la Compañía Industrial Atenquique, Productora de Levaduras, Canada Dry, Artículos de Hule. Hasta antes de 1945, la producción industrial de Jalisco incluía: hilados y tejidos, papel, vidrio, almidón, cigarros, artículos de hule, tenerías y calzado, aceites, grasas, jabones, elaboración de cerveza.

Incorpora de 1940 a 1945 la elaboración industrial de chocolates, dulces, galletas, pastas, harinas, cerillos, azúcar, alcohol, etc.

De 1946 a 1950, se incorpora la producción de papel en gran escala, fibras sintéticas, cemento, muebles, productos lácteos, editoriales.

Durante la década de los 40' hubo un fuerte incremento de población en Guadalajara, el crecimiento total fué de 4.9%, el natural de 1.3 y el social de 3%, de ahí entonces que durante esta década la ciudad haya sido considerada de atracción.

En la Delegación Benito Juárez a principios de la década de los 40' se considera por parte de las compañías urbanizadoras urgente separar las áreas residenciales de las industriales.

Ante el crecimiento económico, el incremento demográfico y la necesidad de vivienda se inicia en forma definitiva la desconcentración de la población del centro a la periferia de la ciudad, y en buena parte hacia el sur y sudeste de la Ciudad de México.

Se incrementan y consolidan en esta época los fraccionamientos del Valle y Narvarte, se urbanizan las colonias Villa de Cortés e Ixtaccihuatl; surgen el fraccionamiento Porfirio Díaz- Insurgentes, ahora Colonias Nochebuena y Extramadura Insurgentes; el Fraccionamiento Insurgentes-San Borja, con 24 manzanas, la colonia El Reservado ahora Nápoles con 24 manzanas también. La Piedad empieza a ser conocida como Colonia Piedad Narvarte. Con el paso del tiempo nada quedaría del viejo pueblo; la Colonia Alamos sólo tenía algunas calles asfaltadas; la Narvarte se inicia con 160 manzanas.

En 1941 la Ley Orgánica del Distrito Federal declara que la Ciudad de México es la capital de los Estados Unidos Mexicanos; a la ciudad de México se le concedía categoría de delegación y junto con las doce restantes formaba el Distrito Federal; así la Ciudad de México era una localidad dividida en doce cuarteles y a cada uno correspondía una delegación de policía que se utilizaba para fines de censo. En el año 1941 surge la colonia Ampliación Napoles, se abre el boulevard Xola y se prolonga la Avenida Insurgentes.

Al año siguiente se construyen las avenidas Morena y Diagonal de San Antonio para comunicar las colonias del Valle y Narvarte con el centro de la ciudad; se inicia la construcción del Parque Benito Juárez después llamado Alameda Napoles y también principian las obras del parque de los Alamos.

En 1943 se erige el mercado de la Colonia Alamos; dos años después se establece la octava delegación de policía.

En 1946 se abre al público el primer supermercado, la ciudad se moderniza con el ensanchamiento y pavimentación de avenidas, se entuba el río de La Piedad.

La inauguración de la "Ciudad de los Deportes" en 1945 fue significativa; se construyó un estadio olímpico para 60 000 espectadores, contiguo a nueva plaza de toros con capacidad para 45 000 aficionados.

El Centro Urbano Presidente Miguel Alemán se inauguró en 1949 con 1000 departamentos y zona comercial.¹³⁴ Habitan en él de 5000 a 6000 personas; los departamentos cuentan con todos los servicios y tienen de 2 a 4 recámaras. El centro está construido en 98 986 mts.² y dispone de jardines, alberca semiolímpica, escuelas, guarderías, centro comercial, correo, telégrafos, tiendas, lavanderías, salones de belleza, restaurantes, farmacias, talleres de reparación, etc. La expansión de la industria y el comercio fueron los factores que influyeron en forma considerable para la transformación de la Ciudad de México.

La industrialización fue significativamente estimulada durante los gobiernos de Avila Camacho 1940-1946 y de Miguel Alemán 1946-1952.

134. Fue una unidad construida para empleados del sector público, sobre todo maestros.

"Fue la industrialización la que transformó la vida capitalina. Dió origen a la explosión demográfica, cambio la rutina, las costumbres las pautas ocupacionales, y el aspecto de la ciudad; el todavía provinciano Distrito Federal de 1945 se convirtió en la cosmopolita - ciudad que ha absorbido a las poblaciones vecinas y sigue creciendo con sus males y problemas, a una velocidad aterradora para los observadores conscientes del proceso". ¹³⁵

Además otro interesante proceso empezó a darse en los años 40' en otra parte de la ciudad - la descentralización del gran comercio ciudadano - proceso que se dió con fuerte intensidad.

La comercialización de la Avenida Insurgentes se inicia con la construcción de Sears Roebuck advierte Unikel, "en ésta década, no obstante que los procesos ecológicos de concentración y centralización se acentuaron, se produjo el primer indicio notorio de una descentralización comercial hacia el sur de la ciudad. Uno de los factores más significativos que condujo a tal proceso fue el establecimiento, en el edificio del entonces Colegio Americano, del primer centro comercial de capital norteamericano: Sears Roebuck. ¹³⁶

En materia de abastecimiento de alimentos ya contaba la delegación con un número significativo de mercados públicos construídos por el Departamento Central, empero en 1946 se instala la primera tienda de autoservicio en el perímetro, este hecho vino a marcar una pauta diferente en el comercio, el autoservicio, que en años sucesivos se incrementará.

La década 1950-1960 para las tres localidades se caracterizó por:

- a) intenso crecimiento demográfico, b) urbanización acelerada,
- c) crecimiento económico.

Para 1950 Monterrey tenía 333 442 habitantes, el 45% de la entidad; eran 142 248 más que en 1940 y en 1960 la población llega a 601 086 habitantes en el municipio y 708 400 en la zona metropolitana.

En Guadalajara en los años que corren de 1950 a 1960 el incremento de habitantes rebasa las tasas habituales, pues en esos diez años la población pasa de 401 283 (1950) a 811 829 (1960).

135. Gran Historia de Latinoamérica. Las Ciudades: México Tomo IV - Latinoamérica en crisis, Buenos Aires, Argentina 1974. p. 126

136. Unikel Luis. Ensayos sobre el desarrollo urbano de México Sep - Setentas p. 36

El crecimiento total registrado se eleva de 4.9 % en 1940-1950 a 6.4 % en 1950-1960, y se dan a su vez aumentos significativos en las tasas de crecimiento natural, 2.7% y social, 3.7%, por lo que continúa siendo ciudad de atracción elevada, la población total creció un 102 %.

Pasando del análisis de la evolución demográfica al de la evolución de la población económicamente activa, se observa que en 1940 Guadalajara tenía una PEA de 81 792 personas; el sector primario agrupa a sólo un 4.74 %, el sector secundario al 40.32 % y el terciario al 54.94 %.

En 1950 la PEA era de 130 973 personas, distribuidas en los sectores económicos de la siguiente forma: 2.96 % primario; 43.07 % secundario, y 53.97%, terciario.

Tanto en Guadalajara como en Monterrey el incremento poblacional se conjugaba con las mejoras en los servicios urbanos, el avance en salud, la baja en la tasa de mortalidad, el aumento de natalidad y el crecimiento social.

En Monterrey, en relación al desarrollo urbano para los años 50' ya se presentaba la tendencia a una futura integración de los municipios aledaños que formarían la zona metropolitana.

El intenso crecimiento urbano de la ciudad no había sido planificado, por lo que había una yuxtaposición de barrios populares, residenciales y zonas industriales.

Un 12 % del suelo aproximadamente tenía fines industriales, y las calles y avenidas eran ya poco funcionales al tráfico.

Otros hechos significativos en la década son:

En abril de 1950 se crea la bolsa de valores, en 1957 se inaugura el Oleoducto Tampico-Monterrey. y en 1958 se construye la ciudad universitaria.

Mientras tanto en Guadalajara a mediados de los 50' el gobierno del estado propició una campaña propagandística en pro de una intensificación del sector industrial y ello permitió la radicación de empresas industriales en la ciudad.

Hasta la creación de la zona industrial en este período, puede hablarse de un desarrollo industrial moderno en Guadalajara.

Aunque en los años 40 se habían instalado entre los kilómetros 7 y 10 de la carretera a Tequila, una planta de hidrocarburos, una termoelectrica, mezcladora de guanos y fertilizantes, Vidriera Guadalajara, una harinera y cuatro fábricas de aceites y grasas, de cualquier manera seguía predominando un sector industrial tradicional.

Así el desarrollo industrial moderno de Guadalajara tardó en producirse, pues sólo casos aislados se daban de industrialización moderna con producción orientada al mercado nacional; ocurría que el peso del comercio obstaculizaba el crecimiento de la industria y por otra parte no se ha podido romper el carácter casi artesanal de pequeña y mediana industria que priva en Guadalajara.

La zona industrial por su parte data apenas de 1957, se localiza al sur de la ciudad sobre una superficie de 300 hectáreas. Fue planeada en función de los accesos ferroviarios, los bajos valores del terreno y las disponibilidades de agua y energía eléctrica.

A diferencia del desarrollo industrial de Monterrey que fue constante y dinámico desde el porfiriato, en Guadalajara sólo por políticas de fomento más recientes, en 1939, 1957 y en los sesenta se consiguió intensificar la industrialización.

Además tanto el desarrollo industrial como el del comercio se ha dado con financiamiento extranjero preferentemente y en forma más bien secundaria con capitales de empresarios tapatíos.

"El desarrollo industrial de Jalisco es estimulado durante el porfiriato con capitales extranjeros (cerveceras de origen alemán, - la Compañía Eléctrica de Chapala de capital francés; La Amparo Mining Company, norteamericana)

Tomó nuevo impulso en los años 40 y 50 (Nestlé, suiza; Celanese, - norteamericana,) y floreció en los años 60 con fuertes inversiones norteamericanas: Kodak, Burroughs, IEM, General Instruments, Motorola, etc." 137

En sus inicios el desarrollo del gran comercio "fue obra de inmigrantes, en especial árabes y españoles". 138

Con la creación de la zona industrial de 1957, la ciudad seguramente se convertiría en una de las más industrializadas del país.

137. Revista Contenido, No. 233, Octubre de 1982, Ochoa Ligia, Guadalajara, Nueva Megalópolis. p. p. 41

138. Ibidem, p. 42.

A su vez en años sucesivos todo apuntaba a una consolidación de - ciertas empresas de Jalisco y Guadalajara, entre ellas Calzado Ca_nadá, Siderúrgica de Guadalajara, Tequila Sauza, Embotelladora Aga, dentro de la industria de transformación y en el comercio los su - permercados P.H. y Hemuda, las farmacias Levy y Guadalajara.

Con el auge de la industria y el comercio y en virtud de que algu - nos capitalistas tapatíos incursionaban ya en la industria, se afir - maba que de ganadero y hacendado que fué el tapatío, pasó a ser co - merciante, inversionista en bienes raíces e industrial.

A su vez hubo importantes apoyos a la producción con la construcción del oleoducto (1954) procedente de Salamanca, la conducción de agua del Río Santiago (1955) -

En la década de los 50' se instala la televisión, se construye el mercado típico de San Juan de Dios, una central camionera, estadio, y aeropuerto internacional.

En Monterrey dentro de los problemas urbanos ya era crítica la fal - ta de vivienda, los frecuentes desbordamientos del Río Santa Cata - rina. Además empezó a darse un exodo de población a Monterrey pro - cedente de estados vecinos con menor nivel de desarrollo como San Luis Potosí, Coahuila, Tamaulipas, Zacatecas, Durango, y también - de las áreas rurales de Nuevo León y en especial del sur del esta - do.

Un análisis de los indicadores de crecimiento de la economía indus - trial mostraban que la industria local tenía un ritmo de crecimien - to del 4.3% anual y que los volúmenes de producción habían mante - nido un promedio de crecimiento del 12%.

Sin embargo la política de sustitución de importaciones y el desa - rrollo industrial sustentado en ella empezó a sufrir distorsiones. Por una parte la industria se orientó fundamentalmente a la elabo - ración de bienes de consumo y al estar cautivo el mercado y sobre - protegida la industria, se generó apatía para concurrir al mercado internacional.

Así el crecimiento de la industria regiomontana estuvo determinado casi en lo fundamental por el consumo interno-situación muy peli - grosa cuando se contrae la demanda- sin tomar en consideración las

posibilidades de exportación, lo cual condujo a un irregular crecimiento de la producción industrial.

Dentro del área geográfica que actualmente constituye la Delegación Benito Juárez en la década de los 50' prosiguieron acelerandose algunas transformaciones: continuó la urbanización, hubo obras públicas y una fuerte expansión del comercio y los servicios.

A partir de 1950, principia en el perímetro de Coyoacán la construcción de Ciudad Universitaria, por lo que se traza y prolonga la - avenida que después se llamaría Avenida Universidad.

En 1950 se autorizan los fraccionamientos Vértiz Narvarte y Letrán Valle, dos años después principia la obra de entubamiento del Río de la Piedad que se desbordaba con frecuencia y provocaba insalubridad, se concluye en 1954 .

Por las necesidades que implica el crecimiento urbano se construyó la primera vía rápida, el Viaducto Miguel Alemán que en esta zona abarcó 3 kilómetros.

En 1953 empezó la construcción del parque de los venados, al año siguiente se erige el edificio de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes -Centro SCOP- la Unidad Habitacional Narvarte del - Instituto Mexicano del Seguro Social y posteriormente en 1959, el Hospital 20 de Noviembre.

El Centro SCOP abierto en 1954 , fué un primer intento de descentralización espacial de las secretarías de Estado. En un principio contó con instalaciones sumamente funcionales, con zonas verdes y un pequeño estadio, después gimnasio. Las áreas verdes se sacrificaron al ampliarse las oficinas e incluso más adelante hubo necesidad de comprar terrenos y construir edificios o bien rentar locales para oficinas en las zonas aledañas de las Colonias Alamos y Narvarte.

De los 50' a los 60' el uso habitacional del suelo en ciertas zonas de la delegación cambió a otro de naturaleza comercial; surgieron servicios, oficinas privadas y públicas, restaurantes y pequeñas tiendas de ropa.

siguiendo el eje de Av. Insurgentes hacia el sur, se fué formando una zona comercial en el perímetro de la delegación- fenómeno también observable en las Delegaciones Cuauhtémoc y Alvaro Obregón- y que en Benito Juárez se facilitó por la existencia previa de consumidores que encontraban cada vez más difícil efectuar compras, comer, hacer negocios, etc. en el centro de la ciudad.

El proceso ocurrió de ésta manera: el centro de la ciudad representa un grado cada vez mayor de dificultades de acceso, transporte y estacionamiento, y entonces se crean zonas comerciales en otras partes, las que pueden ser ex-profeso o acondicionadas. El primer supermercado fué el de Insurgentes y Extremadura que dió la pauta para el desarrollo comercial de la zona; posteriormente son instalados la tienda Liverpool, los restaurantes El Gallo, Bulerías, Playa Bruja, etc. más tarde se instalan boutiques, centros nocturnos, despachos, agencias de venta de automóviles, cafés restaurantes. Durante la década de los 60' en las localidades estudiadas destacan los siguientes hechos:

En Monterrey se integra una zona metropolitana, en Guadalajara la población llega al millón de habitantes al tiempo que es una realidad la desaparición de ejidos y áreas dedicadas a la agricultura; y en la zona de la Delegación Benito Juárez prosigue una intensa expansión del comercio y los servicios; al mismo tiempo que las obras urbanas se dirigen al mejoramiento de los servicios urbanos. En Monterrey había antecedentes de un probable crecimiento de la ciudad porque al inicio de los 50s. la población había llegado a 333 422 habitantes y para principios de los 60s. el municipio de Monterrey tenía 601 036 habitantes, sólo que en términos demográfico-urbanísticos la ciudad casi era un área metropolitana con 708 400 pobladores que vivían en 5 municipios: Monterrey, 601 806 habitantes; Guadalupe, 58 233; San Nicolás de los Garza, 41 243; Garza García, 14 493; y Santa Catarina, con 12 895.

De 1960 a 1970 la ciudad se ensanchó al grado de formar una zona metropolitana, "se ha necesitado abrir las avenidas Díaz Ordáz y Ruiz Cortínez, tender nuevos puentes, realizar obras viales complementarias sobre el río Santa Catarina, pasos a desnivel, ampliar

Las avenidas Juárez, Cuauhtémoc, Colón y otras y construir un anillo interno, otro periférico y un área vial." 139

La formación de grandes ciudades (metrópolis) fué un proceso histórico-sociológico, que en América Latina fué estimulado por sucesivos períodos de crecimiento económico.

Algunas veces como sucedió en la ciudad de México, el despegue, el crecimiento físico de la ciudad y de su población comenzó desde fines del siglo pasado y principios de éste.

Pero en Monterrey y Guadalajara el proceso de conversión de las ciudades en metrópolis empezó a darse a raíz de la política de sustitución de importaciones.

De ahí entonces que el proceso de metropolitanismo se inició hace cerca de 30 años.

La transformación de las ciudades en metrópolis, se origina por una excesiva concentración de actividades económicas en ciudades que ya previamente tenían un desarrollo industrial, comercial o de servicios.

La acumulación de capitales, la inversión pública en obras de infraestructura para la producción, y la inversión privada para la generación de empleos acrecienta la inmigración.

Sin embargo, la falta de planeación y respuesta tanto del gobierno como de los empresarios privados tornó crítico la dotación de viviendas, servicios y sobre todo fuentes de trabajo.

Además de los factores urbanísticos, que sólo eran la expresión física de la expansión urbana, otros elementos habían concurrido para el tránsito al metropolitanismo. Así repercutían altas tasas de crecimiento natural y social.

Por ello, a partir de 1961 y junto con el crecimiento demográfico se intensificó el crecimiento urbano. A lo largo de 10 años se autorizaron 318 fraccionamientos en Monterrey y hasta 145 en Guadalajara.

Las características del desarrollo urbano en Monterrey han sido heterogéneas; como no había plano regulador se han yuxtapuesto zonas industriales con barrios de tipo popular y de otros estratos.

Pero al mismo tiempo que el área urbana se desbordaba hacia todos los puntos para formar una zona metropolitana, el desarrollo de la industria había llegado al estancamiento y afrontaba dificultades para seguir creciendo. De acuerdo al punto de vista de los investigadores del Sistema Bancos de Comercio "un problema nodal que surge con el proceso de industrialización, sobretodo cuando se llega a las etapas intermedias y superiores, es el del financiamiento que requiere la movilización de grandes recursos.

El financiamiento de las industrias química básica, siderúrgica, cuprífera, del aluminio, petroquímica secundaria, etc. son de miles de millones de pesos por cada empresa. Y el problema se complica por el hecho de que una empresa industrial moderna no puede funcionar satisfactoriamente, sino a condición de que existan una serie de ramas conexas que suministren materias primas, energía y bienes intermedios y semielaborados, que reelaboren a su vez los subproductos y aseguren el transporte. Además, hay que efectuar las inversiones no en una sola empresa, y ello incrementa todavía más el volumen de los recursos que es necesario destinar, más o menos simultáneamente a la inversión"¹⁴⁰.

Para los años sesenta y agudizandose la tendencia en las siguiente década, Monterrey y el Estado de Nuevo León han estado sujetos en materia de desarrollo industrial a esas condicionantes.

En 1969 se inauguró una central de autobuses, y al paso a la situación de metropolitanismo se ha dado con ciertas dificultades como carencia de autobuses urbanos, insuficiencia de las redes de servicios, contaminación de diversos generos-atmosférica, ruido, basura- insuficiencia de lugares para la recreación y el esparcimiento. Al término de los años sesenta el incremento de población por municipios del área metropolitana era el siguiente:

CRECIMIENTO DEMOGRAFICO DEL AREA METROPOLITANA DE MONTERREY

Municipio	P O B L A C I O N		Incremento 39 %
	1960	1970	
Monterrey	601 086	835 837	
Guadalupe	38 233	155 383	306
San Nicolás de los G	41 243	112 060	172
Garza García	14 943	46 346	210
Santa Catarina	12 895	35 723	177
TOTAL	708 400	1185 349	68

En su conjunto el área metropolitana tuvo un crecimiento porcentual del 68 %, dos municipios, Guadalupe y Garza García registraron Los incrementos más altos, 306 y 210 % respectivamente, al primero por la expansión de la industria y la creación de barrios habitacionales para obreros y empleados de nivel medio, en cambio el segundo se urbanizó con fraccionamientos para estratos medios altos y altos; Santa Catarina registró un incremento en su población del 177% por lo que ocupa el 3er. lugar, se caracteriza por ser el municipio donde residen los núcleos de mayor pobreza y es el más carente de servicios, vivienda adecuada, etc.

San Nicolás de los Garza con incremento del 172 % ocupa el 4o. lugar y Monterrey con 39 % es el de menor incremento, situación que se explica por ser el municipio más antiguo, está completamente urbanizado y la tendencia de su crecimiento es vertical y no horizontal.

En Guadalajara a lo largo de la década de los 60' el sector agropecuario perdía importancia, a lo largo de diez años se observó en forma paulatina la desaparición de ejidos y áreas dedicadas a la agricultura. 141

Durante los 60s. fue evidente que la ciudad alcanzaba mayor industrialización y aumentaba a su vez el área urbanizada, por otro lado se establecen grandes tiendas de autoservicio. 142

En 1964 Guadalajara llegó al millón de habitantes, en 1967 quedó establecido el gasoducto proveniente de Salamanca, y a fines de esa década se abre un anillo periférico.

En la Delegación Benito Juárez durante la década de los 60' se dan las características - en virtud de las obras urbanas- que permitirán alcanzar una marcada homogeneidad en las colonias que la integran. Se pavimentan casi todas las calles, se instala luz mercurial en prácticamente todas las colonias, excepto en Santa Cruz Atoyac, Xoco, San Simón y parte de Niños Héroes, todas estas las colonias donde residían los grupos de mayor pobreza.

En el período ya referido surgen las cadenas especializadas de tiendas de autoservicio y almacenes de departamentos: Aurrerá, Gigante, De Todo, Kiverpool, París Londres y Sears.

141. De una PEA compuesta por 215 696 personas, sólo 1.61% trabajan en el sector primario.

142- Con capitales locales, las P.HI Maxi y Plaza del Sol.

En 1960 sobre la Calzada de Tlalpan se construye la vía rápida, y para ello se proyectan pasos a desnivel para calles y avenidas con circulación poniente-oriente y viceversa y también para peatones y se escalonan las paradas del tranvía.

Corre el año de 1961 cuando se hace saber a buen número de residentes del barrio de Tlacoquemecatl que habrá una afectación y prácticamente desaparecerá la colonia.

Acontecía que la Colonia del Valle continuaba expandiéndose y, para tal fin, los lunares que constituían Tlacoquemecatl, Actipan y San Lorenzo debían desaparecer.

Por ello, en 1962 son erradicados los vecinos de Tlacoquemecatl y San Lorenzo, sus viviendas derruidas y en las zonas se levantan - sendos jardines, es así que a la fecha coexisten vecindades, casas antiguas de una sola planta y solares baldíos al lado de grandes - edificios de lujo, habitacionales y comerciales que al parecer pueden desplazar a los anteriores.

En 1964, otras obras urbanas fueron la prolongación de Av. Cuauhtémoc, de Doctor Vértiz y el entubamiento del tramo correspondiente del Río Churubusco.

En relación a la expansión de los servicios :

a) Aparecieron y se consolidaron los cafés-restaurantes tipo norteamericano como los Denny's, Vip's, Tok's, Sanborn's, etc.

b) Lo mismo sucedió con otros establecimientos de alimentos, taquerías y similares.

c) Otros servicios, los de gobierno y administración pública se expandieron, el Instituto Nacional de Energía Nuclear, el Instituto Mexicano de Comercio Exterior y el Banco de Crédito Ejidal tuvieron sus sedes en la zona.

En terrenos de la Col. General Anaya y ante la proximidad de los juegos olímpicos se acelera el desarrollo urbano de la metrópoli y en la delegación desaparece el Deportivo División del Norte para que se construyesen el Gimnasio Juan de la Barrera y la Alberca Olímpica Francisco Márquez.

En esta década se estableció el INPI (ahora DIF) en terrenos de Santa Cruz Atoyac y partir de ahí se dió un desarrollo urbano en esa zona.

DECADA DE LOS SETENTA .

Ya constituidas Monterrey y Guadalajara como metrópolis regionales, durante la década de 1970 a 1980 en ambas ciudades se dan los siguientes procesos: a) Continúa incrementandose la población debido a una alta inmigración, los flujos migratorios a Monterrey proceden de áreas rurales tanto del estado de Nuevo León como de entidades cercanas y en Guadalajara sobre todo de áreas rurales del estado de Jalisco.

b) En las dos localidades se dió expansión física de tipo horizontal, mientras que en la Delegación Benito Juárez se dió un notorio crecimiento de tipo vertical debido a la edificación de departamentos en condominio.

A mediados de la década, en 1976 se da en todo el país una fuerte crisis que repercute en las ciudades estudiadas disminuyendo sobre todo el nivel de vida de la población, al afectar su capacidad de consumo que quedó alterada por la pérdida de poder adquisitivo de la moneda.

Los sucesos más importantes se reseñan a continuación.

En Monterrey en 1970 se inaugura un nuevo aeropuerto internacional el Gral. Mariano Escobedo, que se localiza en el municipio de Apodaca. El acceso es comodo y fluido, ya que lo comunica una carretera de varios carriles, y este hecho ha permitido la intensificación del proceso de urbanización en Apodaca.

En 1971, Monterrey cumplió 375 años de haber sido fundado; a propósito de ello se escribieron varios libros y ensayos en que se hizo un balance de lo que era la ciudad y la forma de vida de su población, dentro de los aspectos considerados destacan: " en éstos últimos años Monterrey ha tenido cambios importantes en sus costumbres cotidianas los medios masivos de comunicación(prensa, radio, t.v.) y la velocidad de los transportes (la aviación) así como el propio desarrollo económico de la localidad han provocado el cambio del concepto tradicional de provincia (que significa aislamiento en la comunicación con el mundo y la creación de un modo peculiar de vivir en las costumbres y hábitos que la diferencian de los demás), para producir un Monterrey abierto, mundano y cosmopolita, donde

gran parte de las actividades culturales del mundo pueden ser conocidas más o menos fácilmente." 143

Difícil ha sido parte de la década de los 70's para Monterrey, en especial de 1971 a 1976 en virtud de que varios problemas crearon tensas situaciones en la ciudad; uno de ellos en 1971 fue la crisis que vivió la Universidad de Nuevo León, que derivó en la renuncia del gobernador Elizondo y el otorgamiento de la autonomía a dicho centro de estudios.

En 1973 hubo un intento de secuestro del industrial Eugenio Garza Sada, quien al ofrecer resistencia fue asesinado, el suceso causó consternación en los medios empresariales regiomontanos.

La crisis económica de 1976 provocó problemas sociales diversos, agudizó el desempleo, hubo reajuste de personal y cierre de pequeños establecimientos en especial, para los años de 1977 y 1978 la economía parecía observar señales de recuperación.

En Guadalajara la década de los 70 se caracterizó por un crecimiento urbano inusitado, que tornó en inoperante la antigua división del municipio tapatío en los cuatro típicos sectores: los llamados Reforma y Libertad del oriente y los Juárez e Hidalgo del Poniente. La expansión del área urbana ha sido notable sobre todo hacia Zapopan, con el crecimiento aumentó el costo de los terrenos al tiempo que la población pasó de 1 381 984 habitantes en 1970 a 1 724 656 en 1977.

Para entonces podía ya considerarse consolidada la industrialización, operaban entre otras fábricas Cervecería Moctezuma, Burroughs Swecomex, Mexalit, Concretos y Precolados, Almidones Mexicanos, Valvulas Senkowsky, etc.

Así como consecuencia del desarrollo industrial el crecimiento urbano y demográfico ha sido notable; se extiende la ciudad, empieza a comentarse que hay problemas de contaminación, vivienda, ruido, que el tapatío empieza a vivir de prisa, al tiempo que cambian sus costumbres y en torno a la ciudad se forman cinturones de miseria. Hay personas que expresan "Guadalajara se puede convertir en algo como el Distrito Federal".

en 1973 se inaugura el Centro Comercial Plaza del Sol, al tiempo - que surgen cadenas de tiendas de autoservicio, para el consumo de grupos de población de clase media. No obstante, a partir de 1975 las grandes tiendas de autoservicio del Distrito Federal empiezan a establecerse en Guadalajara y en sólo 7 años quedan desplazados del gran comercio los tapatíos. A su vez, dentro de la industria de transformación, la hotelería y las actividades financieras la burguesía tapatía ha cedido terreno ante inversionistas extranjeros, capitalinos o regiomontanos.

En el Distrito Federal durante la década de los 60' hubo restricciones para conceder permisos de urbanización sobre todo en el sur de la ciudad, pero después de los juegos olímpicos de 1968 se aceleró la urbanización en Coyoacán, Tlalpan, Alvaro Obregón.

A principios de los años 70' hubo sucesos significativos en el perímetro de la Delegación Benito Juárez.

Para finales de 1969, la especialización y diversificación del comercio para grupos de clase media y alta, permitió a inversionistas particulares construir la Plaza Universidad sobre un terreno - con el que se había especulado muchos años; se establecen las empresas más significativas del Distrito Federal en dicha plaza, tal como antes había sucedido en Plaza Satélite.

El comercio cuenta con establecimientos en este lugar que van desde restaurantes, botiques, tiendas de ropa, calzado, instrumentos musicales, artículos deportivos, librerías, tiendas de departamentos, salas cinematográficas, etc.

Ante el crecimiento de la ciudad de México era notorio -según el punto de vista de las autoridades del Departamento del Distrito Federal- que varios servicios no se prestaban con eficiencia y prontitud y no se tenía un conocimiento preciso de las necesidades de la población; además para muchos vecinos quedaban muy lejos las oficinas centrales del gobierno ciudadano.

Y es por ello que el 29 de diciembre de 1970 entra en vigor una nueva ley orgánica del D.D.F. que señala conveniente la creación de 16 delegaciones; "Las 12 antiguas conservan sus límites, las 4 nuevas sustituyen a la localidad llamada antes Ciudad de México, sin modificar la superficie de 157.76 Km.2; y es que la diferencia

entre Ciudad de México y Distrito Federal carece de significado real. Ciudad de México y Distrito Federal se identifican y por lo tanto son iguales los límites".

Para hacer tal división se consideró que debían tomarse en cuenta aspectos históricos, demográficos y socioeconómicos y como nombres para las nuevas delegaciones se escogen los de personajes significativos en períodos de la Historia de México.

El metro que ya en 1969 operaba en su línea 1, fué tendido de Tacuba Taxqueña con lo quedaron comunicadas varias delegaciones centrales del Distrito Federal, ésta fué la ruta 2 que se inauguró en 1970 y quedaron en la Delegación Juárez seis estaciones.

En marzo de 1971 quedó constituida la Delegación Benito Juárez, los hechos más significativos durante las administraciones habidas a la fecha han sido: A) La erradicación de ciudades perdidas y zonas de tugurios en 1971 en el Barrio de San Simón, en 1972 en Santa María nativitas, 1973 en la Calle de Rebsamen en la Col. Piedad Narvarte, 1974, en la Col. Santa Cruz Atoyac, en otra etapa en San Simón, parte de Xoco y Callejón 5 de mayo en Santa Cruz Atoyac; de 1962 a 1985 otras más pequeñas en las Colonias Nápoles, Narvarte, Santa Cruz Atoyac, etc.

B) También fué significativa la remodelación de la Plaza Agustín - Juárez en la Col. Insurgentes Mixcoac, lo que permitió restaurar una zona histórica en la que convergen muestras arquitectónicas de diferentes épocas, destaca la parroquia de Santo Domingo de Guzmán, un monumento colonial, al igual que la casona que actualmente ocupa la Universidad Panamericana y el palacio donde se encuentra la casa de la cultura de Mixcoac, ésta se inauguró en 1975 en el edificio que durante el porfiriato fuera palacio municipal de Mixcoac

C) Se dió atención al mantenimiento general de la delegación, en particular a la pavimentación de calles y al bacheo, se procuró intensificar la limpieza pública y para ello se compraron camiones recolectores, empero siguió predominando el criterio de recolectar basura en empresas, escuelas, condominios y en fin de recoger los desechos donde era factible cobrar cuotas descuidando la recolección en zonas donde los vecinos no pagan cuotas.

b) Hubo impulso al deporte y se mejoraron las parques públicos, remodelándolos, instalándoles juegos infantiles, canchas deportivas, etc.

E) En la segunda colonia del periodista se instaló una casa de la cultura a fin de estimular la colaboración vecinal, a partir de la segunda mitad de los setenta se establecen otras y se fomenta la participación de los vecinos en concursos anuales de arte, ensayo e historia como complemento de los festejos patrios de septiembre. Dentro de las actividades económicas hubo dos situaciones:

- a) Continúo la expansión del subsector comercial y de servicios
- b) Hubo fuerte impulso a la construcción de departamentos en condominio.

En materia de comercio y servicios se construyeron nuevas salas cinematográficas y otras se rehabilitaron.

A fin de explotar un mercado de consumo surgió la "Casa del Libro" para venta de obras en la zona sur de la ciudad y para captación de consumidores de las delegaciones Benito Juárez, Coyoacán, Álvaro Obregón.

A su vez se abrieron grandes tiendas expendedoras de papelería y artículos de escritorio con ventas al mayoreo y menudeo.

En los 70' se establece en el perímetro la empresa descentralizada Guanos y Fertilizantes de México, se abren tiendas comerciales para empleados gubernamentales, las oficinas federales de hacienda se cambian a locales más amplios y funcionales.

Por otra parte se amplian los ~~baños~~ salones para banquetes, bodas y quince años y se construyen dos nuevos.

En hotelería se edifica por etapas el Hotel de México en terrenos del antiguo Parque de la Loma, el hotel es un proyecto arquitectónico que incluye un centro urbano en una superficie de 81 000 m² con zonas de recreación, plataforma publicitaria y de promociones, centro nocturno, restaurante, auditorio, estacionamiento subterráneo para 6000 vehículos y un helipuerto. En el conjunto se construyó el Polyforum, compuesto de varios foros en cuatro niveles que incluyen sótano, foro de la juventud, de la danza y del folklore; foro de las artesanías. galería de arte contemporáneo y foro uni-

versal donde puede verse la obra de La Marcha de La Humanidad. Sin embargo la terminación del hotel ha quedado aplazada, a tal grado que ya parece incosteable su conclusión.

De 1970 a 1982 aproximadamente con mayor intensidad, la delegación se caracterizó por la parición del régimen de propiedad vertical -departamentos en condominio-. Los primeros empezaron aisladamente en las colonias General Anaya, Del Valle, Narvarte y después se extienden a otras colonias. En este caso la especulación con terrenos urbanos ha sido un rico filón para obtener ganancias en bienes raíces.

Había enormes lotes que permanecieron baldíos muchos años, sobre todo en las colonias General Anaya, Del Valle, Xoco, Actipan, etc., que en su oportunidad fueron adquiridos por compañías constructoras, inversionistas que se aventuraron a construir y posteriormente vender departamentos en condominio en sus inicios con relativas facilidades de adquisición bajo sistemas de enganches, a pagar en diez, quince y hasta ocho años.

Generalmente los cajones de estacionamiento se vendían aparte, y las tasas de interés a cubrir eran bajo el sistema de saldos insolutos con tasa fija de un 18% anual sobre saldos insolutos.

Con las sucesivas devaluaciones de la moneda que repercutieron en los incrementos para la construcción se acabaron las "facilidades" para la adquisición y se permitió también que las tasas de interés fueran variables.

Tuvo éxito la construcción y venta de condominios que estos se diversificaron en ocasiones los inversionistas adquirieron predios que pertenecieron a grandes residencias, a empresas industriales o de servicios y se construyeron condominios habitacionales o para oficinas tanto de "lujo" "super lujo" o "interés social" más recientemente.

A su vez varios edificios para viviendas en renta construidos durante los años 40, 50 y 60 fueron remozados para ser vendidos como condominios, generalmente eran edificios viejos sin cajones de estacionamiento; otros edificios que se vendieron como condominios nuevos se derrumbaron en los sismos de septiembre de 1985 o bien quedaron inhabitables.

Por otro lado el desconocimiento del régimen de condominio, de los derechos y obligaciones de los condóminos no quedaron debidamente entendidos, de ahí que hubiese abusos de las inmobiliarias y que surgieran roces entre los vecinos reuñentes a cumplir con sus obligaciones y los demás, y en muchos casos el mantenimiento a los inmuebles ha sido deficiente.

Al mismo tiempo en este período analizado los inversionistas perdieron interés en construir edificios para renta.

A fines de los 70 eran inminentes obras urbanas que sin duda provocarían el cambio, destacaban:

- a) La construcción del edificio de la Delegación del Departamento del Distrito Federal.
- b) La prolongación de la ruta 3 del metro que antes llegaba hasta el Hospital General y se prolongaría hacia el sur siguiendo el trazo de las Avenidas Cuauhtémoc y Universidad.
- c) La conversión de algunas arterias en ejes viales con objeto de dar mayor fluidez al tránsito metropolitano y enlazar a la delegación Juárez con Ixtacalco, Iztapalapa y otras delegaciones.

Las obras a realizar contemplaban la prolongación de calles que permitirían enlazar a algunas colonias de la delegación y evitarían rodeos al tiempo que propiciarían la instalación de rutas de autobuses y trolebuses.

Sin embargo con las obras se redujeron áreas verdes, desaparecieron camellones, árboles y palmeras lo que provocó malestar en grupos devecinos; por otra parte los ejes viales se construyeron a un alto costo, en condiciones notorias de incomodidad, con suspensión frecuentemente del agua, ruido, polvo, etc.

Por falta de señales, pasos a desnivel, de educación vial sobre todo para automovilistas y choferes los ejes se convirtieron en arterias de alta peligrosidad.

Con la construcción de dichos ejes viales hubo población afectada ya que sus viviendas fueron demolidas y es que la estimulación de la economía, la necesidad de agilizar la transportación particular y en forma secundaria la masiva, la expansión del comercio y los servicios y el crecimiento de la metrópoli hacían impostergable y necesarias las obras.

La tendencia de expansión de la habitación, el comercio y los servicios era evidente en especial sobre las colonias Xoco y Santa Cruz Atoyac, en ésta quedaban ciudades perdidas, calles sin pavimento, que en los 80' respectivamente fueron erradicadas y pavimentadas.

Sobre Xoco, dos futuras obras iban a repercutir sobre la población, mejorando la colonia en materia de servicios pues sobre dos enormes terrenos se planeaba construir el edificio del Sistema Bancos de Comercio por un lado y una plaza para albergar zona comercial y un conjunto de cines pertenecientes a la Sociedad Mexicana de Autores y Compositores.

Al parecer las obras urbanas en proyecto podrían dar un carácter aún más homogéneo a la Delegación, sin embargo las crisis económicas de 1976 y 1982 han repercutido en una merma del nivel de vida de la población de clase media, típica por su número en ésta zona de estudio.

DATOS HISTORICOS
R E S U M E N

Monterrey y Guadalajara fueron fundadas en el siglo XVI, surgen como ciudades de tipo administrativo, el poblamiento en la primera - de ellas fue más lento por diversos factores que fueron desfavorables a los asentamientos humanos.

En el perímetro de la Delegación Benito Juárez había pequeños pueblos indígenas, de ellos el grupo más importante por su número vivía en Xicozac, al término de la conquista se implantó el esquema socioeconómico peninsular, caracterizado por encomiendas y explotación agropecuaria en ranchos y haciendas.

Hasta la época de la independencia empezó a generarse un incremento demográfico significativo en Monterrey y Guadalajara y en el caso de la actual Delegación Benito Juárez sólo hasta el porfiriato. La agricultura y ganadería fueron las actividades económicas - inicialmente de subsistencia y luego de tipo comercial- que precedieron al comercio y a la industria.

El subsector comercial tuvo una gran importancia en Guadalajara, - lo que hizo constituirse a la localidad en un centro de distribución de mercancías, en Monterrey hasta antes de la industrialización - existía ya una base artesanal importante.

Fueron varios los factores que propiciaron el cambio en las localidades, todos ellos influyeron sin que ninguno destacara como determinante, cabe citar a los factores geográfico-ecológicos, económicos, de infraestructura para la producción, acumulación de capitales, el incremento demográfico, ideológico-cultural, político administrativo, etc.

El proceso de industrialización cobra fuerza en Monterrey a partir del Porfiriato, en Guadalajara y la Delegación Benito Juárez se da en forma más tardía, en esta etapa se da a su vez un cierto desarrollo urbano.

El crecimiento y la riqueza generada en esta época no benefició a toda la población, al contrario profundizó la desigualdad .

En la década de los 20' se inaugura la Universidad de Guadalajara y prosigue el crecimiento de la ciudad, en Monterrey se realizan obras urbanas y se impulsa la educación, en la Delegación Benito Juárez se acentúa la tendencia de desaparición de ejidos y tierras de labor.

En los 30' hay fuerte impulso a la construcción de carreteras, este hecho estimuló el desarrollo económico y la integración económica de Monterrey y Guadalajara.

Abre sus puertas la Universidad de Nuevo León y en la Delegación Benito Juárez se intensifica la urbanización.

Hubo factores que repercutieron en el desarrollo urbano y en el incremento demográfico de las localidades estudiadas, incidieron con mayor fuerza en la Ciudad de México y en el área de la Delegación Benito Juárez, estos fueron:

- a) El fortalecimiento de las funciones económicas, culturales y político-administrativas.
- b) El incremento demográfico por crecimiento natural y social.
- c) El impulso dado a la urbanización por el gobierno y particulares.
- d) La promoción y apoyo al turismo y la industrialización.
- e) La necesidad de vivienda.

De 1939 a 1945 coincidente con la segunda guerra mundial se estimuló de manera importante el desarrollo industrial de los 3 núcleos urbanos, este proceso provocaría algunos años después la formación de áreas metropolitanas.

Este proceso de desarrollo urbano que se generó en México, Guadalajara y Monterrey, impidió un desarrollo más equilibrado del país en su conjunto, y tuvo efectos negativos en la medida que propició una intensa migración del campo a la ciudad.

En las administraciones de Avila Camacho y Miguel Alemán, prosiguió la industrialización, durante los 50 en las tres localidades se registro un intenso crecimiento demográfico, urbanización acelerada y crecimiento económico.

La industria regiomentana se oriento fundamentalmente a la elaboración de bienes de consumo y al estar cautivo el mercado y sobrepotejada la industria, se generó apatía para concurrir al mercado internacional. Así el crecimiento de la industria estuvo determinado casi en lo fundamental por el consumo interno, situación muy peligrosa cuando se contrae la demanda.

La industria y el gran comercio tapatió, se ha desarrollado por inversiones extranjeras, la inversión local ha tenido - salvo pocas excepciones - un papel harto secundario.

Las tendencias predominantes en los 60'son: en Monterrey se integra una zona metropolitana, Guadalajara llega al millón de habitantes y en la zona de la Delegación Benito Juárez, prosigue una intensa expansión de los servicios y el comercio, al mismo tiempo que las obras urbanas se dirigen al mejoramiento de los servicios.

El crecimiento de las ciudades hasta transformarse en metrópolis se estimuló por sucesivos períodos de crecimiento económico, la expansión de la ciudad de México se inicia con el Porfiriato y en Monterrey y Guadalajara se acelera a partir de la política de sustitución de importaciones.

La transformación es estimulada por la inversión pública y privada en obras de infraestructura, en localidades que previamente ya tenían un desarrollo ya fuera industrial, comercial y de servicios, al generarse empleos se fomenta también la inmigración, sin embargo la falta de planeación y respuesta adecuada tanto del gobierno como de los empresarios privados tornó crítica la dotación de viviendas, servicios y sobre todo fuentes de trabajo.

En los años 70 se tornan críticos, agudizándose varios problemas: de transportación, insuficiencia de redes de servicio, contaminación ambiental, deterioro del nivel de vida por pérdida de poder adquisitivo y bajos salarios, falta de opciones recreativas, fogueo de cinturones de miseria, etc.

A su vez continuó en incremento la población de Monterrey y Guadalajara, se generó un intenso crecimiento horizontal del área metropolitana, mientras que en la Delegación Benito Juárez, el crecimiento fué vertical.

La crisis de 1976 disminuyó el nivel de vida de la población, y afectó la capacidad de consumo de bienes, servicios y satisfactores como alimentos, ropa, vivienda, recreativos; agudizó el desempleo y contrajo aún más la oferta de fuentes de trabajo.

Una recuperación aparente de la economía de 1977 a 1982, repercutió acentuando la primacía de asentamientos humanos y la migración a estas ciudades continúa, sin resolverse los problemas de desarrollo urbano y bajo nivel de vida.

La crisis de 1982, sume al país en una crisis al parecer permanente, la economía regiomontana y tapatía muestra nuevamente su carácter de vulnerabilidad, en el período la población de más bajos ingresos de la Delegación Benito Juárez es erradicada de la zona, pero la población de clase media que aquí predomina ha sufrido un proceso de deterioro en su nivel de vida.

En este capítulo hemos querido indentificar las líneas de desarrollo que han seguido las 3 localidades, el proceso histórico es el conducto que permitirá explicar la situación actual que se expresa en problemas sociales y se caracteriza en diferentes niveles de vida.

CAPITULO VII
POBLACION Y PROBLEMAS
SOCIALES

POBLACION Y PROBLEMAS SOCIALES.

Antes de introducirnos a los datos de población de las localidades estudiadas, así como al tratamiento de sus problemas socioeconómicos conviene recordar que las áreas urbanas estudiadas son polos de desarrollo regional, grandes ciudades y como tales concentran actividades y servicios diversos:

a) Las actividades industriales (industria manufacturera, de la construcción, etc.)

b) El comercio y los servicios (incluyendo los político-administrativos, de salud, educativos, financieros, turísticos, las comunicaciones, el destino de las inversiones, el transporte, etc.)

Tanto Monterrey como Guadalajara han recibido desde 1940 fuertes corrientes migratorias, durante esa década las dos ciudades fueron consideradas como de atracción elevada, y con ligeras variaciones en sus tasas de crecimiento constantemente incrementan su población.

AÑO	MONTERREY	GUADALAJARA	
1940	190 074	240 271	
1950	353 442	401 283	
1960	716 400	851 200	
1970	1 242 600	1 445 800	
1980	2 236 600	2 581 400	
1983	2 651 000	3 044 200	143

El crecimiento de población a su vez es intenso por la concurrencia de dos factores demográficos: crecimiento social y natural.

Las tasas de crecimiento anual ya de por sí altas en 1960-1970 pues fueron de 5.7 y 5.5% respectivamente en Monterrey y Guadalajara, pasaron a 6.0 y 5.8 % de 1970 a 1983.

El crecimiento económico acentuado en regiones y ciudades provoca aumento excesivo de la población en las áreas metropolitanas y un escaso crecimiento demográfico en el resto del estado e incluso en la región.

Lo prueba el hecho de que Guadalajara como polo de desarrollo regional en una vasta área que comprende el centro oeste del país es la única urbe de grandes dimensiones en la región.

143. estimaciones calculadas por investigadores del Departamento de Estudios Sociales del Banco Nacional de México, en México Social, 1983, Banamex, p.p. 46-47.

Exceptuando los casos de León y Aguascalientes que han crecido en forma significativa, el resto de las ciudades de la región centro oeste siguen siendo pequeñas y el caso es más acentuado en el propio estado de Jalisco, ya que Puerto Vallarta con 85 900 habitantes y Ciudad Guzmán con 78 200 no hacen contrapeso a Guadalajara. En Nuevo León la situación es similar pues Linares, la segunda ciudad más importante fuera del área metropolitana de Monterrey ni siquiera tiene 50 000 habitantes.

Así entonces el crecimiento económico acentuado en regiones y ciudades provoca aumento excesivo de la población en las áreas metropolitanas y un escaso crecimiento económico y demográfico en el resto del estado.

En el caso de Monterrey los flujos migratorios proceden de entidades que tienen regiones en crisis económica como San Luis Potosí, Zacatecas, Coahuila y Tamaulipas.

De acuerdo con estudios efectuados en Monterrey en 1970 se consideró que de 399 980 inmigrantes estos procedían de:

ENTIDADES DE PROCEDENCIA	TOTAL DE INMIGRANTES.	
	abs.	%
1. San Luis Potosí	113 179	29
2. Coahuila	95 659	24
3. Tamaulipas	64 706	16
4. Zacatecas	44 071	11
5. Otras	82 365	20
TOTAL	399 980	100

Tanto en Monterrey como en Guadalajara las principales razones para haber emigrado eran tres: 1. de trabajo, 2. mayores oportunidades educativas y 3. reunirse con la familia.

Las corrientes migratorias estaban constituidas fundamentalmente por ex-campesinos, empero había un hecho coincidente en las dos ciudades; la demanda de trabajo había rebasado a la oferta.

Según los investigadores del Sistema Bancos de Comercio, las posibilidades de conseguir empleo en Monterrey son limitadas, no solamente por el bajo nivel de capacitación de los inmigrantes, sino más bien porque la estructura productiva de Monterrey ha sufrido un estancamiento, precisamente cuando la elevada tasa de crecimiento

to demográfico presiona sobre la economía para la creación de fuentes de trabajo .

Las autoridades municipales de Guadalajara opinaron que Los sectores secundario y terciario no son tan dinámicos para absorber sobre todo a la población inmigrante que tiene escasa o nula capacitación para el trabajo; muchos campesinos llegan a Guadalajara y no pueden emplearse más que en actividades rudimentarias o en la albañilería.

Además comentaron "no hay suficientes fuentes de trabajo y no es factible que de la noche a la mañana se improvisen otras. Hay un problema de desocupación que aparentemente se atenúa con la suocupación. Existe un número considerable de personas que carecen de trabajo y la solución la encuentran lavando coches, aseando calzado y vendiendo artículos diversos en la vía pública." ¹⁴⁴

En las dos localidades Monterrey y Guadalajara los incrementos de población se han debido a los siguientes factores: bajas tasas de mortalidad general, aumento de la esperanza de vida al nacer, significativos avances de la medicina curativa, constantes corrientes migratorias y elevadas tasas fecundidad.

Así se plantean crecientes demandas de empleo, vivienda, salud, alimentos, cultura, educación, y recreación.

En la ciudad de Monterrey se ha designado con el nombre de precaristas a la población residente en las colonias marginadas, en los cinturones de misera.

El concepto precarismo alude a la situación de vida precaria, de pobreza, marginalidad; sobre el precarismo afirman los investigadores del Sistema Bancos de Comercio que, "el propio proceso de industrialización pone en marcha otro tipo de factores y paralelamente transforma todas las relaciones sociales "... Se afirma además que "...La industrialización intensifica el crecimiento de las ciudades y Monterrey no podía haber sido una excepción. El polo de desarrollo que representa Monterrey, así como los desequilibrios sectoriales en el estado y en el país, han propiciado la inmigración a la ciudad de cientos de desempleados de otros lugares que llegan con la esperanza de conseguir un trabajo estable ". ¹⁴⁵

En opinión del presidente municipal de Garza García, el problema .
144. Opinión de Guillermo Cosío Vidaurri, en México Amargo, Mejido Manuel Siglo XXI Editores.

145. Noriega Verdugo Sergio y otros, La Economía del Estado de Nuevo León. Investigación II Sistema Bancos de Comercio, p. 48

de los precaristas es cuento de nunca acabar.

Según este funcionario "la mayoría de las veces los precaristas son explotados y manipulados por pseudo-líderes que se aprovechan de la ignorancia y necesidad. Advirtió además acerca de la dificultad que se suscita ante la llegada de braceros rechazados por "ilegales" en Estados Unidos, que no hay forma de impedir legalmente esta migración que viene en busca de oportunidades para trabajar ante el "espejismo de las industrias" sin saber que en esta ciudad existen - actualmente 50 mil desempleados".¹⁴⁶

En opinión de los investigadores del Sistema Bancos de Comercio, "se trata de grupos que en cualquier sistema económico constituirían una pesada carga, difícil de manejar. Imposible asimilarlos dándoles empleo a todos, pues el desarrollo actual de la economía no lo permite. Es poco probable que abandonen la ciudad, pues en sus asentamientos originarios tienen todavía menos posibilidades de desempeñar actividad remunerativa alguna. Difícil trasladarlos a otros lugares diferentes de su asentamiento original, pues ninguna ciudad de México está en posibilidades de recibirlos."¹⁴⁷

Según autoridades del INFONAVIT, el problema precarista en términos de vivienda consiste "en la falta de terrenos urbanos baratos y accesibles a la población de escasos recursos, y se agrava porque hay limitaciones financieras para los cajones de bajos salarios, - para quienes están abajo del salario mínimo".¹⁴⁸

En asentamientos irregulares se considera viven 250 000 personas; son posesionarios que obviamente no tienen posibilidad de adquirir lotes, además, como se asentaron en terrenos de topografía accidentada, hay dificultades para llevar a cabo obras de introducción de servicios.

Se comentó que actualmente, por ejemplo "200 familias se han establecido en los patios de ferrocarril, hay invasiones todos los días. y el problema se ha expandido por toda la mancha urbana."¹⁴⁹

En Guadalajara los problemas de los asentamientos humanos originan necesidad de vivienda y saturación de los servicios; como en Monterrey también el crecimiento de la población ha sido intenso.

146. Excelsior, 11 de septiembre de 1977, Entrevista a los presidentes municipales de Monterrey y Garza García.

147. Sistema Bancos de Comercio, op.cit. p. 49.

148. Entrevista con Autoridades de Infonavit.

149. Ibidem.

Se han necesitado áreas para vivienda y las necesidades tanto las tienen estratos medios y altos en expansión, como los recientemente inmigrados, campesinos y gente pobre.

Las necesidades de vivienda de los primeros han sido resueltas por las urbanizadoras particulares y las colonias para estos grupos se han ido formando en el municipio de Zapopan en mayor medida y en el de Tlaquepaque en menor, de acuerdo con las posibilidades económicas de los consumidores.

Pero en el caso del segundo grupo, ellos se han asentado en terrenos ejidales, y es que "Guadalajara está rodeada de 19 ejidos, y ésta zona es el campo propicio para la invasión de terrenos, el despojo a los ejidatarios y la voracidad de los fraccionadores. La venta ilegal de terrenos, la especulación y el paracaidismo han proliferado de manera incontenible".¹⁵⁰

Las autoridades municipales de Guadalajara comentaron que para mejorar las condiciones urbanísticas de los cinturones de miseria se han establecido dos programas.¹⁵¹

1. Autourbanización, ha buscado dotar a las colonias de una infraestructura de servicios mínima por lo menos, apoyándose en los vecinos que cooperan con el programa, participan en obras de drenaje, banquetas, y mejoramiento de zonas verdes, aunque existen 50 colonias con problemas diversos.

2. El otro programa, "auto-construcción" consiste en que los propios vecinos edifiquen sus casas, a su vez el municipio les da facilidades de alineamiento, exención de pagos, asesoría técnica o bien material a costo módico"

Los problemas socioeconómicos de Monterrey y Guadalajara son agravados por la existencia de fuertes desniveles económicos y sociales en la población.

Existe una rígida estratificación social mas notoria en Monterrey, donde unas cuantas familias ejercen amplia influencia económica, social y política en la ciudad y en el estado.

En el extremo opuesto hay grupos de la población que tienen bajos niveles de vida, escasa o nula capacitación para el trabajo, viven en forma precaria, en ambientes de insalubridad y encuentran cada vez más difícil su incorporación al empleo formal.

150. Mejido Manuel, México Amargo, Siglo XXI Editores. pp.

151. Entrevista al Sr. José Luis Vallarta Plata, secretario particu

En la delegación Benito Juárez no existen problemas de asentamientos, sus 24 km.² están completamente urbanizados y ya no existen espacios para la formación de fraccionamientos, en cambio si se ha dado un crecimiento de tipo vertical por la construcción de departamentos en condominio.

La población se ha incrementado de 591 200 habitantes en 1960 pasó a 606 000 en 1970 y a 653 700 en 1980.

Por su población ocupaba un 5o. lugar en 1970 superada por Gustavo A. Madero, Cuauhtémoc, Venustiano Carranza y Miguel Hidalgo.

Para 1980 en cambio la Benito Juárez era la séptima delegación política más poblada después de Gustavo A. Madero, Iztapalapa, Cuauhtémoc, Venustiano Carranza, Alvaro Obregón, y Izcapatzalco.

Las tasas de crecimiento promedio anual fueron de 0.3 y 0.8 % de 1960 a 1970 y de 1970 a 1980, respectivamente.

La población de 12 años y más residente en la delegación, 453 200 personas en 1980 constituía un 7 % del total de ese grupo en el Distrito Federal; en ese mismo año y con una población económicamente activa de 240 300 habitantes, la Benito Juárez aportaba el 7.6 % de la PEA del Distrito Federal.

Se caracteriza por tener una población eminentemente infantil y juvenil ya que estas categorías generacionales representan el 60% de su población, los adultos de 25 a 59 años constituyen un 36 % y el resto es población de 60 años y más años.

De los residentes en la delegación : el 61 % son originarios del Distrito Federal, 37 % de otras entidades de la república y hay un 2% de extranjeros.

Las características generales de la vivienda, de los servicios urbanos y la urbanización eran bastante favorables, por ejemplo: un 98 % de los inmuebles, 148 593, contaban con agua entubada en el interior; 142 528 (94%), drenaje o albañal; 148 593 (98%), energía eléctrica; 142 528 (94%), radio; se cuenta con aparato televisor en 128 881 (85%), y finalmente, es notorio también que 148 593 viviendas (98%) poseen pisos de cualquier material excepto tierra. En relación al material de construcción, el 94 % de las casas habitación están construidas con ladrillo.

Otras dos características muy propias del nivel de vida que predomina en la delegación son las del calzado y de la alimentación.

Respecto a lo primero, el 99.6% de la población usa calzado; y en cuanto a lo segundo sólo el 3% no consume carne ningún día de la semana; el resto 97% la consume por lo menos una o hasta siete veces por semana, y quienes lo hacen de esta última forma son el 4% de la población.

En relación al consumo de huevo solamente un 6% no lo come ningún día de la semana; el resto, 94% lo consume desde una vez hasta -- siete a la semana, y estos últimos constituyen el 71%.

Sólo un 7% no toma leche ningún día de la semana, y el resto 93% la toma desde una hasta 7 veces a la semana, en esta última forma lo hacen el 87%.

El pan de trigo es empleado en la alimentación por el 91.8% de las familias durante toda la semana y sólo un 4% no lo incluye ningún día.

El consumo de pescado, en cambio, es otra cosa, ya que un 42% de familias no lo incluye en su dieta ningún día; un 37.9% sólo lo hacen un día, 14% sólo 2 y 2.1% toda la semana.

Como puede observarse de ésta descripción, las características de la vivienda y la forma que asume la alimentación nos permite ubicar a la delegación Benito Juárez como una de las de más alto nivel de vida dentro de las 16 que forman el Distrito Federal.

En relación a aspectos educativos, se considera que el 94% de la población en edad escolar sabe leer y escribir.

Según estudios monográficos de la delegación política, sólo el 11% de la población no tenía instrucción primaria; por otra parte, 53% habían cursado algún grado de primaria, y 36% tenían mayor grado de instrucción.

A su vez existen en la zona una vasta gama de servicios urbanos, recreativos, culturales, de abastecimiento, etc.

INDICADORES DE POBLACION DE MONTERREY Y GUADALAJARA.

De acuerdo a la información obtenida por el X Censo General de Población y Vivienda, presentamos datos de Monterrey y Guadalajara.

POBLACION EN LAS AREAS METROPOLITANAS DE MONTERREY Y GUADALAJARA

Monterrey Municipios	Población ABS	%	Guadalajara Municipios	Población	%
Garza García	81 974	4.2	Guadalajara	1'626 152	74
Guadalupe	370 908	19.4	Flaquepaque	177 324	8
Monterrey	1'090 009	57.0	Zapopan	389 081	18
San Nicolás de los Garza	280 696	14.7			
Santa Catarina	89 488	4.7			
T O T A L	1'913 075	100.0	T O T A L	2'192 557	100

De los municipios componentes de las áreas metropolitanas de Monterrey y Guadalajara, los de más bajo nivel de vida eran respectivamente Santa Catarina y Tlaquepaque.

Area Metropolitana de Monterrey:

MUNICIPIOS	INDICES DE MARGINACION
San Nicolás de los Garza	- 23.924
Garza García	- 23.537
Monterrey	- 23.054
Guadalupe	- 18.158
Santa Catarina	- 17.404

Area Metropolitana de Guadalajara

MUNICIPIOS	INDICES DE MARGINACION
Guadalajara	- 21.607
Zapopan	- 13.581
Tlaquepaque	- 9.293

De acuerdo con los indicadores utilizados para determinar índices de marginación, hay mayor marginación en Guadalajara que en otros tres de los municipios metropolitanos de Monterrey, a su vez hay mayor marginación en Zapopan y Tlaquepaque que en Santa Catarina.

Considerando otros indicadores como bajos ingresos, la situación era

MONTERREY

MUNICIPIOS	% DE POBLACION CON BAJOS INGRESOS
Garza García	56.5
Guadalupe	55.5
Santa Catarina	52.6
Monterrey	48.9
San Nicolás de los Garza	43.2

GUADALAJARA

MUNICIPIOS	% DE POBLACION CON BAJOS INGRESOS
Guadalajara	57.3
Zapopan	63.5
Tlaquepaque	70.4

Esta población de bajos ingresos eran quienes en 1970 tenían salario mínimo o menos de este.

Estaban en situación de subempleo. (se consideró a aquellos que en 1970, trabajaron 9 o menos al año)

AREA METROPOLITANA DE MONTERREY

MUNICIPIOS	% DE LA PEA EN SITUACION DE SUBEMPLEO.
Santa Catarina	19.8
Guadalupe	18.5
Garza García	16.7

AREA METROPOLITANA DE GUADALAJARA

MUNICIPIOS	% DE LA PEA EN SITUACION DE SUBEMPLEO.
Guadalajara	15.7
Zapopan	14.3
Tlaquepaque	14.2

TESIS CON FALLAS DE ORIGEN

249

Monterrey	16.5
San Nicolás de los Garza	14.8

De acuerdo a indicadores de los aspectos educativos resultan mayores los porcentajes de población analfabeta y sin instrucción primaria en Guadalajara que en Monterrey.

AREA METROPOLITANA DE MONTERREY.

MUNICIPIOS	% DE POBLACION QUE ES ANALFABETA	MUNICIPIOS	% DE POBLACION ANALFABETA
Santa Catarina	15.7	Tlaquepaque	21.7
Guadalupe	2.8	Zapopan	18.5
Garza García	8.8	Guadalajara	11.2
Monterrey	8.3		
San Nicolás de los Garza	7.0		

Por bajos niveles de escolaridad se consideró población analfabeta de 10 años y más de edad y población de 15 años y más sin primaria completa.

AREA METROPOLITANA DE MONTERREY	% DE POBLACION SIN INSTRUCCION PRIMARIA.	AREA METROPOLI TANA DE GUADALAJ.	% DE POBLC. SIN INSTRUCC. PRIMARIA
Santa Catarina	62.5	Tlaquepaque	79.8
Guadalupe	57.0	Zapopan	72.6
Garza García	46.8	Guadalajara	56.6
Monterrey	45.2		
San Nicolás de los Garza	43.5		

En relación a las características de la alimentación :

Había subconsumo de diversos alimentos: huevo, leche, carne, estos alimentos se consumen dos o menos veces a la semana.

MONTERREY	% DE POBLACION QUE TIENE SUBCONSUMO DE LECHE.	GUADALAJARA.	% DE POBLAC. QUE TIENE)- SUBC. LECHE
Santa Catarina	33.8	Zapopan	55.4
Guadalupe	21.6	Tlaquepaque	54.3
Garza García	16.0	Guadalajara	34.2
Monterrey	14.9		
San Nicolás de los Garza	14.3		

Había subconsumo de carne.

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%
Guadalupe	49.2	Zapopan	55.4
Santa Catarina	44.4	Tlaquepaque	54.3
Garza García	33.2	Guadalajara	34.2
Monterrey	33.2		
San Nicolás de los Garza	32.2		

En cuanto a subconsumo de huevo la situación del área metropolitana de Monterrey era mejor que la de Guadalajara, ya que Nuevo León es primer productor nacional.

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%
Santa Catarina	17.3	Tlaquepaque	53.0
Guadalupe	17.3	Zapopan	51.3
Monterrey	12.8	Guadalajara	41.4
Garza García	11.3		
San Nicolás de los Garza	10.8		

En cuanto a las características de servicios urbanos básicos en las viviendas, había carencias en los municipios metropolitanos. Así en cuanto a agua dentro de la vivienda, no la tenían:

MONTERREY	% DE VI VIENDAS.	GUADALAJARA	%
Santa Catarina	31.4	Tlaquepaque	45.8
Guadalupe	15.9	Zapopan	27.1
Monterrey	5.4	Guadalajara	9.6
San Nicolás de los Garza	5.0		
Garza García	4.6		

Las viviendas sin energía eléctrica:

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%
Santa Catarina	26.7	Zapopan	28.3
Garza García	11.8	Tlaquepaque	28.3
Monterrey	10.3	Guadalajara	9.6
San Nicolás de los Garza	10.3		
Guadalupe	8.3		

Las viviendas sin tubería conectada al drenaje público.

MONTERREY		GUADALAJARA	
Guadalupe	77.0	Tlaquepaque	46.2
Santa Catarina	65.9	Zapopan	56.1
Garza García	31.6	Guadalajara	9.5
Monterrey	25.5		
San Nicolás de los Garza	25.5		

Para la época en que se realizó la investigación de necesidades e intereses de la población, en 1978, eran evidentes los efectos de la crisis económica de 1976, había aumentado el desempleo, se redujeron las fuentes de trabajo por cierre de establecimientos, reducción de plazas, cesantía, etc.

Dentro del cuadro de crisis económica general a su vez, la reactivación económica era lenta, al tiempo que la inmigración continuaba.

Al lado de problemas derivados de la crisis, persistían otros que tienen su origen en un reparto desigual de la riqueza, en el acceso limitado al disfrute de bienes, servicios y de cosas imprescindibles.

En las llamadas colonias precaristas de Monterrey-después de haber efectuado un recorrido de observación- se encontraron estos rasgos comunes en 5 colonias del área metropolitana.

Se observó que había gran cantidad de basura, se da convivencia con animales como son vacas, cerdos, gallinas, perros y ratas. Hay tendaderos de ropa en la calle, el equipamiento social es precario o nulo, ocasionalmente se cuenta con escuelas, el comercio es en pequeña escala.

Las ocupaciones de los jefes de familia por lo general son eventuales y muy diversas -comerciantes ambulantes, albañiles, obreros, -sirvientes, prestadores de servicios en pequeño, etc.-

Las amas de casa se ocupan en trabajos domésticos, lavan y planchan ropa ajena, trabajan como comerciantes ambulantes, meseras, etc.

Muchos niños y jóvenes tienen que trabajar para el sostenimiento del hogar, ocupandose como boleros, vendedores de periódicos, comerciantes ambulantes, lava coches, cantando en transportes públicos y desde luego interrumpen los estudios.

En mayor o menor medida esta situación se daba también en las colonias marginadas de Guadalajara y en las ciudades perdidas de la Delegación Benito Juárez.

Con el fin de tener una visión global de los diversos tipos de problemas que afectaban a las 3 comunidades estudiadas presentaremos los siguientes esquemas, para ello estamos ciertos que pueden existir otras tipologías y otras denominaciones para los problemas.

Cabe advertir que consideramos que estos problemas están interrelacionados, que algunos de ellos pueden tener mayor peso en una situación concreta y específica; por otro lado la lista de problemas no es exhaustiva y algunos de estos repercuten más en unos grupos que en otros, o bien se localizan más claramente en ciertas áreas de la ciudad o afectan a toda la población, etc.

El agrupamiento de problemas se deriva pues de los resultados de la investigación de campo en 93 localidades donde fueron citados con mayor frecuencia, y para el caso se indican para las tres localidades estudiadas.

PROBLEMAS SOCIALES	LOCALIDAD			ESTRATOS AFECTADOS		
	MTY.	GUADLJ.	DEJ	ALTO	MEDIO	BAJO
1. Alcoholismo	X	X	X	X	X	X
2. Baja escolaridad	X	X				X
3. Falta de medios recreativos	X	X	X		X	X
4. Analfabetismo	X	X	X	X	X	X
5. Drogadicción	X	X	X		X	X
6. Vivienda	X	X	X			X
7. Inmigración	X	X			X	X
8. Prostitución	X	X	X	X	X	X
9. Delincuencia	X	X	X			X
10. Marginación	X	X	X		X	X
11. Pandillerismo	X	X	X			
12. Desintegración familiar	X	X	X	X	X	X
PROBLEMAS DE SALUD						
1. Desnutrición	X	X	X	X	X	X
2. Insalubridad	X	X	X		X	X
3. Alta morbilidad	X	X	X			X
4. Alta mortalidad	X	X				X
5. Vacunamiento	X	X	X			X
6. Promiscuidad	X	X				
7. Alto crecimiento demográfico	X	X			X	X
8. Contaminación	X	X	X	X	X	X
PROBLEMAS ECONOMICOS						
1. Falta capacitación en trabajadores	X	X			X	X
2. Desempleo	X	X	X		X	X
3. Bajos Salarios	X	X	X		X	X
4. Subempleo	X	X	X		X	X
5. Carestía de la vida	X	X				
6. Insuficiente desarrollo del aparato productivo	X	X	X		X	X
7. Abasto deficiente de alimentos	X			X	X	X

PROBLEMAS URBANOS	LOCALIDAD			ESTRATOS AFECTADOS		
	MTY.	GUADLJ.	DBJ.	ALTO	MEDIO	BAJO
1. Falta o insufc. de red de drenaje	X	X			X	X
2. Agua potable	X	X	X		X	X
3. Pavimentación	X	X				X
4. Transportación	X	X	X	X	X	X
5. Energía eléctrica	X	X				X
6. Accidentes viales en el hogar y de trabajo	X	X	X	X	X	X
TOTALES	33	32	22	9	22	33

Fue Monterrey la localidad con mayor número de problemas de todo tipo, le sigue Guadalajara donde se identificaron un 96 % de los mismos problemas que aquejan a Monterrey, En la Delegación Benito Juárez se identificaron el 66 % de esos problemas. hubo en ésta última menores frecuencias de problemas urbanos y de salud.

Por estratos sociales como era de esperarse fue el estrato bajo el más afectado, en el estrato medio aparecieron un 66 % de esos problemas y en el estrato alto sólo un 27 % .

El alcoholismo es un problema que aunque probablemente presente en todos los estratos es de mayores repercusiones en el bajo pues afecta notablemente el presupuesto familiar .

La baja escolaridad es otra situación de fuerte impacto ya que limita aspirar a trabajos mejor remunerados y limita a padres y madres de familia como educadores eficientes en el propio seno familiar.

La falta de medios recreativos por inexistentes, deficientes o inaccessibles por alto costo afecta a los estratos medios en menor medida y bajos en mayor y puede generar ociosidad, mala utilización del tiempo libre y conductas de tipo antisocial.

La drogadicción fue señalado como un problema en incremento que afecta a grupos de todos los estratos sociales, en los altos y medios por consumo de tranquilizantes, ocasionalmente de drogas caras y en grupos de jóvenes de estratos bajos por el consumo de cemento, tiner y otras drogas ,

En cuanto a la vivienda, siempre la demanda supera a la oferta, los grupos mayormente afectados pertenecen a los estratos medios y bajos abrumados por dificultades de mantenimiento, incremento de impuestos, de rentas, etc. y los otros por el pésimo estado de sus viviendas cuando no viejas, húmedas, invadidas por fauna nociva o sin servicios y construídas con material de desperdicio, sin ventilación, predisponen a sus ocupantes a graves riesgos a la salud.

La inmigración a Guadalajara y Monterrey de población procedente del campo o pequeñas localidades urbanas se constituye generalmente en grupos de marginados metropolitanos.

La prostitución según estudios efectuados, recluta miembros sobre todo en grupos de estratos bajos, ahí donde hay familias poco integradas, baja escolaridad, falta de alternativas educativas y ocupacionales y una deformación cultural en el sentido de que se tendrán lujos que la sociedad de consumo ha fomentado.

La delincuencia como la prostitución se integra con grupos de desclásados que aunque pudieran ser originarios de cualquier estrato, en terminos generales proceden más de los bajos; por otro lado la delincuencia afecta a toda la población.

El pandillerismo fue mencionado como un problema social en incremento, y la desintegración familiar es un problema que en matices diversos afecta a toda la población.

Los problemas de salud inciden con mayor fuerza en los estratos bajos, una desnutrición incluso generacional, madres desnutridas que criarán hijos desnutridos, raquíuticos ingresos y alto precio de los alimentos, dietas desbalanceadas y actitudes alimentarias inadecuadas como comer alimentos faltos de higiene en la calle, productos industrializados, refrescos en vez de aguas frescas y leche.

La insalubridad existente en áreas urbanas por falta de drenaje, de pavimentación, de limpia pública, fecalismo al aire libre, tiraderos a cielo abierto, exceso de vehículos automotrices, materias contaminantes que proceden de industrias inadecuadamente ubicadas en grandes ciudades densamente pobladas, etc. agravan la insalubridad existente en el ambiente y hacen llegar la contaminación a niveles harto peligrosos como en la reciente inversión térmica del invierno de 1985-1986.

Dentro de los problemas económicos resaltó la falta de capacitación de los trabajadores, una situación propia de los estratos bajos y de la población recientemente inmigrada a las ciudades.

El desempleo afecta a grupos de jóvenes que buscan trabajo por vez primera, y más a la población femenina, se incrementa en épocas de crisis como sucedió en 1976 y 1983.

Los bajos salarios fue mencionado como un problema tangible, donde el incremento del costo de la vida hace perder poder adquisitivo - al salario y los grupos más vulnerables pertenecen a estratos medios y bajos.

Un insuficiente desarrollo del aparato productivo impide crear nuevas fuentes al mismo tiempo que desaprovecha potencialidades de crecimiento.

El problema de abasto deficiente de alimentos, provoca escasez, precios altos y puede repercutir en dietas desbalanceadas, el problema fue particularmente más grave en Monterrey.

Dentro de los problemas urbanos destacó la falta o insuficiencia de redes de servicios, de drenaje en Monterrey y en menor medida en Guadalajara y con repercusiones en el estrato bajo.

La falta de agua potable fue señalado como problema grave en Monterrey y en menor medida en Guadalajara y la Delegación Benito Juárez. Tiene mayores repercusiones en la clase o estrato bajo.

Existen daños a la salud por falta de pavimento propiamente en colonias de estrato bajo de Monterrey y Guadalajara y casi eliminado en la Benito Juárez.

Se encontró mayor gravedad en problemas de transportación para Monterrey y en menor medida para Guadalajara y la Delegación Benito Juárez, en la primera de ellas por falta de transporte, porque las distancias a recorrer son grandes, o bien porque los transportes pasan lejos, en las tres localidades el estrato más afectado es el bajo.

La falta de energía eléctrica fue más manifiesta en Monterrey y afectaba sobretudo a las llamadas colonias precaristas.

Los accidentes se han incrementado en las tres áreas estudiadas y en diferentes medios la calle, el trabajo y el hogar y repercuten más en el estrato bajo más vulnerable por la carga emocional que soportan y porque hay mayor desconocimiento de los riesgos, etc.

Otras consideraciones sobre los problemas son las siguientes:

Durante los años de 1977 y 1978 se realizaron estudios sobre la actividad económica de Monterrey y destacó que "la falta de dinamismo del sector industrial se debió a la baja en la producción de bienes no duraderos. La razón de este hecho obedeció a la presión de los costos por los efectos de la devaluación, que encareció insumos y deudas contratadas en moneda extranjera.

Por otra parte, la inflación ocasionó que unas industrias crecieran en perjuicio de otras, ya que el público dejó de comprar artículos duraderos (autos, televisores, estufas, etc.) para consumir bienes necesarios como alimentos, ropa, etc.

Además desde 1975 la industria reinera venía afrontando problemas como presiones inflacionarias, insuficiencia de materias primas, altos costos de producción, debilitamiento de la demanda, etc. que impedían vencer la lentitud en la recuperación industrial.

Asimismo, la distribución del ingreso en el Monterrey Metropolitano acusaba una disparidad alarmante para 1977; por ejemplo en Garza García donde se estima que 40% de las familias son de empresarios, ejecutivos o funcionarios de muy altos ingresos, algunos tenían percepciones anuales de hasta 30 millones de pesos libres de impuestos; un 45 % son empleados de ingresos medios y 15 % no tiene que comer y han fincado sus casas sobre el lecho del río y en ambas margenes del arroyo Santa Catarina, donde están expuestos a inundaciones y enfermedades.

Llama la atención el hecho de que el salario mínimo vigente para 1977 era de \$3000.00; pero un 27 % de la PEA percibía menos de \$1700.00.

Para 1977 se había incrementado la tasa de desocupación que estaba constituida por dos grupos: los que buscan trabajo por vez primera y los cesantes que de ese total eran un 71 %.

Según estudios del Centro de Investigaciones Económicas de la Universidad de Nuevo León, quienes buscan trabajo por primera vez aumentan año con año y cada vez es más difícil que lo consigan.

Dentro de los trabajadores despedidos el 51 % eran grupos de operarios y artesanos como obreros de tratamientos químicos, preparadores de fibras, hilanderos y bobinadores, panaderos, ebanistas, operadores de máquinas herramientas, pulidores de metales, elec -

tricitas y soldados.

Por ramas de ocupación el mayor número de despidos se dió en la industria de transformación, pues en esta los despedidos constituían el 44 % del total ; los cesantes en cambio estaban en la construcción .

En relación a los problemas de salud, había las siguientes particularidades:

a) En Monterrey y Guadalajara había fuertes contrastes entre los estratos sociales en relación a las condiciones de salud.

b) En la Delegación Benito Juárez condiciones más homogéneas.

De acuerdo a la información recopilada en Monterrey se nos comentó que existen grupos de tienen buena salud y otros en cambio por vivir en condiciones precarias, faltos de servicios higiénicos básicos y en un ambiente de alta insalubridad su salud está sumamente deteriorada. Por eso puede afirmarse que las condiciones generales de salud son buenas en la parte urbanizada y en ciertas áreas de los municipios metropolitanos, pero en otras que son de asentamientos improvisados son pésimas.

En coincidencia con Monterrey, en Guadalajara hay diferencias notables entre los estratos sociales; así, en los estratos bajos hay desnutrición, incluso enfermedades venéreas, tuberculosis, fiebre reumática, parasitosis y enfermedades transmisibles.

En la clase media, aunque hay menos enfermedades transmisibles, existe desnutrición y parasitosis, aunque no tanto como en los niveles bajos.

En la clase alta hay malnutrición, obesidad, pocas enfermedades transmisibles y muchas crónicas degenerativas". 152

Por su parte las autoridades de la Secretaría de Salubridad y Asistencia observan diferencias notorias entre la población; están condicionadas por la pertenencia o no a un determinado grupo de seguridad social, pero la salud en Guadalajara en términos generales puede considerarse dentro de un alto índice de malignidad por los hábitos, negligencia, nivel socioeconómico y alto costo de medicamentos. 153

En Monterrey las enfermedades y causas de muerte más frecuentes son : en los niños, padecimientos gastrointestinales y pulmonares

152. Opinión del Doctor Roberto Aceves, Jefe de los Servicios Médicos de la Delegación del IMSS.

153. Opinión del Doctor Netzahualcoyotl Ruiz Aguilar, Jefe de Servicios Coordinados de Salud Pública en el Estado de Jalisco.

(neumonías); en los jóvenes accidentes automovilísticos y tuberculosis pulmonar; y en los adultos, las enfermedades cardiovasculares, pulmonares y cáncer.

Se comentó que las enfermedades y causas de muerte más frecuentes en la ciudad de Guadalajara varían según las épocas del año: "En los extremos tenemos influenza y neumonía, en los meses medios del año enfermedades diarreicas y cardiovasculares todo el año. Además hay amigdalitis, faringitis, parasitosis intestinal, diabetes mellitus, hipertensión, tumores, mortalidad perinatal, neumonía en infantes, cirrosis hepática, tuberculosis pulmonar y todas las transmisibles" 154.

En relación a los hábitos para la conservación de la salud, los consideran malos, muy deficientes, aunque varían en los diferentes estratos sociales que componen la población y se opinó que abundan las enfermedades gastrointestinales debido a que los antojitos callejeros son de alta contaminación.

Además el deporte no se practica en forma adecuada pues faltan instalaciones y sólo es practicado por niños y jóvenes.

Para la conservación de la salud los tapatíos van a los centros de salud de la Secretaría de Salubridad y Asistencia, hay 4, uno por cada sector en que se divide la ciudad, además van a otras instituciones de salud.

Quienes acuden a los servicios médicos del IMSS lo hacen normalmente a planificación familiar y a control prenatal, donde se da atención al recién nacido durante el primer año de vida.

Existen zonas en donde los problemas de salud, como reflejo del nivel de vida, asumen características más graves, tal es el caso de la periferia de Guadalajara, el municipio de Zapopan y la zona periférica del Sector Libertad, así como la periferia de Tlaquepaque, donde se conjugan promiscuidad, falta de vivienda, insalubridad, subempleo, y desempleo.

El agua que abastece a la ciudad llega a cielo abierto a las plantas de potabilización, pero en el trayecto se contamina con bacterias orgánicas y entonces hay necesidad de utilizar mucho cloro para tratarla, con la consiguiente concentración de esa sustancia.

154. Entrevista al Doctor Netzahualcoyotl Ruiz Aguilera.

Respecto a la recolección de basura y al servicio de limpia, tanto los médicos del IMSS entrevistados como los de la SSA coinciden en señalar que el servicio es insuficiente y se encuentra saturado, faltan vehículos y personal. Por otra parte, existen hábitos inadecuados en la mayoría de las familias; por ejemplo no se cuenta con recipientes con tapa en las casas para recolectar basura y no hay paciencia para esperar el carro recolector, o éste sencillamente no pasa, entonces se tira la basura en el predio no fincado más cercano, lo que origina ratas y por ello una secuela de contaminación y mal aspecto que trae por consiguiente opiniones negativas sobre el sistema de recolección de basura municipal.

Por último coinciden los informantes en este aspecto, la forma como se cura la población y el sitio al que acuden para hacerlo está en función de los recursos económicos de que se dispone y del sistema de seguridad al que se pertenece, pero por falta de cultura y recursos se visita todavía en algunos casos a comadronas, sobadores, curanderos y boticarios. La gente está habituada a autorecetar.

En Monterrey dentro de las causas de muerte más frecuentes destacan las neumonías que son el 72% del total de defunciones por enfermedades del aparato respiratorio.

En segundo lugar las enteritis y otras diarreas, el 51 % del total para el grupo enfermedades infecciosas y parasitarias.

En tercer término se hallaban los padecimientos isquémicos, con el 29 % y los cerebrovasculares 25 % ambas dentro del rubro de enfermedades del aparato circulatorio.

En seguida cabe mencionar a las muertes por violencia, un 36 % del grupo accidentes, envenenamientos y violencias y las defunciones por accidentes de vehículos de motor un 16 % del mismo rubro.

Otras enfermedades causantes de muerte son la tuberculosis, un 20% también del grupo de enfermedades respiratorias y diabetes mellitus que constituyó el 61 % de la denominación glándulas endocrinas, de la nutrición y el metabolismo.

Así concluimos que las neumonías, enteritis y otros padecimientos diarreicos y las enfermedades del aparato circulatorio forman mayoría.

La incidencia de neumonías es explicable por lo extremo del clima, la desatención a la salud, no contar con ropa adecuada, poco consumo de cítricos y desatención a la salud, las enteritis y diarreas son producto del ambiente insano, falta de higiene en la preparación de alimentos, contaminación de estos y falta de hábitos higiénicos en general. Otros padecimientos como los del aparato circulatorio se originan en la vida precurosa, la tensión propia de la vida urbana, tabaquismo, hábitos alimentarios inadecuados, sedentarismo, etc.

En las tres ciudades estudiadas existe otro grave problema de salud, la contaminación del aire, en las tres las instalaciones fabriles esparcen diversos contaminantes atmosféricos que van desde el polvo hasta el azufre, el bromo y otros, y además y como principal agente contaminante los motores de combustión interna, de vehículos en mal estado y sin la necesaria afinación.

Respecto a la alimentación en Monterrey se recogieron estas impresiones, "La alimentación en el estado de Nuevo León, comparativamente con el resto del país excluyendo a otros estados del norte, es mejor en cantidad, aunque la calidad deja mucho que desear."

"La alimentación típica incluye carne, leche, queso, huevos, frijol y cereales, pero en forma desequilibrada. Hay que hacer notar que existen grupos de la población que consumen poco o nada esos alimentos y el consumo de frutas y verduras es esporádico, debido a su escasa disponibilidad de ahí que alcancen precios altos."¹⁵⁵

A su juicio son cinco los obstáculos que impiden mejorar la alimentación:

1. El clima extremo de la localidad; por esta situación los alimentos tienen que ser transportados de los centros productores en vehículos especiales, lo que trae consigo alto precio. Además por las características ecológicas del estado no se ha podido incrementar la producción de verduras y frutas.
2. Hasta la fecha, las autoridades municipales y federales no se han preocupado por mejorar la dieta de la población.
3. Falta información y en consecuencia, interés y conciencia por el problema alimentario.
4. La carne como fuente importante de proteínas básicas en la dieta

155. Entrevista al nutricionista Alejandro Orozco Medina, responsable del Programa de Mejoramiento Alimenticio de Prestaciones Sociales del IMSS.

alimenticia ha alcanzado un alto costo-

5- No se consumen otros productos, como pescado y mariscos, sino que la predilección por las carnes provoca que, a mayor demanda, los productos suban de precio.

Las causas de mortalidad más frecuentes en la DElegación Benito Juárez fueron: 1. circulatorias, 21.4%; 2. respiratorias, 15.5%; 3. Infecciosas y parasitarias, 13.5%; 4. tumores, 11.6%; 5. Enfermedades de la primera infancia, 11.4%; 6. digestivas, 10.8%; 7. Nutricionales, 6.6%; 8. Genitourinarias, 2.6%; 9. anomalías congénitas, 2.3%; 10. estados morbosos mal definidos, 1.3%; 11. nerviosas y de los sentidos, 1.1%; 12. otras 1.6% (sanguíneas, mentales, embarazo y parto, de la piel y tejido subcutáneo, oseo musculares, del tejido conjuntivo y accidentales.)

Los problemas de salud en esta zona derivados del medio ambiente no eran graves, excepto por la contaminación de la atmósfera y ciertas dificultades para mantener limpias calles, banquetas y áreas públicas.

La falta de instalaciones básicas sólo era crítica en áreas marginadas de la Colonia Santa Cruz Atoyac y algunos solares y taponamientos viales en áreas aisladas de la delegación, sin embargo han sido erradicados.

En relación a los problemas educativos encontrados, las deficiencias del sistema educativo nacional tanto en su funcionamiento como en sus efectos sociales, eran más notorias en los estratos bajos de las tres localidades estudiadas.

Se localizó analfabetismo sólo en las áreas marginadas de las colonias precaristas de Monterrey; o en colonias del sector Libertad de Guadalajara, periferias de Zapopan y Tlaquepaque y en el perímetro de la delegación Benito Juárez, nada más en Santa Cruz Atoyac.

fueron señalados estos problemas de tipo educativo o relacionados con la educación en Monterrey y Guadalajara, en las zonas de mayor marginación: a) alta deserción y reprobación escolar, b) escasez de escuelas, c) bajo rendimiento o aprovechamiento d) incorporación de los niños en edad escolar al trabajo .

PROBLEMAS DE VIVIENDA.

Afectan a las tres localidades estudiadas y a los grupos de población de ingresos medios y bajos, las peculiaridades del problema son: a) escasez de viviendas, b) alto costo de las casas, c) rentas caras, d) alto costo de los materiales de construcción, e) deterioro de la vivienda por dificultades de mantenimiento, f) alto número de viviendas inadecuadas .

Desde la crisis económica generada en 1976, "la devaluación desorganizó el mercado de vivienda privado. En la ciudad de México, las rentas aumentaron en un 100% entre 1976 y 1977"

En opinión de esta autora "El cambio en la paridad del peso facilitó el surgimiento de dos circuitos de precios diferentes: por un lado el precio de la vivienda destinada a ejecutivos de compañías extranjeras, establecido por el mercado internacional, y por otro, el precio determinado por la cantidad máxima que el ingreso general de la población de medianos recursos permite cubrir. El ajuste entre ambos circuitos afectó a las clases medias urbanas."

A su vez el proceso inflacionario repercutió además en el encarecimiento de los servicios a la vivienda, mano de obra y materiales de albañilería, pintura, vidrios, herrería, impermeabilización, etc. Aunado a todo lo anterior las obras de remodelación urbana llevadas a cabo en Monterrey con la Macroplaza, en Guadalajara con el barrio de San Juan de Dios y en la Benito Juárez con los ejes viales repercutieron en afectación de casas y edificios. Además se han encarecido los impuestos predial y por servicios de agua .

OTROS PROBLEMAS .

En la zona de la Delegación Benito Juárez se observaban dos fenómenos a los que en seguida nos referiremos.

1. El crecimiento exagerado de la Ciudad de México.

Ha repercutido en la población de la delegación congestionando el tráfico y ocasionando incomodidades en varias colonias, son frecuentes las quejas por las incomodidades que traen consigo las terminales de peseras, trolebuses y camiones, entre ellas basura, -

México Hoy, p.p. 169 La crisis en la ciudad, Alejandra Moreno

Toscano

Ibidem, p. 168

maltrato de áreas verdes, etc.

La expansión del comercio y los servicios ha tenido algunos efectos sociales : se presentan algunos inconvenientes para la población, hay más ruido, aumenta la población flotante, se genera más basura y se congestiona el tráfico.

En la Delegación Benito Juárez han sido erradicadas ciudades perdidas, o población que vivía en predios tugurizados, en taponamientos viales, etc. , pero la experiencia tenida con los grupos de población desplazada por este tipo de obras permite asverar que la marginalidad y la pobreza persisten.

Según estudios realizados , esa población desarraigada eran subempleados como boleros, albañiles, lavadoras de ropa ajena, pepenadores, vendedoras ambulantes, que fueron desarraigados de su lugar de residencia y trabajo y ahora se desplazan de otras zonas de la ciudad hasta la delegación para seguir dedicándose al lavado y planchado de ropa ajena, la vendimia ambulante , etc.

PROBLEMAS ORIGINADOS EN LA FALTA O INSUFICIENCIA DE SERVICIOS.

Habitualmente se considera que el excedente de población en una ciudad -fundamentalmente de gran tamaño- es un factor que incide directamente sobre la prestación eficiente y suficiente de servicios urbanos.

Y que al aumentar en forma desproporcionada la población entran en crisis los servicios a pesar de las intenciones de los gobiernos municipales por proporcionar servicios a todos los habitantes de la ciudad o localidad.

La concentración de población es producto del desarrollo de una economía altamente centralizada, concentrada en polos geográficos que crecen y siguen creciendo exageradamente.

Ese crecimiento es natural y social, y en este caso la migración a la ciudad obedece a factores de atracción del medio urbano y de rechazo al medio rural.

Aunado a ello la falta de administración eficiente, de planeación, y el propio desarrollo económico y urbano orientado a ofrecer servicios a quienes pueden pagarlos y no otorgarlos a quienes no pueden pagarlos , pero que los necesitan en mayor medida; o la polif-

tica de prestación de servicios urbanos a los empresarios bajo la consideración de facilitar la inversión y la industrialización ha generado situaciones de problemas sociales, de salud, de transporte masiva, falta de servicios, etc. que en mayor o menor medida se manifiestan críticos en las áreas urbanas estudiadas. Tanto en Monterrey como en Guadalajara se detectaron problemas de transporte, drenaje, abastecimiento de agua potable, pavimentación, falta de zonas recreativas, parques y jardines, etc.

ALCOHOLISMO, DELINCUENCIA, DROGADICCION.

Estos problemas son manifiestos en las áreas de mayor pobreza de las localidades estudiadas, en Monterrey en las colonias Estrella, Garza Nieto, Bellavista, e Industrial, Independencia, etc.

Se comentó que los principales problemas en relación a la seguridad de las personas eran: la falta de vigilancia, la presencia de pandillas, robos, asaltos, y narcotráfico.

En Guadalajara estos problemas se daban en las colonias: Aurora, Echeverría, San Juan de Dios, Talpita, etc.

Había prostitución ambulante en la zona de San Juan de Dios, prostitutas o muy jóvenes o muy viejas, en centros nocturnos había fichaje y prostitución y también aunque disimulada en loncherías y ostionerías .

Los robos a residencias se incrementaron en la zona de Zapopan a raíz de la crisis.

En la delegación Benito Juárez a partir de la crisis económica aumentaron los robos y en su caso los asaltos, a casas, personas, restaurantes, tiendas de abarrotes, farmacias y otros giros.

Se señaló que en rutas de camiones y trolebuses operan carteristas. Por otro lado a partir de la segunda mitad de los 70 se habían incrementado los grupos de Neuróticos y Alcohólicos Anónimos, según reportaron las autoridades administrativas de la delegación la drogadicción se ha atenuado, sin embargo había consumo de inhalantes.

La prostitución fue combatida con medidas represivas consistentes en razias, cierre de prostíbulos, de hoteles y moteles, vigilancia y clausura de centros nocturnos, cabarets, etc. sin embargo la sigue habiendo.

Finalmente se reportó la existencia de robo total de automóviles, o de sus accesorios, tapones, espejos, molduras, llantas; y también ha sido frecuente la extorsión a grupos de jóvenes, parejas o jóvenes sólo por parte de policías.

GREGARISMO, CONVIVENCIA, IDEOLOGÍA.

Bajo este nombre la investigación de necesidades e intereses de la población se centró en el conocimiento de aspectos tales como: tipo de agrupaciones y sus objetivos, uso del tiempo libre, acceso a los servicios recreativos, concepciones sobre la vida social, la economía, la política, el cambio social, la situación del país, etc. Aunque estos aspectos se estudiaron sólo en el área metropolitana de Guadalajara, algunos aspectos podían ser coincidentes en las otras localidades estudiadas.

Dentro de las agrupaciones existentes en la ciudad fueron consideradas las siguientes:

1. De tipo cívico: Lázaro Cárdenas, Melisario Domínguez.
2. Políticas: Los partidos Revolucionario Institucional, Acción Nacional, Popular Socialista, Auténtico de la Revolución Mexicana, - Comunista Mexicano.
3. Artístico Culturales: Cociertos Guadalajara, A.C., Grupos de Teatro, Ballets Folkloricos.
4. Asociaciones de Profesionistas como las de médicos, abogados, - ingenieros, que programan actividades u otorgan servicios a sus miembros.
5. Religiosas: Movimiento Familiar Cristiano, Opus Dei, Acción Católica de Jóvenes, Hijas de María, La Vela Perpetua, Caballeros de Colón.
6. Deportivas: Las diferentes asociaciones afiliadas a la Confederación Deportiva Mexicana, como las de basquetbol, natación, atletismo, pesca, etc; las universitarias, de oficinistas y empleados, los clubes deportivos privados como Guadalajara, Providencia, Atlas, Jalisco, etc.
7. De servicio: Leones, Rotarios, Sembradores de la Amistad.

Según el punto de vista de los informantes la convivencia social -
varía. En los niños es espontánea, casi inmediata y breve, se da
en la fiesta infantil, en la escuela, la calle o en el hogar.

En los jóvenes persigue algunas finalidades específicas; es efí-
ca, menos breve y tiene una duración intermedia; se da a nivel de
barrio, en equipos deportivos, formando grupos para realizar dife-
rentes actividades ya sean deportivas, culturales o artísticas.

Los adultos tienen una forma de convivencia más compleja, ésta si-
gue un proceso; se da con fines adicionales totalmente distintos a
los de la convivencia, a través de visitas familiares, comidas, -
cocteles, o eventos organizados específicos como un partido de fut-
bol, torneo de billar, etc.

Las posibilidades recreativas de la población están determinadas -
por los ingresos.

Algunos informantes consideran que los clubes sociales y deportivos
están limitados a grupos privilegiados; por ejemplo, los clubes -
Atlas, Guadalajara, Providencia, Club de Golf Santa Anita y Country
Club son para pocas personas ya que las cuotas elevadas que cobran
los hacen elitistas.

Se considera que los eventos artísticos y culturales promovidos -
por el estado tienen carácter ocasional y llegan a una minoría.

Por lo que respecta a la acción de organismos privados se conside-
ró limitada.

Los sitios para la convivencia social abierta tampoco están al al-
cance de las mayorías; por ejemplo los centros de excursión y bal-
nearios quedan lejos y son caros; en los cafés y neverías convive
la clase media pero no el grueso de la población, ya que para reu-
nirse ahí se necesita gastar.

Las unidades deportivas auspiciadas por el gobierno se consideran
insuficientes y descuidadas, además no hay personal suficiente pa-
ra instruir en la práctica del deporte.

Los dos parques públicos más importantes de la ciudad, el Agua -
Azul y el Alcalde, resultan inadecuados para establecer la convi-
vencia, pues son tantos los asistentes que producen hacinamiento e
incomodidad.

IDEOLOGIA.

Con objeto de investigar cuáles son las expectativas que tiene la población sobre la vida, así como cuáles debieran ser los aspectos prioritarios a atender, los obstáculos y dificultades - que bloquean las aspiraciones sociales, se aplicaron 161 entrevistas a socioalumnos del centro de seguridad social; de ahí pudo desprenderse que el objetivo más importante a alcanzar en la vida es el educativo, que permite resolver problemas económicos y de trabajo; los objetivos familiares fueron mencionados en segundo lugar, y después los recreativos.

A otro grupo de personas entrevistadas, en este caso, jefes de familia, los objetivos más importantes a alcanzar son los económicos, según se manifestó; en segundo término, los de trabajo y los de bienestar social, los familiares, educativos y recreativos sucesivamente.

Al preguntar a los entrevistados que podría hacerse para que la población alcance esos objetivos, se nos dijo: debería haber más -- fuentes de trabajo en lo económico y en lo educativo, más escuelas. Hubo opiniones unánimes en el sentido de que las familias no pueden vivir mejor por la carestía de la vida, que es agravada por la inflación y que ésta golpea con mayor fuerza a la clase trabajadora.

Para un representante del Partido Revolucionario Institucional en los sectores populares importa primordialmente lo educativo y lo material, con un empleo permanente; en cambio, en los sectores pudientes sí es fundamental el aspecto recreativo.

Sin embargo, otro informante consideró que la población no tiene objetivos concretos ni a corto ni a largo plazo, sino que se conforma con ir la pasando lo más fácil posible, y otro más señaló que existe un falso concepto arraigado en la población: es el creer que con el dinero todo es posible; de ahí entonces que de la clase media baja hacia arriba el objetivo principal sea el económico.

En otra parte de la encuesta se indagó, ¿por qué medios la población puede alcanzar objetivos económicos, y de mejoría individual y social?

Se dieron estas respuestas y apreciaciones.

Los medios son: el estudio, el trabajo, la convivencia social. Al preguntar que tipo de acciones pueden ayudar para conseguir una mejoría individual y social, se afirmó que la planificación familiar podría servir para tales fines, así como la comunicación, el esfuerzo en el trabajo, superarse a través de la educación, la educación universitaria, la agrupación de la población en centrales, sindicatos y uniones, el aprovechamiento de los recursos y la preparación por superarse.

El informante del PRI indicó que su partido inculca en la gente el concepto de que formamos parte de una sociedad y que debemos solidarizarnos para poder preservar la libertad individual y el estado de derecho en que vivimos.

También se recogieron otras opiniones, se dijo que no es posible hacer nada debido a que ni siquiera hay objetivos; las personas se desatienden de los problemas esenciales de la vida, de las causas trascendentales, y ésto da por resultado un alto índice de alcoholismo, y gigantesco número de fiestas que se celebran por cualquier motivo, en definitiva, la mejoría de las condiciones de vida ni siquiera les interesa, opinó un informante.

Otro señaló que no hay una acción consciente y habitual en el mexicano para mejorar las condiciones de vida, y menos aún son conscientes de que esto se logra trabajando.

Para otro informante debe producirse cada vez más y más, pero también es preciso que la Secretaría de Comercio vigile a los comerciantes voraces.

Otro consideró que no hemos superado el subdesarrollo ideológico, causado por el subdesarrollo socioeconómico.

En cuanto a los obstáculos que impiden a la población alcanzar mejores niveles de vida, están: la falta de instrucción, la escasez de empleos y fuentes de trabajo, la mala nutrición del mexicano, las instituciones de gobierno, la existencia de clases sociales, el que no se cumpla con la ley, las barreras económicas, el desempleo, los intereses creados por los mismos grupos, la política mal orientada, los pésimos planes de trabajo del gobierno, el mal re -

reparto de la riqueza; el fatalismo o pesimismo muy propio del mexicano; la estructura socioeconómica del país; la conformidad, irresponsabilidad y poca cultura del mexicano; el incremento excesivo de población; y la migración de zonas rurales a urbanas lo que provoca desempleo, delincuencia y drogadicción.

En cuanto a las asociaciones progresistas que promueven o han promovido el cambio de las condiciones de vida de la población, se comentó que han sido algunas como el Instituto Mexicano del Seguro Social, el Consejo de Recursos para la Atención a la Juventud, el Sistema Desarrollo Integral de la Familia, el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para Trabajadores al Servicio del Estado, la Secretaría de Salubridad y Asistencia, partidos políticos como el Revolucionario Institucional, de Acción Nacional, Popular Socialista, Auténtico de la Revolución Mexicana, Comunista Mexicano; las centrales de trabajadores, el Ayuntamiento, la Procuraduría de Protección al Consumidor, la Cruz Roja, la Universidad de Guadalajara, el Sindicato Único de Trabajadores Electricistas de la República Mexicana, la Cámara de Diputados, las escuelas, la Secretaría de Educación Pública, el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Occidente, y también el Opus Dei, la Casa Hogar del Padre Cuellar; el Hospital Ruiz Sánchez, los sindicatos, y las cámaras industriales y de comercio.

Algunos señalaron que sólo los boy scouts propician un ideal de servicio a la comunidad, no hay agrupaciones progresistas en la ciudad porque sólo son grupos con intereses creados; las asociaciones sólo ven aspectos parciales y no se preocupan por la promoción integral.

La población entrevistada considera que en los años recientes han propiciado un cambio en las condiciones de vida de la población en forma positiva: la planificación familiar, la televisión, la educación abierta promovida por la Secretaría de Educación Pública, los grupos de promoción popular, los centros deportivos, la liberación femenina, los organismos como INFONAVIT y Fonacot y el régimen del Lic. Luis Echeverría.

En forma negativa, o sea para empeorar, se opinó que ha habido un

cambio, es el cine pornográfico; ha habido cambio pero es descendente en los aspectos moral y político-social; la inflación ha sido del todo negativa; la devaluación, desvalorización o pérdida del poder adquisitivo de la moneda aumentó el número de los que no alcanzan a obtener ni lo más indispensable para sobrevivir.

Otras opiniones que pudieron recogerse señalan que el cambio consiste en que hay armonía entre los sectores de la población para superar las carencias económicas del país según el informante del PRI; que se han producido cambios pero han sido sofocados y manipulados por los intereses creados; y no los ha habido, se dijo también rotundamente que cada día estamos peor.

Desde la década de 1940, Monterrey y Guadalajara han recibido fuertes corrientes migratorias, el crecimiento económico acentuado en estas dos zonas metropolitanas ha provocado un escaso crecimiento económico y demográfico en el territorio de los estados.

Los mayores flujos migratorios a Monterrey, proceden de los Estados de San Luis Potosí y Coahuila.

De acuerdo a estudios realizados las razones para haber emigrado eran: a) buscar trabajo, b) alcanzar mejores oportunidades educativas.

Desde los años 70 tanto en Monterrey como en Guadalajara, las posibilidades de absorción de la fuerza de trabajo, eran limitadas, la demanda había rebasado la oferta.

Se ha designado como precaristas en Monterrey, a la población marginal radicada en los cerros, en los cinturones de miseria, su número se estimó en 250 000.

A pesar de que comparativamente con otras entidades de la república, en las ciudades de Monterrey y Guadalajara, de los estados de Nuevo León y Jalisco, hay un mayor nivel de vida, existen grupos de población que demandan empleo, vivienda, servicios de salud, educación, alimentos y recreación.

En la Delegación Benito Juárez, no existen problemas de asentamientos, está completamente urbanizada y sus tasas de crecimiento son bajas, las características de la vivienda y la alimentación son bastante favorables.

Dentro de las áreas metropolitanas de Monterrey y Guadalajara, los municipios de más bajo nivel de vida eran Santa Catarina y Guadalupe en una y Tlaquepaque en la otra.

Dentro de los problemas sociales encontrados destacan:

Alcoholismo, baja escolaridad, falta de medios recreativos, analfabetismo, drogadicción y falta de vivienda.

Dentro de los de salud: Desnutrición, Insalubridad, Alta morbilidad y contaminación.

Económicos: Falta de capacitación, desempleo, bajos salarios, subempleo y carestía de la vida.

Urbanos: Falta o insuficiencia de drenaje, agua potable, pavimentación, transporte y accidentes viales.

A nivel de los grupos que constituyen la población, los estratos bajos y medios son los más afectados en sus niveles de vida; en cuanto a salud, hay diferencias notables entre los estratos sociales, sobre todo en Monterrey y Guadalajara.

De acuerdo a la investigación hubo mayor número de problemas en Monterrey que en las otras localidades, en esa misma ciudad se da una mayor concentración del ingreso que en las otras.

A partir de la crisis económica de 1976, y presentándose la tendencia en 1982 y hasta la fecha han resentido más la crisis las empresas industriales productoras de bienes de consumo duradero.

La desocupación afectó en mayor medida a quienes buscaban trabajo, por vez primera y a los cesantes y particularmente fué crítica en las industrias de transformación y construcción.

Los grupos poblacionales de bajos ingresos están más gravemente afectados en sus condiciones de salud, por el estado de sus viviendas, sus condiciones deficientes de nutrición, baja escolaridad, etc.

En las tres localidades hay graves problemas de contaminación ambiental y hábitos higiénicos inadecuados; en cuanto a educación se encontró alta deserción y reprobación escolar, bajo aprovechamiento e incorporación de los niños en edad escolar al trabajo, ésta situación era propia de las áreas de mayor pobreza.

Los problemas de vivienda se caracterizan por: Escasez de las mismas, alto costo de vivienda construída y para renta, alza constante de materiales de construcción y alto número de viviendas inadecuadas.

No coincidimos con la apreciación de que el aumento excesivo de

población incide sobre la prestación eficiente y suficiente de los servicios, donde los gobiernos municipales se esfuerzan - por satisfacer las demandas.

El problema es de mayor complejidad, producto de un desarrollo económico y urbano desequilibrado, agravado por escasa planeación y condicionado por el hecho de ofrecer servicios a quienes puedan pagarlos.

A raíz de la crisis económica se han incrementado ciertos delitos: asaltos, robos a casas habitación, restaurantes, farmacias y otros, así como también desajustes de la personalidad.

Para la población los objetivos más importantes a alcanzar son los educativos que permiten resolver necesidades económicas y ubicarse mejor en el trabajo; los familiares y en último lugar los recreativos.

Para que esos objetivos se alcancen debiera haber más fuentes de trabajo, en lo económico y más escuelas en lo educativo.

Los obstáculos que impiden a la población alcanzar mejores niveles de vida son la carestía y la inflación, la escasez de fuentes de trabajo, la mala nutrición, la existencia de clases sociales, el desempleo, los pésimos planes de trabajo del gobierno, el mal reparto de la riqueza, etc.

No hay coincidencia en cuanto a los objetivos que tiene la población para superar sus condiciones de vida, las opiniones se dividen entre quienes consideran que los medios son el estudio y el trabajo, y entre quienes opinan que no hay objetivos concretos ni a corto ni a largo plazo.

Se identificó a un sinnúmero de asociaciones como progresistas - en tanto han contribuido al cambio - algunas son gubernamentales otras privadas, religiosas, partidos políticos, sindicatos, en fin, un vasto espectro donde están presentes incluso grupos e ideologías considerados reaccionarios.

Tampoco hubo coincidencia respecto a si el cambio habido en los últimos años, ha sido positivo o negativo, para algunos informantes se han dado cambios a través de la planificación familiar la televisión, la liberación femenina, o por la acción de organismos como el INFONAVIT y FONACOT.

Pero otro grupo de informantes considera que ha habido cambio pero es descendente en los aspectos moral y político-social, y fenómenos como la inflación, las devaluaciones y la pérdida de poder adquisitivo de la moneda ha provocado más pobreza.

Otras personas consideran que se produjeron cambios y sin embargo, han sido sofocados y manipulados y también se afirmó que cada día estamos peor.

En éste capítulo se ha pretendido dar una imagen sobre la población y los problemas económicos, sociales, urbanos y de salud que afectan a grupos de población al deteriorar las relaciones sociales, afectar la salud, o los niveles de vida.

En el próximo capítulo, niveles de vida, mostraremos como se manifiestan las necesidades e intereses de la población.

CAPITULO VIII
NIVELES DE VIDA

NIVELES DE VIDA.

Los grupos de población que constituyen la clase alta de Monterrey, Guadalajara y la Delegación Benito Juárez tienen su origen en el desarrollo comercial e industrial fundamentalmente.

Varias medidas de fomento y crecimiento de la economía se tornaron en situaciones favorables para la consolidación de este sector, entre ellas el porfiriato, la segunda guerra mundial y el proceso de sustitución de importaciones, etc.

En cuanto a los grupos de la clase media, se han ido formando como resultado de la modernización socioeconómica general que ha traído consigo la industrialización, el desarrollo de los subsectores económicos comercial y de servicios y la expansión del sector educativo en sus niveles medios y superiores que de esta manera han proporcionado de mano de obra de mayor calificación a industrias, al aparato técnico estatal, al comercio, etc.

Los grupos de población de clase baja están constituidos por personas que ocupan posiciones inferiores en sus trabajos jerárquicamente hablando o que incluso están subempleados o desempleados.

De acuerdo con la información que hemos captado en capítulos anteriores de esta tesis, la población de clase baja de Monterrey y Guadalajara ha seguido aumentando por la migración del campo a la ciudad y aunado a ello, la imposibilidad de absorción de la fuerza de trabajo.

Considerando la ubicación de los diversos barrios típicos de cada estrato en las localidades estudiadas, se observa que la clase alta de Monterrey, Guadalajara y Benito Juárez viven en colonias que están cercanas a barrios residenciales del pasado, por ejemplo las diversas colonias del municipio de Garza García, con la colonia del Obispado en Monterrey; o las colonias residenciales de Zapopan y las del área residencial de Circunvalación Vallarta.

En el caso de La Benito Juárez las áreas residenciales de los grupos de altos ingresos como las colonias del Valle, Nápoles, San José Insurgentes, se ubican cerca de la Avenida Insurgentes.

TIPOS DE CASAS .

En la clase alta: Ocupan más de la mitad de una manzana, en ocasiones cuentan con alberca, canchas deportivas, amplios jardines, sa-

rage para varios automóviles, en términos generales es el prototipo de casa unifamiliar en las tres comunidades estudiadas. Dentro de la clase media las dimensiones de los lotes, donde están edificadas las casas varían desde 120 hasta 350 m² aproximadamente. A diferencia de las viviendas de la clase alta se cuenta adicionalmente con jardín, patio, garaje para uno o dos autos, en las tres localidades estudiadas los barrios de la clase media tenían diferente antigüedad.

En la zona de la delegación Benito Juárez, la posibilidad de adquirir una casa propia, se ha sustituido por la adquisición de un departamento en condominio.

Común a las tres localidades es el hecho de que la clase baja radicaba en las peores partes de la localidad, ya fuera hacia las orillas, en la barranca, en los cerros, en las antiguas zonas ejidales o en el solar tugurizado.

Dentro de las viviendas de la clase baja predominan en ocasiones - las construidas por los mismos colonos, con materiales perecederos, otras veces radican en zonas como fraccionamientos o unidades populares para obreros.

De acuerdo a los resultados que pudieron captarse a través de la aplicación de la cédula familiar, se dan estas características en cuanto a la tenencia de la vivienda.

AREA METROPOLITANA DE MONTERREY. (se da en porcentajes)

ESTRATO	PROPIAS	RENTADAS	PRESTADAS	TOTAL
ALTO	80	20	----	100
MEDIO	65	35	----	100
BAJO	42	49	----	100

AREA METROPOLITANA DE GUADALAJARA

ESTRATO	PROPIAS	RENTADAS	PRESTADAS	TOTAL
ALTO	70	30	----	100
MEDIO	65	35	----	100
BAJO	46	47	7	100

ESTRATO	DELEGACION BENITO JUAREZ		PRESTADAS	TOTAL
	PROPIAS	RENTADAS		
ALTO	70	30	—	100
MEDIO	25	75	—	100
BAJO	16	66	18	100

Afin a las tres localidades estudiadas es el hecho de que hay mayor número de propietarios de la vivienda en la clase alta y menos obviamente en la clase baja; pero según los resultados de la encuesta en la Delegación Benito Juárez hay menos propietarios dentro de la clase media, 25 % contra sendos 65% de Monterrey y Guadalajara. Dentro de la clase baja de la Delegación Benito Juárez también hubo pocos propietarios de la vivienda, sólo 16% contra 42% de Monterrey y 46% de Guadalajara.

Tal situación quizá se explique por el hecho de que las familias de clase media entrevistadas eran en su mayoría arrendadores de edificios de departamentos, y los de clase baja rentaban el piso.

SERVICIOS EN LA VIVIENDA.

En cuanto a servicios dentro de la vivienda la situación era ésta:

CON AGUA DENTRO DE LA CASA.

ESTRATOS	MONTERREY			GUADALAJARA			DELEGACION B. JUAREZ		
	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL
ALTO	100	—	100%	100	—	100%	100	—	100%
MEDIO	100	—	100%	100	—	100%	100	—	100%
BAJO	66	44	100%	89	11	100%	57	43	100%

CON LUZ EN LA VIVIENDA.

ESTRATOS	MONTERREY			GUADALAJARA			DELEGACION B. JUAREZ		
	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL
ALTO	100	—	100%	100	—	100%	100	—	100%
MEDIO	100	—	100%	100	—	100%	100	—	100%
BAJO	93	7	100%	94	6	100%	95	5	100%

CON BAÑO CONECTADO AL DRENAJE

ESTRATOS	MONTERREY			GUADALAJARA			DELEGACION B. JUAREZ		
	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL
ALTO	100	—	100	100	—	100	100	—	100
MEDIO	100	—	100	100	—	100	100	—	100
BAJO	66	34	100	87	13	100	80	20	100

Se observa una situación más favorable en cuanto a servicios en las colonias de clase baja de Guadalajara.

RECAMARAS EXCLUSIVAS PARA DORMIR.

A continuación se presentan estos cuadros.

MONTERREY.

ESTRATOS	CUARTO REDONDO	UNA	DOS	TRES	CUATRO	CINCO Y MAS	TOTAL
ALTO	-----	---	5	40	40	15	100%
MEDIO	-----	4	25	57	13	1	100%
BAJO	18	37	20	25	---	---	100%

GUADALAJARA

ALTO	-----	---	5	45	15	35	100%
MEDIO	-----	3	20	59	---	18	100%
BAJO	-----	25	35	35	5	---	100%

DELEGACION

BENITO

JUAREZ

ESTRATOS

ALTO	-----	---	23	53	18	6	100%
MEDIO	-----	10	50	35	7	---	100%
BAJO	3	43	45	7	2	6	100%

Se dan mayores condiciones de hacinamiento en la población del estrato bajo de Monterrey y Benito Juárez ya que un 55 y 46% respectivamente de las familias entrevistadas vivían en casas habitación de una sola recámara o en cuarto redondo.

Las familias del estrato medio por lo general viven en casas que tienen 2 y tres recámaras, 82% en Monterrey, el 79% en Guadalajara y el 83% en la Benito Juárez.

De acuerdo a los datos de la investigación los grupos del estrato alto viven en casas que cuentan con tres o más recámaras, el 90% en Monterrey y Guadalajara y el 77% en la Benito Juárez.

Los intereses y necesidades de vivienda fueron investigados a través de dos preguntas, en una lo que debe hacerse a nivel social en este caso por autoridades político-administrativas, organismos públicos y privados y otros involucrados, la pregunta se formuló

en los siguientes términos: ¿ qué debiera hacerse en la población para tener o mejorar la vivienda?

Las respuestas de los entrevistados son las siguientes:

ESTRATO ALTO:

MONTERREY	GUADALAJARA	DELEGACION B.J.
No hubo respuestas a la pregunta	"Deben darse cursos para la mejoría y mantenimiento de la vivienda." 26%	"que mejoren los servicios públicos" 29%
	"Deben ser más eficientes los servicios públicos." 26%	"que se de control de la contaminación" 12%
	"Es necesaria una política gubernamental de vivienda." 26%	7 opiniones - más 43%
	TOTAL: 78%	TOTAL: 84%

Las siete opiniones son: "que haya un control más eficiente del tránsito", "que la gente trabaje más", "que se instalen centros de estudio", "que sea desalojada la terminal de camiones," "que se reforeste la ciudad", "que haya campañas de limpieza", y "que se construyan viviendas económicas".

ESTRATO MEDIO:

MONTERREY	GUADALAJARA	DELEGACION B.J.
que se de un control efectivo en los precios de materiales para la construcción 19%	"Mejoría de los servicios públicos" 20%	"Mejoría en los servicios públicos." 25%
Mayores facilidades de financiamiento. 19%	"que se de participación conjunta de autoridades y vecinos." 20%	"Un mejor funcionamiento del - INFONAVIT 8 %
	"Cursos educativos para mejoría de la vivienda". 15%	"La construcción de más conjuntos habitacionales 6%

CONTINUA .

MONTERREY	GUADALAJARA.	Delegación B.J.
"que mejoren los servicios urbanos" 16%	"Más zonas verdes" 7%	"Más zonas verdes" 6% "Evitar la contaminación ambiental" 6%
TOTALES 54%	62%	51%
Nota: sólo se anotan las respuestas más significativas y se excluye a los que no contestaron.		
Dentro de los estratos bajos de las tres localidades estudiadas hubo estas respuestas:		
MONTERREY	GUADALAJARA	DELEGACION B.J.
"Mejoría de los servicios públicos e instalación en su caso" 40%	"Mejoría de los servicios urbanos" 32%	"que mejoren los servicios urbanos." 24%
"Más facilidades de financiamiento 15%	"que se ofrescan casas en abonos" 8%	"que se construyan viviendas económicas" 14%
"Control en el precio de los materiales" 10%	"Más fuentes de trabajo." 8%	"Más fuentes de trabajo." 14%
	"que el gobierno de más apoyo" 4%	"que hubiera trabajo para toda la familia." 8%
		"Mayor higiene." 6%
		"Más medios para estudiar" 4%
TOTAL 65%	52%	70%

La diferencia más notable a nivel de los estratos sociales consiste en que tajantemente los estratos bajos desean una mejoría en los servicios urbanos, situación relacionada con la falta o insuficiencia de los mismos; las opiniones relacionadas con el establecimiento de cursos educativos para mantenimiento y mejoramiento de la vivienda únicamente fueron citadas en los estratos alto y medio de Guadalajara.

Ni en los estratos medios y bajos de las otras localidades fue se

Halada esta alternativa, la que puede ofrecer Prestaciones Sociales del IMSS.

Otras opciones: como la mejoría e instalación de servicios públicos, las facilidades de financiamiento, el control del costo de materiales y la construcción de viviendas, escapan de la ingerencia del Seguro Social para caer bajo la atención de otros organismos - tanto públicos como privados.

La segunda pregunta que haría usted para tener o mejorar su vivienda, obtuvo las siguientes respuestas mayoritarias:

ESTRATO ALTO:

MONTERREY	GUADALAJARA	DELEGACION B. JUAREZ
No hubo respuestas.	"Compraría casa si tuviera más ingresos. 20%	"Decorarla y pintarla" 28%
	"Comprar una mejor" 15%	"Que se retire el taller mecánico" 6%
	"La decoraría" 15%	"Estoy a gusto con mi casa" 6%
	"La renovaría, le haría reparaciones". 10%	"Aprender decoración" 6%
	TOTAL 60%	"Limpiarla y ordenarla" 6%
		"Ganar más" 6%
		"Hacerla más pequeña" 6%
		"Sólo mejoraría yendome de la ciudad" 6%
		TOTAL: 70%

ESTRATO MEDIO.

MONTERREY	GUADALAJARA	DELEGACION B. JUAREZ
Ahorrar para ampliarla o repararla 46%	"Haría obras a la casa" 20%	"Compraría o construiría casa" 16%
Ahorrar para comprar casa. 21%	Ahorrar para darle mantenimiento 20%	"Decorarla, pintarla, ampliarla" 15%
TOTAL 67	Tener más ingresos 17%	"Tener más ingresos para construirla" 15%
	Aprender decoración 11%	"Darle mantenimiento" 9%
	TOTAL 68%	"Ahorrar" 7%
		"Pedir un préstamo" 6%
		"Terminar una carrera" 3%
		TOTAL 71%

ESTRATO BAJO	GUADALAJARA	DELEGACION B. JUAREZ	
MONTERREY			
Arreglarla y limpiarla	"que hubiera más trabajo" 25%	"Tener trabajo"	31%
Ampliar la casa	bajo y mejor sueldo 20%		
Lo haría si tuviera más ingresos	18% que ayuden otros miembros de la familia" 16%	"Tener más ingresos"	14%
que se abran más fuentes de trabajo.	Ahorrar para comprar la" 9%	"No haría nada"	12%
TOTAL:	Aprender decoración 8%	Arreglarla, pintarla	10%
	TOTAL: 53%	Tener más higiene"	6%
		Estudiar"	4%
		Tener empleo"	4%
		Comprar terreno"	4%
		Terminar la construcción"	4%
		TOTAL	89%

Por las respuestas de los entrevistados se puede afirmar que hay mayores dificultades económicas en los estratos bajos y medios para el mantenimiento de la vivienda, en la clase baja se considera necesaria la aportación económica de otros miembros de la familia, y en ambas el contar con mayores ingresos, mejorar en el trabajo, terminar una carrera, etc.

Por medio de la técnica de observación pudo precisarse que en los barrios de la clase alta y media se cuenta con servicios urbanos como agua, drenaje y alcantarillado, alumbrado, limpia, pavimento, y equipamiento social.

En cambio en las colonias de clase baja hay mayores deficiencias en materia de servicios urbanos, o no los hay o son insuficientes, entre otras cosas se dan situaciones de fecalismo, convivencia con animales, basura, el transporte escasea o queda lejos. Además y sobretodo en el estrato alto y específicamente en Monterrey, se contrata personal para el servicio doméstico como choferes, recamareras, cocineras, nanas, jardineros; en la clase media sirvienta y raras veces choferes.

OCUPACION, TRABAJO, NECESIDADES DE CAPACITACION.

En los estratos altos los jefes de familia son empresarios de la industria, el comercio y los servicios, accionistas, altos empleados -directivos o funcionarios del sector público o privado.

Sus esposas, dedicadas al hogar, cuentan con personal doméstico de apoyo, al que coordinan para el trabajo, se da un mayor uso de utensilios y artefactos que reducen el quehacer doméstico, con ello hay tiempo para actividades sociales, viajes, y ocasionalmente se hace deporte.

Dentro de la clase media hay las siguientes ocupaciones: pequeño -empresario, profesionistas, obreros calificados, técnicos, empleados, agentes de ventas, maestros, etc.

Las madres de familia se dedican al hogar, efectúan algunas actividades sociales, sin embargo hay una mayor participación en el trabajo bien por necesidad apremiante o para complementar el ingreso. - Los viajes son menos frecuentes, también hay uso de utensilios y aparatos que reducen el quehacer doméstico.

Dentro del estrato bajo hay ocupaciones de obreros en la industria de transformación, en la construcción, artesanos, personal de nivel básico en el comercio, los servicios, choferes, comerciantes ambulantes, y un mayor número en suma de subocupados. Las esposas están dedicadas al hogar, pero muchas contribuyen trabajando como -comerciantes ambulantes, venden productos que elaboran, hacen trabajo doméstico, etc.

Según los resultados de la encuesta las actividades que desempeñan los jefes de familia son:

ESTRATO ALTO.

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
Actividades		Actividades		Actividades	
Profesionistas o personal directivo público y privado		Personal directivo público y privado		Profesionales o técnicos	
	86	Comerciantes		Personal administrativo	42
		Profesionales o técnicos			27
		TOTAL		Personal directivo	19
				TOTAL	88

ESTRATO MEDIO.

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
Actividades		Actividades		Actividades	
Profesionistas o		Comerciantes, vende		Personal administra	
técnicos.	61	dores y similares	27	tivo.	39
		Profesionales y		Profesionales y	
		Técnicos.	19	Técnicos.	36
		En servicios diver		Enservicios diver	10
		sos y como conduc		sos	85
		tores de vehículos	17		
		TOTAL	63		

ESTRATO BAJO

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
Actividades		Actividades		Actividades	
Comerciantes, vendedo		Servicios diversos		Servicios diversos	
res y similares.	20	y conductores de -		y conductores de	
Obreros	26	vehículos	25	vehículos	25
		Peones asalariados		Personal adminis	
		y obreros	21	trativo	22
Servicios diversos		Comerciantes, ven		Insuficientemente	
y conductores de		dores y similares	15	Especificados	15
vehículos	28	Insuficientemente		Obreros	13
TOTAL	74	especificados	13	Comerciantes	12
		TOTAL	74	TOTAL	87

OCUPACIONES, SEGUN LA POSICION EN EL TRABAJO

ESTRATO ALTO

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION BENITO J.	%
Patrones, empresarios,		Patrones, empresa		Empleados	
empleadores.	78	rios, empleadores	51	Patrones o empresa	
		Empleados	30	rios	27
				Por su cuenta	19
TOTAL	78	TOTAL	81	TOTAL	88

ESTRATO MEDIO .

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
Empleados	68	Empleados	43	Empleados	75
		Patrones o empre		Patrones o empresa	
		sarios	25	rios	13
TOTAL	68	TOTAL	68	TOTAL	88

ESTRATO BAJO

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
Obreros o empleados	62	Obreros o emplea-	66	Obreros o empleados	70
		dos	5	Por su cuenta	21
		Por su cuenta			
TOTAL	62	TOTAL	71	TOTAL	91

Tomando como criterio las ocupaciones que desempeñan los entrevistados, puede afirmarse que los individuos del estrato alto se desempeñan como personal directivo público y privado o bien como profesionistas, los de la clase media como profesionistas y técnicos, personal administrativo y como comerciantes.

En cambio en el estrato bajo predominan quienes se desempeñan como comerciantes, vendedores y similares, en servicios diversos y como conductores de vehículos, son obreros, etc.

Según la posición que ocupan en sus trabajos, son típicas en el estrato alto las de patrones, empresarios o empleadores y aunque infrecuentes, menos significativa es la de empleado.

En la clase media predomina la posición de empleado y en menor medida la de patrón, empresario y empleador. En la baja, la de obrero o empleado y en segunda instancia el trabajo por cuenta propia.

PERSONAS QUE TRABAJAN EN LAS FAMILIAS.

MONTERREY .	% DE PERSONAS QUE TRABAJAN EN FAMILIAS ENTREVISTADAS.						
TIPOS DE FAMILIAS POR ESTRATOS.	ALTO	UNA	DOS	TRES	CUATRO	CINCO	TOTAL
		35	50	15	-	-	100
	MEDIO	53	35	5	5	-	100
	BAJO	62	25	8	2	-	100
GUADALAJARA	ALTO	45	35	5	5	5	95
	MEDIO	40	40	15	5	-	100
	BAJO	63	19	7	7	-	96

NOTA: Un % en el estrato alto no contestó y 4% en el bajo informó que nadie trabajaba.

DELEGACION BENITO JUAREZ-						
ESTRATOS	UNA	DOS	TRES	CUATRO	CINCO	TOTAL %
ALTO	56	41	3	-	-	100
MEDIO	53	34	5	3	5	100
BAJO	59	34	2	5	-	100

Existe una mayor participación de personas que trabajan en las familias de clase media y baja, sin embargo hay un predominio de los casos donde sólo trabaja una persona.

BUSQUEDA DE TRABAJO .

MONTERREY		GUADALAJARA		DELEGACION B. JUAREZ	
ALTO		ALTO	---	ALTO	---
MEDIO	3%	MEDIO	13%	MEDIO	10 %
BAJO	25%	BAJO	12%	BAJO	36 %

Son desde luego los estratos bajos donde en un 25 % de familias en Monterrey, 12% en Guadalajara y 36 % en la Benito Juárez, algún miembro de la familia buscó trabajo en los últimos seis meses sin encontrarlo.

Los intereses de capacitación para el trabajo son:

ESTRATO ALTO:

MONTERREY-	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
No indicaron	Especializarse en una carrera profesional	25	Estudiar idiomas	41
	Seguir una carrera	15	Hacer una carrera	12
	Aprender idiomas	10	Estudiar música	6
	Estudiar mercadotecnia	10	Seguir estudios de post-grado	6
	TOTAL	60	Hacer labores manuales	6
			Efectuar una carrera comercial	6
			TOTAL	77

ESTRATO MEDIO .

MONTERREY

HOMBRES

RESPUESTAS:	%
Tener una profesión	29
Hacer estudios técnicos	10
Capacitarse en su trabajo	10
Hacer estudios de post- grado	9
Estudiar idiomas	5
TOTAL	63

GUADALAJARA

HOMBRES

RESPUESTAS:	%
Estudiar idiomas	19
Estudiar administración de empresas	11
Tomar cursos de mercado tecnia	11
Tomar cursos de relacio nes humanas	8
Carreras profesionales	8
TOTAL	57

DELEGACION BENITO JUAREZ

HOMBRES

RESPUESTAS:	%
Estudiar idiomas	13
Terminar la carrera	13
Seguir estudiando	13
Capacitarse en su trabajo	5
Aprender electricidad	5
Hacer una maestría	5
Dibujo y pintura	4
Carrera comercial	4
TOTAL	62

MUJERES

RESPUESTAS:

Tener una profesión	24
Capacitarse	11
Tomar cursos de activi dades familiares	11
Aprender labores manu ales	5
No opinaron	49
TOTAL	100

MUJERES

RESPUESTAS:	%
Estudiar idiomas	19
Tomar cursos de corte y confección	10
Actividades del hogar	10
Juguetería	6
Taquigrafía y mecano- grafía	6
Cocina	6
TOTAL	57

MUJERES

RESPUESTAS:	%
Idiomas	21
Actividades familiares	17
Carrera comercial	7
Seguir estudiando	4
Otras opiniones	10
TOTAL	59

ESTRATO BAJO -

MONTERREY		GUADALAJARA (HOMBRES)		GUADALAJARA (MUJERES)	
Aprender oficios	27	Aprender electricidad	17	Corte y confección	48
Tener carrera	16	Ingeniería mecánica	13	Enfermería	12
Terminar los estudios	15	Mecánica automotriz	10	Cursos para secretarias	12
Hacer una carrera técnica	8	Alguna destreza técnica	10	Alfabetizarse	8
Estudiar radio y t.v. reparaciones	7	Corte y confección	3	Cocina	8
TOTAL	75	Cultura de belleza	3	Belleza	8
		TOTAL	68	Tejido	4
				TOTAL	100

DELEGACION BENITO JUAREZ

HOMBRES		MUJERES	
Seguir estudiando	24	Actividades familiares	17
Cursar adiestramientos técnicos	24	Comercio	13
Idiomas	7	Enfermería	11
Terminar una carrera	7	Terminar estudios	9
Otros ##	38	Hacer una carrera	7
		Idiomas	4
		Costura Industrial	9
		Trabajo Social	2
		Ser aeromoza	2
TOTAL	100	TOTAL	74

NOTA: En los cursos de adiestramiento técnico se señaló: Tapicería, carpintería, mecánica, electrónica, electricidad, costura industrial.

En otros: Informática, comercio, oficios sin especificar.

Los intereses de capacitación para el trabajo más acordes con los programas y cursos del sistema prestaciones sociales, son los expresados por varones del estrato bajo, en las tres localidades estudiadas se indicaron preferencias por el aprendizaje de oficios y destrezas técnicas, en Monterrey un 42 % de entrevistados, en Guadalajara, 50% y en la Benito Juárez el 62% sugirieron este tipo de actividades.

Los intereses del sexo masculino en aspectos de capacitación para el trabajo en sectores medios y altos, en cambio se orientan a -

La educación formal, terminar carreras profesionales, hacer estudios de post-grado o especializarse en el propio trabajo.

Los intereses del sexo femenino se circunscriben en materia de capacitación para el trabajo más a las actividades de tipo familiar, es decir capacitación para ser mejor ama de casa, excepto en el estrato medio de Monterrey donde se señaló interés por tener una profesión.

ATENCION DE LA SALUD

Se investigó a través de la formulación de la pregunta, ¿ Adonde acude más frecuentemente la familia cuando se enfermar

En Monterrey la situación fue:

ESTRATOS	A C U D E N A:		
	INSTITUCIONES PRIVADAS	INSTITUCIONES OFICIALES	OTROS (boticas, dispensarios)
ALTO	95	5	
MEDIO	58	40	2
Bajo	8	68	24

Para Guadalajara:

ESTRATOS	INSTITUCIONES		OTROS	TOTAL
	PRIVADAS	OFICIALES		
ALTO	95	5	-	100
MEDIO	53	40	7	100
BAJO	28	47	25	100

Delegación Benito Juárez.

ESTRATOS	INSTITUCIONES		OTROS	TOTAL
	PRIVADAS	OFICIALES		
ALTO	65	35	-	100
MEDIO	65	35	-	100
BAJO	16	68	16	100

El estudio de este aspecto permite inferir que hay mayor concurrencia a los servicios médicos privados por parte del estrato alto, mayor proporción de personas del estrato medio utilizan los servicios médicos oficiales.

Es mayor por otra parte en el estrato bajo, comparativamente, el uso de servicios médicos del gobierno y la concurrencia al dispensario, botica u otros tipos de servicios.

Los intereses de salud se indagaron con la pregunta ¿ que podría hacerse por parte de la población para que su familia tuviera mejor salud?

Se recogieron los siguientes comentarios y apreciaciones:

MONTERREY	GUADALAJARA	%	BENITO JUAREZ	%
No hubo opiniones	Combatir el smog	15	Combatir la contaminación	40
	Más y mejores servicios médicos	15	Dar orientación para la salud	20
	Efectuar campañas de saneamiento ambiental	15	Realizar campañas de higiene y mejoría de servicios	20
	Retirar la zona industrial	8	Otras	20
	Combatir la drogadicción	8	(combatir el pandillerismo, retirar fábricas de la ciudad, crear centros de salud, deberíamos vivir en el campo)	
	Combatir la pornografía	8		
	Otras opiniones (cursos de medicina preventiva, mejorar servicios urbanos, combatir el ruido, abatir el alcoholismo)	20		
	TOTAL	100	TOTAL	100

ESTRATO MEDIO .

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	BENITO JUAREZ	%
Que se efectuen campañas de higiene	32	Combatir la contaminación ambiental	39	Combatir la contaminación ambiental	29
Combatir la contaminación ambiental	15	Orientación para la salud y campañas de medicina preventiva	13	Realizar campañas de higiene	14
Efectuar campañas de orientación nutricional	9	Control precios de medicamentos y costo de los servicios médicos privados	9	Mejorar los servicios urbanos	113
Que se ejerza mayor				Establecer más parques y jardines	7

MONTERREY	5	GUADALAJARA	2	D. BENITO JUAREZ.	2
que se ejerza un mayor control para erradicar cantinas y centros de vicio		Efectuar campañas de orientación nutricional		Mejorar los servicios médicos	13
combate al alcoholismo	8	Crear zonas verdes y reforestar	8	Establecer más -- parques y jardines	7
efectuar campañas contra el ruido	8	La ciudad		más campos deportivos	4
que se de mayor control en precios de alimentos	4	Incrementar los -- servicios médicos	4	Realizar campañas de control de natalidad	4
Fomentar el deporte	3	Dar mejor atención en clínicas y hospitales públicos	4		
Otras opiniones	5	Que se de mayor cooperación entre gobierno y ciudadanos	4		
-limpieza de terrenos					
controlar el precio de medicinas, mejorar salarios y crear parques recreativos.					
TOTAL	87	total	93	TOTAL	79

ESTRATO BAJO

MONTERREY	2	GUADALAJARA	2	D. BENITO JUAREZ	2
que haya una mayor eficiencia en los servicios públicos	14	Realizar campañas de saneamiento ambiental	21	Combatir la contaminación ambiental	26
que se efectuen campañas de higiene y medicina preventiva	13	Instalar servicios urbanos o mejorar los existentes	19	Mejorar los servicios públicos	14
que se realice una campaña de control de la contaminación	13	Establecer servicios médicos	17	Efectuar cursos sobre orientación para la salud	12
		Dar cursos sobre orientación para la salud	16	Mejorar los servicios médicos	8

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION BENITO J.	%
Que se instalen unidades médicas, pues las existentes están saturadas.	10	Cursos sobre orientación nutricional que se efectuen campañas de salud constantes no esporádicas	7	Establecer más parques y áreas verdes	6
Que se de orientación médica a padres de familia	4	TOTAL	53	Otras -que se siembren árboles- -que se controlen precios de los alimentos.	12
Establecer áreas verdes	4			TOTAL	78
Otras:	15				
-bajar los precios de alimentos-					
-crear parques con juegos mecánicos-					
-establecer dispensarios y efectuar campañas de vacunación.					
-establecer centros de capacitación para la mujer-					
-que los medicamentos sean gratuitos					
evitar antojitos en la calle.					
TOTAL	79				

Son coincidentes los intereses mayoritarios en los tres estratos - en cuanto a señalar el combate a la contaminación ambiental como - lo más necesario; destacaron por su frecuencia los intereses de - mejoría de los servicios médicos, y realización de campañas de me- dicina preventiva.

Unicamente en los estratos bajos se hizo incapié en la mejoría e - instalación de servicios urbanos.

INTERESES DE ALIMENTACION.

Fueron captados con la pregunta, ¿que le interesaría a usted que se hiciera en la población para que su familia comiera mejor?

Las respuestas obtenidas en la investigación de campo son:

ESTRATO ALTO .

MONTERREY	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ.	%
No hubo respues- tas.	Que bajen o se con- trolen los precios	40	que se de orientación nutricional.	26
	Comemos bien	35	Que haya un mayor con- trol de calidad	13
	Debieran venderse alimentos más nu- tritivos.	10	Abaratar alimentos Debieran venderse más alimentos naturales	7
	Otras	15	Debiera haber mayor producción	7
	Abaratamiento de productos del mar, Mayor organización en cuanto al gasto.		Que se establezcan - tiendas populares	7
	TOTAL	100	No opinaron	35
			TOTAL	100

ESTRATO MEDIO

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION BENITO J.	%
que los alimen- tos se vendan a bajo costo	25	Control de precios que se de orienta- ción nutricional	33	Control de precios Orientación nutricio- nal	26
que se de un ma- yor control de calidad	15	que se expendan ali- mentos frescos, lim- pios y de calidad	13	Mayor calidad en ali- mentos Que la población ten- ga más ingresos	13
					10
					7

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION BENITO J.	%
Efectuar cursos de orientaci ^o n nutricional	15	Incrementar la oferta de alimentos	6	Acabar con acaparadores	6
Instalaci ^o n de tiendas popula ^r es	7	Mejores sueldos y m ^á s fuentes de trabajo	6	Tener m ^á s higiene	6
Mayor control de precios	4	Cursos de cc ^o nomfa dom ^é sti- ca	3	Establecer centros comer- ciales con precios m ^o dicos	3
Otras op ⁱ niones establecer mer- cados sobre rue- das.	13	Modificar la - estructura del gobierno	3	Otras op ⁱ niones	6
huertos familia- res.		Precios bajos como en Cona- super	2	-No contaminar alimentos con insecticidas y deter- gentes,	
Clases de cocina		que no haya es- peculaci ^o n con alimentos	1	-Que no se ponga en la co- lonia el mercado sobre rue- das-	
Mayor variedad en frutas y legumbres		TOTAL	90	-Que se instalen cocinas - econ ^o micas que vendan a buen precio y con higiene.	
Mejorar mano de obra campesina				-Encarecer cigarros y behi- das alcoholicas-	
TOTAL	83			- Apoyar al campo-	
ESTRATO BAJO				TOTAL	77

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
que los alimentos se vendan a bajo precio	32	Control de pre- cios	36	Control de precios	31
que se de orien- taci ^o n nutricional a la pobla- ci ^o n.	23	Orientaci ^o n nu- tricional	23	Orientaci ^o n nutricional.	24
Control de cali- dad en alimentos	8	Instalaci ^o n de mercados, tian- g ^u is y tiendas	7	Ofrecer mayor calidad	13
Venta de alimen- tos variados.	8	Incremento de sa- larios	4	Mejores salarios	5
que se construyan		cursos de econo- mfa dom ^é stica	3	Mayor higiene en alimen- tos	3
		Reducir impues-		M ^á s fuentes de trabajo	3
				Saber administrar el gasto.	3
				Abrir m ^á s tiendas	2
				No exportar alimentos	2

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION BENITO J.	%
MERCADOS	6	tos	2	Construir mercados	2
que se abran		TOTAL	75	TOTAL	88
fuentes de -					
trabajo	5				
que se respe					
ten los pre-					
cios oficia-					
les	4				
que los mer-					
cados sobre -					
ruedas vayan					
más seguido a					
las colonias					
populares	4				
TOTAL	90				

El principal interés en la alimentación es el control de precios, como lo muestra el hecho de que este aspecto fue señalado en los estratos medios y bajos de las tres localidades estudiadas, de importancia en segundo lugar encontramos el interés por cursos de orientación nutricional y en tercero la calidad de los alimentos. El segundo aspecto orientación nutricional es atendido por el sistema Prestaciones Sociales, los otros dos, control de precios y mejora de la calidad caen bajo la competencia de otros sectores, ya sean Secretarías de Estado, productores, etc.

INTERESES DE VESTIDO .

Fueron investigados al formular la pregunta ¿ que debiera hacerse en la población para que mejore el vestido familiar? se opinó que:

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
Sin respuestas		Mejores precios	41	Control de precios	18
		Establecer fábricas			
		de ropa	26	Tiendas de descuento	12
		mejorar la calidad	11	Mayor control de calidad	12
		Mejorar los sueldos	7	Abaratar la ropa	12
		Saber elaborar pren		Más talleres de confec-	

GUADALAJARA	%	DELEGACION BENITO J.	%
das	7	ción	6
		aprendería corte y con	6
		fección	6
		más fuentes de traba	6
		jo	6
		orientación para ad-	6
		quirir ropa	6
TOTAL	92	TOTAL	74

ESTRATO MEDIO .

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION BENITO J.	%
Un mayor control		Abaratar la ropa y		Un mayor control de	
de precios en la		mejorar los precios	34	precios	46
ropa	49	que las familias se		tiendas económicas	6
Mejor calidad en		pan elaborar su ro-		Aumentar la producción	6
prendas de ves-		pa.	29	Mayor control de cali-	
tir	14	Proteger el sueldo	11	dad	6
Instalación de -		Fortalecer la indus		tener más ingresos	4
tiendas del go -		tria textil y del		instalar mercados	
bierno	7	vestido	9	del vestido	4
Instalar centros		TOTAL.	83	Clases de corte y con	
de corte y confec				fección	4
ción	4			Confeccionar la pro-	
Mejores ingresos	3			pia ropa	3
Otras opiniones	3			TOTAL	79
-Más fábricas de					
ropa-					
-Más fuentes de					
trabajo y menos					
impuestos-					
TOTAL	80				

ESTRATO BAJO -

MONTERREY	%	GUADALAJARA	%	DELEGACION B. JUAREZ	%
Control de precios	46	Mayores ingresos y más fuentes de trabajo	28	Control de precios	42
Aprender corte y confección	9	Control de precios	22	Abaratar la ropa	11
Instalar tiendas populares	9	Instalar academias de corte y confección	16	Control de calidad	9
Crear más fuentes de trabajo	7	Instalar tiendas propias	8	Más fuentes de trabajo	6
Aumentar salarios	6	TOTAL	74	Más fábricas de ropa que las familias confeccionen su propia ropa	6
Quitar intermediarios	2			Escuelas de corte cercanas	5
TOTAL	79			Más ingresos	2
				TOTAL	66

Nuevamente el deseo de un control de precios efectivo, -en este caso en la ropa,- fue el interés principal y conjuntamente con este aspecto la mención de apertura de establecimientos dedicados a la manufactura de ropa, de tiendas de descuento, el hecho de tener más ingresos, o de que se amplíen las fuentes de trabajo, muestra lo difícil que es, a juicio de los entrevistados mejorar la vestimenta familiar.

Estas sugerencias o la resolución parcial al menos de la necesidad de vestir, requeriría de esfuerzos conjuntos del gobierno, empresarios, para hacer más accesible el consumo de ropa a mejores precios. Sin embargo la política de liberación de precios, el incremento en los costos de producción, insumos, materias primas, etc, contrae el mercado interno, abate las ventas y repercute en el consumo. En la situación de crisis en que se vive algunos grupos de consumidores han optado por aprovechar los descuentos de mercancías, otros por reparar la ropa, adaptandola para los niños, otros más compran ropa usada, etc.

Los intereses de elaborar o arreglar ropa, tomar cursos de corte y confección -aunque citados por los entrevistados- tuvieron menores frecuencias, destacó más el interés por un mayor control de calidad.

ESCOLARIDAD -

De acuerdo a los datos recopilados a través de la cédula familiar se encontraron mejores niveles de escolaridad en la clase alta, así en Monterrey la población encuestada con estudios profesionales de nivel licenciatura fue para la clase alta de un 36% -24% eran completos y 12% incompletos, en la media de 32%, 22% completos y 10% incompletos y en la baja solo 3% y de estos sólo 1% completos.

Quienes tenían a nivel medio superior fueron 33%, 43% y 25% respectivamente para las clases alta, media y baja.

Con primaria ya fuera completa o incompleta: 27, 22 y 54% respectivamente en la alta, media y baja.

Además en la clase baja se encontraron un 6% de analfabetas, un 2% de personas que sólo sabían leer y un 6% más de quienes sólo leen y escriben.

En términos generales se encontraron niveles de escolaridad más bajos en Guadalajara que en Monterrey y la Delegación Benito Juárez, pues los entrevistados con estudios profesionales completos fueron un 12%, 10% y 2% en las clases alta, media y baja tapatías.

La población con estudios de nivel medio alcanzó los porcentajes de 46%, 56% y 29% en las clases alta, media y baja.

Sólo tenían primaria el 28%, 31% y 53% en la clase alta, media y baja respectivamente.

Un 15% de personas de la clase baja se encontraban en estas situaciones: leen y escriben 8%, sólo saben leer 2% y son analfabetas el 5%.

En la Delegación Benito Juárez con estudios profesionales había un 20% en la clase alta, 16% en la media y 3% en la baja.

Tenían estudios de nivel medio el 36% de miembros familiares de la clase alta, el 38% de la media y el 28% de la baja.

Con primaria: 22% en la alta, 24% en la media y 48% en la baja.

En la clase baja se localizó a un 3% de analfabetas, un 2% de sujetos que sólo saben leer y un 7% que leen y escriben.

INGRESOS.

Los más altos ingresos comparativamente hablando se encontraron en Monterrey, pues un 95% de jefes de familia ganaban a decir, de los informantes \$ 20 000.00 o más al mes, contra 55% de Guadalajara y 35% de la Delegación Benito Juárez- en ésta no informaron el 5% - Los restantes porcentajes tenían ingresos que iban de \$12 000 hasta \$19 000.00 al mes.

En Monterrey los ingresos mayoritarios de la clase media, esto es un 85% se agrupan entre un 25 % que ganaba \$20 000.00 o más al mes y un 58% que iba desde \$6500.00 hasta \$19 999.00 al mes.

En Guadalajara un 75% percibía desde \$5000.00 hasta \$17 499.00 y sólo el 3% \$20 000.00 mensuales; en la Delegación Benito Juárez, excepto un 24% que tenía ingresos de \$20 000.00 o más mensuales, se encontró a un 63% cuyos ingresos iban de los \$5000.00 a los \$ 19 999.00 mensuales.

Los grupos salariales de la clase baja aparecen dispersos en varias categorías, pues en Monterrey el 46% tiene ingresos que van desde \$ 5000.00 hasta \$19 999.00 y un 39% los tuvo de \$2000.00 a \$4999.00.

En Guadalajara pudo precisarse que el 41% de jefes de familia ganaba de \$5000.00 hasta \$ 17 499.00 y el 47% de \$2000.00 hasta \$4999.00 mensuales, pero además un 9% tenía ingresos que iban de \$999.00 a \$2999.00 mensuales.

En la Delegación Benito Juárez el 31 % de jefes de familia de la clase baja ganaba de \$5000.00 a \$11 999.00, un 27% de \$3000.00 a \$4449.00, un escaso 2% informó ganar \$20 000.00 o más mensuales, el 5% de \$1.00 a \$999.00 y un 35% no informó.

EGRESOS .

La investigación procuró centrarse en el análisis de algunos conceptos de egresos, a saber: alimentación, renta de la vivienda y contribuciones, pago de médico y medicinas, educación, ropa y calzado, muebles, diversiones y juguetes y transporte.

A continuación nos referiremos a ellos.

Los conceptos de alimentación, ropa y calzado y transporte resultaron ser aquellos donde todos gastaban, el 80% de entrevistados de la clase alta de Monterrey erogaron desde \$2500.00 a 5000.00 y más por este concepto mientras que un 66% de la clase media cayó dentro de este grupo y sólo el 46% de la clase baja tenía este tipo de erogación .

En cambio los egresos por pago de ropa y calzado acusaron una mayor dispersión en los grupos de gasto, un 53% de entrevistados de la clase alta gastaba de \$1500.00 hasta \$3499.00 mensuales, los miembros de la clase media erogaban un 46% de \$100.00 hasta \$799.00 mensuales y un 31% de \$900.00 hasta \$3499.00. En la clase baja se precisó que el 72% tenía gastos de \$99.00 hasta \$699.00 mensuales. Por concepto de transportación la clase alta de Monterrey tuvo egresos en el 75% de los casos desde \$1000.00 hasta \$3000.00 mensuales, en la clase media los egresos mensuales iban desde \$99.00 hasta \$2499.00 en el 96% de las familias entrevistadas lo que puede ser más o menos propio de una clase que combina el transporte colectivo con el particular; mientras que en la clase baja el mayor porcentaje de gasto en este caso el 88% fue de \$99.00 hasta \$699.00 .

En cuanto a renta de la vivienda, sólo el 25% de entrevistados de la clase alta erogaba y de ellos el 10% pagaba por alquiler de \$5000.00 y más mensualmente ; Un 58% de miembros de clase media no pagaban renta por sus viviendas y del 42% que sí lo hacía destacó un 30% que erogaba desde \$1000.00 hasta \$3499.00 mensuales; el menor porcentaje de personas que no pagaban renta por ser propietarios lo hubo en la clase baja en este caso el 38% y quienes sí pagaban eran un 62% aunque distribuidos en diferentes grupos de gastos desde quienes rentaban el piso y habían instalado una barraca hasta quienes rentaban una vivienda casi del costo de una clase media, así entonces los egresos iban desde \$99.00 hasta \$2499.00 al mes.

Se pagaban cuotas más altas por contribuciones en la clase alta, pues un 95% erogaba desde \$700.00 hasta \$1999.00 mensuales; y en la clase media el 90% declaró haber gastado desde \$200.00 hasta -

hasta \$2499.00. Por su parte el 66% de la clase baja erogó desde \$99.00 hasta \$599.00 mensuales.

Hubo mayores egresos por pago de servicio médico y medicinas en la clase alta, un 55% de entrevistados dijeron haber gastado desde \$1000.00 hasta \$2999.00, mientras que un 51% en la clase media había erogado de \$99.00 a \$699.00 y en la baja un 57% de 99.00 a \$599.00 mensuales.

Más jefes de familia proporcionalmente gastaban por educación más en la clase alta que en las otras, un 65% afirmó que lo había hecho y destacaron los que gastaron de \$1000.00 a \$1499.00 un 20% y de \$2000.00 a \$2499.00 ; la población de clase media que erogó por concepto de educación estaba harto dispersa en los grupos de gasto lo que tal vez se debía a que los hijos podían estar matriculados tanto en escuelas oficiales como particulares pues hubo gastos desde \$99.00 hasta \$2999.00 mensuales y en ciertos casos una gran proporción del ingreso podría derivarse a este aspecto. En la clase baja el 66% de entrevistados erogó desde \$99.00 hasta \$599.00 al mes.

El 100% de jefes de familia de la clase alta reitera informó tener egresos por concepto de diversiones, mientras que en la media los tuvo el 76% y en la baja sólo el 42% lo que confirma que este aspecto se difiere ante necesidades más urgentes.

Un 65% de entrevistados de la clase alta gastó de \$1000.00 hasta \$2499.00, los de la clase media se distribuían en todos los grupos de egresos sin predominio señalado y los de la baja erogaban en un 42% de los casos de \$99.00 a \$599.00.

El 90% de entrevistados de la clase alta dijo que no erogaban por concepto de muebles, contra 62 y 64 % de las clases media y baja respectivamente.

Cabe hacer notar que un 21% de la clase media tenía egresos que iban de \$1000.00 hasta \$3999.00 contra un 35% en la baja que gastaba desde desde \$99.00 hasta \$899.00.

En Guadalajara todos los entrevistados gastaban en alimentación y comparando con Monterrey hubo mayores porcentajes de familias que no gastaron -como en Monterrey- en ropa y calzado y transporte. Los entrevistados de la clase alta en el 100% de los casos gasta -

ron de \$2000.00 a \$5000.00 y más (en este caso 45%); un 82% de entrevistados de la clase media gastaban de \$1500.00 a \$3499.00 y el 67% de la baja de \$1000.00 a \$2499.00.

El 100% de la clase alta tapatza tenía egresos por compra de ropa y calzado y un 75 erogaban de \$1000.00 a \$3499.00, los miembros de la clase alta tenían egresos más modestos y desde luego menos posibilidades, un 56% dijo gastar desde \$99.00 hasta \$599.00 mensuales, por su parte un 26% de jefes de familia de clase baja dijo que no erogaban y los demás 74% gastaban de diversas maneras. Por transportación el 65% de entrevistados de clase baja gastaban de \$1500.00 a \$3499.00, un 40% mayoritario de clase media gastaba de \$99.00 a \$499.00 y un 81% en la baja erogaba de \$99.00 a \$499.00. Aunque no coincide el porcentaje de quienes declararon ser propietarios de sus viviendas con los que no pagaban renta, en la clase alta destacó un 20% de familias que pagaba de \$2000.00 a \$2499.00 y otro 10% de \$4500.00 a \$4999.00. En la clase media donde se localizó a un 61% de propietarios de sus casas habitaciones había un 39% que gastaba por alquiler de \$700.00 a \$3499.00, y en la clase baja se daba una notable dispersión de un 38% que gastaba desde \$99.00 hasta \$3499.00.

En virtud de que fue muy alto el porcentaje de personas que no supieron estimar sus egresos por contribuciones y por falta de precisión en este aspecto, cabe referirse a los egresos por pago de médico y medicinas, el 20%, 42% y 54% de las clases alta, media y baja respectivamente indicaron que no gastaban, en la clase alta un 20% erogó de \$1000.00 a \$1499.00, el 10% de \$900.00 a \$999.00 y un 27% de \$500.00 a \$699.00. en la clase media destacó un egreso en 51% de los casos que fue de \$99.00 a \$999.00 y en la baja en 43% de casos de \$99.00 a \$6999.00.

Por educación no se gastó en el 20%, 40% y 36% de los hogares de clase alta, media y baja respectivamente, ahora bien en la clase alta un 65% de entrevistados indicaron erogar de \$800.00 hasta \$3499.00. En diversiones no había egresos en 10%, 23% y 59% de familias de la clase alta, media y baja respectivamente.

Los egresos que por diversiones tenía la clase alta variaban mucho

pero lo más numerosos eran quienes gastaban de \$1000.00 a \$1499.00 en este caso el 25% y de \$2000.00 a 2499.00.

Los de la clase media, en este caso el 76% gastaban por diversiones de \$99.00 a \$1999.00; y un 40% de la clase baja gastaban desde 90.00 hasta \$899.00.

En muebles y aparatos domésticos no gastaban el 75%, 75% y 70% de entrevistados de la clase baja.

En la Delegación Benito Juárez hubo un número mayor de personas que o no contestaron o no supieron estimar sus egresos, a pesar de ello los egresos más frecuentes lo fueron los de alimentación, ropa y calzado y transporte.

En la clase alta los egresos por alimentación en caso de un 72% de entrevistados se distribuían entre tres grupos principales, quienes gastaban de \$3000.00 a \$3499.00, de \$4000.00 a 4449.00 y \$5000.00 o más al mes; en la clase media exceptuando al 9% que no informó el resto 91% se distribuía en varios grupos de gastos y un 53% erogaba de \$3000.00 a \$5000.00 y más; en la clase baja se identificó a un 35% que gastaba menos de \$1000.00 mensuales y a un 44% que erogaba de \$2000.00 a \$3499.00.

Los egresos por ropa y calzado en la clase alta exceptuando a 16% que no dieron datos se distribuían mayoritariamente en dos grupos los que gastaban de \$1000.00 a \$2499.00 y que eran el 48% y un 30% que gastó de \$500.00 a \$699.00; por su parte 30% de la clase media erogaba de \$300.00 a \$699.00 y un 32% de \$1000.00 a \$2499.00; en la baja un 27% gastaba de \$99.00 a \$399.00 y un 19% de \$500.00 a \$799.00, otros, 42% de \$900.00 a \$2499.00.

En transporte y en la clase alta los gastos más significativos en un 65% de casos fueron de los \$800.00 a los \$2999.00, los egresos de la clase media -excepto un 40% que o no gastaba o no dió datos- estaban muy dispersos en los grupos de gasto, el 20% erogó de \$500 a \$899.00 y el 18% de \$1000.00 a \$1999.00. en la baja el 51% tuvo gastos de \$99.00 a \$699.00.

No pagaban renta por casa habitación el 70% de entrevistados de la clase alta, el 25% de la media y el 34% de la baja- el 12% de la alta pagó más de \$5000.00 mensuales, el 44% de la media de \$1000 a \$ 2499.00, un 15% de \$3000.00 a \$3999.00 y el 16% más de \$5000.00

El 23% de la clase baja pagaba por renta de \$99.00 a \$499.00, mientras que 14% tenía gastos de \$600.00 a \$699.00 y el 16% de de \$1000.00 a \$1499.00.

Los egresos por contribuciones desafortunadamente no pudieron ser estimados por los entrevistados.

En cuanto a pago de médico y medicinas el 46%, 52% y 57% de las tres clases estudiadas no aportó datos, en la alta un 54% de entrevistados erogó de \$100.00 a \$599.00, un 34% en la media gastó de \$100.00 a \$599.00, y un 13% de \$900.00 a \$2499.00, por otro lado en la baja el 43% tuvo gastos de \$99.00 a \$499.00.

En educación no gastaron o bien no informaron el 52%, 59% y 36% de las clases alta, media y baja respectivamente, los informantes en la clase alta y media se distribuían en varios grupos de gasto sin predominio señalado, mientras que el 58% de la baja había erogado de \$99.00 hasta \$899.00.

En diversiones y distracciones no informaron o no gastaban el 52%, 36% y 68% en la clase alta, media y baja, 30% en la alta había erogado de \$800.00 a \$1499.00, 40% en la media de \$400.00 a \$1499.00 y en la clase baja no había predominio señalado de ningún grupo.

En muebles y aparatos domésticos no gastaban el 76%, 73% y 74% respectivamente de la clases alta, media y baja.

Aproximadamente en 1977 se realizó la encuesta nacional de ingresos y egresos de los hogares, sobre sus resultados comentan investigadores del Banco Nacional de México que "la proporción de gastos que se destina a la adquisición de alimentos varía inversamente al nivel de ingresos. Se observa que el grupo más pobre dedica el 65% de sus gastos a alimentos y bebidas, mientras que el grupo más rico destina únicamente el 27%. La diferencia es tan grande, que los grupos pobres se ven obligados a dedicar porcentajes mínimos a otro tipo de artículos o servicios; y los ricos, por su parte, puedan gastar mucho más en estos últimos. El rubro sobresaliente es el de transporte y comunicaciones, a los cuales los ricos dedican el 20% de sus gastos, mientras que los pobres sólo un 3%.

La única excepción la constituyen los gastos médicos, cuyos porcentajes muestran pocas diferencias de acuerdo al nivel de ingresos.

Y se señala que "el hecho de que se observen porcentajes ligeramente más altos entre los grupos pobres, se debe, quizá, a que el sistema de seguridad social no cubre suficientemente a la población. En los últimos nueve años sin embargo deben haberse operado cambios profundos en relación a los egresos, pues el peso perdió poder adquisitivo y todos los bienes y servicios se encarecieron. El proceso afectó más a las clases baja y media, a los subempleados y a quienes son asalariados en pequeños y medianos establecimientos o empleados públicos.

Prácticamente todo el consumo se ha transformado; es probable en materia de alimentación que los grupos más débiles hayan mermado a su consumo de carne, leche, y otros alimentos, o que la clase media se hubiese privado de comer queso, carnes frías, frutas caras y pescado como el robalo, guachinango, o mariscos como el camarón o bien pan dulce, pasteles, etc.

La renta de vivienda, los precios de casas, condominios y terrenos y los materiales de construcción o para la vivienda como pinturas y otros, así como las contribuciones por predial, agua, luz, gas, etc. han mermado el nivel de vida.

La educación se ha visto afectada por el incremento de costos de libros, papelería, artículos de escritorio, colegiaturas, etc. Los precios de la ropa y el calzado se vieron fuertemente incrementados, así como todos los servicios de tipo recreativo, los muebles y aparatos domésticos, el transporte, el mantenimiento a vehículos, etc. etc.

Cabría por tanto suponer que los ingresos y su distribución en egresos observen una distribución diferente a la de los años de 1977 y 1978.

NIVELES DE VIDA
R E S U M E N

Los grupos de población de la clase alta de Monterrey, Guadalajara y la Delegación Benito Juárez, tienen su origen en el desarrollo comercial e industrial fundamentalmente.

Diversas épocas de fomento y crecimiento de la economía han sido propicias para el desarrollo de sus negocios entre ellas el Porfiriato, la época de sustitución de importaciones; los de la clase media se han ido formando como resultado de la modernización socioeconómica general que ha traído consigo la industrialización, el desarrollo de los sub-sectores comercial y de servicios y la expansión del sector educativo en sus niveles medios y superiores que de ésta manera han provisto de mano de obra de mayor calificación a industrias, al aparato técnico estatal y al comercio.

Los grupos de clase baja están constituidos por personas que ocupan posiciones jerárquicas inferiores. Y que al venderse su trabajo, están en condiciones de mayor desventaja.

La primera diferencia entre las clases en cuanto a sus niveles de vida, la encontramos en las casas habitaciones que cada grupo posee, existe mayor número de propietarios en la clase alta y menos en la baja, sólo en la clase baja hubo carencia de servicios dentro de la vivienda, y una condición de hacinamiento al disponerse de menor cantidad de recámaras.

Para que la vivienda mejore se espera por parte de la población entrevistada, que mejoren los servicios públicos, - es un interés de la clase baja sobretodo - que se den cursos para el mantenimiento y mejoramiento de la vivienda.

Otros intereses son: que se den facilidades de financiamiento para comprar vivienda, control sobre los precios de materiales de construcción y construcción de viviendas.

Las familias de la clase media y baja tienen mayores dificultades sobre todo por falta de recursos económicos.

En relación a la ocupación predominan en el estrato alto las de empresarios, accionistas y altos empleados - directivos o funcionarios del sector público o privado.

En la clase media: pequeño empresario, profesionistas, obreros calificados, técnicos, empleados y otros.

En la clase baja: obreros en la industria de la transformación, construcción, artesanos, personal de nivel básico en el comercio y los servicios; choferes, comerciantes y un mayor número de subocupados.

Los intereses del sexo masculino en capacitación para el trabajo - en los sectores medios y altos - se orientan a la educación formal, terminar carreras profesionales, hacer estudios de posgrado, especializarse en el trabajo; y los intereses más acordes con los programas y cursos del sistema prestaciones sociales fueron los expresados por varones del estrato bajo que indicaron preferencias por el aprendizaje de oficios y destrezas técnicas.

Hay menor concurrencia a los servicios médicos privados por la clase alta, la clase media acude tanto a las instituciones oficiales, como a las privadas y la baja al dispensario médico y la farmacia.

Cobatar la contaminación ambiental es el interés de salud más identificado como necesario y después la mejoría de los servicios médicos, y la realización de campañas de medicina preventiva.

Unicamente en la clase baja se hizo mención de la mejoría de los servicios urbanos.

El principal interés en la alimentación es el control de precios como lo muestra el hecho de que éste aspecto fue señalado en los estratos medios y bajos de las tres localidades estudiadas, en segundo lugar está el que se den cursos de orientación nutricional y en tercero la mejoría de la calidad de los alimentos.

Se ha convertido en un problema el alto costo de los alimentos de ahí que exista un interés real por que no se incrementen sus precios, el sistema prestaciones sociales sólo puede ofrecer orientación nutricional o bien orientar a la población en la elaboración de alimentos, cria de hortalizas, etc.

En cuanto a la ropa, nuestros entrevistados rotundamente consideran que se deben controlar los precios, y como otras alternativas tiendas de descuento, tener más ingresos, ampliar fuentes de trabajo. Los intereses de elaborar o arreglar ropa fueron citados con menor frecuencia.

Correspondió un mejor nivel de escolaridad a los sectores de la clase alta y el peor a los de baja.

Hay egresos - todos los grupos los hacen - por alimentación, ropa, calzado y transporte, en algunas familias - de clase media y baja - no hay erogaciones por concepto de renta de viviendas, contribuciones, médico y medicinas, educación, -- muebles y diversiones.

El alto costo que en los últimos años ha afectado a los alimentos, la vivienda, ropa, educación, transporte, recreación aunado a la pérdida de poder adquisitivo y a un decremento real del salario, ha provocado que el grueso de la población mexicana se empobrezca y que se haya dado un descenso en el nivel de vida.

En este capítulo hemos procurado precisar a través de la investigación empírica como se manifiestan los intereses de la población en relación a necesidades de salud, alimentación, vivienda, ropa, capacitación para el trabajo, así, se han indagado tales necesidades en grupos de la población con objeto de conocer sus niveles de vida.

En la siguiente parte del trabajo se presentaran las conclusiones y recomendaciones.

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES GENERALES

Como ser vivo, en cuanto ser biológico el hombre tiene que lograr la satisfacción de necesidades: alimentarse, reproducirse, tener una vivienda y ropa para cubrirse, algunas de sus necesidades son propias del metabolismo, otras han surgido como necesidades de tipo intelectual y cultural.

Básicamente el hombre es un ser de necesidades y es a través del trabajo socialmente realizado, situación que lo diferencia de --- otras especies animales y que le permite producir objetos y bienes necesarios para la subsistencia - alimentos, ropa, viviendas, etc. - como se han satisfecho a través del tiempo las necesidades.

La satisfacción de necesidades implicó al hombre en el dominio de la naturaleza, para ello ha desarrollado técnicas laborales, y -- una forma de organización del trabajo colectivo, que históricamente le permitieron desarrollar su conciencia, su conocimiento, visión del mundo, organización social y política y en suma la cultura y civilización.

Actualmente en el mundo y en los países que lo constituyen existen diversas posibilidades de producción y distribución de bienes servicios y satisfactores y el disfrute de estos es también desigual.

Históricamente el desarrollo de las fuerzas productivas ha sido asincrónico, así han surgido modos de producción que esencialmente profundizaron la desigualdad económica, social, tecnológica, cultural, militar, etc. sustentadas en explotación entre las clases sociales y los países del mundo.

Aquellos países para los que en algún momento histórico operó un mayor desarrollo de las fuerzas productivas sobre todo en la expansión capitalista, tienen actualmente una mejor organización para la satisfacción de las necesidades de su población.

Esto es tienen mayor producción, una distribución menos inequitativa del ingreso, y en suma una forma más adecuada de distribución de la riqueza, de bienes, servicios y satisfactores sin que sean sociedades plenamente equitativas y sin olvidar que ésta mejor situación se debe al hecho de que varios de los países han ejercido y ejercen relaciones de explotación sobre otros.

Existe en la economía mundial un control sobre los alimentos, los recursos naturales, la tecnología, los energéticos, el capital, la actividad financiera que opera a favor de un grupo pequeño de países y esta situación se reproduce al seno de cada país en favor de grupos reducidos, burguesía industrial, comercial, financiera, política que controlan y/o influyen sobre la producción, distribución, salarios y distribución del ingreso dado que tienen poder político y económico y concentran los ingresos.

En México, como país subdesarrollado capitalista que padeció el colonialismo y ahora el neocolonialismo, donde existe un insuficiente desarrollo de las fuerzas productivas y que es por otra parte una sociedad clasista con agudos desequilibrios económicos, sociales, educativos, tecnológicos y de distribución del ingreso hay carencias e insatisfacción de necesidades básicas.

La insatisfacción de necesidades básicas de salud, vivienda, alimentación, educación, empleo, recreación, etc. es consecuencia de una organización económica, social y política para la desigualdad, de ahí que existan bajos niveles de vida y que cada necesidad insatisfecha se exprese en un problema de salud, de vivienda, de alimentación, de trabajo, educativo, de recreación, etc.

Se vive en una situación de ausencia, deficiencia e insuficiencia del ingreso, de fuentes de trabajo, alimentos, viviendas, servicios básicos, educativos, recreativos, ropa, consecuencia lógica en una sociedad clasista.

Pero si México se ha desarrollado desde la conquista española como un país de agudos desequilibrios, a partir de las crisis económicas de 1976 y 1982 ha disminuído aún más el nivel de vida de la población dado que se instrumentó una política de contención salarial, eliminación de subsidios, disminución de inversiones sociales e incremento de precios.

Este último factor ha provocado una disminución del poder adquisitivo de la moneda, donde el salario queda en desventaja ante los precios.

En algunos casos la disminución de subsidios o incremento de precios impactó fuertemente el precio de leche, pan, huevos, carne, etc.

Hoy día hay factores, limitaciones que están impidiendo satisfacer necesidades.

Así en el aspecto de la salud, la no pertenencia al régimen de seguridad social se traduce en más daños a la salud no sólo potenciales sino reales para quienes no están afiliados a instituciones de salud.

Este grupo, casi la mitad de la población del país, tiene que comprar medicamentos, pagar servicios médicos, no dispone de prestaciones económicas o de servicios de guarderías.

Ade más predominan condiciones deficientes en la vivienda y el medio ambiente, contaminación, falta de servicios urbanos básicos - agua potable, drenaje y alcantarillado- pavimentación etc. - el predominio de la medicina curativa, cada vez más costosa sobre la preventiva, la falta de hábitos de salud y una nula cultura de la salud en la población.

En relación al empleo, por principio un desfase entre demanda y oferta, faltan fuentes de trabajo y los de por si bajos salarios mermados por el incremento del costo de la vida, aunado ello a un insuficiente desarrollo del aparato productivo en sectores como la pesca, minería, silvicultura, renglones en los que hay potencialidades desaprovechadas por falta de inversiones, tecnología, etc.

En cuanto a la necesidad alimentaria, faltan alimentos, escasean, se especulan con ellos, en muchas partes se da un abasto deficiente de los mismos y en lo general no hay cultura alimentaria en la población.

En relación a la vivienda, la satisfacción de estas necesidades esta limitada por los siguientes factores: las viviendas construidas, y rentadas han alcanzado un alto costo, todos los materiales se han encarecido, los muebles, la ventanería, madera, etc; junto a ello habia malas condiciones en la vivienda, y en algunas ciudades de la república alto costo de los terrenos, o imposibilidades de seguir urbanizando por que ya no hay terrenos fraccionables.

La ropa por su parte está afectada también por alto costo: la recreación por falta de instalaciones, el alto costo del cine del teatro, y si bien el estado invierte en estas actividades - parques, ciudades deportivas, etc. - recientemente el capital ha creado clubes deportivos privados para sectores de las clases media alta y alta en algunas de las ciudades.

Resumiendo, la problemática actual de insatisfacción de necesidades está condicionada por la inflación, la carestía de la vida, los bajos ingresos de la población mayoritaria y una estructura económica y social que impide hacerlo suficientemente.

Las localidades de Monterrey y Guadalajara son metrópolis regionales ubicadas respectivamente en el noreste y centro oeste de la República Mexicana.

Concentra así la economía, los servicios, la industria, el comercio y la población, han ejercido y ejercen influencia económica al tiempo que son receptoras de población. No obstante han provocado cierto subdesarrollo en el resto de las regiones donde se ubican ya que - sobre todo el estado de Nuevo León - no se han consolidado otros polos de desarrollo.

La Delegación Benito Juárez forma parte de la antigua zona central de la Ciudad de México, aunque cuenta con una importante actividad económica en lo fundamental es más propiamente habitacional.

Pertenece las 3 localidades a tres entidades federativas de mayor desarrollo, en materia de concentración de actividades económicas y población, estas son más acentuadas en Monterrey que en Guadalajara.

Mientras Monterrey concentra el 79% de la población del estado de Nuevo León, el Área Metropolitana de Guadalajara agrupa al 50%. Dentro de las citadas áreas metropolitanas los municipios de Monterrey y Guadalajara agrupan al 43.4 y 37% de la población estatal respectivamente.

Actualmente los servicios urbanos básicos, los servicios médicos y sociales no alcanzan a cubrir a toda la población sobre todo a la radicada en la periferia.

Como grandes ciudades que son en las localidades estudiadas predominan actividades económicas propiamente urbanas, en Monterrey la industria, los servicios y el comercio, en Guadalajara, la industria, el comercio y los servicios y en la Delegación Benito Juárez los servicios, el comercio y la industria.

En materia económica hay una gran heterogeneidad en los establecimientos los industriales, comerciales y de servicios en cuanto a tamaño, capital, total de trabajadores, tecnología utilizada, etc., así hay fuertes desigualdades.

Las tendencias de crecimiento de las actividades económicas son limitadas, hay pocas posibilidades de absorción de fuerzas de trabajo, saturación y contrastes propios de una economía monopolista.

Algunas actividades industriales han sido más afectadas por la crisis que otras, entre ellas de maquinaria y equipo, siderúrgica, muebles, artículos de piel, en cambio las productoras de bienes de consumo no duradero - alimentos, calzado, ropa - han sido menos afectadas.

De tiempo atrás, la economía industrial arrastra desajustes y problemas de funcionamiento, estos son de: financiamiento, orientación al mercado interno, aumento en costos de operación falta de competitividad y dependencia tecnológica. Fundamentalmente a raíz de las crisis económicas de 1976 y 1982 se ha hecho evidente la vulnerabilidad de la industria pues los problemas estructurales no se han resuelto y surgen otros.

Con las crisis se ha dado: despido de trabajadores, reajuste de personal, quiebra de establecimientos medianos y pequeños, reducción de la producción, aumento de la deuda, contracción del mercado y escases de créditos.

Monterrey y Guadalajara son en su origen ciudades administrativas, intentos de colonización; no tuvieron gran importancia - ante la de otras ciudades - en la época colonial.

La Delegación Benito Juárez fué una zona de explotación agrícola - ganadera durante la colonia y hasta antes del porfiriato.

Las 3 localidades fueron agrícolas, ganaderas, y comerciales antes de ser industriales.

Los factores que provocaron el cambio operaron en forma interrelacionada, interinfluyéndose entre ellos: acumulación de capitales, explotación de manos de obra, disponibilidad de infraestructura, servicios, comunicaciones, energéticos, estímulos fiscales, innovaciones tecnológicas, actitud ideológica - cultural favorable a la industrialización.

El proceso de urbanización se intensificó durante el porfiriato, las décadas de los 40' 50' y 60' en Monterrey y Guadalajara; en la Delegación Benito Juárez en el porfiriato, en los 30' 40' y 50' y en los 70' bajo la modalidad de crecimiento vertical.

La época de oro del proceso de industrialización se identifica con la segunda guerra mundial 1939-1945 en las 3 localidades y con el proceso de sustitución de importaciones de 1950-1960.

Un importante papel en el desarrollo de las localidades lo constituyen: la integración ferroviaria en el porfiriato, la construcción de carreteras en los 30' y en esa misma década la fundación de Nacional Financiera, el control del petróleo y de los ferrocarriles.

El proceso de desarrollo urbano - industrial en las localidades estudiadas se ha dado con desajustes y dificultades, los problemas que han surgido son: lucha por los terrenos y desplazamiento de campesinos y marginados urbanos, concentración del ingreso, explotación de la mano de obra, formación de zonas periféricas carentes de servicios, falta de viviendas, decrecimiento de la oferta de trabajo de la industria, el comercio y los servicios. En los 70' y 80', agudización de problemas sociales - delincuencia, drogadicción, alcoholismo - transportación masiva, contaminación ambiental, pérdida del poder adquisitivo y deterioro del nivel de vida.

En los próximos años Monterrey y Guadalajara seguirán creciendo por migración del campo a la ciudad, por la propia reproducción natural de su población y persistirán algunos viejos problemas, aunque probablemente surjan otros.

En la Delegación Benito Juárez continuará el proceso de envejecimiento de su población, ésta, tal vez decrezca, la tendencia económica apunta a un fortalecimiento de los servicios y el comercio, dado que no existen problemas por falta de redes de servicios predominará el mantenimiento aunque quizás se acentúen las dificultades por mantener un nivel de vida aceptable en la población de clase media, la más numerosa en esta zona.

Han repercutido en el incremento de la población la baja en la tasa de mortalidad infantil y general, el hecho de que se cuente con mejores servicios urbanos básicos y médico preventivo - curativos.

En cuanto al crecimiento social, la pobreza en que se vive en el campo, el bajo nivel de vida que predomina en ese medio donde abunda la agricultura de temporal, de subsistencia y la falta de servicios: escuelas, instituciones recreativas, de salud servicios sociales. fuentes de trabajo propicia la migración a la ciudad.

En ella como contrapartida tal vez se encuentre un mejor nivel de vida: trabajo, escuelas, servicios y mejores posibilidades de desarrollo individual y familiar.

Hay mayores carencias, un bajo nivel de vida en los municipios de Santa Catarina y Guadalupe del Area Metropolitana de Monterrey y en Tlaquepaque dentro de Guadalajara, en estos municipios se han formado en mayor medida que en otras zonas de miseria.

Existen necesidades de empleo, de mejores ingresos, vivienda, atención médica, servicios urbanos, alimentación, recreación, transporte, etc.

La población infantil y juvenil, personas de 0 a 24 años predominan en Monterrey y Guadalajara, 63.4 y 63.5% del total, en cambio en la Delegación Benito Juárez constituyen el 50%.

Hay mayor población analfabeta - dentro de la 15 años y más - en Guadalajara, 98,050, el 7.7% de dicho grupo, en Monterrey son 65,209, 5.8% y en la Delegación Benito Juárez 11,106, un 3% no tenían instrucción, 123,570, el 6.9% en Guadalajara, --- 101,991, 6.4% en Monterrey y 16,223, 3.3% en la Benito Juárez.

En relación con su población total, la Delegación Benito Juárez tenía mayor proporción de población con instrucción post-primaria, esto es 277,918, 57.6%, Monterrey, 552,188, 34.5% y Guadalajara 484,494, el 26.9%.

De la población económicamente activa que para el año de 1980 tenían ingresos inferiores al salario mínimo o en su caso no recibían ingresos, se encontró una proporción más alta en Guadalajara, 452,085, el 61.8%, en segundo término, Monterrey, 339,993, el 55.2% y en la Delegación Benito Juárez, 98,237, el 39.8%.

En la Delegación Benito Juárez,, la vivienda tenía una mejor situación, sólo 234, un 2% tenían piso de tierra, en Monterrey, 18,942, 5.5% y 30,909 el 7% en Guadalajara.

Hay un porcentaje mayor de viviendas que no disponen de agua entubada en Guadalajara, 36,281, 9.2%, y 15,288, 4.4% en Monterrey.

En cambio, 69,608 viviendas, el 20.1% no cuentan con tubería conectada al drenaje público en Monterrey; en Guadalajara son 32,747 el 8.3%. En estos aspectos la Delegación Benito Juárez prácticamente ha resuelto sus problemas.

Los problemas encontrados a través de la investigación empírica los hemos agrupado en 4 tipos principales: sociales, económicos, de salud y urbanos, aunque estos últimos pudieran ser más vulnerables no tienen sin embargo resolución a corto plazo.

Los problemas mencionados afectan más a los estratos medios y bajos y más a Monterrey que a las otras localidades.

Hay diferencias en el nivel de vida entre las clases sociales en varios aspectos: en la forma de trabajar, dado que unos emplean fuerza de trabajo y otros la venden, en sus ingresos, en la vivienda, en el tipo de zona en que se reside, los bienes materiales que tienen unos y otros.

La forma en que distribuyen sus egresos, el consumo y el acceso a bienes, servicios y satisfactores, como alimentos, ropa, vivienda, recreación, vacaciones, transporte, servicios educativos y el estado de la salud.

Los intereses principales para resolver la necesidad de alimentación son: a) Que se dé control de precios, b) Orientación nutricional y c) Mayor calidad en los alimentos.

Se sugiera control de precios en las 3 localidades estudiadas y en grupos altos medios y bajos, acontece lo mismo con la -- orientación nutricional y se solicitó mayor calidad en los alimentos en la Delegación Benito Juárez.

Los intereses fundamentales en torno a la capacitación son cursar estudios profesionales, aprender idiomas, labores manuales, seguir una carrera comercial y/o estudios técnicos.

Estudiar carreras profesionales es un interés de todas las clases sociales; los idiomas predominaron en la Delegación Benito Juárez, y los últimos 3 intereses fueron indicados más por el sexo femenino.

En el aspecto de salud se quiere: combatir la contaminación, realizar campañas de medicina preventiva y dar orientación para la salud.

De la ropa interesa el control de sus precios, y el establecer tiendas de descuento, y aprender corte y confección.

Para que la población tenga vivienda se considera deseable que se den facilidades de financiamiento, sin embargo la población entrevistada manifestó mayor interés porque mejoren los servicios públicos en especial en Guadalajara y la Delegación Benito Juárez.

Las necesidades de la población se expresan como problemas sociales, en la medida sobre todo que son necesidades insatisfechas, la satisfacción de necesidades de alimentación, vestido, vivienda y recreación están sujetas a un proceso constante de carestía y escasez de satisfactores.

La producción de satisfactores en calidad y cantidad, para la satisfacción de necesidades está subordinada al lucro y especulación por parte de los poseedores del capital, por otro lado las acciones del gobierno para solucionar tales problemas son frecuentemente aisladas, esporádicas y contradictorias.

Los intereses de la población se caracterizan por una expresión de tipo individualista y limitada, no se perciben en las respuestas acciones donde este prevista la organización social.

La necesidad alimentaria, no puede satisfacerse por falta, escasez y carestía de alimentos, originada en la falta de planeación especulación, organización limitada por los bajos salarios de la población. De esta manera la consecuencia o producto de su satisfacción - la salud - no se da.

La necesidad básica o primaria de regular la temperatura no se satisface a nivel macrosocial por falta, escasez y carestía de vivienda y ropa por tanto el producto o consecuencia protegerse del medio no se da a plenitud.

La necesidad de descanso a nivel de los estratos sociales más bajos de la población se ve obstaculizada porque su satisfactor el dormir, no es reparador, no permite recuperar energías plenamente, no se puede dormir bien porque existen una serie de preocupaciones, de ansiedades e incertidumbre derivada de la falta de -- trabajo, de salud, de la pérdida adquisitiva del salario, y el producto o consecuencia, recuperación de energías se da limitada mente.

La necesidad de salud y su interés, el estar sano, afrontan para - satisfacerse una serie de problemas: la atención médica preventiva y curativa no cubre a toda la población, además ha faltado interiorizar el valor de estar sano, por lo que faltan hábitos de higiene y salud a nivel individual y colectivo. A ello se suma la carestía de medicamentos y de los servicios médicos privados, y en virtud de no satisfacer a plenitud las necesidades alimentarias, de vivienda, y recuperación de energías, el producto o consecuencia bienestar - físico, psíquico y social no se da.

La necesidad de trabajar y su interés económico (tener dinero) , a través del satisfactor ocupación o empleo es entre todas las necesidades la que presenta mayores contradicciones porque el trabajo - es una forma específicamente humana para satisfacer necesidades , - y por otra parte la sociedad representada por los propietarios de los medios de producción es la que asigna un valor en dinero al trabajo que es vendido como mercancía, los satisfactores como son la propia ocupación o empleo son escasos y mal retribuidos y el producto o consecuencia tener dinero para adquirir satisfactores (siempre en alza creciente), no se da.

La necesidad recreativa expresada a través del interés cambiar de actividad se ve obstaculizada por la imposibilidad real de que cambiar de actividad implica muchas veces no percibir más ingresos. No se puede satisfacer la necesidad cuando no se tiene tiempo libre y cuando la única alternativa es llegar a dormir, es decir recuperar las energías físicas.

Condicionados por factores como la escasez, lucro y carestía los satisfactores para la necesidad recreativa están limitados para la clase baja, y solo se disfrutan -parcialmente- por la media y ampliamente por la alta quienes tienen más posibilidades de divertirse, - practicar deporte, arte, y hacer turismo y al no obtener la sociedad el producto o consecuencia, esto es recuperar energías psíquicas se va arraigando en la sociedad un profundo sentimiento de aburrimiento, falta de interés y sociabilidad.

La necesidad de conocer y entender la vida, la sociedad y cambiarlas expresadas a través de los intereses de conocer, y del desarrollo científico y social son dentro de las necesidades secundarias las últimas en desarrollarse.

Su extensión a nivel de la sociedad global es producto de un largo proceso de desarrollo económico-social, cultural y político, donde formando parte de la historia cultural de la humanidad se van desarrollando y en cuanto a cambiar la vida y la sociedad, se requiere del convencimiento de que esta no funciona para sustituir a través de diferentes vías.

Desde el momento en que la satisfacción de necesidades sociales como la alimentación, el vestido, la vivienda, la conservación de la salud, la recreación etc. son motivo de lucro y negocio, ya existen de hecho, limitaciones para su satisfacción.

La satisfacción de tales necesidades se logra con dinero, con empleo bien remunerado principalmente y además la necesidad de crear pautas de consumo innecesarias y onerosas obstaculiza aún más la satisfacción. Las respuestas de los entrevistados indican cuales son sus necesidades, sus intereses y expectativas pero reflejan también la modalidad de los problemas.

Las expectativas y esperanzas de que la situación cambie, en tal o cual dirección chocan con la situación económica, social y política prevaleciente.

Se entiende por seguridad social una forma de redistribución del ingreso nacional público y privado en beneficio de los grandes sectores de la población económicamente menos desarrollada.

Además la seguridad social es el conjunto de acciones que previenen y protegen a la población de hechos biológicos y sociales que pueden afectarla.

Los hechos biológicos comprenden: la maternidad, el nacimiento, las enfermedades, la vejez y la muerte. Los hechos de tipo social incluyen la nupcialidad, la viudez, la orfandad, el desempleo, los accidentes de trabajo, la afectación de los medios de subsistencia y la desintegración familiar.

En cuanto al tipo de prestaciones- médicas, sociales y económicas- que otorga el IMSS, las primeras cuidan la salud del asegurado y los derechohabientes mediante medicina curativa, preventiva y rehabilitativa; las sociales fomentan la salud, previenen enfermedades y accidentes y buscan elevar el nivel de vida de la población con base en la participación comunitaria; las prestaciones económicas protegen los ingresos del asegurado al suplirlos o complementarlos. Las prestaciones sociales y los servicios de solidaridad social forman parte de los servicios sociales de beneficio colectivo y están orientados a mejorar el nivel de vida de la población. Además de las actividades de recreación física y deporte y promoción cultural que inciden en el mejoramiento del nivel de vida de la población, las de bienestar y desarrollo social repercuten sobre otros aspectos a través de sus subprogramas.

Los aspectos en que se influye son: la promoción a la salud, el mejoramiento de la vivienda y el medio ambiente, el mejoramiento de la alimentación, la protección y mejoramiento de la economía familiar, la atención a grupos prioritarios que incluye: pensionados y jubilados, minusválidos y prevención del alcoholismo y la farmacodependencia.

Sin embargo, de los propósitos iniciales que marcaba la Ley del Seguro Social al facultar al IMSS a otorgar servicios sociales se dieron ciertas desviaciones, entre ellas: promoción excesiva a actividades recreativas, apoyo al deporte competitivo e incluso profesional, actividades de bienestar familiar suntuarias.

Actualmente existe consenso a nivel de los organismos internacional de la salud, sobre todo la Organización Mundial de la Salud en el sentido de prevenir las enfermedades - que son efecto de - un bajo nivel de vida - a través de la atención primaria que resuelva problemas no sólo de salud, sino en su acepción más amplia de alimentación, vivienda, y medio ambiente, educación, producción, empleo, ingresos, etc. y con la participación de la comunidad particularmente.

De ahí entonces que haya acuerdo también en el sentido de que debe intensificarse la cobertura de la Seguridad Social y se deban crear más centros.

Pero cabe agregar además que en lo general los servicios se han sustentado en la orientación educativa, que llega a ser insuficiente en sus propósitos - educar para el cambio - si no se apoya en la transformación de las condiciones materiales como lo son una vivienda deficiente, un medio ambiente insano, un bajo ingreso, etc.

Por otro lado existen problemas de orden estructural, propios de la estructura social en que vivimos que no se resolverán radicalmente entre ellos la falta de viviendas, su alto costo, la concentración del ingreso, el deterioro del mismo, la inflación, el alto costo de la vida, la rígida estratificación social, el desigual desarrollo del país, etc.

Así entonces un mayor beneficio de los servicios sociales estaría condicionado a que la orientación educativa ayude a transformar las condiciones de vida basándose en la organización social y efectuando acciones en las zonas de mayor marginación.

Queremos ahora puntualizar la enorme coincidencia entre las recomendaciones y/o estrategias consideradas deseables desde 1978 por la Investigación Nacional de Necesidades e Intereses de la Población y las acciones que se han desarrollado o se quieren desarrollar de 1982 a 1988, como son:

- a) La reorientación de programas, cursos, servicios
- b) El desarrollo de actividades para la comunidad.
- c) La necesaria vinculación con los servicios médicos y otras áreas del Instituto Mexicano del Seguro Social y demás organismos públicos y privados.
- d) La necesidad de intensificar acciones de medicina preventiva.
- e) Establecer más centros, ampliar la cobertura en suma.
- f) La necesaria incorporación de la comunidad para que ella misma mejore sus condiciones de vida.

Una gran mayoría de los sociólogos mexicanos ejerce un desempeño práctico de la profesión al realizar estudios para la planeación, realizan investigación aplicada.

La sociología aplicada trata de utilizar los métodos de la ciencia para el estudio de la sociedad, para así contribuir a la resolución de problemas y al mejoramiento de la sociedad.

En este caso específico el sociólogo que trabaja en las instituciones gubernamentales tiene una posición reformista pero no acrítica, se involucra en reformas que considera positivas.

Existen factores que limitan o entorpecen el ejercicio profesional de la sociología en las instituciones gubernamentales, la falta de voluntad política para introducir cambios, la falta de comprensión a recomendaciones y sugerencias, problemas de presupuesto, dificultades para la instrumentación de acciones al no tener clarificadas estrategias a seguir, etc.

En el caso del Instituto Mexicano del Seguro Social si bien han existido o existen algunas áreas dedicadas a la investigación social, económica, o análisis estadístico, etc., en cuanto a área formal de investigación y enseñanza de mayor trascendencia destacan los servicios médicos. Incluso al Instituto se le identifica como una institución meramente médica y no social.

Las recomendaciones de los 108 estudios realizados en 1978 no fueron tomadas en cuenta y el proceso de aplicación de medidas no se realizó pues fue saboteado dado que no hubo la voluntad política de realizar cambios.

Así sucedió con las recomendaciones que la investigación aplicada propuso para las tres localidades.

De las recomendaciones destacó: para Monterrey, abatir enfermedades de las vías respiratorias, enteritis y diarreicas, cardio vasculares, tuberculosis; mejorar la vivienda y el medio ambiente con la colaboración vecinal para extender redes de servicio y lograr el saneamiento ambiental, o mejorar la alimentación enfatizando en un mayor consumo de frutas, verduras, y pescado.

En el caso de Guadalajara: abatir enfermedades de las vías respiratorias, gastrointestinales, del aparato circulatorio; establecer cursos de capacitación técnica en la industria del calzado y para el sector hotelero-gastronómico, construir instalaciones deportivas propias, etc.

Y para la Delegación Benito Juárez: Contribuir a reforzar la convivencia familiar y vecinal; establecer acciones con escuelas, y padres de familia y vecinos para campañas de educación vial y prevención de accidentes; desarrollar acciones conjuntas para la capacitación con las empresas de la industria química, editorial y del vestido; realizar simposiums y mesas redondas sobre la problemática de la clase media; reubicar los centros de seguridad social Narvarte y Mixcoac respectivamente a Ixtapalapa y a la parte más deprimida de Alvaro Obregón.

A la fecha, en el área de Prestaciones Sociales la investigación social no se ha convertido en un procedimiento habitual que utilice la administración, esto es, no se ha institucionalizado; ello se debe a las siguientes razones:

- a) La realización de estudios de comunidad, se concibe como una función desconcentrada.
- b) El predominio del sentido común.
- c) La debilidad como grupo de los investigadores.
- d) La falta de claridad sobre aspectos que debería investigarse.
- e) El predominio de aspectos administrativos.
- f) Falta de formación en ciencias sociales en un sinúmero de profesionistas o técnicos de otras áreas.

Afirmamos también que si bien en las instituciones públicas no hay interés por el desarrollo de la sociología, los sociólogos que trabajan en ellas si están interesados en aplicar la sociología.

Sin embargo en el medio de la administración pública, en la planeación social parece ser que sólo casos aislados se dan de -- complementación entre investigación pura y aplicada.

Habría que vencer algunas resistencias, adecuar ciertas cosas, y vincular al profesionista de la sociología aplicada con otros tipos de sociólogos.

No existe por ejemplo correspondencia entre los diseños de investigación, el tipo de trabajo y procedimientos a seguir, así como la forma de presentar resultados que se enseña en escuelas de sociología con el tipo de resultados, generalmente resúmenes, tarjetas informativas, estudios usuales en la administración pública.

En este sentido la sociología aplicada necesita encontrar un - justo medio - ceñirse a la metodología científica y presentar resultados y recomendaciones fácilmente digeribles - manteniendo un doble compromiso: con el método científico y con el mejoramiento de la sociedad.

Consideramos que debiera debatirse a nivel académico y universitario las posibilidades de la investigación aplicada, no se trata, es obvio, de restar la posibilidad de hacer sociología crítica, comprometida, sino además de esta característica que sea de resultados prácticos.

Por otra parte existe una actitud estereotipada de parte de algunos investigadores y catedráticos dedicados a la investigación pura o a la docencia sobre el sociólogo dedicados a la investigación de trabajos prácticos.

Se les considera desactualizados, asimilados al sistema y malos sociólogos.

Quizás algunos profesionales de la sociología se desvinculan de la investigación y la docencia a medida que se descompeñan como - administradores, no es el caso de todos.

Una situación real es la desvinculación de la Universidad con los centros de trabajo, sucede en el caso de Ciencias Políticas y Sociales y otras facultades.

Concretamente en la profesión sociológica ello impide que los futuros profesionistas conozcan las posibilidades de la investigación aplicada.

La desvinculación probablemente puede deberse a estas situaciones.

- a) Faltan acuerdos conjuntos sobre prioridades de investigación.
- b) La administración pública trata de evitar la crítica, los cuestionamientos que podrían darse si es que, - como frecuentemente sucede- subutiliza a un estudiante o pasante como mero tabulador de datos o ayudante ocasional.

- c) Los estudiantes y profesores pretenden aplicar modelos teóricos muy rigurosos, y la administración pública irse al otro extremo.
- d) No hay conciliación entre necesidades de investigación de unos y otros.
- e) Se concibe de antemano al investigador que labora en instituciones públicas como desvinculado de la ciencia, de la teoría y sin conciencia crítica y también algunos funcionarios públicos encuentran al estudiante politizado en exceso, etc.

Con la mención y reflexión de estas conclusiones generales esperamos haber satisfecho las expectativas que desde un principio planteó este trabajo.

B I B L I O G R A F I A

16. BORA CALNEK Y UNIKEL LUIS. Ensayos sobre el Desarrollo Urbano de México. 1a. edición. México, D.F., Editorial SEP-SETENTAS. 1973.
17. BROOM LEONARD. Sociología, un texto con lecturas adaptadas. 4a. edición, México, D.F., Compañía Editorial Continental, Sociedad Anónima. 1976.
18. CAMARA NACIONAL DE COMERCIO. Directorio Comercial 75, Guía de Compradores, 1a. -- edición, Monterrey, Nuevo León, Editores Azteca 1975.
19. CAMALICH GUERRERO ALEJANDRO. Santa Cruz Atoyac, conglomerado representativo de la superpoblación relativa en la ciudad de México. Tesis Profesional, UNAM, 1975.
20. CASTELLS MANUEL. Problemas de Investigación en Sociología Urbana. 1a. edición. Madrid, España. Siglo XXI editores, 1971.
21. CASTELLS MANUEL. La cuestión urbana. 2a. edición. México, D.F., Siglo XXI editores, 1974.
22. CORDERO SALVADOR Y SANTIN RAFAEL. Los grupos industriales: una nueva organización económica en México. 1a. edición. Centros de Estudios Sociológicos, El Colegio de México, 1977.
23. COSÍO VILLEGAS DANIEL Y OTROS. Historia Mínima de México. 2a. reimpresión. México, D.F. El Colegio de México, 1974.
24. DELEGACION BENITO JUAREZ DEL DISTRITO FEDERAL. Ensayo Histórico. 1a. edición, México, 1973.
25. DELEGACION BENITO JUAREZ DEL DISTRITO FEDERAL. MONOGRAFIA. 1a. edición, México, - 1973.
26. DE LEON GARZA MAXIMO. ¿Grandeza de Monterrey?. 1a. edición, Monterrey, Nuevo León, Editora Alfonso Reyes, 1970.
27. DE LEON GARZA MAXIMO. Monterrey, un vistazo a sus entrañas. 2a. edición Monterrey, Nuevo León, Edición del autor. 1970.
28. DE LOMNITZ LARISSA. Como sobreviven los marginados, 1a. edición, México, D.F.
29. ENGELS FEDERICO. Contribución al problema de la vivienda. obras escogidas, 2º tomo. Editorial Progreso, 1970.
30. FERNÁNDEZ FLORESTAN, POULANTZAS NICO, TOURAINE ALAIN, CARDOSO ET. AL. COORDINACION RAUL BENITEZ CENTENO. Las clases sociales en América Latina, UNAM, Instituto de Investigaciones Sociales, 1a. edición, México, D.F. Siglo XXI Editores, 1983.
31. FINANCIERA ACEPTACIONES. Compendio Estadístico del Estado de Nuevo León, 2a. edición, Monterrey, Nuevo León, 2a. edición, Monterrey, Nuevo León. 1974.
32. FLORES EDMUNDO, Organización económica I, El crecimiento urbano: causas y efectos económicos. Tomado de: Tratado de Economía Agrícola. Instituto Mexicano del Segu

ro Social, México, 1964.

33. GARCIA RAMOS VOMINGO, Iniciación al Urbanismo, Universidad Nacional Autónoma de México, 3a. edición, México, D.F. 1974.
34. GOBIERNO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN. Aspectos demográficos del Estado de Nuevo León. 1a. edición, Monterrey, Nuevo León 1975.
35. DIRECCION DE ESTADISTICA Y PROCESAMIENTO DE DATOS, Boletín Estadístico del Estado de Nuevo León, Volumen I Num. 3, trimestral, Monterrey, Nuevo León, 1976.
36. DIRECCION DE ESTADISTICA Y PROCESAMIENTO DE DATOS. Boletín Estadístico del Estado de Nuevo León, Volumen I Num. 4, trimestral, gobierno del Estado de Nuevo León, -- 1976.
37. DIRECCION DE ESTADISTICA Y PROCESAMIENTO DE DATOS. Boletín Estadístico del Estado de Nuevo León, Volumen II Num. 1, trimestral, Monterrey, Nuevo León, 1976.
38. DIRECCION DE ESTADISTICA Y PROCESAMIENTO DE DATOS. Boletín Estadístico del Estado de Nuevo León, trimestral, volumen II Num. 2, trimestral, Monterrey, Nuevo León, 1976.
39. GLEZERMAN G. Y SIENOV V. Clases y lucha de clases, Juan Grijalvo Editor, Colección 70, México, Editorial Grijalvo, 1968.
40. GOMEZ JARA FRANCISCO, SOCIOLOGIA, 3a. edición, México, D.F. Editorial Porrúa, 1975.
41. GONZALEZ CASANOVA PABLO, FLORESCANO ENRIQUE, ET. AL, México Hoy, Historia inmediata, 4a. edición, México, D.F. Siglo XXI Editores, 1980.
42. GONZALEZ COSSIO ARTURO, Organización Social, Clases y estratos sociales en México, - tomado de La Industrialización en América Latina.
43. GOODE J WILLIAM Y HATT PAUL K. Métodos de Investigación Social, 3a. reimpresión, - México, D.F. 1972.
44. GORBEA SOTO ALFONSO. Tlacoquemecatl, una villa condenada a muerte. Cuadernos de la Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Veracruzana, 1a. edición, Xalapa, Veracruz, 1962.
45. GUILLEN ARTURO. Planificación económica a la mexicana, Colección Desarrollo Económico, 1a. edición, México, D.F. Editorial Nuestro Tiempo, 1971.
46. HALPERIN DONGHI TULIO. Historia Contemporánea de América Latina, 1a. edición, Madrid, España, Alianza Editorial, 1972.
47. HANSEN ROGER. La política del desarrollo económico de México, Colección Sociología y Política, 5a. edición aumentada, México, D.F. Siglo XXI Editores, 1978.
48. HARO EDUARDO. La sociedad de consumo, Colección Salvat Grandes Temas No. 54, Madrid, España, Salvat Editores, 1973.

49. HARNECKER HARTHA. Los conceptos elementales del materialismo histórico. 1a. edición, México, D.F., Siglo XXI Editores, 1969.
50. HOLGUIN FERNANDO. Elementos de muestreo y correlación, Universidad Nacional Autónoma de México, 1a. edición México, D.F. 1974.
51. INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL, DELEGACION ESTATAL EN JALISCO, Estudio Socio-económico del Municipio de Guadalajara, Guadalajara, Jal. 1977.
52. LEFEBRE HENRI. El pensamiento Marxista y la ciudad, 1a. edición en español, México, D.F. Editorial Ex-Temporáneos, 1972.
53. LE CORBUSIER. Principios de Urbanismo, (La carta de Atenas) 1a. edición, Barcelona, España, Ariel 1975.
54. LOPEZ CANARA FRANCISCO. El desafío de la clase media, 1a. edición, México, D.F. Editorial Joaquín Mortiz, 1977.
55. LOPEZ DIAZ PEDRO, ET. AL. Capitalismo y crisis en México, 1a. edición, Ediciones de Cultura Popular, México, 1978.
56. LOPEZ REYNAUD. El porvenir de las ciudades, El mundo del hombre, Arquitectura y Urbanismo, 1a. edición, México, D.F. Siglo XXI Editores, 1967.
57. LUPORINI CESARE Y SERENI EMILIO. El concepto de "Formulación económica social" --- cuadernos de pasado y presente, No. 39. 1a. edición, Buenos Aires, Argentina, 1975.
58. LLUCH ERNEST. El desarrollo económico, Colección Salvat Grandes Temas, No. 25, 1a. edición, Madrid España, Salvat Editores, 1973.
59. MARQUEZ JOSE, MOLLA DAMIAN, Y SALCEDO SALVADOR. La sociedad actual, Colección Salvat de Grandes Temas No. 83, 1a. edición, Madrid, España, Salvat Editores, 1973.
60. MARSAL JUAN FRANCISCO. La sociología, Colección Salvat de Grandes Temas, No. 66. 1a. edición Madrid, España, Salvat Editores, 1973.
61. MEJIDO MANUEL. México Amargo, 3a. edición, México, D.F. Siglo XXI Editores, 1976.
62. MEYER JEAN. Perspectiva de análisis sociohistórico de Guadalajara sobre su región, Regiones y Ciudades en América Latina. Instituto de Altos Estudios de América Latina. 1a. edición, México, D.F. Editorial SEP-SETENTA 1973.
63. NICELI SANCHEZ SERGIO. Organización Económica II, La concentración industrial en el área metropolitana, Instituto Mexicano del Seguro Social, tomado de el Vla, 5 de junio de 1967.
64. MONTENAYOR HERNANDEZ ANDRES. Historia de Monterrey, 1a. edición Monterrey, Nuevo León, Asociación de Editores y Libreros de Monterrey A.C. 1971.

65. MORSE M. RICHARD. Las ciudades latinoamericanas, 1. Antecedentes 2. Desarrollo histórico. Nums. 96 y 97, Colección SEP-SETENTAS. 1a. edición, México, D.F. 1970.
66. NORIEGA VERDUGO SERGIO, ET. AL. La economía del Estado de Nuevo León, Investigación II del Sistema Bancos de Comercio. México, D.F. Sistema Bancos de Comercio, 1976.
67. OCHOA LIGIA. El "Grupo Monterrey" y su ciudad, Revista Contenido, México, D.F. No. 245, p.p-28-54 octubre, 1983.
68. OCHOA LIGIA. Guadalajara: Nueva megalópolis, Revista Contenido, México, D.F. No. 233 p.p. 30-50 octubre 1982.
69. ORTIZ PINCHETTI FRANCISCO. Del Echeverrismo surgió todopoderoso el Grupo Monterrey. Revista Proceso No. 78, México, D.F.
70. ORTIZ PINCHETTI FRANCISCO. Modelo regionomontano de desarrollo, miseria y marginación, costo de la opulencia de 30 familias, Revista Proceso No. 79 mayo de 1978.
71. PADILLA ARAGON ENRIQUE. México desarrollo con pobreza, 2a. edición, México, D.F. Siglo XXI Editores 1970.
72. PRATT FAIRCHILD HENRY. Diccionario de Sociología, sexta reimpresión, México, D.F. - Fondo de Cultura Económica, 1979.
73. PULIDO MARCO ANTONIO. Guadalajara: Ha muerto, El rancho grande, Revista Contenido, - México, D.F. No. 81, p.p. febrero 1970.
74. RIVIERE D'ARC HELENE. Guadalajara y su región, 1a. edición, México, D.F. Editorial SEP-SETENTA 1973.
75. RIVIERE D'ARC HELENE. Guadalajara y su región. Influencia y dificultades de una megalópolis mexicana. Regiones y ciudades de América Latina 1a. edición, México, D.F. Editorial SEP-SETENTAS, 1973.
76. ROCHER GUY. Introducción a la Sociología General. Sexta edición, Barcelona, España, Biblioteca Herder, 1974.
77. ROEL SANTIAGO. Nuevo León. Apuntes históricos, 1a. edición, Monterrey Nuevo León, - Ediciones Castillo, 1977.
78. SCHMIDT RELEMBERG NORBERT. Sociología y Urbanismo. Colección Nuevo Urbanismo, 1a. - edición Madrid, España, Siglo XXI editores, 1977.
79. SCHOECK HELMUT. Diccionario de Sociología, 1a. edición, Barcelona, España, Editorial Herder, 1974.
80. SINGER PAUL. Dinámica de la población y desarrollo. Economía y demografía, 1a. edición México, D.F. Siglo XXI Editores, 1971.

81. SOLIS LEOPOLDO Y OTROS. Los problemas nacionales. 1a. edición. México, D.F. Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Serie Estudios No. 23 1971.
82. TERAN DE FERNANDO. Ciudad y Urbanización en el mundo actual, 1a. edición, Madrid -- España, Editorial Blume, 1969.
83. TIRADO ARANSURU MEDARDO, ET. AL. La Economía del Distrito Federal, Investigación II del Sistema Bancos de Comercio, México, D.F. Sistema Bancos de Comercio, 1976.
84. UNTEL LUIS, NECOCHEA ANDRES. Desarrollo Urbano y Regional en América Latina. 1a. edición, México, D.F. Fondo de Cultura Económica, 1976.
85. UNTEL LUIS, ET. AL. El Desarrollo Urbano de México, Diagnóstico e Implicaciones futuras, 1a. edición México, D.F., El Colegio de México, 1976.
86. VAIZEY JOHN. Capitalismo (Las revoluciones de nuestro tiempo) 1a. edición, México, D.F. Fondo de Cultura Económica., 1975.

INSTRUMENTOS PARA LA
RECOLECCION DE DATOS

INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL
 SUBDIRECCION GENERAL DE CONTROL
 JEFATURA DE SERVICIOS DE PRESTACIONES SOCIALES
 DEPARTAMENTO DE PLANEACION
 OFICINA DE INVESTIGACION Y ESTUDIOS

CEDULA FAMILIAR PARA DETECTAR NECESIDADES E INTERESES DE LA POBLACION DE LAS ZONAS DE ATENCION DE LAS UNIDADES OPERATIVAS DE LA JEFATURA DE SERVICIOS DE PRESTACIONES SOCIALES DEL I. M. S. S.

1. IDENTIFICACION

Región	
Delegación	
Localidad	
Zona	
Caso	
Coordinador de localid.	
Entrevistador	

2. ESTRUCTURA FAMILIAR

2.1 ¿En dónde nació el jefe de familia? _____

2.2 ¿Cuántos años tiene de vivir en esta Ciudad el jefe de familia?

2.3 Diga el número de personas que hay en cada grupo de edad, hombres.

2.4 Diga el número de personas que hay en cada grupo de edad, mujeres.

HOMBRES	
De 0 a 4 años	
De 5 a 9 años	
De 10 a 14 años	
De 15 a 19 años	
De 20 a 24 años	
De 25 a 29 años	
De 30 a 34 años	
De 35 a 39 años	
De 40 a 44 años	
De 45 a 49 años	
De 50 a 54 años	
De 55 a 59 años	
De 60 a más	
No sabe	

MUJERES	
De 0 a 4 años	
De 5 a 9 años	
De 10 a 14 años	
De 15 a 19 años	
De 20 a 24 años	
De 25 a 29 años	
De 30 a 34 años	
De 35 a 39 años	
De 40 a 44 años	
De 45 a 49 años	
De 50 a 54 años	
De 55 a 59 años	
De 60 a más	
No sabe	

2.5 ¿Cuál es el grado máximo de estudios de cada uno de los miembros de la familia?

Analfabeta	
Sabe leer	
Sabe leer y escribir	
Primaria incompleta	
Primaria completa	
Secundaria incompleta	
Secundaria completa	
Estudios comerciales incompletos	
Estudios comerciales completos	
Estudios técnicos incompletos	
Estudios técnicos completos	
Preparatoria o vocacional incompleta	
Preparatoria o vocacional completa	
Estudios profesionales incompletos	
Estudios profesionales completos	
No sabe	

3. NECESIDADES

3.1 Empleo

3.1.1 ¿Cuántas personas de la familia trabajan?

3.1.2 ¿En dónde trabajan?

Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Caza y Pesca.	
Industrias	
Comercio y Servicios	
No sabe	

3.1.3 Como qué trabajan los miembros de la familia? (diga cuantas personas en cada caso).

Profesional y técnico	
Personal directivo, público y privado	
Personal administrativo de base	
Comerciantes, vendedores y similares	
Trabajadores en servicios diversos y conductores de vehículos.	
Trabajadores en labores agropecuarias	
Peones asalariados, obreros agrícolas	
Obreros	
Insuficientemente especificadas	
No sabe	

3.1.4 ¿Qué posición ocupan en el trabajo, los miembros de la familia?

Trabaja en un negocio de la familia sin recibir pago.	<input type="text"/>
Trabaja como patrón, empresario o empleador.	<input type="text"/>
Trabaja como jornalero o peón de campo	<input type="text"/>
Trabaja como obrero o empleado	<input type="text"/>
Trabaja por su cuenta	<input type="text"/>
Trabaja como ejidatario	<input type="text"/>
No sabe	<input type="text"/>

3.1.5 ¿Cuánto ganan en total los miembros que trabajan?

3.1.6 ¿Cuántas personas de su familia han buscado trabajo sin encontrarlo en los últimos 6 meses?

3.2 EGRESOS

3.2.1 ¿Cuánto gasta mensualmente en los siguientes aspectos?

1 De \$ 1 a 99	1. ALIMENTACION	<input type="text"/>
2 De 100 a 199	2. RENTA	<input type="text"/>
3 De 200 a 299	3. CONTRIBUCIONES	<input type="text"/>
4 De 300 a 399	4. MEDICO Y MEDICINAS	<input type="text"/>
5 De 400 a 499	5. EDUCACION	<input type="text"/>
6 De 500 a 599	6. ROPA Y ZAPATOS	<input type="text"/>
7 De 600 a 699	7. DIVERSIONES Y DISTRACCIONES.	<input type="text"/>
8 De 700 a 799	8. MUEBLES Y APARATOS DOMESTICOS.	<input type="text"/>
9 De 800 a 899	9. JUGUETES	<input type="text"/>
10 De 900 a 999	10. TRANSPORTE	<input type="text"/>
11 De 1,000 a 1,499		
12 De 1,500 a 1,999		
13 De 2,000 a 2,499		
14 De 2,500 a 2,999		
15 De 3,000 a 3,499		
16 De 3,500 a 3,999		
17 De 4,000 a 4,499		
18 De 4,500 a 4,999		
19 De 5,000 a más		
20 No sabe		

3.3 VIVIENDA
Su casa es?

- 1 Propia
- 2 Rentada
- 3 Prestada
- 4 No sabe

3.4 ¿Tiene toma de agua dentro de la casa?

- 1 Sí
- 2 No
- 3 No sabe

3.5 Tiene baño con conexión al drenaje?

- 1 Sí
- 2 No
- 3 No sabe

3.6 Tiene luz eléctrica
(no se pregunte, anótese)

- 1 Sí
- 2 No

3.7 ¿Cuántas recámaras exclusivas tiene para dormir?

- 1 1
- 2 2
- 3 3
- 4 4
- 5 5 y más
- 6 No sabe

4. SALUD

4.1. ¿A dónde acude más frecuentemente la familia cuando se enferma?

- 1 IMSS
- 2 ISSSTE
- 3 S.S.A
- 4 MEDICO PARTICULAR
- 5 DISPENSARIO MEDICO
- 6 REMEDIOS CASEROS
- 7 CURANDERO DE LA REGION
- 8 LA FARMACIA
- 9 NO SABE

5. RECREACION

5.1 De que manera se divierten más frecuentemente los miembros de la familia?

5.1.1 Hombres:

- a). Niños _____
 b). Jóvenes _____
 c). Adultos _____

5.1.2 Mujeres:

- a). Niñas _____
 b). Jóvenes _____
 c). Adultos _____

6. INTERESES (USO DEL TIEMPO LIBRE)

6.1 ¿Qué les interesaría aprender a los miembros de su familia en sus ratos -
libres?

6.1.1 Hombres:

- a). Niños _____
 b). Jóvenes _____
 c). Adultos _____

6.1.2 Mujeres:

- a). Niñas _____
 b). Jóvenes _____
 c). Adultos _____

6.2 EMPLEO. CAPACITACION

6.2.1 ¿Qué le interesaría a usted que aprendieran los miembros de su familia -
para encontrar trabajo, mejorar el que tienen, cambiar de trabajo ó --
trabajar por su cuenta?

H. _____

M. _____

7. VIVIENDA

7.1 ¿Qué haría usted para tener o mejorar su vivienda?

R. _____

7.2 ¿Qué le interesaría se hiciera en la población para tener o mejorar su vivienda?

R. _____

8. SALUD

8.1 ¿Qué le interesaría que se hiciera en la población para que su familia tuviera una mejor salud?

R. _____

9. VESTIDO

9.1 ¿Qué le interesaría que se hiciera en la población para que su familia pudiera vestir mejor?

R. _____

10. ALIMENTACION

10.1 ¿Qué le gustaría que se hiciera en la población para mejorar la alimentación de los trabajadores?

R. _____

10.2 ¿Qué le interesaría que se hiciera en la población para que su familia comiera mejor?

R. _____

INSTRUCTIVO PARA APLICAR LA GUIA DE ENTREVISTA A LAS FAMILIAS

CASO.

A.- Las Familias Caso deberán ser proporcionadas por el Centro de Seguridad Social para el Bienestar Familiar y estas se encontrarán formadas por cinco socioalumnos entusiastas de los diferentes estratos sociales y económicos (Clase Baja, Media, Media Alta y Alta) que acuden al Centro.

B.- El trabajador social deberá de manejar la técnica de la entrevista eficientemente. (Entendemos por eficiencia la obtención de datos importantes en la entrevista).

La entrevista.- Es una conversación ordenada y sistemática con un fin determinado y éste es obtener información a través de la motivación y de la información que el entrevistador proporcione.

C.- El trabajador social en las Familias Caso deberá tomar en cuenta que la información que se va a obtener es cualitativa, es decir referido a la veracidad y profundidad de la información que obtenemos.

Además para recabar la información no se tiene un límite de horas y éste es flexible de acuerdo a las familias de que se trate.

D.- El trabajador social deberá de rendir un informe global- que contenga las opiniones más importantes de las fami-- lias Caso en referencia a los puntos de la guía y se de- berá de concluir cada uno de estos puntos.

GUIA DE ENTREVISTA A LAS FAMILIAS CASO

- 1.- Actitudes y opiniones de la Familia frente a la Planificación Familiar.
- 2.- Composición de la alimentación y costo promedio.
 - 2.1 Hábitos alimentarios.
 - 2.2 En que medida considera la familia que la población come adecuadamente.
 - 2.2.1. Que le interesaría a la familia que se hiciera para mejorar la alimentación.
- 3.- Opinión de la familia en relación a la vivienda de - la población.
 - 3.1 Que le interesaría a la familia que se hiciera para mejorar la vivienda.
- 4.- Que opinión tiene la familia en relación al vestido de la población.
 - 4.1 Que le interesaría a la familia que se hiciera para mejorar el vestido.
- 5.- Que opinión tiene la familia en relación al aspecto salud.
- 6.- Que le interesaría a la familia que aprendiera la población en el aspecto educativo.

- 7.- Que le interesaría a la familia que aprendiera la población en el aspecto de capacitación para el trabajo.
- 8.- En que forma se recrea la familia en el deporte y en el arte.
- 9.- Que lugares ha visitado la familia fuera de su población en plan turístico.
- 10.- Como le interesaría a la familia recrearse con los miembros de la comunidad.
- 11.- A que instituciones acude la familia con el objeto de recrearse.
- 12.- Como convive su familia con la comunidad, o que sugiere que se hiciera para convivir con la comunidad.
- 13.- Que conceptos tiene sobre la vida.
- 14.- Que conceptos tiene sobre la sociedad.
- 15.- Que opiniones y sugerencias aportaría usted para cambiar la vida y la sociedad.

Además el trabajador social deberá de entregar las observaciones generales, con respecto a la vivienda, vestido e higiene familiar.

INSTRUCTIVO PARA LA APLICACION DE LA GUIA
PARA INFORMANTES DE CALIDAD

Anexo se presenta la guía para las entrevistas con informantes de calidad, y el presente, es el instructivo que tiene - por objeto orientar al entrevistador acerca de las fuentes - de información que deberá consultar y la forma en que deberá realizar las entrevistas, tratando de cubrir todos los aspectos relacionados con las necesidades e intereses de la población de las localidades en donde se realice la investigación de campo.

Por informantes de calidad entendemos aquellas personas físicas o morales, representantes de instituciones y dependencias oficiales que de alguna manera u otra realizan programas o actividades de carácter económico, social, político o cultural en las localidades objeto de estudio de la presente investigación. Suponemos que estos informantes, debido al tipo de actividades que desempeñan en su área de acción, tienen un conocimiento mas objetivo de las condiciones de vida de la población y consecuentemente de sus necesidades e intereses.

Por tal motivo han sido seleccionadas una serie de fuentes de información, así como aspectos de interés de investigación relacionados directamente con las necesidades e intereses de la población.

En esta forma el objetivo central de la gufa de entrevista es detectar toda una problemática de necesidades e intereses de la población a partir de temas previamente enfocados en ese sentido.

Para éello, el entrevistador deberá abundar en una serie de aspectos relacionados con cada grupo de preguntas para llegar a detectar necesidades reales de la población. La idea de abundar es ampliar en cada aspecto mediante una serie de preguntas relacionadas con el tema, todo lo referente a las necesidades y los intereses de la población que puedan ser detectados por las fuentes de información consultadas.

Por ello, es de suma importancia realizar la entrevista focalizando perfectamente bien los aspectos referidos, así como mantener al informante interesado en los temas de investigación a fin de que pueda facilitar la información deseada.

Con objeto de facilitar al entrevistador la aplicación de la gufa, a continuación se indican los procedimientos prácticos que deberá observar para obtener la información de los Municipios o Delegaciones.

- 1) Dirigirse a las Autoridades Municipales para notificar el trabajo que se va a desempeñar, así como obtener la información de las fuentes a consultar y su localización.

- 2) Para ello y en forma preliminar, se han seleccionado una serie de fuentes posibles de información que el entrevistador deberá consultar, independientemente de que las Autoridades Municipales o el investigador localicen otras no consideradas en esta guía.
- 3) Las fuentes seleccionadas que tendrán que ser localizadas y consultadas para cada grupo de preguntas son las siguientes.
 - a) Para detectar necesidades de EMPLEO:
Secciones Sindicales. Asociaciones de Industriales algunas industrias y fábricas importantes de la zona, bolsa de trabajo del Municipio, la Cámara de Comercio de la localidad, la asociación de Hoteles y Restaurantes de la localidad, agrupaciones de campesinos en la localidad, Asociaciones de Ganaderos, las agroindustrias, empresas agrícolas y pecuarias, granjas, etc. de la zona, y en forma especial las Inspecciones Escolares Federales para detectar lo relacionado con la necesidad de educación.
 - b) Para detectar necesidades de VIVIENDA:
Oficinas locales del INDECO, INFONAVIT, otros organismos y personas relacionados con la construcción de vivienda.
 - c) Para detectar la necesidad GREGARIA:
A las Autoridades Municipales, Partidos políticos (Comi-

tés Municipales) y posiblemente el Cura de la localidad. Asociaciones y centros locales de investigación.

- 4) Una vez localizada la fuente de información el entrevistado debería hacer su presentación así como la explicación del porque se realiza la entrevista, mencionando, - desde luego, que se trata de un estudio de necesidades e intereses de la población auspiciado por la Jefatura de Servicios de Prestaciones Sociales del IMSS.

- 5) Una vez realizado lo anterior, se procederá a la realización de la entrevista y a la recopilación de la información, para lo cual el entrevistador deberá estar provisto de un block de notas y lápiz a fin de registrar las - opiniones expresadas por el informante.

GULA DE ENTREVISTA PARA INFORMANTES DE

CALIDAD

1. EMPLEO

Cuales son las áreas de trabajo en donde se pudiera emplear la población que no trabaja y que está en edad de hacerlo.

Se persigue conocer cuales son las fuentes de trabajo que existan en la zona a nivel de los sectores: Industrial, Comercial, de Servicios y Agropecuarios.

1.1. INDUSTRIA.

Pregunta 1) ¿Cuáles son los Centros de trabajo industriales que actualmente demandan mano de obra de la población de la zona?.

Objetivo: Detectar cuáles son los centros de trabajo industriales que actualmente requieren mano de obra para cubrir sus necesidades.

Pregunta 2) ¿Cuáles son los Centros de trabajo industriales que se establecerán y cuales otros, debido a una posible expansión, dentro de los proximos

5 años demendarán mano de obra y en que cantidad de la población de la zona?.

Objetivo: Detectar cuáles son los centros de trabajo industriales que en un futuro inmediato requieran diversos tipos de mano de obra para cubrir sus necesidades.

Pregunta 3) Con base en los intereses actuales y futuros de los centros de trabajo industriales ¿En qué especialidades se debería de capacitar a la población para que tuviera oportunidad de trabajar?.

Objetivo: Detectar grados de especialización de áreas de trabajo hacia las cuales se pudiera orientar la capacitación y el adiestramiento técnico.

Por ejemplo:

Del área de mecánica automotriz, la especialización pudiera ser en: motores, sistema eléctrico, suspensión, transmisión, dirección y frenos, cajas automáticas, etc.

1.2. COMERCIO Y SERVICIOS

Pregunta 4) ¿Cuáles son los comercios, hoteles, restaurantes, oficinas públicas y privadas que actualmente demandan mano de obra de la población de la zona y que la requieran para cubrir sus necesidades?.

Objetivo: Conocer la oferta de personal en los sectores de comercio y servicios.

Pregunta 5) ¿Qué comercios, hoteles restaurantes oficinas públicas y privadas se establecerán o están en vías de expansión y por ello, dentro de los próximos 5 años demandarán mano de obra para -- cubrir sus necesidades?.

Objetivo: Conocer la oferta futura de trabajo en el sector terciario.

Pregunta 6) Con base a las anteriores apreciaciones ¿En qué áreas de especialización se -- debería de capacitar a la población --- para que pudiera trabajar es esas insta_laciones.

Objetivo: Detectar las áreas de capacitación y adiestramiento del comercio y de los prestadores de servicios. Por ejemplo: Del área comercial; auxiliares de contador, personal de oficina, taquimecánografa, archivo, correspondencia, etc. y del área de los servicios: cocinero, camarista, ayudante de bar, recepcionista, botones, etc.

1.3 AGROPECUARIO

Pregunta 7) ¿Cuáles son las empresa agropecuarias que actualmente demandan mano de obra de la población de la zona para cubrir sus necesidades?.

Objetivo: Conocer la demanda de mano de obra en la Agricultura, Ganadería, Selvicultura y pesca.

Pregunta 8) ¿Qué empresas agropecuarias se establecerán en la zona o están en vías de expansión, y por ello, dentro de los próximos 5 años demandarán mano de obra para cubrir sus necesidades?.

Objetivo: Conocer los proyectos de creación o expansión de empresas agropecuarias y así conocer sus necesidades de mano de obra.

Pregunta 9) ¿Con base en los intereses actuales y futuras de las empresas agropecuarias - existentes en la zona, ¿en qué áreas de especialización se debería de capacitar a la población para que pudiera trabajar en ellas?.

Objetivo: Detectar las áreas de especialización que requieren las de las empresas agropecuarias existentes en la región, por ejemplo: Tractoristas, taladores, choferes, pescadores, etc.

Pregunta 10) Cuál es el tipo de preparación que requieren los trabajadores de la industria, el comercio y los servicios y las empresas agropecuarias de la región para obtener empleo y alcanzar mayores niveles de productividad y consecuentemente elevar ingresos y utilidades?.

2.- VIVIENDA

Pregunta 1) ¿En qué consiste principalmente los problemas de vivienda de la población y como

se manifiestan en cada zona?.

Objetivo: Detectar cualquier tipo de problemas de las viviendas de la localidad. Por ejemplo: falta de agua, drenaje, falta de vivienda, rentas excesivas, falta de mantenimiento, promiscuidad, zonas aisladas, luz, vivienda decadente, hacinamiento.

Pregunta 2) En relación a los problemas citados, ¿qué han hecho las autoridades y los vecinos para tratar de solucionarlos?, ¿qué sugerencias hace usted?.

Objetivo: Conocer cuales han sido las respuestas actuales y potenciales en relación al problema.

3. GREGARIA

Pregunta 1) ¿Cuáles son las asociaciones o entidades de carácter social, cívico, político, artístico, deportivo, cultural y religioso que existen en la localidad a donde asiste la población para establecer la convivencia?.

Objetivo: Detectar cuales son las formas de convivencia institucionalmente organizadas y

libres, a través de las cuáles la población se reúne con algún fin específico.

Pregunta 2) En qué sitios se da la convivencia social abierta? (Centros de excursión, cafés, clubes neverías, restaurantes, balnearios, plazas públicas, deportivas)

Pregunta 3) Establecer las diferencias entre las formas predominantes de convivir de niños, jóvenes y adultos en la localidad.

4. IDEOLOGIA

Pregunta 1) Que objetivos considera la población importantes de alcanzar (económicos, de trabajo, familiares, educativos, bienestar social, recreativos).

Objetivo: Conocer la idea que tiene la población sobre la vida.

Pregunta 2) Con que medios trata habitualmente la población de alcanzar estos objetivos.

Objetivo: Además de conocer la idea que tiene la población sobre la vida, esta pregunta permitirá saber que ha hecho o piensa hacer la población para mejorar las condi-

ciones de vida.

Pregunta 3) Cuáles son o han sido los obstáculos para --
lograrlo?.

Objetivo: Conocer las estructuras que han impedido --
en una u otra forma alcanzar los objetivos
de mejoría de las condiciones de vida.

Pregunta 4) ¿Qué tipo de asociaciones progresistas ---
existen en la localidad que promuevan el --
cambio de las condiciones de vida de la po-
blación? (Asociaciones, Cámaras, Clubes --
de servicio, Partidos Políticos, Sindicatos,
etc.)

Pregunta 5) ¿Ha habido en años recientes algún movimien-
to que haya promovido el cambio de las condi-
ciones de vida de la población?.

INSTRUCTIVO PARA APLICAR LA GUIA DE ENTREVISTA

A AUTORIDADES MUNICIPALES

- 1.- Este trabajo será actividad del coordinador operativo de localidad.
- 2.- El entrevistador deberá dirigirse a las oficinas municipales, y a la Delegación política correspondiente en el Distrito Federal.
- 3.- Solicitará audiencia con el Presidente Municipal, o Delegado del D.D.F.
- 4.- Si no lo recibe esta primera autoridad, solicitará audiencia con el C. Secretario General o particular o Subdelegado y Secretario General en la Delegación del D.D.F.
- 5.- Se identificará como investigador del I.M.S.S.
- 6.- Expondrá con precisión cuales son los objetivos de la Investigación y procurará interesar a las autoridades municipales o delegacionales en la misma.
- 7.- Como la guía contiene apartados en que el conocimiento preciso de ciertos aspectos es muy detallado se procurará entrevistar a otros informantes o Jefes de Oficina. Por tanto se le indicará desde un principio al Presidente Municipal o Delegado del D.D.F. que:

DE FACILIDADES PARA QUE SUS JEFES DE OFICINA U OTROS
FUNCIONARIOS SEAN ENTREVISTADOS.

8.- CODIGO.

Tanto en los municipios (ciudades o comunidades del interior como delegaciones) hay diversos funcionarios, que en términos generales realizan funciones equivalentes , sin embargo hay ciertas diferencias en cuanto a la estructura organizativa.

Como todos estos funcionarios son informantes de calidad y para fines prácticos de trabajo conviene una -- clasificación para localizar más fácilmente a estas -- personas en sus áreas de competencia para cada rubro de esta guía.

9.- En algunas de las Ciudades del Interior, se pueden encontrar:

A) Presidente Municipal, B) Secretario General, C) Asesores y Jefes de Oficina de Estudios Económicos y Programación, D) Jefe de Servicios Sociales, E) Jefe de Acción Social, F) Jefe de Obras Públicas, G) Jefe de Colonias, H) Jefe de Servicios Educativos, I) Jefe de Servicios Médicos, J) Presidente de Junta de Mejoras, K) jefe de Gobernación, L) Jefe de Protección Social o Asistente Social, M) Jefe de Acción Cultural y N) Jefe de Acción Deportiva.

En el Distrito Federal (Delegaciones)

A) C. Delegado, B) C. Subdelegado General, C) Sub-Delegado de Obras y Servicios, D) Subdelegado Jurídico y de Gobierno, E) Secretario General, F) Jefe de Servicios Sociales o Acción Social, G) Jefe de Obras Públicas, H) Jefe de Colonias, I) Jefe de Servicios Educativos o Acción Educativa, J) Jefe de Servicios Médicos, K) Presidente de Junta de Vecinos, L) Jefe de Gobernación, M) Jefe de Protección Social o Asistencia Social, N) Jefe de Acción Cultural y Ñ) Jefe de Acción Deportiva.

10. Se recomienda entrevistar:

Apartado I. Estratificación Social en la Ciudad.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras: A,B, C,D,F,G,.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras: A,B,C,D,F,G,H.

Apartado II. División Política y Matriz de Servicios para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras: F,G,D.

Para el D.D.F. los funcionarios de las letras: C,F,G,H.

Apartado III. Vivienda.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras F, G,D.

Para el D.D.F. los funcionarios de las letras C,F,H,M.

Apartado IV. Vida económica y mano de obra.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras A,B,C,J.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras A,B,D,E,F.

Apartado V. Educación.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras B,C,D,H.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras B,D,E,F,I.

Apartado VI. Salud.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las B,C,I,J,L.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras D,E,F,J.

Apartado VII. Servicios Sociales.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras D,y L.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras F,

Apartado VIII. Expectativas para elevar el nivel de vida en la población.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras A,B.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras A,B,D,E,F y K.

Apartado IX. Acción Cívica y Mejoramiento Comunal.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras A,B,C,D,J.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras A,B,D,E,F,K.

Apartado X. Desorganización Social e Individual.

Para las Ciudades del interior los funcionarios de las letras A,B,C,D,K.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras A,B,D,E,F,L,M.

Apartado XI. Cultura y Recreación.

Para las Ciudades del Interior los funcionarios de las letras D,M,N.

Para las delegaciones del D.D.F. los funcionarios de las letras F,N,Ñ.

11. El entrevistador deberá procurar obtener esta información en un lapso de 3 días máximo.
12. Es recomendable no detenerse si a alguna autoridad -- municipal (o delegacional) no es factible entrevistar

la, rempácela por otra de las que se ofrece en las alternativas.

13. Es necesario llevar o conseguir ahí mismo un plano de la localidad.
14. Llévese hojas blancas para continuar el vaciado o completar información.
15. Llévese lápices, plumas, Libro, de notas, guía e instructivo de entrevista, plano, grabadora y tabla sosten.

I ESTRATIFICACION SOCIAL EN LA CIUDAD (O DELEGACION)

1. ¿Cómo es el nivel de vida en esta Ciudad (Delegación)

2. Sobre este plano indíqueme usted tomando como base el tipo de vivienda predominante dónde se localizan las colonias residenciales de clase alta?

3. Ahora vamos a seguir el mismo procedimiento para -- localizar las zonas que dentro del nivel medio ocupan una posición alta?

4. Localicemos ahora las que dentro del nivel medio ocupan una posición media.

5. Aquellas otras que perteneciendo al nivel medio tengan características que las acerquen a la baja.

6. Localicemos ahora las colonias donde resida la clase ---
baja.

7. ¿Dónde residen las familias de clase proletaria, cuyas condiciones de vida sean las más deficientes de la Ciudad o (Delegación)?

II. DIVISION POLITICA DEL MUNICIPIO Y MATRIZ DE SERVICIOS URBANOS (EN CUANTO A LOS SERVICIOS URBANOS* PREGUNTESE EN QUE TANTO POR CIENTO SE TIENEN PARA CADA COLONIA, BARRIO, O FRACCIONAMIENTO SI LOS HAY).

* Pregúntese si la Ciudad o Delegación está dividida por sectores y obsérvese la conveniencia de trabajarlo de ese modo.

NOMBRE DE LAS COLONIAS, POBLACION, ESTRATO SOCIAL PREDOMINANTE, AGUA, DRENAJE, LUZ, PAVIMENTO, MERCADO, ESCUELA, TRANSPORTE, LINEA TELEF.

1.	_____
2.	_____
3.	_____
4.	_____
5.	_____
6.	_____
7.	_____
8.	_____
9.	_____
10.	_____
11.	_____
12.	_____
13.	_____
14.	_____
15.	_____
16.	_____
17.	_____
18.	_____
19.	_____
20.	_____
21.	_____

III. RUBRO VIVIENDA

1. ¿Qué debiera hacer o que hacen los vecinos de la Ciudad (Delegación) para mejorar la vivienda o tener casa---habitación?

2. ¿En qué partes de la Ciudad (Delegación) se localizan los barrios, colonias donde las viviendas están en peores - condiciones?

3. ¿Qué es lo que espera la población de las Instituciones que en la Ciudad(Delegación) tienen que ver con el problema de la vivienda?

4. ¿Qué es lo que hacen las autoridades ya sea municipales, estatales o federales para contribuir a resolver el problema de la vivienda, detállenos las últimas acciones?

IV. VIDA ECONOMICA Y DEMANDA DE MANO DE OBRA

1. ¿Cuál es la actividad económica predominante en esta Ciudad (Delegación) cuáles siguen después en orden decreciente de importancia?

2. ¿Cuáles son las tendencias de crecimiento de los sectores económicos, y dentro de dichos sectores qué ramas o actividades en especial están en expansión?

3. ¿Cuáles son los artículos predominantes en la producción industrial o agrícola local?

4. ¿Qué tipo de comercios y servicios están en expansión y requieren mano de obra calificada?

5. ¿Hay desempleo y subempleo en la Ciudad (Delegación), cómo se manifiesta?

6. ¿En qué proporción emplea el municipio mano de obra y de qué tipo para el desempeño de sus funciones?

7. ¿En qué forma contribuye el municipio (Delegación) para resolver el problema de desempleo en la población? ¿se cuenta con bolsa de trabajo?

8. ¿Cuáles son los recursos naturales que se explotan en la región, los que están en vías de explotación e incluso aquellos que son importantes y no se explotan?

9. ¿Qué sectores, qué actividades en especial convendría - impulsar y de qué modo para crear más fuentes de trabajo?

10. ¿Cuáles son las facilidades u obstáculos que existen en la Ciudad o región para expandir las actividades económicas?

11. ¿Cuál es la mentalidad que tienen los patronos en la zona? ¿capacitan a su personal? ¿se preocupan porque mejoren sus condiciones de vida?

12. ¿De qué manera se presentan las relaciones Obrero-Patronales en esta Ciudad? (Delegación) tiene relevancia el movimiento sindical?

V. EDUCACION

1. ¿Cuál es la escolaridad en los diferentes niveles sociales existentes en la Ciudad (Delegación)?

2. ¿Qué acciones realiza o deben realizar las Instituciones educativas para ayudar o mejorar el nivel educativo de los ciudadanos?

3. ¿Hay el suficiente número de escuelas a todos los niveles en la Ciudad (Delegación), cuáles escasean?

4. ¿Qué actividades educativas de capacitación o adiestramiento conviene impulsar para que la población tenga mayor calificación para emplearse en la agricultura, la industria, los comercios y los servicios?

5. ¿Hay cursos extraescolares que impartan organismos públicos en esta Ciudad (Delegación) para que la población adquiera capacitación o destreza para el trabajo?

6. ¿Cómo coopera el municipio (Delegación en este aspecto, - imparte educación extraescolar o capacitación a través de centros que administre directamente?

7. ¿Hay cursos extraescolares que imparten organismos privados en esta Ciudad (Delegación) para que la población adquiera capacitación o destreza para desarrollar un trabajo?

VI. RUBRO ALIMENTACION

1. ¿Qué debieran hacer o qué hacen los vecinos de la Ciudad (Delegación) para mejorar su alimentación?

2. ¿Cómo considera usted que sea la alimentación en esta Ciudad (Delegación). qué obstáculos existen que impidan tener una buena alimentación a la población?

3. ¿Qué acciones han realizado o realizan las autoridades para mejorar la alimentación de la población?

VII. RUBRO SALUD

1. ¿Cómo es la salud de la población en esta Ciudad (Delegación), existen diferencias notorias entre los estratos sociales?

2. ¿cuáles son las enfermedades y causas de muerte más frecuentes en la Ciudad o (Delegación)?

3. ¿Qué hace la población para conservar su salud, qué hábitos existen de higiene, limpieza y práctica de deporte?

4. ¿En qué forma contribuyen el municipio y otras autoridades para atender y prevenir las enfermedades de la población, qué hacen y qué debieran hacer?

5. ¿En qué zonas, colonias o barrios existen problemas originados en la insalubridad y qué características revisten?

6. ¿Cómo se lleva a cabo el tratamiento de aguas negras y grises en el municipio, (Delegación) recolección de basura y control de la contaminación, quiénes intervienen en ello?

7. ¿Cómo se cura la población: a dónde acude con mayor --
frecuencia?

VIII. RUBRO SERVICIOS SOCIALES *

1. ¿Qué Instituciones y Organismos de Servicios Sociales --
existen en la Ciudad (Delegación) ya sean públicas o
privadas?

2. Hay DIF, qué acciones realiza?

3. Hay Centro de Salud qué acciones realiza?

4. En concreto el municipio, (Delegación) qué acciones de -
Servicios sociales efectúa en beneficio de la comunidad?

5. Hay instituciones de tipo religioso que desarrollan ---
acciones de servicios sociales en beneficio de los indi
gentes o gente humilde cuáles son tales acciones y comen
tenos usted si completan en alguna medida las acciones del
estado?

6. ¿Quién tiene a su cargo en la Ciudad (Delegación) las -
acciones de protección social?

* En este apartado nuestro interés se dirige a conocer --
aquellos servicios destinados para la gente humilde, los
indigentes y los sectores más desprotegidos.

IX. EXPECTATIVAS DE ELEVACION DEL NIVEL DE
VIDA EN LA POBLACION

1. ¿Cómo consideran los vecinos que podrían mejorar sus --
condiciones de vida, a través de que- medios y para con-
seguir qué fines?

2. ¿Existe un deseo generalizado de prosperar y mejorar en
la Ciudad (Delegación) o sucede lo contrario?

3. ¿Cómo contribuyen las autoridades para despertar el deseo
de mejorar las condiciones de vida y qué respuestas ob-
tienen de la población?

X. ACCION CIVICA Y MEJORAMIENTO COMUNAL

1. ¿Existen asociaciones de vecinos que desarrollen algún tipo de acción comunitaria, cuáles son y que hacen?

2. ¿Qué acciones realiza el municipio para fomentar la formación de asociaciones de vecinos en beneficio de la comunidad?

XI. RUBRO PROBLEMAS DE DESORGANIZACION SOCIAL E
INDIVIDUAL

1. ¿En qué zonas se han localizado problemas de alcoholismo, drogadicción, delincuencia y delincuencia juvenil?

2. ¿Cuáles son las características, modalidades y proporción de esos problemas?

3. ¿Cuáles son los focos en donde se presentan casos de ---- prostitución y de qué tipo es ésta?

4. ¿Qué medida toman o han tomado las autoridades para --
afrentar los problemas citados?

5. ¿En dónde se han localizado zonas de peligrosidad, con
incidencia de asaltos, robos, riñas, etc.?

XII. RUBRO CULTURA Y RECREACION

1. ¿A qué actividades de tipo cultural, artístico y recreativo asisten los vecinos residentes en esta Ciudad --- (Delegación)?

2. ¿En qué forma utilizan los vecinos de esta Ciudad su -- tiempo libre?

3. ¿En qué forma contribuyen las autoridades para aumentar el nivel cultural de la población? ¿Hay casa de la Cultura? Oficina de acción cultural? Detalle qué actividades han realizado.

4. ¿En qué forma contribuyen las autoridades para la recreación de la población, qué se hace y qué debiera hacerse y qué respuesta se obtiene de la población?

5. ¿Qué asociaciones culturales y recreativas privadas existen qué hacen?

6. ¿Cuáles son los deportes que más practica la población, en qué forma se organiza la práctica de los mismos?

7. ¿Qué se hace y qué debiera hacerse en materia de fomento del deporte?

8. ¿cuáles son las competencias deportivas más trascendentales en la Ciudad? (Delegación) y cuáles son los deportes masivos a nivel de espectáculo que más arraigo tienen?
