

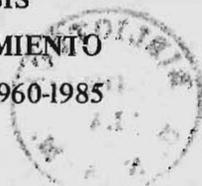


108

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
E N E P ARAGON

Sist. 42752

¿ ESTABILIDAD ? Y CRISIS
ESTRATEGIAS DEL CRECIMIENTO
ECONOMICO DE MEXICO 1960-1985



MEXICO 1985

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA
PRESENTA
YOLANDA NEGRETE VIVANCO

MEXICO, D. F.

1985.



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



INEP ARAGON

DEDICATORIAS

A LOS SERES QUE CON GRANDES
ESFUERZOS ME LO HAN DADO TODO
! MIS PADRES !



A MIS HERMANOS, CUÑADOS
Y SOBRINOS
GRACIAS POR SU CONFIANZA
! LA NECESITÉ SIEMPRE !

A MANUELITO: POR TODO LO QUE
INMERCIDAMENTE ME HAS DADO

A ALGUNOS PROFESORES:
PORQUE ALGÚN DÍA LLEGUE
A SER PARTE DE USTEDES

PRESENTACION

EL INTERÉS POR ELABORAR EL PRESENTE TRABAJO SURGIÓ CON EL ESTUDIO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, PERO MÁS ESPECÍFICAMENTE, DENTRO DEL SEMINARIO DEL SECTOR PÚBLICO, QUIZÁ ESE MISMO INTERÉS LO HUBO EN UN SINNÚMERO DE COMPAÑEROS; LOS ACONTECIMIENTOS QUE SE DEJARON SENTIR EN 1982 REFORZARON LA INQUIETUD POR EL TEMA ELEGIDO, AÚN CUANDO ÉSTE ES MUY VASTO Y HA SIDO ABORDADO, DE UNA U OTRA FORMA, POR ALGUNOS AUTORES, NO DEJA DE SER INTERESANTE EL HECHO DE REALIZARLO UNO MISMO, QUE CON TODAS SUS CARENCIAS Y LIMITACIONES REPRESENTA EL ESFUERZO Y DEDICACIÓN DEL DIRECTOR Y EL ESTUDIANTE.

EL ESFUERZO QUE REPRESENTÓ ESTA INVESTIGACIÓN FUÉ MUY GRANDE, Y AÚN CUANDO ÉSTO NO CONSTITUYE UNA JUSTIFICACIÓN PARA LOS ERRORES Y PLANTEAMIENTOS QUE EN EL, POSIBLEMENTE, SE ENCUENTREN, SÍ SON LIMITACIONES QUE POR SÍ SOLAS RESULTAN DE UNA LICENCIATURA, Y DE UNA FORMACIÓN PROFESIONAL.

INDUDABLEMENTE QUE LA RESPONSABILIDAD COMPLETA DE ESTA TESIS ES MÍA, PERO EN ELLA SE DEJAN SENTIR LA MAGNÍFICA DIRECCIÓN QUE TUVE DEL LIC. CARLOS MANUEL LOEZA MANZANERO, QUIEN CON SU DEDICADA ASESORÍA, SU CONTÍNUA ORIENTACIÓN TEÓRICA, LA AYUDA CON INFORMACIÓN REQUERIDA Y SU GRAN APOYO DE CARÁCTER PERSONAL, LOGRARON LLEVAR A BUEN TÉRMINO ESTE TRABAJO.

RECONOCIMIENTO

EN LA ELABORACIÓN DE ESTA INVESTIGACIÓN RECIBÍ LA AYUDA Y COLABORACIÓN DE INNUMERABLES PERSONAS A QUIENES DEBO - MANIFESTAR MI GRATITUD; SIN EMBARGO, A NINGUNA DE ELLAS DEBO TANTO COMO A MI MADRE, HERMANAS Y DEMÁS FAMILIARES, SIN CUYO ESTÍMULO, CONFIANZA Y APOYO NO HABRÍA REALIZADO ESTE TRABAJO.

EL ESTUDIO SE ENRIQUECIÓ GRACIAS A LAS CRÍTICAS Y COMEN- TARIOS QUE A LO LARGO DE LA INVESTIGACIÓN RECIBÍ DEL - PROFESOR CARLOS LOEZA MANZANERO, SIN LAS CUALES NO HU- BIERA LOGRADO DAR TÉRMINO SATISFACTORIO A ESTA INVESTI- GACIÓN.

* * * * *

LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO -
IMPULSADAS EN LATINOAMÉRICA DURANTE LAS ÚLTIMAS
DÉCADAS NO HAN DADO LOS RESULTADOS ESPERADOS.

EL ESTRANGULAMIENTO EXTERNO, LOS DESEQUI-
LIBRIOS INFLACIONARIOS, EL ATRASO AGRÍCOLA, LA
EXISTENCIA DE VASTOS GRUPOS SOCIALES DESEMPLEA-
DOS Y MARGINADOS Y LA TENDENCIA AL ESTANCAMIEN-
TO SIGUEN PRESENTES EN LA MAYORÍA DE NUESTROS -
PAÍSES. HAN SURGIDO ADEMÁS RECIENTEMENTE NUEVAS
FORMAS DE DEPENDENCIA QUE PARECEN CONTRIBUIR A
AGRAVAR LOS FENÓMENOS SEÑALADOS Y CONFIGURAN -
PERSPECTIVAS DESALENTADORAS DE ENDEUDAMIENTO -
EXTERNO, MARGINACIÓN Y DESEMPLEO CRECIENTE.

OSVALDO SUNKEL * * *

INDICE

PÁGINA

INTRODUCCION

CAPITULO I " DESARROLLO HISTORICO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION EN MEXICO "

1.1	ARRIBO DE MÉXICO AL SISTEMA CAPITALISTA.....	1
1.2	EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES	4
1.2.1.	LINEAMIENTOS BÁSICOS DE POLÍTICA ECONÓMICA	7
1.2.2.	POLÍTICA MONETARIA Y POLÍTICA FISCAL	8
1.3.	CRECIMIENTO CON INFLACIÓN 1940-1955	10
1.3.1.	OBJETIVOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTE PERÍODO	10
1.3.1.1.	POLÍTICA COMERCIAL (TASA DE CAMBIO, TARIFA, CONTROL CUANTITATIVO)	11
1.3.1.2.	POLÍTICA FISCAL	12
1.3.1.3.	POLÍTICA MONETARIA	12
1.3.2.	EL CRECIENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO (DÉFICIT FISCAL Y EN CUENTA CORRIENTE)	15
1.3.3.	LAS DEVALUACIONES 48-49 Y 54, CAUSAS Y EFECTOS SOBRE LA POLÍTICA MONETARIA	15
1.3.4.	LOS DESEQUILIBRIOS DEL MERCADO MONETARIO Y SU INFLUENCIA EN EL NIVEL DE PRECIOS	20
1.3.4.1.	BRECHA INFLACIONARIA	21
1.3.4.2.	EFFECTOS DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO SOBRE LA CUENTA CORRIENTE	21

CAPITULO II IMPLEMENTACION DE LA PRIMERA ESTRATEGIA DE POLITICA-ECONOMICA A MEDIANO PLAZO (10) AÑOS) " DESARROLLO ESTABILIZADOR "

2.1.	EL OBJETIVO DE ESTA ESTRATEGIA DE DESARROLLO (INDUSTRIALIZAR AL PAÍS)	23
2.2.	FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS QUE PROVOCARON EL AGOTAMIENTO O FRACASO DEL ANTIGUO MODELO Y LAS CAUSAS QUE ORIGINARON LA IMPLEMENTACIÓN DE OTRO	24
2.2.1.	DETERIORO DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO	25
2.2.2.	CONCENTRACIÓN DEL INGRESO	26
2.2.3.	CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA Y ACAPARAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES MAS RENTABLES	28
2.2.4.	EL CONTINUO Y CRECIENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO ...	30
2.3.	VARIABLES MACROECONÓMICAS	
2.3.1.	LA INTERDEPENDENCIA DE LAS PRINCIPALES VARIABLES SECTORIALES	32
2.3.1.1.	POLÍTICA MONETARIA	32
2.3.1.2.	POLÍTICA FISCAL	32
2.3.1.3.	POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR	36
2.3.1.4.	POLÍTICA FINANCIERA	37
2.4.	ALTA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO	38
2.5.	AUMENTO DE LA DEPENDENCIA EXTERNA COMO FORMA DE EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS	39
2.5.1.	FORMA DIRECTA (INVERSIÓN EXTRANJERA)	39
2.5.2.	FORMA INDIRECTA (DEUDA EXTERNA)	39
2.6.	ESTABILIDAD CAMBIARIA COMO FIN PARA ESTIMULAR LA INVERSIÓN PRIVADA	44
2.7.	CONSECUENCIAS DE LA ESTRATEGIA SEGUIDA EN ESTE PERÍODO	47
2.7.1.	DESEQUILIBRIO INTERNO Y EXTERNO	47
2.7.2.	AGUDIZACIÓN DE LA CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA	47
2.7.3.	DEMANDA DE EMPLEOS INSATISFECHA	47
2.7.4.	ENFRENTAMIENTO ESTUDIANTIL (1968)	47

CAPITULO III "DESARROLLO COMPARTIDO: SEGUNDA ESTRATEGIA DE POLITICA ECONOMICA, SUS EFECTOS EN LA ECONOMIA NACIONAL"

3.1.	OBJETIVO CENTRAL (CONTINUAR LA INDUSTRIALIZACIÓN A TRAVÉS DE LA CRECIENTE PARTICIPACIÓN ESTATAL).....	51
3.2.	CONTEXTO INTERNACIONAL	52
3.2.1.	LA INFLACIÓN MUNDIAL, RECESIÓN ECONÓMICA DE 1973 1974 Y SU IMPACTO SOBRE LA ECONOMÍA MEXICANA ...	54
3.2.2.	INFLACIÓN IMPORTADA	55
3.3.	POLÍTICA MONETARIA	61
3.4.	POLÍTICA FISCAL	65
3.5.	INCREMENTO DEL DÉFICIT PRESUPUESTAL	70
3.5.1.	DISMINUCIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA	70
3.5.2.	FUGA DE DIVISAS	70
3.5.3.	CRECIMIENTO IMPORTANTE DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.	70
3.6.	LA CRISIS DE 1976	75
3.6.1.	AJUSTE DEL TIPO DE CAMBIO (DEVALUACIÓN DE 1976) ✓	76
3.6.2.	PRESIONES INFLACIONARIAS INTERNAS	76
3.6.3.	LA CAÍDA EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO	76
3.6.4.	DESCENSO DE LA INVERSIÓN BRUTA	76
3.6.5.	LA ESPECULACIÓN Y LA FUGA DE DIVISAS	76
3.7.	MÉXICO Y EL F.M.I.	80
3.7.1.	CARTA DE INTENCIÓN (1976) Y EL CONVENIO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL	80
3.7.2.	UNA POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA CONTRACCIONISTA	80
3.7.3.	LOS RUMBOS FUTUROS DE LA ECONOMÍA NACIONAL	80

CAPITULO IV "LA POLITICA ECONOMICA DEL PERIODO 77-82; ALIANZA PARA LA PRODUCCION"

4.1.	LAS ETAPAS DE ESTA ESTRATEGIA	85
------	-------------------------------------	----

4.2.	CRECIMIENTO ACELERADO DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE	87
4.3.	LA CARENCIA DE UNA POLÍTICA ECONÓMICA AUTÓNOMA - - 77-79.....	91
4.4.	LOS RECURSOS FINANCIEROS GENERADOS POR EL PETRÓLEO (INCREMENTO EN EL VOLUMEN EXPORTADO Y DE LOS PRE- CIOS INTERNACIONALES)	94
4.5	DE LA RECUPERACIÓN AL CRECIMIENTO ACELERADO	102
4.6.	1980 AÑO CERO (J.L.P.) LINEAMIENTOS GENERALES DE PO- LÍTICA ECONÓMICA	110
4.6.1.	P.G.D.	110
4.6.2.	S.A.M.	113
4.6.3.	P.N.D.I.	117
4.7	CONSECUENCIAS DEL CRECIMIENTO ACELERADO	120
4.7.1.	ENDEUDAMIENTO (RECAPITULACIÓN 70-82)	120
4.7.1.1.	INTERNO	120
4.7.1.2.	EXTERNO	120
4.7.2.	PESO SOBREVUADO	131
4.7.3.	SUBSIDIO A LA INVERSIÓN Y DEMANDAS PRIVADAS	133
4.7.4.	CRECIMIENTO DE LA DEMANDA AGREGADA	134
4.7.5.	CRECIMIENTO INFLACIONARIO	135
4.8	CRISIS FINANCIERA (1982) LA MÁS AGUDA DESDE LOS - AÑOS 30's	136
4.8.1.	PRINCIPALES FACTORES EXÓGENOS	136
4.8.1.1.	INCREMENTO EN LAS TASAS DE INTERÉS INTERNA- CIONALES 80-81	136
4.8.1.2.	CAÍDA EN EL PRECIO DEL CRUDO 81	137
4.8.1.3.	DECREMENTO EN EL PRECIO DE OTRAS MATERIAS PRIMAS	138
4.8.2.	FACTORES ENDÓGENOS	139
4.8.2.1.	POLÍTICA DE SOBREVUACIÓN 77-82	139
4.8.2.2.	FALTA DE UN PRES-PUESTO DE DIVISAS	140
4.8.2.3.	FINANCIAMIENTO DE UN CRECIMIENTO ACELERADO	141
4.8.2.4.	ENDEUDAMIENTO A CORTO PLAZO (3 DEVALUACIO- NES)	141

CAPITULO V " EL PRIMER AÑO (1983) DE POSTCRISIS Y PERSPECTIVAS PARA 1984-1988 "

5.1. OBJETIVOS DEL P.I.R.E.	143
5.2. SUPERÁVIT EN EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA (ANT)	145
5.2.1. LAS CONDICIONES DE CRÉDITO ADVERSAS PARA MÉXICO	146
5.2.2. LA INESTABILIDAD EN EL MERCADO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO	150
5.2.3. LA POLÍTICA CAMBIARIA	152
5.3. EL CRECIMIENTO DEL P.I.B. (EFECTOS SECTORIALES DE LA CRISIS)	153
5.4. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y EL PROG. NACIONAL - DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO	158
5.5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	162
5.5.1. AMPLIAR LA OFERTA EN LUGAR DE CONTRAER LA DEMANDA	162
5.5.2. REACTIVAR LA PLANTA PRODUCTIVA	165
5.5.3. ESTIMULAR LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA	167
5.5.4. DISMINUCIÓN DE LA DEPENDENCIA EXTERNA	169
5.5.5. DISMINUIR LOS SUBSIDIOS A LA INICIATIVA PRIVADA	169
5.5.6. UNA EFECTIVA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES	171
5.5.6.1. PRODUCTOS MANUFACTURADOS CON MAYOR VALOR AGREGADO	173
5.5.6.2. SECTOR EXTERNO MENOS DEPENDIENTE	175
5.5.6.3. UN SECTOR AGRÍCOLA PRODUCTIVO E INDEPENDIENTE	177
5.5.7. UNA CORRECTA DIRECCIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA - BANCA NACIONALIZADA A TRAVÉS DE:	178
5.5.7.1. NECESIDAD DE LA PERMANENCIA DE UN CONTROL DE CAMBIOS GENERALIZADO	171
5.5.7.2. CANALIZACIÓN DE RECURSOS HACIA ACTIVIDADES PRIORITARIAS Y SECTORES ESTRÁTEGICOS	182
5.5.7.3. TASAS DE INTERÉS ACTIVAS MÁS BAJAS	183
5.5.7.4. LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA FISCAL PROGRESIVA Y EFICIENTE	185

5.5.8. LA EMPRESA PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA
ECONÓMICA

186

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFIA

I N T R O D U C C I O N

EL CÁRACTER DE SUBDESARROLLO QUE IDENTIFICA A LA ECONOMÍA MEXICANA NO NACIÓ DE LA NADA, AL IGUAL QUE EN MUCHOS PAISES LATINOAMERICANOS, ESTO ES RESULTADO DEL CRECIMIENTO HACIA AFUERA QUE SE DIÓ COMO RESPUESTA A LA CRISIS DEL 29, LA CUAL OCASIONÓ - QUE LOS MERCADOS INTERNACIONALES SE CONTRAJERAN Y LOS PAISES EXPORTADORES DE MATERIAS PRIMAS PUDIERAN LOGRAR LA REALIZACIÓN DE SUS PRODUCTOS; EN EL CASO MEXICANO LA INSTRUMENTACIÓN DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES TIENE LUGAR CON EL ROMPIMIENTO DEL MODELO PRIMARIO EXPORTADOR Y EL INICIO EN FIRME DE LA INDUSTRIALIZACIÓN, ESTO SE DA PROPIAMENTE DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL; AUNQUE EL GRAN IMPULSO A LA INDUSTRIALIZACIÓN SE DA DURANTE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL, LA GRAN DEPRESIÓN Y LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL Y NO ES SINO HASTA 1945 CUANDO EL CRECIMIENTO DE LA DEMANDA MUNDIAL SE HACE MÁS LENTO Y LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS INICIAN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, AUNQUE EN CADA UNO DE - LOS PAISES NO CORRESPONDE A UN PATRÓN CRONOLÓGICO.

EN NUESTRO PAÍS ESTE PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES SE CARACTERIZA POR DOS ETAPAS: LA PRIMERA DE LAS CUALES - ES EL PERÍODO FÁCIL; Y EL SEGUNDO, EL MAS RECIENTE, QUE VIENE APAREJADO CON EL MODELO DENOMINADO DESARROLLO ESTABILIZADOR; SIN EMBARGO, PODEMOS DECIR QUE ES PRECISAMENTE EN ÉSTE ÚLTIMO DONDE LA DINÁMICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES SE DETUVO, ESTO ---- OBTIENE OCASIONÓ SERIOS PROBLEMAS E INNUMERABLES CUESTIONA - MIENTOS; PERO LAS CRÍTICAS NO SE DEJARON SENTIR SINO HASTA 1974 AGUDIZÁNDOSE EN 1976 Y 1977 CUANDO NUESTRA ECONOMÍA PADECIÓ LA - PRIMERA RECESIÓN QUE PODEMOS CONSIDERAR VERDADERAMENTE PREOCUPAN - TE DESDE LA DÉCADA DE LOS 40's

EN MÉXICO EL SECTOR MÁS DINÁMICO DESDE LOS AÑOS 60's -- FUE EL INDUSTRIAL Y DENTRO DE ESTE, EL CORRESPONDIENTE A LA PRODUCCIÓN DE LOS BIENES DURADEROS FUE EL MAYOR CONCENTRADOR DEL --

INGRESO.

EL CONTINUO Y CRECIENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO Y EL DESAJUSTE DE LAS FINANZAS PÚBLICAS HAN TENIDO A LA ECONOMÍA EN -- UNA SITUACIÓN BASTANTE DÍFICIL Y PREOCUPANTE, PUES, EN OCASIO - NES PARECER SER QUE TAL POSICIÓN NOS HUNDE EN EL ABISMO Y NOS - ENCONTRAMOS EN UNA SITUACIÓN EN LA CUAL NO SE PODRÁN ENFRENTAR NI SIQUIERA LAS NECESIDADES MAS PRIORITARIAS, COMO PUDIERA SER, LAS IMPORTACIONES NECESARIAS PARA QUE EL APARATO PRODUCTIVO SI - GA FUNCIONANDO, SIN EMBARGO, CUANDO SE HA INICIADO UNA CONTRAC - CIÓN EN EL CRECIMIENTO, DESPUÉS DE LA DEVALUACIÓN, SE INICIA -- ESA CARREARA VELOZ QUE ES EL ENDEUDAMIENTO CON EL EXTERIOR.

CON EL PRESENTE TRABAJO NO SE PRETENDE, DE NINGUNA MANE RA, DAR RESPUESTA A TODOS Y CADA UNO DE LOS PROBLEMAS QUE NOS - AQUEJAN, SIMPLEMENTE SE QUIEREN PLANTEAR LOS PUNTOS MAS RELEVAN TES DE LAS POLÍTICAS IMPLEMENTADAS Y RECONSIDERAR AQUELLAS --- EQUIVOCACIONES QUE OCURRIERON EN SUS PLANTEAMIENTOS, DE TAL --- SUERTE QUE, AL FINAL DE ÉSTE MISMO SE PRESENTAN LAS ALTERNATI IVAS QUE NOS PUEDAN AYUDAR A DAR UNA EXPLICACIÓN, Y POR QUE NO, UNA RESPUESTA A TANTOS ALTIBAJOS QUE HAN OCURRIDO EN NUESTRO -- "DESARROLLO". TODO ESTO PARECE, COMO SE VERÁ A LO LARGO DEL -- TRABAJO, POR EL HECHO DE QUE LAS DOS CRISIS MAS AGUDAS (76-82) -- QUE HA VIVIDO EL PAÍS TIENEN COMO CAUSAS PRINCIPALES, UN CRECI - ENTE DÉFICIT PRESUPUESTAL Y UN DESEQUILIBRIO EXTERNO, OBVIAMEN - TE ESTAS CAUSAS TRAEN APAREJADO OTROS MALES, UN EJEMPLO DE ELLO LO CONSTITUYE EL ENDEUDAMIENTO CON EL EXTERIOR Y LA CRECIENTE - DEPENDENCIA.

CON LA FINALIDAD DE HACER ACCESIBLE Y CRONOLÓGICA ESTA INVESTIGACIÓN SE HA HECHO EL CAPITULADO POR ESTRATEGIA IMPLEMEN TADA, ESTO ES, EN EL CAPÍTULO PRIMERO SE VE EL ARRIBO DE MÉXICO AL SISTEMA CAPITALISTA A PARTIR DE 1940, CON ESTO SE PRETENDE - OFRECER CUANDO MENOS, LOS ANTECEDENTES NECESARIOS PARA LA TOTAL COMPRENSIÓN DE TODOS Y CADA UNO DE LOS CAPÍTULOS SIGUIENTES; SE INTENTA LLEVAR UN ORDEN CRONOLÓGICO QUE NOS PERMITA IR COMPREN-

DIENDO PAULATINAMENTE TODO EL PROCESO QUE SE INICIA A PARTIR DE LOS 40'S

CON EL MODELO DE CRECIMIENTO CON INFLACIÓN EL ESTADO ES QUIEN SE PRESENTA COMO EL VERDADERO PROMOTOR DEL DESARROLLO, -- PUES ES CON SU ESTRUCTURA PROTECCIONISTA Y CON UNA ACCESIBLE PO LÍTICA FISCAL -- CON EL CAPITAL -- ASÍ COMO CON UNA PARTICIPA - CIÓN MAYORITARIA, A TRAVÉS DE LA CREACIÓN DE INFRAESTRUCTURA Y SECTORES ESTRATÉGICOS, COMO CONSIGUE ALGUNOS RESULTADOS.

EN EL CAPÍTULO SEGUNDO, EL MODELO DE DESARROLLO ESTABI - LIZADOR, TIENE COMO RESULTADO PRINCIPAL LA ELEVADA PROTECCIÓN - ESTATAL A LA INDUSTRIA, PERO TODO ELLO A TRAVÉS DE UN DÉFICIT - PRESUPUESTAL Y SOBRE TODO DE UN DETERIORO SOCIAL, DIGAMOS QUE - PREVALECÍA EL APOYO HACIA EL SECTOR EMPRESARIAL EN DETRIMENTO - DEL SECTOR SOCIAL, AUNADO A TODO ESTO EXISTÍA LA CONCENTRACIÓN DEL CAPITAL Y LA ADOPCIÓN DE TECNOLOGÍAS, CON POCA CAPACIDAD - DE ABSORCIÓN DE MANO DE OBRA, EN LAS CUALES SE OBTENÍAN ELEVA-- DAS TASAS DE DESEMPLEO Y SUBEMPLEO. NO RESULTA DE MÁ S MENCIO-- NAR QUE LA VISIÓN GENERAL DE ESTAS ESTRATEGIAS INTENTAN DESTA-- CAR LAS CAUSAS ESTRUCTURALES DEL PROBLEMA.

EN EL CAPÍTULO TERCERO, SE ANALIZA IGUALMENTE EL DESA - RROLLO COMPARTIDO, ESTE PERÍODO REVISTE UNA SINGULAR IMPORTAN - CIA POR SER PRECISAMENTE EN ESTE, DONDE SE DEJA SENTIR LA PRIME - RA, DE LAS DOS CRISIS MAS FUERTES DE POSGUERRA, Y NO ES ESPECI - FICAMENTE EN NUESTRO PAÍS, SINO ES UNA CRISIS A NIVEL MUNDIAL.

EN ESTE SEXENIO ES, EXACTAMENTE, DONDE CULMINAN LAS CON - TRADICIONES DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR; DONDE EL DÉFICIT PRE - SUPUESTAL, EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y LA PARTICIPACIÓN ESTATAL ALCANZAN NIVELES SIN PRECEDENTE.

TODAS Y CADA UNA DE LAS PENALIDADES QUE SE PASARON EN - ESTA ETAPA, MAS QUE CONSIDERARSE DE DESARROLLO COMPARATIVO SE - RÍA DE DESGRACIAS MAL REPARTIDAS, PUES LA CLASE OBRERA ES LA --

QUE MENOS BENEFICIADA SE VE, YA QUE LO ÚNICO QUE SE CONSIGUIÓ -
CON LA POLÍTICA FISCAL Y MONETARIA FUE SOBRELLEVAR UNA SITUACIÓN
QUE A TODAS LUCES SE TORNABA DESALENTADORA PARA LAS CAPAS SOCIA
LES MAS NUMEROSAS.

EN EL CAPÍTULO CUARTO SE TRATA DE LA ADMINISTRACIÓN LO--
PEZPORTILLISTA; EN EL OBSERVAMOS EL CRECIMIENTO SORPRENDENTE DEL
DÉFICIT DEL SECTOR EXTERNO, EL ENDEUDAMIENTO Y TODAS LAS CONSE -
CUENCIAS QUE ESTO CONLLEVA, Y POR SI ESTO FUERA POCO, EL ACATA -
MIENTO DE LOS PUNTOS IMPUESTOS POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIO
NAL; ADEMÁS ES EN ESTE DONDE EL AUGE DEL PETRÓLEO ES CONSIDERADO
COMO EL MOTOR DE CRECIMIENTO DE NUESTRA ECONOMÍA.

POR ÚLTIMO, EN EL CAPÍTULO QUINTO, SE ESTUDIA EL AÑO 1982
Y 1983, AUN CUANDO EL PRIMERO NO CORRESPONDE AL SEXENIO 83-88, -
ES UN AÑO CLAVE PARA COMPRENDER CON MAYOR CLARIDAD EL DESENLACE
DE LA ACTUAL CRISIS, ESTO ES, EN 1982, ES CUANDO PODEMOS CONSIDER
RAR QUE LLEGARON A SU NIVEL TODOS Y CADA UNO DE LOS PUNTOS QUE -
NOS LLEVARON A LA PROBLEMÁTICA ACTUAL, Y COMO SE INDICÓ EN SU O -
PORTUNIDAD, TRATA ESTA INVESTIGACIÓN DE DAR UN MARCO GENERAL Y -
CONCRETO DE LO QUE HA SIDO EL CAMINO QUE NOS HA CONDUCIDO A LO -
QUE DENOMINARIAMOS LA PEOR CRISIS DESPUÉS DE LOS AÑOS 30'S

EN LA PARTE ÚLTIMA DE ESTE CAPÍTULO SE DAN ALGUNAS ALTER
NATIVAS QUE PUDIERAN CONSIDERARSE COMO OPINIONES ENCAMINADAS A -
DAR SOLUCIÓN A CIERTOS PROBLEMAS. FINALMENTE, EL PROPÓSITO CEN -
TRAL DEL TRABAJO ES QUE SIRVA, AL IGUAL QUE MUCHOS ESTUDIOS QUE -
YA SE HAN HECHO, PARA DAR UNA PANORÁMICA MAS AMPLIA DE POSIBLES -
SOLUCIONES QUE INTENTAN RESOLVER TAN COMPLEJO PROBLEMA, QUE ES -
EL DE LA CRISIS QUE NOS AQUEJA.

YOLANDA NEGRETE V.

CAPITULO 1

"DESARROLLO HISTÓRICO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN MÉXICO"

1.1. ARRIBO DE MÉXICO AL SISTEMA CAPITALISTA

LA POLÍTICA EN PRO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DURANTE LOS AÑOS DE LA GUERRA — 2A. GUERRA MUNDIAL 1939 — APARTE DE SER — CONSECUENCIA DE UN PROCESO HISTÓRICO, FUE TAMBIÉN RESULTADO TANTO DE LA LUCHA, COMO DEL DEBATE, ENTRE LOS MUY DISTINTOS PARTIDOS SOCIALES, EN EL QUE INTERVINIERON GRUPOS Y ORGANIZACIONES — OBRERAS, ASÍ COMO UNA GRAN DIVERSIDAD DE SECTORES DE LA BURGUESÍA NACIONAL, ADEMÁS DE LOS INTERESES NORTEAMERICANOS EN MÉXICO; ESTAS DIFERENCIAS SE DIERON EN EL INTERIOR DEL ESTADO Y COMO RESULTADO FUERON DANDO ORIGEN A LA IDEA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, ERA UNA OPORTUNIDAD QUE PODRÍAMOS CONSIDERAR QUE NOS LA DABA LA GUERRA; E INCLUSO TAMBIÉN PENSAMOS QUE EL CARDEÑISMO DE ALGUNA FORMA JUGÓ UN PAPEL IMPORTANTE EN ESTA IDEA, -- PUES A TRAVÉS DE LA REFORMA AGRARIA, COOPERÓ DE MANERA FUNDAMENTAL EN LA INDUSTRIALIZACIÓN.

ES OBVIO SUPONER QUE LOS EFECTOS Y CONSECUENCIAS, CAUSADAS POR LA GUERRA EN EL MERCADO INTERNACIONAL, CONFORMARON UN MARCO BASTANTE FAVORABLE PARA MÉXICO, PUES SUS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN TUVIERON UNA MAYOR DEMANDA, LA CUAL CONTRIBUYÓ — EN FORMA POSITIVA — A UN FUERTE IMPULSO EN LA PRODUCCIÓN NACIONAL; PODEMOS DECIR QUE PARA NUESTRO PAÍS EL VERDADERO PROCESO — DE INDUSTRIALIZACIÓN SE INICIA DURANTE LA DÉCADA DE LOS CUARENTAS; DESDE LUEGO QUE TAL PROCESO FUE POSIBLE EN EL ORDEN INTERNO, GRACIAS PRINCIPALMENTE A LAS POLÍTICAS DE FOMENTO Y CREACIÓN DE INFRAESTRUCTURA, QUE FUERON PREVIAMENTE IMPULSADOS POR

EL ESTADO; SIN EMBARGO, ESTA POLÍTICA DE FOMENTO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN ES AUN PRECARIA EN ESTA ÉPOCA.

ES DE TODOS CONOCIDO QUE PARA LOS PAÍSES DEPENDIENTES COMO EL NUESTRO, LA DÉCADA DE LOS 30'S REPRESENTABA UNA GRAN MODIFICACION EN LA EVOLUCIÓN DE SUS ECONOMÍAS, PUES ESTAS ESTABAN HISTÓRICAMENTE INMERSAS AL MERCADO MUNDIAL, YA QUE ESTE DETERMINABA SU PARTICIPACIÓN EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, ASÍ TAMBIÉN COMO LA FORMA QUE REVESTÍA EL PROCESO INTERNO DE ACUMULACIÓN.

ES DE SUMA IMPORTANCIA REMARCAR QUE EL PERÍODO DE LOS 30'S ESTUVO DELIMITADO POR DOS HECHOS DE VITAL IMPORTANCIA EN LA HISTORIA DEL CAPITALISMO, PRIMERO, LA GRAN DEPRESIÓN; Y SEGUNDO, LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL; ESTOS SUCESOS CONSTITUYERON MOMENTOS DE CRISIS Y TRANSICIÓN PARA EL SISTEMA CAPITALISTA.

SABEMOS QUE ESTOS HECHOS AFECTARON A LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS Y DE ALGUNA MANERA LOS CONDICIONÓ EN SU DESARROLLO FUTURO.

...“EL AJUSTE ADQUIRIÓ EN CADA PAÍS RASGOS ESPECÍFICOS DE ACUERDO CON EL GRADO Y TIPO PARTICULAR DE VINCULACIÓN AL COMERCIO MUNDIAL, EL TAMAÑO DEL MERCADO, LA MAGNITUD, LA ESTRUCTURACIÓN DE LA ACUMULACIÓN INDUSTRIAL EN EL PERÍODO PREVIO, Y LA EVOLUCIÓN DE LAS CONDICIONES SOCIALES, POLÍTICAS E IDEOLÓGICAS”
(1)

LOS EFECTOS DE LA CRISIS DEL 29 SOBRE EL SECTOR EXTERNO PRINCIPALMENTE Y EL RESTO DE LA ECONOMÍA, CREAN LAS CONDICIONES BAJO LAS CUALES LA INDUSTRIA PASARÍA A DESEMPEÑAR UN PAPEL - TRASCENDENTAL EN EL CAPITALISMO MEXICANO; ES DECIR, TODOS Y CADA UNO DE ESTOS ACONTECIMIENTOS MARCARON EL INICIO DEL PERÍODO DE -

(1) VELASCO, CIRO., "EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE MÉXICO EN LA DÉCADA DE - 1930-1940. LAS BASES DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN" EN DESARROLLO Y CRISIS DE LA ECONOMÍA MEXICANA Ed. F.C.E. MÉXICO 1983 PAG. 87

TRANSICIÓN HACIA EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, ESTE PROCESO SE EMPIEZA A GESTAR EN LA DÉCADA DE LOS 40'S PARA CONSOLIDARSE PRECISAMENTE EN LA POSGUERRA, DURANTE ESTE PERÍODO LA ESTRUCTURA DEL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL SE FUE MODIFICANDO NOTABLEMENTE HASTA LLEGAR A REPRESENTAR LA BASE SOBRE LA CUAL HABÍA DE COMENZAR Y BASARSE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, OBTIENIENDO LA ACTIVIDAD DE ESE SECTOR VA SIENDO DE MAYOR IMPORTANCIA Y VA ADQUIRIENDO UNA MAYOR RELEVANCIA EN EL MARCO DE LA ACTIVIDAD -- ECONÓMICA GENERAL; DESDE LOS AÑOS 40'S, EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PAÍS ESTUVO DETERMINADO POR UN PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN ACELERADO, LA CUAL ESTUVO GENERADA POR UNA SERIE DE FACTORES, LOS CUALES SE ORIENTARON HACIA LA UTILIZACIÓN DEL EXCEDENTE SOCIAL PARA LA PRODUCCIÓN DE MANUFACTURA DE CONSUMO DURADERO.

SIN EMBARGO, LOS RESULTADOS QUE SE HAN OBTENIDO HAN SIDO BASTANTE VARIADOS Y HASTA CONTRADICTORIOS, YA QUE LOS FRUTOS OBTENIDOS SE HAN CONCENTRADO -- REGIONAL, SOCIAL Y ECONÓMICAMENTE -- EN FORMA TOTALMENTE DESIGUAL, Y AL MISMO TIEMPO SE HAN GENERADO O PARA DECIRLO EN FORMA MÁS VERÍDICA, SE HAN MULTIPLICADO LOS LAZOS DE DEPENDENCIA CON EL EXTERIOR.

PODEMOS CONSIDERAR LA DÉCADA DE LOS CUARENTAS COMO LA ETAPA DE ARRANQUE DE LA INDUSTRIALIZACIÓN EN MÉXICO. MÁS -- ADELANTE CUANDO SE INCICIE LA ETAPA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN ACELERADA (QUE ES EL PESO RELATIVO ALCANZADO POR LA IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO)* LA POLÍTICA ECONÓMICA OCUPÓ UN LUGAR MUY IMPORTANTE PUES REFLEJÓ LOS CAMBIOS OCURRIDOS EN LAS RELACIONES

*"UNA DE LAS RAZONES PARA CONSIDERAR LA DÉCADA DE LOS 40'S COMO LA ETAPA DE ARRANQUE DE LA INDUSTRIALIZACIÓN ACELERADA DEL PAÍS, ES EL PESO RELATIVO ALCANZADO POR LA IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO. NO OBSTANTE LAS CONDICIONES ADVERSAS PARA LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL EN LOS AÑOS DE -- GUERRA, A PESAR DE QUE LA POLÍTICA PROTECCIONISTA FAVORABLE A LA IMPORTACIÓN DE ESTE TIPO DE BIENES SOLO FUE PUESTA EN MARCHA, NO SIN DIFICULTADES AL PRINCIPIO HASTA 1948, Y AUN CUANDO LAS RELACIONES EXTERNAS NO ERAN PRECISAMENTE FAVORABLES A UNA CAPITALIZACIÓN INTERNA, LA IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO PASO A REPRESENTAR EL 98.% DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE BIENES Y SERVICIOS EN 1940, AL 22% EN 1945, AL 30% EN 1948 Y AL 24% EN 1950"

TANTO SOCIALES COMO POLÍTICAS, LAS CUALES PERMITIERON LA INDUSTRIALIZACIÓN.

"EN LOS AÑOS 40'S EL GASTO PÚBLICO ACTUÓ COMO FACTOR DECISIVO PARA CONSOLIDAR EL NUEVO PATRÓN DE DESARROLLO. A PESAR DE QUE LA RELACIÓN ENTRE EL GASTO PÚBLICO TOTAL Y P.I.B. SE MANTUVO ALREDEDOR DEL 3% DE 1940 A 1950, SU ESTRUCTURA SE MODIFICÓ CON LA ESTRATEGIA DE INDUSTRIALIZACIÓN CON ALTA PRIORIDAD PARA LOS GASTOS ECONÓMICOS" (2)

1.2. EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES

CON LOS RESULTADOS DE LA CRISIS DEL 29, LA INDUSTRIA PASARÍA A DESEMPEÑAR UN NUEVO PAPEL DENTRO DEL CAPITALISMO MEXICANO; ES DECIR, QUE CON EL INICIO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, LAS MANUFACTURAS IBAN ADQUIRIENDO UNA MAYOR IMPORTANCIA, TODA LA INCIPIENTE ESTRUCTURA DEL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL SE FUE TRANSFORMANDO CONTINUAMENTE HASTA REPRESENTAR LA BASE SOBRE LA CUAL HABÍA DE INICIARSE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN. AHORA BIEN, EL LLAMADO MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DESCANSA PRINCIPALMENTE EN LA DEMANDA INTERNA DE CONSUMO, LA CUAL SABEMOS QUE EN EL PASADO SE ABASTECÍA EN EL MERCADO INTERNACIONAL; LA INDUSTRIALIZACIÓN FUE, POR LLAMARLO DE ALGUNA MANERA, LA EXPRESIÓN DE UNA NUEVA DINÁMICA DE ACUMULACIÓN CAPITALISTA, CUYA ATRACCIÓN NO ES LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, SINO PRINCIPALMENTE LA TASA DE GANANCIA ($G' = \frac{P}{C + V}$)

LO SOBRESALIENTE DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN MÉXICO DURANTE EL PERÍODO DE LOS 40'S Y QUE MÁS ADELANTE SE AGUDIZARÍA, ES SU EXTREMA DEPENDENCIA CON EL SECTOR EXTERNO; ESTA INDUSTRIALIZACIÓN TANTO EN SU DESARROLLO COMO EN SU ESTRUCTURA -

(2) CABRAL, ROBERTO., "INDUSTRIALIZACIÓN Y POLÍTICA ECONÓMICA" TRABAJO -- ELABORADO A PARTIR DE LA TESIS DE LICENCIATURA DEL AUTOR "INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES, UN MODELO SOBRE EXPLOTACIÓN DEL TRABAJO" MÉXICO 1940-1950 Esc. Nac. de Eco. UNAM 1974 PÁG. 67

HAN ESTADO FUERTEMENTE DETERMINADOS POR UNA SERIE DE CAMBIOS -- QUE SE HAN SUCEDIDO EN EL SISTEMA CAPITALISTA INTERNACIONAL, ES TO OCURRIÓ PRINCIPALMENTE A PARTIR DE LA CRISIS DE 1929-1933 PE RÍODO EN EL QUE PARECE QUE SE INICIA UNA NUEVA ETAPA EN EL DESA RROLLO GLOBAL DEL CAPITALISMO.

... "LA INDUSTRIALIZACIÓN EN MÉXICO FUE TANTO RESUL TANTE DE LAS CONDICIONES ESTRUCTURALES INTERNAS COMO PRODUCTO - DE LA EVOLUCIÓN Y LA NATURALEZA DEL CAPITALISMO A NIVEL MUNDIAL Y CONTRIBUYÓ EN SÍNTESIS, A UNA CRECIENTE SUBORDINACIÓN A LAS - GRANDES CORPORACIONES QUE DOMINAN LAS RELACIONES INTERNACIONA LES DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA, DESARROLLO QUE POR OTRO LADO DE BE SU ESPECIFICIDAD AL MARCO INTERNO DE RELACIONES SOCIALES IM PORTANTES EN CADA REGIÓN" (3)

ESTE FENÓMENO DE INDUSTRIALIZACIÓN MEXICANA TIENE CA RACTERÍSTICAS MUY PECULIARES, QUE MAS ADELANTE VEREMOS EN FORMA CONCRETA, LIMITÁNDONOS ESENCIALMENTE A SUS MANIFESTACIONES MAS SOBRESALIENTES, POR AHORA, DESCRIBIREMOS A GRANDES RASGOS ESTE PROCESO POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

EL AFÁN GENERALIZADO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y DESARRO LLO EMPIEZA A IMPONERSE EN EL AMBIENTE INTERNACIONAL, LOS PAÍ SES EN VÍAS DE DESARROLLO, Y EN NUESTRO CASO MÉXICO, EMPRENDEN TAMBIÉN LA BUSQUEDA DE NUEVAS VÍAS DE DESENVOLVIMIENTO, CON LA IDEA CENTRAL DE SUPERAR UNA SITUACIÓN DE EXTREMA DEPENDENCIA - DEL MERCADO INTERNACIONAL A LA QUE HA ESTADO SOMETIDA; SIN EM BARGO, ... "ES OBVIO QUE LA FORMA, NATURALEZA E INTENSIDAD DEL - PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DEPENDEN DE CONDICIONES PREEXIS-- TENTES, CREADAS DURANTE EL PERÍODO DE CRECIMIENTO HACIA AFUE RA..." (4)

(3) CORDERA, ROLANDO., "MÉXICO: INDUSTRIALIZACIÓN SUBORDINADA - TALLER DE ASESORÍA SOCIO-ECONÓMICA (TASE) MÉXICO 1970

(4) SUNKEL, OSWALDO., "EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORÍA - DEL DESARROLLO" EDT. SIGLO XXI MÉXICO 1981 PÁG. 354

PERO ES A PARTIR DE LA GRAN DEPRESIÓN Y HASTA ALREDEDOR DE LA DÉCADA DE LOS 50'S CUANDO APARENTEMENTE HUBO UN MEJORAMIENTO EN LA RELACIÓN E INTERCAMBIO DE LA ENTRADA NETA DE CAPITALES EXTERNOS, LOS CUALES INICIALMENTE CONTRIBUYERON A MEJORAR Y ATENUAR LAS TENDENCIAS DEFECTUARIAS, PERO ESTO OCURRIÓ SOLAMENTE A CORTO PLAZO, PUES DESDE APROXIMADAMENTE 1955 ESAS TENDENCIAS SE INVIRTIERON Y CONTRIBUYERON A ACENTUAR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO, EN DONDE PODEMOS MENCIONAR ENTRE OTRAS, EL ENDEUDAMIENTO CON EL EXTERIOR.

LA POLÍTICA QUE SE VENÍA DANDO EN FAVOR DE LA INDUSTRIALIZACIÓN CRECIÓ EN LA MEDIDA EN QUE LA 2A. GUERRA MUNDIAL - TUVO CONSECUENCIAS GRAVES, ES DECIR, LA SITUACIÓN BÉLICA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL CONFORMARON UN MARCO MUY FAVORABLE PARA LA VENTA DE PRODUCTOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR, EN DONDE PRINCIPALMENTE LA DEMANDA EXTERNA VINO A DAR UN FUERTE IMPULSO A LA PRODUCCIÓN NACIONAL, ESTE INCREMENTO DE LAS EXPORTACIONES CONSTITUYÓ UN ESTÍMULO DE SUMA IMPORTANCIA PARA EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.

"NO OBSTANTE EL FUERTE APOYO DEL ESTADO A LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LA DEMANDA EXTERNA POR PRODUCTOS MEXICANOS, ESPECIALMENTE LA NORTEAMERICANA, SE CONVIRTIÓ EN EL PRINCIPAL ACCELERADOR DE INDUSTRIALIZACIÓN DURANTE EL PERÍODO DE GUERRA. ADEMÁS, LA DEMANDA INTERNA DURANTE LA GUERRA, AL NO PODER SER SATISFECHA CON IMPORTACIONES FUE CUBIERTA CON PRODUCCIÓN INTERNA" (5)

"LA INDUSTRIALIZACIÓN SE INICIA BAJO EL MODELO DE ENCLAVE EXPORTADOR, EN EL QUE LA INDUSTRIA SE ORIENTA HACIA EL MERCADO NACIONAL, PERO LA PRODUCCIÓN CONSISTE EN BIENES E INSU-

(5) RIVERA, TORRES M., "DOS PROYECTOS DE INDUSTRIALIZACIÓN ANTE LA POSGUERRA (1944-1946) INVESTIGACIÓN ECONÓMICA --- No. 161 JULIO-SEPTIEMBRE 1982 PAG. 16

MOS DE TIPO TRADICIONAL PARA EL MERCADO INTERNO. ES DECIR, LA INDUSTRIALIZACIÓN SE INTENTA BAJO EL RÉGIMEN NEOCOLONIAL DE ECONOMÍA DE ENCLAVE Y CRECIMIENTO HACIA AFUERA" (6)

1.2.1. LINEAMIENTOS BÁSICOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

EN ESTE PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, LA POLÍTICA -- ECONÓMICA DEL GOBIERNO PRETENDIÓ FACILITAR A TODA COSTA, LA TAREA DE LA BURGUESÍA NACIONAL.

"LA BURGUESÍA INDUSTRIAL, A SU VEZ IMPRIMIÓ CIERTAS CARACTERÍSTICAS A LA REALIZACIÓN DE DICHO PROYECTO, AL APROVECHAR LAS CONDICIONES QUE EL GOBIERNO Y LA SITUACIÓN BÉLICA LE BRINDABAN PARA AUMENTAR SU PRODUCCIÓN Y SUS GANANCIAS" (7)

COMO ES DE TODOS CONOCIDO, EL SECTOR INDUSTRIAL APOYÓ LA PETICIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO, PUES ASÍ CONVENÍA A SUS INTERESES, PERO NO QUERÍA QUE EL GOBIERNO INTERVINIERA EN LO QUE CONSIDERABA SUS ACTIVIDADES, O SEA, SU INTERVENCIÓN EN AQUELLAS INDUSTRIAS MÁS LUCRATIVAS; CUANDO EL ESTADO PRETENDÍA UN CRECIMIENTO INDUSTRIAL PERO EN FORMA HORIZONTAL, LA BURGUESÍA SINTIÓ AMENAZADOS SUS INTERESES; ASÍ QUE SE SEPARARON LOS INDUSTRIALES DE LOS COMERCIANTES, DE ESTA FORMA EL SECTOR TRADICIONAL ACEPTÓ DE BUEN GRADO LA INGERENCIA DEL GOBIERNO. POR OTRO LADO, HABÍA QUE BUSCAR UNA FÓRMULA CONCILIATORIA CON LA BURGUESÍA, TENIENDO EN CUENTA QUE SUS INTERESES HABÍAN SIDO ATACADOS EN AÑOS ANTERIORES, CON LAS EXPROPIACIONES, ASÍ QUE EL ESTADO A TRAVÉS DE LA

(6) VILLARREAL, RENÉ., "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DE MÉXICO (1929-1975)" F.C.E. MÉXICO 1981
PAG. 23

(7) RIVERA, T. MARTHA., IBIDEM. OP. CIT. PAG. 23

CREACIÓN DE INFRAESTRUCTURA Y TODA UNA SERIE DE FACILIDADES PARA LA INVERSIÓN, CONSIGUIÓ TENER CONTENTA A LA I.P. Y DE ESA FORMA LOGRAR SU PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO INDUSTRIALIZADOR,

TAMBIÉN SABEMOS QUE EL ACERCAMIENTO QUE LA GUERRA HABÍA FACILITADO ENTRE LOS GOBIERNOS DE MÉXICO Y U.S.A., SE PONÍA EN PELIGRO, DEBIDO A LAS DIFERENCIAS DE OPINIÓN RESPECTO A LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE SE DEBÍA SEGUIR INSTRUMENTANDO EN MÉXICO, PUES EL GOBIERNO NORTEAMERICANO LE INTERESABA QUE AMÉRICA LATINA SE INDUSTRIALIZARA Y DE ESA FORMA CABÍA LA POSIBILIDAD DE UNA AMPLIACIÓN EN SUS MERCADOS INTERNOS, TANTO PARA LOS BIENES DE CONSUMO MEDIO COMO PARA LOS BIENES DE CAPITAL, ASÍ SE FOMENTABA Y SE FAVORECÍA A LA INDUSTRIA PRIVADA "LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO FRENTE A LA POSGUERRA SE SITUABA DENTRO DEL DEBATE POLÍTICO QUE OCUPABA A LOS SECTORES ORGANIZADOS DE LA PRODUCCIÓN, EN MEDIO DEL CUAL EL ESTADO TENÍA QUE DEFINIR CLARAMENTE SU PAPEL EN EL DESARROLLO INTEGRAL DEL PAÍS" (3)

1.2.2. POLÍTICA MONETARIA Y POLÍTICA FISCAL

LA POLÍTICA MONETARIA Y LA POLÍTICA FISCAL EN LOS AÑOS - 30's FUERON EXPANSIONISTAS. PARA 1935 LA POLÍTICA MONETARIA TENÍA UN CARÁCTER NETAMENTE EXPANSIVO; Y ES PRECISAMENTE EN EL GOBIERNO DE LÁZARO CÁRDENAS DONDE SE SUCEDIERON CAMBIOS DE GRAN IMPORTANCIA, EN OTRAS MATERIAS COMO:

- A) EL REPARTO DE TIERRA
- B) LA MOBILIZACIÓN OBRERA
- C) LA EXPROPIACIÓN PETROLERA, ETC.

(3) RIVERO T. MARTHA., IBIDEM OP. CIT. PÁG. 42

"CON EL REPARTO DE TIERRAS, EL DESARROLLO DE LA EDUCACIÓN Y LAS DEMÁS MEDIDAS TOMADAS, SE CREARON BASES SÓLIDAS PARA UNA ECONOMÍA CAPITALISTA QUE NECESITABA UNA BURGUESÍA NACIONAL QUE SE ENCARGARA DE REALIZAR LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL NECESARIA PARA SU CONSOLIDACIÓN" (9)

CUADRO 1: MÉXICO: INGRESOS Y EGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL
1934-1940

<u>A Ñ O</u>	<u>INGRESOS</u>	<u>EGRESOS</u>	<u>DIFERENCIA</u>
1934	295	265	30
1935	313	301	12
1936	385	406	-21
1937	451	479	-28
1938	438	504	-66
1939	566	571	- 5
1940	577	610	-33

FUENTE: TOMADO DE RENÉ VILLARREAL: "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO..."
NO... PÁG. 39

ESTA POLÍTICA MONETARIA-FISCAL DE CARÁCTER EXPANSIVO TENÍA UN OBJETIVO, QUE CONSIDERAMOS FUNDAMENTAL Y ERA ROMPER LOS CUELLOS DE BOTELLA, PRINCIPALMENTE EN CUANTO A INFRAESTRUCTURA Y MAS AUN LA IDEA ERA PROMOVER UN CRECIMIENTO REAL DEL PRODUCTO NACIONAL; PERO TODO ESTO QUE SE PRETENDÍA SOLO GENERÓ UN PROCESO INFLACIONARIO DE MAGNITUD CONSIDERABLE; AHORA BIEN, SABEMOS QUE LA POLÍTICA CARDENISTA DE ESTE PERÍODO SE ORIENTABA MÁS BIEN A UNPROYECTO NACIONALISTA ASÍ COMO AL ROMPIMIENTO DE LA ECONOMÍA ENCLAVE Y LA PRINCIPAL EL DESARROLLO AGRÍCOLA. EL DESARROLLO AGRÍCOLA EN ESTE LAPSO DE 1934 TIENE PRIORIDAD RESPECTO AL DESARROLLO INDUSTRIAL.

(9) TORRES GAYTAN, RICARDO., "UN SIGLO DE DEVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO" ED. SIGLO XXI 2A. EDICIÓN PAG. 231

1.3. CRECIMIENTO CON INFLACIÓN 1940 - 1955

PARA FINES DE EXAMEN CUANTITATIVO SE HA FECHADO EL INICIO DE LA ETAPA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN 1940 Y EL FIN DE SU PRIMERA FASE EN 1955; EN ESTE PERÍODO TIENE GRAN IMPORTANCIA LA PEQUEÑA Y GRANDE INDUSTRIA.

ESTA PRIMERA ETAPA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES LA CONSTITUYÓ EL CRECIMIENTO CON INFLACIÓN, HABÍAMOS MENCIONADO EN LÍNEAS PRECEDENTES QUE, LA POLÍTICA MONETARIA Y FISCAL FUERON EXPANSIONISTAS ORIGINANDO UNA GRAN INFLACIÓN, PUES BIEN, ESTE PROCESO INFLACIONARIO SE DEJÓ SENTIR EN LA PRIMERA ETAPA DEL MODELO DE S.I. Y JUNTO CON ELLO EL DESEQUILIBRIO EXTERNO; TODA ESTA ETAPA CONSTITUYE UN LAPSO EN DONDE NO MEJORARON MUCHO LAS DECISIONES GUBERNAMENTALES EN CUANTO A POLÍTICA MONETARIA Y FISCAL SE REFIERE, DE ALGUNA FORMA EL ESTATISMO DE LAS DECISIONES IMPORTANTES NOS AFECTÓ VISIBLEMENTE, ELLO LO PODEMOS COMPROBAR EN LOS RESULTADOS DE POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS AÑOS SIGUIENTES; EN LOS DE MÁS APARTADOS TRATAREMOS DE ANALIZAR EN FORMA BREVE TODOS Y CADA UNO DE LOS RUBROS MAS SOBRESALIENTES DE ESTE PERÍODO.

1.3.1. LOS OBJETIVOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTE PERÍODO

EL PROCESO DE CRECIMIENTO QUE SE CREÓ A TRAVÉS DE ESTA PRIMERA ETAPA ESTUVO ACOMPAÑADO TANTO DE UN DESEQUILIBRIO EXTERNO - COMO DE UN ÍNDICE INFLACIONARIO.

DESDE UNA PERSPECTIVA MÁS CONCRETA, ES PRECISO SEÑALAR QUE LA INSTRUMENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE CONCILIACIÓN DEL GOBIERNO IMPLICÓ UNA SERIE DE NEGOCIACIONES SOCIALES FUNDAMENTALES, TANTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN COMO PARA LA DIRECCIÓN DE -- POLÍTICAS "ADECUADAS" DE DESARROLLO DEL PAÍS.

EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL PAÍS FUE EL RESULTADO DE LA INTERACCIÓN ENTRE LOS INTERESES DEL GOBIERNO DE U.S.A. EN EL PAÍS, ASÍ COMO EL GOBIERNO DE MÉXICO, LAS PRINCIPALES ORGANIZACIONES INDUSTRIALES Y LAS ORGANIZACIONES OBRERAS.

... "LA REORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA HACIA EL PROTECCIONISMO, EL PAPEL DEL ESTADO QUE COMO AGENTE ECONÓMICO - ES PROMOTOR DEL PROYECTO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y LAS POLÍTICAS (COMERCIAL, FISCAL Y MONETARIA) QUE IMPLICÓ EL MODELO DE CRECIMIENTO CON DEVALUACIÓN-INFLACIÓN VINIERON A CONFIGURAR UN NUEVO MODO DE ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA ECONÓMICO QUE PERMITIÓ A LA -- ECONOMÍA MEXICANA AVANZAR EN SU PRIMERA ETAPA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES" (10)

1.3.1.1. POLÍTICA COMERCIAL (TASA DE CAMBIO, TARIFA, CONTROL - CUANTITATIVO)

EN LO QUE A POLÍTICA COMERCIAL SE REFIERE PODEMOS DECIR QUE EN ESTA ETAPA DE DEVALUACIÓN-INFLACIÓN, LA DEMANDA INTERNA - DE BIENES DE CONSUMO MANUFACTURADOS SE SATISFACEN EN EL MERCADO INTERNO; DESDE LUEGO QUE EL ESTADO TUVO QUE TENER CIERTO CUIDADO PARA PROTEGER A NUESTRA INCIPIENTE INDUSTRIA DE LA COMPETENCIA - EXTERNA, Y ESTA, SOLO LO LOGRÓ A TRAVÉS DE SU TARIFA O ARANCEL - (AUMENTOS QUE SE DAN EN EL INGRESO POR IMPORTACIONES VÍA IMPUESTOS), ASÍ COMO EN SU TASA DE CAMBIO (DIFERENCIAS EN EL PRECIO NO MINAL DEL DÓLAR) Y DEL CONTROL CUANTITATIVO (CONTROL A LA IM-- PORTACIÓN); LOS CUALES FUERON COMBINADOS, MANEJADOS, ETC. CON EL OBJETIVO PRINCIPAL DE QUE LA INDUSTRIA INCIPIENTE QUE EXISTÍA TU VIESE UNA ESTRUCTURA PROTECCIONISTA.

EN EL PERÍODO 30-34 EL INSTRUMENTO QUE PODRÍAMOS CONSIDERAR DE MAS IMPORTANCIA FUE LA TARIFA, YA QUE ESTABA RELACIONADA --

10) VILLARREAL, RENÉ., IBIDEM. OP. CIT. PÁG. 69

AL TIPO DE INDUSTRIA QUE EXISTÍA, LAS TARIFAS MÁS ELEVADAS ERAN PARA LOS PRODUCTOS TEXTILES 63% AD-VALOREM, LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS 56%, PRODUCTOS MANUFACTURADOS DE LUJO 38% Y LOS QUÍMICOS 24%; AUN CUANDO LA TARIFA Y LA TASA FUERON MODIFICADOS COMO UNA MEDIDA DE PROTECCIÓN PARA CIERTAS INDUSTRIAS NO CONTRIBUYERON A UN MEJORAMIENTO REAL

ESTA POLÍTICA COMERCIAL LLEVADA POR EL GOBIERNO FUE MANEJADA EN MUY DISTINTAS FORMAS PERO CON UN MISMO OBJETIVO Y ESTE ÚLTIMO ERA PRECISAMENTE PROVEER A LA INDUSTRIA DE UNA ESTRUCTURA PROTECCIONISTA. LOS CAMBIOS OCURRIDOS TANTO EN LA TARIFA COMO EN LA TASA DE CAMBIO TUVIERON UNA RAZÓN... "QUE FUE DE ÍNDOLE PROTECCIONISTA MAS QUE FISCAL PUES LA ELEVACIÓN DEL ARANCEL FUE PARA PROTEGER NUESTRAS ACTIVIDADES INTERNAS CONTRA LOS PRECIOS EXTERIORES..."

1.3.1.2. POLÍTICA FISCAL

1.3.1.3. POLÍTICA MONETARIA

LA POLÍTICA FISCAL DURANTE LA ETAPA DE DEVALUACIÓN-INFLACIÓN TUVO UNA GRAN PARTICIPACIÓN A TRAVÉS DEL GASTO PÚBLICO, EN LA FORMACIÓN DE CAPITAL, EL CUAL ESTUVÓ ORIENTADO PRINCIPALMENTE HACIA OBRAS DE INFRAESTRUCTURA; DEL MISMO MODO LA ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO DEL GASTO VINO A DETERMINAR EN BUENA MEDIDA LAS CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA MONETARIA.

AHORA BIEN, COMO EL FUNCIONAMIENTO QUE TUVO EL GOBIERNO NO FUE PRECISAMENTE DE CARÁCTER IMPOSITIVO, ES DECIR, NO SE UTILIZÓ DEBIDAMENTE LA POLÍTICA TRIBUTARIA, Y COMO CONSECUENCIA SE ORIGINÓ QUE EL GASTO FUESE FINANCIADO A TRAVÉS DE LA EMISIÓN -- PRIMARIA DE DINERO ... "LA POLÍTICA MONETARIA CRECIÓ AL 19% ANUAL ENTRE 1939 Y 1950 Y AL 15.4% DURANTE TODO EL PERÍODO QUE VA DE -

1939 a 1958" (11). DIGAMOS QUE AL EVADIR EL ESTADO LA RESPONSABILIDAD DE HACER O ADECUAR LA REFORMA FISCAL, CON EL FIN DE CONTRARRESTAR LA INFLACIÓN, LO ÚNICO QUE DEJÓ EN HERENCIA A LOS GOBIERNOS POSTERIORES FUE, UNA INSUFICIENCIA DE LA PRINCIPAL FUENTE DE INGRESOS ORDINARIOS POR LO CUAL SE VIERON OBLIGADOS A CUBRIR SUS DÉFICIT DE OTRA MANERA, POR LO TANTO ES LÓGICO SUPONER QUE, CON ESTE TIPO DE MEDIDAS TOMADAS HUBO UN DESEQUILIBRIO EXTERNO, UN DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS EN CUENTA CORRIENTE, QUE DE 1939 A 1958 SE ELEVÓ CONSIDERABLEMENTE*, PARA CORREGIR ESTE DESAJUSTE EXISTENTE EN NUESTRA BALANZA DE PAGOS SE RECURRIÓ A LA DEVALUACIÓN (1948-49, 1954) DEL PESO MEXICANO, AL NO CONSEGUIRSE UN EQUILIBRIO SE UTILIZÓ EL FINANCIAMIENTO EXTERNO, ASÍ COMO LOS RECURSOS DEL BANCO DE MÉXICO.

1.3.2. EL CRECIENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO (DÉFICIT FISCAL Y EN CUENTA CORRIENTE)

TODA ESTA PRIMERA ETAPA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES TUVO UN PERMANENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO, A EXCEPCIÓN DE LOS AÑOS DE 1943, 1950 Y 1955; AQUÍ TUVO UN PAPEL DE GRAN IMPORTANCIA LA BALANZA DE MERNCACÍAS, LA CUAL FUE DEFICITARIA, ESTA FUE PRECISAMENTE LA RAZÓN DEL DÉFICIT,

* SE OMITEN LAS CIFRAS POR NO EXISTIR HOMOGENEIDAD ENTRE LOS AUTORES CONSULTADOS

(11) VILLARREAL, RENÉ., IBIDEM OP. CIT. PÁG, 68

CUADRO 2: MEXICO: BALANZA PARCIALES 1939-1958
(MILLONES DE PESOS)

<u>A Ñ O S</u>	<u>BALANZA DE BIENES</u>	<u>BALANZA DE SERV.</u>	<u>BALANZA CTA. CTF</u>
1939	- 26.6	4.2	- 22.4
1940	- 38.0	- 4.8	- 42.8
1941	- 82.7	- 5.9	- 88.6
1942	- 27.7	- 23.0	- 50.7
1943	17.5	30.4	47.9
1944	- 78.8	60.0	- 13.3
1945	-100.9	73.8	- 27.1
1946	-282.1	71.1	-211
1947	-296.4	70.3	-206.1
1948	-172.6	68.7	-139.9
1949	-107.9	131.1	23.1
1950	- 64.0	96	32
1951	-222	96	-126
1952	-171	67	-104
1953	-208	86	-122
1954	-132	109	- 23
1955	- 23	176	153
1956	-228	113	-115
1957	-420	123	-297
1958	-407	127	-280

FUENTE: VILLARREAL, RENÉ., IBIDEM. OP. CIT. PAG. 110

COMO PUEDE OBSERVARSE EN EL RUBRO DE LA BALANZA DE MERCANCIAS EL DÉFICIT DE 1939 FUE DE 26.6 Y ESTE PARA 1953 ALCANZÓ LOS - 407 MILLONES DE DÓLARES.

PARA COMPENSAR PARCIALMENTE ESTE DÉFICIT SE CUENTA CON LA INVERSIÓN EXTRANJERA Y/O CON EMPRÉSTITOS PERO SU SERVICIO EXPRESADO EN UTILIDADES REMITIDAS A SUS PAÍSES DE ORIGEN E INTERESES ACENTUARON LOS DESEQUILIBRIOS EXTERNOS.

DEBEMOS TENER MUY PRESENTE QUE, DENTRO DE ESTE PERÍODO - EN DOS OCASIONES SE UTILIZÓ LA DEVALUACIÓN COMO UN MECANISMO DE AJUSTE.

1.3.3. LAS DEVALUACIONES 48-49 Y 1954, CAUSAS Y EFECTOS SOBRE LA POLÍTICA MONETARIA

HABÍAMOS MENCIONADO ANTERIORMENTE UN CRECIENTE DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, REFIRIÉndonOS A UNA PRIMERA ETAPA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, PUES BIEN, EN LOS INTENTOS DE APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTABILIZACIÓN SE DAN DOS DEVALUACIONES, LA PRIMERA DE ELLAS EN EL PERÍODO 48-49 Y LA OTRA EN 1954.

LA DEVALUACIÓN DE 1948 FUE CONSIDERADA POR ALGUNOS OBSERVADORES COMO PARTE DEL AJUSTE MUNDIAL DE PARIDADES QUE OCURRIÓ EN LA POSGUERRA, LO QUE NO SE PENSÓ DE LA DEVALUACIÓN DE 1954, YA QUE ESTA CONSTITUYÓ UN HECHO NETAMENTE INDIVIDUAL QUE OBTIAMENTE AFECTÓ TODAS LAS ESPECTATIVAS NACIONALES.

AHORA BIEN, ES PRECISO SEÑALAR LAS CAUSAS ESPECÍFICAS DE ESTAS DEVALUACIONES DEL PESO MEXICANO, QUE COMO YA SABEMOS FUERON PRODUCTO DE FACTORES PARTICULARMENTE RELACIONADOS CON LA POLÍTICA COMERCIAL Y FINANCIERA DEL CENTRO ACREEDOR MUNDIAL (U.S.A.) Y ALGUNOS FACTORES INTERNOS, PROPIOS DE NUESTRA POLÍTICA ECONÓMICA, POR EJEMPLO:

- 1.- Desequilibrio estructural de la balanza de pagos
- 2.- La brecha entre la inflación nacional y la internacional, -- que obstaculizaba el equilibrio de la balanza de pagos y el sostenimiento de la paridad establecida
- 3.- Escasez de dólares
- 4.- La política proteccionista de U.S.A. entonces principal y casi único país que regulaba el comercio internacional
- 5.- Los persistentes gastos deficitarios del sector público na-

CIONAL, QUE ADEMÁS DE PRESIONAR LA BALANZA DE PAGOS IMPEDÍA CONTRARRESTAR LA INFLACIÓN.

- 6.- LOS DÉFICIT CRECIENTES Y CONTINUOS TANTO DE LA CUENTA CORRIENTE COMO DE LA BALANZA DE CAPITALES, LO QUE LLEVÓ A QUE SE REDUZCA LA RESERVA MONETARIA ACUMULADA DURANTE LA GUERRA.

"LA SUSPENSIÓN DE LA PARIDAD CAMBIARIA DE 4.85 PESO POR DÓLAR EL 21 DE JULIO DE 1948, ELEVÓ LA COTIZACIÓN DEL DÓLAR EN LOS DIEZ DÍAS SIGUIENTES A 6.45. ESTA COTIZACIÓN REPRESENTÓ -- UNA PRIMERA DEVALUACIÓN DE 33% ESTO CONSTITUYÓ UN INDICADOR DEL NIVEL DE LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO.

EL PROMEDIO DE LAS COTIZACIONES DEL PESO, DEL 10. DE -- ENERO AL 17 DE JUNIO DE 1949, EN VISPERAS DE QUE SE FIJARA EL - CAMBIO OFICIAL ERA DE 7.34 PESOS QUE, COMPARADO CON EL TIPO DE CAMBIO OFICIAL DE 8.65, FIJADO EL 18 DE JUNIO DE 1949 EQUIVALIÓ A UNA SEGUNDA DEVALUACIÓN DE 17.8% RESPECTO A LA COTIZACIÓN QUE REGÍA EN EL MERCADO LIBRE" (12)

(12) TORRES G. RICARDO., "UN SIGLO DE DEVALUACIONES DEL PESO MEXICANO" ED. SIGLO XII PÁG. 308

CUADRO 3: TASA DE CAMBIO MENSUAL EN EL PERIODO DE FLUCTUACION LIBRE 1948-1949

1 9 4 8		1 9 4 9	
JULIO:		ENERO	6.879
DEL 1 AL 21	4.859	FEBRERO	6.968
DEL 22 AL 31	6.450	MARZO	6.974
AGOSTO	6.835	ABRIL	6.998
SEPTIEMBRE	6.893	MAYO	8.602
OCTUBRE	6.893	JUNIO:	
NOVIEMBRE	6.892	DEL 1 AL 17	8.218
DICIEMBRE	6.879	DEL 18 AL 30	8.645
	TASA DE DEVALUACION		TASA DE DEVALUACION
1) 6.45/4.85	33.1%	3) \$ 8.65/7.34 =	17.8%
2) PROMEDIO 10. DE ENERO AL 17 DE JUNIO DE 1949 = 7.34		4) \$ 8.65/4.85 =	78.3%

FUENTE: TOMADO DE TORRES G. RICARDO "UN SIGLO..." PAG. 308

"FINALMENTE, DESPUÉS DE UN AÑO DE FLUCTUACIÓN LIBRE DEL PESO, EL TIPO DE CAMBIO, FIJADO OFICIALMENTE EN 8.65 PESOS POR DÓLAR EQUIVALIÓ A UNA DEVALUACIÓN DE 78%"

OBSERVANDO EL CUADRO No. 2 EN EL RUBRO DE LA CUENTA CORRIENTE ENCONTRAMOS QUE ESTA FUE POSITIVA (49-50), ES DECIR, QUE LA DEVALUACIÓN LOGRÓ EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS, PERO SOLO POR UN LAPSO MUY REDUCIDO, PUES EN LOS AÑOS SIGUIENTES SE TUVIERON RESULTADOS NEGATIVOS, ESTO CAUSADO EN PARTE, POR UN GASTO PÚBLICO DEFICITARIO, O SEA, LA INFLACIÓN O LAS PRESIONES INFLACIONARIAS RESPONDÍAN A VARIAS CAUSAS ENTRE ELLAS ESTAN: EL GASTO PÚBLICO DEFICITARIO, LAS PRESIONES INFLACIONARIAS DERIVADAS DE LA CRECIENTE DEPENDENCIA COMERCIAL Y FINANCIERA DEL EXTERIOR, EL DESEQUILIBRIO EN LA CUENTA CORRIENTE, ADEMÁS DEL DESNIVEL DE RE-

LACIONES DE PRECIOS ENTRE MÉXICO Y U.S.A.; EL ESTADO ACTUANDO - SOBRE CADA UNA DE ESTAS VARIABLES PUEDE CONTRARRESTAR EL PROCESO INFLACIONARIO.

AHORA BIEN, ESTA DEVALUACIÓN DEL 49 CONSIGUIÓ QUE POR DOS AÑOS FUERA POSITIVA LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS, PERO ELLO RESPONDE A DOS CIRCUNSTANCIAS DE GRAN IMPORTANCIA, LA PRIMERA FUE POR LOS EFECTOS MISMOS DE LA DEVALUACIÓN; Y LA SEGUNDA, POR EL AUMENTO DE LOS PRECIOS DE NUESTRAS MATERIAS PRIMAS DEBIDO A LA GUERRA DE COREA; PERO CON TODO Y ESTO LA BALANZA DE PAGOS VOLVIÓ A SER DEFICITARIA PUES NO SE TOMARON LAS MEDIDAS NI SUFICIENTES NI ADECUADAS A LA DEVALUACIÓN; LA POLÍTICA MONETARIA PUDO HABER TENIDO UNA MAYOR Y MEJOR ACTUACIÓN, PRIMERO NO SIENDO TAN EXPANSIVA; PUES LAS CONDICIONES EXTERNAS --- (2A. GUERRA MUNDIAL, GUERRA DE COREA) TUVIERON EN UN PRINCIPIO EFECTOS POSITIVOS PARA LA ECONOMÍA MEXICANA, YA QUE REPRESENTARON UN FUERTE AUMENTO DE LA DEMANDA EXTERNA, AL MISMO TIEMPO -- QUE AISLARON A NUESTRA ECONOMÍA DE LA COMPETENCIA DEL EXTERIOR, SIN EMBARGO AL TÉRMINO DE ESAS CONDICIONES EXTRAORDINARIAS IMPUESTAS POR LAS GUERRAS, LOS FLUJOS MONETARIOS QUE VINIERON HACIA EL PAÍS Y LA POLÍTICA EXPANSIVA INTERNA OCASIONARON UNA SOBREVALUACIÓN DEL PESO LO CUAL REDUJÓ LA COMPETITIVIDAD EXTERNA DE LA ECONOMÍA Y LIMITÓ LA PROPIA EXPANSIÓN INTERNA. LAS DEVALUACIONES SIGNIFICARON UN RETORNO A CONDICIONES DE EQUILIBRIO.

LA DEVALUACIÓN DE 1954; OCURRIÓ NO CON MUCHAS CARACTERÍSTICAS DIFERENTES A LA DEL 49, SIMPLEMENTE EL PESO ESTABA SOBREVVALUADO, ESTE HECHO QUIZÁ NO ERA MUY VISIBLE DEBIDO A LA CRECIENTE DEMANDA EXTERNA, PERO LA BANCA CENTRAL SI QUE LA NOTABA, PUES SUS RESERVAS IBAN DISMINUYENDO PAULATINAMENTE, ESTO OCURRIÓ ENTRE 1951 Y 1953, TALES PÉRDIDAS DE LA BANCA FUERON DE MUCHO MENOR MAGNITUD QUE LAS EXPERIMENTADAS ENTRE 46-47.

"LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MÉXICO DISMINUYERON, ESTAS RESERVAS INTERNACIONALES TUVIERON PÉRDIDAS EN

LOS 3 AÑOS DE 1951 A 1953 EQUIVALENTE AL 21% DEL ACERVO ACUMULADO A FINES DE 1950" (13)

LA DEVALUACIÓN DE 1954 FUE OCASIONADA POR LA RELACIÓN - DE PRECIOS DE INTERCAMBIO CON EL EXTRANJERO; CON ESTO EL GASTO - PÚBLICO SE CANALIZÓ HACIA LA JERARQUIZACIÓN DE INVERSIONES PÚBLI CAS, ESTABLECIENDO UNA PRIORIDAD DE ESTOS CON EL OBJETO DE PROMO VER OBRAS CUYOS EFECTOS PRODUCTIVOS ARROJARON RENDIMIENTOS A COR TO PLAZO.

ESTA DEVALUACIÓN HABÍA SIDO REALIZADA POR UNA NUEVA AD- MINISTRACIÓN QUE ESTABA EMPEÑADA EN CONTRARRESTAR EL ABATIMIENTO TEMPORAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL PAÍS, Y QUE HABÍA SIDO OCA SIONADA POR LA RECESIÓN DE U.S.A EN 1953; ES DECIR, HABÍA UN EM-- PEORAMIENTO DE LA SITUACIÓN DE LA BALANZA COMERCIAL Y LA BALANZA DE TRANSACCIONES EN CUENTA CORRIENTE, LOS SUPERAVITS QUE SE REGIS TRARON EN ESTE PERÍODO EN LA BALANZA DE SERVICIOS NO FUERON SUFI CIENTES PARA CONTRABALANCEAR EL DÉFICIT COMERCIAL POR LO QUE LA - BALANZA DE TRANSACCIONES EN CUENTA CORRIENTE FUE DEFICITARIA, AHO RA BIEN ESE DESEQUILIBRIO EN LAS TRANSACCIONES DE MERCANCÍAS Y -- SERVICIOS NO PUDO SER COMPENSADA POR LOS MOVIMIENTOS DE CAPITALES Y POR ESE MISMO HECHO LAS RESERVAS DEL BANCO DE MÉXICO SUFRIERON GRANDES REDUCCIONES, Y ESTA COMO ES DE SUPONER, MOTIVÓ LA DEVALUA CIÓN DEL PESO EN ABRIL DE 1954; ESTA DEVALUACIÓN LOGRÓ EL EQUILI BRIO DE LA BALANZA DE PAGOS EN CUENTA CORRIENTE (1955) PERO ESTO - SOLO PARA DESAJUSTARSE EN EL AÑO SIGUIENTE... "LA DEVALUACIÓN FUE CALIFICADA COMO MEDIDA PREVENTIVA, SITUÓ EL TIPO DE CAMBIO EN 12.50 PESOS POR DÓLAR, CON UN DESCENSO DE 44.5%; PODEMOS AFIRMAR TOMADAS TANTO EN LA DEVALUACIÓN DE 48-49 COMO EN LA DE 1954 SE APLICARON FUNDAMENTALMENTE PARA CONTRARRESTAR MEDIDAS DESFAVORABLES, PERO DE NINGUNA MANERA SE APROVECHARON PARA TRATAR DE DAR SOLUCIONES DEFINITIVAS A NUESTROS PROBLEMAS, ESTO HA SIDO ASÍ PORQUE LOS PROBLE MAS SE REPITEN EN CADA CRISIS O SIMPLE RECESO Y AL NO QUEDAR RE -

(13) GOMEZ OLIVER, ANTONIO., "POLÍTICAS MONETARIA Y FISCAL DE MÉXICO", LA EXPERIENCIA DESDE LA POSGUERRA: 1946-1976 MÉXICO F.C.E. PÁG. 17

SUELTOS DEL TODO, EN LA SIGUIENTE CRISIS A RECESO VUELVEN A SURGIR ACRECENTADOS; EN RESUMEN LAS MEDIDAS APLICADAS NO DIFIEREN DE LAS YA APLICADAS EN OCASIONES ANTERIORES"

1.3.4. LOS DESEQUILIBRIOS DEL MERCADO MONETARIO Y SU INFLUENCIA EN EL NIVEL DE PRECIOS

PARA EL ANÁLISIS DE LA RELACIÓN E INFLUENCIA DEL MERCADO Y DEL NIVEL DE PRECIOS, DEBEN TOMARSE EN CUENTA LOS EFECTOS DE LA DEMANDA AGREGADA, ADEMÁS DE LA INFLUENCIA DE LAS VARIABLES MONETARIAS SOBRE LOS SALDOS DE LA BALANZA DE PAGOS... "TANTO LA APERTURA DE LA ECONOMÍA COMO EL TIPO DE CAMBIO FIJO, DETERMINARON, EN NIVEL DE PRECIOS INTERNO SIMILAR AL DEL RESTO DEL MUNDO (LAS DIFERENCIAS SERÍAN CREADAS POR GASTOS DE TRANSPORTE, ARANCELES A SUBSIDIOS Y LAS DERIVADAS DE LIMITACIONES TALES COMO CUOTAS, LICENCIAS DE IMPORTACIONES)" (14)

OBVIAMENTE LOS NIVELES DE PRECIOS NO TENÍAN QUE SER --- EXACTAMENTE IGUALES EN CADA UNO DE LOS PAÍSES NI EN EL CORTO NI EN EL MEDIANO PLAZO, AÚN CUANDO HAYA UNA ESTABILIDAD EN EL TIPO DE CAMBIO, PERO CUANDO LLEGAN A EXISTIR DIFERENCIAS BASTANTE --- GRANDES Y ESTAS PAULATINAMENTE VAN AUMENTANDO, OCURRE QUE LA COMPETITIVIDAD EXTERNA DE LA ECONOMÍA SE EFECTA Y NORMALMENTE TIENE QUE MODIFICARSE EL TIPO DE CAMBIO.

AHORA BIEN, PRECISAMENTE POR EXISTIR UN DESEQUILIBRIO EXTERNO EL PAÍS SUFRIÓ FUERTES AUMENTOS EN SU OFERTA MONETARIA PORQUE LLEGARON AL PAÍS GRANDES CANTIDADES DE DINERO, O SEA, HABÍA AUMENTADO TANTO LA DEMANDA COMO LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS QUE EXPORTABA MÉXICO, TAMBIÉN SE INCREMENTO LA CORRIENTE TURÍSTICA HACIA EL PAÍS ESOS DESAJUSTES EXTERNOS DE ALGUNA MANERA

(14) GOMEZ OLIVER, ANTONIO., IBIDEM. OP. CIT. PÁG. 37

NOS BENEFICIARON, ES POR ELLO QUE SE DIERON GRANDES AUMENTOS EN LA OFERTA MONETARIA Y AL OCURRIR ESTO SE INCREMENTÓ INMEDIATAMENTE LA DEMANDA AGREGADA, ESTO A SU VEZ OCASIONÓ UN AUMENTO EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y POR LÓGICA SUBIERON LOS PRECIOS INTERNOS - DE BIENES Y SERVICIOS.

COMO LOS PRECIOS MÁS ALTOS SE TRADUCEN EN COSTOS MAS ALTOS EN EL PAÍS CON RELACIÓN AL EXTERIOR, TODO ESTE INCREMENTO ORIGINA PÉRDIDAS DE COMPETITIVIDAD CON EL EXTERIOR, ESTA DISMINUCIÓN A SU VEZ VIENE A REFLEJARSE EN LA BALANZA DE PAGOS, ES DECIR, EN UN CONTINUO DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, PERO TODO ESTO NO QUEDA AHÍ, PARA LOGRAR EN MANERA RELATIVA REDUCIR UN POCO ESTOS ELEVADOS PRECIOS, EN RELACIÓN A LOS PRECIOS DE LOS BIENES INTERNACIONALES SE DEVALUA LA MONEDA YA QUE NO PUEDEN SEGUIRSE PERDIENDO RESERVAS INTERNACIONALES Y DE ALGUNA MANERA SE RECUPERA LA COMPETITIVIDAD EXTERNA

1.3.4.1. BRECHA INFLACIONARIA

LA DIFERENCIA EXISTENTE ENTRE LOS PRECIOS DE NUESTRO PAÍS CON LOS DEL EXTERIOR DE ALGUNA FORMA REFLEJAN LOS CAMBIOS EN LA COMPETITIVIDAD EXTERNA DE LA ECONOMÍA, Y PORQUE NO EL RITMO INFLACIONARIO RELATIVAMENTE MAS ALTO EN MÉXICO QUE EN EXTERIOR (COMPARATIVAMENTE CON U.S.A) ESTO PUDIERA CONSIDERARSE UNA DE LAS CAUSAS DE DESEQUILIBRIO EXTERNO

1.3.4.2. EFFECTOS DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO SOBRE LA CUENTA CORRIENTE

COMO HEMOS YA MENCIONADO, LA CUENTA CORRIENTE FUE DEFICITARIA EN ESTE PERÍODO

EN EL CUADRO No. 2 PUEDE OBSERVARSE ESTE DÉFICIT EN LA CUENTA CORRIENTE Y EN CIERTA FORMA ESTE DECRECIMIENTO SE EXPLICA POR EL DÉFICIT CONTINUO Y CRECIENTE DE LA BALANZA DE MERCANCÍAS; -

PUES OBSERVAMOS, EL DÉFICIT DE 1945 ERA DE 100.9% Y ESTE MISMO PARA 1958 AUMENTÓ A 407% ESTO SE EXPLICA POR LA CRECIENTE TASA DE IMPORTACIONES.

LA BALANZA DE SERVICIOS CON SUS SUPERÁVITS FINANCIABA LOS DÉFICIT DE LA BALANZA DE MERCANCIAS PERO LA PRIMERA CRECÍA CON MENOS RAPIDEZ QUE LA SEGUNDA, Y ESTO SE REFLEJABA EN LA CUENTA CORRIENTE.

EL CAPITAL EXTRANJERO REPRESENTÓ UN PAPEL DE GRAN IMPORTANCIA EN ESTE PERÍODO PRINCIPALMENTE COMO COMPENSADOR DEL DESEQUILIBRIO.

" SIN EMBARGO, LOS EFECTOS INDIRECTOS DE UTILIZAR DICHA FUENTE [INVERSIÓN EXTRANJERA] COMO MECANISMO DE AJUSTE YA SE EMPEZABA A REFLEJAR PARA 1958, LOS PAGOS DE RENTA AL CAPITAL EXTRANJERO ... " (15)

CAPITULO II

"IMPLEMENTACION DE LA PRIMERA ESTRATEGIA DE POLITICA ECONOMICA A MEDIANO PLAZO (10 AÑOS)" "DESARROLLO ESTABILIZADOR"2.1. EL OBJETIVO DE ESTA ESTRATEGIA DE DESARROLLO (INDUSTRIALIZAR AL PAÍS).

EL PROCESO DE CRECIMIENTO DE LA PRIMERA ETAPA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, ESTUVO ACOMPAÑADA DE UN CRECIENTE Y CONTINUO DESEQUILIBRIO EXTERNO, SABEMOS QUE LA POLÍTICA FISCAL JUGÓ UN PAPEL DE VITAL IMPORTANCIA PARA EL OBJETIVO PRINCIPAL, - QUE ERA, UN ELEVADO CRECIMIENTO A TRAVÉS DE LA ACTIVA PARTICIPACIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN LA FORMACIÓN DE CAPITAL, COMO YA LO MENCIONAMOS EN EL CAPÍTULO I, LA PARTICIPACIÓN DEL GASTO TUVO UNA FUNCIÓN CENTRAL Y FUÉ, LA CREACIÓN DE INFRAESTRUCTURA.

AHORA BIEN, EL MANEJO QUE SE LE DIÓ AL GASTO PÚBLICO - INFLUYÓ EN GRAN MEDIDA SOBRE LAS CARACTERÍSTICAS QUE TUVO LA POLÍTICA MONETARIA.

"AL NO UTILIZAR EL ESTADO LA POLÍTICA IMPOSITIVA COMO FUENTE DE FINANCIAMIENTO AUTÓNOMO, ORIGINÓ QUE LA PARTICIPACIÓN DE LOS IMPUESTOS AL INGRESO NACIONAL DISMINUYERA DE: 9.5% EN 1939 A 7.4% EN 1958" (1)

(1) VILLARREAL, RENÉ., "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO..."

DESDE PRINCIPIOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, EL OBJETIVO PRINCIPAL ERA LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, DURANTE LA PRIMERA ETAPA QUE SE LE DENOMINÓ PERÍODO FÁCIL, PUES FUÉ DE BIENES DE CONSUMO, HUBO LA CREACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PRINCIPALMENTE; Y PODEMOS CONSIDERAR QUE CON TODO Y LOS ERRORES, PROBLEMAS E INCONVENIENTES QUE SE SUSCITARON SE LOGRARON LOS OBJETIVOS MARCADOS AÚN CUANDO ÉSTO CONTRIBUYÓ AL DETERIORO PAULATINO DEL NIVEL DE VIDA DE UN GRUPO CONSIDERABLE DE LA SOCIEDAD.

PUES BIEN, PARA ESTA SEGUNDA ETAPA, CUANDO LA SITUACIÓN CONSISTÍA EN BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, ERA CUANDO EXISTÍA UNA MAYOR RAZÓN PARA INDUSTRIALIZAR AL PAÍS, PERO MÁS ADELANTE - NOS DAREMOS CUENTA DE QUE SU RÁPIDO CRECIMIENTO REQUERÍA LA IMPORTACIÓN DE MATERIAS PRIMAS Y BIENES INTERMEDIOS, PARA QUE, LAS CRECIENTES DEMANDAS INTERNAS NO EJERCIERAN GRAVES PRESIONES SOBRE EL NIVEL DE PRECIOS.

SE PRETENDÍA EN ESTA ETAPA LO QUE EN LOS 40'S SE HABÍA INICIADO Y PARA ELLO SE IMPLEMENTÓ UN NUEVO MODELO A CORTO PLAZO LLAMADO DESARROLLO ESTABILIZADOR.

2.2. FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS QUE PROVOCARON EL AGOTAMIENTO O FRACASO DEL ANTIGUO MODELO Y LAS CAUSAS QUE ORIGINARON LA IMPLEMENTACIÓN DE OTRO.

EN EL PERÍODO PRECEDENTE HABÍAMOS TRATADO EL MODELO A CORTO PLAZO DE DEVALUACIÓN-INFLACIÓN, SABEMOS QUE ESTE MENCIONADO MODELO DE CRECIMIENTO NO HABÍA FUNCIONADO, PUES HABÍA CREADO UN CONTÍNUO DESEQUILIBRIO LO MISMO QUE UNA INFLACIÓN ACELERADA; EL OBJETIVO QUE SE HABÍA PROPUESTO, SE CONSIGUIÓ POR MEDIO DE UNA PARTICIPACIÓN ACELERADA DEL ESTADO, LA INFLACIÓN PODEMOS CONSIDERAR QUE FUÉ OCASIONADA, EN PARTE, POR LA ELEVADA EMISIÓN PRIMARIA DE DINERO, A SU VEZ TAMBIÉN SE ACENTUÓ POCO A POCO LA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO; TODAS LAS DECISIONES DE POLÍ

TICA ECONÓMICA QUE ERAN TOMADAS, AFECTABAN DIRECTAMENTE A LAS CAPAS MAYORITARIAS Y TODO ESTO REPERCUTÍA CONSTANTEMENTE SOBRE LA CAPACIDAD DE CONSUMO DE LAS MAYORÍAS. •

LA COYUNTURA QUE ENFRENTABA EL PAÍS AL INICIARSE LA DÉCADA DE LOS 60S ERA REALMENTE GRAVE, PUES LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO SE HABÍA AGUDIZADO YA QUE EL ESTADO CON SU POLÍTICA SÓLO AGRAVABA LAS CONTRADICCIONES YA EXISTENTES...A PARTIR DEL GOBIERNO DE MIGUEL ALEMÁN EL ENFOQUE DE LA POLÍTICA FUÉ EL AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN, SIN TOMAR MEDIDAS PARA EVITAR QUE SE DISTRIBUYERA DESIGUALMENTE...ESTA REPARTICIÓN...FUÉ INEQUITATIVA Y SOCIALMENTE INJUSTA -PUES IBA- EN PERJUICIO DE QUIENES DE VERDAD GENERAN EL PRODUCTO Y A LA VEZ CONSTITUYEN LA PRINCIPAL FUENTE DE LA DEMANDA DE LA PRODUCCIÓN" (2)

2.2.1. DETERIORO DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO.

CON LA CRECIENTE INFLACIÓN QUE SE HABÍA GENERADO, LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS DEL GOBIERNO FEDERAL, LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y LA MENOR CALIDAD DE LOS PRODUCTOS ELABORADOS INTERNAMENTE HABÍA OCASIONADO UN DETERIORO EN LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO, ES DECIR, LA MAYOR PARTE DEL COMERCIO SE REALIZA CON NUESTRO VECINO DEL NORTE DESAFORTUNADAMENTE PARA NOSOTROS, NUESTRAS EXPORTACIONES DEPENDEN DE LA DEMANDA INTERNACIONAL DE LAS MISMAS, PUES BIEN, LAS EXPORTACIONES MEXICANAS TENDIERON A LA BAJA, EN RELACIÓN AL INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES; EN EL CUADRO SI - -

* "PARA EL CASO DE MÉXICO EL MODELO DE S.I. COMO MODELO DE LARGO PLAZO VIENE A CARACTERIZAR TODO EL PERÍODO...1930-1970 ACOMPAÑADO POR DOS TIPOS DE MODELOS DE CORTO PLAZO QUE COINCIDEN CON LAS ETAPAS DE S.I., EL DE CRECIMIENTO CON DEVALUACIÓN-INFLACIÓN EN LA PRIMERA ETAPA DE S.I. (1939-1958), Y EL DE CRECIMIENTO ESTABILIZADOR EN LA ETAPA AVANZADA DE S.I. (1959-1970)" VILLARREAR RENÉ, IBIDEM. OP. CIT. PÁG. 14

GUENTE SE PUEDE OBSERVAR EL COMPORTAMIENTO TANTO DE UNAS COMO -
DE OTRAS:

CUADRO 1:

BALANZA COMERCIAL MEXICANA (1943-1958)

(MILLONES DE DÓLARES)

<u>AÑOS</u>	<u>EXPORTA CIONES</u>	<u>IMPORTA CIONES</u>	<u>SALDO</u>
1943	233.0	187.6	45.4
1944	215.9	390.7	-174.8
1945	262.3	330.7	- 68.1
1950	493.4	596.7	-103.3
1951	591.5	822.2	-230.7
1952	625.3	807.4	-182.1
1953	559.1	807.5	-248.4
1954	615.8	788.7	-172.9
1955	738.6	883.7	-145.1
1956	807.2	1071.6	-264.4
1957	706.1	1155.2	-449.1
1958	709.1	1128.6	-419.5

FUENTE: BANCO DE MÉXICO

NO OBSTANTE CON TODO Y EL INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES, TAMBIÉN HUBO UNA BAJA EN LOS PRECIOS RELATIVOS DE LAS EXPORTACIONES LO CUAL CONTRIBUYÓ AL INCREMENTO DEL DÉFICIT.

2.2.2. CONCENTRACIÓN DEL INGRESO.

COMO ES SABIDO EN EL MODELO A CORTO PLAZO HABÍA OBJETIVOS CONCRETOS, ASÍ QUE SE HABÍA PENSADO EN UNA ESTRATEGIA QUE PROMOVIERA LA INDUSTRIALIZACIÓN Y QUE ALCANZARA LAS METAS ANTES

MENCIONADAS; SIN EMBARGO, YA PASADO EL MOMENTO EN EL QUE SE LLEVARON A CABO UNA SERIE DE MEDIDAS ORIENTADAS A LOGRAR LOS OBJETIVOS, NOS DAMOS CUENTA DE QUE QUIZÁ SE PUDO HABER LLEGADO A DONDE SE LLEGÓ CON UN SACRIFICIO MENOR (MENOS RECURSOS UTILIZADOS), PUES LA POLÍTICA PROTECCIONISTA MEXICANA SE HA CARACTERIZADO, PRINCIPALMENTE EN ESTA ÉPOCA, POR DAR A LA INDUSTRIA MÁS PROTECCIÓN DE LA NECESARIA. DURANTE LA DÉCADA DE LOS 50's LOS CREADORES Y OPERADORES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA PENSABAN QUE LA RESPUESTA MÁS ACERTADA AL PERSISTENTE PROBLEMA DEL DESEMPLEO, SE ENCONTRABA PRECISAMENTE, EN LA INVERSIÓN Y ACUMULACIÓN DE CAPITAL, O SEA QUE DANDO TODA CLASE DE FACILIDADES A LA INDUSTRIA PARA QUE INVIRTIERA, UNA RÁPIDA ACUMULACIÓN DE CAPITAL, ÉSTA TENDRÍA, COMO CONSECUENCIA, UN CRECIMIENTO ACELERADO DE LA PRODUCCIÓN Y A SU VEZ EMPLEOS.

"LA EVOLUCIÓN DEL MODELO DE S.I. EN MÉXICO RESPECTO A SU IMPACTO EN LOS OBJETIVOS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO (EMPLEO, REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO E INDEPENDENCIA EXTERNA) INDICA QUE DICHO PROCESO HA SIDO EFICAZ (PERO NO EFICIENTE) PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE CRECIMIENTO PERO NO ASÍ LOS OBJETIVOS DE EMPLEO, REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO E INDEPENDENCIA EXTERNA"

CUADRO 2:

DISTRIBUCION DEL INGRESO POR DECILES AGRUPADOS

GRUPO		1963	1968	1977
I - III	BAJAS	7.08	6.46	6.52
IV - VIII	MEDIOS	34.87	35.43	38.39
IX - X	ALTOS	58.05	58.11	55.08
TOTAL		100.0	100.0	100.0

FUENTE: TOMADO DE: BLANCO, JOSÉ., "GÉNESIS Y DESARROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO, 1962-1979" Inv. Eco. No. 150, OP.-Dic. DE 1979 PÁG. 69.

EL PATRÓN DE CRECIMIENTO ADOPTADO, CUYAS CARACTERÍSTICAS SE HAN VENIDO Y SE VAN A SEGUIR MOSTRANDO DIÓ COMO RESULTADO UNA CRECIENTE DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. ESTO PUEDE OBSERVARSE EN EL CUADRO No. 2.

2.2.3. CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA Y ACAPARAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES MAS RENTABLES.

"LA ESTABILIDAD EXPRESADA EN LOS PRECIOS Y EN EL TIPO DE CAMBIO, FACILITA AL ESTADO MÁS TARDE ORIENTAR SU POLÍTICA ECONÓMICA EN FAVOR DE LA INDUSTRIALIZACIÓN A ULTRANZA, CANALIZANDO EXCEDENTES Y DIVISAS HACIA ESE SECTOR, FORTALECIENDO EL MERCADO INTERNO Y ASEGURANDO EL ALIENTO A LA INVERSIÓN PRIVADA EN LAS ACTIVIDADES DE MÁS ALTA RENTABILIDAD.

CON TODAS LAS FACILIDADES QUE EL ESTADO DABA A LA INVERSIÓN Y LA NECESIDAD DE CAPITALES EXTERNOS, TANTO DE INVERSIÓN COMO DE EMPRÉSTITOS, ESTAS FUERON CAUSA PARA QUE LOS PRIMEROS, TRATARAN DE INVERTIR EN AQUELLAS ACTIVIDADES QUE CONSIDERABAN MAS LUCRATIVAS, EN LAS CUALES ELLOS FUERON QUIENES MANIPULARON TODO A SU ALREDEDOR UN EJEMPLO MUY PALPABLE LO CONSTITUYEN LOS BANCOS, LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ, ETC. QUIENES EN ALGÚN MOMENTO ERAN LOS QUE DECIDÍAN SOBRE ASUNTOS QUE INCLUÍAN A CASI TODOS LOS SECTORES.

A SU VEZ MIENTRAS MÁS SE ACRECENTABA EL INGRESO TENDÍA A CONCENTRARSE CADA VEZ MÁS EN UNA PEQUEÑA MINORÍA DE LA POBLACIÓN. PASO A PASO SE IBAN ACARICIANDO MÁS LOS DÍAS DE CAMBIAR DE MODELO DE CRECIMIENTO.

CUADRO 3:

DESTINO Y PROCEDENCIA DE LA NUEVA IED DE MEXICO
1960 - 1970 %

<u>AÑOS</u>	<u>DESTINO POR ACTIVIDADES Eco.</u>			<u>PROCEDENCIA POR PAÍSES</u>		
	<u>TOTAL</u>	<u>MINERÍA</u>	<u>IND. MANUF.</u>	<u>Com.</u>	<u>USA</u>	<u>OTROS</u>
1960	100	-12	65	23	93	7
1961	100	12	56	27	93	7
1962	100	8	63	13	80	20
1963	100	7	80	10	82	18
1964	100	2	84	11	74	26
1965	100	6	84	13	83	17
1966	100	7	66	27	82	18
1967	100	8	83	16	71	29
1968	100	3	79	15	79	21
1969	100	6	73	17	70	30
1970	100	5	71	19	79	21

FUENTE: TOMADO DE: SEPULVEDA, BERNARDO., "LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN MÉXICO, FCE, PÁG. 72

2.2.4. EL CONTÍNUO Y CRECIENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO

COMO YA LO HABÍAMOS MENCIONADO EN EL CAPÍTULO PRIMERO, - HUBO UN CONTÍNUO Y PERMANENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA PRIMERA ETAPA DE S.I. CON LA EXCEPCIÓN DE LOS AÑOS EN LOS QUE HUBO - DEVALUACIONES, EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE EN 1940 FUÉ DE - 42.8 MILLONES DE DÓLARES, PARA 1958 SE HABÍA INCREMENTADO A - - 280 MILLONES DE DÓLARES, UN ELEMENTO QUE REPRESENTÓ UN PAPEL DE SUMA IMPORTANCIA EN ESTE DESEQUILIBRIO FUÉ LA BALANZA DE MERCANCÍAS, DEBIDO PRINCIPALMENTE AL RÁPIDO CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES, ES DE TODOS SABIDO QUE AL PASO DEL TIEMPO LAS IMPORTACIONES CRECÍAN MÁS RÁPIDAMENTE QUE LAS EXPORTACIONES; FUÉ PRECISAMENTE AQUÍ DONDE EL CAPITAL EXTRANJERO SE UTILIZÓ COMO MECANISMO COMPENSADOR DEL DESEQUILIBRIO.

"...EN EL PERÍODO 1939-1958 LA BALANZA DE PAGOS ACUMULADA REFLEJA UN DÉFICIT EN LA BALANZA DE MERCANCÍAS DE 3 071.2 MILLONES DE DÓLARES..." (3)

EL DÉFICIT QUE SE CONTEMPLABA ERA CADA VEZ MAYOR, ASÍ - QUE SE FINANCIÓ PRECISAMENTE CON INVERSIÓN EXTRANJERA Y EN MENOR MEDIDA CON PRÉSTAMOS EXTERNOS; TAMBIÉN PARA LOGRAR REDUCIR EL PRIMERO SE EMPLEÓ UNA MEDIDA DE AJUSTE, LA DEVALUACIÓN, PERO AÚN CON TODO Y ESTO EL DESEQUILIBRIO SE MANTUVO DURANTE CASI TODO EL PERÍODO.

POR TODAS ESTAS CAUSAS, SÓLO POR MENCIONAR ALGUNAS, SE DECIDIÓ LA IMPLEMENTACIÓN DE UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO.

(3) VILLARREAL RENÉ., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 112

EL DESARROLLO ESTABILIZADOR

EL MODELO DE DESARROLLO QUE SE IMPLEMENTARÍA A FINALES DE LA DÉCADA DE LOS 50'S Y PRINCIPIOS DE LOS 60'S ES EL DESARROLLO ESTABILIZADOR, ÉSTE INCLUÍA 4 OBJETIVOS FUNDAMENTALES:

- A) LA ESTABILIZACIÓN EN EL TIPO DE CAMBIO,
- B) LA ESTABILIDAD DE LOS PRECIOS NACIONALES.
- C) EL LOGRO DE UNA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL ENTRE EL 6 - 7 % ANUAL.
- D) FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO CON AHORROS VOLUNTARIOS NACIONALES Y DEL EXTERIOR.

ESTA ESTRATEGIA QUE TOMA SU FORMA DEFINITIVA A PARTIR DE 1959, TENÍA EL OBJETIVO PRIMORDIAL DE ACTUAR EN BASE AL AHORRO VOLUNTARIO Y, A SU VEZ FINANCIAR EL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO, A TRAVÉS DEL MECANISMO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y EL ENCAJE LEGAL.

APARENTEMENTE ESTA ESTRATEGIA PRESENTABA UNA IMAGEN DE CRECIMIENTO BUENO Y COHERENTE, SIN EMBARGO, A LO LARGO DEL DESARROLLO DE ESTE TRABAJO, VEREMOS QUE, DETRAS DE TODO ESTO SÓLO SE ESCONDÍAN CONTRADICCIONES SOCIALES DE TODO TIPO, MÁ S AÚN, EL DESARROLLO ESTABILIZADOR NADA TUVO DE DESARROLLO NI DE ESTABILIZADOR, YA QUE TODO LO OCURRIDO SÓLO BENEFICIÓ A UNA MINORÍA.

LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN ACELERADA, QUE CARACTERIZÓ A ESTA ETAPA, SE UBICÓ EN EL EJE DEL PROTECCIONISMO.

"LA POLÍTICA PROTECCIONISTA SÍ MONTÓ LA COBERTURA DE PROTECCIÓN EFECTIVA AMPLIANDO EL MARGEN EXISTENTE Y DESTACANDO COMO INSTRUMENTO FUNDAMENTAL LOS PERMISOS DE IMPORTACIÓN, EN EL CUAL MÉXICO ES TAL VEZ UNO DE LOS PAÍSES QUE MÁ S DESTACA EN EL ABUSO DE ESTE INSTRUMENTO" . (4)

(4) ANGELES, LUIS., ÍBIDEM.OP.CIT.PÁG.16

2.3. VARIABLES MACROECONÓMICAS

"LA ESTRATEGIA ADOPTADA EN ESTE PERÍODO SE CARACTERIZÓ POR UN CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIDO SIN PRECEDENTE, POR LA ESTABILIDAD RELATIVA DE LOS PRECIOS Y POR EL MANTENIMIENTO DE LA PARIDAD DEL TIPO DE CAMBIO EN CONDICIONES DE LIBRE CONVERTIBILIDAD; ESTO ES MUESTRA DE UN COMPORTAMIENTO DISTINTO AL OBSERVADO ANTERIOR Y POSTERIORMENTE..." (5)

2.3.1. LA INTERDEPENDENCIA DE LAS PRINCIPALES VARIABLES.

2.3.1.1. POLÍTICA MONETARIA

2.3.1.2. POLÍTICA FISCAL

LAS POLÍTICAS TANTO MONETARIA COMO FISCAL, SE DIRIGIERON PRINCIPALMENTE A TRATAR DE INCREMENTAR EL AHORRO INTERNO, PUES ÉSTE ERA UNO DE LOS OBJETIVOS PRIMORDIALES DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR, POR UN LADO LA POLÍTICA FISCAL POR MEDIO DE SUBSIDIOS, EXENCIONES Y TARIFAS BAJAS TANTO DE BIENES COMO DE SERVICIOS PÚBLICOS REPRESENTÓ UN PAPEL COMO INSTRUMENTO QUE FOMENTÓ EL AHORRO INTERNO, DIGAMOS QUE LA INTENCIÓN ERA: QUE LAS UTILIDADES SE REINVIRTIERAN, Y POR OTRO LADO SE PRETENDÍA QUE, LAS EMPRESAS PÚBLICAS REDUJERAN AL MÍNIMO LOS PRECIOS RELATIVOS TANTO DE ENERGÉTICOS COMO DE OTROS SERVICIOS PRESTADOS POR LOS MISMOS.

EN ÉSTE PERÍODO HUBO UNA FUERTE DISCIPLINA O MEJOR DICHO, UN CONTROL HASTA CIERTO PUNTO ELEVADO DE LAS VARIABLES DE LA POLÍTICA MONETARIA, ES DECIR, LAS TASAS DE EXPANSIÓN DEL TOTAL DE LA BASE MONETARIA FUERON MAS BIEN CONSTANTES, NO ASÍ LA EXPANSIÓN DE LA PARTE INTERNA QUE MUESTRA FUERTES VARIACIONES A LO LARGO DE TODO EL PERÍODO, EN EL CUADRO SIGUIENTE SE PUEDE OBSERVAR:

(5) ANGELES, LUIS., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 12

ESTRUCTURA AGREGADA DEL PRODUCTO, EL GASTO Y LA ACUMULACION EN MEXICO 39-76

<u>FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO :</u>	<u>39-46</u>	<u>47-56</u>	<u>57-66</u>	<u>67-71</u>	<u>72-76</u>
PÚBLICO	4.0	5.4	6.1	7.4	9.0
PRIVADO	3.6	9.2	10.8	11.8	12.0
TOTAL	7.6	14.6	16.9	19.2	21.0

AHORRO

PÚBLICO	3.0	4.3	3.8	4.6	1.9
PRIVADO	4.1	9.6	11.3	12.4	15.8
EXTERNO	0.5	0.7	1.8	2.2.	3.3
TOTAL	7.6	14.6	16.9	19.2	21.0

FUENTE: TOMADO DE FITZGERALD E.V.K. "LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN EN MÉXICO: EL DÉFICIT FISCAL Y EL EQUILIBRIO MACROECONÓMICO DE 1960 A 1977 "INVESTIGACIÓN ECONÓMICA - No. 176 OCT.-DIC. 1977 PAG. 188

"ESTO ES, LA TASA DE EXPANSIÓN PROMEDIO DE LA BASE MONETARIA, BASTANTE MODERADA EN LOS PRIMEROS SEIS AÑOS DEL PERÍODO, FUÉ EL RESULTADO DE UNA FUERTE EXPANSIÓN DE CASI 20% ANUAL EN EL CRÉDITO INTERNO Y DE UNA DISMINUCIÓN DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO CENTRAL DE 1.6% ANUAL, EN PROMEDIO".

LAS PRINCIPALES TENDENCIAS DE ESTA POLÍTICA MONETARIA, - DE 58 A 62, FUÉ CONSTANTE, TENIENDO MÁ S BIEN SU EXPANSIÓN MODERADA Y SU BASE FUÉ UN TANTO ELEVADA, COMO SE APRECIA EN EL CUADRO ANTERIOR, TANTO LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO COMO EL AHORRO PÚBLICO Y PRIVADO CRECIERON AÚ N MÁ S, PERO ESTOS ERAN TAN SÓ LO BENEFICIOS RETENIDOS.

LA POLÍTICA FISCAL Y MONETARIA SE ORIENTARON HACIA UN OBJETIVO CENTRAL, QUE ERA: EL INCREMENTAR EL AHORRO INTERNO; LA PRIMERA LO TRATA DE CONSEGUIR A TRAVÉS DE SUBSIDIOS, EXENCIONES, TARIFAS FAJAS DE BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS.

LA POLÍTICA FISCAL NO SE UTILIZÓ COMO UN INSTRUMENTO REDISTRIBUTIVO DEL INGRESO, COMO DEBIÓ HABER SIDO, MÁS BIEN SE CARACTERIZÓ POR UN REZAGO QUE LIMITÓ CRECIENTEMENTE EL PAPEL DEL ESTADO.

LA ESTRUCTURA IMPOSITIVA FUÉ BASTANTE BONÉVOLA ASÍ COMO LA POLÍTICA DE PRECIOS SUBSIDIADOS SEGUIDA POR LAS EMPRESAS PÚBLICAS, OBVIAMENTE ESTO REPERCUTÍA EN UN INSUFICIENTE NIVEL DE INGRESOS, DECRECIENDO EL AHORRO DISPONIBLE PARA EL FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN.

"EL LOGRO DEL MODELO DE CRECIMIENTO ESTABILIZADOR, FUÉ HABER ALCANZADO UN EQUILIBRIO INTERNO COMPLETO (CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD DE PRECIOS) A COSTA DE UN PERMANENTE Y CONTÍNUO DESEQUILIBRIO EXTERNO, FINANCIADO CON CAPITAL EXTRANJERO Y DE UN CRECIENTE DÉFICIT GUBERNAMENTAL (EL GOBIERNO FEDERAL Y EMPRESAS PÚBLICAS) FINANCIADO CON ENDEUDAMIENTO INTERNO Y EXTERNO".

CON EL OBJETIVO DE MANTENER UNA ESTABILIDAD Y UNA PARIDAD CAMBIARIA, EL GOBIERNO ACELERÓ EL DESEQUILIBRIO PRESUPUESTAL; ES DECIR, PARECÍA QUE EXISTÍA UNA FOBIA A LA RENOVACIÓN FISCAL, PUES TAN SOLO HABÍA UNA RESTRICCIÓN DE LA MISMA Y ÉSTA SE AUNABA AL CONSERVADURISMO DEL GASTO, Y LO ÚNICO QUE SE CONSEGUÍA CON ELLO, ERA ASIGNARLE AL SECTOR PRIVADO LA RESPONSABILIDAD TOTAL DEL CRECIMIENTO Y ESO SÍ, PARA ESTE SECTOR PRIVADO NO HABÍA NINGÚN TIPO DE ESCATIMACIONES DE INCENTIVOS, POR EL CONTRARIO, EL GOBIERNO SE SACRIFICABA EN MATERIA FISCAL CON LA IDEA DE OTORGARLE A ESTE SECTOR TODO TIPO DE INCENTIVOS; PODEMOS DECIR QUE ESTA POLÍTICA ERA CONSERVADORA CIENTO POR CIENTO, Y HASTA UN TANTO REGRESIVA; PERO CON ELLO LO QUE SE ESTABA CONSIGUIENDO ERA: UN INCREMENTO IMPORTANTE EN EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO. "EL P.I.B. CRE-

CIÓ A 6-7% ANUAL, Y LOS PRECIOS SE MANTUVIERON RELATIVAMENTE ESTABLES, CRECIENDO SÓLO LIGERAMENTE ENTRE LOS DOS PERÍODOS, (PRESIDENCIALES 58-64 Y 64-70) DE 2.0 A 2.9% ANUAL. AL MISMO TIEMPO, EL TIPO DE CAMBIO PERMANECIÓ FIJO A 12.50 PESOS POR DÓLAR, LO QUE AYUDABA A CONSERVAR LA ESTABILIDAD DE PRECIOS AL EVITAR UN AUMENTO DEL COSTO DE LAS IMPORTACIONES...EL SECTOR PRIVADO SIGUIÓ RESPONDIENDO A LOS INCENTIVOS DE LOS BENEFICIOS, PERO EL PATRÓN DE CRECIMIENTO NO SE ADECUABA A LAS CRECIENTES NECESIDADES SOCIALES DEL PAÍS, NI LAS POLÍTICAS QUE LO PROMOVÍAN ERAN CAPACES DE ASEGURAR EL MANTENIMIENTO DE LAS CONDICIONES MISMAS DE QUE DEPENDÍA EL ÉXITO. LA POLÍTICA DEL "DESARROLLO ESTABILIZADOR" NO ESTABA RESOLVIENDO LOS MÚLTIPLES PROBLEMAS BÁSICOS AFRONTADOS POR MÉXICO...SU SOLUCIÓN EFICAZ HABRÍA REQUERIDO GRANDES CAMBIOS DE LA POLÍTICA TRIBUTARIA Y DE GASTO PÚBLICO, Y UN EQUILIBRIO A LARGO PLAZO DEL SECTOR EXTERNO. INFORTUNADAMENTE, LA APARIENCIA DE ESTABILIDAD HIZO QUE LOS GOBERNANTES POSPUSIERAN LAS NECESARIAS REFORMAS DE POLÍTICA FISCAL Y DEL TIPO DE CAMBIO, PUES SUS BENEFICIOS PARECÍAN INCIERTOS Y LOS GOBERNANTES TEMÍAN QUE TODA ALTERACIÓN DEL STATU QUO ASUSTARA AL SECTOR PRIVADO E HICIERA HUIR AL CAPITAL NACIONAL Y EXTRANJERO, LO QUE ACABARÍA CON EL "MILAGRO"(6)

EN EL PERÍODO 65-70 EL GOBIERNO OBTUVO LA MAYOR PARTE DE SUS INGRESOS ADICIONALES DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS, ADEMÁS DE LOS PRÉSTAMOS INTERNOS Y EXTERNOS. FUÉ MÁS BIEN EN ESTE TIEMPO QUE LA POLÍTICA FISCAL SE TRADUJO EN SU MAYORÍA A SUBSIDIAR LOS INGRESOS DEL CAPITAL, ASÍ COMO A ESTIMULAR EL AHORRO Y LA INVERSIÓN INTERNA; POR OTRO LADO A LOS TRABAJADORES SE LES LIMITABA EL CONSUMO POR MEDIO DE IMPUESTOS A SUS MUY RAQUÍTICOS INGRESOS.

(6) REYNOLDS C.W., "POR QUÉ EL DESARROLLO ESTABILIZADOR FUÉ EN REALIDAD DESESTABILIZADOR" EL TRIMESTE ECONÓMICO VOL. XLIV (4) OCT-DIC. 1977 No. 176 PAG. 999-1000.

2.3.1.3. LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR.

AL IGUAL QUE LAS OTRAS POLÍTICAS MENCIONADAS DESTACAN - DE ALGUNA MANERA LA COMPLEMENTARIEDAD QUE EXISTE ENTRE ELLOS, - ESTA POLÍTICA SE BASÓ EN UN CRECIMIENTO DE LA DEMANDA INTERNA, - MÁS ADELANTE ESTO CAMBIÓ DEBIDO AL CRECIMIENTO DE LA DEMANDA EX - TERNA DE EXPORTACIONES MEXICANAS, PERO AHORA CENTRÁNDONOS MÁS - EN EL COMERCIO EXTERIOR, VEMOS LA EVOLUCIÓN QUE HA TENIDO LA BA - LANZA DE PAGOS, AQUÍ SE MARCA UN SUPERÁVIT QUE OCURRIÓ INMEDIATAMENTE DESPUÉS DE LA DEVALUACIÓN DE 1954, SIN EMBARGO; ESTA NO DURÓ SINO HASTA 1956, PUES EN ÉSTE PERÍODO LA POLÍTICA MONETA - RIA FUÉ FRANCAMENTE CONTRACCIONISTA, DESPUÉS VINIERON LOS DÉFI - CIT, LA POLÍTICA MONETARIA FUÉ EXPANSIONISTA, ÉSTO SE SUCEDIÓ CON DEMASIADA FRECUENCIA LO QUE OCASIONÓ UN DÉFICIT EN LA BALAN - ZA COMERCIAL Y UNA REDUCCIÓN EN LAS RESERVAS DEL BÁNCO DE MÉXI - CO.

"...EN 1959...LA POLÍTICA ECONÓMICA BUSCÓ ELIMINAR LOS DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS EXPERIMENTADOS A PARTIR DE 1955 RESTRINGIENDO LAS IMPORTACIONES PÚBLICAS EN UN 42% Y LAS PRIVA - DAS EN UN 3.1%", DEBIDO A ESTA GRAN RESTRICCIÓN POR PARTE DEL - GOBIERNO, EL RUBRO BALANZA DE PAGOS LOGRÓ TEMPORALMENTE EVITAR UN DÉFICIT; MÁS ADELANTE PARA 1960 HAY UNA LIBERACIÓN DEL CON - TROL DE LAS IMPORTACIONES Y ESTO AYUDÓ Y PERMITIÓ QUE LAS MIS - MAS CRECIERAN ACELERADAMENTE LO MISMO QUE UN CRECIMIENTO DEL - PRODUCTO REAL, SI ESTO PUEDE CONSIDERARSE COMO RECUPERACIÓN DI - REMOS QUE FUÉ BASTANTE BREVE, PORQUE EN 1961 EL RITMO DE CRECI - MIENTO ECONÓMICO DISMINUYÓ; Y PODRÍA DECIRSE QUE PARA EL RESTO DEL PERÍODO SE TRATA DE INCREMENTAR LA INVERSIÓN INTERNA, ESTO EN LUGAR DE LIMITAR LAS IMPORTACIONES, CON BASE EN LA MAYOR CAP - TACIÓN DEL AHORRO EXTERNO, ASÍ QUE CON ESTO SE LOGRA UNA REDUC - CIÓN EN EL CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES Y CON ELLO SE "ASEGU - RÓ" EL EQUILIBRIO EXTERNO "...DURANTE LOS 11 AÑOS QUE COMPRENDE ESTE PERÍODO DE LA ETAPA AVANZADA DE S.I. TAMBIÉN SE CARACTE - RIZÓ POR UN CONTÍNUO Y PERMANENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO. EL DÉ

FICIT EN LA BALANZA EN CUENTA CORRIENTE NO SÓLO CRECIÓ A UNA TASA ACELERADA (19.9% PROMEDIO ANUAL) SINO QUE REPRESENTÓ UN VALOR DE IMPORTANCIA CONSIDERABLE...EN 1959 EL DÉFICIT EN LA BALANZA EN -- CUENTA CORRIENTE CONSTITUÍA EL 10.3%, DE LAS IMPORTACIONES TOTA-- LES DE BIENES Y SERVICIOS, MIENTRAS QUE EN 1970 REPRESENTABAN YA CASI LA TERCERA PARTE (28%)" (7)

2.3.1.4. POLÍTICA FINANCIERA

POR OTRO LADO, LA POLÍTICA FINANCIERA TUVO AL IGUAL QUE - EL RESTO DE LAS POLÍTICAS UNA IMPORTANTE PARTICIPACIÓN, PUES ÉSTA IMPULSÓ SIN DUDA ALGUNA, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE ESTE PERÍODO, ES DECIR, PODRÍAMOS DENOMINARLA LA INTERVENCIÓN EXITOSA DEL DESA-- RROLLO ESTABILIZADOR YA QUE HUBO UN ÍNCREMENTO DEL INGRESO NACIO-- NAL ASÍ COMO CONTINUOS INCREMENTOS EN LA TASA DE INTERÉS, ES DE-- CIR, LA MISMA ESTABILIDAD DE PRECIOS, ALENTÓ EL AHORRO INTERNO Y OBIAMENTE CON ELLO EL DINAMISMO DEL SISTEMA FINANCIERO; CON ES-- TO TODOS LOS BANCOS TUVIERON UNA RIVALIDAD PARA LOGRAR MAYOR CAP-- TACIÓN DE RECURSOS Y PARA CONSEGUIRLO DIERON MUCHAS FACILIDADES A LOS AHORRADORES, CON LA IDEA DE AUMENTAR SUS RECURSOS BANCA-- RIOS, "LA BANCA NACIONAL INSTRUMENTÓ ALTAS TASAS DE INTERÉS, -- -9%- LO QUE SIGNIFICABA FRENTE AL BAJO RITMO DE INFLACIÓN, UNA - ATRACTIVA TASA DE INTERÉS REAL -6 Ó 7%" (8)

(7) VILLARREAL, RENÉ., ÍBIDEM.OP.CIT. PÁG. 113

(8) ANGELES, L., ÍBIDEM.OP.CIT.PÁG. 25

COMO EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA ERA CONSTANTE ESTE - MISMO GARANTIZABA EL CRECIMIENTO FINANCIERO, EL CUAL SE CONCEN- TRABA EN DOS BANCOS PRINCIPALMENTE, Y A SU VEZ ESTE APOYABA EL ESQUEMA DE CRECIMIENTO QUE SE HABÍA ADOPTADO PARA LA ECONOMÍA.

CON TODO ESTO NOS DAMOS IDEA DE LO QUE, AL PASO DEL - - TIEMPO, IBA DEJANDO EL DESARROLLO ESTABILIZADOR, APARENTEMENTE TODO MARCHABA BIEN, PERO AL FINAL VERÍAMOS TODO LO NEGATIVO QUE NOS DEJÓ.

2.4. ALTA CONCENTRACIÓN DE INGRESO

EN EL PERÍODO DE 64-70 LA CARGA FISCAL SE ORIENTÓ PRIN- CIPALMENTE HACIA LOS SALARIOS, EL DETERIORO QUE SUFRIÓ LA DIS- TRIBUCIÓN DEL INGRESO SE CONVIERTE, POR DECIRLO DE ALGUNA MANE- RA, EN EL RASGO MÁS DRAMÁTICO EN EL TIPO DE CRECIMIENTO QUE SE ADOPTÓ, ES DECIR, ES AQUÍ DONDE RECAYERON CADA UNO DE LOS EFEC- TOS OCASIONADOS POR EL TIPO DE POLÍTICAS ADOPTADOS Y DURANTE EL PERÍODO EN ESTUDIO DE ALGUNA FORMA SE PUEDEN CONSIDERAR COMO - LAS CAUSAS CENTRALES: LA CONCENTRACIÓN DE LOS MEDIOS DE PRODUC- CIÓN, QUE CADA VEZ ERA MAYOR, LA CRECIENTE PROLETARIZACIÓN, LA OCUPACIÓN DE UN GRAN NÚMERO DE TRABAJADORES QUE ERA DE MUY REDU- CIDA PRODUCTIVIDAD, ASÍ COMO TAMBIÉN LA EXISTENCIA DE UN ALTO - PORCENTAJE DE SUBEMPLEADOS, Y PARA NO HACER DEMASIADO LARGA LA LISTA, EL NIVEL TAN BAJO QUE HABÍA EN LA CAPACITACIÓN Y ESCOLA- RIDAD DE LA POBLACIÓN, CONSIDERADA COMO ECONÓMICAMENTE ACTIVA. "EL PERFIL DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO HACIA FINALES DE LA - DÉCADA DE LOS 60s MOSTRABA YA UNA INEQUIDAD MUY MARCADA Y LA - GRAVEDAD DEL PROBLEMA OBSERVADO, YA SEA SECTORIAL, PERSONAL, - FUNCIONAL O REGIONAL, SE HACÍA MÁS LACERANTE ANTE LAS CIRCUN- STANCIAS QUE DENOTABA EL INCREMENTO DE LOS COEFICIENTES DE CON- CENTRACIÓN".

LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ERA CADA VEZ MAS INEQUITATI- VA, PUES ESTA ESTRATEGIA FUÉ MÁS BIEN CONFORMADA EN BENEFICIO -

DE UN SECTOR INDUSTRIAL QUE APROVECHÓ FIELMENTE LAS OPORTUNIDADES PRESENTADAS Y FOMENTÓ PARA BENEFICIO PROPIO LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y EN DETRIMENTO DE LOS SALARIOS MÁS BAJOS QUE EXISTÍAN, Y DE ACUERDO AL PUNTO DE VISTA DE ANTONIO GÓMEZ O. DIR REMOS QUE ... "AUNQUE PERSISTIERON LAS GRANDES DESIGUALDADES EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO DE LOS PERÍODOS ANTERIORES, Y A PESAR DE LA AUSENCIA (EN ESTE PERÍODO) DE UNA POLÍTICA DISEÑADA PARA MEJORAR SU DISTRIBUCIÓN, EL FUERTE INCREMENTO DE LA DEMANDA DE TRABAJO, EN ESTE PERÍODO, TUVO EFECTOS POSITIVOS (COMPARATIVAMENTE CON LOS ANTERIORES, NO POR SÍ SOLO) SOBRE ESTA DISTRIBUCIÓN".

SI YA HABÍA EN EL MODELO ANTERIOR UNA ALTA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO PARA ÉSTE PERÍODO DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR ERA SENCILLAMENTE, ALARMANTE, PUES SOLO UNA MINORÍA GOZABA DE TODOS LOS PRIVILEGIOS Y AUNADO A ELLO TAMBIÉN CONCENTRABA LA MAYOR PARTE DEL INGRESO, EL CUAL ES PRODUCIDO POR LOS TRABAJADORES, LA GRAN MAYORÍA DE LA POBLACIÓN NO GOZABA DE LOS PRIVILEGIOS QUE TENÍA EL SECTOR INDUSTRIAL.

2.5. INCREMENTO DE LA DEPENDENCIA EXTERNA COMO FORMA DE EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS.

2.5.1. FORMA DIRECTA (INVERSIÓN EXTRANJERA)

2.5.2. FORMA INDIRECTA (DEUDA EXTERNA)

EN ESTE LAPSO SE RECURRIÓ, COMO EN ANTAÑO, AL SECTOR EXTERNO EN BUSCA DE PRÉSTAMOS, POR UN LADO, CON LA IDEA DE DISMINUIR EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, QUE ERA YA ELEVADO, Y POR OTRO LADO, CON MIRAS A COMPLETAR EL FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT INTERNO.

"DURANTE ESTE PERÍODO EL DÉFICIT SE FINANCIÓ BÁSICAMENTE CON PRÉSTAMOS EXTRANJEROS DIRECTOS E INDIRECTOS, LAS ENTRA -

DAS DE CAPITAL A LARGO PLAZO REPRESENTARON EL 68% DEL DÉFICIT - DE LA CUENTA CORRIENTE ENTRE 1965 Y 1970. EL FINANCIAMIENTO A CORTO PLAZO, CUYAS CIFRAS ESTÁN OCULTAS EN "ERRORES Y OMISIONES" PROVEYÓ EL RESTO DEL DÉFICIT, Y TODAS LAS ENTRADAS DE CAPITAL - PERMITIERON UN AUMENTO MODERADO DE LAS RESERVAS" (9)

EN LA BALANZA DE PAGOS HABÍA UNA RIGIDEZ POR PARTE DEL APARATO PRODUCTIVO A LAS IMPORTACIONES Y CON ESTO SE CONFIGURÓ EN TODA LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL PAÍS, Y SE REFLEJABA EN - - NUESTRA BALANZA, O SEA QUE CADA VEZ QUE LA TASA DE CRECIMIENTO SOBREPASABA EL 6% ANUAL REAL, EL DÉFICIT SE ACRECENTABA, CON TO DO ESTE NEGRO MARCO HABÍA UNA INSUFICIENTE ENTRADA DE DIVISAS - POR EXPORTACIONES Y LA ÚNICA FORMA DE CUBRIR ESE DÉFICIT QUE SE INCREMENTABA A PASOS AGIGANTADOS FUÉ, LA INVERSIÓN EXTRANJERA - DIRECTA Y, AUNADO A ELLO LA CONTRATACIÓN DE PRÉSTAMOS.

ESTOS PRÉSTAMOS SE IBAN A INCREMENTAR AÑO CON AÑO, PUES LAS INVERSIONES EXTRANJERAS CADA VEZ ERAN MENORES EN PROPORCIÓN A LA CONTRATACIÓN DE EMPRÉSTITOS EXTRANJEROS.

SI HABLAMOS UN POCO ACERCA DE LA IED DIREMOS QUE, ÉSTA HACÍA ALGO COMO: DESCAPITALIZAR AL PAÍS, PUES ERAN MUCHO MAYO - RES LAS GANANCIAS QUE SALÍAN DEL PAÍS QUE AQUELLAS INVERSIONES QUE ENTRABAN, ADEMÁS NO ERA SÓLO ESE PROBLEMA QUE SE PRESENTABA SINO QUE ADEMÁS LAS EMPRESAS QUE FUERON ALGUNA VEZ NACIONALES - DEJABAN POCO A POCO DE SERLO PORQUE IBA HABIENDO UNA ABSORCIÓN DE LAS EMPRESAS NACIONALES POR EXTRANJERAS YA FUERA PORQUE LAS COMPRABAN O SIMPLEMENTE PORQUE QUEBRABAN Y DESAPARECÍAN.

EN EL CUADRO SIGUIENTE SE PUEDE OBSERVAR MEJOR ESTE HE- CHO:

(9) REYNOLDS, C.W., ÍBIDEM.OP.CIT. PÁG. 1001

CUADRO 4:

MÉXICO; PROMEDIO ANUAL DE ENTRADAS Y SALIDAS DE CAPITAL
(MILLONES DE DÓLARES)

<u>C O N C E P T O</u>	<u>1953-1958</u>	<u>1965-1969</u>	<u>%</u>
I ENTRADAS DE CAPITAL	223.2	780.4	250
1. INV. EXT. DIRECTAS	99.7	137.7	38
2. DISPOSICIONES CRÉDITOS EXTERNOS	123.5	642.7	420
II SALIDAS DE CAPITAL	188.7	830.9	340
1. REMESAS AL EXTERIOR POR I.E.D.	116.2	242.4	109
2. INTERESES SOBRE DEUDAS OFICIALES	14.9	121.5	715
3. AMORTIZACIONES DE LOS CRÉDITOS EXT.	57.6	467.0	711
SALDO	+34.5	-50.5	

FUENTE: TOMADO DE: GUILLEN, ARTURO., "PLANIFICACIÓN...
ÍBIDEM.OP.CIT. PÁG. 133

"ASÍ LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, QUE FUÉ PRESENTADA POR SUS PROMOTORES COMO UN MEDIO PARA LOGRAR LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA DEL PAÍS, SE CONVIERTE EN UNA DE LAS PRINCIPALES CAUSAS DE LA DEPENDENCIA RESPECTO DEL IMPERIALISMO, Y EN UNO DE LOS MAYORES OBSTÁCULOS PARA LOGRAR UN CRECIMIENTO SAÑO Y MÁS RÁPIDO.

SEGÚN PUEDE VERSE EN CUADRO No. 4, MIENTRAS EN EL PERÍODO 1953-1958 EL PROMEDIO ANUAL DE ENTRADAS DE CAPITAL EXTRANJERO (VÍA INVERSIONES DIRECTAS) FUÉ DE 99.7 MILLONES DE DÓLARES, EN EL PERÍODO 1965-1969 EL PROMEDIO ANUAL FUÉ DE 137.7 MILLONES DE

DÓLARES, LO QUE REPRESENTA UN INCREMENTO DE 38.1%. Y AL MISMO TIEMPO QUE LOS MONOPOLIOS EXTRANJEROS ACRECIENTAN SU CONTROL - EN VASTOS SECTORES DE LA ECONOMÍA, AUMENTAN VERTIGINOSAMENTE - LAS REMESAS QUE POR CONCEPTO DE UTILIDADES, REGALÍAS, PATENTES, ETC., ENVÍAN A LAS CASAS MATRICES UBICADAS EN LA METRÓPOLI. - LAS INVERSIONES EXTRANJERAS SON UNA FUENTE PERMANENTE DE DESCAPITALIZACIÓN DE NUESTRA ECONOMÍA. EN EL MISMO CUADRO PUEDE OBSERVARSE QUE EL PROMEDIO ANUAL DE REMESAS AL EXTERIOR POR INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS, QUE EN EL SEXENIO 1953-1958 ASCENDIÓ A 116.2 MILLONES DE DÓLARES, EN EL PERÍODO 1965-1969 LLEGÓ A 242.4, LO QUE SIGNIFICA UN AUMENTO DE 109%. O SEA QUE LAS REMESAS AL EXTERIOR CRECIERON...MÁS RÁPIDAMENTE QUE LAS ENTRADAS DE CAPITAL POR INVERSIONES EXTRANJERAS" (9')

EN EL SIGUIENTE CUADRO (5) PODRÁ OBSERVARSE MÁS DESGLOSADAMENTE ESTE HECHO DE LA ENTRADA Y SALIDAD DE CAPITALES.

AHORA BIEN, "EN EL PERÍODO 60-70 EL SALDO ACUMULADO NEGATIVO FUÉ DE 931 MILLONES DE DÓLARES, DE LOS CUALES EL 90% CORRESPONDIÓ A LA CUENTA CON USA.

ESTE SALDO REPRESENTÓ EL 33% DEL VALOR DE LA IED EN 1970. DE LO ANTERIOR SE DESPRENDE QUE POR EFECTOS DIRECTOS, LA IED NO ESTÁ CONTRIBUYENDO A UN TRASPASO NETO DE RECURSOS POR DIVISAS, SINO QUE, POR EL CONTRARIO AFECTA NEGATIVAMENTE LA BALANZA DE PAGOS"

(9') GUILLEN R. ARTURO, "PLANIFICACIÓN...ÍBIDEM.OP.CIT.PÁG.133

CUADRO 5:

TOTAL DE INGRESOS Y EGRESOS POR I.E.D.

AÑOS	T O T A L		SALDO (3)=(1)-(2)
	INGRESOS (1)	EGRESOS (2)	
1960	78 428	141 566	-63 138
1961	119 262	148 067	-28 805
1962	126 483	159 344	-32 861
1963	117 476	185 567	-68 091
1964	161 933	236 082	-74 149
1965	213 876	236 147	-22 271
1966	182 799	277 434	-94 635
1967	193 924	321 444	-127 520
1968	227 010	375 894	-148 884
1969	315 437	435 477	-120 040
1970	322 775	473 552	-150 777
TOTAL	2 059 403	2 990 574	-931 171

FUENTE: TOMADO DE: SEPULVEDA, BERNARDO., ÍBIDEM.
OP.CIT.PÁG. 75

LA PETICIÓN DE FONDOS EXTRANJEROS, (PRÉSTAMOS A LARGO - PLAZO) SE LE CONCEDÍAN A MÉXICO PORQUE NUESTRO PAÍS ESTABA CONSIDERADO COMO UN PAÍS PAGADOR, ASÍ QUE PARA EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS REALMENTE NO ERA NECESARIO QUE HUBIERA UNA EXPANSIÓN MONETARIA, ÚNICAMENTE CON LA IED Y LOS PRÉSTAMOS ERAN SUFICIENTES, CON ELLO SE PODRÍA MANTENER UN TIPO DE CAMBIO FIJO, ÉSTO - GARANTIZABA LOS FLUJOS INTERNACIONALES DE CAPITAL, ... EL USO - DEL AHORRO EXTERNO SUSTITUYÓ LA INSUFICIENTE GENERACIÓN DE DIVISAS Y EL USO DE LA DEUDA EXTERNA SE CONSTITUYÓ EN UN MECANISMO EXPÉDITO DE FINANCIAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO QUE ERA EJERCIDO A NIVELES DECRECIENTES Y SIN SOBRECALKENTAR LA ECONOMÍA.(10)

(10) ANGELES, LUIS., ÍBIDEM.OP.CIT.PÁG.29

DE TAL SUERTE QUE CON ESTOS ELEMENTOS INCLUIDOS EN LA -
POLÍTICA ECONÓMICA MEXICANA, SE SEGUIÓ CON EL DESARROLLO "ESTA-
BILIZADOR" MEXICANO,

SE RECURRÍA A TODAS AQUELLAS MEDIDAS QUE DE NINGUNA MA-
NERA AFECTARAN A LOS INVERSIONISTAS, SE TRATABA DE MOLESTARLOS
LO MENOS POSIBLE, Y DE HECHO SE CONSIGUIÓ, EN VEZ DE TOMAR MEDI-
DAS SEVERAS Y ADECUADAS QUE RESOLVIERAN LOS PROBLEMAS DE RAÍZ,
SE IBA POSPONIENDO TODA MEDIDA ADECUADA Y ÚNICAMENTE SE TOMABAN
DECISIONES CUYUTURALES, ESTO OBTIENE A LA LARGA RESULTÓ PEOR,
PUÉS EL PROBLEMA SE AGRANDABA Y SU SOLUCIÓN TENDÍA A SER MÁS PE-
NOSA Y DIFÍCIL DE APLICAR.

2.6 ESTABILIDAD CAMBIARIA COMO FIN PARA ESTIMULAR LA INVERSIÓN PRIVADA.

EN MUCHAS OCASIONES SE PLANTEÓ Y HASTA SE SOSTUVO QUE EL
TIPO DE CAMBIO ERA UNA MEDIDA CONVENIENTE, EN EL SENTIDO DE QUE
REPRESENTABA UNA SEÑAL PARA LOS DIVERSOS GRUPOS DE LA SOCIEDAD;-
(INVERSIONISTAS) ES DECIR, ERA UNA PISTA, SIMPLEMENTE, DE QUE EL
GOBIERNO NO QUERÍA DE NINGUNA MANERA ALTERAR EL PATRÓN DE PRODUC-
CIÓN Y DE DISTRIBUCIÓN QUE EXISTÍA EN EL SECTOR PRIVADO, Y POR -
ELLO MANTENÍA UNA PARIDAD FICTICIA.

ESTE TIPO DE CAMBIO FIJO, ERA UNA FORMA DE SUBSIDIAR LA
PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO DEL SECTOR PRIVADO, DE ESTA FORMA, EL -
GOBIERNO ACEPTABA TODA LA RESPONSABILIDAD Y LA CARGA, QUE SIGNI-
FICABA EL ENDEUDAMIENTO CON EL EXTERIOR Y TAMBIÉN TODOS LOS - -
RIESGOS QUE SE CORRÍAN POR MANTENER UN TIPO DE CAMBIO FIJO, ES-
TAS DECISIONES NO FAVORECÍAN ABSOLUTAMENTE EN NADA A LAS EXPOR-
TACIONES. "DADO EL GRADO DE LA PROTECCIÓN EFECTIVA, LA RELATIVA
SOBREVALUACIÓN DEL PESO HIZO QUE EL TIPO DE CAMBIO FIJO (VÉASE-
CUADRO6) SUBSIDIARA LAS IMPORTACIONES Y GRAVARA LAS EXPORTACIONES,
CUANDO QUE LO QUE SE REQUERÍA ERA PRECISAMENTE LO CONTRARIO, PA-
RA RESTABLECER EL EQUILIBRIO EXTERNO" (11)

(11) REYNOLDS, W.C., ÍBIDEM PAG. 1005

EL TIPO DE CAMBIO SE UTILIZÓ NO COMO MEDIO, SINO COMO -- FIN, PARA LOGRAR OBTENER UN DESARROLLO FINANCIERO, QUE REALMENTE NO SE CONSIGUIÓ, YA QUE EL GOBIERNO SE ECHABA A CUESTAS RESPONSABILIDADES QUE ESTABA MUY LEJOS DE PODER CUMPLIR, Y AÚN MÁS, CUMPLIR SIN AFECTAR PROFUNDAMENTE A LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN, PERO PARECE SER QUE NO SE VEÍA EL CASO DE ESA FORMA, PUES AL ESTAR SOBREVALUADO EL PESO Y SEGUIR CONTRAYENDO DEUDA EXTERNA LO QUE -- CONSEGUÍA ERA QUE PELIGRARA PRECISAMENTE EL TIPO DE CAMBIO, PUES LAS EXPORTACIONES SE ESTANCABAN MIENTRAS QUE LAS IMPORTACIONES -- SE ACELERABAN, CON ELLO LA BALANZA DE SERVICIOS IBA POCO A POCO EN DETRIMENTO, PUES LOS MEXICANOS HACÍAN DEMASIADAS COMPRAS CON NUESTROS VECINOS DEL NORTE, EN ESTADOS UNIDOS ERAN MÁS CÓMODOS -- LOS PRECIOS POR LA FIJACIÓN DE TIPO DE CAMBIO, Y NO SÓLO ESE ERA EL PROBLEMA, SINO QUE, LA POBLACIÓN IBA CRECIENDO Y CON ELLO -- IBAN AUMENTANDO LAS NECESIDADES DE CADA FAMILIA, EL SALARIO ERA CADA VEZ MÁS INSUFICIENTE PARA CUBRIR LAS NECESIDADES, AL MISMO TIEMPO HABÍA UNA GRAN ESCASEZ DE TIERRAS, ESTAS SEGUÍAN SIENDO LAS MISMAS PARA UNA POBLACIÓN Y UNAS NECESIDADES QUE A CADA MOMENTO SE IBAN INCREMENTANDO, SE DEMANDABAN POR OTRO LADO EMPLEOS CON UNA MAYOR REMUNERACIÓN Y NO SÓLO ESO, SIMPLEMENTE SE REQUERÍA DE UNA OCUPACIÓN CON LA QUE SE TUVIERA UN SALARIO SUFICIENTE PARA PODER VIVIR.

CUADRO 6:

MOVIMIENTO DE LOS PRECIOS RELATIVOS DE MEXICO Y
LOS ESTADOS UNIDOS Y TIPOS DE CAMBIO AJUSTADOS
1956 A 1976

	TIPO DE CAMBIO NOMINAL PESOS X DÓLAR	MOVIMIENTOS DE LOS INDICES DE PRECIOS AL MAYOREO			TIPO DE - CAMBIO AJUSTADO AL FINAL DEL PERÍO DO P X D.	MARGEN DE SOBREVA - LUACIÓN - AL FINAL DEL PERÍO DO %	
		1956	-	100			
	1956	12.50	100	100	1000	12.50	-
	1960	12.50	115	103	1095	13.69	9.5
	1965	12.50	127	107	1187	14.84	18.7
	1970	12.50	146	123	1187	14.84	18.7
	1971	12.50	152	126	1206	15.08	20.6
	1972	12.50	156	132	1182	14.78	18.2
	1973	12.50	180	149	1208	15.10	20.8
	1974	12.50	221	178	1242	15.53	24.2
	1975	12.50	244	194	1258	15.72	25.8
ENE./Ago.	1976	12.50	277	201	1378	17.23	37.8
	1976		316*	205*	1541	19.26	3.7

FUENTE: TOMADO DE: REYNOLDS C.W. ÍBIDEM.OP.CIT. PÁG.1014

* ESTIMACIÓN BASADA EN UN 14% DE INFLACIÓN EN MÉXICO, EN AGOSTO, DICIEMBRE, Y 2% EN LOS ESTADOS UNIDOS.

* BASADO EN UN TIPO DE CAMBIO DE 20 PESOS/DÓLAR. UN TIPO DE ESTADO SUBVALUADA EN 23%

SE PRETENDÍA A TRAVÉS DE ESTA ESTABILIDAD CAMBIARIA ATRAER INVERSIONES TANTO NACIONALES COMO EXTRANJERAS, SE PRETENDÍA DAR LA APARIENCIA DE UNA GRAN SOLIDEZ EN TODOS LOS SENTIDOS, TAN SÓLO SE

SUBSIDIABA UNA PARIDAD FICTICIA Y ESTO A LA LARGA PERJUDICÓ MÁS - AL PAÍS QUE EL HECHO DE TENER UNA PARIDAD REAL.

DE HECHO POR PARTE DE LOS INVERSIONISTAS HABÍA CONFIANZA EN EL PAÍS Y SE INVIRTIÓ EN LAS ACTIVIDADES MAS RENTABLES, COMO LA - INDUSTRIA AUTOMOTRIZ, QUE ELLOS CONSIDERABAN DE BUEN FUTURO; INDE - PENDIENTEMENTE DE ESTO TAMBIÉN EL GOBIERNO DABA DEMASIADAS FACILI - DADES Y GARANTÍAS A ESTAS INVERSIONES.

2.7 CONSECUENCIAS DE LA ESTRATEGIA SEGUIDA EN ESTE PERÍODO.

2.7.1. DESEQUILIBRIO INTERNO Y EXTERNO.

2.7.2. AGUDIZACIÓN DE LA CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA.

2.7.3. DEMANDA DE EMPLEOS INSATISFECHA.

2.7.4. ENFRENTAMIENTO ESTUDIANTIL 1968.

SABEMOS QUE EL DESARROLLO ESTABILIZADOR TUVO UN ACELERADO CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INDUSTRIAL, TAMBIÉN UNA ESTABILIDAD CAMBIARIA, COMO YA LO HEMOS VISTO EN LOS PUNTOS ANTERIORES, ASÍ TAMBIÉN VEMOS QUE HUBO UN LENTO CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS, ASÍ COMO DE LOS SALARIOS, TAMBIÉN HABÍA UNA CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA FI - NANCIERO Y DE LOS GRANDES MONOPOLIOS.

DENTRO DE ESTA ETAPA UBICAREMOS EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL DE 1968 QUE MARCA LA CRISIS DEL SISTEMA DE DOMINACIÓN POLÍTICA, - QUE ESTABA BASADO EN EL INMOBILISMO Y EL CONTROL SOBRE LAS MASAS POPULARES, ES DECIR, QUE LOS MIEMBROS DE LA POBLACIÓN POBRES Y DE ESTUDIANTES QUE OBTENÍAN UN ESCASO BENEFICIO DEL SISTEMA, ASÍ QUE MANIFESTABAN CADA VEZ MAS INQUIETUD, POR SER ELLOS LOS QUE PADE - CÍAN MÁS, ASÍ EMPEZARON A SURGIR DESCONTENTOS, SE MANIFESTABA UNA

TENDENCIA NEGATIVA HACIA EL GOBIERNO, POR NO MODIFICAR LAS REFORMAS SOBRE LA TENENCIA DE LA TIERRA EN FAVOR DEL CAMPESINO, ASÍ - COMO UN VERDADERO CONTROL POLÍTICO; COMO NO EXISTÍA ESTO EL DES - CONTENTO ESTUDIANTIL IBA CADA VEZ EN AUMENTO Y PRECISAMENTE EN - 1968 LOS ESTUDIANTES SE LANZARON A LAS CALLES EN PROTESTA CONTRA EL PRESIDENTE Y SUS POLÍTICAS, Y EL RESULTADO FUÉ UN ENFRENTAMIENTO CON UNIDADES PARAMILITARES QUE OCASIONÓ UNA MULTITUD DE MUER - TES EN LA PLAZA DE TLALTELOLCO, ESTE CAPÍTULO CONMOVIÓ A TODO EL MUNDO LA VÍSPERA DE LAS OLIMPIADAS EN NUESTRO PAÍS, A LAS DIFICUL - TADES ECONÓMICAS DEL DESEQUILIBRIO INTERNO Y EXTERNO SE MODIFICA - RÍAN LOS PROBLEMAS DE DESCONTENTO SOCIAL.

"SI EVALUAMOS EL COMPORTAMIENTO GLOBAL DE LA ECONOMÍA DU - RANTE EL D.E. PODEMOS CONCLUIR QUE LA POLÍTICA SUSTITUTIVA DE IM - PORTACIONES Y EL ESTANCAMIENTO DEL SECTOR AGRÍCOLA AGRAVARON EL - PROBLEMA DEL EMPLEO, LA IMPOSIBILIDAD DE AVANCE FISCAL RECARGÓ LA INCIDENCIA IMPOSITIVA SOBRE EL FACTOR TRABAJO; EL CONVERTIR UN - INSTRUMENTO DE POLÍTICA ECONÓMICA, EL TIPO DE CAMBIO, EN UN FIN, EN SÍ MISMO IMPIDIÓ CORREGIR EL DÉFICIT COMERCIAL Y LA AMPLIA POSIBI - LIDAD DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO, PERMITIÓ POSPONER LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CORRECTIVAS. QUIZÁ EL CARGO MÁ S FUERTE QUE SE LE PUEDA - HACER A ESTE PATRÓN DE DESARROLLO SEA LA INCONGRUENCIA CONSIGO - MISMO, MÁ S QUE SU TENDENCIA A LA CONCENTRACIÓN EN EL INGRESO, YA QUE ÉSTA, EN CIERTO GRADO, TEMPORALMENTE, ES EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS INEVITABLE. PARA SER CONSISTENTE EN SUS OBJETIVOS EL DESA - RROLLISMO DEBE ALCANZAR UNA TASA DE CRECIMIENTO QUE LOS HAGA VIA - BLES; ASÍ QUE LA ACUSACIÓN DE MAYOR PESO NO ES TANTO QUE HAYA PRO - PICIADO MUCHO CRECIMIENTO, SINO QUE ESTE FUERA INSUFICIENTE PARA ALCANZAR LAS METAS QUE SE HABÍA TRAZADO.

SI A TODO ESTO AGREGAMOS LAS IMPLICACIONES SOCIALES DEL - DESARROLLO ESTABILIZADOR: EMPEORAMIENTO DE LA DISTRIBUCIÓN DEL IN - GRESO Y UNA CRECIENTE INCAPACIDAD DEL SISTEMA PARA SATISFACER LAS DEMANDAS DE LA CLASE MEDIA URBANA - FENOMENO PLASMADO EN EL MOVI - MIENTO ESTUDIANTIL DE 1968 -, PODEMOS OBTENER UN PANORAMA DE LA -

DIFÍCIL SITUACIÓN QUE LE TOCÓ ENFRENTAR AL SIGUIENTE GOBIERNO"(12)

LAS CONSECUENCIAS QUE NOS DEJÓ ESTE MODELO FUERON, EN POCAS PALABRAS:

- UN GRAN DESEQUILIBRIO INTERNO Y EXTERNO.
- UNA AGUDA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO.
- UNA GRAN DEMANDA DE EMPLEOS INSATISFECHA.
- UN DESCONTENTO SOCIAL.

PODEMOS MENCIONAR A NUESTRO CRITERIO, ALGUNAS FALLAS DEL D.E.

SABEMOS QUE ESTA ESTRATEGIA SE IBA A ORIENTAR MEDIANTE LA POLÍTICA MONETARIA ATENDIENDO, PRINCIPALMENTE AL DAR ESTABILIDAD AL TIPO DE CAMBIO, ASÍ COMO A LOS PRECIOS, PERO SU FALLA, FUÉ DEJAR QUE LAS LIBRES FUERZAS DEL MONOPOLIO DETERMINARAN LA COMPOSICIÓN DEL PRODUCTO DECIDIENDO QUÉ, CUÁNTO Y CÓMO PRODUCIR Y, POR LO TANTO DECIDIENDO LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

COINCIDIMOS CON EL AUTOR ENRIQUE PADILLA ARAGÓN "EL CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD SIGNIFICÓ: CRECIMIENTO PARA LAS GANACIAS Y ESTABILIDAD PARA LOS PRECIOS".

(12) SOLIS, LEOPOLDO, "ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO" CUADERNOS DE JOAQUÍN MORTIZ, MÉX. 1980 P. 94

CAPITULO III

"DESARROLLO COMPARTIDO: SEGUNDA ESTRATEGIA DE POLITICA ECONOMICA
SUS EFECTOS EN LA ECONOMIA NACIONAL"

AL FINALIZAR LA DÉCADA DE LOS SESENTAS LA SITUACIÓN QUE PREVALECÍA EN EL PAÍS ERA LA SIGUIENTE:

POR UN LADO SE TENÍA: CRECIMIENTO ECONÓMICO, SOLIDEZ MONETARIA, SOLVENCIA CREDITICIA, ESTABILIDAD POLÍTICA; POR OTRO LADO HABÍA: CONCENTRACIÓN E INEQUITATIVA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, DESOCUPACIÓN, SUBEMPLEO, ETC.

INTERNACIONALMENTE SE TENÍA UNA IMAGEN DE LA EVOLUCIÓN DEL PAÍS PERO, "ESA OTRA PARTE DE LA VERDAD, LIGADA INDISOLUBLEMENTE A LA DE LOS ÉXITOS Y EL PROGRESO MATERIAL, HABÍA LLEVADO A LA ECONOMÍA NACIONAL HACIA FINES DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS A LA NECESIDAD DE CAMBIOS EN LA POLÍTICA DE DESARROLLO; VIGENTE - DESDE LOS AÑOS DE LA POSTGUERRA, QUE NO PUDO PREVER LA MAGNITUD DE LOS DESEQUILIBRIOS SOCIALES QUE GENERARÍA NI LA DINÁMICA ECONÓMICA Y DEMÓGRAFICA DEL PAÍS" (1)

COMO YA HA QUEDADO PLASMADO EN EL CAPÍTULO ANTERIOR, DURANTE EL DESARROLLO ESTABILIZADOR FUÉ PRECISAMENTE EL SECTOR INDUSTRIAL QUIEN DIÓ UN GRAN DINAMISMO A LA ECONOMÍA PERO ESTO, A TRAVÉS DE GRANDES ESTÍMULOS FISCALES Y DE LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO.

(1) TELLO, CARLOS., "LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1970-1976"
EDIT. SIGLO XXI, MÉXICO, PAG. 15

"EN RESUMEN, SE PUEDE PENSAR QUE DURANTE EL DESARROLLO ESTABILIZADOR, LA ECONOMÍA MEXICANA FUNCIONÓ EN BASE A TRES OBJETIVOS QUE ERAN:

- 1.- RÁPIDO CRECIMIENTO DEL PRODUCTO REAL
- 2.- ESTABILIDAD DE PRECIOS, Y
- 3.- ESTABILIDAD DE BALANZA DE PAGOS, REPRESENTADA POR UN TIPO DE CAMBIO FIJO Y CONSTANTE

PARA EL LOGRO DE ESTOS TRES OBJETIVOS SE USARON PRINCIPALMENTE LOS SIGUIENTES INSTRUMENTOS:

- 1.- EL NIVEL DEL GASTO PÚBLICO,
- 2.- EL CONTROL DE LA CANTIDAD DE DINERO MEDIANTE EL MECANISMO DE DEPÓSITO LEGAL EN EL BANCO DE MÉXICO, Y
- 3.- EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO" (2)

HABIENDO GRANDES PROBLEMAS QUE CORREGIR Y SOBRE TODO -- VIENDO LA GRAN NECESIDAD QUE HABÍA DE CAMBIAR EL RUMBO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA SE INSTRUMENTA LA SEGUNDA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO DENOMINADA "DESARROLLO COMPARTIDO", LOS OBJETIVOS CENTRALES DE ESTA ESTRATEGIA SERÍAN:

EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, Y
LA MEJORA EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

3.1 OBJETIVO CENTRAL (CONTINUAR LA INDUSTRIALIZACIÓN A TRAVÉS DE LA CRECIENTE PARTICIPACIÓN ESTATAL

COMO EN SU OPORTUNIDAD SE INDICÓ, LOS OBJETIVOS DEL DE-

(2) SOLIS, LEOPOLDO., "LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA. RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS" ED. SIGLO XXI PAG,

SARROLLO COMPARTIDO ERAN:

EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, Y
LA MEJORA EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

PARA ESTA ESTRATEGIA RESPETABAN LAS METAS TANTO DE ESTABILIDAD DE PRECIOS COMO DE TIPO DE CAMBIO; EL OBJETIVO PRIMORDIAL EN ÉSTA ETAPA CONSTITUÍA EN CONTINUAR EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, Y PARA CONSEGUIRLO SE PENSABA EN UNA MAYOR PARTICIPACIÓN ESTATAL. DICHO DE OTRA FORMA "... CON LUIS ECHEVERRÍA LLEGÓ A LA DIRECCIÓN DEL ESTADO UN EQUIPO QUE SOSTENÍA LA NECESIDAD DE REALIZAR REFORMAS TANTO A NIVEL DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO COMO EN EL TERRENO PROPIAMENTE POLÍTICO, Y LA CONVICCIÓN DE QUE EL ESTADO DEBÍA FORTALECERSE PARA PODER REALIZARLAS. DE ALLÍ EL PROYECTO DE DARLE AL ESTADO UN PAPEL MÁS ACTIVO EN LA ECONOMÍA. ESTE MISMO PROPÓSITO DE FORTALECER EL ESTADO EXPLICA LA RENOVACIÓN DEL POPULISMO Y DE LA RETÓRICA NACIONALISTA" (3)

3.2 CONTEXTO INTERNACIONAL

AL INICIARSE EL SEXENIO DE ECHEVERRÍA HUBO UN SIGNO QUE MARCÓ EL COMPORTAMIENTO DE DICHA ETAPA, ES DECIR, QUE ÉSTE PERÍODO SE INICIA CON LA ATONÍA EN EL AÑO DE 1971 Y CURIOSAMENTE A NIVEL INTERNACIONAL TAMBIÉN EMPIEZAN A SURGIR PROBLEMAS, PRINCIPALMENTE EN LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA.

AHORA BIEN, EN ÉSTE PERÍODO (71-73) LAS ECONOMÍAS INDUSTRIALIZADAS VENÍAN REDUCIENDO PAULATINAMENTE SU RITMO DE CRECIMIENTO, PARA 1971 LA RECESIÓN QUE SUFIERA U.S.A. AFECTÓ DESFAVORABLEMENTE EL CRECIMIENTO DE OTROS PAÍSES COMO: ALEMANIA, FRAN -

(3) GONZALEZ, EDUARDO., "LA POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1976 ITINERARIO DE UN PROYECTO INVIABLE" INV. ECO. No. 3 JUL-SEP 1977 PÁG. 38

CIA, ITALIA, JAPÓN, ETC., Y EN GENERAL DOS FACTORES QUE AFECTARON A NUESTRO PAÍS EN 1971 FUERON; POR UN LADO, LA RECESIÓN MUNDIAL-INICIADA EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE DE 1969; Y POR OTRA PARTE, EL -- DESQUICIAMIENTO DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL DE BRETTON - WOODS * EN AGOSTO DE 1971. LA ATONÍA INTERNA CONJUGADA EN TALES-FACTORES EXTERNOS SE REFLEJABAN EN UNA DESACELERACIÓN DEL CRECIMIENTO DEL P.I.B.

MEXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO

AÑOS	PIB CRECIM. %
1970	6.9
1971	3.4
1972	7.3
1973	7.6
1974	5.9
1975	4.1
1976	2.1

FUENTE: INFORME ECO. DIARIO CONASUPO

* EN ESTE AMBIENTE DE RECESIÓN MUNDIAL, TUVO LUGAR EN 1971 EL DESQUICIAMIENTO DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL DE BRETTON WOODS, QUE HABÍA REGIDO EL - ORDEN FINANCIERO MUNDIAL DESDE 1946 " EL SISTEMA ESTABLECIDO EN BRETTON WOODS ... TENÍA COMO OBJETIVO FUNDAMENTAL, MEDIANTE EL ESTÍMULO AL COMERCIO INTERNACIONAL, LOGRAR Y MANTENER ALTOS NIVELES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EMPLEO ERA NECESARIO, POR TANTO, PROPICIAR LA COOPERACIÓN MONETARIA INTERNACIONAL, LA CUAL GIRA EN TORNO AL F.M.I. ... EL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL ESTABLECIDO EN BRETTON WOODS FUNCIONÓ DURANTE UN CUARTO DE SIGLO EN UN AMBIENTE DE ESTABILIDAD Y PROPICIÓ UN CRECIMIENTO ELEVADO DEL COMERCIO MUNDIAL... SIN EMBARGO, EL SISTEMA CONTENÍA IMPORTANTES ELEMENTOS ESTRUCTURALES DE ESTABILIDAD QUE EVENTUALMENTE LO LLEVARÍAN A LA CRISIS.

EL PRINCIPAL DE ELLOS CONSISTIÓ EN LA EXCESIVA DEPENDENCIA EN EL DÓLAR, MONEDA QUE ADEMÁS DE SER UTILIZADA COMO MEDIO DE INTERCAMBIO NUMERARIO Y FUENTE,

*DE LIQUIDEZ INTERNACIONAL, TENÍA TAMBIÉN QUE CUMPLIR SU FUNCIÓN MONETARIA - INTERNA DENTRO DE U.S.A. ...

LAS MASIVAS EMISIONES DE DÓLARES, PROVENIENTES DEL DÉFICIT NORTEAMERICANO DE BALANZA DE PAGOS SE FUERON ACUMULANDO EN LAS ARCAS DE LOS BANCOS CENTRALES - SUPERAVITARIOS Y EN LOS MERCADOS PRIVADOS DE CAPITALES EN LOS PAÍSES INDUSTRIALES ... [LA CRISIS] SE DERIVÓ DE LAS RELACIONES FINANCIERAS DESEQUILIBRADAS E INESTABLES QUE SE FUERON GESTANDO ENTRE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS - UNOS GRANDES SUPERÁVITS - Y U.S.A. CENTRO DE RESERVA, CON GRANDES DÉFICIT ... LA EXPRESIÓN DE LA CRISIS DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL DE BRETTON WOODS FUE SU PROPIA INESTABILIDAD RESULTADO DE LA ACUMULACIÓN DE DESEQUILIBRIOS Y DE DÓLARES EN LAS RESERVAS DE PAÍSES EUROPEOS Y DEL JAPÓN, -- ACUMULACIÓN QUE VENÍA ARRASTRÁNDOSE DESDE TIEMPO ATRÁS "

3.2.1. LA INFLACIÓN MUNDIAL, RECESIÓN ECONÓMICA DE 1973-1974 Y - SU IMPACTO SOBRE LA ECONOMÍA MEXICANA

COMO ES LÓGICO SUPONER, LOS ACONTECIMIENTOS INTERNACIONALES NOS AFECTAN DE UNA U OTRA FORMA, Y ESPECÍFICAMENTE EN NUESTRO PAÍS, - EL ORIGEN DEL DEBILITAMIENTO EN EL RITMO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA SE UBICA TANTO EN UNA DIFÍCIL SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA EN EL PLANO INTERNACIONAL, ASÍ COMO EN PROBLEMAS COYUNTURALES INTERNOS; LA SITUACIÓN INTERNACIONAL PARTICULARMENTE LA PODEMOS CENTRAR EN LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA.

" LA RECESIÓN DE 1974-1975 FUE UN EFECTO DIRECTO DEL AU GE INFLACIONARIO DE LOS AÑOS PRECEDENTES, UNICAMENTE AGUDIZADA - POR LA ACCIÓN DE LOS PAÍSES PETROLEROS. SE TRATA, COMO SE HA REPETIDO FRECUENTEMENTE, DE LA CRISIS MÁS IMPORTANTE DESDE LA GRAN DEPRESIÓN DE LOS AÑOS 30'S. LAS CIFRAS DE CRECIMIENTO SON SUFICIENTEMENTE ELOCUENTES " (4)

(4) MATA L. HÉCTOR., " ECONOMÍA POLÍTICA Y MOVIMIENTOS POPULARES EN EL RÉGIMEN DE LEA " INV. Eco. No.3 JUL-SEP, 1977 PÁG. 17

PRODUCTO NACIONAL BRUTO (CRECIM.%)

	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>
U.S.A.	5.5	-1.7	-1.8	6.1
CAÑADA	7.2	3.2	0.6	4.6
ALEMANIA	5.1	0.4	-3.6	5.6
FRANCIA	5.8	3.0	2.6	-
ITALIA	5.9	3.3	-3.7	5.0
REINO UNIDO	5.4	0.5	-1.4	1.0
JAPON	9.9	-1.2	2.0	6.3

FUENTE: BANCO DE MÉXICO

3.2.2. INFLACIÓN IMPORTADA

EN 1974 LA INFLACIÓN INTERNACIONAL CONTINUABA A TASAS -- MUY ELEVADAS, A PESAR DE LA REDUCCIÓN DEL CRECIMIENTO, PARA LOS - PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO NO PETROLEROS EL DÉFICIT SIGUIÓ IN - CREMENTÁNDOSE PAULATINAMENTE, ELLO SE DEBIÓ A DOS CAUSAS PRINCIPA LMENTE:

- A) EL COSTO DEL PETRÓLEO, Y
- B) LA RECESIÓN EN EL MUNDO INDUSTRIAL

LAS MATERIAS PRIMAS IGUALMENTE PARTICIPARON EN EL COMPOR TAMIENTO NACIONAL E INTERNACIONAL PUES A FINES DE 1974 LLEGARON A UN NIVEL ELEVADO PARA POSTERIORMENTE INICIAR SU CARRERA A LA BAJA ..." DESDE FINES DE 1972 ... LOS PRECIOS AGRÍCOLAS CRECEN MAS DE PRISA QUE LOS DEL RESTO DE LA ECONOMÍA, MEJORÁNDOSE LA RELACIÓN DE INTERCAMBIO PARA LA AGRICULTURA ..."(5) PARA DICIEMBRE DE 1975 ESTA RECUPERACIÓN DE LAS MATERIAS PRIMAS CAE HASTA UN 24% DEBAJO DEL NI VEL DE SEPTIEMBRE DEL AÑO ANTERIOR.

(5) LUISELLI, F. CASSIO., " LA CRISIS AGRÍCOLA A PARTIR DE 1965" ED. F.C.E. EN DESARROLLO Y CRISIS DE - LA ECONOMÍA MEXICANA. PÁG. 442

LA SITUACIÓN QUE GUARDABA EL MARCO INTERNACIONAL TUVO - SUS EFECTOS DENTRO DE NUESTRA ECONOMÍA, ES DECIR, QUE EL CRECIMIENTO QUE TUVO NUESTRO PAÍS SE REALIZÓ EN MEDIO DE UNA GRAN CRISIS E INESTABILIDAD INTERNACIONAL PUES LA QUIEBRA DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL JUNTO CON OTROS PROBLEMAS PROVOCARON UNA GRAN LIQUIDEZ Y ÉSTO AUNADO A CAUSAS ESTRUCTURALES Y PROBLEMAS DE OFERTA, SOLO TUVIERON COMO CONSECUENCIA, UNA GRAN INFLACIÓN - CUYAS TASAS NO TUVIERON PRECEDENTE.

LOS PRIMEROS EFECTOS DE ESTA INFLACIÓN SE MANIFIESTAN - EN :

- 1.- EL ORO
- 2.- LAS MATERIAS PRÍMAS, Y
- 3.- LOS PRECIOS DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS INDUSTRIALIZADOS

" CON EL PROPÓSITO DE MODERAR LAS PRESIONES INFLACIONARIAS LOS PAÍSES ADOPTARON A PARTIR DE 1973 POLÍTICAS RECESIVAS, RECURRIENDO A MEDIDAS CONTRACCIONISTAS O DE ENFRIAMIENTO EN EL CIRCULANTE, A LA CONTENCIÓN SALARIAL, AL INCREMENTO DE LA TASA DE INTERÉS Y A LA LIMITACIÓN DEL GASTO PÚBLICO ... DE ESTA MANERA, A LA TENDENCIA RECESIVA SE SUMARON MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA QUE LA PROFUNDIZARON " (6)

UNA CONSECUENCIA DE ÉSTE DESORDEN INTERNACIONAL LO CONSTITUÍA DEFINITIVAMENTE LA INFLACIÓN, PUES LA ELEVACIÓN GENERALIZADA DE LOS PRECIOS A PARTIR DE 1973 RESULTA MUY ELEVADA SI SE LE COMPARA CON EL PROMEDIO DE LOS AÑOS 60'S

" CABE HACER NOTAR QUE EL ANTECEDENTE MAS CERCANO A ESTE FENÓMENO DATA DEL PERÍODO 1935-1955, EN EL QUE LA ECONOMÍA PADECIÓ TASAS DE CRECIMIENTO ANUALES DE 9.8% EN LOS PRECIOS.

(6) ANGELES LUIS., IBIDEM. OP. CIT. PÁG. 50 Y 77

A PARTIR DE 1973 LAS TASAS DE INFLACIÓN PRACTICAMENTE SE DISPARARON. EL SECTOR AGROPECUARIO AUMENTÓ SUS PRECIOS EN -- 180.9% DE 1970 A 1975 ... EL PETRÓLEO Y LA PETROQUÍMICA BÁSICA - EN 246.4% Y 171.8% RESPECTIVAMENTE ... " (7)

LOS AÑOS DE 1972-1975 SE CARACTERIZARON EN LO INTERNO POR UNA POLÍTICA CONSTANTE DE EXPANSIÓN Y CONTRACCIÓN, Y EN LO INTERNACIONAL POR CRISIS ECONÓMICAS.

AL INTERIOR EN ESTOS AÑOS SE OPTÓ POR INTENTAR UN PROCESO PRODUCTIVO MÁS EXPANSIVO (1972-1973) Y RESOLVER NECESIDADES SOCIALES, Y DE INFRAESTRUCTURA ACUMULADAS, EL PRINCIPAL INSTRUMENTO QUE SE UTILIZÓ FUE EL GASTO PÚBLICO, CUYO CRECIENTE DÉFICIT -- FUE FINANCIADO PRIMORDIALMENTE CON RECURSOS PRIMARIOS DEL BANCO - DE MÉXICO Y DEL EXTERIOR.

" LA DECISIÓN DE IMPULSAR EL GASTO PÚBLICO, DESDE EL - PRIMER SEMESTRE DE 1972, CUANDO SE INICIABA LA ETAPA ASCENDENTE - DE UNO DE LOS MAS PRONUNCIADOS CICLOS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, E - JERCIÓ, POR LA MAGNITUD CRECIENTE DEL FINANCIAMIENTO DEFICITARIO - DEL SECTOR PÚBLICO, UNA PRESIÓN QUE SOBREPASÓ POR MUCHO LAS POSI - BILIDADES DE COMPENSACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS MONETARIOS " (8)

ENTRANDO EN LO QUE ES, PRECISAMENTE, EL OBJETIVO DE -- ÉSTE PUNTO, VEMOS QUE, LA GRAVE RECESIÓN DE LOS PAÍSES INDUSTRIA - LIZADOS EN 73-74 GOLPEÓ FUERTEMENTE LA BALANZA DE PAGOS DE LOS PA ÍSES SUBDESARROLLADOS, EL GOBIERNO MEXICANO TRATÓ POR TODOS LOS - MEDIOS DE CONTRARRESTAR LAS TENDENCIAS RECESIVAS DEL SECTOR EXTER NO, CON UN CONTINUO IMPULSO A LA DEMANDA INTERNA, ESTO OBTIENIENDO

(7) ANGELES, LUIS., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 50-77

(8) CAVAZOS, LERMA M., " CINCUENTA AÑOS DE POLÍTICA MONETARIA " EN CINCUENTA AÑOS DE BANCA CENTRAL ED. F.C.E. MÉXICO, PÁG. 121

TUVO QUE SER INSTRUMENTADO A TRAVÉS DEL GASTO PÚBLICO, EN EL CUADRO SIGUIENTE SE PUEDE OBSERVAR LA EVOLUCIÓN DE ÉSTE COMO PROPORCIÓN DEL P.I.B.

EL GASTO DEL SECTOR PUBLICO COMO % DEL PIB (MILL. PESOS CORRIEN)

<u>AÑO</u>	<u>P.I.B.(1)</u>	<u>GASTO DEL SEC. PUB.(2)</u>	<u>2/1 %</u>
1970	444 271	120 641	27.15
1971	490 011	130 418	26.61
1972	564 727	172 254	30.50
1973	690 891	227 347	32.90
1974	899 707	315 563	35.07
1975	1100 050	471 828	42.89
1976	1370 968	548 216	39.98

FUENTE: SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO

EL AUMENTO DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA PROVOCÓ UNA RETRACCIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA, Y ESTO INFLUYÓ NEGATIVAMENTE EN LAS DIRECTRICES DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO.

LA RECESIÓN DE 1974 -1975 FUE UN EFECTO DIRECTO DEL AUGE INFLACIONARIO DE LOS AÑOS PRECEDENTES*, ÚNICAMENTE AGUDIZADA - POR LA ACCIÓN DE LOS PAÍSES PETROLEROS, SE TRATA DE UNA CRISIS -- MUY IMPORTANTE, QUIZÁ LA MAS IMPORTANTE DESPUÉS DE LA GRAN DEPRESIÓN

* " LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS NO PETROLEROS EXPERIMENTARON UNA CIERTA BONANZA EN 1972 Y 1973 PERO EN ESTE ÚLTIMO AÑO EL EFECTO FUE CONTRARRESTADO POR - EL PRECIO DEL PETRÓLEO. EL ÍNDICE DE PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS DESPUÉS DE - AUMENTAR EN SOLO 1.4% EN 1971 SE ELEVÓ EN 44.8% EL SIGUIENTE AÑO Y EN 51.6 % EN 1973. PARA LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS NO PETROLEROS, TOMADOS EN CONJUNTO LA RECUPERACIÓN DE 72 Y 73 SIGNIFICÓ UNA RELATIVA MEJORÍA DE SU POSICIÓN EXTERNA, DE SUS RESERVAS INTERNACIONALES Y DE SU CAPACIDAD PARA CRECER E INVER

* TIR. SIN EMBARGO, ESTA MEJORÍA ADEMÁS DE SER DE CORTA DURACIÓN, AFECTÓ EN FORMA DESIGUAL A LOS PAÍSES TOMADOS INDIVIDUALMENTE. ALGUNOS EXPORTADORES DE UN REDUCIDO NÚMERO DE MERCANCÍAS FUERON GOLPEADOS POR EL ALZA DEL PRECIO DE OTRAS MATERIAS PRIMAS DE LAS QUE SON IMPORTADORES NETOS; OTROS RESINTIERON LOS EFECTOS DEL ALZA EN BIENES MANUFACTURADOS DE CONSUMO Y DE CAPITAL. LA FUERTE ELEVACIÓN DEL PRECIO BENEFICIÓ PARADÓJICAMENTE AL PAÍS MAS INDUSTRIALIZADO DEL MUNDO. EL SEGUNDO PROCESO INFLACIONARIO HABÍA COMENZADO A MINAR YA DESDE MEDIADOS DE 73, LAS BASES DEL CRECIMIENTO DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS. LA MAYOR PARTE DE ELLOS SE ENCONTRABA EN MEDIO DE POLÍTICAS ALTAMENTE RESTRICATIVAS DE MANEJO DE LA DEMANDA. ESTAS FUERON EXACERBADAS AL EXTREMO DESPUÉS DE LA CRISIS DE ENERGÉTICOS "

TAMBIÉN LA INFLACIÓN CONTINUÓ EN 1974, ESTA TENÍA UN RITMO ELEVADO Y EN ESE MISMO AÑO SU RITMO FUE AÚN MAYOR A PESAR DE LA DRÁSTICA REDUCCIÓN DEL CRECIMIENTO.

" EL EFECTO COMBINADO DE LA CRISIS DE ENERGÉTICOS Y DE LA RECESIÓN EN LOS PAÍSES INDUSTRIALES FUE DESASTROSO PARA LA TOTALIDAD DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS NO PETROLEROS.

EL COSTO DE UN AJUSTE INMEDIATO QUE PARA LOS PAÍSES INDUSTRIALES SIGNIFICÓ UN MAYOR DESEMPLEO Y UNA DESTRUCCIÓN DE SU NIVEL DE VIDA, PARA LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS HABÍA SIGNIFICADO -- SIMPLE Y LLANAMENTE LA GENERALIZACIÓN DE LA MISERIA Y DEL HAMBRE... LA RECESIÓN EN EL MUNDO INDUSTRIAL SE TRADUJO EN UNA FUERTE CAÍDA EN LA DEMANDA DE CRÉDITOS. ESTO ABRIÓ LA OPCIÓN PARA NUMEROSOS PAÍSES ATRASADOS DE ACCEDER A OTROS MERCADOS ANTES RESERVADOS PARA -- LOS DE MAYOR INGRESO, Y DIFERIR EL EFECTO DE LA CRISIS FINANCIAN-- DO LOS DÉFICIT MASIVOS" (9)

EN EL CASO ESPECÍFICO DE NUESTRO PAÍS HUBO, DURANTE ESTE PERÍODO MAYORES PRECIOS INTERNOS CON RESPECTO AL EXTERIOR, POR LA MISMA RECESIÓN INTERNACIONAL HUBO UNA MENOR DEMANDA DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS HACIA EL EXTERIOR, OBTIAMENTE SE CREÓ UNA MAYOR INFLACIÓN INTERNA, MÁ S ADELANTE YA LA SITUACIÓN INTERIOR EMPEZÓ A -- MEJORAR GRACIAS A LAS EXPORTACIONES DE PETÓRLEO, SE CONTABA YA CON PERSPECTIVAS HALAGADORAS POR LOS DESCUBRIMIENTOS PETROLIFEROS DEL-- SURESTE, INDEPENDIENTEMENTE, DE QUE LA RECUPERACIÓN DE U.S.A. PERMITIRÍA INCREMENTAR LAS EXPORTACIONES; SIN EMBARGO, EL SECTOR AGRÍCOLA SU SITUACIÓN ERA BASTANTE CRÍTICA O DICHO DE OTRA MANERA ESTA

(9) MATA, L HÉCTOR., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 19

BA ASÍ: AL INICIARSE LA ADMINISTRACIÓN DE L.E.A. UNO DE LOS RASGOS MAS SOBRESALIENTES QUE SE PRESENTABAN, Y ADEMÁS DE SUMA IMPORTANCIA FUE EL DETERIORO QUE VENÍA SUFIENDO EL SECTOR AGRÍCOLA DESDE 1965, ESTE DETERIORO CONTRIBUYÓ SEGÚN ALGUNOS AUTORES AL ABANDONO DE LA-ESTRATEGIA DE DESARROLLO ESTABILIZADOR, ERA EVIDENTE LA CAÍDA DEL-SECTOR AGRÍCOLA, ES DECIR, LA CAÍDA DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA QUE-SE AGUDIZABA AL FINAL DE LA DÉCADA DE LOS 60'S; ESTA CRISIS SE MAN-IFESTABA FUNDAMENTALMENTE EN LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS... " LA CAÍDA DE LA PRODUCCIÓN MAICERA QUE ADQUIRIERON UN CARÁCTER --DRAMÁTICO EN 1973 - 1974, HAN SIGNIFICADO LA PÉRDIDA DE LA AUTOSU-FICIENCIA DANDO LUGAR A COSTOSAS IMPORTACIONES" (10)

AHORA BIEN, SI NOS DAMOS CUENTA DE LA IMPORTANCIA DE ES-TE SECTOR DEL DESARROLLO NACIONAL VEREMOS QUE LA CAÍDA DE LA PRO-DUCCIÓN AGRÍCOLA EN VEZ DE QUE HUBIERA AYUDADO A LA INDUSTRILIZA-CIÓN DEL PAÍS, CONSTITUYÓ UNA TRABA MUY IMPORTANTE PARA LA ACUMULA-CIÓN DE CAPITAL, YA QUE ESTE SECTOR NO CUMPLE CON SU PAPEL DE PRO-VEEDORA DE DIVISAS, ADEMÁS SE IBA PERDIENDO A CADA MOMENTO AUTOSU-FICIENCIA, TODO ESTO, COMO YA LO HABÍAMOS MENCIONADO, SE EMPIEZA A GESTAR A PARTIR DE 1965; DESDE LUEGO QUE AQUÍ TAMBIÉN ESTÁ IMPLÍ-CITA LA SITUACIÓN INTERNACIONAL, PUES SU DISMINUCIÓN " DE LA PRO-DUCCIÓN AGRÍCOLA " ESTÁ EN RELACIÓN DIRECTA CON LAS EXPORTACIONES INDUSTRIALES Y EL TURISMO, INDEPENDIENTEMENTE DE QUE A PARTIR DE -1973 EL ÍNDICE DE PRECIOS AGRÍCOLAS SE DISPARARA EN RELACIÓN AL ÍN-DICE GENERAL DE PRECIOS. VER CUADRO SIGUIENTE:

(10) CASTEL, C. JORGE., " LAS DESVENTURAS DE UN PROYECTO AGRARIO 1970 - 1976" INV. ECO. NO.3 JUL-SEP 77 PÁG. 617

INDICE DE PRECIOS AGRICOLAS E INDICE GENERAL DE PRECIOS

<u>AÑOS</u>	<u>IND. DE PRECIOS AGRICOLAS</u>	<u>IND. DE PRE CIOS G.</u>
1970	140.0	141.2
1971	134.2	147.5
1972	156.4	155.7
1973	208.8	175.0
1974	164.9	217.0
1975	315.0	252.7

FUENTE: CASTELL, C. JORGE., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 617

3.3 POLÍTICA MONETARIA

ESTA PARTE DEL TRABAJO ES DE SUMA IMPORTANCIA, PUES LAS INTENCIONES DEL ESTADO POR MODIFICAR Y READECUAR EL MODELO DE ACUMULACIÓN A LAS NUEVAS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS Y POLÍTICAS DEL PAÍS, VA A CREAR LAS PRIMERAS MUESTRAS DE DESACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA Y LA INICIATIVA PRIVADA. ESTA ÚLTIMA NO ACEPTABA LOS LINEAMIENTOS DEL ESTADO Y POR LO MISMO NO SE SOLIDARIZABA Y ES AQUÍ, PRECISAMENTE, DONDE SE MANIFIESTAN LOS PRIMEROS Y CONTINUOS ENFRENTAMIENTOS ENTRE EL GOBIERNO Y LA INICIATIVA PRIVADA " ... EL CONFLICTO ERA INEVITABLE, EN LA MEDIDA EN QUE SE INTENTABA AFECTAR AQUELLOS INTERESES Y PRIVILEGIOS ACUMULADOS POR UNA -- BURGUESÍA ACOSTUMBRADA A CRECER Y DESARROLLARSE BAJO EL ESTRECHO-PATROCINIO ESTATALY QUE DISPONÍA DE UNA ALTA CAPACIDAD DE DECISIÓN POLÍTICA " (11) ASÍ QUE, A PARTIR DE 1970 EMPIEZA, POR ASÍ DECIRLO, UNA NUEVA FASE DE DESARROLLO MEXICANO, EL GRUPO QUE OCUPARÍA-

(11) SALDIVAR, AMÉRICO., " IDEOLOGÍA DEL ESTADO MEXICANO (1970-76)"
EDIT. SIGLO XXI 1981 MÉXICO, PÁG. 87

LA DIRECCIÓN DEL PAÍS SE PROCLAMA SUSTENTADOR DE UN " NACIONALISMO REFORMISTA " EL GRUPO DE ECHEVERRÍA PRESENTA LOS GRANDES LINEAMIENTOS Y OBJETIVOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE CONSTITUIRÍAN LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRATEGIA ECONÓMICA, A FIN DE LLEVAR AL PAÍS-A UNA NUEVA ETAPA DE DESARROLLO; LOS GRANDES PROYECTOS ERAN:

- A) CRECIMIENTO CON REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO
- B) FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS
- C) REORGANIZACIÓN DE LAS TRANSACCIONES INTERNACIONALES
- D) MODERNIZACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA
- E) RACIONALIZACIÓN DEL DESARROLLO INDUSTRIAL

PODEMOS DECIR QUE, LAS MODIFICACIONES QUE SE OPERARON -- TANTO EN EL COMERCIO EXTERIOR COMO EN EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO - SE EXPLICAN, DE ALGUNA MANERA, POR LAS VARIACIONES DE LA POLÍTICA MONETARIA INTERNA, DIGAMOS POR LA RELACIÓN QUE EXISTÍA ENTRE ESTOS FENÓMENOS.

AHORA BIEN, LA POLÍTICA MONETARIA SE ORIENTÓ A INCREMENTAR EL CRÉDITO DE LA BANCA PRIVADA MEDIANTE LA LIBERACIÓN DE RECURSOS, LA REDUCCIÓN DE LA TASA DE INTERÉS Y SUS FONDOS NO UTILIZADOS, ASÍ COMO LA CANALIZACIÓN ADICIONAL DEL BANCO DE MÉXICO Y DE LA BANCA PRIVADA A ACTIVIDADES DE INTERÉS PRIORITARIO.

ES DE SUMA IMPORTANCIA ACLARAR QUE, LA POLÍTICA MONETARIA AL IGUAL QUE LA POLÍTICA FISCAL PRESENTAN UN DÉBIL PERFIL, - ES DECIR, POR UN LADO, UN CLARO PROPÓSITO EXPANSIVO; POR EL OTRO, UNA PREOCUPACIÓN PORQUE LA REACTIVACIÓN SE REALIZARA EN DIRECCIONES TOTALMENTE CONGRUENTES CON LOS ASPECTOS DEL PROYECTO ESTRATÉGICO QUE SE IMPLEMENTABA.

ESTA POLÍTICA MONETARIA EXPANSIVA, A TODAS LUCES, COMIENZA EN LA SEGUNDA MITAD DE 1972 POR LO TANTO, NO ERA RARO PENSAR, QUE HABRÍA UN EMPEORAMIENTO EN LA BALANZA DE CUENTA CORRIENTE EN 1973, Y REALMENTE ASÍ OCURRIÓ, PUES DE 1972 A 1973 EL DÉFICIT DE ESA BALANZA AUMENTÓ MÁS DEL 40 % ASÍ TAMBIÉN DE 73 A 74 ÉSTE DÉFICIT FUE MAYOR QUE EL ANTERIOR YA QUE FUE SUPERIOR A 70 %.

TENEMOS PUES QUE, EN 1971 MÉXICO TENÍA PROBLEMAS DE COYUNTURA DE ESCASO CRECIMIENTO, ESTO OCURRIÓ TANTO POR EL LADO DE LA DEMANDA EXTERNA, COMO POR LA INTERNA Y ASÍ PROVOCARON LA ATOÑÍA ECONÓMICA DE ESE AÑO; DE ESTA MANERA SE EXPLICA, FUNDAMENTALMENTE LA DISMINUCIÓN QUE HUBO EN LA CUENTA CORRIENTE; SIN EMBARGO, PARA 1972 EL ACELERADO CRECIMIENTO ECONÓMICO EN EL QUE INCURSIONÓ NUESTRO PAÍS Y LA POLÍTICA EXPANSIVA INCREMENTARON NOTABLEMENTE EL MONTO IMPORTADO,

EN 1973 - 1974 HUBO UN ENORME CRECIMIENTO DEL GASTO AGREGADO, ESTO SENCILLAMENTE, FUE EL RESULTADO DE UN ACELERADO INCREMENTO MONETARIO DE ESOS AÑOS; DURANTE 1974 UN OBJETIVO IMPORTANTE DE ESA POLÍTICA MONETARIA FUE EL DE FRENAR LAS PRESIONES INFLACIONARIAS Y PARA ELLO SE IMPLEMENTARON UNA SERIE DE MEDIDAS ORIENTADAS A ESTIMULAR LA CAPTACIÓN DE AHORROS, CUYA TASA DE CRECIMIENTO HABÍA SUFRIDO UN BRUSCO DESCENSO DURANTE EL AÑO ANTERIOR; COMPLEMENTARIAMENTE EL BANCO DE MÉXICO ELEVÓ LOS ENCAJES Y ADOPTÓ MEDIDAS ADICIONALES PARA REDUCIR LA LIQUIDEZ DE LAS INSTITUCIONES DE CRÉDITO PRIVADOS, SE TENÍA LA INTENCIÓN DE QUE AL COMBINAR AMBAS LÍNEAS SE AMPLIARÍA LA CANALIZACIÓN DE RECURSOS, NO INFLACIONA --RIOS HACIA EL SECTOR PÚBLICO.

" LA EFECTIVIDAD DE ESTE ASPECTO CONTRACTIVO ESTABILIZADOR DE LA POLÍTICA ECONÓMICA FUE JUZGADA EN EL INFORME ANUAL DEL BANCO DE MÉXICO EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS :

LA POLÍTICA MONETARIA FACILITÓ LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS AL SECTOR PÚBLICO. EL AUMENTO DE LA CAPTACIÓN DE RECURSOS DEL BANCO DE MÉXICO FUE DE 17 170 MILLONES DE PESOS DURANTE 1974 EN COMPARACIÓN CON 10 460 EN 1973 (INCREMENTO DE 64.1%) NO OBSTANTE, DICHS RECURSOS FUERON INSUFICIENTES PARA CUBRIR EL FINANCIAMIENTO ADICIONAL CANALIZADO SOBRE EL BANCO DE MÉXICO AL SECTOR PÚBLICO, POR LO QUE LA BASE DE EXPANSIÓN MONETARIA SE INCREMENTO CONSIDERABLEMENTE Y HUBO DE AUMENTARSE LA EMISIÓN DE BILLETES Y MONEDAS EN 9 603 MILLONES DE PESOS, EN COMPARACIÓN CON 9 153 MILLONES EN 1973 " (12)

POR OTRO LADO, EL CRECIMIENTO TAN RÁPIDO DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE QUE HUBO ENTRE 1973 Y 1974 IMPULSARON A LAS AUTORIDADES ECONÓMICAS A TOMAR MEDIDAS COMO: TRATAR DE CONTROLAR LAS IMPORTACIONES DEL SECTOR PÚBLICO MAS QUE DEL SECTOR PRIVADO; PERO CON ELLO LO ÚNICO QUE CONSIGUIERON FUE INCREMENTAR LOS PRECIOS INTERNOS ASÍ QUE, LA TASA DE INFLACIÓN INTERNA FUE MAYOR QUE LA TASA DE INFLACIÓN MUNDIAL, EN ESE AÑO.

POR OTRO LADO TENEMOS QUE, SEGÚN EL INFORME ANUAL DEL BANCO DE MÉXICO PARA 1975 LA POLÍTICA MONETARIA ES RESUMIDA DE LA SIGUIENTE MANERA :

DURANTE 1975 LA POLÍTICA MONETARIA SE ENFRENTÓ A FUERZAS-EXPANSIONISTAS DE CONSIDERACIÓN, DERIVADAS DEL SECTOR PÚBLICO Y DEL AUMENTO DE LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN. POR ELLO LAS AUTORIDADES MONETARIAS MANTUVIERON ALTOS PORCENTAJES DE ENCAJE LEGAL A FIN DE HACER COMPATIBLES LOS MAYORES REQUERIMIENTOS FINANCIEROS DEL SECTOR PÚBLICO CON EL NIVEL DE LIQUIDEZ INTERNA QUE, SIENDO CONSISTENTE CON EL CRECIMIENTO REAL DE LA PRODUCCIÓN CONTRIBUYERA A ATENUAR PRESIONES INFLACIONARIAS Y DE BALANZA DE PAGOS.

SIN EMBARGO, EL INCREMENTO EN LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN, EXPLICADOS POR LOS AUMENTOS SALARIALES, NO PERMITIÓ QUE LA POLÍTICA MONETARIA SE EJERCIERA CON LA INTENSIDAD NECESARIA PARA REDUCIR AÚN MÁS LAS PRESIONES SOBRE LOS PRECIOS Y LA BALANZA DE PAGOS, PUES AL HABER OPTADO POR MEDIDAS DRÁSTICAS HUBIERA INCIDIDO DESFAVORABLEMENTE SOBRE LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN Y EMPLEO.

COMO PUEDE OBSERVARSE LAS CONDICIONES EN LAS QUE SE ENCONTRABA EL PAÍS ERAN DESFAVORABLES ASÍ QUE PARA FINANCIAR LOS GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO SE RECURRIÓ AL 57 % DE LAS DISPOSICIONES INTERNAS DE CRÉDITO, AUNQUE TENEMOS QUE, ESTE PORCENTAJE NO FUE EL QUE ORIGINALMENTE SE PENSÓ PUES SE CREÍA QUE EL PORCENTAJE - -

DE DISPONIBILIDADES INTERNAS SERÍA DEL 20 % Y LA REALIDAD FUE QUE CASI SE TRIPLICÓ, CON TODO Y ESTO, EL INCREMENTO QUE HUBO DE FINANCIAMIENTO INTERNO FUE INSUFICIENTE, ASÍ QUE FUE NECESARIO RECURRIR A LA CONTRACCIÓN DE CRÉDITOS EXTERNOS, AUMENTOS EN EL MEDIO-CIRCULANTE Y OTROS ACTIVOS LÍQUIDOS.

3.4 POLÍTICA FISCAL

" DE ENTRE LOS MECANISMOS PUESTOS EN JUEGO PARA DINAMIZAR EL APARATO ECONÓMICO SIN DUDA EL MAS IMPORTANTE FUE LA POLÍTICA-FISCAL Y, MAS CONCRETAMENTE EL GASTO PÚBLICO " (13)

LA POLÍTICA FISCAL DE ESTE SEXENIO TENÍA EN MENTE UNA GRAN MODIFICACIÓN RESPECTO A LAS FINANZAS PÚBLICAS, PARA ELLO SE DEBERÍAN CUMPLIR VARIOS OBJETIVOS A LO LARGO DE TODO EL PERÍODO, ESTOS ÚLTIMOS FUERON:

- 1.- EL SANEAMIENTO DE LAS FINANZAS PUBLICAS (AL PONER A DISPOSICIÓN DEL GOBIERNO UNA SERIE DE RECURSOS FINANCIEROS QUE FUERAN SUFICIENTES PARA AFRONTAR TODA LA GAMA DE GASTOS QUE EXIGIRÍA SU POLÍTICA)
- 2.- LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO A POSTERIORI, A TRAVÉS DE UNA REESTRUCTURACIÓN DE LOS IMPUESTOS, LO MISMO QUE ALGUNAS TRANSFERENCIAS A LA SEGURIDAD SOCIAL.
" EN EFECTO, EL GOBIERNO IMPLANTÓ CADA AÑO UN CONJUNTO DE REFORMAS TALES MEDIDAS LE PERMITIERON INCREMENTAR CONSIDERABLEMENTE LA PORCIÓN DEL P.I.B. REPRESENTADA POR LOS IMPUESTOS DEL GOBIERNO FEDERAL, DE 8.7 % EN 1970 A 12.5 % EN 1975. SIN EMBARGO, ESTE AUMENTO SUSTANCIAL NO FUE SUFICIENTE PARA IMPEDIR EL AGRAVAMIENTO DEL DÉFICIT PÚBLICO; SU MODO DE REALIZACIÓN ESTUVO LEJOS DE MEJORAR LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO " (14)

EN ESTE RÉGIMEN, EN DOS OCASIONES FUERON REESTRUCTURADOS LA IMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS EN 1972 Y EN 1975, EN EL PRIMER CASO LA TASA DE IMPOSICIÓN SOBRE LOS INGRESOS GRAVABLES SUPERIORES A 300 -- 000 PESOS AUMENTÓ HASTA LLEGAR A 42 %. PARA 1975 TAMBIÉN HAY UN INCREMENTO DE LA TASA DE LOS INGRESOS GRAVABLES; SIN EMBARGO, LOS IMPUESTOS INDIRECTOS TUVIERON VARIAS MODIFICACIONES, ESTO ES LÓGICO SUPONERLO PUESTO QUE LAS NECESIDADES DEL GOBIERNO IBAN EN CONSTANTE AUMENTO Y DE ALGUNA FORMA HABÍA QUE AFRONTARLOS, EL IMPUESTO GENERAL AL CONSUMO PASA DEL 3 A 4 % EN 1973, ESTOS GRAVABAN LA MAYOR PARTE DE LOS BIENES, EXCEPTUANDO CIERTOS ALIMENTOS DE PRIMÉRÍSIMA NECESIDAD; ESTAS REFORMAS TUVIERON UNA PARTICIPACIÓN DE -- GRAN IMPORTANCIA EN EL TOTAL DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS, SIN EMBARGO, ES PATENTE LA DESIGUALDAD DE LA CARGA SI TENEMOS EN CUENTA UE EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA PERMANECE ESTABLE.

SI CONSIDERAMOS QUE LA POLÍTICA FISCAL INCLUYE TODO EL CONJUNTO DE ACCIONES PROPIAS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, O SEA, LAS POLÍTICAS DEL GOBIERNO RELACIONADAS CON LOS GASTOS Y LOS INGRESOS PÚBLICOS, ESTAREMOS EN POSICIÓN DE DECIDIR QUE LA POLÍTICA FISCAL FUE EXPANSIVA Y " CONTRACCIONISTA ", ES DECIR, FUE EXPANSIVA PORQUE AL CREAR UN GRAN NÚMERO DE EMPLEOS HUBO UN GRAN GASTO, Y FUE CONTRACCIONISTA PORQUE LA TRIBUTACIÓN NO FUE NI JUSTA NI EQUITATIVA; REALMENTE LAS REFORMAS QUE SE TUVIERON EN ESTE PERÍODO NO AYUDARON DE NINGUNA MANERA A EVITAR EL DÉFICIT DEL ESTADO, TODA LA CARGA DE ÉSTE DÉFICIT ERA PARA LAS CLASES MEDIAS Y DE NINGUNA MANERA ESTO INFLUYÓ PARA QUE SE MODIFICARA SUSTANCIALMENTE LA POLÍTICA TRIBUTARIA QUE EL ESTADO VENÍA MANEJANDO, CON EL HECHO DE -- QUE SE HUBIERA LLEVADO A CABO UNA REFORMA FISCAL VERDADERAMENTE EFECTIVA, ELLO HUBIERA SIDO UN INSTRUMENTO EFICAZ PARA MEJORAR LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. VER CUADRO SIGUIENTE :

(13) GONZALEZ EDUARDO., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 42

(14) RÍMEZ M., "LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO DE LUIS ECHEVIRRÍA (1971-1976) "UN PRIMER ENSAYO DE INTERPRETACIÓN. EL TRIMESTRE ECONÓMICO XLIV (4) OCT-DIC. 77 No. 176 PAG. 793

ESTRUCTURA DE LOS IMPUESTOS
1971-1976 (%)

	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>
IMP. / LA RENTA	42.7	43.4	42.4	41.2	42.2	38.1
IMP. INDIRECTOS	35.0	35.6	40.2	41.0	42.8	43.6
IMP. COM. EXT.	17.2	15.4	12.2	11.7	10.4	19.9
OTROS IMPUESTOS	5.1	5.6	5.2	6.1	4.6	5.4
IMP. GTO. PUB.	32.5	32.5	30.2	32.4	33.8	-

FUENTE: SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA ; TOMADO DE RIMEZ, M. ÍBIDEM, OP. CIT., PÁG. 795

LA BALANZA DE PAGOS EN ÉSTE PERÍODO SIGUIÓ EMPEORANDO, EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, COMO PODRÁ OBSERVARSE EN EL CUADRO - EL NIVEL QUE PRESENTABA LA CUENTA CORRIENTE EN 1971 ERA DE 726.4 MILLONES DE DÓLARES, ESE DÉFICIT AUMENTÓ PARA 1975 A 3 692.9 MILLONES DE DÓLARES Y ESA MISMA TENDENCIA CONTINUÓ PARA EL AÑO SIGUIENTE.

SALDO EN CTA, CTE. DE LA BALANZA DE PAGOS MEXICANA, PERÍODO 70-76
(MILLONES DE DÓLARES)

<u>AÑOS</u>	<u>BALANZA COMER.</u>	<u>BALANZA DE SERV.</u>	<u>SALDO CTA. CTE.</u>
1970	- 1 045.5	99.6	- 945.9
1971	- 890.6	164.2	- 726.4
1972	- 1 052.6	291.1	- 761.5
1973	- 1 742.9	567.5	- 1175.4
1974	- 3 206.7	648.6	- 2558.1
1975	- 3 719.2	26.3	- 3692.9
1976	- 2 713.8	-354.8	- 3068.6

FUENTE: MEXICO EN CIFRAS BANAMEX

" DURANTE EL PERÍODO 1971 - 1975 EL DÉFICIT AUMENTÓ A UNA TASA -- COMPUESTA ANUAL SUPERIOR AL 40 % " (15)

LAS EXPORTACIONES AUMENTARON NOTABLEMENTE COMO PRODUCTO DE LA CRECIENTE COMPETITIVIDAD DE NUESTRAS INDUSTRIAS, PRINCIPALMENTE POR LAS NUEVAS PLANTAS MAQUILADORAS, PERO OBSERVANDO EL CUADRO VEMOS QUE FUERON MAYORES LOS INCREMENTOS DE IMPORTACIONES QUE EL DE LAS EXPORTACIONES, POR LO TANTO ESTE HECHO NULIFICÓ LAS GANANCIAS OBTENIDAS POR EXPORTACIÓN Y SI AUMENTÓ EL DÉFICIT COMERCIAL

BALANZA COMERCIAL MEXICANA 71-76

<u>AÑOS</u>	<u>EXPORTACIONES</u>	<u>IMPORTACIONES</u>	<u>SALDO</u>
1971	1 365.6	2 423.6	- 1 058.0
1972	1 666.4	2 963.7	- 1 297.3
1973	2 071.7	4 165.7	- 2 094.0
1974	2 853.2	6 545.1	- 3 691.1
1975	3 062.4	7 128.8	- 4 066.4
1976	3 655.5	6 679.7	- 3 024.2

FUENTE. BANCO DE MÉXICO

EL CRECIENTE DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE QUE VENÍA PRESENTÁNDOSE EN EL PERÍODO, FUE FINANCIADO DE LA ÚNICA MANERA EN QUE PENSARON LOS GOBERNANTES ERA CONVENIENTE, CON LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA QUE COMPLEMENTABA LA FUENTE PRINCIPAL QUE ERAN LOS PRESTAMOS EXTRANJEROS - SOBRE TODO AL SECTOR PÚBLICO -

(15) REYNOLDS, CLARK., " POR QUÉ EL DESARROLLO ESTABILIZADOR FUE EN REALIDAD DESESTABILIZADOR " EL TRIMESTRE ECONÓMICO. VOL. XLIV (4) OCT - DIC. 1977 PÁG. 11011

SI DURANTE EL DESARROLLO ESTABILIZADOR SE HABÍA MANTENIDO UNA TASA SOSTENIDA DE CRECIMIENTO, DENTRO DE UN CONTEXTO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA DE PRECIOS Y DE BALANZA DE PAGOS, EL DESARROLLO NO HABÍA SIDO EQUILIBRADO, LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO SE HABÍA DETERIORADO Y EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO HABÍA AUMENTADO NOTABLEMENTE, PUES CUANDO ECHEVERRÍA INICIA SU ADMINISTRACIÓN EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO INICIA UN RECORRIDO VELOZ Y SIN PRECEDENTE, SU PUESTAMENTE EN ESTE LAPSO DE TIEMPO EL GOBIERNO DISEÑÓ UNA SERIE DE MECANISMOS QUE PUESTOS EN FUNCIONAMIENTO LLEVARÍAN A UNA IMPORTANTE REDUCCIÓN TANTO DE LA CONTRATACIÓN DE EMPRÉSTITOS EXTRANJEROS COMO EL NIVEL DE LA DEUDA DE PAGO, PERO COMO HUBO UN FRACASO DE ESTOS MECANISMOS; DURANTE ESTA ADMINISTRACIÓN LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA SUPERARÍA LOS NIVELES DEL PASADO, REGISTRANDO CIFRAS SUPERIORES AL 30 % ANUAL; EN EL CUADRO DE LA CUENTA CORRIENTE SE PUEDE APRECIAR QUE ENTRE 1970 Y 1975 SE CUADRUPLICÓ EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, CON TODOS ESTOS ANTECEDENTES YA PARA 1976 LA DEVALUACIÓN ESTABA FUERA DE TODA DUDA, ESTA ÚLTIMA DEBIÓ DARSE MUCHO TIEMPO ATRÁS, PUES AL MANTENER UNA PARIDAD FICTICIA, A LA LARGA SOLO OCASIONÓ DEMASIADOS PROBLEMAS PARA EL PAÍS

" AÚN DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS DEL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA EL PESO MEXICANO PUDO MANTENER SU PARIDAD CON EL DÓLAR, JUNTO CON EL CUAL SE DEVALUÓ FRENTE A LAS DIVISAS DE LA MAYOR PARTE DEL RESTO DEL MUNDO A RAÍZ DE LA DEVALUACIÓN NIXON DE 1971. PERO DURANTE EL ÚLTIMO AÑO LOS SIGNOS ERAN EVIDENTES, LA SOBREVALUACIÓN QUE HABÍA AUMENTADO 5 PUNTOS DE PORCENTAJE ENTRE 73 Y 75, SE DISPARÓ CON OTROS 12 PUNTOS EN LA PRIMERA MITAD DE 76 PARA LLEGAR A 37,8 % EN AGOSTO " (16). ESTO ES QUE ENTRE 1964 Y 1970 EL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS AL MAYOREO FUE BASTANTE SIMILAR ENTRE MÉXICO Y U.S.A. ASÍ QUE LA PARIDAD DE EQUILIBRIO DEL PESO EN ESE PERÍODO FUE BASTANTE PARECIDA A 12,50, ESTO PARECE HABER PERSISTIDO HASTA 1972, PERO YA PARA 1973 HAY UNA SOBREVALUACIÓN DE NUESTRO PESO, EN UN PRINCIPIO PODRÍAMOS DECIR QUE, ESTA SOBREVALUACIÓN FUE LIGERA NO ASÍ-

(16) REYNOLDS, CLARK., ÍBIDEM. OP. CIT. 1015

PARA LOS DOS AÑOS SIGUIENTES; ASÍ QUE PARA 1976 LA DEVALUACIÓN SE TORNA COMO UN MECANISMO TOTALMENTE NECESARIO.

3.5. INCREMENTO DEL DÉFICIT PRESUPUESTAL

3.5.1. DISMINUCIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA

3.5.2. FUGA DE DIVISAS

3.5.3. CRECIMIENTO IMPORTANTE DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

EL GASTO PÚBLICO SE HA PRESENTADO EN LA ECONOMÍA MEXICANA REPRESENTA UN INDICADOR QUE MUESTRA LA IMPORTANCIA DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA A TRAVÉS DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS POR LO CUAL LA MAGNITUD E INTENSIDAD DE LA INTERVENCIÓN ES TOTAL EN LOS DISTINTOS PERÍODOS HA ESTADO LIGADA AL MONTO, ESTRUCTURA Y ORIENTACIÓN DEL GASTO. ASIMISMO EXISTE UNA RELACIÓN ENTRE EL GASTO PÚBLICO Y EL CONTEXTO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LA CUAL ES INSTRUMENTO, PARA REGULAR LAS CONDICIONES GLOBALES DE ACUMULACIÓN PUES, LA INTERVENCIÓN ESTATAL QUE SE DA A TRAVÉS DEL GASTO NO ES INDEPENDIENTE DE LA ACTUACIÓN DEL ESTADO SINO QUE SE HAYA VINCULADA A LOS EFECTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA; ASÍ PUES ES ECHEVERRÍA QUIEN NO QUISO AFRONTAR EL DILEMA DE CONTINUAR EL RITMO DE CRECIMIENTO DE SUS ANTECESORES YA QUE DESEABA DISMINUIR EL ENDEUDAMIENTO GUBERNAMENTAL Y EL DESEQUILIBRIO EXTERNO; EN EL PRIMER AÑO DE ESTE SEXENIO SE REDUJO EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, PERO -- COMO RESULTADO DE FRENAR LA ECONOMÍA Y RESTRINGIR EL GASTO PÚBLICO SE REDUJO EL DESEQUILIBRIO EXTERNO PERO A COSTA DE INCREMENTARSE LA TASA DE DESEMPLEO, LA CUAL YA ERA BASTANTE ELEVADA, EL DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS DESCENCIÓ A 726.4 MILLONES DE DÓLARES-- PERO ESE AÑO RESULTÓ BASTANTE DIFÍCIL ASÍ QUE, PARA EL AÑO SIGUIENTE [1972] ERAN YA OTRAS LAS DECISIONES, SE OPTÓ POR AUMENTAR LOS GASTOS PÚBLICOS CON LA IDEA DE DISMINUIR EL DESEMPLEO, MEJORAR LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ETC. PERO LAS COSAS NO SUCEDIERON TAN BIEN COMO SE HABÍA PENSADO, LOS PROBLEMAS EMPEZARON A SURGIR POR--

OTRO LADO, ES DECIR, EN ANTAÑO LOS PROBLEMAS VENÍAN POR EL LADO DE LAS CAPAS TRABAJADORAS, AHORA LOS PROBLEMAS Y DESCONTENTOS SE DEJABAN SENTIR POR PARTE DE LOS INVERSIONISTAS PUES AL INCREMENTARSE LOS GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO DISMINUYÓ LA INVERSIÓN PRIVADA.

EL GASTO PÚBLICO EMPEZÓ A CRECER, LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN Y DE SEGURIDAD SOCIAL QUE SE ANUNCIARON EN 1972 SE EFECTUARON EN 73, HABLANDO UN POCO EN TÉRMINOS CUANTITATIVOS EL FENÓMENO SOBRESALIENTE EN ESTE CASO ES EL GRAN SALTO EN EL NIVEL DE GASTO PÚBLICO, ESTO LO PODEMOS OBSERVAR EN EL CUADRO SIGUIENTE:

	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>
	(MILES DE MILLONES DE PESOS)					
P. I. B.	418.7	452.4	512.3	619.6	813.7	983.5
GASTO PÚBL. CONSOL.	69.0	73.5	100.0	140.0	192.0	267.0
GASTO / P. I. B. (%)	16.4	16.2	19.5	22.6	23.6	27.0

FUENTE: TOMADO DE CIRO, V. F., " EL GASTO PÚBLICO EN LOS 70'S
INV. ECO. No. 150 OCT-DIC 1979 PÁG. 101

LA REFORMA FISCAL QUE HABÍA SIDO PROPUESTA, PRACTICAMENTE A FINES DE 1972, YA QUE HABÍA UNA FUERTE PRESIÓN POR PARTE DEL SECTOR PRIVADO, QUE ESTABA INDIGNADO POR LA INTROMISIÓN DEL ESTADO EN SUS DOMINIOS, DE LA BANCA CENTRAL; LA CRECIENTE Y RÁPIDA EXPANSIÓN DE LA INVERSIÓN ESTATAL ELEVÓ LAS NECESIDADES DE ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO, POR CITAR UN EJEMPLO, DIREMOS QUE, ÉSTE COMO PROPORCIÓN DEL P. I. B. ERA DEL 2% EN 1971 Y DEL 6% EN 1973 Y LLEGÓ AL 10% EN 1975.

"... LA INVERSIÓN PRIVADA PERMANECIÓ EXTRAORDINARIAMENTE ESTABLE [DE 11% AL 12% DEL P. I. B.] EN RESPUESTA, PRINCIPAL -

MENTE, AL PROGRAMA DE GASTOS DEL ESTADO. LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN CONTRASTE, AL DESPUÉS DE SU RECUPERACIÓN EN EL PERÍODO 1972 Y 1973, EMPEZÓ DE AQUÍ EN ADELANTE A DESACELERARSE, AL IGUAL QUE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA REDUCIENDO LA TASA DE CRECIMIENTO DEL P.N.B.

EN ESTA SITUACIÓN DE PUJANTE DEMANDA Y DE DIFÍCIL PRODUCCIÓN, NO RESULTA SORPRENDENTE QUE LA IMPORTACIÓN SE HAYA ACRECENTADO Y, CON ELLO EL DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE SE ACENTUÓ ALARMANTEMENTE DE 1974 A 1975 " (17)

CON ESTE PANORAMA, DESDE 1973 LA FUGA DE DIVISAS QUE HUBO CONSTITUYÓ UN PROBLEMA BASTANTE SERIO, Y DE ALGUNA FORMA, FUE UN FACTOR DESESTABILIZADOR; CON TODO Y ESTO EL GOBIERNO NO ACEPTABA QUE TENÍA QUE TOMAR LA DECISIÓN DE DEVALUAR " ... POR DOS RAZONES; PRIMERO, PORQUE LA EXPERIENCIA DE 1954 HABÍA DEBILITADO SERIAMENTE EL APOYO DE LAS ORGANIZACIONES OBRERAS AL P.R.I. APOYO CONSIDERADO ESENCIAL EN VISTA DE LA CRECIENTE OPOSICIÓN EMPRESARIAL AL GOBIERNO; SEGUNDA, PORQUE SE SENTÍA, JUNTIFICADAMENTE, QUE LA SALIDA DE DIVISAS ERA UN MERO FENÓMENO " POLÍTICO " , FACILMENTE REVERSIBLE EN UN MOMENTO APROPIADO" (18)

LO QUE SE HACÍA ERA SEGUIR ENDEUDÁNDOSE PUES SE SOLICITABAN MÁS Y MÁS PRESTAMOS PARA APOYAR LA CONTINUA CONVERTIBILIDAD DEL PESO Y LAS RESERVAS DEL BANCO DE MÉXICO, SIN EMBARGO, A MEDIDA QUE PASABA EL TIEMPO SOLO ERA POSIBLE ACEPTAR LA IDEA DE LA DEVALUACIÓN PARA RECUPERAR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO Y TAL VEZ FRE-
NAR LA INFLACIÓN INTERNA... "LA POLÍTICA DE GASTOS PÚBLICOS DE 1971 Y 1972 NO FUNCIONÓ MUY BIEN EN LA FASE ASCENDENTE PORQUE AL AUMENTAR EL GASTO DEL SECTOR PÚBLICO DISMINUYÓ LA INVERSIÓN PRIVADA. EN CONSECUENCIA EL GOBIERNO NO PUDO AUMENTAR SUS INGRESOS TRIBUTARIOS QUE, DEPENDÍAN DEL NIVEL Y LA TASA DE CRECIMIENTO DE

(17) FITZGERALD, E.V.K., "LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN EN MÉXICO: EL DÉFICIT FISCAL Y EL EQUILIBRIO MACROECONÓMICO DE 1960-1977" INV. Eco. No. 144 ABRIL-JUNIO 1978 PAG. 203.

(18) FITZGERALD, ., IBIDEM. O. P. CIT. PAG. 204

DE LA PRODUCCIÓN PRIVADA DE MODO QUE SE ENCONTRÓ CON UN DÉFICIT MULTIPLICADO POR TRES COMO PROPORCIÓN DEL P.I.B. Y CON LA NECESIDAD DE PRESTAMOS INTERNOS Y EXTERNOS MUCHO MAYORES" (19)

PARA FINANCIAR EL CRECIMIENTO NECESARIO DEL GASTO PÚBLICO, EL GOBIERNO SE VIÓ 'FORZADO' A ACEPTAR UN DÉFICIT PÚBLICO CRECIENTE. LA EVOLUCIÓN DEL MODO EN QUE SE FINANCIÓ ESTE DÉFICIT ES MUY IMPORTANTE PUES DE ALGUNA MANERA LAS RESOLUCIONES TOMADAS AQUÍ AFECTARÍAN EL FUTURO DEL PAÍS. " EL FINANCIAMIENTO INTERNO QUE REPRESENTABA EL 73% DEL DÉFICIT EN 1971, RESPONDERÁ CADA VEZ MENOS A LAS NECESIDADES FINANCIERAS DEL GOBIERNO; DEBERÁ RECURRIRSE ENTONCES AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO QUE, EN 1976 REPRESENTA EL 67% DEL DÉFICIT PÚBLICO CONVIERTIÉNDOSE ASÍ EN LA FUENTE PRINCIPAL DE FINANCIAMIENTO DEL ESTADO Y EN EL LUGAR PRIVILEGIADO DE LA DEPENDENCIA DEL EXTERIOR" (20)

EL FINANCIAMIENTO INTERNO DEL DÉFICIT FUE REALIZADO ESENCIALMENTE POR LA VÍA DEL ENCAJE LEGAL OBLIGATORIO, ASÍ PUES EL ESTADO SE VIÓ EN LA NECESIDAD DE RECURRIR A UN ENDEUDAMIENTO EXTERNO QUE FUE DESMEDIDO PARA PODER CUBRIR SUS DÉFICIT; EN EL CUADRO SIGUIENTE PUEDE OBSERVARSE TANTO EL MONTO DEL ENDEUDAMIENTO COMO SU CRECIMIENTO (%) A LO LARGO DEL SEXENIO.

EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA (M.D.)

<u>AÑOS</u>	<u>MONTO</u>	<u>CRECIMIENTO (%)</u>	<u>VARIACION RESPECTO AL AÑO ANTERIOR.</u>
1970	4 262	-	
1971	4 546	6.7	
1972	5 064	11.4	
1973	7 070	39.6	
1974	9 995	41.4	
1975	14 266	42.7	
1976	19 600	37.4	

FUENTE: DIARIO EXCELSIOR DEL 25-VIII-82

(19) REYNOLDS, CLARK., ÍBIDEM, OP. CIT. PÁG. 1017

(20) RÍMEZ, M., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 795

AHORA BIEN, POR OTRO LADO, LA FUGA DE DIVISAS QUE YA PARA 75 HABÍA ALCANZADO NIVELES MUY ALTOS MOSTRÓ UNA GRAN INCLINACIÓN A DILATARSE DESDE LOS PRIMEROS MESES DE 1976; ES OBVIO SUPONER QUE ESE FENÓMENO NO SOLO AFECTÓ Y SE REFLEJÓ EN LA BALANZA DE PAGOS, SINO QUE CONTRIBUYÓ A QUE SE REDUJERA LA CAPACITACIÓN BANCARIA EN MONEDA NACIONAL Y AL RÁPIDO CRECIMIENTO DE PASIVOS EN MONEDA EXTRANJERA EN VIRTUD DE QUE PROVOCÓ EL INCREMENTO DE PRESTAMOS DEL EXTERIOR Y EL CAMBIO DE PASIVOS EN MONEDA NACIONAL A DÓLARES.

" LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL RÉGIMEN ECHEVERRISTA NO HATENIDO NADA DE NUEVA.

EN BUENA MEDIDA, EL GOBIERNO MEXICANO HA CONTINUADO --- PRACTICANDO MECANICAMENTE LA POLÍTICA ECONÓMICA KEYNESIANA... LA POLÍTICA ECONÓMICA BUERGUESA TAPA UN HOYO PARA ABRIR OTRO, LA POLÍTICA DE LOS ÚLTIMOS AÑOS HA SUFRIDO FUNDAMENTALMENTE UNA POLÍTICA DE CORTO PLAZO QUE SOLAMENTE SE ADAPTA A LAS SACUDIDAS QUE SUFRE EL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL Y, EN PARTICULAR, LA METROPOLÍ NORTEAMERICANA. Y COMO LAS SACUDIDAS SON MUCHAS Y MUY FRECUENTES, LOS TIMONELES DE LA ECONOMÍA NACIONAL TRAEN EL BARCO A LA DERIVA.

CUANDO LA ECONOMÍA HA MOSTRADO SIGNOS DE DEBILITAMIENTO, LA POLÍTICA ECONÓMICA HA CONSISTIDO ... EN ESTIMULAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO CON INSTRUMENTOS MONETARIOS Y FISCALES FRANCAMENTE INFLACIONARIOS. POR EL CONTRARIO CUANDO LA INFLACIÓN HA ALCANZADO NIVELES PELIGROSOS, EN LO ECONÓMICO Y EN LO POLÍTICO, SE HA TRATADO DE CONTENERLA CON LA MEDICINA OPUESTA: LA APLICACIÓN DE MEDIDAS CONTRACCIONISTAS COMO LA DISMINUCIÓN DE LOS GASTOS PÚBLICO Y LA REDUCCIÓN DEL CRÉDITO " (21)

EN EL SIGUIENTE CUADRO SE PUEDE OBSERVAR EL INCREMENTO TAN ELEVADO QUE TUVO LA FUGA DE DIVISAS HACIA U.S.A. EN EL PERÍODO EN ESTUDIO, ES BASTANTE REPRESENTATIVO, EN CUANTO NOS DETERMINA EL -

(21) GUILLEN, ARTURO., " PLANIFICACIÓN ECONÓMICA A LA MEXICANA " EDIT. NUESTRO TIEMPO PÁG. 149

MONTO EXACTO.

FUGA DE DIVISAS HACIA ESTADOS UNIDOS
(MILLONES DE DÓLARES)

AÑO	PASIVOS BANCARIOS		PASIVOS NO BANCARIOS	
	A CTO. PZO.	A LAR. PZO.	A CTO. PZO.	A LAR. PZO.
1970	-	-	22	5
1971	709	31	22	1
1972	831	28	27	1
1973	1 296	44	46	3
1974	1 770	6	60	3
1975	2 078	10	82	3
1976	-	-	-	-
ENERO/				
MARZO	5 951	-	92	6
ABRIL/				
JUNIO	6 413	18	72	6
JULIO/				
SEPT.	6 759	55	74	7
OCT/				
DIC.	3 113	60	-	-

FUENTE: TOMADO DE: ANGELES, LUIS., " CRISIS Y COYUNTURA DE LA ECONOMÍA MEXICANA " EDIT. EL CABALLITO PÁG. 107
MÉXICO 1982

3.6. LA CRISIS DE 1976

LA CRISIS DE 1976 PODEMOS CONSIDERARLA, EL HECHO CENTRAL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ÉSTE PERÍODO, PUES FUE PRECISAMENTE - ESTA LA QUE ROMPIÓ, DEFINITIVAMENTE EL PROYECTO DEL " DESARROLLO COMPARTIDO "

AÚN CUANDO NO ES PRECISAMENTE EL DESARROLLO COMPARTIDO-

EL INDICADOR, Y MUCHO MENOS AÚN, EL RESPONSABLE DE ESTA CRISIS QUE SE VENÍA GESTANDO AÑOS ATRÁS, SI ES EL PERÍODO EN EL CUAL SE AGUDIZA LA MISMA.

TAMBIÉN ES IMPORTANTE ACLARAR QUE EN LA DÉCADA DE LOS 70'S SE DA LA CRISIS MUNDIAL DEL CAPITALISMO Y LOGICAMENTE ESTE HECHO TAMBIÉN SE DEJÓ SENTIR EN NUESTRO PAÍS CON SUS RESPECTIVAS CONSECUENCIAS.

3.6.1. AJUSTE DEL TIPO DE CAMBIO (DEVALUACIÓN DE 1976)

3.6.2. PRESIONES INFLACIONARIAS INTERNAS

3.6.3. LA CAÍDA DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO

3.6.4. EL DESCENSO DE LA INVERSIÓN BRUTA

3.6.5. LA ESPECULACIÓN Y LA FUGA DE DIVISAS

COMO YA LO HABÍAMOS MENCIONADO A LO LARGO DEL CAPÍTULO, LA SITUACIÓN TANTO INTERNACIONAL COMO NACIONAL SE ESTABA PRESENTANDO EN UN MARCO SUMAMENTE DESALENTADOR; EN EL PLANO NACIONAL YA ERA EVIDENTE LA DEVALUACIÓN, ES DECIR, QUE ESTA YA DEBERÍA DARSE-- SOBRE TODO POR EL DESEQUILIBRIO YA MUY CRECIENTE Y CONSTANTE EN-- EL SECTOR EXTERNO

TENEMOS ALGUNAS CAUSAS QUE ORIGINARON LA DEVALUACIÓN DE AGOSTO DE 1976, Y ELLAS SON:

- 1.- ENORME DEPENDENCIA EXTERNA
- 2.- DÉFICIT PRESUPUESTAL
- 3.- EL INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES DE INSTRUMENTOS DE PRODUCCIÓN INDUSTRIALES
- 4.- EL DECREMENTO DE LAS EXPORTACIONES EN RELACIÓN A - A LAS IMPORTACIONES
- 5.- EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

" ... LAS VARIABLES FUNDAMENTALES INTERNAS . DEL AUMENTO DE LOS PRECIOS FUERON; LOS EFECTOS DE LA CRECIENTE DEPENDENCIA

EXTERNA EN LO COMERCIAL, FINANCIERO Y TECNOLÓGICO; LOS GASTOS DE DEFICITARIOS DEL GOBIERNO Y SU EFECTO SOBRE EL ALTO COSTO DEL DINERO QUE SOLO PUEDEN PAGAR QUIENES DESVÍAN RECURSOS HACIA ACTIVIDADES IMPRODUCTIVAS.

RESPECTO A LOS PRESTAMOS EXTERIORES, EN CUANTO CORRESPONDIERON A MOVIMIENTOS INDUCIDOS DE CAPITAL CUYO OBJETO FUE CUBRIR LOS DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE; ESTOS PRESTAMOS NO INCREMENTARON DIRECTAMENTE EL CIRCULANTE SINO INDIRECTAMENTE EN LA MEDIDA EN QUE ORIGINABAN GASTOS LOCALES.

PODEMOS DECIR QUE, TODOS ESTOS FACTORES OBEDECEN A CAUSAS DE MAS FONDO, EN RAZÓN DE QUE LAS DEVALUACIONES LAS HAN DETERMINADO LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA NACIONAL E INTERNACIONAL, OBVIO ES QUE LA DEVALUACIÓN NO LA CAUSÓ EL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS SINO EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL " (22)

EL DESEQUILIBRIO QUE SE PRESENTABA A CADA PASO EN LA BALANZA DE PAGOS, CREABA INCERTIDUMBRE EN LOS TENEDORES DE CAPITAL Y EN GENERAL PERSONAS QUE SE BENEFICIAN CON LA ESPECULACIÓN, ASÍ QUE EMPEZARON A CAMBIAR PESOS POR DÓLARES, ESTE HECHO AYUDÓ A PRECIPITAR LO QUE NO SE QUERÍA HACER ! DEVALUAR !; LAS EMPRESAS EXTRANJERAS QUE TENÍAN PARTICIPACIÓN O CONTROL COMPLETO SOBRE INDUSTRIAS DEL PAÍS SE " APODERARON " DE LOS SECTORES MAS RENTABLES COMO ES EL CASO DE LAS MANUFACTURAS.

OTROS FACTORES QUE INFLUYERON EN FORMA DETERMINANTE EN ESTA DEVALUACIÓN LO FUERON: TANTO LOS PRECIOS INTERNOS COMO LOS PRECIOS EXTERNOS ESPECIALMENTE LOS DE U.S.A., DADO QUE ES CON ESTE PAÍS CON EL QUE SE MANTINE LA MAYOR PARTE DE NUESTRO COMERCIO

PARA MÉXICO EN EL PERÍODO 70-75 LOS PRECIOS DE MAYOREO TUVIERON UN INCREMENTO DE 77% MIENTRAS QUE EN U.S.A. EN EL MISMO PERÍODO LOS PRECIOS SE ELVARON 58%, NO OBSTANTE PARECE QUE ESTE (22) TORRES, G. R., IBIDEM, OP. CIT. PAG. 346-347

MOVIMIENTO EN AMBOS PAÍSES SE VE ALGO PAREJO NO ASÍ, EN LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR DONDE HAY VARIACIONES MUCHO MAS CONSIDERABLES.

VER CUADRO SIGUIENTE:

CAMBIOS PORCENTUALES DE PRECIOS EN MEXICO Y U.S.A.						
	1971	1972	1973	1974	1975	1976
PRECIOS AL CONSUMIDOR, MÉXICO	5.4	5.0	12.1	23.7	15.0	15.8
PRECIOS AL CONSUMIDOR, U.S.A.	4.3	3.3	6.3	10.9	9.2	5.8
PRECIOS AL MAYOREO DE PRODUCTOS INDUSTRIALES, U.S.A.	3.6	3.3	6.8	22.2	11.5	6.4
PRECIOS MANUFACTUREROS, MÉXICO	4.0	3.6	10.7	23.7	15.1	21.9

FUENTE: ROS, JAIMES., "INFLACIÓN, LA EXPERIENCIA DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS" F.C.E. PAG. 435

EL AJUSTE CAMBIARIO AL QUE SE HIZO ACREEDOR NUESTRO PESO TUVO VARIAS CAUSAS QUE YA HAN SIDO MENCIONADAS, EL MANTENIMIENTO DE UNA PARIDAD CAMBIARIA FICTICIA SÓLO CONTRIBUYÓ AL ENSANCHAMIENTO DEL DÉFICIT EXTERNO, PUES NO PERMITÍA AJUSTAR LOS PRECIOS INTERNOS CON LOS DEL EXTERIOR.

EL DÉFICIT QUE HABÍA PRESENTADO LA BALANZA DE PAGOS HABÍA PODIDO FINANCIARSE DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS DEL SEXENIO POR MEDIO DE LA DISPONIBILIDAD DE CRÉDITOS EXTERNOS; SIN EMBARGO, LA POLÍTICA FINANCIERA DE ECHEVERRÍA SE EMPEÑÓ EN SOSTENER A TODA COSTA EL TIPO DE CAMBIO A PESAR DE LA CONTINUA AMPLIACIÓN DEL DIFERENCIAL DE PRECIOS CON EL EXTERIOR Y DEL DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS

LA SITUACIÓN INDICABA, SIN LUGAR A DUDAS, QUE DEBÍA ABANDONARSE EL TIPO DE CAMBIO Y EN AGOSTO DE 1976 SE DABA INICIO A UNA READECUACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

POR OTRO LADO, ANTES DE LA DEVALUACIÓN LA INVERSIÓN PRIVADA TUVO UNA TENDENCIA A LA BAJA, COMO PUEDE APRECIARSE EN EL CUADRO.

CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN
(TASAS MEDIAS)

	<u>TOTAL</u>	<u>PRIVADA</u>	<u>PUBLICA</u>	<u>EXTRANJERA DIRECTA</u>
1961-1966	10.6	10.3	11.0	- 0.7
1966-1971	6.8	9.0	3.3	9.4
1971-1976	7.5	5.0	11.5	8.9

FUENTE: ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 133

LA FUGA DE CAPITALES QUE PARA ESTE AÑO DE 1975 YA HABÍA ALCANZADO NIVELES FABULOSOS MOSTRÓ CIERTA TENDENCIA A DILATARSE DESDE LOS PRIMEROS MESES DE 1976, OBVIO ES QUE ESTO INCIDIÓ SOBRE LA BALANZA DE PAGOS Y ELLO PROVOCÓ EL INCREMENTO DE PRESTAMOS EXTERNOS Y EL CONTINUO CAMBIO DE PESOS A DÓLARES. " A PRINCIPIOS DE 1976 LA FUGA DE CAPITALES HABÍA ASUMIDO PROPORCIONES DEASTROSAS " (23)

CON TODOS ESTOS ALTIBAJOS EN LA ECONOMÍA, A PRINCIPIOS DE 1976 LAS AUTORIDADES MONETARIAS EMPEZARON A VER CON PREOCUPACIÓN LAS SALIDAS DE CAPITALES HACIA EL EXTERIOR, ESTO SE TORNÓ EN UNA INQUIETUD FRENTE A ESA FUERTE CRISIS QUE SE DEJÓ SENTIR Y QUE TODOS PALPAMOS, ESTO, DE ALGUNA FORMA, SEÑALÓ EL FRACASO DE LA POLÍTICA DE ECHEVERRÍA, VERÍAMOS MAS ADELANTE LO QUE SE ORIGINARÍA EN ESTE LAPSO DE TIEMPO, SE ESTABA GESTANDO LA CRISIS DE 76, LA CUAL SE DEJARÍA SENTIR MAS ADELANTE CON TODA PLENITUD.

PARA ESTE TIEMPO ERA INEVITABLE Y MUY NECESARIA LA AYUDA DE UN ORGANISMO INTERNACIONAL QUE NOS PROPORCIONARA LIQUIDEZ Y - (23) FITZGERALD., ÍBIDEM; OP. CIT. PÁG. 212

Y PARA ELLO SE RECURRIÓ AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

3.7. MÉXICO Y EL F.M.I.

3.7.1. CARTA DE INTENCIÓN (1976) Y EL CONVENIO CON EL F.M.I.

3.7.2. UNA POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA CONTRACCIONISTA

3.7.3. LOS RUMBOS FUTUROS DE LA ECONOMÍA NACIONAL

"... CUANDO SE INTRODUJO UN CONJUNTO DE MEDIDAS CONVENIDAS CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, COMO PARTE DE UN PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN ELABORADO PARA ENFRENTAR LA CRISIS DE DIVISAS PRECIPITADA POR LA ESPECULACIÓN CONTRA EL PESO Y LA CONSIDERABLE FUGA DE CAPITALES. EL DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA - QUE JUSTIFICÓ LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS PUEDE SER RESUMIDO BREVEMENTE COMO SIGUE:

- 1.- EL DESEQUILIBRIO EN LA BALANZA DE PAGOS RESULTÓ DE UN EXCESO GENERAL DE DEMANDA; PROVOCADO A SU VEZ POR UNA EXPANSIÓN EXCESIVA DEL DÉFICIT PRESUPUESTAL Y DEL MARCADO PROTECCIONISMO QUE ACOMPAÑÓ AL DESARROLLO INDUSTRIAL. ESTOS DOS FENÓMENOS CONDUJERON A UNA SOBREAVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO. DE AHÍ LA DECISIÓN DE DEVALUAR EL PESO DE 12.50 PESOS POR DÓLAR A UN VALOR QUE FINALMENTE SE ESTABILIZÓ EN ALREDEDOR DE 22.7 PESOS - POR DÓLAR Y LA ADOPCIÓN DE UNA SERIE DE MEDIDAS ENCAMINADAS A REDUCIR EL GASTO PÚBLICO EN TÉRMINOS REALES, A RESTRINGIR LA EXPANSIÓN DEL CRÉDITO INTERNO Y LIBERALIZAR EL COMERCIO EXTERIOR" (24)

" NUESTRO COMPROMISO HECHO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL DEVIENE DE UNA PETICIÓN HECHA POR EL GOBIERNO ... LOS TRATADOS INICIADOS EN SEPTIEMBRE DE 1976 FUERON RATIFICADOS EN ENERO DE 1977 POR EL NUEVO GOBIERNO Y QUE ESTAN CONTENIDOS EN LA CARTA DE INTENCIÓN Y EL CONVENIO SUSCRITO EN FEBRERO DEL AÑO SIGUIENTE "(25)

(24) CORDERA ROLANDO., "DESARROLLO Y CRISIS DE LA ECO. MEX." F.C.E. PÁG. 348

(25) ANGELES LUIS., ÍBIDEM. OP, CIT. PÁG. 60

" EL PROGRAMA ENUNCIADO EN LA CARTA EN QUE LAS AUTORIDADES MEXICANAS SOLICITAN RECURSOS DEL FONDO, INCLUYENDO EL ACUERDO DE FACILIDAD AMPLIADA, ABARCA UNA SERIE DE MEDIDAS ECONÓMICAS DESTINADAS A LOGRAR IMPORTANTES CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA ECONOMÍA MEXICANA. COMO EN ELLA SE INDICA, LOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES SON:

- 1.- MEJORAR SUSTANCIALMENTE LAS TASAS DE CRECIMIENTO -- ECONÓMICO REAL DE MÉXICO
- 2.- INCREMENTAR SIGNIFICATIVAMENTE LAS OPORTUNIDADES DE EMPLEO REMUNERATIVO PARA LA CRECIENTE FUERZA LABORAL
- 3.- FOMENTAR EL AHORRO INTERNO, REDUCIENDO ASÍ LA NECESIDAD DE ACUDIR AL AHORRO EXTERNO
- 4.- PROPICIAR UN COMPORTAMIENTO NO INFLACIONARIO DEL NIVEL DE PRECIOS INTERNOS, QUE SE APROXIME AL DE LOS PRINCIPALES PAÍSES CON LOS QUE MÉXICO COMERCIA,
- 5.- RESTABLECER UN EQUILIBRIO DINÁMICO DE BALANZA DE PAGOS QUE SEA SOSTENIBLE EN EL MEDIANO PLAZO " (26)

" A RESUELTAS DE ÉSTE CONVENIO, EL GOBIERNO DE MÉXICO - INICIÓ UN PROGRAMA DE AUSTERIDAD GUBERNAMENTAL DE FRANCA INSPIRACIÓN MILTON FRIDMANIANA IMPUESTO POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL A CUYOS REQUISITOS EL PAÍS DEBÍA APEGARSE A CAMBIO DE RECIBIR APOYO FINANCIERO. EL PERÍODO CENTRAL DE EJECUCIÓN DE ESTE PROGRAMA COMPRENDIÓ DEL 10. DE ENERO DE 1977 AL 31 DE DICIEMBRE DE 1979. LOS ASPECTOS DE ESTE CONVENIO PARA MÉXICO FUERON NEGATIVOS DEBIDO A LAS CONDICIONES IMPUESTAS POR EL F.M.I. Y A LAS SIGUIENTES EXIGENCIAS:

- 1.- ESTRECHA CONSULTA CON EL F.M.I. DURANTE EL PERÍODO-QUE DURE EL CONVEIO. ESTAS CONSULTAS DEBEN INCLUIR-

(26) CIDE., "20 HITOS DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL"
MARZO 1980 PÁG. 208

CORRESPONDENCIA Y VISITAS OFICIALES DEL FONDO O REPRESENTANTES DEL MISMO A MÉXICO.

- 2.- PARA LOS PROPÓSITOS DE ESTAS CONSULTAS, MÉXICO MANTENDRÍA INFORMADO AL FONDO DE LOS DESARROLLOS Y TIPO DE CAMBIO, COMERCIO, CRÉDITO, IMPUESTOS Y SITUACIÓN DE SALARIOS POR MEDIO DE REPORTES A INTERVALOS O FECHAS SOLICITADAS POR EL FONDO DURANTE EL PERÍODO EN EL QUE EL ACUERDO AMPLIADO ESTÉ EN EFECTO.
- 3.- ... EL GOBIERNO DE MÉXICO HARÁ TODO LO POSIBLE PARA REDUCIR EL DÉFICIT GLOBAL DEL SECTOR PÚBLICO, A NOMAS DE 2.5% DEL P.I.B. PARA 1979 Y ELEVAR SU TASA DE AHORRO POR LO MENOS 5.5% DEL P.I.B. PARA EL MISMO AÑO.
- 4.- LOS ESFUERZOS POR MEJORAR LA POLÍTICA FISCAL TANTO EN EL LADO DEL INGRESO COMO DEL GASTO SERÁN INTENSIFICADOS. LA POLÍTICA DE LAS TASAS DE INTERÉS ESTARÁ DIRIGIDA A RETENER LA MAYOR PORCIÓN POSIBLE DEL AHORRO INTERNO DENTRO DEL PAÍS.
- 5.- ... DEJAR QUE EL PESO MEXICANO ENCUENTRE UN NUEVO NIVEL DE EQUILIBRIO...
- 6.- EL MANEJO DE LA BALANZA DE PAGOS DE MÉXICO ESTARÁ DIRIGIDA DE AHORA EN ADELANTE A LA REDUCCIÓN DE LA DEPENDENCIA DEL SECTOR PÚBLICO ... AL FORTALECIMIENTO DE LA POSICIÓN INTERNACIONAL DE LAS RESERVAS DEL BANCO DE MÉXICO SOBRE LOS DOS AÑOS INTERMEDIOS " (27)

LOS PUNTOS QUE EL FONDO HABÍA FORMULADO PARA MÉXICO DE-- HECHO PLASMABAN UNA POLÍTICA DEFLACIONARIA, ES DECIR, EL PROPÓSITO ERA CONTRARRRESTAR LA INFLACIÓN Y EL CRECIENTE DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS.

(27) TORRES, G. RICARDO., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 353-354

PARA LA BURGUESÍA MEXICANA NO FUE NADA AGRADABLE EL COOPERAR FRENTE A ESTAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA Y DE HECHO NO LO HIZO PUES INCREMENTÓ EL PRECIO DE SUS BIENES Y CON ELLO SOLO CONSIGUIÓ QUE EL COSTO DE LA RECUPERACIÓN DEL PAÍS RECAYERA SOBRE LOS TRABAJADORES, POR LO TANTO NO ERA TAN SENCILLO DETENER AQUELLA INFLACIÓN QUE NOS AQUEJABA Y ESE MARCADO DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS; DE HECHO HABÍA QUE INCREMENTAR LO MAS POSIBLE TANTO LA PRODUCCIÓN COMO LAS EXPORTACIONES, ASÍ -- QUE MAS BIEN COINCIDIO EN CLASIFICAR LA POLÍTICA IMPUESTA POR EL FONDO COMO ERRÓNEA E INADECUADA, PUES MÉXICO NO ES UNA ECONOMÍA CON PLENO EMPLEO EN LA CUAL DISMINUIR EL GASTO HUBIERA SIDO LA SOLUCIÓN MAS VIABLE PARA SUS PROBLEMAS.

CAPITULO IV

"LA POLITICA ECONOMICA DEL PERIODO 76-82: ALIANZA PARA LA PRODUCCION"

AL ABORDAR EL TEMA DE ESTA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO, TENEMOS COMO ANTECEDENTES LAS DOS ESTRATEGIAS ANTERIORES, PERO MÁS CONCRETAMENTE TENEMOS LA CRISIS DE 1976; EN LOS ÚLTIMOS --- AÑOS DE ESTE PERÍODO, LA ECONOMÍA ADOPTÓ CARACTERÍSTICAS REALMENTE DISTINTAS A LAS DE SEXENIOS ANTERIORES ES DECIR, LA RIQUEZA PETROLERA QUE SE OBTUVO EN ESA ÉPOCA PRÁCTICAMENTE SE LE ADJUDICÓ EL COMPORTAMIENTO GLOBAL DE LA ECONOMÍA, EL PRIVILEGIO DE DISPONER DE ENERGÉTICOS ES UNA GRAN VENTAJA PARA MÉXICO EN RELACIÓN CON AQUELLOS PAÍSES QUE CARECEN DE ESTE INSUMO, PERO DE NINGUNA MANERA ESTO SIGNIFICA QUE DEBE GIRAR EL CRECIMIENTO Ó DESARROLLO EN TORNO A LOS ENERGÉTICOS; INDEPENDIENTEMENTE DE QUE NOS ENCONTRAMOS CON ALGUNOS DEFECTOS QUE PUEDEN RESULTAR -- CONTRADICTORIOS, COMO EL HECHO DE QUE NUESTRO SISTEMA, NUESTRA ECONOMÍA Y EN GENERAL NUESTRO CRECIMIENTO ESTÁ ESTRECHAMENTE VINCULADO A PAÍSES INDUSTRIALIZADOS COMO U.S.A.; SABEMOS QUE..."ES IMPORTANTE LOGRAR EL CRECIMIENTO ACELERADO PERO ES INCONVENIENTE SOSTENERLO A LARGO PLAZO EN ALTAS TASAS DE UNA RAMA QUE DEFORMA Y PRESIONA AL SISTEMA Y QUE DE NO ESTIMULAR A MEDIANO PLAZO EL CRECIMIENTO SIMULTÁNEO DE VARIAS RAMAS DE ACTIVIDAD SE -- ACENTUARÁN GRAVEMENTE LAS TENSIONES SOCIALES..."(1)

LO QUE SE MENCIONA EN ESTE PÁRRAFO ES CIERTO, LAS TENSIONES SE AGRAVARON, PERO SOBRE TODO, LA INEQUIDAD QUE HABÍA EN

(1) MUJICA VALDEZ. R., "CRISIS Y CRECIMIENTO ACELERADO NOTAS SOBRE EL CASO DE MÉXICO" INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 158 OCTUBRE-DICIEMBRE 1981 PÁG. 19

TRE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LOS BENEFICIOS QUE OBTENÍA EL PAÍS POR SUS EXPORTACIONES.

SABEMOS QUE EL PAÍS ENTRE 1970 Y 1975 TUVO UN INCREMENTO DESFAVORABLE EN LA CUENTA CORRIENTE, ES DECIR, EXISTÍA UN DÉFICIT DE ALREDEDOR DE 442.6 MILLONES DE DÓLARES, Y EN EL ESCENARIO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA TODO PARECÍA INDICAR QUE LA DEVALUACIÓN ERA UN HECHO, AÚN CUANDO ESTA DECISIÓN DEBIÓ DETOMARSE ANTES, LA CAÍDA DEL PESO FUE EN SEPTIEMBRE DE 1976.

4.1. LAS ETAPAS DE ESTA ESTRATEGIA

ESTA DECISIÓN TOMADA POR ECHEVERRÍA LE DEJÓ UN MARGEN DE ACCIÓN MÁS AMPLIO AL NUEVO PRESIDENTE, ÉSTE DETERMINÓ SU POLÍTICA EN PERÍODOS LOS CUALES CONSTARÍAN DE 2 AÑOS CADA UNO EL PRIMERO SE DENOMINARÍA LA RECUPERACION, EL SEGUNDO LA CONSOLIDACION Y EL TERCERO EL CRECIMIENTO ACELERADO; ES DECIR, CUANDO JOSÉ LÓPEZ PORTILLO INICIÓ SU GOBIERNO, ENCUENTRA DEMASIADOS PROBLEMAS QUE AQUEJAN AL PAÍS DENTRO DE ESTA SERIE DE DIFICULTADES DOS SON LAS MAS RELEVANTES Y QUE EL PRESIDENTE TRATARÍA DE SOLUCIONAR A TRAVÉS DE :

- A) ESTABILIZAR FINANCIERAMENTE AL PAÍS, Y
- B) RESTABLECER LA CONFIANZA

LAS RESPUESTAS QUE J.L.P. DA A ESOS PROBLEMAS SON:

- A) EL ACUERDO INICIAL CON EL F.M.I.
- B) LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN, Y
- C) UNA POLÍTICA POSTERIOR DE CRECIMIENTO ECONÓMICO (BASADO EN EL PETRÓLEO)

LA PRIMERA RESPUESTA QUE DA J.L.P., ES SUPEDITAR LA POLÍTICA ECONÓMICA AL PROGRAMA DE AJUSTE IMPUESTO POR EL F.M.I. EN

FORMA GLOBAL PODEMOS DECIR QUE EL PROCESO QUE SE INICIÓ CON LOS LINEAMIENTOS DEL FONDO DIÓ RESULTADO, PUES PARA 1978 EL P.I.B. CRECIÓ A UNA TASA DE 8.2% MIENTRAS QUE EN 1977 LO HABÍA HECHO A UNA TASA DE 3.4%, PARA ESTE AÑO IGUALMENTE LA TASA DE INFLACIÓN SE REDUCE PUES PARA 1977 LA TASA ERA DE 20.7% Y PARA 1978 SE REDUCE Y SU TASA ES DE 16.2% ESTA INFLACIÓN DE 1977 NO TUVO PRECEDENTE; EL CONVENIO DE FACILIDAD AMPLIADA QUE SE HABÍA FIRMADO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, CANALIZO RECURSOS FINANCIEROS AL PAÍS POR UN MONTO DE APROXIMADAMENTE 900 MILLONES DE DÓLARES, EL CONVENIO ESTABA FIRMADO POR UN PERÍODO DE 3 AÑOS DE 1977 A 1979, EN ESTE CONVENIO SE DESTACABAN LOS SIGUIENTES PUNTOS:

- A).- TOPE SALARIAL DE 10%
- B).- INCREMENTO DEL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO

AHORA BIEN, LA ESTRATEGIA IMPLANTADA POR J.L.P. FUÉ LA "ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN" ESTA BUSCABA ENTRE OTRAS COSAS, UN PACTO SOCIAL DONDE LOS TRABAJADORES MODERARAN SUS REQUERIMIENTOS SALARIALES Y LOS CAPITALISTAS PARTICIPARAN CON SUS PROGRAMAS DE INVERSIÓN PARA LOGRAR UNA RECONSTRUCCIÓN DE LA NACIÓN.

"LÓPEZ PORTILLO DEFINIÓ DOS PRIORIDADES PARA EL PERÍODO DE RECUPERACIÓN 1977-1979: EL SECTOR AGROPECUARIO PARA SATISFACER LA DEMANDA DE ALIMENTOS — Y EL SECTOR — ENERGÉTICOS CONSIDERADO COMO UN RECURSO NUEVO PARA ADMINISTRAR LA CRISIS Y COMO UNA OPORTUNIDAD PARA IMPRIMIR TRANSFORMACIONES PROFUNDAS EN LA SOCIEDAD" (2)

(2) M. SORIA MURILLO. VICTOR., "CARACTERIZACIÓN DE LA CRISIS 76 Y 82 - EN MÉXICO" ED. Eco. TEORÍA Y PRÁCTICA UAM 1983 P. 70-71

4.2. CRECIMIENTO ACELERADO DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE

COMO YA LO HEMOS MENCIONADO A LO LARGO DE ESTE TRABAJO, LA SITUACIÓN QUE GUARDA LA ECONOMÍA DE MÉXICO EN LOS ÚLTIMOS MESES DE 1976 Y LOS PRIMEROS DE 1977, LLEGÓ A UN PUNTO BASTANTE -- ALARMANTE Y DE HECHO LA CRISIS NOS GOLPEÓ POR TODOS LADOS, TODA LA ACTIVIDAD ECONÓMICA PALPABA LA RECESIÓN MÁS PROFUNDA DE LA -- HISTORIA RECIENTE DEL PAÍS; EN 1977 SE TOCA PRÁCTICAMENTE EL FON DO DE ESTA CRISIS PARA INICIAR POSTERIORMENTE LA RECUPERACIÓN; - SIN EMBARGO, ESTE INICIAL CRECIMIENTO DEL PAÍS VA AUNADO AL IN-- CREMENTO DEL DÉFICIT EN LA CUENTA CORRIENTE, ASÍ VEMOS QUE ESTE DÉFICIT SE VENÍA GESTANDO DESDE AÑOS ANTERIORES Y A MANERA DE - EJEMPLO TENEMOS EL AÑO DE 1970 EN EL QUE EL DÉFICIT ALCANZÓ UN - MONTO DE 1,187.9 MILLONES DE DÓLARES, ESTE CRECIMIENTO FUÉ ACELE RADO EN LOS SIGUIENTES AÑOS Y ALCANZÓ UN MONTO PARA 1977 DE ---- 1,596.4 MILLONES DE DÓLARES, OBVIAMENTE ÉSTE DÉFICIT ERA PREOCU PANTE PARA LA ECONOMÍA, PERO MAS QUE PREOCUPANTE ERA ALARMANTE, PORQUE SU CRECIMIENTO IBA RELACIONADO CON LA INDEPENDENCIA ECONÓ MICA DEL PAÍS Y SU DESARROLLO.

EL DESARROLLO DEL PAÍS SE HABÍA CENTRADO EN ESTE SEXE-- NIO, EN LAS EXPORTACIONES DE HIDROCARBUROS, TODA LA ACTIVIDAD -- ECONÓMICA, GIRABA EN TORNO AL PETRÓLEO.

ADELANTANDONOS UN POCO A LO QUE DEBERÍA SER EL ANÁLISIS DEL AGRAVAMIENTO DE LA CUENTA CORRIENTE, DIREMOS QUE EL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO AUMENTÓ AÑO TRAS AÑO; LA DIFERENCIA DE PRE- - CIOS EXISTENTE ENTRE U.S.A. Y MÉXICO, ESTIMULARON GRANDEMENTE - LAS IMPORTACIONES Y DESALENTARON LAS EXPORTACIONES, AUNADO A ES- TO, SE INCREMENTÓ EN FORMA BASTANTE RÁPIDA LA DEUDA EXTERNA PUES AL FINAL DE 1976 HUBO PÁNICO Y UNA ENORME FUGA DE CAPITALS (VEÁ SE EL CUADRO SIGUIENTE)

BALANZA DE PAGOS
MILLONES DE PESOS

	1970	1975	1976	1977	1978	1979
CUENTA CORRIENTE	-1,187.9	-4,442.6	-3,683.3	-1,596.4	-2,693.0	-4,870.5
CUENTA DE CAPITAL	848.6	5,458.9	5,070.0	2,276.0	3,254.1	4,533.3
D.E.G.S.	45.4	-	-	-	-	70.0
ERRORES Y Om.	396.1	- 851.2	-2,390.6	- 22.5	- 127.0	686.2
VARIACIONES DE LAS RESERVAS	102.1	165.1	-1,004.0	657.1	434.0	418.9

FUENTE: BANAMEX MÉXICO EN CIFRAS P. 32-33

CON LA "RECUPERACIÓN" DE LA ECONOMÍA, VOLVIERON A INGRESAR AL PAÍS CAPITALES PRIVADOS, ATRAÍDOS PRINCIPALMENTE POR LAS - PROBABILIDADES DE CRECIMIENTO, CLARO ESTÁ QUE ESAS ENTRADAS DE CAPITAL, ALIGERARON UN POCO LA PREOCUPACIÓN DEL GOBIERNO POR EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS; OBSERVANDO EL - CUADRO VEMOS QUE ESTE DÉFICIT BAJA EN EL AÑO DE 1977, PERO SE INCREMENTA NUEVAMENTE PARA 1978 Y PERSISTE ESE CRECIMIENTO EN 1979, ELLO OCURRE AÚN CON EL INCREMENTO DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS Y DE LAS RIGIDECES IMPUESTAS AL GASTO PÚBLICO, SIN EMBARGO, UNA - EXPLICACIÓN A ESTE HECHO PODRÍA SER LA RECESIÓN INTERNACIONAL DE 1975 Y LOS ALTOS INTERESES; ESTE TEMA HEMOS DE AMPLIARLO EN LOS INCISOS SIGUIENTES.

"LA RESTAURACIÓN DE UN DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE 'MANEJABLE' DURANTE 1977-1979 SE OBSERVA EN EL HECHO DE QUE ÉSTE PASÓ A REPRESENTAR EL 2.2% DEL P.I.B. EN 1977 Y EL 2.8% EN PROMEDIO EN LOS TRES AÑOS.

SIN EMBARGO, SI SE EXCLUYEN LAS EXPORTACIONES DE PETRÓ--LEO Y DERIVADOS, EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE QUE RESULTA NO SO

LO NO REGRESA, COMO PORCENTUAJE DEL P.I.B., A LOS NIVELES DE --- PRINCIPIOS DE LA DÉCADA, SINO QUE TIENDE AGRAVARSE RÁPIDAMENTE. ASÍ, EL DÉFICIT CORRIENTE SIN CONSIDERAR EXPORTACIONES DE PETRÓLEO Y DERIVADOS DESPUÉS DE UNA REDUCCIÓN EN 1977 ATRIBUIBLE PRINCIPALMENTE A LA RECESIÓN, PASA A REPRESENTAR 4.6% Y 6.1% DEL --- P.I.B. EN 1978 Y 1979, SUPERANDO EN ÉSTE ÚLTIMO AÑO LA PROPORCIÓN ALCANZADA EN 1975." (3)

EN EL PERÍODO 1970-1976 DECRECIÓ EN FORMA CONSIDERABLE --- LA INVERSIÓN PRIVADA YA QUE EL ESTADO HABÍA ESTADO INTERVINIENDO EN LO QUE LA PRIMERA CONSIDERABA COMO SUS TERRITORIOS, ASÍ PUES HUBO UNA PUGNA ENTRE LA INICIATIVA PRIVADA Y EL ESTADO; ESTA SITUACIÓN ERA UN TANTO PREOCUPANTE PARA LA NUEVA ADMINISTRACIÓN, --- ES POR ELLO QUE EL FINANCIAMIENTO A EMPRESAS Y PARTICULARES, --- PRINCIPALMENTE POR EL SISTEMA BANCARIO SE INCREMENTAN EN 1979, --- AUNQUE ÉSTA VA INCREMENTÁNDOSE AÑO CON AÑO.

"A PESAR DE LA INVERSIÓN PRIVADA Y PÚBLICA, ASÍ COMO DEL RITMO DE CRECIMIENTO DEL P.I.B. HABÍA ALCANZADO LAS TASAS DE INCREMENTOS HISTÓRICOS, PERSISTÍAN DESEQUILIBRIOS SECTORIALES ASÍ COMO LA PROBLEMÁTICA PERMANENTE DEL DÉFICIT FISCAL Y DEL DÉFICIT EXTERNO, QUE INVALIDABAN LA AFIRMACIÓN DE QUE LA CRISIS SE HABÍA SUPERADO" (4)

EL DEFICIT EN CUENTA CORRIENTE, EN ÉSTE PERÍODO DE 1977-1979 TUVO UN INCREMENTO MUY SUSTANCIAL PUES EL GOBIERNO FINAN---

(3) ESCALANTE, JUAN A., "RESTAURACIÓN Y TRANSICIÓN EN EL MODELO DE DESARROLLO" ED. F.C.E. EN "DESARROLLO Y CRISIS -- DE LA ECONOMÍA MEXICA" PÁG. 715

(4) M. SORIA, VICTOR., "CARACTERIZACIÓN DE LA CRISIS 76-82 EN MÉXICO" ED. ECONOMÍA TEORÍA Y PRÁCTICA UAM 1983 P. 72

CIÓ SU DÉFICIT CON EMISIÓN DE MEDIOS DE PAGO PRIMARIOS* Y EMPRÉSTITOS DEL EXTERIOR QUE AL NO DESTINARSE EN SU TOTALIDAD A INVERSIONES PRODUCTIVAS A CORTO PLAZO, REPERCUTIERON EN AUMENTOS A -- LOS COSTOS Y DE LOS PRECIOS, LOS QUE CAUSARON A SU VEZ MAS IMPOR TACIONES QUE EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, ACENTUANDO ASÍ EL DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS, ESTE -- DECREMENTO DE LA CUENTA CORRIENTE FUE CUBIERTO PERMANENTEMENTE -- CON CAPITAL EXTRANJERO, ES DECIR, EMPRÉSTITOS E INVERSIONES DI -- RECTAS.

EN ESTE MISMO TIEMPO LAS DOS CUENTAS DE SERVICIOS MAS- IMPORTANTES PARA NUESTRO PAÍS, COMO LO SON, EL TURISMO Y LAS TRAN SACCIONES FRONTERIZAS REDUCÍAN SU SALDO FAVORABLES [COMPENSADOR] POR OTRO LADO, LOS SERVICIOS AL CAPITAL EXTRANJERO COMO CON: AMOR TIZACIONES, INTERESES, DIVIDENDOS; AYUDABAN A ETERNIZAR Y ACRECEN TAR LOS DÉFICIT CON EL EXTERIOR, POR LO TANTO NO ERA DIFÍCIL ADMI TIR QUE LA RECUPERACIÓN DE 1978-1979 REVELABA TENDENCIAS SIMILA-- RES A LAS QUE TUVO EN EL PERÍODO DE EXPANSIÓN PREVIO EN CUANTO A LA EVOLUCIÓN DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, ADEMÁS SI ECHAMOS -- UN VISTAZO A LA EVOLUCIÓN DE LA BALANZA COMERCIAL MANUFACTURERA, -- OBSERVAREMOS QUE SU DETERIORO HA SIDO BASTANTE MÁS PROFUNDO Y ACE LERADO QUE EL QUE EL OCURRIDO ENTRE 1972 Y 1974; PODEMOS AFIRMAR, QUE LA DIFERENCIA QUE EXISTE ENTRE UN PERÍODO Y OTRO, CONSISTE -- PRINCIPALMENTE EN QUE DURANTE EL PERÍODO DE 1977-1979 LOS EFECTOS NEGATIVOS DE LA CUENTA CORRIENTE FUERON ALIGERADOS POR EL INCRE -- MENTO PRESUROSO DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS. A CONTINUACIÓN TE NEMOS UN CUADRO DE LA BALANZA DE MANUFACTURAS BASTANTE REPRESENTA TIVO EN EL CUAL SE PUEDE OBSERVAR LA EVOLUCIÓN DE LAS MISMAS.

* DESPUÉS DES LOS PRIMEROS TRIMESTRES DE 1973, SE REGISTRA UNA ETAPA DE RESTRIC CIÓN MONETARIA QUE SE EXTIENDE HASTA FINALES DE 1974. LA 2A. ETAPA CORRESPON DIENTE A UN PERÍODO DE EXPANSIÓN MONETARIA LA TASA DE CRECIMIENTO AUMENTA TRI MESTRE A TRIMESTRE; ARRANCA DESDE EL PRIMER TRIMESTRE DE 75 LLEGANDO AL ÚLTI MO DE 76. A PARTIR DE ESA FECHA SE INICIA LA TERCERA FASE DE CARÁCTER MUY RES TRICTIVO QUE ALCANZA A CUBRIR TODO 1977. POR ÚLTIMO A PARTIR DE 1978 SE INICIA UN NUEVO PERÍODO DE EXPANSIÓN MONETARIA EN DONDE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LAS VARIABLES MONETARIAS SE ELEVA EN FORMA MUY RÁPIDA Y CUBRE EL RESTO DEL PERÍO DO LLEGANDO HASTA 1981. LA POLÍTICA MONETARIA 1973 - 1981.

BALANZA DE MANUFACTURAS 1977-1982
MILLONES DE DÓLARES

<u>ANOS</u>	<u>EXPORTACIONES</u>	<u>IMPORTACIONES</u>	<u>S A L D O</u>
1977	1,611.4	5,154.9	- 3,543.5
1978	2,008.9	7,381.2	- 5,372.3
1979	2,936.0	10,563.5	- 7,627.5
1980	3,382.9	16,002.8	-12,619.9
1981	3,427.3	21,018.2	-17,590.9
1982	3,167.5	12,956.1	- 9,788.6

FUENTE: BANCO DE MEXICO

UNA EXPLICACIÓN QUE CONSIDERAMOS ACEPTABLE PARA EL DETE-
RIORO DE LA BALANZA MANUFACTURERA, ES LA PÉRDIDA DEL DINAMISMO -
EN RELACIÓN A LOS PERÍODOS ANTERIORES DE ESTAS EXPORTACIONES MA-
NUFACTURERAS; ESTA DESACELERACIÓN DE ALGUNA FORMA LA PODEMOS RE-
LACIONAR CON LA BAJA DEMANDA DE U.S.A. , DEBIDO AL RELATIVO ES-
TANCAMIENTO DEL COMERCIO INTERNACIONAL.

4.3 LA CARENCIA DE UNA POLITICA ECONOMICA AUTONOMA 1977-1979

HABÍAMOS HABLADO DE LA NECESIDAD QUE TUVO EL GOBIERNO ME-
XICANO DE SOLICITAR AYUDA AL EXTRANJERO; Y EL 13 DE SEPTIEMBRE -
DE 1976 EL GOBIERNO SOLICÓ LA ASISTENCIA DEL F.M.I. CON EL FIN
DE AYUDAR A SOLUCIONAR LOS GRAVES PROBLEMAS QUE AQUEJABAN A NUES-
TRA BALANZA DE PAGOS, DIGAMOS QUE ESE AUXILIO ERA DE ALGUNA FOR-
MA NECESARIO PARA DAR APOYO AL GOBIERNO, PUES EL PAÍS VIVÍA MO-
MENTOS DE INCERTIDUMBRE, PRIMERAMENTE POR LA CRISIS QUE NOS AQUE-
JABA Y DESPUÉS POR EL INICIO DE UN NUEVO SEXENIO.

"LAS AUTORIDADES MEXICANAS SABÍAN QUE IBA A SER VIRTUALMENTE IMPOSIBLE EJERCER UNA CONDUCCIÓN ECONÓMICA EFICAZ HASTA QUE EL PRESIDENTE LÓPEZ PORTILLO ASUMIERA EL CARGO, DESIGNARA SU GABINETE E HICIERA PÚBLICAS LAS PRIMERAS ORIENTACIONES DE GOBIERNO. DESDE EL 10. DE SEPTIEMBRE (CUANDO LA ENORME FUGA DE CAPITALES PRIVADOS, OBLIGÓ AL EQUIPO PRESIDENCIAL SALIENTE A -- ABSTENERSE DE INTERVENIR EN EL MERCADO CAMBIARIO PARA MANTENER LA PARIDAD DE PESO-DÓLAR), HASTA EL 30 DE NOVIEMBRE; IBA A HABER UNA ESPECIE DE VACÍO DE PODER. DURANTE ESOS MESES EL BANCO DE MÉXICO SE ABSTENDRÍA DE TODA INTERVENCIÓN NETA EN EL MERCADO DE MONEDA EXTRANJERA, LIMITÁNDOSE A CONSERVAR LAS RESERVAS OFICIALES Y CUMPLIR LOS COMPROMISOS CON EL EXTRANJERO.

LA AYUDA A CORTO PLAZO DE EL FONDO SE DESTINARÍA A HACER FRENTE A LAS OBLIGACIONES INTERNACIONALES, A PESAR DE LA -- CRISIS FINANCIERA Y LA PÉRDIDA DE LA CONFIANZA INTERNA LA CUAL SE CONSIDERABA INEVITABLE HASTA QUE PASARA EL INTERREGNO POLÍTICO" (5)

EL GOBIERNO MEXICANO SE ATÓ A LA RECETA DEL F.M.I. PARA LOGRAR LA ESTABILIDAD ECONÓMICA.

EN LA CARTA DE INTENCIÓN ENVIADA AL FONDO, HABÍA OBJETIVOS QUE SERÍAN ALCANZADOS EN ESE TRIENIO Y ERAN:

- A).- UNA TASA DE CRECIMIENTO DE 7% ANUAL
- B).- INCREMENTAR LA CREACIÓN DE EMPLEOS (PARA UNA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR QUE IBA EN AUMENTO)
- C).- ESTIMULAR EL AHORRO INTERNO
- D).- ESTABILIDAD DE PRECIOS

Y

- E).- EQUILIBRIO EN LA BALANZA DE PAGOS

(5) WHITEHEAD, LAURENCE., "DE LA BANCARROTA A LA PROSPERIDAD"
 COM. EXT. VOL. 31 No. 8 AGOSTO 81
 PAG. 908

LA HISTORIA DE ALGUNA MANERA CONFIRMA QUE LOS TRES PRIMEROS OBJETIVOS DE HECHO SE ALCANZARON, NO ASÍ LOS DOS ÚLTIMOS; PERO MUY INDEPENDIENTEMENTE DE QUE EL FONDO HUBIERA ACEPTADO -- LOS OBJETIVOS QUE EL GOBIERNO LE PLANTEABA, ELLOS NO MODIFICARON EN MODO ALGUNA SUS EXIGENCIAS COMO LO ERAN:

LOS TOPES SALARIALES Y LA REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO; REALMENTE EL AÑO DE 1977 PASÓ SIN MAYORES PROBLEMAS, DIGAMOS -- PROBLEMAS DE GRAN RELEVANCIA, SOLO ALGUNOS DE CARÁCTER POLÍTICO PERO QUE EN GENERAL NO EFECTARON DEMASIADO A LA ECONOMÍA, ASÍ -- QUE EN GENERAL NO AFECTARON DEMASIADO A LA ECONOMÍA, ASÍ QUE PARA FINES DE 1977 LA FASE MÁS DIFÍCIL DE LA AUSTERIDAD IBA PASANDO, SE VISLUMBRABAN ESPERANZAS DE RECUPERACIÓN Y CON ELLO UNA -- MENOR DEPENDENCIA DEL FONDO.

PARA 1978 SE LOGRA ADELANTAR ALGUNOS PAGOS AL F.M.I. Y CON ELLO IR REDUCIENDO PAULATINAMENTE EL COMPROMISO QUE SE TENÍA CON ESE ORGANISMO. PARECE SER QUE EL HECHO DE QUE EL FONDO ABRIERA SUS PUERTAS A NUESTRO PAÍS CON CRÉDITO FINANCIERO, FUNCIONÓ COMO UN AVAL INTERNACIONAL FRENTE AL SECTOR PRIVADO Y LOS BANCOS INTERNACIONALES, PUES AL FINAL DEL PERÍODO DE ECHEVERRÍA Y EN LOS PRIMEROS MESES DEL MANDATO DE PORTILLO, PODRÍAMOS DECIR QUE NO EXISTÍA LA FORMA DE HACER CONTRATACIONES DE CRÉDITOS EXTERNOS PUES EL PAÍS NO SE LE VEÍA CON CONFIANZA Y MUCHO MENOS AÚN CON SOLVENCIA, ASÍ QUE, DE NINGUNA MANERA SE PODÍAN EFECTUAR COMPROMISOS QUE FUERAN ACEPTADOS POR EL SECTOR PRIVADO INTERNACIONAL, ES POR ELLO QUE, DECIMOS QUE DE ALGUNA MANERA EL FONDO FUNCIONÓ COMO TAL. COMO REALMENTE SE IBA SUPERANDO* LA -- CRISIS EL PAÍS IBA DEMOSTRANDO SU SOLIDEZ, ASÍ POCO A POCO SE -- IBA RESTABLECIENDO LA CONFIANZA DE LOS BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES CON RESPECTO A NUESTRO PAÍS.

* OBIAMENTE EL COSTO SOCIAL QUE REPRESENTÓ ESTA CRISIS FUÉ MAYÚSCULO, PUES LAS CLASES QUE LLEVABAN LA MAYOR CARGA DE --

4.4. LOS RECURSOS FINANCIEROS GENERADOS POR EL PETRÓLEO
(INCREMENTO EN EL VOLUMEN EXPORTADO Y EL INCREMENTO
EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES)

PARECE ABSURDO PENSAR QUE EL PETRÓLEO Ó LA IMPORTANCIA DEL PETRÓLEO, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS PERSPECTIVAS DE DESARROLLO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, PUDIERAN PONERSE EN TELA DE -- JUICIO, MÁS AÚN NI SIQUIERA SE DUDABA, PERO ALGO MUY DISTINTO A ESTO, ES EL HECHO DE QUE ANTERIORMENTE LOS LINEAMIENTOS CENTRA-- LES EN MATERIA DE POLÍTICA PETROLERA ERAN, PARA LLAMARLOS EN FOR MA ACERTADA, RAZONABLES, AUNQUE DE ALGUNA FORMA "LIMITADOS Y SIM PLES"; CON J.L.P. EL PETRÓLEO LLEGÓ A CONSIDERARSE UNA PANACEA, Ó COMO FRECUENTEMENTE SE HA DICHO "LA PALANCA DE NUESTRO DESARRO LLO"

SE CREÍA QUE ÉSTE ELEMENTO AYUDARÍA A AMINORAR, DOS LI MITACIONES QUE EN EL PASADO HABÍAN CONTRIBUIDO SIGNIFICATIVAMEN TE EN LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA; POR UN LADO, - EL SECTOR EXTERNO EN EL QUE NUESTRO PAÍS SIEMPRE HABÍA REGISTRA DO UN DÉFICIT QUE CADA VEZ AUMENTABA MÁS EN LA CUENTA CORRIENTE; Y POR OTRO LADO LAS RESTRICCIONES QUE HABÍA AL GASTO Y AL AHORRO DEL SECTOR PÚBLICO.

LA TENDENCIA QUE TENDRÁ ESTE INCISO DEL TRABAJO, SE - - RÁ EN BASE A LA FORMA EN QUE SE TRATA EL TEMA DEL PETRÓLEO EN -

DE ELLA ERAN LOS TRABAJADORES, EL HECHO DE QUE POR UN LADO EL -- F.M.I. O LA BANCA PRIVADA INTERNACIONAL NO CAMBIARA LAS REGLAS - DEL JUEGO Y QUE NOSOTROS, POR CUALQUIER CAUSA, NO DEJASEMOS DE - ACUDIR A ELLOS PARA CORREGIR NUESTROS DESEQUILIBRIOS, SIGNIFICA EN EL MAYOR DE LOS CASOS, SACRIFICAR EL DESARROLLO ECONÓMICO.

LOS PLANES Y PROGRAMAS DEL GOBIERNO FEDERAL, COMO PUEDEN SER EL P.G.D., EL PROGRAMA DE ENERGÍA Y EL P.N.D.I.

AÚN CON LOS BUENOS DESEOS DE NUESTROS GOBERNANTES, - DE DESARROLLARNOS Y CRECER, PARECE CASI INCREIBLE QUE SE DEJARAN LLEVAR POR FALSAS ILUSIONES, ES DECIR QUE COMO PAÍS PETRÓLEO NOS HEMOS SOBREESTIMADO Y SI HAN DEJADO A LA DERIVA OTROS MUCHOS CAMPOS DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA QUE, MANEJÁNDOSE ADECUADAMENTE Y DÁNDOLES LA DEBIDA IMPORTANCIA, PUEDEN SER TAMBIÉN ELEMENTOS DE SOPORTE PARA LA ECONOMÍA, QUE SI BIEN ES CIERTO NO SE OBTENDRÍAN CON ELLOS LOS RECURSOS QUE NOS GENERA EL PETRÓLEO, SI AYUDARÍAN A EVITAR LAS CAÍDAS TAN BRUSCAS QUE HEMOS PADECIDO; - RETROCEDIENDO UN POCO EN ESTE INCISO, DIREMOS QUE EN 1974, UN POCO DESPUÉS DE REGISTRADAS LAS ALZAS EN EL PRECIO DEL PETRÓLEO SURGIÓ CIERTO TEMOR RESPECTO AL HECHO DE QUE SE SABÍA QUE EFECTO TRAERÍA ESA ALZA EN LA BALANZA DE PAGOS MEXICANOS, ESTE TEMOR SURGIÓ PRINCIPALMENTE PORQUE NO SE CONTABA CON INFORMACIÓN AMPLIA Y VERÍDICA ACERCA DE LA MAGNITUD DE LAS RESERVAS PETROLERAS, AHORA BIEN, PARECE SER QUE EL CONTAR CON UNA INFORMACIÓN - CUANTIFICADA ACERCA DE LAS RESERVAS PETROLERAS AYUDÓ MUCHO A LA SUPERACIÓN DE LA CRISIS 1976-1977 PUES YA SE SABÍA A CIENCIA -- CIERTA, CON QUE RECURSOS SE CONTABA:

"LA CONFIRMACIÓN DE LA MAGNITUD DE LAS RESERVAS Y DE LAS POSIBILIDADES DE MÉXICO COMO EXPORTADOR DE PETRÓLEO SITUARON EN UNA ÉPOCA TOTALMENTE DIFERENTE LOS PROBLEMAS DE COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS NO PETROLEROS, LA SIGNIFICACIÓN DE LAS CIFRAS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y LOS DÉFICIT DE RECURSOS DEL SECTOR PÚBLICO" (6)

HAY QUIENES AFIRMAN QUE EN EL PAÍS SE CARECIÓ Y SE CARECE DE UNA POLÍTICA EN LA MATERIA DE ENERGÉTICOS; EN EL P.G.D. Y EL PROGRAMA DE ENERGÉTICOS SE PLANTEABAN ESTRATEGIAS REFEREN-

(6) M. BUENO G. "PETRÓLEO Y PLANES DE DESARROLLO EN MÉXICO"
COM. EXT. VOL. 31 No. 8 AGOSTO 81
PAG. 832

TES A ENERGÉTICOS, PERO AÚN CON TODO Y LOS DESACUERDOS DE ---
 ALGUNOS AUTORES, ESTOS PLANTEAMIENTOS FUERON DE GRAN IMPORTANCIA
 PARA SENTAR LAS BASES DE UNA POLÍTICA ENERGÉTICA.

FUÉ POCO A POCO COMO SE AVANZÓ, AL PRECISAR LOS OBJE-
 TIVOS DE LA POLÍTICA DE ENERGÉTICOS, Y AÚN CUANDO SE IBA AVANZAN-
 DO, NO ESTABAN BIEN DEFINIDAS LAS PERSPECTIVAS EN CUANTO A ENER-
 GÉTICOS, ASÍ COMO TAMPOCO LA CONTRIBUCIÓN QUE DEBERÍA HACER CADA
 SECTOR, PARA QUE TODO MARCHARA CORRECTAMENTE; POR LO TANTO NO SE
 REGISTRARON AVANCES MUY SIGNIFICATIVOS RESPECTO A 1977; SIMPLE Y
 SENCILLAMENTE SE REPETÍA CONTINUAMENTE QUE " EL PETRÓLEO LO DE--
 BEMOS UTILIZAR COMO PALANCA DE NUESTRO DESARROLLO ECONÓMICO Y --
 SOCIAL CANALIZANDO LOS RECURSOS QUE DE EL SE OBTENGAN A LAS ----
 PRIORIDADES DE NUESTRO DESARROLLO. "

SEGÚN EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO, EN LO REFERENTE A
 ENERGÉTICOS, VE EL PAPEL DEL PETRÓLEO COMO LA PANACEA NACIONAL, -
 ES DECIR, EL PETRÓLEO LO PRESENTAN COMO EL ELEMENTO DECISIVO PARA
 EL DESARROLLO; AFIRMANDO ÉSTE COMENTARIO, GERARDO BUENO NOS DICE
 QUE LOS AVANCES MÁS SIGNIFICATIVOS EN LO QUE A POLÍTICA DE ENER-
 GÉTICOS SE REFIERE, SURGEN A FINALES DE 1980, CON LA APARICIÓN -
 DE UN DOCUMENTO DE LA SECRETARÍA DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUS--
 TRIAL . *

PROGRAMA DE ENERGIA:

ESTE PROGRAMA DE ENERGÍA DERIVA SUS PRINCIPALES LINEA-
 MIENTOS DEL P.N.D.I. EL PROGRAMA ESTABLECE METAS ESPECÍFICAS PA-
 RA LOS 80'S Y PRESENTA PROYECCIONES PARA EL AÑO 2000

EL OBJETIVO PRINCIPAL DEL PROGRAMA ES APROVECHAR LA -
 DOTACIÓN ABUNDANTE DE ENERGÉTICO DISPONIBLE PARA FORTALECER, - -
 MODERNIZAR Y DIVERSIFICAR LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE MÉXICO.

* PROGRAMA DE ENERGÍA Y METAS DE 1990 PROYECCIONES AL AÑO 2000 -
 (RESUMEN Y CONCLUSIONES) SEPAFIN.

DESDE UNA PERSPECTIVA DE LARGO PLAZO ES POSIBLE DISTINGUIR DOS ETAPAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS A PARTIR DE LA CRISIS FINANCIERA DE 1976

EN LA 1A., EL PETRÓLEO FUE ANTE TODO, UN INSTRUMENTO DE CARÁCTER FINANCIERO QUE CONTRIBUYÓ A CUBRIR LOS DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS Y EN LAS CUENTAS DEL SECTOR PÚBLICO.

EN LA 2A. ETAPA, EL PETRÓLEO SE CONVIERTE EN UN INSTRUMENTO PRIVILEGIADO DEL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA.

EL OBJETIVO PRINCIPAL DEL PROGRAMA ES APOYAR EL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL. ELLO IMPLICABA, EN PRIMER LUGAR, EXPANDIR LA PRODUCCIÓN DE ENERGÉTICOS EN FUNCIÓN DE LAS NECESIDADES DE UN CRECIMIENTO ECONÓMICO EQUILIBRADO. EN SEGUNDO LUGAR SIGNIFICABA - CAPTAR LOS RECURSOS DERIVADOS DE LA EXPLOTACIÓN PETROLERA PARA - DESTINARLOS A ACTIVIDADES PRIORITARIAS

LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA ERAN:

- A) SATISFACER LAS NECESIDADES NACIONALES DE ENERGÍA PRIMARIA Y SECUNDARIA
- B) RACIONALIZAR LA PRODUCCIÓN Y EL USO DE LA ENERGÍA
- C) DIVERSIFICAR LAS FUENTES DE ENERGÍA PRIMARIA, PRESTANDO PARTICULAR ATENCIÓN A LOS RECURSOS RENOVABLES
- D) INTEGRAR EL SECTOR DE LA ENERGÍA AL DESARROLLO DEL RESTO DE LA ECONOMÍA
- E) CONOCER CON MAYOR PRECISIÓN LOS RECURSOS ENERGÉTICOS DEL PAÍS
- F) FORTALECER LA INFRAESTRUCTURA CIENTÍFICA Y TÉCNICA CAPAZ DE DESARROLLAR EL POTENCIAL DE MÉXICO EN ESTE CAMPO Y DE APROVECHAR NUEVAS TECNOLOGÍAS

A PARTIR DE SUS OBJETIVOS EL PROGRAMA ESTABLECE PRIORIDADES : ENERGÍA E INDUSTRIALIZACIÓN, ENERGÍA Y DESARROLLO REGIONAL, ENERGÍA Y SECTOR EXTERNO.

DURANTE LOS AÑOS 80'S EL PROGRAMA DE ENERGÍA ESTABLECE - COMO LIMITES A LA EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO A UN NIVEL DE 1.5 MILLONES DE BARRILES DIARIOS Y 300 MILLONES DE PIES CÚBICOS AL -- DÍA DE GAS NATURAL, ELLO IMPLICABA UN ESFUERZO CONSIDERABLE DEL RESTO DE LA ECONOMÍA PARA BALANCEAR MEJOR LA COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES, TODO ESTO CON EL PROPÓSITO DE EVITAR EL RIESGO - DE DEPENDER EXCESIVAMENTE DE UN SOLO PRODUCTO.

LA REALIDAD QUE HEMOS VIVIDO DESDE 1977 PARECE CONTRADE- CIR UN POCO LOS OBJETIVOS QUE SE HABÍA PLANTEADO EN EL PROGRA- MA, Ó SEA, NO SE DESTINARON LOS RECURSOS PARA AQUELLAS COSAS -- QUE SE HABÍA PENSADO, INCLUSO AÚN PODEMOS AGREGAR QUE LA RACIO- NALIZACIÓN Y LA PRODUCCIÓN TAMPOCO SE CUMPLIERON, ÉSTE PUNTO SE UTILIZA CON MUCHA FRECUENCIA EN LOS PROGRAMAS DE ENERGÉTICOS, - ASÍ QUE SE DEBE DE CONSIDERAR SIEMPRE LAS RESERVAS YA QUE ESTAS DE ALGUNA MANERA DETERMINAN EL PAPEL DE LOS NIVELES DE PRODUC- CIÓN ASÍ COMO DE LAS EXPORTACIONES Y DE ALGUNA FORMA, TAMBIÉN - LA CONTRIBUCIÓN DE LAS DIFERENTES FUENTES DE ENERGÉTICOS; ES -- POR TODO LO ANTES EXPUESTO QUE EL PETRÓLEO FUÉ ANTE TODO UN INS- TRUMENTO DE CARÁCTER MÁ S BIEN FINANCIERO QUE AYUDÓ A CUBRIR LOS DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS Y DE LAS CUENTAS DEL SECTOR PÚ- BLICO, MÁ S ADELANTE SE TRANSFORMA EN EL ELEMENTO 'PRIVILEGIADO' AL CUAL SE LE ATRIBUIRÍAN CARACTERÍSTICAS PARA LA TRANSFORMA- CIÓN DE LA ECONOMÍA.

AHORA BIEN, DESPUÉS DE HABER DEDICADO UN PEQUEÑO ESPACIO A LA EXPOSICIÓN DE LOS PLANES. ENERGÉTICOS, VEREMOS LO QUE REAL- MENTE OCURRIÓ EN ESTE LAPSO DE TIEMPO.

LA RECESIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL Y POR LO MISMO EL DE- CREMENTO EN LA DEMANDA DEL CRUDO ORIGINÓ LA CAÍDA EN LOS PRE- CIOS DE EXPORTACIÓN, COMO YA LO HABÍAMOS MENCIONADO, ANTES DE ESTA CAÍDA, LOS RECURSOS PROVENIENTES DEL PETRÓLEO SE HABÍAN -- DESTINADO A TRATAR DE EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS Y EL DÉFI- CIT FISCAL.

"EN LA BALANZA DE PAGOS LAS EXPORTACIONES DE PETRÓLEO AL CANZARON 72% DE LAS EXPORTACIONES TOTALES, MIENTRAS QUE POR EL LADO DE LAS IMPORTACIONES GENERÓ EL 20% DEL TOTAL, SIN EMBARGO, AUMENTABA A LA BAJA RELATIVA EN EL SUPERAVIT PETROLERO, EN EL DÉFICIT INDUSTRIAL Y EL ACELERADO CRECIMIENTO EN EL SERVICIO DE LA DEUDA, PUSIERON UNA GRAN PRESIÓN A LA BALANZA DE PAGOS"(7)

CON TODAS LAS EXPECTATIVAS FAVORABLES QUE SUPUESTAMENTE SE HABÍAN VISLUMBRADO, SE ELABORÓ LA POLÍTICA DE CRECIMIENTO -- ECONÓMICO, CON ESTA POLÍTICA SE QUERÍA TRANSFERIR LOS EXCEDENTES PROCEDENTES DEL PETRÓLEO HACIA AQUELLOS SECTORES QUE SE CONSIDERABAN PRODUCTIVOS EN EL PAÍS Y DE ESTA FORMA SE GENERARÍAN EMPLEOS Y POR EL CAMINO SE LOGRARÍA LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO; PERO TODO ESTO RESULTA SER TAN SOLO BUENOS DESEOS PORQUE -- LOS HECHOS FUERON OTROS.

A LOS INGRESOS QUE SE PERCIBIERON COMO PRODUCTO DE LAS -- EXPORTACIONES PETROLERAS HAY QUE AGREGARLE LOS INGRESOS QUE SE PERCIBIERON POR CONDUCTO DE PRESTAMOS EXTERNOS Y TENEMOS QUE TODO ELLO REPRESENTABA UNA SUMA CONSIDERABLE QUE SE UTILIZÓ EN LA POLÍTICA DE TRANSFERENCIAS Y ESTA ÚLTIMA TUVO UN INCREMENTO MAYOR, O SEA, ESTAS TRANSFERENCIAS FUERON: VÍA TASAS DE INTERESES VÍA SOBREVALUACIÓN DEL PESO, VÍA PRECIOS Y POLÍTICA RECAUDATORIA, EXPANSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO.

"LA POLÍTICA DE TRANSFERENCIAS ESTIMULÓ LA DEMANDA DE -- 'CANTIDADES' QUE NO PUDIERON COMPENSARSE CON LOS RECURSOS DISPONIBLES INICIALMENTE PARA TRANSFERIR. LA ÚNICA ALTERNATIVA RESULTÓ SER EL ENDAUDAMIENTO CRECIENTE, PERO ESTE A SU VEZ SEMBRÓ SIGNOS IMPORTANTES DE DESESTABILIZACIÓN.

(7) M. SORIA, VICTOR., IBIDEM. OP. CIT. PÁG. 74

EL INCREMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS EXTERNAS A PARTIR DE 1979 HACÍA CADA VEZ MÁS COSTOSA UNA POLÍTICA DE ENDEUDAMIENTO ACCELERADO" (8)

SE PENSABA OBTENER UNA DETERMINADA CANTIDAD DE DIVISAS -- POR CONCEPTO DE EXPORTACIONES PETROLERAS, EL GOBIERNO COMPROMETIÓ TODO ESE CAPITAL POR ADELANTADO Y PARA DESGRACIA NUESTRA, -- LOS PRECIOS DEL CRUDO CAYERON, ES DECIR, HUBO ERRORES EN LOS PRONÓSTICOS QUE SE HABÍAN HECHO A PARTIR DE LOS DESCUBRIMIENTOS PETROLEROS.

EN ESTE PERÍODO COMO ES BIEN SABIDO AUMENTÓ SIGNIFICATIVAMENTE LA CANTIDAD EXPORTADA DE PETRÓLEO ÉSTE HECHO COINCIDIÓ CON EL ALZA QUE TUVIERON LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL CAFÉ Y ADEMÁS EN ÉSTE AÑO 1977, SE TRATARON DE ESTABLECER MEDIDAS PARA --- ATRAER TANTO A EMPRESAS MAQUILADORAS COMO EL TURISMO, YA QUE SON PRECISAMENTE ESTOS DOS RENGLONES LOS QUE IBAN A AYUDAR A EMPUJAR HACÍA LA RECUPERACIÓN DEL PAÍS.

ERA SENSATO PENSAR QUE CON LOS RECURSOS DERIVADOS DEL PETRÓLEO, EXISTÍA LA POSIBILIDAD DE EMPLEARLOS OPTIMAMENTE COMO -- POR EJEMPLO, CAPACITAR ADECUADAMENTE A LA FUERZA DE TRABAJO, CAPITALIZAR EL CAMPO Y ELEVAR SU PRODUCCIÓN, LO MISMO QUE CONSOLIDAR LA PLANTA PRODUCTIVA, ASÍ COMO GENERAR MÁS EMPLEOS -- ESTE ÚLTIMO ESTÁ IMPLÍCITO A LOS PUNTOS ANTERIORES --, TENER UNA AUTÉNTICA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

OBSERVANDO LOS CUADROS SIGUIENTES PODEMOS APOYAR LO EXPUESTO.

(8) IBIDEM OP. CIT. PAG. 106 (UAM 2)

ESTADISTICAS BASICAS DEL PETROLEO

CONCEPTO	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO CRUDO (M.D.)	440	987	1 760	3 811	9 449	13 305	15 623
IMPUESTOS PAGADOS POR PEMEX (MILL. DE PESOS)	9 682	19 764	30 283	62 390	162 000	N.D.	N.D.
IMPORTACIONES PETROLERAS* (MILL. DE PESOS)	3 415	4 788	7 004	12 427	17 616	16 734	26 546
EXPORTACIONES (MILL. DE PESOS) **	7 003	23 431	41 796	91 691	239 503	357 538	800 940
PRECIO PROMEDIO DEL CRUDO EN EL AÑO (DÓL X BARRIL EXPORTADO)	12.76	13.39	13.21	19.60	31.19	33.20	28.69

FUENTE: BANAMEX MEXICO EN CIFRAS

* PRODUCTOS PETROLIFEROS, PRODUCTOS PETROQUÍMICOS, GAS NATURAL

** PETRÓLEO CRUDO, PRODUCTOS PETROLIFICOS, GAS NATURAL.

PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETROLEO SAUDITA Y MEXICANA
1977 - 1982
DÓLARES POR BARRIL

<u>A N O S</u>	<u>PRECIOS OFICIALES</u>	
	<u>ARABIA SAUDITA</u> <u>(34 GRADOS)</u>	<u>MEXICO</u> <u>TIPO ISTMO</u>
1977	13.66	13.96
1978	24.00	13.31
1979	32.40	19.36
1980	32.00	32.99
1981	34.00	35.93
1982	34.00	32.81

FUENTE: CONASUPO,, IBIDEM. OP. CIT. PAG. 3

4.5. DE LA RECUPERACION AL CRECIMIENTO ACELERADO

DE LAS 3 ETAPAS EN QUE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO HABÍA DIVIDIDO SU GOBIERNO, SOLAMENTE SE CUMPLIERON 2 DE ELLAS, ES DECIR, LA RE-
CUPERACIÓN Y EL CRECIMIENTO ACELERADO; SE PASÓ DE LA 1A. A LA --
3A. ETAPA SIN TOCAR LA SEGUNDA Y ELLO FUE CONSECUENCIA DE LAS --
GRANDES EXPECTATIVAS QUE REPRESENTABAN LAS EXPORTACIONES PETROLE-
RAS, LA PRIMERA ETAPA SE "LOGRÓ" DEBIDO UN POCO, A LA INTERVEN-
CIÓN Y AYUDA DEL F.M.I., ETAPA DE LA QUE YA HEMOS HABLADO, SE TO-
MÓ LA DECISIÓN DE TENER UN GRAN CRECIMIENTO COMO RESPUESTA AL IN-
CREMTO QUE TUVIERON TANTO LAS EXPORTACIONES PETROLERAS COMO EL
AUMENTO EN EL PRECIO DEL CRUDO, SE PENSÓ TAL VEZ QUE, ESTA SITUA-
CIÓN SERÍA PERMANENTE Y QUE POR ESA RAZÓN SE DECIDIÓ TENER UN --
CRECIMIENTO ACELERADO, EN EL SIGUIENTE CUADRO SE PUEDEN APRECIAR
PERFECTAMENTE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS LO MISMO QUE SU CRECI-
MIENTO:

EXPORTACIONES DE PETRÓLEO
(MILLONES DE DÓLARES)

A N O S	EXPORTACIONES	CRECIMIENTO %
1977	987.6	-
1978	1 773.6	79.6
1979	3 764.6	112.6
1980	10 305.7	173.8
1981	13 305.0	29.1
1982	15 623.0	17.4

FUENTE: INFORME ECONOMICO MENSUAL CONASUPO ABRIL 1984

EN EL CENTRO DE LA REACTIVACIÓN DEL CRECIMIENTO LOGRADO, SE ENCONTRABA LA ESTRUCTURA DE UNA POLÍTICA QUE AL SER INSTRUMENTADA UTILIZÓ EL PETRÓLEO, Y CASI TODOS SUS RECURSOS DE EXPLOTACIÓN Y VENTA AL EXTERIOR CON LA IDEA DE HACER CRECER EL PRODUCTO INTERNO Y LA INVERSIÓN; TODO ESTO MANTENÍA Y REFORZABA EL PAPEL DEL ESTADO, DESDE LA PERSPECTIVA DE UN INCREMENTO MAYOR DEL GASTO PÚBLICO, COMO AL FACTOR CENTRAL DE LA DINÁMICA DE LA ECONOMÍA PERO NO POR ELLO DESCUIDABA EL NÚCLEO MAS PODEROSO DEL SECTOR -- PRIVADO, LOS EMPRESARIOS, POR EL CONTRARIO SE LES APOYABA SIEMPRE A TRAVÉS DE VARIOS MECANISMO COMO SON:

- A) LAS VENTAJAS TRIBUTARIAS
- B) LA LIBERACIÓN DE PRECIOS COMO DE IMPORTACIONES
- C) TOPES SALARIALES
- D) SUBSIDIOS

DE TAL FORMA QUE ENTRE EL ESTADO Y LA INICIATIVA PRIVADA SE ESTABLECÍA UN PACTO CON EL CUAL SE PERMITÍA TANTO LA RECUPERACIÓN COMO LA CONFIANZA EN EL ESTADO; UNA PRUEBA MUY PALPABLE DE TODO ESTE HECHO FUE EL AUMENTO ACELERADO DEL GASTO PÚBLICO.

EN EL CUADRO SIGUIENTE PODRÁ OBSERVARSE EL COMPORTAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO COMO PROPORCIÓN DEL P.I.B. EN TODO EL SEXENIO

GASTO PUBLICO COMO PROPORCION DEL P.I.B.
(SUJETO A CONTROL PRESUPUESTAL)

<u>A Ñ O S</u>	<u>% DEL PIB</u>
1977	38.6
1978	29.1
1979	30.2
1980	33.0
1981	42.2
1982	45.5

FUENTE: INFORME ECONOMICO MENSUAL CONASUPO

CENTRÁNDONOS EN EL GASTO PÚBLICO, VEMOS QUE ES UN INDICADOR QUE NOS MUESTRA LA INTERVENCIÓN QUE TIENE EL ESTADO EN LA ECONOMÍA A TRAVÉS DE SUS ORGANISMOS PÚBLICOS, POR LO CUAL LA MAGNITUD E INTENSIDAD DE ESTA INTERVENCIÓN ESTATAL EN DISTINTOS PERÍODOS HA ESTADO LIGADA AL MONTO, ESTRUCTURA Y ORIENTACIÓN DEL GASTO.

ASÍMISMO, EXISTE UNA RELACIÓN ENTRE EL GASTO PÚBLICO Y EL CONTEXTO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LA CUAL ES INSTRUMENTO, PARA REGULAR LAS CONDICIONES GLOBALES DE ACUMULACIÓN, PUES LA INTERVENCIÓN ESTATAL QUE SE DA A TRAVÉS DEL GASTO NO ES INDEPENDIENTE DE LA SITUACIÓN DEL ESTADO, SINO QUE SE HALLA VINCULADA A LOS EFECTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA.

PARA ESTE PERÍODO EL GASTO SE ORIENTA A UN OBJETIVO CLARO: PROPORCIONAR UN CLIMA DE ESTABILIDAD PARA PODER HACER ATRACTIVO EL CAMPO PARA LA INVERSIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA. ASÍ LA DESIGNACIÓN DEL GASTO PÚBLICO SE ENCAMINABA A LOS RENGLONES SECTORIALES DE LA AGRICULTURA, PARA QUE PROPORCIONASE UNA TRANSFER-

RENCIA DE GANANCIA AL SECTOR INDUSTRIAL, POR MEDIO DE INSU-
MOS A BAJO COSTO Y FUERZA DE TRABAJO TAMBIÉN POR MEDIO DE LOS
SUBSIDIOS A LOS ALIMENTOS BÁSICOS, LO CUAL REPERCUTÍA EN EL -
BAJO SALARIO QUE PAGABA.

LA PRIORIDAD QUE SE LE DIÓ A PETRÓLEOS MEXICANOS, --
OBEDECIÓ A LA NECESIDAD DE CAPTAR DIVISAS POR MEDIO DE LAS --
EXPORTACIONES PARA AFRENTAR LA CRISIS QUE SE VENÍA GESTANDO -
EN LA DÉCADA ANTERIOR, EN BASE A QUE EN EL AÑO DE 1971 LOS --
PRECIOS DEL PETRÓLEO SE INCREMENTABAN, DEBIDO A LA CRISIS ---
ENERGÉTICA MUNDIAL QUE EXISTÍA, ASÍ, PARA 1972, EL GASTO EJER
CIDO PARA ESE SECTOR ERA DE 2 569 MILLONES DE PESOS Y PARA --
1973 ERA DE 3 921 MILLONES DE PESOS. SIN EMBARGO, PARA 1974,
ÉSTE SE REDUJO A 1 087 MILLONES DE PESOS, PUES LOS EFECTOS DE
LA CRISIS DE LOS ALIMENTOS A NIVEL MUNDIAL SE DEJARON SENTIR
EN NUESTRA ECONOMÍA, LO QUE OBLIGÓ A QUE SE CANALIZARAN LOS -
RECURSOS A LA ADQUISICIÓN DE ALIMENTOS Y MATERIAS PRIMAS PARA
MANTENER EN MOVIMIENTO EL APARATO PRODUCTIVO.

COMO SABEMOS LA ESTRATEGIA DE POLÍTICA ECONÓMICA EN
EL RÉGIMEN DE LÓPEZ PORTILLO FUE ENCAMINADA A SALIR DE LA CRÍ
SIS, A PESAR DE LAS RESTRICCIONES IMPUESTAS POR EL F.M.I. EL
PIVOTE DE SALIDA SERÍA EL BOOM PETROLERO DEBIDO A LOS NUEVOS
HALLAZGOS DEL PETRÓLEO, ASÍ, LA ACTIVIDAD PETROLERA ACTUARÍA
EN VARIOS SENTIDOS; PROVEERÍA AL ESTADO DE RECURSOS SUFICIENTES
TANTO PARA HACER FRENTE AL DESEQUILIBRIO FISCAL COMO PARA
FINANCIAR LOS SUBSIDIOS QUE REQUERÍA LA INDUSTRIA Y CONTRIBUI
RÍA DE MANERA SIGNIFICATIVA A LA REDUCCIÓN DEL DESEQUILIBRIO
EXTERNO E INTERNO A PARTIR DEL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES
DE ORIGEN PETROLERO.

DE ESTA MANERA, EL GASTO CRECIÓ EN EL SECTOR ENERGÉ-
TICO A PARTIR DE 1977 CUANDO SU MONTO FUE DE 211 880 MILLONES
DE PESOS; EN 1978 DE 297 328 MILLONES; EN 1979 FUE DE 375 266

MILLONES Y EN 1980 DE 702 636 MILLONES DE PESOS. ASÍMISMO --- PEMEX INCREMENTÓ SU GASTO EN MAYORES PROPORCIONES QUE LA C.F.E. Y LA CIA. DE LUZ Y FUERZA DEL CENTRO.

EL GASTO EN LOS OTROS SECTORES RESPONDE A LAS CARACTERÍSTICAS DE INTERVENCIÓN ESTATAL EN LA ECONOMÍA; DE ESTA FORMA EL GASTO PÚBLICO SE CONCENTRA EN EL SECTOR INDUSTRIAL, APARTE - DEL SECTOR DE ENERGÉTICOS QUE YA SE ANALIZÓ Y ENTRE LOS DOS RECIBEN EL GRUESO DEL GASTO; EN TANTO QUE EL SECTOR AGROPECUARIO Y PESQUERO, COMUNICACIONES Y TRANSPORTES Y TURISMO ABSORBEN 25 Y 30% Y FINALMENTE A LAS ACTIVIDADES DE DISTRIBUCIÓN QUE REALIZA EL SECTOR COMERCIO ABSORBE 10%.

LOS OBJETIVOS ANTI-CRISIS QUE SE HABÍAN PLANTEADO EN - LA POLÍTICA ECONÓMICA, PARECÍAN, AL MENOS POR LO RESEÑADO HASTA AQUÍ, QUE EL ESTADO HABÍA LOGRADO ADMINISTRAR LA SITUACIÓN RECE - SIVA QUE SE HABÍA HEREDADO DEL SEXENIO ANTERIOR Y PARECÍA QUE - PODÍA VISLUMBRAR UN MARCO DE CONSOLIDACIÓN DE LA ECONOMÍA; HAY QUE ADMITIR QUE ESTA CARA DE LA MONEDA ERA MUY SATISFACTORIA, - SE INCREMENTABA LA INVERSIÓN EN SECTORES PRODUCTIVOS QUE POSTE - RIORMENTE DE SE VENTA NOS GENERABAN DIVISAS, TODO PARECÍA MAR-- CHAR BIEN, TENÍAMOS UN CRECIMIENTO ACELERADO, PARECÍA QUE HABÍA HABIDO UNA PRONTA RECUPERACIÓN APOYADA EN LAS DIVISAS Y EN EL - ENDEUDAMIENTO CON EL EXTERIOR, EL CRECIMIENTO DEL P.I.B. ERA -- BASTANTE REPRESENTATIVO, COMO PUEDE APRECIARSE EN EL CUADRO.

CRECIMIENTO DEL P.I.B.

<u>A N O S</u>	<u>CRECIMIENTO %</u>
1977	3.2
1978	7.3
1979	9.2
1980	8.3
1981	8.1
1982	- 0.5

FUENTE: BANCO DE MEXICO

PODEMOS AFIRMAR QUE LA ECONOMÍA MEXICANA SE ESTABA PETROLIZANDO PERO ESTO LO PODEMOS AFIRMAR SI HABLAMOS DEL TOTAL DE LA PRODUCCIÓN; ES DECIR, EL PETRÓLEO SE CONSIDERÓ LA PRINCIPAL FUENTE GENERADORA DE DIVISAS, PUES LAS RESERVAS PROBADAS DE HIDROCARBUROS** ERAN PARA 1976 DE 6 338 MILLONES DE BARRILES Y PARA 1983 SE INCREMENTARON A 72 500 MILLONES, ASÍ QUE LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN DE CRUDO CRECIÓ RAPIDAMENTE ES POR ELLO QUE SE CONVIRTIÓ EN LA FUENTE PRINCIPAL DE DIVISAS, POR ELLO DECIMOS QUE LA ECONOMÍA ESTABA PETROLIZADA OBSERVERSE EL CUADRO SIGUIENTE; SIN EMBARGO, LA CONTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA PETROLERA AL P.I.B. NACIONAL ES MUY PEQUEÑA EN COMPARACIÓN CON LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES EXPORTADORES DE CRUDO.

** SE INCLUYEN CRUDO CONDENSADO, LÍQUIDOS DE GAS NATURAL Y GAS SECO EQUIVALENTE A CRUDO.

PRODUCCION Y EXPORTACION DE CRUDO EN MEXICO

A Ñ O S	PRODUCCION	EXPORTACION	VALOR DE LAS EXPORTACIONES (MILL. DOL.)	% *
1977	981	202	1 018.7	21.9
1978	1 209	363	1 837.2	3-.3
1979	1 461	533	3 986.5	44.7
1980	1 936	828	10 401.9	68.0
1981	2 312	1 098	14 574.0	75.0
1982	2 746	1 492	16 594.5	79.0

* PARTICIPACION DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS DENTRO DE LAS EXPORTACIONES TOTALES

FUENTE: BANAMEX, EXAMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO No. 1984

IMPORTANCIA DEL PETROLEO EN EL PIB Y EN LAS EXPORTACIONES 1976 - 1982

A Ñ O	PIB DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN RELACION CON EL PIB TOTAL	EXPORTACIONES PETROLERAS CON LAS EXPORTACIONES TOTALES
1976	2.21	15.40
1977	2.36	22.31
1978	2.56	30.73
1979	2.78	45.08
1980	3.13	69.00
1981	3.44	75.04
1982	3.74	78.44

FUENTE: BANAMEX ÍBIDEM OP. CIT. SEPTIEMBRE 1984

ESTA PETROLIZACIÓN JUNTO CON EL INCREMENTO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERIOR FUE LA QUE, DE ALGUNA MANERA, PERMITIÓ LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA. SIN EMBARGO, EL CRECIMIENTO ACELERADO SOLAMENTE FAVORECIÓ A LAS CAPAS DE ALTOS INGRESOS PUES LAS IMPORTACIONES QUE FUERON LIBERADAS PARA ESTE SECTOR EN 1978, TUVIERON SUS MAYORES TASAS DE CRECIMIENTO EN 73-79. OTRO FACTOR IMPORTANTE - LO FUE EL EMPLEO, ESTE FUE SUPERIOR AL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN TRABAJADORA; ES DECIR EL SECTOR PÚBLICO, A TRAVÉS DE SU PROPIA EXPANSIÓN, GENERÓ EMPLEOS EN UNA CANTIDAD CONSIDERABLE, ALREDEDOR DE 4 MILLONES, SIN EMBARGO, PESE A QUE EN EL PERÍODO EN ESTUDIO LA TASA DE CRECIMIENTO REAL DE EMPLEO GLOBAL EN 1977 FUE - DE 4.4%; EN 78 DE 3.3%; EN 79 DE 7.6%; EN 80 DE 6.3%; EN 81 DE - 5.4% Y EN 82 DE 0.9%; COMO SE OBSERVA, YA PARA 1981 EMPEZABA A REDUCIRSE ESA TASA, O SEA QUE, LA DESACELERACIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL MANUFACTURERA EMPEZÓ A MANIFESTARSE EN UN AUMENTO DE LA DESOCUPACIÓN, EN EL PRIMER SEMESTRE DE 82 LA DESOCUPACIÓN EN ESTE SECTOR MANUFACTURERO SE ACRECIENTA, Y AÚN CUANDO EL PERSONAL OBRERO YA HABÍA RESENTIDO EN 1981 UNA SIGNIFICATIVA CAÍDA DEL EMPLEO ESTA NO FUE TAN DRÁSTICA COMO OCURRIÓ EN 1982.

AHORA BIEN, HEMOS VISTO LA PRIMERA CARA DE LO QUE CONSTITUYÓ EL CRECIMIENTO ACELERADO; EN LA OTRA PARTE TENEMOS UN AGUDO DESEQUILIBRIO EXTERNO, YA QUE CONSTITUYÓ UN CONTINUO Y PERSISTENTE DETERIORO DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS.

A Ñ O S	BALANZA DE MANUFACTURAS (MILLONES DE DÓLARES)		
	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	S A L D O
1977	1 611.4	5 154.9	- 3 543.5
1978	2 088.9	7 381.2	- 5 372.3
1979	2 936.0	10 563.2	- 7 627.2
1980	3 382.9	16 002.8	-12 619.9
1981	3 427.3	21 018.2	-17 590.9
1982	3 386.0	12 971.4	- 9 585.4

FUENTE: INFORME MENSUAL IBIDEM OP. CIT. PÁG. 29

ASÍ COMO SU CRECIMIENTO CASI DESMEDIDO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO (DEL CUAL HABLAREMOS MÁS AMPLIAMENTE),

4.6 1980 AÑO CERO (J.L.P.) LINEAMIENTOS GENERALES DE POLÍTICA ECONOMICA

EL AÑO 1980 ES CONSIDERADO POR LÓPEZ PORTILLO COMO EL AÑO CERO DEBIDO A QUE YA NO ESTABAMOS SUJETOS A EL F.M.I.; ASÍ QUE ES A PARTIR DE AQUI CUANDO SE INSTRUMENTAN PLANES Y PROGRAMAS; PARA ELLO SE PREPARARON UNA SERIE DE DOCUMENTOS QUE PERMITIERAN CON SU IMPLEMENTACIÓN LA CORRECTA DIRECCIÓN DEL PAÍS, -- ASI COMO REPLANTEAR ALGUNOS OBJETIVOS DE CARÁCTER PRIORITARIO, ES DECIR, VAN A DELINEAR LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS SIGUIENTES AÑOS.

EN MAYO DE 1980 SE DIÓ A CONOCER EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-1982 (P.G.D.). ESTE PLAN FUE PREPARADO POR LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO; Y EN SENTIDO MUY ESTRICTO PODEMOS DECIR QUE NO ES MAS QUE UNA SINTESIS DE UN CONJUNTO DE PLANEAS SECTORIALES ELABORADOS CON ANTERIORIDAD Y EN FORMA AISLADA POR DISTINTAS DEPENDENCIAS.

ENTRE ESA SERIE DE PROGRAMAS PODEMOS DESTACAR: EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL, PLAN DE DESARROLLO URBANO, PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PESQUERO, PLAN NACIONAL DE EMPLEO, ETC.

4.6.1. EL P.G.D.; EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO.

TIENE SUS ANTECEDENTES, MÁS INMEDIATOS, EN EL PLAN 1974-1980 QUE FUE ANUNCIADO POR EL PRESIDENTE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO Y EN EL PLAN BÁSICO 1976-1982.

SIN EMBARGO, CON TODO Y ESTO PODEMOS CONSIDERAR A EL -- P.G.D. COMO EL PRIMER INTENTO SERIO DE PLANIFICACIÓN, YA QUE LO ELABORADO CON ANTERIORIDAD NO HABIA FUNCIONADO; EL P.G.D. PLAN-TEA SUS OBJETIVOS Y SON:

- A) PROVEER A LA POBLACIÓN DE EMPLEOS Y MÍNIMOS DE BIE-- NESTAR, ATENDIENDO CON PRIORIDAD LAS NECESIDADES DE ALIMENTACIÓN, EDUCACIÓN, SALUD Y VIVIENDA.
- B) PROMOVER UN CRECIMIENTO ECONÓMICO ALTO Y SOSTENIDO.
- C) MEJORAR LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO NACIONAL ENTRE LAS PERSONAS, LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN Y LAS REGIONES GEOGRÁFICAS.

LA ESTRATEGIA SE DELÍNEA EN 22 POLÍTICAS SIENDO LAS SI- GUIENTES LAS MAS RELEVANTES:

- 1.- FORTALECER AL ESTADO PARA SATISFACER LAS DEMANDAS - DE LA SOCIEDAD.
- 2.- GENERAR EMPLEO (2.2 MILLONES)
- 3.- UTILIZAR EL PETRÓLEO COMO PALANCA DE DESARROLLO ECO NÓMICO CANALIZANDO LOS RECURSOS DE ESTE HACIA LAS - PRIORIDADES DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO).
- 4.- ESTIMULAR UNA POLÍTICA DE PRODUCTIVIDAD.

LAS METAS DE CRECIMIENTO PARA 80-82 ERAN:

<u>OFERTA GLOBAL</u>		9.7%
P.I.B.	8.0%	
IMPORTACIONES	20.8%	
 <u>DEMANDA GLOBAL</u>		 9.7%
- CONSUMO	7.7%	
PRIVADO	7.7%	
PÚBLICO	7.7%	
 <u>INVERSIÓN FIJA BRUTA</u>		 13.5%
PRIVADA	13.0%	
PÚBLICA	14.0%	
 <u>EXPORTACIONES</u>		 14.4%

EL P.G.D. ESTIMABA QUE LA CRISIS QUE ENFRENTÓ EL PAÍS - EN 1976 Y 1977 FUE CONSECUENCIA DEL AGOTAMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ESTABILIZADOR "A FINALES DE 1976 SE MANIFIESTA EN TODA SU EXTENSIÓN EL AGOTAMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SEGUIDA EN EL PAÍS. LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES Y LA COYUNTURA - INTERNACIONAL CONDUJERON A UN RETRACCIÓN SEVERA DE LA PRODUCCIÓN Y EL EMPLEO, AL DEBILITAMIENTO DE LA FORMACIÓN DE CAPITAL, AL INCREMENTO ACELERADO DE LOS PRECIOS, LA DESINTERMEDIACIÓN EN EL -- SISTEMA FINANCIERO Y SU DOLARIZACIÓN, ASI COMO LA AGUDIZACIÓN -- DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO QUE CONDUJO AL ABANDONO DEL SISTEMA -- CAMBIARIO DE PARIDAD FIJA DEL PESO" (9)

EN ESTE MISMO P.G.D. DÁ VISTO BUENO A LA PERIODIZACIÓN QUE HIZO EL PRESIDENTE A SU SEXENIO; LA RECUPERACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y CRECIMIENTO ACELERADO.

(9) GUILLEN, ARTURO., "PLANIFICACIÓN ECONÓMICA A LA MEXICANA" ED. NUESTRO TIEMPO SEXTA EDICIÓN PÁG. 176

4.6.2. EL S.A.M. SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO

JOSÉ LÓPEZ PORTILLO DENOMINÓ AL AÑO 1980 EL AÑO CERO -- PORQUE IBA A TENER TODA LA CAPACIDAD Y DECISIÓN PARA ELABORAR POLÍTICA ECONÓMICA SIN LA INGERENCIA DEL F.M.I.

EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO SURGE DESPUÉS DE 1979 AÑO EN EL CUAL SE CONSIDERABA QUE HABÍA SIDO EL PEOR AÑO AGRÍCOLA, PUES A PESAR DE QUE EL SECTOR AGROPECUARIO FUE CONSIDERADO COMO PRINCIPAL E IMPORTANTE, JUNTO CON EL SECTOR PETROLERO, OBSERVÓ UN ESTANCAMIENTO EN 1978 Y UNA DESACELERACIÓN EN 1979 QUE REPERCUTIÓ EN LA IMPORTACIÓN DE GRANOS*

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION AGRICOLA (%)

<u>AÑOS</u>	<u>CRECIMIENTO (%)</u>
1977	5.0
1978	4.8
1979	-2.6
1980	9.6
1981	8.4
1982	-2.9

FUENTE: CONASUPO., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 21

EN EL CUADRO SIGUIENTE PODRÁ OBSERVARSE EL DESARROLLO DE LA IMPORTACIÓN DE GRANOS DE ESTE PERÍODO.

EL ESTADO A TRAVÉS DEL S.A.M. VA A OTORGAR RECURSOS FINANCIEROS A LA AGRICULTURA PARA LLEVAR A CABO LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA Y CONTRARRESTAR LA DEPENDENCIA.

*ES PRECISAMENTE EN 1978 CUANDO EL SECTOR AGRÍCOLA CRECE A UN 4.8% LOS PRINCIPALES AUMENTOS SE REGISTRARON EN EL MAÍZ, FRIJOL, SIN EMBARGO, PARA 1979 SE TIENE EL PEOR AÑO AGRÍCOLA LO CUAL NOS OBLIGA A SER IMPORTADORES DE GRANOS, EL DECREMENTO PARA ESTE AÑO ES DE -2.9% ESTA CAÍDA SE DA PRINCIPALMENTE POR PROBLEMAS COYUNTURALES Y HAY UNA REDUCCIÓN DE LA SUPERFICIE COSECHADA DE ALREDEDOR DE 2 MILLONES DE HECTÁREAS.

IMPORTACIONES DE LOS PRINCIPALES GRANOS BASICOS*
MILES DE TONELADAS

PRODUCTO	1977	1978	1979	1980	1981	1982
MAÍZ	1 754.8	1 465.2	913.5	4 328.3	3 065.3	233.0
FRIJOL	-	-	10.6	443.1	490.2	146.9
ARROZ	45.0	-	21.7	103.4	57.8	10.5
TRIGO	430.3	885.3	1 133.6	782.7	1 127.9	398.5
SOYA	520.3	782.4	519.4	756.0	1 110.2	517.5
SORGO	750.9	943.5	1 221.4	2 135.5	2 788.8	1 477.9
CEBADA	-	-	-	-	90.5	3.3
T O T A L	3 411.3	4 076.4	3 820.2	8 549.0	8 730.7	2 787.6

FUENTE: INFORME MENSUAL IBIDEM OP. CIT. PAG. 22

* IMPORTACIONES NETAS (IMP - EXP)

EL OBJETIVO PRINCIPAL DEL S.A.M. ERA LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA. PARTIA DE UNA POBLACIÓN OBJETIVO QUE ERA AQUELLA QUE NO CUBRÍA LOS MÍNIMOS NUTRICIONALES DE 2 750 CALORÍAS

EL S.A.M. SE VA A FIJAR UNA AUTOSUFICIENCIA DE MAÍZ Y - FRIJOL EN 1982, COMO SE PODRÁ OBSERVAR EN EL CUADRO DE LAS IMPORTACIONES, EN ESTE AÑO DE 82 HAY UNA CAÍDA EN LA COMPRA DE GRANOS PERO ELLO NO SE DEBE AL S.A.M., SINO A LA FALTA DE DIVISAS PARA PAGARLOS Y ADEMÁS AL INCREMENTO DEL ENDEUDAMIENTO

TAMBIÉN EL S.A.M. CONTEMPLA LA AUTOSUFICIENCIA EN ARROZ TRIGO, SOYA, CÁRTAMO, AJONJOLÍ Y SORGO EN 1985 Y ESTO SE CONSEGUIRÁ VÍA:

- SUBSIDIOS
- INYECCIONES DE RECURSOS FINANCIEROS (VÍA CRÉDITOS)

- IMPULSO A LOS PRODUCTORES (A TRAVÉS DE INCREMENTOS-
REALES EN EL PERCIO DE GARANTÍA)

LAS ESTRATEGIAS DEL S.A.M.

- A) RECONVERSIÓN DE LA GANADERÍA. UN SISTEMA INTENSIVO-
QUE LIBERE TIERRAS Y GENERE EMPLEOS
- B) IMPULSAR COMO PRODUCTORES DE GRANOS BÁSICOS A CAMPE-
SINOS DE ZONA DE TEMPORAL
- C) FOMENTAR LA ACUACULTURA
- D) APOYAR A LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS

ESFERAS DE ACCIÓN DEL S.A.M.

- 1.-ASUMIR Y COMPARTIR LOS RIESGOS INVOLUCRADOS EN LA--
PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS
- 2.-SUBSIDIAR VÍA INSUMOS (FERTILIZANTES, SEMILLAS ME-
JORADAS) INVESTIGACIÓN Y EXPANSIONISMOS.
- 3.-APOYO DEL ESTADO A ORGANIZACIONES CAMPESINAS

CON LOS APOYOS Y ESTÍMULOS PROPORCIONADOS POR EL S.A.M.
EL CRECIMIENTO DEL SECTOR AGRÍCOLA DURANTE EL PERÍODO 1977 A 1980
HA SIDO SUPERIOR AL FIJADO POR EL PLAN GLOBAL Y DOS TERCIOS MA--
YOR QUE EL DE LA POBLACIÓN, YA QUE ALCANZÓ 4.5% DE PROMEDIO ANU-
AL, NO OBSTANTE EL MAL AÑO AGRÍCOLA DE 1979. ESTO ES, TRES VECES
MAYOR QUE EL CRECIMIENTO DE ESTE SECTOR DE 1965 A 1976, QUE FUE
DE 1.3% EN PROMEDIO

EN 1980 OBTUVIMOS LAS COSECHAS MÁAS ALTAS DE LA HISTORIA
DEL PAÍS Y NO SOLO POR LAS LLUVIAS QUE, POR CIERTO, AUNQUE OPOR-
TUNAS, ESE AÑO FUERON INFERIORES 14% A LA MEDIA NACIONAL

EN 12.7 MILLONES DE HECTÁREAS LOS CAMPESINOS DE MÉXICO-
COSECHARON 23 489 000 TON. DE ALIMENTOS BÁSICOS, LO QUE REPRESENTA

UN INCREMENTO DE 11% SOBRE LA CIFRA RECORD DE 1978, QUE FUE DE 21 178 000 TON Y DE 29.5% CON RESPECTO A LA DE 1976

DE MAÍZ SE LOGRÓ UNA PRODUCCIÓN DE 12 383 000 TON 3.6 - MILLONES MÁS QUE EL AÑO ANTERIOR, Y EN FRIJOL SE LLEGÓ A 971 000 TON, 416 000 MÁS QUE EN 1979; ESTA PRODUCCIÓN SIN PRECEDENTES - SITUÓ A MÉXICO ENTRE LOS PRIMEROS 15 PRINCIPALES PRODUCTORES DEL MUNDO. CON ESTA PRODUCCIÓN SE TUVO UN AVANCE DE 94.9% CON RESPECTO A LA META DEL S.A.M. PARA LOGRAR LA AUTOSUFICIENCIA EN MAÍZ - EN 1982

ELLO SE DEBIÓ AL AUMENTO DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA; AL AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN DE SEMILLAS MEJORADAS EN 197% EN LOS ÚLTIMOS 8 MESES AL AUMENTO DE 14% EN FERTILIZANTES Y AL AUMENTO DE 273% DE LA SUPERFICIE, ACREDITADA MAYORITARIAMENTE A EJIDATARIOS DE MAÍZ, TRIGO Y ARROZ, QUE SE ASEGURÓ EN 74%. Y EN 79% SE AUMENTÓ LA ASISTENCIA TÉCNICA Y LA EXPERIMENTACIÓN REALIZADA EN FORMA INTENSIVA Y BÁSICAMENTE EN TIERRAS DE TEMPORAL

EL GOBIERNO, ADEMÁS APOYÓ A LOS PRODUCTORES REDUCIENDO 75% EL PRECIO DE LAS SEMILLAS DE MAÍZ Y FRIJOL PARA SIEMBRAS DE TEMPORAL; 30% EL DE LOS FERTILIZANTES; DE 14 A 12% EL INTERÉS DE LOS CRÉDITOS DE AVÍO Y 9 A 3% LAS PRIMAS DE SEGURO AGRÍCOLA

EN SUMA, EL ABARATAMIENTO DE LOS COSTOS DE LA MODERNIZACIÓN AGRÍCOLA Y LA FIJACIÓN DE PRECIOS REMUNERADORES POR SUS PRODUCTOS, PROVOCARON UNA RESPUESTA INMEDIATA DE LOS PRODUCTORES: EL ÍNDICE DE SUPERFICIE CULTIVADA CON PRODUCTOS BÁSICOS SE INCREMENTÓ 17.9% EN 1980 CON RESPECTO A 1979; CABE DESTACAR QUE LA SUPERFICIE DESTINADA A MAÍZ CUYA TENDENCIA PROCEDENTE ERA LA CONTRACCIÓN EN 1980 AUMENTÓ 18% AMPLIANDO POR ESTA VÍA LA FRONTERA AGRÍCOLA POR Y PARA LOS CAMPESINOS

DURANTE 1980 LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS ASCENDIERON A 10 MILLONES DE TONELADAS QUE SE DESTINARON A SATIS

FACER LA DEMANDA INTERNA, ASÍ COMO A RECONSTRUIR LAS RESERVAS ESTRATÉGICAS Y QUE CORRESPONDIÓ A LA PÉRDIDA QUE TUVO EL PAÍS, Y NO POR FALTA DE TRABAJO DE LOS CAMPESINOS SINO POR HELADAS Y SEQUÍAS INUSITADAS QUE TODOS VIVIMOS Y SUFRIMOS EN 1979

SIN EMBARGO, AÚN CON TODOS LOS PLANTEAMIENTOS DEL S.A.M. VEMOS QUE LA ECONOMÍA CAMPESINA DIFÍCILMENTE SUPERA SU MARGINA - CIÓN Y REZAGO CONCENTRADOS EN EL SECTOR TEMPORALERO, EJIDAL Y MINIFUNDISTA. LOS RESULTADOS, POR ESTO, HAN SIDO DESIGUALES; PARA-1982 INCLUSO LAS ESPECTATIVAS DE IMPORTACIÓN DE INCREMENTARON

"...ANTE LAS LIMITACIONES ENDÓGENAS DEL CRECIMIENTO, EL PRESENTE SEXENIO Y LA MARCHA DE LA ECONOMÍA TRANSITARON DESDE LA CRISIS HACIA LA REACTIVACIÓN, Y LUEGO A UNA CRISIS CUYAS MANIFESTACIONES MAS INMEDIATAS Y EXPLOSIVAS SE PRODUJERON EN EL FRENTE-EXTERNO, EXPRESANDOSE ASÍ MISMO EN EL NIVEL DE PRECIOS" (10)

4.6.3. P.N.D.I. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL

ESTE P.N.D.I. VA A SER EL SOPORTE DEL PLAN GLOBAL DE --
DESARROLLO

LA CONSECUSIÓN DE LAS METAS DEL P.N.D.I. CENTRÓ SU CRECIMIENTO EN UN SOLO PRODUCTO, DEL CUAL NO SE TIENE NINGÚN DOMINIO EN CUANTO A LA IMPLANTACIÓN DE SU PRECIO, ASÍ QUE PODEMOS -- CONSIDERAR SUS METAS UN TANTO AMBICIOSAS; PUES SE DETERMINA ALGO SOBRE LO CUAL NO SE TIENE MAYOR DOMINIO, COMO SON LOS PRECIOS

ESTE P.N.D.I. PRESENTA VARIAS ACCIONES DE PROGRAMACIÓN-INDUSTRIAL, LAS MAS IMPORTANTES SON :

- A) ESTABLECE METAS, DENTRO DE UN MARCO DE COHERENCIA MACROECONÓMICA Y SECTORIAL, PARA ESTE AÑO, A MEDIANO -

(10) MONTOYA, M. ALEJANDRO., " LA COYUNTURA ECONÓMICA DE MÉXICO- EN EL PERÍODO 1977-1982" REVISTA BUELNA SEPTIEMBRE 1982

PLAZO (79-82) Y A LARGO PLAZO (82-90)

- B) ÍNDICA PRIORIDADES POR RAMAS INDUSTRIALES EN FUNCIÓN DE SU CAPACIDAD PARA CONTRIBUIR A LOS OBJETIVOS GENERALES
- C) DESTACA REGIONES PRIORITARIAS A FIN DE ORDENAR Y ORIENTAR LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA
- D) DA UN TRATAMIENTO PREFERENCIAL A LA MEDIANA Y PEQUEÑA EMPRESA CON EL PROPÓSITO DE EQUILIBRAR LAS ESTRUCTURAS DE MERCADO Y CONTRARRESTAR LAS TENDENCIAS OLIGOPÓLICAS EN EL ÁMBITO INDUSTRIAL
- E) CONFIGURA UN CONJUNTO DE INSTRUMENTOS, ENTRE LOS CUALES SOBRESALEN LOS ESTÍMULOS VINCULADOS A LAS PRIORIDADES SECTORIALES Y REGIONALES ESTABLECIDAS Y AL TRATAMIENTO PREFERENTE A LA MEDIANA Y PEQUEÑA EMPRESA
- F) CONSTITUYE UN MARCO INTERNACIONAL EN EL SENO DEL SECTOR PÚBLICO PARA LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL REGIDO POR NORMAS DE CARÁCTER GENERAL QUE TIENDEN A ELIMINAR LA CONFUSIÓN Y EL CASUISMO BUROCRÁTICOS
- G) SEÑALA MECANISMOS PARA CAPTAR COMPROMISOS CON LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL, SEGUIR SU CURSO Y EVALUAR SU COMPORTAMIENTO

PARA ORIENTAR Y FOMENTAR ESTAS ACCIONES A LA INDUSTRIA, EL GOBIERNO CUENTA CON VARIOS INSTRUMENTOS. ALGUNOS OPERAN DE MANERA DIRECTA Y OTROS TIENEN COMO PROPÓSITO INDUCIR ACCIONES POR PARTE DE LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL

ENTRE LOS PRIMEROS ESTAN: LA INVERSIÓN PÚBLICA EN INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL Y LAS EMPRESAS PARAESTATALES. LOS SEGUNDOS COMPRENDEN: INCENTIVOS FISCALES, APOYOS FINANCIEROS, MECANISMOS DE PROTECCIÓN INDUSTRIAL, Y REGULACIÓN Y DESARROLLO DE LA TECNOLOGÍA, ASÍ COMO PROMOCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN

OBJETIVOS CENTRALES DEL P.N.D.I.

- 1) OBJETIVO CENTRAL DE ÉSTE P.N.D.I., LA AUTODETERMINACIÓN FINANCIERA
- 2) LA POSIBILIDAD DE SUPERAR LA CRISIS RADICA EN EL POTENCIAL FINANCIERO QUE BRINDAN LOS EXCEDENTES DERIVADOS DE LA EXPORTACIÓN DE HIDROCARBUROS
- 3) ALCANZAR TASAS MAS ALTAS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO
- 4) GARANTIZAR UN MÍNIMO DE BIENESTAR A TODA LA POBLACIÓN

" PARA QUE LA ESTRATEGIA PUEDA FUNCIONAR, SUS OBJETIVOS ..., DEBEN TRADUCIRSE EN METAS ESPECÍFICAS Y CONGRUENTES ENTRE SÍ "

METAS GENERALES

EL PLAN ESTABLECE COMO META UNA ELEVACIÓN PROGRAMADA -- DEL EMPLEO SUPERIOR AL 5% ANUAL A MEDIANO Y LARGO PLAZO

ACELERAR EL CRECIMIENTO (OTRA META) DEL P.I.B., PARTIENDO DE TASAS SUPERIORES AL 7% EN 1979 Y LLEGANDO A TASAS DEL ORDEN DEL 10% EN 1982

EL CRECIMIENTO ANUAL DEL PRODUCTO INDUSTRIAL SERÍA EN PROMEDIO SUPERIOR EN 2 PUNTOS AL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO

LA RAMA DE HIDROCARBUROS CONSTITUYE EL ELEMENTO CATALIZADOR DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL PREVISTO POR EL PLAN.

4.7. CONSECUENCIAS DEL CRECIMIENTO ACCELERADO

4.7.1. ENDEUDAMIENTO (RECAPITULACIÓN 70-82)

4.7.1.1. INTERNO

4.7.1.2. EXTERNO

EL OBJETIVO DE ESTE PUNTO ES PRESENTAR UNA DESCRIPCIÓN - DE LA EVOLUCIÓN Y CAMBIOS EN LA COMPOSICIÓN DE LA DEUDA EXTERNA - DE MÉXICO PARA EL PERÍODO 70-82

PARA EL CASO MEXICANO AL IGUAL QUE PARA MUCHOS PAÍSES EL FINANCIAMIENTO EXTERNO CONSTITUYE Y REPRESENTA UNA MUY SIGNIFICATIVA FUENTE DE RECURSOS, COMPLEMENTARIA DEL AHORRO INTERNO. SU IMPORTANCIA SE VE REFLEJADA EN LOS CRECIENTES VOLUMENES DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO

SI BIEN ES CIERTO QUE EXISTEN GRANDES VENTAJAS EN LA UTILIZACIÓN DEL AHORRO EXTERNO COMO FUENTE DE CRECIMIENTO, PUEDE SUCEDER QUE CANTIDADES CRECIENTES DE ENDEUDAMIENTO CONDUZCAN AL PAÍS A ENFRENTAR NIVELES DE COSTOS TALES QUE LOS RESULTADOS POSITIVOS DE LA ENTRADA DE CAPITALES SE VEAN DISMINUIDOS EN FORMA SIGNIFICATIVA. POR OTRO LADO, LOS EFECTOS CONTRARIOS QUE LOS ELEVADOS-COSTOS PUEDEN TENER SOBRE LA ECONOMÍA SE REFLEJAN, ENTRE OTROS CASOS SOBRE LA CAPACIDAD DE PAGO DEL PAÍS, LAS LIMITACIONES DE IMPORTACIÓN, LA POSICIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS, EL TIPO DE CAMBIO, LA INVERSIÓN Y LA VULNERABILIDAD DE LA ECONOMÍA A LOS ALTIBAJOS-EXTERNOS

EN EL SIGUIENTE CUADRO SE MUESTRA LA EVOLUCIÓN DEL P.I.B. MEDIDO EN TÉRMINOS DE MILES DE MILLONES DE PESOS Y DESPUÉS SE VERÁ LA DEUDA DIVIDIDA EN PÚBLICA Y PRIVADA, SEGÚN PLAZOS DE CONTRATACIÓN

PRODUCTO INTERNO BRUTO

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
P. I. B. (MILES DE MILLO NES DE PESOS)	1 371	1 849	2 337	3 068	4 276	5 874	9 256
VARIACIÓN RES- PECTO AL AÑO -- PREVIO (%)	24.6	34.9	26.4	31.2	39.4	37.4	57.6
VARIACIÓN A PRECIOS CONS- TANTES (%)	4.2	3.4	8.2	9.2	8.3	7.9	- 0.2

FUENTE: BANAMEX MÉXICO EN CIFRAS

DEUDA EXTERNA DE MEXICO (MILLONES DE DÓLARES)

(SALDO AL 31 DE DICIEMBRE)

A Ñ O S

1976	25 893.3
1977	29 013.8
1978	32 328.5
1979	37 855.2
1980	47 622.9
1981	72 077.0
1982	81 350.0

FUENTE: ECONOMIA INFORMA NOVIEMBRE 1984

PÁG. 49

ANALIZANDO LOS DATOS GLOBALES DE LA EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LA DEUDA EXTERNA PODEMOS APRECIAR QUE LA DIFERENCIA EN LAS TASAS DE CRECIMIENTO SE VE REFLEJADA EN -- UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO COMO PRO--

PORCIÓN DEL P.I.B., LA CARGA DEL ENDEUDAMIENTO SOBRE EL P.I.B REPRESENTÓ PARA LOS TRES PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA(70-72) UN PROMEDIO DE 18.2%; PARA EL PERÍODO 78-80 ESTA PROPORCIÓN CRECIÓ MUCHO MÁS Y REPRESENTÓ UN 31.8% A CONTINUACIÓN VEREMOS BREVE Y -- CONCRETA, CUAL HA SIDO EL COMPORTAMIENTO DE ESE ENDEUDAMIENTO -- TANTO PÚBLICO COMO PRIVADO, EN ÉSTE ÚLTIMO SE INCLUYE LOS PASIVOS DEL SECTOR BANCARIO.

LA MAYOR PROPORCIÓN DE ESTE CRECIENTE ENDEUDAMIENTO CORRESPONDIÓ AL SECTOR PÚBLICO, POR EJEMPLO EN EL PERÍODO 70-73 ESTE SECTOR DABA CUENTA DEL 67.4%

CON RESPECTO A LA DEUDA GLOBAL, HA DISMINUIDO LA PARTICIPACIÓN DE LOS RECURSOS A CORTO PLAZO. EN 1970-1972, ESTOS CONSTITUÍAN EL 27.2%, PASANDO EN 1978-1980 A SOLO EL 18.4%

CONSECUENTEMENTE LOS RECURSOS DE LARGO PLAZO, AUMENTARON SU PARTICIPACIÓN DE 72.8% A 81.6%

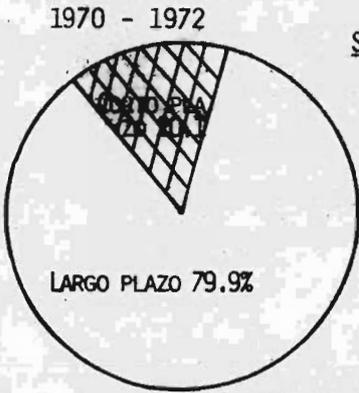
EN LAS GRAFICAS SIGUIENTES PUEDE OBSERVARSE ESTA EVOLUCIÓN (CUADRO 2)

COMPOSICION DE LA DEUDA EXTERNA DE MEXICO SEGUN PLAZOS:1970-1972 , 1978-1980

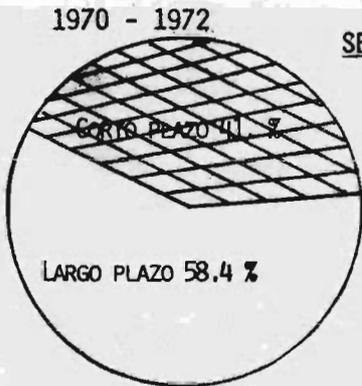
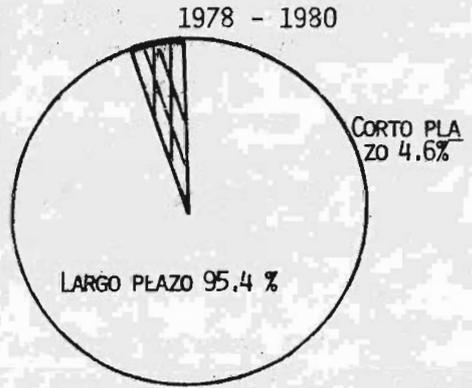
(%)

CORTO PLAZO	27.2	18.4
PÚBLICA	20.1	4.6
PRIVADA	41.6	58.1
LARGO PLAZO	72.8	81.6
PÚBLICA	79.9	95.4
PRIVADA	58.4	41.9
TOTAL	100.0	100.0

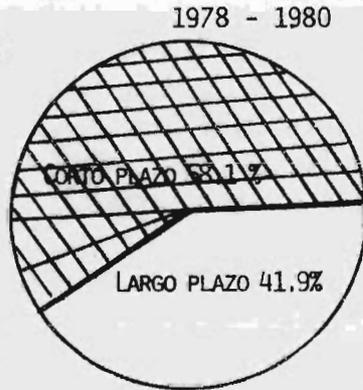
ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA DE MEXICO SEGUN PLAZOS :



SECTOR PUBLICO



SECTOR PRIVADO



FUENTE: " NOTAS SOBRE LA DEUDA EXTERNA DE MEXICO" BANAMEX

LOS SECTORES PÚBLICO Y PRIVADO MOSTRARON UN COMPORTAMIENTO COMPLETAMENTE OPUESTO EN CUANTO A SUS PLAZOS DE CONTRATACIÓN DURANTE LA ÚLTIMA DÉCADA, EL PRIMERO PRESENTÓ UNA DISMINUCIÓN DRÁSTICA EN EL ENDEUDAMIENTO A CORTO PLAZO, LO CUAL HIZO CAER SU PARTICIPACIÓN DEL 20% EN 1970-72 A MENOS DEL 5% EN 1978-80 ASÍ LA DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS SE CONSTITUYÓ, BÁSICAMENTE, COMO DEUDA A LARGO PLAZO.

EL ENDEUDAMIENTO DE CORTO PLAZO DEL SECTOR PRIVADO CONSTITUÍA EN 1970-72 EL 41.6% DEL TOTAL, Y AUMENTÓ HASTA REPRESENTAR EL 58.1% EN 1978-80 (CUADRO 3)

LOS RECURSOS EXTERNOS PUEDEN PROVENIR DE PRÉSTAMOS DE ORGANISMOS MULTILATERALES COMO EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, EL BANCO MUNDIAL Y EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, ENTRE OTRAS COSAS, QUE SE CLASIFICAN COMO PARTE DE LA DEUDA OFICIAL MULTILATERAL. LA DEUDA OFICIAL BILATERAL SE REFIERE A LAS CONTRATACIONES DE GOBIERNO A GOBIERNO, O BIEN A AQUELLAS HECHAS ENTRE AGENCIAS GUBERNAMENTALES CON EL AVAL DEL ESTADO. LA DEUDA CON PROVEEDORES ESTÁ CONSTITUÍDA POR LAS LÍNEAS DE CRÉDITO OTORGADAS POR AGENCIAS FINANCIERAS Y NO FINANCIERAS INTERNACIONALES PRIVADAS. LAS FUENTES PRIVADAS, PROPIAMENTE DICHAS, LAS CONSTITUYE EL ENDEUDAMIENTO CONCERTADO CON BANCOS COMERCIALES Y OTRAS INSTITUCIONES FINANCIERAS DE CARÁCTER PRIVADO DEL EXTERIOR.

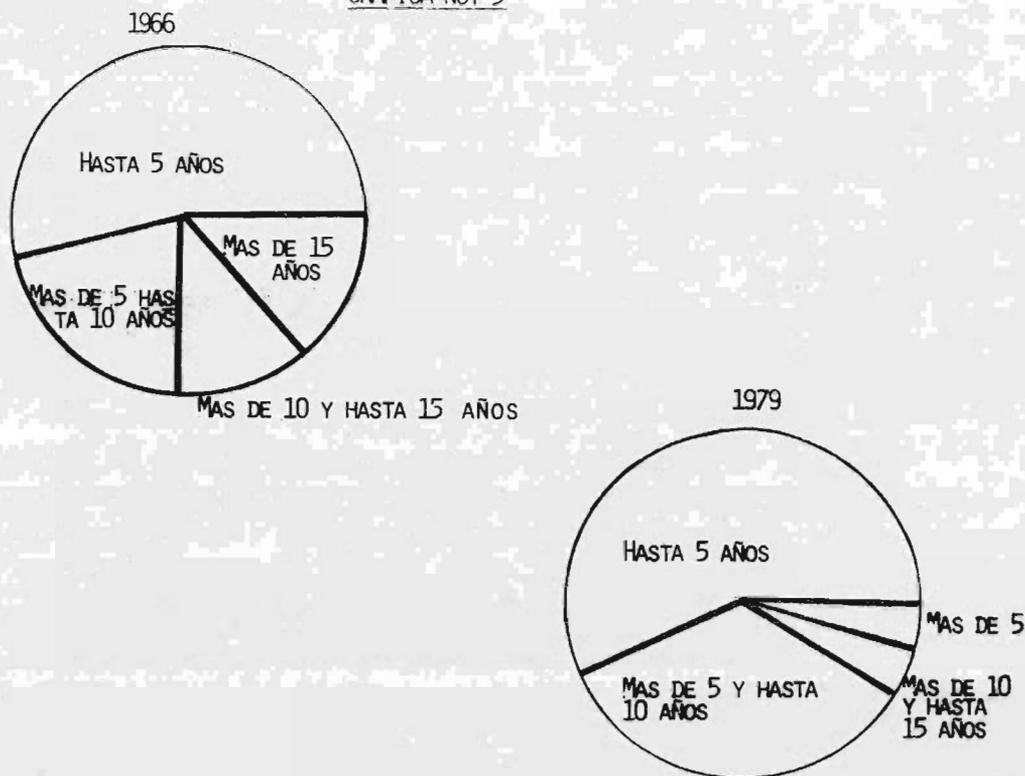
EL CUADRO SIGUIENTE MUESTRA LAS IMPORTANCIA DE CADA UNA DE LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO. DE ÉL SE DESPRENDE QUE, CONJUNTAMENTE CON EL CAMBIO EN LOS PLAZOS DE CONTRATACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, HA OCURRIDO UN PROCESO DE PRIVATIZACIÓN DE LA MISMA

COMPOSICION PORCENTUAL DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA DE MEXICO SEGUN PLAZOS 60/79

	1966	1970	1979
HASTA 5 AÑOS	55.5	56.5	57.5
MAS DE 5 Y HASTA 10 AÑOS	21.4	24.6	34.8
MAS DE 10 Y HASTA 15 AÑOS	12.1	13.1	5.1
MAS DE 15 AÑOS	13.0	5.8	2.6
	100.0	100.0	100.0

FUENTE: TOMADO DE BANAMEX

GRAFICA No. 3



LAS FUENTES OFICIALES (BILATERAL Y MULTILATERAL) PROVEEN EN 1960 EL 50.1% DE LOS FONDOS EXTERNOS, Y ESTA PROPORCIÓN PASÓ AL 42.6% EN 1970 AL 16.2% EN 1979. POR SU PARTE, EL ENDEUDAMIENTO CON BANCOS PRIVADOS Y OTRAS INSTITUCIONES FINANCIERAS AUMENTÓ DEL 25.8% AL 36.6% EN 1970, Y AL 75.9% EN 1979 (CUADRO 4)

PARA RELACIONADO AL PROCESO DE PRIVATIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO, HA HABIDO UNA REDUCCIÓN SUSTANCIAL - DE LOS FONDOS DE CORTO PLAZO (MENORES DE 1 AÑO) Y LA DE LOS FONDOS A MUY LARGO PLAZO (MAYORES A 10 AÑOS). EL GRUESO DE LAS NUEVAS CONTRATACIONES SE HA HECHO A PLAZOS QUE FLUCTUAN ENTRE 1 Y 10 AÑOS.

EXISTEN DEIVERSAS VENTAJAS EN CUANTO A LOS CAMBIOS DESCRITOS. LA DISMINUCIÓN DE LA PROPORCIÓN DE LA DEUDA A PLAZO MENOR DE UN AÑO Y LA DE PLAZO MAYOR A 10 AÑOS, SUGIERE QUE MIENTRAS EXISTE UNA MENOR DISPONIBILIDAD DE FONDOS A CORTO PLAZO Y DE AQUELLOS DESTINADOS A INVERSIONES DE MUY LARGO PLAZO DE MADURACIÓN, EL TIPO DE INVERSIONES QUE PARECE HABERSE FAVORECIDO ES EL DE MEDIANO-PLAZO.

EL INCREMENTO MÁS IMPORTANTE DE LOS RECURSOS EXTERNOS - PÚBLICOS SE DA EN LOS RECURSOS CONTRATADOS A PLAZOS COMPRENDIDOS ENTRE 5 Y 10 AÑOS.

LA PRIVATIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA HA CONTRIBUIDO A UNA REDUCCIÓN DE LA INCERTIDUMBRE ACERCA DE LOS MONTOS DE CRÉDITO QUE PUEDEN SER CONSEGUIDOS, PUES EN EL CASO DE LA "AYUDA" O LOS PRÉSTAMOS OFICIALES, EL MONTO DEPENDE DE LAS ASIGNACIONES - HECHAS POR LOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS. (CUADRO 4)

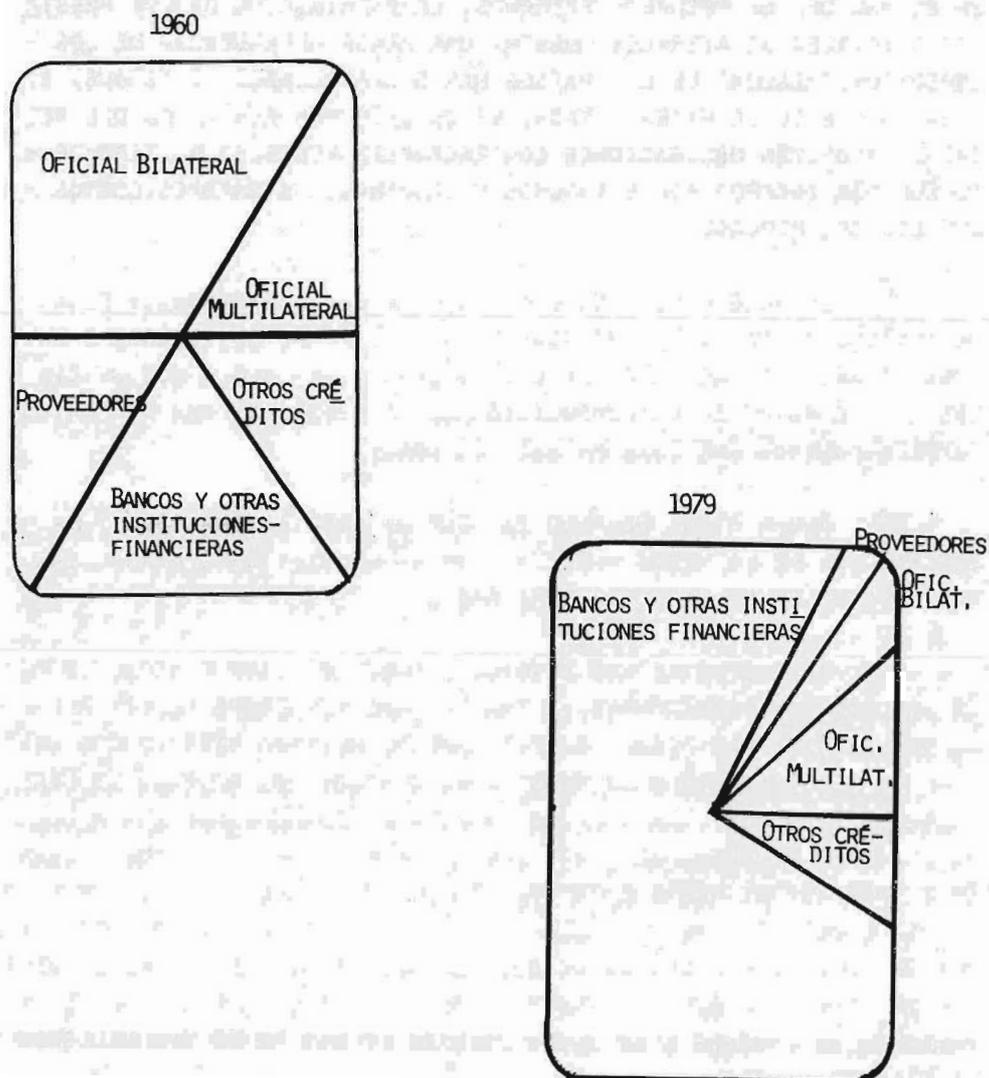
COMPOSICION PORCENTUAL DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO POR CATEGORIA DE DE ACREEDORES (%)

	<u>1960</u>	<u>1970</u>	<u>1979</u>
OFICIAL MULTILATERAL	16.2	29.7	12.3
OFICIAL BILATERAL	33.9	12.9	12.3
PROVEEDORES	15.2	10.1	1.2
BANCOS Y OTRAS INSTITUCIONES FINANCIERAS	25.8	36.6	75.9
OTROS CRÉDITOS (NACIONALIZACIONES Y EMISIONES DE BONOS)	8.9	10.7	6.7
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
	100.0	100.0	100.0

FUENTE: TOMADO DE BANAMEX

COMPOSICION DE LA DEUDA SEGUN TIPO DE ACREEDORES 1960 - 1979 (%)

GRÁFICA 4



LA PRIVATIZACIÓN CONTRIBUYE TAMBIÉN A ELIMINAR EN ALGUNA-MEDIDA LA CONDICIONALIDAD CON LA CUAL SE CONTRATAN LOS PRESTAMOS OFICIALES. EL ENDEUDAMIENTO PRIVADO PERMITE UNA MAYOR LIBERTAD - EN EL USO DE LOS RECURSOS EXTERNOS. LA DISMINUCIÓN DE LOS PRESTA-MOS OFICIALES BILATERALES MUESTRA UNA MENOR DEPENDENCIA DE LOS - CRPEDITOS "ATADOS" DE LOS PAÍSES MAS DESARROLLADOS. Y ES QUE, SI BIEN ES CIERTO SE HACEN A TASAS DE INTERÉS MENORES A LAS DEL MER-CADO, ENVUELVEN OBLIGACIONES CONTRACTUALES RESPECTO AL TIPO DE - TECNOLOGÍA INAPROPIADA E INSUMOS Y MAQUINARIA A MAYORES COSTOS - QUE LOS DEL MERCADO.

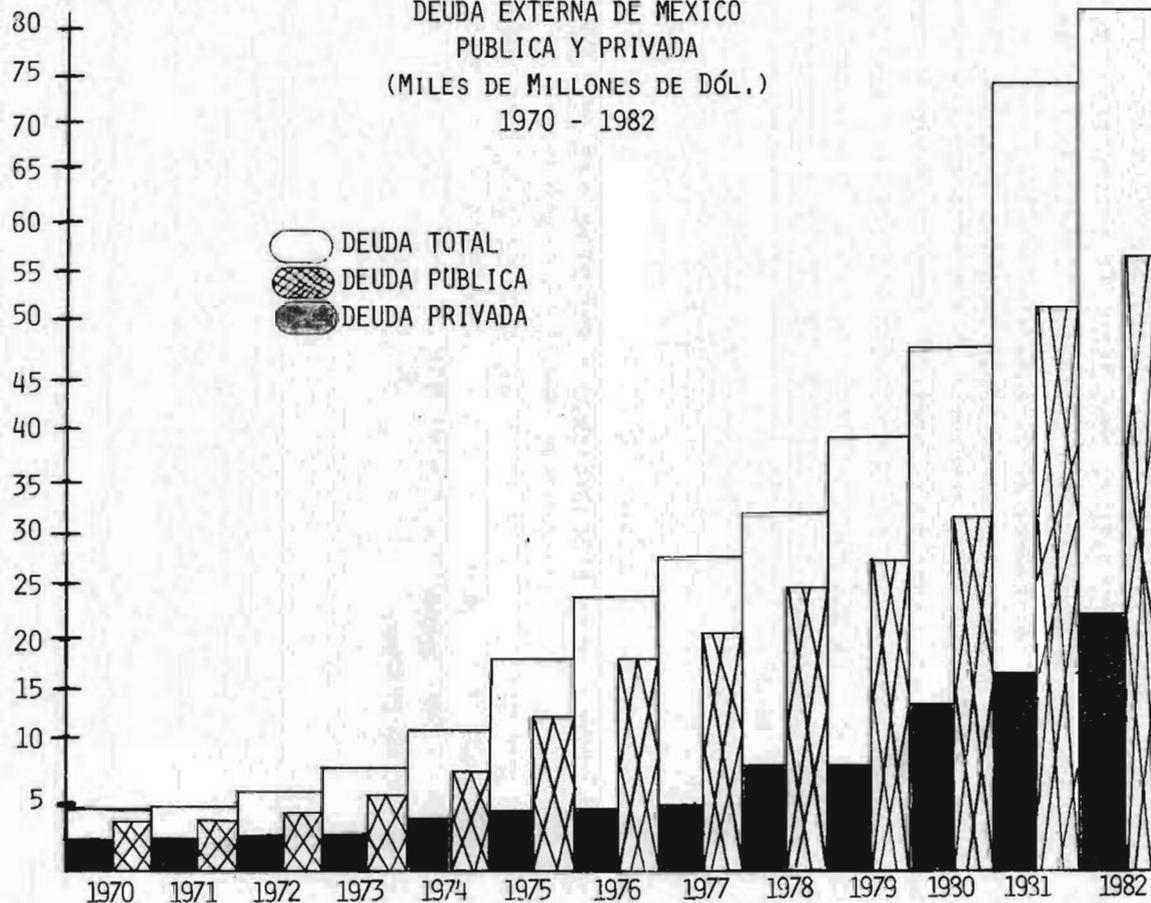
EL ACCESO AL FINANCIAMIENTO BANCARIO PRIVADO, A PESAR - DE INVOLUCRAR TASAS DE INTERÉS NOMINALES MÁ S ALTAS, PUEDE, EN AL-GUNAS OCASIONES, REPRESENTAR COSTOS REALES MENORES A LOS OFICIA - LES. LOS CAMBIOS EN LA COMPOSICIÓN DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO- PARECEN MOSTRAR QUE ÉSTE HA SIDO EL CASO.

AHORA BIEN, DEJANDO UN POCO DE LADO EL ANÁLISIS Y LA -- DESCRIPCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA Y PRIVADA, PASAREMOS A ANALIZAR - SUS EFECTOS EN LA ECONOMÍA MEXICANA.

EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO ALCANZA EN ÉSTE PERÍODO (70-82) UN VOLUMEN SIN PRECEDENTES, Y CON EL CUAL NOS DAMOS CUENTA QUE CA DA VEZ ESTAMOS MAS ATADOS AL EXTRANJERO; NUESTRO PAÍS LO CONCIBIÓ COMO UN MERO MECANISMO DE AJUSTE, AL CONCLUIR EL SEXENIO DE DÍAZ-ORDAZ LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO SOBREPASABA LOS 4 000 - MILLONES DE DÓLARES, AL FINALIZAR EL SEXENIO DE ECHEVERRÍA ESTA-DEUDA PÚBLICA SE HABÍA QUINTUPLICADO, ALCANZANDO UN NIVEL CERCANO A LOS 20 000 MILLONES DE DÓLARES Y LA DEL SECTOR PRIVADO, SOBRE--PASABA LOS 6 000 MILLONES DE DÓLARES. AL TÉRMINO DEL PERÍODO SEXE-NAL DE LÓPEZ PORTILLO, LA DEUDA PÚBLICA SE SITUÓ EN MÁ S DE 58 000 MILLONES DE DÓLARES Y LA DEUDA PRIVADA EN MAS DE 22 000 MILLONES-DE DÓLARES.

" LAS GRAVES CONSECUENCIAS DE ÉSTE PROCESO EXPANSIONIS-TA DE LA DEUDA EXTERNA, QUE LA LLEVÓ A CRECER EN MAS DE TRECE VE

DEUDA EXTERNA DE MEXICO
 PUBLICA Y PRIVADA
 (MILES DE MILLONES DE DÓL.)
 1970 - 1982



CES DE FINALES DE 1970 A FINES DE 1982, HAN DEBIDO SER RECONOCIDAS POR LAS AUTORIDADES MEXICANAS EN DIVERSAS OCASIONES. HACIA FINALES DEL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA, EL AUMENTO ACELERADO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DEL PAÍS SE CONSIDERÓ UNO DE LOS ELEMENTOS RESPONSABLES DE LA DEVALUACIÓN Y LA CRISIS FINANCIERA NACIONAL DE ESE AÑO (1976). AL FINALIZAR EL SEXENIO DE LÓPEZ PORTILLO, EL CRECIMIENTO SIN PRECEDENTES DE LA DEUDA EXTERNA, INCLUIDA LA DEL SECTOR PRIVADO (BANCARIO E INDUSTRIAL) FUE SEÑALADO COMO UNO DE LOS PRINCIPALES CAUSANTES DE LA PRESENTE CRISIS. EN AMBAS INSTANCIAS, SIN EMBARGO, LAS MISMAS AUTORIDADES RESALTARON " ASPECTOS POSITIVOS " DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DEL PAÍS; CRECIMIENTO ECONÓMICO, EXPANSIÓN INDUSTRIAL, CREACIÓN DE EMPLEOS Y FORTALECIMIENTO DE LA PAZ SOCIAL TODOS ESTOS ARGUMENTOS SE ESGRIMIERON A MENU DO. EN TODO CASO, HUBO UNA OPCIÓN CLARA A FAVOR DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO COMO FUENTE IMPORTANTE DE RECURSOS" (11)

CUANDO LÓPEZ PORTILLO TUVO QUE ACUDIR AL F.M.I. ÉSTE IMPUSO UN TOPE PARA EL ENDEUDAMIENTO Y FUE DE NO MAS DE 3 000 MILLONES DE DÓLARES APROXIMADAMENTE. EN 1982 LA DEUDA TOTAL SE SIGUIÓ EXPANDIENDO DE MANERA APRESURADA, COMO RESULTADO DE CONDICIONES NACIONALES E INTERNACIONALES DIFICILES, SINO TAMBIÉN COMO CONSECUENCIA DEL PATRÓN DE CRECIMIENTO ACELERADO DE LA DEUDA ADOPTADO EN EL PASADO.

CON ESTE PRESIDENTE (J.L.P.) SE ADOPTARON METAS DE CRECIMIENTO FRANCAMENTE ELEVADAS (8,9% ANUAL) QUE SE HABRÍAN DE ALCANZAR A PARTIR DE 1978, ESTO SIMPLEMENTE CAUSÓ SERIOS DESEQUILIBRIOS EN EL CORTO PLAZO Y ADEMÁS CONTRIBUYÓ AL DESENLACE DE LA INFLACIÓN.

POR OTRO LADO, EL PETRÓLEO NO RESULTÓ LA PANACEA ESPERADA, INDEPENDIEMENTE DE LA BAJA EN EL PRECIO A MEDIADOS DE 1981, QUE AYUDÓ A INCREMENTAR EL DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE; POR OTRA PARTE TAMBIÉN INFLUYÓ LA INEPTITUD Y LA CORRUPCIÓN AL AD

(11) GREEN, ROSARIO., " MÉXICO, CRISIS FINANCIERA Y DEUDA EXTERNA" COMERCIO EXTERIOR VOL. 33 No. 2 FEB.83 P/ 100

MINISTRAR LOS INGRESOS POR RECURSOS PETROLEROS, LA DEUDA TUVO - Y TIENE INCREMENTOS DE SUSPENSO, QUE LO ÚNICO QUE ORIGINÓ FUERON CARGAS EXCESIVAS POR SERVICIOS DE LA MISMA, APARTE DE PROBLEMAS-SERIOS DE LIQUIDEZ.

" LA SITUACIÓN PREOCUPA NO SOLO POR EL VOLUMEN Y LAS-- TENDENCIAS: COMO LA DEL SECTOR PÚBLICO, LA DEL SECTOR PRIVADO ES TÁ PRIVATIZADA Y BANCARIZADA; ADEMÁS ESTÁ MUY NORTEAMERICANIZADA.

TAMBIÉN PORQUE EN CONDICIONES DE SERVERA CRISIS DE LIQUIDEZ, COMO LA QUE SE DÁ EN LA ACTUALIDAD, LAS DIFICULTADES PARA PAGAR ESA DEUDA TIENE IMPORTANTES REPERCUSIONES EN LA PRODUCCIÓN, EL CRECIMIENTO Y EL EMPLEO " (12)

4.7.2. PESO SOBREVALUADO

LA INFLACIÓN ACELERADA QUE SE REGISTRÓ DE 1971 A 1976 INCREMENTÓ, EN FORMA VERTIGINOSA LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO [LO MISMO QUE LAS ESPECTATIVAS DEVALUATORIAS] LA CAPTACIÓN DE MONEDA EXTRANJERA HECHA POR EL SISTEMA BANACARIO TUVO LA SIGUIENTE RELACIÓN:

4.3% EN 1970, 13.3% EN 1976, Y LA BALANZA DE PAGOS EN EL RUBRO DE " ERRORES Y OMISIONES" REGISTRA UNA SALIDA DE CAPI--TALES DE 2 391 MILLONES DE DÓLARES.

LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO, CONTINÚA EN LOS SIGUIENTES AÑOS COMO LO INDICA EL CUADRO SIGUIENTE:

(12) GREEN, ROSARIO., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 103

PARIDADES OFICIALES Y REALES DEL PESO FRENTE AL DOLAR

AÑO	COTIZACIONES A LA VENTA			PESO POR DOLAR	
	PARIDAD REAL **	PARIDAD LIBRE	OFICIAL CONTROL *	SUBVALUACION % LIBRE	*** CONTROLADO
1977	25.20	22.73	-	- 9.8	-
1978	27.24	22.70	-	-16.7	-
1979	28.83	22.80	-	-20.9	-
1980	33.37	23.25	-	-30.3	-
1981	39.50	26.41	-	-33.1	-
1982	75.36	150.00	96.53	99.0	28.1

FUENTE: INFORME ECONÓMICO MENSUAL DE CONASUPO

* AL FINAL DE CADA AÑO

** CALCULADA DE ACUERDO A LA TEORÍA DE LA PARIDAD DEL PODER ADQUISITIVO DEL TIPO DE CAMBIO

*** SIGNO NEGATIVO INDICA SOBREVVALUACIÓN

LOS PROBLEMAS QUE ORIGINÓ ESTA SOBREVVALUACIÓN DEL PESO FUERON: EL INCREMENTO DEL TURISMO AL EXTERIOR, LA CRECIENTE-IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS EXTRANJEROS, EL DECREMENTO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MÉXICO, Y EL ACRECENTAMIENTO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.

ESTA SOBREVVALUACIÓN VIENE DESDE AÑOS ATRÁS, PERO SE AGUDIZA CON LA INFLACIÓN DE 1971 - 1976 Y MÁS TODAVÍA CON EL CRECIMIENTO ACELERADO DE 1976-1982, ES EN ÚLTIMA INSTANCIA, UNA CONSECUENCIA DEL CRECIMIENTO ACELERADO.

" LA SOBREVVALUACIÓN DEL PESO, ADEMÁS DE FOMENTAR LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PRIVADO, COADYUVA JUNTO A LA RÁPIDA EXPANSIÓN DE LA ECONOMÍA, AL CRECIMIENTO ACELERADO DE LAS IMPORTACIONES. LA SOBREVVALUACIÓN AMINORÓ EL COSTO DE IMPORTACIÓN DE

LOS BIENES DE PRODUCCIÓN, IMPULSANDO LA INVERSIÓN Y EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA. PARALELAMENTE HIZO MAS ATRACTIVO EL CONSUMO SUTUARIO DE BIENES DE IMPORTACIÓN Y LOS VIAJES E INVERSIONES DE MEXICANOS EN EL EXTERIOR.

LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO DESESTIMULÓ LA EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS NO PETROLERAS Y ESTIMULÓ LAS IMPORTACIONES. EL MISMO FENÓMENO SE PRODUJO EN LA BALANZA DE SERVICIOS Y DE TRANSACCIONES FRONTERIZAS. DE ÉSTE MODO EL DÉFICIT TANTO DE LA BALANZA DE MERCANCÍAS COMO EN LA CUENTA CORRIENTE FUE AGRAVÁNDOSE CADA VEZ MÁS " (13)

4.7.3. SUBSIDIOS A LA INVERSIÓN Y DEMANDAS PRIVADAS

EL CRECIMIENTO DE LA DEMANDA DEL SECTOR PÚBLICO AUNADA AL RÁPIDO CRECIMIENTO DE LA DEMANDA PRIVADA [ESTA ÚLTIMA -- ESTIMULADA POR LOS SUBSIDIOS] "... LA POLÍTICA DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS AL CRECIMIENTO INSTRUMENTADA EN EL PRÍODO 1977-1980 SE BASÓ EN UNA TASA DE INTERÉS REAL NEGATIVA, UN PESO SOBREV-- LUADO, SUBSIDIOS A LA INVERSIÓN Y DEMANDAS PRIVADAS, Y CRECIEM-- TO ACCELERADO DE LA INVERSIÓN Y EL GASTO PÚBLICO " (14)

LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO Y EL RÁPIDO CRECIMIENTO -- DE LA ECONOMÍA OCASIONARON UN CRECIMIENTO MUY GRANDE DE LAS IM-- PORTACIONES TANTO DE MERCANCÍAS COMO DE SERVICIOS Y DE TRANSAC-- CIONES FRONTERIZAS.

CRECIMIENTO DE LA DEMANDA AGREGADA: AL IR CRECIENDO-- EL SECTOR PÚBLICO TRAJÓ APAREJADO A ESE CRECIMIENTO LA DEMANDA AGREGADA MEDIANTE EL CRECIMIENTO DEL CONSUMO Y DE LA INVERSIÓN-- PÚBLICA. LA RÁPIDA EXPANSIÓN DE LA DEMANDA AGREGADA Y DEL DÉFI--

(13) OBREGON, F. CARLOS., ÍBIDEM. OP. CIT. PAG. 99-100

(14) OBREGON, F. CARLOS., ÍBIDEM. OP. CIT. PAG. 104

CIT DEL SECTOR PÚBLICO FOMENTARON LA INFLACIÓN.

4.7.4. CRECIMIENTO DE LA DEMANDA AGREGADA

ESTE PERÍODO SE CARACTERIZÓ PRINCIPALMENTE POR LA DESESTABILIZACIÓN, AÚN A PESAR DE QUE EL INGRESO CRECIÓ RÁPIDAMENTE, EL AHORRO INTERNO FUE MENOR QUE EN EL PERÍODO DE 1960 - 1970 ESTO FUE RESULTADO PRINCIPALMENTE DE LA INFLACIÓN, ASÍ COMO DE LAS TASAS REALES NEGATIVAS.

EN EL SIGUIENTE CUADRO PUEDE OBSERVARSE LA EVOLUCIÓN QUE TUVIERON LOS SALARIOS, EL CRECIMIENTO QUE TUVIERON FUE NOMINAL NO REAL, COMO SABEMOS EL ÍNDICE DE INFLACIÓN PARA ESTE PERÍODO FUE - BASTANTE ELEVADO COMPARATIVAMENTE CON LOS INCREMENTOS QUE TUVO EL SALARIO, ES POR ELLO QUE EL INCREMENTO REAL FUE NEGATIVO.

EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS

<u>ANOS</u>	<u>CRECIMIENTO NOMINAL %</u>	<u>CRECIMIENTO REAL %</u>
1977	10.0	- 1.0
1978	13.4	- 3.3
1979	16.8	- 1.4
1980	17.7	- 6.7
1981	35.5	4.2
1982	73.7	- 1.8

FUENTE: INFORME ECONÓMICO MENSUAL CONASUPO

4.7.5. CRECIMIENTO INFLACIONARIO

LA INFLACIÓN QUE TENÍAMOS EN ESTA ETAPA FUE OCASIONADA POR VARIOS FACTORES; ENTRE LOS MAS RELEVANTES, DE CARÁCTER INTERNO, PODEMOS MENCIONAR:

- 1.- LA TRANSFERENCIA DE INVERSIÓN PRODUCTIVA A CORTO - PLAZO A GASTO INFLACIONARIO
- 2.- EL INCREMENTO DE LA OFERTA MONETARIA

ES NECESARIO ACLARAR QUE LOS FACTORES INFLACIONARIOS-- INTERNOS FUERON DETERMINANTES, PERO TAMBIÉN LA INFLACIÓN INTERNACIONAL TUVO SU PARTICIPACIÓN, ES DECIR, LA INFLACIÓN QUE TUVIMOS EN EL PAÍS TUVO COMO CAUSAS FACTORES EXTERNOS, MUY ESPECIALMENTE LA INFLACIÓN INTERNACIONAL PRODUCIDA POR LA CRISIS PETROLERA, PERO CON TODO Y ELLO LOS FACTORES DE CARÁCTER INTERNO, FUERON DECISIVOS.

TASAS ANUALES DE INFLACION

ANOS	MEXICO	U.S.A.
1977	20.7	7.8
1978	16.2	8.4
1979	20.0	13.3
1980	29.8	12.4
1981	28.7	8.9
1982	98.8	3.9

INDICE DE INFLACION

MEXICO	U.S.A.
120.7	107.8
140.3	116.9
168.3	132.4
218.5	148.8
281.2	162.0
559.0	168.3

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL BANCO DE MÉXICO

4.8. CRISIS FINANCIERA (1982) LA MAS AGUDA DESDE LOS AÑOS 30'S

4.8.1. PRINCIPALES FACTORES EXÓGENOS

4.8.1.1. INCREMENTO EN LAS TASAS DE INTERÉS INTERNACIONALES 80-81

ENTRE LOS MUCHOS FACTORES EXÓGENOS QUE INFLUYERON EN LA--
 CRISIS DE 1982 SE ENCUENTRAN LAS TASAS DE INTERÉS INTERNACIONALES
 "... LA ELEVACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS EN LOS PAÍSES -
 INDUSTRIALIZADOS, ESPECIALMENTE EN ESTADOS UNIDOS, COMO CONSECU-
 ENCIA DE LA PUESTA EN MARCHA DE UNA SERIE DE MEDIDAS QUE PRETEN-
 DIERON COMBATIR LA INFLACIÓN Y ALENTAR LA RECUPERACIÓN EN EL MUN-
 DO DESARROLLADO, LLEVÓ JUNTO CON EL ACORTAMIENTO DE LOS PLAZOS DE
 LOS PRESTAMOS INTERNACIONALES, A LA ACUMULACIÓN DE PESADAS CARGAS
 POR SERVICIOS DE ESA DEUDA EXTERNA, A LA LLAMADA " CRISIS DE LI-
 QUIDEZ " Y AL EVENTUAL ACURDO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIO--
 NAL " (15)

EN EL SIGUIENTE CUADRO SE PUEDEN OBSERVAR LOS INCREMENTOS
 QUE TUVIERON LAS TASAS DE INTERÉS INTERNACIONALES.

TASAS DE INTERÉS

<u>AÑOS</u>	<u>LIBOR AL FINAL DE C/AÑO</u>	<u>PRIME RATE AL FINAL DE CADA AÑO</u>
1977	6.13	7.75
1978	8.86	11.75
1979	14.94	15.25
1980	14.50	21.00
1981	14.88	15.63
1982	9.56	11.25

FUENTE: INFORME ECONÓMICO MENSUAL CONASUPO

(15) GREEN, ROSARIO., ÍBIDEM OP. CIT. PÁG. 103

EL INCREMENTO DE ESTAS TASAS DE INTERÉS FUE PAULATINO, PERO SE AGUDIZÓ EN 80-81 Y CON ELLO SE AGRAVARON LOS PROBLEMAS EN NUESTRA ECONOMÍA.

EN EL CUADRO SIGUIENTE PODEMOS OBSERVAR TANTO LAS AMORTIZACIONES COMO LOS INTERESE PARA ESTE PERÍODO

SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA (M.DE D.)

<u>AÑO</u>	<u>AMORTIZACIONES</u>	<u>INTERESES</u>	<u>TOTAL</u>
1977	2 295	1 542	3 837
1978	4 264	2 023	6 287
1979	7 286	2 888	10 174
1980	3 723	3 958	7 861
1981	4 806	5 476	10 282
1982	5 270	8 400	13 670

FUENTE: CONASUPO., IBIDEM, OP. CIT. PÁG. 38

TAMBIÉN PODEMOS APRECIAR LOS CAMBIOS OCURRIDOS TANTO EN LA TASA LIBOR COMO EN LA PRIME RATE, Y VEREMOS EL ALZA TAN GRANDE QUE TUVIERON PARA 1980 Y 1981.

DURANTE 1981 LA ECONOMÍA CRECIÓ A UNA TASA DE 8.1%, PERO CON LAS GRAVES DIFICULTADES QUE SE SUCEDIERON DESDE EL SEGUNDO SEMESTRE DEL MISMO AÑO Y, AUNADO A ELLO LOS PROBLEMAS FINANCIEROS DEL AÑO SIGUIENTE DIERON COMO RESULTADO QUE LA TASA DE CRECIMIENTO PRACTICAMENTE FUERA DE -0.5

POR OTRO LADO TENEMOS:

4.8.1.2. CAÍDA EN EL PRECIO DEL CRUDO (81)

EN 1981 EL PRECIO MEDIO DEL BARRIL CAYÓ 4,51 DÓLARES RESPECTO A 1980. EL RESTO DE LAS EXPORTACIONES DE ESTE SECTOR [DERIVADOS DEL PETRÓLEO, GAS NATURAL Y PETROQUÍMICOS] TAMBIÉN DIS-

MINUYERON EN VALOR RESPECTO ANTERIOR. EL PRECIO MEDIO DEL BARRIL DE CRUDO FUE 13.6% MENOR QUE EN 1980 Y CON ESA BAJA DEL CRUDO VINIERON APAREJADAS UNA GRAN CANTIDAD DE DESEQUILIBRIOS PARA LA ECONOMÍA, PUES LOS INGRESOS QUE SE PERCIBÍAN POR CONCEPTOS DE VENTAS DE PETRÓLEO SE COMPROMETÍAN AÚN ANTES DE TENERLOS EN LAS MANOS Y ESE FUE UN PROBLEMA QUE CREÓ MUCHOS DESAJUSTES.

UN PROBLEMA MUY SIMILAR AL DEL PETRÓLEO OCURRIÓ CON OTRAS MATERIAS PRIMAS.

4.8.1.3 DECREMENTO EN EL PRECIO DE OTRAS MATERIAS PRIMAS

LA CAÍDA DE LOS PRECIOS Y VENTAS DEL PETRÓLEO Y, POR TANTO DE LOS INGRESOS PREVISTOS, ASÍ COMO DEL DESPLOME DE LOS PRECIOS DE OTROS PRODUCTOS MEXICANOS DE EXPORTACIÓN, COMO EL CAFÉ, EL ALGODÓN, COBRE, PLOMO Y PLATA, FORZARON LA CONTRATACIÓN DE DEUDA EXTERNA DE CORTO PLAZO A UNOS NIVELES SIN PRECEDENTE.

" ES EVIDENTE QUE LA CAIDA DE LOS PRECIOS Y LAS VENTAS DE PETRÓLEO, ASÍ COMO EL DESCENSO DE LOS PRECIOS DE OTROS PRODUCTOS MEXICANOS DE EXPORTACIÓN, A MEDIADOS DE 1981, TUVIERON SEVERAS CONSECUENCIAS PARA LA ECONOMÍA DEL PAÍS. LO MISMO PUEDE DECIRSE DE LA ELEVACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS. TAMBIÉN ES CIERTO QUE ALGUNOS ERRORES DE JUICIO LLEVARON A ADOPTAR POLÍTICAS EQUIVOCADAS Y ASÍ CONTRIBUYERON DE MANERA IMPORTANTE A AGRAVAR LA CRISIS" (16)

(16) GREEN, ROSARIO., IBIDEM. OP. CIT. PÁG. 104

4.8.2. FACTORES ENGÓGENOS

4.8.2.1. POLÍTICA DE SOBREVALUACIÓN 1977-1982

LA POLÍTICA DE SOBREVALUACIÓN ES EFECTO DEL CRECIMIENTO-ECONÓMICO. AL PAÍS LE FAVORECIÓ EL INCREMENTO EN LOS PRECIOS DEL-PETRÓLEO YA QUE ESTOS GENERARON UNA ENTRADA DE DIVISAS, AHORA BIEN LA SOBREVALUACIÓN FUE UNA POLÍTICA ECONÓMICA QUE SE LLEVÓ A CABO-CON LA INTENCIÓN DE SOSTENER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DE HECHO-ESO SE CONSIGUIÓ, PERO ESE CRECIMIENTO TUVO UN PRECIO MUY ELEVADO, EL ENDEUDAMIENTO TANTO INTERNO COMO EXTERNO FUE MUY GRANDE Y LA -DEPENDENCIA CON EL EXTERIOR LO FUE TAMBIÉN.

ESA POLÍTICA SEGUIDA DE SOBREVALUACIÓN GENERÓ RESULTADOS FICTICIOS PUES LE SALIÓ AL ESTADO BASTANTE CARO SOSTENERLA, INDEPENDIENTEMENTE DE QUE NO IMPORTABA CÓMO LO QUE SE QUERÍA ERA CRE-CER A TODA COSTA.

ESTA SOBREVALUACIÓN INCREMENTÓ POR UN LADO LAS IMPORTA--CIONES — QUE RESULTABAN BASTANTE BARATAS T CÓMODAS — Y PRODUJO UN DECREMENTO EN LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS; EL SUBSIDIO QUE SE LE DIÓ AL PESO DURANTE TANTO TIEMPO A LA LARGA RESULTÓ CONTRA-PRODUCTENTE Y BASTANTE PEOR QUE SI SE HUBIERA DECIDIDO DARLE UNA -PARIDAD REAL DESDE EL PRINCIPIO.

<u>AÑOS</u>	<u>DEFICIT BALAN- ZA DE MANUFAC.</u>	<u>EXPORTACIONES PETROLERAS</u>	<u>DIFERENCIA</u>
1977	- 3 543.9	987.6	- 2 556.3
1978	- 5 372.3	1 773.6	- 3 598.7
1979	- 7 627.5	3 764.6	- 3 862.9
1980	-12 619.9	10 305.7	- 2 314.2
1981	-17 590.9	13 305.0	- 4 285.9
1982	- 9 788.6	15 623.0	5 834.4

FUENTE: ELABORADO EN BASE A DATOS DE CONASUPO (VARIOS NÚMEROS)

4.8.2.2. FALTA DE UN PRESUPUESTO DE DIVISAS

EN ESTE SEXENIO NO SE CONTÓ CON UN PRESUPUESTO DE DIVISAS QUE FUERA CAPAC DE OTORGAR A CADA SECTOR UN FORMA PRIORITARIA LOS RECURSOS NECESARIOS PARA SU CORRECTO DESARROLLO, NO SE LLEVÓ A CABO UNA CORRECTA DISTRIBUCIÓN DE LOS INGRESOS HACIA LOS SECTORES, PARA ELLO HUBIERA SIDO NECESARIO PROGRAMAR EL COMERCIO EXTERIOR.

EL PRESUPUESTO DE DIVISAS PUDO HABERSE ELABORADO EN BASE A DOS PRINCIPIOS QUE CONSIDERA IMPORTANTES EL AUTOR RICARDO TORRES GAYTAN Y SON ODS PUNTOS

- 1.- NO CONFIAR EN QUE LOS INGRESOS QUE OBTENGAMOS POR LA VENTA DE LOS HIDROCARBUROS, SEAN LOS QUE PRODUZCAN EL EQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS Y EL DEL SECTOR PÚBLICO, SINO QUE DEBEN SER LOS RENDIMIENTOS DE LA INVERSIÓN DE ESTOS INGRESOS LOS QUE NIVELAN TANTO EL SECTOR EXTERNO COMO EL PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO.
- 2.- AL LOGRAR EL EQUILIBRIO EL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO Y LA BALANZA DE PAGOS, CONTRARRESTAR LA INFLACIÓN Y HACER EL DESARROLLO ECONÓMICO CON MENOR INVERSIÓN EXTRANJERA, EL PROPIO DESARROLLO PRODUCIRÁ LOS RECURSOS NECESARIOS PARA PROSEGUIRLO Y SERÁ FACTOR CLAVE PARA EVITAR LAS DEVALUACIONES DE LA MONEDA NACIONAL.

ESTA FALTA DE PRESUPUESTO DE DIVISAS FUE UN FACTOR ENDÓGENO QUE AYUDÓ AL CRECIMIENTO DE LA CRISIS DE 1982, SU PARTICIPACIÓN ES DE SUMA IMPORTANCIA EN ESTE PERÍODO.

4.8.2.3. FINANCIAMIENTO DE UN CRECIMIENTO ACELERADO

EL INCREMENTO QUE TUVO EL GASTO PÚBLICO, AL PASAR A LA ETAPA DE CRECIMIENTO ACELERADO FUE MAYUSCULO, PUES COMO YA LO HABÍAMOS MENCIONADO EL GASTO PÚBLICO SE INCREMENTÓ EN FORMA -- DESMEDIDA PARA FINANCIAR EL CRECIMIENTO YA QUE LA INICIATIVA - PRIVADA INVERTÍA PERO NO DE UNA FORMA QUE CUBRIERA TOTALMENTE LA ECONOMÍA, EL ESTADO TENÍA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DENTRO DE LA ECONOMÍA A TRAVÉS DEL GASTO PÚBLICO Y DE ESA FORMA PUDO FINANCIARSE LA TERCERA ETAPA LOPEZPORTILLISTA DENOMINADA CRECIMIENTO ACELERADO. EL FINANCIAR UN CRECIMIENTO DE ESTA ÍNDOLE LLEVÓ AL PAÍS A UN AGUDO ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO.

4.8.2.4. ENDEUDAMIENTO A CORTO PLAZO (3 DEVALUACIONES)

LAS CONDICIONES DE DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS CREARON DESCONFIANZA SOBRE LA SOLIDEZ DEL TIPO DE CAMBIO Y DIERON ORIGEN A LA CONVERSIÓN DE PESOS A DÓLARES FACTOR QUE CONTRIBUYÓ A PRECIPITAR LA DEVALUACIÓN, HUBO EN ESTE AÑO DE 82, TRES DEVALUACIONES, LA DE FEBRERO, AGOSTO Y DICIEMBRE Y ESTAS TRES LLEVARON IMPLÍCITO UN ENDEUDAMIENTO A CORTO PLAZO.

A PARTIR DE LA DEVALUACIÓN DE FEBRERO EL GOBIERNO TOMÓ ALGUNAS MEDIDAS DE AJUSTE COMO FUERON: LA DISMINUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, MAS CONTROLES A LAS IMPORTACIONES, ETC., PERO TODO ELLO NO FUE SUFICIENTE YA QUE PARA AGOSTO NUEVAMENTE CAE EL PESO FRENTE AL DÓLAR, Y CON ESTA CAÍDA SE INCREMENTA EL ENDEUDAMIENTO CON EL EXTERIOR OBIAMENTE CON ESTO CAE EL SALARIO REAL Y SE INCREMENTA LA INFLACIÓN, PARA DICIEMBRE DEL MISMO AÑO TODO ESTO SE COMPLICA GRAVEMENTE Y EL ENDEUDAMIENTO SE DISPARA, ES DECIR, CRECE EL ENDEUDAMIENTO A CORTO PLAZO.

CAPITULO V:

EL PRIMER AÑO (1983) DE LA POST CRISIS Y PERSPECTIVAS PARA --
1984 - 1988

LAS MANIFESTACIONES FINANCIERAS DE LA CRISIS QUE SE --
EMPEZARON A VISLUMBRAR A MEDIADOS DE 1981, " A PROPÓSITO DEL --
PERSISTENTE AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS EXTERNOS, LA BJA --
EN EL PRECIO DEL PETRÓLEO Y LA REDUCCIÓN EN LA DEMANDA DE - ---
ÉSTE (1) , FUERON MÁS VIOLENTOS DE LOS QUE SE HABÍAN IMAGINA--
DO, PARA DARNOS UNA IDEA DE LO QUE REALMENTE TENÍAMOS, TOMEMOS A
MANERA DE EJEMPLO LO SIGUIENTE:

EN 1 9 7 6EN 1 9 8 2

EL PIB AUMENTÓ 4,6 %

EL PIB DISMINUYO 0.5 %

EL DÉFICIT PÚBLICO COMO
PROPORCIÓN DEL PIB DE -
8.5. %EL DÉFICIT PÚBLICO COMO PRO--
PORCIÓN DEL PIB AL 17 %LA DEUDA CON EL EXTERIOR
FUE DE 27,000 MILLONES DE
DÓLARESLA DEUDA CON EL EXTERIOR FUE
DE 82,000 MIL MILLONES DE ---
DÓLARES

LA INFLACIÓN AUMENTÓ 28,9 %

LA INFLACIÓN FUE ALREDEDOR --
DE 100 %EL DÓLAR EN DIC. SE COTIZABA
EN \$ 19,95EL DÓLAR, EN DIC. SE COTIZABA
EN \$ 150.00

FRENTE A ÉSTOS HECHOS, EN DICIEMBRE DE 1982 SE IMPLEMENTÓ UN PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN QUE AYUDARÍA A SALIR DE ESA -- CRISIS EN LA QUE NOS ENCONTRÁBAMOS INMERSOS.

" AL INICIR LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN SU GESTIÓN, EL PAÍS ATRAVESABA LA CRISIS MAS SEVERA DESDE LOS AÑOS 30'S; LA INFLACIÓN HABÍA ALCANZADO UN NIVEL SIN PRECEDENTES CERCANO AL 100% EL PESO SE HABÍA DEVALUADO EN CERCA DEL 500% CON RESPECTO AL DÓLAR EN TAN SOLO UNOS MESES, SE REGISTRÓ UNA AGUDA DISMINUCIÓN - EN EL NIVEL DEL EMPLEO; INCAPACIDAD FINANCIERA PARA HACER FRENTE AL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA; UNA AGUDA ESCASEZ DE DIVISAS QUE IMPOSIBILITÓ SOSTENER LOS NIVELES DE IMPORTACIONES - QUE HABÍA VENIDO REALIZANDO LA INDUSTRIA EN LOS AÑOS PREVIOS ...

(2)

5.1. OBJETIVOS DEL P.I.R.E.

ANTE LOS PROBLEMAS QUE NOS AQUEJABAN DESDE A MEDIAS DE 1981 Y EN RESPUESTA A TAL SITUACIÓN SE PROPUSO UN PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA CUYOS PUNTOS FUERON LOS SIGUIENTES:

- 1.- DISMINUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO
- 2.- PROTECCIÓN AL EMPLEO
- 3.- CONTINUACIÓN DE LAS OBRAS EN PROCESO CON UN CRITERIO DE SELECTIVIDAD

(1) BLANCO, MEJÍA JOSÉ., " LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LA COYUNTURA " ECONOMÍA INFORMA U.N.A.M. No. 118 PÁG. 11

(2) CONASUPO., INFORME ECONÓMICO MENSUAL. JULIO 1984 PÁG. 1

- 4.- REFORZAMIENTO DE LAS NORMAS QUE ASEGUREN DISCIPLINA, ADECUADA PROGRAMACIÓN, EFICIENCIA ESCRUPULOSA, HONRADEZ EN LA EJECUCIÓN DEL GASTO AUTORIZADO
- 5.- PROTECCIÓN Y ESTÍMULO A LOS PROGRAMAS DE PRODUCCIÓN, IMPORTACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS BÁSICOS PARA EL PUEBLO
- 6.- AUMENTO A LOS INGRESOS PÚBLICOS PARA FRENAR EL DESMEDIDO CRECIMIENTO DEL DÉFICIT Y EL CRECIENTE AUMENTO DESPROPORCIONADO DE LA DEUDA PÚBLICA
- 7.- CANALIZACIÓN DEL CRÉDITO A LAS PRIORIDADES, DEL DESARROLLO NACIONAL, EVITANDO ESPECULACIÓN O DESVIACIÓN DE RECURSOS O FINANCIAMIENTO NO JUSTIFICADO PARA LA PRODUCCIÓN
- 8.- REIVINDICACIÓN DEL MERCADO CAMBIARIO BAJO LA AUTORIDAD Y SOBERANÍA MONETARIA DEL ESTADO
- 9.- REESTRUCTURACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL PARA QUE ACTÚE CON EFICACIA Y AGILIDAD
- 10.- ACTUAREMOS BAJO EL PRINCIPIO DE RECTORÍA DEL ESTADO Y DENTRO DEL RÉGIMEN DE ECONOMÍA MIXTA QUE CONSAGRA LA CONSTITUCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA

ESTOS PUNTOS TENDRÍAN VIGENCIA DENTRO DEL PROGRAMA - DE AJUSTE FINANCIERO QUE IMPORNIÁ EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

AHORA BIEN, SEGÚN EL DOCUMENTO ENMARCADO EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS EN DICIEMBRE DE 1982 " CRITERIOS GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA LA INICIATIVA DE LA LEY DE EGRESOS Y EL PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA 1983" LOS FINES PARA LOS OBJETIVOS SEÑALADOS ERAN LOS SIGUIENTES:

<u>METAS PRIORITARIAS</u>	1982 OBTENIDO%	1983 PRGRAMADO %
1.- DÉFICIT FISCAL/ P.I.B.	18.5	8.5
2.- DÉFICIT EN CTA. CTE./P.I.B.	3.6	2.2
3.- INFLACIÓN	98.8	50.0
<u>OTRAS METAS</u>		
4.- P.I.B.	-0.5	0.0
5.- DESEMPLEO ABIERTO	8.0	8.0

FUENTE: ECONOMÍA INFORMA JULIO 1984 PÁG. 13

5.2. SUPERÁVIT EN EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA (ANTECEDENTES)

UN PUNTO IMPORTANTE DEL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA, SIN DUDA, LO CONSTITUÍA LA ESCASEZ DE DIVISAS, ES OBVIO PENSAR QUE ESTA ESCASEZ DEBÍA DE COMBATIRSE PUES, SE DEBÍA-CONTAR CON LOS RECURSOS SUFICIENTES EN MONEDA EXTRANJERA DE TAL -FORMA QUE SE PUDIERA HACER FRENTE A LOS COMPROMISOS CONTRAÍDOS ... LA ESTRATÉGIA PARA CONTAR CON LAS DIVISAS NECESARIAS... SE BASÓ EN UNA CONTRACCIÓN SIN PRECEDENTES DEL NIVEL DE LAS IMPORTACIONES QUE DIÓ LUGAR A SUPERÁVITS RECORDS EN LA BALANZA COMERCIAL QUE -- PERMITIÓ CUBRIR EL DÉFICIT DE LA BALANZA DE SERVICIOS, E INCLUSIVE OBTENER UN CUANTIOSO SUPERÁVIT EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS EN 1983, SIENDO EL PRIMERO DESDE 1955, ASÍ COMO 'UN SUS- TANCIAL INCREMENTO EN LAS RESERVAS INTERNACIONALES" (3)

LA BALANZA DE SERVICIOS REGISTRÓ EN 1983 UN DÉFICIT DE - 132.5 MILLONES DE DÓLARES, ESTE RUBRO PARA DICHO AÑO CONTINUÓ - SIENDO EL PRINCIPAL FACTOR DE DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PA - GOS.

ESTE DÉFICIT FUE OCASIONADO PRINCIPALMENTE POR EL PAGO DE LOS INTERESES DE LA DEUDA EXTERNA, LOS CUALES TOTALIZARON, PARA -

ESTE 1983, 9 861.9 MILLONES DE DÓLARES.

LA CUENTA DE CAPITAL TUVO UN SALDO NEGATIVO, FUE EL PRIMERO DESDE 1947.

EL RUBRO DE ERRORES Y OMISIONES FUE NEGATIVO, DICHO RENGLÓN REGISTRA UNA PARTE DE LA FUGA DE DIVISAS.

EN LA BALANZA DE PAGOS 83, QUE TENEMOS AQUÍ PODEMOS OBSERVAR ESTOS HECHOS; ASÍ QUE EL SUPERÁVIT QUE HUBO EN LA BALANZA-COMERCIAL FINANCIÓ LOS DÉFICIT ANTES MENCIONADOS E INCREMENTÓ LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MÉXICO.

EL SUPERÁVIT DE LA BALANZA DE PAGOS QUE SE TUVO EN ESTE 1983 PERMITIÓ QUE SE RECONSTITUYERAN LAS RESERVAS DEL BANCO DE MÉXICO Y CON ELLO DIÓ LUGAR A QUE SE CONTARA CON ÉSTAS EN CANTIDADES NECESARIAS EN LOS SECTORES PRIORITARIOS.

SIN EMBARGO, AÚN CON ESTE SUPERÁVIT, 1983 CONSTITUYÓ UNO DE LOS AÑOS MAS CRÍTICOS PARA EL PAÍS; PUES, COMO YA SE MENCIONÓ, LA INFLACIÓN SE HABÍA DISPARADO, EL PESO SE HABÍA DEVALUADO, HUBO UNA AGUDA DISMINUCIÓN DEL EMPLEO, EN 1983 SE IMPLANTA EL P.I.R.E. COMO UNA RESPUESTA A LA SITUACIÓN QUE PREVALECÍA Y VEMOS QUE SE DA UN SUPERÁVIT EN LA CUENTA CORRIENTE, QUE NO ALIVIA LA SITUACIÓN QUE EXISTÍA PERO QUE REPRESENTA UN RESULTADO POSITIVO EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA.

5.2.1. LAS CONDICIONES DE CRÉDITO ADVERSAS PARA MÉXICO

LA CRISIS QUE NOS AQUEJA, VIENE GESTÁNDOSE DESDE AÑOS ATRÁS; VALE LA PENA RESALTAR ENTONCES QUE, POR TAL CRISIS, NUESTRO PAÍS TUVO QUE ACUDIR, COMO EN 1976 AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL EN BUSCA DE FINANCIAMIENTO, PARA INICIAR PROCESOS - - -

BALANZA DE PAGOS 1983
(MILLONES DE DÓLARES)

I.- CUENTA CORRIENTE	5 545.7
A. INGRESOS	28 281.6
1. EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS	21 398.8
2. SERVICIOS POR TRANSFORMACIÓN	829.5
3. TRANSPORTES DIVERSOS	476.9
4. TURISMO	1 624.5
5. TRANSACCIONES FRONTERIZAS	1 626.9
6. INGRESOS PROVENIENTES DE INVERSIONES	1 065.2
7. OTROS SERVICIOS	885.7
8. TRANSFERENCIAS	374.2
B. EGRESOS	22 735.8
1. IMPORTACIÓN DE MERCANCÍAS (FOB)	7 720.5
2. FLETES Y SEGUROS	415.2
3. TRANSPORTES DIVERSOS	808.5
4. TURISMO	441.3
5. TRANSACCIONES FRONTERIZAS	1 456.6
6. EGRESOS RELACIONADOS CON INVERSIONES	10 045.3
7. OTROS SERVICIOS	1 830.4
8. TRANSFERENCIAS	18.0
II.- CUENTA DE CAPITAL (NETO)	852.8
A. LARGO PLAZO (NETO)	4 186.7
1. SECTOR PÚBLICO (NETO)	3 464.8
A) DISPOSICIONES Y COLOCACIONES	8 305.2
B) AMORTIZACIONES	4 589.9
C) CREDITOS AL EXTERIOR (NETO)	250.5
2. SECTOR PRIVADO	721.9
A) INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS	373.8
B) COMPRA DE EMPRESAS EXTRANJERAS	...
C) PASIVOS CON EL EXTERIOR (NETO)	416.1
D) OPERACIONES CON VALORES	68.0
B. CORTO PLAZO (NETO)	5 039.5
1. PASIVOS (NETOS)	1 083.3
A) SECTOR PÚBLICO (NETO)	771.5
B) SECTOR PRIVADO (NETO)	2 574.8
2. ACTIVOS (NETO)	3 236.2
III ERRORES Y OMISIONES	- 1 432.3
IV BANCO DE MEXICO	3 260.6

FUENTE: BANCO DE MEXICO

DE RENEGOCIACIÓN DE SU DEUDA, ESTO SE IBA A DAR — OBVIAMENTE — CON SEVEROS AJUSTES ECONÓMICOS.

NO RESULTA OCIOSO MENCIONAR, QUE, ENTRE 77-81 LA ECONOMÍA REGISTRÓ UN CONSIDERABLE CRECIMIENTO ECONÓMICO, PERO ESTO CONLLEVABA UN ELEVADO ENDEUDAMIENTO, LAS TASAS DE INTERÉS SE ELEVARON Y POR SI ESTO FUERA POCO, HACIA MEDIADOS DEL 81 CAE EL PRECIO DEL PETRÓLEO; ES DE SUPONER QUE CON ESTOS ACONTECIMIENTOS LA ECONOMÍA SE ENCONTRABA EN UNA PENOSA SITUACIÓN, AUNADO A TODO ESTO HAY UNA GRAN FUGA DE DIVISAS; TODO ESTE CONTEXTO INCLINÓ A MÉXICO A LA CRISIS MÁS AGUDA DESDE LOS 30'S.

CON ESTOS HECHOS, SE TUVIERON CONSECUENCIAS, REALMENTE CRÍTICAS, COMO:

- A) DEVALUACIÓN DEL PESO FRENTE AL DÓLAR DE ALREDEDOR DEL 450 %
- B) TASAS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO NEGATIVAS
- C) CAÍDA EN EL NIVEL DE EMPLEO
- D) HIPERINFLACIÓN
- E) INCAPACIDAD FINANCIERA, PARA REALIZAR SUS PAGOS - POR CONCEPTO DE SERVICIOS DE LA DEUDA

CON ESTE MARCO SE PIDIÓ LA AYUDA AL FONDO MONETARIO-INTERNACIONAL. ESTE CONVENIO CON EL F.M.I. PERSIGUE LA FINALIDAD DE ESTABILIZACIÓN MONETARIA Y FINANCIERA, PERO ELLO IMPLICA INTERFERIR EN LA CONDUCCIÓN SOBERANA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y EL ALTO COSTO SOCIAL QUE ELLO CONLLEVA; PERO ESTO POCO IMPORTA EN LA ORTODOXIA DEL FONDO Y SUS SEGUIDORES... " RESTRINGIR EL GASTO PÚBLICO QUE ADEMÁS HA DE PROVOCAR DESEMPLEO, SIEMPRE SE ACONSEJA EFECTUARSE A EXPENSAS DE RUBROS DE BENEFICIO SOCIAL; Y, FIJAR TOPES SALARIALES Y DEJAR LIBRES LOS PRECIOS, NO OBSTANTE QUE LA INFLACIÓN PREVALECIENTE AGRAVABA MAS LA POLARIZACIÓN DE LA DEPOSÍDESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO " (4)

(4) ENRIQUEZ, C. ROBERTO., " HACIA UNA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN " Ed. U.N.A.M. COYUNTURA PÁG. 23

NO OBSTANTE, ES IMPORTANTE NO PERDER DE VISTA QUE EL F.M.I. NO ES EL VILLANO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, SINO TAN SOLO UN IMPORTANTÍSIMO INSTRUMENTO QUE SE ENCUENTRA AL SERVICIO DE LA BANCA PRIVADA TRASNACIONAL MISMA QUE HA VENIDO EXIGIENDO EL AVAL DEL FONDO PARA SEGUIR AUXILIANDO A AQUELLOS PAÍSES QUE TIENEN -- PROBLEMAS EN SUS BALANZAS DE PAGOS.

EN LA CARTA DE INTENCIÓN ENVIADA AL FONDO, SE SOLICITA UN ACCESO A LOS RECURSOS FINANCIEROS A LOS QUE QUE PAÍS TIENE DERECHO DENTRO DE UN PROGRAMA DE APOYO FINANCIERO EXTERNO, SE DICE QUE ESTE APOYO SERÍA POR EL EQUIVALENTE AL 450 % DE LA CUOTA DE MÉXICO POR ESE ORGANISMO, BAJO EL PRIMER TRAMO DE CRÉDITO Y - EN EL MARCO DE UN ACUERDO DE FACILIDAD AMPLIADA POR UN LAPSO DE TRES AÑOS.

" SE LOGRÓ CONFORMAR UNA NEGOCIACIÓN EN LOS MERCADOS FINANCIEROS INTERNACIONALES TANTO POR EL MONTO COMO POR EL NÚMERO DE ENTIDADES PARTICIPANTES ...

AL OBTENER 3 MIL 800 MILLONES DEL FONDO EN NUESTRO - CARÁCTER DE MIEMBROS DE ESA INSTITUCIÓN, FUE POSIBLE REESTRUCTURAR 23 MIL MILLONES DE DÓLARES DE DEUDA PÚBLICA EXTERNA, AL TIEMPO QUE SE CONSIGUIERON 5 MIL MILLONES DE CRÉDITO EXTERNO NUEVO Y MIL 850 MILLONES DEL BANCO DE PAGOS INTERNACIONALES. CABE DESTACAR QUE ÉSTE ÚLTIMO PRESTAMO SE LIQUIDÓ EL 23 DE AGOSTO DE 1983..

EL 4 DE MAYO DE 1983 SE FIRMÓ EL CRÉDITO POR LOS 5 - MIL MILLONES DE DÓLARES CON LA BANCA INTERNACIONAL Y EL 27 DE ESE MISMO MES SE RECIBIÓ EL PRIMER DESEMBOLSO POR MIL 700 MILLONES - DE DÓLARES ...

EL 26 DE AGOSTO SE FIRMARON LOS PRIMEROS CONTRATOS - DE RENEGOCIACIÓN Y, A LA FECHA, SE HAN ASIGNADO 27, QUE CONSTI - TUYEN EL 98% DE TODA LA DEUDA SUCEPTIBLE DE REESTRUCTURARSE" (5)

ESTE PRESTAMO POR LOS 5 MIL MILLONES DE DÓLARES FUE-

(5) EL MERCADO DE VALORES., No. 2 ENERO 1984

POR UN PLAZO DE 6 AÑOS Y CON UN PERÍODO DE GRACIA DE 3 AÑOS CON UN MARGEN DE 2.12 % POR ARRIBA DE LA TASA PRIME Y UN MARGEN DE 2.25 % POR ARRIBA DE LA TASA LIBOR.

LAS CONTRATACIONES DE 1983 SE REALIZARON EN CONDICIONES MENOS FAVORABLES, QUE LAS EFECTUADAS EN 1984.

5.2.2. LA INESTABILIDAD EN EL MERCADO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO

COMO ES SABIDO EN LOS ÚLTIMOS MESES EL MERCADO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO SE HA VISTO ENVUELTO EN PRESIONES Y ELLO HA OCASIONADO QUE HAYA ESPECULACIONES RESPECTO AL INCREMENTO EN LOS PRECIOS DEL CRUDO; NO ESTÁ POR DEMÁS MENCIONAR QUE AUN CUANDO HAN SIDO SOLO ESPECULACIONES, U.S.A. EN EL AÑO 1983 INCREMENTÓ SU UTILIZACIÓN DE PETRÓLEO SOBRE TODO DESDE LA SEGUNDA MITAD DE 83, Y ESTO CONSTITUYE UN IMPORTANTE FACTOR DE " PRESIÓN ALICISTA SOBRE LOS PRECIOS DEL CRUDO DEBIDO A QUE ALREDEDOR DEL 50 % DEL CONSUMO DE PETRÓLEO QUE REALIZABAN LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS CORRESPONDE A LOS ESTADOS UNIDOS ".

" LOS DRÁSTICOS AJUSTES EN EL PRECIO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO EN 1973 Y 1979 LLEVARON A LOS PAÍSES CONSUMIDORES A INICIAR UNA ARDUA BÚSQUEDA DE SUSTITUTOS ENERGÉTICOS, A REDUCIR EL CONSUMO DEL PETRÓLEO Y A CANCELAR PROYECTOS TECNOLÓGICOS CUYA OPERACIÓN DEPENDIERA BÁSICAMENTE DEL CRUDO ... SIN EMBARGO HASTA EL MOMENTO EL 70 % DE LA ENERGÍA QUE CONSUME EL MUNDO ES GENERADO POR TECNOLOGÍA QUE UTILIZA EL PETRÓLEO COMO INSUMO BÁSICO, DE AHÍ ENTONCES QUE CUANDO MENOS EN EL CORTO PLAZO EL COMPORTAMIENTO DEL MERCADO PETROLERO SEGUIRÁ TENIENDO LA ATENCIÓN CENTRAL DE AQUELLOS PAÍSES QUE NO PUEDAN AUTOSATISFACER SU DEMANDA DE CRUDO . EN BASE A ELLO, LOS PRONÓSTICOS SOBRE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO APUNTAN QUE LA RECUPERACIÓN PLENA DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS PRESIONARÁ HACIA UNA ALZA-

QUE POSIBLEMENTE OCURRA HACIA 1985 " (6)

PARA NUESTRO PAÍS DEL AUGE PETRÓLEO SOBREVIENTE DESPUES DE LA CRISIS DE 1976 - 1977 Y ESTO DIÓ LUGAR A ALGUNOS ACONTECIMIENTOS QUE MODIFICARON EL COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA DEBIDO PRINCIPALMENTE A QUE EL HIDROCARBURO ES VISTO COMO EL SOPORTE DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS AÑOS POSTERIORES.

LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE HIDROCARBUROS, CRECE MUCHO DURANTE 1978 - 1981, EL PETRÓLEO PASA DE 2.43 % DE LA PRODUCCIÓN TOTAL EN 1977 AL 3.88 % EN 1982.

LA TENDENCIA DE LOS PRECIOS DEL CRUDO FAVORECE A MÉXICO, SOBRE TODO PORQUE EN 1978 Y 1980 SE INTERRUMPE EL SUMINISTRO DE LOS PAÍSES OCCIDENTALES. " LA COTIZACIÓN, ESTABLE HASTA 1978 EN ALREDEDOR DE 13 DÓLARES POR BARRIL, SE ELEVA CON RAPIDEZ Y LLEGA EN ALGUNOS CASOS HASTA 40 DÓLARES. LÓGICAMENTE LA INESTABILIDAD DEL MERCADO MUNDIAL OCASIONA UN AUMENTO DEL PRECIO DEL CRUDO MEXICANO EN SUS DOS TIPOS. EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES - CRECE MÁS ALLÁ DE LOS QUE SE HA PLANEADO Y AUMENTAN LOS RECURSOS DISPONIBLES PARA EL SECTOR PÚBLICO " (7)

HACIA MEDIADOS DE 1981 LAS TENDENCIAS QUE SE HABÍAN DADO EN EL MERCADO PETROLERO EMPIEZAN A CAMBIAR POR LA RECESIÓN - ECONÓMICA INTERNACIONAL, EN TAL CASO MÉXICO TIENE QUE REDUCIR EL PRECIO DE SUS CRUDOS, ASÍ QUE EN 1982 CON UNA BAJA EN EL PRECIO Y UNA DEMANDA INTERNACIONAL CADA VEZ MAS DÉBIL SE AFECTA LA SITUACIÓN DEL PAÍS.

(6) CONASUPO,, ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG 50

(7) BANAMEX., " EXAMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO " - DICIEMBRE 1983 PÁG. 615.

5.2.3. LA POLITICA CAMBIARIA

LA CONTRACCIÓN DE LAS IMPORTACIONES QUE HUBO EN EL 1983 TUVO COMO UNO DE LOS ELEMENTOS DETERMINADOS LA POLÍTICA CAMBIARIA, QUE AL ESTAR, COMO SABEMOS, SUBVALUADO EL PESO INFLUYÓ PARA QUE DISMINUYERAN LAS COMPRAS EN EL EXTERIOR.

EN EL CUADRO SIGUIENTE PUEDE OBSERVARSE EL COMPORTAMIENTO DE LA IMPORTACIONES, Y SE NOTARÁ LA CONTRACCIÓN QUE HUBO DE LAS MISMAS PARA 1983.

EVOLUCION DE LAS IMPORTACIONES, 1977 - 1983 (MILLONES DE DOLARES)

<u>AÑO</u>	<u>IMPRTACIONES</u>	<u>CAMBIO %</u>
1977	5 889.8	- 0 -
1978	7 917.5	34.4
1979	11 979.7	51.3
1980	18 486.2	54.3
1981	23 929.6	29.4
1982	14 427.0	- 39.7
1983	7 720.5	- 46.5

FUENTE: CONASUPO., IBIDEM OP. CIT. PÁG. 17

AHORA BIEN, FUE A RAÍZ DE LAS TRES DEVALUACIONES SUFRIDAS EN 1982, CUANDO PODEMOS CONSIDERAR QUE SE DIERON LOS MAYORES AJUSTES CAMBIARIOS; EN ESTE ORDEN EL PESO SUFRIÓ UNA DEVALUACIÓN, EN TODO EL AÑO, DE 45 % ; COMO ESTE HECHO OCASIONÓ UNA CUANTIOSA FUGA DE DIVISAS LO MISMO QUE UN MONTO MUY ELEVADO DE DEPÓSITO

TOS DE MONEDA EXTRANJERA EN BANCOS NACIONALES, SE IMPLANTÓ UN CONTROL DE CAMBIOS GENERALIZADO, CON TODO ESTE CÚMULO DE ACONTECIMIENTOS, LA INESTABILIDAD CAMBIARIA SE CONVIRTIÓ EN UNO DE LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DE LA INVERSIÓN.

EL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA TOMÓ -- UNA RESOLUCIÓN PARA ESTA POLÍTICA CAMBIARIA Y FUE:

UNA FLEXIBILIZACIÓN DEL CONTROL DE CAMBIOS Y UNA POLÍTICA DE SUBVALUACIÓN DEL PESO FRENTE AL DÓLAR, EL PRIMERO DE ESTOS SE SUSTITUYÓ POR UN CONTROL DE CAMBIOS CON TRES PARIDADES, LIBRE, CONTROLADA Y DUAL; MÁS ADELANTE ESTE CONTROL FUE ADUAL.

POR OTRO LADO, LA POLÍTICA DE SUBVALUACIÓN QUE COMBATIÓ DEMANDAS ESPECULATIVAS LAS CUALES AYUDARÓN A DESESTABILIZAR AL MERCADO CAMBIARIO.

5.3. EL CRECIMIENTO DEL P.I.B. (EFECTOS SECTORIALES DE LA CRISIS)

EL COMPORTAMIENTO DEL P.I.B. A LO LARGO DE 1977-1982 -- FUE BASTANTE VARIABLE, LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTE LAPSO FUE EXCESIVAMENTE EXPANSIVA Y TAMBIÉN SE CARACTERIZÓ POR UN ALTO GRADO DE VARIABILIDAD. "LAS POLÍTICAS FISCALES Y MONETARIA SE APLICARON FUNDAMENTALMENTE PARA UTILIZAR LA RIQUEZA PETROLERA. LA CAMBIARIA EN POCAS OCASIONES REFLEJÓ LAS CONDICIONES DEL -- MERCADO". (7)

AHORA BIÉN, ESTA POLÍTICA EXPANSIONISTA QUE SE IMPLEMENTÓ 77-82 LLEGÓ A MOSTRARSE TOTALMENTE INSOSTENIBLE, POR LO QUE FUE NECESARIO ESTABLECER UN PROGRAMA DE REAJUSTE RESTRINGIDO.

(7) BANAMEX., "EXAMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO" DICIEMBRE 1983, PÁG. 573

MEXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO CRECIMIENTO %

<u>AÑOS</u>	<u>PIB CREC. %</u>
1977	3.2
1978	7.3.
1979	9.2
1980	8.3
1981	8.1
1982	- 0.5
1983	- 5.3

FUENTE: CONASUPO., INFORME ECONÓMICO MENDUAL ABRIL
1984

EN EL CUADRO ANTERIOR, PUEDE OBSERVARSE EL CRECIMIENTO QUE TUVO EL PIB EN TODO ESE PERÍODO; ESTE LAPSO FUE EL DE MAYOR INESTABILIDAD ECONÓMICA QUE SE HAYA REGISTRADO EN LA POSGUERRA.

LOS EFECTOS DE ESTE DECRECIMIENTO DEL PIB EN LOS AÑOS 82 Y 83 TUVIERON UNA FUERTE REPERCUSIÓN SOBRE EL SECTOR PRODUCTIVO.

" LA CONTRACCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, LA DEPRIMIDA INVERSIÓN QUE HABÍA FUNCIONADO A BASE DE ESTÍMULOS DEL GASTO DEL SECTOR PÚBLICO, EN EL PASADO RECIENTE, Y LA CONTRACCIONES, QUE IMPLICÓ UN MENOR NIVEL DE ACTIVIDAD INDUSTRIAL SE REFLEJARON EN

UNA AGUDA ATONÍA ECONÓMICA, DANDO COMO RESULTADO EL CRECIMIENTO - ECONÓMICO MÁS BAJO DESDE EL AÑO DE 1932 Y LA SEGUNDA PEOR TASA DE CRECIMIENTO NEGATIVO DEL ÚLTIMO SIGLO " (8)

CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA MEXICANA, 1932 - 1983 %

AÑO	CRECIMIENTO %
1932	- 14.9
1939	5.4
1940 - 49 *	5.1
1950 - 59 *	6.3
1960 - 69 *	7.2
1970 - 79 *	6.5
1980	8.3
1981	8.1
1982	- 0.5
1983	- 5.3

FUENTE: CONASUPO., IBIDEM PO. CIT. PÁG. 22

* CRECIMIENTOS PROMEDIO

EN EL BIENIO 82 - 83 LA INVERSIÓN SE CONTRAJÓ EN ALREDEDOR DE 40 % ; EN EL SECTOR INDUSTRIAL ESTA CONTRACCIÓN FUE DE - UNA TASA DEL - 7.3 % ; LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL Y LA DE-

(8) CONASUPO " INFORME Eco. MENSUAL " , JULIO 1984 PÁG. 22

CONSTRUCCIÓN, TAMBIÉN TUVIERON DECRECIMIENTOS, LA PRIMERA DE -22.6% Y LA SEGUNDA DE -14.3%, OBSERVANDO EL CUADRO SIGUIENTE, NOTAMOS QUE POR SECTORES, EL AGRÍCOLA, GANADERO, SILVICOLA, ELÉCTRICO Y EL DE-TRANSPORTES TUVIERON TASAS DE CRECIMIENTO POSITIVAS.

CRECIMIENTO REAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA POR SECTORES EN 1983

(%)

SECTORES	CRECIMIENTO 1982 / 1983
AGRICULTURA	4.8
GANADERIA	2.3
SILVICULTURA	0.5
ELECTRICO	1.3
ENERGIA	- 2.2
INDUSTRIA MANUFACTURERA	- 7.3
INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL Y PRODUCTOS METALICOS	-22.6
INDUSTRIA MADERERA	-14.4
INDUSTRIA DE PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS	-10.4
PAPEL, CARTON E INDUSTRIA EDITORIAL	- 7.4
INDUSTRIAS METALICAS BASICAS	- 5.3
TEXTILES Y PRENDAS DE VESTIR Y CUEROS	- 4.8
ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACOS	- 1.2
INDUSTRIA QUIMICA Y DERIVADOS DEL PETROLEO	- 0.3
CONSTRUCCION	-14.3
COMERCIOS, RESTAURANTES Y HOTELES	- 8.6
TRANSPORTES DE CARGA, ALMACENAJE Y COMUNICACIONES	- 4.6
TRANSPORTE AEREO	16.1
TRANSPORTE FERROVIARIO, INCLUYENDO AL METRO	5.8
PIB REAL TOTAL	- 5.3

FUENTE: CONASUPO., IBIDEM, OP. CIT. PÁG, 24

COMO HUBO UNA BAJA EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, ES LÓGICO SUPONER QUE, TAMBIÉN HUBO UN DETERIORO EN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS.

LA BALANZA COMERCIAL REGISTRÓ EN 83 UN SUPERÁVIT DE ---- 13 678.3 MILLONES DE DÓLARES, LO QUE FUE EL RESULTADO DE UN LIGERO INCREMENTO EN LAS EXPORTACIONES DE 0.8% Y UNA FUERTE CONTRACCIÓN EN LAS IMPORTACIONES DE 46.5% *

LAS REDUCCIONES MAS GRANDES EN LAS IMPORTACIONES FUERON PARA LOS BIENES DE USO INTERMEDIO Y PARA LOS BIENES DE CAPITAL, - LAS PRIMERAS TUVIERON UNA TASA DE CRECIMIENTO DE -36.5% Y LAS SEGUNDAS DE -59.6%; TODO ESTO SE REFLEJÓ EN LA BALANZA MANUFACTURERA LA CUAL TUVO EL NIVEL MAS BAJO DEDE 1977

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION
MANUFACTURERA

<u>AÑOS</u>	<u>CRECIMIENTO%</u>
1977	3.4
1978	9.0
1979	9.2
1980	5.6
1981	7.0
1982	-2.9
1983	-7.3

FUENTE: CONASUPO., INF. ECO. MEN.
ABRIL 1985, PÁG. 19

* " UNA DE LAS RAZONES DE ESTA CONTRACCIÓN FUE LA POLÍTICA CAMBIARIA, QUE AL-FUNCIÓN A BASE DE TIPOS DE CAMBIO SUSTANCIALMENTE SUBVALUADOS, DESESTIMULÓ LAS COMPRAS AL EXTERIOR "

5.4. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

EL P.N.D. ESTÁ ESTRUCTURADO EN TRES GRANDES APARTADOS --
QUE SON:

- 1.- MARCO DE REFERENCIA PARA EL DISEÑO DE LA ESTRATEGIA
- 2.- INSTRUMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA
- 3.- PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD EN LA EJECUCIÓN DEL PLAN

SEGÚN ÉSTE PLAN, LA ESTRATÉGIA ECONÓMICA Y SOCIAL BUSCA--
SUPERAR LAS DIFICULTADES PRESENTES Y ABRIR LA SALIDA ESTRATÉGICA--
DEL PAÍS HACIA UNA SOCIEDAD IGUALITARIA. AHORA BIEN, PARA CUMPLIR
CON SU COMETIDO SE ORIENTA HACIA DOS LÍNEAS FUNDAMENTALES DE AC--
CIÓN QUE SON:

- A) LA REORDENACIÓN ECONÓMICA
- B) DE CAMBIO ESTRUCTURAL

LA PRIMERA (A) CONSTITUYE LA RESPUESTA ESTRATÉGICA PARA--
ENFRENTAR LAS MANIFESTACIONES DE LA CRISIS Y CREAR LAS CONDICIO--
NES MÍNIMAS PARA EL FUNCIONAMIENTO NORMAL DE LA ECONOMÍA.

LA SEGUNDA (B) SE ORIENTA A INICIAR LAS TRANSFORMACIONES
DE FONDO EN EL APARATO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO EN LOS MECANIS--
MOS DE PARTICIPACIÓN SOCIAL, PARA SUPERAR LAS INSUFICIENCIAS Y --
DESEQUILIBRIOS FUNADMENTALES DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA.

PERO CON TODO Y ESTO, ESTE P.N.D. NO PLANTEA UNA RECUPE--
RACIÓN IMPORTANTE DEL EMPLEO, ADEMÁS DENTRO DE LA MISMA ESTRATE--
GIA HAY UNA CONTRADICCIÓN INTERNA DE POLÍTICA ECONÓMICA, O SEA, --
QUE AL CRECER COMO SE PRETENDE SE ALIMENTA LA INFLACIÓN LA CUAL,
SUPUESTAMENTE, SE TRATA DE ABATIR.

POR OTRO LADO, EN ESTE PLAN NO SE PLANTEAN METAS, ÚNICA--
MENTE OBJETIVOS; PERO PODEMOS AVENTURARNOS A DECIR QUE, ESTOS OB--
JETIVOS SON PREOCUPANTES PUES A TODA COSTA SE VA A INTENTAR CRECER

EN CUANTO A LAS LÍNEAS GENERALES DEL CAMBIO ESTRUCTURAL TENEMOS:

- A) PRIORIDAD DE LOS ASPECTOS SOCIALES Y REDISTRIBUTIVOS DEL INGRESO
- B) REORIENTAR Y MODERNIZAR EL APARATO PRODUCTIVO Y REDISTRIBUTIVO (VAN A INTENTAR INDUSTRIALIZAR AL PAÍS, DE AQUÍ SE DESPRENDE EL PROGRAMA NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR E INDUSTRIALIZACIÓN
- C) DESCENTRALIZAR EN EL TERRITORIO LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, LOS INTERCAMBIOS Y EL BIENESTAR SOCIAL
- D) ADECUAR LAS MODALIDADES DE FINANCIAMIENTO A LAS PRIORIDADES DEL DESARROLLO [AQUÍ ESTARÁ EN FUNCIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS]
- E) PRESERVAR, MOVILIZAR Y PROYECTAR EL POTENCIAL DEL DESARROLLO NACIONAL
- F) FORTALECER LA RECTORÍA DEL ESTADO, ESTIMULAR AL SECTOR EMPRESARIAL E IMPULSAR AL SECTOR SOCIAL [MAS BIEN SERÍA FORTALECER A LA CLASE EMPRESARIAL]

EL PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO 1984 - 1988

EL CONTENIDO DE ESTE PROGRAMA ES DETALLAR LOS OBJETIVOS, PRIORIDADES Y ESTRATÉGIAS EN MATERIA DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO, EN CONGRUENCIA CON EL P.N.D. 1983-1988, A FIN DE AVANZAR EN LA REORDENACIÓN ECONOMICA Y EL CAMBIO ESTRUCTURAL.

EL PROGRAMA TIENE COMO OBJETIVOS EL FORTALECIMIENTO DEL AHORRO INTERNO; LA RECUPERACIÓN DE LOS NIVELES PREVIOS Y SU INCREMENTO GRADUAL A PARTIR DE LA RECONSTITUCIÓN DEL AHORRO DEL SECTOR PÚBLICO.

LA ESTRATEGIA DEL PROGRAMA SE BASA EN EL FORTALECIMIENTO Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO A FIN DE QUE SE ADAPTE A LOS REQUERIMIENTOS DEL PAÍS Y APOYE LA EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA DE FINANCIAMIENTO.

ESTE PROGRAMA FUÉ PRESENTADO A LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS Y SUS PRINCIPALES RASGOS SON CONGRUENTES CON EL P.N.D., HAY-

UBICACIÓN EN LA POLÍTICA FINANCIERA Y SE LE CONFIERE A LA BANCA --
 UNA GRAN IMPORTANCIA, COMO PRINCIPAL INSTRUMENTO DE LA ORIENTA --
 CIÓN DEL CRÉDITO.

RESULTADOS 1983

COMO SE HA VENIDO MENCIONANDO A LO LARGO DE ÉSTE CAPITULO, AL INICIAR EL AÑO 1983 EL PAÍS ATRAVESABA POR UNA GRAVE CRI --
 SIS, POR LO TANTO HUBO UNA RESPUESTA A TAL SITUACIÓN Y ESTA FUÉ --
 EL P.I.R.E., TODO ESTE PROYECTO IBA DENTRO DE UN PROGRAMA DE AJUS --
 TE FINANCIERO CONVENIDO CON EL F.M.I.

LOS RESULTADOS DEL P.I.R.E. FUERON LOS SIGUIENTES:

"

- CONTENCIÓN E INICIO DEL ABATIMIENTO DE LA INFLACIÓN
- RESTABLECIMIENTO DE LA ESTABILIDAD EN EL MERCADO CAM --
 BIARIO
- SUPERÁVIT EN LA BALANZA DE PAGOS, EL PRIMERO DESDE ---
 1955, QUE HA PERMITIDO LA RECONSTITUCIÓN DE LAS RESER-
 VAS DEL BANCO DE MÉXICO...
- UN REFINANCIAMIENTO DE PARTE CONSIDERABLE DE LA DEUDA-
 EXTERNA CON VENCIMIENTOS ENTRE AGOSTO DE 1982 Y DICIEM --
 BRE DE 1984 QUE HA PERMITIDO CUMPLIR CABALMENTE CON --
 LOS COMPROMISOS FINANCIEROS CONTRAÍDOS POR CONCEPTO DE
 DICHA DEUDA
- UNA CONTRACCIÓN SIN PRECEDENTES EN EL DÉFICIT DEL SEC-
 TOR PÚBLICO COMO PROPORCIÓN DEL P.I.B. DESDE UN 17.2%-
 EN 1982 HASTA UN 8.5% EN 1983...
- UNA REESTRUCTURACIÓN DEL SISTEMA BANCARIO

LO ANTERIOR POR EL LADO DE LOS LOGROS, SIN EMBARGO, LOS-
 COSTOS DE ESOS HAN SIDO BÁSICAMENTE:

- CONTRACCIÓN ECONÓMICA, REGISTRÁNDOSE EN 1983 EL CRECI-

MIENTO DEL P.I.B. MAS AGUDO DESDE 1932

- PERSISTENCIA DE UN ALTO NIVEL DE DESEMPLEO
 - CAÍDA EN EL PODER ADQUISITIVO DE LOS SALARIOS REALES"
- (9)

PODEMOS DECIR, A GRANDES RASGOS, QUE LA IMPLEMENTACIÓN - DEL P.I.R.E. EN EL SECTOR EXTERNO HA TRAÍDO ALIVIO A TANTOS ES -- TRANGULAMIENTOS QUE NOS AQUEJABAN, POR EJEMPLO: HA HECHO POSIBLE- LA APARICIÓN DE UN SUPERÁVIT EN LA CUENTA CORRIENTE, HA INCREMENTADO LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MÉXICO; TAMBIEN SE HA RECOBRADO PARTE DE LA CONFIANZA TANTO A NIVEL NACIONAL COMO IN- TERNACIONAL, PERDIDA ANTE SUS ACREEDORES. SIN EMBARGO, ESTE CÚMU- LO DE MEDIDAS ECONÓMICAS QUE SE TOMARON, CON EL FIN DE ENFRENTAR- LOS PROBLEMAS FINANCIEROS TUVIERON UN GRAVE RESULTADO, ES DECIR, - AL CONTRAERSE EL GASTO PÚBLICO SE DEJARON SENTIR UNA BAJA INVER- SIÓN EN TODOS LOS ÓRDENES Y ELLO OCASIONO UNA AGUDA ATONÍA ECONÓ- MICA LO CUAL PROVOCÓ UN GRAVE DECRECIMIENTO DEL ORDEN DE -5.3%

EN EL CUADRO SIGUIENTE PUEDEN OBSERVARSE LOS RESULTADOS- OBTENIDOS AL FINAL DEL SEXENIO DE J.L.P. Y LAS CONSEGUIDOS EN EL- INICIO DEL SIGUIENTE SEXENIO.

CONCEPTO	OBTENIDO 1982 %	OBTENIDO 1983 %
TASA DE INFLACIÓN	98.8	80.8
DEFICIT FISCAL / P.I.B.	17.2	8.5
INGRESOS PÚBLICOS / P.I.B.	30.2	33.9
GASTO DEL S.P./P.I.B.	45.5	41.7
TASAS DE CRECIMIENTO DEL MEDIO CIRCULANTE	62.9	41.5

FUENTE: CUADRO ELABORADO EN BASE A DATOS DE CONASUPO

(9) CONASUPO., INFORME ECONÓMICO MENSUAL, JULIO 1984, PÁG 2

5.5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

SE HA ANALIZADO, A GRANDES RASGOS, LO QUE OCURRIÓ EN 1983, O CONOCIMOS LAS METAS QUE SE PLANTEARON PARA ESE AÑO, PUES BIEN, AHORA VEREMOS LO QUE OCURRIÓ; LO QUE SE LOGRÓ DE ESAS METAS PLANTEADAS Y DAREMOS ALGUNAS CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS PARA EL RESTO DEL SEXENIO.

LAS METAS QUE SE PLANTEARON PARA 1983, FUERON LAS SIGUIENTES: EL DÉFICIT FISCAL EN RELACIÓN AL PIB, SE HABÍA PROGRAMADO QUE FUERA DE 8.5% Y EL OBTENIDO FUÉ DE 8.4%, O SEA QUE ESTA META SE HABÍA CUMPLIDO; LA SEGUNDA META FUÉ REDUCIR EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, AQUÍ HUBO UN SOBRECUMPLIMIENTO DE LA META PUES SE LOGRÓ UN SUPERÁVIT DE 5.5% CON RESPECTO AL PIB; EN CUANTO A LA INFLACIÓN SE HABÍA PROPUESTO REDUCIRLA A UN 50% Y LA CIFRA FINAL FUÉ DE 80.8%; EL DESEMPLEO SE HABÍA PROGRAMADO, SI NO QUE DISMINUYERA POR LO MENOS QUE PERMANECIERA IGUAL PERO ESTE SE INCREMENTÓ OBSÉRVESE EL CUADRO SIGUIENTE:

<u>METAS 1983</u>	<u>PROGRAMADO</u>	<u>OBTENIDO</u>	<u>RESULTADO</u>
DÉFICIT F./PIB	8.5	8.5	CUMPLIMIENTO
DÉFICIT CTA. CTE./PIB,	2.2	5.5 *	SOBRECUMPLIMIENTO
INFLACIÓN	50.0	80.8	INCUMPLIMIENTO
PIB	0.0	-5.3	INCUMPLIMIENTO
DESEMPLEO ABIERTO	8.0	12.6	INCUMPLIMIENTO

* SUPERÁVIT COMO PROPORCIÓN DEL PIB

AHORA BIEN, NOSOTROS PROPONEMOS LO SIGUIENTE:

5.5.1. AMPLIAR LA OFERTA (EN LUGAR DE CONTRAER LA DEMANDA)

EN EL SEXENIO ANTERIOR LA SOBREVALUACIÓN DE NUESTRA MONEDA CASTIGÓ AL SECTOR EXPORTADOR, POR LLAMARLE DE ALGUNA MANERA, PUES LOS ESTÍMULOS AL CAPITAL DESESTIMULARON EL USO INTENSIVO DE LA MA-

NO DE OBRA, ADEMÁS SE DIÓ UN INCREMENTO ACELERADO DE LAS IMPORTACIONES; ASÍ QUE ESTA SOBREVALUACIÓN DESESTIMULÓ LA EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS NO PETROLERAS; A PESAR DEL CRECIMIENTO ENORME DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS QUE HUBO, ÉSTAS NO FUERON SUFICIENTES PARA CONTRARRESTAR EL EFECTO DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCÍAS - SERVICIOS Y TRANSACCIONES FRONTERIZAS.

EN LAS ACTUALES CONDICIONES DE NUESTRO PAÍS, DE ALTO DESEMPLEO, BAJOS RECURSOS ECONÓMICOS, LA SOLUCIÓN SERÍA: NO EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS SINO EQUILIBRAR LA ECONOMÍA* Y ESTO PUEDE LOGRARSE CON EL AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN, ES DECIR, APROVECHAR TODOS LOS RECURSOS OCIOSOS QUE TENEMOS COMO SON:

- A) MANO DE OBRA,
- B) RECURSOS MATERIALES Y NATURALES (EQUIPOS Y TIERRA DESAPROVECHADOS O PARCIALMENTE UTILIZADOS).

EN ALGUNOS ARTÍCULOS SE HA DICHO QUE LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES NO SE UTILIZAN AL 100% DE SU CAPACIDAD, SI ESTO SUCEDE CON LO MATERIAL PODEMOS PENSAR QUE SE TIENE UN PARCIAL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES TAMBIÉN; PODEMOS OBSERVAR EN AMBOS CASOS, QUE EXISTE UN FACTOR LIMITATIVO Y ES, LOS RECURSOS FINANCIEROS; PERO A DECIR VERDAD CON LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA PODEMOS CONSIDERAR QUE ESTE HECHO YA NO CONSISTE EN UNA LIMITANTE; AUNQUE SI OBSERVAMOS MÁS DETENIDAMENTE ESTE PUNTO, PODRÍAMOS PENSAR QUE PARA INCREMENTAR LA OFERTA DE SATISFACTORES A CORTO PLAZO NO ES NECESARIO NI ELEVADAS INVERSIONES EN CAPITAL FIJO NI TAMPOCO DE GRANDES IMPORTACIONES, MÁS BIEN SE TRATA DE CAPITAL DE TRABAJO, ESTO ES; UTILIZAR GRAN CANTIDAD DE MANO DE OBRA DESEMPLEADA CON EFECTOS PRODUCTIVOS A CORTO PLAZO 1/ ESTE PROCESO RESULTARÍA ANTIINFLACIONARIO; SE INCREMENTARÍA LA PRODUCCIÓN Y CON ELLO EN -

* TODA ECONOMÍA CON DESEMPLEO ES UNA ECONOMÍA DESEQUILIBRADA.

1/ ESTOS EFECTOS PRODUCTIVOS SE DARÍAN AL FINANCIAR ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, COMO SON LAS AGROPECUARIAS Y PESQUERAS.

VEZ DE CONTRAER LA DEMANDA, LA CUAL SÓLO TRAE DESEMPLEO Y ENCARECIMIENTO DE LOS PRODUCTOS. AL ESTAR, DESDE LUEGO, SOMETIDOS AL PROGRAMA DEL FMI ES PRACTICAMENTE IMPOSIBLE HACER ESO PUES ELLOS IMPONEN UNA BAJA EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

AL AMPLIAR LA OFERTA QUE SE PROPONEN SÓLO SE ABARATAN LAS MERCANCÍAS Y SE CREA EMPLEO, QUE ES ÉSTE ÚLTIMO EL QUE HA AQUEJADO AL PAÍS.

RESULTA DE VITAL IMPORTANCIA RESALTAR EL CASO DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES; ESTAS ÚLTIMAS NECESITAN INCREMENTARSE, DE HECHO LAS IMPORTACIONES SE HAN REDUCIDO PERO NO ES EL HECHO DE REDUCIRLAS NADA MÁS SINO QUE ES IMPORTANTE OFRECER AL EXTERIOR PRODUCTOS MANUFACTURADOS CON MAYOR VALOR AGREGADO, DE TAL FORMA QUE FUERAN COMPETITIVAS CON EL EXTERIOR; AL INCREMENTARSE LA EXPORTACIONES NO PETROLERAS, INGRESARÍAN MAYOR CANTIDAD DE DIVISAS, Y ESO YA SABEMOS LO QUE SIGNIFICA.

CRECIMIENTO EN LA PRODUCCION IND.

<u>AÑOS</u>	<u>CRECIMIENTO %</u>
1977	3.5
1978	10.0
1979	10.3
1980	7.8
1981	8.6
1982	-1.6
1983	-7.4

FUENTE: CONASUPO., "INFORME ECONÓMICO MENSUAL" ABRIL 1984 P. 15

OBSERVANDO EL CUADRO VEMOS LA CAÍDA QUE SUFRIÓ LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DESDE 1982 Y MÁS GRAVE EN 1983, ÉSTA AFECTÓ GRAVEMENTE A LA POBLACIÓN, LO RECOMENDABLE SERÍA AMPLIAR LA PRODUCCIÓN Y LA MOBILIZACIÓN DE MERCANCÍAS. *

NO ESTÁ DE SOBRA EL RECOMENDAR LA SUPERVISIÓN DE EXCESIVAS BARRERAS ARANCELARIAS Y CONTROLES A LA IMPORTACIÓN **; PUES ESTOS HAN TRAÍDO GRANDES MALES COMO SON: EL CONSUMO CAUTIVO, EL CON TABANDO, LOS OLIGOPOLIOS, LA INEFICIENCIA EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS; ASÍ COMO INCAPACIDAD COMPETITIVA DE EXPORTACIÓN.

ESTA SERÍA UNA ALTERNATIVA PARA UNA BAJA EN LOS COSTOS Y POR LO TANTO EN LOS PRECIOS, LOS CUALES FAVORECERÍAN NO SÓLO AL CONSUMIDOR SINO AL MISMO PRODUCTOR Y DISPONER SU CONCURRENCIA AL MERCADO DE EXPORTACIÓN.

5.5.2. REACTIVAR LA PLANTA PRODUCTIVA

ES DE GRAN IMPORTANCIA EL QUE NUESTRA PLANTA PRODUCTIVA - SE REACTIVE, YA QUE EN LA MANERA EN QUE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA - SE INCREMENTE A TRAVÉS DE TECNOLOGÍA, EXPERIENCIA TÉCNICA, NUESTRO CRECIMIENTO ECONÓMICO SERÁ EFECTIVO.

LA IMPORTANCIA DEL SECTOR INDUSTRIAL EN NUESTROS DÍAS ES VITAL; DE HECHO, NUESTRO PAÍS ESTARÍA MÁS DESARROLLADO CUANTO MÁS ABARQUE EL SECTOR INDUSTRIAL; AÚN CUANDO HACE YA MÁS DE 40 AÑOS - QUE SE INICIÓ EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, SE PENSÓ QUE ÉSTAS SE SUSTITUIRÍAN PASO A PASO, PRIMERO ARTÍCULOS DE - CONSUMO NECESARIO; LUEGO, BIENES DE CONSUMO DURADERO; DESPUÉS, -

* A TRAVÉS DE LA MEJORA EN LA PLANTA PRODUCTIVA Y ÉSTA AL MISMO - TIEMPO EN LA PRODUCCIÓN DE MERCANCÍAS DIFERENTES Y MEJORES. ASÍ HABRÍA MÁS VARIEDAD DE MERCANCÍAS QUE COMPITIERAN EN EL MERCADO INTERNACIONAL.

** AUNQUE ESTO CONSIDERARA UNA BAJA ARTIFICIAL EN LOS COSTOS CREEMOS QUE CONSTITUYE UNA MEDIDA DE GRAN UTILIDAD.

BIENES INTERMEDIOS Y POR ÚLTIMO SE LLEGARÍA A LOS BIENES DE CAPITAL. CUANDO DICHA EVOLUCIÓN FUE LLEGANDO A LA ETAPA DIFÍCIL, SE REQUERÍA DE TECNOLOGÍAS CADA VEZ MAS COMPLICADAS Y LOGICAMENTE -- MAS COSTOSAS QUE NO SE PUDIERON OBTENER. DE CUALQUIER MANERA MÉXICO TIENE YA UN IMPORTANTE APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL, PERO EN EL QUE ENCONTRAMOS UNA HETEROGENEIDAD ABSOLUTA; PUES MIENTRAS POR UN LADO EXISTEN EMPRESAS (LA MAYOR PARTE DE ELLAS TRANSNACIONALES) SE TRABAJA CON UN ALTO GRADO DE PRODUCTIVIDAD Y QUE PRODUCEN LA -- MAYORÍA DE LAS MERCANCÍAS DE SU RAMO Y ELLAS SON, EN MUCHAS OCA-- SIONES, LAS QUE MAYOR VOLUMEN EXPORTAN, Y LOGICAMENTE OBTIENEN MA YORES GANANCIAS ETC.

POR OTRO LADO, HAY EMPRESAS EN LAS QUE TRABAJAN CON MÉTODOS CA-- SI ARTESANALES Y OCURRE TODO LO CONTRARIO QUE CON LAS PRIMERAS.

POR DARSE PRODUCTIVIDADES TAN DISPARES, ES POR LO QUE, EN TÉR-- MINOS GENERALES TANTO EN LA PLANTA PRODUCTIVA, ENTRE OTRAS COSAS, COMO EN LA PRODUCTIVIDAD, SE PRESENTA UN REZAGO. PARA AFIRMAR UN POCO ESTO PODRÍAMOS PONER POR EJEMPLO LA TASA DE CRECIMIENTO QUE HAN TENIDO LOS PRODUCTOS, O LAS RAMAS SI SE QUIERE. PODEMOS DECIR QUE LOS RITMOS DE CRECIMIENTO DE LOS TIPOS DE BIENES INDUSTRIALES Y LAS RAMAS INDUSTRIALES SE LIGAN A UN FENÓMENOS, LA CONCENTRA -- CIÓN DEL INGRESO

ESTO INVARIABLEMENTE DA LUGAR A QUE LA INDUSTRIALIZA-- CIÓN Y LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO SE INTERRELACIONEN. PARECE -- BASTANTE DIFÍCIL IMAGINAR, QUE, SI EN TODO EL TIEMPO QUE HA TAR-- DADO EL PROCESO INDUSTRIALIZADOR SE HUBIERA TENIDO UNA DISTRIBU-- CIÓN VERDADERAMENTE EQUITATIVA TENDRÍAMOS LA MISMA INDUSTRIA CON LA QUE HOY CONTAMOS. AL REACTIVAR PLANTEAMOS UNA REPRODUCCIÓN DI-- NÁMICA DE LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL ACTUAL, O SEA UNA RECONVER -- SIÓN INDUSTRIAL, ESTA RECONVERSIÓN DEBERÍA SOSTENERSE SOBRE DOS-- EJES; POR UN LADO, LA PRODUCCIÓN DE BIENES SALARIO Y LA PRODUC -- CIÓN DE BIENES DE CAPITAL QUE SUSTENTE Y HAGA POSIBLE DICHA PRO-- DUCCIÓN*; INDEPENDIENTEMENTE DE LAS FACILIDADES QUE DEBERÍAN DE--

* ESTO SERÍA ALGO MUY DIFÍCIL DE CONSEGUIR EN NUESTRO PAÍS, PERO QUEDA COMO UNA OPCIÓN MAS. POR EJEMPLO ; PARA PRODUCIR UN TRAC

CONCEDERSE A LA INDUSTRIA MAS ATRASADA, ESTO HOMOGENIZARÍA AL -- SECTOR INDUSTRIAL.

PROGRESAR EN LA DIRECCIÓN DE UN PROCESO COMO EL CITADO REPRESENTA UN VERDADERO RETO, SIN EMBARGO, PODRÍA, TAL VEZ, SER UNA PALANCA NECESARIA PARA SOLUCIONAR GRAN PARTE DE LAS NECESIDADES DE UNA POBLACIÓN EN CONTINUO ASCENSO.

5.5.3. ESTIMULAR LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA

ESTE PUNTO, ES DE VITAL IMPORTANCIA, PUES, EN LA MEDIDA EN QUE SE CONTARA CON UNA AMPLIA INFORMACIÓN VERIDICA Y CONFIABLE SE TOMARÍAN LAS MEDIDAS PERTINENTES DE POLÍTICA ECONÓMICA; - CON ELLO SE PROPONE QUE NO SE DISFRACE NI SE SUPONGAN HECHOS; ES DECIR, QUE LAS SITUACIONES - DE LA POBLACIÓN - SE PRESENTEN TAL CUAL SON, PUES COMO SE HA VENIDO HACIENDO HASTA HOY, LO ÚNICO - QUE SE CONSIGUE ES TOMAR MEDIDAS COYUNTURALES QUE A LA LARGA AQUEJAN MAS EL PROBLEMA PERO QUE DE NINGUNA MANERA LO RESUELVEN.

SABEMOS QUE EL ECONOMISTA NO SE ENFRENTA A UNA REALIDAD CONCRETA Y TANGIBLE SINO A UN ENTORNO SOCIAL MUY MÓVIL Y COMPLEJO; ES PRECISAMENTE POR ELLO QUE DEBE DE ESTIMULARSE E IMPLEMENTARSE ESTA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA PARA LLEGAR VERDADERAMENTE A LA RAÍZ DEL PROBLEMA Y DARLE SOLUCIÓN DEFINITIVA. SABEMOS QUE LA ECONOMÍA ES UNA DISCIPLINA QUE SE APROXIMA A LA REALIDAD A TRAVÉS DE INSTRUMENTOS, DE CATEGORÍAS QUE HA CREADO, PERO NO SE --

TOR, BIEN DE CAPITAL, NECESARIO PARA PRODUCIR BIENES SALARIO, NO EXISTE EN EL PAÍS, NO SOLO A NIVEL DE REFACCIONES SINO INCLUSO A NIVEL DE MATERIAS PRIMAS, LO NECESARIO. ASÍ DEBEMOS DESARROLLAR ESA RAMA VÍA EL INCREMENTO DE IMPORTACIONES IMPRESCINDIBLES PARA LA REALIZACIÓN DEL PROYECTO Y ESTO EN EL LARGO - PLAZO PRESIONARÍA FUERTEMENTE SOBRE LA BALANZA DE PAGOS.

PUEDE FUNDIR EN LA REALIDAD MISMA; EL HECHO CONSISTE EN ACERCARSE LO MAS POSIBLE A ESA REALIDAD. LAS MAS DE LAS VECES SE TIENE LA TENDENCIA A TOMAR POR REAL LO QUE TAN SOLO ES SOMBRA DE LA -- VERDADERA REALIDAD; PODEMOS PONER POR CASO LOS PROBLEMAS DEL OBRERO.

SABEMOS QUE LA ECONOMÍA QUE SE DEBE MANEJAR ES MUCHO MAS COMPLEJA O SI SE QUIERE MAS AMPLIA DE ESA ECONOMÍA QUE VIVIMOS, -- YA QUE ESTA ÚLTIMA CONSTITUYE UNA PARTE DE LA PRIMERA, SE DEBE -- POR LO TANTO HACER TANSSPARENTES LOS VELOS, O SEA, DE EXPLICITAR -- PERFECTAMENTE CADA UNO DE LOS HECHOS, SU EXISTENCIA MISMA ADEMÁS -- DE SABER ESA REALIDAD QUE HAY QUE TRANSFORMAR O SEA, A LO QUE -- HAY QUE DARLE SOLUCIÓN. PUES A FIN DE CUENTAS SABEMOS QUE LA FINA -- LIDAD DE LA ECONOMÍA ES LA SATISFACCIÓN CRECIENTE DE LAS NECESIDA -- DES HUMANAS.

COMO ES DE TODOS CONOCIDO TANTO EL DESARROLLO INDUSTRIAL, COMO EL AGROPECUARIO Y PESQUERO REQUIEREN GRAN CANTIDAD DE EQUI -- POS HUMANOS CAPACITADOS PARA EJERCER DETERMINADA ACTIVIDAD DENTRO DEL CONTEXTO ECONÓMICO, AL DAR UNA PREPARACIÓN ADECUADA A TODO EL PERSONAL ELLOS MISMOS COLABORARÍAN EN LAS INVESTIGACIONES PRIORI -- TARIAS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS.

LA UTILIZACIÓN DEL PERSONAL QUE HAYA SIDO PREPARADO EN -- EL EXTRANJERO SERÍA UNA PARTICIPACIÓN DE MUCHA UTILIDAD EN ESTE -- TRABAJO, ES DECIR, ENVIAR BECARIOS AL EXTRANJERO PREVIO PLAN SO -- BRE LAS DIFERENTES ESPECIALIDADES EN LAS QUE EL PAÍS NECESITARA -- SUS SERVICIOS, Y POSTERIORMENTE UTILIZAR SUS CONOCIMIENTOS YA SEAN FINANCIEROS, TECNOLÓGICOS Y DE TODA ÍNDOLE, TARATNDO DE ATENDER -- LAS NECESIDADES MAS PRIORITARIAS Y DANDO TODO TIPO DE FACILIDADES A ESTA CLASE DE INVESTIGADORES.

AL IMPULSAR LA INVESTIGACIÓN Y EL DESARROLLO SE INVITA -- RÍA AL EMPRESARIO MEXICANO A PARTICIPAR CON RECURSOS FINANCIEROS -- Y HUMANOS. DE LLEVARSE A CABO LO ANTERIOR SE FACILITARÍA EL CAMI -- NO PARA FABRICAR AQUÍ LO QUE AHORA IMPORTAMOS.

5.5.4. DISMINUCIÓN DE LA DEPENDENCIA EXTERNA.

SABEMOS QUE EN LA ACTUALIDAD LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, ENTRE ELLOS MÉXICO, TIENEN EL MISMO PROBLEMA DE DEPENDENCIA FINANCIERA; PUES BIEN, PARA IR SALIENDO DE ESA DEPENDENCIA QUE AL PASO DEL TIEMPO SE HA IDO CONVIRTIENDO EN UN CÍRCULO VICIOSO PODEMOS PENSAR QUE:

- A) SI EL SECTOR PRIVADO HACE UNA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS ÉSTE TENDRÍA QUE TENER EL DEBER DE GENERAR (EN CONTRAPARTIDA) EL PAGO DE SUS INTERESES Y SU AMORTIZACIÓN. ESTO PODRÍA REALIZARSE CON UN EQUIVALENTE EN EXPORTACIONES DE SERVICIOS O MERCANCÍAS; DE TAL FORMA QUE ESTE SECTOR LIQUIDARA FINANCIERAMENTE SUS CRÉDITOS EXTERNOS.
- B) SI EL SECTOR PÚBLICO HACE ALGO PARECIDO A LO YA MENCIONADO Y ADEMÁS, PONE A DISPOSICIÓN DEL ANTERIOR LOS MEDIOS A SU ALCANCE PARA GARANTIZAR LOS INGRESOS POR EXPORTACIONES, QUE COMPRENDIERAN EL SERVICIO DEL ENDEUDAMIENTO CONTRAÍDO; LA DEPENDENCIA QUE SE TENDRÍA SERÁ MENOR, PORQUE CADA SECTOR SERÍA ABSOLUTAMENTE RESPONSABLE DE SUS COMPROMISOS.

ES POSIBLE IMAGINAR QUE EL LLEVAR A CABO ESTE PLANTEAMIENTO, SERÍA MENOS PESADA CARGA QUE LLEVARÍA EL GOBIERNO A CUESTAS Y AUNADO A ELLO MENOR EL SACRIFICIO DEL SECTOR SOCIAL.

5.5.5. DISMINUIR LOS SUBSIDIOS A LA INICIATIVA PRIVADA.

ES ABSOLUTAMENTE NECESARIO QUE SE REORIENTE LA CANALIZACIÓN DEL CRÉDITO, DE TAL FORMA QUE HAYA UN REANIMACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE ACUERDO A PRIORIDADES Y PARA EL APOYO DE EMPRESAS URGIDAS DE LIQUIDEZ.

NO ESTÁ DE SOBRA EL PROPONER, QUIZÁ REPETIDAMENTE, LA ELIMINACIÓN SELECTIVA DEL PROTECCIONISMO POR PRODUCTOS Y RAMAS YA QUE ESTO ORIGINA LAS GANACIAS DESMEDIDAS POR PARTE DE UNOS Y LA QUIEBRA DE OTROS; ESTA DEBE ESTAR SUJETA A LA DETERMINACIÓN AUTÓNOMA Y A LA CONVENIENCIA QUE MEJOR JUZGUEN LAS AUTORIDADES; PERO DEFINITIVAMENTE DEBE DECRECER LOS SUBSIDIOS HACIA LA INICIATIVA PRIVADA, PUES TRÁTASE DE EMPRESAS CON ALTO CONTENIDO DE IMPORTACIÓN Y UNA ELEVADA TASA DE GANANCIA.

DEBEN ELIMINARSE PARA LA INICIATIVA PRIVADA LA EXCENSIÓN DE IMPUESTOS, ASÍ COMO LOS SUBSIDIOS OTORGADOS YA QUE ESTOS PUEDEN FINANCIARLOS ELLOS MISMOS CON SUS GANANCIAS.

LOS INCENTIVOS GUBERNAMENTALES DEBEN DIRIGIRSE HACIA LAS RAMAS QUE MÁS LO REQUIERAN, ASÍ TAMBIÉN DEBE DE IMPLEMENTARSE UNA POLÍTICA QUE GRAVARA AL CAPITAL DE TAL FORMA QUE SE COBREN CORRECTAMENTE LOS IMPUESTOS Y NO SE LES APLIQUE UNA TASA REGRESIVA SINO TODO LO CONTRARIO.

SERÍA UNA MEDIDA ACEPTABLE EL INTEGRAR UN CONJUNTO DE ELEMENTOS QUE SE COMPLEMENTARAN PARA DAR APOYO A LOS DIVERSOS ESTÍMULOS A LAS EXPORTACIONES; A LOS PRODUCTORES NACIONALES DE MANUFACTURAS LES VENDRÍA MUY BIEN ESTA MEDIDA, PUES MEJORARÍAN SU CAPACIDAD PARA EXPORTAR POR LO TANTO GENERARÍAN DIVISAS PARA EL PAÍS.

POR OTRO LADO, TAMBIÉN SERÍA CONVENIENTE PARA LAS NUEVAS EMPRESAS Y PARA LAS YA ESTABLECIDAS DE EXTRANJEROS, QUE LAS UTILIDADES REMITIDAS AL EXTERIOR, DE CRÉDITOS CONTRAÍDOS, SEAN COMPENSADAS POR UN MONTO SIMILAR DE RECURSOS POR EXPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.

EL AUTOR ROBERTO ENRÍQUEZ CERVÍN MANEJA LA TESIS, Y DE ACUERDO CON ÉL, DE QUE A LAS EMPRESAS DE PROPIEDAD TOTAL O MAYORITARIA DE EXTRANJEROS NO DEBERÍAN DISPONER DE FINANCIAMIENTO BANCARIO INTERNO, SINO QUE ÉSTE DEBIERA CANALIZARSE EXCLUSIVAMENTE A -

EMPRESAS PROPIEDAD DE MEXICANOS; DE TAL SUERTE QUE LAS PRIMERAS -
DISPONDRÍAN DEL APOYO FINANCIERO DE SUS PROPIAS MATRICES O DE BAN-
COS EXTRANJEROS.

ESTA MEDIDA FUNDAMENTALMENTE REORIENTARÍA LOS RECURSOS -
CREDITICIOS INTERNOS HACIA LA INVERSIÓN NACIONAL Y NO AYUDAR A LA
EXPANSIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA CON LOS ESCASOS RECURSOS IN-
TERNOS.

5.5.6. UNA EFECTIVA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

AL SUSTITUIR IMPORTACIONES, HECHO QUE SUPUESTAMENTE SE -
LLEVÓ A CABO HACE 4 DÉCADAS, EFECTIVAMENTE TAL VEZ NO TENDRÍAMOS
UN DÉFICIT COMERCIAL EXTERNO.

AL SUSTITUIR IMPORTACIONES, LA DEMANDA DE BIENES QUE HA -
BRÍA POR PARTE DEL SECTOR PÚBLICO CONSTITUIRÍA EL PIVOTE PARA AR-
TICULAR UN PROCESO DE PRODUCCIÓN INTERNO CON EL FIN DE, POR UN -
LADO, CONTINUAR CON UNA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS (QUE HA SIDO -
LIMITADO POR LA EXTENUACIÓN DE LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSU-
MO DURADERO); Y POR OTRO LADO, SE LIBRARÍA AL PAÍS DE UNA FUENTE
DE CONTINUOS DESAJUSTES DE LA BALANZA DE PAGOS.

AL EXISTIR UNA VERDADERA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PRO-
VOCARÍA UNA DEMANDA INTERNA DE PRODUCTOS NACIONALES QUE PODRÍA -
OTORGARLE AL FABRICANTE NACIONAL UN MAYOR MARGEN EN EL PRECIO DE
OFERTA, ASÍ COMO EL FINANCIAMIENTO REQUERIDO A LARGO PLAZO, TAMBIÉN
AVANZAR EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE PRODUCTOS DERIVADOS
DEL PETRÓLEO.

CADA UNO DE LOS SECTORES SEPARADAMENTE Y UNIDOS DEBEN TRA-
TAR DE LLEVAR A CABO UNA EFECTIVA SUSTITUCIÓN DE PRODUCTOS EXTRAN-
JEROS; LA INDUSTRIA PUEDE LOGRARLO A TRAVÉS DE COMPETIR EN EL EX-
TERIOR CON PRODUCTOS DE MAYOR VALOR AGREGADO; EL SECTOR EXTERNO A

TRAVÉS DE SU POC. O MUCHA DEPENDENCIA CON EL EXTERIOR; PRIMERO CON UN DECRECIMIENTO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURABLES - QUE CONTENGAN UNA ALTA CANTIDAD DE BIENES IMPORTADOS; DESPUÉS, NO REALIZANDO UNA DESCONTROLADA LIBERACIÓN DE IMPORTACIONES YA QUE ES TO OCASIONARÍA UN INCREMENTO EN LAS MISMAS COMO OCURRIÓ EN 77-80.

POR ÚLTIMO EL SECTOR AGRÍCOLA, YA QUE ÉSTE ES CONSIDERADO COMO PRIMORDIAL PARA LA ECONOMÍA; ESTE EN EL PASADO SEXENIO TUVO - GRANDES DECRECIMIENTOS.

LA MAYOR PARTE DE LA SUPERFICIE COSECHADA DURANTE 77-82 ES ABSORBIDA POR LA DESTINADA A LOS ALIMENTOS BÁSICOS, SIN EMBARGO, - LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE GRANOS BÁSICOS REGISTRÓ 2 DESCENSOS EN - 1979 Y 1982; EN 1977 FUÉ DE 19 190.3 MILES DE TONELADAS; 1978 DE - 20 097.6; 1979 DE 16 941.8; 1980 DE 22 081.3; 1981 DE 27 634.6; - 1982 DE 22 431.8; 1983 DE 27 105.2.

A PESAR DEL INCREMENTO GLOBAL EN LA PRODUCCIÓN (20.8%) Y - EN SUPERFICIE COSECHADA (29.5%) OBSERVADA EN 1983, PODEMOS AFIRMAR QUE EN CONJUNTO EL RENDIMIENTO POR HECTÁREA DE PRODUCTOS BÁSICOS - (MAÍZ, TRIGO, FRIJOL, SORGO, SOYA, ARROZ, CEBADA) REGISTRÓ UN DES- CENSO DE ALREDEDOR DEL 7.1%, ESTO DEBIDO PRINCIPALMENTE A QUE LA - PRODUCCIÓN SE REALIZA EN SU MAYORÍA EN ZONAS DE TEMPORAL.

PRODUCCION NACIONAL Y CONSUMO APARENTE DE LOS
PRINCIPALES GRANOS BASICOS 1977-1983
(MILES DE TONELADAS)

AÑOS	(1) PRODUCCION	(2) CONS. APARENTE	(2)-(1) IMPORTAC.
1977	19 190.3	22 601.6	3 411.3
1978	20 097.6	24 174.0	4 076.4
1979	16 941.8	20 762.0	3 820.2
1980	22 081.3	30 630.0	8 549.0
1981	27 634.6	36 365.3	8 730.7
1982	22 431.8	25 219.4	2 787.6
1983	27 105.2	36 460.7	9 355.5

FUENTE: CONASUPO., INFORME ECO. MENSUAL, MAYO 1984, PAG. 6

"ES IMPORTANTE DESTACAR QUE DURANTE EL PERÍODO 1977-1983 LAS IMPORTACIONES DE LOS 7 CULTIVOS REPRESENTARON EN PROMEDIO UN 25.4% DE LA PRODUCCIÓN DE LAS MISMAS, AUNQUE EN 1983 ESTE PORCENTAJE LLEGÓ AL 34.5% MIENTRAS QUE EL AÑO PREVIO FUÉ DE 12.4%, - SIENDO MÁS ELEVADO EN 1980 (38.7%)"

EL SECTOR AGRÍCOLA DEBE SER INDEPENDIENTE, AUTOSUFICIENTE Y PRODUCTIVO PARA ELLO ES NECESARIO MAYORES CRÉDITOS AL CAMPO, - PROVISIÓN DE FERTILIZANTES, USO DE SEMILLAS MEJORADAS Y EL AUMENTO DE LA SUPERFICIE CULTIVADA.*

ASÍ TAMBIÉN ES POSIBLE AVANZAR EN LA INDUSTRIALIZACIÓN - Y EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE PRODUCTOS DERIVADOS, EN LOS QUE NO TENEMOS NI UN CONTROL DE PRODUCCIÓN NI DE COMERCIALIZACIÓN.

5.5.6.1. PRODUCTOS MANUFACTURADOS CON MAYOR VALOR AGREGADO.

EN LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA ENTRE 78 Y 79 HUBO UNA GRAN POLARIZACIÓN, ES DECIR, LOS BIENES DE CONSUMO CRECIERON A TASAS TRES VECES MÁS GRANDES QUE LAS DE CONSUMO NO DURABLE, SIN EMBARGO, PARA 1980 ESTE SECTOR BAJÓ SU PRODUCCIÓN, PARA 1981 HUBO UN REPUNTE EN LA PRODUCCIÓN DEBIDO, PRINCIPALMENTE A LAS RAMAS AUTOMOTRIZ QUE CRECIÓ A UN 22.6%, A LA DE REFRIGERADORES Y TELEVISORES DE COLOR; PARA 1982 CAE GRAVEMENTE ESTA PRODUCCIÓN

* ASÍ COMO MEJORAR LA ESTRUCTURA AGRARIA EN LA QUE PUDIERA APROVECHARSE CADA HECTÁREA TANTO EN SUPERFICIE COSECHADA COMO EN RENDIMIENTO. POR OTRO LADO TAMBIÉN TENEMOS LA TENENCIA DE LA TIERRA QUE ES UN FACTOR DECISIVO PUES SI SE OTORGARA PREFERENCIA DE EXPLOTACIÓN A LAS TIERRAS YA REPARTIDAS CON EL PROPÓSITO DE INCREMENTAR SU PRODUCTIVIDAD SIN LAS COMPLICACIONES INHERENTES AL REPARTO DE TIERRAS Y LA VENTAJA DE EVITAR QUE LOS EJIDOS SE ARRIENDEN, QUE SE ABANDONEN O QUE SE TRABAJEN CON BAJOS RENDIMIENTOS; DESDE LUEGO QUE CON ESTO NO SE EXCLUYE EL CONCEDER APOYO A LA AUTÉNTICA PEQUEÑA PROPIEDAD, YA QUE EN EL FONDO SE TRATA DE APROVECHAR EN MAYOR ESCALA Y CON AUMENTOS DE PRODUCTIVIDAD LOS RECURSOS YA EXISTENTES.

MANUFACTURERA, VÉASE CUADRO: *

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

<u>AÑOS</u>	<u>CRECIMIENTO %</u>
1977	3.4
1978	9.0
1979	9.2
1980	5.6
1981	7.0
1982	-2.9
1983	-7.3

FUENTE: CONASUPO., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 17

AHORA BIEN, AL REACTIVAR LA PLANTA PRODUCTIVA ESTE SECTOR, POR CONSECUENCIA, SE REACTIVARÍA, PERO DEBE SACRIFICAR EN ALGO SU TASA DE GANANCIA; EN 1983, SEGÚN LA BALANZA DE MANUFACTURAS, LAS EXPORTACIONES FUERON DEL ORDEN DE 4 159.3 MILLONES DE DÓLARES, Y LAS IMPORTACIONES DE 5 831.6 MILLONES DE DÓLARES, HABIÉNDO UN SALDO DE 1 312.3 MILLONES DE DÓLARES; PARA EL RESTO DEL SEXENIO PUEDE IRSE INCREMENTANDO ESTA DINÁMICA, EN OTRAS PALABRAS, SE VAN INCREMENTANDO TODAS LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS Y DECRECIENDO LAS IMPORTACIONES PARA QUE ESTO OCURRA LOS PRODUCTOS EXPORTADOS DEBEN SER MEJORES QUE LOS EXTERNOS, COMO YA LO HEMOS DICHO TIENEN QUE SER COMPETITIVOS, DEBEN DE TENER UN MAYOR VALOR AGREGADO.

* SABEMOS QUE ES DE ALTA CONVENIENCIA NACIONAL IMPULSAR LAS EXPORTACIONES DE TODO AQUELLO QUE SEA EXPORTABLE, APOYÁNDO, DESDE LUEGO; CON; CRÉDITO, TANTO LA PRODUCCIÓN COMO LA COMERCIALIZACIÓN. ESTE APOYO COMPRENDERÍA FINANCIAMIENTO A BAJAS TASAS DE INTERÉS DE LA PRODUCCIÓN EXPORTABLE HASTA SU COMERCIALIZACIÓN. EN ESTE ASPECTO, TAN IMPORTANTE RESULTA SUSTITUIR IMPORTACIONES COMO EXPORTACIONES, EN EL SENTIDO DE TRANSFORMAR LOS ARTÍCULOS PRIMARIOS DE EXPORTACIÓN AGREGÁNDOLE EL MÁXIMO DE MANUFACTURA NACIONAL, REDUCIR EL COSTO DEL TRANSPORTE, QUE SE INCREMENTE LA COTIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS, Y QUE SE DIVERSIFIQUEN LAS EXPORTACIONES. EN LA MEDIDA EN QUE SE DIVERSIFIQUEN TANTO LAS MERCANCÍAS COMO LOS MERCADOS TENDRÍAMOS UNA CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN MU-

HASTA AHORA LOS INCREMENTOS ABSOLUTOS QUE HA HABIDO EN LAS EXPORTACIONES HAN SIDO EN LA INDUSTRIA QUÍMICA, EN LA PRODUCTORA DE ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO Y LA PRODUCTORA DE MAQUINARIA Y EQUIPO; ENTRE TODAS ESTAS HAN REALIZADO MÁS DEL 60% DE LAS EXPORTACIONES. NO DEBEMOS DEJAR TODO EL TRABAJO DE LAS EXPORTACIONES TAN SÓLO A ALGUNAS RAMAS (INDUSTRIA DEL PAPEL, DERIVADOS DEL PETRÓLEO, SIDERURGIA Y PETROQUÍMICA) SINO QUE AQUÍ DEBEN DE INTERVENIR TODAS LAS MANUFACTURAS.

SI LOGRASEN SUPERARSE LAS EXPORTACIONES EN RELACIÓN A LAS IMPORTACIONES, SERÍA UN INDICADOR DE QUE EL SECTOR ESTÁ GENERANDO DIVISAS, AL MISMO TIEMPO QUE SE FINANCIAN SUS PROPIAS IMPORTACIONES, Y POR SI ESTO FUERA POCO SE COMBATIRÍA EL PRINCIPAL ELEMENTO DESEQUILIBRADOR. TODO ESTO IRÍA INVARIABLEMENTE DE ACUERDO CON EL PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1988.

5.5.6.2. SECTOR EXTERNO MENOS DEPENDIENTE.

LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA PUEDE, DE UNA U OTRA FORMA, DIRIGIR LA ORIENTACIÓN DEL CRÉDITO, AUNADO OBTIVAMENTE A LOS DEMÁS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA, DE TAL FORMA QUE SE PUEDAN CONCENTRAR ACCIONES TANTO POR PARTE DEL SECTOR PÚBLICO COMO DEL PRIVADO Y SOCIAL; ES DECIR, SE PUEDE ORIENTAR EL ABASTECIMIENTO MASIVO DE BIENES Y SERVICIOS, ESTO A UN PRECIO REDUCIDO; ELLO SE LOGRARÍA INTEGRANDO Y CONSOLIDANDO A TODAS AQUELLAS RAMAS QUE PRODUCEN ESTOS BIENES Y SERVICIOS.

COMO ANTERIORMENTE SE INDICÓ, SI INCREMENTAN LAS IMPORTACIONES SE IMPULSA EL CRECIMIENTO INTERNO, ASÍ PUEDE IR DECRECIENDO LA DEPENDENCIA EXTERNA; IGUALMENTE AL TENER UN EFECTIVO CON-

CHO MAYOR QUE LA ACTUAL Y ESO EN GRAN MEDIDA TAMBIÉN DEPENDE DE LA DIVERSIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y DE LOS MENORES COSTOS. DIGAMOS QUE ESTA DIVERSIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN ASÍ COMO LOS COSTOS MENORES CONSTITUYEN LAS BASES FUNDAMENTALES TANTO PARA LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS EXPORTACIONES COMO PARA MEJORAR LA CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN.

TROL TANTO DE ARANCELES COMO DE IMPORTACIONES, YA QUE SÓLO ENTRARÍA LO ABSOLUTAMENTE NECESARIO, DIGAMOS QUE PARA INCREMENTAR LOS INGRESOS DEL EXTERIOR MEDIANTE EL AUMENTO DE LAS EXPORTACIONES, DEBERÁ SER OBJETO DE APOYO EL DESARROLLO AGROPECUARIO, COMO SE MENCIONÓ ANTERIORMENTE, EL INDUSTRIAL ASÍ COMO EL IMPULSO AL TURISMO, ASÍ TAMBIÉN DEBERÁ SER DE SUMA IMPORTANCIA LA SELECCIÓN DE LAS IMPORTACIONES Y LA REVISIÓN DE LOS PRECIOS DE LAS IMPORTACIONES DE MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS TERMINADOS, TODO ESTO VA CON LA IDEA DE REALIZAR UNA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR, IMAGINANDO QUE NO TUVIÉRAMOS PETRÓLEO, O DICHO DE OTRA MANERA, PENSANDO QUE LOS RECURSOS GENERADOS POR EL PETRÓLEO SE EMPLEARÁN PARA APOYAR LA REALIZACIÓN DEL PROGRAMA DE COMERCIO EXTERIOR, TODO ESTO CONLLEVA LA IDEA DE NO BASAR NUESTRO CRECIMIENTO EN UN SÓLO ELEMENTO. A NUESTRO JUICIO LOS RECURSOS PETROLEROS DEBIERAN DE CONTEMPLARSE DENTRO DE UN PROGRAMA QUE CONTEMPLARA EL EMPLEO DE ESTOS INGRESOS DE TAL FORMA QUE ESTE PRODUCTO SE CONVIRTIERA EN POTENCIAL PRODUCTIVO PERMANENTE. "MÉXICO DEBE PRODUCIR LO QUE ES SUSCEPTIBLE DE EXPORTARSE Y NO SÓLO EXPORTAR LO QUE PRODUCE. ES POSIBLE QUE EL MENOR DINAMISMO SEÑALADO SEA UN REFLEJO DE LA INMINENTE NECESIDAD DE ADECUAR NUESTRA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y --ORIENTARLA A ELABORAR BIENES Y SERVICIOS SUSCEPTIBLES DE VENDERSE EN EL EXTRANJERO, PARA ELLO ES MENESTER CAMBIAR LA FILOSOFÍA DE LOS EMPRESARIOS MEXICANOS, YA SEAN DEL SECTOR PÚBLICO, DEL PRIVADO O DEL SOCIAL. ES PRECISO ORIENTAR LOS ESFUERZOS A LA INTEGRACIÓN DE LA PLANTA PRODUCTIVA Y QUE ÉSTA, EN SU CONJUNTO, PRODUZCA BIENES EXPORTABLES COMPETITIVOS, TANTO EN TÉRMINOS DE PRECIO Y CALIDAD -COMO YA EN MUCHOS CASOS OCURRE- COMO DE VOLUMEN Y OPORTUNIDAD, QUE NO SIEMPRE HAN ESTADO PRESENTES." (1)

EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO ES UN PUNTO DE VITAL IMPORTANCIA Y AUNQUE LAS CONTRADICCIONES NO SON A VOLUNTAD SI SE PODRÍA ACTUAR CONJUNTAMENTE, O SEA EN LUGAR DE ACTUAR CADA PAÍS INDIVIDUALMENTE NEGOCIANDO SU DEUDA, PODRÍAN HACERLO EN CONJUNTO CON EL OBJETO DE CONSEGUIR MEJORES CONDICIONES TANTO DE PLAZOS COMO DE TASAS DE INTERÉS.

(1) PHILLIPS, OLMEDO A., "PRODUCIR PARA EXPORTAR COMERCIO EXTERIOR VOL. 35 No. 4 ABRIL 1985

5.5.6.3. UN SECTOR AGRÍCOLA PRODUCTIVO E INDEPENDIENTE.

LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA FUÉ FAVORABLE HASTA PRINCIPIOS DE LOS 60'S YA QUE HUBO UNA COMBINACIÓN DE:

- A) INCREMENTO DE NUEVAS TIERRAS.
- B) INVERSIÓN EN IRRIGACIÓN.
- C) INSUMOS Y TECNOLOGÍA MODERNO;

TODO ESTO HIZO QUE CRECIERA EL PRODUCTO; PERO DE 1965 A 1972 LOS PRECIOS AGROPECUARIOS PERMANECEN ESTANCADOS.

PUES BIEN, EL SECTOR AGRÍCOLA UN COMPORTAMIENTO MÁS BIEN CÍCLICO, SUBE, BAJA, ETC. LO IMPORTANTE ES MANTENERLO EN ASCENSO ES DECIR, QUE TANTO LA SUPERFICIE DE TEMPORAL COMO LA DE RIEGO - TENGAN LA MISMA IMPORTANCIA, QUE PARA AMBOS HAYA CRÉDITOS, INVERSIÓN E INSUMOS CON LA FINALIDAD DE EXPORTAR Y OBTENER DIVISAS.

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION AGRICOLA EN %

<u>AÑOS</u>	<u>CRECIMIENTO %</u>
1977	5.0
1978	4.8
1979	-2.6
1980	9.6
1981	8.4
1982	-2.9
1983	4.8

FUENTE: CONASUPO., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 21

ENTRE 65 Y 74 SE DEJÓ DE LADO LA SUPERFICIE DE TEMPORAL Y ESTO OCASIONÓ SERIOS TRASTORNOS. AL MEJORAR TANTO LA ACTIVIDAD COMO LOS INSUMOS Y LA INVERSIÓN PARA EL SECTOR AGRÍCOLA ESTE PUEDE LLEGAR A SER PRODUCTIVO E INDEPENDIENTE; PUES EN 1983 LAS IMPORTACIONES DE LOS PRINCIPALES GRANOS BÁSICOS FUERON DE 9 355.5 MILES DE TONELADAS EL CRECIMIENTO FUÉ EXAGERADO TENIENDO EN CUENTA QUE EN 1982 FUERON DE ORDEN DE 2 787.6 MILES DE TONELADAS.

5.5.7. UNA CORRECTA DIRECCIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA BANCA NACIONALIZADA A TRAVÉS DE:

LA RECESIÓN QUE SE DEJÓ SENTIR EN NUESTRO PAÍS FUÉ, EN CIERTA FORMA, PRODUCTO DE LA INFLACIÓN AGUDIZADA. EL GRAVE DETERIORO DE LA CAPACIDAD ADQUISITIVA DE LA POBLACIÓN EL ESTANCAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES, LA REDUCCIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA, ETC. TUVO COMO RESULTADO QUE EL GOBIERNO DECIDIERA DECRETAR LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA.*

EL ESTADO REASUMIÓ, CON LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA Y EL CONTROL DE CAMBIOS GENERALIZADO, LA RECTORÍA DEL ESTADO; ESTAS MEDIDAS ABRIERON LA POSIBILIDAD A LA POLÍTICA ECONÓMICA EN SU CONJUNTO, DE DECIDIR TERMINANTEMENTE SOBRE LA CONDUCCIÓN EN LA DIRECCIÓN CONSTITUCIONALMENTE DESEADA DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL EN GENERAL.

LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA Y EL CONTROL DE CAMBIOS ERAN VIEJAS DEMANDAS. LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA FUÉ SIN DUDA IMPORTANTE, FUÉ UNA DECISIÓN POLÍTICA DE ALTO NIVEL.

CON LA NACIONALIZACIÓN EMPEZARON LOS PRIMEROS CAMBIOS Y SE ENFRENTARON LAS PRIMERAS CONTRADICCIONES Y OBSTÁCULOS. LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA, EL CONTROL DE CAMBIOS Y LA NUEVA POLÍTICA FINANCIERA, PENSAMOS QUE PUEDEN SER LAS BASES PARA LA REORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, DE TAL FORMA QUE SE PUEDAN ENCONTRAR OPCIONES VIABLES A LA CRISIS.

* "INMERSOS EN LA PETROLIZACIÓN DE LA BALANZA COMERCIAL, RODEADOS DE INDECISIONES Y RETRASOS, LAS MODIFICACIONES TITUBEANTES DE AGOSTO DE 1982 EN LA POLÍTICA CAMBIARIA, HAN ROTO EL MITO DE LAS BONDADES DE LA LIBERTAD CAMBIARIA CUYO COSTO, MEDIDO EN LA DESCAPITALIZACIÓN DE LAS RESERVAS DE DIVISAS DEL PAÍS Y EL REFORZAMIENTO DE LA ESPECULACIÓN, EL ATESORAMIENTO Y LA FUGA DE DIVISAS, HACÍAN PELIGRAR LO QUE AÚN QUEDABA DE ESTABILIDAD FINANCIERA, DESPUÉS DEL FOMENTO DE LA DOLARIZACIÓN DE LOS DEPÓSITOS INICIADOS EN EL MES DE ABRIL, COMO PRODUCTO DE LA POLÍTICA MONETARIA. EL DESLIZAMIENTO PROMUNCIADO DE LA PARIDAD, AUMANDO A UNA TASA DE INTERÉS ACTIVA CON NIVEL CERCANO AL 65%, Y UNA TASA DE UTILIDADES EMPRESARIALES SUPERIOR AL CIENTO POR CIENTO, AVIVARON EL NIVEL INTERNO DE LA INFLACIÓN HASTA ALCANZAR SU PUNTO MÁS ALTO EN LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS, LO CUAL SE AGRAVÓ CON EL FOMEN-

TODO ESTO PODRÁ LOGRARSE A TRAVÉS DE LA POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA, ES DECIR; ÉSTA PODRÁ INTEGRARSE PLENAMENTE PARA CONTRIBUIR AL DESARROLLO Y LA ESTABILIDAD ECONÓMICAS.

ESTAS MEDIDAS CONSTITUYEN UN RAUDAL DE CAMINOS POSITIVOS A TRAVÉS DE SU POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA CON SUS PRINCIPALES INSTRUMENTOS:

- A) LA TASA DE INTERÉS, Y
- B) EL CRÉDITO

YA QUE ESTAS ESTARÁN SUJETAS A DECISIONES AUTÓNOMAS DE LAS AUTORIDADES MEXICANAS; TAMBIÉN ESTÁ MEDIDA FAVORECE LA OPERACIÓN DE LOS DEMÁS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA Y CONJUGARSE ENTRE SÍ, DE TAL FORMA QUE, TODAS ESTAS MEDIDAS SE ADECUEN PARA CONSEGUIR EFECTOS POSITIVOS, DIGAMOS QUE CON ESTA NACIONALIZACIÓN SE PUEDEN SENTAR LAS BASES PARA LA REORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

5.5.7.1. NECESIDAD DE LA PERMANENCIA DE UN CONTROL DE CAMBIOS GENERALIZADO.

SABEMOS QUE UNA DE LAS CAUSAS DE LA INFLACIÓN LA CONSISTE YÓ EL CRECIMIENTO DEL CIRCULANTE, ESTE ELEMENTO CONSTITUTIVO DE LA POLÍTICA MONETARIA PUEDE SER CONTROLADO, DE TAL FORMA QUE AYU DE EN LAS PERSPECTIVAS ANTIINFLACIONARIAS QUE SE HAN MARCADO PARA EL SEXENIO 1983-1988.

EN EL CUADRO SIGUIENTE PODEMOS OBSERVAR EL RITMO QUE HA TENIDO EL MEDIO CIRCULANTE A LO LARGO DE 4 AÑOS.

TO A LA ESPECULACIÓN CAMBIARIA Y EL FRACASO DE LA POLÍTICA DE FINANCIAMIENTO BASADA EN EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, CUYOS COSTOS PARA LA NACIÓN LOS ESTAMOS VIVIENDO CON COTIDIANIDAD"

 TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL MEDIO CIRCULANTE %

MES	1980	1981	1982	1983	1984
ENERO	31.5	43.6	32.1	60.1	42.5
FEBRERO	31.6	34.2	32.2	56.6	44.7
MARZO	30.3	34.3	34.7	49.7	50.8
ABRIL	26.8	39.8	29.6	52.8	58.7
MAYO	28.6	39.8	28.4	53.8	57.8
JUNIO	34.2	33.6	28.2	56.5	58.8
JULIO	33.3	32.8	31.0	57.0	59.7
AGOSTO	34.2	32.1	41.7	50.9	53.6
SEPTIEMBRE	34.1	30.6	58.8	33.3	59.4
OCTUBRE	35.5	31.7	62.7	33.8	59.4
NOVIEMBRE	35.5	31.4	74.6	27.8	N.D.
DICIEMBRE	33.1	32.8	62.9	41.5	63.6

FUENTE: CONASUPO., ÍBIDEM. OP. CIT. PÁG. 13

POR OTRO LADO TENEMOS QUE, DESDE EL SEGUNDO SEMETRE DE 1983 HUBO UN DECREMENTO IMPORTANTE EN EL MEDIO CIRCULANTE, ESTE DESCENSO LO PODEMOS EXPLICAR A TRAVÉS DE DOS CAUSAS; LA PRIMERA, LA NULA DEMANDA DE EMISIÓN DE DINERO; Y LA SEGUNDA, LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS ATRACTIVAS -EN TÉRMINOS NOMINALES- .

AHORA BIEN, ESTE PROCESO PUEDE SEGUIR DÁNDOSE, NO DE UNA FORMA TAN ESTRICTA COMO SE HIZO EN 1983, SINO AUMENTAR EL CIRCULANTE SÓLO EN LOS PORCENTAJES ABSOLUTAMENTE NECESARIOS PARA EVITAR QUE NUEVAMENTE LA INFLACIÓN SE DISPARE, EL CONTROL DEL MEDIO CIRCULANTE DEBE SER ESTRICTO; EL PND, ESPECIFICA EN SU POLÍTICA ECONÓMICA GENERAL QUE... "BUSCARÁ ALCANZAR EN CONDICIONES DE ESTABILIDAD Y PERMANENCIA, LA MÁXIMA CREACIÓN POSIBLE DE EMPLEOS, SIN EXCESIVA CREACIÓN MONETARIA Y CON UN MENOR ACCESO AL CRÉDITO EXTERNO. "

SOBRA ABUNDAR AQUÍ, QUE LA INTEGRACIÓN DE LA POLÍTICA - MONETARIA Y CREDITICIA, GRACIAS A LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA Y EL CONTROL GENERAL DE CAMBIOS, PODRÁ POR PRIMERA VEZ, MANEJARSE AUTOMÁTICAMENTE. AHORA SE PUEDE DETERMINAR, INDEPENDIENTEMENTE DEL EXTERIOR, LAS TASAS ACTIVAS DE INTERÉS, DE TAL FORMA QUE DISMINUYÉNDOLAS SE EVITA LA INFLACIÓN, QUE ES PRODUCIDA POR ESTE COSTO FINANCIERO, Y ESTIMULAR LA INVERSIÓN. POR OTRO LADO SABEMOS QUE SE INCREMENTARON LAS TASAS DE INTERES PASIVAS A LOS AHORRADORES, COMO MEDIDA ANTIINFLACIONARIA, ELLO ES UN BUEN PASO, - AUNQUE INICIALMENTE ESTA TASA FUÉ NOMINAL, NO REAL, PUES LA INFLACIÓN ERA MÁ S ALTA QUE LAS TASAS INTERNAS QUE SE PAGABAN; ESTO ÚLTIMO PUEDE, A TRAVÉS DEL TIEMPO, REALIZARSE EN FORMA REAL, ESTO ES, AL IR VENCIENDO LA INFLACIÓN E IR INCREMENTANDO O ESTABILIZANDO LA TASA DE INTERÉS PASIVA AL AHORRADOR VERDADERAMENTE OBTENDRÁ UNA UTILIDAD AL AHORRAR Y NO UNA ILUSIÓN MONETARIA; EN LA MEDIDA EN QUE NO CREZCA DEMASIADO EL CIRCULANTE Y HAYA UN BUEN - CRECIMIENTO DE LA CAPTACIÓN BANCARIA ESTO PODRÁ DARSE.

COMO EN SU OPORTUNIDAD SE INDICÓ, SE ESTABLECIÓ UNA DOBLE PARIDAD PARA LAS OPERACIONES CONSIDERADAS PREFERENCIALES Y - ORDINARIAS, ÉSTO CON EL OBJETO DE EVITAR LA FUGA MASIVA DE CAPITALES, PARA EVITAR EL EFECTO INFLACIONARIO, RACIONALIZAR EL USO DE DIVISAS, ETC. AÚN CUANDO YA HAN IDO DISMINUYENDO LA BRECHA - INFLACIONARIA ENTRE U.S.A. Y MÉXICO ES NECESARIO QUE DESAPAREZCA LA SUBVALUACIÓN, QUE SE REDUZCA LA INFLACIÓN, QUE NUESTRA PLANTA PRODUCTIVA SE REACTIVE, QUE SE GENEREN EMPLEOS QUE NUESTROS PRODUCTOS SEAN COMPETITIVOS CON EL EXTERIOR, ETC.

CON EL CONTROL DE CAMBIOS PUEDE EVITARSE LA SALIDA DE - CAPITALES Y QUE SE DIERA UNA REINVERSIÓN Y NO HABRÍA UNA DESCAPITALIZACIÓN POR LA SALIDA DE CAPITALES.

5.5.7.2 CANALIZACIÓN DE RECURSOS HACIA ACTIVIDADES PRIORITARIAS Y SECTORES ESTRATÉGICOS.

EN ALGUNOS PUNTOS YA SE HA MENCIONADO TANTO AL SECTOR INDUSTRIAL COMO AL SECTOR AGRÍCOLA, EN CADA UNO DE ELLOS SE HA ESTABLECIDO LA IMPORTANCIA QUE TIENEN DENTRO DEL CONTEXTO ECONÓMICO EN LA MEDIDA EN QUE SE FUERAN ESTABLECIENDO PRIORIDADES EN EL DESARROLLO, ES AHÍ PRECISAMENTE, DONDE SE DETERMINARÍAN LA CANALIZACIÓN QUE DEBEN TENER LOS RECURSOS.

CADA UNO DE LOS SECTORES, CADA RAMA TIENE SUS PROPIAS CARACTERÍSTICAS Y SU DESARROLLO, HABRÍA QUE NETEARLOS PARA DETERMINAR SUS NECESIDADES, METAS, ALCANCES Y EL PORCENTAJE DE RECURSOS QUE CADA UNO DE ELLOS NECESITARÁ A FIN DE FUNCIONAR SATISFACTORIAMENTE.

ESTA CANALIZACIÓN DE RECURSOS, NO LA DEBEMOS INTERPRETAR COMO UNA DISMINUCIÓN EN EL NIVEL DE GASTO PÚBLICO, SINO HACERLO COMPATIBLE CON EL RITMO DE CRECIMIENTO NOMINAL DE LA OFERTA AGREGADA, DE HECHO DEBEN COORDINARSE LAS DIVERSAS PRESTACIONES EN LA OPERACIÓN, DE TAL MANERA QUE SE DIRIJAN LOS RECURSOS CORRECTAMENTE HACIA AQUELLAS ACTIVIDADES QUE MÁS LO REQUIERAN.

EL SECTOR AGRÍCOLA, COMO SE HA VENIDO MENCIONANDO, CONSTITUYE UN SECTOR FUNDAMENTAL Y ESTRATÉGICO AL CUAL DEBÍA DE CONSIDERARSELE PRIORITARIO EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS FISCALES, ESTO SERÍA CON LA FINALIDAD DE MEJORAR LA ECONOMÍA POPULAR, PERO TAMBIÉN PARA REESTRUCTURAR LOS ACTUALES PATRONES DE CONSUMO Y PRODUCCIÓN.

PODRÍAMOS MENCIONAR TAMBIÉN QUE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA PUEDE Y DE HECHO CONSTITUYE UN ELEMENTO QUE TIENE LA VENTAJA DE UTILIZAR MUCHA MANO DE OBRA Y DE NO REQUERIR DE CUANTIOSAS INVERSIONES FIJAS ADICIONALES, NI DE IMPORTACIÓN, SINO QUE MÁS BIEN OFRECE LA POSIBILIDAD DE APROVECHAR LOS RECURSOS EXISTENTES. ADEMÁS, COMO ES EL SECTOR MÁS DÉBIL DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA, SU

FORTALECIMIENTO CONSTITUIRÍA UN FACTOR CLAVE PARA LA ECONOMÍA.

5.5.7.3. TASAS DE INTERÉS ACTIVAS MÁS BAJAS.

CUANDO EN 1983, LA POLÍTICA MONETARIA FUÉ CONTRACCIONISTA Y HUBO UN RETIRO SIGNIFICATIVO DE DINERO EN CIRCULACIÓN, BASADO ÉSTE, PRINCIPALMENTE EN UN CRECIMIENTO DE LA TASA DEL ENCAJE LEGAL LO MISMO QUE RETIROS A TRAVÉS DE DEPÓSITOS DE REGULACIÓN MONETARIA. TODO ESTO PROPICIÓ UNA POLÍTICA DE ALTAS TASAS DE INTERÉS ACTIVAS, ESTAS ALTAS TASAS DESESTIMULARON LA DEMANDA DE CRÉDITOS Y POR TANTO LA INVERSIÓN, DANDO LUGAR A UNA BAJA EN EL NIVEL DE PRODUCCIÓN Y UN DECRECIMIENTO EN EL NIVEL DE EMPLEO, ESTO CONTRAJÓ A SU VEZ LA DEMANDA.

EN EL FUTURO SE HACE NECESARIO ESTIMULAR LA DEMANDA Y QUIZÁ LA ACCIÓN MÁS ACERTADA PUDIERA SER, OPERAR SOBRE LAS TASAS DE INTERÉS; O SEA, REDUCIRLAS EN EL CORTO PLAZO DE TAL FORMA QUE SE ESTIMULE LA INVERSIÓN PRODUCTIVA.

CON LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA SE PUEDEN ESTABLECER LAS REGLAS GENERALES, DONDE TODOS LOS REGLAMENTOS Y MEDIDAS DE AJUSTE PARA FUNCIONALIZAR TANTO EL CONTROL DE CAMBIOS COMO LAS NUEVAS MODALIDADES MONETARIAS Y CREDITICIAS SEAN REGULADAS TOTALMENTE POR EL BANCO DE MÉXICO.

COMO ES DE TODOS SABIDO ESTA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA REPRESENTÓ UNA GRAN SEÑAL EN LA HISTORIA ECONÓMICA DEL PAÍS, YA QUE PERMITIÓ, ENTRE OTRAS COSAS, LA INSTRUMENTACIÓN DEL CONTROL DE CAMBIOS, CON EL BENEFICIO QUE CONSISTE EN EL CONTROL EFECTIVO DE CRÉDITOS.

CON ESTA DETERMINACIÓN DE NACIONALIZAR LA BANCA POR PRIMERA VEZ EN LA HISTORIA DEL PAÍS SE PUEDE MANEJAR E INTEGRAR CON LIBERTAD LOS DIFERENTES INSTRUMENTOS DE POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA DEL PAÍS.

A PESAR DE LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA LOS OBJETIVOS SIGUEN SIENDO: RENTABILIDAD.

EN 1983 SE REGISTRARON NIVELES SIN PRECEDENTE DE TASAS DE INTERÉS, LO QUE OBSTACULIZÓ LA INVERSIÓN Y EVITÓ UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL CRÉDITO.

EN EL CUADRO SIGUIENTE PUEDEN OBSERVARSE LAS VARIACIONES OCURRIDAS EN ESTAS TASAS DE INTERÉS:

TASAS DE INTERES ACTIVAS* EN MEXICO 1980-1984
(PORCENTAJES ANUALES)

<u>M E S</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
ENERO	22.6	36.2	48.0	78.3	88.2
FEBRERO	24.0	37.2	48.7	86.2	83.4
MARZO	25.6	38.2	50.4	89.1	79.7
ABRIL	26.7	37.8	50.0	93.2	75.5
MAYO	27.8	39.1	56.6	95.2	71.1
JUNIO	37.9	40.2	64.7	100.5	70.3
JULIO	28.1	40.3	69.0	98.7	73.5
AGOSTO	28.0	41.9	75.7	96.6	73.2
SEPTIEMBRE	29.0	43.8	70.8	96.0	71.2
OCTUBRE	29.3	46.0	70.0	92.8	69.8
NOVIEMBRE	30.8	45.7	70.8	91.2	65.8
DICIEMBRE	33.7	46.0	72.4	91.2	63.7

FUENTE: CONASUPO., INFORME Eco. DIARIO 23-V-85

* TASA DE INTERÉS EFECTIVA, APLICABLE A OPERACIONES DE CRÉDITO EJERCIDAS DURANTE CADA MES. INCLUYE: CARGOS POR APERTURA O RENOVACIONES Y DESCUENTO, PAGO POR, ANTICIPADO DE INTERÉS Y LA ESTRUCTURA DE AMORTIZACIÓN DEL CAPITAL.

5.5.7.4. LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA FISCAL PROGRESIVA Y EFICIENTE.

EN 1983 HUBO UNA FUERTE CONTRACCIÓN DE LA POLÍTICA FISCAL Y MONETARIA, EN CUANTO A LA PRIMERA HUBO ALGUNAS ACCIONES - QUE SE CONSIDERAN RELEVANTES Y FUERON: UNA CONTRACCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, PRINCIPALMENTE EL CORRESPONDIENTE AL GOBIERNO FEDERAL Y EL DE LAS EMPRESAS Y ORGANISMOS SUJETOS A CONTROL PRESUPUESTAL; TAMBIÉN ES DE IMPORTANCIA LA ELEVACIÓN DE IMPUESTOS A ALGUNOS - ARTÍCULOS ESPECÍFICOS COMO SON: LA GASOLINA Y EL INCREMENTO DEL IVA; TODOS ESTOS HECHOS REPERCUTIERON EN LA CONTRACCIÓN QUE HUBO - EN LA DEMANDA AGREGADA.

PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA FISCAL SE DEBE, EN PRIMER LUGAR, REFORZAR EL GASTO DE CAPITAL, CON LO CUAL SE INCREMENTARÁ TANTO LA PRODUCCIÓN COMO LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, - CON TODO ELLO NO SÓLO SE MEJORARÁ Y ESTIMULARÁ LA DEMANDA AGREGADA SINO QUE ES UN FACTOR QUE CONTRIBUYE A LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA.

PENSAMOS QUE UN BUEN PASO PARA LA POLÍTICA FISCAL PUDIERA SER EL RESPETAR ESTRICTAMENTE EL MONTO ORIGINAL DE GASTO AUTORIZADO, O SEA EL PRESUPUESTO QUE SE ASIGNA MANTENERLO DENTRO DE SUS PREVISIONES FINANCIERAS, PARA TAL CASO HABRÍA PRIMERO QUE MEJORAR EL PROCESO DE PLANEACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE TAL MANERA QUE - SE DIFINIERAN CORRECTAMENTE LOS GENUINOS REQUERIMIENTOS DE GASTO Y LOS MÁRGENES FACTIBLES DE FINANCIAMIENTO; PARA ÉSTO HABRÍA QUE PRECISAR EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS CON LOS MONTOS ORIGINALES - AUTORIZADOS. EL GASTO PÚBLICO DEBIERA SER AL FINAL DEL EJERCICIO EQUIVALENTE A SU NIVEL ORIGINALMENTE PRESUPUESTADO EN TÉRMINOS NETOS.

COMO PARTE DE LA REFORMA FISCAL GRAVAR AL CAPITAL CON - LA DEROGACIÓN DEL ANONIMATO DE LAS ACCIONES, MISMA QUE EN TÉRMINOS JURÍDICOS OCURRIÓ DESDE 1983,

5.5.8. LA EMPRESA PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA ECONÓMICA.

EN EL MISMO PND SE DETERMINA LA IMPORTANCIA QUE TIENE LA EMPRESA PÚBLICA COMO PILAR DE POLÍTICA ECONÓMICA Y ESTABLECE QUE ESTA ESTÁ ORIENTADA A: FORTALECER EL CARÁCTER MIXTO DE LA ECONOMÍA; PARTICIPAR EN LA OFERTA DE BIENES Y SERVICIOS SOCIALMENTE NECESARIOS; APOYAR LA INTEGRACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO; REESTRUCTURAR Y MODERNIZAR LA EMPRESA PÚBLICA; REGULAR LA ACTIVIDAD DE LOS MERCADOS PARA REDUCIR LOS EFECTOS NEGATIVOS PRODUCIDOS POR LA DESIGUALDAD EN EL INGRESO; APOYAR LA DESCENTRALIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN, CONTRIBUIR AL SANO FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO ADOPTAR MECANISMOS Y POLÍTICAS QUE GARANTICEN EL CUMPLIMIENTO DE SUS OBJETIVOS Y LA MORALIDAD DE SU ADMINISTRACIÓN.

VALE LA PENA SEÑALAR QUE CONSTITUYE UN ELEMENTO IMPORTANTE PARA EL SECTOR PÚBLICO, EL PODER TENER COMO INSTRUMENTO A LA EMPRESA PÚBLICA.

EN EL CASO DE LAS MANUFACTURAS, COMO YA SE HA MANEJADO HABRÍA QUE INCREMENTARLAS, HABRÍA TAMBIÉN QUE LOGRAR UNA CAPACIDAD COMPETITIVA CON EL MERCADO INTERNACIONAL, ESTO EN PARTE LO LOGRARÍAS MEJORANDO LOS RENDIMIENTOS POR HORA/HOMBRE.

LA DIVERSIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE ALGUNA MANERA AYUDARÍA A INCREMENTAR LA PRODUCCIÓN DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS; LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, CON SUS AMPLIOS RECURSOS, MANEBRAN EN EL MERCADO PARA IMPEDIR COMPETIDORES Y EVITAR QUE LOS MERCADOS SE LIBEREN DE SU INFLUENCIA. LO QUE EN ESTE CASO IMPORTA, ES TENER PRESENTE QUE LOS INTERESES DE LAS TRANSNACIONALES LAS CONDUCEN A QUE, SI ES NECESARIO; "COMPITAN" CON PÉRDIDA; PORQUE SU PROPÓSITO ES CONTROLAR EL MERCADO DE LOS PRODUCTOS TERMINADOS Y LAS FUENTES DE MATERIAS PRIMAS. ES AQUÍ, PRECISA-

MENTE, DONDE EL SECTOR PÚBLICO A TRAVÉS DE LA EMPRESA PÚBLICA - LOGRARÍA OBTENER RESULTADOS POSITIVOS PUÉS ÉSTAS PODRÍAN EMPRENDER DIRECTAMENTE LA PRODUCCIÓN.

ESTAS CONSIDERACIONES, ASÍ COMO ALGUNAS REFERENTES A LA INTEGRACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE RAMAS OFERENTES DE BIENES Y - SERVICIOS PARA EL CONSUMO SOCIAL, PUEDEN TOMARSE EN CONSIDERACIÓN PARA LAS DECISIONES QUE SE TOMEN SOBRE LAS EMPRESAS, YA QUE ESTAS FORMAN PARTE DEL PATRIMONIO DEL SECTOR PÚBLICO A RAÍZ DE LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA.

CONCLUSIONES

- 1.- LA RELACIÓN COMERCIAL CON U.S.A. MANTUVO SU CARÁCTER DEPENDIENTE, YA QUE SE PRODUJO PARA SATISFACER LAS NECESIDADES EXTERNAS MAS QUE LAS INTERNAS, LO QUE REDUNDÓ EN UN CRECIMIENTO DESEQUILIBRADO ENTRE LOS SECTORES Y ENTRE LAS DIFERENTES RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, ASÍ COMO UNA GRAN DIFERENCIA EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.
- 2.- DE HABERSE REALIZADO LA REFORMA FISCAL (1A. ETAPA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES) HUBIERA CONTRIBUIDO A CONTRARRESTAR LA INFLACIÓN, YA QUE LA POLÍTICA MONETARIA SE HUBIESE ASOCIADO, LOS EFECTOS DE LA POLÍTICA FISCAL TAMBIÉN, Y DE ESTA MANERA HUBIERA HABIDO IMPORTANTES INGRESOS VÍA IMPUESTOS Y LOS EMPRÉSTITOS ORDINARIOS, ES DECIR, PAGARÍA MÁS QUIEN MÁS TUVIERA Y EL ESTADO OBTENDRÍA MAYORES INGRESOS VÍA IMPUESTOS.
- 3.- LOS GOBIERNOS DE LA POSGUERRA HEREDARON UNA ESTRUCTURA IMPOSITIVA DE CARÁCTER REGRESIVO, INEQUITATIVO E INSUFICIENTE, QUE HA CONDUCIDO AL ENDEUDAMIENTO INTERNO Y EXTERNO Y A LA ACEPTACIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, LA QUE HA INVADIDO NUESTROS SECTORES MAS RENTABLES Y DINÁMICOS, COMO LO SON: LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO; ESTA PENETRACIÓN HA SIDO TAN PROFUNDA QUE HA DISTORSIONADO EL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL Y A LA LARGA NOS HA LLEVADO A GRANDES DÉFICIT.
- 4.- LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN A LAS GANANCIAS INDUSTRIALES SE OBSERVA EN LA BAJA CARGA IMPOSITIVA A QUE ESTUVO SUJETA LA INDUSTRIA DURANTE LA DÉCADA DE LOS 40'S, 50'S EL TOTAL DE IMPUESTOS QUE PAGÓ LA INDUSTRIA EN ÉSTE PERÍODO NO EXCEDIERON EL 4% DEL TOTAL DE LOS INGRESOS FISCALES DEL GOBIERNO FEDERAL (ESTOS IMPUESTOS DIRECTOS AL SECTOR INDUSTRIAL EN REALIDAD SE REFIEREN EXCLUSIVAMENTE AL IMPUESTO SOBRE LA RENTA)

- 5.- " EL ESTADO MEXICANO COMO CONDUCTOR DE ESTA ESTRATEGIA BUSCA ESTABLECER UNA POLÍTICA ECONÓMICA, INTERNAMENTE SE AGUDIZARON LOS DESEQUILIBRIOS ECONÓMICOS Y LAS TENSIONES SOCIALES CON - EL EXTERIOR Y LA DEPENDENCIA SE INTENSIFICÓ ... "
- 6.- LA REALIDAD SE ENCARGARÍA DE DEMOSTRARLOS QUE LAS CONTRADIC- CIONES DEL MODELO DE CRECIMIENTO SE ENCONTRABA EN SU BASE MIS MA Y ESTO MISMO LO LLEVARÍA A SU AGOTAMIENTO IRRESOLUBLE.
- 7.- LA ECONOMÍA MOSTRABA EN ÉSTE PERÍODO DOS CARACTERÍSTICAS IM- PORTANTES: INSUFICIENCIA DINÁMICA PARA CREAR EMPLEOS Y UNA - CLARA TENDENCIA AL DESEQUILIBRIO EXTERNO, ACOMPAÑADA POR EL- CRECIENTE DÉFICIT DE LAS FINANZAS PÚBLICAS.
- 8.- LOS ELEMENTOS QUE DETERMINARON LA POLÍTICA FISCAL EN TODO EL PERÍODO FUERON: TANTO EL CONTROL QUE SE EJERCIÓ SOBRE EL GAS- TO PÚBLICO ASÍ COMO EL USO EXTENSIVO DEL CRÉDITO BANCARIO -- (EL CUAL SE UTILIZÓ PARA FINANCIAR EL DÉFICIT FISCAL)
- 9.- ESTA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO HIZO MUCHO ÉNFASIS EN EL BIE- NESTAR SOCIAL, CON EL INCREMENTO DEL GASTO PÚBLICO SE APOYÓ- EL GASTO DEL SECTOR SOCIAL, EL ESTADO DIÓ UN GIRO DE FORMA - NO DE FONDO, SE ESTABLECIÓ UNA PUGNA ENTRE EL ESTADO Y LA INI CIATIVA PRIVADA Y SUS CONSECUENCIAS FUERON UNA CONTRACCIÓN - DE LA INVERSIÓN DE ÉSTA ÚLTIMA.
- 10.- LOS INGRESOS DE CAPITAL SIEMPRE FUERON GRAVADOS EN FUNCIÓN -- DEL RENDIMIENTO DEL CAPITAL INVERTIDO Y NO DE LOS INGRESOS A- CUMULADOS POR LOS PROPIETARIOS.
- 11.- LA POLÍTICA FISCAL DEL GOBIERNO NO TUVO NINGUNA POSIBILIDAD - DE LLEGAR A SANEAR LAS FINANZAS PÚBLICAS Y MUCHO MENOS AÚN DE CONVERTIRSE EN UN INSTRUMENTO DE REDISTRIBUCIÓN.

- 12.- " UN BALANCE ECONÓMICO DE 1979 SE PRESENTÓ CON LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS :
- EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL P.I.B. SE DESACELERÓ RESPECTO AL AÑO ANTERIOR PASANDO DE 7.6 A 5.9%
- COMO ES NATURAL LO MISMO OCURRIÓ CON LA PRODUCCIÓN DE VARIAS ACTIVIDADES IMPORTANTES...
- LA INVERSIÓN BRUTA FIJA, ANTE LA PERMANENCIA DE LA RETRACCIÓN PRIVADA Y LA DISMINUCIÓN RELATIVA DEL RITMO DE EXPANSIÓN PÚBLICA OBSERVÓ UNA NOTABLE CAÍDA DE SU TASA DE CRECIMIENTO -- (19% AL 10%)
- 13.- UNA VEZ PASADO EL AUGE PETROLERO, LA ECONOMÍA MEXICANA ENCARÓ, BAJO LAS CONDICIONES ACTUALES, UNA RÁPIDA DESACELERACIÓN DEL CRECIMIENTO, LO CUAL SE ILUSTRA PERFECTAMENTE CON LOS HECHOS OCURRIDOS Y UNA SITUACIÓN PALPABLE QUE NOS AQUEJA
- 14.- " LA FUGA DE CAPITALES PRIVADOS Y EL DETERIORO DE LA BALANZA COMERCIAL POR EL ACENTUADO DINAMISMO DE LAS IMPORTACIONES Y EL DESPLOME DE LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS Y MANUFACTURAS LLEVÓ A DOS DEVALUACIONES 76-82 "
- 15.- LOS CORRECTIVOS QUE SE ESPERABAN DESPUÉS DE LA DEVALUACIÓN -- ÚNICAMENTE SE LLEVARON A CABO POR UN AÑO, ASÍ QUE, TANTO LA -- COMPRA DE GRANOS, LAS CRECIENTES IMPORTACIONES DE CONSUMO SU~~N~~ TUARIO Y LAS COMPRAS DE BIENES PARA PRODUCIR PETRÓLEO FUERON-- LOS QUE ABSORVIERON LA MAYOR PARTE DE LO QUE GENERABAN LAS EX PORTACIONES DE ENERGÉTICOS
- 16.- LA ALTERNATIVA TOMADA POR JOSÉ LÓPEZ PORTILLO PARA LA SUPERACIÓN DE LAS TENDENCIAS AL ESTANCAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN Y LA CRISIS DE LA BALANZA DE PAGOS QUISO LOGRARLA MEDIANTE LA AM - PLIACIÓN CONTINUA DE LA PLATAFORMA DE EXPORTACIÓN PETROLERA , LO CUAL SIGNIFICÓ LLEVAR LA EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO A NIVELES MUY ALTOS.

- 17.- NUNCA HA EXISTIDO UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO BIEN ORQUESTADA, MAS BIEN LO QUE HA HABIDO EN MÉXICO SON ESTRATEGIAS SEXE NALES, QUIZÁ EL ÚNICO QUE NO LO FUERA ES EL DESARROLLO ESTABILIZADOR, PERO SU INCORRECTA APLICACIÓN O DIRECCIÓN FUE LO QUE NOS ORILLÓ AL INICIO DE LA CRISIS.
- 18.- " MÉXICO SE ENFRENTÓ EN 1982 A LA CRISIS FINANCIERA MAS AGUDA DE LA HISTORIA CONTEMPORÁNEA. LA CRISIS SE GESTÓ COMO CON SECUENCIA DE UNA POLÍTICA DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS AL -- CRECIMIENTO ECONÓMICO BASADO EN LA ILUSIÓN DE QUE EL PETRÓ -- LEO SERÍA CAPAZ DE ELIMINAR LA RESTRICCIÓN ... "
- 19.- DEPENDIENTE NUESTRA ECONOMÍA DE UN SOLO PRODUCTO NO RENOVABLE Y SOBRE EL CUAL NO SE TIENE NINGUNA INFLUENCIA PARA DETERMI-- NAR SU PRECIO INTERNACIONAL, RESTA POTENCIAL A LA PLANEACIÓN ECONÓMICA Y SOBERANÍA PARA REALIZAR POLÍTICA ECONÓMICA.
- 20.- CON LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA SE ABREN UNA SERIE DE AL-- TERNATIVAS QUE SON BENEFICAS PARA LA ECONOMÍA, PUES AL TENER-- EN SU PROPIEDAD EL ESTADO, LOS RECURSOS FINANCIEROS PUEDE DAR SE UNA REORIENTACIÓN A LA POLÍTICA ECONÓMICA.
- 21.- OTORGANDO IGUAL IMPORTANCIA AL SECTOR PRIMARIO Y AL SECUNDARIO SE TENDRÍA UN MAYOR AVANCE EN LA PRODUCCIÓN; PUES AL MEJORAR-- UN SECTOR EN DETRIMENTO DE OTRO ORIGINA SIMPLEMENTE ATRASO; -- SE DEBEN DE LLEVAR AMBOS POR LA MISMA LÍNEA.
- 21.- EL DEJAR QUE EL SECTOR PRIVADO HAGA SUS CONTRATACIONES EXTER-- NAS POR PROPIA CUENTA, CONSTITUIRÍA UN PESO MENOR PARA EL ES-- TADO.

B I B L I O G R A F I A

- ADELMAN, IRMA " TEORÍAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO "
MÉXICO, ED. F. C.E. 1978
- AGUILAR, ALONSO., " LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA -
LA CRISIS Y LOS MONOPOLIOS "
MÉXICO, NUESTRO TIEMPO, 1980
- ANGELES, LUIS., " CRISIS Y COYUNTURA DE LA ECONOMÍA
MEXICANA "
MÉXICO, EDS. EL CABALLITO. 1982
- ANGUIANO EQUIHUA, ROBERTO., " LAS FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO --
EN MÉXICO "
MÉXICO, UNAM, 1968
- CARMONA, FERNANDO, ET, AL., " EL MILAGRO MEXICANO "
MÉXICO, ED. NUESTRO TIEMPO, 1979
- CAVAZOS LERMA, MANUEL
(COORDINADOR) ., " CINCUENTA AÑOS DE BANCA CENTRAL "
MÉXICO, F C.E. 1976
- CECEÑA, JOSÉ LUIS., " MÉXICO EN LA ORBITA IMPERIAL "
MÉXICO, EDS. EL CABALLITO, 1979
- CIBOTI RICARDO, Y
SIERRA ENRIQUE., " EL SECTOR PÚBLICO EN LA PLANIFI---
CACIÓN DEL DESARROLLO "
MÉXICO, SIGLO XXI, 1981
- COLMENARES PARAMO, DAVID., " LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA "
MÉXICO, ED. TERRA NOVA, 1982
- CORDERA, ROLANDO., " DESARROLLO Y CRISIS DE LA ECONOMÍA
MEXICANA "
MÉXICO, EL TRIMESTRAL ECONÓMICO F.C.E.
1983

- CORDERA, ROLANDO Y TELLO, CARLOS., " MÉXICO: LA DISPUTA POR LA NACIÓN "
PERSPECTIVA Y OPERACIONES DE DESARROLLO
 MÉXICO, SIGLO XXI, 1981
- DE LA PEÑA, SERGIO., " LA FORMACIÓN DEL CAPITALISMO EN -
MÉXICO "
 MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1981
- FERNANDEZ S. GABINO., " MONOPOLIOS TRANSNACIONALES Y LA -
ESCALA INFLACIONARIA "
 MÉXICO, ED. IASA, 1975
- FLORES, HORACIO., " TEORIA Y PRÁCTICA DEL DESARROLLO "
 MÉXICO, ED. F.C.E. 1976
- GOMEZ OLIVER, ANTONIO " LA POLÍTICA MONETARIA Y FISCAL DE
MÉXICO
LA EXPERIENCIA DESDE LA POSGUERRA -
1946 - 1976 "
 MÉXICO, ED. F.C.E. 1981
- GONZALEZ CASANOVA, PABLO
 Y FLORESCANO, ENRIQUE.,
 (COORDINADORES) " MÉXICO HOY "
 MÉXICO, SIGLO XXI, 1980
- GUILLEN, ARTURO., " PLANIFICACIÓN ECONÓMICA A LA ----
MEXICANA "
 MÉXICO, NUESTRO TIEMPO, 1983
- HERSCHEL, FEDERICO., " POLÍTICA ECONÓMICA "
 MÉXICO, SIGLO XXI, 1982
- LOPEZ PORTILLO, JOSÉ., " PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980 -
1982 "
 MÉXICO, 1980 S.P.P.
- PADILLA A, ENRIQUE., " MÉXICO: DESARROLLO CON POBREZA "
 MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1981

- RAMIREZ B, RICARDO., "ESTADO Y ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN MÉXICO 1929 - 1979"
MÉXICO, ED. UNAM, 1980
- RETKHIMAN K, BENJAMIN., "INTRODUCCIÓN AL ESTUDIO DE LA ECONOMÍA PÚBLICA"
MÉXICO, ED. UNAM, 1977
- SALDIVAR, AMERICO., "IDEOLOGÍA Y POLÍTICA DEL ESTADO MEXICANO (1970-1976)"
MÉXICO, SIGLO XXI, 1981
- SEPULVEDA, BERNARDO., "LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN MÉXICO"
MÉXICO, ED. F.C.E. 1973
- SOLIS, LEOPOLDO., "LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA; RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS"
MÉXICO, SIGLO XII, 1979
- SOLIS, LEOPOLDO., "ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO"
MÉXICO, JOAQUÍN MORTIZ, 1980
- SUNKEL, OSWALDO Y PAZ, PEDRO., "EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORÍA DEL DESARROLLO"
MÉXICO, SIGLO XXI, 1981
- TELLO, CARLOS., "LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1970-1976"
MÉXICO, SIGLO XII, 1980
- VILLARREAL, RENÉ., "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA -- INDUSTRIALIZACIÓN DE MÉXICO ----- (1924-1975) UN ENFOQUE ESTRUCTURA LISTA"
MÉXICO, F.C.E. 1981

HEMEROGRAFIA

- AYALA, JOSÉ., " AUGE Y DECLINACIÓN DEL INTERVENCIONISMO ESTATAL 1970 - 1976 "
EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 3 JULIO - SEPTIEMBRE 1977 UNAM
- ALEJO, FRANCISCO JAVIER., " LA POLÍTICA FISCAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO "
SOCIEDAD MEXICANA PRESENTE Y FUTURO
- BANCO DE MÉXICO,S.A. " INFORME ANUAL DEL BANCO DE MÉXICO "
(VARIOS AÑOS) 1977 - 1978 - 1979 - --
1980 - 1981 - 1982 - 1983
- BANCO NACIONAL DE MÉXICO,
S.A. " MÉXICO EN CIFRAS 1970 - 1980 - 1982
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS -
1981
- BLANCO, JOSÉ., " EL DESARROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO - 1970 - 1976 "
INVESTIGACIÓN ECONÓMICA UNAM No. 150 1978
- BLANCO, JOSÉ., " GENESIS Y DESARROLLO DE LA CRISIS EN -- MÉXICO 1962 - 1979 "
INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 150 OCTUBRE - DICIEMBRE 1979 UNAM
- CLARK W,REYNOLDS., " PORQUE EL DESARROLLO ESTABILIZADOR DE - MÉXICO FUE EN REALIDAD DESESTABILIZADOR "
EL TRIMESTRAL ECONÓMICO VOL. XLIV (4) -
OCTUBRE - DICIEMBRE 1977 No. 176
- CONASUPO INFORME ECONÓMICO MENSUAL
DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN Y FINANZAS
(VARIOS) 1983 - 1984

- CORDERA, ROLANDO., " SOBRE LA PERSPECTIVA PARA LOS 80's "
 INVESTIGACIÓN ECONÓMICA 150 OCTUBRE --
 DICIEMBRE DE 1979
- CASTAINGTS, JUAN., " PRODUCCIÓN Y DINERO EN LA COYUNTURA -
ACTUAL "
 INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 165, 1981 --
 UNAM
- COLMENARES P., DAVID " 20 HITOS DE LA CRISIS FINANCIERA IN---
TERNACIONAL "
 DIFUSIÓN E INFORMACIÓN
- COYUNTURA., JULIO - DICIEMBRE 1982
 MÉXICO UNAM
- FITZGERALD, E.V.K., " LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN EN - -
MÉXICO : EL DÉFICIT FISCAL Y EL EQUILI-
BRIO MACROECONÓMICO DE 1960 A 1979 "
 INVESTIGACIÓN ECONÓMICA UNAM VOL. -----
 XXXVII No. 144, 1978
- GREEN, ROSARIO., " MÉXICO: CRISIS FINANCIERA Y DEUDA EXTERNA,
EL IMPERATIVO DE UNA SOLUCIÓN ESTRUCTURAL
Y NACIONALISTA "
 COMERCIO EXTERIOR VOL 33 No. 3 1983
- BRIBOMONT, C., Y
 RIMEZ, M., " LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO DE
LUIS ECHEVERRÍA 1971 - 1976 UN PRIMER -
ENSAYO DE INTERPRETACIÓN "
 EL TRIMESTRE ECONÓMICO VOL. XLIV (4) -
 OCTUBRE - DICIEMBRE DE 1977 No. 176
- GONZALEZ, EDUARDO., " LA POLÍTICA ECONÓMICA 1970 - 1976; - -
ITINERARIO DE UN PROYECTO INVIALE
 INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 3 JULIO - -
 SEPTIEMBRE 1977 UNAM

- MATIAS PACHECO,
GUSTAVO., " EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVA DEL SISTEMA - -
TRIBUTARIO MEXICANO "
EL ECONOMISTA MEXICANO
- MONTOYA M, ALEJANDRO., " LA COYUNTURA DE MÉXICO; EL PERÍODO ---
1988 - 1982 "
REVISTA BUELNA, 1983
- MATA L, HECTOR., " ECONOMÍA, POLÍTICA Y MOVIMIENTOS POPU-
LARES EN EL REGIMEN DE LEA "
INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NO. 3 JULIO - - -
SEPTIEMBRE 1977 UNAM
- MUJICA V, RUBÉN., " CRISIS Y CRECIMIENTO ACELERADO, NOTAS
SOBRE EL CASO DE MÉXICO "
INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 158, OCTUBRE
DICIEMBRE 1981 UNAM
- RIVERO T, MARTHA., " DOS PROYECTOS DE INDUSTRIALIZACIÓN ---
ANTE LA POSGUERRA (1944 - 1946) "
MÉXICO, INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 161
JULIO - SEPTIEMBRE 1982 UNAM
- SECRETARIA DE
PROGRAMACION Y
PRESUPUESTO " PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983 - 1988,
MÉXICO, 1983 "
- TUSSIE, DIANA., " NUEVAS RUTAS EN LA INTEGRACIÓN LATINOAM-
ERICANA "
DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES A LA -
EFICIENCIA MERCANTIL
COMERCIO EXTERIOR VOL. 31 NUM. 12 - - - -
MÉXICO, DICIEMBRE 1981
- UNIVERSIDAD AUTO-
NOMA METROPOLITANA " ECONOMÍA: TEORÍA Y PRÁCTICA "
No. 1 INVIERNO 1983 , No. 2 PRIMAVERA --
1984 MÉXICO

VILLAREAL, RENÉ.,

" LAS EMPRESAS PÚBLICAS COMO INSTRUMENTO
DE POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO "
EL TRIMESTRE ECONÓMICO F C E

VELASCO F, CIRO.,

" EL GASTO PÚBLICO DE LOS SETENTAS "
INVESTIGACIÓN ECONÓMICA 150 OCTUBRE - DI
CIEMBRE 1979 UNAM