

148



# Universidad Nacional Autónoma de México

Escuela Nacional de Estudios Profesionales  
"ARAGON"



2151.42730

## LA GENERACION DE EMPLEOS EN MEXICO: EL CASO DEL DISTRITO FEDERAL: (1970 - 1980)

### T E S I S

Que Para obtener el Título de:

### LICENCIADO EN ECONOMIA

P r e s e n t a :

### Raúl Sánchez Cerón

San Juan de Aragón, Edo. de Méx. Febrero de 1983



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis padres y hermanos:  
que con su ayuda moral, me  
han impulsado siempre.

A mi futura esposa:  
quien con su amor y comprensión  
me motivó a realizar este estudio.

A mis amigos y compañeros:  
quienes me han acompañado  
en los buenos y malos momentos.

Al Lic. Javier Huerta R.

quien con paciencia y  
consejos, me orientó  
en el desarrollo de  
este análisis.

A quienes han dado gran  
parte de su vida en el  
avance de la ciencia  
económica.

# I N D I C E

Cap. I	INTRODUCCION	
A.	Objeto y contenido.....	1
B.	Planteamiento teórico.....	2
C.	Formulación de hipótesis.....	7
Cap. II	LA POBLACION EN MEXICO	
A.	Población de 1970 a 1980.....	8
1.	Tasa de natalidad.....	11
2.	Tasa de mortalidad.....	13
B.	Población económicamente activa e inactiva.....	16
1.	Subempleo.....	18
2.	Desempleo.....	19
3.	Ingreso percápita.....	22
Cap. III	ABSORCION DE LA FUERZA DE TRABAJO DE LOS DIFERENTES SECTORES	
A.	Oferta y demanda de mano de obra por sector.....	25
1.	Sector primario.....	26
2.	Sector secundario.....	27
3.	Sector terciario.....	30
a.	Comercio.....	30
b.	Transporte.....	31
c.	Servicios.....	33
d.	Gobierno.....	34
Cap. IV	LA POLITICA ECONOMICA EN TORNO A LA CREACION DE EMPLEOS	
A.	El desarrollo compartido (1970-1976).....	35
B.	Alianza para la producción (1976-1982).....	45
Cap. V	PERSPECTIVAS.....	58
	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	65
	BIBLIOGRAFIA.....	68
	APENDICE ESTADISTICO.....	71

## I. INTRODUCCION

### A. OBJETO Y CONTENIDO

El objeto fundamental, es estudiar la evolución del empleo en la década de los setenta en los diferentes sectores del Distrito Federal y analizar cual ha sido la política de empleo de los dos regímenes en cuanto a la generación del mismo.

En el segundo capítulo, se realiza un análisis comparativo de la población en la República mexicana y en el Distrito Federal. Se analiza la concentración poblacional en la capital de la República y sus efectos en el empleo.

En el tercer capítulo, se disgrega la Población Económicamente Activa por sector para tratar de ubicar la magnitud del subempleo y desempleo y ver cual es la actividad que predomina en el mencionado campo de estudio.

En el cuarto capítulo, se analizan las políticas económicas de los dos regímenes que abarca el periodo analizado y cual ha sido su efecto en la creación de empleos.

En el quinto capítulo, se estudian las perspectivas del presente régimen en cuanto a la creación de un mayor número de empleos que requiere la población citadina y la desconcentración en todos los aspectos que la misma necesita.

Al final del estudio, se anexan las conclusiones y recomendaciones, bibliografía, así como un apéndice estadístico.

## B. PLANTEAMIENTO TEORICO

Conviene tener presente, aunque de manera breve, las interpretaciones o concepciones de la función del Estado para, así, poder comprender qué políticas sigue éste en cuanto al beneficio social y su papel en la creación de empleos.

Para la concepción clasista del capitalismo liberal, el Estado era un ente político y, por extensión, económico.

En la larga y áspera lucha contra el poder feudal y la monarquía absoluta, que disponían del Estado como un aparato a su exclusivo servicio, la emergente burguesía europea se sirvió de éste para evitar la intervención y regulación estatal. Es decir, el Estado estaba concebido y dirigido a estorbar la expansión de la mencionada burguesía, mantener la esencia del "viejo orden" y sobre todo sustraer, vía impuestos, prestaciones para beneficio de la clase parasitaria (lease monarquía, nobleza, etc.).

Engels, en su obra El origen de la familia, la propiedad privada y el Estado, cita dos concepciones: por una parte la que se orienta en la tesis hegeliana de un poder sobre la sociedad, "impuesto desde fuera de la sociedad", "la imagen y la realización de la razón". Por otra, la concepción socialista que lo entiende como "un producto de la sociedad cuando llega a un grado de desarrollo determinado; es la confesión de que esa sociedad se ha enredado en una irremediable contradicción consigo misma y está dividida -

por antagonismos irreconciliables que es impotente para con jurar. Pero a fin de que estos antagonismos, estas clases - con intereses económicos en pugna, no se devoren a sí mis- mos y no consuman a la sociedad en una lucha estéril, se ha ce necesario un poder aparentemente por encima de la socie- dad y llamado a amortiguar el choque, a mantenerlo en los límites del 'orden'. Y ese poder nacido de la sociedad, pe- ro que se pone por encima de ella y se divorcia cada vez - - más y más, es el Estado". (1)

A lo largo del siglo pasado, la tesis del Estado con - responsabilidades y funciones exclusivamente políticas y se - parado de las cuestiones económicas y sociales, fue desgra- nándose lentamente hasta perder toda su esencia en la prime - ra mitad del presente siglo, cuando apareció J. M. Keynes - a raíz de la crisis económica de 1929-33, conocida como la gran depresión mundial.

Este último opinaba que "...si el desarrollo es un pro ceso permanente y en ascenso, el mismo generaría, (...), - mayores ingresos, de los cuales una parte cada vez menor se utilizarían en el consumo de los individuos (menor propen- sión marginal del consumo con el aumento de los ingresos), -

1) Marx-Engels. Obras escogidas. Ed. Progreso. Moscú. Pag. 606.

quedando de esta forma, montos crecientes de recursos en la sociedad (el ahorro) con capacidad de emplearse productivamente en la inversión; las condiciones para que el ciclo se completara consistían, de un lado, en el manejo adecuado de las tasas de interés para los ahorradores y para los inversionistas, una rentabilidad ascendente en sus capitales, es decir una mayor eficiencia marginal de su capital.

Por lo mismo y tomando en consideración que también debe existir equilibrio entre oferta y demanda, el énfasis de las propuestas keynesianas radica en incentivar la última, - es decir, los ingresos totales de la sociedad que permitan impulsar la oferta, la producción de los mas diversos servicios, aunque para esto fuese necesario abrir y tapar hoyos".(2)

La década de los años treinta se caracterizó por experimentos de política económica, destinados a recuperar la grave situación creada por el colapso económico del 29.

La principal característica de esta década, fue la mayor participación estatal. Los trabajadores y empresarios, - principales afectados por la crisis, estaban dispuestos a aceptar una mayor intervención del Estado en la vida social y económica. Esto redujo, aparentemente, la desocupación; -

2) Huerta García, Raúl. "La larga crisis internacional (1970-82)". El Día. México, lunes 15 de noviembre de 1982. Pág. 7.

el sistema financiero y de comercialización tendió a normalizarse; la producción alcanzó y pasó los niveles de 1929.

En México, la intervención del Estado en la economía se ha plasmado en la Constitución de 1917 y tiene gran relevancia en la época cardenista, en donde se veía "...en el incremento del papel del Estado, un medio para restringir la anarquía en la producción capitalista y disminuir la influencia de la gran burguesía que tendía al dominio político del --- país". (3)

En esta época se lograron algunos beneficios en favor de los trabajadores, tales como la nacionalización de los --- bienes de compañías extranjeras y la administración de varias empresas en manos de los obreros.

A partir de los cuarentas, y al inicio de la guerra mundial, comenzó la etapa de industrialización en México. El auge de la producción industrial dio lugar a que se iniciara la emigración del campo a la ciudad, en pocas palabras: se abandonó el campo y se empezó a concentrar la población en la ciudad, lo que indica en estos momentos que la agricultura se encuentre bastante atrasada.

Una vez aceptada la participación del Estado en la ac---

3) Shulgovski, Anatoli. México en la encrucijada de su historia. Ediciones de Cultura Popular. México, 1977. Pág. 167.

tividad económica, la política de desarrollo que éste implemento se orientó a la creación de un sector industrial moderno. Se dieron toda clase de incentivos fiscales, tales como exenciones de impuestos a las nuevas empresas y a las importaciones, permitiéndose, así, la entrada al país de todo tipo de maquinaria y equipo.

Lo anterior, trajo como consecuencia que se importara maquinaria que reducía el uso de la fuerza de trabajo, lo que implicó un enorme desempleo ya que dicha tecnología la aplicaban en países sumamente desarrollados.

Dentro de todo este planteamiento, se puede observar que la intervención del Estado mexicano como gestador, negociador y aplicador de la política económica, se ha regido por un objetivo global: constituir un regimen capitalista.

Llegando a la etapa del desarrollo estabilizador, la estrategia a seguir consistía en mantener una carga fiscal baja a las empresas, precios de subsidio en los servicios y productos ofrecidos por las empresas estatales, endeudamiento externo para financiar el gasto público, fortalecimiento de grupos privados, todo esto: a costa de las mayorías.

Dicha estrategia agudizó, entre otros, el problema del desempleo en México, concluyéndose, de esta manera, que la política económica ha sido consecuente con el poder dominante y esa influencia en las decisiones de política ha conducido a mermar tres derechos sociales de la población: el empleo,

la alimentación y la educación.

### C. FORMULACION DE HIPOTESIS

- El Distrito Federal, como eje central de la actividad económica del país, debe presentar una política económica eficiente para que de esta forma los demás Estados tengan elementos suficientes para implementar la suya, que vaya de acuerdo a los recursos humanos con que cuentan, - lográndose, de esta manera, reducir la emigración rural - a las zonas urbanas, principalmente al Distrito Federal.
- De no crearse nuevas fuentes de trabajo, aunado a una política de diversificación de mercados, se corre el riesgo de que el crecimiento económico se reduzca a tasas inferiores a las logradas en la década de los setentas, por - lo que el Estado, para mantener estas tasas o superarlas, tendra que recurrir a incrementar la deuda pública.

## II. LA POBLACION EN MEXICO

### A. POBLACION DE 1970 A 1980

México, en los últimos años, ha alcanzado a colocarse - entre los once países más poblados del mundo (China, India, URSS, Estados Unidos de América, Brasil, Japón, entre otros). Esto ha traído como consecuencia un crecimiento poblacional desmesurado en ciertas ciudades, siendo la más afectada su capital: El Distrito Federal.

De 1970 a 1980, la población en la ciudad de México pasó de 7.223,600 a 9.373,353 habitantes, creciendo a una tasa media anual de 2.6% -la del país fue del 3.5%- . (Cuadro 1)

A este respecto, se comenta en el tercer informe de gobierno que "De 3.5% en 1970 hemos disminuído nuestro crecimiento demográfico a menos de 2.9% en 1980 y esperamos 2.5% para 1982". (4)

Algunas dependencias y organismos oficiales del gobierno, manifiestan que para el año 2000 el país contará entre 123 y 151 millones de habitantes con las tasas citadas anteriormente.

"En el mejor de los casos, México tendrá más de 100 millones en el año 2,000. Ello significa que, en poco más de -

4) López Portillo, José. Tercer informe de gobierno. México, 1979.

18 años habrá que incorporar a más de 30 millones adicionales de habitantes, que, lógicamente, demandaran alimento, -- educación y toda clase de servicios. Es como si en ese brevísimo lapso, se sumaran al país unas nuevas Holanda, Bélgica, Suiza, Dinamarca, pero sin su riqueza económica y social para atender a ese volumen mayúsculo de población adicional es en realidad inconmensurable, y no se logrará sin el éxito general de la conciencia demográfica de toda la nación". (5)

Este aumento en el crecimiento de la población ha tenido importantes consecuencias sociales y económicas.

En el aspecto social, se puede observar que la estructura de la población del país ha sido siempre joven (Véase gráfica 1) y ahora se ha rejuvenecido aún más, esto se debe, -- fundamentalmente, al mejoramiento en las condiciones higiénicas y a los adelantos en la ciencia médica, lo que significa que la Población Económicamente Activa (PEA) crecerá más de lo esperado.

Desde el punto de vista económico, este crecimiento de la población ha propiciado desplazamientos que afectan la -- distribución poblacional en los espacios territoriales. Mientras que los tres Estados más grandes de la República Mexicana

5) Guzmán Ferrer, Martín Luis. "Evolución demográfica de la sociedad mexicana". El Día. México, 26 de marzo de 1981. Pág. 4.

na -en extensión territorial- que son Chihuahua, Sonora y Coahuila, albergaban en 1980 7.8, 8.1 y 10.2 habitantes por Km. cuadrado, respectivamente, la ciudad de México proporcionaba servicios, vivienda, salud, educación, etc., a un total de 6,253 habitantes por Km. cuadrado, lo que viene a significar que el 13% de la población total del país está concentrada en el Distrito Federal. (Cuadro 2)

Como se verá más adelante, este incremento se debe a varios factores, siendo el más importante: la emigración del campo a la ciudad.

En el caso mexicano, la ciudad de México ha tenido un crecimiento económico muy acelerado en relación a las demás ciudades (Guadalajara y Monterrey, entre otras), es decir, la expansión del capitalismo ha ido acompañada de flujos migratorios hacia la capital: se abandona el campo con la finalidad de mejorar económicamente. Estos emigrantes no son deslumbrados por los supuestos beneficios que ofrece esta inmensa urbe, sino por el fundamental sentido de sobrevivencia, pensando que en la ciudad al menos encontrarán alguna actividad más segura y redituable que la tierra que abandonan.

Ante este contexto, la mano de obra que trasfiere el campo a la ciudad, da margen para que crezca el proletariado industrial. Al irse ampliando la oferta de fuerza de trabajo -

en el mercado respectivo y al ir en aumento el ejército industrial de reserva, contribuyen, ambos, a mantener bajos los salarios, siendo esto la causa fundamental de la desigualdad social y económica de los habitantes de la ciudad en particular y de los habitantes del país en general.

### 1. TASA DE NATALIDAD

Como ya se mencionó anteriormente, debido al crecimiento acelerado, tanto económico como social, de la ciudad, esta ha crecido en otros sectores como lo es el de la salud.

Comparando la tasa de natalidad con otros países, México ocupa el quinto lugar: Vietnam, 49.3; Arabia Saudita, 48.8; Nicaragua, 46.6; Irán, 43.7; México, 39.5 por mil todos ellos. (6)

Como se muestra en el cuadro 3, el número de nacimientos en el Distrito Federal fueron en aumento y decremento. Pasaron de 1970 a 1974 de 298,621 a 369,063, es decir, se incrementaron éstos en una tasa media anual del 5.4%.

A partir de 1975, el incremento en los nacimientos declinó y los mismos tendieron a decrecer. Es importante mencionar que en estos últimos años, se realizó en el país una

6) Secretaría de Programación y Presupuesto. Datos básicos sobre la población de México, 1980-2000. México, 1982. Pág. 94.

campaña publicitaria con la finalidad de detener la tasa de natalidad tan elevada en esa época.

En 1975, aparece el decreto Echeverría para la infancia y la familia. En dicho decreto, el Instituto Nacional para la Infancia sostiene a la familia como parte central de sus inquietudes y propone que el programa "Paternidad Responsable" -donde se plantea la necesidad de la Planificación Familiar y la integración del niño y la familia en áreas de bienestar social- tuviera un carácter definitivo y divulgado por vía oficial. (7)

Los medios masivos de comunicación fueron utilizados para difundir mensajes, cuyo objetivo central era que las decisiones en las parejas, en cuanto a control natal, fueran analizadas tanto económica como socialmente.

En varios centros de salud (SSA, IMSS, ISSSTE) se empezaron a dar consultas gratuitas con la finalidad de que la población comenzara a planificar su familia.

Ante todo este planteamiento, y como ya se mencionó, la tasa de crecimiento se reduciría de 3.5 a 2.5%. Para justificar esto, en el citado informe de gobierno se destaca que dicha reducción "...ha ocurrido en la medida que se ha intensi

7) Consúltese: Valdés, Luz María. "Ensayo sobre política de población, 1970-1980". Demografía y Economía. Vol. XIV, No. 44. Colegio de México. México, 1980. Pág.469.

ficado el Programa de Planificación Familiar...". (8)

Por otro lado, se comenta que con la planeación familiar la población llegará a los 100 millones de habitantes con -- una tasa que pasará del 3.5% al 1.0%. De la otra cara de la moneda, sin planeación familiar y con una tasa constante de 3.2%, dicha población llegaría a los 131.7 millones de habitantes. (9)

Sintetizando estas ideas, en el cuadro 3 la tasa de natalidad se dividiría en dos periodos: "nacimientos acelerados" o "normales" (1970-1974) y "nacimientos planificados" - (1975-1980).

Cabe destacar que los nacimientos se han venido reduciendo a medida que se va aceptando en la actividad económica a la mujer, antes marginada en este proceso.

## 2. TASA DE MORTALIDAD

En lo que respecta a la mortalidad, hay una discrepancia en lo concerniente a lo mencionado respecto a la natalidad.

Citando a Estudios de la Población, editado por Naciones Unidas, José B. Morelos destaca que la disminución de la

8) López Portillo, José. Op. Cit.

9) Guzmán Ferrer, Martín Luis. Op. Cit.

mortalidad "...se ha atribuido al adelanto mundial de la - - ciencia médica, el descubrimiento de productos químicos, a - las vacunas, las campañas de saneamiento, la disponibilidad de servicios médicos asistenciales, etc.". (10)

Si se achaca al sector salud como uno de los principa-- les servicios que han evolucionado, esta hipótesis se vendría por la borda al observar las cifras de la mortalidad asentadas en el cuadro 3.

Si se graficaran los datos que aparecen en la tasa de - mortalidad, al observar dicha gráfica se pensaría que ésta - corresponde a lo que en el ámbito se conoce con el nombre de ciclos económicos.

El planteamiento anterior demuestra que no toda la po-- blacion cuenta con servicios médico-asistenciales requeridos para su sobrevivencia, ya que no obtienen los ingresos necesarios para consultar un médico o acaso adquirir las medicinas que les son requeridas en las recetas de los centros de salud (SSA, entre otros).

Según lo asentado, se llegaría a la conclusión de que - son los estratos mas bajos y de zonas marginadas -ciudades - perdidas- donde la mortalidad es más frecuente.

10) Morelos, José B. "El problema demográfico de México". La economía mexicana. Selección de lecturas No. 4, vol. 2 Fondo de Cultura Económica. México, 1975. Pág. 294.

Volviendo a la emigración, citada anteriormente, se partiría del siguiente supuesto: sumando a la población de un año determinado los nacimientos y restándole las defunciones, nos daría la población del año siguiente y si ésta cifra no concuerda con los datos oficiales de población, se le consideraría a este faltante como emigración.

A excepción de los años 73 y 74 (cuadro 4), la población en el Distrito Federal ha crecido a un ritmo del 3.2% anual en cuanto a emigración se refiere. Debido a lo anterior, se deduciría que la concentración en la actividad industrial, comercial, educativa, etc., en el Distrito Federal, aunado al estancamiento en la agricultura, son factores que demuestran el por qué existen fuertes corrientes migratorias campesinas a la metrópoli y de subsistir el desempleo y subempleo en el campo, la tasa mencionada tenderá a crecer cada vez mas.

Para reafirmar esta idea, se puede observar que la ciudad de México se ha formado con personas nacidas fuera de la misma. Para 1960, estas personas representaban el 42% de la población citadina; con el desarrollo de otros centros de aglomeración (por ejemplo, Guadalajara y Monterrey) para 1970 se reduce la masa de emigrantes al 33% y como en su totalidad son campesinos, llegan a establecerse en zonas deprimidas y paupérrimas.

Estos emigrantes tienen poco acceso a los empleos más

codiciados, en relación con los nativos de la capital, son: sirvientes, pequeños comerciantes, peones, empleados eventuales del sector público, albañiles, barrenderos, etc. ¿Y la industria? La situación es peor, ya que como ésta requiere cada vez más de técnicos especializados y trabajadores calificados, la mano de obra emigrante se reduce a puestos, en determinadas ocasiones infrahumanos y denigrantes.

#### B. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA

El Censo General de Población y Vivienda considera como PEA a aquellas personas mayores de 12 años que en la semana anterior al censo, se encontraban en las tres situaciones siguientes:

- a) Realizaron algún trabajo a cambio de un ingreso;
- b) Tenían un empleo, trabajo o negocio;
- c) Trabajaron por lo menos 15 horas en una semana sin recibir pago alguno.

Ahora bien, si alguna persona no entra en alguna de estas características y estaba desocupada, pero declaró buscar trabajo, queda dentro de la misma clasificación.

Por el lado de la Población Económicamente Inactiva (PEI) son aquellas personas mayores de 12 años que no se encontraban ocupadas o desocupadas, es decir, que no realizaron alguna actividad considerada como económica y son:

- a) Quienes se dedican a sus propios hogares;

- b) Quienes asisten a Escuelas, de diferente índole;
- c) Quienes vivían en instituciones tales como conventos, reclusorios, etc.; y
- d) Quienes recibían un ingreso vía renta, pensión, etc.\*

La PEA en el Distrito Federal pasa de 1970 a 1980 de - 2.230,986 a 3.455,967 personas, creciendo a una tasa media anual del 4.4% en relación a la del total del país: 4.2%. - (véase cuadro 5).

Como se puede observar en el cuadro 6, las actividades que más dinámica demuestran en la ciudad de México son las - que se dedican a la industria y al comercio: 26.6% y 30.9% - respectivamente.

Por lado de la industria, una cuarta parte de la PEA - del país que labora en este ramo, está concentrada en el Distrito Federal, de ahí la influencia que ésta ejerce en la emigración rural.

En lo tocante al comercio, una tercera parte de la PEA del país dedicada a esta actividad, está congregada en la capital de la República Mexicana.

Continuando con el análisis del cuadro 6, se puede ver que la actividad industrial se incrementó en un 76%, mientras

\*Todas estas clasificaciones se sintetizan en el diagrama de la PEA y PEI, adjunto en el apéndice.

que el sector terciario creció al doble de la población dedicada a esta actividad.

De lo anterior, se puede deducir que en la ciudad de México, alguna vez llamada la región más transparente del aire, la PEA se dedica, casi en su totalidad, a la actividad industrial y comercial, reelegando a la agricultura a último término, desprendiéndose de este razonamiento que los ejidos, - antes existentes en la periferia, se hayan convertido en zonas habitacionales (colonias, unidades, etc.): San Juan de Aragón es el ejemplo más claro de ello.

#### 1. SUBEMPLEO

Como se muestra en el diagrama de la PEA y PEI, la primera se divide en dos partes: empleados u ocupados y desempleados o desocupados.

Por el lado de los empleados, son aquellos que venden - su fuerza de trabajo a cambio de un ingreso y trabajaron según las horas establecidas oficialmente (tiempo completo) o según el contrato que hayan realizado con la empresa o sindicato (tiempo parcial).

Del otro lado de la moneda, se encuentran los subempleados o subocupados. Mucho se ha discutido cuales son los criterios para definir el subempleo y se ha llegado a la conclu

sión de que éste es uno de los mas inexactos en la teoría económica. Para definirlo, Banamex (11) lo realiza de la siguiente manera:

- "a) El de la producción, donde la productividad es baja o casi igual a cero.
- "b) El de ingreso, caso en que los emolumentos promedio son menores que los mínimos vigentes.
- "c) El de horas trabajadas, cuando se trabaja menos de la jornada normal.
- "d) El de reconocimiento, si la persona considera que su empleo está por debajo de sus capacidades".

En pocas palabras, cuando una persona está produciendo muy poco se considera como subempleada; para éste último término se considera una variante, que es al del desempleo disfrazado. Esto es, que cuando una persona abandona la actividad que viene desempeñando, junto con otras personas, y la producción total no disminuye, se le considera como desempleo disfrazado.

## 2. DESEMPLEO

En el caso del desempleo, existen dos grupos de perso-

11) Banamex. Examen de la situación económica de México. México, agosto 1980. Pág. 414.

nas: las que buscan trabajo y las que no lo buscan pero están dispuestos a trabajar en forma inmediata. En estos dos grupos existen aquellas personas que ya han trabajado y aquellas que nunca lo han hecho.

Para tratar de definirlo y diferenciarlo del subempleo, se diría que el desempleo es cuando una persona no produce absolutamente nada y por consiguiente no recibe ni un ingreso; en el argot económico, a lo anterior se le conoce como desempleo abierto.

Este desempleo no obliga a otra cosa, sino a la intervención del Estado. Ante esta situación, Keynes "...encontró que la operación del mecanismo ahorro-inversión en un sistema de libre empresa, puede equilibrarse a niveles inferiores al de la ocupación plena. Sostuvo que el Estado podría corregir la situación utilizando el gasto público para elevar la demanda efectiva, y, consecuentemente, el nivel de actividad económica y del empleo". (12)

En pocas palabras: desde el punto de vista keynesiano, el desempleo surge cuando el nivel de demanda total de bienes y servicios en la economía es insuficiente. Para corregir esta deficiencia, se recomiendan algunas políticas: aumento --

12) Citado por Martínez de Navarrete, Ifigenia. "La distribución del ingreso en México, tendencias y perspectivas". El perfil de México en 1980. Ed. Siglo XXI. México, 1976. Pág. 22.

del gasto público, desarrollo de la infraestructura, reducción de la tasa de interés para estimular la inversión privada, etc., todo esto estimula la actividad económica y logra la ocupación plena de la fuerza de trabajo.

Desgraciadamente, en los países subdesarrollados como lo es México, este tipo de políticas no han dado resultado debido a que la incipiente tecnología no ha correspondido para incrementar la demanda comentada anteriormente.

No hay que olvidar que dentro de la teoría marxista, el desempleo es un aspecto fundamental para la preservación del sistema. El incremento de la producción va acompañado por el aumento de la composición orgánica del capital; la demanda de mano de obra no depende del volumen de todo el capital, sino del capital variable solamente.

Es decir, una parte de la plusvalía obtenida de la fuerza de trabajo va incrementando el capital constante, mientras que la otra acrecienta el capital variable.

En el capitalismo, al paso que va acumulándose el capital y creciendo su composición orgánica, disminuye la mano de obra. Como consecuencia de esto, una cantidad enorme de obreros se ve en la imposibilidad de encontrar trabajo.

Como corolario a este planteamiento, estos obreros desplazados de la producción forman el llamado ejército industrial de reserva; éstos son indispensables para la preservación de la economía capitalista, la cual no podría desarro-

llarse sin dicho contingente.

### 3. INGRESO PERCAPITA

Se ha comentado bastante que en México existe una distribución del ingreso inequitativa. Desde el punto de vista económico, la creación de empleos significa la obtención de un ingreso para vertirlo en un consumo, un ahorro o una inversión.

El consumo familiar (alimentos, vestidos, vivienda, etc.) depende del nivel de ingreso que tenga el asalariado.

Para 1977, el ingreso nacional semestral del país ascendía a 308,328 millones de pesos, correspondiendo a la - área metropolitana\* de la ciudad de México 108,600 millones de pesos. De esta cantidad, el ingreso per cápita en dicha - zona, y para el mismo año, era de 23,229 pesos por habitante, es decir que este ingreso se traduciría a 127.60 pesos diarios por habitante.

Para el mismo año analizado, el salario mínimo imperante en la ciudad de México estaba por debajo del ingreso asentado: 106.40 pesos diarios. Este breve análisis justifica lo asentado líneas arriba y si se toma en cuenta que hay un -

\*Comprende el Distrito Federal, Atizapán, Coacalco, Cuautitlán, Chimalhuacán, Ecatepec, Huixquilucan, Naucalpan, Netzahualcóyotl, Tlalnepantla, Tultitlán y la Paz.

gran subempleo y no un menor desempleo, se llegaría a la conclusión de que en México sí existe una injusta distribución del ingreso. Cabe aclarar que en la investigación se encontró que las cifras del año citado son las más recientes, de ahí que éstas se tomen como base para el análisis.

Desde el punto de vista de la riqueza y la pobreza, existen dos planteamientos: "...el gasto de las personas en artículos cuya producción se lleva a cabo con abundante mano de obra da lugar a un mayor número de empleos que el gasto en - artículos que se producen con técnicas que utilizan más ma--quinaria. Luego, si los pobres gastan la mayor parte de su - ingreso en el primer tipo de bienes, su gasto genera mas em-pleo que el de los ricos. Por esto, cuando se trasfiere in--greso de los ricos a los pobres se espera un mayor nivel de empleo. Pero también se puede argumentar lo contrario: que - el consumo de los ricos genera muchos empleos, puesto que demandan, preferentemente, bienes y servicios que requieren - gran cantidad de mano de obra (intensivos de mano de obra) - como zapatos hechos a mano, ropa 'hecha a la medida', jardi-neros, mozos, choferes, psiquiatras, peluqueros, etc. Empero, aun cuando éste sea el caso, el número total de empleos que tal consumo genera es probablemente reducido. Sencillamente

porque hay muy pocos ricos". (13)

Ante este planteamiento, se llega a la conclusión de -- que para generar más empleos se requiere de dos opciones básicas: mejorar las técnicas de producción utilizadas hasta el momento y llevar a cabo una redistribución total del ingreso.

13) Gollás, Manuel. "El desempleo en México, soluciones posibles". Ciencia y Desarrollo. No. 20. Conacyt. México, mayo-junio, 1978. Pág. 9.

### III. ABSORCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO DE LOS DIFERENTES SECTORES

#### A. OFERTA Y DEMANDA DE MANO DE OBRA POR SECTOR

Como ya se mencionó en el capítulo anterior, para el período analizado la población en la República Mexicana creció a razón de una tasa promedio anual del 3.5%, mientras que la PEA lo hizo a una tasa media anual del 4.2%; en el Distrito Federal la PEA tuvo un crecimiento promedio del 4.4% (consúltese cuadros 1 y 5).

En el país, el fenómeno del desempleo y subempleo se explica por la incapacidad del aparato productivo para generar empleos en la misma proporción que aumenta la fuerza de trabajo.

Según el IX Censo General de Población y Vivienda, para 1970 existían en el país 485,187 personas desempleadas de un total de cerca de 13 millones que integraban la PEA, es decir, el 3.7%. En el sexto informe presidencial se cita que de 1974 a 1979 el desempleo, en promedio, alcanza un porcentaje del 6% anual. (14)

Ante este panorama, se colocaría a México en una posición de desempleo bastante ideal ya que en los países indus-

14) López Portillo, José. 6o. informe de gobierno. Anexo, sector laboral. México, 1982.

trializados, dicha tasa ha llegado a rebasar los niveles del 10%.

Desde el punto de vista del subempleo, al incorporar esa estadística la situación es desconcertante. Para el mismo año 1970, cerca del 43% de la PEA se puede catalogar como -- subempleada. Para 1979, esta proporción aumenta a la mitad -- del total, o sea, al 50%. (Véase cuadro 6)

Para 1978, se han realizado cálculos que estiman que -- más del 50% de la PEA se encontraban subempleadas (15). En -- el mismo cálculo se indica que de continuar la tendencia actual del crecimiento de la PEA y de la cantidad de fuerza de trabajo que puede ser empleada por el aparato productivo, pa -- ra el año dos mil habrá cerca de nueve millones de desemplea -- dos y 19 millones de subempleados.

#### 1. SECTOR PRIMARIO

Como lo indica el cuadro 6, la actividad en el sector y no en la ciudad de México es insignificante, de ahí que éste no sea analizado tan profundamente en este apartado, pero -- conviene aclarar que la población, en términos absolutos, se ha venido reduciendo, mas no así en términos relativos.

15) Cálculo elaborado por la Secretaría de Trabajo y Previsión Social. Citado por Bancomer. Panorama económico. Vol. XXIX, No. 12. Mexico, diciembre, 1979. Pag. 348.

Para 1979, la población ocupada llegaba a los 29,016 - individuos, es decir, desciende de 1970 a año citado 20,148 personas; tomando en cuenta términos relativos, se mantiene constante: 0.9%.

Para reafirmar esta idea, se comenta que "...el sector privado, que domina el campo financiero, otorgó, en junio de 1980, 203 mil millones de pesos de crédito a las industrias y de 153 mil millones al comercio; en cambio al sector agropecuario solo pudo canalizar 66 mil millones de pesos, la mitad de lo que se dedica al comercio y la tercera parte de lo que canaliza a la industria. (16)

De la anterior idea, se puede deducir la crisis que vive el campo a nivel nacional; de la ciudad de México no se diga, ya que como se mencionó anteriormente esta actividad ha ido desapareciendo paulatinamente.

## 2. SECTOR SECUNDARIO

El escaso dinamismo que ha mostrado la industria y su incapacidad de crecer con la rapidez que exige el crecimiento demográfico, se ha dado porque la importación de maquinaria que se ha venido realizando, ha reducido la utilización

16) Padilla Aragon, Enrique. "El sector público y la economía mixta". El Día. Mexico, 21 de febrero 1981. Pag. 21.

de la fuerza de trabajo, ya que esta tecnología la han aplicado en países donde la mano de obra es escasa y el capital abundante.

Para 1970, el sector industrial ocupaba 819,780 personas (cuadro 6), es decir, una tercera parte de la PEA en el Distrito Federal se dedicaba a la industria. Para 1979, ocupaba 1.040,307 personas, sigue siendo la tercera parte la que se dedica a la industria (cuadro 6); según el anterior planteamiento, la situación en el sector dos, en lo concerniente a captación de la mano de obra, no es muy favorable.

Si la PEA crece a un ritmo del 4.4% anual, debería suponerse que la captación de mano de obra industrial crecería al mismo ritmo, de ser así, para 1979 deberían estar ocupadas 1.207,815 personas. Es decir, que el desempleo en la industria, derivado de este análisis hipotético, asciende para 1979 a 167,508 trabajadores, que viene representando cerca del 14% del total de la PEA.

Conviene ahora analizar cuales son las principales actividades industriales en el Distrito Federal. Según el X Censo Industrial, destacan la fabricación de alimentos, en un 28%; la fabricación de prendas de vestir, 16%; la fabricación de productos metálicos, 12%; la industria editorial, 9% (cuadro 7); entre estas cuatro industrias abarcan el 65% de la actividad correspondiente en la ciudad de México.

En lo concerniente a personal ocupado, las industrias -

que más absorben fuerza de trabajo son: la fabricación de alimentos, 12%; fabricación de productos metálicos, 11%; la industria química, 11%; fabricación de prendas de vestir, 9%; las cuatro industrias descritas absorben más de la tercera parte de la fuerza de trabajo.

Las industrias que mejor remuneran a sus trabajadores, son: fabricación y producción de tabaco, 99,264; la industria química, 75,258; construcción, reconstrucción y ensamble de equipo de transporte, 68,304; refinación del petróleo y derivados del carbón, 67,866 pesos anuales por trabajador.

Tomando en cuenta que el salario mínimo para ese entonces (1975) era de \$63.40 diarios -\$23,141 anuales-, estas cuatro industrias descritas anteriormente constituían un privilegio para sus trabajadores de forma particular y un privilegio de todos los trabajadores del ramo a nivel general.

En lo tocante a la concentración industrial de la ciudad de México, se puede observar en el cuadro 8 que ésta se congrega en la Delegación Cuauhtémoc, 29%; Gustavo A. Madero, 12%; Venustiano Carranza, 11%; de las 16 delegaciones que comprenden a la ciudad de México, tres concentran la mitad de la actividad industrial y por casualidad tienen gran cercanía con el centro de la ciudad, de ahí, aparte de la mencionada concentración, la gran contaminación ambiental que sufren los habitantes de esta inmensa urbe.

### 3. SECTOR TERCIARIO

Para el análisis, se considerara como sector terciario al comercio, transporte, servicios y gobierno.

Para 1970, este sector absorbía 1.274,826 personas y para 1979, 1.959,032. (Cuadro 6)

El mismo sigue teniendo influencia en la actividad económica del Distrito Federal. En 1970, el 57% de la PEA de la ciudad de México se dedicaba al este sector; para 1979, crece la participación ciudadana hasta alcanzar el 64% de la población citada.

#### a. COMERCIO

Una de las principales actividades del defaño es el comercio; se ha dado por dividir al comercio en pequeño, mediano, grande, etc. Es esta actividad, donde el problema del empleo encuentra su mayor obstáculo, debido a las divisiones ya anotadas.

Para el análisis, se tomará como base los comercios que se encuentran establecidos en los diferentes rubros y que se lograron censar en el VII Censo Económico de 1976.

Los comercios que más se destacan en el Distrito Federal son: la compra-venta de alimentos, bebidas y productos del tabaco, 55%; compra-venta de prendas de vestir y artículos de uso personal, 24%, compra-venta de artículos para el hogar, 8%; entre los tres tipos de comercio, concentran cerca

del noventa por ciento de la actividad total en la zona de estudio. (Cuadro 9)

Los comercios que cuenta con más empleados, son: los que se dedican a la compra-venta de alimentos, bebidas y productos de tabaco, 31%; compra-venta de prendas de vestir, 24%; compra-venta en tiendas de autoservicio, 10%; los tres comercios señalados absorbieron el 65% del total de empleados.

Los empleados que son mejor remunerados en el comercio son los que se dedican a la actividad de compra-venta de maquinaria y equipo, 80,514; compra-venta de bienes inmuebles, 57,136; compra-venta de equipo de transporte, 54,414 pesos por empleado anualmente.

Como se puede observar en lo descrito, los empleados que están muy mal pagados son los que laboran en los comercios que cuentan con un mayor número de establecimientos, siendo los peor remunerados los meseros, cocineros, dependientes de abarrotes, etc.

La concentración comercial se localiza en las delegaciones Cuauhtémoc, 26%; Venustiano Carranza, 15%; Gustavo A. Madero, 14%; las tres juntas concentran la mitad de la actividad comercial.

#### b. TRANSPORTE

Una actividad importante en el Distrito Federal es

sin lugar a dudas el transporte. En la ciudad de México existen variados tipos de transporte, desgraciadamente el que transporta a la PEA y PEI no ha crecido con la suficiente celeridad que exige el incremento de los dos tipos de población.

Los tipos de transporte que mas absorben personal, son: conductores y empleados de los servicios urbanos, 8%; auto-transporte de carga en general, 7%; choferes de automóvil de ruleteo, 6%. Entre estos tres abarcan, en cuanto a personal-ocupado, una quinta parte del total. (cuadro 10)

Existen dentro de esta actividad dos polos opuestos: uno formado por los empleados y choferes de transporte de carga en general y materiales de construcción, el otro formado por los empleados y pilotos de aeronaves de matrícula nacional y extranjera. Mientras los primeros son remunerados, en promedio, con 13,000 y 18,000, muy por debajo del salario mínimo anual en 1975 -23,141 pesos-, los segundos obtienen un ingreso de 145,248 y 126,270, sextuplicándose y quintuplicándose esas cantidades en relación al salario mínimo anual asentado.

Los que se mantienen en la parte central de estos dos extremos, son los que se dedican a conducir autobuses foraneos, 50,199 y los que conducen tranvías y trolebuses, 64,100 anuales.

### c. SERVICIOS

Basándose en la definición del subempleo, esta actividad encajaría a pie juntillas, es decir, cumple con las cuatro características asentadas en su oportunidad.

Los servicios que más destacan en la capital son: servicios personales para el hogar y diversos, 47%; preparación y servicios de alimentos y bebidas, 28%; servicios profesionales y técnicos, 9%; en suma, los tres tipos de servicios anotados abarcan el 84% del total de los mismos. (cuadro 11)

De los servicios principales que existen en el Distrito Federal, quienes ocupan más personal son: servicios personales para el hogar y diversos, 26%; preparación y servicios de alimentos y bebidas, 23%; servicios profesionales y técnicos, 17%; entre estos tres absorben un 66% del personal, des tacando meseros, afanadoras, etc.

El personal mejor remunerado se localiza en los servicios de alquiler, 81,051; los servicios colaterales a instituciones financieras y de seguros, 64,196; los servicios recreativos y de esparcimiento, 61,449 pesos por persona ocupada.

Cabe destacar que los prestadores de servicios peor remunerados, son aquellos en donde hay más establecimientos y mayor personal: servicios personales para el hogar y diversos.

Los establecimientos se concentran en las delegaciones: Cuauhtémoc, 35%; Benito Juárez, 12%; Gustavo A. Madero, 11%;

es decir, más de la mitad de los establecimientos se encuentran en una cercanía insignificante con el centro de la ciudad.

#### d. GOBIERNO

Otra de las actividades a que se dedican los ciudadanos, es laborar para el Sector Público.

Los datos con que se cuenta, provienen del Censo de Recursos Humanos del Sector Público Federal, 1975. Dicho Censo indica que los empleados agrupados en las antiguas Secretarías, antes de la fusión y desaparición de algunas, como consecuencia de la Reforma Administrativa, asciende a un total de 772,337 empleados. (cuadro 12)

La concentración de personal en las diferentes instituciones es de la siguiente manera: Secretaría de Educación Pública, 35%; Departamento del Distrito Federal, 12%; Secretaría de la Defensa Nacional, 10%; las tres dependencias citadas concentran el 57% del total de empleados del Sector Público.

En lo que corresponde a la remuneración al personal, conviene aclarar que las cifras se manejan de manera confidencial, es por eso que no se comenta este aspecto.

#### IV LA POLITICA ECONOMICA EN TORNO A LA CREACION DE EMPLEOS

##### A. EL DESARROLLO COMPARTIDO (1970-1976)

En México, el origen del problema del empleo se reduce a tres aspectos fundamentales:

- a) El modelo de desarrollo seguido en las tres últimas décadas;
- b) El acelerado crecimiento de la población; y
- c) La falta de una adecuada planeación económica.

Tocante al primer punto, la consecuencia más grave del modelo de desarrollo seguido (Desarrollo estabilizador) fue que propició una mayor concentración del ingreso, debido a los altos incentivos fiscales y al gran proteccionismo a la industria.

Al entrar a la etapa del desarrollo compartido, se delineó una nueva política económica que solucionara los problemas citados líneas arriba.

Ante esto, el presidente electo, Luis Echeverría, presentaba un programa económico que contemplaba los siguientes objetivos:

- a) Crecimiento con distribución del ingreso;
- b) Reforzar las finanzas públicas;
- c) Reorganizar las transacciones internacionales y reducir la deuda externa;
- d) Racionalizar el desarrollo industrial; y

e) Modernizar el sector agrícola y aumentar el empleo. (17)

En pocas palabras, el futuro presidente prometía impulsar la creación de nuevas fuentes de trabajo, descentralizar la industria, apoyar las regiones mas atrasadas y distribuir con justicia el ingreso.

La creación de empleos se estimó en un total de 600,000 anuales, mas esto no se cumplió ya que al finalizar el sexenio el promedio fue de 300,000 empleos al año.

La PEA se incrementó en un millón de personas al año aproximadamente.

De haber continuado estos ritmos en la generación de empleos y en el crecimiento de la población, para 1976 y 1982 sólo habría 300,000 nuevos empleos anuales, al tiempo que cada millón de mexicanos que llegaran a la edad de trabajar, - solo tres encontrarían empleo, es decir, se incrementaría aún más el desempleo y su acompañante inseparable: el subem-pleo.

El programa citado con anterioridad, se basaba en la experiencia de la situación que vivía México a finales de los años sesenta: solidez monetaria, crecimiento económico y aparente estabilidad, por un lado, por el otro, creciente con--

17) Saldívar, Américo. Ideología y política del Estado mexicano. 2a. ed. Siglo XXI. México, 1981. Pág. 94.

centración de la riqueza, resagos en la atención de los servicios sociales, concentración de la propiedad de los medios de producción, penetración del capital extranjero, insuficiencia agropecuaria, ineficiencia de la industria, desempleo agudizante, represión política y debilitamiento del sector público. (18)

Uno de los primeros intentos fue sanear las finanzas públicas reduciendo el gasto público, lo que aunado a la baja inversión privada provocó un estancamiento económico, resultando como consecuencia que el empleo se redujera todavía más.

Ante este problema, el Estado comenzó a recurrir al endeudamiento externo como vía de financiamiento del gasto público. Fue así como éste, con la finalidad de fomentar la actividad económica, llegó a 139,717 millones de pesos en 1972.

Conviene aclarar que el incremento promedio del citado gasto en el sexenio fue del 37%, llevándose la mayor tajada en los renglones energético, desarrollo social y administración de defensa y poderes, inclusive en el posterior sexenio. (consúltese cuadro 13)

Para justificar todo este planteamiento, el representan

18) Véase a Tello, Carlos. La política económica en México, 1970-1976. 2a. ed. Siglo XXI. México, 1979. Pág. 40.

te del régimen, en su segundo informe, anunciaba que "El ejecutivo hubo de adoptar una política económica restrictiva durante un periodo limitado. Se sabía que esta decisión entrañaba sacrificios, dificultaba la absorción de mano de obra y propiciaba actitudes de retraimiento por parte del inversionista". (19)

Concluía más adelante que "...pasado este periodo de ajuste, la economía reiniciaría sobre bases más firmes una nueva y vigorosa etapa de expansión y de incremento de las posibilidades de empleo". (20)

Como ya se anunció al principio, uno de los objetivos del régimen era una eficaz distribución del ingreso, para esto se trató de implementar una política fiscal que tuvo graves consecuencias para la clase media y de bajos ingresos, y que en última instancia fue contraproducente.

Con la finalidad de que la iniciativa privada recobrarla la confianza en el régimen, la reforma tributaria implementada gravó los ingresos de las personas físicas y no gravó las utilidades de las empresas por temor a afectar sus actividades productivas, debido a tal medida los trabajadores sentían en carne propia la reducción del poder adquisi

19) Echeverría Álvarez, Luis. 2o. informe de gobierno. México, 1972.

20) Ibid

tivo de salarios, plasmándose esa situación en la disminución de su consumo. Aunado a lo anterior, no hay que olvidar las fuertes presiones inflacionarias de los inicios de la década.

Debido a los efectos que produce la inflación en los asalariados, se agudizaron los antagonismos y las tensiones sociales. Ante tal problemática, el Estado se enfrentó a un gran dilema: por un lado, garantizar la reproducción del capital -no afectando con la carga tributaria a empresarios-, por el otro, atender a las demandas obreras con el fin de no perder su imagen democrática.(?).

Por su parte, el sector empresarial se mantenía a la expectativa esperando que el Estado rediseñara la política económica, principalmente la fiscal, para que de esa manera ver cuales serían las perspectivas de ganancia al invertir.

La inversión pública federal en este sexenio llegó a triplicarse, es decir, pasó de 33,298 millones de pesos en 1972 a 108,611 millones de pesos en 1976; destinándose la tercer parte de la misma al sector industrial. (Cuadro 14)

Retomando un poco el aspecto inflacionario, se delineó un programa social y económico basado en:

- Una nueva política de financiamiento del desarrollo, apoyada en el racional incremento de los ingresos del Estado.
- Una planeación y control eficaz del gasto público para frenar su déficit inflacionario y financiero con base en la

disponibilidad de recursos corrientes y créditos disponibles.

-Una política de crédito congruente con un adecuado control de la expansión monetaria y con el necesario aliento al financiamiento de las actividades productivas del sector de mayor prioridad, principalmente en la industria mediana y pequeña.

-La integración de un sistema que garantice, en forma más eficiente, la recuperación del poder adquisitivo del salario de los trabajadores y propicie aumentos en la productividad.

-Estructuración de un mecanismo que asegurase con eficacia precios rentables a los bienes y servicios, incluyendo los del sector público, y que frenase dos abusos: la especulación y el acaparamiento, mediante un sistema legal de protección al consumidor.

En materia de productos básicos, el Estado importaría todos aquellos que fuesen necesarios para asegurar al aprovisionamiento del pueblo a precios que éste pudiese pagar. (21)

Como se puede observar, este programa estaba planteado en beneficio de los trabajadores, en pocas palabras las mayorías tendrían que volver a recuperar la confianza en el go-

21) Echeverría Alvarez, Luis. 4o. informe de gobierno. México, 1974.

bierno.

Es entonces cómo a la política salarial y obreras se les culpó de ser las causantes de las constantes presiones inflacionarias, por parte de la iniciativa privada.

Cabe hacer notar que el trasfondo de las cosas es otro; los mecanismos que utiliza el Estado para fijar el precio de la fuerza de trabajo son los mismos sindicatos y otras instituciones\* con la finalidad de darle confianza al empresario, inversionista, capitalista o como se le quiera llamar.

En un editorial, la revista Estrategia comentaba que - "...la mayor explotación de los trabajadores por los aumentos de la productividad..., al apoyo al capital con el gasto y - la inversión estatales, manteniendo la regresividad del sistema tributario...; el incremento de las exportaciones petroleras y la transferencia de plusvalía de las empresas productivas del Estado a las empresas privadas; el renovador control orgánico, político e ideológico sobre las masas y el orillamiento de sectores importantes de izquierda y del movimiento sindical independiente hacia cauces institucionales -

\*El papel de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, en el régimen echeverrista, fue de "conciliador" entre patronos y trabajadores mediante la elaboración de convenios realizados entre los mismos afectados. Para confirmar esta idea con sultense los diarios oficiales de la época.

menos pel grosos para el régimen de la lucha de clases, todo ha permitido el objetivo capitalista cardinal de hoy para impulsar la inversión privada y la producción: elevar - fuertemente la tasa de ganancia del capital monopolista nacional y extranjero". (22)

No pasando por alto la crisis a nivel mundial, a medida que avanzaba ésta se iba reduciendo el crecimiento económico como consecuencia de la disminución de la inversión privada, analizada con anterioridad. Con este panorama a la vista, el gobierno encontró dos opciones para solventar el desempleo: se recurrió a incrementar la deuda pública y abrir las puertas a las transnacionales, vía inversiones extranjeras directas.

Por el lado de la deuda externa, ésta creció cuatro veces en el régimen, es decir, pasó de 3,554 millones de dólares en 1971 a 15,923 millones de dólares en 1976. (Cuadro 15)

Tomando en consideración la devaluación de la moneda mexicana en el último año del periodo analizado, la deuda alcanzó a estimarse en más de 30 millones de dólares.

Por otro lado, no hay que olvidar que una de las tesis en favor de las inversiones extranjeras, es la que se refie-

22) "La crisis en la sociedad mexicana". Estrategia. Año VI, No. 32. México, marzo-abril, 1980. Pág. 45.

re a la insuficiencia del ahorro nacional para financiar la formación de capital requerida para acelerar el proceso de crecimiento del país. (23)

Una revista de la época comentaba que por "Una serie de acontecimientos políticos y económicos -circunstanciales y deliberados-, el esquema mexicano de economía mixta está --siendo objeto de transformación de fondo: el Estado ha acelerado su intervencionismo en la economía aduciendo timidez por parte del sector privado, y éste se ha retraído argumentando que el ambiente actual no le es propicio". (24)

A manera de conclusión, se podría decir que la política económica implementada en el régimen del desarrollo compartido, en el aspecto laboral, se limitó a: remuneraciones y condiciones de trabajo, creación de viviendas y fortalecimiento de la capacidad de consumo de los trabajadores.

En lo concerniente a remuneraciones, y debido a las ---fluctuaciones económicas, se decidió no contener las reivindicaciones laborales en los estrechos márgenes de negociación que prevalecían hasta 1974, por lo tanto se promovieron reformas a la legislación laboral para que así los salarios fueran revisados anualmente y se consideró como un delito fe

23) Aguilera Gómez, Manuel. La desnacionalización de la economía mexicana. FCE. México, 1975. Pág.35

24) Análisis económico. México, febrero 16, 1976. Pág. 5.

deral el incumplimiento en el pago del salario mínimo a los --  
trabajadores, ya que más del 50% de la PEA se regía por el -  
salario mínimo. Aunado a lo anterior, el reparto porcentual  
de las utilidades se elevó en un 8% sobre la utilidad fiscal  
de las empresas.

Por lo que toca a las condiciones de trabajo, se revisa  
ron los contratos-ley para que se unificaran y generalizaran  
éstos en favor de los asalariados; para esto la citada Secre  
taría de Trabajo y Previsión Social fue la encargada de la -  
"protección" de los trabajadores contra la violación de las  
normas laborales y la Junta Federal de Conciliación y Arbi--  
traje daría la resolución de los conflictos en todas las ra-  
mas de la industria y otras actividades.

En el aspecto de la vivienda para los trabajadores, la  
legislación tenía bastantes limitantes hasta 1971, las medi-  
das eran de tipo crediticio y quien salía beneficiado de e--  
llas era la clase media, quedando el obrero a la expectativa.  
A partir de 1972 se crea el Instituto del Fondo Nacional de  
la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT), quien se finan  
ciaba con la aportación patronal del 5% sobre las nóminas.

El fortalecimiento de la capacidad de consumo de los -  
trabajadores ha sido un factor esencial de la organización -  
de éstos y siempre han pugnado por que su salario sea prote-  
gido. En 1974, se creó el Fondo Nacional de Fomento y Garan-  
tía para el consumo de los trabajadores (FONACOT), siendo su

principal función dar créditos en condiciones favorables para que los asalariados adquirieran bienes de consumo duradero (televisores, refrigeradores, estufas de gas, etc.) a precios más o menos accesibles. Además de esto, se creó la Procuraduría Federal de Defensa del Consumidor, promoviendo ésta la Ley Federal de Protección al Consumidor, la cual entró en vigor en 1976.

Queda por aclarar que la función de los sindicatos era promover estas medidas anunciadas, pero desgraciadamente ~~quien~~ quien salió más beneficiado de dichas medidas fue la clase media (empleados entre ellos) quedando el obrero en situaciones cada vez peores: deficiente distribución del ingreso, baja capacidad de consumo, desarrollo intelectual precario... En pocas palabras: según los resultados de la política económica, se puede concluir que durante este sexenio no se alteró el modelo de desarrollo que venía funcionando en las últimas décadas.

#### B. ALIANZA PARA LA PRODUCCION (1976-1982)

Al asumir a la presidencia José López Portillo, se encontró con varios problemas económicos, destacando: la creciente inflación, bajo poder adquisitivo (como consecuencia de la devaluación de 1976), una sociedad bastante inconforme, deuda más alta de la historia, creciente desempleo, etc.

Ante tal situación, el presidente "electo" propone una

política para evitar la crisis que vivía el país que se tradujo en la llamada "Alianza Nacional, Popular y Democrática para la Producción", donde todo el esfuerzo de la población -ejidatarios y comuneros, pequeños propietarios, empresarios públicos y privados, gobierno estatal y federal- debía canalizarse hacia un gran objetivo: producir, ya que sólo produciendo se resolverían todos los problemas citados.

Para esto, el régimen decide actuar con cuatro objetivos esenciales:

- a) Reafirmar la independencia en todos los aspectos (económico, político y social).
- b) Proveer a la sociedad empleos y mínimos de bienestar.
- c) Promover un crecimiento alto, sostenido y eficiente.
- d) Mejorar la distribución del ingreso de la población.

Como política general de reconstrucción económica, se propuso una reforma administrativa a fondo y un fuerte impulso a la industria petrolera, es decir, lo que se buscaba era reencontrar la dinámica del crecimiento económico sobre nuevas bases. Dentro de dicha reforma, lo que se requería era una real eficiencia del gobierno, de ahí que ésta se plasmo en un "slogan": "Organizar al gobierno para organizar al país".

Para mejorar la situación financiera, el Estado propuso un mejor rendimiento del gasto público, el promedio de éste en cuatro años fue del 38.3% (cuadro 13), una mayor carga --

fiscal y una elevación considerable de la exportación de hidrocarburos y sus derivados, todo esto con la finalidad de elaborar una nueva estructura financiera para mover el aparato productivo y así poder salir de la crisis en condiciones que permitiesen mantener una tasa adecuada de crecimiento.

Para esto, el régimen estableció tres etapas bianuales en la estrategia socioeconómica:

- a) Superación de la crisis;
- b) Consolidación de la economía; y
- c) Despegue económico, mediante un crecimiento alto, sostenido y con inflación controlada y eficiente.

Debido a que en el sexenio anterior la implementación de varios programas o proyectos se llevaron a la práctica -- sin la debida programación, algunas veces con apresuramiento y con mucha frecuencia sin los conocimientos teóricos básicos que garantizaran su eficaz realización, se presenta, en base a todas estas experiencias, el llamado Plan Global de Desarrollo. Es global porque busca actuar sobre la sociedad en una concepción de desarrollo integral, que requiere la -- conjunción de lo económico, lo político y lo social.

En la presentación se comenta que "El plan es un reflejo del grado actual de los avances en la integración de un Sistema Nacional de Planeación; contiene los principales -- elementos conceptuales e instrumentos que forman parte del -- proceso de planeación, aprovecha el fortalecimiento de los --

mecanismos de diagnóstico e integra los aspectos sectoriales y espaciales y muestra, además, los logros alcanzados en la formulación de planes sectoriales y estatales que ya han estado influyendo en la definición y ejecución de la política de desarrollo". (25)

Desde el punto de vista económico, se presenta una estrategia de desarrollo para el cambio estructural y modernización del país. La estrategia recoge las propuestas del movimiento obrero y se orienta hacia la creación de empleos. Además, se presentan las orientaciones básicas para el manejo de los instrumentos de política económica de que dispone el Estado.

Una de las políticas de que consta la estrategia citada es la generación de 2.2 millones de empleos entre 1980 a 1982, implicando un crecimiento anual en el empleo, permitiendo absorber un incremento del 3.4% en la oferta de trabajo.

La política de empleo en este régimen fue orientada hacia la creación acelerada de empleos productivos y permanentes, buscando que todos los centros de trabajo a crearse representaran justicia laboral para el trabajador y, como se -

25) López Portillo, José. Plan Global de Desarrollo. México, 1980.

apunte anteriormente, pudieran proporcionar mínimos de bienes tar.

Esta política asentada, iba dirigida tanto al desempleo como al subempleo. La consecución en los objetivos del em---pleo se lograría mediante la consolidación de altas tasas de crecimiento y la interacción que se diera en los diferentes sectores productivos.

La estrategia citada en el Plan, marcaba la pauta del -desenvolvimiento económico hasta 1982. El eje principal era la explotación y exportación petrolera. Se prevía el soste---nimiento de altas tasas de crecimiento: 8%. En la gráfica 2 puede observarse que en cuanto a variación porcentual anual el ciclo se repite en los dos sexenios de estudio: un primer año de caída, dos años buenos de crecimiento, y de ahí en adelante empieza a decrecer hasta llegar al final del sexenio.

De 1979 a 1981, está por encima del sexenio anterior, -debido a, como ya se apuntó, el fuerte impulso que tuvo la -industria petrolera. Cabe señalar que debido a la caída de -los precios del petróleo, en 1982 la estrategia comentada se vino por la borda, llegándose a estimar el crecimiento en el Producto Interno Bruto de un 1%. (Cuadro 16)

Por el lado del empleo, se esperaban tasas de incremen---to del 4.5%.

El instrumento con el cual se lograría la estrategia --anunciada era la inversión pública, en promedio se incremen---

tó en 42.3% en los cuatro años con que se cuentan cifras, es decir pasó de 108,611 millones de pesos en 1976 a 478,558 millones de pesos en 1980. (Cuadro 14)

Pero los resultados fueron otros, ya que la economía mexicana inició el camino de la depresión y el crecimiento acelerado de la deuda pública, pasando ésta de 20,185 millones de dólares en 1977 a 32,322 millones de dólares en 1980 --- (Véase cuadro 15), para 1982 se le consideró a dicha deuda - cerca de los 85,000 millones de dolares. (26)

Dentro de la política de empleo, la Comisión Consultiva de Empleo propuso en 1979 el Programa Nacional de Empleo, -- con un objetivo fundamental: "Conseguir que haya trabajo, -- digno, justo y socialmente útil para todos". (27)

La misión de este programa era proponer las estrategias y acciones que habrían de reorientar el desarrollo para aumentar el número de puestos de trabajo, mejorar la calidad del empleo y elevar el nivel de bienestar de los trabajadores.

En el contenido del programa, los lineamientos que se enmarcaron se encuentran dentro del Plan Global de Desarrollo y se tomaron en cuenta los diferentes planes y programas

26) Alarcón G., Sandra. "Las contradicciones de la política económica". El Día. México, 23 noviembre, 1982. Pág.9.

27) Secretaría de Trabajo y Previsión Social. Programa Nacional de Empleo. México, 1980.

sectoriales. Está estructurado en cuatro volúmenes; en el -- primero, se hace un análisis de la trayectoria recorrida por el país en materia de empleo en la tres últimas décadas; en el segundo se contemplan los planteamientos propositivos de carácter general que comprenden los objetivos y metas de largo plazo para 1982, además enmarca las orientaciones estratégicas y las políticas que contribuirán a reorientar el modelo de desarrollo para alcanzar los objetivos de la ocupación; el volumentres presenta para cada sector programático de la Administración Pública Federal, los efectos de su programa-- ción sobre el empleo, así como sus estrategias, programas y acciones que inciden en forma más importante en las condiciones de la ocupación sectorial; el cuarto y último volumen -- contiene una serie de propuestas específicas, tanto naturaleza sectorial como de carácter nacional, se trata de medidas y acciones con impacto importante en el empleo que podrían -- ser reforzadas e incorporadas en los programas sectoriales.

Para el presente análisis, se comentarán los aspectos -- más importantes de dicho programa.

El programa postula, como objetivo de largo plazo, que la sociedad proporcione a toda la población empleo productivo, con las remuneraciones estipuladas en la ley, con jornada laboral, seguridad y condiciones adecuadas para desempe-- ñar el trabajo.

Para avanzar en los propósitos de largo plazo, el Pro--

grama propone abatir la tasa de desempleo abierto al 5.5% para 1982, evitar que el subempleo aumente por encima de su volumen y revertir la tendencia decreciente de la proporción de la población económicamente activa a la total.

Además, se postulan metas que conducirán a mejorar la calidad de los puestos de trabajo y las características de la población trabajadora, asegurando el pago de los salarios mínimos y cumplir con la jornada laboral.

Lo que se requería, es que se cambiara la estrategia de desarrollo seguida hasta la fecha, es por eso que los ingresos provenientes del petróleo se canalizarían a lograr modificaciones requeridas en la estructura productiva para la solución de los problemas ocupacionales. Para esto último, se pretendía superar la heterogeneidad estructural del aparato productivo, implicaba resolver diferencias de empleo en los elevados contingentes de la población subocupada, en particular la ubicada en el sector rural y en el sector urbano.

En pocas palabras: se trataba de reorientar las prioridades a través de apoyos sectoriales y regionales, formulando y aplicando políticas tendientes a revitalizar y reorganizar las formas tradicionales de actividad en los sectores --mencionados, en tanto se lograba ampliar la capacidad de absorción de mano de obra en los estratos modernos.

Las políticas que se sugerían, se articulaban en torno a una estrategia sustentada en tres niveles fundamentales: -

el de crecimiento económico y de las formas en que se genera el excedente; el que se refiere a la elevación de las condiciones de vida y de trabajo; y el que se refiere a la distribución de la población y de la actividad económica en el territorio nacional.

Ligados a todos estos planteamientos, se propuso que el crecimiento económico se incrementara en un promedio no menor del 8% anual en el PIB, como ya se apuntó en su oportunidad. Para lograrlo, el gasto público empezó a aumentar, como en el régimen anterior, por la ausencia de inversiones privadas y al fuerte impulso de la industria petrolera.

Para este sexenio, el gasto público se incrementó en promedio de un 38.3%, pasó de 672,785 en 1977 a 1.780,037 millones de pesos en 1980. El financiamiento del gasto se logró mediante el incremento de la deuda pública, citada con anterioridad, y los ingresos tributarios provenientes de la implementación de una reforma fiscal más "eficiente".

Por su parte, el Plan Nacional de Desarrollo Industrial indicaba en la introducción que "El incremento del empleo depende, fundamentalmente, del ritmo y la estructura de la formación de capital en actividades productivas. El obstáculo principal... no era de índole financiera. Más bien, parece ser la restringida capacidad de la empresa pública para con-

cebir y ejecutar proyectos". (28)

Como se puede observar, el problema del empleo no radica unicamente en esos dos elementos, ni el financiero ni la restringida capacidad de las empresas, sino, y como se ha visto en todos los regímenes presidenciales, de toda una estructura económica ineficiente y las malas medidas de política económica aplicadas: políticas proteccionistas y de su misión al capital.

A nivel nacional, la generación de empleos se incrementó debido a la fuerte inversión en la industria (cuadro 14), principalmente la petrolera y sus derivados.

En el 5o. informe se asienta que "...desde 1976 las reservas probables de hidrocarburos se multiplicaron 10 veces; la producción se triplicó; las exportaciones de crudo crecieron a tasas exponenciales; la capacidad de refinación aumentó en un 50% en estos cinco años y la capacidad de producción de petroquímicos básicos prácticamente se duplicó". (29)

A mediados de 1981, las exportaciones petroleras se vieron para abajo, lo que deterioró la balanza de pagos y se tradujo en recortes presupuestarios que alcanzaron su mayor nivel en 1982: 8% en total.

28) Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial. Programa Nacional de Desarrollo Industrial. México, 1980.

29) López Portillo, José. 5o. informe de gobierno. México, 1982.

En el Distrito Federal, la creación de empleos repercutió, fundamentalmente, en la rama de la construcción. En el transporte, el Sistema de Transporte Colectivo (Metro) amplió sus líneas tres y creó la cuatro y cinco; la "modernización vial" de la ciudad con la construcción de más de 20 ejes viales; la construcción de edificios monumentales, destacando el Congreso de la Unión; la remodelación de antiguos edificios, el Palacio de Lecumberri entre otros, ahora conocido como Archivo General de la Nación.

Todo esto, trajo como consecuencia que emigrara fuerza de trabajo no calificada a la ciudad y fuera empleada en dichas obras. Conforme se iban terminando éstas, el nivel de desempleo y subempleo aumentaba; mientras que unos se dedicaban a ofrecer sus servicios en otras ramas de actividad, otros se dedicaban al comercio ambulante, inclusive a la mendicidad.

Un diario capitalino destacaba que el 15% de la población trabajadora se dedicaba al comercio, resaltando esta concentración, como siempre, en la Delegación Cūauhtémoc(30)

A este subempleo se sumó el desempleo creciente como consecuencia del aumento desmesurado de la población.

30) Véase el Día, sección metrópoli. México, octubre 10, 1982.

Cabe hacer hincapié que en México no se ha llevado a -- cabo una política efectiva para producir bienes de capital, - ocasionando esto que se tenga que importar dicha maquinaria, generándose así, como ya se mencionó, un enorme desempleo.

No debe de pasarse desapercibido que la dependencia tec - nológica proviene de los Estados Unidos de América, aunándo - sele a ésta la dependencia económica, por lo tanto, cuando - dicho país entra en periodo de depresión, México se incrusta automáticamente en esa situación deplorable.

Este régimen, para variar, se ha caracterizado por una creciente inflación que ha afectado cada vez más el salario real de los trabajadores. De 1971 a 1978, el incremento anual de los precios fue en promedio del 15%, para 1980 alcanzó el 30% y para 1982, como consecuencia de las dos devaluaciones del peso, llegó casi al 50%, y para finales del mismo año -- alcanzó el 100%, esto último como consecuencia en los aumentos en los precios del pan, tortillas, luz, gasolina, entre otros.

Las dos devaluaciones citadas (enero y agosto) concen - traron, aún más, el ingreso en pocas manos, es decir, la dis - tribución del ingreso se ha tornado cada vez mas inequitati - va.

En la reforma fiscal implementada en este régimen, se - gravó principalmente a los impuestos indirectos y no al gran capital y a las utilidades, o sea, a los impuestos directos;

fue así como se implantó el Impuesto al Valor Agregado (IVA) factor que se auna a la asentada distribución del ingreso.

Concluyendo con un balance del régimen pasado, se diría que los intentos por planificar económicamente al país quedaron solo en buenas intenciones.

De todo este análisis de política económica, la analogía que caracterizaría a los dos regímenes de estudio sería:

- Altos márgenes de desempleo.
- Inflación creciente.
- Incremento en la deuda pública.
- Corrupción en la burocracia.
- Retraimiento en la inversión privada.
- Fuga de capitales.
- Descontento social, etc.

En pocas palabras: la política laboral ha tenido como consecuencia un fuerte descontento en la población trabajadora del Distrito Federal, que se manifestaron en el régimen portillista con emplazamientos a huelga en casi todos los sectores.

Es así como la lógica predominó: CADA DIA HAY MAS POBRES

## V. PERSPECTIVAS

Un su último informe de gobierno, el presidente saliente decreta la nacionalización de la banca y el control generalizado de cambios. Dentro del primer aspecto, es importante para la actividad económica de México, ya que podrá lograse el autofinanciamiento del crecimiento económico (el que pudo llevarse a cabo con el uso adecuado de las divisas del petróleo); ahora, los recursos provenientes de la banca se destinarán a la producción. Se podrá ligar a todo esto - una reforma fiscal que logre financiar el gasto público, reduciéndose, de esta manera, la deuda pública.

En relación a todo lo anterior, se puede deducir que - controlando la salida de divisas, lo que también condujo a las dos devaluaciones, el crecimiento industrial se equilibraría en todos los subsectores (petroquímica, manufacturas, etc.) lográndose, de esta manera, una generación adecuada de empleos en todo el país. Todo este planteamiento reduciría - el desempleo y subempleo que se ha hecho mención a lo largo de todo este análisis.

Ante todo este panorama económico, el presidente electo, Miguel de la Madrid, propone un Plan Básico para 1982 y la - Plataforma Electoral, en el cual se reconoce en la presentación que es un documento esencialmente político, es un com--promiso ideológico. Es un punto de arranque que recoge el --

sentir popular. (31)

Los objetivos de este Plan, son los mismos que se encuentran en el Plan Global de Desarrollo: independencia, participación popular, empleos, mínimos de bienestar y una justa distribución del ingreso.

En el aspecto económico, la estrategia del citado Plan se abocará a reorientar los patrones de acumulación, inversión y producción. Se promoverán los programas de elevación de la productividad y capacitación del empleo. Se ensanchará la creación de empleos productivos y se luchará por que el trabajador participe más de los beneficios del ingreso nacional.

De hecho, y como en el sexenio saliente, se plantea la necesidad de llevar a cabo un proyecto nacional, popular y democrático en México.

En las ponencias presentadas en la Consulta Popular, organizada por el PRI y presenciadas por el candidato presidencial, se ha tomado al Distrito Federal ente rector de la actividad económica del país. En dichas ponencias se ha buscado conocer los puntos de vista de los hombres y mujeres que estudian, que actúan, que viven y que se preocupan por la --

31) Madrid H., Miguel de la. Plan Básico 1982-1988 y Plataforma Electoral. México, 1982.

problemática de la ciudad de México.

Como se puede observar, es un tanto ilógico que esta -- Consulta Popular sea tomada la participación de profesionistas y no la población citadina que, en última instancia, es la más afectada.

En una de la ponencias se propone que deben de crearse, en el aspecto industrial, mayores condiciones de trabajo en la pequeña y mediana industria, ya que las grandes industrias absorben, y como ya se mencionó, menor mano de obra. (32)

Por otro lado, se sugiere que las ciudades que cuentan con ciertas bases industriales sean apoyadas mediante inversiones (en la producción, en la infraestructura, etc.) ya -- que sólo así se podrá lograr una descentralización industrial. (33)

Para terminar con esta concentración industrial en el - Distrito Federal y la zona metropolitana, otro autor aconseja que se apliquen políticas de incentivos ligados a créditos, facilidades en la compra de lotes industriales, en pocas palabras: creaciones de polos de desarrollo. (34)

Como puede verse, los tres autores coinciden en la desconcentración industrial para frenar la fuerte migración po-

32) Salcedo Chavez, Mercedes. Consulta Popular. Mexico, 1982

33) Garza Villarreal, Gustavo. Ibid.

34) Robles Oyarzun, Carlos. Ibid.

blacional que sufre la ciudad.

Toda la ola de políticas sugeridas, comentarios, estrategias a seguir, etc., han sido canalizadas para sacar al --- país de la peor depresión en que se encuentra inmerso.

En los Criterios Generales de Política Económica para la iniciativa de la Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, para 1983, el naciente régimen describe la crisis económica que vive el país de la siguiente manera: se ha duplicado la tasa de desempleo abierto, lo que significa que en 1983 estos desempleados (80 mil aproximadamente) competirán con los 800 mil mexicanos adicionales que demandarán nuevos puestos de trabajo, es decir, no habra creación de empleos o si la hay será pequeña.

Hay contracción del ingreso nacional y falta de captación de ahorro, ausencia de divisas, mercado negro del dólar y fuga de la moneda mexicana. La inflación se acerca al 100% y existe el peligro de que se acelere. La deuda externa más alta de la historia. El déficit del sector público es excesivo; las empresas públicas están al borde de la quiebra. La productividad general de la economía ha ido descendiendo: de 3% en 1970 a 1% en la presente década.

El proyecto indica que como las causas de la crisis son internas, su solución corresponde a las políticas económicas que implemente el Estado.

El programa de reordenación económica que plantea el --

presidente, se reduce a diez puntos estratégicos para enfrentar la crisis y se propone combatir la inflación, la inestabilidad cambiaria y la escasez de divisas para proteger el empleo y la planta productiva, las líneas estratégicas para la acción son, entre otros:

- Austeridad en el gasto público y reorientación del programa de inversiones.
- Aceleración del proceso de reforma tributaria y de los ingresos de las empresas públicas.
- Modernización en las utilidades y los salarios.
- Programas de protección al empleo y al abasto popular.
- Apoyo a la planta productiva para conservar la ocupación.
- Reestructuración del sistema financiero nacional.
- Un nuevo esquema cambiario y de política comercial.
- El fomento al ahorro.
- Reformas constitucionales para reforzar el principio de rectoría del Estado. (35)

Como se mencionó antes, la crisis es de origen estructural para lo cual se proponen tres reformas económicas: con--  
ducción estatal del desarrollo; formas de organización y ---  
producción en el campo que impulsen el desarrollo rural; y -

35) Madrid H., Miguel de la. Criterios generales de política económica para la iniciativa de la ley de ingresos y el proyecto de presupuesto de egresos de la federación, para 1983. Mexico, 1982.

la que implica un cambio estructural en el proceso de industrialización del país.

Las acciones que dan sustento al programa de reordenación son:

- "-Políticas y acciones para aumentar el ahorro interno.
- "-Políticas y acciones para estabilizar el mercado cambiario y reducir la escasez de divisas.
- "-Políticas y acciones para promover el empleo y proteger la planta productiva.
- "-Políticas y acciones para combatir la inflación". (36)

Para fines del presente análisis, se comentará únicamente la que se refiere a las políticas y acciones para promover el empleo y proteger la planta productiva.

Dos serán los objetivos en esta política:

10. Se tratará de reducir la tasa de desempleo abierto. Para esto se ampliarán y reorientarán los programas públicos más intensivos en el uso de la mano de obra, es decir, - se ampliarán carreteras, se construirán viviendas, etc., con la finalidad de absorber la población rural. Este -- programa creará más de 350 mil empleos en 1983.
20. Se evitará el deterioro al operar la planta productiva

36) Madrid H., Miguel de la. Op. cit.

industrial, instrumentando un programa de apoyo en las líneas de acción crediticia, de apoyo cambiario, de apoyo a la demanda y la laboral.

Por último, se dice en el citado proyecto que de no existir una participación real del Estado en la economía, el desempleo abierto alcanzaría el 11% en el año de 1983, por lo cual con dicha participación se abatirá de manera tal que no pase del 8%, lo que significa la creación de 700 mil nuevos empleos aproximadamente.

A lo largo de todo este análisis, puede deducirse que los objetivos de política económica han sido enfocados a la justicia social y económica de la población, pero como la participación del Estado mexicano en la economía ha sido endeble, los dos regímenes que comprenden el estudio han concluido con características similares, descritas al final del anterior capítulo.

Ese es el panorama nada alentador que le espera al presidente que espera transformar moralmente a la sociedad, que como ya se analizó, también presenta sus planteamientos para sacar al país adelante, esperemos que, como en los sexenios anteriores, no sólo queden en eso: en buenas intenciones.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- El desempleo que existe en el Distrito Federal se debe al exceso de mano de obra en el mismo, pero esta característica esta ligada a la falta de preparación educativa y capacitada- de los mismos desempleados, es así como los diferentes sectores no pueden ofrecer oportunidades de trabajo a todos aquellos que lo solicitan. Por lo tanto, se deduce que el desempleo se da en la mano de obra no calificada, si se diera en la calificada la situación sería lamentable.
- Las limitaciones más importantes de la política de empleo, han sido la disponibilidad de ahorro y divisas para financiar las inversiones e importaciones que el desarrollo necesita.
- Se requiere que la población tenga acceso a los diferentes sistemas educativos, para que de esta manera se le pueda capacitar en su campo de acción. Ligado a todo esto, se desarrollarían programas de investigación tecnológica para que se descubriesen nuevos métodos de producción que puedan utilizar la mano de obra que se va incorporando al mercado de trabajo.
- Debido a la poca confiabilidad y discrepancia en las estadísticas de empleo, se hace necesario establecer un sistema continuo de las mismas para conocer la cantidad y calidad de la PEA por sector y región, así como el desempleo y sub-

empleo, para aplicar las medidas pertinentes para corregir los mismos.

-No se trata de establecer un control en las tasas de natalidad, lo que se requiere es realizar programas de planificación familiar y difundirlos a la población, utilizando -- los medios masivos de comunicación a su alcance. Por otro -- lado, debe prepararse a la niñez mediante programas de educación sexual impartidos por gente capacitada o experta en la materia.

-El seguro de desempleo debe implementarse después que se ha ya preparado a la población para ello. Si bien es cierto -- que este seguro genera demanda de bienes y servicios, su aplicación sería deplorable debido a la idiosincracia del me xicano.

-Es necesario que la política de industrialización vaya enfo cada de acuerdo a las necesidades y recursos de cada Estado siendo real esta efectividad, se logrará contener la emigra ción interna, e inclusive la externa, y podrá diversificar se la actividad económica en los diferentes sectores.

-A la fuerza de trabajo en el Distrito Federal que se dedica a la industria, debe de dársele mayores alternativas de empleo, por lo tanto, a la inversión pública destinada a la - producción en este sector, hay que ligarla a la producción de alimentos, estableciéndose pequeñas y medianas agroindus

trias que permitan transformar la materia prima proveniente de los campos de los diferentes Estados, inclusive de los - del Distrito Federal.

-Con un aumento en la inversión pública y privada y produciéndose en la industria nacional maquinaria propia, equivaldría a una mayor generación de empleos, y al aumentar la ocupación crecería en mayor proporción el ingreso nacional, con lo que se daría una efectiva distribución del ingreso.

-Otro aspecto a considerar, se efectuaría en la industria de la construcción; la construcción de viviendas vendría a ocupar más mano de obra, es decir, habría que crecer al estilo de las grandes ciudades: verticalmente.

-En la política de empleo, no se requiere saber cuantos empleos es necesario crear al año, lo que se requiere es saber para quien van a crearse esos empleos.

-Ligado a todas estas políticas, el gasto público debe ser financiado con recursos provenientes de una reforma fiscal efectiva.

B I B L I O G R A F I A

L I B R O S

Academia de Ciencias de la URSS. Manual de economía política 3a. ed. Ed Grijabo. México, 1974. 706 pp.

Aguilera Gómez, Manuel. La desnacionalización de la economía mexicana. FCE. México, 1975. 134 pp.

Bataillon, Claude. La ciudad de México. Ed. SEP-Setentas, No. 99. Mexico, 1979. 158 pp.

Labra, Armando. Economía y política en el México actual. Ed. Terranova. México, 1980. 197 pp.

Martínez, Ifigenia, et al. El perfil de México en 1980. 7a. ed. Ed. Siglo XXI. México, 1976.

Marx-Engels. Obras escogidas. Ed. Progreso. Moscú. 828 pp.

Padilla Aragón, Enrique. Pobreza para muchos, riqueza para pocos. Ed. El Día. México, 1982. 197 pp.

Saldívar, Américo. Ideología y política del Estado mexicano. 2a. ed. Ed. Siglo XXI. México, 1981. 231 pp.

Shulgovski, Anatoli. México en la encrucijada de su historia Ediciones de Cultura Popular. México, 1977. 510 pp.

Tello, Carlos. La política económica en México, 1970-1976. 2a. ed. Ed. Siglo XXI. México, 1979. 209 pp.

R E V I S T A S

Análisis económico. México, febrero 16, 1976.

Banamex. Examen de la situación económica de México. Vol. LVI No. 657. México, agosto, 1980. 449 pp.

Bancomer. Panorama económico. Vol. XXIX, No. 12. México, diciembre, 1979. 376 pp.

Conacyt. Ciencia y Desarrollo. No. 20. México, mayo, 1978.

El Colegio de México. Cuadernos del CES. Nos. 14 y 26. Méx.

El Colegio de México. Demografía y Economía. Vol. XIV, No. 44 México, 1980. 480 pp.

Estrategia. México, marzo abril, 1980.

Fondo de Cultura Económica. La economía mexicana. Selección de lecturas No. 4, vol. 2. México, 1976.

Fondo de Cultura Económica. El trimestre económico. Vol. XLII (3), No. 167. México, julio-septiembre, 1975.

IEPES-PRI. Consulta Popular. Población. México, marzo, 1982.

Proceso. México, octubre 13, 1980.

#### P E R I O D I C O S

El Día. México, 1980 a 1982.

#### D O C U M E N T O S

Echeverría Alvarez, Luis. Informes de Gobierno. México, 1971 a 1976. Diarios oficiales, 1971 a 1976.

López Portillo, José. Informes de Gobierno. México, 1977 a 1982.

López Portillo, José. Plan Global de Desarrollo. México, 1980

Madrid H., Miguel de la. Criterios generales de política económica para la iniciativa de la ley de ingresos y el proyecto de presupuesto de egresos de la federación, para 1983. México 1982.

Madrid H., Miguel de la. Plan Básico 1982-1988 y Plataforma Electoral. México, 1982.

Secretaría del Patrimonio y Fomento Industrial. Programa Nacional de Desarrollo Industrial. México, 1980.

Secretaría de Programación y Presupuesto:

Agenda estadística, 1979. México, 1980.

Anuario estadístico, 1975-1976. México, 1978.

Censos económicos, 1975. México, 1976.

X Censo general de población y Vivienda. Resultados preliminares. México, 1982.

Censo de recursos humanos del sector público federal. Mexico 1975.

Datos básicos sobre la población en México, 1980-2000. México 1982.

Encuesta continua sobre ocupación. México, 1978.

Encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares. México

Estadísticas vitales, 1966-1975. México, 1978.

Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Programa Nacional de Empleo. México, 1980.

- Cuadro 1 -

POBLACION EN MEXICO

(1970-1980)

AÑOS	REPUBLICA MEXICANA		DISTRITO FEDERAL	
	Habitantes	Tasa crec.*	Habitantes	Tasa crec.*
1970	50.694,617	-	7.229,000	-
1971	52.451,948	3.5	7.496,000	3.6
1972	54.273,296	3.5	7.767,000	3.6
1973	56.161,054	3.5	8.039,000	3.5
1974	58.117,709	3.5	8.314,000	3.4
1975	60.145,258	3.5	8.589,000	3.3
1976	62.329,189	3.6	8.864,000	3.2
1977	64.594,402	3.6	9.139,000	3.1
1978	66.943,976	3.6	9.410,000	3.0
1979	68.381,104	3.6	9.682,000	2.9
1980	71.910,772	3.6	9.373,353	-3.1
Tasa media anual		3.5	2.6	

\*Tasa de crecimiento, cálculo del autor (%)

Fuente: Rep. Mex.: SPP. Estadísticas vitales, 1966-1975.

D. F.: SPP. Agenda estadística, 1979 y X Censo  
General de Población y Vivienda. Re-  
sultados preliminares.

- Cuadro 2 -

POBLACION EN EL DISTRITO FEDERAL POR GRUPOS QUINQUENALES, 1980

AÑOS	HOM-MUJ	HOMBRES	%	MUJERES	%
0-4	1.118,481	569,196	12.7	549,285	11.2
5-9	1.229,884	616,399	13.7	613,485	12.6
10-14	1.107,602	545,110	12.1	562,492	11.5
15-19	1.088,205	514,463	11.4	573,742	11.8
20-24	1.051,239	502,195	11.2	549,044	11.2
25-29	817,614	396,714	8.9	420,900	8.7
30-34	622,170	297,509	6.9	324,661	6.7
35-39	488,917	228,362	5.2	260,555	5.3
40-44	404,520	192,413	4.2	212,107	4.3
45-49	334,076	152,656	3.4	181,420	3.7
50-54	298,637	132,973	3.0	165,664	3.4
55-59	236,720	104,540	2.3	132,180	2.7
60-64	171,747	74,353	1.6	97,394	2.0
65-mas	394,077	165,092	3.6	233,985	4.8
No espe- cificada	9,464	4,762	0.1	4,702	0.1
TOTAL	9.373,353	4.491,739	100	4.881,616	100

Fuente: SPP. X Censo General de Población y Vivienda. Resultados preliminares.

- Cuadro 3 -

NACIMIENTO Y MORTALIDAD EN EL DISTRITO FEDERAL  
(1970-1980)

AÑOS	NACIMIENTOS	TASA CREC. %	MORTALIDAD	TASA CREC. %
1970	298,621	-	66,158	-
1971	309,448	3.6	64,301	-2.8
1972	325,768	5.2	66,804	3.9
1973	350,746	7.6	55,052	-17.6
1974	369,063	5.2	52,767	4.2
1975	310,463	-15.9	50,665	-4.0
1976	303,012	-2.4	51,284	1.2
1977	297,014	-2.0	47,637	-7.1
1978	278,911	-6.1	47,741	0.2
1979	260,502*	-6.6*	37,238*	-22.0*
1980p	243,308*	-6.6*	29,046*	-22.0*

\* Estimados con la tasa media anual

p Preliminar

Fuente: SPP. Estadísticas vitales, 1966-1975.

- Cuadro 4 -

EMIGRACION AL DISTRITO FEDERAL  
(1970-1980)

AÑOS	POBLACION*	NACIMIENTOS	MORTALIDAD	EMIGRACION
1970	7.229	298,621	66,158	34,537
1971	7.496	309,448	64,301	25,853
1972	7.767	325,768	66,804	13,036
1973	8.039	350,746	55,052	-20,694
1974	8.314	369,063	52,767	-41,296
1975	8.589	310,463	50,665	15,202
1976	8.864	303,012	51,284	23,272
1977	9.139	297,014	47,637	21,623
1978	9.410	278,911	47,741	40,830
1979	9.682	260,502	37,238	-53,226
1980	9.373	243,308	29,046	-

\*Miles

Fuente: Cuadros 1 y 3

- Cuadro 5 -

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN LA REPUBLICA  
MEXICANA Y EL DISTRITO FEDERAL  
(Miles de personas)

AÑOS	REPUBLICA MEXICANA	DISTRITO FEDERAL
1970	12.955	2.231
1971	no d.	no d.
1972	14.853	no d.
1973	15.369	2.524
1974	15.903	2.730
1975	16.455	2.931
1976	17.027	3.131
1977	17.619	3.209
1978	18.226	3.285
1979	18.863	3,258
1980	19.524	3.455
Tasa de crec.	4.2%	4.4%

Fuente: SPP Anuario estadístico, 1975-1976.

López Portillo, José. 6o. informe de gobierno.  
Anexo sector laboral.

- Cuadro 6 -

DISTRIBUCION DE LA PEA POR SECTORES

1970	S E C T O R E S								
	UNO	%	DOS	%	TRES	%	NO ESP	%	TOTAL
REP. MEX.	5.103,519	-	2.973,540	-	4.130,473	-	747,525	-	12.955,057
D. F.	49,164	96	819,780	27	1.274,826	31	87,216	12	2.230,986
1979									
REP. MEX	5.539,200	-	5.227,500	-	8.257,000	-	99,000	-	19.122,700
D. F.	29,016	52	1.040,307	20	1.959,032	24	26,082	26	3.054,437

Sector uno: Agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca.

Sector dos: Industria: petróleo, extractiva, transformación, construcción, energía eléctrica.

Sector tres: Comercio, transporte, servicios, gobierno.

Fuente: 1970 SPP. Anuario estadístico, 1975-1976.

1979 López Portillo, José. 5o. informe de gobierno. Anexo estadístico histórico.

SPP. Encuesta continua sobre ocupación.

- Cuadro 7 -

PRINCIPALES ACTIVIDADES INDUSTRIALES, ESTABLECIMIENTOS, PERSONAL OCUPADO Y REMUNERACION EN EL DISTRITO FEDERAL (1975)

INDUSTRIAS	EST.	P. OCUP.	REMUN.*	R/TRAB*
Extracción de minerales no metálicos excepto sal	20	628	36,427	58,004
Fabricación de alimentos	8,280	60,400	2,260,359	37,423
Elaboración de bebidas	68	19,386	1,081,461	55,785
Beneficio y fabricación de productos del tabaco	9	1,511	149,989	99,264
Industria textil	871	35,204	1,652,896	46,951
Fabricación de prendas de vestir y otros artículos confeccionados	4,851	45,451	1,426,799	31,392
Fab. de calzados ind. del cuero	909	9,496	313,726	33,037
Ind. y Prod. de madera y corcho excepto muebles	604	3,689	112,347	30,454
Fab. y rep. de muebles y accs. excepto de metal y plástico moldeado	1,805	13,841	429,081	31,000
Industria del papel	264	11,216	690,681	49,901
Industria editorial, de impresión y conexas	2,604	31,749	1,688,699	53,189
Industria química	777	53,859	4,071,327	75,598
Refinación del petróleo y derivados del carbón	23	554	37,598	67,866
Fab. de prod. de hule y de plástico	760	24,588	1,455,601	59,199
Fab. de prod. de minerales no metálicos exc. del petróleo y carbón mín.	679	16,896	907,299	53,699
Industrias metálicas básicas	119	17,009	954,507	56,117
Fabricación de productos metálicos; excepto maquinaria y equipo	3,423	54,907	2,525,630	45,998
Fab., ensamble y rep. de maq., equipo y sus partes; excepto los eléctricos	1,431	23,735	1,207,810	50,887
Fab. y ensamble de maq., equipo, aparatos, accesorios y arts. eléc. y electrónicos y sus partes	633	31,889	1,727,858	54,183
Construcción, reconstrucción y ensamble de equipo de transporte y sus partes	317	23,138	1,580,424	68,304
Otras industrias manufactureras	1,241	14,847	608,631	40,993
T O T A L	29,688	493,993	24,909,150	

\*Millares de pesos

Fuente: SPP X Censo industrial, 1976.

- Cuadro 8 -

CONCENTRACION DELEGACIONAL DE LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS  
EN EL DISTRITO FEDERAL (1975)

DELEGACION	ESTABLECIMIENTOS		
	INDUSTRIA	COMERCIO	SERVICIOS
Alvaro Obregón	978	4,294	1,816
Atzacapotzalco	2,071	6,656	2,867
Benito Juárez	2,895	8,479	6,988
Coyoacán	842	4,052	1,894
Cuajimalpa	138	684	199
Cuauhtémoc	8,660	31,988	21,157
Gustavo A. Madero	3,597	16,426	6,634
Iztacalco	1,770	5,397	2,260
Iztapalapa	2,093	8,454	2,879
Magdalena Contreras	198	1,075	347
Miguel Hidalgo	2,134	10,114	5,282
Milpa Alta	101	630	103
Tláhuac	176	1,012	235
Tlalpan	378	1,375	646
Venustiano Carranza	3,381	18,702	5,741
Xochimilco	276	2,267	1,508
T O T A L	29,688	121,605	60,556

Fuente: SPP Censos económicos, 1975.



- Cuadro 9 -

ENEP ARAGON

ACTIVIDADES COMERCIALES, ESTABLECIMIENTOS, PERSONAL OCUPADO  
Y REMUNERACIONES EN EL DISTRITO FEDERAL  
(1975)

COMERCIOS	EST.	P. OCUP	REMUN.	R/TRAB
			millares	pesos
C/V de alimentos, bebidas y produc- de tabaco	66,605	98,316	884,703	8,998
C/V de prendas de vestir y artículos de uso personal	29,765	74,329	1.882,055	25,320
C/V de artículos para el hogar	10,155	26,375	736,901	27,939
C/V en tiendas de autoser. y depts. especializados por línea de merc.	552	32,240	1,625,924	50,431
C/V de gases, combustibles y lubric.	1,539	9,616	335,527	34,892
C/V de mat. prim., materiales y aux.	7,803	28,890	1.171,414	39,190
C/V de maq., equipo, inst., aparatos herr., sus refacciones y accesorios	1,192	16,589	1.335,648	80,514
C/V equipo de transporte, refaccio- nes y accesorios	2,682	19,838	1.099,321	54,414
C/V de bienes inmuebles y artículos diversos	1,618	7,979	455,889	57,136
T O T A L	121,605	315,172	9.527,380	

Fuente: SPP. VII Censo comercial.

- Cuadro 10 -

PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL TRANSPORTE, EMPRESAS, VEHICULOS  
PERSONAL OCUPADO TOTAL Y REMUNERACIONES EN EL D. F. (1975).

TRANSPORTES	EMP.	P. OCU.	REMUN. R/TRAB millares peso	
Autobús urbano	61	16,366	424,567	25,942
Autobús suburbano	21	3,321	103,182	31,069
Autobús foráneo	53	11,504	577,500	50,199
Automóvil de ruleteo	11,093	13,099	1,243,291*	
Automóvil de sitio y turismo	151	12,231	945,711*	
Automóvil de ruta fija	33	4,530	398,019*	
Autobús escolar, turis., y otros especial.	81	976	24,403	25,003
Autotransporte de materiales de const.	1,209	1,844	24,408	13,364
Autotransporte de mudanzas	132	1,343	37,701	28,072
Autotransporte de carga de prod. especif.	578	3,068	112,105	36,540
Autotransporte de carga en general	3,701	13,484	248,496	18,428
Transporte de ferrocarril y autovía	1	83,813	3,592	42,866
Transporte en tranvía y trolebús	1	3,462	221,916	64,100
Transporte en ferrocarril urbano (Metro)	1	3,378	257,638	76,269
Transp. en aeronaves con matrícula nal.	20	9,660	1,403	145
Transp. en aeronaves con matrícula ext.	28	1,976	249,511	126
SERVICIOS CONEXOS AL TRANSPORTE				
Administración de caminos, puentes y servicios auxiliares	4	89	2,676	30,067
Administración de aeropuertos	4	5,866	397,396	67,745
Administración de centrales camioneras y servicios auxiliares	3	217	6,484	31,723
SERVICIOS RELACIONADOS CON EL TRANSPORTE EN GENERAL				
Serv. de almacenamiento y refrigeración	25	204	8,955	48,897
Serv. de representación, venta de boletos prestados por agencias tur. y de viajes	279	3,004	178,454	59,405
Serv. de representación y gestión aduanal	87	1,257	72,330	57,451
Serv. de báscula y grua para vehículos	65	283	8,227	29,070
Serv. de alquiler de equipo de transporte relacionados con el transp. general	61	2,030	126,138	62,629

\*Ingresos brutos totales

Fuente: SPP. Censo de transportes y comunicaciones, 1976.

- Cuadro 11 -

PRINCIPALES SERVICIOS, ESTABLECIMIENTOS, PERSONAL OCUPADO  
Y REMUNERACIONES EN EL DISTRITO FEDERAL  
(1975)

PRINCIPALES SERVICIOS	ESTAB.	P. OCU	REMUN. millares	R/TRAB pesos
Servicios colaterales a instituciones financieras y de seguros	165	3,106	199,393	64,146
Servicios relacionados con inmuebles	697	4,234	188,322	44,478
Servicios profesionales y téc.	5,210	40,502	2.087,432	51,538
Serv. de alquiler excepto inmueb.	389	4,694	380,458	81,051
Serv. de alojamiento temporal	676	10,873	389,053	35,781
Preparación y servicio de alimentos y bebidas	17,170	55,131	911,663	16,536
Serv. recreativos y de esparcim.	2,270	19,162	1.177,504	61,449
Serv. personales para el hogar y diversos	27,031	63,152	1.030,982	16,325
Serv. de enseñanza, inv. científica y difusión cultural	1,594	23,382	850,224	36,362
Serv. médicos, de asistencia social y veterinarios	5,116	17,648	475,444	26,940
Agrupaciones mercantiles, profesionales, cívicas, políticas, religiosas y laborales	238	2,365	119,504	50,530
<b>T O T A L</b>	<b>60,556</b>	<b>244,249</b>	<b>7.809,979</b>	

Fuente: SPP. VII Censo de sevicios.

- Cuadro 12 -

INSTITUCIONES Y EMPLEADOS DEL SECTOR PUBLICO (1975)

INSTITUCION	EMPLEADOS
Secretaría privada del presidente de la Rep.	234
Secretaría de Agricultura y ganadería	33,332
Secretaría de Comunicaciones y Transportes	39,657
Secretaría de la Defensa Nacional	75,548
Secretaría de Educación Pública	270,913
Secretaría de Gobernación	5,191
Secretaría de Hacienda y Crédito Público	39,055
Secretaría de Industria y Comercio	7,568
Secretaría de Marina	21,766
Secretaría de Obras Públicas	39,815
Secretaría del Patrimonio Nacional	1,851
Secretaría de la Presidencia	3,573
Secretaría de Recursos Hidráulicos	59,465
Secretaría de la Reforma Agraria	9,982
Secretaría de Relaciones Exteriores	1,766
Secretaría de Salubridad y Asistencia	58,250
Secretaría del Trabajo y Previsión Social	2,180
Secretaría de Turismo	1,259
Departamento del Distrito Federal	93,668
Departamento de Industria Militar	1,917
Procuraduría General de Justicia del D. F.	2,425
Procuraduría General de la República	1,803
Junta Federal de Conciliación y Arbitraje	329
Junta Local de Conciliación y Arbitraje del D. F.	325
Tribunal de los contencioso admitivo. del D. F.	147
Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje	102
Tribunal Fiscal de la Federación	216
T O T A L	772,337

Fuente: SPP. Censo de recursos humanos del sector publico, federal.

- Cuadro 13 -

CLASIFICACION SECTORIAL DEL GASTO PUBLICO EJERCIDO (Millones de pesos)

AÑOS	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
TOTAL	139,717	194,211	259,394	376,641	490,637	672,785	869,235	1.170,796	1.780,037
1.	38,840	51,662	61,152	95,484	112,130	174,597	255,633	310,337	517,330
2.	16,331	21,365	23,768	31,698	38,760	43,394	52,756	74,198	109,330
3.	32,338	40,614	58,940	79,350	121,545	149,271	176,300	228,551	310,501
4.	8,600	16,648	23,258	35,542	36,142	44,993	51,779	78,321	136,236
5.	10,159	17,697	25,212	42,610	41,174	58,111	64,183	93,306	160,905
6.	27,228	37,047	48,376	66,441	115,596	160,058	203,555	318,962	447,266
7.	5,766	8,697	18,037	27,240	23,701	39,956	62,959	63,868	93,917
8.	455	481	651	1,276	1,589	2,405	2,070	3,253	4,634

1. ENERGETICO

5. AGROPECUARIO

2. TRANSPORTE Y COM.

6. ADMON. DE DEFENSA Y PODERES

3. DESARROLLO SOCIAL

7. COMERCIO

4. INDUSTRIAL

8. TURISMO

Fuente: López Portillo, José. 60. informe de gobierno. Anexo sector política económica.

INVERSION PUBLICA FEDERAL REALIZADA POR SECTORES (Millones de pesos)

AÑOS	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
TOTAL	33,298	49,778	64,817	95,766	108,611	140,102	217,382	308,455	478,557
1.	11,481	16,162	23,346	39,753	49,955	63,293	104,454	145,305	221,744
2.	7,682	12,835	13,451	15,776	15,759	19,332	34,744	51,591	72,987
3.	7,876	12,651	15,540	19,827	20,826	26,570	31,556	38,397	58,586
4.	4,948	7,044	10,969	17,322	16,077	26,037	42,139	54,433	91,042
5.	140	221	394	1,029	1,372	942	796	1,672	3,012
6.	1,170	865	1,117	2,058	4,621	3,929	3,692	4,600	15,800
7.								12,457	15,385

1. INDUSTRIAL

2. BIENESTAR SOCIAL

3. TRANSPORTE Y COMUNICACION

4. FOMENTO AGROP. Y DES. RURAL

5. TURISMO

6. EQUIPO E INST. DE ADMON. Y DEFENSA

7. FOMENTO UNICO DE COORDINACION

Fuente: López Portillo, José. 60. informe de gobierno. Anexo sector política económica.

- Cuadro 15 -

DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO

(Millones de dólares)

AÑOS	DEUDA
1971	3,554
1972	4,322
1973	5,732
1974	7,981
1975	11,612
1976	15,923
1977	20,185
1978	25,027
1979	28,315
1980	32,322
1982	85,000

Fuente: López Portillo, José. 6o informe de gobierno  
Anexo sector política económica.  
1982: El Día. 23 noviembre, 1982.

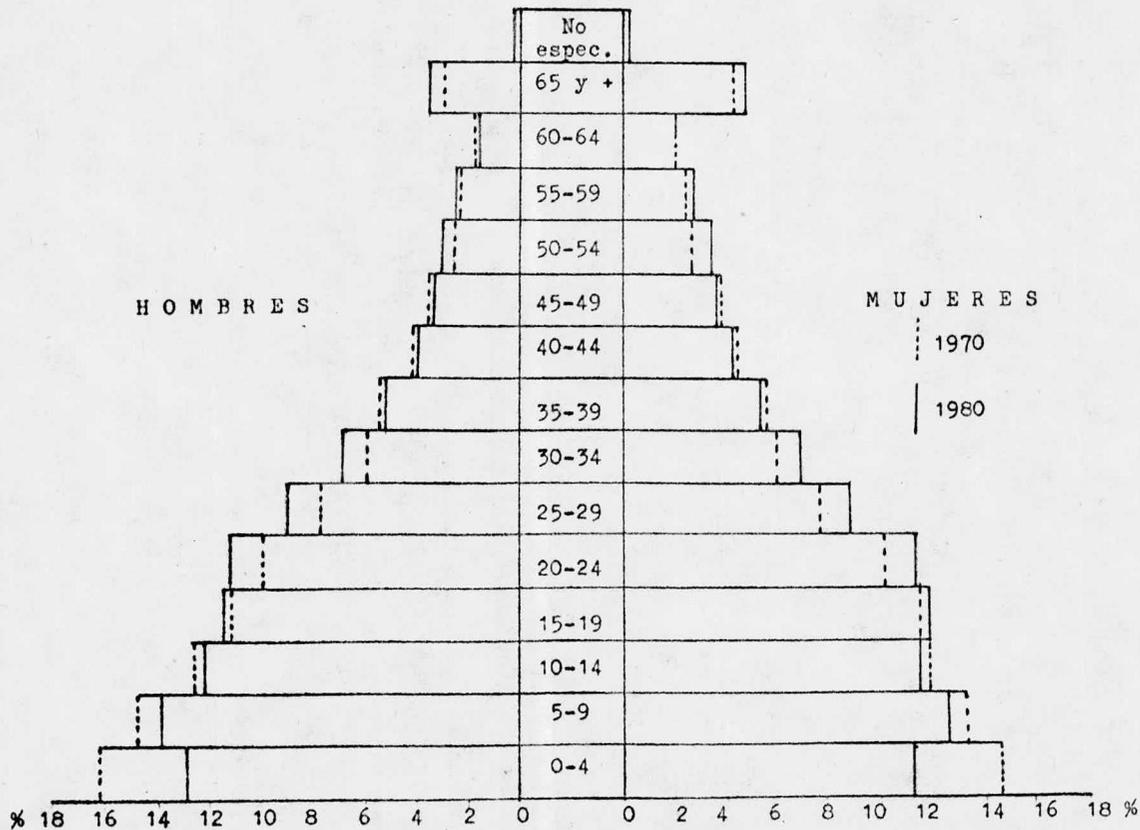
- Cuadro 16 -

PRODUCTO INTERNO BRUTO  
(Millones de pesos)

AÑOS	PRECIOS CORRIENTES	VARIACION PORCENTUAL
1971	490,011	4.2
1972	564,726	8.4
1973	690,891	8.4
1974	899,707	6.1
1975	1.100,050	5.6
1976	1.370,968	4.2
1977	1.849,263	3.4
1978	2.337,398	8.1
1979	3.067,526	9.2
1980	4.276,490	8.3

Fuente: López Portillo, José. 6o. informe de gobierno.  
Anexo sector política económica.

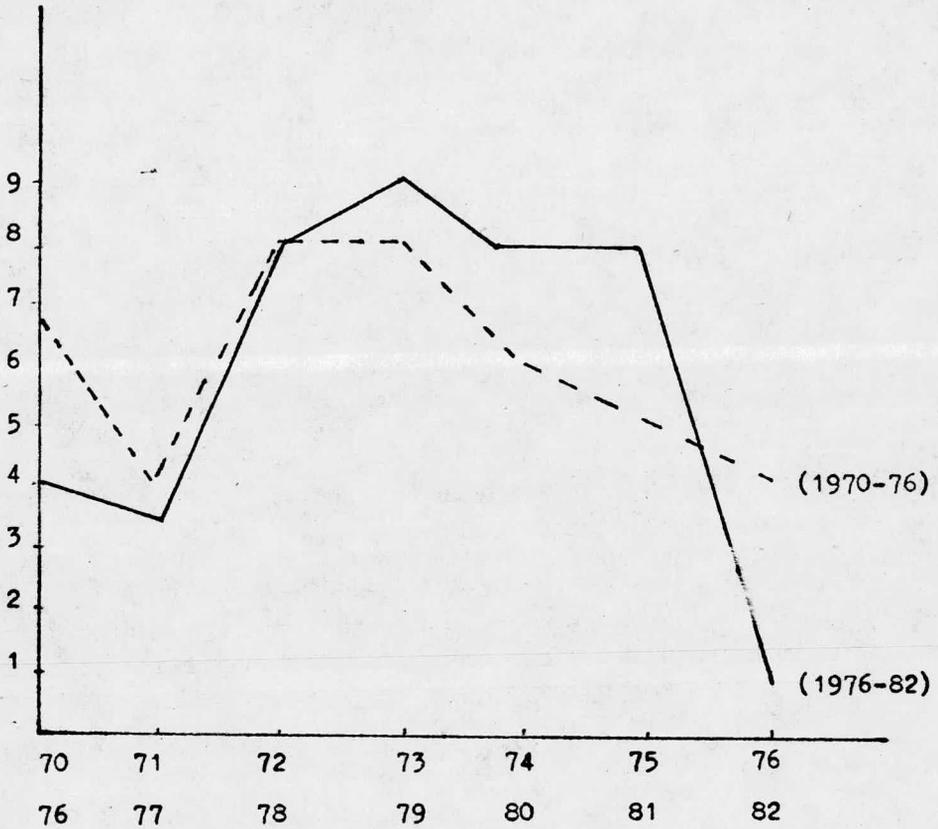
ESTRUCTURA DE LA POBLACION EN EL DISTRITO FEDERAL  
(EIDADES Y SEXO)



Fuente: 1970: SPP. IX Censo General de Población y Vivienda.  
1980: SPP. X Censo General de Población y Vivienda. Resultados preliminares.

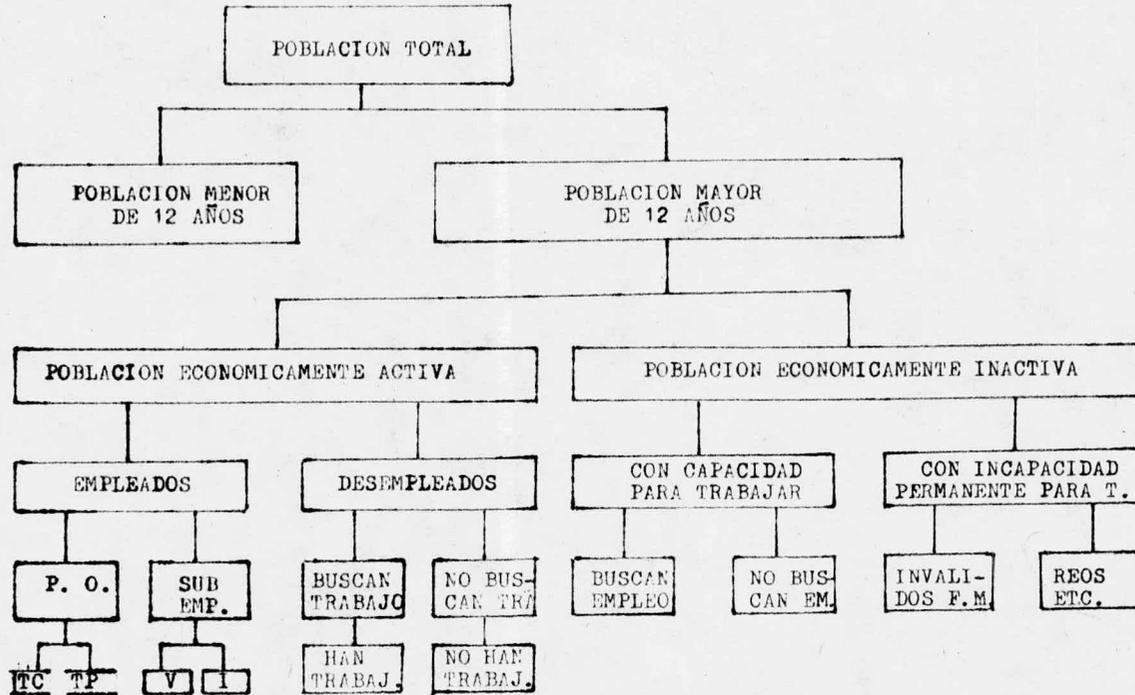
- Grafica 2 -

VARIACION PORCENTUAL ANUAL DEL PIB EN LA  
DECADA DE LOS SETENTA E INICIO DE LOS  
OCHENTAS



Fuente: Cuadro 16 y Banco de México.

DIAGRAMA DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA



Fuente: Elaborado por el autor.