



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

## **SUDAFRICA Y LOS BANTUSTANOS .**

**Análisis de la política de Desarrollo Separado  
y su proyección en el ámbito internacional**

### **T E S I S**

Que para obtener el título de  
**LICENCIADO EN RELACIONES  
INTERNACIONALES**

presenta

**6900** MARIA LUISA GAITAN Y GARCIA

México, D. F.

1979

2809



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

PRESENTACION	vii
LISTA DE TERMINOS	ix
I. SUDAFRICA, DESDE SUS INICIOS HASTA LA POST-GUERRA MUNDIAL, 1652-1948.	1
II. EL "NATIONAL PARTY" EN EL PODER: DEL APARTHEID AL DESARROLLO SEPARADO, 1948-1978.	58
1. Condiciones de la Unión Sudafricana anteriores a las elecciones de 1948.	60
2. Trayectoria histórica de la política del Apartheid o Desarrollo Separado, 1940-1978.	66
3. Apartheid en funcionamiento.	95
4. La respuesta negra.	107
III. LOS BANTUSTANOS: PROBLEMATICA Y POSIBILIDADES DE INDEPENDENCIA REAL.	118
1. Descripción de los Bantustanos.	120
2. Situación Política.	129
3. Situación Económica.	137
4. Transkei: el Bantustano independizado.	151

IV. PROYECCION INTERNACIONAL DE LA POLITICA DE  
DESARROLLO SEPARADO E INDEPENDENCIA PARA  
LOS BANTUSTANOS.

1. 1948-1959: Los años de consolidación del régimen del Apartheid.	165
2. 1960-1966: Los años de crisis y de aislamiento.	170
3. 1967-1978: Los años de la Apertura: del Diálogo a Détente.	178
	193

CONCLUSIONES

1. Síntesis.	241
2. Consideraciones finales.	263

BIBLIOGRAFIA	271
--------------	-----

MAPAS

1. El Continente Africano.	x
2. Africa: Distribución de los pueblos en base a grupos lingüísticos.	3
3. El Cabo.	8
4. Penetración de los "Voortrekkers" al interior de Sudáfrica, con el "Great Trek".	19
5. La República de Sudáfrica y las naciones fronterizas.	26
6. La República de Sudáfrica y los diez Bantustanos.	119
7. El Cono Sur de Africa, antes de 1975.	175
8. Africa del Sur.	215

## PRESENTACION

El objetivo de este trabajo es analizar la evolución histórica de la política del Apartheid -o Desarrollo Separado- así como su proyección en el ámbito internacional.

La discriminación racial -convertida en programa de gobierno en el siglo XX- no es un fenómeno reciente en Sudáfrica. Desde los albores de la actual nación sudafricana ésta ha regulado los contactos raciales entre la minoría privilegiada blanca y la mayoría de color. El primer capítulo intenta buscar en la historia las raíces del Apartheid, paralelo a la descripción de los principales acontecimientos que forjaron a la Sudáfrica de hoy.

Supervivencia, es la razón primaria en la que se apoya el gobierno blanco para diseñar su política del Apartheid. En un territorio integrado por una mayoría del 83.5% de habitantes de color, el 16.5% de blancos lucha por asegurar, para siempre, el control político y económico de una nación que históricamente pertenece a varias razas. El segundo capítulo, se propone dar una visión de lo que ha sido la vida bajo el Apartheid dentro de Sudáfrica. Así, se analiza la evolución de la política a partir de 1948; se describe cómo es que el Apartheid funciona en la práctica y, por último, la respuesta de mayoría de color

a las políticas segregacionistas.

El Apartheid y su evolución a la política de Desarrollo Separado prevé la división territorial entre blancos y negros, así como la independencia de una serie de pequeñas secciones territoriales -Bantustanos- patrias, según la política, de la población de raza negra del país. Esta tercera parte, estudia a los Bantustanos desde su realidad interna, con el objeto de evaluar si son proposiciones viables de naciones soberanas. El apartado final, toma el caso del Transkei independizado en 1976, para evaluar su grado de autodeterminación.

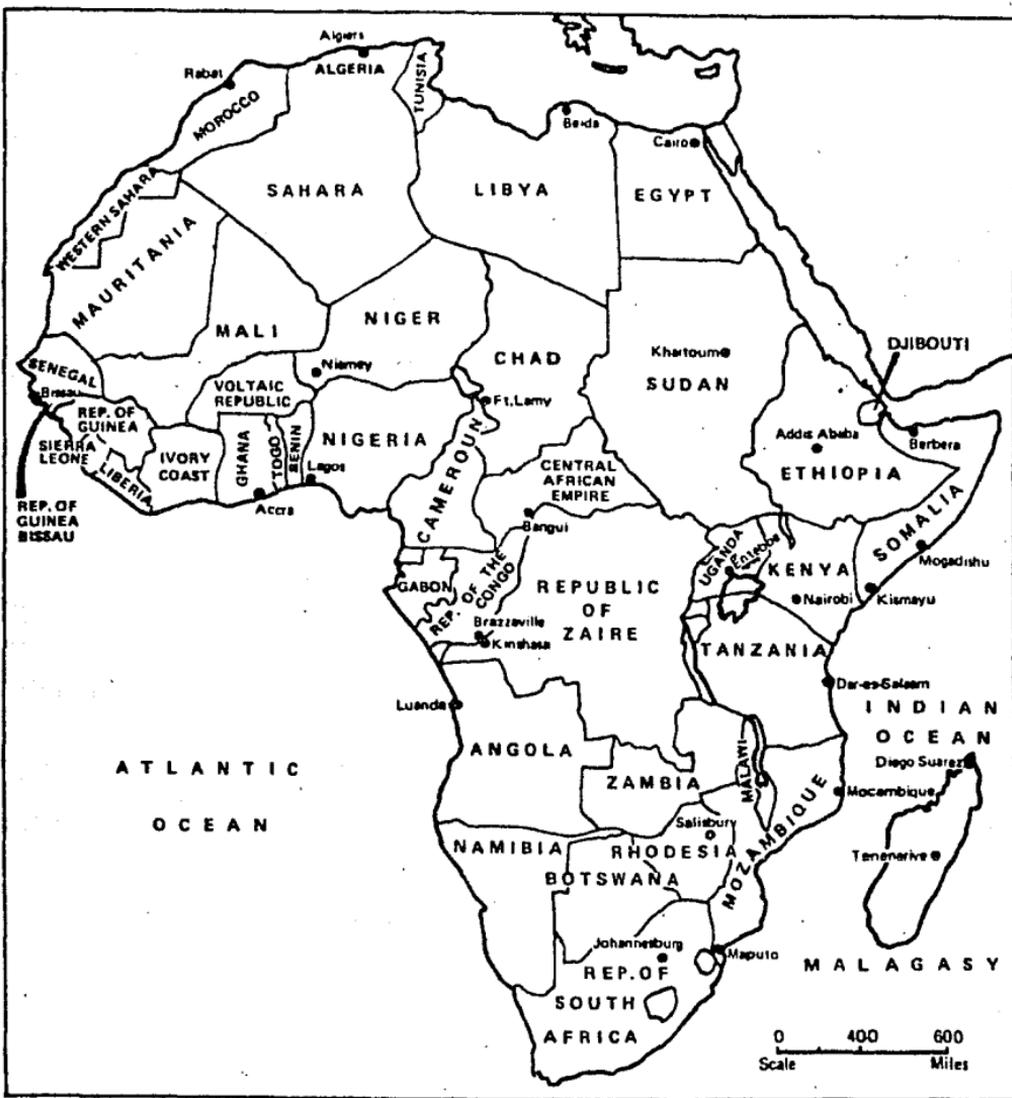
El cuarto y último capítulo, se relaciona con el aspecto internacional de la problemática. A saber, la manera -y las circunstancias que han rodeado- desde 1948, a la proyección del Apartheid, y posteriormente del Desarrollo Separado, en el ámbito internacional. La respuesta de la comunidad mundial a la independencia de los Bantustanos se incluye en esta sección.

Las conclusiones se han dividido en dos partes. La primera, una síntesis (por puntos) de lo expuesto a lo largo de la investigación y la segunda, las consideraciones finales, donde se discute el papel decisivo que las presiones internacionales han jugado en la evolución de la política del Apartheid en la República de Sudáfrica.

## LISTA DE TERMINOS

ANC	-	Congreso Nacional Africano.
FNLA	-	Frente Nacional para la Liberación de Angola.
FRELIMO	-	Frente para la Liberación de Mozambique.
HNP	-	Partido Nacional Purificado.
MPLA	-	Movimiento Popular para la Liberación de Angola.
NATIONAL PARTY (NP)	-	Partido Nacional.
NUSAS	-	Sindicato Nacional de Estudiantes Sudafricanos
OAU (OUA)	-	Organización de la Unidad Africana.
PAC	-	Congreso Panafricano.
OTAS	-	Organización del Tratado del Atlántico Sur.
SWAPO	-	Organización Popular del Sudoeste Africano.
UNITA	-	Unión para la Independencia total de Angola.
VERKRAMPTE	-	Ala derecha del "National Party" y el HNP.
VERLIGTE	-	Ala progresista del "National Party".

NOTA: La unidad monetaria de la República de Sudáfrica es el Rand, que equivale a U.S. 1,20 dls, aproximadamente.



I N T R O D U C C I O N

"El tema sobresaliente de la historia de Sudáfrica es el crecimiento de una nueva sociedad en la que blanco y negro están ligados en la más estrecha interdependencia..."<sup>1/</sup>

Para comprender la cuestión sudafricana, así como la política del "Apartheid",<sup>2/</sup> es necesario buscar sus raíces en la historia. Es en ellas que se encuentran las causas de la situación presente, así como la clave del cambio futuro.

Este capítulo se propone describir el nacimiento y desarrollo de una sociedad nueva y única resultado de la interacción de varios pueblos con culturas y niveles tecnológicos distintos, que se reunieron en un escenario común: el extremo sur del Continente Africano.

---

<sup>1/</sup> De Kiewiet, C.W. A History of South Africa: Social and Economic, p. 79.

<sup>2/</sup> Que después de 1960 se comenzó a conocer como "Desarrollo Separado".

La sociedad sudafricana actual se encuentra integrada por grupos humanos de diferente raza y color, en números muy desiguales, como lo indica la siguiente tabla.

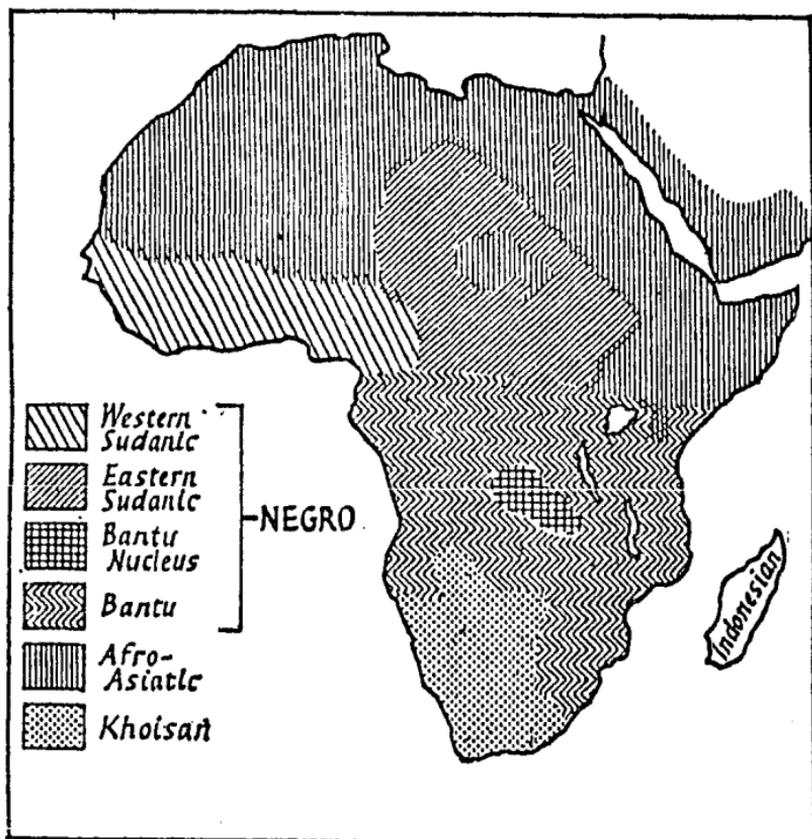
GRUPOS	% DE LA POBLACION
	EN 1976 <sup>1/</sup>
1. Africano	71.3
2. Blanco	16.5
3. Mestizo	9.3
4. Asiático	2.9

Los términos con que han sido designados cada uno de los principales grupos sudafricanos son los que prefieren ellos mismos. Sin embargo, es necesario aclarar varios puntos. El término "Africano", corresponde al habitante de raza negra del país y cuyos antepasados fueron los diferentes pueblos de habla bantú. Por "Blanco" se entiende al hombre de raza blanca proveniente de Holanda y Gran Bretaña, principalmente.<sup>2/</sup> El "Mestizo" se conoce en Sudáfrica como "Coloured People" y es el resultado de la mezcla de las razas a través de la historia. Por último, el "Asiático" comprende a los inmigrantes de ascendencia indú y China que a partir del siglo XIX se establecieron en el país.

---

<sup>1/</sup> Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1976, p.49.

<sup>2/</sup> A los descendientes de los holandeses se les llama - - "Afrikaners" o habitantes de habla "Afrikaans" y a los de Gran Bretaña habitantes de habla inglesa.



DISTRIBUCION DE LOS PUEBLOS DE ACUERDO  
A LOS GRUPOS LINGUISTICOS

## 1. SUDAFRICA, ANTES DE LA LLEGADA DE LOS HOLANDESES EN 1652.

Tradicionalmente, los sudafricanos blancos han sostenido que los primeros habitantes de habla bantú, a saber de raza negra, penetraron en el noreste del país casi al mismo tiempo que desembarcó el primer contingente de holandeses, en 1652, en el Cabo de Buena Esperanza.<sup>1/</sup>

Sin embargo, los hallazgos arqueológicos en la región del Transvaal apuntan a la presencia de tribus de habla bantú ya desde el siglo V de nuestra era.<sup>2/</sup> Así, cuando a mediados del siglo XVII los holandeses se establecieron en el suroeste de Sudáfrica los pueblos de habla bantú ocupaban ya, desde hacía varios siglos, las regiones norte, este y central del país. Para ese entonces, se habían convertido en el grupo humano más numeroso y poderoso de Sudáfrica; por lo que se estima que de no haber penetrado el hombre blanco en la región, con el tiempo, éstos hubiesen terminado por ocupar totalmente el área conquistando y absorbiendo a los otros grupos nativos.

Las tribus de habla bantú<sup>3/</sup> se han clasificado en ba-

<sup>1/</sup> South Africa Today, No.27, Department of Information, Pretoria, 1964.

<sup>2/</sup> Davenport, T.R.H. South Africa: A Modern History, p. 5. Sobre los descubrimientos arqueológicos ver: Inskip, R.R. "The Archeological Background", The Oxford History of South Africa, T.I, pp.1-39.

<sup>3/</sup> La palabra "bantú" significa el pueblo y se utiliza para agrupar a la serie de innumerables dialectos que estos pueblos hablan y que poseen características comunes que sólo pueden explicarse presuponiendo un origen común.

se a sus diferencias culturales y lingüísticas, en cuatro grupos principales:

Nguni  
Sotho  
Venda  
Tsonga<sup>1/</sup>

Los dos primeros son los más numerosos y se han subdividido, a su vez de la siguiente manera.

GRUPOS	NUM. DE HABITANTES SEGUN EL CENSO DE 1970. <sup>2/</sup>
<u>NGUNI</u>	
Zulu	4 026 058
Khosa	3 930 087
Swazi	498 716
Ndebele del Sur	233 021
Ndebele del Norte	181 748
<u>SOTHO</u>	
Pedi	1 603 854
Sotho del Sur	1 451 790
Tswana	1 719 367
<u>VENDA</u>	357 919
<u>TSONGA</u>	737 169

<sup>1/</sup> Según la clasificación de la historiadora Monica Wilson en sus trabajos: "The Nguni People" y "The Sotho, Venda and Tsonga", The Oxford History of South Africa, T.I.

<sup>2/</sup> Horrell, Muriel. South Africa: basic facts and figures, p. 2. Esta clasificación tribal continúa siendo utilizada en la actualidad, debido a la "Política Bantustana" del gobierno que se basa y perpetúa las diferencias entre estos pueblos de raza negra, como se verá a lo largo de esta tesis.

Las tribus africanas de habla bantú compartieron una cultura y organización social compleja; que difirió en mayor o menor grado de acuerdo al pueblo. El poder y la riqueza - eran medidos en cabezas de ganado y la vida tenía como objeto encontrar nuevos pastos y tierra fresca para sus actividades - agrícolas. Para estos pueblos semi nómadas, la propiedad individual de la tierra no existió sino solamente un derecho temporal de uso con fines agrícolas y ganaderos. En la mayoría - de los casos, vivieron en comunidades establecidas unidos por nacimiento o alianza a un jefe hereditario dentro de una organización socio-política elaborada. La familia fue la unidad básica consistiendo de un hombre, esposa (s), hijos y varios - dependientes.

Ahora bien si el este de Sudáfrica fue poblado -des de siglos antes de la llegada de los holandeses en el siglo XVII- por tribus de habla bantú, el oeste lo fue por dos pueblos menos numerosos y diferenciados entre sí por su lengua y economía: los pastores o "Khoikhoi" y los cazadores o "San".<sup>1/</sup> Estas fueron las primeras tribus que entraron en contacto con

<sup>1/</sup>La lengua de los Khoikhoi es la Hotentote y se utiliza, también, para designar al grupo pero dado que se ha convertido en término derogatorio aquí no se utilizará. El grupo cazador fue denominado San por los Khoikhoi, Bosquimanos por los europeos, Twa por los Khosa y Soa por los Sotho. Ver: Wilson, Monica. "The Hunters and Herders", The Oxford History of South Africa, T.I, p. 41. Tanto los Khoikhoi como los San eran de piel clara (amarillenta).

los conquistadores europeos.

El grupo San fue nómada y ocupó un vasto territorio - donde cazaban grandes números de animales; de los que dependía su supervivencia. Estaban organizados en clanes de caza al -- mando de un jefe con derechos sobre un territorio particular y que los demás clanes reconocían.

Los Khoikhoi, en cambio, fueron más sedentarios aun-- que, de hecho, a lo largo del año viajaban en busca de pastos para su ganado que constituía su fuente primaria de riqueza y poder. Estaban organizados en clanes que, a su vez, integra-- ban las hordas. Habitaban en poblados integrados por cabañas con corrales para guardar el ganado. Fueron ante todo, un pue-- blo pastor.

## 2. LOS ALBORES DE LA NUEVA SOCIEDAD

La penetración del hombre blanco en Sudáfrica respon-- dió a la necesidad de la Compañía Holandesa de las Indias Orien-- tales de instalar a lo largo de su ruta marítima hacia la India una estación de aprovisionamiento para sus barcos de agua, fru-- tos, legumbres granos y carne. Fueron los holandeses los que en 1652, en la persona de Jan van Riebeeck al mando de noventa hombres los que convirtieron a la Bahía de la Mesa, un poco al este de El Cabo de Buena Esperanza, en estación de avitualla--

miento. Este era un grupo de hombres decididos e independientes cuya fé calvinista (elitista) los llenó de un sentido de misión para dominar al infiel y para construir en la nueva tierra una sociedad a la que imprimieron sus propias características.<sup>1/</sup>



### EL CABO

Desde un principio, los oficiales de la Compañía Holandesa tuvieron problemas en abastecer de alimentos a los barcos debido, por una parte, a la pobreza de la tierra del lugar y, - por el otro, a que los Khoikhoi se rehusaron a vender su ganado -por lo que pronto, se produjeron enfrentamientos armados por - la posesión de la tierra y el ganado-.<sup>2/</sup>

<sup>1/</sup> Carter, Gwendolen. "South Africa: Battleground of Rival Nationalisms", en Carter, G. y O'Meara, P. (eds.), Southern Africa in Crisis, p. 93.

<sup>2/</sup> En 1659, estalló la "Primera Guerra Khoikhoi".

Mientras tanto, los oficiales de la Compañía no se daban a vasto con los trabajos administrativos, agrícolas, ganaderos, de construcción y demás que requería el establecimiento de la Estación y trataron inútilmente de persuadir a los Khoikhoi -de carácter independiente- a entrar a su servicio. Su fracaso motivó la importación creciente de esclavos de Malasia y del propio Continente Africano para desempeñar los trabajos manuales. Este grupo se convirtió en un elemento importante y permanente de la nueva sociedad.

Con la transformación de El Cabo en Colonia, en 1679, - un número creciente de oficiales de la Compañía adquirieron la condición de colonos independientes (de la Compañía) y aunándose a otros que la habían recibido en 1657 se dedicaron a la agricultura con el propósito de elevar la escasa producción alimenticia. A estos campesinos holandeses, se les unieron cerca de doscientos hugonotes franceses (1688) y otro grupo de alemanes (1670-1679) que pronto se mezclaron para integrar el grupo Boer (campesino) o Afrikaner del siglo XX.<sup>1/</sup>

Los colonos independientes lograron, efectivamente con la ayuda de los esclavos, aumentar la producción agrícola y su creciente interés en el ganado -al que consideraron como una actividad más sencilla dada la pobre calidad de la tierra- motivó que se apoderaran de más tierra y ganado de las tribus -

<sup>1/</sup> El término "Boer" fue substituido por el de "Afrikaner" en el siglo XX, y designa al habitante blanco de Sudáfrica cuya lengua materna es el "Afrikaans".

Khoikhoi y San, que estuvo a punto de provocar una segunda guerra entre europeos y Khoikhoi. El choque, sin embargo, no se produjo debido a que en 1713 una grave epidemia de viruela arrasó algunas áreas Khoikhoi y los sobrevivientes no estuvieron en condiciones de enfrentarse a los europeos.

Hacia finales del siglo XVIII, a 150 años de la llegada de los holandeses, las sociedades pastoras y de caza del oeste de Sudáfrica habían desaparecido como entidades autónomas y la titularidad de sus tierras les había sido arrebatada. Forzados a abandonar la vida pastoril tradicional fueron obligados a incorporarse a la nueva sociedad como dependientes serviles de los campesinos blancos, en calidad de pastores y sirvientes. A partir de entonces, la estrecha convivencia de los grupos humanos que habitaban el oeste de Sudáfrica -blanco, Khoikhoi, San, Malayo, esclavos negros- resultó en la mezcla de los mismos y en el inicio de lo que en la actualidad se conoce como el Grupo Mestizo ("Coloured People"), parte integrante de la moderna sociedad de Sudáfrica.

Mientras tanto, el grupo Boer se fue paulatinamente alejando de la incipiente ciudad de El Cabo -para escapar de la rígida autoridad colonial y en búsqueda de nuevos pastos para su ganado- y progresivamente fueron perdiendo su identidad europea. En palabras del historiador De Kiewiet:

"En la larga quietud del siglo XVIII la raza Boer quedó formada... Cuando los -Trekboers\* penetraron (en el interior) con sus rebaños y carretas con toldos, abandonaron la corriente de la vida europea, dejando atrás los hábitos económicos de las naciones de las que provenían... Tenían el apetito de los nómadas por el espacio... Su riqueza radicaba en el ganado y en sus hijos y nietos... Su tipo de vida les dió tenacidad en sus propósitos, el poder de resistencia silenciosa... Pero sus virtudes se podían convertir en su opuesto. Su tenacidad podía degenerar en obstinación, su poder de sufrimiento en resistencia a las nuevas ideas, y el respeto a sí mismos en desconfianza a los extranjeros, así como desprecio por sus inferiores... Ante la falta de educación formal y escasez de pastores leían con intensidad sus Biblias, tomando del Antiguo Testamento... una justificación de sí mismos, de sus creencias y sus costumbres."<sup>1/</sup>

Fue entonces que de la lengua holandesa del siglo XVII comenzó a emerger una nueva, producto de las condiciones locales y del aislamiento geográfico, que en un principio se llamó "Taal" y luego "Afrikaans". La nueva lengua se convirtió, más adelante, en un ingrediente decisivo en el surgimiento del sentimiento nacionalista del grupo Afrikaner.

Cuando en 1795 la Compañía Holandesa de las Indias Orientales se vió obligada a abandonar El Cabo la nueva sociedad plural integrada por Boers, esclavos, y los sobrevivientes

---

\*Trekboers, fueron los campesinos semi-nómadas que extendieron, durante cuatro generaciones (a partir del siglo XVIII), las fronteras de la colonia de El Cabo.

<sup>1/</sup> De Kiewiet, C.W., op. cit., p. 79, (...) Propio.

de las tribus Khoikhoi y San<sup>1/</sup> se regía basada en dos principios: Uno, que los blancos tenían mano libre en sus relaciones con los esclavos y otros dependientes, sin interferencia del gobierno de la Colonia, en un arreglo social del tipo "Amo y Siervo"; y Dos, que todos los blancos tenían derecho a poseer toda la tierra que quisiesen sin tener que pagar por ella.

De 1795 a 1815, El Cabo cambió de manos tres veces; - debido a disturbios en el Continente Europeo. En septiembre de 1795, la Compañía Holandesa perdió El Cabo a favor británico quien, a su vez lo retuvo hasta 1803 cuando por el Tratado de Amiens fue restituido a Holanda. Pero cuando en 1806 volvió a estallar la guerra entre Napoleón e Inglaterra los británicos se apoderaron de El Cabo, situación que fue ratificada por el Congreso de Viena de 1815, para prevenir que la ruta entre Europa y Asia quedase en control francés.

### 3. LA OCUPACION BRITANICA

Una de las primeras cuestiones que la nueva administración británica tuvo que afrontar fueron las llamadas -

<sup>1/</sup> El proceso de Mestizaje, del que se habló en la página 10 por medio del cual desaparecieron como entidades autónomas las tribus Khoikhoi y San, así como los esclavos no se completó sino hasta mediados del siglo XIX, dando lugar al "Grupo Mestizo" ("Coloured People").

"Guerras Kaffir",<sup>1/</sup> que a partir de 1779 habían estallado en la frontera este de la colonia de El Cabo. La penetración de los boers en esta región provocó una serie de enfrentamientos armados entre el gobierno colonial y el pueblo Khosa (de habla bantú), que habitaba estas tierras, y que era más numeroso y mejor organizado que los Khoikhoi y San.

El conflicto entre Boers y Khosa radicó en que ambas comunidades basaban su actividad económica en cabezas de ganado y extensiones de tierras y la lucha por la titularidad de la tierra se prolongó cien años -de 1779 a 1877-. Al cabo de cada guerra las fronteras de la colonia europea se fueron extendiendo sobre las tierras de los Khosa -que, de hecho, pasaron a formar parte de las propiedades de los campesinos boer.

El avance de los boers sobre el territorio del pueblo Khosa, no logró expulsar a sus habitantes a otras regiones; por el contrario estos permanecieron en la zona ocupando pequeñas áreas sobrepobladas -límitadas en tierra, granos y madera- y que con el paso del tiempo fueron denominadas por los gobiernos coloniales "Reservaciones Bantúes" y, ya en el siglo XX, "Bantustanos". La imposibilidad de estas áreas -dado su tamaño y su subsecuente erosión- para mantener a sus habitantes y,

<sup>1/</sup> La palabra "Kaffir" fue utilizada por los holandeses e ingleses para designar a los pueblos de habla bantú. En total fueron 9 guerras.

sobre todo, después del "Acto de Autodestrucción de 1857"<sup>1/</sup> del pueblo Khosa originó que de una tribu autosuficiente y autónoma muchos de sus habitantes tuvieran que entrar a prestar sus servicios en las propiedades agrícolas boer -donde de acuerdo a la visión de estos últimos, desempeñaron las labores manuales más rudas-. Otros, de carácter más independiente, --rentaron a los boer secciones de tierra a cambio de un beneficio tangible: el pago de una renta, o el préstamo de sus servicios, o la entrega de un porcentaje de su cosecha.

La experiencia del pueblo Khosa se convirtió en el modelo de acción que se repitió en los subsecuentes encuentros --entre el hombre blanco y los demás pueblos de habla bantú del este de Sudáfrica.

El dominio británico trajo consigo la inmigración, en 1820, y cerca de cinco mil ingleses se instalaron en la ciudad de El Cabo, donde se convirtieron en artesanos, comerciantes,

1/Desesperado el pueblo Khosa ante el avance europeo sobre sus tierras y ganado, así como por las presiones para forzarlos a trabajar en las posesiones agrícolas boer, recurrieron a sus dioses para librarse de la presencia del hombre blanco. El sacrificio requerido por los dioses fue enorme: la destrucción total de su ganado, granos y semillas. El día fijado --mataron entre 150 y 200 mil cabezas de ganado -- para febrero de 1857, los Khosa se estaban muriendo de hambre: 20 mil murieron y 30 mil se lanzaron sobre la colonia de El Cabo en busca de alimento y empleo.

Cifras de Wilson, Monica. "The Eastern Cape Frontier". The Oxford History of South Africa, T.I, pp. 256-260.

abrieron escuelas y bibliotecas e influenciaron la arquitectura del lugar. De esta manera, quedó establecido un nuevo patrón social en Sudáfrica: el inglés como principalmente urbano y el holandés (boer) sobre todo rural.<sup>1/</sup> Con la llegada de los ingleses, los principales elementos humanos que integrarían más adelante la moderna nación sudafricana, quedaron reunidos en sus fronteras; y no obstante que los nuevos inmigrantes venían de la cuna del liberalismo europeo sin dificultad se adaptaron al tipo de sociedad de El Cabo, donde los habitantes de color eran considerados los grupos serviles.

Por su parte, los boers, con su carácter extremadamente independiente y anárquico, vieron con gran resentimiento la presencia de los conquistadores ingleses; sobre todo después de que el idioma inglés fue declarado lengua oficial, en una sociedad donde los ingleses eran la minoría. Así, desde un principio, el contacto entre boer y británico generó un antagonismo en todos los niveles de la vida, producto de sus diferentes tradiciones y actitudes.

Pero lo que disgustó profundamente a la comunidad boer fue la revolución social a favor de los derechos legales de los grupos de color que el gobierno de la Colonia llevó a cabo auspiciado por el movimiento filantrópico del "London Missionary Society" (Sociedad Misionera de Londres) y las presiones liberales provenientes de la propia Inglaterra.

La ola de descontento alcanzó su climax con la aboli-

---

<sup>1/</sup>De Kiewiet, op. cit., p. 39.

ción de la esclavitud, en 1834, después de que en 1828 se había suprimido el trabajo forzado para los Khoikhoi, mediante la Ordenanza 50. La base de la economía boer, de un golpe, - quedó derrumbada al quedar ex-esclavos y Khoikhoi en libertad de prestar sus servicios cuando y con quién quisiesen -aunque permaneciendo en calidad de siervos-. En 1841, la Ordenanza "Master and Servant" (Amo y Sirviente) reunió ante la ley a sirvientes Khoikhoi, mestizos y ex-esclavos con los amos blancos, sin hacer distinción de raza. Nada resintieron más amargamente los boers, con sus prejuicios raciales inmovibles, -- que "el intento británico de emitir una legislación que no hiciera diferencias raciales".<sup>1/</sup> Estos sucesos fueron vistos por la comunidad boer como un atentado al modo de vida que -- ellos habían forjado, desde su llegada a El Cabo en 1652.

Entre 1835 y 1848,<sup>2/</sup> miles de familias boers acompañadas de sus sirvientes Khoikhoi y negros,<sup>3/</sup> así como de su ganado y transportados en carretas emigraron con dirección -- norte y este, para escapar de la tiranía británica y para basar sus sociedades en el principio de la desigualdad entre -- blancos y negros. A este éxodo se le conoce como el "Great Trek" (Gran Viaje). Los intelectuales afrikaners del siglo -- XX, han interpretado este suceso como "la primera revuelta ma

<sup>1/</sup> Carter, Gwendolen, M. The Politics of Inequality, p. 18.

<sup>2/</sup> Véase, Walker, Eric, A. The Great Trek, p. 4.

<sup>3/</sup> Según datos del historiador Walker, durante la primera década emigraron 14 mil personas, op. cit., p. 6.

siva del Afrikanerdom, que para ese entonces había tomado conciencia de su propia identidad."<sup>1/</sup>

#### 4. LA CONQUISTA DEL ESTE DE SUDAFRICA

La penetración de los Voortrekkers<sup>2/</sup> en el interior - de la región los llevó a enfrentarse con las numerosas tribus de habla bantú, que desde el siglo V habitaban el área, y que según el historiador De Kiewiet ascendían a millones.<sup>3/</sup> A lo largo del siglo XIX gran parte de la energía de los Voortrekkers se empleó en sostener enconadas luchas con las diferentes tribus -que resultaron adversarios más formidables que los Khoi<sup>u</sup> khoi y San- en su disputa por la posesión de la tierra y el ganado.

La experiencia del pueblo Khosa en su lucha contra el hombre blanco se repitió, con sus variantes, para cada tribu de habla bantú. Pero es importante señalar que la conquista de los pueblos bantúes se facilitó, pues éstos en general, habían quedado muy debilitados y dispersos como resultado de las guerras de conquista, de la década de 1820, emprendidas por --

<sup>1/</sup> De Klerk, W.A. The Puritans in Africa: A Study of Afrikanerdom, p. 27.

Afrikanerdom significa comunidad Afrikaner.

<sup>2/</sup> Los boers que emigraron de El Cabo con el "Great Trek".

<sup>3/</sup> De Kiewiet, C.W., op. cit., p. 48.

los poderosos guerreros Zulus al mando de Shaka. Se trató del "Mfegane" (en lengua Nguni) que significa aniquilamiento o - "Difigane" (en Sotho) o migración forzada.<sup>1/</sup> Este hecho, como señala Nunes Pereira, "tendría consecuencias trágicas para los africanos pues facilitaría la victoria europea."<sup>2/</sup>

Hacia finales del siglo XIX, todas las tribus africanas habían sido subyugadas por el hombre blanco (boers y británicos). Sus integrantes, como en el caso de la tribu Khosa, quedaron replegados en pequeñas y empobrecidas reservaciones territoriales. La pérdida de su tierra y ganado se tradujo - en su pobreza material y para sobrevivir, en forma paulatina, los africanos<sup>3/</sup> comenzaron a trabajar para los blancos en las labores más serviles a cambio de un salario muy bajo o por el derecho de vivir en la tierra que les había sido arrebatada.

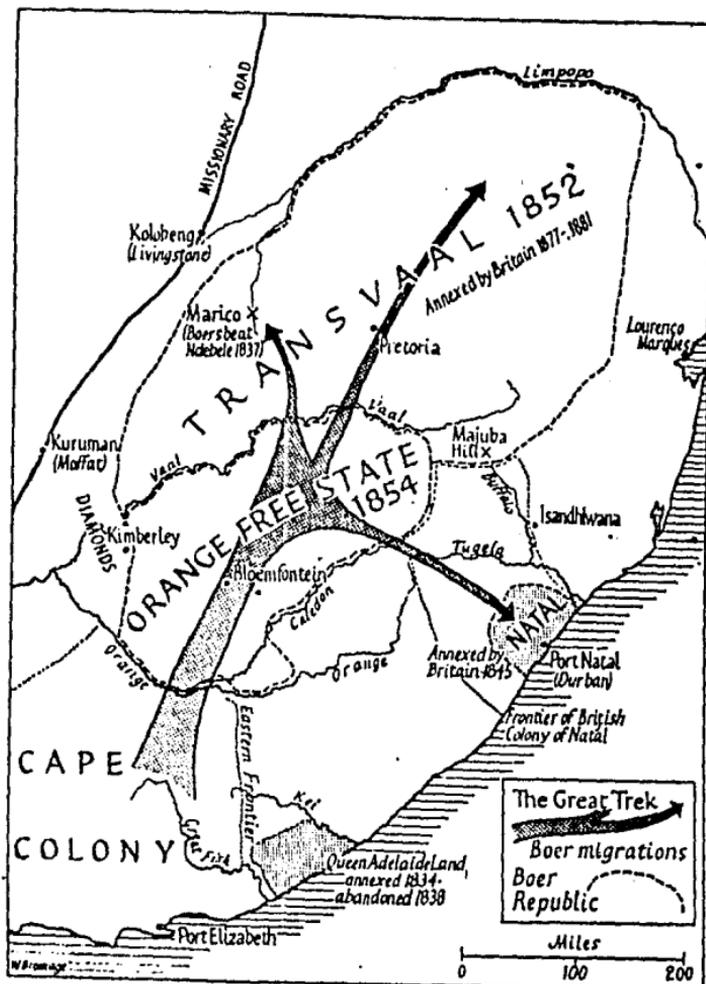
En un principio, el grupo de Voortrekkers que, con - sus carretas y ganado, cruzó las montañas rumbo a Natal -faja costera al extremo este de Sudáfrica- tuvo que librar una se - rie de batallas con los guerreros Zulus. En 1837, los Voor-

---

<sup>1/</sup> Cuando tribus enteras fueron aniquiladas por los guerreros Zulus y vastas áreas del Natal, oeste de Basutolandia, gran parte del Estado Libre de Orange y del Transvaal quedaron - arrasadas, pasando a formar parte del reino militar Zúlu.

<sup>2/</sup> Nunes, Pereira, José, María. "As Raíces do Apartheid", Estudos Afro-Asiáticos, enero-abril 1978, p. 28

<sup>3/</sup> El término "Africano" designa a la población de raza negra, y se prefiere al de "Bantú" que se ha convertido en derogatorio.



PENETRACION DE LOS VOORTREKKERS EN EL INTERIOR  
DE SUDAFRICA CON EL "GREAT TREK"

trekkers lograron finalmente, derrotar a la poderosa tribu bantú y, con esto, pudieron instalarse en Natal. Para 1840 habían establecido su primera república. Su estancia en esta región, sin embargo fue corta debido a la obsesión del gobierno británico por evitar cualquier amenaza en su ruta hacia la India. Esto, impulsó a la Corona británica, en 1843, a anexarse Natal y de esta manera controlar, además, el avance Voortrekker. La ocupación británica motivó que la mayoría de los Voortrekkers abandonasen Natal y se uniesen a otros grupos que, hacia mediados del siglo XIX, lograron establecer -después de vencer a las tribus bantú del centro de la región- dos repúblicas boer: La República de Sudáfrica (Transvaal) y la del Estado Libre de Orange.

En 1847, la Corona británica le concedió a Natal su calidad de "Colonia" y sus residentes de habla inglesa descubrieron el azúcar como fuente de riqueza del lugar. Las plantaciones demandaron una gran cantidad de mano de obra, por lo que los colonos decidieron importar trabajadores de la India, que se esperaba regresarían a su país de origen al término de sus contratos. Sin embargo, la mayoría decidió quedarse en Natal y, en 1870, llegó una nueva corriente de inmigrantes inddes, a saber, de intrépidos comerciantes que hicieron de Natal su residencia permanente complicando, aún más, la situación racial de Sudáfrica. Los descendientes de los inmigran-

tes indíes se convirtieron en el quinto grupo integrante de la compleja estructura racial del país.<sup>1/</sup>

Para 1856, la colonia de Natal se encontraba habitada por 8 mil blancos -la mayoría de origen británico- frente a 150 mil africanos (de habla bantú).<sup>2/</sup> Durante esa época los -sobrevivientes de las guerras de conquista Zólu ("Difigane"), regresaron por miles a sus lugares de origen por lo que la incipiente comunidad blanca de Natal se sintió amenazada. Era urgente resolver el "problema nativo".

La solución la dió el agente diplomático de la Corona Teophilus Shepstone quien decidió fijar una serie de áreas territoriales específicas (reservaciones) para en ellas alojar a toda la población de habla bantú de la región; quien sería gobernada indirectamente por el gobernador inglés de Natal -declarado "Jefe Supremo"- a través de sus propios jefes tribales (o, en su defecto, nombrados por las autoridades blancas), responsables de la ley y el orden y sujetos a la autoridad del gobernador.

La política nativa de Shepstone quedó codificada en 1878, en el llamado Código de Natal (Natal Code of Native Law) cuyo efecto fue la promulgación, en propio territorio británico, de diferentes leyes para negros y blancos. Ya en el siglo XX, el Código serviría de inspiración y base a las legislacio-

<sup>1/</sup> Es decir después de los africanos (descendientes de las tribus de habla bantú), los mestizos ("coloureds"), y los dos grupos blancos: boers e ingleses.

<sup>2/</sup> Cifras citadas por Troup, Freda. South Africa: An Historical Introduction, p. 134.

nes que consagraron a las reservaciones para el uso exclusivo de la población africana y que sirvieron de sustento, como se verá a lo largo de esta tesis, a la Política Bantustana actual.

En las Repúblicas Boer del Transvaal (República de - Sudáfrica)<sup>1/</sup> y la del Estado Libre de Orange,<sup>2/</sup> el sistema político se caracterizó por ser un sistema presidencialista muy autoritario y donde el voto fue el privilegio exclusivo del varón boer. Su constitución garantizó la no igualdad entre blanco y negro en todas las esferas de la vida, y el "sistema de pases" para transitar y otras restricciones reguló la vida de Khoikhoi y mestizos, así como del grupo de habla bantú que entró al servicio de los boers -acentuando la interdependencia entre blancos y los otros grupos de color-. En las Repúblicas, los boers reafirmaron su posición de superioridad convencidos, como estaban, de ser el "pueblo escogido de Dios" y los nativos pueblos bárbaros, subespecies humanas ("skepsels" o criaturas).

<sup>1/</sup> En el Transvaal se concentraron las tribus Tswana, Sotho y Pedi, así como otros grupos Nguni. Según el Censo de 1911, los africanos (descendientes de las tribus bantú) constituyeron el 72%, los blancos el 25%, los mestizos el 2% y los asiáticos (indios menos del 1%).  
Cifras de Kuper, Leo. "African Nationalism in South Africa", The Oxford History of South Africa, T. II, p. 431

<sup>2/</sup> En el Estado Libres de Orange habitó la tribu Tswana. Y para 1911, los africanos formaban el 62%, los blancos el 33% y los mestizos el 5%, así como 107 asiáticos.  
Cifras de Kuper, Leo, op. cit., p. 431.

Paralelamente en la colonia de El Cabo, con el advenimiento en 1853 de un gobierno representativo -con su propia - Constitución al estilo británico- los misioneros y los grupos liberales ingleses lograron que se concediesen derechos políticos -derecho a voto- a toda la población sin distinción de raza. Es decir, la comunidad de color -Khoikhoi, mestiza y - de habla bantú- estuvo en posibilidad de registrarse como votante y aun más presentarse como candidatos a la Cámara Baja<sup>1/</sup> siempre y cuando cumpliesen con ciertas condiciones prescritas por la ley para todas las razas.<sup>2/</sup>

Sin embargo, con las anexiones de más territorio Khosa -entre 1865 y 1894- la población africana rebasó desproporcionadamente a la blanca<sup>3/</sup> y el Parlamento de El Cabo, controlado por blancos, tratando de neutralizar el voto africano aumentó tanto las condiciones para votar que, a pesar de no hacer explícitas las barreras raciales, efectivamente excluyó a la mayoría de la comunidad de habla bantú de la Colonia.<sup>4/</sup> Para --

<sup>1/</sup> Sólo un africano, en la historia de Sudáfrica, fue electo en elecciones municipales, Rubasana, por el Distrito de Tembuland en 1910.

<sup>2/</sup> Se concedió derecho a votar a todo varón masculino mayor de 21 años que percibiese un ingreso anual de 50 libras, o de 25 libras más hospedaje y alimento, o que hubiese habitado una propiedad con valor de 25 libras.

<sup>3/</sup> Según el Censo de 1911 la población de El Cabo estuvo integrada por 59% de africanos (principalmente Khosa), 18% de mestizos y 23% de blancos.

<sup>4/</sup> En 1892 se introdujo una prueba educativa, así como condiciones económicas mayores: de 25 a 75 libras. Además la tenencia de la tierra nativa por los pueblos de habla bantú no satisfizo, más el requisito.

1909, la población blanca que ascendía al 23% tenía el 85% de los votos.<sup>1/</sup> A pesar de todo, la experiencia liberal en El Cabo sirvió de inspiración y modelo, a principios del siglo XX, a los líderes africanos que en vano quisieron defender sus de rechos.

Natal, por su parte, en 1894 recibió de la Corona británica el derecho a ejercer un "gobierno responsable" y, aunque su Constitución no contuvo barreras raciales, en la práctica la situación fue muy distinta. En efecto, con la anexión de "Zululand" en 1897, la proporción entre las poblaciones - blanca y de habla bantú se hizo más desequilibrada y para sal vaguardar la supremacía de la minoría blanca, el Parlamento - de Natal introdujo una serie de restricciones en materia de - derechos políticos, tan complicados, que para 1909 el 8% de - la población total (blanca) controlaba el 99% de los votos.<sup>2/</sup> Así mientras en El Cabo negro, mestizo y blanco gozaron, al - menos en teoría, de igualdad ante la ley, en el caso de Natal esto nunca sucedió.

---

<sup>1/</sup> Thompson, Leonard. "The Compromise of Union", The Oxford History of South Africa, T. II. p. 338.

<sup>2/</sup> Ibid.

## 5. EL DESCUBRIMIENTO DE LOS DIAMANTES Y EL ORO

La amenaza más seria a la supervivencia de las Repúblicas boer no la constituyó su rivalidad con las tribus de habla bantú, sino el llamado "factor imperial" británico. Con el descubrimiento de la enorme riqueza del subsuelo de las Repúblicas, el gran ideal boer de establecer sus propias naciones basadas en sus propios principios y alejadas del odiado yugo británico se desvaneció por completo.

Con el descubrimiento de las minas de diamantes en 1867 en Kimberley, que probaron ser las más grandes del mundo, las fronteras de la colonia de El Cabo sencillamente fueron recorridas, en 1871, hasta incluir los campos de diamantes - quedando, así, bajo control británico-.<sup>1/</sup>

En 1877, con la creciente expansión de los intereses británicos en la región, la Corona se anexó al Transvaal (República de Sudáfrica), levantando una gran ola de indignación entre los boers. El suceso logró despertar un sentido de nacionalismo, así como de conciencia de grupo. En ese entonces, un grupo de intelectuales boer comenzó a argumentar "que los afrikaners (boer) eran un pueblo o nación con sus propias características, ocupando una patria específica, Sudáfrica, con una lengua dada por Dios, Afrikaans, y dotados por Dios con -

<sup>1/</sup>La soberanía de la región donde Kimberley se localiza fue, en ese tiempo, reclamada por las dos Repúblicas boer, la Colonia de El Cabo y un grupo de mestizos (grikuas), que en ella habitaba.



LA REPUBLICA DE SUDAFRICA

el destino de gobernar Sudáfrica y civilizar a los pueblos in  
fieles."<sup>1/</sup>

En 1881, en Majuba Hill, el ejército británico fue -  
derrotado por los boers en lo que estos últimos han califica-  
do como la "Primera Guerra de Liberación". No bien el gobier-  
no boer del Transvaal se dispuso a sacar de la bancarrota eco-  
nómica y la anarquía política a la República que, en 1886, se  
descubrieron en pleno corazón del Transvaal las minas de oro  
del "Witwatersrand" -las más ricas que el mundo ha conocido.  
Con esto, el ideal del aislamiento quedó totalmente derrumbado.  
Con el oro llegaron los grandes empresarios europeos de aquel  
tiempo, que dependían de una economía de mercado, a una región  
donde los boers aún vivían desorganizadamente de la tierra y  
el ganado. Con su llegada, el área se vió inundada del capi-  
tal necesario para explotar las vetas de oro que yacían a - -  
grandes profundidades y cuya extracción requirió, por tanto,  
de la tecnología más avanzada de la época. Tan sólo la inver-  
sión británica creció de 16 millones de libras en 1870, a 34  
millones en 1884 y 351 millones en 1911.<sup>2/</sup>

Pero los descubrimientos de los diamantes y el oro -  
atrajeron no sólo a inmigrantes blancos de toda Sudáfrica y -  
del extranjero, sino también a los mestizos y africanos de to-  
do el país que fueron en busca de trabajo y dinero para "empe-

---

<sup>1/</sup>De Villiers, Rene. "Afrikaner Nationalism", The Oxford  
History of South Africa, T.II, pp. 301-302.

<sup>2/</sup>Bienefeld, Manfred e Innes, Duncan. "Capital Accumulation  
and South Africa", Review of African Political Economy, No. 7  
sep.-dic., 1976, p. 40.

zar el camino agonizante que los llevaría, en cerca de 80 años, de la Edad de Hierro a la Era Nuclear."<sup>1/</sup>

El descubrimiento de la riqueza del subsuelo de Sudáfrica se convirtió en el motor que impulsó el surgimiento y crecimiento de otras empresas industriales y comerciales y constituyó el incentivo más fuerte a la urbanización en gran escala. Pero, también, como señala Horwitz, las minas probaron -- ser la fuerza centrípeta que "unificó a toda Sudáfrica y a todos los sudafricanos --de habla inglesa y de habla afrikaans, blancos y no blancos, urbanos y rurales, financieros y agricultores, comerciantes y fabricantes, republicanos y colonialistas, blancos pobres y negros pobres-- en un solo sistema social."<sup>2/</sup> En una palabra, la integración de las razas.

La explotación de las minas requirió de una gran cantidad de mano de obra que no pudo satisfacer la reducida oferta local de trabajadores blancos. Fue necesaria la colaboración del hombre negro de habla bantú que durante esa época aún habitaba, en su mayoría, en las reservaciones tribales. Estas últimas, con grandes esfuerzos (nuevos cultivos y técnicas) habían podido mantener a la gran parte de la población que en ella habitaba y, por tanto, sus integrantes no se sintieron espontáneamente atraídos por las nuevas oportunidades que la ex-

<sup>1/</sup> Troup, Freda, op. cit, p. 141.

En 1974, la República de Sudáfrica tenía el 18o. Producto Nacional Bruto del mundo, sobrepasando al de naciones medianas como Austria y Dinamarca. Dato de Johnson, R.W. How Long Will South Africa Survive?, p. 28

<sup>2/</sup> Horwitz, Ralph. "South African Realities and Realpolitik", The Political Quarterly, abril-junio, 1978, p. 185.

plotación de las minas significó. Pero su mano de obra era in dispensable. De esta manera, el gobierno blanco impuso a los habitantes de las reservaciones impuestos que deberían de pagarse en forma de "dinero" y que, por tanto, sólo podían obtenerse trabajando en las áreas blancas -las minas y otros sectores de la creciente economía. Esto acabó con la autosuficiencia económica de las áreas tribales y forzó a los africanos de habla bantú a entrar al sistema salarial lo que desintegró, -- por tanto, la sociedad tribal bantú.

Por otra parte, la forma en que se llevó a cabo la explotación del oro y los diamantes dió lugar a patrones laborales y sociales muy particulares que, desde entonces, operan en Sudáfrica.

Desde un principio, el trabajo en las minas se dividió en dos tipos. Las labores más rudas y manuales para la gran mayoría de africanos y los mestizos, y el trabajo "calificado" a cargo de una minoría blanca privilegiada. Una enorme desigualdad en los sueldos de los dos grupos reflejó y enfatizó las diferencias tanto en sus labores como en el color de su piel.<sup>1/</sup> Con el tiempo, los trabajadores blancos utilizaron su poder sindical y laboral para establecer su monopolio del trabajo calificado y salarios elevados en un sistema que se conoce como la "Barrera de Color" (Colour Bar).

---

<sup>1/</sup>En 1877, el salario de los trabajadores blancos fue de 8 libras frente a los 10 chelines y una arma de fuego que recibieron los africanos.  
 Datos de Davenport, T.R.H., op. cit, 354-5.

Por otra parte, desde el descubrimiento de los diamantes, y aún con anterioridad, comenzó a institucionalizarse un sistema de "trabajo migratorio".<sup>1/</sup> Es decir, la gran mayoría de la mano de obra que provino de las reservaciones tribales fue contratada por períodos cortos, de tres a seis meses, al cabo de los cuales el trabajador regresaba a su hogar en la misma Sudáfrica o aún fuera de ésta, por ejemplo en Swazilandia. Este patrón se extendió, en la década de 1880, a la industria aurífera y, luego, a otras industrias; con el tiempo, se convirtió en una de las características de la política laboral de Sudáfrica.

## 6. LA GUERRA ANGLO-BOER

El descubrimiento de los diamantes y el oro representó la salvación económica de la República de Sudáfrica (Transvaal), y su ruina política. Con el oro, como ya se señaló, llegaron miles de inmigrantes de la propia Sudáfrica y del extranjero que se instalaron en el Transvaal y pronto exigieron

<sup>1/</sup> De hecho, desde que los primeros Khoikhoi entraron a trabajar, en 1707, al servicio de los agricultores blancos se puede hablar de trabajo migratorio. Esto se aplica, también, a los habitantes de habla bantú que comenzaron a prestar sus servicios, desde el siglo XIX, en las propiedades blancas a cambio de un salario y, que al término de un tiempo corto regresaban a sus reservaciones.

derechos políticos para salvaguardar sus intereses. El gobier no sintió que dar un paso en falso significaría el fin de la cultura boer y para protegerse se negó a conceder los derechos políticos a los "Uitlanders" (extranjeros), pues sabía que éstos pronto rebasarían numéricamente a la población boer y que en la primera votación el control político de la República, - que dominaban ya económicamente, pasaría a sus manos.

Ante la negativa del gobierno, los "Uitlanders" organizaron con el apoyo del primer ministro de El Cabo, Cecil Rhodes, y la aprobación tácita del gobierno británico un golpe de estado, el llamado "Jameson Raid" (Asalto de Jameson), con el objeto de dar a los nuevos intereses económicos el poder po lítico. El Asalto fue un fracaso, pero logró encender más el sentimiento nacionalista de los boers no sólo en el Transvaal, sino en las demás regiones de Sudáfrica.

Sin embargo, a largo plazo, la política imperial británica no podía tolerar la presencia de un rival en una región de tanta riqueza y aprovechó la cuestión de los "Uitlanders" - para promover la guerra. El 11 de octubre de 1899, las Repúblicas boer declararon un ultimátum a Gran Bretaña, demandando el retiro de las fuerzas militares británicas de sus fronte ras.

"Para los boers, la guerra fue el climax de un siglo de expansión, opresión e interferencia británica que los llevó más allá de los límites de lo que podían tolerar. A lo largo de su lucha, emergió el recuerdo del pasado, la anexión de - la Colonia, la liberación de los esclavos...y las mil y un derrotas y humilla

ciones a las que habian estado sujetos desde la llegada de los británicos a - Sudáfrica."<sup>1/</sup>

La "Guerra de los Boers" o "Segunda Guerra de Liberación" -como los boers la llaman- duró de 1899 a 1902 y culminó con la derrota militar de los boers y la anexión de las dos Repúblicas a la Corona británica. El armisticio fue firmado, el 31 de mayo de 1902, en Vereeninging por los representantes de los Corona y los principales generales boer.

#### 7. EL PLAN DE LA CORONA BRITANICA PARA SUDAFRICA

Los términos del armisticio ofrecido por Gran Bretaña tuvieron un profundo impacto en la subsecuente vida de Sudáfrica como nación. Se ofreció "gobierno responsable" (autónomo), a las ex-Repúblicas boer (ahora Colonias), tan pronto el país estuviese en calma, se reconoció la igualdad de las lenguas holandesa (Afrikaans) e inglesa y, por último, se concedieron -- tres millones de libras para las tareas de la reconstrucción. Y, sobre la "Cuestión Nativa" -derechos políticos para la población no blanca, que en ese tiempo ascendía a tres cuartas partes del total- se acordó no decidir nada, hasta después - de que las ex-Repúblicas recibieran un gobierno autónomo; es

<sup>1/</sup> Bunting, Brian. The Rise of the South African Reich, p. 11.

decir, cuando los boers estuviesen en la posición legal y de fuerza para opinar al respecto.

Es decir, en el preciso momento en que Gran Bretaña -que hasta entonces se había considerado "guardián" de los intereses de los grupos no blancos en medio de la actitud segregacionista boer- estuvo en posición de asegurar, en lo subsecuente, los derechos de ciudadanía y de voto para toda la población del país, sin importar las diferencias de raza,<sup>1/</sup> abdicó de esta responsabilidad para evitar un nuevo enfrentamiento con los boers, con los que deseaba llegar a un trato para lograr la ansiada unificación política de la región.

Los grupos de presión liberales en Gran Bretaña preocupados por el destino de las comunidades de color de Sudáfrica -africana, mestiza y asiática-<sup>2/</sup> sintieron, en ese momento, una mayor obligación hacia los boers derrotados. Sabían que si promovían los derechos de los no blancos el intento de pacificación entre las dos comunidades blancas -boer y de habla inglesa- fracasaría. El antagonismo de intereses entre boers y los grupos de color hacía imposible que el gobierno -de Gran Bretaña quedase bien con ambos. Así, "en el momento de su derrota militar el espíritu del Transvaal, del "Great

<sup>1/</sup>De los que gozaba, con todo y sus restricciones, sus colonias de El Cabo y Natal, véase páginas 23 y 24.

<sup>2/</sup>En 1904, se importó mano de obra china para los trabajos -en las minas. A partir de entonces, quedó integrado el -- "grupo asiático", que incluye a los chinos que se quedaron residiendo en Sudáfrica y a la comunidad indú; más numerosa que la china.

Trek", había triunfado."<sup>1/</sup> El precio político y económico de la reconciliación fue pagado por los grupos no blancos de Sudáfrica.

Sin embargo, los términos en que fue convenida la -- paz respondieron, de hecho, a un plan del representante de la Corona británica, Sir Alfred Milner, quien con una visión imperialista de la época tenía en mente la creación de una nación sudafricana, producto de la unificación de las cuatro colonias -El Cabo, Natal, Transvaal y Orange- en un elemento leal al Imperio británico. Es decir, la "anglificación" de toda Sudáfrica.

El plan de Milner se lograría mediante: (1) una fuerte inmigración británica atraída por la actividad minera que pronto rebasaría al número de boers; de manera que cuando se convocase a elecciones (una vez concedida la autonomía a las ex-Repúblicas), el voto británico rebasase al boer y el control gubernamental quedase en manos británicas; (2) un proceso de "desnacionalización" boer mediante su modernización -educación liberal, administración eficiente, desarrollo económico. Por tanto, no sería sino hasta que se cumpliesen estos dos pre-requisitos que se concedería la autonomía política a las ex-Repúblicas y que se proclamase la unificación de las regiones en un Dominio leal a la Corona británica.

Pero, en 1905, cayó en Gran Bretaña el gobierno - "Unionist" -Balfour- y el "Liberal Party" que se había opuesto a la guerra y que favorecía el retorno inmediato de -

<sup>1/</sup>Troup, Freda, op. cit., p. 191. ("..." Propio)

un gobierno autónomo para las ex-Repúblicas subió al poder. - El nuevo gobierno quería, también, establecer una Sudáfrica - unificada y próspera pero rechazaba la táctica de Milner. Propuso, en cambio, una política de acercamiento y cooperación - entre las comunidades de habla afrikaans e inglesa de Sudáfrica que sólo se lograría ganando la confianza de los boers, es decir, concediéndoles de inmediato la autonomía política a - sus ex-Repúblicas.

En 1907, el modelo de Milner quedó derrumbado para siempre. Las minas no lograrían atraer los volúmenes de inmigración británica deseada con la concesión de la autonomía política a las ex-Repúblicas, después de las elecciones, emergieron gobiernos controlados por los boer -pues el electorado era y continuaría siendo en su mayoría boer-.

Aún en la colonia de El Cabo el nuevo gobierno de -- orientación británica se opuso a la política imperialista de Milner; sólo Natal permaneció totalmente leal a la Corona. De esta manera, entre 1907 y 1908, se produjo en Sudáfrica un reverso político completo que los boers aprovecharon tomando medidas que los afianzarían cada vez más en el poder.

## 8. LA UNIFICACION DE SUDAFRICA

El 31 de mayo de 1910 fue proclamada la Unión Sudafricana -con la unificación política de los cuatro territos

rios- como un "Dominio" independiente dentro del "Commonwealth" británico.<sup>1/</sup>

La nueva Constitución elaborada en Sudáfrica, fue resultado de una serie de compromisos -reflejo de los distintos intereses de las dos comunidades blancas del país-y, por tanto, sobre la delicada cuestión de los derechos políticos para la -población de color se llegó, también, a una posición conciliatoria.

Los grupos liberales de El Cabo trataron de extender a las otras provincias, Transvaal y Estado Libre de Orange, el goce de los derechos políticos para todas las razas -de acuerdo a la tradición británica-. Pero en esto encontraron la firme oposición del grupo afrikaner (boer). Así, la nueva Constitución del país dispuso la exclusión total de los derechos políticos para la población de color en las provincias del Transvaal y Estado Libre de Orange. El Cabo y Natal lograron retenerlos, pero en el entendimiento de que los grupos de color --perdían su derecho a sentarse en el Parlamento (derecho que --nunca habían ejercido), y podrían votar -si- pero por representantes blancos. Además, el goce de los derechos políticos en estas dos provincias se vió ensombrecido por la disposición sobre su potencial abrogación cuando dos tercios del Parlamento en pleno así lo decidiesen.

Cabe señalar, que antes de promulgarse la Constitución -elaborada por las dos comunidades blancas de Sudáfrica- ésta tuvo que ser aprobada por el Parlamento británico. No obstan-

---

<sup>1/</sup>Comunidad Británica de Naciones.

rios- como un "Dominio" independiente dentro del "Commonwealth" británico.<sup>1/</sup>

La nueva Constitución elaborada en Sudáfrica, fue resultado de una serie de compromisos -reflejo de los distintos intereses de las dos comunidades blancas del país-y, por tanto, sobre la delicada cuestión de los derechos políticos para la -población de color se llegó, también, a una posición conciliatoria.

Los grupos liberales de El Cabo trataron de extender a las otras provincias, Transvaal y Estado Libre de Orange, el goce de los derechos políticos para todas las razas -de acuerdo a la tradición británica-. Pero en esto encontraron la firme oposición del grupo afrikaner (boer). Así, la nueva Constitución del país dispuso la exclusión total de los derechos políticos para la población de color en las provincias del Transvaal y Estado Libre de Orange. El Cabo y Natal lograron retenerlos, pero en el entendimiento de que los grupos de color --perdían su derecho a sentarse en el Parlamento (derecho que --nunca habían ejercido), y podrían votar -sí- pero por representantes blancos. Además, el goce de los derechos políticos en estas dos provincias se vió ensombrecido por la disposición sobre su potencial abrogación cuando dos tercios del Parlamento en pleno así lo decidiesen.

Cabe señalar, que antes de promulgarse la Constitución -elaborada por las dos comunidades blancas de Sudáfrica- ésta tuvo que ser aprobada por el Parlamento británico. No obstan-

---

<sup>1/</sup>Comunidad Británica de Naciones.

te la oposición de grupos de presión contra la exclusión de las comunidades de color, del goce de los derechos políticos, prevaleció la opinión, en el Parlamento, que de insistir se perdería la buena voluntad de los afrikaners moderados y fortalecería -- los sentimientos anti-británicos y anti-nativos. Así, el gobierno británico decidió, sin presentar objeción alguna, aprobar el proyecto de Constitución que gobernaría a la Unión Sudafricana.

Cualquier evaluación, señala el historiador Thompson, sobre los logros de una potencia imperial deberá hacerse sobre el tipo de sociedad que a la hora de la retirada dejó atrás. - En el caso de Sudáfrica, Gran Bretaña dejó "una sociedad de - castas dominada por su minoría blanca. El precio de la unificación y de la conciliación fue la institucionalización de la supremacía blanca."<sup>1/</sup>

## 9. EL NUEVO GOBIERNO BLANCO Y LA REACCION AFRICANA

La unificación en una sola entidad política de las cuatro ex-colonias británicas -El Cabo, Transvaal, Natal y Orange- no puso fin de las divisiones entre los dos grupos sudafricanos blancos, afrikaners y de habla inglesa. Las diferentes corrientes de opinión se agruparon en una serie de partidos políticos,

<sup>1/</sup>Thompson, Leonard. "The Compromise of Union", The Oxford History of South Africa, T.II, p. 364.

que desde sus respectivas posiciones de fuerza en el Parlamento, influenciaron la consecución de las grandes tareas nacionales.

Tocó al "South African Party" encabezado por el primer ministro Botha formar el primer gobierno de la Unión Sudafricana. El Partido agrupó a moderados de ambas comunidades blancas comprometidos a una política de conciliación y cooperación anglo-afrikaner dentro del Imperio británico. Sus integrantes, sin embargo, fueron en su mayoría afrikaners.

Este primer gobierno comenzó a sentar las bases políticas y administrativas que segregarían, con el tiempo, a los grupos de color en todas las esferas de la vida. Un caudal de legislación impondría rígidas barreras raciales, entre las primeras y más drásticas fue "The Natives Land Act of 1913" (Ley sobre Tierras Nativas). La Ley impuso el principio de la separación territorial restringiendo el derecho de los africanos sobre compra de tierras, exclusivamente, a las antiguas reservas tribales; prohibiéndoseles adquirir tierra en otras áreas del país consideradas como "blancas".

Es decir, la legislación confinó al 78% de la población (africana) al 7.3% del área territorial del país para su ocupación exclusiva. Sin embargo, dada la impracticabilidad de la Ley, el gobierno decidió mediante la legislación "Native Land and Trust act of 1936" (Ley sobre Tierras Nativas y Fidei comiso), conceder más tierra fijando el objetivo en 13.7% del total.<sup>1/</sup>

<sup>1/</sup> Cifras de Hepple, Alex. South Africa: A Political and Economic History, pp. 93-94.

Las dos legislaciones, cuyo antecedente inmediato fue el Código de Natal de 1878,<sup>1/</sup> tuvieron como objeto demarcar -- las reservaciones que constituirían, más adelante, la base territorial de la política de Desarrollo Separado y la transformación legal de las reservaciones en los modernos Bantustanos.<sup>2/</sup>

Los africanos sin embargo, no se quedaron silenciosos mientras los blancos diseñaron la estructura de la Sudáfrica independiente. Ya desde 1880 un grupo de africanos, producto de la tradición liberal de El Cabo y la educación de los misioneros, comenzó a protestar contra las medidas discriminativas queriendo alcanzar el objetivo de una nación sin barreras raciales. Durante esos años apareció el primer periódico político africano "Imvo Zabantsudu" (Opinión Nativa).

En vísperas de la independencia de Sudáfrica en 1910, la "National Native Convention" (Convención Nacional Nativa), protestó sobre la exclusión de los africanos del Parlamento.

Con la unificación del país se fundó, en 1912, el "South African Native National Congress"<sup>3/</sup> (Congreso Nacional

---

<sup>1/</sup> Véase páginas 21 y 22.

<sup>2/</sup> Ya desde 1903-1905 una Comisión Colonial integrada principalmente por británicos, había recomendado una política nativa que proponía la división territorial del país, para evitar que los africanos dejaran de comprar tierras en las áreas consideradas como predominantemente blancas; más que proteger los derechos de los africanos sobre sus tierras.

<sup>3/</sup> En 1923 cambió su nombre a "African National Congress" (Congreso Nacional Africano), proscrito en 1960 después de la masacre de Shaperville.

Nativo Sudafricano), que fue un movimiento unificador de todos los africanos politizados en una sola organización nacional. - El intento de unión tuvo por objeto extender el área de libertad y conceder derechos políticos a todos los grupos humanos - de Sudáfrica, sin importar su color.

Cuando, en 1913, la "Ley sobre Tierras Nativas" fue - promulgada, el Congreso Nativo protestó enérgicamente contra - ésta, pero sus representaciones fueron inútiles. Y, apoyado - éste en que la Ley violaba los derechos humanos envió una delegación a Gran Bretaña, poco antes de la Primera Guerra Mundial, pero también el intento resultó en un fracaso. Esto despertó en los africanos de todo el país una gran frustración.

#### 10. LOS AFRIKANERS Y SU LUCHA POR EL PODER

Ahora bien, la política de conciliación y cooperación del gobierno fue entendida por el ala extremista afrikaner como la anglificación de sudáfrica y la pérdida de la identidad del grupo. En 1914, el ex-general Hertzog fundó el "National Party" que se propuso la toma del poder por el afrikaner y la solución de los problemas nacionales de acuerdo con el pensamiento del grupo.

La convivencia de las dos comunidades blancas fue concebida por Hertzog como dos corrientes paralelas y distintas -

dentro de la vida nacional, gozando las dos lenguas, inglés y afrikaans, de igual status.

Por primera vez en la historia, señala Rene de Villiers, el nacionalismo afrikaner habría de convertirse en un movimiento a nivel nacional y en vehículo de los esfuerzos y aspiraciones del grupo que deseaba preservar su identidad separada, así como su independencia. Su gran éxito, en años subsecuentes, se atribuyó a que desde el principio el Partido se identificó con una nación afrikaner, pero sobre todo, a que con el paso del tiempo habría de lograr persuadir a todos los afrikaners que "el partido es la nación y la nación es el partido."<sup>1/</sup>

Hacia finales de la Primera Guerra Mundial la comunidad afrikaner atravesó por su crisis más seria. Un número creciente de agricultores afrikaners, sin mayor preparación educativa, se vio forzado a emigrar del campo a las ciudades, debido a una persistente sequía. A su llegada encontraron que la comunidad de habla inglesa ocupaba los mejores puestos en las industrias, comercio y minería, mientras los africanos y los mestizos desempeñaban las labores más rudas. Durante la década de 1920, la comunidad afrikaner enfrentó uno de los mayores problemas de pobreza en el mundo, con cerca del 60% de su gente en condiciones de miseria<sup>2/</sup> -hecho que amenazó con eliminar la tenue división de condiciones, que en ese tiempo, prevaleció entre éstos y las comunidades de color.

<sup>1/</sup>De Villiers, Rene. "Afrikaner Nationalism", The Oxford History of South Africa, T. II, p. 370

<sup>2/</sup>Carter, Gwendolen. "South Africa: Battleground of Rival Nationalisms", op. cit., p. 97.

Con la Primera Guerra Mundial se vino abajo el precio del oro y las minas se vieron en peligro de cerrar. Esto motivó que los empresarios de las minas decidieran establecer una política de reducción de costos que se pensó llevar a cabo despidiendo a un gran número de mineros blancos; ya que éstos percibían los salarios más elevados. Sus labores semi-califica--das, pensaron los empresarios, serían desempeñadas por los africanos y mestizos a tasas salariales sustancialmente meno--res, pasando por alto la costumbre establecida que su realización era el privilegio exclusivo del hombre blanco.<sup>1/</sup>

La respuesta de los sindicatos blancos fue la Huelga de 1922 en los campos de oro del "Witwatersrand", que fue dissuelta por el gobierno de Smuts,<sup>2/</sup> después de una confronta--ción armada con los mineros. Y efectivamente, con la ayuda del gobierno los empresarios ganaron la huelga, pero en 18 meses más el gobierno de Smutus cayó al perder el apoyo de grandes sectores de trabajadores.

#### 11. LAS RELACIONES RACIALES DEFINIDAS POR EL GOBIERNO AFRIKANER

Cuando en 1924, el "National Party" de Hertzong subió al poder en coalición con el "Labour Party" tuvo como preocupa

<sup>1/</sup>Estos patrones laborales, así como las diferencias de sala--rios entre mineros blancos y de color fueron discutidos en las páginas. 29 y 30.

<sup>2/</sup>A la muerte de Botha, en 1919, Smuts lo reemplazó como Primer Ministro.

ción inmediata la solución de dos problemas. Proteger legalmente a los trabajadores blancos de la competencia de los africanos asegurándoles una posición dentro de la economía y, acabar con el inquietante problema de los afrikaners pobres; al -- que Hertzog consideró como una ignominia siendo él afrikaner.

El resultado de estas preocupaciones fue la institucionalización de la "Política Laboral Civilizada"<sup>1/</sup> que reservó en forma exclusiva para los trabajadores blancos las actividades calificadas y semi-calificadas de la economía.

Otra de las prioridades fue dar solución al "problema nativo". El gobierno de Hertzog introdujo en el Parlamento un paquete legislativo "Native Bills of 1926" (Proyectos de Ley sobre los Nativos), diseñados para segregar y controlar a los grupos de color de acuerdo a las tradiciones afrikaner. Sin embargo, durante esos años, Hertzog careció en el Parlamento de la fuerza necesaria para que estos fuesen aprobados. Cabe señalar, que Hertzog consideró que el grupo mestizo --dado su apego a la comunidad blanca por su origen y cultura-- debería gozar de igualdad política en todas las provincias del país. Pero sobre esto, nunca logró su propósito.

La vigorosa oposición de las masas africanas a las legislaciones segregacionistas de Hertzog, fue coordinada por una nueva organización --dada la debilidad del "African National Congress"-- denominada "All African Convention" pero que a la larga no pudo hacer nada para que el paquete legislativo no fuese promulgado.

---

<sup>1/</sup> Civilized Labour Policy.

## 12. EL GOBIERNO DE FUSION

Efectivamente, ante la imposibilidad de que por sus propios recursos la legislación nativa fuese aprobada por el Parlamento y frente a una grave depresión económica -producto de la Gran Depresión Mundial de 1929- Hertzog decidió unirse con Smuts en 1934 para formar un nuevo partido político denominado "United Party", con el propósito de "instituir cambios políticos y económicos."<sup>1/</sup>

Y, de hecho, con el apoyo de Smuts, Hertzog logró que dos tercios del Parlamento aprobase sus legislaciones. La primera de éstas, "The Native and Trust Act of 1936", a que se hizo mención antes, concedió un poco más de tierra a las reservas ya sobrepobladas, aumentando el área total a 13.7% del área total del país.

La segunda, "Representation of Natives in Parliament of 1936" (Ley sobre la Representación de los Nativos en el Parlamento), eliminó el voto africano de las listas electorales de la provincia de El Cabo -único lugar de Sudáfrica donde éstos aún podían votar al lado del hombre blanco. Esta abrogación fue considerada por Hertzog como crucial para salvaguardar definitivamente la hegemonía blanca en el gobierno del país. Después de 1936, los africanos de El Cabo pudieron votar directamente sólo en una lista electoral separada para elegir tres representantes blancos que defendieron sus intereses, e indirectamente con el resto de los africanos del país para elegir,

<sup>1/</sup> Carter, Gwendolen, *ibid*, p. 99.

en base a un procedimiento complicado, cuatro senadores blancos.

Ahora bien, la decisión de Hertzog de unirse a Smuts, motivó que el Dr. Daniel F. Malan decidiera formar un nuevo partido radical afrikaner: "Purified National Party" (Partido Nacional Purificado).

El nuevo partido afrikaner contó, en esta ocasión, -- con el respaldo de la poderosa organización secreta afrikaner, "Broederbond" (Banda de Hermanos Afrikaner), fundada en 1918, que consideró un anatema el amalgamamiento con el grupo británico pues interfería con sus principios separatistas, así como con sus aspiraciones de dirigir con su propio sello los destinos nacionales. La Organización se propuso la restauración de las auténticas instituciones republicanas afrikaner y calvinistas en Sudáfrica, que los británicos les habían arrebatado después de la Guerra Anglo-Boer.

En el frente económico, para 1934, el país había salido de la depresión y se emprendió un intensivo programa de infraestructura. Ya en 1928, Hertzog había establecido la empresa estatal "Iron and Steel Corporation" (Corporación de Hierro y Acero), que se considera la piedra angular del exitoso programa de desarrollo económico nacional. Durante la década de 1930, la industria manufacturera --alimentos, bebidas, ingeniería, textiles-- cobró un gran impulso. Y con esto no sólo el bolsillo del inglés se enriqueció, sino que produjo una gran afluencia de mano de obra afrikaner y africana proveniente del campo y que inmigró a las ciudades para aprovechar las nuevas oportunidades económicas. Nuevamente, como sucedió en la década

da de 1870 con las minas de diamantes, trabajadores blancos y negros se integraron a las nuevas industrias, esta vez en las ciudades.

### 13. SUDAFRICA Y LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

La bonanza económica aunada a la creciente pauperización de las reservaciones africanas produjo una enorme migración de mano de obra negra hacia las zonas urbanas, consideradas por Hertzog como "obra del hombre blanco".<sup>1/</sup> De manera que la cuestión de la política nativa, a seguir, despertó en el seno del "United Party" en el poder viejas rivalidades entre las posiciones liberales, reaccionarias y ultraconservadoras -que aunado a otros problemas internos- polarizó las --lealtades afrikaners con Hertzog y las de habla inglesa con - Smuts,

La ruptura final entre los dos líderes, Smuts y Hertzog, se produjo con el estallido de la 2a. Guerra Mundial. Hertzog quiso que Sudáfrica se declarara neutral,<sup>2/</sup> y Smuts propuso - aliarse con Gran Bretaña. El Parlamento del país decidió, fi-

<sup>1/</sup> De acuerdo a la doctrina de 1922, del Coronel Stallard que consideraba a las áreas urbanas como la creación del hombre blanco y donde los africanos no tenían derecho a estar, a menos que estuviesen satisfaciendo las necesidades del hombre blanco.

<sup>2/</sup> Para Hertzog y su grupo se trataba de una guerra imperialista que nada tenía que ver con Sudáfrica.

nalmente, declarar la guerra a Alemania por una mayoría de 13 votos, y Hertzog con 37 de sus allegados en el Parlamento dimitieron de sus respectivos puestos, y algunos de éstos formaron un nuevo partido de posición moderada, el "Afrikaner Party".

Durante los años de la Guerra una serie de profundos cambios en materia económica, así como el surgimiento de una crisis política habrían de decidir el destino de la Unión Sudafricana hasta nuestros días.<sup>1/</sup>

La guerra dió un vigoroso impulso al programa de industrialización del país al promover el proceso de sustitución de importaciones. Esto incentivó la creación de nuevas industrias, particularmente en los sectores de hierro, acero e ingeniería lo que generó una enorme demanda de mano de obra.<sup>2/</sup>

Durante los años de la Guerra una gran parte de la fuerza laboral blanca estuvo fuera del país, luchando en Europa. Este hecho, aunado a las necesidades de la industria en rápida expansión, provocó una aguda escasez de mano de obra calificada y semicalificada que tuvo que ser cubierta -a pesar de que su desempeño había sido reservado en forma exclusiva para los trabajadores blancos-<sup>3/</sup> por grandes números de trabajadores africanos, mestizos e indúes.

---

<sup>1/</sup> El Capítulo 2, analiza las condiciones socio-económicas del país, durante la Guerra, y que facilitaron el ascenso al poder del "National Party" del Dr. Malan en 1948.

<sup>2/</sup> En los diez años que culminaron en 1944, el volumen del producto manufacturero industrial se elevó en 127.6% y el empleo industrial en 96.6%.  
Datos de Bunting, Brian, op. cit., p. 126.

<sup>3/</sup> Por la "Política Laboral Civilizada".

Las necesidades de la industria, por lo tanto, habían logrado liberalizar la política racial del gobierno de Smuts;<sup>1/</sup> hecho que amenazaba con resquebrajar el arreglo social imperante en Sudáfrica. Smuts, además, había concedido a la comunidad indú sudafricana representación indirecta en el Parlamento, así como reivindicaciones labores para los africanos acompañadas de una tolerancia para sus organizaciones políticas, y en este clima se experimentó una ola de oposición africana, mestiza e indú, sin precedente, que quería acabar con la política segregacionista del gobierno. La combinación de estos sucesos aunados a la protesta internacional -sobre todo la coordinada por la Organización de las Naciones Unidas ante la política racial del gobierno sudafricano-<sup>2/</sup> dió "la fuerte impresión de que el gobierno no podía controlar la situación."<sup>3/</sup>

---

<sup>1/</sup> Sobre este punto existe una gran polémica. Autores como Eric Walker, Harold Wolpe, Paul Rich opinan que se trató de una liberalización de la política racial gubernamental, y otros como Robert Davies, David Kaplan, Mike Morris y Dan O'Meara opinan que el relajamiento se debió no a una política bien pensada estatal, sino a la desorganización e incoherencia de las políticas gubernamentales de esa época.

<sup>2/</sup> Después de que el gobierno de la India protestó por las condiciones de vida y la política segregacionista del gobierno de Smuts hacia la comunidad indú.

<sup>3/</sup> Davenport, T.R.H., p. 251.

## 14. EFERVESCENCIA POLITICA DE LOS GRUPOS DE COLOR

Durante los últimos años de la década de 1930 y luego, durante la de 1940, comenzó a forjarse un nuevo espíritu de - unidad entre los africanos que pasó por alto las diferencias - étnicas,<sup>1/</sup> estrechando el vínculo entre los africanos urbanos y rurales. Hasta entonces, las organizaciones políticas africanas habían dependido de tácticas de protesta verbales y escritas. Pero, durante esos años comenzó a discutirse, con el objeto de ejercer una efectiva presión política, la posibilidad de organizar acciones en masa y boicots. El nuevo tono de la política africana fue coordinado por el "African National Congress" (ANC), que recuperó su posición de liderazgo.

El año de 1943, fue importante por varios sucesos. La Carta del Atlántico, firmada en ese año por Roosevelt y Churchill, inspiró a los líderes del ANC a elaborar uno de sus documentos más importantes, "African Claims in South Africa"<sup>2/</sup> donde el Congreso, no sólo se declara contra la discriminación racial, sino que además se pronuncia por el sufragio universal sin restricciones,

Dentro de este espíritu de las filas del ANC emergió, en 1943, un grupo de presión radical denominado "Congress Youth League"<sup>3/</sup> integrado por jóvenes intelectuales africanos consa-

<sup>1/</sup>Según los diferentes pueblos de habla bantú. Véase página 5 para una clasificación de estos pueblos.

<sup>2/</sup>Demandas Africanas en Sudáfrica.

<sup>3/</sup>Liga Juvenil del Congreso.

grados a una política africanista exclusiva y de nacionalismo militante que se propuso generar entre la comunidad africana, un nuevo espíritu de seguridad en sí mismos para alcanzar las metas propuestas por el ANC.<sup>1/</sup>

Por su parte, el "South African Indian Congress"<sup>2/</sup> (SAIC), también se vió inspirado por el legado de libertad - con que se interpretó la Carta del Atlántico. El SAIC que - desde su creación en 1920, favoreció la evolución gradual de la comunidad indú hacia el goce de los derechos políticos -- plenos e igualdad de oportunidad económica y que desde 1907 había comenzado a protestar por la política segregacionista del gobierno blanco hacia la comunidad indú<sup>3/</sup> se vió, en 1943, dirigido por un grupo de militantes radicales indúes que -- emitió un programa de diez puntos basado en la Carta del - Atlántico.

El gobierno de Smuts, sin embargo, se rehusó a reo- rientar la política nativa y con esto, las tensiones políti- cas entre los grupos de color crecieron como resultado del rápido desarrollo industrial y la expansión urbana. Las -- tensiones alcanzaron su climax en 1946, cuando más de 50 -- mil mineros africanos se declararon en huelga para protes--

<sup>1/</sup> Carter, Gwendolen, *ibid*, p. 100.

<sup>2/</sup> Congreso Sudafricano Indú.

<sup>3/</sup> En 1907, el gran líder indú M. Gandhi, que pasó unos años en Sudáfrica, organizó la primera "campana de resistencia pasiva" y a ésta siguieron algunas más. Gandhi fue el -- fundador del "Natal Indian Congress" que luego se alió - con el del Transvaal para integrar, en 1920, el SAIC.

tar contra lo reducido de su salario y las condiciones discriminatorias.<sup>1/</sup> En el mismo año, el SAIC comenzó una campaña de resistencia pasiva en Natal contra las restricciones impuestas a la comunidad indú sobre la posesión y ocupación de tierras. Estas circunstancias produjeron una creciente cooperación entre los diferentes movimientos políticos de las comunidades africana, mestiza y asiática que parecieron querer integrar una alianza contra las políticas segregacionistas del gobierno blanco.

#### 15. LA ESTRATEGIA ELECTORAL DEL "NATIONAL PARTY" en 1948.

Mientras tanto, en el frente del "Purified National Party" del Dr. Malan éste se hacía de más adeptos. Durante la Guerra, emergió entre sus filas a un grupo paramilitar y autoritario el movimiento "Ossewabrandwag", de ideología nacional-socialista que llegó a tener tanto éxito que durante unos años usurpó algunas de las funciones del Partido de Malan.<sup>2/</sup> La lucha de las dos facciones por el control del "alma"<sup>3/</sup> Afrikaner fue reñida pero Malan resultó en vencedor. En su lucha contra el "Ossewabrandwag", Malan enfatizó "la identidad de -

<sup>1/</sup>Carter, Gwendolen, *ibid*, p. 100

<sup>2/</sup>El Movimiento buscó la creación de una República independiente del "Commonwealth", el establecimiento de un Estado autoritario de ciudadanía exclusivamente blanca, así como la abolición de la empresa privada. El que hasta octubre de 1978, fue primer Ministro, B.J. Vorster, fué uno de los generales del grupo.

<sup>3/</sup>De Villiers, Rene, *op. cit.*, p. 386.

su partido con la nación afrikaner."<sup>1/</sup>

Las elecciones parlamentarias de 1948 se aproximaron. Y, en un intento coordinado y racional de apoderarse del poder por la vía democrática, el "National Party" del Dr. Malan concibió una estrategia electoral fulminante.<sup>2/</sup> Su éxito de debió a la profunda comprensión por parte de los líderes del Partido de la coyuntura histórica, es decir, de los nuevos desafíos que amenazaban con liberalizar la sociedad de castas de Sudáfrica.

En el plano internacional, el Continente Africano experimentaba su propia revolución, las Colonias obtenían o estaban en vías de obtener su independencia quedándose gobiernos negros, potenciales simpatizadores de la causa africana en Sudáfrica. Las Naciones Unidas, como se ha señalado, había comenzado una campaña de condena contra las políticas raciales de Sudáfrica. En el plano interno, el proceso de industrialización había acelerado el proceso de incorporación de las comunidades de color a la industria, acentuando la interdependencia racial y liberalizando las políticas raciales del gobierno de Smuts. Al mismo tiempo, la oposición organizada de color, -- frente a las políticas segregacionistas, alcanzó su climax

---

<sup>1/</sup> Ibid.

<sup>2/</sup> El próximo capítulo analiza las condiciones específicas del ascenso al poder del "National Party" del Dr. Malan.

̄ en opini3n del "National Party" amenazaba con ahogar, por su n̄mero a la minorfa blanca.<sup>1/</sup>

Intelectuales y polfticos afrikaners del "National Party" capitalizando sobre los problemas por los que atravesaba el pa3s, y culpando a la polftica integracionista del "United Party" de Smuts, advirtieron que la civilizaci3n blanca estaba en peligro y se pronunciaron por defender la polftica tradicional de Sud3frica: "Baaskap" o supremacfa blanca.<sup>2/</sup>

Y en un intento de alcanzar su objetivo lanzaron como plataforma electoral y programa de gobierno la polftica del "Apartheid", o separaci3n de las razas, cuyo contenido para 1948 era ađn muy vago. Nadie -señala Brian Buntig- pudo entonces estar seguro de lo que el Apartheid era. Pero al menos, todos entendieron lo que significaba: "No significaba igualdad, no significaba mezcla de razas, no significaba integraci3n, ni la extensi3n de derechos polfticos para los grupos no blancos. Fundamentalmente el "National Party" se pronunci3 por Baaskap y todos sabfan lo que esto significaba."<sup>3/</sup>

Y en una actitud flexible, tambi3n clave de su 3xito, se propusieron lo que antes les habfa sido m3s odioso, su acercamiento polftico con la comunidad de habla inglesa a manera

---

<sup>1/</sup> Para 1948, los habitantes de color conformaban el 79.3% de la poblaci3n total frente al 20.7% de blancos. Datos de Walker, Eric. A History of Southern Africa, p. 745.

<sup>2/</sup> Buntig, Brian, op. cit., p. 129.

<sup>3/</sup> Ib3d, pp. 129-130.

de formar un frente común contra la amenaza "nativa" y las presiones internacionales. El acercamiento, sin embargo, no se efectuó al estilo de Hertzog, es decir, proponiéndose la igualdad de las dos comunidades en el control de la vida nacional. Ahora bien, la comunidad de habla inglesa tendría -sí- igualdad de derechos políticos respecto a los afrikaners; pero el control político -del gobierno- quedaría en manos de afrikaners del "National Party" exclusivamente, por el simple hecho de ser numéricamente superiores: el balance del poder electoral les era favorable -precisamente lo que Milner quiso evitar a principios del siglo-.

Y para terminar, el "National Party" concluyó con el "Afrikaner Party" -de tendencias Hertzogistas moderadas- un pacto electoral a manera de atraer tanto a Afrikaners moderados como radicales.

El 26 de mayo de 1948, a pesar de la popularidad de Smuts entre afrikaners liberales y miembros de la comunidad de habla inglesa, la estrategia electoral del "National Party" probó ser un éxito. El resultado fue la victoria definitiva -del grupo afrikaner "purificado" del Dr. Malan, que junto con el pequeño "Afrikaner Party", logró atraer a dos tercios de la población afrikaner asegurándose 79 sitios en el Parlamento frente a 71 de la oposición combinada -encabezada por el "United Party" de Smuts-.<sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> Cifras de De Villiers, Rene, op. cit., p. 387.

16. APARTHEID: LA SOLUCION AFRIKANER AL PROBLEMA RACIAL DE SUDAFRICA.

La victoria de 1948 fue en efecto definitiva. A lo largo de las siguientes elecciones el "National Party" saldría cada vez más robustecido.<sup>1/</sup> La nueva política gubernamental, el "Apartheid", pretendía ser la "solución permanente" al problema racial de Sudáfrica. Apartheid -más tarde rebautizado como "Desarrollo Separado"-<sup>2/</sup> significó la separación de las razas y por separación se entendió la división territorial y política entre las dos razas principales: negra y blanca. Es decir, el grupo minoritario blanco decidió en un acto unilateral balcanizar el territorio y repartirlo, en el futuro, de la siguiente manera.<sup>3/</sup>

Grupo	<u>% de la población</u>	<u>% del territorio</u>
	<u>Total</u>	<u>repartido</u>
BLANCO	20.7	86.3
AFRICANO	67.7	13.7

La idea -ya que gradualmente se fue perfeccionando - con los sucesivos gobiernos- fue que cada miembro del grupo -

<sup>1/</sup> Durante las últimas elecciones celebradas en noviembre de 1977, el "National Party" registró su victoria más grande al ganar 134 contra 31 sitios parlamentarios. Datos del periódico The Guardian, diciembre 2 de 1977.

<sup>2/</sup> El cambio de terminología se debió al desprestigio nacional e internacional que el término "Apartheid" adquirió al equipararse con la discriminación racial.

<sup>3/</sup> Cifras de población de 1945 citadas por Walker, Eric, op. cit., p. 745. La división territorial fue la fijada por la legislación de 1936 a este respecto, de la que ya se habló previamente. Los otros grupos minoritarios mestizo e indú (8.7% y 2.9%, respectivamente) residirían en Sudáfrica blanca.

africano pasaría a ser "nacional" de alguna de las antiguas reservas tribales -llamadas en adelante Bantustanos- según la ascendencia tribal y sin importar que hubiesen nacido en las "áreas blancas"; y donde ahí sí podrían gozar de derechos políticos. En Sudáfrica blanca serían considerados como "trabajadores migratorios" exentos de derechos. Por lo tanto, no obstante que al grupo blanco le hubiese - gustado deshacerse idealmente de la presencia africana en las áreas blancas -donde se localizan las minas y la industria del país- tuvo que aceptar su presencia, dada la dependencia estructural que la economía sudafricana tiene de la mano de obra barata de los trabajadores de color y sin la cuál ésta se vendría abajo. ;

Así, para regular las relaciones entre las razas en las áreas blancas un torrente de legislación segregaría, en adelante, a los grupos no blancos en zonas residenciales, escuelas, universidades, así como la separación de sus asuntos en diferentes departamentos de Estado, a manera de fragmentar la posible oposición -de africanos, mestizos e indés-. Y en efecto, después de 1948 los intentos de los movimientos políticos de los grupos de color por alcanzar la igualdad - ante la ley, se vieron progresivamente frustrados.

El espíritu segregacionista del grupo afrikaner, quien desde su llegada a Sudáfrica había considerado a las

integrantes de las razas no blancas como esclavos y servien  
tes, quedó institucionalizado con la elevación del "Apartheid"  
como política suprema del nuevo gobierno. Esto era lo que  
el afrikaner -ahora en el poder- había visto, a lo que  
siempre estuvo acostumbrado desde niño y lo que consideró  
más justo: en el caso particular de la sociedad sudafricana.

CAPITULO II.

EL "NATIONAL PARTY" EN EL PODER:  
DEL APARTHEID AL DESARROLLO SEPARADO,  
1948-1978.

I N T R O D U C C I O N

El triunfo inesperado del "National Party" del Dr. Malan, en las elecciones parlamentarias de mayo de 1948, significó para los grupos de color -africano, mestizo, y asiático- el colapso total de sus aspiraciones políticas de convertir a Sudáfrica en un país multirracial, democrático y de orientación occidental. Para la comunidad blanca, en cambio, se tradujo en la ratificación definitiva de su supremacía -"Baaskap"- en todas las esferas de la vida mediante la institucionalización de un sistema total de discriminación racial -sustentando ideológicamente por principios religiosos y salvaguardado por la Constitución del país- llamado "Apartheid".

Este capítulo tiene por objeto analizar la evolución histórica de la política del Apartheid -o Desarrollo Separado, como se conoció posteriormente- paralelo a la trayectoria política del "National Party" que hizo posible que lo que solamente era una ideología más -de una minoría- se convir-

tiese en el modelo político que desde 1948, regula hasta los más mínimos detalles de la vida sudafricana. El Capítulo -- contempla, además la respuesta de la gran mayoría de color - durante este período.

El Capítulo se divide en cuatro grandes apartados.

1. Condiciones de la Unión Sudafricana anteriores a las elecciones de 1948.
2. Trayectoria histórica de la política del - - Apartheid o Desarrollo Separado, 1940-1978.
3. Apartheid en funcionamiento.
4. La Respuesta Negra.

1. CONDICIONES DE LA UNION SUDAFRICANA ANTERIORES A LAS ELECCIONES PARLAMENTARIAS DE 1948.

El triunfo del "National Party" del Dr. Malan en 1948 tomó por sorpresa a la nación entera y sobre todo al, hasta entonces, Primer Ministro de la Unión Jan Christian Smuts y su "United Party". En efecto, Smuts había dado de antemano su triunfo en las elecciones debido a que sus políticas, a lo largo de la Segunda Guerra Mundial, habían probado ser un éxito y el país había registrado un crecimiento económico sin precedente.<sup>1/</sup> Y en efecto, fue tal su confianza que apenas si se preocupó en preparar la campaña electoral ocupado, como estaba, -- con la implementación de sus políticas después de las elecciones de 1948.

El hecho fue que Smuts se había ausentado de Sudáfrica durante gran parte de los años de la Guerra Mundial, y preocupado más por cuestiones como la creación de las Naciones Unidas, de la paz mundial y, aún, de cómo ganar la guerra (Sudáfrica participó del lado de los Aliados), se había alejado física y psicológicamente de Sudáfrica y, más importante para su futura reelección del electorado afrikaner que por ser mayoría electoral decidiría el rumbo de los acontecimientos políticos. Y la realidad era que, durante los años de la guerra y aún un poco después, los afrikaners se encontraban profundamente disgustados con las políticas raciales de Smuts y su gabinete, y

---

<sup>1/</sup>Véase el Capítulo I, página 47.

que los hacían temer por su hegemonía respecto a la "gran masa de color".

. Como se señaló en el Capítulo anterior,<sup>1/</sup> la Segunda Guerra Mundial significó para la Unión Sudafricana el aceleramiento sin precedente de su proceso de industrialización y cuyas exigencias, de una gran cantidad de mano de obra barata, -- tendieron a liberalizar la política laboral. Así, una gran -- cantidad de trabajadores de color penetraron a la industria y muchos de ellos desempeñaron las labores semicalificadas que -- habían sido reservadas en forma exclusiva --por la "Política Laboral Civilizada"-- para el grupo minoritario de trabajadores blancos.<sup>2/</sup> Pero, además, la promoción se vió acompañada -- de un salario sustancialmente menor respecto al del grupo blanco y que hacía más atractivos a los grupos de color ante los -- ojos de los empresarios. La competencia de los trabajadores -- de color, por consiguiente amenazó con acabar con la posición privilegiada de "aristocracia laboral"<sup>3/</sup> del grupo de trabajadores blancos. Sin embargo, de no haberse producido este relajamiento laboral no hubiera podido experimentarse el rápido -- crecimiento económico registrado en esos años clave.

---

<sup>1/</sup>Véanse páginas 46 a 48.

<sup>2/</sup>Durante esos años se produjo una enorme inmigración en -- las ciudades, de africanos provenientes de las Reservas, --que no podían continuar manteniendo a sus habitantes-- debido a graves problemas de sobrepoblación y pobreza material. La importancia de este suceso es discutida con profundidad -- en: Wolpe, Harold. "Capitalism and Cheap Labor-Power in South Africa: from Segregation to Apartheid". Economy and Society, Vol. 1., No. 4 1972.

<sup>3/</sup>Ibid, p. 446.

A pesar de todo, no fueron los imperativos económicos los únicos responsables del relajamiento de la política racial. Dentro del propio gabinete de Smuts se libró, durante esa época, una importante lucha ideológica sobre los patrones raciales de Sudáfrica. Esto fue resultado tanto del proceso de integración de los grupos de color a la economía en rápida expansión, como de la interacción de dos factores más. Primero, el éxito relativo de la militancia política de los grupos de color sudafricanos (huelgas, demostraciones, alianza de sus diferentes movimientos políticos, el surgimiento de una vanguardia de intelectuales de color), decididos a resquebrajar el sistema segregacionista.<sup>1/</sup> Y, segundo, como resultado de las demandas de los grupos de presión blancos de corte liberal -dentro del propio gobierno- decididos, también, a liberalizar políticamente a la sociedad de castas.<sup>2/</sup> El propio Primer Ministro Smuts pronunciándose contra la segregación total señaló:

"Cuando la gente pregunta cuál es la población de Sudáfrica, nunca respondo -- 2 millones (entonces el total de blancos). Me parece un escándalo decir 2 millones. Este país tiene una población de más de 10 millones y esa visión que considera que no vale la pena incluir - a los nativos comete el error más espantoso posible...El nativo está cargando

<sup>1/</sup> Sobre estos sucesos véase el Capítulo I, páginas 49 a 51.

<sup>2/</sup> Ejemplo de esto fue la actitud Vice-Primer Ministro Hofmeyr quien profetizó la llegada "del día en que tanto indios como nativos tendrían representantes, de su propio color, en el Parlamento". Citado en Hancock, W.K. Smuts: The Fields of Force, 1919-1950, p. 497.

al país en su espalda."<sup>1/</sup>

Por su parte el grupo empresarial británico (involucrado en la minería y algunos del sector industrial), pensaron, durante esa época, que la solución a su nivel de utilidades, así como a la amenaza de un control eventual del poder político por parte de los grupos de color -implícito en su creciente militancia- era alterar, de alguna manera, la estructura segregacionista a favor de las mayorías de color.<sup>2/</sup>

De hecho esta tendencia liberalizante del gobierno - de Smuts y de los grupos empresariales fue tan genuina, que para las elecciones de 1948 el "United Party" en el poder,<sup>3/</sup> -- presentó una plataforma política basada en un estudio el - - "Fagan Report" que, para resolver el problema de una oferta - de mano de obra segura y estable, propuso, una manera alternativa en que los trabajadores africanos urbanos se convirtiesen en residentes permanentes de las ciudades (consideradas como áreas blancas). Es decir, se trataba de la integración de las razas.

---

<sup>1/</sup> Ibid, p. 476.

Hacia finales de la Segunda Guerra Mundial, la población de la Unión Sudafricana ascendía a 12 560 millones.

Africanos	8 500 millones	-	67.7%
Blancos	2 600 millones	-	20.7%
Mestizos	1 100 millones	-	8.7%
Asiáticos	360 millones	-	2.9%

Cifras de Walker, Eric. op. cit., p. 745.

<sup>2/</sup> Durante los años de la Segunda Guerra Mundial, los empresarios discutieron la manera en que los africanos se convertirían en trabajadores asalariados ya fuese estableciéndose en las ciudades o como trabajadores migratorios (desde las reservas), exentos de derechos en las ciudades.

<sup>3/</sup> Integrado, en su mayoría, por población de habla inglesa y - de orientación británica, basado en intereses mineros e industriales y de votantes principalmente urbanos.

En la práctica, las reformas que se hubiesen traducido en salarios más elevados y en el mejoramiento de las condiciones económicas y sociales de los africanos, sólo hubiesen sido posibles o, mediante la caída correspondiente de la tasa de utilidades del grupo empresarial o, a través de la pérdida de los privilegios (de aristocracia laboral) de los trabajadores blancos. Es decir, mediante la disminución de sus salarios o la pérdida de sus puestos exclusivos dentro de la industria, al quedar -- desplazados por trabajadores de color remunerados a tasas salariales considerablemente más bajas.

Así, la alternativa para el grupo de trabajadores -- blancos (mayoría electoral); para los incipientes empresarios afrikaner;<sup>1/</sup> y aún para la pequeña burguesía amenazada con su proletarización ante el avance de los trabajadores de color, -- era asegurar por cualquier medio y a cualquier precio, el control sobre el africano y los demás grupos de color.<sup>2/</sup>

A esta serie de desafíos que amenazaban con destruir el arreglo social y económico de la Sudáfrica de 1948, la política del Apartheid -- propuesta por el "National Party" -- -- emergió como la respuesta del grupo blanco mayoritario: el -- afrikaner a la coyuntura histórica; que apuntaba hacia el surgimiento de una sociedad donde las diferentes razas -- por motivos económicos -- ya comenzaban a integrarse.

Apartheid, pues, significó para los afrikaners su su pervivencia como grupo y como raza (blanca) en un momento his

<sup>1/</sup> Luchando contra el dominio del monopolio inglés.

<sup>2/</sup> Wolpe, Harold, op. cit., pp. 445 y 446.

tórico en que éstos pensaron, que la opción era su asimilación por la "gran ola de color", que por momentos sentían amenazaba con ahogarlos.

Una y otra vez, los líderes del "National Party" argumentaron que la integración (racial) representaría "...el suicidio de los blancos..."<sup>1/</sup> como grupo minoritario en Sudáfrica, así como el término de su posición privilegiada política y económica. La separación tajante de las razas - - - (Apartheid), en cambio aseguraba al grupo blanco su hegemonía y la continuidad de sus privilegios en una sociedad donde estos ascendían en 1948, al 20% y los grupos de color al 80%. - El grupo blanco -de afrikaners y descendientes de ingleses- continuaría siendo el "amo" y los grupos de color -africanos mestizos y asiáticos- los "siervos" en pleno siglo XX.

---

<sup>1/</sup>Thompson, Leonard. "Afrikaner Nationalist Historiography and the Policy of Apartheid", Journal of African History, III, No. 1, 1962, p. 136.

## 2. LA TRAYECTORIA HISTORICA DE LA POLITICA DEL APARTHEID O DESARROLLO SEPARADO, 1940-1978.

### 2.1 GENESIS DEL APARTHEID Y SU VINCULACION AL "NATIONAL PARTY".

Los sucesos de la década de 1940,<sup>1/</sup> fueron observados con particular atención por un grupo de fervientes intelectuales afrikaners -una generación más joven que la de los primeros ministros Smuts y Hertzog- y que se propusieron nada menos que la reestructuración no sólo de la sociedad afrikaner -sino de toda Sudáfrica, en general: "radical, fundamental, racionalmente y para siempre".<sup>2/</sup>

Este nuevo nacionalismo afrikaner se derivó de dos -- factores: uno, la amenaza creciente de una revuelta por parte de la gran fuerza laboral de color y dos, la experiencia del grupo blanco afrikaner en las ciudades, dominadas por los grupos de habla inglesa. Sobre esto último, habrá que recordar que los afrikaners eran campesinos de origen y que al inmigrar a las ciudades -donde el grupo de habla inglesa se dedicaba - a los negocios, minería o a alguna profesión- lo hicieron en

---

<sup>1/</sup> Descritos en el apartado anterior: industrialización, tendencias integracionistas, liberalización gubernamental, desmembramiento de las reservaciones africanas.

<sup>2/</sup> De Klerk, W.A., op. cit., p. 91.

condiciones de pobreza y bajo nivel educativo, es decir, en -  
desventaja con el británico más experimentado.<sup>1/</sup> Por consi-  
guiente, sólo habrían de librarse de la competencia laboral de  
color gracias a legislaciones del gobierno que los protegían.<sup>2/</sup>  
Así la urbanización y la industrialización introdujeron un nue-  
vo elemento en la rivalidad Anglo-Boer fortificando la determi-  
nación de los extremistas afrikaner de alterar la situación a  
su favor.<sup>3/</sup>

El centro de las actividades de este grupo de fervien-  
tes intelectuales afrikaner fue la sociedad secreta el "Broe-  
derbond" o "Banda de Hermanos Afrikaner" -establecido en 1918-  
y que en forma secreta promovía los intereses de los afrikaners  
pobres en las ciudades. Desde fines de la década de 1930 estos  
intelectuales de vanguardia comenzaron a reunirse, como señala  
De Klerk, en las noches con la vocación de reconstruir radical-  
mente un mundo que se había convertido en extranjero e intole-  
rable.<sup>4/</sup>

De esta nueva generación de afrikaners intelectuales,  
fueron tres las figuras que con su pensamiento contribuyeron -  
más al diseño que daría "solución" a lo que ellos consideraban

<sup>1/</sup> Según cifras de De Klerk, op. cit., a principios del siglo XX,  
el 10% del total de afrikaners vivía en las ciudades, para -  
1970 sólo el 20% permanecía en el campo.

<sup>2/</sup> Sobre esta cuestión ver Capítulo I, p.43.

<sup>3/</sup> Vatcher, William, Henry. Jr. White Laager, P. 76. Por "Boer"  
se entienda Afrikaner.

<sup>4/</sup> De Klerk, op. cit. p. 207.

los problemas raciales de Sudáfrica. Fueron: Dr. N. Diederichs, Dr. P.J. Meyer y Dr. G. Cronjé.<sup>1/</sup>

Cronjé fue, con todo, el que sintetizó el nuevo pensamiento afrikaner. En su importante obra "A Home for Prosperity - The Lasting Solution of South Africa's Racial Problems" (1945), expuso la manera particular afrikaner de concebir el mundo y, basada en ésta, la solución más justa a los "problemas raciales" de Sudáfrica.

En resumen, Cronjé afirma que las diferencias raciales, psicológicas y biológicas son un fenómeno inherente y es la voluntad de Dios que las razas permanezcan separadas. La política tradicional afrikaner ha sido la de separación (Apartheid) y Sudáfrica deberá convertirse, a su vez en un estado totalmente independiente (fuera del "Commonwealth" británico) gobernado por afrikaners de acuerdo a principios afrikaners. Este gobierno, continúa Cronjé, deberá separar al blanco, mestizo, indú y africano en distintos territorios donde cada uno podrá desarrollar sus propios valores tradicionales (nacionales). La separación, por lo tanto, deberá ser absoluta. Cada grupo podrá desarrollarse de acuerdo a sus características propias, en su propia área, hasta lograr el control total de sus asuntos internos. Este es el deber cristiano de los blancos, ac-

---

<sup>1/</sup> Sobre el pensamiento de estos filósofos afrikaners ver la obra de De Klerk y el artículo de Leonard Thompson citados en este Capítulo.

tuar como guardianes de las razas de color, hasta que éstas -- puedan gobernarse.<sup>1/</sup>

Así, la política del Apartheid o Desarrollo Separado --según Cronjé-- habría de asegurar la supervivencia de la raza blanca. Justicia hacia la posteridad estaba en el corazón mismo, pero también, justicia hacia el africano (negro) cuya supervivencia como raza separada con su cultura propia y desarrollo hacia los más altos niveles se aseguraría a través de ésta.<sup>2/</sup> Apartheid, pues, era la solución permanente a los problemas raciales de Sudáfrica y habría de implementarse sin importar los costos.

El pensamiento de Cronjé --apoyado por el Broederbond-- tuvo como se verá más adelante, un gran impacto tanto en el pensamiento afrikaner subsecuente como en los planes políticos --afrikaner a partir del gobierno del Dr. Malan estos sólo se --concretarían a depurar el "ideal socio-político" --como diría De Klerk-- tratando de adecuarlo a la realidad cambiante.

A partir de 1945, Apartheid como concepto fue declarada política oficial del "National Party" del Dr. Malan y dos años después se nombraba a una Comisión ("Sauer Commission") --para que afinara detalles y convirtiéndose el concepto en un programa político. Es interesante notar que el programa político se hizo en los términos más vagos de manera que, en lo sucesi-

<sup>1/</sup>Cronjé, de hecho, se adelantó a su época y su pensamiento influyó profundamente el arreglo social que desde 1948 impera en Sudáfrica. No sería sino hasta la década de 1970 que el total de sus ideas --arriba expuestas-- fue adoptada como política oficial del "National Party"

<sup>2/</sup>Pensamiento de Cronjé citado por De Klerk, op. cit. p. 217.

o, el principio general de la segregación territorial pudiese interpretarse de acuerdo a las circunstancias.<sup>1/</sup>

Durante la campaña electoral de 1948, Malan y sus seguidores argumentaron con ahínco que el país se enfrentaba a dos cursos de acción: "aquél de la integración que en el largo plazo llevaría al suicidio racial de parte de los blancos; o aquél del Apartheid que declaraba preservar la identidad y salvaguardar el futuro de cada raza...<sup>2/</sup> Y argumentando el bienestar y felicidad para todos los habitantes blancos y de color<sup>3/</sup> el "National Party" propuso al electorado (blanco) la política del "Apartheid" o Desarrollo Separado:

"La política de nuestro país deberá considerar el Apartheid (separación) total como el fin último del proceso natural de Desarrollo Separado."<sup>4/</sup>

En efecto, como ya se señaló, la plataforma política del "National Party" del Dr. Malan -apoyada en el atractivo para la seguridad blanca en momentos en que ésta se sentía amenazada- probó ser un éxito. El 26 de mayo por un margen reducido de ocho votos, lo que apenas era la teoría del Apartheid -la separación de las razas- se convirtió en el programa de acción del gobierno.<sup>5/</sup> La teoría socio-política de Cronjé iba a

<sup>1/</sup> Legum, Colin y Margaret. South Africa: Crisis for the West, p. 50.

<sup>2/</sup> "Race Relations Policy of the National Party", pamfleto del "National Party" de 1947 reproducido en Kruger, D.W. South African Parties and Policies, 1910-1960, p. 402.

<sup>3/</sup> Ibid.

<sup>4/</sup> Ibid, p. 403.

<sup>5/</sup> El contenido del programa se analiza en el Capítulo I, páginas 55 a 57.

ser puesta en práctica.

## 2.2 DEL APARTHEID AL DESARROLLO SEPARADO, 1948-1978.

### A. LOS REGIMENES DE MALAN Y STRIJDOM.

Desde los primeros años del gobierno del Dr. D.F. Malan, las mayorías de color mostraron una gran inconformidad, y el conflicto resultante con las autoridades pronto comenzó a empañar la "imágen ideal" del Apartheid que sus teóricos querían proyectar.

Como Primer Ministro, Malan mostró un interés secundario por las cuestiones de política nativa. De hecho, el proyecto de conceder a las antiguas reservaciones africanas un grado de autonomía política fue archivado, en esa época, por impracticable e impopular electoralmente. Su mayor preocupación fue la unificación de la comunidad afrikaner desarraigada (del campo) y dividida, así como su promoción política económica y cultural dentro de la sociedad sudafricana blanca. Durante el gobierno de Malan, la política del Apartheid giró en torno a la legislación "Group Areas Act" (Ley sobre Areas para los Grupos), que se tradujo en una rígida forma de segregación

social, política y económica acompañada de un fuerte control sobre los derechos de movimiento del grupo africano, así como la supresión de ciertos tipos de actividad política.

Cuando en 1954, Malan se retiró de la vida política -- fue sustituido por J.G. Strijdom quién, al igual que Malan, -- fue una figura transitoria en la evolución de la teoría del Apartheid y su adecuación a la realidad cambiante. Con todo -- esto, durante su gobierno se nombró a una Comisión para que investigase el desarrollo socio-económico de las reservaciones africanas. El reporte preparado por el "Tomlinson Commission"<sup>1/</sup>, entre otros puntos, habría de demostrar la imposibilidad de que las reservaciones africanas pudiesen albergar a la creciente -- población africana y, de hecho, señaló que para que las reservaciones pudiesen rehabilitarse, la mitad de sus habitantes -- existentes tendrían que ser trasladados fuera de ellas.

Los gobiernos de Malan y Strijdom se concretaron a -- promulgar un torrente de legislación diseñada a separar social, económica y políticamente a los diferentes grupos raciales. Pronto el término de "Apartheid" adquirió tal desprestigio -- dentro y fuera de Sudáfrica-- al equiparársele con la -- discriminación racial, que forzó a los teóricos y al poder político atrás del ideal separatista (la Iglesia y el Broederbond), a adoptar una posición más radical que despejase las connotaciones negativas, más acorde con los ideales de justicia en --

<sup>1/</sup>Reporte de la Comisión sobre el Desarrollo Socio-Económico de las Areas Bantú dentro de la Unión Sudafricana" (Tomlinson Commission Report), Pretoria, Government Printer, V.G. 61-1955.

que se apoyaba el gran ideal socio-político afrikaner.

A la sombra de los viejos líderes surgió una nueva generación de jóvenes políticos afrikaner que, con el tiempo, lograron refinar el diseño separatista. El más destacado fue -- H.F. Verwoerd que como Ministro de Asuntos Nativos, desde 1950, imprimió con su pensamiento la política hacia los grupos de color y que sustituyó del léxico gubernamental el término estático de "Apartheid" por el de "Aparte Ontwikkaling"<sup>1/</sup> o Desarrollo Separado. En mayo de 1956, intentando aproximar a la teoría con la práctica Verwoerd señaló que durante los primeros años del gobierno del "National Party" se habían logrado poner los cimientos sólidos de la gran reforma social (Apartheid), y que hacia el futuro se proyectaba la meta de la separación total de blancos y negros asegurando, además, que tomarían veinte años más para que desapareciese la ola integracionista.<sup>2/</sup>

Strijdom, por su parte, murió en el poder el 24 de agosto de 1958 habiéndose ganado el respeto de sus seguidores por sus decisiones resolutas. La era de H.F. Verwoerd como -- Primer Ministro y gran ideólogo de la política de Desarrollo Separado dió comienzo.

---

<sup>1/</sup> En lengua Afrikaans.

<sup>2/</sup> Davenport, T.R.H., op. cit., p. 280.

B. VERWOERD: LA BALCANIZACION DE SUDAFRICA.

Dos cambios fundamentales en la orientación política se produjeron. Uno, la decisión del gobierno de transformar en "República" a la Unión Sudafricana, lo que significó su salida del "Commonwealth" británico. Y dos, el firme compromiso del Estado de conceder la "independencia" a las reservas territoriales de los africanos. Ambos sucesos se produjeron frente a un clima de gran tensión entre las autoridades blancas y las organizaciones políticas de color que alcanzó su climax en marzo de 1960, cuando en la ciudad de - - - Shaperville la policía disparó contra una multitud de manifestantes pacíficos que protestaban contra el sistema de "pases", logrando matar a 72 africanos, incluyendo mujeres y niños.<sup>1/</sup>

Con el advenimiento de la República, el concepto de nación se amplió acentuando más lo blanco que la afinidad -- cultural afrikaner, por lo que parte del electorado de habla inglesa dejó el "United Party" para entrar a las filas del "National Party". Prueba del acercamiento fue la invitación de Verwoerd a dos políticos de habla inglesa a servir en su gabinete. Otro cambio de actitud importante, fue el reconocimiento, en 1963, de los indios sudafricanos como integrantes de la sociedad del país,<sup>2/</sup> así como la promoción económica y educati

<sup>1/</sup> Sobre los enfrentamientos entre el gobierno y los grupos de color véanse páginas 110 y 111.

<sup>2/</sup> En 1948, el "National Party" había decidido restringir las actividades de la comunidad india a todos los niveles, así como acelerar su "repatriación".

va del grupo mestizo.

Ahora bien, respecto a las reservaciones territoriales africanas Verwoerd se decidiría paulatinamente. Como Ministro de Asuntos Nativos apenas si se había comprometido a conceder, en el futuro, auto-gobierno a las reservaciones (a nivel de autoridad territorial). En 1959, declaró que su posible independencia era remota y ni siquiera pronosticable.<sup>1/</sup> Esta posición entró en conflicto con la sustentada, a este respecto, por el "South African Institute of Racial Affairs" (SABRA) donde, desde 1947 que fundó, académicos de la Universidad de Stellenbosch refinaban la teoría del Apartheid sobre las pautas de Cronjé.

Los ideólogos de SABRA, "no se propusieron un proyecto para la opresión, sino un programa idealista para proteger los intereses de cada grupo racial, así como la buena voluntad y -- cooperación entre estos, mediante la completa segregación de cada grupo, incluyendo al blanco."<sup>2/</sup> En efecto, desde finales de la década de 1950, SABRA había llegado a la conclusión lógica -- que Desarrollo Separado significaba "Bantustanos"<sup>3/</sup> (reservaciones) plenamente independizados; posición a la que Verwoerd llegó a principios de la década de 1960.

Los Bantustanos, fueron presentados entonces como el -- resultado natural de un modo de vida tan antiguo como la coloni

<sup>1/</sup> Davenport, T.R.H., op. cit., p. 282.

<sup>2/</sup> Walker, Eric, op. cit., p. 770.

<sup>3/</sup> El término "Bantustano" se deriva de la palabra "bantú" que -- califica a la lengua que hablaban las tribus de raza negra, -- antepasados de los africanos actuales.

zación blanca en Sudáfrica con una diferencia, que el Apartheid tradicional era un sistema estático de diferenciación y privación de derechos políticos para los grupos de color, mientras "Desarrollo Separado" (como se conoce ahora oficialmente el -- Apartheid) es un sistema dinámico que dispone la emancipación eventual de los africanos en las áreas bantú.<sup>1/</sup>

Efectivamente, a principios de la década de 1960, el gobierno de Verwoerd anunció la futura independencia de los Bantustanos. La matanza de Shaperville y los sucesos que a ésta siguieron --y que fueron particularmente perturbantes debido al uso de la violencia por parte de los movimientos políticos africanos-- presionaron al gobierno y a su inteligencia a encontrar una válvula de escape a las aspiraciones políticas -- insatisfechas de la gran mayoría africana. Pero Shaperville, además se produjo en una coyuntura muy especial. Es decir, en el climax del proceso de descolonización del Continente Africano, cuando el sentimiento nacionalista corría muy alto, por lo que la atmósfera de las Naciones Unidas se impregnó como nunca de un clima de hostilidad y críticas hacia las políticas raciales del gobierno sudafricano.<sup>2/</sup>

Así, la combinación de las presiones internas y externas forzaron al gobierno a transformar a las antiguas reservas africanas en ocho unidades independientes.<sup>3/</sup> En pala--

<sup>1/</sup>Hill, Christopher, R. Bantustans: The Fragmentation of South Africa, p. 1.

<sup>2/</sup>La reacción internacional que siguió a la tragedia de Shaperville se analiza en el Capítulo IV, páginas 181 a 184.

<sup>3/</sup>El Capítulo III incluye un mapa de las reservas en la página 119.

bras del Primer Ministro Verwoerd:

"El Bantú podrá desarrollarse en sus Estados separados...Esta es una forma de fragmentación que no nos hubiese gustado efectuar si hubiésemos podido evitarla. A la luz de las presiones ejercidas sobre Sudafrica no hay duda, sin embargo, que eventualmente esto es lo que se tendrá que hacer, con lo cual se compra para el hombre blanco el derecho de retener la dominación de este país."<sup>1/</sup>

A partir de entonces, el gobierno de Verwoerd comenzó a proyectar una imagen de Sudafrica como "Estado Multinacional" integrado por una nación blanca y una serie de potenciales naciones africanas independientes que, con el tiempo, integrarían algo así como un "Commonwealth Sudafricano". De esta manera - se pensaba satisfacer las exigencias del movimiento nacionalista africano y contrarrestar la hostilidad internacional.

La solución del gobierno: el "Estado multinacional" -de Estados raciales- dentro del que cada grupo se desarrollaría separadamente, elimina la existencia de un solo grupo mayoritario. Cada grupo "nacional" sería una minoría del todo, de manera que ninguna "nación" podría sentirse preponderante en términos de su número solamente. Así se liquidaban las demandas de un gobierno mayoritario (africano). La insistencia de Verwoerd sobre "libertades separadas" fue su contribución más importante al nacionalismo afrikaner dándole, así, al Apartheid coherencia y respetabilidad ante los ojos acusadores

<sup>1/</sup> Citado en Laurence, Patrick. The Transkei: South Africa's Politics of Partition, p. 60.

del mundo.<sup>1/</sup>

Como símbolo y prueba del cambio de política, de una que enfatizaba la supremacía blanca, a otra que acentuaba la descolonización e igualdad de los africanos en sus Bantustanos (reservaciones) el gobierno concedió en 1963 al Transkei (uno de los Bantustanos) su autogobierno, dejando la puerta abierta a los demás para obtenerlo.<sup>2/</sup>

Estos sucesos representaron un giro considerable de la política respecto a la emprendida por las dos administraciones anteriores. Con todo esto, la política de dominación blanca en las áreas blancas continuó siendo prioridad. De -- allí la negativa gubernamental de permitir --hasta 1976-<sup>3/</sup> -- formas de gobierno local, en las áreas de residencia de los trabajadores africanos --aún en Soweto con tres cuartos de millón de habitantes-- así como, la exclusión directa en el Parlamento de las comunidades africana, mestiza y asiática.

El 6 de enero de 1966 en plena casa de Asambleas y a punto de pronunciar un discurso sobre las últimas adecuaciones de la teoría de Desarrollo Separado Verwoerd, el Primer Ministro, fue asesinado por Dimitrio Tsafendas; un mestizo de Mozambique. Su muerte, sin embargo, no produjo un vacío político por el contrario, demostró que las políticas del "National Party" y su gobierno no dependían, en su esencia de las -

<sup>1/</sup> Barber, James. South Africa's Foreign Policy, 1945-1970, p.14:

<sup>2/</sup> El Capítulo III discute este suceso, así como la situación interna de los Bantustanos.

<sup>3/</sup> Cuando para aplacar la ola de disturbios provocados por los grupos de color --después de la matanza en la ciudad de SOWETO, ver páginas 83 a 85-- el gobierno hizo ciertas concesiones a las comunidades mestiza y africana.

ideas de un individuo sino de la determinación colectiva de los líderes del Partido y los altos funcionarios públicos que habían avanzado a posiciones de autoridad después de un cuidadoso exámen ideológico.<sup>1/</sup>

### C. LA ERA DE VORSTER.

Balthazar John Vorster -discípulo de Cronjé- y ex-ministro de Justicia de Verwoerd, responsable directo del doblamiento de la izquierda militante a principios de la década de 1960, se convirtió en el cuarto primer Ministro desde 1948.

Para ese entonces, 1966, el "National Party" se había afianzado en el poder -ante el correspondiente debilitamiento- del principal partido de oposición: el "United Party" y el apaciguamiento del país después de la matanza de - - - Shaperville en 1960. Por su parte, el grupo afrikaner había cambiado su carácter principalmente rural y hacia 1960 cerca de tres cuartos de éstos vivían en las ciudades.<sup>2/</sup> El grupo afrikaner no sólo contaba ya con profesionistas, políticos y comerciantes sino con grandes empresarios que, apoyados e incentivados por el gobierno en el poder, habían penetrado al -

<sup>1/</sup> Davenport, T.R.H., op. cit. p. 294.

<sup>2/</sup> Cifra citada en Dalcanton, C. David. "Vorster and the Politics of Confidence", African Affairs, abril 1976, p. 172.

mundo de las altas finanzas y proyectos empresariales -que hasta 1948, había sido el monopolio del grupo sudafricano de -descendencia británica. Así: "El tradicional conflicto político en Sudáfrica (entre afrikaners y sudafricanos de habla inglesa) se ha resuelto en gran parte como resultado de una alianza de trabajo de los capitales doméstico y extranjero.... El -capital afrikaner y el del Estado han creado una identidad de intereses con el capital británico radicado, y unidos manejan -el establecimiento económico sobre la base de intereses recíprocos."<sup>1/</sup>

De este clima de confianza y seguridad el gobierno -afrikaner de Vorster emergió del aislamiento, al que desde 1948 había estado sometido, en busca de un contacto más estrecho -- con el grupo de habla inglesa sudafricano, las comunidades mestiza e indú, así como el mundo en general. Sudáfrica tomaría la iniciativa en convencer al mundo sobre la justicia y bondad de la política de Desarrollo Separado sobre todo, ahora, en -- que ya había quedado más delineada por el gobierno anterior en Verwoerd.<sup>2/</sup>

Por un lado, el gobierno abrió las filas del "National Party" a elementos de la comunidad de habla inglesa y, por el -otro, la tradicional política exterior "aislacionista" fue sustituida por una "abierta", es decir, una en que el gobierno de

<sup>1/</sup> First, Ruth, et al. The South African Connection: Western Investment in Apartheid, pp. 285-6. (...). Propio.

<sup>2/</sup> Sobre el cambio de política exterior, ver el Capítulo IV sobre la "Política de la Apertura", a partir de la página 193.

Sudáfrica estableció, a iniciativa propia, relaciones diplomáticas y comerciales con otros gobiernos negros del Continente Africano. Estos dos cambios, con todo esto, provocaron la -- primera división abierta dentro del seno del "National Party" en el poder.<sup>1/</sup>

En efecto, el ala más conservadora del Partido, los "Verkramptes", que creía que la fuerza de la comunidad - - - afrikaner sólo se aseguraría si sus movimientos eran "hacia dentro y hacia arriba y no hacia afuera", acusó al gobierno de Vorster y al grupo más liberal del Partido los "Verligtes" de alejarse de los principios del Afrikaner porque --según palabras de uno de sus líderes Dr. Albert Hertzog-- "nosotros, como afrikaners, no podemos arriesgarnos a comprometer.... El auténtico poder del Afrikaner descansa en su pureza. Trate y mezcle esa pureza con algo más y el Afrikaner quedará predestinado a desaparecer."<sup>2/</sup> Hertzog y sus seguidores se opusieron a una unidad blanca pues la fuerza tradicional del - - afrikaner había radicado en su pureza cultural y exclusividad. Así en 1969, se fundó el "Hergstigte Nasionale Party" -HNP- (Partido Nacional Reconstruido).

A partir de entonces, la maquinaria gubernamental -- concentró sus esfuerzos en atacar al HNP y las elecciones generales de 1970 se celebraron más que nada contra el HNP, -- más que contra el "United Party" su principal opositor.

<sup>1/</sup> Para una relación de estos hechos ver: Dalcanton, C. David, op. cit. pp. 172-176.

<sup>2/</sup> The Star, Octubre 21, 1969. Citado en Dalcanton, C. David, op cit. p. 175.

Los resultados de las elecciones fueron favorables al gobierno y sus políticas aperturistas; sin embargo, a la fecha (1978), el HNP continúa oponiéndose a las políticas más liberales del gobierno. Hoy en día la controversia gira en torno a la validez del "programa bantustano" como la solución a las políticas raciales de Sudáfrica, así como la decisión gubernamental de relajar la política discriminativa en las áreas blancas.

Con todo esto, desde 1966 en que Vorster subió al poder hasta el año de 1976 prevaleció en Sudáfrica un clima de relativa calma política -resultado del doblegamiento de los movimientos políticos de los grupos de color, a principios de la década de 1960- y no obstante que los grupos de color sudafricanos volvieron a organizarse políticamente.<sup>1/</sup> Estos fueron los años de la seguridad y la confianza para el gobierno en el poder, que trató de estrechar vínculos diplomáticos, y comerciales con otros países, sobre todo africanos, mientras en el plano interno se hablaba de preparar ya al Transkei -uno de los Bantustanos- para su independencia de acuerdo a la política de "Desarrollo Separado"; asimismo se otorgaron más poderes a los demás Bantustanos. Por otra parte, se concedieron también, a las comunidades mestiza e indú del país -a través del "Coloured Persons' Representative Council" y el "South African Indian Council"- más poder y libertad de decidir sobre sus asuntos.<sup>2/</sup> Todo parecía indicar que la política del gobierno: "Desarrollo Separado" realmente estaba dando so

<sup>1/</sup> Sobre este punto ver páginas 113 y 115.

<sup>2/</sup> Sobre estos puntos ver: Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1975, pp. 1-4.

lución a los problemas raciales de Sudáfrica y dentro de la -- cual --según la teoría de sus filósofos-- las diferentes razas, con el paso del tiempo, podrían en forma separada desarrollarse plenamente.

El año de 1976, sin embargo, llegaría a cuestionar seriamente la viabilidad del arreglo social dispuesto por el gobierno en el poder. En el plano externo, la política aperturista y de diálogo, con los países africanos se vió frenada -- por los sucesos en los países vecinos, al norte de la frontera, que colocaron a Sudáfrica, en una actitud defensiva más que de diálogo.<sup>1/</sup> En el plano interno --y en parte inspirado por la victoria de los movimientos de liberación nacional de Angola y Mozambique-- el país se vió envuelto en una serie de disturbios políticos, reflejo de la insatisfacción de los grupos de color, el 71.3% (1976) de la población, sobre el arreglo social dispuesto por la política de Desarrollo Separado.

La nueva ola de violencia fue inaugurada esta vez por jóvenes y niños negros mucho más impacientes, militantes y anti-blancos que jamás lo fueron sus padres y antecesores. Los disturbios comenzaron por una cuestión de "lenguas" en la ciudad negra de SOWETO,<sup>2/</sup> a las afueras de Johannesburg. Desde febrero de 1976 los niños y jóvenes de Soweto protestaron por la disposición gubernamental que los forzaba, a partir del - -

<sup>1/</sup>El Cuarto Capítulo se refiere a estos hechos: la descolonización de Angola y Mozambique y el aumento de la insurgencia guerrillera en Rhodesia.

<sup>2/</sup>Abreviación para "South Western Townships". SOWETO, agrupa lo que fueron 26 ciudades negras en una sola superficie de - 16,000 acres, con una población estimada de 1.5 millones de africanos.

"Nivel Standard V", a tomar ciertas materias en lengua - - "Afrikaans" (la del grupo Afrikaner), cuando la lengua del comercio era el inglés. Querían que el total de las materias se impartiesen en inglés y el Afrikaans se enseñase como otra materia. Ante la negativa gubernamental el 16 de junio de 1976 los estudiantes de SOWETO salieron a las calles a protestar en forma pacífica, pero al presentarse la policía explotó la violencia después que ésta mató a un estudiante. Una ola de demostraciones y tumultos se extendieron por las Universidades y ciudades negras del país. Para finales de junio, se habían registrado 176 muertos -principalmente niños y jóvenes.<sup>1/</sup>

Pero, los disturbios no pararon allí, en septiembre de 1976 se extendieron a las áreas urbanas blancas, principalmente en Ciudad de El Cabo, donde jóvenes negros, mestizos y algunos indíes se unieron, señala la autora Carter, en una medida patente de efectividad del nuevo espíritu de Conciencia Negra.<sup>2/</sup> Para ese entonces, los acontecimientos habían rebasado la cuestión de la enseñanza en Afrikaans y a ésta se le habían sumado las condiciones socio-económicas de pobreza en las ciudades negras y la falta de seguridad y profundo resentimiento por parte de los africanos urbanos.

Para el gobierno de Vorster esta segunda ola de violencia resultó más inquietante. "La policía, dice Johnson, po

<sup>1/</sup> Cifra citada por: Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1976, p. 58

<sup>2/</sup> Carter, Gwendolen, M. "South Africa: Battleground of Rival Nationalisms", op. cit., p. 89.

día pasarse el día entero dentro de Soweto matando niños y - quizá no hubiese importado mucho. Pocos blancos o periodistas se hubiesen enterado y nada significativo para el sistema blanco se vería amenazado. Pero huelgas de importancia e incursiones dentro de las áreas blancas eran, ambas cosas, muy diferentes...<sup>1/</sup> Y, en efecto, así como la matanza de Shaperville y los disturbios que le siguieron, a principios de la década de 1960, forzaron al gobierno y a los intelectuales en torno al modelo político de Desarrollo Separado a proyectar la independencia para los Bantustanos, los sucesos de SOWETO 1976 se convirtieron en un nuevo catalizador de reacciones.

La primera de éstas fue el anuncio que para el mismo año de 1976, el Transkei -uno de los Bantustanos- alcanzaría su independencia el 26 de octubre y BophuthaTswana el 6 de diciembre de 1977, de acuerdo al modelo político de "Desarrollo Separado".<sup>2/</sup> Se trataba de convencer a la población africana, cuyo sentimiento nacionalista estaba muy alto por: Uno, los sucesos de SOWETO; Dos la renovada esperanza de su emancipación que le dió la descolonización de Angola y Mozambique con sus nuevos gobiernos negros radicales; y Tres, ante la ola de protestas que despertó SOWETO,<sup>3</sup> que la población africana tenía efectivamente una nación independiente a donde podían aspirar

<sup>1/</sup>Johnson, R.W., op. cit., p. 199.

<sup>2/</sup>El Capítulo III, páginas 151 a 164 discute la independencia desde el punto de vista interno. El Capítulo IV, páginas 232 y 235, analiza el aspecto internacional del asunto.

<sup>3/</sup>La reacción internacional se analiza en el Capítulo IV, páginas 229 y 230.

a autogobernarse y decidir sus destino. Se intentaba darle -credibilidad y viabilidad a la política de Desarrollo Separado.

Por otra parte, en las propias áreas blancas -es decir fuera de los Bantustanos- la situación era compleja. De acuerdo con la teoría de Desarrollo Separado los africanos residentes en las áreas blancas (empleados por la economía blanca) no gozan de ningún derecho de permanencia, ni especialmente de tipo político, estos últimos sólo los pueden ejercer en sus respectivos Bantustanos. Sin embargo, los sucesos de 1976, hicieron evidente que la "Política Bantustana" no resolvía la cuestión del africano urbano y que se necesitaban de políticas más específicas al respecto. De esta manera, Vorster tomó medidas para tratar de prevenir más disturbios entre los negros urbanos. El resultado inmediato, fue "La Nueva Política de -Distensión (Détente) Interna"<sup>1/</sup> que trajo consigo un paquete de "Concesiones" de tipo político para la comunidad africana en las urbes blancas.

La primera de las concesiones proyecta darle a las -ciudades negras un gobierno elegido por la comunidad africana ("Black Community Councils"), con ciertos poderes ejecutivos. Sin embargo, es tal el clima de desconfianza respecto al gobierno que en las elecciones de febrero de 1978 en SOWETO sólo el 6% de la población electoral se presentó.<sup>2/</sup> La segunda

<sup>1/</sup> El término es utilizado por Michael Attwell en su artículo "Crossroads: a violent end to conciliation?", The New Society, junio 15 de 1978, p. 593.

<sup>2/</sup> Attwell, Michael, op. cit., p. 594.

concesión ha sido la promesa por parte del gobierno de Vorster de mejorar las condiciones de vida en las ciudades negras - - (electricidad, agua, etc.). En mayo de 1978 se anunció una -- concesión significativa: Aquéllos negros con permiso de vivir y trabajar en las áreas "blancas" podrían en el futuro adquirir sus casas sobre la base de un período de tenencia máximo - de 99 años. Asimismo, se eliminó la disposición sobre la obligatoriedad del afrikaans como medio de instrucción escolar.

Continuando con esta línea, el gobierno sudafricano a nunció un año después, en mayo de 1979,<sup>1/</sup> una serie de proposiciones -que próximamente someterá a la aprobación del Parlamento- relacionadas con la posición de los trabajadores negros en las áreas blancas. En efecto, presionado aún por los sucesos de Soweto, la actitud militante de la nueva generación de jóvenes africanos, los nuevos grupos guerrilleros urbanos y aún por las necesidades de su propia economía, el gobierno decidió reformar la política laboral a manera de modernizarla y hacerla más eficiente.

Las proposiciones más importantes son: Uno, permitir el ingreso de los trabajadores de color a los sindicatos oficiales (blancos). Dos, incentivar a los empresarios a conceder salarios iguales para los trabajadores blancos y de color. Tres, permitir que ciertos empleos hasta entonces reservados en forma exclusiva para el trabajador blanco, fuesen desempe-

<sup>1/</sup> Financial Times, Londres, 11 de mayo de 1979,

ñados por el de color.<sup>1/</sup> Las proposiciones que seguramente se convertirán en ley son, sin embargo, opcionales. Es decir, -- queda a juicio de los sindicatos y los empresarios su implementación y, lo más importante, no declaran ilegal a las prácticas discriminatorias dentro de la industria. Se trata, por tanto, de proposiciones modestas que intentan darle al Apartheid, en las áreas blancas, una cara más humana. Con esto, la mera existencia de estas proposiciones reconoce la permanencia "de facto" de los trabajadores africanos en las áreas blancas.<sup>2/</sup> Esto, "constituye una grieta grande en la armadura del - - - Apartheid. Pues su efecto será el de minar el principio más fundamental del desarrollo separado -que los negros urbanos carecen de legitimidad en Sudáfrica blanca."<sup>3/</sup> Por lo pronto, - si el Parlamento aprueba las nuevas disposiciones gubernamentales, éstas redundarán en beneficio material de los trabajadores de color.

Ahora bien, la participación de miembros de la comunidad mestiza en los disturbios de 1976 -en la ciudad de El Cabo-

<sup>1/</sup> Económicamente la política laboral -que reserva los empleos calificados al desempeño exclusivo de los trabajadores blancos- es increíblemente ineficiente. Ha generado la situación absurda de tener un desempleo (africano) creciendo simultáneo a una escasez de trabajadores calificados. Así, el gobierno sudafricano se ha visto forzado a recurrir a su propia reserva de mano de obra no calificada (de color) para cubrir el déficit.

<sup>2/</sup> Las proposiciones, sin embargo, sólo se aplicarán a los trabajadores africanos que legalmente tienen su residencia en las áreas blancas y excluye a los procedentes de los Bantustanos (a los que considera "trabajadores migratorios" y que ascienden a dos millones), así como a los que vienen de otros países vecinos.

<sup>3/</sup> Attwell, Michael, op. cit., p. 594.

perturbó mucho al gobierno y a la sociedad blanca. Evidente-- mente, no obstante que los mestizos se encontraban en una posi-- ción intermedia dentro de la sociedad --entre los blancos y ne-- gros- y que, por tanto, gozan de mayores prerrogativas que los africanos y sus valores se identifican con los de la sociedad blanca, estaban insatisfechos de carecer de derechos políticos y ser ciudadanos de segunda clase. Esta insatisfacción, así -- como las posibilidades de una alianza política con la comuni-- dad africana fueron vislumbradas por el gobierno de Vorster.

Dentro de este clima, el grupo de los "Verligtes" -- (iluminados) del "National Party" y los intelectuales atrás -- del ideal socio-político del Desarrollo Separado instaron y -- convencieron a Vorster a celebrar una alianza entre los grupos minoritarios: los blancos, mestizos y asiáticos, (indúes). Es decir, se trata de modificar la constitución política del país para establecer un gobierno con un presidente ejecutivo, tres primeros Ministros y tres Parlamentos --uno para cada uno de -- los tres grupos minoritarios. El gabinete ejecutivo de repre-- sentación ministerial constituido de acuerdo a los números po-- blacionales, aseguraría que el puesto presidencial fuese -- siempre ocupado por un presidente blanco, ya que los blancos -- sobrepasan en número a las otras dos comunidades puestas jun-- tas.<sup>1/</sup> Con todo esto, señaló Vorster en un programa de televi-- sión británico, "tomará tiempo la nueva constitución, y no será

<sup>1/</sup> Sobre los planes de la Nueva Constitución ver: Gordon Loraine. A Survey of Race Relations, 1977, pp. 7-10.

en este año que se proponga al Parlamento para su aprobación."<sup>1/</sup>  
 El nuevo arreglo político ha sido calificado por el gobierno como "Democracias Plurales."<sup>2/</sup>

Mientras tanto el ala conservadora del "National Party", los "Verkramptes", manifestaron nuevamente su desaprobación ante los nuevos planes, a los que consideraron suicidas. Por su parte, por mayorías estrechas los organismos representativos mestizo e indú rechazaron el esquema gubernamental sobre las bases de que no contenía provisiones para los africanos urbanos y la posible cooperación futura se condicionó a que se le diera un papel a esta mayoría excluida.

La Nueva Constitución, evidentemente, representa la última adecuación de la teoría del Desarrollo Separado a la realidad cambiante. Hasta entonces, no se había dado una "solución permanente" al 9,3% de mestizos y 2,9% de indúes, (cifras de 1976) y en un intento de "aliarlos" a la causa del Apartheid se decidió darles derechos políticos equivalentes a los de la comunidad blanca. La nueva adecuación está respaldada teóricamente. Uno de los intelectuales más distinguidos del grupo de los "Verligtes", el Profesor Nic Rhodie, Director del Instituto de Comunidades Plurales de la Universidad de Pretoria, resumió la visión del "National Party" y el gobierno en un artículo titulado "En lugar del Crudo Apartheid" y que -

<sup>1/</sup> Entrevista a Vorster en un programa titulado "Vorster's Dilemma" como parte de la serie de televisión Weekend World, domingo 14 de 1978, por el canal británico I.T.V.

<sup>2/</sup> Plural Democracies: A Political Backgrounder, Department of Information at the South African Embassy, Londres, 1977.

entre otros puntos habla de: "otra dimensión de los derechos humanos", que se "refiere a la supervivencia y preservación de identidades culturales, estilos de vida e instituciones sociales básicas de grupos históricamente establecidos."<sup>1/</sup> Pero, nada se agrega, hasta 1978, sobre los 8 millones de africanos que son un elemento permanente en las áreas blancas y que carecen de representatividad y derechos.

Por otra parte, los sucesos de SOWETO 1976, provocaron una nueva ola de indignación internacional encabezada por los estados africanos, y una crítica severa de parte de los Estados Unidos que hacía un llamado al gobierno de Sudáfrica a eliminar el Apartheid.<sup>2/</sup>

En medio de este clima de turbulencia externa e interna, el principal partido de oposición el "United Party" se desmembró en 1977, en un tumulto de contradicciones dando lugar a tres pequeños partidos. Dos de estos el "South African Party" y el "New Republic Party" no ofrecieron nada que no ofreciese el "National Party" en el poder. El tercero, el "Progressive Federal Party" propugna por una política no racial, libre de discriminaciones y de voto igualitario basado en requisitos -- educativos. Este último se ha convertido en el verdadero oponente del "National Party".<sup>3/</sup>

El 20 de septiembre de 1977, el primer Ministro Vorster

<sup>1/</sup> Delius, Anthony. "South African Alternatives", The World Today, enero 1978, p. 26.

<sup>2/</sup> Esto se trata con más detalle en el Capítulo IV, páginas 236 y 237

<sup>3/</sup> Sobre las plataformas políticas de los tres partidos políticos ver: Gordon, Loraine, op. cit., pp. 12 a 21.

convocó a elecciones generales para el 30 de noviembre (18 meses antes de los requerido por la ley). Dió tres razones: -- Primero, trataba de ganar un voto de confianza del electorado blanco frente a las crecientes críticas internacionales sobre el sistema político de Sudáfrica; Segundo, quería el apoyo del electorado para su nueva constitución política (con los tres Parlamentos) y de esta manera acallar las críticas de la ala conservadora del Partido, los "Verkramptes"; y Tercero, - aducía que desde la última elección parlamentaria (1974) la - situación se habfa convertido en irreal, pues algunos partidos políticos habfan cambiado sus nombres y políticas y un número de Parlamentarios se habfan cambiado a partidos por los que no habfan sido elegidos en 1974.

La elección general de noviembre de 1977 resultó en la victoria parlamentaria más grande en la historia del - - "National Party" y la mayor en la historia del país. El electorado blanco le dió al "National Party" 134 contra 31 asientos parlamentarios.<sup>1/</sup> Es decir tanto el grupo afrikaner como la mayoría del de habla inglesa se apresuraron a dar su voto de confianza al partido y al gobierno que crefan defendería - con mayor fuerza sus intereses como grupo hegemónico en Sudáfrica, en momentos en que los gobiernos comunistas estaban en sus fronteras (Angola, Mozambique) y las potencias occidentales se mostraban más interesadas en apoyar a gobiernos negros con quién estrechar sus vínculos comerciales. A pesar de to-

<sup>1/</sup> Cifras citadas por El Periódico The Guardian, diciembre 2 de 1977.

do, los resultados de la elección representaron únicamente la - voluntad de los cuatro millones de blancos, a exclusión de los 20 millones de africanos, mestizos e indíes que no tomaron parte a pesar que sus vidas se verían profundamente afectadas por el suceso.

No obstante la enorme popularidad del Primer Ministro Vorster después de 12 años en el puesto y después de ganar arrasadoramente las elecciones de 1977, el 20 de septiembre de 1978<sup>1/</sup> anunció que renunciaría a su puesto como Primer Ministro para convertirse en presidente debido a problemas de salud. El puesto de presidente, hasta el momento, es más que nada nominal y no será sino hasta aproximadamente dentro de unos años que éste cargo contenga poderes ejecutivos, es decir, cuando se promulgue la nueva Constitución que establecerá los tres -- Parlamentos, un gabinete multiracial y un presidente ejecutivo.

D. P.W. BOTHA: EL NUEVO PRIMER MINISTRO,

En septiembre de 1978, P.W. (Piet) Botha hasta entonces Ministro de Defensa, y responsable de la intervención armada de Sudáfrica en Angola, se convirtió en nuevo Primer Ministro de la República. Se le considera un político duro; sin embargo, la trayectoria marcada por Vorster seguramente conti

<sup>1/</sup> The Economist, 30 septiembre de 1978, p. 66.

nuará su rumbo, puesto que toda la maquinaria del "National - Party" se encuentra totalmente comprometida en la implementa-- ción dinámica del gran ideal socio-político afrikaner del "De- sarrollo Separado" para las razas de Sudáfrica. Su desaffo -- ahora, es llevar a cabo el nuevo plan constitucional y darle - una solución más permanente, a los africanos que están en las áreas blancas.

### 3. APARTHEID EN FUNCIONAMIENTO.

"La clasificación racial de una persona determina su lugar de residencia, los empleos que por costumbre o ley - estén reservados para ese grupo racial, las tasas salariales que corresponden a dichos empleos, los niveles de vida y salud que están determinados por esos salarios, y hasta la calidad de los servicios sociales -incluyendo la educación- proporcionados por el Estado."<sup>1/</sup>

El triunfo inesperado del "National Party" en las elecciones de 1948, como se ha señalado, fue en gran parte resultado de la determinación del electorado blanco de frenar la inmigración africana y la integración de las razas a las ciudades. Desde entonces, y no obstante que la política gubernamental - - - Apartheid - muy principalmente ha sido diseñada para negar a -- los africanos residentes en las urbes su derecho de permanencia en las mismas y controlar su flujo de entrada a las ciudades, - el número de africanos en las zonas blancas ha ido aumentando - proporcional a las necesidades de la economía blanca. Para 1977, cerca de nueve millones de africanos -casi el doble de la población blanca total- habitaban en forma permanente en las áreas blancas: cuatro millones en el campo y cinco en las zonas de residencia negra (llamadas "townships"), localizadas en las ori--

<sup>1/</sup>Troup, Freda. Forbidden Pastures: Education under Apartheid, p. 6.

llas de las ciudades de todo el país. Además un número considerable de los restantes nueve y medio millones de africanos - que teóricamente viven en los Bantustanos trabajan, de hecho, en las áreas blancas a las que viajan diariamente o en las que se instalan por períodos reducidos de tiempo, donde son alojados en barracas que alojan al trabajador migratorio.<sup>1/</sup>

Por otro lado, las proyecciones demográficas para Sudáfrica -basadas en sus necesidades económicas- apuntan a que un número creciente de africanos continuará estableciéndose en las ciudades en forma permanente -no obstante que la política de Desarrollo Separado los considere nacionales de Bantustanos que jamás han visto.

PROYECCIONES SOBRE POBLACION TOTAL Y URBANA  
PARA EL AÑO 2 000<sup>2/</sup>  
(Millones de Habitantes)

	<u>POBLACION TOTAL</u>		<u>POBLACION URBANA</u>	
	No.	%	No.	%
Blanca	5 910	12.0	5 436	21.1
Asiática	1 215	2.5	1 130	4.4
Mestiza	4 890	9.9	4 185	16.2
Africana	<u>37 293</u>	<u>75.6</u>	<u>15 000</u>	<u>58.3</u>
	49 308	100.0	25 751	100.0

<sup>1/</sup>Cifras tomadas de Carter, Gwendolen, *ibid*, p. 120.

<sup>2/</sup>Gordon, Loraine. A Survey of Race Relations 1977, p. 51

Así pues, el africano urbano en las "áreas blancas" está para quedarse debido a las necesidades inherentes de la economía blanca y a que físicamente el 70% de la población (africanos) no tiene cabida en las reservas africanas (Bantustanos) que en total abarcan un poco más del 13% del suelo sudafricano.

Ahora bien, a partir de 1948 el gobierno del "National Party" en el poder puso en marcha, dentro de "Sudáfrica blanca" y en especial en las ciudades, programas de segregación racial progresivamente más restrictivos y que han afectado profundamente la vida de todos los grupos de color -africanos, mestizos e indios- así como su corolario: el desarrollo territorial separado para los africanos en los Bantustanos, del que se hablará en el próximo Capítulo.

Dentro de "Sudáfrica blanca" (fuera de los Bantustanos) el gobierno, con el paso de los años, ha promulgado un torrente de legislación diseñada a separar a las razas a todos los niveles. Su primer objetivo, fue la comunidad mestiza, la más vinculada al grupo blanco tanto por su sangre como por historia. En 1949 promulgó la "Ley Sobre la Prohibición de Casamientos Mixtos" (Prohibition of Mixed Marriages Act) y la enmienda en 1950 a la "Ley Sobre la Inmoralidad" - - (Immorality Act), que prohibió las relaciones maritales y extra-maritales entre mestizo y blanco. Por otra parte, después de una árdua lucha parlamentaria, en 1956, la "Ley sobre la Representación de los Votantes" (Representation of -

Voters Act) eliminó a los mestizos de las listas comunes electorales de la Provincia de El Cabo permitiéndoseles, a cambio, nombrar a cuatro representantes blancos al Parlamento. En 1968, esta representación fue abolida y con ésto, se acabó totalmente con la representación de "color" en el Parlamento de la República. Los intereses mestizos en adelante han sido -- promovidos a través del "Coloured Persons' Representative Council" y los de los indíes por el "South African Indian Council". Las tres legislaciones mencionadas son motivo de un intenso resentimiento por parte de la comunidad mestiza pero al menos, la última de éstas, será derogada cuando el proyecto sobre la "Nueva Constitución" le dé a la comunidad mestiza su propio Parlamento.<sup>1/</sup> Por otra parte, el gobierno encargó a la "Comisión Theron", en 1976, estudiar el caso de la comunidad mestiza y entre sus recomendaciones finales se sugirió se permitiese la mezcla de blancos y mestizos pero hasta la fecha el gobierno ha rechazado con denuedo las proposiciones.

La piedra angular de la política segregacionista urbana descansa en dos legislaciones: primero, la "Ley sobre Registro de la Población" (Population Registration Act) promulgada en 1950 que dividió a la población en categorías raciales y la "Ley sobre Areas (Residenciales) para los Grupos" de 1950, (Group Areas Act) que adjudicó y restringió a cada gru-

---

<sup>1/</sup> Ver páginas 89 y 90.

po racial en áreas geográficas definidas en o cerca de las ciudades en lo que toca a propiedad, ocupación y comercio. En el transcurso de una década o más, esto significó la reorganización gigantesca de las comunidades. Poblaciones enteras fueron trasladadas -contra su voluntad- de sitios donde en ocasiones habían vivido por generaciones. El fin de la ley fue el de establcer una "pureza racial" residencial.

El tránsito de los africanos en las áreas blancas es controlado por un "sistema de control de acceso". Este requiere que el africano porte consigo siempre -so pena de ser arrestado en el momento- una "tarjeta de identidad", con fotograffia, clasificación racial, sexo, no. de identidad, dirección, edad, estado civil, etc. Esta, es empastada en una "Libreta de Referencia" (Reference Book) que, además, incluye el grupo étnico, el nombre del patrón y su dirección, duración del empleo y recibos impositivos.

Desde la independencia de los Bantustanos, sus nuevos nacionales deberfan de transitar con pasaportes , en lugar de "libretas de referencia". Pero a dos años de la independencia del Transkei (1976), sólo 57 africanos de un total de 1 250 000 que clasifican como ciudadanos de este Bantustano lo habían solicitado.<sup>1/</sup> Esto demuestra el rechazo africano a la Política Bantustana. Sólo en el caso que el africano resida en un de las ciudades negras (Townships), a las afueras de las ciudades, tiene derecho a permanecer en ellas y en las zonas "blancas" hasta el toque de queda. Los africanos que residen en el campo y en los Bantustanos,

<sup>1/</sup> Gordon, Loraine. Survey of Race Relations in South Africa 1978, p. 270-271.

sólo pueden desplazarse a las áreas urbanas y dentro del país solicitando permiso explícito del gobierno y después de haber cumplido con estrictos requisitos.<sup>1/</sup>

Después de 1967 se elaboraron, al respecto, regulaciones aún más amplias que han forzado a los africanos que no han nacido, ni residido durante largo tiempo, o trabajado en las áreas urbanas a regresar a las áreas rurales, es decir a los Bantustanos. Millones de viejos, desempleados, niños y -madres han sido depositados en los Bantustanos, sobre la premisa de que el gobierno los considera "redundantes e inactivos económicamente" y que, por lo tanto, no deben permanecer en las áreas urbanas.

Y el africano que vuelve a las ciudades -y que tiene que volver dadas las condiciones de pobreza de los Bantustanos- lo hace en calidad de "trabajador migratorio". Para tener permiso de salir del Bantustano el africano tiene que pasar por una "Oficina Laboral" (dentro del Bantustano) que le otorga el permiso de salida, de viajar, entrar, permanecer y trabajar dentro del área urbana "blanca".

Pero la base del sistema laboral migratorio no sólo se debe a las políticas gubernamentales, sino también, al enorme beneficio que reporta al grupo empresarial y al de trabajadores blancos. La gran ventaja es que el trabajador migratorio deja a su familia en el Bantustano, donde ésta realiza actividades para lograr subsistir (comer). Así, el sala-

---

<sup>1/</sup> Sobre estas disposiciones ver: Horrell, Muriel. South Africa: basic facts and figures, pp. 23-26.

rio del trabajador migratorio representa, en la mayoría de los casos, un complemento para pagar impuestos y artículos de consumo. El grupo empresarial, desde luego mantiene los sueldos bajos, pues no incluye los gastos de manutención de la familia del trabajador. Esto eleva las utilidades de la empresa y hace posible, al mismo tiempo, salarios sustancialmente más elevados para el grupo de trabajadores blancos. Esto ha sido la esencia del sistema de mano de obra barata en Sudáfrica.

Por otra parte, existen tres legislaciones más que -- afectan grandemente la vida de la mayoría africana. La "Ley Sobre Autoridades Bantúes (Africanos)" de 1951 (Bantu - - - Authorities' Act) que reestableció la autoridad de los jefes - tribales, pero nombrados por el propio gobierno, en los Bantus tanos y que dió comienzo a toda la nueva "Política Bantustana". La "Ley Sobre la Educación Bantú" (Bantu Education Act) y que es una de las más combatidas, que trasladó el control ejercido por las Provincias al gobierno central, redujo el papel de las iglesias y otros grupos voluntarios en el proceso educativo y amenazó con convertir a la educación en un instrumento del - - Apartheid, al educar a los africanos para desempeñar solo roles inferiores de la sociedad sudafricana. El pensamiento del gran teórico del Apartheid, el Primer Ministro Verwoerd, ilustra el pensamiento oficial al respecto:

"Cuando tenga el control de la educación nativa (africana) la reformaré - de manera que desde la niñez se les - enseñe a los nativos que su igualdad con los europeos no es para ellos..

La gente que crea en la igualdad no es el maestro ideal para los nativos."<sup>1/</sup>

La tercera de las leyes: la "Ley Laboral Nativa (Areglo de Disputas)" de 1953 (Native Labour (Settlement of Dispute) Act), excluye de la definición de "empleado" a los africanos, no obstante que por un amplio margen constituyen la mayoría de la fuerza de trabajo.

FUERZA LABORAL INDUSTRIAL

1 9 7 0 <sup>2/</sup>

7.5 %	Blancos
15.5 %	Asiáticos (indnes)
44.2 %	Mestizos
68.2 %	Africanos

Así, la fuerza laboral africana es excluida de cualquier junta industrial donde los empresarios y los sindicatos registrados resuelven sus diferencias. Tampoco pueden participar directamente en negociaciones salariales. Sólo a través del "Consejo Laboral Bantú" (Bantu Labour Board) pueden mediar por medio de un funcionario blanco y que raramente afecta los resultados de las negociaciones. Por otra parte, los sindicatos africanos no están prohibidos, pero tampoco se les han -- asegurado derechos; a pesar de todo han habido muchas huelgas,

<sup>1/</sup> Citado en Troup, Freda, *ibid*, p. 22.

<sup>2/</sup> SPROCAS, Power, Privilege and Poverty, p. 25.

pero en ausencia de sanciones oficiales, no se ha producido un diálogo continuo sobre una base permanente. De hecho, las esporádicas reivindicaciones africanas logradas por acción sindical, han sido eliminadas con el tiempo.<sup>1/</sup>

Por otro lado, como se vió en Capítulo I, ya desde -- 1926, los trabajadores blancos habían utilizado su poder sindical para establecer su monopolio del trabajo calificado - - ("Colour Bar"). En 1948, el "National Party" ratificó esta política, reservando ciertos empleos para cada una de las razas y que se conoce como "Política Laboral Civilizada". Sin embargo con la gran expansión industrial -a partir de la Segunda - Guerra Mundial- los africanos, mestizos e indíes han logrado ascender a puestos antes vedados, mientras los trabajadores -- blancos han subido a puestos ejecutivos y de alta supervisión.

Con todo esto, los grupos de color continúan estando en posiciones inferiores y subordinadas, y siendo recompensados a tasas salariales considerablemente menores que los blancos.

Las cifras de salarios de las industrias minera y manufacturera para el año de 1975 revelan la disparidad entre - los sueldos de los trabajadores blancos y negros. En la industria manufacturera el sueldo promedio mensual de un blanco fue de 714 dólares, casi cinco veces más elevado que el del - trabajador negro que fue de 148.40 dólares. - - - - -

<sup>1/</sup> Entre las huelgas más exitosas fue la organizada, en 1919, por el sindicato: "Industrial and Commercial Workers' Union la minera de 1946 y en 1973 de los trabajadores textiles - del puerto de Durban.

En las minas el sueldo promedio mensual para los blancos fue de 868 dólares, ocho veces más alto que el de los mineros negros que fue de 103.60.<sup>1/</sup>

El patrón laboral de Sudáfrica es como sigue:

GRUPO	OCUPACIONES
Blanco	Posiciones administrativas, Altas - Finanzas, Comercio, Servicios, Proprietarios individuales y Profesionistas.
Mestizo	En una posición "intermedia"; trabajos semi o calificados, en la industria, el comercio, las finanzas y los servicios.
Asiático	Al igual que el mestizo ocupan un puesto intermedio en: la industria y son propietarios de pequeños comercios.
Africano	Desempeñan los trabajos menos calificados: Agricultura, Industria y Servicios.

Ahora bien, un grupo minoritario que gobierna a una nación y que niega derechos políticos a la gran mayoría, necesariamente requiere de un gran aparato represivo. Así, tanto las leyes, como las cortes, la policía y el ejército en Sudáfrica tienen como fin preservar el sistema de privilegio y dominación blanco. Durante los últimos 30 años el Parlamento ha promulgado una serie de leyes, cada vez más amplias en conteni

<sup>1/</sup>Datos de Ferguson, Clyde y Cotter, William, R. "South Africa: What is to be done", Foreign Affairs, enero 1978, p. 262.

do, con el propósito de restringir las libertades individuales y la actividad política.

En 1950, se promulgó, la "Ley Sobre la Supresión del Comunismo" (Suppression of Communism Act) diseñada a destruir con la oposición al Apartheid. El término "comunismo" fue ampliamente definido a manera de incluir no sólo a la doctrina marxista-socialista sino a cualquier doctrina o esquema que se propusiese efectuar un cambio político, industrial, social o económico. Por medio de esta Ley se le confirió al Ministro de Justicia amplios poderes para castigar sin previo juicio a todo aquél que se encontrase culpable de comunista. Esta ley fue sustituida por la "Ley Sobre Seguridad Interna" (Internal Security Act) y en 1976, después de los sucesos de Soweto, fue enmendada para afinar las medidas de "seguridad".

Otra de las leyes es la "Ley de Sabotaje" cuya definición es tan amplia que muchos actos políticos inocuos se -- convierten en ofensas capitales cuya pena puede fluctuar entre 5 años de cárcel hasta la pena capital. La Ley Sobre Sabotaje (General Law Amendment Act No. 76 de 1962) incorporó -- el principio del arresto indefinido, sin juicio, dentro de -- las leyes sudafricanas.

El aspecto más desconcertante de estas leyes es que permiten a la policía operar sin restricciones. Es decir actuar, en términos de la ley, sin estar sujetos a ella. Por consiguiente, la Policía de Seguridad se ha convertido en la principal arma de represión política.

do, con el propósito de restringir las libertades individuales y la actividad política.

En 1950, se promulgó, la "Ley Sobre la Supresión del Comunismo" (Suppression of Communism Act) diseñada a destruir con la oposición al Apartheid. El término "comunismo" fue ampliamente definido a manera de incluir no sólo a la doctrina marxista-socialista sino a cualquier doctrina o esquema que se propusiese efectuar un cambio político, industrial, social o económico. Por medio de esta Ley se le confirió al Ministro de Justicia amplios poderes para castigar sin previo juicio a todo aquél que se encontrase culpable de comunista. Esta ley fue sustituida por la "Ley Sobre Seguridad Interna" (Internal Security Act) y en 1976, después de los sucesos de Soweto, fue enmendada para afinar las medidas de "seguridad".

Otra de las leyes es la "Ley de Sabotaje" cuya definición es tan amplia que muchos actos políticos inocuos se -- convierten en ofensas capitales cuya pena puede fluctuar entre 5 años de cárcel hasta la pena capital. La Ley Sobre Sabotaje (General Law Amendment Act No. 76 de 1962) incorporó -- el principio del arresto indefinido, sin juicio, dentro de -- las leyes sudafricanas.

El aspecto más desconcertante de estas leyes es que permiten a la policía operar sin restricciones. Es decir actuar, en términos de la ley, sin estar sujetos a ella. Por consiguiente, la Policía de Seguridad se ha convertido en la principal arma de represión política.

No existe prácticamente ningún aspecto de la vida social, política y económica de Sudáfrica para el que no se haya legislado: el hogar, la escuela, la iglesia, el sindicato, la fábrica, el partido político. De esta forma el gobierno del "National Party" ha tratado de separar a todos los niveles a las razas, para así mantener la hegemonía blanca frente a la aspiración de la gran mayoría de color de establecer una sociedad compartida.

## 4. LA RESPUESTA NEGRA

La ascensión del "National Party" al poder, se tradujo para la gran masa de color -africana, mestiza e indú- en la carga de un torrente de legislación que les prohibió votar; desempeñar ciertos tipos de empleos; asociarse con blancos a nivel político, social o en deportes; tener relaciones sexuales con los blancos; vivir en las ciudades, transitar de área en área en busca de trabajo, militar efectivamente contra el Apartheid; usar los mismos elevadores, entradas a edificios o baños públicos que los blancos; o, de hecho, competir con los blancos sobre una base de justicia en cualquier aspecto significativo de la vida. Los africanos, además, han tenido y tienen que portar "libretas de referencia" es decir, documentos especiales de identidad de una gran complejidad y que de no estar al corriente o presentarse en el momento preciso les significa la cárcel.

La respuesta africana, hasta antes de 1948, fue en términos generales de tipo conciliatorio.<sup>1/</sup> Durante esta primera etapa, los africanos politizados pertenecieron a un grupo elitista y sus objetivos eran ante todo reformistas. Es decir dentro de la estructura política existente se proponían llevar, a los gobernantes blancos, a la mesa de negociaciones para con

<sup>1/</sup> Sobre la organización política africana hasta 1952 ver Walshe, Peter. The Rise of African Nationalism: The African National Congress, 1912-1952, Londres, 1970.

venir con ellos el establecimiento de una sociedad compartida.

A partir de 1948 y hasta 1960, los movimientos políticos africanos continuaron siendo pacíficos pero su perspectiva se amplió abarcando a toda la nación. Sus objetivos se convirtieron en revolucionarios al tratar de acabar con la estructura del Apartheid. Durante esos años el "African National Congress" (ANC)<sup>1/</sup> -fundado desde 1912- se convirtió en el -- campeón de la causa africana y fue el responsable de articular las aspiraciones políticas del grupo.

Los métodos de lucha del ANC cambiaron con el paso de los años. Cuando se fundó, en 1912, trató de mantener una imagen de moderación y respetabilidad enviando numerosas representaciones a los gobiernos de Gran Bretaña y Sudáfrica. Pero al contemplar lo infructífero de sus esfuerzos el Congreso comenzó más y más, a recurrir a actos como quemas de pases en masa, demostraciones y huelgas políticas. A partir de 1948 a medida que el torrente de legislaciones iba asfixiando cada vez más -- las vidas de los africanos, los líderes del ANC exigieron la -- abolición de las leyes discriminativas, así como representación directa en el Parlamento y demás gobiernos locales.

El fracaso de estas demandas motivó que el ANC organizara, en 1952, con el apoyo moral y financiero del "South African Indian Congress" una campaña de resistencia (o desobediencia) pasiva llamada: la "Campaña de Desafío" (Defiance Campaign) en la que miles de personas, en forma deliberada y -

---

<sup>1/</sup>Congreso Nacional Africano.

abierta, violaron las leyes del Apartheid sentándose, por ejemplo, en bancas públicas reservadas para el uso exclusivo blanco, entrando a los correos por puertas para "blancos" o penetrando a lugares africanos pero sin permiso. Aunque el número de voluntarios varió mes con mes, más de 8,577 personas habían sido arrestadas para diciembre de 1952. Para ese entonces, la membresía del ANC había aumentado de 7,000 antes de la Campaña a 100,000 con un número, se estima mucho mayor de simpatizantes.<sup>1/</sup> La Campaña, sin embargo, fue desbaratada por el peso de una nueva ola de represión gubernamental dispuesta por dos legislaciones que autorizaban al gobierno declarar el estado de emergencia y, la segunda, que institucionalizaba castigos, como latigazos, o la cárcel a toda persona que apoyase alguna campaña de resistencia pasiva o solicitase o aceptase ayuda para tal campaña. Se trataba de un paso decisivo dentro de la serie de medidas cada vez más coercitivas tomadas en respuesta a las protestas negras. La campaña fue suspendida sobre todo -- después de que se produjeron varios incidentes de violencia pública que apuntaban a provocaciones de la policía.

Pero, el entusiasmo dentro del ANC creció rápidamente y la estrategia de "desobediencia" cambió por la de "demostraciones", y de un frente casi exclusivamente "africano" o uno "multi-racial". Así, se formó el "Congress Alliance" (Alianza de Congresos) integrada por el ANC, y los Congresos Indú, Mestizo y Blanco (White Congress of Democrats) que unidos celebra

---

<sup>1/</sup>Walshe, Peter. Black Nationalism in South Africa, A Short History, p. 31.

ron, en 1955, un "Congreso del Pueblo" cerca de Johannesburg. Ante 3,000 personas se votó y aprobó; el documento "Carta de Liberación" (Freedom Charter) basado en la Declaración de Derechos Humanos y cuyas primeras palabras dicen:

"Nosotros el pueblo de Sudáfrica, declaramos para que todo nuestro país y el mundo sepa: que Sudáfrica pertenece a todo el que vive en ella, negro y blanco, y que ningún gobierno puede con justicia tener autoridad a menos que se base en la voluntad de todo el pueblo..."<sup>1/</sup>

La respuesta gubernamental fue la de arrestar a 156 miembros del "Congress Alliance", en diciembre de 1956, y enjuiciarlos por alta traición. Al cabo de cuatro años, todos los acusados fueron eventualmente liberados y exonerados de tratar de derrocar al gobierno del "National Party".

Hacia finales de la década de 1950, todos los canales de protesta pacífica fueron sistemáticamente bloqueados por la respuesta agresiva del Estado. Como resultado de esta etapa de frustración y, al mismo tiempo, de la nueva ola de esperanza provocada por la independencia de muchas de las naciones del Continente Africano y otras presiones internas, dentro del ANC se produjo en 1959 una seria división al crearse, dentro de sus propias filas, el "Pan-Africanist Congress" - (PAC).

A los pocos meses, en marzo de 1960, el PAC encabezado por Robert Sobukwe, organizó una serie de demostraciones en contra del sistema de "pases". En gran parte del país, la

<sup>1/</sup> Citado en Carter, Gwendolen, *ibid*, p. 105.

policía se limitó a encarcelar a los que demostraron,<sup>1/</sup> pero en Shaperville, en el Transvaal, la policía disparó contra -- la multitud desarmada matando a 72 africanos e hirieron a -- 186 más incluyendo mujeres y niños.<sup>2/</sup>

Inmediatamente, el gobierno declaró al país en esta do de emergencia, y para principios de mayo había arrestado a más de 19,000 personas,<sup>3/</sup> incluyendo por la primera vez a miembros blancos del "Liberal Party". Antes, el 28 de marzo, el gobierno había declarado fuera de la ley a los dos congre sos africanos: ANC y PAC. Al poco tiempo, se instituyó la ley mediante la cual una persona puede ser detenida sin juicio.

La acción gubernamental, después de la matanza de - Shaperville y de haber declarado ilegales al ANC y PAC, forzó a los movimientos de oposición a replantearse sus tácti-- cas y decidirse a operar secretamente. Con todos los cana-- les de protesta pacífica bloqueados, los africanos recurrieron a la violencia como forma de provocar cambios. De las fi las del ANC, a la cabeza del gran líder africano Nelson Mandela, se formó la organización "Umkonto We Sizwe" (La Lanza de la Nación) y que incluyó a individuos de todas las razas - y de otras organizaciones, y que se propusieron sabotear instalaciones seleccionadas sin dañar a la gente. El PAC, tam--

---

<sup>1/</sup> Es decir habían dejado en casa su "libreta de referencia" (o pase) sin la cual no deben transitar e iban deliberadamente a entregarse a las estaciones de policía para ser encarcelados.

<sup>2/</sup> Cifras de Carter, G., *ibid*, p. 106.

<sup>3/</sup> *Ibid*.

bién se organizó secretamente y a través de su nuevo organismo "Poqo", adoptó tácticas de intimidación y no se frenó en cobrar vidas.

Después de haber efectuado varios actos de sabotaje, en agosto de 1962, Mandela, líder de "Umkonto We Sizwe" fue -- capturado y encarcelado. Un año más tarde, habiendo descubierto el cuartel general de operaciones en Rivonia, un suburbio - de Johannesburg, muchos de sus líderes fueron arrestados junto con Mandela y juzgados y sentenciados. La organización política de los africanos dentro de Sudáfrica fue así aniquilada.

El ANC encabezado ahora por Oliver Tambo y el PAC por Potlako Leballo establecieron misiones en Dar-es-Salaam y Londres, así como oficinas en el Cairo y Argelia desde donde presionan a las Naciones Unidas, la Organización de la Unidad A--fricana y el mundo en general a aislar a Sudáfrica para ayudar al derrocamiento político y militar del gobierno blanco.

Mientras tanto en Sudáfrica, durante gran parte de la década de 1960, se produjo un vacío en el liderazgo político - africano -pues sus principales líderes estaban en la cárcel-y la nueva voz de la oposición al Apartheid fue la organizada -- por un grupo de blancos liberales a través de una serie de organizaciones interraciales, principalmente NUSAS (National - - Union of South African Students,<sup>1/</sup> los partidos Liberal y Progresista, etc. Los miembros de color de estas organizaciones se mantuvieron en el oculto, debido al clima de represión gu--

---

<sup>1/</sup> Sindicato Nacional de Estudiantes Sudafricanos.

bernamental.

Para 1969, sin embargo, un grupo de estudiantes africanos, mestizos e indúes rompió con esta relación de dependencia respecto a los liberales blancos al fundar el "South - - African Students Organisation" (SASO)<sup>1/</sup> que al poco tiempo cortó sus relaciones con el NUSAS. En efecto, para finales de la década de 1960 los estudiantes de color habían comenzado a sentir que había llegado ya la hora de defenderse a sí mismos y dejar de depender del altruismo de una minoría de blancos liberales. De todos modos, consideraban que estos liberales gozaban de los privilegios "del sistema" y no podían tener una identificación adecuada con los grupos de color,

Fueron dos los planteamientos de SASO lo que, según Gwendolen Carter, distinguen a la organización.<sup>2/</sup> El primero, que buscó unificar dentro de su organización a africanos, asiáticos y mestizos, y no contentándose simplemente con asociar sus movimientos separados en un frente común, como lo hizo el "Congress Alliance" y segundo, que sus líderes hicieron un esfuerzo calculado para infundir una nueva "Conciencia Negra" - (Black Concioussness) al deliberada y abiertamente separarse de los blancos liberales que durante largo tiempo habían apoyado las demandas africanas. Pero no sólo esto, el mantener el -- vínculo con los blancos, señala SASO, se prestaba a que los ne gros perdiesen de perspectiva que el cambio fundamental en Sud áfrica sólo ocurrirá como resultado de los esfuerzos de los --

<sup>1/</sup> Organización Sudafricana de Estudiantes,

<sup>2/</sup> Carter, Gwendolen, *ibid*, pp. 125-126.

grupos de color únicamente. Así, los líderes estudiantiles de SASO adoptaron como principio universal el sentido de "Conciencia Negra", como premisa para alcanzar una sociedad plural de igualdad de derechos.

"Conciencia Negra" ha sido descrita como el intento - del pueblo negro<sup>1/</sup> de crear algo positivo de una situación negativa. En lugar de la pasividad resultante de un sentimiento de inferioridad psicológica inducido por el sistema, se fomentó un sentido de orgullo de ser Negro.<sup>2/</sup>

Aparte de SASO se fundó en las ciudades, en 1972, otra organización basada en esta nueva filosofía: "Black People's Convention" (BPC)<sup>3/</sup> políticamente más amplia que SASO. A lo largo de 1972 y 1973 el "Movimiento de Conciencia Negra" creció. Al principio, el gobierno lo catalogó como una victoria del Apartheid, pero a medida que el movimiento se fue haciendo más militante, es decir, al criticar abiertamente a la estructura de la sociedad, a los líderes de los Bantustanos, y al -- hacer llamada a la comunidad internacional sobre boicots deportivos, comerciales y financieros para Sudáfrica el gobierno se movilizó.

En 1973, la mayoría de los líderes del Movimiento, incluyendo al liderazgo de SASO, fueron expulsados a proscritos y a partir de septiembre de 1974 detenidos o encarcelados. Pero el movimiento continuó y el 18 de agosto de 1977 Steve Biko el gran líder del "Movimiento de Conciencia Negra", fue deteni

<sup>1/</sup> Por negro se entiende aquí: africano, mestizo e indú.

<sup>2/</sup> Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1976, pp. 22-23

<sup>3/</sup> Convención del Pueblo Negro.

do y para el 12 de septiembre había muerto misteriosamente -- cuando era interrogado por la policía. No obstante, la creciente ola de represión el pensamiento de Biko y los otros líderes continúa atrayendo adeptos:

"Toda la comunidad de color de Sudáfrica deberá unirse y hombres y mujeres tomar conciencia de su valía y dignidad, sólo entonces podrán negociar con los blancos sobre la base de la inmensa fuerza que el proceso les dará."<sup>1/</sup>

Por otra parte, el vacío político producido al declarar ilegales a los dos Congresos Negros el ANC y el PAC a principios de la década de 1960, fue llenado también por un grupo de líderes de las reservas territoriales -Bantustanos- que con un sentido pragmático decidieron promover el cambio político desde "dentro" de la estructura del Apartheid. Es decir, aceptaron el arreglo gubernamental que les daba el 13.7% del territorio nacional y que con el tiempo se transformaría - en diez naciones independientes patrias del 70% de la población total del país: la africana. El más distinguido de estos líderes y que cuenta con un gran número de seguidores es - - Gatsha Buthelezi, jefe tribal del Bantustano "Kwazulu". Efectivamente, Buthelezi y los demás líderes de los otros Bantustanos son colaboradores estructurales de la "Política Bantustana" del gobierno, pero en el caso de Buthelezi desde esta plataforma protegida crítica al Apartheid y hasta ahora el gobierno --

<sup>1/</sup> Citado por Delius, Anthony, op. cit., p. 27.

blanco no ha podido hacer nada al respecto.

Los jóvenes negros de las ciudades, los intelectuales, los estudiantes universitarios, y sobre todo los jóvenes militantes de Soweto desconfían sobre las intenciones del jefe -- Buthelezi debido a su conexión con el programa Bantustano. -- Creen que se ha vendido al gobierno al colaborar con el -- Apartheid tribal y étnico, al aceptar la balcanización del legado territorial negro y dar credibilidad y respetabilidad a -- la política bantustana.<sup>1/</sup>

A esto, Buthelezi argumenta que lo que busca es unir a los diez bantustanos en una federación negra, y así desde -- una posición de fuerza en una Convención Nacional, donde parti- ciparían también los blancos, exigir la creación de un gobier- no que represente a la mayoría. El resultado sería una "Fede- ración Sudafricana" constituida por una mayoría de estados do- minados por negros y otros más por mayoría blanca, mestiza o -- indí.

Hablando de las dos personalidades y de los dos extre- mos que representan Gatsha Buthelezi y Steve Biko ("Conciencia Negra"), el periodista Anthony Delius recrea una parte de su -- entrevista con ellos. Steve Biko dijo: "Acepto que nuestro -- amigo Gatsha es sincero y que trata de ayudarnos a todos, pero ¿cómo puede hacerlo si se ha ligado con el sistema del -- Apartheid y aparece como representante tribal?". Por su parte

<sup>1/</sup>Citado en Woods, Donald. Steve Biko, p. 44.

Buthelezi comentó: "Steve Biko es un buen hombre, y nosotros cooperaríamos, pero tiene una posición muy expuesta. No parece darse cuenta de qué tan peligrosamente mortales son esta gente que está en nuestra contra."<sup>1/</sup> Al poco tiempo de la entrevista Steve Biko murió en manos de la policía.

---

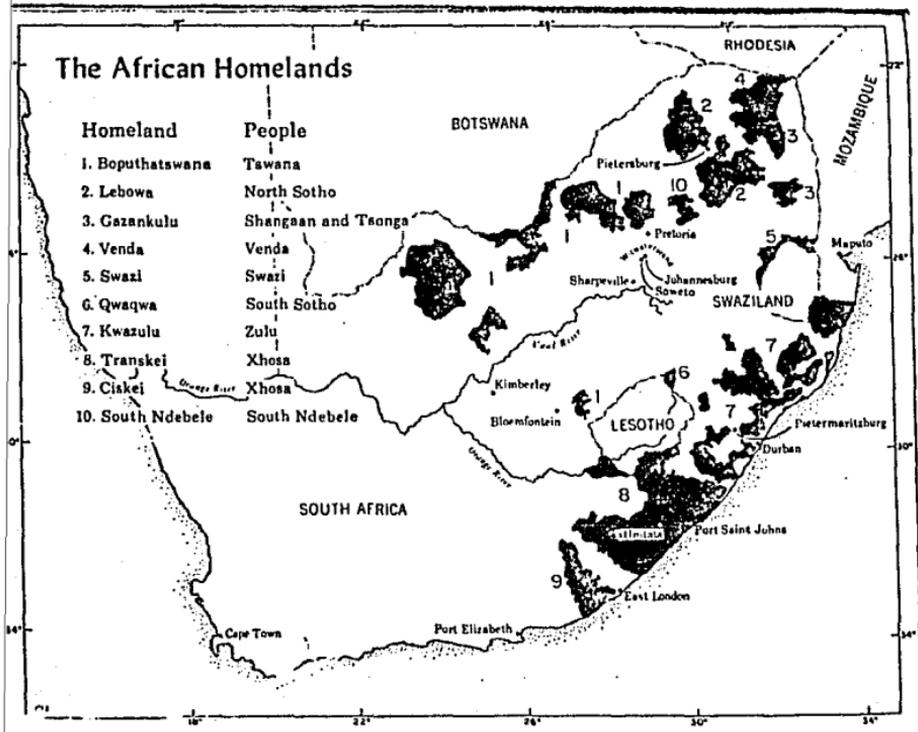
<sup>1/</sup> Delius Anthony, op. cit. p. 23.

I N T R O D U C C I O N

El modelo político de Desarrollo Separado, como se ha señalado ya, dispone la división territorial y política del país entre las dos razas principales: negra y blanca. El Capítulo anterior, entre otros puntos, analizó de cerca la parte "blanca" del modelo -la vida en Sudáfrica blanca-. El presente se concentra en la discusión de la "negra", es decir, en la población africana y sus nuevas naciones: los diez Bantustanos.

Este capítulo se propone dar una visión sobre la realidad interna de los Bantustanos y a partir de ella evaluar las posibilidades de independencia real de estas unidades. Para ello éste se ha dividido en cuatro grandes apartados.

1. Descripción de los Bantustanos.
2. Situación Política.
3. Situación Económica.
4. Transkei: el Bantustano independizado.



LA REPUBLICA DE SUDAFRICA Y LOS DIEZ BANTUSTANOS

## 1. DESCRIPCION DE LOS BANTUSTANOS.

### 1.1 GENERALIDADES

"...los bantú (africanos) de Sudáfrica comprenden Khosas, Zulus, Sothos del Norte y del Sur, Tswanas, Swazis, Shangaans y Ven-  
das...no obstante la similitud de su color, son naciones separadas...entidades separadas..."<sup>1/</sup>

Desarrollo Separado, como se ha dicho establece la división territorial del país entre negros y blancos. Pero en el caso negro, la interpretación histórica del gobierno del -- "National Party" no ve al grupo africano como una unidad homogénea -formando una sola entidad- sino como diversas unidades nacionales, tribales, separadas por su posición geográfica, así como por distintas tradiciones y costumbres. En base a esta visión histórica el gobierno en el poder fundamenta el "reconocimiento" de diez unidades nacionales -Bantustanos- a -- las que corresponden los diferentes grupos tribales bantú y -- que, hasta antes de su independencia, se encuentran vinculadas a la República de Sudáfrica en una forma parecida al "mandato".

A pesar de todo, el "reconocimiento" de estas unida--

<sup>1/</sup> Botha, M.C. "The Bantu Fatherlands and Separate Development", en Rhodie, Nic, (ed.). South African Dialogue, p. 114 (...) propio. El autor era entonces Ministro de los Departamentos de Educación Bantú, así como de Administración y Desarrollo Bantú.

des nacionales africanas ha sufrido ciertas alteraciones con el tiempo. Por ejemplo: (A) En 1955 la "Comisión Tomlinson" -nombrada por el gobierno para investigar las condiciones socio-económicas de las reservaciones- propuso la creación de siete Estados. (B) Cuando se promulgó en 1959 la "Ley para Promover el Autogobierno Bantú", se propuso crear ocho unidades nacionales. (C) En 1975, con las proposiciones finales - para la consolidación territorial de los Bantustanos el número se elevó a diez.<sup>1/</sup>

Por otra parte, el argumento de que a cada grupo tribal le corresponde una unidad nacional, pasa por alto que la población de la tribu Khosa se encuentra dividida en dos Bantustanos: Transkei y Ciskei, mientras las tribus Ndebele y Pedi comparten uno solo: Lebowa.

Existen diez Bantustanos de acuerdo a la definición de Sudáfrica que las describe como un cuerpo central que controla un conglomerado de áreas habitadas en gran parte por -- miembros de una misma tribu -aunque en algunas áreas, la mayoría de los habitantes no pertenecen a la tribu en cuestión.

---

<sup>1/</sup> No fue sino hasta 1977 que las últimas dos entidades territoriales recibieron la condición de Bantustanos.

BANTUSTANOS

BophuthaTswana  
Ciskei  
Gazankulu  
Kwazulu  
Lebowa  
Qwaqwa  
Transkei  
Venda  
Swazi  
Ndebele

TRIBU<sup>1/</sup>

Tswana  
Khosa  
Shangaan (Tsonga)  
Zulu  
Sotho-Norte (Ndebele y Pedi)  
Sotho-Sur (Shoeshoe)  
Khosa  
Venda  
Swazi  
Ndebeles del Sur

Por último, los Bantustanos son las áreas menos desarrolladas de Sudafrica. Ninguna de las ciudades más importantes, ninguno de los puertos utilizables, ninguna de las principales industrias y casi ninguna de las minas y riqueza mineral de Sudáfrica se encuentran dentro de los Bantustanos.

## 1.2 AREA

La división territorial de Sudáfrica, entre áreas -- blancas y negras, se efectuó dentro del marco de la Unión de Sudáfrica en 1913.<sup>2/</sup> Por medio de la "Ley sobre Tierras Nativas" de ese año, las llamadas "reservaciones nativas" --que -- según la interpretación histórica del gobierno blanco comprendían el 7.5% del territorio total-- fueron reconocidas como -- de ocupación africana. Fuera de éstas, los africanos no po--

<sup>1/</sup>Rogers, Barbara. Divide and Rule: South Africa's Bantustans, p. 18.

<sup>2/</sup>Este punto fue discutido en el Capítulo I, páginas 38 y 39.

dían comprar tierras. En 1936, mediante la "Ley sobre Tierras Nativas y su Fideicomiso" se puso a disposición del grupo africano 6 209 857 hectáreas adicionales<sup>1/</sup> -en vista de su insuficiencia y erosión de la tierra- para que los africanos las fuesen adquiriendo con el paso del tiempo. El área total de los Bantustanos, al término de su consolidación será de - - - 17 006 millones de hectáreas,<sup>2/</sup> a saber cerca del 13% del territorio total sudafricano. A la fecha, la compra de estas -- tierras adicionales no ha sido completada.

En la asamblea legislativa del 9 de marzo de 1977, el Ministro de Administración Bantú y Desarrollo, anunció las áreas totales de los Bantustanos al 31 de diciembre de 1976.<sup>3/</sup>

Las áreas propuestas después de completar su consolidación se han tomado de una publicación de Benbo en 1976 - - (Bureau for Economic Research and Bantu Development), "Black Development in South Africa", p. 23, tabla 3.4. <sup>4/</sup>

<sup>1/</sup> Horrell, Muriel. The African Homelands of South Africa, p. 2.

<sup>2/</sup> Gordon, Loraine. A Survey of Race Relations 1977, p. 312.

<sup>3/</sup> En la actualidad (1979) aún es imposible señalar el área exacta que corresponde a los Bantustanos, debido a la continua -- pérdida de la tierra poseída por los africanos en las "áreas blancas" y a la compra de tierra blanca que se añade a los -- Bantustanos (proceso de consolidación territorial).

<sup>4/</sup> Ibid.

<u>BANTUSTANOS</u>	<u>1 9 7 6</u>	<u>HECTAREAS</u> <u>DESPUES DE SU CONSOLIDACION</u>
BophuthaTswana	3 800 000	4 043 000
Transkei	4 100 000	4 501 000
Ciskei	533 000	770 000
Gazakulu	675 000	741 000
Kwazulu	3 100 000	3 239 000
Lebowa	2 200 000	2 518 000
Qwaqua	48 000	62 000
Ndebele del Sur	75 000	73 000
Swazi	370 000	391 000
Venda	650 000	668 000
	<u>15 551 000</u>	<u>17 006 000</u>

Cabe señalar, que las áreas territoriales que integran cada uno de los diez Bantustanos no corresponden a unidades geográficas continuas. Los Bantustanos han llegado a consistir de no menos de 111 secciones de tierra, separadas por territorio blanco, y que al término de los planes de "consolidación territorial" del gobierno, quedarán integrados éstos por 23 secciones separadas de territorio. En 1917, la situación era la siguiente:

<u>BANTUSTANOS</u>	<u>NUM. DE AREAS DISCONTINUAS</u> <sup>1/</sup>
BophuthaTswana	6
Transkei	3
Ciskei	1
Gazankulu	3
Kwazulu	10
Lebowa	6
Qwaqua	1
Ndebele del Sur	2
Swazi	1
Venda	3

<sup>1/</sup>Ibid.

Los planes de consolidación territorial de los Bantustanos se llevan a cabo mediante la compra de tierra adyacente a sus fronteras (hasta llenar la cuota estipulada en 1936) o mediante el "intercambio" de aisladas propiedades agrícolas africanas localizadas dentro del territorio blanco ("puntos negros"), por propiedades blancas cercanas a los Bantustanos. Así, de 1948 al 31 de diciembre de 1976, un total de 258 638 africanos<sup>1/</sup> habían sido desalojados de los "puntos negros" y remitidos a los Bantustanos.

La pérdida de la tierra africana se ha efectuado por expropiación, o compensación muy reducida, mientras el costo de compra de las propiedades agrícolas blancas es mucho más alto que los precios del mercado, e incluye un fondo adicional para compensar por los gastos del cambio,<sup>2/</sup> Esto representa una gran carga económica sobre el reducido presupuesto gubernamental de los Bantustanos.

El proceso de consolidación de los Bantustanos, ha sido posible gracias al poder gubernamental de movilizar o "deportar" tribus o grupos africanos de ciertos lugares, asignados para otros fines, hacia los Bantustanos. Los candidatos más idóneos son los africanos que ocupan los "puntos negros", los desempleados en las áreas blancas e incluso grupos tribales que habitan en Bantustanos que no les fueron asignados por el gobierno.

---

<sup>1/</sup> Ibid, p. 315.

<sup>2/</sup> Rogers, Barbara, op. cit., p. 25.

En 1973, para acelerar este proceso, se enmendó la legislación vigente (Bantu Laws Amendment Act No. 7) y se aceleraron las deportaciones masivas, sin importar si los afectados se resistían. Durante la década de 1970, cerca de dos millones de personas fueron movilizadas de otras áreas de la República a los Bantustanos y 3.8 millones más, que residen en las "áreas blancas" estaban programados a ser deportados.<sup>1/</sup>

Para que el proceso de consolidación territorial fuese completo, y no parcial como es, grandes números de blancos tendrían que ser movilizados -incluyendo a las corporaciones mineras, plantaciones, industrias y puertos. El gobierno en cambio, ha aceptado que la consolidación completa es imposible, y que los Bantustanos consistirán de varias áreas discontinuas.

A pesar de las constantes quejas de los gobiernos de los Bantustanos -sobre todo durante la preparación de la independencia del Transkei y BophuthaTswana- sobre la insuficiencia de la tierra en relación a la población, el gobierno de la República se ha rehusado a aumentar la cuota de 13.7% del territorio (fijada en 1936). Esto se debe a que el "National Party" en el poder teme hacerse impopular frente a su electorado blanco. Con todo esto, éste es uno de los puntos de mayor fricción entre los líderes bantustanos y el gobierno blanco.

---

<sup>1/</sup> Rogers, Barbara, op. cit., p. 26.

## 1.3 POBLACION

Teóricamente, de acuerdo a la política de Desarrollo Separado, y a la Ley de 1970: "Ley sobre Ciudadanía Bantustana" (Bantu Homelands Citizens Act), el total de la población africana es ciudadana de alguno de los diez Bantustanos. Esto se lleva a cabo en base a la clasificación tribal gubernamental que le asigna al africano uno de los diez Bantustanos como patria, y sin importar que hubiese nacido y residido toda su vida en el área "blanca".

Esto ha generado una situación anómala, pues para la mayoría de los Bantustanos la mitad de su población "de jure" nunca ha estado en el lugar (habiendo nacido y continuado trabajando en las "áreas blancas") y, en general, se consideran las cifras del último Censo de 1970 muy inciertas.<sup>1/</sup> Según el Censo, la población de origen africano ascendió a - - - 15 057 952 (70.2% de la población total), del cual 8 millones (53.6%) residían en las áreas blancas y 7 millones (46.4%) en los Bantustanos.<sup>2/</sup> Según fuentes gubernamentales, para '1976 se registraron 18 629 millones de africanos (71.3% del total nacional).<sup>3/</sup>

<sup>1/</sup>Ver Rogers, Barbara, op. cit., p. 16.

<sup>2/</sup>Horrell, Muriel, South Africa: basic facts and figures, p. 2.

<sup>3/</sup>Gordon, Loraine, op. cit., p. 49.

DIFERENCIAS ENTRE LA POBLACION "DE JURE" Y "DE FACTO"EN LOS BANTUSTANOS<sup>1/</sup>

<u>BANTUSTANOS</u>	(1971) <u>POBLACION</u> <u>"DE JURE"</u>	<u>POBLACION</u> <u>"DE FACTO"</u>	<u>GRUPO</u> <u>ETNICO</u>
Kwazulu	4 026 058	2 134 951	Zulu
Transkei, Ciskei	3 930 087	2 206 182	Xhosa
BophuthaTswana	1 719 367	610 529	Tswana
Lebowa	1 603 854	1 001 188	Pedi
Qwaqwa	1 451 790	144 005	Shoeshoe
Gazankulu	737 169	392 910	Shangaan
Swazi	498 716	112 020	Swazi
Venda	357 919	251 235	Venda
Ndebele	233 021	55 249	Ndebele
Lebowa (con el grupo Pedi)	181 748	70 008	del Sur
	<u>318 223</u>	<u>18 902</u>	Ndebele
	<u>15 057 952</u>	<u>6 997 179</u>	del Norte
			OTROS

Diferencia = 8 060 773 habitantes.

En 1970, la densidad promedio de la población "de facto" de los Bantustanos era de 119 por milla cuadrada -fluc- tuando entre el 61 por milla cuadrada en BophuthaTswana a 173 en Kwazulu. En Sudáfrica blanca la población "de facto" (todas las razas) es de 35 por milla cuadrada.<sup>2/</sup>

<sup>1/</sup> Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1971, p. 60.

<sup>2/</sup> Cifras tomadas de Horrell, Muriel. The African Homelands of South Africa, p. 39.

## 2. SITUACION POLITICA

"Está implícito en la política de Desarrollo Separado que el sistema de gobierno y la evolución política de las naciones bantúes debe basarse en el sistema tradicional del gobierno de esta gente... (en) la autoridad tradicional de los jefes y las tribus para sobre estas bases construir formas -- más elevadas de gobierno."<sup>1/</sup>

El gobierno del "National Party", basándose en la interpretación histórica en que se apoya la política de Desarrollo Separado, y argumentando respetar y preservar las tradiciones tribales en las reservaciones africanas --bantustanos-- decidió organizar el poder político de éstas en una "pirámide" de autoridades bantúes. En 1951, siguiendo esta línea, el --Parlamento del país aprobó la "Ley sobre Autoridades Bantúes" (Bantu Authorities Act), que dispuso la agrupación de las tribus y comunidades de cada reservación proyectada en autoridades regionales que, a su vez quedaron federadas en una "Autoridad Territorial" dependiente del "Jefe Supremo": el Presidente del país.<sup>2/</sup>

El Presidente de la República tiene poderes para legislar por proclamación sobre todos los asuntos que no han si

<sup>1/</sup> Botha, M.C., op. cit., p. 13. (...) propio.

<sup>2/</sup> Esta decisión se inspiró en el "Codigo de Natal" de 1978. Véase Capítulo I, páginas 21 y 22.

do delegados a los Bantustanos. Entre otros poderes, el Presidente puede definir las áreas que sean habitadas por las diversas tribus, determinar los derechos sobre la ocupación de tierra en los Bantustanos, nombrar autoridades bantdes y jefes.

Ahora bien, la Autoridad tribal en la que el gobierno del país delegó ciertos poderes de autogobierno local, se basó en el sistema tradicional de nombrar "Jefes" (Chiefs). El gobierno blanco argumentó que era esencial basar el nuevo sistema en las "verdaderas raíces" de la sociedad negra para trabajar después, en forma gradual, hacia el concepto occidental de representantes elegidos. Patrick Laurence señala que al enfatizar el nuevo sistema la vuelta al "tribalismo", creó pequeños centros de poder tribal en la periferia de Sudáfrica y con esto se manifestó claramente la intención del gobierno de utilizar la clásica fórmula de "divide y vencerás". Cualquiera que haya sido el razonamiento que decidió basar al sistema en una "democracia nativa natural", en la práctica el resultado ha sido dividir a unos negros contra otros, sobre líneas tribales.<sup>1/</sup>

Desde los primeros años del gobierno del "National Party", (principios de la década de 1950), se habló de entrenar al Bantú sobre posibles formas de auto-gobierno, basado en sus propias tradiciones."<sup>2/</sup> En 1959, la "Ley para promo--

<sup>1/</sup> Patrick, Laurence, op. cit., p. 29

<sup>2/</sup> Davenport, T.R.H., op. cit., p. 267.

ver el Auto-gobierno Bantú" (Promotion of Bantu Self-Government Act), puso en marcha el camino hacia la autonomía para los Bantustanos. Estableció, además, un número de "Comisionados Generales" (blancos) para actuar como agentes del gobierno central en las reservaciones y se establecieron ocho -- "Autoridades Bantustanas."<sup>1/</sup> A cambio, se eliminó del Parlamento a los representantes "nativos" (blancos), finalizando el proceso de suprimir todos los derechos políticos de los africanos dentro de Sudáfrica blanca.

En 1963, Transkei se convirtió en el primero de los Bantustanos en recibir el auto-gobierno, por medio de la "Ley sobre la Constitución del Transkei" (Transkei Constitution Act). De esta manera, todos los africanos nacidos en el Transkei, o que han residido allí por lo menos 5 años, así como aquéllos que viven en otras partes de la República pero que tienen antepasados o son miembros de las tribus que habitan el Transkei se convirtieron en ciudadanos del mismo.

Se creó una Asamblea Legislativa integrada por 109 miembros, 64 jefes nombrados por el gobierno (incluyendo a todos los "jefes supremos") y 45 miembros elegidos<sup>2/</sup> y cuyos poderes se limitaron a: recolectar los impuestos directos de los ciudadanos del Transkei, obras públicas e irrigación, autoridades municipales, educación bantú, cortes bajas, servicio civil

<sup>1/</sup> No fue sino hasta el 28 de noviembre de 1975 que se creó el noveno Bantustano: Swazi. El 7 de octubre de 1977 se estableció la décima "Autoridad Territorial": Ndebele.

<sup>2/</sup> Horrell, Muriel, *ibid*, pp. 44-45.

transkei, agricultura, secciones de la policia. Los asuntos - de defensa, seguridad interna, asuntos exteriores, finanzas, - comercio, trabajo, se reservaron a competencia del Parlamento de la República quien, a su vez, podia en cualquier momento re- vocar cualquier legislación aprobada por la Asamblea Legislati- va del Transkei.

Con el tiempo, el Parlamento blanco fue transfiriendo a la Asamblea del Transkei más y más poderes, sobre todo cuando se comenzó a perfilar más claramente el advenimiento de su "independencia" política.

El Transkei, desde muchos aspectos, se ha considerado como el "modelo" de la política bantustana. En primer lugar, posee el área territorial más consolidada, de todos los Bantus- tanos; además, cerca del 60% de sus ciudadanos "de jure" resi- den dentro de sus fronteras, mientras en los demás Bantustanos la proporción es inferior al 50% y, por último, junto con el - Ciskei tienen una larga experiencia política.

Ahora bien, en la actualidad los diez Bantustanos ex- perimentan diferentes grados de autonomía política respecto al gobierno Sudafricano blanco.

Transkei y BophuthaTswana fueron proclamados países - independientes el 26 de octubre de 1976 y el 6 de diciembre de 1977, respectivamente, (más adelante se hablará de estos suce- sos) y de los ocho Bantustanos restantes, a seis se les ha con- cedido el status de "autonomía" (autogobierno),<sup>1/</sup> Los dos res

<sup>1/</sup> Es decir: Kwazulu, Ciskei, Lebowa, Venda, Gazankulu, Qwaqwa.

tantes Swazi y Ndebele gozan, el primero, de apenas el primer grado de autonomía<sup>1/</sup> y el segundo apenas se creó como Autoridad Territorial."<sup>2/</sup>

Los Bantustanos "autónomos", como en el caso descrito para el Transkei, tienen asambleas legislativas integradas por una mayoría de jefes o sus representantes nombrados oficialmente y pagados por el gobierno blanco, así como una minoría de miembros elegidos -que fluctúa en el 30% como mínimo en el caso de Venda y el 44% de máximo en Kwazulu. Y aún, -- cuando se efectúan elecciones se hacen, muchas veces, en ausencia de listas electorales de partidos políticos, y de derechos garantizados de libertad de expresión, asamblea y movimiento, así como en medio de un electorado en gran parte ausente: disperso entre los millones de africanos que viven fuera de los Bantustanos.

La Asamblea elige a un gabinete que consiste en el - Ministro en Jefe, que es también de Finanzas y siete más responsables de los portafolios de: Justicia, el Interior (gobierno), Educación, Agricultura y Forestal, Caminos y Trabajos, así como Salud. El Gobierno de la República retiene el control de la defensa, relaciones exteriores, seguridad interna, servicios postales y conexos, ferrocarriles, inmigración - de los que no son ciudadanos, moneda, banca, aduana e impuestos, así como la Constitución de cada Bantustano.

<sup>1/</sup> El 10. de octubre de 1977, se estableció la Asamblea Legislativa.

<sup>2/</sup> Durante el mes de octubre de 1977.

De esta manera, las varias asambleas bantustanas tienen pocos poderes legislativos y administrativos. Sus actividades administrativas son desempeñadas por una serie de funcionarios públicos del gobierno blanco que son los que realmente deciden sobre estas cuestiones departamentales.

Aunque la "africanización" de las administraciones bantú está en camino, su paso es muy lento. Para 1976, había aún 3 185 funcionarios blancos en los Bantustanos (431 en el Transkei y 447 en BophuthaTswana a un año de su independencia)<sup>1/</sup> y su importancia radica en una ley fundamental de la política gubernamental blanca: que ninguna persona blanca trabajará bajo la autoridad de una negra y que, también, se aplica a los Bantustanos tan rígidamente como en el resto de Sudáfrica. -- Las decisiones son tomadas realmente por blancos.

No es de sorprender, pues, que la mayoría de los africanos con nivel educativo vean la Política Bantustana como una farza. Al respecto el Sr. Peter Lengene, presidente del "Soweto Urban Bantu Council", señaló que los "gobiernos" bantúes están encabezados por siervos nombrados por el gobierno de la República, lo que hace a estos gobiernos extremadamente cuestionables, y añadió, que el mantenimiento total de los jefes bantustanos depende de los salarios y bonificaciones (asignaciones) pagadas por el gobierno de Sudáfrica.<sup>2/</sup>

Aparte de los funcionarios blancos, que ocupan pues-

<sup>1/</sup>Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1976, p. 280.

<sup>2/</sup>Citado por Rogers, Barbara, op. cit., p. 39.

tos administrativos clave, el gobierno sudafricano blanco ejerce un control directo a través de su "Comisionado General" en cada Bantustano, que es su representante oficial directo.

La manifiesta subordinación de los gobiernos bantustanos se demuestra claramente cuando se estudia el presupuesto de los Bantustanos.

INGRESO DE LOS BANTUSTANOS PROVENIENTES DEL  
GOBIERNO DE LA REPUBLICA Y DE FUENTES LOCALES<sup>1/</sup>

1975 - 1976

(Año Financiero)

MILLONES DE RANDS

BANTUSTANO	Pagos Totales Efectuados - por la Repú- blica.	% del In- greso To- tal proce- dente de la Repú- blica.	Ingreso de Fuen- tes Lo- cales.	% del In- greso To- tal de -- Fuentes - Locales.
BophuthaTswana	38 419	76,3	11 952	23,7
Transkei	71 080	79,2	18 730	20,8
Ciskei	25 974	77,0	7 760	23,0
Gazankulu	9 108	65,5	4 790	34,5
Kwazulu	71 996	77,8	20 590	22,2
Lebowa	25 605	65,7	13 338	34,3
Qwaqwa	1 999	29,3	4 329	70,7
Venda	<u>11 459</u>	<u>79,6</u>	<u>3 111</u>	<u>21,4</u>
TOTAL:	255 640	75,0	85,100	25,0

La dependencia presupuestal de los Bantustanos respecto a los fondos donados por el gobierno de la República no ha aminorado y sí incrementado, dado el estado depresivo de la economía bantustana.

<sup>1/</sup>Gordon, Loraine. A Survey of Race Relations 1977, p. 316.  
Los porcentajes fueron calculados en base a las cifras.

Paradójicamente el gobierno blanco concede una prioridad muy baja a la Política Bantustana, en términos de su gasto en ella, respecto al presupuesto total del gobierno de la República. El presupuesto del año fiscal 1975-76 asignó 385 millones de Rands para todos los Bantustanos -para obras de infraestructura, educación, desarrollo económico, compras de tierra, administración, pensiones, etc.- y que apenas si llegó a representar del gasto total de la República el 5.9%.<sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> Cifras citadas por Rogers, Barbara, op. cit., p. 62.

Paradójicamente el gobierno blanco concede una prioridad muy baja a la Política Bantustana, en términos de su gasto en ella, respecto al presupuesto total del gobierno de la República. El presupuesto del año fiscal 1975-76 asignó 385 millones de Rands para todos los Bantustanos -para obras de infraestructura, educación, desarrollo económico, compras de tierra, administración, pensiones, etc.- y que apenas si llegó a representar del gasto total de la República el 5.9%.<sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> Cifras citadas por Rogers, Barbara, op. cit., p. 62.

### 3. SITUACION ECONOMICA.

#### 3.1 LA AGRICULTURA.

La agricultura de subsistencia es la principal actividad económica y base del ingreso de los Bantustanos. Sin embargo, no obstante que la propaganda del gobierno blanco subraya las ventajas climatológicas y topográficas de estas áreas para propósitos de agricultura, lo cierto es que desde principios de siglo se hizo evidente una seria erosión de la tierra como resultado de la presión demográfica y malas técnicas agrícolas.

En 1954, el gobierno en el poder nombró una Comisión a cargo del profesor Tomlinson con el fin de investigar si las reservaciones eran una proposición viable:

"...conducir una investigación exhaustiva y reportar sobre un extenso esquema para la rehabilitación de las áreas nativas con la mira de desarrollarlas dentro de una estructura social acorde con la cultura del nativo y basada en una planeación económica efectiva."<sup>1/</sup>

El propósito económico principal era acabar con el empobrecimiento de las reservaciones y frenar la inmigración africana de los Bantustanos a las ciudades.

<sup>1/</sup> Citado por Hill, Christopher, R. op. cit., p. 21.

Ya desde entonces, el Reporte Tomlinson terminado en 1956, encontró que el 30% de la tierra de las reservaciones - estaba muy erosionada y 44% lo estaba moderadamente y en base a ésto recomendó que se disminuyese la densidad demográfica - en el campo a la mitad de sus habitantes, y la otra mitad se ocupara en un programa masivo para desarrollar el comercio, - una industria manufacturera y crear los 50 mil empleos anuales que se necesitarían durante los siguientes 25 años. La - magnitud de la empresa es descrita por una frase de la misma Comisión: "...por lo que toca a la industria, las Areas Bantúes (reservaciones) están hechas un desierto."<sup>1/</sup>

La situación descrita por Tomlinson no ha cambiado y sí, en cambio ha empeorado y con los planes del gobierno blanco de depositar en los Bantustanos a todos los africanos "indeseables" de las áreas blancas, así como de los "puntos negros", etc. la densidad demográfica ha ido aumentando.

Entre los Censos de 1960 y 1970 la población de los Bantustanos había aumentado de 4 a 6.9 millones<sup>2/</sup> y según -- proyecciones oficiales para 1976 la población "de facto" de todos los Bantustanos había ascendido a 9 109 millones.<sup>3/</sup>

La presión demográfica ha sido desastrosa para la - actividad agrícola. Ya desde 1948, un científico gubernamental apuntaba: "El hecho irrefutable y alarmante es que se ha producido un serio deterioramiento de la vegetación y las --

<sup>1/</sup> Citado por Carter Gwendolen "South Africa Battleground of Rival Nationalisms", op. cit., p. 110, (...) propio.

<sup>2/</sup> Horrell Muriel, The African Homelands of South Africa, p. 37.

<sup>3/</sup> Citado por Gordon Loraine, op. cit., p. 311.

condiciones hidrológicas y en todas partes se observa una aterrante erosión de la tierra<sup>1/</sup> y los resultados están a la vista. Mientras durante los últimos veinte años la producción de maíz (alimento principal de los africanos) en las áreas de cultivo blancas se ha incrementado tres veces y medio, en los Bantustanos -erosionados y sobrepoblados- ha permanecido igual. Esto significa que, por ejemplo, en el caso del Transkei la producción de 1.25 millones de costales de maíz, de 1970, se tradujo en la compra (importación) de 2.8 millones de costales para cubrir el consumo interno. Sin embargo, se ha estimado que bien trabajada la tierra, por una población más reducida, el Transkei por sí solo podría producir 50 millones de costales de maíz al año, casi el consumo total de Sudáfrica.<sup>2/</sup>

La situación, sin embargo no mejora debido, primero a la falta de recursos económicos de las reservaciones (de la -- que se hablará más tarde) para desarrollar la agricultura; y -- segundo, a que la tenencia de la tierra es de tipo comunal<sup>3/</sup> y es repartida al pueblo por los jefes --que son nombrados y pagados por el gobierno blanco. Sin embargo para dar acomodo en

<sup>1/</sup> Kokot, D. F. "Desert Encroachment in South Africa", en Gould, Peter (ed). Africa Continent of Change, Belmont, Wadsworth, 1961, citado por Rogers, Barbara, op. cit. p. 31.

<sup>2/</sup> Rogers, Barbara, op. cit., p. 31.

<sup>3/</sup> Debido al intento del gobierno blanco de promover la economía "tradicional" de las antiguas reservaciones africanas, no -- obstante las recomendaciones de la Comisión Tomlinson de introducir tenencia individual y renta de la tierra cultivable a los campesinos africanos, para establecer una verdadera -- clase campesina africana que mantuviese, además, a la urbana.

la tierra a la población -dado que la economía es de subsistencia- las porciones de tierra son en su mayoría menores en tamaño que las recomendadas por la Comisión Tomlinson, recibiendo muchos africanos "la mitad o hasta un tercio o un quinto de la unidad económica ya de por sí inadecuada."<sup>1/</sup> El problema se dificulta, según Sheila van der Horst, pues no existe una tradición de cultivo intensivo, ni de sembrar para la venta. Los Bantustanos aún producen una sola cosecha -maíz- cuyo producto es muy bajo: representa de un quinto a un cuarto de la producción del resto de la República.

Con todo esto, durante los últimos años la producción agrícola ha logrado aumentar debido a la introducción de nuevos cultivos, para ser vendidos en los propios Bantustanos, procedentes de grandes unidades agrícolas propiedad del Fideicomiso Bantú ("Bantu Trust") que operan bajo estrecha supervisión de funcionarios blancos.

Estas tierras bantustanas son las adquiridas por el "Trust" en el proceso de "consolidación territorial". Según cifras oficiales de 1974, la producción agrícola y pastoril en los Bantustanos aumentó en 90% entre 1968 y 1973; pero el aumento se debió principalmente a las grandes unidades agrícolas propiedad del "Trust". Mientras tanto en Venda, la producción agrícola cayó en más del 80% y la pastoril en más del 68%.<sup>2/</sup>

<sup>1/</sup> Van der Horst, Sheila. "The Economic Problems of the Homelands", en Rhoadie, N.J. (ed). South African Dialogue, p. 189.

<sup>2/</sup> Rogers, Barbara, op. cit., p. 32.

la tierra a la población -dado que la economía es de subsistencia- las porciones de tierra son en su mayoría menores en tamaño que las recomendadas por la Comisión Tomlinson, recibiendo muchos africanos "la mitad o hasta un tercio o un quinto de la unidad económica ya de por sí inadecuada."<sup>1/</sup> El problema se dificulta, según Sheila van der Horst, pues no existe una tradición de cultivo intensivo, ni de sembrar para la venta. Los Bantustanos aún producen una sola cosecha -maíz- cuyo producto es muy bajo: representa de un quinto a un cuarto de la producción del resto de la República.

Con todo esto, durante los últimos años la producción agrícola ha logrado aumentar debido a la introducción de nuevos cultivos, para ser vendidos en los propios Bantustanos, procedentes de grandes unidades agrícolas propiedad del Fideicomiso Bantú ("Bantu Trust") que operan bajo estrecha supervisión de funcionarios blancos.

Estas tierras bantustanas son las adquiridas por el "Trust" en el proceso de "consolidación territorial". Según cifras oficiales de 1974, la producción agrícola y pastoril en los Bantustanos aumentó en 90% entre 1968 y 1973; pero el aumento se debió principalmente a las grandes unidades agrícolas propiedad del "Trust". Mientras tanto en Venda, la producción agrícola cayó en más del 80% y la pastoril en más del 68%.<sup>2/</sup>

<sup>1/</sup> Van der Horst, Sheila. "The Economic Problems of the Homelands", en Rhoadie, N.J. (ed). South African Dialogue, p. 189.

<sup>2/</sup> Rogers, Barbara, op. cit., p. 32.

### 3.2 EL TRABAJO MIGRATORIO.

La sobrepoblación y pauperización de los Bantustanos -ya desde finales del siglo XIX- motivó que en forma creciente y proporcional los africanos buscasen en las urbes industriales (blancas) su fuente de mantenimiento. Muchos emigraron en forma permanente, otros dejando a su mujer e hijos en los Bantustanos (debido a los férreos controles de entrada) -complementaban la agricultura de subsistencia (realizada por la mujer e hijos) con su ingreso. Otros mantienen por completo a sus familias, pues el reparto agrario no alcanzó para ellos. Así, no obstante el estancamiento de la economía, la creciente población de los Bantustanos ha sido y es sostenida con el sueldo de los trabajadores migratorios.

El trabajo migratorio, por tanto, se ha convertido en la característica principal de la economía bantustana. Se ha estimado que los ingresos de los trabajadores migratorios temporalmente ausentes de los Bantustanos son mayores que el producto bruto de todas las fuentes de riqueza de los Bantustanos.<sup>1/</sup>

Más del 70% de la población económicamente activa se encuentra involucrada en el sistema de trabajo migratorio y son los más aptos los que van a buscar oportunidades a las áreas blancas. Así por ejemplo en Venda la población en la edad de 30 a 39 años es el 84% de mujeres (que no pueden en-

---

<sup>1/</sup> Van der Horst, Sheila, op. cit., p. 188.

contrar empleo afuera) y entre los 40 y 49 años es de 75% de mujeres.<sup>1/</sup> Por otro lado, dadas las condiciones de pobreza si no fuese por los controles migratorios un número mayor de africanos inmigraría a las áreas blancas.

En estas condiciones, los Bantustanos no son más que reservaciones de mano de obra no calificada para la economía blanca y sin la cual ésta última no podría funcionar. En 1976, el 71.6% de la población económicamente activa de Sudáfrica estaba compuesta por africanos frente al 18% de blancos.<sup>2/</sup> Se dice mano de obra barata, pues mientras los ingresos promedio en Rands de la población blanca, en 1976, eran de 5 867 el de los africanos era de 1 269.<sup>3/</sup>

Al respecto el sociólogo Pierre van den Berghe señala:

"...Los africanos no sólo perdieron la mayor parte de su tierra a los blancos, se les ha forzado, además, a salir de las reservaciones que les quedan, no fundamentalmente por el "atractivo de la ciudad" u oportunidades de sueldos más elevados, sino más bien, porque la migración es una necesidad imperativa para su supervivencia física."<sup>4/</sup>

Por otra parte, prácticamente todas las secciones territoriales con riqueza mineral han sido cuidadosamente excluidas de los Bantustanos en el proceso de "consolidación territorial" y lo que queda de ellas es (aparte de las minas de platino de BophuthaTswana), insignificante en relación al producto mineral total de Sudáfrica y aún lo que queda en los Bantustanos es poseído y controlado por los blancos.

<sup>1/</sup>Rogers, Barbara, p. 61.

<sup>2/</sup>Gordon, Loraine, op. cit., p. 212.

<sup>3/</sup>Ibid, p. 206

<sup>4/</sup>Van den Berghe., P. South Africa: A Study in Conflict, pp.188-9.

### 3.3 LOS PLANES DEL GOBIERNO DE LA REPUBLICA PARA DESARROLLAR LOS BANTUSTANOS.

Otra de las principales recomendaciones de la Comisión Tomlinson fue la de utilizar a empresarios y a capital blanco para desarrollar la industria manufacturera en los Bantustanos, y así crear empleos. Desde un principio, la proposición fue descartada por el gobierno en el poder, sobre la base de que crearía áreas de población mixta, y en su lugar se trató de fomentar un "Programa de Descentralización Industrial" dentro de las áreas blancas, pero cercanas a los Bantustanos, para así permitir a los africanos viajar diariamente a sus trabajos desde los Bantustanos.

El gobierno quería "desconcentrar" a la población africana urbana de las principales ciudades hacia la periferia del territorio blanco, cercano a los Bantustanos. Pero el programa de descentralización respondió, también, al deseo gubernamental de impedir que en el "triángulo del Vaal"<sup>1/</sup> se siguiese concentrando la industria.<sup>2/</sup> En un intento de atraer a estas empresas el gobierno concedió incentivos como: concesiones impositivas, préstamos, reducción de cargos ferroviarios, excensiones en las regulaciones salariales, de manera que la mano de obra africana fuese más barata que en las ciudades y -

<sup>1/</sup> El triángulo del Vaal, abarca los cuatro centros principales donde se concentra la industria: el Occidente de El Cabo, - Port Elizabeth- Vitenhage, Durban - Pinetown y el Sur del Transvaal.

<sup>2/</sup> En 3% del área nacional se concentra el 81% de la industria secundaria.

se sugirió que el tipo de industria más favorecida sería aquella que utilizara intensivamente la mano de obra.

Durante los primeros diez años, de haber sido introducida la política de las industrias fronterizas a partir de (1956), de acuerdo a fuentes oficiales, se llegaron a emplear 68 500 personas, a saber, un promedio menor a 7 mil al año. Sin embargo, esta cifra se debe más bien al crecimiento general industrial de toda la economía, y al plan fronterizo le corresponden 3 mil empleos anuales (para africanos), según investigaciones no oficiales.<sup>1/</sup>

De hecho, el programa fronterizo no sólo ha fracasado en proporcionar un número sustancial de empleos para africanos, sino que las nuevas industrias quedaron establecidas - cerca de las ya existentes y en la mayoría de los casos puede considerárseles como meras extensiones de los complejos industriales, con una fuerza laboral africana que viaja de los Bantustanos diaria o semanalmente.

Ante el escaso éxito de este programa, en 1969, el gobierno decidió contra su política anterior, permitir al capital privado blanco establecer industrias dentro de los Bantustanos, aunque sólo durante un período de 25 años y de 50 años en el caso de las minas.<sup>2/</sup>

Más tarde se anunció que las concesiones y subsidios de que gozaban las industrias fronterizas se brindarían, tam-

<sup>1/</sup> Van der Horst, op. cit., p. 195.

<sup>2/</sup> Después de este período la propiedad pasaría a manos de la Corporación Estatal o al gobierno del Bantustano.

bién a ciertos "focos de crecimiento" dentro de los Bantustanos; aparte de las ventajas que representa la gran reserva de mano de obra y las tasas salariales por debajo del salario mínimo sudafricano.<sup>1/</sup> A pesar de todo, las desventajas son tantas: carencia de infraestructura, de acceso a las materias primas, de facilidades de entrenamiento, etc., que no es de sorprender que la política no haya tenido mucho éxito. Hacia finales de 1974, las empresas sudafricanas dentro de los Bantustanos empleaban a un total de 11 249 africanos y las extranjeras 2 195 con un capital total de 31 088 millones de Rands.<sup>2/</sup>

Por otra parte, no obstante la propaganda gubernamental de que los Bantustanos se benefician de la existencia de las industrias fronterizas Maasdorp<sup>3/</sup> señala que, no hay otro ejemplo en el mundo de una región que quiera desarrollarse mediante el establecimiento de industrias fuera de sus fronteras sin que se produzca una emigración permanente; y si éste es el caso, esto por sí solo derrumba la razón de ser del concepto bantustano. Analizando a las industrias fronterizas se observa que éstas no proporcionan a los Bantustanos remisiones impositivas -corporativas e individuales- que en otras partes han estimulado el crecimiento y, como en el caso de los "focos de crecimiento" dentro de los Bantustanos, los sa-

<sup>1/</sup> De 6,50 a 10 Rands frente a 13 Rands semanales de las áreas blancas. Citado en Rogers, Barbara, op. cit., p. 76.

<sup>2/</sup> Rogers, Barbara, op. cit., p. 73

<sup>3/</sup> Maasdorp, Gavin. Economic Development Strategy in the African Homelands, p. 40.

larios se tienden a gastar en las ciudades blancas, donde hay más variedad de mercancías y a un precio menor. Asimismo, en el caso de las compañías establecidas dentro de los Bantustanos prevalecen las barreras laborales (la reservación de empleos según las razas) debido a la fuerte política sindical - blanca y los africanos ocupan, como siempre, la base de la pirámide. Por lo tanto, tanto las industrias fronterizas como los "focos de crecimiento" en los Bantustanos no apoyan ni estimulan el desarrollo del Bantustano.

Ahora bien, con el propósito de estimular el desarrollo industrial de las reservaciones, el gobierno sudafricano fundó en 1959, la Corporación de Inversiones Bantú (Bantú Investment Corporation "BIC") con una mesa directiva integrada por blancos y nombrada, por el gobierno de la República.<sup>1/</sup> Con capital del "South African Bantu Trust", agencia gubernamental blanca, y los ahorros de los africanos la Corporación tiene como funciones la asistencia financiera, técnica, y de asesoría experta a empresarios africanos en las reservaciones, promover el establecimiento y expansión comercial de industrias ligeras, bancos de ahorro y préstamos para casas de los africanos.<sup>2/</sup> A esta Corporación se le han unido dos Corporaciones más: "Khosa Development Corporation", y "Bantu Mining

<sup>1/</sup>No obstante que en un futuro (con la independencia de los Bantustanos) se incluyen dentro de la mesa directiva miembros negros, en términos de poder de voto no tendrá efecto, pues la Corporación es poseída y controlada por el gobierno de la República.

<sup>2/</sup>Horrell, Muriel. South Africa: Basic Facts and figures, p.40.

Corporation". La Corporación de Inversiones Bantú es de especial importancia debido a su función como intermediaria para los inversionistas blancos que quieren establecer fábricas, explotar minas u otras empresas en los Bantustanos, donde se les ofrece a estas empresas mejores condiciones que en las áreas fronterizas.

EMPLEOS GENERADOS POR LA CORPORACION  
DE INVERSIONES BANTU-(BIC)<sup>1/</sup>

1971-1976

AÑOS	E M P L E O S	
	No. de Africanos	No. de no africanos
1971	720	34
1972	2 980	98
1973	6 268	246
1974	8 900	352
1975	10 710	428
1976	14 235	578

Debido a que las Corporaciones son controladas y poseídas por el gobierno blanco, éste último es el que determina la política de desarrollo de los Bantustanos, así como la forma de distribución del financiamiento disponible. Y la realidad es -

<sup>1/</sup> BIC Annual Report 1976, p. 5. Tomado de Gordon, Loraine, op, cit., p. 369.

que gran parte de su presupuesto lo canalizan a la compra de empresas de propiedad blanca, las que administran o las arriendan a los africanos "entrenados" por la Corporación. Muy pocas inversiones redundan en un aumento en la producción; según Barbara Rogers, de las ochenta empresas compradas por el BIC, en 1966, sólo el 4% fueron empresas manufactureras.<sup>1/</sup> Por otro lado, grandes sumas de dinero se dedican a la construcción de oficinas gubernamentales en los Bantustanos.

De hecho, la principal tarea de las Corporaciones - ha sido asistir a los inversionistas blancos a establecerse en los Bantustanos, en los pocos y distantes "focos de crecimiento", mediante obras de infraestructura, donaciones y servicios.

Así, en lugar de convertirse en un catalizador dinámico del progreso económico, concluyó el Jefe (Chief) - Mangope de BophuthaTswana, en 1974, "el BIC se ha convertido en un monopolio y, por tanto, en una obstrucción. Asume que nosotros en los Bantustanos somos económicamente inmaduros... pero el asumir que puede monopolizar todas las negociaciones es hacer fracasar sus propios propósitos."<sup>2/</sup>

Los intereses de las corporaciones son blancos, y no sólo han fracasado en crear un número sustancial de empleos dentro de los Bantustanos, sino que además, han suprimido las iniciativas empresariales africanas que han encontrado.

<sup>1/</sup> Rogers, Barbara, op. cit., p. 66.

<sup>2/</sup> Citado por Rogers, Barbara, op. cit., p. 67.

### 3.4 EL DESEMPLEO.

No es de sorprender, pues, que la característica más urgente y perturbante de la vida bantustana sea el creciente nivel de desempleo; con todas sus consecuencias sociales, económicas y políticas. Para 1980, se estima que 4 de los 10 millones de africanos económicamente activos estarán desempleados.<sup>1/</sup> Sin embargo, resulta muy costoso tanto para el gobierno como para la iniciativa privada crear empleos en o fuera de los Bantustanos, y por lo tanto no se cree que disminuyan las proporciones de desempleo. La naturaleza de la intensividad de capital de la industria<sup>2/</sup> ha significado que el costo promedio de crear un empleo en los Bantustanos sea de 11 500 Rands y para 1974 se estimó que había bajado a 8 000, pero que aún es superior al de Sudáfrica blanca.

La política bantustana sirve para deprimir más los salarios y para alimentar el desempleo -tanto por la lentitud en crear nuevos empleos como por la cantidad de africanos "indeseables" de las áreas blancas que el gobierno blanco deposita en los Bantustanos. Y lo cierto es que el desempleo en los Bantustanos continuará creciendo y con esto, muy especial

<sup>1/</sup> Proyección de F. Van Wyk, Director del Instituto de Relaciones Raciales de Sudáfrica.

<sup>2/</sup> Esto es porque los incentivos para descentralizar son proporcionales al gasto en capital involucrado y la tendencia resultante, al invertir en áreas fronterizas o en los Bantustanos, es la de establecer industrias de intensividad de capital lo que va en contra de los objetivos de intensividad de mano de obra en esas áreas.

mente, aumenta la amenaza a la "seguridad" física y política de Sudáfrica blanca.

Sin una consolidación territorial completa y la ausencia de verdaderas áreas industriales los Bantustanos no son unidades económicamente viables. Su existencia, económica y política, depende del gobierno de la República -aún la de los Bantustanos independizados-<sup>1/</sup> para la que funcionan como reservaciones de mano de obra.

---

<sup>1/</sup> En el caso de Transkei y BophuthaTswana.

4. TRANSKEI: EL BANTUSTANO INDEPENDIZADO.<sup>1/</sup>

"Así como los judíos han ganado en todas partes una nueva estatura, al haber hecho realidad la existencia de su Tierra Prometida así, también, nosotros Transkeianos les hemos dado a todos los negros de Sudáfrica una nueva dignidad al abrir el sendero que instaura un Transkei negro."<sup>2/</sup>

Estas fueron las palabras del Jefe Supremo del - - Transkei, Kaiser Matanzima, en la víspera de la independencia de su Bantustano.

En efecto, el 26 de octubre de 1976, Transkei se convirtió en un estado soberano al dejar de formar parte integral de la República de Sudáfrica, de acuerdo al modelo político - de Desarrollo Separado.<sup>3/</sup>

Pero, el independizarse de la República y convertirse en un Estado soberano depende de dos voluntades. Por un lado, de la del gobierno de Sudáfrica que es el que concede - la independencia en nombre de la voluntad del pueblo que re--

<sup>1/</sup> Al término de escribir esta tesis, BophuthaTswana era el segundo y el último de los Bantustanos en alcanzar su independencia. El 6 de diciembre de 1977, las siete secciones territoriales (separadas) de este Bantustano se separaron políticamente de Sudáfrica. Mientras tanto, los demás Bantustanos (ocho) aguardan su turno.

<sup>2/</sup> Citado en Laurence, Patrick, op. cit., p. 5.

<sup>3/</sup> La reacción internacional que siguió a la independencia del Transkei se expone en el Capítulo IV, páginas 232 a 235.

presenta y, por otra, de la del pueblo receptor de la independencia que así la desea.

El primer punto se ha venido discutiendo a lo largo de los Capítulos anteriores. Sobre el segundo habrá que señalar que la independencia del Transkei significa que todos los africanos que clasifican como sus nacionales lo quieran o no, hayan nacido en éste o no, se les impone la ciudadanía Transkeiana. En concreto para el 1.3 millones de potenciales Transkeianos que han nacido y/o habitan en las áreas blancas significa la imposición de la nueva ciudadanía a cambio del simultáneo despojo de la ciudadanía sudafricana. Es decir, la pérdida de sus aspiraciones a gozar de la riqueza de la Sudafrica industrializada que ellos mismos han ayudado a construir - al lado de los empresarios y trabajadores blancos.

En efecto, la decisión de aceptar la independencia - del Transkei no se hizo mediante un referéndum para consultar la voluntad de la población "de facto", 1.7 millones; el jefe Matanzima apoyado por su gobierno y partido lo decidió unilateralmente. La decisión, por tanto, se tomó entre los dos gobiernos.

Cuando los líderes de los Bantustanos aceptaron recibir del gobierno de la República la autonomía política (autogobierno) para sus Bantustanos, los comprometió implícitamente a llevar a sus entidades a su eventual independencia. El hecho de que vacilen tanto en aceptarla (el caso del Kwazulu), se debe a la profunda insatisfacción de que los llena la pro-

posición. Estas dudas se han concentrado en dos asuntos dominantes: la división de la tierra y los derechos africanos en las "áreas blancas".

Sobre la cuestión de la tierra, desde 1963 el Jefe Ma tanzima comenzó a reclamar tierras "que los imperialistas británicos les habían arrebatado". La respuesta gubernamental -- del entonces gobierno de Verwoerd fue insistir que la división de la tierra entre blanco y negro continuaría siendo la estipulada por las leyes agrarias de 1913 y 1936, cerca del 13% del territorio nacional. Para 1972, cuando ya se hablaba de potenciales Bantustanos independizados, se puso como condición -- "sine qua non" la entrega del territorio disputado como premisa para aceptar la independencia pues sin esto se produciría el "suicidio político".<sup>1/</sup> Para 1974, sin embargo, se estaba considerando ya la posibilidad de optar por la independencia -- sin haber obtenido el territorio disputado.

Las incongruencias continúan. No obstante que Transkei se encuentra independizado ya, aún tiene reclamos pendientes de tierras con el gobierno de Sudáfrica. Por un lado, aún no se completan las cuotas estipuladas por las leyes territoriales de 1913 y 1936 y, por el otro, el gobierno de Matanzima continúa reclamando las tierras usurpadas por los británicos. El problema persiste, lo único que ha cambiado es la naturaleza del mismo, es decir, en lugar de ser un asunto interno se ha convertido en uno internacional.

---

<sup>1/</sup> Laurence, Patrick, op. cit., p. 8.

El 8 de marzo de 1977, Matanzima declaró que el Parlamento de la Unión Sudafricana, en 1913 y 1936, había expropiado ilegalmente partes del Transkei, en términos de las legislaciones agrarias de esos años. En otra ocasión, hablando ante la Asamblea Nacional del Transkei, dijo que de no regresarse el territorio en cuestión se romperían todos los tratos con Sudáfrica, cerraría la Embajada de Transkei en Pretoria y la de Sudáfrica en Umtata (la capital) y se llegaría hasta la lucha armada.<sup>1/</sup> En efecto a escasos meses de haber obtenido su independencia de la República, Transkei rompió relaciones diplomáticas con Sudáfrica.<sup>2/</sup>

Los sucesos apuntarían, en primer lugar, a darle cierta credibilidad al gobierno de Matanzima y su Transkei independizado al presentarse ante el propio pueblo africano residente en las áreas urbanas de la República y ante la comunidad internacional como el verdadero líder del nacionalismo, sino africano, al menos Transkeiano. Pero esto, por el otro lado, es precisamente lo que busca el gobierno de Sudáfrica que Transkei gane cierta "credibilidad" y que Matanzima se considere un líder africano y no un títere del gobierno blanco. Surgen pues muchas interrogantes. Laurence piensa que de una manera u otra Matanzima es antes que nada un apasionado - - - -

---

<sup>1/</sup> Gordon, Loraine, op. cit., p. 344.

<sup>2/</sup> A principios de 1977 Transkei tenía cinco misiones diplomáticas en Sudáfrica: Johannesburg, Pretoria, Cape Town, Durban, Port Elizabeth. Por su parte, el anterior "Comisionado General" de Transkei, Danie Potgieter, se convirtió en embajador sudafricano después de la independencia. A pesar de la ruptura de relaciones diplomáticas, y que continuó durante 1978, no se produjeron cambios significativos en las relaciones comerciales, ni a otros niveles.

nacionalista Khosa (la tribu del Transkei) y no el títere que sus enemigos lo acusan de ser. Lo vé como "un hombre recio y audaz que vió en el Apartheid el medio de reconquistar la autonomía para el pueblo Khosa en el Transkei y de volver se a apoderar de la tierra que les había sido usurpada."<sup>1/</sup>

Sin embargo, el hecho prevalece que el Transkei está constituido por tres diferentes secciones de tierra, separadas por territorio blanco. Por otro lado, la cuestión de la ciudadanía probó ser la cuestión más candente en las negociaciones entre los gobiernos bantustanos y republicano. La definición de ciudadanía Bantustana, del gobierno de la República, es muy amplia a manera de incluir a todos los africanos de habla Khosa que de alguna manera tuviesen vínculos -- con el Transkei. La idea, como se ha señalado, es que una vez independizados todos los Bantustanos no quede ningún africano con ciudadanía sudafricana, no obstante que allí hubiesen nacido y residido toda su vida,

Para el Transkei significó que los 1,3 millones de habitantes "de jure" residentes en las áreas blancas se convirtieron, automáticamente, en ciudadanos Transkeianos con derechos políticos en su territorio, y ninguno en Sudáfrica blanca. Aparte de las desastrosas consideraciones económicas y demográficas que esto representa, Matanzima no podía aceptar la imposición sin presentar lucha, pues se le tacharía de títere. Es decir, trató de zafarse de la responsabi-

---

<sup>1/</sup>Laurence, Patrick, op. cit., p. 49.

lidad, de haber hecho abdicar de su ciudadanía sudafricana y - su derecho a participar en la riqueza del país, al 1.3 millones de habitantes que la habían hecho posible. Públicamente, Matanzima insistió que él no sería participe de imponer la ciudadanía Transkeiana a los potenciales ciudadanos que residen fuera de sus fronteras.

Sin embargo la Asamblea Legislativa del Transkei -controlada por el partido de Matanzima- consintió en un proyecto de Constitución Política (Republic of Transkei Constitution Bill, 1976) que confería ciudadanía automática a los 1.3 millones de gente en las áreas blancas. Ya publicado el proyecto de ley, Matanzima señaló que la ciudadanía era opcional, sin embargo al ser discutido el proyecto en la Asamblea Legislativa del Transkei, éste no fue alterado; de acuerdo a las especificaciones del gobierno de Sudáfrica.

Sobre este punto Gwendolen Carter comenta incisivamente. La cuestión de la nacionalidad es crucial para ambas partes. "Para el Transkei y los gobiernos de los demás Bantustanos, el aceptar la intención del gobierno sudafricano de forzar a los africanos, fuera de sus territorios, a renunciar a su derecho de ciudadanía existente los dividiría irrevocablemente de los africanos urbanos. Para el gobierno de Sudáfrica el aceptar al africano, en lugar de su política de ciudadanía, sería abandonar el principio básico del Desarrollo Separado.<sup>1/</sup>

Otra cuestión importante y a la que Matanzima le hace

<sup>1/</sup> Carter, Gwendolen, *ibid*, p. 114.

mucha publicidad, con el objeto de ganarse credibilidad externa e interna, es la de su rechazo a la legislación discriminatoria de Sudáfrica. La cuestión que resultó más controvertida fue la creación de un Transkei independiente multiracial. Es decir, donde la ciudadanía se concediese, también a los blancos. Esto, como era natural, iba contra la esencia misma del Desarrollo Separado y se prestaba a que en un futuro, Transkei demandase un trato recíproco (doble ciudadanía). A pesar de todo, el gobierno blanco se vió forzado a reconocer que si quería que el Transkei fuese aceptado internacionalmente, tenía que quitarse las "vestiduras" del Apartheid.

Pero mientras teóricamente blancos, indúes y mestizos pueden convertirse en ciudadanos del Transkei, el gobierno de la República decidió que de aceptar un blanco esta ciudadanía perdería la sudafricana; como es el caso cuando un sudafricano acepta la nacionalidad de cualquier otro país.

Asimismo, Transkei rechazó la legislación discriminatoria como la "Ley sobre Areas (Residenciales) para los Grupos", "Ley sobre Representación Separada del Electorado", etc. poniendo, así, las bases de un Transkei multiracial. Sin embargo, la "Ley sobre Inmoralidad" (que prohíbe el contacto sexual entre blanco y negro) y la "Ley sobre Casamientos Mixtos" (que prohíbe el casamiento multiracial) aún no son abrogadas por la Asamblea Nacional.<sup>1/</sup>

Las leyes draconianas de seguridad interna: "Ley so-

<sup>1/</sup> Gordon, Loraine, op. cit., p. 338.

bre Supresión del Comunismo", "Ley sobre Seguridad Interna", "Ley sobre Organizaciones Ilegales", etc. fueron abrogadas por la Asamblea Nacional del Transkei independiente pero sustituidas, de hecho, por la nueva legislación: "Ley sobre Seguridad Pública del Transkei" que incorpora en un solo cuerpo legislativo, mucho del contenido de las leyes abrogadas y que incluye, además, medidas de seguridad arrasadoras para "amordazar" a toda la oposición que crítica al gobierno o Constitución -- del Transkei.<sup>1/</sup> Del mismo modo, sustituyendo a la Oficina de Seguridad Interna de la República (BOSS)<sup>2/</sup> se estableció el Servicio de Inteligencia Transkeiano, responsable ante el Primer Ministro de llevar a cabo todas las actividades de seguridad interna.

Dentro de este contexto, no es de sorprender que en las elecciones parlamentarias de septiembre de 1976 el partido de Matanzima "Transkei National Independence Party" (TNIP) obtuviese una mayoría arrolladora. De los 75 jefes "nombrados" el TNIP obtuvo 72 y de los miembros "elegidos" 71 de -- los 75.<sup>3/</sup> Por ese entonces, operaban las regulaciones de -- "estado de emergencia" y los miembros de la oposición fueron perseguidos y algunos encarcelados.<sup>4/</sup>

El trato de los ciudadanos del Transkei en la áreas "blancas" ha sido fuente de diferencias entre los gobiernos Sudafricano y Transkeiano. Matanzima quería que por lo me--

<sup>1/</sup> El contenido de la Ley se encuentra en Gordon, Loraine, op. cit., p. 336.

<sup>2/</sup> Bureau of State Security.

<sup>3/</sup> Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1976, p. 243.

<sup>4/</sup> Ibid.

nos, se les concediese un trato "preferencial" en calidad de -  
 ciudadanos de otro Estado soberano. Pero, como apunta Laurence,  
 juzgando por las declaraciones en el Parlamento Sudafricano --  
 del Sr. Botha, en septiembre de 1974 y mayo de 1976, las condi-  
 ciones de los Transkeianos no se mejorarán, estarán sujetos a  
 todo el peso de las leyes discriminativas como lo están los --  
 africanos de los demás Bantustanos.<sup>1/</sup> Con todo esto, sus "li-  
 bretas de referencia" (pases) tendrían, al cabo de dos años, -  
 que sustituirse por un pasaporte emitido por el gobierno del -  
 Transkei para viajar a Sudáfrica. No sin razón el catedrático  
 M. Njisane, Embajador del Transkei en la República, dijo: "Nin-  
 gún privilegio se ha producido con la independencia y a la gen-  
 te no se le han dado incentivos reales para convertirse en ciu-  
 dadano del Transkei."<sup>2/</sup>

Sobre su situación y viabilidad económica Laurence se  
 ñala:

"La realidad más patente del Transkei,  
 en la víspera de su independencia, -  
 era su casi absoluta dependencia eco-  
 nómica de Sudáfrica..."<sup>3/</sup>

La dependencia económica del Transkei, al igual que -  
 la de los Bantustanos no independizados, se manifiesta en la -  
 necesidad de fuertes subsidios a su presupuesto, así como en -  
 la necesidad de "exportar" mano de obra a las áreas industria-

<sup>1/</sup> Laurence, P., op. cit., p. 112.

<sup>2/</sup> Sunday Times, Londres, 30 de enero de 1977.

<sup>3/</sup> Laurence, p., op. cit., p. 125.

les blancas.

Tan sólo durante el año financiero 1977-78 el gobierno del Transkei independizado recibió del gobierno de Sudáfrica 165 millones de Rands (69%) de su presupuesto total de - - 239 021 millones. El déficit que el Transkei no podrá cubrir internamente, 42,8 millones, se financiaría, en parte, pidiendo prestado al mercado de capitales de Sudáfrica, así como -- con aumentos impositivos.<sup>1/</sup>

Por otra parte, dado lo incipiente de la economía -- del Transkei y el hecho de que apenas si puede crear dentro -- de sus fronteras unos miles de empleos, hace que dependa de -- Sudáfrica en forma sustancial para absorber en su industria a su creciente población. Así, no sólo viven permanentemente -- en Sudáfrica 1.3 millones de Transkeianos, sino que también -- una buena parte del restante 1.7, que reside teóricamente en el Transkei, es empleado en Sudáfrica blanca como "trabajador migratorio". De hecho Transkei apenas si puede dar empleo a un número muy reducido de los 26 300 Transkeianos que en 1976 entraron al mercado de trabajo.<sup>2/</sup> Para 1976 la Corporación para el Desarrollo Khosa (Khosa Development - - - - Corporation) -cuyo objetivo principal es la creación de nue-

<sup>1/</sup>Gordon, Loraine, op. cit., p. 337.

De acuerdo a la nueva fórmula para financiar a los Bantustanos, introducida en 1975, una porción considerable es financiada por remisiones desde Sudáfrica por concepto de impuestos directos e indirectos pagados por los Transkeianos que viven en las áreas blancas. A esto se añade una donación monetaria del gobierno Sudafricano.

<sup>2/</sup>Laurence, op. cit., p. 126.

vos empleos- después de once años de operar, había creado - -  
19 968 nuevas oportunidades en el Transkei y Ciskei; incluyendo  
empleos para funcionarios blancos.<sup>1/</sup>

La incapacidad del Transkei en producir empleos es ma-  
nifiesta si se considera, además, la sobrepoblación prevale- -  
ciente en las áreas rurales. Por lo tanto, para poder sobrevi-  
vir una gran parte de la población tiene que convertirse en --  
trabajador migratorio y de los ingresos que éstos perciben en  
Sudáfrica se estima que sólo un quinto entra a los Bantustanos.  
Por consiguiente, esta remisión formaba del producto nacional  
bruto del Transkei la siguiente proporción:

1960	-	48.3%
1970	-	68.5%
1973	-	69.6% <sup>2/</sup>

La agricultura continúa su estado de estancamiento, -  
y los campesinos no pueden mantenerse sin las remisiones de --  
los trabajadores migratorios. Un ex-director de la Corpora- -  
ción para el Desarrollo Khosa: Louis Steyn calculó las importa-  
ciones de alimento del Transkei en 90% de sus requerimientos.<sup>3/</sup>

En vista de la situación, el desarrollo industrial -  
es, de hecho, la única alternativa para lograr la independen- -  
cia económica y absorber el aumento natural de la nueva mano -  
de obra de los desempleados del campo y de los trabajadores mi-

<sup>1/</sup> Gordon, Loraine, op. cit., p. 271.

<sup>2/</sup> Citado por Laurence, op. cit., p. 126.

<sup>3/</sup> Ibid p. 126.

gratorios; pero como se ha visto la política Sudafricana blanca para industrializar a los Bantustanos se efectuará con capital blanco privado y del exterior, ante la ausencia del ahorro interno para financiar industrias.

En la práctica -antes y después de la independencia- la Corporación para el Desarrollo Khosa, establecida y controlada por el gobierno Sudafricano, ha acaparado la dirección de las nuevas inversiones blancas, al ofrecer a los industriales concesiones como: préstamos de capitales, donaciones monetarias, construcción de fábricas y exenciones impositivas y con las que el gobierno del Transkei no ha podido competir. Para mayo de 1975 su participación en la inversión industrial del Transkei era del 60%.<sup>1/</sup> El 1o. de mayo de 1976 la Corporación se dividió en dos: Transkei y Ciskei Development Corporation. Pero el control sudafricano prevaleció, no obstante la disposición sobre una representación minoritaria africana en sus mesas directivas.

Por otro lado, existe el riesgo que la abundante mano de obra en Transkei, que garantiza salarios aún más bajos que los de los africanos, en Sudáfrica, no haga más que enriquecer a los empresarios sudafricanos y extranjeros. Esto resultaría en una transferencia de riqueza y prevendría el surgimiento de un grupo empresarial local capaz de invertir por sí mismo. Las concesiones impositivas de la corporación, por ejemplo, van en detrimento de la posición financiera del go-

---

<sup>1/</sup> Laurence, op. cit., p. 129.

bierno del Transkei. Pero, mientras estas condiciones y concesiones pueden atraer a un número considerable de industriales blancos, parecen incapaces de ayudar al Transkei a adquirir la suficiente riqueza como para romper su dependencia de Sudáfrica. De hecho, puede suceder que Transkei se haga dependiente de los empresarios blancos para dar trabajos a su gente. Es necesario recordar que detrás de los industriales está la mano intermediaria de la Corporación para el Desarrollo Khosa.

Por último, cabe preguntarse si la independencia del Transkei ha contribuido, como era la intención inicial, a separar a las razas a todos los niveles. La realidad es que los 1,3 millones de nuevos transkeianos que residen en las áreas blancas -ciudades y campo- continuarán viviendo y trabajando indefinidamente en "Sudáfrica blanca". Por tanto, tarde o temprano el gobierno de la República tendrá que escuchar sus demandas sobre su derecho a ser representados en el gobierno del país, donde han nacido o vivido casi toda su vida.

El hecho es que el 70% de los trabajadores de Sudáfrica blanca son africanos y sin ellos la economía se vendría abajo. Nimrod Mkele, director del Instituto de Estudios Negros, ha puesto el dedo en el meollo: "...esta gente del gobierno está tratando de implementar un mito. Rehusan a enfrentarse a la realidad...Pero al final de todo, prevalece la cuestión fundamental de que estamos aquí y reclamamos nues-

tros derechos."<sup>1/</sup> El número de africanos viviendo en las áreas urbanas será, para principios del siglo XXI, cercano a los 15 millones, mientras la proyección oficial sobre la población blanca, para esas fechas, apenas rebasa a los 5 millones.<sup>2/</sup> El actual lema oficial, de independencia política e interdependencia económica, entre la República y los diez Bantustanos, oculta la realidad de una dependencia tanto política como económica.<sup>3/</sup>

---

<sup>1/</sup> Véase la tabla sobre población del Capítulo II, página 96.

<sup>2/</sup> Van der Horst, Sheila, op. cit., p. 201.

<sup>3/</sup> Sobre la no viabilidad del Transkei como entidad autónoma, véase la página 150.

CAPITULO IV. PROYECCION INTERNACIONAL DE LA PO-  
LITICA DE DESARROLLO SEPARADO E -  
INDEPENDENCIA PARA LOS BANTUSTANOS.

I N T R O D U C C I O N

A finales de la Segunda Guerra Mundial la Unión Sudafricana gozaba de un considerable prestigio internacional. Es to se debió a que participó en la guerra del lado del grupo de los aliados victoriosos y a que su Primer Ministro Jan C. - - Smuts, fue uno de los principales arquitectos del Preámbulo de la Carta de la Organización de las Naciones Unidas, (O.N.U.).

Fueron sin embargo, los principios de la Organización -inspirados, entre otros, por Smuts- con su preocupación por los derechos humanos, el valor de la persona humana y la no -- discriminación los que irónicamente se voltearon contra las po- líticas raciales de Sudáfrica. Del mismo modo, Smuts vió des- vanecer su propósito de incorporar a la Unión el Sudoeste Afri- cano (Namibia), y presionado por los miembros de la O.N.U. tu- vo que aceptar administrar el territorio como "mandato".<sup>1/</sup>

<sup>1/</sup> La Asamblea General por votación unánime de 36 votos, rechazó la incorporación del Sudoeste Africano a Sudáfrica. La - presente tesis no analiza la cuestión de Namibia (Sudoeste - Africano), pues escapa de sus objetivos.

Y, en efecto, Smuts y la Unión Sudafricana sufrieron su primera sacudida seria, en diciembre de 1946, cuando las delegaciones de la India y la Unión Soviética durante la Primera Sesión de la Asamblea General de la O.N.U. atacaron la política discriminativa de Sudáfrica hacia su comunidad indú.<sup>1/</sup> India, fue la primera en imponer sanciones económicas contra la Unión en 1946.

Estos sucesos eran síntomas de un mundo postbélico cambiante. Las revelaciones sobre las atrocidades del régimen nazi, cometidas durante la guerra, debido a posiciones racistas motivaron a la comunidad internacional a incluir dentro de la Carta de Naciones Unidas la defensa de los derechos humanos. Esto significó que, en adelante, asuntos internos que previamente se consideraban dentro del ámbito exclusivo del Estado soberano pudiesen ser discutidos por la comunidad de naciones. Con esto quedó puesto el escenario para que las políticas raciales de Sudáfrica se convirtiesen en un asunto internacional.

Por otro lado, la post-guerra trajo consigo un crecimiento inusitado del nacionalismo en las posesiones coloniales de las potencias europeas que, con el tiempo, se tradujo en la emergencia de nuevas naciones soberanas en Asia y Africa. fuertemente anticoloniales y enemigas de la discriminación racial-. La Unión Sudafricana se convirtió, así, en blanco -

---

<sup>1/</sup> La Asamblea General por una votación de 32 a 15, aprobó una resolución que demandaba al gobierno sudafricano un mejor trato para la comunidad indú del país.

de las críticas de estas naciones y del mundo en general por - sus políticas raciales y porque también, "los sudafricanos - - blancos eran, y aún son, vistos en general como remanentes del colonialismo..."<sup>1/</sup> Pero lo que acabó por agravar la situación internacional de la Unión fue la llegada al poder en 1948, del "National Party" del Dr. Malan que convencido de la justicia - del Apartheid (separación de las razas) se aferraría -en contra de la corriente integracionista producto de la rápida industrialización- a querer mantener la pureza y privilegios -- del hombre blanco en Sudáfrica.

Es cierto, que la segregación racial había existido - prácticamente desde que Jan van Riebeeck puso el pie en Sudáfrica, en 1652, y que ésta se fue recrudesciendo con el paso de los siglos. Y es verdad, también, que ésta había sido blanco de críticas un tanto dispersas que nunca alcanzaron proporciones significativas, dado que gran parte de Asia y Africa estaban en manos de imperios coloniales europeos, y tanto éstos, como el gobierno sudafricano, se sentían por completo responsables "del bienestar y seguridad de sus pueblos súbditos no - - blancos."<sup>2/</sup> Pero la coincidencia, por una parte, del surgimiento de las nuevas naciones asiáticas y africanas -comprometidas a acabar con la discriminación racial dentro y fuera de sus -- fronteras- con la elevación, por el "National Party", del -

<sup>1/</sup> Barratt, John. "South Africa's Outward Policy: from Isolation to Dialogue", en Rhodie, Nic, (ed). South African Dialogue, p. 544.

<sup>2/</sup> Spence, Jack. "South Africa and the World", The Oxford History of South Africa, T. II, p. 478

Apartheid como "una política de ingeniería social de gran escala",<sup>1/</sup> por el otro, provocaron que se forjase en adelante, un vínculo indisoluble entre las políticas internas y externas de la Unión.

A partir de 1946, cualquier acción del gobierno sudafricano ha sido y es escrutinada por la opinión mundial y no obstante, que a lo largo de los diferentes gobiernos del país, la preocupación central ha sido la defensa de los privilegios de la sociedad blanca, las constantes presiones internacionales, como se verá a lo largo del Capítulo, sí han repercutido en la elaboración de las políticas internas. El caso más notable ha sido la política de independencia para los Bantustanos que significa nada menos que la balcanización del territorio nacional.

Finalmente, como se ha señalado, la mera existencia de Naciones Unidas con su insistencia en los derechos humanos e igualdad de las razas ha proporcionado el foro ideal para -- que la comunidad de naciones --principalmente el grupo de países afro-asiático-- discuta y condene las políticas raciales de Sudáfrica. Así, a lo largo de los 34 años de existencia de la O.N.U. la opinión de la mayoría de los Estados-miembros ha fluctuado de una mera condena verbal a la adopción de resoluciones que demandan estrictas sanciones en los campos económico, diplomático y militar. Naciones Unidas ha institucionalizado, con un máximo de publicidad, el conflicto racial de Sudá

---

<sup>1/</sup>Ibid, p. 479.

frica.

De esta manera, a partir de 1948 la política externa de Sudáfrica ha tenido como principal preocupación defender - su política interna y por ende la estructura misma de la sociedad sudafricana, así como los valores que la sustentan.

El objetivo del presente Capítulo es analizar la política exterior de Sudáfrica desde 1948, cuando el actual régimen subió al poder, hasta el año de 1978. Durante los 30 años en revisión se observaron tres épocas distintas y en base a éstas, el Capítulo se dividió como sigue:

1. 1948-1959: Los años de consolidación del régimen del Apartheid.
2. 1960-1966: Los años de crisis y aislamiento.
3. 1967-1978: Los años de la Apertura: del Diálogo a Détente.

1. 1948-1959: LOS AÑOS DE CONSOLIDACION DEL REGIMEN DEL APARTHEID.

Con la llegada al poder del "National Party", en 1948, el interés principal del gobierno se centró en las cuestiones internas -a diferencia de Smuts que se había concentrado en los asuntos internacionales-. Estos fueron años de afianzamiento para el nuevo régimen y de construcción del edificio del Apartheid, es decir, del cuerpo legislativo que lo hizo posible.

En plena "guerra fría", el gobierno sudafricano tomó una actitud muy simplista de las relaciones internacionales. Venían un mundo dividido, en la lucha por el poder y la influencia ideológica, entre el comunismo y el anticomunismo; y el gobierno sudafricano blanco -de raíces europeas- se sintió uno de los pilares del mundo occidental y, por lo tanto, enemigo natural de todo lo que fuese comunismo.<sup>1/</sup>

Cabe señalar, que el término "comunismo" era interpretado muy ampliamente, abarcaba no sólo la doctrina y su cristalización en ciertas naciones sino todo aquello que fuese contra el gobierno y su política del Apartheid. De acuerdo a este razonamiento sus críticos en el exterior (el bloque de países afro-asiáticos) y los grupos nacionalistas de color (den-

---

<sup>1/</sup> Temiendo una sublevación de origen comunista en el país, Sudáfrica rompió relaciones diplomáticas con la Unión Soviética en 1956.

tro de la propia Sudáfrica) entraban en la definición y con el objeto de acabar con todo lo que fuese "comunista", el gobierno promulgó, en 1950, la "Ley para la Supresión del Comunismo"<sup>1/</sup> que, junto con otras legislaciones racistas, provocó una ola de protestas en la Asamblea General de Naciones Unidas. Para neutralizar las críticas, el régimen sudafricano adució que - "hasta la discusión de tales políticas, dejando aparte la votación de las resoluciones, era ilegal en términos de la Carta - de la O.N.U. (en particular del Artículo 2(7)) <sup>2/</sup> a lo que el grupo de países afro-asiáticos contrapuso el argumento que "el respeto por los derechos humanos está por encima de las limitaciones judiciales."<sup>3/</sup>

Por otra parte, durante la década de 1950 la Unión -- Sudafricana continuó siendo miembro del "Commonwealth" británico, constituyendo este vínculo un amortiguador muy eficaz a -- las crecientes críticas de Naciones Unidas -que amenazaban con aislar diplomáticamente a la Unión-. De hecho, Gran Bretaña, durante esa época, apoyó sistemáticamente a Sudáfrica en la O.N.U. basándose en el Artículo 2(7). La gran utilidad del llamado "vínculo imperial" fue muy evidente para el gobierno

<sup>1/</sup> Suppression of Communism Act No. 44, 1950.

<sup>2/</sup> Barratt, John, op. cit., p. 544.

El Artículo 2(7) excluye a la O.N.U. de intervenir en los asuntos que son esencialmente de la jurisdicción de los Estados.

<sup>3/</sup> Spence, Jack, op. cit., p. 507.

de la Unión, a pesar que por principio hubiesen querido romperlo,<sup>1/</sup> siendo la relación con Gran Bretaña la más importante de la época. Gracias a ella, el país tuvo acceso a los círculos internacionales, a un valioso servicio de información, a preferencias comerciales y cooperación militar.

Por su parte, las potencias occidentales, reconociendo la validez de los argumentos morales contra el régimen sudafricano -promovidos por el grupo afro-asiático y aún por sus propias colonias- se mostraron reacias a celebrar acuerdos de cooperación (sobre todo militares) con Sudáfrica, debido a sus políticas raciales. La situación, "era una contradicción". Los sudafricanos querían cooperación internacional, pero no estaban dispuestos a abandonar sus políticas internas que frustraban sus propósitos de cooperación."<sup>2/</sup>

Y, de hecho, durante la "Guerra Fría" se establecieron en otras partes del mundo alianzas militares contra la expansión comunista. A la Unión Sudafricana le hubiese gustado que la Organización del Atlántico Norte (OTAN) se extendiese hasta aguas sudafricanas, pero esto no se produjo. El único acuerdo militar que la Unión logró convenir fue el celebrado con Gran Bretaña en junio de 1955: el Acuerdo Naval Anglo-Sudafricano conocido como "Simonstown Agreement".

El Acuerdo, reconocía la necesidad de proteger de -

<sup>1/</sup> Pues lo veían como el vínculo "colonial". Además, no estaban de acuerdo con su nueva política de descolonización, ni con el hecho de que el "Commonwealth" se había convertido en multiracial, con la entrada de las nuevas Naciones independientes de Asia y Africa.

<sup>2/</sup> Barber, James. South Africa's Foreign Policy, 1945-1970, p.81.

agresiones externas la base portuaria de Simonstown, así como la ruta marítima adyacente a El Cabo. Pero, aunque todo apuntaba a la conclusión de una alianza constitutiva, de hecho, "sólo un acuerdo de cooperación naval entre las partes, así como la utilización de bases sudafricanas en condiciones de paz y guerra."<sup>1/</sup> El Acuerdo, sin embargo, significó la expansión de la marina sudafricana al comprometerse Gran Bretaña a venderle a la Unión 36 millones de Rands por concepto de fragatas anti-submarinas, draga-minas y aviones para la defensa marítima.<sup>2/</sup>

Sin embargo, a pesar de las presiones del gobierno sudafricano por convenir alianzas militares, el hecho es que durante la década de 1950 el presupuesto gubernamental en defensa fue muy bajo, como lo indica la tabla.

---

PARTICIPACION DEL GASTO EN DEFENSA DENTRO DEL PRESUPUESTO GUBERNAMENTAL TOTAL.<sup>3/</sup>  
(Millones de Rands)

---

	1955	%	1960	%
Presupuesto Gubernamental	501.6	100	602.8	100
Gasto en Defensa	39.4	8	39.2	7

---

<sup>1/</sup> Tunstall, W.C.B. The Commonwealth and Regional Defence, p. 51. citado por Spence, Jack, op. cit. p. 479.

<sup>2/</sup> Citado en Muriel, Horrell. A Survey of Race Relations 1971, p.111

<sup>3/</sup> Barber, James, op. cit., p. 87.

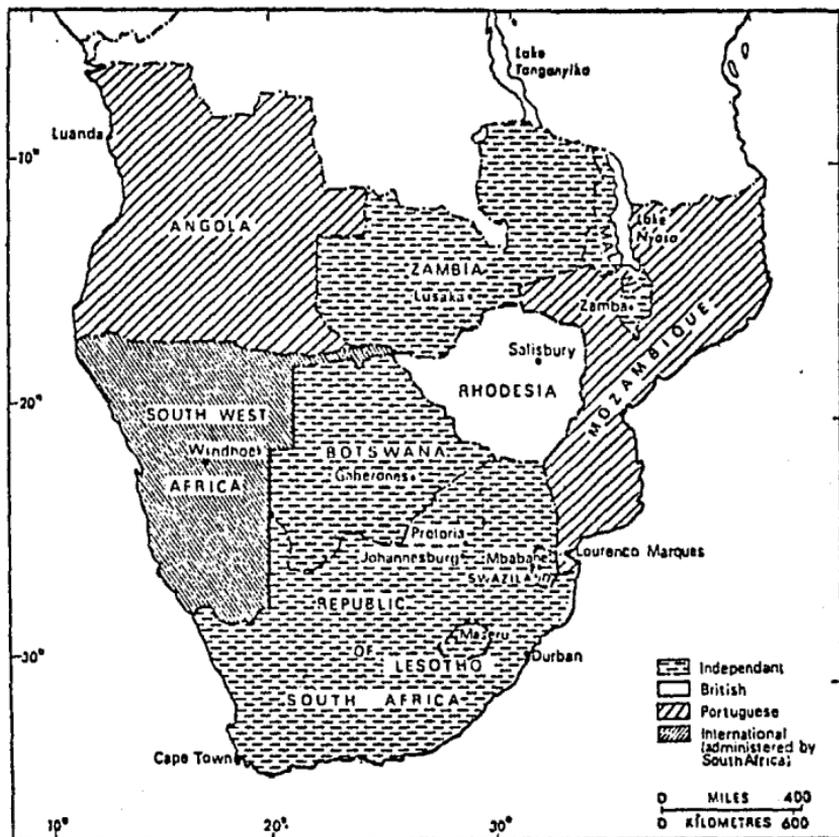
La visión del gobierno sudafricano sobre la amenaza - constante del comunismo representaba, según su razonamiento, - un peligro militar creciente para el "Cono Sur"<sup>1/</sup> de Africa; - del que la Unión formaba parte. Durante la década de 1950 las naciones integrantes de esta área eran colonias europeas, go-- bernadas por regímenes blancos, que formaban un "cordón sanita-- rio" contra posibles infiltraciones comunistas o de guerrille-- ros africanos en Sudáfrica.

La existencia del cordón sanitario, fue particularmen-- te importante para el régimen sudafricano pues, durante la dé-- cada de 1950, las potencias coloniales emprendieron, en sus do-- minios de Asia y Africa, un proceso de descolonización -moti-- vado por el creciente e irresistible nacionalismo de sus colo-- nias- y, en el caso de Africa, muchos países de la llamada - "Faja Central" del Contienete<sup>2</sup> obtuvieron su independencia. - El gobierno de la Unión veía en estos sucesos la amenaza de -- una penetración comunista hacia su país.

A pesar de todo, aceptando la inevitabilidad del pro-- ceso descolonizador, el gobierno decidió brindar una mano amis--

<sup>1/</sup>El "Cono Sur" del Continente Africano comprende las ex-colo-- nias portuguesas de Angola y Mozambique; las ex-colonias bri-- tánicas comprendidas en la Federación Central Africana hoy - Zambia, Malawi y Rhodesia, y las que fueron los "Protectora-- dos Británicos" Basutolandia (hoy Lesotho), Bechuanalandia - (hoy Botswana) y Swazilandia. Además, el Sudoeste Africano (Namibia, "Mandato de Sudáfrica) y la propia Sudáfrica.

<sup>2/</sup>La "Faja Central" del Continente Africano comprende la exten-- sión territorial al sur del Sahara y al norte del llamado -- "Cono Sur" definido previamente.



## EL CONO SUR DE AFRICA

(Antes de la descolonización de

tosa a los nuevos países independientes. Y apoyados en una visión pragmática del mundo exterior -que en adelante caracterizaría su política exterior- comenzaron a percibir cada vez más que diplomáticamente sería punto que imposible convencer a los países africanos de la validez y justicia del Apartheid. Y en reconocimiento de su liderazgo en el frente económico -como - el país más industrializado del Continente- el gobierno decidió basar sus relaciones hacia Africa sobre pautas de cooperación para desarrollar los recursos y elevar el nivel de vida de las naciones africanas.

Pero en el ofrecimiento de cooperación del gobierno de la Unión iba implícita la aceptación de una Sudáfrica con una - población blanca permanente con derechos soberanos para imponer las políticas raciales que les pareciesen más adecuadas. En palabras del Ministro de Asuntos Internos, el Dr. Donges, "las diferencias básicas entre los Estados, no deben racionalizarse afuera, sino deben ser reconocidas."<sup>1/</sup>

Sin embargo, durante esta época los ofrecimientos sudafricanos no eran más que ejercicios rituales. Sudáfrica blanca necesitaba de tiempo para deshacerse de la idea de que el hombre blanco era el que gobernaba y el negro el gobernado. Y, por su parte, el nacionalismo de las nuevas naciones de la "Faja Central" estaba en su apogeo, y sin mayores miramientos rechazaron los ofrecimientos del gobierno blanco de la Unión.

<sup>1/</sup> Citado por Nolutshungu, Sam, C. South Africa in Africa: A Study in Ideology and Foreign Policy, p. 75.

La nueva actitud flexible del gobierno sudafricano - hacia Africa, se extendió a otros foros. En 1958, después de que la Unión estuvo a punto de retirarse como miembro de la - O.N.U. -debido a las crecientes presiones de sus miembros- decidió reanudar su participación activa, lo que le significa ba continuar siendo blanco de humillaciones y críticas dentro de la Organización, pero a cambio de tener la oportunidad de defender abiertamente sus políticas del Apartheid y mantener los esenciales vínculos internacionales.

Así, la anterior posición del gobierno sudafricano - de no querer discutir siquiera sus asuntos internos ante la - comunidad mundial cambió por una posición más positiva. Desde finales de la década de 1950, la política exterior del país fue diseñada en "un intento de justificar la política guberna mental hacia la población de color y la posición defensiva de Sudafrica en Naciones Unidas fue la expresión concreta de esta actitud particular,"<sup>1/</sup>

Hacia finales de la década de 1950, frente a la presión internacional, el gobierno sudafricano había dado "una - demostración asombrosa de su decisión e inflexibilidad."<sup>2</sup> Ha bía probado que no estaba dispuesto a cambiar sus políticas - ante una hostilidad internacional que no estaba respaldada por una acción concreta.

---

<sup>1/</sup> Spence, Jack, op. cit., p. 507.

<sup>2/</sup> Ibid, p. 208.

## 2. 1960-1966: LOS AÑOS DE CRISIS Y AISLAMIENTO.

### 2.1 LOS SUCESOS DE 1960.

El año de 1960, puso término al clima de relativa calma -interno y externo- que acompañó desde 1948, al proceso de consolidación en el poder del "National Party" y la implementación de su modelo social para Sudáfrica: el Apartheid.<sup>1/</sup> En ese año, la Unión Sudafricana experimentó una crisis política muy seria que, por primera vez, cuestionó la invulnerabilidad del régimen en el poder.

La cadena de sucesos, dió comienzo con el anuncio del entonces primer Ministro Verwoerd de que en octubre se llevaría a cabo un referéndum para decidir si la Unión, de acuerdo al largamente acariciado sueño afrikaner, se convertiría en -- "República". Para ese entonces, el "National Party" se encontraba suficientemente consolidado en el poder y creía poder -- convencer al grupo blanco de habla inglesa, de aceptar el advenimiento de la República dado que el gobierno se proponía conservar su membresía dentro del "Commonwealth" británico.

Efectivamente, la proposición gubernamental triunfó. Los resultados del referéndum fueron de 850 458 a favor de la República frente a 775 878 en su contra. La Unión dió paso, -

---

<sup>1/</sup> Ver páginas 71 a 73 del Capítulo II sobre los años anteriores a 1960.

el 31 de mayo de 1961, a la República de Sudáfrica. Este suceso por sí mismo hubiese convertido al año de 1960 como memorable, pero entre los meses que transcurrieron entre el anuncio de Verwoerd y el referéndum se produjeron una serie de sucesos que cimbraron los cimientos de Sudáfrica blanca,

Durante el mes de febrero de 1960, como parte de la política de descolonización de Gran Bretaña el primer Ministro del país Harold Macmillan llevó a cabo un recorrido por el Continente Africano que culminó en Sudáfrica. Ante las Cámaras Parlamentarias en pleno, pronunció un discurso ofreciendo a Sudáfrica una amistad continua sobre la base de valores cristianos, ausencia de discriminación racial y, el imperio de la Ley comprometiéndose, al mismo tiempo, a no apoyar ningún boicot económico contra el país. Macmillan señaló que durante su recorrido por Africa le había impresionado la fuerza del nacionalismo africano, en sus propias palabras: "En los diferentes lugares adoptan diferentes formas (el nacionalismo). Pero está sucediendo por donde quiera. El viento del cambio está soplando por todo el Continente."<sup>1/</sup> El discurso de Macmillan, es decir del líder de la potencia colonial más involucrada en el Sur de Africa, así como del "Commonwealth", puso en evidencia las distintas visiones que tanto Gran Bretaña como Sudáfrica tenían sobre el futuro de Africa. Marcó, "el fracaso de la gran idea de un orden imperar duradero en Africa que Sudáfrica forjaría con la ayuda de las potencias imperiales."<sup>2/</sup>

<sup>1/</sup> Citado en Geyser, O. "Détente in Southern Africa", African Affairs, abril 1976, p. 187 (...,) propio.

<sup>2/</sup> ... Sam. C., op. cit., p. 82.

No bien Macmillan hubo pronunciado su controvertido discurso, Sudáfrica experimentó la tragedia de Shaperville - resultando en la muerte, a manos de la policía, de 72 africanos y 186 heridos, incluyendo mujeres y niños.<sup>1/</sup>

Los sucesos de Shaperville tuvieron un enorme impacto en la vida económica del país. Por primera vez, los inversionistas nacionales y extranjeros se cuestionaron seriamente la validez del argumento de los críticos del régimen, sobre la inevitabilidad histórica de la caída del Apartheid. Por lo pronto, el efecto de la pérdida de la confianza empresarial fue desastroso para el país. La Bolsa de Valores de Johannesburg se desplomó y la desconfianza de los inversionistas extranjeros se tradujo en una fuga de capitales que disminuyó peligrosamente las reservas externas del país.<sup>2/</sup> La economía sudafricana que había crecido de 1920 a 1960 a un promedio anual de 4.5% (PNB), en 1960-1 casi se frenó.<sup>3/</sup> El país estuvo envuelto en una crisis económica de gran magnitud.

<sup>1/</sup> Para una explicación de estos sucesos ver páginas 110 y 111 del Capítulo II.

<sup>2/</sup> Entre enero de 1960 y mayo de 1961 las reservas externas disminuyeron en más de la mitad, de 312 a 153 millones de Rand. Citado en Barber, James, op. cit., p. 202.

<sup>3/</sup> Cifras mencionadas por Johnson, R.W., How long will South Africa Survive?, p. 27.

## 2.2 SHAPERVILLE Y EL NUEVO AISLAMIENTO DIPLOMATICO HACIA LA REPUBLICA.

Shaperville, además, probó ser el catalizador de la - condena mundial a las políticas raciales de Sudáfrica. Por -- primera vez, la opinión mundial tomó conciencia real de la deg - humanidad del Apartheid y la matanza de 1960 constituyó la - - prueba concreta de esto.

Pero Shaperville se produjo en un contexto muy espe-- cial, y de allí las proporciones que la crisis alcanzó: "1960 fue el año de la independencia, cuando diecisiete Estados afri - canos estaban programados para 'emerger' en ese año."<sup>1/</sup> El -- Continente africano estaba en el clímax del proceso de descolo - nización y los nuevos Estados de la faja central de Africa, -- con el sentimiento de nacionalismo elevado al máximo, y sin - - tiéndose portadores de una nueva moral y justicia internac<sup>o</sup>na - les, se propusieron promover la caída del régimen sudafricano.

Una de las tareas principales de las organizaciones - internacionales, argumentaron las nuevas naciones independien - tes, era precisamente fomentar el cambio en Sudáfrica a través de una actuación más comprometida, es decir, mediante acciones concretas (boicots) contra los intereses económicos y milita-- res de Sudáfrica. Pronto la atmósfera de Naciones Unidas se - impregnó de esta nueva ola de nacionalismo, y las nuevas nacio

---

<sup>1/</sup>Nolutshungu, Sam, C., op. cit., p. 80.

nes se sumaron, como miembros de la O.N.U. a los grupos militantes de oposición al Apartheid.<sup>1/</sup>

Con esto, la República de Sudáfrica entró en una época de aislamiento diplomático, que se acentuó particularmente con su retiro voluntario del "Commonwealth"; producto de las expresiones de los nuevos miembros de recién independizadas naciones de África y Asia, así como de Canadá. Además, los pocos contactos que tenía con países africanos -fuera de las colonias británicas y portuguesas-, por ejemplo Egipto, se acabaron; al mismo tiempo que una campaña de boicots internacionales era promovida por el grupo de países afro-asiático.

Las discusiones después de los sucesos de Shaperville se efectuaron en una atmósfera de gran emotividad. Pero lo más significativo fue que las potencias europeas, por primera vez, se adhirieron a las resoluciones promovidas en Naciones Unidas contra la República de Sudáfrica.

Dos de las primeras resoluciones después de la matanza de Shaperville fueron la Resolución S/4300 del Consejo de Seguridad -con la abstención de Gran Bretaña y Francia- señalando que las políticas de la República habían desembocado en una fricción internacional y que de continuarse pondrían en peligro la paz y seguridad internacionales.<sup>2/</sup> El apoyo de Es-

<sup>1/</sup> La descolonización alteró la correlación de fuerzas en la Asamblea General. En 1946, los países afro-asiáticos eran 15 del total de 50 miembros de la Organización. Para 1965, la proporción era la siguiente: 75 de 125.  
Datos de Davenport, T.R.H., op. cit., p. 317.

<sup>2/</sup> Spence, Jack, op. cit., p. 513.

tados Unidos marcó un cambio radical en su actitud hacia Sudáfrica. La segunda, la Resolución 1598 (XV) de la Asamblea General instó a todos los países a tomar una acción individual o colectiva para promover el abandono de las políticas raciales en Sudáfrica. La votación arrolladora de 96 a 1<sup>1/</sup> marcó la primera ocasión en que la Asamblea General aprobó una resolución exhortando a una acción contra Sudáfrica.

Por otra parte, Gran Bretaña que tradicionalmente había considerado las relaciones raciales de Sudáfrica como un asunto interno, se decidió finalmente a atacar abiertamente - al Apartheid, aduciendo que su existencia tenía consecuencias para la comunidad mundial. Así en diciembre de 1963, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas pudo adoptar una resolución unánime sobre un embargo de armas a Sudáfrica. Estados Unidos y Gran Bretaña cumplieron con el compromiso, pero Alemania Occidental, Francia y Canadá no.

La aprobación de las sanciones económicas, diplomáticas y militares marcó un cambio de las meras condenas verbales, anteriores a 1960, en Naciones Unidas. Sin embargo, ninguna de estas sanciones representó un peligro serio para el gobierno Sudafricano, su efecto fue el de aislar al país diplomáticamente.

En ésto, fracasaron los intentos de los países afroasiáticos, es decir, en presentar un desafío efectivo militar y económico para el gobierno sudafricano. Su éxito radicó en

---

<sup>1/</sup>Ibid.

convertir a la O.N.U., y otros foros internacionales en canales de hostilidad diplomática y presión verbal y moral contra Sudáfrica y en lograr la expulsión de la República de muchas organizaciones internacionales, a pesar de las presiones en sentido contrario ejercidas por las naciones, con intereses económicos en Sudáfrica.<sup>1/</sup>

### 2.3 LOS BANTUSTANOS: LA DESCOLONIZACION PARTICULAR DE SUDAFRICA.

Este clima de hostilidad internacional tuvo un fuerte impacto dentro del país. La población blanca sudafricana se sintió insegura y amenazada, mientras los grupos militantes de color recibieron una renovada inspiración y esperanza con el clamor mundial y, muy principalmente, con la solidaridad que sus hermanos de raza del Continente les habían manifestado en los foros internacionales.

Durante los primeros años de la crisis, el gobierno

---

<sup>1/</sup> La República se retiró o fue expulsada de las siguientes organizaciones internacionales:  
 UNESCO,  
 Comité para la Cooperación Técnica en Africa,  
 Consejo Científico para Africa,  
 Comisión Económica para Africa,  
 Organización Internacional de Aviación Civil,  
 Sindicato Internacional de Comunicaciones,  
 Organización Internacional del Trabajo y  
 Organización para la Alimentación y Agricultura  
 En Vandenbosch, A. South Africa and the World: The Foreign Policy of Apartheid, p. 257.

de Verwoerd decidió defender sus políticas raciales "como paredes de granito"<sup>1/</sup> en una actitud esencialmente defensiva y -- aislacionista. Y a medida que el gobierno comenzó a controlar la situación -en el campo político, económico e incluso militar- el "National Party" y su "inteligencia" se replantearon sus políticas forzados por las presiones internas y externas.

El voto sin precedente de Gran Bretaña y Estados Unidos en favor de la Resolución 1598 (XV) de la Asamblea General de Naciones Unidas (sobre una acción directa para terminar con el Apartheid) ejerció, sin duda, una enorme presión sobre el -gobierno pues, hasta entonces, las críticas internacionales hacia las políticas raciales de Sudáfrica habían sido promovidas por el grupo de países afro-asiático de relativa poca influencia. Por otra parte, la agresividad, al menos, verbal de las nuevas naciones independientes de la faja central de Africa hicieron temer al gobierno de la República que se produjese en -algún momento una intervención militar directa sobre su territorio. Era necesario convencer, de alguna manera, a las potencias y a las nuevas naciones africanas que el gobierno blanco estaba dando respuesta a las aspiraciones políticas de la gran mayoría negra.

Y, en efecto, los intelectuales atrás del modelo de -separación de las razas -Apartheid- detectaron la imperiosa necesidad de encontrar una "válvula de escape" para las aspiraciones políticas del grupo africano. Durante, los dos prime--

---

<sup>1/</sup> Barber, James, op, cit., p. 131.

ros gobiernos del "National Party" -de Malan y Strijdom- se había implementado solamente el lado "negativo" de la política del Apartheid y el "positivo", es decir, la conversión de las antiguas reservaciones territoriales de las tribus bantú en los modernos "Bantustanos", con su grado de autonomía política, había quedado archivada por impracticable e impopular -electoralmente.<sup>1/</sup>

Pero la patente inconformidad de la población de color del país manifestada a lo largo de la década de 1950<sup>2/</sup> y que alcanzó su climax en 1960 con la matanza de Shaperville, forzó a los intelectuales del Apartheid a encontrar una solución permanente al problema racial de Sudáfrica.

De esta forma, la convergencia de necesidades de, - por un lado, convencer a la opinión mundial sobre la validez y justicia del Apartheid -para así mitigar las presiones y - romper con el aislamiento diplomático- y, por el otro, dar - respuesta a las aspiraciones políticas de la insatisfecha población africana del país, presionaron al gobierno a elaborar

<sup>1/</sup> En 1954, la "Comisión Tomlinson" nombrada por el gobierno - para evaluar el estado socio-económico de las antiguas reservaciones africanas, había concluido que era imposible - que éstas pudiesen albergar a la creciente población africana - debido a la erosión de la tierra y la sobrepoblación - y, además, recomendó que para que las reservaciones pudiesen rehabilitarse tendría que trasladarse a la mitad de sus habitantes a otras áreas.

Véase el Capítulo III para un análisis sobre la no viabilidad económica y política de las reservaciones como entidades autónomas.

<sup>2/</sup> Sobre la respuesta negra a la política del Apartheid, ver - páginas 108 a 110.

más su "Política Bantustana", que previó nada menos que la independencia política de estas entidades territoriales.<sup>1/</sup>

Los términos en que Verwoerd visualizó el desarrollo de los Bantustanos subrayó, una vez más, el vínculo entre las políticas internas y externas de Sudáfrica. Pero el objetivo final de ambas políticas es la preservación del Estado blanco y si esto significaba que pequeñas secciones del país tendrían que sacrificarse -al concederle su independencia política a las "naciones bantustanas"- esto era desafortunado, pero un precio que valía la pena pagar.

En adelante, la política exterior tuvo como objeto -justificar la política del gobierno hacia la población negra y "la defensa de estas políticas se basó en la validez moral del concepto Bantustano"<sup>2/</sup>; como una variante del proceso de descolonización que experimentaba el Continente. La fragmentación territorial de Sudáfrica representaba, según la lógica gubernamental, la solución a la realización de las aspiraciones de cada grupo racial con respecto a su autodeterminación.

Sobre la Política Bantustana se basaron, en adelante, las políticas de las dos principales áreas de interés exterior del gobierno blanco: las potencias occidentales, por un lado, y la Faja Central y el Cono Sur de Africa, por el otro.

---

<sup>1/</sup>Esto se discute con más detalle en las páginas 76 y 77.

<sup>2/</sup>Spence, Jack, op. cit., p. 510.

Hacia finales de 1963, el gobierno había acabado con los movimientos de resistencia interna en Sudáfrica. Los líderes militantes estaban en la cárcel o en el exilio y el peligro de una guerra civil había terminado. Del mismo modo, - la aguda crisis económica -producto de la falta de confianza de los inversionistas nacionales y extranjeros- comenzó a -- dar paso a una época de mucha bonanza,<sup>1/</sup> de manera que hacia finales de la década los sudafricanos blancos habían emergido, de los peligros y desafíos de los primeros años aparentemente más fortalecidos que antes. Muchas de las amenazas continuaron pero tenían ya la confianza de poder superar los problemas.

Esta nueva actitud se debió, además a la interacción de varios factores. Uno, a que los dos grupos blancos sudafricanos -de habla afrikaans y de habla inglesa- por primera vez cerraron filas ante la hostilidad externa fortaleciendo, aún más, la posición del gobierno en el poder. Dos, al creciente poderío económico y militar de Sudáfrica. Tres, a la exitosa adaptación del régimen al aislamiento internacional. Cuatro, a la ineffectividad de las presiones internacionales.

Durante esta época, el gobierno sudafricano en un intento de contrarestar la hostilidad internacional y la propaganda contra el régimen sudafricano decidió ampliar el "servi

<sup>1/</sup>No obstante la crisis de principios de la década, de 1960 a 1970 se registró un crecimiento real del 5.9%. Cifra de - Johnson, R.W., op. cit., p. 28.

cio de información" gubernamental. En 1962, se creó el - - "Department of Information" con su propio Ministro y cuyo objetivo es crear en el exterior y en el país una imagen favorable del gobierno en el poder. Sus propósitos son luchar contra -- "grupos fanáticos militantes, contra semilleros de liberalismo izquierdista, contra los medios de comunicación masiva y contra embestidas rojas (comunistas). Además, tienen que hacer frente a un flujo de propaganda anti-sudafricana..."<sup>1/</sup>

En el frente de la iniciativa privada se estableció, en 1960, "The South African Foundation" con el objeto de restaurar la confianza en el extranjero sobre Sudáfrica. Se trata de una institución no política cuya actividad principal es promover la imagen de Sudáfrica como un país "estable", próspero, paraíso para la inversión."<sup>2/</sup> Ambas organizaciones, oficial y privada, son portavoces de propaganda sobre el país y el régimen.

#### 2.4 EL NUEVO PODERIO MILITAR DE SUDAFRICA,

Otra de las respuestas del gobierno sudafricano al aislamiento diplomático y a los peligros que amenazaban al país, fue la expansión sin precedente de sus fuerzas armadas, es

<sup>1/</sup> Burgess, Julian, et. al. The Great White Hoax: South Africa's international propaganda machine, p. 1. (...) propio.

<sup>2/</sup> Ibid, p. 24.

decir, de su poderío militar. El fracaso del gobierno en convenir una alianza formal durante la década de 1950 los decidió, en las nuevas circunstancias, a aceptar su aislamiento defensivo y encargarse totalmente de su seguridad interna y externa.

Así, con los años la porción del presupuesto gubernamental total dedicado a gastos en defensa fue creciendo rápidamente como lo indica la tabla.

PARTICIPACION DEL GASTO EN DEFENSA DENTRO DEL PRESUPUESTO  
GUBERNAMENTAL TOTAL

(Millones de Rands)

	1959-60 <sup>1/</sup>	%	1966-67 <sup>2/</sup>	%	1977-78 <sup>3/</sup>	%
Presupuesto Gubernamental	602,8	100	1 252,2	100	-	100
Gasto en Defensa	39,2	7	216,3	17	1 700,0	18,1

La nueva política sobre la defensa nacional tuvo como objetivo: Primero, aumentar las existencias del equipo existente; Segundo, y más importante, diversificar las fuentes de suministro, y Tercero, expandir la industria de armamento en la propia República a manera de convertirse en autosuficientes -- respuesta directa a la resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas prohibiendo la venta de armas al país.

<sup>1/</sup> Datos de Barber, James, op. cit., p. 192.

<sup>2/</sup> Ibid.

<sup>3/</sup> Gordon, Loraine. A Survey of Race Relations 1977, p. 83.

Para junio de 1964, el Ministro de Defensa J.J. Fouché declaraba: "No necesitamos nada -y cuando digo nada, quiero decir nada- de nada para mantener el orden". Sólo en cuestiones de defensa externa, continuó Fouché, será necesario comprar equipo adicional fuera del país "para hacernos una fuerza digna de confianza dentro del grupo de defensa de Occidente."<sup>1/</sup>

Y efectivamente, durante los años subsecuentes -no obstante el embargo de armas de Naciones Unidas- la República pudo dotarse de armamento sofisticado como submarinos, barcos, cierto tipo de aviones y proyectiles. El embargo de armas resultó de hecho un fracaso debido a una serie de factores: - - (a) a que no todos los países fabricantes de armamento, como Francia, observaron la sanción; (b) a que los que suscribieron la resolución continuaron dotando al país de refacciones y reposiciones; (c) al enorme volumen de ventas en el mercado negro.

Así, en apenas una década Sudáfrica revolucionó su capacidad militar y en el contexto de Africa se convirtió en una potencia militar.

Hasta 1966, la actitud general del gobierno del "National Party" podría describirse como defensiva y aislacionista. Su introversión, fue una reacción contra el medio am-

<sup>1/</sup> Mencionado en Thompson, Leonard, Politics in the Republic of Africa, 215.

biente hostil. Pero, de las profundidades de Shaperville y - las presiones internacionales de principios de la década de - 1960 se gestó un nuevo sentido de seguridad en sí mismo que e - manó de la seguridad de que ningún obstáculo era insuperable.

Por otra parte, el gobierno pudo evaluar que la ame - naza real a su integridad no vendría de parte de las organiza - ciones internacionales, que sólo llegaban al límite que les - permitían sus miembros más poderosos. La amenaza real estaba en los grupos militantes de la propia República y los movi - mientos de liberación fuera de sus fronteras. Por lo tanto, la política exterior hizo especial énfasis en las relaciones individuales con las potencias occidentales y los países afri - canos. En los foros internacionales Sudáfrica se propuso de - fender la validez moral de sus políticas raciales y, dentro - de ésto, destaca la política de independencia para los Bantus - tanos.

3. 1967-1978: LOS AÑOS DE LA APERTURA: DEL DIALOGO A DETENTE.

3.1 LA POLITICA DE LA APERTURA.

No existe realmente, una línea divisoria entre los años del "Aislamiento" y los de la "Apertura", pero el hecho -- fue que hacia el año de 1967 comenzó a observarse un cambio de táctica en la política exterior de la República de Sudáfrica. Este representó una actitud más positiva y militante, que se -- conoce como la "Política de Apertura" (Outward Policy).

El cambio de táctica respondió a un nuevo clima de -- confianza dentro del país --que se había comenzado a gestar -- después de los sucesos de Shaperville-- creado, principalmente, por el éxito del gobierno sudafricano en superar los peligros, internos y externos, de los primeros años de la década de 1960.

Hacia finales de la década, la República de Sudáfrica se encontraba firmemente establecida, la situación política interna bajo control, su economía en plena bonanza y su fuerza -- militar era la más sólida del Continente. En el plano externo, el gobierno sudafricano comenzó a percibir que si bien la mayoría de los países desaprobaban sus políticas raciales, muy pocos estaban dispuestos a tomar medidas efectivas para cambiarlas. Por lo tanto, los peligros sobre posibles boicots econó-

micos habían probado ser muy débiles. Por otra parte, la amenaza sobre una posible intervención armada por parte de las nuevas naciones africanas -que emergieron del proceso de descolonización- se fue desvaneciendo y, en cambio, la independencia de Lesotho y Botswana, en 1966, demostró que era posible entablar relaciones amistosas. Hacia finales de la década de 1960, Africa se encontraba dividida y falta de grandes líderes. La euforia que acompañó a la independencia había sido disipada por las ásperas realidades de las tareas de construcción nacional.

Con este sentido de seguridad en sí mismos y de confianza en controlar los sucesos futuros, el gobierno blanco de Sudáfrica inauguró una nueva etapa de "Apertura" que intentó romper con el aislamiento en que se encontraba la República. Los objetivos de la política exterior continuaron siendo los mismos,<sup>1/</sup> se trató sólo de un cambio de táctica diseñada a mejorar la posición de Sudáfrica ante la comunidad internacional. Con esto se trató de fortalecer la capacidad del país para resistir el cambio interno y reducir el impacto de las presiones internacionales.

Sin embargo, la nueva política de apertura no sólo -

---

<sup>1/</sup> Los objetivos son:

1. Posición de liderazgo en Africa,
  2. Seguridad militar,
  3. Amplia red de contactos económicos,
  4. Identificación y cooperación con el Occidente,
  5. No interferencia en los asuntos internos.
- Citados en Barber, James, op. cit., p. 227.

respondió a un clima internacional más favorable para Sudáfrica -que ésta se apresuró a aprovechar- sino que, también, se debió a las propias necesidades de la República. Estas eran de dos tipos: políticas y económicas. En el plano político, Sudáfrica necesitaba de amigos en Africa para si disminuir el riesgo de una intervención militar por parte de otras naciones africanas y, de amigos en los países occidentales para buscar protección contra las naciones comunistas que sostienen a los movimientos de liberación de Africa.

En el plano económico, Sudáfrica necesitaba de amigos debido a las necesidades de su economía. Es decir dado el recurrente déficit de su balanza de pagos (debido a su marcada propensión a importar bienes de capital, que le han permitido tener una economía altamente industrializada),<sup>1/</sup> y la insuficiencia del mercado interno (resultado del bajo poder de comprar de los trabajadores de color), la República tiene necesidad de exportar la producción manufacturera que el país no puede absorber y cuyas divisas, junto con sus exportaciones de minerales, son importantes para la balanza de pagos.<sup>2/</sup>

<sup>1/</sup> Para 1967-71 la participación dentro del Producto Interno Bruto del sector manufacturero (26.6%) había rebasado al minero (11.3%) y al agrícola (9.9%). En 1974, su Producto Nacional Bruto ocupaba el 18o. lugar en el mundo, rebasando al de países como Austria y Dinamarca.

Datos tomados de: Johnson, R.W., op. cit., p. 28 y 48.

<sup>2/</sup> Entre 1959 y 1971 del total de exportaciones, las manufacturas se incrementaron de 35 a 49%, mientras las mineras se redujeron de 65 a 51%. El comercio exterior participa con el 40% del Producto Nacional Bruto del país.

Cifras tomadas de: Johnson, R.W., op. cit., p. 48.

Por otra parte, necesita de capital, en forma de inversión extranjera, para financiar su industrialización.<sup>1/</sup> Por consiguiente, Sudáfrica necesita tanto de amigos en Africa para venderles sus productos, como de amigos entre las potencias occidentales para que fomenten las relaciones económicas, el comercio y la inversión con la República.

Desde mediados de la década de 1960, y con el objeto de romper con la política aislacionista de los años anteriores, el gobierno sudafricano comenzó a argumentar que era equivocado percibir las relaciones internacionales en términos morales. El énfasis se debería hacer, no en lo que debiera ser, sino en el interés material del Estado o "Real Politik". Retornando a la actitud pragmática comenzada en la década de 1950, e interrumpida por la crisis de 1960, el gobierno decidió dar especial énfasis al aspecto material de su política exterior. Sin embargo, sabía que en un mundo crítico de las políticas raciales de Sudáfrica tendría que dar un fundamento moral a su arreglo racial y de allí, como se ha visto, una de las razones de su "política bantustana" que, externamente, quiso interpretarse como la "descolonización" particular de Sudáfrica. Sin ésta, la República no podía cimentar sus relaciones exteriores materiales, pues a la larga, en un mundo cada vez más interde-

<sup>1/</sup> Sudáfrica representa un gran atractivo para los inversionistas extranjeros. En 1969, por ejemplo, la tasa de rédito de la inversión norteamericana en Sudáfrica fue de 18.2% frente a un promedio de 12.2% en el mundo entero y de 5.3% en el resto de Africa, exceptuando Libia. Datos de: Gupta, Anirudha. "Issues in Southern Africa", International Studies, marzo 1978, p. 6.

pendiente, los intereses económicos de las potencias occidentales y de las naciones africanas hubieran sido blanco de críticas y presiones irresistibles, en sus propios países y a nivel mundial, para no inmiscuirse en Sudáfrica.

Dentro de este contexto, la nueva política de apertura se propuso demostrar al mundo en general y sobre todo a sus críticos, a través del diálogo, lo complejo de la situación racial de Sudáfrica y, por tanto, convencerlos que Desarrollo Separado -con su política de Bantustanos independientes- era efectivamente, la solución más justa para cada uno de los grupos raciales del país. Sin embargo, esta disposición al diálogo (sobre las políticas internas), se vio acompañada y fundamentada en la premisa de una rígida separación entre las políticas internas y externas, así como del principio de no intervención en los asuntos internos de los países.

Hacia finales de la década de 1960, el gobierno había definido sus dos principales áreas de interés. El establecimiento de vínculos económicos y militares cada vez más estrechos con las potencias occidentales; a manera de asegurar el "status quo" y proyectar la imagen de una República "estable, rica, segura, pilar del orden internacional contra la que se iría una locura organizar sanciones económicas y militares..."<sup>1/</sup> Y en seguida, aprovechando el vacío de poder en Africa del Sub Sahara -que dejó la retirada de las potencias coloniales- buscó convertirse en el líder de esta región basado en su poderío

económico y militar, ofreciendo vínculos de cooperación económica y técnica a manera de asegurar la continuación de gobiernos "moderados", que se convertirían en receptores de las crecientes exportaciones de manufacturas de la República y que no permitirían que desde sus fronteras se organizaran grupos contra el gobierno blanco de Sudáfrica. En seguida se analizan, por separado, las dos áreas de interés.

### 3.2 EL VALOR ESTRATEGICO DE SUDAFRICA PARA EL MUNDO OCCIDENTAL.

Como se ha señalado a lo largo de este Capítulo, una de las grandes preocupaciones del gobierno de Sudáfrica ha sido la de lograr alianzas militares con el mundo occidental. Argumentando una amenaza comunista, la República ha tratado de convertirse en aliado militar de las potencias occidentales para, así, lograr que éstas tengan un interés específico en su estabilidad y supervivencia,

Salvo el "Acuerdo Simonstown" con Gran Bretaña,<sup>1/</sup> --

<sup>1/</sup> Celebrado en 1955 y finalizado el 16 de junio de 1975. Survey of Current Affairs, julio de 1975, p. 266. Gran Bretaña había llegado a la conclusión que la base naval de Simonstn era de poca importancia para el sistema de defensa occidental, debido a la política de Détente con la Unión Soviética, así como por la aparición de proyectiles teledirigidos de largo alcance y submarinos atómicos que hacían a las bases más vulnerables y, por lo tanto, menos ne-

una gran parte del petróleo- utiliza la ruta adyacente a las costas sudafricanas. El gobierno de la República argumenta - que el occidente debe de tomar en cuenta el creciente poderío militar soviético en el Océano Indico, pues en caso de guerra estrangularía el suministro de materias primas estratégicas - para el mundo occidental. De allí la necesidad, razona Sudáfrica, de una alianza de la República con la OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte) debido a su posición -- geográfica (donde se reúnen el Océano Indico y el Atlántico - Sur), así como por su supremacía económica y militar en la re gión.

Por otra parte, Sudáfrica cuenta con una riqueza mineral clave para el funcionamiento de la industria moderna de Estados Unidos, Europa Occidental y Japón. En junio de 1977, William Simon, Secretario del Tesoro de los Estados Unidos re conoció: "...la retención o la manipulación de sus recursos - (de Sudáfrica) por un régimen hostil podría tener efectos adversos significativos para la prosperidad y aún para la estabilidad del mundo no comunista."<sup>1/</sup>

Sudáfrica contribuye con un elevado porcentaje de la producción mundial de los minerales considerados como altamente estratégicos: cromita, manganeso, uranio y vanadio y de -- los que depende totalmente el occidente industrializado pues

---

<sup>1/</sup> Conferencia de Simon ante el "Seminario Safto-Senbank" en Ciudad del Cabo, Sudáfrica, 1977. Citado en South Africa

pues su otra fuente de posible suministro es nada menos que la Unión Soviética. Además, la República cuenta con dos tercios del oro y la mitad de los diamantes en el mundo.<sup>1/</sup>

La dependencia del mundo occidental respecto a los minerales de la República de Sudáfrica se muestra en la siguiente tabla.

---

<sup>1/</sup> Datos de: Woods, Donald. "South Africa's Face to the World", Foreign Affairs, abril 1978, p. 528.  
Los únicos minerales estratégicos que no existen en grandes cantidades en Sudáfrica con la bauxita, el molibdeno y el petróleo.

PRODUCCION MINERAL: POSICION DE SUDAFRICA A NIVEL MUNDIAL Y  
EN EL MUNDO OCCIDENTAL

1 9 7 5

<u>P R O D U C T O</u>	<u>Posición en el Mundo Occidental</u>	<u>Como % de la Producción total de Occidente</u>	<u>Posición Mundial</u>	<u>Como % de la Producción Mundial</u>
Platino, grupo de metales	1	86	1	49
Oro	1	74	1	59
Vanadio	1	58	1	46
Cromo mineral	1	41	2	26
Manganeso mineral	1	41	2	24
Antimonio	1	31	1	21
Diamantes	2	20	3	16
Asbestos	2	19	3	10
Uranio	3	13	3	13
Flourita	5	6	8	5
Carbón	6	5	9	2
Níquel	6	4	7	3
Fosfato roca	8	2	10	2
Estaño	9	1	11	1
Cobre	10	3	12	2
Hierro mineral	10	2	12	1
Zinc	13	2	18	1
Plomo	31	0,05	41	0,03

Fuente: Africa Contemporary Records 1976-77, B. 862. Citado en Gupta, A., op. cit., p. 7.

Por lo tanto, no obstante la reticencia de las potencias occidentales a formar una alianza militar con Sudáfrica - existe la posibilidad de que en caso de una intervención de la Unión Soviética en el conflicto racial de la República, las potencias intervengan en favor de ésta última. Es por esto que el régimen sudafricano tiene la confianza de que en caso extremo tiene la protección de occidente.

Por otra parte, en ese intento de apertura -de establecer vínculos con otras partes del mundo- desde aproximadamente 1968 el gobierno sudafricano trató de establecer un sistema conjunto de defensa de los océanos del sur en: la Organización del Tratado del Atlántico Sur (O.T.A.S.), que abarca -- desde Australia y Nueva Zelandia hasta Sudamérica. Esto resultó en la apertura de relaciones diplomáticas con Argentina y Paraguay. Para 1977, Sudáfrica tenía Embajadas en nueve naciones latinoamericanas: Bolivia, Chile, Costa Rica, El Salvador, Panamá, Uruguay y Perú.<sup>1/</sup>

### 3.3 LA EXPANSION DEL GASTO EN DEFENSA.

Sin embargo, el principal esfuerzo del gobierno sudafricano se ha concentrado en aumentar su poderío militar. Internamente, la política de Desarrollo Separado es implementa-

da no como resultado del consenso de toda la población del país, sino exclusivamente de su minoría blanca y, por tanto, es impuesta. Su aplicación, entonces, requiere de un amplio aparato policiaco y militar. Externamente, la República se siente aislada de las potencias occidentales que abiertamente se niegan a aliarse con ella o a protegerla y, por consiguiente, el gobierno siente la necesidad de lograr su autosuficiencia militar ante un mundo hostil a sus políticas raciales. Esta necesidad, se ve cada vez más apremiante debido a que el "Cordón Sanitario" (de países gobernados por regímenes blancos),<sup>1/</sup> que separaba a Sudáfrica de las naciones africanas enemigas de sus políticas raciales se desintegró, a partir de 1974, con la descolonización de Angola y Mozambique. Esto incidió de manera muy perturbante, para la seguridad nacional sudafricana, en las naciones fronterizas de Rhodesia y Namibia. Más adelante se analizan estos sucesos.

El resultado ha sido una política de rearme sin precedente, como lo indica la siguiente tabla:

<sup>1/</sup> La estrategia del "Cordón Sanitario" se discutió en la página 174.

---

 CRECIMIENTO DEL PRESUPUESTO GUBERNAMENTAL EN DEFENSA

 (Millones de Rands)
 

---

1950*	-	16
1960*	-	39
1966*	-	230
1977**	-	1 350
1978***	-	1 701

---

El gasto en defensa se vió complementado con el anuncio, en abril de 1977, de que el período de servicio militar nacional se duplicaría a dos años y que la proporción de soldados de tiempo completo de la Fuerza Permanente de Defensa aumentaría de 10 a 30%.

Se trataba pues, que ante el aislamiento de Sudáfrica la comunidad internacional y la creciente amenaza a su seguridad territorial, la República contase con la capacidad militar suficiente para enfrentar cualquier amenaza interna o externa.

---

 \* Cifras de Davenport, T.R.H., op. cit., p. 326.

 \*\* Horrell, Muriel. A Survey of Race Relations 1976.

 \*\*\* Gordon, Loraine. A Survey of Race Relations 1977, p. 83.

### 3.4 EL VINCULO CON LAS POTENCIAS OCCIDENTALES.

Cabe señalar rápidamente, pues escapa de los objetivos de este estudio, que otro de los vínculos que Sudáfrica - ha fomentado con el Occidente ha sido el económico; y a diferencia del militar éste sí ha tenido éxito. Existe una gran corriente comercial en ambas direcciones y el capital extranjero, en forma de inversión extranjera, ha penetrado a los -- distintos sectores de la economía sudafricana; aprovechando -- la elevada tasa de redituo de la inversión del 18% frente al 8%, por ejemplo, que ofreció Gran Bretaña en 1974 y que está entre las más elevadas del mundo.<sup>1/</sup> Hasta ahora, Gran Bretaña va a la cabeza de los países que participan con este tipo de inversión en el país. En 1970, el área esterlina aportó - 58%; el área del dólar 15%, Europa Occidental 24% y otras - - fuentes 3%.<sup>2/</sup>

Sudáfrica fomenta este tipo de vínculo. Primero, - porque -como ya se señaló- de esta manera financia su industrialización y contraresta su déficit de balanza de pagos y, luego porque así se asegura que las compañías extranjeras -en su mayoría multinacionales- tengan un interés específico en salvaguardar el "status quo" en una Sudáfrica que les reporta elevadas utilidades debido a su política de Desarrollo Separa

<sup>1/</sup> Datos de: Williams, Michael, South Africa: The Crisis of World Capitalism and the Apartheid Economy, p. 1.

<sup>2/</sup> Horrell, Muriel, A Survey ...1972 p. 218.

do.<sup>1/</sup>

Militar y económicamente, en un mundo altamente interdependiente, el vínculo con las potencias occidentales es vital para la supervivencia del régimen sudafricano. Y por ello, el aspecto más importante de su política exterior se ha convertido en una "campana de relaciones públicas" dirigida a los gobiernos y ciudadanos de las naciones industrializadas de Occidente con el propósito de cambiar la imagen "racista" del gobierno sudafricano. Son dos sus objetivos más importantes: oscurecer la naturaleza real del gobierno del Apartheid y presentar una imagen externa de moderación y pragmatismo.<sup>2/</sup>

En los últimos años, esta campaña ha cobrado enormes proporciones. Y a partir de 1978, dió principio un escándalo, a nivel internacional, provocado por las actividades de "Department of Information" de la República<sup>3/</sup> que ha tratado de "comprar" periódicos, políticos, empresarios -y aún matones- en Estados Unidos y Europa<sup>4/</sup>; en un esfuerzo de establecer una red internacional de apoyo a las políticas de Desarrollo Separado.

Por todos los medios, el gobierno de Sudáfrica ha tratado y trata de ser aceptado como socio de las potencias

<sup>1/</sup> Que deprime los salarios de los trabajadores de color a niveles de subsistencia. Este es el origen de la alta tasa de rédito de la inversión.

<sup>2/</sup> Woods, Donald, *ibid*, p. 521.

<sup>3/</sup> Su creación se discutió con más detalle en la página 189.

<sup>4/</sup> Sampson, Anthony. "Pretoria's Scandal", Newsweek, abril 2 ,

occidentales, pues supone que, de alguna manera, este vínculo es el único, o al menos el más confiable, que le asegura su supervivencia ante un clima internacional -y sobre todo el Continente Africano- cada vez más hostil.

### 3.5 EL "DIALOGO" CON AFRICA.

La segunda área de interés definida por el gobierno sudafricano a finales de la década de 1960, correspondió a África.

Irónicamente, el proceso de descolonización que el Primer Ministro Malan tanto temió a principio de la década de 1950, produjo un vacío del poder -que dejó la retirada de las potencias coloniales- y que el gobierno de Sudafrica con su tradicional vocación de líder de África quiso aprovechar a su favor.

Sin embargo, no fue sino hasta bien entrada la década de 1960 -después de la euforia de los primeros años de independencia, que dió paso a una época menos militante y más involucrada en las ardúas tareas de lograr el desarrollo económico- que Sudafrica pudo proponer a los nuevos Estados Africanos del Sub-Sahara una nueva era de "Diálogo" -en la que Sudafrica estaría dispuesta a discutir su política de Desarrollo Separado- basada en el establecimiento de relacio--

nes de interdependencia y cooperación económica. La nueva política hacia Africa -Diálogo- constituyó uno de los aspectos más importantes de la política de Apertura del régimen sudafricano.

La República, de hecho, se encontraba en un plan económico muy distinto al de las naciones a las que se dirigió su nueva política. Con el 40% de todos los automóviles de Africa, 57% de la fuerza eléctrica, 50% de los teléfonos, 80% del carbón y el 64% del oro del mundo occidental,<sup>1/</sup> lo que buscaba -- claramente era una posición de liderazgo al ofrecer a las demás naciones menos desarrolladas del Continente ayuda económica que, para muchas, en ese momento era vital.

Se trató de hacer de estas naciones socios estrechamente dependientes de la República (como la posición de Estados Unidos respecto a América Latina), a través de la asistencia económica y técnica, así como el aumento de los vínculos comerciales, con el objeto de lograr, además, fines políticos. Es decir, el interés material (económico) contrarestaría al nacionalismo militante africano. Así, las naciones en favor del Diálogo -aunque fuese tácitamente- tendrían un interés específico en mantener la estabilidad política del régimen del Desarrollo Separado constituyendo una barrera contra posibles agresores de la República. Por último, como ya se ha señalado, estas naciones africanas absorberían las exportaciones de manu

---

<sup>1/</sup>Datos de: Houser George, M, "South Africa: Key to Settlement in Southern Africa", en Arkhurst, Frederick, (ed), U.S. Policy Toward Africa, p. 99.

facturas que Sudáfrica necesitaba colocar en el exterior.

La nueva política exterior sudafricana encontró terreno fértil en algunas naciones africanas. Hacia finales de la década de 1960, algunos líderes africanos llegaron a la conclusión que su actuación contra el régimen sudafricano había fracasado<sup>1/</sup> y el "Diálogo", en cambio, podía llegar a influenciar las políticas raciales de Sudáfrica. Ambas partes, llegaron a la misma conclusión -el Diálogo- por razones distintas.

Con todo, la respuesta oficial de Africa a la política del Diálogo propuesta por el gobierno de Sudáfrica - fue recogida, en abril de 1969, por el "Manifiesto de Lusaka" -subsecuentemente adoptado por la O.N.U. y la Organización de la Unidad Africana (O.U.A.).<sup>2/</sup> El Manifiesto declaró la preferencia de los líderes africanos a discutir más que a recurrir a la violencia y consideró que en tanto Sudáfrica no diese - - muestras de abandonar la política del Apartheid se le continuaría sancionando y aislando. El gobierno sudafricano rechazó - el Manifiesto, no obstante su carácter moderado, como la base del Diálogo con Africa negra.

A partir de 1967, la República logró establecer vínculos con un reducido número de naciones africanas. Se sostuvieron relaciones diplomáticas con Malawi, así como relaciones de

<sup>1/</sup>Esta se llevó a cabo: Primero, presionando a las Naciones Unidas y a la Corte Internacional de Justicia; Segundo, promoviendo sanciones económicas; Tercero, Organizando el "Comité de Liberación" dentro de la Organización de la Unidad Africana. Todos estos intentos habían fracasado, mientras la actividad de los grupos guerrilleros había decaído.

<sup>2/</sup>Establecida en 1963.

trabajo con Swazilandia, Lesotho y Botswana. En noviembre de 1970 se concluyeron una serie de acuerdos económicos y comerciales con la República de Madagascar. Pero, el éxito más importante de Sudáfrica fueron sus relaciones con Costa de Marfil pues su presidente Houphouët-Boigny se convirtió en el principal abogado de la necesidad de un diálogo de los africanos con la República y persuadió a los gobiernos de Madagascar, Gabón, República Central Africana, Chad, Dhomey y Rwanda a entrar en Diálogo con Sudáfrica y así beneficiarse de la asistencia económica y técnica.

Sin embargo, la Organización de la Unidad Africana - en su conferencia cumbre de junio de 1971 rechazó el Diálogo,<sup>1/</sup> lo mismo que Zambia uno de los principales objetivos de la política. Para 1972, las relaciones con Botswana, Lesotho y - Swazilandia se habían deteriorado y lo mismo con Ghana y Madagascar. La naturaleza precaria de la política y su dependencia en líderes individuales significó que a su reemplazo los nuevos líderes acabaran con el Diálogo con Sudáfrica. El ejemplo más claro de esto fue el golpe militar de Madagascar en 1972.<sup>2/</sup> Por otra parte, el Diálogo había probado ser un fracaso en cambiar las políticas raciales de Sudáfrica y hasta Costa de Marfil se vio inhibida ante la falta de progreso a este respecto.

<sup>1/</sup>Horrell, Muriel, A Survey..., 1971, p. 106.

<sup>2/</sup>Que según Johnson representó el fin del Diálogo. Ver Johnson, R.W., op. cit., pp. 62-63.

Hacia 1972 -no obstante la insistencia del gobierno sudafricano por continuar el Diálogo- los vínculos oficiales de la república con Africa se limitaron a un intercambio de Embajadores con Malawi y Cónsules Generales con Angola y Mozambique (aún colonias portuguesas), así como un representante acreditado en Rhodesia. La política del Diálogo estaba al borde del colapso.

En retrospectiva, el objetivo político del gobierno sudafricano de establecer un grupo de naciones africanas dependientes interesadas en salvaguardar el "status quo" de la República -constituyendo una barrera contra posibles agresores- fracasó. Y si en ese momento, Africa pareció menos peligrosa para Sudáfrica, se debió "a la debilidad física y organizativa de los Estados africanos más que al éxito de las políticas sudafricanas hacia el resto del Continente."<sup>1/</sup>

En cuanto al objetivo de encontrar nuevos mercados en Africa para sus exportaciones de manufacturas, Sudáfrica tampoco tuvo mucho éxito como lo muestra la siguiente tabla:

---

<sup>1/</sup> Nolutshungu, Sam, op. cit., p. 304.

SUDAFRICA: EXPORTACIONES HACIA AFRICA, COMO PORCENTAJE DE SUS EXPORTACIONES TOTALES (EXCLUYENDO EL ORO).<sup>1/</sup>

---

1960	17.6
1965	13.9*
1966	16.3*
1967	16.7*
1968	16.5*
1969	16.7*
1970	17.1*
1971	18.6*
1972	14.9*

---

\* Incluye re-exportaciones a Rhodesia.

---

De hecho, la mayoría de las naciones independientes del Continente Africano se han negado a comerciar con Sudáfrica. Así durante los primeros cinco meses de 1977 menos del 10% de las exportaciones del país fueron absorbidas por otros países africanos;<sup>2/</sup> siendo Rhodesia su principal cliente.

Con todo, el fracaso relativo de la política del Diálogo no fue tan perturbante para Sudáfrica -que de todos modos continuaba tratando de convencer a Africa de su sinceridad. Hacia finales de 1973 la República se mantenía segu-

---

<sup>1/</sup> Citado en Johnson, R.W., op. cit., p.304.  
Re-exportaciones son los bienes en tránsito hacia Rhodesia que utilizan la red de transportes de Sudáfrica. No son exportaciones efectivas.

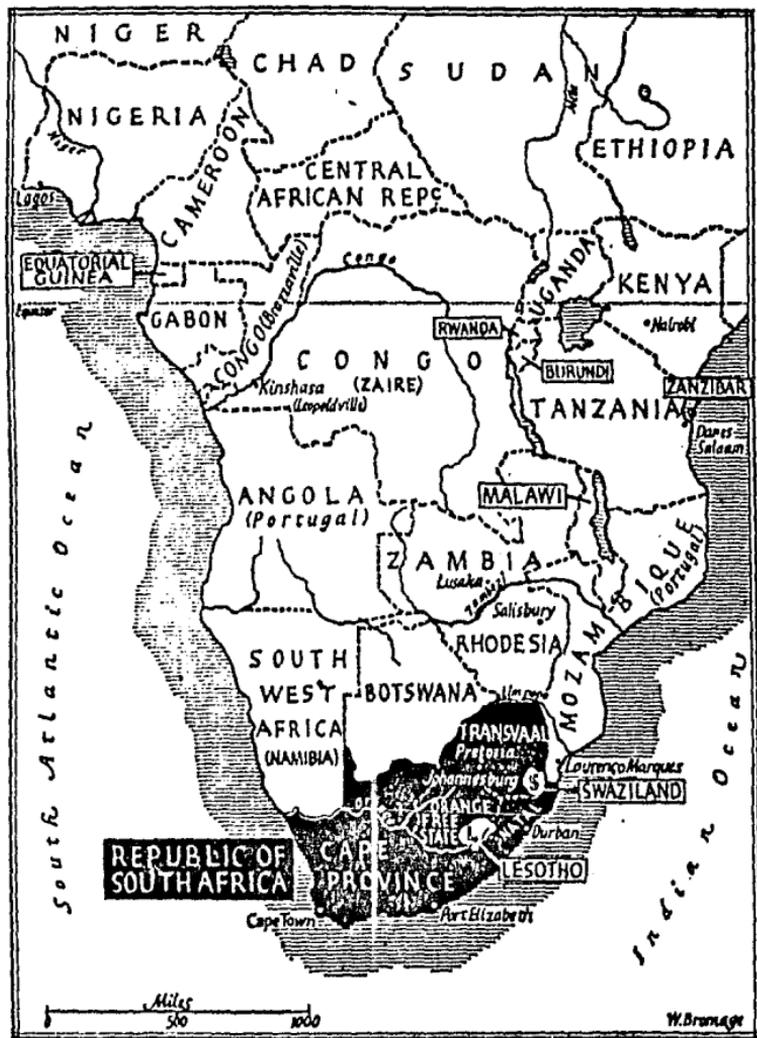
<sup>2/</sup> The Times, Londres, 10 de agosto de 1977.

ra, fuerte y protegida por un "cordón sanitario" de naciones fronterizas -gobernadas por regímenes blancos- que la aislaban y resguardaban de los movimientos guerrilleros que pretendían acabar con el gobierno blanco.

### 3.6 LA DESCOLONIZACION DE MOZAMBIQUE Y ANGOLA Y LA POLITICA DE "DETENTE".

El golpe militar en Portugal, del 15 de abril de 1974, contra el régimen de Caetano destruyó casi de un golpe el - - "cordón sanitario" en el que Sudáfrica había basado su seguridad, dejándola geográficamente expuesta a la amenaza que representaba el nacionalismo militante de África negra.

La descolonización de las tres colonias portuguesas - de: Guinea-Bissau, Mozambique y Angola removieron no sólo las barreras físicas que protegían al régimen sudafricano, sino - también las psicológicas. África negra independiente se había recorrido hasta la propia frontera noreste con Mozambique y Angola, colindando con Namibia. Desde ese momento, el gobierno sudafricano reconoció que su suerte se hallaba como nunca estrechamente ligada a los acontecimientos del Cono Sur; pues si el resultado de la descolonización era la instauración de regímenes hostiles a la República, las nuevas naciones se convertirían en asilos de guerrilleros desde donde se podían filtrar - hacia Sudáfrica



AFRICA DEL SUR

La respuesta del gobierno sudafricano a los nuevos de saffos desencadenados por la descolonización portuguesa en el Cono Sur fue, en primer lugar, tenderle una mano amiga al nuevo gobierno de orientación socialista de Mozambique<sup>1/</sup> y, en segundo lugar, participar activamente en el proceso de descolonización de Rhodesia y Namibia. De esta manera, el gobierno compraba tiempo para acelerar la evolución de su Política Bantustana, es decir, la independencia de esas entidades acompañada de un relajamiento del "Petty Apartheid" (discriminación a nivel de transportes, bancas de parques, etc.), así como de concesiones marginales para mejorar la vida de los africanos urbanos.

Una de las ironías del nuevo estado de cosas en el Cono Sur, fue que el gobierno sudafricano logró establecer -- buenas relaciones con el país que parecía representar su peor amenaza: el Mozambique de orientación socialista. Su nuevo gobierno a cargo de FRELIMO (Frente de Liberación de Mozambique) tenía entre sus objetivos acabar con los regímenes blancos que aún quedaban en el Continente (Rhodesia, Sudáfrica y Namibia).

Pero el gobierno sudafricano pudo apreciar con claridad que no obstante el carácter radical y militante de FRELIMO su primera tarea sería consolidar su propia posición política y económica. La larga y debilitante guerra colonial y la sub

---

<sup>1/</sup> El 25 de junio de 1975, después de 400 años de colonización portuguesa, Mozambique fue independizado.

secuente fuga de capital, después del retiro de Portugal, dejó a Mozambique en la bancarrota. Por lo tanto, los estrechos vínculos económicos (de dependencia) que Mozambique tenía con Sudáfrica no podían repentinamente cortarse sin que significase una catástrofe para el país.<sup>1/</sup>

Desde luego, la mano amiga tendida por el gobierno de Sudáfrica al de Mozambique fue aceptada, al menos temporalmente, para asegurar la estabilidad del nuevo Estado. El vínculo económico con Sudáfrica continuaría mientras se diversificaba la dependencia y, a su vez, la República se aseguraba que Mozambique no daría asilo a guerrilleros que desde su territorio operasen contra el país.

Sin embargo, en el caso de Rhodesia la situación era muy distinta. El retiro de Portugal había alterado el balance del poder en el Cono Sur en favor de los movimientos nacionalistas negros. El gobierno sudafricano pudo apreciar que Rhodesia -frontera norte con Sudáfrica- envuelta, desde hacía años, en un enfrentamiento entre el régimen de minoría blanca y las fuerzas africanas de liberación podía, con la ayuda del nuevo gobierno militante de Mozambique,<sup>2/</sup> convertir el

---

<sup>1/</sup> La economía de Mozambique depende de Sudáfrica en: 1. Los ingresos que le reporta el tráfico de productos sudafricanos que salen del puerto de Maputo. 2. El esquema hidroeléctrico de Cabora-Bassa que fué diseñado para cubrir las necesidades tanto de Mozambique como de Sudáfrica; y que de otra manera es anti-económico. 3. Cien mil habitantes de Mozambique son empleados en las minas de la República.

<sup>2/</sup> Mozambique se prestó a asilar en su territorio al movimiento de liberación de Rhodesia (Zimbabue), al mando de Robert Mugabe. Desde su territorio se realizan operaciones militares; a lo largo de las 700 millas de frontera que los dos países comparten.

conflicto en una guerra civil en la que se verían involucradas las naciones vecinas. Sudáfrica veía con temor que la asistencia económica y militar que brindan, desde hacía años, al régimen blanco de Ian Smith tuviera que cobrar proporciones masivas lo que redundaría en perjuicio de la República. Por tanto, Sudáfrica llegó a la conclusión que "prefería regímenes negros moderadamente hostiles, a la alternativa de una confrontación militar prolongada."<sup>1/</sup> El gobierno sudafricano, después de todo, se pronunció por lo inevitable: una Rhodesia gobernada por un régimen elegido por la mayoría, es decir, negro.

El relajamiento de la tensión y las negociaciones -- que siguieron fueron resultado de un grado de coincidencia de intereses entre los gobiernos de Sudáfrica, por un lado, Zambia, Mozambique, Botswana y Tanzania, por el otro.<sup>2/</sup> Este último grupo, había llegado a la conclusión que no obstante su confianza en el triunfo de las fuerzas nacionalistas africanas --apoyadas y financiadas por ellos mismos-- sobre el régimen blanco de Rhodesia, sabían que la duración de la lucha armada y el daño que resultase de ella dependería del grado de apoyo que el gobierno sudafricano brindara al gobierno de Ian Smith y les preocupaban los efectos que la lucha militar

<sup>1/</sup>Johnson, R. W., op. cit., p. 115.

<sup>2/</sup>Denominados, desde entonces, como "Frontline States" (Estados de Primera Línea). Cuyos objetivos eran: Primero apoyar conjuntamente a los grupos guerrilleros de Rhodesia y Namibia; Segundo buscar apoyo diplomático internacional para lograr una solución negociada en Rhodesia. Cuando el MPLA se convirtió en el gobierno de Angola, este país se sumó a este grupo de Estados.

tendría sobre sus economías y la de Rhodesia. Por lo tanto, - concluyeron, era preferible llegar a una solución pacífica sobre Rhodesia, a través de la negociación; en la que Sudáfrica intervendría.

La iniciativa, a pesar de todo, correspondió al Primer Ministro Sudafricano John Vorster. El 23 de octubre de - 1974 pronunció un discurso ante su propio Senado. "Sudáfrica", señaló, "se encuentra ante una encrucijada y deberá escoger - ahora entre la paz o la intensificación de la violencia." El costo de la confrontación en El Cono Sur de Africa, continuó, sería muy alto. Sobre Rhodesia señaló que estaba en el interés de todas las partes encontrar una solución, y en relación a Namibia, la República no se retiraría "repentinamente".<sup>1/</sup> De esta manera, la política del Diálogo con los países africanos fue transformada en la de Détente, como una prolongación de la política de Apertura.<sup>2/</sup>

La reacción africana no se dejó esperar. El 26 de - octubre el presidente Kaunda de Zambia declaró que daba la -- bienvenida "a la voz de la razón por la que Africa y el resto del mundo habían estado esperando."<sup>3/</sup> Pronto, los líderes de

---

<sup>1/</sup> Citado en: Legum, Colin. "Southern Africa: The Politics of Détente", The Yearbook of World Affairs, 1976, p. 24.

<sup>2/</sup> La política de Détente de Sudáfrica tuvo dos objetivos:

1. La solución pacífica del conflicto de Rhodesia,
2. El establecimiento de las relaciones más amistosas posibles con cualesquiera gobiernos negros que emergieran en Mozambique y Angola.

NOTA: Détente significa distensión o relajamiento de tensiones.

<sup>3/</sup> Legum, Colin, op. cit., p. 25.

Mozambique, Bostwana y Tanzania aceptaron, también, la necesidad de cooperar para lograr un acuerdo pacífico sobre el conflicto de Rhodesia.

La política de Détente fue "concebida como un medio para normalizar las relaciones interestatales y para trabajar por la estabilización de una región amenazada por un cambio - repentino e incontrolable. El cambio, se reconocía, tendría que producirse; pero en lo posible los eventos que amenazaban desencadenar una confrontación deberían resolverse por la vía de la negociación."<sup>1/</sup>

Efectivamente, desde finales de 1974 todas las partes interesadas trataron de solucionar sus diferencias a través de la negociación directa. Durante esta etapa, Sudáfrica trató de manejarse como una potencia regional y no desperdició la oportunidad para tratar de atraer a las naciones con ofertas de cooperación en el campo de comercio, la agricultura, el desarrollo industrial, tecnológico y científico. La vieja táctica seguía operando: beneficios económicos a cambio del reconocimiento del régimen sudafricano.

No obstante el poco éxito de las rondas de negociaciones sobre Rhodesia, la política de Détente llegó a su clímax en agosto de 1975. En un esfuerzo por reunir al gobierno de minoría blanca de Rhodesia con los grupos de liberación -- del mismo se produjo una reunión cumbre entre los líderes de Sudáfrica y Zambia en el Puente de "Victoria Falls". Pero la

---

<sup>1/</sup> Barratt, John, "Southern Africa: A South African View", Foreign Affairs, octubre 1976 p. 151.

reunión, como otros intentos anteriores, fracasó en encontrar una solución fácil y pacífica al problema de Rhodesia.

### 3.6 LA INTERVENCION MILITAR EN ANGOLA: REPERCUSIONES EXTERNAS E INTERNAS.

Mientras la atención se concentraba en Mozambique y - Rhodesia, en Angola se gestaba una situación tan crítica que - terminaría con acabar con la política de negociación comenzada en 1974.

Después del golpe militar en Portugal, en abril de -- 1974, las autoridades portuguesas intentaron establecer un gobierno provisional en Angola, representativo de todos los sectores de la población. Sin embargo, los esfuerzos por estabilizar el gobierno fracasaron debido a la creciente tensión entre el MPLA,<sup>1/</sup> dirigido por Agostinho Neto y el FNLA<sup>2/</sup> de - - Holden Roberto.

A partir de marzo de 1975 se empezaron a producir, - en muchas partes del país, enfrentamientos armados entre las - fuerzas del MPLA y FNLA. Pronto la situación degeneró en una guerra civil y UNITA,<sup>3/</sup> al mando de Savimbi, se alió al FNLA.

La situación de Angola era particularmente perturban-

<sup>1/</sup> Movimiento Popular para la Liberación de Angola.

<sup>2/</sup> Frente Nacional para la Liberación de Angola.

<sup>3/</sup> Unión para la Independencia total de Angola.

te para la estabilidad del Cono Sur. Esto se debió, además, a la intervención de otros países en la guerra civil. Por principio, el MPLA se encontraba respaldado por la Unión Soviética y Cuba, mientras los otros dos movimientos, FNLA y UNITA, lo estaban por Estados Unidos y China (aunque en forma un tanto secreta). Por su parte, los diferentes gobiernos de Africa apoyaron indistintamente a cada uno de los tres movimientos; - agravando aún más la situación interna de Angola, así como dividiendo las filas de F.L.S. y de la O.U.A.<sup>1/</sup>

Sudáfrica por su parte se había limitado, en un principio, a fortalecer la frontera de Namibia con Angola, previniendo un "derrame" de la guerra civil, y había organizado ataques relámpago a las bases de SWAPO<sup>2/</sup> en el territorio angolés cercano a la frontera. Pero a lo largo de 1975, Savimbi el líder de UNITA había pedido a Sudáfrica su apoyo para alcanzar el objetivo de establecer, junto con el FNLA, un gobierno de - unidad nacional pro-occidental que neutralizase la influencia del MPLA apoyado por U.R.S.S. y Cuba. En esto había una coincidencia de intereses entre UNITA y el gobierno sudafricano.

Sin embargo, no fue esta coincidencia la que decidió, en julio de 1975, la intervención de Sudáfrica en Angola. Si no hubiera existido la política de Détente difícilmente Sudáfrica se hubiera decidido a involucrarse en la guerra civil;

<sup>1/</sup> Así, por ejemplo: El MPLA fue apoyado por el Congo, Mozambique y Tanzania. El FNLA y UNITA por Zambia, Botswana y Zaire.

<sup>2/</sup> South West People's Organization. Es decir, el movimiento - de liberación de Namibia.

pues no tenía nada específico que ganar en Angola.

Hasta entonces, el apego del gobierno a su principio de "no intervención" le había dado magníficos resultados. - FRELIMO, de orientación socialista, había subido al poder sin que Sudáfrica hubiese hecho nada por impedirsele y las relaciones del gobierno con el régimen de Mozambique, dadas las difíciles circunstancias, no hubieran podido ser mejores. - De alguna manera, Sudáfrica veía esta nueva situación como la pauta a seguir con los nuevos gobiernos que emanasen de la descolonización portuguesa.

Angola, en cambio, se encontraba más lejos, ni siquiera compartía frontera con la República, y sus intereses económicos en Angola no le eran cruciales. Además continuando con su política de Détente podría llegar a un cierto entendimiento con el nuevo régimen; aunque fuese el MPLA (pro-soviético), - que después de todo no sería tan distinto de FRELIMO. En una palabra, Sudáfrica no tenía necesidad de peso para involucrarse en el conflicto y sí muchas para no hacerlo.

Pero la solicitud de UNITA -para que Sudáfrica respaldase a las facciones no comunistas- estaba apoyada por cuatro de las naciones de más peso en África negra: Zaire, Zambia, Costa de Marfil y Senegal. Sudáfrica vio en esto la oportunidad de mostrar a los africanos que la República estaba dispuesta a invertir armas y dinero en una causa común africana. Esto, se esperaba, "...sería una prolongación de la política

de Détente; particularmente entre aquéllos Estados africanos considerados como "moderados" y anti-comunistas.<sup>1/</sup>

Desde el punto de vista sudafricano, la intervención militar pareció una proposición atractiva. Hasta entonces, la política de Détente sólo había representado un ejercicio diplomático, pero la guerra civil en Angola representaba la oportunidad de respaldar la actuación diplomática con la fuerza militar y, así, intervenir no sólo como resultado de su propia iniciativa, sino también, por el interés de otras naciones africanas interesadas en resistir la infiltración comunista que sin duda alteraría el delicado balance del poder en la región.

No menos importante, fue la creencia del régimen sudafricano de que al intervenir en el conflicto defendía los intereses de las potencias occidentales, sobre todo de Estados Unidos que furtivamente apoyaba a FNLA y a UNITA. De esta manera, el gobierno de la República buscaba un tipo de reconocimiento de las potencias al respaldar las mismas facciones que ellas. Como siempre, Sudáfrica buscaba integrar una alianza militar con éstas y ésta era una oportunidad concreta.

Con todo esto, la intervención sudafricana en el conflicto de Angola fue muy limitada. Su fuerza militar ascendió apenas cerca de 2 mil soldados<sup>2/</sup> equipados con artillería y carros blindados (no se utilizó la fuerza aérea, ni naval, ni armamentos sofisticados); y sus objetivos se concentraron a -

---

<sup>1/</sup>Barratt, John, op. cit., p. 152.

<sup>2/</sup>Cifra mencionada en: Horrell, M., A. Survey...1976, p. 413.

entrenar y apoyar a las fuerzas de UNITA y FNLA, para ayudarlas a recuperar terreno, y retirarse antes del día fijado para la independencia de Angola el 11 de noviembre de 1975.

Y efectivamente, a partir de julio las tropas sudafricanas ayudaron a avanzar a UNITA y FNLA de manera que, un poco antes del día fijado para la independencia, los dos movimientos se encontraban en las propias afueras de la capital: Luanda. Pero, para entonces, habían llegado al país cerca de 7 500 cubanos equipados con armas soviéticas altamente sofisticadas, y que venían en apoyo del MPLA. La opción para Sudafrica era mandar más tropas y armas para ayudar a UNITA y FNLA a tomar Luanda y después defenderla. Sudafrica titubió y esto cambió las posiciones. El MPLA y los cubanos forzaron a los soldados sudafricanos, así como de UNITA y FNLA a replegarse, permitiendo al MPLA instalarse como el gobierno de Angola. Para diciembre de 1975, Estados Unidos decidió retirar su apoyo a los dos movimientos anti-comunistas. El prospecto de inmiscuirse en una lucha armada más extensa contra tropas cubanas respaldadas por la U.R.S.S., y sin ningún apoyo de las potencias occidentales motivó al gobierno sudafricano a ordenar la retirada de sus tropas para enero de 1976; que, de hecho, no se completo sino hasta marzo del mismo año.

Externamente, el gobierno sudafricano se sintió - traicionado por Estados Unidos y por sus "aliados" africanos, que en el último momento lo abandonaron en pleno campo de ba-

talla. Cierto que no existían documentos visibles para comprobar que fueron los propios africanos (Zambia, sobre todo), los que habían "invitado" a Sudáfrica a intervenir en Angola y que, por su parte, Estados Unidos vió con beneplácito la presencia de la República en Angola. El gobierno sudafricano de un golpe había pasado a ser el "agresor" de la situación sin que sus ex-aliados hicieran nada por aclarar el asunto, y no sólo ésto, durante el debate del Consejo de Seguridad de la O.N.U., en marzo de 1976, Estados Unidos y Zambia apoyaron las condenas internacionales contra la intervención de Sudáfrica en Angola. Era evidente, que Estados Unidos y las potencias no tenían deseos que se les viera actuando como aliados del gobierno sudafricano; no obstante que éste último había declarado estar luchando contra el comunismo internacional a nombre del mundo occidental.

Por otra parte, el conflicto de Angola cambió algunos ingredientes de la fórmula para hallar solución a la delicada situación de Rhodesia. Se continuó apoyando el principio de la negociación -como forma para llegar a un acuerdo de las partes- pero, ahora, se reconoció la necesidad de que alguna potencia occidental, con poder e influencia en el área, interviniera en las negociaciones. Esto resultó en la participación directa de los Estados Unidos (y luego de Gran Bretaña), que produjo una serie de entrevistas entre Kissinger y Vorster -reconociendo el papel preponderante de Sudáfrica en el conflicto de Rhodesia. Sin embargo, la in--

tervención de Estados Unidos destruyó una de las principales premisas de la política de Détente, "que los protagonistas locales por virtud tanto de su interés como de su experiencia eran los más indicados para promover el cambio en el Subcontinente."<sup>1/</sup> Así, la República perdió su papel de líder principal e independiente en la promoción de una solución pacífica para Rhodesia y Namibia.

La política de Détente, por su parte, sufrió un revés significativo del que difícilmente podrá recuperarse la iniciativa. Los sucesos de Angola, fortalecieron la posición de los grupos radicales -como los movimientos de liberación- de que la solución a los problemas del Cono Sur se alcanzaría por medios violentos. Concretamente, en Rhodesia los movimientos de liberación -después de Angola- vieron como nunca en la lucha armada la solución al conflicto. De hecho, los gobiernos de Africa del Sur comenzaron a experimentar presiones crecientes para abandonar la vía diplomática -negociación- en favor de la opción militar.

Además, la intervención militar de Sudáfrica en Angola cuestionó seriamente la sinceridad del gobierno en promover la política de Détente con los países africanos. El escepticismo de Tanzania y Mozambique sobre las intenciones reales de Sudáfrica quedó confirmado y los pocos socios con que la República aún contaba en el Continente (Malawi, Costa de Marfil, -

---

<sup>1/</sup>Spence, J.E. "Détente in Southern Africa: an interim judgment" International Affairs, enero de 1977. p.8.

la República Central Africana) se sintieron turbados en la -  
O.U.A. y las Naciones Unidas.

### 3.7 INCIDENCIA INTERNA DE LOS SUCESOS EN EL CONO SUR: SOWETO.

Angola, además tuvo repercusiones profundas dentro de la propia República de Sudáfrica. El fracaso del gobierno en alcanzar su objetivo en Angola -no obstante que la República no utilizó su poderío naval, aéreo y ni siquiera la mayor parte del ejército- dañó la imagen de invulnerabilidad militar -que el gobierno blanco tenía ante los ojos de la población de color de Sudáfrica. El estado de ánimo de estos últimos ya de por sí esperanzado por la independencia de Mozambique y su gobierno comprometido a acabar con el régimen blanco de Sudáfrica (aunque las circunstancias ahora le impidiesen actuar en este sentido), recibió una nueva inyección de esperanza, pues el gobierno de la recién independizada Angola, del MPLA, estaba -también comprometido a hacer algo en el futuro para acabar con el régimen del Apartheid.

Pero nadie resultó más esperanzado por los cambios radicales, de los dos últimos años, en El Cono Sur que los jóvenes africanos que habitan en SOWETO, el dormitorio africano de la ciudad de Johannesburg. Con un nuevo espíritu de confianza

turbios que siguieron a la matanza de Soweto resultó muy inquietante para el gobierno blanco, que en pleno 1976 aún no había encontrado la forma de canalizar sus aspiraciones políticas (como lo había hecho con el grupo africano en los Bantustanos). Esto forzó al gobierno y a su "inteligencia" a encontrar, también, la "solución permanente" para los grupos mestizo e indú (9.3% y 2.9% de la población sudafricana, en 1976, respectivamente), dentro de su modelo de separación racial, Apartheid. Así nació la idea de modificar la Constitución de la República para establecer un gobierno integrado por tres parlamentos separados para los blancos, mestizos e indúes. Es decir, la misma premisa del Apartheid, la separación de las razas, continuaba trayectoria histórica y el nuevo arreglo fue bautizado como: "Democracias Plurales."<sup>1/</sup>

Por su parte, la implementación de la Política Bantustana fue acelerada hasta sus últimas consecuencias. Al gobierno de Sudafrica le urgía convencer a la opinión mundial y al 71,3% de su población africana (cuyo sentimiento nacionalista corría muy alto por la combinación de Soweto, Angola y Mozambique), que la población africana tenía efectivamente una nación independiente en donde autogobernarse y decidir libremente sus destinos. Se trataba de dar credibilidad a la política de Desarrollo Separado y dentro de este contexto, el gobierno anunció, para el 26 de octubre de 1976, la independencia del primero de sus Bantustanos, el Transkei.

-producto de las doctrinas de "Conciencia Negra"<sup>1/</sup> y el triunfo de FRELIMO Y MPLA- y con el resentimiento por casi tres décadas de Apartheid, estos jóvenes y niños se lanzaron a las calles en un acto de desafío al gobierno blanco que les imponía un sistema educativo que ellos rechazaban por discriminatorio. La respuesta gubernamental, es decir, la matanza de jóvenes y niños, en junio de 1976, y los disturbios que le siguieron y en los que, además, intervinieron jóvenes mestizos, tuvieron hondas repercusiones internas y externas.<sup>2/</sup>

Externamente, Soweto dañó aún más la política de Détente -que el gobierno se empeñaba a revitalizar- al poner en tela de juicio una vez más, la credibilidad de la República como agente del cambio pacífico en El Cono Sur de Africa.

Y no sólo esto, el papel privilegiado que el régimen sudafricano había logrado desempeñar -desde la década de 1960- como principal (y en ocasiones único forjador de las nuevas iniciativas políticas en el Cono Sur (Diálogo, Détente) e internas (Política Bantustana), quedó derrumbado con la combinación de Soweto con Angola. Los nuevos actores: Estados Unidos, Gran Bretaña, Unión Soviética, Cuba, los jóvenes de Soweto e incluso sus propios mestizos comenzaron a participar activamente en las nuevas iniciativas del Cono Sur y presionarían, como se verá más adelante, al gobierno sudafricano a efectuar ciertas modificaciones a su política racial.

<sup>1/</sup> Sobre el movimiento de "Conciencia Negra" y su filosofía - ver pp.113 a 115.

Por principio, la matanza de Soweto provocó una enorme ola de indignación y protestas internacionales. El Consejo de Seguridad de la O.N.U. adoptó unánimemente una resolución censurando "la violencia masiva" contra los manifestantes de Soweto y condenó al Apartheid "como un crimen contra la conciencia y dignidad humana que perturba seriamente la paz y seguridad internacionales."<sup>1/</sup>

Los sucesos de Angola y Soweto dejaron a la República más aislada internacionalmente que nunca. Pero, lo más perturbante para el gobierno fue que Soweto cuestionó seriamente la validez de la política de Desarrollo Separado como la solución a los problemas de la sociedad multirracial sudafricana, en momentos en que los movimientos de liberación nacionalistas de Africa estaban prácticamente en las fronteras de la República.

La reacción del gobierno no se hizo esperar. Por principio, para calmar el ánimo de los descontentos africanos de las ciudades (blancas), el gobierno inauguró la "Nueva Política de Détente Interna" que trajo consigo un paquete de concesiones para mejorar la calidad de la vida de los africanos urbanos.<sup>2/</sup> Las concesiones estuvieron acompañadas, además, por un cierto relajamiento de la discriminación racial en la esfera de la social ("Petty Apartheid").

La participación de los jóvenes mestizos en los dis-

<sup>1/</sup>Horrell, Muriel, *ibid*, p. 399.

<sup>2/</sup>Sobre el contenido de la nueva política ver pp, 86 a 88.

BophuthaTswana seguiría el 6 de diciembre de 1977.

### 3.8 LA REACCION INTERNACIONAL A LA INDEPENDENCIA DEL TRANSKEI.

El surgimiento del Transkei como nación independien--  
te<sup>1/</sup> -según la fórmula de la política de Desarrollo Separado--  
se vió acompañada de un silencio diplomático total por parte de  
la comunidad internacional. La reacción, sin embargo, no era  
de sorprender, ya que existían un número de razones legales y  
políticas para que las naciones se mostrasen en contra del re-  
conocimiento del Transkei como país independiente.

Ya desde 1960, la Organización de la Unidad Africana  
(O.U.A.) había decidido "negarse a reconocer cualquier nuevo -  
Estado africano cuyas fronteras no coincidiesen con las dis- -  
puestas por las potencias coloniales."<sup>2/</sup> Esto se debió al te-  
mor de que el Continente se balcanizara en cientos de mini-Es-  
tados basados en divisiones tribales. Al poco tiempo, la - -  
O.N.U. adoptó la definición de la O.U.A. para reconocer los --  
nuevos Estados africanos.

Legalmente, Transkei viola la definición, pues su in-  
dependencia requirió de una revisión de las fronteras colonia-

<sup>1/</sup>Sobre las condiciones internas de la independencia del - -  
Transkei, ver pp.151 a 164.

<sup>2/</sup>Laurence, Patrick, op. cit., p. 118.

les -por tanto se le acusa de ser creación artificial del gobierno de Sudáfrica. De acuerdo a la O.N.U. y a la O.U.A. las fronteras coloniales de Sudáfrica se definieron cuando se efectuó la Unificación del país en 1910,<sup>1/</sup> de manera que la República en su totalidad es considerada por estas dos instituciones mundiales como una "situación colonial", es decir, "un régimen blanco ejerciendo el poder ilegalmente sobre una mayoría desposeída."<sup>2/</sup>

Políticamente, para la O.N.U. y la O.U.A. la independencia del Transkei -o de cualquiera de los otros nueve Bantustanos-<sup>3/</sup> es un producto del Apartheid (al que condenan) y -el reconocimiento de cualquiera de estas entidades como naciones soberanas le concedería la anhelada legitimidad internacional a la política racial del gobierno sudafricano. Además, se reconoce que la implementación de la política no fue resultado del consenso de la mayoría sino que ha sido impuesta por el régimen en el poder.

Cuando en abril de 1975, las autoridades locales del Transkei anunciaron su deseo de independizarse, el Consejo de Ministros de la O.U.A. adoptó la "Declaración de Dar-es-Salaam sobre Sudáfrica" que en adelante se convirtió en la posición oficial de la Organización. Se pronunció por su "libre y total rechazo al Apartheid y a todas sus ramificaciones, incluyendo

---

<sup>1/</sup>Ver página 35.

<sup>2/</sup>Spence, J.E., Ibid, p. 16.

<sup>3/</sup> - nombres aparecen en la página 124.

la llamada independencia de los Bantustanos dentro de Sudáfrica."<sup>1/</sup> A su vez el 30 de octubre de 1975, el Comité Político de Naciones Unidas decidió no reconocer al Transkei por una votación de 100 a 0 (con ocho abstenciones) y condenó la "política bantustana impuesta por el régimen sudafricano."<sup>2/</sup>

Sin embargo, unos meses antes del día fijado para la independencia, el jefe Matanzima del Transkei, recorrió Estados Unidos, Gran Bretaña y otros países de Europa y Africa en un intento de asegurar el reconocimiento internacional de la independencia de su Bantustano. Pero sus esfuerzos fueron inútiles, en el día fijado -26 de octubre de 1976- para la independencia sólo Sudáfrica y Uruguay enviaron una Delegación Oficial y de los nueve Bantustanos sólo BophuthaTswana envió un representante.<sup>3/</sup>

Previamente, el 28 de junio, la O.U.A. había ratificado su decisión de no reconocer al nuevo Estado de Transkei.<sup>4/</sup> Por su parte la Comunidad Económica Europea decidió durante -- los días 11 y 12 de septiembre que no reconocía al Transkei.<sup>5/</sup> El mismo 26 de octubre, en que se proclamó la independencia, -- la Asamblea General de la O.N.U., por una votación de 134 a 0 (y la abstención de Estados Unidos) aprobó una resolución que declara inválida la independencia del Transkei y hace un llama

<sup>1/</sup> Laurence, Patrick, op. cit., p. 119.

<sup>2/</sup> Ibid.

<sup>3/</sup> La presencia de Uruguay no fue registrada por el Survey of Race Relations 1976, p. 245. Sin embargo el artículo en la revista Africa, No. 39 marzo de 1978, de Hariston Stilton, p. 51 sí la incluye.

<sup>4/</sup> ... p. 245.

do a todos los gobiernos para que no establezcan relaciones - diplomáticas o económicas con el Transkei o cualquier otro -- Bantustano.<sup>1/</sup>

### 3.9 EL NUEVO ESTADO DE COSAS.

La situación en el Cono Sur de Africa quedó radicalmente transformada con la descolonización portuguesa, comenzada en 1974. El "Cordón Sanitario" en el que Sudáfrica basaba su seguridad -y del que eran partes integrantes Mozambique y Angola- quedó de un golpe derrumbado dejando expuesta a la República al creciente nacionalismo africano. La independencia de Mozambique y Angola y sus nuevos gobiernos de un nacionalismo africano militante y socialista, radicalizaron las posiciones políticas de las poblaciones africanas de todo el Cono Sur incrementando, por tanto, las posibilidades de continuar la guerra de liberación hacia la propia Sudáfrica.

Por el momento, la radicalización de las actitudes políticas africanas (negras) dentro y fuera de Sudáfrica provocaron, como se ha señalado, la intensificación de la guerra - de guerrillas en las fronteras de Rhodesia y Namibia, así co-

---

<sup>1/</sup> Ibid.

Según esta fuente, el representante de Estados Unidos señaló que su país no tenía intenciones de reconocer la independencia del Transkei, pero que cuestionaba la imposición de "un tipo de control" sobre las relaciones individuales

mo los violentos sucesos de Soweto en la República.

El resultado de la guerra de Angola y la amenaza de una expansión soviético-cubana en el Cono Sur, motivaron, -- además, que en 1976 los Estados Unidos redefinieran su política exterior en favor de la creación de gobiernos elegidos por la mayoría, es decir, negros.<sup>1/</sup> La nueva posición norte americana fue adoptada, también, por el resto de las potencias occidentales.

A partir de 1976, en un intento de presionar al régimen sudafricano a abandonar su política racial, las potencias occidentales aumentaron sus presiones. El 4 de noviembre de 1977 el Consejo de Seguridad de la O.N.U., por decisión unánime, prohibió la exportación de armas a Sudáfrica -- acompañada de la imposición de un embargo de armas por tiempo indefinido.<sup>2/</sup> Esta vez Francia, su principal y más leal proveedor, declaró que cumpliría con el embargo.<sup>3/</sup> Por otra parte, las relaciones entre Sudáfrica y Estados Unidos se -- han deteriorado marcadamente, a partir de 1977, después que --

---

<sup>1/</sup> Antes de 1974, la política norteamericana hacia el Cono -- Sur de Africa fue delineada en 1970, por el "Memorandum 39, National Security Study", basada en la premisa que los gobiernos blancos del área estaban firmemente cimentados -- --y que los movimientos de liberación negros no tenían posibilidades de adueñarse del poder-- y que, por lo tanto, EE tados Unidos debería adoptar una posición de colaboración, más que de confrontación ya que el cambio hacia sociedades menos racistas se llevaría a cabo mediante un lento proceso evolutivo. El contenido del Memorandum aparece en: The Kissinger Study of Southern Africa, Spokesman Books, 1975.

<sup>2/</sup> Gordon Loraine, op. cit., p. 576.

<sup>3/</sup> Ibid, p. 1.

Carter asumió la presidencia y expuso su decisión de que los "derechos humanos" se respetasen en todo el mundo.

Así, a iniciativa del gobierno de Estados Unidos y - respaldado por Gran Bretaña, Francia, Alemania Occidental y - Japón el Consejo de Seguridad de la O.N.U. produjo la "Declaración sobre Africa del Sur", en la que se hace un llamado a la República a "tomar medidas paulatinas para eliminar la política y la práctica del Apartheid y conceder a todos los elementos de la población igualdad de derechos incluyendo voz plena y libre para decidir sus destinos."<sup>1/</sup> Del mismo modo se rechazó la imposición de Bantustanos que tratan de dividir a la población y privar al pueblo de compartir equitativamente la producción nacional y sus recursos.<sup>2/</sup>

El aislamiento político del régimen sudafricano a nivel internacional ha cobrado, nuevamente, gran proporción. Reconociendo el nuevo estado de cosas el entonces Primer Ministro de la República, Vorster, señaló en 1977 que el país se encontraba amenazado en todos los frentes y, añadió, que de producirse un ataque comunista -abierto o encubierto- contra su territorio, éste tendría que enfrentarlo solo. Las potencias occidentales se negarían a brindarle ayuda.<sup>3/</sup>

Y ante la presión en todos los frentes, los políticos del régimen han ideado una "nueva política de estrategia total;

---

<sup>1/</sup>Ibid.

<sup>2/</sup>Ibid, p. 571.

<sup>3/</sup>Johnson, R.W., op. cit., p. 279.

para resistir el cambio interno y el impacto de las presiones internacionales. Internamente, como se ha señalado, la estrategia consiste en concederles a las otras dos comunidades minoritarias, mestiza e indú, derechos políticos a través de la creación de tres parlamentos en un nuevo arreglo que se conoce como "Democracias Plurales"<sup>1/</sup> -para así aliarlos a la causa del Apartheid. Respecto a la gran mayoría africana, el 71% de la población total, se ha tratado de canalizar sus aspiraciones políticas mediante la independencia de los Bantustanos, acompañada de mejoras en las condiciones de vida de los africanos que habitan en Sudáfrica blanca.

Externamente, la nueva táctica del gobierno consiste en mantener la guerra de guerrillas fuera de sus fronteras (en Rhodesia y Namibia), y hacer que la atención mundial se concentre en estas cuestiones. La más reciente innovación de la "política de estrategia total", introducida durante 1979, es el proyecto de creación de una alianza defensiva en el Cono Sur -encabezada por Sudáfrica- e integrada, además, por naciones vecinas con gobiernos moderados y dependencia económica de la República.<sup>2/</sup> Con la llamada "Constelación de Estados",<sup>3/</sup> el régimen sudafricano

---

<sup>1/</sup> Pero que forma parte del gran diseño del Desarrollo Separado.

<sup>2/</sup> Namibia, Zimbabwe (Rhodesia), Swazilandia, Lesotho, Botswana, Malawi y los Bantustanos.

Por tanto, el gobierno sudafricano tiene un interés vital que los gobiernos que emerjan con la independencia, internacionalmente reconocida, de Namibia y Zimbabwe, sean de carácter moderado para así integrar la alianza.

<sup>3/</sup> The Economist, agosto 11 de 1979.

no intenta establecer un contrapeso con relación al grupo de naciones vecinas con gobiernos negros radicales para, así, crear un nuevo equilibrio de fuerzas en el Cono Sur que le asegure su supervivencia.

Se trata a toda costa de comprar tiempo. Este, según su razonamiento, es vital para permitir que el gran diseño del Desarrollo Separado se implemente hasta sus últimas consecuencias y le dé a la política una cara más humana. Es decir, demostrar a la población de color sudafricana (83% del total), y al mundo en general que Desarrollo Separado sí es el modelo político y social más adecuado y justo para la compleja cuestión racial en Sudáfrica. Y tiempo, también, para esperar a que se celebre una nueva elección presidencial en los Estados Unidos, en la esperanza de que de ésta emerja una administración más amistosa hacia Sudáfrica que reconozca, en sus posiciones políticas y diplomáticas, el valor de la posición estratégica de Sudáfrica en la defensa del mundo occidental y como poseedor de minerales vitales para el funcionamiento de su producción militar e industrial. Sudáfrica no desfallece en intentar lograr una alianza con las potencias occidentales.

El creciente aislacionismo político de la República a nivel internacional ha desatado, en los últimos años, una intensa actividad militar en el país. El régimen está convencido que debe contar con la capacidad militar suficiente para poder enfrentar cualquier eventualidad. Comentando sobre esto,

el nuevo Primer Ministro Botha, señaló que el mundo se encontraba envuelto en una severa "guerra fría", por lo que Sudáfrica podía sufrir un ataque. Esta amenaza, continuó, requiere de una respuesta completa y coordinada. De ser necesario significaría poner a la economía en pie de guerra.<sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> Financial Times, Londres, enero 26 de 1979.

## CONCLUSIONES

Esta sección comprende dos partes:

1. Síntesis.
2. Consideraciones finales.

### 1. SINTESIS.

1. La población de la República de Sudáfrica consta de diversos grupos humanos, de diferente raza y color, y que en virtud de las políticas de los sucesivos gobiernos han mantenido su pureza racial. El grupo africano, de raza negra, es por un amplio margen el mayoritario sobre los demás grupos como se indica enseguida.

<u>GRUPO</u>	<u>% DE LA POBLACION EN 1976</u>
1. Africano	71.3
2. Blanco	16.5
3. Mestizo	9.3
4. Asiático	2.9

2. La historia de Sudáfrica es el resultado de la interacción de estos grupos humanos -provenientes de Europa, Asia y Africa- con culturas y niveles tecnológicos distintos y que a partir de 1652 comenzaron a reunirse en un escenario común: el extremo sur del Continente Africano.
3. La evidencia arqueológica apunta a que desde el siglo V habitantes de raza negra -antepasados del grupo africano actual- llamados por su lengua grupos bantúes, poblaban en grandes números la región. Dos grupos más reducidos, Khoikhoi y San, habitaban el oeste de Sudáfrica.
4. En 1652, llegó el primer contingente de holandeses. Una parte de estos junto con un pequeño número de alemanes y hugonotes franceses se establecieron permanentemente en Sudáfrica y hacia finales del siglo XVII, habiendo perdido su identidad holandesa, se convirtieron en el grupo Boer (campesino), denominado Afrikaner en el siglo XX. Cuando a principios del siglo XIX penetraron los ingleses en el lugar se establecieron, principalmente, en las ciudades, manteniéndose en contacto con la civilización europea.
5. Desde mediados del siglo XVII hasta finales del siglo XIX, el grupo europeo (boers e ingleses), por un lado, y el de los nativos del lugar (Khoikhoi, San y las numerosas tribus bantú), por el otro, libraron enconadas luchas por la titularidad de la tierra y el ganado. La subsecuente con-

quista de este último grupo originó, entre otros fenómenos, que los supervivientes de las guerras se replegasen en pequeñas áreas territoriales conocidas como "Reservaciones Nativas". Con el tiempo, los sucesivos gobiernos coloniales consagraron estas áreas para la residencia - exclusiva de la población bantú y su gobierno local - de acuerdo al Código de Natal de 1878- mantuvo la estructura tribal cuyos "Jefes" (Chiefs) dependían del gobernador de la Colonia. Esto sirvió de antecedente inmediato para la política bantustana actual.

6. Las necesidades económicas, desde un principio, fomentaron la interdependencia de los grupos humanos que habitaban la región; aunque fuertes prejuicios raciales reservaron el trabajo más rudo para los no europeos y con el tiempo la mezcla de las razas quedó prohibida. Los conquistadores europeos instauraron un tipo de sociedad de "Amo y Siervo".
7. Con la ocupación británica en El Cabo, de principios del siglo XIX, se produjo una gran rivalidad entre los dos grupos europeos: boers e ingleses. Uno, por la posesión de Sudáfrica y Dos, por querer imprimir con su pensamiento, cada grupo, la organización social y económica de la región.
8. A partir de 1835, un gran número de familias boer acompañadas de sus sirvientes de color emigraron de la Colonia de El Cabo ("Great Trek"), para escapar del yugo y de las políticas liberales británicas a favor de los grupos de -

color -que chocaban con sus tradiciones segregacionistas. Con el tiempo, y después de vencer a las tribus bantúes del este de Sudáfrica, fundaron dos Repúblicas: el Estado Libre de Orange, y la República de Sudáfrica (Transvaal). Sus constituciones garantizaron la no igualdad entre el blanco y el negro en todos los aspectos de la vida.

9. Las constituciones de las dos Colonias británicas en la región: El Cabo y Natal -reflejando la tradición británica- concedieron derechos políticos para toda la población sin imponer barreras raciales. Sin embargo, en la práctica sólo en El Cabo se gozó de estos derechos.
10. El descubrimiento de la riqueza del subsuelo de Sudáfrica -los diamantes en 1867 y el oro en 1886- provocó cambios profundos en la región.

A nivel socio-económico:

- (A) Fué el motor de la industrialización y la urbanización en una región propiamente agrícola; y que llevaría a Sudáfrica, en cerca de 80 años, de la Edad de Hierro a la Era Nuclear.
- (B) La necesidad de una gran cantidad de mano de obra provocó una estrecha interdependencia entre las razas de Sudáfrica al atraer a grandes números de trabajadores blancos y de color (mestizos y africanos de las Reservas).

- (C) Acabó con la autosuficiencia de las Reservas Nativas al imponer impuestos que sólo podían pagarse en forma de dinero y que forzaron a los varones africanos a trabajar en las minas.
- (D) Dió lugar a patrones laborales que operan desde entonces en Sudáfrica. Uno, el sistema del "Colour Bar" (Barrera de Color), que reserva el trabajo calificado y altamente remunerado para el grupo blanco (la minoría) y Dos, el sistema del "Trabajo Migratorio" para los africanos de las Reservas.

11. A nivel político, el descubrimiento del oro en la República boer del Transvaal motivó que la Corona británica quisiera anexarse una región de tanta riqueza y provocó la guerra. La guerra Anglo-Boer (1899-1901), fué el climax de la rivalidad entre los dos grupos blancos por la posesión de Sudáfrica. Culminó con la derrota militar del grupo boer y la anexión de las dos Repúblicas boer a la Corona.
12. En 1910, la Corona británica unificó las cuatro regiones en una sola entidad política: la Unión Sudafricana. La nueva Constitución se limitó a ratificar los derechos políticos de lo que gozaban en El Cabo los grupos de color y en el resto del país, estas comunidades carecieron de derechos. El Parlamento británico aprobó esta Constitución permitiendo así la institucionalización del pensamiento

boer: la supremacía blanca.

13. Dado que la comunidad boer tenía mayoría electoral sobre la inglesa, en adelante los gobiernos del país fueron encabezados por boers, y la solución de las tareas de construcción nacional fué profundamente influenciada por el pensamiento segregacionista de esta comunidad. Con todo, el grupo minero inglés, dada su importancia económica y su vínculo con la Corona británica, jugó un papel político muy importante en esta época.
14. De 1910 a 1948, los sucesivos gobiernos afrikaner (boer) promulgaron un número de leyes para segregar a los grupos de color. Así se eliminó finalmente el voto africano en El Cabo; la "Política Laboral Civilizada" reservó en forma exclusiva las actividades calificadas y semi-calificadas para los trabajadores blancos y la "Ley sobre Tierras Nativas", de 1913 y 1936, estableció la segregación territorial de los africanos en las Reservas -base legal de la Política Bantustana actual.
15. Hacia 1948, sin embargo, el gobierno del "United Party" en el poder permitió un cierto relajamiento de la política segregacionista. La rápida industrialización del país, entre las dos guerras mundiales, requirió de una gran cantidad de mano de obra barata que se obtuvo de las Reservas empobrecidas y sobrepobladas. Grandes números de africanos emigraron a las ciudades a trabajar y en ocasio-

nes desempeñaron labores reservadas por la "Política Laboral Civilizada" para los trabajadores blancos. Las necesidades de la industria estaban integrando a blancos y negros en un sólo sistema social. A nivel político, el gobierno permitió a los movimientos políticos de los grupos de color -africano, mestizo e indio- una mayor militancia en contra de las políticas segregacionistas.

16. Esto se debió no sólo a las necesidades de la economía sino, además, a que dentro del Gabinete existió una fuerte corriente liberal que de hecho propuso al electorado (blanco), en las elecciones de 1948, la integración de los trabajadores africanos a las ciudades, permitiéndoseles establecerse en ellas permanentemente -para resolver el problema de una mano de obra segura y estable. A la larga, esto significaba la integración de las razas.
17. La respuesta del grupo radical afrikaner -organizada en el "Purified National Party"- señaló que la integración sería el suicidio del grupo blanco y el término de su supremacía (en una sociedad donde éste ascendía al 20% de la población total). Pronunciándose por "Baaskap" (supremacía blanca), así como por la separación tajante de las razas, como medio de realización de los valores tradicionales de cada grupo racial (ideal de justicia) presentaron como plataforma política y programa de gobierno la política del Apartheid -cuyo contenido era aún muy vago.

18. Apartheid previó, en un primer plano, la separación tajante de las razas en todas las esferas de la vida; manteniendo el objetivo de la supremacía blanca. En un segundo plano, con el objeto de negar a los trabajadores africanos su derecho de permanencia en las ciudades y controlar su flujo de entrada desde las Reservas, el grupo blanco en un acto unilateral decidió fragmentar territorialmente al país y repartirlo entre los grupos blanco y negro, en la siguiente proporción.

<u>GRUPO</u>	<u>% DE LA POBLACION EN 1948</u>	<u>% DEL TERRITORIO REPARTIDO</u>
1. Blanco	20.7	86.3
2. Africano	67.7	13.7

Las antiguas "Reservas Nativas", que una vez consolidadas comprenderían el 13.7% del territorio nacional, fueron proclamadas "territorios patrios", donde debería de asentarse el 67.7% de la población total del país, y a los que se les concedería eventualmente un grado de autonomía política. Los otros dos grupos de color minoritarios -mestizo y asiático- residirían en las áreas blancas, pero carentes de derechos políticos.

19. El 26 de mayo de 1948, por un pequeño margen, el "National Party" ganó las elecciones parlamentarias, y a lo largo de las siguientes se afianzaría más en el poder. El con-

18. Apartheid previó, en un primer plano, la separación tajante de las razas en todas las esferas de la vida; manteniendo el objetivo de la supremacía blanca. En un segundo plano, con el objeto de negar a los trabajadores africanos su derecho de permanencia en las ciudades y controlar su flujo de entrada desde las Reservas, el grupo blanco en un acto unilateral decidió fragmentar territorialmente al país y repartirlo entre los grupos blanco y negro, en la siguiente proporción.

<u>GRUPO</u>	<u>% DE LA POBLACION EN 1948</u>	<u>% DEL TERRITORIO REPARTIDO</u>
1. Blanco	20.7	86.3
2. Africano	67.7	13.7

Las antiguas "Reservas Nativas", que una vez consolidadas comprenderían el 13.7% del territorio nacional, fueron proclamadas "territorios patrios", donde debería de asentarse el 67.7% de la población total del país, y a los que se les concedería eventualmente un grado de autonomía política. Los otros dos grupos de color minoritarios -mestizo y asiático- residirían en las áreas blancas, pero carentes de derechos políticos.

19. El 26 de mayo de 1948, por un pequeño margen, el "National Party" ganó las elecciones parlamentarias, y a lo largo de las siguientes se afianzaría más en el poder. El con-

trol del gobierno quedó ahora en manos exclusivamente afrikaners, quienes con su propio sello han dirigido, hasta el presente, los destinos de la nación.

20. Durante la primera década del gobierno del "National - Party" sólo se implementó la primera parte de la política del Apartheid: la separación tajante de las razas. La segunda, la autonomía política de las Reservas, se hizo a un lado por impracticable (dado el estado de sobrepoblación y papuperización de las Reservas) e impopular electoralmente. Un torrente de legislación separó a las razas en zonas residenciales, escuelas, hospitales, etc. Además se prohibió el cansamiento y el contacto sexual entre miembros de distinta raza. El tránsito de los africanos se restringió más por medio de las "Libretas de Referencia". La "Política Laboral Civilizada" continuó operando. Hasta el presente (1979), los tres grupos de color -africano, mestizo y asiático- carecen de representación directa en el Parlamento del país.
21. Paralelamente, dado que el arreglo social es impuesto por la minoría de la población, las leyes, las cortes, la policía y el ejército han sido organizados con el fin de salvaguardar el sistema de privilegio blanco.
22. Hacia finales de la década de 1950 el término Apartheid era equiparado -externa e internamente- con la discrimi-

nación racial. El gobierno, entonces, lo substituyó por el de "Desarrollo Separado", más acorde con la imagen de razón y justicia que sus teóricos querían proyectar.

23. Los grupos de color inconformes con las políticas segregacionistas que desde 1948 asfixiaban progresivamente sus vidas, demostraron su rechazo por medio de campañas de resistencia pasiva y manifestaciones organizadas por sus movimientos políticos. En marzo de 1960, en Shaperville, la policía disparó contra los manifestantes matando a 72 africanos e hiriendo a 186 más; incluyendo niños. Los sucesos de Shaperville y la crisis política y económica que le siguió, cuestionó seriamente la viabilidad del Apartheid como la solución a la convivencia armoniosa de las razas en Sudáfrica.
24. La convergencia de necesidades de (1) convencer a la opinión mundial, y sobre todo a las potencias occidentales, (cuya protesta por la matanza alcanzó proporciones inusitadas) sobre la validez y justicia del Desarrollo Separado y (2) encontrar una válvula de escape a las aspiraciones políticas insatisfechas de la población africana (el 70% del total), precionaron al gobierno a implementar la segunda parte del modelo del Apartheid. Así se dispuso la fragmentación territorial del país (en los términos descritos en el punto 18), acompañada de la eventual independencia de las Reservas Nativas Bantustanos que se convertirían en naciones soberanas de la población africana; según la fórmula de la Política Bantustana del gobierno Sudafricano.

25. Con la independencia, el gobierno argumentó satisfacer la aspiración del grupo africano respecto a su autodeterminación. Se comenzó a proyectar entonces, la imagen de Sudáfrica como "Estado multinacional" integrado por una serie de potenciales naciones africanas que con el tiempo integrarían una especie de "Commonwealth".
26. Hacia 1963 el gobierno había superado la crisis política y económica. Los movimientos políticos de los grupos de color, después de recurrir a actos de sabotaje, fueron declarados ilegales y sus líderes estaban en la cárcel o en el exilio. La crisis económica dió paso a una gran bonanza. Para ese entonces, el grupo afrikaner ocupaba junto con el inglés - puestos claves dentro de la economía y tres cuartas partes de estos vivían en las ciudades.
27. Hasta el año de 1976 prevaleció en el país un clima de relativa calma. Estos fueron los años de la seguridad y la confianza para el gobierno ya afianzado en el poder, quien preparaba al primero de los bantustanos: Transkei, para su eventual independencia. Se transfirieron, además, más poderes a los gobiernos locales de los bantustanos, así como mayor autonomía para que los grupos mestizo e indú manejaran sus asuntos internos.
28. De 1963 a 1969, ante la represión gubernamental, se produjo - un vacío en el liderazgo político del grupo africano. La nueva voz contra el Apartheid fué organizada por un grupo liberal

de blancos a través de organizaciones interracialistas. En 1969, sin embargo, una nueva generación de líderes estudiantiles africanos que rechazaban la existencia de los bantustanos, y se abocaban por un gobierno mayoritario (negro) y la igualdad de las razas fundaron el "Movimiento de Conciencia Negra" (orgullo de ser negro) como primer paso para alcanzar el objetivo de una sociedad compartida. Por su parte, los líderes de los bantustanos con un sentido pragmático comenzaron también a promover el desmantelamiento de la segregación desde la propia estructura del Desarrollo Separado.

29. En junio de 1976, el país se vio envuelto en una nueva ola de violencia desencadenada por la muerte de niños y adolescentes en manos de la policía en la ciudad de Soweto. Esta vez, las manifestaciones y disturbios se extendieron hasta las propias áreas blancas donde jóvenes africanos, mestizos e indios participaron impregnados del nuevo espíritu de "Conciencia Negra" y la esperanza de su emancipación que les dio la independencia de Mozambique y Angola y sus nuevos gobiernos negros.
30. La condena internacional que siguió (ver punto 50), aunada al derrumbe del "Cordón Sanitario" fronterizo (punto 47), - así como la honda insatisfacción de la población de color sobre su situación, presionaron al gobierno a promover una serie de reformas para resistir el cambio interno y darle una cara más humana al Apartheid ante la opinión mundial.

31. En primer lugar, se aceleró la Política Bantustana hasta sus últimas consecuencias y Transkei fué proclamado por el gobierno de Sudáfrica nación independiente en 1976 y BophuthaTswana en 1977. La O.N.U. y la O.U.A. declararon inválida la independencia de los bantustanos, basados en argumentos legales y en el hecho de que el reconocimiento de estas dos entidades le daría la anhelada legitimidad internacional al Apartheid.
32. En segundo lugar, para hacer funcionar más eficientemente al Apartheid en el área blanca, el gobierno decidió modernizarlo introduciendo una serie de reformas. Estas pretenden dar respuesta a algunas de las aspiraciones de los grupos de color -manteniendo siempre la premisa de la supremacía blanca. Las reformas más importantes son:
1. Relajamiento de la discriminación racial en la esfera de lo social (Petty Apartheid).
  2. Reformas en materia laboral, en cuanto a reservación de empleos, nivel de salarios y militancia en sindicatos.
  3. La cuestión de los trabajadores africanos que de hecho residen permanentemente en las áreas blancas es hasta la fecha foco de gran polémica. Por lo pronto se les otorgó un paquete de concesiones para mejorar la calidad de la vida y una mayor autodeterminación en sus asuntos locales.

4. En 1977, el gobierno propuso una alianza con los grupos mestizo e indú (que hasta entonces estaban en el limbo político). Se propuso la eventual reforma de la Constitución para establecer un nuevo sistema de gobierno integrado por tres parlamentos separados - para cada una de las razas- presidido por un presidente ejecutivo (blanco).
33. El pensamiento afrikaner afirma que la nación verdadera se desarrolla apartir de la exclusividad étnica. Basado en esta visión, el gobierno reconoce diez "unidades nacionales" (bantustanos) a las que corresponden los diferentes grupos tribales, diferenciados entre sí por su posición geográfica y tradiciones. Dos de los bantustanos -Transkei y BophuthaTswana- son independientes y los restantes ocho aguardan su turno.
34. Los bantustanos comparten las siguientes características:
- GEOGRAFIA: (A) Al término de su consolidación los diez bantustanos quedarán integrados por 23 secciones discontinuas, separadas por territorio blanco, y que comprenden el 13.7% del territorio del país.
- ECONOMIA: (A) Areas menos desarrolladas del país.  
 (B) Tierras agotadas y erosionadas.  
 (C) Escaso desarrollo industrial.  
 (D) Más del 70% de su población económicamente activa recurre al "trabajo migratorio" (en Sudáfrica blanca).  
 (E) Los ingresos de los trabajadores migratorios son mayores que el producto bruto de todas las fuentes de riqueza de los bantustanos.  
 (F) El presupuesto de los gobiernos de los bantustanos es financiado en un 70% (promedio) por el gobierno de la República; incluyendo el de los dos bantustanos independizados.

- POLITICA:
- (A) La "Ley sobre la Ciudadanía Bantustana" dispone que a cada miembro de la población africana le corresponde la ciudadanía de uno de los bantustanos -según su ascendencia tribal y sin importar que hy biese nacido y vivido siempre en el área blanca. Así, la mayoría de la población "de jure" nunca ha estado en los bantustanos.
  - (B) El gobierno se basa en el sistema tribal de nombrar "Jefes" a los que se les ha investido (antes de la independencia) de ciertos poderes de gobierno local.
  - (C) La mayoría de los Jefes son nombrados y pagados por el gobierno de la República.
  - (D) Los puestos administrativos clave son ocupados por funcionarios blancos.

35. Con el propósito de desarrollar y crear empleos en los bantustanos el gobierno de la República emprendió, desde 1956, una serie de programas como: el Programa de Descentralización Industrial y los Focos de Crecimiento, acompañados de la creación de una institución financiera "Corporación de Inversiones Bantú" encargada de estimular el desarrollo industrial dentro de los bantustanos. Hasta la fecha estos intentos no han logrado cumplir su objetivo.
36. Sin una consolidación territorial completa y la ausencia de áreas industriales, los bantustanos no son unidades económicamente viables. Su existencia, económica y política depende del gobierno de la República (aún la de los bantustanos independizados), para la que funcionan como reservaciones de mano de obra barata. El actual lema de independencia política e interdependencia económica oculta la realidad de una dependencia política y económica

37. El proceso descolonizador y la preocupación por los derechos humanos e igualdad de las razas que siguió a la 2a. Guerra Mundial, motivó que la comunidad mundial -encabezada por el bloque afro-asiático de naciones recién independizadas- hiciese blanco de constante ataque las políticas raciales de Sudáfrica; a la que se considera como remanente del colonialismo. Esto ha creado un vínculo indisoluble entre las políticas internas y externas del país. Así, la política exterior ha tenido por objeto defender la política interna: el Apartheid o Desarrollo Separado.
38. Desde 1946 -cuando la India y la U.R.S.S. atacaron las políticas discriminativas de Sudáfrica- la O.N.U., se convirtió en el principal foro de discusión, de la comunidad mundial, sobre la política del Apartheid. La opinión de los Estados miembros ha fluctuado, desde entonces, de una mera condena verbal a la adopción de resoluciones que demandan de estrictas sanciones diplomáticas y militares.
39. Durante la década de 1950, y en plena Guerra Fría, los esfuerzos del gobierno de Sudáfrica por celebrar con las potencias occidentales acuerdos de cooperación militar para la defensa de los océanos del sur fracasaron. Sólo lograron convenir, en 1955, un acuerdo limitado de cooperación naval con Gran Bretaña: el "Simonstown Agreement". La negativa de las potencias se debió al creciente clima de hostilidad internacional y al reconocimiento de la va-

lidez moral de los argumentos contra el Apartheid.

40. La década de 1950 y principios de la de 1960, contemplaron la descolonización de Africa y la emergencia de gobiernos negros comprometidos a acabar con el colonialismo y el racismo. Sin embargo, hasta 1974, Sudáfrica se vió aislada y protegida -de estas naciones y de posibles infiltraciones guerrilleras- por un "Cordón Sanitario" de países fronterizos de gobiernos coloniales blancos.
41. En 1960, Sudáfrica fué proclamada República lo que a la larga le significó su salida del "Commonwealth".
42. La matanza de Shaperville en 1960 (véase punto 23), y el clamor mundial que levantó hizo posible, por la primera vez, que la O.N.U. pudiera organizar -respaldada por las potencias- una acción concreta contra Sudáfrica: el embargo de armas de 1963. El país, además, fué expulsado de muchas organizaciones internacionales y, de hecho, se vió aislado diplomáticamente.
43. Durante los primeros años de la crisis, el gobierno sudafricano adoptó una actitud aislacionista y defensiva. Con el objeto de encargarse totalmente de su seguridad interna y externa, el gobierno revolucionó, en apenas una década, la capacidad militar del país y en el contexto de Africa, se convirtió en una potencia militar.
44. La decisión de independizar eventualmente a los bantustanos (ver punto 24), fué presentada por el gobierno de la República como una variante del proceso descolonizador que el

Continente Africano experimentaba. En adelante la política exterior tuvo como objeto justificar las políticas raciales del gobierno basada en la validez moral del concepto bantustano. Con esto se intentaba dar respetabilidad al Apartheid ante los ojos acusadores del mundo.

45. La "Política de la Apertura" que inauguró, en 1967, una nueva etapa en las relaciones exteriores del país, concentró su atención en dos áreas de interés: las potencias occidentales y Africa. El vínculo con las potencias es indispensable por razones económicas y militares. Buscando una alianza, al menos "de facto", con éstas el gobierno sudafricano argumenta la importancia estratégica (geográfica y riqueza mineral) del país e intenta dar al Apartheid una imagen de razón y justicia con la Política Bantustana y las demás reformas adoptadas a partir de 1976 (ver punto 32).
46. Basándose en su poderío económico y militar Sudáfrica intentó convertirse en líder del Continente ofreciendo asistencia económica a los países que la solicitasen, así como discutir sus políticas raciales. Sin embargo, la política del "Diálogo" con Africa sólo le ganó unos cuantos aliados. El rechazo oficial de Africa fué recogido por el Manifiesto de Lusaka de 1969; subsecuentemente adoptado por la O.N.U. y la O.U.A.

47. De mediados de la década de 1960 hasta 1974, la República se mantuvo segura y estable. El golpe de estado en Portugal de abril de 1974 -que dió paso a la independencia de Mozambique y Angola y sus nuevos gobiernos negros de orientación socialista- derrumbó el "Cordón Sanitario" (veáse punto 40), en el que Sudáfrica basaba su seguridad física y psicológica, dejándola expuesta de posibles infiltraciones de los movimientos de liberación - - - - africanos. La correlación de fuerzas en el "Cono Sur" de Africa se alteró a favor del establecimiento de gobiernos negros radicalizando, además, las actitudes de las poblaciones de toda el área; lo que llenó al régimen sudafricano de incertidumbre sobre su futuro.
48. Reconociendo el gobierno que la suerte del país estaba estrechamente ligada a los sucesos al norte de su frontera adoptó, en un principio, una actitud abierta y positiva. Tomando la iniciativa logró establecer buenas relaciones (pragmáticas) con Mozambique y ante el prospecto de la intensificación de la guerrilla en Rhodesia -que involucraría a las naciones vecinas y al propio país- el gobierno propuso la solución al conflicto a través de la negociación directa. Esta nueva iniciativa de la política exterior se le conoce como Détente -prolongación de la Política de la Apertura.
49. La credibilidad del gobierno sudafricano como agente del cambio pacífico en el Cono Sur -premisa en la que se apo-

yaba la política de Détente- sufrió un gran revés debido a los siguientes sucesos. Uno, el fracaso en encontrar una solución para Rhodesia; Dos, la infructífera intervención militar de Sudáfrica en la guerra civil de Angola (1975); y Tres, la nueva ola de violencia en que el país se vió envuelto despdes de la matanza de Soweto en - - 1976 (véase punto 29).

50. Soweto provocó una nueva ola de indignación mundial. Intentando presionar al régimen sudafricano a abandonar sus políticas raciales el Consejo de Seguridad de la O.N.U. logró coordinar dos acciones. Uno, por decisión unánime impuso un embargo de armamento por tiempo indefinido contra Sudáfrica. Dos, a iniciativa de Estados Unidos se acordó la "Declaración de África del Sur", que pide el desmantelamiento de la política y la práctica del Apartheid y rechaza la existencia de los bantustanos.
51. Presionado el régimen sudafricano por la actitud de las potencias, así como por la patente inconformidad de la población de color (83.5% del total) sobre su situación, evidenciada en los sucesos de Soweto -en momentos en las fronteras territoriales del país quedaron expuestas a infiltraciones guerrilleras- se ideó, en una actitud defensiva, la nueva "política de estrategia total". Esta intenta fortalecer la capacidad del régimen para resistir el cambio interno y reducir el impacto de las presiones internacionales.

52. A nivel interno, la estrategia ha dispuesto de una política de rearme sin precedente, para darle al gobierno la capacidad de afrontar cualquier peligro interno y externo. Y para dar respuesta a las aspiraciones de la población de color, y así demostrar la validez del Apartheid, se ha ideado un paquete de reformas (ver punto 32), que intentan darle una cara más humana a la política -manteniendo el objetivo de la supremacía blanca en Sudáfrica.
53. A nivel externo, con el objeto de contrarrestar la influencia de las naciones del Cono Sur con gobiernos negros radicales -que se proponen acabar con el régimen del Apartheid- y detener, además, el avance comunista en el área el gobierno sudafricano pretende establecer una nueva alianza defensiva regional -coordinada por Sudáfrica- que sustituya al - "Cordón Sanitario" . La política de estrategia total prevé la creación de una "Contelación de Estados" integrada por la República y naciones vecinas, con gobiernos negros conservadores y fuertes vínculos económicos con el país. Es decir, Namibia, Zimbabwe (Rhodesia), Swazilandia, Lesotho, Botswana, Malawi y los bantustanos. Por tanto, el gobierno sudafricano tiene un interés vital en que los nuevos gobiernos, reconocidos internacionalmente que emerjan en Zimbabwe y Namibia sean de carácter conservador, para lograr integrar la alianza.
- La creación de esta alianza regional aunada a las reformas

al Apartheid y la Política Bantustna -que intentan darle una imagen de razón y de justicia a la política gubernamental- pretenden, además, convertir al régimen sudafricano en un aliado atractivo para las potencias occidentales. En un mundo cada vez más hostil, sobre todo en Africa, a las políticas raciales de Sudáfrica el gobierno considera el vínculo económico y militar con las potencias vital para su supervivencia.

## 2. CONSIDERACIONES FINALES.

La evolución de la política del Apartheid no ha obedecido a un "plan maestro" del gobierno y su inteligencia. De hecho, el motor del cambio en Sudáfrica ha sido la conjunción de las presiones internas y, más significativamente, de las externas.

Lo relevante fué que la elevación del Apartheid como programa de gobierno coincidió -después de la 2a. Guerra Mundial- con un cambio en la opinión mundial a favor del proceso descoloniizador, el respeto de los derechos humanos y la igualdad de las razas. En un mundo cada vez más interdependiente y de comunicación instantánea, desde un principio, los nuevos valores de la comunidad internacional chocaron con las políticas raciales impuestas por el régimen sudafricano a partir de 1948.

Seguramente, de no haberse producido esta coincidencia de hechos, ante las tendencias integracionistas que el país ha experimentado -con respecto a las diferentes razas que integran su población- el gobierno del "National Party" hubiese podido recrudecir progresivamente, de acuerdo a "las necesidades", el sistema segregacionista hacia su población de color. Pero en las nuevas circunstancias internacionales el gobierno no ha podido sustraerse de las presiones de la comunidad mundial para desmantelar el Apartheid que, de hecho, lo han forzado a efectuar sustanciales reformas a su política.

La emergencia de las nuevas naciones africanas, comprome

tidas a acabar con el colonialismo y la discriminación racial dentro y fuera de sus fronteras, ha jugado un papel decisivo. A nivel internacional, ha forzado a las potencias occidentales -cuyos vínculos históricos y económicos con la República son muy importantes (sobre todo los de Gran Bretaña)- a presionar al régimen sudafricano a abandonar sus políticas raciales. E internamente, ha incidido positivamente en el ánimo de los movimientos políticos de los grupos de color en su lucha contra la segregación. Así la matanza de 1960 en Shaperville, que en otras circunstancias hubiera pasado casi desapercibida, forzó al gobierno a replantearse sus políticas -sobre todo después de que las potencias se adhirieron a la primera acción contra Sudafrica coordinada por la O.N.U.

La primera adecuación de la política del Apartheid a las nuevas circunstancias internacionales -producto de la crisis de 1960- fué la decisión del régimen de independizar a las antiguas reservaciones territoriales africanas (bantustanos). El argumento del gobierno de que la independencia de estos territorios debe rfa de interpretarse como la descolonización particular de Sudafrica -en un momento en que el Continente Africano estaba en pleno proceso de descolonización- es evidencia de la influencia decisiva que las presiones internacionales ejercieron en la evolución de la política.

Sin embargo, con la evolución del Apartheid en la política de Desarrollo Separado la comunidad blanca creyó encontrar la

fórmula que le permitiría, en plena mitad del siglo XX, retener la dominación de Sudáfrica. Pues la independencia de los bantustanos despoja a las tres cuartas partes de la población total (africana) de su ciudadanía sudafricana para imponerle la de pequeñas y esparcidas entidades territoriales empobrecidas -que en la mayoría de los casos ni siquiera conocen. Es decir, esta fórmula los convierte en extranjeros carentes de derechos en la propia Sudáfrica -que a través de la historia han ayudado a construir- y en la que tienen que permanecer en calidad de "trabajadores migratorios", no sólo por las propias necesidades de la economía del país, sino por la carencia de recursos de los bantustanos. Esto, sin contar que físicamente el 70% de la población no tiene cabida en el 13.7% del territorio nacional. En la práctica, los bantustanos no son más que reservaciones de mano de obra barata.

Desde un principio, la comunidad internacional se manifestó en contra de la Política Bantustana y esgrimiendo poderosos argumentos legales y políticos, señaló que no reconocería la independencia de estas entidades.

Ahora bien, durante 1975-76 el país se vio nuevamente sacudido por una serie de sucesos fuera de sus fronteras -que acabaron con el clima de estabilidad interno que prevaleció por más de una década-. Estos, pusieron, una vez más, a andar el motor del cambio en Sudáfrica.

La independencia de Mozambique y Angola, y sus nuevos

gobiernos de orientación socialista -en la frontera norte de la República- radicalizó las posiciones políticas de la población de color de Sudáfrica. Esto desembocó en una nueva ola de violencia a escala nacional, originada por la matanza de niños en la ciudad de Soweto en 1976. La intensidad del clamor mundial por los sucesos -aunado a un nuevo embargo de armas respaldado por las potencias- se debió al cambio en la correlación de fuerzas en el Cono Sur del Continente, a favor del establecimiento de gobiernos mayoritarios negros, posición respaldada por las potencias occidentales.

Una vez más, la conjunción de las presiones internas y externas forzaron al gobierno y a su inteligencia a revisar su política racial. Por lo pronto, el régimen proclamó la independencia del primero de los bantustanos, Transkei, presentándolo como la culminación del Desarrollo Separado. Con esto el gobierno sudafricano quiso probar al mundo y a su población africana, que esta última tenía una nación soberana a donde ejercer los derechos que le eran negados en Sudáfrica "blanca", y que, al igual que el Transkei los demás bantustanos alcanzarían, en el futuro su independencia.

Paralelamente, dentro de Sudáfrica "blanca", el gobierno se ha propuesto eliminar muchos de los aspectos del Apartheid -que atraen las mayores críticas internacionales- en un esfuerzo deliberado por hacerlo más humano y atractivo. Esto, por supuesto, manteniendo el objetivo de la supremacía blanca en el país.

Así, desde 1976 el gobierno ha emprendido un programa de reformas al Apartheid que intentan darles a los grupos de color -que residen en Sudáfrica "blanca"- un interés propio en el "status quo". Esto se intenta lograr mediante una redistribución pequeña pero significativa del privilegio. Dentro de este contexto, se enmarca el proyecto de creación de los tres parlamentos; el paquete de concesiones económico-políticas para el grupo africano que reside permanentemente en la zona blanca; el relajamiento de la discriminación racial en la esfera de lo social y otras medidas que intentan liberalizar al sistema. Los próximos años contemplarán aún más reformas. A toda costa el gobierno continua tratando de convencer a las comunidades de color del país y al mundo en general que sus políticas de ingeniería social, son las más adecuadas y justas para el problema particular de la convivencia de las razas en Sudáfrica.

Ahora bien, de la nueva correlación de fuerzas en el Cono Sur, lo más perturbante para el régimen fué que la descolonización portuguesa dejó al país vulnerable a posibles infiltraciones de los movimientos de liberación africanos -utilizando sobre todo la frontera con Mozambique. Los peligros que enfrenta la seguridad física de la República son tan grandes que el gobierno se ha visto forzado a elaborar una nueva estrategia para hacer frente a los desafíos: la "política de estrategia total".

El programa de reformas al Apartheid es parte integrante de esta política. Pero además, el país ha emprendido un programa de rearme sin precedente, con el objeto de contar con la capacidad

dad suficiente para enfrentar cualquier peligro dentro y fuera de sus fronteras.

Externamente, con el establecimiento de la llamada "Constelación de Estados", el gobierno intenta crear una nueva alianza regional en el Cono Sur -de naciones con gobiernos negros moderados y fuerte dependencia económica de la República. Con esto, se pretende contrarrestar la influencia del grupo de países radicales en el área, comprometidos a acabar con el régimen sudafricano. Vital en este nuevo equilibrio de fuerzas -que en los próximos años la República quiere lograr- es el establecimiento en Zimbabwe (Rhodesia) y Namibia (posterior al reconocimiento de su independencia), de gobiernos negros conservadores que pasen a formar parte de la alianza con Sudáfrica. El régimen, con tal de asegurar el resultado en estas dos naciones, estaría incluso dispuesto a intervenir militarmente.

De lograr su objetivo (la alianza regional), la República lograría comprar espacio y tiempo por algunas décadas. La debilidad económica de Angola y Mozambique, no obstante su compromiso para acabar con el régimen del Apartheid, hará que sus esfuerzos se concentren, durante los próximos años cuando menos, dentro de sus fronteras. Internamente, aunque se prevé un aumento de la guerrilla urbana, así como una mayor radicalización de las posiciones políticas del grupo africano, una vez que Zimbabwe y Namibia queden en manos negras, se estima que esto no representará una amenaza insuperable para el gobierno -dada

la eficacia del aparato represivo.

Existen muchos imponderables en la situación sudafricana que impiden predecir cuanto tiempo más sobrevivirá el régimen del Apartheid. Pero la evidencia indica que el fin del Apartheid y su reemplazo por un gobierno de la mayoría, es decir negro, será producto de la inevitabilidad histórica y de las presiones internacionales.

Ahora bien, en torno a la manera específica en que caerá el régimen blanco sudafricano hay una gran polémica. Sin embargo, de entre los posibles escenarios estimo que el de la guerra racial no es el más probable, pues desembocaría, ciertamente, en uno de los mayores conflictos mundiales poniendo en peligro la paz y la seguridad internacional. Esto se debe a la cualidad estratégica de la riqueza mineral, así como la posición geográfica de Sudáfrica -y que es vital para el Occidente. Las potencias occidentales sencillamente no pueden permitirse que Sudáfrica cayese bajo control soviético. De entre todas las posibilidades el siguiente pudiera ser uno de los escenarios más probables.

Ante un clima internacional cada vez más hostil, el régimen sudafricano continuará estrechando su vínculo con las potencias occidentales. La negativa, hasta ahora, de Africa de comerciar con Sudáfrica ha hecho más dependiente al país del mercado europeo, y ante el avance soviético en el área también

en el defensivo. Por tanto es de preverse que en futuro las potencias occidentales -en especial Estados Unidos y Gran Bretaña- presionadas, a su vez, por el bloque de países -afri-árabe, llegada una coyuntura favorable, estén en posición de fuerza para obligar al régimen blanco para que negocie con la mayoría de color el establecimiento de una sociedad multiracial. Las presiones internacionales, por tanto, continuarán siendo el motor decisivo del cambio en Sudáfrica.

## BIBLIOGRAFIA

### LIBROS Y FOLLETOS

- Apartheid: La política de discriminación racial en Sudáfrica, Buenos Aires, Naciones Unidas, Comité Especial contra el Apartheid, 1976.
- Arkhurst, Frederick, S, (ed.). U.S. Policy Toward Africa, - New York, Praeger Publishers, 1975.
- Barber, James. South Africa's Foreign Policy, (1945-1970), - Londres, Oxford University Press, 1973.
- Brookes, Edgar, H y Webb, Colin, de B. A History of Natal, South Africa, University of Natal Press, 1965.
- Barratt, John. "South Africa's Outward Policy: from Isolation to Dialogue", en Rhodie, N.J. (ed.), South African Dialogue, Johannesburg, Mc-Graw-Hill Book Co., 1972.
- Botha, M.C. "The Bantu Fatherlands and Separate Development", Rhodie, Nic, (ed.), South African Dialogue, Johannesburg, Mc-Graw-Hill Book Co., 1972.
- Buntig, Brian. The Rise of the South African Reich, Londres, Penguin African Library, 1969.
- Burgess, Julian, et.al. The Great White Hoax: South Africa's International Propaganda Machine, Londres, Africa Bureau, 1977.
- Carter, Gwendolen, Margaret. "South Africa: Battleground of Rival Nationalisms", en Carter, G. y O'Meara Patrick, (eds.), Southern Africa in Crisis, Bloomington and London, Indiana University Press, 1977.
- Carter, Gwendolen, Margaret. The Politics of Inequality: South Africa since 1948, Londres, Thames and Hudson, 1958.
- Cuadra, Héctor. La polémica sobre el colonialismo en las Naciones Unidas. El caso de Namibia, U.N.A.M., Instituto de Investigaciones Jurídicas, México, 1975.
- Davenport, T.R.H. South Africa: A Modern History, Londres, Macmillan Press, 1978.
- Davidson, Basil; Slova, Joe y Wilkinson, Anthony, R. Southern Africa: The New Politics of Revolution, Great Britain, Pelican Books, 1976.

- De Kiewiet, C.W. A History of South Africa: Social and Economic, Great Britain, Oxford University Press, 1950.
- De Klerk, W.A. The Puritans in Africa: A Study of Afrikanerdom, Londres, Rex Collings, Ltd., 1975.
- De Villiers, Rene. "Afrikaner Nationalism", Wilson, M. y Thompson, L. (eds.), The Oxford History of South Africa, T. II, - Oxford, Clarendon Press, 1971.
- First, Ruth; Steele, Jonathan y Gurney, Christabel. The South - African Connection: Western Investmen in Apartheid, Great - Britain, Penguin Books, Ltd., 1973.
- Gordon, Loraine, et al. A Survey of Race Relations in South Africa, 1977, 1978, Johannesburg, South African Institute of Race Relations, 1978.
- Hancock, W.K., et al, (eds.). Selections from the Smuts Papers, - Cambridge, Cambridge University Press, 1966.
- Headlam, Cecil, (ed.). The Milner Papers: South Africa 1899-1905, Londres, Cassell and Co. Ltd..
- Hellmann, Ellen, (ed.). Handbook on Race Relations in South Africa, South Africa Institute of Race Relations, Oxford University Press, 1949.
- Hepple, Alex. South Africa: A Political and Economic History, - Londres, Pall Mall Press, 1966.
- Hill, Christopher, R. Bantustans, The Fragmentation of South Africa, Londres, Oxford University Press, 1964.
- Horrell, Muriel, et. al. A Survey of Race Relations, 1971, 1972, 1973, 1974, 1975, 1976, Johannesburg, South African Institute of Race Relations, publicados en los años de 1972, 1973, 1974, 1975, 1976, 1977, respectivamente.
- Horrell, Muriel. South Africa: Basic Facts and Figures, Johannesburg, South Africa Institute of Race Relations, 1973.
- Horrell, Muriel. The African Homelands of South Africa, Johannesburg, South Africa Institute of Race Relations, 1973.

- Houghton, Hobart, D. "Apartheid Idealism versus Economic Reality", en Rhodie, N.J. (ed.). South African Dialogue, --  
Johannesburg, Mc-Graw-Hill Book Co., 1972.
- Houser, George, M. "South Africa: Key to Settlement in Southern Africa", en Arkhurt, Frederick (ed.), U.S. Policy toward -- Africa, New York, Praeger Publishers, 1975.
- Huttenback, Robert, A. Gandhi in South Africa: Britisk Imperialism and the Indian Question, 1890-1914, New York, Cornell University Press, 1971.
- Inskip, R.R. "The Archeological Background", Wilson, Monica y Thompson, Leonard, (eds.). The Oxford History of South Africa, T.I, Oxford Clarendon Press, 1969.
- Johnson, R.W. How Long will South Africa Survive?, Londres, Bill ing & Sons Ltd., 1977.
- Kirby, Alexander. South Africa's Bantustans: What Independence for the Transkei?, Ginebra, World Council of Churches, 1976.
- Krüger, D.W. (ed.). South African Parties and Policies 1910-1960, Cape Town, Human and Rousseau, 1960.
- Krüger, D.W. The Making of a Nation, A History of the Union of - Union of South Africa, 1910-1961, South Africa, Macmillan, - 1969.
- Kuper, Leo. "African Nationalism in South Africa", Wilson, M. y Thompson L. (eds.). The Oxford History of South Africa, T. - II, Oxford, Clarendon Press, 1971.
- Laurence, Patrick. The Transkei: South Africa's Politics of Par-tition, Johannesburg, Ravan Press, 1976.
- Le May, G.H.L. British Supremacy in South Africa, 1899-1907, Ox-ford, Clarendon Press, 1965.
- Legassick, Martin. "South Africa: Forced Labor, Industrialization and Racial Differentiation", Harris, Richard, (ed.). The Poli-tical Economy of Africa, New York, Schenkman Publishing Co. = Inc.
- Legum, Colin and Margaret. South Africa: Crisis for the West, - Londres, Pall Mall Press, 1964.

- Legum, Colin. "The International Dimension of the Crisis in Southern Africa", en Carter, Gwendolen, M. y O'Meara, Patrick, (eds.). Southern Africa in Crisis, Bloomington - and London, Indiana University Press, 1977.
- Leistner, G.M.E. "Non-Whites in the South African Economy", en Rhodie, N.J. (ed.). South African Dialogue, Johannesburg, Mc-Graw-Hill Book Co., 1972.
- Maasdorp, Gavin. Economic Development in the African Homelands, Johannesburg, South African Institute of Race Relations, 1974.
- Macmillan, William, M. Bantu, Boer and Briton: The Making of the South African Native Problem, Londres, Faber and Gwyer Ltd, 1929.
- Macmillan, W.M. The Cape Colour Question: A Historical Survey, Londres, C. Hurst and Co. 1968.
- Mandela, Nelson. No Easy Walk to Freedom, Londres, 1965.
- Manning, C.A.M. "South Africa's Racial Policies: A Threat to - Peace?", en Rhodie, N.J. (ed.). South African Dialogue, - Johannesburg, Mc-Graw-Hill Book Co., 1972.
- Marquard, Leo. A Federation of Southern Africa, Londres, Oxford University Press, 1971.
- Mentieth, Robertson, Hector. South Africa: Economic and Political Aspects, Londres, Duke University Commonwealth - Studies Center, 1957.
- Mitchison, Naomi. The Africans, Great Britain, Anthony Blond Ltd., 1970.
- Multinational Development, New York, Department of Information, (Gobierno de Sudáfrica), 1974.
- Nimocks, Walter. Milner's Young Men: The "Kindergarden" in Edwardian Imperial Affairs, Londres Hodder and Stoughton, - Ltd., 1970.
- Nolutshungu, Sam, C. South Africa in Africa: A Study in Ideology and Foreign Policy, Great Britain, Manchester University - Press, 1975.

- Plural Democracies: A Political Backgrounder, Londres, Department of Information at the South African Embassy, 1977.
- Racism and Apartheid in Southern Africa: South Africa an Namibia, libro preparado por el Anti-Apartheid Movement, Paris, - The UNESCO Press, 1974.
- Report of the Commission for the Socio-Economic Development of the Bantu Areas within the Union of South Africa, (Tomlinson Commission Report), Pretoria, Government Printer, V.G. 61/1955.
- Rhodie, Nic, (ed.). South African Dialogue, Johannesburg, MacGraw-Hill Book Co., 1972.
- Rogers, Barbara. Divide & Rule: South Africa's Bantustans, - Londres, International Defence & Aid Fund, 1976.
- Rose, J.H. et. al. (eds.). The Cambridge History of the British Empire, 8 volumenes, Cambridge, 1923.
- Roux, Edward. Time Longer than Rope: A History of the Black - Man's Struggle for Freedom in South Africa, Madison, The - University of Wisconsin Press, 1964.
- Rubin, Leslie. El Apartheid en la Practica, Buenos Aires, Naciones Unidas, Comite Especial contra el Apartheid, 1976.
- Schlemmer, Lawrence y Webster, Eddie, (eds.). Change Reform and Economic Growth in South Africa, Johannesburg, Ravan Press, 1978.
- South Africa 1976: Official Year Book of the Republic of South Africa, South African Department of Information, Johannesburg.
- South Africa and the World: A Political Backgrounder, Londres, Department of Information at the South African Embassy, 1977.
- South Africa Today, No. 27, Pretoria Department of Information, (Gobierno de Sudáfrica), 1964.
- Spence, Jack. "South Africa and the Modern World", Wilson, Monica y Thompson, Leonard (eds.). The Oxford History of South Africa, T. II. Oxford, Clarendon Press, 1971.
- SPRO-CAS, South Africa's Political Alternatives, Johannesburg, - SPRO-CAS, 1973.

- Survey of Current Affairs, British Information Services, Her Majesty's Stationary Office, Londres 1975 y 1976.
- Taylor, Don. The British in Africa, Londres, Robert Hale Ltd, 1962.
- Theal, M. George. The Beginning of South African History, - Londres, T. Fisher Unwin, 1902.
- The Kissinger Study of Southern Africa, Estudio preparado por U.S. National Security Council Inter-departmental Group - for Africa, Inglaterra, Spokesman Books, 1975.
- Thompson, Leonard, M. Politics in the Republic of South Africa, Boston, Little Brown and Co., 1966.
- Thompson, Leonard. "The Compromise of Union", Wilson, Monica y Thompson, L. (eds.). The Oxford History of South Africa, T. II. Oxford, Clarendon Press, 1971.
- Troup, Freda. Forbidden Pastures: Education under Apartheid, Londres, International Defence & Aid Fund, 1976.
- Troup, Freda. South Africa: An Historical Introduction, Great Britain, Penguin Books, Ltd., 1975.
- Van den Berghe, P.L. South Africa: A Study in Conflict, Berkeley, University of California Press, 1965.
- Van der Horst, Sheila. "The Economic Problems of the Homelands", en Rhoads, N.J. (ed.). South African Dialogue, - Johannesburg, Mc-Graw-Hill Book Co., 1972.
- Vandenbosch, A. South Africa and the World: the Foreign Policy of Apartheid, Lexington, Ky., University of Kentucky Press, 1970.
- Van Riebeeck, Jan. Journal of Jan van Riebeeck, editado por Thom, H.B. en tres volúmenes, Cape Town, A.A. Balkema. Año de publicación 1952, 1954, 1958, respectivamente.
- Vatcher, William, Henry, Jr. White Laager, The Rise of Afrikaner Nationalism, Londres, Pall Mall Press, 1965.
- Walker, Eric, A. A History of Southern Africa, Londres, - Longmans, Green and Co., 1957.
- Walker, Eric, A. The Cambridge History of the British Empire, Vol. VIII, South Africa, Rhodesia and the High Commission Territories, Cambridge University Press, 1963.

- Walker, Eric. The Great Trek, Londres, Adam and Charles Black Ltd., 1965.
- Walshe Peter. Black Nationalism in South Africa: A Short History, Johannesburg, SPRO-CAS Publications, Ravan Press, 1973.
- Walshe, Peter. The Rise of African Nationalism: The African National Congress, 1912-1952, Londres, C. Hurst and Co., 1970.
- Williams, Michael. South Africa: The Crisis of World Capitalism and the Apartheid Economy, Londres Winstanley Publications, 1977.
- Wilson, Francis. Migrant Labour in South Africa, Johannesburg, the South African Council of Churches y SRO-CAS, 1972.
- Wilson, Monica. "The Eastern Cape Frontier", Wilson, Monica y Thompson, Leonard, (eds.). The Oxford History of South Africa, T.I, Oxford, Clarendon Press, 1969.
- Wilson, Monica. "The Growth of Peasant Communities", Wilson Monica y Thompson, Leonard, (eds.). The Oxford History of South Africa, T.II; Oxford, Clarendon Press, 1971.
- Wilson, Monica. "The Hunter and Herders", Wilson, M. y Thompson L., (eds.). The Oxford History of South Africa, T. I, Oxford, Clarendon Press, 1969.
- Wilson, Monica. "The Nguni People", Wilson, Monica y Thompson, Leonard, (eds.). The Oxford History of South Africa, T.I Oxford, Clarendon Press, 1969.
- Wilson, Monica. "The Sotho, Venda and Tsonga", Wilson, M. y Thompson, L., (eds.). The Oxford History of South Africa, T.I, Oxford, Clarendon Press, 1969.
- Woods, Donald. Steve Biko, Londres, Paddington Press Ltd., 1978.
- Worrall, Denis. "South Africa's Reactions to External Criticism", en Rhodie, N.J., (ed.). South African Dialogue, - Johannesburg, Mc-Graw-Hill Book Co., 1972.

## ARTICULOS

- Anirudha, Gupta. "Issues in Southern Africa", International Studies, Vol. 17, No. 1, enero/marzo, New Delhi, School of International Studies, Jawaharlal Nehru University, 1978.
- Attwell, Michael. "Crossroads: a violent end to conciliation?", New Society, Londres, junio 15, 1978.
- Barratt, John. "Southern Africa: A South Africa View", Foreign Affairs, Vol. 55, No.1, octubre, New York, Council of Foreign Relations, Inc., 1976
- Benefeld, Manfred e Innes, Duncan. "Capital Accumulation and South Africa", Review of African Political Economy, No. 7, sep.-dic., 1976.
- Blaustein, Richard. "Foreign Investment in the Black Homelands of South Africa", African Affairs, Vol. 75, No. 299, abril Journal of the Royal African Society, Oxford University Press, 1976.
- Dacalton, C., David. "Vorster and the Politics of Confidence", African Affairs, Vol. 75, No. 299, abril, Journal of the Royal African Society, Oxford University Press, 1976.
- Davis, Robert; Kaplan, David; Morris, Mike; O'Meara, Dan. "Class Struggle and the Periodisation of the State in South Africa", Review of African Political Economy, No. 7 - sep.-dic., Londres Review of African Political Economy, 1976.
- Delius, Anthony. "South African Alternatives", The World Today, Vol. 34, No.1, enero, Oxford University Press for the Royal Institute of International Affairs, 1978.
- Ferguson, Clyde y Cotter, William, R. "South Africa: What is to be done", Foreign Affairs, Vol. 56, No.2, enero, New York, Council of Foreign Relations Inc., 1978.
- Geyser, O. "Détente in Southern Africa", African Affairs, Vol.75 No. 299, abril, Journal of the African Society, Oxford University Press, 1976.
- Horwitz, Ralph. "South Africa: The Background to Sanctions", The Political Quarterly, Vol. 42, The Political Quarterly Publishing Co. Ltd., 1971.

- Horwitz, Ralph. "South African Realities and Relapolitik", The Political Quaterly, Vol. 49, No. 2, Londres, The Political Quaterly Publishing Co. Ltd., 1978.
- Legum, Colin. "Southern Africa: The Politics of Detente", The Yearbook of World Affairs, Vol. 30, Londres, The London Institute of World Affairs, 1976.
- Nunes, Pereira, José, Maria. "As Raízes do Apartheid", Estudos Afro-Asiáticos, Año 1, No. 1, enero/abril, Rio de Janeiro, Conjunto Universitario Candido Mendes, 1978.
- Oppenheimer, H.F. "Prospects for Change in Southern Africa", South Africa International Quaterly, Vol. VIII, No. 3, Johannesburg, 1978.
- Rathbone, Richard. "Students and Politics in South Africa", The Journal of Commonwealth and Comparative Politics, Vol. XV, No. 2, julio, Londres, Institute of Commonwealth Studies, 1977.
- Rich, Paul. "Liberalism and Ethnicity in South African Politics: 1921-1948", African Studies, Vol. 35, No. 3-4, Johannesburg, Witwatersrand University Press, 1976.
- Schrire, R. "The Emancipation of Transkei", The World Today, Vol. 33, No. 1, enero, Oxford University Press for the Royal Institute of International Affairs, 1977.
- Spence, J.E. "Detente in Southern Africa: an Interim Judgment", International Affairs, Vol. 53, enero, Oxford University Press for the Royal Institute of International Affairs, 1977.
- Stilton, Hariston. "Exporting Apartheid across the Atlantic", Africa, No. 79, marzo, Londres, Africa Journal Ltd., 1978.
- Trapido, Stanley. "Political Institutions and Afrikaner Social Structures in the Republic of South Africa", American Political Science Review, Vol. LVIII, Wisconsin, 1963.
- Thompson, Leonard, M. "Afrikaner Nationalist Historiography and the Policy of Apartheid", Journal of African History, III, No. 1, Cambridge, 1962.
- Wolpe Harold. "Capitalism and Cheap Labour Power in South Africa: from Segregation to Apartheid", Economy and Society, Vol. I, No. 4, 1972.

Wood, Eric. "Community Action, Urban Protest and Change in South Africa", African Affairs, Vol. 77, No. 307, abril, Journal of the Royal African Society, Oxford University Press, 1978.

Woods, Donald. "South Africa's Face to the World", Foreign - Affairs, Vol. 56, No.3, abril, New York, Council of Foreign Relations Inc., 1978.

REVISTAS *	País de Publicación.
Newsweek	Estados Unidos.
Time	Estados Unidos.
The Economist	Gran Bretaña.

PERIODICOS *	Lugar de publicación en Gran Bretaña.
The Guardian	Londres.
The Financial Times	Londres.
The Times	Londres.
The Sunday Times	Londres.
The Yorkshire Post	Leeds.

\* Consultados regularmente durante los años de 1977 a 1979.