



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

**Escuela Nacional de Estudios Profesionales  
A R A G O N**

**LA POLÍTICA ECONOMICA EN MEXICO SU  
EVOLUCION Y PERSPECTIVAS  
(1980 - 1985)**

**T E S I S**  
**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE**  
**LICENCIADO EN ECONOMIA**  
**P R E S E N T A :**  
**ENRIQUE MEDINA HERNANDEZ**



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

	PÁGINA
INTRODUCCION . . . . .	I
I. EL ESTADO EN EL MODO DE PRODUCCION CAPITALISTA . . . . .	1
1.1. ORÍGENES DEL ESTADO BURGUES . . . . .	1
1.2. CARACTERÍSTICAS DEL ESTADO . . . . .	8
1.3. FUNCIONES DEL ESTADO . . . . .	14
II. EL ESTADO Y LA POLITICA ECONOMICA . . . . .	32
2.1. QUE ES LA POLÍTICA ECONÓMICA . . . . .	32
2.2. ORIGEN Y DESARROLLO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA . . . . .	38
2.3. LA POLÍTICA ECONÓMICA MODERNA . . . . .	48
III. LA EVOLUCION DE LA POLITICA ECONOMICA EN MEXICO. . . . .	54
3.1. POR QUÉ SURGE COMO PRAXIS DEL ESTADO EL USO DE - LA POLÍTICA ECONÓMICA . . . . .	54
3.2. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN EL DESARROLLO ESTABILIZADOR . . . . .	56
3.3. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LA DÉCADA DE LOS 70'S . . . . .	62
3.3.1. POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1976 . . . . .	62
3.3.2. MITOS Y CONTRADICCIONES DE LA POLÍTICA -- ECONÓMICA MEXICANA DURANTE EL PERIODO -- 1970-1976 . . . . .	70
3.3.3. LA POLÍTICA ECONÓMICA 1976-1982 . . . . .	80
IV. LA CRISIS ECONOMICA MUNDIAL Y SU IMPACTO EN LA POLITICA ECONOMICA EN LA DECADA DE LOS 80'S. . . . .	98

	PÁGINA
4.1. LA CRISIS DE 1982 Y LA POLÍTICA ECONÓMICA . . . . .	98
4.2. LAS CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN - EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PIRE) . . . . .	101
4.3. PERSPECTIVAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO Y EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC). . . . .	110
4.3.1. POLÍTICA DE INGRESOS 1977-1985 Y PERSPECTI VAS PARA 1986 . . . . .	111
4.3.2. POLÍTICA DE GASTO 1977-1985 Y PERSPECTIVAS PARA 1986 . . . . .	118
4.3.3. POLÍTICA FINANCIERA, 1980-1986 . . . . .	124
4.3.4. POLÍTICA CAMBIARIA, 1980-1986 . . . . .	135
4.3.5. COMERCIO EXTERIOR, 1980-1986 . . . . .	144
 V. CONCLUSIONES . . . . .	 155
 ANEXO ESTADISTICO . . . . .	 168
 BIBLIOGRAFIA GENERAL . . . . .	 173

## INTRODUCCION

LA PRESENTE INVESTIGACIÓN TIENE COMO OBJETIVO PRINCIPAL, ES EL DE CONOCER Y EVALUAR LAS CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA INSTRUMENTADA EN NUESTRO PAÍS, A FIN DE OBTENER UN CONOCIMIENTO CLARO SOBRE SUS LIMITACIONES Y ALCANCES EN LA DINÁMICA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DE MÉXICO SEGUIDO DURANTE LOS ÚLTIMOS AÑOS. DONDE LA IDEA PRINCIPAL ES SOSTENER QUE, "A DIFERENCIA DE ALGUNAS OPINIONES LA INSTRUMENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA NO HA GENERADO LOS DESEQUILIBRIOS ACTUALES SINO MÁS BIEN ÉSTA SE HA VISTO LIMITADA EN SUS ALCANCES Y OBJETIVOS DADO EL CARÁCTER DEL DESARROLLO DEL CAPITALISMO EN MÉXICO, CONCENTRANDO EN UNA MINORÍA DE LA POBLACIÓN LOS BENEFICIOS DE LA MISMA. POR LO QUE SE HACE NECESARIO UNA REORIENTACIÓN NO EN CUANTO A SUS OBJETIVOS, SINO MÁS BIEN EN CUANTO A LA CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN DEL ESTADO CON LOS GRUPOS DE PODER A FIN DE QUE LOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA PUEDAN SER MÁS AMPLIAS Y EN BENEFICIO DE LAS CAPAS DE LA POBLACIÓN DE MEMORES INGRESOS CON OBJETO DE CONFORMAR UN APARATO ECONÓMICO ACORDE A LOS REQUERIMIENTOS DE NUESTRO PAÍS.

POR LA CUAL EL PRESENTE SE DIVIDE EN CINCO PARTES FUNDAMENTALMENTE QUE SON:

- I. EL ESTADO EN EL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA.
- II. EL ESTADO Y LA POLÍTICA ECONÓMICA.
- III. LA EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO.

IV. LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL Y SU IMPACTO EN LA POLÍTICA ECONÓMICA, EN LA DÉCADA DE LOS 80'S.

V. CONCLUSIONES.

EN EL CAPÍTULO PRIMERO SE ANALIZA LAS CARACTERÍSTICAS TEÓRICAS SOBRE EL ORIGEN DEL ESTADO CAPITALISTA, SUS FUNCIONES Y EL PAPEL QUE HA VENIDO DESEMPEÑANDO DESDE SU CONFORMACIÓN - EN TÉRMINOS DE SU MARCO JURÍDICO Y REGULADOR DE LAS RELACIONES SOCIALES TANTO DE PRODUCCIÓN COMO SOCIALES ESPECÍFICAS, ENTRE LOS DIFERENTES SECTORES DE CLASE QUE CONFORMAN LA SOCIEDAD CAPITALISTA.

EN EL APARTADO DOS SE CARACTERIZA LAS PRIMERAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN CUANTO AL ANÁLISIS Y EVOLUCIÓN DE SU PARTICIPACIÓN ANTES DE LA CRISIS DE SOBRE-PRODUCCIÓN DE 1929. ADEMÁS SE ANALIZAN LAS PRINCIPALES MODIFICACIONES QUE SUFRE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO POSTERIORES A LA CRISIS DEL 29'S Y COMO LA POLÍTICA ECONÓMICA SURGE COMO UN CAMPO FÉRTIL DE INVESTIGACIÓN QUE SE ACELERA DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL SIENDO LA POLÍTICA ECONÓMICA UN FACTOR DINAMIZADOR EN LA RECOMPOSICIÓN DE LAS ECONOMÍAS INDUSTRIALES EN CUANTO A ANALIZAR LA POLÍTICA ECONÓMICA MODERNA EN CUANTO A SUS ENFOQUES YA SEA ESTA MONETARISTA O KEYNESIANA EN RELACIÓN A LA EVOLUCIÓN DEL CAPITALISMO RECIENTE Y DE LA CRISIS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL EN LA DÉCADA DE LOS 80'S.

EN EL CAPÍTULO TERCERO SE ANALIZA EL CASO CONCRETO DE MÉXICO

CO HACIENDO UNA BREVE REFERENCIA DE POR QUÉ EL ESTADO MEXICANO EMPIEZA A UTILIZAR LA POLÍTICA ECONÓMICA COMO INSTRUMENTO DE CONTROL Y NORMATIVIDAD DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, CONSIDERANDO LAS PRINCIPALES MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA, QUE DIERON LUGAR AL CRECIMIENTO ESTABILIZADOR EN LA DÉCADA DE LOS 60'S, Y COMO LA POLÍTICA ECONÓMICA SUFRE CIERTAS MODIFICACIONES A PARTIR DE 1970 A RAÍZ DE LOS EVENTOS EN EL CONTEXTO MUNDIAL.

EN EL APARTADO FINAL SE CONSIDERAN LAS VARIABLES INTERNACIONALES Y SU IMPACTO EN LA ECONOMÍA NACIONAL, PARA CONOCER -- POR QUÉ SE DICTAN UNA SERIE DE LINEAMIENTOS IMPORTANTES A RAÍZ DE LA CRISIS ECONÓMICA DE 1982. ESTE CAPÍTULO ES EL DE MAYOR IMPORTANCIA POR QUE RECOGE LOS ELEMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA EN LA COYUNTURA MÁS DIFÍCIL POR LA QUE ATRAVIEZA MÉXICO.

EN ESTE MISMO APARTADO UNA VEZ ANALIZADOS LOS PRINCIPALES FACTORES DE LA CRISIS, LAS ACCIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA Y EFECTOS DE LA MISMA; EN LOS RENGLONES DE 1) LA CRISIS DE 1982, 2) LAS CARACTERÍSTICAS DEL PIRE, 3) PERSPECTIVAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO EN EL P.A.C., EMPLEO, ENDEUDAMIENTO Y SECTOR EXTERNO.

ASIMISMO SE PRESENTA UN PEQUEÑO APARTADO DE LAS CONCLUSIONES MÁS RELEVANTES SEGÚN UN PROPIO JUICIO, EN FUNCIÓN A LOS RESULTADOS DE LA MISMA INVESTIGACIÓN.

## I. EL ESTADO EN EL MODO DE PRODUCCION CAPITALISTA

### I.1. ORÍGENES DEL ESTADO BURGUES

LA PRESENTE INVESTIGACIÓN COMENZARÁ, CON UNA BREVE EXPLICACIÓN TEÓRICA, DE LO QUE ES: "MODO DE PRODUCCIÓN Y QUÉ - SE ENTIENDE, POR ESTADO. EN PRIMER LUGAR TENEMOS QUE; MO DO DE PRODUCCIÓN ES:

"AL CONCEPTO TEÓRICO QUE PERMITE PENSAR LA TOTALIDAD SOCIAL COMO UNA ESTRUCTURA DOMINANTE, EN LA CUAL EL NIVEL ECONÓMICO ES DETERMINANTE EN ÚLTIMA INSTANCIA". (1)

COMO SE OBSERVA, ESTE CONCEPTO TEÓRICO, EN GENERAL DE LO QUE ES MODO DE PRODUCCIÓN, NOS LLEVA HA PENSAR QUE DURANTE LA HISTORIA, DE LA HUMANIDAD NO HAN EXISTIDO MODOS DE PRODUCCIÓN "PUROS", SINO MÁS BIEN ESTRUCTURAS DOMINANTES, DONDE EL PAPEL ECONÓMICO ES DETERMINANTE Y FUNDAMENTAL.

POR OTRO LADO, SE DEBE DE ENTENDER QUE; EL ESTADO ES... "MÁS BIEN UN PRODUCTO DE LA SOCIEDAD - CUANDO LLEGA A UN GRADO DE DESARROLLO DETERMINADO... Y ESE PODER NACIDO DE LA SOCIEDAD, PERO QUE SE PONE POR EN-

(1) HARNERKER M. "LOS CONCEPTOS ELEMENTALES DEL MATERIALISMO HISTÓRICO" P. 143.

CIMA DE ELLA Y SE DIVORCIA DE ELLA -  
MÁS Y MÁS, ES EL ESTADO". (2)

MARX, NOS ORIENTA QUE ES LO QUE SE DEBE DE ENTENDER POR -  
ESE PODER QUE ADQUIERE ESE ESTADO QUE ES:

"...LA FUERZA CONCENTRADA Y ORGANIZADA  
DE LA SOCIEDAD" (3) [EL CAPITAL, TRAD,  
ROCES T. I P. 841].

ESTOS CONCEPTOS LLEVAN A CONCLUIR QUE EL ESTADO SE DEBE -  
DE CONSEVIR COMO EL ORGANISMO DE PODER SOCIAL, Y A LA VEZ  
ESTE PODER O FUERZA CONCENTRADA Y ORGANIZADA DE LA SOCIE-  
DAD SE SITÚA POR ENCIMA DE TODA LA VIDA SOCIAL.

EL ESTADO BURGUÉS, TIENE SU ORIGEN EN EL PERIODO DE DES--  
COMPOSICIÓN DEL MODO DE PRODUCCIÓN FEUDAL, YA QUE DURANTE  
ESTE PERIODO, CADA FUNDO Ó FEUDO ERA UNA ECONOMÍA INDEPEN-  
DIENTE, Y EXISTÍAN LAZOS ECONÓMICOS ENTRE ÉSTOS, MUY DÉBI-  
LES Y CASI NULOS, EXISTÍA UN ESTADO CENTRALIZADO PERO CON\_  
UN PODER CENTRAL MUY DÉBIL, LO CUAL REFLEJA LA GRAN INDE--  
PENDENCIA ECONÓMICA Y POLÍTICA DE LOS SEÑORES FEUDALES. --  
AQUÍ HAREMOS UN BREVE PARÉNTESIS PARA DEJAR CLARO QUE EL -  
ESTADO BURGUÉS HA TENIDO DIFERENTES FASSETAS EN SU DESARRO-  
LLO Y ENGELS NOS ACLARA LAS SIGUIENTES SITUACIONES.

- (2) ENGELS, F. "EL ORIGEN DE LA FAMILIA; LA PROPIEDAD PRIVADA Y EL ES-  
TADO". MÉXICO; LA RED DE JONAS PREMA EDITORA 1984, P. 149 (MARXISMO).  
(3) CORDOVA, ARNALDO: "SOCIEDAD Y ESTADO EN EL MUNDO MODERNO"; MÉXICO;  
D.F. EDIT., GRIJALBO 1976 P. 21. (TEORÍA Y PRAXIS).

"EL ESTADO REPRESENTATIVO ES EL INSTRUMENTO DE QUE SE SIRVE EL CAPITAL PARA EXPLOTAR EL TRABAJO ASALARIADO. SIN EMBARGO, POR EXCEPCIÓN, HAY PERIODOS EN QUE LAS CLASES EN LUCHA ESTÁN EQUILIBRADAS, QUE EL PODER DEL ESTADO COMO -- MEDIADOR APARENTE, ADQUIERE CIERTA INDEPENDENCIA MOMENTÁNEA RESPECTO A UNA Y OTRA.

EN ESTE CASO SE HALLA LA MONARQUÍA ABSOLUTA - DE LOS SIGLOS XVII Y XVIII QUE MANTENÍA A NIVEL LA BALANZA ENTRE LA NOBLEZA Y LA BURGUESÍA. Y EN ESTE CASO ESTUVIERON EL BONAPARTISMO DEL PRIMER IMPERIO FRANCÉS Y SOBRE TODO EL DEL SEGUNDO, VALIÉNDOSE DE LOS PROLETARIOS -- CONTRA LA CLASE MEDIA, Y DE ÉSTA CONTRA -- AQUÉLLOS ..EL ESTADO, ES UN ORGANISMO PARA - PROTEGER A LA CLASE QUE POSEE CONTRA LA DESPOSEÍDA". (4)

LOS ORÍGENES MISMOS DEL ESTADO BURGUÉS TRAE CONSIGO MISMO APAREJADOS LOS SIGUIENTES ELEMENTOS QUE LO COAXIONAN A -- PROTEGER A LA CLASE PUDIENTE DEL PODER SOCIAL QUE SON:

- NACIMIENTO DE LA PROPIEDAD PRIVADA

(4) IBIDEM, P. 143

- ACUMULACIÓN PRIMITIVA DE CAPITAL
- LIBERTAD DEL TRABAJO ASALARIADO Y UNA GENERALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN MERCANTIL.
- LA GESTACIÓN Y CONFORMACIÓN DE LOS ESTADOS NACIONALES.

RETOMANDO LOS ORÍGENES PROPIOS DE LA BURGUESÍA CAPITALISTA A MANERA DE EJEMPLIFICAR DIRÍAMOS QUE; SU UBICACIÓN -- PROPIA EN ESPACIO Y TIEMPO DEL PERIODO DE TRANSICIÓN DEL FEUDALISMO HACIA EL CAPITALISMO; EN LOS SIGLOS XVI - XVII QUE HEREDA LAS ZONAS ANTERIORES AL SISTEMA FEUDAL, PERO - ESTE ESTADO EN LA PRODUCCIÓN CAPITALISTA NO SURGE DE MANERA UNIFORME NI LINEAL, SINO QUE HAY CIERTOS GRADOS DE - - "EVOLUCIÓN" Y LOS MÁS CLÁSICOS EJEMPLOS SON: LOS BROTES - DE ORÍGENES DEL CAPITALISMO EN CIUDADES DEL MEDITERRÁNEO, FLANDES Y LA ZONA DEL RHIN, PERO QUE NO AFECTABA DE UNA - FORMA GRAVE LA ESTRUCTURA FEUDAL.

MARX AFIRMA QUE:

"EL SURGIMIENTO DEL CAPITALISMO NO PUEDE SER COMPRENDIDO EN TÉRMINOS DE UNA ECONOMÍA NACIONAL, Y ESO EN DOS SENTIDOS.

- A) LOS PRIMEROS CAPITALES NACIERON NO DE LA -- PRODUCCIÓN, SINO DE LA EXPROPIACIÓN DE LOS\_ PEQUEÑOS PRODUCTORES DEL CAMPO, EL PILLAJE\_

DE LOS FONDOS DE LOS EMPRÉSTITOS PÚBLICOS,  
PERO SOBRE TODO, DEL SAQUÉO DE LOS PUEBLOS  
COLONIALES DE TRES CONTINENTES" (MARX, EL  
CAPITAL ED. CÁRTAGO, TIP P. 601-602).

Y ERNES MANDEL NOS EJEMPLIFICA DE FORMA INTERESANTE EN --  
TÉRMINOS CUANTITATIVOS: LOS CASOS DE AMÉRICA, LA INDIA Y\_  
LAS ANTILLAS.

B) LA ACUMULACIÓN ORIGINARIA DEL CAPITAL TUVO\_  
POR TEATRO UN BASTÍSIMO ESCENARIO; EL PRO--  
DUCTO EXCEDENTE ARRANCADO A LOS POBLADORES\_  
DE LAS COLONIAS SE TRANSFORMÓ EN CAPITAL Y\_  
FUE INVERTIDO EN LA COMPRA DE FUERZA DE TRA  
BAJO ASALARIADA AHÍ DONDE LAS CONDICIONES -  
SOCIALES Y ECONÓMICAS ESTABAN MADURAS PARA\_  
LA METAMORFOSIS, HE AQUÍ UN CÁLCULO APROXI-  
MADO DE LA TRANSFERENCIA DE VALORES DE LAS\_  
COLONIAS HACIA EUROPA OCCIDENTAL DURANTE EL  
PERIODO COMPRENDIDO ENTRE 1500 Y 1750;

- E.J. HAMILTON CALCULA EL VALOR DE LA TRANS-  
FERENCIA DE ORO Y DE PLATA HECHA POR LOS ES  
PAÑOLES DESDE AMÉRICA DEL NORTE Y DEL SUR -  
HACIA EUROPA, ENTRE 1503 Y 1660, EN 500 MI-

LLONES DE PESOS DE ORO.

- H.T. COLENLINANDER CALCULA EL BOTÍN EXTRAIDO DE INDONESIA POR LA COMPAÑÍA HOLANDESA DE -- LAS INDIAS ORIENTALES, DURANTE EL PERIODO -- 1650-1780, EN 600 MILLONES DE FLORINES DE -- ORO.
  
- EL PADRE RINCHON CALCULA LOS BENEFICIOS QUE EL CAPITAL FRANCÉS OBTUVO TAN SÓLO DEL MERCADO DE ESCLAVOS, EN EL SIGLO XVIII EN 500 MILLONES DE LIBRAS FRANCESAS ORO, SIN CALCULAR LOS BENEFICIOS, OBTENIDOS POR EL TRABAJO DE ÉSTOS MISMOS ESCLAVOS EN LAS PLANTACIONES DE LAS ANTILLAS.
  
- H.V. WISMANW Y LA CAMBRIDGE HISTORY OF THE - BRITISH EMPIRE CALCULAN LOS BENEFICIOS OBTENIDOS DEL TRABAJO DE ESCLAVOS EN LAS INDIAS OCCIDENTALES BRITÁNICAS ENTRE 200 Y 300 MILLONES DE LIBRAS INGLESAS ORO.
  
- EL MERO PILLAJE DE LA INDIA DURANTE EL PERIODO COMPRENDIDO DE 1750 A 1800 APORTÓ A LA -- CLASE DOMINANTE INGLESA ENTRE 100 Y 150 MILLONES DE LIBRAS ORO. ¡LA SUMA TOTAL DE TO-

DAS ESTAS CANTIDADES REBASA LOS MIL MILLONES DE LIBRAS INGRESAS ORO, ES DECIR MÁS DEL VALOR TOTAL DEL CAPITAL INVERTIDO EN TODAS LAS EMPRESAS INDUSTRIALES EUROPEAS HACIA 1800 (ERNES MANDEL, ENSAYOS SOBRE EL NEO-CAPITALISMO, P. 158)" (5)

COMO SE PUEDE OBSERVAR DE ESTA EXPLICACIÓN ANTERIOR DE MARX, COMO DE MANDEL, NOS DA UNA IDEA DE LO QUE ES LA ACUMULACIÓN EN GENERAL, COMO MOTOR DE LA PRODUCCIÓN CAPITALISTA, -- ESTA CONCENTRACIÓN HISTÓRICA A OBSERVADO UN PROCESO DONDE LAS TENDENCIAS A LA CONCENTRACIÓN Y CENTRALIZACIÓN DE RIQUEZAS EN ALGUNOS CENTROS Y LA POBREZA EN OTROS. AQUÍ COMO -- EJEMPLO CONOCIDÍSIMO ES LA GRAN EXPLOTACIÓN COLONIAL, QUE SUFRIERON LOS CONTINENTES DE: AMÉRICA, ASIA Y ÁFRICA, POR LAS CONQUISTAS Y COLONIZACIONES DE LOS PAÍSES EUROPEOS COMO: [ESPAÑA, INGLATERRA, PORTUGAL, HOLANDA Y -- FRANCIA, ETC.]. HASTA AQUÍ TENEMOS UN PANORAMA TEÓRICO BREVE DE LOS PRINCIPALES ORÍGENES DEL ESTADO BURGUÉS, A CONTINUACIÓN SE -- DESCRIBIRÁN LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS.

(5) SEMO, ENRIQUE: "HISTORIA DEL CAPITALISMO EN MÉXICO: LOS ORÍGENES 1521/1763, MÉXICO 1976, EDIT. ERA P. 101.

DEL ESTADO.

## 1.2. CARACTERÍSTICAS DEL ESTADO

TENEMOS QUE TANTO MARX COMO ENGELS SON LOS QUE DAN UNA --  
CARACTERIZACIÓN MÁS AMPLIA DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍS-  
TICAS DEL ESTADO, ENGELS DICE QUE:

"...EL ESTADO SE CARACTERIZA EN PRIMER LUGAR  
POR LA AGRUPACIÓN EN SUS SÚBDITOS SEGÚN DI-  
VISIONES TERRITORIALES.

EL SEGUNDO RASGO CARACTERÍSTICO ES LA INSTI-  
TUCIÓN DE UNA FUERZA PÚBLICA. (6)

ESTAS DOS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS GENERALES LLEVAN --  
CONSIGO MISMO A OTRAS CARACTERIZACIONES DE SENTIDO ECONÓ-  
MICO COMO:

- LA INTRODUCCIÓN DE LA MONEDA METÁLICA QUE --  
LLEVA COMO RESULTADO IMPLÍCITO EL INTERÉS Y\_  
COMO OBJETIVO LA USURA.
- SURGE UNA CLASE INTERMEDIA ENTRE LOS PRODUC-  
TORES QUE SON LOS MERCADERES O COMERCIANTES.

(6) IBIDEM, P. 142.

- SURGEN LA PROPIEDAD PRIVADA DE LA TIERRA Y LAS HIPOTECAS.
- EN UN PRINCIPIO GARANTIZAR EL TRABAJO DE - LOS ESCLAVOS.
- INSTITUIR EN LA MONOGAMIA Y DE PASO LA SUPREMACIA DEL HOMBRE SOBRE LA MUJER.
- LA FAMILIA INDIVIDUAL COMO UNIDAD ECONÓMICA DE LA SOCIEDAD.

ENGELS NOS HABLA DE LA SOCIEDAD CIVILIZADA Y NOS DICE QUE: "LA FUERZA COHESIVA DE LA SOCIEDAD CIVILIZADA. LA CONSTITUYE EL ESTADO, QUE, EN TODOS, LOS PERIODOS TÍPICOS, ES EXCLUSIVAMENTE EL ESTADO DE LA CLASE DOMINANTE Y, EN TODOS LOS CASOS, UNA MÁQUINA ESENCIALMENTE DESTINADA A REPRIMIR A LA CLASE OPRIMIDA Y EXPLOTADA"(7)

HASTA AQUÍ SE MENCIONAN LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL ESTADO, EN SU FORMA MÁS GENE--

(7) IBIDEM, P. 147.

RAL A TRAVÉS DEL DESARROLLO HISTÓRICO, DEL ESTADO Y LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE ORIGEN ECONÓMICO DEL ESTADO BURGUÉS, EN FUNCIÓN DE -- ESTA CARACTERIZACIÓN, ESTAMOS EN POSIBILIDAD DE ENTRAR A DESCRIBIR CON MÁS ESPECIFICIDAD, LAS PRINCIPALES FUNCIONES DEL ESTADO BURGUÉS, PERO ANTES VEREMOS UNA VISIÓN CARACTERÍSTICA DEL ESTADO QUE HACE LENIN, POR SU GRAN SENCILLES Y OBJETIVIDAD.

COMO SE HA SEÑALADO PREVIAMENTE, DESDE ETAPAS HISTÓRICAS ANTERIORES AL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA, SE MANIFIESTA LA EXISTENCIA DEL ESTADO, MÁS EXACTAMENTE, SE SABE QUE ÉSTE HUBO SURGIDO CON LA APARICIÓN MISMA DE LA DIVISIÓN DE LA SOCIEDAD EN CLASES. LOS MÉTODOS DE VIOLENCIA HAN IDO CAMBIANDO PERO DESDE LAS ETAPAS ESCLAVISTA Y FEUDAL SE MANIFIESTA ESTA FORMA DE MANTENER EL PODER POR PARTE DE LA CLASE QUE POSEE EL PODER POLÍTICO EN CADA UNA DE -- ÉLLAS.

CON LA APARICIÓN DEL CAPITALISMO, SE PRESENTA UNA SOCIEDAD BASADA NO SÓLO EN LA PROPIEDAD PRIVADA, SINO TAMBIÉN EN LA COMPLETA SUBORDINACIÓN DE TODOS LOS OBREROS DESPOSEIDOS Y DE LAS MASAS TRABAJADORAS, DÁNDOSE COMO RESULTADO UNA NUEVA ESTRUCTURA EN CUANTO AL PROCESO DE TRABAJO.

LA BURGUESÍA Y EL PROLETARIADO SE MANIFIESTAN COMO LAS -- CLASES FUNDAMENTALES EN LA SOCIEDAD CAPITALISTA. LA BURGUESÍA COMO CLASE, APARECE EN LAS ENTRAÑAS MISMAS DEL -- MODO DE PRODUCCIÓN FEUDAL, DURANTE EL PERIODO DE ACUMULACIÓN ORIGINARIA DE CAPITAL, Y POR LO TANTO COMO RESULTADO DE LA DESPOSECIÓN DEL PRODUCTOR DIRECTO DE SUS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, APARECEN DICHS PRODUCTORES CONVERTIDOS EN -- OBREROS ASALARIADOS.

ENTONCES, AL PRESENTARSE LA SEPARACIÓN DEL PRODUCTOR DIRECTO DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, SE PRODUCE CIERTA AUTONOMÍA EN LO QUE SE REFIERE A LO POLÍTICO Y A LO ECONÓMICO, DÁNDOSE AL PROCESO DE TRABAJO UNA ESTRUCTURA CARACTERÍSTICAMENTE DETERMINADA.

MEDIANTE LA SEPARACIÓN ANTES MENCIONADA, QUE SIRVE DE PUNTO DE PARTIDA PARA LA REPRODUCCIÓN AMPLIADA, SE MANIFIESTAN DOS CLASES, ANTAGÓNICAS E IRRECONCILIABLES, UNA SE PRESENTA COMO LA NUEVA POSEEDORA DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, LA OTRA, LA DESPOSEÍDA, LA QUE TENDRÍA QUE VENDER SU FUERZA DE TRABAJO PARA SOBREVIVIR.

"EL ESTADO ES UN ÓRGANO DE OPRESIÓN DE UNA CLASE POR OTRA, ES LA CREACIÓN DEL ORDEN QUE LEGALIZA Y AFIANZA ESTA OPRESIÓN, --

AMORTIGUANDO LOS CHOQUES ENTRE LAS CLASES".(8)

EL ESTADO SE PRESENTA DE ESTA FORMA, COMO UN MEDIADOR, PERO COMO UN MEDIADOR QUE VA A REPRESENTAR LOS INTERESES DE LA CLASE POLÍTICAMENTE DOMINANTE, DE AQUELLA QUE SIENDO POSEEDORA DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, POSEE LOS MECANISMOS DE EXPLOTACIÓN DE LA CLASE ASALARIADA.

ALGUNOS AUTORES, TRATAN DE PALIAR EL VERDADERO CARÁCTER DEL ESTADO BURGUÉS Y SE EMPEÑAN EN SEÑALAR QUE EL ORDEN CREADO DEL QUE HABLA MARX, ES LA CONCILIACIÓN DE LAS CLASES, Y MEDIANTE ELLO SE TRATA DE OCULTAR LA EXISTENCIA DE UNA CLASE HEGEMONICA; LA BURGUESÍA.

DESDE LOS COMIENZOS DEL CAPITALISMO, EL ESTADO BURGUÉS -- CONTRIBUYÓ AL ESTABLECIMIENTO Y DESARROLLO DE LAS RELACIONES DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA.

POR OTRA PARTE, EN EL TRANCURSO DEL DESARROLLO HISTÓRICO DE LA SOCIEDAD, MÁS EXACTAMENTE, EN LAS ETAPAS DONDE SE PRESENTA LA DIVISIÓN EN CLASES ANTAGÓNICAS, EL APARATO ESTATAL UTILIZA DIFERENTES MECANISMOS PARA MANTENER EL PODER, COMO SON: EL EJÉRCITO PERMANENTE Y LA POLICIA.

(8) V.I. LENIN: PÁRRAFO DE MARX CITADO EN EL ESTADO Y LA REVOLUCIÓN, ED. PROGRESO MOSCÚ, P. 276.

"EL EJÉRCITO PERMANENTE Y LA POLICÍA SON LOS INSTRUMENTOS FUNDAMENTALES DE LA FUERZA DEL PODER ESTATAL". (9)

MEDIANTE ESTOS APARATOS REPRESIVOS EL ESTADO VELA POR LOS INTERESES DE LA CLASE DOMINANTE, EN EL CASO ESPECÍFICO DE LA SOCIEDAD CAPITALISTA, DE LA CLASE BURGUESA QUE ES LA - QUE DETENTA LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN Y EL PODER POLÍTICO,

INDEPENDIEMENTE DE LAS FORMAS DE GOBIERNO, EL ESTADO - CAPITALISTA SE CARACTERIZA POR QUE EN ÉL LA BURGUESÍA - - EJERCE UN PODER ILIMITADO, REPRIMIENDO A LA CLASE OBRERA, OCURRIENDO EN DISTINTOS GRADOS Y FORMAS LA VIOLENCIA CONTRA ÉLLA.

EN UN GRADO SUPERIOR DEL DESARROLLO DEL CAPITALISMO SE MANIFIESTA LA UNIÓN DE LOS MONOPOLIOS CON EL ESTADO, FORMANDO UN MECANISMO ÚNICO, PERO EN REALIDAD SE SIGUEN MANTENIENDO LAS CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LA SOCIEDAD BURGUESA, QUE ES REPRIMIR AL PROLETARIADO Y SALVAGUARDAR EL RÉGIMEN CAPITALISTA, HACIÉNDOLO YA NO SÓLO A LOS OBREROS DEL PROPIO PAÍS SINO DE OTROS PAÍSES INTEGRADOS AL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL.

---

(9) V.I. LENIN, OP. CIT. P. 277.

### 1.3. FUNCIONES DEL ESTADO BURGUÉS

ESTE APARTADO TIENE RELEVANTE IMPORTANCIA POR LAS GRANDES FUNCIONES QUE ASUME EL ESTADO, DESDE SU PRINCIPAL FUNCIÓN, QUE ES:

"...ES ASEGURAR LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL..."(10)

HASTA LA REGULACIÓN DE LAS ACTIVIDADES JURÍDICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS, DE LA VIDA MODERNA.

TENEMOS UNA DE LAS PREMISAS FUNDAMENTALES QUE NOS DICE -- MARX QUE ES:

"LA FUERZA CONCENTRADA Y ORGANIZADA DE LA SOCIEDAD". (11)

AQUÍ SE DESPRENDE QUE ESTA FUERZA CONCENTRADA Y ORGANIZADA DEL ESTADO CAPITALISTA, EN EL FUNCIONAMIENTO DEL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA, A TRAVÉS DE SU INTERPRETACIÓN HISTÓRICA. EL PODER PÚBLICO SE HACE NECESARIO PORQUE DESDE LA DIVISIÓN DE LA SOCIEDAD EN CLASES ES YA IMPOSIBLE UNA ORGANIZACIÓN ARMADA ESPONTÁNEA DE LAS DIFERENTES POBLACIONES.

(10) WIYTH, MARGARET. "CONTRIBUCIÓN A LA CRÍTICA DE LA -- TEORÍA DEL CAPITAL MONOPOLISTA DEL ESTADO. MÉXICO, -- D.F. (TR. MARÍA DOLORES DE LA PEÑA) NO.12/13; 1979 - EDIT. CABALLITO. P. 218.

(11) OP. CIT. P. 21.

LA FUNCIÓN PRINCIPAL DEL ESTADO ES PROTEGER LA PROPIEDAD PRIVADA, SOBRE LA QUE SE BASA EL SISTEMA DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA, AHORA, SI LA FUNCIÓN DEL ESTADO ES PROTEGER LA PROPIEDAD PRIVADA, ESTO COADYUVA A QUE SE AFIRME QUE EL ESTADO ES UN INSTRUMENTO DE DOMINACIÓN DE CLASE.

POR LOS MOTIVOS ANTERIORES, SE DICE QUE EL ESTADO TIENE - POR OBJETIVO PROTEGER Y SALVAGUARDAR LOS INTERESES DE LA CLASE CAPITALISTA, OPRIMIENDO A LAS DEMÁS CLASES.

"EL ESTADO ES UNA MÁQUINA DESTINADA A LA OPRÉSION DE UNA CLASE SOBRE OTRA, UNA MÁQUINA -- LLAMADA A MANTENER SOMETIDAS A UNA SOLA CLASE TODAS LAS DEMÁS CLASES SUBORDINADAS". (12)

COMO ES BIEN SABIDO, LA PROTECCIÓN DE LA PROPIEDAD PRIVADA ES ESCENCIALMENTE LA GARANTÍA DE LA DOMINACIÓN DE LOS PROPIETARIOS SOBRE LOS NO PROPIETARIOS Y TENIENDO SALVAGUARDADA LA PROPIEDAD PRIVADA, PRÁCTICAMENTE SE TIENE ASEGURADA LA DOMINACIÓN DE LA BURGUESÍA SOBRE LA CLASE PROLETARIA.

"EL ESTADO ES UNA MÁQUINA DESTINADA A QUE LOS CAPITALISTAS DE LOS RESPECTIVOS PAÍSES TENGAN

(12) V.I. LENIN, ACERCA DEL ESTADO, P. 19.

LA POSIBILIDAD DE MANTENER SU PODER SOBRE LA CLASE OBRERA Y EL CAMPESINADO". (13)

POR OTRA PARTE Y SEGÚN LA TEORÍA MARXISTA EL ESTADO SE MANIFIESTA COMO UN FACTOR DE ORDEN, COMO PRINCIPIO DE ORGANIZACIÓN DE UNA FORMACIÓN COMPLEJA, Y COMO FACTOR DE REGULACIÓN DE SU EQUILIBRIO GLOBAL, EN CUANTO A SISTEMA, ES - DECIR, EL ESTADO ES EL ÓRGANO QUE SE ENCARGA DE REGULAR - LAS CONTRADICCIONES DE CLASE QUE SURGEN EN EL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA, PERO COMO SE SABE ESTO NO ES TAN SENCILLO, YA QUE SI BIEN SE TRATA DE RESOLVER LOS PROBLEMAS - QUE SURGEN ENTRE LA BURGUESÍA Y EL PROLETARIADO, SABEMOS - QUE LOS RESUELVE UNILATERALMENTE, EVITANDO LOS INTERESES - DE CLASE DE LA CLASE DOMINANTE, QUE ES LA QUE MANTIENE EN PIE AL MISMO ESTADO.

"EL ESTADO POSEE LA FUNCIÓN PARTICULAR DE CONSTITUIR EL FACTOR DE COHESIÓN DE LOS NIVELES - DE UNA FORMACIÓN SOCIAL". (14)

AHORA BIEN, LA FUNCIÓN DE ORDEN O DE ORGANIZACIÓN DEL ESTADO PRESENTA VARIAS MODALIDADES, ES DECIR, EL ORDEN SE EJERCE DE DISTINTAS MANERAS, PERO QUE FORMAN A LA VEZ UNA UNIDAD.

(13) OP. CIT. P. 25.

(14) POULNTZAS, NICOS, PODER POLÍTICO Y CLASES SOCIALES EN EL ESTADO CAPITALISTA. ED. SIGLO XXI, P. 43.

DE ESTA MANERA, SE MANEJA QUE AUNQUE LA FUNCIÓN PRINCIPAL DEL ESTADO SEA LA DE PROTEGER LA EXISTENCIA Y LA ESTABILIDAD DE LA SOCIEDAD CAPITALISTA, MANTENIENDO POR SOBRE TODAS LAS COSAS COMO CLASE DOMINANTE A LA BURGUESÍA, NO QUIERE DECIR QUE NO DESEMPEÑE OTRAS FUNCIONES QUE SE DERIVEN DE LA FUNCIÓN PRINCIPAL. DE ESTA FORMA SE ESTABLECE QUE EL ESTADO DESEMPEÑA FUNCIONES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES.

EN LO QUE SE REFIERE A LA FUNCIÓN POLÍTICA, QUE SE ENCUENTRA CONSTITUÍDA POR EL FACTOR DE COHESIÓN DE LA UNIDAD DE LA FORMACIÓN, DETERMINANDO EL PREDOMINIO POLÍTICO DE LA CLASE DOMINANTE SOBRE LAS DEMÁS CLASES.

"EN EL NIVEL PROPIAMENTE POLÍTICO, EL DE LA LUCHA POLÍTICA DE CLASES, ESA FUNCIÓN DEL ESTADO CONSISTE EN LA CONSERVACIÓN DEL ORDEN POLÍTICO EN EL CONFLICTO POLÍTICO DE CLASES". (15)

EN LO QUE RESPECTA A SU PAPEL ECONÓMICO, LA FUNCIÓN QUE DESEMPEÑA ES LA DE MANTENER LAS RELACIONES DE PRODUCCIÓN CAPITALISTAS, MANTENIENDO EL SISTEMA DE EXPLOTACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO, MANTENIENDO EL PAPEL DE ORGANIZACIÓN -

(15) POULANTZAS, NICOS. OP. CIT. P. 56.

Y VIGILANCIA DEL PROCESO DE TRABAJO SIN AFECTAR LOS INTERESES PRIVADOS DE LA CLASE DOMINANTE.

"EL ESTADO ENTRA EN ACCIÓN EN LA ESFERA ECONÓMICA PARA RESOLVER PROBLEMAS PLANTEADOS POR EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO, EN SEGUNDO LUGAR, CUANDO SE AFECTAN LOS INTERESES DE LA CLASE CAPITALISTA, HAY UNA FUERTE PREDISPOSICIÓN A USAR LIBREMENTE EL PODER DEL ESTADO.- Y POR ÚLTIMO, SE PUEDE USAR AL ESTADO PARA HACER CONSESIONES A LA CLASE OBRERA, SIEMPRE QUE LAS CONSECUENCIAS DE NO HACERLO ASÍ SEAN SUFICIENTEMENTE PELIGROSAS PARA LA ESTABILIDAD Y EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA COMO UN TODO". (16)

EN LO REFERENTE A LA FUNCIÓN SOCIAL DEL ESTADO, SU OBJETIVO ES EL OTORGAR AL TOTAL DE LA POBLACIÓN DIVERSOS SERVICIOS, ENTRE LOS QUE SE ENCUENTRA LOS DE TIPO EDUCATIVO Y DE ENSEÑANZA, LOS CUALES ESTÁN DIRIGIDOS DE TAL FORMA QUE SIRVAN COMO FACTOR DE CONSOLIDACIÓN DEL PROPIO SISTEMA CAPITALISTA.

LA FUERZA DEL ESTADO CONSISTE FUNDAMENTALMENTE EN CREAR -

(16) SWEETZ, PAUL. TEORÍA DEL DESARROLLO CAPITALISTA. ED. SIGLO XXI - P. 275.

UNA FUERZA ESPECIAL O SEA DESTACAMENTOS ESPECIALES DE HOMBRES ARMADOS Y CADA REVOLUCIÓN, AL DESTRUIR EL APARATO DEL ESTADO, NOS INDICA VISIBLEMENTE COMO LA CLASE DOMINANTE - SE REFUERZA POR RESTAURAR LOS DESTACAMENTOS ESPECIALES DE HOMBRES ARMADOS A SU SERVICIO, ASÍ COMO LA CLASE OPRIMIDA SE REFUERZA EN CREAR UNA NUEVA ORGANIZACIÓN DE ESTE TIPO\_ QUE SEA CAPAZ DE SERVIR NO A LOS EXPLOTADORES, SINO A LOS EXPLOTADOS. POR CONSIGUIENTE PARA MANTENER UN PODER PÚBLICO APARTE SITUADO POR LA SOCIEDAD, SE HACEN NECESARIOS LOS IMPUESTOS Y LAS DEUDAS DEL ESTADO.

LOS FUNCIONARIOS QUE SE PERTRECHAN, CON EL PODER PÚBLICO\_ Y CON EL DERECHO DE COBRAR IMPUESTOS ESTA SITUADO SEGÚN - ENGELS, COMO ÓRGANOS DE LA SOCIEDAD Y POR ENCIMA DE LA SOCIEDAD "EL MÁS DESPRECIABLE POLIZONTE" TIENE MÁS "AUTORIDAD" QUE LOS REPRESENTANTES DEL CLAN, PERO INCLUSO EL - - JEFE DEL PODER MILITAR DE SU ESTADO CIVILIZADO PODRÍA ENVIDIAR A UN JEFE DEL CLAN POR "RESPECTO ESPONTÁNEO" QUE LE PROFESABA LA SOCIEDAD. EL ESTADO ES POR REGLA GENERAL, - DE LA CLASE MÁS PODEROSA, DE LA CLASE ECONÓMICA DOMINANTE, QUE CON AYUDA DE ÉL SE CONVIERTE TAMBIÉN EN LA CLASE\_ POLÍTICAMENTE DOMINANTE, ADQUIRIENDO NUEVOS MEDIOS DE REPRESIÓN Y EXPLOTACIÓN DE LA CLASE OPRIMIDA.

AHORA VEREMOS LAS PRINCIPALES FUNCIONES DEL ESTADO DENOMI

NADO GENDARME\*.

EN UNA PRIMERA ETAPA, A LOS ESTADOS NACIONALES SE LES FACULTÓ, COMO ENTIDADES SOBERANAS, PARA NORMAR CIERTAS CONDUCTAS CON RESPECTO DE UNA POBLACIÓN DADA Y DENTRO DE UN TERRITORIO ESPECÍFICO A ESTE PRIMER TIPO DE GOBIERNO SE HA LLAMADO TAMBIÉN ESTADO-GENDARME. POR LO TANTO ESTA -- FACULTAD NORMATIVA LE PERMITE:

- GARANTIZAR.- LA POSIBILIDAD DE QUE SE DEN CIERTAS CONDUCTAS Y ACTIVIDADES. ESTAS - CARACTERÍSTICAS Y GARANTÍAS SE ESTABLECEN [EJERCITANDO EL PODER SOBERANO] POR MEDIO DE DISPOSICIONES LEGALES, PARTE DEL SISTEMA JURÍDICO CONSTITUCIONAL, PARA GARANTIZAR LA EFICACIA DE ESTOS ORDENAMIENTOS, - EL GOBIERNO PUEDE EJERCITAR CIERTAS FACULTADES COHERSITIVAS, SOBRE TODO EN LO QUE SE REFIERE AL MANTENIMIENTO DEL ORDEN PÚBLICO Y LA DEFENSA DEL PAÍS.
- REGISTRAR ACTOS QUE REQUIERAN ESTE TRÁMITE PARA TENER VALIDÉZ, Y OTORGAR FÉ PÚBLICA A LOS QUE LA REQUIEREN COMO REQUISITO.

\* ESTADO DE LOS CLÁSICOS Y NEOCLÁSICOS.

- FORMAL O SOLAMENTE PARA QUE CUMPLA EFECTOS ANTE TERCEROS.
- ORIENTAR CIERTAS CONDUCTAS Y ACTIVIDADES.
  - AUTORIZAR O PROHIBIR, EN SU CASO, CIERTAS CONDUCTAS Y ACTIVIDADES.
  - ARBITRAR LOS CONFLICTOS QUE SE PRESENTEN - EN EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS Y EN EL -- CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES QUE EL -- PROPIO ESTADO HA ESTABLECIDO.

AHORA TENEMOS AL ESTADO PROMOTOR\*, EN UNA ETAPA POSTERIOR, LA NECESIDAD DE PROMOVER CIERTAS CONDUCTAS Y ACTIVIDADES\_ QUE CONSIDERABA CONVENIENTEMENTE ESTIMULAR, DIO LUGAR A - LA CONCEPCIÓN DEL ESTADO PROMOTOR O DE FOMENTO, ENCARGADO DE PARTICIPAR DE UNA MANERA MÁS DIRECTA [SOBRE TODO EN LA VIDA ECONÓMICA] PROCURANDO LA CONSECUCCIÓN DE CIERTOS OBJE\_ TOS CONSIDERADOS VALIOSOS PARA EL PROGRESO DE LOS PAÍSES.

ESTA FACULTAD PROMOTORA LE PERMITE FOMENTAR, POR MEDIO DE ESTÍMULOS, TALES COMO FINANCIAMIENTO O LA CONDONACIÓN DE\_ IMPUESTOS, CIERTAS ACTIVIDADES INDIVIDUALES O COLECTIVAS,

---

\* ESTADO KEYNESIANO.

O BIEN TRATAR DE EVITAR OTRAS, GRAVÁNDOLAS O SANCIONÁNDOLAS CUANDO SE LES CONSIDERA POCO VALIOSAS.

ASÍ COMO TAMBIÉN LA FACULTAD PROMOTORA DEL ESTADO LE PERMITE INFORMAR PÚBLICA Y AMPLIAMENTE SOBRE LAS ACTIVIDADES QUE LLEVA A CABO Y LOS GASTOS QUE REALIZA, ASÍ COMO SOBRE LAS OPORTUNIDADES EXISTENTES PARA EJECUTAR CONDUCTAS Y ACTIVIDADES CONSIDERADAS VALIOSAS EN OCASIONES, INCLUSO PROGRAMA INDICATIVAMENTE, TALES POSIBILIDADES CALCULANDO GASTOS Y ACTIVIDADES REQUERIDAS CON EL ESTADO DE BIENESTAR SOCIAL O DE SERVICIO. YA ENTRADO EL SIGLO XX, SE EMPIEZA A DELINIAR UN TIPO DE ESTADO DENOMINADO DE SERVICIO O DE BIENESTAR, CARACTERIZADO POR LA POSIBILIDAD DE INTERVENIR MÁS DIRECTAMENTE EN LA VIDA ECONÓMICA, SOCIAL, PRESTANDO AQUELLOS SERVICIOS QUE NO ERAN PRODUCIDOS ADECUADAMENTE - POR LOS SECTORES PRIVADOS O QUE SE CONSIDERABAN INDISPENSABLES PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA SOCIEDAD.

ÉSTA FACULTAD DE INTERVENIR DIRECTAMENTE EN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS Y DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS LE PERMITE, PRODUCIR BIENES DE PRODUCCIÓN Y DE CONSUMO, YA SEA CON FINES DE REGULACIÓN DE MERCADO, O BIEN RESERVÁNDOSE LA PRODUCCIÓN EXCLUSIVA POR RAZONES ESTRATÉGICAS, TAMBIÉN COMERCIALIZAR DIRECTAMENTE CIERTOS PRODUCTOS PARA GARANTIZAR UNA JUSTA INTERMEDIACIÓN Y REDISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA, CON-

SUMIR OBLIGATORIAMENTE CIERTOS BIENES Y SERVICIOS PARA EL EJERCICIO DE SUS PROPIAS ATRIBUCIONES, O BIEN PARA EJERCER UNA ACCIÓN REGULADORA DE LA ECONOMÍA. FINALMENTE LA REDISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA Y CULTURA EN SU CONJUNTO EN EL SENTIDO DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL, POR ÚLTIMO, HABLAREMOS DEL ESTADO PLANIFICADOR INTEGRAL; QUE AÚN NO SE PUEDE HALLAR OPERANDO PLENAMENTE EN NINGÚN PAÍS DEL MUNDO, AUNQUE JURÍDICAMENTE SE HAN DESIGNADO FACULTADES PARA ALCANZAR, SERÍA EL ESTADO PLANIFICADOR INTEGRAL, ESTARÍA FACULTADO PARA DIRIGIR INTEGRALMENTE LA ECONOMÍA Y LA SOCIEDAD.

ESTA FACULTAD DIRECTORA LE PERMITIRÍA: PLANIFICAR Y ADMINISTRAR EL FUNCIONAMIENTO GLOBAL DE LA SOCIEDAD EN TODOS SUS ASPECTOS. ACTUALMENTE, ES IMPOSIBLE ENCONTRAR "TIPOS PUROS DE ESTADO, AQUÍ CABE MENCIONAR LA PROPUESTA QUE HACE RENÉ VILLARREAL DONDE NOS DICE QUE:

"EL NUEVO ESTADO DEBE CONTAR CON NUEVAS TEORÍAS QUE PERMITAN INTERPRETAR LA CRISIS DE HOY, Y QUE PROCUREN POLÍTICAS EFECTIVAS PARA SALIR DE ÉLLA. LA SOLUCIÓN NO ESTÁ EN REGRESAR AL ESTADO POLICÍA O VIGILANTE DEL LIBRE MERCADO, NI EN UN ESTADO MÁS GRANDE, SINO EN UN NUEVO ESTADO CADA VEZ MÁS DEMO-

CRÁTICO EN LO POLÍTICO Y MÁS RACIONAL EN LO ECONÓMICO. EL ESTADO EN SUS FUNCIONES DE -  
 RECTOR, PLANIFICADOR, INVERSIONISTA, EMPRE-  
 SARIO, REGULADOR, PROMOTOR, BANQUERO, Y BE-  
 NEFACTOR, DEBE SER MÁS EFICAZ Y EFICIENTE -  
 PERO DEBE ACTUAR PARALELAMENTE CON MAYOR --  
 JUSTICIA, REPRESENTATIVIDAD Y DEMOCRACIA, -  
 DENTRO DEL MARCO DE UN NUEVO PACTO SOCIAL -  
 QUE FORTALEZCA Y DESARROLLE LOS SISTEMAS NA-  
 CIONALES DE ECONOMÍA MIXTA". (17)

EL EJÉRCICIO DE FUNCIONES TALES COMO PROMOVER, SERVIR O -  
 DIRIGIR NO IMPLICA ABANDONAR O DESATENDER AQUELLAS QUE LE  
 HAN SIDO ANTERIORMENTE ASIGNADAS, DE HECHO, EN TODO ESTA-  
 DO MODERNO CONFLUYEN TODAS FACULTADES O ATRIBUCIONES DES-  
 DE LAS DE GARANTÍA HASTA LAS DE PLANIFICACIÓN Y LAS CUM--  
 PLE DE UN MODO VARIABLE EN MAYOR O MENOR MEDIDA, DE ACUER-  
 DO CON LOS OBJETIVOS ASIGNADOS A CADA UNA DE SUS INSTITU-  
 CIONES, SECTORES O SISTEMAS, Y SEGÚN SEA LA ESTRATEGÍA DE  
 DESARROLLO QUE ADOPTE.

A MANERA DE CONCLUSIÓN TENEMOS QUE:

- EL PROBLEMA SE PLANTEA CUANDO SE INTENTA JUS

(17) VILLARREAL, RENÉ, LA CONTRARREVOLUCIÓN MONETARISTA: TEORÍA, POLÍ-  
 TICA ECONÓMICA E IDEOLOGÍA DEL NEOLIBERALISMO, MÉXICO, D.F. 1985,  
 EDIT. OCEANO, P. 17.

TIFICAR EL PODER POLÍTICO DEL ESTADO, POR LO QUE SE PUEDE CONSIDERAR QUE PARA QUE EL ÓRGANO POLÍTICO PUEDA CUMPLIR SU FUNCIÓN PROPIA\_ ES NECESARIO QUE SUS DISPOSICIONES Y NORMAS\_ CONCEBIDAS COMO OBLIGACIONES, ES DECIR QUE - SE CONSIDEREN JUSTAS Y POR ESO MISMO, OBLIGATORIAS, SI NO SE CONSIDERARON JUSTAS SÓLO PODRÁN MANTENERSE EN VIRTUD DEL USO CONSTANTE\_ DE LA FUERZA, LO QUE CONSTITUYE UNA SITUACIÓN LÍMITE, LA EFICACIA DEL ÓRGANO POLÍTICO PROCEDE DE QUE SUS NORMAS SEAN ACEPTADAS, NO SÓLO DE QUE EL ÓRGANO SEA TEMIDO.

- SE PUEDE ACEPTAR QUE QUIENES SE HALLAN EN EL NIVEL MÁS ALTO DE LA JERARQUÍA NATURAL DOMINAN ESE ÓRGANO POLÍTICO Y OBTENGAN A TRAVÉS\_ DE ÉL MÁS BENEFICIOS QUE LOS DEMÁS.
- PERO SÍ SE SOSTIENE EL PRINCIPIO DE IGUALDAD NATURAL ENTRE LOS HOMBRES COMO LO HACEN POR\_ EJEMPLO, HOBBS Y ROUSSEAU O KANT, ENTONCES\_ SERÁ NECESARIO BUSCAR NUEVOS ARGUMENTOS PARA JUSTIFICAR QUE SE MANTENGAN ENTRE ELLOS RELACIONES DE SUBORDINACIÓN Y PARA EXPLICAR POR\_ QUE UN DETERMINADO GRUPO DOMINA EL ÓRGANO POLÍTICO Y OBTIENE A TRAVÉS DE ÉL MAYORES BENE

FICIOS. OBSERVANDO ÉSTO, ES EL PROBLEMA QUE SE PLANTEA EN EL ESTADO MODERNO Y QUE DA ORIGEN A QUE EN ÉL SEA TAN DIFÍCIL EXPLICAR EN... QUE CONSISTE EL RÉGIMEN.

- COMO EJEMPLO PARA ACLARAR UN POCO LAS COSAS, SE PUEDE DECIR QUE UN SEÑOR FEUDAL NO SÓLO - DABA TIERRA Y TRABAJO A SUS VASALLOS A CAMBIO DE CIERTOS SERVICIOS DE ÉSTE SINO QUE, - ADEMÁS TENÍA SOBRE EL UN PODER POLÍTICO PUES TO QUE PODÍA EXIGIRLE, IMPUESTOS, ENCUADRARLO A SU EJÉRCITO, SOMETERLO A JUICIO E INCLUSO EJECUTARLO.
  
- FRENTE A LAS RELACIONES SOCIALES O PRIVADAS, QUE SE CONSIDERAN DESPOLITIZADAS TODAS LAS - RELACIONES POLÍTICAS SE CONCENTRAN EN UN SUJETO ESPECIAL QUE ES EL ESTADO, SÓLO ÉL PUEDE OBLIGAR A LOS CIUDADANOS Y SOMETERLOS.

PARA QUE LAS DISPOSICIONES QUE PROVIENEN DEL MISMO SEAN CONSIDERADAS OBLIGATORIAS POR TODOS, ES NECESARIO AFIRMAR QUE PROCEDEN DE -- ÉSTOS A LO QUE ES LO MISMO, QUE EL ESTADO -- ACTÚA EN NOMBRE DE TODOS LOS CIUDADANOS .

- LA CONSECUENCIA MÁS IMPORTANTE DE ESTA IDEA ES QUE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO APARECEN -- COMO COSAS DISTINTAS Y CORRELATIVAMENTE, SÍ POR RÉGIMEN SE ENTIENDE EL MODO DE REGIR CO MO DE GOBERNAR QUE OBLIGA A TODOS, LA SEPARACIÓN ENTRE SOCIEDAD Y EL ESTADO HACE PENSAR QUE EL RÉGIMEN ES SÓLO COSA DEL ESTADO, LO QUE EL ESTADO IMPONE Y NO COSA DE LA SOCIEDAD YA QUE ÉSTA, NO IMPONE NADA.
  
- PARA QUE SE PUEDA DECIR QUE TENGA UN DERE-- CHO ES NECESARIO QUE ALGUIEN ME LO GARANTICE, ES DECIR QUE ALGUIEN OBLIGUE A LOS DEMÁS A RESPETARLO Y LES CASTIGUE SI NO LO HACEN, ESE ALGUIEN ES EVIDENTEMENTE EL ESTADO, ÚNICO QUE TIENE PODER PARA OBLIGAR A TODOS, -- POR CONSIGUIENTE SÍ DECIMOS QUE LAS SOCIEDADES MODERNAS SE BASAN EN EL PRINCIPIO DE -- QUE CADA UNO TIENE DERECHO A PERSEGUIR SU PROPIO INTERÉS, ESTAMOS DICHIENDO QUE ESTAS SOCIEDADES PRESUPONEN LA EXISTENCIA DEL ESTADO, YA QUE SIN ÉL NO EXISTIRÍA ESE DERE-- CHO DE ESTE MODO, POR MÁS QUE SE QUIERA INSISTIR EN LA IDEA DE QUE LA SOCIEDAD ES DIS TINTA DEL ESTADO, SE DEBE RECONOCER QUE --

SÓLO IMAGINABLE CON ESTADO, Y SÍ ANTES SE ESTABLECÍA QUE UNA SOCIEDAD POLÍTICA ES - LA QUE TIENE UN ÓRGANO POLÍTICO, AHORA -- HAY QUE AÑADIR QUE LA SOCIEDAD MODERNA NO ES SÓLO "SOCIAL" SINO TAMBIÉN ESTATAL.

- EL ESTADO TENDRÁ QUE INTERVENIR EN LA RELACIÓN PARA FRENAR LAS CONSECUENCIAS DE - LUCHA QUE PONEN EN PELIGRO LA UNIDAD DEL CONJUNTO, AUNQUE ESA INTERVENCIÓN SEGUIRÁ TENTENDO COMO FINALIDAD ÚLTIMA LA GARANTÍA DEL PRINCIPIO DE LIBRE BÚSQUEDA DEL PROPIO INTERÉS, ASÍ OCURRE CUANDO LOS PODERES PÚBLICOS INTERVIENEN PARA REGULAR - LOS PRECIOS DE CIERTOS PRODUCTOS O PARA - LIMITAR EL DERECHO DE SINDICALIZACIÓN O - EL DE HUELGA, O PARA FIJAR SALARIOS MÍNIMOS O CUANDO EL ESTADO INTERVIENE EN CIERTOS SECTORES QUE EL CAPITAL PRIVADO NO CUBRE.

- EN RESUMEN EL ESTADO GARANTIZA LOS PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA SOCIEDAD LA LIBRE BÚSQUEDA DEL INTERÉS DÁNDOLE LA CATEGORÍA DE DERECHO Y OBLIGANDO A TODOS A RESPETARLO,

POR LO TANTO, ES ÉL QUIEN HACE POSIBLE LA TOTALIDAD DE LAS RELACIONES SOCIALES, ADEMÁS CUANDO ESTAS RELACIONES TOMAN CARÁCTER ANTAGÓNICO, EL ESTADO INTERVIENE PARA MITIGAR SUS EFECTOS Y MANTENER, DE MUCHAS FORMAS, LA UNIDAD DE LAS DIFERENTES PARTES, LA SOCIEDAD ES PUES ESTATAL PORQUE NO SUBSISTIRÍA SIN ESTADO.

TODA ESA RELACIÓN SOCIAL DE RELATIVO ANTAGONISMO ES AL MISMO TIEMPO UNA SITUACIÓN DE DESIGUALDAD EN LA QUE UNOS SECTORES ESTÁN SUBORDINADOS A OTROS, Y SÍ ÉSTA SITUACIÓN SE MANTIENE PORQUE EL ESTADO IMPIDE QUE SE DESENCADENE TODA SU DINÁMICA EXPLOSIVA, ES PERFECTAMENTE COMPRENSIBLE QUE LOS SECTORES BENEFICIADOS INSISTAN EN QUE EL ESTADO ES COSA DISTINTA DE ELLOS, ES OTRO QUE SE IMPONE A TODOS, Y QUE NO SE IDENTIFICA CON NINGÚN SECTOR.

- EL ESTADO ES UNA INSTITUCIÓN O UN CONJUNTO DE INSTITUCIONES DOTADAS DE PODER Y QUE ACTUAN EN NOMBRE DE TODOS LOS CIUDADANOS, PERO ESA INSTITUCIÓN TIENE QUE SER -

DIRIGIDA POR ALGUIEN, EN PRINCIPIO CABRÍA PENSAR QUE SI EL PODER ES EL ESTADO SE EJERCE EN NOMBRE DE TODOS, TIENE QUE SER EJERCIDO POR TODOS, SIN EMBARGO, ES EVIDENTE TAMBIÉN QUE LA EXPRESIÓN "PODER EJERCIDO EN NOMBRE DE TODOS", PARA QUE EL PODER FUERA EJERCIDO POR TODOS SERÍA NECESARIO QUE TODOS FORMARAN UNA UNIDAD, QUE TUVIERAN UNA VOLUNTAD UNITARIA, ES DECIR QUE LA UNIDAD DE LA SOCIEDAD EXISTE RA INCLUSO ANTES QUE EL ESTADO, PERO LA REALIDAD ES PRECISAMENTE LO CONTRARIO, EL ESTADO EXISTE PORQUE ESA UNIDAD EXISTE.

HASTA AQUÍ SE HAN ANALIZADO, LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS TEÓRICAS SOBRE EL ORIGEN DEL ESTADO CAPITALISTA, SUS FUNCIONES Y EL PAPEL QUE HAN VENIDO DESEMPEÑANDO DESDE SU CONFORMACIÓN EN TÉRMINOS DE SU MARCO JURÍDICO Y REGULADOR DE LAS RELACIONES SOCIALES TANTO DE PRODUCCIÓN COMO FUNCIONES ESPECÍFICAS ENTRE LOS DIFERENTES SECTORES DE CLASE QUE CONFORMAN LA SOCIEDAD CAPITALISTA.

A CONTINUACIÓN PASAREMOS AL SIGUIENTE CAPÍTULO DONDE ESTUDIAREMOS LAS PRIMERAS FORMAS DE

PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN CUANTO A LA POLÍTICA ECONÓMICA; -- ORÍGENES, CONCEPTOS Y EVOLUCIÓN PARA IRNOS - INTRODUCIENDO AL CASO MEXICANO QUE ES EN ÚLTIMA INSTANCIA EL QUE NOS INTERESA.

## II. EL ESTADO Y LA POLITICA ECONOMICA

### 2.1. QUÉ ES LA POLÍTICA ECONÓMICA

DESDE UN PANORAMA MUY AMPLIO PODEMOS DECIR QUE TODAS LAS ACCIONES DEL ESTADO, ESTÁN RELACIONADAS CON EL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA Y POR LO TANTO A LA ESFERA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA (P.E.)\*.

A CONTINUACIÓN ANALIZAREMOS DIFERENTES CONCEPTOS POR DIFERENTES AUTORES Y DIFERENTES CORRIENTES DE PENSAMIENTO, PARA CONCEPTUALIZAR SOBRE EL PAPEL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA. TENEMOS QUE HERCHEL, DICE QUE:

"POLÍTICA ES LA ACCIÓN DEL GOBIERNO PARA LOGRAR SUS FINES,

POLÍTICA ECONÓMICA ES LA INTERVENCIÓN DEL GOBIERNO EN LA ECONOMÍA PARA ALCANZAR SUS OBJETIVOS". (1)

COMO SE PUEDE OBSERVAR, EN ESTA CONCEPCIÓN SOBRE P.E. SE ESTABLECE SÓLO COMO UNA FORMA DE PARTICIPACIÓN DEL GOBIERNO

---

\* PARA EFECTOS DE MANEJO PRÁCTICO SE UTILIZARÁ EN TODA LA INVESTIGACIÓN LA SIGUIENTE ABREVIATURA [POLÍTICA ECONÓMICA = P.E.]  
(1) J. HERCHEL, F. "POLÍTICA ECONÓMICA", MÉXICO; 1984, EDIT. SIGLO XXI P. 11. (COLECCIÓN MÍNIMA).

NO EN LA DINÁMICA ECONÓMICA, SIN CONSIDERAR, LOS ASPECTOS MÁS PRECISOS SOBRE LA MISMA, CITUARÉMOS OTRA CONCEPTUALIZACIÓN BÁSICA DEL CONTENIDO DE LA P.E. PROPUESTA POR - - LICHTENSZTEIN SAMUEL; QUE AFIRMA QUE LAS CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA P.E. SON:

- "A.- EL CENTRO O PODER DE DECISIÓN [REFERIDO AL ESTADO, GOBIERNO, PODER CENTRAL, AUTORIDADES O AGENTES PÚBLICOS RESPONSABLES, AGENTES SUPREMOS, ENTE Ó ENTES-SUJETOS, ETC.]
- B.- LAS PRÁCTICAS O MECANISMOS DE DECISIÓN [REFERIDO A ACCIONES, MEDIOS, INSTRUMENTOS, - VARIABLES INSTRUMENTALES, MEDIDAS, ETC.]
- C.- DESTINATARIOS SOCIALES DE LAS DECISIONES - [REFERIDO A SECTORES, ACTIVIDADES, UNIDADES ENTES-OBJETO-CLASES SOCIALES, GRUPOS, ETC.]
- D.- PROPÓSITOS DE LAS DECISIONES [REFERIDO A FINES, OBJETIVOS, METAS, CONDUCTAS, COMPORTAMIENTOS, ETC.]". (2)

(2) LICHTENSZTEIN, SAMUEL, ENFOQUES Y CATEGORÍAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA; EN LECTURAS DE POLÍTICA ECONÓMICA, MÉXICO, D.F. EDIT. CULTURA POPULAR, DIVISIÓN DE ESTUDIOS DE POSTGRADO F.E. UNAM, P. 17-18.

A PARTIR DE ESTAS DOS CONCEPTUALIZACIONES PODEMOS DECIR - QUE LA P.E. ES UN PROCESO GENERADOR DE DECISIONES QUE TRA CIENDE HASTA LA CONVERSIÓN EN ACCIONES, PARA LLEGAR HASTA EL ACONDICIONAMIENTO DEL COMPORTAMIENTO, DE LAS MISMAS -- PERSONAS, EMPRESAS Y LAS MISMAS DISTRIBUCIONES O PARTES - PÚBLICAS, PARA UNA INDUCCIÓN A LOS ENTES PERSONALES Y SO- CIALES A EFECTUAR ACTOS ECONÓMICOS, O ORDENAR LA ABSTEN-- CIÓN DE HABER CIERTOS ACTOS, O INFLUIR A QUE SE EFECTÚEN\_ DETERMINADA MANERA AUNQUE TENGAN DIFERENTE ESCENCIA O -- CONTENIDO POLÍTICO, SOCIAL Y ECONÓMICO. TENEMOS QUE EN - EL PROCESO DE LA P.E. HAY CONTRAPARTES QUE PARTICIPAN, DE FORMA INDIRECTA O DIRECTA, COMO EXPECTADORES Y COMO ACTI- VISTAS, AUNQUE SIN EMBARGO SINTIENDO LOS EFECTOS DE LA -- MISMA. AUNQUE TENEMOS QUE ESTABLECER QUE LAS ENTES SOCIA LES AGRUPADOS EN AGENCIAS ESTATALES, SON LOS MÁ S IMPORTAN TES O MÁ S BIEN DICHO SON LAS QUE REPRESENTAN CASI TODO EL PODER POLÍTICO Y LOS INTERESES ECONÓMICOS. AL RESUMIR UN TODO DE INTENCIONES SOCIALES Y POLÍTICAS DE TODOS LOS PAR TICIPANTES EN EL PROCESO; A) NEGOCIACIONES, ACTIVIDADES TÉCNICAS Y LOS ELEMENTOS ECONÓMICOS, TENEMOS QUE RECONO-- CER QUE PARA HACER P.E. DEBEMOS ASUMIR POSICIONES DE CA-- RÁCTER IDEOLÓGICO, HAY QUE NEGOCIAR CON INDIVIDUOS Y GRU- POS DE PODER Y HAY QUE APOYARSE EN TEORÍAS, TÉCNICAS, AN- TECEDENTES, DATOS ECONÓMICOS DE CARÁCTER PRINCIPALMENTE - ESTADÍSTICO, CLARO CONOCIMIENTO ACOMPAÑADO POR UNA SISTE-

MATIZACIÓN INTUITIVA TANTO DEL PRESENTE, COMO DEL PASADO\_ HISTÓRICO. A MANERA DE SÍNTESIS LA PERMANENCIA DE LOS -- ELEMENTOS DE LA P.E. EN LA VIDA SOCIAL SON:

- + PARTICIPACIÓN DE LAS PERSONAS Y AGRUPACIONES EN EL PROCESO DE P.E.
- + CONSISTENCIA DE DECISIONES E INSTRUMENTOS -- QUE RESULTAN DEL PROCESO DE P.E.
- + CAPACIDAD DEL GOBIERNO PARA ORIENTAR EL PRO- CESO EN CIERTO SENTIDO DEL PROCESO DE P.E.
- CONTINUANDO CON LO QUE ES LA P.E. DETERMINA- REMOS LAS PARTES DEL PROCESO DE P.E. POR LO\_ REGULAR EN TODO PROCESO DE P.E. LO PODEMOS - DIVIDIR EN TRES PARTES. A) LA DEFINICIÓN Y\_ APROBACIÓN DE LOS OBJETIVOS Y DE LOS INSTRU- MENTOS, B) LA APLICACIÓN DE LOS INSTRUMEN-- TOS Y C) LOS RESULTADOS. LOS PROCESOS DE - P.E. SE ORIGINAN CON LA INTENSIÓN DE PERSO-- NAS, AGRUPACIONES DE INDIVIDUOS Y DE AUTORI- DADES GUBERNAMENTALES PARA ALTERAR EL FUNCIO\_ NAMIENTO DEL SISTEMA ECONÓMICO. EN (A) EL - PROCESO CULMINA CON LA APROBACIÓN DE ALGÚN - INSTRUMENTO, EN (B) ES LA APLICACIÓN PUESTA\_ EN PRÁCTICA DE LA MEDIDA APROBADA, LO QUE ES

DE RESPONSABILIDAD DE UNA AUTORIDAD GUBERNA  
 MENTAL Y POR ÚLTIMO TENEMOS QUE (C) LOS RE-  
 RESULTADOS, ES DECIR, LAS MODIFICACIONES QUE  
 EXPERIMENTA LA REALIDAD. ESTOS PUEDEN O NO  
 COINCIDIR CON LO QUE SE HA BUSCADO, PUES --  
 SIEMPRE HAY FACTORES QUE COMPROMETEN LA EFI-  
 CIENCIA DEL INSTRUMENTO.

- CONTINUAREMOS AHORA CON LOS ELEMENTOS DEL --  
 PROCESO DE P.E. DONDE LOS AGENTES CON PODER  
 CON MAYOR PARTICIPACIÓN EN P.E. SON: 1) PAR  
 TIDOS POLÍTICOS Y GREMIOS, SINDICATOS, FEDE  
 RACIONES, ETC. 2) EN RELACIÓN CON LA ACTUA  
 CIÓN DE LA POBLACIÓN EN P.E. ESTÁ EN FUN---  
 CIÓN, CON LAS OPORTUNIDADES Y GARANTÍAS DE  
 AGRUPACIÓN DE LA MISMA POBLACIÓN.
- AUTORIDADES Y ORGANISMOS ESTATALES, AQUÍ --  
 POR LO REGULAR LOS PODERES EJECUTIVO Y LE-  
 GISLATIVO SON LOS MÁ S ACTIVOS EN LA INICIA-  
 CIÓN DEL PROCESO DE P.E.
- LOS OBJETIVOS, AQUÍ TODOS LOS PARTICIPANTES  
 DE LA P.E. ACTÚAN CON LA INTENSIÓN A SUS IN  
 TERESES ASÍ LOGRANDO SUS OBJETIVOS.

- LOS INSTRUMENTOS, AQUÍ SON LAS FORMAS EN QUE CENTRA LA POLÍTICA Y LA PARTE QUE EN DEFINITIVA AFECTA LOS INTERESES Y LA POSICIÓN DE LAS PERSONAS, EMPRESAS Y GRUPOS.

EJEMPLO DE INSTRUMENTOS, LOS IMPUESTOS, LAS INVERSIONES, EL GASTO PÚBLICO, LOS PRECIOS, SALARIOS, TARIFAS, ETC. EN SUMA, LOS INSTRUMENTOS SON CAPACIDADES O PODERES CONFERIDOS AL GOBIERNO PARA DIRIGIR LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS. Y POR ÚLTIMO TENEMOS LOS RESULTADOS, COMO TAMBIÉN LOS INSTRUMENTOS VIENEN A SER EL PRODUCTO DEL PROCESO DE LA P.E., LOS QUE AL LOGRARSE A TRAVÉS DE UNA LUCHA DE PODER, EN QUE PRIVAN LAS IDEOLOGÍAS E INTERESES DE LOS MÁS FUERTES. Y PARA FINALIZAR -- ANALIZAREMOS LA POSICIÓN DOMINANTE DEL GOBIERNO, POR LA FUERZA QUE EN SÍ TIENE TODO GOBIERNO, ALCANZA UNA POSICIÓN DOMINANTE EN EL PROCESO DE LA P.E. COMO EL GOBIERNO ES IMPUESTO O DOMINADO POR LAS FUERZAS POLÍTICAS RELATIVAMENTE MÁS FUERTES, SE SUPONE QUE LE DA UNA ORIENTACIÓN AL PROCESO.

## 2.2. ORIGEN Y DESARROLLO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA

### - LA POLÍTICA ECONÓMICA ANTES DE LA CRISIS DE 1929.

COMO YA COMENTAMOS, EN EL PRIMER CAPÍTULO EN EL SENTIDO - QUE TIENE EL ESTADO, DESDE SUS ORÍGENES, QUE SE CONVIERTE EN UN DEFENSOR DE LOS INTERESES DE LA CLASE DOMINANTE Y - REGULADOR DE LAS RELACIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS, SIN EM BARGO LA EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES SOCIALES DE PRODUC-- CIÓN, LOS AVANCES EN LA TECNOLOGÍA Y EN EL DESARROLLO DE\_ LA SOCIEDAD CAPITALISTA FUERON AMPLIANDO SU CAMPO DE ACC-- CIÓN EN LA ECONOMÍA, POR EJEMPLO JEAN-LUC DALLEMANGE AFIR MA QUE:

"LA POLÍTICA ECONÓMICA NO APARECIÓ EN LA ECONO MÍA POLÍTICA BURGUESA SINO EN FECHA RECIENTE\_ DEL CAPITALISMO. LOS PRIMEROS ECONOMISTAS -- BURGUESES, CIENTÍFICOS COMO D. RICARDO O APO LOGÉTICOS COMO L. WALRAS, RECHAZAN LA POLÍTICA ECONÓMICA, QUE ES OBJETO ESENCIAL DE ESTU DIO AL FINAL DE LA ECONOMÍA MERCANTIL PRECAPI TALISTA. EN SU FASE PROGRESIVA, EL CAPITALIS MO GLORIFICA EL "DEJAR HACER, DEJAR PASAR", - LA POLÍTICA REAPARECE CON LAS PRIMERAS DIFI-- CULTADES DEL CAPITALISMO: FIN DE LA PRIMERA\_

GUERRA MUNDIAL Y SOBRE TODO CRISIS DE LOS TREIN  
TAS" (3)

EL CARÁCTER CRÍTICO DE JUAN-LUC, CONTRASTA AMPLIAMENTE, -  
CON LO QUE EN LA ACTUALIDAD SE DICE RESPECTO A LA P.E. YA  
QUE EN ESTE CASO SE ANALIZA A LA P.E., COMO UN INSTRUMENTO  
DEL ESTADO QUE PERMITE REGULAR Y NORMAR EL CRECIMIENTO  
ECONÓMICO, ESTA TENDENCIA SE HIZO MÁS EXTENSA A RAÍZ DE -  
LA CRISIS DEL 29'S. CUANDO KEYNES PRECISÓ QUE LA COMPLE-  
JIDAD DEL SISTEMA ECONÓMICO REQUERÍA DE UNA MAYOR PARTICI-  
PACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA CON OBJETO DE PREVER Y -  
NORMAR EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO DEL CAPITALISMO. AHORA,  
HAREMOS UN PEQUEÑO PARÉNTESIS PARA EXPLICAR BREVEMENTE LA  
CONCEPCIÓN CLÁSICA Y NEOCLÁSICA, CON RESPECTO AL PAPEL --  
DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA. TENEMOS QUE EN EL SIGLO XVI, -  
LA MONEDA ERA SINÓNIMO DE RIQUEZA EN LOS SIGLOS XVII Y --  
XVIII SE LA CONCEBÍA COMO SIGNO, ASÍ, YA NO HAY UNA SINO --  
DOS VERSIONES EN JUEGO.

- + LOS MERCANTILISTAS. - EN SUS ANALOGÍAS PLAN-  
TEAN UN SISTEMA DE PENSAMIENTO QUE ADQUIE-  
RE VALIDEZ GRACIAS A LA VOLUNTAD DIVINA EN  
SÍ MISMA, CONSIDERANDO QUE LA NATURALEZA -  
ES EL LENGUAJE DIVINO. POR EJEMPLO HOBBS,  
NOS DESCRIBE LA SITUACIÓN DEL LEVIATÁN: --

(3) IBIDEM. P. 7.

QUE ES MÁS O MENOS EL ARTE POR EL CUAL DIOS  
HA CREADO AL MUNDO Y LO GOBIERNA, EN EL - -  
CUAL EL HOMBRE ES EVITADOR.

- + FISIÓCRATAS Y CLÁSICOS.- AQUÍ LA OBRA DE --  
QUESNAY MARCA UNA ARTICULACIÓN DE LA HISTO-  
RIA ECONÓMICA EN EL SENTIDO EN QUE, COMO --  
LOS MERCANTILISTAS PROPONEN AÚN ESTAS MEDI-  
DAS POSITIVAS DE POLÍTICA ECONÓMICA AL MIS-  
MO TIEMPO QUE PREDICA POR LA INSTAURACIÓN -  
DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO "NATURAL", UNA\_  
VEZ QUE ESTA SE HA INSTAURADO, LAS TÉCNICAS  
DE LOS CUADROS ECONÓMICOS DE QUESNAY A MEDI-  
DA QUE LA CONCENTRACIÓN DEL CAPITAL LLEVA A  
UNA NUEVA FORMA DE INTERVENCIÓN DEL ESTADO\_  
Y EN RESUMEN LA INTENSIÓN ES DEL INTERVEN--  
CIONISMO HACIA EL LIBERALISMO DE LA POLÍTI-  
CA ECONÓMICA SOBRE LA BASE DE LA EXCELENCIA  
DE LA NATURALEZA. AQUÍ CABE SEÑALAR, QUE -  
TANTO ADAM SMITH (1723-1790) Y DAVID RICARDO  
(1772-1823) TENÍAN UNA VISIÓN YA DE LA DINÁ-  
MICA Y EN SENTIDO DE LARGO PLAZO, PERSPECTI-  
VAS YA DINÁMICAS DEL SISTEMA EN GENERAL.

POR EJEMPLO:

"PARA LOS CLÁSICOS; LA TEORÍA

ECONÓMICA DE LIBRE MERCADO POS-  
TULA QUE EL SISTEMA ECONÓMICO\_  
TIENDE A UN "EQUILIBRIO NATU--  
RAL" CON OCUPACIÓN PLENA, EL -  
CUAL ES GUIADO POR LA "MANO IN-  
VISIBLE" DE UN INDIVIDUALISMO\_  
UTILITARISTA Y EGOISTA PERO --  
"SOCIALMENTE BENEFADOR" (4)

AQUÍ LLEGAMOS A LA CONCLUSIÓN DE QUE LA OFERTA  
CREA SU PROPIA DEMANDA, PERO PARA NUESTRA IN--  
VESTIGACIÓN NOS INTERESA DEJAR CLARO EL PAPEL\_  
DEL ESTADO. "ESTÁ CONFINADO A DESEMPEÑAR UN -  
PAPEL PASIVO COMO AGENTE ECONÓMICO: EL DE "AGEN-  
TE GUARDIAN Y POLICIA" PUES EL SISTEMA ECONÓMI-  
CO DE LIBRE MERCADO SE ENCARGA DE REALIZAR LA\_  
ÓPTIMA ASIGNACIÓN DE LOS RECURSOS, MAXIMIZAR -  
LA PRODUCCIÓN Y PROVEER DE OCUPACIÓN PLENA A -  
LA POBLACIÓN TRABAJADORA". (5)

- AQUÍ SE CONCLUYE QUE LA FUNCIÓN PRINCIPAL -  
QUE EL ESTADO EN MATERÍA DE P.E. VA HA CUM-  
PLIR COMO AGENTE ENCARGADO DE ASEGURAR LOS\_

(4) OP. CIT., P. 5

(5) IBIDEM. P. 56

MERCADOS EXTERIORES, CUMPLIENDO ASÍ A FORTALECER LA BALANZA COMERCIAL EN MERCANCÍAS Y SERVICIOS Y ES ASÍ COMO JEAN-LUC NOS DICE - QUE: LA POLÍTICA ECONÓMICA APARECE CON LAS PRIMERAS DIFICULTADES DEL CAPITALISMO: FIN DE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL. Y - SOBRETUDO EN LA CRISIS DE LOS 30's. (6)

AQUÍ VEMOS CLARO PORQUE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL, ES SIMPLE Y SENCILLAMENTE UN PROBLEMA DE MERCADO, DONDE LOS ESTADOS DE MAYOR DESARROLLO INDUSTRIAL LUCHAN POR LAS POSICIONES GEOGRÁFICAS, POLÍTICAS Y EN ÚLTIMA INSTANCIA POR LOS MERCADOS MUNDIALES. Y ASÍ EL ESTADO AYUDA AL INTERIOR DE SUS ECONOMÍAS, EN EL PRINCIPAL PROBLEMA DE LA - - DESOCUPACIÓN.

- LOS NEOCLÁSICOS. ESTA CORRIENTE DE PENSAMIENTO SE UBICA A PARTIR DEL ÚLTIMO TERCIO DEL SIGLO XIX, SUS MÁXIMOS EXPONENTES SON: LEÓN WALRAS (1834-1910), STANLEY JEVONS (1835-1882) Y CARL Menger (1840-1921).

ESTA CORRIENTE SE DIFERENCIA DE LOS CLÁSICOS POR LA FORMA Y LA SUSTITUCIÓN DE LOS ELEMENTOS

(6) IBIDEM. P. 7.

TOS POLÍTICOS Y SOCIALES A LOS AGENTES ECONÓMICOS. "AQUÍ OBSERVAREMOS LAS DIFERENCIAS ENTRE CLÁSICOS Y NEOCLÁSICOS.

- + "LA NATURALEZA DEL CAPITAL VARÍA EN LAS DOS ESCUELAS, PARA LOS CLÁSICOS, EL CAPITAL APARECE ESCENCIALMENTE COMO UN AVANCE DE DINERO POR PARTE DE LOS CAPITALISTAS - QUE BUSCAN RECUPERARLO TRAS HABERLO INCREMENTADO. PARA LOS NEOCLÁSICOS EL CAPITAL ES UN CONJUNTO DE INSTRUMENTOS DE PRODUCCIÓN DEFINIDOS DE MANERA FÍSICA.
- + EL CONCEPTO DE VALOR DE LAS DOS ESCUELAS DIFIEREN RADICALMENTE. PARA LOS CLÁSICOS EL VALOR DE UN BIEN DERIVA DE SUS CARACTERÍSTICAS INTRÍNSECAS, OBJETIVAS [TEORÍA OBJETIVA DEL VALOR]. PARA LOS NEOCLÁSICOS, EL VALOR DE UN BIEN SE FUNDAMENTA EN LA APTITUD QUE TIENE ESTE BIEN PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DE LOS INDIVIDUOS - (TEORÍA SUBJETIVA DEL VALOR).
- + LA CONCEPCIÓN DE LA SOCIEDAD EN LAS DOS ESCUELAS ES MUY DIFERENTE. LOS CLÁSICOS

RECONOCEN LA EXISTENCIA DE CLASES SOCIALES [CAPITALISTAS, TRABAJADORES, PROPIETARIOS DE LA TIERRA] Y SU ANTAGONISMO - EN EL TERRENO DE LA DISTRIBUCIÓN DEL -- EXCEDENTE PRODUCIDO. PARA LOS NEOCLÁSICOS EL RAZONAMIENTO EN TÉRMINOS DE CLASES SOCIALES DESAPARECE, EL ANTAGONISMO SOCIAL SE ELUDE Y LA SOCIEDAD SE REDUCE A UNA SIMPLE AGREGACIÓN DE INDIVIDUOS. - SE TRATA DE UN ENFOQUE EN TÉRMINOS DE - FACTORES DE PRODUCCIÓN (TIERRA, TRABA-- JO, CAPITAL) QUE PERCIEN UNA REMUNERACIÓN CUYA DENOMINACIÓN ES DIFERENTE - - [RENTA, SALARIO, BENEFICIO, PERO CUYO - PRINCIPIO DE DETERMINACIÓN ES IDÉNTICO: LA LEY DE LA OFERTA Y DE LA DEMANDA. (7)

AQUÍ LO FUNDAMENTAL DE ENTENDER SON LOS CONCEPTOS, MARGINALIDAD, ESCASEZ Y LA MAXIMIZACIÓN DE LA UTILIDAD, EN FUNCIÓN AL NIVEL DE INGRESO POR CADA UNIDAD GASTADO EN LAS COSAS SE ESPERA - - IGUAL UTILIDAD POR LA UNIDAD AHORRADA.

(7) ROMO, HÉCTOR GUILLEN, ORÍGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO 1940/1982. EDIT. ERA, MÉXICO 1985, P. 18.

- LA POLÍTICA ECONÓMICA DESPUÉS DE LA CRISIS DE 1929

EL ESTADO Y LA P.E. A PARTIR DE LA PRIMER GRAN CRISIS DEL SISTEMA CAPITALISTA DE PRODUCCIÓN. LA CRISIS DEL 29'S, - ES LA PRIMER GRAN MANIFESTACIÓN DEL CAPITALISMO A RAÍZ DE LA RECUPERACIÓN, DEL PRIMER GRAN REPARTO DEL MERCADO MUNDIAL, A CONSECUENCIA DE LA PRIMER GUERRA MUNDIAL, DONDE - SE FORTALECE LOS ESTADOS UNIDOS, TANTO EN LO POLÍTICO, -- ECONÓMICO Y SOCIAL Y QUE A CONSECUENCIA SUFRE SU GRAN DEPRESIÓN, EN EL 29'S Y SU GRAN OPOSICIÓN IDIOLÓGICA DE - - 1917 CON EL SURGIMIENTO DEL PRIMER ESTADO SOCIALISTA EN - LA U.R.S.S.

"LA DEPRESIÓN PRODUJO ANTE TODO UNA DESOCUPACIÓN MUNDIAL, SIN PRECEDENTE, UN NOTABLE ABATIMIENTO DEL NIVEL DEL COMERCIO INTERNACIONAL Y DIO ORIGEN A UNA NUEVA OLEADA DE MEDIDAS RESTRICTIVAS Y A POLÍTICAS FUERTEMENTE - INTERVENCIONISTAS POR PARTE DEL ESTADO. SE\_ ACENTUARON LOS DESAJUSTES ENTRE LOS INGRESOS Y LOS PAGOS INTERNACIONALES Y SUBIERON CON - FUERZA LOS CONTROLES DIRECTOS AL COMERCIO Y\_ AL CAMBIO EXTERIOR. EL COMERCIO BILATERAL Y LA GUERRA DE MONEDAS FUERON DOS DE SUS CONSECUENCIAS MÁS IMPRESIONANTES". (8)

(8) TORRES, GAYTAN R. EL COMERCIO INTERNACIONAL, P. 144.

COMO RESPUESTA DE ESTA GRAN DEPRESIÓN SURGE LA TEORÍA --  
KEYNESIANA, QUE COMO PRINCIPAL OBJETIVO, ES:

- + ESTABILIZACIÓN DEL CAPITALISMO
- + EVITAR QUE LA CLASE OBRERA PUEDA SEGUIR DESARROLLÁNDOSE, FUERA DE LA INSTRUMENTACIÓN DEL CAPITAL.
- + RECONOCIMIENTO INDIRECTO AL AUGE DE LA CLASE OBRERA A PARTIR DE 1917,

KEYNES HIZO INCAPIE EN SEÑALAR QUE LOS PROBLEMAS MÁS IMPORTANTES DEL CAPITALISMO DE LIBRE MERCADO SON EL DESEMPLEO Y LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO. "SU POLÍTICA ECONÓMICA -- FUE REVOLUCIONARIA EN TANTO QUE PLANTEÓ QUE ESTOS PROBLEMAS NO SE RESUELVEN CON SIMPLES AJUSTES DE MERCADO, SINO QUE REQUIEREN DE LA PARTICIPACIÓN DELIBERADA DEL ESTADO EN LA -- ECONOMÍA, LO QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA EL SURGIMIENTO DEL ESTADO ADMINISTRADOR DE LA DEMANDA [PARA PROCURAR EL PLENO EMPLEO] Y EL ESTADO BENEFACTOR [PARA REDISTRIBUIR EL INGRESO]. (9)

(9) VILLARREAL, RENÉ. OP. CIT., P. 14.

CON ESTO KEYNES NOS LLEVA A LA CONCLUSIÓN DE QUE EL ESTADO DEBE:

- + INTERVENIR EL ESTADO EN LA ECONOMÍA DE MERCADO.
- + DISMINUIR EL EMPLEO INVOLUTARIO
- + AUMENTAR LA PRODUCCIÓN
- + EL ESTADO DEBERÁ SER ADMINISTRADOR DE LA DEMANDA EFECTIVA, POLÍTICA FISCAL Y MONETARIA.
- + ACTUAR EN LA REDUCCIÓN A LOS IMPUESTOS AL INGRESO PERSONAL.
- + AUMENTAR EL GASTO PÚBLICO, POR PARTE DEL ESTADO.

EN SÍNTESIS NOS LLEVA A DECIR QUE HAY QUE GENERAR EMPLEO DE LA SIGUIENTE FORMA:

"...COMO CONTRATAR TRABAJADORES DESEMPLEADOS Y PAGARLES UN SALARIO "POR HABRIR Y LLENAR POZOS" (10)

ESTO NO SE DEBE TOMAR DE UNA FORMA TAN SIMPLE, ESTO IMPLICA UN ANÁLISIS CON MAYOR DETALLE Y PRECISIÓN.

(10) VILLARREAL, RENÉ. OP. CIT., P. 61.

### 2.3. LA POLÍTICA ECONÓMICA MODERNA

#### - LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LA CRISIS DE LOS 80'S.

TENEMOS PARA ESTAS DÉCADAS, EL ESTADO BURGUÉS SE CONVIRTIÓ EN EL MÁS FUERTE DEMANDANTE DE LA ECONOMÍA. AL COMPRAR LAS MERCANCÍAS DE LOS EMPRESARIOS, EL ESTADO REALIZA LA PLUSVALÍA QUE, DE ESTE MODO, SE CONVIERTE EN GANANCIAS CONSTANTES Y SONANTES. VILLARREAL NOS ESPRESA QUE:

"CUARENTA AÑOS DESPUÉS, EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA, LOS PAÍSES INDUSTRIALES EXPERIMENTARON UNA "SEGUNDA GRAN CRISIS" DEL CAPITALISMO, QUE SE HA PROLONGADO HASTA LOS - - OCHENTA. ESTOS PAÍSES ENFRENTAN HOY UNA - DOBLE CRISIS: DE DESEQUILIBRIO MACROECONÓMICO Y DE PRODUCTIVIDAD. EL PRIMER ASPECTO SE TRADUCE EN PROBLEMAS DE INFLACIÓN, - BAJO CRECIMIENTO ECONÓMICO, DESEMPLEO Y -- DESEQUILIBRIO EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS; EL SEGUNDO SE REFIERE A LA CAÍDA Y ESTANCAMIENTO EN LA PRODUCTIVIDAD, QUE NO ES SINO UN FENÓMENO QUE TIENE QUE VER CON EL PATRÓN DE ACUMULACIÓN Y CRECIMIENTO EN EL LARGO PLAZO. (11)

TENEMOS QUE LA INFLACIÓN ESTRUCTURAL DE LAS ÚLTIMAS DÉCA-

(11) VILLARREAL, RENÉ. OP. CIT., P. 29.

DAS Y SU ACELERAMIENTO A PARTIR DE LOS SETENTAS HA OBLIGADO A LOS ESTADOS CAPITALISTAS A ESTABLECER LA POLÍTICA -- ECONÓMICA CONOCIDA COMO DEL ALTO Y SIGA ES DECIR, LOS GOBIERNOS, A TRAVÉS DE DIVERSOS MECANISMOS LAZAN DINERO A LA CIRCULACIÓN Y REACTIVAN LA ECONOMÍA, ESTA POLÍTICA SIGNIFICA QUE EN EL SIGUIENTE PERIODO, LA INFLACIÓN SE DESBOQUE Y SE CONVIERTA EN EL PRINCIPAL ENEMIGO. Y DESPUÉS PARA COMBATIR LA INFLACIÓN LOS GOBIERNOS, ENTONCES, RECURREN A LAS POLÍTICAS CONTRACCIONISTAS Y AMINORAN EL RITMO DE LOS PRECIOS; PERO EL SIGUIENTE LAPSO SE CARACTERIZA -- POR LA FALTA DE INVERSIÓN Y EL DESEMPLEO. ASÍ, EL CAPITALISMO ESTA PENSADO POR LA PINZA FORMADA POR LA INFLACIÓN Y EL DESEMPLEO Y SÓLO ALTERNA LOS MALES A TRAVÉS DE LA POLÍTICA DEL ALTO Y SIGA.

PARA LOS TRABAJADORES, LA ÚNICA ALTERNATIVA ES EL DESEMPLEO Y EL DETERIORO DE SUS SALARIOS; PERO AÚN PARA LOS CAPITALISTAS, LA CRISIS SIGNIFICA, EN LOS PERIODOS RESTRICATIVOS, LA INTERRUPCIÓN DEL CICLO DEL CAPITAL Y, POR LO -- TANTO, DE SU ACUMULACIÓN; EN LOS PERIODOS EXPANSIVOS, LA INFLACIÓN ALTERA LAS RELACIONES FINANCIERAS Y VUELVE IMPREVISIBLE EL FUTURO, EN UNA ÉPOCA EN QUE LAS GRANDES COMPAÑÍAS NECESITAN, PRECISAMENTE, PLANEAR SU ACTIVIDAD A -- PLAZOS MUY LARGOS. TENEMOS QUE EN SUMA ESTA CRISIS DE -- LOS SETENTAS Y QUE SE VE PROLONGADA A LOS OCHENTAS SE CA-

RACTERIZA, ENTONCES, EN UN NIVEL INTERNACIONAL, POR COMBINAR LA RECESIÓN Y EL DESEMPLEO CON EL PROCESO INFLACIONARIO Y DESORDEN MONETARIO INTERNACIONAL. ADEMÁS, EN ÉLLA, EL PETRÓLEO ES UN PUNTO ESTRATÉGICO DE DEFINICIÓN. SUS CAUSAS SON LA TENDENCIA A LA BAJA DE LA TASA DE GANANCIA Y LAS CONTRATENDENCIAS IMPUESTAS POR EL CAPITAL: LA EXPANSIÓN DEL CRÉDITO, LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO Y LA MONOPOLIZACIÓN DE LA ECONOMÍA. TENEMOS QUE EL ESTADO SE CONVIERTE EN ESTA ÉPOCA EN UN AGENTE INFLACIONARIO, PUES TANTO LA EMISIÓN DE MONEDA COMO EL ENDEUDAMIENTO, AUMENTA ARTIFICIALMENTE LA DEMANDA, SIN QUE HAYA UNA CREACIÓN DE VALOR CONCOMITANTE Y, POR LO TANTO, PRESIONAN LOS PRECIOS - AL ALZA, ADEMÁS UN FENÓMENO MÁS CRÓNICO ES LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL. LA INTERDEPENDENCIA ESTRECHA ENTRE LAS ECONOMÍAS CAPITALISTAS DETERMINA QUE LOS FENÓMENOS ECONÓMICOS SE SINCRONICEN EN TODAS LAS ÁREAS Y ESTO DIFICULTA LA EFICACIA DE LAS POLÍTICAS CORRECTIVAS.

FINALMENTE MENCIONAREMOS DE UNA FORMA SINTETIZADA LOS PUNTOS BÁSICOS DE LA ESTRATEGÍA QUE SE LLEVA ACABO POR PARTE DE LAS ECONOMÍAS MÁS DESARROLLADAS, SE SUSTENTARÍA EN:

- A) "LA PROTECCIÓN DE SU MERCADO INTERNO
- B) DISMINUCIÓN EN LA PRODUCCIÓN
- C) DESEMPLEO

- D) CRECIMIENTO DE PRECIOS Y TASAS DE INTERÉS  
 E) ESCASEZ DE CAPITALES". (12)

AL MISMO TIEMPO SURGEN LAS MEDIDAS MONETARISTAS QUE VAN A  
 HA REGIR DURANTE ESTA CRISIS PROLONGADA QUE SON:

1. "LA INFLACIÓN PUEDE Y DEBE DISMINUIR AL REDUCIR LA TASA DE CRECIMIENTO DEL CIRCULANTE.
2. LA TASA DE PRODUCTIVIDAD PUEDE ESTABILIZARSE AL MODERARSE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL CIRCULANTE". (12)
3. TODA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN EN CONTRA DE LOS CICLOS ES INÚTIL. (13)

COMO SE PUEDE OBSERVAR ESTAS MEDIDAS, ESTAN ENCAMINADAS A REDUCIR EL MEDIO CIRCULANTE Y LA INFLACIÓN.

- Y FINALMENTE TENEMOS, QUE PARA FINALES DE LOS CUARENTAS, SURGE UNA CORRIENTE DENOMINADA LA [CEPAL] (CENTROS DE ESTUDIOS PARA

(12) COYUNTURA; LA CRISIS INTERNACIONAL Y LA NACIONALIZACIÓN DE LA --  
 BANCA EN MÉXICO, POR J. L. MARTÍNEZ MARCA, P. 4 [COYUNTURA JU--  
 LTO-DICIEMBRE 1982, Nos. 11-12],

(12) IBID,

(13) COYUNTURA Nos. 12-18 Op. CIT. P. 44,

AMÉRICA LATINA) QUE TIENE COMO PRINCIPAL OBJETIVO, DESARROLLAR UNA TEORÍA EN FUNCIÓN A LAS REALIDADES LATINOAMERICANAS. COMO EJEMPLO, DE AUTORES ESTRUCTURALISTAS TENEMOS: -- CELSO FURTADO, JUAN NOYOLA, ANÍBAL PINTO SOLÍS Y OSWALDO SUNHEL, ETC. Y SUS PRINCIPALES PUNTOS DE ANÁLISIS SON:

- UNA ELEVADA INELASTICIDAD DE LA OFERTA, ESPECIALMENTE DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA -- QUE SUELE SER LA ACTIVIDAD ECONÓMICA PREDOMINANTE.
- UN CONSIDERABLE SUBEMPLEO DE LA FUERZA DE TRABAJO Y DE LOS RECURSOS NATURALES.
- LA INEXISTENCIA DE UNA INFRAESTRUCTURA DE LAS OBRAS MATERIALES CON LA CONSIGUIENTE -- DESINTEGRACIÓN REGIONAL Y SECTORIAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL.
- UN REDUCIDO SECTOR CAPITALISTA QUE SUCCIONA INGRESOS DEL AMPLIO SECTOR PRECAPITALISTA, LIMITANDO ASÍ EL MERCADO NACIONAL Y EL AHORRO INTERNO.

HASTA AQUÍ, SE HA DADO UN ESBOZO GENERAL DE LO QUE ES EL -

ESTADO Y LA P.E. ANTES DE LA CRISIS DEL 29's, DESPUÉS DE\_  
LA CRISIS DEL 29's Y LA POLÍTICA ECONÓMICA MODERNA. - -  
AHORA EN EL APARTADO III ANALIZAREMOS LA SITUACIÓN DE LA\_  
POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO.

### III. LA EVOLUCION DE LA POLITICA ECONOMICA EN MEXICO

#### 3.1. POR QUÉ SURGE COMO PRAXIS DEL ESTADO EL USO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

COMO SE PUDO OBSERVAR LOS DESEQUILIBRIOS DEL SISTEMA CAPITALISTA EN LOS INICIOS DEL PRESENTE SIGLO Y MÁS CONCRETAMENTE EN LA DÉCADA DE LOS 20's, AFECTAN LOS POSTULADOS NEOCLÁSICOS EN EL SENTIDO DE QUE LAS ECONOMÍAS TENDÍAN AL EQUILIBRIO ECONÓMICO, POR MEDIO DE LA LLAMADA MANO INVISIBLE QUE YA SMITH HABÍA PROPUESTO, ES DECIR EL FUNCIONAMIENTO DE LA OFERTA Y DEMANDA. SIN EMBARGO CONCRETAMENTE CON LA CRISIS DE SOBRE OFERTA DE 1929 QUE SUFRE EL SISTEMA SE DESTRUYE EL PARADIGMA DE LA MANO INVISIBLE Y COBRA FUERZA LA PROPUESTA KEYNESIANA EN EL SENTIDO DE QUE DADA LA EVOLUCIÓN DEL MERCADO CAPITALISTA MUNDIAL Y EL GRADO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL E INGRESO SE HA REDUCIDO EL PODER DE COMPRA DE LOS TRABAJADORES O SEA SE HA ESTIMULADO UNA REDUCCIÓN EN LO QUE ÉL LLAMARIA LA DEMANDA EFECTIVA.

A PARTIR DE ESTE CONCEPTO SE EMPIEZAN HA INTRODUCIR EN LAS ECONOMÍAS MÁS DESARROLLADAS, MEDIDAS QUE SON ORIENTADAS HACIA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DEL ESTUDIO EN LA ECONOMÍA. SE ABANDONA EL POSTULADO DE LA MANO INVISIBLE Y SE RECONOCE LA NECESIDAD DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN EL FUNCIONAMEN-

TO ECONÓMICO COMO ORIENTADOR Y REGULADOR DE LA OFERTA Y DEMANDA, DE ESTA MANERA EL DESARROLLO EN EL ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA DERIVADA DE LA TEORÍA KEYNESIANA, VENDRÍA A DENOMINARSE EL ESTUDIO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, LA CUAL TENDRÍA DIVERSAS INTERPRETACIONES QUE VAN DESDE POSICIONES BURGUESAS SEÑALADAS EN EL CAPÍTULO ANTERIOR HASTA MARXISTAS EN EL SENTIDO QUE ARGUMENTAN QUE SIENDO EL ESTADO UN ESTADO DE CLASE Y POR TANTO REPRESENTANTE DE LOS INTERESES DE ESTA CLASE DOMINANTE (BURGUESIA) POR SI MISMA LA P.E. NO HACE MÁS QUE PERPETUAR EL SISTEMA EN FUNCIÓN DE LOS INTERESES DE ESTA CLASE. SIN EMBARGO EL USO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA SE CONVIRTIÓ EN UN INSTRUMENTO IMPORTANTE PARA SALIR DE LA CRISIS DE SOBRE-OFFERTA EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y EN LAS ECONOMÍAS NO DESARROLLADAS EN BASE PARA DAR LUGAR AL LLAMADO PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y POR TANTO LOGRAR LA INDUSTRIALIZACIÓN EN ESTOS PAÍSES.

DICHA POLÍTICA TOMÓ FUERZA A TRAVÉS DE RAUL PRETRICH EXALUMNO DE KEYNES QUE MÁS TARDE DARÍA FORMA A LA COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA (CEPAL) LA CUAL SE ENCARGÓ DE ESTABLECER LOS LINEAMIENTOS DE P.E. EN AMÉRICA LATINA BASADOS EN UNA PARTICIPACIÓN PROFUNDA DEL ESTADO EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

EN EL CASO DE MÉXICO DICHO PROCESO SE DESARROLÓ DE LA SIGUIENTE MANERA.

### 3.2. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN EL DESARROLLO ESTABILIZADOR

LA PRIMERA FASE DEL DESARROLLO ECONÓMICO EN MÉXICO LA ENCONTRAMOS EN EL SIGLO PASADO Y PRIMERAS DÉCADAS DEL PRESENTE, PREDOMINANTEMENTE EN LA ACTIVIDAD PRIMARIO-EXPORTADORA, EN TANTO QUE LA INDUSTRIA ERA DE TIPO CUASIARTESANAL.

LA ACTIVIDAD PRIMARIA ERA PRINCIPALMENTE AGRARIA Y MINERA Y DESTINABA SU PRODUCCIÓN AL MERCADO INTERNO Y SATISFASÍA LA DEMANDA DEL MERCADO MUNDIAL CONDICONANDO UNA DÉBIL ESTRUCTURA EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO. SE CONFORMÓ UNA ESPECIALIZACIÓN EN LA FUERZA DE TRABAJO BASADA EN LA MONEEXPORTACIÓN QUE IMPUSO AL CONJUNTO DE LAS OTRAS ACTIVIDADES Y SECTORES SU PROPIO RITMO Y CONDICIONES. FUERON LAS MATERIAS PRIMAS Y ALIMENTOS LOS PRODUCTOS DOMINANTES Y DINAMIZADORES DE ESTA MODALIDAD DE ACUMULACIÓN QUE, SIN EMBARGO POR EL ATRASO TECNOLÓGICO EN SU PROCESO PRODUCTIVO, SIGNIFICABA LA SOBREPLOTACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO CUYOS EXCEDENTES ERAN TRANSFERIDOS AL EXTERIOR OBSTACULIZANDO SU CANALIZACIÓN EN SU PROCESO DE DESARROLLO.

LA ARTICULACIÓN AL COMERCIO MUNDIAL IMPEDÍA EL DESARROLLO DE UNA PLANTA PRODUCTIVA QUE ESTUVIERA LIGADA A LOS PROPIOS RE-

CURSOS INTERNOS, ES DECIR, LA FUNCIÓN PRODUCCIÓN; EL DÉBIL - DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS E INSUFICIENCIAS TECNOLÓGICAS Y FINANCIERAS, ASÍ COMO EL CAPITAL EXTRANJERO LOCALIZADO EN LA ACTIVIDAD PRIMARIA EXPORTADORA QUE EXPOLIABA EN GRAN MAGNITUD LOS EXCEDENTES, FRENARON EL POSIBLE IMPULSO A LA PRODUCTIVIDAD, OBSTACULIZANDO LA POSIBILIDAD DE INTEGRAR UN APARATO INDUSTRIAL.

ESTA ESTRUCTURA PRODUCTIVA FUE DENOMINADA POR LA CEPAL COMO "CRECIMIENTO HACIA AFUERA" ENFOCADO BÁSICAMENTE A UN MERCADO EN QUE LA OFERTA HA SIDO DOMINADA POR LOS PAÍSES DESARROLLADOS, DE SUERTE QUE LA GANANCIA PARA UNOS REPRESENTA PÉRDIDA PARA OTROS. ES DECIR, SI UN PAÍS OBTIENE UN SUPERÁVIT COMERCIAL, OTRO PRESENTARÁ UN DÉFICIT PROPORCIONAL<sup>1/</sup> CON EL CONSECUENTE DESEQUILIBRIO INTERNO EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRODUCTO ENTRE SUS FACTORES PRODUCTIVOS (TRABAJO, GANANCIA Y COSTOS), AFECTANDO LA ACUMULACIÓN DE EXCEDENTES A TRAVÉS DEL SECTOR EXTERNO. ASÍ, EL COMERCIO INTERNACIONAL HA ACENTUADO LAS ASIMETRÍAS O DESEQUILIBRIOS EN LAS RELACIONES CAPITALISTAS; EN OTROS TÉRMINOS: "HA CREADO SUBDESARROLLO DEL MISMO MODO QUE HA FACILITADO EL DESARROLLO".<sup>2/</sup>

<sup>1/</sup> SACRISTÁN COLAS, ANTONIO. "INFLACIÓN, DESEMPLEO Y DESEQUILIBRIO COMERCIAL EXTERNO CIDE. MÉXICO, 1978, P. 138.

<sup>2/</sup> GRIFFIN, F. "LA TRANSMISIÓN INTERNACIONAL DE LA DESIGUALDAD" REVISTA COMERCIO EXTERIOR, AGOSTO 1975, MÉXICO. - - P. 12.

SI BIEN EL COMERCIO EXTERNO PUEDE SER EL MOTOR DEL DESARROLLO, ÉSTE HA SIDO INSUFICIENTEMENTE DINÁMICO DADA LA INESTABILIDAD EN LAS EXPORTACIONES TANTO POR SU VOLUMEN, COMO POR EL PRECIO QUE HA CARACTERIZADO A LA ECONOMÍA MEXICANA. EN ESTE CASO, SE TRATA DE UN PROBLEMA DE OFERTA INDUCIDA QUE, EN EL MARCO DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, HA DETERMINADO QUE LA EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS PRIMARIOS SEA INDUCIDA DIRECTA O INDIRECTAMENTE POR LOS PAÍSES DESARROLLADOS, EN TANTO ÉSTOS SE RESERVABAN LA PRODUCCIÓN DE MANUFACTURAS.

ANTE ESTA SITUACIÓN, EN LA DÉCADA DE LOS CUARENTAS SE INSTRUMENTA UNA ESTRATEGIA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES POR PRODUCCIÓN NACIONAL QUE, COMO SUPONÍA LA CEPAL, ALIVIA RÍA LOS PROBLEMAS DEL SECTOR EXTERNO MEXICANO QUE, NO OBSTANTE, COMO VEREMOS, SE TRATA DE UNA FORMA DIFERENTE DE ACUMULACIÓN.

#### EL CRECIMIENTO HACIA ADENTRO

LAS INNOVACIONES TECNOLÓGICAS QUE AFECTARON A LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, PARTICULARMENTE LOS ESTADOS UNIDOS AL TERMINAR LA POSGUERRA, FORTALECIERON UN NUEVO ESQUEMA DE DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO. SE DESARROLLA UNA NUEVA FASE DE ACUMULACIÓN INTERNACIONAL QUE ESTARÁ SOSTENIDA POR LA INTERMEDIACIÓN DEL CAPITAL Y DE LOS PROCESOS PRODUCTIVOS DEBIDO A LOS AVANCES TECNOLÓGICOS Y CIENTÍFICOS. EL CAPITAL FINANCIE

RO PERMITE AMPLIAR LAS BASES DE LA ACUMULACIÓN BAJO LA INVERSIÓN TÉCNICO-FINANCIERA. "ESTE NUEVO MODELO DE ACUMULACIÓN SE TRADUCE EN CIERTA INDUSTRIALIZACIÓN DE LA PERIFERIA Y EN LA REINTEGRACIÓN DIRECTA DE ÉSTA AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL",<sup>3/</sup> COMO EUFEMÍSTICAMENTE FUE DENOMINADO POR LA CEPAL: "CRECIMIENTO HACIA ADENTRO".

ESTA NUEVA MODALIDAD DE LA ACUMULACIÓN "HACIA ADENTRO" EN LA ECONOMÍA MEXICANA SE BASA EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN LOS SECTORES DE BIENES DE CONSUMO DURADERO Y DE CIERTOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL. EL CRECIMIENTO DE ESTOS SECTORES SÓLO ES POSIBLE BAJO LA DOMINACIÓN DIRECTA Y TECNOLÓGICA DEL CAPITAL EXTRANJERO. ESTO ES, EL ATRASO EN EL DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS Y TÉCNICAS QUE EXPERIMENTA LA ECONOMÍA FACILITA LA SUPERPOSICIÓN DE ESOS PRODUCTOS Y DE SU TECNOLOGÍA ESPECÍFICA.

LA TECNOLOGÍA EXTERNA ES TRANSFERIDA AL SECTOR INDUSTRIAL, ES DECIR, "LA DEMANDA ESTRATÉGICA Y DEMANDA INDUCIDA SON ELEMENTOS QUE SE IMPONEN SOBRE UN PATRÓN DE CONSUMO Y UNA ESTRUCTURA DE PRODUCCIÓN",<sup>4/</sup> EL PRIMERO<sup>\*/</sup> CONDICIONA LAS NECESIDA

<sup>\*/</sup> SIN EMBARGO, CONSIDERAMOS ESTE CONCEPTO DE MAYOR RELEVANCIA EN TÉRMINOS DE NUESTRO ANÁLISIS, LO CUAL NO LE RESTA IMPORTANCIA EN CUANTO A LA DEMANDA INDUCIDA.

<sup>3/</sup> GRIBOMONT, C. Y RIMEX, M. "LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO DE LUIS ECHEVERRÍA 1971-1976". EL TRIMESTRE ECONÓMICO OCT-DIC, 1977 # 176 MÉXICO 1977, P. 772.

<sup>4/</sup> OP. CIT. MATUS PACHECO, JAVIER A. "COMERCIO..." P. 404

DES TECNOLÓGICAS DEL PRODUCTO MIENTRAS EL SEGUNDO LAS REFUERZA POR MEDIO DE LA PUBLICIDAD. EN CONSECUENCIA, LA ELECCIÓN DE LOS BIENES PRODUCIDOS Y LA ACUMULACIÓN DE ESTOS SECTORES IMPLICA EL ACCESO A LA TECNOLOGÍA EXTRANJERA CUYO DOMINIO ES MONOPOLIZADO POR LAS GRANDES EMPRESAS. ESTO SIGNIFICA QUE - LA ADQUISICIÓN DE INSUMOS MATERIALES Y TECNOLÓGICOS ESTARÁN DEPENDIENDO DEL EXTERIOR EN LA MEDIDA QUE LO REQUIERA LA REPRODUCCIÓN DEL MODELO, TENDIENDO A ACRECENTARSE IRREMEDIABLEMENTE.

ESTE MECANISMO GENERA SUS PROPIAS CONTRADICCIONES, PUES LA - PRODUCCIÓN DE BIENES NUEVOS QUE SON COPIADOS DIRECTAMENTE DE LOS BIENES PRODUCIDOS POR LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS EXIGE INVERSIONES CRECIENTES QUE EL APARATO ECONÓMICO EN SÍ NO GENERA. LA INADECUACIÓN EN LA OFERTA Y LA DEMANDA RESULTA DE LA ASIGNACIÓN INEFICIENTE DE RECURSOS QUE EL MODELO ORIGINA, TANTO EN EL RESTO DE LOS SECTORES COMO EN LOS NIVELES DE - - EMPLEO E INGRESO; "SE RECONOCEN SUS EFECTOS DISTORSIONANTES SOBRE LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS Y CÓMO SE MANIFIESTAN EN UNA ESTRUCTURA DE COSTOS ELEVADOS EN MUCHOS SECTORES Y REPERCU-- TEN EN LA ECONOMÍA A TRAVÉS DE UNA REDUCCIÓN DEL INGRESO - - REAL, DE LA LIMITACIÓN DE OPORTUNIDADES DE CRECIMIENTO EN -- OTROS SECTORES QUE UTILIZAN LOS PRODUCTOS DE ÉSTOS COMO INSU MO Y DE LA DISMINUCIÓN DE LAS POSIBILIDADES DE EXPORTACIÓN.<sup>5/</sup>

5/ OP. CIT. P. 406.

TAL CRECIMIENTO SE INSERTA EN UNA ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA DESEQUILIBRADA (CONCENTRACIÓN DEL INGRESO, ESTRUCTURA PRODUCTIVA OLIGOPÓLICA, Y DIFERENCIACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD INTER E INTRASECTORIAL). CON SOBRADA RAZÓN, PEDRO VUSKOVIC OPINA QUE EL "FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA CONCENTRADOR DEL INGRESO DE LA RIQUEZA Y DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA (GEOGRÁFICA Y SECTORIALMENTE) -QUE SE ORIGINA EN EL RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA Y DE LA PRODUCCIÓN EXTRACTIVA Y SE REFUERZA Y PERPETUA CON EL TIPO DE INDUSTRIALIZACIÓN SEGUIDO- PRODUCE LAS FUERZAS QUE CONDUCEN A UNA EXTRANJERIZACIÓN CRECIENTE DE LA ECONOMÍA NACIONAL".<sup>6/</sup> POR OTRO LADO, TAL ESTADO DE COSAS ES JUSTIFICADO ACERTADAMENTE POR MARÍA CONCEPCIÓN TAVARES COMO UN PROCESO APARENTE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES QUE EFECTIVAMENTE RESPONDE A UN PROCESO INTEGRADOR DE CIERTOS SECTORES ECONÓMICOS Y NO AL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA. EN REALIDAD, LA INDUSTRIALIZACIÓN, COMO RESPUESTA DEL SECTOR A LOS CUELLOS DE BOTELLA, NO FUE ACERTADA Y MENOS UN REQUISITO SINERGIA PARA EMPRENDER UNA FASE MÁS ADECUADA Y MÁS ABIERTA AL PROCESO DE DESARROLLO",<sup>7/</sup> COMO ALEGREMENTE HACÍAN LOS PLANTEAMIENTOS LOS CEPALINOS, PORQUE LA REPRODUCCIÓN DEL MODELO ORIGINABA AQUELLAS NECESIDADES DE IMPORTACIÓN, CON LO

<sup>6/</sup> SERRA, JOSÉ (COMPILADOR) "DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y OPCIONES DE DESARROLLO". DESARROLLO LATINOAMERICANO, ENSAYOS CRÍTICOS. SERIE LECTURAS F.C.E, NO. 6.

<sup>7/</sup> VILLARREAL, RENÉ. "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DE MÉXICO (1929-1975). UN ENFOQUE ESTRUCTURALISTA" F.C.E, MÉXICO 1981, P. 8.

QUE SE AFECTABA AL SECTOR EXTERNO. ADICIONALMENTE, EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO ES EL ACOMPAÑANTE INSEPARABLE EN SU CRECIMIENTO Y DESARROLLO. ES POR ESO QUE LOS CICLOS INDUSTRIALES SE REFLEJAN EN EL SECTOR EXTERNO MEXICANO PERFILANDO SU TENDENCIA COMO CAUSAS DE SU MAYOR INTEGRACIÓN A LA ECONOMÍA MUNDIAL.

### 3.3. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LA DÉCADA DE LOS 70'S

#### 3.3.1. POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1976.

INICIAMOS EL ANÁLISIS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y DEL SECTOR EXTERNO EN EL MOMENTO QUE SE DERRUMBA UN MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO CONOCIDO COMO EL DESARROLLO "ESTABILIZADOR" - QUE FUE EN SÍ, UN PERIODO DE CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD A NIVEL MUNDIAL EN LA DÉCADA DE LOS 50'S Y LOS 60'S; A PARTIR DE AHÍ ANALIZAMOS EL DENOMINADO DESARROLLO COMPARTIDO - - - (70-76) QUE CARACTERIZA A LA ECONOMÍA MEXICANA POR UNA SITUACIÓN DE ESTANCAMIENTO CON INFLACIÓN.

"DOS GRANDES CONTRADICCIONES GENERADAS POR EL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL ADOPTADO EN MÉXICO (EN LOS 50'S Y 60'S - DESARROLLO ESTABILIZADOR A LA LARGA)..., TENDIERON A CONVERTIRSE EN FUERTES LIMITANTES A LA CONTINUIDAD DEL PROPIO PATRÓN DE DESARROLLO: LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y EL DESE--

QUILIBRIO EXTERNO", <sup>1/</sup>

EL NACIONALISMO DE LOS AÑOS 40'S SE DEFORMÓ EN EL DESARROLLO ESTABILIZADOR VÍA LA PAULATINA CENTRALIZACIÓN Y LA DE -- SARTICULACIÓN DE LOS SECTORES CREADOS POR ÉSTAS.

"HACIA FINALES DE LA DÉCADA DE LOS 60'S, CONFORME SE ALCANZAN CIERTOS NIVELES DE CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS, EL CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD DE PRECIOS TENDIÓ A CONVERTIRSE CON RAPIDEZ EN SU CONTRARIO, EN EL ESTANCAMIENTO CON INFLACIÓN DE LA DÉCADA DE LOS 70'S", <sup>2/</sup>

ESTE FENÓMENO ECONÓMICO ACUÑÓ UN NUEVO CONCEPTO: ESTAGFLACIÓN, QUE DESCRIBE SITUACIONES DE INFLACIÓN CON ALTAS TASAS DE DESEMPLEO Y QUE PONE EN TELA DE JUICIO LA AFECTIVIDAD TANTO DEL PENSAMIENTO CLÁSICO, COMO DEL KEYNESIANO PUES LA INFLACIÓN HACE NECESARIAS RESTRICCIONES FISCALES Y MONETARIAS, Y EL DESEMPLEO REQUIERE, PARA SER COMBATIDO, DE ESTÍMULOS FISCALES Y MONETARIOS.

SIN POLEMIZAR ENTRE LAS DIVERSAS TEORÍAS SOBRE LA INFLACIÓN

<sup>1/</sup> BLANCO JOSÉ. "GÉNESIS Y DESARROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO 1962-1979" INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 150, OCT-DIC. 1979 UNAM, -- MÉXICO, PP. 21-88.

<sup>2/</sup> IDEM.

CONSIDERAMOS QUE EN MÉXICO SE TRATA DE UNA INFLACIÓN ESTRUCTURAL CAUSADA PRINCIPALMENTE POR:

1. EL DESEQUILIBRIO INTERNO DEBIDO A LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y LA DESARTICULACIÓN SECTORIAL.
2. EL GASTO GUBERNAMENTAL FINANCIADO MEDIANTE LA EMISIÓN DE CIRCULANTE.
3. IMPORTACIÓN DE LA INFLACIÓN DADA NUESTRA DEPENDENCIA EN IMPORTACIONES.
4. INCREMENTO DE LA DEUDA EXTERNA Y DESEQUILIBRIO EXTERNO.

PERO COMO EN LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA SIEMPRE HAY POR LO MENOS DOS PUNTOS DE VISTA SOBRE LOS HECHOS ECONÓMICOS: EL REAL Y EL OFICIAL, ANALIZAREMOS EL DIAGNÓSTICO EN QUE SE BASARON PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

LAS PALABRAS DE LUIS ECHEVERRÍA ÁLVAREZ, JUSTIFICAN SU POLÍTICA DE DECIR: "HA LLEGADO AL GOBIERNO UN GRUPO DE HOMBRES - QUE PIENSAN QUE ES NECESARIO MODIFICAR LA ESTRATEGÍA DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO".

ESTA ESTRATEGÍA SE BASÓ EN EL IMPULSO AL SECTOR SECUNDARIO -

COMO EL FACTOR DINAMIZADOR DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL -- PAÍS, SIN EMBARGO, "ESTA CONCENTRACIÓN DE LOS RECURSOS SE REFLEJABA EN LOS DESEQUILIBRIOS SECTORIALES Y REGIONALES GENERADOS POR EL DESARROLLO DESIGUAL DE LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS Y SECUNDARIAS, YA QUE ESTAS HABÍAN SIDO FAVORABLES INDEBIDAMENTE".<sup>3/</sup>

EN ESTE SENTIDO, LOS OBJETIVOS DEL SECTOR INDUSTRIAL PLANTEADOS POR EL TITULAR DE INDUSTRIA Y COMERCIO JOSÉ CAMPILLO -- SAÍNZ, ERAN:

1. CREAR UN MAYOR NÚMERO DE EMPLEOS
2. LOGRAR UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO
3. FORTALECER EL MERCADO INTERNO, ELEVAR EL PODER ADQUI-SIVO.
4. DISMINUIR LA CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL Y OBTENER UN DESARROLLO REGIONAL.
5. INCORPORAR MANO DE OBRA CAMPESINA EN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES.
6. PROMOVER LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA
7. PROMOVER LA FABRICACIÓN DE BIENES DE CONSUMO GENERALIZADO.

<sup>3/</sup> GUTIÉRREZ, ANIBAL. "DOCE AÑOS DE INEQUIDAD. POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1982" ECONOMÍA INFORMA No. 100, ENERO 1983. - UNAM, MÉXICO PP. 25-29.

8. INCREMENTAR NUESTRAS EXPORTACIONES, PARTICULARMENTE LAS DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS.
9. SUSTITUIR IMPORTACIONES.
10. APROVECHAR LA CAPACIDAD INDUSTRIAL YA INSTALADA.
11. PROMOVER LA FABRICACIÓN DE BIENES DE CAPITAL.
12. UTILIZAR TECNOLOGÍA ACORDES CON NUESTRA REALIDAD Y DESARROLLAR RECURSOS TECNOLÓGICOS EN EL PAÍS.
13. EVITAR VÍNCULOS DE SOMETIMIENTO PARA LA INDUSTRIA MEXICANA, Y FORTALECER, A TRAVÉS DE ELLA, NUESTRA INDEPENDENCIA ECONÓMICA.

OBJETIVOS DE LA POLÍTICA COMERCIAL PLANTEADOS POR EL SUBSECRETARIO DE COMERCIO LIC. HÉCTOR HERNÁNDEZ CERVANTES:

#### RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES

1. PROMOVER LA COOPERACIÓN ENTRE CENTRO Y PERIFERÍA.
2. INTERCAMBIO ENTRE SUBDESARROLLADOS DE TECNOLOGÍA, RECURSOS FINANCIEROS, TRANSPORTE, ETC.
3. DISMINUIR EL DÉFICIT EN BALANZA COMERCIAL A LAS EXPORTACIONES A PAÍSES SUBDESARROLLADOS.
4. DIVERSIFICAR EL INTERCAMBIO COMERCIAL TANTO POR PRODUCTOS COMO POR PAÍSES.

#### COMERCIO INTERIOR

1. SE PROPICIARÁ LA AUTOSUFICIENCIA DEL MERCADO VÍA CONTROL DE PRECIOS.

2. SE ELIMINÓ LA PRÁCTICA DE CONCEDER TOLERANCIA DE PRECIOS A LOS EMPRESARIOS PARA RESOLVER TRANSITORIAMENTE SUS PROBLEMAS DE INCOSTEABILIDAD AL INTRODUCIR PROGRAMAS DE -- ACTUALIZACIÓN OPORTUNA.

### POLÍTICA DE HACIENDA PÚBLICA Y EL SECTOR FINANCIERO

1. AUMENTO EN LAS BASES Y TARIFAS.
2. ACENTUAR LA PROGRESIVIDAD FISCAL.
3. HACER EFECTIVO EL REPARTO DE UTILIDADES.
4. EN 1970 LOS INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO FEDERAL FUERON DE 33 000 MILLONES DE PESOS Y PARA 1975 SUS INGRESOS SE ESTIMAN EN 125 400 MILLONES DE PESOS.

EL APORTE DE ESTE DIAGNÓSTICO OFICIALISTA ES QUE ES AUTOCRÍTICO, PERO SU GRAN LIMITACIÓN ES QUE ES PARCIAL. "EN LA MEDIDA EN QUE NO RECOGE DE MANERA EXPLÍCITA E INTEGRADA DOS -- ELEMENTOS ESENCIALES... PARA ENTENDER LA NECESIDAD DE UN -- CAMBIO DE RUMBO.... (A) EL EVIDENTE DESGASTE DEL SISTEMA DE DOMINACIÓN POLÍTICA.... (B) EL DEBILITAMIENTO RELATIVO DE LA BUROCRACIA POLÍTICA COMO ENTIDAD SOCIAL" <sup>4/</sup> O GRUPO DE PODER EN COMPARACIÓN A LA BURGUESÍA NACIONAL ASOCIADA CON EL CAPITAL TRANSNACIONAL; POR OTRA PARTE, LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA RESPONDEN A UN DIAGNÓSTICO DESCRIPTIVO, Y

4/ OP. CIT. BLANCO JOSÉ, "GÉNESIS Y... P. 92.

SE TRADUCEN EN UNA ESTRATEGÍA DEMASIADO SIMPLIFICADA Y LINEAL QUE LLEGA EN ALGUNOS ASPECTOS A CONTRADICCIONES PROFUNDAS, ES DECIR, TERMINA POR SER UNA LISTA DE BUENOS PROPÓSITOS.

EN SÍ, ESTE DESAFORTUNADO INTENTO DE CAMBIO ES, COMO SE DIJO ANTERIORMENTE, UNA NECESIDAD POLÍTICA PERO, MÁ S QUE ESO, UNA EXIGENCIA ECONÓMICA, DADO QUE, "EN EL SEGUNDO LUSTRO DE LOS - 60'S MOSTRABA YA LOS SÍNTOMAS INEQUÍVOCOS DEL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE ACUMULACIÓN... INESTABILIDAD EN EL CRECIMIENTO, -- DESENCADENADA EN LO FUNDAMENTAL POR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO Y LA PERSPECTIVA DE DEBILITAMIENTO DE UN CICLO LARGO DE ACUMULACIÓN INDUSTRIAL OLIGOPÓLICA PROVOCADO POR UNA CRECIENTE DIFERENCIA EN LOS RÍTMOS DE AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA Y LAS CONDICIONES DE REALIZACIÓN.<sup>5/</sup>

ESTE AGOTAMIENTO DEL CICLO DE ACUMULACIÓN INTERNACIONAL SE REFLEJA EN MÉXICO CON PRESIONES DE CARÁCTER FINANCIERO Y COMERCIAL, EN EL SENTIDO QUE LA COMPETENCIA INTERNACIONAL SE AGUDIZÓ ENTRE LOS PAÍSES CENTRO E IMPUSIERON SEVERAS RESTRICCIONES AL LIBRE COMERCIO INTERNACIONAL QUE SE PROLONGARON A LOS MERCADOS INTERNACIONALES DE CAPITAL, LO CUAL TRAJÓ COMO CONSECUENCIA A PAÍSES COMO EL NUESTRO MAYORES DIFICULTADES EN EL IMPULSO A SUS EXPORTACIONES Y EN EL ACCESO A LOS MERCADOS DE

<sup>5/</sup> GONZÁLEZ, EDUARDO "LA POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1976, ITINERARIO DE UN PROYECTO INVIABLE", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA - NO. 3, JULIO-SEPTIEMBRE 1977 UNAM, MÉXICO. P. 30.

CAPITAL. HAY QUE TOMAR EN CUENTA, ADEMÁS, CONTRADICCIONES - QUE SE GESTABAN AL INTERIOR DEL PAÍS ENTRE LAS QUE SOBRESALLEN:

EL ESTANCAMIENTO DEL SECTOR AGRÍCOLA, EL AGRAVAMIENTO DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, Y - EL INCREMENTO DE LA DEUDA.

"EL SECTOR AGRÍCOLA, ENTRE 1960 Y 1964, CRECIÓ A UNA TASA MEDIA ANUAL DEL 6.2% Y EN 1965-1969 LO HIZO AL 1.2%; LAS EXPORTACIONES AGRÍCOLAS 1960-1964 CRECIERON AL 9% ANUAL; DE 1965\_ A 1970 LAS EXPORTACIONES DESCENDIERON 2.7% ANUAL".<sup>6/</sup>

AQUÍ SE VE CLARAMENTE LA CAUSA MÁS IMPORTANTE DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO DADO QUE A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS EL SECTOR AGRÍCOLA REPRESENTABA MÁS DEL 40% DE LAS EXPORTACIONES DE MERCANCÍAS.

DEFICIT EN BALANZA COMERCIAL  
(PROMEDIO ANUAL, MILLONES DE DÓLARES)

PERIODO	DÉFICIT
1960-1964	360.1
1965-1969	601.0
1967-1969	705.3

FUENTE: NAFINSA, LA ECOMEX, EN CIFRAS, MÉXICO 1974.

<sup>6/</sup> NAFINSA, LA ECONOMÍA MEXICANA EN CIFRAS, MÉXICO 1974, P.15

ENTRADAS NETAS DE CAPITAL A LARGO PLAZO  
(PROMEDIO ANUAL, MILLONES DE DÓLARES)

P E R I O D O	ENTRADAS DE CAPITAL
1960-1964	296.1
1965-1969	453.5
1967-1969	636.5

FUENTE: NAFINSA, LA ECOMEX. EN CIFRAS, MÉXICO 1974.

ESTOS CUADROS DEL SECTOR EXTERNO REFLEJAN UN DETERIORO ACELERADO, ASÍ COMO LA INCAPACIDAD REAL DE ACUMULACIÓN DE LA ECONOMÍA DE MANERA AUTÓNOMA, ES DECIR, QUE LA ECONOMÍA TENGA LA CAPACIDAD DE APROVECHAR LAS DIVISAS CON LAS QUE CUENTA COMO CAPITAL PRODUCTIVO PARA IMPORTAR LOS INSUMOS Y BIEN DE CAPITAL NECESARIOS AL PROYECTO DE DESARROLLO.

3.3.2. MITOS Y CONTRADICCIONES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA MEXICANA DURANTE EL PERIODO 1970-1976

EN ESTE SEXENIO SE PRACTICÓ UNA POLÍTICA DE CARÁCTER POPULISTA Y UNA POLÍTICA ECONÓMICA DE FRENO-ARRANQUE. ESTE PERIODO SE INICIA CON UN AGOTAMIENTO DE LA CREDIBILIDAD POLÍTICA, -- ASÍ COMO DEL MODELO DE ACUMULACIÓN; ESTA SITUACIÓN CRÍTICA - PERSISTE HASTA 1972, TIEMPO EN QUE SE INSTRUMENTA UNA POLÍTICA RESTRICTIVA DEL GASTO PÚBLICO; DURANTE LOS DOS AÑOS SI---

GUIENTES (1972-1973) SE DESPLIEGA UNA POLÍTICA DE CRECIMIENTO ACELERADO DEL GASTO PÚBLICO PARA INCREMENTAR LA OFERTA DE DINERO Y LA DEMANDA EFECTIVA, ES DECIR, UNA POLÍTICA MONETARIA CON MÍNIMAS RESTRICCIONES PARA LA EMISIÓN DE CIRCULANTE\_ PERO ESTAS MEDIDAS SE CONTRADECÍAN CON LA REALIDAD DE UNA -- OFERTA DE BIENES INALÁSTICA LO CUAL CONLLEVÓ AL SURGIMIENTO\_ DE LA INFLACIÓN; ESTA INFLACIÓN SE REVERTIRÍA INMEDIATAMENTE AL GASTO DEL SECTOR PÚBLICO DADO QUE "LA MAYORÍA DE ESOS PROYECTOS (EN DONDE SE GASTABA EL ESTADO PARTE DE "SUS" RECURSOS ECONÓMICOS) -SIDERURGÍA, PETRÓLEO, ELECTRICIDAD, MINERÍA, PETROQUÍMICA- LLEVAN IMPLÍCITO UN PERIODO DE MADURACIÓN DE LARGO PLAZO... (LA OTRA PARTE) GASTO CORRIENTE SE TRADUCÍA EN UN CRECIMIENTO DESORBITADO DEL APARATO BUROCRÁTICO-ADMINISTRATIVO",<sup>Z/</sup> ANTE EL FRACASO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y EL INMINENTE DESCONTENTO DE LA BURGUESÍA NACIONAL Y SU ABIERTA OPOSICIÓN, EL ESTADO MEXICANO, COMO RECONOCIENDO SU ERROR, REGRESÓ A LA POLÍTICA DE AUSTERIDAD PROGRAMADA EN EL AÑO DE 1973, PERO ESTE RETORNO A LA AUSTERIDAD SE DIO SIN LA MÁS MÍNIMA VARIACIÓN A LAS POLÍTICAS: BANCARIA, CREDITICIA Y FINANCIERA LO CUAL SE TRADUJO EN UNA NUEVA CONTRADICCIÓN ECONÓMICA, PUES EL CRÉDITO INTERNO TENÍA EL ANTECEDENTE DEL RÁPIDO CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS EXPERIMENTADO ENTRE 1972 Y 1973 Y LA INERCIA DE MANTENER LAS TASAS DE INTERÉS; EVIDENTEMENTE -

<sup>Z/</sup> AYALA, JOSÉ, "AUGE Y DELINEACIÓN DEL INTERVENCIONISMO ESTATAL 1970-1976", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NO. 3 JULIO-SEPTIEMBRE 1977, UNAM, MÉXICO. PP. 71-86.

ÉSTA NO FUE LA POLÍTICA ADECUADA PARA ATRAER EL AHORRO Y SATISFACER LAS NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO INTERNO, LO CUAL IMPLICÓ UNA REDUCCIÓN EN LOS CRÉDITOS A LA INICIATIVA PRIVADA POR PARTE DEL SECTOR PÚBLICO A LA VEZ SE PRESENTÓ UN CRECIENTE DÉFICIT FISCAL Y COMERCIAL. POR OTRO LADO, ANTE UNA POLÍTICA DE LIBERACIÓN DE SALARIOS Y CONTROL DE PRECIOS - - (EXACTAMENTE LA CONTRARIA QUE LA ACTUAL) EL AJUSTE EN LOS SALARIOS DISPARABA EL GASTO CORRIENTE LO CUAL HACÍA DISMINUIR EL GASTO EN INVERSIÓN PÚBLICA QUE IMPLICABA UNA DISMINUCIÓN EN EL EMPLEO, ES DECIR, SE COMPRIMÍA LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN EL SECTOR PÚBLICO, Y POR AÑADURA, SU AHORRO CORRIENTE.

"ENTRE 1970-1975 EL 83.3%, EN PROMEDIO, DEL DÉFICIT, (PÚBLICO) FUE FINANCIADO CON RECURSOS INTERNOS Y EL 16.7% RESTANTE CON RECURSOS DEL EXTERIOR", <sup>8/</sup>

"BAJO EL SUPUESTO PROPÓSITO DE MANTENER LA ESTABILIDAD CAMBIARIA Y COMBATIR LA INFLACIÓN... SE IMPULSÓ COTIDIANAMENTE UNA POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA CADA VEZ MÁS ABIERTAMENTE CONTRADICCIÓNISTA, YA FUERA ENCARECIENDO EL CRÉDITO A - - TRAVÉS DEL MANEJO DE LA TASA DE INTERÉS, YA FUERA RETENIENDO RECURSOS FINANCIEROS EN EL BANCO DE MÉXICO A TRAVÉS DEL ACRE

---

<sup>8/</sup> ÍDEM.

CENTAMIENTO DEL ENCAJE LEGAL Y, FINALMENTE FAVORECIENDO DELIBERADAMENTE LA DOLARIZACIÓN DEL SISTEMA BANCARIO".<sup>9/</sup>

PERO ESTA POLÍTICA CONTRACCIONISTA NO LOGRÓ ESTABILIZAR LA INFLACIÓN NI EVITÓ LA DEVALUACIÓN Y, PARADÓJICAMENTE, ESTERILIZÓ LOS EFECTOS EXPANSIONISTAS QUE EL GOBIERNO PROMOVÍA - DADO QUE, AL DESESTIMULARSE EL AHORRO IMPLICÓ INCREMENTO EN EL GASTO PÚBLICO; INCREMENTO DEL CRÉDITO; AUMENTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA; SE AGRAVÓ LA INFLACIÓN; AUMENTA EL DESEMPLEO; SE PRESENTA LA ESTAGFLACIÓN; AGRAVÓ EL ENFRENTAMIENTO INICIATIVA PRIVADA-ESTADO ESPECULACIÓN-DEVALUACIÓN.

ÉN LO QUE RESPECTA AL SECTOR EXTERNO LA POLÍTICA COMERCIAL - SE INTENTÓ ESTIMULAR A LAS EXPORTACIONES A TRAVÉS DE LA CREACIÓN DE DIVERSOS ORGANISMOS (IMCE, BANCOMEXT, ETC.); SE MODIFICARON LOS ESTÍMULOS FISCALES A LAS EXPORTACIONES, SE MODIFICA EL REGLAMENTO DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS PARA EXTENDER EL RADIO GEOGRÁFICO DE SU INSTALACIÓN, SE PLANTEA CREAR UN PLAN DE PROMOCIÓN AL TURISMO, ETC.

PERO LAS CIFRAS HABLAN POR SÍ SOLAS DEL FRACASO DE LA POLÍTICA COMERCIAL, Y CORROBANDO EL ERROR DE PROSEGUIR EN UN PROYECTO DE DESARROLLO A COSTA DEL DÉFICIT CUENTA CORRIENTE Y -

---

<sup>9/</sup> IDEM,

EL INCREMENTO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA; EL AJUSTE DE BALANZA DE PAGOS ES UN AJUSTE PERO EL DESEQUILIBRIO EXTERNO ES DEL SISTEMA CAPITALISTA EN GENERAL Y DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA.

BALANZA COMERCIAL DE MEXICO  
(MILLONES DE DÓLARES)

AÑOS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	DIFERENCIA
1970	1 281.3	2 326.8	- 1 045.5
1971	1 363.4	2 254.0	890.6
1972	1 665.3	2 777.9	1 052.6
1973	2 063.2	3 812.7	1 749.5
1974	2 820.9	6 068.7	3 247.8
1975	2 858.6	6 580.2	3 721.6
1976	3 297.8	6 029.6	2 731.8

FUENTE: BANCO DE MÉXICO, INDEMEX, DICIEMBRE 1974.  
REV. COM. EXT. MARZO 1977.

ROGELIO HUERTA DE UNA MANERA CONCRETA SEÑALA: "PARA ANALIZAR EL SECTOR EXTERNO DE CUALQUIER ECONOMÍA ES NECESARIO VINCULARLO CON LA DINÁMICA DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, Y EN MÉXICO ESTA RELACIÓN APARECE COMO CONTRADICTORIA ENTRE LAS NECESIDADES INTERNAS DE ACUMULACIÓN Y LOS REQUERIMIENTOS DE LA ECONOMÍA IMPERIAL. CONTRADICCIÓN QUE SE RESUELVE SIEMPRE A FAVOR DEL IMPERIALISMO.

A MANERA DE CONCLUSIÓN PODRÍAMOS DECIR QUE CON LA DEVALUACIÓN DE 1976 SE CIERRA EL CÍRCULO PARA QUE NUESTRO PAÍS SE ENCUENTRE EN UNA CRISIS ESTRUCTURAL MÁS PROFUNDA, ES DECIR, QUE EL DESARROLLO COMPARTIDO SIRVIÓ PARA DOS COSAS: PARA AGRAVAR LAS CONTRADICCIONES DE CLASE Y PARA FORTALECER LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN ECONOMÍA.

Ésto se traducirá en términos de política económica en una contradicción profunda entre el acelerado crecimiento del gasto, y las políticas monetaria y crediticia conservadoras aunadas a la ausencia de una política financiera que pugnará por obtener más recursos vía impositiva gravando al capital progresivamente, y así se aliviará en algo la concentración del ingreso, amén de una política bancaria que proporcionará créditos baratos a la pequeña y mediana industria con bajas tasas de interés y una política comercial de restricción de las importaciones vía aranceles acompañada de una política industrial para abastecer a las clases mayoritarias basándose en su apoyo para corregir nuestro déficit externo, buscando el financiamiento para el desarrollo en la política financiera, (encaje legal, venta de acciones y bonos) y en la política fiscal, dado que la deuda externa de México para 1976, era de aproximadamente 20 mil millones de dólares, y este nivel de deuda nos indica una clara contradicción de la política económica dado que no se entendió que "él desequilibrio -

COMERCIAL EXTERNO DETERMINA NECESARIAMENTE EL DESEQUILIBRIO\_ INTERNO, ESTO ES, LA INESTABILIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRO\_ DUCTO DE LOS FACTORES, DE LOS PAÍSES (COMO MÉXICO) QUE COMER\_ CIAN DESEQUILIBRADAMENTE; AL PROPIO TIEMPO, EL DESEQUILIBRIO INTERNO DETERMINA EL DESEQUILIBRIO EXTERNO, CON LO CUAL, LOS DESEQUILIBRIOS PERDURAN SI NO SE TOMAN LAS MEDIDAS NECESA--- RIAS PARA CONSEGUIR UN EQUILIBRIO COMERCIAL EXTERNO, A LA -- VEZ QUE LA ESTABILIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRODUCTO ENTRE LOS FACTORES DE PRODUCCIÓN", 10/

LO MÁS CRITICABLE DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ECHEVERRÍA ES\_ SU FALTA DE DECISIÓN PARA LLEVAR A CABO EL CAMBIO DE ESTRATE\_ GÍA DE DESARROLLO. APOYADO EN LAS FUERZAS POPULARES APROVECHAN\_ DO ESE MOMENTO; ERA IMPRESCINDIBLE LA INTERVENCIÓN DEL ESTA\_ DO EN LA ECONOMÍA PARA REANIMAR LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y DAR LE UNA MEJOR ORIENTACIÓN; Y EN CIERTO SENTIDO SE LE DIO CON\_ LA POLÍTICA SALARIAL Y LA POLÍTICA DE GASTO PÚBLICO, PERO ES\_ TAS POLÍTICAS ESTUVIERON AISLADAS, ES MÁS, SE CONTRADICEN -- CON EL PAQUETE DE POLÍTICAS QUE NORMARON EL FINANCIAMIENTO - PARA EL DESARROLLO Y ANTE LA AUSENCIA DE FINANCIAMIENTO FREN\_ TE A UN CRECIMIENTO DESMEDIDO EN LOS GASTOS CORRIENTES, PRIN\_ CIPALMENTE LA CONTRATACIÓN DE PERSONAL (BUROCRACIA); GASTOS\_ TOS DE INVERSIÓN CON LARGOS PERIODOS DE MADURACIÓN, SE OPTÓ\_

10/ SACRISTÁN COLAS, ANTONIO, "LA SITUACIÓN ECONÓMICA MUNDIAL Y MÉXICO, LAS CUESTIONES QUE SUSCITA EL INTERCAMBIO DEL - PETRÓLEO" COLECCIÓN ECONÓMICA No. 1 CIDE, MÉXICO 1980 - - PP. 29-51.

POR RECURRIR AL FINANCIAMIENTO INFLACIONARIO Y AL FINANCIAMIENTO EXTERNO.

"EN LOS PRIMEROS CINCO AÑOS LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN BRUTA FIJA, FUE MAYOR EN TÉRMINOS REALES, QUE LA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (7.2% Y 5.7% RESPECTIVAMENTE), EN ESOS AÑOS LA INVERSIÓN PÚBLICA CRECIÓ A UNA TASA MAYOR QUE LA PRIVADA, LO QUE MOTIVÓ QUE PARA 1975, EL 45% DEL TOTAL DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FUESE EJECUTADA POR EL SECTOR PÚBLICO (EN 1971 LA PROPORCIÓN FUE 30%), EN 1976, LA INVERSIÓN PÚBLICA DISMINUYÓ EN UN 7.5% EN TÉRMINOS REALES Y LA PRIVADA CRECIÓ LIGERAMENTE, DISMINUYENDO EL COEFICIENTE DE INVERSIÓN A 20.1% Y AUMENTANDO, TAMBIÉN LIGERAMENTE, LA PARTICIPACIÓN PRIVADA DE LA INVERSIÓN BRUTA FIJA", <sup>11/</sup>

EN DONDE EN PRIMER TÉRMINO SE VE CLARAMENTE LA IMPOTENCIA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA (1970-1976) FUE EN EL SECTOR AGROPECUARIO TANTO DESDE EL PUNTO DE VISTA ECONÓMICO COMO SOCIAL; A PESAR DE LAS DIVERSAS NORMAS JURÍDICAS INTRODUCIDAS DURANTE EL PERIODO Y DEL IMPORTANTE GASTO PÚBLICO EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS, LA CRISIS DEL CAMPO Y LA POBREZA CONTINUAN. MUY LIGERAMENTE SE PALIÓ LA CRISIS DEL CAMPO MEXICANO.

<sup>11/</sup> TELLO, CARLOS, "LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1970-1976" SIGLO XXI. MÉXICO 1982. P. 194.

EN DONDE RADICA LA COLUMNA VERTEBRAL DE TODA POLÍTICA ECONÓMICA ES LA POLÍTICA MONETARIA Y FINANCIERA Y SE OPTÓ POR POLÍTICA DE PROMOCIÓN DEL GASTO, Y ESTA BIEN POR QUE UNA POLÍTICA RESTRICTIVA HUBIERA AGRAVADO LA INFLACIÓN Y EL DESEMPLEO, YA QUE LAS CAUSAS INTERNAS DE ESTOS PROBLEMAS SON: DIFERENCIAS DE OFERTA, REZAGOS EN LA INVERSIÓN Y EL MERCADO INTERNO, PERO ESTAS POLÍTICAS SON LA COLUMNA AL REDEDOR DE LA CUAL DEBEN INSTRUMENTAR EL CONJUNTO DE POLÍTICAS ECONÓMICAS; EN ESTE CASO SE DEBIERON IMPONER EL CONTROL DE CAMBIOS GENERALIZADOS, Y UNA POLÍTICA FISCAL QUE REPRESENTARÁ UNA CARGA IMPOSITIVA PROGRESIVA PARA EL CAPITAL. PORQUE ESTA ACTITUD TIBIA Y POPULISTA POR UN LADO PERO QUEDANDO BIEN CON LA BURGUESÍA NACIONAL, IMPLICÓ O MÁS BIEN AHÍ FUE DE DONDE SE EXPLICA EL FRACASO GENERAL DEL DESARROLLO COMPARTIDO POR QUE CON LAS ARMAS DE LOS EMPRESARIOS SIN NINGÚN TIPO DE REGULACIÓN PROPICIARON EL ESTANCAMIENTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA, LA ESPECULACIÓN Y LAS FUGAS DE CAPITALES Y NO SE CUMPLÍA EL MÁS IMPORTANTE DE LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO; LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y SE USÓ EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DE DEUDA EXTERNA PARA FINANCIAR EL GASTO PÚBLICO. COMO DATO ILUSTRATIVO DE LA SITUACIÓN QUE PRIVABA EN LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA BURGUESÍA CARLOS TELLO - ESCRIBE:

"DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA, BUENA

PARTE DE LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA SE UTILIZARON PARA PROMOVER LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL PRIVADO... DURANTE ESTE PERIODO EL ESTADO CONTINUÓ DESEMPEÑANDO UN PAPEL DOBLEMENTE CLAVE PARA LA REPRODUCCIÓN DEL SISTEMA: POR UNA PARTE, CREANDO LAS CONDICIONES FAVORABLES PARA ACUMULACIÓN PRIVADA; POR LA OTRA, INTERVIENIENDO DIRECTAMENTE EN EL PROCESO DE FORMACIÓN DE CAPITAL CUANDO ELLO ERA NECESARIO PARA FORTALECER EL DESARROLLO NACIONAL Y, EN ESTA MEDIDA, APOYAR AL -- QUE LLEVABA A LA PRÁCTICA LA INICIATIVA PRIVADA,.. (ESTE RÉGIMEN) EN SOLO TRES AÑOS SE HAN DICTADO MÁ S DECRETOS, LEYES Y DISPOSICIONES DIVERSAS, PROMOTORES DEL SECTOR EMPRESARIAL, QUE DURANTE TODO EL SEXENIO INTERIOR".

ESE GRAN ARRANQUE DE LA ECONOMÍA EN 1972 CON TODO EL GASTO POSIBLE ACOMPAÑADO DE UNA POLÍTICA ECONÓMICA DE DICHO POPULAR PERO DE HECHO EMPRESARIAL NO PUDO CONTROLAR LA PERSISTENCIA DEL ALZA INFLACIONARIA Y EL DESEQUILIBRIO EN BALANZA DE PAGOS, Y EL ÚNICO REMEDIO CONSISTIÓ EN FRENAR LA ECONOMÍA, SIN ENTENDER, COMO DIJIMOS ANTERIORMENTE, QUE AMBOS DESEQUILIBRIOS SON INTERDEPENDIENTES QUE SE ORIGINAN EN LA OFERTA Y EN LOS MECANISMOS FISCALES Y MONETARIOS Y EN SÍ, AL INTERIOR DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA; LUEGO ENTONCES, EL FRENO SÓLO CONTRIBUYÓ A ACENTUAR LAS CAUSAS REALES DE DESEQUILIBRIO, INCREMENTÁNDOSE LA DEFICIENCIA OFERTA ASÍ COMO EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, ES DECIR, EN RESUMEN SE PUEDE DECIR QUE EN ESTE

SEXENIO SE EQUIVOCARON LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS PORQUE ÉSTE\_ FUE EL MOMENTO HISTÓRICO PARA LOGRAR UN CAMBIO DE RUMBO DEL\_ DESARROLLO ESTERILIZADOR HACIA UNA ECONOMÍA REALMENTE NACIO-  
NAL Y EL COSTO QUE TENDREMOS QUE PAGAR ES LA ESTAGFLACIÓN Y\_ UN CONSTANTE Y CRECIENTE DÉFICIT EN BALANZA DE PAGOS Y ENDEU-  
DAMIENTO EXTERNO, SO PENA DE UN ESTANCAMIENTO TOTAL ACOMPAÑA-  
DO DE UN LEVANTAMIENTO SOCIAL.

### 3.3.3. LA POLÍTICA ECONÓMICA 1976-1982

PARA SALIR DE LA CRISIS, SE IMPLEMENTÓ UNA POLÍTICA DE CORTE MONETARISTA QUE RESPONDÍA AMPLIAMENTE AL PATRÓN DE ACUMULA-  
CIÓN QUE EXISTÍA EN EL PAÍS. ESTA POLÍTICA DE AJUSTE SIGUIÓ LOS LINEAMIENTOS QUE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS IMPONEN A -  
LOS SUBDESARROLLADOS A TRAVÉS DEL FONDO MONETARIO INTERNACIO-  
NAL (FMI), ES DECIR, UNA DEVALUACIÓN DE LA MONEDA QUE PRETEN-  
DÍA REALIZAR A CABO UN AJUSTE DE LOS PRECIOS RELATIVOS NACIO-  
NALES A LOS INTERNACIONALES. EN TÉRMINOS GENERALES, PUEDE \_  
DECIRSE QUE EL FMI BUSCABA ELIMINAR EL EXCESO DE DEMANDA - -  
PRINCIPALMENTE A TRAVÉS DE LA REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, -  
DE LA DEUDA EXTERNA Y DEL CIRCULANTE.

LA DURACIÓN DE ESTE CONVENIO ERA DE TRES AÑOS (1977-1979) DE  
FINIDOS POR EL GOBIERNO MEXICANO COMO POLÍTICA DE ESTABILIZA-  
CIÓN, AL TÉRMINO DE LOS CUALES SE DEBÍA EMPRENDER OTRA ETAPA

QUE ESTÁ COMPRENDIDA EN EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO Y ABAR-  
CABA EL PERIODO DE 1980 A 1982.

### ACCIONES DE POLÍTICA

DENTRO DE LAS POLÍTICAS DE ESTABILIZACIÓN TIENEN SINGULAR IM-  
PORTANCIA EN EL DESEQUILIBRIO DEL SECTOR EXTERNO, LAS SIGUIEN-  
TES:<sup>12/</sup>

### POLÍTICA FISCAL

- LOS GASTOS CORRIENTES DEL SECTOR PÚBLICO PERMANECERÍAN --  
CONSTANTES.
- LOS GASTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA DISMINUIRÍAN SU PARTICIPA-  
CIÓN EN EL PIB EN 0.7% A LO LARGO DE LOS TRES AÑOS DEL --  
CONVENIO.
- EL EMPLEO EN EL SECTOR PÚBLICO NO DEBERÍA AUMENTAR EN MÁS  
DEL 2% EN 1977.
- LOS INGRESOS FISCALES DEBÍAN AUMENTAR SU PARTICIPACIÓN EN  
EL PIB EN 1.5% ANUAL.
- LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR EL -  
SECTOR PÚBLICO DEBÍAN BASARSE EN COSTOS REALES.

COMO SE OBSERVA, EL ESQUEMA MONETARISTA EVIDENCIA SU IDEOLO-  
GÍA EN ESTAS MEDIDAS DE POLÍTICA, PUES SE BUSCA REDUCIR LA -

<sup>12/</sup> LEGISLACIÓN Y DOCUMENTOS BÁSICOS 1976-1982. TOMO II SPP.  
MÉXICO, 1982. PP. 34-40.

PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA A TRAVÉS DE DECREMENTOS EN LA INVERSIÓN, EN EL PÚBLICO TOTAL, INCREMENTAR LOS INGRESOS Y SUJETAR EL CRECIMIENTO DEL EMPLEO.

### POLÍTICA MONETARIA

- INCREMENTAR EL AHORRO INTERNO A TRAVÉS DE ATRACTIVAS TASAS DE INTERÉS.
- OTORGAR SEGURIDAD A LOS DEPÓSITOS.
- DEBÍA INCREMENTARSE LA RESERVA DE DIVISAS DURANTE EL PRIMER AÑO DEL CONVENIO UTILIZANDO EL 25% DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.
- EL CIRCULANTE NO DEBÍA SER MAYOR QUE EL INCREMENTO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES NETAS DEL BANCO DE MÉXICO.

EL OBJETO DE ESTA POLÍTICA ES CLARO: CONTRAER Y CONTROLAR EN FORMA SEVERA LA OFERTA MONETARIA BUSCANDO REDUCIR LA EXCESIVA LIQUIDEZ DEL SISTEMA FINANCIERO QUE PRESIONABA AL ALZA EN LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS.

### POLÍTICA COMERCIAL

- ELIMINAR CONTROLES INTERNOS COMERCIALES
- REDUCIR ARANCELES A LAS IMPORTACIONES
- ELIMINAR SUBSIDIOS A LAS EXPORTACIONES

DENTRO DE LA TEORÍA NEOCLÁSICA, LA LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO TIENE ESPECIAL SIGNIFICADO, PUES PERMITE LA PENETRACIÓN DE MERCADOS; POR ESO, ESTA POLÍTICA COMERCIAL FUE IMPUESTA A MÉXICO POR EL FMI.

#### POLÍTICA DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO

- LA POLÍTICA DE DEUDA EXTERNA ERA JUSTAMENTE LA QUE SEÑALABA EL FMI: UNA REDUCCIÓN MEDIANTE LA FIJACIÓN DE TOPES -- ABSOLUTOS (3 000 MILLONES DE DÓLARES)<sup>13/</sup>

#### POLÍTICA PETROLERA

EN TÉRMINOS GENERALES, SE PUEDE DECIR QUE LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA PETROLERA ERAN:<sup>14/</sup>

- EXPANDIR LA PRODUCCIÓN DE ENERGÉTICOS
- CAPTAR RECURSOS PARA DESTINARLOS A ACTIVIDADES PRIORITARIAS.
- RACIONALIZAR LA PRODUCCIÓN Y EL USO
- LA PRODUCCIÓN DEBÍA LLEGAR A 2.5 MILLONES DE BARRILES DIARIOS EN 1982, CON UN MARGEN DE FLEXIBILIDAD DEL 10%.

<sup>13/</sup> OP. CIT. TELLO, CARLOS. "LA POLÍTICA ECONÓMICA... PP. 1976-182.

<sup>14/</sup> PROGRAMA DE ENERGÍA "OBJETIVOS Y PRIORIDADES", MÉXICO, - - 1980. P. 15.

- LAS EXPORTACIONES LLEGARÍAN EN 1982 A 1,5 MILLONES DE BARRILES DIARIOS.
- LOS INGRESOS POR EXPORTACIONES PETROLERAS NO DEBERÍAN SUPERAR EL 50% DEL TOTAL DE LOS INGRESOS CORRIENTES DEL PAÍS.
- DIVERSIFICAR MERCADOS PARA REDUCIR LA DEPENDENCIA RESPECTO A E.U.

TODO EL CONJUNTO DE ESTAS POLÍTICAS PRETENDÍAN REALIZAR EL AJUSTE EXTERNO ENTRE 1977 Y 1979, AUNQUE LA PETROLERA INCLUÍA TODO EL SEXENIO. SIN EMBARGO, EL GOBIERNO MEXICANO NO SIGUIÓ EN SU MAYOR PARTE ESTAS "RECETAS" DEL FMI DEBIDO A QUE CONTÓ CON EL PETRÓLEO COMO EL GRAN INSTRUMENTO QUE PERMITIÓ REALIZAR UN PRONTO PAGO AL ADEUDO CON EL FMI. VEAMOS A CONTINUACIÓN QUÉ PASÓ CON LA POLÍTICA FISCAL:

TAL VEZ SEA EN LA POLÍTICA FISCAL DONDE SE NOTEN MAYORES DIFERENCIAS ENTRE LOS LINEAMIENTOS "RECOMENDADOS" POR EL FMI Y LOS EFECTIVAMENTE INSTRUMENTADOS PUES, COMO YA SE SEÑALÓ, EL FONDO SIGUE UNA TEORÍA TOTALMENTE MONETARISTA, DONDE LOS ASPECTOS PRINCIPALES SON LA DEFLACCIÓN DE LA DEMANDA VÍA GASTO PÚBLICO, Y LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO. AHORA BIEN, EL GOBIERNO MEXICANO IMPLEMENTÓ ALGUNOS DE ESOS LINEAMIENTOS, COMO FUERON EL SAHEAMIENTO DE LAS FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO; LOS INGRESOS FEDERALES AUMENTARON DE 317 700 MILLONES DE PESOS A 769 800 EN TRES AÑOS (DE 1977 A 1979), ES DECIR,

TUVO UN INCREMENTO DEL 142.3%, CON LO QUE SU PARTICIPACIÓN - CON RESPECTO AL PIB PASÓ DE 17.2 A 25.1% EN ESE PERIODO, CON UN CRECIMIENTO ANUAL DE MÁS DEL 13%, CONTRA UN 1.5% QUE "RECOMENDÓ" EL FMI.

EL EMPLEO AUMENTÓ DE 16 844 397 A 17 676 440 MILLONES DE PERSONAS OCUPADAS ENTRE 1978 Y 1979, CON LO QUE LA TASA DE CRECIMIENTO MEDIA ANUAL (TCMA) LLEGÓ A 2.3%, SUPERIOR A LA QUE FIJÓ EL FONDO DE 2.0%.<sup>15/</sup>

QUIZÁ LA MAYOR DIVERGENCIA SE PRESENTE EN EL PAPEL TAN DINÁMICO QUE DESEMPEÑÓ EL ESTADO EN LA INVERSIÓN PÚBLICA, PUES - EL FONDO FIJABA COMO TOPE UN 0.7% RESPECTO AL PIB DURANTE -- LOS TRES AÑOS Y LA INVERSIÓN CRECIÓ 3.0% EN RELACIÓN AL PIB\_ EN ESE LAPSO.<sup>16/</sup>

CABRÍA PREGUNTARNOS ¿POR QUÉ TAL DISPARIDAD? PARA RESPONDERNOS DEBEMOS RECORDAR QUE EXISTÍAN GRANDES PRESIONES SOCIALES DEBIDO A INCREMENTOS DE POBLACIÓN, FALTA DE EMPLEO, ASISTENCIA SOCIAL, ETC., EN ESE SENTIDO, EL GOBIERNO DECIDIÓ INCREMENTAR LA INVERSIÓN, AUNQUE LOS GRANDES BENEFICIADOS FUERON\_ LOS GRUPOS DE ALTOS INGRESOS Y LOS DE BAJOS SÓLO MARGINALMENTE.

<sup>15/</sup> EXAMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, MÉXICO EN CIFRAS. BANAMEX, MÉXICO 1983 TOMADO DE BOLETÍN MENSUAL DE INFORMACIÓN ECONÓMICA SPP, - P. 13.

<sup>16/</sup> REVISTA ECONOMÍA INFORMA NO. 104, MAYO DE 1983. UNAM MÉXICO, 1983. -- P.24-III. TOMADO DE SPP. SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO,

LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA MONETARIA TAMBIÉN SE CUMPLIERON MEDIANAMENTE PUES, AUNQUE SE LOGRÓ INCREMENTAR LOS DEPÓSITOS Y EL AHORRO INTERNO GRACIAS A LA COLOCACIÓN DE VALORES GUBERNAMENTALES DE CORTO PLAZO (CETES Y PETROBONOS) Y AL ALZA DE LAS TASAS DE INTERÉS (PASARON DE 12.31% ANUAL [A TRES MESES] A 18.83% ENTRE ENERO Y DICIEMBRE DE 1977 Y 1979), NO SE PUDO CONTROLAR EL CRECIMIENTO DE LA BASE MONETARIA QUE EN 1978 DE 353 100 MILLONES DE PESOS Y EN 1979 LLEGÓ A 423 300, PARA TENER UN INCREMENTO DEL 36.8%.

EL INCREMENTO DE LAS RESERVAS FUE FIJADO POR EL FONDO EN UN 25% DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, Y ESTE TOPE TAMPOCO SE RESPECTÓ.

EN LA POLÍTICA COMERCIAL, EL FONDO BASABA OTRA DE SUS MÁS -- FUERTES POLÍTICAS: LA LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO, PERO LAS AUTORIDADES MEXICANAS HICIERON LO CONTRARIO, Y RACIONALIZARON LA PROTECCIÓN A LA ECONOMÍA MEXICANA BUSCANDO QUE LA -- PLANTA PRODUCTIVA CONTINUARA OPERANDO, CON LO QUE EMITIERON EL CIERRE MASIVO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS QUE NO -- HUBIESEN PODIDO SOBREVIVIR A UNA APERTURA AL MERCADO INTERNACIONAL, LO QUE PROVOCARÍA DESEMPLEO Y QUIEBRA. SIN EMBARGO, EL DÉFICIT COMERCIAL SIGUIÓ AUMENTANDO Y DE UN 2.2% RESPECTO AL PBN PASÓ A UN 4.1%, EN AMBOS CASOS NEGATIVO, GRACIAS AL -- ACELERADO CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES QUE EN 1977 ERAN\_

DE 5 569 700 MILLONES DE DÓLARES Y EN 1979 ALCANZARON LOS --  
 11 979 700 MILLONES, MIENTRAS QUE LAS EXPORTACIONES PASARON\_  
 DE 5 649 800 A 8 817 700 MILLONES DE DÓLARES, 17/

SEGÚN VILLARREAL 18/ ENTRE 1977 Y 1979 SE LIBERARON 5 228 FRAC-  
 CIONES, QUE REPRESENTAN EL 72% DEL TOTAL Y CUYO VALOR ASCEN-  
 DÍA AL 40% DEL TOTAL DE LAS IMPORTACIONES. POR EL CONTRARIO,  
 EN LAS EXPORTACIONES SE DIO UNA DESGRAVACIÓN, PUES EN 1979 -  
 EL 84% DE LAS FRACCIONES ESTABAN EXENTAS DEL PAGO DEL PERMI-  
 SO PREVIO Y LOS ARANCELES AGROPECUARIOS SE REDUJERON DE 9 Y\_  
 5% A SÓLO 5 Y 1% RESPECTIVAMENTE, CON LO QUE SE AMPLIARON --  
 CONSIDERABLEMENTE LAS VENTAJAS PARA LAS EXPORTACIONES; SIN -  
 EMBARGO, HABRÁ QUE DECIR QUE ESTA PROTECCIÓN NO CORRESPONDÍO  
 A UNA ADECUADA MEJORÍA EN LA PLANTA PRODUCTIVA POR LO QUE NO  
 TUVO GRANDES REPERCUSIONES.

LA POLÍTICA DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO SEÑALABA QUE NO SE DE--  
 BÍA CONTROLAR DEUDA POR MÁS DE TRES MIL MILLONES DE DÓLARES\_  
 ENTRE 1977 Y 1979; LOS HECHOS DEMUESTRAN QUE EL GOBIERNO ME-  
 XICANO SUPERÓ AMPLIAMENTE ESTE "CANDADO" TENIENDO COMO CAUSA  
 Y EFECTO A LA VEZ, LA RIQUEZA PETROLERA. DE ESTA FORMA, LA\_  
 DEUDA PRESENTA LA SIGUIENTE EVOLUCIÓN:

17/ BANCO DE MÉXICO, INDICADORES DE MONEDA Y BANCA,

18/ VILLARREAL, RENÉ, "LA CONTRARREVOLUCIÓN MONETARISTA". --  
 EDIT. OCEANO, MÉXICO, 1983, PP. 418-419.

## DEUDA PUBLICA EXTERNA

AÑO	MONTO (MILLS. DE DÓLARES)	INCREMENTO	INCREMENTO ABSOLUTO
1976	19 600.2	-	-
1977	22 912.1	16.9	3 319.9
1978	26 264.3	14.6	3 352.2
1979	29 757.2	13.3	3 492.9

FUENTE: GUERRERO HERRADA SALVADOR, EL PESO EN 1982, REVISTA ECONOMÍA INFORMA No. 92/93, ABRIL-MAYO 1982, MÉXICO P. 25.

COMO SE PUEDE VER, EN CADA UNO DE ESOS AÑOS SE SUPERÓ EL TOTAL DE LA DEUDA FIJADA PARA TODO EL PERIODO. LA DEUDA DEBÍA SER DE 3 000 MILLONES DE DÓLARES Y FUE DE 10 164.4. ¿CÓMO SE LOGRÓ ESTO? EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA PETROLERA, COMO YA SE DIJO, PERMITIÓ ENCUBRIR LA CRISIS EN QUE SE ENCONTRABA LA ECONOMÍA MEXICANA. CON LOS INGRESOS PROVENIENTES DE LAS VENTAS DE PETRÓLEO SE PUDO PAGAR RÁPIDAMENTE (EN DOS AÑOS) - EL PRÉSTAMO DEL FMI Y SE INTENTÓ INICIAR LA FASE DE CONSOLIDACIÓN Y DESPEGUE SEÑALADA POR EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO (PGD). SIN EMBARGO, JAMÁS SE INTENTARON CAMBIAR LAS ANACRÓNICAS ESTRUCTURAS SOBRE LAS QUE SE "DESARROLLABA" LA ECONOMÍA MEXICANA. EL VIEJO PATRÓN DE ACUMULACIÓN SIGUIÓ INTACTO, EL CAPITAL CONTINUÓ INTACTO, EL FINANCIAMIENTO SE DIRIGIÓ --

PRIORITARIAMENTE AL AHORRO EXTERNO, ELEVANDO CADA VEZ MÁS LA DEUDA Y ESTRECHANDO LOS LAZOS DE DEPENDENCIA YA EXISTENTES.- ES DECIR, A UN PROBLEMA DERIVADO DE LA ESFERA DE LA PRODUCCIÓN (LA INSUFICIENCIA DE ÉSTA, PRECÍSAMENTE) SE LE PRETENDIÓ SOLUCIONAR EN LA ESFERA DE LA CIRCULACIÓN CON DEUDA SIN QUE A ESA SOLUCIÓN CORRESPONDIERA UN INCREMENTO EN LA PRODUCTIVIDAD CON LO QUE LA CRISIS QUEDABA ENCUBIERTA SÓLO MIENTRAS DURASE EL FINANCIAMIENTO.

SEGÚN LA VERSIÓN OFICIAL, CON EL PGD EL PAÍS ENTRABA EN LA ETAPA DE "ADMINISTRAR LA RIQUEZA", DE PREPARARNOS A SER NUEVOS RICOS DONDE IBA A HABER UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, MAYORES EMPLEOS, MÁS JUSTICIA SOCIAL. EFECTIVAMENTE, ALGUNOS DE ESOS OBJETIVOS, COMO EL EMPLEO SE LOGRARON, PERO -- GRACIAS A LA DINÁMICA DE LA DEUDA, MIENTRAS QUE LA REDISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA JAMÁS LLEGÓ EXCEPTO PARA REDUCIDOS GRUPOS VÍA EXCEDENTES PETROLERAS. VEAMOS QUE PASÓ, POR EJEMPLO, CON LA POLÍTICA TRIBUTARIA.

RECAUDACION TRIBUTARIA  
(ESTRUCTURA PORCENTUAL)

CONCEPTO	1977	1978	1979	1980	1981	1982
IMP. DIRECTOS	42.7	45.3	43.4	37.6	37.5	36.2
IMP. INDIRECTOS	57.3	54.7	56.6	62.3	62.5	63.8

FUENTE: PROMESAS, QUIMERAS, MONETARISMO, DAVID COLMENARES PÁRAMO, REVISTA ECONOMÍA INFORMA No. 102, MARZO DE 1983, MÉXICO UNAM P. 20.

ENTRE 1977 Y 1979, LA INJUSTA ESTRUCTURA TRIBUTARIA CONTINUÓ EN FORMA MÁS O MENOS ESTABLE, CON LOS IMPUESTOS INDIRECTOS - POR ENCIMA DE LOS DIRECTOS; ES A PARTIR DE 1980, JUSTAMENTE CUANDO APARECE EL PGD Y COMO RESULTADO DIRECTO DE LA IMPOSICIÓN DEL IVA, CUANDO ESA ESTRUCTURA SE AGUDIZA EN DETRIMENTO DE LOS GRUPOS SOCIALES DE INGRESOS FIJOS, PUES EL IVA SIGNIFICA UN INCREMENTO EN LOS IMPUESTOS INDIRECTOS QUE GRAVAN EL CONSUMO. DE ESTE MODO, A PARTIR DE 1980 LOS IMPUESTOS INDIRECTOS RECAUDAN MÁS DEL 60% DEL TOTAL DE IMPUESTOS, Y ADEMÁS, TIENDEN AL ALZA, CON LO QUE EFECTIVAMENTE SE ESTÁ DANDO UNA DESGRAVACIÓN A LOS GRUPOS DE ALTOS INGRESOS, LO QUE CONFORMA TODA UNA ESTRUCTURA REGRESIVA A TODAS LUCES.

POR SU PARTE, EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS FEDERALES Y GASTO PÚBLICO SE PRESENTAN EN EL SIGUIENTE CUADRO:

INGRESOS Y EGRESOS FEDERALES  
(MILES DE MILLONES DE PESOS)

CONCEPTO	1977	%	1978	%	1979	%	1980	%	1981	%	1982	%
INGRESOS	317,7	10,9	421,6	32,7	769,8	82,6	1 075,4	39,7	2 138,2	98,8	3 767,1	76,6
EGRESOS	313,1	31,6	430,6	37,5	760,9	76,7	1 062,5	39,6	2 108,7	98,5	3 703,5	75,6
SALDO	4,6	-	9,0	-	8,9	-	12,9	-	29,5	-	63,3	-

FUENTE: SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, BOLETÍN MENSUAL DE INFORMACIÓN ECONÓMICA.

LOS INGRESOS FEDERALES SE INCREMENTARON 11.86 VECES EN ESOS CINCO AÑOS DEBIDO, SOBRE TODO, A LAS EXPORTACIONES PETROLERAS, PUES EN 1977 REPRESENTABAN EL 22,3% TOTAL; EN 1979 SE DUPLICA LA PROPORCIÓN Y EN 1982 LLEGA YA AL 78,4%, LO QUE CONFORMA YA TODA UNA ESTRUCTURA MONOEXPORTADORA QUE DEPENDE FUNDAMENTALMENTE DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO. EN CONTRAPARTIDA A ESTO, LA BALANZA COMERCIAL NO PETROLERA ARROJA LOS SIGUIENTES DATOS:

BALANZA COMERCIAL NO PETROLERA  
(MILLONES DE DÓLARES)

AÑOS	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	SALDO
1976	5 877.0	3 110.1	-2 766.9
1977	5 415.7	3 617.0	-1 798.7
1978	7 500.2	4 264.2	-3 236.0
1979	11 720.5	4 956.7	-6 763.8
1980	18 186.8	5 001.8	-13 185.0

FUENTE: RUÍZ NAPOLES, PABLO, "EL SECTOR EXTERNO MEXICANO, 1977-1981, ECONOMÍA INFORMA 92/93, ABRIL-MAYO 1982, CON BASE EN DATOS DEL BANCO DE MÉXICO, S.A.

EVIDENTEMENTE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA MEXICANA ES MUY DIFERENTE, PUES EL NIVEL DE LAS EXPORTACIONES CON RESPECTO A LAS IMPORTACIONES ES MUY BAJO: EN 1976, LAS PRIMERAS REPRESENTABAN EL 52.9% DE LAS SEGUNDAS; EN 1980, ESA RELACIÓN LLEGA AL 27.5% LO QUE SIGNIFICA QUE NUESTRAS IMPORTACIONES DE MANUFACTURAS SON MUY SUPERIORES A NUESTRAS EXPORTACIONES Y, LO PEOR, CRECEN CONTINUAMENTE. LA EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS REPRESENTA LA MITAD DEL TOTAL EN 1977, EL 30.9% EN 1979 Y SÓLO EL 15% EN 1982.

POR EL LADO DEL GASTO, LA PARTICIPACIÓN DE LA INDUSTRIA PE--

TROLERA ES, OBTIAMENTE, CRECIENTE, Y PASA DE UN 14.2% EN - -  
1977 A UN 26.6% EN 1982, TAL COMO LO DEMUESTRA EL SIGUIENTE\_  
CUADRO:

GASTO PUBLICO  
(MILES DE MILLONES DE PESOS)

CONCEPTO	1977	1978	1979	1980	1981	1982
PEMEX	33 286	46 747	70 553	98 359	210 858	415 357
TOTAL	234 855	301 523	313 440	568 772	948 864	1559 898

FUENTE: SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.

DENTRO DE LA POLÍTICA MONETARIA, EL ALZA DE LAS TASAS DE INTERÉS TUVO TAL IMPORTANCIA QUE HIZO DEPENDER A LA PRIMERA DE LAS SEGUNDAS, CONVIERTIÉNDOSE EN EL PRINCIPAL ELEMENTO INFLACIONARIO DENTRO DE TODA LA POLÍTICA FINANCIERA, DE TAL SUERTE QUE EN 1977 ERAN DEL 10.13% EN DEPÓSITO A UN MES, Y LLEGÓ A 51.21% EN 1982; A 6 MESES PASÓ DE 15.52 A 56.41% EN EL MISMO LAPSO. LAS TASAS ACTIVAS LLEGAN EN 1982 AL 64.7%, LO QUE ENCARECIÓ GRAVEMENTE EL CRÉDITO, AFECTANDO A LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS, CON LO QUE LA PRODUCCIÓN SE REDUJO Y EL CAPITAL FINANCIERO Y BANCARIO CRECIÓ DESORBITADAMENTE BASADO EN EL SACRIFICIO DE LA SEGURIDAD BANCARIA, LA INESTABILIDAD\_

CAMBIARIA Y EL RIESGO NATURAL DE LA INVERSIÓN, CON LO QUE EL PUEBLO FUE QUIEN PAGÓ LAS CONSECUENCIAS DE LA INFLACIÓN A -- TRAVÉS DE LOS MECANISMOS BANCARIOS.

EN EL PERIODO 1977-1982, EL CAPITAL FINANCIERO COBRA GRAN -- AUGE Y OBTIENE GANANCIAS FABULOSAS, PUES LA CAPTACIÓN CRECIÓ EN FORMA DESPROPORCIONADA:

CONCEPTO	1977	1978	1979	1980	1981	1982
BANCA COMERCIAL	386.6	523.1	715.6	1 000.3	1 495.1	2 514.7
TOTAL	427.3	591.3	798.7	1 116.9	1 623.2	2 216.5

FUENTE: BANCO DE MÉXICO, INDICADORES ECONÓMICOS.

LA CAPTACIÓN DE LA BANCA COMERCIAL SE MANTUVO DURANTE TODO -- EL PERIODO ALREDEDOR DEL 90% DEL TOTAL, CON LO QUE TENÍAN UN AMPLIO MARGEN DE OPERACIÓN PARA MANEJAR ESOS ACTIVOS APROVECHANDO LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO, QUE EN 1977 ERA DE 6.3% Y EN 1982 LLEGA A 38.25%, ADEMÁS DE LA INFLACIÓN, LO QUE PROVOCA MAYOR SALIDA DE DIVISAS VÍA IMPORTACIONES Y UN ESCASO CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES.

EN SUMA, PODEMOS DECIR QUE LAS EQUIVOCADAS POLÍTICAS QUE SE SIGUIERON DURANTE EL SEXENIO CONFORMARON TODA UNA ESTRUCTURA ENCAMINADA AL FRACASO ECONÓMICO DEL PAÍS, FRACASO QUE SI NO SE PRESENTÓ SE DEBIÓ EXCLUSIVAMENTE A LA EXISTENCIA DEL -- PETRÓLEO CUYA EXPLOTACIÓN, FINANCIADA DESDE EL EXTERIOR DENTRO DE LA ESTRATEGIA DEL CAPITALISMO MUNDIAL, SOLO GENERÓ -- UNA DEUDA DE PROPORCIONES GIGANTESCAS QUE ADQUIERE CARACTERÍSTICAS DE IMPAGABLE, VEAMOS LA SITUACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA HASTA 1982:

DEUDA EXTERNA  
(MILES DE MILLONES DE DÓLARES)

AÑOS	PÚBLICA	PRIVADA	TOTAL
1978	26 264.3	7 220.0	33 484.3
1979	29 757.2	10 512.1	40 269.3
1980	33 812.8	16 937.4	50 750.2
1981	46 685.0	21 901.6	68 586.6
1982	57 988.2	22 042.9	80 031.1

FUENTE: BANCO DE MÉXICO, INFORME ANUAL Y SHCP.

EN LOS CINCO AÑOS CONSIDERADOS EN ESTE CUADRO PODEMOS VER -- QUE LA DEUDA TOTAL SE INCREMENTÓ EN UN 139%, LO QUE SIGNIFICA UNA TMCA DEL ORDEN DEL 24,34%, ES DECIR, CADA AÑO CRECÍA

UNA CUARTA PARTE, MIENTRAS EL PIB SE INCREMENTABA A UN PROMEDIO ANUAL DE 7.4%. DENTRO DE ESA DINÁMICA, LA DEUDA PRIVADA DESTACA ESPECIALMENTE, PUES SE INCREMENTA A UN PROMEDIO ANUAL DE 205.3% CONTRA UN 120.8% DE LA DEUDA PÚBLICA.

ESTE CRECIMIENTO DESORBITADO DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA REVELA, POR UNA PARTE, EL DEFICIENTE FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS, PUES NO GENERA AHORRO INTERNO CAPAZ DE FINANCIAR SUS NECESIDADES PROPIAS Y, POR OTRA, LA CRISIS EN QUE SE ENCUENTRA EL CAPITALISMO A NIVEL MUNDIAL, YA QUE PREFIERE COLOCAR SUS RECURSOS EN CALIDAD DE CAPITAL ESPECULATIVO ANTES QUE HACERLO POR EL LADO DE LA PRODUCCIÓN.

PARA MÉXICO -Y PARA LOS OTROS PAÍSES ENDEUDADOS- HA SIDO PARTICULARMENTE GRAVOSO EL ALZA QUE LOS CENTROS FINANCIEROS HAN DECRETADO EN LAS TASAS DE INTERÉS, PUES REPRESENTA MAYORES OBLIGACIONES QUE, EN EL CORTO PLAZO, DEBEN PAGAR POR CONCEPTO DE SERVICIO DE LA DEUDA. EN EL SIGUIENTE CUADRO PODEMOS OBSERVAR ESTA RELACIÓN:

RELACION SERVICIO/CONTRATACION DE LA  
DEUDA PUBLICA EXTERNA

AÑO	RELACION
1975	20.9
1976	29.0
1977	36.8
1978	51.1
1979	70.0
1980	48.0
1981	N.D.
1982	173.0

FUENTE: DÁVILA FLORES, ALEJANDRO. EL CONTRADICTORIO SISTEMA FINANCIERO, REVISTA ECONOMÍA INFORMA No. 104, MAYO DE 1983. UNAM, MÉXICO, 1983. ELABORADO CON DATOS -- DEL BANCO DE MÉXICO.

ESTO QUIERE DECIR QUE EN 1975, EL PAÍS DEBÍA PAGAR UN 20.9% SOBRE LA NUEVA DEUDA CONTRATADA ESE AÑO; PARA 1982, ESE PORCENTAJE LLEGÓ A ¡173%! GRACIAS AL NIVEL DEL ENDEUDAMIENTO Y AL ALZA DE LAS TASAS DE INTERÉS. OTRO EFECTIVO INDICADOR -- DEL NIVEL DE ENDEUDAMIENTO LO CONSTITUYE EL SERVICIO DE LA DEUDA RESPECTO AL NIVEL DE EXPORTACIONES. EN 1982, ESTA RELACIÓN ERA DE 126% ES DECIR, POR CADA DÓLAR QUE INGRESABA AL PAÍS, DEBÍAMOS PAGAR 1.26 DÓLARES.

#### IV. LA CRISIS ECONOMICA MUNDIAL Y SU IMPACTO EN LA POLITICA ECONOMICA EN LA DECADA DE LOS 80's EN MEXICO

##### 4.1. LA CRISIS DE 1982 Y LA POLÍTICA ECONÓMICA

TENEMOS QUE AL ESTALLIDO DE LA CRISIS EN 1982, CAMBIÓ RADICALMENTE EL PANORAMA ECONÓMICO NACIONAL:

"EN LA SEGUNDA MITAD DE LOS STENTAS, LA ECONOMÍA MUNDIAL SE CONVIRTIÓ EN UNA ECONOMÍA DE ENDEUDAMIENTO INTERNACIONAL EN LA CUAL EL PORVENIR DE UN PAÍS FUERTEMENTE DEUDOR COMO MÉXICO DEPENDÍA DE VARIOS FACTORES, ENTRE LOS CUALES DESTACABAN EL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES, LA EVOLUCIÓN DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO Y LAS TASAS DE INTERÉS REALES APLICADAS A LOS NUEVOS PRÉSTAMOS Y AL REFINANCIAMIENTO DE LA DEUDA PASADA. AHORA BIEN, A PARTIR DE 1981, LA SITUACIÓN SE TORNÓ PARTICULARMENTE GRAVE PARA MÉXICO DEBIDO A LA BAJA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO Y AL AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS".<sup>1/</sup>

AQUÍ NOS MUESTRA ESTE FENÓMENO QUE FUE EXPLICADO EN FUNCIÓN DE LAS ALTAS TASAS DE INTERÉS EN LOS MERCADOS INTER

<sup>1/</sup> GUILLÉN, ROMO H. "ORÍGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO - - 1940-1982. EPÍLOGO: LA CRISIS FINANCIERA". EDIT. ERA, PÁG. 113.

NACIONALES, Y SU CONSIGUIENTE EFECTO SOBRE EL PAGO DE SERVICIOS DE LA DEUDA, ASÍ COMO POR EL DESCENSO DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO EN 1981.

LOS DESEQUILIBRIOS ENTRE LA OFERTA Y LA DEMANDA GLOBALES, LA MAYOR DIFICULTAD PARA EXPORTAR Y LA CRECIENTE SOBREAVALUACIÓN DEL PESO, AGUDIZARON EL DESEQUILIBRIO EN LA BALANZA DE PAGOS, POR LO QUE ELEVÓ LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO, INCREMENTANDO LOS COSTOS POR EL SERVICIO DE ÉSTE.

AUNADO A ELLO SE PRECIPITÓ UNA IMPORTANTE FUGA DE CAPITALS DETERIORANDO AL SECTOR EXTERNO, LO CUAL PROVOCÓ UNA DEPRECIACIÓN DEL 70.0% EN LA COTIZACIÓN DE LA MONEDA EXTRANJERA EN TÉRMINOS DE PESOS MEXICANOS.

COMO PROGRAMA POSDEVALUATORIO SE IMPLEMENTARON NUEVAS MEDIDAS:

- REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN 3.0% A EXCEPCIÓN DEL SERVICIO DE LA DEUDA Y SALARIOS.
- REDUCCIÓN DE LAS IMPORTACIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS.
- INCREMENTO EN LOS APOYOS FISCALES.
- INCREMENTO SALARIAL DEL 30.0, 20.0 Y 10.0% DE ACUERDO AL NIVEL SALARIAL.
- ELEVACIÓN DE PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO.

EN AGOSTO DE 1982 SE IMPLANTÓ UN MERCADO CAMBIARIO DUAL A TRAVÉS DEL CUAL RECURSOS DERIVADOS DEL PETRÓLEO Y DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO EXTERNO SE UTILIZARÍAN PARA PAGAR EL SERVICIO DE LA DEUDA Y PARA CUBRIR IMPORTACIONES PRIORITARIAS; MIENTRAS QUE LOS RECURSOS RESTANTES SE DEJARÍAN AL LIBRE JUEGO DE LA OFERTA Y DE LA DEMANDA.

EN SEPTIEMBRE SE ESTABLECIÓ EL CONTROL DE CAMBIOS Y SE NACIONALIZÓ LA BANCA; PESE A ELLO LOS DESEQUILIBRIOS ECONÓMICOS SIGUIERON ACENTUÁNDOSE, LO QUE SE MANIFESTÓ EN UNA FALTA DE LIQUIDEZ EN LA DEPRESIÓN DEL MERCADO Y EN EL AHOGO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, POR EL IMPORTANTE PESO DEL PAGO DE LA DEUDA.

EN NOVIEMBRE LA PLANTA INDUSTRIAL REGISTRÓ UNA CAÍDA EN LA UTILIZACIÓN DE MANO DE OBRA, A LO QUE HAY QUE AGREGAR EL DESEMPLEO.

POR OTRO LADO, LOS INCENTIVOS DEL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO QUE PRETENDÍA EL LOGRO DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA QUE CASI SE LOGRÓ EN 1981 TUVO UNA CAÍDA ESTREPIOSA EN 1982 PORQUE ERA CADA VEZ MÁS DIFÍCIL FINANCIARLO Y POR QUE SU ACCIÓN NO ATACABA PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA TRADICIONAL CAMPESINA.

FINALMENTE LA DECISIÓN DE ESTADOS UNIDOS DE DEVOLVER AL DÓLAR SU PAPEL HEGEMÓNICO COMO DIVISA, MEDIANTE UN AUMENTO EN LAS TASAS DE INTERÉS, TRIPLICÓ LOS COSTOS DE LA --

DEUDA EXTERNA MEXICANA. LA CONTRACCIÓN DEL MERCADO DE CAPITALS POR LA SALIDA DE PETRODÓLARES ESTRECHÓ EL FINANCIAMIENTO EXTERNO Y DEJÓ ABIERTOS SÓLO PRÉSTAMOS INMEDIATOS, REDIMIBLES EN EL CORTO PLAZO. TODO ELLO, CONFIGURÓ DIVERSOS ASPECTOS QUE AGRAVARON CADA VEZ MÁS LAS PERSPECTIVAS DEL PAÍS. EN ESE MARCO SE REALIZÓ EL CAMBIO DEL SEXENIO.

#### 4.2. CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN EL PIRE

EL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA (PIRE) -- COMO UNA ESTRATEGIA DE CORTO PLAZO ORIENTADA AL COMBATE DE LA INFLACIÓN Y A LA PROTECCIÓN DEL EMPLEO, CONDICIONES NECESARIAS PARA RECUPERAR LAS BASES DEL DESARROLLO ECONÓMICO, EN UN MARCO ACORDE CON EL FMI.

ASÍ, ANTE UNA CRISIS SIN PRECEDENTES, LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN INICIÓ SU GESTIÓN CON UNA SERIE DE ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN EMANADAS DE UN SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN Y VERTIDAS EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PND) 1983-1988.

EL PND CONTIENE DOS ESTRATEGIAS ECONÓMICAS DECISIVAS: LA PRIMERA DE REORDENACIÓN ECONÓMICA, INSTRUMENTADA MEDIANTE EL PIRE, CONTIENE ACCIONES PARA CORREGIR LOS DESEQUILIBRIOS MÁS SEVEROS DE LA ECONOMÍA EN EL CORTO PLAZO (1983 Y 1984). LA SEGUNDA, DE CAMBIO ESTRUCTURAL A INS-

TRUMENTARSE A PARTIR DE 1985 ORIENTADA HACIA LA OBTENCIÓN DE AQUELLOS CAMBIOS PRIORITARIOS EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA QUE PERMITAN RECOBRAR LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO PERMITIENDO CON ELLO UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD DENTRO DEL PROCESO DE DESARROLLO.

A PARTIR DE 1983 SE PUSO EN MARCHA EL PIRE DONDE LA POLÍTICA ECONÓMICA HIZO ÉNFASIS EN TRES DESEQUILIBRIOS MACROECONÓMICOS CUYA CORRECCIÓN REQUERÍA ACCIONES INMEDIATAS: CONTROL Y REDUCCIÓN DE LA TASA DE INFLACIÓN; CONTROL Y REDUCCIÓN DEL DÉFICIT FINANCIERO/PIB, Y CONTROL Y REDUCCIÓN DEL DÉFICIT EXTERNO.

PARA EL LOGRO DE ELLO, HARÍA USO DE DIEZ LINEAMIENTOS BÁSICOS QUE PERMITIRÍAN ESTABILIZAR LA ECONOMÍA; DE ENTRE LOS QUE DESTACAN EN MATERIA DE EMPLEO, LOS PROGRAMAS REGIONALES DE EMPLEO (PRE); PROGRAMA DE CREACIÓN DE EMPLEO EN EL MEDIO RURAL (PCMR); PROGRAMA DE EMPLEO EN ZONAS URBANAS CRÍTICAS (PEZUC); PROGRAMA DE SERVICIO SOCIAL OBLIGATORIO (PSSO); Y PROGRAMA DE PROTECCIÓN A LA PLANTA PRODUCTIVA (PPPP).

EL PROGRAMA DE AJUSTE PRETENDÍA CORREGIR EN LOS DOS PRIMEROS AÑOS LOS SIGNOS MÁS SEVEROS DE LA CRISIS (TASA DE INFLACIÓN, DÉFICIT FINANCIERO Y DÉFICIT EXTERNO). PARA ELLO LA POLÍTICA ECONÓMICA HIZO USO DE INSTRUMENTOS QUE PERMITIRÍAN REORDENAR LA ECONOMÍA A FINALES DE 1984 (VER CUADRO 1), SENTANDO LAS BASES NECESARIAS PARA INSTRUMENTAR

EL CAMBIO ESTRUCTURAL COMO SEGUNDA LÍNEA ESTRATÉGICA A PARTIR DE 1985; DICHS INSTRUMENTOS FUERON LA POLÍTICA FISCAL, LA CAMBIARIA Y LA SALARIAL; LOS QUE ESTUVIERON ORIENTADOS A PRODUCIR EFECTOS ESTABILIZADORES.

SIN EMBARGO, LA SOBREDOSIFICACIÓN DE ESTOS INSTRUMENTOS DURANTE 1983 PRODUJO EFECTOS RECESIVOS EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA MÁS ALLÁ DE LO PREVISTO (ORIGINALMENTE EL PIB DEBÍA TENER UN CRECIMIENTO DE 0.0% HABIÉNDOSE OBTENIDO EN CAMBIO, -5.3%).

EN MATERIA DE INFLACIÓN, LA POLÍTICA ECONÓMICA SE EXPLICÓ POR EL LADO DE UN EXCESO DE DEMANDA, POR LO QUE SE LE COMBATIÓ REDUCIÉNDOLA A TRAVÉS DE UNA CAÍDA EN EL CONSUMO Y LA INVERSIÓN Y UNA POLÍTICA DE CONTENCIÓN SALARIAL, PROVOCANDO EFECTOS NEGATIVOS EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EN EL EMPLEO. ASÍ, LA DEFLACIÓN, SE TRADUJO PARA 1983 EN UNA REDUCCIÓN DE LA INFLACIÓN ACUMULADA DE FIN DE PERIODO EN CASI 20 PUNTOS PORCENTUALES (80.8%) FRENTE AL AÑO PREVIO, MIENTRAS QUE PARA 1984 SE REDUJO A 59.2%, 21.2 PUNTOS MENOS AL AÑO PRECEDENTE; SIN EMBARGO, EN AMBOS AÑOS SE SUPERÓ EN MÁS DE 25 PUNTOS LAS METAS ORIGINALES Y AJUSTADAS (VER CUADRO 33).

POR LO QUE SE REFIERE AL DÉFICIT FINANCIERO, SE COMBATIÓ MEDIANTE UNA POLÍTICA FISCAL RESTRICTIVA ATADA CON EL COMBATE A LA INFLACIÓN VÍA REDUCCIÓN DE LA DEMANDA, BASADA EN UNA REDUCCIÓN DRÁSTICA DEL GASTO DE INVERSIÓN, PRINCIPAL--

MENTE, Y UN INCREMENTO EN LOS PRECIOS Y TARIFAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS AFECTANDO LA DEMANDA AGREGADA Y LA GENERACIÓN DE EMPLEOS. DURANTE LOS DOS PRIMEROS AÑOS EL AJUSTE DE LAS FINANZAS PÚBLICAS RESULTÓ INSUFICIENTE, EXISTIENDO INCUMPLIMIENTO DE METAS, YA QUE LA META CORREGIDA DE DÉFICIT FINANCIERO PARA 1983 Y 1984 FUE DE 8.5% Y 5.5% RESPECTIVAMENTE, OBTENIÉNDOSE UN 8.9% Y 5.7%, RESPECTIVAMENTE.<sup>2/</sup>

EN MATERIA DE COMERCIO EXTERIOR, LA POLÍTICA CAMBIARIA SE APLICÓ CON CRITERIOS DE REALISMO Y FLEXIBILIDAD COMO CONDICIÓN PARA CORREGIR EL DESEQUILIBRIO EN CUENTA CORRIENTE ASÍ COMO PARA AJUSTAR LA INFLACIÓN INTERNA A LA EXTERNA. CABE DESTACAR, QUE EN MATERIA DE CORRECCIÓN DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE HUBO SOBRECUMPLIMIENTO DE METAS, ES DECIR SE OBTUVO SUPERÁVIT EN LOS DOS PRIMEROS AÑOS, PERO NO DEBIDO A LOS EFECTOS DIRECTOS DE LAS DEVALUACIONES DEL TIPO DE CAMBIO SOBRE LAS EXPORTACIONES SINO MÁS BIEN EN VIRTUD DE LA CONTRACCIÓN ECONÓMICA QUE TRAJÓ CONSIGO UNA CAÍDA DE LAS IMPORTACIONES (VER CUADRO 1).

EN MATERIA DE EMPLEO, ES MENESTER MOSTRAR QUE PESE A QUE ERA PRIORITARIO EN EL PIRE, LOS ESFUERZOS REALIZADOS FUERON INSUFICIENTES YA QUE PARA EL PRIMER AÑO DEL AJUSTE -

2/ SPP, SHCP. IV INFORME TRIMESTRAL DE LA SITUACIÓN Y DE LAS FINANZAS PÚBLICAS 1985, MÉXICO, 1985.

(1983) LAS CIFRAS RESULTANTES MUESTRAN UN PANORAMA DESALENTADOR, NO OBSTANTE LA CREACIÓN DE LOS DIFERENTES PROGRAMAS DE EMPLEO.

PARA 1984, LAS ACCIONES EN MATERIA DE EMPLEO CONTINUARON A TRAVÉS DE LOS DISTINTOS PRE ADEMÁS DE LA INCORPORACIÓN DEL PROGRAMA DE EMPLEO PARA LA MUJER (PEM) Y EL PROGRAMA DE BECAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS TRABAJADORES DESEMPLEADOS (PROBECAT), RESALTANDO EL PROGRAMA DE SERVICIO SOCIAL (PSS) DONDE 80 MIL PASANTES PRESTARON SU SERVICIO EN LOS PROYECTOS DE FISCALIZACIÓN.

FINALMENTE, EL CIERRE DE 1984 MANIFESTÓ LOGROS Y FRACASOS DE UNA ESTRATEGIA DE AJUSTE DE CORTO PLAZO, SIN SOSLAYAR QUE AUNQUE NO HUBO SIGNIFICATIVOS AVANCES EN MATERIA DE REORDENACIÓN ECONÓMICA, SE EVITÓ EL AGRAVAMIENTO DE LOS DESEQUILIBRIOS MACROECONÓMICOS REFERIDOS. ASÍ LA INFLACIÓN SE LOGRÓ REDUCIR AUNQUE NO EN LOS MÁRGENES DESEADOS; EL DÉFICIT FINANCIERO/PIB SIGUIÓ SIMILAR COMPORTAMIENTO; EL SALDO EN CUENTA CORRIENTE REGISTRÓ NÚMEROS NEGROS, Y LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DURANTE EL SEGUNDO SEMESTRE PRESENTÓ UN COMPORTAMIENTO FAVORABLE ALCANZÁNDOSE AL CIERRE DEL AÑO UN CRECIMIENTO DEL PRODUCTO EN 3.7%. (CUADRO 1).

EN ESE CONTEXTO INICIÓ EL AÑO DE 1985, CONTINUANDO LA RECUPERACIÓN INICIADA EL AÑO PRECEDENTE; SIN EMBARGO, ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE LAS FUERTES PRESIONES SOBRE EL --

TIPO DE CAMBIO INICIADAS A FINALES DE 1984 LLEVARON A ÉSTE A SOBREVALUARLO EJERCIENDO PRESIÓN AL INICIO DE 1985\_ SOBRE LA TASA DE INFLACIÓN, REGISTRÁNDOSE EN ENERO UN -- CRECIMIENTO MENSUAL DEL 7.4% EN EL ÍNDICE NACIONAL DE -- PRECIOS AL CONSUMIDOR CIFRA MÁS ALTA DESDE ENERO DE 1983 (10.9%), (CUADRO 2) GENERANDO POR TANTO EXPECTATIVAS PE-- SIMISTAS SOBRE LAS METAS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA ESE\_ AÑO. POR LO ANTERIOR, A PARTIR DE FEBRERO LA POLÍTICA - ECONÓMICA INSTRUMENTÓ UNA SERIE DE MEDIDAS PARA COMBATIR LAS EXPECTATIVAS INFLACIONARIAS, MEDIANTE UNA POLÍTICA - FISCAL MÁS RESTRICTIVA, REDUCIENDO EL GASTO PÚBLICO, ASÍ COMO A PARTIR DE MARZO, INCREMENTAR LAS TASAS DE INTERÉS SIN PRECEDENTES CON EL FIN DE REDUCIR LA LIQUIDEZ DE LA\_ ECONOMÍA, EVITAR LA FUGA DE CAPITALS Y ALLEGARSE DE MA-- YORES RECURSOS EL GOBIERNO FEDERAL EN UN CONTEXTO DE BA-- JO FINANCIAMIENTO EXTERNO; PARALELAMENTE LOS INSTRUMEN-- TOS NO BANCARIOS (CETES) INICIARON UNA ESCALA ASCENDENTE MÁS ATRACTIVA QUE LOS INSTRUMENTOS BANCARIOS, REFLEJANDO LA CRECIENTE NECESIDAD DE RECURSOS DEL GOBIERNO FEDERAL\_ Y LAS MAYORES EXPECTATIVAS INFLACIONARIAS.

ASIMISMO, LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE\_ DE 1984 Y A INICIOS DE 1985 RESULTÓ SER MAYOR A LA PRE-- VISTA EN UN PROCESO DE AJUSTE, INCIDIENDO NEGATIVAMENTE\_ A QUE EL DÉFICIT NO SE CONTRAJERA OPORTUNAMENTE, POR LO\_ QUE EN EL MES DE JULIO, LA POLÍTICA ECONÓMICA DIO UN VI-- RAJE MÁS SEVERO, A TRAVÉS DE UNA POLÍTICA FISCAL MÁS RES\_ TRICTIVA, VÍA REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN 1.8% DEL --

PIB, MEJORANDO LA RECAUDACIÓN FISCAL Y REDUCIENDO LA EVA  
SIÓN; UNA POLÍTICA MONETARIA ORIENTADA A APOYAR LA INTER  
MEDIACIÓN FINANCIERA Y UNA POLÍTICA DE TIPO DE CAMBIO --  
REALISTA; UNA POLÍTICA COMERCIAL DE FOMENTO A LAS EXPOR  
TACIONES NO PETROLERAS Y LIBERACIÓN DE IMPORTACIONES ME  
DIANTE UN SISTEMA MODERNO Y EFICAZ DE ARANCELES, PRIME--  
ROS PASOS DEL CAMBIO ESTRUCTURAL Y DE ADHESIÓN AL ACUER  
DO GENERAL SOBRE ARANCELES Y COMERCIO (GATT).

EL CONTEXTO INTERNACIONAL SE MOSTRÓ DESFAVORABLE PARA MÉ  
XICO, AL PERMANECER Y AGRAVARSE LA INESTABILIDAD DEL MER  
CADO PETROLERO INTERNACIONAL (MANIPULADO POR LOS CONSUMI  
DORES) AFECTÓ LOS INGRESOS PRESUPUESTALES, SITUACIÓN QUE,  
INTERNAMENTE VINO A SENSIBILIZARSE MÁS AÚN POR LAS EROGA  
CIONES ADICIONALES DEBIDO A LOS DAÑOS FÍSICOS Y MATERIA  
LES CAUSADOS POR LOS SISMOS DE SEPTIEMBRE.

EN ESE ENTORNO, AL CIERRE DE 1985, LA POLÍTICA ECONÓMICA  
NUEVAMENTE ENFRENTÓ UNA AGUDIZACIÓN EN DOS VARIABLES MA  
CROECONÓMICAS: LA TASA DE INFLACIÓN NO DISMINUYÓ PESE A\_  
LAS MEDIDAS INSTRUMENTADAS; SINO POR EL CONTRARIO, SE IN  
CREMENTÓ MENSUALMENTE EN COMPARACIÓN CON 1984 (VER CUA--  
DRO 2). EL DÉFICIT FINANCIERO PESE A LA POLÍTICA FISCAL  
RESTRICTIVA NO LOGRÓ CONTENERSE YA QUE INCLUSO FUE MAYOR  
AL DE 1984 (VER CUADRO 1), IMPULSADO POR LA ESPIRAL IN--  
FLACIONARIA Y POR LA CAÍDA EN LOS PETROINGRESOS, PRINCI  
PALMENTE; AFECTANDO LA DEMANDA AGREGADA Y LA GENERACIÓN\_  
DE EMPLEOS.

COMO RESULTADO EL SANEAMIENTO FINANCIERO HA TENIDO SERIOS PERJUICIOS EN LA INVERSIÓN, Y CONSUMO PÚBLICO Y EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA YA QUE HA COADYUVADO AL DESEMPLEO, AL EXPULSAR A UNA PARTE IMPORTANTE DE LA FUERZA DE TRABAJO FEDERAL.

AL INICIO DE 1986 LA POLÍTICA ECONÓMICA BUSCABA EL REDOUBLE DE ESFUERZOS REQUERIDO PARA AFIANZAR LA REORDENACIÓN ECONÓMICA, EL PROCESO DE RECONSTRUCCIÓN Y DE CAMBIO ESTRUCTURAL.

PARA ELLO SE PRETENDÍA CONTINUAR AVANZANDO EN EL SANEAMIENTO FINANCIERO Y LA REDUCCIÓN DE LA INFLACIÓN COMO EJES FUNDAMENTALES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO; IMPULSANDO LOS PROGRAMAS DE RECONSTRUCCIÓN, PROCURANDO LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD; ACELERANDO EL PROCESO DE MARCHA DE CAMBIO ESTRUCTURAL Y RECONVERSIÓN ECONÓMICA; ELEVANDO LA PRODUCTIVIDAD DEL SECTOR PÚBLICO Y DANDO MAYOR ÉNFASIS A LOS ASPECTOS SOCIALES.

TODA VEZ QUE EL CONTEXTO INTERNACIONAL SE PRESENTÓ DESFAVORABLE PARA NUESTRA ECONOMÍA, DEBIDO A LA PERMANENCIA DE LA SOBREFERTA PETROLERA EN EL MERCADO INTERNACIONAL, EL PROCESO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA EXIGIÓ INTENSIFICAR LOS AJUSTES A EFECTO DE REDUCIR SUSTANCIALMENTE LA INFLACIÓN Y EL DÉFICIT FINANCIERO COMO UN REQUERIMIENTO PARA LOGRAR LA ESTABILIDAD FINANCIERA Y DEL MERCADO CAMBIARIO, "CONDICIONES NECESARIAS PARA ALCANZAR UN CRECIMIENTO ECONÓMICO

DURADERO Y FORTALECER LOS SALARIOS REALES".<sup>3/</sup>

EN ESE ORDEN, LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA MANIFESTARON A FUTURO LO SIGUIENTE: LA POLÍTICA FINANCIERA -- BUSCARÁ LOGRAR LA MODERACIÓN FISCAL Y MONETARIA COMO CONDICIÓN DE COMBATE A LA INFLACIÓN Y DE REDUCCIÓN DEL DÉFICIT; LA POLÍTICA COMERCIAL Y CAMBIARIA DIRIGIRÁ SUS ACCIONES AL MEJORAMIENTO DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO A EFECTO DE ALENTAR LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS, PRINCIPALMENTE; LA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS SERÁ FLEXIBLE COMO INSTRUMENTO PARA ALLEGARSE MÁS RECURSOS Y PARA DESESTIMULAR LA FUGA DE CAPITALES Y EN CUANTO A LAS CONDICIONES LO PERMITAN REDUCIRSE PARA ALENTAR LA INVERSIÓN Y LA GENERACIÓN DE EMPLEOS.

EN MATERIA DE RECONSTRUCCIÓN, PESE A LO CONSTREÑIDO DE -- LOS RECURSOS SE CONTINUARÁ APOYANDO LOS DISTINTOS PROGRAMAS DE VIVIENDA PARA DAMNIFICADOS Y PLANTELES EDUCATIVOS, PUGNANDO PARALELAMENTE POR LA DESCONCENTRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN.

EN MATERIA DE CAMBIO ESTRUCTURAL, COMO SEGUNDA LÍNEA ESTRATÉGICA DEL PND, LAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA SE DIRIGIRÁN A DAR UN NUEVO PAPEL AL CAMPO, OFRECIENDO SEGU-

<sup>3/</sup> PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, CRITERIOS GENERALES DE -- POLÍTICA ECONÓMICA PARA LA INICIATIVA DE LA LEY DE INGRESOS Y PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FERRACIÓN 1986", MÉXICO, 1986.

RIDAD EN LA TENENCIA DE LA TIERRA Y UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DEL ESTRATO DE PRODUCTORES DE BAJOS INGRESOS (CAMPEÑINOS Y MINIFUNDISTAS PRINCIPALMENTE); ASIMISMO SE AVANZARÁ EN LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL PARA UNA MAYOR INTEGRACIÓN Y UNA MAYOR COMPETITIVIDAD CON EL EXTERIOR; SE REDIMENSIONARÁ EL SECTOR PÚBLICO Y DESCENTRALIZARÁ EL PROCESO ECONÓMICO Y SOCIAL, ETC.

#### 4.3. PERSPECTIVAS DE POLÍTICA ECONÓMICA ACTUAL EN EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO

NO OBSTANTE EN JUNIO DEL PRESENTE AÑO SE DA A CONOCER EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC). EL CUAL BUSCA DAR SOLUCIÓN A LOS EFECTOS CONTRACCIONISTAS DE LA ECONOMÍA NACIONAL CAUSADOS POR LA CAÍDA EN LOS PETROINGRESOS Y AGRAVADOS AÚN MÁS, POR UN CONTEXTO DE INSUFICIENTE FINANCIAMIENTO EXTERNO, EN EL QUE LAS DIFICULTADES PARA CUMPLIR CON LOS COMPROMISOS FINANCIEROS CON EL EXTERIOR COBRAN MAYOR IMPORTANCIA.

EN ESTE SENTIDO, EL PAC BUSCA FUNDAMENTALMENTE UN CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD ENTRE 3.0 Y 4.0% PARA EL BIENIO 1987-1988. PARA ELLO SE PLANTEA LA NECESIDAD DE MODIFICAR LOS CRITERIOS DE NEGOCIACIÓN CON EL EXTERIOR EN MATERIA DE PAGO DE LA DEUDA, ADECUÁNDOLA A LA CAPACIDAD REAL DE LA ECONOMÍA. INTERNAMENTE, LA ESCASEZ DE RECURSOS FINANCIEROS OBLIGA A BUSCAR MECANISMOS DE CAPTACIÓN QUE RETENGAN LOS CAPITALES Y PARALELAMENTE PROMUEVAN EL

AHORRO INTERNO, CON EL FIN DE ESTIMULAR LA INVERSIÓN PRIVADA MEDIANTE LA LIBERALIZACIÓN DE RECURSOS CREDITICIOS; ÉSTO PERMITIRÁ REDUCIR PAULATINAMENTE LAS TASAS DE INTERÉS.

EN MATERIA FISCAL, EL PAC CONTEMPLA UNA REESTRUCTURACIÓN QUE PERMITA APOYAR LA INVERSIÓN, COMBATIENDO PARALELAMENTE LA EVASIÓN FISCAL Y MANTENIENDO UNA POLÍTICA DE PRECIOS Y TARIFAS REALISTA QUE EVITE REZAGOS FRENTE A LA INFLACIÓN.

#### 4.3.1. POLÍTICA DE INGRESOS 1977-1985 Y PERSPECTIVAS PARA 1986.

CONTENIDA EN LA POLÍTICA ECONÓMICA, LA POLÍTICA DE INGRESOS HA REVESTIDO GRAN IMPORTANCIA, AL PROVEER DE RECURSOS FINANCIEROS NECESARIOS PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO A LA ECONOMÍA. SU INCIDENCIA EN LA ECONOMÍA ES TAL QUE TIENE SUS EFECTOS EN LA INVERSIÓN Y A TRAVÉS DE ELLA EN LA PRODUCCIÓN Y EL EMPLEO, EN EL MERCADO Y EN LOS PRECIOS.

EL PAPEL DE LA POLÍTICA DE INGRESOS HA SIDO BIEN DEFINIDA, INCENTIVANDO A LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL PARA QUE GENERE EMPLEOS, Y EVITANDO LA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA EN UNOS CUANTOS POLOS DE DESARROLLO; INCENTIVANDO A LA EXPANSIÓN EXTRATÉGICA DE RAMAS DE LA INDUSTRIA Y ELEVANDO SU GRADO DE INTEGRACIÓN NACIONAL; PROMOVRIENDO EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, Y RACIONALIZANDO LAS IMPORTACIONES Y PRO

MOVIENDO SU SUSTITUCIÓN.

ASÍ, LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL EN EL PERIODO - - 1977-1982 TENDIERON A LA BAJA, YA QUE MIENTRAS EN 1977 - PARTICIPABA CON EL 48.2% DE LOS INGRESOS PRESUPUESTALES, PARA 1982 DESCENDEN SU PARTICIPACIÓN A 43.7%.<sup>4/</sup> LO AN- TERIOR SE ATRIBUYE A LAS RESISTENCIAS DEL SECTOR EMPRESA RIAL A FLEXIBILIZAR LA POLÍTICA IMPOSITIVA, LIMITANDO -- POR TANTO LA CAPACIDAD DEL GOBIERNO DE ALLEGARSE RECUR-- SOS NO INFLACIONARIOS PARA FINANCIAMIENTO DEL GASTO, EL\_ CUAL HA TENIDO UN COMPORTAMIENTO MÁS DINÁMICO.

ESTO SE MANIFIESTA EN LA CAÍDA DE LOS INGRESOS TRIBUTA-- RIOS, YA QUE MIENTRAS EN 1977 CONTRIBUÍAN CON 85.7% DE - LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL, PARA 1982 APORTAN EL\_ 63.2%, ES DECIR 22.5 PUNTOS PORCENTUALES MENOS; EN ESE - SENTIDO, LO ANTERIOR TIENE SU CONTRAPARTE CON LOS INGRE- SOS POR PEMEX PARA EL GOBIERNO FEDERAL, YA QUE SU TMCA - EN EL PERIODO 1977-1982 FUE DE 46.27% EN TÉRMINOS REALES, MIENTRAS QUE LA TMCA DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS FUE DE\_ 5.66%.<sup>5/</sup> POR ELLO, DE NO HABER SIDO POR LOS PETROINGRE- SOS -PESE A SU IMPACTO POR SU CAÍDA EN 1981 EN EL DÉFICIT PÚBLICO- LAS FINANZAS PÚBLICAS POR EL LADO DE INGRESOS - SE HUBIERAN DETERIORADO AÚN MÁS.

ASIMISMO, TODA VEZ QUE LA POLÍTICA SALARIAL SE ENCONTRÓ\_

<sup>4/</sup> IDEM.

<sup>5/</sup> IDEM.

ATADA CON LA POLÍTICA DE INGRESOS A TRAVÉS DEL SUBSIDIO AL CONSUMO, SE TIENE QUE DURANTE EL SEXENIO DE JOSÉ - - LÓPEZ PORTILLO, LA POLÍTICA DE PRECIOS Y TARIFAS FUE IN CONGRUENTE CON LA NECESIDAD DE RECURSOS DE LAS ENTIDA-- DES, PROVOCANDO DISTORSIONES EN LA OPERACIÓN, Y PERMEAN DO LA CONTENCIÓN SALARIAL QUE EN TÉRMINOS DE ÍNDICE - - REAL DE 1970, PROVOCÓ LA CAÍDA DEL SALARIO MÍNIMO URBANO EN -4.5% EN EL PERIODO 1977-1982.

POR OTRA PARTE, EN 1981 EL CONTEXTO INTERNACIONAL FUE - DESFAVORABLE PARA NUESTRA ECONOMÍA, AL CAER LOS PETRO-- PRECIOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL; ASÍ LOS INGRESOS - PRESUPUESTALES DESCIENDEN EN SU TASA DE CRECIMIENTO DES PUÉS DE QUE EN 1980 CRECIERAN EN TÉRMINOS REALES EN - - 26.6% FRENTE A 1979, PARA 1981 CRECEN EN 6.3% EN RELA-- CIÓN A 1980, POR TANTO LA NECESIDAD DE RECURSOS PARA FI NANCiar EL NIVEL DE GASTO ESTIMADO EN UNA CONCURRENCIA\_ MAYOR AL CRÉDITO EXTERNO, CRECIENDO ÉSTA NOMINALMENTE - EN 1981 FRENTE A 1980 EN 56.6%.<sup>6/</sup>

EN FORMA SUCINTA, LA POLÍTICA DE INGRESOS DURANTE EL PE RIODO 1977-1982, SE CARACTERIZÓ POR UNA INFLEXIÓN TAL,- EN BENEFICIO DEL FACTOR CAPITAL A TRAVÉS DE LOS DIFEREN TES INSTRUMENTOS, CON EL FIN DE PROMOVER LA INVERSIÓN Y POR ENDE LA PRODUCCIÓN EN PARTICULAR DEL SECTOR SECUNDA

6/ IDEM.

RIO Y TERCIARIO. DENTRO DEL PRIMARIO SE PROMOVIO AL ESTRATO DE ALTOS INGRESOS, ESTO ES A LOS EMPRESARIOS AGROPECUARIOS CAPITALISTAS.

AL INICIO DE LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN Y DADO EL CANDADO FINANCIERO PACTADO CON EL FMI, LA POLÍTICA FISCAL FUE RESTRICTIVA; APARECE COMO PRIORITARIO EL REDUCIR EL DÉFICIT FINANCIERO A TRAVÉS DE UNA REDUCCIÓN DEL GASTO, DE UN INCREMENTO GRADUAL DE LOS PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO Y DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS COMO UNA MEDIDA PARA INCREMENTAR LOS INGRESOS PRESUPUESTALES. ASÍ, ESTE PAQUETE DE MEDIDAS FONDOMONETARISTAS CONDICIONABAN EL CUMPLIMIENTO DE METAS FINANCIERAS, NO OBSTANTE LOS EFECTOS CAUSADOS EN LA DEMANDA AGREGADA Y POR CONSIGUIENTE EN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS.

LOS INGRESOS PRESUPUESTALES DURANTE 1983-1985, PRESENTARON SIMILAR COMPORTAMIENTO A LOS ÚLTIMOS AÑOS DE LA PASADA ADMINISTRACIÓN PALPÁNDOSE LA RESISTENCIA DE LOS GRUPOS EMPRESARIALES A MODIFICAR LA ESTRUCTURA Y NIVEL DE LOS INGRESOS, LO QUE LLEVÓ A CONSTREÑIR EL MARGEN DE MANIOBRA DE LAS FINANZAS PÚBLICAS. AUNADO A LO ANTERIOR, LA RIGIDEZ DEL SISTEMA TRIBUTARIO ANTE SITUACIONES INFLACIONARIAS DERIVÓ EN UNA CAÍDA DE ÉSTOS, EN TÉRMINOS REALES, EN SU ASIGNACIÓN ORIGINAL SIENDO DE -5.4% SU TMCA. LO ANTERIOR SE HA MANIFESTADO EN EL PAULATINO DESCENSO DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA (ISR) QUE DE PARTICIPAR CON EL 48.0% DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO FEDE--

RAL EN 1982, PARA 1985 PARTICIPÓ CON EL 39.0%. EN CONTRA PARTE, SE OBSERVA LA TENDENCIA ALZISTA PAULATINA DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS AL CONSUMO, LOS CUALES DESPUÉS DE PARTICIPAR CON EL 28.8% DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS EN 1982, PARA 1985 PASAN AL 36.5%.<sup>7/</sup>

POR LO ANTERIOR, SE PUEDE ESGRIMIR QUE LA ESTRATEGIA EN MATERIA FISCAL HA SIDO DIRIGIDA A FAVORECER LA INVERSIÓN PRIVADA A TRAVÉS DE ESTÍMULOS (EXENCIONES, DEDUCCIONES Y SUBSIDIOS) YA QUE MIENTRAS QUE LA INVERSIÓN BRUTA PRIVADA CRECE 12.5% EN TÉRMINOS REALES PARA EL PERIODO 1983-1985, LA INVERSIÓN BRUTA FIJA PÚBLICA CRECE EN TAN SÓLO EL 0.05%. (VER CUADRO 4).

ASÍ, LA INVERSIÓN COMO UN INSTRUMENTO PARA MOTIVAR LA GENERACIÓN DE EMPLEOS NO HA SIDO TAN EFICIENTE, YA QUE MIENTRAS LA INVERSIÓN BRUTA FIJA PRIVADA CRECE AL RITMO ANTES REFERIDO, EL EMPLEO EN TÉRMINOS DE ASEGURADOS EN EL IMSS EN EL MISMO PERIODO LO HACE AL 7.2%. DE LO QUE SE PUEDE DEDUCIR QUE LA INVERSIÓN PRIVADA HA SIDO EN PROYECTOS MÁS INTENSIVOS EN CAPITAL QUE EN TRABAJO, POR TANTO LA INCENTIVACIÓN VÍA CARGA TRIBUTARIA PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEO, SÓLO SE HA TRADUCIDO PARA INCREMENTAR LAS GANANCIAS DE LOS EMPRESARIOS. ÉSTO SE PUEDE OBSERVAR, POR UN LADO EN EL DESCENSO DE LOS IMPUESTOS DENTRO DEL PIB, AL PASAR DE 14.5% EN 1983 AL 14.0% EN 1985; EN LA CAÍDA DE LOS IN-

<sup>7/</sup> ÍDEM.

GRESOS DEL FACTOR TRABAJO QUE PASA DE 29,0% DEL PIB Y -- 37,2% DEL INGRESO NACIONAL EN 1983 AL 27,7% Y 34,8% RESPECTIVAMENTE PARA 1985, CONTRASTANDO CON LA PARTICIPACIÓN DEL FACTOR CAPITAL DENTRO DEL PRODUCTO E INGRESO QUE PASA DEL 48,9% Y 62,8% RESPECTIVAMENTE PARA 1983, AL -- 51,8% Y 65,2% RESPECTIVAMENTE PARA 1985.<sup>8/</sup>

POR OTRA PARTE Y EN FORMA SUCINTA EL POSTERGAR UNA REFORMA FISCAL QUE GRAVE MÁS AL CAPITAL, HA REDUNDADO EN QUE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEJEN DE CONSTITUIRSE COMO UNA FUENTE IMPORTANTE DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL, NO OBSTANTE A LAS CONTÍNUAS PERO GRADUALES ALZAS EN LOS IMPUESTOS INDIRECTOS QUE HAN ESTADO INCIDIENDO NEGATIVAMENTE EN LA DEMANDA AGREGADA AL REDUCIR LOS INGRESOS DE LA CLASE TRABAJADORA, PESE A LA REDUCCIÓN DE LA TASA IMPPOSITIVA (ISR),

POR LO ANTERIOR, EL GOBIERNO FEDERAL HA VISTO PRESIONADO SU MARGEN DE MANIOBRA EN MATERIA DE FINANZAS PÚBLICAS YA QUE HA TENIDO QUE RECURRIR A OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO DEL GASTO (ENCAJE LEGAL, MENOR FINANCIAMIENTO AL SECTOR PRIVADO, CETES, PETROBONOS, INCREMENTO EN LAS TASAS DE INTERÉS, ETC.)

ASIMISMO PARA RESARCIR LAS REDUCCIONES DE LOS PETROINGRESOS, EL GOBIERNO FEDERAL HA TENIDO QUE HACER USO DE LA -

---

<sup>8/</sup> IDEM.

POLÍTICA DE PRECIOS Y TARIFAS, QUE AUNQUE HA SIGNIFICADO INCREMENTOS EN LOS INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO, HA ESTIMULADO LA ESPIRAL INFLACIONARIA, TODA VEZ QUE LOS INCREMENTOS NO HAN SIDO MODERADOS, ADEMÁS DE QUE NO SE HAN -- DISTRIBUIDO EN EL TIEMPO.

AHORA BIEN, PARA 1986 Y LUEGO DE LA CAÍDA DE LOS PETRO-- PRECIOS, QUE SE PREVÉ EN UNA REDUCCIÓN POR 6 750 MILES - DE MILLONES DE DÓLARES EN LOS INGRESOS,<sup>9/</sup> EL GOBIERNO FEDERAL HA EMITIDO LINEAMIENTOS EN MATERIA DE INGRESOS - - ORIENTADOS A INCREMENTARLOS, ENTRE LOS QUE SE ENCUENTRAN ALZAS EN LOS PRECIOS Y TARIFAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO, ELIMINACIÓN DE SUBSIDIOS DE BÁSICOS\_ (COMO EL DE LA TORTILLA Y POSTERIORMENTE EL DEL PAN, - - HUEVO, LECHE, ATÚN, SARDINA, ETC.)

ASÍ Y TODA VEZ QUE LA POLÍTICA FISCAL SE ENCUENTRE ATADA CON LA POLÍTICA SALARIAL, PARA RESARCIR ESTA ELIMINACIÓN AL SUBSIDIO, SE HA IMPLEMENTADO UN SISTEMA DE CUPONES O\_ BONOS CON LOS CUALES SE SUBSIDIARÁ A LA CLASE TRABAJADORA, YA QUE SE DESCARTA QUE DURANTE EL PRESENTE AÑO EL SALARIO PUEDA RECUPERAR SU PÉRDIDA REAL.

PARALELAMENTE A LO ANTERIOR SE CONTINUARÁ CON LA VENTA, - FUSIÓN O LIQUIDACIÓN DE EMPRESAS PARAESTATALES QUE HAYAN CUMPLIDO CON SU FIN O BIEN QUE NO JUSTIFIQUEN SU EXISTEN CIA.

<sup>9/</sup> IDEM.

#### 4.3.2. POLÍTICA DE GASTO 1977-1985 Y PERSPECTIVAS PARA 1986.

EL GASTO PÚBLICO COMO UN INSTRUMENTO DE POLÍTICA ECONÓMICA DEL ESTADO, HA JUGADO UN PAPEL DECISIVO EN EL NIVEL DE ACTIVIDAD ECONÓMICA DE NUESTRO PAÍS. MEDIANTE EL GASTO CORRIENTE Y DE INVERSIÓN HA INICIDO EN LA DEMANDA -- AGREGADA Y EN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS. ASÍ DURANTE -- 1977-1981 EXPERIMENTÓ UN COMPORTAMIENTO MUY DINÁMICO A -- TRAVÉS DE FUERTES VOLÚMENES DE RECURSOS HACIA LA EXPLOTA CIÓN Y EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO, PERMITIENDO CON ELLO QUE LA ECONOMÍA CRECIERA ACELERADAMENTE. CABE HACER NOTAR -- QUE EL DINAMISMO DEL GASTO EN ESTE PERIODO, NO TUVO SU -- CONTRAPARTE CON EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS. ASÍ -- LA DISYUNTIVA PARA EL ESTADO SE TORNÓ DIFÍCIL, YA QUE -- POR UN LADO, LA CRECIENTE NECESIDAD DE PROMOVER EL CRECI MIENTO ECONÓMICO SIN DESATENDER LAS NECESIDADES BÁSICAS -- DE LA POBLACIÓN PRESIONABA LA EXPANSIÓN DEL GASTO, Y POR OTRO, LA RESISTENCIA DEL SECTOR EMPPE SARIAL A FLEXIBILI ZAR LA POLÍTICA IMPOSITIVA, ORILLÓ AL ESTADO A UNA CONCU RRENCIA AL CRÉDITO EXTERNO EN FORMA CRECIENTE PARA FINAN CIAR EL GASTO.

FRENTE AL NIVEL DE DETERIORO DE LAS PRINCIPALES VARIA--- BLES MACROECONÓMICAS, LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN A TRAVÉS DEL PIRE, ORIENTÓ LA ESTRATEGIA A CORREGIR LOS DESEQUILI BRIOS FINANCIEROS DE LA ECONOMÍA.

SIN EMBARGO, A TRES AÑOS DE APLICACIÓN, LA POLÍTICA DE GASTO HA SIDO ÉNFATICA EN LA EXCLUSIVIDAD DEL CONTROL DE LAS VARIABLES FINANCIERAS (DÉFICIT, AHORRO, BALANZA, INFLACIÓN, ETC.), SOSLAYANDO LOS ASPECTOS REFERENTES A LA ESFERA DE LA PRODUCCIÓN, EMPLEO Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

POR LO QUE SE REFIERE AL AVANCE EN MATERIA DE FINANZAS PÚBLICAS ÉSTE NO HA SIDO SUSTANCIAL, DEBIDO A QUE SE TUVO QUE ENFRENTAR UN DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL FINANCIERO DE TAL MAGNITUD QUE EL VOLUMEN Y DISPERSIÓN DE LOS RECURSOS DEL SECTOR PÚBLICO GENERARON GRANDES DISTORSIONES EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS Y EL FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMÍA.

Á ESTE RESPECTO, EL AVANCE NO HA SIDO SIGNIFICATIVO EN MATERIA DE ATENCIÓN A LAS NECESIDADES SOCIALES DE LA POBLACIÓN, YA QUE LA POLÍTICA DE GASTO HA BENEFICIADO A AQUELLOS SECTORES INTENSIVOS EN CAPITAL, O BIEN QUE DE ALGUNA MANERA ESTÁN INMERSOS EN LA DINÁMICA DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, EN DETRIMENTO DE LOS SECTORES DE DESARROLLO SOCIAL Y RURAL.

EN ESTE SENTIDO, CONVIENE SEÑALAR QUE LA TMCA DE LOS SECTORES QUE HAN ABSORBIDO MAYOR VOLUMEN DE RECURSOS EN EL PERIODO 1980-1986 EN TÉRMINOS REALES Y EN TÉRMINOS DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN (PEF) SON: TURISMO 16.3%; ENERGÍA, MINAS E INDUSTRIA PARAESTATAL 4.8%; -

COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL 3.8% Y EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS FINANCIEROS CON EL EXTERIOR (DEUDA PÚBLICA DEL GOBIERNO FEDERAL) CON UN CRECIMIENTO DEL ORDEN DEL 19.5%; EN CONTRAPARTE, LOS DEMÁS SECTORES INVOLUCRADOS CON EL DESARROLLO SOCIAL Y RURAL O DE INFRAESTRUCTURA INTENSIVOS EN TRABAJO, HAN REGISTRADO CAÍDAS REALES EN EL MISMO PERIODO, TALES COMO: AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS -13.4%; EDUCACIÓN PÚBLICA -6.9%; TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL -6.9%; SALUD -6.8% Y COMUNICACIONES Y TRANSPORTES ENTRE OTROS -0.3%.<sup>10/</sup>

POR OTRA PARTE, EL SANEAMIENTO FINANCIERO HA SIDO PRIORITARIO. PARA ELLO, A TRES AÑOS DE LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN, SE HA LOGRADO DISMINUIR LA BRECHA ENTRE INGRESOS Y EGRESOS, CONDICIÓN NECESARIA PARA EL ABATIMIENTO DEL DÉFICIT, DE COMBATE A LA INFLACIÓN Y EN CUMPLIMIENTO CON EL FMI. EL DÉFICIT FINANCIERO/PIB SE HA REDUCIDO A CASI LA MITAD DEL QUE EXISTÍA EN 1982, PASANDO DE 17.4% EN 1982 A 9.6% EN 1985.<sup>11/</sup>

EL ABATIMIENTO DEL DÉFICIT PÚBLICO, SE HA INSTRUMENTADO MEDIANTE UNA POLÍTICA FISCAL RESTRICTIVA A TRAVÉS DE -- UNA DISMINUCIÓN DRÁSTICA DEL GASTO, ESPECIALMENTE EL DE INVERSIÓN, CONSTRIÑIENDO POR TANTO INCREMENTOS EN EL NIVEL DE EMPLEO. ASÍ, LA REDUCCIÓN DEL GASTO BRUTO HA --

<sup>10/</sup> IDEM.

<sup>11/</sup> IDEM.

VISTO DISMINUÍDA SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO AL PASAR DE 51.3% EN 1982 AL 43.2% EN 1985. DENTRO DE ÉSTE, EL -- GASTO PROGRAMABLE, INCIDENTE DIRECTO EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA TAMBIÉN SE HA REDUCIDO DE 28.2% DEL PRODUCTO EN -- 1982 A 23.1% EN 1985; LO ANTERIOR CONTRASTA CON LA DEUDA PÚBLICA DEL GOBIERNO FEDERAL EN PEF AL PASAR DEL 6.3% DEL PRODUCTO EN 1982 AL 9.5% EN 1985, ES DECIR UN CRECIMIENTO REAL DE 41.7%.<sup>12/</sup>

EN MATERIA DE EMPLEO, LA CORRECCIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS FINANCIEROS SE HA INSTRUMENTADO PROCURANDO LA DEFENSA DEL EMPLEO, PROTEGIENDO LA INVERSIÓN PÚBLICA EN AQUÉLLAS -- ÁREAS ESTRATÉGICAS; SIN EMBARGO, LA REDUCCIÓN DEL GASTO -- HA IMPACTADO NEGATIVAMENTE EN LA DEMANDA AGREGADA, SEA A TRAVÉS DEL CONSUMO O DE LA INVERSIÓN Y POR TANTO EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO. EN ESTE ORDEN DE IDEAS, LA INVERSIÓN PÚBLICA TOTAL HA CAÍDO EN TÉRMINOS REALES PASANDO DEL -- 41.5% SU PARTICIPACIÓN EN LA INVERSIÓN TOTAL EN 1983, AL 35.9% PARA 1985.<sup>13/</sup>

DE LO ANTERIOR, SE PUEDE ARGUIR QUE LA CAÍDA DE LA INVERSIÓN PÚBLICA COADYUVÓ AL LENTO CRECIMIENTO, MEDIDO EN -- TMCA, DEL EMPLEO EN EL SECTOR FORMAL QUE FUE DE 2.7% EN -- EL PERIODO 1983-1985 Y QUE NO FUE CAPAZ DE ABSORBER LA -- TMCA DE LA PEA, QUE LO HIZO EN 3.7% PARA EL MISMO PERIO--

12/ IDEM.

13/ IDEM.

DO, POR TANTO EN EL SECTOR INFORMAL LA TMCA FUE DE 12.9%.

RETOMANDO LO ANTERIOR, EL PRIORIZAR EL CUMPLIMIENTO DE -- LAS METAS FINANCIERAS, HA INCIDIDO NEGATIVAMENTE SOBRE EL PRODUCTO Y EL EMPLEO, YA QUE LAS CONTENCIÓNES SALARIALES\_ FRENTE A UNA INFLACIÓN MAYOR A LO PROGRAMADO, HAN DERIVADO EN UNA CONTÍNUA REDUCCIÓN REAL DE LOS SALARIOS. ASÍ,- ESTA POLÍTICA DE CONTENCIÓN SALARIAL HA CONSTREÑIDO EL -- CRECIMIENTO DE LA DEMANDA Y POR TANTO DEL PRODUCTO Y EL - EMPLEO.

EN EL SEGUNDO SEMESTRE DE 1985, LA APLICACIÓN DE MEDIDAS... DE CORTE FONDOMONETARISTA, SE TRADUJO EN UNA REDUCCIÓN -- DEL GASTO EN 850 MIL MILLONES DE PESOS, 1,8% DEL PIB, ELI MINANDO 1 091 ÁREAS ADMINISTRATIVAS CON EL CONSIGUIENTE - RECORTE POR 34 576 PLAZAS EN EL SECTOR PÚBLICO EN SU CON JUNTO, 14/

A ESTE RESPECTO, ESTE RECORTE EN PLAZAS INCIDE DIRECTAMEN TE EN EL DESEMPLEO ABIERTO, ANTE LA INCERTIDUMBRE DE, - - ¿QUÉ SECTOR PUEDA ABSORBER ESTE NÚMERO DE DESEMPLEADOS?

LA POLÍTICA DE GASTO DE 1986, TIENE GRAN SIMILITUD CON LA DE 1983, ÉSTO ES DESPUÉS DEL DETERIORO O SCHOCK DE LA ECO NOMÍA O DE LAS VARIABLES MACRO, SE PRESENTA IMPOSTERGABLE EL AJUSTE DE ÉSTAS. PARA ELLO, LA POLÍTICA FISCAL SERÁ -

RESTRICTIVA, MEDIANTE EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS Y TARI  
FAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO, REDUC--  
CIÓN DEL GASTO, BUSCANDO CON ELLO REDUCIR EL DÉFICIT. EN  
ESE SENTIDO, SE CONTINÚA CON LA VENTA, FUSIÓN O EXTINCIÓN  
DE ORGANISMOS Y EMPRESAS DEL SECTOR PÚBLICO, QUE HAYAN --  
CUMPLIDO CON EL FIN PARA EL CUAL FUERON CREADAS O BIEN CU  
YA EXISTENCIA NO JUSTIFIQUE LA PRESENCIA DEL ESTADO A EFEC  
TO DE HACER DE ÉSTE MÁS RACIONAL Y EFICIENTE, DISMINUYEN-  
DO EN DIMENSIÓN Y ACORDE CON LA ESTRATEGIA DE CAMBIO ES--  
TRUCTURAL DE INDUCIR AQUELLOS CAMBIOS PRIORITARIOS EN LA\_  
ESTRUCTURA ECONÓMICA QUE PERMITAN RECOBRAR LA CAPACIDAD -  
DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO, NO OBSTANTE A QUE ÉSTO SEA -  
CONTRADICTORIO, YA QUE INCIDE EN LA DEMANDA AGREGADA, EN\_  
EL EMPLEO Y EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. EL CASO MÁS\_  
REPRESENTATIVO ES EL CIERRE DE FUNDIDORA MONTERREY, S.A.,\_  
(FUMOSA).

FINALMENTE, CA-E DESTACAR QUE A RAÍZ DE LA INSTRUMENTA---  
CIÓN DEL PAC EN MATERIA DE FINANZAS PÚBLICAS, SE DETERMI  
NÓ MEDIR EL ESFUERZO FISCAL EN TÉRMINOS DE "DÉFICIT OPERA  
CIONAL" EN SUSTITUCIÓN DEL DÉFICIT FINANCIERO/PIB. EL - -  
DÉFICIT OPERACIONAL SE DEFINE COMO EL DÉFICIT FINANCIERO\_  
TOTAL MENOS EL COMPONENTE INFLACIONARIO DEL SERVICIO DE LA  
DEUDA INTERNA EN MONEDA NACIONAL. ASÍ, LA INTRODUCCIÓN -  
DEL DÉFICIT OPERACIONAL CONTRIBUYE A SEPARAR LOS EFECTOS\_  
DEL DÉFICIT SOBRE LA INFLACIÓN DE LOS EFECTOS DE LA INFLA  
CIÓN SOBRE EL DÉFICIT.

#### 4.3.3. POLÍTICA FINANCIERA, 1980-1986

LA POLÍTICA FINANCIERA COMO UN INSTRUMENTO DE POLÍTICA --  
ECONÓMICA HA ORIENTADO SUS ACCIONES A FACILITAR UNA EVOLU  
CIÓN ADECUADA DEL MERCADO DE DINERO Y CAPITALES, A CONTRO  
LAR LAS PRESIONES INFLACIONARIAS Y BUSCAR UNA DIVERSIFICA  
CIÓN DE LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE LA ECONOMÍA.

LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DE UNA ECONOMÍA ESTÁ EN FUN--  
CIÓN DEL AHORRO QUE ÉSTA GENERE, TODA VEZ QUE SE CONSTITU  
YE COMO UN INSTRUMENTO DECISIVO PARA FOMENTAR LA PERMANEN  
CIA Y GENERACIÓN DE AHORRO INTERNO, PARA SATISFACER LOS -  
REQUERIMIENTOS DE CAPITAL PARA SOSTENER Y AMPLIAR EL APA  
RATO PRODUCTIVO, PARA ESTIMULAR LA INVERSIÓN Y POR SU EFEC  
TO MULTIPLICADOR PARA LA CREACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO.

POR LO ANTERIOR LA POLÍTICA FINANCIERA LLEVADA A CABO POR  
EL BANCO DE MÉXICO HA BUSCADO GENERAR UN MAYOR VOLUMEN DE  
RECURSOS FINANCIEROS Y DE CANALIZACIÓN HACIA LAS ACTIVIDA  
DES PÚBLICAS Y PRIVADAS DE LA ECONOMÍA. PARA LA CONSECU  
CIÓN DE ELLO, HA HECHO USO DE DIVERSOS INSTRUMENTOS DE --  
CAPTACIÓN DE RECURSOS Y AHORROS, MEDIANTE EL MANEJO DE --  
UNA TASA DE INTERÉS QUE ESTIMULE LA INVERSIÓN Y LA GENERA  
CIÓN DE EMPLEOS, MEDIANTE EL ENCAJE LEGAL COMO REGULADOR\_  
MONETARIO PARA PROTEGER A LA ECONOMÍA DE PRESIONES INFLA  
CIONARIAS Y CANALIZADOR DE RECURSOS BANCARIOS ORIENTADOS\_  
AL FINANCIAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO EN ACTIVIDADES PRIORI  
TARIAS A TRAVÉS DE LOS DISTINTOS CAJONES FINANCIEROS.

ASÍ ENTONCES, SE TIENE QUE LA TASA DE INTERÉS HA JUGADO UN PAPEL DECISIVO EN EL MANEJO DE LA POLÍTICA FINANCIERA, TODA VEZ, QUE INCIDE PARA ALENTAR LA INVERSIÓN O -- BIEN PARA DESESTIMULARLA. DE ESTA MANERA LA TASA DE INTERÉS ESTÁ VINCULADA ESTRECHAMENTE CON EL EMPLEO, LA INFLACIÓN Y EL TIPO DE CAMBIO. ES ASÍ QUE SI LA TASA DE INTERÉS PROPICIA UNA INVERSIÓN CRECIENTE CON DINÁMICOS EFECTOS MULTIPLICADORES ENTONCES SE PRESENTARÁN EFECTOS FAVORABLES SOBRE LOS NIVELES Y ESTRUCTURA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, Y CONSECUENTEMENTE SOBRE EL EMPLEO. LA TASA DE INTERÉS TAMBIÉN SE RELACIONA CON LA INFLACIÓN EXTERNA PARA HACER MÁS ATRACTIVO EL RENDIMIENTO INTERNO FRENTE AL EXTERNO. ASÍ EL TIPO DE CAMBIO VIENE A HACER MÁS ATRACTIVAS LAS INVERSIONES INTERNAS, SEGÚN EL DESLIZ, O BIEN A DESALENTARLAS, ENCONTRANDO MAYOR ATRACTIVO EN EL EXTERIOR.

EN ESE SENTIDO, EL MANEJO DE LA TASA DE INTERÉS EMANADA DEL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO (PGD) RESPONDÍA A LOS PROPÓSITOS DE FOMENTAR LA CAPTACIÓN EN EL LARGO PLAZO EN MONEDA NACIONAL, PARA FOMENTAR EL AHORRO INTERNO DEPENDIENDO DEL GRADO DE LIQUIDEZ DE LA ECONOMÍA Y DEL COMPORTAMIENTO DE LAS TASAS EXTERNAS. PARA ELLO LOS INSTRUMENTOS DE LARGO PLAZO ERAN LOS QUE SE PRESENTABAN -- MÁS ATRACTIVOS, SIN EMBARGO ERAN LOS QUE TENÍAN MENOR DEMANDA FRENTE A UNA INFLACIÓN ELEVADA.

A PARTIR DE 1980, EL MANEJO RÍGIDO DE LAS TASAS DE INTE

RÉS DERIVÓ EN UN INCREMENTO DEL RENDIMIENTO PARA TODOS\_ LOS PLAZOS, EN PARTICULAR LOS DE 6 Y 12 MESES QUE AL -- FIN DE PERIODO SE UBICARON EN 21.2% Y 22.1% PROMEDIO -- ANUAL, RESPECTIVAMENTE, FRENTE A UN 19.3% Y 19.8% PARA\_ PLAZOS A 1 Y 3 MESES RESPECTIVAMENTE. NO OBSTANTE, ES- TOS RENDIMIENTOS RESULTARON SER NEGATIVOS EN RELACIÓN A UNA INFLACIÓN DEL 29.8%.<sup>15/</sup>

ASIMISMO, UNA INFLACIÓN INTERNA MAYOR A LA EXTERNA Y UN TIPO DE CAMBIO SOBREVALUADO SE TRADUJO EN UNA INCERTI-- DUMBRE PARA EL AHORRADOR, ENCONTRANDO MAYOR ATRACTIVO Y SEGURIDAD EN LOS MERCADOS FINANCIEROS EXTERNOS.

PARA 1981, NUEVAMENTE LAS TASAS INTERNAS VOLVIERON A SU BIR Y ESTA VEZ SUSTANTIVAMENTE, OBTENIENDO RENDIMIENTOS REALES POSITIVOS EN TODOS LOS PLAZOS EXCEPTO A UN MES, - CUYO RENDIMIENTO FUE -1.89%. ESTE COMPORTAMIENTO POSI- TIVO TIVO CASI GENERALIZADO DE LAS TASAS NO ALCANZÓ A - COMPENSAR EL ALZA DE LAS TASAS EXTERNAS, PROVOCANDO POR TANTO QUE LA DOLARIZACIÓN DE LOS PASIVOS NO MONETARIOS\_ EN LA CAPTACIÓN DE LA BANCA PRIVADA Y MIXTA PASARA DE - 19.5% EN 1980 A 23.7% PARA 1981, CIFRA SIN PRECEDENTES\_ Y EXPLICADA POR LAS ALTAS EXPECTATIVAS DEVALUATORIAS DE BIDO A LA ALTA SOBREVALUACIÓN DEL PESO. ASÍ, SE TIENE\_ QUE LA INVERSIÓN EN DÓLARES A UN MES FUE EL INSTRUMENTO MÁNS ATRACTIVO, ANTE EL DIVORCIO DEL MANEJO DE LA TASA -

<sup>15/</sup> IDEM.

DE INTERÉS INTERNA Y EL RITMO DE DESLIZ DEL TIPO DE CAMBIO. <sup>16/</sup>

AHORA BIEN, PARA 1982 ANTE LA CAÍDA DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO Y EL SUSTANCIAL INCREMENTO DE -- LAS TASAS DE INTERÉS EXTERNAS, LA POLÍTICA FINANCIERA IMPLEMENTADA AÑOS ANTES SE PUSO EN EVIDENCIA, PROVOCANDO - UNA FUERTE CAÍDA EN EL SECTOR FINANCIERO; LAS TASAS DE - INTERÉS OFRECIDAS EN TÉRMINOS REALES CAYERON SIGNIFICATIVAMENTE FRENTE A UNA INFLACIÓN CASI DEL CIENTO PORCIENTO; - EL INCREMENTO DE LAS TASAS EXTERNAS ALENTARON LA DEUDA - EXTERNA TOTAL Y PROVOCARON LA FUGA DE CAPITALES MASIVAMENTE; LAS FUENTES DE RECURSOS FINANCIEROS SE DEPRIMIERON, POR LO QUE EL ESTADO TUVO QUE RECURRIR A LA EMISIÓN PRIMARIA MEDIO CIRCULANTE (M1) PARA FINANCIAR SU GASTO, - EL CUAL CRECIÓ EN CASI 100% FRENTE A 1981; EL DÉFICIT FINANCIERO/PIB LLEGÓ A 17.4% Y EL DESEMPLEO ABIERTO SE DUPLICÓ. <sup>17/</sup>

LA CRISIS DE 1982 VIENE A SIGNIFICAR UN FRACASO DE LA POLÍTICA FINANCIERA INSTRUMENTADA AÑOS ATRAS; EL MANEJO DE LA TASA DE INTERÉS, RÍGIDA Y DIVORCIADA DEL COMPORTAMIENTO DE LA TASA DE INFLACIÓN Y DEL RITMO DEL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO, MÁS QUE ESTIMULAR EL AHORRO INTERNO, DEPRIMIÓ LA INVERSIÓN Y POR ENDE EL EMPLEO; PROVOCÓ LA - FUGA MASIVA DE CAPITALES, AGOTANDO LAS RESERVAS INTERNA-

<sup>16/</sup> IDEM.

<sup>17/</sup> IDEM.

CIONALES PARA HACER FRENTE A LAS NECESIDADES DE DIVISAS PARA IMPORTACIÓN DE BIENES QUE REQUERÍA LA PLANTA PRODUCTIVA.

EN ESTE CONTEXTO, LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN MEDIANTE - EL PND ESTABLECE QUE LA POLÍTICA DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO ORIENTARA SUS ACCIONES A:

- RECOBRAR Y FORTALECER LA CAPACIDAD DE AHORRO EN MONEDA NACIONAL, AUMENTANDO EL AHORRO DEL GOBIERNO, DE LAS EMPRESAS Y DE LAS FAMILIAS Y BUSCANDO SU PERMANENCIA.
- PROPICIAR LA CANALIZACIÓN EFICIENTE DE LOS RECURSOS FINANCIEROS, DE ACUERDO CON LAS PRIORIDADES DEL DESARROLLO.
- ADAPTAR LAS RELACIONES FINANCIERAS CON EL EXTERIOR A LAS NUEVAS CIRCUNSTANCIAS INTERNAS Y EXTERNAS.

EN ESTE ORDEN, SECTORIALMENTE LA ESTRATEGIA A SEGUIR SE LLEVA A CABO SEGÚN EL PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO (PRONAFIDE) 1984-1988 EN EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS DE ACCIÓN Y METAS ORIENTADAS A INCREMENTAR EL AHORRO INTERNO ANTE UN LIMITADO USO DE RECURSOS EXTERNOS.

ANTE LO CONSTREÑIDO DE RECURSOS EXTERNOS PARA FINANCI-

MIENTO Y LA NECESIDAD DE ALLEGARSE RECURSOS, A PARTIR DE 1983 LA POLÍTICA FINANCIERA DA UN GIRO MODIFICANDO SUBSTANCIALMENTE LA ESTRUCTURA DE TASAS DE INTERÉS, DEJANDO LA ANTERIOR ESTRUCTURA DE "ESCALERA", INCORPORANDO MAYOR ATRACTIVO EN LOS INSTRUMENTOS DE CORTO PLAZO PARA RESARCIR EN ALGUNA MEDIDA LOS EFECTOS CAUSADOS POR LA PRESIÓN INFLACIONARIA Y DEL TIPO DE CAMBIO, EL CUAL SE DECIDIÓ DESLIZAR EN 13 CENTAVOS DIARIOS HASTA FINAL DE AÑO. LO ANTERIOR CON EL OBJETO DE FOMENTAR EL AHORRO INTERNO PARA FINANCIAR LAS DIFERENTES ACTIVIDADES; SIN EMBARGO, LA CAÍDA DEL PRODUCTO Y DE LA INVERSIÓN PRIVADA DEPRIMIÓ LA COLOCACIÓN DE RECURSOS PROVOCANDO UN EXCEDENTE EN EL SISTEMA BANCARIO QUE VINO A CRECER CON EL INCREMENTO EN LAS RESERVAS INTERNACIONALES LUEGO DEL AJUSTE POSITIVO DE LA BALANZA COMERCIAL QUE MÁS QUE AL AUMENTO DE LAS EXPORTACIONES OBEDECIÓ A LA CAÍDA DE LAS IMPORTACIONES.

PESE A DICHO INCREMENTO DE LOS DISTINTOS INSTRUMENTOS DE CAPTACIÓN, EL RENDIMIENTO OFRECIDO DURANTE 1983 FUE NEGATIVO FRENTE A UNA INFLACIÓN MAYOR A LA PROGRAMADA.

PARALELAMENTE A LO ANTERIOR, CABE DESTACAR EL PAPEL DE LAS TASAS ACTIVAS, MEDIDAS PARA EFECTOS DEL PRESENTE, EN TÉRMINOS DE COSTO PORCENTUAL PROMEDIO (CPP) QUE INFLUYÓ SOBRE LA DEPRESIÓN DE LA COLOCACIÓN DE LOS ACTIVOS BANCARIOS YA QUE DE 46.12% EN 1982 PASA A 56.44% EN 1983, - 10.32 PUNTOS PORCENTUALES MÁS (VER CUADRO 3).

ASIMISMO, EN ESE AÑO EL COMPORTAMIENTO DEL MEDIO CIRCULANTE NO FUE FACTOR DE ESTÍMULO A LA INFLACIÓN YA QUE SE UBICÓ EN 42.1%, 20 PUNTOS PORCENTUALES ABAJO Y 38.7% PUNTOS MENOS QUE LA INFLACIÓN DEL AÑO PRECEDENTE.

PARA 1984, FRENTE AL DESCENSO DE LAS TASAS DE INTERÉS EXTERNAS Y EL EXCESO DE RECURSOS DEL SISTEMA BANCARIO, LAS TASAS INTERNAS SE AJUSTARON A LA BAJA A EFECTO DE ESTIMULAR LA INVERSIÓN, LA ACTIVIDAD ECONÓMICA (3.7% DEL PIB) Y EL EMPLEO (7.9% ASEGURADOS EN EL IMSS).

LA DEMANDA DE CRÉDITO DEL SECTOR PRIVADO REGISTRÓ UN CRECIMIENTO NOMINAL DEL 92.2%,<sup>18/</sup> SIN EMBARGO CONTINUÓ LIMITADO EL FINANCIAMIENTO A ESTE SECTOR EN VIRTUD DE LA FUERTE CANALIZACIÓN DE RECURSOS AL SECTOR PÚBLICO ADEMÁS DE QUE EL COSTO FINANCIERO CONTINUABA AÚN SIENDO ELEVADO.

AUNQUE EL PROGRAMA DE AJUSTE LOGRÓ CORREGIR PARCIALMENTE ALGUNOS DESEQUILIBRIOS DE LAS VARIABLES MACRO, EL INCUMPLIMIENTO DE LA META DE INFLACIÓN EN CASI 20 PUNTOS PORCENTUALES, ALENTADO EN CIERTA MEDIDA POR EL CRECIMIENTO DEL MEDIO CIRCULANTE (63.1%), Y POR EL TIBIO DESLIZ DEL TIPO DE CAMBIO QUE NO FUE CAPAZ DE CORREGIR LOS PRECIOS RELATIVOS, PROVOCARON EXPECTATIVAS PARA LOS AHORRADORES RESULTANDO UNA PREFERENCIA POR LOS INSTRUMENTOS LÍQUIDOS FRENTE A UNA CASI NULA CAPTACIÓN DE INSTRUMENTOS A PLAZO, ASIMISMO, ESE INCUMPLIMIENTO DE LA META INFLACIONARIA - -

<sup>18/</sup> IDEM.

COADYUVÓ A QUE LOS RENDIMIENTOS REALES FUERAN NEGATIVOS, AUNQUE MENORES QUE EL AÑO PRECEDENTE.

EN DICIEMBRE DE 1984, LAS PRESIONES SOBRE EL TIPO DE CAMBIO ORILLARON A LAS AUTORIDADES MONETARIAS A AUMENTAR EL DESLIZAMIENTO DIARIO A 17 CENTAVOS Y A PARTIR DE MARZO DE 1985 A 21 CENTAVOS. AUNADO A ESTO, A PARTIR DE FEBRERO LAS TASAS DE INTERÉS SE INCREMENTARON SUSTANCIALMENTE Y SIN PRECEDENTES CON EL OBJETO DE ALLEGARSE DE RECURSOS EL SECTOR PÚBLICO, DE REDUCIR LA LIQUIDEZ DE LA ECONOMÍA EN COMBATE A LA INFLACIÓN Y EN PRIMER INSTANCIA PARA HACER MÁS ATRACTIVO EL RENDIMIENTO INTERNAMENTE PARA CONTENER LA FUGA DE CAPITALS QUE SE ACENTUÓ ANTE LA INCERTIDUMBRE DE LOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ESTADO.

EN ESE MISMO ORDEN, CABE MENCIONAR QUE DURANTE 1985 FRENTE A LA CRECIENTE NECESIDAD DE RECURSOS DEL SECTOR PÚBLICO, EL PRIVADO SE VIÓ LIMITADO DE FINANCIAMIENTO, ADEMÁS DE QUE EL COSTO FINANCIERO FUE ALTÍSIMO PROVOCANDO UNA CAÍDA DE LA DEMANDA DE CRÉDITO DEL SECTOR PRIVADO.

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE EL MANTENER ESE NIVEL DE LAS TASAS DE INTERÉS INCIDIÓ PARA UN MODESTO CRECIMIENTO REAL DE LA INVERSIÓN BRUTA FIJA QUE EN PROPORCIÓN DEL PIB EN TÉRMINOS REALES, SÓLO AUMENTÓ UN PUNTO, POR TANTO LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DECRECIÓ EN 0.3 PUNTOS Y EL EMPLEO

EN EL IMSS 1.4. <sup>19/</sup>

DE IGUAL FORMA, EL ALTO COSTO FINANCIERO PARA LAS EMPRESAS SE TRADUJO EN UN TRASLADO AL PRECIO FINAL DEL PRODUCTO ALENTANDO LA INFLACIÓN, UBICÁNDOSE ÉSTA AL CIERRE DE 1985 EN 63.7%, SUPERIOR AL AÑO PRECEDENTE, <sup>20/</sup>

EN MATERIA DE TIPO DE CAMBIO RESALTA EL ACELERAMIENTO -- DEL DESLIZAMIENTO PARA MITIGAR LAS PRESIONES, ADEMÁS DE LA TENDENCIA A LA REDUCCIÓN DE LA BRECHA ENTRE EL TIPO DE CAMBIO CONTROLADO Y LIBRE, LUEGO DE LAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA EMITIDAS EN JULIO DE 1985 DE MANTENER UN TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR FLEXIBLE Y REALISTA PARA FOMENTAR LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS.

LA POLÍTICA FINANCIERA EN MATERIA DE TASAS DE INTERÉS PARA 1986 SUFRE UN CAMBIO A LA ALZA, OFRECIENDO UN MAYOR RENDIMIENTO EN LOS INSTRUMENTOS DE 3 Y 6 MESES EN CONTRA POSICIÓN A LOS AÑOS ANTERIORES DONDE EL MAYOR ATRACTIVO ERA A 1 MES; ESTA NUEVA ESTRUCTURA DE LAS TASAS ES UN CLARO INDICADOR DE QUE LAS EXPECTATIVAS DE INFLACIÓN AL CORTO PLAZO SON A LA ALZA.

POR LO ANTERIOR, LA CAPTACIÓN BANCARIA REGISTRA UNA RECUPERACIÓN, SIN EMBARGO EL FINANCIAMIENTO AL SECTOR PRIVA-

<sup>19/</sup> IDEM.

<sup>20/</sup> BANCO DE MÉXICO, INDICADORES ECONÓMICOS. MÉXICO, VARIOS MESES.

DO CONTINÚA DEPRIMIDO POR LA CRECIENTE NECESIDAD DE RECURSOS DEL SECTOR PÚBLICO; ESTO HA CONTRIBUIDO A LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA OBSERVADA AL PRIMER BIMESTRE DEL PRESENTE AÑO, DONDE EL SECTOR MANUFACTURERO CAE EN -0.7%, DESTACANDO LA CAÍDA DE LOS BIENES DE FORMACIÓN DE CAPITAL EN -8.1% Y LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO EN -3.8%.<sup>21/</sup>

EL COMPORTAMIENTO DEL MEDIO CIRCULANTE AUNQUE REGISTRA MENOR RITMO QUE EL AÑO PRECEDENTE, EXISTE LA EXPECTATIVA QUE REPUNTE DEBIDO A LOS PROBLEMAS DE FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT FINANCIERO.

LOS RESULTADOS AL PRIMER SEMESTRE DEL PRESENTE AÑO, MOSTRARON LA VULNERABILIDAD DE LA ECONOMÍA AL DEPENDER DEL COMPORTAMIENTO DEL MERCADO PETROLERO. ASÍ ENTONCES, LA CAÍDA EN LOS PETROINGRESOS, SE TRADUJO EN UNA SERIE DE MEDIDAS, DE ENTRE LAS QUE DESTACAN LAS DE CARÁCTER FINANCIERO: UNA POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA MÁS RESTRICTIVA, UNA TENDENCIA AL ALZA EN LAS TASAS DE INTERÉS, Y UN DESLIZAMIENTO CAMBIARIO SUPERIOR.

LO ANTERIOR SE ORIENTÓ A DESESTIMULAR Y REVERTIR LA TENDENCIA DE LA SALIDA DE CAPITALES AL EXTERIOR, SIN EMBARGO, ÉSTO TRAJÓ EN FORMA PARALELA EFECTOS NEGATIVOS EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EN LA GENERACIÓN DEL EMPLEO,

<sup>21/</sup> IDEM.

AL INSTRUMENTAR UNA POLÍTICA FISCAL RESTRICTIVA BASADA - PRIMORDIALMENTE EN EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS Y TARI-- FAS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS CON EL FIN DE ALLE GARSE MAYORES RECURSOS EL GOBIERNO FEDERAL ALENTÓ LA IN- FLACIÓN EMPUJANDO A ÉSTA A NIVELES ALARMANTES (A AGOSTO, LA INFLACIÓN ACUMULADA LLEGÓ A 59.3% CONTRA 63.7% OBTENI DA DURANTE TODO 1985),<sup>22/</sup> ADEMÁS DE LAS FUERTES PRESIO-- NES DEL TIPO DE CAMBIO SOBRE ÉSTA.

POR OTRO LADO, LA CRECIENTE NECESIDAD DE RECURSOS DEL GO BIERNO FEDERAL SE TRADUJO EN UNA POLÍTICA CREDITICIA RES TRICTIVA CON EL FIN DE NO RECURRIR A LA EMISIÓN PRIMARIA PRINCIPALMENTE, REFLEJADA MEDIANTE UNA CONTÍNUA ALZA DE\_ LAS TASAS ACTIVAS EFECTIVAS ADEMÁS DE LA RESTRICCIÓN DEL CRÉDITO AL SECTOR PRIVADO, PROVOCANDO DESALIENTOS A LA - INVERSIÓN Y POR SU EFECTO MULTIPLICADOR EN LA ACTIVIDAD\_ ECONÓMICA Y EN LA CREACIÓN DE EMPLEOS.

EN OTRO ORDEN DE IDEAS, EN EL MES DE JUNIO DEL PRESENTE, LAS AUTORIDADES FINANCIERAS DIERON A CONOCER EL PAC DOI- DE EN MATERIA FINANCIERA DESTACA:

- LA INTRODUCCIÓN DE LOS PAGARÉS DE LA FEDERACIÓN - - (PAGAFES) CON EL FIN DE ALENTAR EL AHORRO INTERNO, -- OFRECIENDO ATRACTIVOS EN MONEDA EXTRANJERA,
- REDUCCIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS CONFORME EVOLUCIONA EL MERCADO FINANCIERO Y;

22/ ÍDEM.

- LIBERACIÓN DE RECURSOS CREDITICIOS.

CON RESPECTO A ESTA ÚLTIMA, EL BANCO DE MÉXICO ANUNCIÓ - UNA SERIE DE MEDIDAS DE CARÁCTER CREDITICIO ORIENTADOS A APOYAR ALGUNOS PROBLEMAS QUE ENFRENTA EL APARATO PRODUCTIVO. PARA ELLO SE DETERMINÓ LIBERAR RECURSOS A PARTIR DEL MES DE JULIO HASTA POR 23.0% DEL EXCESO DE LA CAPTACIÓN DE CADA MES CON RELACIÓN AL MES ANTERIOR.

4.3.4. POLÍTICA CAMBIARIA, 1980-1986

DURANTE EL PERIODO 1980-1982 SE PONEN DE MANIFIESTO LOS DESEQUILIBRIOS QUE VIENEN MOSTRANDO SU EXISTENCIA DESDE MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS 70's, COMO SON, UN CRECIENTE DÉFICIT Y LA ACELERACIÓN DE UN ELEVADO PROCESO INFLACIONARIO QUE PRESIONARON EN GRAN MEDIDA SOBRE EL TIPO DE CAMBIO, OBLIGANDO AL GOBIERNO FEDERAL A TOMAR MEDIDAS A CORTO PLAZO PARA EVITAR ESTAS PRESIONES. ENTRE OTRAS, - UNA DE LAS MEDIDAS INSTRUMENTADAS FUE LA CREACIÓN DE LOS CERTIFICADOS DE LA TESORERÍA DE LA FEDERACIÓN (CETES) -- QUE ACTUARON COMPLEMENTARIAMENTE AL ENCAJE LEGAL Y A LAS TASAS DE INTERÉS AMPLIANDO EL MERCADO DE DINERO Y FINANCIAMIENTO AL SECTOR PÚBLICO.

DEBIDO AL RECRUDECIMIENTO DEL PROCESO INFLACIONARIO INTERNO, SE OCASIONÓ UN AMBIENTE ESPECULATIVO BASTANTE GENERALIZADO; EN CONSECUENCIA, EL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO (DE DICIEMBRE A DICIEMBRE) DURANTE 1980 FUE DEL

1.7% UBICANDO LA PARIDAD EN \$23.26 POR DÓLAR AL FINAL DEL PERIODO, ESTO SE DEBE FUNDAMENTALMENTE A LA POLÍTICA DE - NO DESLIZAR EL PESO, LO QUE ORIGINÓ UNA SOBREVALUACIÓN -- DEL MISMO Y UN MAYOR DESEQUILIBRIO EXTERNO, AMPLIANDO ASÍ LA BRECHA INFLACIONARIA RESPECTO AL EXTERIOR; TODO ESTO - DEBIDO A LA MAYOR IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO, EL -- ABARATAMIENTO DE LOS BIENES IMPORTADOS POR ENCIMA DE LOS\_ PRODUCTOS NACIONALES, Y LA TENDENCIA A LA BAJA DE LOS PRO\_ DUCTOS DE EXPORTACIÓN MANUFACTUREROS. LO QUE PROPICIÓ -- QUE LOS PRODUCTORES NACIONALES OPTARAN POR INVERTIR INTER\_ NAMENTE EN DÓLARES, OCASIONANDO CON ESTO QUE LA BANCA SE\_ DOLARIZARA; INVERTIR EN EL EXTRANJERO, AFECTANDO A LA RE\_ SERVA DEL PAÍS; O BIEN INVERTIR EN BIENES RAÍCES EN EL EX\_ TERIOR, PROVOCANDO FUGA DE CAPITALES.

---

DURANTE 1981, EL CRECIENTE GRADO DE SOBREVALUACIÓN DEL PE\_ SO, FUE UNO DE LOS FACTORES DE MAYOR INCIDENCIA COMO CAU\_ SANTE DEL DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS, AL IMPULSAR UN\_ CRECIMIENTO MAYOR DE LAS SALIDAS QUE DE LAS ENTRADAS DE - DIVISAS.

POR OTRA PARTE, EL INCREMENTO DE LA DOLARIZACIÓN DE LA -- ECONOMÍA, DEBIDO FUNDAMENTALMENTE AL DIFERENCIAL EXISTEN\_ TE ENTRE LAS TASAS DE INTERÉS DE MÉXICO Y DEL EXTERIOR, - COMBINADO CON EL DESLIZAMIENTO ANUAL DEL TIPO DE CAMBIO,- PROVOCARON QUE SE CRECIERA CON INFLACIÓN Y QUE SE DIERA - UN PROCESO IMPORTANTE DE FUGA DE CAPITALES, QUEDANDO ASÍ\_ LA PARIDAD DEL PESO MEXICANO AL 31 DE DICIEMBRE DE 1981 -

EN 26.23 PESOS POR DÓLAR.

EL AÑO DE 1982 SE INICIÓ, EN EL ÁMBITO INTERNO, CON LA PRESIÓN SOBRE EL TIPO DE CAMBIO QUE SE HABÍA MANIFESTADO YA -- DESDE EL SEGUNDO SEMESTRE DE 1981; Y EN EL EXTERNO, CON -- UNA RECESIÓN EN ESTADOS UNIDOS Y OTROS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, ALTAS TASAS DE INTERÉS Y UN MERCADO PETROLERO DÉBIL. CON LAS MEDIDAS DE AJUSTE DEL GOBIERNO FEDERAL, INICIADAS EN 1981 CON EL AUMENTO DEL PRECIO DE LA GASOLINA, EL MENOR GASTO APROBADO PARA EL AÑO Y LAS RESTRICCIONES IMPUESTAS A LAS IMPORTACIONES, SE PRETENDÍA REDUCIR EL DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS. SIN EMBARGO, MUY PRONTO SE HIZO PATENTE QUE LA ESPECULACIÓN CAMBIARIA NO -- DISMINUÍA, LAS FUGAS DE CAPITAL CONTINUABAN LAS PRIMERAS SEMANAS DEL AÑO INTENSIFICÁNDOSE EN FEBRERO DE IGUAL MANERA. EL PAGO DEL ENDEUDAMIENTO DE CORTO PLAZO EN QUE SE INCURRIÓ DURANTE EL SEGUNDO SEMESTRE DE 1981, JUNTO CON LOS MENORES INGRESOS DE PETRÓLEOS MEXICANOS (PEMEX), PRESIONARON LAS FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO DE TAL MANERA QUE EL DÉFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL, ACUMULADO HASTA FEBRERO, SE INCREMENTÓ NOTABLEMENTE. ANTE ESTA SITUACIÓN Y EN VISTA -- DE QUE EL DESEQUILIBRIO PERSISTÍA EN LA BALANZA DE PAGOS, EN FEBRERO SE DEVALUÓ EL PESO MEXICANO Y SE ANUNCIÓ POR EL BANCO DE MÉXICO EL RETIRO TEMPORAL DEL MERCADO DE CAMBIOS, DEJANDO QUE LAS FUERZAS DEL MERCADO DETERMINARAN LA PARIDAD DEL PESO; QUE ADQUIRIÓ UN NIVEL DE 46.50 PESOS POR DÓLAR. POSTERIORMENTE A LA DEVALUACIÓN SE ANUNCIÓ UN PAQUETE DE MEDIDAS ECONÓMICAS; ENTRE LAS MÁS IMPORTANTES, SE --

DISPUSO UNA REDUCCIÓN DEL 3.0% DEL GASTO PÚBLICO PARA 1982, ASIMISMO SE EMPRENDIERON ACCIONES DE CARÁCTER FINANCIERO CON EL FIN DE APOYAR SELECTIVAMENTE PROGRAMAS PRIORITARIOS Y, OTRAS DE TIPO FISCAL, SE FORTALECIÓ EL CONTROL DE PRECIOS, SE REDUJERON LOS ARANCELES A LOS BÁSICOS, MATERIAS PRIMAS Y BIENES DE CAPITAL Y SE ESTABLECIERON LINEAMIENTOS PARA APLICAR EN FORMA FLEXIBLE LA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS Y DE TIPO DE CAMBIO, ÉSTAS ÚLTIMAS ORIENTADAS A EVITAR UNA NUEVA DEVALUACIÓN DEL PESO.

EN JUNIO DE 1982, SE DECIDIÓ QUE EL BANCO DE MÉXICO INTERVINIERA NUEVAMENTE EN EL MERCADO CAMBIARIO, ACLARANDO QUE EL DESLIZAMIENTO DE LA MONEDA SEGUIRÍA AL RITMO QUE EL MERCADO LO ESTABLECIERA,

PARA AGOSTO DE 1982 SE ESTABLECEN DOS TIPOS DE CAMBIO CON RESPECTO AL DÓLAR: EL PREFERENCIAL EN 49.4 PESOS QUE CONTINUÓ SUJETO A UN DESLIZAMIENTO Y EL OTRO DE APLICACIÓN GENERAL, CUYA COTIZACIÓN SE FIJÓ LIBREMENTE EN EL MERCADO, A 75 PESOS POR DÓLAR; ASIMISMO, SE DECRETA QUE TODAS LAS CUENTAS BANCARIAS EN MONEDA EXTRANJERA SEAN PAGADAS AL PÚBLICO EN MONEDA NACIONAL AL TIPO DE CAMBIO ESPECIAL ESTABLECIDO POR EL BANCO DE MÉXICO A 69.50 PESOS POR DÓLAR. MÁS TARDE, EL BANCO DE MÉXICO ANUNCIA LA APERTURA DEL MERCADO DE CAMBIOS CON TRES PARIDADES DISTINTAS QUE SON EL DÓLAR PREFERENCIAL 49.49; EL GENERAL, 102.00 Y 112.00 COMPRA Y VENTA RESPECTIVAMENTE; Y EL MEXDÓLAR

(CUENTAS DE AHORRO EN DÓLARES O ESPECIAL) EN 69,50 PESOS.

EN SEPTIEMBRE DE 1982, EL GOBIERNO FEDERAL ESTABLECIÓ EL CONTROL GENERALIZADO DE CAMBIOS Y AL MISMO TIEMPO SE NACIONALIZÓ LA BANCA. PARA EL CONTROL GENERALIZADO DE CAMBIOS, LA EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN DE DIVISAS SOLAMENTE SE REALIZÓ A TRAVÉS DEL BANCO DE MÉXICO; LA MONEDA EXTRANJERA NO TUVO CURSO LEGAL EN EL PAÍS CONSIDERANDO CUALQUIER OPERACIÓN AL MARGEN COMO ILEGAL Y SE DISPUSO TAMBIÉN QUE TODAS LAS DIVISAS QUE SE CAPTASEN EN EL EXTERIOR POR PERSONAS FÍSICAS O MORALES RESIDENTES EN EL PAÍS, DEBÍAN SER CANJEADAS EN EL BANCO DE MÉXICO O EN EL SISTEMA NACIONAL BANCARIO; A PARTIR DE ESTE MES SE ESTABLECIÓ EN EL PAÍS LA PARIDAD CAMBIARIA OFICIAL: EL TIPO DE CAMBIO PREFERENCIAL, SE FIJÓ EN 50 PESOS POR DÓLAR; EL TIPO DE CAMBIO ORDINARIO EN 70 PESOS POR DÓLAR; EN CONSECUENCIA, DESAPARECIÓ LA PARIDAD QUE ANTES SE DENOMINABA "GENERAL" Y QUE LLEGÓ A MÁS DE 100 PESOS POR DÓLAR.

CON RESPECTO A LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA, SE DISPUSO QUE LOS BANCOS PRIVADOS EXPROPIADOS TUVIERAN EL CARÁCTER DE INSTITUCIONES NACIONALES DE CRÉDITO, ASÍ COMO QUE LAS NORMAS DE LAS RELACIONES LABORALES EN ESTAS INSTITUCIONES SE ESTABLECIERAN CONFORME AL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL, REFERENTE A LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES.

A FINES DE 1982 IMPERABAN PROBLEMAS FUNDAMENTALES, COMO -

UNA BAJA CAPTACIÓN DE DIVISAS POR EL BANCO DE MÉXICO QUE PROVENÍAN DE PEMEX DE UNOS CUANTOS EXPORTADORES, Y LAS - DERIVADAS DEL CRÉDITO EXTERNO RECIBIDO; EN CONSECUENCIA, LAS DIVISAS DISPONIBLES PARA IMPORTACIONES FUERON MUY ES CASAS. ÉSTO A SU VEZ, ORIGINÓ UN AGOTAMIENTO GRADUAL DE LOS INVENTARIOS DE PRODUCTOS E INSUMOS DE IMPORTACIÓN Y\_ DEL CRÉDITO DE PROVEEDORES EXTRANJEROS; EN CONSECUENCIA\_ LA PRODUCCIÓN DE DIVERSAS PLANTAS INDUSTRIALES TUVO QUE\_ DISMINUIRSE; Y SE PRESENTÓ UN INCUMPLIMIENTO GENERALIZA- DO EN EL SERVICIO DE LA DEUDA PRIVADA EXTERNA; EL TURIS- MO DESCARTÓ A MÉXICO COMO LUGAR DE VACACIONES POR LA IN- SEGURIDAD QUE LES INFUNDIÓ LAS DISPOSICIONES CAMBIARIAS\_ Y EL TEMOR DE SER MOLESTADOS EN SU PASO POR LAS ADUANAS; LAS POBLACIONES FRONTERIZAS SUFRIERON GRAVES TRASTORNOS, YA QUE SU ECONOMÍA ESTABA ESTRECHAMENTE VINCULADA A LA - DE LA ZONA ALEDAÑA; SE PRODUJERON ENORMES PÉRDIDAS PARA\_ EL SISTEMA BANCARIO PARA EL DIFERENCIAL ENTRE EL TIPO DE CAMBIO PREFERENCIAL Y EL ORDINARIO; LA VIOLACIÓN DE LAS\_ DISPOSICIONES CAMBIARIAS FUE MASIVA, ORIGINANDO LA CO--- RRUPCIÓN, Y LA FUGA DE CAPITAL SIGUIÓ SIENDO DE GRAN PRQ\_ PORCIÓN, REALIZÁNDOSE POR MEDIO DE UN NUEVO MECANISMO: - LOS DÓLARES NO SALÍAN COMO SUCEDIÓ ANTES, SINO QUE AHORA SALÍAN LOS PESOS Y LOS DÓLARES DEJABAN DE ENTRAR.

POR TAL MOTIVO SE MANIFESTÓ LA NECESIDAD DE AJUSTAR EL - CONTROL DE CAMBIOS PARA LLEGAR A UN ESQUEMA REALISTA Y - FUNCIONAL. PARA ELLO, EN DICIEMBRE DE 1982 SE ANUNCIÓ - EL ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA DUAL DE CAMBIO EN EL --

MERCADO DE DIVISAS: UNO SUJETO A CONTROL Y OTRO COMPLETAMENTE LIBRE, ANULANDO EL DECRETO QUE ESTABLECIÓ EL CONTROL GENERALIZADO DE CAMBIOS. ASÍ EL BANCO DE MÉXICO PUBLICÓ LA TABLA OFICIAL DE DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO, QUE HASTA FIN DE AÑO CORRESPONDIÓ A 13 CENTAVOS DIARIOS CON RESPECTO AL DÓLAR EN EL TIPO DE CAMBIO CONTROLADO (95 PESOS POR DÓLAR); CON LO QUE PARA EL ÚLTIMO DÍA DEL AÑO LAS PARIDADES SE SITUARON EN 96,43 POR DÓLAR -- PARA EL TIPO DE CAMBIO CONTROLADO Y DE 148.50 COMPRA Y 150.00 PESOS A LA VENTA PARA EL LIBRE.

FACTORES DE ORIGEN INTERNO Y EXTERNO ACTUARON CONJUNTAMENTE PARA VULNERAR LA FRÁGIL ESTRUCTURA DEL APARATO PRODUCTIVO, LLEGANDO AL EXTREMO DE QUE LA ECONOMÍA MEXICANA FUESE INCAPAZ DE CUMPLIR CON LOS COMPROMISOS FINANCIEROS EXTERNOS.

A PARTIR DE MARZO DE 1983, LAS AUTORIDADES FINANCIERAS DECIDIERON IGUALAR EL TIPO DE CAMBIO ESPECIAL CON EL CONTROLADO. ESTA MEDIDA SE TOMÓ CON EL PROPÓSITO DE EVITAR LA PÉRDIDA CAMBIARIA QUE ESTABAN SUFRIENDO MUCHOS INTERMEDIARIOS, COMO LO ERAN: BANCOS, ARRENDADORES Y COMPAÑÍAS DE SEGUROS, PRINCIPALMENTE.

LA SITUACIÓN CAMBIARIA ERA AÚN DIFÍCIL, MIENTRAS QUE POR UN LADO HABÍA SIGNOS DE ESTABILIZACIÓN DEL MERCADO POR OTRO EXISTÍA UNA IMPORTANTE DEMANDA POTENCIAL DE DIVISAS, COMO RESULTADO DE LA GRAN DEPENDENCIA DEL APARATO PRODUCTIVO.

TIVO EN MATERIA DE IMPORTACIONES.

LA POLÍTICA CAMBIARIA EN 1984, SE DIRIGIÓ A SUPERAR LA ESCASEZ DE DIVISAS Y DE ESE MODO NORMALIZAR LAS RELACIONES EN EL EXTERIOR Y CONSOLIDAR LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MÉXICO. CON ESTE PROPÓSITO SE MANTUVO UNA ESTRATEGIA DE TIPO DE CAMBIO REALISTA, LA CUAL RACIONALIZABA Y REGULABA EL USO DE DIVISAS, ASEGURANDO QUE LOS INGRESOS GENERADOS POR LAS EXPORTACIONES SE CANALIZARAN A LAS IMPORTACIONES PRIORITARIAS, ALENTANDO LAS VENTAS AL EXTERIOR Y FORTALECIENDO LA SUSTITUCIÓN EFICIENTE DE IMPORTACIONES. POR ELLO, EL DESLIZAMIENTO DIARIO DEL PESO, DE 13 CENTAVOS, AUMENTÓ A 17 CENTAVOS EN DICIEMBRE DE 1984. DESPUÉS DE LOS CONSIDERABLES AJUSTES, LA TASA DE DEVALUACIÓN FUE FIJADA PARA CONTRIBUIR A LA DESACELERACIÓN DE LA INFLACIÓN Y, AL MISMO TIEMPO, PARA MANTENER UN TIPO DE CAMBIO REAL SUBVALUADO, CON EL FIN DE PROMOVER UN CRECIMIENTO ENCABEZADO POR LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS.

EN 1985, SE MANTUVO UNA POLÍTICA QUE APOYÓ LA PROMOCIÓN DE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS Y LA SUSTITUCIÓN EFICIENTE DE IMPORTACIONES, AL MISMO TIEMPO SE BUSCÓ QUE LA POLÍTICA CAMBIARIA FACILITARA LA DISMINUCIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS INTERNAS, SIN ELIMINAR EL PREMIO AL AHORRO NACIONAL CON RESPECTO A LA INVERSIÓN EN EL EXTRANJERO. POR DISPOSICIÓN DEL BANCO DE MÉXICO, EN MARZO DE 1985, AUMENTÓ DE 17 A 21 CENTAVOS EL DESLIZAMIENTO DIARIO DEL PESO -

FRENTE AL DÓLAR Y ESTA NUEVA TASA SE APLICÓ TANTO AL MERCADO LIBRE COMO AL CONTROLADO.

NO OBSTANTE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PIRE, LAS TENDENCIAS - DE LA ECONOMÍA MEXICANA NO FUERON, SIN EMBARGO, TODO LO DESEABLE RESPECTO A LO ESTABLECIDO EN EL PROGRAMA; MÁS - AÚN EN EL CURSO DEL AÑO, LA CRISIS FINANCIERA VOLVIÓ CON MÁS FUERZA AMENAZANDO CON UN COLAPSO A LA ECONOMÍA; AL - QUE SE TRATÓ DE EVITAR, EN JULIO DE 1985, CON UNA SERIE - DE MEDIDAS QUE PRETENDIERON CORREGIR LAS PROFUNDAS DES-- VIACIONES OCURRIDAS. LAS MEDIDAS ANUNCIADAS, FUERON DE-- CREMENTO DEL GASTO CORRIENTE DEL GOBIERNO FEDEPAL CON -- DISCIPLINA Y SIN DISPENDIO; SUSTITUCIÓN DE LOS PERMISOS - DE IMPORTACIÓN POR UN SISTEMA ARANCELARIO MODERNO Y EFI-- CAZ; INDUCCIÓN A UN TIPO DE CAMBIO DEL PESO ANTE EL - - DÓLAR FLEXIBLE Y REALISTA; MEJORAMIENTO DE LA RECAUDA--- CIÓN FISCAL Y EVITAR LA EVASIÓN, ADEMÁS DE UN MÁS EFICAZ COMBATE AL CONTRABANDO; DE IGUAL FORMA SE PRETENDIÓ FOR-- TALECER LA INTERMEDIACIÓN FINANCIERA PARA UNA MAYOR CAP-- TACIÓN DE RECURSOS Y UNA CANALIZACIÓN SELECTIVA DE CRÉDI-- TO HACIA LAS ACTIVIDADES PRIORITARIAS.

EN MATERIA DE POLÍTICA CAMBIARIA, A RAÍZ DE LAS MEDIDAS - REFERIDAS SE ANUNCIÓ LA IMPLANTACIÓN DE UN SISTEMA DE -- FLOTACIÓN REGULADA PARA EL TIPO DE CAMBIO CONTROLADO, -- QUE PERMITIÓ ADECUAR GRADUALMENTE SU NIVEL. ESTE SISTE-- MA DE FLOTACIÓN TOMÓ ALGUNOS DÍAS EL DESLIZ DE 21 CENTA-- VOS DIARIOS Y SE MANTUVO HASTA PRINCIPIOS DE AGOSTO, MES

A PARTIR DEL CUAL EMPEZÓ A FUNCIONAR EL SISTEMA DE FLOTACIÓN REGULADA COMO TAL. ASIMISMO, SE MANTUVO EN SUS TÉRMINOS EL TIPO DE CAMBIO LIBRE DE DIVISAS.

EN 1986, SE HA CONTINUADO APLICANDO UNA POLÍTICA CAMBIARIA FLEXIBLE, BUSCANDO COADYUVAR EFECTIVA Y PERMANENTEMENTE EL DESARROLLO DE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS Y LA SUSTITUCIÓN EFICIENTE DE IMPORTACIONES. PARA EL SEGUNDO TRIMESTRE DE 1986 EL TIPO DE CAMBIO CONTROLADO REGISTRÓ UNA DEPRECIACIÓN ACUMULADA DE 21.53% EN EL AÑO Y EL TIPO DE CAMBIO LIBRE MOSTRÓ ALGUNOS MOVIMIENTOS ESPECULATIVOS, PARA POSTERIORMENTE ESTABILIZAR SUS VARIACIONES. EL DIFERENCIAL ENTRE AMBOS SE SITUÓ EN 12.4%.

EN CONCLUSIÓN, EN EL PND EL TIPO DE CAMBIO ES CONSIDERADO UN INSTRUMENTO PRIORITARIO EN LA ESTRATEGIA DE "CAMBIO ESTRUCTURAL" Y SU MANEJO ES JUZGADO ESENCIAL. SIN EMBARGO, AL PRESENTARSE UN PUNTO DE VISTA POPULAR EN EL BANCO DE MÉXICO, TAL CONCEPCIÓN, SE MANEJÓ A PARTIR DEL GRAN E INESPERADO AUMENTO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES, LO QUE CONDUJO A CONSIDERAR EL DESEMPEÑO A CORTO PLAZO DE LA BALANZA DE PAGOS EN SU CONJUNTO, COMO EL MEJOR CRITERIO PARA EL MANEJO DE LA POLÍTICA CAMBIARIA.

#### 4.3.5. COMERCIO EXTERIOR, 1980-1986

EN EL ÁMBITO DEL COMERCIO EXTERIOR, EN EL PERIODO 1980-1982 SE LLEVARON A CABO REFORMAS DIRIGIDAS A VINCULAR

LAR LA ECONOMÍA NACIONAL CON EL EXTERIOR EFICIENTEMENTE, FOMENTANDO LAS EXPORTACIONES Y RACIONALIZANDO LAS IMPORTACIONES, PARA ELLO, SE CONTINUÓ CON EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DEL SISTEMA DE PERMISOS PREVIOS DE IMPORTACIÓN -- QUE SE APLICABA SIMULTÁNEAMENTE CON EL TARIFARIO, POR UN SISTEMA EXCLUSIVAMENTE DE ARANCELES, MÁS ELEVADO, QUE -- FUERA ELIMINANDO LAS RESTRICCIONES CUANTITATIVAS AL COMERCIO EXTERIOR. SIN EMBARGO, UNA DE LAS PRIMERAS CONSECUENCIAS QUE ORIGINÓ ESTE PROCESO, FUE EL SUSTANCIAL INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES CORRESPONDIENTES A LAS --- FRACCIONES LIBERADAS (A PESAR DE ARANCELES DEL 100% EN OCASIONES) QUE SE REFIEREN A BIENES SUNTUARIOS DEMANDADOS POR LOS GRUPOS DE MAYORES INGRESOS DE LA POBLACIÓN.

LA ELEVADA PROPENSIÓN A IMPORTAR, DERIVADA TANTO DEL PROCESO DE MODERNIZACIÓN ACELERADA DE LA ECONOMÍA COMO DE LA MODIFICACIÓN DE SU INSERCIÓN EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL, AUNQUE TAMBIÉN DEL ATRASO RELATIVO DE CIERTAS RAMAS PRODUCTIVAS Y DE LOS CRECIENTES PAGOS A LOS FACTORES DEL EXTERIOR, DETERMINÓ QUE EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE CRECIERA SUSTANCIALMENTE.

LAS EXPORTACIONES MEXICANAS SE BASARON PRINCIPALMENTE EN LA PLATAFORMA PETROLERA, CONSTITUYÉNDOLA COMO EL EJE DINÁMICO DEL DESARROLLO ECONÓMICO, DEBIDO FUNDAMENTALMENTE A LA PÉRDIDA DE COMPETITIVIDAD DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR Y AL AUMENTO DE LOS INGRESOS DERIVADOS DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS EN VIRTUD DEL FUERTE

LAR LA ECONOMÍA NACIONAL CON EL EXTERIOR EFICIENTEMENTE, FOMENTANDO LAS EXPORTACIONES Y RACIONALIZANDO LAS IMPORTACIONES, PARA ELLO, SE CONTINUÓ CON EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DEL SISTEMA DE PERMISOS PREVIOS DE IMPORTACIÓN -- QUE SE APLICABA SIMULTÁNEAMENTE CON EL TARIFARIO, POR UN SISTEMA EXCLUSIVAMENTE DE ARANCELES, MÁS ELEVADO, QUE -- FUERA ELIMINANDO LAS RESTRICCIONES CUANTITATIVAS AL COMERCIO EXTERIOR. SIN EMBARGO, UNA DE LAS PRIMERAS CONSECUENCIAS QUE ORIGINÓ ESTE PROCESO, FUE EL SUSTANCIAL INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES CORRESPONDIENTES A LAS --- FRACCIONES LIBERADAS (A PESAR DE ARANCELES DEL 100% EN OCASIONES) QUE SE REFIEREN A BIENES Suntuarios DEMANDADOS POR LOS GRUPOS DE MAYORES INGRESOS DE LA POBLACIÓN.

LA ELEVADA PROPENSIÓN A IMPORTAR, DERIVADA TANTO DEL PROCESO DE MODERNIZACIÓN ACELERADA DE LA ECONOMÍA COMO DE LA MODIFICACIÓN DE SU INSERCIÓN EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL, AUNQUE TAMBIÉN DEL ATRASO RELATIVO DE CIERTAS RAMAS PRODUCTIVAS Y DE LOS CRECIENTES PAGOS A LOS FACTORES DEL EXTERIOR, DETERMINÓ QUE EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE CRECIERA SUSTANCIALMENTE.

LAS EXPORTACIONES MEXICANAS SE BASARON PRINCIPALMENTE EN LA PLATAFORMA PETROLERA, CONSTITUYÉNDOLA COMO EL EJE DINÁMICO DEL DESARROLLO ECONÓMICO, DEBIDO FUNDAMENTALMENTE A LA PÉRDIDA DE COMPETITIVIDAD DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR Y AL AUMENTO DE LOS INGRESOS DERIVADOS DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS EN VIRTUD DEL FUERTE

INCREMENTO DE LOS PRECIOS DE ENERGÉTICOS EN EL MERCADO - MUNDIAL DURANTE 1979 A 1980. AUNQUE SE INCREMENTARON -- LOS SUBSIDIOS A LA EXPORTACIÓN, ELLO ESTUVO MUY LEJOS DE COMPENSAR EL AUMENTO CONSIDERABLE DE LAS IMPORTACIONES, - POR TAL MOTIVO, LAS VENTAS DE MÉXICO AL EXTERIOR (LAS NO PETROLERAS) SE ESTANCARON EN TÉRMINOS DE DÓLARES, AL - - TIEMPO QUE LAS PETROLERAS SE MULTIPLICARON.

LA PRESENCIA DEL PETRÓLEO MODIFICÓ MUCHOS DE LOS RASGOS\_ DEL SECTOR EXTERNO DE MÉXICO Y DE SU INSERCIÓN A LA ECO- NOMÍA INTERNACIONAL, QUE SE CARACTERIZÓ CADA VEZ MÁ S POR UN GRADO CRECIENTE DE APERTURA EXTERNA, POR LA LIBERA--- CIÓN GRADUAL DE SU COMERCIO EXTERIOR, POR LA CRECIENTE - PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA Y POR LA MAYOR\_ PONDERACIÓN DEL CRÉDITO OTORGADO POR LA BANCA PRIVADA -- DENTRO DEL FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL RECIBIDO POR EL\_ PAÍS, ASÍ COMO, LA DECISIÓN DE POSTERGAR INDEFINIDAMENTE EL EVENTUAL INGRESO DEL PAÍS AL GATT.

A FINALES DE 1981 SE PRESENTA UNA TENDENCIA DECRECIENTE\_ DEL CONSUMO MUNDIAL DEL PETRÓLEO DEBIDO AL ESTANCAMIENTO ECONÓMICO DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, A LAS MEDIDAS\_ IMPLEMENTADAS PARA EL AHORRO DE ENERGÍA, A LA SUSTITU--- CIÓN DEL PETRÓLEO POR FUENTES ALTERNAS. AUNADO A LA UTI\_ LIZACIÓN DE LAS CUANTIOSAS RESERVAS ALMACENADAS EN LOS - PAÍSES INDUSTRIALIZADOS LO QUE ORIGINÓ UN EXCESO DE OFER\_ TA QUE DIO LUGAR A UNA TENDENCIA A LA BAJA EN LOS PRE--- CIOS INTERNACIONALES DEL CRUDO. AL ENTRAR EN UNA FASE -

SUMAMENTE INESTABLE DE LA DEPENDENCIA DE LA ECONOMÍA DE -  
LOS INGRESOS PETROLEROS Y A LA CAÍDA DE ÉSTOS SE AFECTA--  
RON LAS EXPECTATIVAS SOBRE EL NIVEL DEL TIPO DE CAMBIO. -  
LAS DIFICULTADES QUE ENFRENTÓ LA ECONOMÍA MEXICANA SE GE-  
NERARON, DESARROLLARON Y AGUDIZARON A PESAR DEL ESTANCA--  
MIENTO DE MAYORES CONTROLES Y EL RESTABLECIMIENTO DEL SIS-  
TEMA DE PERMISOS PREVIOS COMO MEDIDA DE RESTRICCIÓN A LAS  
IMPORTACIONES.

A PESAR DE LOS ESFUERZOS POR CANALIZAR LOS INGRESOS PROVE-  
NIENTES DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS HACIA ACTIVIDADES  
PRIORITARIAS; EL DESEQUILIBRIO EXTERNO SE AGRAVÓ DEBIDO A  
UN AUMENTO CONSIDERABLE DE LAS IMPORTACIONES Y LA DISMINU-  
CIÓN DE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS. DE HECHO, LA --  
CONTRIBUCIÓN AL CRECIMIENTO ECONÓMICO, TANTO DE LA SUSTI-  
TUCIÓN DE IMPORTACIONES COMO DE LAS EXPORTACIONES, FUE --  
PRÁCTICAMENTE NULA DEBIDO A LA ATENCIÓN PRIORITARIA QUE -  
SE DIO AL SECTOR PETROLERO.

LA CRISIS DE 1982 AGUDIZÓ MÁS ESTAS TENDENCIAS AL ESTABLE-  
CERSE UN CONTROL TOTAL SOBRE LAS IMPORTACIONES E INCREMEN-  
TARSE LOS IMPUESTOS RESPECTIVOS, AUNADO A LOS DIVERSOS --  
PROBLEMAS DE ORIGEN INTERNO Y EXTERNO, PROVOCANDO EL DES-  
PLOME DE LA ECONOMÍA Y UNA FUERTE CONTRACCIÓN EN EL VOLU-  
MEN DE LAS TRANSACCIONES REALIZADAS CON EL EXTERIOR, ES\_  
POR ELLO, QUE A PARTIR DE DICIEMBRE DE 1982 SE PONE EN --  
MARCHA EL PIRE, CUYOS OBJETIVOS CENTRALES YA HAN SIDO MEN-  
CIONADOS. EN LO RELATIVO AL COMERCIO EXTERIOR, LA ESTRA-

TÉGIA PRETENDE SUPERAR TRES PROBLEMAS FUNDAMENTALES DEL SECTOR INDUSTRIAL: EL TRADICIONAL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN BASADO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO; LA INCONSISTENCIA DE LAS POLÍTICAS MACROECONÓMICAS Y SECTORIALES QUE PROPICIARON UN DESARROLLO INCOMPLETO Y EL INSUFICIENTE TRATO ENTRE LOS DIVERSOS AGENTES QUE PARTICIPAN EN NUESTRO SISTEMA DE ECONOMÍA MIXTA,

PARA EL AÑO DE 1983, EL PROPÓSITO FUNDAMENTAL EN MATERIA DE COMERCIO EXTERIOR DURANTE EL PERIODO 1983-1986, FUE GENERAR LAS CONDICIONES PARA REINICIAR UN CRECIMIENTO INDUSTRIAL, BASADO FUNDAMENTALMENTE EN RECURSOS PROPIOS, ELIMINAR EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL DE LA BALANZA DE COMERCIO EXTERIOR Y GENERAR EMPLEOS EN FORMA CRECIENTE. SIN EMBARGO, LA CRISIS ECONÓMICA QUE SE ORIGINÓ A FINES DE 1982 IMPUSO LA NECESIDAD DE ADOPTAR MEDIDAS DE AJUSTE EN LA POLÍTICA DEL PAÍS; TALES COMO DEVALUACIONES DEL TIPO DE CAMBIO, AUSTERIDAD EN EL GASTO PÚBLICO Y EL CONTROL GENERALIZADO DE LAS IMPORTACIONES. LA RECUPERACIÓN SIGNIFICÓ UNA REORDENACIÓN Y CAMBIO EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL PAÍS, PARA FOMENTAR LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS, BUSCAR NUEVOS MERCADOS Y PROPICIAR LA SUSTITUCIÓN GRADUAL DE IMPORTACIONES POR LO QUE SE IMPLEMENTARON MEDIDAS EN MATERIA DE COMERCIO EXTERIOR, TALES COMO, LA ASIGNACIÓN SELECTIVA DE DIVISAS DE ACUERDO A LAS SIGUIENTES PRIORIDADES: IMPORTACIÓN DE ALIMENTOS INDISPENSABLES E INSUMOS NECESARIOS PARA PROCESOS PRODUCTIVOS PRIORITARIOS; FOMENTO A LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS, ASÍ COMO EL PAGO DEL -

SERVICIO DE LA DEUDA; SE CONSTITUYÓ LA COMISIÓN MIXTA ASESORA DE POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR PARA REALIZAR LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES NECESARIOS, ENTRE LOS QUE DESTACA PROMOVER EL ESTABLECIMIENTO Y REGULAR LA OPERACIÓN DE EMPRESAS QUE SE DEDIQUEN TOTAL O PARCIALMENTE A REALIZAR ACTIVIDADES DE EXPORTACIÓN Y QUE CONTRIBUYAN A LA CAPTACIÓN DE DIVISAS, GENEREN FUENTES DE EMPLEO Y COADYUVEN AL FOMENTO DE UN DESARROLLO REGIONAL.

LA ESTRATEGIA A SEGUIR, EN TANTO SE CUMPLÍAN LAS METAS DEL PIRE, CONSISTIÓ EN ESTABLECER LA INFRAESTRUCTURA LEGAL Y ADMINISTRATIVA PARA FOMENTAR LAS EXPORTACIONES, PARA PODER ASÍ GENERAR LAS CONDICIONES, PARA REINICIAR UN CRECIMIENTO INDUSTRIAL BASADO FUNDAMENTALMENTE EN: LA LIBRE IMPORTACIÓN DE LOS INSUMOS NECESARIOS PARA LA PRODUCCIÓN DE LOS TRÁMITES ADUANALES EN ESPECIAL Y ADMINISTRATIVOS EN GENERAL; Y RESTABLECER EL DINAMISMO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA.

EN TALES CIRCUNSTANCIAS, DURANTE 1983 SE CONSERVARON LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA COMERCIAL CON EL OBJETO DE CORREGIR LOS DESEQUILIBRIOS DE LA BALANZA DE PAGOS, RACIONALIZAR EL USO DE DIVISAS Y MANTENER EN OPERACIÓN LA PLANTA PRODUCTIVA. EN PARTICULAR, SE PRETENDIÓ LOGRAR ESTOS OBJETIVOS MEDIANTE EL USO DE PERMISOS DE IMPORTACIÓN Y EL CONTROL DE CAMBIOS, ADEMÁS, SE MODIFICARON LOS ARANCELES, CON EL PROPÓSITO DE DISMINUIR SUS EFECTOS INFLACIONARIOS.

EN 1984 SE INICIÓ UNA MODERADA LIBERACIÓN DE IMPORTACIONES MEDIANTE EL RELAJAMIENTO DE LOS CONTROLES Y LA SUSTITUCIÓN DE PERMISOS POR TARIFAS ARANCELARIAS. AL DIFUNDIRSE EL PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR (PRONAFICE) EL PROPÓSITO DE LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR COMENZÓ A CENTRARSE EN RACIONALIZAR LA PROTECCIÓN Y SE INICIÓ EL PROCESO DE SUSTITUIR LOS PERMISOS DE IMPORTACIÓN POR ARANCELES, LO QUE REPRESENTÓ EL 16,5% DEL VALOR DE LAS IMPORTACIONES.<sup>23/</sup>

ASIMISMO, LA POLÍTICA ARANCELARIA SE DIRIGIÓ A REDUCIR LA DISPERSIÓN DE LOS ARANCELES, IMPEDIR LA ESPECULACIÓN DE PRECIOS EN EL MERCADO INTERNO Y SIMPLIFICAR SU APLICACIÓN MEDIANTE REDUCCIONES DEL NÚMERO DE TASAS. LA ELIMINACIÓN DE PERMISOS DE IMPORTACIÓN, SE DIRIGIÓ SOBRE TODO A REACTIVAR EL SISTEMA PRODUCTIVO, ESTABLECIENDO LAS BASES PARA SU APLICACIÓN MÁS INTENSA DE LA POLÍTICA EN 1985.

EN EL CONTEXTO DEL MEDIANO PLAZO PREPARADO POR LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL (SECOFI), FUE ESTABLECIDO UN PROGRAMA DE ELIMINACIÓN GRADUAL (PERO REVERSIBLE) DE PERMISOS DE IMPORTACIÓN DE 1985 A 1989, JUNTO CON UNA RACIONALIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA ARANCELARIA CONSISTENTE PRINCIPALMENTE EN UN CONJUNTO DE MEDIDAS TEN---

<sup>23/</sup> "LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR". COMERCIO EXTERIOR. VOL. 36, NÚM. 8, MÉXICO, AGOSTO 1986.

DIENTES A ESTABLECER UNA ESTRUCTURA DE PROTECCIÓN EFECTIVA Y UNIFORME; ASÍ COMO OTROS MECANISMOS DE FOMENTO, COMO LOS LLAMADOS DIMEX\* TAMBIÉN FUE FIRMADO UN CONVENIO BILATERAL DE COMERCIO ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS QUE REAFIRMABA EL COMPROMISO DE LIBERALIZACIÓN DE IMPORTACIONES Y ELIMINACIÓN DE LOS SUBSIDIOS A LA EXPORTACIÓN, A CAMBIO, MÉXICO OBTUVO DE LOS ESTADOS UNIDOS ALGUNAS DE LAS VENTAJAS NORMALMENTE RESERVADAS A LOS MIEMBROS DEL GATT.

EN JULIO DE 1985, SE TOMÓ LA DECISIÓN, COMO PARTE DE UN PAQUETE QUE INCLUÍA UN AJUSTE FISCAL ADICIONAL Y UNA DEVALUACIÓN, ACELERAR SUSTANCIALMENTE EL PROGRAMA DE LIBERACIÓN CON FINES ANTI-INFLACIONARIOS. ESTOS AJUSTES SE DIRIGIERON A ENFRENTAR EL CRECIENTE DETERIORO DE LA SITUACIÓN INTERNA Y EXTERNA PARA EVITAR EL AUMENTO DE LAS PRESIONES INFLACIONARIAS Y AMPLIAR LA CAPACIDAD EXPORTADORA DE LA INDUSTRIA MEXICANA.

LA DEROGACIÓN DEL PERMISO PREVIO DE IMPORTACIÓN PARA UN AMPLIO NÚMERO DE BIENES, SEGÚN EL PAQUETE ANUNCIADO, TIENE POR OBJETO HACER MÁS EFICIENTE LA INDUSTRIA NACIONAL.

AL TRATAR DE CONCEBIR EL GOBIERNO MEXICANO UNA ESTRATEGIA DE NEGOCIACIONES COMERCIALES CON UN ENFOQUE ECONÓMICO Y POLÍTICO INTEGRAL, SE REALIZÓ UN INTENSO EJERCICIO

\* INSTRUMENTO DE PROMOCIÓN PARA LAS EXPORTACIONES.

NEGOCIADOR LLEVADO A CABO PARA LA ADHESIÓN DE MÉXICO AL GATT, QUE ES EL INSTRUMENTO JURÍDICO QUE NORMA LAS RELACIONES DEL 85.0% DEL COMERCIO MUNDIAL Y DE MÁS DEL 90.0% DEL COMERCIO DE LAS CONTRA-PARTES COMERCIALES DE MÉXICO,<sup>24/</sup> POR ENDE EN EL MES DE NOVIEMBRE DE 1985, LAS GESTIONES PARA EL INGRESO DE NUESTRO PAÍS AL GATT SE INICIARON UNA VEZ APROBADA ESTA DECISIÓN.

ASÍ EN 1986, SE MANTIENE EL OBJETIVO DE LOGRAR QUE LA ECONOMÍA MEXICANA PENETRE EN LOS MERCADOS MUNDIALES MEDIANTE LA PROMOCIÓN DE SU EFICIENCIA PRODUCTIVA. PESE A UNA DESFAVORABLE SITUACIÓN INTERNACIONAL, SOBRE TODO EN LO QUE SE REFIERE AL MERCADO PETROLERO, SE HA DECIDIDO PROSEGUIR CON LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES QUE FORTALEZCAN LA CAPACIDAD DE DESARROLLO DEL PAÍS. POR TANTO, SE SEGUIRÁ CON LA POLÍTICA DE RACIONALIZACIÓN PARA DISMINUIR LA PROTECCIÓN, EVITAR EL SESGO ANTIEXPORTADOR DEL PASADO Y ESTABLECER UNA SÓLIDA ESTRUCTURA QUE SE BASE SOBRE TODO EN LOS ARANCELES, PERMITIENDO ASÍ QUE AUMENTE LA CAPACIDAD DE EXPORTACIÓN. POR TAL MOTIVO, EL GOBIERNO MEXICANO ADOPTÓ MEDIDAS DIRIGIDAS A LIBERAR A UN RÉGIMEN COMERCIAL TRADICIONALMENTE PROTECCIONISTA QUE HA PREVALECIDO DURANTE MUCHOS AÑOS, Y DESDE MEDIADOS DE 1985 SE ESTABLECIERON Y PARA 1986 FORTALECIERON, LOS SISTEMAS DE DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS DE IMPORTACIÓN (DRAW BACK) ASÍ COMO LOS PROGRAMAS DE

<sup>24/</sup> MÉXICO, PRESIDENTE, 1982-1988 (MIGUEL DE LA MADRID -- HURTADO) IV INFORME DE GOBIERNO, 1°. DE SEPTIEMBRE -- 1986, MÉXICO, SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, 1986.

IMPORTACIÓN TEMPORAL PARA EXPORTACIÓN. EN ESTE CONTEXTO, SE UBICA TAMBIÉN LA CONCLUSIÓN DE LAS NEGOCIACIONES PARA EL INGRESO DE MÉXICO AL GATT, MISMAS QUE CONDUJERON EN JULIO DE 1986 CON LA FIRMA "AD-REFERENDUM" DEL PROTOCOLO DE ADHESIÓN EN EL CUAL SE DESTACAN ASPECTOS FUNDAMENTALES.

EL PROTOCOLO DE ADHESIÓN PROTEGE DE MANERA ESPECÍFICA AL SECTOR AGRÍCOLA, AL QUE SE LE RECONOCE EL CARÁCTER PRIORITARIO QUE MÉXICO LE OTORGA. DE IGUAL MANERA CONSERVA LA VIGENCIA Y APLICACIÓN DEL PND Y DE LOS PROGRAMAS SECTORIALES Y REGIONALES QUE DE ÉL SE DERIVAN, Y SE ASEGURA EL DERECHO DEL PAÍS A ESTABLECER LOS INSTRUMENTOS NECESARIOS PARA LA EJECUCIÓN DE LOS MISMOS, INCLUIDOS LOS DE CARÁCTER FISCAL Y FINANCIERO. QUEDÓ PLASMADO EN EL PROTOCOLO DE MANERA ESPECIAL QUE, MÉXICO EJERCERÁ SU SOBERANÍA SOBRE LOS RECURSOS NATURALES, EN PARTICULAR EN EL SECTOR ENERGÉTICO, DE CONFORMIDAD CON LA CONSTITUCIÓN. ASIMISMO, SE RECONOCE QUE MÉXICO ES UN PAÍS EN DESARROLLO, POR LO QUE GOZARÁ DEL TRATO ESPECIAL Y MÁS FAVORABLE QUE EL ACUERDO GENERAL Y OTRAS DISPOSICIONES QUE DE ÉL SE DERIVAN ESTABLECEN PARA LOS PAÍSES EN DESARROLLO.

LA POLÍTICA COMERCIAL E INDUSTRIAL ENUNCIADA EN EL PIRE TAL Y COMO FUE CONCEBIDA NO DIO LOS RESULTADOS ESPERADOS. LA DEBILIDAD DE ESTA POLÍTICA SE MANIFIESTA CLARAMENTE EN LA SITUACIÓN QUE SUFRIÓ EL PAÍS CON LA INESTABILIDAD DEL MERCADO PETROLERO. DE ESTE MODO CON LA POLÍTICA IMPLEMENTADA NO SE LLEGÓ A LA INTEGRACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO;

LOS PROBLEMAS DE LA INDUSTRIA, EN ESPECIAL LA MANUFACTURE  
RA, SE CARACTERIZARON POR SU GRAN DEPENDENCIA DE LAS IM--  
PORTACIONES, ASÍ COMO SU ESCASA PRODUCCIÓN DE BIENES DE -  
EXPORTACIÓN, LO CUAL SE TRADUJO EN UN PERMANENTE DESEQUI-  
LIBRIO EXTERNO.

## V. CONCLUSIONES

1. EL ESTADO EN GENERAL; EN SU ESENCIA CUMPLE SU FUNCIÓN - PRINCIPAL QUE ES... "LA FUERZA CONCENTRADA Y ORGANIZADA DE LA SOCIEDAD"<sup>1/</sup> QUE TIENE COMO OBJETIVO PRINCIPAL PRESERVAR Y PERPETUAR LA ACTUAL SITUACIÓN DE LAS RELACIONES SOCIALES, TANTO DE PRODUCCIÓN, CONSUMO, DISTRIBUCIÓN Y REPRODUCCIÓN EN LA SOCIEDAD CAPITALISTA EN GENERAL, DE LO CUAL NO ESCAPA EL ESTADOS MEXICANO, EN SU FIN ÚLTIMO Y PRINCIPAL; QUE ES LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL.
  
2. EL ESTADO ACTUAL; EN SUS DIVERSAS FORMAS QUE ADOPTA PARA CONSOLIDAR INTERESES GENERADOS AL SENO DE LA SOCIEDAD ES UNA INSTITUCIÓN O UN CONJUNTO DE INSTITUCIONES - DOTADAS DE PODER Y QUE ACTÚAN EN NOMBRE DE TODOS LOS CIUDADANOS, PERO ESA INSTITUCIÓN TIENE QUE SER DIRIGIDA POR ALGUIEN, EN PRINCIPIO CABRIA PENSAR QUE SI EL PODER ES EL ESTADO SE EJERCE EN NOMBRE DE TODOS, TIENE QUE SER EJERCIDO POR TODOS, SIN EMBARGO, ES EVIDENTE TAMBIÉN QUE LA EXPRESIÓN "PODER EJERCIDO EN NOMBRE DE TODOS", - PARA QUE EL PODER FUERA EJERCIDO POR TODOS SERÍA NECESARIO QUE TODOS FORMARAN UNA UNIDAD, QUE TUVIERA UNA VOLUNTAD UNITARIA, ES DECIR QUE LA UNIDAD DE LA SOCIEDAD EXISTIERA INCLUSO ANTES QUE EL ESTADO, PERO LA REALIDAD ES PRECISAMENTE LO CONTRARIO, EL ESTADO EXISTE PORQUE -

1/ OP.CIT. CONDOVA, ARNALDO. PÁG. 21.

ESA UNIDAD EXISTE Y FINALMENTE LAS DIFERENTES FORMAS QUE ASUME EL ESTADO YA SEAN DE CORTE KEYNESIANO, MONETARISTA, ESTRUCTURALISTA, RACISTA, ETC., ESTOY TOTALMENTE DE ACUERDO CON LA SIGUIENTE AFIRMACIÓN DE - GUILLÉN ROMO, QUE NOS DICE LO SIGUIENTE:

"EL OBJETIVO DE LA TEORÍA KEYNESIANA ES LA ESTABILIZACIÓN DEL CAPITALISMO: FRENTE AL EMPUJE OBRERO, HAY QUE FORJAR LOS INSTRUMENTOS QUE PERMITAN EVITAR QUE ESTE SE DESARROLLE FUERA DEL CAPITAL. SE TRATA DE RECUPERAR LA AMENAZA QUE REPRESENTA LA -- CLASE OBRERA SOBRE TODO DESPUÉS DE 1917, -- FECHA EN LA CUAL LAS RELACIONES DE FUERZA ENTRE LAS CLASES SE MODIFICARON EN SU FAVOR".<sup>2/</sup>

AUNQUE ESTA EXPRESIÓN NOS ENFATISA A LA TEORÍA KEYNESIANA, PERO YO CONCLUYO QUE ESTA EXPRESIÓN PUEDE SER APLICADA A TODAS LAS DEMÁS CORRIENTES QUE TENGAN COMO OBJETIVO PRINCIPAL, EL DE DETENER EL DESARROLLO - DE LA CLASE OBRERA O DE LAS MASAS POPULARES EN SU -- CONJUNTO.

3. A MANERA DE CONCLUSIÓN SE PUEDE DECIR, QUE EN ÚLTIMA INSTANCIA LA POLÍTICA ECONÓMICA: ES LA ADMINISTRACIÓN

<sup>2/</sup> GUILLÉN ROMO, H. OP.CIT. PÁG. 17.

DEL PODER POR EL PODER, DONDE EL ESTADO ES EL ENCARGADO DE ADMINISTRAR ESE PODER, QUE PARA EL CASO DE MÉXICO ESE PODER SE HA VISTO LIMITADO A FAVOR DE LAS GRANDES MAYORÍAS DE NUESTRA POBLACIÓN, QUE SE REFLEJA EN EL NIVEL DE INGRESO REAL.

4. LA POLÍTICA ECONÓMICA ES UN PROCESO GENERADOR DE DECISIONES QUE TRASCIENDE HASTA LA CONVERSIÓN EN ACCIONES, PARA LLEGAR HASTA EL ACONDICIONAMIENTO DEL COMPORTAMIENTO, DE LAS MISMAS PERSONAS, EMPRESAS Y LAS MISMAS DISTRIBUCIONES O PARTES PÚBLICAS, PARA UNA INDUCCIÓN A LOS ENTES PERSONALES Y SOCIALES A EFECTUAR ACTOS ECONÓMICOS, O ORDENAR LA ABSTENCIÓN DE HABER CIERTOS ACTOS, O INFLUIR A QUE EFECTUEN DETERMINADA MANERA AUNQUE TENGAN DIFERENTE ESCENCIA O CONTENIDO POLÍTICO, SOCIAL Y ECONÓMICO.
  
5. EL CARÁCTER CRÍTICO DE JUAN-LUC, CONTRASTA AMPLIAMENTE, CON LO QUE EN LA ACTUALIDAD SE DICE RESPECTO A LA POLÍTICA ECONÓMICA YA QUE EN ESTE CASO SE ANALIZA LA POLÍTICA ECONÓMICA, COMO UN INSTRUMENTO DEL ESTADO QUE PERMITE REGULAR Y NORMAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, ESTA TENDENCIA SE HIZO MÁS EXTENSA A RAÍZ DE LA CRISIS DEL 29's. CUANDO KEYNES PRECISÓ QUE LA COMPLEJIDAD DEL SISTEMA ECONÓMICO REQUERÍA DE UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA CON OBJETO DE PREVEER Y NORMAR EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO DEL CAPITALISMO.

6. EL USO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA SE CONVIRTIÓ EN UN INSTRUMENTO IMPORTANTE PARA SALIR DE LA CRISIS DE -- SOBRE-OFFERTA EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y EN LAS -- ECONOMÍAS NO DESARROLLADAS EN BASE PARA DAR LUGAR AL LLAMADO PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y POR -- TANTO LOGRAR LA "INDUSTRIALIZACIÓN" EN ESTOS PAÍSES.

7. CONTEXTO NACIONAL: POLÍTICA ECONÓMICA Y EFECTOS PARTICULARES:

EN LO INTERNO, LOS AJUSTES APLICADOS ORIENTADOS A RESARCIR LOS EFECTOS DEL MARCO INTERNACIONAL, HAN REPRESENTADO UN SOSLAYAMIENTO DE LOS ASPECTOS REDISTRIBUTIVOS DEL INGRESO: (EMPLEO, SALUD, ALIMENTACIÓN Y VIVIENDA), EN CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS FINANCIEROS CON EL EXTERIOR (SERVICIO Y AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA, DÉFICIT FINANCIERO Y DÉFICIT COMERCIAL) Y EN MENOR MEDIDA AL COMBATE DEL -- RITMO INFLACIONARIO, VARIABLE QUE PRESIONA SENSIBLEMENTE A TODOS LOS AGENTES ECONÓMICOS.

TODA VEZ QUE EL EMPLEO ESTÁ EN FUNCIÓN DIRECTA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, SE TIENE QUE LA POLÍTICA ECONÓMICA -- GLOBAL INSTRUMENTADA DURANTE EL PERIODO DE 1980 A 1985 -- HA SIDO INCAPAZ DE RECOBRAR LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO EN TÉRMINOS REALES REGISTRÁNDOSE APENAS UNA TMCA DEL 1.7% SIN EMBARGO COMPARANDO EL ÚLTIMO AÑO DE REFERENCIA CONTRA 1981, AÑO DE MAYOR ACTIVIDAD ECONÓMICA, -- ARROJA APENAS UN CRECIMIENTO DE CASI 1.0%.

DE LO ANTERIOR SE ARGUMENTA QUE, EL COMPORTAMIENTO MOSTRA DO POR EL PRODUCTO HA SIDO INSUFICIENTE PARA SATISFACER - LOS REQUERIMIENTOS DE PUESTOS DE TRABAJO QUE LA POBLACIÓN DEMANDA, ACENTUADA AÚN MÁS POR LA PRESIÓN DE LA POBLACIÓN QUE ANUALMENTE SE INCORPORA A LA PEA, LA CUAL HA TENIDO - UNA TMCA DE 3,6% EN EL MISMO PERIODO. ESTO NO SE HA TRA- DUCIDO EN UN INCREMENTO DEL DESEMPLEO ABIERTO, YA QUE EN EL BIENIO 1984-1985 SE HA MANTENIDO EN 8,0%, SINO MÁS - - BIEN HA DERIVADO EN UN INCREMENTO DEL SUBEMPLEO Y DE LAS\_ ACTIVIDADES TERCIARIAS DE LA ECONOMÍA.

ASIMISMO, EL INSIGNIFICANTE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO, DEL 1,0% EN EL PERIODO 1981-1985, SE HA MANIFESTADO EN UNA -- CAÍDA DEL INGRESO, REFLEJÁNDOSE EN UN DETERIORO DEL INGRE- SO PERCÁPITA EN -8,0%, INCIDIENDO POR TANTO NEGATIVAMENTE EN UNA CAÍDA DE LA DEMANDA GLOBAL EN -5,5%.

EL MARCO GLOBAL DESCRITO LLEVA A EMITIR LAS SIGUIENTES -- ASECCERACIONES, SIGNIFICANDO SOLAMENTE UN JUICIO DE VALOR\_ SUJETO A DISCUSIÓN:

- EL COMPORTAMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA CONSTITUYE UNA MANIFESTACIÓN DE LA DESARTICULACIÓN ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO, EXPRESADA SECTORIALMENTE - EN UN REZAGO DEL SECTOR PRIMARIO FRENTE AL SECTOR IN- DUSTRIAL EL CUAL INTERNAMENTE MUESTRA EL MISMO PROBLE- MA. LO ANTERIOR HA TENIDO LA MAYOR SIGNIFICANCIA EN - LA TRANSFERENCIA DE VALOR DEL CAMPO A LA INDUSTRIA VÍA

PRECIOS DE GARANTÍA Y FUERZA DE TRABAJO, PRESIONANDO LA OFERTA DE PUESTOS DE TRABAJO URBANA Y REDUCIENDO SU CAPACIDAD DE ABSORCIÓN, POR ENDE, ESTO SE HA TRADUCIDO EN UN CRECIMIENTO DEL SECTOR TERCIARIO, EL CUAL NO HA CRECIDO POR LA DEMANDA DEL SECTOR INDUSTRIAL, SINO MÁS BIEN POR LA INCAPACIDAD DE ABSORCIÓN DE ÉSTE; DE AHÍ LA TENDENCIA A LA TERCIARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN CONDICIONES DE INFORMALIDAD.

- LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DE UNA ECONOMÍA ESTÁ TAMBIÉN EN FUNCIÓN DEL AHORRO QUE ÉSTA GENERE, TODA VEZ QUE DE ELLO DEPENDE EL FINANCIAMIENTO NECESARIO PARA SATISFACER LOS REQUERIMIENTOS DE CAPITAL PARA SOSTENER Y AMPLIAR EL APARATO PRODUCTIVO Y POR TANTO, PARA LA CREACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO.

EN ESTE SENTIDO, EL BUSCAR MANTENER UN RITMO ALTO Y SOSTENIDO DE CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA - SIGNIFICA GENERAR VOLÚMENES CRECIENTES DE INVERSIÓN. ASÍ ENTONCES, EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO EN ÉPOCAS DE AUGE (1980-1981) OBEDECIÓ AL COMPORTAMIENTO FAVORABLE DE LA INVERSIÓN FINANCIADA CON UNA GENERACIÓN DE AHORRO INTERNO INSUFICIENTE QUE FUE COMPLEMENTADO CON AHORRO EXTERNO E INGRESOS PETROLEROS; SIN EMBARGO A PARTIR DE 1982, LA ACENTUACIÓN EN LA INSUFICIENCIA DEL AHORRO INTERNO SE AGRAVÓ AÚN MÁS POR LA CAÍDA DEL AHORRO EXTERNO Y DE LOS PETROPRECIOS, LO CUAL EXPLICA LA DISMINUCIÓN DE LA INVERSIÓN Y EL RETROCESO

DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN ESE AÑO Y EL SIGUIENTE.

PARA 1984, NO OBSTANTE LA RECUPERACIÓN DE LA INVERSIÓN EN 7.5%, NO REPRESENTÓ NI EL 60.0% DEL NIVEL DE 1981, EXPLICADO POR LA PERMANENCIA DE UNA INSUFICIENCIA DE AHORRO INTERNO Y UN DESARROLLO EXTERNO.

EN 1985, EL DINAMISMO DE LA INVERSIÓN EN 15.2% OBEDECIÓ FUNDAMENTAMENTE A LA RECUPERACIÓN DEL AHORRO, DESTACANDO EL COMPORTAMIENTO POSITIVO DEL AHORRO EXTERNO QUE COMPLEMENTÓ LOS REQUERIMIENTOS DE FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN.

RETOMANDO LO ANTERIOR, SE PUESE CONCLUIR QUE LA ECONOMÍA MEXICANA NO HA SIDO CAPAZ DE GENERAR SUS PROPIOS RECURSOS PARA RECUPERAR LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO, POR LO QUE HA TENIDO QUE CONCURRIR AL FINANCIAMIENTO EXTERNO.

AUNADO A LO ANTERIOR, EL MANEJO DE LA TASA DE INTERÉS HA BUSCADO LA PERMANENCIA Y GENERACIÓN DE AHORRO INTERNO, SIN EMBARGO LA CONCURRENCIA DE FACTORES -- COMO SON EL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO Y EL -- RITMO INFLACIONARIO MÁS QUE ALENTAR EL AHORRO, LO -- HAN DEPRIMIDO Y POR ENDE A LA INVERSIÓN Y POR SU -- EFECTO MULTIPLICADOR AL EMPLEO.

ASÍ ENTONCES, LA POLÍTICA FINANCIERA INSTRUMENTADA,-

EN UN CONTEXTO DE BAJO FINANCIAMIENTO EXTERNO, MEDIANTE EL MANEJO DE LA TASA DE INTERÉS ALTA Y SIN PRECEDENTES, HA BUSCADO INCREMENTAR LA CAPTACIÓN, SIN EMBARGO LA CRECIENTE NECESIDAD DE RECURSOS DEL GOBIERNO FEDERAL PARA FINANCIAR EL GASTO Y DÉFICIT, HA DERIVADO EN UNA CONTRACCIÓN DEL CRÉDITO AL SECTOR PRIVADO MEDIANTE UNA TASA ACTIVA EFECTIVA ELEVADA QUE HA DESESTIMULADO LA INVERSIÓN Y EN CAMBIO HA ALENTADO LA INFLACIÓN VÍA COSTOS FINANCIEROS.

ASIMISMO, LO ANTERIOR HA PROVOCADO UNA MAYOR DESINTERMEDIACIÓN FINANCIERA CON EL CONSIGUIENTE DINAMISMO DEL MERCADO EXTRABANCARIO, COMO FUENTE DE FINANCIAMIENTO PARA EL SECTOR PRIVADO.

EL MANEJO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS HA ESTADO ATADO AL CUMPLIMIENTO DEL DÉFICIT FINANCIERO, SEGÚN LO ACORDADO CON EL FMI. PARA ELLO EL MANEJO DE LA POLÍTICA FISCAL RESTRICTIVAMENTE (VÍA REDUCCIÓN DEL GASTO O INCREMENTO DE PRECIOS Y TARIFAS), HA BUSCADO CONTENER EL CRECIENTE DÉFICIT FINANCIERO, ASÍ COMO AL COMBATE DE LA INFLACIÓN MEDIANTE LA REDUCCIÓN DE LA DEMANDA VÍA CONSUMO E INVERSIÓN PÚBLICOS, AFECTANDO NEGATIVAMENTE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y AL EMPLEO SIGNIFICATIVAMENTE, AL EXPULSAR UNA PARTE IMPORTANTE DE FUERZA DE TRABAJO FEDERAL.

POR EL LADO DE LOS EGRESOS, LA POLÍTICA DE GASTO SE HA ORIENTADO A DISMINUIR EL GASTO PROGRAMABLE, INCIDENTE DI-

RECTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, EN CONTRAPARTE CON EL ASCENSO DEL GASTO DESTINADO AL SERVICIO DE LA DEUDA, EL CUAL HA REPRESENTADO EN LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN EN PROMEDIO EL 47,5% DE LAS EXPORTACIONES TOTALES, ASÍ COMO EL 40.0% EN PROMEDIO DE LAS ASIGNACIONES CONTENIDAS EN EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN.<sup>3/</sup>

ASIMISMO, CABE RESALTAR QUE LA POLÍTICA DE GASTO HA SIDO RESTRICTIVA, SOSLAYANDO A AQUELLOS SECTORES DE DESARROLLO SOCIAL O BIEN DE ALTO USO DE FUERZA DE TRABAJO CON LO QUE AL NO CUMPLIR CON LA ORIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO SE DESVIÓ AL NO CUMPLIR CON EL OBJETIVO DE REDISTRIBUIR EL INGRESO.

EN MATERIA DE INGRESOS, SU POLÍTICA SE HA DIRIGIDO A INCREMENTAR LOS INGRESOS PRESUPUESTALES, CONDICIÓN NECESARIA PARA ABATIR EL DÉFICIT FINANCIERO, Y A COADYUVAR A UN FINANCIAMIENTO SANO DEL GASTO; SIN EMBARGO LAS MEDIDAS EMITIDAS HAN TENIDO DOS EFECTOS IMPORTANTES: POR UN LADO, AL INCREMENTAR LOS PRECIOS Y TARIFAS DEL SECTOR PÚBLICO SE HA ALENTADO LA INFLACIÓN, AL REPRESENTAR UN MAYOR COSTO DE PRODUCCIÓN PARA LAS EMPRESAS, TRASLADANDO ÉSTE AL PRECIO FINAL DE LOS PRODUCTOS; POR OTRO LADO, AL INCREMENTAR LOS IMPUESTOS INDIRECTOS (AL CONSUMO), SE HA REDUCIDO EL CONSUMO DE LAS FAMILIAS REPERCUTIENDO EN LA DEMANDA AGREGADA. ASÍ, AMBOS FACTORES HAN REPRESENTADO

UN DETERIORO PARA LA DEMANDA AGREGADA, PARA LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y POR TANTO UN DETRIMENTO EN LA CREACIÓN DE -- PUESTOS DE TRABAJO, EXPRESADA SENSIBLEMENTE EN UN RETROCESO DE LOS NIVELES DE VIDA DE LA POBLACIÓN.

EN MATERIA DE COMERCIO EXTERIOR, SE DEBEN DISTINGUIR DOS MOMENTOS; EN EL BIENIO 1980-1981, LA POLÍTICA ECONÓMICA\_ SE ORIENTÓ A LIBERALIZAR LAS IMPORTACIONES EN DETRIMENTO DE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS AL MANTENER UN TIPO - DE CAMBIO SOBREVALUADO QUE ALENTÓ LA FUGA DE CAPITALES.- A PARTIR DE 1982, LA POLÍTICA COMERCIAL DIO UN GIRO HACIA EL FOMENTO DE LAS EXPORTACIONES CON LA CONSIGUIENTE RES- TRICCIÓN DE LAS IMPORTACIONES MEDIANTE UN CONTROL DE LAS DIVISAS Y UN DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO CON EL FIN DE EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS, PRINCIPALMENTE A TRA- VÉS DE UN SALDO POSITIVO DE LA CUENTA CORRIENTE PARA LA\_ OBTENCIÓN DE RECURSOS DESTINADOS AL CUMPLIMIENTO DE LOS\_ PASIVOS CON EL EXTERIOR.

RETOMANDO LO ANTERIOR, SE PUEDE EMITIR LAS SIGUIENTES -- ASEVERACIONES:

- LA DESARTICULACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO SE HA MANI- FESTADO POR ALTOS NIVELES DE DEMANDA DE INSUMOS Y BIE- NES DE CAPITAL EXTERNOS, DE AHÍ QUE EL COMPORTAMIE- NTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA OBEDESCA EN GRAN PARTE - AL NIVEL QUE REGISTREN LAS IMPORTACIONES.

- A PARTIR DE 1983, EL SALDO FAVORABLE DE LA BALANZA COMERCIAL NO TUVO EFECTOS MULTIPLICADORES SOBRE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EL EMPLEO, TODA VEZ QUE LOS RECURSOS SE DESTINARON AL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA.
  
- EL MANEJO DEL DESLIZ DEL TIPO DE CAMBIO COMO UN INSTRUMENTO DE ESTÍMULO A LAS EXPORTACIONES NO HA TENIDO RESULTADOS POSITIVOS SOBRE LAS MISMAS, EN VIRTUD DE TRES FACTORES: A) GRAN PARTE DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS SE COMERCIAN CON ESTADOS UNIDOS, POR LO QUE EL INCREMENTO DE LA DEMANDA ESTÁ EN FUNCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE ESE PAÍS; B) LOS PRECIOS DE EXPORTACIÓN SON FIJADOS EN EL EXTERIOR, DADA LA ESTRUCTURA DE PRODUCTOS EXPORTABLES, NACIONALES, MÉXICO SE CONSTITUYE EN UN TOMADOR Y NO EN UN FIJADOR DE PRECIOS, POR LO QUE EL BUSCAR MANTENER UN TIPO DE CAMBIO SUBVALUADO NO TIENE EFECTOS SENSIBLES EN EL COMERCIO EXTERIOR Y C) LA IMPOSICIÓN DE NUEVAS MEDIDAS PROTECCIONISTAS (CONTROL DE CALIDAD) EN EL MERCADO MUNDIAL, ACTUA EN CONTRA DE LA EFECTIVIDAD DE DICHO DESLIZAMIENTO.

ADÉMÁS, INTERNAMENTE, EL DESLIZAMIENTO DEL TIPO DE CAMBIO HA IMPACTADO NEGATIVAMENTE AL ALENTAR LA INFLACIÓN VÍA TASA DE INTERÉS Y COSTOS DE PRODUCCIÓN.

EN MATERIA DE EMPLEO; EL NIVEL DEL MISMO EN RELACIÓN CON LA DINÁMICA DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA MARCA LOS

## SIGUIENTES HECHOS:

- TRASLACIÓN DE LA TERCIARIZACIÓN PRODUCTIVA AL EMPLEO. DEBIDO PRINCIPALMENTE A QUE A NIVEL DE LA ESFERA PRODUCTIVA LA TERCIARIZACIÓN SE DA VÍA UN CRECIMIENTO -- DEL SECTOR TERCIARIO PROVOCADO POR LA PRESIÓN QUE -- EJERCE LA FUERZA LABORAL EXPULSADA DE LOS OTROS DOS -- SECTORES; Y NO, VÍA CRECIMIENTO DEL SECTOR SECUNDARIO QUE DEMANDE LA APLICACIÓN DE SERVICIOS Y POR ENDE DEL SECTOR TERCIARIO, POR LO QUE LA TERCIARIZACIÓN DEL EM PLEO IMPLICA LA FORMACIÓN DE UN COLCHÓN QUE CUMPLE -- LAS FUNCIONES DE AMORTIGUADOR DEL CRECIMIENTO DEL DE- SEMPLERO ABIERTO, TRADUCIÉNDOSE EN SUBEMPLERO.
  
- LA TENDENCIA DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS A CONFORMAR -- TRES GRUPOS, EN LOS QUE, EL NIVEL DE EMPLEO SE COMPOR TA; DE ACUERDO AL CICLO ECONÓMICO, EN EL PRIMERO, (MA NUFATURAS, TRANSPORTE Y CONSTRUCCIÓN); ES DECIR, LOS MAYORES NIVELES DE OCUPACIÓN COINCIDEN CON EL AUGE -- ECONÓMICO, MIENTRAS QUE LOS MENORES NIVELES DE OCUPA CIÓN SE DAN EN PERIODOS DE CRISIS; UN SEGUNDO GRUPO - ACÍCLICO (AGROPECUARIO, COMERCIO, SERVICIOS FINANCIE ROS Y SERVICIOS COMUNALES), DONDE LOS MAYORES NIVELES DE EMPLEO COINCIDEN CON LA CRISIS; Y UN TERCER GRUPO\_ AJENO AL CICLO ECONÓMICO QUE RESPONDE AL CONTEXTO IN- TERNACIONAL (MINERÍA) DEBIDO A QUE SU PRODUCTO ESTÁ - ORIENTADO AL MERCADO EXTERNO,

DE LO ANTERIOR SE DERIVA QUE, LA PRODUCTIVIDAD DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO SE VIENE DETERIORANDO DEBIDO FUNDAMENTALMENTE AL CRECIMIENTO DEL SUBEMPLEO, POR OTRA PARTE, ESTA ESTRUCTURA MUESTRA LIMITACIONES PARA DAR UNA SOLUCIÓN SATISFACTORIA AL DESEMPLEO, PORQUE SI EL CRECIMIENTO DEL EMPLEO SE BASA EN LA TERCIARIZACIÓN Y EN LAS RAMAS QUE DEPENDEN DEL SECTOR EXTERNO, POR SU NATURALEZA ÉSTAS NO PUEDEN GENERAR UN PROCESO CONTINUO DE CREACIÓN DE EMPLEOS PERMANENTES, ADEMÁS LA FALTA DE INTEGRACIÓN AL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA NO PROVOCA EFECTOS MULTIPLICADORES... SOBRE EL EMPLEO.

FINALMENTE NO SE PUEDE DEJAR DE HACER REFERENCIA A UN -- PROBLEMA EN SÍ PREOCUPANTE:

"AUN DENTRO DE SUS MEJORES PERSPECTIVAS, EL CAPITALISMO MEXICANO PARECE ENCAMINADO SIN RETORNO A AHONDAR EL PROCESO DE DIFERENCIACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DE SU POBLACIÓN, - MERCED A SU INICUA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO. NO SÓLO EL ABISMO ENTRE BURGUESÍA Y - PROLETARIADO SE ACRECIENTA; DE LOS TRABAJADORES POBRES PARECE AUMENTAR DE MANERA INCESANTE. SIN VANAS PRETENSIONES PROFÉTICAS, ESTO PODRÍA LLEVAR AL CAPITALISMO MEXICANO, DE OCURRIR UN DETERIORO DE SU ENTORNO MUNDIAL, A UN CALLEJÓN SIN SALIDA -- SEMEJANTE AL DEL PORFIRIATO",<sup>4/</sup>

<sup>4/</sup> RIVERARROS, M.A. "CRISIS Y REORGANIZACIÓN DEL CAPITALISMO MEXICANO: 1960-1985", MÉXICO 1986, EDIT, ERA, PÁG.176.

CUADRO 1  
PRINCIPALES OBJETIVOS Y RESULTADOS DEL PROGRAMA DE AJUSTE  
1983 - 1985

	1982	1983	1984	1985
<u>INFLACIÓN (Dic.Dic.) PRECIOS AL CONSUMIDOR (%)</u>				
PROYECCIONES ORIGINALES FMI <sup>1/</sup>		55.0	30.0	18.0
OBJETIVOS REVISADOS (GOBIERNO)			40.0	35.0
DESEMPEÑO REAL	98.9	80.8	59.2	63.7
<u>DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO (% PIB)</u>				
PROYECCIONES ORIGINALES FMI <sup>1/</sup>		8.5	5.5	3.5
OBJETIVOS REVISADOS (GOBIERNO)		8.5	5.5/ 6.5	5.1/ 5.6 3/
DESEMPEÑO REAL	17.6	8.9	5.7	9.6
<u>CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS</u>				
PROYECCIONES ORIGINALES FMI <sup>1/</sup> (% PIB)		-2.2	-1.8	-1.2
DESEMPEÑO REAL (% PIB)	-2.7	5.7	3.4	0.0
OBJETIVOS REVISADOS (GOBIERNO) (MILES DE MILLONES DE DÓLARES) 2/			0.0/ 0.5	1.0/ 2.0
DESEMPEÑO REAL (MILES DE MILLONES DE DÓLARES)	-4.9	5.5	4.2	0.5
<u>CRECIMIENTO DEL PIB (%)</u>				
PROYECCIONES ORIGINALES FMI <sup>1/</sup>		0.0	3.0	6.0
OBJETIVOS REVISADOS (GOBIERNO) 2/			0.0/ 1.0	3.0/ 4.0
DESEMPEÑO REAL	-0.5	-5.3	3.7	3.4

FUENTE: 1/ PROYECCIONES MACROECONÓMICAS ORIGINALES DEL FMI (FINES DE 1982)  
2/ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, CRITERIOS GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA, DOCUMENTO PRESENTADO AL CONGRESO EN NOVIEMBRE-DICIEMBRE DE CADA AÑO Y PRESENTA LOS PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA EL AÑO SIGUIENTE.  
3/ CARTA DE INTENCIÓN AL FMI (MAYO DE 1985). ESTE OBJETIVO FUE MODIFICADO A 4.7% DEL PIB. SIN EMBARGO, NINGUNO DE LOS OTROS FUE REVISADO PARA ASEGURAR LA CONSISTENCIA INTERNA.

CUADRO 2  
 CRECIMIENTO MENSUAL DEL INDICE NACIONAL DE PRECIOS  
 AL CONSUMIDOR (INPC)  
 1983 - 1986  
 (VARIACIÓN PORCENTUAL)

M E S	1983	1984	1985	1986
ENERO	10.9	6.4	7.4	8.8
FEBRERO	5.4	5.3	4.2	4.4
MARZO	4.8	4.3	3.9	4.6
ABRIL	6.3	4.3	3.1	5.2
MAYO	4.3	3.3	2.4	5.6
JUNIO	3.8	3.6	2.5	6.4
JULIO	4.9	3.3	3.5	5.0
AGOSTO	3.9	2.8	4.4	8.0
SEPTIEMBRE	3.1	3.0	4.0	6.0
OCTUBRE	3.3	3.5	3.8	N.D.
NOVIEMBRE	5.9	3.4	4.6	N.D.
DICIEMBRE	4.3	4.2	6.8	N.D.

N.D.: NO DISPONIBLE.

FUENTE: BANCO DE MEXICO, INDICADORES ECONÓMICOS, MÉXICO, 1986.

CUADRO 3  
 COSTO PORCENTUAL PROMEDIO DE CAPTACION (C.P.P.)  
 1980 - 1986  
 (VARIACIÓN PORCENTUAL ANUAL)

M E S	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
ENERO	17,90	25,46	32,34	50,29	55,95	47,17	68,55
FEBRERO	18,39	25,98	33,43	54,24	55,16	47,33	70,30
MARZO	19,20	26,59	33,67	56,16	53,11	49,36	71,79
ABRIL	19,83	26,91	34,39	57,21	51,10	51,93	73,48
MAYO	20,39	27,22	36,26	58,14	50,12	53,76	75,02
JUNIO	20,47	27,66	39,59	58,63	50,38	54,92	76,97
JULIO	20,53	28,42	43,23	58,73	50,69	57,00	
AGOSTO	20,82	29,50	46,42	58,23	50,93	59,06	
SEPTIEMBRE	21,51	30,45	47,88	57,78	50,60	60,98	
OCTUBRE	22,42	31,22	45,99	57,14	49,34	62,29	
NOVIEMBRE	22,77	31,77	45,51	56,82	48,31	63,39	
DICEMBRE	24,25	31,81	46,12	56,44	47,54	65,66	

FUENTE: BANXICO, "INDICADORES ECONÓMICOS", MÉXICO 1986.

CUADRO 4  
OFERTA Y DEMANDA GLOBAL 1980-1985  
(MILLONES DE PESOS)  
1970=100

CONCEPTO	1980 <sup>1/</sup>	1981 <sup>1/</sup>	1982 <sup>1/</sup>	1982 <sup>2/</sup>	1984 <sup>2/</sup>	1985 <sup>3/</sup>
OFERTA GLOBAL	962 180	1 053 489	994 924	909 267	951 214	995 370
PRODUCTO INTERNO BRUTO	841 854	908 765	903 839	856 174	887 647	917 830
IMPORTACIONES CIF	120 326	144 724	91 085	53 093	63 567	77 540
DEMANDA GLOBAL	962 180	1 053 489	994 924	909 267	951 214	995 370
CONSUMO TOTAL	649 460	699 207	707 796	659 946	680 016	703 480
PRIVADO	574 503	616 706	623 356	576 611	591 022	612 280
PÚBLICO	74 958	82 501	84 440	83 335	88 994	91 200
INVERSIÓN TOTAL	235 974	272 782	194 486	146 050	157 070	181 000
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO	197 364	226 427	190 313	137 241	144 815	158 660
PRIVADA	112 494	128 156	106 020	80 334	87 575	101 700
PÚBLICA	84 870	98 262	84 292	56 907	57 240	56 960
EXPORTACIONES FOB	76 746	81 509	92 642	103 271	144 129	110 890

FUENTE: 1/ NAFINSA, LA ECONOMÍA MEXICANA EN CIFRAS, MÉXICO, 1984.

2/ SEF, SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, VARIOS NÚMEROS, MÉXICO.

3/ CHEPEX-MARTON, PERSPECTIVAS ECONÓMICAS DE MÉXICO, MEXICO, 1986.

CUADRO 5  
ESTRUCTURA PORCENTUAL Y TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y SUS DETERMINANTES 1980-1985

CONCEPTO	ESTRUCTURA PORCENTUAL						TASAS DE CRECIMIENTO				
	1980 <sup>1/</sup>	1981 <sup>1/</sup>	1982 <sup>1/</sup>	1983 <sup>2/</sup>	1984 <sup>2/</sup>	1985 <sup>3/</sup>	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985
PRODUCTO INTERNO BRUTO	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	7.9	-0.5	-5.3	3.6	3.4
CONSUMO TOTAL	77.1	76.9	78.3	77.1	76.6	76.6	7.6	1.2	-6.7	3.0	3.4
PRIVADO	68.2	67.8	68.9	67.4	66.5	66.7	7.3	1.1	-7.5	2.5	3.6
PÚBLICO	8.9	9.1	9.4	9.7	10.1	9.9	10.0	2.3	-1.3	6.8	2.5
INVERSIÓN TOTAL	28.0	30.0	21.5	17.0	17.7	19.7	15.6	-28.7	-24.9	7.5	15.2
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL											
FIJO	23.4	24.9	21.0	16.0	16.3	17.3	14.7	-15.9	-27.9	5.5	9.5
PRIVADA	13.3	14.1	11.7	9.3	9.8	11.1	13.9	-17.3	-24.2	9.0	16.1
PÚBLICA	10.1	10.8	9.3	6.7	6.5	6.2	15.8	-14.2	-32.5	0.6	-4.9
EXPORTACIONES FOB	9.1	8.9	10.2	12.0	12.8	12.1	6.2	13.7	-11.5	10.5	-2.8
IMPORTACIONES CIF	31.3	31.8	10.1	6.2	7.2	8.4	20.3	-37.1	-41.7	19.7	21.9

FUENTE: 1/ NAFINSA, LA ECONOMÍA MEXICANA EN CIFRAS, 1984.

2/ SPP, SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, VARIOS NÚMEROS, MÉXICO.

3/ CIEMEX-MARTON, PERSPECTIVAS ECONÓMICAS DE MÉXICO, MAYO, 1986.

## B I B L I O G R A F I A

- RAMOS SÁNCHEZ, PABLO. LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA. CECADE. (MIMEO). MÉXICO, 1981. PÁG. 34.
- RAMOS SÁNCHEZ, PABLO. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA. - - CECADE (MIMEO). MÉXICO, 1981. PÁG. 51.
- LICHTENSZTEJN, SAMUEL. ENFOQUES Y CATEGORÍAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA (PRÓLOGO Y CAPS. I Y II), PÁG. 67.
- COULBOIS, PAUL. LA POLÍTICA CUYUNTURAL, PÁG. 5.
- RAMOS SÁNCHEZ, PABLO. ETAPAS DEL PROCESO DE POLÍTICA ECONÓMICA. - - PÁG. 3.
- LESSA, CARLOS. POLÍTICA ECONÓMICA. UNA INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA. SANTIAGO DE CHILE, 1967. PÁG. 15.
- CÉSAR, J. L. MÉXICO: LAS PERSPECTIVAS DE LA POLÍTICA DE - - ESTABILIZACIÓN EN 1982, PÁG. 27.
- SPP - HACIENDA. CRITERIOS GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA 1984.
- PINTO, ANIBAL. ESTILOS DE DESARROLLO: CONCEPTOS, OPCIONES, -- VIABILIDAD. T.E.F.C.E. (VOL. XLV, NÚM. 179, -- JULIO-SEPTIEMBRE 1983) MÉXICO. PÁGS. 557-610.
- ALTVATER, ELMAR. POLÍTICA ECONÓMICA Y CRISIS. CUADERNOS POLÍTICOS, No. 22. MÉXICO, 1979. PÁGS. 22-36.
- VUSKOVIC, PEDRO. SOBRE LOS CONCEPTOS DE PLANIFICACIÓN: SIGNIFICADO Y APLICABILIDAD. CIDE. MÉXICO, 1980. - - PÁG. 7.
- VUSKOVIC, PEDRO. TÉCNICAS DE PLANIFICACIÓN. ILPES, SANTIAGO DE CHILE, 1973. PÁG. 23.
- NUDELMAN, PABLO. SISTEMAS NACIONALES DE PLANEACIÓN, ASPECTOS -- CONCEPTUALES. PROCADE-ONU, MÉXICO, 1981. - - PÁG. 29.

- S.P.P. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983-1988, SÍNTESIS GRÁFICA, MÉXICO, 1983, PÁG. 36.
- RAMOS SÁNCHEZ, PABLO, EL PAPEL DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA  
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
ECONOMÍA INTERNACIONAL, DEUDA-CONFERENCIAS  
CONTROLES DE LECTURA.
- HARWENRER, M. "LOS CONCEPTOS ELEMENTALES DEL MATERIALISMO - HISTÓRICO", PÁG. 143.
- ENGELS, F. "EL ORIGEN DE LA FAMILIA: LA PROPIEDAD PRIVADA Y EL ESTADO", MÉXICO 1984; LA RED DE JONAS PREMA. EDIT. ITORA (MARXISMO), PÁG. 149.
- CÓRDOVA, A. "SOCIEDAD Y ESTADO EN EL MUNDO MODERNO"; MÉXICO, D.F. 1976; EDIT. GRIJALBO, (TEORÍA Y -- PRAXIS), PÁG. 21.
- MARX, K. "EL CAPITAL" T. 1. (TR. ROCES) PÁG. 8411
- SEMO, E. "HISTORIA DEL CAPITALISMO EN MÉXICO; LOS ORIGENES 1521/1763", MÉXICO 1976, EDIT. ERA. -- PÁG. 101.
- V. I. LENIN, PÁRRAFO DE MARX CITADO EN EL ESTADO Y LA REVOLUCIÓN", EDIT. PROGRESO MOSCU, PÁG. 276.
- WIYTH, M. "CONTRIBUCIÓN A LA CRÍTICA DE LA TEORÍA DEL CAPITAL MONOPOLISTA DEL ESTADO", MÉXICO, D.F. [TR. MARÍA D. DE LA PEÑA] NO. 12/13; 1979, -- EDIT. CABALLITO, PÁG. 218.
- POULNTZAS, N. "PODER POLÍTICO Y CLASES SOCIALES EN EL ESTADO CAPITALISTA", EDIT. SIGLO XXI, PÁG. 43.
- SWERZY, P. TEORÍA DEL DESARROLLO CAPITALISTA, EDIT. SIGLO XXI, PÁG. 275.
- VILLARREAL, R. LA CONTRARREVOLUCIÓN MONETARISTA: TEORÍA POLÍTICA ECONÓMICA E IDEOLOGÍA DEL NEOLIBERALISMO, -- MÉXICO, D.F. 1985, EDIT. OCEANO, PÁG. 559.
- J. HERCHEI, F. "POLÍTICA ECONÓMICA", MÉXICO 1984. EDIT. SIGLO XXI. (COLECCIÓN MÍNIMA). PÁG. 50.

- ROMO, HÉCTOR GUILLÉN. ORÍGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO 1940/1982, -- EDIT. ERA, MÉXICO 1985, PÁG. 140.
- TORRES, GAYTÁN, R. EL COMERCIO INTERNACIONAL. PÁG. 144.
- J. L. MÁRTINEZ MARCA. COYUNTURA: LA CRISIS INTERNACIONAL Y LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA EN MÉXICO, [COYUNTURA - JULIO-DICIEMBRE 1982, Nos. 11-12] PÁG. 4.
- SACRISTÁN COLAS, A. "INFLACIÓN, DESEMPLEO Y DESEQUILIBRIO COMERCIAL EXTERNO". CIDE. MÉXICO 1978, PÁG. 138.
- GRIFRIN, F. "LA TRANSMISIÓN INTERNACIONAL DE LA DESIGUALDAD", REVISTA COMERCIO EXTERIOR, AGOSTO 1975, - MÉXICO, PÁG. 12.
- GRIBOMONT, C. Y RIMEX M. "LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO DE LUIS -- ECHEVERRÍA 1971/1976", EL TRIMESTRE ECONÓMICO OCT-DIC. 1977 No. 176. MÉXICO 1977, PÁG. 772.
- SERRA, JOSÉ (COMPELADOR) "DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y OPCIONES DE DESARROLLO", DESARROLLO LATINOAMERICANO ENSAYOS -- CRÍTICOS. SERIE LECTURAS F.C.E. No. 6.
- VILLARREAL, RENÉ. "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DE MÉXICO (1929-1975), UN ENFOQUE ESTRUCTURALISTA. MÉXICO 1981. PÁG. 8.
- BLANCO, JOSÉ. "GÉNESIS Y DESARROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO - 1962-1979", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 150, - OCT-DIC. 1979, UNAM. MÉXICO. PÁGS. 21-88.
- GUTIÉRREZ, ANIBAL. "DOCE AÑOS DE INEQUIDAD POLÍTICA ECONÓMICA - - 1970-1982", ECONOMÍA INFORMA No. ENERO 1983, - UNAM. PÁGS. 25-29.
- GONZÁLEZ, EDUARDO. "LA POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1976, ITINERARIO - DE UN PROYECTO INVIABLE", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 3 JULIO-SEPTIEMBRE 1977 UNAM, MÉXICO. PÁG. 30.
- NAFINSA. LA ECONOMÍA MEXICANA EN CIFRAS, MÉXICO 1974. - PÁG. 15.

- AYALA, JOSÉ. "AUGE Y DELINEACIÓN DEL INTERVENCIONISMO ESTATAL 1970-1976", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NO. 3, JULIO-SEPTIEMBRE 1977, UNAM, MÉXICO. PÁGS.71-86
- SACRISTÁN COLAS, A. "LA SITUACIÓN ECONÓMICA MUNDIAL Y MÉXICO" COLECCIÓN ECONÓMICA NO. 1 CIDE, MÉXICO 1980. -- PÁGS. 29-51.
- TELLO, C. "LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1970-1976", - SIGLO XXI, MÉXICO, PÁG. 194.
- S.P.P. LEGISLACIÓN Y DOCUMENTOS BÁSICOS 1976-1982. -- T. II, MÉXICO 1982. PÁGS. 34-40.
- PROGRAMA DE ENERGÍA. "OBJETIVOS Y PRIORIDADES", MÉXICO 1980, PÁG.15
- S.P.P. "EXAMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO" - MÉXICO EN CIFRAS, BANAMEX, MÉXICO 1983 (BOLETÍN MENSUAL DE INFORMACIÓN ECONÓMICA, SPP). -- PÁG. 13.
- ECONOMÍA INFORMA, No. 104, MAYO DE 1983 UNAM, - MÉXICO 1983, SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, PÁG. 24.
- BANCO DE MÉXICO. INDICADORES DE MONEDA Y BANCA.