

4
24.



Universidad Nacional Autónoma de México

Escuela Nacional de Estudios Profesionales

"A C A T L A N"

"Relaciones Comerciales México - Estados Unidos"
(1970 - 1986)

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A N:

L. PATRICIA CARVAJAL ROMERO
MARIO SOLORIO MORALES

México,

1986



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INTRODUCCION

LAS RELACIONES COMERCIALES ENTRE LOS DOS PAÍSES SE HAN VENIDO DESARROLLANDO DESDE TIEMPO ATRÁS, PERO SE HAN INTENSIFICANDO DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL; ESTO EN PARTE RESPONDE POR LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, Y, POR OTRO LADO, AL FUERTE INFLUENCIA DE LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE QUE HA SIDO TRADICIONALMENTE DOMINANTE EN LA ECONOMÍA MEXICANA.

ESTE PROBLEMA ES DE SUMA IMPORTANCIA PARA EL PROPIO DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE SE HA DADO, Y QUE HOY SE VE INMERSO EN UNA ECONOMÍA MUNDIAL EN RECESIÓN, POR LO QUE LA IMPORTANCIA DE LAS RELACIONES COMERCIALES ENTRE AMBOS PAÍSES TOMAN HOY UNA DINÁMICA PROPIA DISTINTA A LAS ETAPAS ANTERIORES.

ES POR ESO QUE NOS SURGE LA MOTIVACIÓN PARA SELECCIONAR ESTA INVESTIGACIÓN, Y POR EL PROBLEMA QUE NOS HEMOS PLANTEADO ES VER QUÉ IMPORTANCIA TIENEN LAS RELACIONES COMERCIALES CON ESTADOS UNIDOS, PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO.

UNA VEZ DELIMITADO NUESTRO PROBLEMA ES NECESARIO DESCRIBIR LA HIPÓTESIS DE TRABAJO. SI LAS RELACIONES COMERCIALES CON LOS ESTADOS UNIDOS, SON BÁSICAS PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE MÉXICO, POR UNA PARTE; POR OTRO LADO, ÉSTAS RELACIONES LLEVAN IMPLÍCITAS ALGO MÁS QUE LAS SIMPLES RELACIONES COMERCIALES ENTRE AMBOS PAÍSES, LLEVAN EN SI MISMAS LAZOS DE DEPENDENCIA ECONÓMICA, POLÍTICA Y SOCIAL DE --

MÉXICO RESPECTO A LOS ESTADOS UNIDOS.

EN CONSECUENCIA, ES NECESARIO ORIENTAR Y BUSCAR MEJORES RELACIONES CON LOS ESTADOS UNIDOS, PUESTO QUE NUESTRO PATRÓN TRADICIONAL DEL COMERCIO EXTERIOR SUFRE MODIFICACIONES CUANTITATIVAS A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, YA QUE PASAMOS DE SER EXPORTADORES DE PRODUCTOS BÁSICOS A CASI EXPORTADORES EXCLUSIVOS DE ENERGÉTICOS(CRUDO), POR OTRO LADO, A LAS IMPORTACIONES QUE ERAN EN MAYORIA DE BIENES DE CAPITAL, INTERMEDIOS Y TECNOLOGÍA, SE LE SUMAN AHORA LA DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS QUE NUESTRA PROPIA EXPANSIÓN ECONÓMICA Y DEMANDA INTERNA REQUIERE , ANTE EL REZAGO DE LA OFERTA MISMA , YA QUE EN 1975 EL SALDO DESFAVORABLE DE LA BALANZA COMERCIAL SE AGRAVÓ, DEBIDO A QUE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS FUERON DE 6,580 MILLONES DE DÓLARES Y LAS EXPORTACIONES DE MERCANCIAS FUERON DE 2,859 MILLONES DE DÓLARES , ESE SALDO SE COMPEZÓ EN PARTE, CON LOS INGRESOS EN LA CUENTA DE VIAJERO DEL TURISMO Y TRANSACCIONES FRONTERIZAS QUE LLEGÓ A 985 MILLONES DE DÓLARES. ^{1/}

PARA LA INVESTIGACIÓN HEMOS DELIMITADO UN PERÍODO DE ESTUDIO QUE ABARCA LA DÉCADA DE LOS SETENTA CON EL FIN DE DETERMINAR CUÁLES HAN SIDO LOS BENEFICIOS QUE HEMOS RECIBIDO DE ESTE COMERCIO EXTERIOR PARA NUESTRO DESARROLLO INTERNO Y EL IMPACTO QUE SE HA TENIDO EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL PAÍS.

^{1/} Banco de México, " Informe Anual", México, D.F.; Banco de México, 1975, pp.53-56.

DADO QUE LA MAGNITUD DEL COMERCIO ENTRE LOS ESTADOS -- UNIDOS Y MÉXICO ES UN DATO QUE NOS INDICA LA FUERTE VINCULACIÓN ECONÓMICA ENTRE LOS DOS PAÍSES, NO SÓLO EN EL SENTIDO-GEOGRÁFICO, SINO MÁS QUE NADA EN EL SENTIDO ECONÓMICO, ES - POR ESO QUE LA POLÍTICA MEXICANA HA INTENTADO DIVERSIFICAR-SUS RELACIONES ECONÓMICAS EXTERNAS, PORQUE EL MERCADO ESTADOUNIDENSE TIENE EL PESO DOMINANTE EN EL COMERCIO EXTERIOR-DE MÉXICO, ESTA SITUACIÓN SE ACENTUÓ A FINALES DE LOS AÑOS-SETENTA: LAS ESTADÍSTICAS DEL BUREAU OF THE CENSUS, CUYAS-CIFRAS CORRESPONDEN AL COMERCIO DE MERCANCIAS, MUESTRAN QUE LAS EXPORTACIONES DE MÉXICO AUMENTARON DE 848 MILLONES DE -DÓLARES EN 1972 A 1,629 MILLONES DE DÓLARES EN 1975, CON UN INCREMENTO DE 72%; POR OTRO LADO, LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS PROCEDENTE DEL VECINO PAÍS QUE FUERON POR UN VALOR-DE 1,555 MILLONES DE DÓLARES EN 1972, SE ELEVARON A 4,108 -MILLONES DE DÓLARES EN 1975, CON UN INCREMENTO DE 250%, ESTO ES RESULTADO DEL ALTO PORCENTAJE DE EXPORTACIONES DE CRU-DO MEXICANO QUE SE HA VENIDO VENDIENDO A LOS ESTADOS UNIDOS, ASÍ COMO DE LAS COMPRAS DE BIENES INTERMEDIOS, DE CAPITAL Y TECNOLOGÍA QUE HAN ACOMPAÑADO LA FUERTE EXPANSIÓN DE LA ECO-NOMÍA MEXICANA.

UN PUNTO AL QUE NOS DEDICAREMOS MÁS ADELANTE ES QUE -- LOS INGRESOS POR EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS QUE LLEGAN AL-PAÍS A TRAVÉS DE LAS MAQUILADORAS, QUE SE ESTABLECEN EN LA-FRONTERA NORTE Y EN OTRAS CIUDADES DEL INTERIOR DEL PAÍS, -DE LO QUE PODEMOS CONCLUIR QUE ESTE INTERCAMBIO COMERCIAL,-EN PARTE, ESTA CREANDO EL ESPEJISMO DE QUE MÁS DEL 50% DE -NUESTRAS EXPORTACIONES SON YA MANUFACTURADAS.

EN 1979, EL COMERCIO ENTRE LOS DOS PAÍSES TUVO UN IN--

CREMENTO CERCANO A 40% CON RESPECTO AL AÑO ANTERIOR, ASÍ MISMO EN ESE AÑO, EL 67% DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS SE DIRIGIÓ A LOS ESTADOS UNIDOS, Y DE ALLÍ PROVINO EL 64% DE LAS IMPORTACIONES.

A PESAR DE QUE MÉXICO ES EL CLIENTE MÁS IMPORTANTE EN AMÉRICA LATINA PARA LOS ESTADOS UNIDOS, EL COMERCIO CON MÉXICO NO TIENE TANTA PREPONDERANCIA PARA ESE PAÍS, PUES SÓLO REPRESENTA EL 5% DEL TOTAL DE SU COMERCIO EXTERIOR; LA MAYOR PARTE DEL COMERCIO DE ESTADOS UNIDOS SE REALIZA CON LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA (CEE) - APROXIMADAMENTE EL 19.5 POR CIENTO.

EL TEMA SERÁ ABORDADO DE LA SIGUIENTE MANERA:

EL PRIMER CAPÍTULO CONSTARÁ DE TRES APARTADOS EN DONDE - NUESTRO OBJETIVO PRINCIPAL ES DAR UN MARCO GENERAL DE LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS, DESCRIBIENDO LOS PRINCIPALES RAZGOS QUE LA CARACTERIZAN. EN EL PRIMER APARTADO SE DARÁ UNA INFORMACIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA DE ESE PAÍS; EN EL OTRO APARTADO SE MOSTRARÁN ESTADÍSTICAMENTE LOS INDICADORES ECONÓMICOS MÁS IMPORTANTES DE ESTE PAÍS Y EN EL ÚLTIMO APARTADO SE VERÁ EL COMERCIO EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS CON LOS DISTINTOS PAÍSES Y BLOQUES ECONÓMICOS DEL MUNDO.

EN EL SEGUNDO CAPÍTULO, SE HARÁ UN ANÁLISIS DEL COMERCIO EXTERIOR ENTRE AMBOS PAÍSES, ENFOCANDO EL PAPEL QUE JUEGAN EN LAS RELACIONES COMERCIALES LA BALANZA COMERCIAL POR RAMAS DE MAYOR IMPORTANCIA (PRODUCTOS AGROPECUARIOS, ENERGÉTICOS, MANUFACTURAS, (BIENES INTERMEDIOS) Y DE CAPITAL), DESDE EL PUNTO DE VISTA DE MÉXICO. NO SE HARÁ EL ANÁLISIS DE LAS RE-

LACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS EN LAS RAMAS DE TECNOLOGÍA Y DE CAPITAL, YA QUE CONSIDERAMOS QUE ESTE PUNTO SERÍA TEMA DE UN ESTUDIO PROFUNDO Y EL CUAL NOSOTROS NO TOMAREMOS COMO OBJETIVO EN LA INVESTIGACIÓN.

EN EL TERCER CAPÍTULO SE VERÁ QUE IMPORTANCIA TIENE PARA MÉXICO EL COMERCIO FRONTERIZO, PRINCIPALMENTE ENFOCANDO EL CASO DE LAS MAQUILADORES, LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS, PARA VER CUÁL ES LA REPERCUSIÓN PARA MÉXICO EN ESTE TIPO DE RELACIONES COMERCIALES, EN OTRO APARTADO ABORDAREMOS LA SITUACIÓN QUE HA DESEMPEÑADO EL TURISMO EN LAS RELACIONES ENTRE AMBOS PAÍSES, PRINCIPALMENTE LA BALANZA DE PAGOS.

EL CUARTO CAPÍTULO ANALIZAREMOS Y SE DARÁ UN PANORAMA DE LA POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL COMERCIO INTERNACIONAL, MENCIONANDO EL SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIA (SGP) LA POLÍTICA ANTIDUMPING DE LOS ESTADOS UNIDOS Y, EN GENERAL, CUÁLES HAN SIDO LAS REPERCUSIONES DE ÉSTAS POLÍTICAS EN LA ECONOMÍA MEXICANA.

EN EL QUINTO CAPÍTULO SE VERÁN LAS CONSECUENCIAS DE ESTE INTERCAMBIO COMERCIAL Y LA IMPORTANCIA QUE TIENE PARA EL DESARROLLO Y CRECIMIENTO DE MÉXICO; FINALMENTE, SE HARÁN LAS CONCLUSIONES DEL ESTUDIO Y SE ELABORARÁN LAS RECOMENDACIONES QUE DESDE NUESTRO PUNTO DE VISTA PUEDEN MEJORAR LAS RELACIONES COMERCIALES DE MÉXICO CON LOS ESTADOS UNIDOS.

LA METODOLOGÍA QUE EMPLEAREMOS EN NUESTRA INVESTIGACIÓN SE BASARÁ EN FUENTES BIBLIOGRÁFICAS; MATERIAL DE ARTÍCULOS Y LIBROS QUE HABLEN SOBRE NUESTRO ESTUDIO; TAMBIÉN SE RECURRIRÁN

A VISITAS A LA EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN MÉXICO, HAREMOS USO DE LAS ESTADÍSTICAS QUE SERVIRÁN PARA AMPLIAR EL PÁRAMO DE NUESTRO PROBLEMA.

SE RECURRIRÁ A VISITAS A INSTITUCIONES ESPECIALIZADAS OFICIALES QUE NOS DARÁN SIN LUGAR A DUDA ELEMENTOS PARA NUESTRO TEMA; ENTRE LAS INSTITUCIONES MÁS IMPORTANTES A QUE RECURRIMOS ESTÁN : INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR ----- (IMCE), SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL (SECOFIN) SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO (SPP), BANCO DE MÉXICO, ETC.

EL APÉNDICE ESTADÍSTICO EN NUESTRA INVESTIGACIÓN ESTARÁ INTERCALADO EN LOS CAPÍTULOOS, CUANDO SEA NECESARIO ESPECIFICAR ALGÚN PUNTO POR MEDIO DE LAS ESTADÍSTICAS, PARA FACILITAR Y HACERLO DE FÁCIL ENTENDIMIENTO.

LAS RELACIONES COMERCIALES MEXICO - ESTADOS UNIDOS

I N D I C ECAPITULO 1

CARACTERISTICAS HISTORICAS DE LA ECONOMIA DE LOS ESTADOS UNIDOS.

A) INFORMACION GENERAL	1-11
B) PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS	12-19
C) COMERCIO EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS	20-28

CAPITULO 2

INTERCAMBIO COMERCIAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS

A) PRODUCTOS AGROPECUARIOS	29-41
B) ENERGETICOS	42-50
C) MANUFACTURAS	51-60
D) BIENES DE CAPITAL	61-68

CAPITULO 3

COMERCIO FRONTERIZO DE AMBAS NACIONES----- 69-70

A) EL CASO DE LAS MAQUILADORAS	71-84
B) TRANSACCIONES FRONTERIZAS	85-94
C) TURISMO	95-107

CAPITULO 4

POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL COMERCIO INTERNACIONAL---- 108-110

LEYES DE ACUERDOS COMERCIALES DE ESTADOS UNIDOS

A) LEY DE ACUERDOS COMERCIALES DE 1974_____	111-115
B) LEY DE ACUERDOS COMERCIALES DE 1979_____	116-123
C) POLITICA ANTIDUMPING DE ESTADOS UNIDOS_____	124-130
D) EL SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS_____	131-141
E) REPERCUSIONES EN LA ECONOMIA DE MEXICO DE LA- POLITICA DE ESTADOS UNIDOS_____	142-150

CAPITULO 5CONSECUENCIAS Y PERSPECTIVAS DEL COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO
CON LOS ESTADOS UNIDOS.

A) IMPORTANCIA DEL SECTOR EXTERNO EN LA ECONOMIA MEXICANA_____	151-156
B) LAS REFORMAS A LA POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR_____	157-170
C) LAS POSIBLES POLITICAS PARA MEXICO_____	171-177

CONCLUSIONES_____ 178

BIBLIOGRAFIA

CAPITULO I

CARACTERISTICAS HISTORICAS DE LA ECONOMIA DE LOS ESTADOS -- UNIDOS.

A) INFORMACION GENERAL

ESTADOS UNIDOS, COMO PAÍS ORIGINARIAMENTE NUEVO, SE BENEFICIÓ DE LOS PAÍSES EUROPEOS, DEBIDO A LA ENORME CORRIENTE DE INMIGRANTES PROCEDENTES DE EUROPA DE LOS QUE DE 1866 A 1914 - INGRESARON ALREDEDOR DE 25 MILLONES DE PERSONAS. LA VALORIZACIÓN Y EL AUGE DE SU ECONOMÍA EXIGÍA DE CAPITALES PARA SU --- PROGRESO; SE DIERON FUENTES INTERNAS DE APOYO: LOS DESCUBRIMIENTOS AURÍFEROS Y LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS BRUTOS EN CANTIDADES CADA VEZ MAYORES HACIA LAS NACIONES EUROPEAS (COBRE, HIDROCARBUROS, ALGODÓN), CONTRIBUYERON A ESTA FINANCIACIÓN; PERO LA MAYOR PARTE DE LOS CAPITALES LLEGARON DE EUROPA.

LOS FINANCIEROS DE EUROPA OCCIDENTAL ENCONTRARON EN ESTADOS UNIDOS MAGNÍFICAS PERSPECTIVAS DE INVERSIÓN (PRINCIPALMENTE EN LOS FERROCARRILES), ACELERANDO AL MISMO TIEMPO EL PROCESO DE CONCENTRACIÓN BANCARIA, BASE ORIGINAL DEL DESARROLLO RÁPIDO DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES.

ESTE PAÍS NUEVO SE BENEFICIÓ AMPLIAMENTE DE LA SITUACIÓN POLÍTICA DEL GLOBO, Y PRINCIPALMENTE DE LOS DOS CONFLICTOS -- MUNDIALES: LA GUERRA DE 1914-1918 LE PRESENTÓ BUENA OCASIÓN - RESPECTO A LAS NACIONES EUROPEAS DEBILITADAS POR EL ESFUERZO MILITAR CON LO QUE PASÓ DE LA CONDICIÓN DE DEUDOR A LA DE --- ACREEDOR.

LA GUERRA DE 1940-1945 LE PERMITIÓ, SUPERADA LA CRISIS- ANTERIOR, ESTIMULAR SU ECONOMÍA; LA PRODUCCIÓN SUPERÓ EN ---- AQUEL ENTONCES EN SUS SECTORES LOS MEJORES RECORDS. OTROS - FACTORES QUE DEBEN SEÑALARSE SON QUE, EL SOSTENIMIENTO: DE -- CRISIS POLÍTICAS (GUERRA FRÍAS), GUERRA DE COREA, CONFLIC- TO VIETNAMITA, ETC., LE SÍRVEN PARA MANTENER SUS MECANISMOS- ARTIFICIALES DE IMPULSO ECONÓMICO.

NORTEAMÉRICA REPRESENTA, DESDE HACE MÁS DE UN SIGLO, A- LOS OJOS DE LA HUMANIDAD, EL EJEMPLO MÁS ACABADO DE LA ORGA- NIZACIÓN CAPITALISTA (CAPITALISMO: EXISTENCIA DE LA PROPIE- DAD PRIVADA DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN). LA PROPIEDAD PRI- VADA DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN CONSTITUYE EN EFECTO EL FUN- DAMENTO Y EL DOGMA BÁSICO DE UNA ECONOMÍA.

TAL ÉXITO INICIAL DEL CAPITALISMO NORTEAMERICANO Y SU - SISTEMA INDUSTRIAL TOMA LAS BASES NECESARIAS PARA EXPANDIRSE A LOS PAÍSES EUROPEOS.

LA EMPRESA INDUSTRIAL O COMERCIAL CAPITALISTA NACIDA A- MEDIADOS DEL SIGLO XIX Y QUE HOY COLONIZA MÁS DE LA MITAD DEL GLOBO. 1/

LOS EFECTOS DE LA PRIMERA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL, SE INS- CRIBIERON EN LE MARCO DEL TRIUNFO DE FABRICANTES E INVENTORES CON GRAN PERSONALIDAD COMO ISAAC MERRIT SINGER Y SUS MÁQUINAS DE COSER, HASTA LAS LOCOMOTORAS DE BALDWIN.

EN ALGUNOS CASOS LA CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL SE DESARRO- LLÓ EN LA COMPRA DE PATENTES, COMO LA GENERAL ELECTRIC, Y LA KODAK, PERO LA MÁS FRECUENTE FUÉ LA CONSTITUCIÓN DE SOCIEDADES ANÓNIMAS Y DESPUÉS LOS TRUTS, UN EJEMPLO ES LA STANDARD OIL --

1/ Solpessa Jacques; Los Estados Unidos; México, D.F.; Editó- rial Ariel, 1975. p.p. 62.

DE JOHN ROCKEFELLER.

LOS PRIMEROS BANCOS NORTEAMERICANOS SE HABÍAN ORGANIZADO EN SOCIEDADES COMERCIALES QUE EMITIAN BILLETES, RECIBIAN DEPÓSITOS Y REALIZABAN ACTIVIDADES MARGINALES PERO EXCLUSIVAMENTE DENTRO DE CADA ESTADO, PERO DESPUÉS LA NATIONAL BANK CAMBIA LA SITUACIÓN AL CREAR NATIONAL BANKS, PUDIENDO CREAR FILIALES, YA NO SÓLO PARA LOS ESTADOS SINO PARA TODA NORTEAMÉRICA.

POR LO QUE SE REFIERE A CIERTAS DE SUS ACTIVIDADES IMPORTANTES SE ENCUENTRA LA AGRICULTURA QUE AL TÉRMINO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL YA ERA LA PRIMERA DEL MUNDO. (POR SU GRAN EXTENSIÓN DE TIERRAS CULTIVABLES Y PRODUCCIÓN NETA).

- EN AQUEL ENTONCES COMO NUEVO PAÍS, TENÍA 400 MILLONES- DE HECTÁREAS CULTIVADAS, DE ELLAS MÁS DE 150 COMO TIERRA DE - LABOR -

LAS ESTADÍSTICAS DE PRODUCCIÓN SON ELOCUENTES: 63% DEL - MAÍZ MUNDIAL, 36% DE ALGODÓN DE BRUTO, EL 58% DE LOS AGRIOS - EN EL AÑO DE 1946. ADEMÁS LOS AGRICULTORES AMERICANOS MANTENIAN SOLIDAMENTE EL RECORD INDIVIDUAL DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA- Y SUPREMACIA EN IMPORTACIONES, EN 1973 EL PORCENTAJE MUNDIAL- EN PRODUCTOS AGRÍCOLAS: MAÍZ 46%, TRIGO 12%, AVENA 18%, CEBADA 6%, REMOLACHA 7%, ALGODÓN BRUTO 22%, ACEITES VEGETALES 30% AGRIOS 30%, LECHE 24% Y MANTEQUILLA 30%. 2/

EL PRODUCTO AGRÍCOLA BRUTO REPRESENTÓ EL 8.7% DEL PNB EN 1939; EL 6.7% EN 1950; EL 4.2% EN 1960 Y EL 2.3% EN 1973. ESTE RETROCESO SE DEBIÓ ESENCIALMENTE AL DINAMISMO DE LOS OTROS SECTORES ECONÓMICOS, PRINCIPALMENTE EL SECTOR INDUSTRIAL.

2/ IBIDEM; p.p. 95.

OTRAS ACTIVIDADES IMPORTANTES SON LOS ENERGÉTICOS PUES - ESTADOS UNIDOS TIENE UN POTENCIAL INMENSO EN SUS RECURSOS NATURALES; APROXIMADAMENTE EN AQUEL ENTONCES, LAS RESERVAS MUNDIALES DE CARBÓN ABARCABAN UN TERCIO, LA MITAD DEL GAS NATURAL, UNA SEXTA PARTE DEL PETROLEO. SITUADO EN EL PRIMER LUGAR DE LAS POTENCIAS INDUSTRIALES, ESTADOS UNIDOS PARTICIPADENDESDE HACE UN SIGLO EN EL ESPECTACULAR INCREMENTO CUANTITATIVO DEL CONSUMO MUNDIAL DE ENERGÍA.

EL CONSUMO MUNDIAL DE ENERGÍA PRIMARIA PASO DE 90 MILLONES DE TONELADAS DE EQUIVALENTE DE HULLA EN 1850 A 1,200 MILLONES EN 1950. EN 1970 REBASÓ POR FIN 2,000 MILLONES, ES DECIR, UNA TERCERA PARTE APROXIMADAMENTE DEL CONSUMO MUNDIAL; EN 1973 ESTADOS UNIDOS OCUPABA EL PRIMER LUGAR ENTRE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS CON UN COCIENTE DE 9.8 TONELADAS EQUIVALENTES --- HULLA.

DESDE LA ANTIGUEDAD SE CONOCÍA LA NAFTA, ESTADOS UNIDOS FUE EL PRIMER PAÍS DONDE SE EXTRAJO Y UTILIZÓ POR PRIMERA VEZ EL PETROLEO CON FINES INDUSTRIALES. EN EL ÚLTIMO SIGLO POR - SU ENORME EXPANSIÓN EN SU FUENTE DE ENERGÍA CON UNA AMPLIA COMPETENCIA, QUE SON MANIFESTACIONES DE UN PAÍS INDUSTRIAL; ADEMÁS ESTADOS UNIDOS DESTACÓ COMO EL PRINCIPAL CONSUMIDOR Y EL PRIMER PRODUCTOR DE HIDROCARBUROS: 16.9% DE LA PRODUCCIÓN MUNDIAL EN 1933.

EN LOS SETENTA, ESTADOS UNIDOS OCUPÓ EL CUARTO LUGAR EN CUANTO A EXTENSIÓN GEOGRÁFICA (DETRÁS DE LA U.R.S.S., CANADÁ Y CHINA) Y POBLACIÓN DESPUÉS DE CHINA, LA INDIA Y LA U. R S.S. Y ADEMÁS SE CONSTITUYE COMO UNA POTENCIA DEBIDO A LA INMENSA - DOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES Y A UN ALTO NIVEL DE INDUSTRIALIZACIÓN.

LA POBLACIÓN DE 1979 ASCENDÍA A 221.55 MILLONES DE HABITANTES EN UNA SUPERFICIE DE 9 363 000 KM². LA TASA PROMEDIO-ANUAL EN SU INCREMENTO DEMOGRÁFICO DE 1970 - 77 FUÉ DE 0.8% - ALREDEDOR DE 70% DE LA POBLACIÓN RESIDE EN ÁREAS URBANAS Y EL 30% EN LA ZONA RURAL. "LA FUERZA LABORAL CIVIL ASCENDIÓ A - 102.9 MILLONES DE PERSONAS (46.5% DE LA POBLACIÓN TOTAL), - DISTRIBUIDA EN LA SIGUIENTE FORMA: 3.6% AGRICULTURA; 0.9% -- MINERÍA; 22.8% MANUFACTURAS; 6.6% TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO, COMUNICACIONES, ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA, 6.5% CONSTRUCCIÓN; 5.2% ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y 54% EN LOS SERVICIOS". 3/

EL NIVEL DE VIDA DE LOS ESTADOUNIDENSES ES UNO DE LOS -- MÁS ALTOS DEL MUNDO; EN 1979, EL PNB PER CAPITA ALCANZÓ - - - 10,762 DÓLARES, POR TANTO EL PNB DE OTROS PAÍSES QUE DESTACARON- FUERON: RFA, 12 408; FRANCIA, 10 299; JAPÓN, 8 725; REINO UNI- DO, 7 158; Y OTROS MÁS.

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS DE LOS SETENTA Y PRINCIPIOS DE LOS OCHENTA, ALREDEDOR DE 20% DE LAS EXPORTACIONES MUNDIALES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS HA PROCEDIDO DE ESTADOS UNIDOS, POR ESO EN 1979-80, LAS VENTAS AL EXTERIOR DE ESTOS BIENES ASCENDIE- RON A 40 481 MILLONES DE DÓLARES. EL SECTOR AGRÍCOLA ESTA- DOUNIDENSE SE ACENTUÓ PREDOMINANTE EN LOS CEREALES, DEBIDO A QUE SU SUMINISTRO CERCA DE LA MITAD DE LAS EXPORTACIONES GLO- BALES EN 1980, QUE SUMÓ 17,168 MILLONES DE DÓLARES.

LAS TIERRAS APTAS PARA CULTIVO SE OCUPAN ALREDEDOR DE -- 200 MILLONES DE HECTÁREAS, PUES ENORMES SUPERFICIES SE DEJAN- EN BARBECHO, PARTICULARMENTE LAS LLANURAS CENTRALES DEBIDO AL EXCESO DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA Y ADEMÁS SE DÁ EL EMPLEO DE MAQUINARIA EN EL CAMPO. ESTE EMPLEO DE LA MAQUINARIA EN ESTAS LABORES AGRÍCOLAS DESDE EL ÚLTIMO CUARTO DE SIGLO, SE DINAMI-

3/ Instituto Mexicano de Comercio Exterior; "Intercambio Co- mercial México-Estados Unidos", Tomo III, México, D.F.; - IMCE/Siglo XXI, 1982, p.p. 273.

MIZÓ A TAL PUNTO QUE LA UNIFORMIDAD DE LAS CONDICIONES DE LA MANO DE OBRA SE CONVIERTE EN UNA PENURÍA, Y DE LA EXTENSIÓN-DE LAS EXPORTACIONES (EN 1977 SE DEDICARON 159.2 HA. Y DE MA NO DE OBRA 2.752; EN CAMBIO EN 1950 FUÉ DE 86,3 HA. Y DE MANO DE OBRA 4.648), SON FACTORES QUE HAN CONTRIBUIDO EN QUE ESTA DOS UNIDOS SEA UNO DE LOS PAÍSES DE MÁ S ELEVADA MECANIZACIÓN AGRÍCOLA.

EN 1980 CADA TRABAJADOR AGRÍCOLA ESTADOUNIDENSE PRODUJO - LOS ALIMENTOS SUFICIENTES PARA SOSTENER A MÁ S DE 65 PERSONAS, FRENTE A 10.7 EN 1940; Y LA DIFERENCIA DE PRODUCTIVIDAD DEL--SECTOR AGRÍCOLA CON RESPECTO AL SECTOR MANUFACTURERO, ES QUE EL PRIMERO SE INCREMENTÓ CON MAYOR DINAMISMO EN TODO EL PRE--SENTE SIGLO.

ENTRE LOS PRINCIPALES OBJETIVOS DE LA POLÍTICA ESTADOUNI--DENSE EN ESTE SECTOR PRIMARIO DESTACAN: A) EQUIPAR EL INGRE--SO DE LOS AGRICULTORES A LOS DEMÁS SECTORES DE LA ECONOMÍA, - B) ASEGURAR EL ABASTECIMIENTO DE LAS NECESIDADES LOCALES A --PRECIOS RAZONABLES, C) APLICAR A LOS DIVERSOS PRODUCTOS AGRÍ--COLAS, PROGRAMAS ORIENTADOS A SU MERCADO, D) HACER QUE LOS - AGRICULTORES PARTICIPEN EN LA CONSERVACIÓN Y UTILIZACIÓN RA--CIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES.4/ SE CREAN PROGRAMAS EN - LOS QUE SE PREVEE EL SOSTENIMIENTO DE PRECIOS, FIJACIÓN DE - CULTIVOS EN CIERTAS SUPERFICIES Y CUOTAS DE COMERCIALIZACIÓN PARA EVITAR EXCEDENTES INDESEABLES; PARA SU APROVECHAMIENTO, SE ESPECIALIZARON POR REGIONES LOS CULTIVOS TALES COMO: TRIGO, MAÍZ, ALGODÓN, ETC.

ESTADOS UNIDOS ES EL PRINCIPAL PRODUCTOR DE MAÍZ (48.6% DE LA PRODUCCIÓN MUNDIAL EN 1978) Y SORGO, QUE EN SU MAYOR - PARTE SE DESTINA PARA ALIMENTAR GANADO Y A LA EXPORTACIÓN;

4/ IBIDEM. p.p. 274.

COMO PRODUCTOR DE TRIGO OCUPA EL SEGUNDO LUGAR (11.5%), SE-DISTINGUE, ASI MISMO EN GRADO INFERIOR LA PRODUCCIÓN DE CEREAS MENORES COMO LA CEBADA, EL CENTENO Y EL ARROZ; LAS PAPAS-TAMBIÉN OCUPAN UN BUEN LUGAR, PUÉS SU PARTICIPACIÓN ES MASIVA EN LA ALIMENTACIÓN HUMANA; LAS LEGUMBRES Y LAS HORTALIZAS TIENEN UNA IMPORTANCIA PUESTO QUE SE CREAN EN ELLAS LAS INDUSTRIAS DE CONSERVAS; DE LOS CULTIVOS OLEAGINOSOS DESTACA UN ENORME DESARROLLO DE LA SOYA, DE LA CUAL ESTADOS UNIDOS ES EL MONOPOLIZADOR MUNDIAL (64,6% DE LA PRODUCCIÓN MUNDIAL EN 1978); EN EL CUADRO SIGUIENTE SE DEMUESTRA MÁS CLARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DE ESTADOS UNIDOS EN TRES AÑOS.

CUADRO 1

ESTADOS UNIDOS: Producción Agropecuaria.

(Miles de Toneladas)

CONCEPTO	1976	1977	1978
Maíz	157.898	161.823	175.006
Trigo	58.306	55.412	48.652
Sorgo	719	793	748
Avena	7.930	10.901	8.724
Cebada	8.099	9.099	9.732
Centeno	381	432	726
Frijol de Soya	35.042	47.947	50.149
Papas	16.210	16.083	16.346
Algodón (B)	10.501	14.389	10.841
Tabaco	945	869	911
Azúcar	6.234	5.513	5.605
Frutas	26.718	27.171	26.726
Leche	54.554	55.655	55.306
Huevo (C)	64.847	64.886	67.155
Carne	17.736	18.013	17.498

Fuente: Departamento de Comercio, "Estadísticas de la Secretaría de Agricultura de los Estados Unidos", Washington, 1979. p.p. 75.

A) Mill. de Bushels., B) Miles de Pacas, C) Mill. de unidades

EN LO QUE ATAÑE AL GANADO MAYOR FUERON 116.375.000 CABEZAS EN 1978, 12.3% DE LA POBLACIÓN MUNDIAL. A PESAR DE CONTAR CON CONDICIONES PROPICIAS PARA EL DESARROLLO DE LA PESCA, CONTRIBUYE MUY ESCASAMENTE; EN 1978 LA PRODUCCIÓN FUE DE - - 2.734.301 TONELADAS.

ESTADOS UNIDOS DISPONE DE BASTÍSIMOS YACIMIENTOS DE CARBÓN, QUE HA SERVIDO COMO COMBUSTIBLE DINAMIZADOS DE LA INDUSTRIA; ANTES DE LA CRISIS PETROLERA DE OCTUBRE DE 1973, DESESTIMULARON LA PRODUCCIÓN CARBONIFERA.

POR LO QUE HACE AL PETRÓLEO CRUDO, NO OBSTANTE DE CONSIDERAR A LOS NORTEAMERICANOS COMO EL SEGUNDO PRODUCTOR MUNDIAL EN 1979 SE EXTRAJERON 10.7 MILLONES DE B/D, CON LO CUAL SÓLO SE LOGRÓ CUBRIR EL 58.2% DE LA DEMANDA INTERNA (18.4 MILLONES) POR LO QUE FUE NECESARIO IMPORTAR UN NETO DE 7.7 DE B/D. ESTA FUERTE DEPENDENCIA ENERGÉTICA RESPECTO A LAS IMPORTACIONES SE HA TRADUCIDO EN GRANDES PRESIONES SOBRE LA BALANZA DE PAGOS DE ESTADOS UNIDOS, LO QUE A SU VEZ HA REPERCUTIDO ADVERSAMENTE SOBRE EL TIPO DE CAMBIO DEL DÓLAR. 5/

LA PRODUCCIÓN DE GAS NATURAL REPRESENTA 40% DEL TOTAL MUNDIAL. LOS BAJOS PRECIOS INTERNOS HAN IMPULSADO EL CONSUMO, PERO HA INFLUIDO NEGATIVAMENTE SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN, LA CUAL HA VENIDO DECLINANDO DESDE 1971. OTRA FUENTE RELEVANTE DE ENERGÍA ES LA HIDROELECTRICIDAD, DE LA QUE EN 1979 SE PRODUJERON ALREDEDOR DE 2.247 BILLONES DE KILOVATIOS/HORA.

ESTADOS UNIDOS SE ENCUENTRA ENTRE LOS PRINCIPALES PRODUCTORES MUNDIALES DEL HIERRO (SU VOLÚMEN DE EXTRACCIÓN ES DE 86.5 TONELADAS, CON UN CONTENIDO DE HIERRO DE 61% EN 1979)

- - - - -

5/ IBIDEM; p.p. 279.

EL GRAN DESARROLLO DE LA INDUSTRIA ESTADOUNIDENSE SE -- INICIÓ EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS DEL SIGLO XIX; CREADA AL ABRI-- GO DE ELEVADOS ARANCELES PROTECCIONISTAS, LA INDUSTRIA SE -- VIO FAVORECIDA CON LA ABUNDANCIA Y VARIEDAD DE MATERIAS PRI-- MAS Y POR LA ENORME AMPLITUD DE UN MERCADO INTERNO EN CONTÍ-- NUO CRECIMIENTO. EL PROGRESO TECNÓLOGICO FUE ESTIMULADO POR LA NECESIDAD DE SUSTITUIR LA ESCASÉZ DE MANO DE OBRA POR -- ENERGÍA MECÁNICA, PRODUCIDA POR LAS AMPLIAS POSIBILIDADES DE CARBÓN, PETRÓLEO, GAS NATURAL E HIDROELECTRICIDAD.

EN 1979, LAS ACTIVIDADES SECUNDARIAS GENERARON 32.5% - DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO (25.8% MANUFACTURAS Y 6.7% CONS-- TRUCCIÓN Y MINERIA), LA AGRICULTURA SOLO 3.2% Y 64.3% EN - LOS SERVICIOS.

EN EL SECTOR INDUSTRIAL DESTACA POR SU IMPORTANCIA LA - SIDERURGIA; CUYA PRODUCCIÓN FUE DE 123.4 MILLONES DE TONELA-- DAS DE ACERO CRUDO EN 1979, INFERIOR A LA URSS Y NO MUY SUPE-- RIOR A LA DE JAPÓN; ADEMÁS ESTADOS UNIDOS OCUPA LOS PRIMEROS LUGARES DEL MUNDO EN OTROS RENGLONES DE LA METALURGIA, COMO EL ALUMINIO (5.9 MILLONES DE TONELADAS EN 1979, APROXIMADA - MENTE EN UN TERCIO DE LA PRODUCCIÓN MUNDIAL), COBRE, PLOMO, ZINC Y MAGNESIO.

SE PUEDE DECIR QUE SU INDUSTRIA SE HA DESARROLLADO MUY INTENSAMENTE; DESTACANDO POR SU ALTO NIVEL TECNOLÓGICO (SU-- MECÁNICA) LA QUE SE DESPRENDE DE CONSTRUCCIÓN DE VEHÍCULOS Y MATERIA DE TRANSPORTE, RAMA EN LA QUE LOS NORTEAMERICANOS OSTENTAN PREEMINENCIA MUNDIAL CON UNA PRODUCCIÓN DE 8.4 MILLO

NES DE CAMIONES DE AUTOBUSESE, EN 1979.

CON MENOS RELEVANCIA SE SITUA LA PRODUCCIÓN DE MATERIAL FERROVIARIO, MAQUIMARIA TEXTIL Y AGRÍCOLA Y POR ÚLTIMO, LA DE APARATOS ELÉCTRICOS.

OTRO SECTOR DE PREEMINENCIA MUNDIAL ES LA INDUSTRIA QUÍMICA, QUE REQUIERE DE CUANTIOSAS INVERSIONES EN INVESTIGACIÓN PRÁCTICA Y APLICADA, PARA LA CUAL ES MUY BENEFICIOSA LA VENTA DE PATENTES AL EXTRANJERO. EN 1979, ESTADOS UNIDOS TUVO UNA PRODUCCIÓN EN SU INDUSTRIA QUÍMICA DE 11.2 MILLONES DE TONELADAS DE HIDRÓXIDO DE SODIO, 16.4 MILLONES DE AMONÍACO, 38.1 MILLONES DE TONELADAS DE ACIDO SULFÚRICO, ETC.

EN LA INDUSTRIA PETROQUÍMICA EN 1978 HABÍA 305 REFINE -
RIAS CON UNA CAPACIDAD DE DESTILACIÓN DE 17.3 MILLONES B/D -
DE CRUDO, Y LA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN DE GASOLINA FUE DE -
315.3 MILLONES DE LITROS.

B) PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS.

ENTRE LOS INDICADORES ECONÓMICOS MÁS IMPORTANTES QUE CONSIDERAMOS PARA DARNOS CUENTA DE LA MAGNITUD DE LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS SE ENCUENTRAN: EL PRODUCTO NACIONAL BRUTO, TASAS DE DESEMPLEO, ÍNDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR, SALARIOS, ETC.

DE 1960 A 1973, EL PNB EXPERIMENTÓ UNA TASA PROMEDIO DE EXPANSIÓN ANUAL DE 4.1%. LOS ESTÍMULOS MÁS IMPORTANTES DE ESE CRECIMIENTO FUERON EL CONSUMO PRIVADO, LA FORMACIÓN DE CAPITAL Y EN MENOR MEDIDA LAS EXPORTACIONES.

EN 1974-1975, LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE EXPERIMENTÓ LA RECESIÓN MÁS SEVERA DESDE LOS AÑOS 30, INFLUIDO POR FUERTES PRESIONES INFLACIONARIAS Y POR SU POLÍTICA FISCAL RESTRICTIVA, EN 1973 EL CONSUMO CAE PROVOCANDO UNA ACUMULACIÓN DE INVENTARIOS, ADEMÁS LA INVERSIÓN FIJA PRIVADA DESCIENDE DE LA MISMA FORMA RECUPERÁNDOSE DOS AÑOS DESPUÉS.

EN EL PRIMER TRIMESTRE DE 1975, EL DECLIVE DE LA PRODUCCIÓN Y EL EMPLEO SE ACELERÓ, UNA VEZ SUPERADA LA PEOR PARTE DEL AJUSTE DE LAS EXISTENCIAS, LA RECESIÓN ECONÓMICA TOCÓ FONDO.

LA RECUPERACIÓN SE DIÓ EN EL SIGUIENTE TRIMESTRE DE 1975 Y SE FORTALECIÓ DEL CONSUMO PRIVADO.

EN 1974 Y 1975 EL PNB DE ESTADOS UNIDOS SE CONTRAJÓ 1.7 Y 1.8% RESPECTIVAMENTE, FRENTE A UNA ELEVACIÓN DE 5.9% LOGRADA EN 1976. ESTE AÑO Y 1977, EL MISMO INDICADO REGISTRÓ UN AUMENTO DE 4.9 Y 6%. A PRECIOS CORRIENTES, ENTRE 1973 A 1975 PASÓ DE 1.306.6 A 1.528.8 MILLONES DE DÓLARES; EN 1977

NOTA: VEÁSE, IMCE, " LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS" Y INTERCAMBIO COMERCIAL MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, TOMO III, D.F; IMCE/SIGLO XXI, 1982, PP, 240-280.

SE SITUÓ EN 1.887.2 MILES DE MILLONES Y EN 1981 LLEGÓ A --
2.829.4 MILES DE MILLONES DE DÓLARES (VER CUADRO No. 2)

CUADRO 2

PNB (1973 - 1981)

<u>Año</u>	Millones de <u>Dólares</u>
1973	1,306.6
1974	1,412.9
1975	1,528.8
1976	1,700.1
1977	1,887.1
1978	2,107.6
1979	2,343.5
1980	2,576.6
1981	2,829.4

Fuente: Estadísticas Financieras Internacionales. Fondo -
Monetario Internacional; julio de 1979; Diciembre de 1980
septiembre 1981. Washington, Mayo de 1980. p.p. 82.

LA RECESIÓN TUVO CONSECUENCIAS PARTICULARMENTE DESFAVORABLES SOBRE EL EMPLEO. LOS EFECTOS NEGATIVOS DE LA PRODUCCIÓN QUE GENERÓ EL PROCESO DE LIQUIDACIÓN DE INVENTARIOS DURANTE 1975, PROPICIÓ UN AUMENTO AGUDO DE DESOCUPACIÓN, LA CUAL ALCANZÓ SU NIVEL MÁXIMO DE 8.5% DE LA FUERZA DE TRABAJO. LA RECUPERACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA TRAJÓ CONSIGO UNA EXPANSIÓN DEL EMPLEO, QUE NO PUDO REFLEJARSE EN UNA DISMINUCIÓN --

PROPORCIONAL DE LA DESOCUPACIÓN DEBIDO AL FUERTE AUMENTO DE LA FUERZA DE TRABAJO. A FINES DE 1977, LA TASA DE DESEMPLEO FUE DE 7.1% (VER CUADRO No. 3)

CUADRO 3

TASA DE DESEMPLEO

<u>Año</u>	<u>% de la Fuerza de Trabajo</u>
1975	8.5
1976	7.7
1977	7.1
1978	6.0
1979	5.8
1980	7.1
1981*	7.4

* Segundo Trimestre

Fuente: Banco de México, Indicadores Económicos, Agosto 1979- Agosto 1980, "Boletín de indicadores Económicos Internacionales", México, D.F.; - Banco de México, Julio-Septiembre 1980, Abril-Junio 1981, p. 84.

A PESAR DEL DESCENSO QUE SUFRIÓ LA DEMANDA INTERNA, DURANTE 1974-1975 LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE ESTUVO SUJETA A MUY FUERTES PRESIONES INFLACIONARIAS. ESTA PARADÓGICA SITUACIÓN OBEDECIÓ A QUE LA CRISIS ENERGÉTICA, LA ESCASEZ DE ALIMENTOS Y DE OTRAS MATERIAS PRIMAS Y DEPRECIACIÓN DEL DÓLAR HICIERON SENTIR SUS EFECTOS PLENAMENTE EN EL TRANCURSO DE ESOS DOS AÑOS.^{6/} HAY QUE AÑADIR AQUÍ EN 1974, LOS CONTROLES DE PRECIOS, LOS CUALES TRANSFIRIEBON AL AÑO SIGUIENTE GRAN

^{6/} OP. CIT p. 5; vease p. 286.

PARTE DE LAS PRESIONES GENERADAS EN 1973, POR LO QUE EL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR SUBIÓ 11 Y 9.2% EN 1974 Y 1975. - (VER CUADRO No. 4 COMO PARTE DEL INDICE DE PRECIOS DE CIERTOS ARTÍCULOS ALIMENTOS EN GENERAL).

CUADRO 4

INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981 Feb.</u>
Todos los artículos los	181.5	195.4	217.4	246.8	263.2
Alimentos	192.2	211.4	234.5	254.6	270.8
Todos los bienes menos alimentos	165.1	174.7	195.1	222.0	235.4

Fuente: Banco de México, Indicadores, Económicos, Marzo 1981.
 "Boletín de Indicadores Económicos Internacionales", México, D.F.
 Banco de México, Enero-Marzo 1982. p. 85.

DURANTE 1974 Y 1975 LOS SALARIOS (VER CUADRO No. 5) NO CONSTITUYERON UN FACTOR INFLACIONARIO, YA QUE LOS AUMENTOS - DE LOS COSTOS UNITARIO DEL TRABAJO SE MANTUVIERON POR DEBAJO DEL ALZA DEL COSTO DE LA VIDA.

CON TODO, DURANTE 1976 Y 1977 LA ELEVACIÓN DE LOS PRECIOS EXPERIMENTÓ UNA SENSIBLE DESACELERACIÓN (5.8 Y 6.5%), COMO RESULTADO DE LA EXPANSIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA ASI COMO LA DISPONIBILIDAD DE COMBUSTIBLES. 7/

EL PANORAMA DE LOS PRECIOS SE AGRAVÓ TODAVÍA MÁS EN - - 1979 (EL COSTO DE LA VIDA SE ACRECENTÓ 11.3%) EN PARTICULAR DEBIDO A LOS INCREMENTOS REGISTRADOS EN LOS ENERGÉTICOS,

7/ IBIDEM. p. 286.

CUADRO 5

COMPORTAMIENTO DE LOS SALARIOS

<u>Año</u>	<u>S A L A R I O S</u> <u>(Redistribución por hora)</u>
1974	91.7
1975	100.0
1976	108.1
1977	117.6
1978	127.5
1979	139.0
1980	150.5
*1981	164.5

* Segundo trimestre.

Fuente: Principales Indicadores Económicos.
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, (OCDE),
Abril de 1980.
Estadísticas Financieras Internacionales, Septiembre 1981, p. 34

LOS ALIMENTOS Y LA HABITACIÓN. ESTA SITUACIÓN MOTIVÓ LA --
ADOPCIÓN DE POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA DE CARÁCTER RESTRIC
TIVO QUE TUVIERON UN EFECTO ADVERSO SOBRE LA FORMACIÓN DE --
CAPITAL Y LOS GASTOS PÚBLICOS. 8/

EL CRECIMIENTO QUE TUVO EL PNB (2.3% PROVINO EN GRAN -
PARTE DEL CONSUMO PRIVADO, FINANCIADO POR LA DEUDA DEL CON--
SUMIDOR Y UNA CONSIDERABLE REDUCCIÓN DE LA PROPENSIÓN AL - -
AHORRO HASTA 3.5% DEL INGRESO DISPONIBLE). A PRECIOS CORRIEN
TES EN 1979 EL PNB ASCENDIÓ A 2.343.5 MILES DE MILLONES DE -
DÓLARES (VER CUADRO No. 2). POR OTRO LADO A PESAR DEL - -
RÁPIDO AUMENTO DE LA FUERZA LABORAL, EL POBRE DESENVOLVIMIE
NTO DE LA PRODUCTIVIDAD QUE REFLEJÓ EN UNA FUERTE EXPANSIÓN -
- - - - -

8/ IBIDEM. p. 287.

DEL EMPLEO; LA DESOCUPACIÓN DISMINUYÓ A 5.8% DE LA FUERZA DE TRABAJO (VER CUADRO No. 3).

LA DEMANDA Y LA PRODUCCIÓN CAYERON PRONUNCIADAMENTE DURANTE LA PRIMERA MITAD DE 1980. MÁS TARDE, LA CAIDA SE ASENTUÓ CON LOS AGUDOS INCREMENTOS, SE HICIERON SENTIR LOS EFECTOS DEPRESIVOS RESTRINGIDOS DE LA POLÍTICA FISCAL Y LOS MÁS ALTOS PRECIOS DEL PETROLEO, LOS COMPONENTES MÁS AFECTADOS DE LA DEMANDA GLOBAL FUERON EL CONSUMO Y LA INVERSIÓN FIJA PRIVADA.

EL DEBILITAMIENTO ACRECENTADO DEL DESEMPLEO SUBIÓ A 7.1% (VER CUADRO No. 3), EN TODO EL AÑO EL PNB DECLINÓ POCO MENOS DEL 1%, EL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS SE MANTUVO ELEVADO DEBIDO A TRES FACTORES: 1) ACELERACIÓN EN EL CRECIMIENTO DE LOS COSTOS LABORABLES, 2) LIBERACIÓN DE LOS PRECIOS DE ENERGÉTICOS Y 3) EL ALZA DE LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS A CAUSA DE UNA SEQUÍA.

EN LA BALANZA COMERCIAL DE 1975 A 1980, LAS EXPORTACIONES ESTADOUNIDENSES AUMENTARON DE 107.00 A 220.55 MILES DE MILLONES DE DÓLARES.

LOS PRODUCTOS MÁS SOBRESALIENTES EN LAS EXPORTACIONES FUERON: MAQUINARIA Y EQUIPO DE TRANSPORTE (24.782 MILES DE MILLONES), SE DISTINGUIERON VEHÍCULOS DE MOTOR Y MÁQUINAS DE OFICINA; MATERIALES CRUDOS NO COMESTIBLES, EXCEPTO LUBRICANTES (10.971 MILES DE MILLONES), SOBRESALIENDO SEMILLAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS Y MINERALES METÁLICOS; PRODUCTOS QUÍMICOS (8.601 MILES DE MILLONES), ARTÍCULOS MANUFACTURADOS DIVERSOS (6.971 MILES DE MILLONES), EN LOS QUE EL MAYOR INCREMENTO CORRESPONDIÓ A LOS INSTRUMENTOS PROFESIONALES CIENTÍFICOS Y POR ÚLTIMO LOS ALIMENTOS Y ANIMALES VIVOS (6.759 MILES DE MILLONES).^{9/}

^{9/} U.S. DEPARTMENT OF COMMERCE. "Exports and General Imports" Washington, D.C. 1980.

EN EL MISMO PERIODO DESCRITO, LAS IMPORTACIONES SE --
 ELEVARON DE 104.00 A 253.00 MILES DE MILLONES, LOS PRODUCTOS
 IMPORTADOS MAS SOBRESALIENTES FUERON; COMBUSTIBLES Y LUBRI--
 CANTES (35.577 MILES DE MILLONES) EN EL QUE SOBRESALIO EL -
 PETROLEO Y SUS PRODUCTOS; MAQUINARIA Y EQUIPO DE TRANSPORTE
 (31.142 MILES DE MILLONES), EN ESPECIAL VEHICULOS DE MO---
 TOR; PRODUCTOS MANUFACTURADOS CLASIFICADOS SEGUN LA MATERIA
 (16.237), CORRESPONDIENDO A METALES FERROSOS, HIERRO, ACE--
 RO Y MANUFACTURAS DE MATERIAS NO METÁLICAS; ARTICULOS MANU--
 FACTURADOS DIVERSOS (12.388 MILES DE MILLONES), DISTINGUIEN
 DOSE PRENDAS DE VESTIR Y CALZADO; ALIMENTOS Y ANIMALES VIVOS
 (7.072 MILES DE MILLONES), DESTACARON CAFÉ; TÉ CACAO Y ES--
 PECIES, 10/.

CUADRO 7

IMPORTACION DE MERCANCIAS (CIF)

Año	Miles de Millones de Dólares
1978	183.09
1979	218.93
1980	253.00
1981 *	69.82

* Segundo Trimestre

Fuente: Imce, " La economía de los Estados Unidos", México, -
 D.F.; IMCE, 1981, p. 8.

EN CONSECUENCIA, EL SALDO COMERCIAL FUE CON EXCEPCIÓN DE 1975, SIEMPRE NEGATIVO Y ALCANZÓ UN MÁXIMO DE 37.13 MILES DE MILLONES EN 1979. A PARTIR DE ESE AÑO SE HA VENIDO REDUCIENDO.

CUADRO 8

SALDO COMERCIAL DE LA BALANZA DE PAGOS

<u>Año</u>	<u>Miles de Millones de Dólares</u>
1978	- 34.22
1979	- 37.13
1980	- 32.45
1981	- 9.07

Fuente: IBIDEM, P. 15.

C) COMERCIO EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS.

LAS TRANSACCIONES COMERCIALES INTERNACIONALES TIENEN UN IMPORTANTE PAPEL DENTRO DE LA ECONOMÍA DE CADA UNO DE LOS PAÍSES QUE COMERCIAN ENTRE SÍ; SE SOSTIENE, INCLUSIVE, QUE LA MAGNITUD Y COMPOSICIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE UN PAÍS SE ENCUENTRA ULTIMAMENTE LIGADO A LOS CAMBIOS DE ESTRUCTURA ECONÓMICA O BIEN, QUE PUEDE TENER UNA GRAN INFLUENCIA EN LAS RELACIONES COMERCIALES -- QUE SOSTIENE CON OTROS PAÍSES Y AÚN EN EL ÁMBITO COMERCIO MUNDIAL, ESTA SITUACIÓN ES CARACTERÍSTICA DEL COMERCIO EXTERIOR DE LOS --- ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA, CUYAS VARIACIONES O FLUCTUACIONES -- TIENE REPERCUSIONES EN EL COMERCIO INTERNACIONAL.

EL INTERCAMBIO COMERCIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS SE INCREMENTÓ DE (34,040) MILLONES DE DÓLARES EN 1960 A (36.605) MILLONES - DE DÓLARES EN 1969, LO QUE SIGNIFICÓ UN AUMENTO DE 107.9% A UNA - TASA MEDIA ANUAL DE 8.4%

DE LAS DOS CORRIENTES QUE INTEGRAN ESTE INTERCAMBIO, HA CORRESPONDIDO A LAS IMPORTACIONES UN COMPORTAMIENTO MÁS ACTIVO, AL PASAR DE 15,019 MILLONES DE DÓLARES EN 1960 A 36.052 EN 1970, O - SEA 140% MÁS QUE EL AÑO BASE. ESTA EXTRAORDINARIA EXPANSIÓN SE -- LOGRÓ A UN RÍTMO MEDIO ANUAL DE 10.2 POR CIENTO.

LAS EXPORTACIONES POR SU PARTE, AVANZARON EN EL PERÍODO SEÑALADO UN 84.5% AL EVOLUCIONAR SUS VALORES DE 20,586 A 37.988 MILLO - NES DE DÓLARES, HABIENDO SIDO EL INCREMENTO MEDIO ANUAL DEL ORDEN - DEL 7%, LO QUE REFLEJA UN CRECIMIENTO MAS LENTO QUE EL REGISTRADO - EN LAS IMPORTACIONES.

COMO RESULTADO DE ESTAS TENDENCIAS, EL SALDO FAVORABLE - EN 1960, POR 5.567 MILLONES DE DÓLARES, SE REDUJO A 1.936 MILLONES EN 1970.

EL MAYOR DINAMISMO DE LAS COMPRAS NORTEAMERICANAS SE EMPEZÓ A OBSERVAR EN 1965 CUANDO CRECIERON 14.4% FRENTE AL 3.7% DE LAS EXPORTACIONES, CON LO QUE EL SUPERÁVIT BAJÓ A 6.112 -- MILLONES DE DÓLARES, DE UN NIVEL DE 7.805 MILLONES QUE HABÍA ALCANZADO EN 1964. ESTA TENDENCIA SE AGUDIZÓ EN 1968, AL EXPANDIRSE LAS COMPRAS UN 23.6%, EN TANTO QUE LAS VENTAS LO HICIERON EN 9.5%, DANDO COMO RESULTADO EL SALDO FAVORABLE MÁS - BAJO EN MUCHOS AÑOS DE LA HISTORIA NORTEAMERICANA.

ESTA SITUACIÓN SE DEBIÓ AL DEBILITAMIENTO QUE EMPEZÓ A - MOSTRAR LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA, LO QUE AUNADO A LAS FUERTES PRESIONES SOBRE EL ORO Y EL DÓLAR Y A LOS CRECIENTES - - DÉFICIT EN SU BALANZA DE PAGOS, ORIGINÓ LOS PRIMEROS SÍNTOMAS DE UNA TENDENCIA A LA INFLACIÓN, AUMENTANDO LOS PRECIOS DEL - CONSUMIDOR EN 4.2% EN 1968 Y UN 5.3% EN 1970. ESTO, MÁS LOS AVANCES EN LA TECNOLOGÍA DE LOS PAÍSES EUROPEOS Y JAPÓN QUE - LES HA PERMITIDO ELIMINAR LA GRAN VENTAJA QUE LES LLEVABA LA PRODUCTIVIDAD NORTEAMERICANA, DETERMINÓ QUE LOS PRODUCTOS EXTRANJEROS SE HICIERAN MÁS COMPETITIVOS EN EL MERCADO NORTEAMERICANO Y POR OTRA PARTE QUE LAS EXPORTACIONES NORTEAMERICANAS ENCONTRARON MAYOR DIFICULTAD EN SUS VENTAS AL EXTRANJERO, DE ALLÍ LA EVOLUCIÓN QUE HA PRESENTADO EL COMERCIO NORTEAMERICANO.

ES DE DESTACARSE, POR OTRA PARTE, LA EXTRAORDINARIA IMPORTANCIA QUE GUARDA EL INTERCAMBIO NORTEAMERICANO EN EL ÁMBITO - DEL COMERCIO MUNDIAL. POR EL LADO DE LAS EXPORTACIONES REALIZADAS POR ESTADOS UNIDOS, QUE REPRESENTARON DEL TOTAL MUNDIAL -

EL 16.1% EN 1960 Y EL 14% EN 1970; EN LAS IMPORTACIONES LA PARTICIPACIÓN FUE DEL 11.8% EN EL PRIMER AÑO MENCIONADO INCREMENTÁNDOSE AL 13.4% EN 1969.

DE ALLÍ QUE SEA DE VITAL IMPORTANCIA PARA ALGUNOS PAÍSES ESPECIALMENTE LOS SUBDESARROLLADOS, LAS VARIACIONES QUE EXPERIMENTÓ EL INTERCAMBIO COMERCIAL DE ESTE PAÍS. ÉLLO DEBIDO A QUE PARA LOS PAÍSES EN DESARROLLO EL COMERCIO EXTERIOR ES UNO DE LOS ELEMENTOS MÁS DINÁMICOS PARA ACELERAR SU ACTIVIDAD ECONÓMICA, REPRESENTANDO UNA IMPORTANTE CONTRIBUCIÓN A LA FORMACIÓN DE SU PRODUCTO NACIONAL BRUTO, QUE EN LA MAYORÍA ALCANZA UNA RELACIÓN DE ALREDEDOR DEL 10%, EN TANTO QUE EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS ESA PROPORCIÓN NO ES TAN MARCADA, COMO EL CASO DE LOS ESTADOS UNIDOS, EN DONDE EL COMERCIO EXTERIOR REPRESENTÓ EN 1970 EL 4.1% DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO.

1.- COMERCIO POR BLOQUES ECONÓMICOS Y PRINCIPALES PAÍSES.

i) países Desarrollados

COMO CORRESPONDE A UN PAÍS INDUSTRIALIZADO, LOS ESTADOS UNIDOS Y AMÉRICA, ORIENTAN EN ELEVADA PROPORCIÓN INTERCAMBIO COMERCIAL HACIA EL RESTO DE LAS NACIONES DESARROLLADAS, OBSERVÁNDOSE, ADEMÁS, UNA TENDENCIA A LA CONCENTRACIÓN.

EN EFECTO, EN 1965 ESTADOS UNIDOS ENVIÓ Y ADQUIRIÓ DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS EL 67.7% Y EL 65.8% DE SUS TOTALES RESPECTIVAMENTE Y EN 1970, LOS PORCENTAJES REPRESENTATIVOS SE ELEVARON AL 69.6% EN EL CASO DE LAS EXPORTACIONES QUE TOTALIZARON 26.458 MILLONES DE DÓLARES Y A 73.4% EN EL DE LAS IMPORTACIONES QUE ALCANZARON 26.465 MILLONES DE DÓLARES.

EL CRECIMIENTO OPERADO ES ESTAS DOS CORRIENTES COMERCIA-

LES MUESTRAN MAYOR DINAMISMO DEL DADO DE SUS COMPRAS, PUÉS SE INCREMENTARON EN EL PERÍODO 1965-1970 EN UN 88%, EN TANTO QUE LAS EXPORTACIONES LO HICIERON EN UN 44.5%, DANDO POR RESULTADO EL SALDO COMERCIAL, FAVORABLE POR 4.247 MILLONES DE DÓLARES EN 1965, PRACTICAMENTE SE EQUILIBRARÁ EN 1970.

LA MAYOR MAGNITUD DE ESTE CAMBIO LO EFECTÚA CON CANADÁ - HACIA DONDE SE DESTINÓ EN 1970 EL 24.1% DE SUS EXPORTACIONES - Y OBTUVO EL 28.8% DE SUS IMPORTACIONES, PARTICIPACIÓN QUE SUPERA AMPLIAMENTE A LA DE 1965, LLEGANDO INCLUSO A DUPLICARSE DEL LADO DE LAS IMPORTACIONES Y A OCASIONAR UN CAMBIO TOTAL - EN EL RESULTADO DEL COMERCIO CON LA OBTENCIÓN DE UN DÉFICIT - PARA 1970 DE 1.252 MILLONES, EL SEGUNDO MÁS GRANDE DESPUÉS DE JAPÓN.

SIGUENDO EN IMPORTANCIA EL INTERCAMBIO COMERCIAL CON LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA, EN DONDE SE DESTACA LA PÉRDIDA DE IMPORTANCIA DE ESTA COMUNIDAD COMO ADQUIRIENTE DE ARTÍCULOS -- NORTEAMERICANOS, YA QUE AÚN CUANDO EL VALOR DE LO EXPORTADO - POR ESTADOS UNIDOS A LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA COMUNIDAD PASÓ DE 5.252 MILLONES DE DÓLARES EN 1965 A 6.981 MILLONES EN 1970, EL PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN BAJÓ DE 19.1% A 18.4% Y LAS ADQUISICIONES NORTEAMERICANAS SUBIERON DE 3.322 A 5.800 MILLONES DE DÓLARES Y CON ELLAS EL PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE 15.5% A 16.1% REDUCIÉNDOSE EL SALDO FAVORABLE AL PAÍS NORTEAMERICANO DE 1965 A 1.181 MILLONES DE DÓLARES EN LOS AÑOS MENCIONADOS. ESTAS TENDENCIAS SE HAN DEBIDO A QUE LA VENTAJA -- TECNOLÓGICA POR PARTE DE LOS ESTADOS UNIDOS EN RELACIÓN A LOS PAÍSES EUROPEOS SE HA IDO REDUCIENDO DE TAL MANERA QUE LOS -- PRODUCTOS EUROPEOS SON CADA VEZ MÁS COMPETITIVOS EN EL MERCADO NORTEAMERICANO, DE ALLÍ QUE LAS COMPRAS DE LOS PAÍSES -- ALUDIDOS SE INCREMENTARON EN 32.9% DE 1965-1970

ESTA TENDENCIA SEÑALADA POR EL COMERCIO CON LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA ES SIMILAR A LAS RELACIONES COMERCIALES QUE MANTIENEN CON LA RFA (REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA), PRINCIPAL PAÍS CON EL QUE COMERCIA, DENTRO DE LOS QUE INTEGRAN DICHA -- COMUNIDAD.

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS JAPÓN HA ADQUIRIDO GRAN RELEVANCIA EN EL COMERCIO EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS, PARTICULARMENTE EN SUS IMPORTACIONES, DE LAS QUE ABSORVIERON EN 1970 EL 13.6% DEL TOTAL, HABIENDO CORRESPONDIDO A LAS EXPORTACIONES EL 9.2% TA-- LES PORCENTAJES DE PARTICIPACIÓN FUERON SUPERIORES A LOS DE - 1965 Y ES EN ESTE PAÍS EN DÓNDE ESTADOS UNIDOS REGISTRA SU -- DÉFICIT MÁS ALTO DEL 1.398 MILLONES DE DÓLARES EN 1970.

ii) PAÍSES EN DESARROLLO

AL DINAMISMO OBSERVADO EN LAS CORRIENTES COMERCIALES - - ESTADOS UNIDOS MANTIENE CON LOS PAÍSES DESARROLLADOS SE UNIÓ-- LA CRECIENTE CONCENTRACIÓN DEL COMERCIO EN ESTOS PAÍSES, QUE HA IDO EN DETRIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES EN - DESARROLLO.

EL ANÁLISIS DE LAS CIFRAS QUE SE HAN VENIDO MANEJANDO - PARA EL PERÍODO DE 1960-1970 REVELA QUE ESTADOS UNIDOS EXPOR-- TÓ MERCANCIAS A LOS MERCADOS EN DESARROLLO POR UN MONTO DE -- 9.023 MILLONES DE DÓLARES, LO QUE SIGNIFICÓ EL 32.8% DE SUS - CUENTAS TOTALES, EN 1969 ESTA CIFRA SE ELEVÓ A 11.281 MILLO-- NES DE DÓLARES; SIN EMBARGO, EL RELATIVO DE PARTICIPACIÓN BA-- JÓ AL 39.7% DEL TOTAL; DEL LADO DE SUS COMPRAS FUÉ MÁS ACEN-- TUADO DE ESTE HECHO, YA QUE LA PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO DENTRO DE LAS ADQUISICIONES NORTEAMERICA-- NAS BAJÓ NOTABLEMENTE DE UN 33.8% EN 1965 A UN 26% EN 1970, -

AÚN CUANDO LAS CIFRAS DE 7.123 A 9.377 MILLONES DE DÓLARES EN LOS AÑOS MENCIONADOS. ESTA SITUACIÓN ES EL REFLEJO DE LA UTILIDAD QUE HAN MOSTRADO ESTAS RELACIONES COMERCIALES, YA QUE - LAS EXPORTACIONES NORTEAMERICANAS A LOS PAÍSES EN CUESTIÓN -- CRECIERÓN EN EL PERÍODO SEÑALADO UN 25% FRENTE UN 38.2% DE -- LAS EXPORTACIONES TOTALES NORTEAMERICANAS; LAS IMPORTACIONES NORTEAMERICANAS DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, A SU VEZ CRECIERON UN 31% EN CONTRASTE AL 68.7 DEL TOTAL.

EL GRUESO DEL SALDO COMERCIAL FAVORABLE QUE ESTADOS UNIDOS REGISTRÓ 1970 EN SU COMERCIO EXTERIOR PROVINO DE ESTOS PAÍSES YA QUE FUE DE 1.904 MILLONES DE DÓLARES.

LOS DATOS CORRESPONDIENTES A LA IMPORTACIÓN PONEN EN RELIEVE UN HECHO DE INTENSIÓN Y ES DE QUE LOS PAÍSES EN DESARROLLO SE ESTAN QUEDANDO A LA ZAGA EN EL AVANCE DEL COMERCIO MUNDIAL Y, POR LO TANTO, CADA VEZ SE MARGINAN MÁS DE LOS BENEFICIOS DERIVADOS DEL DINAMISMO QUE IMPLICAN LAS ALTAS TASAS QUE ESTAN REGISTRANDO LAS IMPORTACIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS, -- ESTE HECHO SE PRESENTA TAMBIÉN CON LAS IMPORTACIONES DE LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.

DENTRO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, LOS ESTADOS UNIDOS - COMERCIAN EN MAYOR MAGNITUD CON LOS UBICADOS EN EL HEMISFÉRIO OCCIDENTAL, PARTICULARMENTE CON LOS INTEGRANTES DE LA ALALC, HACIA DONDE SE CANALIZÓ EN 1965 MERCANCÍAS POR 3.224 MILLONES DE DÓLARES, EL 11.7% DE SU TOTAL, SIENDO EN 1969, EL MONTO DE LO EXPORTADO 4.203 MILLONES DE DÓLARES, EL 11.1% DE LO QUE SE REGISTRA UN INCREMENTO DE 30.4% EN EL PERÍODO COMPRENDIDO EN LOS AÑOS ANOTADOS. LAS ADQUISICIONES QUE REALIZAN A ESTE MERCADO PASARON DE 3.204 A 3.577 MILLONES DE DÓLARES Y EN LOS -- PORCENTAJES DE PARTICIPACIÓN FUERON DEL 15% Y EL 9.9%, RESPECTIVAMENTE, PARA 1965 Y 1969. O SEA, SE OBSERVA EN LAS IMPORTA

CAPITULO II

INTERCAMBIO COMERCIAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS

SI BIEN ES CIERTO QUE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA, QUE COMIENZA A COBRAR IMPORTANCIA EN LOS AÑOS CUARENTA, SE HA TRADUCIDO EN ALGUNA MEDIDA EN MODIFICACIONES IMPORTANTES EN LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR MEXICANO, ELLO NO SIDO SUFICIENTE PARA CONVERTIR A MÉXICO EN EXPORTADOR DE MANUFACTURAS. ASÍ EL MAYOR PESO DE LA GENERACIÓN DE DIVISAS POR VÍA DE LA EXPORTACIÓN CORRESPONDE A UN PEQUEÑO GRUPO DE PRODUCTOS PRIMARIOS, POR SU PARTE, EL FRACAZO DE LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES AL NO INCIDIR SIGNIFICATIVAMENTE EN LA PRODUCCIÓN DE MATERIAS PRIMAS INDUSTRIALES Y BIENES DE CAPITAL HA HECHO QUE UNA BUENA PARTE DE ESTOS BIENES PROVENGAN DEL EXTERIOR, DE MANERA QUE EL FUNCIONAMIENTO DE LA PLANTA INDUSTRIAL MEXICANA REQUIERE PERMANENTEMENTE Y CRECIENTEMENTE DE INSUMOS DE IMPORTACIÓN.

EN ESTA FORMA, PESE A TODAS LAS MODIFICACIONES EXPERIMENTADAS POR LA ECONOMÍA MEXICANA A LO LARGO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, LAS CARACTERÍSTICAS QUE PRESENTA EN PARTICULAR DURANTE LA EXPORTACIÓN DE MERCANCIAS, CONSISTEN EN EL PREDOMINIO DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS, EN LA FUERTE DEPENDENCIA RESPECTO AL MERCADO ESTADOUNIDENSE (YA QUE A LO LARGO DE LA DECADA DE LOS SETENTA ALREDEDOR DEL 70 % DE LA EXPORTACIÓN CONCURBE A ESE MERCADO) Y EN LA TENDENCIA DECRECIENTE DE LOS PRECIOS DE EXPORTACIÓN HASTA MEDIOS DE LOS SETENTA.

NO OBSTANTE, CABE APUNTAR POR LOS MENOS DOS FENOMENOS IMPORTANTES QUE DESTACAN EN LAS MODIFICACIONES DE LA ESTRUCTURA DE LA EXPORTACIÓN DE MERCANCIAS EN LA DECADA DE LOS SETENTA ; POR UNA PARTE, ALGUNOS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS PRIMARIOS DE EXPORTACIÓN, QUE ERAN NO SOLO SIGNIFICATIVOS SINO DETERMINANTES EN LA

DECADA ANTERIOR, HAN PERDIDO RELEVANCIA EN LA ACTUAL E INCLUSO SE HA PASADO DE EXPORTADOR A IMPORTADOR, TALES SON LOS CASOS DE ALGUNOS PRODUCTOS COMO SON: MAÍZ, TRIGO, AZÚCAR Y ALGUNOS MINE- RALES.-SU MENOR IMPORTANCIA SE DEBE AL DESPLOME DE SUS PRECIOS INTERNACIONALES- AL MISMO TIEMPO SE HA OPERADO UN PROCESO CONSI- DERABLE DE CONCENTRACIÓN DE LA EXPORTACIÓN EN UN GRUPO MUY REDU- CIDO DE PRODUCTOS ENTRE LOS CUALES EL PETRÓLEO APORTO MÁS DEL - 30 % DE LOS INGRESOS TOTALES DE EXPORTACIÓN.

CIONES NORTEAMERICANAS A LOS PAÍSES DE LA ALALC UNA AGUDA DESACELERACIÓN, LA MÁS IMPORTANTE QUE SE REGISTRA EN EL COMERCIO DE IMPORTACIÓN DE ESTADOS UNIDOS. COMO CONSECUENCIA DEL MAYOR DINAMISMO DE LAS EXPORTACIONES, EL SALDO COMERCIAL QUE ES FAVORABLE A ESTADOS UNIDOS SE AMPLIO DE 20 MILLONES DE DÓLARES EN 1965 A 626 MILLONES EN 1970.

A SU VEZ, MÉXICO DENTRO DE LOS INTEGRANTES DE LA ALALC ES EL PRINCIPAL MERCADO CONSUMIDOR Y ABASTECEDOR DE ESTADOS UNIDOS, EN 1969 MÉXICO ADQUIRIÓ PRODUCTOS NORTEAMERICANOS POR 1.450 MILLONES DE DÓLARES, EN LO QUE OCUPÓ EL QUINTO LUGAR EN EL MUNDO COMO ADQUIRIENTE DE PRODUCTOS NORTEAMERICANOS, DESPUÉS DE CANADÁ, JAPÓN, REINO UNIDO Y RFA, EN ESE ORDEN. DEL LADO DE LAS IMPORTACIONES EL MONTO DE LO ADQUIRIDO POR ESTADOS UNIDOS DE PRODUCTOS MEXICANOS ALCANZÓ LA CIFRA DE 1.029 MILLONES DE DÓLARES QUE LE SIGNIFICÓ EL SEXTO LUGAR COMO MERCADO PROVEEDOR PARA ESTADOS UNIDOS, PRECEDIÉNDOLE ÚNICAMENTE CANADÁ, JAPÓN, RFA E ITALIA. DESPUÉS DE MÉXICO, SON PAÍSES IMPORTANTES DENTRO DE LA ALALC, EN SUS RELACIONES COMERCIALES VENEZUELA Y BRASIL. CON EL PRIMERO DE ELLOS SU RELACIÓN COMERCIAL LE ES DESFAVORABLE.

LOS PAÍSES ASIÁTICOS EN DESARROLLO ABSORVIENDO EN 1969 - EL 12.7% DE LAS COMPRAS NORTEAMERICANAS Y EL 7.5% DE SUS IMPORTACIONES CON UN SALDO COMERCIAL FAVORABLE A ESTADOS UNIDOS POR 1.243 MILLONES DE DÓLARES EN 1969, EN LO QUE ESTA REGIÓN FUE LA PRINCIPAL CONTRIBUYENTE AL BENEFICIO QUE ESTADOS UNIDOS DERIVA DE SU COMERCIO EXTERIOR.

iii) PAÍSES DE ECONOMÍA PLANIFICADA

ESTADOS UNIDOS MANTIENE UN NIVEL DE COMERCIO MUY REDUCIDO CON LOS PAÍSES DE ECONOMÍA PLANIFICADA, QUE, A PESAR DE --

QUE SU SISTEMA NO ES PROPIAMENTE COMPARTIBLE CON LOS INTERESES DE ESTADOS UNIDOS, MANTIENE RELACIONES COMERCIALES, YA QUE EN 1965, LES EXPORTÓ 140 MILLONES DE DÓLARES Y EN 1969 EL MONTO LLEGÓ, A 249 MILLONES Y LES IMPORTÓ 141 MILLONES PARA EL PRIMER AÑO Y 210 MILLONES PARA EL SEGUNDO; LA PARTICIPACIÓN APENAS LLEGÓ A 0,7% EN LAS EXPORTACIONES Y A 0,6% EN LAS IMPORTACIONES EN 1969.

LA TOTALIDAD DE ÉSTE COMERCIO LO EFECTUARON CON LOS PAÍSES MIEMBROS DEL CONSEJO DE AYUDA MUTUA ECONÓMICA (CAME) DENTRO DE ESTOS DESTACAN LA UNIÓN SOVIÉTICA Y POLÓNIA.

2. COMERCIO EXTERIOR EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA

AL ENTRAR LA DÉCADA DE LOS AÑOS SETENTA, EL COMERCIO EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS, SIGUIÓ SIENDO FUERTEMENTE ESTRECHO CON LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, ENTRE LOS QUE TUVIERON PREPONDERANCIA, LOS MIEMBROS DE LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA, CON QUIENES PARA 1979 REALIZÓ EL 19,5% DE SUS TRANSACCIONES GLOBALES.

EL PAÍS QUE TUVO MÁS PARTICIPACIÓN CON RESPECTO A LOS DEMÁS PAÍSES DE LA COMUNIDAD, ESTÁ LA REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA (RFA) CON EL 5% DESPUÉS EL QUE LE SIGUE EN IMPORTANCIA ESTÁ EL REINO UNIDO, CON UN 4,8% Y FRANCIA CON UN 2,7 POR CIENTO.

CON RESPECTO A LOS DEMÁS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS QUE NO PERTENECEN A LA COMUNIDAD, EL PAÍS QUE MÁS INTERCAMBIA CON LOS ESTADOS UNIDOS, ES CANADÁ CON UNA IMPORTANTE PARTICIPACIÓN EN EL COMERCIO CON UN 18%, DESPUÉS LE SIGUE EL JAPÓN CON EL 11,4 POR CIENTO.

DE 1975 A 1979, LAS ESPORTACIONES ESTADOUNIDENSES HACIA LA CEE SE ELEVARON DE 22.865 A 42.582 MILLONES DE DÓLARES, -- MIENTRAS QUE LAS IMPORTACIONES DE ESE ORIGEN PASARON DE - - 17.834 A 35.532 MILLONES DE DÓLARES.

AHORA CON RESPECTO A LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO LA PARTICIPACIÓN EN EL COMERCIO EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS - LES CORRESPONDIÓ EN 1979, DE UN 40.5% ENTRE LOS QUE SE DISTIN GUIERON LOS PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO, CON EL 14.9% Y A LAS NACIONES SOCIALISTAS SOLO LES CORRESPONDIÓ EL 2.5% DESTA CÁNDOSE LA URSS Y POLONIA.

EL VALOR DE LAS COMPRAS EN ESTADOS UNIDOS CRECIERON PARA ESTA DÉCADA DE 43,858 A 98.736 MILLONES DE DÓLARES, ESTO EN - PARTE OBEDECIÓ BÁSICAMENTE AL PRONUNCIADO INCREMENTO DE LAS - ADQUISICIONES PETROLERAS.

EN LO QUE TOCA A LOS INTERCAMBIOS CON LOS ANTIGUOS MIEMBROS DE LA ALALC, AHORA ALADI, LAS EXPORTACIONES ESTADOUNIDEN SES SE INCREMENTARON DE 13.772 A 23.222 MILLONES DE DÓLARES, - AL TIEMPO QUE LAS EXPORTACIONES DE ESTOS PAÍSES TUVIERON DE - 10.715 A 22.874, RAZÓN POR LA CUAL EL SUPERÁVIT DE ESTADOS -- UNIDOS CON ESTE GRUPO DISMINUYÓ SENSIBLEMENTE PARA ESTA DÉCA DA DE LOS SETENTA.

A) SECTOR AGROPECUARIO

LA REFORMA AGRARIA CARDENISTA INCORPORÓ AL SISTEMA DE POSESIÓN COMUNAL DE LA TIERRA CASI LA MITAD DEL TOTAL DE TIERRAS IRRIGADAS EN EL PAÍS. 11/

SABEMOS QUE EL SECTOR AGRÍCOLA HA JUGADO UN PAPEL IMPORTANTE, DEBIDO A QUE DESDE LOS AÑOS CUARENTA SOSTUVO TODO O -- CASI TODO EL DESARROLLO NACIONAL; DEBIDO A QUE EL GOBIERNO -- TRATÓ DE IMPULSAR ESTE SECTOR PRIORITARIAMENTE MÁS QUE LOS -- DEMÁS SECTORES, EN 1940 EL SECTOR AGRÍCOLA TUVO UNA PARTICIPACIÓN DE 10%, DEL TOTAL, POR LO QUE SE PENSABA QUE MOVILIZANDO ESTE SECTOR, LOS DEMÁS TENDRÍAN QUE IMITARLO (SOBRE TODO EL INDUSTRIAL) CON LA AYUDA DEL ESTADO.

EL PROGRAMA AGRÍCOLA MEXICANO ES UNO DE LOS MÁS AMPLIOS+ DE SU CLASE EN EL MUNDO, HA ABIERTO AL CULTIVO E IRRIGADO MÁS TERRENOS QUE NINGÚN OTRO PAÍS LATINOAMERICANO TAN SOLO ENTRE- 1940-46, SE TRIPLICARON LAS TIERRAS DE CULTIVO IRRIGADAS GRACIAS AL FINANCIAMIENTO PÚBLICO 12/

DESDE 1940 SE HABÍA DADO UNA TASA PROMEDIO DE INCREMENTO DE LA PRODUCCIÓN DE 4.5% ANUAL, SUPERIOR A LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, PERMITIENDO QUE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS CRECIERAN EN UN 40% ANUAL Y QUE EL SECTOR

11/ GUZMAN, OSCAR. "Energía Agrícola de Subsistencia". México D.F.; Revista de Comercio Exterior, Vol. IV, Abril 1982. Banco de Comercio Exterior. p. 94.

12/ CORDERA, CAMPOS, ROLANDO, Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana, México, D.F. Ed. Fondo de Cultura Económica, 1980 p. 589.

NO FUERA FUENTE DE PRESIONES INFLACIONARIAS. 13/

DE 1955 A 1965, EL CRECIMIENTO EMPIEZA A DETENERSE MANI--
FESTÁNDOSE EN LA PRODUCCIÓN DE LOS CINCO PRODUCTOS BÁSICOS DE--
LOS CUALES DEPENDE EL PAÍS; A PARTIR DE 1965, EMPIEZA A MANI--
FESTARSE EL DESPLOME DEL SECTOR AGROPECUARIO, DE 1965-1970, --
HAY UN PEQUEÑO CRECIMIENTO DE 1.2%; DE 1970 A 1974, FUE SOLO -
DE 0.2%; EN 1975, ES DE 0.24% Y YA PARA 1976, LAS TASAS DE CRE--
CIMIENTO SON NEGATIVAS CON UN -4.0 POR CIENTO. 14/

DESDE EL INICIO DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA EL PAÍS HA --
VENIDO SUFRIENDO Y, SOBRE TODO, ARRANTRANDO LA EVIDENTE CAÍDA
DE LA PRODUCCIÓN, LA QUE EN LOS SETENTA SE AGUDIZÓ AÚN MÁS, --
PUÉS TODA ESTA DÉCADA HEMOS SIDO REQUISITARIOS DE DIVISAS EN -
EL SECTOR AGRÍCOLA (VEASE EL CUADRO No. 9); DE 1972 A 1974,
EL SALDO DE LA BALANZA AGRÍCOLA FUE DE 401,416 Y 12, MILLONES
DE DÓLARES RESPECTIVAMENTE, CON UN SALDO NEGATIVO DE -10 MI--
LLONES DE DÓLARES EN 1975.

EN LOS PRIMEROS AÑOS DE LOS SETENTA LA PRODUCCIÓN AGROPE--
CUARIA COMO EXPUSIMOS, CASI NO TIENE REPRESENTACIÓN EN EL PIB,
ESTO OBLIGA A QUE EL ESTADO TENGA LA NECESIDAD DE IMPORTAR PRO--
DUCTOS BÁSICOS PARA LA ALIMENTACIÓN DEL PUEBLO MEXICANO; LA SI--
GUIENTE MITAD DE LOS AÑOS SETENTA EL SALDO DE LA BALANZA SIGUE
UNA TENDENCIA INCONSISTENTE, YA PARA 1980, SE ADVIERTE QUE - -
VUELVE A SER NEGATIVA Y ESO NOS REPRESENTA UN FUERTE DESEMBOL--
SO DE DIVISAS PARA IMPORTAR PRODUCTOS AGRÍCOLAS PROCEDENTE DE
LOS ESTADOS UNIDOS; COMO SABEMOS, LA IMPORTACIÓN PROCEDENTE --
DEL PAÍS VECINO ES UN FUERTE GASTO ADICIONAL DE DIVISAS PARA--
LA DÉBIL ECONOMÍA NACIONAL.

13/ HANSEN, DAVI, El Milagro Mexicano, México D.F. Ed. Siglo -
XXI. 1981 p.97.

14/ OP. CIT. p.29, vease p. 590.

CUADRO 9

BALANZA AGRICOLA Y DEFICIT TOTAL DE DIVISAS
(MILLONES DE DÓLARES)

AÑO	SALDO DE LA BALANZA AGRICOLA	DEFICIT DE DIVISAS
1972	401	- 207
1973	416	- 1929
1974	12	- 3786
1975	10	- 5293
1976	746	- 6074
1977	615	- 1819
1978	657	- 2820
1979	806	- 4173
1980	- 447	- 8722

Fuente: Sexto Informe Presidencial de José López Portillo
Periódico el Día, 17-Nov.-1982 pág. 12.

ACTUALMENTE ES PRIORITARIO INCULCAR A ESTE SECTOR, DADA LA SITUACIÓN EN QUE SE ENCUENTRA, DEBIDO A QUE SU PARTICIPACIÓN EN EL PIB TIENDE CADA VEZ MÁS A IR REDUCIÉNDOSE.

LA AGRICULTURA MEXICANA CUMPLIÓ SU PAPEL HISTÓRICO COMO APORTADORA DE DIVISAS Y DE ALIMENTOS A PRECIOS BAJOS A LA POBLACIÓN NACIONAL HASTA LA SEGUNDA MITAD DEL DECENIO DE LOS SESENTA.

SE DEDICARON GRAN PARTE DE LAS TIERRAS CON RIEGO A PRODUCIR CON RIEGO A PRODUCIR PRODUCTOS PARA LA EXPORTACIÓN, CON

DESTINO PRINCIPAL A LOS ESTADOS UNIDOS; ENTRE LOS PRODUCTOS - ESTÁN: FRESAS, MELONES, JITOMATES, HORTALIZAS EN GENERAL Y -- OTRAS VERDURAS. ESTA SITUACIÓN AUNQUE GENERÓ MUCHOS EMPLEOS, EN CAMBIO PRODUJO DOS EFECTOS NEGATIVOS: POR UNA PARTE NOS- - OBLIGÓ A REALIZAR FRECUENTES GESTIONES PARA QUE DICHAS EXPOR TACIONES NO FUERAN COMERCIALMENTE DISCRIMINADAS Y OBJETO DE- ARANCELES EN EL MERCADO DE IMPORTACIÓN ESTADOUNIDENSE; POR -- OTRO LADO, TUVIMOS QUE ADQUIRIR ALIMENTOS, LOS CUALES ADEMÁS- DE SU ALTO COSTO DE DIVISAS QUE SE DEROGARON FUE DEBIDO A LAS DEVALUACIONES CONSTANTES DEL PÉSO FRENTE AL DÓLAR.

CUADRO 10

PRINCIPALES CULTIVOS
(MILES DE TONELADAS)

PRODUCTO	1970	1975	1976	1977	1980 ^e
Maíz	8879	8449	8017	10174	10909
Frijol	925	1027	740	762	940
Arroz Palay	405	717	462	567	397
Algodón Plum	334	206	212	416	340
Café	184	228	31387	182	270
Caña de Azúcar	34651	35841	3363	390	30000
Trigo	2676	2798	4027	2456	2643
Sorgo/grano	2747	4126	240	4273	4185
Cártamo	288	532	320	516	557
Soya	215	599	n.d.	516	334

e= Cifras Preliminares

Fuente: Secretaría de Programación y Presupuesto, (SPP), "Bole-
tin de información económica", México, D.F.; Marzo 1981, p.75

DE 1975 A 1979 LAS VENTAS DE LOS BIENES AGRÍCOLAS EN QUE MÉXICO EFECTUÓ A LOS ESTADOS UNIDOS ES SIGNIFICATIVO, PARA EL PRIMER AÑO, 823 MILLONES DE DÓLARES, PARA EL SEGUNDO AÑO ASCENDIÓ A 1.895 MILLONES DE DÓLARES.

LOS PRINCIPALES BIENES QUE MÉXICO EXPORTÓ A ESTADOS UNIDOS FUERON PRINCIPALMENTE ALIMENTOS, QUE TUVIERON UN GRAN AUJE HASTA 1978 CON UN VALOR DE 416.621 MILLONES DE DÓLARES, CON UN DESCENSO A 376.680 MILLONES DE DÓLARES EN 1979; LA PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL REGISTRÓ UNA TENDENCIA GENERAL A LA BAJA, AL PASAR DE 47.5% EN 1978, A UN 30.5% EN 1979, AUNQUE ESTOS PORCENTAJES FUERON MAYORES EN 1977. EL GRUESO DE ESTA CLASE DE BIENES ESTUVO INTEGRADO POR EL GRUPO DE ALIMENTOS Y BEBIDAS, CUYAS VENTAS, COMO SE DIJO ANTERIORMENTE CRECE PARA DESPUÉS DE CRECER, SE ENVIAN TOMATES, CAMARÓN FRESCO, JITOMATE, GANADO BOVINO Y, EN 1975, DESTACÓ EL AZÚCAR MASCABADO Y OTROS. 15/

LA CAPACIDAD EXPORTADORA DEL SECTOR AGRÍCOLA EN LA QUE SE BASÓ LA EXPANSIÓN EXPERIMENTADA HASTA LOS PRIMEROS AÑOS DE 1960, SE DEBILITÓ PROGRESIVAMENTE. DETERMINAN ESTE FENÓMENO FACTORES "INTERNOS Y EXTERNOS" 16/ SUMAMENTE COMPLEJOS DENTRO DE ÉSTOS ÚLTIMOS LA EXPANSIÓN DE LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA EN LOS PRINCIPALES MERCADOS AL QUE SE DIRIGEN NUESTRAS EXPORTACIONES (LOS ESTADOS UNIDOS, COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA, JAPÓN, EN ESE ORDEN DE IMPORTANCIA), DETERMINAN HASTA HOY UNA DEPENDENCIA DE LAS EXPORTACIONES CON DESTINO A LOS ESTADOS UNIDOS - - - (VEASE CUADRO 11 Y 12).

15/ IMCE, El Comercio Exterior de México, México, D.F. IMCE / Ed. Siglo XXI. 1982, p. 328.

16/ IBIDEM p.328 : INTERNOS; "Disponibilidad, Calidad, Costos". EXTERNOS; "Recesiones de Estados Unidos que perjudican la economía mexicana".

A PESAR DE QUE ESTADOS UNIDOS, PREDOMINA COMO COMPRADOR DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS, NUESTRAS EXPORTACIONES NO SIGUEN UNA TENDENCIA CONSISTENTE, POR EJEMPLO CON RESPECTO AL CUADRO 12 SE NOTA QUE EN 1978, EL PORCENTAJE ALCANZADO ES EL MÁS ALTO ALCANZADO PARA TODA LA DÉCADA DE LOS SETENTA CON UN 62.8%, PERO SE ADVIERTE QUE AL ENTRAR A LA DÉCADA DE LOS OCHENTA NO ES TAN ALAGADOR PUES EL PORCENTAJE TIENDE A UNA BAJA SIGNIFICATIVA DE 61.8% PARA EL AÑO SIGUIENTE ES DE 53.4%, HAY INDICIOS DE QUE ESTA TENDENCIA A LA BAJA DURARÁ CUANDO MENOS HASTA MEDIADO DE LA DÉCADA DE LOS OCHENTA.

CON RESPECTO A LOS BIENES DE CONSUMO AGRÍCOLA EXPORTABLES, ESTADOS UNIDOS SE PROVEE DE NUESTRA MATERIA PRIMA AGRÍCOLA, -- A PESAR DE QUE ÉL LAS PRODUCE PERO DADO SU BASTO MERCADO DE -- CONSUMO INTERNO, NO LOGRA ABASTECERLO Y TIENE QUE IMPORTAR LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS DE MÉXICO, PRINCIPALMENTE DADA SU CERCANÍA GEOGRÁFICA Y SUS COSTOS BAJOS SOBRE TODO EL PRECIO DADO.

LE SIGUEN COMO DEMANDANTES LA CEE, CON 26.96% EN 1979, -- QUE FUE EL MEJOR AÑO DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA YA QUE EN -- 1980 DISMINUYE A 13.20%, LE SIGUE EN IMPORTANCIA LA ALADI, -- PARA LOS MISMOS AÑOS SU PARTICIPACIÓN ES DE 47 Y 11.0% - - - RESPECTIVAMENTE, QUE SON LOS PAÍSES Y BLOQUES ECONÓMICOS EN -- LOS CUALES MÉXICO COMERCIA SUS PRODUCTOS AGRÍCOLAS, (VER -- CUADRO 13).

CUADRO 11
ARTICULOS AGROPECUARIOS EXPORTADOS A ESTADOS UNIDOS
(MILES DE DÓLARES)

CONCEPTO	1975	1976	1977	1978	1979
Bienes de Consumo	822526	967459	1490330	1803112	1895083
Bienes no Duraderos	738810	867524	1356791	1478166	1605133
Alimentos y Bebidas	705639	834112	1318010	1416621	1533072
Café crudo/g ^b	132107	252372	329810	263811	376780
Camarón fresco ^b	128484	148365	307955	324296	342969
Tomate ^b	122836	108307	206087	179977	182959
Ganado Bovino	28263	72954	744017	166828	118834
Pepinos	4656	6467	34065 ^a	36046 ^a	41177 ^a
Melones	13692	11964	24406 ^a	341038 ^a	34217 ^a
Prep. y Conservas de Pescado	1051	2764	8104 ^a	27390 ^a	32107 ^a
Fresas congeladas con adición de azuc.	20877	15463	29157 ^a	22313	27533
Azúcar mascabado	112751	- - -	- - -	8	23654
Cervezas	57090	101069	10222	11451	19780
Otros	135132	205296	289207	350364	333028

a: Cifras preliminares

b: Incluye revaluación

Fuente: Secretaría de Programación y Presupuestos. "Boletín de Información Económica", México, D.F. 1980, p. 100.

CUADRO 12
DESTINO DE LAS EXPORTACIONES AGRICOLAS
(% DE PARTICIPACIÓN)

PAIS	1970	1977	1978	1979	1980
Estados Unidos	64.7	60.0	72.8	70.2	61.8
C.E.E.	6.3	5.8	5.6	5.8	6.6.
M.C.C.A.	1.6	2.4	2.4	1.6	1.5
Japón	5.3	2.8	2.9	2.8	3.7
España	1.1.	1.5	1.4	5.2	6.9

C.E.E. = Comunidad Económica Europea.

M.C.C.A. = Mercado Común Centroamericano

Fuente: Boletín Mensual de Indicadores de Comercio Exterior
 México, D.F. IMCE, Septiembre de 1981, p. 90.

CUADRO 13
EXPORTACION DE BIENES DE CONSUMO
1979-1981
(PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN)

PAIS	1979	1980	1981
Estados Unidos	18.86	13.22	77.64
C.E.E.	26.96	13.20	6.89
ALADI	16.47	11.00	4.64

ALADI = Asociación Latinoamericana de Integración

Fuente: IMCE, " Boletín Mensual de Indicadores de Comercio Exterior"
 México, D.F.; IMCE, Septiembre 1981, p. 91.

SABEMOS QUE EL SECTOR PRIMARIO FUNDAMENTALMENTE LA AGRI--
CULTURA, SERÍA LA QUE PROCURARÍA GENERAR LAS DIVISAS NECESA--
RIAS Y QUE ESTAS A SU VEZ SERÍAN LAS BASES PARA INDUSTRIALIZAR
EL PAÍS VÍA EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, PERO --
TAL PROCESO NO DIÓ EL RESULTADO ESPERADO POR EL MISMO DESARRO--
LLO QUE VENÍA SUFRIENDO LA ECONOMÍA MEXICANA, POR ESO LAS ME--
DIDAS DE FOMENTO FUERON RELEGADAS A SEGUNDO TÉRMINO. 17/

Y ADEMÁS SE TUVO LA NECESIDAD DE RECONSIDERAR QUE ESTA --
INEFICIENCIA PRODUCTIVA AGRÍCOLA (INDUSTRIAL, SERVICIOS, ETC.),
AFECTABAN NUESTRA ECONOMÍA, AUNADO A LOS PROBLEMAS INTERNOS Y
EXTERNOS, NO HABÍA OTRA SALIDA QUE ABASTECERSE DE OTROS PRO--
DUCTOS AGRÍCOLAS NECESARIOS, (PRODUCTOS BÁSICOS PRINCIPALMENTE)
PROVENIENTES DE ESTADOS UNIDOS.

COMO SABEMOS, NUESTRO ABASTECEDOR PRINCIPAL SIGUE SIENDO
ESTADOS UNIDOS CUYA PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES TOTA--
LES NO HA VARIADO DURANTE UN LARGO TIEMPO. ÉSTO CORROBORA LO
QUE SE SEÑALA AL PRINCIPIO DE LA INVESTIGACIÓN CON RESPECTO A
MÉXICO, COMO UN PAÍS ALTAMENTE DEPENDIENTE DE LOS PAÍSES DESA
RROLLADOS PRINCIPALMENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS. SI SABEMOS -
QUE LA PARTICIPACIÓN DE ÉSTOS EN EL TOTAL DE NUESTRAS IMPORTA
CIONES RESULTA MÁS DEL 85% DE NUESTRAS COMPRAS EN EL EXTERIOR
PROVIENEN DE LOS ESTADOS UNIDOS. 18/

17/ OP. CIT p.30, vease p. 590.: "No tanto que se relegaran -
sino que la crisis que estalla en la década de 1970, no -
hizo posible continuar con el modelo seguido, es obvio que
se dió un cambio de políticas de acuerdo a la coyuntura".

18/ IMCE, "Situación actual del factor externo de la Economía -
Mexicana", México D.F.1981, Enero-Septiembre. p. 99.

ESTO CORROBORA AÚN MÁS LA DEPENDENCIA DE MÉXICO CON LOS ESTADOS UNIDOS.

LOS PAÍSES QUE INTEGRAN LA LISTA DE PROVEEDORES DE NUESTRO PAÍS, LA ENCABEZA EL PAÍS DEL NORTE, QUE EN 1970 REPRESENTÓ EL 61.5%; EN 1981 LLEGÓ A 68.3%; LO QUE A GRANDES RASGOS REPRESENTA UN INCREMENTO DE IMPORTACIONES HACIA NUESTRO PAÍS Y SABEMOS QUE ESTOS INCREMENTOS SON CONSTANTES DE UNOS AÑOS A LA FECHA PARA SATISFACER NUESTRA DEMANDA INTERNA, EN LA LISTA DE LOS PRINCIPALES PROVEEDORES, DESCONTANDO A ESTADOS UNIDOS-ESTÁN; LA C.E.E. QUE EN 1970 TUVO UN PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE 19.9% Y EN 1981 SÓLO REPRESENTÓ 13.0%; PARA ALADI LOS MISMOS AÑOS ESOS PORCENTAJES SON DE 5.8 Y 2.3%, RESPECTIVAMENTE; CANADÁ Y JAPÓN SU PARTICIPACIÓN SE ADVIERTE QUE HA IDO EN DECENSO EN LOS MISMOS AÑOS CITADOS (VEASE CUADRO No. 16).

CUADRO 16

ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES (% DE PARTICIPACIÓN)

PAIS	1970	1977	1978	1979	1980	1981 ^a
Estados Unidos	61.5	64.2	58.5	62.9	65.4	86.3
C.E.E.	19.9	14.8	18.6	16.8	13.7	13.0
ALADI	5.8	4.0	3.0	2.8	2.2	2.3
Canadá	2.1	2.9	1.7	1.5	1.9	1.0
Japón	3.7	5.5	7.1	6.1	5.3	5.0

a = Septiembre 1981

Fuente: "Boletín de Indicadores de Comercio Exterior". México 1981. IMCE, Enero-Septiembre. p. 93.

EN 1980 EL 61.8% DE NUESTRAS EXPORTACIONES SE DESTINAN A ESTADOS UNIDOS Y EL 65.4% DE LAS IMPORTACIONES PROVIENEN DEL VECINO DEL NORTE. ESTE FENÓMENO SE HA DERIVADO DE CIRCUNSTANCIAS DE ORIGEN HISTÓRICO, DE CERCANÍA GEOGRÁFICA, ETC.

EN LOS AÑOS DE 1975 AL 79 LAS COMPRAS DE ALIMENTOS Y BEBIDAS ASCENDIERON A 1.395 MILLONES DE DÓLARES (5.7% DEL TOTAL), DE LAS CUALES POCO MÁS DE LAS CUATRO QUINTAS PARTES SE DEDICAN A LA IMPORTACIÓN DE MAÍZ, TRIGO, FRIJOL, EXCEPTO PARA SIEMBRA Y LECHE EN POLVO, O EN PASTILLAS. (VER CUADRO 15)

ENTRE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS SOBRESALIERON LOS INCREMENTOS DE LAS IMPORTACIONES DE LOS SIGUIENTES RENGLONES: MAÍZ QUE PASÓ DE 30 A 219 MILLONES DE DÓLARES (1975-1979); MIJO, MILO-MAÍZ O SORGO EN GRANOS DE (71 A 193 MILLONES); TRIGO (69-77 MILLONES); FRIJOL, EXCEPTO PARA LA SIEMBRA (426.000 A 47 MILLONES).

LOS PRODUCTOS MEXICANOS CUYO ACCESO AL MERCADO DE ESTADOS UNIDOS CON FRECUENCIA ES LIMITADO POR BARRERAS ARANCELARIAS, SE ENCUENTRAN HOY EN DÍA CADA VEZ MÁS OBSTACULIZADOS POR EL SISTEMA ARANCELARIO NORTEAMERICANO. AL RESPECTO CABE MENCIONAR QUE LAS COMPLEJAS Y EN OCASIONES CAMBIANTES REGULACIONES FITOSANITARIAS DE ÁQUEL PAÍS, ASÍ COMO LA FALTA DE CONOCIMIENTO ADECUADO POR PARTE DEL EXPORTADOR MEXICANO, LE DIFICULTAN COLOCAR SUS PRODUCTOS EN EL MERCADO DE ESTADOS UNIDOS.

POR OTRA PARTE, TAMBIÉN HA SIDO FRECUENTE QUE LOS AGRICULTORES ESTADOUNIDENSES SOLICITEN DE SU GOBIERNO LA AMPLIACIÓN DE MEDIDAS PROTECCIONISTAS A CIERTOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS -

PROCEDENTES DE MÉXICO, POR CONSIDERAR QUE SE VENDEN A PRECIOS INFERIORES A LOS DEL MERCADO. TAL ES EL CASO DE LAS FRESAS, - HORTALIZAS, PARA LOS CUALES SE PIDIÓ EL ESTABLECIMIENTO DE -- GRAVÁMENES ADICIONALES A LA IMPORTACION SOBRE LOS PRODUCTOS - MEXICANOS Y SE HAN HECHO PROTESTAS ANTE EL CONGRESO NORTEAMERICANO PARA QUE LOS PRODUCTOS MEXICANOS NO SE VENDAN EN EL LA DO NORTEAMERICANO, SU ARGUMENTO PRINCIPAL ES QUE, SEGÚN ELLOS, LOS PRODUCTOS MEXICANOS SE VENDEN A PRECIOS INFERIORES A LOS DE SUS PRODUCTOS; TRÁS NUMEROSOS ESTUDIOS, EN 1980 EL DEPARTAMENTO DE COMERCIO DE LOS ESTADOS UNIDOS, DETERMINÓ QUE ESTOS- PRODUCTOS NO SE ESTABAN VENDIENDO POR DEBAJO DEL PRECIO JUSTO.

OTRA FORMA DE IMPEDIR LAS EXPORTACIONES MEXICANAS AL VECINO PAÍS DEL NORTE, ES LA EXCLUSIÓN DE PRODUCTOS MEXICANOS - DEL SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS, PUNTO QUE SE VERÁ - MÁS A PROFUNDIDAD EN EL CAPÍTULO CUARTO.

B) ENERGETICOS

LA INDUSTRIA PETROLERA EN MÉXICO HASTA 1938, SE DESARROLLO PRINCIPALMENTE EN FUNCIÓN DE LAS NECESIDADES DE OTROS --- PAÍSES Y DE LAS GANANCIAS QUE SE OBTENIAN LAS COMPAÑÍAS EX--- TRANJERAS. A RAÍZ DE LA EXPROPIACIÓN, EL GOBIERNO ESTABLECIÓ LA EMPRESA PETROLEOS MEXICANOS (PEMEX) LA CUAL SE ORIENTÓ DURANTE MUCHOS AÑOS A SATISFACER LAS NECESIDADES ENERGÉTICAS DE LA INDUSTRIA, EL TRANSPORTE Y LAS DEMÁS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL PAÍS.

ESTE HECHO INFLUYÓ EN EL COMPORTAMIENTO IRREGULAR DE LAS EXPORTACIONES DE HIDROCARBUROS, COMO CONSECUENCIA DEL RÁPIDO-AUMENTO DE LA DEMANDA AGREGADA DE ENERGÉTICOS AUSPICIADA POR LA EXPANSIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO Y POR LA MODERNIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

TAMBIÉN INFLUYÓ LA LIMITACIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS - DESTINADOS A LA EXPLORACIÓN, YA QUE EN LA MEDIDA DE QUE LA -- PRODUCCIÓN FUÉ INSUFICIENTE PARA ABASTECER EL MERCADO NACIO-- NAL, LAS VENTAS AL EXTERIOR SE CONTRAJERON E INCLUSO SE ELEVA RON LAS IMPORTACIONES.

ES DEL DOMINIO PÚBLICO QUE A PARTIR DE 1969, DESPUÉS DE 31 AÑOS DE AUTOSUFICIENCIA E INCLUSO DE CAPACIDAD EXPORTADORA MÉXICO DEJÓ DE VENDER CRUDOS AL EXTERIOR SITUACIÓN QUE SE PRO LONGÓ HASTA 1974.

EN 1970, POR PRIMERA VEZ LA BALANZA PETROLERA SE TORNÓ - REQUISITARIA. 19/ ESTA COYUNTURA Y EL CAMBIO OBSERVADO EN LA PRODUCCIÓN A PARTIR DE 1974 - EN ESTRECHA VINCULACIÓN CON --- ELEVACIÓN DEL PRECIO INTERNACIONAL DEL PETROLEO EL AÑO ANTE-- RIOR (1973) - DETERMINA QUE SE CONSIDERE EL PRESENTE DECENIO--

19/ Petroleos Mexicanos, Anuario Estadístico, México, D.F.1977 p 46.

COMO EL MÁS SIGNIFICATIVO PARA LA INDUSTRIA PETROLERA Y LA -- ECONOMÍA NACIONAL EN SÍ.

EN EL CUADRO 16 SE OBSERVAN LAS DOS FASES DE LA EXPORTACIÓN PETROLERA DE MÉXICO - DECRECIENTE Y ASCENDENTE - EN LOS AÑOS SETENTA.

LAS EXPORTACIONES EN VALOR DE PRODUCTOS PETROLEROS (CRUDO GASOLINAS, KEROSINAS, TURBOSINAS, ASFALTOS Y GAS NATURAL, PRINCIPALMENTE) DE 1970 A 1973, SON DECRECIENTES LAS EXPORTACIONES ESTO SE REFLEJA EN LA BALANZA PETROLERA, YA QUE PARA ESE AÑO: - LAS IMPORTACIONES SON MAYORES QUE LAS EXPORTACIONES Y EL SALDO EN LA BALANZA ES DEFICITARIO PARA ESOS AÑOS, PERO PARA EL AÑO SIGUIENTE (1974) HAY UN NOTABLE INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES ESTE ES MÁS BIEN RESULTADO DEL CRECIMIENTO OBSERVADO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS EN EL PRECIO INTERNACIONAL DEL PETROLEO (EN EL CRUDO LIVIANO CASI SE CUADRUPLICÓ DE 1973 A 1974 CRECIENDO DE ÉSTE ÚLTIMO AÑO A 1977 A UNA TASA PROMEDIO DE ALREDEDOR DEL 5% ANUAL). 20/

ADEMÁS A PARTIR DE 1975, ESTA SITUACIÓN SE MODIFICÓ, AL COMENZAR LA EXPLOTACIÓN DE LOS RICOS YACIMIENTOS LOCALIZADOS - PRINCIPALMENTE EN EL SURESTE DEL PAÍS, EN LOS ESTADOS DE TABASCO, CHIAPAS; EL FUERTE ASCENSO DE LA PRODUCCIÓN DEL PAÍS SE MANIFIESTA NUEVAMENTE AL PASAR NUEVAMENTE A SER EXPORTADORES- DEL CRUDO, (VEASE CUADRO 16, A PARTIR DE 1975 SE OBSERVA LA DISMINUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES, CON UN SALDO FAVORABLE EN LA BALANZA PETROLERA).

EL INCREMENTO QUE REGISTRA LA BALANZA COMERCIAL DE 1974 A 1978, ES PARA EL PRIMER AÑO 4.7% Y PARA EL SEGUNDO 31.5%, - LO QUE SE REFLEJA EN EL SALDO FAVORABLE QUE REGISTRA NUESTRA BALANZA PETROLERA PARA EL SEGUNDO QUINQUENIO DE LA DÉCADA DE-

20/ Banco Nacional de Comercio Exterior, "Petroleo: Antes y Después de la reunión de Katar". México, D.F.; Comercio Exterior, VOL. XXVII. No. 1, p. 93.

LOS SETENTA (VEÁSE DE NUEVO EL CUADRO 16), TAMBIÉN CABE SEÑALAR QUE LA TOTALIDAD CASI DE LAS EXPORTACIONES QUE SE HICIERON CORRESPONDEN A CRUDO Y EN UNA MAYOR PARTE A PRODUCTOS -- PETROQUÍMICOS.

EN EL PERÍODO DE 1970-1978, EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES FUE DE 3,844.804 MILLONES DE DÓLARES, EL GRUESO DE LOS -- ENVIOS EXTERNOS SE CANALIZARON A ESTADOS UNIDOS LOS QUE GENERARON A PEMEX TAN SOLO ESE PAÍS 3,133.551 MILLONES DE DÓLARES, EN EL MENCIONADO PERÍODO, LO CUAL REPRESENTÓ EL 81.5% DEL TOTAL. 21/ (VEÁSE EL CUADRO 17), LA MAYORÍA DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS PETROQUÍMICOS BÁSICOS FUERON IRREGULARES EN EL -- PERÍODO 1970-78, DEBIDO A LAS FLUCTUACIONES DE LOS EXCEDENTES EXPORTABLES DE ALGUNOS PRODUCTOS Y AUMENTOS DE CONSUMO INTERNO, TAMBIÉN INFLUYERON LAS VARIACIONES DE PRECIOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL. PERO A PESAR DE ESTA IRREGULARIDAD MÉXICO-EXPORTÓ PRODUCTOS PETROQUÍMICOS A ESTADOS UNIDOS.

EN EL PERÍODO DE 1970 A 1974, ESOS PRODUCTOS PETROQUÍMICOS FUERON LOS MÁS EXPORTADOS, Y DESDE 1975, DENTRO DE LAS PRODUC-- TOS QUÍMICOS QUE MÁS DESTACARON ESTUVO EL AMONÍACO; A PARTIR -- DE 1978, SE COMENZÓ A TENER IMPORTANCIA LA EXPORTACIÓN A ESTADOS UNIDOS DE ÉTILENO Y METANOL, Y EN ESE MISMO AÑO LAS EXPORTACIONES AL EXTERIOR SUFRIERON UN CAMBIO YA QUE LAS VENTAS SE DIVERSIFICARON CONSIDERABLEMENTE PUES YA ESTADOS UNIDOS YA NO ERA EL MERCADO MAYORITARIO EN ESTAS RAMAS DE LOS PETROQUÍMI-- COS, SINO QUE SE ABREN MERCADOS EN EUROPA, PRINCIPALMENTE: -- BÉLGICA, ESPAÑA, FINLANDIA, GRAN BRETAÑA, ITALIA, TURQUÍA Y -- LOS PAÍSES BAJOS; EN AMÉRICA APARTE DE LOS ESTADOS UNIDOS, -- ESTÁN; BRASIL, COSTA RICA, EL SALVADOR, Y GUATEMALA.

21/ EL RESTANTE PORCENTAJE, SE DIVIDE ENTRE: ESPAÑA, ISRAEL, PUERTO RICO Y OTROS.

HAY QUE HACER NOTAR LA IMPORTANCIA QUE HA TENIDO LAS -- EXPORTACIONES PETROLERAS CON EL VECINO PAÍS, Y EN GENERAL CON LOS DEMÁS PAÍSES COMPRADORES. EN 1970, LAS EXPORTACIONES PETROLERAS CONTRIBUYERON CASI CON 3.1% AL TOTAL DE LAS EXPORTACIONES PERO PARA 1978 EL PORCENTAJE PASA 31.% (VEASE CUADRO 16), EN ESE AÑO NOS DAMOS CUENTA QUE EL COMERCIO EXTERIOR PETROLERO ES CASI LA TERCERA PARTE DEL TOTAL DE LAS EXPORTACIONES, Y A EXPORTACIONES PETROLERAS, ESTADOS UNIDOS CONTRIBUYE EN GRAN MEDIDA, RECUÉRDASE QUE EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS DE 1970--1978, FUE DE 3.844.804 MILLONES DE DÓLARES, DE LOS CUALES A --- ESTADOS UNIDOS LE CORRESPONDIÓ UN VALOR, DE 3.133551 MILLONES - DE DÓLARES O SEA EL 81.50% DEL TOTAL (VEASE CUADRO 17); ESTO - NOS MUESTRA LA CAPACIDAD GENERADORA DE DIVISAS DE LA INDUSTRIA PETROLERA Y POR OTRO LADO COLOCA A LA ECONOMÍA MEXICANA EN EL FILO DE LA NAVAJA, PUÉS HACE QUE LOS INGRESOS POR EXPORTACIÓN-DEPENDAN EN GRAN MEDIDA DE LA COMERCIALIZACIÓN DE UN SÓLO TIPO DE PRODUCTOS, Y POR ÚLTIMO, LO IMPORTANTE ES OBTENER LA MAYORVENTAJA POSIBLE DE LAS EXPORTACIONES CON ESTADOS UNIDOS DADA - SU CERCANÍA GEOGRÁFICA ESTRATÉGICA EN LA GENERACIÓN DE DIVISAS, PORQUE DE LO CONTRARIO, LOS INGRESOS DE LAS IMPORTACIONES DE - PETRÓLEO CON ESTADOS UNIDOS, SÓLO SERVIRAN PARA SUSTITUIR LAS PERDIDAS EN DIVISAS DE OTROS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN (AGROPECUARIOS Y SERVICIOS, PRINCIPALMENTE) Y POR LAS NECESIDADES-DE IMPORTACIÓN DEL PROPIO SECTOR PETROLERO.

POR LO QUE RESPECTA A LAS IMPORTACIONES, EL VOLUMEN DE - ELLAS EN LOS PRODUCTOS PETROLIFEROS TUVO UN COMPORTAMIENTO - IRREGULAR EN LOS ÚLTIMOS CUARENTA AÑOS, A PESAR DE LOS AUMENTOS DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE CRUDOS Y REFINADOS ÉSTA RESULTÓ INSUFICIENTE PARA SATISFACER EL CONSUMO INTERNO, PRINCIPALMENTE EN ALGUNAS ZONAS DEL NORTE Y NOROESTE DEL PAÍS, ENTRE - OTRAS RAZONES POR LA ESCASEZ DE MEDIOS DE TRANSPORTE. MEJORA-HASTA 1974 COMO RESULTADO DE LOS IMPORTANTES CRECIMIENTOS DE LA PRODUCCIÓN DE CRUDOS Y REFINADOS, LO QUE RESULTÓ EN MENORES

LOS SETENTA (VEÁSE DE NUEVO EL CUADRO 16), TAMBIÉN CABE SEÑALAR QUE LA TOTALIDAD CASI DE LAS EXPORTACIONES QUE SE HICIERON CORRESPONDEN A CRUDO Y EN UNA MAYOR PARTE A PRODUCTOS -- PETROQUÍMICOS.

EN EL PERÍODO DE 1970-1978, EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES FUE DE 3.844.804 MILLONES DE DÓLARES, EL GRUESO DE LOS - ENVIOS EXTERNOS SE CANALIZARON A ESTADOS UNIDOS LOS QUE GENERARON A PEMEX TAN SOLO ESE PAÍS 3.133.551 MILLONES DE DÓLARES, EN EL MENCIONADO PERÍODO, LO CUAL REPRESENTÓ EL 81.5% DEL TOTAL. 21/ (VEÁSE EL CUADRO 17), LA MAYORÍA DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS PETROQUÍMICOS BÁSICOS FUERON IRREGULARES EN EL -- PERÍODO 1970-78, DEBIDO A LAS FLUCTUACIONES DE LOS EXCEDENTES EXPORTABLES DE ALGUNOS PRODUCTOS Y AUMENTOS DE CONSUMO INTERNO, TAMBIÉN INFLUYERON LAS VARIACIONES DE PRECIOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL. PERO A PESAR DE ESTA IRREGULARIDAD MÉXICO EXPORTÓ PRODUCTOS PETROQUÍMICOS A ESTADOS UNIDOS.

EN EL PERÍODO DE 1970 A 1974, ESOS PRODUCTOS PETROQUÍMICOS FUERON LOS MÁX EXPORTADOS, Y DESDE 1975, DENTRO DE LAS PRODUCTOS QUÍMICOS QUE MÁX DESTACARON ESTUVO EL AMONÍACO; A PARTIR - DE 1978, SE COMENZÓ A TENER IMPORTANCIA LA EXPORTACIÓN A ESTADOS UNIDOS DE ETILENO Y METANOL, Y EN ESE MISMO AÑO LAS EXPORTACIONES AL EXTERIOR SUFRIERON UN CAMBIO YA QUE LAS VENTAS SE DIVERSIFICARON CONSIDERABLEMENTE PUES YA ESTADOS UNIDOS YA NO ERA EL MERCADO MAYORITARIO EN ESTAS RAMAS DE LOS PETROQUÍMICOS, SINO QUE SE ABREN MERCADOS EN EUROPA, PRINCIPALMENTE: -- BÉLGICA, ESPAÑA, FINLANDIA, GRAN BRETAÑA, ITALIA, TURQUÍA Y - LOS PAÍSES BAJOS; EN AMÉRICA APARTE DE LOS ESTADOS UNIDOS, -- ESTÁN; BRASIL, COSTA RICA, EL SALVADOR, Y GUATEMALA.

 21/ EL RESTANTE PORCENTAJE, SE DIVIDE ENTRE: ESPAÑA, ISRAEL, PUERTO RICO Y OTROS.

TE POR LA DISTANCIA, CON RESPECTO A LOS CENTROS PRODUCTORES, QUE OBLIGABA A REALIZAR COMPRAS EXTERNAS PARA SATISFACER LA DEMANDA DE ESAS REGIONES), NO OBSTANTE, A PARTIR DEL AÑO DE 1975, PEMEX PRÁCTICAMENTE LOGRÓ LA AUTOSUFICIENCIA EN ESTE COMBUSTIBLE BÁSICO.

LOS PAÍSES PROVEEDORES DE ENERGÉTICOS DEL MERCADO MEXICANO NO HAN SIDO NUMEROSOS, PERO EL QUE MÁS HA TENIDO PESO ES SINDUDA LOS ESTADOS UNIDOS, CON UN VALOR DE 918 MILLONES DE DÓLARES DEL TOTAL DE LAS IMPORTACIONES QUE SON 1815 MILLONES DE DÓLARES EN EL PERÍODO DE 1970-1978, O SEA QUE ESTADOS UNIDOS EN EL MISMO PERÍODO, NOS IMPORTÓ EL 51% DE NUESTRAS IMPORTACIONES (VEÁSE CUADRO 17), EL RESTANTE FUERON SIETE PAÍSES (PAÍSES BAJOS, FRANCIA, PUERTO RICO, CANADÁ, ESPAÑA, REINO UNIDO E ITALIA).

PERO PARA UNA MEJOR COMPRENSIÓN HEMOS DECIDIDO CANALIZAR EL PERÍODO EN PARTES DE LAS IMPORTACIONES PROCEDENTES DE ESTADOS UNIDOS, DE 1970-1973, EL VOLUMEN DE LAS IMPORTACIONES GLOBALES PROCEDENTES DE ESTADOS UNIDOS FUERON DE 1.562.782 MILES DE M³, EN ESE PERÍODO SU VALOR ES DE 259 MILLONES DE DÓLARES, EN ESE MISMO LAPSO SU PARTICIPACIÓN ES EL PORCENTAJE DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE MÉXICO ES DE 51.2%, EL RESTANTE CUBRIÓ VENEZUELA CON EL 23.2% Y ANTILLAS HOLANDESES CON EL 17.8%.

EN EL PERÍODO DE 1974-1980, CUANDO LAS COMPRAS EXTERNAS ASCENDIERON A 1.274 MILLONES DE DÓLARES (VEÁSE CUADRO 17), ESTADOS UNIDOS ABASTECIÓ EL 51.7% DEL TOTAL, CON 659 MILLONES DE DÓLARES.

DE 1970-1978, ESTADOS UNIDOS FUE EL MÁS IMPORTANTE PROVEEDOR DE PRODUCTOS PETROQUÍMICOS, AL ABASTECER EL 87% DEL TOTAL; PARA 1979-1982, EL VALOR VARIA DE 4.270 MILLONES DE DÓLARES -

EN 1979, A 14.675 MILLONES EN 1982, POR ESO ES NECESARIO QUE MÉXICO PRODUZCA SUS PRODUCTOS PETROQUÍMICOS Y PETROLEROS EN GENERAL, YA QUE EN EL INFORME PRESIDENCIAL DE 1979 23/, EN ESTA ÚLTIMA FECHA, LAS RESERVAS PROBABLES FUERON DE 45 MILLONES DE BARRILES Y LAS POTENCIALES DE 200.000 MILLONES.

RESUMIENDO, EN 1970 LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS PETROLEROS Y PETROQUÍMICOS REPRESENTARON EL 1.9% DEL TOTAL DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCÍAS (VÉASE EL CUADRO 16), PARA 1973 ESTA PROPORCIÓN SE ELEVÓ A 7.5% QUE FUE EL AÑO MÁS CRÍTICO PARA LA BALANZA PETROLERA DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, DISMINUYE PARA LOS AÑOS SIGUIENTES A 3.1% EN 1976, AUNQUE SE NOTA -- QUE LAS IMPORTACIONES TIENDEN A DECRECER AUN MÁS EN EL CORTO PLAZO, PERO ES FUNDAMENTAL QUE EL PAÍS EVITE LA SALIDA DE DIVISAS QUE REPRESENTAN LAS IMPORTACIONES DE LA BALANZA PETROLERA, QUE CORRESPONDE A PETROQUÍMICA FUNDAMENTALMENTE. (DE ESTADOS UNIDOS LOS PRODUCTOS PETROQUÍMICOS SON: OXIDO DE ETILENO-BUTADIENO-ESTIRENO, PARAXILENO, ACRONITILO, CLORURO DE VINILO, ACETALDENIDO, ISOPROPANOL, TOLUENO, ORTOXILENO, PERCLORO, --- ETILENO, METANOL, DICLOROETANO, PELIETILENO, ETC.)

23/ SPP. "Tercer Informe de Gobierno de José López Portillo". México D.F. SPP, 1979, p. 64.

CUADRO 16

SALDO DE LA BALANZA PETROLERA Y PARTICIPACION EN LA BALANZA -
COMERCIAL.1970 - 1980
(MILLONES DE PESOS)

Año	Exportaciones Petroieras	Particip.en las exportaciones %	Importac. Petroiera 2	Particip. en la Im- portac. %	Saldo
1970	54.0	3.1	552.8	1.9	-48.8
1971	433.3	2.5	1041.6	3.7	-608.3
1972	323.7	1.5	1517.9	4.5	-1194.2
1973	448.6	1.7	3594.7	7.5	-3146.1
1974	1668.6	4.7	5253.5	7.0	-3605.3
1975	5861.7	16.4	4188.0	5.0	+1673.7
1976	7002.8	13.1	3415.7	3.6	+3587.1
1977	23431.2	24.8	4787.7	3.8	+18643.5
1978	40259.2	31.5	6997.2	3.8	+33262.0
1979	91.690	N.D.	79.264	N.D.	+ 79.264
1980	239.244	N.D.	17.616	N.D.	+ 221.628

Fuente: Petroleos Mexicanos. "Memoria de labores 1970-1980 y Banco de México., "México en Cifras 1970-1979". México D.F. PEMEX.p. 24.

MEXICO: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES PROCEDENTES DE LOS ESTADOS UNIDOS

(PETROERAS) -MILES DE M³, TONELADAS Y MILES DE DÓLARES.

AÑO	EXPORTACIONES		IMPORTACIONES	
	TOTAL	E.E.U.U.	TOTAL	E.E.U.U.
1970				
VOLUMEN		1264761	374284	373594
PESO		1347	195	194
VALOR	38364	37004	61	47
1971				
VOLUMEN		662169	407281	405974
PESO		690	216	213
VALOR	20549	16048	87	56
1972				
VOLUMEN		279792	397723	394891
PESO		1545	354	341
VALOR	12206	11678	123	61
1973				
VOLUMEN		56733	394158	388323
PESO		4721	367	355
VALOR	17510	14181	270	95
1974				
VOLUMEN		12512	331681	320608
PESO		2808	188	176
VALOR	117247	25614	314	131
1975				
VOLUMEN		4526	938316	893315
PESO		132177	200	193
VALOR	460209	334314	311	164
1976				
VOLUMEN		5532	213874	211654
PESO		4880	126	121
VALOR	555123	144516	310	135
1977				
VOLUMEN		10576	79466	78773
PESO		39967	197	185
VALOR	916991	808193	143	103
1978				
VOLUMEN		92675	108788	107135
PESO		27506	156	199
VALOR	1725095	1464003	196	126
TOTAL	3844804	3133551	1815	918

Fuente: Dirección General de Estadísticas, "Anuario Estadístico de Comercio Exterior de los Estados Unidos Mexicanos", México D.F. SPP-1970-1980, p. 100.

C) MANUFACTURAS

LA SITUACIÓN ACTUAL DEL SECTOR MANUFACTURERO ES RESULTADO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE HA SEGUIDO NUESTRO PAÍS A PARTIR DE 1940, VÍA EL FAMOSO MODELO DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE NO ES OTRO QUE EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

EL ESTADO PARTICIPA COMO UN ELEMENTO BÁSICO EN LA REGULACIÓN DE LA ECONOMÍA, BUSCANDO, A TRAVÉS DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, VÍA UN PROTECCIONISMO INDISCRIMINADO, CASOS -- MAYORES DE CRECIMIENTO, INCREMENTO EN EL NIVEL DE EMPLEO Y MEJORAMIENTO DEL NIVEL DE LA POBLACIÓN EN GENERAL.

SE INICIÓ CON LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO NO DURADEROS, QUE SE CONSIDERÓ AGOTADO EN 1950, -- AÑO EN QUE SE COMENZÓ LA SUSTITUCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS -- Y POSTERIORMENTE DE CAPITAL; EN 1978, EL 6% DE NUESTRAS IMPORTACIONES CORRESPONDIERON A BIENES DE CONSUMO, MIENTRAS QUE -- LA DE BIENES DE PRODUCCIÓN (MATERIAS PRIMAS AUXILIARES Y BIENES DE INVERSIÓN) REPRESENTARON EL 83 POR CIENTO.

LA PROTECCIÓN SE BASÓ EN EL MANEJO DE LA TASA DE CAMBIO (DEVALUACIONES EN 1948-1949 DE 4.05 A 8.65 PESOS POR DÓLAR-- Y EN 1954 DE 8.65 A 12.50 Y EN 1976 DE 12.50 A 25.00 - VARIABLE EN 1982 CUANDO EL ESTADO MEXICANO FIJA EL PESO DE ACUERDO A DOS TASAS DE CAMBIO PRINCIPALMENTE, LA TASA FIJA Y LA TASA-LIBRE), TARIFAS A LA IMPORTACIÓN (QUE PARA 1960 SIGNIFICABA UNA PROTECCIÓN EFECTIVA DEL 74% A LA INDUSTRIA MANUFACTURERA) EN COMPARACIÓN A LA AGRICULTURA DE 3.9% Y CONTROLES CUANTITATIVOS (PERMISOS DE IMPORTACIÓN) PARA 1976, EL 25% DE LA IMPORTACIÓN LO REQUERIAN Y PARA 1970, EL 80 POR CIENTO.

ASÍ COMO, SE CONFIGURÓ UNA ESTRUCTURA PROTECCIONISTA QUE

ELIMINÓ LA COMPETENCIA EXTERNA Y FOMENTÓ EL SURGIMIENTO DE UNA ESTRUCTURA OLIGOPOLÍSTICA EN EL MERCADO, AUNADA A LA INEFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN Y ALTOS COSTOS, QUE POR OTRA PARTE FUERON OBSTACULIZANDO LA PENETRACIÓN AL MERCADO INTERNACIONAL.

EN UN PRINCIPIO, SE PLANTEO QUE SERÍA EL SECTOR PRIMARIO FUNDAMENTALMENTE LA AGRICULTURA, EL QUE PROVEERÍA LAS DIVISAS NECESARIAS PARA LLEVAR A CABO LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN Y SIN EMBARGO, LAS MEDIDAS DE FOMENTO AL SECTOR FUERON RELEGADAS AL SEGUNDO TÉRMINO CON LA CONSECUENTE INEFICIENCIA EXPORTADORA, QUE PARA 1960, LLEGÓ A PENSAR EN LA NECESIDAD DE FOMENTAR LA NECESIDAD DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS, Y COMO YA SE SEÑALÓ, ERAN PRACTICAMENTE INCAPACES DE COMPETIR EN EL MERCADO INTERNACIONAL.

LA INEFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN, AUNADA A LOS SERIOS -- PROBLEMAS DE DESBALANCE CON EL EXTERIOR LLEVARON EN 1970 A -- PLANTEAR LA NECESIDAD DE RACIONALIZAR LAS IMPORTACIONES Y A FOMENTAR MÁS VIGOROSAMENTE LAS EXPORTACIONES, BÁSICAMENTE DE MANUFACTURAS.

MÁS RECIENTEMENTE SE LE HA DADO UNA GRAN IMPORTANCIA A LAS MANUFACTURAS, DENTRO DE LA ESTRATÉGIA DE FOMENTO A LAS EXPORTACIONES, QUE JUNTO CON EL PETRÓLEO SON LAS SALIDAS INMEDIATAS COMO VÍA FUNDAMENTAL, PARA HACER CADA VEZ MÁS PEQUEÑO NUESTRO DÉFICIT CON EL EXTERIOR Y PARA CAPTAR MÁS RECURSOS FINANCIEROS.

CON REFERENCIA A LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS CABRÍA SEÑALAR QUE EL RÁPIDO CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES QUE SE VERIFICA DESDE ALGUNOS AÑOS HA SIDO ACOMPAÑADO TAMBIÉN DE UN INCREMENTO ACELERADO EN LAS IMPORTACIONES INDUSTRIALES, LO -- QUE HA ACRECENTADO FAVORABLEMENTE EL SALDO DEFICITARIO DE LA-

BALANZA DE MANUFACTURAS.

CONVIENE INDICAR, COMO PUNTO DE PARTIDA QUE EL DINÁMICO-COMPORTAMIENTO DE LAS VENTAS AL EXTERIOR HA ESTADO ASOCIADO - POR UNA PARTE, A UN ALTO GRADO DE LIBERACIÓN DE LA POLÍTICA - GUBERNAMENTAL, SUSTENTADA EN UNA COMPLEJA Y DINÁMICA RED DE - INSTITUCIONES E INSTITUTOS DE PROMOCIÓN. 24/

EL MODELO QUE HEMOS VENIDO SEGUIENDO DE INDUSTRIALIZA--- CIÓN Y DESARROLLO HA DEMANDADO IMPORTACIONES QUE SOBREPASAN - AMPLIAMENTE NO SOLO EL AUMENTO DE LA EXPORTACIÓN SINO TAMBIEN A LAS QUE PRECISA EL PROPIO PROCESO TRADICIONAL DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES. A PESAR DE PROTECCIONISMO QUE INCLUSO SE HA EXTENDIDO A LOS BIENES DE CAPITAL, LA ESTRUCTURA DE LA DEMAN-- DA Y SU REFLEJO EN LA PRODUCCIÓN, VIENEN TRADUCIÉNDOSE EN NUEVOS Y CRECIENTES REQUISITOS DE IMPORTACIÓN, SOBRE TODO EN EL - RUBRO DE INSUMOS DE EQUIPO COMPRAS DIFÍCIL DE CONSTREÑIR SIN-- PERJUDICAR LA OPERACIÓN O DESARROLLO Y LAS ACTIVIDADES USUA-- RIAS.

LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS SE HAN ENFRENTANDO CON SERIAR DIFICULTADES, (DISPONIBILIDAD, CALIDAD, COSTOS, ETC). AL ENTRAR A LA DÉCADA DE LOS AÑOS SETENTA SE PRODUCE UN GIRO EN EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN FAVOR DE LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS A LOS ESTADOS UNIDOS, YA QUE SE INCREMENTAN EN EL PRODUCTO INDUSTRIAL HASTA CERCA DEL 10% EN 1974, (LA EVOLUCIÓN HABÍA SIDO LA SIGUIENTE; 1.2% EN 1960, -- 3.1% EN 1965, 5.3% EN 1970 Y 10% EN 1974.) 25/

24/ Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, SECOFIN; Secretaría de Hacienda y Crédito Público (S.H. y C.P.); Secretaría de Programación y Presupuesto (S.P.P.); Instituto Me-- xicano de Comercio Exterior (IMCE).

25/ IMCE, "Cinco Años de Comercio Exterior 1971-1975", México, D.F. IMCE Febrero 1976, p. 14.

ASÍ, LA EXPORTACIÓN SE VA TRANSFORMANDO EN UN FACTOR DE CRECIENTE INFLUENCIA SOBRE LA EXPANSIÓN DEL SECTOR MANUFACTURERO, PERO AUNADO A ÉSTA DINÁMICA DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS, LAS IMPORTACIONES QUE HAN INCREMENTADO MÁS CADA DÍA, PARA LOS MISMO AÑOS, LOS PORCENTAJES SON LOS SIGUIENTES: 12.1, 16.2, 27.5 Y 66.1% Y PARA MEDIADOS DE LA DÉCADA SE CONTRAEN, PERO ES DEBIDO PRINCIPALMENTE A LA DEVALUACIÓN, AL POCO TIEMPO VUELVEN A MOSTRAR SU RÍTMO ASCENDENTE Y DEFICITARIO PARA NUESTRA BALANZA COMERCIAL MANUFACTURERA.

A TALES TENDENCIAS SE AGREGAN LOS CAMBIOS NOTABLES EN LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS, EN FORMA ESPECIAL LA DE LOS PRODUCTOS METAL-MECÁNICO, HECHO REPRESENTATIVO DEL AVANCE DE NUESTRO PROPIO DESARROLLO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

A ESE AVANCE DE LA DIVERSIFICACIÓN DE LOS PRODUCTOS EXPORTADOS SE AGREGA TAMBIÉN, EN CONCORDANCIA, UNA DISPERSIÓN SIGNIFICATIVA DE LOS MERCADOS EXTERNOS, AUNQUE LOS ESTADOS UNIDOS - CONTINÚA JUGANDO PAPEL SIGNIFICATIVO Y PREPONDERANTE, YA QUE ESTE PAÍS CONTINÚA CONSERVANDO SU POSICIÓN DE MAYOR COMPRADOR ABSORBIENDO APROXIMADAMENTE UN 46% DE LAS EXPORTACIONES; LA - C.E.E. CON UN 14% AMÉRICA LATINA (ALALC-ALADI) CON UN 19.3 -- POR CIENTO.

CON RESPECTO A LAS EXPORTACIONES HACIA LOS ESTADOS UNIDOS LA CUOTA DE PRODUCTOS METALMECÁNICOS ES CONSIDERABLE, SOBRE TODO SE DEBE CON RESPECTO A LAS MANUFACTURAS, PROPIAMENTE, LAS QUE REPRESENTAN CERCA DEL 50%. ES OBVIO QUE EN ESTE CASO, -- PARTE DE LAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS DEL MERCADO, SE HA PRODUCIDO, CIERTA "INTEGRACIÓN" INDUSTRIAL APOYADA EN LA OPERACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES CON FILIALES EN EL PAÍS.

COMO SABEMOS, DE ACUERDO A LO EXPUESTO ANTERIORMENTE, LOS ESTADOS UNIDOS PROVEEN LA DEMANDA MÁS DIVERSIFICADA DE MAYOR ENVERGADURA PARA LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS MEXICANAS, Y ES INDUDABLE QUE SE DEBE EN PARTE A LA CERCANIA GEOGRÁFICA- EL TAMAÑO Y LA DIVERSIFICACIÓN DE SU MERCADO, Y EL ALTO NIVEL DE INGRESO Y LA AVANZADA Y COMPLETA ESTRUCTURA DE SU PRODUCCIÓN, EL SÓLO VALOR DE MANUFACTURAS, SUPERAN LOS 400.000 MILLONES DE DÓLARES EN 1974, Y SE OBSERVÓ QUE DE LAS APROXIMADAMENTE 87 PARTIDAS ARANCELARIAS, LOS ESTADOS UNIDOS COMPRARON- 73, (NINGÚN PAÍS O BLOQUES DE PAÍSES SUPERAN EN VALOR AL MENCIONADO PAÍS).

UN ELEMENTO DE SUMA IMPORTANCIA QUE HAY QUE DEJAR MUY CLARO ES QUE LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS QUE SE HACEN A LOS ESTADOS UNIDOS, A PESAR DE LAS RESTRICCIONES NATURALES- QUE SUCEDEN (CONTRACCIÓN DE LA DEMANDA, CRISIS, RECESIÓN, ETC) SE HACEN POR MEDIO DE FILIALES ESTADOUNIDENSES EN MÉXICO, QUE INTEGRAN CIERTAS PRODUCCIONES CON LAS MATRICES, COMO OBSERVAMOS PRINCIPALMENTE EN EL RUBRO DE LA METALMECÁNICA (ARTES, -- PIEZAS Y MOTORES) SI BIEN ES CIERTO QUE ESTO SE DEBE A QUE LAS EXPORTACIONES METALMECÁNICAS HAN SIDO LAS MÁS DINÁMICAS TAMBIÉN LO ES QUE LAS IMPORTACIONES DE ESTE TIPO DE PRODUCTOS -- CRECIERON RÁPIDAMENTE, DE 1970 A 1976, AL MISMO TIEMPO QUE EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES RESPECTIVAS SE ELEVÓ DE 14.32 A -- 23.91 MILLONES DE DÓLARES A PRECIO DE 1970, SEGÚN TASAS MEDIAS ACUMULATIVAS AL AÑO DE 38 Y 14%, RESPECTIVAMENTE, EVIDENTEMENTE LAS EXPORTACIONES GANARON TERRENO AUNQUE EL SALDO NEGATIVO CRECIÓ DE 1348 A 2086 MILLONES DE DÓLARES, A PRECIOS DE 1970, O SEA 2544 MILLONES DE DÓLARES A PRECIOS CORRIENTES, CIFRAS -- QUE REPRESENTA CERCA DEL 70% DEL SALDO NEGATIVO DEL COMERCIO- MANUFACTURERO. 26/

26/ Comisión Económica para América Latina, (CEPAL), "La Exportación de Manufacturas y la Política de Promoción", México, D.F. CEPAL 1976.p. 54.

POR OTRO LADO, SE HA HECHO REFERENCIA AL RELEVANTE PAPEL - DE LAS TRANSNACIONALES EN RELACIÓN CON LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS Y EN ESPECIAL LAS METALMECÁNICAS.

SE HA CONSIDERADO HACER UN ESBOSO DE ALGUNAS RAMAS ESPECÍFICAS DE LAS MANUFACTURAS PARA QUE QUEDE MÁS EXPLÍCITO, LA IMPORTANCIA QUE TIENE ESTE SECTOR DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

SECTOR TEXTIL: DENTRO DE LA EVOLUCIÓN DE ÉSTE SECTOR - ES UNO DE LOS QUE MAS HA AUMENTADO SU PARTICIPACIÓN EN LAS -- EXPORTACIONES MANUFACTURERAS DE MÉXICO EN LA ÚLTIMA DÉCADA, - DE HECHO SE HA CONSTITUIDO EN EL SEGUNDO EN IMPORTANCIA DES-- PUÉS DE LA INDUSTRIA AUTOMOTRÍZ. EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA EL SECTOR TEXTIL REPRESENTÓ EL 4.3% DEL TOTAL DE LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS, PASANDO A 7.6% EN LA DE LOS SETENTA, Y PARA FINALES DE LA MISMA PRESENTAN APROXIMADAMENTE UN 20%; LO PARTICULAR DE ESTE SECTOR A DIFERENCIA DE OTRAS ACTIVIDADES QUE SE DESTACAN COMO EXPORTADORAS, EN QUE TIENE UN ALTO CONTENIDO DE INTEGRACIÓN NACIONAL EN SU PRODUCCIÓN, LA MAYORÍA DE LAS EMPRESAS SON MEXICANAS Y EN NUMEROSOS CASOS CON - UNA TRAYECTORIA EXPORTADORA DE MUCHOS AÑOS, Y FINALMENTE SU DEPENDENCIA DEL EXTERIOR, YA SEA DE MATERIAS PRIMAS O DE TECNOLOGÍA ES INFERIOR; ESTE SECTOR DESTINA A SUS EXPORTACIONES PRINCIPALMENTE A LOS ESTADOS UNIDOS Y EN CANADÁ, SEGUIDOS POR EUROPA.

VESTUARIO Y CALZADO : EL CONJUNTO DE LAS VENTAS EXTERNAS HA AUMENTADO; SU PARTICIPACIÓN EN 1970 FUE DE 33% Y PARA 1977 YA ES DE 88%; JUNTO CON LOS TEXTILES, ESTAS SON LAS UNICAS RAMAS TRADICIONALES QUE SE HAN EXPANDIDO EN EL LAPSO CONSIDERADO AUNQUE EL RÍTMO DEL CRECIMIENTO DEL VESTUARIO Y CALZADO, ES, - EN CONJUNTO, INFERIOR AL DE ESTA RAMA A DIFERENCIA DE LA RAMA TEXTIL; EN EL CASO DEL VESTUARIO (NO EL DE CALZADO), UN PEQUEÑO NUCLEO DE FILIALES DE EMPRESAS EXTRANJERAS PARTICIPA CON UN ALTO PORCENTAJE DE LAS EXPORTACIONES DEL RUBRO. EN LA ACTUALIDAD

DEL CALZADO, EN CAMBIO, NO EXISTEN EMPRESAS EXTRANJERAS DE IMPORTANCIA SIGNIFICATIVA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS EXPORTACIONES, EN ESTA ÚLTIMA, ADEMÁS, EXISTEN EMPRESAS LÍDERES QUE CONCENTRAN LOS MAYORES PORCENTAJES DE PRODUCCIÓN, DE VENTA Y DE EXPORTACIONES.

LOS COMPRADORES MÁS IMPORTANTES DEL VESTUARIO Y EL CALZADO MEXICANO, SON LOS ESTADOS UNIDOS Y EL CANADÁ; 27/ EN LA INDUSTRIA DEL CALZADO EXISTEN PROBLEMAS QUE AFECTAN LA EXPORTACIÓN AL MERCADO ESTADOUNIDENSE, PRIMERO CASI EL 50% DE LA MATERIA PRIMA ES IMPORTADA, ESTE PROBLEMA SE REFLEJA EN EL PRECIO Y UNA PÉRDIDA DE POSIBILIDAD DE MERCADOS MÁS AMPLIOS.

LA INDUSTRIA DEL VESTIDO, TIENE UNA GRAN PROBLEMÁTICA PARA PENETRAR AL MERCADO ESTADOUNIDENSE, YA QUE LAS VENTAS AL --- VECINO PAÍS ESTÁN LIMITADAS POR CUOTAS ESTABLECIDAS EN EL CONVENIO MULTIFIBRAS, Y A LA COMPETENCIA QUE HACEN LAS MAQUILADORAS.

INDUSTRIA QUÍMICA: EN LA DÉCADA DE LOS SESENTA FUE LA RAMA LÍDER EN EXPORTACIONES AL CONTRIBUIR CON EL 27% DE LAS VENTAS TOTALES, PERO HA VENIDO REDUCIÉNDOSE LA IMPORTANCIA DE SU PARTICIPACIÓN AL LLEGAR A 9% PARA MEDIADOS DE LOS SETENTAS; SI SE DIVIDE A ESTE SECTOR DE ACUERDO A TRES GRANDES GRUPOS DE PRODUCTOS SE OBSERVA, QUE EN 1976, MÁS DE LA MITAD DE LAS VENTAS CORRESPONDIAN A HORMONAS CON 54%, A MEDICAMENTOS UN 31%, A CÁPSULAS DE GELATINA 12% Y A OTROS CON EL 3%.

EN ESTE SECTOR ES DE TODOS CONOCIDO QUE LA PARTICIPACIÓN DE EMPRESAS TRANSNACIONALES, 28/ ES BÁSICO, EN LAS EXPORTACIONES CON DESTINO A ESTADOS UNIDOS, LA PARTICIPACIÓN DE ESTAS -

27/ Europa los adquiere en menor medida, y muy parcialmente otros países del lejano oriente y América Latina.

28/ La mayor dentro de este sector se encuentra Syntex, que labora hormonas y otros productos.

EMPRESAS ES DEL 90% DE LAS VENTAS TOTALES; ESTE SECTOR REPRESENTA CARACTERÍSTICAS OLIGOPÓLICAS.

SECTOR AUTOMOTRIZ : HAY QUE ANALIZARLO DETENIDAMENTE, -- YA QUE ES LA MAYOR INDUSTRIA EXPORTADORA EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA Y PRINCIPIOS DE LOS OCHENTA; SU PARTICIPACIÓN EN LOS SESENTA FUE DEL 2%; PARA MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA FUE CASI DEL 20% LAS EXPORTACIONES SUBIERON DE 15.7 MILLONES DE PESOS A 17.611 MILLONES DE PESOS LO QUE REPRESENTA UN INCREMENTO DE VALOR DE 112 VECES Y DE 70 A 80 EN TÉRMINOS REALES; ESTA PASÓ A SER PUES, LA PRINCIPAL INDUSTRIA EXPORTADORA DE MÉXICO, CON EFECTOS DE SIGNIFICACIÓN EN LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL AL IRRADIAR DINAMISMO EN OTRAS ACTIVIDADES MUY RELACIONADAS CON ELLA.

DENTRO DE ESTE SECTOR SURGE ALGO MUY PARTICULAR, LA DEMANDA INTERNA, ES ESENCIAL PARA EL DESARROLLO YA QUE ABSORVIÓ EL 80% DE SU PRODUCCIÓN, SIN EMBARGO, LOS VOLÚMENES DE PRODUCCIÓN Y VENTA DEL SECTOR BASTA PARA SITUAR A ESTA ACTIVIDAD EN EL PRIMER LUGAR DE EXPORTACIONES MANUFACTURERAS EN ESTE SECTOR EL 49% SON TRANSNACIONALES; DE LAS CINCO EMPRESAS PRINCIPALES TRES SON DE ORIGEN ESTADOUNIDENSE KRYSLER, FORD, Y GENERAL MOTORS), UNA JAPONESA (DATSUN), Y UNA DE ALEMANIA FEDERAL (V.W.), LA ÚLTIMA ES LA QUE MÁS HA EXPORTADO YA QUE PRODUCE AUTOS "POPULARES" DE 4 CILINDROS. 29/

LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ SE HA VENIDO COMPLEMENTANDO CON LAS MATRICES NORTEAMERICANAS COMO EN EL CASO DE LAS TRES FILIALES NORTEAMERICANAS MENCIONADAS, ESTO SUPONE LA NECESIDAD DE CAMBIAR TIPOS Y MODELOS SEGÚN EL RÍTMO Y PUESTO POR LA DEMANDA DE ESTADOS UNIDOS. PARA DARNO UNA IDEA DEL VALOR DE PARTES Y PIEZAS PARA VEHÍCULO DE 1970 A 1978, TUVO UN VALOR APROXIMADO DE 6.674.059 MILES DE MILLONES DE PESOS.

29/ La Volkswagen, (VW), principal exportador de unidades dejó de vender a Estados Unidos por no cumplir las normas de calidad que rigen en ese país.

LO QUE MAS SE EXPORTA AL VECINO PAÍS SON PARTES Y PIEZAS, ACTUALMENTE SE DESTACA LA VENTA DE MOTORES.

EN CUANTO A LAS IMPORTACIONES, DADO EL DINAMICO DESARROLLO INDUSTRIAL QUE HA TENIDO MÉXICO LAS MANUFACTURAS QUE HA TENIDO QUE IMPORTAR SON PRODUCTOS QUÍMICOS BÁSICOS, PETROQUÍMICOS, DERIVADOS DEL PETRÓLEO, SIDERURGICOS, PAPEL, ETC., QUE SON DEMANDADOS PRINCIPALMENTE POR LA INDUSTRIA DE LA TRANSFORMACIÓN, (MUCHAS DE LAS CUALES SON EMPRESAS TRANSNACIONALES); ULTIMAMENTE DADO EL CRECIENTE DESARROLLO QUE EMPRESAS PESADAS, SE HA TENIDO QUE IMPORTAR GRANDES CANTIDADES DE PRODUCTOS MECÁNICOS Y EQUIPOS SOFISTICADOS NECESARIOS PARA NUESTRA INDUSTRIA, PRINCIPALMENTE SE IMPORTAN DE ESTADOS UNIDOS; EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE ESTE RUBRO, PARA LOS AÑOS DE 1970--1978 PROCEDENTES DE ESTADOS UNIDOS ES DE 158,590 MILLONES DE DÓLARES.

ESTO NOS DÁ UNA IDEA DE LA FUERTE DEPENDENCIA QUE TENEMOS DEL MERCADO ESTADOUNIDENSE EN ESTE RUBRO DE LAS MANUFACTURAS DE IMPORTACIÓN, TAN SOLO DE 1970 A 1974 EL INCREMENTO PORCENTUAL FUE EN PROMEDIO DE CASI 91.8% A 115.4% EN TÉRMINOS REALES, O SEA DE CASI UN 25% EN 5 AÑOS DE IMPORTACIONES, LO QUE DÁ IDEA DEL FUERTE ENCADENAMIENTO EN EL PESO RELATIVO DE LAS INDUSTRIAS METALMECÁNICAS; PERO EL GRUESO DE NUESTRAS IMPORTACIONES SE LOCALIZAN EN LAS INDUSTRIAS INTERMEDIAS, (MATERIAS PRIMAS, RESIDUOS DE LA INDUSTRIA ALIMENTICIA (ALIMENTO PARA ANIMAL) ARCILLAS, FOSFATOS Y SIMILARES, Y GAS (GASÓLEO O ACEITES DIESEL), GAS DE PETRÓLEO, FERTILIZANTES, DESINFECTANTES, LÁTEX, PLÁSTICO, RESINAS, PRODUCTOS QUÍMICOS ORGÁNICOS E INORGÁNICOS, DE GAUCHO NATURAL, PIELES Y CUEROS, PASTAS DE PAPEL, PAPELES Y CARTÓN FABRICADOS MECÁNICAMENTE EN ROLLOS Y HOJAS, LANA SIN CARDAR, VIDRIO Y SUS DERIVADOS, REFACCIONES PARA AUTOS, MATERIA DE ENSAMBLAJE, MANUFACTURAS PARA LAS INDUSTRIAS INTERMEDIAS).

CONVIENE DESTACAR QUE ESTE REZAGO O PROCESO SUSTITUTIVO EN ESTAS ÁREAS LIMITAN LA CAPACIDAD DINÁMICA EXPORTADORA DE LAS -- PROPIAS MANUFACTURAS, PERO LO MAS GRAVE, ES QUE LO MANTIENE AL TAMENTE DEPENDIENTE DE LAS EXPORTACIONES,^{30/}, ESTOS PROBLEMAS - NO SON NUEVOS, SON RECONOCIDOS Y ESTUDIADOS, NO OBSTANTE DESDE 1940 SON CARACTERÍSTICAS DE NUESTRA INDUSTRIA NACIONAL MANUFACTURERA.

^{30/} Actualmente el Gobierno Mexicano ha instrumentado una serie de políticas para hacer más facil la importación de insumos para la industria mayor facilidad de tramitar las importaciones que sean temporales o no por medio de sus instituciones oficiales; IMCE, SECOFIN, etc.

D) BIENES DE CAPITAL

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS SE HAN GESTADO CAMBIOS Y MODALIDADES DISTINTAS EN EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ECONÓMICO, QUE HAN IMPRIMIDO CARACTERÍSTICAS MUY ESPECIALES A LA FORMA ACTUAL -- DEL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DEL PAÍS. POR UN LADO, TENDIÓ A MODIFICAR LA PAUTA TRADICIONAL DE CRECIMIENTO, OTORGANDO -- PRIORIDAD A LA DIFUSIÓN DE LOS BENEFICIOS DEL DESARROLLO POR OTRO LADO, EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL SE GENERARON DESAJUSTES TANTO COMERCIALES COMO FINANCIEROS QUE REPERCUTIERON SOBRE LA MARCHA ECONÓMICO NO SOLO EN MÉXICO, SINO EN EL MUNDO EN GENERAL.

EN TÉRMINOS GENERALES Y EN COMPARACIÓN CON OTRAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS MÉXICO HA LOGRADO SORTEAR FAVORABLEMENTE LA -- DIFÍCIL COYUNTURA ACTUAL, SOBRE TODO LA DERIVA DE LAS INESTA-- BLES CONDICIONES GENERADAS EN EL AMBITO INTERNACIONAL; HA EVIDENCIADO TAMBIÉN UNA MAYOR CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN Y ASIMILA-- CIÓN A CAMBIOS DESFAVORABLES; ASIMISMO, EL ESTADO HA TOMADO -- PARTE COMO AGENTE IMPULSOR DE DESARROLLO.

ASÍ SE HA CONFORMADO UN APARATO PRODUCTIVO DE LA INFRAES-- TRUCTURA ECONÓMICA ADECUADA PARA EL SOSTENIMIENTO DEL DESARRO-- LLO. LA MODALIDAD DE DESARROLLO ADOPTADA EN LAS ÚLTIMAS DÉCA-- DAS EN MÉXICO TRAJÓ COMO CONSECUENCIA UN ENDEUDAMIENTO EXTERNO CRECIENTE.

FRENTE A LOS DESAJUSTES BÁSICOS QUE EN LA ACTUALIDAD -- AFRONTA LA ECONOMÍA - EL BALANCE EXTERNO Y DESOCUPACIÓN - LA -- FABRICACIÓN DE BIENES DE CAPITAL OFRECE AMPLIAS FACILIDADES -- PARA ATENUAR DICHAS TENSIONES.

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS SE HA DETERIORADO LA SITUACIÓN EN LA BALANZA DE PAGOS ENTRE OTROS FACTORES, POR EL DINAMISMO DE LAS IMPORTACIONES, LAS QUE CRECIERON A UNA TASA PROMEDIO DE 11.4% DE 1966 A 1974. 31/ LA COMPOSICIÓN Y LAS IMPORTACIONES VARIÓ FUNDAMENTALMENTE A PARTIR DE 1970, CUANDO SE PRESENTARON TRANS TORNOS ECONÓMICOS, DE ESA MANERA, LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO SE ELEVÓ SU RÍTMO DE AUMENTO SIMULTANEAMENTE, LOS DESAJUSTES COMERCIALES Y FINANCIEROS GESTADOS EN EL ÓRDEN INTERNACIONAL CONDUJERON A ACELERAR LA INFLACIÓN Y AGUDIZAR LA ESCASEZ DE CIERTAS MATERIAS PRIMAS BÁSICAS Y ARTÍCULOS INTERMEDIOS, ESTA SITUACIÓN PESE AL DEBILITAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA, TRAJÓ COMO CONSECUENCIA LA ACELERACIÓN DE LAS COMPRAS EXTERNAS DE BIENES INTERMEDIOS Y OTROS.

EN RELACIÓN CON EL APORTE QUE EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL DE MÉXICO HACE A LA GENERACIÓN DE EMPLEO, HA DECAÍDO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, PUES HA SIDO INSUFICIENTE PARA ABSORBER LA POBLACIÓN QUE AÑO CON AÑO ASPIRA A INCORPORARSE A LA FUERZA DE TRABAJO.

LAS MAYORES ADQUISICIONES DE BIENES DE CONSUMO Y DE ARTÍCULOS INTERMEDIOS HICIERON QUE SU PONDERACIÓN DENTRO DE LAS IMPORTACIONES SE INCREMENTARA DE 54% A 63% EN 1974, ESTE FENÓMENO CONJUNTO CON LA ESCASEZ DE DIVISAS Y EL MENOR DINAMISMO DE INVERSIÓN, DETERMINARON QUE LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL PERDIERAN PONDERACIÓN. 32/ Y REGISTRARÁN TASAS INFERIORES A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA.

31/ Nacional financiera Sociedad Anónima (NAFINSA), " Una estrategia para desarrollar la Industria de Capital", México, D.F.; NAFINSA, 1979, p.7.

32/ En 1976 los bienes de capital representaban alrededor del 50% de las compras externas totales, para 1974 sólo significaron el 37 %.

CABE RESALTAR, SIN EMBARGO, QUE A PESAR DE TENER LOS BIENES DE CAPITAL UN DINAMISMO INFERIOR A LOS DE LOS OTROS RUBROS COMO LOS BIENES DE CONSUMO E INTERMEDIOS, SUS IMPORTACIONES CONTINUARON AUMENTANDO DEL 5% EN LOS SESENTA A UN 11% EN LOS SETENTA. ESTADOS UNIDOS CUBRIÓ EN LA INDUSTRIA DE CAPITAL EN MÉXICO EL 38%, DEBIDO A QUE NUESTRO PAÍS OFRECE EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA METALMECÁNICA EL FACTOR, MANO DE OBRA ABUNDANTE 33/

EL MERCADO DE BIENES DE CAPITAL HACIA MÉXICO HA SIDO -- CATEGORICAMENTE GRANDE DEBIDO A LOS FACTORES ENTRE, LOS CUALES TENEMOS CERCANÍA GEOGRÁFICA, SU MAGNITUD, ETC. EL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES DE CAPITAL DE ESTADOS UNIDOS CONTRIBUYE AL SUPERÁVIT COMERCIAL EN MATERIA DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS, PRINCIPALMENTE COMO SON LOS PRODUCTOS QUÍMICOS, QUE PRACTICAMENTE COMPENSAN AQUELLOS QUE PRESENTAN DÉFICIT COMO LOS PRODUCTOS SIDERÚRGICOS, TEXTILES Y APARATOS ELECTRÓNICOS DE USO DOMÉSTICO. A PESAR DE SU DÉFICIT, MÉXICO OBTIENE -- DE ESTADOS UNIDOS GRAN PARTE DE ESOS BIENES DE CAPITAL, CON JUNTAMENTE CON OTROS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO SON -- MAYORES QUE LA DE ARGENTINA, BRASIL, COLOMBIA, CHILE, PERÚ Y VENEZUELA, PUES EN 1963 FUE 28% Y PARA 1973 LLEGÓ A 76% -- ESTE HECHO SE EXPLICÓ ENTRE OTRAS RAZONES PORQUE EN MÉXICO AVANZÓ EN EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN ESTE TIPO DE BIENES; SE APRECIA QUE EN 1973 MÉXICO IMPORTÓ 1519 MILLONES DE DÓLARES DE BIENES DE CAPITAL FRENTE A LOS 4,208 MILLONES DE DÓLARES DE LOS SEIS PAÍSES SUDAMERICANOS. EN OTROS TÉRMINOS MAS DE CUATRO VECES LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL REALIZADAS POR MÉXICO EN TAL AÑO, EN MAS O MENOS LAS DOS TERCERAS PARTES PROVINIERON DE ESTADOS UNIDOS. 34/

33/ IBIDEM, p. 9.

34/ IBIDEM, p.23.

ESTADOS UNIDOS ES EL PRIMER ABASTECEDOR DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS CON UNA TENDENCIA A DISMINUIR; EN MÉXICO, EN 1967 FUE DE 47% Y EN 1973 SÓLO REPRESENTÓ EL 33% SIN CONSIDERAR LA IMPORTACIÓN PARA LA INDUSTRIA MAQUILADORA APROXIMADAMENTE EN 1973, EN 240 MILLONES DE DÓLARES.

EN EL CASO DE MÉXICO, EL AUMENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DIFICULTÓ SU ANÁLISIS, PERO SE PUEDE DECIR QUE EN TÉRMINOS NO MUY EXACTOS MÉXICO HA TENIDO LA NECESIDAD CRECIENTE DE OCUPAR TALES BIENES DE CAPITAL, POR MEDIO DE UNA NUEVA TECNOLOGÍA QUE SIRVA DE MODIFICADOR DE APOYO EN LA LUCHA POR SOBREVIVIR EN UN MERCADO INTERNACIONAL, POR LO TANTO MAYOR CONCENTRACIÓN EN LAS RELACIONES COMERCIALES ENTRE AMBOS PAÍSES.

LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN GENERAL (BIENES DE CAPITAL) CONTRIBUYE UN RENGLÓN DESTACADO EN EL ÁMBITO DE LAS RELACIONES COMERCIALES ENTRE AMBOS PAÍSES, POR LO TANTO POR RAZONES OBVIAS IMPLICA EL HECHO DE QUE ESTE ÚLTIMO PAÍS SEA UNO DE LOS PRINCIPALES CENTROS DE DESARROLLO TECNOLÓGICO, COMO POR LA ESTRECHA RELACIÓN EN LA RECEPCIÓN DE TECNOLOGÍA GUARDA CON LA FORMACIÓN DE EMPRESAS DE CAPITAL MIXTO. POR REGLA GENERAL LOS SOCIOS ESTADOUNIDENSES SON PROPIETARIOS DE LA TECNOLOGÍA QUE SE VA A UTILIZAR EN LA ACTIVIDAD QUE SE DEDICARÁ UNA EMPRESA Y UTILIZAN TECNOLOGÍA PROVENIENTE DE SU CASA MATRIZ. 35/

POR OTRA PARTE, SI BIEN LA IMPORTANCIA DE LAS COMPRAS DE MAQUINARIA Y EQUIPO INDUSTRIAL HA DECLINADO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS COMO CANAL DE TRANSMISIÓN DE TECNOLOGÍA, EN EL CASO DE ESTADO UNIDOS CONSTITUYE TODAVÍA UNA FUENTE DE GRAN INTERÉS TODA VEZ QUE ESTE PAÍS ES EL PRIMER PROVEEDOR DE LAS IMPORTACIONES MEXICANAS DE ESTE TIPO DE MERCANCÍAS.

35/ IMCE, El Comercio Exterior de México, Tomo III, México. D.F., IMCE/Siglo XXI, 1982. p.345.

AL FINALIZAR 1979, SEIS AÑOS DESPUÉS DE HABER ENTRADO EN VIGOR LA LEY SOBRE REGISTRO NACIONAL Y TRANSFERENCIAS DE TECNOLOGÍAS, EL NÚMERO DE CONTRATOS REGISTRADOS CORRESPONDIENTES A TECNOLOGÍA PROVENIENTE DE ESTADOS UNIDOS SUMABA 4,305, ES DECIR, 70% DEL TOTAL. LOS RELATIVOS A LAS ACTIVIDADES PRIORITARIAS (BIENES INTERMEDIOS, DE CAPITAL, DE CONSUMO NO DURADERO Y AGROINDUSTRIALES), ASCENDIAN A 2,345, CORRESPONDIENDO LA MAYOR PARTICIPACIÓN A LOS RUBROS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, Y EN MENOR MEDIDA, A LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO NO DURADERO, LOS RESTANTES 45% SE LOCALIZABAN EN ACTIVIDADES NO PRIORITARIAS. 36/, VÉASE EL CUADRO 18.

CONCRETÁNDO EL CRECIMIENTO Y LAS CARACTERÍSTICAS DE NUESTRA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, NO HAN SIDO CAPACEZ DE ASEGURAR UN VERDADERO DESARROLLO INDEPENDIENTE, LO QUE HA LLEVADO AL PAÍS A RECURRIR CADA VEZ MAS A FUENTES DE CAPITAL EXTERNO.

A PESAR DEL PROTECCIONISMO QUE INCLUSO SE EXTENDIÓ A LOS BIENES DE CAPITAL, LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA INTERNA Y LA RIGIDÉZ EN LA OFERTA, HAN VENIDO TRADUCIÉNDOSE EN LOS NUEVOS Y CRECIENTES REQUISITOS DE IMPORTACIÓN, SOBRE TODO EN EL RUBRO DE INSUMOS Y EQUIPO, COMPRAS DIFÍCILES DE CONSTREÑIR Y PERJUDICAR LA OPERACIÓN O DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES USUARIAS, A LO ANTERIOR SE HAN SUMADO ALGUNAS NUEVAS EXIGENCIAS DE IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO, MUCHAS VECES BÁSICO, COMO ES EL CASO DE CIERTOS ALIMENTOS. 37/

36/ IBIDEM, p. 345.

37/ IBIDEM, p. 83.

CUADRO 18

DISTRIBUCION DE LOS CONTRATOS DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA
PROCEDENTES DE ESTADOS UNIDOS (1979)

ACTIVIDADES	NUMERO	%
Prioritarias	2345	54.5
Bienes Intermedios	685	15.9
Bienes de Capital	636	15.9
Bienes de Consumo Duradero	400	9.3
Bienes de Consumo No Duradero	376	8.7
Agroindustrias	170	4.0
Bienes Estratégicos	28	0.7
No Prioritarios ¹	1960	45.5
Total	4305	100.0

1 = Se consideran no prioritarias aquellas actividades inscritas en las áreas de servicios y comercio, así como algunas correspondientes a las industrias de transformación y extractiva.

Fuente: IMCE, "BOLETIN DE INDICADORES DE COMERCIO EXTERIOR", México D.F.; IMCE, ENERO-SEPTIEMBRE 1981, p.95.

LAS IMPORTACIONES MEXICANAS DE MAQUINARIA Y EQUIPO PESADO CONSISTEN PRINCIPALMENTE EN INSTALACIONES COMPLETAS QUE FORMAN UNA SOLA UNIDAD MAQUINARIA Y EQUIPOS NORMALMENTE PESADOS Y BIENES QUE SE FABRICAN CON MATERIALES ESPECIALES.

LA INDUSTRIA NACIONAL DE MAQUINARIA Y EQUIPO PESADO ESTÁ BASTANTE BIEN DESARROLLADA PERO LE AFECTA EL HECHO DE QUE --- TIENDE A INTEGRARSE TANTO EN FORMA HORIZONTAL COMO VERTICAL.- EN OTRAS PALABRAS, LAS EMPRESAS TRATAN DE FABRICAR UN NÚMERO- DE PRODUCTOS FINALES, Y A LA VEZ INTENTAN ABASTECERSE DE ELLAS MISMAS DE TODOS O CASI TODOS LOS ELEMENTOS QUE COMPONEN A DICHS PRODUCTOS, ESTE TIPO DE ESTRUCTURA HA LLEVADO A LA INDUS TRIA A CREAR UNA CAPACIDAD EXCESIVA Y MUY POCA ESPECIALIZACIÓN EN LA PRODUCCIÓN.

LA INDUSTRIA NACIONAL PUDIERA FINALIZAR O PERECER POR LA INDUSTRIA EXTRANJERA, YA QUE SE EMPLEAN MATERIAS PRIMAS DE CA LIDAD VARIABLE Y SOBRE TODO EXTRANJERA Y A VECES LA MAQUINA-- RIA QUE SE TRAE NO ESTÁ ACORDE A LA REALIDAD EN NUESTRO PAÍS.

TODO LO ANTERIOR DICHO INFLUYE PARA EMPEORAR EL PROBLEMA PRINCIPAL DE LA INDUSTRIA, QUE ES EL POCO APROVECHAMIENTO DE TODA LA CAPACIDAD INSTALADA, SOLO EN ALGUNOS CASOS PUEDE MEJO RARSE ESTA SITUACIÓN AÑADIENDO NUEVOS PRODUCTOS QUE HASTA LA FECHA NO SE HUBIERAN FABRICADO EN MÉXICO.

GRAN PARTE DE LAS IMPORTACIONES SE SUJETAN A LICENCIAS Y FRECUENTEMENTE, POR MOTIVOS POLÍTICOS POR EL DESARROLLO INDUS TRIAL, SE FRENAN CIERTAS IMPORTACIONES CON OBJETO DE ESTIMU-- LAR LA PRODUCCIÓN NACIONAL.

LAS IMPORTACIONES DE MAQUINARIA Y EQUIPOS HAN SIDO DE -- GRAN CUANTÍA, COMO PARA AMERITAR UN DESARROLLO MAS VIGOROSO -

DE LA INDUSTRIA NACIONAL. EN ALGUNOS RUBROS, COMO LA INDUSTRIA QUÍMICA, MINERIA, SIDERURGICA, SE HAN TRATADO PRINCIPALMENTE DE INSTALACIONES DE MAQUINARIAS COMPLETAS LO QUE SOLO SIGNIFICÓ QUE NO SE HA HECHO SUFICIENTE ESFUERZO, COMO PARA HACER QUE LA INDUSTRIA NACIONAL PARTICIPE EN LOS PROYECTOS - DE FABRICAS COMPLETAS, NO SOLO A NIVEL TECNOLÓGICO, SINO TAMBIEN A NIVEL PRODUCTIVO.

EN MUCHAS OCASIONES LAS IMPORTACIONES HAN SIDO DE EQUIPOS GRANDES CUYAS DIMENSIONES SOBREPASAN LA CAPACIDAD DE LAS MÁQUINAS, HERRAMIENTAS DE LAS FABRICAS MEXICANAS O BIEN SE HA TRATADO DE MATERIALES QUE NO SE PRODUCEN AUN EN MÉXICO O CUYA CALIDAD NO SATISFACE LOS REQUERIMIENTOS DE LAS PROPIAS MÁQUINAS MEXICANAS.

CAPITAL III

COMERCIO FRONTERIZO ENTRE AMBAS NACIONES.

A LO LARGO DE LA FRONTERA NORTE, DONDE SE REALIZA UN INTEN SO INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE LOS RESIDENTES DE AMBAS NACIONES QUE COMPARTEN MÁS DE TRES MIL KILÓMETROS DE FRONTERA, HAY AFINI DAD E INTERESES COMUNES, PERO INEVITABLEMENTE DEBEN EXISTIR --- PROBLEMAS MÁS AÚN CUANDO EL DESARROLLO ECONÓMICO ES MARCADAMEN TE DESIGUAL, YA QUE MÉXICO, PAÍS QUE ERA Y SIGUE SIENDO DE ES-- CASO DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL, COLINDA CON ESTADOS UNIDOS PAÍS QUE NO ES UNO MÁS ENTRE IGUALES SINO EL PAÍS PROBABLEMENTE CON MÁS ELEVADO NIVEL DE VIDA, CON UN TECNOLOGÍA MÁS AVANZADA Y UNA MUY AMPLIA Y PROFUNDA INDUSTRIALIZACIÓN.

LA FRONTERA DE AMBOS PAÍSES FUE Y SIGUE SIENDO ESCENARIO FRECUENTE DE INCIDENTES INTERNACIONALES, SU IMPORTANCIA MAYOR PROVIENE DE SU CRECIENTE PERMEABILIDAD AL TRÁNSITO LEGAL E --- ILEGAL DE PERSONAL, BIENES Y CAPITAL. TANTO PARA LOS ESTADOS UNIDOS COMO PARA MÉXICO, LA FRONTERA ES ZONA DE FRECUENTES --- PROBLEMAS PERO TAMBIÉN DE BENEFICIOS.

EN TÉRMINOS GENERALES PODRÍA DECIRSE QUE EL GOBIERNO DE-- WASHINGTON ESTÁ INTERESADO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA -- FRANJA FRONTERIZA DEL LADO MEXICANO, POR DOS RAZONES DISTINTAS: UNA ES PARA RETENER EN TERRITORIO MEXICANO EL MAYOR NÚMERO DE EMIGRANTES POTENCIALES, LA OTRA ES PARA QUE AUMENTE EL PODER - DE COMPRA DE LOS HABITANTES FRONTERIZOS EN EL LADO NORTEAMERI CANO PARA AYUDAR A SU VEZ AL DESARROLLO DE LA FRANJA FRONTERI ZA NORTEAMERICANA QUE HA SIDO TRADICIONALMENTE UNA DE LAS RE GIONES MÁS POBRES DE LOS ESTADOS UNIDOS.

EN CONTRASTE, PARA MÉXICO, LA FRONTERA REPRESENTA UNA DE LAS ZONAS DE MÁS ALTOS INGRESOS "PER CAPITA", ESTO SE DEBE EN GRAN PARTE A QUE, COMO SE VERÁ, LA FRANJA FRONTERIZA GOZA DE CIERTAS EXCEPCIONES CON BASE EN ZONAS ADUANALES CON BASE EN ZONAS Y PERÍMETROS PARA LA IMPORTACIÓN LIBRE DE IMPUESTOS DE UNA GRAN GAMA DE PRODUCTOS, PERO EL HECHO DE QUE EL RESIDENTE DE LA FRONTERA GOZE DE UN PATRÓN DE CONSUMO DISTINTO AL DEL MEXICANO MEDIO, EN EL SENTIDO DE OBTENER PRODUCTOS DE MEJOR CALIDAD Y PRECIOS MAS BAJOS QUE EN EL MERCADO INTERNO, HA CONDUCIDO A GENERAR DOS IMPORTANTES PROBLEMAS, QUE HAN CONDUCIDO A SU VEZ A UN CIRCULO VICIOSO DIFÍCIL DE ROMPER: EL RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN ADUANERA CREA FUERTES INCENTIVOS PARA EMIGRAR -- A LA FRANJA FRONTERIZA. POR OTRO LADO, EL RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN ADUANAL SIGNIFICA QUE LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO DEL INTERIOR DE MÉXICO NO PUEDA SURGIR AL MERCADO FRONTERIZO POR FALTA DE COMPETITIVIDAD CON LOS PRODUCTOS NORTEAMERICANOS, - POR LO QUE SE HA ESTADO GESTANDO UNA DESINTEGRACIÓN ECONÓMICA CADA VEZ MAYOR DE LA FRANJA FRONTERIZA CON RESPECTO DEL MERCADO NACIONAL.

A) MAQUILADORAS

NOS HEMOS PLANTEADO LA PREGUNTA DE CUAL ES LA SITUACIÓN POR LA QUE SURGEN LAS MAQUILADORAS, PRINCIPALMENTE EN LA ZONA FRONTERIZO DE MÉXICO - ESTADOS UNIDOS; PARA ELLO ES NECESARIO INVESTIGAR SUS ANTECEDENTES INMEDIATOS.

LAS CONDICIONES ECONÓMICAS MUNDIALES DE LA POST-GUERRA, Y EN ESPECIAL DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA, ESTIMULARON LOS DESPLAZAMIENTOS DE CIERTAS EMPRESAS MANUFACTURERAS, DE LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS HACIA LOS PAÍSES O REGIONES SUBDESARROLLADAS, PRINCIPALMENTE LATINOAMERICANAS Y DEL SUDESTE ASIÁTICO, EN DONDE LAS BAJAS TARIFAS IMPOSITIVAS Y LA MANO DE OBRA ABUNDANTE Y BARATA LES PERMITIÓ CON UNA BAJA INVERSIÓN DE CAPITAL, REALIZAR CIERTAS FASES DE COMPLEMENTACIÓN EN SUS PRODUCTOS, PERMITIENDOLES UNA DISMINUCIÓN EN SUS COSTOS, ACRECENTADOS POR LA PRESIÓN AL ALZA DE LOS SALARIOS VIGENTES EN SUS RESPECTIVOS PAÍSES, BUSCANDO SOBRE TODO VENTAJAS COMPARATIVAS EN EL MERCADO INTERNACIONAL.

DURANTE 1964, EL CONGRESO NORTEAMERICANO VOTÓ POR DAR FIN AL PROGRAMA DE BRASEROS Y MAS DE 200.000 MEXICANOS SE ENCONTRABAN ANTE LA DISYUNTIVA INMEDIATA DE ENFRENTAR EL DESEMPLEO O DE CORRER EL RIESGO DE CRUZAR LA FRONTERA ILEGALMENTE. ESTE HECHO UNIDO AL CRECIMIENTO EXPLOSIVO DE LAS PRINCIPALES CIUDADES DE LA FRONTERA NORTE DEL PAÍS (TIJUANA, CD. JUÁREZ, NUEVO LAREDO, PIEDRAS NEGRAS, MATAMOROS, ETC; ENTRE LAS MÁS GRANDES Y FAMOSAS CIUDADES DEL NORTE DE NUESTRO PAÍS) Y EL FLUJO DE EMIGRANTES DEL CENTRO DE LA REPÚBLICA (ZONA DEL BAJIO, GUERRERO, PUEBLA, ETC; PRINCIPALMENTE DE LAS ÁREAS RURALES), ATRAIDOS POR LA CONTINUIDAD DE MEJORAR SU NIVEL DE SALARIOS Y VIDA, CONDUJO EN 1965 AL ESTADO MEXICANO A CONCEBIR UN PROGRAMA DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA FRONTERA CON EL - - -

PRINCIPAL, AUNQUE NO ÚNICO PROPÓSITO DE HACER FRENTE A LA DE SOCUPACIÓN MASIVA QUE OCURRIERA EN UNA EXTENSA AREA GEOGRÁFICA PRACTICAMENTE DE BASES INDUSTRIALES.

PARA NO ENTRAR EN DETALLES LO PRINCIPAL DE ESTE PROGRAMA ES LA AUTORIZACIÓN A LAS CORPORACIONES EXTRANJERAS DE ESTABLECER PLANTAS ENSAMBLADORAS INTENSIVAS EN EL USO DE MANO DE OBRA A LO LARGO DE LA FRONTERA MEXICANA, DISPOSICIÓN QUE FUE MODIFICADA POR EL DECRETO DEL DIARIO OFICIAL DEL 31 DE OCTUBRE DE 1972, PARA HACERLA EXTENSIVA AL RESTO DEL PAÍS.

EL GOBIERNO DE MÉXICO PENSÓ QUE LA INDUSTRIA MAQUILADORA PODRÍA FOMENTAR LA CREACIÓN DE NUEVOS POLOS DE DESARROLLO, DE COADYUVAR A LA DESCENTRALIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, PARA LO QUE PROCEDIÓ A CREAR LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA, A OTORGAR INCENTIVOS FEDERALES ADECUADOS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE LA ZONA. 38/, A LO QUE SE AGREGABAN LOS INCENTIVOS ESPECIALES OFRECIDOS POR LOS GOBIERNOS ESTATALES DE LA REGIÓN Y A LA APLICACIÓN DE DIVERSAS MEDIDAS PROTECCIONISTAS, TAL COMO LA MODIFICACIÓN DEL CÓDIGO ADUANERO EN QUE VIRTUALMENTE LAS EMPRESAS QUEDARÍAN EXCENTAS DE IMPUESTOS Y DERECHOS DE ADUANA.

DENTRO DE ALGUNAS DE LAS DISPOSICIONES QUE EL GOBIERNO MEXICANO OTORGÓ Y QUE FUERON DE CIERTA IMPORTANCIA TENEMOS: - "EL OBSTÁCULO DE LA REGLAMENTACIÓN QUE PROHIBE A LOS EXTRANJEROS TENER CIERTA PROPIEDAD EN CIERTAS ZONAS, COMO LA FRONTERA FUE RESUELTO... AUTORIZANDO QUE LAS MAQUILADORAS PUDIERAN ADQUIRIR BIENES INMUEBLES EN UNA FRANJA DE 20 KILOMETROS PARALELA A LA LÍNEA FRONTERIZA O A LOS LITORALES."

38/ Rivas Sosa, Eduardo. " Función de las Industrias Maquiladoras en la Promoción de los Polos de Desarrollo " Tesis de Lic. en Economía, México D.F.; Facultad de Economía UNAM, 1973. p. 20.

(EXCEPTUANDO LAS ZONAS, PERÍMETROS Y PUERTOS LIBRES) POR-
UNA DURACIÓN HASTA LOS 30 AÑOS MEDIANTE UNA OPERACIÓN DE FI
DEICOMISOS CON ALGUNAS INSTITUCIONES FINANCIERAS MEXICANAS-
...39/

ASIMISMO, LA MAQUILADORA PUEDE IMPORTAR CON CARÁCTER TEM-
PORAL Y SUBSIDIOS DEL 100% DEL IMPUESTO DE IMPORTACIÓN MATE--
RIAS PRIMAS Y AUXILIARES REFACCIONES, MAQUINARIA, EQUIPO, HE-
RRAMIENTA, ENVASES, MATERIAL DE EMPAQUE, ETIQUETAS Y FOLLETOS
TÉCNICOS QUE NECESITAN.

EL GOBIERNO MEXICANO POR MEDIO DEL DIARIO OFICIAL DEL 17
DE MARZO DE 1971, DONDE DECRETA LAS INOVACIONES POR LAS QUE -
DISPONE FOMENTAR EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA FRANJA NORTE,
ZONAS Y PERÍMETROS.

LOS REQUISITOS A QUE SE SUJETAN LAS OPERACIONES TEMPORA-
LES DE IMPORTACIÓN Y EXPORTACIÓN SON: A) IMPORTACION TEMPORAL
DE: MATERIAS PRIMAS, PRODUCTOS SEMIMANUFACTURADOS, PRODUC---
TOS TERMINADOS, ENVASES, MOLDES, DADOS Y MATRICES, PIEZAS, - -
PARTES, DISPOSITIVOS, UTENCILIOS Y APARATOS CUANDO SIRVAN CO-
MO COMPLEMENTO DE APARATOS MAQUINARIA O EQUIPO DESTINADOS A
LA EXPORTACIÓN, Y MAQUINARIA APARATOS Y EQUIPOS CUANDO ESTÉN
DESTINADOS A LABORES DE REPARACIÓN O REACONDICIONAMIENTO. B)
EXPORTACIONES TEMPORALES DE: MATERIAS PRIMAS, PRODUCTOS SEMI
MANUFACTURADOS, PRODUCTOS TERMINADOS, ENVASES,- 1) CONTENIEN
DO PRODUCTOS NACIONALES PARA RETORNAR VACIOS AL PAÍS Y ; 2)-
VACIOS PARA RETORNAR A PAÍS CONTENIENDO PRODUCTOS EXTRANJE--
ROS, MOLDES, DADOS Y MATRICES-; MAQUINARIA, APARATOS Y EQUI-
POS PARA SU REPARACIÓN Y REACONDICIONAMIENTO, PRODUCTOS DE --
FECTUOSOS QUE REGRESAN DEL EXTERIOR EN UN PLAZO NO MAYOR DE
120 DÍAS A LA IMPORTACIÓN DE LA MERCANCÍA PARA SUSTITUIRSE
POR OTROS IGUALES.

39/ Bernal Sahagún, V. Manuel, El Impacto de las Empresas Multinacionales
en el Empleo y los Ingresos en el caso de México, México, D.F.; UNAM,
1978.p.30.

LA AUTORIZACIÓN DE LAS OPERACIONES TEMPORALES DE EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN ESTÁ SUJETA AL ESTUDIO PREVIO DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS HACENDARIOS Y ASUNTOS INTERNACIONALES, LA CUAL CONSIDERARÁ PARA ELLO LA ESTRUCTURA DE CAPITAL DE LA EMPRESA, EL ADECUADO ABASTECIMIENTO INTERNO, A LA CONTRIBUCIÓN A LA BALANZA DE PAGOS Y LA UTILIZACIÓN DE INSUMOS PRODUCIDOS NACIONALMENTE.

TODAS ESTAS MEDIDAS LE PERMITEN A LA MAQUILADORA REDUCIR LOS GRAVES PROBLEMAS DE COSTOS QUE SE ENFRENTABA EN SU PAÍS DE ORIGEN, POR LO QUE PROCEDÍO A TRANSFERIR CIERTAS FASES DE SU PRODUCCIÓN, DONDE LA MANO DE OBRA ERA NECESARIA EN GRAN PARTE, RESERVÁNDOSE SÓLO AQUELLAS QUE REQUERÍAN MAYOR TECNIFICACIÓN MAQUILANDO EN MÉXICO, LAS EMPRESAS QUEDABAN EN MEJORES TÉRMINOS DE COMPETENCIA QUE LAS MANUFACTURAS ALEMANAS Y JAPONESAS CON LAS QUE SE ENFRENTABAN EN EL MERCADO MUNDIAL.

ESTE PROGRAMA SE BASÓ, A SU VEZ, EN DISPOSICIONES DEL CÓDIGO ARANCELARIO NORTEAMERICANO.

DESDE EL PUNTO DE VISTA ESTRICTAMENTE OFICIAL, EL GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS HA ADOPTADO MEDIDAS PARA FOMENTAR EL ESTABLECIMIENTO DE MAQUILADORAS FUERA DE SUS FRONTERAS, PERO SUS DISPOSICIONES ARANCELARIAS LAS FAVORECEN, POR EJEMPLO "EL ARANCEL SOBRE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS ANSAMBLADOS EN EL EXTERIOR POR PARTES INTERMEDIAS MANUFACTURADAS EN ESTADOS UNIDOS SOLO COBRA IMPUESTO SOBRE EL VALOR AGREGADO EN EL EXTERIOR, DE ACUERDO CON LAS DISPOSICIONES CITADAS EN SU TARIFA ARANCELARIA EL VALOR LO CALCULAN ASÍ: "EL VALOR AGREGADO CONSISTE EN EL COSTO DE LA FUERZA DE TRABAJO EXTRANJERA MÁS LOS GASTOS GENERALES DE ADMINISTRACIÓN DE LA FÁBRICA Y UN CIERTO BENEFICIO DERIVADO DE LA OPERACIÓN EN EL EXTRANJERO; PARA LLENAR LOS REQUISITOS PARA ESTE TRATAMIENTO PREFERENCIAL, UN PRODUCTO DEBE --

HABER SIDO ENSAMBLADO A BASE DE PARTES FABRICADAS EN ESTADOS UNIDOS, DICHAS PARTES DEBEN HABER SIDO EXPORTADAS, LISTAS PARA EL ENSAMBLE, SIN NECESIDAD DE UNA OPERACIÓN POSTERIOR, EL MODELO O LA FORMA DE COMPONENTE NO DEBE HABER SIDO ALTERADO, Y EXCEPTO PARA EL ENSAMBLE O EN SUS OPERACIONES CONEXAS, TALES COMO ENGRASADO, ACEITADO O PINTADO, EL ESTADO DE LOS COMPONENTES NO DEBE HABER SIDO CAMBIADO O EN SU VALOR INCREMENTADO. EN ESENCIA, LAS DISPOSICIONES PARA CONCEDER LA EXENCIÓN ARANCELARIA SE APLICAN CUANDO NO SE HA REALIZADO NINGUNA OPERACIÓN EN EL EXTERIOR, SOBRE LA PARTE O COMPONENTE EXCEPTO PARA ACOPARLA CON OTROS COMPONENTES. 40/

LO ANTERIOR DERIVA DE LO ESTABLECIDO EN LAS FRACCIONES ARANCELARIAS 806.30 Y 807.00 LOCALIZADAS EN LA LISTA 8, PRIMERA PARTE, SUBDIVISIÓN B DE LA TARIFA ARANCELARIA DE ESTADOS UNIDOS DE CONFORMIDAD CON EL CONTENIDO DE LA FRACCIÓN 806.30, TODOS LOS ARTÍCULOS METÁLICOS EXCEPTUANDO LOS METALES PRECIOSOS MANUFACTURADOS O QUE HUBIESEN SIDO SOMETIDOS A PROCESOS DE MANUFACTURA EN ESTADOS UNIDOS, Y EN SEGUIDA EXPORTADOS PARA SER PROCESADOS POSTERIORMENTE, DEBERAN CUBRIR, AL IMPORTARSE A ESTADOS UNIDOS, LOS DERECHOS ARANCELARIOS, CORRESPONDIEN-- TE EXCLUSIVAMENTE SOBRE EL VALOR AGREGADO EN EL EXTRANJERO, -- ES DECIR DOBLE EL VALOR DEL PROCESO REALIZADO FUERA DE ESTADOS UNIDOS.

LA FRACCIÓN 807.00 ESTABLECE QUE LOS PRODUCTOS IMPORTADOS QUE HAYAN SIDO ENSAMBLADOS EN PAISES EXTRANJEROS CON COMPONENTES MANUFACTURADOS EN ESTADOS UNIDOS DEBERÁN CUBRIR EL TOTAL DE LOS DERECHOS ARANCELARIOS BASADOS EN EL VALOR TOTAL DEL --

40/ Hunt H.Laic, " Desarrollo Industrial en la Frontera Norte Mexicana" México, D.F.; Banco de Comercio Exterior, Abril 1970, p.80.

PRODUCTO DE IMPORTACIÓN, RESTANDO EL PRECIO DE LOS COMPONENTES MANUFACTURADOS EN ESTADOS UNIDOS. PARA LAS IMPORTACIONES REALIZADAS AL AMPARO DE ESTA FRACCIÓN, NO SE NECESITA NINGÚN TIPO DE PROCESAMIENTO EN TERRITORIO ESTADOUNIDENSE.

EL VALOR AGREGADO DE ESTOS PRODUCTOS SE DETERMINA POR EL COSTO DE LA MANO DE OBRA EMPLEADA Y LOS COSTOS GENERALES OCASIONADOS POR EL PROCESO DE MANUFACTURA DEL ARTÍCULO; EL IMPUESTO SOBRE DICHO VALOR AGREGADO OSCILA ENTRE EL 7 Y EL 15% SOBRE EL VALOR TOTAL DEL PRODUCTO.

PARA LAS EMPRESAS INDUSTRIALES NORTEAMERICANAS MÉXICO -- PRESENTABA SOBRE OTROS PAÍSES QUE HAN ESTABLECIDO PROGRAMAS SIMILARES (PRINCIPALMENTE EL LEJANO ORIENTE, CENTRO AMÉRICA Y EL CARIBE) UNA GRAN VENTAJA POR LA ESTABILIDAD POLÍTICA DEL -- PAÍS Y POR LA EXISTENCIA DE UNA FRONTERA COMÚN DE 3.200 KM. -- Y DESDE DONDE LOS PRODUCTOS PUEDEN TRASLADARSE EN POCOS MINUTOS A CIUDADES DEL TAMAÑO DE SAN DIEGO, LOS ANGELES, SAN ANTONIO, HOUSTON, ETC. ESTA CIRCUNSTANCIA REPRESENTA UN CASO ÚNICO EN EL MUNDO DE UN PAÍS EN DESARROLLO CON UNA FRONTERA COMPARTIDA CON EL PAÍS PODEROSO DEL PAÍS CAPITALISTA.

A FINES DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA EL SALARIO MÍNIMO EN LA FRONTERA MEXICANA, OSCILABA ENTRE 3.52 Y 5.32 DÓLARES DIARIOS MIENTRAS QUE EN LAS FÁBRICAS MEXICANAS ERA DE 25 DÓLARES 41/

ESTE DIFERENCIAL DE SALARIOS REPRESENTA UN FACTOR CLAVE EN LAS OPERACIONES DE ENSAMBLAJE EN LAS QUE LA MANO DE OBRA REPRESENTA ENTRE EL 50% Y EL 90% DEL COSTO DE LOS INSUMOS DE TODA -- ÍNDOLE DE EMPLEADOS, Y ESTO LÓGICAMENTE SIGNIFICÓ UN APRECIABLE INCREMENTO EN LAS UTILIDADES DE LAS EMPRESAS NORTEAMERICANAS

41/ Galaza Ernesto, The Mexican Bracero -History, Santa Barbara California. Ed. Mc. Nally, 1974, p.12.

ADEMÁS QUE TRANSLADARON PARTE DE SUS OPERACIONES A LA FRONTERA MEXICANA Y EN ALGUNOS CASOS, COMO EN EL DE LOS CIRCUITOS ELÉCTRICOS INTEGRADOS, CONDUJO A REDUCCIONES EN EL PRECIO MUNDIAL DE LOS MISMOS.

POR OTRO LADO, ALGUNAS DE LAS CORPORACIONES QUE LLEGARON A LA FRONTERA DESPUÉS DE 1965, ESTABLECIERON FÁBRICAS DEL LADO MEXICANO, Y MÁS TARDE CONSTRUYERON PLANTAS GEMELAS MÁS PEQUEÑAS EN TERRITORIO FRONTERIZO NORTEAMERICANO, LLEGARON A UNA VIRUTAL SEPARACIÓN ENTRE LA PARTE DEL PROCESO PRODUCTIVO INTENSIVO EN LA MANO DE OBRA Y EL RESTO DE LAS OPERACIONES, CON ESTO LOS EJECUTIVOS Y TÉCNICOS DE DICHAS CORPORACIONES PODRÍAN ATENDER AMBAS EMPRESAS Y SEGUIR VIVIENDO EN SUS PROPIOS PAÍSES.

LAS CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS EN EL NORTE DE MÉXICO SON:

- 1) OPERAN GENERALMENTE CON MAYORÍA ABSOLUTA DE CAPITAL EXTRANJERO, SE DEDICAN A ACTIVIDADES DE MONTAJE, ENSAMBLE O COMPLEMENTACIÓN FINAL DE PRODUCTOS CUYAS PARTES HAN SIDO CONSTRUÍDAS EN OTROS PAÍSES.
- 2) SE EMPLEAN UNA ALTA DENSIDAD DE MANO DE OBRA SEMIARTESANAL EN SUS PROCESOS Y DEDICAN SU PRODUCCIÓN ÚNICAMENTE HACIA LA EXPORTACIÓN.
- 3) SU RELACIÓN HACIA LA EMPRESA MATRIZ ES SU DEPENDENCIA INCONDICIONAL, PUES ÉSTA POSEE DECISIÓN ABSOLUTA EL PROCESO DE PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LOS BIENES ENTREGADOS PARA SU PROCESAMIENTO Y, EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS, DETENTAN LA PROPIEDAD EXCLUSIVA SOBRE LOS BIENES ELABORADOS BAJO EL SISTEMA DE MAQUILA POR INTERMEDIO DE PATENTES Y REGISTROS QUE OCUPAN, TANTO EN

LA TECNOLOGÍA DE LA PRODUCCIÓN, COMO EL DEL PRODUCTO FINAL Y DE LOS INSUMOS UTILIZADOS.

EVOLUCIÓN ACTUAL DE LAS MAQUILADORAS

EN LOS PRIMEROS 9 AÑOS DE SU EXISTENCIA EL PROGRAMA DE MAQUILADORAS EXPERIMENTÓ UN GRAN AUGE. MIENTRAS QUE EN 1965-EXISTÍAN 12 MAQUILADORAS QUE EMPLEABAN 3,087 TRABAJADORES, -- 1974 LA INDUSTRIA ALCANZÓ UN PUNTO MÁXIMO DE 455 PLANTAS Y -- 57977 TRABAJADORES, QUE PERCIBIERON REMUNERACIONES POR 2.433,6 MILLONES DE PESOS.

EL AUGE DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA HASTA 1974 COLOCÓ A MÉXICO EN EL SEGUNDO LUGAR MUNDIAL ENTRE LOS PAÍSES QUE SE DEDICAN A ESTA ACTIVIDAD, DEBIDO A QUE SUS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS ENSAMBLADOS A ESTADOS UNIDOS ASCENDIERON A 1.035 MILLONES DE DÓLARES, SÓLO ABAJO DE ALEMANIA (1.499 MILLONES DE DÓLARES), PERO MUY POR ARRIBA DE TAIWÁN QUE CON 342 MILLONES, OCUPÓ EL TERCER LUGAR POR OTRO LADO SE CONSIDERA QUE EL VALOR DE MATERIAS PRIMAS, ENVASES, EMPAQUES IMPORTADOS POR MÉXICO, ALCANZÓ 555 MILLONES DE DÓLARES OCUPANDO EL PRIMER-LUGAR, SEGUIDO DE CANADÁ, CON 152 MILLONES.

EN LOS ÚLTIMOS MESES DE 1974 SE INICIÓ EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA UN PERÍODO DE RETROCESO DE ESTANCAMIENTO, ACOMPAÑADO POR EL CIERRE DE PLANTAS, EL DESPIDO DE TRABAJADORES Y LA CANCELACIÓN DE PROYECTOS PARA NUEVAS INSTALACIONES. ENTRE OCTUBRE DE 1974 Y ABRIL DE 1975 SE CALCULA QUE 30 MAQUILADORAS DEJARON DE OPERAR Y VARIAS MAS REDUJERON SU FUERZA-LABORAL HASTA POR 50 POR CIENTO.

AL FINAL DE 1975 LA SITUACIÓN DE LA INDUSTRIA ERA LA SIGUIENTE: 454 PLANTAS, UNA MENOS QUE EN 1974; 67,214 TRABAJADORES, 11,5 MENOS QUE EL AÑO ANTERIOR; 2,429.8 MILLONES DE PESOS PAGADOS POR CONCEPTO DE SUELDOS Y SALARIOS. 0.2% MENOS QUE EL EJERCICIO ANTERIOR, Y UN CRECIMIENTO DE SÓLO 1.8% DE LOS INGRESOS POR MAQUILA, QUE UN AÑO ANTES HABIAN AUMENTADO A 60.2 POR CIENTO.

ACTUALMENTE DEL 100% DE LAS MAQUILADORAS ESTABLECIDAS EN MÉXICO, EL 80% DE LAS MAQUILADORAS SON DE PROCEDENCIA DE ESTADOS UNIDOS POR LO QUE EL CRECIMIENTO DE LAS MAQUILADORAS ESTÁ SUJETO A LAS VARIACIONES DE LA INDUSTRIA Y LA ECONOMÍA DE ESE PAÍS (BOLETÍN DE PRENSA 11 DE ABRIL 1978 SEPAFIN).-

SEGÚN DIVERSOS ANALISTAS, LOS FACTORES QUE RESULTARON MAS ADVERSOS PARA EL CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA FUERON EL RECESO DE LA ECONOMÍA DE ESTADOS UNIDOS, EL ALZA DE LOS COSTOS DE INSUMOS Y EL DE DIVERSOS, ASÍ COMO LA CREACIÓN E INCENTIVOS ADICIONALES EN OTROS PAÍSES, QUE NO OFRECÍA MÉXICO. LOS EMPRESARIOS ESTADOUNIDENSES SEÑALARON QUE UN FACTOR QUE HABÍA DESALENTADO A LAS INVERSIONES, FUE EL QUE LOS TRABAJADORES INICIARAN UNA GRAN ACTIVIDAD LABORAL QUE SE MANIFESTÓ EN LA DECLARACIÓN NUMEROSAS HUELGAS. 42/

EN ESTE SENTIDO CONTABAN QUE "LA DÓCIL FUERZA DE TRABAJO QUE ATARÍA A LAS COMPAÑÍAS HA CAMBIADO Y MILES DE TRABAJADORES HAN ORGANIZADO EN SINDICATOS. 43/

42/ No olvidar que las Empresas Maquiladoras son Nomadas, que en el lugar que no hayan las condiciones favorables para sus plantas, sencillamente las cierran y consiguen otro lugar apropiado.

43/ Instituto Nacional de Estudios Fronterizos, " Las Maquiladoras en México Nueva Forma de Dependencia", México, D.F.; Colegio de México, - 1981, p. 19.

AL RESPECTO, JORGE A. BUSTAMANTE INVESTIGADOR DEL COLEGIO DE MÉXICO, SEÑALÓ "LA REALIDAD ES QUE SE CARECE DE INFORMACIÓN SUFICIENTE PARA DETERMINAR SI EL CIERRE DE MAQUILADORAS... SE DEBE... A LA RECESIÓN ECONÓMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS, CON LO QUE SE PRETENDE APROVECHAR EL CIERRE DE LAS MAQUILADORAS COMO ELEMENTO DE PRESIÓN PARA OBTENER NUEVAS CONCESIONES DEL GOBIERNO DE MÉXICO"44/

EN 1976, DEBIDO A LAS NUEVAS CONCESIONES LOGRADAS POR LOS EMPRESARIOS, A LA RECUPERACIÓN DE LA ECONOMÍA DE E.U. Y A LA DEVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO QUE RESULTÓ UNA REDUCCIÓN DE LOS COSTOS EN TERMINOS DE DÓLARES, LA "POSIBILIDAD COMPETITIVA", DE MÉXICO SE FORTALECIÓ AL TÉRMINO DE ESE AÑO, EL NÚMERO DE PLANTAS ASCENDIÓ A 448 (6 MENOS QUE EN 1975), EL PERSONAL OCU-- PADO FUE DE 34,496 TRABAJADORES (10.8% DE INCREMENTO)" LAS REMUNERACIONES SUMABAN 3329.4 MILLONES DE PESOS (36.7% MAS QUE EN 1975), LOS INGRESOS EN DIVISAS POR SERVICIO DE TRANSFORMA-- CIÓN ASCENDIERON A 520.1 MILLONES DE PESOS (35.1% SUPERIOR AL DE 1975); NO OBSTANTE, DIVERSOS ESTUDIOS REALIZADOS SEÑALAN - QUE EL TRANSCURSO DE 1976 FUERON CERRADAS 42 PLANTAS CON LAS QUE QUEDARON SIN EMPLEO 6400 TRABAJADORES (EXCELSIOR 15 DE - SEP. 1977).

"LA APARENTE CONTRADICIÓN QUE SE OBSERVA (DISMINUCIÓN DEL NÚMERO DE PLANTAS Y AUMENTO EN EL VOLUMEN DE EMPLEOS), OBEDECE A QUE LA MAYORÍA DE LAS EMPRESAS QUE DEJARON DE OPERAR EN EL TRANSCURSO DEL AÑO ERAN PEQUEÑAS EN TANTO QUE LAS QUE SE INS-- TALARON ERAN MÁS GRANDES, Y POR TANTO, GENERADORAS DE MÁS EMPLEOS". 45/

44/ Bustamante A. Jorge, "El Programa Fronterizo de las Maquiladoras, Observaciones para una Evaluación", Foro Internacional; Revista Trimestral del Colegio de México, Vol. XVI, No. 2 México D.F.; Octubre-Diciembre 1977, p. 14.

45/ Banco de Comercio Exterior, "Border Transactions", en Economía Para - rama, Vol. XVII, No.7, México, D.F.; Noviembre-Diciembre, 1977, p.5-13.

SIN EMBARGO, SI BIEN QUE LOS SALARIOS EN PESOS CRECIERON - 36.7% RESPECTO A 1975, EN TÉRMINOS DE DÓLARES SIGNIFICARON - - 215.1 MILLONES, ES DECIR, SÓLO 10.7% DE INCREMENTO. ESTE FE-- NÓMENO SE AGRAVÓ EN 1977; LOS SALARIOS REPRESENTARON 200.5 MI-- LLONES DE DÓLARES, 7.8 MENOS QUE EN 1976. DE ESTA MANERA, --- MIENTRAS QUE EN 1975 EL INGRESO PROMEDIO ANUAL POR TRABAJADOR FUE DE 2,892.3 DÓLARES EN 1976-1977 TAL INGRESO CAYÓ A 0.2% Y 11.8% RESPECTIVAMENTE, EN RELACIÓN CON 1975.

YA PARA FINES DE 1977 LOS PRIMEROS 6 MESES DE 1978, FUNCIO-- NABAN 443 PLANTAS, CINCO MENOS QUE EN 1976 EL NÚMERO DE TRABAJA-- DORES ASCENDIÓ A 78.433, 5.3 MAS QUE EN 1976, Y QUE EL INCREMEN-- TO FUE DE 10.8%, LAS REMUNERACIONES FUERON DE 45,027.5 MILLONES DE PESOS 36.3% SUPERIORES A 1976, Y LAS MATERIAS PRIMAS CONSU-- MIDAS TUVIERON UN VALOR DE 18,557.4 MILLONES DE PESOS, CON UN-- INCREMENTO DE 52.0%. SIN EMBARGO, LOS INSUMOS NACIONALES RE-- PRESENTARON 1.6%, CUANDO EN 1976 EL PORCENTAJE FUE DE 3.0% POR CIENTO.

PARA LAS AÑOS DE 1978 Y 1979, LAS EMPRESAS MAQUILADORAS RE-- GISTRAN EL RÍTMO DE SUPERIOR. ESTOS INCREMENTOS QUE SE HAN VE-- NIDO PRESENTANDO LA EMPRESA MAQUILADORA ES SIN DUDA EN GRAN PAR-- TE POR LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LAS AUTORIDADES MEXICANAS ME-- DIANTE PROGRAMAS (MAYO-1965, SE INICIA EL PROGRAMA DE INDUSTRIA-- LIZACIÓN EN LA FRONTERA), DECRETOS QUE APARECIERON EN EL DIARIO OFICIAL (D.O.), EL PRIMERO DE LOS DECRETOS FUE EL 1° DE MARZO - DE 1971, QUE TENÍA COMO OBJETO EJERCER UN MAYOR CONTROL DE LA-- ACTIVIDAD, AMPLIAR LA INSTALACIÓN DE PLANTAS, AL AÑO SIGUIENTE SE PUBLICÓ UN NUEVO DECRETO (D.O. 31-OCT-1972), EN EL QUE SE - DEFINIÓ CON MAYOR PRECISIÓN A LA INDUSTRIA MAQUILADORA HACIA - OTROS ASPECTOS SE AMPLIÓ EL SISTEMA DE MAQUILADORAS A TODO EL TERRITORIO NACIONAL, EXCEPTO A LAS ZONAS MUY INDUSTRIALIZADAS, Y SE PERMITIÓ A LAS EMPRESAS EXTRANJERAS DE PARTICIPAR HASTA -

CON UN 100% EN EL CAPITAL SOCIAL DE LAS PLANTAS MAQUILADORAS.

FINALMENTE EN OCTUBRE DE 1977, SE PUBLICÓ UN NUEVO DECRETO EN EL D.O. CUYA MÁS IMPORTANTE MODALIDAD ES LA QUE SE PERMITE A LAS EMPRESAS NACIONALES ESTABLECIDAS OPERAR COMO MAQUILADORAS DE ESPORTACION, SIEMPRE QUE GARANTICEN 20% DE INTEGRACION NACIONAL.

HEMOS TRATADO DE DAR UN PANORAMA SOBRE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS, AHORA NOS ÚRGE UNA PREGUNTA ¿ QUE BENEFICIOS NOS ACARREA LAS EMPRESAS MAQUILADORAS?.

EN CUANTO A LOS BENEFICIOS DERIVADOS DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS EN ABSORCIÓN DE DIVISAS Y EL FORTALECIMIENTO DE LA BALANZA-COMERCIAL DEL PAÍS DE 1971 A 1978 LOS INGRESOS PROVENIENTES REGISTRARON UNA TASA MEDIA DE CRECIMIENTO DEL 30%. ASIMISMO, MIENTRAS EN 1971 DICHS INGRESOS REPRESENTARON 3.2% DE LOS INGRESOS EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS, EN -- 1976 LA CONTRIBUCION LLEGÓ A 7.2%. NO OBSTANTE, EN 1977 EL PORCENTAJE FUE DE 6.3%, DEBIDO A QUE LAS DIVISAS PROVENIENTES DE LA ACTIVIDAD DE LAS MAQUILADORAS TUVIERON UN DECREMENTO DEL 3.3% A PESAR DEL INGRESO DE DIVISAS QUE SIGNIFICABAN LAS OPERACIONES DE MAQUILA PARA MÉXICO SU APORTACIÓN A LA BALANZA DE PAGOS ES SUMAMENTE INESTABLE E INSUFICIENTE PARA CONTAR CON ELLA EL PROGRAMA DE DESARROLLO INDEPENDIENTE. 46/.

CONTRARIAMENTE LO QUE SE SEÑALA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ---FRONTERIZO DE LAS MAQUILADORAS UTILIZARON INSUMOS NACIONALES EN LAS LABORES DE MAQUILA, LOS RESULTADOS HAN SIDO POCO SIGNIFICATIVOS, YA QUE DE 18,527.4 MILLONES DE MATERIAS PRIMAS INSUMOS, ETC. EN 1977, UTILIZADOS POR LAS EMPRESAS MAQUILADORAS, SOLO 247.7 MILLONES DE PESOS (1.6%) ERAN DE ORIGEN NACIONAL ELLO SE DEBE A QUE EL PROCESO DE ENSAMBLE ES UNA PEQUEÑA PARTE DE UNA OPERACION TRANSNACIONAL MAYOR, EN QUE LAS DECISIONES RESPECTO A LAS FUENTES DE SUMINISTRO DE MATERIAS PRIMAS SE -----

BASAN EN LA NECESIDAD DE COMPAÑÍA MATRIZ Y NO ES LAS METAS DEL DESARROLLO MEXICANO. 47/

POR LO QUE SE PODRÁ OBSERVAR, EN PARTE ES CONTESTADA Y EN PARTE NOS QUEDAN ALGUNOS PUNTOS POR RESOLVER RESUMIENDO, --- CONTRARIAMENTE A LAS METAS ESTABLECIDAS POR EL GOBIERNO, EL -- PROGRAMA DE MAQUILADORAS NO HA SOLUCIONADO EL PROBLEMA DE DESOCUPACIÓN Y TAMPOCO HA CONTRIBUIDO A LA INTEGRACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO. EL PROGRAMA DE LAS INDUSTRIAS MAQUILADORAS CONCEDIÓ POR EL GOBIERNO MEXICANO, ES EN CIERTA MEDIDA UNA -- CONCESIÓN QUE SE LES DÁ A LAS EMPRESAS EXTRANJERAS, PRINCIPALMENTE A LOS DE PROCEDENCIA ESTADOUNIDENSE, PARA ATENUAR LA -- CRISIS DE DESOCUPACIÓN QUE SE ESTABA GENERANDO A PARTIR DE LA SUPRESIÓN DEL PROGRAMA DE BRASEROS POR PARTE DE LOS ESTADOS -- UNIDOS.

POR LO TANTO, ES NECESARIO QU EL ESTADO MEXICANO LEGISLE LA ACTUAL POLÍTICA DE LAS MAQUILADORAS, PARA QUE LAS EMPRESAS QUE SE INSTALEN, GARANTICEN, CUANDO MENOS REQUISITOS QUE TENDRÍA UNA GRAN ABSORCIÓN DE FUERZA DE TRABAJO. MÍNIMO DE INSUMOS DE COMPRA NACIONALES Y MÍNIMO DE PERMANENCIA, Y LO MAS IMPORTANTE CREAR UN SISTEMA DE MAQUILADORAS CON EL PROPÓSITO -- CENTRAL SEA LA INTEGRACIÓN DE LA FRONTERA A LA ECONOMÍA NACIONAL QUE ACTUALMENTE UN PROBLEMA DE SUMA GRAVEDAD AL QUE POCA ATENCIÓN SE LE HA DADO DE LA PUALATINA SEPARACIÓN DE LA ZONA FRONTERIZA NORTE CON EL INTERIOR DEL PAÍS, PERMITIENDO QUE -- LA ECONOMÍA SE LIGUE PERFECTAMENTE A E.E.U.U.; HAY UNA PERDIDA DE NACIONALIDAD, POR LO TANTO PROPONEMOS UNA SOLUCIÓN A -- ESTE PROBLEMA INSTALAR LAS PLANTAS MAQUILADORAS EN LA REGIÓN CENTRO-NORTE DEL PAÍS A FIN DE QUE UTILICEN LOS INSUMOS DE LA REGIÓN CENTRO DE LA REPÚBLICA PARA ABASTECER A LA EMPRESA Y QUE LOS SALARIOS QUE SE GASTEN EN NUESTRO PAÍS SEAN - - -

47/ Banco Nacional de Comercio Exterior, " La Industria Maquiladora una Evolución Reciente y Perspectivas ", México, DF .; Revista de Comercio Exterior Vol. XXXIV, No. 3, Abril 1978, p. 413.

DERRAMADOS EN EL MISMO, YA QUE ACTUALMENTE, LOS SALARIOS QUE -
GASTAN EN SU MAYORÍA DEL LADO NORTEAMERICANO. 48/

YA QUE SI NO HAY CAMBIOS EN EL CORTO PLAZO ESTA EXISTENCIA
DE PLANTAS MAQUILADORAS EN MÉXICO ES UNA CONSECUENCIA INEQUIVO
CA DE UNA NUEVA FORMA DE DEPENDENCIA ECONÓMICA RESPECTO A E.U.
Y DEL MUNDO CAPITALISTA EN GENERAL, ESTO MÁS EXPLÍCITO SIGNIFI-
CA EN TÉRMINOS ECONÓMICOS EXPLOTACIÓN Y EN TÉRMINOS POLÍTICOS
DEPENDENCIA, DE AQUÍ SE HACE NECESARIO EVALUAR EL ESTADO AC--
TUAL DEL PROCESO CON LA FINALIDAD DE PODER DETERMINAR LA MEDIE
DA EN QUE MÉXICO SE BENEFICIA DE ESTA RELACIÓN NUEVA ENTRE UN
PAÍS DE ESCASO DESARROLLO Y DE UN PAÍS ALTAMENTE DESARROLLADO.

48/

Estudios han demostrado que el 60% a 80% de los salarios devengados por
los mexicanos en la maquiladoras se gastan en establecimientos de la po-
blación fronteriza del lado americano.

B) TRANSACCIONES FRONTERIZAS

EL DESARROLLO ECONÓMICO SOCIAL E INDUSTRIAL DE LA FRANJA - FRONTERIZA NORTE DE MÉXICO NO PUEDE ENTENDERSE SE NO SE HACE - MENCIÓN EXPLICITA DE LAS CIRCUNSTANCIAS MAS AMPLIAS Y GENERALES QUE LA ENGLOBALAN, ESTAS CIRCUNSTANCIAS ACTUAN COMO DETERMINANTES QUE CONFIGURAN EL PROCESO DE DESARROLLO DE LA ZONA - - - - FRONTERIZA.

ESTA ZONA FRONTERIZA DEL NORTE, ES PARTE IMPORTANTE EN LA ECONOMÍA NACIONAL DEBIDO A QUE E.U. ES EL PRINCIPAL RECEPTOR Y PROVEEDOR DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS ASÍ TAMBIÉN QUE OTRAS ACTIVIDADES COMO LA TURÍSTICA LA INDUSTRIAL LA DE SERVICIOS Y OTRAS MÁS.

LA DÉBIL INTEGRACIÓN DE LA ZONA CON LA ECONOMÍA NACIONAL SE REFLEJA EN LA ORIENTACIÓN DE SU ESTRUCTURA ECONÓMICA - PRODUCTIVIDAD Y DE SERVICIOS - Y EN LA PROCEDENCIA DE LOS QUE EN -- ELLA SE PRODUCE ESTO ES UNA CONSTANTE QUE SE REPITE CON FRECUENCIA AL EXAMINAR LAS CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS E INDUSTRIALES - Y LA FRANJA QUE CORRE A LO LARGO DE LA FRONTERA NORTE: SU ORIENTACIÓN Y SU DEPENDENCIA AL EXTERIOR.

LAS CIUDADES DE LA FRONTERA NORTE SE CONSTITUYEN EN PUERTOS DE ENTRADA Y SALIDA DE PERSONAL Y PRODUCTOS Y EN IMPORTANTES PUERTO DE INTERCAMBIOS DE BIENES Y SERVICIOS.

ESTE ES UN REGLÓN SUPERAVITARIO QUE HA CORRIDO CON UNA --- SUERTE SIMILAR A LA DEL TURISMO, SI BIEN HA SIDO MÁS INFLUIDO POR LA DIFERENCIA DEL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS ENTER E.U. Y

MÉXICO, ES A PARTIR DE 1973, Y NO DE 1974, EN QUE SE ALTERAN LAS TENDENCIAS REGISTRADAS POR LOS INGRESOS Y EGRESOS DE LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS.

LOS PRIMEROS 3 AÑOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, LOS INGRESOS A TASAS SUPERIORES Y LOS EGRESOS, PERMITIERON AUMENTOS SOSTENIDOS DEL SALDO DEL 20% ANUAL EN PROMEDIO PERO A PARTIR DE 1974, OCURRE LO CONTRARIO, LO CUAL LLEVA A DICHO SALDO A CRECER SOLO 7.95 Y EN 1975 OBTUVO 5.6%. EN ESTE CAMPO LA REDUCCIÓN EN LA ACTIVIDAD DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS INSTALADAS EN LA FRONTERA E INCLUSO EN CIERRE DE ALGUNAS DE ELLAS SUBIERON UN PESO IMPORTANTE.

LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS PROPORCIONAN A MÉXICO DIVISAS POR 584 MILLONES DE DÓLARES EN 1975. ^{49/}

EN 1976 LOS INGRESOS DE LAS TRANSACCIONES SE INCREMENTÓ COMO SE NOTA EN EL CUADRO 19 EN EL CUAL SE DESTACA EL PERÍODO DE 1976 ESE AÑO TUVO POCO APOYO, PUES LA DEVALUACIÓN HIZÓ MÁS ATRACTIVA LA ZONA NORTE PARA LA COMPRA DE ARTESANÍA Y ALGUNOS BIENES DE SERVICIOS. ^{50/}

EL COMERCIO EN LA FRONTERA ES UN INDICADOR DE LA ACTIVIDAD QUE SE DESARROLLA EN EL SECTOR QUE CONSTITUYE LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS, EN LA QUE LAS ESTIMACIONES INDICAN QUE LOS INGRESOS (VER CUADRO 20) Y EGRESOS QUE SON DISTRIBUIDOS EN LA SIGUIENTE FORMA.

 49/ Banco de Comercio Exterior, Hechos, Cifras y Tendencias", Evolución de la Balanza Comercial", México, DF.; 1976, p. 233.

50/ Banco de Expansión Industrial, Informe Económico :Sector Exterior de México 1977, México, DF.; Banco de Expansión Industrial, 1977, p.83.

CUADRO 20

TRANSACCIONES FRONTERIZAS (MILLONES DE DLS.)

AÑO	INGRESOS	GASTOS	SALDO
1970	878.9	585.0	293.9
1971	966.9	612.5	354.4
1972	1057.0	649.3	407.7
1973	1207.7	695.0	512.7
1974	1372.9	819.2	553.7
1975	1541.6	957.7	583.9
1976	1609.4	1052.8	556.6

Fuente: Dirección General de Estadística y Banco de México --
 Banco de Expansión Industrial (Sector Externo) México, 1977 p. 82

EL TRABAJADOR FRONTERIZO EN EL EXTERIOR CREA UN INGRESO FAVORABLE EN ESTA PERSONA PUES A 1971 FUE DE 9.5% EN 1973 AUMENTÓ A 12.5% PERO EN 1976 SE TRIPLICÓ A 37.2% EN ESE MISMO AÑO QUE LLEGÓ LA DEVALUACIÓN QUE INFLUYÓ EN GRAN MEDIDA EN ESTE AUMENTO DEL INGRESO DEL TRABAJADOR. LAS OTRAS ACTIVIDADES -- COMO ES EL TURISMO FRONTERIZO, COMPRAS DE ROPA Y ZAPATOS, -- ETC., Y LOS MISMOS AÑOS TODO REPRESENTÓ EL 13.2, 14.0 Y 2.3% RESPECTIVAMENTE. EN EL AÑO DE 1976 LOS EGRESOS FUERON DE -- 30.9% Y SU SALDO QUEDÓ EN 21.4% MAYOR QUE LOS AÑOS ANTERIORES.

LA CORRIENTE DE INGRESOS COMO LOS SERVICIOS TURÍSTICOS Y COMERCIALES SIGNIFICAN MUCHO PARA LA ECONOMÍA, PERO NO SE LES HA DADO ÉNFASIS DE APOYO, EN LA ZONA FRONTERIZA.

EL PRINCIPAL FACTOR DEL PROBLEMA FRONTERIZO ES EL FLUJO DE MANO DE OBRA HACIA EL NORTE PERO EXISTEN OTROS ELEMENTOS QUE TAMBIÉN SON IMPORTANTES. ENTRE OTROS ESTÁN: EL FLUJO DE LOS SALARIOS DE LOS TRABAJADORES MEXICANOS A LAS TIENDAS DEL LADO ESTADOUNIDENSE DE LA FRONTERA, LA MAYOR DEPENDENCIA DE ESTE COMERCIO AL MENUDEO EN RELACIÓN CON LAS COMPRAS DE UN MERCADO MEXICANO CADA VEZ MÁS AMPLIO; EL FLUJO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DE LOS ESTADOS FRONTERIZOS MEXICANOS HACIA LOS ESTADOS UNIDOS; LA CONTRIBUCIÓN DE LOS DÓLARES DE LOS TURISTAS A LA ECONOMÍA COMERCIAL DE LAS CIUDADES FRONTERIZAS NACIONALES LA DIRECTA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA DE LA INDUSTRIA MEXICANA CON RESPECTO A LA ESTADOUNIDENSE, Y UNA MULTITUD DE EMPRESAS Y ACTIVIDADES ILEGALES. 51/

UNA BUENA PROPORCIÓN DEL INGRESO RECIBIDO POR LOS RESIDENTES EN LAS CIUDADES FRONTERIZAS NO ES CONSUMIDO EN MÉXICO, SINO EN LOS ESTADOS UNIDOS. ESTO ES ASÍ INDEPENDIEMENTE DEL ORIGEN DEL INGRESO. DE ESTE MODO, LAS CIUDADES QUE COLINDAN CON EL NORTE PROVEEN NO SÓLO DE FUENTES DE MANO DE OBRA. LA REMUNERACIÓN

51/ Fernández, Raúl A, La Frontera México-Estados Unidos; Un estudio Socio-económico, México, DF., Editorial Terra Nova, 1980, p. 137.

POR SU TRABAJO, SE REVIERTE DE NUEVO A LAS EMPRESAS NORTEAMERICANAS CONTRIBUYENDO A UN DESARROLLO IRREGULAR, (VER CUADRO 20) EN EL CUADRO SIGUIENTE (NO. 21) SE DA UNA LISTA DE COMPRAS DE AMBOS LADOS (HIPOTETICA) 52/

EL PORCENTAJE DE LOS SALARIOS QUE SE GASTA EN E.U. POR PARTE DE LOS MEXICANOS VARIA UN EJEMPLO CLARO FUE EL DE LOS TRABAJADORES DE LAS PLANTAS AMERICANAS EN AGUA PRIETA, SON. QUIENES EN 1972 GASTARON EL 52% DE SUS SALARIOS EN ARIZONA Y OTRAS CIUDADES NORTEAMERICANAS.

LOS ESTABLECIMIENTOS AL POR MAYOR Y AL POR MENOR EN ESAS CIUDADES ABASTECEN A UN MERCADO QUE SE EXTIENDE AL INTERIOR DE MÉXICO. EJEMPLO CLARO ES LAREDO QUE TIENE UN LARGO ALCANCE DE ESTE COMERCIO, PUES AHÍ SE CARACTERIZA COMO UNA DE LAS CIUDADES DE LA FRONTERA DONDE LOS VOLUMENES DE LA FRONTERA DE ROPA AVENTAJAN A LAS VENTAS DE LOS AUTOS. 53/

LAS CIUDADES FRONTERIZAS CONSTITUYEN EL PUNTO FOCAL DE LOS INTERCAMBIOS DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS ENTRE AMBOS LADOS DE LA FRONTERA, POR LO QUE EL COMERCIO AGRÍCOLA ENTRE LOS E.U. Y MÉXICO SE HA IDO INCREMENTANDO. LA AGRICULTURA DE LA FRANJA SE DISTINGUE POR UN MAYOR NIVEL DE TECNIFICACIÓN, CON DISPONIBILIDAD DE RIEGO Y MAYOR ABCESO A LOS INSUMOS AGRÍCOLAS EN RELACIÓN AL PAÍS EN GENERAL.

EL DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA DE E.U. INDICA QUE DURANTE 1983 EL COMERCIO AGRÍCOLA ENTRE NORTEAMERICA Y MÉXICO SE ACELERÓ; LAS EXPORTACIONES AGRÍCOLAS DE E.U. A MÉXICO SUMARON 254 MILLONES DE DÓLARES, 94% MÁS QUE EN 1972 Y LAS IMPORTACIONES -

52/ IBIDEM, p. 137.

53/ North, Davis S, The Border Crossers, Washington, Ed. Mc. Nally, 1974. p. 46.

CUADRO 20

INGRESO, EGRESOS Y SALDOS POR TRANSACC. FRONTERIZAS (1970-1978)

AÑO	INGRESOS			EGRESOS	SALDO
	SUMA	TRAB. FRONT. ^{a/}	OTRAS		
1970	878.9	123.0	755.9	563.3	315.6
1971	966.9	111.3	855.6	583.7	383.2
Increment.					
Absol.	88.0	11.7	99.7	20.4	67.8
%	10.0	9.5	13.2	3.6	21.4
1972	1057.0	127.0	930.0	610.0	447.0
Absol.	90.1	15.7	74.4	26.1	63.8
%	9.3	14.1	8.7	4.5	16.6
1973	1207.7	139.5	1068.2	650.0	557.7
Absol.	150.7	12.5	138.2	40.4	110.7
%	14.3	9.8	14.9	6.6	24.8
1974	1372.9	158.1	1214.8	762.4	610.5
Absol	165.2	18.6	146.6	112.4	52.3
%	13.7	13.3	13.7	17.3	9.5
1975	1541.6	174.6	1367.0	911.3	630.3
Absol	168.7	16.5	152.2	148.9	19.8
%	12.3	10.4	12.3	19.5	3.2
1976	1637.4	239.6	1397.8	1192.7	444.7
Abol	95.8	65.0	30.8	281.4	(185.6)
%	6.2	37.2	2.3	30.9	(29.4)
1977	1506.3	251.8	1255.3	786.4	719.9
Absol	(131.1)	11.4	(142.5)	(406.3)	275.2
%	(8.0)	4.8	(10.2)	(34.1)	61.9
1978	1708.2	N.D.	N.D.	929.8	779.0
Absol	201.9	N.D.	N.D.	142.8	59.1
%	13.4	N.D.	N.D.	18.2	8.2

Fuente: Banco de México, "Subdirección de investigación económica y Bancaria."

a = a personas que prestan sus servicios en el exterior.

N.D. = Datos no disponibles

CUADRO 21

CUADRO COMPARATIVO. (HIPOTETICO DE COMPRAS POR AMBOS PAISES)

COMPRAS EN MEXICO	COMPRAS EN ESTADOS UNIDOS
*SERVICIOS	*BIENES MANUFACTURADOS.
Incluido entretenimiento	Ropa
Servicios Médicos	Autos
(particularmente para Méx-E.U.)	Partes de autos
Algunas refacc. de autos	Aparatos electrónicos
Cortes de pelo	Productos enlatados
*MATERIAS PRIMAS	Aves de corral
Azúcar	Huevos
Arroz	
Mayoría de verduras	Licores americanos
Frutas tropicales	Cigarros
Carne de res	
*BEBIDAS EMBOTELLADAS	
Licor, cerveza, bebidas no	
alcohólicas	
*Muebles	
*DROGRAS PRESCRITAS.	

AGRICOLAS DESDE MÉXICO SUMARON 706 MILLONES DE DÓLARES, SUBIENDO EL 32 POR CIENTO. 54/

LOS E.U. SON LOS PRINCIPALES ABASTECEDORES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS DE MÉXICO, EXPORTANDO MAÍZ, GRANOS, SEMILLAS DE SOYA, FRUTAS, VERDURAS, PRODUCTOS LÁCTEOS, CARNE DE AVES DE - CORRAL, VACAS LECHERAS; AL MISMO TIEMPO MÉXICO ES EL PRINCIPAL ABASTECEDOR DEL MERCADO DOMÉSTICO ESTADOUNIDENSE EN IMPORTACIONES AGROPECUARIAS, E.U. IMPORTA DE MÉXICO GANADO VACUNADO, CARNE DE RES, AZÚCAR, MELAZA, CEBOLLA, TOMATE, LEGUMBRES, FRUTAS Y - MELONES, FRESAS.

ESTA COINCIDENCIA EVIDENTE ENTRE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES SE DEBE EN GRAN PARTE AL TRANSPORTE CONTÍNUO DE -- PRODUCTOS IDÉNTICOS DESDE Y HACIA LA FRONTERA (SEMEJANZA HASTA CIERTO PUNTO CLIMÁTICA).

OTRO PUNTO EN EL CUAL SE ENGLOBALAN LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS ES EL TURISMO DE ESA ZONA QUE ES CONSIDERADO EN LA -- FRONTERA COMO LA INDUSTRIA", TAMBIÉN POR LO TANTO ES UNA DE - "LAS INDUSTRIAS" MÁS IMPORTANTES DE MÉXICO. LOS DÓLARES DE TURISTAS SON LA FUENTE PRINCIPAL, DIRECTA E INDIRECTAMENTE, - DE INGRESOS PERSONALES DE LA MAYORÍA DE LOS RESIDENTES DE LAS CIUDADES FRONTERIZAS.

ES EL TURISMO EL QUE OTORGA A LAS LLAMATIVAS EMPRESAS COMERCIALES LA APARENTE PREPONDERANCIA SOBRE OTROS ASPECTOS DE - LA VIDA Y ES POR LO TANTO, EL ELEMENTO MÁS PERCEPTIBLE INMEDIATO DE LA VIDA ECONÓMICA EN ESTAS CIUDADES FRONTERIZAS NACIONALES.

EL TURISMO A PESAR DE DISCUTIBLES MÉRITOS "INDUSTRIA" -- DE UN PAÍS EN DESARROLLO, HA SIDO PROMOVIDO INTENSAMENTE POR- EL GOBIERNO EN EL ÁREA FRONTERIZA, ESTAS POLÍTICAS TIENEN QUE VER CON LA SITUACIÓN FINANCIERA EXTERNA DE MÉXICO, UN EJEMPLO ES QUE EN 1970 CUANDO LA ZONA FRONTERIZA RECIBIÓ 58 MILLONES DE VISITANTES CON UN GASTO PROMEDIO DE 15 DÓLARES POR PERSONA, EN ESE AÑO LOS TURISTAS DE LA FRONTERA GASTARON 870 MILLONES DE DÓLARES, FUE EL SEGUNDO LUGAR EN IMPORTANCIA EN LOS INGRESOS DE LA BALANZA DE PAGOS.

SEÑALA LA SRÍA. DE TURISMO, QUE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS EN MATERIA DE HOSPEDAJE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS NO HA AUMENTADO EN CUANTO A LOS CUARTOS, EN PROPORCIÓN AL INCREMENTO DE CRUCES --- (64 MILLONES EN 1975), AL CONTRARIO DE LO QUE OCURRE EN LAS CIUDADES FRONTERIZAS DE E.U.

LA FALTA DE UNA INFRAESTRUCTURA ADECUADA DE SERVICIOS DIFI- CULTA UNA MAYOR CAPTACIÓN DE INGRESOS A LA VEZ QUE ESTIMULA --- QUE EL GASTO NACIONAL EN EL OTRO LADO DE LA FRONTERA HAYA ATEN- DIDO A INCREMENTARSE MÁS RAPIDAMENTE DE LOS INGRESOS.

SE CONSIDERARON COMO LOS CENTROS COMERCIALES MÁS IMPORTANTES TIJUANA, MEXICALI, CD. JUÁRES, NUEVO LAREDO. TIJUANA ES LA CIU- DAD MÁS ACTIVA COMERCIALMENTE, TAMBIÉN ES LA QUE POSEE EL NIVEL MÁS ALTO DE DESEMBOLSOS, SOBRE TODO POR LA IMPORTACIÓN ILEGAL DE BIENES Y SERVICIOS DE LAS COMPAÑÍAS ESTABLECIDAS LOCALMENTE, CONTRABANDO Y LA FUGA DE GANANCIAS DE DIVIDENDOS DE LAS COMPAÑÍAS ESTADOUNIDENSES QUE OPERAN EN LA CIUDAD. 55/

ESTE FENÓMENO DE DOMINACIÓN MANIFESTADA EN EL ÁREA FRONTERI- ZA ESTÁ DADA EN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, Y ES LA "DEPENDEN- CIA TECNOLÓGICA", EN QUE ES DIVIDIDA EN TRES FORMAS:

1) ES LA UTILIZACIÓN POR PARTE DE LAS FIRMAS ESTADOUNIDENSES LOCALES DE RECURSOS HUMANOS TECNICAMENTE ESPECIALIZADOS QUE ABUNDAN COMO EJEMPLO EN MONTERREY, EN LA QUE TODA LA VENTA FINAL DE LOS PRODUCTOS SE REALIZA EN E.U., Y SU COMPRA SE EFECTÚA COMO SI LOS SERVICIOS LABORALES HUBIERAN SIDO PAGADOS CON SALARIOS NORTEAMERICANOS.

2) LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL SE HA VUELTO CADA VEZ MÁS-DEPENDIENTE DE LA IMPORTACIÓN DE INSTALACIONES AUTOMÁTICAS -- Y ÉSTE FENÓMENO SE HA CARACTERIZADO "COMO LA INSTITUCIONALIZACIÓN" DEL DESARROLLO TECNOLÓGICO DESIGUAL ENTRE MÉXICO Y E.U.,

3) LOS DOS PROBLEMAS ANTERIORES FACILITAN OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEPENDIENTES DE NORTEAMÉRICA, COMO ES LA DISTRIBUCIÓN AL POR MAYOR DE MÁQUINARIA IMPORTADA. 56/

B) TURISMO

COMO YA SE DIJO, MÉXICO COMPARTE UNA FRONTERA COMÚN DE 3,000 KMS., CON LOS E.U. POR EL LADO MEXICANO SE CUENTA REPARTIDO EN 38 MUNICIPIOS, DIVIDIDOS EN TRES ENTIDADES FEDERATIVAS: BAJA CALIFORNIA NORTE, SONORA, CHIHUAHUA, COAHUILA, NUEVO LEÓN Y TAMAULIPAS.

LA CERCANÍA GEOGRÁFICA CON ESE PAÍS DESARROLLADO VA CREANDO PRINCIPIOS DE INTERCAMBIO DE PERSONAS DE AMBOS PAÍSES POR EL SÓLO HECHO DE CONOCER.

Y POR ELLO MÉXICO COMIENZA A DARLE IMPORTANCIA Y FOMENTO AL SECTOR TURISMO, COMO FACTOR POSITIVO A LA ECONOMÍA MEXICANA.

TRAS EL TRASTAL IMPULSO AL SECTOR TURISMO, LOS AÑOS SESENTA EL RÍTMO DE CRECIMIENTO FUE EL MÁS ALTO ENTRE LOS DIVERSOS RENGONES DE LA BALANZA COMERCIAL (10.3% ANUAL) EL DESARROLLO SE DEBIÓ A VARIOS FACTORES DE LOS CUALES SOBRESALEN LOS SIGUIENTES LA VECINDAD CON LOS E.U. (EL 85% DE VISITANTES PROVIENEN DE ESE PAÍS); RECURSOS NATURALES DE GRAN ATRACCIÓN TURÍSTICA, ARTÍSTICA Y TRADICIÓN HISTÓRICA CULTURA, TAL ACCESO TEMPRANO AL MERCADO TURISTA INTERNACIONAL DIÓ OPORTUNIDAD DE COMPETIR CON PAÍSES Y SOBRE TODO DE DISPONIBILIDAD (EN AQUEL ENTONCES) DE OBTENER LOS RECURSOS DE INFRAESTRUCTURA, NECESARIOS.

EL TURISMO ES UNA ACTIVIDAD ORGANIZADA POR AQUELLAS PERSONAS QUE VOLUNTARIAMENTE VIAJAN O PLANEAN UN VIAJE, TAL PROCESO VA DESEMPEÑANDO CONSTANTES SALIDAS Y ENTRADAS DE TURISMO NACIONAL COMO EXTRANJERO, ESTO VA CREANDO UN PAPEL IMPORTANTE EN LA BALANZA DE PAGOS; LA FUNCIÓN DEL TURISMO ES COMO LA DE UNA INDUSTRIA, PERO CON LA DIFERENCIA DE QUE ES UNA ACTIVIDAD DE

TRANSACCIÓN CON PERSONAS LAS CUALES GASTAN U OBTIENEN GANANCIAS. TAL ES EL CASO QUE RESIDENTES NACIONALES DE LA PARTE CENTRAL Y DE LA ZONA FRONTERIZA VISITAN LUGARES EXTRANJEROS COMO ES E.U. (EGRESOS) Y VICEVERSA, LOS CUALES AFECTAN O -- APOYAN LA BALANZA DE PAGOS (EN EL ESQUEMA DE LA PÁGINA 97 -- SE SINTETIZA EL PROCESO DE TURISMO).

LAS CIUDADES FRONTERIZAS DEL NORTE RECIBIERON 59.5 MILES DE PERSONAS DEL EXTRANJERO EN SEPTIEMBRE DE 1971, 88.8 MILES DE PERSONAS MEXICANAS VISITARON LAS CIUDADES FRONTERIZAS NORTEAMERICANAS EN ESE AÑO, PERO ESO SOLO FUE EL PRINCIPIO PARA QUE EN EL PERÍODO DE LOS SETENTA SE DIERA EL MAYOR DESPLAZAMIENTO DE TURISTAS NACIONALES, EN 1975 LLEGÓ A 2.155.6 MILES DE PERSONAS SALIERAN CON RUMBO A LOS E.U. Y QUE DECIR EN --- 1979 EL TOTAL REPRESENTÓ 2.579.0 MILES DE PERSONAS EN EL EXTRANJERO. VER CUADRO No. 22 PARA DARSE CON MAYOR EXACTITUD LA SALIDA DE MEXICANOS A LOS E.U. DE 1971 A 1979.

EXISTE UNA ESTRECHA RELACIÓN ENTRE LA CANTIDAD DE VISITANTES DE AMBAS FRONTERAS, YA QUE SE OBSERVA QUE A CADA INCREMENTO ANUAL DE VISITANTES EXTRANJEROS LE CORRESPONDEN INCREMENTOS -- EN EL NÚMERO DE VISITANTES NACIONALES EN EL CUADRO No. 23, -- EL NÚMERO DE TURISTAS EN JULIO DE 1970 REPRESENTÓ UN TOTAL DE 2250 MILES DE PERSONAS, EN 1974 FUE DE 3.62.3 MILES DE PERSONAS EN ESTE AÑO HUBO UN INCREMENTO GRACIAS A LAS POLÍTICAS -- QUE OFRECÍAN INFRAESTRUCTURA Y ACTIVIDADES ATRACTIVAS PARA -- EXPANDIR EL TURISMO; EN 1976 SE DÁ LA DEVALUACIÓN Y SE RETROCEDIÓ PERO EN LOS SIGUIENTES AÑOS SE LEVANTARÍA, EL CASO ES -- QUE EN 1979 LLEGO A 4.135.0 MILES DE PERSONAS.

POR OTRA PARTE, ES MAYOR EL NÚMERO DE MEXICANOS QUE DE NORTEAMERICANOS QUE CADA AÑOS CRUZAN LA FRONTERA. LA TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL DE VISITANTES EXTRANJEROS FUE DE

CUADRO 22

SALIDA DE MEXICANOS A LOS E.U.A. 1971 - 1979 (MILES DE PERSONAS)

	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
ENERO	75.2	116.9	103.7	106.5	150.8	109.1	116.0	127.6	130.7
FEBRERO	63.9	81.8	96.9	116.2	123.4	128.6	113.3	162.1	89.8
MARZO	77.2	124.9	117.5	131.8	198.2	124.9	145.6	216.9	112.9
ABRIL	131.8	110.5	167.4	190.5	165.1	242.6	206.6	167.7	245.5
MAYO	112.0	109.1	130.8	169.6	156.1	175.6	185.2	183.0	211.2
JUNIO	76.0	104.0	131.8	142.8	172.7	167.5	161.1	167.6	- - -
JULIO	139.9	139.7	152.6	214.3	261.3	249.8	228.9	249.7	N.D.
AGOSTO	131.4	152.1	187.3	207.8	219.4	225.9	205.2	186.6	"
SEPTIEMBRE	88.8	107.3	122.0	156.2	148.4	119.8	197.9	153.9	"
OCTUBRE	98.8	104.9	125.0	138.4	145.7	134.3	146.9	150.9	"
NOVIEMBRE	84.4	97.9	124.6	112.2	136.2	99.1	120.2	158.7	"
DICIEMBRE	91.4	127.8	159.8	155.3	269.3	144.2	202.5	217.7	"
TOTAL	1170.6	1377.2	1619.4	1840.8	2155.6	1920.6	2029.7	2142.4	2570.0

Fuente: Organización de las Naciones Unidas, (ONU) , "Departamento de Turismo de los Estados Unidos". México. D.F. ONU- México , 1980,p.49.

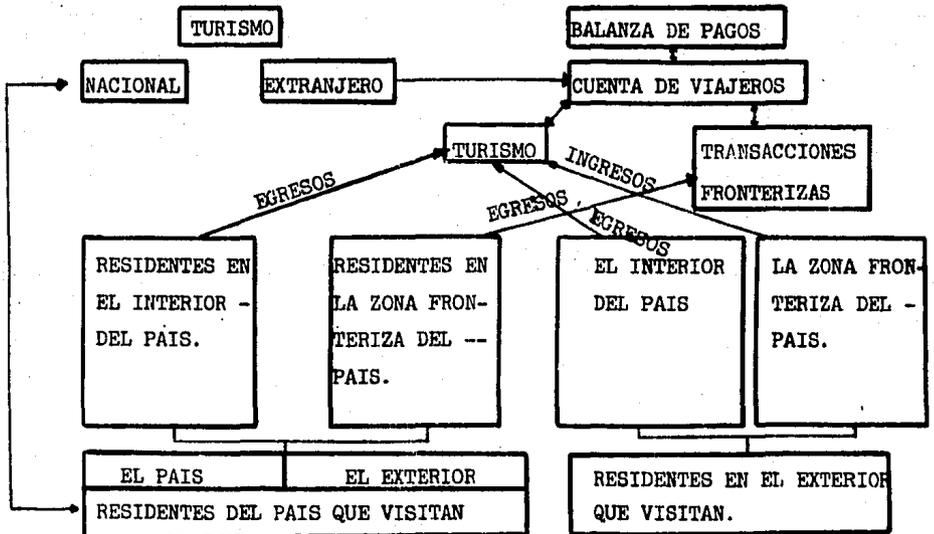
CUADRO 23

NUMERO DE TURISTAS MEXICANOS A ESTADOS UNIDOS DE 1970 - 1979 (MILES DE PERSONAS)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
ENERO	161.4	186.7	215.8	242.0	252.9	253.3	252.7	235.4	293.0	333.0
FEBRERO	170.1	187.4	226.4	244.9	271.8	264.4	270.4	260.6	312.0	357.0
MARZO	214.6	176.3	280.4	270.5	295.3	327.5	267.3	268.8	368.0	377.0
ABRIL	143.3	219.8	209.9	283.0	296.4	216.2	279.2	288.9	277.0	358.0
MAYO	180.2	180.9	195.2	238.0	244.8	237.3	270.2	222.1	270.0	304.0
JUNIO	213.9	222.8	276.1	286.6	301.9	280.1	255.1	257.0	300.0	351.0
JULIO	236.4	270.0	297.0	305.8	317.2	303.8	288.8	329.2	358.0	358.0
AGOSTO	222.3	237.5	262.1	314.4	321.0	305.3	259.7	283.6	330.0	373.0
SEPTIEMBRE	130.5	146.2	178.8	191.8	184.4	173.7	175.1	197.5	337.0	245.0
OCTUBRE	149.0	177.7	206.4	220.5	235.2	233.7	231.4	236.0	249.0	285.0
NOVIEMBRE	171.4	201.6	222.7	270.2	277.2	260.3	238.8	267.3	318.0	325.0
DICIEMBRE	256.9	302.6	244.0	358.6	364.2	362.2	258.4	401.5	440.0	467.0
TOTAL	2250.0	2509.5	2914.3	3226.3	3362.2	3217.8	3107.1	3247.1	3754.0	4135.0

Fuente: Organización de las Naciones Unidas, (ONU), " Departamento de Turismo de los Estados Unidos," México, DF.; ONU-México, 1980, p.95.

ESQUEMA No. 1



3.8% Y LA DE MEXICANOS AL EXTEIRIOR 4.3%, DURANTE EL PERÍODO DE 1965 A 1975.

EL REGISTRO DEL MOVIMIENTO TURÍSTICO FRONTERIZO QUE SE HACE EN 23 DE LA POBLACIONES FRONTERIZAS, MUESTRA DE ELLO ES QUE SÓLO 5 DE ELLAS (TIJUANA, CD. JUÁREZ, MEXICALI, NUEVO LAREDO Y MATAMOROS), RECIBIERON EN EL PERÍODO DE LOS SETENTA APROXIMADAMENTE UN SETENTA POR CIENTO DE EXTRANJEROS FRONTERIZOS, Y DE ELLAS A SU VEZ SALIERON UN 65% DE MEXICANOS FRONTERIZOS. ^{57/}

LA ACTIVIDAD TURÍSTICA TIENE UN PESO SIGNIFICATIVO EN LA ECONOMÍA NACIONAL, SUS EFECTOS SE PRESENTAN A CORTO PLAZO, POR LA EXISTENCIA DE UNA DÉBIL CAPACIDAD EXPORTADORA Y DE GRANDES NECESIDADES DE IMPORTACIÓN. ASÍ, LAS DIVISAS QUE GENERÓ EL TURISMO SIRVIERON DE DESAHOGO Y COMO CREADORA DE EMPLEOS (POR ES LLAMADA LA "INDUSTRIA SIN CHIMENEAS").

EN LOS AÑOS SESENTA EL TURISMO LLEGÓ A REPRESENTAR, JUNTO CON LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS, 45.7 % DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS. ^{58/}

ES ESE PERÍODO EL EFECTO COMPENSADOR DEL SALDO TURÍSTICO EN CUENTA DE MERCANCIAS SIGNIFICÓ MUCHO. EN EL SIGUIENTE DECE- NIO LA COMPENSACIÓN DEL TURISMO DISMINUYÓ; CREANDO LA NECESI- DAD DE DARLE MAYOR IMPULSO A ESTA ACTIVIDAD PARA TRATAR DE LE- VANTAR EL TURISMO.

EN 1974 SE DA UN SALDO FAVORABLE, PERO SEGUIA PERSISTIEN- DO UNA SITUACIÓN DIFÍCIL EN EL SECTOR TURISMO, HACIENDOSE EVI- DENTE EN 1975, CUANDO EL SALDO POSITIVO SE REDUJO A 21 % . --

^{57/} Secretaría de Industria y Comercio, (SIC), La Frontera Norte: Diagnóstico y Perspectivas, México, DF.; SIC, 1979, p.122.

^{58/} Moreno, Toscano Octavio, "La Encrucijada de la Actividad Turística en Mé- xico", DF. Revista de Comercio Exterior, Vol. XX, No. 5, Mayo 1979, p.373.

AUNQUE EN 1976 HUBO UNA MEJORÍA DE 13% DE INCREMENTO NO ALCANZÓ EL NIVEL DE 1974.

EL PRESIDENTE LÓPEZ PORTILLO EXPLICÓ TAL PROBLEMA EN LA DISMINUCIÓN DEL TURISMO DE LA SIGUIENTE MANERA: "LA RECESIÓN - MUNDIAL LAS CAMPAÑAS CONTRA MÉXICO, DESCUIDO ADMINISTRATIVOS, LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS Y LOS COSTOS, CONTRIBUYERON A TAL SITUACIÓN" 59/

EN 1977 LA RECUPERACIÓN, NO CORRESPONDE A LAS ESPECTATIVAS QUE PRODUJO LA DEVALUACIÓN DEL PESO NI LAS METAS DE LA SRIA. DE TURISMO. EL SALDO POSITIVO CRECIÓ 18.5% EN RELACIÓN CON EL AÑO ANTERIOR (LA META DE LA SRIA. ERA INCREMENTARLO A 36.8%). LOS INGRESOS AUMENTARON 3.3% (LA SRIA. ESPERABA 5.7) LOS EGRESOS DIMINUYERON 14.7% (SE PRETENDÍA DISMINUIRLOS -- 30%); EL GASTO MEDIO DE MÉXICO BAJÓ 0.8% (SEGÚN LA SECRETARÍA AUMENTARÍA 7.7%)_

ESTOS RESULTADOS SEÑALAN CLARAMENTE EL PESO QUE TIENE EL TURISMO COMO FUENTE DE COMPENSACIÓN, POR EJEMPLO EL DÉFICIT-COMERCIAL CUANDO DIMINUYÓ BRUSCAMENTE EN 1977 (ALREDEDOR DEL 50%), EL SALDO DEL TURISMO LO COMPENSÓ EN 38.5% EL INCREMENTO NETO DEL SECTOR DESDE 1976 Y 1977 APENAS REPRESENTÓ 5.9% DEL DÉFICIT COMERCIAL DEL ÚLTIMO AÑO.

PARA 1978 HUBO UNA PEQUEÑA PERO SIGNIFICATIVA RECUPERACIÓN EL SALDO ACUMULADO ES DE 32.5% SUPERIOR AL DE LOS PRIMEROS CINCO MESES DE 1977; LOS INGRESOS CRECIERON 34.6% Y EL NÚMERO DE VISITANTES SE INCREMENTÓ 18.6%. PERO LOS EGRESOS CRECIERON 39.3%, - EN MAYOR PROPORCIÓN QUE LOS INGRESOS; LO MISMO OCURRIÓ CON EL NÚMERO DE PASEANTES AL EXTERIOR, 23.1%

59/ Banco de Comercio Exterior, "López Portillo, José, 'Primer Informe de Gobierno', México, DF. ; Revista de Comercio Exterior, Vol. XXVII, No.9 Septiembre, 1977, p. 1109.

DE INCREMENTO 60/ CON RESPECTO AL TURISMO INTERNO SE ESTIMÓ QUE EN 1976 VIAJARON ALREDEDOR DE 16 MILLONES DE PERSONAS (8.1% DE INCREMENTO AL AÑO ANTERIOR). DE ESE TOTAL 51% ESTÁ CONSTITUIDO POR ZONAS CON INGRESOS MENORES 7000 MENSUALES, CON UNA PERMANENCIA APROXIMADA DE UN DÍA. EL POCO PESO ECONÓMICO DE ESOS TURISTAS INFLUYEN EN LA ESTRUCTURA DE LA OFERTA HOTELERA SE -- ORIENTA FUNDAMENTALMENTE HACIA EL TURISMO EXTRANJERO Y AL - TURISMO NACIONAL DE ALTOS INGRESOS.

DE LA CORRIENTE TURÍSTICA QUE MÉXICO RECIBE DEL EXTERIOR EL MAYOR NÚMERO COMO SE DIJO AL PRINCIPIO, HA PROCEDIDO DE E.U.

DE 1970 A 1979 EL FLUJO ANUAL PROCEDENTE DE ESTE PAÍS VE- CINO AUMENTÓ DE 2.1 A 3.4 MILLONES, AUNQUE EN TÉRMINOS RELATI- VOS LA PARTICIPACIÓN DESCENDIÓ DE 93% A 83% LO CUAL REFLEJA UNA DIVERSIFICACIÓN GEOGRÁFICA COMPUESTA POR EL TURISMO RECEPTIVO DE MÉXICO A SU VEZ DE 1970 A 1980, LA PARTICIPACIÓN DE LOS VI- SITANTES ESTADOUNIDENSES (PORCENTUALMENTE) EN EL GASTO DE TU- RISMO DECLINÓ DE 88 A 75%; EN TÉRMINOS ABSOLUTOS EL DESEMBOLSO DE LOS VISITANTES SE INCREMENTÓ DE 366.1 A 1073 MILLONES DE DÓ- LARES.

EN EL MISMO PERÍODO EL TURISMO MEXICANO AL EXTERIOR VIAJÓ DE MANERA CRECIENTE A LOS E.U., PAÍS QUE EN 1978 RECIBIÓ A - - 95.8% DE LOS VIAJEROS MEXICANOS FRENTE A 93.2% EN 1970!

DE ESTE ÚLTIMO AÑO A 1980 EL GASTO DE LOS VISITANTES MEXI- CANOS AUMENTO DE 146.6 A 732 MILLONES DE DÓLARES. SI BIEN EL - SALDO DE LA BALANZA TURÍSTICA (VER GRÁFICA NÚMERO 1 DE LA - - -

60/ Banco de Comercio Exterior, " Sector Turismo, sus Logros." México, DF, ;
Revista de Comercio Exterior, Vol, XXVIII, No. 8 , Agosto 1978 ,p. 931.

BALANZA TURÍSTICA DONDE SE DETERMINAN LOS INGRESOS, EGRESOS Y EL SALDO EN EL PERÍODO DE 1971 A 1981), CON E.U. HA SIDO FAVORABLE A MÉXICO, SU RÍTMO DE EXPANSIÓN HA MOSTRADO UNA TENDENCIA ERRÁTICA, ESPECIALMENTE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS MENCIONADOS; EN 1980 EL SUPERÁVIT REGISTRADO FUE DE 521 MILLONES DE DÓLARES, INFERIOR - EN 34.6 MILLONES AL DEL AÑO ANTERIOR.

ESTAS CIFRAS EN GENERAL REFLEJAN LA EVOLUCIÓN TURÍSTICA DE MÉXICO: LA FUERTE PROGRESIÓN HISTÓRICA DE LOS EGRESOS POR ESTE CONCEPTO QUE DERIVA DE LA ELEVACIÓN DEL NIVEL DE VIDA DE LOS -- MEXICANOS, ASÍ COMO LA PERDIDA DE COMPETITIVIDAD DE LOS SERVI-- CIOS TURÍSTICOS MEXICANOS, QUE RESULTA DEL CRECIENTE DIFEREN--- CIAL INFLACIONARIO ENTRE MÉXICO Y E.U. (VER CUADRO No. 24).

EN EL CUADRO SE DEMUESTRAN LAS FLUCTUACIONES DE 11 AÑOS, DE LA BALANZA TURÍSTICA DE DONDE EL NÚMERO DE VISITANTES NACIONALES FUE EN 1970 DE 1086 MILES DE PERSONAS CON SU RESPECTIVO GASTO DE 146.6 MILLONES DE DÓLARES; EN EL MISMO AÑO EL NÚMERO DE LOS VISITANTES EXTRANJEROS FUE DE 2102 MILES DE PERSONAS -- CON UN GASTO DE 366.1 MILLONES DE DÓLARES.

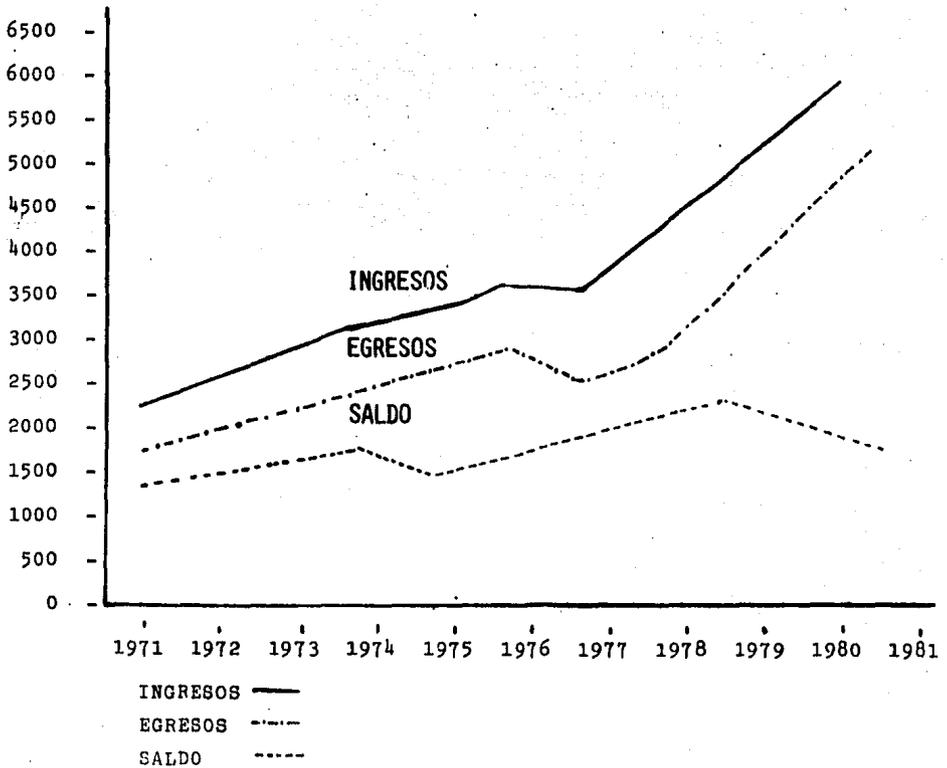
EN 1980 EL INGRESO QUE OBTUVO MÉXICO DE LOS VISITANTES -- EXTRANJEROS FUE DE 1253.0 MILLONES DE DÓLARES Y EN 1979 EL --- CAMBIO FUE SOLO DE 1073.0 MILLONES DE DÓLARES; CON RESPECTO A LOS VISITANTES NACIONALES AL EXTRANJERO (EGRESOS) EN 1980 FUE DE 732.0 Y EN 1979 FUE 517.4 MILLONES DE DÓLARES.

SE ESPERA SIN EMBARGO, EL IMPULSO QUE SE BUSCA DAR, AL --- SECTOR TURISMO SE PUEDA LLEVAR MEDIANTE DIVERSOS APOYOS COMO -- SON LOS CRÉDITOS Y FISCALES PROPICIEN QUE SE ELEVEN LA TASA MEDIA ANUAL DE CAPTACIÓN TURÍSTICA. YA QUE, POR UNA PARTE, -- EL MERCADO NATURAL DE ESTOS SERVICIOS ES DE E.U., Y POR LA OTRA,

GRAFICA # 1

BALANZA TURISTICA

INTERCAMBIO COMERCIAL MEXICO - ESTADOS UNIDOS

MILLONES
DE
DOLARES

Fuente: Banco de México, López Portillo, José, "Quinto Informe de Gobierno," México, DF.; Banco de México, 1981.p. 24.

CUADRO 24

BALANZA TURISTICA MEXICO - ESTADOS UNIDOS

AÑO	VISITANTES DE MEXICO		VISITANTES DE ESTADOS UNIDOS			
	A		A			
	ESTADOS UNIDOS NUMERO ^a	GASTO ^b	NUMERO ^a	MEXICO GASTO	TOTAL	SALDO VARIACION
1970	1086	146.6	2102	366.1	219.5	- - -
1971	1171	149.9	2274	383.6	233.7	6.5
1972	1377	195.0	2584	455.1	260.1	11.3
1973	1619	231.0	2830	595.3	364.2	40.0
1974	1841	295.8	2911	680.4	384.6	516
1975	2156	320.7	2786	632.8	312.1	(18.9)
1976	1921	298.5	2672	670.5	372.1	19.2
1977	2030	298.9	2736	660.4	361.5	(2.9)
1978	2142	370.6	3073	806.6	437.0	20.6
1979 ^c	N.D.	517.4	3430	1073.0	555.6	2814
1980 ^c	N.D.	732.0	3443*	1253.0	521.0	6.1

Fuente: Banco Nacional de México, "Estadísticas Básicas del Turismo 1970-1980, México, D.F.; Banco Nacional de México 1980, p.13.

a= Miles de personas

b= Miles de dólares

c= Cifras preliminares

* Este dato se sacó del informe especial estadística básica del turismo 1970-1981. Méx. 1982. Banamex.

SÓLO EL 13% DE LA POBLACIÓN DE ESTE PAÍS QUE SALE AL EXTERIOR SE DIRIGE A MÉXICO POR LO QUE SE CREE QUE EN UN PLAZO FUTURO SE INCREMENTARÁ PENSAMOS QUE SI SE PUEDEN LOGRAR.

EL CAPITAL ESTADOUNIDENSE PARTICIPA DE MANERA CONSIDERABLE EN DIVERSOS RENGLONES DE LAS ACTIVIDADES TURÍSTICAS EN MÉXICO, TALES COMO LA HOTELERÍA, RESTAURANTES, CENTRO DE RECREO, AGENCIAS DE VIAJES Y SERVICIOS DE ALQUILER DE AUTOMÓVILES, ETC. ESTE SECTOR CONSTITUYE, SIN DUDA, UN CAMPO ATRACTIVO PARA INVERTIR AL CAPITAL NORTEAMERICANO DADA SU RENTABILIDAD FAVORABLE Y LOS ESTÍMULOS GUBERNAMENTALES QUE LE HAN OTORGADO, PARTICULARMENTE EN AÑOS RECIENTES.

DESTACA LA FIRMA DE UN CONTRATO EN 1979 ENTRE EL BANCO NACIONAL DE MÉXICO Y BUSSINESSMAN'S ASSURANCE, MEDIANTE EL CUAL AMBAS EMPRESAS SE COMPROMETIERON A INVERTIR CONJUNTAMENTE 4600 MILLONES DE PESOS EN EL DESARROLLO DEL COMPLEJO TURÍSTICO EN LA ISLA DE LA PIEDRA, EN SINALOA; TAMBIÉN EL MISMO AÑO SE FORMÓ LA EMPRESA MISTA OPERADORA INTERAMERICANA DE HOTELES, S.A. DE C.V. (LA FORMARON INGENIEROS CIVILES ASOCIADOS (ICA) Y LA SHERATON CORPORATION INTERNATIONAL, LA CUAL SE DEDICARÁ A HOTELES DE PRIMERA CATEGORÍA EN MÉXICO. 61/

EN MAYO DE 1978, LOS GOBIERNOS DE AMBOS PAÍSES FIRMARON UN CONVENIO TURÍSTICO CON OBJETO DE PROMOVER UN MAYOR INTERCAMBIO. DESDE ESA FECHA SE HAN EFECTUADO TRES REUNIONES DE EVALUACIÓN DEL CONVENIO.

LOS TEMAS CENTRALES SON SOBRE EL TURISMO FRONTERIZO EN PROMOCIÓN, LOS PROYECTOS CONSISTIAN NUEVOS CRECES TURÍSTICOS PARA -

**FACILITAR EL FLUJO DE TURISMO EN TIJUANA, BAJA CALIFORNIA Y --
SAN ISIDRO, CALIFORNIA.**

ES CLARA LA TENDENCIA DE CAPITAL EXTRANJERO NORTEAMERICANO EN EXTENDER SU PODER EN EL SECTOR TURISMO, DEBIDO A QUE ELLOS PROPORCIONAN INFRAESTRUCTURA Y OBTIENEN REDITUABILIDAD.

CAPITULO IV

POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL COMERCIO INTERNACIONAL.

LAS RECLACIONES COMERCIALES ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS, EN LOS ÚLTIMOS AÑOS HAN ESTADO INFLUIDAS POR EL COMPROMISO DEL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE CON UN SISTEMA DE INTERCAMBIO QUE BUSCA INSTAURAR UN RÉGIMEN DE LIBRE COMERCIO ENTRE LAS NACIONES -- A TRAVÉS DE LA SUPRESIÓN DE TODO TIPO DE BARRERAS ARANCELARIAS Y NO ARANCELARIAS; NO OBSTANTE, LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL EN EL ÚLTIMO DECENIO Y LOS PRONÓSTICOS PARA EL CORTO PLAZO HAN HECHO QUE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS RECURRAN AHORA, CON MÁS FUERZA QUE NUNCA, AL PROTECCIONISMO COMERCIAL; ESTO NO HA EVITADO QUE, AL MENOS EN LO QUE SE REFIERA A ESTADOS UNIDOS EN EL DISCURSO POLÍTICO SE SIGA SOSTENIENDO QUE "EL LIBRE COMERCIO ES ESENCIAL PARA LA SALUD DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA." 64/

LA PREOCUPACIÓN NORTEAMERICANA POR EL DEBILITAMIENTO DE SU SECTOR EXTERNO AUMENTA DESDE PRINCIPIOS DE LOS AÑOS SETENTA -- ANTE EVIDENCIAS POCO ALENTADORAS DISMINUCIÓN EN LA TASA DE -- CRECIMIENTO ECONÓMICO RELATIVO, LENTO AVANCE DE LA PRODUCTIVI-- DAD Y DE LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA EN ALGUNOS SECTORES INDUS-- TRIALES, INFLACIÓN COMBINADA CON UNA TASA DE DESEMPLEO DE 9% -
- - - - -

62/ Así lo afirmó el representante comercial de Estados Unidos en el discurso en que expresó los lineamientos generales de la política comercial de Estados Unidos.
Statement on U.S. Trade Policy, Washington, A.C. 8 de Julio, 1981, p.1.

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, CRECIENTE DETERIORO DE LA BALANZA DE PAGOS Y UN DÉFICIT COMERCIAL RÉCORD DE 40.000 MILLONES DE DÓLARES EN 1981, INESTABILIDAD CAMBIARIA Y SOBREVALUACIÓN DEL DÓLAR.

CONFORME AVANZA ESTA DÉCADA, LOS EMPRESARIOS NORTEAMERICANOS VAN PERDIENDO PARTICIPACIÓN EN LOS MERCADOS MUNDIALES ESPECIALMENTE EN LOS DEL TERCER MUNDO, FRENTE AL AVANCE DE SUS PRINCIPALES RIVALES INTERNACIONALES: EUROPA Y JAPÓN.

ANTE ESTE PANORAMA SE INICIA LA DISCUSIÓN DENTRO DE LA SOCIEDAD NORTEAMERICANA EN TORNO A LA POLÍTICA MÁS ADECUADA PARA ADAPTARSE A LOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA INTERNACIONAL, CONCENTRÁNDOSE EL DEBATE EN LOS PROBLEMAS DE LA REINDUSTRIALIZACIÓN Y EN LA NECESIDAD DE REVISAR LAS REGLAS DEL COMERCIO INTERNACIONAL.

EN MATERIA DE POLÍTICA COMERCIAL EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE SE HA PLANTEADO UN OBJETIVO DOBLE POR UN LADO, ABRIR Y AMPLIAR LOS MERCADOS EN EL EXTERIOR PARA LOS PRODUCTOS EN LOS QUE TIENE CLARA VENTAJA (CAPITAL Y TECNOLOGÍA) Y POR OTRO LADO, CONTROLAR LA ENTRADA DE MERCANCÍAS QUE PUEDEN AFECTAR INDUSTRIAS ESTADOUNIDENSES QUE SON RELATIVAMENTE MENOS EFICIENTES.

NO OBSTANTE QUE LOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS ESTÁN CONSCIENTES DE LAS INDESEABLES CONSECUENCIAS QUE TENDRÍA LA REPRODUCCIÓN DE ACCIONES PROTECCIONISTAS EN UN SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL QUE PRETENDE SOSTENERSE SOBRE LA BASE DEL LIBRE COMERCIO (A PESAR DE LAS NUMEROSAS VIOLACIONES AL PRINCIPIO), NO RESULTA FÁCIL ACEPTAR EL COSTO POLÍTICO Y ECONÓMICO DE CONTERNER LAS PRESIONES DE GRUPOS AMPARADOS EN LA LEY, QUE EXIGEN EL APOYO DE SUS GOBIERNOS PARA SOBREVIVIR.

LOS ESTADOS UNIDOS DEBEN ESTAR PREPARADOS PARA ACEPTAR LA COMPETENCIA COMERCIAL DE OTROS PAÍSES; ES DECIR, EL GOBIERNO -

DE ESTADOS UNIDOS INSISTIRÁ EN QUE SUS SOCIOS SIGAN EN SU CONDUCTA COMERCIAL LA "NUEVAS REGLAS DEL JUEGO" DEL INTERCAMBIO INTERNACIONAL, QUE NO SON OTRAS QUE LAS ESTABLECIDAS DURANTE LA SEPTIMA RONDA DE NEGOCIACIONES COMERCIALES MULTILATERALES (1973-1979), MEJOR CONOCIDA COMO LA RONDA TOKIO. ESTADOS UNIDOS FUE UNO DE LOS PRINCIPALES PROMOTORES DE ESA SERIE DE NEGOCIACIONES ENTRE LOS PAÍSES MIEMBROS DEL GATT, PUES LA CONSIDERÓ UNA CONDICIÓN NECESARIA PARA RESOLVER LOS PROBLEMAS DE SU SECTOR EXTERNO Y LOS PAÍSES INDUSTRIALES SE VIERON OBLIGADOS A REESTRUCTURAR EL MARCO REGULADOR DEL COMERCIO PARA CONTENER LAS TENDENCIAS AL PROTECCIONISMO. DE AHÍ QUE SE PLANTEE EL OBJETIVO PRINCIPAL: REMOVER LAS BARRERAS NO ARANCELARIAS, QUE SON LAS QUE CONSTITUYEN AHORA EL MAYOR OBSTÁCULO AL COMERCIO.

ESTAS IDEAS SE CONCRETARON A LO LARGO DE LAS NEGOCIACIONES COMERCIALES MULTILATERALES EN LOS DISTINTOS CÓDIGOS DE CONDUCTA RESULTANTES. EL CÓDIGO DE SUBSIDIOS E IMPUESTOS MULTILATERALES. EN ÉL SE APRECIA FÁCILMENTE QUE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS INSISTEN EN QUE TODOS LOS PRIVILEGIOS CONCEDIDOS ESTARÁN ÚNICAMENTE A DISPOSICIÓN DE LOS PAÍSES SIGNATARIOS DEL GATT O DE LOS CÓDIGOS DE CONDUCTA, QUIENES ACEPTAN, POR ESE MISMO HECHO, ASUMIR OBLIGACIONES RECÍPROCAS.

LA LEY DE ACUERDOS COMERCIALES DE 1979, DOCUMENTO QUE REGULA LA MAYOR PARTE DE LAS TRANSACCIONES COMERCIALES DE ESTADOS UNIDOS Y QUE ENMIENDA A LA LEY DE COMERCIO DE 1974, INCORPORA A LA LEGISLACIÓN NORTEAMERICANA LOS RESULTADOS DE LA RONDA TOKIO RELATIVOS A LAS BARRERAS NO ARANCELARIAS, Y ESTABLECE, ASI MISMO, LOS DOS PRINCIPIOS DE RECIPROCIDAD Y GRADUACIÓN.

LEYES DE ACUERDOS COMERCIALES DE ESTADOS UNIDOS

A) LEY DE ACUERDOS COMERCIALES DE 1974.

EL 3 DE ENERO DE 1975 SE PROMULGÓ LA LEY DE COMERCIO DE 1974 DE ESTADOS UNIDOS, LUEGO DE UN AMPLIO DEBATE DE DOS AÑOS EN EL CONGRESO Y CON LA OPOSICIÓN DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, EN PARTICULAR DE LOS LATINOAMERICANOS, LOS QUE EXPUSIERON QUE ESA LEY SE CONTRADECÍA CON LOS COMPROMISOS ASUMIDOS POR LOS PAÍSES DESARROLLADOS EN LA UNCTAD Y ERA INCOMPATIBLE CON LO PACTADO EN LA CARTA DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS -- (OEA).

LA LEY EN REFERENCIA ESTÁ EN VIGENCIA EN CASI TODOS SUS ASPECTOS FUNDAMENTALES, CON LA EXPRESA SALVEDAD DE SUS DISPOSICIONES QUE DEBIERON ADECUARSE A LOS COMPROMISOS ADQUIRIDOS EN LA RONDA TOKIO, QUE BÁSICAMENTE SE CONCRETARON EN LAS NORMAS DE LA LEY DE CONVENIOS COMERCIALES DE 1979 QUE LA PROPIA LEY DE COMERCIO DE 1974 ORDENÓ DICTAR.

EN VERDAD, EN LA LEY DE COMERCIO DE 1974, SE REFUNDIERON Y SÓLO LIGERAMENTE SE MODIFICARON LAS MEDIDAS RESTRICTIVAS PRINCIPALES DE ESTADOS UNIDOS A LAS IMPORTACIONES-

EN LA LEY SE REGLAMENTARON: LA AYUDA DE AJUSTE QUE INCLUYE EL MÁS VASTO SISTEMA RESTRICTIVO A LAS IMPORTACIONES QUE CONSTITUYE LA SALVAGUARDIA; EL SISTEMA DE IMPUESTOS COMPENSATORIOS QUE TRATA DE NEUTRALIZAR LOS APOYOS GUBERNAMENTALES A LAS EXPORTACIONES PARA MEJORAR LA COMPETITIVIDAD DE LOS PRODUCTOS- E IMPULSAR EL COMERCIO EXTERIOR; SANCIONES A LAS PRÁCTICAS DESLEALES EN GENERAL, COMPRENDIÉNDOSE LAS MEDIDAS ANTIDUMPING, LAS YA ALUDIDAS SOBRE IMPUESTOS COMPENSATORIOS, ASÍ COMO LAS QUE ESPECIFICAMENTE SE REFIEREN A OTRAS MEDIDAS DESLEALES; ASÍ MISMO,

EN CIERTO MODO, LA CUOTA DE IMPORTACIÓN; ADEMÁS EN BUENA MEDIDA, EN ELLA SE ELEVAN AL RANGO DE ONMIMODAS LAS FACULTADES PRESIDENCIALES EN MATERIA DE BARRERAS COMERCIALES DE OTROS PAÍSES A PRODUCTOS DE ESTADOS UNIDOS.

LAS FACULTADES PRESIDENCIALES ESTÁN CONSAGRADAS EN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE COMERCIO DE 1974, PERO EN PARTICULAR EN SU SECCIÓN 102 QUE EXPRESA EN SU LETRA (A).

"EL CONGRESO CONSIDERA QUE LAS BARRERAS Y OTRAS DISPOSICIONES DEL COMERCIO INTERNACIONAL REDUCEN EL CRECIMIENTO DE LOS MERCADOS PARA LOS PRODUCTOS DE LA AGRICULTURA, INDUSTRIA, MINERÍA Y EL COMERCIO DE ESTADOS UNIDOS, DISMINUYENDO LOS BENEFICIOS MUTUOS QUE SE BUSCARON ATRAVÉS DE CONCESIONES COMERCIALES RECÍPROCAS; AFECTAN ADVERSAMENTE LA ECONOMÍA DE ESTADOS UNIDOS AL IMPEDIR EL ACCESO JUSTO Y EQUITATIVO DE LAS MERCANCÍAS Y LIMITAN EL DESARROLLO DEL COMERCIO ABIERTO Y NO DISCRIMINATORIO ENTRE LAS NACIONES. SE INCITA AL PRESIDENTE DE TOMAR TODAS LAS MEDIDAS APROPIADAS Y VARIABLES DENTRO DE FACULTADES (INCLUSO EL PLENO EJERCICIO DE LOS DERECHOS DE ESTADOS UNIDOS CONFORME A LOS CONVENIOS INTERNACIONALES) A FIN DE ARMONIZAR, REDUCIR O ELIMINAR ESTAS BARRERAS Y OTRAS DISTORSIONES DEL COMERCIO INTERNACIONAL. TAMBIÉN SE INCITA AL PRESIDENTE A VALERSE DE LA FACULTAD QUE LE CONFIERE LA SUBSECCIÓN (B) PARA NEGOCIAR ACUERDOS COMERCIALES CON OTRAS NACIONES Y SUS AGENCIAS SOBRE UNA BASE DE RECIPROCIDAD PARA LOGRAR LA ARMONIZACIÓN, REDUCCIÓN O ELIMINACIÓN DE BARRERAS U OTRAS DISTORSIONES DEL COMERCIO INTERNACIONAL. NADA DE LO DISPUESTO EN ESTA SUBSECCIÓN PODRÁ INTERPRETARSE CON LA APROBACIÓN PREVIA DE LAS LEYES NECESARIAS PARA LA CONCENTRACIÓN DE CONVENIOS SOBRE BARRERAS".

TAMBIÉN EL PRESIDENTE CUIDARÁ QUE SE CUMPLAN LOS PROPÓSITOS DE LA LEY EXPRESADOS EN SU EXPOSICIÓN DE MOTIVOS, QUE SON LOS SIGUIENTES:

1) ESTIMULAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y BUSCAR EL LOGRO - DEL PLENO EMPLEO EN ESTADOS UNIDOS, ASÍ COMO FORTALECER LAS RELACIONES ECONÓMICAS EN ESTADOS UNIDOS Y OTROS PAÍSES MEDIANTE - EL COMERCIO MUNDIAL ABIERTO Y NO DISCRIMINATORIO.

2) ARMONIZAR, REDUCIR Y ELIMINAR LAS BARRERAS AL COMERCIO SOBRE UNA BASE TAL QUE ASEGURE OPORTUNIDADES COMPETITIVAS SUBSTANCIALMENTE EQUIVALENTES AL COMERCIO DE ESTADOS UNIDOS.

3) ESTABLECER LA JUSTICIA Y LA EQUIDAD EN LAS RELACIONES COMERCIALES INTERNACIONALES, INCLUYENDO UNA REFORMA DEL ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO (GATT)

4) PROPORCIONAR LOS PROCEDIMIENTOS ADECUADOS PARA DEFENDER LA INDUSTRIA Y LA FUERZA DE TRABAJO NORTEAMERICANO CONTRA LA INJUSTICIA Y DAÑINA COMPETENCIA DE LAS IMPORTACIONES Y AYUDAR A LAS INDUSTRIAS, LAS EMPRESAS, LOS TRABAJADORES Y LAS COMUNIDADES A QUE SE ADAPTEN A LOS CAMBIOS EN LAS CORRIENTES DEL COMERCIO INTERNACIONAL.

5) ABRIR OPORTUNIDADES DE MERCADO PARA EL COMERCIO DE ESTADOS UNIDOS PARA PRODUCTOS DE LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS.

LOS SEÑALAMIENTOS FUNDAMENTALES DE LA LEY DE COMERCIO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE 1974, SE DARÁN EN SEGUIDA:

TITULO I NEGOCIACIONES:

LA LEY CONFIERE AUTORIDAD AL PRESIDENTE PARA QUE EN UN PERIODO DE CINCO AÑOS, PUEDA NEGOCIAR ACUERDOS O REDUCIR ARANCELES, ASÍ COMO ARMONIZAR, REDUCIR, O ELIMINAR BARRERAS NO ARANCELARIAS.

EL OBJETO GLOBAL DE LA NEGOCIACIÓN SERÁ UN ACCESO MÁS ABIERTO Y EQUITATIVO A LOS MERCADOS, ASÍ COMO LA ARMONIZACIÓN, REDUCCIÓN O ELIMINACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS QUE DISTORSIONARÁN EL COMERCIO.

PLANTEA UN ENFOQUE SECTORIAL DE NEGOCIACIÓN, INCLUYENDO TODAS LAS BARRERAS AL COMERCIO.

SEÑALA QUE EL ACUERDO CON LOS PAÍSES EN DESARROLLO PROVEERÁ EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE AMBOS PAÍSES Y LA EXPANSIÓN DE LAS OPORTUNIDADES DEL MERCADO.

UNO DE LOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES DE NEGOCIACIÓN SERÁ PARTICIPAR EN ACUERDOS COMERCIALES QUE ASEGUREN UN ACCESO JUSTO Y EQUITATIVO, A PRECIOS RAZONABLES, A LOS ABASTECIMIENTOS DE PRODUCTOS QUE SEAN IMPORTANTES PARA LAS NECESIDADES DE ESTADOS UNIDOS.

TITULO II DAÑO CAUSADO POR LA COMPETENCIA DE LAS IMPORTACIONES.

LA PETICIÓN DE ASISTENCIA EN LAS IMPORTACIONES SE PRESENTA A LA COMISIÓN DE COMERCIO INTERNACIONAL, POR CUALQUIER ASOCIACIÓN DE COMERCIO, EMPRESA, SINDICATO RECONOCIDO O GRUPO DE TRABAJADORES QUE SEA REPRESENTATIVO DE UNA INDUSTRIA.

SI EL PRESIDENTE DETERMINA PROPORCIONAR ASISTENCIA EN LAS IMPORTACIONES:

- IMPONDRÁ O AUMENTARÁ DERECHOS A CUALQUIER ARTÍCULO QUE CAUSE O AMENACE CAUSAR PERJUICIOS A TAL INDUSTRIA.

- IMPONDRÁ UNA RESTRICCIÓN CUANTITATIVA, O MODIFICARÁ TAL RESTRICCIÓN SOBRE LA IMPORTACIÓN A LOS ESTADOS UNIDOS.

- NEGOCIAR ACUERDOS PARA ORDENAR LA COMERCIALIZACIÓN CON PAÍSES EXTRANJEROS, LIMITANDO LAS EXPORTACIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE TALES ARTÍCULOS.

TITULO III AYUDA CONTRA PRACTICAS DESLEALES DE COMERCIO

CUANDO EL PRESIDENTE DETERMINA QUE UN PAÍS U ORGANISMO EXTRANJERO:

- HA ESTABLECIDO UN ARANCEL U OTRAS RESTRICCIONES DE IMPORTACIÓN INJUSTIFICABLES O IRRAZONABLES QUE AFECTEN A ESTADOS UNIDOS.

- OTORGA SUBSIDIOS A SUS EXPORTACIONES ALOS ESTADOS UNIDOS O A OTROS MERCADOS EXTRANJEROS CUYO EFECTO SEA REDUCIR SUSTANCIALMENTE LAS VENTAS DE UN PRODUCTO DE LOS ESTADOS UNIDOS EN -- LOS ESTADOS UNIDOS O FUERO DE ELLOS.

- IMPONE RESTRICCIONES INJUSTIFICABLES O IRRAZONABLES AL ACCESO O ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS, MATERIAS PRIMAS O PRODUCTOS MANUFACTURADOS QUE CONSTITUYEN UNA CARGA O RESTRICCIÓN PARA EL COMERCIO DE LOS ESTADOS UNIDOS.

PODRÁ SUSPENDER, RETIRAR O IMPEDIR LA APLICACIÓN DE BENEFICIOS SURGIDOS DE ALGÚN CONVENIO CON ESE PAÍS, Y PODRÁ ESTABLECER DERECHOS U OTRAS RESTRICCIONES DE IMPORTACIÓN A LOS PRODUCTOS DE ESE PAÍS, PODRÁ IMPONER TASAS Y RESTRICCIONES A LOS SERVICIOS DE ESE PAÍS POR CUALQUIER OTRO.

SE REFORMA LA LEY ANTIDUMPING, SE ESTABLECEN DERECHOS COMPENSATORIOS Y SE TOMAN MEDIDAS CONTRA PRACTICAS DESLEALES DE COMERCIO.

TITULO IV DE LAS RELACIONES CON LOS PAISES SOCIALISTAS:

ESTE PUNTO EN ESPECIAL SERÁ ABORDADO EN UN APARTADO, DE ESTE MISMO CAPÍTULO.

LA LEY DE COMERCIO DE 1974, ES UN INSTRUMENTO QUE PERMITE A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, CONOCER LAS REGLAS BAJO LAS CUALES SE MUEVE COMERCIALMENTE Y ECONÓMICAMENTE LOS ESTADOS UNIDOS, EN EL COMERCIO INTERNACIONAL.

B) LEY DE ACUERDOS COMERCIALES DE 1979.

EL CONOCIMIENTO DE LA LEY DE ACUERDOS COMERCIALES DE 1979- Y SU REPERCUSIÓN EN LAS RELACIONES ESTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS ES FUNDAMENTAL.

ESTA RELACIÓN SE REFLEJA POR LA ENORME VARIEDAD DE TRANSACCIONES ESTRE AMBAS NACIONES Y QUE VAN DESDE ALIMENTOS Y TRANSPORTE HASTA TURISMO.

DESDE EL 1 DE ENERO DE 1980, LOS PAÍSES MIEMBROS DEL GATT - (ACUERDO GENERAL DE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO), CONCRETARON NUEVE ACUERDOS QUE INFLUIRÁN EN EL COMPORTAMIENTO DEL COMERCIO - INTERNACIONAL. AÚN MÁS, EL GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS CONSIDERA COMO UNO DE LOS PUNTOS MÁS IMPORTANTES PARA LOS TÉRMINOS DEL COMERCIO INTERNACIONAL EN LOS PRÓXIMOS DIEZ AÑOS, LA PLENA APLICACIÓN DEL GATT.

AUNQUE MÉXICO NO ES MIEMBRO DEL ACUERDO GENERAL DE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO, EL COMERCIO DE MÉXICO ESTÁ MUY LIGADO A LOS PAÍSES MIEMBROS DEL GATT, POR LO QUE SÍ INTERESA CONOCER A QUÉ SE LLEGÓ CON LOS ACUERDOS EN LA ÚLTIMA RONDA DE NEGOCIACIONES Y SABER LAS FORMAS EN QUE LOS PAÍSES ADOPTAN Y APLICAN ESOS PRINCIPIOS QUE ACTUALMENTE GOBIERNAN. EJEMPLO DE ELLO ES QUE EN 1980 EL 70% DE LAS EXPORTACIONES DE MÉXICO A LOS MIEMBROS DE ESE ORGANISMO DESTACABAN ESTADOS UNIDOS Y LA COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA (CEE) CON EL 62% Y EL 14% RESPECTIVAMENTE, RECEPTORES DE NUESTROS PRODUCTOS; EN LAS IMPORTACIONES LA SITUACIÓN ES SIMILAR, PUES PROCEDEN DE ESTADOS UNIDOS 75% Y DE LA CEE EL 19% EN 1980.

SIENDO ESTADOS UNIDOS NUESTRO PRINCIPAL SOCIO COMERCIAL, EL CONOCIMIENTO DE SUS COMPROMISOS COMERCIALES INTERNACIONALES ADQUIRIDOS EN LA LEY DE ACUERDOS COMERCIALES, Y SU FORMA DE APLICACIÓN, NOS AYUDARÁ A CONOCER LOS OBSTÁCULOS QUE ENFRENTAN

NUESTRAS EXPORTACIONES CON DESTINO

SON DE ESPECIAL IMPORTANCIA, LOS CAMBIOS QUE REALIZA LA LEY DE ACUERDOS COMERCIALES EN LO QUE SE REFIERE A SUBSIDIOS Y DERECHOS COMPENSATORIOS E IMPUESTOS ANTIDUMPING (YA QUE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS PODRÍAN SER AFECTADAS POR SU APLICACIÓN, MÁS -- AÚN, CUANDO MÉXICO NO ES MIEMBRO DEL GATT, Y POR ELLO NO CONTA -- RÍA CON EL DERECHO A LA PRUEBA DEL "DAÑO").

CON ESTA LEY SE CREA UN PROCEDIMIENTO DE RÁPIDA LOCALIZA -- CIÓN PARA INVESTIGAR LA EXISTENCIA DE CONCESIONES O SUBVERCIO -- NES EXTRANJERAS, A PRODUCTOS VENDIDOS EN ESTADOS UNIDOS A PRE -- CIOS INFERIORES Y CON LA DEMOSTRACIÓN DE LA PRUEBA DE DAÑO.

COMO CONSECUENCIA DE LA DECLARACIÓN DE TOKIO EN SEPTIEMBRE DE 1973, MÁS DE CIENTO REPRESENTANTES DE OTROS TANTOS PAÍSES, SE COMPROMETIERON A INICIAR UNA RONDA DE NEGOCIACIONES COMERCIALES MULTILATERALES EN LA CUAL EL PRINCIPAL OBJETIVO ERA LA ELIMINACIÓN Y REDUCCIÓN UNIFORME DE LOS NIVELES ARANCELARIOS Y DE LOS EFECTOS DISTORCIONANTES EN EL COMERCIO POR LA APLICACIÓN DE ESTE TIPO DE BARRERAS NO ARANCELARIAS; FUE EN LA RONDA DE TOKIO EN DONDE LOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES PARTICIPANTES ACORDARON NEGOCIAR EL CAMBIO EN ALGUNA DE SUS POLÍTICAS INTERNAS.

LAS NEGOCIACIONES SE DESARROLLARON BAJO LOS AUSPICIOS DEL GATT, UN ACUERDO MULTILATERAL DE COMERCIO QUE INCLUYE REGLAS - QUE GOBIERNAN LA CONDUCTA DEL COMERCIO INTERNACIONAL, LOS PROCEDIMIENTOS PARA LA SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS EN EL COMERCIO Y UN MARCO DE TRABAJO PARA EL DESARROLLO DE LAS NEGOCIACIONES, - CUYO OBJETIVO ÚLTIMO DE REDUCIR LOS OBSTÁCULOS AL COMERCIO INTERNACIONAL, CABE RESALTAR LA IMPORTANCIA DE LAS NEGOCIACIONES DE LA RONDA DE TOKIO, PUES POR PRIMERA VEZ LOS PAÍSES DESARROLLADOS CONTRAJERON UN COMPROMISO DE OTORGAR UN TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO A LOS PAÍSES EN DESARROLLO.

LA NECESIDAD DE ESTE TRATO SURGE COMO UNA FORMA DE INCREMENTAR LA COMPETIVIDAD DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS Y SEMI-MANUFACTURADOS PROCEDENTES DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO CUYA PARTICIPACIÓN EN EL COMERCIO DE ESTOS PRODUCTOS, SE HA VISTO CADA VEZ MÁS REDUCIDO.

ESTAS MEJORAS POR LA LEY DE COMERCIO DE ESTADOS UNIDOS, TU VIERON SU ORIGEN EN LOS SIETE GRUPOS DE NEGOCIACIONES QUE SE FORMARON DENTRO DE LA RONDA TOKIO, TOMARON EN CUENTA QUE LOS PAÍSES DESARROLLADOS NEGOCIAN CON EL PRINCIPIO DE RECIPROCIDAD Y - LOS GRUPOS QUEDARON ASÍ:

- 1) GRUPO DE MEDIDAS ARANCELARIAS
- 2) GRUPO DE SECTORES INDUSTRIALES
- 3) GRUPO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS
- 4) GRUPO DE MEDIDAS NO ARANCELARIAS
- 5) GRUPO DE SALVAGUARDIAS
- 6) GRUPO DE PRODUCTOS TROPICALES
- 7) GRUPO DE MEJORAMIENTO DEL MARCO DE TRABAJO

ESTADOS UNIDOS PARTICIPÓ EN ESTA RONDA DE NEGOCIACIONES A TRAVÉS DE LA LEY DE COMERCIO DE 1974, LA CUAL OTORGABA AUTORIDAD AL PRESIDENTE DE CELEBRAR ACUERDOS COMERCIALES CON PAÍSES EXTRANJEROS, CON EL PROPÓSITO DE ESTABLECER UNA MAYOR JUSTICIA Y EQUIDAD DENTRO DE LAS RELACIONES COMERCIALES.

EL GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS, PARA ADOPTAR EN SU LEGISLACIÓN COMERCIAL INTERNA LOS COMPROMISOS ADQUIRIDOS EN LA RONDA TOKIO, PUBLICÓ LA LEY DE ACUERDOS COMERCIALES DE 1979, QUE SE COMPONE DE UNA PARTE INTRODUCTORIA Y ONCE TÍTULOS, CUYOS PROPÓSITOS SON: APROBAR E INSTRUMENTAR LOS ACUERDOS COMERCIALES BAJO LA LEY DE COMERCIO DE 1974, CONTRIBUIR AL CRECIMIENTO Y MANTENIMIENTO DE UN SISTEMA ABIERTO DE COMERCIO INTERNACIONAL Y - MEJORAR LAS REGLAS DE ESTE COMERCIO.

LOS PRINCIPALES TÍTULOS DE LA LEY DE ACUERDOS COMERCIALES SON:

TITULO I: DERECHOS COMPENSATORIOS Y ANTIDUMPING.

CON OBJETO DE ADECUAR LA LEY NORTEAMERICANA A LOS ACUERDOS, SE INCLUYE PARA LOS PAÍSES SIGNATORIOS EL CONCEPTO DE PRUEBA DE "DAÑO MATERIAL", LO CUAL SIGNIFICA QUE ANTES DE INICIAR CUAL -- QUIER MEDIDA QUE OBSTACULICE LA IMPORTACIÓN DE MERCANCÍAS, SE DEBERÁ DEMOSTRAR QUE EFECTIVAMENTE ESTÁ CAUSANDO O PERJUDICANDO A LA INDUSTRIA, AL EMPLEO O IMPIDE EL ESTABLECIMIENTO DE UNA EM PRESA.

SE ESTABLECE QUE SI ESTAS IMPORTACIONES ESTÁN CAUSANDO UN DAÑO MATERIAL A UNA INDUSTRIA DETERMINADA DENTRO DE ESTADOS UNIDOS, LE SERÁ PROPORCIONADA UNA AYUDA EFECTIVA COMO EL FINANCIAMIENTO PARA RENOVACIÓN DE EQUIPO, LA APLICACIÓN DE DERECHOS COMPENSATORIOS O ANTIDUMPING, EN CONTRA DE MERCANCÍAS IMPORTADAS, O ALGUNA OTRA MEDIDA.

TAMBIÉN SE INTRODUCEN REDUCCIONES EN EL TIEMPO EN EL CUAL SE DEBERÁ REALIZAR UNA INVESTIGACIÓN, EN LA QUE ALGUNOS PAÍSES SE PUEDEN BENEFICIAR DE LA PRUEBA DE DAÑO.

TITULO II: VALORACION ADUANERA.

EL TÍTULO ESTABLECE MÉTODOS DE VALORACIÓN POR LOS CUALES LOS PAÍSES SIGNATORIOS DETERMINAN EL VALOR DE LAS MERCANCÍAS - IMPORTADAS, CON EL PRÓPOSITO DE ESTABLECER LOS RESPECTIVOS ARANCELES. ÉSTO SE DEBERÁ APLICAR TANTO EN LA LEY DE ESTADOS UNIDOS COMO EN LA DE LOS PAÍSES QUE SE ADHIEREN AL ACUERDO, -- CON EL OBJETO DE DAR UNIFORMIDAD INTERNACIONAL A LAS PRÁCTICA DE VALORACIÓN ADUANERA, ELIMINANDO LAS ARBITRARIEDADES DE LOS MÉTODOS QUE DETERMINAN EL VALOR DE LA MERCANCÍA.

TITULO III: COMPRAS DE ESTADO.

ESTE ACUERDO EXIGE A LOS PAÍSES QUE LO FIRMIEN, LA ADMINISTRACIÓN DE CIERTOS PROGRAMAS DE COMPRAS, DE TAL MANERA QUE LOS PRODUCTOS OFRECIDOS POR OTROS PAÍSES SEAN TRATADOS NO MENOS FAVORABLEMENTE QUE LOS PRODUCTOS DOMÉSTICOS, ELIMINANDO CUALQUIER POSIBLE DISCRIMINACIÓN ENTRE PRODUCTOS EXTRANJEROS Y ABASTECEDORES NACIONALES, SIEMPRE QUE LOS OTROS PAÍSES OFREZCAN A ESTADOS UNIDOS OPORTUNIDADES DE COMPRAS COMPETITIVAS EQUIVALENTES.

TITULO IV: OBSTACULOS TECNICOS AL COMERCIO.

ESTE ACUERDO ESTABLECE QUE LOS PAÍSES FIRMANTE USARÁN PROCEDIMIENTOS ABIERTOS EN ACTIVIDADES DE NORMALIZACIÓN, RELACIONADOS CON LA ESPECIFICACIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL PRODUCTO, LA CALIDAD, PRESENTACIÓN, SEGURIDAD O DIMENSIONES. A LOS PAÍSES MIEMBROS SE LES OTORGA EL DERECHO PARA RECLAMAR LAS PRÁCTICAS QUE DISCRIMINEN EN CONTRA DE SUS PRODUCTOS, Y LES GARANTICE EL DERECHO DE ACCESO AL SISTEMA DE CERTIFICACIÓN NACIONAL Y REGIONAL DE PAÍSES EXTRANJEROS.

ESTABLECE QUE LAS ACTIVIDADES NORMATIVAS DE LAS AGENCIAS FEDERALES, ESTATALES O DE PERSONAS PRIVADAS, NO DEBERÁN CREAR BARRERAS INNECESARIAS AL COMERCIO INTERNACIONAL. Y ADEMÁS, NO SE CONSIDERAN COMO OBSTÁCULOS INNECESARIOS AL COMERCIO EXTERIOR, AQUELLAS ACTIVIDADES NORMATIVAS CUYO LEGÍTIMO OBJETIVO SEA EL DE PROTEGER LA SALUD, EL MEDIO AMBIENTE O DE LOS INTERESES DEL CONSUMIDOR.

TITULO V: APLICACION DE CIERTAS NEGOCIACIONES ARANCELARIAS.

ESTE TÍTULO ASEGURA LA APLICACIÓN DE CIERTAS CONCESIONES ARANCELARIAS QUE FUERON NEGOCIADAS DENTRO DE LAS NEGOCIACIONES COMERCIALES MULTILATERALES (NCH) Y QUE REQUIEREN DE CIERTOS CAMBIOS EN LAS NOTAS GENERALES DE TARIFA ARANCELARIA DE ESTADOS UNIDOS.

DOS UNIDOS. SE HABLA TAMBIÉN DE LA AUTORIZACIÓN CONFERIDA AL PRESIDENTE PARA DETERMINAR LA FECHA EFECTIVA DE LAS ENMIENDAS EFECTUADAS EN LOS NIVELES ARANCELARIOS DE ALGUNOS PRODUCTOS-- QUE NECESITAN BASARSE EN ACUERDOS COMERCIALES QUE OTORGUEN CONCESIONES A ESTADOS UNIDOS.

TITULO VI: ACUERDOS SOBRE AERONAVES CIVILES.

ESTE TÍTULO PERMITE A ESTADOS UNIDOS PARTICIPAR EN ESTE - ACUERDO QUE BUSCA AL MÁXIMO LA LIBERTAD EN EL COMERCIO MUNDIAL DE AERONAVES Y SUS PARTES.

TITULO VII: ALGUNAS MEDIDAS AGRICOLAS.

AQUÍ SE AGRUPAN VARIOS ACUERDOS NEGOCIADOS CON DIFERENTES PAÍSES ESTABLECIÉNDOSE LAS CUOTAS CON QUE LOS PRINCIPALES PROVEEDORES PODRÁN ACUDIR AL MERCADO NORTEAMERICANO; ESTOS ACUERDOS SON:

- SOBRE IMPORTACIONES DE QUESOS
- SOBRE PEDACERÍA O RECORTES DE CHOCOLATE
- ENMIENDAS A LA LEY DE IMPORTACIÓN DE CARNE DE 1964.

TITULO VIII: TRATAMIENTO SOBRE BEBIDAS DESTILADAS.

LA PARTE PRINCIPAL DE ESTE ACUERDO SE REFIERE AL CAMBIO - INTRODUCIDO EN EL MÉTODO DE VALORACIÓN DEL VINO, QUE DETERMINA EL PAGO DE LOS IMPUESTOS. EL ANTERIOR SISTEMA SE BASABA EN EL MÉTODO DE VALORACIÓN DE "GALÓN DE VINO" QUE CONSIDERABA QUE TODO LICOR EMBOTELLADO, EN ENVASES DE UN GALÓN O MENOS, TENÍAN - UN CONTENIDO ALCOHOLICO DE 100° DE PRUEBA Y DE ACUERDO CON ESTO SE PAGABA EL IMPUESTO; LO CUAL ERA INCORRECTO, YA QUE AL LITRO SE LE ADICIONAN OTRAS SUBSTANCIAS O LÍQUIDOS DE UNA DETERMINADA PROPORCIÓN, CON LO QUE LA GRADUACIÓN DE UNA BOTELLA RESULTA

SER DE 75 U 80° DE PRUEBA, CON ESTO DE PAGABAN IMPUESTOS SOBRE LOS LÍQUIDOS ADICIONALES EN EL MOMENTO DE ENVASARLOS, EL NUEVO SISTEMA SE BASA EN LOS GRADOS DE PRUEBA EFECTIVAMENTE CONTENIDOS EN UNA BOTELLA CON LO CUAL SE ASEGURA UN MEJOR CÁLCULO EN EL MONTO DEL ARANCEL.

TITULO IX: APLICACION DE LOS DERECHOS DE ESTADOS UNIDOS

ES OBJETIVO PRINCIPAL DE ESTE TÍTULO EL ESTABLECIMIENTO DE REGLAS O PROCEDIMIENTOS PARA ASEGURAR LOS DERECHOS DE ESTE PAÍS DENTRO DEL GATT. Y LOS ACUERDOS LOGRADOS EN LAS NCM.

LAS DISPOSICIONES AQUÍ CONTENIDAS SON DE MUCHA IMPORTANCIA PARA LA EFECTIVIDAD DE LOS ACUERDOS NEGOCIADOS, YA QUE SE ASEGURAN LOS DERECHOS Y OBLGACIONES DE ESTADOS UNIDOS EN LOS ACUERDOS COMERCIALES Y BUSCAN LA ELIMINACIÓN DE ACTOS, PRACTICAS O POLÍTICAS DE OTROS PAÍSES QUE GRAVAN O RESTRINGEN EL COMERCIO INTERNACIONAL.

TITULO X: REVISION JUDICIAL.

ESTE TÍTULO DARÁ MAYORES OPORTUNIDADES A LAS PERSONAS QUE PARTICIPAN EN UNA INVESTIGACIÓN Y DESEAN APELAR UNA DECISIÓN PRELIMINAR O FINAL DEL DEPARTAMENTO DEL TESORO, LA COMISIÓN DE COMERCIO INTERNACIONAL O CUALQUIER OTRA AUTORIDAD,

TITULO XI: ESTIPULANCIAS DIVERSAS

AQUI SE TRATA DE UNA SERIE DE TEMAS DE LOS CUALES SON DE MUCHO INTERÉS PARA MÉXICO :

- ESTUDIO DE POSIBLES ACUERDOS CON PAÍSES DE AMÉRICA DEL NORTE PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE ESOS PAÍSES Y DE ESTADOS UNIDOS, ASÍ COMO LA MUTUA EXPANSIÓN DE LAS OPORTU-

NIDADES DE MERCADOS PARA ESTOS PAÍSES.

- REORGANIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN DE LAS FUNCIONES DEL COMERCIO EXTERIOR DE LA RAMA EJECUTIVA DEL GOBIERNO DE ESE PAÍS RESULTANDO DE ESA PROPUESTA LA CREACIÓN DE LA SUBSECRETARÍA DE COMERCIO EXTERIOR Y LA REASIGNACIÓN DE ALGUNAS FUNCIONES QUE HABITUALMENTE HABÍAN SIDO DESARROLLADAS POR EL DEPARTAMENTO DEL TESORO AL DEPARTAMENTO DE COMERCIO.

- MODIFICACIONES AL SGP. LOS CAMBIOS REALIZADOS EN EL ESQUEMA DE ESTE PAÍS TRAJERON COMO RESULTADO LA INCLUSIÓN DE VENEZUELA Y ECUADOR EN EL SGP, Y LA INTRODUCCIÓN DE UN NUEVO ELEMENTO DENOMINADO "DE MINIMIS" POR MEDIO DEL CUAL UN PAÍS QUE EXCEDIERA EL 50% DE SU PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES QUE ESTADOS UNIDOS EN UN PRODUCTO DETERMINADO, NO SERÍA ELIMINADO DEL ESQUEMA SI LAS IMPORTACIONES TOTALES DE ESE PRODUCTO NO SOBREPASA EL VALOR DE UN MILLÓN DE DÓLARES, CANTIDAD QUE SERÍA AJUSTADA EN PROPORCIÓN A LOS CAMBIOS DEL PNB DE ESE PAÍS, (EU)

c.- POLITICA ANTIDUMPING DE ESTADOS UNIDOS.

SU UBICACIÓN EN LA HISTORIA ES MOTIVO DE CONTROVERSIAS - DESDE LUEGO, ANTES DE LA EXPRESIÓN "DUMPING" SURGIERON LAS -- PRACTICAS QUE LO CONFIGURARON.

EL PROPIO ADAM SMITH EN SU OBRA CENTRAL "SOBRE LA NATURA LEZA Y CAUSAS DE LA RIQUEZA DE LAS NACIONES" RECHAZA CIERTAS-FORMAS DE COMPETENCIA DESLEAL QUE INCIPIENTEMENTE VIENEN A SER EL DUMPING Y LOS ESTÍMULOS AL COMERCIO.

EN ESTADOS UNIDOS, EL PRIMER PROYECTO DE LEY DESTINADO A IMPEDIR LAS PRÁCTICAS DESLEALES QUE CONFIGURAN EL DUMPING FUE UNA LEY DE CARÁCTER ARANCELARIA, LA UNDERWOOD TARIFF ACT DE -- 1913.

LUEGO DE QUE APARECIERON LAS LEYES QUE PENALIZARON EL -- DUMPING ESTE TÉRMINO PASÓ A EXPANDIRSE Y ENTENDERSE EN EL SEN TIDO ACTUAL, EN 1916 SURGE EN ESTADOS UNIDOS LA PRIMERA LEY - AL RESPECTO, QUE AÚN RIGE.

POSIBLEMENTE ES LA ÚNICA QUE HAY. HASTA AHORA, QUE ESTA- BLECE PENAS CORPORALES PARA SANCIONAR EL DUMPING, SIEMPRE QUE SE INCURRA EN ÉL CON ÁNIMO PREDATORIO, CON DOLO PARA PERJUDI- CAR A LAS INDUSTRIAS NACIONALES DE ESTADOS UNIDOS. ESTA LEY- ACTUALMENTE ES REVISADA PARA SU MODIFICACIÓN EN EL CONGRESO - NORTEAMERICANO PARA DARLE MAYOR EFICACIA. EN ELLA SÓLO A LA - JUSTICIA ORDINARIA LE ES FACTIBLE APLICAR LAS PENAS CORPORALES Y LA PRUEBA ES MUY EXIGENTE, LO QUE HA HECHO DE ELLA UNA LEY DE ESCASA IMPORTANCIA PRACTICA POR LO QUE POSTERIORMENTE A SU EN- TRADA EN VIGENCIA SE PREFIRIÓ LA VÍA ADMINISTRATIVA PARA LAS - INVESTIGACIONES Y LA APLICACIÓN DE SANCIONES EN ACTOS DE ESTA- NATURALIZA, BUSCANDO A LA VEZ, MAYOR CLARIDAD DEL PROCEDIMIENTO.

PRECISAMENTE, PARA REMEDIAR LA INEFECTIVIDAD DE LA LEY DE 1916 EN 1921 SE PROMULGÓ UNA NUEVA LEY ANTIDUMPING, CUYA CARACTERÍSTICA PRINCIPAL FUE, POR ENDE, LA PENALIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL PERJUICIO A LA INDUSTRIA Y, POR TANTO, LA INVESTIGACIÓN RESPECTIVA PASÓ A RADICARSE EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

SIGUIENDO EL MODELO DE LA LEY DE 1921 SE INTENTÓ INICIALMENTE IMPLEMENTAR UN IMPUESTO ESPECIAL DE DUMPING CUANDO LA MERCANCÍA SEMEJANTE A LA PRODUCIDA EN ESTADOS UNIDOS ERA IMPORTANTE A MENOS VALOR DEL MERCADO FORÁNEO, SIN CONSIDERAR LA INTENCIÓN PREDATORIA EN EL VENDEDOR O EL EFECTO DE LAS VENTAS BAJO DUMPING EN LOS NEGOCIOS NACIONALES, PERO EN EL SENADO SE AGREGÓ UNA DISPOSICIÓN QUE EXIGIÓ QUE LA INDUSTRIA DE ESTADOS UNIDOS SEA O PAREZCA SER PERJUDICADA O QUE SE IMPIDA SU ESTABLECIMIENTO A CAUSA DE LA IMPORTACIÓN BAJO DUMPING, PARA LA PENALIZACIÓN DE ESOS ACTOS.

BAJO LAS NORMAS DE LA LEY DE 1921, LA FACULTAD DE INVESTIGACIÓN, LA EXISTENCIA DEL PERJUICIO CORRESPONDÍA A LA SECRETARÍA DEL TESORO. POR UNA ENMIENDA DE LA LEY DE 1954 ESTA FACULTAD PASÓ A RADICARSE EN LA COMISIÓN DE ARANCELES, QUE EN LA LEY DE COMERCIO DE 1974 SE DENOMINÓ COMISIÓN DE COMERCIO INTERNACIONAL.

EN LA LEY DE 1921 LA PENA PARA EL DUMPING PASÓ A SER LA COMISIÓN DE IMPUESTOS EN ESTA LEY NO OCURRE, COMO EN LA LEY DE 1916 QUE LA INDUSTRIA AFECTADA PUEDE TENER UNA COMPENSACIÓN PARA COBRAR LOS PERJUICIOS QUE LE AFECTEN.

LA LEY DE COMERCIO DE 1974 MODIFICÓ Y, DE ALGUNA MANERA ADICIONÓ LA LEY DE 1921, INNOVANDO EN PARTICULAR LAS FACULTADES DEL SECRETARIO DEL TESORO, ASÍ COMO EL CONCEPTO DEL PRECIO DE COMPRA DE LA MERCANCIA IMPORTADA ANTES DE LA ESPORTACIÓN EL PRECIO DE LA VENTA DEL EXPORTADOR, ETC....

PODRÍAMOS CITAR NUMEROSAS DEFINICIONES, CASI TODAS ELLAS COINCIDEN EN SUS ELEMENTOS FUNDAMENTALES, QUE EL "DUMPING" CON-

SISTE EN VENDER UN PRODUCTO EN UN MERCADO A UN PRECIO MÁS BAJO QUE AQUEL AL CUAL SE VENDE EN OTRO".

EL DEPARTAMENTO DE INFORMACIÓN COMERCIAL ESPAÑOLA DEL MINISTERIO DE COMERCIO Y TURISMO, SEÑALA QUE "UNA DEFINICIÓN PURAMENTE ORTODOXA DEL DUMPING EN SU CONCEPTO MÁS AMPLIO SERÍA - LA ACCIÓN DELIBERADA Y PERSISTENTE DE VENTA EN UN MERCADO DE MERCANCÍAS A UN PRECIO INFERIOR A SU COSTO CON EL OBJETO DE -- APODERARSE DEL MISMO, ANULANDO A LA PRODUCCIÓN INTERNA, CON EL ÁNIMO DE ALCANZAR UNA SITUACIÓN DE MONOPOLIO QUE LE PERMITA RE SACIRSE CON POSTERIORIDAD, MEDIANTE LA ELEVACIÓN ABUSIVA DE -- SUS PRECIOS, DE LAS PÉRDIDAS SUFRIDAS ANTERIORMENTE". 66/

POR SU PARTE EL DR. RODOLFO CRUZ MIRAMONTES EN SU OBRA - TITULADA "LA LEGISLACIÓN RESTRICTIVA AL COMERCIO INTERNACIONAL ANÁLISIS DE LAS INSTITUCIONES MÁS COMUNES", LO DESCRIBE DICIENDO, "QUE ES LA VENTA EN UN MERCADO EXTRANJERO DE MERCANCÍA: A UN PRECIO MENOR QUE EL ORDINARIO EN SUS MISMAS CONDICIONES, EN EL MERCADO DOMÉSTICO (DE ORIGEN) QUE PROVOCA O AMENAZA CAUSAR-- UN DAÑO A LA INDUSTRIA IGUAL O SIMILAR DEL PAÍS DE CONCURREN-- CIA O IMPIDE EL ESTABLECIMIENTO DE LA MISMA". 67/

EN SUMA, EL DUMPING ES UNA MODALIDAD DE COMPETENCIA DESLEAL, UNA VENTA A PRECIO DISCRIMINATORIO, NOTORIAMENTE INFERIOR EN EL MERCADO DE IMPORTACIÓN AL DEL MERCADO DE ORIGEN, BAJO CA LIFICACIÓN QUE SE HAGA AL MISMO TIEMPO Y CIRCUNSTANCIAS, PARA DEBILITAR Y DESALENTAR AL COMPETIDOR, A FIN DE APODERARSE DEL MERCADO Y CREAR UN MONOPOLIO.

LA LEY DE CONVENIOS COMERCIALES DE 1979 DEROGÓ LA LEY AN TIDUMPING DE 1921. A SU VEZ, LA SECCIÓN 321 DE LA LEY DE CO MERCIO DE 1974 HABÍA MODIFICADO ESTA LEY EN ALGUNAS DE SUS DIS POSICIONES. EN CONSECUENCIA, LAS NORMAS DE COMERCIO DE 1979-

63/ Viner, J. El Dumping y su Regulación Internacional, Washington, Ed. Kelly, 1980, p.172. -

64/ Cruz, Rodolfo, La Legislación Restrictiva al Comercio Internacional, Análisis de las Instituciones más Comunes, México D.F.; Ed. Fuentes Impresoras, SA., 1977, p.25. -

EN ESTA MATERIA QUEDARON, A SU VEZ, DEROGADAS. AÚN ASÍ, MUCHAS DE LAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE 1921 FUERON REPETIDAS EN LA LEY DE 1979.

LA LEY DE 1979 EN SU SECCIÓN 731 SEÑALA QUE:

(1) SI LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA DETERMINA QUE UN GÉNERO O ESPECIE DE MERCANCÍA EXTRANJERA ES POSIBLE QUE SEA VENDIDA EN ESTADOS UNIDOS A MENOS DE SU VALOR JUSTO, Y

(2) SI LA COMISIÓN DE COMERCIO INTERNACIONAL DETERMINA -- QUE, A CAUSA DE LA IMPORTACIÓN DE UNA MERCANCÍA,

(A) UNA INDUSTRIA EN LOS ESTADOS UNIDOS, ES PERJUDICADA - MATERIALMENTE, O

(B) LA INSTALACIÓN DE LA INDUSTRIA EN ESTADOS UNIDOS ES - RETARDADA MATERIALMENTE,

"SE IMPONDRÁ A ESA MERCANCÍA UN IMPUESTO ANTIDUMPING, ADICIONALMENTE A TODO OTRO IMPUESTO, EN UN MONTO IGUAL AL MONTO EN QUE EL VALOR EN EL QUE EL MERCADO EXTRANJERO EXCEDA EL PRECIO - EN ESTADOS UNIDOS DE LA MERCANCÍA". 68/

EN LA LEY DE 1979 EL "VALOR JUSTO" ES UN CONCEPTO COMPLEJO QUE DEBE SER CALCULADO EN BASE A UNA COMPARACIÓN ENTRE EL -- "VALOR EN EL MERCADO EXTRANJERO" Y EL "PRECIO EN LOS ESTADOS -- UNIDOS".--

EL VALOR EN EL MERCADO EXTRANJERO PUEDE ESTABLECERSE:

- EN BASE AL PRECIO EN EL PAÍS DE EXPORTACIÓN, QUE ES LA MODALIDAD MÁS ORDINARIA Y QUE DEBE CORRESPONDER AL PRECIO QUE - PREVALECÍA AL TIEMPO DE LA EXPORTACIÓN Y RESPECTO A UNA IDENTICA O SIMILAR MERCANCÍA VENDIDA.-

65/ Querol, Vicente, La Ley de Comercio Exterior de los Estados Unidos - de America, México, DF. Ed. Guma, 1982. p.72.

EL SEGUNDO CONCEPTO DEL "VALOR JUSTO" ES EL PRECIO DE LOS ESTADOS UNIDOS". ESTE SEGUNDO ELEMENTO DE ESE CÁLCULO SIRVE, TAMBIÉN, JUNTO AL "VALOR DEL MERCADO EXTRANJERO" PARA DETERMINAR LA CUANTÍA DEL DUMPING Y LA LEY SEÑALA QUE ES EL PRECIO DE VENTA DEL EXPORTADOR DE LA MERCANCÍA BAJO INVESTIGACIÓN, EL PRECIO EN QUE LA MERCANCÍA SE VENDE O SE ACUERDA VENDER ANTES DE LA FECHA DE LA IMPORTACIÓN, POR EL FABRICANTE O PRODUCTOR DE ELLA, PARA SU ESPORTACIÓN A LOS ESTADOS UNIDOS.

PARA EL CÁLCULO DEL "PRECIO DE VENTA DE LOS ESTADOS UNIDOS" SE DEBEN HACER AJUSTES POR CONCEPTO DE COSTOS Y GASTOS, SI ELLOS NO SE REFLEJAN EN EL PRECIO PAGADO POR LA PERSONA QUE IMPORTA LA MERCANCÍA O A CUYO NOMBRE SE HACE LA IMPORTACIÓN. ASÍ SI NO SE INCLUYEN EN EL PRECIO, Y DEBE AGREGARSE EL COSTO DE LOS ENVASES Y ADEMÁS EMBALAJES, CARGOS Y GASTOS, COMO TAMBIÉN CUALQUIER IMPUESTO DE IMPORTACIÓN QUE IMPONGA EL PAÍS IMPORTADOR Y QUE HAYA SIDO REBAJADO O NO COBRADO A CAUSA DE LA EXPORTACIÓN.

POR OTRA PARTE, SE DEBE REBAJAR DEL PRECIO DE VENTA EL MONTO DE LOS COSTOS ADICIONALES, CARGOS Y GASTOS, ASÍ COMO IMPUESTOS DE ESTADOS UNIDOS, QUE CORRESPONDAN AL TRASLADO DE LA MERCANCÍA DEL LUGAR DEL EMBARQUE EN EL PAÍS EXPORTADOR HASTA EL LUGAR DE LA ENTREGA EN ESTADOS UNIDOS, COMO, TAMBIÉN, SI SE INCLUYEN EN EL PRECIO, TODO IMPUESTO DE IMPORTACIÓN, DERECHO U OTROS CARGOS, AGREGADOS POR EL PAÍS EXPORTADOR, QUE NO SEAN LOS CORRESPONDIENTES A LOS QUE DEBEN AGREGARSE Y QUE YA SE HA MENCIONADO.

LA POLÍTICA ANTIDUMPING DE LOS ESTADOS UNIDOS ES A TODAS LUCES UNA MEDIDA PROTECCIONISTA, CUYA FINALIDAD ES SUPERAR A LOS PRODUCTOS ESTADOUNIDENSES DE LA COMPETENCIA INTERNACIONAL.

EN ESTADOS UNIDOS TODA PARTE INTERESADA QUE TENGA FUNDAMENTO PARA CREER QUE LA MERCANCÍA IMPORTADA A ESTADOS UNIDOS, ESTÁ CAUSANDO O PROBABLEMENTE CAUSE PERJUICIO MATERIAL O RETAR DE EL ESTABLECIMIENTO DE UNA EMPRESA, PUEDE PRESENTAR LA PETICIÓN DE LA MEDIDA ANTIDUMPING AL DEPARTAMENTO DE COMERCIO. LA EMPRESA AFECTADA, DEBE SER, NATURALMENTE, DEL RENGLÓN DE PRODUCCIÓN DEL CASO.

UN ESTUDIO PREPARADO POR LA OFICINA DE ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SERVICIO DE ADUANAS REFERENTE A TODOS LOS CASOS DE ANTI DUMPING Y DE IMPUESTOS COMPENSATORIOS INICIADOS EN 1975 Y MITAD DE 1979, MUESTRA LOS SIGUIENTES RESULTADOS; DE 133 CASOS SOBRE ANTIDUMPING SÓLO RESULTARON POSITIVOS 86, EL ESTUDIO ABARCÓ VARIOS GRUPOS INDUSTRIALES; METALES FERROSOS Y SUS PRODUCTOS TEXTILES, PRODUCTOS QUÍMICOS, MATERIALES DE HULE Y PLÁSTICOS, ASÍ COMO EQUIPO AUTOMOTRIZ.

LA INVESTIGACIÓN SE SUSPENDE EN CUALQUIER MOMENTO PREVIO A LA DETERMINACIÓN FINAL, SI LOS EXPORTADORES DE LA MERCANCÍA-CONVIENEN EN:

- CESAR LAS EXPORTACIONES DE LA MERCANCÍA A ESTADOS UNIDOS DENTRO DE LOS 6 MESES POSTERIORES A LA FECHA EN QUE SE PRODUZCA LA SUSPENSIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.

- REVISAR LOS PRECIOS PARA ELIMINAR LA DIFERENCIA ENTRE EL VALOR EN EL MERCADO EXTRANJERO Y EL PRECIO EN ESTADOS UNIDOS.

LA INVESTIGACIÓN PUEDE TERMINAR POR:

- DESISTIMIENTO DEL PETICIONARIO, EN CUALQUIER MOMENTO; O

- DETERMINACIÓN NEGATIVA A LA PETICIÓN, SEA PRELIMINAR O FINAL, SOBRE LA EXISTENCIA DEL DUMPING O DEL PERJUICIO.

**AUTORIDADES COMPETENTES EN ESTADOS UNIDOS PARA CONOCER -
LAS INVESTIGACIONES ANTIDUMPING:**

Departamento de COMERCIO	<ul style="list-style-type: none"> (- Evalua permanentemente las normas (- Lleva la secuencia de los procedi (mientos. (- Posee la competencia propia, la - (del Secretario del Departamento - (y los de la Internacional Trade - (Administration.
Secretario del Departamento de COMERCIO	<ul style="list-style-type: none"> (- Dicta resolución preliminar y fi- (nal sobre el valor en el mercado (extranjero y el precio en Estados (Unidos. (- Declara deficiencia de la Demanda (- Puede excluir una firma de la in- (vestigación (- Dicta la orden de fijación del im- (puesto Antidumping (- Acoge, en su oportunidad, la fian- (za o garantía (- Declara el cambio de circunstan-- (cias que permiten dejar sin efec- (to la sanción. (- Puede revocar una orden que fija (impuesto especial de dumping y -- (suspender la investigación
Administración de Comercio Internacional	<ul style="list-style-type: none"> (- A cargo de elaboración de normas (- Comparte la función de regulación (de los derechos Antidumping.
Comisión de Comercio Internacional	<ul style="list-style-type: none"> (- Dicta la resolución preliminar - (del perjuicio (- Dicta la resolución final del -- (perjuicio.
Servicio de Aduanas	<ul style="list-style-type: none"> (- Determina el Impuesto Antidum- (ping. (- Percibe el Impuesto Antidumping.

Fuente; Departamento de Comercio de Estados Unidos.

D.- SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS.

LA APLICACIÓN DEL ESQUEMA DE PREFERENCIAS ARANCELARIAS -- POR PARTE DE ESTADOS UNIDOS PARA LOS PRODUCTOS PROCEDENTES DE -- PAÍSES EN DESARROLLO HA SIDO LA CONTINUIDAD DEL PROCESO DE ESTABLECIMIENTO DEL SISTEMA DE PREFERENCIAS (S.G.P.), INICIADO EN 1971 POR LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA (C.E.E.), A LA QUE SIGUIERON OTROS PAÍSES.

DESDE SU CREACIÓN EN 1964, LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO (UNCTAD) SE HA PROPUESTO MEJORAR LOS RESULTADOS DE LAS ACTIVIDADES DE EXPORTACIÓN DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO MEDIANTE CIERTOS CAMBIOS EN LA POLÍTICA COMERCIAL INTERNACIONAL. UNO DE LOS CAMBIOS PROPUESTOS DESDE EL COMIENZO POR LOS PAÍSES EN DESARROLLO ERA QUE LOS PAÍSES DESARROLLADOS REDUJERAN LOS DERECHOS QUE GRAVABAN LAS IMPORTACIONES PROCEDENTES DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO. SEGÚN ESA PROPUESTA, LOS PAÍSES DESARROLLADOS CONCEDERÍAN UN TRATO ARANCELARIO PREFERENCIAL A LOS PRODUCTOS PROCEDENTES DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, MIENTRAS SEGUIRÍAN APLICANDO LOS DERECHOS DE LA NACIÓN MÁS FAVORABLE (NMF) A LAS IMPORTACIONES PROCEDENTES DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS MIEMBROS DEL ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO (GATT). LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS CONCEDERÍAN ESTAS PREFERENCIAS SIN DISCRIMINACIÓN Y SIN EXIGIR RECIPROCIDAD A TODOS LOS PAÍSES EN DESARROLLO. SE CONSIDERÓ QUE ESTA PROPUESTA OFRECÍA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO UNA POSIBILIDAD DE AUMENTAR SUS EXPORTACIONES A LOS PRINCIPALES MERCADOS MUNDIALES.

EN LOS AÑOS SIGUIENTES, LOS PAÍSES DESARROLLADOS FUERON RESPONDIENDO A LAS RECOMENDACIONES DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, PROPONIENDO PRIMERO, Y APLICANDO LUEGO, ESQUEMAS DE PREFERENCIAS ARANCELARIAS, CADA UNO DE LOS CUALES SE HA CONVERTIDO EN PARTE DE LO QUE HOY ES EL SGP. EN EL CASO DE MUCHOS PAÍSES, EL PROCESO DE FORMULACIÓN Y DE APLICACIÓN DE LOS ESQUEMAS DEL SGP SON --

LENTOS. LAS COMUNIDADES EUROPEAS (CEE), NORUEGA Y EL JAPÓN PUSIERON EN PRÁCTICA SUS ESQUEMAS EN 1971; LE SIGUIERON OTROS PAÍSES EN 1972, Y CANADA EN 1974. NO OBSTANTE, EL ÚLTIMO ESQUEMA ENTRA EN VIGOR Y QUIZÁ EL QUE FUE ESPERADO CON MAYOR IMPACIENCIA ES EL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA.

YA EN 1969, EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS PRESENTÓ A LA (UNCTAD) LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DE SU PROPUESTO ESQUEMA, 69/ EN LA TRADE ACT (LEY DE COMERCIO DE 1974), QUE FUE APROBADA A PRINCIPIOS DE 1975, SE PRESENTÓ UN ESQUEMA LIGERAMENTE REVISADO.

DURANTE EL RESTO DEL AÑO, EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS FORMULÓ EL REGLAMENTO ESPECÍFICO NECESARIO PARA CUMPLIR CON LOS COMPLEJOS REQUISITOS DE LA LEY DE 1974 (EL CAPÍTULO ESPECÍFICO EN EL CUAL SE HABLA EN CONCRETO DEL SGP ES EL QUINTO DE LA MENCIONADA LEY DE 1974).

EL SGP DE ESTADOS UNIDOS SE EMPEZÓ A APLICAR EL PRIMERO DE ENERO DE 1976. (OCHO AÑOS DESPUÉS DE QUE LAS NACIONES CAPITALISTAS DESARROLLADAS SE COMPROMETIERON A ESTABLECER UN SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS, EN EL SENO DE LA SEGUNDA UNCTAD Y A MÁS DE CUATRO AÑOS DE LA APLICACIÓN DE LOS SISTEMAS PREFERENCIALES DE LA MAYOR PARTE DE ESOS PAÍSES).

EL TÍTULO V DE LA LEY DE 1974 (SGP) CONCEDE AUTORIDAD AL PRESIDENTE PARA OTORGAR PREFERENCIAS TARIFARIAS GENERALIZADAS A IMPORTACIONES PROVENIENTES DE PAÍSES EN PROCESO DE DESARROLLO - POR UN PERIODO DE DIEZ AÑOS, TIENE LA FINALIDAD DE DAR PREFERENCIAS A NUEVOS SECTORES CON POSIBILIDADES DE EXPORTACIÓN. ESTA AUTORIDAD ESTÁ CONTENIDA EN LA SECCIÓN 502.

66/ El 14 de Noviembre de 1969, Las Naciones Desarrolladas Miembros de la Organización para el Desarrollo Económico (OCDE), presentaron los programas de Preferencias a los países en vías de Desarrollo a través del Secretario General de la UNCTAD. Las Negociaciones para su Revisión y Perfeccionamiento Tomaron 2 años.

EL PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS SE GUIA A LA VEZ POR CRITERIOS MUY GENERALES Y MUY ESPECÍFICOS PARA ESTABLECER LA LISTA DE BENEFICIARIOS DEL SGP; AL DESIGNAR LOS BENEFICIARIOS- EL PRESIDENTE DEBERÁ TAMBIÉN DE CONSIDERAR:

- SU EL PAÍS EN DESARROLLO HA EXPRESADO O NO SU INTERÉS - EN RECIBIR UN TRATO PREFERENCIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS;

- EL ESTADO DE DESARROLLO DEL PAÍS;

- LA CONDICIÓN DE BENEFICIARIO DEL PAÍS EN LOS ESQUEMAS DE OTROS MÃS DESARROLLADOS;

- LA MEDIDA EN LA QUE EL PAÍS HA CONCEDIDO A LOS ESTADOS- UNIDOS UN ACCESO EQUITATIVO Y RAZONABLE A SUS PROPIOS MERCADOS Y RECURSOS DE MATERIAS PRIMAS.

DENTRO DE LOS CRITERIOS ESPECÍFICOS, SE REFIERE A CIERTOS PAÍSES QUE LA LEY DENOMINA PAÍSES COMUNISTAS. ESTOS QUEDAN EX CLUIDOS DEL ESQUEMA A MENOS QUE RECIBAN EL TRATO DE NMF EN SUS EXPORTACIONES A LOS ESTADOS UNIDOS, PERTENEZCAN AL GATT Y AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI), Y NO ESTEN "DENOMINADOS O CONTROLADOS POR EL COMUNISMO INTERNACIONAL".70/

TAMBIÉN EL PRESIDENTE IMPIDE LA DESIGANCIÓN COMO BENEFI - CIARIOS A LOS PAÍSES PERTENECIENTES A LA ORGANIZACIÓN DE PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO (OPEP) O A ORGANISMOS SIMILARES QUE -- MANTENGAN A UN PRODUCTO BÁSICO VITAL FUERA DEL CIRCUITO COMER-- CIAL MUNDIAL O AUMENTEN LOS PRECIOS SIN RAZÓN, CAUSANDO GRAVES PERTURBACIONES EN LA ECONOMÍA MUNDIAL. SIN EMBARGO, LA LEY EX CLUYE A LOS PAÍSES DE LOS EFECTOS DE ESTA DISPOSICIÓN SI CELE-- BRAN UN ACUERDO COMERCIAL CON EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS, ASEGURANDO A ESTE PAÍS UN SUMINISTRO JUSTO DE CANTIDADES IMPOR-

67/ Por ejemplo Yugoslavia es elegible para disfrutar de preferencias esta - dounidenses por considerarlas fuera de la esfera Soviética.

TANTES DE PRODUCTOS A PRECIOS RAZONABLES.

LA EXCLUSIÓN DE LA OPEP EN EL SGP, HA PRIVADO DE LOS BENEFICIARIOS A UN GRAN NÚMERO DE PAÍSES, DE CUALQUIER FAVORITISMO DE LA LEY: ARABIA SAUDITA, ARGELIA, INDONESIA, GABÓN, IRÁN, IRAK, KUWAIT, LIBIA, NIGERIA.

ASÍ MISMO SE INCLUYO CLAÚSULA QUE PERMITE EXCLUIR A CUALQUIER PAÍS QUE A JUICIO DEL GOBIERNO FEDERAL DE ESTADOS UNIDOS, RESTRINJA LA ENTRADA DE PRODUCTOS ESTADOUNIDENSES.

POR OTRA PARTE, UN PAÍS BENEFICIARIO DEJA DE GOZAR DEL -- SGP EN UN DETERMINADO PRODUCTO, SI EN UN AÑO SE PRESENTA ALGUNA DE LAS SIGUIENTE CONDICIONES:

- QUE EL VALOR DE EXPORTACIÓN DE PRODUCTO SEA SUPERIOR A 25 MILLONES DE DÓLARES, ESTE LÍMITE SE AJUSTA ANUALMENTE SEGÚN EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO (PNB) DE LOS ESTADOS UNIDOS.

- QUE EL VALOR DE LA IMPORTACIÓN DE ESE PRODUCTO REPRESENTA 50% O MÁS DEL VALOR ESTIMADO DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DEL MISMO PRODUCTO. ESTE LÍMITE NO SE APLICA SI ESE PRODUCTO O UNO ANÁLOGO O TAMBIÉN UNO DIRECTAMENTE COMPETITIVO, NO SE PRODUCE EN ESTADOS UNIDOS.

EL PRODUCTO PUEDE ESTAR EXCLUIDO DEL TRATÓ PREFERENCIAL -- AL AÑO SIGUIENTE, DEBIDO A QUE SE VIOLÓ CUALQUIER CLAÚSULA, Y TIENE DERECHO A VOLVER A RECIBIRLO SI, EN EL AÑO SUBSECUENTE NO SE VIOLAN LAS RESTRICCIONES MENCIONADAS.

TAMBIÉN NO HAY QUE OLVIDAR UNA COSA MUY IMPORTANTE, PARA DISFRUTAR DEL SGP DE ESTADOS UNIDOS, LOS PRODUCTOS DEBEN SER DIRECTAMENTE IMPORTADOS DEL PAÍS DE ORIGEN.

PARA CUMPLIR CON LOS CRITERIOS DE ORIGEN A FIN DE EVITAR QUE UN PAÍS BENEFICIARIO IMPORTE UN ARTÍCULO DE UNA NACIÓN DESARROLLADA NO BENEFICIARIA, PARA INTENTAR EXPORTARLO A ESTADOS UNIDOS BAJO EL SGP, SE CONSIDERAN PRODUCTOS ORIGINARIOS DE UN PAÍS EN DESARROLLO BENEFICIARIO AQUELLOS ARTÍCULOS CULTIVADOS, O PRODUCTOS MANUFACTURADOS TOTALMENTE EN ESE PAÍS, Y LAS MANUFACTURAS CONSTITUIDAS POR MATERIALES PRODUCIDOS SOLAMENTE EN ESE PAÍS.

EN EL CASO DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS, CON MATERIALES DE IMPORTACIÓN, EL PRODUCTO TIENE DERECHO A TRATO PREFERENCIAL, YA QUE MUCHOS ARTÍCULOS ELEGIBLES QUE SE PRODUCEN EN PAÍSES BENEFICIARIOS INCORPORAN INSUMOS MATERIALES IMPORTADOS AL PAÍS BENEFICIARIO DESDE NO BENEFICIARIOS. PERO EN MUCHOS CASOS, ESTOS INSUMOS IMPORTADOS REPRESENTAN UNA PARTE SUSTANCIAL DEL VALOR TOTAL FINAL DE ESOS PRODUCTOS. POR LO TANTO, SE RESOLVIÓ QUE EN EL RÉGIMEN DEL SGP DE ESTADOS UNIDOS, EL PAÍS BENEFICIARIO SE CONSIDERARÍA PAÍS DE ORIGEN DEL ARTÍCULO ELEGIBLE SÓLO CUANDO POR LO MENOS 35% DEL VALOR TOTAL DEL PRODUCTO, REPRESENTE COSTOS DIRECTOS DE ELABORACIÓN EN EL PAÍS BENEFICIARIO Y MATERIALES PRODUCIDOS EN EL PAÍS BENEFICIARIO, 71/

DE ACUERDO CON EL DERECHO ADUANERO, SI EL MATERIAL IMPORTADO "SE TRANSFORMO SUSTANCIALMENTE" POR LA ELABORACIÓN EN EL PAÍS BENEFICIARIO EN UN ARTÍCULO NUEVO Y DIFERENTE, CON UN NOMBRE, O USO DISTINTO, SE LE CONSIDERA "MATERIAL PRODUCIDO EN EL PAÍS BENEFICIARIO" Y, POR LO TANTO, LUEGO DE INCORPORARLO EN EL ARTÍCULO ELEGIBLE DEL SGP, SU COSTO TOTAL SE IMPUTA AL REQUISITO DEL 35% DE VALOR TOTAL.

EN AUSENCIA DE DATOS PARA DETERMINAR EL IMPACTO GENERAL DEL REQUISITO DEL 35%, ES POSIBLE TENER UNA IDEA DE SU EFECTO ANALIZANDO LA SITUACIÓN DE PRODUCTOS ELABORADOS QUE SE ENSAM-

68/ IMCE, "Evaluación del Sistema General de Preferencias de Estados Unidos en su primer año de Funcionamiento", México, DF.; IMCE, 1980. p.22.

BLAN, O ELABORAN EN PAÍSES LATINOAMERICANOS Y LUEGO SE EXPORTAN A LOS ESTADOS UNIDOS COMO ARTÍCULOS TERMINADOS. ESTOS ARTÍCULOS HAN ENTRADO EN ESTE PAÍS ACOGIDOS AL REGIMEN DE LAS PARTIDAS 807.00 Y 806.30.

Es SGP CONCEDE PREFERENCIAS A 2,724^{72/} PRODUCTOS AGRÍCOLAS E INDUSTRIALES, ENTRE LOS SEGUNDOS SE EXCLUYEN DEL SISTEMA LOS TEXTILES, LAS PRENDAS DE VESTIR, LOS RELOJES, LOS ARTÍCULOS ELECTRÓNICOS, LOS DE ACERO, LOS DE VIDRIO, EL CALZADO, LOS PRODUCTOS DEL PETRÓLEO, ALGUNAS MADERAS, ALGUNOS PRODUCTOS QUÍMICOS Y DE CUERO. EL GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS HA DETERMINADO ESTA LISTA DE EXCLUSIÓN CON BASE EN SU PRODUCCIÓN INTERNA -- SEA SIGNIFICATIVAMENTE SENSIBLE A LA COMPETENCIA DE LAS IMPORTACIONES.

LAS IMPORTACIONES NORTEAMERICANAS DE ARTÍCULOS BAJO EL SGP PROVENIENTES DE PAÍSES BENEFICIARIOS DE LA OEA AUMENTARON REALMENTE DE 940 MILLONES EN 1975 A 1,377 MILLONES EN 1976, O SEA, UN INCREMENTO DE 437 MILLONES. EL AUMENTO POTENCIAL DEBIDO AL SGP (142 MILLONES POR LO TANTO, REPRESENTARÍA EL 32% DEL AUMENTO TOTAL DE ESTOS BIENES, Y DICHO DE OTRA MANERA, DE LA CIFRA DE 437 MILLONES EN QUE AUMENTARON LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS BAJO EL SGP, EN 1976, 142 MILLONES, SE EXPLICARÍA POR LA PUESTA EN VIGOR DEL SGP DE ESTADOS UNIDOS.^{73/}

POR OTRA PARTE, EL TOTAL DE IMPORTACIONES NORTEAMERICANAS DE TODOS LOS BIENES, DESDE ESTOS MISMOS PAÍSES BENEFICIARIOS, SE INCREMENTÓ DE 9,268 MILLONES DE 1965 A 10,956 MILLONES EN 1976, LO QUE SIGNIFICA UN INCREMENTO TOTAL DE 1,688 MILLONES,-

69/ Hemos considerado esa cantidad oficial por la fuente que proviene de la Organización de Estados Americanos (OEA) , febrero, 1977.

70/ OEA, Evaluación del Sistema General de Preferencias de Estados Unidos en su primer año de funcionamiento, VII Reunión Ordinaria de la Comisión Especial de Consulta y la Negociación, Buenos Aires. Argentina, Mayo 1977. p. 29.

EL AUMENTO POTENCIAL DERIVADO DEL SGP, 142 MILLONES REPRESENTA SÓLO EL 8% DEL AUMENTO TOTAL DE LAS IMPORTACIONES NORTEAMERICANAS POR MEDIO DEL SGP Y PROVENIENTES DE LOS MIEMBROS DE LA OEA (VER CUADRO NÚMERO 27).

EL VALOR TOTAL DE LAS IMPORTACIONES DE ESTE PAÍS PROVENIENTES DE AMÉRICA LATINA EN ESE AÑO, REPRESENTÓ EL 10.8%, -- SIN EMBARGO EN 1976 ESTADOS UNIDOS ADQUIRIÓ 25,882 MILLONES DE DÓLARES DE PRODUCTOS SUJETOS AL SGP, Y DE ESTOS SOLAMENTE 1,348 MILLONES CORRESPONDIERON A IMPORTACIONES DE PAÍSES MIEMBROS DE LA OEA, LO CUAL REPRESENTÓ 5.2% DEL TOTAL BENEFICIADO Y 0.5% - DEL TOTAL IMPORTADO POR ESTADOS UNIDOS (VÉASE CUADRO 27).

CUADRO 27

IMPORTACIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS: BENEFICIOS PARA AMÉRICA LATINA, DEL SGP, 1976.

	Millones de Dólares	Porcentaje
TOTAL	119,943	100.0
Productos sujetos al SGP	25,882	21.6
Productos provenientes de AL.	12,954	10.8
Productos provenientes de AL- sujetos al SGP.	2,246	1.8
Productos provenientes de AL que efectivamente se beneficia ron del SGP	1,348	1.1

Fuente: Estimaciones de Tomás Peñaloza, en base a datos del Anuario de Comercio del Departamento de E.U. y la O.E.A.

EN ESTE MISMO AÑO, 1976, DE LOS ARTÍCULOS EXPORTADORES POR AMÉRICA LATINA SUJETOS AL SGP (2,246 MILLONES DE DÓLARES), SOLAMENTE SE BENEFICIARON EFECTIVAMENTE DE ESE RÉGIMEN POR DIVERSAS RAZONES, 60% (1,248 MILLONES DE DÓLARES, VÉASE DE NUEVO EL CUADRO 27, REINGLÓN CORRESPONDIENTE). SI A ESTE PORCENTAJE LE RESTAMOS LAS EXPORTACIONES DE AZÚCAR, QUE CORRESPONDIERON 20% DE LAS DE PAÍSES MIEMBROS DE LA OEA A ESTADOS UNIDOS, EL PORCENTAJE DE UTILIZACIÓN REAL DE SGP DECLINA DE 60 A 54%. EXCEPTUANDO MÉXICO, LA UTILIZACIÓN REAL DEL SGP POR PARTE DE AMÉRICA LATINA SE ELEVA A 73%, LO QUE DESTACA LA INEFICIENTE UTILIZACIÓN DEL SGP POR PARTE DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, Y EN ESPECIAL POR MÉXICO.

EN 1976 MÉXICO EXPORTÓ MERCANCÍAS POR UN TOTAL DE 3,321 MILLONES DE DÓLARES; DE ESTAS 1,870 MILLONES SE ENVIARON A ESTADOS UNIDOS ES DECIR, 56.3% DEL TOTAL. DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS A NORTEAMERICANAS APROXIMADAMENTE 1,038 MILLONES DE DÓLARES (55.8%) DEL TOTAL EXPORTADO A ESTADOS UNIDOS, ESTABAN INCLUIDOS EN FRACCIONES QUE GOZABAN DEL TRATO PREFERENCIAL DEL SGP. SIN EMBARGO, DEBIDO A LA CLAÚSULA DE COMPETENCIA (ES DECIR, HABER EXEDIDO EN 195 LOS 25 MILLONES DE DÓLARES DE EXPORTACIÓN O MÁS DE 50% DE LAS IMPORTACIONES DE ESE PRODUCTO) QUE DARON EXCLUIDOS 424 MILLONES DE DÓLARES, DEJANDO ASÍ UN SALDO DE 614 MILLONES DE DÓLARES SUJETOS POTENCIALMENTE A LOS BENEFICIOS DEL SGP. DE ESTA ÚLTIMA CANTIDAD 59% NO EMPLEÓ LA FRANQUICIA FISCAL A LA QUE TENÍA DERECHO POR DESCONOCIMIENTO O FALTA DE INTERÉS DEL IMPORTADOR O EL EXPORTADOR; ES DECIR, 360 MILLONES DE DÓLARES DE MERCANCÍAS EXPORTADAS PAGARON EL ARANCEL DE IMPORTACIÓN CUANDO TENÍAN DERECHO A FRANQUICIA. EL RESULTADO FUE QUE EN 1976 SOLAMENTE 253 MILLONES DE DÓLARES DE EXPORTACIONES DE MERCANCÍAS MEXICANAS (QUE REPRESENTARON 7.6% DEL TOTAL DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS Y 13.5% DE LAS ENVIADAS A ESTADOS UNIDOS) GOZARON DE SGP ESTADOUNIDENSES (VÉASE CUADRO 28).

CUADRO 28

EXPORTACIONES MEXICANAS Y EL SGP DE ESTADOS UNIDOS, 1976

	Valor (Millones de Dólares)	Participación
TOTAL	3,321	100.00
A Estados Unidos	1,870	53.3
Incluidas en el SGP estadounidense	1,038	31.3
Excluidas en el SGP estadounidense que fueron excluidas	424	12.8
Incluidas en el SGP que no hicieron uso de franquicia.	360	10.8
Que realmente gorza- ron SGP	253	7.6

Fuente: Estimaciones elaboradas por Tomás Peñaloza, con datos del Informe Anual del Banco de México, del departamento de Comercio de E.U. y la OEA.

EL EXAMEN POR PRODUCTOS MUESTRA LO SIGUIENTE; INICIALMENTE 1,174 PRODUCTOS MEXICANOS EXPORTADOS A ESTADOS UNIDOS ERAN ELEGIBLES PARA BENEFICIARSE DEL SGP, DE ÉSTOS, 64 QUEDARON EXCLUIDOS POR LA CLÁUSULA DE COMPETENCIA Y 772 NO UTILIZARON EL SISTEMA (TENIENDO DERECHO A HACERLO). POR LO TANTO, SOLAMENTE 338 PRODUCTOS MEXICANOS, 28% DEL TOTAL EXPORTADO A ESTADOS UNIDOS ELEGIBLES EN 1976, RECIBIERON TRATAMIENTO PREFERENCIAL LAS RAZONES SIGUIENTES EXPLICAN POR QUE LOS 772 PRODUCTOS QUE ESTABAN INCLUIDOS EN EL SGP NO HICIERON USO DE LA FRANQUICIA

FISCAL, DIFICULTADES ADMINISTRATIVAS INICIALES RELATIVAS A LA PUESTA EN PRÁCTICA DE UN NUEVO SISTEMA; DEFORMACIÓN DEL CÁLCULO POR RESTRICCIONES Y LÍMITES QUE SE APLICARON EN LOS MESES DE ENERO Y FEBRERO DE 1976, E IGNORANCIA O INDIFERENCIA POR PARTE DE LOS EXPORTADORES MEXICANOS ANTE EL SGP DE ESTADOS UNIDOS.

DURANTE EL AÑO DE ESTUDIO, 253.5 MILLONES DE DÓLARES DE EXPORTACIONES MEXICANAS A NORTEAMÉRICA, GOZARON DE FRANQUICIA ARANCELARIA ACOGIÉNDOSE AL SGP. TOMANDO EN CUENTA LOS ARANCELES QUE EXISTÍAN EN ESE MOMENTO, TENEMOS QUE EN SGP SIGNIFICÓ UN AHORRO DE 21,3 MILLONES DE DÓLARES.

MÉXICO LOGRO BENEFICIOS IMPORTANTES DURANTE LOS PRIMEROS 5 AÑOS DE APLICACIÓN DEL PROGRAMA PREFERENCIAL. EL VALOR DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EXPORTADOS A ESTADOS UNIDOS CON FRANQUICIA SE ELEVÓ DE 253,5 MILLONES A 546 MILLONES DE DÓLARES DE 1976 A 1979. SIN EMBARGO, LA PARTE DE ESAS EXPORTACIONES QUE RECIBIÓ PREFERENCIAS ARANCELARIAS DURANTE ESE PERÍODO DECRECIÓ DE 7 A 6%, DEBIDO AL GRAN INCREMENTO DE LAS VENTAS DE PRODUCTOS MEXICANOS AL PAÍS DEL NORTE. EL VALOR DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EXCLUIDOS DEL SGP EN VIRTUD DEL LÍMITE DE LA NECESIDAD COMPETITIVA AUMENTÓ DE 425 MILLONES DE DÓLARES A 834 MILLONES EN EL MISMO PERÍODO. ESTO REPRESENTÓ UN DECLIVE DE 12 A 9% DEL VALOR TOTAL DE LAS EXPORTACIONES. COMO PUEDE OBSERVARSE FÁCILMENTE, EL VALOR DE LOS PRODUCTOS EXCLUIDOS ES 153% MAYOR QUE EL DE LOS BIENES QUE RECIBEN TRATAMIENTO PREFERENCIAL. NO OBSTANTE, LOS BENEFICIOS QUE OBTUVO MÉXICO FUERON SIGNIFICATIVAMENTE MAYORES QUE LOS RECIBIDOS POR OTROS PAÍSES OCCIDENTALES EN VÍA DE DESARROLLO.71/

Glick, Alan, Et. Al, "Aspectos Jurídicos del Sistema General de Preferencias de Estados Unidos y sus Efectos para México", México, D.F.; Revista de Comercio Exterior, Vol 30, Núm. 3, Marzo 1981, P.25.

LA CIFRA TOTAL DE IMPORTACIONES ELEGIBLES PROCEDENTES DE MÉXICO A LOS ESTADOS UNIDOS FUE DE 1,927,403,402 DÓLARES EN 1979; ESTA CANTIDAD, CON EXCEPCIÓN DE LA DE TAIWAN, EXCEDE A LA DE CUALQUIER OTRO PAÍS DEL MUNDO (VEASE EL CUADRO 29). OTRO DATO MUY IMPORTANTE ES EL DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EXPORTADOS QUE SON EXCLUIDOS DEL SGP POR RAZONES DISTINTAS DEL LÍMITE: 547 MILLONES DE DÓLARES EN 1979. ESTA CANTIDAD ES LA MAYOR DE TODOS LOS PAÍSES Y REPRESENTA CASI EL DOBLE DE LA CORRESPONDIENTE A TAIWAN, PESE A QUE EL TOTAL DE SUS IMPORTACIONES ELEGIBLES FUE UNA TERCERA PARTE MAYOR QUE LAS DE MÉXICO.

CUADRO 29

VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE MEXICO A E. U. CONFORME AL SGP

(Miles de Dólares)

	Productos elegibles	Productos excluidos por la cláusula de la necesidad competitiva.	Por otras razones <u>75/</u>
1976	1,038.6	424.3	360.8
1977	1,220.3	501.2	352.6
1978	1,575.9	640.6	477.0
1979	1,927.4	833.9	547.5

Fuente: Importaciones de E.U. conforme al SGP, oficina del censo, depto - de Comercio de Estados Unidos.

EL PORCENTAJE DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EXCLUIDOS POR LA LIMITACIÓN DE LA NECESIDAD COMPETITIVA ES MUY ALTO EN COM-

72/ Por no haberse solicitado el Tratamiento Preferencial.

PARACIÓN CON LOS PRODUCTOS QUE RECIBEN FRANQUICIAS. ESTO PODRÍA CONSTITUIR UNA INDICACIÓN DE QUE LOS EXPORTADORES MEXICANOS NO HAN SEGUIDO LOS PROCEDIMIENTOS DE EXPORTACIÓN CON CUIDADO, NO HAN LOGRADO OBTENER EL ADECUADO ASESORAMIENTO JURÍDICO QUE LOS AYUDARÍA A LOGRAR QUE SUS PRODUCTOS SEAN INCLUIDOS EN EL SGP, O BIEN A CONSEGUIR QUE REINGRESEN A LA LISTA. SE PUEDE CONOCER LA EVOLUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS RESPECTO DE CIERTO PRODUCTO, EN FORMA TRIMESTRAL. POR TANTO, SI DESPUÉS DE 9 Ó 10 MESES SE DETECTA QUE UN PRODUCTO ESTÁ LLEGANDO AL LÍMITE DE LA NECESIDAD COMPETITIVA, YA SEA PORQUE ESTÉ CERCA DEL 50% DEL TOTAL DE LAS IMPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS, O BIEN DEL VALOR FIJADO, EL EXPORTADOR MEXICANO PODRÍA -- SUSPENDER SUS EMBARQUES HASTA PRINCIPIOS DEL AÑO SIGUIENTE, EN VEZ DE PERDER EL ACCESO AL SGP DURANTE TODO UN AÑO.

E.- REPERCUSIONES EN LA ECONOMIA DE MEXICO DE LAS POLITICAS - DE ESTADOS UNIDOS.

DE ENTRADA SE PUEDE DECIR QUE LAS CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA DEL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA MÉXICO EN MATERIA DE COMERCIO, NO SE ENTENDERÍA SI NO SE UBICAN EN EL ÁMBITO DE LOS GRANDES LINEAMIENTOS DE SU NUEVA POLÍTICA DE COMERCIO INTERNACIONAL, QUE SE MANIFIESTA EN LOS GRANDES ORGANISMOS INTERNACIONALES QUE TIENEN POR OBJETO INCREMENTAR EL COMERCIO EXTERIOR ENTRE SUS MIEMBROS, ENTRE TALES ORGANISMO, LOS MÁS IMPORTANTES SON LOS SIGUIENTES:

ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO ---- (GATT), ESTE ACUERDO FUE FIRMADO ORIGINALMENTE POR 23 NACIONES EN OCTUBRE DE 1947. ACTUALMENTE SON 83 LAS PARTES CONTRATANTES Y 14 MÁS QUE TIENEN OTRAS CALIDADES DISTINTAS PARA SU MEMBRÍA. SU OBJETIVO PRINCIPAL, SEÑALADO EN EL ACUERDO CONSTITUTIVO, ES EL AUMENTO DEL INTERCAMBIO COMERCIAL MEDIANTE LA REDUCCIÓN DE LAS BARRERAS ARANCELARIA Y LA ELIMINACIÓN DE OTROS OBSTÁCULOS ARTIFICIALES AL COMERCIO COMO UN CAMINO PARA ELEVAR LOS NIVELES DE VIDA, ASEGURAR EL PLENO EMPLEO, DESARROLLAR LOS RECURSOS MUNDIALES, AMPLIAR LA PRODUCCIÓN Y EL COMERCIO EXTERIOR.

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO (UNCTAD), ESTABLECIDA EN 1964 COMO UN ORGANISMO DEPENDIENTE DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS CON EL PROPÓSITO DE PROMOVER EL COMERCIO COMO UN INSTRUMENTO PARA ACELERAR EL DESARROLLO ECONÓMICO, PARTICULARMENTE EL COMERCIO ENTRE PAÍSES CON DIFERENTES SISTEMAS ECONÓMICOS Y SOCIALES. ASÍ MISMO TIENE COMO OBJETIVO FORMULAR LOS PRINCIPIOS Y POLÍTICAS DEL COMERCIO INTERNACIONAL Y SU CONEXIÓN CON LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO.

LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO ---- (OCDE), ESTE ORGANISMO FUE CREADO EN 1961 A FIN DE PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL PLENO EMPLEO Y NIVELES DE VIDA CRECIENTES, MANTENIENDO LA ESTABILIDAD FINANCIERA Y CONTRIBUYENDO AL DESARROLLO DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, COADYUVAR AL CRECIMIENTO ECONÓMICO FIRME DE LOS PAÍSES MIEMBROS O NO, E IMPULSAR EL COMERCIO MUNDIAL SOBRE UNA BASE NO DISCRIMINATORIA EN CONCORDANCIA CON LAS OBLIGACIONES INTERNACIONALES.

SI SE ANALIZAN ALGUNAS DE LAS "CONCESIONES" OTORGADAS POR ESTADOS UNIDOS EN ESTOS FOROS INTERNACIONALES, VEMOS QUE EN ÚLTIMA INSTANCIA SON UNA EXTENSIÓN INSTITUCIONAL DE SU POLÍTICA COMERCIAL, PUES SE PUEDE OBSERVAR QUE SUS CONCESIONES SON MÍNIMAS EN RELACIÓN AL IMPACTO QUE SE TIENE EN LOS PROBLEMAS DEL COMERCIO MUNDIAL Y EN ESPECIAL HACIA LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, ENTRE LOS CUALES SE ENCUENTRA MÉXICO; ESTADOS UNIDOS DA LA RECETA PARA ATENUAR Y CALMAR EL DOLOR, PERO NO ATACA EN SÍ LA ENFERMEDAD.

ESTA CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA POLÍTICA COMERCIAL GLOBAL ES APLICADA A LA RELACIÓN BILATERAL ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS QUE HOY EN DÍA TOMAN MÁS IMPORTANCIA, DEBIDO ANTE TODO A LA NUEVA COYUNTURA ACTUAL EN LA QUE SE ENCUENTRA INMERSO EL COMERCIO INTERNACIONAL.

LA POLÍTICA COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS SE HA ENFOCADO A PRESERVAR SU LIDERAZGO, EL QUE POCO A POCO HA IDO PERDIENDO TERRENO EN EL MARCO INTERNACIONAL, SOBRE TODO ANTE EL FORTALECIMIENTO DE CIERTOS PAÍSES DESARROLLADOS (JAPÓN, CEE, CANADÁ), DE AHÍ DE SU LEGISLACIÓN QUE SE PLASMA EN LAS LEYES COMERCIALES DE 1974 Y 1979, Y DE SUS MEDIDAS RESTRICTIVAS ARANCELARIAS. ALGO QUE HAY QUE TOMAR MUY EN CUENTA, YA QUE EN LOS FOROS INTERNACIONALES ESTADOS UNIDOS PREGONA UNA POLÍTICA UN POCO MÁS ABIERTA -

EN EL COMERCIO EXTERIOR MUNDIAL; SIN EMBARGO, ESTADOS UNIDOS - ES UNO DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS MÁS PROTECCIONISTAS, YA QUE PONE INFINIDAD DE BARRERAS ARANCELARIAS Y NO ARANCELARIAS A -- LAS EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO.

LAS MEDIDAS CONTRA PRÁCTICAS ANTIDUMPING PUEDEN CONSIDERARSE COMO BARRERAS ARANCELARIAS. ESTADOS UNIDOS IMPONE DERECHOS ADICIONALES A LAS IMPORTACIONES COTIZADAS POR ABAJO DE -- LOS PRECIOS DEL MERCADO EXPORTADOR -PREVIA INVESTIGACIÓN-. LA PRUEBA ANTIDUMPING SE BASA EN COMPARAR PRECIOS A LA SALIDA DE LA FÁBRICA AJUSTADOS, CON VENTAS A CLIENTES DEL PAÍS VENDEDOR Y A IMPORTADORES ESTADOUNIDENSES; SI SE DETECTA UN PRECIO INFERIOR FAVORABLE A ESTOS ÚLTIMOS Y LA COMISIÓN DE COMERCIO INTERNACIONAL DE SU VALOR JUSTO, Y QUE PERJUDICAN O AMENAZAN CON -- PERJUDICAR A LA INDUSTRIA ESTADOUNIDENSE, LA DIFERENCIA DE PRECIO SE RECAUDA COMO UN DERECHO DE DUMPING.

ESTAS RESTRICCIONES ARANCELARIAS SON SIN DUDA EFECTO DE -- LA ACTUAL SITUACIÓN EN QUE SE ENCUENTRA EL SECTOR EXTERNO DE -- LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, ENTRE LOS QUE DESTACA LA APARICIÓN Y POSTERIOR AGRAVAMIENTO DEL DÉFICIT COMERCIAL. POR PRIMERA VEZ EN LA HISTORIA (1976) SU BALANZA COMERCIAL TUVO RESULTADOS NEGATIVOS HASTA LLEGAR A AGRAVARSE EN 1979, AL LLEGAR A 30.000 MILLONES DE DÓLARES. LA MAGNITUD -- DE ESTE DÉFICIT OBLIGÓ A REVISAR LAS POLÍTICAS EXISTENTES EN -- MATERIA DE COMERCIO INTERNACIONAL Y A PROPONER NUEVAS LÍNEAS -- DE ACCIÓN.

PARA ESTADOS UNIDOS LA NUEVA LEY DE ACUERDOS COMERCIALES-- DE 1979, CONSTITUYE EL MARCO ACTUAL DE SU RELACIÓN CON MÉXICO. AL NO SER MÉXICO SIGNATARIO DEL GATT, EL COMERCIO CON ESE -- PAÍS (ESTADOS UNIDOS) QUEDA REGULADO POR ESTAS DISPOSICIONES -- LEGISLATIVAS. SON DOS LOS INSTRUMENTOS LEGALES QUE AFECTAN --

ADVERSAMENTE AL COMERCIO CON MÉXICO: LAS PROVISIONES SOBRE LA APLICACIÓN DE IMPUESTOS COMPENSATORIOS DE IMPORTACIÓN A LOS PRODUCTOS QUE GOCEN DE UN SUBSIDIO GUBERNAMENTAL CONSIDERADO COMO-PROVOCADOR DE UNA COMPETENCIA DESLEAL CON LOS PRODUCTOS LOCALES; Y LAS MEDIDAS "ANTIDUMPING" CON LAS QUE SE PRETENDE CONTROLAR -AQUELLOS PRODUCTOS QUE ENTRAN A ESTADOS UNIDOS EN CONDICIONES -DE "DUMPING", ES DECIR, A PRECIOS ARTIFICIALMENTE FIJADOS PARA-COMPETIR CON VENTAJAS CON LOS PRODUCTOS LOCALES. POR OTRA PARTE, EL TÍTULO RELATIVO A ACUERDOS ESPECIALES PARA PAÍSES DE AMÉRICA DEL NORTE, QUE AÚN CUANDO ACTUALMENTE NO AFECTA EL COMERCIO CON MÉXICO, HA SIDO MENCIONADA POR LA ADMINISTRACIÓN DE --REAGAN COMO UNA VÍA PARA ALCANZAR UN ENTENDIMIENTO COMERCIAL.

UNA PARTICULARIDAD DE LA LEY COMERCIAL NORTEAMERICANA ES -QUE CONFIERE DISCRECIONALIDAD AL EJECUTIVO EN CUANTO A LA APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS PREVISTAS POR LA MISMA LEY. LA LEY PERMITE QUE EL PRESIDENTE NORTEAMERICANO DECIDA ACERCA DE LA CONVENIENCIA DE SU APLICACIÓN DE ACUERDO A SUS NECESIDADES Y CONDICIONES COYUNTURALES Y A LAS CONDICIONES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS-DEL EXTERIOR.

EN ESTE PUNTO HAY UNA DIFERENCIA ENTRE LA POSICIÓN DE LA -ADMINISTRACIÓN PASADA Y LA ACTUAL, ANTE LA NEGATIVA MEXICANA DE INGRESAR AL GATT, CARTER CONSIDERÓ QUE EL TRATO COMERCIAL A MÉXICO DEBERÍA AJUSTARSE ESTRICTAMENTE AL MARCO PREVISTO POR LA -LEY. POR SU PARTE, LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN HA MANIFESTADO DESEOS DE ESTABLECER UN TRATO COMERCIAL CON MÉXICO, DENTRO DE UN-CONJUNTO DE ACUERDOS QUE AMPLIEN LAS POSIBILIDADES COMERCIALES-Y ELIMINEN OBSTÁCULOS.

EL COMERCIO CON MÉXICO ES IMPORTANTE PARA LOS ESTADOS UNIDOS, NO SÓLO PORQUE MÉXICO ES YA SU TERCER SOCIO COMERCIAL, - -

SINO PORQUE ADEMÁS EL MERCADO MEXICANO PUEDE REPRESENTAR UNA AMPLIACIÓN DE LA BASE ECONÓMICA NORTEAMERICANA, ESTA ÚLTIMA PARECE SER LA RAZÓN FUNDAMENTAL QUE EXPLICA LA POSICIÓN ACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN REAGAN RESPECTO AL COMERCIO CON MÉXICO Y EL INTERÉS QUE TIENE LA MISMA EN LLEGAR A ACUERDOS COMERCIALES CONCRETOS.

EN ESOS ACUERDOS PODRÍA CONTEMPLARSE, POR UNA PARTE, LA APLICACIÓN FLEXIBLE DE LA LEY COMERCIAL NORTEAMERICANA A LAS EXPORTACIONES MEXICANAS A CAMBIO DE UNA LIBERACIÓN DE LAS RESTRICCIONES MEXICANAS ACTUALES QUE EXISTEN, PARA LAS IMPORTACIONES PROVENIENTES DE ESTADOS UNIDOS. ESTA MAYOR APERTURA DEL MERCADO MEXICANO SERÍA UNO DE LOS FACTORES QUE CONTRIBUIRÍA A LOGRAR UNA RESTRUCTURACIÓN DE LA INDUSTRIA NACIONAL NORTEAMERICANA AL PROPORCIONARLE UN NUEVO ESPACIO PARA SU EXPANSIÓN, INTENTANDO SUPERAR ASÍ LA CRISIS QUE VIVE ACTUALMENTE.

CADA VEZ APARECE MÁS CLARO QUE ESTADOS UNIDOS NO BUSCA UN TRATO COMERCIAL TRADICIONAL CON MÉXICO, SINO UN TRATO ESPECIAL QUE, A TRAVÉS DE MEDIDAS CONCRETAS AMPLIARÍA PROGRESIVAMENTE LA FRONTERA ECONÓMICA NORTEAMERICANA APROVECHANDO UN POSIBLE AUGE ECONÓMICO MEXICANO, LOGRADO SOBRE LA BASE DE LOS ENERGÉTICOS. MÉXICO NO SERÍA UN CLIENTE TRADICIONAL MÁS DE ESTADOS UNIDOS, SE TRATARÍA DE PROFUNDIZAR EL PROCESO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA DE AMBOS PAÍSES.

PARA LOGRARLO SERÍA NECESARIO, DE ACUERDO A LA ADMINISTRACIÓN NORTEAMERICANA, AGILIZAR EL COMERCIO Y OTRAS TRANSACCIONES ECONÓMICAS Y, SOBRE TODO, PROPICIAR PROCESOS DE ESPECIALIZACIÓN, EN AMBAS ECONÓMICAS, NO SÓLO SECTORIALES SINO TAMBIÉN INDUSTRIALES. ESTADOS UNIDOS AMPLIARÍA ASÍ SU BASE ECONÓMICA ACELERADA, FUNDADA EN ESTA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL DE TRA-

BAJO ORDENADA POR LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE .

LA CONCEPCIÓN DE MÉXICO EN CUANTO A POLÍTICA COMERCIAL Y ECONÓMICA ES DISTINTA. MÉXICO SE HA PROPUESTO COMO OBJETIVO UN DESARROLLO ECONÓMICO AUTOSOSTENIDO BASADO EN EL FORTALECIMIENTO DE SU INDUSTRIA Y UNA DE LAS POLÍTICAS FUNDAMENTALES PARA LOGRARLO ES BUSCAR CONDICIONES FAVORABLES Y DIVERSIFICADAS PARA EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA.

DE ACUERDO A ESTO, MÉXICO BUSCA UN TRATO COMERCIAL QUE -- TENGA EN CUENTA SU SITUACIÓN DE ECONOMÍA EN DESARROLLO Y, POR LO TANTO, CONTEMPLA UN TRATO FLEXIBLE NO RECÍPROCO PARA SUS EXPORTACIONES. ESTA DIFERENCIA DE CONCEPCIONES HA APARECIDO EN LA APLICACIÓN DEL LLAMADO PROCESO DE "GRADUACIÓN", SEGÚN EL -- CUAL ESTADOS UNIDOS VA EXCLUYENDO CIERTOS PRODUCTOS DE LAS CONDICIONES PREFERENCIALES QUE SU LEY COMERCIAL OTORGA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO. EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS, COMENZÓ A LIMITAR LA IMPORTACIÓN LIBRE DE ARANCELES BAJO EL SGP; -- GRAN PARTE DE ESTOS ARTÍCULOS QUE QUEDAN FUERA DEL SGP, SON -- PRODUCTOS AGROPECUARIOS. 76/

EN LA NUEVA PERSPECTIVA ADOPTADA POR LOS DIRIGENTES DE ESTADOS UNIDOS (CARTER Y REAGAN, PRINCIPALMENTE EL ÚLTIMO) SE -- DIÓ MÁS IMPORTANCIA A LOS ASPECTOS FORMALES DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES QUE A LAS CONDICIONES PARTICULARES DE LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE. ASÍ SE LLEGÓ A LA CONCLUSIÓN DE QUE EL OBSTÁCULO PRINCIPAL A UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN EL COMERCIO MUNDIAL, Y AÚN MÁS UNA DE LAS ---- CAUSAS PRINCIPALES DE LA CRISIS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, ERAN -- LOS NACIONALISMOS ESTRECHOS QUE FAVORECEN ENTRE OTRAS COSAS, -- PRÁCTICAS PROTECCIONISTAS CONTRARIAS A LA CRECIENTE INTERDEPEN

73/ Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, (SARH), Boletín Interno, México, DF. ; SARH, Mayo 13 de 1981. p. 104.

DENCIA DE TODOS LOS PAÍSES. POR TANTO , EL OBJETIVO PRIORITARIO DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS POR SUPUESTOS, DEBÍA SER LA REVISIÓN DE LA "REGLAS DEL JUEGO" , DE AHÍ LA IMPORTANCIA DE ESTOS FOROS INTERNACIONALES.

CON LA LLEGADA DE REAGAN AL PODER DE LOS ESTADOS UNIDOS, LA POLÍTICA EXTERIOR TOMA UN GIRO POCO DIFERENTE APOYADA POR LA FRUSTRACIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS ANTE EL FRACASO DE CARTER EN TRES PUNTOS CLAVES:

- 1) LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS.
- 2) EL REORDENAMIENTO ECONÓMICO INTERNACIONAL.
- 3) LA CONTENCIÓN DE LA UNIÓN SOVIÉTICA Y LA RESTAURACIÓN DEL PODER E INFLUENCIA DE ESTADOS UNIDOS EN REGIONES CONSIDERADAS VITALES PARA SUS INTERESES (CENTRO AMERICANOS Y MEDIO ORIENTE, PRINCIPALMENTE)

LOS OBJETIVOS ECONOMICOS DE LA ADMINISTRACION DE REAGAN - FUERON:

- ELEVAR LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA NORTE AMERICANA.
- AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETENCIA.
- REDUCIR LA TASA DE INFLACION Y DISMINUIR LA DEPENDENCIA ENERGÉTICA DEL EXTERIOR.

PARA LOGRAR ESTO SE ESTÁ APLICANDO UNA POLÍTICA QUE CON--

74/ Centro de Estudios Económicos y Sociales del Tercer Mundo, (CEESTEM). - " Deuda Nacional de los Estados Unidos " , en Informe Relaciones México-Estados Unidos , Revista trimestral Pública por CEESTEM, Enero-Febrero 1981, pp. 125- 127.

TEMPLA LOS SIGUIENTES ASPECTOS:

- AUMENTO DE LOS IMPUESTOS.
- DISMINUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO FEDERAL.
- MANTENER UN PRESUPUESTO EQUILIBRADO.
- LIBERACIÓN DEL PRECIO DOMÉSTICO DE LOS ENERGÉTICOS.

A PARTIR DE ESTE PROGRAMA Y MEDIDAS DE POLÍTICA EXTERIOR, LAS IMPLICACIONES PARA MÉXICO SON DE TOMARSE EN CUENTA.

AL BUSCAR EL AUMENTO DE LAS PRODUCTIVIDAD Y DE LA COMPETITIVIDAD DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA SEGUIRÁ EN AUMENTO EL DINAMISMO COMERCIAL ENTRE MÉXICO Y LOS ESTADOS UNIDOS Y, SI ESTO NO ES APROVECHADO POR MÉXICO, Y EN ESPECIAL POR LOS EXPORTADORES MEXICANOS, SE REFLEJARÁ INMEDIATAMENTE EN NUESTRA BALANZA-COMERCIAL CON AQUEL PAÍS.

EN LO REFERENTE A LA REDUCCIÓN DE LA TASA DE INFLACIÓN EN ESTADOS UNIDOS, AL REDUCIR EL PRESUPUESTO QUE SE TRADUCE EN UN ALTO ÍNDICE DE DESEMPLEO, CUESTIONARÁ PARA CIERTOS SECTORES -- NORTEAMERICANOS LA INMIGRACIÓN DE MEXICANOS CON DESTINO A ESE PAÍS, SIN DUDA EL CUESTIONAMIENTO YA SE HA DADO CON LA FAMOSA-LEY SIMPSON-MAZZOLI.

EN CUANTO A LA LIBERACIÓN DEL PRECIO DOMÉSTICO DE LOS -- ENERGÉTICOS TRAS COMO CONSECUENCIA LA DISMINUCIÓN DEL CONSUMO DE LOS MISMOS Y ESTO REPERCUTE EN EL PAPEL QUE PUEDAN DESEMPEÑAR LAS VENTAS DE PETRÓLEO MEXICANO A ESTADOS UNIDOS, YA QUE -- ESTE PAÍS ES EL CONSUMIDOR DE ENERGÉTICOS MÁS GRANDE DEL MUNDO, PUES AUNQUE TIENE IMPORTANTES YACIMIENTOS, SU DEMANDA INTERNA TIENE UN IMPORTANTE PAPEL DE SUMINISTRADOR DE ENERGÉTICOS, QUE A SU VEZ LE HA DADO UN PAPEL DE NEGOCIADOR PRIVILEGIADO DE UN-

PAÍS EN VÍAS DE DESARROLLO ANTE ESTADOS UNIDOS Y HAY QUE USAR ESTA NUEVA ARMA NEGOCIADORA CON MUCHA CAUTELA Y DIPLOMACIA.

OTRA DE LAS REPERCUSIONES QUE TRAEN CONSIGO ESTAS POLÍTICAS ESTADOUNIDENSES ES QUE LAS POLÍTICAS COMERCIALES DE MÉXICO, SE ORIENTEN EN BASE A LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA, POR LO TANTO SE DA UNA DEPENDENCIA ECONÓMICA MÁS ESTRECHA. DENTRO DE LA POLÍTICA COMERCIAL MEXICANA, SUS INSTRUMENTOS PARA CONTRARRESTAR LAS POLÍTICAS NORTEAMERICANAS, NO SON OTROS QUE EL CONTROL DEL TIPO DE CAMBIO, LOS ARANCELES, CONTROLES Y OTROS DESINSENSITIVOS A LA IMPORTACIÓN, LOS ESTÍMULOS A LA EXPORTACIÓN Y LAS NEGOCIACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONES, PARA LA COORDINACIÓN DE ESTOS INSTRUMENTOS COMO OBJETIVO, EL ADECUAR LA ESTRUCTURA-PROTECCIONISTA A LAS PRIORIDADES DEL DESARROLLO NACIONAL.

CAPITULO V

CONSECUENCIAS Y PERSPECTIVAS DEL COMERCIO EXTERIOR EN MEXICO -
CON LOS ESTADOS UNIDOS.

A) IMPORTANCIA DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMIA MEXICANA.

MÉXICO COMO CUALQUIER PAÍS DEL MUNDO SE ABRE AL EXTERIOR, EN SÍ EL HECHO SE PRESENTA ANTE NOSOTROS COMO UN FENÓMEDO NATURAL Y EN OCASIONES PARA UNOS DE VITAL IMPORTANCIA PARA LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL, NO REPRESENTA LA MISMA RELEVANCIA PARA TODOS LOS PAÍSES. EN EL CASO DE MÉXICO, CON UNA ECONOMÍA DE CAPITALISMO DEPENDIENTE Y RELATIVAMENTE ATRASADA COMO LA NUESTRA, EL SECTOR EXTERNO TIENE UN PAPEL E IMPORTANCIA MÁS QUE SIGNIFICATIVA; YA QUE DE MANERA ESPECIAL, TODO EL PESO DE NUESTRA ECONOMÍA, DESCANSA FUNDAMENTALMENTE EN EL SECTOR EXTERNO, YA QUE DE ÉL DEPENDE LA CAPACIDAD DE GENERAR DIVISAS PARA IMPORTAR -- LOS BIENES E INSUMOS DE PRODUCCIÓN QUE SE REQUIEREN PARA DESARROLLAR LOS SECTORES Y RAMAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. ASÍ, EL CRECIMIENTO DE LOS SECTORES DEPENDE DE LA MAGNITUD DEL SECTOR EXTERNO Y DE SU EXPANSIÓN.

LA IMPORTANCIA PARA MÉXICO DEL SECTOR EXTERNO SE COMENZÓ A MANIFESTAR DE MANERA NOTABLE Y DETERMINANTE DURANTE LA ETAPA CONOCIDA COMO EL "DESARROLLO ESTABILIZADOR", EN EL CUAL LA URGENTE NECESIDAD DE EXPORTAR SE HIZO INDISPENSABLE ANTE EL CRECIMIENTO ACELERADO DE LAS IMPORTACIONES, QUE CONDUJERON AL ESTADO A RECURRIR A UNA RESTRUCTURACIÓN DEL SECTOR EXTERNO.

SÍ BIEN ES CIERTO, QUE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN -- VÍA EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE LA ECONOMÍA MEXICANA, COMIENZA A COBRAR IMPORTANCIA EN LOS AÑOS CUARENTA, ESTO EN CIERTA MEDIDA ES RESULTADO DE LAS MODIFICACIONES A LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR.

EN EL INICIO DE LA DECADA DE LOS SETENTA, ES IMPORTANTE -- PARA EL PAÍS, YA QUE SE INICIA UNA NUEVA ETAPA DE LA POLÍTICA EXTERIOR PARA MÉXICO. ESTA NUEVA ERA ES MARCADA POR EL DIS -- CURSO DEL PRESIDENTE ECHEVERRIA A LA ASAMBLEA GENERAL DE LA -- ONU. EL PUNTO CENTRAL DEL MISMO FUE EL LLAMADO A TODAS LAS -- NACIONES A CONSTRUIR UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL.

SE PUEDE DECIR QUE AL COMENZAR LOS AÑOS SETENTA TERMINA -- EL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DE NUEVOS CENTROS DE PODER, TANTO A NIVEL MUNDIAL COMO EN EL REGIONAL, ESTO TRAE COMO CONSECUEN -- CIA IMPORTANTE, SE DESPOLITIZAN RELATIVAMENTE LAS RELACIONES -- INTERNACIONALES ASISTIENDO ASÍ AL COMIENZO DE LA ÉPOCA DE BLO -- QUÉS ECONÓMICOS.

EN ESTA NUEVA SITUACIÓN HAY VARIOS ASPECTOS FUNDAMENTALES QUE SE PUEDEN DESTACAR:

1) LA DEBILIDAD QUE TIENE ESTADOS UNIDOS EN EL ÁMBITO IN -- TERNACIONAL, ESTADOS UNIDOS SE VE OCUPADO EN MANTENER LA HEGE -- MONÍA TOTAL MUNDIAL A TODOS LOS NIVELES, ANTE EL EVIDENTE EMPU -- JE DE LAS NACIONES DESARROLLADAS (ALEMANIA, ITALIA, FRANCIA, -- JAPÓN);

2) AUMENTAN LAS DIFERENCIAS ENTRE LOS PERSPECTIVOS GLO -- BALES DE ESTADOS UNIDOS Y LA DE SUS ALIADOS;

3) EL PROBLEMA DE ESTADOS UNIDOS EN ACEPTAR LA CRECIE -- NTE INDEPENDENCIA DE JAPÓN Y DE LOS PAÍSES DE LA CEE, SOBRE TO -- DO FRANCIA Y ALEMANIA, MANTENIENDO AL MISMO TIEMPO LA CONFIAN -- ZA EN EL PAPEL DE ESTADOS UNIDOS POR LO QUE SE REFIERE A LAS ALIANZAS EUROPEA Y ASIÁTICA;

4) LA RECESIÓN ECONÓMICA ESTADOUNIDENSE APARECE CON TO -- DA CLARIDAD COMO UN SÍNTOMA DE LA CRISIS DEL CAPITALISMO IN -- TERNACIONAL, DECLINACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD (CASO AUTOMOTRIZ)

INCREMENTO DE LA INFALCIÓN, PÉRDIDA DE COMPETIVIDAD EN EL MERCADO EXTERIOR, LA PAULATIVA DESINTEGRACIÓN DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL, AUMENTO DE LAS MEDIDAS PROTECCIONISTA.

LA TENDENCIA DE NUESTRO SECTOR MEXICANO: EN EL PRIMER -- TERCIO DE LOS SETENTA, SE MANIFIESTA DE LA SIGUIENTE MANERA; - LA EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS CONSISTEN EN EL PREDOMINIO DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS, EN LA FUERTE DEPENDENCIA RESPECTO AL MERCADO NORTEAMERICANO(EL 70% DE NUESTRAS EXPORTACIONES MEXICANAS SON COMPRADAS POR LOS ESTADOS UNIDOS Y EL 65% DE NUESTRAS IMPORTACIONES PROVIENEN DE ESTADOS UNIDOS), PERO YA PARA MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, SE PUEDE ADVERTIR UNA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA DEL SECTOR EXTERNO, POR UNA PARTE, ALGUNOS DE LOS PRINCIPALES PRIMARIOS DE EXPORTACIÓN, QUE ERAN NO SÓLO SIGNIFICATIVOS SINO DETERMINANTES, HAN PERDIDO RELEVANCIAS POR EJEMPLO MAÍZ, TRIGO, ASÍ COMO AZÚCAR Y ALGUNOS MINERALES. - EN EL RENGLÓN DE LOS MINERALES SU MENOR IMPORTANCIA SE DEBE AL DESCENSO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DERIVADO DEL DESPLOME DE SUS PRECIOS INTERNACIONALES. AL MISMO TIEMPO SE HA OPERADO UN -- PROCESO CONSIDERABLE DE CONCENTRACIÓN DE LA EXPORTACIÓN EN UN GRUPO MUY REDUCIDO DE PRODUCTOS ENTRE LOS CUALES EL PETRÓLEO - APORTA YA EL 30% DE LOS INGRESOS TOTALES DE LA EXPORTACIÓN.

CONSIDERADA GLOBALMENTE LA EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS CRECE ENTRE 1970 Y 1974 A UNA TASA ANUAL MEDIA DEL 22% A PRECIOS CORRIENTES, MIENTRAS QUE ENTRE ESTE ÚLTIMO AÑO Y 1975 SÓLO LO HACE EN 0.4%, LO CUAL SIGNIFICA EL DESPLOME DE LA EXPORTACIÓN; LA TASA MEDIA ANUAL DEL PERÍODO 1970-1975, QUE FUE DEL 17.5% A PRECIOS CORRIENTES, SE TRADUCE A PRECIOS CONSTANTES EN UN - CRECIMIENTO MEDIO DE SOLO 3%, YA QUE LA INFLACIÓN SE ACELERA A PARTIR DE 1973 AL TIEMPO QUE EL VOLUMEN FÍSICO EXPORTADO SE DESPLOMA POR ESOS MISMOS AÑOS.

SI BIEN LA EXPORTACIÓN TOTAL RECUPERA CIERTO DINAMISMO, - ELLO SE DEBE FUNDAMENTALMENTE A DOS FACTORES: EL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES Y EL INCREMENTO EXTRAORDINARIO DE LA EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO CRUDO.

EN EFECTO, LA EXPORTACIÓN TOTAL DE MERCANCÍAS REGISTRA EN LOS ÚLTIMOS DOS AÑOS (1977-1978) TASAS DE INCREMENTO SUPERIORES AL 30% ANUAL A PRECIOS CORRIENTES.

ELLO MUESTRA QUE A PESAR DE LOS AUMENTOS EN LOS PRECIOS - INTERNACIONALES EN LA SEGUNDA PARTE DE LA DÉCADA Y UN EFECTO - DE LA DEVALUACIÓN DE 1976. (NOTABLE YA PARA EL AÑO DE 1977), - LA OFERTA DE EXPORTACIÓN NO SE INCREMENTA SENSIBLEMENTE, LO -- QUE REVELA UNA ACENTUADA RIGIDÉZ QUE SE DERIVA DE FACTORES DI- FERENTES DE LOS PURAMENTE MONETARIOS.

PARA EXPLICAR LO ANTERIOR CONCURREN DOS ELEMENTOS MUY SIG- NIFICATIVOS: POR UNA PARTE, DADA LA ESTRECHA DEPENDENCIA RES- PECTO AL MERCADO NORTEAMERICANO, LA RECESIÓN ECONÓMICA DE ESE PAÍS HA SIGNIFICADO UN FUERTE DECREMENTO DE LA DEMANDA DE PRO- DUCTOS MEXICANOS, A LO CUAL HAY QUE AÑADIR LAS MEDIDAS PROTEC- CIONISTAS QUE EL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE HA ADOPTADO DESDE --- 1975, PARA HACER FRENTE A LA CRISIS DE SU BALANZA DE PAGOS Y - QUE AFECTAN EN BUENA MEDIDA LAS EXPORTACIONES MEXICANAS.

A PESAR DE LA NUEVA POLÍTICA DE PRECIOS LLEVADA AL CABO EN LA DÉCADA ACTUAL, LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA NO HA CRECIDO EN LA MEDIDA REQUERIDA PARA SATISFACER TOTALMENTE LA DEMANDA INTERNA. ESTO HA SIGNIFICADO NO SÓLO EL DESCENSO DE LA EXPOR- TACIÓN SINO TAMBIÉN UN MAYOR DETERIORO DE LA BALANZA DEL SEC- TOR EN LA MEDIDA EN QUE SE HA REQUERIDO LA IMPORTACIÓN. ADE- MÁS, LAS EXPORTACIONES MEXICANAS TIENEN QUE ENFRENTARSE, ---- AHORA, A MEDIDAS PROTECCIONISTAS CRECIENTES Y A LA BAJA COMPE-

TIVIDAD DE LOS PRECIOS DE LAS MANUFACTURAS DADO EL ALTO ÍNDICE DE INFLACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE DE LOS SETENTA, EL SECTOR EXTERNO MEXICANO, ENTRE MÉXICO Y LOS ESTADOS UNIDOS SE INCREMENTÓ EN UN 50% CON RELACIÓN AL RESTO DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, ALCANZANDO CASI LOS 28 MILLONES DE DÓLARES. DEL VOLUMEN TOTAL DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS DE ENERGÉTICOS A ESTADOS UNIDOS MÁS DEL 50% CORRESPONDE AL PETRÓLEO Y AL GAS. EN 1976, EL PETRÓLEO REPRESENTABA EL 1.6% DEL TOTAL DE LAS IMPORTACIONES DE CRUDO REALIZADAS POR ESTADOS UNIDOS, YA PARA 1980 ESTA PROPORCIÓN HABÍA PASADO AL 10.8%.

LAS IMPORTACIONES MEXICANAS PROVENIENTES DE ESTADOS UNIDOS CORRESPONDEN A PRODUCTOS AGRÍCOLAS, BIENES DE CAPITAL E INTERMEDIOS, PARA EL MISMO PERÍODO SEÑALADO, LAS IMPORTACIONES LLEGARON A 2,500 MILLONES DE DÓLARES; MÉXICO SE CONVIRTIÓ ASÍ EN EL TERCER COMPRADOR DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS NORTEAMERICANOS.

LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES SI BIEN ESTA DOMINADA POR LOS BIENES DE PRODUCCIÓN, ES SUMAMENTE RÍGIDA Y UNA PROPORCIÓN CRECIENTE DE ESAS COMPRAS SE DESTINA NO A HACER CRECER LA PLANTA PRODUCTIVA DEL PAÍS, SINO SIMPLEMENTE A MANTENERLA EN FUNCIONAMIENTO, ES OBVIO QUE HA AUMENTADO NOTABLEMENTE LA DEPENDENCIA DEL RITMO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO GENERAL RESPECTO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LAS IMPORTACIONES, NUESTRA CAPACIDAD DE LOS INGRESOS POR SERVICIOS, PRINCIPALMENTE TURISMO, TURISMO FRONTERIZO, QUE EN UNA ETAPA ECONÓMICA DE MÉXICO FUE FUENTE GENERADORA DE INGRESOS QUE SIRVIÓ PARA ATENUAR NUESTRO DÉFICIT COMERCIAL. PERO, AHORA SE HA OBSERVADO QUE PROGRESIVAMENTE SE EROSIONA, SOBRE TODO POR EL CRECIMIENTO MÁS QUE PROPORCIONAL DE LAS IMPORTACIONES FRONTERIZAS Y EL TURISMO

AL EXTERIOR; LOS PAGOS A FACTORES DE PRODUCCIÓN EXTRANJERA, - PRINCIPALMENTE LOS INTERESES SOBRE DEUDAS OFICIALES Y LAS REMESAS DE DIVISAS LIGADAS A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA -- CONSTITUYEN UN INCREMENTO RÁPIDO SOBRE LA BALANZA DE PAGOS, OCASIONANDO UN EXTRANGULAMIENTO DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

HEMOS TRATADO DE EXPLICAR CUAL HA SIDO LA IMPORTANCIA DE NUESTRO SECTOR EXTERNO EN BASE A CIFRAS CON RESPECTO A ESTADOS UNIDOS NUESTRO MAYOR COMPRADOR Y NUESTRO MAYOR PROVEEDOR DE MATERIAS PRIMAS.

DE TODO LO ESPUESTO ANTERIORMENTE, SE PUEDE DEDUCIR, ENTRE OTRAS COSAS, QUE EN LAS CONDICIONES ACTUALES DEL SECTOR EXTERNO Y SIN UN CONTROL DIRECTO DE LAS IMPORTACIONES, Y UNA REAL CAPTACIÓN DE LAS DIVISAS POR LA EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO, - EL SISTEMA ES INCAPAZ DE CANALIZAR LOS INGRESOS DEL EXTERIOR, PARA UNA LIQUIDACIÓN DE LOS PASIVOS DE NUESTRA DEUDA EXTERNA - CON EL EXTERIOR. ES DECEPCIONANTE AFIRMAR QUE A PESAR DE LOS ENORMES VOLÚMENES DE PETRÓLEO AL EXTERIOR LA ECONOMÍA MEXICANA PERMANECE EN UN CIRCULO VICIOSO EN DONDE LOS INGRESOS POR VENTA DEL CRUDO NO ALCANZAN A CUBRIR NI SIQUIERA UNA PARTE DE LA DEUDA, YA NO DIGAMOS LAS NECESIDADES DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

ESTO NOS CONDUCE A PENSAR DE CUÁL ES LA IMPORTANCIA DE -- NUESTRO SECTOR EXTERNO PARA NUESTRO DESARROLLO ECONÓMICO, Y PARA FINANCIAR EL AGOBIANTE DESEQUILIBRIO EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

SE PUEDE OBSERVAR QUE NUESTRA BALANZA COMERCIAL DEFICITARIA EN TODA LA DÉCADA DE LOS SETENTA, PERO INCLUYENDO EL PETRÓLEO SE DEDUCE QUE CON TODA ELEVACIÓN DEL PRECIO INTERNACIONAL Y NUEVOS YACIMIENTOS DESCUBIERTOS Y EXPLOTADOS SE HA LOGRADO - REDUCIR EL DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS.

B.- LAS REFORMAS A LA POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR.

LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO SE RIGE POR DOS PRINCIPIOS TOTALES: NO INTERVENCIÓN Y AUTODETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS. SON DOS PRINCIPIOS INDECLINABLES PUESTO QUE SURGEN DE UNA HISTORIA ALECCIONADORA, CARACTERIZADA POR LA FRECUENTE INTROMI---SIÓN DE POTENCIAS EXTRANJERAS EN NUESTROS ASUNTOS INTERNOS.

ALGUNOS DE ESOS EPISODIOS NACIONALES SON PARTICULARMENTE DOLOROSOS, FUNDAMENTALMENTE EL DE LA INJUSTA GUERRA QUE TUVI--MOS QUE ENFRENTAR CONTRA ESTADOS UNIDOS.

ES ESA HERENCIA DE LUCHA POR LA INDEPENDENCIA LA QUE ORIENTA LOS ESFUERZOS DESPLEGADOS POR EL GOBIERNO MEXICANO EN LA ESCENA INTERNACIONAL, QUE GUÍA LAS INICIATIVAS A LA COMUNIDAD --MUNDIAL DE GARANTIZAR UNA PAZ JUSTA Y DURADERA.

EN ESTE PUNTO HEMOS DELIMITADO LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR EN DOS PERÍODOS:

DE 1956-1971 LLAMADO PERÍODO ESTABILIZADOR, QUE SE DIÓ DE ACUERDO A LOS PROBLEMAS QUE EL PAÍS ENFRENTABA. EN EL PRIMER DECENIO DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LOS PRECIOS AUMENTARON CON RÁPIDEZ, DANDO COMO ORIGEN A UN CICLO DE INFLA---CIÓN-DEVALUACIÓN. CON LAS SUCESIVAS DEVALUACIONES, EL TIPO DE CAMBIO DEL PESO CON RESPECTO AL DÓLAR SE MULTIPLICÓ POR MÁÑ DE 4.85 EN 1945 A 12.50 EN 1954 QUE SE MANTUVO HASTA AGOSTO DE 1976; EL CUADRO SIGUIENTE COMPLEMENTA LAS VARIACIONES DEL TIPO DE CAMBIO.

MEXICO: VARIACIONES DEL TIPO DE CAMBIO REAL.

AÑOS	1956	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{1/}	1982 ^{2/}
TIPO DE CAMBIO (pesos por Dolares)	12.50	15.43	22.57	22.76	22.80	22.95	24.51	34.34	65.2
INDICE DEL TIPO DE CAMBIO	100.0	123.4	180.6	182.1	182.4	183.6	196.1	224.7	542.2
INDICE DE PRECIOS DE MAYOREO (MEXICO)	68.4	204.5	288.6	334.1	395.3	492.1	613.7	743.0	1021.4
INDICE DE PRECIOS DE MAYOREO (E.U.)	82.3	165.8	175.9	189.7	213.5	243.4	265.7	270.2	272.0
INDICE DE PRECIOS RELATIVOS (MEX/EU)	83.1	123.3	164.1	176.1	185.2	202.2	231.1	275.0	375.5
INDICE DEL TIPO DE CAMBIO REAL.	120.3	101.1	110.1	103.4	98.2	90.8	84.9	99.9	139.6

Fuente: Cuadro elaborado en base al artículo de Bela Balassa Titulado :
 " La Política de Comercio Exterior de México." México, DF. ; Re -
 vista de Comercio Exterior. Vol.33. No. 3. Marzo de 1983. p.211.

AQUÍ MUESTRA EL TIPO DE CAMBIO DEL DÓLAR EN EL QUE DE -- 1956 A 1975 SE MANTUVO A 12.50 POR EL CUAL INTERVIENE UN HECHO CAUSANTE DE LOS CAMBIOS COMO FUE LA DEVALUACIÓN EN 1976, A --- 15.43 OCACIONANDO QUE EN ADELANTE SE ALTERARAN LAS VARIACIONES A 25.57 EN 1977; 22.76 EN 1978; 22.80 Y 22.95 EN 1979 Y 1980 - RESPECTIVAMENTE.

DEBIDO A LA CRECIENTE SOBREVALUACIÓN DEL PESO, SURGIERON PRESIONES PARA ELEVAR LOS NIVELES DE PROTECCIÓN, COMO AYUDA A LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR; ADEMÁS A PRINCIPIOS DEL PE-- RÍODO SE AUMENTARON LOS ARANCELES EN EL MARCO DE UNA REVISIÓN GENERAL DE LA CLASIFICACIÓN, REALIZADA EN 1956 Y SE INTENSIFI-- CÓ EL EMPLEO DE RESTRICCIONES CUANTITATIVAS A LA IMPORTACIÓN.^{78/}

LA CANTIDAD DE CATEGORÍAS DE IMPORTACIÓN SUJETAS A CON - TROL SE DUPLICÓ CASI EN EL PERÍODO DE 1956 A 1962 Y LA PARTICI PACIÓN DE LAS IMPORTACIONES CONTROLADAS EN LOS TOTALES AUMENTÓ DE 33 A 44% (DE 1966 A 1973 AUMENTÓ AÚN MÁS DE 60 A 80% Y EN - 1979 SOLO FUE DE 24%).

EN ESOS MISMOS AÑOS (1956-1962) ESA PARTICIPACIÓN EN EL VALOR DE LAS COMPRAS EN EL EXTERIOR PASÓ DE 28 A 525 (VER CUA- DRO 34).

DE ACUERDO CON EL REGLAMENTO PARA OTORGAR PERMISOS DE IM- PORTACIÓN DE 1956, LOS NUEVOS CONTROLES EN VARIOS CASOS FUERON ACOMPAÑADOS POR CONVENIOS CON EMPRESAS, LAS CUALES SE COMPROME TÍAN A SUSTITUIR IMPORTACIONES A CAMBIO DE IMPORTAR EN FORMA - LIBRE LAS PARTES, COMPONENTES Y ACCESORIOS QUE NECESITABAN ---

^{75/} Balassa, Bela, " La Política de Comercio Exterior de México, " México, DF. Revista de Comercio Exterior, Vol. 33, No. 3, Marzo 1983, p. 211.

CUADRO 34

MEXICO: PERMISOS DE IMPORTACION DE 1956 - 1982

AÑOS	TOTAL	CONTROLADAS	LIBRES		TOTAL	CONTROLADAS	LIBRES
1956	4129	1376	2753	33	100	28	72
1962	5204	2313	2891	44	100	52	48
1964	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	100	65	35
1966	11000	6600	4400	60	N.D.	N.D.	N.D.
1970	12900 ^A	8400	4500	65	100	59	41
1971	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	100	57	43
1972	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	100	56	44
1973	16000	12800	3200	80	100	64	36
1974	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	100	74	26
1977	7340 ^B	5859 ^B	1481 ^B	80 ^B	N.D.	N.D.	N.D.
1979	7776 ^B	1866 ^B	5910 ^B	24 ^B	100	60 ^C	40 ^C
1980	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
1981	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
1982	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.

N.D. No Disponible

FUENTE: Cárdenas Ortega "Algunos aspectos sobre instrumentos de control en la Política de Comercio Exterior" en investigación económica. Méx. Enero-Marzo de 1976, cuadro # 3. p. 50.

A) Leopoldo Solís "Economic Policy Reform in Mexico"

B) José A. Abraham "El Comercio Exterior Mexicano, Análisis y Perspectivas". En Comercio y Desarrollo, México. Diciembre 1981. p. 8

C) Comunicación Directa.

* A Base Study for Developing Countries, Pergamen Press, N.Y., 1981

(LEY PARA PROMOVER INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS), QUE CONCE-
DÍA ESTÍMULOS A LAS RAMAS INDUSTRIALES NUEVAS, O EN AQUELLAS -
CUYA PRODUCCIÓN ABASTECIERA CUANDO MENOS EL CONSUMO INTERNO EN
UN 80%. A ESTOS GRUPOS SE LES OTORGÓ EXENCIONES ARANCELARIAS
PARA MAQUINARIA E INSUMOS EMPLEADOS EN SU PROCESO DE PRODUCCIÓN
LO QUE HIZO AUMENTAR EL NIVEL DE PROTECCIÓN EFECTIVA.

EN LOS AÑOS 60, LA UNIFICACIÓN DE LA CLASIFICACIÓN ADUA-
NERA DIO NUEVA OPORTUNIDAD DE AUMENTO ARANCELARIO Y POR OTRO-
LADO SE AMPLIÓ LA GAMA DE CONTROLES A LA IMPORTACIÓN. EN LO
PRIMERO SE IMPUSO UNA SOBRETASA DE 10% EN 1962, Y EN 1965 SE -
AUMENTARON LOS ARANCELES. ADEMÁS SE AMPLIÓ LA VARIEDAD DE --
CONTROLES A LA IMPORTACIÓN; CADA AÑO SE FUERON AGREGANDO UNAS
MIL CATEGORÍAS A LA LISTA DE IMPORTACIONES CONTROLADAS. EN -
1970 LOS ARTÍCULOS SUJETOS A CONTROL LLEGABAN A 65% DEL TOTAL
(VER CUADRO # 35), EN ESE AÑO LA PARTICIPACIÓN DE LAS IMPORTA-
CIONES CONTROLADAS EN EL VALOR DE LOS TOTALES FUE DE 59%, DEBI-
DO AL CONSTANTE AUMENTO DE PARTICIPACIÓN DE MATERIAS PRIMAS Y
COMBUSTIBLES CUYA IMPORTACIÓN NO ESTABA CONTROLADA.

DE AHÍ QUE EN EL SIGUIENTE CUADRO SE DEMUESTRE EL AUMEN-
TO DE LAS TASAS DE PROTECCIÓN EFECTIVA AL SECTOR MANUFACTURERO
DE 1960 Y 1970.

CUADRO 35

MEXICO: TASA DE PROTECCION EFECTIVA 1960 Y 1970.

	1960	1970
BIENES PRIMARIOS	2.7	-2.7
AGRICULTURA, GANADERIA Y PESCA	3.0	-1.4
MINERIA	-0.3	-12.3
BIENES DE CONSUMO NO DURADERO	21.6	31.6
BIENES DE CONSUMO INTERMEDIO	13.2	16.8
BIENES DE CONSUMO DUR. Y CAPITAL	64.6	77.2

Fuente: Cuadro elaborado en base al artículo de Bela Balassa Titulado: "La Política de Comercio Exterior," México, DF., Revista de Comercio Exterior, Vol.33. No. 3 Marzo 1983. p.214.

EL MENOR AUMENTO DEL PROTECCIONISMO OCURRIÓ EN LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO Y DE CAPITAL; ELLO SE DEBIÓ A LA CAÍDA DE LA TASA DE PROTECCIÓN EFECTIVA DE LOS AUTOMÓVILES QUE PASO DE LAS TASAS DE PROTECCIÓN EFECTIVA PARA MAQUINARIA NO ELÉCTRICA- (45 A 67%), EQUIPO ELÉCTRICO (48 A 88%), EQUIPO DE TRANSPORTE (49 A 90%). ESTAS MEDIDAS PROTECCIONISTAS DE 1956, CREÓ QUE TODO AUMENTO DE PROTECCIONISMO INDUSTRIAL SUPERARA LOS EFECTOS DE LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO Y CONTRIBUYÓ A LA DISMINUCIÓN DEL PESO DE LAS IMPORTACIONES.

EL AUMENTO DE LA PROTECCIÓN ACENTUÓ EL SESGO CONTRA LA EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS DADO QUE LOS ESTÍMULOS DE ESTE SECTOR ERAN INSIGNIFICANTES (1969 SÓLO 20%), ADEMÁS LAS MANUFACTURAS ERAN AFECTADAS POR LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO.

EN EL DECENIO DE LOS SESENTA LA PROTECCIÓN AL SECTOR PRIMARIO SE HIZO NEGATIVO, CON TASAS EFECTIVAS DE -1.4 PARA LA AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA Y PESCA, POR LO QUE CONTRIBUYÓ A ESTE RESULTADO QUE SE DIERA MENOR PROTECCIÓN NOMINAL Y MAYOR COSTOS DE INSUMO (SOBRE TODO LOS FERTILIZANTES), Y DE -12.3% EN LA MINERÍA SE DEBIÓ AL ESTABLECIMIENTO DE IMPUESTOS A LA EXPORTACIÓN. (VER CUADRO 35).

EN GENERAL LAS EXPORTACIONES AGRÍCOLAS SUFREN EFECTOS COMO: LA FALTA DE PROTECCIÓN, ALZA DE INSUMOS, Y LA MÁS CLARA QUE ERA LA POLÍTICA DE PRECIOS ESTABLECIDOS EN 1961 POR LA COMASUPO QUE FIJÓ PARA CIERTOS PRODUCTOS DE CONSUMO INTERNO, PRECIOS SUPERIORES A LOS DEL MERCADO MUNDIAL; PROVOCÓ UNA DISCRIMINACIÓN CONTRA CIERTOS CULTIVOS DE EXPORTACIÓN ESPECIALMENTE EN EL AUMENTO DISCRIMINATORIO DE EL ALGODÓN, ESTE PRODUCTO EXPLICA LA CAIDA ABSOLUTA DE LAS EXPORTACIONES DEL ALGODÓN EN EL PERÍODO DE 1955 A 1957 SU PORCENTAJE LLEGÓ A 11.4% Y EN EL DE 1970-1972 FUE DE 4.9%, Y POR ÚLTIMO EN 1978-1980 SE QUEDÓ EN 4.2% (VER CUADRO 36).

LOS AUMENTOS DE SU PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES DE GANADO EN PIE Y EL AZÚCAR; SE EXPLICA EL CASO DEL GANADO POR EL AUMENTO DE LA DEMANDA ESTADOUNIDENSE Y EN EL AZÚCAR POR LA ASIGNACIÓN DE UNA CUOTA MAYOR PARA ESE MISMO MERCADO.

LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS TAMBIEN PERDIERON MERCADO, DE 1960-70 CRECIERON A UNA TASA ANUAL MEDIA DE 5% FREN-

CUADRO 36

EXPORTACIONES TRADICIONALES DE MEXICO. (1955-1957) (1978-1980)

	1955-57	1970-72	1975-77	1978-80
<u>GANADO VACUNO</u>				
% del Total Mundial	9.1	12.3	6.0	8.4
Total Mundial (Miles de Cabezas)	2583.0	7207.8	6799.8	7249.0
México (Miles de Cabezas)	234.9	855.4	410.6	609.5
<u>AZUCAR</u>				
% del Total Mundial	0.5	2.6	0.2	N.D.
Total Mundial	14592.0	21787.0	24389.3	26646.0
México	72.8	567.1	54.1	N.D.
<u>ALGODON</u>				
% del Total Mundial	11.4	4.9	3.6	4.2
Total Mundial	3093.0	4009.4	3946.3	3660.8
México	352.7	194.6	143.5	194.6

Fuente: IBIDEM, p. 216.

TE A UN AUMENTO PROMEDIO ANUAL DE 16% DE LAS EXPORTACIONES TOTALES DE MANUFACTURAS DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO A LOS DESARROLLADOS. 79/

EL PERÍODO DE EXPANSIÓN DE ECHEVERRÍA (1972-76), ES CONSIDERADO POR LEOPOLDO SOLÍS COMO EL PERÍODO DE "PÉRDIDA PRESUPUESTARIA EN MEDIDA QUE IMPULSÓ DIRECTAMENTE LOS PROGRAMAS DE GASTO", LA PARTICIPACIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN EL PIB PASÓ DE 8.1 EN 1971 A 8.5% EN 1972 Y 10% EN 1975.

PORCENTAJES DEL PIB:

	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Gasto Público	8.1	8.5	9.1	9.8	10.0	10.9

LOS AUMENTOS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA FUERON MAYORES; PASÓ DE 5% EN 1971 A 8.7% EN 1975.

	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Inversión Pub.	5.0	6.5	8.0	8.8	8.7	7.9

LA TASA DE CRECIMIENTO DE TRANSFERENCIAS SOCIALES FUE MAYOR QUE LA DE LOS INGRESOS PÚBLICOS, DE TAL MANERA QUE ESTE DÉFICIT SE FINANCIÓ CON EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO PROPORCIONÁNDO 32% DE LAS NECESIDADES FINANCIERAS DE ESTE SECTOR EN 1971 Y -- 50% EN 1975. HAY DETERIORO EN LA CUENTA CORRIENTE QUE SE REFLEJÓ POR LOS EFECTOS DE LAS POLÍTICAS FISCALES EXPANSIVAS EN LAS IMPORTACIONES, TALES POLÍTICAS CONDUJERON A INCREMENTAR LA OFERTA MONETARIA (TASA PROMEDIO 22% ANUAL, DE 1971 A 1976) Y, POR LO TANTO, LA INFLACIÓN.

SE SIGUIÓ DANDO LAS SOBREVALUACIÓN DEL PESO GENERANDO PRESIONES PARA FAVORECER UNA MAYOR PROTECCIÓN. EL INCREMENTO DE LAS RESTRICCIONES SUJETAS A CONTROL DE 57% DEL TOTAL (EN VALOR) EN 1971 A 64% SE DETERIORABA LA BALANZA DE PAGOS SE HICIERON MÁS ESTRUCTOS LOS CONTROLES Y AUMENTOS DE ARANCELES.

PARA LA PROMOCIÓN DE LAS EXPORTACIONES SE DIERON INSTRUMENTOS DE AYUDA COMO: LOS CERTIFICADOS DE DEVOLUCIÓN; LA EXPANSIÓN DEL ÁMBITO DE LOS CRÉDITOS DE CORTO PLAZO A LA EXPORTACIÓN, OTORGADOS POR FOMEX (FONDO PARA EL FOMENTO DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS); LA CREACIÓN DEL FONDO - EQUIPAMIENTO INDUSTRIAL (FONEI) PARA FINANCIAR INVERSIONES --- ORIENTADAS HACIA LA EXPORTACIÓN Y LA SUSTITUCIÓN EFICIENTE DE IMPORTACIONES; Y LA CREACIÓN DEL INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR (IMCE).

MEDIANTE LOS CEDIS (INSTITUIDAS EN 1971) SE OTORGABA LA DEVOLUCIÓN DE 10% DE IMPUESTOS SOBRE EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURADAS CUYO CONTENIDO NACIONAL EXEDIERA DE 60%; LA DEVOLUCIÓN DE 5% SERÍA CUANDO EL CONTENIDO FUESE DE 50 A -- 60% Y NULO POR DEBAJO DE LO ANTERIOR.

LOS EXPORTADORES DE PRODUCTOS CON INSUMO NACIONAL NO INFERIOR A 40% TENIAN DERECHO A IMPORTAR INSUMOS LIBRES DE IMPUESTOS, Y CON 50% RECIBIRÍAN CRÉDITOS PREFERENCIALES PARA FINANCIAR SUS EXPORTACIONES.

EL FONEI DEBÍA OTORGAR CRÉDITOS PREFERENCIALES PARA LA COMPRA DE MAQUINARIA Y EQUIPO. EN TANTO QUE EL IMCE COMO ORGANISMO DESCENTRALIZADO Y MIXTO FUE CREADO POR LA LEY EL 31 DE DICIEMBRE DE 1971 CON EL OBJETO FUNDAMENTAL DE PROMOVER Y -- COORDINAR LOS ESFUERZOS DEL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO, TENDIENTES A ESTIMULAR LA COMERCIO EXTERIOR DEL PAÍS ORGANIZANDO MI-

SIONES COMERCIALES Y EXTENDER UNA RED DE AGREGADOS COMERCIALES.

EL BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR (BANCOMEXT), ES -- UNA INSTITUCIÓN NACIONAL DE CRÉDITO QUE ENTRE OTRAS FUNCIONES-- CUMPLE LA DE FINANCIAR LAS EXPORTACIONES Y LA SUSTITUCIÓN DE IM-- PORTACIONES QUE REALIZA FUNDAMENTALMENTE EL SECTOR PÚBLICO, AL QUE DESTINA APROXIMADAMENTE EL 95% DE SUS CRÉDITOS. SIN EMBAR-- GO, TAMBIÉN OTORGA FINANCIAMIENTO AL SECTOR PRIVADO, PRINCIPAL-- MENTE A LAS EMPRESAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CAPITAL QUE SON PROVEEDORAS DEL SECTOR PÚBLICO.

EL OTORGAMIENTO DE CEDIS SE SUSPENDIÓ EN SEPTIEMBRE DE - 1976, A RAIZ DE LA DEVALUACIÓN DEL PESO, PERO SE VOLVIERON A-- RESTABLECER DESPUÉS; DEBIDO AL SISTEMA DE IMPUESTOS INDIRECTOS, NO SE PUDO CALCULAR EN QUÉ MEDIDA LOS CEDIS SIGNIFICARON UN - REEMBOLSO DE IMPUESTOS EFECTIVAMENTE PAGADOS. NO OBSTANTE SU ESTABLECIMIENTO AUMENTO LOS ESTÍMULOS A LA EXPORTACIÓN DE MANU-- FACTURAS.

SI SE DIÓ UN IMPULSO A LA EXPORTACIÓN MANUFACTURERA PUES CRECIÓ CON RAPIDÉZ DE 1970-1976 (60% EN VOLUMEN)^{80/} Y EN 1976 DISMINUYÓ DEBIDO A LA RECESIÓN Y EN PARTE POR LA SOBREALUA--- CIÓN DEL PESO, ÉSTA SIGUIÓ AUMENTANDO HASTA SEPTIEMBRE DE 1976, EN ESE AÑO LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS FUERON 18% INFE -- RIOR A 1974. EN EL PERÍODO DE LÓPEZ PORTILLO, LAS POLÍTICAS EN LAS QUE SE APOYÓ FUERON SIMILARES A LAS DE ECHEVERRÍA ALVA-- REZ, PERO CON LA DIFERENCIA QUE TALES POLÍTICAS EXPANSIONIS -- TAS CREARON MEDIDAS DEFLACIONARIAS. EN 1972 EL CRECIMIENTO - DEL GASTO PÚBLICO Y LAS POLÍTICAS EXPANSIONISTAS CONDUJERON A-- UNA INFLACIÓN Y DETERIORO DE LA BALANZA DE PAGOS. EN 1976 SE DISMINUYÓ EL CRECIMIENTO DEL GASTO PÚBLICO Y HUBO UNA CAÍDA DE

^{77/} En el caso la definición de exportaciones de productos manufacturados ex-- cluye a los alimentos, bebidas, derivados del petróleo y productos petro-- químicos.

LA INVERSIÓN PÚBLICA (DATOS DEL PORCENTAJE DEL PIB), EN EL MISMO AÑO SE DEVALUÓ EL PESO.

PORCENTAJE DEL PIB.

	1976	1977	1978	1979	1980	1981
Gasto Público	10.9	10.6	10.3	10.3	9.9	10.4
Inversión Pública	7.9	8.3	9.5	10.5	11.1	11.6

CON JLP, EN 1977, LA INVERSIÓN Y EL GASTO PÚBLICO SE MANTUVO CONSTANTE. DE 1977 A 1981, EL GASTO PÚBLICO AUMENTÓ CASI 50% Y LA INVERSIÓN PÚBLICA SE DUPLICÓ. EN GENERAL EL FINANCIAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO EN MÉXICO SE LOGRA MEDIANTE DOS FORMAS PRINCIPALES: LOS IMPUESTOS Y EL ENDEUDAMIENTO INTERNO Y EXTERNO. 81/

LOS IMPUESTOS PAGADOS POR PEMEX FINANCIARON LA EXPANSIÓN DEL GASTO PÚBLICO, EVITANDO ADEMÁS QUE LA DEVALUACIÓN FUERA MÁS GRAVE. GRACIAS A LA TRIPLICACIÓN DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS Y LOS EFECTOS FAVORABLES DE LA DEVALUACIÓN DEL PESO EN LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS, SE HIZO BAJAR EL DÉFICIT DEL INTERCAMBIO DE MERCANCÍAS DE 4.6% DEL PIB EN 1-75 A 1.6% EN 1977. ESTA MEJORÍA Y LA POSIBILIDAD DE FUTUROS AUMENTOS DE LA EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO FUERON EL FUNDAMENTO DE UNA CAMPAÑA IMPORTACIONES. ESA CAMPAÑA DIO LA IDEA DE QUE ERA NECESARIO LIBERAR LAS IMPORTACIONES PARA REDUCIR EL SESGO ANTIEXPORTADOR Y AUMENTAR LA EFICIENCIA DE LA INDUSTRIA MEXICANA EXPONIÉNDOLA A LA COMPETENCIA EXTERNA.

LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA EN EL COMERCIO EXTERIOR EN QUE SE APOYO JLP. FUERON:

78/ Mendoza, Gabriel, "Los Problemas Financieros el lado más evidente de la Crisis," *El Día : Vocero del Pueblo Mexicano*, (México, DF., a 23 de Noviembre de 1982), p. 7.

EL 1 DE ENERO DE 1977, ENTRÓ EN VIGOR LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, QUE INCORPORA REFORMAS EN LA ESTRUCTURA DEL SECTOR PÚBLICO. SE TIENEN EL PROPÓSITO DE EVITAR DUPLICACIONES, PRECISAR RESPONSABILIDADES Y SIMPLIFICAR ESTRUCTURAS.

LA LEY CITADA, CONFIERE A LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y DE CRÉDITO PÚBLICO LAS ATRIBUCIONES NECESARIAS PARA DETERMINAR LOS CRITERIOS Y MONTOS GLOBALES DE LOS ESTÍMULOS FISCALES, PRECISANDO LA INTERVENCIÓN Y PARTICIPACIÓN CONFORME A SUS FACULTADES DE LAS SECRETARÍAS DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO (SPP) Y LA DE COMERCIO (SECOM).

EL C. PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA EXPIDIÓ EL DECRETO QUE DISPONE QUE SE DEVUELVAN A LOS EXPORTADORES INDUSTRIALES DE MANUFACTURAS NACIONALES LOS IMPUESTOS INDIRECTOS. EN LA MISMA FECHA SE LIBERARON DEL REQUISITO DE PERMISO PREVIO DE IMPORTACIÓN 401 FRACCIONES ARANCELARIAS.

"LA LIBERACIÓN DE IMPORTACIONES EN 1977-79 SE CONCENTRABA EN BIENES QUE NO AFECTABAN LOS INTERESES DE LOS PRODUCTOS NACIONALES. A FINES DE 1979 Y 1980, LA SECRETARÍA DE COMERCIO PREPARA PLANES PARA UNA LIBERACIÓN INTERIOR QUE HUBIERA AUMENTADO LA COMPETENCIA DEL EXTERIOR. POR LO CONTRARIO, LA DECISIÓN DE NO INGRESAR AL GATT EN MARZO DE 1980 MARCA EL COMIENZO DE UN PERÍODO DE NUEVAS RESTRICCIONES SE IMPULSARON EN 1981, CUANDO TAMBIÉN SE AUMENTARON LOS ARANCELES. ANTE LA CRISIS DE DIVISAS EN 1982, LAS RESTRICCIONES SE EXARCEBARON MÁS AÚN, CON OTRO AUMENTO EN LOS ARANCELES".

ENTRE OTROS INSTRUMENTOS DE QUE SE VALE LA SECRETARÍA DE COMERCIO PARA REGULAR SUS FUNCIONES SE ENCUENTRAN LOS SIGUIENTES:

- A) POLÍTICA DE COMERCIO INTERIOR Y EXTERIOR.
- B) POLÍTICA DE DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, FORESTALES Y PESCA.
- C) POLÍTICA DE ARANCELES Y NO ARANCELES Y DE ESTÍMULOS.
- D) POLÍTICA DE PRECIOS PARA ARTÍCULOS DE CONSUMO Y DE USO POPULAR Y DE TARIFAS DE SERVICIOS.
- E) MECANISMO DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR.
- F) POLÍTICAS DE NORMAS DE CALIDAD.
- G) PATROCINAR Y ORGANIZAR EXPOSICIONES, FERIAS Y CONGRESOS - DE CARÁCTER COMERCIAL.

DE LOS INSTRUMENTOS QUE SE VALE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO SON LOS SIGUIENTES:

- A) POLÍTICA FISCAL Y DE INGRESOS FEDERALES.
- B) DETERMINAR LOS CRÍTERIOS DE LOS ESTÍMULOS FISCALES.
- C) ADMINISTRACIÓN ADUANAL Y DE INSPECCIÓN FISCAL.
- D) INTERVENIR EN LAS OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO.
- E) ADMINISTRAR LA DEUDA PÚBLICA.
- F) POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA.

LOS ESTÍMULOS FISCALES QUE OTORGÓ JLP ERA EL QUE SE DEVOLVIERAN LOS EXPORTADORES, COMO SE MENCIONÓ, ANTERIORMENTE, - LOS IMPUESTOS INDIRECTOS. A ESTE RESPECTO, CABE HACER UNA IMPORTANTE ACLARACIÓN; LOS ESTÍMULOS FISCALES A LA EXPORTACIÓN - NO CONSTITUYEN UN SUBSIDIO; SOLO SON SUBSIDIOS LA DEVOLUCIÓN - DE IMPUESTOS DIRECTOS O CUALQUIER FORMA DE RECURSOS SUPERIOR - AL MONTO DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS.

C.- LAS POLITICAS POSIBLES PARA MEXICO.

DURANTE EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE CÁRDENAS, PERÍODO QUE SE CARACTERIZÓ POR LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA COHERENTE DE DESARROLLO, SE EMPIEZA A TOMAR CONCIENCIA DE QUE EL INTERCAMBIO MERCANTIL CON EL EXTERIOR DEBE CONTRIBUIR A INCREMENTAR A LA PRODUCCIÓN, A MANEJAR LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, A INCREMENTAR EL EMPLEO, A UTILIZAR EN FORMA RACIONAL LOS RECURSOS -- DEL PAÍS Y A FORTALECER SU INDEPENDENCIA ECONÓMICA.^{82/}

LOS OBJETIVOS NOMBRADOS ANTERIORMENTE HAN CONSTITUIDO LA BASE DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS DEMÁS GOBIERNOS HASTA -- LÓPEZ PORTILLO, ESTOS OBJETIVOS SON LA MIRA PRINCIPAL POR SU - IMPORTANCIA; PERO EN EL CASO DE JLP EN EL PRIMER DECENIO SE INCREMENTÓ LA PRODUCCIÓN Y EL EMPLEO EN TÉRMINOS ABSOLUTOS (PERO EN LOS TÉRMINOS RELATIVOS HUBO SUBEMPLEO Y SE HABÍA COMPROMETIDO LA INDEPENDENCIA DE LA DEUDA PÚBLICA), Y NO HABÍA MEJORADO LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

LAS DIFERENCIAS MENCIONADAS SE DEBIERON EN GRAN PARTE A LA FORMA COMO FUERON APLICADOS LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR. EN LA ACTUALIDAD DESTACA YA CON GRAN CLARIDAD EL - HECHO DE QUE EL SISTEMA DE PROTECCIÓN A LA PRODUCCIÓN NACIONAL FUE UNO DE LOS FACTORES DE MAYORES CONSECUENCIAS NEGATIVAS EN ESTE PROCESO. LA PROTECCIÓN INDISCRIMINADA, CUYO OBJETIVO - FUNDAMENTAL FUE LOGRAR LA SUSTITUCIÓN DE BIENES DE CONSUMO E - INTERMEDIOS, MEDIANTE LA APLICACIÓN DE LA LICENCIA PREVIA COMO FORMA COMÚN Y CORRIENTE DEL CONTROL AL COMERCIO EXTERIOR, LIMITÓ CONSIDERABLEMENTE LA CAPACIDAD DE EXPORTACIÓN DE NUESTRA EMPRESA NACIONAL, INTRODUJO EN EL SISTEMA COMERCIAL INTERINO GRAVES DEFORMACIONES OLIGOPÓLICAS E IMPIDIÓ QUE SE DIERA UNA MÁS

^{79/} Dávila, Gomez, P. Roberto, Comercio Exterior y Relaciones Internacionales México, DF.; IMCE/SIGLO XXI, 1982. p. 14.

ADECUADA DISTRIBUCIÓN DE LOS FACTORES PRODUCTIVOS EN LA PLANTA MEXICANA.

SE AÑADIERON PRESIONES INFLACIONARIAS QUE SURGIERON DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL DESDE EL DECENIO ANTERIOR Y QUE ACENTUÓ EL GRAN PROBLEMA A LA INDUSTRIA MEXICANA, O SEA, LA ESCASA COMPETITIVIDAD EN LOS MERCADOS DEL EXTERIOR; SURGÍAN NUEVOS -- PROBLEMAS EN EL COMERCIO EXTERIOR NACIONAL DERIVADOS DE LAS -- PERTURBACIONES EXTERNAS.

LA ADMINISTRACIÓN TUVO QUE REPLANTEAR, DESDE SUS INICIOS, EL SIGNIFICADO DE LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR CON EL CONTEXTO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA NACIONAL. EN EL CASO DE SUS - OBJETIVOS FUNDAMENTALES, SE PUSO ESPECIAL ÉNFASIS EN LA DECLINACION DE LA PRODUCCIÓN EN FUNCIÓN DE LOS BIENES SOCIAL Y NACIONALMENTE NECESARIOS, EN TANTO QUE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO FUE ENFOCADA A LA LUZ DE LOS CONCEPTOS DE INGRESO FAMILIAR Y REGIONAL. 83/

SE HA RESUMIDO QUE LOS OBJETIVOS A LARGO PLAZO SIGUEN -- SIENDO LOS MISMOS A LOS QUE SE PROPUSIERON EN AÑOS ANTERIORES. PERO ES CLARO DE QUE ADEMÁS DE ESOS OBJETIVOS DEBEN APLICARSE MEDIDAS DE MEDIANO Y CORTO PLAZO, PARA HACER CAPÁZ DE RESOLVER ALGUNOS DE LOS PROBLEMAS QUE HAN COBRADO PARTICULAR GRAVEDAD COMO SON: LA INFALCIÓN, LAS CONTRADICCIONES DE LAS INVERSIONES, EL MISMO DETERIORO DE LA BALANZA COMERCIAL (FENÓMENO QUE COBRÓ ESPECIAL SIGNIFICACIÓN A PARTIR DE 1975).

LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR NO HA INTRODUCIDO CAMBIOS FUNDAMENTALES RESPECTO DE LOS AÑOS ANTERIORES. EN LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN SE HAN PROPUESTO OBJETIVOS CON MEDIDAS TENDIENTES A LOGRAR UN DESARROLLO DE LA PRO--

DUCCIÓN NACIONAL QUE NO INHIBA LA CAPACIDAD EXPORTADORA DEL PAÍS SINO LA FORTALEZA. POR LA QUE SE UTILIZARON INSTRUMENTOS DE COMERCIO EXTERIOR COMO: PERMISOS PREVIOS AL ARANCEL, UTILIZACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO COMO UN FACTOR DE APOYO A LA PROMOCIÓN DE UN MODELO DE DESARROLLO EXPORTADOR; EMPLEO DE LOS INSTRUMENTOS DE LOS ESTÍMULOS DE COMERCIO EXTERIOR DE ACUERDO CON EL TIPO DE CAMBIO Y LOS INSTRUMENTOS DE CONTROL, ETC.

COMO RESULTADO DE LA OFERTA NACIONAL Y LA DEFICIENCIA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, ESPECIALMENTE LA DE COMERCIO EXTERIOR, MÉXICO SIGUIÓ ENFRENTÁNDOSE A LOS SIGUIENTES PROBLEMAS EN EL COMERCIO EXTERIOR:

- A) UNA PARTICIPACIÓN MUY REDUCIDA EN EL COMERCIO INTERNACIONAL.
- B) UNA ACENTUADA DEPENDENCIA RESPECTO DE UN SOLO MERCADO.
- C) UNA TODAVÍA INSUFICIENTE DIVERSIFICACIÓN DE SUS EXPORTACIONES EN CUANDO A LOS PRODUCTOS QUE LAS INTEGRAN.
- D) UN LIMITADO PODER DE NEGOCIACIÓN ANTE PAÍSES, GRUPOS DE PAÍSES Y ORGANISMOS INTERNACIONALES.

LA DECISIÓN DE MÉXICO, EN MARZO DE 1980, DE NO ADHERIRSE AL GATT, ES EL ANTECEDENTE INMEDIATO A PARTIR DEL CUAL SURGEN LAS DIFICULTADES ACTUALES PARA DEFINIR LOS MECANISMOS DE NEGOCIACIÓN QUE REGULAN LAS RELACIONES CON EL EXTERIOR, EN ESPECIAL CON ESTADOS UNIDOS.

ES EVIDENTE EL ENORME PESO DE LOS ESTADOS UNIDOS SOBRE MÉXICO, LA INFLUENCIA SE SIENTE EN TODOS LOS ÁMBITOS, LO ECONÓMICO, POLÍTICO NACIONAL E INTERNACIONAL, LO CULTURAL; ANTE ELLO EL ESTADO MEXICANO SE HA MANIFESTADO EN LA MAYORÍA DE LOS

CASOS, CON UNA POLÍTICA DEFENSIVA, LIMITÁNDOSE A RESPONDER A LAS INICIATIVAS NORTEAMERICANAS. CON TODO, ESTA POLÍTICA EN EL ÁMBITO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y OTRAS VECES EN EL INTERNO.

ANTE EL GRAN PODER DE ATRACCIÓN DE ESTADOS UNIDOS SOBRE MÉXICO, LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA NO PUEDE INTERPRETARSE ÚNICAMENTE COMO UNA LUCHA POR LA INDEPENDENCIA POLÍTICA (INTERNA Y EXTERNA) SINO TAMBIÉN POR EL MANTENIMIENTO DE LA PROPIA IDENTIDAD NACIONAL QUE NOSOTROS CONSIDERAMOS CADA VEZ MÁS EN PELIGRO DE PERDERLA.

EN LAS RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, TAMBIÉN SE ENCUENTRA OTRA PARADOJA; LA DEPENDENCIA ECONÓMICA DE MÉXICO RESPECTO A ESTADOS UNIDOS QUE SE HA CONVERTIDO EN UNA INTERDEPENDENCIA POLÍTICA, DE SORPRENDENTES RESULTADOS SATISFATORIOS -- POR PARTE DEL CAPITALISMO NORTEAMERICANO, EN COLABORACIÓN Y -- COMPLICIDAD CON EL NATIVO Y A VECES EN COMPETENCIA CON EL DE OTROS PAÍSES, CONSIGUIÓ EL CONTROL DE UNA PARTE SUBSTANCIAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA (COMPLICADA POR LA ALTA DEUDA EXTERNA), -- EL CASO MÁS CLARO LO ENCONTRAMOS EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y -- DEL COMERCIO ALIMENTARIO, ESTAS EMPRESAS CONTROLAN GRAN PARTE DEL PROCESO PRODUCTIVO Y EN MUCHOS DE LOS CASOS, TRATAN DE FORZAR LAS DECISIONES POLÍTICAS DEL GOBIERNO MEXICANO.

LA POLÍTICA MEXICANA ESTÁ HOY MUY CONDICIONADO POR LA INTERDEPENDENCIA NORTEAMERICANA. LOS ESTADOS UNIDOS DEBEN DARSE CUENTA DE ELLO Y DADO QUE MUCHAS DE LAS DECISIONES POLÍTICAS DEL GOBIERNO MEXICANO AFECTAN A LOS INTERESES DE LAS EMPRESAS NORTEAMERICANAS ESTABLECIDAS EN MÉXICO, SE PODRÍA SACAR -- VENTAJA, YA QUE ESTADOS UNIDOS TIENE QUE PLANTEARSE LA CUESTIÓN EN TÉRMINOS DE QUE SI HAN DE PREVALECER LOS INTERESES MÁS AMPLIOS DE SU PAÍS, FRENTE A LOS MÁS ESTRECHOS DE LAS EMPRESAS --

NORTEAMERICANAS EN MÉXICO.

LA ACTUAL PERSPECTIVA QUE TIENE MÉXICO, EN MATERIA DE -- POLÍTICA EXTERIOR ES FUNDAMENTAL Y DE VITAL IMPORTANCIA, YA -- QUE EN EL FUTURO DE LA POLÍTICA EXTERIOR, ESTÁ EL FUTURO DE MÉXICO, ES EVIDENTE QUE EN LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA, HAYA -- ELEMENTOS QUE SON DE TOMARSE EN CUENTA, DENTRO DE LOS MÁS IMPORTANTES SON LAS INVERSIONES DE LOS ENERGÉTICOS EN CORTO PLAZO; -- PERO A LARGO PLAZO LAS INVERSIONES DE SECTORES NO ENERGÉTICOS.

SOBRE LA INVERSIÓN, NO SE HA SEGUIDO UNA "POLÍTICA SISTEMÁTICA" EN MATERIA DE APROVECHAMIENTO EFECTIVO EN CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO DE MÉXICO, SE NECESITA EFICACIA EN UNA ESTRUCTURA DE DESARROLLO DEL PAÍS, EN LA INDUSTRIA Y COMERCIO EXTERIOR, TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, FINANCIAMIENTO EXTERNO, ETC.

SOBRE LOS HIDROCARBUROS, A COMIENZOS DE LA DÉCADA DE -- 1970, LA BAJA EN LA PRODUCCIÓN DE ENERGÉTICOS CONTRIBUÍA A AUMENTAR LOS PRONÓSTICOS SOBRE EL FUTURO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, SIN EMBARGO, EL PANORAMA EMPEZÓ A CAMBIAR CUANDO SE DESCUBRIERON LOS NUEVOS YACIMIENTOS QUE PERMITIERON REANUDAR LA EXPORTACIÓN DE CRUDOS, SUSPENDIDA EN EL PERÍODO DE 1968 A 1973, EN EL QUE SÓLO SE HABÍAN EXPORTADO DERIVADOS. EN CONSTANTE CRECIMIENTO TANTO EN LA PRODUCCIÓN COMO EN LAS RESERVAS DE PETRÓLEO, EN UN MOMENTO EN QUE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE ESTADOS UNIDOS -- DISMINUÍA, Y LAS COMPLICACIONES INTERNACIONALES HACÍAN CADA -- VEZ MÁS PROBLEMÁTICA LA IMPORTACIÓN PROVENIENTE DEL GOLFOPERSICO, ACRECENTÓ EL INTERÉS POR MÉXICO, CON LA HABITUAL MEZCLADE PATERNALISMO Y ARROGANCIA EN SU TRATO CON EL VECINO DEL SUR. NUESTRO PAÍS DE PRONTO SE ENCONTRÓ CON UNA NUEVA ARMA DE NEGOCIACIÓN, QUE UTILIZÓ PARA TRATAR DE RELANZAR SU DESARROLLO -- ECONÓMICO Y FORMAR UNA DIVERSIFICACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR.

NUESTRO GRAN PROBLEMA Y DESAFÍO QUE SE PRESTA A LA POLÍTICA EXTERIOR, ES ENTONCES, AL VER DE QUE MODO PUEDE RESOLVERSE ESA APARENTE CONTRADICCIÓN DEL PETRÓLEO, QUE AL MISMO TIEMPO - QUE SIGNIFICA POSIBILIDAD DE AYUDAR EN LA FINANCIACIÓN DEL DESARROLLO, TAMBIÉN IMPLICA AUMENTO DE LA VULNERABILIDAD DE LA POLÍTICA MEXICANA, Y SI, COMO VAMOS A VER, PUEDE SIGNIFICAR UN FACTOR INDEPENDENCIA, TAMBIÉN PODRÍA LLEGAR A CONVERTIRSE EN UN POSIBLE FACTOR DE AUMENTO DE LA DEPENDENCIA Y CONFORMAN A LA AGUDIZACIÓN DE LOS PLANTEAMIENTOS QUE HEMOS HECHO, TODO DEPENDE DE COMO SE USE, DENTRO DE LA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS, Y COMO SE LE COLOQUE EN LA POLÍTICA EXTERIOR.

LA POLÍTICA EXTERIOR DEBE QUEDAR CLARA Y DEFINITIVAMENTE CONSTITUIDA EN EL ELEMENTO DE APOYO A LA POLÍTICA INTERNA, Y AL MISMO TIEMPO OFRECER LOS INSTRUMENTOS INDISPENSABLES PARA NEUTRALIZAR CUALQUIER INTENTO DE INTERFERENCIA EN EL PROCESO DE TOMA DE DECISIONES DEL GOBIERNO MEXICANO.

LA ACTUAL POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR DEL GOBIERNO DEL SEÑOR PRESIDENTE MIQUEL DE LA MADRID, SE FUNDAMENTA EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, SE TRATA DE REORIENTAR EL COMERCIO EXTERIOR POR MEDIO DEL MANEJO DEL TIPO DE CAMBIO Y LA DEMANDA INTERNA SE APOYARÁ PARA QUE LOS DOS PUNTOS SEAN UN INSTRUMENTO PRINCIPAL PARA PROMOVER LAS EXPORTACIONES Y LA SUSTITUCIÓN EFICIENTE EN LAS IMPORTACIONES.

LA ESTRATEGIA DE LA POLÍTICA EXTERIOR CON RESPECTO A LOS ESTADOS UNIDOS, SERÁ DENTRO DE LA DEMOCRACIA NORTEAMERICANA Y EL OBJETIVO SE ORIENTARÁ A MOVILIZAR LA OPINIÓN MEXICANA EN ESTADOS UNIDOS, PARA CONVERTIRLA EN UNA FUERZA POLÍTICA INTERNA QUE CREE UN GRUPO DE PRESIÓN SIMILAR AL DE OTROS GRUPOS, ---

COMO EL JUDIO, SUPLIENDO LA INFLUENCIA Y EL PODER ECONÓMICO POR EL POLÍTICO DE NÚMERO, HASTA PONER EN PIÉ LA ESTRUCTURA DE CANALIZACIÓN Y MOVILIZACIÓN DE LA OPINIÓN QUE PUEDAN ACTUAR CUANDO SEA NECESARIO, PARA NEUTRALIZAR LAS PRESIONES - DEL GOBIERNO O EMPRESAS DE ESTADOS UNIDOS HACIA MÉXICO.^{81/}

LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO HACIA ESTADOS UNIDOS PODRÍA DEFINIRSE EN UNE NUEVA FASE, COMO " UNA POLÍTICA DE AMISTAS CONTRA ESTADOS UNIDOS." , MÉXICO Y SU VECINO HAN SIDO COLOCADOS JUNTOS POR LA GEOGRAFÍA Y DECISIONES QUE PERTENECEN YA A LA HISTORIA LO HAN DEJADO ENTRELAZADOS CONDENÁNDOLOS A ENTENDERSE, QUE LA MUTUA RELACIÓN APORTE FRUTOS QUE BENEFICIEN A AMBOS, O QUE LLEVEN A UNA SUCESIVA CONFRONTACIÓN, DESDE -- AHORA ESENCIALMENTE DEL MÁS PODEROSO DE LOS DOS VECINOS.

81/ El agravamiento de la situación, llevará a plantear una bomba de tiempo a una década más ya que sobrepasará en población a su vecino del norte ya que la actual población hispana que se encuentra ya en Estados Unidos es gente joven, en edad de reproducirse, tenderá a multiplicarse en números difíciles de evaluar pero sin duda alguna serán altos.

Cualquier observador consciente debe llegar a la conclusión de que la única solución a este problema, casi apocalíptica que se enuncia es de carácter económico y no se puede solucionar con formulas políticas...

UNAM, Relaciones México - Estados Unidos: Una Visión Interdisciplinaria, México, D.F.; UNAM , 1981, p. 294.

CONCLUSIONES

LAS RELACIONES COMERCIALES QUE ACTUALMENTE SE SOSTIENEN ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS, ESTÁN INSCRITOS EN UN PANORAMA MÁS AMPLIO DE ESTRUCTURACIÓN DE UN MERCADO MUNDIAL QUE SE EXPLICA A PARTIR DEL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL QUE SE DESARROLLA DESDE FINALES DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA, PERÍODO EN EL QUE ESTADOS UNIDOS INTEGRA A SU ECONOMÍA A ALGUNOS PAÍSES DEPENDIENTES, CON EL FIN DE AMPLIAR EL ESPACIO DE SUS INVERSIONES PARA MANTENER LA RENTABILIDAD DEL CAPITAL.

EL COMERCIO ENTRE AMBOS PAÍSES ESTÁ FINCADO EN UN INTERCAMBIO DESIGUAL, DEBIDO A QUE SE TRATA DE ECONOMÍAS QUE NO TIENEN EL MISMO NIVEL DE DESARROLLO TECNOLÓGICO, Y POR LO TANTO, EXISTE UNA GRAN DIFERENCIA EN LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA, HECHO QUE SE MANIFIESTA EN LA NATURALEZA MISMA DE LOS FLUJOS COMERCIALES.

LA SUPERIORIDAD TECNOLÓGICA DE ESTADOS UNIDOS CON RESPECTO A MÉXICO, SE EXPLICA HISTÓRICAMENTE A PARTIR DE QUE DE INGLATERRA HEREDÓ TODA UNA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL, QUE ESTADOS UNIDOS ASIMILA FACILMENTE.

DESDE EL PERÍODO INDEPENDIENTE (1860-1870) ESTADOS UNIDOS DEJA DE SER UN PAÍS PREPONDERANTEMENTE AGROPECUARIO -YA QUE LA GANADERÍA Y EL CULTIVO DE TRIGO CONSTITUÍAN SU ACTIVIDAD PRINCIPAL- PARA CONVERTIRSE EN UN PAÍS EMINENTEMENTE INDUSTRIAL. EL DINAMISMO INDUSTRIAL LOGRADO POR ESTE PAÍS A PARTIR DE LA GUERRA CIVIL FUÉ TAN GRANDE, QUE PARA 1870 SE COLOCA EN EL 2º LUGAR A NIVEL MUNDIAL POR LA PARTICIPACIÓN DE SU PRODUCCIÓN MANUFACTURERA QUE ASCIENDE AL 23% DEL TOTAL, PARTICIPACIÓN SUPERADA SOLAMENTE POR INGLATERRA, QUE LOGRA UN 32% . PARA 1913, ESTADOS UNIDOS -

DESPLAZA A INGLATERRA, LOGRANDO INCREMENTAR SU PARTICIPACIÓN AL 36% DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL MUNDIAL, MIENTRAS QUE A INGLATERRA LE CORRESPONDE SÓLO EL 14%.

A PARTIR DE LA 2^A POSTGUERRA, ESTADOS UNIDOS SE COLOCA COMO LA 1^A POTENCIA HEGEMÓNICA A NIVEL MUNDIAL, LOGRANDO IMPONER AL DÓLAR COMO PATRÓN DE CAMBIO UNIVERSAL, HECHO QUE TIENE MUCHO QUE VER CON EL DESTINO DE LAS TRANSACCIONES COMERCIALES QUE SE DESARROLLAN A NIVEL INTERNACIONAL.

A PESAR DE LA CERCANÍA GEOGRÁFICA DE MÉXICO CON ESTADOS UNIDOS, LAS TRANSACCIONES COMERCIALES CON NUESTRO PAÍS NO SON LAS MÁS IMPORTANTES, SINO QUE ESTADOS UNIDOS REALIZA SU COMERCIO EXTERIOR EN MAYOR MEDIDA CON LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA; ÉSTO SIGNIFICA POR UN LADO QUE ESTADOS UNIDOS VA PERDIENDO COMPETIVIDAD A NIVEL MUNDIAL SOBRE TODO EN LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA, LA CUAL ESTÁ CONCENTRADA FUNDAMENTALMENTE POR EUROPA Y JAPÓN A PARTIR DE LA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA. POR OTRO LADO, ES EVIDENTE QUE MÉXICO SE INSERTA ESCENCIALMENTE COMO IMPORTADOR DE TECNOLOGÍA Y ALGUNOS PRODUCTOS PRIMARIOS, YA QUE LA PLATAFORMA INDUSTRIAL DE NUESTRO PAÍS NO ES SUFICIENTEMENTE COMPETITIVO COMO PARA PARTICIPAR EN LA EXPORTACIÓN MANUFACTURERA. EN ESTE SENTIDO, ES IMPORTANTE SEÑALAR EL PAPEL QUE LA PRODUCCIÓN ENERGÉTICA HA DESEMPEÑADO PARA ESTRECHAR RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS.

EL PETRÓLEO ES EL PRODUCTO QUE MAYOR PARTICIPACIÓN HA TENIDO DENTRO DE LAS EXPORTACIONES A ESTADOS UNIDOS, ADEMÁS DE QUE LA MAYOR PARTE DE LA PRODUCCIÓN PETROLERA SE EXPORTA A ESTE PAÍS, HECHO QUE PRÁCTICAMENTE IMPRIME A NUESTRO PAÍS UN CARÁCTER DE MONOEXPORTADOR.

EN UN PRIMER PERÍODO (1976-1982) LA EXCESIVA EXPORTACIÓN PETROLERA - A ESTADOS UNIDOS, CONSTITUYÓ LA FUENTE MÁS IMPORTANTE DE DIVISAS, CON LO QUE EL ESTADO MEXICANO LOGRÓ FINANCIAR EL GASTO PÚBLICO, SIN RECURRIR EN GRAN MEDIDA AL FINANCIAMIENTO EXTERNO, SIN EMBARGO, ÉSTO TRAJÓ COMO CONSECUENCIA QUE LA ECONOMÍA MEXICANA DEPENDIERA CASI TOTALMENTE DE LOS INGRESOS DERIVADOS DE LA EXPORTACIÓN PETROLERA. NO SE HA LOGRADO FRENAR EL DETERIORO DEL INGRESO PROVENIENTE DE ESTA FUENTE, ESTE HECHO SIN DUDA ES UNO DE LOS FACTORES QUE HAN CONTRIBUIDO A LA CRISIS QUE ACTUALMENTE VIVE NUESTRO PAÍS, Y SE PUEDE DECIR QUE OBLIGA A MÉXICO A DIVERSIFICAR SUS EXPORTACIONES Y BUSCAR NUEVAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO, QUE HASTA HOY, LO HA SIDO EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO. CABE SEÑALAR, QUE LA SITUACIÓN SE AGRAVA AL SER INSUFICIENTE EL INGRESO PETROLERO PARA CUBRIR EL SERVICIO - DE LA DEUDA Y LOS GASTOS AL SECTOR EXTERNO.

OTRA CONCLUSIÓN IMPORTANTE QUE SE RESALTA DE ESTA INVESTIGACIÓN, SE REFIERE AL PAPEL QUE LOS MAQUILADORES JUEGAN DENTRO DE LAS RELACIONES MÉXICO - ESTADOS UNIDOS, EL INGRESO DE EMPRESAS MAQUILADORAS EN ZONAS LIBRES Y ÁREAS FRONTERIZAS DE NUESTRO PAÍS, SE EXPLICA A PARTIR DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL PROCESO PRODUCTIVO Y LA DIVISIÓN INTERNACIONAL -- DEL TRABAJO. SE TRATA DE FRAGMENTAR EL PROCESO PRODUCTIVO Y A AQUELLAS PARTES EN LAS QUE SE REQUIERE MAYOR DENSIDAD DE MANO DE OBRA QUE SON LOS QUE SE REALIZAN EN NUESTRO PAÍS, APROVECHANDO MATERIAS PRIMAS Y OTROS RECURSOS QUE SON RELATIVAMENTE BARATOS Y FUNDAMENTALMENTE, EL NIVEL SALARIAL BAJO. ASÍ EL CAPITAL INVERTIDO EN ESTE CASO, SE VALORIZA DENTRO DE NUESTRO PAÍS, AUNQUE LAS UTILIDADES SEAN REMITIDAS AL EXTERIOR.

EN MATERIA DE POLÍTICA EXTERIOR, NUESTRO PAÍS TIENE CONTEMPLADO HA--

CER EXTENSIVO AL RESTO DEL TERRITORIO NACIONAL, LA PROLIFERACIÓN DE INDUSTRIAS MAQUILADORAS, CON EL FIN DE CREAR MÁS FUENTES DE EMPLEO Y DINAMIZAR CIERTAS RAMAS INDUSTRIALES. SIN EMBARGO, CONSIDERAMOS QUE ESTA POLÍTICA SERÍA NOCIVA, YA QUE A LARGO PLAZO, TENDERÍA A AHONDAR LA DEPENDENCIA INDUSTRIAL Y A SOMETER A NUESTRA ECONOMÍA A UN PROCESO DE TRANSNACIONALIZACIÓN MÁS ACELERADA, COMO SUCEDER EN EL CASO DE LOS PAÍSES DEL SURESTE ASIÁTICO.

POR OTRO LADO, EN MATERIA JURÍDICA LA LEGISLACIÓN QUE REGULA EL COMERCIO INTERNACIONAL, CORRESPONDE A LOS INTERESES DE ESTADOS UNIDOS, YA QUE EXPRESA CLARAMENTE LA TENDENCIA A LIBERAR EL COMERCIO -ELIMINAR LAS TRABAS ARENCELARIAS- Y A SOLUCIONAR LA PÉRDIDA PAULATINA DE LA PARTICIPACIÓN ESTADOUNIDENSE EN EL COMERCIO MUNDIAL, LA CUAL SE HA VISTO AFECTADA FUERTEMENTE POR LA PARTICIPACIÓN DE EUROPA Y JAPÓN. PARALELAMENTE CON LAS BASES JURÍDICAS VIGENTES, ESTADOS UNIDOS EMPLEA UNA POLÍTICA PROTECCIONISTA, CON LA FINALIDAD DE QUE SUS PRODUCTOS NO SEAN DESPLAZADOS DEL MERCADO MUNDIAL.

AHORA BIEN, TOMANDO EN CUENTA LA NATURALEZA DEPENDIENTE DE LAS RELACIONES COMERCIALES Y EL INTERCAMBIO DESIGUAL IMPRESO EN LAS RELACIONES ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS, ES MENESTER PARA NUESTRO PAÍS ENFRENTAR EL PROBLEMA DE LA INEFICIENCIA PRODUCTIVA, CON EL FIN DE BUSCAR FUENTES ALTERNATIVAS DE COMERCIO Y DIVERSIFICAR SUS EXPORTACIONES.

INDUDABLEMENTE QUE LA EXPORTACIÓN PETROLERA HA DEJADO YA DE SER LA PUNTA DE LANZA DE NUESTRA ECONOMÍA, SIN EMBARGO, MÉXICO NO HA LOGRADO LA MODERNIZACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO EN OTRAS RAMAS. CIERTO ES QUE A --

TRAVÉS DE LA ACTUAL POLÍTICA ECONÓMICA, MÉXICO INTENTÓ COMBATIR LA INEFICIENCIA PRODUCTIVA, SIN EMBARGO, EL COSTO SOCIAL QUE LLEVA IMPLÍCITO, HA SIDO MUY ELEVADO, EL CIERRE O LA VENTA DE IMPORTANTES EMPRESAS ESTATALES HAN DEJADO MILES DE DESEMPLEADOS; LA ESTRUCTURA OLIGOPÓLICA DE LAS EMPRESAS MÁS DINÁMICAS, LIGADAS GENERALMENTE AL CAPITAL EXTRANJERO HAN DESPLAZADO A LAS EMPRESAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS PAULATINAMENTE; LA INFLACIÓN Y EL DETERIORO EN LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO, NO HAN ALENTADO LA INVERSIÓN Y EN CAMBIO, HAN PROPICIADO LA FUGA DE CAPITALES Y LA ESPECULACIÓN.

INMERSO EN ESTA PROBLEMÁTICA, Y SUJETO A UN FUENTE ENDEUDAMIENTO, -- NUESTRO PAÍS SE PLANTEA EL INGRESO AL GATT, COMO POSIBLE ALTERNATIVA. LA FINALIDAD DE INGRESAR AL GATT ES JUSTAMENTE HACER MÁS COMPETITIVA A LA EMPRESA PRIVADA Y PERMITIR LA PENETRACIÓN MASIVA DE PRODUCTOS EXTRANJEROS QUE REPORTEN COSTOS COMPARATIVOS MÁS BAJOS DE LOS QUE SE OBTENDRÍAN SI SE PRODUCERAN AL INTERIOR.

SIN EMBARGO, EL INGRESO DE MÉXICO AL GATT, NO ES OTRA COSA MÁS QUE LA INSERCIÓN DE NUESTRA ECONOMÍA AL MERCADO CAPITALISTA MUNDIAL, BAJO EL VIEJO CRITERIO DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS Y MUESTRA LA CLARA TENDENCIA A LA LIBERACIÓN COMERCIAL QUE NO BENEFICIA --POR LO MENOS EN UN LARGO PLAZO-- MÁS QUE A LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS QUE OPEREN CON COSTOS DE PRODUCCIÓN REDUCIDOS Y POR ENDE CON MAYOR NIVEL DE COMPETITIVIDAD, ASI MISMO A LARGO PLAZO, PARA MÉXICO SIGNIFICARÍA LA QUIEBRA DE EMPRESAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS, SU DESNACIONALIZACIÓN Y PASARÍA A SER UN ESPACIO MÁS DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS QUE CONTROLA EL MERCADO MUNDIAL.

B I B L I O G R A F I A

1. Barkin, David y otros. Las Relaciones México-Estados Unidos. Tomo I. Ed. Nueva Imagen. México, 1983.
2. Calderón, José María. Economía y Política en el México Actual. Ed. Terra Nova. Colección Nuestro Tiempo. México, 1980.
3. Colm, Gerhard. La Economía del Pueblo de los Estados Unidos. National Plannig Pamphets. No. 102 y 103.
4. Cordera, Rolando. Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana.
5. CONACYT. El petróleo en México y en el Mundo.
6. Fernández, Raúl A. La Frontera México-Estados Unidos. Ed. Mc. Nally. 1974.
7. Galaza, Ernesto. The Mexican Bracero-Story .Sta Barbara, Calif. Ed, Mc. Nally. 1974.
8. Hewilt, Cynthia de Alcantara. La Modernización de la Agricultura Mexicana 1940-1970. Ed. Siglo XXI. México, 1980. 2ª Ed.
9. Jansen, David. El Milagro Mexicano. Ed. Siglo XXI. México 1984.
10. Malpica de la Madrid, Luis. ¿Que es el GATT? Ed. Grijalvo 1981.
11. Pellicer, Olga. La Política de México; Desafios en los Ochenta. Ensayos del CIDE. Colección Estudios Políticos No. 3 , 1983.
12. Querol, Vicente. La Ley de Comercio Exterior de los Estados - Unidos de América, Las Barreras Comerciales de E.U.A, en la Ley de Comercio de 1974. Ed. Gunman. 1982.
13. Relaciones México- Estados Unidos. (Una Visión Interdisciplinaria). UNAM. México, 1981, 1ª Ed.
14. Samir, Amin y otros. Imperialismo y Comercio Internacional. Ed. Cuadernos Pasado y Presente. 8ª Ed.
15. Seara Vazquez, Modesto. Política Exterior de México. (Co - lección de textos Universitarios en Ciencias Sociales) 2ª Ed. 1981.
16. Soppelsa, Jacques. Los Estados Unidos. Traducción Magda Reixach. Barcelona, España. Ed. ariel.
17. Tello, Carlos. La Política Económica en México 1970-1976. Ed. Siglo XXI México, 1980.
18. Tello, Carlos y Reynolds, Carlos. Las Relaciones México-Estados Unidos. Ed. F.C.E. No. 34. México, 1982.

19. Torres Ramirez, Olga Esther. La Economía de Frontera; El Caso de la Frontera Norte de México. Ed. Aries México 1979.
20. Varios Autores. Estados Unidos Ante su Crisis. Ed. Siglo XXI. México. 1982.
21. Varios Autores. El Comercio Exterior de México. Tomo: I, II, III. Ed. Siglo XXI. México, 1982.
22. Durán Manjarrez, Patricia C. Turismo, Mito y Realidad. (Tesis Profesional) Lic. en Turismo 1979. Universidad - Autónoma de Nayarit.
23. Rivas Sosa, Eduardo. Función de las Industrias Maquiladoras en la Promoción de Polos de Desarrollo Industrial. (Tesis) ENEP, UNAM, 1973.

REVISTAS

1. Balassa, Bela. " La Política de Comercio Exterior de México." Revista de Comercio Exterior. VOL. 33 No. 3 Banco de Comercio Exterior. Marzo, 1983.
2. Bustamante, Jorge. " El programa Fronterizo de Maquiladoras. Observaciones para una Evaluación." Foro Internacional. Revista de Comercio Exterior. Vol. XVI No. 2 Banco de Comercio Exterior, Septiembre de 1974.
3. Cruz, Miramontes, Rodolfo. " El Sistema General de Preferencias de la Ley de Comercio de 1974 de Estados Unidos." Revista de Comercio Exterior. VOL 34 No. 9, Banco de Comercio Exterior. México, Septiembre de 1978.
4. " Decretos para el Fomento de la Faja Fronteriza Norte." Revista de Comercio Exterior VOL. 34 No. 10. Banco de Comercio Exterior. México. Octubre, 1978.
5. Hernandez, Hector. " Relaciones México- Estados Unidos." El Economista Mexicano. VOL. XV No. 3 México, 1981.
6. Informe: "Relaciones México-Estados Unidos". Programa de Estudios de las Relaciones México- Estados Unidos. CEESTEM , VOL 1 No. 1 Octubre de 1981.
7. " La Exportación de Manufacturas en México y la Política de Promoción. " CEPAL. Diciembre, 1976.
8. López Portillo, José. " Informe de Gobierno. " Revista de Comercio Exterior . VOL 27 No. 9 Banco de Comercio Exterior Septiembre. 1977.

9. López Portillo, José. " 3º Informe de Gobierno." Revista de Comercio Exterior. VOL 27 No. 9 Banco de Comercio Exterior Septiembre. 1979.
10. Navarrete, Jorge Eduardo. "Estados Unidos; Estrategia Económica Global, Análisis de los Elementos Principales de la Economía Nacional e Internacional y sus Consecuencias en los Países Subdesarrollados. Revista de Comercio Exterior. VOL.- 34 No. 2 Banco de Comercio Exterior. México. Febrero, 1978.
11. Peñaloza, Tomás. " Efectos del Sistema General de Preferencias de Estados Unidos en América Latina y México, una Evaluación Preliminar," Revista de Comercio Exterior. VOL 34 No. 7 Banco de Comercio Exterior, México, Julio, 1978.
12. Recuento Nacional. " Comercio Exterior " Revista de Comercio Exterior. México, Septiembre, 1983.
13. Rubio Sánchez, Antonio. " Intercambio Comercial México-Estados Unidos. " Revista de Comercio Exterior, México. Febrero - Marzo, Abril, 1981.
14. Sección Nacional. " La Industria Maquiladora: Evolución Reciente y Perspectivas. " Revista de Comercio Exterior Vol. 34 No. 3 Banco de Comercio Exterior . México. Abril, 1978.
15. " Sector Turismo, sus Mitos, sus Logros. " Revista de Comercio Exterior. VOL. 28 No. 8 Banco de Comercio Exterior, México, Agosto, 1978.
16. Torre Padilla, Oscar, " El Turismo: Fenómeno Socioeconómico y Cultural; Conceptos Generales. " Textos Universitarios. México, 1978.
17. Toscano Moreno, Octavio. " La Encrucijada de la Actividad Turística en México. " Revista de Comercio Exterior, VOL 20 No. 5 Banco de Comercio Exterior, México Mayo, -970.
18. " Hechos, Cifras y Tendencias. " Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A. México. 1976.
19. " Informe Económico. " Banco de Expansión Industrial, México, 1977.
20. " Estadísticas Básicas del Turismo " Banco Nacional de México. México, 1978.
21. SECOM " Relaciones Comerciales México- Estados Unidos " No 3 año 1 México, 1978.
22. " México en Cifras " Nacional Financiera .S.A. México, 1979.
23. " Cinco Años de Comercio Exterior " IMCE, México, 1976.

24. " La Economía Mexicana en Cifras. " Secretaria de Programación y Presupuesto. Coordinación General de Sistema Nacional de Información. México, 1979.
25. " Memorias de Labores de PEMEX." 1970-1980.
26. " Una Estrategia para Desarrollar la Industria de Bienes de Capital. " Nacional Financiera S.A. México, 1977.

H E M E R O G R A F I A

1. " Suplemento de la Revista de Comercio-Sección Técnica-Legal y Fiscal. Noviembre 1981. NO. 25.
2. " La Industria Maquiladora en México y los Efectos del Proyecto de la Ley en México." IMCE México, 1972.
3. " Economía de Estados Unidos " IMCE-CICE México, 1979.
4. " Situación Actual del Sector Externo de la Economía Mexicana." IMCE-CICE.
5. " Política Exterior." IMCE-CICE.
6. " Estados Unidos. Sistema General de Preferencias " (Sumario) IMCE-CICE.
7. " Ley de Comercio de 1979." SECOFIN.
8. " Turismo Egresivo y Receptivo." Banco de México. Subdirección de Investigación Económica y Bancaria. México 1979.
9. " Anuario Estadístico de Comercio Exterior de México." Secretaría de Programación y Presupuesto. 1970- 1980.
10. " Anuario del Exportador." IMCE. México 1977.
11. " Comercio Exterior de Productos Agropecuarios" Banco de México. Subdirección de Investigación Económica y Bancaria.
12. " EL Día." 23 de Noviembre de 1982. p.7.
13. " Excelsior." 26 de Agosto de 1976.
14. " Indicadores Económicos del Banco de México.