



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**

**FACULTAD DE ECONOMIA**

**LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN AMERICA  
LATINA Y MEXICO: EFECTOS Y PERSPECTIVAS  
EN LA CRISIS**

**TESIS PROFESIONAL**

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE**

**LICENCIADO EN ECONOMIA**

**P R E S E N T A :**

**ERNESTO VAZQUEZ CRUZ**

**OCTURRE, 1986**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

INTRODUCCIÓN . . . . .	8
CAPITULO I LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA ECONOMÍA MUNDIAL . . . . .	14
1. CARACTERÍSTICAS DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL . . . . .	18
A) LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL COMERCIO INTERNACIONAL . . . . .	20
B) LA EMPRESA TRANSNACIONAL Y LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA . . . . .	25
2. LA HEGEMONÍA NORTEAMERICANA . . . . .	30
3. DEBILITAMIENTO DEL PODER HEGEMÓNICO DE E.U. Y LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL. . . . .	33
A) SURGUIMIENTO DE JAPÓN Y EUROPA OCCIDENTAL EN LA ECONOMÍA MUNDIAL . . . . .	36
4. EL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES ANTE LA CRISIS . . . . .	40
5. LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS . . . . .	46

...

CAPITULO II	LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN AMÉRICA LATINA, EFECTO Y PERSPECTIVAS EN LA CRISIS . . . . .	54
	1. EFECTO DE LAS TRANSNACIONALES EN LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES . . . . .	58
	2. LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN AMÉRICA LATINA . . . . .	71
	3. PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA CRISIS LATINOAMERICANA . . . . .	80
	A) EN LA CRISIS FINANCIERA . . . . .	92
	4. LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES COMO ALTERNATIVA PARA LA CRISIS . . . . .	105
	5. PERSPECTIVAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA CRISIS . . . . .	116
	6. LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA COMO RESPUESTA A LA CRISIS . . . . .	121
CAPITULO III	LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA ECONOMÍA MEXICANA. . . . .	125
	1. LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES . . . . .	132
	A) LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN LA RAMA INDUSTRIAL . . . . .	139

b). LAS MAQUILADORAS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA . . . . .	150
c) LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA . . . . .	163
2. LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA . . . . .	177
a) LA BALANZA COMERCIAL . . . . .	178
b) EN LA DE PAGOS . . . . .	191
c) PAPEL DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA CONCERTACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA . . . . .	194
3. LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA . . . . .	202
4. LAS PERSPECTIVAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA CRISIS ECONÓMICA DE MÉXICO. . . . .	215
BIBLIOGRAFÍA . . . . .	220

## INTRODUCCION

EL PAPEL QUE HAN TENIDO LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN AMÉRICA LATINA Y MÉXICO, HA SIDO MUY SIGNIFICATIVO EN LA CONFORMACIÓN DEL CAPITALISMO EN ESTOS PAÍSES. ESTO SE MANIFIESTA EN LA INSERCIÓN DE ESTOS EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO DENTRO DE LA CUAL EN DIFERENTES ETAPAS HISTÓRICAS LATINOAMERICANA HA TENIDO UNA FUNCIÓN ESPECÍFICA.

DESDE SU NACIMIENTO COMO NACIONES INDEPENDIENTES; LAS LATINOAMERICANAS HAN NECESITADO DEL CAPITAL FORÁNEO PARA PODER SURGIR EN LA MODERNIZACIÓN CAPITALISTA, POR ESTO A TRAVÉS DE SU VIDA INDEPENDIENTE LATINOAMÉRICA HA VISTO TRANSITAR DOS ETAPAS DIFERENTES DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL A NIVEL MUNDIAL, LA PRIMERA REPRESENTADA POR LA HEGEMONÍA INGLESA, EN DONDE LA INVERSIÓN DIRECTA EXTRANJERA SE PRESENTABA EN EL SECTOR PRIMARIO EXPORTADO; Y LA SEGUNDA REPRESENTADA POR EL SURGIMIENTO DE LA HEGEMONÍA NORTEAMERICANA, EN DONDE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA SE ORIENTÓ A LA INSTALACIÓN DE INDUSTRIAS QUE LLEVARÍAN A AMÉRICA LATINA A UNA SEMIINDUSTRIALIZACIÓN, QUE CAUSARÍA UNA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA Y ECONÓMICA MÁS MARCADA DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

ES IMPORTANTE MENCIONAR LA ETAPA ACTUAL DE CRISIS, EN DONDE LA PERSPECTIVA DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA ESTÁ SIENDO CONSIDERADA CON MAYOR FUERZA, COMO UNA AL-

TERNATIVA A LA SALIDA DE LA CRISIS Y DE LA CONTINUACIÓN DEL DESARROLLO LATINOAMERICANO.

ASÍ EL OBJETO GENERAL DE ESTA TESIS ES EL TRATAR DE COMPRENDER EL EFECTO QUE HA TENIDO LA EMPRESA TRANSNACIONAL A PARTIR DE 1970, EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DEPENDIENTE EN AMÉRICA LATINA Y DE MÉXICO COMO CASO ESPECÍFICO, ADEMÁS DE CONOCER EL PAPEL QUE HA TENIDO EN EL DESENCADENAMIENTO DE LA CRISIS MUNDIAL Y SU EFECTO EN AMÉRICA LATINA Y MÉXICO, ASÍ COMO SU PERSPECTIVA FUTURA.

PARA ESTO, SE HA CONSIDERADO COMO HIPÓTESIS DE TRABAJO LAS SIGUIENTES AFIRMACIONES:

- LA EMPRESA TRANSNACIONAL HA COADYUVADO A LA SEMINDUSTRIALIZACIÓN DE AMÉRICA LATINA, PERO ESTA HA TRAI DO COMO CONSECUENCIA UNA MAYOR DEPENDENCIA, UN DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS Y UN DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS DE LA REGIÓN.
- LA EMPRESA TRANSNACIONAL HA TENIDO UN PAPEL MUY ACTIVO EN LA CRISIS ECONÓMICA LATINOAMERICANA, POR LAS TRANSFERENCIAS DE UTILIDADES Y REGALÍAS A SUS PAÍSES DE ORIGEN POR SU DEUDA EXTERNA CON LOS PRINCIPALES BANCOS PRIVADOS, INTERNACIONALES Y POR LA DEPENDENCIA ECONÓMICA QUE HA GENERADO EN LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

- LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL HA TRAI DO COMO CONSECUENCIA -  
UNA REESTRUCTURACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, QUE SE HA RE  
FLEJADO EN UNA NUEVA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL, EN DONDE LA -  
EMPRESA TRANSNACIONAL TIENE UN PAPEL PRIMORDIAL. ESTA -  
REESTRUCTURACIÓN INCLUYE TAMBIÉN A LOS PAÍSES LATINOAMERI  
CANOS POR LO QUE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DE ÉSTOS, ESTÁ  
ENFOCADA A PERMITIR QUE LA REESTRUCTURACIÓN DEL CAPITALIS  
MO LOGRE INTRODUCIRSE EN SUS ECONOMÍAS.

POR ESTO SE HA DISEÑADO TRES CAPÍTULOS, EN LOS CUALES SE TRATAN  
DE LOGRAR LOS OBJETIVOS MENCIONADOS, ASÍ COMO EL TRATAR DE DE--  
MOSTRAR LAS HIPÓTESIS YA DESCRITAS ANTERIORMENTE.

CON LO QUE EN EL CAPÍTULO I SE TRABAJA CON LA EMPRESA TRANSNA--  
CIONAL EN LA ECONOMÍA MUNDIAL, EN DONDE SE DESARROLLAN CINCO -  
SUBTEMAS IMPORTANTES: EL PRIMERO COMPRENDE, LAS CARACTERÍSTICAS  
GENERALES DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, DESTACANDO EN ESTE PUNTO  
EL PAPEL DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL COMERCIO INTERNACIO  
NAL Y EN LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA.

EN EL PUNTO DOS SE RESEÑA BREVEMENTE LA HEGEMONÍA DE LAS EMPRE  
SAS NORTEAMERICANAS EN LA RECONSTRUCCIÓN DE EUROPA Y JAPÓN, -  
QUE PERMITE UN PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL QUE TRAJÓ CO  
MO CONSECUENCIA UNA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL HASTA  
LA DÉCADA DE LOS 70's.



EN EL PUNTO TRES SE ANALIZA EL DEBILITAMIENTO DEL PODER HEGEMÓNICO DE LOS ESTADOS UNIDOS Y LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, CARACTERIZADA POR LA PENETRACIÓN, DE NUEVOS MERCADOS POR LAS EMPRESAS JAPONESAS Y EUROPEAS.

EN EL PUNTO CUATRO SE ANALIZA EL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES ANTE LA CRISIS, EN DONDE SE HARÁ NOTORIA UNA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL BASADA EN LA MICRO - COMPUTACIÓN, AUTOMATIZACIÓN Y ROBOTIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN.

EL PUNTO CINCO COMPRENDERÁ EL PROCESO DE RECONVERSIÓN INDUSTRIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS ANTE LA CRISIS ECONÓMICA Y LA NECESIDAD DE ENFRENTAR A SUS NUEVOS ENEMIGOS ECONÓMICOS.

EN EL CAPÍTULO II, SE ANALIZAN A LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES - EN AMÉRICA LATINA SU EFECTO Y PERSPECTIVAS EN LA CRISIS. EN - ESTE CAPÍTULO HAY CINCO SUBTEMAS IMPORTANTES. EN EL PRIMERO SE VERÁ EL EFECTO DE LAS TRANSNACIONALES, LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN DONDE SE CONSIDERARÁN PRINCIPALMENTE A LOS PAÍSES SEMINDUSTRIALIZADOS DE LA REGIÓN.

EN EL SUBTEMA DOS SE ANALIZA EL PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN AMÉRICA LATINA Y LOS RESULTADOS NEGATIVOS EN LA SALIDA DE CAPITALES Y EN LA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA DE ESTOS PAÍSES HACIA LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES.

EN EL SUBTEMA TRES SE ANALIZA LA PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS -  
TRANSNACIONALES EN LA CRISIS LATINOAMERICANA EN SU DEPENDENCIA,  
Y DESEQUILIBRIOS INTERNOS Y EXTERNOS DE SUS ECONOMÍAS.

EN EL SUBTEMA CUATRO SE ANALIZA LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LAS EM-  
PRESAS TRANSNACIONALES COMO ALTERNATIVA PARA LA CRISIS. EN ES-  
TE PUNTO SE CARACTERIZA EL PAPEL DETERMINANTE DEL FONDO MONETA-  
RIO INTERNACIONAL EN LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DE LAS NACIONES -  
DE LA REGIÓN.

EN EL SUBTEMA CINCO, SE ABORDARÁN LAS PERSPECTIVAS DE LAS EMPRE-  
SAS TRANSNACIONALES CON LA CRISIS, EN DONDE OBSERVAMOS LA IN---  
FLUENCIA DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DE LOS PAÍSES LATINOAMERI-  
CANOS, PARA FACILITAR EL CAMBIO ESTRUCTURAL VÍA LA ENTRADA DE -  
LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, PARA DINAMIZAR Y MODERNIZAR LAS ES-  
TRUCTURAS ECONÓMICAS.

EL CAPÍTULO III SE LLAMA LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA ECONO--  
MÍA MEXICANA, EFECTO Y PERSPECTIVAS. EN ESTE CAPÍTULO SE DESA-  
RROLLARÁN CUATRO SUBTEMAS.

EN EL PRIMERO SE ANALIZA LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y LAS EMPRE--  
SAS TRANSNACIONALES, EN DONDE SE TRATARÁ DE ANALIZAR SU EFECTO  
EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA, EN LA RAMA INDUSTRIAL, EN LAS MAQUI-  
LADORAS Y EN LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA.

EN EL SUBTEMA DOS, SE ANALIZA LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, SU EFECTO EN LA BALANZA DE PAGOS Y EN LA DEUDA EXTERNA.

EN EL SUBTEMA TRES SE ANALIZA LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

Y POR ÚLTIMO EL SUBTEMA CUATRO, QUE ANALIZA LAS PERSPECTIVAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA CRISIS ECONÓMICA DE MÉXICO.

## **CAPITULO I.- LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA ECONOMIA MUNDIAL.**

LA EMPRESA TRANSNACIONAL, A LO LARGO DE LA HISTORIA DEL CAPITALISMO HA DESEMPEÑADO FUNCIONES MUY IMPORTANTES PARA LA EVOLUCIÓN ASCENDENTE DEL SISTEMA ECONÓMICO. DE AHÍ QUE SU ESTUDIO HAYA SIDO CONSIDERADO POR LOS DIVERSOS TEÓRICOS DE VARIAS CORRIENTES IDEOLÓGICAS COMO UN ELEMENTO FUNDAMENTAL PARA LA EXPLICACIÓN DEL DESARROLLO DEL CAPITALISMO A NIVEL MUNDIAL, PRIMERO EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y POSTERIORMENTE EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS.

DENTRO DE LOS DIVERSOS ENFOQUES QUE ANALIZAN A LA EMPRESA TRANSNACIONAL, ENCONTRAMOS; EL MARXISTA, EL NEOCLÁSICO, ESTRUCTURALISTA Y EL DEPENDENTISTA. PARA EFECTO DE NUESTRO ESTUDIO SOLO SE ANALIZARAN LAS APORTACIONES DE MARXISTAS Y NEOCLÁSICAS.

POR EL LADO DEL MARXISMO ENCONTRAMOS A LOS AUTORES DE LA TEORÍA DEL IMPERIALISMO CLÁSICO, ENTRE LOS CUALES RESULTAN LENÍN Y BUJARÍN, ENTRE LOS ACTUALES ENCONTRAMOS A PALLÒIX A QUIENES CONSIDERAMOS COMO LOS AUTORES MÁS REPRESENTATIVOS YA QUE SU ANÁLISIS RESULTAN MÁS IMPORTANTES DENTRO DEL ESTUDIO DE LA EMPRESA MULTINACIONAL.

ASÍ, EL APORTE PRINCIPAL DE LENÍN LO DA EN SU LIBRO DE IMPERIALISMO FASE SUPERIOR DEL CAPITALISMO, EN DONDE SU ANÁLISIS SE REFIERE A UNA ÉPOCA ESPECÍFICA EN DONDE LA HEGEMONÍA INGLESA FUNCIONABA A NIVEL MUNDIAL Y SUS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS ERAN LA EXPANSIÓN CAPITALISTA A NIVEL MUNDIAL, EN BASE A EXPORTACIÓN DE CAPITALES DE LOS PAÍSES, DONDE EL CAPITALISMO HABÍA SURGIDO EN PRIMERA INSTANCIA HACIA LOS PAÍSES NO CAPITALISTAS. OTRA CARACTERÍSTICA DESCRITA POR EL TRABAJO DE LENÍN, ES LA CONCENTRACIÓN Y CENTRALIZACIÓN DEL CAPITAL EN LOS MONOPOLIOS, EN DONDE LA EXISTENCIA DEL CAPITAL FINANCIERO ES IMPORTANTE.

POR EL LADO DE BUJARIN, ENCONTRAMOS TAMBIÉN ELEMENTOS MUY IMPORTANTES PARA EL ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA. EN SU LIBRO LA ECONOMÍA MUNDIAL Y EL IMPERIALISMO, LOGRA DESARROLLAR -

CONCEPTOS TALES COMO LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, EL CUAL ES DESARROLLADO EN BASE AL CONCEPTO DIVISIÓN SOCIAL QUE IMPLICA LA SEPARACIÓN ENTRE EL CAMPO Y LA CIUDAD. OTRAS NOCIONES IMPORTANTES QUE PLANTEA BUJARIN, SON AQUELLAS QUE SE REFIEREN AL CONCEPTO DE MERCADO MUNDIAL, EN DONDE CONSIDERA 3 TIPOS DE MERCADOS, LOS CUALES SON: EL MERCADO MUNDIAL DE MERCANCIAS, DE CAPITALES Y DE TRABAJO. EN BASE A ESTOS ELEMENTOS TEÓRICOS, BUJARIN CLASIFICA A LOS DIVERSOS PAÍSES EN LA ECONOMÍA MUNDIAL, EN DONDE LA INVERSIÓN DIRECTA EXTRANJERA SE UBICARÁ EN EL MERCADO DE CAPITALES, LA QUE FLUIRÁ DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS (CIUDAD) A LOS PAÍSES NO CAPITALISTAS (CAMPO).

POR LO QUE TOCA A PALLOIX SUS APORTACIONES PRINCIPALES SE ENCUENTRAN EN SU TEXTO, SOBRE LAS FIRMAS MULTINACIONALES Y LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL, EN DONDE UTILIZA CONCEPTOS ORTODOXOS PROVENIENTES DE LA OBRA DE MARX, "EL CAPITAL", COMO COMPOSICIÓN ORGÁNICA DEL CAPITAL, LA FASE DEL CICLO DE CAPITAL EN SUS DIFERENTES METAMORFOSIS (CAPITAL DINERO, MERCANCIAS Y PRODUCTIVO); ASÍ COMO LOS ESQUEMAS DE REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL.

EL APORTE PRINCIPAL DE PALLOIX ES YA NO VER EL PROBLEMA DEL PROCESO DE AUTOEXPANSIÓN SOLO COMO EN PROBLEMA MICROECONÓMICO A TRAVÉS DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, SINO VERLA A ESTA COMO UN SOLO ELEMENTO EN SU EXPANSIÓN. ADEMÁS DE QUE SU ANÁLISIS PARTE TANTO DE LA ESFERA DE LA CIRCULACIÓN COMO EN EL DE LA PRODUCCIÓN. POR LO QUE LA UTILIZACIÓN Y DESIGNACIÓN DE LAS TRES FASES DE LA METAMORFOSIS DEL CAPITAL, LAS DESIGNARÁ COMO CAPITAL SOCIAL. CON LO QUE LA RELACIÓN SOCIAL DEL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL IMPLICA A SU VEZ LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO QUE CONLLEVA A UN PROCESO DE LA EXTRACCIÓN DE PLUSVALÍA QUE SE INTERNACIONALIZA.

POR OTRO LADO EN ENFOQUE NEOCLÁSICO, ES REPRESENTADO PRINCIPALMENTE POR KINDELBERGEN, VERNON Y HYMER.

EN CHARLES KINDLEBERGER, SUS PRINCIPALES APORTACIONES LO CONSTITUYE SIN LUGAR A DUDAS SU ANÁLISIS, SOBRE LAS RAZONES POR LAS CUALES LAS EMPRESAS INVIERTEN EN EL EXTRANJERO. EL APOYA LA NOCIÓN DE LA VENTAJA DE SUPERIORIDAD QUE TIENE LA TRANSNACIONAL SOBRE SU COMPETIDOR, QUE COMPENSA LAS DESVENTAJAS DE OPERAR UNA SUBSIDIARIA EXTRANJERA A DISTANCIA Y, POR TANTO, HACE POSIBLE DICHA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA. ASÍ, EL AUTOR AGREGA QUE LA SUPERIORIDAD PUEDE INCLUIR UNA MEJORÍA TECNOLÓGICA, PATENTES, ACCESO A MERCADOS CAPACIDAD EMPRESARIAL ECONOMÍAS DERIVADAS DE LA INTEGRACIÓN. CUANDO LAS VENTAJAS SON MÁS SIGNIFICATIVAS, MÁS PROBABILIDADES TIENE LA FIRMA QUE LAS POSEE DE OBTENER UTILIDADES MONOPÓLICAS U OLIGOPÓLICAS VIA SU INVERSIÓN EN EL EXTRANJERO.

RAYNON VERNON, UNA DE SUS CONTRIBUCIONES MÁS DIFUNDIDAS FUE LA DE LA TEORÍA DEL "CICLO DEL PRODUCTO". EN ÉSTA VINCULA LA INVERSIÓN EXTRANJERA DE LAS TRANSNACIONALES CON LA "MADUREZ" DE UN PRODUCTO Y SU COMERCIO INTERNACIONAL. EL AUTOR SEÑALA QUE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA RESULTA DE LAS ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO DE LAS EMPRESAS EN LOS PAÍSES QUE TIENEN UN ALTO INGRESO PER CÁPITA. ESTA INNOVACIÓN LE OTORGA A LA FIRMA FACILIDAD PARA EXPORTAR EL PRODUCTO. PERO EN LA MEDIDA EN QUE OTROS CONOCEN LA INNOVACIÓN, LA EXPLOTACIÓN CONTINUA DE LA VENTAJA TIENE QUE REALIZARSE A TRAVÉS DE LA INVERSIÓN DIRECTA DE LA TRANSNACIONAL, Y NO POR MEDIO DE EXPORTACIONES FINALES. FINALMENTE LA INNOVACIÓN PASA AL DOMINIO DE EMPRESAS DE OTROS PAÍSES Y LOS FLUJOS DE COMERCIO REVIERTEN SU DIRECCIÓN.

POR ÚLTIMO, SETPHEN HYMER, QUIEN EN 1960 DESARROLLÓ EL CONCEPTO DE LA VENTAJA QUE TIENE LA EMPRESA TRANSNACIONAL DE POSEER UNA INVERSIÓN PATENTADA O UN PRODUCTO DIFERENCIADO, COMO CONDICIÓN NECESARIA PARA REALIZAR INVERSIONES EN EL EXTRANJERO. DICHA VENTAJA LE PERMITE OBTENER RENTAS OLIGOPÓLICAS ADICIONALES QUE PROVIENEN DE SUS VENTAS. ÉSTA PRIMERA ETAPA DEL PENSAMIENTO QUE HYMER LA REALIZA DENTRO DEL PENSAMIENTO DE LA COMPETENCIA

OLIGOPÓLICA NEOCLÁSICA. YA PARA 1972 HYMER MODIFICA UN POCO SU ESTRUCTURA ANALÍTICA, YA QUE SU ANÁLISIS LO REALIZA EN BASE A LA LEY DEL DESARROLLO A LA LUZ DE LA TRANSNACIONALIZACIÓN. -- AQUÍ EL AUTOR SOSTIENE QUE LA DESCENTRALIZACIÓN DE LAS DECISIONES DE LA EMPRESA CONFINA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO A MENORES NIVELES DE ACTIVIDAD Y DE INGRESO, LO QUE CONJUNTAMENTE SE OBSERVA UN PROCESO DE TRANSFERENCIA DEL PATRÓN DE CONSUMO DE METROPOLÍ A LA PERIFERIA, LO QUE PERPETÚA LA DESIGUALDAD Y LA DEPENDENCIA.

## 1. CARACTERÍSTICAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

LA TRANSNACIONAL MODERNA ES UNA ENTIDAD QUE SE ORIENTA -- PRINCIPALMENTE HACIA ACTIVIDADES MANUFACTURERAS, SECTOR EN EL CUAL SE HA DIVERSIFICADO Y EXPANDIDO ENORMEMENTE Y HA -- ADQUIRIDO EXPERIENCIA Y GLOBALIDAD.

ES UNA EMPRESA EXTREMADAMENTE SELECTIVA, YA QUE NO SE SIEN TE FACILMENTE ATRAIDA POR CUALQUIER PAÍS SUBDESARROLLADO. BUSCA ECONOMÍAS ANFITRIONAS QUE ESTAN EN LA FASE ASCENDENTE DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, SU MERCADO IDEAL, ES EL DIVERSIFICADO QUE PRESENTA LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, YA QUE SE AJUSTA A SUS ESTRATEGIAS MASIVAS DE PUBLICIDAD.

LA EMPRESA TRANSNACIONAL ES TAMBIÉN UNA ENTIDAD QUE HA EVOLUCIONADO EN MERCADOS IMPERFECTOS CON UNA ALTA CONCENTRACION OLIGOPOLÍTICA Y CON LO QUE ALGUNOS AUTORES LA HAN CLASIFICADO COMO SINÓNIMO DE TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN, SU CAPACIDAD MÁS BIEN ESTÁ EN FUNCIÓN DE VENTAJAS TECNOLÓGICAS RELATIVAS MUY ESPECÍFICAS <sup>(1)</sup>, CON LO QUE LOGRA UN DOMINIO SO

---

(1) Vernon, R., Inversión Internacional y Comercio Internacional en el Ciclo del Producto.



BRE LAS EMPRESAS NACIONALES, QUE LES PERMITE TENER LAS - -  
PRINCIPALES ACTIVIDADES DE PUNTA DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

OTRO ELEMENTO IMPORTANTE, LO CONSTITUYÓ SIN DUDA, LA NATU-  
RALEZA DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTEREMPRESA, YA SEA -  
ENTRE MATRIZ Y FILIAL O INTER FILIALES. ÉSTE TIPO DE - -  
TRANSACCIONES INTERNAS SE REALIZA DE 3 MANERAS: LAS FINAN-  
CIERAS, LAS TECNOLÓGICAS Y LAS DE COMERCIO EXTERIOR DE MEJ  
CANCIAS.

LAS FINANCIERAS COMPRENDEN; FLUJOS MONETARIOS Y ACTIVIDA--  
DES FINANCIERAS, EN DONDE EL CAPITAL DE RIEGO HA PERDIDO -  
IMPORTANCIA, EN FAVOR DE LOS CRÉDITOS, LAS CUENTAS INTRA--  
COMPAÑÍAS Y LAS INVERSIONES EN BONOS.

LOS FLUJOS INTERNOS DE TECNOLOGÍA, TIENEN UNA GRAN IMPOR--  
TANCIA, YA QUE CON ESTOS LA EMPRESA ASEGURA SU PRESENCIA -  
EN LOS PAÍSES RECEPTORES Y DOTA A SUS SUBSIDIARIOS DE LA -  
FUERZA Y VENTAJA PARA PENETRAR NUEVOS MERCADOS ADEMÁS CUAN  
DO LAS INNOVACIONES SON PATENTADAS POR LA EMPRESA, LA UTI-  
LIZACIÓN DE ESTA PATENTE, IMPLICA EL PASO AL PRECIO DE - -  
TRANSFERENCIA, QUE SE DETERMINA EN BASE A LA UTILIDAD FUTU  
RA QUE PUEDA PROPORCIONAR. A TRAVÉS DE ESTO SE TRANSFIE--  
REN UTILIDADES DEL COMPRADOR AL VENDEDOR, COMO PARTE DEL -  
PRECIO DE LA TECNOLOGÍA.

LOS FLUJOS INTERNOS DE COMERCIO EXTERIOR PERMITEN A LAS EM  
PRESAS TRANSNACIONALES OPERAR EN INDUSTRIAS DE TECNOLOGÍA  
INTENSIVA, EN LAS QUE EL PROCESO PRODUCTIVO SE PUEDE SUBDI  
VIDIR. POR MEDIO DE ÉSTO, SE ASIGNAN CUOTAS DE PRODUCCIÓN  
A DISTINTAS PLANTAS EN EL MUNDO QUE SON CONTROLADAS POR -  
LAS CORPORACIONES; CON LO QUE SE REALIZA UNA ASIGNACIÓN DE  
LOS RECURSOS CORPORATIVOS QUE SE REFLEJAN EN EL CAMBIO DE  
BIENES INTERMEDIOS EN DIFERENTES ETAPAS DE PROCESAMIENTO.

CONOCIENDO LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES PODREMOS COMPRENDER EL PORQUE, LA MAYOR EXPANSIÓN - HACIA EUROPA Y JAPÓN EN LA POSTGUERRA, MIENTRAS QUE LA IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN DIRECTA EN AMÉRICA LATINA ERA MENOR, EXCEPTUANDO A BRASIL, MÉXICO Y ARGENTINA. EN UN ESTUDIO REALIZADO POR ROGELIO R. DE LA O., DEMUESTRA QUE LA - PREFERENCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA A FINALES - DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS SE REALIZABA DE LA SIGUIENTE MANERA: 74% DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA HECHA POR LOS PAÍSES DESARROLLADOS SE LOCALIZÓ EN ELLOS MISMOS Y EL 26% RESTANTE EN EL TERCER MUNDO. DE ESTA ÚLTIMA PROPORCIÓN, - LA MITAD SE ENCUENTRA EN PAÍSES EN DESARROLLO CON MAYOR - GRADO DE INDUSTRIALIZACIÓN, QUE INCLUYE A LOS 3 PAÍSES LATINOAMERICANOS, ASÍ COMO A LA INDIA, MALASIA Y SINGAPUR.

ASÍ LA NATURALEZA DEL MERCADO DE ESTOS PAÍSES, ES EN GRAN MEDIDA LA ATRACCIÓN QUE PRESENTAN A ESTAS EMPRESAS PARA LA UBICACIÓN E INSTALACIÓN DE SUS PLANTAS. PERO ADEMÁS EXISTEN OTROS ELEMENTOS QUE SE TOMAN EN CUENTA PARA FAVORECER LA INSTALACIÓN DE EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LOS PAÍSES - ANFITRIONES ENTRE OTROS ENCONTRAMOS A LA ESTABILIDAD POLÍTICA Y SOCIAL QUE PRESENTA CADA NACIÓN Y TAMBIÉN LA POLÍTICA ECONÓMICA DE CADA RÉGIMEN ANFITRIÓN EN APOYO A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

LA SITUACIÓN QUE PRESENTABAN ESTAS NACIONES DURANTE LA - - POSTGUERRA ERA DE MANERA FAVORABLE, YA QUE TODOS ESTOS ALIADOS A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA FAVORECIERON LA INSTALACIÓN DE EMPRESAS TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS.

#### A) LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL COMERCIO INTERNACIONAL.

EL COMERCIO INTEREMPRESA ENTRE LA MATRIZ Y LAS FILIALES ASÍ COMO ENTRE FILIALES, ES UNA CARACTERÍSTICA - MUY IMPORTANTE QUE SE DA ENTRE LAS EMPRESAS TRANSNA--

CIONALES EN LA POSTGUERRA.

EL EFECTO QUE TIENE EL COMERCIO INTEREMPRESA ES MUY - IMPORTANTE EN EL COMERCIO MUNDIAL, YA QUE SE EMPIEZA A DESARROLLAR UN NUEVO PROCESO DE DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO AL INTERIOR DEL SECTOR MANUFACTURERO, QUE CONSISTE EN ASIGNAR A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS LA PRODUCCIÓN PARA EL MERCADO MUNDIAL DE AQUELLOS - - BIENES TECNOLÓGICAMENTE MÁS SIMPLES Y EN PARTICULAR - AQUELLOS QUE REQUIEREN USO INTENSIVO DE MANO DE OBRA, LO QUE PERMITE APROVECHAR LOS SALARIOS BAJOS DE LOS - PAÍSES SUBDESARROLLADOS.

POR LO QUE TOCA EN SU EFECTO EN LA BALANZA DE PAGOS, LA INVERSIÓN DIRECTA TIENE DIVERSOS EFECTOS, YA SEAN SOBRE EL PAÍS DE ORIGEN O EL PAÍS HUÉSPED. ASÍ, LA - INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA TIENE UN EFECTO NEGATIVO DE LA BALANZA DE PAGOS DEL PAÍS DE ORIGEN EN EL CORTO PLAZO Y POSITIVO EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO, MIEN---TRAS QUE PARA LOS PAÍSES HUÉSPEDES, EN PRIMER INSTAN---CIA SIGNIFICA UN EFECTO FAVORABLE A LA BALANZA DE PA---GOS, POR EL INGRESO DE DIVISAS FRESCAS EN LA CUENTA - DE CAPITALES, MIENTRAS QUE EN MEDIANO Y LARGO PLAZO, EL EFECTO SE TURNA DESFAVORABLE POR LA SALIDA DE UTI---LIDADES Y EL COMERCIO DEFICITARIO INTEREMPRESAS.

EL FLUJO COMERCIAL INTEREMPRESA, ESTA DETERMINADO EN LA ESTRATEGIA GLOBAL DE LA EMPRESA A NIVEL MUNDIAL. - ESTA DIFIERE DE LAS ESTRATEGIAS QUE SE LLEVAN A EFEC---TO EN UN MERCADO DE PROVEEDORES Y USUARIOS INDEPEN---DIENTES, YA QUE LA EMPRESA ACTÚA SIMULTANEAMENTE COMO COMPRADOR Y VENDEDOR.

ESTE COMERCIO CAUTIVO FAVORECE A LA EMPRESA YA QUE LE PERMITE REDISTRIBUIR COSTOS Y BENEFICIOS ENTRE LOS DI

VERSOS PAÍSES, YA QUE MINIMIZA EL IMPACTO PROTECCIONISTA, LA PARTICIPACIÓN DE UTILIDADES DE SOCIOS LOCALES EN LAS RESTRICCIONES CUANTITATIVAS A LAS REMESAS DE UTILIDADES, MODIFICACIONES CAMBIARIAS, ETC. ÉSTO CONDUCE A QUE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES REALIZAN UNA SOBREFACTURACIÓN SISTEMÁTICA DE LAS IMPORTACIONES O A UNA SUBFACTURACIÓN DE LAS EXPORTACIONES.

EL COMERCIO INTEREMPRESA IMPLICA UN HECHO MUY SIGNIFICATIVO, EL CUAL SE REFLEJA EN LA FALTA DE UNA POLÍTICA COMERCIAL EFICAZ EN ALGUNOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, YA QUE ESTA ACTIVIDAD SE REALIZA EN FORMA DE MONOPOLIO ENTRE LA MATRIZ Y LOS SUBSIDIARIOS, NO DEJANDO MARGEN A LA ENTRADA DE OTRAS EMPRESAS O ENTIDADES COMERCIALES. ADEMÁS DE QUE EL PESO RELATIVO DEL COMERCIO INTERFIRMAS DENTRO DEL TOTAL DEL COMERCIO DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS ES MUY IMPORTANTE.

LAS CARACTERÍSTICAS DE LOS VOLÚMENES COMERCIALIZADOS EN EL COMERCIO INTERFIRMAS, SE OBSERVA DE LA SIGUIENTE MANERA: PARA LAS EXPORTACIONES DESDE LA MATRIZ HACIA LAS FILIALES, SE CARACTERIZA POR COMPONENTES, EQUIPOS Y MATERIALES PARA LA PRODUCCIÓN DE LAS SUBSIDIARIAS; LAS EXPORTACIONES DE LAS FILIALES HACIA LA MATRIZ, ESTA DETERMINADA POR LA SEGMENTACIÓN PRODUCTIVA DETERMINADA POR LAS ESTRATEGIAS DE LA EMPRESA, Y EN ALGUNOS CASOS INCLUYE PRODUCTOS MANUFACTURADOS CON TECNOLOGÍA NO COMPETITIVA; POR EL LADO COMERCIAL ENTRE LAS SUBSIDIARIAS, TAMBIÉN SE LOGRA OBSERVAR UN INTERCAMBIO DE PRODUCTOS DETERMINADOS POR EL PROCESO DE SEGMENTACIÓN PRODUCTIVA PROVENIENTE DE LAS ESTRATEGIAS GLOBALES DE LA EMPRESA.

EN EL CUADRO NO. 1, SE PUEDE OBSERVAR QUE LAS EXPORTACIONES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES REPRESENTÓ EN

1966 EL 47.6% DE LOS TOTALES REALIZADAS POR LOS ESTADOS UNIDOS, MIENTRAS QUE PARA EL RESTO DE LAS EMPRESAS FUE DEL 52.4%, YA PARA EL AÑO DE 1970 REPRESENTABAN EL 50.5% LAS EXPORTACIONES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES CON LO QUE SE OBSERVA UNA DISMINUCIÓN EN LA PARTICIPACIÓN DEL RESTO DE EMPRESAS CON UN 40.5%. POR EL LADO DE LAS IMPORTACIONES TENEMOS UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE OTRAS EMPRESAS EN LOS DOS AÑOS CON 68.8% Y 71.3% PARA 1966 Y 1978 RESPECTIVAMENTE, MIENTRAS QUE LA PARTICIPACIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN EL TOTAL DE LOS ESTADOS UNIDOS ERA MENOR YA QUE REPRESENTAN UN 31.2% Y 28.7% EN 1966 Y 1970.

POR LO QUE EL SALDO PARA LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES ERA FAVORABLE EN AMBOS AÑOS, (SIENDO SUPERIOR EN 1970) MIENTRAS QUE OTRAS EMPRESAS TIENEN SALDOS NEGATIVOS EN AMBOS AÑOS, SIENDO SUPERIOR EN 1970.

POR LO QUE RESULTA EN EL COMERCIO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES REPRESENTAN SALDOS FAVORABLES EN LA BALANZA COMERCIAL, Y QUE SI CONJUNTAMENTE CONSIDERADA CON LA REMESA DE UTILIDADES GIRADAS VEREMOS QUE EL EFECTO FAVORABLE ES MUCHO MAYOR EN LA BALANZA DE PAGOS, YA QUE LAS REINVERSIONES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN SUS FILIALES YA NO SE REALIZA EN BASE A SALIDA DE NUEVOS FLUJOS DE CAPITAL, SINO QUE ESTA REINVERSIÓN TIENE SU ORIGEN EN LAS UTILIDADES DE LA EMPRESA Y EN EL FINANCIAMIENTO DE ORIGEN CREDITICIO, YA SEA DE BANCOS INTERNACIONALES O NACIONALES DE LOS PAÍSES HUÉSPEDES.

CUADRO No. 1 (\*)

CONTRIBUCION DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES  
A LA BALANZA COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS  
PRODUCTOS MANUFACTURADOS  
(MILES DE MILLONES DE DOLLS)

	EXPORTACIONES		IMPORTACIONES		SALDOS	
	1966	1970	1966	1970	1966	1970
Total comercio E.U.	21.2	31.7	17.0	30.7	+4.2	+1.0
Total comercio E.T.	10.0	16.1	5.3	8.8	+4.7	+7.3
Total comercio resto empresa	11.2	15.6	11.7	21.9	-0.5	-6.3
Comercio competitivo E.T.	5.8	9.0	3.1	4.6	+2.7	+4.4
Comercio cautivo	4.2	7.1	2.2	4.2	+2.0	+2.9

FUNETE: Elaborado en base a Betty L. Barker, "U.S. Foreign trade Associated With. U.S. Multinational Companies". survey of current busines, - - diciembre de 1972.

(\*) Tomado de: Las Empresas Transnacionales. F. Fajnzylber y Trinidad - Martínez Tarrago, F.C.E., México

## B) LA EMPRESA TRANSNACIONAL Y LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA

UNA CARACTERÍSTICA FUNDAMENTAL DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, LO CONSTITUYE SIN DUDA EL AVANCE CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO, QUE LOGRAN ENCERRAR EN SUS PROCESOS PRODUCTIVOS Y ADMINISTRATIVOS. ÉSTOS SON NECESARIOS, DEBIDO A LA NATURALEZA IMPERFECTA DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES DE BIENES.

POR ESTOS MOTIVOS, LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA TIENE UNA GRAN IMPORTANCIA, YA QUE GRACIAS A ELLA LAS TRANSNACIONALES ASEGURAN SU PRESENCIA EN LOS PAÍSES RECEPTORES Y APOYA A SUS FILIALES CON FUERZA Y VENTAJAS PARA PENETRAR A LOS NUEVOS MERCADOS.

DENTRO DEL ANÁLISIS DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA ALGUNOS AUTORES<sup>(2)</sup> CONSIDERAN LA TEORÍA DEL CICLO DEL PRODUCTO CREADA POR VERNON, YA QUE CADA UNA DE LAS FASES QUE VAN DESDE LA INNOVACIÓN, MADURACIÓN Y ESTANDARIZACIÓN DEL PRODUCTO, PUEDEN SER APLICABLES A ESTE PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA QUE VA DESDE LA MATRIZ HASTA LAS FILIALES Y ADEMÁS CON LAS EMPRESAS INDEPENDIENTES.

ASÍ, UN ELEMENTO FUNDAMENTAL, LO CONSTITUYE LA ESTRUCTURA OLIGOPÓLICA DEL MERCADO, EN DONDE EL MAYOR GRADO DE CONCENTRACIÓN MONOPÓLICA DE LA TECNOLOGÍA DA A LA EMPRESA TRANSNACIONAL, LA VENTAJA NECESARIA PARA LA PENETRACIÓN DEL MERCADO.

EL MERCADO IDEAL LO CONSTITUYE FUNDAMENTALMENTE - - AQUEL CUYAS CARACTERÍSTICAS SE ENCUENTRAN EN UN PAÍS

---

(2) Ver F. Fajzilber, T. Tarrabajo y R. Ramirez de la O, op.cit.

CON UN GRADO ALTO DE DESARROLLO INDUSTRIAL O EN UNA FASE ASCENDENTE DEL PROCESO INDUSTRIAL.

ANTES DE CONTINUAR ANALIZANDO COMO SE MANIFIESTA EL PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, ES IMPORTANTE CONSIDERAR QUE SE ENTIENDE POR TECNOLOGÍA. ASÍ, EL CONCEPTO TECNOLOGÍA CONSISTE EN LOS CONOCIMIENTOS NECESARIOS PARA EL DISEÑO DE PRODUCTOS, PROCESOS, MÉTODOS DE PRODUCCIÓN DE ORGANIZACIÓN, DE ADMINISTRACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN. CON LO QUE LA TECNOLOGÍA ES UNA SERIE DE CONOCIMIENTOS CIENTÍFICOS CAPACES DE LOGRAR UNA EFICIENCIA EN LA ESFERA PRODUCTIVA Y DE LA CIRCULACIÓN.

LA FORMA EN QUE SE GENERE LA TECNOLOGÍA, POR PARTE DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES CONSISTE FUNDAMENTALMENTE EN LA INVERSIÓN EN INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO, CON LO QUE, SE PROMUEVE LA INNOVACIÓN INDUSTRIAL DE PRODUCTOS.

COMO SE PUEDE OBSERVAR EN EL CUADRO No. 2., LOS GASTOS REALIZADOS POR LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES NORTE AMERICANAS EN INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO SUPERAN EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS A LAS EMPRESAS LOCALES QUE NO TIENEN INVERSIONES DIRECTAS EXTERNAS, CON LO QUE LA GENERACIÓN DE INNOVACIONES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES RESPONDEN A LAS NECESIDADES OLIGOPÓLICAS DE LOS MERCADOS INTERNOS Y EXTERNOS. POR LO QUE SE REFIERE A LAS EMPRESAS INDEPENDIENTES, ÉSTAS TAMBIÉN GENERAN TECNOLOGÍAS NUEVAS QUE SON SUSCEPTIBLES DE SER TRANSFERIDA A LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES PARA SU COLOCACIÓN EN SUS FILIALES.



CUADRO No. 2.

GASTOS DE INVESTIGACION Y DESARROLLO DE TODAS LAS FIRMAS  
Y DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES DE ESTADOS UNIDOS, 1966  
(MILLONES DE DOLARES)

	TODAS LAS EMPRESAS	EMPRESAS TRANSNACIONALES	2/1 %
Total manufacturas	7,870	5.061	64
Productos alimenticios	153	136	89
Productos de papel y derivados	88	64	73
Productos Químicos	1,461	1,258	86
Farmacéuticos	318	303	95
Químicos industriales	955	777	81
Otros químicos	188	178	95
Hule	178	127	71
Metales primarios y fabricados	386	312	81
Maquinaria no eléctrica	1,300	743	57
Maquinaria eléctrica	3,586	1,814	51
Radio, T.V. equipo comunicación y componentes electrónicos (*).	2,215	685	30
Otra maquinaria eléctrica	1,370	1,129	82
Textiles	51	29	57
Minerales no metálicos	128	103	80
Instrumentos	434	371	85
Otras manufacturas	105	104	100

(\*) Sector caracterizado por gran número de firmas pequeñas y medianas y con rápida difusión de la tecnología entre las firmas.

FUENTE: Elaborado en base a: Informe del Comité de Finanzas del Senado de "Estados Unidos"

LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES HAN LOGRADO MONOPOLIZAR LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, CON LO QUE HAN DESARROLLADO UN SISTEMA DE PATENTES, CON EL CUAL LA TECNOLOGÍA DESARROLLADA POR LA EMPRESA TRANSNACIONAL NO PUEDE SER USADA, SIN EL PERMISO PREVIO DE LA MATRIZ, EL CUAL CONSISTE EN UNA LICENCIA DE USO DE DICHA TECNOLOGÍA QUE LE PERMITIRÁ OBTENER REGALÍAS Y HONORARIOS POR SU UTILIZACIÓN.

LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA SE REALIZA PRINCIPALMENTE DE LA MATRIZ A LAS FILIALES EN BASE A LICENCIA PARA EL USO DE ESTAS, PERO TAMBIÉN SE PUEDE DAR EN BASE DE "LICENCIAS CRUZADAS", LA CUAL CONSISTE EN LA UTILIZACIÓN DE UNA TECNOLOGÍA DESARROLLADA Y PATENTADA POR UNA EMPRESA INDEPENDIENTE, LA CUAL NO TIENE INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS, PERO QUE LOGRA OBTENER REGALÍAS POR SU UTILIZACIÓN EN LAS FILIALES DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL.

PARA FAJNZYBER Y MARTÍNEZ TARRAGO, EXISTEN DOS FORMAS DE TRANSFERIR TECNOLOGÍA, LA PRIMERA CONSISTE EN TRANSFERENCIAS CAUTIVAS, QUE SE REALIZAN PRINCIPALMENTE ENTRE MATRIZ Y FILIALES, Y LA SEGUNDA CONSISTE EN "TRANSFERENCIAS EFECTIVAS", QUE SE REALIZAN DE MATRIZ A EMPRESAS INDEPENDIENTES DE LOS PAÍSES HUÉSPED DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

LA "TRANSFERENCIA CAUTIVA" REPRESENTA PARA LOS ESTADOS UNIDOS LA MAYOR ENTRADA DE UTILIDADES Y REGALÍAS, POR LO QUE, LA "TRANSFERENCIA EFECTIVA" ES REALIZADA SOLO EXCEPCIONALMENTE PARA LA ENTRADA A MERCADO EXCESIVAMENTE PROTEGIDOS Y RESTRINGIDOS A LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES COMO FUÉ EL CASO DE JAPÓN DURANTE LA POSTGUERRA.

LAS "TRANSFERENCIAS CAUTIVAS" IMPLICAN PROLONGAR LA - SITUACIÓN DE MONOPOLIO TECNOLÓGICO DE LA FASE INICIAL DEL CICLO DEL PRODUCTO HASTA LA FASE FINAL EN QUE LOS BIENES SON PRODUCIDOS EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS E INCLUSIVE PUEDEN SER EXPORTADOS AL PAÍS DE ORIGEN. ESTE TIPO DE TRANSFERENCIA ES LA QUE SE REALIZA PRINCIPALMENTE CON LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, EN EL CASO PRINCIPALMENTE DE AMÉRICA LATINA.

ESTOS NOS INDICAN QUE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA REALIZADA A PAÍSES DESARROLLADOS Y LA REALIZADA A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS TIENEN DIFERENTES CARACTERÍSTICAS, YA QUE PARA LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, LA - TECNOLOGÍA TRANSFERIDA SE REALIZARÁ EN FORMA DE IMITACIÓN Y APRENDIZAJE, ANTE LA NECESIDAD DE LA COMPETENCIA INTERCAPITALISTA OLIGOPÓLICA DE LAS EMPRESAS - - TRANSNACIONALES POR LOS MERCADOS. MIENTRAS QUE LA - TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA QUE SE REALIZA EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, TIENE CARACTERÍSTICAS OBSOLETAS QUE NO LE PERMITEN COMPETIR EN MERCADOS IMPERFECTOS, PERO QUE SI SON REALIZADOS EN EL MERCADO INTERNO DEL PAÍS HUÉSPED.

SI CONSIDERAMOS QUE LOS BIENES DE CAPITAL SON LOS - - PRINCIPALES TRANSMISORES DE INNOVACIONES TECNOLÓGICAS PODREMOS OBSERVAR CUAL ES LA SITUACIÓN DEL MERCADO - MUNDIAL DE BIENES DE CAPITAL, QUE NOS TRAERÍA COMO RESULTADO UNA ALTA CONCENTRACIÓN EN LA PRODUCCIÓN DE - LOS MISMOS POR PARTE DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS Y UNA INCIPIENTE PLANTA PRODUCTORA DE LOS MISMOS POR - PARTE DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS. ESTOS RESULTADOS HAN SIDO ANALIZADOS POR DIVERSOS AUTORES <sup>(3)</sup>, LOS

---

(3) Fernando Fajnzylber. La Industrialización Trunca de A.L. - Edit. Nueva Imagen.

CUALES HAN FORMULADO SUS HIPÓTESIS DE TRABAJO EN EL -  
ANÁLISIS DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DE AMÉRICA LATINA.

## 2. LA HEGEMONIA NORTEAMERICANA

AL TÉRMINO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, SURGE EN LA ECONOMÍA MUNDIAL UN NUEVO LIDER DE LOS PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS, REPRESENTADO POR LOS ESTADOS UNIDOS QUIEN DURANTE LA CONFRONTACIÓN BÉLGICA HABÍA MANTENIDO INTACTA SU ESTRUCTURA ECONÓMICA.

MIENTRAS QUE LAS ECONOMÍAS DE LOS PAÍSES EUROPEOS Y LA DE JAPÓN SE ENCONTRABAN PROFUNDAMENTE DETERIORADAS; RAZONES - TANTO DE ÍNDOLE POLÍTICA COMO ECONÓMICA QUE FAVORECIERON - LA PUESTA EN MARCHA DE LOS PROGRAMAS DE RECONSTRUCCIÓN.

POR LO ECONÓMICO ENCONTRAMOS QUE EL AUQE DE LA BALANZA COMERCIAL, QUE SE PRESENTÓ EN ESTADOS UNIDOS EN 1946 Y - - 1947 (4) DEBIDO AL CRECIMIENTO DE LA DEMANDA EUROPEA PRESENTÓ CIERTAS PERSPECTIVAS A LOS ANALISTAS NORTEAMERICANOS, LAS CUALES PRESENTABAN UN PANORAMA NO DURADERO AL AUQE, YA QUE LA FALTA DE CRÉDITOS INTERNACIONALES, LA REDUCCIÓN - - PLANEADA DE LOS PROGRAMAS DE AYUDA NORTEAMERICANA, Y EL - AGOTAMIENTO DE LA RESERVA DE DIVISAS, HARÍAN UNA DECLINACIÓN DE LAS EXPORTACIONES NORTEAMERICANAS. POR LO QUE LA NECESIDAD ECONÓMICA INMEDIANTA ERA LA FORMULACIÓN DE UN - PROGRAMA DE AYUDA Y RECONSTRUCCIÓN DE EUROPA Y JAPÓN.

POR EL LADO POLÍTICO, EL INICIO DE LA GUERRA FRÍA, MARCÓ - LA NECESIDAD ESTRATÉGICA DE PROPORCIONAR AYUDA FUNDAMENTAL

---

(4) Block Fred. Los Orígenes del Desorden Económico Internacional. p. 128. F.C.E. México.

MENTE EN LAS ZONAS PRIORITARIAS, COMO ES EL CASO DE ALEMA--  
NIA FEDERAL Y JAPÓN.

Así, EN 1948, SE CREA EL PROGRAMA DE RECUPERACIÓN EUROPEA,  
CONOCIDO COMO PLAN MARSHALL, EL CUAL SE INICIÓ CON UN FLU-  
JO CONSIDERABLE DE DÓLARES A VARIOS PAÍSES EUROPEOS, YA -  
QUE ENTRE 1946 Y FINALES DE 1951, SE HABÍAN CANALIZADO MÁS  
DE 11.000 MILLONES DE DÓLARES, <sup>(5)</sup> Y PARALELAMENTE SE INI-  
CIA EL FLUJO DE INVERSIÓN DIRECTA PRIVADA, LA CUAL REPRE--  
SENTABA EN LA FORMACIÓN FUTURA DE CAPITAL EN LOS PAÍSES -  
EUROPEOS, DE 4,5% EN 1958 AL 6,3% EN 1964.

EL PROCESO DE EXPANSIÓN Y CONTROL DE LA INVERSIÓN NORTEAME-  
RICANA EN EUROPA SE REFORZÓ CON LAS POLÍTICAS MONETARIAS -  
SEGUIDAS POR LOS BANCOS CENTRALES Y LOS ORGANISMOS INTERNA-  
CIONALES QUE REGULAN LOS DESAJUSTES INTERNACIONALES. ÉSTE  
PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN TUVO SU CONCENTRACIÓN PRIN-  
CIPLAMENTE EN LA RAMA INDUSTRIAL.

ASÍ, LA HEGEMONÍA NORTEAMERICANA EMPEZABA A EXPANDIR SUS -  
TENTÁCULOS SOBRE EUROPA PRINCIPALMENTE, MIENTRAS QUE PARA  
LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL RESTO DE PAÍSES SUBDESA-  
RROLLADOS, LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, SOLO LOGRABA -  
LLEGAR HACIA ALGUNOS SECTORES DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE  
ESTOS PAÍSES.

EN EL CUADRO NO. 3, SE PUEDE OBSERVAR COMO LA CANALIZACIÓN  
DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE LOS ESTADOS UNIDOS - -  
HACIA AMÉRICA LATINA, ES INFERIOR A LA DESTINADA A CANADÁ  
Y EUROPA OCCIDENTAL, CON LO QUE CONJUNTAMENTE CON LA AYUDA  
PROPORCIONADA EN EL PLAN MARSHALL AL ALIVIO DE LAS ECONO--  
MÍAS EUROPEAS Y DESPUÉS DESTRUIDAS POR EL CONFLICTO MILI--

---

(5) Las Empresas Transnacionales. Fernando Fajnzylber y Trini-  
dad Martínez Tarrago, Edit. Fondo de Cultura Económica.

CUADRO No. 3.

INVERSIONES NORTEAMERICANAS EN EL EXTRANJERO (\*)  
(MILES DE MILLONES DE DOLARES)

PAISES CAPITALISTAS AVANZADOS	1960	1965	1970
Canadá	11.2	15.2	22.8
Europa	6.7	14.0	24.5
Japón	0.3	0.7	1.5
Now Zelanda-Africa del Sur	1.2	2.3	4.3
SUBTOTAL	19.4	32.2	53.1

PAISES CAPITALISTAS DOMINADOS Y EXPLOTADOS	1960	1965	1970
América Latina	8.4	10.9	14.7
Africa	-	1.4	2.6
Oriente Medio	-	1.5	1.6
Asia y Pacífico	4.2	15.2	21.4
Otros	-	2.0	3.6
SUBTOTAL	12.6	17.2	25.0
TOTAL GENERAL	30.0	49.4	78.1

(\*) Fuente Ch. Polloiz. Las firmas Multinacionales y el Proceso de Internacionalización. Siglo XX. Edit.

TAR, DARÍA LAS BASES PARA UNA PRONTA SUPERACIÓN DE LA CRÍTICA SITUACIÓN EUROPEA, MIENTRAS QUE PARA LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, LA CANALIZACIÓN DE LA INVERSIÓN EUROPEA DIRECTA, SÓLO REPRESENTABA UNA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, CON EL OBJETIVO POR PARTE DE LOS ESTADOS UNIDOS DE EXPLOTAR NUEVOS MERCADOS EN BENEFICIO DE SUS EMPRESAS PRIVADAS TRANSNACIONALES.

### 3. DEBILITAMIENTO DEL PODER HEGEMÓNICO DE ESTADOS UNIDOS Y LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL

EXISTEN VARIOS FACTORES QUE EXPLICAN EL DEBILITAMIENTO DEL PODER HEGEMÓNICO DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LA ECONOMÍA MUNDIAL, ALGUNOS DE ELLOS SON DE ÍNDOLE ECONÓMICA Y OTROS POR CUESTIONES POLÍTICAS. PERO AMBOS FACTORES TIENEN UNA RELACIÓN INTERDEPENDIENTE, YA QUE POR UN LADO LA ATENCIÓN A LAS CUESTIONES GEOPOLÍTICAS, AFECTARON LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS Y POR EL OTRO EL RESURGIMIENTO DE LAS ECONOMÍAS JAPONESAS Y DE EUROPA OCCIDENTAL, LLEVÓ A LA MULTIPOLARIDAD ECONÓMICA CAPITALISTA, QUE MARCÓ EL SURGIMIENTO DE LA CRISIS ECONÓMICA DEL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL.

EL SURGIMIENTO AL TÉRMINO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL DE UN BLOQUE DE PAÍSES EUROPEOS DENTRO DEL SOCIALISMO Y EL FORTALECIMIENTO DE LA UNIÓN SOVIÉTICA, EMPAÑARON LA IMAGEN HEGOMÓNICA DE LOS ESTADOS UNIDOS QUIENES YA NO VESAN A LAS POTENCIAS DERROTADAS DEL EJE COMO SUS PRINCIPALES ENEMIGOS, SINO QUE, AHORA LA AMENAZA PROVENÍA DE UN BLOQUE DE PAÍSES ORIENTALES CON UNA IDEOLOGÍA QUE ATENTABA CONTRA SUS MÁS PRIMORDIALES INTERESES Y SU SEGURIDAD NACIONAL.

Así, EL TEMOR DE LA EXPANSIÓN E INTERNACIONALIZACIÓN DEL - COMUNISMO, LLEVÓ A LOS TEÓRICOS NORTEAMERICANOS A FORMULAR UNA SERIE DE CONCEPCIONES SOBRE LA CONTENCIÓN AL COMUNISMO Y LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL. ESTAS CONCEPCIONES LLEVARON A LOS ESTADOS UNIDOS A DAR APOYO FINANCIERO Y PRODUCTIVO A LOS PAÍSES QUE ANTES HABÍAN SIDO SUS PRINCIPALES ENEMIGOS, ALEMANIA Y JAPÓN, QUE REPRESENTABAN PUNTOS - ESTRATÉGICOS DENTRO DE LA GEOPOLÍTICA EXISTENTE EN ESE MOMENTO.

EN 1946, LA DOCTRINA TRUMAN PLANTEABA LA NECESIDAD DE LA - DEFENSA DE LA LIBERTAD, DONDE QUIERA QUE FUESE NECESARIO, CON LO QUE LA AYUDA A ALEMANIA Y JAPÓN DEBERÍA DE SER INDISPENSABLE, POR LO QUE LA RECONSTRUCCIÓN DE LAS DOS ECONOMÍAS ANTES MENCIONADAS ERA PRIORITARIA Y TENIENDO EN CUENTA LOS ACUERDOS DE YALTA QUE ESTABLECÍAN LA MILITARIZACIÓN DE AMBOS PAÍSES DEJANDO LA SEGURIDAD DE ELLOS A RECAUDO DE LAS FUERZAS ARMADAS DE LOS ALIADOS, REPRESENTADOS POR LOS NORTEAMERICANOS EN JAPÓN Y ALEMANIA.

EL SURGIMIENTO DE LA GUERRA FRIA REPRESENTA EL INICIO DE - UN GASTO PÚBLICO CRECIENTE EN ARMAMENTOS, QUE SE INCREMENTA CUANDO EN 1949 LA UNIÓN SOVIÉTICA LOGRA HACER EXPLOSIÓN SU PRIMERA BOMBA ATÓMICA, Y POR LA CAIDA DE CHINA EN MANOS DE MAO EN OCTUBRE DEL MISMO AÑO. YA PARA LOS PRIMEROS - - AÑOS DE 1950, SE DEBATÍA UN DOCUMENTO LLAMADO "NSC-68", EL CUAL RECOMENDABA UN INCREMENTO EN GASTOS DE DEFENSA, PARA HACERLE FRENTE A CUALQUIER CONFRONTACIÓN CON LA UNIÓN SOVIÉTICA.

AL INICIARSE LA GUERRA DE COREA LOS GASTOS MILITARES DE - LOS PROGRAMAS DE SEGURIDAD NACIONAL AUMENTARON RÁPIDAMENTE DE 13,000 MILLONES DE DÓLARES EN 1950 A 22,300 MILLONES EN 1951, A 44,000 MILLONES EN 1952, Y A 50,400 MILLONES DE DÓLARES EN 1953. ESTE INCREMENTO EN EL GASTO MILITAR, PROVQ



CÓ QUE EL PROBLEMA PRINCIPAL DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA QUE ERA LA INFLACIÓN SURGIERA NUEVAMENTE.

CONJUNTAMENTE A ESTOS PROBLEMAS, SE PRESENTA LA RECONSTRUCCIÓN DE EUROPA Y JAPÓN, LA CUAL SE VA LOGRANDO EN BASE A - LOS APOYOS FINANCIEROS PRESENTADOS POR EL PLAN MARSHAL, Y LA EXPANSIÓN PRODUCTIVA POR PARTE DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS, QUE LOGRAN DARLES A ESTAS ECONOMÍAS YA A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS AÑOS 50's UNA PRESENCIA ECONÓMICA A NIVEL INTERNACIONAL.

UN FACTOR IMPORTANTE QUE HAY QUE CONSIDERAR, ES QUE MIEN--TRAS LAS ECONOMÍAS EUROPEAS Y JAPONESAS, SE VOLCABAN A LA RECONSTRUCCIÓN PRODUCTIVA, SU APARATO MILITAR ERA CASI - - INEXISTENTE, MIENTRAS QUE PARA LOS ESTADOS UNIDOS, EL GAS--TO EXCESIVO DEL SECTOR PÚBLICO EN ARMAMENTO HABÍA LOGRADO DESEQUILIBRAR SU SISTEMA DE PRECIOS PROVOCANDO PROBLEMAS - INFLACIONARIOS QUE GENERABAN EXCESIVA LIQUIDEZ INTERNACIONAL.

YA PARA FINES DE LOS AÑOS 50's LOS ESTADOS UNIDOS HABÍAN - LOGRADO LA RESTAURACIÓN DE LAS MONEDAS DE EUROPA OCCIDEN--TAL, QUE ERA YA UN REFLEJO DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS CON EL CRECIMIENTO Y LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE EUROPA DURAN--TE LOS AÑOS CINCUENTAS, QUE IMPLICABAN YA EL RESTABLECI---MIENTO DEL CAPITALISMO LIBERAL DE EUROPA OCCIDENTAL, EL RE--TORNO AL COMERCIO Y A LOS PAGOS INTERNACIONALES A UNA BASE MULTILATERAL.

DURANTE 1958 A 1978 LA BALANZA DE PAGOS DE LOS ESTADOS UNI--DOS PRESENTÓ PROBLEMAS, LO QUE CAUSÓ UNA EXPANSIÓN DEL GAS--TO PÚBLICO EN AUMENTO Y COMO CONSECUENCIA LLEVÓ A DESEQUI--LIBRAR LA BALANZA COMERCIAL, CREANDO PROBLEMAS INFLACIONA--RIOS PARA LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA.

TODAS ESTAS PRESIONES CONJUNTAS, LOGRARON EN 1968, DESATAR UNA CRISIS DENTRO DEL SISTEMA MONETARIO, QUE LLEVÓ A MODIFICACIONES SUSTANCIALES EN LOS FUNDAMENTOS DE LA CONFERENCIA DE BRETTON WOODS.

EN 1971 SE PRESENTÓ UNA ESPECULACIÓN MASIVA EN CONTRA DEL DÓLAR, POR LA FUGA DE ENORMES FLUJOS DE DÓLARES HACIA ALEMANIA, PAÍS CUYA MONEDA ERA LA MÁS FUERTE EN EUROPA. ANTE ESTO LOS ESTADOS UNIDOS LOGRARON OBLIGAR A ALEMANIA Y OTROS PAÍSES A REVALUAR SU MONEDA PARA MEJORAR ASÍ LA POSICIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR NORTEAMERICANO, PERO YA PARA 1973, SE INICIA UN NUEVO AJUSTE CONTRA EL DÓLAR, EN DONDE SE DA LA SEGUNDA DEVALUACIÓN DEL DÓLAR.

ESTOS FENÓMENOS MARCAN EL CAMBIO DEL TIPO FIJO AL TIPO DE CAMBIO FLOTANTE Y ADEMÁS A EL FORTALECIMIENTO DEL PATRÓN - DÓLAR.

#### A) SURGIMIENTO DE JAPÓN Y EUROPA OCCIDENTAL EN LA ECONOMÍA MUNDIAL

EL INICIO DE LA CRISIS ECONÓMICA CAPITALISTA QUE SE EMPIEZA A MANIFESTAR EN LOS AÑOS 70's, NO SÓLO ES CAUSADA POR LOS PROBLEMAS DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO DE LA BALANZA DE PAGOS DE LOS ESTADOS UNIDOS O POR SU DÉFICIT CRÓNICO EN EL GASTO PÚBLICO, SINO QUE TAMBIÉN TIENE SUS PRINCIPALES CAUSAS EN LA LUCHA INTERCAPITALISTA POR LOS MERCADOS QUE SE EMPIEZA A DAR CON LA RECUPERACIÓN DE LAS ECONOMÍAS EUROPEAS Y JAPONESA, YA QUE LAS EMPRESAS NACIONALES DE ESTOS PAÍSES EMPIEZAN A COLOCAR SUS FILIALES Y MERCANCÍAS EN LOS PRINCIPALES MERCADOS EUROPEOS.

ASÍ, EN LA SEGUNDA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS LA EXPANSIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES JAPONESAS Y EUROPEAS ERAS MUCHO MAYOR QUE LAS CORRESPONDIENTES A

LAS TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS. ENTRE 1966 Y -- 1971 LAS EMPRESAS JAPONESAS CRECIERON AL 30.4% ANUAL Y LAS ALEMANAS AL 24.2%, EN TANTO QUE LAS NORTEAMERICANAS LO HICIERON AL 9.5% ANUAL, (4)

ESTE SURGIMIENTO DE LAS ECONOMÍAS EUROPERAS Y JAPONE-- SAS, TIENEN COMO RAMA DINÁMICA A LA MANUFACTURERA, YA QUE LOS CAMBIOS OBSERVADOS SE DIERON EN LA PRODUCTIVIDAD, EN LA MANO DE OBRA Y EN EL EQUIPAMIENTO PRODUCTIVO DE ESTA RAMA Y QUE SE DIRIGE PRINCIPALMENTE A ESTAS NUEVAS POTENCIAS ECONÓMICAS.

LA EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE ESTOS PAÍSES DURANTE LOS PERÍODOS QUE VAN DE 1960-1968, Y DE 1974-- 1980, MUESTRAN YA LOS CAMBIOS OCURRIDOS EN SU SECTOR - MANUFACTURERO Y SON MUY IMPORTANTES, YA QUE PARA JAPÓN EN EL PRIMER PERÍODO LA INDUSTRIA MANUFACTURERA OCUPABA EL 33.3% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, MIENTRAS QUE - EN EL SEGUNDO PERÍODO YA LA INDUSTRIA MANUFACTURERA - LLEGA A 38.6% DEL PIB. CON ESTOS INDICADORES, SE PUEDE CONSIDERAR QUE LA CONGRUENCIA AL SECTOR MANUFACTURE RO DE JAPÓN TIENDE A UNA MAYOR CANALIZACIÓN DE INVER-- SIÓN QUE LLEVA A UN INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD DE ESTA RAMA IMPORTANTE DEL CAPITALISMO.

EL SURGIMIENTO DE LA CRISIS CAPITALISTA Y DE LOS PAÍSES EUROPEOS Y JAPÓN, TRAE CONSIGO EL CAMBIO DE LA HEGEMONÍA ECONÓMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS A LA COMPARTICIÓN DEL PODER ECONÓMICO DE LAS ECONOMÍAS DE EUROPA OCCIDENTAL Y JAPÓN.

---

(4) Datos tomados de: las empresas transnacionales Expansión a nivel mundial y proyección en la industria mexicana, Fernando Fajnzylber y T. Martínez Tarrago F.C.F. Mexico.

ESTA NUEVA INTERNACIONALIZACIÓN PRODUCTIVA, MUESTRA EL CRECIMIENTO DE LAS INVERSIONES DIRECTAS DE ESTOS PAÍSES EN UN PROMEDIO DE 12% ANUAL, QUE TIENE UN DINAMISMO - UNA Y MEDIA VEZ MAYOR QUE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO, Y CERCANO AL DEL COMERCIO MUNDIAL, QUE FUÉ DEL 14% <sup>(5)</sup>. ESTA ETAPA MARCA LA APARICIÓN DE NUEVAS EMPRESAS INTERNACIONALIZADAS DE EXPANSIÓN Y AFIANZAMIENTO DE LAS YA EXISTENTES.

ESTA NUEVA ESTRUCTURA MUNDIAL, DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO VA A DAR EL INICIO DE UNA NUEVA - - PUGNA DE POR LOS MERCADOS, QUE SE VA A REFLEJAR PRINCIPALMENTE EN LAS RAMAS QUÍMICA, ELECTRÓNICA Y AUTOMOTRIZ, EN DONDE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE LOS ESTADOS UNIDOS TIENDE A REDUCIRSE Y A EQUIPARARSE CON LOS FLUJOS DE LOS PAÍSES EUROPEOS Y JAPÓN, LO QUE TRAE COMO CONSECUENCIA, UNA MAYOR IMPORTANCIA, DE LOS PAÍSES PERIFÉRICOS COMO DESTINATARIOS DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA Y LA TRANSFORMACIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS COMO UN IMPORTANTE RECEPTOR DE CAPITALES YA QUE ESTE PAÍS ATRAJO 31% DEL TOTAL DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN 1974-1979, CONTRA 2,6 EN 1961-1967.

POR LO QUE TOCA A LA PERIFERIA, ESTA ACRECIENTA SU IMPORTANCIA COMO DESTINO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA YA QUE, SE REFLEJA EN UNA MAYOR PARTICIPACIÓN EN LAS RAMAS MANUFACTURERAS POR PARTE DE CAPITALES DE LOS ESTADOS UNIDOS. ESTE NUEVO FLUJO SE DARÁ PRINCIPALMENTE EN LOS LLAMADOS NUEVOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, QUE ABSORBEN DOS TERCIOS DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA A LA PERIFERIA.

---

(5) Datos tomados de Política Económica y Derecho de la Inversión Extranjera, Art. de Jordi Micheli Crisis e Internacionalización de la producción industrial; UNAM-ENEP Acatlán.

LA CANALIZACIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE ORIGEN JAPONÉS, DENTRO DE LA PERIFERIA SE MARCARÁ -- PRINCIPALMENTE EN LOS PAÍSES DEL SUDESTE ASIÁTICO, -- ESTO DEBIDO PRINCIPALMENTE A LAS ESTRATEGIAS DE LAS -- EMPRESAS JAPONESAS DE LIBRAR BARRERAS PROTECCIONISTAS EN LOS MERCADOS EUROPEOS Y NORTEAMERICANOS, ASÍ COMO EL ABATIR COSTOS DE PRODUCCIÓN Y TRANSPORTE, YA QUE -- ESTOS PAÍSES PRESENTABAN CONDICIONES IDEALES POR EL -- BAJO COSTO DE LA MANO DE OBRA Y LOS APOYOS PRESENTA-- DOS POR LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS GOBIERNOS EXIS-- TENTES EN ESTOS PAÍSES.

JUNTO CON LA CANALIZACIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA HACIA AMÉRICA LATINA LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA JAPONESA Y ALEMANA TAMBIÉN INICIAN UN PROCESO DE INSTALACIÓN DE FILIALES, PRINCIPALMENTE EN EL SECTOR MANUFACTURERO. ESTO SE OBSERVA PRINCIPALMENTE EN MÉXICO, BRASIL Y ARGENTINA, YA QUE EN LA INDUSTRIA -- AUTOMOTRIZ SE INSTALAN EMPRESAS IMPORTANTES COMO SON LA GENERAL MOTORS, FORD, CRYSLER, VOLKSWAGEN, RENAULT, ETC. POR PARTE DE LA INDUSTRIA ELECTRÓNICA SE INSTALAN EMPRESAS COMO LA IBM, GENERAL ELECTRIC, TELEFUNKEN, HITACHI, PANASONIC, ETC.

CON ESTAS CARACTERÍSTICAS NUEVAS EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, LA INTERNACIONALIZACIÓN PRODUCTIVA NOS MUESTRA UN RÁPIDO EMPALMAMIENTO DE LAS CAPACIDADES TECNOLÓGICAS ENTRE LAS FIRMAS DE ESTADOS UNIDOS Y MUCHAS EUROPEAS Y JAPONESAS, QUE TIENEN SU ANTECEDENTE EN LA COMPETENCIA OLIGOPÓLICA A NIVEL MUNDIAL.

LA CRISIS HA TRAI DO, QUE LA INTERNACIONALIZACIÓN PRODUCTIVA SE TRANSFORME DE UN COMPORTAMIENTO CASI UNIFICADO Y SIMPLE, QUE TRAJÓ COMO RESULTADO QUE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA SE DIVERSIFICARÁ, E INICIARA

UN PROCESO DE REVOLUCIÓN TECNOLÓGICA, QUE LLEVA A LA UTILIZACIÓN DE LA MICROELECTRÓNICA, LA COMPUTADORA Y LA AUTOMOTIZACIÓN Y ROBOTIZACIÓN EN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS.

#### 4. EL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES ANTE LA CRISIS

COMO YA HABIAMOS MENCIONADO, LA CRISIS GENERAL DEL CAPITALISMO SE VA A CARACTERIZAR POR UNA FUERTE PUGNA INTERCAPITALISTA, GENERADA POR LA EMERGENCIA EN LA ECONOMÍA MUNDIAL DEL JAPÓN, LOS PAÍSES EUROPEOS DE OCCIDENTE, QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA UNA TENDENCIA A LA BAJA DE LA TASA DE GANANCIA EN EL SECTOR INDUSTRIAL Y EN CONSECUENCIA TAMBIÉN COMO UNA TENDENCIA A LA BAJA DE LA PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA EN LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS.

Así, podemos ver en el Cuadro No. 4, como la productividad de la mano de obra en los principales países capitalistas muestra un decrecimiento, y que algunos autores <sup>(6)</sup> consideran que se debe principalmente a la obsolescencia del equipo, utilizado por las empresas.

Esta pérdida de productividad causada por la obsolescencia del equipo instalado, se presenta de manera más fuerte en los Estados Unidos y de manera contraria se manifiesta en el Japón, ya que para el primero, las máquinas obsoletas eran alrededor del 70%, mientras que para el Japón solo el 31%. Esto da la pauta para la renovación del parque in-

(6) Daniel Chudnovsky, Automatización y Transnacionalización. El caso de la Industria de bienes de capital; en Economía de América Latina No. 11 CIDE, México.

CUADRO No. 4.

EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO  
1955-1980  
(PUNTOS MAXIMOS ANUALES) %

P A I S	ECONOMIA EN SU CONJUNTO				
	FINES DE LOS 50s.	COMIENZO DE LOS 60s.	FINES DE LOS 60s.	COMIENZO DE LOS 70s.	FINES DE LOS 70s.
ESTADOS UNIDOS	1.8	3.0	1.0	1.4	0.3
CANADA	1.7	2.5	2.0	2.8	0.2
REINO UNIDO	2.2	3.1	2.8	3.1	1.1
SUECIA	N.D.	4.5	3.1	2.0	0.4
DINAMARCA	5.2	3.7	3.3	2.8	1.3
NORUEGA	3.8	4.5	3.5	1.5	2.5
FINLANDIA	3.6	4.7	5.1	4.7	2.5
HOLANDA	4.0	3.1	4.4	4.4	1.9
BELGICA	2.5	5.2	3.9	4.4	2.4
ALEMANIA FEDERAL	4.6	4.9	4.6	4.1	3.2
AUSTRIA	5.0	4.6	6.4	5.2	2.8
FRANCIA	4.3	5.0	4.5	4.7	2.9
ITALIA	4.6	5.0	6.2	4.2	1.7
JAPON	8.4	12.5	8.6	6.3	3.0

FUENTE: Giersch y Wolter, 1983.

DUSTRIAL A TRAVÉS DE LA INCORPORACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO MODERNO Y CRECIENTEMENTE AUTOMATIZADO, PARA PODER RECUPERAR LAS POSICIONES PERDIDAS EN LOS ÚLTIMOS AÑOS,

CON ESTO, EL INICIO DE UNA NUEVA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL ENTRA DENTRO DE LOS PROCESOS PRODUCTIVOS DE LAS GRANDES EMPRESAS TRANSNACIONALES, QUE SE MANIFIESTAN CON LA INTRODUCCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA MICROELECTRÓNICA A LOS BIENES DE CAPITAL, QUE SE MANIFIESTA EN TRES ÁREAS PRINCIPALES,

- A) EL REEMPLAZO DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS CONVENCIONALES - POR MÁQUINAS EN CONTROL NUMÉRICO,
- B) LA UTILIZACIÓN DE ROBOTS INDUSTRIALES,
- C) EL USO DE COMPUTADORAS EN EL PROCESO DE DISEÑO Y MANUFACTURA,

LA UTILIZACIÓN DE LA MICROELECTRÓNICA HA PERMITIDO UN TIPO DE AUTOMATIZACIÓN FLEXIBLE QUE POSIBILITA SU APLICACIÓN A LA PRODUCCIÓN DE VOLUMENES MÁS REDUCIDOS Y SOBRE TODO, A SERIES CORTAS,

ESTAS TECNOLOGÍAS PUEDEN SER APLICADAS EN FORMA SEPARADA, POR EJEMPLO, UTILIZAR MÁQUINAS-HERRAMIENTAS CON CONTROL NUMÉRICO SIN UTILIZAR ROBOTS O VICEVERSA, PERO EL VERDADERO DESAFÍO CONSISTE EN LA INTEGRACIÓN DE LAS MISMAS, QUE PERMITIRÍA LA OBTENCIÓN DE MEJORES GANANCIAS CON LA UTILIZACIÓN DE LOS SISTEMAS INTEGRADOS, ALGUNAS EMPRESAS LÍDER DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS ESTÁN LLEVANDO CON ÉXITO LA INTEGRACIÓN PARCIAL DE ESTOS PROCESOS,

ASÍ, LA UTILIZACIÓN DE LA MICROELECTRÓNICA Y LAS COMPUTADORAS EN EL PROCESO DE PRODUCCIÓN, PERMITIRÁ QUE LA AUTOMATIZACIÓN DEL PROCESO SE DÉ A TRAVÉS DE INSTRUMENTOS CADA VEZ



MÁS CONFIABLES Y ECONÓMICOS Y QUE VAN A TENDER A INTEGRARSE EN SU UTILIZACIÓN EN LAS PLANTAS INDUSTRIALES.

LA UTILIZACIÓN DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS CON CONTROL NUMÉRICO, EMPIEZA A TENER GRAN DIFUSIÓN A MEDIADOS DE LOS AÑOS - 70s DEBIDO A LA INTRODUCCIÓN DE LA MINICOMPUTADORA Y SOBRE TODO CON EL USO DE LA MICROCOMPUTADORA EN LA UNIDAD DE CONTROL DE LA MÁQUINA. ESTE TIPO DE MÁQUINA SE UTILIZA BÁSICAMENTE EN LOS TORNOS Y EN LOS CENTROS DE MECANIZADO. LA UTILIZACIÓN DE ESTA MÁQUINA PROPORCIONA UN AHORRO CONSIDERABLE DE TRABAJO CALIFICADO QUE PUEDE SER SUSTITUIDO POR TRABAJADORES CON OFICIO DE PROGRAMADORES, ADEMÁS DE QUE TAMBIÉN PROPORCIONA UN CONSIDERABLE AHORRO DE CAPITAL, POR LA UTILIZACIÓN DEL APARATO ELECTRÓNICO, ASÍ COMO LAS ECONOMÍAS DE ESCALA EN LA PRODUCCIÓN.

LOS ROBOTS, DENTRO DE LOS BIENES DE CAPITAL AUTOMATIZADO HAN SIDO DEFINIDOS COMO UN MANIPULADOR MECÁNICO REPROGRAMABLE. LA PRIMERA GENERACIÓN DE ROBOTS, ORIGINADA EN LOS ESTADOS UNIDOS EN 1961, SON LOS LLAMADOS MANIPULADORES MECÁNICOS QUE TIENEN UNA FLEXIBILIDAD MUY LIMITADA. LA SEGUNDA GENERACIÓN SON LOS LLAMADOS CON CONTROL NUMÉRICO Y LOS ROBOTS CON EFECTO RETROACTIVO, QUE FUERON INTRODUCIDOS EN LA DÉCADA DE LOS 70'S Y QUE SON LOS DE MAYOR DIFUSIÓN EN LA ACTUALIDAD. LA TERCERA GENERACIÓN DE ROBOTS QUE ESTÁ EN PLENA GESTACIÓN TECNOLÓGICA, SON AQUELLOS DENOMINADOS INTELIGENTES, ES DECIR, QUE TIENEN CAPACIDAD SENSORIAL Y DE RECONOCIMIENTO. ESTE TIPO DE ROBOTS SE VAN A PODER UTILIZAR PARA EL TRABAJO DE MONTAJE, PERO AUN LA TECNOLOGÍA PARA FABRICARLOS ESTÁ POCO DESARROLLADA.

HASTA EL PRESENTE LOS ROBOTS SE UTILIZAN SOLO PARA HACER TAREAS REPETITIVAS EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA. POR AHORA, LOS ROBOTS, DESPLAZAN MANO DE OBRA NO CALIFICADA, AL MISMO TIEMPO SON UTILIZADOS PARA TAREAS RIESGOSAS Y

PARA CUBRIR TURNOS NOCTURNOS.

LOS GRANDES USUARIOS DE ROBOTS SON SOBRE TODO LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, QUE BÁSICAMENTE SE ENCUENTRAN LOCALIZADAS EN LOS PRINCIPALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS. EN 1982, LA POBLACIÓN DE ROBOTS EN LOS PRINCIPALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS SE ESTIMABA EN 27,000 UNIDADES, DE LAS CUALES 48% ESTABAN INSTALADAS EN JAPÓN, 23% EN ESTADOS UNIDOS Y EL RESTO EN EUROPA.

ESTAS TECNOLOGÍAS EN SU CONJUNTO SON PRODUCIDAS Y PERFECCIONADAS POR LAS PRINCIPALES EMPRESAS TRANSNACIONALES EN EL MUNDO YA QUE POR EJEMPLO: EN ESTADOS UNIDOS LAS DOS MAYORES EMPRESAS PRODUCTORAS DE ROBOTS, CON LAS UNIMATION (ADQUIRIDAS EN 1982 POR WESTINGHAUS) Y CINCINATTI-MILACROM Y SE HAN INCORPORADO ULTIMAMENTE EN LA GENERAL ELECTRIC, IBM Y LA GENERAL MOTORS. EN EL MERCADO EUROPEO, LAS PRINCIPALES PRODUCTORAS DE ROBOTS, SON: TROLLFAN DE NERVEGA, ASEA DE SUECIA Y VOLKSWAGEN DE ALEMANIA.

JUNTO CON ESTOS ELEMENTOS PODRÍAMOS CONSIDERAR QUE EL DESARROLLO TECNOLÓGICO NO SÓLO SE ESTA DANDO EN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS, SINO EN LA CONFORMACIÓN DEL PRODUCTO FINAL DE CONSUMO, COMO ES EL CASO DE LOS ARTÍCULOS ELECTRÓNICOS, COMO SON: VIDEO-CASSETERAS, CALCULADORAS, JUEGOS DE VIDEO, ETC. ASÍ, COMO EN EL CASO DE LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ, CON SUSTITUCIÓN DEL HIERRO COMO MATERIA PRIMA POR LA FIBRA DE VIDRIO Y DEMÁS PRODUCTOS SINTÉTICOS.

ESTO SE VIENE DANDO EN MEDIO DE UNA SEVERA CRISIS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, NUEVAS FORMAS DE COMPETENCIA, OLIGOPÓLICAS ESTAN SURGIENDO, Y ESTAN AUMENTADO DRAMÁTICAMENTE LAS RIVALIDADES TANTO DENTRO COMO ENTRE LOS PRINCIPALES AGRUPAMIENTOS ECONÓMICOS.

EN CONSECUENCIA, SE EMPIEZA A OBSERVAR UN NUEVO FENÓMENO, EN DONDE LAS EMPRESAS, SE VEN OBLIGADAS A PERCIBIR, CADA VEZ MÁS LA EXPORTACIÓN DE TECNOLOGÍA COMO UN INSTRUMENTO PARA ABATIR EL EXCESIVO PROTECCIONISMO IMPUESTO POR LAS EMPRESAS CONTRINCANTES. EN ESTE SENTIDO, LA TRANSFORMACIÓN DE TECNOLOGÍA CUMPLE LA FUNCIÓN DE UN SUSTITUTO DE INNOVACIÓN Y SE PUEDE CONSIDERAR UNA EXPANSIÓN DE NUEVA TECNOLOGÍA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO.

ASÍ OBSERVAMOS FENÓMENOS TALES COMO LA UNIÓN EN COINVERSIÓN DE EMPRESAS DE DIVERSA NACIONALIDAD EN UN MERCADO ESPECÍFICO, EN DONDE LA EMPRESA NACIONAL A CAMBIO DE SU MERCADO NACIONAL, ACEPTA LA COINVERSIÓN CON OTRA EMPRESA QUE LE PROPORCIONARA UNA NUEVA TECNOLOGÍA, COMO EN EL CASO DE EMPRESAS AUTOMOTRICES NORTEAMERICANAS Y JAPONESAS.

EL REDESPLIEGUE INDUSTRIAL DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES A LOS PAÍSES DE MEDIANO DESARROLLO ES OTRO FENÓMENO QUE SE EMPIEZA A DAR, Y QUE SE OBSERVA EN LA TRANSICIÓN DE NUEVOS PATRONES DE INVERSIÓN EN LOS PAÍSES CLÁSICOS DE PLATAFORMA PARA LA EXPORTACIÓN COMO SINGAPUR, TAIWAN, MALASIA, COREA DEL SUR Y HONG KONG. ASÍ COMO LA REUBICACIÓN DE PAÍSES CLÁSICOS QUE SERVIAN COMO "PLATAFORMA PARA LA EXPORTACIÓN" A NUEVAS UBICACIONES EXTRATERRITORIALES COMO FILIPINAS, ALGUNOS NUEVOS SITIOS EN LA CUENCA DEL CARIBE, DRILANKA Y BANGLADESH.

PARA EL CASO DE AMÉRICA LATINA ESTE REDESPLIEGUE NO SE HA DADO, A EXCEPCIÓN DE BRASIL, LAS UBICACIONES TRADICIONALES COMO LA FRANJA DE "INDUSTRIAS FRONTERIZAS" DE MÉXICO, HAN MOSTRADO UN ESTANCAMIENTO EN EL FLUJO DE INVERSIÓN EN LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA NUEVA Y COMPETITIVA.

POR ÚLTIMO PODRÍAMOS CONSIDERAR, QUE EL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO, SE FORTALECE COMO UNA NECESIDAD DE SO-

BREVIVENCIA DE LAS GRANDES EMPRESAS TRANSNACIONALES ANTE -  
UNA SITUACIÓN DE CRISIS ECONÓMICA DE LOS PRINCIPALES - - -  
PAÍSES CAPITALES, QUE LOS OBLIGA A DESARROLLAR LAS PRINCI-  
PALES ESTRATEGIAS QUE LES SERVIRÁN PARA ABATIR LA COMPETEN-  
CIA OLIGOPÓLICA, ASÍ COMO EL PERSISTENTE PROTECCIONISMO DE  
LOS PRINCIPALES MERCADOS DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS. - -  
ADEMÁS EL DISMINUIR LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN QUE SE OBTIE-  
NEN CON EL INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD, Y QUE LLEVARÍAN  
EN CONSECUENCIA A UN INCREMENTO EN LA TASA DE BENEFICIO -  
PARA LA EMPRESA TRANSNACIONAL.

## 5. LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS

LAS PUGNAS INTERCAPITALISTAS QUE SE EMPIEZAN A DAR A MEDIA-  
DOS DE LOS 60's, SE TRANSFORMARON EN NUEVAS FUENTES DE RI-  
QUEZA Y PODER, YA QUE A FINES DE ESA DÉCADA, LOS JAPONESES  
HABÍAN DESARROLLADO EXTRAORDINARIAMENTE SU INVESTIGACIÓN -  
CIENTÍFICA, CON DESCUBRIMIENTOS QUE EMPEZARON A AMENAZAR -  
LA HEGEMONÍA NORTEAMERICANA EN EL SECTOR DE LA TECNOLOGÍA  
DE PUNTA. A PRINCIPIOS DE LOS AÑOS 70's, SURGIÓ AMENAZAN-  
TE EN EL HORIZONTE ECONÓMICO DE WASHINGTON LA POSIBILIDAD  
DE PERDER LA CARRERA CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA, ANTE SUS AN-  
TIGUOS CONTRINCANTES EN LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LAS PO-  
TENCIAS DEL EJE.

ANTE ESTA SITUACIÓN, LOS CEREBROS HUMANOS DEL PENTÁGONO Y  
WALLSTREET, TRATARON DE NEUTRALIZAR LA COMPETENCIA AMENA--  
ZANTE Y DAR UNA RECUPERACIÓN IMPORTANTE A LA ECONOMÍA NOR-  
TEAMERICANA. PARA ESTO LA DERECHA POLÍTICA Y ECONÓMICA -  
DESCUBRIÓ UNA SOLUCIÓN CON TRES CARACTERÍSTICAS IMPORTAN--  
TES QUE LE PERMITIRÍAN SALIR DEL ATOLLADERO. POR UN LADO  
SE PLANTEABA LA NECESIDAD DE RESTABLECER LA GUERRA FRÍA -  
CONTRA LA UNIÓN SOVIÉTICA, OTRA SERÍA REIMPLANTAR EL LIBE-

RALISMO ECONÓMICO Y POR ÚLTIMO INTENSIFICAR EL APROVECHAMIENTO ECONÓMICO DE LA INFORMÁTICA.

Así, LA SUBIDA DE RONAL REAGAN EN ENERO DE 1981, QUIEN REPRESENTABA LOS INTERESES DE LA NUEVA DERECHA NORTEAMERICANA Y LOS IDEALES NEOCONSERVADORES, PERMITIRÍAN LA PUESTA EN MARCHA DE ESTE PLAN DE RECUPERACIÓN DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA.

LA PUESTA EN MARCHA NUEVAMENTE DE LA GUERRA FRÍA, TENDRÍA COMO OBJETIVO AMPLIAR LAS INSTALACIONES MILITARES EN LA URBE MUNDIAL, SIGUIENDO EL JUEGO GEOPOLÍTICO DE LA SEGURIDAD E INTERES NACIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS. ESTA MEDIDA PRETENDÍA INCLUIR ENCOMIENDAS MILITARES A LOS GRANDES CONGLOMERADOS INDUSTRIALES, CON LO QUE LA INYECCIÓN DE RECURSOS SERVIRÍA PARA REACTIVAR LA INVESTIGACIÓN Y EL DESARROLLO DE ARMAS MÁS SOFISTICADAS, DONDE LA TECNOLOGÍA DEL MICROPROCESADOR SERVIRÍA COMO UNA PIEZA FUNDAMENTAL.

Así CONSTRUIR ARMAS EN CALIDADES CADA VEZ MAYORES Y CON LA MAS ALTA SOFISTICACIÓN TECNOLÓGICA FUE APENAS EL PUNTO DE PARTIDA. LOS COHETES INTERCONTINENTALES, LOS MISILES INTELIGENTES, LA APLICACIÓN DEL ENFRENTAMIENTO ESTE-OESTE - - HACIA LA ÓRBITA ESPACIAL, LOS SATÉLITES ESPÍAS, LAS OJIVAS MÚLTIOLES, LOS CAÑONES LASER, LA RED DE SUBMARINOS NUCLEARES Y LOS SUPERBOMBARDEOS ESTRATÉGICOS SON ARMAS DE CONCEPCIÓN, CONSTRUCCIÓN Y OPERACIONALIDAD QUE SOLO FUERON POSIBLES GRACIAS A CÁLCULOS SOFISTICADOS MUY POR ENCIMA DE LA CAPACIDAD DE LOS CEREBROS ELECTRÓNICOS DE LA DÉCADA DEL 50.

PARA PODER REALIZAR ESTE ENORME GASTO QUE SIGNIFICABA LA PUESTA EN MARCHA DE UNA SEGUNDA GUERRA FRÍA, ERA NECESARIO FINANCIAR EL ENORME GASTO PÚBLICO DE LOS ESTADOS UNIDOS - PARA ESTO LOS ESTRATEGIAS ECONÓMICOS APUNTARON HACIA UNA TASA DE INTERES MUCHO MÁS ELEVADA QUE EN AÑOS ANTERIORES, -

LOS RECURSOS MILITARES Y POR EL LIBERALISMO ECONÓMICO, EN DONDE LOS PROCESOS DE LA INDUSTRIA, NORTEAMERICANA SE LANZARON A UN PROCESO DE ABSORCIÓN DE FIRMAS MENORES CON EL OBJETO DE CONTROLAR TODOS LOS SECTORES DE LA INFORMÁTICA. ASÍ FIRMAS DE LAS MÁS VARIADAS ACTIVIDADES COMO LA IBM, -- NEW YORK TIMES, AMERICAN EXPRESS, GENERAL TELEPHONE & ELECTRONICS, AIT, WARNER COMMUNICATIONS, THYSSEN, ADP Y OTRAS -- CONVERSIERON MASIVAMENTE HACIA EL NUEVO TIEMPO.

DENTRO DE TODAS ESTAS EMPRESAS, LA IBM, HA SIDO LA MAS -- FUERTE, YA QUE EN 1982 EL VIRTUAL MONOPOLIO DE LA ATT SOBRE LA COMUNICACIÓN TELEFÓNICA FUÉ FAVORECIDA. EN 1981 LA IBM, SE UNIÓ A LAS FIRMAS COMSAT Y AETNA LIFE INSORANCE PARA LANZAR EL SATÉLITE SBS DE COMUNICACIÓN INTERCONTINENTAL, INVADIENDO UN MERCADO QUE PERTENECÍA HASTA ENTONCES A LA ATT, -- RCA Y WESTERN. ASÍ LA IBM QUE ERA LA 11VA. MAYOR EMPRESA -- DEL MUNDO EN 1981, PASO A OCTAVO LUGAR EN 1982. LOS EDITO-- RES DE LA REVISTA ESPECIALIZADA FORTUNE ASEGURAN QUE A PARTIR DE 1990 LA IBM O BIG LUE SUPERARÁ A LA GENERAL MOTORS -- QUE HACE 20 AÑOS ERA LA MAYOR DE LAS GRANDES EMPRESAS DEL -- MUNDO CAPITALISTA.

LA EXPANSIÓN DE OTRAS EMPRESAS, FUE TAMBIEN MANIFIESTO, YA QUE POR EJEMPLO; EL GRUPO THYSSEN COMPRÓ LA PREDICATS Y LA BRs, AMBAS VINCULDAS AL PROCESAMIENTO DE DATOS Y FABRICA-- CIÓN DE EQUIPOS ELECTRÓNICOS. EL GRUPO EDITORIAL READERS' DIGEST ASUMIÓ EL CONTROL DE LA EMPRESA SOURCE, UNO DE LOS

QUE SERVIRÍA COMO INSTRUMENTO DE ATRACCIÓN DE CAPITALES HACIA NORTEAMÉRICA.

ASÍ, LA POLÍTICA ECONÓMICA DE REAGAN ERA REALIZAR UN ENORME GASTO PÚBLICO FINANCIANDO POR DEUDA EXTERNA PROVENIENTE DE LOS PRINCIPALES BANCOS PRIVADOS MUNDIALES Y ADEMÁS DE UNA ALTA TASA DE INTERÉS, PARA PODER ATRAER INVERSIONES NUEVAS.

POR EL LADO DE LA LIBERALIZACIÓN ECONÓMICA, SU OBJETIVO PRINCIPAL, ERA EL ESTABLECIMIENTO DEL "DARWINISMO ECONÓMICO", O SEA LA LEY DEL MÁS FUERTE: SÓLO MERECE SOBREVIVIR A LOS MÁS PREPARADOS, "DEVORANDO" A LOS MÁS DÉBILES A TRAVÉS DE UN PROCESO DE ABSORCIÓN. YA NO IMPORTAN LAS CONSECUENCIAS NEGATIVAS DEL GIGANTISMO, YA QUE LOS MONOPOLIOS ERAN SUFICIENTEMENTE FUERTES PARA ENFRENTAR LA COMPETENCIA EXTRANJERA. AUNQUE HAY QUE HACER NOTAR EL INCREMENTO DEL PROTECCIONISMO EN LOS E.U. QUE POR UN LADO ERA EL PALADÍN DEL LIBERALISMO ECONÓMICO Y POR EL OTRO ERA MUY PROTECCIONISTA EN SU ECONOMÍA, SOLO DEBE SER PUESTO EN MARCHA EN EL EXTERIOR Y NO EN LOS E.U. ASÍ, LA "GUERRA FRÍA" SE DIRIGE CONTRA LA UNIÓN SOVIÉTICA, EL LIBERALISMO ES UNA ARMA APUNTADA CONTRA JAPÓN Y EUROPA. CON LO QUE LOS ESTADOS UNIDOS SOSTIENEN DOS GUERRAS UNA DE TIPO POLÍTICO PARA RECUPERAR SU HEGEMONÍA POLÍTICA A NIVEL MUNDIAL, Y OTRA DE TIPO ECONÓMICO QUE SE CARACTERIZA POR TRATAR DE MANTENER LA HEGEMONÍA ECONÓMICA.

LA LUCHA ECONÓMICA, QUE EMPEZÓ A LIBRAR, COMPRENDÍA A LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS Y LAS EUROPEAS Y JAPONESAS, EN DONDE LOS MAS FUERTES, VENCEDORES DE LA LUCHA POR LA SUPERVIVENCIA, SERÍAN INEVITABLEMENTE AQUELLAS EMPRESAS TRANSNACIONALES QUE UTILIZACEN MEJOR LAS POSIBILIDADES ABIERTAS POR EL USO INTENSIVO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS. LA POSESIÓN DE BIENES DE TORNÓ MENOS IMPORTANTE QUE EL CONTROL DE LOS DATOS ECONÓMICOS O POLÍTICOS. CON LO QUE SURGIÓ ENTONCES LA EXPRESIÓN INFORMÁTICA: LA BÚSQUEDA, PROCESAMIENTO Y USO DE LA INFORMACIÓN.

Así, EL COMPUTADOR, SERÁ UN ELEMENTO DE SUMA IMPORTANCIA EN LA PUGNA INTERNACIONAL DE LAS EMPRESAS TRASNACIONALES. YA QUE SIN COMPUTADORAS SOFISTICADAS, EL LANZAMIENTO DE UN COHETE SERÍA UNA OPERACIÓN COMPLICADÍSIMA Y PRÁCTICAMENTE IMPOSIBLE PUES MOVILIZARÍA POR LO MENOS A UNAS CINCO MIL PERSONAS APENAS PARA CÁLCULOS DE COMBUSTIBLE, ÓRBITAS, CHEQUED, DE APARATOS, NAVEGACIÓN, ETC. "SERÍA UNA COMEDIA; TAL LA CANTIDAD DE ERRORES Y MALENTENDIDOS INEVITABLES, QUE ESTALLARÍA EN TIERRA, COMENTÓ UN TÉCNICO DE LA NASA EN UNA ENTREVISTA<sup>(7)</sup>. CON LO QUE LA UTILIDAD DEL COMPUTADOR ES DE GRAN IMPORTANCIA, CONJUNTAMENTE CON LA AUTOMATIZACIÓN.

LOS GIGANTES DE LA INDUSTRIA NORTEAMERICANA SE HAN LANZADO A LA CARRERA POR LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, ESTIMULADOS POR

---

(7) News Weck-Febrero de 1983.



MAYORES BANCOS DE DATOS DE LOS ESTADOS UNIDOS. LA BURROUGHS, FABRICANTE DE EQUIPO DE OFICINA Y COMPUTADORAS ABSORBIÓ A LA SYSTEM DEVELOPMENT CORPORATION. LOS GRUPOS DUNB - Y BRADSTREET (INFORMACIONES ECONÓMICAS) Y TRW (FABRICANTE DE EQUIPOS ELECTRÓNICOS PARA LA FUERZA AÉREA NORTEAMERICANA) INICIARON UNA CARRERA POR EL CONTROL DEL SECTOR DE DATOS PARA CRÉDITOS, ETC.

EN EL PROCESO DE CONCENTRACIÓN A TRAVÉS DE FUNCIONES Y ABSORCIONES DE EMPRESAS, LOS GRANDES CONGLOMERADOS BANCARIOS NORTEAMERICANOS TUVIERON UN PAPEL FUNDAMENTAL AL FUNCIONAR COMO FINANCIADORES DE ESAS OPERACIONES, YA SÓLO LOS CRÉDITOS DE LOS BANCOS A LAS GRANDES EMPRESAS LLEGAN A CASI - - 3 MIL MILLONES DE DÓLARES<sup>(8)</sup> O SEA MÁS DEL TRIPLE DE LA - DEUDA DE TODOS LOS GOBIERNOS DEL TERCER MUNDO JUNTOS.

PARA COMPENSAR ESA SUMA MASIVA DE DINERO PRESTADO DENTRO DE LOS ESTADOS UNIDOS LOS GRANDES BANCOS EMPEZARON DESDE 1975 A DIVERSIFICAR SUS OPERACIONES EN EL EXTERIOR, PRINCIPALMENTE EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS DONDE LAS GANANCIAS - HAN SIDO ELEVADAS.

ASÍ LA REVISTA INGLESA ECONOMIST (ENERO DEL 78), INDICA - QUE EN 1970 LOS 7 MAYORES BANCOS NORTEAMERICANOS OBTUVIERON

---

(8) Le Monde Diplomatique-reportaje sobre la deuda externa de los países en desarrollo. México 1984.

RON 78% DE SUS GANANCIAS EN OPERACIONES DOMÉSTICAS Y APENAS 22% EN EL EXTERIOR. SEIS AÑOS DESPUÉS LOS MISMOS SIETE BANCOS (BANK OF AMÉRICA CITICOP, CHASE, MANUFACTURERS, MORGAN, CHEMICALX, BANKERS TRUST) OBTUVIERON 42.4% DE LAS GANANCIAS EN OPERACIONES DOMÉSTICAS Y 57.6% EN EL EXTERIOR. LA MAYOR PARTE DE ESAS GANANCIAS EXTERNAS FUÉ LOGRADA EN PAÍSES DEL TERCER MUNDO QUE PAGAN INTERESES DE HASTA 20% SOBRE EL DINERO RECIBIDO.

Así, EL FINANCIAMIENTO DE LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL DE LOS E.U., ES ORIGINADA POR LOS PRINCIPALES BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES, LOS CUALES A SU VEZ EXTRAEN GRANDES INGRESOS POR CONCEPTO DE INTERESES DE LA DEUDA EXTERNA DE LAS NACIONES SUBDESARROLLADAS, CON ESTO SE PUEDE AFIRMAR QUE ESTE PROCESO HA SIDO FINANCIADO A COSTA DE LA DEPRESIÓN Y ESTANCAMIENTO DE LAS NACIONES SUBDESARROLLADAS, GENERADAS POR SU EXCESIVA DEUDA EXTERNA.

CON ESTOS RECURSOS LOS EMPRESARIOS NORTEAMERICANOS LOGRARON PROMOVER UNA PROFUNDA REORGANIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL PAÍS DENTRO DE LA FILOSOFÍA DEFINIDA POR LA UCDE, SEGÚN EL CUAL "EL COMPLEJO DE INDUSTRIAS ELECTRÓNICAS SERÁ EN LOS PRÓXIMOS 25 AÑOS EL POLO PRINCIPAL DE REORGANIZACIÓN DEL CAPITALISMO. ESTA REORGANIZACIÓN DEL CAPITALISMO NORTEAMERICANO PARA SOBREVIVIR A LA RECESIÓN SURGIDA EN LA CRISIS SE BASA EN LA AUTOMATIZACIÓN PROVOCADA POR LA NUEVA TEC

NOLOGÍA ELECTRÓNICA Y EN EL CONTROL MÁS AMPLIO POSIBLE SOBRE TODO TIPO DE INFORMACIÓN DISPONIBLE EN EL PLANETA.

**CAPITULO II.- LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN AMERICA LATINA  
EFECTO Y PERSPECTIVAS EN LA CRISIS**

EL PAPEL QUE HA JUGADO LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN AMÉRICA LATINA, HA TENIDO GRAN IMPORTANCIA Y SIGNIFICADO PARA EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO EN ESTA REGIÓN, YA QUE DESDE EL INICIO DE LA VIDA INDEPENDIENTE DE CADA UNA DE ESTAS NACIONES LATINOAMERICANAS, LA INVERSIÓN DIRECTA EXTRANJERA HA SIDO UN ELEMENTO DINAMIZADOR DEL CAPITALISMO SUBDESARROLLADO DE LA REGIÓN,

PERO SERÍA ERRÓNEO DISEÑAR UN FACTOR COMÚN EN EL COMPORTAMIENTO DE LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN AMÉRICA LATINA, YA QUE LAS RAÍCES HISTÓRICO ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA DE CADA UNA DE ESTAS NACIONES TIENEN SUS CARACTERÍSTICAS PECULIARES QUE LAS DIFERENCIA ENTRE SÍ.

ASÍ ENCONTRAMOS EN LAS DIVERSAS LITERATURAS SOBRE LA NATURALEZA DEL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO, REFERENCIAS SOBRE LAS DIFERENCIAS ESTRUCTURALES DE CADA UNA DE DICHAS NACIONES, POR EJEMPLO: SUNKEL Y PAZ EN SU OBRA; EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORÍA DEL DESARROLLO, AGRUPAN A LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS EN BASE A UNA PRIMERA CLASIFICACIÓN DETERMINADA POR LA ESTRUCTURA ECONÓMICA HEREDADA DE LA COLONIA, EN DONDE HABRÁN NACIONES CON UNA ECONOMÍA DE ESPACIO BÁSICOS, TIPIFICADA POR ARGENTINA, ADEMÁS CLASIFICA ECONOMÍAS DE PLANEACIÓN, MINERAS, ETC. DONDE CADA UNA DE ELLAS TENDRÁN RAÍCES ESTRUCTURALES PARTICULARES QUE LAS HARÁN DIFERENTES.

OTRO TEÓRICO COMO CELSO FURTADO LLEGA A RESULTADOS SIMILARES -

A LOS EXPUESTOS POR SUNKEL Y PAZ, YA QUE EL TAMBIÉN PLANTEA LA DIFERENCIACIÓN ESTRUCTURAL EN EL ORIGEN DEL SUBDESARROLLO DE CADA UNA DE LAS NACIONES LATINOAMERICANAS.

ES IMPORTANTE TAMBIÉN MENCIONAR EL TRABAJO REALIZADO POR FALETTO Y CARDOZO EN SU LIBRO SOBRE LA DEPENDENCIAS Y SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO, YA EN SU ANÁLISIS SE LOGRA DESARROLLAR CONJUNTAMENTE LOS ASPECTOS ECONÓMICO Y POLÍTICO DE LAS RAÍCES HISTÓRICO ESTRUCTURALES DE LAS NACIONES LATINOAMERICANAS.

DENTRO DEL ANÁLISIS DESARROLLADO POR LOS AUTORES, PODEMOS OBSERVAR LA CLASIFICACIÓN POR ETAPAS QUE LOGRAN NIVELIZAR, Y QUE SE INICIAN CON LA ETAPA DEL DESARROLLO HACIA AFUERA; CONSIDERANDO LA HEGEMONÍA INGLESA DENTRO DEL SISTEMA CAPITALISTA EN EL SIGLO XIX Y PRINCIPIOS DEL XX, EN DONDE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA REALIZADA POR LOS PRINCIPALES PAÍSES CAPITALISTAS ERA ORIENTADA AL SECTOR PRIMARIO-EXPORTADOR, EL CUAL TUVO UN EFECTO EN LA CONFORMACIÓN DEL MERCADO INTERNO LATINOAMERICANO EN EL SISTEMA CAPITALISTA Y EN LA INCERTACIÓN DE LAS ECONOMÍAS.

ASÍ, DURANTE ESTA ETAPA, LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, SE ESTRUCTURARÁ BAJO EL IMPERIALISMO CLÁSICO, QUE CONSISTÍA EN UNA EXPORTACIÓN DE CAPITALES POR PARTE DEL CENTRO A LA PERIFERIA, QUE SE CARACTERIZABA POR LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN EL SECTOR PRIMARIO-EXPORTADOR, QUE TENÍA COMO ELEMENTO FUNDAMENTAL, LA EXPORTACIÓN DE MATERIAS PRIMAS DE LA PERIFERIA --

AL CENTRO Y QUE SE UTILIZARÍAN PARA LA DINÁMICA EXPANSIÓN CAPITALISTA DE LOS PRINCIPALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.

LA CRISIS DEL MODELO DE CRECIMIENTO HACIA AFUERA, SE EMPIEZA A GESTAR A PRINCIPIOS DE SIGLO CON LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL EN DONDE INGLATERRA EMPIEZA A PERDER HEGEMONÍA POLÍTICA Y ECONÓMICA POR EL ESFUERZO BÉLICO REALIZADO EN SU PARTICIPACIÓN EN LA CONFLAGACIÓN MUNDIAL.

OTROS FENÓMENOS QUE DAN EL PUNTAPE FINAL A LA HEGEMONÍA INGLESA, LO CONSTITUYEN LA GRAN DEPRESIÓN DEL 29 Y LA 2A. GUERRA MUNDIAL, FENÓMENOS QUE LLEVAN A LA CONSOLIDACIÓN A NIVEL MUNDIAL DE LOS E.U. Y EN CONSECUENCIA SE CONVIERTE EN EL NUEVO LÍDER DEL SISTEMA CAPITALISTA.

DURANTE ESTE PROCESO DE TRANSICIÓN, SE EMPIEZAN A DAR CAMBIOS-IMPORTANTES EN LAS ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS DE LOS PAISES CAPITALISTAS DESARROLLADOS, YA QUE SE INICIA UN PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES PRIMARIOS, QUE LLEVA COMO CONSECUENCIA UNA CAIDA DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES PERIFÉRICOS DE AMÉRICA LATINA. CONJUNTAMENTE CON ÉSTO Y LA EXPANSIÓN LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA LOS SECTORES MANUFACTUREROS DE ESTOS PAÍSES SE INICIA EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS DE CONSUMO MANUFACTURADOS DENTRO DE LATINOAMÉRICA.

ASÍ, DESPUÉS DE LA 2A. GUERRA MUNDIAL, LA SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, DA LA COYUNTURA NECESARIA PARA LA PUESTA EN MARCHA DE LAS POLÍTICAS DE FOMENTO A LA INDUSTRIALIZACIÓN EN LOS PRINCIPALES PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, CON LO QUE SE EMPIEZA A GESTAR UN PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN VÍA LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, QUE ES APOYADO POR LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE LOS ESTADOS UNIDOS.

POR LO QUE, NUESTRO OBJETIVO PRINCIPAL SERÁ ANÁLIZAR EL PAPEL QUE TIENE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN AMÉRICA LATINA, ASÍ COMO SU PAPEL EN LOS AÑOS DE CRISIS DE LA DÉCADA DE LOS 70S Y PRINCIPIOS DE LOS OCHENTAS Y POR ÚLTIMO SUS PERSPECTIVAS FUTURAS PARA LAS ESTRATEGIAS DE INDUSTRIALIZACIÓN.

## 1. EFFECTO DE LAS TRANSNACIONALES EN LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES

EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DE AMÉRICA LATINA ES IMPRESCINDIBLE VINCULAR LA POLÍTICA PROTECCIONISTA, APLICADA POR LOS GOBIERNOS EN EL PLANO DE LAS TRANSACCIONES DE BIENES, CON LA ACTITUD ADOPTADA RESPECTO A LA IMPORTACIÓN DE TECNOLOGÍA Y A LA PRESENCIA DE EMPRESAS TRANSNACIONALES EN EL SECTOR INDUSTRIAL.

ESTOS ELEMENTOS INTERRELACIONADOS NOS MUESTRAN LA NATURA



LEZA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA DE 1940 A 1970, YA QUE EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN EN AMÉRICA LATINA AFECTABA FUNDAMENTALMENTE PRODUCTOS FINALES QUE DESEABAN SUSTITUIR. POR LO QUE -- LOS BIENES DE CAPITAL Y PARTE DE LOS PRODUCTOS INTERME-- DIOS SE ADQUIRÍAN EN EL EXTRANJERO, Y SI CONSIDERAMOS -- QUE CASI TODOS LOS BIENES DE CAPITAL Y ALGUNOS PRODUCTOS INTERMEDIOS SON LOS QUE INCORPORAN Y MATERIALIZAN LA MA-- YOR PARTE DE LAS INOVACIONES TECNOLÓGICAS, TENEMOS EN -- CONSECUENCIA QUE ESTE HECHO PERMITIÓ A LAS EMPRESAS INTERNACIONALES DEFINIR UNA POLÍTICA LIBERAL DE INNOVACIONES - TECNOLÓGICAS.

BAJO ESTAS CARACTERÍSTICAS PODEMOS OBSERVAR EL PAPEL DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DE AMÉRICA LATINA, YA QUE LA INVERSIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS EN AMÉRICA LATINA REPRESENTABA EN -- 1950 EL 39% DE LA INVERSIÓN TOTAL EXTERIOR, AUNQUE EN -- 1968 CONSTITUÍA UN 20% POR LA DISMINUCIÓN DE LA INVER-- SIÓN EN LOS SECTORES EXTRACTIVOS DE AMÉRICA LATINA. POR LO QUE TOCA A LA INVERSIÓN EN EL SECTOR MANUFACTURERO -- CRECÍA A UN RITMO DEL 12,8% QUE ERA SUPERIOR AL DE CANADÁ, PERO INFERIOR AL DE EUROPA QUE ERA DEL 13,9%.

DENTRO DE AMÉRICA LATINA LA INVERSIÓN EN LA INDUSTRIA -- QUE REPRESENTABA EN 1968 UN 33% DE LA INVERSIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN LA REGIÓN, SE CONCENTRABA PRINCIPALMENTE -

EN ARGENTINA, BRASIL Y MÉXICO, PAÍSES EN QUE ESTABA LOCALIZADO EL 7,4% DE LA INVERSIÓN EN ESE SECTOR (1). MIENTRAS QUE EN OTROS PAÍSES COMO CHILE, PERÚ, COLOMBIA Y VENEZUELA, MÁS DE LA MITAD DE LA INVERSIÓN DIRECTA ESTÁ -- ORIENTADA A LOS SECTORES EXTRACTIVOS, MINERÍA EN LOS DOS-PRIMEROS Y PETRÓLEO EN LOS DOS ÚLTIMOS,

DENTRO DEL SECTOR INDUSTRIAL LA INVERSIÓN SE CANALIZÓ -- PRINCIPALMENTE HACIA AQUELLAS RAMAS DE MAYOR DINAMISMO -- DENTRO DE ESTADOS UNIDOS Y EN EL MERCADO INTERNACIONAL. QUE PASARÍAN A SER LAS RAMAS DINÁMICAS EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DE AMÉRICA LATINA, PRINCIPALMENTE AUTOMOTRÍZ, QUÍMICA Y MAQUINARÍA.

EN 1970 EXISTÍAN 1325 FILIALES NORTEAMERICANAS EN AMÉRICA LATINA, DE LAS CUALES 365 ESTARÍAN EN MÉXICO, 199 EN BRASIL Y 139 EN ARGENTINA, QUE REPRESENTAN EL 55% DEL TOTAL DE LAS FILIALES Y POR LA NATURALEZA DEL TAMAÑO DE -- LAS FILIALES REPRESENTA EL 74% DE LA INVERSIÓN TOTAL.

UNA PRIMERA CONCLUSIÓN QUE PODRÍAMOS SACAR DE LOS DATOS- ANTERIORMENTE CONSIDERADOS, ES PRECISAR QUE LA NATURALEZA DE LOS MERCADOS INTERNOS DE BRASIL, MÉXICO Y ARGENTI-

---

(1) Ver "La Expansión de las Empresas Internacionales y su - gravitación en el desarrollo latinoamericano" en estudio económico de América Latina CEPAL, 1970 Cap. I.

NA PRESENTAN LOS REQUISITOS INDISPENSABLES PARA LA UBICACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS,

DENTRO DE ESTOS REQUISITOS ENCONTRAMOS LOS PATRONES DE CONSUMO QUE SE GENERARON CON EL SURGIMIENTO DE CLASES MEDIAS URBANAS Y PEQUEÑA BURGUESÍA NACIONAL, QUE SE ADAPTAN A LOS PATRONES DE CONSUMO DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS,

POR LO QUE EL ESTABLECIMIENTO DE FILIALES, DE LAS GRANDES EMPRESAS LÍDER NORTEAMERICANAS EN AMÉRICA LATINA ESTARÁ JUSTIFICADO POR LA MAGNITUD DE LAS VENTAS REALIZADAS EN ESTOS PAÍSES, YA QUE POR EJEMPLO: LAS VENTAS DE GENERAL ELECTRIC LLEGARON A ALCANZAR MIL MILLONES DE DÓLARES EN 1970.

CON LO QUE LA SUSTITUCIÓN GRADUAL DE IMPORTACIONES SE DARÁ COMO RESPUESTA AL CRECIMIENTO DE LOS MERCADOS INTERNOS, PERO NO SÓLO PUEDE DECIRSE QUE HA SIDO EFECTO, EXCLUSIVAMENTE, DE LAS FUERZAS NATURALES DEL MERCADO, AL CRECIMIENTO DEL INGRESO O A HECHOS CATACLÍSMICOS, COMO LAS GUERRAS Y LAS DEPRESIONES, SINO QUE ADEMÁS LA ADOPCIÓN COMO POLÍTICAS DE DESARROLLO, CON LA APLICACIÓN DE ARANCELES PROTECCIONISTAS, MEDIDAS DE POLÍTICA FISCAL Y CREDITICIAS, ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS ESTATALES E INSTITUCIONES DE FOMENTO A BANCOS A LOS CUALES SE LES CONFIERE LA PROMOCIÓN DE PROYECTOS ESPECÍFICOS CONSIDERADOS IM

PORTANTES.

CON LO QUE RESULTA CLARO, QUE NO EXISTE UN PROCESO ÚNICO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, YA QUE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO INSTRUMENTADAS POR - LOS DIVERSOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, TAMBIÉN JUEGAN UN PAPEL IMPORTANTE EN ESTA ETAPA.

EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, SE HA CARACTERIZADO POR SU SEGMENTACIÓN EN BASE A 3 FASES ESPECÍFICAS QUE COMPLETARÍAN LA INDUSTRIALIZACIÓN PLANEADA.

ESTAS FASES SE INICIARÍAN CON LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN DE MANUFACTURAS DE BIENES TERMINADOS, PARA LA SEGUNDA SE BUSCARÍA SUSTITUIR INSUMOS Y BIENES INTERMEDIOS Y PARA LA TERCERA FASE, SE BUSCARÍA SUSTITUIR BIENES DE CAPITAL, QUE CERRARÍA EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

SIN EMBARGO, LA MAYORÍA DE LAS NUEVAS INDUSTRIAS SE ENCUENTRAN EN EL SECTOR DE BIENES DE CONSUMO, Y COMO SE ESTABLECE EN LOS PROCESOS CONOCIDOS, A BASE DE INSUMOS Y MAQUINARIA IMPORTADOS. ESTOS FENÓMENOS TIENEN CIERTA RELACIÓN CON EL EFECTO DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL DENTRO DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA.

ANTES DE ANALIZAR CUAL ES EL EFECTO DE LA EMPRESA TRANS-

NACIONALES EN EL PROCESO SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, -  
VEAMOS QUE SUCEDE CON LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE ALGUNOS  
PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, EN EL PERÍODO DE 1959 A 1973, -  
PARA ESTO HEMOS TOMADO A BRASIL, ARGENTINA Y MÉXICO YA -  
QUE REPRESENTAN LOS PRINCIPALES PAÍSES SEMI-INDUSTRIALI-  
ZADOS HASTA 1973 EN AMÉRICA LATINA.

COMO PODEMOS OBSERVAR EN EL CUADRO I LA ESTRUCTURA PRO--  
DUCTIVA EN LOS TRES PRINCIPALES PAÍSES SEMI-INDUSTRIALIZA  
DOS DE AMÉRICA LATINA, TIENDE A UNA MUTACIÓN QUE SE VIENE  
DANDO DESDE LA DÉCADA DE LOS 50'S, EN DONDE EL RASGO CO--  
MÚN ES LA IMPORTANCIA QUE VIENE COBRANDO EL SECTOR MANU--  
FACTURERO EN DETRIMENTO DEL SECTOR AGRÍCOLA, CON LO QUE YA--  
PARA EL AÑO DE 1973, EL SECTOR MANUFACTURERO TIENE EL - -  
27.5% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LATINOAMÉRICA, MIEN--

\* Fuente, Bwer Werner: La sustitución de importaciones y  
la industrialización en América Latina en Intercambio  
y Desarrollo, selección de F. Ffrench-Davis, Lecturas-  
No. 38 FCE.

CUADRO 1

ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION DE ALGUNOS PAISES

( PORCENTAJE DEL P.I.B. )\*

CONCEPTO	ARGENTINA					
	PRECIOS 1960		PRECIOS 1931		PRECIOS CORRIENTES	
	1927-1928	1963-1965	1927-1929	1963-1965	1968-1973	
Agricultura	27,4	17,1	30,5	18,4	12,7	14,2
Manufactura	23,6	33,7	13,4	18,6	31,0	31,5
Otros	49,0	49,0	56,1	63,0	56,3	54,3
	100	100	100	100	100	100

CONCEPTO	BRASIL (PRECIOS CORRIENTES)					
	1939	1947	1953	1960	1968	1973
Agricultura	25,8	27,6	26,1	22,6	17,7	15,3
Manufactura	19,4	19,8	23,7	25,2	28,5	32,2
Otros	54,8	52,6	50,2	52,2	53,8	52,3
	100	100	100	100	100	100

CONCEPTO	MEXICO (PRECIOS CORRIENTES)					
	1930	1940	1950	1960	1970	1973
Agricultura	25,9	24,3	22,5	18,9	11,3	10,4
Manufactura	16,7	22,6	24,5	27,7	26,0	25,4
Otros	57,4	43,1	53,0	53,4	62,7	64,2
	100	100	100	100	100	100

CONCEPTO	AMERICA LATINA (PRECIOS CORRIENTES)			
	1950	1960	1970	1973
Agricultura	25,2	19,3	15,5	14,5
Manufactura	19,6	22,0	25,0	25,7
Otros	55,2	58,7	59,8	59,8
	100	100	100	100

TRAS QUE LA AGRICULTURA SOLO TIENE EL 14,3% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA REGIÓN.

POR OTRO LADO EN EL CUADRO 2 OBSERVAMOS COMO LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA VA AUMENTANDO SU PARTICIPACIÓN DENTRO DEL SECTOR MANUFACTURERO, AUNQUE NO EN FORMA DETERMINANTE COMO REPRESENTA LA OCUPACIÓN EN EL SECTOR PRIMARIO, YA QUE EN 1950 LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EN LA AGRICULTURA ERA DEL 53,4% DEL TOTAL, MIENTRAS QUE PARA LA MANUFACTURA FUÉ DE 14,4%. PARA 1969 LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EN LA AGRICULTURA DISMINUYE A 42,2% DEL TOTAL.

CUADRO 2  
DISTRIBUCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA %

Argentina	1925-29		1960	1970
Agricultura	37.7		19.1	15.2
Manufacturas	22.0		23.9	22.2
Otros	42.3		57.0	62.6
	100		100	100
Brasil	1940	1950	1960	1970
Agricultura	71.0	64.4	53.7	44.2
Manufacturas	8.9	12.9	17.9	22.2
Otros	20.1	22.7	28.4	33.6
	100	100	100	100
México	1940	1950	1960	1970
Agricultura	65.4	58.3	52.1	43.5
Manufacturas	11.0	14.8	14.4	16.7
Otros	23.6	26.9	33.5	39.8
	100	100	100	100

FUENTE: Bwer Werner: La sustitución de importaciones y la industrialización en América Latina, en intercambio y desarrollo, selección de Ricardo French-Davis, Lecturas No. 38 FCE.

Así, LOS RESULTADOS DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y OCUPACIONAL, DENTRO DE ESTOS TRES PAÍSES, NOS MUESTRA YA UNA MAYOR INTEGRACIÓN AL SECTOR INDUSTRIAL, COMO EL ELEMENTO FUNDAMENTAL PARA LOGRAR LA INDUSTRIALIZACIÓN DE ESTOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA.

OTRO EFECTO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, ESTA REPRESENTADO POR EL COMERCIO EXTERIOR DE ESTOS PAÍSES. EN EL CUADRO No. 3 SE OBSERVA POR EL LADO DE LAS IMPORTACIONES CAMBIOS EN SU COMPOSICIÓN, YA QUE SI BIEN EN BRASIL, LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO DISMINUYE DE 9% A 1,3% DE 1949 A 1955 RESPECTIVAMENTE, SUCEDE LO MISMO CON LA IMPORTACIÓN DE BIENES-INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, LO CUAL NOS PODRÍA INDICAR UNA MAYOR AUTOSUFICIENCIA INDUSTRIAL DEL BRASIL.

PARA MÉXICO, LA SITUACIÓN ES DIFERENTE, YA QUE SI BIEN HAY UNA DISMINUCIÓN EN LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO, LA IMPORTACIÓN DE INSUMOS CASI PERMANECE IGUAL, LO MISMO QUE CON LOS BIENES DE CAPITAL, YA QUE DE 66,5% EN 1950 PASA A 59,8% EN 1965 LO CUAL DEMUESTRA UNA INSUFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.



CUADRO 3

IMPORTACIONES COMO PORCENTAJE DE LA  
OFERTA TOTAL, POR GRUPOS

	BIENES DE CONSUMO	BIENES INTERMEDIOS	BIENES DE CAPITAL
Brasil 1949	9.0	25.9	63.7
1955	2.0	17.9	43.2
1959	1.9	11.7	32.9
1954	1.3	6.6	9.8
México 1950	2.8	13.2	66.5
1955	2.3	n.d	63.4
1960	1.3	10.4	54.9
1965	n.d	9.9	59.8

FUENTE: Little, Scitovsky, y Scott, 1970, P. 60

EL EFECTO DE LAS TRANSNACIONALES DENTRO DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS, PUEDE SER CLASIFICADO, EN EFECTOS FAVORABLES Y DESFAVORABLES, LOS CUALES DETERMINAN LA NATURALEZA ACTUAL DE LAS ESTRUCTURAS ECONÓMICAS DE LA REGIÓN.

POR EL LADO DE LOS EFECTOS FAVORABLES PODEMOS AGRUPAR A LOS SIGUIENTES FENÓMENOS SURGIDOS EN LA ECONOMÍA NACIONAL DE LA REGIÓN. UNA MAYOR PRODUCTIVIDAD DEL SECTOR INDUSTRIAL EN COMPARACIÓN CON LAS DEMÁS ACTIVIDADES, EL CUAL REPRESENTA EL SECTOR DINÁMICO QUE LLEVARÁ A UNA MAYOR URBANIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS.

POR OTRO LADO EL EFECTO EN EL EMPLEO SE PUEDE CLASIFICAR COMO FAVORABLE, YA QUE COMO LO HEMOS OBSERVADO EN EL CUADRO 2, TIENDE A INCREMENTARSE EL SECTOR 3 Y 2 DE LAS ECONOMÍAS DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, LO QUE IMPLICA -- UNA MAYOR CAPACITACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO DE LA REGIÓN.

EL DESEQUILIBRIO CRÓNICO DE LA BALANZA COMERCIAL DE ESTOS PAÍSES, TAMBIÉN PUEDE SER CONSIDERADO COMO EFECTO NEGATIVO EN LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA, YA QUE SI BIEN -- POR EL LADO DE LAS IMPORTACIONES LAS NACIONES DE AMÉRICA LATINA, TIENDEN A IMPORTAR BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL EN CONTRAPARTIDA SUS EXPORTACIONES PERSISTEN EN LA COMPRA DE PRODUCTOS PRIMARIOS PRIMORDIALMENTE CON LO QUE SE DA UN DETERIORO DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO O INTERCAMBIO DESIGUAL, PRODUCIDO POR LOS PRECIOS RELATIVOS DE LOS BIENES INTERCAMBIADOS, YA QUE DEBIDO A LA TECNOLOGÍA INCORPORADA A LOS PRODUCTOS Y A LA CONCERTACIÓN DE LA MISMA EN MANOS DE LAS PRINCIPALES FIRMAS, EL PRECIO DE ESTE TIPO DE PRODUCTOS ES EN CONTRAPARTIDA MUCHO MÁS ALTO QUE EL DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS.

POR EL LADO DE LA BALANZA DE CAPITALES, ESTA DEMOSTRADO QUE EL PRINCIPAL BENEFICIADO SERÁ EL PAÍS DE ORIGEN, YA QUE SI BIEN EN PRIMERA INSTANCIA LA SALIDA DE CAPITALES DE LA MATRIZ A LA INSTALACIÓN DE FILIALES, TRAERÁ PROBLEMAS EN SU BALANZA DE PAGOS, YA EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO.

ZO, LA REMISIÓN DE CAPITALES DE LA FILIAL A LA MATRIZ -- POR CONCEPTO DE REGALÍAS Y UTILIDADES FAVORECERÁ AL PAÍS DE ORIGEN, MIENTRAS QUE PARA EL PAÍS RECEPTOR EN EL CORTO PLAZO ES FAVORABLE LA ENTRADA DE NUEVA INVERSIÓN, EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO TIENDE A OBSERVARSE UNA INTENSA SALIDA DE CAPITALES POR LA REMISIÓN DE UTILIDADES Y REGALÍAS DE LA FILIAL A LA MATRIZ.

ES IMPORTANTE CONSIDERAR LA NATURALEZA DEL COMERCIO ENTRE EMPRESAS Y COMO AFECTA AL SECTOR EXTERNO DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS. ASÍ, EL COMERCIO INTEREMPRESA SE REALIZA DE FILIAL A MATRIZ O MATRIZ A FILIAL Y ENTRE-FILIALES.

POR LO QUE LAS RELACIONES COMERCIALES INTEREMPRESAS ESTA CONSTITUIDO DE LA SIGUIENTE MANERA, LA MATRIZ EXPORTA -- BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL Y LAS FILIALES PROPORCIONAN PRODUCTOS FINALES, CON LO QUE LA BALANZA COMERCIAL -- MOSTRARÁ NÚMEROS ROJOS PARA LAS FILIALES.

ESTE FENÓMENO COMERCIAL QUE SE DA ENTRE LAS EMPRESAS NOS LLEVA A LA OBSERVACIÓN DE UN PROCESO DE SOBRE FACTURACIÓN Y SUBFACTURACIÓN, EL PRIMERO SE DARÁ SOBRE LAS EXPORTACIONES DE LA MATRIZ A LAS FILIALES Y EL SEGUNDO A LAS IMPORTACIONES DE LAS FILIALES A LA MATRIZ, CON LO QUE SE RELACIONAN LAS UTILIDADES QUE LA MATRIZ PUEDE OBTENER -- CON LAS EXPORTACIONES DE MATERIAS PRIMAS Y COMPONENTES A

LAS FILIALES SOBRE LA BASE DE ESTABLECER PRECIOS MAYORES QUE LOS DEL MERCADO INTERNACIONAL.

Así, en un estudio reciente se concluye, que en la industria farmacéutica de Colombia las utilidades declaradas representan 3,4% de las utilidades totales; las regalías por asistencia técnica 14% y que la sobrefacturación alcanzaría la impresionante cifra de 82,5%.

Con lo que la sobrefacturación produce un alto efecto sobre la rentabilidad de la empresa que puede incluso considerarse aproximadamente al doble de la nominal presentada por las empresas lo que implica una salida adicional. Si esta importación adicional hubiese sido remitida bajo la forma de utilidades habría originado ingresos fiscales adicionales por concepto de impuestos.

Por lo que toca a las importaciones de filiales a la casa matriz el proceso de subfacturación genera un bajo costo de los bienes que podría conseguir de otras empresas independientes, además de los subsidios a la promoción de las exportaciones que son efectuados por las políticas económicas de los países receptores de inversión extranjera directa.

El efecto dentro de la balanza comercial se refleja con un déficit creciente, ya que si bien el comercio inter-

EMPRESA REPRESENTA APROXIMADAMENTE UN 80% DEL COMERCIO - EXTERNO DE GRAN PARTE DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

## 2. LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN AMÉRICA LATINA

EL PAPEL DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA HACIA AMÉRICA LATINA TIENE GRAN IMPORTANCIA, YA QUE GRACIAS A LA MONOPOLIZACIÓN DE LA MISMA LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES LOGRAN MANTENERSE EN LOS MERCADOS DE ESTOS PAÍSES.

CON LO QUE EL TIPO Y LAS CONDICIONES DE LOS EQUIPOS QUE SE IMPORTAN, DE LAS LICENCIAS QUE SE APRUEBAN Y DE LAS FIRMAS QUE SE INSTALEN EN LOS PAÍSES, DEPENDERÁ DE LA ORIENTACIÓN DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y DE LOS OBJETIVOS PERSEGUIDOS POR LAS FIRMAS QUE OPERAN EN LOS PAÍSES.

EL CASO DE AMÉRICA LATINA PRESENTA DOS CARACTERÍSTICAS - EN EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES, LAS QUE CONSISTEN EN LA EXISTENCIA DE MERCADOS NACIONALES ALTAMENTE PROTEGIDOS Y EL PAPEL SIGNIFICATIVO DESEMPEÑADO - POR LAS FILIALES DE EMPRESAS INTERNACIONALES.

PUEDE DECIRSE QUE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS PRESENTAN OTRA CARACTERÍSTICA QUE ES PRECISAMENTE SU LIMITADA CAPA

CIDAD DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, CON LO QUE LOS GASTOS -- PRIVADOS EN INVESTIGACIONES Y DESARROLLO SON NULOS, MIENTRAS QUE EL PAGO DE REGALÍAS POR CONCEPTO DE LICENCIA Y USO DE PATENTES ES EXTREMADAMENTE GIGANTESCO.

ANTE ESTA SITUACIÓN SE GENERA UNA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA QUE TRAE PROBLEMAS EN EL COSTO DE LA TECNOLOGÍA IMPORTADA Y SU INFLUENCIA EN LA BALANZA DE PAGOS.

ASÍ EN LOS AÑOS RECIENTES DE LA ÉPOCA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, HA SURGIDO TODA UNA CONFIGURACIÓN INDUSTRIAL PREVIAMENTE NO EXISTENTE Y QUE INCLUYE INDUSTRIAS TALES COMO: QUÍMICA BÁSICA, PETROQUÍMICA, AUTOMOTRIZ, -- ELECTRÓNICA, ETC. ÉSTAS INDUSTRIAS SE HAN INSTALADO UTILIZANDO GENERALMENTE TECNOLOGÍA IMPORTADA. ÉSTA TECNOLOGÍA PUEDE DIVIDIRSE ENTRE TECNOLOGÍA SUJETA A PATENTES Y POR CONSIGUIENTE VENDIBLE Y CONOCIMIENTOS TÉCNICOS OPERATIVOS ARRENDADOS O VENDIBLES. EL SUMINISTRO DE TECNOLOGÍA PUEDE PROVENIR YA SEA DE LAS CORPORACIONES O LABORATORIOS ESPECIALIZADOS QUE DETENTAN LA PROPIEDAD DE LOS PROCESOS, DE LOS PROVEEDORES DE MAQUINARIA Y EQUIPO O DE LA COMPAÑÍA MATRIZ EN EL CASO DE UNA SUBSIDIARIA DE EMPRESA EXTRANJERA.

PARA LA ADQUISICIÓN DE TECNOLOGÍA, SE HA PODIDO CLASIFICAR EN BASE A LOS CRITERIOS DE LA CEPAL, QUE DIVIDE LAS INDUSTRIAS EN DINÁMICAS Y TRADICIONALES, EN BASE A SU TA

SA DE CRECIMIENTO, LLAMANDO DINÁMICA A LAS DE CRECIMIENTO SUPERIOR AL PROMEDIO Y VEGETATIVAS A LAS DE CRECIMIENTO MÁS LENTO. DE ACUERDO CON ESTA CLASIFICACIÓN, MUCHAS DE LAS INDUSTRIAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL ASÍ COMO DE CONSUMO DURADERO, ESTABLECIDAS EN AMÉRICA LATINA DURANTE 1950-1970, CAEN EN LA CATEGORÍA DE INDUSTRIAS DINÁMICAS. ENTRE OTRAS, SE INCLUYEN LAS INDUSTRIAS PETROQUÍMICAS (INCLUYENDO PLÁSTICOS, FIBRAS SINTÉTICAS, GOMA-SINTÉTICA Y FERTILIZANTES NITROGENADOS), AUTOMOTRIZ, T.V. Y OTROS PRODUCTOS ELECTRÓNICOS, PAPEL Y PULPA, EQUIPO DE TELECOMUNICACIONES, HIERRO Y ACERO, METALES NO FERROSOS, ETC. ENTRE LAS INDUSTRIAS TRADICIONALES CABE MENCIONAR, TEXTIL (DE ALGODÓN Y LANA, DE FIBRAS NO SINTÉTICAS), ALIMENTACIÓN, VESTIMENTAS, MUEBLES Y PRODUCTOS DE MADERA, -- CUERO Y PRODUCTOS DE CUERO.

EN GENERAL, LAS INDUSTRIAS DINÁMICAS, USA TECNOLOGÍA IMPORTADA, MIENTRAS QUE LAS INDUSTRIAS TRADICIONALES TIENEN POCAS O NINGUNA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA. EN EL PERÍODO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LAS INDUSTRIAS DINÁMICAS FUERON ESTABLECIDAS COMO ES EL CASO DE LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ Y PETROQUÍMICA. EN ESTAS INDUSTRIAS LA TECNOLOGÍA VIENE INCORPORADA A LOS BIENES DE CAPITAL O EN LOS INSUMOS COMPLEMENTARIOS ASÍ COMO LA INVERSIÓN PROVIENE -- DEL EXTRANJERO. EN CAMBIO, EN LAS INDUSTRIAS "VEGETATIVAS", POR SER DE CRECIMIENTO MÁS LENTO, HUBO MENOS INVERSIÓN Y CONSECUENTEMENTE MENOS OPORTUNIDAD DE INCORPORAR -

## NUEVA TECNOLOGÍA.

ESTE PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA QUE TUVO LUGAR EN LA AMÉRICA LATINA DURANTE EL PERÍODO 1950-1970 CONSISTIÓ FUNDAMENTALMENTE EN EL ESTABLECIMIENTO DE CIERTAS INDUSTRIAS SUSTITUTIVAS DE IMPORTACIONES Y CUYAS FUENTES TECNOLÓGICAS ERAN EXTERNAS A LA REGIÓN. MUCHAS DE ESTAS INDUSTRIAS (ENTRE ELLAS LA FORD, GENERAL MOTORS, VOLKSWAGEN, ETC.), SI NO TODAS, OPERAN EN MERCADOS OLIGOPÓLICOS DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS. JUNTO CON ÉSTO, LA POLÍTICA PROTECCIONISTA IMPLEMENTADA POR LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, PROPICIÓ QUE LA UTILIZACIÓN DE LA TECNOLOGÍA EN EL PRODUCTO, ESTUVIERA EN LA ETAPA DE MADURACIÓN, YA QUE A FALTA DE COMPETENCIA OLIGOPÓLICA, LA INNOVACIÓN E INCORPORACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LOS PRODUCTOS PROPICIÓ LA UTILIZACIÓN DE TECNOLOGÍAS FUERA DE MODA EN ESTA ÉPOCA. ASÍ LA TEORÍA DEL CICLO DE PRODUCTO DE VERNON PODRÁ SER APLICADA EN ESTA ÉPOCA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, YA QUE LOS MERCADOS INTERNOS DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS PODRÁN PRODUCIR EL PRODUCTO YA EN FORMA ESTANDARIZADO Y HASTA PODRÁN EXPORTARLO AL PAÍS INNOVADOR DE DICHA TECNOLOGÍA YA MADURA.

EL PROCESO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO SE REALIZA EN FUNCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE PROPIEDAD Y DEL TIPO DE INDUSTRIA QUE SE TRATE. EN EL CASO DE EMPRESAS CON CAPITAL EXTRANJERO LA OFERTA DE TECNOLOGÍA GENERALMENTE PROVIENE



DEL INVERSIONISTA EXTRANJERO, YA SEA EN SUBSIDIARIAS CONTROLADAS 100% O EN EMPRESAS MIXTAS. CON LO QUE LAS NECESIDADES DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO SON ÁTENDIDAS DESDE LOS LABORATORIOS CENTRALES DE LAS COMPAÑÍAS EN CUESTIÓN, Y EN GENERAL LAS SUBSIDIARIAS LOCALES NO INCLUYEN, LA -- INSTALACIÓN DE LABORATORIOS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO,

LOS PRINCIPALES PROVEEDORES DE BIENES DE CAPITAL, PARA -- AMÉRICA LATINA LO CONSTITUYEN PRINCIPALMENTE LAS EMPRESAS NORTEAMERICANAS O SIGUIÉNDOLE EN IMPORTANCIA LAS EUROPEAS Y JAPONESAS.

LOS INSTRUMENTOS DE TRANSFERENCIA SON COMUNMENTE:

- I) CONTRATOS DE LICENCIA DEL USO DE PATENTES Y KNOW-HOW
- II) OPERACIONES DE ASISTENCIA TÉCNICA Y ADIESTRAMIENTO
- III) OTROS INSTRUMENTOS VARIOS (2)

LOS PATENTES SON EN AMÉRICA LATINA, EN SU MAYOR PARTE, - RESULTADO DEL PATENTAMIENTO DE LAS GRANDES CORPORACIONES EXTRANJERAS Y EN MUCHO MAYOR GRADO RESULTADO DE LA ACTIVIDAD INVENTIVA DE EMPRESAS LOCALES O INVENTORES INDIVI-

---

(2) Vease M.S. Wionczek "los problemas de la transferencia tecnológica en el marco de la industrialización acelerada. BID reunión de expertos. Washington D.C. Junio, 1971.

DUALES. CON LO QUE LOS CONTRATOS DE LICENCIA, QUE HAN SIDO UTILIZADOS POR LA INDUSTRIA LATINOAMERICANA, SUELEN INCLUIR EL USO DE PATENTES Y MARCAS Y LA TRASMISIÓN DE CONOCIMIENTOS OPERATIVOS (KNOW-HOW).

EN EL CASO DE EMPRESAS NO SUBSIDIARIAS, LOS PRODUCTORES-LOCALES HAN OBTENIDO LICENCIAS PARA LA FABRICACIÓN DE PRODUCTOS RECONOCIDOS DE ORIGEN ESTADOUNIDENSE O EUROPEO, ASÍ COMO EL USO DE MARCAS BIEN ESTABLECIDAS EN EL MERCADO.

EL RESUMEN DE LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, HA TRAÍDO COMO CONSECUENCIA UN PAPEL MUY ACTIVO DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA ESTRUCTURACIÓN DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEPENDIENTE DE AMÉRICA LATINA.

ASÍ COMO EN LA CONFORMACIÓN DEL MERCADO INTERNO DE ÉSTOS PAÍSES QUE HA TENIDO COMO RESULTADO UNA MAYOR ADOPCIÓN DE PATRONES DE CONSUMO DE LOS PAÍSES DE ORIGEN DE ESTAS EMPRESAS.

POR LO QUE PODRÍAMOS CONSIDERAR EFECTOS FAVORABLES Y DESFAVORABLES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN EL PERÍODO EN QUE ES PUESTA EN FUNCIONAMIENTO LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

ALGUNOS AUTORES CONSIDERAN COMO EFECTOS FAVORABLES LA -  
ENTRADA DE CAPITALES, YA QUE AYUDAN A LA OCUPACIÓN Y CA  
PACITACIÓN DE LOS TRABAJADORES. ASÍ COMO LA TRANSFEREN  
CIA DE TECNOLOGÍA QUE REPRESENTARÁ UN ELEMENTO IMPORTAN  
TE PARA LA MODERNIZACIÓN DE LAS ESTRUCTURAS INDUSTRIA--  
LES DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

ANTE ESTO CONSIDERAMOS QUE SI BIEN ES CIERTO QUE SE - -  
ABREN NUEVAS FUENTES DE TRABAJO Y QUE ADEMÁS SE CAPACI-  
TA A LA MANO DE OBRA, TAMBIÉN CONSIDERAMOS QUE LA INSTA  
LACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES OBEDECEN NO SÓLO  
A LA SANA INTENCIÓN DE AYUDAR A LA GRAN CANTIDAD DE MA-  
NO DE OBRA EXISTENTE EN AMÉRICA LATINA PARA MEJORAR EL-  
NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN, SINO QUE EN CONTRAPARTI-  
DA LA EXISTENCIA DE UNA GRAN ABUNDANCIA DE MANO DE OBRA  
QUE PERMITE BAJOS SALARIOS Y EN CONSECUENCIA UN COSTO -  
DE PRODUCCIÓN MÁS BAJO SERÁN LOS INCENTIVOS DE LA INVER  
SIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN AMÉRICA LATINA.

POR EL LADO DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, ENCONTRA-  
MOS QUE NO ES TAL SU EFECTO FAVORABLE, YA QUE LA FORMA -  
EN QUE SE DA ÉSTA, PERMITE LA SALIDA DE GRAN CANTIDAD DE  
CAPITALES POR CONCEPTO DE REGALÍAS, PAGO DE PATENTES Y -  
LICENCIAS POR EL USO DE TECNOLOGÍAS REGISTRADAS. ADEMÁS  
DE QUE LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL QUE SON CONSI  
DERADOS COMO ELEMENTOS QUE TIENEN YA DENTRO DE ELLOS LAS  
TECNOLOGÍAS INNOVADORAS Y QUE DESEQUILIBRAN LA BALANZA -

COMERCIAL POR EL ELEVADO COSTO DE SU IMPORTACIÓN.

LA ENTRADA DE CAPITALS QUE SE DA EN EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES POR CONCEPTO DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, TIENE UN EFECTO FAVORABLE EN EL CORTO PLAZO, PERO EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO ESTA SE REDUCE CONSIDERABLEMENTE, YA QUE LA EXPANSIÓN DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, SE REALIZA CON LAS GANANCIAS OBTENIDAS INTERNAMENTE Y ADEMÁS FINANCIADA CON PRÉSTAMO DE BANCOS PRIVADOS INTERNOS E INTERNACIONALES. ÉSTO LO ANALIZAREMOS MÁS DETENIDAMENTE EN EL PUNTO 3 EN DONDE SE ANALIZA A LA CRISIS FINANCIERA DE AMÉRICA LATINA.

POR LO QUE TOCA A LA ESTRUCTURA ECONÓMICA, DE ESTOS PAÍSES, SE OBSERVA QUE EN LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LA EMPRESA TRANSNACIONAL HA DADO VIDA A UNOS SECTORES DINÁMICOS DE LA RAMA INDUSTRIAL Y QUE SE EXPANDEN CON SUS PRODUCTOS ÚNICAMENTE EN EL ÁMBITO RESTRINGIDO DE LOS MERCADOS NACIONALES, LO QUE HA GENERADO UN DESEQUILIBRIO DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA Y UN DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS.

EL DESEQUILIBRIO DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA, SE MUESTRA CON UN DEBILITAMIENTO PRODUCTIVO DEL SECTOR AGRÍCOLA DE UNA GRAN CANTIDAD DE PAÍSES LATINOAMERICANOS, QUE ES CAUSADA POR LA FALTA DE TECNOLOGÍAS, CRÉDITOS Y OTRO TIPO -

DE APOYOS QUE PERMITIERAN SACAR DEL PROCESO DE PRODUCCIÓN TRADICIONAL A LA AGRICULTURA, CON LO QUE SE MARCA EN MAYOR INTENSIDAD EN LA HETEROGENEIDAD DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE LA REGIÓN.

POR EL LADO DE LA BALANZA DE PAGOS, SE OBSERVA QUE EL EFECTO DE LAS TRANSNACIONALES SE DIÓ CON UN PROCESO DE ESTRANGULACIÓN EXTERNA DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA, YA QUE DEL RESULTADO DE ESTE PROCESO DIÓ UNA BASE EXPORTADORA PRECARIA QUE SE HABÍA MANTENIDO CON PRODUCTOS PRIMARIOS PRINCIPALMENTE, MIENTRAS QUE LAS EXPORTACIONES DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LAS INDUSTRIAS NUEVAS, NO SE MANIFESTABAN YA QUE SU ORIENTACIÓN ERA LA DE SATISFACER LA DEMANDA DEL NUEVO MERCADO INTERNO DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

LAS IMPORTACIONES QUE SE HABÍAN SUSTITUIDO ERAN LAS DE BIENES DE CONSUMO FINAL Y QUE ERAN PRODUCIDAS POR LAS INDUSTRIAS NUEVAS EN AMÉRICA LATINA, MIENTRAS QUE LAS IMPORTACIONES REALES ESTABAN COMPUESTAS PRINCIPALMENTE POR PRODUCTOS DE CONSUMO INTERMEDIO Y BIENES DE CAPITAL; QUE LLEVABAN A UN PROCESO DE DÉFICIT CRÓNICO DE LA BALANZA DE PAGOS, QUE ERA SOLUCIONADO CON DEUDA EXTERNA. LO QUE SE MANIFESTÓ CON UN ESTRANGULAMIENTO EXTERNO CORREGIDO CON DEVALUACIONES CONTINUAS EN ALGUNOS PAÍSES.

OTRO ELEMENTO DESEQUILIBRADOR DE LA BALANZA DE PAGOS LO-

CONSTITUYE EL PAGO POR TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA POR -  
CONCEPTO DE PLANTEAMIENTO Y LICENCIAS; ADEMÁS DE LA REMI-  
SIÓN DE UTILIDADES A LA MATRIZ;

ASÍ EL "PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES" PUEDE -  
ENTENDERSE COMO UN PROCESO "PARCIAL" Y "CERRADO" QUE, AL  
RESPONDER A LAS RESTRICCIONES DEL COMERCIO EXTERIOR, PRO-  
CURÓ REPETIR ACELERADAMENTE EN CONDICIONES HISTÓRICAS DI-  
FERENTES, CON AYUDA DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, LA-  
EXPERIENCIA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS PAÍSES DESA--  
ROLLADOS.

ESTE PROCESO DIÓ COMO RESULTADO UNA SERIE DE PROBLEMAS -  
ESTRUCTURALES EN EL DESEQUILIBRIO INTERNO Y EXTERNO DE -  
LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA, Y QUE PODRÁ SERVIR DE BASE-  
PARA EL ANÁLISIS DE LA CRISIS DEL CAPITALISMO EN AMÉRICA  
LATINA, DONDE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, TAMBIÉN ESTA IN-  
SERTADA.

### 3. PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA CRI- SIS LATINOAMERICANA

DESPUÉS DE VER QUE LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN-  
DE IMPORTACIONES EN AMÉRICA LATINA TRAJÓ COMO CONSECUEN-  
CIA DESEQUILIBRIOS INTERNOS Y EXTERNOS, ADEMÁS DE UNA --  
MÁS AGUDA DEPENDENCIA INDUSTRIAL, REFLEJADA PRINCIPALMEN-  
TE POR LA FALTA DE INDUSTRIAS NACIONALES FUERTES CAPACES

DE LOGRAR UN DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO ADECUADO. ANALIZAREMOS AHORA COMO CONJUNTAMENTE CON ESTOS ELEMENTOS A NIVEL MUNDIAL EN LOS AÑOS 70'S SE DESATA UNA -- CRISIS DEL SISTEMA CAPITALISTA QUE TRAERÁ COMO CONSECUENCIA UNA RESTRUCTURACIÓN DEL CAPITALISMO A NIVEL MUNDIAL, DESDE SU CENTRO HEGEMÓNICO, QUE SE MANIFESTARÁ CON UNA -- NUEVA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL, BASADA EN EL DESARROLLO -- CIENTÍFICO DE LA COMPUTADORA.

ESTOS ELEMENTOS SIN DUDA AFECTARÁN EL COMPORTAMIENTO DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS QUE EN ESTA DÉCADA DE LOS 70'S EMPIEZA A RESENTIR UNA CRISIS QUE TENDRÁ EFECTOS -- PROFUNDOS EN CADA UNA DE SUS VARIABLES TANTO ECONÓMICAS, COMO POLÍTICAS.

LA CRISIS CAPITALISTA QUE SE EMPIEZA A SENTIR A FINES DE LOS 60'S EN AMÉRICA LATINA, TIENE ORÍGENES TANTO ENDÓGENOS COMO EXÓGENOS, POR EL LADO DE LOS FACTORES ENDÓGENOS EL PROBLEMA DE LA DEPRECIACIÓN Y ABSOLECENCIA DEL CAPITAL FIJO, QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA UNA NUEVA NECESIDAD DE INVERSIÓN QUE NO LOGRA TENER UNA RESPUESTA ADECUADA POR LA SITUACIÓN DE CRISIS DEL CAPITAL INTERNACIONAL.

OTRO ELEMENTO ENDÓGENO LO REPRESENTA EL PROBLEMA INFLACIONARIO QUE HABÍA ACOMPAÑADO EL PROCESO DE CRECIMIENTO INDUSTRIAL EN EL PERÍODO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y QUE PRÁCTICAMENTE SE AGUDIZA, TENIENDO TENDENCIAS MUY-

ALARMANTES EN ALGUNOS PAÍSES DEL CONO SUR DONDE LA INFLACIÓN LLEGÓ A SER HASTA DE 3 DÍGITOS.

OTRO ELEMENTO ENDÓGENO ES EL PRESENTADO POR EL APARATO -- PRODUCTIVO EXPORTADOR, YA QUE POR UN LADO EL SECTOR DINÁMICO QUE PROPORCIONABA PRODUCTOS PARA LA EXPORTACIÓN QUE ES SIN DUDA EL SECTOR PRIMARIO DE LAS ECONOMÍAS LATINO-AMERICANAS, MUESTRA UN PROCESO DE ESTANCAMIENTO PROVOCADO POR LA FALTA DE CANALIZACIÓN DE INVERSIÓN PRODUCTIVA Y -- APOYOS NECESARIOS PARA SU CORRECTO FUNCIONAMIENTO. MIEN-TRAS QUE LAS INDUSTRIAS NUEVAS INSTALADAS EN LAS ACTIVIDADES DE PUNTA DE ESTA RAMA SE ORIENTAN A LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO PARA SATISFACER ÚNICAMENTE LA DEMANDA - INTERNA Y QUE NO PRESENTAN CARACTERÍSTICAS NECESARIAS PA-RA SU COMPETENCIA EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES, CON - LO QUE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS CONTINUARÁN - SIENDO LOS PRIMARIOS.

LA IMPORTACIÓN DE INSUMOS Y BIENES DE CAPITAL, QUE NO SON PRODUCIDOS EN AMÉRICA LATINA ES OTRO ELEMENTO ENDÓGENO, - YA QUE INTERRELACIONANDO LAS IMPORTACIONES DE ESTE TIPO - DE PRODUCTOS CON LAS EXPORTACIONES DE ÉSTOS PAÍSES, SE OB-SERVARÁ UN ESTRANGULAMIENTO DEL SECTOR EXTERNO DE LAS ECO-NOMÍAS LATINOAMERICANAS QUE ES RESUELTO CON LA ENTRADA DE CAPITALES POR CONCEPTO DE DEUDA EXTERNA, DURANTE TODA LA-DÉCADA DE LOS 60's Y DE LOS 70's.



POR EL LADO DE LOS FACTORES EXÓGENOS, ENCONTRAMOS QUE LA CAÍDA DE LA DEMANDA INTERNACIONAL, OCACIONADA POR LA CRISIS INTERNACIONAL EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS, OCACIONÓ UNA BAJA EN LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS, COMO EN EL COBRE, EL HIERRO, LA BAUXITA, EL CAFÉ, LA AZÚCAR, ETC.; QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA UNA AGUDIZACIÓN EN LAS BALANZAS DE PAGOS DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN, ASÍ COMO UNA AGUDIZACIÓN DE LA INFLACIÓN ESTRUCTURAL DE ESTAS ECONOMÍAS.

ASÍ, LA CRISIS QUE ACOMPAÑA AL AGOTAMIENTO DEL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES REPRESENTA EN LO ESENCIAL, POR LO MENOS EN EL CASO DE ALGUNOS PAÍSES, UNA SITUACIÓN DE TRANSICIÓN HACIA UN NUEVO ESQUEMA DE DESARROLLO CAPITALISTA, EN DONDE AL IGUAL QUE EN LA CRISIS LA EMPRESA TRANSNACIONAL JUGARÁ UN PAPEL MUY IMPORTANTE EN LA NUEVA DINÁMICA DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA.

ESTA OBSERVANCIA ES COMPARTIDA POR MUCHOS GOBIERNOS Y TEÓRICOS DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, YA QUE LA ALTERNATIVA PARA CONTINUAR EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, Y RECUPERACIÓN DE LAS ECONOMÍAS ES LA INTERNACIONALIZACIÓN CADA VEZ MÁS PROFUNDA DE LA ECONOMÍA. ESTO LO DISCUTIREMOS EN EL ÚLTIMO PUNTO DEL TRABAJO EN DONDE VEREMOS LOS PROS Y CONTRAS DE ESTA ALTERNATIVA, POR LO PRONTO NUESTRO OBJETIVO ES VER QUE PASA CON LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA DÉCADA DE LOS 70's, EN DONDE CONSIDERAREMOS TODO ESTE PERÍO

DO Y HASTA LOS PRIMEROS AÑOS DE LOS 80'S COMO UNA CRISIS PERMANENTE DEL CAPITALISMO LATINOAMERICANO.

Así, EN LOS AÑOS 70'S LA SITUACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANS NACIONALES NO HABÍA TENIDO GRANDES CAMBIOS SUSTANCIALES, YA QUE CONTINUABA CONTROLANDO LOS SECTORES MÁS DINÁMICOS DE LA INDUSTRIA Y EN ALGUNOS PAÍSES, AÚN CONSERVABAN LA- PROPIEDAD DE LOS RECURSOS NATURALES DE EXPORTACIÓN, CON- TINUABAN CON LA EXTRACCIÓN DE CAPITALES, VÍA UTILIDADES, REGALÍAS Y PRECIOS DE TRANSFERENCIA; ADEMÁS DE QUE IN- - FLUJAN SOBRE LOS PATRONES DE CONSUMO DE LA POBLACIÓN LATI- TINOAMERICANA Y SU APORTE TECNOLÓGICO CONTINUABA SIENDO- ESCASO, E INFLUJAN DIRECTAMENTE SOBRE LOS GOBIERNOS LATI- NOAMERICANOS POR SU PODER POLÍTICO COMO OCURRIÓ CON IPC- EN PERÚ, ITT EN CHILE Y EN CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE.

DURANTE ESTA ETAPA, LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA CON- TINUÓ SIENDO LA NORTEAMERICANA LA DE MAYOR RELEVANCIA, - PERO ES NECESARIO CONSIDERAR QUE EL PORCENTAJE DE PARTI- CIPACIÓN DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS, DE AL- GUNOS PAÍSES EUROPEOS Y DE JAPÓN TAMBIÉN TUVO UNA TENDEN- CIA A INCREMENTAR SU PARTICIPACIÓN, COMO LO DEMUESTRA EL CUADRO No. 4, (3)

CUADRO No. 4

INVERSION EXTRANJERA DIRECTA DE PAISES INDUSTRIALES EN PAISES EN  
DESARROLLO FLUJOS ANUALES, EXCLUIDA REINVERSION DE UTI-  
LIDADES (EN % DEL TOTAL DE 13 PAISES DESARROLLADOS)

	1961-1967	1968-1973	1974-1979
E.U.A.	61.1	45.8	29.3
Inglaterra	8.7	9.1	9.2
Alemania	7.2	12.5	17.0
Japón	2.4	6.7	13.0
Francia	6.9	5.2	7.8
Otros *	13.7	20.7	23.7
Total	100.0	100.0	100.0

\* Incluye: Canadá, Australia, Bélgica, Italia, Holanda, Suecia,  
España y Noruega

FUENTE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico

ASÍ EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA TRANSNACIONAL MARCÓ AL-  
GUNOS CAMBIOS, ENTRE LOS CUALES TENEMOS QUE EL NÚMERO DE-  
SUBSIDIARIAS EXTRANJERAS CRECIÓ SUSTANCIALMENTE. LA IN-  
VERSION SE REDISTRIBUYÓ RETIRÁNDOSE DE LOS RECURSOS NATU-  
RALES Y EXPANDIÉNDOSE EN MANUFACTURAS Y ALGUNOS SERVICIOS  
Y SE DIVERSIFICÓ EL ORIGEN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DI-  
RECTA, REDUCIÉNDOSE LA PARTICIPACIÓN DE ESTADOS UNIDOS.

(3) Tomado de: Bitar Sergio, Corporaciones Transnacionales y  
las nuevas relaciones de América Latina con E.U., en Eco-  
nomía de América Latina No. II, CIDE.

LA REDISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA SE MANIFIESTA CON UN CAMBIO EN LA COMPOSICIÓN SECTORIAL, EN DONDE EL MÁS SIGNIFICATIVO SE DA EN LA CONTINUA REDUCCIÓN EN MINERÍA Y PETRÓLEO, CON UN PERMANENTE AUMENTO EN MANUFACTURAS. PERO ADEMÁS SE EMPIEZA A DAR A FINES DE LOS SETENTAS UN FLUJO HACIA LOS SERVICIOS, PRINCIPALMENTE LOS FINANCIEROS, CON LA INSTALACIÓN DE LOS CENTROS FINANCIEROS EN LAS BAHAMAS, BERMUDAS Y LAS ANTILLAS HOLANDEAS Y EN PANAMÁ.

ASÍ LA MINERÍA BAJÓ DE 11,4% DEL TOTAL EN 1970 A 4% EN 1980, LAS INVERSIONES EN PETRÓLEO DE 20,8% A 11,5%. LAS MANUFACTURAS, EN CAMBIO, SE ELEVARON DE 38,1% A 53,2% Y LAS INVERSIONES EN FINANZAS Y BANCOS DE 10 A 13% ENTRE 1970 Y 1980.

LA DISTRIBUCIÓN SECTORIAL GENERÓ UN AUMENTO DEL NÚMERO DE SUBSIDIARIAS. LA EXPANSIÓN MANUFACTURERA ELEVÓ EL NÚMERO DE FILIALES, DEBIDO A LA GRAN VARIEDAD DE PRODUCTOS Y A LA MAYOR COMPETENCIA INTERNACIONAL.

ASÍ, LOS CAMBIOS OCURRIDOS EN AMÉRICA LATINA FUERON SIGNIFICATIVOS, PERO EL QUE RESALTA ES EL SECTORIAL, EN DONDE LOS CENTROS FINANCIEROS PUESTOS EN FUNCIONAMIENTO EN CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE MUESTRA UNA NUEVA TENDENCIA EN LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL, DONDE EL CAPITAL FINANCIERO JUGARÁ UNA NUEVA FASE EN EL CAPITALISMO DE LOS AÑOS 80'S.

HAY QUE HACER NOTAR QUE EL PRINCIPAL FINANCIAMIENTO YA NO ERA EN BASE A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, SINO QUE - LOS CENTROS FINANCIEROS SERÍAN DE AHORA EN ADELANTE LOS - ENCARGADOS DE PROPORCIONAR PRÉSTAMOS A LOS PAÍSES LATINO-AMERICANOS, COMO EN EL CUADRO 5 SE OBSERVAN QUE LA INVERSIÓN DE LOS CENTROS FINANCIEROS ES CADA VEZ MÁS IMPORTANTE DENTRO DE LOS FLUJOS TOTALES DE INVERSIÓN.

CUADRO No. 5  
AMERICA LATINA IED-REDS- DE ESTADOS UNIDOS Y PAISES DE LA OCDE  
(MILLONES DE DOLARES Y %)

	1967	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
INCLUYE LOS CENTROS FINANCIEROS (1)										
E.U.A.	11777	14013	14897	16484	19527	22167	23110	28110	32662	36834
OCDE (2)	18449	23899	25857	28857	34740	37625	37740	43293	50550	- -
EUA/OCDE ca%	63.8	58.6	57.7	57.1	55.2	58.9	63.4	64.9	64.6	- -
EXCLUYENDO LOS CENTROS FINANCIEROS (3)										
E.U.A.	11103	11831	12414	13527	14597	16393	17125	17582	20036	22791
OCDE	15588	19385	20705	22122	26980	28260	27640	32375	38169	- -
EUA/OCDE en %	71.2	61.0	60.0	61.6	54.1	58.0	62.0	54.3	52.5	- -

- No disponible

(1) y (3) La diferencia es que en la primera llamada se excluye Bahamas, Bermudas, Antillas Holandesas, así como Trinidad y Tobago.

(2) Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Italia, Japón, Holanda, Nueva Zelandia, Noruega, Suecia, Suiza, Inglaterra y Estados Unidos.

OTRO ELEMENTO FUNDAMENTAL ES EL QUE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE ORIGEN NORTEAMERICANO HACIA AMÉRICA LATINA TAMBIÉN BAJO SU PONDERACIÓN EN FORMA AÚN MÁS DRÁSTICA. PERSISTE, SIN EMBARGO UNA AGUDA ASIMETRÍA: LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES NORTEAMERICANAS SON MÁS IMPORTANTES PARA LATINOAMÉRICA QUE LO QUE ÉSTAS REPRESENTAN PARA AQUELLAS.

LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA NORTEAMERICANA BAJO CON RESPECTO AL CONJUNTO DE AMÉRICA LATINA, NO SIENDO EL CASO DE BRASIL, YA QUE FUÉ EL ÚNICO PAÍS DE AMÉRICA LATINA EN DONDE LOS ACTIVOS DE ESTADOS UNIDOS CRECIERON MÁS RÁPIDO QUE EL PROMEDIO MUNDIAL. EN 1966, 1,8% DE LOS ACTIVOS TOTALES DE LAS SUBSIDIARIAS NORTEAMERICANAS EN EL EXTERIOR SE ENCONTRABAN EN ESE PAÍS, PARA 1977 SUBIÓ A 3,8% YA PARA 1977, EL 45% DE LOS ACTIVOS DE FILIALES NORTEAMERICANAS INSTALADAS EN AMÉRICA LATINA ESTABAN -- UBICADAS EN BRASIL, MIENTRAS QUE PARA LOS OTROS PAÍSES DE LA REGIÓN, INCLUIDO MÉXICO, EL PORCENTAJE DISMINUÍA.

OTRA MODIFICACIÓN EN EL CAMBIO DE CONDUCTA DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, ES EL QUE SE DA EN LAS DISPUTAS Y ACOMODOS ENTRE TRANSNACIONALES Y GOBIERNOS LOCALES. ESTO SE MANIFIESTA POR LAS ACTITUDES DE ALGUNOS GOBIERNOS, EN SUS PREOCUPACIONES POR LA DIVERGENCIA ENTRE SUS OBJETIVOS NACIONALES Y LOS INTERESES TRANSNACIONALES. LAS REMESAS EXCESIVAS A TRAVÉS DE DIVIDENDOS, PRECIOS DE --

TRANSFERENCIA, REGALÍA Y OTROS CONDUCTOS, LA ESCASA CONTRIBUCIÓN TECNOLÓGICA, Y EL CONTROL DEL COMERCIO EXTERIOR POR PARTE DE LAS TRANSNACIONALES, CONTINUARON SIENDO LOS TEMAS ESENCIALES.

CON LO QUE POR UN LADO SE EMPEZÓ CON LAS EXPROPIACIONES DE AQUELLAS EMPRESAS QUE EXPLOTABAN LOS RECURSOS NATURALES EXPORTABLES DE AMÉRICA LATINA, PRINCIPALMENTE EL PETRÓLEO DE VENEZUELA Y EL COBRE DE CHILE, EL CUAL POSTERIORMENTE A LA CAÍDA DE SALVADOR ALLENDE, VUELVEN A CAER EN MANOS DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

PERO LAS NACIONES LATINOAMERICANAS YA NO SÓLO CIFRABAN SUS ESPERANZAS EN LAS EXPROPIACIONES, SINO QUE ADEMÁS - EN LA PRIMERA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS 70's, NUMEROSOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA ESTABLECIERON LEGISLACIONES REGULADORAS. ASÍ, ARGENTINA ESTABLECIÓ SU MARCO LEGAL EN 1971-1973, EL GRUPO ANDINO Y MÉXICO EN 1973, LA REPÚBLICA DOMINICANA EN 1978. POR LO QUE RESPECTA A PROTECCIÓN DE PATENTES EL GRUPO ANDINO LEGISLÓ EN 1975, BRASIL EN 1972 Y MÉXICO EN 1975. POR LO QUE TOCA A TRANSFERENCIAS DE TECNOLOGÍA; ARGENTINA EN 1971-1974, BRASIL EN 1975, EL GRUPO ANDINO EN 1971 Y MÉXICO EN 1973.

PERO NO SÓLO LA ACTITUD DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS ERA DE CONTROL A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, SINO QUE TAMBIÉN LOS INCENTIVOS SE CONJUGARON CON LOS -

CONTROLES, POR PARTE DE LOS GOBIERNOS PARA EVITAR PROBLEMAS ECONÓMICOS QUE GENERARÍAN LA SALIDA DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES DE ESTOS PAÍSES. ESTOS CAMBIOS SE GENERARON ANTE LA CONFIANZA DE LOS GOBIERNOS DE POSEER MAYOR CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN CON LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, ADEMÁS DE EL INTERÉS DE ELEVAR LAS EXPORTACIONES DE BIENES NO TRADICIONALES Y POR EL GIRO DE ESTRATEGÍA INDUSTRIAL DE ALGUNOS PAÍSES (COMO CHILE Y ARGENTINA) QUE SE ALEJARON DEL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES E INICIARON UNA APERTURA INDISCRIMINADA.

EL COMPORTAMIENTO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES ANTE ESTAS ACTITUDES DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS FUE EL OCURRIDO A FINES DE LA DÉCADA DE LOS 70'S, CON EL ENORME CRECIMIENTO DE LAS NEGOCIACIONES QUE NO COMPROMETEN CAPITAL NI PROPIEDAD. ESTE INFLUYÓ EN LAS DISPUTAS EN LOS CONTRATOS, CON LO QUE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES HAN SIDO FAVORECIDAS EN LOS ACUERDOS DE GESTIÓN EN VENTA DE TECNOLOGÍA, CONTRATOS COMERCIALES Y OTRAS FORMAS DERIVADAS DE LA EXPERIENCIA QUE HAN GANADO EN OPERACIONES CON PAÍSES SOCIALISTAS.

ADEMÁS DE QUE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES HAN DESARROLLADO SU CAPACIDAD DE ANÁLISIS DE RIESGO POLÍTICO Y HAN ELABORADO PLANES PARA REDUCIR SU VULNERABILIDAD GLOBAL RESPECTO A SUS ACTIVIDADES EN CADA PAÍS CON EL FIN DE PROTEGERSE MEJOR DE EXPROPIACIONES Y NEGOCIACIONES. TAM



BIÉN LA EMPRESA TRANSNACIONAL HA ELEVADO SU DIVERSIFICACIÓN POR PRODUCTO Y POR REGIÓN, LO CUAL LAS HA HECHO MENOS VULNERABLES Y MÁS FLEXIBLES PARA NEGOCIAR CON LOS GOBIERNOS DE ESTOS PAÍSES.

ASÍ DURANTE LA DÉCADA DE LOS 70'S SE HAN CONFIGURADO -- CAMBIOS IMPORTANTES EN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, LO CUAL SE CARACTERIZA POR; LA -- EXISTENCIA DE MÁS COMPETENCIA ENTRE EMPRESAS TRANSNACIONALES DE DISTINTOS ORÍGENES, DIVERSIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN ACTIVIDADES MUY DISTINTAS Y -- LA INTRODUCCIÓN DE CENTROS FINANCIEROS EN AMÉRICA LATINA QUE INICIA EL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN FINANCIERA EN LA REGIÓN, HA DISMINUIDO EL PODER POLÍTICO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES Y HA AUMENTADO EL DEL ESTADO.

TODOS ESTOS CAMBIOS OCURRIDOS EN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN AMÉRICA LATINA TIENEN -- UNA ESTRECHA RELACIÓN CON LA CRISIS CAPITALISTA MUNDIAL, QUE SE HA ORIGINADO POR LA EMERGENCIA DE EUROPA OCCIDENTAL Y JAPÓN EN LA ECONOMÍA MUNDIAL, LO CUAL HA TRAÍDO -- UNA PUGNA INTERCAPITALISTA POR LOS MERCADOS, EN DONDE LA EMPRESA TRANSNACIONAL HA JUGADO UN PAPEL MUY IMPORTANTE EN ESTA LUCHA.

ASÍ, LA DIVERSIFICACIÓN DE LA INVERSIÓN CON ORIGEN YA NO

SÓLO NORTEAMERICANO ES RESULTADO DE UNA PUGNA, EN DONDE LA RECESIÓN ECONÓMICA DE LAS NACIONES DESARROLLADAS HATENDIDO A CANALIZAR RECURSOS FINANCIEROS CADA VEZ EN MA YORES FLUJOS HACIA AMÉRICA LATINA, LO CUAL HA TRAÍDO LA INSTALACIÓN DE LOS CENTROS FINANCIEROS EN AMÉRICA LATI NA Y EL CARIBE.

A) LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA CRISIS FINANCIERA DE AMÉRICA LATINA

COMO YA HEMOS MENCIONADO, LA CRISIS ECONÓMICA GENE RAL DEL CAPITALISMO QUE AFECTA A LATINOAMÉRICA DU RANTE LA DÉCADA DE LOS 70's, LLEVA A ESTA REGIÓN A UNA REESTRUCTURACIÓN EN EL ORIGEN, LA DIVERSIFICA CIÓN PRODUCTIVA, Y A UN NUEVO PATRÓN DE COMPORTA MIENTO DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, QUE REPRESENTA RÁ CAMBIOS IMPORTANTES EN EL FUNCIONAMIENTO DE ES TAS CORPORACIONES EN LA REGIÓN.

ASÍ, CONJUNTAMENTE CON ESTA CRISIS, A NIVEL MUNDIAL SE EMPIEZA A GESTAR A MEDIADOS DE LOS 70's UN PROCE SO DE INTERNACIONALIZACIÓN FINANCIERA EL CUAL ES CA RACTERIZADO POR UNA GRAN LIQUIDEZ INTERNACIONAL DE DÓLARES EN EUROPA, QUE DA ORIGEN LOS MERCADOS FINAN CIEROS INTERNACIONALES. EN PRIMERA INSTANCIA LOS EU ROMERCADOS Y QUE POSTERIORMENTE SE EXPANDEN HACIA AMÉRI CA LATINA Y ASIA, LOS CUALES LOGRAN DESARROLLAR UNA

TECNOLOGÍA NUEVA EN SU FUNCIONAMIENTO PARA EL OTORGAMIENTO DE CRÉDITOS A LOS PAÍSES DEUDORES Y EMPRESAS DEUDORAS.

ANTE ESTA SITUACIÓN, Y CONJUNTAMENTE CON LA ESCASEZ DE INVERSIÓN, QUE ES UN PROBLEMA ESTRUCTURAL DE AMÉRICA LATINA, SE EMPIEZA A ORIGINAR UN PROCESO DE ENDEUDAMIENTO DE LATINOAMÉRICA CON LOS BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES, DONDE ES NECESARIO MENCIONAR QUE ANTERIORMENTE EL ORIGEN DE LA DEUDA EXTERNA LATINOAMERICANA PROVENÍA PRINCIPALMENTE DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES, ASÍ COMO DE AGENCIAS GUBERNAMENTALES DE LOS PAÍSES INDUSTRIALES PARA EL DESARROLLO DE ESTOS.

ASÍ, LA PRESIÓN DE LA BANCA TRANSNACIONAL POR ENCONTRAR MERCADOS PARA LA ACRECENTADA LIQUIDEZ INTERNACIONAL ENCONTRÓ EL CAMINO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, ENTRE LOS CUALES, SOLO HACIA MÉXICO, BRASIL Y ARGENTINA SE CANALIZARON CERCA DE LA MITAD DE LOS PRÉSTAMOS DIRIGIDOS AL MERCADO SUBDESARROLLADO.

LAS CARACTERÍSTICAS DE ESTOS CRÉDITOS, ERAN FUNDAMENTALMENTE; LOS PLAZOS MÁS CORTOS A DIFERENCIA DE LOS CONTRATADOS CON LAS AGENCIAS GUBERNAMENTALES Y ORGANISMOS INTERNACIONALES; LA TASA DE INTERÉS EN CONSECUENCIA SE DETERMINABA EN BASE A CRITERIOS COMERCIA

LES; LA TASA DE INTERÉS YA NO SE CONSIDERABA FIJA, SINO QUE TENÍA UN CARÁCTER FLOTANTE QUE SE DETERMINARÍA POR LAS VARIACIONES DEL MERCADO FINANCIERO INTERNACIONAL.

LA NECESIDAD DE CAPITALES DE AMÉRICA LATINA SE MANIFESTÓ EN DOS MODELOS DE ENDEUDAMIENTO, CLARAMENTE DIFERENCIADOS.

POR UN LADO SE ENCUENTRAN PAÍSES COMO BRASIL Y MÉXICO, QUE ACENTÚAN SUS POLÍTICAS DE DESARROLLO Y SOBRE TODO DE INDUSTRIALIZACIÓN. EN EL CASO DE BRASIL, -- LOS OBJETIVOS EN SU SEGUNDO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (1974-1979) ERAN AÚN MÁS AMBICIOSOS. SE BUSCABA, ADEMÁS DE COMPLETAR EL TEJIDO INTERINDUSTRIAL, SOLUCIONAR LOS PROBLEMAS DE CUELLO DE BOTELLA EXTERNOS MEDIANTE UNA TASA DE CRECIMIENTO EN LAS EXPORTACIONES QUE DUPLICARÍAN A LA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. EL EMPUJE DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DEBERÍA TRANSFORMAR LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN EXPORTADA PARA HACERLA MENOS DEPENDIENTE DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS CON DEMANDAS INELÁSTICAS. ESTE CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES Y EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO ERAN CONSIDERADOS COMO LOS DINAMIZADORES DEL CICLO DE EXPANSIÓN.

LOS RESULTADOS PARA AMBOS PAÍSES FUERON BASTANTES --

DESALENTADORES, YA QUE PARA BRASIL NO SE LOGRÓ COMPLETAR LA BASE DE CRECIMIENTO EN BASE A LA EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS, YA QUE CONTINUARON PREDOMINANDO LA EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS PRIMARIOS, TALES COMO EL CAFÉ Y LA SOYA, LOS CUALES TIENEN UNA ALTA INELASTICIDAD DE SU DEMANDA.

EL OTRO MODELO DE ENDEUDAMIENTO LO REPRESENTAN LA EXPERIENCIA DE LOS PAÍSES DEL CONO SUR: ARGENTINA, URUGUAY Y CHILE. ESTAS EXPERIENCIAS BUSCARON, MEDIANTE LA APERTURA EXTERNA COMERCIAL Y FINANCIERA, CREAR NUEVAS BASES EN LA ASIGNACIÓN DE LOS RECURSOS PRODUCTIVOS. PARA ARGENTINA, SE PUEDE OBSERVAR COMO LA TRANSFERENCIA DEL PODER ECONÓMICO AL SECTOR FINANCIERO EN UN PAÍS QUE DESDE A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS TREINTA HASTA 1977 SE CARACTERIZÓ POR CASI AISLAMIENTO DEL MERCADO INTERNO EN RELACIÓN CON LOS MERCADOS DE CAPITALES EXTERNOS POR LA FIJACIÓN DE TASAS DE INTERÉS SUBVENCIONADAS OFICIALMENTE, CON LO QUE SE TRANSFIRIERON AL EJE CENTRAL DE LAS DECISIONES DE INVERSIÓN HACIA LOS GRUPOS FINANCIEROS VINCULADOS A LOS GRANDES BANCOS TRANSNACIONALES. EL APERTURISMO COMERCIAL, TENÍA COMO OBJETIVO REASIGNAR LOS RECURSOS PRODUCTIVOS HACIA LAS ÁREAS PRIMARIAS DE PRODUCCIÓN. PARA ELLO LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES UTILIZADAS PARA DEPRIMIR EL SALARIO REAL, DESMANTELAMIENTO DEL APARATO PRODUCTIVO ESTATAL POR

LA BÚSQUEDA DE NUEVA INVERSIÓN EXTERNA, Y DRÁSTICAS REDUCCIONES A LA PROTECCIÓN INDUSTRIAL PARA AUMENTAR LA RENTABILIDAD DE LA INVERSIÓN PRIVADA Y PRIVILEGIAR A LOS MECANISMOS DE MERCADO EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS Y EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

POR LO QUE TOCA A CHILE LA IMPLANTACIÓN DE LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES, TENÍAN COMO OBJETO FUNDAMENTAL PROMOVER LA INDUSTRIALIZACIÓN EN BASE A EL APERTURISMO EXTERNO EN LO COMERCIAL Y PRODUCTIVO, POR EL LADO COMERCIAL, SE BUSCABA LA COMPETENCIA RACIONAL, EN DONDE LOS MEJORES PRODUCTOS ARRASTRARÍAN A LAS EMPRESAS A MEJORAR LA CALIDAD DEL MISMO, ESTO ES DEMOSTRAR QUE EL ESQUEMA DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS PAÍSES DEL SUDESTE ASIÁTICO PODRÍAN LLEVARSE TAMBIÉN CON ÉXITO EN AMÉRICA LATINA, SIN NECESIDAD DE POLÍTICAS PROTECCIONISTAS. LAS CONSECUENCIAS PARA CHILE, ASÍ COMO TAMBIÉN PARA ARGENTINA FUERON EN EL SENTIDO DE QUE EL RETORNO A LA "VERDAD DEL MERCADO" SE TRADUJO EN LA DESTRUCCIÓN DE UNA PARTE SIGNIFICATIVA DE UNA DE LAS BASES DE DESARROLLO INDUSTRIAL MÁS IMPORTANTES EN EL SUBDESARROLLO (4).

LA CANALIZACIÓN DE RECURSOS HACIA LOS PAÍSES SEMI--

---

(4) Aldo Ferrer: "El monetarismo en Argentina y Chile, Comercio Exterior, Enero de 1981".

INDUSTRIALIZADOS, SE REALIZÓ MEDIANTE LA EXTENSA --  
 RED DE BANCOS INTERNACIONALES IMPLANTADOS EN LOS --  
 PAÍSES DEL ÁREA, DE OFICINAS DE REPRESENTACIÓN Y --  
 POR MEDIO DE LOS CENTROS FINANCIEROS INSTALADOS EN--  
 CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE.

CUADRO No. 6

ENTRADA NETA DE FINANCIAMIENTO EXTERNO A AMERICA LA  
 TINA (PORCENTAJES) \*

	1961	1965	1970	1975	1980
FINANCIAMIENTO OFICIAL	62.2	60.6	36.6	25.7	13.0
FINANCIAMIENTO PRIVADO	15.4	12.6	38.6	48.0	55.9
I.E.D.	22.4	36.8	24.8	26.3	26.8

FUENTE: Elaborado con datos de a) 1961-1975, BID "Contribución de los países de la OCDE al financiamiento externo de América Latina," Washington, D.C., 1978-1980, Banco Mundial "World Debt Tables, 1981 y FMI Estadísticas Financieras Internacionales.

\* Tomado de: Isacc Minian; Internacionalización y Crisis Financiera en América Latina.

COMO SE PUEDE OBSERVAR EN EL CUADRO No. 6 EL ORIGEN DEL FINANCIAMIENTO PARA AMÉRICA LATINA YA ES PRINCIPALMENTE PROPORCIONADO EN 1980 POR LOS BANCOS PRIVADOS CON LO QUE ESTOS SUPERAN AMPLIAMENTE A LOS FLUJOS EN FORMA DE INVERSIÓN DIRECTA Y A LOS PROCEDENTES DE FUENTES OFICIALES.

ASÍ ESTE PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN FINANCIERA

NO PUEDE SER CONSIDERADA AISLADAMENTE, YA QUE LA --  
EMPRESA TRANSNACIONAL TAMBIÉN REPRESENTA UN ELEMEN-  
TO IMPORTANTE EN ESTE PROCESO, YA QUE SE COMIENZA A  
DAR UNA INTERNACIONALIZACIÓN CONJUNTA DEL CAPITAL -  
PRODUCTIVO Y DEL CAPITAL FINANCIERO.

LA CRISIS FINANCIERA LATINOAMERICANA SE EMPIEZA A -  
GESTAR AL INICIO DE LA DÉCADA DE LOS AÑOS OCHENTA -  
CUANDO LA SUBIDA A LA PRESIDENCIA DE LOS ESTADOS --  
UNIDOS DE RONALD REAGAN Y LA PUESTA EN MARCHA DE --  
SUS PROGRAMAS DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE LOS ESTA-  
DOS UNIDOS QUE INCLUYE UN MAYOR GASTO PÚBLICO EN AR-  
MAMENTO Y QUE PARA FINANCIARLO RECURREN A LA MANIPU-  
LACIÓN DE LA TASA DE INTERÉS PARA LA ATRACCIÓN DE -  
CAPITALES, HACEN QUE EL COSTO AL SERVICIO DE LA DEU-  
DA EXTERNA SE TORNE MÁS PESADO PARA LOS PAÍSES LATI-  
NOAMERICANOS Y CONJUNTAMENTE CON LA BAJA DE LOS PRE-  
CIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS ESTRATÉGICAS COMO EL PE-  
TRÓLEO, LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA EMPIEZA A PADE-  
CER YA SU GRAVE CRISIS DE LA DEUDA.

LA CRISIS DE LA DEUDA ENFRENTADA POR MUCHOS PAÍSES -  
EN AMÉRICA LATINA HA TRAÍDO CASI TODA LA ATENCIÓN SO-  
BRE LA POLÍTICA DE PRÉSTAMOS A LOS GOBIERNOS, SIN EM-  
BARGO, CASI UNA TERCERA PARTE DE LA DEUDA DE ESTOS -  
PAÍSES CONSISTE EN PRÉSTAMOS A EMPRESAS PRIVADAS, LA  
GRAN MAYORÍA DE LAS CUALES SON SUBSIDIARIAS DE CORPO



## RACIONES TRANSNACIONALES.

PARA PODER ANALIZAR EL PAPEL QUE JUEGA LA EMPRESA - TRANSNACIONAL EN LA CRISIS FINANCIERA DE AMÉRICA LATINA, ES NECESARIO VER CUALES SON LOS MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO DE ESTAS EMPRESAS YA SEA A NIVEL INTERNO DE LA ECONOMÍA HUÉSPED O EN FORMA EXTERNA, DE MANERA INTERNA, POR MEDIO DE UN BANCO LOCAL, O BIEN EN UNA SUCURSAL DE UN BANCO TRANSNACIONAL, DE MANERA EXTERNA, RECURRE A SUS EMPRESAS MATRICES, TAMBIÉN TIENE ACCESO AL MERCADO DE EURODÓLARES Y, PUEDE UTILIZAR LOS CRÉDITOS DE LOS PROVEEDORES.

LA UTILIZACIÓN DEL CRÉDITO LOCAL, SE VUELVE MÁS FRECUENTE CUANDO LA SITUACIÓN CAMBIARIA DE NACIÓN HUÉSPED ES MÁS RIESGOSA, Y QUE PUEDE LLEVAR A UNA DEVALUACIÓN SUSTANCIAL. ÉSTA ES VENTAJOSA PARA LA EMPRESA, YA QUE SE CUBRE SOBRE LA POTENCIALIDAD DE INCREMENTAR SU DEUDA. PARA LA SOLICITUD DE PRÉSTAMOS A NIVEL LOCAL, LOS BANCOS TRANSNACIONALES, TIENEN FILIALES EN ALGUNOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, COMO EN EL CASO DE BRASIL Y ARGENTINA.

POR EL LADO DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO, ENCONTRAMOS QUE LOS PRÉSTAMOS DE MATRIZ A FILIAL, CADA VEZ SON MENOS FRECUENTES, YA QUE SOLAMENTE SE CONSIDERAN CRÉDITOS DE LA MATRIZ A LA FILIAL, EN CASO DE ENCON

TRARSE EN PROBLEMAS FINANCIEROS GRAVES Y QUE NO PUE  
DA UTILIZAR OTRAS LÍNEAS DE CRÉDITO.

EL MERCADO DE EURODÓLARES, TAMBIÉN HA SIDO UNA FUEN  
TE DE FINANCIAMIENTO EXTERNO DE LAS EMPRESAS TRANS-  
NACIONALES, YA QUE FUÉ UTILIZADO AMPLIAMENTE HASTA-  
1982, CUANDO SE DESATÓ LA CRISIS FINANCIERA DE LA-  
REGIÓN, SE HA COMPROBADO QUE ESTE TIPO DE ENDEUDA--  
MIENTO RESULTÓ MUCHO MÁS BARATO QUE EL OBTENIDO A -  
NIVEL LOCAL. YA QUE MUCHAS TRANSNACIONALES GANABAN  
MÁS EN LA RECOLOCACIÓN DE DICHOS PRÉSTAMOS A PAÍSES  
CON ALTAS TASAS DE INFLACIÓN, LO QUE SIGNIFICABA UN  
USO ESPECULATIVO DE DICHOS CRÉDITOS.

LA ÚLTIMA FUENTE DE FINANCIAMIENTO ES LA CONTRATA--  
CIÓN DE CRÉDITOS DE SUS PROVEEDORES. ESTOS CRÉDI--  
TOS COMUNTE SE UTILIZAN PARA FINANCIAR EL COMER-  
CIO; PERO CUALQUIER SUCESO QUE HAGA SURGIR DUDAS --  
ACERCA DE LA CAPACIDAD DEL COMPRADOR PARA PAGAR PUE  
DE LLEVAR A UNA CANCELACIÓN DEL CRÉDITO.

HAY QUE MENCIONAR LA EXISTENCIA DE NEXOS ENTRE LAS-  
EMPRESAS MATRÍZ Y LOS BANCOS INTERNACIONALES, EN --  
DONDE LOS BANCOS RELACIONADOS CON LA MATRÍZ DEBE --  
PROPORCIONAR INFORMES SOBRE LA SITUACIÓN DE LA ECO-  
NOMÍA DE LA NACIÓN ANFITRIONA Y EN RESPUESTA PARA -  
GARANTIZAR EL PAGO DEL CRÉDITO CONCEDIDO A LA FI- -

LIAL, LA MATRIZ DEBE PROPORCIONARLE AL BANCO UNA --  
CARTA DE RECOMENDACIÓN U OTRO TIPO DE GARANTÍAS GE-  
NERALES.

EN UN ESTUDIO REALIZADO POR ROBERT B. COHEN <sup>(5)</sup>, SE  
OBSERVA COMO LA EXPANSIÓN DE LOS PRÉSTAMOS A FILIA-  
LES EN AMÉRICA LATINA SE INCREMENTAN A PARTIR DE LA  
MITAD DE LA DÉCADA DE LOS 70'S, EL CUAL TIENE SU --  
ORIGEN PRINCIPALMENTE POR EL LADO DE LOS BANCOS PRI-  
VADOS INTERNACIONALES, LA CUAL TENÍA COMO OBJETIVO-  
UNA ESTRATEGIA DONDE LOS PRÉSTAMOS ESTUVIERAN LIGA-  
DOS A UN DESEO DE MANTENER BAJA LA INVERSIÓN DE CA-  
PITAL PARA SUBCAPITALIZAR LAS INVERSIONES LATINOAMÉ-  
RICANAS, CON OBJETO DE DEPENDER FUERTEMENTE DE LA -  
DEUDA.

LA DEPENDENCIA CADA VEZ MAYOR DE LA DEUDA EXTERNA -  
EN AMÉRICA LATINA, TRAJÓ COMO CONSECUENCIA UN LÍMI-  
TE MUCHO MAYOR A LA INVERSIÓN, ADEMÁS DE QUE AUMEN-  
TO EL GRADO DE PROTECCIÓN DE LA EMPRESA EXTRANJERA-  
CONTRA EL RIESGO DE NACIONALIZACIÓN Y ADEMÁS A MINI-  
MIZAR LA EXPOSICIÓN A LOS RIESGOS CAMBIARIOS.

EL CRÉDITO AL SECTOR PRIVADO LATINOAMERICANO, LOGRA-

---

(5) Cohen Robert, a la crisis de la deuda y los problemas bancarios a las filiales transnacionales en América Latina, Economía de América Latina No. 11, CIDE.

GANAR UNA FUERTE IMPORTANCIA DESDE PRINCIPIOS DE --  
LOS AÑOS 70's, CUANDO GRANDES BANCOS COMIENZAN A FA  
CILITAR OPERACIONES INDEPENDIENTES DE GRAN TAMAÑO,  
ENTRE LOS PRIMEROS BANCOS ENCONTRAMOS AL CHASE BAN  
CK, CITIBANCK Y BANK OF AMÉRICA, LOS QUE SE DISTIN  
GUIRÁN POR SER LOS PRIMEROS EN ESTE TIPO DE PRÉSTA  
MOS.

UN ELEMENTO IMPORTANTÍSIMO EN LA EXPANSIÓN DE CRÉDI  
TOS A LAS FILIALES, FUE EL ACCESO QUE TUVIERON ESTAS  
A LOS FONDOS INTERBANCARIOS, AUNQUE ESTE TIPO DE --  
CRÉDITOS, SON CONSIDERADOS GENERALMENTE FUENTE DE -  
FONDOS PARA LOS BANCOS, DICHO FONDO FUERON UTILI  
ZADOS A MENUDO PARA FINANCIAR LOS DÉFICITS EN LA BA  
LANZA DE PAGOS.

LOS FONDOS INTERBANCARIOS SON PARTICULARMENTE IMPOR  
TANTES PARA LAS FILIALES EN AMÉRICA LATINA. ESTOS--  
SON ORIGINADOS PRINCIPALMENTE DE LOS CRÉDITOS EN EU  
RODIVISAS Y SON UTILIZADOS COMO FUENTE SIGNIFICATI  
VA DE FONDOS PARA LOS CRÉDITOS DE LOS PROVEEDORES -  
OFRECIDOS A LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES PARA LA --  
COMPRA DE MATERIAS PRIMAS O PRODUCTOS INTERMEDIOS.

Así, podríamos considerar que LOS EFECTOS DE LA CRI  
SIS DE LA DEUDA EN AMÉRICA LATINA PRESENTA PROBLE--  
MAS GRAVES PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE ES--

TAS ECONOMÍAS, YA QUE LOS CRÉDITOS A LAS NACIONES - DEUDORAS SE ENCUENTRAN MUCHO MÁS RESTRINGIDOS, LO QUE IMPLICA CONJUNTAMENTE CON LA CAÍDA DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LAS MATERIAS PRIMAS ESTRATÉGICAS Y CONVENCIONALES UN ESTRANGULAMIENTO CADA VEZ MÁS AGUDO DEL SECTOR EXTERNO DE ESTAS ECONOMÍAS, -- QUE TIENDE A SER REDUCIDO EN BASE A LAS POLÍTICAS DE AJUSTE QUE HAN SIDO PACTADAS CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

ESTOS EFECTOS NEGATIVOS, TAMBIÉN HAN GOLPEADO A LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, YA QUE EL CRECIMIENTO DE SU DEUDA EXTERNA TUVO UN ALZA INUSITADA GENERADA -- POR LA GRAN INESTABILIDAD CAMBIARIA, DESATADA DESPUÉS DE LA CRISIS DE LÍQUIDEZ DE DIVISAS DE ESTAS NACIONES. Así, EN ALGUNAS TRANSNACIONALES LA DEUDA SE DUPLICÓ CON LO QUE LA CRISIS HA PLANTEADO DUDAS ACERCA DEL GRADO DE COMPROMISO DE SUS MATRICES PARA MANTENER SU PRESENCIA, EN LOS MERCADOS LATINOAMERICANOS.

ÁNTE ESTO ALGUNAS NACIONES, HAN DESARROLLADO UNA SERIE DE MECANISMOS, QUE TIENEN COMO OBJETIVO RESTARTERLE FUERZA A ESTE EFECTO. Así ENCONTRAMOS COMO LA CREACIÓN DE FIDEICOMISOS PARA CANALIZAR EL PAGO EN MONEDA NACIONAL DE LAS OBLIGACIONES EN MONEDA EXTRANJERA, HA PERMITIDO QUE EL RIESGO DE UNA CESACIÓN --

DE PAGOS POR PARTE DE LAS EMPRESAS PRIVADAS DISMINUYA. LO QUE SIGNIFICA UNA SOCIALIZACIÓN DE LA DEUDA PRIVADA EXTERNA, YA TIENE COMO EFECTO UN MAYOR PESO EN EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA, POR PARTE DE LAS NACIONES DEUDORAS.

EL APOYO QUE HAN PRESTADO LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS A LA DEUDA EXTERNA DE LAS FILIALES, HA SIDO RESULTADO DE LAS PRESIONES DE LOS BANCOS PRIVADOS EXTRANJEROS, QUE PREFERÍAN QUE EL GOBIERNO GARANTICE EL PAGO TANTO DE LA DEUDA PÚBLICA COMO EL DE LA PRIVADA. ASÍ PREVALECIA LA INTERPRETACIÓN DE QUIEN ES EL FIADOR FINAL DE LA DEUDA DE LAS FILIALES ESTADOUNIDENSES EN AMÉRICA LATINA.

EL EFECTO QUE DA LA DEUDA EXTERNA DE LAS FILIALES EN AMÉRICA LATINA TIENE UN PAPEL DETERMINANTE EN LA CRISIS ACTUAL, YA QUE SU TAMAÑO DE APROXIMADAMENTE CIENTO MIL MILLONES DE DÓLARES (EQUIVALENTE A UNA TERCERA PARTE DE LA DEUDA DEL CONTINENTE, SIGNIFICA -- QUE SI SE DEJARA DE PAGAR PODRÍA CONSIDERARSE UNA SOLUCIÓN A LA CRISIS FINANCIERA ACTUAL DE AMÉRICA LATINA.

ASÍ, DENTRO DE LA GRAN CRISIS QUE HA AZOTADO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS LA EMPRESA TRANSNACIONAL HA FIGURADO COMO UN ACTOR MUY DINÁMICO, YA QUE COMO SE HA MANI-

FESTADO, SU ENDEUDAMIENTO SE HA GLOBALIZADO Y SOCIALIZADO PARA LAS NACIONES LATINOAMERICANAS, LO QUE - HACE MUY PESADA SU CARGA PARA LA PRONTA SALIDA DE - LA CRISIS FINANCIERA DE LA REGIÓN.

#### 4.- LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES COMO ALTERNATIVA PARA LA CRISIS

A LO LARGO DE ESTE TRABAJO, HEMOS VISTO COMO EL FUNCIONAMIENTO DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN AMÉRICA LATINA HA VARIADO, DESDE 1940 A LA ACTUALIDAD; EN LA PRIMERA ETAPA QUE VA DE 1940 A 1970, LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, - ESTABA ORIENTADA PRINCIPALMENTE EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES MANUFACTURADOS DE CONSUMO FINAL, QUE RESPONDÍAN A LA ETAPA INICIAL DE PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, EN DONDE EL ORIGEN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA -- ERA PRINCIPALMENTE NORTEAMERICANA, LA TRANSFERENCIA DE -- TECNOLOGÍA SE REALIZABA MEDIANTE LOS MECANISMOS DE LICENCIAS Y PATENTES Y LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL -- LOS CUALES INCLUÍAN INNOVACIONES TECNOLÓGICAS EN SU ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO.

PARA EL SEGUNDO PERÍODO QUE VA DE 1970 A EL INICIO DE LA CRISIS FINANCIERA DE AMÉRICA LATINA LA EMPRESA TRANSNACIONAL, MANTENÍA EN LO ESENCIAL SUS FORMAS DE EXTRACCIÓN DE UTILIDADES, PERO YA EL ORIGEN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA SE DIVERSIFICABA CADA VEZ MÁS, YA QUE LA IN

VERSIÓN JAPONESA Y DE EUROPA OCCIDENTAL, TENÍA MÁS PRESENCIA EN LA REGIÓN. POR EL LADO DE SU FUNCIONAMIENTO, LAS MODIFICACIONES TUVIERON RASGOS IMPORTANTES, ENTRE LOS CUALES DESTACAN, LA PÉRDIDA DE PODER DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES ANTE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS, QUE SE HABÍAN ORIGINADO POR LA DIVERSIFICACIÓN Y LA LEGISLACIÓN SOBRE INVERSIÓN EXTERNA POR PARTE DE LOS GOBIERNOS LOCALES, OTRO RASGO ES EL MECANISMO DE DEFENSA QUE DESARROLLA LA EMPRESA TRANSNACIONAL ANTE LAS EXPROPIACIONES Y LAS LEGISLACIONES QUE MINABAN SU PODER. LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, YA NO SÓLO SE DARÁ EN BASE A LA TECNOLOGÍA MADURA U OBSOLETA, SINO QUE LA MISMA DIVERSIFICACIÓN DE LA INVERSIÓN INCREMENTARÁ LA COMPETENCIA OLIGOPÓLICA, QUE LLEVARÁ COMO CONSECUENCIA UN INCREMENTO DE TECNOLOGÍA DE PUNTA EN LOS PAÍSES SEMI-INDUSTRIALIZADOS DE LA REGIÓN.

POR LO QUE SE REFIERE A LA ETAPA DE CRISIS FINANCIERA QUE TIENE COMO ORIGEN AL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN FINANCIERA, LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES TAMBIÉN JUEGAN UN PAPEL IMPORTANTE, COMO YA LO HEMOS ANALIZADO ANTERIORMENTE.

Así, PARA ESTA ÚLTIMA PARTE SE ANALIZA COMO LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS IMPLANTADAS A FINES DE LOS AÑOS 60's Y PRINCIPIOS DE LOS AÑOS 80's MARCAN UNA REESTRUCTURACIÓN DEL CAPITALISMO EN AMÉRICA LATINA, EN DONDE LOS ENFOQUES



NEOLIBERALES Y MONETARISTAS SERVIRÁN COMO BASE TEÓRICA-  
DEL PROCESO DE REESTRUCTURACIÓN CAPITALISTA EN LA PERI-  
FERIA LATINOAMERICANA. CON LO QUE SE IMPLEMENTAN POLÍ-  
TICAS DE ESTABILIZACIÓN, QUE VAN DESDE LOS AÑOS 60'S --  
HASTA FINALES DE LOS 70'S Y LAS POLÍTICAS DE AJUSTE QUE  
SE EMPIEZAN A DAR DESDE FINES DE LOS 70'S HASTA LA AC--  
TUALIDAD.

LAS POLÍTICAS DE ESTABILIZACIÓN, SE EMPIEZAN A PONER EN  
PRÁCTICA, CUANDO YA A FINES DE LOS AÑOS 50'S EN ALGUNOS  
PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIO-  
NES EMPEZÓ A PRESENTAR LÍMITES EN SU DINÁMICA. LOS PRO-  
BLEMAS DE BALANZA DE PAGOS Y DE INFLACIÓN, ERAN LOS FE-  
NÓMENOS MÁS REPRESENTATIVOS DE ESTA SITUACIÓN QUE LLEVÓ  
TAMBIÉN A GENERAR PROBLEMAS DE TIPO POLÍTICO.

EN ESOS AÑOS, EN EL CAMPO TEÓRICO-IDEOLÓGICO COMENZARON  
A FRUCTIFICAR CONCEPCIONES QUE CONTEMPLABAN LA INDUSTRIA-  
LIZACIÓN Y LA PRESENCIA DE CAPITAL TRANSNACIONAL COMO --  
PROCESO COMPLEMENTARIO Y NO ANTAGÓNICO. LOS PRIMEROS --  
PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN O ESTRATEGIAS INSPIRADAS EN-  
ESTOS, DIERON LA PAUTA A LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DE --  
CHILE, PERÚ, BOLIVIA, PARAGUAY, COLOMBIA, ARGENTINA, URU-  
GUAY, MÉXICO Y MÁS TARDE BRASIL.

DENTRO DE ESTAS POLÍTICAS, LOS CONCEPTOS DOMINANTES ERAN  
LOS QUE PREVALECIAN EN EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL,

LOS CUALES CONSISTÍAN, EN QUE "LOS PROBLEMAS DE BALANZA DE PAGOS ESTÁN ASOCIADOS CON CAUSAS INFLACIONARIAS". ESTOS CONCEPTOS TENÍAN SUS ORÍGENES EN DOS ENFOQUES DEL DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS Y DE LA INFLACIÓN.

UNO, FUÉ DESARROLLADO POR BERSTEIN Y DIFUNDIDO POR ALEXANDER EN EL QUE EL DÉFICIT EXTERNO REFLEJABA UN PROBLEMA DE SOBREVALUACIÓN CAMBIARIA QUE DEBÍA SER CORREGIDO POR UNA DEPRECIACIÓN DE LA MONEDA NACIONAL QUE HARÍA FUNCIONAR LOS EFECTOS DE ELASTICIDAD-PRECIO, QUE PERMITIRÍA EL FAVORECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES Y LIMITANDO EL EXCESO DE LA DEMANDA DE IMPORTACIONES. EL CRITERIO PARA LA DEVALUACIÓN ESTABA INSPIRADO EN LA CONCEPCIÓN DE LA PARIDAD DE LOS PODERES DE COMPRA DE LAS MONEDAS, ESA POLÍTICA DEBERÍA ATENUAR EL DESEQUILIBRIO INFLACIONARIO CAUSADO POR EL EXCESO DE DEMANDA INTERNA CAUSADO POR EL DÉFICIT FISCAL.

EL OTRO MODELO ERA MONETARISTA, EL CUAL SE BASABA EN LA TEORÍA CUANTITATIVA DEL DINERO, SEÑALABA A LA EXPANSIÓN DEL CRÉDITO INTERNO COMO LA CAUSA DE LOS PROBLEMAS INFLACIONARIOS Y BALANZA DE PAGOS. CON LO QUE UN INCREMENTO DEL CRÉDITO PODRÍA ELEVAR EN IGUAL PROPORCIÓN LA MASA MONETARIA Y LAS IMPORTACIONES Y A DISMINUIR LAS RESERVAS MONETARIAS INTERNACIONALES. ASÍ LA PRESCRIPCIÓN ERA MODERAR LA EXPANSIÓN DEL CRÉDITO INTERNO MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO DE TOPES Y FAVORECER EL INGRESO DE

## AHORROS EXTERNOS.

AMBAS VERSIONES SE COMBINARON EN EL PENSAMIENTO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y, CONSTITUYERON LOS FUNDAMENTOS HABITUALES DE SU ACTUACIÓN FRENTE A LOS DISTINTOS PAÍSES. ASÍ, SUS RECOMENDACIONES SON PRINCIPALMENTE EN TORNO A LA DEVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO, LA REDUCCIÓN DEL DÉFICIT FISCAL Y LA LIMITACIÓN DEL CRECIMIENTO CREDITICIÓN.

EL PAPEL FUNDAMENTAL QUE DESEMPEÑARON LOS PRIMEROS PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN EN AQUELLOS PAÍSES LATINOAMERICANOS DONDE SE APLICARON FUÉ ABRIR SUS ECONOMÍAS A LA EXPANSIÓN E INTEGRACIÓN DEL CAPITAL TRANSNACIONAL PRODUCTIVO.

YA A FINES DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA Y HASTA MEDIADOS DE LOS SETENTA EL CICLO DE LAS POLÍTICAS QUE GIRABAN PREDOMINANTEMENTE EN TORNO A LOS PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN SE FUÉ DILUYENDO Y LA PROPIA PRESENCIA DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL PERDIÓ GRAVITACIÓN. ESTE DISTANCIAMIENTO FUÉ INFLUIDO POR LA INESTABILIDAD Y TRANSICIÓN QUE EXPERIMENTO EL FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL.

LA AGUDIZACIÓN DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS, PRINCIPALMENTE EN EL CONO SUR,

LLEVARON A LA IMPLANTACIÓN DE RÉGIMENES DICTATORIALES - EN CHILE Y URUGUAY (1973) Y ARGENTINA (1976). LA IMPLANTACIÓN DE ESTOS GOBIERNOS MILITARES LLEVARON CONSIGO LA APLICACIÓN DE LAS PRIMERAS POLÍTICAS NEOLIBERALES EN LA REGIÓN.

EL ENFOQUE PUESTO EN MARCHA POR ESTOS ESTADOS FUÉ EL -- QUE CONSISTÍA EN UNA DRÁSTICA DISMINUCIÓN PARTICIPATIVA EN LA ECONOMÍA POR PARTE DE EL ESTADO. ESTO LLEVO A -- QUE SE LE DESIGNARA COMO POLÍTICA LIBERAL O ULTRALIBERAL, POR SUS ELEMENTOS TEÓRICOS Y SU INSTRUMENTACIÓN PRE DOMINANTE, FUÉ MÁS CONOCIDA COMO MONETARISTA, LLAMADA - COMO DE "ESTABILIZACIÓN" POR SUS INSPIRADORES LIGADOS A LA ESCUELA DE CHICAGO O A AUTORES REPRESENTATIVOS COMO MILTON FRIEDMAN.

SU PROPÓSITO BÁSICO CONSISTIÓ EN PRIVILEGIAR LA LIBERTAD ECONÓMICA Y SITUAR LA LIBERTAD POLÍTICA EN UN LUGAR SECUNDARIO. LA SOCIEDAD DEJA DE CONCEBIRSE COMO CONSTITUIDA POR CIUDADANOS SOBERANOS PARA CONVERTIRSE EN LA REUNIÓN DE CONSUMIDORES, PRODUCTORES Y AHORRADORES SOBERANOS, REGIDOS BAJO EL AJUSTE AUTOMÁTICO DE LAS LEYES DEL MERCADO; QUE PODÍAN ACOMPAÑARSE DE LIBERTADES POLÍTICAS RESTRINGIDAS.

LA CRÍTICA A LA INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA Y AL ESTADO BENEFACOR-PROTECCIONISTA, FUÉ EL PUNTO DE REFERENCIA

YA QUE ESTA HABÍA CAUSADO GRANDES PROBLEMAS QUE AGUDIZAN LA INFLACIÓN Y AGRAVARON LOS DÉFICITS FISCAL Y DE BALANZA DE PAGOS,

PARA LOGRAR LA ESTABILIDAD ECONÓMICA ESTE ENFOQUE BÁSICAMENTE PROPONÍA LOS SIGUIENTES ELEMENTOS; ESTABILIDAD MONETARIA DE PRECIOS Y DE BALANZA DE PAGOS. ADemás DE UNA APERTURA EXTERNA, LA QUE IMPLICABA SUPERAR LOS OBSTÁCULOS QUE LAS POLÍTICAS PROTECCIONISTAS Y UNA ESTRUCTURA DEFORMADA DE PRECIOS RELATIVOS INTERPONÍAN A UNA MEJOR ASIGNACIÓN DE RECURSOS. Así, LO QUE SE PROPONÍA ERA UNA RECONVERSIÓN DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS Y FINANCIEROS, TRATÁNDOLOS DE AJUSTARLOS A UN PATRÓN IDEAL DE COMPETENCIA PERFECTA Y DE VENTAJAS COMPARATIVAS. LO QUE SIGNIFICABA UNA MAYOR INTERNACIONALIZACIÓN DE LAS ECONOMÍAS, QUE DEBERÍAN DE ESTAR SUBORDINADAS A LA EVOLUCIÓN DE LAS "SEÑALES EMITIDAS" POR LOS MERCADOS MUNDIALES, SÍMBOLOS DE LA RACIONALIDAD COMPETITIVA Y ÓPTIMA EN LA ASIGNACIÓN DE LOS RECURSOS.

Así, EN NOMBRE DE LA RACIONALIDAD Y LA EFICIENCIA SE IMPLEMENTO UNA POLÍTICA NEOLIBERAL DE CORTE MONETARISTA -- QUE IMPLICABA UNA REORGANIZACIÓN CONCRETA DE SUS PATRONES INTERNOS DE DOMINACIÓN. LOS CUALES LLEVARON A SITUACIONES DESASTROSAS A LAS ECONOMÍAS EN LAS CUALES SE APLICARON, ESPECÍFICAMENTE, CHILE Y ARGENTINA.

CONJUNTAMENTE A LA APLICACIÓN DE ESTAS POLÍTICAS NEOLIBERALES, SE EMPIEZA A DEJAR SENTIR A NIVEL MUNDIAL UNA CRECIENTE Y PREDOMINANTE CIRCULACIÓN Y VALORIZACIÓN FINANCIERA DEL CAPITAL A NIVEL MUNDIAL, YA QUE LA ACENTUADA DINÁMICA DE LOS MERCADOS DE EUROMONEDAS Y LOS CENTROS FINANCIEROS INTERNACIONALES CONSTITUYEN UNA MANIFESTACIÓN EN ESE SENTIDO.

EL CRECIMIENTO FINANCIERO A NIVEL MUNDIAL FUÉ NOTORIAMENTE SUPERIOR AL REGISTRADO POR CONCEPTO DE INVERSIONES PRODUCTIVAS. PARA ESTO, AMÉRICA LATINA CONSERVÓ RELATIVAMENTE SU IMPORTANCIA COMO ÁREA DE INVERSIONES DIRECTAS. SUS ACTIVOS ACUMULADOS PASARON DE 29,7 A 45,0 MILLONES DE DÓLARES ENTRE 1976-1980 (6).

PERO EN EL CAMPO FINANCIERO TAMBIÉN SE OBSERVA UNA TENDENCIA DE MUCHO MAYOR INSERCIÓN INTERNACIONAL DE AMÉRICA LATINA. YA QUE ENTRE 1976 Y 1982, SU DEUDA EXTERNA TOTAL CRECIÓ A UN RITMO DE 25% ANUAL, SUPERANDO LOS 300-MIL MILLONES DE DÓLARES,

LA MAYOR INTERNACIONALIZACIÓN FINANCIERA QUE SE GESTA A MEDIADOS DE LOS AÑOS 70's Y CULMINA CON LA CRISIS FINANCIERA DE AMÉRICA LATINA EN 1982, MARCAN UNA NUEVA FASE-

(6) Ver Samuel Lichtensztein de las Políticas de Estabilización a las Políticas de ajuste, Economía de América Latina No. 11, CIDE.

DEL CAPITALISMO INTERNACIONAL, EN DONDE LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA RESTITUIR SU HEGEMONÍA ECONÓMICA COMO POLÍTICA ARRASTRA A LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA A UNA ETAPA DE ESTANCAMIENTO PRODUCTIVO Y CRECIENTE DESESTABILIZACIÓN INFLACIONARIA Y DEL SECTOR EXTERNO DE SUS ECONOMÍAS, GENERADAS POR LAS NUEVAS CONDICIONES INTERNACIONALES QUE LLEVAN A LOS PAÍSES DEL ÁREA A ADOPTAR POLÍTICAS ECONÓMICAS CONOCIDAS COMO PROGRAMAS DE AJUSTE EN DONDE EL PAPEL DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL SERÁ DE SUMA IMPORTANCIA PARA LA EJECUCIÓN DE LAS MISMAS.

LOS PROGRAMAS DE AJUSTE SE EMPIEZAN A DAR A PARTIR DE 1982, CUANDO LA CRISIS FINANCIERA AGOBIA A LAS NACIONES LATINOAMERICANAS. LA CRISIS FINANCIERA, SE MANIFIESTA COMO RESULTADO DE LA AGUDIZACIÓN DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS, LOS CUALES CONSISTEN EN UN INCREMENTO GIGANTESCO DE LA INFLACIÓN, UN MAYOR DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA COMERCIAL, Y UN CRECIMIENTO DESMEDIDO DEL DÉFICIT FISCAL. SI A ESTO LE SUMAMOS LA NUEVA SITUACIÓN INTERNACIONAL COMO ES EL INCREMENTO DE LA TASA DE INTERÉS Y LA CAÍDA DE LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS ESTRATÉGICAS, TENDREMOS UNA SITUACIÓN SUMAMENTE GRAVE PARA LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS.

EL PAPEL DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL EN LA PUESTA

EN MARCHA DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE SERÁ DETERMINANTE, YA QUE EL OBJETIVO DE ESTOS PROGRAMAS ES UNA REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA QUE LLEVE COMO RESULTADO UN "CAMBIO ESTRUCTURAL" DE LAS ECONOMÍAS, YA QUE HISTÓRICAMENTE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA LATINOAMERICANA HA GENERADO PROBLEMAS QUE NO HA SIDO POSIBLE RESOLVER Y AHORA PARA ESTO SE PROPONEN PUNTOS ESPECÍFICOS PARA EL LOGRO DE ESTA REESTRUCTURACIÓN.

ASÍ, LA POLÍTICA COMERCIAL Y DE PRECIOS, SERÁ UN ELEMENTO PARA EL "CAMBIO ESTRUCTURAL," YA QUE DEBE DE CONTENER: LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO; UNA BAJA EN LAS TASAS DE PROTECCIÓN EFECTIVA, REVISAR POLÍTICAS DE PRECIOS RELATIVOS, Y REDEFINIR EL PAPEL DEL SECTOR PÚBLICO. TODO ELLO CON EL FIN DE APROVECHAR VENTAJAS COMPARATIVAS; -- ELIMINAR SESGOS ANTI-EXPORTADORES; REFLEJAR PRECIOS INTERNACIONALES Y ESTIMULAR A LA INVERSIÓN PRIVADA NACIONAL Y EXTRANJERA.

LA POLÍTICA DE INVERSIONES TAMBIÉN DEBE DE COMPRENDER;-- UN REORDENAMIENTO DE INCENTIVOS Y PRIORIDADES DE LA INVERSIÓN PRIVADA Y UNA REESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICAS DE INVERSIÓN PÚBLICA EN LOS PLANES DE DESARROLLO. LOS FINES DE LA POLÍTICA DE INVERSIÓN CONSISTE EN DAR PRIORIDAD A LOS PROYECTOS QUE MEJOREN LA BALANZA DE PAGOS.

LA POLÍTICA PRESUPUESTAL DEBERÁ COMPRENDER UNA DISMINU-



CIÓN DRÁSTICA A LOS SUBSIDIOS AL CONSUMO Y REDUCIR LOS-  
COSTOS UNITARIOS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES. LO QUE TEN-  
DRÁ COMO FÍN EL DESALENTAR AL MÁXIMO GASTOS IMPRODUCTI-  
VOS QUE GRAVITAN EN EL DÉFICIT FISCAL.

Y POR ÚLTIMO, INCENTIVAR UNA POLÍTICA DE MOVILIZACIÓN DE  
RECURSOS, EN DONDE LAS EMPRESAS PÚBLICAS Y EL GOBIERNO -  
JUGARÁN EL PAPEL PRINCIPAL.

AQUÍ EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, RECOMIENDA DEFINIR  
PRIORIDADES DE INVERSIÓN EN TÉRMINOS DE DEMANDA Y -  
COMPETENCIA EN EL MERCADO PARA LAS EMPRESAS PÚBLICAS.  
PARA EL GOBIERNO SE RECOMIENDA ALENTAR LA INTERMEDIA- -  
CIÓN FINANCIERA CON TASAS DE INTERÉS REALES POSITIVAS Y  
ELIMINAR RESTRICCIONES A LA INVERSIÓN EXTRANJERA. LOS-  
PRINCIPALES FINES CONSISTIRÁN; EN ESTIMULAR LA RENTABI-  
LIDAD Y EFICACIA; REMOVER LA REPRESIÓN FINANCIERA Y FO-  
MENTAR LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALS.

ÉSTAS ÁREAS DE LAS POLÍTICAS DE AJUSTE, SE MUESTRAN ALTA  
MENTE INCENTIVADORAS PARA LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES,  
YA QUE, LOS INCENTIVOS EN COSTOS Y GANANCIAS FAVORECEN-  
EN UN GRADO AMPLIO LA NUEVA INSTALACIÓN DE PLANTAS, YA-  
QUE EL OBJETIVO QUE PERSIGUEN DICHS PROGRAMAS ESTAN --  
ORIENTADOS A UNA REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA QUE SEA CA-  
PAZ DE DAR EFICACIA A LA ECONOMÍA.

## 5.- PERSPECTIVAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA CRISIS

LAS PERSPECTIVAS QUE SE PRESENTAN A LA EMPRESA TRANSNACIONAL DENTRO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, QUE INSTRUMENTAN EN ESTOS MOMENTOS LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS REPRESENTAN CONDICIONES FAVORABLES PARA LA INSTALACIÓN DE NUEVAS PLANTAS Y LA EXPANSIÓN DE LAS YA EXISTENTES. ASÍ POR EJEMPLO ENCONTRAMOS EN DIVERSOS PAÍSES DE LA REGIÓN Y PROGRAMAS DE INDUSTRIALIZACIÓN Y COMERCIO EXTERIOR, QUE INCLUYEN UNA SERIE DE CONDICIONES FAVORABLES A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA COMO ES EL CASO DE FACILITAR LA ENTRADA A LOS MERCADOS LATINOAMERICANOS A AQUELLAS EMPRESAS QUE PUEDAN APORTAR TECNOLOGÍAS INNOVADORAS UNA MAYOR OCUPACIÓN Y QUE PUEDAN PRODUCIR AQUELLOS BIENES QUE PUEDAN REUNIR CONDICIONES DE EXPORTACIÓN. -- LOS BENEFICIOS QUE PODRÍA OBTENER EL PAÍS ANFITRIÓN EN TEORÍA, CONSISTIRÍAN EN UNA MAYOR OCUPACIÓN, BENEFICIOS EN LA BALANZA COMERCIAL POR CONCEPTO DE EXPORTACIONES COMPETITIVAS Y UN ACORTAMIENTO EN LA BRECHA TECNOLÓGICA POR LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA.

ASÍ, LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE ESTAN LLEVANDO A LA PRÁCTICA LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS ES CONSECUENCIA DE LA GRAVE CRISIS POR LA CUAL ATRAVIESAN Y QUE HA LLEVADO UNA TENDENCIA CADA VEZ MÁS DRAMÁTICA A MEDIDA QUE SE SIGUEN DESARROLLANDO LAS ESTRATEGIAS DE LOS PROGRAMAS DE --

AJUSTE. PARA LOS ECONOMISTAS OFICIALES, ESTO SIGNIFICA UNA ETAPA DE TRANSICIÓN MUY DIFÍCIL Y SUMAMENTE PESADA, PERO QUE ES NECESARIO PARA PODER LLEGAR A LOS "CAMBIOS-ESTRUCTURALES" DE LA ECONOMÍA.

LAS EXPERIENCIAS HISTÓRICAS DE LA PRESENCIA DE EMPRESAS TRANSNACIONALES EN AMÉRICA LATINA, HAN DEMOSTRADO QUE - LEJOS DE HABER PROPORCIONADO UN DESARROLLO INDEPENDIENTE DE ESTOS PAÍSES, SE HA DADO UN ASENTAMIENTO MÁS PROFUNDO DE LA DEPENDENCIA COMERCIAL, TECNOLÓGICA Y EN ESTOS MOMENTOS FINANCIEROS EN AMÉRICA LATINA. CON LO QUE LOS BENEFICIOS ANTES MENCIONADOS SON INSUFICIENTES PARA PODER BORRAR DE LA MEMORIA LA AGUDIZACIÓN DE LA CRISIS-QUE SE HA PRESENTADO EN ESTOS PAÍSES,

ADEMÁS DE QUE LA RECONVERSIÓN CAPITALISTA QUE SE HA DADO EN LOS ESTADOS UNIDOS, HA AFECTADO AÚN MÁS LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS-QUE AUNQUE CUANDO YA SE HA CUMPLIDO CON CERCA DE 3 AÑOS DE LA APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE AJUSTES, LEJOS DE NOTARSE UNA MEJORÍA, LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES TRADICIONALES, SE AGUDIZAN Y EN CONSECUENCIA EL ESTANCAMIENTO PRODUCTIVO PODRÍA ORIGINAR GRANDES MOVIMIENTOS SOCIALES QUE SERÍAN CATASTRÓFICOS PARA EL CAPITALISMO DEPENDIENTE LATINOAMERICANO.

CON LO QUE LOS RESULTADOS HASTA AHORA OBSERVADOS DE LAS

POLÍTICAS DE AJUSTE, HAN DEMOSTRADO UN PREDOMINIO DE LA ESFERA FINANCIERA SOBRE LA PRODUCTIVA, YA QUE LEJOS DE MANIFESTARSE UN "CAMBIO ESTRUCTURAL" EN LA ESFERA PRODUCTIVA, SE HA ACENTUADO CADA VEZ MÁS LA SALIDA DE CAPITALES POR CONCEPTO DEL PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA EXTERNA QUE POR ÚLTIMA INSTANCIA ESTAN SIRVIENDO PARA FINANCIAR EL ALTO DÉFICIT FISCAL QUE ARROJA EL GOBIERNO NORTEAMERICANO, EN SU LLAMADA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL.

ASÍ, EL EFECTO DE EL LLAMADO "CAMBIO ESTRUCTURAL" SE COMIENZA A DAR EN MENOR IMPORTANCIA QUE EL EFECTO QUE TIENE EL CAPITAL FINANCIERO EN LA ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA. ESTO SE MANIFIESTA EN QUE LA INSTALACIÓN DE TRANSNACIONALES NUEVAS CON PROCESOS PRODUCTIVOS CON ALTO CONTENIDO TECNOLÓGICO NO SE HA PRESENTADO COMO SE HABÍA PLANEADO Y EN ALGUNOS CASOS HA PREVALECIDO LA INSTALACIÓN DE MAQUILADORAS QUE NO IMPLICA UN "CAMBIO ESTRUCTURAL" PERO SI ÚNICAMENTE MAYOR OCUPACIÓN DEL CUAL EXISTEN BENEFICIOS TAMBIÉN PARA LAS EMPRESAS MAQUILADORAS POR EL BAJO COSTO DE LA MANO DE OBRA.

ES IMPORTANTE MENCIONAR QUE DENTRO DE LAS ESTRATEGIAS DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE SE HAN MANIFESTADO EN AMÉRICA LATINA, ESTA LA PROMOCIÓN A LAS LLAMADAS JOINT VENTURES, QUE IMPLICARÍA UN PROCESO DE NACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL EN FORMA MIXTA, Y QUE TRAERÍA BENEFICIOS PARA AMBOS LADOS, YA SEA PARA LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, EN LA-

OBTENCIÓN DE NUEVOS MERCADOS Y POR PARTE DEL PAÍS DE -- ORIGEN, EL CUAL CONSISTIRÍA EN: TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA CON PROPÓSITOS DE IMITACIÓN, PARTICIPACIÓN DE EMPRESAS NACIONALES EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES COMPETITIVOS PARA LA EXPORTACIÓN, ETC. ESTAS ESTRATEGIAS EMPIEZAN A FUNCIONAR EN BRASIL, EN DONDE LA PRODUCCIÓN NACIONAL EN MICRO-COMPUTADORAS SE HA VENIDO DANDO CONJUNTAMENTE CON EL INCREMENTO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO MANUFACTURADOS EXPORTABLES.

ESTE PROCESO SE MANIFIESTA CON MENOR INTENSIDAD EN MÉXICO Y ARGENTINA, EN EL PRIMERO EL ATRACTIVO MERCADO INTERNO SIRVE DE ANZUELO A LAS GRANDES EMPRESAS LÍDERES EN LA TECNOLOGÍA DE PUNTA ACTUAL COMO LA I.B.M. LA CUAL HA PRESENTADO UN PROYECTO AMBICIOSO PARA INSTALAR UNA FÁBRICA DE MICRO-COMPUTADORAS, PERO CON LA CONDICIÓN QUE SEA DE CAPITAL 100% DE LA CASA MATRIZ, LO CUAL VA EN CONTRADICCIÓN CON LA LEGISLACIÓN EXISTENTE EN EL PAÍS.

LA MAYOR IMPORTANCIA DE LA ESFERA FINANCIERA SOBRE LA PRODUCTIVA SE MANIFIESTA EN ALGUNOS ESTUDIOS REALIZADOS POR VARIOS AUTORES. POR EJEMPLO PEDRO VUSKOVIC EN UN ARTÍCULO SOBRE LA CRISIS ACTUAL (7) EN DONDE DEMUESTRA QUE EL ALTO COSTO DE LA DEUDA EXTERNA HA HECHO CAER LOS

(7) Vuskovic, Pedro: La crisis actual y las perspectivas del desarrollo democrático en América Latina, ponencia presentada en el Seminario "América Latina, una perspectiva democrática," Buenos Aires, Argentina, Marzo 1985.

DIVERSOS PARÁMETROS ECONÓMICOS HASTA CIFRAS MENORES A -- LAS ALCANZADAS EN 1981 Y POR DEBAJO DE LAS ALCANZADAS EN EL AÑO DE 1970. ESTOS INDICADORES PARA AMÉRICA LATINA - MUESTRAN QUE BUENA PARTE DE LOS ESFUERZOS ACTUALES Y DEL FUTURO PRÓXIMO NO HARÁN MÁS QUE RECUPERAR MÁS SITUACIO-- NES ALCANZADAS EN EL PASADO.

ASÍ EL AUTOR CONSIDERA QUE LA MAGNITUD DE LA CRISIS FI-- NANCIERA ACTUAL, NO ES MÁS QUE UNA CRISIS GENERAL DEL CA PITALISMO, EN DONDE EL CONSIDERA QUE SI SE "SUPERARÁ DE- INMEDIATO LA CRISIS ACTUAL Y CADA PAÍS RETOMARA DESDE -- ESE AÑO 1985 UNA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO POR HA BITANTE IGUAL A LA QUE REGISTRÓ EL CONJUNTO DE AMÉRICA - LATINA EN EL PERÍODO 1970-1979, LA MAYORÍA DE ELLOS NO - ALCANZARÍA A RECUPERAR EL NIVEL ALCANZADO EN ALGUNO DE - LOS AÑOS 1979-1981 SINO HASTA 1990 O CON POSTERIORIDAD".

CON ESTAS PERSPECTIVAS SOBRE EL CRECIMIENTO DEL PRODUC-- TO DE AMÉRICA LATINA, PODEMOS VER QUE LAS POSIBILIDADES- DE UN DESARROLLO INDEPENDIENTE DEL CAPITALISMO LATINOAME RICANO ES IMPOSIBLE EN LO QUE RESTA DE ESTE SIGLO, POR - LO QUE LAS ESPERANZAS DE LOS GOBIERNOS Y ECONOMISTAS OFI CIALES EN AMÉRICA LATINA, ESTA EN LA INTERNACIONALIZACIÓN PRODUCTIVA DE SUS ECONOMÍAS EN DONDE LAS EMPRESAS TRANS- NACIONALES SON CONSIDERADAS COMO LOS AGENTES DINÁMICOS - QUE LLEVARÁN A TRATAR DE CERRAR LA BRECHA QUE SE ABRE -- CON LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL QUE EN ESTOS MOMENTOS SE ES

TA DANDO, CON BASE EN LA AUTOMATIZACIÓN Y ROBOTIZACIÓN - DE LA PRODUCCIÓN QUE TIENE COMO BASE LA REVOLUCIÓN DE LA INFORMÁTICA EN LOS PRINCIPALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS - DEL MUNDO CAPITALISTA.

## 6. LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA COMO RESPUESTA A LA CRISIS

ESTA PROPUESTA HA SIDO DESARROLLADA POR UN GRUPO DE ECONOMISTAS LATINOAMERICANOS, PRINCIPALMENTE ORIGINARIOS DE LA CEPAL, LOS CUALES PIENSAN EN QUE "LA SUPERACIÓN DE ALGUNOS PROBLEMAS FINANCIEROS DEL PRESENTE REQUIEREN, INDISPENSABLEMENTE DE LA RECUPERACIÓN DE LOS PRECIOS Y DE LOS VOLÚMENES DE LAS EXPORTACIONES DE AMÉRICA LATINA<sup>(8)</sup>, ÉSTO ES QUE EN EL MEDIANO PLAZO SE DEBERÁN DE SUPERAR -- Y MODIFICAR EL ESTILO DE DESARROLLO QUE HA PREVALECIDO - EN LA REGIÓN, CON EL OBJETIVO DE INSTAURAR UN NUEVO PATRÓN DE DESARROLLO MÁS DINÁMICO, MENOS VULNERABLE Y, SOBRE TODO MÁS EQUITATIVO.

PARA ELLO ESTOS AUTORES PROPONEN "QUE LA REGIÓN DEBERÁ - EFECTUAR UNA INTENSA MOVILIZACIÓN DE SUS RECURSOS INTERNOS A TRAVÉS DE LA COOPERACIÓN REGIONAL, HOY EXPUESTA -- A SERIAS TENSIONES DERIVADAS DE LAS PROPIAS FUERZAS RECESIVAS IMPUESTAS POR LA COYUNTURA INTERNACIONAL". CON LO QUE SE PRETENDE SEA UNA NUEVA ETAPA EN EL PROCESO DE INTE

(8) Bases para una respuesta de América Latina a la Crisis Económica Internacional. Carlos Alzamora (SELA) y Enrique Iglesias (CEPAL), Documento E/CEPAL/G.1246/16 Mayo 1983.

GRACIÓ N REGIONAL; EN DONDE LA COOPERACIÓ N SUR-SUR, SEA EL ELEMENTO DISTINTIVO PARA LA SALIDA PAULATINA DE LA CRISIS.

ESTA PROPUESTA ME PARECE QUE TIENE CIERTOS ASPECTOS QUE RAYAN EN EL SENTIMIENTO LATINOAMERICANO PREVALECIENTE - EN ESTOS MOMENTOS EN LA REGIÓ N, Y QUE CONSIDERÓ QUE PUEDE LOGRAR SER UNA ALTERNATIVA FACTIBLE PARA LA SOLUCIÓ N DE ALGUNOS PROBLEMAS ECONÓ MICOS DE LA REGIÓ N, PERO QUE REALMENTE ESTA MUY DISTANCIADA DE LAS ATADURAS DE ORIGEN DE LA CRISIS, YA QUE SI CONSIDERAMOS QUE LA NATURALEZA DE LA CRISIS ES DEBIDO A LA PUGNA INTERCAPITALISTA DE MERCADOS QUE HA LLEVADO A LA RECOMPOSICIÓ N DE LA HEGEMO NIA POLÍ TICA Y ECONÓ MICA DE LOS ESTADOS UNIDOS A NIVEL MUNDIAL Y QUE PARA ELLO SE HA VALIDO DE LA HEGEMONIA DEL DÓ LAR PARA EL LOGRO DE SUS INTERESES Y QUE NO LE HA IMPORTADO IMPLEMENTAR POLÍ TICAS DE AJUSTE A LOS PAÍ SES DEUDORES QUE HA TENIDO COMO RESULTADO LA RECESIÓ N M Á S PROFUNDA DEL SIGLO EN AMÉ RICA LATINA, PODEMOS CONSIDERAR QUE LA INTEGRACIÓ N REGIONAL NO PUEDE RESOLVER DE ORIGEN-LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMIA LATINOAMERICANA,

POR OTRO LADO LAS EXPERIENCIAS EN LA INTEGRACIÓ N REGIONAL LATINOAMERICANA, NOS HA ENSEÑADO QUE LA IMPLEMENTACIÓ N DE LAS MISMAS HA SERVIDO M Á S A LOS INTERESES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES QUE A LOS NACIONALES, UN EJEM-



PLO CLARO ES LA EXPERIENCIA LLEVADA A EFECTO EN EL GRUPO ANDINO, QUE SE INTEGRÓ CON: BOLIVIA, COLOMBIA, CHILE, -- ECUADOR, PERÚ Y DESDE FEBRERO DE 1973 VENEZUELA. EN DONDE EL OBJETIVO PRINCIPAL ERA EL DE ADOPTAR UN RÉGIMEN -- COMÚN FRENTE A LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA Y LOS SISTEMAS DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA. UNO DE SUS OBJETIVOS ERA EL TRATAR DE DESARROLLAR LA INDUSTRIA-METAL-MECÁNICA, OBJETIVO PARA EL CUAL SE DEBERÍA DE ESTABLECER UN MECANISMO COMÚN ANTE EL PROBLEMA DE LA DEPENDENCIA EXTERNA, LOS RESULTADOS QUE SE DIERON TUVIERON UN EFECTO FAVORABLE PARA LAS TRANSNACIONALES, YA QUE LA PUESTA EN FUNCIÓN DE UN ARANCEL COMÚN ANTE EL EXTERIOR Y LA LIBERACIÓN DE RESTRICCIONES EN EL COMERCIO INTERNO LE PERMITIÓ OBTENER GRANDES GANANCIAS Y UN MERCADO CAUTIVO PARA SUS PRODUCTOS, YA QUE NO SE PERMITÍA LA ENTRADA DE COMPETIDORES EXTERNOS, EN BASE A LAS BARRERAS PROTECCIONISTAS,

Así, CONSIDERO QUE EL PROBLEMA FUNDAMENTAL NO ES EL HECHO DE INSTAURAR UNA INTEGRACIÓN REGIONAL QUE PUEDA AYUDAR A SALVAR A LA REGIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA, SINO QUE EL PROBLEMA FUNDAMENTAL LO PLANTEA LA CRISIS INTERNACIONAL DEL CAPITALISMO DESDE SU CENTRO HEGEMÓNICO, LO CUAL NO PERMITE VISLUMBRAR UNA ALTERNATIVA CLARA PARA RESOLVER EL PROBLEMA DE LA CRISIS ESTRUCTURAL DE LAS ECONOMÍAS -- LATINOAMERICANAS.

Aquí, EL PROBLEMA DE LA TEORÍA ECONÓMICA ES NO TENER NINGUNA

GUNA PROPUESTA CLARA PARA LA PRONTA RECUPERACIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL Y MUCHO MENOR PARA LA SALIDA DE LATINOAMÉRICA DE ESTA ENCRUCIJADA. POR LO QUE A MÍ ANÁLISIS, NO PRESENTO NINGUNA ALTERNATIVA YA QUE CAREZCO DE LA VISIÓN FUTURISTA DE LO QUE PUEDE SUCEDER CON EL MUNDO CAPITALISTA SI LA CRISIS SE RECRUDECE.

**CAPITULO III.-LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN MEXICO  
EFECTOS Y PERSPECTIVAS EN LA CRISIS**

AL IGUAL QUE EN EL RESTO DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, POR MEDIO DE SUS AGENTES DINÁMICOS, LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN MÉXICO HA TENIDO GRAN IMPORTANCIA EN EL PROCESO DE CONFORMACIÓN DEL CAPITALISMO, EL CUAL SE FUÉ CARACTERIZANDO EN FORMA CADA VEZ MÁS DEPENDIENTE Y SUBORDINADA AL SISTEMA ARBITRARIO Y DESIGUAL DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

ASÍ, LA ESTRUCTURA CAPITALISTA DEPENDIENTE QUE HA CARACTERIZADO A MÉXICO, DESDE SU INICIO COMO NACIÓN INDEPENDIENTE HA SIDO RESULTADO DE FACTORES ESTRUCTURALES PROPIOS DE MÉXICO, Y ADemás DE FACTORES EXTERNOS QUE HAN INFLUIDO DE MANERA DETERMINANTE EN LA NATURALEZA DEPENDIENTE Y SUBORDINADA DE LA ECONOMÍA MEXICANA. DENTRO DE LOS FACTORES INTERNOS ENCONTRAMOS LAS RAÍCES ESTRUCTURALES, QUE TIENEN SU EXPLICACIÓN EN LAS CONDICIONES HISTÓRICAS QUE RESULTARON CON LA HERENCIA COLONIAL, QUE CONSISTÍA EN EL PREDOMINIO DE LAS ACTIVIDADES PRIMARIO-TRADICIONALES, SOBRE LAS INDUSTRIALES MODERNAS, QUE CARACTERIZÓ A LA ECONOMÍA MEXICANA DURANTE EL SIGLO XIX.

POR LO QUE MÉXICO NACE INDEPENDIENTE COMO PAÍS QUE ARRASTRA TRES SIGLOS DE SAQUEO Y DOMINACIÓN ESPAÑOLA Y QUE SE REPRESENTAN CON UN SUBDESARROLLO ECONÓMICO Y GRAN POBREZA Y UNA GRAN INCAPACIDAD PROPIA PARA LOGRAR LOS NIVELES ECONÓMICOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS DE EUROPA Y LOS ESTADOS UNIDOS.

Así, LA ESTRUCTURA ECONÓMICA NOS MUESTRA UNA GRAN TENDENCIA A LA PRODUCCIÓN DE PRODUCTOS PRIMARIOS, LO QUE SIGNIFICA LA ---- INEXISTENCIA DE ACTIVIDADES INDUSTRIALES QUE SON CONSIDERADAS-- COMO LAS ACTIVIDADES DINÁMICAS DE LA ECONOMÍA. ADEMÁS LA AUSENCIA DE UNA ACUMULACIÓN ORIGINARIA PROPIA QUE PERMITA EL INICIO DE UN PROCESO DE ACUMULACIÓN AMPLIADA QUE LLEVE A LA ECONOMÍA-- A MODERNIZARSE. JUNTAMENTE CON ESTOS FACTORES, ENCONTRAMOS LA EXISTENCIA DE GRAN CANTIDAD DE MANO DE OBRA CON UN BAJO GRADO-- DE CAPACITACIÓN Y PREPARACIÓN, LO CUAL POR LO ABUNDANTE Y POCO CALIFICADA, LE REPRESENTARÁ UN BAJO COSTO EN EL PRECIO DE LA - MISMA.

ESTOS FACTORES INTERNOS QUE NOS MUESTRAN LAS RAÍCES HISTÓRICO-- ESTRUCTURALES, Y LOS FACTORES EXTERNOS QUE SE DAN EN EL SISTE-- MA CAPITALISTA INTERNACIONAL EN ESA ETAPA, NOS EXPLICA EL CA-- RACTER DEPENDIENTE DE LA ECONOMÍA MEXICANA PROBLEMA QUE SE FOR-- TALECE YA CON EL FUNCIONAMIENTO DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA ECONOMÍA MEXICANA. PERO ANTES ANALIZAREMOS DE MANERA GENE-- RAL LA MAGNITUD QUE PRODUCEN LOS EFECTOS DE LOS FACTORES EXTER-- NOS EN LA ECONOMÍA MEXICANA EN EL SIGLO XIX.

EN EL SIGLO XIX, NOS ENCONTRAMOS CON UNA ECONOMÍA MUNDIAL EN - DONDE SE REFLEJA UNA EXPANSIÓN CADA VEZ MÁS MARCADA DE LOS - - PRINCIPALES PAÍSES CAPITALISTAS COMANDADOS POR LA HEGEMONÍA IN-- GLESA, SOBRE LOS NUEVOS PAÍSES INDEPENDIENTES DE AMÉRICA LATI-- NA Y DE LAS NUEVAS COLONIAS DE ÁFRICA Y ASIA. LO QUE TRAE CO-- MO CONSECUENCIA UNA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, EN DON

DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, DEBIDO A SU EXPANSIÓN NECESITAN CADA VEZ MÁS DE MATERIAS PRIMAS PARA SU PRODUCCIÓN, FENÓMENO -- QUE ACARREA EL FLUJO DE CAPITALES DEL CENTRO A LA PERIFÉRIA, -- INDICÁNDOSE UN PROCESO DE INVERSIÓN EXTERNA DIRECTA SOBRE LOS - RECURSOS NATURALES DE LOS PAÍSES PERIFÉRICOS. ESTE FENÓMENO SE PRESENTA EN MÉXICO, EN DONDE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, - SE CANALIZA EN LA EXTRACCIÓN DE PRODUCTOS MINEROS (COMO EL CARBÓN, EL PETRÓLEO, EL HIERRO, ETC.) ASÍ COMO EN LA CONSTRUCCIÓN DE LÍNEAS DE FERROCARRIL PARA FACILITAR EL TRÁNSITO DEL COMER-- CIO DEL TERRITORIO A LOS PRINCIPALES PUERTOS.

YA A PRINCIPIOS DEL SIGLO XX, LOS CAMBIOS QUE SURGEN EN EL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL CAUSADOS POR LA CRISIS QUE SE EMPIEZA A GESTAR A FINES DEL SIGLO XIX Y PRINCIPIOS DEL XX, ASÍ COMO EL INICIO DE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL Y LA GRAN CRISIS DEL 29, -- DESPLAZAN DEL CENTRO HEGEMÓNICO A INGLATERRA Y OCUPAN AHORA LA HEGEMONÍA CAPITALISTA DE LOS ESTADOS UNIDOS LO QUE TRAE EFECTOS FUNDAMENTALES A LAS ECONOMÍAS PERIFÉRICAS.

AL ASUMIR LA HEGEMONÍA DEL SISTEMA CAPITALISTA LOS ESTADOS UNIDOS PRESENTAN UN RECONVERSIÓN PRODUCTIVA EN SU ECONOMÍA, LA -- CUAL CONSISTE EN UN PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE PRODUCTOS PRIMARIOS Y MATERIAS PRIMAS, LO QUE TRAE COMO CONSE-- CUENCIA UNA CAÍDA DE LA DEMANDA INTERNACIONAL DE ESTOS PRODUC-- TOS Y EN CONSECUENCIA UNA CAÍDA EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LOS MISMOS QUE AFECTÓ DE MANERA TREMENDA LAS ECONOMÍAS DE -- LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, PERO QUE SE TIENDE A RECUPERAR DU-

RANTE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, DEBIDO A QUE LA ECONOMÍA DE -  
LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, SE ORIENTA HACIA UNA ECONOMÍA DE-  
GUERRA,

POR EL LADO INTERNO, EN EL SIGLO XIX MÉXICO CONTINUA CON GRAN-  
DES PROBLEMAS POLÍTICOS INTERNOS POR LA PUGNA ENTRE LIBERALES-  
Y CONSERVADORES, BATALLA QUE PIERDEN FINALMENTE ESTOS ÚLTIMOS-  
Y QUE LE CUESTA AL PAÍS GRANDES PROBLEMAS CON NACIONES EUROPEAS.

POR EL LADO DE LAS RELACIONES CON LOS ESTADOS UNIDOS ESTA ETA-  
PA ES LA MÁS DIFÍCIL VIVIDA POR MÉXICO, YA QUE ES PRECISAMENTE  
EL MOMENTO EN EL CUAL LAS AMBICIONES EXPANSIONISTAS DE LOS VE-  
CINOS DEL NORTE SE ENCONTRABAN EN EL MOMENTO DE MAYOR EBULLI-  
CIÓN, LO QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA LA PÉRDIDA DE MÁS DE LA -  
MITAD DEL TERRITORIO NACIONAL Y LA DOMINACIÓN A LOS INTERESES-  
DEL COLOSO DEL NORTE. ES SÓLO HASTA LA LLEGADA DE PORFIRIO -  
DÍAZ AL PODER, CUANDO LOGRA HABER CIERTA PAZ SOCIAL INTERNA Y-  
UN TRATO MÁS EQUILIBRADO CON LOS ESTADOS UNIDOS. ESTO PERMITE  
LA ATRACCIÓN DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, NO SÓLO DE NORTE  
AMÉRICA, SINO DE EUROPA.

ASÍ, LA SITUACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO EN LA ÉPOCA PORFIRISTA,  
ESTABA TOTALMENTE CONTROLADA POR EMPRESAS EXTRANJERAS PRINCIPAL-  
MENTE POR EMPRESAS INGLÉSAS Y NORTEAMERICANAS: LA MINERÍA, EN -  
UN 98,2 POR CIENTO DE CONTROL DIRECTO POR EMPRESAS NORTEAMERICA-  
NAS, FRANCESAS E INGLÉSAS; LAS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS (ORGANIZA-  
DAS EN SOCIEDADES ANÓNIMAS), EN UN 95,7 POR CIENTO; LA INDUS-

TRIA EN 84,3 POR CIENTO; LA ELECTRICIDAD, EN 87 POR CIENTO DE CONTROL DIRECTO MÁS UN 2 POR CIENTO DE PARTICIPACIÓN, EN TOTAL EL 89 POR CIENTO, LOS BANCOS EN UN 76,5 POR CIENTO DE CONTROL DIRECTO MÁS 2 POR CIENTO DE PARTICIPACIÓN, ES DECIR EL 78,5 -- POR CIENTO Y LOS FERROCARRILES EN UN 27,5 POR CIENTO DE CONTROL DIRECTO, MÁS UN 25,4 POR CIENTO DE PARTICIPACIÓN, O SEA UN TOTAL DE 52,9 POR CIENTO (1),

COMO PUEDE APRECIARSE, DURANTE EL PORFIRIATO SE EMPIEZA A DAR UN PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, EN DONDE EL CAPITAL EXTRANJERO DOMINABA TODAS LAS ACTIVIDADES MÁS IMPORTANTES DE LA ECONOMÍA NACIONAL. ES EN ESTA ETAPA EN LA QUE SE EMPIEZA A VER LA NECESIDAD DE UNA MODERNIZACIÓN DEL CAPITALISMO EN MÉXICO,

LOS PROBLEMAS POLÍTICOS Y LAS GRANDES CONTRADICCIONES RURALES, LLEVAN A MÉXICO EN 1910 A LA LUCHA ARMADA, LA CUAL TERMINA CON EL TRIUNFO DE LOS CONSTITUCIONALISTAS AL MANDO DE VENUSTIANO CARRANZA, QUE EN 1917 EN QUERÉTARO PROMULGA UNA NUEVA CONSTITUCIÓN POLÍTICA, QUE REIVINDICA LAS DEMANDAS POLÍTICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LOS GRUPOS TRIUNFADORES.

LA CONSTITUCIÓN DE 1917 DISEÑABA UNA VÍA CAPITALISTA PARA LA NACIÓN MEXICANA, CON LO QUE EL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL PONÍA

(1) Ceceña, José Luis, México en la órbita imperial, Editorial el Caballito, México D.F. 1970.



FRENO A LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS MINERALES Y DEL SUBSUELO AL CAPITAL EXTRANJERO, CON LO QUE SE PLANTEA UNA NACIONALIZACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y UNA MODERNIZACIÓN EN BASE A LA PROMOCIÓN DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS.

Así, conjuntamente tanto los factores estructurales internos, como los factores externos influirán en la conformación de las modificaciones fundamentales de la estructura productiva de México. Como resultado de esta evolución, observamos como la importancia de las actividades primarias tienden a disminuir y la de las no primarias a aumentar. De 1910 a 1970, por ejemplo, la composición del producto interno bruto mexicano varió considerablemente la participación de la agricultura y de la minería bajó de 36% y 10% a 12% y 1% respectivamente; en cambio la de la industria manufacturera, y del comercio aumentaron de 16% y 20% a 23% y 32% respectivamente (2).

Teniendo ya un panorama histórico general de la génesis propia de la estructura productiva mexicana, tenemos; que el objetivo principal de este capítulo consistirá en analizar los efectos que da la presencia de filiales de empresas transnacionales en el aparato productivo nacional, las cuales se manifiestan por las transformaciones que producen conjuntamente con las condiciones internas, (política, economía, mercado interno, etc) en la-

---

(2) Datos tomados de Sepúlveda y Chumacero, la inversión extranjera en México, 1973, p. 49

ESTRUCTURA ECONÓMICA DE MÉXICO EN EL PERÍODO DE POSTGUERRA HASTA LA DÉCADA DE LOS 80'S. ASÍ MISMO, SE ANALIZA CUAL ES LA FUNCIÓN DE EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL INICIO DE LA CRISIS DURANTE LA DÉCADA DE LOS 70'S Y COMO PARTICIPA EN LA CRISIS FINANCIERA DE 1982. Y POR ÚLTIMO SE ANALIZAN CUALES SON LAS PERSPECTIVAS DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA CRISIS Y DE QUE MANERA SE ESTÁ INSTRUMENTANDO COMO UN ELEMENTO QUE COADYUVE A LA SUPERACIÓN DE LA MISMA POR PARTE DEL GOBIERNO MEXICANO, POR MEDIO DE SU POLÍTICA ECONÓMICA.

## 1. LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

A PARTIR DE 1940, SE INICIA EN NUESTRO PAÍS UN PROCESO-- POR MEDIO DEL CUAL SE PRETENDÍA LOGRAR UN DESARROLLO ECONÓMICO BASADO EN LA PROMOCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL COMO EJE FUNDAMENTAL DE ESTE PROCESO. PARA EL LOGRO DE ESTE OBJETIVO, EL GOBIERNO MEXICANO IMPLEMENTA UNA SERIE DE ACCIONES ENCAMINADAS A DISEÑAR LAS CONDICIONES IDÓNEAS -- PARA EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, QUE CONJUNTAMENTE-- CON LA ESTABILIDAD SOCIAL QUE EMPIEZA A MANIFESTARSE POR LA EXISTENCIA YA DE UN SISTEMA POLÍTICO ESTABLE Y LA AMPLIACIÓN DE UN MERCADO INTERNO, SERVIRÁN DE BASE PARA -- LA MODERNIZACIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

PARA EL LOGRO DE LA MODERNIZACIÓN, LA INVERSIÓN EXTRAN-- JERA DIRECTA POR MEDIO DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, ES --

CONSIDERADA COMO UNO DE LOS ELEMENTOS PRINCIPALES DEL DESARROLLO ECONÓMICO QUE DOMINABA EL PENSAMIENTO ECONÓMICO DE AMÉRICA LATINA EN ESE MOMENTO. ASÍ LA INDUSTRIALIZACIÓN QUE HARÍA REPRESENTADO LA BASE HISTÓRICA DEL CAPITALISMO DESARROLLADO DE LOS PAÍSES EUROPEOS Y DE LOS ESTADOS UNIDOS, REPRESENTÓ LA INSPIRACIÓN DE LOS TEÓRICOS-LATINOAMERICANOS CONJUNTAMENTE CON ESTOS ELEMENTOS Y LA FALTA DE RECURSOS CUALITATIVOS PROPIOS (TECNOLOGÍA Y ACUMULACIÓN DE CAPITAL INEFICIENTE) Y CUANTITATIVOS (INSUFICIENCIA DE AHORRO INTERNO PARA LA INVERSIÓN PRODUCTIVA), LA ATRACCIÓN DE CAPITAL EXTERNO FUERA UN ELEMENTO FUNDAMENTAL PARA EL FUNCIONAMIENTO DEL MODELO DESARROLLISTA - DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES QUE VA DE 1940 Y QUE LLEGA HASTA LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA DE LOS 80'S, - CUANDO LA CRISIS QUE SE INICIA A PRINCIPIOS DE LOS 70'S, LLEGA A SU PUNTO MÁS CRÍTICO.

ASÍ, LA PRESENCIA DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE NUESTRO PAÍS VA A TRAER COMO RESULTADO EFECTOS QUE A CORTO PLAZO SE MANIFIESTAN SATISFACTORIOS PARA LA INVERSIÓN PRODUCTIVA; YA QUE ACARREAN UNA MAYOR OCUPACIÓN Y CAPACITACIÓN DE LA MANO DE OBRA, UNA CAPTACIÓN DE DIVISAS QUE SERVIRÁN PARA EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS, UNA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA SOFISTICADA Y MÁS DESARROLLADA A LA QUE UTILIZAN LAS EMPRESAS NACIONALES Y LA POSIBILIDAD DE PRODUCIR BIENES DE CAPACIDAD DE COMPETENCIA INTERNA PARA LA EXPORTACIÓN. PERO --

LOS RESULTADOS REALES A MEDIANO Y LARGO PLAZO, PARECEN ECLIPSAR DE UNA MANERA TOTAL TODOS ESTOS EFECTOS BENÉFICOS A CORTO PLAZO, YA QUE COMO MÁS ADELANTE ANALIZAREMOS, EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL EXTERNO TIENDE A AGUDIZARSE POR LA INFLUENCIA DEL COMERCIO Y LOS MOVIMIENTOS DE CAPITALES DE ESTAS EMPRESAS Y QUE COMO CONSECUENCIA LLEGUEN A CONSOLIDAR LOS DESEQUILIBRIOS INTERNOS, YA SEAN EN EL ORDEN PRODUCTIVO, CON LA INFLACIÓN Y LA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA DEL SECTOR INDUSTRIAL CON LAS PRINCIPALES MATRICES DE LAS FILIALES ESTABLECIDAS EN NUESTRO PAÍS, Y ADEMÁS EL EFECTO DE LAS RELACIONES FINANCIERAS DE ESTAS EMPRESAS, QUE TAMBIÉN FORMAN PARTE DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO.

ANTES DE ANALIZAR MÁS DETENIDAMENTE CADA UNO DE LOS EFECTOS A CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO, VEREMOS COMO HA EVOLUCIONADO LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN NUESTRO PAÍS.

ASÍ TENEMOS QUE LA PROMOCIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, TRAJÓ COMO RESULTADO UN CRECIMIENTO DE 8% HASTA 1970 PARA 1975 Y 1980 LA INVERSIÓN EXTRANJERA TIENE UN INCREMENTO DEL 6.9%, YA QUE PASA DE 5,016.7 A 8,458.8 MILLONES DE DÓLARES.

CUADRO No. 1

VALOR DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO POR PAIS DE  
ORIGEN DEL INVERSIONISTA  
(MILLONES DE DOLARES Y PORCENTAJE)

PAIS DE ORIGEN	1940		1960		1970		1975		1980	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
1.- E.U.A.	267	63	899.7	83.2	2240.7	79.4	3511.7	70.1	5836.6	69.0
2.- R.F.A.	-	-	6.2	0.6	95.2	3.4	311.0	6.2	676.7	8.0
3.- JAPON	-	-	5.1	0.5	22.0	0.8	215.7	4.3	273.7	5.6
4.- SUIZA	-	-	14.3	1.3	77.7	2.8	100.4	2.0	499.1	5.9
5.- G.B	36	8.6	55.0	5.0	94.4	3.3	275.9	5.5	253.8	3.0
6.- ESPAÑA	-	-	-	-	-	-	45.2	0.9	203.0	2.4
7.- SUECIA	19	4.4	15.8	1.5	36.3	1.3	50.2	1.0	126.8	1.5
8.- CANADA	88	21.0	24.5	6.5	44.4	1.6	145.9	2.9	126.8	1.5
OTROS PAISES	9	2.3	50.7	5.4	148.9	5.3	356.2	7.8	262.2	3.1

FUENTE: De 1940 a 1970 Banco de México, S.A. Información Económica, Sector Externo. Cuaderno 3, Junio - 1978, 1975 y 1980. Dirección General de Inversiones Extranjeras y transferencia de tecnología de SEPAFIN, 1981

## CUADRO No. 2

## INVERSION EXTRANJERA DIRECTA POR ACTIVIDAD

(MILLONES DE DOLARES)

	1955		1965		1970		1975		1980	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
INDUSTRIA	315	34.0	1201.2	68.8	2083.1	73.8	3769.0	75.1	6559.8	77.5
COMERCIO	118.5	13.0	285.1	16.3	436.2	15.4	571.9	11.4	754.5	3.9
SERVICIOS	263.0	28.0	20.9	1.2	10.9	0.4	350.2	7.0	716.5	8.5
EXTRACTIVAS	187.5	21.0	176.8	10.2	181.7	6.4	317.6	6.3	419.6	5.0
OTRAS	35.2	4.0	60.7	3.5	110.4	4.0	8.0	0.2	8.4	0.1
T O T A L	919.2	100.0	1744.7	100.0	2822.3	100.0	5016.7	100.0	8458.8	100.0

FUENTE: Los datos de 1955 a 1970, fueron tomados del Banco de México, S.A. y los correspondientes a 1975 y 1980, provienen de la Dirección General de Inversiones Extranjeras y Transferencia de tecnología. SEPAFIN.

LOS DATOS ANTERIORES NOS MUESTRAN UN MAYOR DINAMISMO EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS QUE EL REGISTRADO EN LOS DE -- LOS 70'S LO CUAL PUEDE SER EXPLICADO POR LAS SIGUIENTES-- RAZONES; EN EL PRIMER PERÍODO, EL AUGE DE POSTGUERRA QUE GENERA LA EXPANSIÓN DE CAPITAL NORTEAMERICANO HACIA AMÉ-- RICA LATINA, ALCANZA A MÉXICO DE UNA MANERA DINÁMICA, -- POR LA NATURALEZA DE SU MERCADO Y LA CERCANÍA GEOGRÁFICA DE AMBAS NACIONES. PARA EL SEGUNDO PERÍODO, ENCONTRAMOS QUE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA MUESTRA UNA TENDEN-- CIA MÁS LENTA EN TÉRMINOS PORCENTUALES DEBIDO A LA "IN-- CERTIDUMBRE" DEL CAMBIO DE GOBIERNO Y A LOS EFECTOS DE -- LA CRISIS, LA TENDENCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIREC-- TA EN EL PRIMER LUSTRO NO SÓLO CONTINUÓ ASCENDENTE SINO-- QUE SE ACELERÓ EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, MERCED A LA POLÍTICA ESTATAL DE FOMENTO.

POR EL LADO DEL ORIGEN DE LA INVERSIÓN, TENEMOS QUE EL -- PRINCIPAL FLUJO PROVIENE DE LOS ESTADOS UNIDOS QUE MUES-- TRA UNA TENDENCIA DECADENTE, PERO QUE SIGUE MANTENIENDO-- EL PRIMER LUGAR DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN NUES-- TRO PAÍS, YA QUE EN 1940 REPRESENTA EL 63%; EN 1960 LLE-- GA A 83.2% DEL TOTAL, SIENDO ESTE EL NIVEL MÁS ALTO AL-- CANZADO; PARA 1970 DESCIENDE AL 79.4%; PARA 1975 LLEGA A 70%; Y PARA 1980 ALCANZA SU NIVEL MÁS BAJO, AL REGISTRAR EL 69% DEL TOTAL DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

ESTE DESCENSO PUEDE SER EXPLICADO POR LA EMERGENCIA DE --

EUROPA OCCIDENTAL Y JAPÓN, NUEVAMENTE COMO POTENCIAS ECONÓMICAS EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL Y QUE SE REFLEJA YA EN 1980, CUANDO LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA PROVIENE DE LA REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA OCUPA EL SEGUNDO LUGAR EN IMPORTANCIA, DEL TOTAL, CON 8.0%, SEGUIDA DE SUIZA Y JAPÓN CON 5.9 Y 5.6% RESPECTIVAMENTE.

JUNTO A ESTO SE OBSERVA OTRO FENÓMENO IMPORTANTE, EL CUAL CONSISTE EN LA NATURALEZA DE LA ORIENTACIÓN DE LA INVERSIÓN DIRECTA, LA CUAL TRADICIONALMENTE HASTA ANTES DE LOS AÑOS 40'S ESTABA ORIENTADA PRINCIPALMENTE EN LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS, HECHO QUE ERA RESULTADO DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL, DE LAS RAÍCES ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA Y DE LAS POLÍTICAS NACIONALISTAS INSTRUMENTADAS POR LOS GOBIERNOS SURGIDOS DE LA REVOLUCIÓN DE 1917.

ASÍ TENEMOS, QUE PARA 1955, LA INVERSIÓN EXTRANJERA ORIENTADA AL SECTOR INDUSTRIAL OCUPABA YA UN 34% DEL TOTAL DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, SEGUIDA POR LOS SERVICIOS Y EL EXTRACTIVO CON UN 28 Y 21% PARA EL AÑO POSTERIOR, EL COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA OCUPADA EN LA INDUSTRIA LLEVA UNA TENDENCIA ASCENDENTE, YA QUE PARA 1970 Y 1980 OCUPA UN 73.8% Y 77.5% RESPECTIVAMENTE. LO CUAL MUESTRA YA UNA PREFERENCIA ABSOLUTA DE LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS POR ESTA ACTIVIDAD.



ES IMPORTANTE CONSIDERAR QUE LA POLÍTICA NACIONALISTA IMPLEMENTADA POR EL GOBIERNO MEXICANO, DETERMINÓ LA TENDENCIA DESCENDENTE DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LAS ACTIVIDADES EXTRACTIVAS, YA QUE EN 1955 REPRESENTABA EL 21.0% Y QUE LLEGA YA A 1980 A SOLO 5.0%. OTRAS ACTIVIDADES QUE SIGUEN TENIENDO UNA PREFERENCIA SECUNDARIA HAN SIDO; EL COMERCIO Y SERVICIOS QUE DE 12 Y 28% EN 1955, LLEGAN A 8.9 Y 8.5% PARA 1980 RESPECTIVAMENTE.

A) LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN LA RAMA INDUSTRIAL.

EL DECENIO DE LOS SESENTA MARCA EL INICIO DE LA ETAPA DE CONSOLIDACIÓN EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN MÉXICO. DURANTE ESE DECENIO LA IMPORTANCIA DEL SECTOR MANUFACTURERO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL SE MANIFIESTA. ESTO SE REFLEJA EN LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA, QUE REPRESENTA EN ESTA ETAPA UN CRECIMIENTO "SUI GENERIS" DE ENTRE EL 7 Y EL 8% EN PROMEDIO ANUAL. ESTO HA REPRESENTADO UNA ALTERACIÓN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA ENTRE 1960 Y 1970, CON UN AUMENTO CONSIDERABLE EN LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MANUFACTURERO (DE 19.2 A 22.8%) Y UNA CONSECUENTE REDUCCIÓN EN LA DEL SECTOR AGROPECUARIO (DE 15.9 A 10.6%) EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO.

EL PAPEL DEL AHORRO EXTERNO EN LA EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO SE MANIFIESTA DE LA SIGUIENTE MANERA:

LA PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA-  
RESPECTO AL ESFUERZO INTERNO DE AHORRO Y LA FORMULA-  
CIÓN DE CAPITAL DEL PAÍS PUEDE CALIFICARSE DE SECUN-  
DARIA, YA QUE DURANTE EL PERÍODO 1962-1970, REPRESENTÓ  
EN PROMEDIO EL 4.9% DEL AHORRO INTERNO TOTAL DEL  
PAÍS Y EL 8.8% DEL CORRESPONDIENTE AL SECTOR PRIVA--  
DO. POR OTRA PARTE, LA FORMACIÓN DE CAPITAL FIJO DE  
LAS EMPRESAS EXTRANJERAS, EN TÉRMINOS GLOBALES, SIG-  
NIFICÓ EL 5% DE LA FORMACIÓN TOTAL DE CAPITAL FIJO -  
EN MÉXICO Y EL 7.5% DE LA FORMACIÓN DE CAPITAL PRIVA  
DO.

CON LO QUE LA CONTRIBUCIÓN DE LA EMPRESA EXTRANJERA -  
AL VALOR TOTAL DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL TAMPOCO ES -  
MUY SIGNIFICATIVA, YA QUE, EN 1962 REPRESENTABA EL --  
9.8% Y PARA 1970 FUÉ DE 12.6% DE SU CONTRIBUCIÓN A LA  
PRODUCCIÓN, SIN EMBARGO, LO QUE ES AÚN MÁS IMPORTAN--  
TE, ES ADVERTIR QUE DICHO INCREMENTO SE LOCALIZA ÚNI-  
CAMENTE EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA.

CUADRO No. 3

PARTICIPACION DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS  
EN EL VALOR TOTAL DE LA PRODUCCION, 1962  
Y 1970  
(EN PORCENTAJE)

ACTIVIDADES	1962	1970
T O T A L	9.8	12.6
Industria manufacturera	19.6	27.6
Minerfa	68.9	56.3
Comercio	7.4	6.8

Fuente: Tomado de Chumacero y Sepúlveda p. 55

LA INFLUENCIA REAL DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA - SE ADVIERTE SOBRE TODO, POR LOS EFECTOS QUE PRODUCE - AL CONTROLAR EN FORMA CRECIENTE LAS ACTIVIDADES MÁS - DINÁMICAS Y QUE OFRECEN MEJORES PERSPECTIVAS DE RENTA BILIDAD, APOYÁNDOSE EN LA EXPERIENCIA DE LA EMPRESA - EXTRANJERA A NIVEL INTERNACIONAL, EN SU PERSONAL ALTA MENTE CALIFICADO, EN SUS FACILIDADES DE COMPLEMENTA-- CIÓN TRANSNACIONAL Y SU CAPACIDAD PARA DESARROLLARSE- CON MEJOR TECNOLOGÍA Y CON SISTEMAS MÁS EFICIENTES DE DISTRIBUCIÓN, ADMINISTRACIÓN Y PUBLICIDAD,

AL ESTABLECER LA DISTINCIÓN ENTRE EL SECTOR TRADICIONAL Y EL MODERNO, ESTAMOS YA DIVIDIENDO LA PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA EN LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL, EN DONDE SE PONE EN EVIDENCIA -- UNA PARTICIPACIÓN CONSIDERABLEMENTE SUPERIOR DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA TOTAL, CORRESPONDIENTE AL SECTOR MODERNO,

EN EL CUADRO No. 4 OBSERVAMOS COMO LA PARTICIPACIÓN DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LOS SEGMENTOS MÁS MODERNOS Y DE PUNTA DE LA INDUSTRIA ES SUMAMENTE IMPORTANTE, YA QUE POR EJEMPLO EN LAS ACTIVIDADES DE CONSTRUCCIÓN DE MAQUINARIA ELÉCTRICA, MATERIAL DE TRANSPORTE Y PRODUCTOS DE CAUCHO REPRESENTA EL 100% DE LA PARTICIPACIÓN DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN. MIENTRASQUE EN ACTIVIDADES TALES COMO: INDUSTRIAS DE TABACO,

- a) Fuente: B. Sepúlveda y A. Chumacero, la inversión extranjera en México cuadro 16 apéndice estadístico.
- b) Fuente: Bazdresch "La política actual hacia la Inversión Extranjera Directa" cuadro 1 Comercio Exterior, noviembre de 1972, p. 1012

CUADRO No. 4  
MEXICO; PARTICIPACION DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS  
EN EL VALOR DE LA PRODUCCION DE LA INDUSTRIA MANU  
FACTURERA 1962-1970 (en %).

RAMA MANUFACTURERA	EN EL TOT. DE CADA RAMA		EN EL SEG. MOD. DE CADA RAMA	
	1962	1970	1962	1970
TOTAL	19.2	27.6	37.5	44.7
Productos alimenticios	4.9	8.6	18.8	26.5
Industrias de bebidas	10.4	19.0	16.8	26.3
Industrias de tabaco	65.0	79.7	77.7	84.0
Fabricación de textiles	4.7	6.8	5.8	7.9
Calzado y vestido	1.7	2.0	5.2	4.0
Maderas y corchos, mue bles y accesorios	1.3	7.2	4.4	15.9
Papel y produc. de papel	22.4	27.4	31.3	32.9
Imprenta y editoriales	6.1	11.7	18.8	24.5
Cuero y produc. de cuero	0.2	1.7	0.8	4.6
Productos de caucho	76.7	84.2	100.0	100.0
Industria química	58.4	67.2	80.0	77.8
Prod. minerales no me- tálicos	24.4	26.6	56.5	54.2
Industrias metálicas básicas	17.7	25.2	20.0	27.6
Fábrica de prod. metá licos	20.6	37.0	42.6	67.6
Construcción de maq. Const. de maq. eléctri ca	44.6	62.0	100.0	100.0
Const. de mater. de transp.	58.3	79.3	100.0	100.0
Ind. manuf. diversas	42.6	49.1	100.0	100.0
	17.6	29.6	44.8	60.5

\*tra

INDUSTRIA QUÍMICA, PRODUCTOS MINERALES NO METÁLICOS, PRODUCTOS METÁLICOS Y MANUFACTURAS DIVERSAS, PARTICIPAN DE UN 42% A UN 84,0% DE VALOR DE LA PRODUCCIÓN. CON LO QUE LA PARTICIPACIÓN DINÁMICA Y EFECTIVA DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LAS ACTIVIDADES IMPORTANTES DE LA RAMA INDUSTRIAL ES INDISCUTIBLE.

ASÍ, ENCONTRAMOS QUE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES SE ENCUENTRAN EN UNA SITUACIÓN DE EMPRESAS LÍDERES DEL SISTEMA INDUSTRIAL, EN DONDE SE ENCUENTRAN COMO LAS EMPRESAS DE MAYOR TAMAÑO EN EL RAMO. SU PRODUCCIÓN, SE ORIENTA PRINCIPALMENTE EN LOS BIENES DE CONSUMO, NO DURABLES Y DURABLES, EN LOS INTERMEDIOS Y DE CAPITAL. ES DECIR EN AQUELLOS BIENES EN DONDE SU SUPERIORIDAD BASADA EN LA INCORPORACIÓN DE INOVACIONES TECNOLÓGICAS LA HACE INCOMBATIBLE PARA LAS EMPRESAS NACIONALES.

OTRO ELEMENTO IMPORTANTE QUE RESULTA ES EL GRADO DE PRODUCTIVIDAD DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES CON RESPECTO A LAS NACIONALES INSTALADAS EN EL SECTOR TRADICIONAL DE LA RAMA INDUSTRIAL. ESTO DEBIDO A QUE LAS FILIALES UTILIZAN BÁSICAMENTE LA TECNOLOGÍA DISPONIBLE AL INTERIOR DE LAS MATRICES, LAS QUE DESARROLLA EL GRUESO DE SUS ACTIVIDADES EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS. ESTO LAS CONDUCE A UTILIZAR TÉCNICAS MÁS INTENSIVAS EN CAPITAL QUE EL PROMEDIO DE LAS FIRMAS NACIO-

NALES, QUE ADEMÁS DE CARACTERIZARSE POR MENORES TAMAÑOS DE PLANTA, INCLUYEN UN CONJUNTO MÁS HETEROGENEO DE EMPRESAS TRADICIONALES Y MODERNAS.

EN EL TRABAJO DE FERNANDO FAJNZYLBER Y MARTÍNEZ TARRAGO <sup>(3)</sup> SE OBSERVA QUE LOS RESULTADOS OBTENIDOS DE SU INVESTIGACIÓN CON RESPECTO A LA PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL Y LA EMPRESA NACIONAL, SON DETERMINANTES CON RESPECTO A LA MAYOR PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL, YA QUE PARA LOS SECTORES PRODUCTORES DE BIENES DE CONSUMO SE TIENE LA RELACIÓN MÁS ALTA, ALCANZANDO 2.5 VECES, LO CUAL QUIERE DECIR QUE DENTRO DE LA RAMA INDUSTRIAL EXISTE UNA ESTRUCTURA HETEROGENEA POR LA COEXISTENCIA DE EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL SECTOR MODERNO Y LAS EMPRESAS NACIONALES EN EL SECTOR TRADICIONAL Y QUE SE REFLEJA RENTABILIDAD DE LAS TRANSNACIONALES, ERA EN GENERAL MAYOR QUE LA DE LAS FIRMAS NACIONALES DEL MISMO SECTOR Y QUE LAS DIFERENCIAS SE MARCAN MÁS EN AQUELLOS SECTORES QUE EN LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES TENÍAN UNA POSICIÓN PREDOMINANTE.

---

(3) Fajnzylber F. y Martínez T., las Empresas Transnacionales, Fondo de Cultura Económica, México.

OTRA CARACTERÍSTICA QUE SE OBSERVA EN LA INDUSTRIA - MEXICANA, ES EL HECHO DE QUE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES SE EXPANDEN MÁS RÁPIDAMENTE QUE LAS FIRMAS NACIONALES Y QUE SE INTENSIFICA LA MODALIDAD DE CRECIMIENTO BASADA EN LA ADQUISICIÓN DE EMPRESAS EXTRANJERAS, EN PRIMERA INSTANCIA SE REALIZA VÍA RECURSOS -- PROPIOS DE LA PROVENIENTE DE LA MATRIZ, PERO YA A MEDIANO Y LARGO PLAZO EL FINANCIAMIENTO PARA LA EXPANSIÓN DE ESTAS EMPRESAS, SE REALIZA VÍA SISTEMA FINANCIERO DEL PAÍS ANFITRIÓN Y MEDIANTE PRÉSTAMOS DE BANCOS INTERNACIONALES.

EL ACCESO PREFERENTE AL CRÉDITO INTERNO CONTRIBUYE A LA AGUDIZACIÓN DE LAS DIFERENCIAS ENTRE EMPRESAS TRANSNACIONALES Y NACIONALES Y POR LO TANTO A REFORZAR EL PROCESO DE DESNACIONALIZACIÓN, A DEBILITAR EL APOORTE DE CAPITALS EXTERNOS QUE SE ESPERA DE ESTAS EMPRESAS Y, LO MÁS IMPORTANTE, A CONSOLIDAR UN "ESTILO" DE INDUSTRIALIZACIÓN EN CUYO DINAMISMO LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES ADQUIEREN UNA FUNCIÓN DOMINANTE.

ASÍ, LA EXPANSIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA INDUSTRIA SE APOYA EN UNA PORCIÓN MAYORITARIA Y CRECIENTE DE LOS RECURSOS FINANCIEROS GENERADOS LOCALMENTE Y ESTO ES VÁLIDO EN PARTICULAR EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO. EN LO QUE SE REFIERE, A LOS RECURSOS EXTERNOS, SE INTENSIFICAN LAS VINCULACIONES CON LOS -



## MECANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES EN DETRIMENTO DE LAS RELACIONES CON LAS CASAS MATRICES.

EN RESUMEN, DESPUÉS DE HABER VISTO CUAL ES LA SITUACIÓN EN LA QUE SE ENCUENTRAN LAS FILIALES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN EL SECTOR INDUSTRIAL, PODRÍAMOS CONCLUIR, QUE EL PAPEL QUE DESEMPEÑAN LAS TRANSNACIONALES EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, ES EL HECHO DE QUE SU COMPORTAMIENTO EN MÉXICO CONSTITUYE, EN LO FUNDAMENTAL, UNA MERA PROYECCIÓN DE LAS TENDENCIAS GENERALES QUE CARACTERIZAN SU EXPANSIÓN A NIVEL MUNDIAL.

CONJUNTAMENTE CON ESTO, ENCONTRAMOS LA POLÍTICA INDUSTRIAL DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, QUE ESTIMULÓ SU PRESENCIA Y FAVORECIÓ SU CRECIMIENTO Y DIVERSIFICACIÓN SIN INTRODUCIR MODIFICACIONES SUSTANCIALES QUE ALTERAN SU PATRÓN NATURAL DE COMPORTAMIENTO.

ESTOS FENÓMENOS TRAJERON COMO CONSECUENCIA QUE LA INSTALACIÓN DE LAS FILIALES DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS TRANSNACIONALES, SE INSTALARAN EN LAS ACTIVIDADES MÁS DINÁMICAS DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA EN DONDE DEBIDO A SU VENTAJA TECNOLÓGICA Y A SUS BAJOS COSTOS DE PRODUCCIÓN, LOGRARON FORMAR UNA AMPLIA BRECHA CARACTERIZADA POR UN MAYOR TAMAÑO DE LA EMPRESA FILIAL SOBRE LAS EMPRESAS NACIONALES QUE SE UBICAN EN EL SECTOR --

TRADICIONAL. ESTO LLEVÓ A UNA COMPETENCIA DESIGUAL, EN DONDE LAS FILIALES LOGRARON MAYOR EXPANSIÓN, MIENTRAS QUE LAS EMPRESAS NACIONALES SE REFUGIARÍAN EN -- LAS ACTIVIDADES TRADICIONALES O FUERAN ABSORVIDAS -- POR LAS FILIALES.

ADemás, DE QUE SU PRODUCCIÓN SE ORIENTÓ PRINCIPALMENTE A LA SATISFACCIÓN DEL MERCADO INTERNO, QUE ALGUNOS AUTORES LO HAN CALIFICADO DE "CAUTIVO", POR LA FACILIDAD QUE LOGRARON OBTENER LAS FILIALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE SUS PATRONES DE CONSUMO. Así, LA PRODUCCIÓN DE BIENES EXPORTABLES, POR PARTE DE LAS FILIALES PUEDE SER CONSIDERADO COMO INEFICIENTE, YA QUE DEBIDO A LA NATURALEZA PROTECCIONISTA DEL MERCADO, Y NO HABIENDO AMENAZA DE COMPETENCIA DE PRODUCTOS DE MEJOR CALIDAD DEL EXTERIOR, LAS FILIALES NO SE PREOCUPARON POR PERFECCIONAR SUS BIENES PRODUCIDOS EN MÉXICO A DIFERENCIA DE OTROS PAÍSES DONDE LA CALIDAD TECNOLÓGICA DEL PRODUCTO SI ERA OBJETO DE RÉVISIONES PERIÓDICAS - DEBIDO A LA COMPETENCIA POR LA COLOCACIÓN DE SUS PRODUCTOS A NIVEL INTERNO Y EXTERNO.

OTRO FENÓMENO QUE OBSERVAMOS ES EL CONCERNIENTE CON EL FINANCIAMIENTO PARA LA EXPANSIÓN DE LAS FILIALES, YA QUE EN PRIMERA INSTANCIA ERA EL CAPITAL ORIGINAL DE LA MATRIZ EL QUE FUNCIONABA PARA INSTALAR LAS PLANTAS PRODUCTIVAS, COMPORTAMIENTO QUE SE MODIFICA POR EL DESA-

RROLLO DEL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL, YA QUE ESTABA EN POSIBILIDADES DE FINANCIAR LA AMPLIACIÓN DE LAS FILIALES. CON LO QUE RESULTA QUE LA EXPANSIÓN DE LAS FILIALES EN MÉXICO, YA ERA FINANCIADA CON RECURSOS INTERNOS, QUE NO TENÍAN NINGUNA PERSPECTIVA DE SER LA BASE DE LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA DE MÉXICO.

Así, se podría concluir, que el efecto de las EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA INDUSTRIA HA SIDO LA DE FORMAR UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA HETEROGENEA, QUE SE MANIFIESTA EN UNA DUALIDAD PRODUCTIVA REFLEJADA EN LA ALTA PRODUCTIVIDAD DE ALGUNAS ACTIVIDADES, MIENTRAS -- OTROS SE ENCUENTRAN EN CONDICIONES PRODUCTIVAS MENOS- ATRACTIVAS, FENÓMENO QUE NO LOGRA DAR UN EFECTO PARA LA MODERNIZACIÓN HOMOGENEA DE LA RAMA INDUSTRIAL.

## B) LAS MAQUILADORAS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA.

LA EMPRESA MAQUILADORA ES SIN DUDA UN AGENTE MUY DINÁMICO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN NUESTRO PAÍS, YA QUE LOS BENEFICIOS QUE OBTIENEN LOS INVERSORES EXTRANJEROS SON DE NATURALEZA VENTAJOSA , DEBIDO A LAS GRANDES GANANCIAS - OBTENIDAS GRACIAS A LAS FACILIDADES FISCALES QUE LES OFRECE EL GOBIERNO MEXICANO, EL BAJO COSTO DE LA MANO DE OBRA Y SU FÁCIL ADAPTACIÓN A LOS PROCESOS DE INDUSTRIALIZACIÓN LES PERMITEN LOGRAR ESTAS ATRACTIVAS UTILIDADES.

LA IMPORTANCIA DE LAS MAQUILADORAS, HA TENIDO DIVERSAS POLÉMICAS QUE SE DESARROLLAN EN BASE A QUE PARA ALGUNOS SE HA CONSTITUIDO COMO UNA FUENTE DE TRABAJO PARA MILES DE MEXICANOS, QUE PROPICIA UN INCREMENTO DE INGRESO Y QUE TIENE UN EFECTO POSITIVO PARA LA ECONOMÍA MEXICANA, Y POR OTRO LADO, LOS QUE CONSIDERAN QUE SI BIEN ES CIERTO QUE SE BENEFICIA LA OCUPACIÓN Y EL NIVEL DE INGRESO DE LAS ZONAS DONDE SE INSTALAN, NO HAY QUE OLVIDAR QUE LAS FACILIDADES OBTENIDAS POR ESTAS EMPRESAS, EN CUANTO A LAS CONCESIONES FISCALES, PREFERENCIA DE MATERIAS PRIMAS E INSUMOS PRODUCIDOS EN EL EXTERIOR, Y LA EXPLOTACIÓN IRRACIONAL DE LA MANO DE OBRA MEXICANA, LIMITAN EL INGRESO DE DIVISAS POR CONCEPTO DE IMPUESTOS Y DE LA VENTA DE MATERIAS PRIMAS, QUE TRAEN COMO RESULTADO QUE LOS BENEFICIOS OBTENIDOS POR LAS EMPRESAS MAQUILADORAS SEAN MUCHO MAYORES A LOS QUE DEJA A NUESTRO

PAÍS, QUE LO ÚNICO QUE OBTIENE ES UNA MAYOR EXPLOTACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO MEXICANA, POR EL ABARATAMIENTO CONSTANTE DE LA MANO DE OBRA.

ASÍ, EL OBJETIVO DE ESTE APARTADO CONSISTIRÁ NO EN ANALIZAR LOS DIVERSOS PUNTOS DE VISTA DE QUE SI ES BENÉFICA O NO LA EMPRESA MAQUILADORA, EN NUESTRO PAÍS, SINO LO QUE SE PRETENDE ES ANALIZAR EL EFECTO DE LA EMPRESA MAQUILADORA EN LA ECONOMÍA MEXICANA, PARA QUE POSTERIORMENTE SE CONSIDERE COMO VÁLIDA LA HIPÓTESIS, DE QUE LA EMPRESA MAQUILADORA OBTIENE MUCHOS MÁS BENEFICIOS DE LOS QUE PODRÍA OBTENER LA ECONOMÍA MEXICANA DEBIDO A QUE LA CRISIS ECONÓMICA HA BENEFICIADO A LAS GANANCIAS POR EL ABARATAMIENTO CONSTANTE DE LA MANO DE OBRA MEXICANA CAUSADA POR LAS DEVALUACIONES CONSTANTES DEL PESO MEXICANO.

ASÍ TENEMOS QUE A PRINCIPIOS DE LA DÉCADA DE LOS 70's, -- LOS ESTADOS UNIDOS A TRAVÉS DE SUS GRANDES EMPRESAS, DESARROLLÓ EN VARIOS PAÍSES ECONÓMICAMENTE DÉBILES UN PROGRAMA DE PLANTAS MAQUILADORAS, QUE SE ESTABLECIERON EN LUGARES QUE LES CONCEDIERAN GRANDES VENTAJAS FISCALES Y EN DONDE LA MANO DE OBRA FUERA ABUNDANTE, BARATA Y ADAPTABLE A LOS PROCESOS PRODUCTIVOS.

ÁNTE ESTO LA FRONTERA NORTE DE NUESTRO PAÍS, HA SIDO, POR SU NATURALEZA GEOGRÁFICA Y POR LAS FACILIDADES QUE PLANTEA

BA EL PROGRAMA DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA ZONA FRONTERIZA NORTE COMO UNA ZONA DE MAYOR INFLUENCIA PARA LA INSTALACIÓN DE GRANDES PLANTAS MAQUILADORAS DE ORIGEN NORTEAMERICANO. ESTO FUE EN MAYO DE 1965, CUANDO SE ANUNCIÓ OFICIALMENTE LA IMPLANTACIÓN DE UN PROGRAMA DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA ZONA FRONTERIZA NORTE, CON EL FIN DE CREAR FUENTES DE TRABAJO QUE HICIERAN DESCENDER EL CRÓNICO Y CRECIENTE DESEMPLEO.

UN AÑO DESPUÉS SE DICTARON LAS PRIMERAS NORMAS QUE AUTORIZARON LA IMPORTACIÓN TEMPORAL LIBRE DE IMPUESTOS DE MAQUINARIA, EQUIPO Y MATERIALES DESTINADOS A EMPRESAS ENSAMBLADORAS Y/O MAQUILADORAS QUE SE ESTABLECIERAN EN UNA FAJA DE VEINTE KILÓMETROS PARALELA A LA FRONTERA NORTE, A LAS CUALES SE EXIGIÓ QUE EXPORTARAN EL 100% DE SU PRODUCCIÓN PARA QUE NO COMPITIERA EN EL MERCADO INTERNO CON PRODUCTO DE LA INDUSTRIA MEXICANA.

Así, PARA 1971, EXISTIAN YA EN MÉXICO 205 DE ESTAS EMPRESAS, DE LAS CUALES EL 43%<sup>(5)</sup> PRODUCÍA MANUFACTURAS ELÉCTRICAS Y ELECTRÓNICA, APORTABA EL 73.7% DEL VALOR TOTAL DE MAQUINARIA Y EQUIPO, EMPLEABA EL 60% DEL PERSONAL Y CUBRÍA EL 60% DE LOS SALARIOS PAGADOS POR TODAS LAS MAQUILADORAS. EN ESA FECHA EL PERSONAL OCUPADO POR LAS MAQUILA-

---

(5) Villalobos Calderón Liborio, "La Industria maquiladora - extranjera en México", Revista de Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, Abril-Julio 1973.

DORAS ERA DE 28,483 TRABAJADORES, EL VALOR DE LA MAQUINARIA Y EQUIPO DE 259 MILLONES DE PESOS, LOS SALARIOS ASCENDÍAN A 469 MILLONES Y EL VALOR AGREGADO ANUAL A 1,061 MILLONES.

YA A FINES DE 1971 Y PRINCIPIOS DE 1972, EL GOBIERNO MEXICANO REGLAMENTÓ EL PÁRRAFO 3º DEL ARTÍCULO 328 DEL CÓDIGO ADUANERO COMO RESULTADO DE LA CRECIENTE ACTIVIDAD DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS, Y QUE TENÍA COMO FIN EL EJERCER UN ADECUADO CONTROL SOBRE DICHAS EMPRESAS Y AL MISMO TIEMPO IMPULSAR SU DESARROLLO, PERMITIENDO QUE SE INSTALARAN TANTO EN LOS LITORALES MEXICANOS COMO EN EL INTERIOR DEL PAÍS.

ESTO TRAJÓ COMO RESULTADO, QUE YA PARA FINES DE 1972 SE HUBIERAN ESTABLECIDO MÁS DE 300 MAQUILADORAS QUE DABAN OCUPACIÓN A 53 MIL OBREROS MEXICANOS Y CUBRIAN SALARIOS POR 1,300 MILLONES DE PESOS.

EL MAYOR EMPLEO PRODUCIDO POR LA INSTALACIÓN DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS EN NUESTRO PAÍS HA TENIDO EFECTOS CONTRARIOS EN LOS SINDICATOS NORTEAMERICANOS, QUIENES SE HAN VISTO DESPLAZADOS POR EL BAJO COSTO DE LA FUERZA DE TRABAJO MEXICANA, LO QUE HA OBLIGADO EN VARIAS OCASIONES A LA PRESIÓN DE ESTAS AGRUPACIONES DE ASALARIADOS CONTRA EL GOBIERNO NORTEAMERICANO, EL QUE COMO RESPUESTA ANTE ESTA HA LLEVADO A EFECTO ALGUNAS ACCIONES PARA PROMOVER LA INVERSIÓN DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS TAMBIÉN DEL LADO FRONTERIZO DE LOS ESTADOS UNIDOS.

ALGUNAS DE LAS ACCIONES LLEVADAS A EFECTO POR EL GOBIERNO NORTEAMERICANO, HA TRAÍDO COMO RESULTADO LA INSTALACIÓN DE LAS LLAMADAS "PLANTAS GEMELAS", LAS CUALES TRABAJAN BAJO UN SISTEMA, QUE CONSISTE EN QUE LAS PLANTAS UBICADAS EN EL LADO MEXICANO DE LA FRONTERA ENSAMBLAN PARTES Y COMPONENTES RECIBIDOS DESDE LAS EMPRESAS NORTEAMERICANAS Y LUEGO LAS DEVUELVEN PARA SU ACABADO Y DISTRIBUCIÓN A ALGUNA PLANTA GEMELA. ASÍ EN LAS CIUDADES FRONTERIZAS ESTADOUNIDENSES SE CREAN NUEVOS EMPLEOS, LOS QUE DESDE LUEGO TIENEN UNA MAYOR REMUNERACIÓN, DEBIDO A LOS SALARIOS ESTABLECIDOS EN FORMA JURÍDICA EN ESTA NACIÓN, Y ADEMÁS POR LA NATURALEZA DE LAS MISMAS PLANTAS GEMELAS, YA QUE POR EL LADO MEXICANO, LA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO ES MENOR QUE LA DE LA EMPRESA INSTALADA EN LA PARTE NORTEAMERICANA, QUE INCLUYE UNA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO SUPERIOR A LA MEXICANA.

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA IMPORTANCIA DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS PARA LOS E.U, ENCONTRAMOS QUE ESTA HA IDO INCREMENTANDO ACELERADAMENTE, YA QUE POR EL LADO DE LA EXPORTACIÓN DE COMPONENTES, MÉXICO ES SU PRINCIPAL COMPRADOR, PUESTO QUE EN 1972 EL VALOR DE LOS COMPONENTES EXPORTADOS POR LOS E.U. FUE DE 870 MILLONES DE DÓLARES DE ELLOS EL 30% QUE REPRESENTA 257 MILLONES DE DÓLARES, VINIERON A MÉXICO, HECHO QUE HACE A NUESTRO PAÍS COMO EL PRINCIPAL COMPRADOR DENTRO DEL PROGRAMA DE MAQUILADORAS. POR LO QUE TOCA AL ASPECTO LABORAL; LOS E.U. TAMBIÉN OBTIENEN VENTAJAS, YA QUE RESULTA QUE EN 1972 MÉXICO, GANÓ 17 MIL EMPLEOS; PE



RO EL REQUERIMIENTO DE PARTES PARA LA PRODUCCIÓN DE LAS MAQUILADORAS REQUIRIERON DE 3,500 NUEVOS EMPLEOS, ELEVANDO A 10,000 EL NÚMERO DE TRABAJADORES DEDICADOS A FABRICARLAS,

CUADRO NO. 7  
MEXICO EN EL COMERCIO ESTADOUNIDENSE BAJO LAS FRACCIONES  
806/807

AÑO	MILLONES DE DOLARES					
	1	2	3	4	5	6
1969	1310	47	3.6	339	98	29
1970	1673	78	4.7	539	138	26
1971	2107	105	5.0	662	105	25
1972	2544	170	6.7	870	257	30
1973	3400	240	7.0	1100	350	32
1974	4300	365	8.5	1400	480	34
1975	5400	530	9.8	1800	680	38

- 1.- Valor agregado en las plantas maquiladoras
- 2.- Valor agregado en las plantas maquiladoras mexicanas.
- 3.- % (2/1)
- 4.- Valor de los componentes E.U. enviados a las maquiladoras.
- 5.- Valor de los componentes E.U. enviados a las maquiladoras-mexicanas.
- 6.- % (5/4)

FUENTE: Villalobos Calderón Obra C.

LOS EFECTOS FAVORABLES QUE SE OBSERVAN, SON ÚNICAMENTE LOS GENERADOS EN LA OCUPACIÓN, QUE TAMBIÉN REPRESENTA GRANDES GANANCIAS, POR EL BAJO COSTO DE LA MANO DE OBRA MEXICANA, - COMPARADA CON EL COSTO DE LA DE ORIGEN NORTEAMERICANO, ELEMENTO IMPORTANTE QUE LLEVA A LOS INVERSIONISTAS NORTEAMERICANOS A INSTALAR LAS FAMOSAS PLANTAS GEMELAS POR AMBOS LADOS DE LA FRONTERA DE MÉXICO CON LOS E.U.

ESTO TIENE EFECTOS DIFERENTES PARA AMBOS PAÍSES, POR EL LADO MEXICANO, ESTE TIPO DE INDUSTRIAS BENEFICIA EN UN AUMENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LAS CIUDADES DONDE ESTABLECEN, DERIVADO PRINCIPALMENTE DE LA GENERACIÓN DE EMPLEO.

POR EL LADO NORTEAMERICANO LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN OBTENIDOS EN MÉXICO, ESTAN MUY POR ABAJO DE LOS QUE RESULTAN EN E.U. CAUSADO FUNDAMENTALMENTE POR LO BAJO SALARIOS DE LA MANO DE OBRA MEXICANA Y LOS ALTOS SALARIOS DE LA FUERZA DE TRABAJO NORTEAMERICANA.

LA ABUNDANCIA Y BARATURA DE LA MANO DE OBRA MEXICANA, SON UN ELEMENTO IMPORTANTE PARA LA MAYOR ATRACCIÓN DE INVERSIONES DE MAQUILADORAS, QUE OCUPAN EN SUS PROCESOS PRODUCTIVOS MAYOR CANTIDAD DE MANO DE OBRA. ASÍ, EL CASO DE LAS MAQUILADORAS GEMELAS, LAS CUALES REPRESENTAN LA MAYORÍA DE LAS INVERSIONES ESTADOUNIDENSES. ESTE TIPO DE EMPRESAS SE ORGANIZAN MEDIANTE LA INSTALACIÓN DE PLANTAS EN CADA UNO DE LOS

LADOS DE LA FRONTERA, PUES MIENTRAS EN EL LADO MEXICANO SE REALIZAN LOS PROCESOS INTENSIVOS DE MANO DE OBRA, EN EL ESTADOUNIDENSE SE LLEVA A CABO LAS FASES MAS TECNIFICADAS DE LA PRODUCCIÓN.

UN FACTOR IMPORTANTE QUE TIENE COMO EFECTO UNA TENDENCIA -- DESCENDENTE DEL COSTO DE LA MANO DE OBRA MEXICANA, LO CONSTITUYE, LA DEVALUACIÓN DE PESO MEXICANO YA QUE EL SALARIO -- MÍNIMO EN MÉXICO ESTA FIJADO EN PESOS MEXICANOS Y EL INCREMENTO DEL MISMO ACTUALMENTE Y EN OCASIONES DE EMERGENCIA, -- COMO RESULTADO DE LA DEPRECIACION DEL PESO CON RESPECTO AL DÓLAR, NO RECUPERA SU PODER ADQUISITIVO, LO QUE LLEVA COMO RESULTADO UNA PÉRDIDA EN COMPARACIÓN CON EL PODER DE COMPRA DE LOS SALARIOS OTORGADOS EN DÓLARES POR HORA POR LA MANO -- DE OBRA NORTEAMERICANA.

ASÍ LOS CAMBIOS RECIENTES OCURRIDOS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL COMO SON LA CRISIS FINANCIERA, DE 1976 Y 1982, QUE LLEVARON A LA DEVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO, TUVIERON EFECTOS DESASTROSOS EN EL PODER ADQUISITIVO DE LOS SALARIOS, CUESTIÓN QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA A MAYOR ATRACTIVO PARA LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN MAQUILADORAS.

EN UN ESTUDIO REALIZADO POR UNA INVESTIGADORA<sup>(6)</sup> DEL CENTRO DE ESTUDIOS FRONTERIZOS DEL NORTE DE MÉXICO, DEMOSTRÓ COMO AFECTA UNA DEVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO EN EL INCREMENTO --

---

(6) Valdez Cota, Ma. Ramona.-Impacto de la devaluaciones del peso - de 1976 y 1982, en las maquiladoras de Baja C. Invest. Econom. - F.E.-UNAM 1985.

DE LAS GANANCIAS DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS, LO QUE HA - -  
 TRAIDO COMO CONSECUENCIA UN INCREMENTO PAULATINO DE ESTE TI-  
 PO DE INVERSIONES.

CUADRO NO. 8\*

SALARIOS MINIMOS GENERALES URBANOS DEL ESTADO DE BAJA CALI-  
 FORNIA Y SU EQUIVALENTE EN DOLARES 1975-1983.

AÑOS	TIPO - DE - - CAMBIO	JORNADA 8 HORAS		SALARIO POR HORA	
		MONEDA - NACIONAL	DOLARES	MONEDA - NACIONAL	DOLARES
1975	12.50	84.90	6.79	12.38	0.99
1976	18.00	99.80	5.50	14.55	0.81
197	18.00	122.80	6.8	17.90	0.99
	22.57	133.90	5.9	19.53	0.87
197	22.77	147.00	6.46	21.44	0.94
	22.81	162.00	7.1	23.63	1.04
	22.95	180.00	7.8	26.25	1.14
	24.63	210.00	8.5	30.63	1.24
	150.00(1)	280.00	1.87	40.83	0.27
	150.00	364.00	2.42	53.08	0.35

(1) Tipo de cambio en el Mercado Libre.

FUENTE: Estadísticas generales del Estado de Baja California, -  
 COPLADES 1983, e Indicadores económicos, Banco de Méxi-  
 co.

\* Tomado del Artículo de Valdez Cota, Economía Informe -  
 Abril 1985, F.E.UNAM.

LOS DATOS ANTERIORES NOS MUESTRAN UNA DECADENCIA DEL SALARIO REAL QUE SE MANIFIESTA EN EL SALARIO ABSOLUTO EN DÓLARES, YA SEA POR UNA JORNADA DE OCHO HORAS O POR HORA TRABAJADA.

ESTO LO OBSERVA LA AUTORA QUIEN HACE COMPARACIÓN ENTRE EL SALARIO POR HORA EN DÓLARES DE UN TRABAJADOR DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA MEXICANA Y EL SUELDO DE UN TRABAJADOR DE LA INDUSTRIA DE ENSAMBLE EN E.U. EN DONDE EL RESULTADO ES QUE EL COSTO ERA DE 3.38 DÓLARES.

OTRO ELEMENTO QUE HA INFLUIDO EN LA ATRACCIÓN DE INVERSIÓN EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA, ES LA POLÍTICA ECONÓMICA INSTRUMENTADA POR EL GOBIERNO MEXICANO, QUE HA PERMITIDO GRANDES FACILIDADES EN LOS ASPECTOS FISCALES, FINANCIEROS Y -- CON MENOS RESTRICCIONES A EL ABASTECIMIENTO DE MATERIAS PRIMAS Y A LA REMISIÓN DE UTILIDADES.

ESTO HA SIDO INSTRUMENTADO POR EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE DE LA MADRID, QUIEN CON SU ENFOQUE ORTODOXO CONSIDERA A SU JUICIO QUE PUEDE ABRIR EL PASO A UN PROCESO DE TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA QUE SIRVA DE PELDAÑO PARA ETAPAS MAS COMPLEJAS DE LA INDUSTRIA NACIONAL.

ASÍ, TENEMOS QUE DE ACUERDO CON DATOS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, PARA FINES DE 1984 HABÍA UN TOTAL DE 722 PLANTAS MAQUILADORAS INSTALADAS EN EL PAÍS, 15

MÁS QUE EN 1973. EL PERSONAL EMPLEADO AUMENTO DE 1983 A 1984 EN UN 27%, Y EN UN 65% DE 1982 A 1984. PARA FINES DE 1984 LAS MAQUILADORAS EMPLEABAN 202 MIL TRABAJADORES CON LO QUE EL NÚMERO DE TRABAJADORES SE HA ELEVADO YA A CERCA DE 250 MIL, LOS SALARIOS EN 1984 ASCENDIERON A 195 MIL MILLONES DE PESOS. EN TANTO QUE LAS IMPORTACIONES PARA LA MAQUILA ALCANZARON LA CIFRA DE 630 MIL MILLONES DE PESOS. ESTAS CIFRAS NOS INDICAN LA EFICACIA DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS INSTRUMENTADAS POR EL PRESENTE REGIMEN QUE HAN ABRANTADO CADA VEZ MÁS LA MANO DE OBRA, QUE REPRESENTA UNA MAYOR EXPLOTACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO Y EN CONSECUENCIA UNA MAYOR DEPENDENCIA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA FRONTERA CON LOS E.U.

LAS INDUSTRIAS MAQUILADORAS SE HAN CONVERTIDO EN VERDADEROS ENCLAVES EXTRANJEROS DENTRO DEL TERRITORIO NACIONAL, PARA LOS CUALES LAS LEYES DEL PAÍS CARECEN DE VIGENCIA. EL DECRETO PARA LA INDUSTRIA MAQUILADORA DEL 15 DE AGOSTO DE 1983 LES DA EL STATUS DE ENCLAVES.

EN EL ARTÍCULO 15, FRACC. V, SE SEÑALA QUE "EN EL CASO DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES LA EMPRESA DEBERÁ NOTIFICAR A LA SECRETARÍA (SECOFIN) EN UN TÉRMINO DE 10 DÍAS CONTADOS A PARTIR DE LA FECHA EN QUE SE SUSPENDEN ACTIVIDADES". DE ESTA MANERA LA EMPRESA PUEDE CERRAR (Y DEJAR A SUS TRABAJADORES EN LA CALLE) CUANDO LO DECIDA.

CONFORME AL DECRETO MENCIONADO, TAMBIÉN SE DA TODA LA FACILIDAD PARA LA IMPORTACIÓN TEMPORAL, (O MÁS BIEN DEBIERA DECIRSE LIBRE) DE MATERIAS PRIMAS Y AUXILIARES, ENVASES, MATERIALES DE EMPAQUE, ETIQUETAS Y FOLLETOS (POR SEIS MESES PRORROGABLES), Y DE HERRAMIENTAS, EQUIPOS, ACCESORIOS DE PRODUCCIÓN Y SEGURIDAD INDUSTRIAL, MANUALES DE TRABAJO Y PLANES INDUSTRIALES, MAQUINARIA, APARATOS, INSTRUMENTOS, REFACCIONES, PARA EL PROCESO PRODUCTIVO, ASÍ COMO EQUIPO DE LABORATORIO DE MEDICIÓN Y DE PRUEBA DE SUS PRODUCTOS Y LOS REQUERIDOS PARA EL CONTROL DE CALIDAD Y PARA LA CAPACITACIÓN DE SU PERSONAL.

LOS RESULTADOS ANTES MENCIONADOS NOS DAN UNA IDEA DE COMO LA POLÍTICA DEL ACTUAL RÉGIMEN, CIFRA SUS ESPERANZAS EN EL AHORRO EXTERNO, EN ESTE CASO LA INDUSTRIA MAQUILADORA QUE DESDE ESTE PUNTO DE VISTA LOGRARÁ ATRAER MAYOR OCUPACIÓN Y UNA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA QUE PROPICIARÁ LA COMPETIVIDAD DE LOS PRODUCTOS FABRICADOS EN MÉXICO EN EL EXTERIOR.

PERO, NO HAY QUE DEJAR DE CONSIDERAR, CUALES SON LOS EFECTOS QUE SE PODRÍAN GENERAR EN EL LARGO PLAZO, COMO ES EL CASO DE UNA MAYOR DEPENDENCIA ECONÓMICA QUE SE MANIFESTARÍA EN UNA RELACIÓN DE INTERDEPENDENCIA, DONDE LAS RELACIONES SE VUELVEN EN UNA MAYOR ASIMETRÍA POR LA GRAN VULNERABILIDAD DE LA ZONA NORTE A CUALQUIER POLÍTICA REVANCHISTA Y DE PRESIÓN DE PARTE DEL GOBIERNO NORTEAMERICANO. ÉSTO SE HA MANIFESTADO EN DIVERSAS OCASIONES, LA MÁS RECIENTE FUE LA PRESIÓN SU-

FRIDA POR EL GOBIERNO MEXICANO, ANTE EL CIERRE UNILATERAL - DE VARIAS GARITAS POR PARTE DE LAS AUTORIDADES MEXICANAS ACTUARAN SERIAMENTE EN EL PROBLEMA DEL TRÁFICO DE DEROGAS.

Así, CONSIDERO QUE SI BIEN LAS INDUSTRIAS MAQUILADORAS LOGRAN GENERAR MAYOR OCUPACIÓN Y NIVELES DE INGRESO, UN AVANCE EN LA CAPACITACIÓN DE LA MANO DE OBRA, Y UNA MAYOR CAPTACION DE DIVISAS. TAMBIÉN LOGRAN GENERAR MAYORES DESEQUILIBRIOS INTERNOS Y EXTERNOS EN LA ECONOMÍA MEXICANA, YA QUE - SU EFECTO EN LO INTERNO CONSISTE EN LA INSTALACIÓN PRINCIPALMENTE EN AQUELLAS ACTIVIDADES PRIORITARIAS EN DONDE LA UTILIZACIÓN INTENSIVA DE LA MANO DE OBRA ES NECESARIA, Y - QUE RESPONDE A LOS OBJETIVOS DE LAS EMPRESAS MATRICES Y EN NINGÚN MOMENTO A LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO DE México.

ESTO PROPICIARÁ DESEQUILIBRIOS EN EL SECTOR INDUSTRIAL EN DONDE LA INDUSTRIA NACIONAL CARACE DE GRAN PARTE DE LOS INCENTIVOS QUE SE LE ATRIBUYEN A LAS MAQUILADORAS, ADEMÁS DE QUE SUS NIVELES TECNOLÓGICOS SE ENCUENTRAN REZAGADOS EN COMPARACIÓN A LAS MAQUILADORAS, O QUE PRODUCE UNA SITUACIÓN HETEROGÉNEA DENTRO DEL SECTOR Y SI CONSIDERAMOS A LOS SECTORES PRIMARIOS, ESTA SITUACIÓN SE AGRAVA.

EL DESEQUILIBRIO DEL SECTOR EXTERNO, QUE ANALIZARÉ EN UN APARTADO ESPECÍFICO, SE OBSERVA POR LAS REMISIONES DE UTILIDADES REGALÍAS Y EL COMERCIO EXTERIOR DE LAS INDUSTRIAS MAQUILADORAS HACIA SUS MATRICES.



### c) LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA.

UNO DE LOS ELEMENTOS MAS IMPORTANTES PARA EL LOGRO DEL DESARROLLO ECONÓMICO AUTÓNOMO, LO CONSTITUYE SIN DUDA EL CONOCIMIENTO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO, EL CUAL SI ES DESARROLLADO EN FORMA AUTÓNOMA POR LAS EMPRESAS NACIONALES Y LAS EMPRESAS PARAESTATALES, PRODUCIRÍA EFECTOS FAVORABLES PARA LA INDUSTRIALIZACIÓN.

EN EL CASO DE MÉXICO, LA GENERACIÓN DE TECNOLOGÍA, SE REALIZA PRINCIPALMENTE MEDIANTE EL PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, FENÓMENO, EN EL QUE LA EMPRESA TRANSNACIONAL TIENE UN PAPEL IMPORTANTE EL CUAL CONSISTE EN LA DIFUSIÓN TECNOLÓGICA QUE SE EFECTÚA A TRAVÉS DE LAS FILIALES. ESTO EXPLICA EL QUE UNA PROPORCIÓN MUY ALTA DE LOS INGRESOS PERCIBIDOS POR LOS PAÍSES DE ORIGEN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, POR CONCEPTO DE TECNOLOGÍA CORRESPONDA A PAGOS EFECTUADOS POR LAS FILIALES A SUS CASAS MATRICES.

LOS CONCEPTOS DESARROLLADOS POR FAJNZYLBER Y MARTÍNEZ TARRAGO, SOBRE LOS FLUJOS DE TECNOLOGÍA DE LA MATRIZ A LA FILIAL DENOMINADOS COMO "COMERCIO CAUTIVO", SON DE GRAN UTILIDAD PARA EL ESTUDIO DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN MÉXICO, YA QUE LA FUENTE DE TECNOLOGÍA PROVIENE, PRÁCTICAMENTE DE MANERA EXCLUSIVA DE LA CASA MATRIZ. EL OTRO CONCEPTO DESARROLLADO POR ESTOS AUTORES, ES EL DE "COMERCIO

COMPETITIVO", EL CUAL CONSISTIRÁ EN EL REALIZADO ENTRE EMPRESAS INDEPENDIENTES. EN ESTE CASO EL QUE REALIZARÍAN - LAS EMPRESAS NACIONALES, CON LAS TRANSNACIONALES, EL CUAL REPRESENTA UNA PARTE INSIGNIFICANTE DEL PROCESO DE TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA.

LAS CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN - QUE HA SEGUIDO MÉXICO, HA ESTADO PLANTEADO EN TÉRMINOS DE APROVECHAR EXCLUSIVAMENTE EL MERCADO INTERNO Y EL VEHÍCULO PRINCIPAL DE ADQUISICIÓN DE TECNOLOGÍA HA SIDO PRECISAMENTE EL DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES. ES A PARTIR DEL MOMENTO EN QUE LA EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS SE INCORPORA COMO META EN LA POLÍTICA INDUSTRIAL, QUE COMIENZAN A QUEDAR EN EVIDENCIA LAS INCONSISTENCIAS ENTRE LA ESTRATEGIA DE INDUSTRIALIZACIÓN ADOPTADA EN EL PASADO Y EL OBJETIVO DE PENETRACIÓN EN EL MERCADO INTERNACIONAL.

ASI LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN MÉXICO, ESTARÁ DETERMINADA EN BASE A LAS POLÍTICAS DE INDUSTRIALIZACIÓN Y LAS POLÍTICAS DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA DE LAS CASAS MATRICES HACIA NUESTRO PAÍS, CON LO QUE ENCONTRAMOS QUE LA FORMA EN QUE SE DA ESTE PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, TANTO POR MEDIO DE LA FORMA CAUTIVA, POR LA EMPRESA TRANSNACIONAL Y COMPETITIVA, POR EL FLUJO DE CONOCIMIENTOS TECNOLÓGICOS ENTRE LAS EMPRESAS INDEPENDIENTES, ESTARÁ DE-

TERMINADO POR ESTOS DOS HECHOS.

LA CAUTIVA IMPLICA QUE LA TECNOLOGÍA DIFUNDIDA POR LAS FILIALES A LOS PAÍSES RECEPTORES, PROVIENE DEL ACERVO DISPONIBLE EN LAS RESPECTIVAS CASAS MATRICES, LO QUE IMPLICA QUE LOS CONTRATOS DE TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA DE ESTAS EMPRESAS CON SUS FILIALES, ESTEN INFLUENCIADOS POR LOS OBJETIVOS DISEÑADOS POR LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN BASE A SUS INTERESES INMEDIATOS, LO QUE IMPLICA UN CONTROL TOTAL SOBRE LA UTILIZACIÓN DE LA MISMA Y SOBRE LAS POSIBLES MODIFICACIONES A INTRODUCIRSE LOCALMENTE.

ASÍ, PUES TENEMOS QUE EL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO IMPLEMENTADO POR LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y EN LOS SUBDESARROLLADOS, REPRESENTA DIFERENTES GRADOS DE MODERNIZACIÓN, ESTO POR LOS DIFERENTES OBJETIVOS DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN AMBOS GRUPOS DE PAÍSES, YA QUE POR EL LADO DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS, LA COMPETENCIA OLIGOPÓLICA CON OTRAS EMPRESAS INTERNACIONALES LE OBLIGA A PERFECCIONAR CONSTANTEMENTE SUS NIVELES TECNOLÓGICOS PARA SER MAS COMPETITIVOS Y EFICIENTES. MIENTRAS QUE EN LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA EL PROTECCIONISMO IMPLEMENTADO POR LAS POLÍTICAS DE INDUSTRIALIZACIÓN, LE PERMITE MANTENER UNA PRODUCCIÓN ESTANDARIZADA PARA SATISFACER ÚNICAMENTE LA DEMANDA DEL MERCADO INTERNO CON LO QUE LA INEXISTENCIA DE COMPETENCIA, LE PERMITIRÁ MANTENER LOS MISMOS NIVELES TECNOLÓGICOS QUE HAN SIDO REBASADOS EN

EN EL EXTERIOR.

Así, TENEMOS QUE LE PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA QUE SE PRESENTA EN MÉXICO, HA INVOLUCRADO DOS TIPOS DE - - TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA. POR UN LADO TRANSFERENCIA COMPETITIVA DE TECNOLOGÍA ENTRE EMPRESAS DE CAPITAL NACIONAL EMPRESAS TRANSNACIONALES. Y POR ÚLTIMO, UN PROCESO DE - - TRANSFERENCIA CAUTIVA, QUE SE REALIZA ENTRE LA MATRIZ Y LA FILIAL. POR LO QUE EL OBJETIVO DE ESTE APARTADO CONSISTIRÁ EN ANALIZAR CUALES SON LOS EFECTOS DE ESTOS DOS TIPOS - DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA DE MÉXICO.

PARA PODER DEMOSTRAR PORQUE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA CAUTIVA ES LA DE MAYOR IMPORTANCIA, TENEMOS QUE APOYARNOS EN LA IMPORTANCIA EN CONTRATOS Y GASTOS POR TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA ENTRE EMPRESAS CON CAPITAL NACIONAL MAYORITARIO Y FILIALES DE LAS TRANSNACIONALES, ADEMÁS DE CONOCER - EL ORIGEN DE LA TECNOLOGÍA Y LA MAGNITUD DEL PAGO DE REGALIAS POR CONCEPTO DE TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA.

POR LO QUE TENEMOS PARA 1979 EL TOTAL DE CONTRATOS INSCRITOS EN EL REGISTRO NACIONAL DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA ERA DE 6,669 DE LOS CUALES 5,443 CORRESPONDÍAN A LA INDUSTRIA MANUFACTURERA (81.6%), RAMA EN DONDE LA ALTA CONCENTRACIÓN DE FILIALES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES TIENE UNA PRESENCIA SIGNIFICATIVA EN LAS ACTIVIDADES DE MAYOR DINAMISMO.

CUADRO NO. 9 \*

INDUSTRIA MANUFACTURERA, NUMERO DE CONTRATOS DE TRANSFERENCIAS DE TECNOLOGIA EN EL RNIT, HASTA 1979.

INDUSTRIA MANUFACTURERA	NUMERO DE CONTRATOS	PARTICIPACION
Bienes prioritarios	3,526	(64.8)
Bienes no prioritarios	1,977	(35.2)
Total de Industrias de Manufac.	5,443	(100)

FUENTE: SEPAFIN, Dirección General de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología.

\* Tomado de México, Transferencia de Tecnología y Estructura Industrial, Unger, Kurt y Saldaña Consuelo. Libros de CIDE.

EN LO QUE CORRESPONDE A LOS GASTOS EN TECNOLOGÍA, OBSERVAMOS QUE ESTOS SE DUPLICARON DE 1970 A 1975, EN TÉRMINOS REALES; EL AUMENTO FUE AUN MAYOR PARA LAS INDUSTRIAS QUE PRODUCEN BIENES DE CONSUMO. ÉSTO NO PERMITE CONSIDERAR LA CORRELACIÓN EXISTENTE ENTRE EL INCREMENTO DE GASTOS EN TECNOLOGÍA CON LA IMPORTANCIA EN TÉRMINOS RELATIVOS DE LOS CONTRATOS DE LOS BIENES PRIORITARIOS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA. LO QUE CONJUNTAMENTE NOS TRAE COMO RESULTADO UN INCREMENTO SIGNIFICATIVO DE LA INTENSIDAD TECNOLÓGICA DE LA INDUSTRIA MEXICANA.

COMO SE APRECIA EN EL CUADRO No. 10, A LAS EMPRESAS EXTRANJERAS CORRESPONDE 60% DEL TOTAL DE LOS GASTOS EN TECNOLOGÍA EN 1975, 87% DE LOS CUALES SE CONCENTRAN EN LOS SECTORES INTENSIVOS EN TECNOLOGÍA. LAS EMPRESAS MÁS IMPORTANTES SE UBICAN EN LAS INDUSTRIAS AUTOMOVILÍSTICA DE PRODUCTOS QUÍMICOS INDUSTRIALES BÁSICOS, FARMACEÚTICA Y DE FIBRAS ARTIFICIALES. LAS TRES PRIMERAS RAMAS REPRESENTAN 60% DE LOS GASTOS TOTALES EN TECNOLOGÍA Y LA RELACIÓN DE TALES GASTOS CON RESPECTO AL VALOR AGREGADO ES DE MAS DE UN 3.2%.

CUADRO NO. 10

CONTRATOS DE TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA Y GASTOS EN TEC-  
NOLOGÍA DE EMPRESAS EN SECTORES INTENSIVOS EN TECNOLOGIA

CONCEPTO	CONTRATOS		GASTOS EN TECNOLOGIA %
	NUMERO	%	
Bienes de Producción	943	52.4	42.2
De Capital	247	14.3	8.8
Maquinaria no eléctrica	257	14.3	8.8
Intermedios	686	38.1	33.4
Productos químicos, farma- céuticos y fibras	624	34.6	26.2
Vidrios abasivos y cemento	43	2.4	3.9
Alimento para animales	19	1.1	3.3
Bienes de Consumo	350	19.4	44.8
No duraderos	30	1.7	11.2
Duraderos	320	17.7	33.6
Total de Sectores Intensivos en Tecnología	1293	71.8	87.1
Total de Manufacturas prior_i tarias	1802	100.0	100.0

FUENTE: SEPAFIN, Dirección General de Inversiones Extranjeras  
y Transferencia de Tecnología y SPP, Dirección General  
de Estadística

CUADRO NO. 11\*

CONTRATOS DE TRANSFERENCIA TECNOLOGIA Y GASTOS EN TECNOLOGIA DE EMPRESAS NACIONALES EN SECTORES INTENSIVOS EN TECNOLOGIA.

CONCEPTO	CONTRATOS		GASTOS EN TECNOLOGIA %
	NUM.	%	
Bienes de Productos	539	38.3	58.9
De Capital	183	10.6	3.4
Maquinaria no eléctrica	183	10.6	3.4
Intermedios	356	20.6	55.5
Productos químicos, farmacéuticos y fibras	302	17.5	12.3
Hierro y Acero (secundaria)	54	3.11	43.2
Bienes de consumo	174	15.9	16.1
No duradero	44	2.6	7.6
Duradero	230	13.3	8.5
Total de Sectores Intensivos - tecnología	813	47.2	75.0
Total de Manufacturas prioritarias.	1724	100.0	100.0

FUENTE: SEPAFIN, Dirección General de Inversión Extranjera y Transferencia de Tecnología y SPP, Dirección General de Estadística.

\* Tomado de Unger, Kurt, Transferencia de Tecnología y Organización Industrial en México, Revista de Comerc. Ext. Vol. 34 No. 12, Dic. de 1984.



EL GASTO DE LAS EMPRESAS NACIONALES, POR SU PARTE ES EN GENERAL MENOR, PERO TAMBIÉN SE CONCENTRA EN UN REDUCIDO NÚMERO DE ACTIVIDADES. LAS SIETE QUE FIGURAN EN EL CUADRO No. 11 REPRESENTAN 75% DEL TOTAL DE LOS GASTOS EN 1975, 43% DE LOS CUALES CORRESPONDEN AL SECTOR DE HIERRO Y ACERO. NO OBSTANTE LAS NACIONALES UBICADAS EN OTRAS ACTIVIDADES SON MENOS INTENSIVAS EN TECNOLOGÍA QUE SUS CONTRAPARTES FORÁNEAS.

LAS SIETE ACTIVIDADES DE LAS EMPRESAS NACIONALES CON USO INTENSIVO DE TECNOLOGÍA, FORMAN UN GRUPO MENOS HOMOGÉNEO, EN LO QUE A ESTAS SE REFIERE, QUE LAS EXTRANJERAS. PARA LAS NACIONALES, LAS LICENCIAS DE MARCAS SON EL PRINCIPAL ACERVO TECNOLÓGICO.

CONOCIENDO YA LA PARTICIPACIÓN DE LA FILIALES EN LAS ACTIVIDADES MÁS DINÁMICAS CON UN MAYOR USO INTENSIVO DE TECNOLOGÍA ANALIZAREMOS, LA NATURALEZA DE LOS ELEMENTOS TECNOLÓGICOS UTILIZADOS POR AMBOS GRUPOS. ASÍ TENEMOS SIETE ELEMENTOS TECNOLÓGICOS COMERCIALIZABLES QUE ADOPTA EL REGISTRO NACIONAL DE TRANSFERENCIA; PATENTES, MARCAS, CONOCIMIENTOS TÉCNICOS NO PATENTADOS, ASISTENCIA TÉCNICA, INGENIERÍA BÁSICA, INGENIERIA DE DETALLE Y SERVICIOS ADMINISTRATIVOS.

DE ESTOS ELEMENTOS, LOS MÁS USUALES, CONSIDERADOS EN LOS CONTRATOS DEL REGISTRO, SON LOS CONOCIMIENTOS TÉCNICOS NO PATENTADOS, ASISTENCIA TÉCNICA Y LAS LICENCIAS DE MARCAS.

DE ESTOS, LOS DOS PRIMEROS FIGURAN EN DOS TERCERAS PARTES DE  
LOS CONTRATOS Y LAS LICENCIAS DE MARCAS, CASI LA MITAD DE -  
ELLOS.

CUADRO NO. 12

ELEMENTOS TECNOLOGICOS EN LOS CONTRATOS DE LOS SECTORES AGRUPADOS EN CUATRO TIPOS DE BIENES 1979.

CONCEPTO	NO. DE CONTRATOS	ELEMENTOS (1)								TOTAL DE ELEMENTOS CONTRATA.
		P	M	K	A	B	D	S		
Totales	3,526	22	46	67	53	13	9	10	7,786	
Bienes de Produc.	2,259	21	42	68	53	17	12	10	5,035	
De capital	649	25	51	70	59	12	8	13	1,547	
Intermedios	1,610	19	39	67	51	18	13	9	3,488	
Bienes de consumo	1,267	25	53	64	52	6	5	11	2,751	
No duradero	636	19	61	58	45	4	3	13	1,294	
Duradero	631	32	44	69	60	9	7	10	1,457	

1) Porcentaje de Frecuencia

P: Licencia de Patentes

M: Licencia de Marcas

K: Conocimientos Técnicos

A: Asistencia Técnica

B: Ingeniería Básica

D: Ingeniería de Detalle

S: Servicios Administrativos

FUENTE: SEPAFIN, Dirección General de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología, 1979 México.

EN EL CUADRO 12, PODEMOS OBSERVAR, COMO LOS CONTRATOS CORRESPONDIENTES A LOS CONOCIMIENTOS TÉCNICOS NO PATENTADOS SON LOS MÁS FRECUENTES, PERO LAS MARCAS SON MÁS COMUNES EN BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y BIENES DE CAPITAL, QUE EN LOS DE CONSUMO DURADERO INTERMEDIO. LAS EMPRESAS EXTRANJERAS DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO HAN DESCANSADO EN EL USO DE MARCAS DE ORIGEN PARA DIFERENCIAR SUS PRODUCTOS, CON LO QUE LOGRAN OBTENER VENTAJAS EN EL MERCADO, SOBRE LAS NACIONALES. LAS LICENCIAS DE PATENTES POR OTRO LADO, SON EN GENERAL POCO FRECUENTES, AUNQUE LAS INDUSTRIAS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO LAS INCLUYEN EN POCO MÁS DE UN TERCIO DE SUS CONTRATOS.

EL USO DE VARIOS ELEMENTOS EN LOS CONTRATOS DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y LA NATURALEZA MAYORITARIA DE LOS CONOCIMIENTOS TÉCNICOS NO PATENTADOS Y LAS LICENCIAS DE MARCAS EN LOS CONTRATOS NOS LLEVAN A LAS SIGUIENTES CONCLUSIONES:

1. EL PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, SE REALIZA, CON CONOCIMIENTOS TÉCNICOS NO PATENTADOS QUE TIENEN INCORPORADOS EN BIENES DE CAPITAL YA ESTANDARIZADOS Y EN LA ETAPA DE MADURACIÓN DEL CICLO DEL PRODUCTO;
2. LAS LICENCIAS DE MARCAS TIENEN COMO OBJETIVO, EL PRESENTAR UN PRODUCTO DIFERENCIADO CON UNA MARCA ESPECÍFICA QUE PERMITIRÁ UN MAYOR CONTROL DEL MERCADO INTERNO, POR LA CLIENTELA CAUTIVA A SUS MARCAS Y LA Poca VARIACIÓN DE PRECIOS;

3. LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA SE PRESENTA EN FORMA SIMILAR, PARA LA FILIAL Y LA EMPRESA NACIONAL Y LO QUE DEMUESTRA QUE EL CONTROL SE EJERZA DESDE LA MATRIZ Y QUE TIENE COMO RESULTADO QUE PREDOMINE UN COMERCIO CAUTIVO Y NO COMPETIVO EN LA TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA.

LA MAYORÍA DE LOS CONTRATOS REGISTRAN LA ADQUISIÓN DE TECNOLOGÍA EXTRANJERA (78%). LA PROPORCIÓN ES MAYOR EN RELACIÓN CON LOS BIENES PRIORITARIOS, PUES 80% DE LOS CONTRATOS TRANSFIEREN TECNOLOGÍA EXTRANJERA, MIENTRAS QUE LOS BIENES NO PRIORITARIOS COMPREDEN UNA PORCIÓN LIGERAMENTE MENOR (72%). ESTA PREDILECCIÓN POR TECNOLOGÍA EXTRANJERA ES AÚN MÁS NOTABLE EN LOS BIENES DE CAPITAL Y DE CONSUMO DURADERO, PUES EN AMBOS CASOS MÁS DEL 85% DE LOS CONTRATOS TIENE QUE VER CON TECNOLOGÍA EXTRANJERA.

ESTE ORIGEN DE LA TECNOLOGÍA, NOS LLEVA A CONSIDERAR QUE LA TECNOLOGÍA ADQUIRIDA ES FORZOSAMENTE PAGADA EN REGALÍAS ESTABLECIDAS EN LOS CONTRATOS, DICHO PAGOS ESTÁN MUY CONCENTRADOS EN CIERTAS ACTIVIDADES, LAS CUALES TIENEN UN CARÁCTER DE PRIORITARIAS PRINCIPALES. DE ESTAS EL 70% DE LOS CONTRATOS DE LAS FILIALES ES FIRMADO CON SU MATRIZ, LO QUE LLEVA A UN MAYOR CONTROL SELECTIVO DE LA MATRIZ A SUS FILIALES Y UN MAYOR FLUJO DE CAPITALES POR CONCEPTO DE REGALÍAS.

Así, LA NATURALEZA PROTECCIONISTA IMPLEMENTADA POR LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO MEXICANO Y LA POLÍTICA DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA DE LAS EMPRESAS MATRICES A SUS FILIALES Y A LAS EMPRESAS NACIONALES MEXICANAS, NOS LLEVAN A UNA SITUACIÓN, EN DONDE NO SE PUEDE HABLAR DE UNA COMPETENCIA CREATIVA, SINO MÁS BIEN DE UN MONO-OLIGOPOLIO DEPENDIENTE QUE SÓLO CAMBIA DE SU FORMA APARENTE.

ESTA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA, SE MANIFIESTA PRINCIPALMENTE EN LAS ACTIVIDADES DE BIENES DE CAPITAL; BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CONSUMO DURADERO, QUE REPRESENTAN LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES DE PUNTA DE LA INDUSTRIA MEXICANA, EN DONDE LA PRESENCIA DE LAS FILIALES, CON ALTOS NIVELES DE CONCENTRACIÓN, ALTAS PROPORCIONES DE GASTOS EN TECNOLOGÍA EN EL VALOR AGREGADO Y ALTAS INTENSIDADES TECNOLÓGICAS LA ACENTÚAN CADA VEZ MÁS.

## 2. LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

COMO SE PUDO OBSERVAR EN LOS APARTADOS ANTERIORES, LOS EFECTOS PRINCIPALES QUE HAN GENERADO LAS FILIALES DE LAS GRANDES EMPRESAS MULTINACIONALES, EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE MÉXICO, SON A GRANDES RASGOS LOS SIGUIENTES:

1. UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA HETEROGENEA, CAUSADA PRINCIPALMENTE POR LA IMPORTANTE PRESENCIA DE FILIALES EN LAS ACTIVIDADES DE PUNTA DEL SECTOR INDUSTRIAL;
2. UNA PRODUCCIÓN ORIENTADA A SATISFACER EL MERCADO INTERNO, DEBIDO A QUE SU COMPORTAMIENTO QUE HA SIDO DETERMINADO POR LOS OBJETIVOS DE LAS CASAS MATRICES Y LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, IMPLEMENTADOS POR EL GOBIERNO MEXICANO EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS. RAZONES QUE LE HAN PERMITIDO DESARROLLARSE COMO UNA EMPRESA MONO-OLIGOPÓLICA, QUE CONTROLA EL MERCADO INTERNO Y EN CONSECUENCIA DESCUIDADN LA PRODUCCIÓN DE BIENES COMPETITIVOS A NIVEL INTERNACIONAL;
3. EL INCREMENTO ACELERADO DE LA INVERSIÓN EN INDUSTRIAS MAQUILADORAS LE LLEVA A UNA SITUACIÓN DE MAYOR DEPENDENCIA Y EXPLOTACIÓN CAUSADAS POR LAS CONDICIONES FAVORABLES BAJO LAS QUE INSTALAN SUS PLANTAS;

4. UNA MAYOR AGUDIZACIÓN EN LA SITUACIÓN DE DEPENDENCIA ECONÓMICA, TECNOLÓGICA, GENERADA POR LA CONCENTRACIÓN DE LAS FILIALES EN LOS SECTORES DE PUNTA DE LA ECONOMÍA Y POR LA NATURALEZA DEL PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA.

TODOS ESTOS EFECTOS QUE SE MANIFIESTAN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA CONTRIBUYEN DE MANERA MUY IMPORTANTE EN EL PROCESO DE ESTRANGULAMIENTO EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, FENÓMENO QUE SE MANIFIESTA FUNDAMENTALMENTE EN LA BALANZA EN CUENTA CORRIENTE --- Y ADEMÁS; CON MENOR INTENSIDAD EN LA DE CAPITALES. ASÍ TENEMOS QUE LA PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA GENERACIÓN DE LA CRISIS CAPITALISTA EN MÉXICO ES MUY IMPORTANTE.

#### A) BALANZA COMERCIAL

DE LAS 5,382 EMPRESAS CON CAPITAL EXTRANJERO ESTABLECIDAS - EN MÉXICO, 1,584 REALIZAN OPERACIONES DE COMERCIO EXTERIOR (26.5% DEL TOTAL); DE ÉSTAS, 1,116 SON SOCIEDADES CON CAPITAL ESTADOUNIDENSE. LO ANTERIOR CONFIRMA QUE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES SE ORIENTAN PRINCIPALMENTE HACIA LA SATISFACCIÓN DEL MERCADO INTERNO, TODA VEZ QUE SUS EXPORTACIONES EN 1981 ESCASAMENTE REPRESENTAN EL 7.2% DE LAS VENTAS EXTERNAS TOTALES DEL PAÍS. LA TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO DE -- LAS EXPORTACIONES DE LAS CITADAS UNIDADES ECONÓMICAS EN LOS TRES ÚLTIMOS AÑOS FUE SIGNIFICATIVAMENTE INFERIOR A LA OB--



SERVADA EN EL TOTAL EXPORTADO POR MÉXICO (6.5% Y 46.3% RESPECTIVAMENTE). ESTO SE DEBE A QUE EN 1981 SE REDUJERON EN 125 MILLONES DE DÓLARES LAS VENTAS EXTERNAS DE LAS MISMAS.

POR OTRA PARTE, SE PUEDE OBSERVAR QUE LAS EXPORTACIONES SE ENCUENTRAN CONCENTRADAS EN 16 EMPRESAS, MISMAS QUE EFECTÚAN APROXIMADAMENTE EL 52% DE LAS VENTAS EXTERNAS TOTALES DE ESTAS SOCIEDADES. POR SU IMPORTANCIA DESTACAN LAS EXPORTACIONES REALIZADAS POR EMPRESAS NORTEAMERICANAS, CUYA PARTICIPACIÓN, SOBRE EL TOTAL VENDIDO POR LAS PRINCIPALES SOCIEDADES EXPORTADORAS FUE DEL 77% EN 1981.

COMO PUEDE ADVERTIRSE EN EL CUADRO No. 13 DE LAS 16 PRINCIPALES EMPRESAS EXPORTADORAS, 10 SE ENCUENTRAN EN EL SECTOR DE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN, CON UNA EXPORTACIÓN DE 469 MILLONES DE DÓLARES EN 1981, VALOR QUE REPRESENTA EL 34% DE LAS EXPORTACIONES TOTALES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES. COMO DATO ADICIONAL CABRÍA MENCIONAR QUE 5 EMPRESAS DEL SECTOR AUTOMOTRIZ CONCENTRAN EL 17% DE LAS VENTAS EFECTUADAS POR LAS PRINCIPALES UNIDADES ECONÓMICAS RELACIONADAS EN EL CUADRO PRESENTE.

Cuadro No. 13

PRINCIPALES EMPRESAS EXPORTADORAS CON PARTICIPACION DE CAPITAL  
EXTRANJERO.

(MILLONES DE PESOS)

CONCEPTO	1979		1980		1981		TMAC(1)
		%		%		%	%
Total México	8,791.0	-	14,594.0	-	18,933.0	-	40.34
Total Empresas T.	8,210.0	100.0	1,497.2	100.0	1,372.0	100.0	6.5
Participación	13.8	-	10.2	-	7.2	-	-
Principales Empresas	607.1	50.2	686.2	45.8	714.3	52.0	8.5
Volkswagen de México	112.3	9.3	178.3	11.9	122.1	8.9	4.3
Indust. Minera de Méx.	97.6	8.1	96.7	6.5	98.8	7.2	0.6
Transm y Eq. Mec.S.A.	63.4	5.2	74.0	4.9	69.5	5.1	4.7
Química Fluor, S.A.	40.4	3.3	45.8	3.1	55.8	4.1	17.5
Tabacos Mexicanos S.A.	37.4	3.1	45.5	3.1	48.5	3.5	13.8
Chrysler de Méx. S.A.	45.6	3.8	32.7	2.2	29.1	2.1	-20.6
Volkart Hnos. Méx.	21.4	1.8	44.6	3.0	45.2	3.2	45.7
Empresas Hohenberg	30.9	2.5	33.6	2.2	43.5	3.2	18.6
Nissan Mexicana S.A.	20.1	1.7	33.0	2.2	32.5	2.4	27.3
Algodonera Com. Mexic.	21.7	1.8	-	-	45.4	3.3	44.2
Ford Motor Co.	36.5	3.0	18.8	1.2	9.3	0.7	-52.0
Rassini Rheem S.A.	28.6	2.4	14.3	1.0	18.3	1.3	-20.5
Tereftalatos Mexic.	1.3	0.1	17.5	1.2	42.4	3.1	(2)
General Motors de Méx.	9.5	0.8	6.8	0.4	42.2	3.1	111.0
C. Ithoh Méx. S.A.	23.3	1.9	24.3	1.6	4.7	0.8	-29.3
Cia. Minera Cuevas	17.1	1.4	20.3	1.3	-	-	18.7

(1) Tasa media Anual de Crecimiento 1979-1980.

(2) Incremento superior al 500%.

FUENTE: Comité Coordinador de Estadísticas de Comercio Exterior IMCE--1981.

DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS EXPORTADORAS 9 TIENEN PARTICIPACIÓN MAYORITARIA DE CAPITAL EXTRANJERO Y EFECTUARON EXPORTACIONES POR 347 MILLONES DE DÓLARES EN 1980 (26% DEL TOTAL DE LAS VENTAS EXTERNAS EFECTUADAS POR LAS FILIALES).

LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EXPORTAN FUNDAMENTALMENTE BIENES DE CAPITAL Y PRODUCTOS INTERMEDIOS CON UN ALTO GRADO DE ESPECIALIZACIÓN. ÉSTO PERMITE ASEGURAR QUE LOS MONTOS DE EXPORTACIÓN SOBRE TODO DE LOS SECTORES AUTOMOTRIZ Y QUÍMICO, TIENDEN A DESPLAZAR A LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS INTENSIVAS EN MANO DE OBRA.

UNA CARACTERÍSTICA QUE SE OBSERVA EN EL COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES, ES EL BAJO PESO RELATIVO QUE REPRESENTAN CON RESPECTO A LAS EXPORTACIONES TOTALES DEL PAÍS, FENÓMENO QUE TIENE SU EXPLICACIÓN, POR LA ALTA TASA DE RENTABILIDAD INTERNA, LA PÉRDIDA PAULATINA DE COMPETITIVIDAD EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES Y LA MEDIDA ADOPTADA POR LAS GRANDES CORPORACIONES PARA REDUCIR LAS IMPORTACIONES DE SUS FILIALES.

POR EL LADO DE LAS IMPORTACIONES, OBSERVAMOS QUE CONTRARIAMENTE A LA ESCASA PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES GLOBALES DEL PAÍS, LAS EMPRESAS CON CAPITAL FORÁNEO ESTABLECIDAS EN MÉXICO REALIZAN SIGNIFICATIVOS VOLÚMENES DE IMPORTACIONES. EN 1980 Y 1981 LAS CITADAS UNIDADES ECONÓMICAS EFECTUARON IMPORTACIONES POR 4,778 Y 5,085 MILLONES DE DÓLA

RES, RESPECTIVAMENTE. ESTOS VALORES REPRESENTAN 27% Y 23% DE LAS ADQUISICIONES EFECTUADAS POR EL PAÍS EN ESOS AÑOS.

LAS IMPORTACIONES SE CARACTERIZAN POR ESTAR CONCENTRADAS EN 17 EMPRESAS MISMAS QUE EFECTUARON APROXIMADAMENTE UNA TERCERA PARTE DE LAS ADQUISICIONES GLOBALES DE LAS FILIALES.

DESTACAN LAS IMPORTACIONES EFECTUADAS POR LAS EMPRESAS UBICADAS EN EL SECTOR AUTOMOTRIZ, CUYAS COMPRAS ASCIENDEN A - 1,352 MILLONES DE DÓLARES (26% DE LAS ADQUISICIONES TOTALES DE LAS FILIALES Y 6% DE LAS IMPORTACIONES GLOBALES DEL PAÍS).

CUADRO NO. 14

PRINCIPALES EMPRESAS IMPORTADORAS CON PARTICIPACION DE CAPITAL  
EXTRANJERO

(MILLONES DE PESOS)

C O N C E P T O	1979	%	1980	%	1981	%	TAMC %
Total México	11,574.0	-	17,793.0	-	22,594.0	-	40.0
Total Empresas Trans.	3,382.6	100.0	4,767.8	100.0	5,085.0	100.0	23.0
Participación	29.2	-	27.0	-	22.5	-	-
Principales Empresas	1,183.6	35.0	1,685.3	35.3	1,656.4	32.6	18.3
Volkswagen de México	235.9	7.0	333.8	7.0	320.1	6.3	16.5
Chrysler de Méx. S.A.	285.9	8.6	283.2	6.0	226.5	4.5	-11.0
Kenworth Mex. S.A.	92.4	2.7	87.2	1.8	149.8	2.9	27.0
General Motors de Méx.	6.5	0.2	287.4	4.0	106.9	2.1	(1)
IBM de México S.A.	53.9	1.6	97.1	2.0	95.4	1.9	33.0
Ford Motor Company	68.3	2.0	71.2	1.5	106.1	2.1	24.0
Celanese Méx. S.A.	62.9	1.9	84.0	1.7	69.2	1.4	4.9
Nissan Mexicana S.A.	64.1	1.9	69.2	1.4	69.8	1.4	4.4
John Deere, S.A.	48.1	1.4	58.2	1.2	67.1	1.3	18.1
Kodak de México, S.A.	36.0	1.1	69.8	1.3	74.5	1.5	44.0
Vehículos Automotores de México, S.A.	55.7	1.6	57.9	1.2	36.0	0.7	19.6
Trans y Equi.Mec. S.A.	34.7	1.0	58.9	1.2	55.6	1.1	27.0
Teleind.Erikson S.A.	31.8	1.0	51.9	1.1	65.5	1.3	43.0
Dina Rockwell, S.A.	31.7	0.9	44.7	1.0	58.5	1.2	36.0
Eaton Manufact. S.A.	26.3	0.8	47.1	1.0	55.3	1.1	45.0
Cia. Hulera Good Year - Oxo, S.A.	23.0	0.7	43.5	0.9	57.3	1.1	60.0
Motores Perkins, S.A.	26.4	0.8	50.2	1.0	42.8	0.8	27.0

(1) Tasa Media Anual de Crecimiento superior al 500%

FUENTE: Comité Coordinador de Estadísticas de Comercio Exterior, IMCE-1981.

CABE DESTACAR QUE UNA PORCIÓN IMPORTANTE DE LAS IMPORTACIONES SE EFECTUARON POR EMPRESAS EN LAS QUE PREVALECE EL CAPITAL FORÁNEO SOBRE EL NACIONAL; DE LAS 17 PRINCIPALES UNIDADES ECONÓMICAS IMPORTADORAS, QUE PRESENTAN ES CARACTERÍSTICA. EN 1980 ESTAS ÚLTIMAS ADQUIRIERON DEL EXTERIOR -- 1,027 MILLONES DE DÓLARES (62 DE LAS IMPORTACIONES DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS TRANSNACIONES Y 20% DE LAS ADQUISICIONES TOTALES).

LO ANTERIOR CONFIRMA QUE MIENTRAS MAYOR SEA EL CONTROL DE LAS SOCIEDADES POR PARTE DEL CAPITAL EXTRANJERO, MAYORES -- SERÁN SUS IMPORTACIONES. ELLO DEBIDO A QUE LAS CASAS MATRICES CONDICIONAN A SUS FILIALES PARA REALIZAR IMPORTACIONES "CAUTIVAS", A FIN DE GARANTIZAR SUS EXPORTACIONES HACIA EL MERCADO MEXICANO, EVITANDO ASÍ LA COMPETENCIA INTERNACIONAL.

POR OTRA PARTE, EN EL CUADRO NO. 15 SE OBSERVA QUE LAS MATRICES DE LAS 12 PRINCIPALES EMPRESAS IMPORTADORAS SE ENCUENTRAN UBICADAS ENTRE LAS 500 EMPRESAS MÁS GRANDES DEL MUNDO, FENÓMENO QUE PERMITE AFIRMAR QUE MIENTRAS MÁS GRANDE SEA LA MATRIZ, MAYORES SERÁN LAS IMPORTACIONES DE LAS FILIALES TODA VEZ QUE ÉSTAS SE ENCUENTREN VERTICALMENTE INTEGRADAS A AQUÉLLA.

Á FÍN DE REFORZAR LO ANTERIOR, OBSERVAMOS QUE LAS IMPORTACIONES DE ESTAS EMPRESAS SE CARACTERIZAN POR SU SIGNIFICATIVA DIVERSIFICACIÓN, DESTACANDO LAS ADQUISICIONES DE MATERIAL DE ENSAMBLE PARA AUTOMÓVILES, TRACTORES, PARTES Y --PIEZAS SUeltas PARA VEHÍCULOS. EN GENERAL, LAS IMPORTACIONES DESTINADAS AL SECTOR AUTOMOTRIZ, REPRESENTAN EL 20% DE LAS IMPORTACIONES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES.

CUADRO NO. 15

CARACTERISTICAS DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS IMPORTADORAS CON PARTICIPACION DE CAPITAL EXTRANJERO.

EMPRESAS	SECTOR DE ACTIVIDADES.	PAIS DE PROCEDENCIA	PARTICIPACION DE CAPITAL EXTR.	POSICION (1) MUNDIAL DE LA C.MATRIZ
Volkswagen de México	Transformación	R.F.A.	100%	14
Chrysler de México	"	E.U.	99%	33
Kenworth México	"	E.U.	49%	-
General Motors de Méx.	"	E.U.	100%	4
IBM de México	"	E.U.	100%	11
Celanex Mexicana	"	E.U.	40%	-
Ford Motor Company	"	E.U.	100%	8
Nissan Mexicana	"	Japón	100%	40
John Deere, S.A.	Comercio	E.U.	59%	131
Kodak Mexicana	"	E.U.	100%	48
VAM	Transformación	E.U.	38%	-
Transmisiones y Equipos Mecánicos	"	E.U.	26%	-
Teleindustrias Erikson	"	Suecia	60%	311
Dina Rockwell	"	E.U.	40%	102
Eaton Manufacturera	"	E.U.	40%	166
Compañía Hulera Good Yeard Oxo	"	E.U.	100%	71
Motores Perkins	"	E.U.	31%	-

(1) De acuerdo a las 500 empresas más importantes del mundo, según el valor de ventas en 1980.

FUENTE: Revista Fortune, Mayo 3, 1982.



COMO PUEDE ADVERTIRSE, EXISTE UNA TENDENCIA DE LAS EMPRE--  
SAS TRANSNACIONALES PARA DESARROLLAR SUS PROCESOS PRODUCTI  
VOS EN BASE A IMPORTACIONES QUE EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS  
NO COMPENSAN CON SUS EXPORTACIONES.

ESTA SITUACIÓN, ADEMÁS DE PROPICIAR EL DESEQUILIBRIO EN LA  
CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS MEXICANA, CONTRIBU  
YE A ACELERAR LA DEPENDENCIA CIENTÍFICA Y TÉCNICA DEL PAÍS  
Y A SUBUTILIZAR RECURSOS QUE SE GENERAN INTERNAMENTE.

OTRO RASGO FUNDAMENTAL DE LAS ADQUISICIONES DE LAS UNIDA--  
DES ECONÓMICAS ESTUDIADAS, ES SU MARCADA DEPENDENCIA HACIA  
LOS MERCADOS DE ORIGEN DEL CAPITAL, PUESTO QUE EN 1981 LAS  
EMPRESAS TRANSNACIONALES ADQUIRIERON EN PROMEDIO 66% DE --  
LAS IMPORTACIONES A SUS PAÍSES DE ORIGEN.

DE ESTA MANERA PUEDE AFIRMARSE QUE SON LAS EMPRESAS TRANS-  
NACIONALES MAS PODEROSAS A NIVEL MUNDIAL, LAS QUE A TRAVÉS  
DE SUS FILIALES CONDICIONAN EN BUENA MEDIDA LOS FLUJOS CO-  
MERCIALES HACIA MÉXICO, PRODUCIÉNDOSE CON ELLO CAMBIOS IM-  
PORTANTES EN LOS PATRONES DE CONSUMO NACIONALES, TODA VEZ  
QUE EN GRAN PARTE DE LOS CASOS LA TECNOLOGÍA Y LOS BIENES  
INTERMEDIOS IMPORTADOS NO SE AJUSTAN A LOS REQUERIMIENTOS  
DEL PAÍS POR ESTAR DISEÑADOS PARA NACIONES DESARROLLADAS -  
CON ALTOS NIVELES DE INGRESO.

CONOCIENDO LA IMPORTANCIA DE LAS FILIALES, EN EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE MERCANCIAS, ENCONTRAMOS QUE EL EFECTO DE ESTE COMPORTAMIENTO SE REFLEJARÁ DE MANERA MUY IMPORTANTE EN EL DESEQUILIBRIO COMERCIAL DE BIENES LO QUE COADYUVARÁ A AGRAVAR EL DESEQUILIBRIO DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

ASÍ OBSERVAMOS QUE PARA LOS AÑOS DE 1970, 1980 Y 1981 LA BALANZA COMERCIAL DE LAS EMPRESAS CON CAPITAL EXTRANJERO ESTABLECIDAS EN NUESTRO PAÍS ARROJÓ UN DÉFICIT ACUMULADO DE 9,167 MILLONES DE DÓLARES. EN 1979 EL SALDO NEGATIVO REPRESENTÓ 78% DEL DÉFICIT GLOBAL DE MÉXICO; ENTRE TANTO EN 1980 Y 1981 LOS VALORES DEL DÉFICIT COMERCIAL DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES FUERON SUPERIORES EN APROXIMADAMENTE 82 Y 52 MILLONES DE DÓLARES, AL REGISTRADO POR EL RESTO DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO, COMO DATO ADICIONAL CABRÍA MENCIONAR QUE EL DÉFICIT COMERCIAL GENERADO POR LAS CITADAS UNIDADES ECONÓMICAS REPRESENTA 20% DE LOS INGRESOS QUE EL PAÍS OBTIENE POR EXPORTACIONES.

ASÍ, LEJOS DE COADYUVAR AL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL PAÍS LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES SE CONSTITUYEN EN EL PRINCIPAL ESCOLLO PARA SUPERAR LAS RESTRICCIONES ESTRUCTURALES DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA.

LA TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS ES DE 14%, SIENDO ESTA MUY SIMILAR A LA DEL DÉFICIT TOTAL, QUE PARA EL MISMO PERÍODO FUÉ DE 15%.

POR LO QUE RESPECTA A LAS EMPRESAS EXTRANJERAS SUPERAVITARIAS EN SUS BALANZAS COMERCIALES SE DETECTÓ QUE LA MAYORÍA DE ELLAS SE ENCUENTRA EN EL SECTOR DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA Y EN EL SECTOR COMERCIO. EN GENERAL, LAS NUEVE PRINCIPALES EMPRESAS ARROJARON UN SALDO FAVORABLE DE 236 MILLONES DE DÓLARES EN 1981.

EL QUE LA MAYORÍA DE EMPRESAS CON SUPERAVIT EN SUS RELACIONES COMERCIALES SE ENCUENTRE EN LOS SECTORES EXTRACTIVO Y COMERCIAL, SE DEBE A ESTRATEGIAS GLOBALES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES PARA ASEGURAR MERCADOS DE ABASTECIMIENTO DE MATERIAS PRIMAS IMPRESCINDIBLES PARA DESARROLLAR SUS RESPECTIVAS PRODUCCIONES. PARTICULARMENTE EN EL SECTOR EXTRACTIVO LAS VENTAJAS COMPETITIVAS DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES SINO TAMBIEN PROPICIAN UNA EXPLOTACIÓN INDISCRIMANADA DE RECURSOS NO RENOVABLES.

CUADRO NO. 16

PRINCIPALES EMPRESAS CON PARTICIPACION EXTRANJERA SUPERAVITARIA EN SUS BALANZAS COMERCIALES (1979-81)  
(MILLONES DE DOLARES).

CONCEPTO	SBC 1979	SBC 1980	SBC 1981	TMAC %
Total	212.9	227.2	235.8	5.2
Ind. Minera Mex. S.A.	86.5	65.4	72.0	-8.8
Química Fluor, S.A.	37.7	43.4	50.6	15.8
Empresas Hohenberg, S.A.	13.4	33.6	43.5	80.0
Mc. Fadden, S.A. de C.V.	3.8	14.1	16.5	100.0
Transmisiones y Equipo Mec.	28.7	15.2	13.9	-30.0
C. IToh Co Mex., S.A.	10.0	24.3	11.6	7.7
Cia. Minera Río Colorado	8.3	8.8	9.7	8.1
FLuorita Río Verde S.A.	6.6	11.0	9.7	21.0
Productos Ind. de Plomo	17.9	11.4	8.3	-32.0

FUENTE: Comité Coordinador de Estadísticas de Comercio Exterior IMCE-1981.

## B) BALANZA DE SERVICIOS.

COMO SE HA OBSERVADO, EL EFECTO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA BALANZA COMERCIAL HA LLEVADO A UN PROCESO DE AGUDIZACIÓN ESTRUCTURAL DEL DESEQUILIBRIO COMERCIAL EXTERNO DE LA BALANZA DE PAGOS, SITUACIÓN QUE TAMBIÉN SE MANIFIESTA EN LA BALANZA DE SERVICIOS, YA QUE CONJUNTAMENTE CON LOS PAGOS AL SERVICIO DE LA DEUDA DE LAS FILIALES A LOS BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES, ENCONTRAMOS EL FLUJO DE CAPITALES DE LA FILIAL A LA MATRIZ, POR CONCEPTO DE UTILIDADES REMITIDAS, INTERESES, REGALÍAS Y OTROS PAGOS.

POR EL LADO DEL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA, ENCONTRAMOS, QUE TIENE UN VALOR POCO SIGNIFICATIVO, EN COMPARACIÓN CON EL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA TOTAL ELEMENTO QUE EN CONSECUENCIA NO REPRESENTA UNA CARGA SIGNIFICATIVA A LA SALIDA DE CAPITALES POR ESTE CONCEPTO. ES IMPORTANTE MENCIONAR QUE EN EL SIGUIENTE APARTADO, SE ANALIZARÁ MÁS DETENIDAMENTE EL PAPEL DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA CONCERTACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA.

UN ELEMENTO QUE TIENE MUCHA IMPORTANCIA EN EL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE SERVICIOS ES EL FLUJO DE CAPITALES POR CONCEPTO DE REGALÍAS Y UTILIDADES, ENVIADAS POR LA FILIAL A SU MATRIZ, ESTO SE AGUDIZA, CUANDO LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS DE LAS EMPRESAS NACIONALES POR ESTOS CONCEPTOS, SE REALIZA EN ÉPOCAS DE EXPANSIÓN COMO LA OCURRIDA EN MÉXI

CO CON EL "BOM PETROLERO" DE 1977 A 1980.

CUADRO NO 17

PORCENTAJE DE LAS REMISIONES TOTALES DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN RELACION A LOS BENEFICIOS OBTENIDOS 1960-1980.

ANOS	UTILIDADES REMITIDAS	INTERESES, REGALIAS Y OTROS PAGOS
1960	50.9	41.6
1968	23.7	47.0
1970	21.5	44.0
1978	18.0	45.3
1980	17.4	45.4

FUENTE: Tomado de Inversión Extranjera y Transferencia de -  
Tecnología en México, Asociación Nacional de aboga-  
dos de empresas Ed. Tecnos, México, 1973.

ASÍ EL EFECTO DE LAS TRANSMISIONES EXTERNAS DE LAS FILIALES EN LA BALANZA EN CUENTA CORRIENTE, REFLEJA UNA TENDENCIA - CADA VEZ MAYOR EN SU PARTICIPACIÓN EN EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL DE LA BALANZA DE PAGOS, GENERADA PRINCIPALMENTE - POR EL CRECIENTE DÉFICIT COMERCIAL DE LAS FILIALES CON SUS MATRICES, DEBIDO AL COMERCIO INTEREMPRESA QUE GENERA EL FENÓMENO DE LA SOBRE FACTURACIÓN DE IMPORTACIONES Y SUBFACTURACIÓN DE EXPORTACIONES Y POR FLUJO DE CAPITALES EN LA BA--

LANZA DE SERVICIOS, POR CONCEPTO DE REMISIÓN DE UTILIDADES, REGALÍAS, INTERESES Y OTROS PAGOS.

ESTO SIGNIFICA QUE EL ESTABLECIMIENTO DE MÁS FILIALES EN EL PAÍS, NOS LLEVARÍA A INCREMENTAR EL ESTRANGULAMIENTO EXTERNO DE LA BALANZA EN CUENTA CORRIENTE, EN LAS CONDICIONES ACTUALES, POR LO QUE SE HACE NECESARIO PENSAR QUE PARA PODER LOGRAR MEJORES VENTAJAS DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA PARA NUESTRO PAÍS, ES NECESARIO ESTABLECER UN MAYOR CONTROL, SOBRE EL COMERCIO Y EL FLUJO DE CAPITALES - POR CONCEPTO DE UTILIDADES, REGALÍAS E INTERESES.

POR LO QUE SE REFIERE A LA BALANZA DE CAPITALES MENCIONAREMOS ÚNICAMENTE, EL EFECTO QUE HA REPRESENTADO A CORTO PLAZO EL ESTABLECIMIENTO DE INVERSIÓN NUEVA EN NUESTRO PAÍS, Y QUE PODRÍA CONSIDERARSE COMO EQUILIBRADOR EN PRIMERA INSTANCIA YA QUE POSTERIORMENTE EL FINANCIAMIENTO EN LA AMPLIACIÓN DE LA FILIALES CORRESPONDERÁ A LA DEUDA EXTERNA - Y PRINCIPALMENTE AL FINANCIAMIENTO INTERNO, ELEMENTOS QUE LLEVARÁ A UNA SITUACIÓN DE DESEQUILIBRIO FINANCIERO, EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO, CAUSADO POR EL FLUJO DE CAPITALES - REPRESENTADOS POR EL DEFICIT COMERCIAL Y DE SERVICIOS DE LA CUENTA CORRIENTE.

c) PAPEL DE LA EMPRESA TRANSNACIONAL EN LA CONCERTACIÓN DE LA DEUDA.

COMO LO HEMOS MENCIONADO ANTERIORMENTE, EL ORIGEN DEL FINANCIAMIENTO QUE TRAMITAN LAS FILIALES PARA SU EXPANSIÓN, SE REALIZA EN 3 MOMENTOS ESPECÍFICOS. EL PRIMERO ES EL CONCERNIENTE A LA ETAPA INICIAL DE INSTALACIÓN DE LA FILIAL, EN DONDE EL CAPITAL PROVIENE PRINCIPALMENTE DE LA CASA MATRIZ, LO CUAL COADYUVA EN ALIVIAR EL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS; DEL PAÍS RECEPTOR.

Y POR ÚLTIMO TENEMOS EL FINANCIAMIENTO OBTENIDO POR PRÉSTAMOS DE TERCEROS, LA OPCIÓN QUE PUEDE UTILIZAR LA EMPRESA EN ESTA SITUACIÓN, PUEDE SER DE ORIGEN INTERNO O DE EXTERNO. LOS PRÉSTAMOS INTERNOS, SON LA OPCIÓN QUE SUELEN UTILIZAR LAS FILIALES, ESTOS ES DEBIDO PRINCIPALMENTE, POR LAS SITUACIONES FAVORABLES QUE OBTIENE LA EMPRESA POR LAS AUTORIDADES FINANCIERAS EN MÉXICO Y POR EL RIESGO FINANCIERO QUE PUEDE CAUSAR GRANDES PÉRDIDAS POR LA INCERTIDUMBRE FINANCIERA GENERADA POR LA INESTABILIDAD CAMBIARIA.

ASÍ, EL FINANCIAMIENTO EXTERNO VÍA BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES, SUELE SER UTILIZADO POR LA EMPRESA, ÚNICAMENTE EN PAÍSES EN DONDE EL CRÉDITO INTERNO SEA MAS CARO O EXISTA UNA CONSTANTE ESTABILIDAD CAMBIARIA.



CUADRO NO. 19 \*

FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA BANCARIO MEXICANO A EMPRESAS NACIONALES Y EXTRANJERAS.

(SALDOS EN MILES DE MILLONES DE PESOS)

AIOS	TOTAL (1)	%	EMPRESAS (2) EXTRANJERAS	%	EMPRESAS (3) NACIONALES	%
1977	325.1	100.0	33.3	11.4	291.8	88.6
1978	454.4	100.0	36.7	8.8	417.7	91.2
1979	613.4	100.0	56.3	10.2	556.6	89.8
1980	866.2	100.0	86.6 (4)	10.0	779.6	90.0
1981	1,197.9	100.0	121.0 (4)	10.3	1,076.9	89.7

- (1) Información obtenida de reportes bancarios
- (2) Información derivada de la encuesta de Inversión Extranjera.
- (3) Se obtiene por diferencia.
- (4) Datos estimados.

FUENTE: Banco de México; Subdirección de Investigación Económica

\* Tomado de: Expansión y Estrangulamiento Financiero, 1977-1981, de María Elena Cardero y José Manuel Quijano, en Economía Mexicana No. 14, - 1982-CIDE.

ESTE FENÓMENO TAMBIÉN SE MANIFIESTA EN MÉXICO, YA QUE LAS FILIALES PROCURAN FINANCIARSE EN EL MERCADO LOCAL, YA QUE ESTE PRESENTA UN SISTEMA BANCARIO Y FINANCIERO CAPAS DE - PROVEER EL SUFICIENTE CAPITAL PARA SUS PROGRAMAS DE EXPANSIÓN PRODUCTIVA.

LA INFORMACIÓN DISPONIBLE PARA EL CASO DE MÉXICO (VEASE - CUADRO No. 19) INDICA QUE DURANTE EL CICLO DE EXPANSIÓN - RECIENTE (1977-1981) LAS EMPRESAS EXTRANJERAS ABSORBIERON EL 10% APROXIMADAMENTE DEL FINANCIAMIENTO OTORGADO AL SECTOR EMPRESARIAL POR EL SISTEMA BANCARIO MEXICANO. EL 90% RESTANTE POR CONSIGUIENTE, SE ORIENTÓ HACIA EMPRESAS NACIONALES (PÚBLICAS Y PRIVADAS).

ES IMPORTANTE MENCIONAR QUE PARALELAMENTE CON LA ETAPA DE EXPANSIÓN ECONÓMICA GENERADA POR EL "BOM PETROLERO" EN MÉXICO A NIVEL MUNDIAL SUCEDE UN FENÓMENO FINANCIERO MUY IMPORTANTE, EL CUAL ES REPRESENTADO POR LA EXISTENCIA DE UNA GRAN LIQUIDEZ EN LOS PRINCIPALES BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES.

ESTOS FENÓMENOS PERMITIERON QUE EN ESTE PERÍODO LA DEUDA EXTERNA CRECIERA DE UNA MANERA DESPROPORCIONADA, LA CUAL FUÉ CONTRATADA EN CONDICIONES MUY DIFERENTES A LOS QUE PREVALECIAN EN LA DÉCADA DE LOS 60'S. LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS QUE TENÍA ESTA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS, SE REFERÍA A CONDICIONES EN DONDE PREDOMINABA EL ESPÍRITU MERCANTILISTA DE LOS BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES, SOBRE LAS TASAS DE INTERÉS Y LOS PLAZOS PARA EL PAGO DE AMORTIZACIONES Y PAGO DE INTERESES.

ASÍ ENCONTRAMOS QUE EL PESO QUE TUVIERON LAS FILIALES EN LA CONTRATACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA PRIVADA FUÉ INSIGNIFICATIVA EN COMPARACIÓN CON LAS EMPRESAS MEXICANAS, YA QUE EN EL PERÍODO 1978-1981, EL 84% FUÉ CONTRATADO POR EMPRESAS MEXICANAS. ES DE NOTAR ADEMÁS, QUE LA EMPRESA MEXICANA CONCENTRÓ 61% DE SU CONTRATACIÓN A CORTO PLAZO, Y 23% A LARGO PLAZO, MIENTRAS QUE LA EXTRANJERA, CON 16% DE LA DEUDA EXTERNA PRIVADA TOTAL, ASUMIÓ 3% A CORTO PLAZO Y 7% A LARGO PLAZO.

ESTE CRECIMIENTO DE INVERSIÓN TANTO DE ORIGEN NACIONAL E INTERNACIONAL, POR PARTE DE LAS EMPRESAS NACIONALES, SE DEBE PRINCIPALMENTE A LA EXPANSIÓN GENERADA POR EL AUJE DEL BOM PETROLERO. ESTE CICLO SE CARACTERIZÓ POR UNA FUERTE TENDENCIA A LA FORMACIÓN Y AMPLIACIÓN DE GRUPOS EMPRESARIALES Y FINANCIEROS.

LA EXPANSIÓN DE LOS PRINCIPALES GRUPOS DE CAPITAL NACIONAL ESTUVO FUNDAMENTALMENTE APOYADA EN EL CRÉDITO EXTERNO Y ALTAMENTE CONCENTRADO EN UN REDUCIDO NÚMERO DE EMPRESAS.

ASÍ TENEMOS QUE EN EL PERÍODO DE EXPANSIÓN GENERADO POR LAS EXPECTATIVAS DESATADAS POR EL BOM PETROLERO, LA EMPRESA NACIONAL, FUE LA ENTIDAD QUE CONTRATÓ EL MAYOR MONTO DEL CRÉDITO INTERNACIONAL FINANCIADO POR LA BANCA PRIVADA INTERNACIONAL. TAMBIÉN OBSERVAMOS EN EL CUADRO No. 20, COMO EN EL PERÍODO DE 1971-1976, LAS EMPRESAS MEXICANAS CONTRATARON SOLAMENTE 33% DE LA DEUDA EXTERNA PRIVADA INTERNA Y LAS EXTRANJERAS, EN CAMBIO EL 67%.

ESTO NOS LLEVA A LA CONCLUSIÓN, DE QUE LAS EMPRESAS MEXICANAS SON LAS IMPULSORAS DEL CRECIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PRIVADA A CORTO PLAZO, LA CUAL FUÉ CONTRATADA PRECISAMENTE EN CONDICIONES DESFAVORABLES, YA QUE EL VENCIMIENTO Y ALTO COSTO DE LAS TASAS DE INTERÉS, NOS LLEVÓ A UNA SITUACIÓN NUEVA EN LAS CONDICIONES DE EXTRACCIÓN DE CAPITALES DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS A LOS PAÍSES POBRES.

CUADRO NO. 20<sup>a</sup>

DEUDA EXTERNA NETA DEL SECTOR PRIVADO POR ORIGEN NACIONAL DE LA EMPRESA Y POR PLAZO.

(MILLONES DE DOLARES)

AÑOS	EMPRESAS PRIVADAS MEXICANAS			EMPRESAS EXTRANJERAS			GRAN TOTAL
	CORTO PLAZO	LARGO PLAZO	TOTAL	CORTO PLAZO	LARGO PLAZO	TOTAL	
1971	58.2	56.8	1.4	90.5	177.0	267.5	266.1
1972	111.4	4.5	115.9	137.0	283.2	420.2	536.1
1973	34.6	5.6	40.2	188.6	321.9	510.5	550.7
1974	604.6	128.5	733.1	316.0	317.7	633.7	1,366.9
1975	310.7	283.8	594.5	185.0	315.7	500.7	1,093.2
1976	43.4	48.3	4.9	304.7	339.2	643.9	648.7
1977	369.5	25.5	395.0	416.5	154.7	261.8	133.3
1978	521.3	761.5	1,282.8	51.6	608.5	556.9	725.8
1979	1,109.7	517.3	1,627.0	381.4	238.3	619.7	2,246.7
1980	3,468.9	824.0	4,292.9	651.2	664.2	1,315.4	5,608.3
1981	2,683.7	881.4	3,565.1	4.5	587.3	591.8	4,156.9

FUENTE: PERIODO 1971-1978 BANCO DE MEXICO, BALANZA DE PAGOS, ESTADISTICAS HISTORICAS, SEPTIEMBRE DE 1980, PARA EL PERIODO 1979-1981 BANCO DE MEXICO, INFORMES ANUALES Y DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS. -SEPAFIN.

\* Tomado de Economía Mexicana No.4 1982 CIDE México.

Así, EL PAPEL QUE JUEGAN LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, EN EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA, NO REPRESENTA UN PAPEL DE TERMINANTE, YA QUE LA CONTRATACIÓN DE FINANCIAMIENTO CON - LOS BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES FUE DE 16% DE LA DEUDA PRIVADA EXTERNA TOTAL EN EL PERÍODO DE 1977-1981, CORRES-- PONDIENTOLE A LA EMPRESA MEXICANA PRIVADA EL 81% DE TODA - LA CONTRATADA EN EL PERÍODO.

ES IMPORTANTE MENCIONAR, QUE EL PAPEL QUE JUEGAN LAS FILIA LES EN EL ESTRANGULAMIENTO EXTERNO DE LA BALANZA COMERCIAL DE ESTE PERÍODO, NO SE MANIFIESTA EN EL COMERCIO EXTERIOR DE ESTAS EMPRESAS NI MUCHO MENOS EN LA CONCENTRACIÓN DE LA DEUDA PARA LA BALANZA DE CAPITALES, SINO QUE LA NATURALEZA DE LA DEPENDENCIA CIENTÍFICA-TECNOLÓGICA DE LA INDUSTRIA - PRODUCTORA DE BIENES DE CAPITAL, OCASIONÓ QUE ESTA EXPANSIÓN DE LAS EMPRESAS MEXICANAS LLEVARAN A UNA AGUDIZACIÓN DEL DÉ FICIT COMERCIAL POR LA IMPORTACIÓN CONTINUA DE BIENES DE CA PITAL.

EL PROBLEMA DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA QUE SE DESATA EN 1982, Y QUE FUÉ GENERADO POR LOS PROBLEMAS DEL MERCADO - PETROLERO INTERNACIONAL, LA FUGA CONTINUA DE CAPITALES, EL INCREMENTO DISPARADO DE LA INFLACIÓN Y LA INESTABILIDAD CAM BIARIA GENERADA POR LAS CONTINUAS DEVALUACIONES, PERMITIE-- RON, QUE AQUELLAS EMPRESAS MEXICANAS CON UN ALTO GRADO DE - ENDEUDAMIENTO EXTERNO, SE SITUARAN EN UNA POSICIÓN CRÍTICA, QUE LAS AMENAZABA AL COLAPSO FINANCIERO Y EN CONSECUENCIA A

LA QUIEBRA. ESTA SITUACIÓN LA VIVIERON LOS GRUPOS ALFA, -  
VISA, ETC.

ESTOS PROBLEMAS QUE AMENZABAN TANTO A LAS EMPRESAS PRIVADAS  
COMO A LA ECONOMÍA EN GENERAL, FUERON APLAZADOS EN BASE AL  
PROCESO DE REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA GLOBAL DE -  
MÉXICO, EN DONDE LA EMPRESA SERÍA RESPALDADA POR EL GOBIER-  
NO MEXICANO MEDIANTE UN INSTRUMENTO TÉCNICO-ADMINISTRATIVO,  
DENOMINADO FICORCA, QUIEN SE ENCARGARÍA DE INTERMEDIAR LA -  
AMORTIZACIÓN Y EL PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA PRIVADA ME-  
XICANA.

### 3. LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, HA SIDO UNO DE LOS PRINCIPALES ELEMENTOS QUE HA PERMITIDO SITUAR A -- MÉXICO, COMO UNO DE LOS PAÍSES CON MAYOR GRADO DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA. ESTO HA PERMITIDO QUE ALGUNOS TEÓRICOS CONSIDERE A MÉXICO COMO UN PAÍS SEMINDUSTRIALIZADO O COMO UNA POTENCIA MEDIA REGIONAL.

ASÍ, TENEMOS QUE EL DESARROLLO INDUSTRIAL LOGRADO POR MÉXICO EN LA POSTGUERRA, FUERA REALIZADO GRACIAS A LAS CONDICIONES ECONÓMICAS EXISTENTES EN LA ECONOMÍA MUNDIAL Y A LA POLÍTICA ECONÓMICA REALIZADA POR EL GOBIERNO MEXICANO EN ESA ÉPOCA. POR LO QUE LA SITUACIÓN ECONÓMICA MUNDIAL -- (ANALIZADA EN EL CAPÍTULO I), MUESTRA UNA GRAN EXPANSIÓN -- DE CAPITAL NORTEAMERICANO, PRINCIPALMENTE EN EUROPA Y EN ALGUNOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, LO QUE PERMITIÓ LA INSTALACIÓN DE FILIALES EN MÉXICO DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS -- INTERNACIONALES.

CONJUNTAMENTE CON ESTA SITUACIÓN LA POLÍTICA ECONÓMICA PLANEA DA POR EL GOBIERNO MEXICANO, SE ENCAMINÓ A EL LOGRO DE LA MODERNIZACIÓN DEL PAÍS, EN BASE A LA APLICACIÓN DE UN -- MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, QUE TENDRÍA QUE -- SER REALIZADO EN 3 ETAPAS, LAS CUALES SE INICIARÍAN PRIMERO CON UNA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO MANUFACTURADOS



QUE PERMITIRÍA LA IMPORTACIÓN ÚNICAMENTE DE MATERIAS PRIMAS E INSUMOS NO PRODUCIDOS EN EL PAÍS Y DE BIENES DE CAPITAL NECESARIOS PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LAS INDUSTRIAS INSTALADAS EN MÉXICO. TERMINADA ESTA ETAPA, SE INICIARÍA UNA SEGUNDA, LA CUAL CONSISTIRÍA EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS QUE TENDRÍA COMO FIN LA INSTALACIÓN DE EMPRESAS PRODUCTORAS DE ESTOS BIENES. EL LOGRO DE ESTA PERMITIRÍA LA INICIACIÓN DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL, LA CUAL DARÍA EL INICIO DE UNA INDUSTRIALIZACIÓN MADURA DE MÉXICO.

ESTE MODOELO DE DESARROLLO INDUSTRIAL, PROPONÍA AL PROTECCIONISMO (SISTEMA DE PERMISOS PREVIOS Y ARANCEL), COMO ELEMENTO PRINCIPAL, QUE CONJUNTAMENTE CON UNA POLÍTICA FISCAL DE PROMOCIÓN INDUSTRIAL, TENDRÍAN COMO RESULTADO LA INSTALACIÓN DE INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS.

EL RÉGIMEN DE INCENTIVOS TRIBUTARIOS PARA EL DESARROLLO DE MANUFACTURAS SE INICIA EN 1945 CON LA EXPEDICIÓN DE LA LEY DE FOMENTO DE INDUSTRIAS DE TRANSFORMACIÓN, QUE CONCEDÍA BENEFICIOS FISCALES A LAS INDUSTRIAS CLASIFICADAS COMO "NUEVAS, NECESARIAS O BÁSICAS" LA CONVENIENCIA DE ESTABLECER UN SISTEMA MAS SELECTIVO LLEVÓ EN 1985 A LA PROMULGACIÓN DE LA LEY DE INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS, QUE SI BIEN AMPLIO LAS FRANQUICIAS CONCEDIDAS A LAS INDUSTRIAS COMPRENDIDAS EN ESTE RÉGIMEN TAMBIEN RESTRINGIÓ EL

TIPO DE INDUSTRIAS ELEGIBLES Y EL NÚMERO DE EMPRESAS QUE PODRÁN OPERAR EN UN DETERMINADO CAMPO. LAS EXTENSIONES INCLUÍAN LOS IMPUESTOS DE IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y MATERIA PRIMA; SOBRE INGRESOS MERCANTILES Y AL INGRESO DE LAS EMPRESAS.

CONJUNTAMENTE CON ESTO SE ESTABLECIERON OTROS MECANISMOS FISCALES DE FOMENTO INDUSTRIAL, COMO ES EL CASO DE LA REGLA XIV DE LA TARIFA DEL IMPUESTO GENERAL DE IMPORTACIONES, QUE ESTABLECE UN RÉGIMEN PREFERENCIAL PARA LA ADQUISIÓN DE MAQUINARIAS Y EQUIPOS EN EL EXTERIOR. OTROS INSTRUMENTOS UTILIZADOS SE RELACIONAN CON LOS SUBSIDIOS VIRTUALES A LAS EXPORTACIONES Y LOS INCENTIVOS A LA REINVERSIÓN.

BAJO ESTA SITUACIÓN, LA ECONOMÍA MEXICANA CRECIÓ A TASAS DEL 5% PROMEDIO ANUAL DURANTE LAS DÉCADAS DE LOS 50'S Y 60'S, TENIENDO EN EL SECTOR INDUSTRIAL LA RAMA MAS DINÁMICA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, YA QUE ESTA LOGRO TASAS DE CRECIMIENTO HASTA DEL 8% ANUAL, COMPARÁBLES A LAS ALCANZADAS POR PAÍSES DESARROLLADOS COMO JAPÓN Y E.U.U.

LA UBICACIÓN DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS EN EL SECTOR INDUSTRIAL, ES SIN DUDA MUY RELEVANTE YA QUE SE UBICA EN LAS ACTIVIDADES DE PUNTA QUE REPRESENTA LAS MÁS DINÁMICAS POR EL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO UTILIZADO DENTRO DE SUS PROCESOS PRODUCTIVOS.

Así TENEMOS QUE LA POLÍTICA ECONÓMICA COADYUVÓ A CREAR -- LAS CON LAS CONDICIONES FAVORABLES PARA LA ENTRADA DE FILIALES DE EMPRESAS (RANSNACIONALES, EN MÉXICO, LAS CUA-- LES COADYUVARON A EL LOGRO DE UN CRECIMIENTO SOSTENIDO -- DE LA ECONOMÍA, QUE TRAERÍA COMO RESULTADO, LA AMPLIACIÓN DEL MERCADO INTERNO. ÚTRO ELEMENTO IMPORTANTE FUE LA -- EXISTENCIA DE UN SISTEMA POLÍTICO ESTABLE, QUE PERMITIÓ -- LA EXISTENCIA DE POLÍTICAS GUBERNAMENTALES DEFINIDAS; CO MO FUERON; BAJOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS PRO-- PROCIONADOS POR EL SECTOR PÚBLICO, UN REDUCIDO NIVEL IMPQ SITIVO GENERAL; UN PROTECCIONISMO EXTREMO E INDISCRIMINA-- DO; ESTABLECIMIENTO DE INSTITUCIONES FINANCIERAS DE FOMEN TO INDUSTRIAL; LIBERTAD CAMBIARIA; Y ESTABILIDAD CAMBIA-- RIA.

UN BALUARTE DE ESTA POLÍTICA DE DESARROLLO, FUÉ SIN DUDA, LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN A LAS INDUSTRIAS LOCALES FRENTE A LA COMPETENCIA INTERNACIONAL, CUYOS OBJETIVOS SE ENCUEN TRAN EN LA IMPOSICIÓN DE ARANCELES ADUANEROS A LA IMPORTA CIÓN DE BIENES Y A EL ESTABLECIMIENTO DE CONTROLES CUANTI-- TATIVOS A LAS IMORTACIONES, ADMINISTRADOS ESTOS A TRAVÉS DE UN SISTEMA DE LICENCIAS O PERMISOS PREVIOS. ÉSTO PRO-- PICIÓ QUE LAS FILIALES TUVIERAN EL BENEFICIO DE UN MERCADO CAUTIVO, QUE EN ALGUNOS CASOS HA REPRESENTADO DE HECHO UNA SITUACIÓN DE MONOPOLIO, QUE TRAE COMO CONSECUENCIA LA PER-- SISTENCIA DE INEFICIENCIA Y LA FALTA DE LA LIBRE COMPETEN-- CIA.

YA PARA EL AÑO DE 1973, DURANTE EL SEXENIO DE LUIS ECHEVERRÍA, SE CREA LA "LEY PARA PROMOVER LA INVERSIÓN MEXICANA Y REGULAR LA INVERSIÓN EXTRANJERA", QUE TIENE COMO FIN PRINCIPAL APOYAR LA INVERSIÓN NACIONAL Y EJERCER UN CONTROL SOBRE LA INVERSIÓN EXTRANJERA, PARA LOGRAR UN DESARROLLO INDEPENDIENTE.

EL CONTENIDO DE LA LEY REPRESENTA UN ENFOQUE NACIONALISTA EN DONDE LAS LIMITACIONES A LA INVERSIÓN EXTRANJERA, SE UBICAN EN EL CAMPO DE LOS RECURSOS NATURALES PROVENIENTES DEL SUBSUELO, COMUNICACIONES Y TRANSPORTES E INDUSTRIALIZACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA, PETROLERA Y NUCLEAR.

EL ARTÍCULO 50. DE DICHA LEY ESTABLECE UN TOPE NO MAYOR DEL 49% A LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN LAS DIVERSAS RAMAS DONDE SI SE PERMITE LA EXISTENCIA DE ESTA, PERO EN UN APARTADO ABAJO REBOCA DICHO CONTENIDO, CON LA DECISIÓN DE LA COMISIÓN NACIONAL DE INVERSIÓN EXTRANJERA, QUE PODRÁ RESOLVER SOBRE EL AUMENTO O LA DISMINUCIÓN DEL PORCENTAJE DE QUE HABLAN LOS PRIMEROS PÁRRAFOS DE DICHO ARTÍCULO.

EN EL CAPÍTULO III DE ESTA LEY SE ESTABLECE LA CREACIÓN DE LA COMISIÓN NACIONAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS, CON SUS FUNCIONES ESPECÍFICAS PARA EL CONTROL E INSTALACIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

DENTRO DE LA MISMA LEY TAMBIEN SE INICIA LA LEGISLACIÓN -  
SOBRE FIDEICOMISOS EN FRONTERAS Y LITORALES DE ACTIVIDA--  
DES INDUSTRIALES Y TURÍSTICAS EN LA FAJA DE 100 KM. A LO  
LARGO DE LAS FRONTERAS O EN LA ZONA DE 50 KM. A LO LARGO  
DE LAS PLAYAS DEL PAÍS. ADEMÁS DE LA CREACIÓN DEL REGIS-  
TRO NACIONAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS.

COMO HEMOS PODIDO ANALIZAR, LA POLÍTICA ECONÓMICA SEGUIDA  
POR LOS GOBIERNOS MEXICANOS, SE BASA EN UN MODELO DE SUS-  
TITUCIÓN DE IMPORTACIONES, EL CUAL PERSISTIÓ HASTA LOS --  
AÑOS DE 1979 Y 1980, CUANDO EN EL SEXENIO DE JOSÉ LÓPEZ -  
PORTILLO, SE TRATA DE INSTAURAR UN LIBRE COMERCIO, QUE -  
TRAE COMO RESULTADO UN DÉFICIT CRECIENTE DE LA BALANZA CO-  
MERCIAL GENERADO PRINCIPALMENTE POR LA IMPORTACIÓN DE --  
CONSUMO NO DESTINADOS AL USO PRODUCTIVO, CONTRARIO A LO -  
QUE SE PRETENDÍA QUE ERA UNA DIVERSIFICACIÓN EN LAS EXPOB-  
TACIONES. ESTA SITUACIÓN PROMUEVE NUEVAMENTE EL PROTEC--  
CIONISMO EN EL AÑO DE 1981.

ES IMPORTANTE CONSIDERAR QUE LA DETERMINACIÓN DE LA POLÍ-  
TICA ECONÓMICA DE MÉXICO, CON RESPECTO A LAS EMPRESAS - -  
TRANSNACIONALES HA SIDO DETERMINADO POR DOS FACTORES ECO-  
NÓMICOS IMPORTANTES; POR UN LADO TENEMOS LAS CONDICIONES  
DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, Y POR OTRO ENCONTRAMOS LA NATURA-  
LEZA DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE MÉXICO.

ÉSTO NOS HA DEMOSTRADO QUE EN LA ÉPOCA DE RECONSTRUCCIÓN EUROPEA EL AUGE DE LA ECONOMÍA MUNDIAL PERMITÍA LAS CONDICIONES NECESARIAS PARA LA EXTRACCIÓN DE CAPITALES QUE HICIERAN POSIBLE LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE MÉXICO. ÉSTO PERMITIÓ NO SOLO A NUESTRO PAÍS ORIENTAR SU POLÍTICA ECONÓMICA HACIA LA INDUSTRIALIZACIÓN VÍA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, SINO EN GRAN PARTE DE AMÉRICA LATINA SE UTILIZÓ ESTA ESTRATEGIA.

YA PARA LA DÉCADA DE LOS 70'S LA SITUACIÓN DE CRISIS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL AFECTÓ DE UNA MANERA IMPORTANTE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA, TRAYENDO COMO CONSECUENCIA LA INSTAURACIÓN DE POLÍTICAS NEOLIBERALES EN ALGUNOS PAÍSES DE LA REGIÓN, NO SIENDO EL CASO DE MÉXICO, YA QUE SU ESTRUCTURA ECONÓMICA PRESENTABA CIERTA FORTALEZA QUE LE PERMITÍA APLICAR UNA POLÍTICA ECONÓMICA BASES EN EL GASTO PÚBLICO Y EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, PARA MANTENER EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA, ESTA SITUACIÓN NO PUDO SER SOSTENIDA INDEFINADAMENTE, YA PARA 1976 LA CRISIS SE RECRUDECE; LA FUGA DE CAPITALES SE INICIA, LA INFLACIÓN SE TRANSFORMA EN INCONTROLABLE, EL CRECIENTE DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS SE AGUDIZA, LO CUAL OBLIGA AL GOBIERNO MEXICANO A RECURRIR AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, CON EL QUE PACTA EN AGOSTO DE 1976, LA POLÍTICA ECONÓMICA PARA LOS 2 AÑOS SIGUIENTES.

LA POLÍTICA ECONÓMICA PACTADA CON EL FONDO MONETARIO IN-

TERNACIONAL, REPRESENTABA UNA INJERENCIA EN LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA DE MÉXICO , Y TENÍA COMO OBJETIVOS: LA RESTAURACIÓN DE EQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS Y ESTABILIDAD DE PRECIOS A CORTO PLAZO; REESTRUCTURACIÓN CON APERTURISMO COMERCIAL, FINANCIERO Y DE CAPITAL EXTRANJERO A MEDIANO PLAZO; RESSTRUCTURACIÓN DEL EMPLEO A MEDIANO PLAZO Y, COMO ESTRATEGIA DE LARGO PLAZO UN CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA, LIGADO A LAS INVERSIONES ESTRATÉGICAS REFERIDAS AL COMERCIO INTERNACIONAL.

COMO PODEMOS OBSERVAR, LA POLÍTICA ECONÓMICA TENDÍA A FAVORECER LAS CONDICIONES ECONÓMICAS PARA LA OBTENCIÓN DE GRANDES BENEFICIOS PARA LAS FILIALES Y ADEMÁS PERMITÍAN UNA MAYOR INTERNACIONALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN POR LA ATRACCIÓN DE MÁS CAPITALES.

ES IMPORTANTE HACER NOTAR QUE POR ESTOS AÑOS EL AUGE DE LOS GRANDES CENTROS FINANCIEROS EN EL MUNDO GENERADO POR UNA GRAN LIQUIDEZ MUNDIAL CREABAN LAS CONDICIONES QUE PERMITÍAN GRANDES ATRACTIVOS A LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS POR PARTE DE LOS PAÍSES ATRASADOS. CONJUNTAMENTE CON ESTA SITUACIÓN EL DESCUBRIMIENTO DE GRANDES YACIMIENTOS PETROLÍFEROS EN MÉXICO, PERMITIERON AL GOBIERNO MEXICANO INICIAR EN 1979 UNA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN, VÍA ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y BASADA EN LAS EXPECTATIVAS FAVORABLES QUE PRESENTABAN AL EXPORTACIÓN DEL PETRÓLEO, QUE TRAERÍA UNA GRAN CANTIDAD DE PETRO DIVISAS.

ESTA ETAPA ES CONOCIDA COMO EL CICLO DE EXPANSIÓN RECIENTE DE 1979 A 1981, EN DONDE EL ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO Y DE LAS EMPRESAS NACIONALES SE HIZO INCONTROLABLE, NO SIENDO ESTA LA SITUACIÓN LAS FILIALES, YA QUE ESTAS SE EXPANDÍAN EN BASE AL REINVERSIÓN DE UTILIDADES O A LOS CRÉDITOS INTERNOS PROPORCIONADOS POR EL SISTEMA BANCARIO NACIONAL.

PARA EL AÑO DE 1981, LA SITUACIÓN DE CRISIS EN EN LOS PAÍSES EUROPEOS Y LA CRECIENTE OFERTA DE CRUDO POR PARTE DE LOS PAÍSES INDEPENDIENTES PRODUCTORES DE PETRÓLEO Y LA PRODUCCIÓN DE LA OPEP, CREARON UNA SITUACIÓN DE SOBRE OFERTA, QUE DEGENERÓ EN UNA REDUCCIÓN DE LOS PRECIOS DEL CRUDO A NIVEL MUNDIAL. CONJUNTAMENTE A ESTO LA TENDENCIA ALCISTA DE LA TASA DE INTERÉS A NIVEL MUNDIAL Y EL VENCIMIENTO DE LAS AMORTIZACIONES DE LA DEUDA EXTERNA, LLEVARON EN 1982 A UNA CRISIS DE LIQUIDEZ DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

ESTA SITUACIÓN OBLIGÓ AL GOBIERNO MEXICANO A RECURRIR A LA MORATORIA POR 3 MESES Y FORMULARON UN NUEVO PACTO CON EL FMI, EN DONDE NUEVAMENTE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS SIGUIENTES AÑOS ESTARÁ ORIENTADA A LA REALIZACIÓN DE PROGRAMAS DE AJUSTE.

ASÍ TENEMOS QUE EN DICIEMBRE DE 1982, EL PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACIÓN ECONÓMICA ANUNCIADA POR MIGUEL DE LA MADRID AL TOMAR POSESIÓN, TENÍA COMO ELEMENTOS IMPORTANTES -



LOS PRINCIPALES PUNTOS SEÑALADOS POR LOS PROGRAMAS DE AJUSTE DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, LOS CUALES SERÍAN LLEVADOS POR 4 POLÍTICAS ESPECÍFICAS; COMERCIAL Y DE PRECIOS; DE INVERSIÓN; PRESUPUESTAL Y DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS.

ESTAS POLÍTICAS TENÍAN COMO FIN EL LOGRAR UN CAMBIO ESTRUCTURAL, NO DESDE EL PUNTO DE VISTA COMO LO CONCIBE LA CEPAL, SINO QUE ORIENTADO A LOS DICTADOS DE LAS TEORÍAS ECONÓMICAS MONETARIAS QUE REPRESENTAN LOS INTERESES IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.

LA POLÍTICA COMERCIAL<sup>(7)</sup>, RECOMENDABA UNA LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO, BAJAR E IGUALAR TASAS DE PROTECCIÓN EFECTIVA; REVISAR POLÍTICAS DE PRECIOS RELATIVOS; Y REDEFINIR EL PAPEL DEL SECTOR PÚBLICO. ÉSTA TENÍA COMO FINALIDAD UN LIBERALISMO ECONÓMICO, QUE ELIMINARA EL PROTECCIONISMO EXCESIVO GENERADO POR LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

LA POLÍTICA DE INVERSIONES RECOMENDABA, REORDENAR INCENTIVOS Y PRIORIDADES DE LA INVERSIÓN PRIVADA; REESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICAS DE INVERSIÓN PÚBLICA. ÉSTA TENÍA COMO FIN PROMOVER LA INVERSIÓN PRIVADA, TANTO INTERNA COMO EXTERNA, POR MEDIO DE MAYORES INCENTIVOS Y FACILIDADES. - -

---

(7) De las Políticas de Estabilización a las Políticas de Ajuste Lichtensztein, Samuel en Economía de América Latina. 11, CIDE.

ESTA POLÍTICA ECONÓMICA, FIJADA EN EL PROGRAMA DE DESARROLLO DEL PRESENTE SEXENIO, TIENE A LA EMPRESA TRANSNACIONAL COMO ELEMENTO IMPORTANTÍSIMO PARA EL LOGRO DEL CAMBIO ESTRUCTURAL YA QUE LA PRIORIDAD QUE MARCA ES LA ATRACCIÓN DE INVERSIÓN DIRECTA RECTA QUE PERMITA INSTALAR PLANTAS PRODUCTORAS CAPACES DE PRODUCIR BIENES CON ALTO DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO, QUE PUEDAN COMPETIR A NIVEL INTERNACIONAL Y LE PERMITA A LA ECONOMÍA MEXICANA DIVERSIFICARSE Y NO DEPENDER DE UNA MANERA TOTAL DE LA EXPORTACIÓN DEL PETRÓLEO.

PARA EL LOGRO DE ESTO EN 1984, SE CREA EL PROGRAMA<sup>(3)</sup> NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR PARA EL PERÍODO 1984-1988, CUYO PROPÓSITO PRINCIPAL CONSISTE EN IMPLANTAR LA ESTRATEGIA DE CAMBIO ESTRUCTURAL COORDINANDO LAS ACCIONES DE LAS ACTIVIDADES DE LAS ENTIDADES DE GOBIERNO CON LAS DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS PARA LOGRAR QUE MÉXICO SEA UNA POTENCIA INDUSTRIAL INTERMEDIA.

LAS ESTRATEGIAS PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE ESTE PROGRAMA, SON LA DE FORTALECER EL MERCADO INTERNO Y AUMENTAR LA INTEGRACIÓN Y EFICIENCIA DE LA PLANTA NACIONAL PARA HACER FRENTE A LA ECONOMÍA MUNDIAL.

---

(3) Tomado de Industrialización, Comercio y Desarrollo Vol. VII, Nos. 1-2, México, enero-junio de 1984.

POR EL LADO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, LO QUE SE BUSCA ERA EL REORIENTARLA HACIA AQUELLAS ACTIVIDADES DESTINADAS ÚNICAMENTE AL SERVICIO PÚBLICO Y TRATAR DE ELIMINAR EN GRAN MEDIDA SU PARTICIPACIÓN EN LA ECONOMÍA.

POLÍTICA PRESUPUESTAL, ESTA RECOMIENDA, UNA DISMINUCIÓN DRÁSTICA DE LOS SUBSIDIOS AL CONSUMO; REDUCCIÓN DE LOS COSTOS UNITARIOS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES SU FIN PRINCIPAL ERA EL TRATAR DE DISMINUIR LOS PRECIOS FICTICIOS GENERADOS POR LOS SUBSIDIOS GRAVOSOS QUE AFECTABAN LA SITUACIÓN FINANCIERA DEL PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO. POR EL LADO DE LA DISMINUCIÓN DE LOS COSTOS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES LO QUE SE PRETENDE ES PROPORCIONAR UN BAJO COSTO DE LA FUERZA DE TRABAJO QUE PERMITA UN PRESUPUESTO ÓPTIMO.

POLÍTICA DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS, PARA EMPRESAS PÚBLICAS RECOMENDADAS, DEFINIR PRIORIDADES DE INVERSIÓN EN TÉRMINOS DE DEMANDA Y COMPETENCIA DE MERCADO.

PARA LAS INSTITUCIONES FINANCIERA, EL OBJETIVO CONSISTÍA EN ALENTAR LA INTERMEDIACIÓN FINANCIERA COMO FOMENTAR TASAS DE INTERESES REALES POSITIVAS; ELIMINAR RESTRICCIÓN A LA INVERSIÓN EXTRANJERA Y SUS FINES CONSISTÍAN EN; ESTIMULAR RENTABILIDAD Y EFICIENCIA; REMOVER LA REPRESIÓN FINANCIERA Y FOMENTAR LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES.

ESTE PROGRAMA PLANTEA LA NECESIDAD DE MODERNIZACIÓN DE LA INDUSTRIA MEXICANA, PARA EL LOGRO DE ESTO ES NECESARIO LA ATRACCIÓN DE CAPITALES EXTERNOS QUE PROPORCIONEN UNA TECNOLOGÍA CAPAZ DE LOGRAR LA MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL, QUE ADEMÁS GENERE EMPLEOS Y PROPORCIONE DIVISAS FRESCAS POR MEDIO DE EXPORTACIONES, QUE TANTO NECESITA EL PAÍS.

POR EL LADO DE LAS ESTRATEGIAS DE COMERCIO EXTERIOR, ENCONTRAMOS UN PROCESO DE LIBERALIZACIÓN COMERCIAL ENCAMINADO A DESTRUIR EL PROTECCIONISMO A ULTRANSAS QUE SE HABÍA LOGRADO DESARROLLAR EN EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, Y QUE PERMITA LA LIBRE COMPETENCIA PARA PODER OBLIGAR A LAS EMPRESAS NACIONALES A DESARROLLAR SUS PROCESOS PRODUCTIVOS POR MEDIO DE LA COMPETENCIA OLIGOPÓLICA - QUE TRAERÍA COMO CONSECUENCIA MEJORAR O DESAPARECER.

#### 4. LAS PERSPECTIVAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA CRISIS ECONÓMICA DE MÉXICO

LAS FILIALES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN MÉXICO, -  
PRESENTAN UNA PERSPECTIVA MUY IMPORTANTE POR LA ACTITUD -  
QUE HA TOMADO EL GOBIERNO PARA LOGRAR EL CAMBIO ESTRUCTU--  
RAL DE LA ECONOMÍA, PODER ENFRENTAR LA MODERNIZACIÓN GENE--  
RADA POR LA LLAMADA TERCERA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL EN LOS -  
PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.

COMO ANALIZAMOS EN EL APARTADO ANTERIOR, LA POLÍTICA ECONÓ -  
MICA DEL RÉGIMEN DE MIGUEL DE LA MADRID, TIENE SUS BASES -  
EN LAS TEORÍAS NEOLIBERALES DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO - -  
ACTUAL, QUE HA SIDO PACTADO EN LOS CONVENIOS FIRMADOS CON  
EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL EN LA REESTRUCTURACIÓN DE  
LA DEUDA EXTERNA, CONJUNTAMENTE CON LAS SIGUIENTES MEDI-  
DAS: SANEAMIENTO DE LA ECONOMÍA, LIBERALIZACIÓN COMERCIAL;  
Y LA REESTRUCTURACIÓN DE LA RAMA INDUSTRIAL, PRETENDEN QUE  
LA ECONOMÍA MEXICANA PUEDA ALCANZAR LOS CAMINOS QUE LA LLE  
VEN A LA SALIDA DE LA CRISIS.

LOS RESULTADOS DE ESTA POLÍTICA ECONÓMICA INSTRUMENTADA, -  
HA ARROJADO LOS SIGUIENTES RESULTADOS, HASTA JUNIO DE - -  
1985 <sup>(9)</sup> DE 107 PRINCIPALES INVERSIONES AUTORIZADAS POR LA

---

(9) Ver Revista Expansión Junio 12, 1985, Artículo la Maquila-  
dización de México. P. 38

COMISIÓN NACIONAL DE INVERSIÓN EXTRANJERA (CNIE) 68 HAN SIDO 100% DE CAPITAL EXTRANJERO. EL RESTO, TAMBIÉN HAN SIDO DE PARTICIPACIÓN MAYORITARIA SUPERIOR AL 51%.

ALGUNOS DE LOS PRINCIPALES PROYECTOS DE INVERSIÓN 100% DE CAPITAL EXTRANJERO AUTORIZADOS EN 1983 Y 1984, SON LOS DE QUÍMICA HENCKEL POR \$8,221.5 MILLONES DE PESOS; GENERAL MOTORS DE MÉXICO POR \$ 3,600 MILLONES DE PESOS; AVON COSMETICS, POR \$ 3,251 MILLONES, OIL WELL DRILLING CONTROL POR \$ 1,380 MILLONES; FORD MOTOR COMPANY POR \$ 144,000 MILLONES DE PESOS (UNA DE LAS OPERACIONES DE INVERSIÓN EXTRANJERA MÁS GRANDE EN LA HISTORIA DE MÉXICO); AGROMAK POR \$ 3,689 MILLONES; BLACK & DECKER/GENERAL ELECTRIC DE MÉXICO POR \$ 3,355 MILLONES; COMBUSTION ENGINEERING POR ENTRE \$ 10 Y 15 MILLONES DE DÓLARES, AL AÑO Y CONTROL DATA PANAMERICANA POR \$ 1,839 MILLONES DE PESOS.

UNA DE LAS INVERSIONES MÁS POLÉMICAS HA SIDO LA AUTORIZACIÓN DE LA IBM EN JUNIO DE 1985, EN DONDE SE POLEMIZABA EN CUANTO A MODIFICAR LA LEY PARA PROMOVER LA INVERSIÓN MEXICANA Y REGULAR LA INVERSIÓN EXTRANJERA. SITUACIÓN QUE NO SE REALIZÓ, PERO QUE LA CNIE PERMITIÓ LA INVERSIÓN DE 91 MILLONES DE DÓLARES EN LOS SIGUIENTES CINCO AÑOS, CON EL COMPROMISO DE EXPORTAR EL 92% DE LA PRODUCCIÓN DE MICROCOMPUTADORAS.

OTRO RESULTADO QUE SE HA OBSERVADO EN ESTE RÉGIMEN ES LA IMPORTANCIA CADA VEZ MÁS RELEVANTE QUE VA COBRANDO LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACIÓN. ÉSTA INDUSTRIA NACIDA EN LA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS 60'S Y UBICADA SOBRE TODO EN LA ZONA FRONTERIZA DE MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, FUÉ CONCEBIDA ORIGINALMENTE COMO UNA ACTIVIDAD ECONÓMICA ALTERNATIVA PARA LOGRAR LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LA REGIÓN. PERO GRADUALMENTE HA IDO MODIFICANDO SU FISONOMÍA PARA CONVERTIRSE HOY POR HOY, NO SÓLO EN LA ÚNICA INDUSTRIA DE ENVERGADURA EN LA FRONTERA, SINO EN UNA DE LAS ACTIVIDADES MÁS DINÁMICAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA, Y EN LA SEGUNDA FUENTE GENERADORA DE DIVISAS DESPUÉS DEL PETRÓLEO, A RAÍZ DE LAS DEVALUACIONES DE 1982.

A FINES DE 1984, 80 NUEVAS OPERACIONES SE ESTABLECIERON, AUNADAS A LAS PLANTAS EXISTENTES, REALIZARON INVERSIONES POR UN TOTAL DE \$ 130 000 DÓLARES. SE INCREMENTÓ EL EMPLEO TOTAL EN MAQUILADORAS A 210 000 TRABAJADORES, 50,000 MÁS QUE EN 1983. YA EN FEBRERO DE 1985 LAS PLANTAS DEDICADAS A LA MAQUILA EN MÉXICO ASCENDIERON A 730 Y DIERON EMPLEO A MÁS DE 230 000 TRABAJADORES, LOS COSTOS DE MANO DE OBRA HAN CAIDO AÚN MÁS. MIENTRAS QUE EN 1976 EL COSTO EQUIVALENTE EN DÓLARES PARA UN TRABAJADOR MEXICANO ERA DE \$ 5.50 DÓLARES AL DÍA (DE OCHO HORAS), AHORA HA CAÍDO A \$ 1.87 DÓLARES DIARIOS, DEBIDO A LAS DEVALUACIONES.

COMO PODEMOS OBSERVAR LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN EN MÉXICO, SE HA ACELERADO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, LO QUE HA ACARREADO UNA AGUDIZACIÓN EN LOS FENÓMENOS DE DESNACIONALIZACIÓN Y DEPENDENCIA DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS.

OTRO RESULTADO GENERADO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS ES EL INCREMENTO DE LA TASA DE DESOCUPACIÓN ABIERTA, YA QUE LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL Y LA RECESIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA, HA PERMITIDO ESTE FENÓMENO. LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ ES LA QUE MÁS HA RESENTIDO DICHO FENÓMENO, CON LA AUTOMATIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y LA UTILIZACIÓN DE ROBOTS, YA QUE EN SÓLO CINCO AÑOS HAN SIDO CESADOS 41 000 TRABAJADORES, Y EL CIERRE DE LA EMPRESA FRANCESA RENAULT EN AGOSTO DE 1986.

EN CONCLUSIÓN, PODEMOS OBSERVAR QUE A LO LARGO DEL DESARROLLO DE ESTE TRABAJO DE TESIS, LA PRESENCIA DE LAS FILIALES DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, HAN TENIDO UN PAPEL DETERMINANTE EN EL COMPORTAMIENTO ECONÓMICO DE MÉXICO, FENÓMENO QUE NOS HA LLEVADO A ETAPAS DE AUJE Y ÉPOCAS DE CRISIS AGUDAS EN DONDE SU PRESENCIA HA SIDO DETERMINANTE.

CONSIDERO QUE LAS ALTERNATIVAS PRESENTADAS POR LA POLÍTICA ECONÓMICA ACTUAL PARA LA SALIDA DE LA CRISIS, NO REPRESENTA UNA OPCIÓN QUE PUEDA LLEVAR REALMENTE A LA SUPERACIÓN DE LA MISMA, PORQUE EL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN HA GENERADO TRADICIONALMENTE UNA SITUACIÓN DE SAQUEO DE LA RI



QUEZA EXISTENTE EN EL PAÍS.

POR LO QUE PROPONDRÍA, ES LA INICIATIVA DE PROPICIAR UNA -  
POLÍTICA NACIONALISTA DE INDUSTRIALIZACIÓN Y PERMITIR EL -  
CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA A COSTA DE NO SEGUIR SIENDO DIS-  
CÍPULO INCONDICIONAL DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

## BIBLIOGRAFIA

- ASOCIACIÓN NACIONAL DE ABOGADOS DE EMPRESAS, INVERSIÓN EXTRANJERA Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN MÉXICO, ED. TECNOS, MÉXICO 1973.
- BANCO DE MÉXICO, S. A. - INFORMACIÓN ECONÓMICA SECTOR EXTERNO, INDICADORES ECONÓMICOS, ETC., AÑOS 1975-1980.
- BAZDRESCH, LA POLÍTICA ACTUAL HACIA LA IED, REVISTA COMERCIO EXTERIOR, BANCOMEX, NOVIEMBRE DE 1972.
- BERNAL SAHAGUN U.M. Y GUTIÉRREZ ARRIOLA A. LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN MÉXICO Y AMÉRICA LATINA, UNAM-MÉXICO 1982.
- BLOCK, FRED, LOS ORÍGENES DEL DESORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, EDIT. F.C.E. MÉXICO.
- BUJARIN, NICOLAI, LA ECONOMÍA MUNDIAL Y EL IMPERIALISMO, CUADERNOS DE PASADO Y PRESENTE No. 21 EDIT. SIGLO XXI.
- CARDERO, MARIA ELENA Y QUIJANO, JOSÉ MANUEL, EXPANSIÓN Y ESTRANGULAMIENTO FINANCIERO, 1978-1981, ARTÍCULO TOMADO DE ECONOMÍA MEXICANA No. 4 1982, CIDE.
- CECEÑA, JOSÉ LUIS, MÉXICO EN LA URBITA IMPERIAL, EDIT. - EL CABALLITO, MÉXICO, D. F. 1970.

- CEPAL, ESTUDIOS ECONÓMICOS DE AMÉRICA LATINA: "LA EXPANSIÓN DE LAS EMPRESAS INTERNACIONALES Y SU GRAVITACIÓN EN EL DESARROLLO LATINOAMERICANO, 1980.
- COHEN, ROBERT, BANKS AND THE BALANCE OF PAYMENTS. PRIVATE LENDING IN THE INTERNATIONAL ADJUSTMENT PROCESS, LONDON; CROOM HELM, 1981.
- CUADERNOS DEL TERCER MUNDO, ARTÍCULO: TRANSNACIONALES: - LA LEY DEL MAS FUERTE, CARLOS CASTILLO, No. 70 AGOSTO - 1984.
- CHAPOI, BONIFAS ALMA, LAS EMPRESAS MULTINACIONALES, EDIT. EL CABALLITO, 1974.
- CHUNDNOVSKY, DANIEL, AUTOMATIZACIÓN Y TRANSNACIONALIZACIÓN. EL CASO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL.-PUBLICADO EN ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA No. 11, CIDE, MÉXICO, D. F. 1984.
- FAJNZYLBER, FERNANDO, LA INDUSTRIALIZACIÓN TRUNCA DE AMÉRICA LATINA, EDIT. NUEVA IMAGEN.
- FAJNZYLBER, FERNANDO Y MARTÍNEZ TARRAGO, TRINIDAD, LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EXPANSIÓN A NIVEL MUNDIAL Y PROYECCIONES EN LA INDUSTRIA MEXICANA, EDIT. F.C.E.
- FALETTO, ENSO Y CARDOZO, F., DEPENDENCIA Y DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA.- EDIT. SIGLO XXI.

- FURTADO, CELSO, TEORÍA Y POLÍTICA DEL DESARROLLO ECONÓMICO. EDIT. SIGLO XXI.
- HYMER, S. THE MULTINATIONAL CORPORATION AND THE LAW OF UNEVEN DEVELOPMENT, EN J. BHAGWTI (COMP). ECONOMICS -- AND WORLD ORDER, NEW YORK, WORLD LAW FUND, 1970.
- IGLESIAS, ENRIQUE (CEPAL) Y ALZAMORA, CARLOS (SELA) DOCUMENTO E/CEPAL/60. 1246/16 DE MAYO 1983.
- KINDELBERGEN, CH. AMERICAN BUSINESS ABROAD; SIX LECTURES ON DIRECT INVESTMENT, NEW HAVEN YALE UNIVERSITY -- PRESS, 1969.
- LENIN, V. EL IMPERIALISMO FASE SUPERIOR DEL CAPITALISMO, EDIT. PROGRESO MOSCÚ.
- LICHTENSZTEJN, SAMUEL, DE LAS POLÍTICAS DE ESTABILIZACIÓN A LAS POLÍTICAS DE AJUSTE EN ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA NO. 11, CIDE.
- LICHTENSZTEJN, SAMUEL Y ESTEVES JAIME, LA NUEVA FASE DEL CAPITAL FINANCIERO, EDIT. NUEVA IMAGEN.
- MICHELI, JORDI, "CRISIS E INTERNACIONALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL", PUBLICADO EN: LA POLÍTICA ECONÓMICA Y DERECHO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA, UNAM-ENEP- ACATLÁN.

- MINIAN, ISSAC, TRANSNACIONALIZACIÓN Y PERIFERIA SEMIINDUSTRIALIZADA 2 VOLÚMENES, CIDE.
- PALLOIX, LAS FIRMAS MULTINACIONALES Y LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL, EDIT. SIGLO XXI.
- PERIÓDICO "EL FINANCIERO" 24 DE JUNIO DE 1985.
- PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1989, SECOFI.
- RAMÍREZ DE LA O, RICARDO, DE LA IMPROVISACIÓN AL FRACASO, EDIT. UCEÁNO.
- REVISTA EXPANSIÓN, LA MAQUILARIZACIÓN DE MÉXICO, JUNIO 12 DE 1985, MÉXICO, D. F.
- REVISTA FORTUNE, MAYO 1982, INGLATERRA.
- REVISTA FORTUNE, MAYO 3 1983.
- SUNKEL, OCTAVIO Y PAZ, PEDRO, EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORÍA DEL SUBDESARROLLO EDIT. SIGLO XXI.
- SEPAFIN, DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, INFORMACIÓN ESTADÍSTICA.
- SEPÚLVEDA, BERNARDO Y CHUMACERO, ANTONIO, LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN MÉXICO, EDIT. F.C.E, MÉXICO 1973.

- UNGER, KURT, TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL EN MÉXICO, EN REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR - VOL. 34, NÚM. 12, DICIEMBRE DE 1984, BANCO MEX.
- UNGER, KURT Y SALDAÑA, CONSUELO, MÉXICO, TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y ESTRUCTURA INDUSTRIAL EN LIBROS DEL CIDE, - MÉXICO, D. F.
- VERNON, RAYMON, INVERSIÓN INTERNACIONAL Y COMERCIO INTERNACIONAL EN EL CICLO DEL PRODUCTO.
- VILLAREAL, RENÉ, LA ESTRATEGIA DE INDUSTRIALIZACIÓN Y COMERCIO EXTERIOR EN AMÉRICA LATINA No. 12, CIDE, 1985.
- VUSKOVIC, PEDRO, "LA CRISIS ACTUAL Y LAS PERSPECTIVAS - DEL DESARROLLO DEMOCRÁTICO EN AMÉRICA LATINA", PONENCIA EN EL SEMINARIO "AMÉRICA LATINA EN UNA PERSPECTIVA DEMOCRÁTICA", BUENOS AIRES, ARGENTINA MARZO DE 1985.
- WERNER, B. LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y LA INDUSTRIALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA EN INTERCAMBIO Y DESARROLLO, SELECC. DE FRENCHS - DAVIS, RICARDO, LECTURAS No. 36, EDIT. F.C.E., MÉXICO, D.F.
- WIONCZEK, MIGUEL "LOS PROBLEMAS DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN EL MARCO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN ACCELERADA", BID, REUNIÓN DE EXPERTOS, WASHINGTON, D.C., JUNIO - 1971.